

25

מדינת ישראל

משרד המשלה

משרד
הפנים

פרוטוקול סדר יום

ועדת שרים לענייני

סנים ושיירות

חלק ב' הישג חלק ב' הישג חלק ב' הישג
1/1971 - 12/1973

מס. תיק מקורי

מחלקה



שם תיק: פרוטוקול סדר יום, ועדת שרים לענייני פנים
ושירותים

גל-8/46777

מזהה פיו

מזהה פריט: 000y50

תאריך הדפסה: 21/12/2017

כתובת: 2-120-7-6-3



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בשבט תשל"ג
31 בינואר 1973

אל : שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך החלטה מס. פש/15 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בישיבתה מיום כ"ז בשבט תשל"ג (30.1.73):

"פש/15. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972

מ ח ל י ט י ס :

(א) שר הפנים יבוא בדברים עם היועץ המשפטי לממשלה בענין צירופם של בציגי משרדי המסחר-והתעשייה והתיירות למועצה הארצית לתכנון ולבניה.

(ב) הסתייגויות שרי החינוך-והתרבות והדתות לגבי אי-הכללתם של בציגיהם בוועדה המחוזית לתכנון ולבניה והסתייגויות שר המשטרה תיבדקנה על-ידי שר הפנים והיועץ המשפטי לממשלה.

(ג) לאשר את הצעת שר העבודה לעיקר 3(ה) בתזכיר, כי הפגם המזכה בדיון חוזר אפשר שיהיה גם תכנוני.

(ד) לקבל את הצעות שרי העבודה והתיירות לגבי עיקר ב(10) בתזכיר, ולקבוע כי ההקלה יכולה להיבטן על-ידי הוועדה המקומית ביחס לבנייני מגורים, בנייני איכסון ובנייני המדינה.

(ה) לגבי הסתייגות שר השיכון מתזכיר-הצעת החוק - לקבוע כי ועדת משנה של הוועדה המחוזית תהיה מורכבת מ-7 - 5 חברים.

(ו) היועצים המשפטיים של משרדי הבריאות והפנים ומר ח. קלוגמן ממשרד המשפטים ימצאו, על-דעת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, נוסחה לפתרון בעיית ממלאי-מקום בוועדות-מישנה של הוועדה המחוזית."

ב ב ר כ ה


מיכאל בנ-דוד

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
היועץ המשפטי, משרד הפנים



DEPARTMENT OF THE INTERIOR

WASHINGTON, D. C.

1911

RECEIVED

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR

FROM THE

UNITED STATES

OF THE INTERIOR

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR

FROM THE

UNITED STATES

OF THE INTERIOR

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR

FROM THE

UNITED STATES

OF THE INTERIOR

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR

FROM THE

ה ע ת ק

ט"ו בשבט תשל"ג
18 ינואר 1973

רמ/01181-67433

- (1) מר שפט
היועץ"מ/משרד הפנים
- (2) מזכיר הממשלה
- (3) הממונה על החקיקה/משרד המשפטים
- (4) היועץ המשפטי לממשלה

הנדון: תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה
(זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה)

ב-16.6.72 העברתי למזכיר הממשלה, אליך ואל הממונה על החקיקה, 5 הסתייגויות לתזכיר הנ"ל בשלבו המוקדם (רמ/556), מטעם שר המשטרה.

בינתיים בזדמן לי לראות בימים אלה את התזכיר, הנמצא בסדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים (היה קבוע לישיבה סופית ב-8.1.73):

בעמ' 9 סימן ח' - הינך מזכיר את המשטרה בין המסתייגים באופן כללי. עלי להזכיר לך כי עוד בשלב דיון של הצעת חוק התיירות, קבע היועץ המשפטי לממשלה הסדר כולל שהיה בו מעין תשובה חלקית גם למשטרה בשאלת הייצוג, בכך שקבע שם, בין היתר, מפורשות, שמשרד ממשלתי אשר קיבל הודעה כאמור וכו', יהיה מוסמך להופיע בפני הוועדה כדי להשמיע הערותיו.

הנוסחה שלך היתה ונותרה כי, למעשה, הסמכות היחידה שתינתן למשרד ממשלתי מסתייג - היא הסמכות להגיש התנגדות או לערור בפני מועצה ארצית וכו'.

על שינוי זה התרעתי בזמנו כי לגבי המשטרה חשובה הסמכות הבלתי תלויה להופיע ולהשמיע את טענותיה בנוסף על הגשת התנגדות בכתב או לערור.

כמו-כן לא מוזכרות בתזכיר יתר הסתייגויותינו מ-26.6.72, המתייחסות לס' 159 בחוק התכנון והבניה, וכו' לס' 12(א) בנושא תכנית מפורטת.

אבקשך על-כן, להוסיף הסתייגויותינו אלה מפורשות בתזכיר. האיזכור הכללי, בס' 11(2) בעמ' 8 שם, אינו משקף את הסתייגויותינו במלואן, ואין לזה הצדקה.

ב ב ר כ ה
(-)

י' בן-ארי, ביצב משנה
היועץ המשפטי למשרד המשטרה

תוספת א' לבספח 75 פש

מדינת ישראל

משרד המשפטים
המשרד הראשי
תאריך: 18.1.73
ט"ו בשבט תשל"ג
מספרנו: 5050

אל: היועץ המשפטי למשרד הבריאות

הנדון: הצעת תזכיר לחקון חוק קיים

מכתבך מיום 22.12.72 מספרו 1095-ה-8/24

היועץ המשפטי לממשלה ביקש אותי להשיב על מכתבך האמור כדלקמן:

1. עוררת במכתבך את השאלה באם ראוי שר או משרד ממשלתי להציע בהערותיו להצעת תזכיר לחקון חוק קיים שהוגשה ע"י משרד ממשלתי אחר, הוספת עיקר המחייח לסעיף מסוים בחוק המוצע לתיקון, על אף שסעיף זה לא נידון בהצעת התזכיר שהוגשה.

2. תשובתי לכך היא שלילית ושני טעמים לה:

טעם ראשון: כאשר משרד ממשלתי מעוניין בתיקון מסוים בחוק, עליו לפנות תחילה אל המשרד הנוגע בדבר ואשר אחראי להפעלתו של החוק הנזכר, וזאת כדי לשכנעו כי ייזום מצידו את התיקון המבוקש, ורק לאחר שלא עלה בידו לגרום להצעת התיקון בדרך זו, ראוי הוא ליזום את התיקון המבוקש בעצמו.

טעם שני הוא כי אותן הצעות נוספות המועלות ע"י המשרד הממשלתי אינן באות לידיעתם של המשרדים האחרים פוט למשרד היוזם וייתכן שיש למשרדים אחרים אלה עניין חיוני באי קבלת ההצעה החורגת ומכאן מסתבר שאין זו הדרך ההולמת לפעול לתיקונו של חוק קיים.

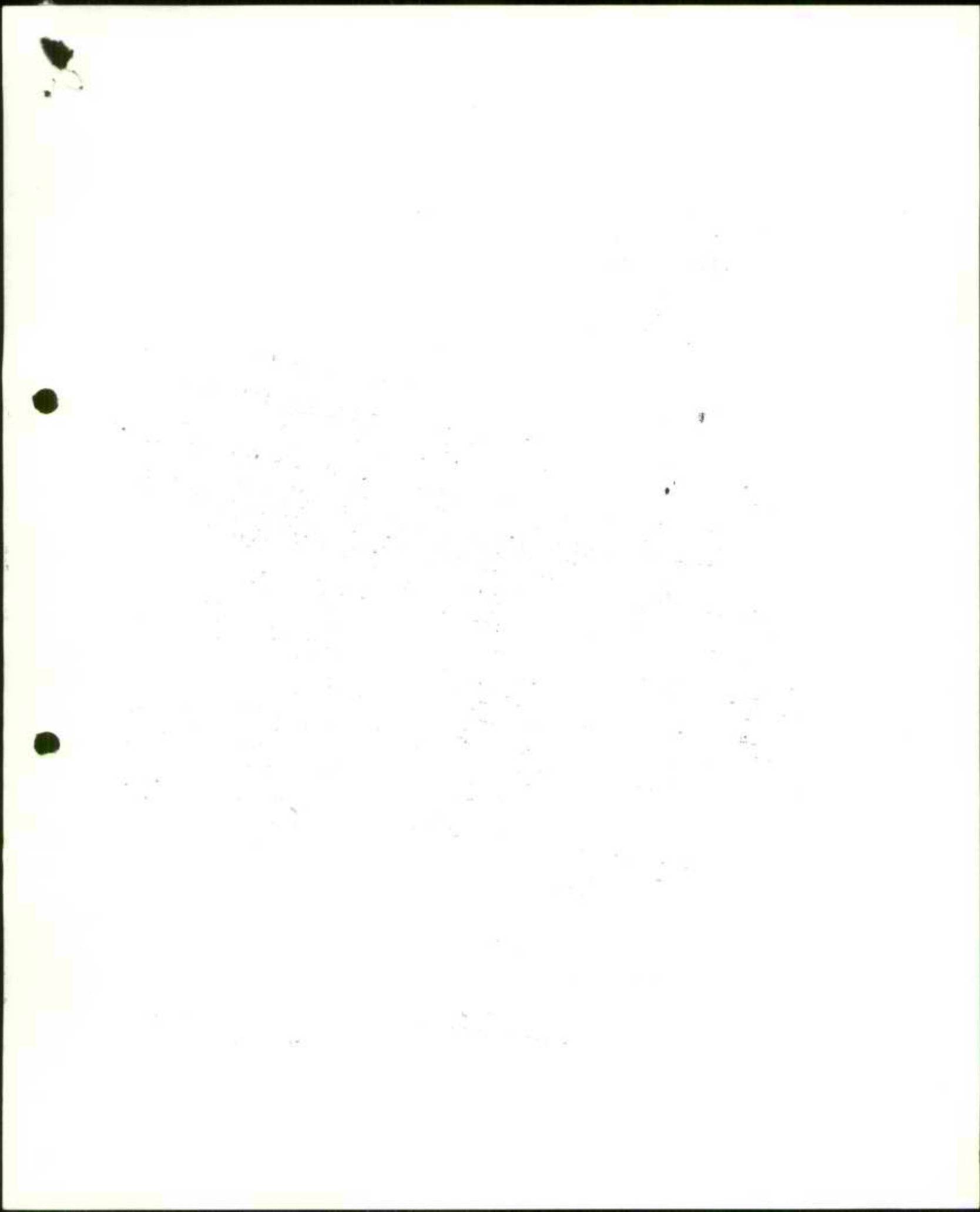
3. נכון הדבר שהנחיה 60.010 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה אינה מפורשת בנקודה זו; אולם לאור הבעיה כפי שהועלתה בפניתך, ניתנה הוראה לתקנה.

בברכה,

(-)

מ. גלס
הממונה על החקיקה

העתק: היועץ המשפטי למשרד הפנים



ה ע ת ק

ט"ו בשבט תשל"ג
18 ינואר 1973

רמ/01181-67433

- (1) מר שפט
היועה"מ/משרד הפנים
- (2) מזכיר הממשלה
- (3) הממונה על החקיקה/משרד המשפטים
- (4) היועץ המשפטי לממשלה

הגדון: תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה
(זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה)

ב-16.6.72 העברתי למזכיר הממשלה, אליך ואל הממונה על החקיקה, 5 הסתייגויות לתזכיר הנ"ל בשלבו המוקדם (רמ/556), מטעם שר המשטרה.

בינתיים בזדמן לי לראות בימים אלה את התזכיר, הנמצא בסדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים (היה קבוע לישיבה סופית ב-8.1.73):

בעמ' 9 סימן ח' - הינך מזכיר את המשטרה בין המסתייגים באופן כללי. עלי להזכיר לך כי עוד בשלב דיון של הצעת חוק התיירות, קבע היועץ המשפטי לממשלה הסדר כולל שהיה בו מעין תשובה חלקית גם למשטרה בשאלת הייצוג, בכך שקבע שם, בין היתר, מפורשות, שמשרד ממשלתי אשר קיבל הודעה כאמור וכו', יהיה מוסמך להופיע בפני הוועדה כדי להשמיע הערותיו.

הנוסחה שלך היתה ונותרה כי, למעשה, הסמכות היחידה שתינתן למשרד ממשלתי מסתייג - היא הסמכות להגיש התנגדות או לערור בפני מועצה ארצית וכו'.

על שיבוי זה התרעתי בזמנו כי לגבי המשטרה חשובה הסמכות הבלתי תלויה להופיע ולהשמיע את טענותיה בנוסף על הגשת התנגדות בכתב או לערור.

כמו-כן לא מוזכרות בתזכיר יתר הסתייגויותינו מ-26.6.72, המתייחסות לס' 159 בחוק התכנון והבניה, וכן לס' 12(א) בנושא תכנית מפורטת.

אבקשך על-כן, להוסיף הסתייגויותינו אלה מפורשות בתזכיר. האיזכור הכללי, בס' 11(2) בעמ' 8 שם, אינו משקף את הסתייגויותינו במלואן, ואין לזה הצדקה.

ב ב ר כ ה ,

(-)

י' בן-ארי, ביצב משנה
היועץ המשפטי למשרד המשטרה

תוספת א' לבספח 75פ

מדינת ישראל

משרד המשפטים
המשרד הראשי
תאריך: 18.1.73
ס"ו בשבט תשל"ג
מספרנו: 5050

אל: היועץ המשפטי למשרד הבריאות

הנדון: הצעת תזכיר לחקון חוק קיים

מכתב מיום 22.12.72 מספרו 8/24-ה-1095

היועץ המשפטי לממשלה ביקש אותי להשיב על מכתבך האמור כדלקמן:

1. עוררת במכתבך את השאלה באם ראוי שר או משרד ממשלתי להציע בהצעות תזכיר לחקון חוק קיים שהוגשה ע"י משרד ממשלתי אחר, הוספת עיקר המתיחה למעיף מסוים בחוק המוצע לתיקון, על אף שסעיף זה לא נידון בהצעת התזכיר שהוגשה.

2. תשובתי לכך היא שלילית ושני טעמים לה:

טעם ראשון: כאשר משרד ממשלתי מעוניין בתיקון מסוים בחוק, עליו לפנות תחילה אל המשרד הנוגע בדבר ואשר אחראי להפעלתו של החוק הנזכר, וזאת כדי לשכנעו כי ייזום מצידו את התיקון המבוקש, ורק לאחר שלא עלה בידו לגרום להצעת התיקון בדרך זו, ראוי הוא ליזום את התיקון המבוקש בעצמו.

טעם שני הוא כי אותן הצעות נוספות המועלות ע"י המשרד הממשלתי אינן באות לידיעתם של המשרדים האחרים פרט למשרד היוזם וייתכן שיש למשרדים אחרים אלה עניין חיוני באי קבלת ההצעה החורגת ומכאן מסתבר שאין זו הדרך ההולמת לפעול לתיקונו של חוק קיים.

3. נכון הדבר שהנחיה 60.010 להנחיות היועץ המשפטי לממשלה אינה מפורשת בנקודה זו; אולם לאור הבעיה כפי שהועלתה בפניך, ניתנה הוראה לתקנה.

בברכה,

(-)

מ. גלס
הממונה על החקיקה

העתק: היועץ המשפטי למשרד הפנים

א. שם החוק המוצע:

חוק התכנון והבניה (זרז ההליכים להוצאת היתרי בניה),
תשל"ג-1972.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. כל גורם הממנה נציג למוסד תכנון יוסמך למנות בנוסף לנציגו הקבוע ממלא מקום.
2. ועדה משנה של הועדה המחוזית תוסמך לישר תכניות בניה ממשיכות.
3. (א) ועדות מחוזיות חתומות למנות ועדות משנה מבין חבריהן, אשר יואצלו להן סמכויות בהתאם לסעיף 11 לחוק;
(ב) ועדה משנה שהוקם על-ידי ועדה מחוזית תהיה בת חמישה חברים לפחות, לא יותר מ-8.
(ג) כל ועדה מחוזית חתומה להקים שתי ועדות משנה לפחות, מבין חבריה;
(ד) ועדה מחוזית תאול סמכויותיה לוועדות המשנה, בהתחשב בעומס העבודה המוטל עליה ועל ועדות המשנה שהוקמה;
(ה) ההחלטות מפרוטוקולים של ועדות המשנה חובצות לידיעת כל חברי הועדה המחוזית מיד לאחר הינתן, וכן תאורפנה לפרוטוקול של ישיבת הועדה המחוזית, וכל חבר הועדה המחוזית יהיה רשאי לדרוש, תוך שבעה ימים מיום קבלת ההחלטה לידו שיתקיים דיון חוזר בענין, אם לדעתו קיים פגם משמעי בהחלטה ועדת המשנה. בקשה הדיון החוזר תהיה מנומקת.
4. ועדה מקומית לתכנון ולבניה המוקמה על פי סעיף 19 לחוק תוסמך להקים ועדות משנה.
 5. (א) יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס הועדה המקומית יהיו מוסמכים, בהנאים שייקבעו בחקנות, לחת היתרי בניה התואמים את התכנית המפורטת ואת תכנית המיתאר החלה על המקום, ותבטל הסמכות בנדון הניתנת כיום למהנדס.
(ב) היתר שניתן לפי פסקה (א) או סירוב למתן היתר יובא פיו לידיעת חברי הועדה המקומית ונציגי השרים המוסמכים וכן יאורף לפרוטוקול של הישיבה הראשונה של הועדה וכל חבר יהיה רשאי תוך שבעה ימים מיום קבלת ההחלטה לדרוש דיון מחדש בענין בוועדה המקומית מהטעם שההיתר, או הסירוב למתן ההיתר, אינו תואם, לדעתו, את התכנית המפורטת או התכנית המקומית החלה על המקום.
 6. (א) הוגשה דרישה לדיון מחדש, יביא היושב ראש את דבר הדרישה בפני הועדה בישיבתה הראשונה ויועמד בראש סדר היום. על הועדה יהיה להחליט בדרישה תוך שלושים יום מיום שהוגשה. לא הוחלט בענין תוך התקופה האמורה, תהא הושיטת בר חוקף כאלו אושר על ידי הועדה המקומית.

(ד) על אף ה"מור כמע"ף סטן (א) יהא היושב ראש מטעמים שיראו לו להעביר לוועדה המחוזית כל בקשה למתן היתר בניה ובלבד שהועדה תירש להכריע בדבר בישיבה הראשונה שלאחר מועד העברת הבקשה להכרעתה.

(ה) יובהר כי אי עמידה בלוח הזמנים הנקבע לא יטול את ההיתר.

6. לגבי מרחב תכנון מיוחד בתחום רשות מקומית יחולו הוראות נוספות אלו:

(א) בקש שר השיכון משר הפניט לאשר ועדה מיוחדת והחכים שר הפנים לכך, ולא נחקבלה הסכמת הרשות המקומית - יוכל שר השיכון להביא את הנושא לדיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה. החלטת המועצה תהא סופית, לאחר שמיעת טענות האדדיס;

(ב) מזכיר הועדה המיוחדת יהיה מהנדס הרשות המקומית;

(ג) מנין חברי הועדה המיוחדת יבדל ושני נציגים נוספים של הרשות המקומית.

7. (א) יקבע כי ב"א לא יהיה מנין חוקי בפתיחת הישיבה, יהא ראשי היושב-ראש במוסד התכנון לדחות את הישיבה ל-30 ימים. במקרה כזה הישיבה תהא כדין, אם השתתפו בה שליש ממספר חברי מוסד התכנון והיושב-ראש בכללם, ובלבד ששמו הוכר לא יפחת משלושה חברים, שהיושב-ראש בכללם;

(ב) פחת המנין החוקי בישיבה של מוסד לתכנון או אם נפתחה ישיבה במנין מופחת וצב חבר את הישיבה - תימשך הישיבה לכל מנין שהוא.

8. הודעות בדבר תכניה ושינוי תכנית תהיינה עד כמה שהדבר ניתן על-ידי פרטום הנ"ל והחלטה, שה היכונה, הוחב ומספרי הרחיה להם נוגע השינוי המוצע, הפרטום יהיה לפחות בשני עתוני בוקר בשפה העברית ובשפות ערב אחד, וכן בלוחות המודיעות בלכונה הנוגעת בדבר. כמו כן יכיל הפרטום את עיקרי התכנית.

9. תקוצר תקופת הזמן להגשת התנגדות לתכנית מפורטת שהופקדה, מחודשים לשלושה יום; האפשרות להאריך את המועד להגשת התנגדויות בתכנית מפורטת, תקוצר מארבעה חדשים לחדשים.

10. הועדה המקומית תוסמך לאשר הקלות בבניני מגורים מבלי שיהא צורך להזקק להסכמת הועדה המחוזית.

11. (א) כל הודעה בדבר הפקדת תכנית מיוחדת או מקומית תימסר לכל משרדי הממשלה.

(ב) משרד המשלחי אשר קבל הודעה כאמור יביא מוסמך להגיש התנגדות. כמו כן יוכל לשוור תוך שלשים יום מיום מתן ההחלטה למוסד התכנון הגבוה יותר. ההחלטה להגיש ערר תהיה בידי השר ומגן השר בלבד.

12. מוצע כי תקוצר התקופה לקבלת החלטה על ידי הועדה המקומית בתכנית מפורטת מ-6 חדשים ל-3 חדשים.

13. מוצע כי תקוצר התקופה למתן החלטה בבקשה למתן היתר מתקופה של 4 חדשים ל-3 חדשים ולהבהיר כי הסעיף חל אף על החלטות יושב ראש הועדה והמהנדס.

ג. מסורת החוק המוצע:

1. האפשרות החוקית הקיימת כיום, למנות ממלא מקום לבעלי התפקידים במוסדות התכנון, איננה נקיה מספק. לכן, מוצע, שתנתן סמכות לכל משנה - למנות ממלא מקום קבוע לנציגו בועדה, מנכ"ל של שני אישים כנציגים במוסדות התכנון תאפשר לנציגים להתמסר יותר לעבודתם במוסדות אלה מאחר והם יוכלו לחלק את העומס ביניהם.

2. סעיף 11(א) לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 11. (א) ועדה מחוזית ושאינו לאצול מסמכויותיה לוועדת משנה שתבחר מבין חבריה, למעט כל סמכות בדבר הבניה על-ידי המדינה ומטעמה והסמכות בדבר התקנת תקנות לפי פרק י"א, ובכפוף לאמור בפרק זה דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית."

האמור בסעיף 11(א), שוועדת המשנה איננה מוטמכת להחליט בדבר הבניה ע"י המדינה ומטעמה, האיסור קצב הדיון בתכניות של המדינה. מוצע על כן, להסמך את ועדת המשנה להחליט גם בבניה הנועשית ע"י הממשלה.

3. לענין הוראות החוק כנדון ראה 11(א) שאוסט לעיל:

(א) המחוקק חזה את האפשרות, שיהיה צורך לזרז את ההליכים בוועדות המחוזיות ואיפשר להן לאצול מסמכויותיהן לוועדות משנה. קצב קשיים פנימיים לא הפעילו הוועדות המחוזיות אפשרות זו, דבר שהביא לסיבוב ולעומס יתר בדיוני הוועדות המחוזיות. מוצע על כן להיבט בחוק את הוועדות המחוזיות למנות ועדות משנה.

(ב) מוצע כי ועדת משנה תהיה בת 5 חברים לפחות, ולא יותר מ-8 חברים.

(ג) מוצע כי תוטל חובה להקים שתי ועדות משנה לפחות, אחת ניתן יהיה לטפל את מסרת החקון המוצע על ידי הקמת ועדת משנה שהרכבה יכלול את כל חברי הועדה המחוזית או את מרביתן.

(ד) האצלת הסמכויות לכל ועדת משנה תיעשה תוך התחשבות בעומס העבודה המוטל על הועדה המחוזית ועל ועדות המשנה. אחת תוכל הועדה המחוזית לרוקן מתוכן סמכויותיה של ועדת משנה אם הרכבה, לדוגמה, לא יהיה נוח.

(ה) העבודה בוועדות משנה יכולה להביא לכך שחברי הועדה האחת יהיו מנוחקים מאשר נעשה בוועדה האחרת. וכן מחוץ וצוץ להביא לכך שלכל חבר ועדה תהיה הסמכות לערוך על החלטות ועדת המשנה למליאת הועדה המחוזית נקבע כי ההחלטות בלוויית הפרוטוקול של כל ועדת משנה ישלח לכל חבר ועדה והלה יהיה רשאי תוך שבוע ימים מיום קבלת ההחלטה והפרוטוקול שיתקיים דיון חוזר בפנין אם לדעתו קיים פגם משפטי בהחלטת ועדת המשנה. על מנת למנוע דרישות מוק, נקבע, כי על הבקשה לדיון חוזר, להיות מנומקת.

4. סעיף 29(א) ו-1(ג) לחוק אומרים:

"אצילת 29. (א) ועדה מקומית שהיא מועצה מקומית, ושאית, סמכויות מקומיות במועצה במידה שקבע שר הפנים בחקנות, לאצול מסמכיותיה לוועדת משנה שתיבחר מבין חבריה; אולם במועצה שקיימת בה ועדת הנהלה ולא כל הסיעות מיוצגות בה, או אם סיעה או סיעות הצביעו בבחירות ראש המועצה בגור, יהיה חלק הסיעות המסורות בין חברי המועצה שבוועדת המשנה כחלקן במועצה ולא יפתח מנציג אחד.

(ג) החלטת ועדת המשנה לפי סעיף זה רואים אותה לכל דבר כהחלטת הועדה המקומית". על פי החוק ועדה מקומית לתכנון ולבניה שבתחומה נמצאות יותר מרשות מקומית אחת - ועדה המוקמת על פי סעיף 19 לחוק - אינה מוסמכת למנות ועדות משנה. לשם זרזו הליכי הדיונים מוצע לאפשר גם לוועדות אלו הקמתן של ועדות משנה.

5. סעיף 30 לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 30. ועדה מקומית ושאית, בתנאים שייקבעו בחקנות, לאצול למהנדס רשות מקומית את החמכות לתת היתרים החוצמים את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום; הודעה על ההחלטה של המהנדס תצורף לפרוטוקול של ישיבת הועדה המקומית וכל חבר בוועדה ושאית חוץ שבעה ימים ממסירת הפרוטוקול לידו, לדרוש שההכרעה באותו ענין תועבר לוועדה המקומית; לא היתה דרישה כאמור, רואים את החלטת המהנדס לכל דבר כהחלטת הועדה המקומית".

(א) אחד הגורמים העיקריים לעיכובים בהוצאת רישיונות לבנייה, אף לגבי בקשות החואסות את תכנית המתאר והתכנית המפורטת החלה על מקום הבניה, הוא הנוהג - שכל בקשה למתן היתר לבניה מובעת בפני הועדה המקומית או ועדת המשנה, למרות שעל פי סעיף 30 לחוק התכנון והבניה, ניתן היה לזרז את ההליכים על ידי האצלת סמכות למהנדס הועדה לתת היתרי בניה את ההיתרים תואמים את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום, הרי שמתוך 85 ועדות מקומיות רק 13 ועדות הסמיכו את המהנדסים לעשות כן.

כדי לשחק את הדרג האיגוררי בהחלטות, מוצע, לצורך המהנדס הועדה גם את יושב ראש הועדה.

(ב) היתר או סירוב לממן היתר שניתן על ידי מהנדס הרשות המקומית ויושב ראש הועדה המקומית יובא בלוח הפרוטוקול של הישיבה לידיעת חברי הועדה המקומית. כל חבר יהיה ושאית חוץ שבעה ימים מיום קבלת ההודעה לדרוש דיון מחדש בוועדה המקומית ובלרד שיאבץ על אי החלטה בין ההיתר המבוקש או הסירוב למתן היתר לתכנית המיתאר המפורטת או המקומית החלה על המקום. צמצום החמכות להגיש ערר לנקודות אלה יביא לבטולם של עררי סרק.

(ג) לשם מניעת סתבת על ידי היושב ראש מוצע כי הלה יהיה להביא את הסדר לישיבתה הראשונה של הועדה ולהצמידה בראש חדר היום. לא החליטה הועדה בדבר חוץ 30 יום יהיה הרישיון בר חוקף כאילו אושר ש"י הועדה המקומית.

(ד) מוצע כי במקביל לסמכות שהוענקה למהנדס הועדה וליושב ראש שלה כאחד לתת היתרי בניה הרי במידה והיושב ראש כצ"ש ציבור רוצה לשתף את מליאת הועדה באחריות למתן ההיתר תנתן לו סמכות להעביר את הבקשה להחלטתה של הועדה, ובלבד שהדבר יעשה בישיבה הראשונה של הועדה, כל זאת על מנת למנוע סמכות כזוה חדרה לסחבת בהוצאת היתר הבניה.

6. ההוראות לענייניו החלות על מרחב חכנון מיוחד מצויות במסעיפ"מ 32(ב), 34 ו-35 לחוק התכנון והבניה. מסעיפים אלה אומרים:

"מרחב חכנון מיוחד 32(ב) שר הבניה, על פי המלצת שר השיכון ובהסכמת הרשות המקומית הנוגעת בדבר, רשאי להכריז בצו כי שטח שבחומס אותה רשות מקומית יהיה מרחב חכנון מיוחד, אם המדינה הכינה תכנית להקמת בו שכונה חדשה שעל פיה 75% לרחות של כלל יחידות הדיוור באותו שטח יוקצו על ידי המדינה או מטעמה."

"ועדה מיוחדת 34. לכל מרחב חכנון מיוחד תהיה ועדה מיוחדת לתכנון ולבניה (להלן - ועדה מיוחדת), וזה הרכבה והרכבה:

(1) שני נציגים של שר הפנים שאחד מהם יהיה יושב ראש ואחד מהם יהיה בעל הכסרה מקצועית בענייני חכנון ובניה;

(2) שני נציגים של שר השיכון, שאחד מהם יהיה בעל הכסרה מקצועית בענייני שיכון ובניה;

(3) נציג אחד של שר הבריאות;

(4) נציג אחד של שר המשפטים;

(5) נציג אחד של שר העבודה;

(6) נציג אחד של שר התחבורה;

(7) נציג אחד של שר הבטחון;

(3) שני נציגים של הרשות המקומית שבחומס נמצא השטח שאליו מחינת הדיון."

מזכיר הועדה 35. "שר השיכון ימנה מזכיר לועדה המיוחדת."

על פי החוק, ניתן להקים ועדה מיוחדת למרחב חכנון מיוחד בחומס רשות מקומית, אם המדינה הכינה תכנית להקמת שכונה חדשה שבה 75% מכלל יחידות הדיוור מוקמות על ידי המדינה או מטעמה. לועדה המיוחדת ניתנות הסמכויות והתפקידים של ועדה מקומית וועדה מחוזית כאחד.

(א) החוק הקיים הפניק למעשה לרשות המקומית זכות וסו. מוצע על כן, לעצור לשר השיכון, לעצור על החלטת הרשות המקומית בפני המועצה הארצית לחכנון ולבניה, והחלטתה תהא סופית.

(ב) ו-(ג) כדי להבטיח יתר שילוב ואינטגרציה של מינהל התכנון בחומס השיפוט הכולל של הרשות המקומית, מוצע להגדיל את מספר נציגיה הועדה ל-4 ולמנות את מהנדס הרשות המקומית למזכיר הועדה.

7. סעיף 42 לחוק התכנון זומר:

מנין 42. "המנין החוקי ביחידות של מוסדות התכנון הוא חוקי מחצית החברים".

(א) היעדר מנין חוקי ביחידות של מוסדות התכנון, גורם לדחיות מורדות ולהשתייכות במתן החלטות.

מוצא של כן, לאפ"ר למוסדות התכנון לפעול לאחר עבור זמן ההמתנה, במספר חברים קטן יותר ולא יפחת משליש ושהיושב ראש בכללם ובלבד שכל הרכב המספר לא יפחת מ-3 חברים כשהיו"ר בכללם".

8. סעיף 89 לחוק זומר:

"הודעה על הפקעת כל תכנית תפורט בדשומות ובשני עתונות יוריים וכן במסדרי הושויות המקומיות שמרחב התכנון שלהן כלול בתחומי התכנית ובאין היות מקומית כמסר המקומי לפרט או הודעות פוסגיות לאחרות התכנית".

החוקק מתח ולא פירוט כיצד מביאים לידיעת הציבור את זיווי הקרקע עליה הלה התכנית. הוברר כי הציון של גוש וחלקה עיגו מספיק מזהר ואין הציבור הרחב מתמצא בציונים אלה.

על היעדר חובה לתת "כחובות" מלישה ומפורטת של חתומי התכנית המוגיית לוועדות התכנון החריצ ביהמ"ש העליון בנג"צ 426/71 (פורטת פ"ד כ"ו(1) עמ' 481 בעמ' 485).

כמו כן הוברר כי החיוב לפרט בשני עתונות חוקר בלא הבהנה "נוצלה לרעה" על ידי יוזמים. מוצא של כן כי בפרטות החומי התכנית ניתן הפירוט המקסימלי, עד כמה שהדבר ניתן, שיאפשר זהוי המקרקעין ע"י כל אחד וזאת בציון שם השכונה הרחוב ומספר הרהיט להם כוגש השנוי המוצע, וכי המוסדות בשחונות יחשב כחוקין אם נעשה בשני עתונות חוקר היוצאים בשפת השכרית ורעתון עד אחד וכן על לוחות המודעות בשכונה הנוגעת בדבר. כן חכיל ההוראה אח עיטרי התכנית המופקדת.

9. סעיף 102 לחוק זומר:

102. "החוגרות חוגש חוך חדשיים מהיות שפורטמה בריסומה ההודעה על הפקדת התכנית הנדונה; אולה בתכנית מיתר מקומית או בתכנית מפורטת רשאית הודעה המחוזית לקבוע להגשת התנגדויות תקופת ארוכה יותר שלש העלה על ארבעה חדשיים, הן במערה מסוייט והן בטוג של תכניות".

על פי החוק הקייר, ניתן להאריך את תקופת הגשת ההתנגדויות עד לחצי שנה.

מוצא על כן, לקצר את התקופות להגשת התנגדות לתכנית מפורטת ולהסימיון על התצית הזמן.

10. הוראות החוק שענינן דרכי מתן ההקלות למבקשי היחרי בניה מאויים במסיגים 147, 150 ו-151 והחי:

סעיף 147 לחוק 147. "הועדה המקומית, באיזור הוקדה הקלות המחוזית, רשאית לתת הקלה למבקש היחרי למי סעיף 145".

מע"ף 150 לחוק 150. "הגייסה ופדה מקומית לוועדה המחוזית לאישור הערות המהנדס אל הוועדה המקומית
החלטה בדבר מתן הקלה, היתר לשימוש חורג או אישור חברים חלופה קרקע בסמיה מחכניות, ראשי המהנדס של אותה ועדה מקומית לצורך את הערותיו הוא להחליטה האמורה, לאחר שנחן הודעה על כך לוועדה המקומית".

מע"ף 151 לחוק 151. (א) לא תאמר ועדה מחוזית החלטה לתת הקלה או היתר שימוש חורג ולא אם - חנאים לאישור על ידי הוועדה המחוזית

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לרשותה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו של חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל המויד להגיש התנגדויות לוועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סמיה ניכרת מחכניות החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית, רשאי לעבוע בתקנות מה ייחשב כסמיה ניכרת לבנין מע"ף זה".

מחר וחלק גדול מהבקשות להיתורים המוגשות לוועדה התכנון הוא בגדר מתן הקלה (כגון אישור להגירה מרפסות) ומאחר ואין במתן הקלות אלה משום סמיה חמורה מהוראות חכניות הבנין החלות על המקום, מוצא, לומר על הצורך בעגלת אישור הועדה המחוזית, בכל הקשור למתן הקלות בבניני מגורים.

11. הודעה למוסדות 91. (א) הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית תגמול לוועדה המקומית של כל מרחב תכנון מקומי הגובל מרחב התכנון שעליו חלה החכנית וכן לכל משרד ממשרדי הממשלה הנוגע בדבר ולינו מיוצג בוועדה המחוזית.

(1) משרדי ממשלה אשר אינם מיוצגים בוועדה המחוזית לע קבלו הודעה על הפקדות חכניות מיתאר ורכן נמנעה מהם האפשרות להגיש התנגדות לפרטים הסופיים בה או שאינם מוריעים וזאת למרות שהמשרד הממשלתי הוא המופקד על ביצוע הריס אשר ועדה התכנון החלטה מסו, כגון אי הקצאת שטחים במידה מספקת לבנין בחי דמו יו מוסדות חרבות אחרים וכן פי התחשבות בצרכי התיירות, או התענייה. מוצא על כך:

(1) שכל משרד הממשלתי יקבל הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית או מחוזית.

(2) כל משורר ממשלתי יוסמך להגיש התנגדות לכל תכנית אשר קבל הודעה עליה, כן חנתן לו הסמכות לסדור בפני המועצה הארצית תוך שלושה גוממיום מתן ההחלטה על ההחלטות הועדה המחוזית אם לא קבלה ית עמדתו.

על מנת למנוע הוצאת שוררים בעניינים חסרי חשיבות מוצע כי ההחלטה להגשת ערר תהיה נתונה לשר או לסגן שר גלבד.

12. סעיף 67(ב) לחוק שומר:

"הועדה המקומית תחליט בדבר קבלת תכנית מפורטת תוך ששה חדשים מיום הצעתה; לא תחליט הועדה תוך אותו מועד, ושאי המציע להגיש את התכנית לועדה המחוזית שיהיו לה הסמכויות של הועדה המקומית".

לשם קצור ההליכים מוצע כי הועדה המקומית תחוייב לקבל החלטה תוך 3 חדשים.

13. סעיף 157(א) לחוק שומר:

לא תחליט הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי פרק זה תוך ארבעה חדשים מיום הגשתה, ושאי המבקש להגיש את בקשתו לועדה המחוזית והוא תהג כחילו הועדה ההכרעה באותה בקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית - תחזיר את הריון בבקשה לועדה המקומית שתחליט תוך ארבעה חדשים".	"מועד להכרעה בבקשות
---	---------------------

מוצע כי החקופה למתן ההחלטה ע"י הועדה המקומית תקוצר בכל מקרה מארבעה חדשים לשלשה חדשים ויובהר כי המעיף חל אף על החלטות היושב ראש והמנהל.

ד. השיטת החוק המוצע על חוק הקיים:

יהיה צורך לחקן את הסעיפים 11, 29, 30, 32, 34, 42, 67, 89, 91, 100, 102, 110, 147, 150, 151 ו-157. ירוסף סעיף 148.

ה. השינוי המוצע על חוקן והקצית אל המסד:

על מנת לסייד בנהול ועדות המסנה של הועדות המחוזיות יהיה צורך בתוספת של כח אדם.

ו. השיטת החוק המוצע על חקן והקצית על וזירות אחרות:

א י ז.

ז. השיטת החוק המוצע על חקן והקצית אל המסד ואל וזירות אחרות:

אם תתקבלנה ההצעות לתקוני החוק יזורזו ההליכים בועדות התכנון ובכך יחסך זמן יקר.

הערה: (1) עיקרי הצעת החוק 1-10 נדונו והתקבלו בועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום 21.5.72.

(2) עיקרי הצעת החוק 11 ו-12 נדונו והתקבלו בועדת השרים לענייני הקיקה בישיבתה מיום 17.5.72.

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. ייקבע בחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 (להלן - החוק) כי ניתן יהיה לצרף תנאים נוספים אף לאחר שביתן הרשיון ובמשך תקופת הרשיון, אם הדבר הכרחי לצורך אחת מן המטרות המפורטות בסעיף 1 לווק, או אם מתפתחות נסיבות חדשות ונוצר הצורך להוסיף תנאים נוספים.
2. (א) תקפם של התנאים הנוספים יהיה מיום תחילת תוקף רשיון חדש. אולם אם אי קיום התנאים הנוספים יצור סכנה לשלום הציבור ובטיחותו ניתן לקבוע מועד מוקדם יותר לתחילת תקפם של התנאים הנוספים.
(ב) אין בהתנאת תנאים נוספים כדי לפגוע או לשנות את משך תקפו של הרשיון.
(ג) לא קוימו התנאים הנוספים עד למועד האמור בסעיף קטן (א) יהיה הרשיון בטל עם תום המועד בו היו צריכים למלא אחר התנאים הנוספים.
3. אם תוך תקופה שתיקבע בתקנות, לא הודיעה רשות הרישוי על ביטול הרשיון או על הוספת תנאים לו, יוארך תוקפו של הרשיון לתקופת זמן נוספת בה עומד הרשיון בתקפו.
4. את תקופות הזמן יקבעו השרים הרשאים להתקין תקנות לסוגי העסקים ויכול שיקבעו תקופות זמן שונות לעסקים שונים.
5. רשות הרישוי לא תחליט לבטל את הרשיון אלא לאחר שנתנה לבעל הרשיון להסמיע את מעבדותיו.
6. שר העבודה רשאי להתקין תקנות בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
7. ייקבע כי ניתן יהיה להאשים בפלילים בגיהול עסק ללא רשיון אף את מי שמנהל בפועל את העסק, בלא שיש לב אם הוא מקבל שכר עבור הגיהול אם לאו.

1. Introduction

The purpose of this report is to provide a comprehensive overview of the current state of the project and to outline the proposed methodology for the upcoming phase.

2. Objectives and Scope

The primary objective of this project is to develop a robust system that can handle large-scale data processing and analysis. The scope of the project is limited to the development and testing of the core components.

The project will be divided into several key phases, each with its own set of objectives and deliverables. The first phase will focus on the initial setup and data collection.

The second phase will involve the development of the core algorithms and the implementation of the data processing pipeline.

The third phase will be dedicated to the testing and validation of the system, ensuring that it meets the required performance standards.

The final phase will involve the deployment of the system and the monitoring of its performance in a real-world environment.

The project is expected to be completed within a timeline of six months, with regular progress reports and stakeholder communication throughout the process.

The project team consists of several experienced professionals in the field of data science and software development.

The project is funded by the Department of Research and Innovation, which has provided the necessary resources and support.

The project is expected to have a significant impact on the field of data science, providing valuable insights and tools for future research.

The project is currently in the planning stage, with the next steps being the finalization of the project charter and the initiation of the first phase.

The project is expected to be completed by the end of the year, with the final results being presented at the annual conference.

The project is expected to be a success, providing a solid foundation for future work in the field of data science.

The project is expected to be a significant contribution to the field of data science, providing valuable insights and tools for future research.

The project is expected to be a success, providing a solid foundation for future work in the field of data science.

The project is currently in the planning stage, with the next steps being the finalization of the project charter and the initiation of the first phase.

The project is expected to be completed by the end of the year, with the final results being presented at the annual conference.

The project is expected to be a success, providing a solid foundation for future work in the field of data science.

The project is expected to be a significant contribution to the field of data science, providing valuable insights and tools for future research.

The project is expected to be a success, providing a solid foundation for future work in the field of data science.

The project is currently in the planning stage, with the next steps being the finalization of the project charter and the initiation of the first phase.

The project is expected to be completed by the end of the year, with the final results being presented at the annual conference.

The project is expected to be a success, providing a solid foundation for future work in the field of data science.

The project is expected to be a significant contribution to the field of data science, providing valuable insights and tools for future research.

The project is expected to be a success, providing a solid foundation for future work in the field of data science.

The project is expected to be a significant contribution to the field of data science, providing valuable insights and tools for future research.

לקבוע בצר

8. בסעיף הקובע את סמכותו של שר הפנים, /בהתייעצות עם שר הבריאות, עסקים טעוני רישוי, בפסקה המפרטת את מטרות הרישוי שלגביהן

אין חובת התייעצות עם שר ברוטף, תיורטף המטרה של קיומ דיני הכבאות.

ג. מטרות החוק המוצע

לעיקרים ב1 ו-2 - סעיף 7 לחוק רישוי עסקים אומר:

"מתן אישור לפי סעיף 6 יכול שיהיה מותנה בתנאים מיוחדים שיש לקיימם לפני שיינתן הרשיון או אחרי שביתן והט עשויים לקדם את מטרת הרישוי; על פי דרישת מבקש הרשיון יפורש הביטוי לכל תנאי".

סעיף זה מאפשר על פי בוסחו החלטה בדבר תנאים לרשיון רק בעת מתן הרשיון. לשון אחרת, אפשר לקבוע תנאים מידיים או תנאים לביצוע לאחר מכן אך ההחלטה בדבר קביעת תנאים צריכה ליפול בעת חידוש הרשיון. אין לכאורה אפשרות לצרף תנאים בשלב מאוחר יותר גם אם מתפתחות צרכים חדשים ונוצר הצורך להוסיף תנאים חדשים בהתבסס על השקולים הקבועים בסעיף 1 לחוק.

אם יתקבל התיקון המוצע ניתן יהיה לוותר על חידוש שנתי של כל הרשיונות, ולעבור לרשיון רב שנתי של מרפת העסקים, לבד מאותם עסקים שעסקם מחייב דיון כל שנה לקראת חידוש הרשיון.

יש אשר כתוצאה ממידע, שלא היה ידוע במועד בו הוצא הרשיון, מתברר כי לשם מניעת סכנה לשלום הציבור או בטיחותו מן ההכרח שתוקף התנאים הנוספים יהיה בתוקף מוקדם יותר מתאריך חידושו של הרשיון. מוצע, על כן, שחנתן סמכות בחוק, לקבוע מועד מוקדם יותר מאשר מועד חידוש הרשיון. במקביל למתן הסמכות לקבוע מועדים בהם יכנסו התנאים הנוספים לתקפם, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי אי מלוי אחר תנאים אלה במועד יביא לבטלות - הרשיון מכוח החוק.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

2. The second part of the report deals with the position of the various groups of the population.

3. The third part of the report deals with the position of the various groups of the population.

4. The fourth part of the report deals with the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

5. The fifth part of the report deals with the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

6. The sixth part of the report deals with the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

7. The seventh part of the report deals with the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

8. The eighth part of the report deals with the position of the various groups of the population. It is a very interesting and informative study of the social and economic conditions of the country.

3. לשם מניעת אפשרויות שבעל עסק יופתע בקביעת תנאים חדשים שאי מלווים יגרום לביטול רשיון העסק, מוצע שניתן יהיה להציג ולדרוש את מלווים של התנאים החדשים תוך תקופה שתקבע בתקנות. לשם פישוט ההליכים הכרוכים בחידוש רשיון, להבדיל מהשגת רשיון, ייקבע בחוק כי אם לא הודיעה רשות הרשוי על בטול הרשיון או על הוספת תנאים לו יוארך תוקף הרשיון אוטומטית לתקופת זמן נוספת בה עומד הרשיון בתקפו.
4. תקופת הזמן המינימלית אשר חייבים בה למלא אחר התנאים החדשים מוצע לקבוע בתקנות, באשר יש שוני רב בין סוגי עסקים ומידת הדחיפות במלווים של התנאים החדשים ובאפשרויות הטכניות למלא אחריהם. אין דומה הצגת תנאי חדש שענינו בריאות הציבור לבעל עסק העוסק במכירת מצרכי מזון לתנאי המוצע לבעל עסק המוכר רהיטים. על כן מוצע שתקופות זמן אלה תקבענה בתקנות על ידי השרים הממונים על העסקים שנקבעו לאחר התייעצות עמם.
5. ההוראה המוצעת יש בה משום חקיקה של הלכה פסוקה. מאז ומתמיד דרשו בתי המשפט שרשות רשוי לא תחליט לבטל רשיון שנתנה אפילו בעת חידושו אלא לאחר שנתנה לבעל הרשיון להשמיע טענותיו. כלל זה נחשב על כללי הצדק הסבעי שאי מלווים חוה פגם מהותי בשקול דעתה של הרשות השלטונית.
6. בחוק רישוי עסקים (תיקון), תשל"ב-1972 נקבעה חובת התייעצות עם שר העבודה בכל הנוגע לקביעת עסקים שעוני רישוי לצורך בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
- מוצע כי שר העבודה יוטמך להתקין תקנות שיקבעו את אשר על בעל העסק לעשות, על מנת להבטיח את בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
7. בע"פ 143/72 סליט עזרא נ' מדינת ישראל (פורסם פ"ד כ"ו (2) עמ' 136) העמיד בית המשפט העליון בספק באיזו מידה ניתן להאשים בפלילים אדם המנהל בפועל עסק הטעון רישוי ללא רשיון כשהעסק שייך לאחר.
- סעיף 14 לחוק רישוי עסקים אומר:
- "14. (א) אדם שעסק ללא רשיון בעסק טעון רישוי או שלא קיים לגבי עסק טעון רישוי הוראת תקנה לפי סעיפים 9 עד 11 או תנאי מתנאי הרשיון דינו קנס חמשת אלפים ל"י או מאסר ששה חדשים..."

(ב) לענין סעיף זה אין נפקא מינא אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו, אם עסק בעסק של עצמו או של זולתו ואם היה העיסוק מוגבל מראש בזמן או חד פעמי, אך לא ייאשם בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רדום או ללא בסילת חלק ברווחיו של העסק".

על סעיף זה אומר ביהמ"ש העליון (בעמ' 139):

"חוזרת השאלה ליטבה. התופסת הוראת-העונשין שבחלק השני של סעיף 14(ב) גם בעובד-שכיר שעסק בעסק של זולתו מעבירו, כשלזה האחרון לא היה הרשיון הדרוש? חברי הנכבד, השופט קיסטר, הפנה במהלך הבירור את שימת הלב לכך, שייחבוב מקרים בהם בעל העסק בעד מן הארץ, וגלל כן קשה, אם בכלל אפשרי הוא, להביאו לדין. בעל העסק הניח את ביהולו בידי עובד שכיר או מורשה. כדי לסגור את העסק המתנהל באורח לא-חוקי, ללא רשיון, מן הצורך במקרה כזה להעמיד לדין מי שבפועל מנהל את העסק, גם אם אינו מנהל אותו בעבור עצמו. אך אם היתה זאת כוונת המחוקק - ונראה הדבר שהיתה - חוששים אנו שלא הצליח להעלותה על טפר החוקים. עובד-שכיר כזה מקבל שכרו מבעל העסק, אך אינו נוטל חלק ברווחים. הוא זוכה בשכר, תמורת עבודתו, אם הרוויח, בעל העסק ואם הפסיד. מלשבו של סעיף 14(ב) לחוק יוצא, כי מי שעסק בעסק ללא בסילת רווחים, אינו אשם בעבירה.

מסרת ההוראה שבסעיף 14(ב) היתה, כנראה בעליל, להרחיב את יריעת האיסור שבסעיף 4 לחוק. אך אשיות המחוקק לא עלו יפה, ומן הראוי שיתן דעתו על הצורך לתקן את החוק, כדי להבהיר מה מידת אחריותו של אדם העובד בעסקו של אחר, שאין לו רשיון. לדבר זה נודעת חשיבות רבה לא רק בגלל העובש הצפוי לאדם כזה, אלא - ולעתים זה העיקר - הואיל והרשעתו של אדם כזה יכול שתגרור אחריה צו של הפסקת העיסוק בעסק, על ידי סגירת החצרים, ונמצא, עסקו של פלוני נסגר עקב הרשעתו של אלמוני בניהול העסק".

תחילת דבר עלינו לבחון מהי כוונת המחוקק בסעיף 14 האמור ובכל החוק. כוונתו היא, כך נראה לנו, לתת סמכות לרשויות המוסמכות לפקח על עסקים מסויימים, אותם עסקים יכולים להתנהל רק לאחר שהוצאו לגבם רשיון. הוצאת הרשיון הנה דבר מה פורמלי חיצוני המצביע על המהות והיא הפקוח על העסקים הללו. פועל יוצא לפקוח מתן סמכות לסגור עסקים המתנהלים ללא רשוי, והענשתם של אלה המפעילים עסקים כאלה.

עסק המתנהל ללא רשוי חזקה עליו שהוא חוטא להוראות שבועדו להסדיר עסק זה. ועל כן אין להסכים לכך שניתן יהיה להפעיל עסק כזה באמצעות אדם שאיננו הבעלים ואיש לא ייעבש על כך. ואם באמר כיצד זה אנו מסילים אשמה או אחריות על אדם שלישי שאינו יכול לדעת אם יש לעסק רשיון. התשובה לכך היא שהמחוקק הישראלי לא הסס בחקיקה האחרת מלהטיל את האחריות לביצוע פעולות הסעודות רישוי על מי שבפועל ביצע אותם - ראה חוק התכנון והבניה סעיף 208(6) ו-(7). בחוק זה נקבע כי ניתן להאשים בעבירה של ביצוע עבודה הסעודה היתר את המבצע בפועל את העבודה וכן את המשתמש בפועל במקרקעין וזאת למרות שהם אינם חייבים בהוצאת היתר הבניה.

רק בדרך של הטלת האחריות אף על כל מי שמנהל בפועל את העסק סעודן הרישוי, ניתן יהיה להשליט ולהבהיר את כוונת המחוקק בסעיף 14 לחוק רישוי עסקים.

8. סעיף 1(א)(1) לחוק קובע כדלקמן:

"1. (א) שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי לקבוע בצווים עסקים סעודי רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מטרות אלה או מקצתן:

(1) איכות באותה של הסביבה, לרבות תנאי חברואה באותם, מניעת מפגעים וקיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה;"

הטלת חובת הרישוי למטרות המנויות לפיל היא ללא התייעצות עם שר בוסף, בעוד שלגבי המטרות האחרות המנויות בפסקאות (2) עד (4) דרושה התייעצות עם שר המשטרה, שר העבודה או שר החקלאות, לפי הענין.

מאחר שהתברר כי משרדי העבודה והמשטרה אינם מפקחים על מניעת דליקות אלא ענין זה הוא בתחום סיפולן של הרשויות המקומיות, מוצע להוסיף בפסקה שבה נקבעו מטרות הרישוי שבתחום טמכותו של שר הפנים גם את המטרה של קיום דיני הכבאות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יהיה צורך לתקן את סעיף 1 וכן להוסיף את סעיף 3א ולתקן את הסעיפים 7, 13 ו-14 לחוק.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים
אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרים
קבלת החוק תאפשר למשרדים הממונים על הפעלת החוק - משרדי הבריאות, המטרה, החקלאות והעבודה לרכז את הבקורת בעסקים והטיפול בתיקים רק לגבי אותו סוג עסקים מצומצם שיש לבחון את מתן הרשיון להם לכל שנה. ואילו לגבי שאר העסקים, הבקורות האמורות יעשו אחת למספר שנים ובכך יושגו יעילות וחסכון בהפעלת כח האדם של המשרדים המופקדים על הטיפול ברישוי עסקים.

ז. ההיבט המנהלי של משרד הפנים
אין.

ח. ההיבט המנהלי של משרדים ורשויות אחרים
משרדי הממשלה והרשויות המקומיות הממונים על רישוי העסקים והפעלת הפקוח בשטח יוכלו ליעל את עבודתם בכך שהפקוח השנתי יעשה רק לגבי מספר עסקים מצומצם, בעוד שלגבי מרבית העסקים די שתעשה בקורת, אחת למספר שנים.

ט. הסתייגויות
למנונה על התקציבים אין התנגדות.
התזכיר מוגש על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

תזכיר - הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק התכנון והבניה (זרז ההליכים להוצאת היתרי בניה),
תשל"ג-1972.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. כל גורם הממנה נציג למוסד תכנון יוסמך למנות בנוסף לנציגו הקבוע ממלא מקום.

2. ועדת משנה של הועדה המחוזית חוסמך לישר חכניות בניה ממסלחיות.

3. (א) ועדות מחוזיות מחויבות למנות ועדות משנה מבין חבריהן, אשר יוצאלו להן סמכויות בהחלט לטעין 11 לחוק;

(ב) ועדת משנה שחוקם על-ידי ועדה מחוזית תהיה בח חמישה חברים לפחות, לא יותר מ-8.

(ג) כל ועדה מחוזית מחויבת להקים שתי ועדות משנה לפחות, מבין חבריה;

(ד) ועדה מחוזית תצטרף מטמרויותיה לוועדות המשנה, בהתחשב בעומס העבודה המוטל עליה ועל ועדות המשנה שחוקמנה;

(ה) ההחלטות מפרוטוקולים של ועדות המשנה חובטנה לידיעת כל חברי הועדה המחוזית מיד לאחר הינתן, וכן תצורפנה לפרוטוקול של ישיבת הועדה המחוזית, וכל חבר הועדה המחוזית יהיה רשאי לדרוש, תוך שבעה ימים מיום קבלת ההחלטה לידו שיתקיים דיון חוזר בענין, אם לדעתו קיים פגם משמעי בהחלטת ועדת המשנה. בקשה הדיון החוזר תהיה מנומקת.

4. ועדה מקומית לתכנון ולבניה המוקמה על פי סעיף 19 לחוק תוסמך להקים ועדות משנה.

5. (א) יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס הועדה המקומית יהיו מוסמכים, בחנאים שייקבעו בתקנות, לתת היתרי בניה התואמים את התכנית המפורטת ואת תכנית המיתאר החלה על המקום, ותבוסל הסמכות בנדון הניתנת כיום למהנדס.

(ב) היתר שניתן לפי פסקה (א) או סירוב למתן היתר יובא מיד לידיעת חברי הועדה המקומית ונציגי השירות המוסמכים וכן יצורף לפרוטוקול של הישיבה הראשונה של הועדה וכל חבר יהיה רשאי תוך שבעה ימים מיום קבלת ההחלטה לדרוש דיון מחדש בענין בוועדה המקומית מהטעם שההיתר, או הסירוב למתן ההיתר, אינו תואם, לדעתו, את התכנית המפורטת או התכנית המקומית החלה על המקום.

(ג) הוגשה דרישה לדיון מחדש, יביא היושב ראש את דבר הדרישה בפני הועדה בישיבתה הראשונה ויועמד בראש סדר היום. על הועדה יהיה להחליט בדרישה תוך שלושים יום מיום שהוגשה. לא הוחלט בענין תוך התקופה האמורה, תהא הושיטת בר חוקף כאלו אושר על ידי הועדה המקומית.

(ד) על אף הימור במעוף קטן (א) יהא היושב ראש מסמיס שיראו לו להעביר לוידה המחזית כל בקשה למתן היתר בניה ובלבד שהועדה תורש להכריע בדבר בישיבה הראשונה שלאחר מועד העברת הבקשה להכרעתה.

(ה) יובהר כי אי עמידה בלוח הזמנים הנקבע לא יפטול את ההיתר.

6. לגבי מרחב תכנון מיוחד בתחום רשות מקומית יחולו הוראות נוספות אלו:

(א) בקש שר השיכון משר הפנים לאשר ועדה מיוחדת והסכים שר הפנים לכך, ולא נחקבלה הסכמת הרשות המקומית - יוכל שר השיכון להביא את הנושא לדיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה. החלטת המועצה תהא סופית, לאחר שמיעת טענות הצדדים;

(ב) מזכיר הועדה המיוחדת יהיה מהנדס הרשות המקומית;

(ג) מנין חברי הועדה המיוחדת יגדל בשני נציגים נוספים של הרשות המקומית.

7. (א) יקבע כי ביח לא יהיה מנין חוקי בפתיחת הישיבה, יהא רשאי היושב-ראש במוסד התכנון לדחות את הישיבה ל-30 ימות. במקרה כזה הישיבה תהא כדיון, אם השתתפו בה שליש ממספר חברי מוסד התכנון והיושב-ראש בכללם, ובלבד ששום הרכב לא יפתח משלושה חברים, שהיושב-ראש בכללם;

(ב) פחת המנין החוקי בישיבה של מוסד לתכנון או אם נפתחה ישיבה במנין מופחת ועזב חבר את הישיבה - תימשך הישיבה רגל מנין שהוא.

8. הודעות בדבר תכנית ושינוי תכנית תהיינה עד כמה שהדבר ניתן של-ידי פרסום הנוי והחלטה, שם השכונה, הרחוב ומספרי הרחיה להם נוגע השינוי המוצע, הפרסום יהיה לפחות בשני עתוני בוקר בשפה העברית ובעתון ערב אחד, וכן בלוחות המודיעות בשיכונה הנוגעת בדבר. כמו כן יכיל הפרסום את עיקרי התכנית.

9. תקוצר תקופת הזמן להגשת התנגדות לתכנית מפורטת שהופקדה, מחודשים לשלושה יום; האפשרות להאריך את המועד להגשת ההתנגדויות בתכנית מפורטת, תקוצר מארבעה חדשים לחדשים.

10. הועדה המקומית תוסמך לאשר הקלות בבניני מגורים מבלי שיהא צורך להזקק להסכמת הועדה המחוזית.

11. (א) כל הודעה בדבר הפקדת תכנית מיוחדת מחוזית או מקומית תימסר לכל משרדי הממשלה.

(ב) משרד המשלתי אשר קבל הודעה כאמור יהיה מוסמך להגיש התנגדות. כמו כן יוכל לערוך תוך שלשים יום מיום מתן ההחלטה למוסד התכנון הגבוה יותר. ההחלטה להגיש ערר תהיה בידי השר וסגן השר בלבד.

12. מוצע כי תקוצר התקופה לקבלת החלטה על ידי הועדה המקומית בתכנית מפורטת מ-6 חדשים ל-3 חדשים.

13. מוצע כי תקוצר התקופה למתן החלטה בבקשה למתן היתר מתקופה של 4 חדשים ל-3 חדשים ולהבהיר כי הסעיף חל אף על החלטות יושב ראש הועדה והמהנדס.

ג. מטרת החוק המוצע:

1. האפשרות החוקית הקיימת כיום, למנות ממלא מקום לבעלי התפקידים במוסדות התכנון, איננה נקיה מספק. לכן, מוצע, שתנתן סמכות לכל משנה - למנות ממלא מקום קבוע לנציגו בועדה, מנכ"ל שני אישים כנציגים במוסדות התכנון תאפשר לנציגים להתמסר יותר לעבודתם במוסדות אלה מאחר והם יוכלו לחלק את העומס ביניהם.

2. סעיף 11(א) לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 11. (א) ועדה מחוזית רשאית לאצול מסמכויותיה לוועדת משנה שתבחר מבין חבריה, למעט כל סמכות בדבר הבניה על-ידי המדינה ומסעמה והסמכות בדבר החקנה תקנות לפי פרק י"א, ובכפוף לאמור בפרק זה דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית."

האמור בסעיף 11(א), לוועדת המשנה איננה מוטמנת להחליט בדבר הבניה ע"י המדינה ומסעמה, האיסור קצב הדיון בחכניות של המדינה. מוצע על כן, להטמין את ועדת המשנה להחליט גם בבניה הנעשית ע"י הממשלה.

3. לסנין הוראות החוק בנדון ראה 11(א) שאומס לעיל:

(א) המחוקק חזה את האפשרות, שיהיה אורך לזרז את ההליכים בוועדות המחוזיות ואיפשר להן לאצול מסמכויותיהן לוועדות משנה. קצב קשיים פנימיים לא הפעילו הועדות המחוזיות אפשרות זו, דבר שהביא לסירוב ולעומס יתר בדיוני הועדות המחוזיות. מוצע על כן להחייב בחוק את הועדות המחוזיות למנות ועדות משנה.

(ב) מוצע כי ועדת משנה תהיה בת 5 חברים לפחות, ולא יותר מ-8 חברים.

(ג) מוצע כי תוטל חובה להקים שתי ועדות משנה לפחות, אחת ניתן יהיה לשכל את מטרת החקון המוצע על ידי הקמת ועדת משנה שהוכנה יכלול את כל חברי הועדה המחוזית או את מרביתן.

(ד) האצלת הסמכויות לכל ועדת משנה תיעשה תוך התחשבות בעומס העבודה המוטל על הועדה המחוזית ועל ועדות המשנה. אחת תוכל הועדה המחוזית לרוקן מחוכן סמכויותיה של ועדת משנה אם הוכנה, לדוגמה, לא יהיה נוח.

(ה) העבודה בוועדות משנה יכולה להביא לכך שחברי הועדה האחת יהיו מנותקים מאשר נעשה בוועדה האחרת. וכן מחור רצון להביא לכך שלכל חבר ועדה תהיה הסמכות לערוך על החלטות ועדת המשנה למליאת הועדה המחוזית נקבע כי ההחלטות בלויות הפרוטוקול של כל ועדת משנה ישלח לכל חבר ועדה והלה יהיה רשאי תוך שבוע ימים מיום קבלת ההחלטה והפרוטוקול שיתקיים דיון חוזר בפנין אם לדעתו עיים פגם משפטי בהחלטת ועדת המשנה. של מנח למנוע דרישות סדק, נקבע, כי על הבקשה לדיון חוזר, להיות מנומקת.

4. סעיף 29 (א) ו-(ג) לחוק אומרים:

"אצילת 29. (א) ועדה מקומית שהיא מועצה מקומית, רשאית, במידה שקבע שר הפנים בחקנות, לאצול מסמכיו ותיאוריה לועדה משנה שתיבחר מבין חבריה; אולם במועצה שקיימת בה ועדה הנהלה ולא כל הסיעות מיוצגות בה, או אם סיעה או סיעות האצילו בנחיתות ראש המועצה נגדו, יהיה חלק הסיעות המיוצגות בין חברי המועצה שבוועדה המשנה כחלקן במועצה ולא יפתח מנציג אחד.

סמכיות
מקומיות
במועצה

(ג) החלטת ועדת המשנה לפי סעיף זה רואים אותה לכל דבר כהחלטת הועדה המקומית. על פי החוק ועדה מקומית לתכנון ולבניה שבתחומה נמצאות יותר מרשות מקומית אחת - ועדה המועצת על פי סעיף 19 לחוק - אינה מוסמכת למנות ועדות משנה. לשם זרז הליכי הדיונים מוצע לאפשר גם לוועדות אלו הקמתן של ועדות משנה.

5. סעיף 30 לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 30. ועדה מקומית רשאית, בתנאים שייקבעו בחקנות, לאצול למהנדס רשות מקומית את הסמכות לתת היתרים תוצמית את התכניות המפורטות ואת חכניות המיתאר החלות על המקום; הודעה על ההחלטה של המהנדס תצורף לפרוטוקול של ישיבת הועדה המקומית וכל חבר בוועדה רשאי חוץ שבעה ימים ממסירת הפרוטוקול לידו, לדרוש שההכרעה באותו ענין הועבר לוועדה המקומית; לא היתה דרישה כאמור, רואים את החלטת המהנדס לכל דבר כהחלטת הועדה המקומית."

סמכיות

(א) אחד הגורמים העיקריים לעיכובים בהוצאת רשיונות לבנייה, אף לגבי בקשות החואסות את תכנית המתאר והתכנית המפורטת החלה על מקום הבניה, הוא הנוהג - שכל בקשה למתן היתר לבניה מובאת בפני הועדה המקומית או ועדת המשנה, למרות שעל פי סעיף 30 לחוק התכנון והבניה, ניתן היה לזרז את ההליכים על ידי האצלת סמכות למהנדס הועדה לתת היתרי בניה את ההיתרים תוצמית את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום, הרי שמתוך 85 ועדות מקומיות רק 13 ועדות הטמיכו את המהנדסים לעשות כן.

כדי לשהף את הדרג הציבורי והחלטות, מוצע, לצרף למהנדס הועדה גם את יושב ראש הועדה.

(ב) היתר עו מירוב למתן היתר שניתן של ידי מהנדס הרשות המקומית ויושב ראש הועדה המקומית יובא בלוייה הפרוטוקול של הישיבה לידיעת חברי הועדה המקומית. כל חבר יהיה רשאי חוץ שבעה ימים מיום קבלת ההודעה לדרוש דיון מחדש בוועדה המקומית ובלבד שיצביע על אי התאמה בין ההיתר המבוקש או המירוב למתן היתר לתכנית המיתאר המפורטת או המקומית החלה על המקום. צמצום הסמכות להגיש עורר לנקודות אלה יביא לבטולם של עורר טרק.

(ג) לשם מניסת סתרה על ידי היושב ראש מוצע כי הלה יהויב להביא את הסדר לישיבתה הראשונה של הועדה ולהצמידה בראש סדר היום. לא החליטה הועדה בדבר חוץ 30 יום יהיה הרשיון בר הוקף כאילו אומר ע"י הועדה המקומית.

(ד) מוצע כי במקביל לסמכות שהוענקה למהנדס הועדה וליושב ראש שלה כאחד לתת היתרי בניה הרי במידה והיושב ראש כצ"ש אינו רוצה לשתף את מליאת הועדה באחריות למתן ההיתר תנתן לו סמכות להעביר את הבקשה להחלטתה של הועדה, ובלבד שהדבר יעשה בישיבה הראשונה של הועדה, כל זאת על מנת למנוע שסמכות כזאת תגרום לסכנת בהוצאת היתר הבניה.

6. ההוראות לענייניו החלוח על מרחב תכנון מיוחד מצויות בסעיפים 32(ב), 34 ו-35 לחוק התכנון והבניה. סעיפים אלה אומרים:

"מרחב תכנון מיוחד 32(ב) שר הפנים, על פי המלצת שר השיכון ובהסכמת הרשות המקומית הנוגעת בדבר, ושא"י להכריז בצו כי שטח שבתחום אותו רשות מקומית יהיה מרחב תכנון מיוחד, אם המדינה הכינה תכנית להקמת בו שכונה חדשה שעל פיה 75% למחות של כלל יחידות הדיוור בשטח שטח יוקפו על ידי הכדירה או מטעמה."

"ועדה 34. לכל מרחב תכנון מיוחד תהיה ועדה מיוחדת לתכנון מיוחדת ולבניה (להלן - ועדה מיוחדת), וזה הרכבה: והרכבה

(1) שני נציגים של שר הפנים שאחד מהם יהיה יושב ראש ועדה מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה;

(2) שני נציגים של שר השיכון, שאחד מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני שיכון ובניה;

(3) נציג אחד של שר הבריאות;

(4) נציג אחד של שר המשפטים;

(5) נציג אחד של שר הסביבה;

(6) נציג אחד של שר התחבורה;

(7) נציג אחד של שר הבטחון;

(8) שני נציגים של הרשות המקומית שבתחומה נמצא השטח שאליו מתייחס הדיון."

מזכיר הועדה 35. "שר השיכון ימנה מזכיר לוועדה המיוחדת."

על פי החוק, ניתן להקים ועדה מיוחדת למרחב תכנון מיוחד בתחום רשות מקומית, אם המדינה הכינה תכנית להקמת שכונה חדשה שבה 75% מכלל יחידות הדיוור מוקמות על ידי המדינה או מטעמה. לוועדה המיוחדת ניתנות הסמכויות והתפקידים של ועדה מקומית וועדה מחוזית כאחד.

(א) החוק הקיים השניק למעשה לרשות המקומית זכות וסו. מוצע על כן, לאפשר לשר השיכון, לערער על החלטת הרשות המקומית בפני המועצה הארצית לתכנון ולבניה, והחלטתה תהא סופית.

(ב) ו-1(ג) כדי להנטיח יתר שילוב ואינטגרציה של מלנהל התכנון בתחום השיפוט הכולל של הרשות המקומית, מוצע להגדיל את מספר נציגיה בוועדה ל-4 ולמנות את מהנדס הרשות המקומית למזכיר הועדה.

7. סעיף 42 לחוק התכנון נומר:

מנין 42. "המנין החוקי בישיבות של מוסדות התכנון הוא חוקי מחצית החברים".

(א) היעדר מנין חוקי בישיבות של מוסדות התכנון, גורם לדחיות מרובות ולהשהיות במתן החלטות.

מוצא על כן, לאפשר למוסדות התכנון לפעול לאחר עיבור זמן ההמתנה, במספר חברים קטן יותר שלא יפחת משליש ושהיושב ראש בכללם ובלבד שכל הרכב המספר לא יפחת מ-3 חברים כשהיו"ר בכללם".

8. סעיף 89 לחוק אומר:

"הודעה על הפקדת כל תכנית תפורטת ברשומות ובשני עתונים יומיים וכן במשרדי הרשויות המסומיות שמרחב התכנון שלהן עלול להתחבט התכנית ובאין רשות מקומית כאמור במקרה מיוחדים לפרסם בו הודעות פומביות לצאת התכנית".

החוקק סתם ולא פירט כיצד מכונים לידועת הציבור את זירוי הקוקס עליה חלה התכנית. הוברר כי הציון של גוש וחלקה אינו מספיק מאחר ואין הציבור הרחב מתמצא בציונים אלה.

על היעדר הודעה לחת "כתובת" מלישה ומפורטת על תחומי התכנית המוגשת לוועדות התכנון התריע ביהמ"ש העליון בבג"צ 426/71 (פורסם פ"ד כ"ו(1) עמ' 481 בעמ' 485).

כמו כן הוברר כי החיוב לפרסם ראשי עתוני בוקר בלא הבחנה "נוצלה לרעה" על ידי יומיים. מוצא על כן כי בפרסום החוקי התכנית ניתן הפירוט המקסימלי, עד כמה שהדבר ניתן, שיאפשר זהו המקורשין ע"י כל אחד וזאת בציון שם השכונה הרחוב ומספר הבתים להם נוגע השנוי המוצע, וכי הפרסום בעתונות יחשב כחקיקין אם נעשה בשני עתוני בוקר היוצאים בשפה העברית ורשומות שרב אחד וכן על לוחות המודעות בשכונה הנוגעת בדבר. כן תכיל ההוראה את עיקרי התכנית המופקדת.

9. סעיף 102 לחוק אומר:

102. "התנגדות מוגשת תוך חדשים מהיום שפורסמה ברשומות ההודעה על הפקדת התכנית הנדונה; אולם בתכנית מיחצר מקומית או בתכנית מפורטת רשאית הוסיף המחוזית לקבוע להגשת התנגדויות תקופה ארוכה יותר שלע העלה על ארבעה חדשים, הן במקרה מסויים והן בטוב של חכמיות".

על פי החוק הסייג, ניתן להאריך את תקופת הגשת התנגדויות עד לחצי שנה.

מוצא על כן, לעצור את התקופות להגשת התנגדות לתכנית מפורטת ולהסמירן על מחצית הזמן.

10. הוראות החוק שענינן דרכי מתן ההקלות למבקשי היחרי בניה מאויים במסיכיים 147, 150 ו-151 והם:

סעיף 147 לחוק 147. "הודעה המקומית, באיחור הוסיף הקלות הסחוזית, רשאית לחת הקלה למבקש היחרי לפי סעיף 145".

סעיף 150 לחוק 150. "הגישת וועדה מקומית לוועדה המחוזית לאישור הערות המהנדס על הוועדה המקומית
החלטה בדבר מתן הקלה, היתר לשימוש חורג או אישור חברים חלוקה קרקע בסמיה מחכנית, ושאני המהנדס של אותה וועדה מקומית לצורך את הערותיו הוא להחלטה האמורה, לאחר שנחקר הודעה על כך לוועדה המקומית".

סעיף 151 לחוק 151. (א) לא תאשר וועדה מחוזית החלטה לתת תנאים לאישור על ידי הוועדה המחוזית
הקלה או היתר לשימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לזכותה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו של חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל המוסד להגשת התנגדויות לוועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סמיה ניכרת מחכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית, ושאי לקבוע בחקנות מה ייחשב כסמיה ניכרת לבנין סעיף זה".

מותר וחלק גדול מהבקשות להיתורים המוגשות לוועדות התכנון הוא בגדר מתן הקלה (כגון אישור למגורים מרפחות) ומאחר ואין במתן הקלות שלה משום סמיה חמורה מהוראות חכנית הבנין החלות על המקום, מוצא, לותר על הצורך בקבלת אישור הוועדה המחוזית, בכל הקשור למתן הקלות בבניני מגורים.

11. הודעה למוטדות 91. (א) הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית תמסר לוועדה המקומית של כל מרחב תכנון מקומי הגובל מרחב התכנון שאליו חלה החכנית וכן לרל משרד ממשלתי הממשלה הנוגע בדבר ואינו מיוצג בוועדה המחוזית.

(1) משרדי ממשלה אשר אינם מיוצגים בוועדה המחוזית לא קבלו הודעות על הפקדות חכניות מיתאר ובכך נמנעה מהם האפשרות להגיש התנגדות לפוסית המופיעים בה או שאינם מופיעים וזאת למרות שהמשרד הממשלתי הוא המופקד על ביצוע החלטות אשר ועדה התכנון החלטה ממנו, כגון אי הקצאת שטחים במידה מספקת לבנין בחי ספר או מוסדות חרבות אחרים וכן אי התחשבות בצרכי החייורה, או התענייה, מוצא של כן:

(1) שכל משרד ממשלתי יקבל הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית או מחוזית.

(2) כל משרד ממשלתי יוסמך להגיש התנגדות לכל תכנית אשר קבל הודעה עליה, כן חנתן לו הסמכות לסרור בפני המועצה הארצית תוך שלושה אומנים מתן ההחלטה עליהחלטות הועדה המחוזית אם לא קבלה את עמדתו.

על מנת למנוע הגשת שוררס בענינים חסרי חשיבות מוצע כי ההחלטה להגשת שורר תהיה נחונה לשור או לסגן שור בלבד.

12. סעיף 67(ב) לחוק אומר:

"הועדה המקומית תחליט בדבר קבלת תכנית מפורטת תוך ששה חדשים מיום הצעתה; לא תחליטה הועדה תוך אותו מועד, ושאי המציע להגיש את התכנית לועדה המחוזית שיהיו לה המסכיות של הועדה המקומית".

לשם קצור ההליכים מוצע כי הועדה המקומית תחוייב לקבל החלטה תוך 3 חדשים.

13. סעיף 157(א) לחוק אומר:

לא תחליטה הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי פרק זה תוך ארבעה חדשים מיום הגשתה, ושאי המבקש להגיש את בקשתו לועדה המחוזית והיא תהיה כוילו הועדה התכונה באותה בקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית - תחזיר את הדיון בבקשה לועדה המקומית שתחליט תוך ארבעה חדשים".	"מועד להכרעה בבקשות
---	---------------------

מוצע כי החקוקה למתן ההחלטה ע"י הועדה המקומית תקוצר בכל מקרה מארבעה חדשים לשלשה חדשים ויובהר כי המעיף חל אף על החלטות היושב ראש והמנהל.

ד. הסמכת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהיה צורך לחקן את הסעיפים 11, 29, 30, 32, 34, 42, 67, 89, 91, 100, 102, 110, 147, 150, 151 ו-157. יוסיף סעיף 148.

ה. היישום החוק המוצע על החקן החקאיב של המשרד:

על מנת לסמוד בנהול ועדות המסנה של הועדות המחוזיות יהיה צורך בתוספת של כח אדם.

ו. הסמכת החוק המוצע על חקן החקאיב על וסירות אחרות:

א י ז.

ז. הסמכת החוק המוצע על החקן המינהלי של המשרד ועל וסירות אחרות:

עם התקבלנה ההצעות לתקוני החוק יזורזו ההליכים בועדות החכנון ובכך יחסך זמן יקר.

הערה: (1) עיקרי הצעת החוק 1-10 נדונו והתקבלו בועדת השורים לשניני כלכלה בישיבתה מיום 21.5.72.

(2) עיקרי הצעת החוק 11 ו-12 נדונו והתקבלו בועדת השורים לשניני חקיקה בישיבתה מיום 17.5.72.

ח. המתייגויות:

1. המשרדים אוצר, משטרה, חנוך ותרגום ונחתם הסתייגו מהצעת החוק בכך שדרשו כי נציגי המשרדים ישתתפו כחברים בוועדה המהונית לחכנוך ולנהיגה וגמוקצה הארצית. לגבי המשרדים, טעמו ותפשיה ותיירות אף ישנה החלטת ועדת שרים בנדון.
המועצה הארצית המימית ועדה משנה שהבחן את מכלול הבעיות המתעוררות עקב השינוי בהרכבי ועדות החכנוך האמורות - ולהוסיף ייצוג בהחלט לרשויות המקומיות ולנציגי הצבור. אי לזאת הוחלט על דעת המשרדים הנוגעים בדבר כי מייד לאחר שהמועצה הארצית תחליט בנדון יוגש תזכיר בהחלט.
2. הסתייגות משרד העבודה -
(1) לשיעור 3(ה) די וכך שהפגם שבגיננו דורשים ריון מחדש הוא חכנוגי ולא דוקא משפטי.
(2) הועדה המקומית תוסיף לתת הקלות לאו דוקא בבנייני מגורים.
3. משרד התיירות - הועדה המקומית תוסיף לתת הקלות בבנייני אכסון.
4. משרד השכון - מאיץ שמטפח חברי ועדה משנה של הועדה המהונית יועמד על 3.
5. משרד הבריאות - ממנה נציגים למוסדות החכנוך יוסיף למנות ממנו ממלאי מקום.
6. הממונה על החשיקה טמך ידו על התזכיר.
7. הממונה על התעצירות טמך ידו על הצעת החוק.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ט בטבת תשל"ג
3.1.73

II. הסתייגויות:

1. המשרדים אוצר, משטרה, חנוך ותרבות ודוחות הסתייגו מהצעת החוק בכך שדרשו כי נציגי המשרדים ישתפו בהכרזת הוועדה המחוזית לחכנון ולרניה וגמוצא הארצית. לגבי המשרדים, מטח ותעשייה וחיינוח אף ישנה החלטת ועדת ארץ בנדון.

המועצה הארצית הקימה ועדה ממנה יחבטן את מכלול הכעיות המחזוריות לקב השיווי בהרכבי ועדות התכנון האמורות - ולהוסיף ייצוג בהחלטת לרשויות המקומיות ולנציגי האכור. או לזאת הוהלס על דעת המשרדים הנוגעים בדבר כי מייד לאחר שהמועצה הארצית תחליט בנדון יוגש תזכיר בהחלט.

2. הסתייגות משרד העבודה -

(1) לייסוד 3(ה) די נכך שהפגט שבגינן דורשים דיון מחדש הוא חכוני ולא דוקא משפטי.

(2) הועדה המקומית חוטמת לתת הקלות לאו דוקא בבניני מגורים.

3. משרד החיינוח - הועדה המקומית חוטמת לתת הקלות בבניני אכסון.

4. משרד השכון - מציע שמטפן חברי ועדה ממנה של הועדה המחוזית יועמד על 3. 5-4 5-4

5. משרד הבריאות - ממנה נציגים למוסדות החכנון יוסמן לפנות ממטר ממלאי מקום.

6. הממונה על החשיקה טמן ידו על החזכיר.

7. הממונה על ההסויבות טמן ידו על הצעת החוק.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ט בטבת תשל"ג
3.1.73



מוזכירות הממשלה



ירושלים, כ"ח בשבט תשל"ג
31 בינואר 1973

(375)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני פנים
ושירותים

מצורפות בזה:

...

- (א) הצעה להחלטה בדבר חוק שירות המדינה (מיבויים), תשי"ט-
1959 - פטור ממכרז - משרד הבטחון (נספח 77 פש);
- (ב) הצעה להחלטה בדבר חוק שירות המדינה (מיבויים), תשי"ט-
1959, פטור ממכרז פומבי - משרת המדען הראשי במשרד
המסחר והתעשייה (נספח 78 פש).
- (ג) תוספת א' לנספח 75 פש.

ההצעות הנ"ל תועלינה על טר-יומה של ועדת השרים לענייני פנים
ושירותים בישיבתה הקרובה.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

הצעה להחלטה

מחליטים:

בהתאם לטענין 3 של ההודעה בדבר פטור ממכרז שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, חשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרות במשרד הבטחון, המנויות בטור ב' להלן, כמשרות בטחוניות אשר יכללו ברשימה הטמורה אצל מזכיר הממשלה, במקום המשרות המצויות בטור א' להלן שאושרו כמשרות בטחוניות, בהחלטה ועדת השרים לפניו ושירותים מס' 97 (פס/4) מיום א' בכסלו חשכ"א (20 בנובמבר 1960), וכן לאשר את המשרות הנוספות במשרד הבטחון המנויות בטור ג' להלן כמשרות בטחוניות אשר יכללו ברשימה הטמורה אצל מזכיר הממשלה.

1. רשימת יחידות התפקידים אשר שונה תוארם בתקן המשרד

מס' סד'	טור א'	טור ב'	מס' המשרות הפטורות ממכרז
1	אגף החימוש	מינהל ההרכשה והייצור	15
2	" "	יחידה להנדסה וטכנולוגיה	15
3	" "	מערכת יעודית אוויר	29
4	" "	מערכת יעודית ים	15
5	" "	מערכת יעודית יבשה	16
6	" "	הממונה על האלקטרוניקה	13
7	" "	יחידת מתמ"ם (מינהלת תכנית מנוע)	14
8	יחידת התכנון	לשכת היועץ הכלכלי	8
9	יחידת המחשב האלקטרוני	מרכז לעיבוד נתונים (מל"ן)	25
		סה"כ	150

./רשימת

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

2. The second part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

3. The third part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

4. The fourth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

5. The fifth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

6. The sixth part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

7. The seventh part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee.

2. רשימת יחידות ותפקידים חדשים בתקן המידר

מס' סד'	היחידה/התפקיד	מספר המשרות	הערות
1.	המדען הראשי	1	
2.	מ"מ קבוע ליו"ר ועדת מל"ח עליונה	1	
3.	ראש מינהל הפרויקט (מנפ"ט)	1	
4.	ראש המינהל האזרחי במרחב שלמה	1	
5.	משרה בלשכת המדען הראשי	40	פרט למדען הראשי
6.	משרה ביחידת מל"ח העליונה	3	פרט למ"מ קבוע ליו"ר ועדת מל"ח.
7.	משרה בארכיון צ"הל ומערכת הבטחון	16	פרט למנהל הארכיון
8.	משרה באגף התקציבים	7	פרט לראש האגף ומנהלי המחלקות
9.	משרה במינהל הפרויקט (מנפ"ט)	13	פרט לראש מנפ"ט ומנהלי המחלקות
10.	משרה ביחידת קצין בטחון	4	פרט לקצין הבטחון
11. 12.	משרה ביחידת הממונה על תאום הפעולה בשטחים ובמינהל האזרחי מרש"ל	13	
13.	משרה במינהל חכונות רעם (מח"ר)	23	
14.	משרה במחלקת ייבוא ותובלה במנה"ר	43	
	סה"כ	166	

דברי הסבר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע כי לא יהמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנוציב שירות המדינה הכריז על המשרה שזמב.

סעיף 21 לחוק המינויים מרשה לממשלה לקבוע, על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, משרות וסוגי משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המרכז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, חשכ"א, עמ' 386, לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהם לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים. בסעיף 3 של ההודעה הנ"ל נקבע כי חובת המכרז לא תחול על משרה אשר אושרה על ידי הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, כמשרה בטחונות ואשר כלולה ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

ועדת השרים לפניו ושירותים בהחלטתה מס' 97 (פס/4) מיום א' בכסלו חשכ"א (20 בנובמבר 1960), החליטה לאשר את המשרות המנויות בטור א' לעיל כמשרות בטחונות ולכלול אותן ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה. מאז אושרו משרות אלו חלו שינויים באירגון משרד הבטחון וכחוצאה מכך שנו שמויותיהן של המשרות כמצויין בטור ב' לעיל, וכן נוספו משרות חדשות כמפורט בטור ג' לעיל. מוצע על כן לאשר כמשרות בטחונות את המשרות בטור ב' במקום המשרות בטור א', וכן לאשר את המשרות החדשות בטור ג' כמשרות בטחונות אשר יכללו במשימה השמורה אל מזכיר הממשלה.

מוגש ע"י שר האוצר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

ס ח ל י ט י ס :

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על פי הצעת ועדה השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרת המדען הראשי במשרד המסחר והתעשייה.

דברי הסבר

1. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן - החוק), קובע :

"19. לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנוציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנחפנתה המשרה ובין שהיא עשויה להתפנות".

2. סעיף 21 לחוק קובע:

"21. הממשלה רשאית על פי הצעת ועדה השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שחקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעת ועדה השירות; ועדה השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסויים, להחיר, בתנאים שחקבע, או ללא תנאי, מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה:

(1) העברה משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גימלאות) תשט"ו-1955 - לשירות המדינה;

(2) העברה משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גימלאות), תשט"ו-1955 - לשירות המדינה, אם על העברה המועמד חל הסכם כללי או מיוחד לפי סעיף 62 לאותו חוק;

(3) העברה ממשרה בשירות המדינה שחוק זה אינו חל עליו".

3. ועדה השירות ממליצה בפני הממשלה לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרת המדען הראשי במשרד המסחר והתעשייה, מאחר והמשרה נמצאת בדירוג "עובדי מחקר" וכל המשרות של עובדי המחקר בכל מינהלי המחקר הופטרו מחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, בהתאם להתלטת הממשלה על פי המלצת ועדה השירות.

מוגש ע"י שר האוצר



מוכירות הממשלה

לשכת שר הפנים

1. 11. 1973

נתקבל

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
כ"ז בשבט תשל"ג - 30.1.73

י. בורג - יו"ר, ש. הלל, נ. פלד. נכחו השרים :

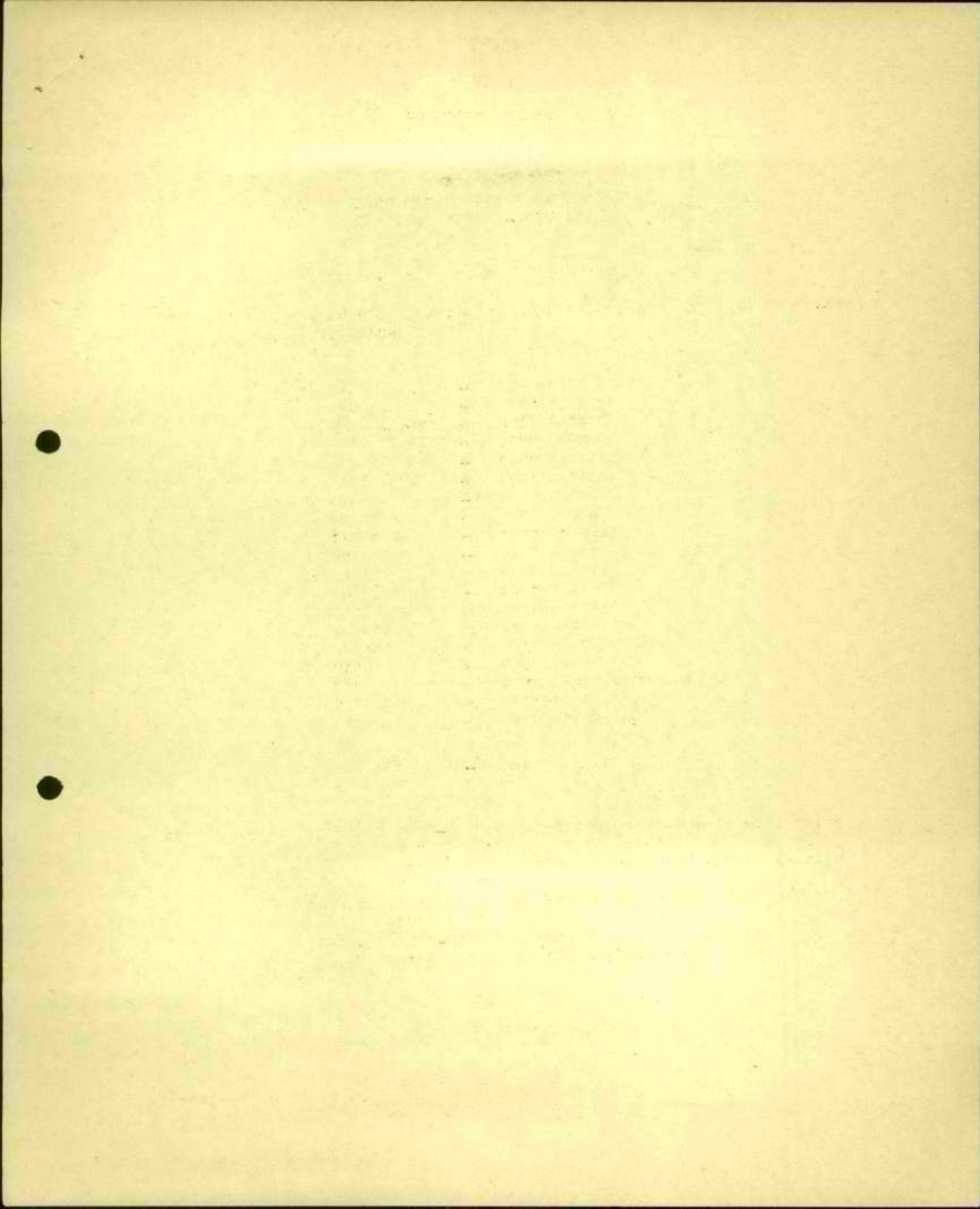
י. גלילי, ז. ורהפטיג, מ. חזבי, ש. פרס, מ. קול, ו. שם-טוב, נעדרו השרים: י.ש. שפירא, ז. שרף.

י. שער	-	סגן שר התיירות
י. בורלא	-	משרד התקשורת
נצ"מ י. בן-ארי	-	משרד המשטרה
ניצב י. בן-פורת	-	משרד המשטרה
א. ברק	-	משרד העבודה
מ. גולן	-	משרד העבודה
מ. גלס	-	משרד המשפטים
א.י. דולגין	-	משרד הדתות
י. זילברשץ	-	לשכת שר הפנים
ח. חפץ	-	משרד הדתות
ש. יבין	-	משרד השיכון
ר. כהנא	-	משרד העבודה
ש. בעמן	-	משרד הבריאות
ת. פנחסוביץ	-	משרד המשפטים
ח. קלוגמן	-	משרד המשפטים
ש. רותם	-	משרד הפנים
א. רמון	-	משרד החינוך והתרבות
א. שטראוס	-	משרד השיכון
א. שפט	-	משרד הפנים

מ. ביר - מזכיר הועדה

- סדר היום :
- פש/12. מזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרישוי), תשל"ג-1973
 - פש/13. מזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות טלוויזיה ורדיו)
 - פש/14. מזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972
 - פש/15. מזכיר-הצעת חוק החכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972

./תזכיר



פ"ש/12. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון)
(התנאות תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם לאשר את תזכיר הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון)
(התנאות תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973, המצורף בזה
(דפים 4-9).

פ"ש/13. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות
טלוויזיה ורדיו)

הממונה על הווקיקה פותח.

המשך הדיון בדחה.

פ"ש/14. תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות
וסגניו) (תיקון)

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

היועץ המשפטי של משרד הדתות מודיע כי שר הדתות מסיר את
הסתייגותו מתזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש
הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972.

מ ח ל י ט י ם לאשר את תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות
(גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972 המצורף בזה
(דפים 10-11).

פ"ש/15. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז הדליכום להוצאת היתרי
בניה), תשל"ג-1972

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. שר הפנים יבוא בדבריו עם היועץ המשפטי לממשלה בענין צירופם
של ציגי משרדי המסחר והתעשייה והתיירות למועצה הארצית
לתכנון ולבניה.

ב. הסתייגויות שרי החינוך והתרבות והדתות לגבי אי-הכללתם של
ציגיהם במועצה המחוזית לתכנון ולבניה (הסתייגויות שר המשטרה
תיבדקנה ע"י שר הפנים והיועץ המשפטי לממשלה).

./לאשר

- ג. לאשר את הצעת שר העבודה לעיקר 3(ה) בתזכיר, כי הפגם המזכה בדיון חוזר אפשר שיהיה גם חבובי.
 - ד. לקבל את הצעות שרי העבודה והתיירות לגבי עיקר 10(ב) בתזכיר, ולקבוע כי ההקלה יכולה להינתן ע"י הועדה המקומית, ביחס לבנייני מגורים, בנייני איכסון ובנייני המדינה.
 - ה. לגבי הסתייגות שר הטיכון מתזכיר-הצעת החוק לקבוע כי ועדת משנה של הועדה המחוזית תהיה מורכבת מ- 5 - 7 חברים.
 - ו. היועצים המשפטיים של משרדי הבריאות והפנים ומר ח. קלוגמן ממשרד המשפטים ימצאו, על-דעת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בוססה לפתרון בעיית ממלאי-מקום בוועדות-מישנה של הועדה המחוזית.
- המשך הדיון בדרה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

א. שם החוק המוצע

חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. ייקבע בחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 (להלן - החוק) כי ניתן יהיה לצרף תנאים נוספים אף לאחר שניתן הרשיון ובמשך תקופת הרשיון, אם הדבר הכרחי לצורך אחת מן המטרות המפורטות בסעיף 1 לחוק, או אם מתפתחות נסיבות חדשות ונוצר הצורך להוסיף תנאים נוספים.
2. (א) תקפט של התנאים הנוספים יהיה מיום תחילת תוקף רשיון חדש. אולם אם אי קיום התנאים הנוספים יצור סכנה לשלום הציבור ובטיחותו ניתן לקבוע מועד מוקדם יותר לתחילת תקפט של התנאים הנוספים.
(ב) אין בהתנאת תנאים נוספים כדי לפגוע או לשנות את משך תקפו של הרשיון.
(ג) לא קוימו התנאים הנוספים עד למועד האמור בסעיף קטן (א) יהיה הרשיון בטל עם תום המועד בו היו צריכים למלא אחר התנאים הנוספים.
3. אם תוך תקופה שתיקבע בתקנות, לא הודיעה רשות הרישוי על ביטול הרשיון או על הוספת תנאים לו, יוארך תוקפו של הרשיון לתקופת זמן נוספת בה עומד הרשיון בתקפו.
4. את תקופות הזמן יקבעו השרים הרשאים להתקין תקנות לסוגי העסקים ויכול שיקבעו תקופות זמן שונות לעסקים שונים.
5. רשות הרישוי לא תחליט לבטל את הרשיון אלא לאחר שנתנה לבעל הרשיון להשמיע את מענותיו.
6. שר העבודה רשאי להתקין תקנות בעגין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
7. ייקבע כי ניתן יהיה להאשים בפלילים בגיהול עסק ללא רשיון אף את מי שמנהל בפועל את העסק, בלא שים לב אם הוא מקבל שכר עבור הגיהול אם לאו.

לקבוע בצד

8. בסעיף הקובע את סמכותו של שר הפנים, /בוהתייעצות עם שר הבריאות, עסקים טעוני רישוי, בפסקה המפרטת את מטרות הרישוי שלגביהן

אין חובת התייעצות עם שר בריאות, תיורטף המטרה של קיומ דיני הכבאות.

ג. מטרות החוק המוצע

לעיקרים ב1 ו-2 - סעיף 7 לחוק רישוי עסקים אומר:

"מתן אישור לפי סעיף 6 יכול שיהיה מותנה בתנאים מיוחדים שיש לקיימם לפני שיינתן הרישיון או אחרי שניתן והם עשויים לקדם את מטרת הרישוי; על פי דרישת מבקש הרישיון יפורש הביטוי לכל תנאי".

סעיף זה מאפשר על פי גרסאנו החלטה בדבר תנאים לרישיון רק בעת מתן הרישיון. לשון אחרת, אפשר לקבוע תנאים מידיים או תנאים לביצוע לאחר מכן אך ההחלטה בדבר קביעת תנאים צריכה ליפול בעת חידוש הרישיון. אין לכאורה אפשרות לצרף תנאים בשלב מאוחר יותר גם אם מתפתחות צרכים חדשים ונוצר הצורך להוסיף תנאים חדשים בהתבסס על השקולים הקבועים בסעיף 1 לחוק.

אם יתקבל התיקון המוצע ניתן יהיה לותר על חידוש שנתי של כל הרשיונות, ולעבור לרישוי רב שנתי של מרפת העסקים, לבד מאותם עסקים שעוסקת מחייב דיון כל שנה לקראת ודוש הרישיון.

יש אשר כתוצאה ממידע, שלא היה ידוע במועד בו הוצא הרישיון, מתברר כי לשם מניעת סכנה לשלום הציבור או בטיחותו מן ההכרח שתוקף התנאים הנוספים יהיה בתוקף מוקדם יותר מתאריך חידושו של הרישיון. מוצע, על כן, שדחתן סמכות בחוק, לקבוע מועד מוקדם יותר מאשר מועד חידוש הרישיון. במקביל למתן הסמכות לקבוע מועדים בהם יכנסו התנאים הנוספים לתקפם, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי אי מלוי אחר תנאים אלה במועד יביא לבטלות - הרישיון מכוח החוק.

3. לשם מניעת אפשרויות שבעל עסק יופתע בקביעת תנאים חדשים שאי מלווים יגרום לביטול רשיון העסק, מוצע שניתן יהיה להציג ולדרוש את מלווים של התנאים החדשים תוך תקופה שתקבע בתקנות. לשם פישוט ההליכים הכרוכים בחידוש רשיון, להבדיל מהשגת רשיון, ייקבע בחוק כי אם לא הודיעה רשות הרשוי על בטול הרשיון או על הוספת תנאים לו יוארך תוקף הרשיון אוטומטית לתקופת זמן בוספת בה עומד הרשיון בתקפו.
4. תקופת הזמן המינימלית אשר חייבים בה למלא אחר התנאים החדשים מוצע לקבוע בתקנות, באשר יש שוני רב בין סוגי עסקים ומידת הדחיפות במלווים של התנאים החדשים ובאפשרויות הסכניות למלא אחריהם. אין דומה הצגת תנאי חדש שענינו בריאות הציבור לבעל עסק העוסק במכירת מצרכי מזון לתנאי המוצע לבעל עסק המוכר רהיטים. על כן מוצע שתקופות זמן אלה תקבענה בתקנות על ידי השרים הממונים על העסקים שנקבעו לאחר התייעצות עמם.
5. ההוראה המוצעת יש בה משום חקיקה של הלכה פסוקה. מאז ומתמיד דרשו בתי המשפט שרשות רשוי לא תחליט לבטל רשיון שנתנה אפילו בעת חידושו אלא לאחר שנתנה לבעל הרשיון להשמיע טענותיו. כלל זה נחשב על כללי הצדק הטבעי שאי מלווים חוה פגם מהותי בשקול דעתה של הרשות השלטונית.
6. בחוק רישוי עסקים (תיקון), תשל"ב-1972 בקבעה חובת התייעצות עם שר העבודה בכל הנוגע לקביעת עסקים טעוני רישוי לצורך בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
- מוצע כי שר העבודה יוסמך להתקין תקנות שיקבעו את אשר על בעל העסק לעשות, על מנת להבטיח את בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
7. בע"פ 143/72 סלים עזרא ב' מדינת ישראל (פורסם פ"ד כ"ו (2) עמ' 136) העמיד בית המשפט העליון בספק באיזו מידה ניתן להאשים בעלילים אדם המנהל בפועל עסק הטעון רישוי ללא רשיון כשהעסק שיין לאחר.
- סעיף 14 לחוק רישוי עסקים אומר:
- "14. (א) אדם שעסק ללא רשיון בעסק טעון רישוי או שלא קיים לגבי עסק טעון רישוי הוראת תקנה לפי סעיפים 9 עד 11 או תנאי מתנאי הרשיון דינו קנס המסת אלפים ל"י או מאסר ששה חדשים...

(ב) לענין סעיף זה אין נפקא מינא אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו, אם עסק בעסק של עצמו או של זולתו ואם היה העיסוק מוגבל מראש בזמן או חד פעמי, אך לא ייאשם בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רדוט או ללא גטילת חלק ברווחיו של העסק".

על סעיף זה אומר ביהמ"ש העליון (בעמ' 139):

"חוזרת השאלה לישנה. התופסת הוראת-העונשין שבחלק השני של סעיף 14(ב) גט בעובד-שכיר שעסק בעסק של זולתו מעבירו, כשלזה האחרון לא היה הרשיון הדרוש? חברי הנכבד, השופט קיסטר, הפנה במהלך הבירור את שימת הלב לכך, שיתכנו מקרים בהם בעל העסק נעדר מן הארץ, וגלל כן קשה, אם בכלל אפשרי הוא, להביאו לדין. בעל העסק הניח את ביהולו בידי עובד שכיר או מורשה. כדי לסגור את העסק המתנהל באורח לא-חוקי, ללא רשיון, מן הצורך במקרה כזה להעמיד לדין מי שבפועל מנהל את העסק, גם אם אינו מנהל אותו בעבור עצמו. אך אם היתה זאת כוונת המחוקק - ונראה הדבר שהיתה - חוששים אנו שלא הצליח להעלותה על ספר החוקים. עובד-שכיר כזה מקבל שכרו מבעל העסק, אך אינו נוטל חלק ברווחים. הוא זוכה בשכר, תמורת עבודתו, אם הרוויח, בעל העסק ואם הפסיד. מלשונם של סעיף 14(ב) לחוק יוצא, כי מי שעסק בעסק ללא גטילת רווחים, אינו אשם בעבירה.

מסרת ההוראה שבסעיף 14(ב) היתה, כנראה בעליל, להרחיב את יריעת האיסור שבסעיף 4 לחוק. אך אשיות המחוקק לא עלו יפה, ומן הראוי שיתן דעתו על הצורך לתקן את החוק, כדי להבהיר מה מידת אחריותו של אדם העובד בעסקו של אחר, שאין לו רשיון. לדבר זה נודעת חשיבות רבה לא רק בגלל העונש הצפוי לאדם כזה, אלא - ולעתים זה העיקר - הואיל והרשעתו של אדם כזה יכול שתגרוור אחריה צו של הפסקת העיסוק בעסק, על ידי סגירת החצרים, ובמצא, עסקו של פלוני בסגר עקב הרשעתו של אלמוני בניהול העסק".

תחילת דבר עלינו לבחון מהי כוונת המחוקק בסעיף 14 האמור ובכל החוק. כוונתו היא, כך נראה לנו, לתת סמכות לרשויות המוסמכות לפקח על עסקים מסויימים, אותם עסקים יכולים להתנהל רק לאחר שהוצאו לגבם רשיון. הוצאת הרשיון הנה דבר מה פורמלי חיצוני המצביע על הסהות והיא הפקוח על העסקים הללו. פועל יוצא לפקוח מתן סמכות לסגור עסקים המתנהלים ללא רשוי, והענשתם של אלה המפעילים עסקים כאלה.

עסק המתנהל ללא רשוי חזקה עליו שהוא חושא להוראות שבועדו להסדיר עסק זה. ועל כן אין להטכים לכך שניתן יהיה להפעיל עסק כזה באמצעות אדם שאיננו הבעלים ואיש לא ייעבש על כך. ואם באמר כיצד זה אנו מסילים אשמה או אחריות על אדם שלישי שאינו יכול לדעת אם יש לעסק רשיון. התשובה לכך היא שהמחוקק הישראלי לא הסס בחקיקה האחרת מלהטיל את האחריות לביצוע פעולות הסעונות רישוי על מי שבפועל ביצע אותם - ראה חוק התכנון והבניה סעיף 208(6) ו-(7). בחוק זה בקבע כי ניתן להאשים בעבירה של ביצוע עבודה הספונה היתר את המבצע בפועל את העבודה וכן את המשתמש בפועל במקרקעין וזאת למרות שהם אינם חייבים בהוצאת היתר הבניה.

רק בדרך של הטלת האחריות אף על כל מי שמנהל בפועל את העסק מעון הרישוי, ניתן יהיה להטלים ולהבהיר את כוונת המחוקק בסעיף 14 לחוק רישוי עסקים.

8. סעיף 1(א)(1) לחוק קובע כדלקמן:

"1. (א) שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי לקבוע בצווים עסקים מעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מסרות אלה או מקצתן:

(1) איכות נאותה של הסביבה, לרבות תנאי תברואה נאותים, מניעת

מפגעים וקיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה;

הטלת חובת הרישוי למטרות המנויות לעיל היא ללא התייעצות עם שר בוסף, בעוד שלגבי המטרות האחרות המנויות בפסקאות (2) עד (4) דרושה התייעצות עם שר המשטרה, שר העבודה או שר החקלאות, לפי הענין.

מאחר שהתברר כי משרדי העבודה והמשטרה אינם מפקחים על מניעת דלקות אלא ענין זה הוא בתחום סיפולן של הרשויות המקומיות, מוצע להוסיף בפסקה שבה נקבעו מטרות הרישוי שבתחום טמכותו של שר הפנים גם את המטרה של קיום דיני הכבאות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יהיה צורך לתקן את סעיף 1 וכן להוסיף את סעיף 3א ולתקן את הסעיפים 7, 13 ו-14 לחוק.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים
אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרים

קבלת החוק תאפשר למשרדים הממונים על הפעלת החוק - משרדי הבריאות, המשטרה, החקלאות והעבודה לרכז את הבקורת בעסקים והטיפול בתיקים רק לגבי אותו סוג עסקים מצומצם שיש לבחון את מתן הרשיון להם לכל שנה. ואילו לגבי שאר העסקים, הבקורות האמורות יעשו אחת למספר שנים ובכך יושגו יעילות וחסכון בהפעלת כח האדם של המשרדים המופקדים על הטיפול ברישוי עסקים.

ז. ההיבט המנהלי של משרד הפנים
אין.

ח. ההיבט המנהלי של משרדים ורשויות אחרים

משרדי הממשלה והרשויות המקומיות הממונים על רישוי העסקים והפעלת הפקוח בשטח יוכלו ליעל את עבודתם בכך שהפקוח השנתי יעשה רק לגבי מספר עסקים מצומצם, בעוד שלגבי מרבית העסקים די שתעשה בקורת, אחת למספר שנים.

ט. הסתייגויות

לממונה על התקציבים אין התנגדות.

התזכיר מוגש על דעת היועץ המשפטי לממשלה.

חזכיר - הצעת חוק

א. לחוק החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות ומגניו) (חקון), חשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. הנחן אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש רשות מקומית מכח חוק הרשויות המקומיות (גימלאות) (ראש הרשות ומגניו), חשי"ט-1959 להלן החוק העיקרי - עד לגובה של 25 אחוזים מהקצבה שתגיע לו.

2. הוון הקצבה לא יובא בחשבון בעה קביעת הקצבות שתגיענה לשאיריו של ראש הרשות מכח המסיפות 13 ו-14 לחוק העיקרי.

3. ניתן יהיה להוון קצבה עד להקופה של עשר שנים ממועד ההוון.

4. הנחן ממכות לשר הננים לקבוע בתקנות התנאים שבהם יהיה מותר קצבה ושיטת היוונה ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס המקדמים הנהוגים לגבי חברי הכנסת.

ג. מטרת החוק המוצע:

בחוק העיקרי בוגוד לחוקי גימלאות אחרים חסרה הוראה בדבר אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש הרשות מכח החוק העיקרי. בהעדר כל טעם מיוחד לשלילת זכות זאת מאח ראשי הרשויות המקומיות מוצע על כן להקן את החוק העיקרי ולהוסיף הוראה אופרטיבית, כי ניתן להוון קצבה בשני תנאים מקבילים המצויינים בעיקרים ב' ו' 3 והם הגבלה גובה ההוון עד ל-25 אחוזים מהקצבה המגיעה ושניתן להוון קצבה המגיעה עד להקופה של 10 שנים מיום ההוון.

בקביעת שחי ההגבלה לגובה הקצבה וכן בהצעת העיקרים 21 ו' 41 הלכנו בעקבות הוראות סעיף 109 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חשל"ל-1970.

לעיקר 21 קיים חשש מביר שעקב ההוון שששה ראש הרשות עלולים להיוותר שאיריו, בלא אחצעי מחיה מספיקים. ועל כן מוצע שההוון לא יפגע בגוף הקצבה המגיעה להם כשאיריו.

לעיקר 4 - על מנח להוציא לפועל את הוראות החוק המוצע יש להסמיך את שר הפנים להתקין תקנות בהם יקבעו התנאים מחי מוחר יהיה להוון - קצבה ומהי שיטת ההיוון שעל הושות המקומית לושות ולא להשאיר נקודות כה חיוניות לשקול דעתה של כל ושות מקומית, ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אוחו הבסיס ואותם המקדמים הנהוגים לגבי חברי כנסת.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוסף מציף 30 א לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן ותקציב של משרד ורני מ:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן ותקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע עלול לגרום להוצאות כפפיוח מוגדלות בשנים מסוימות, אשר חתאזנה בשנים לאחר מכן.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבס ומינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

א י ז.

ח. המתייגויות:

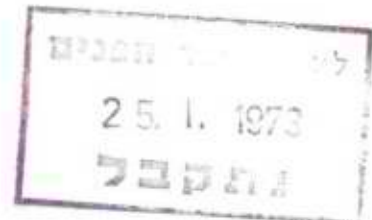
הממונה על החקיקה סמך ידו על הצעת התזכיר.

הממונה על החקאיבים סמך ידו על הצעת התזכיר.

הערות שר האוצר הובאו בחשבון בעריכת התזכיר.



מזכירות הממשלה



ש מ ר ר

ס ד ר ה י ר ו ם
לישיבות ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', כ"ז בשבט תשל"ג - 30.1.73
(בשעה 9.00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. הנספח	
		א. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התבאת תבאים לאחר מתן רישיון), תשל"ג-1972
פנים	236ק+א	
		ב. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנטבות טלוויזיה ורדיו)
משפטים	65פש	
		ג. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972 - המשך הדיון
פנים	70פש+א	
		ד. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972 75פש
פנים		
		ה. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי ספר (תיקון), תשל"ג-1972 - המשך הדיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	55פש	
		ו. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	51פש	
		ז. חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
פנים	38פש+א+ב	
		ח. ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
דתות	15	
		ט. הגשת עזרה רפואית ללא תבאים
	120	
		י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
פנים	27	
		יא. התבאים לביצוע השתלות לב
דתות	24	
		יב. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים הסוציאליים של השתלת איברים בגופו של אדם
פנים	25	

18/1
17/1



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', כ' בשבט תשל"ג - 23.1.73
(בשעה 12:00, במזכירות הממשלה)

לשכת שר הפנים
18.1.1973
נתקבל

השר המגיש	מס' בספח	
פנים	236 חק+א	א. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן רישיון), תשל"ג-1972
משפטים	65 פש	ב. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנטנות טלוויזיה ורדיו)
פנים	70 פש+א	ג. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972 - המשך הדיון
פנים	75 פש	ד. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	55 פש	ה. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי ספר (תיקון), תשל"ג-1972 - המשך הדיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	51 פש	ו. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
פנים	38 פש+א+ב	ז. חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
דתות	15	ח. ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
	120	ט. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
פנים	27	י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
דתות	24	יא. התנאים לביצוע השתלות לב
פנים	25	יב. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם

152



לישבת שר התיישבות
4.1.1973
צתקבל

מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ב', ה' בשבט תשל"ג - 8.1.73
(בשעה 11:00, במזכירות הממשלה)

מס. הנספח	השר המגיש
א. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן רשיון), תשל"ג- 1972	פנים 236 חק+א
ב. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות טלוויזיה ורדיו)	משפטים 65 פש
ג. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות ומגביו) (תיקון), תשל"ג-1972 - המשך הדיון	פנים 70 פש+א
ד. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג- 1972	פנים 75 פש
ה. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972 - המשך הדיון	מגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות 55 פש
ו. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון	מגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות 51 פש
ז. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון	פנים 38 פש+א+ב
ח. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון	דתות 15
ט. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים	120
י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)	פנים 27
יא. התנאים לביצוע השתלות לב	דתות 24
יב. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם	פנים 25

ת"פ (5)

ב"ח, ירושלים, כ" בטבת תשל"ב
(25.12.72)

אלו ראש הממשלה - הגב' בולדה מאיר

גברתי ראש הממשלה,

טבן רח"מ ושר החנוך והתרבות פרער בסני הממשלה על החלטה ועדת המיינס לענייני
טנ"ש, אשר דחתה את הצעתו לבטל את הבגזורה על מחזות.

לקראת דיון זה היינני מתכבד להעביר לעיונך את המסמכים הבאים:

- א. המליל של המחזה "מלכת האמבטיה".
 - ב. המליל של המחזה "חברים מספרים על ישו".
 - ג. החלטה הגב"א בענין עתירתו של הסופר כ. קינן.
 - ד. מסקנות והמלצות ועדת המניס של הכנסת.
- טבורי, כי עיון במסמכים אלה בלבד, מוכיחים עד מה רבה הסכנה שבביטול הבגזורה
על מחזות, בעידון של מחירנות והתגברות האלימות ומריקת העול.

ב כ ר כ ה

ד"ר י. בורג

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

לשכת שר הפנים

19. XII. 1972

מזכירות הממשלה



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בטבת תשל"ג
19 בדצמבר 1972

אל: שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הבני מתכנן להביא לתשומת לבך החלטה מס. פש/9
של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בישיבתה מיום
י"ג בטבת תשל"ג (18.12.72):

פ"ש/9. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום
(החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972

מ ח ל י ט י מ :

- א. בסעיף 3 בתוספת לחוק במקום 17 יבוא 16.
ב. לאשר תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת
חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה),
תשל"ג-1972 המצורף בזה."

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק: שר הבטחון

שר המשטרה

היועץ המשפטי לממשלה

הממונה על החקיקה

היועץ המשפטי, משרד הפנים

תזכיר - הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק לחיקון תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה),
תשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. יוארך חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה),
תשל"ג-1972 עד יום י"ז בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974).

2. תושבי ישראל יחוייבו לקבל תעודת זהות בגיל 16 שנה.

ג. מסרות החוק המוצע והצורך בו:

1. תוקפן של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה),
תשל"א-1971 עומדות לפוג ביום ה' באדר א' תשל"ג
(7 בפברואר 1973).

מאחר והנסיבות שבגללן הותקנו בזמנו תקנות שעת חרום לא
חלפו יש צורך להאריך לתקופה נוספת של שנתיים בקרוב.

2. לפי סעיף 29 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 חושב
הנמצא בישראל שמלאו לו 16 שנה רשאי לקבל תעודת זהות
ואולם לפי הוראות סעיף 2(א) של החומפת לחוק להארכת תוקף
תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971
(ס"ח תשל"א, עמ' 109) רק

"תושב שמלאו לו 17 שנה חייב לקבל מפקיד רשום תעודת
זהות לשאת אותה עמו תמיד, ולהציגה..."

למעשה נהוג היום לבקש תעודת זהות רק בהגיע הצעיר לגיל 17
שנה. מסתבר כי נהוג זה גורם בין היתר קשיים למערכת הבטחון,
באשר ההכנות לרשום ולבדוק של צעירים מתחילות סמוך לאחר
הגיעם לגיל 16. עקב הוצאת תעודות זהות יעודנו כחובותיהם
של גילאי 16 אשר יקל על גיוסם.

יצויין כי בשטחים חובת החזקת תעודת זהות היא מגיל 16
וגם מסיבה זו רצוי לנהוג באופן אחיד.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקן סעיף 1 לחוק להארכת חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת
תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ס"ח תשל"א, עמ' 109)
וסעיף 2(א) לתוספת לחוק האמור.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים:

החוק המוצע יאריך בשנת קבלו הוצאה של כ - 54,000 תעודות
זהות נוספות עם העומם התקציבי של כ - 70,000 לירות, הכרוך בכך. /.

ו. השפעת החוק המוצע על התנן והתקציב של יחידות אחרות:

קיומם של פרטי מרשם מדוייקים על כל תושבי ישראל מהגיעו לגיל 16, יחסוך למשרד הבטחון את ההוצאות להשגת נתונים אלה.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים:

החוק המוצע יטיל על משרד הפנים עבודה מינהלית נוספת של הוצאת כ- 54.000 תעודות זהות בשנה הראשונה להפעלתו.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של יחידות אחרות:

החוק המוצע יחסוך ממשרד הבטחון הוצאות להשגת פרטי מרשם של תושבים העומדים לפני גיוסם לצה"ל.

ט. נורח החוק המוצע:

1. בסעיף 1 לחוק להארכת תוקף של תקנות מעה חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (להלן - החוק) במקום "ה באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973) יבוא "י"ז בסבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974)".

2. בסעיף 2 לחוספת לחוק בסעיף קטן (א) במקום "17 שנה" יבוא "16 שנה".

י. הסתייגויות:

הערות הממונה על החקיקה נלקחו בחשבון.

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

הסתייגויות אחרות לא נחקבלו.

ד"ר יוסף ברוג
שר הפנים

כ"ח בכסלו תשל"ג
4.12.72

אישור לייצור מזלף קצף להגנה

הצעה להחלטה

מזליס יטס לאשר לחברת "ישפרא" בע"מ לייצר מזלף קצף להגנה.

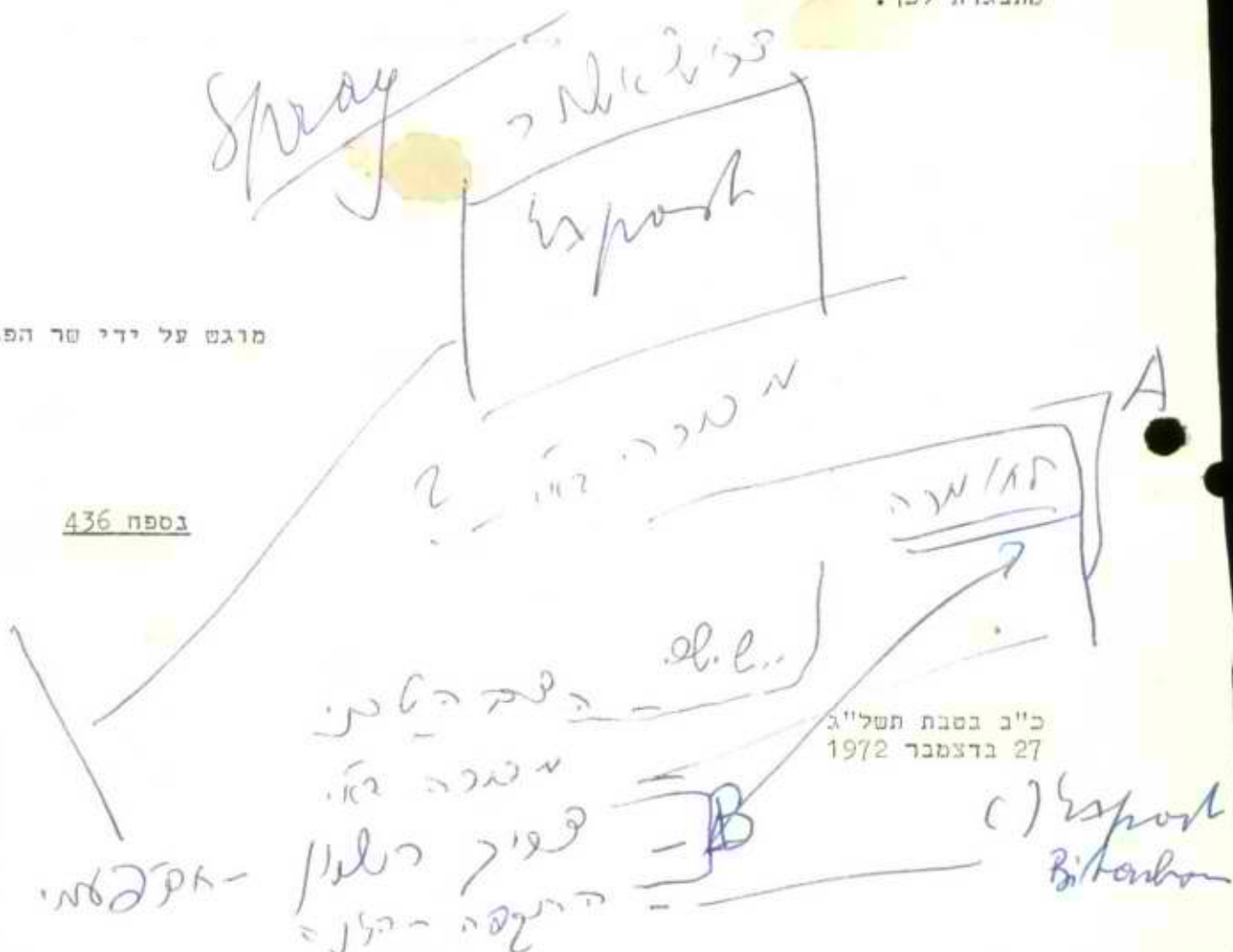
דבריו הסבר

בהתאם לסעיף 2(א) לחוק כלי היריה, תש"ט-1949 "לא יעשה אדם כלי יריה, אלא על פי רשיון ובהזמנת הממשלה או על פי אישור הממשלה". מזלף קצף להגנה כלול במובח כלי יריה כמוגדר בחוק.

משרד הבטחון (לשכת המדען הראשי) ממליצה על אישור הבקשה ומשטרת ישראל איבה מתבדת לכך.

מוגש על ידי שר הפנים

בספח 436





מוכירות הממשלה

לשכת שר הפנים

21. XII. 1972

תקבל

ש מ ר

פרווקול
ישיבות ועדות השרים לענייני פנים ושירותים
י"ג בכסלו תשל"ג - 18.12.72

בכחו השרים: י. בורג - יו"ר, ז. ורהפטיג, מ. חזני.

בעדרו השרים: י. גלילי, ש. הלל, ב. פלד, ש. פרס (נחו"ל), מ. קול,
ר. שם-טוב, י.ש. שפירא, ז. שרף (נחו"ל).

י. אלון	-	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות (בסעיפים פס/7 ופס/8)
י. שערי	-	סגן שר התיירות
מ. ארגון	-	מזכיר הממשלה
י. אגסי	-	משרד הפנים
י. אלוזי	-	בצירות שירות המדינה
ביצב י. בן-פורת	-	משרד המשטרה
מ. גלס	-	משרד המספטים
ר. גרי	-	משרד הפנים (בסעיפים פס/7 ופס/8)
ל. פורת	-	משרד החינוך והתרבות (בסעיפים פס/7 ופס/8)
ח. קונרסקי	-	משרד הפנים (בסעיפים פס/7 ופס/8)
ד. רובן	-	משרד החינוך והתרבות (בסעיפים פס/7 ופס/8)
א. שפט	-	משרד הפנים
מ. גיר	-	מזכיר הועדה

סדר הינוט:	פס/7.	פטור למחזות תיאטרון מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתן
	פס/8.	פטור למחזות ישראלים מקוריים מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתם
	פס/9.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972
	פס/10.	חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממכרז למשרת קצין הממשלה ולמשרת קצין ראש-הממשלה
	פס/11.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972

פטר/.

פס/7. פסור למחזות תיאטרון מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתן

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

מ ה ל י ט י מ ל דחונת את הצעת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות בדבר ביטול החובה לקבל רשיון להצגת מחזות בתיאטרון על-פי פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות מודיע כי הוא מסתייג מההחלטה הנ"ל וכי הוא יביא את הצעתו להכרעת הממשלה.

פס/8. פסור למחזות ישראלים מקוריים מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתם

סגן שר התיירות פותח.

מ ה ל י ט י מ ל דחונת את הצעת שר התיירות לפיה הצגת מחזות ישראלים מקוריים, שנכתבו עברית ע"י תושב ואזרח ישראל תהיה פטורה מן הצורך בהרשאה על-פי פקודת ההצגות הציבוריות (ביקורת).

פס/9. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

מ ה ל י ט י מ :

א. בסעיף 3 בתוספת לחוק במקום 17 יבוא 16.

ב. לאשר תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972 המצורף בזה (דפים 3-4).

פס/10. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פסור ממכרז למשרת קצרן הממשלה ולמשרת קצרן ראש-הממשלה

שר הפנים פותח.

מ ה ל י ט י מ , בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פסור ממכרז שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את משרת קצרן ראש הממשלה ואת משרת קצרן הממשלה כמשרות בטחונות אשר ייכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

פס/11. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

המשך הדיון בזה.

ה י ש י ב ה ב נ ע ל ת

תזכיר - הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק לחיקון תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. יוארך חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972 עד יום י"ז בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974).

2. תושבי ישראל יהיו יבנו לקבל תעודת זהות בגיל 16 שנה.

ג. מטרות החוק המוצע והאורך בו:

1. חוקפן של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 עומדות לפוג ביום ה' באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973).

מאחר והנסיבות שבגללן הותקנו בזמנו תקנות שעת חרום לא חלפו יש צורך להאריךן לתקופה נוספת של שנתיים בקרוב.

2. לפי סעיף 29 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 חושב הנמצא בישראל שמלאו לו 16 שנה רשאי לקבל תעודת זהות ואולם לפי הוראות סעיף 2(א) של התוספת לחוק להארכת חוקף תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ח"ח תשל"א, עמ' 109) רק

"חושב שמלאו לו 17 שנה חייב לקבל מפקיד רשום תעודת זהות לשאת אותה עמו תמיד, ולהציגה..."

למעשה נהוג היום לבקש תעודת זהות רק בהגיע הצעיר לגיל 17 שנה. מסתבר כי נהוג זה גורם בין היתר קשיים למערכת הבטחון, באשר ההכנות לרשום ולבדוקה של צעירים מתחילות סמוך לאחר הגיעם לגיל 16. עקב הוצאת תעודות זהות יעודנו כתובותיהם של גילאי 16 אשר יקל על גיוסם.

יצויין כי בשטחים חובת החזקת תעודת זהות היא מגיל 16 וגם מסיבה זו דצוי לנהוג באופן אחיד.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יחוקן סעיף 1 לחוק להארכת חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ח"ח תשל"א, עמ' 109) וסעיף 2(א) לתוספת לחוק האמור.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים:

החוק המוצע יצריך בשנת קבלו הוצאה של כ - 54,000 תעודות זהות נוספות עם העומם התקציבי של כ - 70,000 לירות, הכרוך בכך. /.

- 4 -

ו. השפעת החוק המוצע על הסמן והתשלום על יחידות החרות:

קיומם של פרוטי מוסם מזויזקים על כל חושבי ישראל שהגיעו לגיל 16, יחסוך למשרד הבטחון את ההוצאות להשגת נתונים אלה.

ז. השפעת החוק המוצע על הדיכום המינהלי של משרד הביטחון:

החוק המוצע יטיל על משרד הפנים עבודה מינהלית נוספת של הוצאת כ- 54.000 תעודות זהות בשנה הראשונה להפעלתו.

ח. השפעת החוק המוצע על הדיכום המינהלי של יחידות החרות:

החוק המוצע יחסוך ממשרד הבטחון הוצאות להשגת פרטי מוסם של חושבים העומדים לפני גיוסם לצה"ל.

ט. נוסח החוק המוצע:

1. בסעיף 1 לחוק להארכת תוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (להלן - החוק) במקום "ה באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973)" יבוא "י"ז בסבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974)".

2. בסעיף 2 לחוספת לחוק בסעיף קטן (א) במקום "17 שנה" יבוא "16 שנה".

י. המתייגויות:

העדות הממונה על החקיקה נלקחו בחשבון.

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

המתייגויות אחרות לא נתקבלו.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ח בכסלו תשל"ג
4.12.72



מזכירות הממשלה



ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ב', י"ג במכת תשל"ג - 18.12.72
(בשעה 11:00, במזכירות הממשלה)

מס. הנספח	השר המגיש		
73 פש	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	א. פטור למחזות תיאטרון מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתם	X
74 פש	תיירות	ב. פטור למחזות ישראליים מקוריים מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתם	
72 פש	פנים	ג. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972	X
71 פש	אוצר	ד. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פטור ממרכז פומבי למשרת קצון הממשלה ולמשרת קצון ראש הממשלה	
70 פש+א	פנים	ה. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש החזות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972	X
65 פש	משפטים	ו. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאבטות טלוויזיה ורדיו)	X
55 פש	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	ז. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על כתי-ספר (תיקון), תשל"ג-1972 - המשך הדיון	
51 פש	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	ח. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון	
38 פש+א+ב	פנים	ט. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון	
15	דתות	י. ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון	
120		יא. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים	
27	פנים	יב. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)	
24	דתות	יג. התנאים לביצוע השתלות לב	
25	פנים	יד. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת אברים בגופו של אדם	

פטור למחזות תיאטרון מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתם

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט לבטל את החובה לקבל רשיון להצגת מחזות בתיאטרון על-פי פקודת ההצגות הציבוריות (בקורת).

להטיל על שר הפנים לתקן את הפקודה הנ"ל בהתאם.

ד ב ר י ה ס ב ר

המדור לתיאטרון של המועצה הציבורית לתרבות ולאמנות, המליץ בפני על ביטול הצנזורה על יצירות אמנותיות בתיאטרון במדינת ישראל. לדעת חברי המדור "יש לתת חופש של רב שיה בין הציבור ליוצרים, בלא שגורמים מהחוץ יגבילו את חופש הביטוי והיצירה של אנשי התיאטרון מחד, ואת זכות השיפוט והביקורת של הציבור מאידך".

לדעת אנשי המדור לתיאטרון, "הציבור הנוגר יודע להתגונן בפני יצירות קלוקלות ובלתי אמנותיות". הצנזור עצמו פסל מאז קום המדינה רק שני מחזות: והמועצה לביקורת סרטים ומחזות, המליצה כבר לפני 5 שנים בפני ועדת הפנים של הכנסת לשחרר אותה מהצורך לצנזר הצגות תיאטרון.

גם באנגליה אשר הנהיגה את הצנזורה על מחזות בארץ, הצנזורה איבה קיימת זה מכבר. אין הגיון שמחזה שאוסרים הצגתו אין אוסרים על פרסומו בכתב; והיות שאין להעלות על הדעת, צנזורה של טפרות, יש לב ליה גם על תיאטרון, שהוא מעין ביטוי לטפרות.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
שר החינוך והתרבות

שר הפנים מסתייג מההצעה הנ"ל.

נספח 73 פט

ז' בטבת תשל"ג
12 בדצמבר 1972

פטור למחזות ישראלים מקוריים מחובת קבלת
תעודת-הרשאה להצגתם

ה צ ע ה ל ה ח ל ס ה

מ ח ל י ט י ה, הצגת מחזות ישראלים מקוריים, שנכתבו עברית על ידי תושב ואזרח ישראל, תהיה פטורה מן הצורך בהרשאה על פי פקודת ההצגות הציבוריות (בקורת), 1927.

שר הפנים יגרום לביצוע ההליכים הדרושים למתן תוקף חוקי להחלטה זו, לרבות תיקוני חקיקה הסתמיים מכך.

ד ב ר י ה ס ב ר

החובה לקבל רשיון והצגתה הקיימת לגבי הצגות תיאטרון, עפ"י פקודה מזדטורת משנת 1927, הן בגדר אבומליה שאין לה מקום במדינת ישראל בימינו.

מוצע איפוא, כשלב ראשון, לבטל את החובה לבקש תעודת הרשאה מאת המועצה לבקורת סרטים ומחזות לגבי הצגת מחזות ישראליים מקוריים. קביעה זו איננה פוגעת באחריותו הפלילית של המציג במידה שיש בהצגה הפרה של הוראות חוק אחרות כלשהן, כגון איסור הפצת חומר תועבה או פגיעה בשלום הציבור.

לצורך מתן תוקף להחלטה, ניתן להוציא הרשאה כללית להצגת מחזות ישראליים מקוריים, על פי סעיף 3(1) או סעיף 4 לפקודה הנ"ל; או להביא לאישור הכנסת, בדרך של הצעת חוק, תיקון להגדרת "מחזה" בסעיף 2 של הפקודה, שיאמר בו: "למעט מחזה שנכתב בעברית על ידי תושב ואזרח ישראל".

מוגש על ידי שר התיירות

שר הפנים מסתייג מההצעה הנ"ל.

74 פספ

ד' בטבת תשל"ג
12 בדצמבר 1972

לכות המעלה
4 וינצלה

פטרון למחזות תיאטרון מחובת קבלת תעודת הרשאה להצגתם

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט לבטל את החובה לקבל רשיון להצגת מחזות בתיאטרון על-פי פקודת ההצגות הציבוריות (בקורת).

להטיל על שר הפנים לתקן את הפקודה הנ"ל בהתאם.

ד ב ר י ה ס ב ר

המדור לתיאטרון של המועצה הציבורית לתרבות ולאמנות, המליץ בפני על ביטול הצנזורה על יצירות אמנותיות בתיאטרון במדינת ישראל. לדעת חברי המדור "יש לתת חופש של רב שיה בין הציבור ליוצרים, בלא שגורמים מהחוץ יגבילו את חופש הביטוי והיצירה של אנשי התיאטרון מחד, ואת זכות השיפוט והביקורת של הציבור מאידך".

אם לא
מחזות

לדעת אנשי המדור לתיאטרון, "הציבור הנוגר יודע להתגונן בפני יצירות קלוקלות ובלתי אמנותיות." הצנזור עצמו פסל מאז קום המדינה רק שני מחזות: והמועצה לביקורת סרטים ומחזות, המליצה כבר לפני 5 שנים בפני ועדת הפנים של הכנסת לשחרר אותה מהצורך לצנזר הצגות תיאטרון.

ועדת
הפנים

גם באנגליה אשר הבהיגה את הצנזורה על מחזות בארץ, הצנזורה איבה קיימת זה מכבר. אין הגיון שמחזה שאוסרים הצגתו אין אוסרים על פרסומו בכתב; והיות שאין להעלות על הדעת, צנזורה של ספרות, יש לב לה גם על תיאטרון, שהוא מעין ביטוי לספרות.

אשר
Harato
veleyato

הצנזורה
הפנים

מחזות ע"י סגן ראש הממשלה
שר התרבות והנוער

שר הפנים מסתייג מההצעה הנ"ל.

10-13
73

ז' נסבת תשל"ג
12 בדצמבר 1972

B
C
D
E
F
G
H
I
J
K
L
M
N
O
P
Q
R
S
T
U
V
W
X
Y
Z

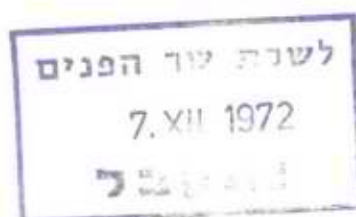
החלטת ועדה



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בטבת תשל"ג
6 בדצמבר 1972

(353)



אל: חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הצדקה: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושרותים

מצורף בזה תזכיר הצעת חוק לתיקון תקנות שעת היריד (החזקת תעודות זהות והצגתה), תשל"ג-1972 (בספר 72פ), אשר יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושרותים בישיבתה הקרובה.

...

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

תזכיר - הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק לחיקון תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. יוארך חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"ג-1972 עד יום י"ז בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974).

2. תושבי ישראל יחוייבו לקבל תעודת זהות בגיל 16 שנה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. חוקפן של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 עומדות לפוג ביום ה' באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973).

מאחר והנסיבות שבגללן הותקנו בזמנן תקנות שעת חרום לא חלפו יש צורך להאריך לחקופה נוספת של שנתיים בקרוב.

2. לפי סעיף 29 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965 תושב הנמצא בישראל שמלאו לו 16 שנה ושאי לקבל תעודת זהות ואולם לפי הוראות סעיף 2(א) של התוספת לחוק להארכת חוקף תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ח"ח תשל"א, עמ' 109) רק

"תושב שמלאו לו 17 שנה חייב לקבל מפקיד ושום תעודת זהות לשאת אותה עמו תמיד, ולהציגה..."

למעשה נהוג היום לבקש תעודת זהות רק בהגיע הצעיר לגיל 17 שנה. מסתבר כי נוהג זה גורם בין היתר קשיים למערכת הבטחון, באשר ההכנות לרשום ולבדוק של צעירים מתחילות סמוך לאחר הגיעם לגיל 16. עקב הוצאת תעודות זהות יעודנו כחובותיהם של גילאי 16 אשר יקל על גיוסם.

יצויין כי בשטחים חובה החזקת תעודת זהות היא מגיל 16 וגם מסיבה זו רצוי לנהוג באופן אחיד.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקן סעיף 1 לחוק להארכת חוקף של תקנות שעת חרום (החזקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (ח"ח תשל"א, עמ' 109) וסעיף 2(א) לתוספת לחוק האמור.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים:

החוק המוצע יצריך בשנת קבלו הוצאה של כ - 54,000 תעודות זהות נוספות עם העומם התקציבי של כ - 70,000 לירות, הכרוך בכך. /.

ו. השפעת החוק המוצע על התנן והתעצוב על יחידות אחרות:

קיומם של פרוטי מושם מדויקים על כל תושבי ישראל שהגיעו לגיל 16, יחסוך למשרד הבטחון את הוצאות להשגת נתונים אלה.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים:

החוק המוצע יסיל על משרד הפנים עבודה מינהלית נוספת של הוצאת כ- 54.000 תעודות זהות בשנה הראשונה להפעלתו.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של יחידות אחרות:

החוק המוצע יחסוך ממשרד הבטחון הוצאות להשגת פרוטי מושם של תושבים העומדים לפני גיוסם לצה"ל.

ט. נוסח החוק המוצע:

1. בסעיף 1 לחוק להארכת תוקף של תקנות שעת חרום (החוקת תעודת זהות והצגתה), תשל"א-1971 (להלן - החוק) במקום "ה באדר א' תשל"ג (7 בפברואר 1973) יבוא "י"ז בסבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974)".

2. בסעיף 2 לתוספת לחוק בסעיף קטן (א) במקום "17 שנה" יבוא "16 שנה".

י. הסתייגויות:

הערות הממונה על החקיקה נלקחו בחשבון.

הממונה על החקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

הסתייגויות אחרות לא נחקבלו.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ח בכסלו תשל"ג
4.12.72

ידוע/1972
לענין ולפני
11/11/11

י"א בכסלו תשל"ג
17 בנובמבר 1972

אל
שר הפנים

אדוני השר

במכתבך מתארכים 6.6.72 ו-3.9.72 עוררת את השאלה של ראשי ערים אשר כהנו 8 שנים (שתי קדנציות) ואינם זכאים לפנסיה, והוא הדין לגבי ראש עיר שעבד בשירות ממלכתי.

בעקבות המכתב הנ"ל נחקשנו החתומים מטה לבדוק את השאלות הנ"ל ולהציע הצעות לפתרון.

2. לשאלה הנ"ל המתייחסת לשתי קדנציות, שני פנים:
(א) רציפות השירות כראש עיר בערים שונות
(ב) מינימום תקופת השירות כראש עיר המזכה בקצבה
 3. לגבי צד (א) של הבעיה, יש תשובה לשאלה בסעיף 3 לחוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגביו) חשי"ט - 1959, הקובע כי מותר לצרף יחד "כל זמני כהונה כראש רשות" ועל כן ראש רשות שכיחן כראש רשות אפילו ברשויות שונות, זכאי לקצבה אם השלים את תקופת הכהונה המינימלית בקבע בסעיף 2 לחוק.
 4. באשר לצד (ב) של הבעיה, בראה לנו כי אין מקום לקצור התקופה המזכה בקצבה (10 שנות כהונה לגבי ראש רשות בגיל 45 ומעלה) באשר כלל דומה בקבע גם לגבי חברי כנסת (ראה סעיף 2 של החלטת ועדת הכספים של הכנסת מיום 29.8.69 - ק"ת 2453 חש"ל עמ' 33).
 5. בעניין שרות ממלכתי קודם של ראש עיר, אנו מציעים לאסוף את הכלל שבקבע בנדון לגבי חברי כנסת (ראה סעיף 13 של ההחלטה הנ"ל של ועדת הכספים). לפי כלל זה מובאת בחשבון, במחציתה, תקופת שירות "משורה ציבורית" לענין חישוב הזכות לקצבה כחבר כנסת.
- "משה ציבורית" לעניין זה הוגדרה כ"שירות במדינה, כעובד המדינה או כחייל, או כל משרה אחרת המזכה לגימלאות סאוצר המדינה".

אג

73 6676667 5787

Защититъ опитство ST. 2.3 г-СУ.2.2 защита на публич
от гласъ вода иот спел 8 вода (без защита) защита
точка защита, защита защита защита защита защита
защита.

[illegible]

3. ... (X)
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

1. Сколько лет (а) вы прожили, пока вы не переехали
в этот прекрасный город (и) как долго вы ждали, пока
ваша мечта (а) осуществилась (как вы себя чувствовали, пока
ждали, как долго вы ждали, пока мечта не исполнилась
и т.д. - или еще как-то).

[illegible]

"DASH, ZERENEN, DASHEN EN HETEN DASHEN DASHEN, DASHEN
DASHEN EN DASHEN, EN EN DASHEN DASHEN DASHEN DASHEN
DASHEN".

6. מר משה רוזנבלט הסתייג מסעיף 4 לעיל, ולהלן הסתייגותו כפי שנוסחה על ידו:

"משרד הפנים בדעה כי יש מקום להקנות זכויות לקצבה לראשי רשויות מקומיות החל בשנה הראשונה לשרותם בתפקיד זה. ברוח דברים אלה הופץ החוזר של הצעת התזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש הרשות), תשל"ב-1972.

עמדת המשרד היא שיש לעשות כל מאמץ ע"מ למשוך כוחות צעירים וחדשים שירצו להתמודד על תפקיד ראש רשות מקומית".

א' שרון	מ' רוזנבלט	א' ניצן
בציבות שירות המדינה	משרד הפנים	הממונה על השכר

העתק: סמרי
בציב שירות המדינה
המנהל הכללי משרד הפנים

[illegible][illegible][illegible]

0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10 11 12 13 14 15 16 17 18 19 20 21 22 23 24 25 26 27 28 29 30 31 32 33 34 35 36 37 38 39 40 41 42 43 44 45 46 47 48 49 50 51 52 53 54 55 56 57 58 59 60 61 62 63 64 65 66 67 68 69 70 71 72 73 74 75 76 77 78 79 80 81 82 83 84 85 86 87 88 89 90 91 92 93 94 95 96 97 98 99

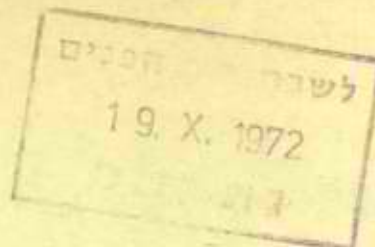
$\lambda = 2^{\frac{1}{2}} \epsilon_f$
 $\mu = 2^{\frac{1}{2}} \epsilon_f$

[illegible]



מוכירות המטלה

ש מ ר



פרוטרקול
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
י' בחשוון תשל"ג - 18.10.72
(בכנסת)

נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, ג. פלד.
בעדרי השרים: י. גלילי, מ. חזני, ש. פרס, מ. קול, ו. שם-טוב, י. ש. שפירא, ז. שרף.

י. אגסי	-	משרד הפנים
י. אלובי	-	נציבות שירות המדינה
ג. מסרי	-	לשכת שר המשטרה
י. ניצן	-	נציב שירות המדינה
ג. עובדיה	-	המשרד לקליטת העליה
י. שחל	-	נציבות שירות המדינה
מ. ניר	-	מזכיר הועדה

סדר היום : פש/5. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פסוק
ממכרז - המשך הדיון
פש/6. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 -
רמון הראל

חוק/.

נפרוטוקול זה 3 דפים.

פס"5. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממכרז -
רמשר הדיון

שר המשטרה פותח.

מ ח ל י ט י מ לבסח מחדש את החלטה מס. פס"1 של ועדת השרים מיום
 ב' בחשוון תשל"ג (10.10.72), כדלקמן:-

(א) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על-
 פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק
 לא תחול על המשרות דלקמן:-

1. משרות שבקבעו מזמן לזמן על-ידי בציב שירות המדינה, באישור
 ועדת השירות, בין באופן כללי ובין באופן מיוחד ליחידה
 מסוימת או לאזור מסויים, כמשרות במקצוע בו רב הביקוש על
 ההיצע בכוח-אדם, ובלבד שהתקיימו תנאים אלה:

(א) בפני ועדת השירות היו בתונים מסעם משרד העבודה או
 שירות התעסוקה המעידים על מחסור בכוח-אדם במקצוע
 הנדון.

(ב) קויים מכרז פומבי למשרה במקצוע הנדון, ששה חודשים
 לפחות לפני החלטת ועדת השירות, ולא הוגשה בקשה למשרה
 עד התאריך האחרון שבקבע להגשת בקשות, או ועדת הבוחנים
 לא מצאה מועמד כשיר למשרה, או אף מועמד מבין המועמדים,
 שבמצאו כשירים למשרה על-ידי ועדת הבוחנים, לא מונה מאחר
 שלא מילא אחר תנאי מתנאי החוק או לא הסכים לקבל את
 המינוי או בציב שירות המדינה לא מינה אותו בהתאם לסעיף
 46 לחוק או כיסל את המינוי בהתאם לסעיף האמור, ולא
 נבחר כשיר נוסף כאמור.

קביעת בציב השירות כאמור לעיל תיעשה לתקופה שלא תעלה
 על שנה אחת, מדי פעם בפעם.

רשימת המשרות שבקבעו כאמור על-ידי בציב שירות תובא
 לידיעת הציבור על-ידי פרסום ברשומות, והעתקה יועבר
 לידיעת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים.

2. משרה שלא נמצא לה מועמד מתאים במכרז פומבי ובציב שירות
 המדינה או מי שהוסמך לכך על-ידי אישר אותה כמשרה המיועדת
 לקליטת עולים מאחד הסוגים הבאים, בתנאי שימונה לה עולה
 כאמור:

(א) עולה שבגילו מעל 45 שנה.

(ב) עולה מוגבל בכושר העבודה משעמי נכות או מחלה.

(ג) עולה שמפאת תחום התמחותו המקצועית אינו יכול להיקלם
 בעבודה אחרת ומכחיבת כיסוריו מתאים לאותה משרה.

/משרה

3. משרה חדשה שנוצרה בסיוע המשרד לקליטת העליה בעקבות קידום פרויקט לקליטת עולים, בתנאי שימונה לה עולה.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהתקיימו בו שניים אלה:-

(א) בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, תשי"א-1950, או מי שזכאי לאשרה או לתעודה כאמור ובידו אשרה או רשיון לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.

(ב) עברו לא יותר מ-18 חודש מיום כניסתו לראשונה לישראל או מן היום בו התקיימו התנאים בסעיף (א) לעיל, הכל לפי המועד המאוחר יותר.

בציבות שירות המדינה תדווח ביום 30.4.1973 לועדת השרים על מספר העולים אשר מונה עד אז בהתאם לסעיף זה.

(ב) ההחלטה תהיה בתוקף עד ה-1 בינואר 1974.

פס/6. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - רמון הראל

בציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ס י ס , בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי בציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בסדר ב' להלן של העובד המנוי בסדר א', תחושב בשיעור המצויין בסדר ג'.

סדר א'		סדר ב'		סדר ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת		שנים	
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
12	2	16	1	15	1

מר רמון הראל

חזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות ומגניו) (תקון), תשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. חנחן אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש רשות מקומית מכה חוק הרשויות המקומיות (גימלאות) (ראש הרשות ומגניו), תשי"ט-1959 להלן החוק העיקרי - עד לגובה של 25 אחוזים מהקצבה שתגיע לו.
2. הוון הקצבה לא יובא בחשבון בעת קביעת הקצבאות שתגיענה לשאייריו של ראש הרשות מכה הסעיפים 13 ו-14 לחוק העיקרי.
3. ניתן יהיה להוון קצבה עד לחקופה של עשר שנים ממועד ההוון.
4. חנחן סמכות לשר הפנים לקבוע בתקנות התנאים שבהם יהיה מותר קצבה ושיטת היוונה ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס המקדמים הנהוגים לגבי חברי הכנסת.

ג. מטרת החוק המוצע:

בחוק העיקרי בנגוד לחוקי גימלאות אחרים חסרה הוראה בדבר אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש הרשות מכה החוק העיקרי. בהעדר כל סעם מיוחד לשלילת זכות זאת מאת ראשי הרשויות המקומיות מוצע על כן לחקן את החוק העיקרי ולהוסיף הוראה אופרטיבית, כי ניתן להוון קצבה בשני תנאים מקבילים המצויינים בעיקרים ב' ו' 33 והם הגבלה גובה ההוון עד ל-25 אחוזים מהקצבה המגיעה ושניתן להוון קצבה המגיעה עד לחקופה של 10 שנים מיום ההוון.

בקביעת שחי ההגבלות לגובה הקצבה וכן בהצעת העיקרים ב' ו' 41 הלכנו בעקבות הוראות סעיף 109 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970.

לעיקר ב' קיים חשש מביר שעקב ההוון שעשה ראש הרשות עלולים להיותו שאיריו, בלא אמצעי מחיה ממפיקים. ועל כן מוצע שההוון לא יפגע בגוף הקצבה המגיעה להם כשאיירים.

לעיקר 4 - על מנת להוציא לפועל את הוראות החוק המוצע יש להחמין את שר הפנים להחמין תקנות בהם יקבעו התנאים מחי מוחר יהיה להוון - קצבה ומהי שיטת ההיוון שעל הרשות המקומית לרשות ולא להשאיר נקודות כה חיוניות לשקול דעתה של כל רשות מקומית, ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס ואותם המקדמים הנהוגים לגבי חברי כנסת.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק העייתי:

יוסף מעיף 30 א לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן והתקציב של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן והתקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע עלול לגרום להוצאות כפפיות מוגדלות בשנים מסוימות, אשר תתאזנה בשנים לאחר מכן.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט ומינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

א י ז.

ח. המתייגויות:

הממונה על החקיקה סמך ידו על הצעת התזכיר.

הממונה על החקציבים סמך ידו על הצעת התזכיר

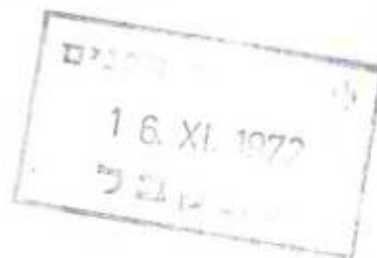
הערות שר האוצר הובאו בחשבון בעריכת התזכיר.

מוגש על-ידי שר הפנים

23



מזכירות הממשלה



ירושלים, ז' בכסלו תשל"ג
13 בנובמבר 1972

(341)

אל: חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושרותים

מצורף בזה תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972 (בספח 70 פס), אשר יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושרותים בישיבתה הקרובה.

בכרחה

לישונסקי

חזכיר - הצעת חוק

א. שטח החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות ומגניו) (תקון), חשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. הנחן אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש רשות מקומית מכה חוק הרשויות המקומיות (גימלאות) (ראש הרשות ומגניו), חשי"ט-1959 להלן החוק העיקרי - עד לגובה של 25 אחוזים מהקצבה שחגיע לו.
2. הוון הקצבה לא יובא בחשבון בעת קביעת הקצבאות שתגיענה לשאיריו של ראש הרשות מכה הסעיפים 13 ו-14 לחוק העיקרי.
3. ניתן יהיה להוון קצבה עד לחסופה של עשר שנים ממועד ההוון.
4. הנחן סמכות לשר הננים לקבוע בתקנות התנאים שבהם יהיה מותר קצבה ושיטת היוונה ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס המסדמים הנהוגים לגבי חברי הכנסת.

ג. מטרת החוק המוצע:

בחוק העיקרי בוגוד לחוקי גימלאות אחרים חסרה הוראה בדבר אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש הרשות מכה החוק העיקרי. בהעדר כל סעם מיוחד לשלילת זכות זאת מאח ראשי הרשויות המקומיות מוצע על כן לחקן את החוק העיקרי ולהוסיף הוראה אופרטיבית, כי ניתן להוון קצבה בשני תנאים מקבילים המצויינים בעיקרים 21 ו 32 והם הגבלת גובה ההוון עד ל-25 אחוזים מהקצבה המגיעה ושניתן להוון קצבה המגיעה עד לחסופה של 10 שנים מיום ההוון.

בקביעת שחי ההגבלות לגובה הקצבה וכן בהצעת העיקרים 21 ו 42 הלכנו בעקבות הוראות סעיף 109 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חשל"ל-1970.

לעיקר 21 קייט חשש מביר שעקב ההוון שעשה ראש הרשות עלולים להיותו שאיריו, בלא אמצעי מחיה ממפיקים. ועל כן מוצע שההוון לא יפגע בגוף הקצבה המגיעה להם כשאירים.

לעיקר 4 - על מנת להוציא לפועל את הוראות החוק המוצע יש להסמיק את שר הפנים להחליט על חקיקה בהם יקבעו התנאים מחייב מותר יהיה להוון - קצבה ומהי שיטת ההיוון שעל הרשות המקומית לנשוא ולא להשאיר נקודות כה חיוניות לשקול דעתה של כל רשות מקומית, ובלבד שחקיקה ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס ואותם המקדמים הנהוגים לגבי חברי כנסת.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוסף מעיף 30 א לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן והתקציב של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן והתקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע עלול לגרום להוצאות כמפיוח מוגדלות בשנים מסוימות, אשר תחזונה בשנים לאחר מכן.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט ומינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הסתייגויות:

הממונה על החקיקה סמך ידו על הצעת התזכיר.

הממונה על התקציבים סמך ידו על הצעת התזכיר.

הערות שר האוצר הובאו בחשבון בעריכת התזכיר.

מרגש על-ידי שר הפנים

הסתייגות מתזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש
הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972

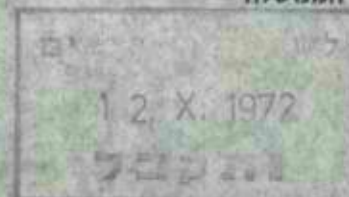
"אבי מסתייג מהצעת החוק הבדון כדלקמן:

יש לתקן את החוק המקורי על ידי הוספת סעיף הקובע, כי תבאי
הקצבה החלים על ראש רשות מקומית וסגניו יחולו בתיאומים המהותיים
לפי העבין על ראש מועצה דתית וסגניו."

מוגש ע"י שר הדתות

תוספת א' לבספח 70 פ"ט

ט"ז בכסלו תשל"ג
22 בנובמבר 1972



ירושלים, ג' בחשוון תשל"ב
11 באוקטובר 1972

אלו שר האוצר
שר המסד

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הגבי מתכנן להודיעכם כי שר הפנים מבקש להביא לדיון בוועדת
השרים לענייני פנים ושירותים את הנושא "בעיות אילת הפיר ותושביה".

בדיון בנושא האמור מתכוון שר הפנים להעלות בפניה שבר וסעד
של תושבי אילת.

על-פי סעיף 5(ב) בחקרון לעבודת הממשלה, אודה לכם על הוות-דעתכם
בדיון.

ב ב ר כ ה

סיכאל ציר

✓
העקו שר הפנים



מס' 2. תאריך: 15.12.55
מס' 2. תאריך: 15.12.55

המחלקה הכלכלית
מס' 2. תאריך: 15.12.55

המחלקה הכלכלית
מס' 2. תאריך: 15.12.55

המחלקה הכלכלית
מס' 2. תאריך: 15.12.55

המחלקה הכלכלית
מס' 2. תאריך: 15.12.55

המחלקה הכלכלית
מס' 2. תאריך: 15.12.55

המחלקה הכלכלית

22



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר

לשכת המזכיר
12. X. 1972

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ב' בחשון תשל"ג - 10.10.72

נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ז. ורהפטיג, מ. חזני, נ. פלד, ו. שם-טוב.
בעדרו השרים : י. גלילי, ש. הלל, ש. פרס, מ. קול, י.ש. שפירא, ז. שרף.

- | | | |
|------------|---|--|
| ב. חקלאי | - | משרד העבודה (בסעיף פש/2) |
| א. טל | - | המועצה הלאומית למחקר ופיתוח (בסעיף פש/2) |
| י. ניצן | - | נציב שירות המדינה |
| נ. עובדיה | - | המשרד לקליטת העליה (בסעיף פש/1) |
| ש. פלג | - | משרד השיכון |
| י. שחל | - | נציבות שירות המדינה |
| ד. שטרסברג | - | נציבות שירות המדינה |
| מ. ביר | - | מזכיר הועדה |

- סדר היום :
- פש/1. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממכרז
 - פש/2. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממכרז - עובדי הוראה ומחקר
 - פש/3. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - יעקב הירש
 - פש/4. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - יצחק לוי

חוק/.

חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 - פטור ממכרז
השר לקליטת העליה פותח.

פס/1.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאפשר לשר המסמרה להגיש תוך שבוע ימים, הסתייגות מההצעה ידבר
הפטור ממכרז לעולים.

תוגש ההסתייגות כאמור - יובא הענין לדיון חוזר בוועדת השרים
לעניני פנים ושירותים.

ב. בכפוף לסעיף א' דלעיל ובהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה
(מינויים), תשי"ט-1959, על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי
חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על המשרות דלקמן:-

(1) משרות שנקבעו מזמן לזמן על ידי נציב שירות המדינה,
באישור ועדת השירות, בין באופן כללי ובין באופן
מיוחד ליחידה מסוימת או לאיזור מסויים, כמשרות
במקצוע בו רב הביקוש על ההיצע בכוח אדם, ובלבד
שהתקיימו תנאים אלה:

(א) בפני ועדת השירות היו בתונים מטעם
משרד העבודה או שירות התעסוקה המעידים
על מחסור בכוח אדם במקצוע הנדון.

(ב) קויים מכרז פומבי למשרה במקצוע הנדון,
ששה חודשים לפחות לפני החלטת ועדת השירות,
ולא הוגשה בקשה למשרה עד התאריך האחרון
שנקבע להגשת בקשות, או ועדת הבוחנים לא
מצאה מועמד כשיר למשרה, או אף מועמד מבין
המועמדים, שנמצאו כשירים למשרה על ידי ועדת
הבוחנים, לא מונה מאחר שלא מילא אחר תנאי
מתנאי החוק או לא הסכים לקבל את המינוי
או נציב שירות המדינה לא מינה אותו בהתאם
לסעיף 46 לחוק או ביטל את המינוי בהתאם
לסעיף האמור.

(2) משרה שלא נמצא לה מועמד מתאים במכרז פנימי ונציב
שירות המדינה או מי שהוסמך לכך על ידיו אישר אותה
כמשרה המיועדת לקליטת עולים מאחד הסוגים הנאים,
בתנאי שימונה לה עולה כאמור:

1. עולה שגילו מעל 45 שנה.
2. עולה מוגבל בכושר העבודה מטעמי נכות או מחלה.
3. עולה שמפאת תחום התמחותו המקצועית אינו יכול
להיקלט בעבודה אחרת ומבחינת כישוריו מתאים
לאותה משרה.

~~CONFIDENTIAL~~

TO: [illegible]

FROM: [illegible]

SUBJECT: [illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

8. [illegible]

(3) משרה חדשה שנוצרה בסיוע המשרד לקליטת עליה בעקבות קידום פרויקט לקליטת עולים, בתנאי שימונה לה עולה.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהתקיימו בו שניים אלה:

1. בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, תשי"א-1950, או מי שזכאי לאשרה או לתעודה כאמור ובידו אשרה או רשיון לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.
2. עברו לא יותר מ-18 חודש מיום כניסתו לראשונה לישראל או מן היום בו התקיימו התנאים ב-1 לעיל, הכל לפי המועד המאוחר יותר.

חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
פסוק ממיכרז - עובדי הוראה ומחקר

פס/2.

סגן המנהל הכללי של משרד העבודה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על-פי הצעת ועדת השירות, להאריך את תוקף החלטת הממשלה בדבר פסוק ממכרז לגבי עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה ולגבי חוקרים במינהלי מחקר, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, לשנה נוספת, ולתקן את פיסקה (2) של ההחלטה האמורה על ידי החלפת "חוקרים" ב"מישרות בדירוג עובדי מחקר".

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
תש"ל-1970 - יעקב הירש

פס/3.

נציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בחוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת			
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
21	9	27	-	-	-

מר יעקב הירש

הגדלת/.

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק השירות המבחן (נוסח מ' דגב), תש"ל-1970 - יצחק לוי

פ"ש/4.

נציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס, בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי נציב שירות המדינה יהא רשאי להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של עובד המנוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת		תקופת השירות המוגדלת	
ל מ ע ש ה		ב מ ד י ב ה		ב מ ד י ב ה	
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
12	6	30	-	-	-

מר יצחק לוי

ה י ש י ב ה נ כ ע ל ת

21



מוכירות הממשלה

12.10.1972
מזכירות הממשלה

ש.מ.ר.

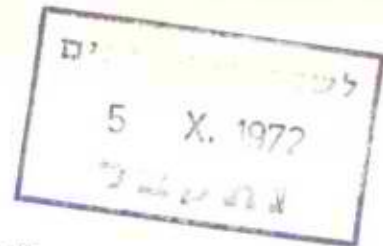
סדר הירוס
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א', ז' בחשוון תשל"ג - 15.10.72
(בשעה 08:15, במזכירות הממשלה)

מס. הנספח השר המגיש

הסתייגות מהחלטה מס. פש/1 של ועדת
השרים לענייני פנים ושירותים מיום
ב' בחשוון תשל"ג (10.10.72) בדבר
פטור ממיכרז
מסמך 64
(ברטח חדש)
משמרה



מזכירות הממשלה



ש מ ר ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', ב' בחשוון תשל"ג - 10.10.72
(בשעה 10:15, במזכירות הממשלה)

מס. הנספח	השר המגיש	
א.	פסור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים	פ64 (נוסח חדש)
ב.	חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פסור ממכרז - עובדי הוראה ומחקר	פ66 אוצר
ג.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - יעקב הירש	פ67 אוצר
ד.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - יצחק לוי	פ68 אוצר
ה.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאבחנות סלוויזיה ורדיו)	פ65 היועץ המשפטי לממשלה
ו.	תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972 - המשך הדיון	פ55 סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ז.	מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון	פ51 סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ח.	חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון	פ38 פנים
ט.	ביצוע הוראות חוק אבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון	15 דתות
י.	הגשת עזרה רפואית ללא תנאים	120 דתות
יא.	התנאים לביצוע השתלות לב	24 פנים
יב.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)	27 פנים
יג.	מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת אברים בגופו של אדם	25 פנים

תזכיר - הצעת חוק

א. דח החוק המוצע

חוק הרשויות המקומיות (תרגום לאנטנות שלויזיה ורדיו).

ב. עיקרי החוק המוצע

1. רשות מקומית רשאית להחליט שבחלומה, כולו או בכל חלק ממנו, לא יהיה יותר מתורן אחד לשלויזיה או לרדיו לכל כניסה בבית אחד; חלק מתחום הרשות יכול יהא, בין השאר, שכונה או מספר שכונות, רחוב או מספר רחובות, הכל כפי שתחליט הרשות המקומית.
2. החלטה הרשות המקומית תפורט ברשומות, וכן ינתן לה פרסום בתחום הרשות המקומית על ידי הדבקה על לוח המודעות. הפרסום לא יסתפק בציון של הגורמים והחלקות שעליהם תחול החלטה אלא יפרט את השמות של השכונות או הרחובות בהם ידועים השמות הנדונים.
3. מורסמה החלטה תיתן הרשות המקומית בנוסף לכך הודעה אישית לכל בעל התורן כי עליו להוריד את התורן תוך ילסה חדשים מיום מסירת ההודעה.
4. לענין החוק המוצע, רואים כבעל התורן את בעל הרשיון למקלט כפי שאושר בתעודה של רשות השידור. באין רשיון כאמור, די בכך את ההודעה ממסר, בבית משותף, לנציגות הבית, ובבתים אחרים - לכל דיירי הבית; בבתים אחרים כאמור יכול שההודעה תודבק במקום בולט על חזית הבית.
5. ההודעה תלנתן על ידי ראש הרשות המקומית או על ידי מי שהסמין לכך.
6. נמסרה ההודעה חייב בעל התורן להוריד אותו. לא נעשה כן תוך המועד הנקבע, רשאית הרשות המקומית, באמצעות מנגנון הפקוח שלה, להסיר את התורן, ויהיו לה למטרה זו כל הסמכויות של כניסה ושימוש בכח, הכל מבלי שיהיה צורך בקבלת החלטה מבית משפט, והתורן על אביזרי האנטנה המחוברים בו יחולט לטובת הרשות המקומית.
7. הוצאות ההורדת על ידי הרשות המקומית יחולו על בעל התורן.

8. הוקם התורן על פי היתר לפי חוק התכנון והבניה, תחלם הרשות המקומית לבעלו פצויים, וחובה התחלום של פצויים תפורט במקרה כאמור בהודעה של הרשות המקומית הדורשת להסיר את התורן. הפצויים ניתנים לקיצוץ עם כל חוב של הזכאי להם לרשות המקומית. **כיצור** הפצוי יהיה עלות התורן ביצע הקמתו או הוצאות ההתחממות של בעליו בהקמת תורן מרכזי, הכל לפי הסכום הנמוך יותר.

9. הרשות המקומית רואה בחוק עזר לקבוע זיכור יחייב להוצאות של הורדת תורן על ידיה; נקבע זיכור כזה, יהיו הוצאות ההורדה לפי זיכור זה ניתנים לגביה בדרך חבובים את הארנונה הכללית. סמכות זו אינה גורעת מזכותה של הרשות המקומית לגבות את הוצאות המשיכות בדרך חובבנה בבית המקלט.

10. הורדו תורנים מכת חוק זה, הן על ידי בעליהם והן על ידי הרשות המקומית, יוקם תורן מרכזי על הבית הנדון, זולת במקרים אלה:

(1) כבתיים מחוממים שבחבונם נאמר שלא יהיו תורנים על הגג בכלל;

(2) בבתיים שבהם כל הדיירים הודיעו לרשות המקומית, חוך התקופה הנקבעה בהודעה הרשות המקומית להורדת התורנים, ואין ברצונם להקים תורן מרכזי. אם אחרי מתן הודעה על ידי כל הדיירים כאמור ירצה אחד הדיירים בכל זאת להקים תורן, יחולו עליו התקנות לפי חוק התכנון והבניה שלמיהן לא יהא על גב פנוי יותר מתורן אחד;

(3) הרשות המקומית הקימה תורן כיצורי המסוגל לשם את הבית הנדון, והדבר נורה בהחלטת הרשות המקומית המחייבת את הורדת התורנים.

11. היו בבית אחד יותר מכניסה אחת, ניתן להקים תורן מרכזי לכל כניסה כאמור.

12. בבית מזוהף הוא, באין הסכם אחר בין כלל בעלי הדירות, חובה להקים את התורן המרכזי כאילו היתה חובה להתדין את הרכוש המזוהף, וכל ההוצאות של חוק המקרקעין בדבר החזקת הרכוש המזוהף, בדבר עצם קיום החובה וחלוקת ההוצאות בין בעלי הדירות יחולו, הן לענין הקמת התורן והן לענין החזקתו, כפי שהן חלות לגבי כל ענין אחר הנוגע לרכוש המזוהף. התורן יהיה רכוש משותף. באה דרישה להקים את התורן המרכזי מפתוח מ-25% של כלל בעלי הדירות בבית המזוהף, רשאי המוסד שנתמנה לפי חוק המקרקעין, של פי בקשה יתובט לו על ידי בעל דירה מעוניין, לקבוע הסדרים מיוחדים בדבר מימון הקמתו של התורן המרכזי על ידי המעוניינים בהקמתו, לרבות זכויותיהם של אלה שהשתתפו לפי ההסדר, לפצוי על חלק מהוצאותיהם, אם אמנם במוסד מאוחר יותר ירצה אחד מבעלי הדירות האחרות לחבר את האגודה שלו לתורן המרכזי.

13. בבית יחלים עליו, כולו או מקצתו, חוקי הגנת הדייר, יחולו הוראות אלה:

(1) מקום ההקמת התורן המרכזי חובה לפי החוק המוצע, תהיה המקום מותרת על אף התנגדותו של בעל הבית, ואין צורך בתמיכתו על הבקשה להיתר הבניה.

(2) החובה להקים את התורן המרכזי חלה על בעל הבית.

(3) לא קיים בעל הבית את החובה, רשאי כל דייר להתרום בו לפחות כן תוך זמן סביר שיקבע בהתראה; הודעה על התרומה זו יתן ליתר הדיירים.

(4) לא קיים בעל הבית את המוטל עליו על אף ההתראה, ועברה התקופה שנקבעה בהתראה, רשאי הדייר להקים את התורן המרכזי; שיה כן זכאי רוא לאחת מאלה לפי בחירתו -

(א) לדרוש החזרת הוצאותיו מבעל הבית כנכחי חלקו שלו בהוצאות אלה;

(ב) לדרוש מכל יתר הדיירים החזרת חלקיהם בהוצאות כאמור.

(5) בעל בית שהגדיר את ההוצאות הקמת התורן לדייר יחלים אותו כאמור, זכאי לתבוע מהדיירים האחרים החזרת חלקיהם בהוצאות.

(6) הוצאות הקמת התורן המרכזי יחולו על הדיירים, בחלקים שווים בהתאם למספר הדיירות; היה בעל הבית גר בעצמו בבית, או היתה דירה בבית מוזכרת על פי חוק הגנת הדייר, ייראו אף את בעל הבית כדייר לענין ההתחלפות הדירה או הדיירות בהוצאות.

(7) בעל הבית חייב להתחזק כמצב שקין את התורן המרכזי; הוצאות ההחזקה יהיו על הדיירים, לרבות בעל הבית הגר בבית או המזכיר דירות שלא לפי חוקי הגנת הדייר, כאמור במסכה (6), ועל אי-קיום החובה של ההחזקה יחולו ההוצאות בדבר אי-קיום החובה של הקמת התורן.

14. הוכח להגנת דיכאו של ראש הרשות המקומית, תוך התקופה של 3 חדשים שנקבעה בהודעתו בדבר הורדת התורן, שבערך הסכום עם קבלת להקמת תורן מרכזי, יאריך את התקופה להורדת התורן לתקופה נוספת של 3 חדשים או עד להתקנת התורן המרכזי, הכל לפי המוקדם.

15. רשות מקומית רשאית להקים או להתיר את הקמתו של תורן אזורי לאבטחה סלולית.

16. הוקם תורן אזורי כאמור, לא ינתנו עוד היתרים להקמת תורן באזור התורן משרת אותו; חוק עזר יסדיר את הקמת התורן האזורי, ההתחברות אליו, החזקתו והאגרות או תשלומים אחרים בעד קבלת זירות מהתורן.

17. חובת ההורדת אל תרניה אינה חלה באחת מאלה:

- (1) תורן של אנטנה לקליטת תדורים ואינה מיועדת לאיבוד הרחב;
- (2) תורן של אנטנה המצומצמת בעיקר לידור;
- (3) בית שאין עליו יותר מתורן אחד לכל בנייתה;
- (4) בית אינו מסמך אלא למגורי מצומצמת אחת או שתיים;
- (5) תורן שהוקם כדין כדי לשם תורן מרכזי על פי חוק התכנון והבניה, או העיוי לשם משרה כאמור וניתן עליו היתר בדיעבד על פי החוק האמור.

כל הודעה בדבר הורדת תורן תפרסם את מקרי פתור שלה.

18. בעל תורן החייב בהורדתו, ואינו מקיים את המוסל עליו, דינו קנס 500 לירות וכן קנס של 10 לירות לכל יום של פיגור באי-קיום החובה.

ג. משרת החוק המוצע והאזור בו

תקנות על פי חוק התכנון והבניה אינן מחירות הקמתו של יותר מתורן שלוויה אחד על הגבות של בנינים של בהם מספר זירות, ומאידך מחייבות את הקמתו של תורן מרכזי על אביזרי האגרות שלו על בנינים חדשים.

אין בתקנות לפתור את הבעיה של יצירת האנטנות שהוקמו על הבנינים הקיימים, הרוב המקרי בניגוד להוראות המחייבות לפי חוק התכנון והבניה. אין להוריד את אלפי התורנים שהוקמו בניגוד לחוק אלא אחרי הליכים מחמירים מיבעית ההתנגדות הקיימת אינו מסוגל להתחלט עליהם.

מוצע, איפוא, הסדר לפני יורחבו ההגבלות וההוראות שתקנות לפי חוק התכנון והבניה גם על בנינים קיימים. לא יהיו, עקרונות, אלא תורנים מצומצמים לגבי כל חדר מדרגות בית דכ-קומתי. הורדת האנטנות בישוב או בחלק ממנו תהא תוצאה מהחלטת הרשות המקומית. במקומן יבואו או תורנים מרכזיים לכל חדר מדרגות בבית או אנטנה תדורית שהוקם על ידי הרשות המקומית או בראיון מספקת. החובה להקים תורן מרכזי בבנין חוסל למעשה על הדיירים, והחוק המוצע קובע הוראות מפורטות לביצוע עקרון זה. הן בבית מיוחד והן בבתיים אחרים. אולם באם מעשה הדיירים תהא הרשות המקומית רחוקה להסיר את התרנים בכח, וללא אורך בהליכים מהפסיים.

בעל תורן לאנשנה חוקים אותו ברשות - ואלה הם מקרים נדירים - יהיה זכאי לפצויים מהרשות המקומית.

הוקמה אנשנה חדשה, לא יתנו עוד היחידים להקמת תורנים באזור האנשנה חסות אותו. חוק עזר יקבע אם תנאי החיבור לאנשנה החדשה, לרבות החלומים המגיעים מהממשלה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ההוראות המוצעות ינוסחו כחוק נפרד, בזים לב להוראות הקיימות בחוק התכנון והבניה, התקנות על חיר, פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות.

ה. השפעת החוק הקיים על תכנון המדינה

אין בהצעה כדי לחייב הוצאות מתקציב המדינה. באותם המקרים הנדירים שבעל תורן לאנשנה יקיים אותו ברצונו - יאלץ להוריד אותו - יחולמו פצויים על ידי הרשות המקומית; אך כאמור - מקרים אלה הם נדירים ומכוסים הפצויים ייחולמו בכל מקרה אינו גבוה ביותר.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן והחייבם המנהלי של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

החוק המוצע מחייב עריכת הכנות מבצעיות מסוימות מעתה הרשויות המקומיות זקוקות הביצוע הוא בידיהן. אולם מאחר שהיקף הביצוע ומועדו תלויים, בכל רשות מקומית, בהחלטת מועצת הרשות, תהא כל רשות מקומית מסוגלת לתכנן את הביצוע בהתאם ליכולתה, וקבלת החוק לא תגרום לזעזוע כל שהוא הן בבחינה הקציבית והן בבחינה מנהלית.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על התזכיר בבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים הביע את אי-ההנגדותו לחוק המוצע.

ט. התזכיר מוגש על דעת משרדי הסניף, התקדורת והמשפטים. לא היו הסתייגויות ממשרדים אחרים.

ת"ל"ב 10 קאב
1972 6 אב 44

מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

אגודת ספר

20



לשכת שר הפנים
 10. VIII. 1972
 נתקבל

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באב תשל"ב
 9 באוגוסט 1972

(308)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הגדון: נושאים לסדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מצורפים בזה נושאים אשר יועלו על סדר יומה של ועדת השרים לענייני
 פנים ושירותים: ...

<u>השר המגיש</u>	<u>מס' הנספח</u>	
היועץ המשפטי לממשלה	פ65	א. חזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנטבות טלוויזיה ורדיו)
אוצר	פ66	ב. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פטור ממכרז - עובדי הוראה ומחקר
אוצר	פ67	ג. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - יעקב הירש
אוצר	פ68	ד. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - יצחק לוי

ב ב ר כ ה


 מיכאל ניר

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנסנות סלויזיה ורדיו).

ב. עיקרי החוק המוצע

1. רשות מקומית רשאית להחליט שבחומה, כולו או בכל חלק ממנו, לא יהיה יותר מחורן אחד לסלויזיה או לרדיו לכל כניסה בבית אחד; חלק מהחומה הרשות יכול יהא, בין השאר, שכונה או מספר שכונות, רחוב או מספר רחובות, הכל כפי שהחליט הרשות המקומית.
2. החלטה הרשות המקומית תפורסם ברשומות, וכן ינתן לה פרסום בתחומי הרשות המקומית על ידי הדבקה על לוח המודעות. הפרסום לא יסתפק בציון של הגורמים והחלקות שעליהם תחול ההחלטה אלא יפרט את השמות של השכונות או הרחובות בהם ידועים השמות הנדונים.
3. מורסמה ההחלטה תיתן הרשות המקומית בנוסף לכך הודעה אישית לכל בעל החורן כי עליו להוריד את החורן תוך שלשה חדשים מיום מסירת ההודעה.
4. לענין החוק המוצע, רואים כבעל החורן את בעל הרשיון למקלט כפי שאושר בהקדמה של רשות השידור. באין רשיון כאמור, די בכך את ההודעה המסר, בבית מחורן, לנציגות הבית, ובבתים אחרים - לכל דיירי הבית; בבתים אחרים כאמור יכול שההודעה תודבק במקום בולט על חזית הבית.
5. ההודעה תלנתן על ידי רשות הרשות המקומית או על ידי מי שהסמין לכך.
6. נמסרה ההודעה חייב בעל החורן להוריד אותו. לא נעשה כן תוך המועד הנקבע, רשאית הרשות המקומית, באמצעות מנגנון הפקוח שלה, להסיר את החורן, ויהיו לה למטרה זו כל הסמכויות של כניסה ושימוש בבה, הכל מבלי שיהיה צורך בקבלת החלטה מבית משפט, והחורן על אביזר האנמנה המתחברים בו יחולס לטובת הרשות המקומית.
7. הוצאות ההורדה על ידי הרשות המקומית יחולו על בעל החורן.

8. הוקם התורן על פי היתר לפי חוק התכנון והבניה, תשלם הרשות המקומית לבעלי פצויים, וחובת התשלום של פצויים תפורט במקרה כאמור בהודעה של הרשות המקומית הדורשת להסיר את התורן. הפצויים ניתנים לקיצוץ עם כל חוב של הזכאי להם לרשות המקומית. **ג** יסוד הפצוי יהיה עלות התורן בפעם הקמתו או הוצאות ההסתמכות של בעליו בהקמת תורן מרכזי, הכל לפי הסכום הנמוך יותר.

9. הרשות המקומית רשאית בחוק עזר לקבוע זיכור יציב להוצאות של הורדת תורן על ידה; נקבע זיכור כזה, יהיו הוצאות ההורדה לפי זיכור זה. **ג** יתחייב לגביה בדרך זגובים את הארנונה הכללית. סמכות זו אינה גורמת מזכאות של הרשות המקומית לגבות את הוצאות הממשיות בדרך הובענה בבית המשפט.

10. הורדת תורנים מבח חוק זה, הן על ידי בעליהם והן על ידי הרשות המקומית, יוקם תורן מרכזי על הבית הנדון, וזאת במקרים אלה:

(1) כבתים מסותמים שבחפצונם נאמר שלא יהיו תורנים על הגג בכלל;

(2) בבתים אבהם כל הדיירים הודיעו לרשות המקומית, תוך התקופה שנקבעה בהודעה הרשות המקומית להורדת התורנים, שאין ברצונם להקים תורן מרכזי. אם אחרי מתן הודעה על ידי כל הדיירים כאמור ירצה אחד הדיירים בכל זאת להקים תורן, יחולו עליו החקנות לפי חוק התכנון והבניה ולפיהן לא יהא על גג פנוי יותר מתורן אחד;

(3) הרשות המקומית הקימה תורן איזורי המסוגל ליתר את הבית הנדון, ונדבר בורס בהחלטת הרשות המקומית המחייבת את הורדת התורנים.

11. היו בבית אחד יותר מכניסה אחת, ניתן להקים תורן מרכזי לכל כניסה כאמור.

12. בבית משותף תהא, באין הסכם אחר בין כלל בעלי הדירות, חובה להקים את התורן המרכזי כאילו היתה חובה להתחזק את הרכוש המשותף, וכל ההוצאות של חוק המקרקעין כדבר החזקת הרכוש המשותף, בדבר עצם קיום החובה וחלוקת ההוצאות בין בעלי הדירות יחולו, הן לענין הקמת התורן והן לענין החזקתו, כפי שהן חלות לגבי כל ענין אחר הנוגע לרכוש המשותף. התורן יהיה רכוש משותף. באה דרישה להקים את התורן המרכזי מפחות מ-25% של כלל בעלי הדירות בבית משותף, רשאי המפקח לתכנן לפי חוק המקרקעין, של פי בקשה שתוגש לו על ידי בעל דירה מעונין, לקבוע הסדרים מיוחדים בדבר מימון הקמתו של התורן המרכזי על ידי המעונינים בהקמתו, לרבות זכויותיהם של אלה שהתחמו לפי ההסדר, לזמני על חלק מהוצאותיהם, אם אמנם במוצי מאוחר יותר ירצה אחד מבעלי הדירות האחרות לשבר את האכנסה שלו לתורן המרכזי.

13. בבית מחלים עליו, כולו או מקצתו, חוקי הגנת הדייר, יחולו הוראות אלה:

(1) מקום ההקמת התורן המרכזי חובה לפי החוק המוצע, תהיה ההקמה מותרת על אף התנגדותו של בעל הבית, ואין צורך בהתייחסו על הבקשה להיתר הבניה.

(2) החובה להקים את התורן המרכזי אלה על בעל הבית.

(3) לא קיים בעל הבית את החובה, רצאי כל דייר להתרום בו לעשות כן תוך זמן סביר יקבע בהתראה; הודעה על ההראה זו יתן ליתר הדיירים.

(4) לא קיים בעל הבית את המוטל עליו על אף ההתראה, ועברה התקופה שנקבעה בהתראה, רצאי הדייר להקים את התורן המרכזי; ייתכן כן זכאי רוא לטעם מאלה לפי בחירתו -

(א) לדרוש החזרת ההתרומו מבעל הבית בנכחי חלקו שלו בהוצאות אלה;

(ב) לדרוש מכל יתר הדיירים החזרת חלקיהם בהוצאות כאמור.

(5) בעל בית שהדיר את ההוצאות הקמת התורן לדייר שהקים אותו כאמור, זכאי לתבוע מהדיירים האחרים החזרת חלקיהם בהוצאות.

(6) הוצאות הקמת התורן המרכזי יחולו על הדיירים, בחלקים שווים בהתאם למספר הדירות; היה בעל הבית גר בעצמו בבית, או היתה דירה בבית מורכבת מלא על פי חוק הגנת הדייר, ייראו אף את בעל הבית כדייר לענין החתופות הדירה או הדירות בהוצאות.

(7) בעל הבית חייב להתחייב כמצב תקין את התורן המרכזי; הוצאות ההחזקה יהיו על הדיירים, לרבות בעל הבית הגר בבית או המזכיר דירות שלא לפי חוקי הגנת הדייר, כאמור בהסקה (6), ועל אי-קיום החובה של ההחזקה יחולו ההוראות בדבר אי-קיום החובה של הקמת התורן.

14. הוכח להגנת דעתו של ראש הרשות המקומית, תוך התקופה של 3 חודשים שנקבעה בהודעתו בדבר הורדת התורן, שערך הסכום עם קבלת ההקמת תורן מרכזי, יאריך את התקופה להורדת התורן לתקופה נוספת של 3 חודשים או עד להתקנת התורן המרכזי, הכל לפי המוקדם.

15. רשות מקומית רשאית להקים או להחזיר את הקמתו של תורן אזורי לאנטנות טלוויזיה.

16. חוקס תורן אזורי כאמור, לא ינתנו עוד היתרים להקמת תורן באזור ההתורן משרת אותו; חוק יזר יסליר את הקמת התורן האזורי, ההתחברות אליו, החזקתו והאגרות או תשלומים אחרים בעד קבלת לירות מהתורן.

17. חובת ההורדת של תרניה אינה חלה באחת מאלה:

(1) תורן של אנשנה לקליטת יידוריים האינה מיועדת לאיבוד הרחב;

(2) תורן של אנשנה המהממת בעיקר ליידור;

(3) בית האין עליו יותר מתורן אחד לכל כניסה;

(4) בית אינו מחמץ אלא למגורי מחממת אחת או חמים;

(5) תורן **החוקס** כדין כדי לחמ תורן מרכזי על פי חוק התכנון והבניה, או העיוי לחמ משרה כאמור וניתן עליו היתר בדיעבד על פי החוק האמור.

כל הודעה בדבר הורדת תורן תפרט את מקרי מסור חלה.

18. בעל תורן החייב בהורדתו, ואינו מקיים את המוסל עליו, דינו קנס 500 לירות וכן קנס של 10 לירות לכל יום של פיגור באי-קיום החובה.

א. משרת החוק המוצע והאזור בו

תקנות על פי חוק התכנון והבניה אינן מחירות הקמתו של יותר מתורן סלויזיה אחד על הגבות של בנינים יחד בהם מספר לירות, ומאידך מחייבות את הקמתו של תורן מרכזי על אביזרי האבנות שלו על בנינים חדשים.

אין בתקנות לפתור את הבעיה של יצרות האנסנות החוקס על הבנינים הקיימים, ברוב המקרים בניגוד להוראות המחייבות לפי חוק התכנון והבניה. אין להוריד את אלפי התורנים החוקס בניגוד לחוק אלא אתרי הליכים מחפשיים מיגעים ההמגנון הקיים אינו מסוגל להיחלס עליהם.

מוצק, איפוא, הסדר לפני יורחבו והגבלות וההוראות בתקנות לפי חוק התכנון והבניה גם על בנינים קיימים. לא יהיו, עקרונות, אלא תורנים מוחלפים לגבי כל חדר מדרגות בית רב-קומתי. הורדת האנסנות בישוב או בחלק ממנו תהא תוצאה מהחלטת הרשות המקומית. במקומן יבואו או תורנים מרכזיים לכל חדר מדרגות בבית או אנשנה הידורית החוקס על ידי הרשות המקומית או הרציון מהקמה. החובה להקים תורן מרכזי בבנין תוסל למעשה על הדיירים, והחוק המוצע קובע הוראות מפורטות לביצוע עקרון זה. הן בבית מוחף והן בבתיים אחרים. אולם באפס מעיה מסעט הדיירים תהא הרשות המקומית רשאית להסיר את התורנים בבת, וללא צורך בהליכים מחפשיים.

בעל תורן לאנכנה חקקים אותו ברשות - ואלה הם מקרים נדירים - יהיה זכאי לפצויים מהרשות המקומית.

הוקמה אנכנה חזרית, לא יתנו עוד היחידים להקמת תורנים באזור האנכנה חסמה אותו. חוק עזר יקבע את תנאי החיבור לאנכנה החזרית, לרבות התשלומים המגיעים מהמדינה.

ד. חספת החוק המוצע על החוק הקיים

החוראות המוצעות ינוסחו כחוק נפרד, ביים לב להוראות הקיימות בחוק התכנון והבניה, התקנות על יו, פקודת העיריות ופקודת המוצאות המקומיות.

ה. חספת החוק הקיים על חקציב המדינה

אין בהצעה כדי לחייב הוצאות מחקציב המדינה. באותם המקרים הנדירים בעל תורן לאנכנה חקקים אותו ברשות - ואלץ להוריד אותו - יחולמו פצויים על ידי הרשות המקומית; אך כאמור - מקרים אלה הם נדירים ומכוסים הפצויים יחולמו בכל מקרה אינו גבוה ביותר.

ו. חספת החוק המוצע על החקן והחייבת המנהלי של המרד הממונה על ביצועו ושל מרדנים ורשויות אחרים

החוק המוצע מחייב עריכת הכנות מבצעיות מסוימות מצד הרשויות המקומיות עיקר הביצוע הוא בידיהן. מולם מאחר עיקר הביצוע ומועדו חלויים, בכל רשות מקומית, בהחלפת מועצת הרשות, והא כל רשות מקומית מסוגלת לתכנון את הביצוע בהתאם ליכולתה, וקבלת החוק לא תגרום לזעזוע כל שהוא הן בבחינה חקציבית והן בבחינה מנהלית.

ז. היועץ המספטי לממשלה סמך את ידיו על התזכיר בבחינה מספטית.

ח. הממונה על חקציבית הביע את אי-ההנגדותו לחוק המוצע.

ט. התזכיר מוגש על דעת מרדני המנים, התקשרות והמספטית. לא היו הסתייגויות ממרדנים אחרים.

תשל"ב 15 קאב
1972 6 באב

מאיר זמגור
היועץ המספטי לממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט - 1959, על פי הצעת ועדת השירות, להאריך את חוקף החלטת הממשלה, בדבר פטור ממכרז לגבי עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה ולגבי חוקרים במינהלי מחקר, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, לשנה נוספת, ולחקן את פיסקה (2) של ההחלטה האמורה על ידי החלפת "חוקרים" ב"מישרות בדירוג עובדי מחקר".

ד ב ר י ה ס ב ר

1. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע :

"19. לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנתפחה המשרה ובין שהיא עשויה להתפנות".

סעיף 21 לחוק קובע :

"21. הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שחפורס ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בחנאים שחקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעת ועדת השירות; ועדת השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסוים, להתיר, בחנאים שחקבע, או ללא חנאי, מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה :

(1) העברה משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גימלאות) חש"ו - 1955 - לשירות המדינה;

(2) העברה משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גימלאות), חש"ו - 1955 לשירות המדינה, אם על העברה המועמד חל הסכם כללי או מיוחד לפי סעיף 62א לאותו חוק;

(3) העברה ממשרה בשירות המדינה שחוק זה אינו חל עליו".

2. בחוקף סמכוחה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים לא תחול על עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה, ועל חוקרים במינהל למחקר חקלאי, במינהל למחקר חשיתי ובמינהל למחקר סביבתי.

חוקף ההחלטה היה לשנה אחת ועתה מציעה ועדת השירות לממשלה להאריך את חוקף הפטור הנ"ל לשנה נוספת, ויחד עם זאת לתקן את פיסקה (2) של ההחלטה כדלקמן :

הנוסח/.

הנוסח הקיים של פסקה (2)

"חוקרים במינהל למחקר חקלאי שליד משרד החקלאות, במינהל למחקר חעשייתי שליד משרד המסחר וההעשיה ובמינהל למחקר סביבתי שליד משרד הפיתוח, בחנאי שהמשרות יפורסמו בפומבי בעת חיפוש מועמדים למילויין;"

הנוסח המוצע של פסקה (2)

"מישרות בדירוג עובדי מחקר במינהל למחקר חקלאי שליד משרד החקלאות, במינהל למחקר חעשייתי שליד משרד המסחר וההעשיה ובמינהל למחקר סביבתי שליד משרד הפיתוח, בחנאי שהמשרות יפורסמו בפומבי בעת חיפוש מועמדים למילויין;"

מובש על-ידי שר האוצר

כ"ט באב תשל"ב
9.8.72

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
תש"ל-1970 - יעקב הירש

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בחוקף הטמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בסור ב' להלן של העובד המנוי בסור א', תחושב בשיעור המצויין בסור ג'.

סור א'		סור ב'		סור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת		תקופת השירות המוגדלת	
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
21	9	27	-	-	-

מר יעקב הירש

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 (להלן - החוק) קובע :-

"עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות להורות בהודעה ברישומים ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כחלופה גדולה משהיתה לטעמה, ובשיעור שקבעה הממשלה".

2. בהתאם לסעיף 100 לחוק קבעה הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, כי עבודתם של מנהל כללי, היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משרת ישראל ומזכיר הממשלה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

3. בהתאם לסעיף 104 לחוק, כל כלל, תנאי או הוראה אחרת שנקבעים לפי החוק על ידי הממשלה, ייקבעו לפי המלצת ועדת השירות.

4. ועדת השירות בהחלטתה מיום 13.5.1969 קבעה כי היא תמליץ בפני הממשלה כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי של משרד, תחושב לצורך החוק ככפולה משהיתה למעשה.

5. מר יעקב הירש החל את שירותו במדינה ביום 5.11.1950 ופורש משירותו ביום 31.8.1972 בתקופה 31.8.1972 - 1.6.1967 שירת כמנהל כללי של משרד מבקר המדינה.

6. ועדת השירות ממליצה על הכפלת תקופת שירותו של מר הירש כמנהל כללי (שהיא 5 שנים ו-3 חודשים).

7. ביחד עם תקופת השירות המוכפלת תגיע תקופת שירותו של מר הירש ל-27 שנים.

מוגש ע"י שר האוצר

בספט 67

כ"ס באב תשל"ג
9.8.72

**הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) נוסח משולב),
חש"ל - 1970 - יצחק לוי**

הצעה להחלטה

מחליטים בחוק הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970, לקבוע כי נציב שירות המדינה יהא רשאי להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המנוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד		טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה		טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה	
		שנים		שנים	
		חודשים		חודשים	
מר יצחק לוי		12	6	30	-

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970, קובע :-

"100. עובד המועסק כחנאי עבודה שקבעה הממשלה כחנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות להורות בהודעה ברשומות ובחנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה."

2. הממשלה, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 532, חשי"ז, עמ' 785, קבעה כי תקופת שירותו של עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40 תחושב, כולה או מקצתה, ככפולה משהיתה למעשה.

3. מר י. לוי משמש כמנהל מינהל מקרקעי ישראל מאז שנת 1967 ופרט לקצבה ב-1.7.72 בהיותו בן 74 שנה.

מר י. לוי עלה לארץ בשנת 1924 ובשנותיו הראשונות עבד כפועל חקלאי וניהל משק חקלאי עצמי.

בשנת 1944 החל את שירותו הציבורי במרכז החקלאי ועם הקמת המדינה שימש כמנהל המחלקה להתיישבות של הסוכנות היהודית.

בשנת 1958 מונה ע"י הממשלה להיות מנהל כללי של משרד החקלאות ובחפקיד זה כיהן עד שנת 1962.

בשנים 1962-65 שימש כציר ישראל באמריקה הלטינית ובשנים 67-1965 עבד בחברת חה"ל.

/על-אף

על אף שירותו הציבורי הארוך אין חוק הגימלאות מאפשר להביא בחשבון אלא שירות המסחרי ב- $12\frac{1}{2}$ שנים בלבד.

גם אם נציב השירות יפעיל את סמכותו המירבית בסעיף 100 לחוק הגימלאות ויכפיל את תקופת שירותו במדינה, יוכל מר לוי לזכות בקצבה של 50% בלבד.

4. לאור האמור לעיל ממליצה ועדת השירות בפני הממשלה לקבוע כי תקופת שירותו של מר יצחק לוי תוגדל ביוזם מכפליים, כך שקיצבתו תגיע ל- 60% ממסכורתו הקובעת.

מרגיש ע"י שר האוצר

כ"ט באב תשל"ב

9.8.72



מוזכירות הממשלה

סדר הכנסים
31. VIII 1972
בג"ל

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ר ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', כ"ו באלול תשל"ב - 5.9.72
(בשעה 10.00 במזכירות הממשלה)

מס. הנספח	השר המגיש	
פטר ממכרז פומבי - מסרות להן ימונו עולים חדשים	קליטת העליה	פ64 (נוסח חדש)
ב. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פטר ממכרז - עובד הוראה ומחקר	אוצר	פ66
ג. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - יעקב הירש	אוצר	פ67
ד. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - יצחק לוי	אוצר	פ68
ה. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאצטבות טלוויזיה ורדיו)	היועץ המשפטי לממשלה	פ65
ו. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972 - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	פ55
ז. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	פ51
ח. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון	פנים	פ38+א+ב
ט. ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון	דתות	15
י. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים		120
יא. התנאים לביצוע השתלות לב	דתות	24
יב. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)	פנים	27
יג. מינוי ועדה לחקירת ההיבטחים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם	פנים	25

ה צ ע ה ל ה ח ל ש ה

מ ח ל י ט י מ בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים),
תשי"ט - 1959, על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז
האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על המשרות דלקמן :-

(1) משרות שנקבעו מזמן לזמן על ידי נציב שירות המדינה,
באישור ועדת השירות, בין באופן כללי ובין באופן מיוחד
ליחידה מסוימת או לאיזור מסויים, כמשרות במקצוע בו
רב הביקוש על ההיצע בכוח אדם, ובלבד שהחוקים הנאים
אלה :

(א) בפני ועדת השירות היו נתונים מטעם
משרד העבודה או שירות החקסוקה המעידים
על מחסור בכוח אדם במקצוע הנדון.

(ב) קויים מכרז פומבי למשרה במקצוע הנדון, ששה
חודשים לפחות לפני החלטה ועדת השירות, ולא
הוגשה בקשה למשרה עד התאריך האחרון שנקבע
להגשת בקשות, או ועדת הבחנים לא מצאה מועמד
כשיר למשרה, או אף מועמד מבין המועמדים,
שנמצאו כשירים למשרה על ידי ועדת הבחנים,
לא מונה מאחר שלא מילא אחר חנאי מתנאי החוק
או לא הסכים לקבל את המינוי או נציב שירות
המדינה לא מינה אותו בהתאם לסעיף 46 לחוק
או ביטל את המינוי בהתאם לסעיף האמור.

(2) משרה שלא נמצא לה מועמד מתאים במכרז פומבי ונציב
שירות המדינה או מי שהוסמך לכך על ידי אישר אותה
כמשרה המיועדת לקליטת עולים מאחד הסוגים הבאים, בחנאי
שימונה לה עולה כאמור :

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

...the ...
...the ...
...the ...
...the ...
...the ...

1. עולה שבילו מעל 45 שנה .
 2. עולה מוגבל בכושר העבודה מטעמי נכות או מחלה .
 3. עולה שמפאת תחום התמחותו המקצועית אינו יכול להיקלט בעבודה אחרת ומבחינת כישוריו מתאים לאותה משרה .
3. משרה חדשה שנוצרה בסיוע המשרד לקליטת עליה בעקבות קידום פרויקט לקליטת עולים, בתנאי שימונה לה עולה.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהתקיימו בו שניים אלה :

1. בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, תשי"א - 1950, או מי שזכאי לאשרה או לתעודת כאמור ובידו אשרה או רשיון לישיבת ארצי לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.
2. עברו לא יותר מ-18 חודש מיום כניסתו לראשונה לישראל או מן היום בו התקיימו התנאים ב-1 לעיל, הכל לפי המועד המאוחר יותר.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), חש"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע :

"19. לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנחפנחה המשרה ובין שהיא עשויה להחפנות".

סעיף 21 לחוק קובע :

"21. הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעת ועדת השירות; ועדת השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסויים, להתיר, בתנאים שתקבע, או ללא תנאי, מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה :

(1) העברת משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גמלאות) חש"ו - 1955 - לשירות המדינה;

(2) העברת משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גמלאות), חש"ו - 1955 לשירות המדינה, אם על העברת המועמד חל הסכם כללי או מיוחד לפי סעיף 62 א לאותו חוק;

(3) העברה ממשרה בשירות המדינה שחוק זה אינו חל עליו".

2. בחוק סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים חש"ל, עמ' 1302, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים לא תחול על משרה אשר נציב השירות או מי שהוסמך לכך על ידיו אישר אותה כמשרה המיועדת לקליטת עליה, ולתקופה שאישר, בתנאי שלא ימונה למשרה אלא עולה.

בהחלטה האמורה נקבע כי "עולה" הוא מי שהחקיימו בו שניים אלה -

(א) בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, חש"י - 1950, או מי שזכאי לאשרה או לתעודה כאמור ובידו אשרה או רשיון לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל, חש"ב - 1952.

(ב) עברו לא יותר מ-12 חודשים מיום כניסתו לראשונה לישראל או מן היום בו החקיימו בו התנאים ב- (א) לעיל, הכל לפי המועד המאוחר יותר.

3. תוקפה של ההחלטה הנ"ל היה עד ל-18.10.71. לאחר המועד הנ"ל החקיימו בממשלה דיונים על השאלה אם ובאיזו מידה יהיה זה נכון לפטור, עבור עולים, משרות מחובת המכרז האמורה בחוק המינוריים.

4. העניין הובא בפני ועדת השירות אשר מציעה לממשלה להחליט את ההחלטה המנוסחת לעיל.

מובש ע"י שר האוצר

ב' תאלול תשל"ב
30.8.72

מל"ה
ע"מ
(מ"ח)



מזכירות הממשלה



ירושלים, ג' באב תשל"ג
1 באוגוסט 1973

(457)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הגדון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני
פנים ושירותים

... מצורפות בזה הצעות להחלטה אשר תועליבה על סדר-יומה
של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, כדלקמן:

(א) קביעת עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים
כעבודה בתנאים מיוחדים (נספח 84פ).

(ב) פטור ממכרז לגבי עובדים בלשכות שרים ובלשכות
הרבנים הראשיים (נספח 85פ).

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

קביעת עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים כעבודה בתנאים מיוחדים

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מחליטים בחוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970, לקבוע כי עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים, במשרד האוצר יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, חש"א, עמ' 1194, תחוקן לפי זה.

דברי הסבר

סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970 קובע כדלהלן:-

"עובד המועסק בתנאי עבודה שנקבעו על-ידי הממשלה כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, ושאי נציב שירות המדינה להורות בהודעה שהפחתם ברשומות ובתנאים שנקבעו על-ידי הממשלה, כי לצורך זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה כחקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שנקבע על-ידי הממשלה."

בחוקף הוראות הסעיף הנ"ל קבעה הממשלה בהחלטת שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים חש"א, עמ' 1194, כי עבודתו של מנהל כללי, היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משטרת ישראל, מזכיר הממשלה, הממונה על הכנסות המדינה במשרד האוצר ופרקליט המדינה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

וועדת השירות ממליצה עתה לקבוע כי עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים במשרד האוצר, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

מוגש ע"י שר האוצר

בספח 84פ

א' באב תשל"ג
30.7.73

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים בחוקף הסמכות לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט-1959, לחקן את ההחלטה בדבר פטור ממכרז שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386 כדלקמן:

במקום פסקה (8) יבוא:

"(8) (א) משרה שימונה לה אדם המועסק על פי חוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) או 1(17) לתקנות חוזה מיוחד, אם היה מועסק על פי חוזה מיוחד לפחות שתי שנים רצופות ונבחר למילוי המשרה לאחר שעמד בחירות עם עובדי מדינה אחרים, אשר הגישו מועמדות ל משרה הנדונה.

(ב) משרה שימונה לה אדם המועסק על פי חוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) לתקנות חוזה מיוחד והמשמש בתפקיד מנהל לשכת שר, מנהל לשכת סגן שר, מזכיר אישי לשר, מזכיר אישי לסגן שר, נהג של שר או נהג של סגן שר וכן משרה שימונה לה אדם. המועסק לפי תקנה 1(17) לתקנות חוזה מיוחד, אם היה מועסק על פי חוזה מיוחד לפחות חמש שנים רצופות וימונה למשרה בה הועסק על פי חוזה מיוחד מיך לאחר תום תקופת החוזה המיוחד."

דברי הסבר

תקנה 1 (16) לתקנות שירות המדינה (מינויים) (חוזה מיוחד), תש"ך-1960 (להלן: תקנות חוזה מיוחד), מאפשרת להעסיק בחוזה מיוחד "אדם שיועסק בלשכת שר או סגן שר במשרה שאושרה לצורך פסקה זו על ידי ועדת השירות, וכן אדם שיועסק כנהג שר או סגן שר, אם נתמלאו לגביהם הוראות החוק, למעט סעיף 19 לחוק".

תקנה 1 (17) לתקנות חוזה מיוחד קובעת כי אפשר להעסיק בחוזה מיוחד "אדם שיועסק כמנהל לשכת רב ראשי בישראל, כמזכיר אישי לרב ראשי בישראל או כנהג רב ראשי בישראל, אם נתמלאו לגביו הוראות החוק, למעט הוראות סעיף 19 לחוק".

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן חוק המינויים) קובע את החובה להכריז על משרה בפומבי.

סעיף 21 לחוק המינויים מאפשר לממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המיכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

הממשלה בהחלטתה בדבר פטור ממכרז שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386 (להלן: ההחלטה הראשונה) קבעה פטור מחובת המיכרז הפומבי לגבי מי שמועסק בחוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) או 1(17) לתקנות חוזה מיוחד אם:

"(א) היה מועסק על פי חוזה מיוחד לפחות שתי שנים רצופות ונבחר למילוי המשרה לאחר שעמד בתחרות עם עובדי מדינה אחרים אשר הגישו מועמדותם למשרה הנדונה, או-

(ב) היה מועסק על פי חוזה מיוחד לפחות חמש שנים רצופות ומונה למשרה בה הועסק על פי חוזה מיוחד מיד לאחר תום תקופת החוזה המיוחד".

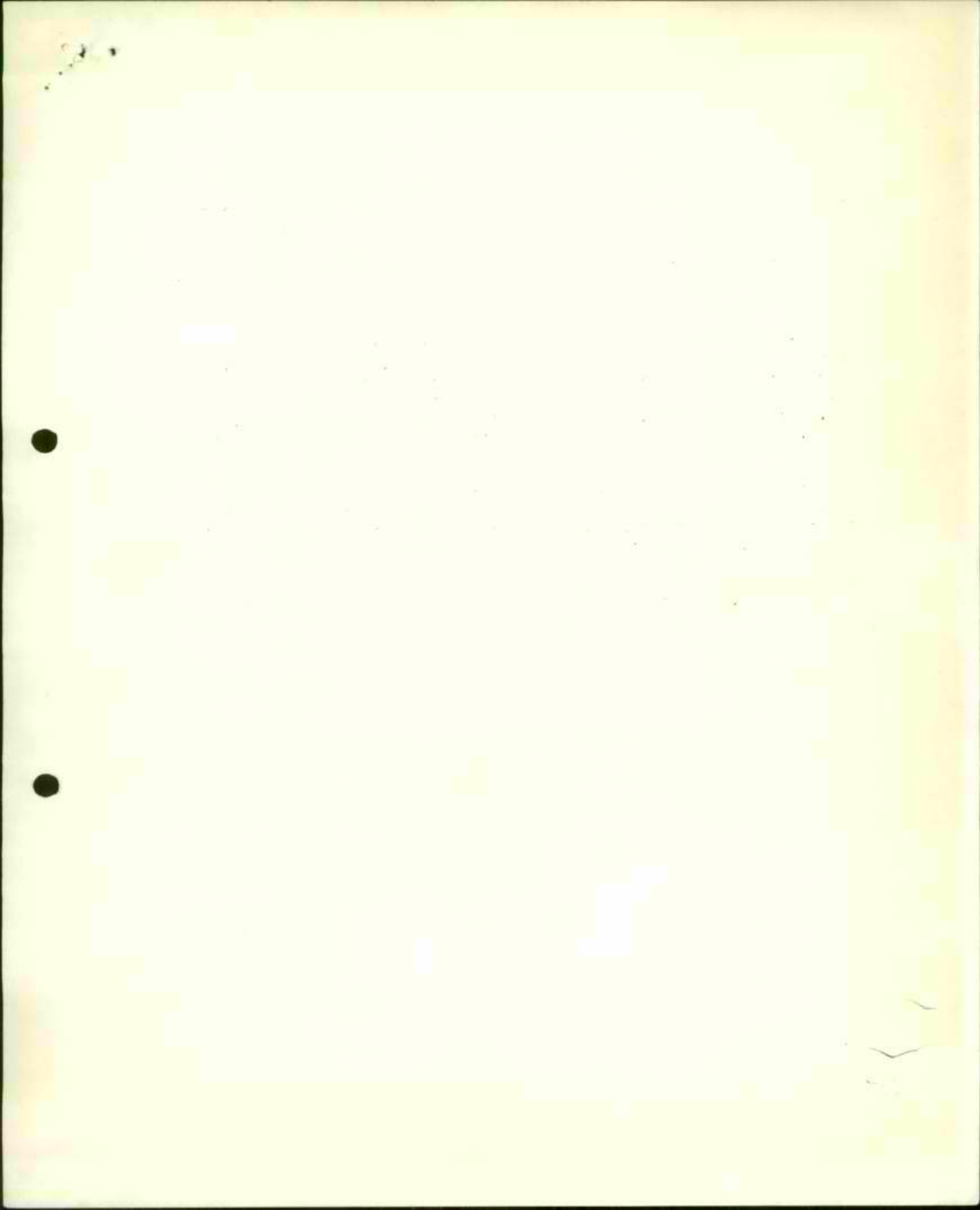
בהחלטת בזכר פסור ממיכרז שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1315, חשכ"ז, עמ' 290, חיקנה הממשלה את ההחלטה הראשונה וקבעה כי הפסור מחובת המיכרז הפומבי, בהנאים שנקבעו בהחלטה הראשונה, יחול לגבי משרה שימונה לה אדם המועסק על פי חוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) לתקנות חוזה מיוחד, רק אם אותו אדם משמש בחפקיד מנהל לשכת שר, מנהל לשכת סגן שר, מזכיר אישי לשר, מזכיר אישי לסגן שר, נהג של שר או נהג של סגן שר.

ועדת השירות החליטה להמליץ בפני הממשלה להרחיב את הפסור מחובת המיכרז הפומבי לפי תנאי (א) שבהחלטה הראשונה על כל משרה שימונה לה אדם המועסק על פי חוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) לתקנות חוזה מיוחד, ולהשאיר את הפסור לפי תנאי (ב) שבהחלטה הראשונה כפי שנקבע באותה החלטה.

מוצע על כן לתקן את ההחלטה הראשונה בהתאם לאמור לעיל.

מוגש ע"י שר האוצר

א' באב תשל"ג
30.7.73





מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ה' באב תשל"ב - 16.7.72

נכחו השרים: י. כורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזבי, ג. פלד, ש. פרס

בעדרו השרים: י. גלילי, מ. קול, ו. שם-טוב, ז. שרף

י. שערי	-	סגן שר התיירות
י. אלוני	-	בציבות שירות המדינה
י. ביצן	-	בציב שירות המדינה
ר. סוס	-	לשכת שר התחבורה
י. שחל	-	בציבות שירות המדינה
ד. שטרסברג	-	בציבות שירות המדינה
ז. שר	-	משרד המשפטים

מ. ביר - מזכיר הועדה

סדר היום:	פש/19.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970
	פש/20.	הוספת משרת מנהל רכבת ישראל לרשימת המשרות סבתוספת לחוק שירות המדינה (מיבויים), תשי"ט - 1959
	פש/21.	פסור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

./הגדלת



ש מ ר

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

פ"ש/19.

טר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ : בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה
שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי
בציב שירות המדינה להורות לעבין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט
בטור ב' להלן, של העובד המבוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

<u>טור א'</u>		<u>טור ב'</u>		<u>טור ג'</u>	
שם העובד		תקופת השירות במדינה למעשה		תקופת השירות המוגדלת	
		שנים	חודשים	שנים	חודשים
מר ולטר איתן	23	9	35	-	-

הוספת משרת מנהל רכבת ישראל לרשימת המשרות שבתוספת
לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959

פ"ש/20.

שר התחבורה פותח.

מ ח ל י ט י מ , בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-
1959, להוסיף לרשימת המשרות שבתוספת לחוק את משרת מנהל רכבת ישראל.

פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

פ"ש/21.

השר לקליטת העליה פותח.

מ ח ל י ט י מ :

- להביא את ההצעות בדבר פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים לאישור ועדת השירות.
- ועדת השרים תדון בנושא לאחר אישור ועדת השירות, כאמור בסעיף א'.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ה ח ל ס ה

של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
אשר נתקבלה על-פי סעיף 30 בתקבון לעבודת הממשלה

ס"ו באב תשל"ב - 26.7.72

פש/22.

קביעת תנאי עבודתו של מנהל רכבת ישראל כתנאים מיוחדים
לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
תש"ל-1970

מ ח ל י ס י מ :

(א) בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי
עבודתו של מר א. דויק, מנהל רכבת ישראל, יראו
אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

(ב) להעמיד את קצבתו של מר א. דויק, בהתאם לאמור
בסעיף א' דלעיל, על 50%.



מוזכירות הממשלה

לשכת שר הפנים
13. VII. 1972
מזכיר

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א' ה' באב תשל"ב - 16.7.72
(בשעה 9.00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. הנספח	
		א. הגדלת תקופת שירותי של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תשל"ל-1970
אוצר	63פש	
		ב. פטור ממכרז פומבי - מנהל רכבת ישראל
אוצר	62פש	
קליטת העליה	64פש	ג. פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימובו עולים חדשים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	55פשא	ד. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972 - המשך הדיון
סגן רה"מ ושר החינוך והתרבות	51פש	ה. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
		ו. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
פנים	38פשא+ב	
		ז. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
דתות	15	
	120	ח. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
דתות	24	ט. התנאים לביצוע השתלות לב
		י. תזכיר-הצעת חוק הרטיות המקומיות (עובדים)
פנים	27	
		יא. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם
פנים	25	

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מוזליטים: בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1969, כי סוגי המשרות המפורטות להלן תהיינה פטורות מחובת מכרז בתנאים הבאים:-

1. משרות פנויות שהוצאו לגביהן מכרזים פנימיים וחיצוניים ולא נמצאו להן מועמדים, ניתן יהיה למנות להן עולים ללא מכרז תוך שנה מיום פרסום המכרז החיצוני.
 2. משרות במקצועות בהן רב הביקוש על ההיצע בכוח ~~א~~ ניתן יהיה למנות להן ~~מועמדים~~ ללא מכרז. הועדה תיקבע מפעם לפעם על אלו מקצועות חל סעיף זה.
 3. משרה שנתפנתה ולא נמצא לה מועמד במכרז פנימי ונמצאה מתאימה במיוחד לעולה מעל גיל 45 או לעולה המוגבל בכושר העבודה מטעמי נכות, מום או מחלה, או שמפאת תחום התמחותו המקצועית איננו יכול להקלט בעבודה אלא במשרה האמורה ומבחינת כישוריו הוא מתאים לאותה משרה - יוכל העולה להתמנות לאותה משרה ללא מכרז.
 4. משרות חדשות שנוצרו ע"י קידום פרויקטים בסיוע המשרד לקליטת העליה תהיינה פטורות ממכרז ותיועדנה לעולים שנתקבלו לאותן משרות תוך 18 חודש מיום עלייתם.
 5. תוקף החלטה זו יהיה לשנה מיום קבלתה.
- לענין החלטה זו - עולים - משמע עולים ועולים בכוח הזבאים לסיוע המשרד לקליטת העליה.

ד ב ר י ה ס ב ר

שיטת המכרז הקיימת מפלה לטובה את הותיק על פני העולה. העולה אינו יכול להתחרות עם הותיק בשל קשיי שפה, אי הכרת הרקע, השוני בדרכי ההשכלה ואף בשל
/מצבר

THESE DOCUMENTS SONT LA PROPRIETE DE LA BIBLIOTHEQUE DE LA CITE DE MONTREAL

RECEVEU LE 10-11-1964

LE 10-11-1964, A 10 HEURES, LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

1. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

2. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

3. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

4. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

5. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

6. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

7. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

8. LE COMITE D'ADMINISTRATION DE LA CITE DE MONTREAL A ADOPTE LA RESOLUTION SUIVANTE:

מצבו הנפשי המיוחד הנגרם עקב הגירתו למקום חדש וזר, דבר שאינו מאפשר לעולה ליתן ביטוי ריאלי לכאוריו.

קשיים אלה גורמים לכך שאף בשוק החפשי מעדיף המעסיק להעסיק ישראלי על פני עולה ונמצא כי לעולה קשה למצוא תעסוקה הן בסקטור הפרטי והן בסקטור הממשלתי.

2. משך הזמן העובר מהתפרסם מכרז ועד לקבלת התוצאה, הינו ממושך למדי ומקשה על תהליכי קליטתו של העולה הן בתעסוקה והן במגורים, שכן על העובד לגור במקום בו מצא תעסוקה.

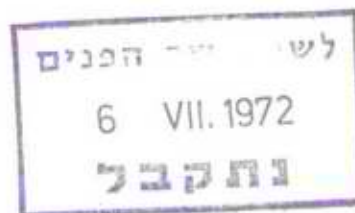
נראה, איפוא, שסקטור ממכרז באותן סוגי משרות המפורטות בהחלטה, אינו פוגע בישראלים הותיקים באופן בלתי סביר ומאידך מקל על קליטת העולים בתעסוקה לפחות במישור הממשלתי בתפקידים שהם כשירים להם ומבטל בזאת את הפליית העולים לרעה בשטח התעסוקה.

מונש ע"י השר לקליטת העליה

א' באב תשל"ב
12 ביולי 1972



מזכירות הממשלה



ירושלים, כ"ג בתמוז תשל"ב
5 ביולי 1972

ש מ ר

(4)

אל : חברי ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: סדר-היום של ועדת השרים
לענייני פנים ושירותים

מצורפות בזה הצעות לוחלטה: נוסד תועליבה על
...
סדר-יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים:

(א) פסוק ממיכרז פומבי - מנהל רכבת ישראל (בספח 62פח).

(ב) הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970
(בספח 63פח).

מכאן ביר
ה

פטור ממכרז פומבי - מבנה רכבת ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על פי הצעת ועדת השירות, לפטור מחובת המכרז הפומבי את משרת מבנה רכבת ישראל.

דברי הסבר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע כי לא יתמנה אדם עומד המדינה אלא לאחר שבאיש שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי.

סעיף 21 לחוק המינויים מראה לממשלה לקבוע, על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורט בירשומות, משרות וסוגי משרות שעליהם לא תהול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

לפי בקשת שר התחבורה החליטה ועדת השירות להציע לממשלה לפטור מחובת המכרז הפומבי את משרת מבנה רכבת ישראל.

מוגש ע"י שר התחבורה

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ש ה

מחליטים בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לעניין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בסור ב' להלן, של העובד המנוי בסור א', תחושב כשיעור המצויין בסור ג'.

<u>סור א'</u>		<u>סור ב'</u>		<u>סור ג'</u>	
<u>שם העובד</u>		<u>תקופת השירות במדינה למעשה</u>		<u>תקופת השירות המוגדלת</u>	
		<u>שנים</u>	<u>חודשים</u>	<u>שנים</u>	<u>חודשים</u>
מר ולטר איתן		23	9	35	-

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 (להלן חוק הגימלאות) קובע:

"עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות להורות בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעה הממשלה כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה".

2. בהתאם לסעיף 100 לחוק הגימלאות קבעה הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, כי עבודתם של מנהל כללי, היועץ המשפטי לממשלה, פרקליט המדינה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משרת ישראל, הממונה על הכנסות המדינה ומזכיר הממשלה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

3. בהתאם לסעיף 104 לחוק הגימלאות, כל כלל, תנאי או הוראה אחרת שנקבעים לפי החוק על ידי הממשלה, ייקבעו לפי המלצת ועדת השירות.

4. ועדת השירות החליטה ביום 13.5.1969 להמליץ בפני הממשלה כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי של משרד, תחושב, לצורך חוק הגימלאות, ככפולה משהיתה למעשה.

2/.

בספח 63 פש

2/..

5. מר איתן נחמנה למנהל כללי ביום 16.5.48 ושימש בתפקיד זה במשך 11 שנה ו-7 חודשים. בנוסף לכך עומד לזכותו שירות רגיל של 12 שנים וחודשים וכן שירות כ"מוסד מוכר" (לפני קום המדינה) של שנתיים וחודש. סך כל החקופות העומדות לזכותו של מר איתן לצורך חוק הגימלאות הוא 25 שנים ו-10 חודשים המזכים אותו בקיצבה של 51.67% מהמסכורתו הקובעת.

6. ועדת השירות ממליצה בפני הממשלה להכפיל את תקופת שירותו של מר איתן כמנהל כללי, לצורך חוק הגימלאות, ועל ידי כך יעמדו לזכותו 37 שנים ו-5 חודשים המזכים בקיצבה מירבית של 70% מהמסכורת הקובעת.

מרגש ע"י שר האוצר

כ"ג בתמוז תשנ"ב

5.7.72

14



מוכירות הממשלה

לשכת ייעוץ המכירות
15. VI. 1972
2000

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
ל' בסיון תשל"ב - 12.6.72

י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזבי. בכחו השרים:
י. גלילי, ג. פלד, ש. פרס, מ. קול, ו. שם-טוב, י.ש. שפירא, בעדרו השרים:
ז. שרף (בחול"ל).

י. שער - סגן שר התיירות
ניצב י. בן-פורת - משטרת ישראל
פ. בן-צור - משרד החינוך והתרבות
מ. גל - משרד המשפטים (בסעיף פש/6)
ר. סטבר - משרד החינוך והתרבות
מ. רוזנבלט - משרד הפנים
א. שמואלי - משרד החינוך והתרבות
א. שפט - משרד הפנים
מ. גר - מזכיר הועדה

סדר היום: פש/16. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (מיכרזים משותפים), תשל"ב-1972
פש/17. הודעה על רישום הקמת תאגידים
פש/18. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972

./תזכיר

ש מ ר

פ"ש/16.

תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (מיכרזים משותפים), תשל"ב-1972

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ :

- א. אם רשויות מקומיות מחליטות על הקמת ועדת מיכרזים משותפת - לא יעשה הדבר אלא לאחר שהובטח הכיסוי התקציבי לביצוע התכנית, או אם נתקבלה הסכמת שר הפנים.
- ב. לאחר בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל את תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (מיכרזים משותפים), תשל"ב-1972, המ"ב (דפים 4-5).

פ"ש/17.

הודעה על רישום הקמת תאגידים

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ, כל אדם המוסמך לפי החוק לאשר הקמת תאגיד (תאגיד-חברה, שותפות, אגודה שיתופית, אגודה עותומנית, הקדש או כל גוף אחר שמוקם על פי חוק, כולל מוסדות הממשלה השונים) יודיע על רישום תאגיד תוך 30 יום לפקיד רישום ראשי כמשמעותו בחוק מירשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965, בציון שמו, כתובתו ומספר הזהוי של התאגיד. כל שינוי ברישום יובא לידיעת פקיד רישום ראשי תוך 30 יום.

כל תאגיד יקבל מספר זהוי לפי הכללים שיקבעו ע"י פקיד רישום ראשי. פקיד רישום ראשי יפרסם לפחות אחת לשנה רשימת כל התאגידים שבה יפורסמו השם, הכתובת ומספר זהוי. פקיד רישום ראשי רשאי להוסיף לרישום לגבי תאגיד שמבהל מניפים, את מספר הסניף וכתובתו. מספר הסניף לגבי בנקים ייקבע בתיאום עם המפקח על הבנקים. לגבי תאגידים אחרים - בתיאום עם התאגיד.

כל המעוניין יהא רשאי לקבל העתק מהרשימה.

שר הפנים יקבע את התשלום בעד העתק מהרשימה.

פ"ש/18.

תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972
(בספח 55 אשר נשלח אל חברי הממשלה)

היועצת המשפטית למשורר החינוך והתרבות פותחת.

מ ח ל י ט י מ :

- א. לקבל את הצעת שר הדתות לפיה לא יחולו הוראות החוק על ישיבות תיכוניות.
- ב. לקבל את הצעת שר הסעד כי מוסדות לילדים שאינם יכולים להמצא בביתם (כמו מוסדות לילדים מפגרים, קשי חינוך, עבריינים וכד'), המקיימים מסגרות חינוכיות במוסד, ואשר בהם מסודרים מחצית הילדים או יותר על ידי שירותי הסעד, יהיו פטורים ממתן הערבות.

./לקבל

- ג. לקבל את הצעת טר הפנים, לפיה לא יחולו הוראות החוק על בתי-ספר המתנהלים ע"י הרשויות המקומיות.
- ד. משרד החינוך והתרבות יגיש לוועדת הסרים הצעה בדבר הערבויות או הפקדונות הנדרשים לקיומו של בית-ספר ולקבלת רשיון או ביטולו.
- המשך הדיון בדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע :

חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

- (1) רשויות מקומיות ושאיכות להחליט כי לענין פלוני או לסוג ענינים יתקשרו בחוזה להזמנת טובים או להזמנת שירותים או לביצוע עבודות לאחר מכרז פומבי במשותף.
- (2) שר הפנים ושאי להורות כי לענין פלוני או לסוג ענינים לא תתקשר רשות מקומית בחוזה להזמנת טובין או הזמנת שירותים או ביצוע עבודות אלא לאחר פירסום מכרז פומבי במשותף או שרשויות מקומיות שייקבע יתקשרו בחוזה להזמנת טובין או הזמנת שירותים או ביצוע עבודות לפי תוצאות מכרז פומבי במשותף.
- (3) משתחלחו רשויות מקומיות או משהורה שר הפנים כאמור חוקם ועדת מכרזים משותפת.
- (4) הרכבה של ועדת המכרזים המשותפת ודרכי פעולתה וכן דרכי פיקוח משותף על ביצוע החוזה, ייקבעו בתקנות.
- (5) בהוצאות הכרוכות בהכנת המכרז ובהוצאות ועדת המכרזים ישאו הרשויות המקומיות באופן יחסי לחלקן במכרז.
- (6) החלטת ועדת המכרזים המשותפת תחייב את הרשויות המקומיות המעורבות לחתום על החוזים לביצוע המכרז ולא יהיה צורך בקבלת החלטה של מועצת הרשות המקומית. החלטה תחייב גם לכל ענין אחר.
- (7) שר הפנים ראשי במקרים מיוחדים להורות על שינויים בתקציב הרשות המקומית תוך שנת הכספים אם הדבר יהיה דרוש לביצוע מכרז משותף מהורה על עריכתו.
- (8) לענין זה רשות מקומית היא "עיריה" "מועצה מקומית" או "איגוד ערים".

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו :

לפי הוראות החוק הקיים כל רשות מקומית היא אישיות משפטית נפרדת ואף כי יש לה סמכויות מוגבלות לפעול במשותף בין היתר עם רשויות מקומיות אחרות או עם מוסדות המדינה, יש ענינים שבהם דרושה בהכרח החלטת מועצת הרשות המקומית. אחד הענינים הוא הזמנתן וקבלתן של טובין, שירותים ועבודות.

לעחים יעיל והסכונני יותר להזמין טובין או עבודות בהיקף גדול שרשות מקומית בודדת אינה מסוגלת לעמוד בו לבדה, או שדרושה סטנדיזציה של ציוד למספר רשויות מקומיות במיוחד אם ציוד זה מוזמן מחוץ לארץ (כגון ציוד - כבאות) שאף הרשויות המקומיות מעונינות למען התאמת ציודן לדרישות משותפות בהזמנה משותפת ואולם עד כה לא היתה אפשרות לכך.

לאחרונה מחנהל משא ומתן עם הבנק העולמי על מתן מלווה בהיקף גדול לעבודות ביוב ברשויות המקומיות ואחת הדרישות האולטימטיביות של הבנק העולמי היא למתן המלווה כי ביצוע העבודות יעשה בהיקף כזה שיצדיק פרסום מכרז בינלאומי. היקף זה הוא מעבר לעבודות המבוצעות בחלק ניכר מהרשויות המקומיות הבודדות.

(1) לפי דיני הרשויות המקומיות הזמנתן וקבלתן של עבודות מעל להיקף מסוים, טעון מכרז פומבי.

(2) יש על כן למצוא את המסגרת החוקית לפרסום מכרזים משותפים בין ביוזמת הרשויות המקומיות עצמן ובין ביוזמה של הפנים.

החוק המוצע בא לאפשר הקמת ועדת מכרזים משותפת למספר רשויות מקומיות בין ביוזמתן הן ובין ביוזמת של הפנים אשר הרכבן ודרך פעולתן ייקבעו בתקנות.

החלטת ועדת המכרזים המשותפת תבוא במקום החלטת מועצת הרשות המקומית לכל ענין ובין היתר תחייב את הרשות המקומית להתקשר בחוזה עם אותו משתתף - במכרז שזכה בו ולעשות את הפעולות המתחייבות מכך, לרבות שינוי תקציבן במקרים יוצאים מן הכלל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :
א י ז.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב מלרד הפנים :
א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של רשויות אחרות :
החוק המוצע עשוי לחסוך בהוצאות הרשויות המקומיות בהזמנת טובין או שירותים.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים :
מינהלית.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של הרשויות אחרות :
בענינים שהחוק המוצע יחול עליהם ועדת המכרזים המשותפת תטפל בהליכי מכרז ובקבלת הצעה במקום ועדת המכרזים של כל רשות מקומית ומועצת הרשות המקומית.

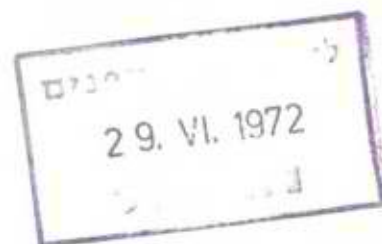
ט. המתיגויות
א י ז

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעה.

הממונה על החקיקה אישר את ההצעה מבחינה משפטית.



מזכירות הממשלה



ירושלים, א' בתמוז ותשל"ב
13 ביוני 1972

(3)

אל: חברי ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות
(גמלאות לראש רשות וסגניו) (תיקון),
תשל"ב-1972

הבני מתכנן להעביר לכם, מצורף בזה, תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות
(גמלאות לראש רשות וסגניו) (תיקון), תשל"ב-1972 (בספח 61פ) אשר יועלה על סדר
יומה של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

חזקת-היעדרות

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו) (תקון), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. תנחן אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש רשות מקומית מכח חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו), חשי"ס-1959 (להלן - החוק) - עד לגובה של 25 אחוזים מהקצבה שהגיע לו.
2. הוון הקצבה לא יובא בחשבון בעת קביעת הקצבות שתגיענה לשאיריו של ראש הרשות מכח המעופים 13 ו-14 לחוק.
3. ניתן יהיה להוון קצבה עד לתקופה של עשר שנים ממועד ההוון.
4. תנחן סמכות לשר הפנים לקבוע בחקנות בהסכמת שר האוצר התנאים שבהם יהיה מותר להוון קצבה ושיטת היוונה.

ג. מטרת החוק המוצע:

בחוק, בנווד לחוקי גימלאות אחרים המופעלים במדינה, חסרה הוראה בדור אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש הרשות מכח החוק. בהעדר כל מעם מיוחד לשלילת זכות זאת מאח ראשי הרשויות המקומיות מוצע לחקן אח החוק ולהוסיף הוראה אופרטיבית, כי ניתן להוון קצבה בשני תנאים מקבילים המצוינים בעיקרים 13 ו-33 והם הגבלת גובה ההוון עד ל-25 אחוזים מהקצבה המגיעה ושניתן להוון קצבה המגיעה עד לתקופה של 10 שנים מיום ההוון.

בקביעת שתי ההגבלות לגובה הקצבה וכן בהצעת העיקרים 23 ו-41 הלכנו בעקבות הוראות מעיף 109 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970.

לעיקר 21 קיים חשש סביר שעקב ההוון שעשה ראש הרשות עלולים להיות שאיריו, אח ילך לעולמו, בלא אמצעי מחיה מספיקים. ועל כן מוצע שההוון לא יפגע בגוף הקצבה המגיעה להם כשאירים.

לעיקר 41 - על מנה להוציא לפועל את הוראות החוק המוצע - מוצע כי שר הפנים בהסכמת שר האוצר יוסמן להתקין חקנות בהן יקבעו התנאים שתי מותר יהיה להוון - קצבה ומהי שיטת ההיוון שעל הרשות המקומית לנקוט ולא להשאיר נקודות כה חיוניות לעקול דעתה של כל רשות מקומית.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוסף מעיף 30 א לחוק.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן החקיקה של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על חוקן החקיקה של רשויות אחרות:

החוק המוצע עלול לגרום להוצאות כספיות מוגדלות בשנים
מחיימות, אשר תחזנה בשנים לאחר מכן.

ז. השפעת החוק המוצע על האיבט המינהלי של המשרד או
רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הסתייגויות:

הממונה על החקיקה אינו מתנגד מבחינה משפטית.

הערות הממונה על החקיקה ושר האוצר שולבו בחזכיר.

הסתייגויות אחרות לא הוגשו.

ד"ר יוסף ברוך
שר הפנים

א' בתמוז תשל"ב
13 ביוני 1972

לענין ועדת האו"ם
לענין המועצה
לענין המועצה



מזכירות הממשלה

כנים
לש
13. VI. 1972
7

ירושלים, א' בתמוז תשל"ב
13 ביוני 1972

ש מ ר

אל : שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

הגבי מתכבד להביא לתשומת-לבך החלטה מס. פש/17 של
ועדת השרים לעניני פנים ושירותים, בישיבתה מיום ל' בסיון
תשל"ב (12.6.72):

הודעה על רישום הקמת תאגידים פש/17.

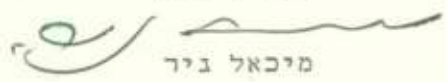
מ ח ל י ט י ס : כל אדם המוסמך לפי החוק לאשר הקמת
תאגיד (תאגיד - חברה, שותפות, אגודה שיתופית, אגודה
עותומבית, הקדש או כל גוף אחר שמוקם על-פי חוק, כולל
מוסדות הממשלה השונים) יודיע על רישום תאגיד תוך 30
יום לפקיד רישום ראשי כמשמעותו בחוק מירשם האוכלוסין,
תשכ"ה-1965, בציון שמו, כתובתו ומספר הזיהוי של התאגיד.
כל שיבוי ברישום יובא לידיעת פקיד רישום ראשי תוך 30
יום.

כל תאגיד יקבל מספר זיהוי לפי הכללים שייקבעו על-ידי
פקיד רישום ראשי. פקיד רישום ראשי יפרסם לפחות אחת
לשנה רשימת כל התאגידים שבה יפורסמו השם, הכתובת
ומספר זיהוי. פקיד רישום ראשי רשאי להוסיף לרישום
לגבי תאגיד שמנהל סניפים, את מספר הסניף וכתובתו.
מספר הסניף לגבי בנקים ייקבע בתיאום עם המפקח על
הבנקים. לגבי תאגידים אחרים - בתיאום עם התאגיד.

כל המעובין יהא רשאי לקבל העתק מהרשימה.

שר הפנים יקבע את התשלום בעד העתק מהרשימה."

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

העתק: שר האוצר
שר המשפטים
שר העבודה



THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF THE INTERIOR

WASHINGTON, D. C.

OFFICE OF THE SECRETARY

TO THE SECRETARY OF THE INTERIOR

FROM THE SECRETARY OF THE INTERIOR
SUBJECT: [Illegible]

RE: [Illegible]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בחמור תשל"ב
13 ביוני 1972

ס מ ר

אל : סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר הדתות
שר הסעד
שר הפנים ✓

פאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם החלטה מס. פס/18 של
ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בישיבתה מיום ל' בסיון תשל"ב
:(12.6.72)

תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיכון), תשל"ב-1972
בספה 55 אשר בשלה אל הברי הממשלה)

"פס/18.

מ ה ל י ט י ס :

(א) לקבל את הצעת שר הדתות לפיה לא יתולו הוראות החוק
על ישיבות תיכוניות.

(ב) לקבל את הצעת שר הסעד, כי מוסדות לילדים שאינם
יכולים להימצא בביתם (כמו מוסדות לילדים מפגרים,
קשי חינוך, עבריינים וכדומה), המקיימים מסגרות
חינוכיות במוסד, ואשר בהם מסודרים מחצית הילדים
או יותר על-ידי שירותי הסעד, יהיו פטורים ממחן
הערבות.

(ג) לקבל את הצעת שר הפנים לפיה לא יתולו הוראות החוק
על בתי-ספר המתנהלים על-ידי תרשויות המקומיות.

(ד) מסדד החינוך-והתרבות יביט לועדת השרים הצעה בדבר
הערבות או המקדונות הצדשים לקיומו של בית-ספר
ולקבלת רשיון או ביטולו.

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק: מר א. שמואלי, מנהל האגף לפיתוח מערכת החינוך,
מסדד החינוך והתרבות

גב' ר. סטנר, היועצת המשפטית, מסדד החינוך והתרבות



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בתמוז תשל"ב
13 ביוני 1972

ש מ ר

אל : שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך החלטה מס. פש/16 של ועדת
השרים לעניני פנים ושירותים, בישיבתה מיום ל' בסיון תשל"ב
:(12.6.72)

"פש/16. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (מיכרזים משותפים),
תשל"ב-1972

מ ח ל י ט י מ :

(א) אם רשויות מקומיות מחליטות על הקמת ועדת מיכרזים
משותפת - לא ייעשה הדבר אלא לאחר שהובטח הכיסוי
התקציבי לביצוע התכנית, או אם בתקבלה הסכמת
שר הפנים.

(ב) לאשר, בכפוף לאמור בסעיף א' לעיל, את תזכיר-הצעת
חוק הרשויות המקומיות (מיכרזים משותפים), תשל"ב-
1972, המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה

מיכאל זיב

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
היועץ המשפטי, משרד הפנים



1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

1875

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע :

חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

- 1) רשויות מקומיות רשאיות להחליט כי לענין פלוני או לסוג ענינים יתקשרו בחוזה להזמנת טובים או להזמנת שירותים או לביצוע עבודות לאחר מכרז פומבי במשותף.
- 2) שר הפנים רשאי להורות כי לענין פלוני או לסוג ענינים לא תתקשר רשות מקומית בחוזה להזמנת טובין או הזמנת שירותים או ביצוע עבודות אלא לאחר פירסום מכרז פומבי במשותף או שרשויות מקומיות שייקבע יתקשרו בחוזה להזמנת טובין או הזמנת שירותים או ביצוע עבודות לפי תוצאות מכרז פומבי במשותף.
- 3) משבחליטו רשויות מקומיות או מטהורה שר הפנים כאמור חוקם ועדת מכרזים משותפת.
- 4) הרכבה של ועדה המכרזים המשותפת ודרכי פעולתה וכן דרכי פיקוח משותף על ביצוע החוזה, ייקבעו בתקנות.
- 5) בהוצאות הכרוכות בהכנת המכרז ובהוצאות ועדת המכרזים ישאו הרשויות המקומיות באופן יחסי לחלקן במכרז.
- 6) החלטת ועדת המכרזים המשותפת תחייב את הרשויות המקומיות המעורבות לחתום על החוזים לביצוע המכרז ולא יהיה צורך בקבלת החלטה של מועצת הרשות המקומית. החלטה תחייב גם לכל ענין אחר.
- 7) שר הפנים ראשי במקרים מיוחדים להורות על שינויים בתקציב הרשות המקומית תוך שנת הכספים אם הדבר יהיה דרוש לביצוע מכרז משותף יהורה על עריכתו.
- 8) לענין זה רשות מקומית היא "עירייה" "מועצה מקומית" או "איגוד ערים".

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :

לפי הוראות החוק הקיים כל רשות מקומית היא אישיות משפטית נפרדת ואף כי יש לה סמכויות מוגבלות לפעול במשותף בין היתר עם רשויות מקומיות אחרות או עם מומדות המדינה, יש ענינים שבהם דרושה בהכרח החלטת מועצת הרשות המקומית. אחד הענינים הוא הזמנתן וקבלתן של טובין, שירותים ועבודות.

THE HISTORY OF THE
CITY OF BOSTON

From the first settlement of the
English in 1630 to the present time
the city of Boston has been the seat of
the most important and interesting
events in the history of the
American people. It has been the
center of the Puritan movement,
the birthplace of the American
Revolution, and the scene of the
most important events in the
history of the United States.

By J. B. H. [unclear] 1877

The city of Boston is situated on the
northern shore of the harbor of
Massachusetts, and is the largest
city in the State. It is the seat of
the government of the Commonwealth,
and is the center of the commerce
of the State. It is the largest
city in the New England States,
and is the seat of the most
important and interesting events
in the history of the American
people.

It is the seat of the most
important and interesting events
in the history of the American
people.

The city of Boston is situated on the
northern shore of the harbor of
Massachusetts, and is the largest
city in the State. It is the seat of
the government of the Commonwealth,
and is the center of the commerce
of the State. It is the largest
city in the New England States,
and is the seat of the most
important and interesting events
in the history of the American
people.

לעתים יעיל וחסכוני יותר להזמין טובין או עבודות בהיקף גדול ורשות מקומית בודדת אינה מסוגלת לעמוד בו לבדה, או שדרושה סטנדיזציה של ציוד למספר רשויות מקומיות במיוחד אם ציוד זה מוזמן מחוץ לארץ (כגון ציוד - כבאות) שאף הרשויות המקומיות מעונינות למען התאמת ציודן לדרישות משותפות בהזמנה משותפת ואולם עד כה לא היתה אפשרות לכך.

לאחרונה מחנהל משא ומתן עם הבנק העולמי על מתן מלווה בהיקף גדול לעבודות ביוב ברשויות המקומיות ואחת הדרישות האולטימטיביות של הבנק העולמי היא למתן המלווה כי ביצוע העבודות יעשה בהיקף כזה שיצדיק פרסום מכרז בינלאומי. היקף זה הוא מעבר לעבודות המבוצעות בחלק ניכר מהרשויות המקומיות הבודדות.

(1) לפי דיני הרשויות המקומיות הזמנתן וקבלתן של עבודות מעל להיקף מסוים, טעון מכרז פומבי.

(2) יש על כן למצוא את המסגרת החוקית לפרסום מכרזים משותפים בין ביוזמת הרשויות המקומיות עצמן ובין ביוזמת שר הפנים.

החוק המוצע בא לאפשר הקמת ועדת מכרזים משותפת למספר רשויות מקומיות בין ביוזמתן הן ובין ביוזמת שר הפנים אשר הרכבן ודרך פעולתן ייקבעו בתקנות.

החלטת ועדת המכרזים המשותפת תבוא במקום החלטת מועצת הרשות המקומית לכל ענין ובין היתר חייב את הרשות המקומית להתקשר בחוזה עם אותו משתתף - במכרז שזכה בו ולעשות את הפעולות המתחייבות מכך, לרבות שינוי תקציבן במקרים יוצאים מן הכלל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

א י ז.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב מיוחד הפנים :

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של רשויות אחרות :

החוק המוצע שנוי לחסוך בהוצאות הרשויות המקומיות בהזמנת טובין או שירותים.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים :
מינימלית.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של הרשויות אחרות :
במנינים. שהחוק המוצע יחול עליהם ועדת המכרזים המשותפת תטפל בהליכי מכרז ובקבלת הצעה במקום ועדת המכרזים של כל רשות מקומית ומועצת הרשות המקומית.

ט. המתיגורות

א י ז

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעה.

הממונה על החקיקה אישר את ההצעה מבחינה משפטית.

ד"ר יוסף בורג

שר הפנים

נושרד הפנים

לשכת השר

76-7

הוא ציגים פנים

ושני יבול

הסלפים א' - ב' - ג'

הסלף א' ש' הסלף

הסלף א' פנים א' - ב' - ג'

הסלף א' ש' א' - ב' - ג'



מזכירות הממשלה



ש מ ר

ס ד ר ה י ר מ
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים וחירותים
יום ב', ל' בסיון תשל"ב - 12.6.72
(בשעה 8.30 במזכירות הממשלה)

הער המגיש	מס. הנספח	
פנים	60פס	א. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972
פנים	59פס	ב. הודעה על רישום הקמת תאגידים
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	55פס+א	ג. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972
סגן רה"מ ושר החינוך והתרבות	51פס	ד. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
פנים	38פס+א+ב	ה. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
דתות	15	ו. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
	120	ז. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
דתות	24	ח. התנאים לביצוע השתלות לב
פנים	27	ט. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
פנים	25	י. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של החתלת איברים בגופו של אדם

הער המגיש
מס. הנספח
א. 60פס
ב. 59פס
ג. 55פס+א
ד. 51פס
ה. 38פס+א+ב
ו. 15
ז. 120
ח. 24
ט. 27
י. 25

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע :

חוק השויות המקומיות (מכרזים משותפים), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

- 1) ושויות מקומיות ושאי להחליט כי לענין פלוני או לסוג ענינים יתקשרו בחוזה להזמנה טובים או להזמנה קריתים או לביצוע עבודות לאחר מכרז פומבי במשותף.
- 2) שר הפנים ושאי להורות כי לענין פלוני או לסוג ענינים לא תתקשר ושות מקומית בחוזה להזמנה טובין או הזמנה שכותבים או ביצוע עבודות אלא לאחר פירסום מכרז פומבי במשותף או ששויות מקומיות שייקבע יתקשרו בחוזה להזמנה טובין או הזמנה שרותים או ביצוע עבודות לפי חוצאות מכרז פומבי במשותף.
- 3) משחליטו ושויות מקומיות או משהורה שר הפנים כאמור חוקם ועדת מכרזים משותפת.
- 4) הרכבה של ועדה המכרזים המשותפת ודרכי פעולתה וכן דרכי פיקוח מותף על ביצוע החוזה, ייקבעו בחקנות.
- 5) בהוצאות הכרוכות בהכנת המכרז ובהוצאות ועדת המכרזים ישאו השויות המקומיות באופן יחסי לחלקן במכרז.
- 6) החלטת ועדת המכרזים המשותפת תחייב את השויות המקומיות המעורבות לחתום על החוזים לביצוע המכרז ולא יהיה צורך בקבלת החלטה של מועצת הרשות המקומית. החלטה תחייב גם לכל ענין אחר.
- 7) שר הפנים ושאי במקרים מיוחדים להורות על שינויים בתקציב הרשות המקומית תוך שנה הכספים אם הדבר יהיה דרוש לביצוע מכרז משותף יהורה על עריכתו.
- 8) לענין זה רשות מקומית היא "עיריה" "מועצה מקומית" או "איגוד ערים".

ג. מטרת החוק המוצע והאורו בו :

לפי הוראות החוק הקיים כל רשות מקומית היא אישיות משפטית נפרדת ואף כי יש לה סמכויות מוגבלות לפעול במשותף בין היתר עם ושויות מקומיות אחרות או עם מוסדות המדינה, יש ענינים שבהם דרושה בהכרח החלטה מועצת הרשות המקומית. אחד הענינים הוא הזמנתן וקבלתן של טובין, שירותים ועבודות.



לעתים יעיל וחשכוני יותר להזמין טובין או עבודות בהיקף גדול ושוות
מקומית בודד אינה מסוגלת לעמוד בו לבדה, או שדרושה סטנדרטיזציה של ציוד
למספר רשויות מקומיות במיוחד אם ציוד זה מוזמן מחוץ לארץ (כגון. ציוד -
כבאות) שאף הרשויות המקומיות מעונינות למען התאמת ציודן לדרישות משותפות
בהזמנת משותפת ואולם עד כה לא היתה אפשרות לכך.

לאחרונה מתנהל משא ומתן עם הבנק העולמי על מתן מלווה בהיקף גדול לעבודות
ביוב ברשויות המקומיות ואחת הדרישות האולטימטיביות של הבנק העולמי היא
למתן המלווה כי ביצוע העבודות יעשה בהיקף כזה שיצדיק פרטום מכרז בינלאומי.
היקף זה הוא מעבר לעבודות המבוצעות בחלק ניכר מהרשויות המקומיות הבודדות.
(1) לפי דיני הרשויות המקומיות הזמנתן וקבלתן של עבודות מעל להיקף מסוים,
סעון מכרז פומבי.

(2) יש על כן למצוא את המסגרת החוקית לפרטום מכרזים משותפים בין ביוזמת
הרשויות המקומיות עצמן ובין ביוזמת שר הפנים.

החוק המוצע בא לאפשר הקמת ועדת מכרזים משותפת למספר רשויות מקומיות בין
ביוזמתן הן ובין ביוזמת שר הפנים אשר הרכבן ודרך פעולתן ייקבעו בתקנות.
החלטת ועדת המכרזים המשותפת תבוא במקום החלטת מועצת הרשות המקומית לכל
ענין ובין היתר תחייב את הרשות המקומית להתקשר בחוזה עם אותו משתתף -
במכרז שזכה בו ולעשות את הפעולות המתחייבות מכך, לרבות שינוי תקציבן
במקרים יוצאים מן הכלל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

א י ז.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים :

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן ותקציב של רשויות אחרות :

החוק המוצע עשוי לחסוך בהוצאות הרשויות המקומיות בהזמנת טובין או
שירותים.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים :

מינימלית.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של הרשויות אחרות :

בענינים. שהחוק המוצע יחול עליהם ועדת המכרזים המשותפת תטפל בהליכי מכרז
ובקבלת הצעה במקום ועדת המכרזים של כל רשות מקומית ומועצת הרשות המקומית.

ט. המתיגויות

א י ז

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעה.

הממונה על החקיקה אישר את ההצעה מבחינה משפטית.

ד"ר יוסף בורג

שר הפנים

הודעה על רישום הקמת תאגידים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כל אדם המוסמך לפי החוק לאחר הקמת תאגיד (תאגיד-חברה, שותפות, אגודה שיתופית, אגודה עותומנית, הקדש או כל גוף אחר שמוקם על פי חוק, כולל מוסדות הממשלה השונים) יודיע על רישום תאגיד תוך 30 יום לפקיד רישום ראשי כמסמעותו בחוק מרשם האוכלוסין תשכ"ה-1965, בציון שמו, כתובתו ומספר זהויו של התאגיד. כל שנוי ברישום יבוא לידיעת פקיד רישום ראשי תוך 30 יום.

כל תאגיד יקבל מספר זהויו לפי הכללים שיקבעו ע"י פקיד רישום ראשי. פקיד רישום ראשי יפרסם לפחות אחת לשנה רשימת כל התאגידים שבו יפורסמו: השם, הכתובת ומספר זהויו. פקיד רישום ראשי רשאי להוסיף לרישום לגבי תאגיד שמנהל סניפים, את מספר הסניף וכתובתו. מספר הסניף לגבי בנקים יקבע בתיאום עם המפקח על הבנקים. לגבי תאגידים אחרים, בתיאום עם התאגיד.

כל המעוניין יהא רשאי לקבל העתק מהרשימה.

שר הפנים יקבע את התשלום בעד העתק מהרשימה.

ד ב ר י ה ס ב ר

הרישום במחשבים במשרדי הממשלה, ברשויות המקומיות ובמוסדות ציבור הולך ומתרחב. נושאים רבים ושונים עוברים מדפוס עבודה ידנית אל עבודה ממוכנת. משרדי ממשלה רבים מקיימים קשרים עם כלל הגופים המשפטיים במדינה. המכון לפיריון העבודה שערך סקר בנושא זה, העלה שכל משרד ומשרד בתחומו הוא, פועל לפי קווים משלו כאשר אין אחדות בין המשרדים ומוסדות אחרים. תנאי יסודי ועיקרי לביצוע יעיל של המיכון בנושא זה, הנו הסגת אחדות במינהל, דבר זה מחייב קביעה של מספר זהויו אחיד לגופים משפטיים, בדומה לקיים לגבי בני אדם.

משרדי האוצר, המשפטים, העבודה והפנים הגיעו לידי הסכם ביניהם בדבר מספר זהות אחיד לגופים משפטיים, המבוסס על סקר והצעה של המכון לפיריון העבודה והייצור. מוצע לקבוע את מבנה המספר כדלהלן - סה"כ המספר יהיה מורכב

מ-9 ספרות -

מספר לסניפים	ספרות ביקורת	מ ר פ ד - ה ז ה ו י	סוג התאגיד	הבחנה בין תאגיד לאדם

הרכבו של מספר יהיה כדלקמן -

ספרה ראשונה - מציינת את ההבחנה בין תאגידים לבני אדם.

לתאגידים נקבעה הספרה 5, לבני אדם נקבעה הספרה 0, 4-, 9-.

ספרה שנייה - ספרה המציינת את סוג התאגיד.

להלן הפירוט - 0 = מוסדות המדינה (כנסת, נציג המדינה, הממשלה, וכו' רשויות מקומיות)

1 = חברה פרטית

2 = חברה צבורית

3 = חתפויות זרות

4 = חתפויות ישראליות כלליות

5 = חתפויות מוגבלות

6 = חברות זרות

7 = אגודות שיתופיות

8 = אגודות עותומניות

9 = הקדשות וגופים אחרים

ספרות שלישית עד חמישית - תקבעה ע"י מי שהוסמך לפי החוק לאשר הקמת תאגיד.

ספרה ששית - ספרת הביקורת.

ספרת הביקורת תקבע לפי החיטה דלקמן:

ספרת הביקורת מחושבת לפי מודולוס 10 בהתאם לנוסחה המתחברת בדוגמא הבאה:

מספר ביקורת	מספר								סוג התאגיד	הבחנה בין תאגיד לאדם
	8	1	7	7	8	1	4	0		
?	2	1	2	1	2	1	2	1	2	1
	16	1	14	7	16	1	8	0	8	0
	$0 + 8 + 1 + 1 + 6 + 7 + 1 + 4 + 1 + 1 + 6 = 36$								0	8

הספרות עד למספר השלש הקרוב (הבא) המתחלק ל-10 היא 4 ולכן זאת הספרה שתקבע בספרת ביקורת. מכאן שמספר הזהוי לפי חישוב הנ"ל יהיה: 041877184.

המערך המוצע אינו בא לגרוע בשום ענין מסמכיות הרשמים.

מוגש ע"י שר הפנים

כ"ה במיון תשל"ב
7 ביוני 1972

הסתייגות מהצעת חוק פיקוח על בתי ספר (תיקון) תשל"ב-1972

אני מציע שיובהר בנוסח הצעת החוק הנדונה שהוראותיה לא יחולו
על ישיבות תיכוניות. הבהרה זו בחוצה כדי לשמור על הוראות סעיף 2(א)(4)
לחוק המקורי.

מוגש ע"י שר הדתות

תוספת א' לגמפח 55פס

כ"ה בסיון תשל"ב
7 ביוני 1972

13

לשכת שירות המבחן
18. V. 1972
התקבל



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ב' בסיון תשל"ב - 15.5.72

נכחו השרים: י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג.
נעדרו השרים: י. גלילי, מ. חזבי, ב. פלד, ש. פרק (בחו"ל), מ. קול, ר. ים-טוב (בחו"ל), י.ש. שפירא, ז. שרף.

- י. שער - סגן שר התיירות (מסעיף פס/14)
- י. אלוני - נציבות שירות המדינה (מסעיף פס/12 עד סוף סעיף פס/14)
- ניצב י. בן-פורת - משרד המעשרה
- מ. גלס - משרד המשפטים
- ע. סבט - משרד המשפטים
- ש. רותם - משרד הפנים
- י. חלל - נציבות שירות המדינה (מסעיף פס/12 עד סעיף פס/14)
- א. שפט - משרד הפנים
- מ. ציר - מזכיר הועדה

- פס/12. ש א ל ה
- פס/13. סדר היום: פטור ממכרז פומבי, משרות בשטחים המוחזקים בידי צה"ל - חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 הארכת תוקף הפטור ממכרז - חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
- פס/14. חזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (ביוב) (חיוב בעד מכרזי סיהור), תשל"ב-1972
- פס/15.

חזקה/.

ש א ל ה

פס/12.

פר המסחר שואל בדבר פטור ממכרז פומבי למסחרות להן ימונו עולים חדשים.

נציגי נציבות שירות המדינה משיבים.

פס/13.

פטור ממכרז פומבי, משרות בשטחים המוחזקים בידי צה"ל - חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959

מ ח ל י ס י מ בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פטור ממכרז פורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאחר את המסדרות בשירות המדינה, בשטחים המוחזקים בידי צבא-הגנה-לישראל, במסדרות בטחוניות אשר יוכלו ברחימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, ולהאריך את תוקפה של החלטת ועדת הסרים לענייני פנים ושירותים מס' פס/15 מיום 31 במרץ 1971 בסנה בוספת, ובלבד ממספר המסדרות האמורות לא יעלה על 20.

פס/14.

הארכת תוקף הפטור ממכרז - חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959

נציגי נציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ס י מ בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 ועל פי הצעת ועדת הסרים, להאריך את תוקף הפטור ממכרז לגבי פסקה (2) של החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1437, תשכ"ח, עמ' 1054, ואת תוקף הפטור ממכרז לפי פסקאות (א)(1) ו-(א)(2) של החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, לסנה בוספת.

פס/15.

תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (בירוב)(חירוב בעד מכוני סיהור), תשל"ב-1972

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ס י מ :

א. להוסיף בפיפא של סעיף ב' בתזכיר את המלים: "סאיג" מיועדים לייצור מיט".

ב. להסמיק את סר הפנים להסדיר את ענין מתן הודעה לבעלי הנכסים הנויבים בהיטל לפי חוק זה.

ג. בדברי ההסבר להצעת החוק יובהר כי החוק בועד להגן על הים והחופים מפני זיהום.

ד. לאחר בתיקונים הצ"ל, את תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (בירוב)(חירוב בעד מכוני סיהור), תשל"ב-1972 המצ"ב (דפים 3-4).

ה י ס י ב ה נ נ ע ל ת

הזכיר-המצע חוק

א. שט החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (ביוב) (חיוב בעד מכוני סיהור),
תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

רשות מקומית חוכל להייב בעלי נכסים בהיטל ביוב גם בעד החקנת
מכוני סיהור.

ג. מסרת החוק המוצע והצורך בו:

א) סעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 קובע
לאמור:

"הודעה על 16. החליטה רשות מקומית להחקין ביוב או לקנותו,
החקנת תמסור לבעלי כל נכס שהביוב ישמש אותו הודעה
ביוב של כל שלב העומד להחקנה או לקניה, היינו
ביוב ציבורי, ביוב מאסף ומחקנים אחרים למעט
מכון סיהור;....."

לפי סעיף 17 לחוק, בעלי הנכסים שנמסרה להם הודעה כאמור
בסעיף 16 הוזכר חייבים בהיטל החקנת ביוב. לפי הוראות הסעיף
"ההיטל מוחל לשם כיסוי הוצאות של החקנת הביוב או של קנייתו".
יוצא מכאן שרשות מקומית אינה יכולה להמיל היטל על החקנתם
או קנייתם של מכוני סיהור.

ב) בימים אלה מתנהל משא ומתן עם הבנק העולמי על העמדת הלוואות
לרשות הרשויות המקומיות, המסומנות בחלקן על ידי הבנק העולמי,
לצורך החקנתן והרחבתן של רשתות הביוב של הרשויות המקומיות.
אחד התנאים שהוחנו כתנאי לאיטור עקרוני של הפרויקט על ידי
הבנק העולמי הוא שהרשויות המקומיות תוסמכנה לגבות מהחושבים
גם הוצאות החקנת מכוני סיהור שיוקמו במסגרת הפרויקט. לשם
כך מוצע להרחיב את סמכותן של הרשויות המקומיות בנקודה זו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

בסעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 המלים
"למשל מכון סיהור" יוסחקו.

ה. השפעת החוק המוצע על החקין וההציר על משרד
או משרדים אחרים:

א י ז.

1. השמעת החוק המוצע על דרך דומצ'ר של רשויות אחרות:

החוק המוצע יאפשר לרשויות מקומיות לגבות היטל גם בעד התקנת מכונני מיהור ועל ידי כך יאזן את תקציבן בסעיף שעד כה כיסו מתקציבן הכללי.

2. השמעת החוק המוצע על דרך דומצ'ר של משרד המסים:

א י 1.

3. השמעת החוק המוצע על דרך דומצ'ר של רשויות אחרות:

הרשויות המקומיות יצטרכו לכלול בהחשיבוי היטל הביוב גם הוצאות התקנת מכונני מיהור.

ט. הסתייגויות:

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

הממונה על החקיקה מעיר כי לדעתו אינו מעשי לחייב את הרשויות המקומיות במתן הודעה אישית לבעלי הנכסים החייבים בהיטל ודי בפרסום ברשומות בלוחות המודעות של הרשות המקומית ובפתחן יומי כדי לצאת ידי חובת סעיף 17. לחוק הביוב.

שר התיירות מציג כי בהחלטות של רשות מקומית להתקין או לקנות מכון מיהור לפי סעיף 16 לחוק תנחן שריפות למכונני מיהור אשר הקמחם תמוז זיהום הים וזיהום נחלים.

נכס החוק המוצע

בסעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 המלים "למעט מכון מיהור" ימחקו.

10/12



מוכירות הממשלה

29

לשכת שר הפנים
11. V. 1972
נתקבל

ש.מ.ר.

סדר הירוס

לישיבת ועדת השירים לענייני פנים ושירותים
יום ב', ב' בירוק ח"ב - 15.5.72
(בשעה 9.00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. הבספח	
		א. פטור ממכרז פומבי, משרות בטמחים המוחזקים בידי צה"ל - חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
אוצר	פס58	
		ב. הארכת חוק הפטור ממכרז - חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
אוצר	פס57	
		ג. תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון), תשל"ב-1972
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	פס55	
		ד. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (כירוב) (כירוב בעד מכובי טיהור), תשל"ב-1972
פנים	פס56	
		ה. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
סגן רה"מ ושר החינוך והתרבות	פס51	
		ו. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
פנים	פס58+א+ב	
		ז. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
דתות	15	
		ח. הגינת עזרה רפואית ללא תמכית
	120	
		ט. התבאית לביצוע הסתלות לב
דתות	24	
		י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
פנים	27	
		יא. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים הסובבים של השתלת איברים בגופו של אדם
פנים	25	

ה צ ע ה ל ה ח ל ס ה

מ ח ל י ט י מ,

בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פסוק ממכרז שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרות בשירות המדינה, בשטחים המוחזקים בידי צבא-הגנה-לישראל, כמשרות בטחוניות אשר יוכלו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, ולהאריך את הוקפה של החלטת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מס' פש/15 מיום 31 במרץ 1971 בשנה נוספת, ובלבד שמספר המשרות האמורות לא יעלה על 20.

דברי הסבר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע כי לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי.

סעיף 21 לחוק המינויים מרשה לממשלה לקבוע, על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, משרות וסוגי משרות שעליהם לא תחול, בהנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהם לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים. בסעיף 3 של ההודעה הנ"ל נקבע כי חובת המכרז לא תחול על משרה אשר אושרה על ידי הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות, כמסרה בטחוניות ואשר כלולה ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

מאחר ועל המשרות בשירות המדינה בשטחים המוחזקים בידי צבא-הגנה-לישראל חלות מיגבלות בטחוניות, ואין זה מעשי לגייס להן עובדים בדרך המכרז הפומבי, החליטה ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בהחלטתה מס' פש/15 מיום 31 במרץ 1971, לאשר סוג זה של משרות כמשרות בטחוניות אשר יוכלו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, ובלבד שסך כל המשרות האמורות לא יעלה על 30.

חוקף ההחלטה היה לשנה אחת ובמשך שנה זו הופטרו מחובת המכרז 12 משרות, על סמך המלצת תת-אלוף גזית, מתאם צה"ל בשטחים המוחזקים, לגבי כל משרה בנפרד.

לאור הנסיון במשך השנה שחלפה, מציעה ועדת השירות להאריך את חוקף הפסוק בשנה נוספת לגבי 20 משרות כנ"ל.

מוגש ע"י שר האוצר

הצעה להחלטה

מהליטים בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ד-1959, על פי הצעת ועדת השירות, להאריך את תוקף הפטור ממכרז לגבי פיסקה (2) של החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1437, תשכ"ח, עמ' 1054, ואת תוקף הפטור ממכרז לפי פיסקות (א) (1) ו-(א) (2) של החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, לשנה נוספת.

דברי הסבר

1. עקב המחסור בעובדים במקצועות האקדמיים בשירות המדינה מתקשרת הממשלה עם סטודנטים ונותנת להם מילגה חמורה התחייבות לעבוד בשירות המדינה, לאחר תום לימודיהם, תקופה של שנתיים עבור כל שנת מילגה (אך לא יותר מ-5 שנים).

2. הפעולה מתנהלת לגבי סטודנטים בטכניון, וסטודנטים באוניברסיטאות, דוגמת הסדרי התקשרות עם סטודנטים הנהוגים במשק הפרטי וכן בתע"ש.

3. המילגות מוענקות לסטודנטים על פי המלצה של ועדת מומחים בה משתתפים נציגי נציבות שירות המדינה, הטכניון העברי, משרד השיכון, משרד הדואר ומחלקת עבודות ציבוריות.

4. הודעה על האפשרות לקבל מילגה כנ"ל מתפרסמת בין כל הסטודנטים במוסדות הנוגעים בדבר וכל סטודנט רשאי להציע את מועמדותו לקבל מילגה.

5. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ד-1959 (להלן - החוק), קובע: "19. לא יחמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בהומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנחתמה המשרה ובין שהיא עשויה להתפנות".

6. סעיף 21 לחוק קובע:

"21. הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעת ועדת השירות; ועדת השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסוים, להתיר, בתנאים שתקבע, או ללא תנאי, מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה:

(1) העברת משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גימלאות) תשס"ו-1955 - לשירות המדינה;

(2) העברת משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גימלאות), תשס"ו-1955 - לשירות המדינה, אם על העברת המועמד חל הסכט כללי או מיוחד לפי סעיף 62א לאותו חוק;

(3) העברה ממשרה בשירות המדינה שחוק זה אינו חל עליו".

7. הממשלה קבעה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1213, תשכ"ה, עמ' 2666 כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים במוסד מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל תעודת בוגר או מוסמך מאת אותו מוסד, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה.

תקפה של ההחלטה הוארך מספר פעמים, ובהחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, הוארך תקפה לתקופה של שנה נוספת מיום 18 באפריל 1971.

8. בהחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1727, תשל"א, עמ' 1886, נקבע כי חובת המכרז, האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על המשרות דלהלן לתקופה של שנה מיום 18 באפריל 1971:

(1) משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים בבחי-ספר להנדסאים או לסכנאים המוכר על-ידי נציב שירות המדינה, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל תעודת גמר מאת בית-ספר כאמור, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה;

(2) משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים בחוץ-לארץ לקבלת תואר אקדמי מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958 ובכללים שנקבעו על-פיו, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל את התואר המוכר כאמור, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה.

9. לאור העובדה כי לא חל כל שינוי במחסור בכח אדם אקדמי בשירות המדינה, מוצע להאריך את כל הפטורים הנ"ל בשנה נוספת.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ו באייר תשל"ב
10 במאי 1972