

מדינת ישראל

גנזך המדינה

מס' תיק

משרד
מס' 56

1897 פאסט'א'ק

6/6/2000 - 1/12/92

חשק א'
חשק ב'א' &

מס' תיק מקורי



שם תיק: ועדת פלסטינאים

מזהה פנימי: גל-7/47143

מזהה פריט: 000yh1j

כתובת: 3-306-1-2-5

09/08/2018

תאריך הדפסה

מחלקה אלוט' (קצ'ה ושאמרו)

2. ZWEITE

1855

2109.571/d

ARZAN 1710

00000000

היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים

1. הרקע להקמת הצוות

לאור ההתפתחויות המדיניות האחרונות, נדרשים משרדי הממשלה להיערך, כל אחד בתחום אחריותו, בתחומים הבאים:

- א. הקשר עם היישוב הפלסטיני ועם תושביה, באין-יחידת תאום-פעולות צבאית.
- ב. החלה אפשרית של החוק הישראלי על היישובים הישראליים בישי"ע.
- מנכ"ל משרד הפנים מינה צוות פנים-משרדי שיבחן את אופן ההתארגנות הנדרשת כאמור לעיל ואת המשאבים הדרושים לצורך התארגנות זאת.
- להלן סכום עבודת הועדה והמלצותיה.

2. התארגנות המשרד בתחום הקשר והתאום עם היישוב הפלסטיני.

על פי ההנחיות שנתקבלו, בחן הצוות את ההתארגנות הנדרשת בשתי חלופות:

- א. בהנחה שיהיה הסכם ומדינת ישראל תכיר במדינה הפלסטינית.
 - ב. בהנחה שלא יהיה הסכם ומדינה פלסטינית תוכרז באופן חד צדדי.
- חלופה שלישית, לפיה לא יחול לעת עתה שנוי במצב היא אפשרית אולם אינה מחייבת התייחסות של הצוות.

2.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

2.1.1 התארגנות בנושא מעבר אנשים במעברי גבול.

1. **הנחות יסוד**
 - 1.1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
 - 1.2. גבול משותף - מעברים בין מדינות, שיענו על הצרכים הישראליים והפלסטיניים.
 - 1.3. המשך יחסי הגומלין בין ישראל למדינה הפלסטינית.
 - 1.4. מעבר משולב למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטינים, תיירים, סוחרים ודפלומטים).
 - 1.5. מעבר לאנשים בלבד (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').
 - 1.6. אזורי סחר משותפים.
 - 1.7. הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.
 - 1.8. המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבי"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבולו בתחום שיפוט ירושלים.

2. מצב קיים - ביקורת גבולות תיעוד.

2.1 מצב קיים

המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בינ"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תרקומיה).
- שב"חים

2.2 ביקורת גבולות

מתבצעת אך ורק במעברים הבינ"ל.

2.3 תיעוד

2.3.1 במעברים החיצוניים (אלנבי, רפיח, נתב"ג, חיפה)

- דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
- רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות.

2.3.2 מעברים פנימיים

- היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות איתן.
- כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
- כרטיס אח"מ (VIP).
- כרטיס BMC.

2.3.3 במעבר הבטוח

כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

3. מצב עתידי - הדגשים

3.1 מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם יקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

שתי חלופות לתיעוד:

- הצטיידות באשרה מראש.
- פטור מאשרות.

3.2 תיעוד במעברים:

- דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסיה מזדמנת.
- דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.
- דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסיה קבועה.
- תיעוד BMC / VIP יכללו בקטגוריות שיקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

3.3 תהליכי וסדרי המעבר:

3.3.1 המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק

הנדרשים.

3.3.2 יבוצע תהליך ביקורת גבולות כמקובל.

3.3.3 מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.

3.3.4 הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש.

- להלן סוגי האשרות שיונפקו:
- אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כך היד.
 - אשרה חד פעמית בתוקף תקופה קצרה (מזדמנים).
 - אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.
 - אשרה חד פעמית ורב פעמית לנציגי ארגונים בינלאומיים.
- 3.3.4 כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

4. ציוד ומשאבים

- 4.1 פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת ומאגר תמונות.
- 4.2 מוכנות והיערכות לשיטה הביומטרית לאוכלוסיה קבועה.
- 4.3 ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).
- 4.4 כח אדם נדרש לבצוע ביקורת גבולות בהתאם למספר המעברים שיקבעו.
- 4.5 כח אדם למתן אשרות (משרד החוץ / משרד הפנים) בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

5. מתן אשרה מראש יחייב:

- 5.1 בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
- 5.2 בדיקת כוונת המבקד ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו').
- 5.3 מילוי שאלון בקשה לאשרה.
- 5.4 תשלום אגרה.
- 5.5 ביצוע תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

6. מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות:

האשרה תינתן במעברים לאחר ביצוע בדיקה במערכת הרשב"ג.

7. מעבר ארגונים בינלאומיים

7.1 מצב קיים

- ארגון בינלאומי ממדינה שאין לה הסכם פטור מאשרות עם ישראל, פונה באמצעות נציגויות משרד החוץ על מנת להיכנס לרשות דרך ישראל.
- משרד החוץ, במידה והחליט לאפשר כניסתו, מעביר המלצה למשרד הפנים ומפנה את המבקש לשכוח מניהל האוכלוסין לקבלת אשרה לתקופה של שנה לכניסה חד פעמית (כיום התנועות בין ישראל לרש"פ נחשבות כתנועות פנימיות).
- ארגון בינ"ל ממדינות שיש להן פטור מאשרות יכולים נציגיו להגיע ישירות לתחנות הגבול ולקבל אשרה לתקופה של 3 חודשים במעבר. כעבור שלושה חודשים עליהם לפנות להארכת שהייה לשכוח מניהל האוכלוסין.

7.2 מצב עתידי (הסדר קבע)

אינטרסים ישראלים:

מצד אחד - מבקש משרד החוץ לצמצם ככל הניתן את הטיפול בארגונים בין לאומיים שיעדס המדינה הפלסטינית.

מצד שני - במקרים מסוימים קיים אינטרס ישראלי לטפל בארגונים הללו, מתוך שיקולים של שמירה על יחסי חוץ תקינים.

חלופות להסדרים:

- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות של ישראל הסכמי פטור מאשרות.
- אין הבחנה בין עובדי ארב"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית לבין תיירים המגיעים מאותה מדינה, לעניין סוג אשרת הכניסה.
- בהמלצת משרד החוץ תנתן לו אשרה רב פעמית למשך שנה.
- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות שאין הסכמי פטור מאשרה יפנו לנציגויות ישראל שישקלו על פי האינטרסים הישראליים, כפי שיקבעו ע"י משה"ח ומשהפ"נ, תינתן אשרת כניסה לישראל, טיפול מועדף לעובד ארב"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית - כלומר אשרה רב פעמית למשך שנה. בכל המקרים האחרים יופנה לקבלת אשרת כניסה בנציגויות המדינה הפלסטינית.

8. תהליך מתן אשרה בחתך סוג אוכלוסיה

- 8.1. תהליך מתן אשרה לכניסה - רב פעמית.
- 8.2. תהליך מתן אשרה - חד פעמית.
- 8.3. תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים.
- 8.4. תהליך מתן אשרה לכניסה לנציגי ארגונים בינלאומיים.

2.1.2. התארגנות בנושא "מימוש זכות השיבה"

2.1.2.1. הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. מימוש סמלי של זכות השיבה וחזרתם של פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

2.1.2.2. מצב קיים

1. זכות השיבה ממומשת כיום באמצעות איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ- 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. זכות השיבה ממומשת ע"י כניסת מבקרים לרשות ושאינם יוצאים את האזור כ- 40 אלף, מאחרים.
3. זכות השיבה ממומשת ע"י איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

2.1.2.3. מצב עתידי

- מימוש חזרה סמלית של פליטים משנת 1948 :
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים)
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1. אישור מאושר שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2. כרטיס מנות
 - 3.3. תעודת פליט
 - 3.4. מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5. תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6. רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנמצאים בגנוץ ההורדות של מינהל האוכלוסין)
 - 3.7. רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנמצאים בידי הרשות הפלסטינית)
 4. יקבעו קרטירונים על מי מבני משפחת הפליט זכות השיבה. ועד איזה קרבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 - ישובים, אוכלוסיה, וכד'.

2.1.4. משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים.
2. ציוד וכח אדם.

2.2 התארגנות מינהל התכנון

הצוות מניח שבאין הסכם בין מדינת ישראל ובין הפלסטינים, לא תהיה אפשרות לקיים מנגנוני תאום בין שני "המדינות" בנושאי תכנון פיס. עם זאת קרוב לודאי שיתעוררו בעיות מקומיות "אד הוק" בעיקר בנושאי חיבור תשתיות ואולי גם בנושאי מניעת מפגעים סביבתיים. מוצע שבמסגרת יחידת יש"ע שתוקם במשרד (ר' סעיף 4), יטופלו ויתאמו בעיות אלה.

הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. הצוות ממליץ לבחון את הצורך בהקמת יחידת תאום תכנון במינהל התכנון שתשמור על קשר עם יישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים.

2.3 התארגנות נציבות הכבאות

נציבות הכבאות סבורה שהמצב החדש אינו מחייב התארגנות שונה מזו הקיימת היום, מול הרשות הפלסטינית הקיימת. יהיה צורך בשני חקיקה שתתאים את הוראות החוק הקיימות בנושא עזרה הדדית למצב החוקי החדש.

3. התארגנות המשרד לקראת החלת החוק הישראלי על היישובים הישראליים ביש"ע.

3.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

הטיפול באוכלוסיה הישראלית ביש"ע נעשה היום במסגרת החוק הישראלי ובאמצעות לשכות המרשם בישראל. אין צורך בהתארגנות חדשה.

3.2 התארגנות מינהל התכנון.

3.2.2 נתוני רקע ותכנון כלליים

3.2.2.1 אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 ישובים. מתוכם 120 ישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C. 6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות. לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה.
למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א / 50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א / 53 מקבילה לתמ"א/18.

לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

3.2.2.2. אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי מפקדת תאום וקישור.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלות על פי התכנית המנדטורית, 1R. לישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית אזורית בשלבי הכנה מתקדמים.

3.2.3. הנחות יסוד בנושאי התכנון לארגון / לתהליך המוצע.

- ההחלטה בדבר החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה היא בידי הממשלה. זו צריכה להחליט בין שלש חלופות עיקריות אפשריות:
 - 1. הקמת מחוז שביעי שיכלל את כל יישובי יו"ש ואולי גם את יישובי חוף עזה.
 - 2. צרוף כל יישובי יו"ש ואולי גם יישובי חוף עזה לאחד המחוזות הקיימים (למשל מחוז ירושלים).
 - 3. פיזור היישובים בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים עם יו"ש.
- מכיוון שהחלטה כזאת תחייב את כל משרדי הממשלה, הנחת הצוות היא שהממשלה תעדיף את החלופה השלישית. זו גם החלופה המועדפת על מינהל התכנון במשרד הפנים:
- יצורפו שטחים למחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים ועל פי שיקולים מינהליים המחייבים מידה מסויימת של איזון בין המחוזות, וכל זאת על בסיס השטח שעליו יוחל החוק הישראלי.
 - הצעה לחלוקת השטח למחוזות השונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה, מינהל אמרכלות ובהתייעצות עם המחוזות.

3.2.4. ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

3.2.4.1. תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיוור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/ התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

3.2.4.2. תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבטל.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

3.2.4.3 מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.
- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת עני"א, במשרד הפנים.

3.2.4.4 כח אדם וארגון

- איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברות השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט בהתאם ליכולות ולצרכים בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי במסגרת זו ובכפוף לצרכים. יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים).

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

3.2.4.5 חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
- במסגרת זו ועל מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול כפי שפורט בנספח.

3.3 התארגנות המינהל לשלטון מקומי.

3.3.1 נתוני רקע

■ אזור יו"ש

האוכלוסיה הישראלית באזור יו"ש מונה היום 187,529 תושבים (על פי המרשם). לפי הארגון המוניציפלי, אוכלוסיה זו מתחלקת כך:

85,546	ב- 15 מועצות מקומיות
41,556	ב- 2 מועצות מקומיות הנקראות "עיריות"
59,967	ב- 6 מועצות אזוריות ובהן 106 ועדים מקומיים
460	"בועדה מוניציפלית" (ר' להלן)

רשויות מקומיות אלה (למעט הועדה המוניציפלית בחברון) כוננו בצוים מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור: עד 1981 המושל הצבאי, מאז אותה שנה - אלוף פיקוד מרכז. דרך ניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון נקבעה ב"תקנונים" מטעם מפקד האזור. תקנונים אלה מכילים הוראות שבדרך כלל הועתקו מהחקיקה המוניציפלית הישראלית.

על פי התקנונים, מתמנה "ממונה" שסמכויותיו הסטאטוטוריות מקבילות לסמכויות הממונה על המחוז ושר הפנים, באותן הוראות חוק שהועתקו.

על מנת לספק לתושביה הישראלים של העיר חברון את השרותים המוניציפליים והממלכתיים (חינוך, רווחה וכו') שמסבות מובנות הם אינם יכולים לקבל אותם מעיריית חברון, מונתה ועדה על ידי המינהל האזרחי שמתפקידה למלא את מקומה של הרשות המקומית עבור תושבים אלה. הועדה אינה סטאטוטורית.

מכח התקנונים הוקמו שלשה איגודי ערים (המכונים "איגודי רשויות מקומיות"): אחד לכבוי והצלה המאגד את כל הרשויות באזור ושניים לאיכות הסביבה שגם הם, ביחד, מאגדים את כל הרשויות באזור.

אזור חוף עזה

האוכלוסיה הישראלית באזור חוף עזה מונה היום 6755 תושבים (על פי המירשם). כל האוכלוסיה מאורגנת במועצה אזורית אחת ובה 16 ועדים מקומיים.

הבסיס המשפטי של המועצה האזורית בחוף עזה דומה לבסיס מהשפטי על פיו הוקמו המועצות האזוריות באזור יהודה ושומרון. מפקד כוחות צה"ל באזור במקרה זה הינו אלוף פיקוד הדרום. גם פה מונה "ממונה שאיננו" אותו ממונה שמונה באיו"ש.

3.3.2 הנחות יסוד לארגון / לתהליך המוצע

ר' לעיל בסעיף 3.2. ארגון וניהול השלטון המקומי יהיה חופף לארגון וניהול מוסדות התכנון.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים:

תקציב, תהליכים ומוסדות, מידע - כנ"ל.

3.3.3 התארגנות מינהלית

תפקידיהם ולשכותיהם של הממונים - יבוטלו. במקום הרשויות המקומיות הקיימות באיו"ש ובאזח"ע, לרבות אגודי הרשויות, יוקמו רשויות מקומיות על פי החוק הישראלי, בשלב ראשון בגבולותיהן הקיימים.

מועצות מקומיות המכונות "עיריות" יהיו עיריות עלפי פקודת העיריות.

מידע

גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ענ"א המשרדית תעדכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידות המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

כח אדם וארגון

איו"ש - יחידת הממונה מונה שלשה עובדים מהם שנים בתקן ואחת עובדת המועצה המקומית גבעת-זאב.

עזה - יחידת הממונה מונה עובדים אולם אלה מופקדים גם על תאום הפעולות עם הרשות הפלסטינאית בתחומי פנים, תכנון ואיכות הסביבה. בענייני שלטון מקומי בלבד עוסק עובד אחד.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות בישי"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים המוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים בישי"ע.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' הצעת הצוות בסעיף 4 להלן).

חוק ומשפט

הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי. קיים צורך בהוראות מעבר שיבטיחו רציפות בתחומים שונים כפי שמפורט בספח. עובדי המשרד שטיפלו עד כה ברשויות בישי"ע והלשכה המשפטית יעמדו לרשות משרד המשפטים את הידע והנסיון המצטבר שלהם לניסוח הוראות המעבר.

הצוות לא התייחס לתחומים הבאים:

- (1) מעמדן של מובלעות פלסטינאיות בתחום ישראל.
 - (2) מעמדם של יישובים ישראלים שישארו בתחום המדינה הפלסטינית.
 - (3) מעמדם של אזורים שיועברו לרשות הפלסטינית אך יוחזרו לתקופת ביניים לישראל (כפי שמדובר ביישובי בקעת הירדן).
- ההנחה היא שהשאלות המשפטיות בשלשת סוגי השטחים האלה ילובנו ברמה בין משרדית ומשרד הפנים יוכל להיערך רק כאשר יובהר מעמדם.

3.3.4. **היערכות היישובים בישי"ע לקראת עימותים עם הפלסטינאים ו/או לקראת פנוי** עומס הטיפול באוכלוסיה במצבי לחץ העלולים להווצר גם אם יושג הסכם וגם אם לא יושג, תיפול על ההנהגה המקומית, קרי על הרשויות המקומיות על משרד הפנים להיערך למתן סיוע, תורתי וכספי, לרשויות על מנת שיעמדו לרשותן מיטב הכלים להתמודדות עם המצבים האלה. מפעם מעלה אדומים, ערוך לסייע בנושא.

מוצע להטיל על מפעם מעלה אדומים להכין ולבצע תוכנית להיערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסיה במצבי לחץ ולסייע למפעם במשאבים כספיים לביצוע התוכניות.

3.4 **היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה**

נציג היחידה הארצית לפיקוח על הבניה לא היה מיוצג בצוות. עם זאת, קויים קשר עם היחידה שתודרכה בכל הנוגע למצב המשפטי הקיים באזורים. על היחידה להיערך, במקביל ובתאום עם מינהל התכנון, להחלת החוק הישראלי ביישובים הישראליים בישי"ע ולקבלת האחריות על האכיפה ביישובים אלה.

4. היערכות כלל משרדית:

א. לתאום וקשור עם הפלסטינאים.

מוצע שתוקם לתקופת נסיון פונקציה (תקן אחד) של אחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים. תפקידו של האחראי - ליצור את הקשרים הנחוצים בין יחידות המשרד הרלוונטיות ובין הפלסטינאים וכן לייצג את המשרד ביחידת תאום וקישור בין - משרדית, אם תוקם. פונקציה זו תוכל לשמש גם כיחידת קשר עם ארצות ערב הגובלות האחרות.

כאמור לעיל, מינהל התכנון יבחן את הצורך בהקמת יחידת תאום - תכנון בתוך המינהל שתקיים את הקשר עם המתכננים הפלסטינאים ותאסוף מידע מתאים. האחראי על הקשרים עם הפלסטינאים יהיה אחראי על תאום קשרים אלה.

ב. להעברת רשויות השלטון המקומי והתכנון אל חמשת המחוזות.

מוצע שתוקם יחידה זמנית שמתפקידה לסייע למחוזות הקולטים את רשויות יש"ע. היחידה תהיה מורכבת מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית. על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתישמר המשכיות הטפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות ובכל התכניות התקפות והנמצאות בהליכים לקראת מתן תוקף, על הצוות הנ"ל לוודא בין היתר:

- העברה מסודרת של ארכיונים.
- פעילות מתאימה של יחידת עני"א לקליטת המידע הרלוונטית במערכות המשרד והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך, משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

היערכות משהפ"נ לקראת הסדר קבע עם הפלסטינים

1. כללי

- א. מטרת מסמך זה להציג באופן סכמטי מערך של מצבים אפשריים במו"מ להסדר הקבע. והשפעתו על היישובים הישראליים.
- ב. מאחר וקיימת אי ודאות רבה לגבי תוצאות המו"מ, לכן, חובה לבחון את מכלול האפשרויות על מנת לאפשר למקבלי ההחלטות לקבל את החלטה המתאימה לכל מצב שתהייה בשטח.
- ג. מסמך זה יעסוק רק בהיבטים ובזיקה של היישובים הישראליים למנהל האזרחי בעיקר בנושאי מת"ע וועדותיה.

2. הבסיס המשפטי

- א. השטח נמצא ע"פ החוק הבינ"ל בתפיסה לוחמתית ולכן החוק שחל במקום הוא החוק המקומי בתוספת צווים שהוצאו במהלך השנים.
- ב. אין זהות בין החוק המקומי לחוק בישראל. ישנם סעיפים זהים וישנם סעיפים סותרים.
- ג. צו 418 תיקן את חוק התכנון והבניה ומכוחו הוקמה מת"ע וועדותיה.
- ד. צו 997 מאפשר מתן היתרי בניה בשטחים התפוסים לצרכים צבאיים.
- ה. בנוסף לסמכויות האכיפה מכוח חוק התכנון והבניה המקומי התקף, ניתנה סמכות לבתי המשפט לעניינים מקומיים לדון במקרים שמיפרי חוק התכנון והבניה הפרו צו הפסקת עבודה.
- ו. כל שינוי במעמדו של המפקד הצבאי או רמ"א מכוח ההסכמים עם הרש"פ יצריך לבצע תיקון או התאמה של דיני המועצות המקומיות והמועצות האזוריות באזח"ע ובאיו"ש, וכן לגבי מקור הסמכות של מת"ע וועדותיה למצב החדש המתהווה ע"פ ההסכמים.

3. מצבים אפשריים

א. חתימת הסכם עם הרש"פ

- (1) השארת המצב על כנו לתקופת המעבר ללא שינוי.
- (2) החלת החוק הישראלי על היישובים והרצפים שביניהם.

ב. לא נחתם הסכם עם הרש"פ

המשך הקיים.

ג. לא נחתם הסכם עם הרש"פ - הכרזת מדינה פלסטינית ללא תיאום

- (1) השארת המצב על כנו.
- (2) החלת החוק הישראלי על היישובים כמו א-2.

4. נושאים שיושפעו מחתימת הסכמים או אי חתימה

- א. סמכות מת"ע וועדותיה.
- ב. סמכות הועדות המיוחדות לתכנון ובניה במועצות.
- ג. קביעת תחומי היישובים - תחומי שפוט מוניציפליים.
- ד. קביעת מרחבי תכנון לוועדות המיוחדות.
- ה. מעמד שטחים בתפיסה צבאית.

5. אופי היחסים עם הגוף השלטיני החדש - רש"פ

- א. הנחת היסוד של המנהא"ז - מנגנון תיאום וקישור ישראלי ימשיך לפעול מול הרש"פ. האם הוא יכלול את כל נושאי הפעילות או יצטמצם למעברים בלבד. ✓
- ב. האם למשהפ"נ תהייה נציגות בגוף זה ומה יהיה אופיה. ✓
- ג. באם יוקם מחוז איו"ש - כיצד ניתן להבטיח שתהליך ההמרה ישמור על הידע הנצבר : ✓
 - העברה מסודרת של ארכיונים.
 - שימור הנסיון המעשי של העובדים.

6. הפתרון המסתמן

- א. בעיות משפטיות - הוראות מעבר לתקופת הביניים. ✓
- ב. מעמד המועצות - ארגון מחדש וכפיפות, חייב להבחן על בסיס השטח שישאר בשליטה ישראלית. ✓

משה זאגא

הנהגתו של ה' אלהים

הנהגתו של ה' אלהים
הנהגתו של ה' אלהים
הנהגתו של ה' אלהים

הנהגתו של ה' אלהים
הנהגתו של ה' אלהים
הנהגתו של ה' אלהים

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל אוכלוסין
אגף שרותי מידע

תאריך: ה' באב התש"ס
6 באוגוסט 2000
מספר: 15/8/OT

אל: חברי הצוות דיסק ישראלי פלסטינאי
מאת: רמי שבו, מינהל אוכלוסין

הנדון: הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם עם הפלסטינאים

מצ"ב ארבעה מסמכים כמפורט להלן:-

א. עקרונות והנחיות יסוד למעבר אנשים במעברים העתידיים בין ישראל למדינה הפלסטינאית, המסמך כולל:-

1. הנחות יסוד
2. מצב קיים
3. מצב עתידי
4. ציוד ומשאבים
5. מתן אשרה מראש
6. מתן פטור מאשרה בכפוף להסכמים בין המדינות
7. מעבר נציגי ארגונים בינלאומיים
 - 7.1. מצב קיים
 - 7.2. מצב עתידי
8. תהליכי מתן אשרה בחתך סוגי אוכלוסיה:
 - תהליך מתן אשרה רב פעמית
 - תהליך מתן אשרה לכניסה חד פעמית
 - תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים
 - תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לנציגי ארגונים בינלאומיים

ב. מסמך הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם בנושא אוכלוסיה ישראלית.

ג. מסמך הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם בנושא פליטים.

ד. מסמך המתייחס לתקופת הביניים עד להקמת קוי הפרדה.

ב ב ר כ ה ,
רמי שבו
מנהל אגף שרותי מידע

העתק: מר הרצל גדז', מנהל מינהל האוכלוסין

א. עקרונות והנחות יסוד למעבר אנשים במעברים העתידיים בין ישראל למדינה הפלסטינאית

1. הנחות יסוד

- 1.1 חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינאית.
- 1.2 גבול משותף - מעברים בין מדינות, שיענו על הצרכים השראליים והפלסטינים.
- 1.3 המשך יחסי הגומלין בין ישראל למדינה הפלסטינית.
- 1.4 מעבר משולב למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטינים, תיירים, סוחרים ודפלומטים).
- 1.5 מעבר לאנשים בלבד (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').
- 1.6 אזורי סחר משותפים.
- 1.7 הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.
- 1.8 המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבי"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבלו בתחום שיפוט ירושלים.

2. מצב קיים - ביקורת גבולות תיעוד.

2.1 מצב קיים

המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בינ"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תרקומיה)
- שב"חים

2.2 ביקורת גבולות

מתבצעת אך ורק במעברים הבינ"ל.

2.3 תיעוד

2.3.1 במעברים החיצוניים (אלנבי, רפיח, נתב"ג, חיפה)

- דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
- רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות.

2.3.2 מעברים פנימיים

- היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות איתן.
- כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
- כרטיס אח"מ (VIP).
- כרטיסי BMC.

2.3.3 במעבר בטוח

כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

3. מצב עתידי - הדגשים

3.1 מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם יקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

שתי חלופות לתיעוד:

- הצטיידות באשרה מראש.
- פטור מאשרות.

3.2 תיעוד במעברים:

- דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסיה מזדמנת.
- דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.
- דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסיה קבועה.
- תיעוד VIP / BMC יכללו בקטגוריות שיקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

3.3 תהליכי וסדרי המעבר:

- 3.3.1 המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק הנדרשים.
- 3.3.2 יבוצע תהליך ביקורת גבולות כמקובל.
- 3.3.3 מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.
- 3.3.4 הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש.

להלן סוגי האשרות שיונפקו:

- אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כך היד.
- אשרה חד פעמית בתוקף תקופה קצרה (מזדמנים).
- אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.
- אשרה חד פעמית ורב פעמית לנציגי ארגונים בינלאומיים.
- 3.3.4 כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

4. ציוד ומשאבים

- 4.1 פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת ומאגר תמונות.
- 4.2 מוכנות והיערכות לשיטה הביומטית לאוכלוסיה קבועה.
- 4.3 ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).
- 4.4 כח אדם נדרש לביצוע ביקורת גבולות בהתאם למספר המעברים שיקבעו.
- 4.5 כח אדם למתן אשרות (משרד החוץ / משרד הפנים) בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

5. מתן אשרה מראש יחייב:

- 5.1 בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
- 5.2 בדיקת כוונת המבקר ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו')
- 5.3 מילוי שאלון בקשה לאשרה.
- 5.4 תשלום אגרה.
- 5.5 ביצוע תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

6. מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות:

האשרה תינתן במעברים לאחר ביצוע בדיקה במערכת הרשב"ג.

7. מעבר ארגונים בינלאומיים

7.1 מצב קיים

- ארגון בינלאומי ממדינה שאין לה הסכם פטור מאשרות עם ישראל, פונה באמצעות נציגויות משרד החוץ על מנת להיכנס לרשות דרך ישראל.
- משרד החוץ, במידה והחליט לאפשר כניסתו, מעביר המלצה למשרד הפנים ומפנה את המבקש לשכות מינהל האוכלוסין לקבלת אשרה לתקופה של שנה לכניסה חד פעמית (כיום התנועות בין ישראל לרש"פ נחשבות כתנועות פנימיות).

-ארגון בינ"ל ממדינות שיש להן פטור מאשרות יכולים נציגיו להגיע ישירות לתחנות הגבול ולקבל אשרה לתקופה של 3 חודשים במעבר. כעבור שלושה חודשים עליהם לפנות להארכת שהייה לשכות מינהל האוכלוסין.

7.2 מצב עתידי (הסדר קבע)

אינטרסים ישראלים:

מצד אחד - מבקש משרד החוץ לצמצם ככל הניתן את הטיפול בארגונים בין לאומיים שיעדם המדינה הפלסטינית.

מצד שני - במקרים מסוימים קיים אינטרס ישראלי לטפל בארגונים הללו, מתוך שיקולים של שמירה על יחסי חוץ תקינים.

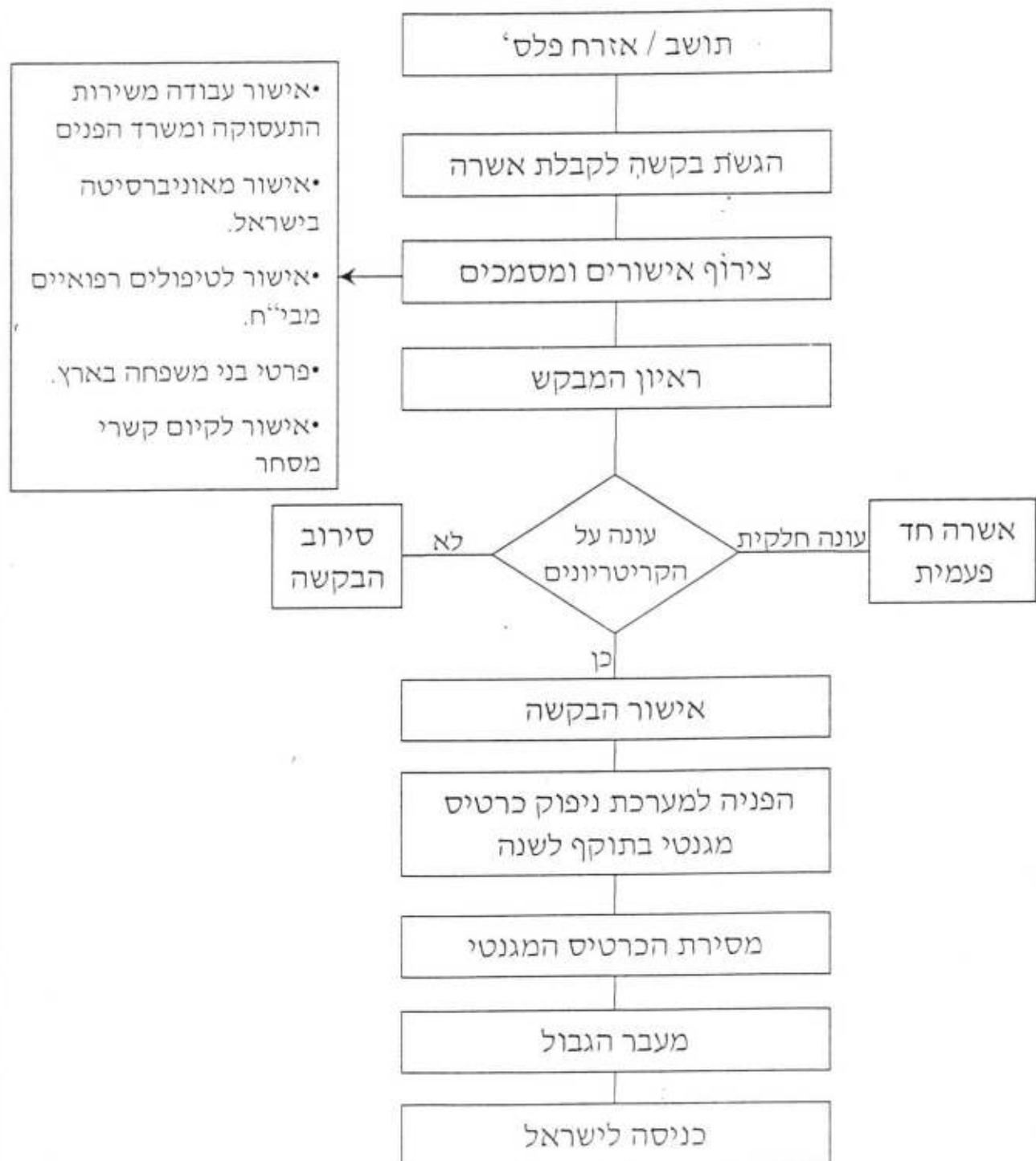
חלופות להסדרים:

-נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות של ישראל הסכמי פטור מאשרות.
- אין הבחנה בין עובדי ארב"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית לבין תיירים המגיעים מאותה מדינה, לעניין סוג אשרת הכניסה.
- בהמלצת משרד החוץ תנתן לו אשרה רב פעמית למשך שנה.
- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות שאין הסכמי פטור מאשרה יפנו לנציגויות ישראל שישקלו על פי האינטרסים הישראליים, כפי שיקבעו ע"י משה"ח ומשהפ"נ, תינתן אשרת כניסה לישראל, טיפול מועדף לעובד ארב"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית - כלומר אשרה רב פעמית למשך שנה. בכל המקרים האחרים יופנה לקבלת אשרת כניסה בנציגויות המדינה הפלסטינית.

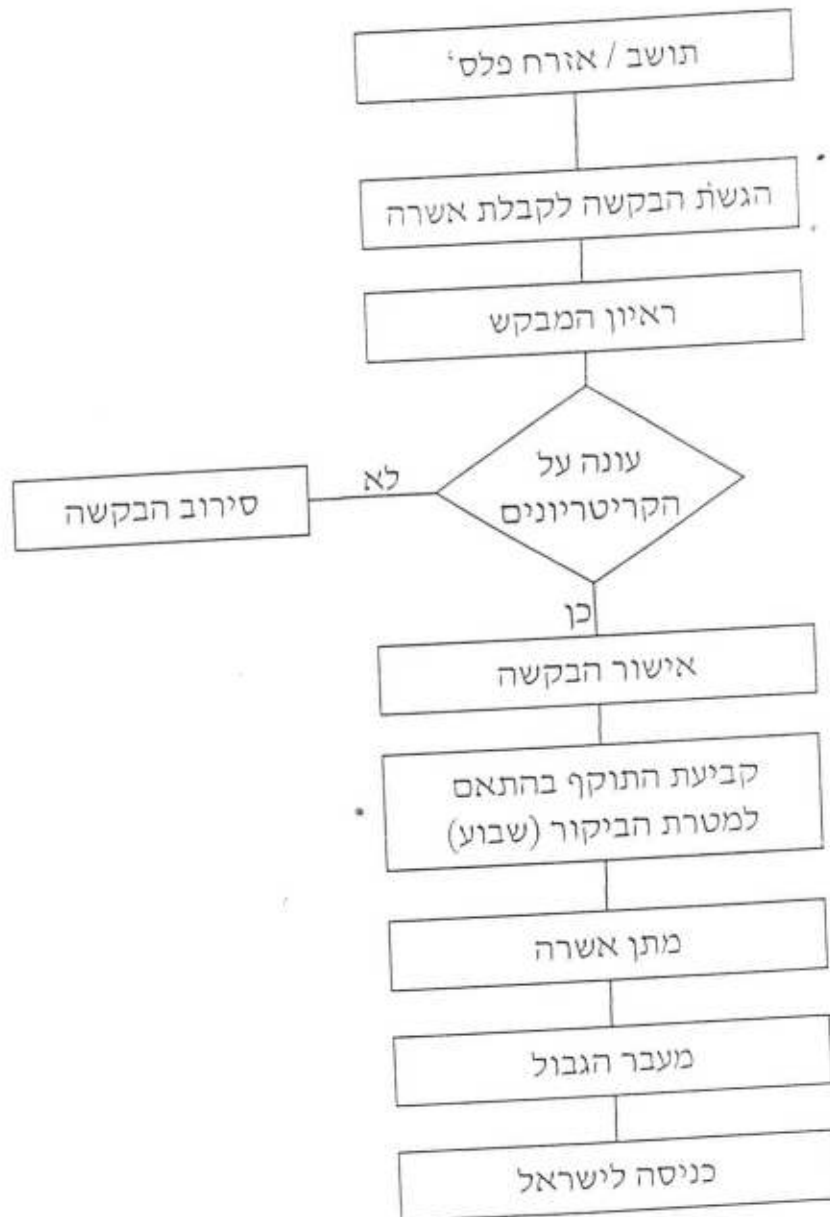
8. תהליך מתן אשרה בחתך סוג אוכלוסיה

- 8.1 תהליך מתן אשרה לכניסה - רב פעמית
- 8.2 תהליך מתן אשרה - חד פעמית
- 8.3 תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים
- 8.4 תהליך מתן אשרה לכניסה לנציגי ארגונים בינלאומיים

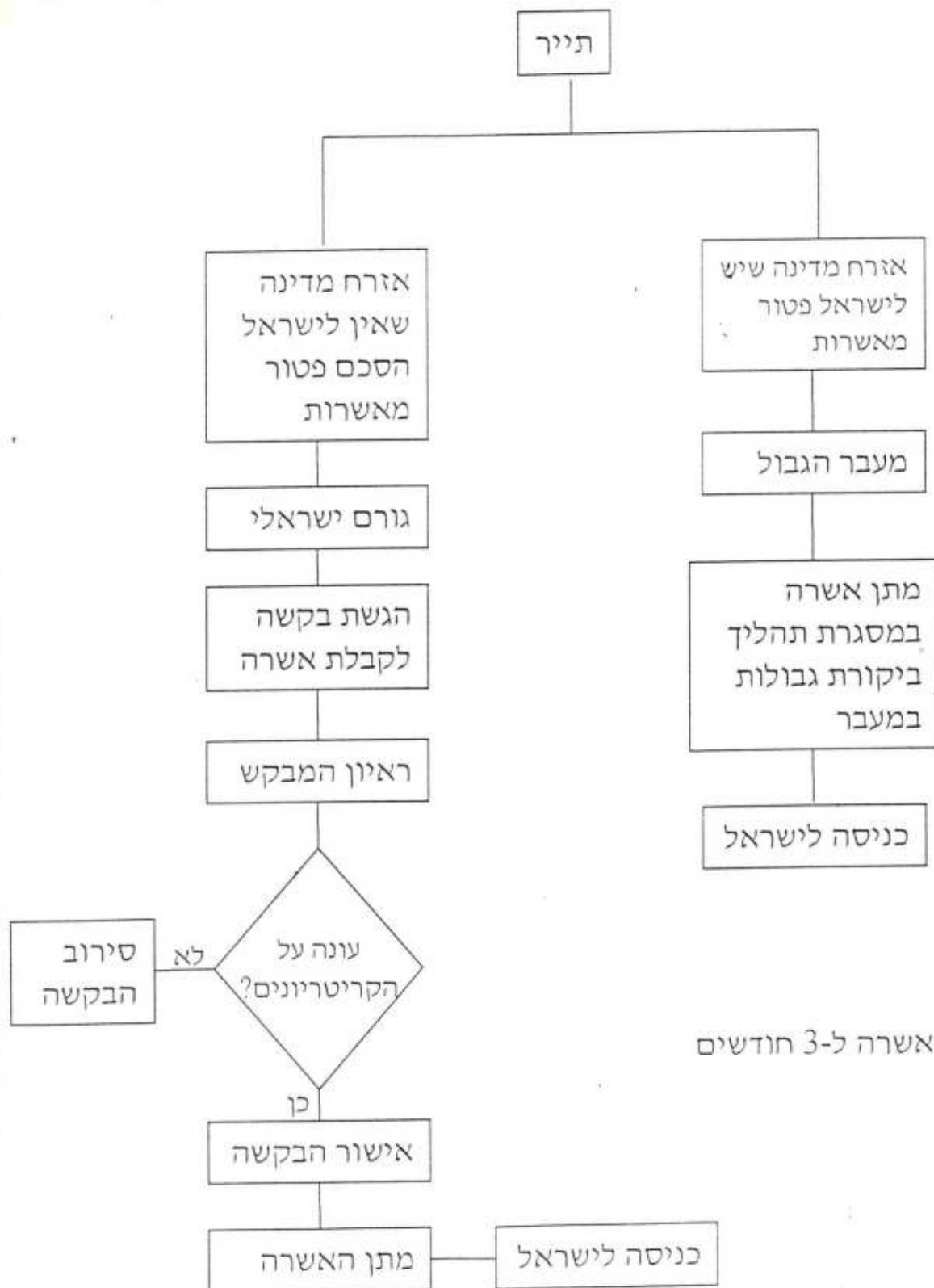
8.1 תהליך מתן אשרה לכניסה-רב פעמית



8.2 תהליך מתן אשרה לכניסה-חד פעמית

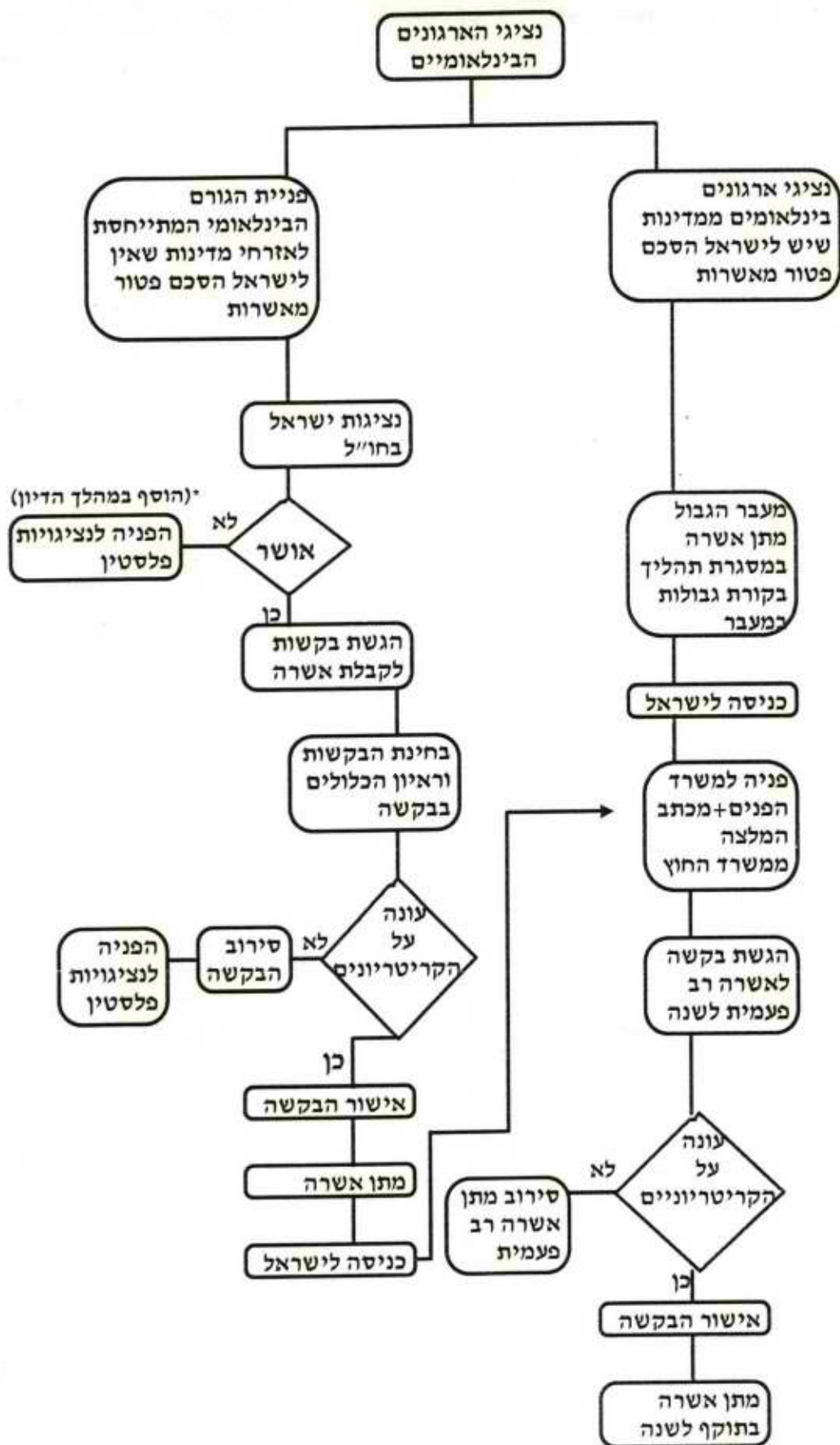


8.3 תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים



*תוקף האשרה ל-3 חודשים

8.4 תהליך מתן אשרה לנציגי ארגונים בינלאומיים



ב. הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם

אנו מתייחסים לאוכלוסיה המתגוררת בישובים הרלוונטים עת ייחתם הסכם, תוך בדיקת ההשלכות על מעמד הנוכחי כלפי ישראל, ובחינת השינויים שיתכנו במעמד בהסדר הקבע.

האוכלוסיות הרלוונטיות מתחלקות לשני סוגים:

1. אוכלוסיית הישובים במובלעות תחת שלטון ישראל שלגבי מעמד לא צפוי שינוי כלשהוא.

2. אוכלוסיית הישובים שיסופחו למדינה הפלסטינאית,

קיימים שני סוגי אוכלוסיה:

2.1 אזרחים ישראלים

2.2 תושבים שאינם אזרחים.

2.1 אזרחים ישראלים המתגוררים בישובים שיסופחו למדינה הפלסטינאית
מתחלקים לשתי קבוצות:

2.1.1 אזרחים ישראלים מכח שבות.

2.1.2 אזרחים ישראלים - שחוק השבות אינו חל עליהם.

אין ע"פ חוקי ישראל שינוי במעמד האזרחי של שתי קבוצות אלו, ותושבותם תפוג רק אחרי 7 שנים, אלא ו/או אם קבלו אזרחות פלסטינאית יודיעו קודם לכן השתקעות בחו"ל. יכולים על פי החוק לשוב לישראל, יש לבחון מה ההשלכה של קבלת רשיון לישיבת קבע במדינה הפלסטינאית.

כמו כן, רצוי לבחון את היבט כפל האזרחיות, כי ע"פ חוק האזרחות הישראלית מתאפשר לשאת שתי האזרחיות רצוי גם לבחון תיקונים בסעיפים 7,8 של חוק האזרחות - המסדירים אזרחות ישראלית, לבני זוג וילדיהם של אזרחים ישראלים, כמעט ללא סייגים.

2.2 תושבים שאינם אזרחים - שלוש קבוצות:

2.2.1 - אלה שחוק השבות חל עליהם, אך הצהירו על אי-רצון לרכוש את האזרחות הישראלית.

2.2.2 - תושבי קבע.

2.2.3 - תושבים ארעיים.

ארל"י

2.2.1 - מדובר באוכלוסיה שכאמור איננה אזרחית ישראלית, אך נושאת אזרחות זרה שנשאה בעת העליה. תושבותה לא תפוג למשך 7 שנים, אלא אם יודיעו על השתקעות בחו"ל (לא צפוי) ו/או ירכשו אזרחות פלסטינאית (גם לא צפוי).

תיווצר בעיה קשה של ניתוק מעמדה של אוכלוסיה זו מישראל, אלא אם יינקטו צעדים בעוד מועד, נדרשת החלטה מדינית.

תושבי קבע

2.2.2 - מדובר באוכלוסיה שאיננה אזרחית ישראלית, כאמור, ומעמדם ייבחן על יסוד קריטריונים של קבלת אזרחות פלסטינאית (2.2.2.1) והעתקת מרכז חיים באופן קבוע (2.2.2.2).

2.2.2.1 - קבלת אזרחות פלסטינאית תגרום לאובדן המעמד בישראל וקבלת מעמד מחדש תאושר בהתאם לחוק הכניסה (כ-זר).

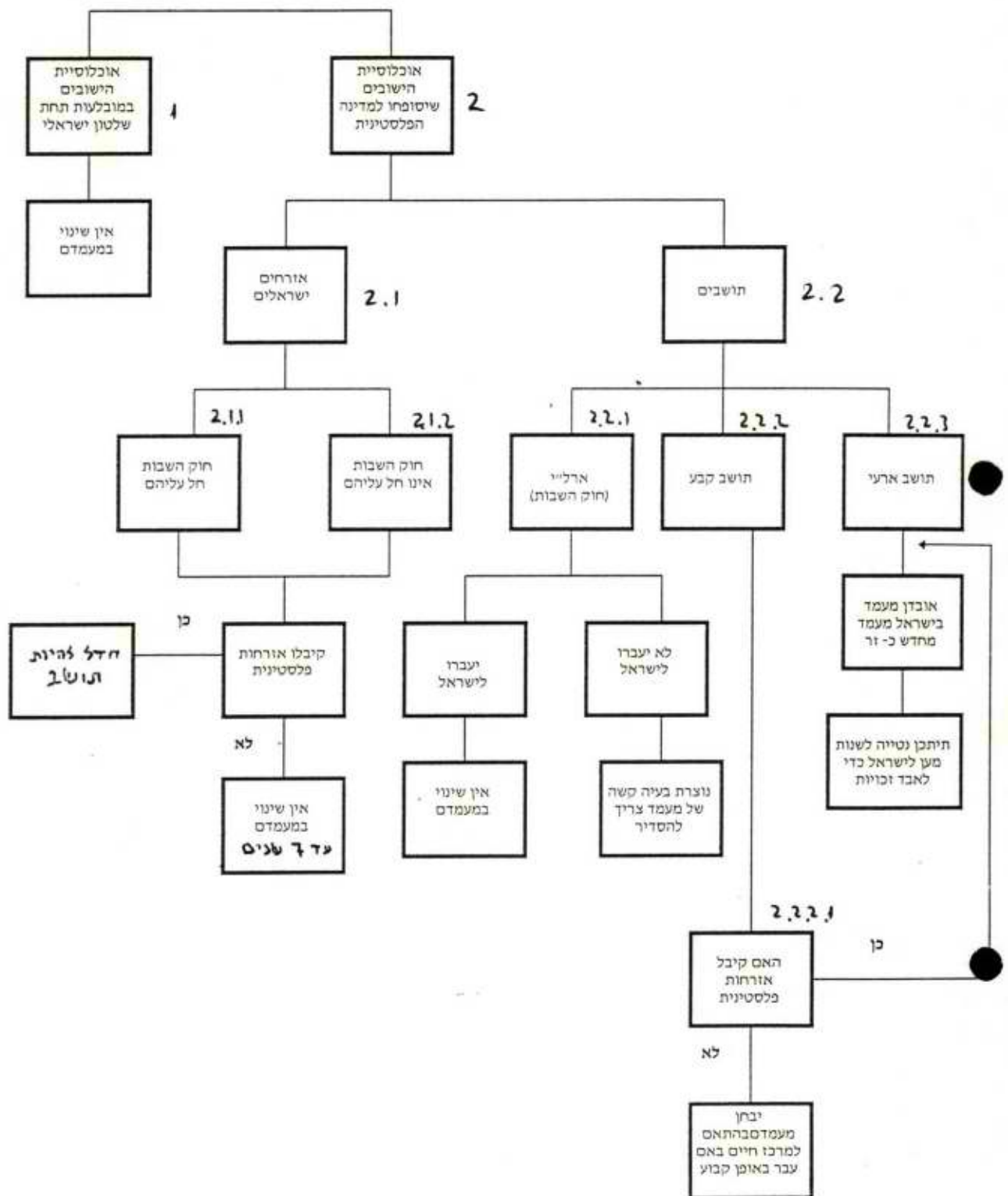
2.2.2.2 - העתקת מרכז חיים באופן קבוע גם הוא יגרום לאובדן המעמד כאמור ב-2.2.2.1.

תושבים ארעיים

2.2.3 - אובדן מעמד בישראל - לקבלת מעמד מחדש בישראל ראה 2.2.2.

הערה - תיתכן "הגירה" מישובים שיסופחו למדינה הפלסטינאית לישובים בישראל כדי למנוע אובדן מעמד (וזכויות).
- תיתכן נטייה לשינויי מען פקטיביים מאותה הסיבה, רצוי להערך לקראת אפשרויות אלו.

ב. הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם



ג. הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם בנושא פליטים

הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינאית.
2. מימוש סמלי של חזרת פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

מצב קיים

1. איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ - 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. אחוד משפחות באמצעות כניסת מבקרים לרשות ואי יציאה מן האזור כ - 40 אלף "מאחרים".
3. איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

מצב עתיד

- מימוש חזרה סמלי של פליטים משנת 1948:
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים).
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1 אישור מאונרא שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2 כרטיס מנות
 - 3.3 תעודת פליט
 - 3.4 מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5 תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6 רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנמצאים בגינזך ההורדות של מינהל האוכלוסין).
 - 3.7 רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנמצאים בידי הרשות הפלסטינאית).
 4. יקבעו קרטריונים על מי מבני משפחת הפליט זכות חזרה ועד איזה קירבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 ישובים, אוכלוסיה וכד'.

משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים.
2. ציוד וכח אדם.
3. רצוי להעזר בידע שנצטבר אצל צוות עובדי משרד הפנים במינהל האזרחי במת"ק ארז ובמת"ק בית-אל.

ד. עד לכינון הפרדה פיזית

הנחות העבודה

- כל עוד לא תבוצע הפרדה פיזית בין ישראל לאיו"ש, תמשך הנוכחות הישראלית במעברים הבינלאומיים.
- בתקופת המעבר עד לביצוע הפרדה פיזית תקויים הפרדה וירטואלית + אכיפה.

מסקנות והמלצות

- הכניסה והיציאה לישראל תהיה על בסיס אשורות.
- תיירים שיבקשו להכנס לאזח"ע דרך ישראל, כניסתם תהיה בכפוף להסכם שייחתם בין הרש"פ למדינת מוצאם.

מדינת ישראל

משרד הפנים
מינהל אוכלוסין
אגף שירותי מידע

כ"ח תמוז התש"ס
31 ביולי 2000

אל: חברי דגות דיסק ישראל פלשתינאי
מאת: רמי שבו, מינהל אוכלוסין

הנדון: הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם

1. מצ"ב מסמך ובו פירוט העקרונות והנחיות היסוד למעבר אנשים במעברים העתדיים בין ישראל למדינה הפלסטינית כמפורט להלן:
 1. הנחות יסוד
 2. מצב קיים
 3. מצב עתידי
 4. ציוד ומשאבים
 5. תהליכי מתן אשרה בחד סוגי אוכלוסיה
 - תהליך מתן אשרה רב פעמית
 - תהליך מתן אשרה לכניסה חד פעמית
 - תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל ותיירים
 - תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לנציגי ארגונים בינלאומיים
2. מסמך הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם בנושא אוכלוסיה ישראלית.
3. מסמך הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם בנושא פליטים.
4. בתקופת הביניים עד להקמת קוי הפרדה תהיה תקופת מעבר שבה ימשיך המצב הנוכחי, כלומר ההתבססות על רישומי מרשם האוכלוסין ומתן היתרי כניסה ורשיונות ביקור בשתי חלופות:
 - א. הפלסטינים יסכימו להמשך המצב הקיים עם שינויים בהסכמה לגבי תיעוד ותפעול.
 - ב. הפלסטינים יתנגדו להמשך המצב הקיים.בחלופה ב' ישנו פתרון לגבי אזור חבל עזה שבו קיימת הפרדה בעוד שלגבי אזור יו"ש ישנה בעיה אמיתית שגורמי הבטחון יידרשו להתייחס אליה ולתת מענה לאפשרות, שהפלסטינים יעבירו פניות לקבלת היתרי כניסה במרוכז וכן לאפשרות שאשרות הכניסה יינתנו ע"י נציגות פלסטין בחו"ל עם הסכמה ואישור מוקדם של ישראל במקום רשיונות ביקור.

בברכה,
רמי שבו
מנהל אגף שירות מידע

העתקים: מר אבי מעוז, המנהל הכללי
מר הרצל גדז', מנהל מינהל האוכלוסין

מדינת ישראל

משרד הפנים
מינהל אוכלוסין
אגף שרותי מידע

תאריך:
כ"ז תמוז התש"ס
30 ביולי 2000

הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם בנושא פליטים

הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. מימוש סמלי של זכות השיבה וחזרתם של פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

מצב קיים

1. זכות השיבה ממומשת כיום באמצעות איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ- 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. זכות השיבה ממומשת ע"י כניסת מבקרים לרשות ושאינם יוצאים את האזור כ- 40 אלף, מאחרים.
4. זכות השיבה ממומשת ע"י איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

מצב עתיד

- מימוש חזרה סמלית של פליטים משנת 1948:
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטיין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים)
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1 אישור מאונרא שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2 כרטיס מנות
 - 3.3 תעודת פליט
 - 3.4 מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5 תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6 רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנימצאים בגינזך ההורדות של מינהל האוכלוסין).
 - 3.7 רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנימצאים בידי הרשות הפלסטינית)
 4. יקבעו קרטריונים על מי מבני משפחת הפליט זכות השיבה. ועד איזה קרבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 - ישובים, אוכלוסיה, וכד'

משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים
2. ציוד וכח אדם.

הנחות יסוד

* חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.

* **גבול משותף** - מעברים בין מדינות שיענו על הצרכים הישראליים והפלסטיניים.

* **המשך יחסי הגומלין** בין ישראל למדינה הפלסטינית.

* **מעבר משולב** למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטיניים, תיירים, סוחרים ודיפלומטים).

* **מעבר לאנשים בלבד** (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').

* **אזורי סחר משותפים.**

* **הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.**

* **המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבינ"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבלו בתחום שיפוט-ים.**

מצב קיים - תיעוד, ביקורת גבולות

מצב קיים

המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בין"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תרקומיה).
- שב"חים.

ביקורת גבולות

מתבצעת אך ורק במעברים הבין"ל.

תיעוד

במעברים החיצוניים (אלנבי, רפיח, נתב"ג, חיפה)

1. דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
2. רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
3. דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות.

מצב קיים - תיעוד, ביקורת גבולות

במעברים הפנימיים

1. היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
2. דרכון זר של מדינות שלישראל הסכם פטור מאשרות איתן.
3. כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
4. כרטיס אח"מ (VIP).
5. כרטיסי BMC.

במעבר הבטוח

כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

מצב עתידי - הדגשים

מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם ייקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

שתי חלופות לתיעוד:

• הצטיידות באשרה מראש.

• פטור מאשרות.

תיעוד במעברים:

* דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסייה מזדמנת.

* דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.

* דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסייה קבועה.

* (יצוין כי נושאי תיעוד VIP / BMC ייכללו בקטגוריות שייקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

מצב עתידי - הדגשים

תהליכי וסדרי המעבר:

• המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק הנדרשים.

• יבוצע תהליך ביקורת כמקובל.

• מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.

• הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש. להלן סוגי האשרות שיונפקו:

* אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כף היד.

* אשרה חד פעמית בתוקף לתקופה קצרה (מזדמנים).

* אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.

• כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

ציוד ומשאבים

*פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת" ומאגר תמונות.

*מוכנות והיערכות לשיטה הביומטרית לאוכלוסיה קבועה.

*ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).

*כח אדם נדרש לביצוע ביקורת גבולות, מתן אשרות בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

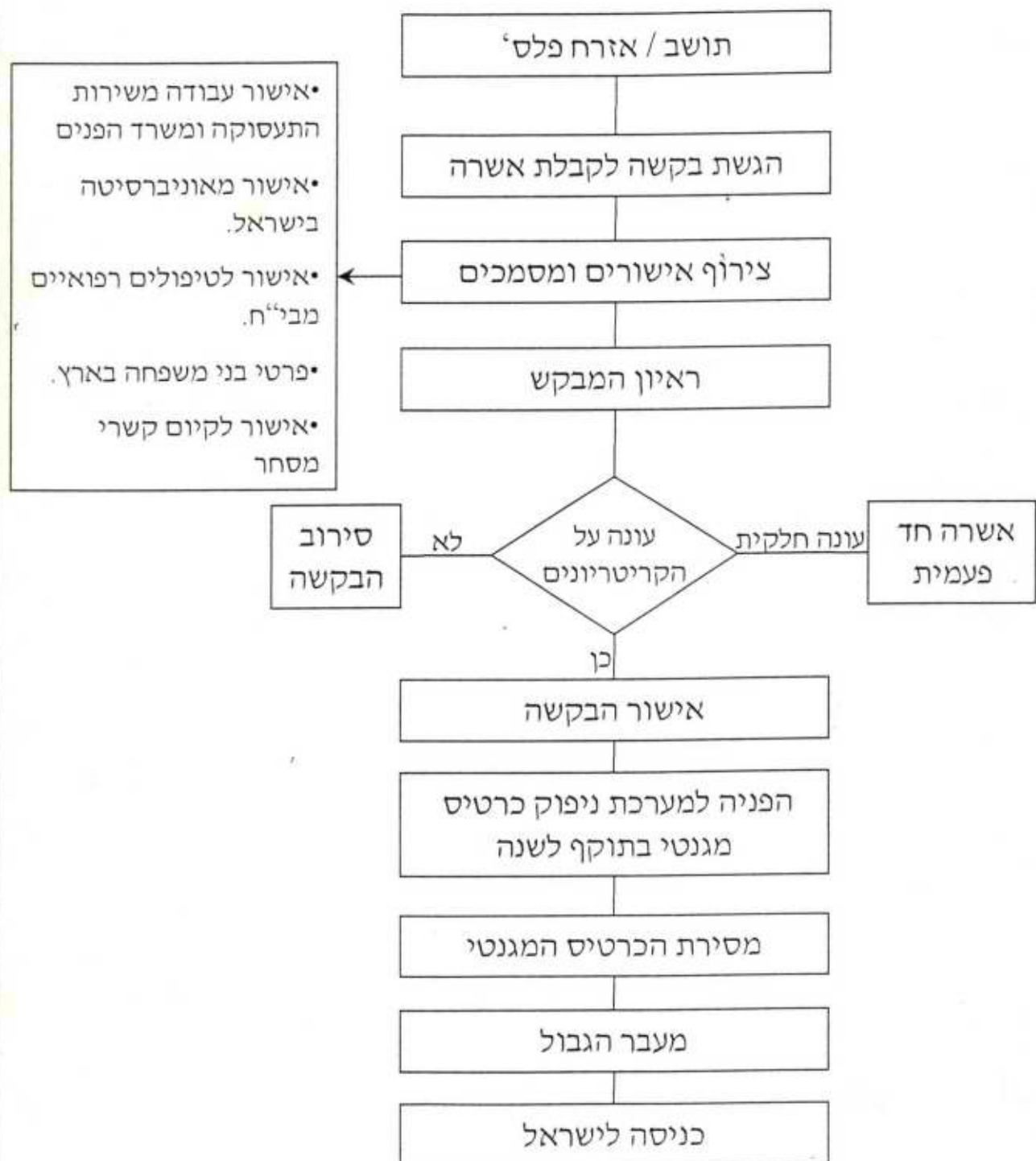
מתן אשרה מראש יחייב:

- בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
- בדיקת כוונת המבקר ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו') ←
- מילוי שאלון בקשה לאשרה.
- תשלום אגרה.
- תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

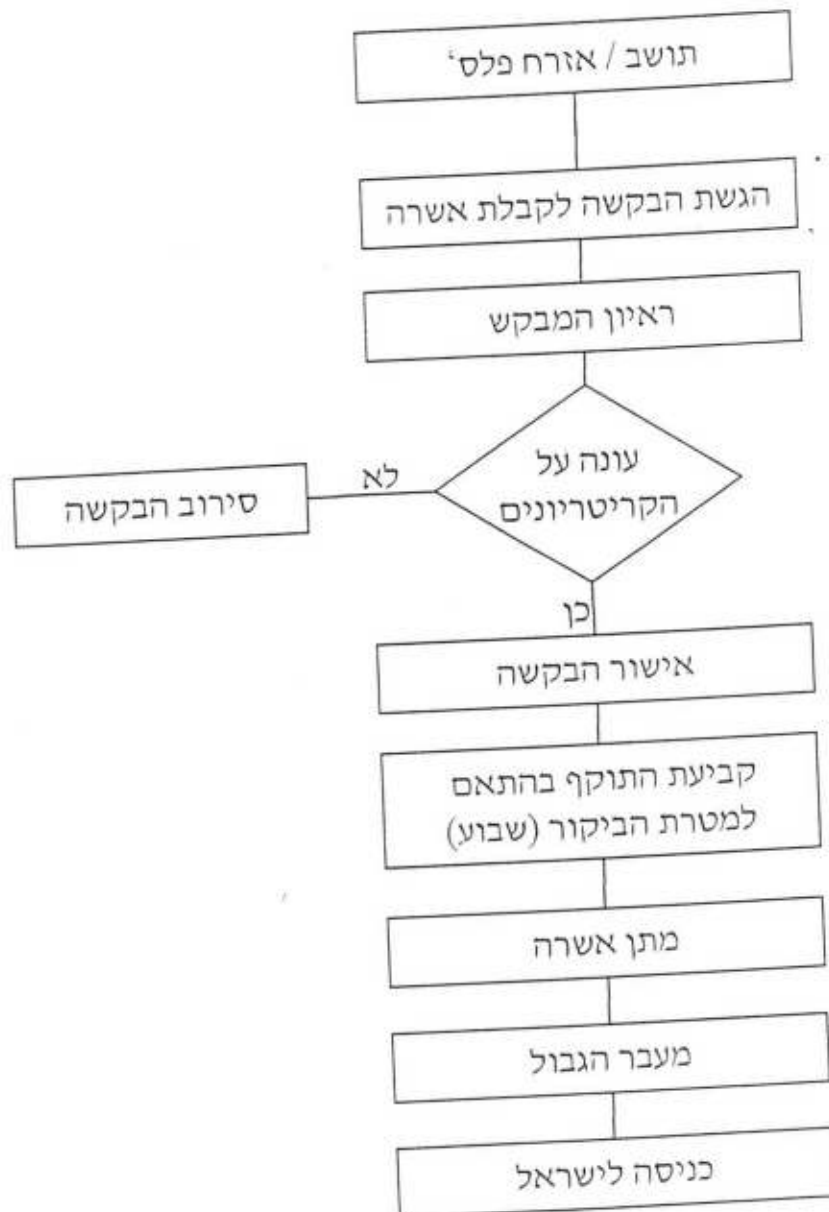
מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות ::

האשרה תינתן במעברים לאחר אישור בטחוני ברשב"ג.

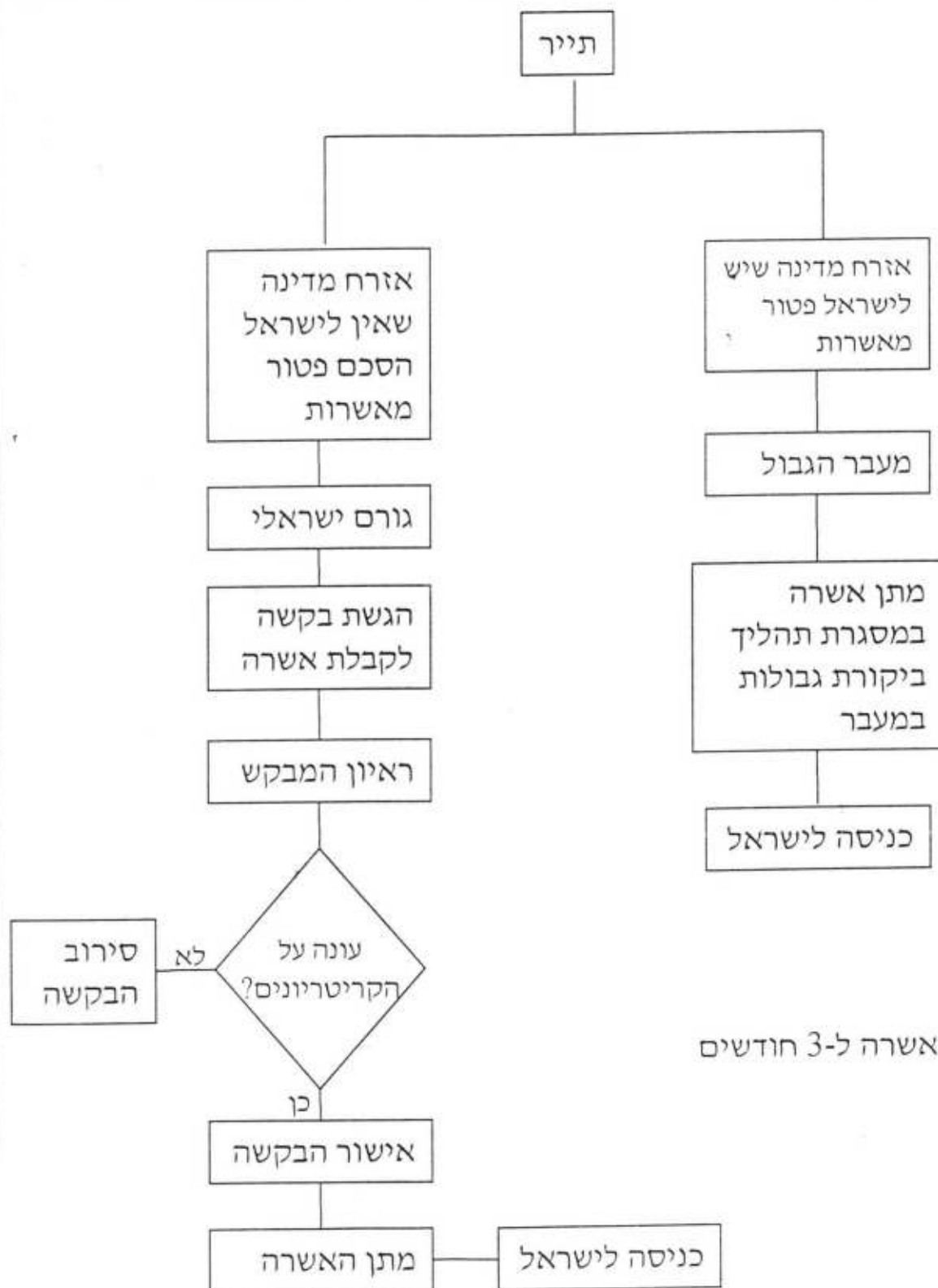
תהליך מתן אשרה לכניסה-רב פעמית



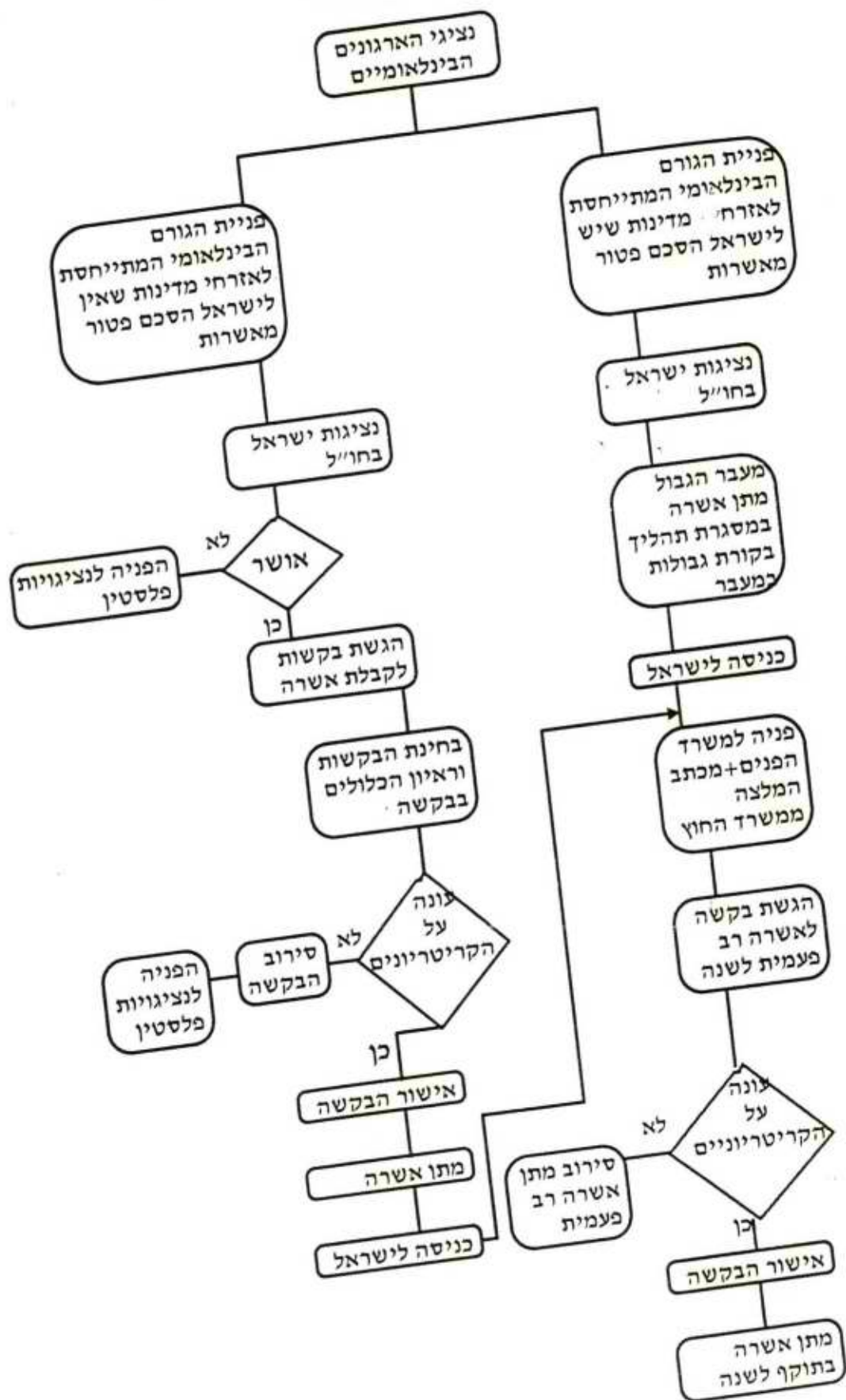
תהליך מתן אשרה לכניסה-חד פעמית



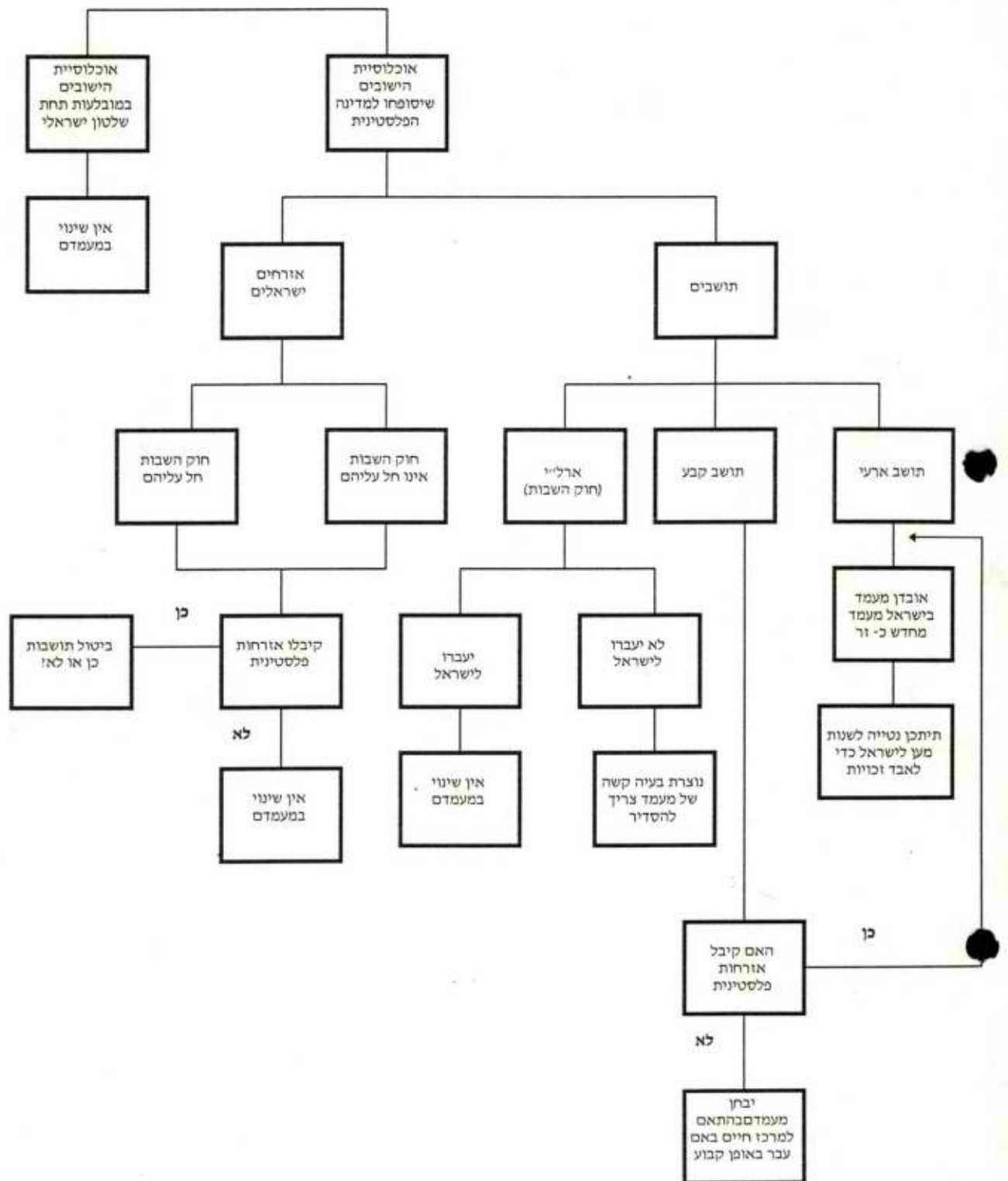
תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים



*תוקף האשרה ל-3 חודשים



הערכות מינהל האוכלוסין לקראת הסכם



353388

אל: א. בן-יקרידאתאריך: 20.7.00מאת: אסתר דהאן

הנדון:

שלום בן

בהמשך לשיתוף האלסון
 דינור - א. שולמית
 חתך ישן - חתך להב
 תנאים מלאכותיים
 בולס... כמו השלום
 חתך דהאן
 אסתר דהאן

העתקים:

ת"ד 20 מעלה אדומים 98300 טל' 02-352688 פקס 02-353388

משרד הפנים

חממונת ביהודה ושומרון

1855

20.07.2000

התקבל

לתיק:



משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
המחלקה להדרכה



מפעם
מעלה אדומים
מרכז אזורי לפיתוח
המינהל והשלטון המקומי
במרחב יהודה ושומרון

כתובתנו: מעלה אדומים
ת.ד. 20, מיקוד 98300
טל: 02-5800363
02-5800368
02-5351282/270
פקס: 02-5353388

כ"ט אדר א' תש"ס
06 מרץ 2000
מפעם כללי 1 371

לכבוד
גב' חנה שדמי
מנהלת גף תוכניות סיוע ומניעה - שפ"י
משרד החינוך

שלום רב,

מפעם מעלה אדומים מבקש לקיים בשיתוף משרד החינוך ומשרד הרווחה
שני ימי השתלמות לאנשי מקצוע (בעיקר מיש"ע ורמת חגולן) לקראת הסכמי השלום
והשלכותיהם על התושבים.

אוכלוסיית היעד: פסיכולוגים, עובדים סוציאליים, מנהלי בתי ספר ויועצות חינוכיות,
עובדים קהילתיים, מנהלי מחלקות חינוך ורווחה.

אנו מבקשים לגבש את התוכנית בשיתוף שלושת חגורמים שיחיו גם שותפים לעלויות
הכספיות חכורות בח.

העלויות תכלולנה אירוח (כולל לינה) לשני מפגשים ושכר המרצים (כולל ביטול זמן
ונסיעות).

אנו צופים השתתפות של כ- 200 אנשי מקצוע.

מועד מומלץ: במהלך חודש מאי.

על מנת לקדם את הרעיון - פנה המפעם לד"ר ניצה קאליש להגיש הצעה ראשונית
המצורפת בזאת.

עם מתן הסכמה עקרונית, נמשיך לקדם את הנושא.

מודח מראש על ההענות

אסתר בר נתן
מנהלת המפעם

ע"י אריאל,
ע"י מעלה אדומים,

מועצות אזוריות

מ"א בקעת הירדן,
מ"א גוש עציון,
מ"א מגילות,
מ"א הר חברון,
מ"א מטה יהודה,
מ"א מטה בנימין,
מ"א שומרון,

מועצות מקומיות

מ"מ אבו גוש,
מ"מ אורנית,
מ"מ אלפי מנשה,
מ"מ אפרת,
מ"מ בית-אל,
מ"מ בית אריה,
מ"מ ביתר עלית,
מ"מ נבעת ואב,
מ"מ הר אדר,
מ"מ מבשרת ציון,
מ"מ מודיעין עילית,
מ"מ מעלה אפרים,
מ"מ עמנואל,
מ"מ קדומים,
מ"מ קרית ארבע,
מ"מ קרית יערים,
מ"מ קרני שומרון,

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים

כ"ט אדר א' תש"ס

06 מרץ 2000

מפעם כללי 1 371

לכבוד

גבי דליה לב שדה

מנחלת השרות לעבודה קהילתית ושיקום שכונות

רח' יד חרוצים 10

משרד העבודה וחרווחה

ת.ד. 1260 ירושלים 91012

שלום רב,

מפעם מעלה אדומים מבקש לקיים בשיתוף משרד החינוך ומשרד הרווחה שני ימי השתלמות לאנשי מקצוע (בעיקר מיש"ע ורמת הגולן) לקראת הסכמי השלום וחשלוותיהם על התושבים.

אוכלוסיית היעד: פסיכולוגים, עובדים סוציאליים, מנחלי בתי ספר ויועצות חינוכיות, עובדים קהילתיים, מנחלי מחלקות חינוך ורווחה.

אנו מבקשים לגבש את התוכנית בשיתוף שלושת הגורמים שיחיו גם שותפים לעלויות הכספיות הכרוכות בה.

חלויות תכלולנה אירוח (כולל לינה) לשני מפגשים ושכר המרצים (כולל ביטול זמן ונסיעות).

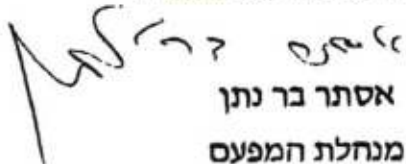
אנו צופים השתתפות של כ- 200 אנשי מקצוע.

מועד מומלץ: במהלך חודש מאי.

על מנת לקדם את הרעיון - פנה המפעם לדרי ניצה קאליש להגיש הצעה ראשונית המצורפת בזאת.

עם מתן הסכמה עקרונית, נמשיך לקדם את הנושא.

מודה מראש על ההענות


אסתר בר נתן
מנחלת המפעם

חזקת: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים

נושאים ומרצים מוצעים - במסגרת שני המפגשים

- הקשר בין איש המקצוע למנהיגות
- פרופ' אביגדור קליגמן, פרופ' שלום רחנברג, ראש רשות, רב.
- הפלירט עם אי הוודאות - דר' ברכיה קליין
- **סדנאות לבחירה**
- תמונות פנימיות: אני, התפקיד והתחליך הפוליטי - מר חיים דויטש
- סיכון וסיכוי בעת שינוי - שימוש בכלים מטאפורים ואומנותיים להעשרת ארגון הכלים של איש המקצוע - דר' אסתר אליצור.
- לחץ וחתמודדות, הרפיה וכלים אחרים בשירות איש המקצוע - דר' יואל אליצור.
- חישול אוכלוסיות מאויימות, מודל נרטיבי ליווי ישובי חגולן ויש"ע - דר' משה לייבלר ומר ישי שלוף.
- שימוש בקלפים טיפוליים להגברת החוסן האישי והקבוצתי - דר' עפרה איילון.
- לשמור על אי שפיות במצבי אי ודאות - פרופ' מולי להד. דר' יהודה שחם.
- שימוש ביצירה והבעה בהתמודדות עם משבר קהילתי המאולץ מבחוץ
- גב' חוה אנקור, גב' כרמלה גורלי.
- שימוש בכתיבת מכתבים כתהליך של עיבוד קשיים אישיים, בין אישיים ולאומיים.
- פרופ' מולי להד
- פיתוח מנהיגות יעילה למצבי חירום דרך סימולציות של צוותי חירום ישוביים ובית ספריים - מר חגי דפנה ומרים שפירא (מהו"ת).
- להיות תושב ואיש מקצוע - אני, התפקיד וחבית - גב' מרים הלפרין (מהו"ת).
- לקחת את גורלך בידך: התמודדות עם הסיפור האישי דרך היצירה הספרותית.
- דר' אדיר כהן,
- חוסן נפשי RESELINCE הזוגי והמשפחתי בקרב איש המקצוע במצב של אי ודאות ומשבר - ד"ר חסינטו ענבר.

מדינת ישראל משרד הפנים - מינהל התכנון

ו' באב התש"ס
7 באוגוסט 2000

תיק: ארגון ותקנים
תכ. 1974-2000

"הדסק הישראלי - פלשתיני"

מינהל התכנון

טיוטא מס' 2

צוות העבודה: עפר גרידינגר - מינהל התכנון
דודו כהן - מינהל התכנון
שלמה מוסקוביץ - לשכת תכנון יו"ש
בן-ציון פורת - לשכת תכנון מידע עזה
יהודה זמרת - הלשכה המשפטית

נתוני רקע ותכנון כלליים

אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 ישובים.
מתוכם 120 ישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C.
6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות.
לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

- מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה.
למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

- ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א/50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א/53 מקבילה לתמ"א/18.
לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארו שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי המת"ק.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלים על פי התכנית המנדטורית, R 1. ליישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית מחוזית בשלבי הכנה מתקדמים.

הנחות יסוד לארגון/לתהליך המוצע

- לא יוקם מחוז שביעי.
- יצורפו שטחים לששת המחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים.
- הצעה לחלוקת השטח למחוזות שונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה בשיתוף מינהל התכנון, לשכות תכנון יו"ש ועזה ובהתייעצות עם המחוזות.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיוור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה וועדות המשנה באיו"ש והועדה המחוזית בחבל עזה תבוטלנה.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, עפ"י הכללים הנקוטים במינהל התכנון ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.

מיחשוב

- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

כח אדם וארגון

איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברת השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט ככל שניתן בהתאם ליכולות, לצרכים ולמיון מוקדם בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי. במסגרת זו ובכפוף לצרכים יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחו"ז יועצים).

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות בחוק התכנון והבניה תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.

- במסגרת זו ועל-מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול על-פי התנאים הבאים:

* כל תכנית שאושרה לפני החלת החוק הישראלי תישאר בתוקפה ויראו אותה כתכנית שאושרה לפי החוק הישראלי.

* כל תכנית שהופקדה טרם החלת החוק תעבור למוסדות התכנון אשר ימשיכו את הדיונים בה בהתאם לחוק הישראלי.

* תקבע סמכות לשר הפנים לקבוע תקנות שיסדירו בעיות שעלולות לחול בתהליך האמור.

* תכניות חדשות יטופלו לפי החוק הישראלי.

יחסי ישראל והרשות הפלשתינית

- הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. אנו ממליצים לבחון את הצורך בהקמת יחידת תאום תכנון במינהל התכנון שתשמור על קשר עם הישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים.

סיכום

המסמך מהווה סקירה של הנושאים לטיפול ולא ניתן על פיו להפעיל את תהליך הארגון מחדש עצמו.

- בכל התחומים שנסקרו נדרשת עבודה מפורטת, איסוף מידע וקביעת נהלי עבודה. על המשרד להנחות באם להיכנס לעבודה מפורטת ולתקצב אותה.

- תינתן עדיפות לתקופת מעבר לענייני החוק, איסוף והעברת המידע, טיפול בתכניות שימשיכו לפי החוק הירדני ועבודת חפיפה עם הלשכות הקיימות.

- בתקופת המעבר יתקיים גרעין קטן של הלשכות הקיימות יו"ש ועזה לניהול המעבר וריכוז הנחיית הלשכות הישראליות, עבודת החפיפה המפורטת תעשה על ידי העובדים שיעברו ללשכות.

הערות בתחומים חוצי ארגון

- מפנים תשומת לב "הדסק" כי ביו"ש ועזה נערכת עבודת פיקוח על הבניה ויש ליצור קשר עם מנהל יחידת הפיקוח על הבניה במשרד הפנים לעריכת מסמך ל"דסק".

- מפנים תשומת לב ה"דסק" לשילוב יחידת ענ"א בתהליך. יש ללמוד את אמצעי מידע הממוחשב ביו"ש ועזה מראש.

- עם קביעת ההסכם או הסדר צריך יהיה מיידית לקבוע תחומי שיפוט, מרחבי תכנון והקמת ועדות מקומיות בהתאם לתהליכים הקבועים בחוק.

כ"ז
ה'תש"ס
30.7.00

מדינת ישראל משרד הפנים - מינהל התכנון

כ"ז בתמוז התש"ס
30 ביולי 2000

תיק: ארגון ותקנים
תכ. 1974-2000

"הדסק הישראלי - פלשתיני"

מינהל התכנון

טיוטא מס' 1

צוות העבודה: עפר גרידינגר - מינהל התכנון
דודו כהן - מינהל התכנון
שלמה מוסקוביץ - לשכת תכנון יו"ש
בן-ציון פורת - לשכת תכנון מידע עזה
יהודה זמרת - הלשכה המשפטית

נתוני רקע ותכנון כלליים

אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 ישובים.
מתוכם 120 ישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C.
6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות.
לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

- מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה.
למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

- ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א/ 50, המשך לתמ"א/ 3 ותמ"א/ 53 מקבילה לתמ"א/ 18.
לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי המת"ק.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלים על פי התכנית המנדטורית, R 1. לשובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית מחוזית בשלבי הכנה מתקדמים.

הנחות יסוד לארגון/לתהליך המוצע

- לא יוקם מחוז שביעי.

- יצורפו שטחים לששת המחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים.

הצגה השטח הלא-השליש
החלוקת תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה ובהתייעצות עם המחוזות.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיוור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/התוספת למחוזות.

- המקור - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבוטל.
המוסדות המחוזיים יחליפו את ועדות המשנה של מועצת התכנון העליונה.

- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.

המבנה
מינהל התכנון יתארגן להשלמת תכניות ארציות, מחוזיות ומקומיות לשטחים שיצורפו לששת המחוזות, למן ע"ס חפ"ד ארצית ומחוזית.

הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. ^{מאבק התכנון} אנו ממליצים להקים ^{במינהל התכנון} יחידת תאום תכנון שתשמור על קשר עם הישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים. ^{מנהל היחידה ותאום יו"ש יהיו בירושלים ותאום עזה יתמקמו במחוז הדרום או בקירבת חבל עזה.}

מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.

- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

כח אדם וארגון

איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברת השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט ^{במחוזות א"י וא"י} בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי. ^{במחוזות א"י וא"י}

יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים)

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות בחוק התכנון והבניה תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

חוק ומשפט

החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.

- * כל תכנית שאושרה לפני החלת החוק הישראלי תישאר בתוקפה ויראו אותה כתכנית שאושרה לפי החוק הישראלי. גם אם יתקיימו בה הנוראות סותרות לחוק.
- * כל תכנית שהופקדה לתעבור למוסדות התכנון אשר יחליטו אם להמשיך ולטפל בה לפי החוק הקודם או להתחיל לטפל בה לפי החוק הישראלי.
- * תכניות חדשות יטופלו לפי החוק הישראלי.

סיכום

המסמך סוקר בלבד את הנושאים לטיפול ולא ניתן על פיו להפעיל את תהליך הארגון מחדש עצמו.

- בכל התחומים שנסקרו נדרשת עבודה מפורטת, איסוף מידע וקביעת נהלי עבודה. על המשרד להנחות באם להיכנס לעבודה מפורטת ולתקצב אותה.
- תינתן דגש על תכנון מעבר לענייני החוק, איסוף והעברת המידע, טיפול בתכניות שימשיכו לפי החוק הירדני ועבודת חפיפה עם הלשכות הקיימות.
- בתקופת המעבר יתקיים גרעין קטן של הלשכות הקיימות יו"ש ועזה לניהול המעבר וריכוז הנחיית הלשכות הישראליות, עבודת החפיפה המפורטת תעשה על ידי העובדים שיעברו ללשכות.

הערות בתחומים חוצי ארגון

- מפנים תשומת לב "הדסק" כי ביו"ש ועזה נערכת עבודת פיקוח על הבניה ויש ליצור קשר עם מנהל יחידת הפיקוח על הבניה במשרד הפנים לעריכת מסמך "דסק".
- מפנים תשומת לב "הדסק" לשילוב יחידת ענ"א בתהליך. יש ללמוד את אמצעי מידע הממוחשב ביו"ש ועזה מראש.
- עם קביעת ההסכם או הסדר צריך יהיה מיידי לקבוע תחומי שיפוט, מרחבי תכנון והקצאת וועדות מקומיות בצוות משותף של מנהל התכנון ומנהל השלטון המקומי, בשיתוף לשכות התכנון יו"ש ועזה והרשויות המקומיות. בכתאם למהלכים הקבועים בחוק.

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE OFFICE OF DIRECTOR GENERAL



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

משרד הפנים הממונה ביהודה ושומרון 19.07.2000 1842 התקבל ועד כלכלאי לתיק:

בס"ד, ירושלים, י"ג בתמוז התש"ס
16 ביולי 2000

מנ. 2000-9643

לכבוד
(רשימת תפוצה)

הנדון: היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הרשות הפלשתינאית

- א. במסגרת והיערכות להסדר עם הרש"פ הוחלט להקים במשרד "דסק ישראלי - פלשתינאי" אשר יגבש את עבודת המטה של המשרד על ההיבטים השונים.
- ב. אנשי הדסק ייתמקדו בשתי תקופות זמן עיקריות:
 - תקופת היישום של ההסכם (מרגע החתימה ועד ליישומו הלכה למעשה).
 - תקופת הקבע - לאחר ייצובו ויישומו של ההסכם.
- ג. אנשי הדסק יידרשו לבנות מנגנון בתוך המשרד ע"מ שיאפשר קיומם של נקודות הממשק וההסדרים שזוהו על ידם בתחום טיפול המשרד מול הפלשתינאים ומול שטחי י"ש וחבל עזה שיוחל עליהם החוק הישראלי ע"פ החלוקה הבאה:
 - מול הישות הפלשתינאית.
 - מול המערכות הישראליות (משרדי ממשלה וכיוב')
 - היערכות המשרד עצמו (העברת סמכויות, שינויים מבניים וכיוב')
- ד. על אנשי הצוות לבנות תכנית מגירה למצב של אי הסכם והכרזה חד צדדית על הקמת מדינה פלשתינאית.

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE OFFICE OF DIRECTOR GENERAL



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

ה. הרכב הצוות-

מר בני ריקרדו- יו"ר
נציגות מהלשכה המשפטית
נציגות מלשכת התכנון
נציגות ממנהל אוכלוסין
מר יוסף אלטחן- קמ"ט פנים עזה
מר משה זאגא- מתאם פנים במנהל האזרחי ביר"ש
מר שלמה מושקוביץ- מנהל לשכת התכנון ביר"ש
מר אשר חיון- נציג המנכ"ל

ו. הנכם מתבקשים ליידע בהקדם את החתום מטה על הנציג מטעמכם.

ז. פגישות העבודה יתקיימו במועדים הבאים: 7.8.00, 31.7.00, 24.7.00
בין השעות 13:00-15:00 במשרד הראשי בירושלים.

בברכה,

אשר חיון
עוזר מנכ"ל

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE OFFICE OF DIRECTOR GENERAL



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

רשימת תפוצה:

מר בני ריקרדו, ממונה מחוז יר"ש
ער"ד שרית דנה, יועצת משפטית
אדר' דינה רצ'בסקי, מנהלת מינהל התכנון
מר הרצל גדז', מנהל מינהל אוכלוסין
מר שלמה מושקוביץ, מנהל לשכת התכנון ביר"ש
מר משה זאגא, מתאם פנים במנהל האזרחי ביר"ש
מר יוסף אלטחן, קמ"ט פנים עזה

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פס אמלוח פקסימיליה

תאריך: 20.7.00
תיק: 5731 גליל

אכזר גלילי - אלבר חגל

א"י: אלג חיון

פקס מס: 6701585

מס' דפים (כולל דף 5)

ה/א: גולדוויג לדיון הוסדה

הערות: רשם לזיהוי האסירים
גליל

במידה ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לשיט ובמידה
והצילום אינו ברור אבקש להתקשר לאגרון הי"א.

ה כ כ ה

ה'יחבא וסר חסד - ארבע חסד וסר חסד'א' -

לשם לבין

1. גלגל - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

ה'יחבא וסר חסד:

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

חסד וסר חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' - א' חסד'א' -

שאלה: מהו המרחק בין שני נקודות על הישר?

~~ECCL LC~~

ועל כן נאמר ואלו לא ידעו כי יבא עתיד ואלו לא ידעו כי יבא עתיד

[illegible]

מאמרים ומאמרים מאת - ד"ר משה שניידר: 111

VERU INC

915.7.7

ԱՄՆԻ ԱԶ ԲԱՆԻՔԻ ԱՆՈՒՄԻ ԵՐԱՐՈՒՄ

AL TEL LIDL

5 CELL

000Z 000000Z
ZNY
FM 000000Z
TO 000000Z
INFO 000000Z
BT

Baruch Haikin, Advocate
Nira Dvor-Lazar, Advocate
Boaz Zoref, Advocate

עירט עירט	עירט-עיר
הירט עירט-עיר	עירט-עיר
עירט עירט	עירט-עיר

Haikin, Dror-Lazar Law office 1/3-12/2 302N 756-7173 י"ר

(7) חוק עזר למועצה
המקומית קדומים
(העמדת רכב וחנייתו)
התשנ"ט-1998

א' 3 (ב), (ד), (ה), 4 (א), 5, 7, 8, 9

2. תחילת תוקפה של ההודעה ביום _____

בנימין ריקרדו
הממונה

היום,

קד/140

מנהל לשכת	אזרחי התכנון	איו"ש המרכזית
ת.ד. 16	בית-אל	
טלפון: 02-9977398/056		
פקס: 02-9977356		
ג 806	חוץ	
כ"ט בסיון	התש"ס	
2 ביולי	2000	



לכבוד

1. מנכ"ל משרד הפנים
2. סמנכ"ל בכיר לאמרכלות
3. מנהלת מינהל התכנון

הנדון : מפגש הנהלה מורחבת - טיוטת יעדי עבודה עיקריים ל-2-2001
הערות יח' קמ"ט פנים יו"ש ועזה

1. יש להטמיע באגפים השונים את הצורך בהערכות אירגוניות לאפשרות ביטול המינהל האזרחי ביו"ש ועזה, בין אם בהקמת מחוז שביעי פורמלי וחוקי ובין אם ע"י הטמעת הישובים הישראליים ביש"ע במחוזות הגובלים, בין אם באופן מיידי ובין אם אחרי תקופת מעבר.
2. תכניות ארציות, מחוזיות ומקומיות נושקות ליו"ש ועזה. הדבר מחייב לבצע תאומים עם איזור יו"ש ועזה, אולם לפעמים - גם תכנון משותף, אשר לא הובא בחשבון בפרק "מינהל התכנון והמחוזות".
3. מערכת הממ"ג (G.I.S) של המשרד אינה מקושרת ליו"ש ועזה. הדבר יוצר נתק בחילופי נתונים ומכביד על הקישוריות והתאום התכנוני. מוצע שהמשרד יבצע את הקישוריות ליו"ש ועזה ON LINE. (הערה: יו"ש גובלת ב- 5 מתוך 6 מחוזות וד.ל.).
4. מוצע להקים צוות מיוחד במשרד שיעסוק בכל הנוגע להסכמים העתידיים ויכין תגובות/הצעות, על מנת לא להיות נגררים או מופתעים. הנושא נוגע למעמד היישובים והמבנה הארגוני והשרותים המוניציפליים, מבנה ארגוני עתידי ברמת המטה. חקיקה - התאמה למצב חדש (לתקופת מעבר). תכנון אינטגרטיבי וסטטוטורי כחלק מתכנון מדינת ישראל.
5. תשומת לב מיוחדת לעובדי המשרד ועתידם. מדובר בקבוצה של כ- 60 עובדים בשני האיזורים. שהיא הקבוצה הגדולה ביותר מבחינה מספרית בין עובדי המנהל האזרחי. יש להערך לקליטת עובדים אלה במינהלים והאגפים הרלוונטיים, אם לא יוקם מחוז יו"ש כמחוז שביעי.

בלמ"ס

104422

6. בתחום הביקורת, על הרשומ"ק, יש לתת את תשומת הלב ומשאבים לביקורת ברשומ"ק (במחלקות ההנדסה ביו"ש ועזה, זאת בהעדר אכיפה מתוך מדיניות משרד הבטחון ואלוף הפיקוד) בתחומי הישובים הישראליים וריבוי תלונות הציבור (לגבי חלק מהרשויות המקומיות).

7. יש צורך בהקמת מנגנון בקרה והיזון חוזר לגבי מימוש תכניות העבודה של המשרד.

ב ב ר כ ח

אדר' שלמה מושקוביץ
בשיתוף עם משה זאגא
ויאסי אלטחן

העתקים:

המ"ט פנים איו"ש

קמ"ט פנים אזח"ע

המ"ט פנים המ"ט

* * * TRANSMISSION RESULT REPORT (20.JUL.2000 10:27) * * *

TTI HAMEMUNE BEYQSH 02-5362135

DATE	TIME	ADDRESS	MODE	TIME	PAGE	RESULT	PERS. NAME	FILE
20.JUL.	10:26	DOVRUT	TES	1'30"	P. 5	OK		036

: BATCH
M : MEMORY
S : STANDARDC : CONFIDENTIAL
L : SEND LATER
D : DETAIL\$: TRANSFER
@ : FORWARDING
F : FINEP : POLLING
E : ECM
> : REDUCTION

חוק גבולות הקבע, התש"ס - 2000

1. המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה יחולו בשטחי יהודה ושומרון וחבל עזה (להלן - "השטחים החדשים"), כמתואר בתוספת. החלת המשפט
2. על אף האמור בסעיף 196 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 לא יוטל היטל השבחה על עליית שוויים של מקרקעין בשטחים החדשים עקב תוכנית תכנון שאושרה או עקב שמוש חורג שהותר עובר לתחילתו של החוק. היטל השבחה
3. הוראות פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938 יחולו בשטחים החדשים החל בשנת הכספים 2001. תחילת פק מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין)
4. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת. תחילה
5. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהתייעצות עם שר המשפטים, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו ולקבוע בתקנות הוראות מעבר והוראות בדבר המשך תקפם של תקנות, צווים, הוראות מינהל, זכיונות וזכויות וחובות אשר היו בתוקף בשטחים החדשים ערב תחילתו של חוק זה. ביצוע ותקנות

תוספת
מפות

תקנות גבולות הקבע
(רשויות מקומיות) (הוראות מעבר), התש"ס-2000

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6 לחוק גבולות הקבע, התש"ס-2000 (להלן - "החוק"), ובהתייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות

בתקנות אלה -

"רשות מקומית חדשה" - הרשויות המקומיות המנויות בתוספת, שהוקמו בעקבות החוק.

"רשות מקומית קודמת" - הרשויות המקומיות המנויות בתוספת שהוקמו בצוים ובתקנות שהותקנו על ידי מפקדי כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה ועל ידי הממונה כמשמעו בסעיף 1 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 (להלן - "התקנון").

על הרשויות המקומיות החדשות שהן מועצות מקומיות יחול צו המועצות המקומיות (א), התש"י-1951.
2. המשכיות ברשויות מקומיות

כל אחת מן הרשויות המקומיות החדשות תהיה לעניין זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה, ולכל דבר וענין אחר, חליפתה של הרשות המקומית הקודמת שהיתה קיימת בתחומה: ראש הרשות המקומית או הועד המקומי החדש, סגניו, חברי המועצה או הועד, לפי הענין, חברי הועדות, עובדי הרשות והרשויות המוסמכות ברשות המקומית החדשה יהיו מי שמילאו תפקידים אלה ברשות המקומית הקודמת.
3. המשכיות בחוקי עזר

תקנות עזר וחוקי עזר שהותקנו בידי רשות מקומית קודמת ועמדו בתוקפם ערב תחילת החוק יראו אותם מיום תחילת החוק כאילו הותקנו בידי הרשות המקומית החדשה ואם היו צריכים להתפרסם ברשומות - כאילו פורסמו ברשומות. עותקים של התקנות ושל חוקי העזר, בחתימתו של ראש הרשות המקומית יהיו שמורים במשרדי הרשות המקומית ובמשרד הממונה על המחוז וכל אדם יהיה רשאי לעיין בהם בשעות העבודה הרגילות.
4. מועדי בחירות

(א). הבחירות לרשויות המקומיות החדשות שהן מועצות מקומיות ייערכו, עד שנת 2008, במועדים כפי שנקבעו בסעיף 5(ג) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981.

(ב). הבחירות לרשויות המקומיות החדשות שהן מועצות אזוריות ייערכו, עד שנת 2007, במועדים כפי שנקבעו בסעיף 8(ד) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשל"ט-1979 או בסעיף ? לתקנון המועצות האזוריות (אזור חבל עזה), התשל"ט-1979, לפי העניין.

- התוספת ל"הודעת המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) (עברות קנס) (יהודה והשומרון), התשמ"ט-1989" יראו אותה כחלק מהתוספת הראשונה לצו המועצות המקומיות (עבירות קנס), התשל"ג-1973, גם אם לא פורסמה ב"רשומות".
5. עברות קנס ברשויות המקומיות
- מועצה מקומית שהוקמה על ידי מפקד כוחות צה"ל ביהודה ושומרון והוא הכריז, על פי סמכותו לפי סעיף 140ג לתקנון שהיא תיקרא "עיריה", תהיה עיריה על פי פקודת העיריות.
6. מועצה מקומית שנקראת עיריה
- איגוד רשויות מקומיות שהוקם על פי הוראת סעיף 75 לתקנון ייקרא "איגוד ערים" והרשויות המקומיות החדשות מאוגדות בו יהיו הרשויות המקומיות הקודמות שהיו מאוגדות באגוד הרשויות על פי התקנון.
7. איגוד ערים
- הטילה רשות מקומית קודמת מס, היטל או אגרה המותרים על פי הדין שהיה קיים ערב תחילת תוקפו של החוק והם אסורים על פי הדין, רשאית הרשות המקומית החדשה לגבות את יתרת המס, ההיטל או האגרה, לפי הענין, עד סוף שנת הכספים 2000.
8. מיסים היטלים ואגרות
- מי שמונה כרשות תמרור מקומית לפי תקנות התעבורה (יהודה והשומרון), התשנ"ב-1992, יראו אותו כאילו מונה כרשות תמרור מקומית לפי תקנות התעבורה, התשכ"א-1961.
9. רשות תמרור מקומית
- ניתנו סמכויות במסמכי היסוד של תאגיד או בחוזה, לממונה על היישובים הישראליים ביהודה ושומרון או לממונה על היישובים הישראליים באזור חוף עזה, מועברות סמכויות אלה ביום פרסום תקנות אלה לשר הפנים.
10. העברת סמכויות
- כל תעודה, רשיון, זכיון או אשור שניתן על ידי המינהל האזרחי באזור יהודה ושומרון או על ידי המינהל האזרחי באזור חוף עזה, או על ידי המועצה להשכלה גבוהה (יהודה ושומרון) או על ידי מי מעובדיהם או על ידי מי שהוסמכו על ידם ואשר תחולתם בתחום השטחים החדשים, יראו אותם כאילו ניתנו כדין ועל ידי מי שהוסמך ליתן אותה תעודה, רשיון או אשור, לפי העניין.
11. תוקפם של אישורים

תוספת
(תקנה 1)

עירית אריאל
עירית מעלה אדומים
מועצה מקומית אורנית
מועצה מקומית אלפי מנשה
מועצה מקומית אלקנה
מועצה מקומית אפרתה
מועצה מקומית בית אל
מועצה מקומית בית אריה
מועצה מקומית ביתר עלית
מועצה מקומית גבעת זאב
מועצה מקומית הר אדר
מועצה מקומית מודיעין עלית
מועצה מקומית מעלה אפרים
מועצה מקומית עמנואל
מועצה מקומית קדומים
מועצה מקומית קרית ארבע
מועצה מקומית קרני שומרון
מועצה אזורית גוש עציון
מועצה אזורית הר חברון
מועצה אזורית חוף עזה
מועצה אזורית מגילות
מועצה אזורית מטה בנימין
מועצה אזורית ערבות הירדן
מועצה אזורית שומרון
אגוד רשויות מקומיות לאיכות הסביבה - יהודה
אגוד רשויות מקומיות לאיכות הסביבה - שומרון
אגוד רשויות מקומיות יהודה ושומרון לשרותי כבאות

תקנות גבולות הקבע (מועצות דתיות) (הוראות מעבר), התש"ס-2000

בתוקף סמכותי לפי סעיף 6 לחוק גבולות הקבע, התש"ס-2000 ובהתייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות
בתקנות אלה-
"מועצה דתית חדשה" - המועצות הדתיות המנויות בתוספת, שהוקמו בעקבות החוק.
"מועצה דתית קודמת" - המועצות הדתיות המנויות בתוספת שהוקמו בהוראת הרשות המוסמכת כמשמעו בצו בדבר שרותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), התש"ס - 1979.
2. הגדרות
כל אחת מן המועצות הדתיות החדשות תהיה לעניין זכויות, חובות פעולות משפטיות, תשלומי חובה וכל דבר ועניין אחר, חליפתה של המועצה הדתית הקודמת שהיתה קיימת בתחומה: יושב ראש המועצה הדתית, סגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה והרשויות המוסמכות במועצה הדתית החדשה יהיו מי שמילאו תפקידים אלה במועצה הדתית הקודמת.

תוספת

מועצה דתית אריאל
מועצה דתית מעלה אדומים
מועצה דתית אלפי מנשה
מועצה דתית אלקנה
מועצה דתית אפרתה
מועצה דתית ביתר עלית
מועצה דתית גבעת זאב
מועצה דתית קרני שומרון
מועצה דתית גוש עציון
מועצה דתית הר חברון
מועצה דתית מטה בנימין
מועצה דתית ערבות הירדן - מגילות

הודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ונפות
 =====
 לפי פקודת סדרי השלטון והמשפט התש"ח - 1948

מודיעים בזה כי בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, החליטה הממשלה כדלקמן:

1. ההודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות ותיאורי גבולותיהם (להלן-ההודעה), שפורסמה בילקוט הפרסומים 531 עמ' 761 וכפי שתוקנה בילקוט הפרסומים 2774, עמ' 664 תתוקן כדלקמן:

חרי פסקה (ו)... יבוא: "(ז) מחוז "יהודה ושומרון" ובו נפת "יהודה" ונפת "השומרון".

2. בתוספת להודעה -

(א) בתאור נפת באר-שבע, בסוף יבוא:

"וכן השטחים החדשים, כהגדרתם בחוק גבולות הקבע, התש"ס-2000 (להלן-החוק) שנמצאו ערב תחילתו של החוק באזור חבל עזה".

(ב) בסוף התוספת יבוא:

"נפת שומרון"

השטחים החדשים, כהגדרתם בחוק שנמצאו ערב תחילתו של החוק האמור באזור יהודה ושומרון והנמצאים צפונה ומערבה לקו המתחיל בנקודת המפגש בין גבולה המזרחי של נפת פתח תקוה ומרכז האפיק של נחל שילה, ממשיך מזרחה במרכז האפיק של נחל שילה עד נ.צ. 17911630 משם בקו ישר צפון-מזרחה למפגש הכבישים 505 ו 458 נ.צ. 18351645, משם בקו ישר צפונה עד המפגש עם גבול השטחים החדשים כהגדרתם בחוק ומשם לאורך גבול השטחים החדשים צפונה ומזרחה עד מפגשו עם הגבול הדרומי של נפת כנרת.

"נפת יהודה"

השטחים החדשים כהגדרתם בחוק שנמצאו ערב תחילתו של החוק באזור יהודה ושומרון והנמצאים דרומה ומזרחה לתחום נפת שומרון.

תקנות גבולות הקבע (תכנון ובניה) (הוראות מעבר), התש"ס-2000

=====

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק גבולות הקבע, התש"ס-2000 (להלן-החוק), ובהתייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

- | | |
|---|-------------------------|
| <p>1. שמה של הועה המקומית לתכנון ובניה שומרון ישונה. שמה החדש של הועדה יהיה: "מושבות הברון".</p> | <p>שם
ועדה</p> |
| <p>2. ועדות תכנון מיוחדת שהוקמה לפי הצו בדבר חוק תכנון ערים, כפרים ובנינים (יהודה והשומרון) (מס' 418), התשל"א-1971 תהיה ועדה מקומית לתכנון ובניה לפי סעיף 18 או לפי סעיף 19 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לפי העניין.</p> | <p>מוסדות
תכנון</p> |
| <p>2. (א). אם היה הליך תלוי ועומד ערב תחילת החוק באחת הועדות של מועצת התכנון העליונה באזור יהודה ושומרון או באחת מועדות מועצת התכנון העליונה באזור חבל עזה, למעט ועדת משנה להתנגדויות, תדון בו הועדה המקומית שבתחומה נמצאת התכנית. נמצאה התכנית בתחום של יותר מועדה מקומית אחת או כולה או חלקה מחוץ לתחומה של כל רשות מקומית, יראו אותה כתכנית מחוזית ותדון בו ועדה המחוזית, כפי שייקבע על ידי הממשלה על פי סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948 (להלן-הועדה המחוזית).</p> | <p>המשד
הליכים</p> |
| <p>(ב). אם היה הליך תלוי ועומד ערב תחילת החוק במליאת מועצת התכנון העליונה באזור יהודה ושומרון או במועצת התכנון העליונה באזור חבל עזה, תדון בו הועדה המחוזית.</p> | |
| <p>(ג). אם היה הליך תלוי ועומד ערב תחילת החוק בועדת המשנה להתנגדויות שליד מועצת התכנון העליונה באזור יהודה ושומרון או ליד מועצת התכנון העליונה באזור חבל עזה, תדון בו הועדה המחוזית לערעורים.</p> | |

3. תכנית תכנון ובניה שהופקדה לפי חקיקת הבטחון באזור יהודה ושומרון או באזור חבל עזה יראו אותה כתכנית מתאר מקומית או כתכנית מתאר מחוזית, לפי העניין, שהופקדה לפי חוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965, וכאילו יום פרסום התכנית לפי הוראות חקיקת הבטחון הוא יום הפרסום ברשומות של ההודעה על ההפקדה.

תכניות
שהופקדו

4. תכנית תכנון בעלת תוקף ערב תחילתו של החוק יראו אותה כתקפה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

תוכניות
שאושרו

נושאים נוספים:

אגרות בניה ששולמו/ טרם שולמו

החלטת ממשלה

תכנון ובנוי

מ ח ל י ט י ס :

החלטת הממשלה מס' 150 מיום י"ז באב התשנ"ו - 2.8.96 בנושא הליכי
תכנון בתחום ההתיישבות באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה - בטלה.

צו לכינון משמר אזרחי בתחום רשויות מקומיות

על פי סמכותי לפי סעיף 49ח לפקודת המשטרה (נוסח חדש),
התשל"א-1971' אני מצווה על כינון משמר אזרחי ברשויות
המקומיות דלהלן:

עירית אריאל
עירית מעלה אדומים
מועצה מקומית אלפי מנשה
מועצה מקומית אפרתה
מועצה מקומית בית אריה
מועצה ביתר עלית
מועצה מקומית גבעת זאב
מועצה מקומית מעלה אפרים
מועצה מקומית עמנואל
מועצה אזורית גוש עציון
מועצה אזורית מגילות
מועצה אזורית ערבות הירדן

התש"ס _____

2000 _____

(1) דמ"י תשל"א, עמ' 390; התשל"א, עמ' 56.

נושאים נוספים להסדר
=====

שמירה ביישובים

דיונים בבית המשפט לעניינים מקומיים (ובבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות?) (ובבית הדין הרבני האזורי?)

שמורות טבע, פארקים

זכויות במקרקעין כולל: מקרקעין בבעלות יחודית לפני 1948, "רישום ראשון", אדמות מדינה מקרקעין בבעלות פלשתינאים - תפיסה צבאית.

רבני ערים

טלניזיה ככבלים

חוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981¹

1. המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה יחולו בשטח רמת הגולן כמתואר בתוספת.

2. תחילתו של חוק זה ביום קבלתו בכנסת.

3. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי, בהתייעצות עם שר המשפטים, להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו ולקבוע בתקנות הוראות מעבר והוראות בדבר המשך תקפם של תקנות, צווים, הוראות מינהל וזכויות וחובות אשר היו בתוקף ברמת הגולן ערב תחילתו של חוק זה.

תוספת

(מפת הגולן)²

יצחק נבון
נשיא המדינה

יוסף בורג
שר הפנים

מנחם בגין
ראש הממשלה

1. ס"ח 1034, התשמ"ב (15.12.1981), עמ' 6.

2. הושמטה.

תקנות רמת הגולן (הוראות מעבר), התשמ"ב-1981¹

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981 (להלן – החוק), ולאחר התייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. צווי סגירת שטחים, צווי תפיסת מקרקעין לצרכי צבא, פקודות מעצר, פקודות מאסר, צווי הגבלה, צווי פיקוח והוראות מינהל שנעשו על-פי תחיקת הבטחון ברמת הגולן ושעמדו בתוקף ערב תחילתן של תקנות אלה, ימשיכו לעמוד בתקפן.
2. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילתו של החוק.

תחילה

י"ט בכסלו התשמ"ב (15 בדצמבר 1981)

יוסף בורג
שר הפנים

1. ק"ת 4294, התשמ"ב (16.12.1981), עמ' 342.

תקנות רמת הגולן (הוראות מעבר) (מס' 3), התשמ"ב-1982¹

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981 (להלן - החוק), ובהתייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. הרכוש שערכו תחילת החוק היה נתון לניהולו של הממונה על הרכוש הממשלתי לפי צו בדבר רכוש ממשלתי (רמת הגולן) (מס' 21), התשכ"ז-1967, שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן, יהא נתון מתחילת החוק, לניהולו של מינהל מקרקעי ישראל.
2. (א) נכס הנמצא בשטח רמת הגולן וערכו תחילת החוק לא חל עליו צו בדבר נכסים נטושים (רכוש הפרט) (רמת הגולן) (מס' 20), [נוסח משולב] (מס' 265), התשל"ב-1972, שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן (להלן - צו נכסים נטושים), והוא של אדם שערכו תחילת החוק נמצא בשטח זה והיה תושב בו, לא יחול עליו חוק נכסי נפקדים, התש"י-1950.
(ב) נכס שערכו תחילת החוק היה מוקנה לממונה שמונה לפי צו נכסים נטושים, מוקנה מיום תחילת החוק לאפוטרופוס על נכסי נפקדים לפי חוק נכסי נפקדים, התש"י-1950.
3. מסים ותשלומי חובה אחרים שהוטלו לפי דברי חקיקה שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן יראו אותם כאילו הוטלו לפי החיקוקים הישראליים המתאימים לענין; הליכים בענין מסים ותשלומי חובה אחרים שהיו תלויים ועומדים לפני תחילת החוק לפי דברי חקיקה כאמור ימשיכו בהם רשויות המס בישראל כאילו החלו לפי החיקוקים הישראליים האמורים, לפי הענין.
4. (א) היה הליך תלוי ועומד ערכו תחילת החוק כמוסד תכנון שהוקם לפי צו תכנון ובניה (רמת הגולן) (מס' 252), התשל"א-1971, שהוציא מפקד כוחות צה"ל

1. ק"ת 4310, התשמ"ב (24.1.1982), עמ' 529.
ק"ת 4603, התשמ"ד (18.3.1984), עמ' 1061.
תיקון:

תקנות רמת הגולן (הוראות מעבר) (מס' 2), התשמ"ב-1982¹

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981 (להלן - החוק) ובהתייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. החלת המשפט, השיפוט והמינהל של המדינה על שטח רמת הגולן אין בה כדי להשפיע על זכות או חיוב שהיו בתוקף באותו שטח ערב תחילת החוק או על עיצום בשל עבירה על דבר חקיקה שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן, והסמכות לרון בזכות, חיוב או עבירה כאמור תהא לבתי המשפט ולבתי הדין בישראל, לפי תחומי סמכותם.

המשך תקשם
של זכויות
וחובות

2. רשיון, היתר ומסמך כיוצא באלה, צו הגבלה, צו פיקוח מיוחד וצו סגירת שטחים, שניתן לפי רבד חקיקה שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן ועמד בתוקף ערב תחילת החוק, יראו אותו מיום תחילת החוק כאילו ניתן לפי החיקוק הישראלי המתאים לענין.

רשיונות
והיתרים -
כאילו מכוח
חיקוקים

3. (א) רישום התושבים שהתנהל לפי צו בדבר תעודת זהות ומרשם אוכלוסין (רמת הגולן) (מס' 160), התשכ"ט-1968 (להלן - צו המרשם) יהיה מתחילת החוק חלק מן המרשם לפי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק המרשם).
(ב) תעודת זהות שניתנה לפי צו המרשם יראו אותה כתעודה שניתנה לפי חוק המרשם מיום תחילת החוק עד ח' בניסן התשמ"ב (1 באפריל 1982).

מרשם תושבים
ותעודות זהות
(תיקון התשמ"ב)

4. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילת החוק.

תחילה

ט"ו בטבת התשמ"ב (10 בינואר 1982)

יוסף בורג
שר הפנים

1. ק"ת 4308, התשמ"ב (17.1.1982), עמ' 506.
תיקון: ק"ת 4327, התשמ"ב (12.3.1982), עמ' 752.

באזור רמת הגולן (להלן - צו התכנון) תרון בו הועדה המחוזית לתכנון ובניה - מחוז הצפון, והיא רשאית לדרון בו מן השלב שאליו הגיע מוסד התכנון.

(ב) תכנית תכנון ובניה שאושרה לפי צו התכנון יראו אותה כתכנית מיתאר מקומית שהופקדה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, וכאילו יום פרסום תקנות אלה ברשומות הוא יום הפרסום ברשומות של ההודעה על הפקדתה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בתקפם של היתרי בניה שניתנו לפי צו התכנון ועמדו בתוקף ערב תחילת החוק.

(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), תכנית תכנון ובניה "תכנית מיתאר רמת הגולן וא 1980" שאושרה לפי צו התכנון, יראו אותה כתכנית מיתאר מחוזית חלקית, שהופקדה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, וכאילו יום י"א באדר ב' התשמ"ד (15 במרס 1984) הוא יום הפרסום ברשומות של ההודעה על ההפקדה; התנגדות לתכנית האמורה שהוגשה כדון בין יום תחילת החוק לבין יום י"א באדר ב' התשמ"ד (15 במרס 1984) יראו אותה כהתנגדות שהוגשה כדון ובמועד.

5. הזכאות למענק לידה כפי שהיתה קיימת בשטח רמת הגולן ערב תחילת החוק לפי צו בדבר ביטוח לאומי (רמת הגולן) (מס' 209), התש"ל-1970, תמשיך להתקיים שם כאותם תנאים במשך תשעה חרשים מיום תחילת החוק.

6. תחילתן של תקנות אלה כיום תחילת החוק.

כ"ד בטבת התשמ"ב (19 בינואר 1982)

יוסף בורג

שר הפנים

המשכיות מענק לידה

תחילה

תקנות רמת הגולן (הליכי משפט) (הוראות מעבר), התשמ"ב-1981¹

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981 (להלן - החוק), ובהחייצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה -
"הצו" - צו בדבר בתי משפט (רמת הגולן) (מס' 273), התשל"ג-1972, שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן;
"בית המשפט" ו"בית המשפט לערעורים" - כמשמעותם בצו.
הגדרות
2. היה ענין אזרחי או פלילי תלוי ועומד לפני תחילת החוק בבית המשפט, ירון בו בית משפט השלום במסערה, והוא רשאי לרון בו מן השלב שאליו הגיע בית המשפט.
המשך הליכים בבית משפט השלום במסערה
3. היה ערעור על פסק הדין של בית משפט תלוי ועומד לפני תחילת החוק בבית המשפט לערעורים ירון בו בית המשפט המחוזי בנצרת, והוא רשאי לרון בו מן השלב שאליו הגיע בית המשפט לערעורים.
המשך הליכי ערעור
4. (א) פסק דין שנתן בית המשפט לפני תחילת החוק, וטרם חלף המועד שנקבע בצו להגשת ערעור, ניתן לערעור בתוך המועד האמור בפני בית המשפט המחוזי בנצרת.
(ב) פסק דין שנתן בית משפט השלום במסערה בענין כאמור בסעיף 2 ניתן לערעור בפני בית המשפט המחוזי בנצרת.
(ג) דין ערעורים כאמור בסעיף זה, לכל דבר וענין, כדין ערעורים על פסק דין של בית משפט שלום.
ערעור חדש

1. ק"ת 4297, התשמ"ב (23.12.1981), עמ' 362.
תיקונים: ק"ת 4308, התשמ"ב (17.1.1982), עמ' 1506;
ק"ת 4408, התשמ"ב (17.9.1982), עמ' 1682 (התשמ"ב (מס' 2));
ק"ת 4604, התשמ"ד (18.3.1984), עמ' 1081.

5. (א) פסק דין אזרחי שנתנו בית המשפט או בית המשפט לערעורים לפני תחילת החוק ניתן להוצאה לפועל כפסק דין של בית משפט בישראל.
(ב) פסק דין פלילי שנתנו בית המשפט או בית המשפט לערעורים לפני תחילת החוק ניתן לביצוע כפסק דין של בית משפט בישראל.

ביצוע פסק דין

א5. היה הליך תלוי ועומד לפני תחילת החוק כלשכת ההוצאה לפועל שהוקמה לפי הצו, תמשיך בו לשכת ההוצאה לפועל של בית משפט השלום במסערה.

המשכיות
בהליכי הוצאה
לפועל
(תיקון התשמ"ב)

ב5. (א) היה הליך תלוי ועומד לפני תחילת החוק בבית משפט צבאי שכונן לפי צו בדבר הוראות בטחון, התשל"ל-1970, שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן (להלן - בית המשפט הצבאי), ידון בו בית משפט צבאי שכונן לפי תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 (להלן - בית משפט צבאי בישראל), והוא רשאי לדון בו מן השלב שאליו הגיע בית המשפט הצבאי שכונן כאמור.

המשך הליכים
בבית משפט
צבאי
(תיקונים:
התשמ"ב,
התשמ"ב (מס' 12))

(ב) פסק דין שנתן בית משפט צבאי בישראל בהליך כאמור בסעיף קטן (א), דינו לכל דבר וענין, כדין פסק דין שניתן בהליך שהוא החל בו.

ג5. הטיל בית המשפט, בית המשפט לערעורים או בית המשפט הצבאי, מאסר על-תנאי, יראו אותו לענין הפעלתו, כאילו הטילו בית משפט בישראל או בית משפט צבאי בישראל, לפי הענין; אוזכרה בגזר הדין שהטיל את המאסר על-תנאי הוראת דבר חקיקה שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן, יראו את גזר הדין כמאזכר את ההוראה המקבילה בדיון הישראלי.

1. על-תנאי
על-תנאי
(תיקון התשמ"ב
(מס' 2))

ד5. מינויו של קארי מר"ב לפי צו בדבר בתי דין דתיים ודרוזיים (רמת הגולן) (מס' 238), התשל"א-1970, ימשיך לעמוד בתקפו כל עוד הוא מכהן בבית הדין הדתי הדרוזי ברמת הגולן.

המשכיות
בכרונות קארי
מר"ב
(תיקון התשמ"ד)

6. היועץ המשפטי לממשלה רשאי להורות על סגירת תיק חקירה ועל עיכוב הליכים במשפט שטרם הוכרע בו הדין, בקשר לעבירה שנעברה בשטח רמת הגולן ערב תחילתו של החוק או הוא סבור שאין בחקירה או במשפט ענין ציבורי, או שלא נמצאו ראיות מספיקות.

עיכוב הליכים

7. (א) מי שערב תחילתו של החוק נשא בעונש מאסר שגזר עליו בית המשפט או בית המשפט לערעורים, דינו לענין תקופת מאסרו ולענין חנינה כדיון מי שבית משפט בישראל גזר עליו מאסר.

קדם

(ב) מי שערכ תחילתו של החוק נשא בעונש מאסר שגור עליו בית משפט צבאי שכוונן לפי צו ברבר הוראות בטחון, התש"ל-1970, שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן, דינו לענין תקופת מאסרו ולענין חנינה כדין מי שבית משפט צבאי בישראל גזר עליו מאסר.

8. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילת החוק.

כ"ו בכסלו התשמ"ב (22 בדצמבר 1981)

יוסף בורג
שר הפנים

**תקנות רמת הגולן (רשויות מקומיות) (הוראות מעבר),
התשמ"ב-1981¹**

בתוקף סמכותי לפי סעיף 3 לחוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981 (להלן - החוק),
ובהתייעצות עם שר המשפטים, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה -
 "רשות מקומית חדשה" - המועצה האזורית גולן, והמועצות המקומיות קצרין, מגדל
 שמש, אל עג'ר, בוקעתה, מסערה ועין קיניה, שהוקמו בעקבות החוק;
 "רשות מקומית קודמת" - המועצה האזורית גולן, המועצה העירונית מגדל שמש,
 והמועצות המקומיות קצרין, אל עג'ר, בוקעתה, מסערה ועין קיניה שהוקמו
 בצווים שהוציא מפקד כוחות צה"ל באזור רמת הגולן.
 *
 2. כל אחת מן הרשויות המקומיות החדשות תהיה לענין זכויות, חובות, פעולות
 משפטיות, מסים ותשלומי חובה, ולכל דבר וענין אחר, חליפתה של הרשות המקומית
 הקודמת שהיתה קיימת בתחומה; ראש המועצה המקומית החדשה, סגניו, חברי המועצה,
 חברי הועדות, בתי הדין, ועובדי המועצה יהיו מי שמילאו תפקידים אלה ברשות
 המקומית הקודמת.
 3. תקנות עזר וחוקי עזר שהותקנו בידי רשות מקומית קודמת ועמדו בתוקפם
 ערב תחילת החוק יראו אותם מיום תחילת החוק כאילו הותקנו בידי הרשות המקומית
 החדשה.
 4. תחילתן של תקנות אלה ביום תחילת החוק.
 כ"ז בכסלו התשמ"ב (23 בדצמבר 1981)
- יוסף בורג
שר הפנים

1. ק"ת 4299, התשמ"ב (28.12.1981), עמ' 383.

הודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות
לפי פקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948

מודיעים בזה כי בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לפקודת
סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, החליטה הממ-

שלה כלהלן:

1. ההודעה על חלוקת שטח המדינה למחוזות ולנפות
ותיאורי גבולותיהם (להלן - ההודעה), שפורסמה
בילקוט הפרסומים 531, התשי"ז, עמ' 761, בפסקה
(ב) לענין מחוז הצפון, במקום "ועכו" יבוא "עכו
ורמת הגולן".

2. בתוספת להודעה, כפי שתוקנה בהודעה שפורסמה
בילקוט הפרסומים 1337, התשכ"ו, עמ' 861, אחרי
נפת עכו ותיאור גבולותיה יבוא "נפת רמת הגולן",
ומתחתיו - "גבולות: כפי שצוינו במפה שבתוספת
לחוק רמת הגולן, התשמ"ב-1981".

כ"ו בכסלו התשמ"ב (22 בדצמבר 1981)

אריה נאור
מזכיר הממשלה

1 ע"ר התש"ח, תוס' א', עמ' 1.
2 ס"ח התשמ"ב, עמ' 6.

הודעות על הצורך למנות שופטים
לפי חוק השופטים, התשי"ג-1953

1. בהתאם לסעיף 7(א) לחוק השופטים, התשי"ג-
1953, אני מודיע כי יש צורך למנות שופט בית משפט
מחוזי.

הערה: השופט שיתמנה יכהן בבית המשפט המחוזי
בחיפה.

2. בהתאם לסעיף 7(א) לחוק השופטים, התשי"ג-
1953, אני מודיע כי יש צורך למנות שופט בית משפט
מחוזי.

הערה: השופט שיתמנה יכהן בבית המשפט המחוזי
בבאר-שבע.

3. בהתאם לסעיף 7(א) לחוק השופטים, התשי"ג-
1953, אני מודיע כי יש צורך למנות שופט של בית
משפט שלום.

הערה: השופט שיתמנה יכהן כשופט נידד בבתי
המשפט לתביעות קטנות במחוז חיפה.

י"א בכסלו התשמ"ב (7 בדצמבר 1981)

משה נסים
שר המשפטים

1 ס"ח התשי"ג, עמ' 149.

הודעה בדבר מינוי חברים בוועדת ערר
לפי חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963

אני מודיע כי בתוקף סמכותי לפי סעיף 89 לחוק מס
שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, מיניתי את האנשים
ששמותיהם מפורטים להלן, להיות חברים נוספים,
שאינם עובדי המדינה, בוועדת הערר לענין סעיף 88
לחוק:

ירושלים - אמנון בן עמרם
חל-אביב - שלמה טל
מרדכי כהן

חיפה - נחמן בירנבאום
באר-שבע - שמואל בלום

ההודעה בדבר מינוי ועדות ערר שפורסמה בילקוט
הפרסומים 2534, התשל"ט, עמ' 1424, תתוקן לפי זה.

ד' בכסלו התשמ"ב (30 בנובמבר 1981)

משה נסים
שר המשפטים

1 ס"ח התשכ"ג, עמ' 156; התשכ"ה, עמ' 40.

היתר לעריכת מיפקד אוכלוסין ודיוור באזור
הוד השרון

לפי פקודת הסטטיסטיקה [נוסח חדש], התשל"ב-1972

בתוקף סמכותי לפי סעיף 5(ב) לפקודת הסטטיסטי-
קה [נוסח חדש], התשל"ב-1972, אני מתיר לערוך
מיפקד אוכלוסין ודיוור באזור הוד השרון, בישובים
שלהלן: הוד השרון, גני תקוה, סביון, נוה אפרים,
ג'לג'וליה, כפר ברא, גני יהודה, כפר מלל, ירקונה,
צופית, גני עם, גן חיים, שדה ורבורג, בני עטרות,
נחלים, טירת יהודה, חגור, ירחיב, מגשימים, בית ברל,
ברקה, עינת, גבעת השלושה (להלן - המיפקד).

המיפקד יערך במועד שבין ח' בשבט התשמ"ב
(1 בפברואר 1982) לבין כ"א באייר התשמ"ב (14
במאי 1982). הפרטים שפורטו בשאלוני המיפקד ייקבעו
בטפסים החתומים ביד הסטטיסטיקן הממשלתי והמוצגים
לעיון הציבור בלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, משרד
ראש הממשלה, ירושלים.

הסטטיסטיקן הממשלתי רשאי לקבוע את סדרי המיפקד
בהודעה שתפורסם ברבים בדרך שתיראה לו.

ה' בכסלו התשמ"ב (1 בדצמבר 1981)

מנחם בגין
ראש הממשלה

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 24, עמ' 500; ס"ח
התשל"ח, עמ' 201.

ילקוט הפרסומים 2174, כ"ח בכסלו התשמ"ב, 24.12.1981

הארכת תקפו של תקנון

לפי חוק לתיקון תקנות שעת חירום
התשכ"א-1961

מכות סמכותי לפי סעיף 5
שעת-חירום (יציאה לחוץ-לארץ),
מאריך באישור הכנסת, את תקפו
לתקנות שעת-חירום (יציאה לח
1948, עד יום ט"ו בטבת התשמ"ו

תחילתה של הארכה זו מיום ד
בדצמבר 1981).

כ' בכסלו התשמ"ב (16 בדצמבר 81
(חמ 829-3))

1 ס"ח התשכ"א, עמ' 106.

2 ע"ר התש"ט, תוס' א', עמ' 45.

הודעה על מינוי חברים בווע

לפי חוק שירות המדינה (גימל
התש"ל-70)

אני מודיע שבתוקף סמכותי
שירות המדינה (גימלאות) [נו
1970, מיניתי את ד"ר שמחה
ברשימה שפורסמה בהודעה "ע
לעריכים ועל מענה.

ד' בכסלו התשמ"א (30 בנובמ
(חמ 68-3))

1 ס"ח התש"ל, עמ' 65.

2 י"פ התשל"ו, עמ' 1501.

הודעה על מינוי רשות

לפי תקנות הזרעים (גידו
ומכירתם), התש

אני מודיע כי בהתאם
הזרעים (גידול זרעים מושבה
1960, מיניתי רשות לזרעים

נציגי מינהל המחקר החקלאי,

ד"ר חיה גלמונד - יושב

ד"ר דב גלברזון

ד"ר צבי דוד

ד"ר יצחק ולרשטיין

ד"ר זאב פרנק

ד"ר ברוך רטיג

1 ק"ת התש"ך, עמ' 1448; הת
עמ' 344.

ילקוט הפרסומים 2774, כ"ח בכסלו