

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד המשפטים
56,95
מס' תיק

58

12/1990 - 4/1986

חשק א' (המשק בגין 12)



שם תיק: כללי

מזהה פנימי: גל-11/47142

מזהה פריט: 000yblhy

כתובת: 3-306-1-2-4

תאריך הדפסה: 09/08/2018

מחלקה למס' דואר, ארץ ישראל

מס' תיק מקורי

(-)

①	ESSO
2	20
3	18.5
4	18.5
5	18.5
6	18.5
7	18.5
8	18.5
9	18.5
10	18.5
	
BLAC 110W	
MA 110W	



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ד בטבת תשנ"א
31 בדצמבר 1990
כללי 6200

אל: ראשי הרשויות ביהודה ושומרון

הנדון: העסקת יועצים להגשת דרישות כספיות ממשרדי הממשלה

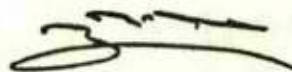
בעבר קרו מקרים, בהם יועצים כלכליים הציעו לרשויות את שירותיהם להשגת תקן בסיס תקציביהם כאשר שכרם ייקבע ב"קבלנות" כשעור מ"ההישג" שתקבל הרשות.

הודענו לרשויות שגישה זו אינה מוסרית ואינה יכולה להתקבל מבחינה צבורית.

משרד הפנים חוזר ומתריע שאיננו מסכים לכריתת הסכמים כאלה. התשלום ליועץ למתן שירותים צריך להיקבע עפ"י יחידה נמדדת למתן השירות (כגון, לפי שעות עבודה, לפי התעריפים המקובלים) ולא על פי ה"תפוקה" דהיינו תוספת התקבולים ממשרדי הממשלה.

רשות מקומית אשר תשלם שכ"ט לפי אחוזים, ייגרע לה במקביל סכום זהה מן המענק הכללי. אנא לתשומת לבכם.

בכבוד רב,



בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: דוד קאפח - סמנכ"ל בכיר לכספים

[Handwritten signature]



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

אל: מר בנימין יוקריס - הממונה על הישגים והתקציבים

ירושלים: כ"ב בכסלו התשנ"א
9 בדצמבר 1990

מחוז יהודה ושומרון

19-12-1990
נתקבל
449

אל: הממונה על המחוז

הנדון: רענון הנחיות בדבר העסקת יועצים ברשויות המקומיות

בכוונתנו לוודא הקפדה על קיומן של ההנחיות מיום 6 ביוני 1988 המצ"ב, בדבר העסקת יועצים ברשויות המקומיות.

החשלוס ליועץ למחן שרותים יקבע עפ"י יחידה נמדדת למחן השרות (כגון: לפי שעות עבודה ולא יותר מן התעריפים המקובלים), ולא כאחוז מהגדלח התקציב שנקבעה כתוצאה משרותיו.

ירשות מקומית אשר תשלם שכ"ט לפי אחוזים, יגרע לה במקביל סכום זהה מן המענק הכללי.

בברכה,

ד"ר קהת
המנהל הכללי

מחלקת המסומית קדימה

06-58 0063

מדינת ישראל
משרד החקיקה
מחלקת המסומית
מספר תעודת זהות: 9-06-1988
גובה: 1.50
תאריך: 1988

מ"ב בסיוון תשמ"ח
1988

אלו הממונים על המחוזות

הנדון: משלום שכר ליועצים - רשויות מקומיות

מצ"ב צילום חוזר בנדון מיום 6/1/88 כפי שהוצא על ידי חגן הממונה על מחוז המרכז.

אנו מבקשים לוודא פעולה ברוח החוזה הנ"ל.

ר ב ר כ ה,

ד"ר קאפח
סמנכ"ל בכיר
לרשפים ותקציבים

העתקו הרב א. דרעי, המנהל הכללי.
מר א. זהבי, סגן המחוז על מחוז המרכז.

טל: 660101 (02)

הקריה דרך רופין 2 ירושלים 95435

אשרה זה צוב

חידוש אסתר
של קאסר

מדינת ישראל
משרד הפנים

מינהל מחוז המרכז רמלה

תאריך: ט"ו בסבט
6 בינואר

חיק מס: 100

לכבוד
ראש הרשות המקומית

51-10-100

אדון נכבד,

הנדון: שרופי יעוץ כלכלי

חובא לירידתנו כי לאחרונה, מציעים יועצים כלכליים את שירותיהם לרשויות המקומיות לחקון בסיס החקציב ושכרם נקבע כד"כ כ-10% מ"ההשיג" שחקבל הרשות.

2. גימא זו אינה מוסרית, ולא צבורית ולא מקובלת עלינו.

3. נבקשכם להסנע סלערוך הסכמים כאלה, סכל סקוט אנו לא נחייסם לבקשות הסכוססות על הכריקה הנ"ל.

נכבוד רב

אברהם זהבי

סגן המסונה על המחוז

העתיקים

לפר א. דרעי, סנכ"ל משרד הפנים, ירושלים
סנחל האגף לכטסיט וחציבים, משרד הפנים, ירושלים
המסונים על המחוז

הצטרף

חיסה



5122

סימוכין

الاشارة

תאריך

تاريخ

טי בניסן התשמ"ה

31 במרס 1985

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الادارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל מ.ב. 16 טלפון 953236

מחלקת אזור יהודה ושומרון

הממונה ביהודה ושומרון

אל: ראש המועצה האזורית/המקומית

הנדון: הוצאות לפעולות בלתי מתוקצבות.

1. נתגלו מקרים בהם בוצעו על ידי רשויות הוצאות שאינן במסגרת התקציב המאושר.

2. הוצאות אלה אינן מוגדרות כשירותים מוניציפליים.

3. אי לכך מובהר בזאת כי חל איסור מוחלט לקבל החלטה הקשורה בבצוע הוצאה שאינה

מוגדרת כשירותים מוניציפליים ושאינה מתבצעת במסגרת תחום שפוטתה של הרשות המקומית.

4. החלטה כנ"ל שתמומש תגרור הטלת החובה על פי חוק מקבלי החלטה ^לאבצעיה להחזיר

מכספם הפרטי את ההוצאה לקופת הרשות המקומית.

בברכה,

עמר שלמה

הממונה ביהודה ושומרון

העתקים: לשכת שר הפנים

ראש המינהל לשלטון מקומי

היועץ המשפטי

גליון רישום

מס' הגליון

מס' התיק

רישומים	מס' סידורי
כ"ו חשוון תשנ"ו	
ד באיסקאה 1996	
6209-66	
אל: לא בני בחנה, מנהל הארץ	
אל: למעלה היצאה קצין מחצ' אישורים, היום.	
הרבין: דוחות בסמך מפלגים	
בני, ש.א.	
אנא מקבלים אישורין מחנ"צ (אם צפון ארץ)	
מה טלב) את ספרי הדואר תספרי המפ"ח (ספר ארץ)	
והחם) אלו קצות הארץ, ישראל: אש"ף 1993, 1994	
גוש ציון	
הח תחנת	
מאילת	
מטה בנימין	
צמח היחיד	
שומרון	
חול' צה	
יונה צמחים זאת מהקדם ארץ' ומה אש"ף מקרה	
המפ"ח.	
במח' ומחנה	
למעלה היצאה	

מזכר

אלו

מאת:

הענין:

סימולין:

דקל פיר 31
אחיל

אשה בנימין
גוש צ. 31
בר חבר
לוארון
גב צ. 31

31/12/93 כספית מלווים
1994 1993

אברהם אמה 0356/2/66

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ו' באלול תשנ"ו
21 באוגוסט 1996
תיק: כללי
מס': 6209/5768

אגף אגף בפקסיה

לכבוד

גזבר הרשות

א.נ.מ.,

הנדון: דו"ח כספי רבעוני לחודש יוני 1996.

1. דו"ח כספי רבעוני לחודש יוני 1996 אמור היה להיות מוגש למשרדנו זה מכבר.
2. המינהל לתכנון ותקצוב לרשויות הודיענו כי הרשות בה אתה מכהן לא הגישה את הדו"ח.
3. עיכוב הגשת הדו"ח יביא לעיכוב בהעברת המענק לחודש ספטמבר 1996.
4. אנא טיפולך בנדון בחוזר.

בכבוד רב,
לענת היצטר
שמואל הייזר
מרכז קצין מחוז ליישובים

לשם: אימת, אלפי מנהל
אלקנה, אלפי מנהל, בית אחיה
אילוף, היה אדם, מאזימם, אלפי
אחיה, קרית 4, קרית סימון, חול עזה, אחיה,
אשר בנימין

העתק: הממונה ביו"ש
ראש הרשות

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כג' באב תשנ"ו
8 באוגוסט 1996
תיק: כללי
מס': 6209/5732

אל: שרית דנה, היועצת המשפטית.

הנדון: חובת הגשת דו"ח תלת חודשי ודיון בו במועצה.

סעיף 140ב לפקודת העיריות (תיקון תשל"ט) קובע כי ראש העיריה ימסר למועצה אחת לשלושה חודשים דין וחשבון על מצבה הכספי של העיריה.....

.....(ו) המועצה תקיים דיון (בו).
לא מצאתי סעיף מקביל בצו המועצות המקומיות וממילא גם לא בתקנון המועצות המקומיות ביו"ש.

שאלות:

- (1). האם אני טועה?
(2). אם לא, האם הסעיף לא הועתק בכוונה?

יצוין שרואי החשבון המבקרים את פעולות הרשויות מעירים כמעט כולם על כך שהמועצות המקומיות אינן פועלות לפי סעיף 140ב לפקודת העיריות!

ב ב ר כ ה ,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות.



אין קאמפאני

אומרים כן לבקעת הירדן



יב' סיון, תשנ"ו
ה' 30-מאי-1996
תיק: גזברות

לכבוד
רו"ח אברמזון כנעני ושות'

שלום רב,

הנדון: הצהרת ראש הרשות והגזבר - דו"חות כספיים מבוקרים

רצ"ב לעיונכם נוסח הצהרה מוסכם ומקובל של המרכז לשלטון מקומי לגבי חתימתם של ראש הרשות והגזבר על הדו"חות המבוקרים.

במידה ועדיין קיים הצורך שנאשר ונחתום לגבי הדו"חות המבוקרים לשנת 1994 עדכנו אותנו.

במידה ואין צורך נפעל בהתאם להוראות הנ"ל לגבי דו"חות '95.

אני מודה לכם על שיתוף הפעולה.

בברכה,
דוד לוי
ראש המועצה

העתיקים: **מר בני ריקרדו** - ממונה על משרד הפנים ביו"ש
מר יונתן דותן - גזבר המועצה
הגב' מגי מיודק - מזכיר המועצה
הגב' סילבי בן דהן - מנהלת חשבונות
מר יורם מזושן - חשה המועצה



מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפטמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B 200 Israel, Tel-Aviv 61 200

טל: 03-6919241-4 Tel : 03-6967447 פקסימיליה Fax :



21 מאי, 1996
ג' סיון, תשנ"ו
0692

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
וגזברי הרשויות המקומיות

נכבדי,

הנדון: נוסח הצהרת ראש הרשות והגזבר
בקשר לדר"חות הכספיים המבוקרים

בעקבות פניות רבות של ראשי רשויות וגזברים בנוגע לנוסח הצהרה שבנדון, פעל מרכז השלטון המקומי יחד עם איגוד הגזברים לחגיע לנוסח הצהרה מוסכם עם לשכת רואי החשבון ורואה החשבון לעיריות במשרד הפנים.
הנוסח המצורף, הינו הנוסח המוסכם והמקובל על מרכז השלטון המקומי ואיגוד הגזברים ואושר ע"י לשכת רואי החשבון, ומהווה את הנוסח עליו יש לחתום.
הנחייתנו היא כי אין לחתום על כל נוסח אחר, שיוזבא לחתימתכם ע"י רואי החשבון מטעם משרד הפנים.
בדבר שאלות ופרטים נוספים ניתן לפנות למנהל היחידה הכלכלית, מר ששי שילה, בטלפון: 03-6235285.

בכבוד רב
גיא רזנטל
מנהל כללי

העתק:

מר עדי אלדר - י"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית כרמיאל.
מר צבי צילקר - י"ר וועדת הכספים וראש עיריית אשדוד.
מר שוקי אמרני - רואה חשבון לעיריות במשרד הפנים.
ר"ח דניאל דורון - נשיא לשכת רואי החשבון.
ר"ח מיכה ארד - לשכת רואי החשבון.
מר חיים קונביץ - י"ר איגוד הגזברים וגזבר עיריית רמת-גן.
מר ששי שילה - מנהל היחידה הכלכלית.

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפתמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B 20040

טל: 03-6919241-4 Tel : פקסימיליה 03-6967447 Fax :



דוגמא למכתב הצהרת ראש הרשות והגזבר ברשות

שם הרשות המקומית

יום _____ בחודש _____ 19

(התאריך הוא התאריך המופיע בד"ח המבקרים)

לכבוד,

(רואה החשבון)

א.נ.

בקשר לביקורת הדוחות הכספיים של הרשות המקומית, לשנח שנסיימה ביום _____ שנערכה על ידכם לשם מתן חוות דעת אם אמנם הם משקפים באופן נאות, בהתאם לכללי חשבונאות מקובלים ברשויות מקומיות, את מצב העסקים, ואת ריכוזי התקבולים והתשלומים בתקציב הרגיל והתקציב הבלתי רגיל, חננו לאשר לפי מיטב ידיעתנו ואמונתנו כדלקמן:

1. ידוע לנו שהאחריות הראשונה לנכונות הדוחות הכספיים ושלמותם חלה עלינו.

2. העמדנו לרשותכם:

- א. את רשומות החשבון והמסמכים חמתיים אליהם.
- ב. כל הפרוטוקולים משיבות מועצת העיריה וועדות כספים, מכרזים, הנחלה וביקורת שהתקיימו עד היום.

1974

1974

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' המטמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B 200 Israel, Tel-Aviv 61 200 Haftman St.,

טל: 03-6919241-4 Tel : פקסימיליה 03-6967447 Fax :



3. כל דוחות מבקר העיריה הובאו לעיונכם.
4. כל הנכסים וההתחייבויות לרבות התחייבויות תלויות, הנכללים בדוחות נכללו באופן נאות, בהתאם לכללים המקובלים ברשויות מקומיות.
5. כל העיסקאות נרשמו באופן נאות ברשומות החשבון וניתן להם גילוי בדוחות הכספיים הנ"ל.
6. אם היו מגבלות לגבי השימוש שעשתה הרשות ביתרות מזומנים בבנקים ניתן להם גילוי בדוחות הכספיים.
7. שום שיעבודים אינם מוטלים על נכסי העיריה פרט לאלה שהובאו לידיעתכם, בהתאם למכתבו של היועץ המשפטי המופנה אליכם מיום _____.
8. בהתבסס על חוות דעת בכתב שנתקבלה מהיועץ"ש של העיריה והמועצה מיום _____, העיריה אינה צד לכל תביעה משפטית לא כתובע ולא כנתבע, ואין מתנהלים דיונים העלולים להסתיים בתביעה כאמור, פרט לתביעות שדווח לכם עליהן כמפורט במסמך הנ"ל.
9. נמסר לנו כי בדקתם את הרישומים ברשומות החשבון של העיריה וכן מסמכים אחרים לפי שיטות ובהיקף, שראיתם לנכון לצורך מתן חוות דעת על הדוחות הכספיים מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 3 לעיל אין לראות את בדיקתכם, במקום דוחות הבקרה.
10. בדוחות הכספיים נכללו השפעות הארועים מיום הכנת המאזן ועד לחתימתו שבגינם נדרשו התאמות או גילוי בדוחות הכספיים.

גזבר הרשות המקומית

ראש הרשות המקומית

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

כג' בשבט תשנ"א
14 פברואר 1993

לכבוד
גזבר המועצה

הנדון: אופן הצגת הנתונים בדו"ח הכספי הרבעוני

בהמשך לחוזר מנכ"ל מספר 8 מיום 30 בינואר 1990 מופנית תשומת לב גזברי הרשויות המקומיות לאופן הצגת הנתונים בדו"ח הכספי הרבעוני.

א. לפני העברת הדו"חות למחוזות ולמשרד הראשי על גזבר הרשות המקומית לודא שכל 11 הטבלאות המרכיבות את הדו"ח הכספי הרבעוני מולאו במלואן, כולל העמודות הכוללות תחזיות (בתקציב הרגיל ובתקציב הבלתי רגיל). כל דף של הדו"ח יחתם ע"י ראש הרשות והגזבר. בטפסים הרצ"ב נוסף תצהיר של ראש הרשות והגזבר.

ב. הנתונים בכל הטבלאות יתייחסו לאותו תאריך (דהינו 31 במרס, 30 ביוני, 30 בספטמבר, 31 בדצמבר).

ג. במידה וקיימת סטיה העולה על 10% בין ביצוע ההוצאות וההכנסות או בין הביצוע למסגרת, יש לצרף לדו"ח הרבעוני הסברים להתהוות הסטיות - בנפרד לכל סעיף בו קיימת סטיה.

ד. מסגרת התקציב המוצגת בנתוני התקציב הרגיל (דף 1) תתאים למסגרת המעודכנת שאושרה ע"י מליאת מועצת הרשות ומבוססת על מסגרת מאושרת אחרונה שאישר משרד הפנים ואישור התקציב בהתאם. במידה ומשרד הפנים טרם אישר תקציב הרשות ירשמו נתוני המסגרת המעודכנים שאושרו ע"י משרד הפנים.

מסגרת שיא כח אדם הנרשמת בעמודה 1 בדו"ח כח-אדם (דף 5) תתאים לאישור האחרון שנתקבל מהמחלקה לתקנים ותנאי שרות במשרד הפנים. במידה וטרם אושרה מסגרת שיא כח אדם לשנה השוטפת - למסגרת האחרונה שאושרה.

ה. הכנסות מארנונה ומיס המוצגות בטבלת ביצוע התקציב הרגיל (דף 1) חייבות להתאים לנתוני גביה שוטפת ופיגורים (דף 4). גביית ארנונה מראש (דף 4) מייצגת גביה שבוצעה עד לתאריך הדו"ח הרבעוני ומתייחסת לתקופה שלאחר תאריך הדו"ח הרבעוני. סכומי גביית ארנונות מראש יש להציג בסעיף המאזני "מיסים מראש ואחרים".

נתוני הכנסות מארנונה ומיס המוצגים בדף 1 מבוססים על נתוני הנהלת החשבונות; סכומי הגביה המוצגים בדף 4 מבוססים על מערך החייבים. אם קיימת אי התאמה בין נתוני ההכנסות מארנונה ומיס בין הרשומים במערך הנהלת החשבונות לבין הרשומים במערך החייבים יש להסביר את הסיבות לכך.

ו. הכנסות משרדי הממשלה יזקפו במערך הנהלת החשבונות באופן שוטף על בסיס מצטבר לפי הדיווחים שהתקבלו בפועל ממשרדי הממשלה, וע"פ נתוני הרשות. בעת הכנת הדו"ח הרבעוני יש לודא שאכן הכנסות הממשלה מוצגים בדו"ח הרבעוני בהתאם לסכומים המגיעים לרשות. אם במערך הנהלת החשבונות לא ניתן בטוי לכל הסכומים כאמור יש להשלים את הרשומים ע"י יצירת הפרשות.

ז. יתרות נטו של הסכומים המוצגים כמאזן בסעיפים קופה ובנקים, משיכות יתר והלוואות לצורך שעה יהיו זהים לסכום המוצג בתחזית תזרים המזומנים - "יתרת פתיחה בבנקים", לתחילת החודש שלאחר תאריך הדו"ח הרבעוני.

ח. סה"כ הגרעון או העודף המוצג בטבלת נתוני התקציב הכלתי רגיל (עמוד 3 - עמודת יתרה) יהיה זהה לסה"כ הגרעונות בניכוי העודפים בתקציב הכלתי רגיל המוצגים בתמצית המאזן (דף 2).

תב"ר שטרם הסתיים ולא צויינו נתוני תחזית (תקבולים ו/או תשלומים) לגביו יש לציין מה הסיבה לחוסר הודאות שגרמה לאי ציון נתוני התחזית. (ברוב המקרים קיימים חוזים עם קבלנים - ספקים המבצעים את העבודות או מספקים את הטובין מהם ניתן לקבל נתונים על התשלומים החזויים).

ט. בתחזית תזרים המזומנים (דף 2) סה"כ גרעון/עודף יתאים בקירוב להוצאות ולהכנסות הצפויות באופן יחסי לתקופה המדווחת בתחזית התקציב הרגיל (עמ' 1) ובתחזית התקציב הכלתי רגיל (עמ' 3).

י. הגרעון/עודף המצטבר לתאריך הדו"ח הרבעוני יהיה מורכב מ:

יתרת הגרעון/העודף המצטבר לתחילת השנה (עמ' 2) בתוספת הגרעון/עודף השוטף בתקציב הרגיל עבור התקופה מתחילת השנה ועד תאריך הדו"ח הרבעוני (עמ' 1).

הסכומים שהתקבלו להקטנת הגרעון המצטבר יוצגו בשורה נפרדת "תקבולים להקטנת הגרעון".

יא. סעיף פרעון מלוות בנתוני ביצוע התקציב הרגיל (עמ' 1) יוצג בנטו, דהיינו: מהסכומים שעמדו לפרעון לפי לוחות הסילוקין הקיימים ושנזקפו לסעיפי התקציב המתאימים ינוכו הסכומים שלא נפרעו בפועל ושנזקפו לזכות חשבון הוצאות בתקציב הרגיל פרק 999 (פרק 64 ע"פ מבנה התקציב החדש), סעיפים 991-993 (סעיפים 691-693 ע"פ מבנה התקציב החדש) (ראה חוזר הסדר פריסת חובות - סדרי הרישום במערך הנהלת חשבונות מ-2 במאי 1990).

להלן תזכורת והבהרות לאופן רישום המלוות למיחזור כפי שפורסמו בחוזר הנ"ל מיום 2 במאי 1990:

1. העברת חלק מהפרעון שלא שולם לחשבון מעבר:

- לחובת בנק עו"ש
(בחשבון הבנק בו נרשם הפרעון) XX

- לזכות חשבון עו"ש מעבר
(לכל בנק בנפרד) XX

- לחובת חשבון הלוואות לקבל
(חשבון מאזני) XX

- לזכות תקציב רגיל פרק 999
(פרק 64 ע"פ מבנה התקציב החדש) XX

סעיפים 991-993
(סעיפים 691-693 ע"פ מבנה התקציב החדש)

2. עם קבלת המלוה

XX	- לחובת חשבון עו"ש מעבר
XX	- לזכות תב"ר
XX	- לחובת תב"ר
XX	- לזכות חשבון הלוואות לקבל

במידה וההלוואה שנתקבלה מהבנק אינה מכסה את מלוא הסכום הרשום בחשבון המעבר תשאר יתרה בחשבון המעבר ובחשבון הלוואות לקבל. אם לדעת גזבר המועצה לא תתקבל היתרה הנ"ל מהבנק, יש לבטל את הרישום בגין הסכום האמור, ע"י רישום סטורנו, של החשבונות המאוזכרים בסעיף 1 לעיל.

יב. סכומי פרעון מלוות לפי לוחות סילוקין קיימים שלא נפרעו ושלגביהם נחתמו חוזי הלוואה חדשים מחייבים הבנקים בריבית, בגין התקופה שבין תקופת הפרעון לפי לוח סילוקין הקיים לבין תאריך חתימת החוזה החדש. ריבית זו תרשם כמופרט להלן:

1. חיוב ריבית בחשבון המעבר:

XX	לחובת הוצאות ריבית בתקציב הרגיל סעיף 637.7
XX	לזכות חשבון עו"ש מעבר
XX	לחובת הלוואות לקבל
XX	לזכות תקבולים לא רגילים סעיף 57.7 (532.511 ע"פ מבנה התקציב החדש)

2. סגירת חשבון המעבר עם קבלת המלוה:

XX	לחובת עו"ש מעבר
XX	לזכות תב"ר
XX	לחובת תב"ר
XX	לזכות הלוואות לקבל

יג. עומס מלוות משוערך ומלוות שנתקבלו בשנת הכספים השוטפת -

1. דו"ח עומס מלוות משוערך משקף את סה"כ סכום המלוות בערכים משוערכים (באלפי ש"ח) שהרשות המקומית חייבת לסוף שנת הכספים התקציבית הקודמת לשנת הכספים המדווחת. כך לדוגמא ברבעון המסתיים ביום 31.3.1993 יוצג הסכום המתיחס ל- 31.12.92. הסכום האמור יוצג בכל הדו"חות הרבעוניים לאותה שנת כספים בסכום זהה. נמצא כי חלה טעות בסכום שהוצג בדו"ח הכספי השנתי יוצג סכום מתוקן תוך ציון העובדה על תיקון הסכום בהערות.

2. מלוות שנתקבלו בשנת הכספים השוטפת - בטבלה ינתן פירוט מלא של מלוות מכל מקור שהוא שנתקבלו בפועל מתחילת שנת הכספים ועד לתאריך הדו"ח הרבעוני.

פרעון עצמי - הכוונה למלוות שאושרו על ידי משרד הפנים בתנאי שפרעונן יהיו ממקורות ההכנסה העצמאיים של הרשות המקומית.

יד. להלן מספר הנחיות כלליות באשר להכנת הדו"ח הרבעוני:

1. יתרות פתיחה משנה קודמת יועברו במערך הנהלת החשבונות של השנה השוטפת לא יאוחר מ- 1 במרץ של כל שנה. במידה וטרם נערך עיבוד סופי של מערך הנה"ח של שנה קודמת יועברו יתרות פתיחה זמניות לפי העיבוד האחרון.

יתרות הפתיחה יעודכנו לאחר הוצאת העיבוד הסופי של מערך הנהלת החשבונות של השנה הקודמת.

אין להגיש דו"ח רבעוני שאינו כולל יתרות פתיחה משנה קודמת.

2. על הגזבר לודא כי מערך הנהלת החשבונות מעודכן, וכולל את כל הרישומים המתיחסים לפעילות של הרבעון, לאחר שנערכו התאמות בנקים ונקלטו הרישומים הכלולים בהתאמה.

הדו"ח הרבעוני יוגש לאחר עיבוד כלל נתוני הרבעון במחשב ויותאם לנתוני מערך הנהלת החשבונות כפי שהם באים לידי ביטוי בדוחות הפלט (דו"ח יתרות ודו"ח כספי תקופתי).

נערכו הפרשות או פעולות תיקון שאינם מקבלים את בטויים במערך הנהלת החשבונות, תוכן רשימה של הפעולות הנוספות שבוצעו. הרשימה תשמר בידי מנה"ח הראשי של הרשות.

3. כל רכיבי השכר (סעיפים 1-3) כפי שהם מופיעים בטופס 66 יזקפו במסגרת התקציב הרגיל לסעיפי שכר. אין לזקוף לסעיפי שכר כל רישום אחר שאינו מופיע בטופס 66. יש לודא כי כל מרכיבי השכר, כולל השתתפות בהוצאות רכב פקידים, נדרשים והשתתפות בהוצאות טלפון וכן כל הנאה המוענקת לעובדים, יקבלו בטוי בטופס 66.

4. השתתפות תושבים בהוצאות הסעה יזקפו לפרק בו נרשמו הוצאות הסעה (חינוך או רווחה או תחבורה).

5. רשות מקומית שבדו"ח הכספי שלה קיים גרעון בתקציב הרגיל אינה רשאית לזקוף לגרעון בתקציב הרגיל גרעונות שנוצרו בתקציב הבלתי רגיל, ללא קבלת אישור בכתב ממשרד הפנים.

6. תב"רים שהסתיימה בהם הפעילות באיזון ולא צפויה כל פעילות בעתיד - יש להוציאם ממערך הנהלת החשבונות (ספר 2) ואין להעבירם כיתרות פתיחה לשנה הבאה.

7. להלן פירוט של החשבונות שיכללו בסעיפי המאזן:

קופה ובנקים - כולל יתרות עו"ש בבנק בלבד, לא כולל פקדונות בבנקים לזמן קצר.

הכנסות מתוקצבות לקבל - כל יתרות החייבים שנרשמו כנגד הכנסות בתקציב (משרדי ממשלה וכו').

חייבים - לא מתוקצבים - כל יתרות החייבים האחרות שלא נרשמו כנגד הכנסות בתקציב. (עובדים, מקדמות לספקים, דמי מחזור וכו').

השקעות סחירות - יוצגו בערכים משוערכים הנכונים ליום המאזן.

השקעות בלתי סחירות - יוצגו בערכים נומינליים ויכללו את כל ההשקעות שנעשו כנגד קרנות מתוקצבות (מניות, קרן צנרת, הלוואת עובדים מתוקצבות וכו').

משיכות יתר - לא כולל חשבוניות עו"ש מיוחדים שנפתחו לצורך ההסדר עם הבנקים.

היתרות יבטאו את היתרות בבנקים בהתאם ליתרה הרשומה בספרי הבנק ליום המאזן כולל הפרשות בגין התחייבות על הרבעון שחלף (ריבית בנקים רבעונית, למשל). שינוי בין היתרה במאזן ליתרה בבנק יהיה רק אם:

א. קיימת טעות ברישומי הבנק.

ב. הבנק רשם הפקדה שביצעה הרשות בתאריך המאזן ביום המחרת. שיקים שהוצאו ע"י הרשות וטרם הוצגו בבנק יכללו בסעיף הוצאות מתוקצבות לשלם.

הוצאות מתוקצבות לשלם - כל יתרות הזכאים שנרשמו כנגד הוצאות בתקציב (ספקים, שיקים ושטרות לפרעון, משרדי ממשלה, מוסדות, רשויות אחרות, מס הכנסה וביטוח לאומי - יתרה משוערכת כוללת הצמדות לא כוללת קנסות).

עובדים ומוסדות שכר - יתרות לזכות של עובדים בגין שכר, וכל המוסדות שיתרות הזכות שלהן קשורות לשכר העובדים.

תקבולים לא מתוקצבים - מיסים מראש (על פי מאזן גביה נומינלי), כל יתרות הזכאים שלא נרשמו כנגד הוצאות בתקציב.

חשבוניות מקבילים - חשבון הלוואות לקבל - ההסדר וחשבוניות המעבר - הלוואות ההסדר שנוצרו בגינם, יוצגו כחשבוניות מקבילים ולא בגוף המאזן.

טו. הביצוע המיצטבר (ריכוז ספר 1 בהנח"ש) ירשם בהתאם לחתכים המפורטים בניספח המצ"ב.

רצ"ב טפסים מעודכנים לדו"ח רבעוני (המסומנים ג-4). מתאריך 1.1.93 יש להגיש הדוחות בגירסא ג-4 בלבד.

בכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר בפועל.

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

שם הרשות : _____
תאריך : _____

תאריך:							הוצאות
הערות	אחוז תחזית ביצוע ממסגרת	(3)+(4) תחזית ביצוע 199	(4) תחזית -12/9	(2) סטיה	(3) ביצוע מצטבר 4___/9	(2) מסגרת יחסית 4___/9	(1) מסגרת מאושרת 199
1	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
2	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
3	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
4	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
5	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
6	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
7	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
8	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
9	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
10	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
11	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
12	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
13	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
14	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
15	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
16	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====

הצהרה

הננו לאשר כי הדו"ח הרבעוני המצ"כ נערך על פי נתוני מערך הנהלת החשבונות, לאחר שהועברו יתרות פתיחה משנה קודמת, בתוספת פעולות נוספות שאינן מקבלות את בטיין במערך הנהלת החשבונות (פירוט הפעולות הנוספות מצורף בזה). למיטב ידיעתנו הדו"ח הרבעוני המצ"כ משקף באופן נאות את כל הפעולות של ליום _____, כולל כל ההפרשות וההצטרפויות המתחייבות (הן בהוצאות והן בהכנסות) כהתאם לכללי החשבונאות המקובלים כרשויות המקומיות.

חתימת הגזבר _____ חתימת ראש הרשות _____ חותמת הרשות ותאריך _____

תמצית מאזן ליום ____ 31 באלפי ש"ח		שם הרשות :	
31/____/9	31/____/9	פירוט	פירוט
_____	_____	משיכות יתר והלוואות לשעה	קופה ובנקים
_____	_____	הוצאות מתוקצבות לשלם :	הכנסות מתוקצבות לקבל :
_____	_____	ספקים וזכאים אחרים	משרדי ממשלה ואחרים
_____	_____	מס הכנסה ונטוח לאומי	חייבים - לא מתוקצבים
_____	_____	עובדים ומוסדות שכר	השקעות סחירות
_____	_____	תקבולים לא מתוקצבים :	השקעות בלתי סחירות
_____	_____	מיסים מראש ואחרים	גרעון מצטבר תקציב רגיל
_____	_____	קרנות בלתי מתוקצבות	תקבול להקטנת הגרעון (____) (____)
_____	_____	קרנות מתוקצבות	גרעונות תכ"רים זמניים
_____	_____	עודפי תכ"רים זמניים	גרעונות תכ"רים סופיים
=====	=====	עודפי תכ"רים סופיים	סה"כ
=====	=====	סה"כ	סה"כ
=====	=====	חשבון מעבר הלוואות ההסדר	הלוואות לקבל - ההסדר

תחזית תזרים מזומנים מחודש ____ (א) - באלפי ש"ח

____/9	____/9	____/9	____/9	____/9	____/9	ת ק ב ו ל י ם
_____	_____	_____	_____	_____	_____	יתרת פתיחה בבנקים (ב)
_____	_____	_____	_____	_____	_____	הכנסות עצמיות
_____	_____	_____	_____	_____	_____	משרד החינוך
_____	_____	_____	_____	_____	_____	משרד הרווחה
_____	_____	_____	_____	_____	_____	מענק כללי
_____	_____	_____	_____	_____	_____	תכ"רים
=====	=====	=====	=====	=====	=====	אחרים:
=====	=====	=====	=====	=====	=====	סה"כ תקבולים
_____	_____	_____	_____	_____	_____	ת ש ל ו מ י ם
_____	_____	_____	_____	_____	_____	משכורות
_____	_____	_____	_____	_____	_____	פרעון מלוות
_____	_____	_____	_____	_____	_____	חשמל/מים/טלפון
_____	_____	_____	_____	_____	_____	ספקים אחרים
_____	_____	_____	_____	_____	_____	תכ"רים
=====	=====	=====	=====	=====	=====	סה"כ תשלומים
=====	=====	=====	=====	=====	=====	עודף/(גרעון)

יתרה חזויה בבנקים
(א) התחזית נערכה
(ב) זכות/(חובה).

מחודש לאחר החודש אליו מוגש הדו"ח.

חותמת הרשות ותאריך

חותמת ראש הרשות

חותמת הגזבר

שם הרשות : תאריך :		תעריפי ארנונה - למ"ר =====		סה"כ השטח במ"ר	סוג הנכס =====
השינוי ב-%	סה"כ 199_	ארנונה משוקלל למ"ר בש"ח 199_	תעריפי שנה קודמת 199_		
אלפי ש"ח		ש.ז.			מגורים
					עסקים
					מלאכה / תעשיה
					משרדים
					בנקים
					מלונאות
					חקלאות
					קרקע תפוסה
					מוסדות/מבני עזר
=====				=====	ס ה " כ

דו"ח גביה מצטבר לתקופה - באלפי ש"ח =====		ארנונה 199_		199_	יתרת פגורים-תחילת שנה
מ י ס 4-_/9_	199_	4-_/9_	199_		
					חיוב תקופתי יחסי (מצו הארנונה המקורי) חיוב נוסף: הצמדה תוספות מס
=====	=====	=====	=====	=====	סה"כ חיוב ופגורים
=====	=====	=====	=====	=====	זיכויים שונים
=====	=====	=====	=====	=====	סה"כ סכומים לגביה
=====	=====	=====	=====	=====	גביה בשנת הדו"ח :
					1. מראש
					2. שוטפת
					3. מיתרת פיגורים
=====	=====	=====	=====	=====	סה"כ גביה
=====	=====	=====	=====	=====	יתרת פיגורים - סוף שנה
=====	=====	=====	=====	=====	אחוז גביה מסה"כ סכומים לגביה
=====	=====	=====	=====	=====	

שם התכ"ר _____ מספר יתרה * תשלומים תקבולים יתרה _____ תחזית ** _____
התכ"ר 1.9.9_ -_-/_ -_-/_ -_-/_ תשלומים תקבולים יתרה _____

[illegible]

ה"כ

תחזית תקבולים ** /9 - /9

ה"כ

רות: תב"רים בסכומים נמוכים יש לרשום במרוכז.

* עודף / (גרעון); ** תחזית עד הגדרת התכ"ר כסופי.
חתימת הגזכר חתימת ראש הרשות חותמת הרשות ותאריך

שם הרשות :	דו"ח כח-אדם ליום	תאריך :					
(8)=	(7)	(6)	(5)=	(4)=	(3)	(2)	(1)
467	עובדי	תחליף	(1)-(4)	(2)+(3)	ללא	משרות	שיא
סה"כ	שטחים	קבלנים	סטיה	סה"כ	מרכיב	כפועל	כ"א
כללי				משרות	שכר א		199_
_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____	_____
=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====

1. מוניציפליים

2. משרד החינוך

3. משרד הרווחה

4. משרדים אחרים

סה"כ נטו

5. פנסיונרים

6. נבחרים

7. אחרים:

סה"כ

דו"ח עלות שכר לתקופה 4-__/9_ כאלפי ש"ח

ממוצע	סה"כ	עלות	עלות	עלות
משרות	עלות	שכר	ממוצע	ממוצע
מלאות	שכר ב	ממוצע	לחודש	לחודש
לחודש ב	4- /	מס'	לחודש	למישרה
(1)	(2)	חודשים)	(3)=(2)/(1)	(4)=(3)/(1)
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
_____	_____	_____	_____	_____
=====	=====	=====	=====	=====
=====	=====	=====	=====	=====

1. מוניציפליים

2. משרד החינוך

3. משרד הרווחה

4. משרדים אחרים

5. פנסיונרים

6. נבחרים

7. אחרים:

סה"כ

א) עובדים לפי שעות, עובדים המועסקים פחות מ-25% משרה וע"פ הנחיות נוהל ערעור כ"א.

ב) מתוך דו"חות 66 כולל התאמות.

חתימת ראש הרשות חותמת הרשות ותאריך

שם הרשות :
תאריך :

עומס מלוות משוערך ומלוות שנתקבלו בשנת הכספים השוטפת

- באלפי ש"ח -

א. עומס מלוות משוערך ליום 31/12/____ אלפי ש"ח.

הערות _____

ב. פרוט המלוות מעל שנה שנתקבלו בשנת הכספים השוטפת.

מס' סדורי	תאריך ממוש האשראי	סכום האשראי בהיתר	הסכום שהתקבל בפועל	פרעון עד שנת	צמוד למדד לחודש	שעור רבית	פרעון עצמי / מוכר*	ייעוד מטרה
=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====	=====
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

הערות:

(*) נא לציין פרעון עצמי או מוכר.

חתימת הגזבר

חתימת ראש הרשות

חותמת הרשו

מ"ן 6209 * 11

מ ד י נ ת י ש ר א ל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ג' באב התשנ"ה
30 ביולי 1995

סימננו: 235-95

מחוז יהודה ושומרון

6549
9-08-1995

נתקבל

לכבוד

הממונה (א) מחוז יו"ש

מר בני ביקרבו

אדון נכבד,

הנדון: דו"ח כספי לשנת 1994

בתקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות) התשמ"ח-1988 נקבע כי:

א. לא יאוחר מ-31 במאי של כל שנת כספים, יכין הגזבר דין וחשבון שנתי בעד שנת הכספים הקודמת במתכונת ועל גבי טפסים שקבע רואה חשבון לעיריות.

ב. ראש הרשות המקומית ימציא העתקים מהדו"ח השנתי למשרד הפנים ולממונה על המחוז.

במכתבי (94-365) מיום 2.6.94, הובאה לידיעתך החלטת המשרד לפיה הדוחות הכספיים השנתיים של הרשויות המקומיות שאמורים להשלח למשרד הפנים, ישלחו לאגף לביקורת ברשויות המקומיות של המשרד.

אשר על כן, אבקשך להנחות על שליחת עותק מהדו"ח הכספי לשנת 1994, למשרדי ולממונה על המחוז.

בכבוד רב,

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת

הערה: הוסטק (נ"ח) לכל רשות הרשויות המקומיות שזא ש"ח

דוח כספי לשנת 1994 עד מאי 3.8.95

העתקים: מנכ"ל המשרד
אגף התקציבים
הממונה על המחוז
תיק מעקב

RECEIVED
JAN 10 1952
225713

TO: [illegible]
FROM: [illegible]
SUBJECT: [illegible]

[illegible text block]

[illegible text block]

[illegible text block]

[illegible text block]

לטן 6209 הלל

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אלו האמורים על החוז	הואריך
מאת: שוקי אהרני - הנחל אגף הביקורת	22.11.94
הנדון: ביקורת חשבונות ע"י כולל כרסוילת התקנות	חוק מס
סימכון:	

מחוז יהודה ושומרון

4500

1994-12-10

יתקבל

שלום רב,

לפנינו אנחנו אורגן איזעגן סיכום בדפים
לדיון שנעשה בנושא הביקורת התקנות
ע"י כולל חשבון כרסוילת התקנות

מכאן

חג אורח - שיה

שלך אהרני.

RECEIVED
JUL 15 1954
U.S. AIR FORCE

מ ד י נ ת י ש ר א ל
משרד הפנים
אגף הביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ב בכסלו תשנ"ה
15 בנובמבר 1994

סימננו: 494-94

השתתפו בפגישה:

מר יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לכספים
מר גבי נחומוב - חשב המשרד
מר שוקי אמרני - מנהל אגף הביקורת ברשויות המקומיות
מר אבי וגנר - מרכז ראיית חשבון, אגף הביקורת
מר ניסים שמעוני - רע"נ מעקב, אגף הביקורת

רואי חשבון מעיינים:

רו"ח ברפז אריה
רו"ח גדי פניני
רו"ח יואל מרגלית
רו"ח ישראל רוט
רו"ח יצחק בהרב
רו"ח אבנר בן פורת

הנדון: סיכום דברים מדיון שנערך ביום 1.11.94
בנושא: ביקורת רו"ח ברשויות המקומיות

1. רואי החשבון המעניינים, מהווים את חולית הקשר בין משרדי רו"ח המבצעים את הביקורת ברשויות המקומיות ובאיגודי הערים לבין משרד הפנים. ככלל עליהם לנהל מעקב אחר ביצוע הביקורות כדי לוודא שעבודת הביקורת תיעשה כנדרש וכן,
 - לתת הנחיות מקצועיות לרו"ח לגבי אופן ביצוע הביקורת והכנת הדו"חות הסופיים.
 - לבדוק תקינות דו"חות הביקורת המוגשים ע"י רו"ח ולהנחות על תיקון ליקויים בהכנת הדו"חות.
 - לשלוח מכתב, לרו"ח ולידיעת אגף הביקורת ברשויות המקומיות המאשר תקינות דו"ח הביניים, הטיוטא לדו"ח הסופי והדו"ח הסופי - המסמך יכלול את המידע הנדרש לצרכי מעקב ותשלום.

- עידכון הגורמים הרלוונטים במשרד הפנים במידע חיוני הקשור לביצוע עבודת הביקורת כנדרש בהסכמים (התיכנון עפ"י ההסכם והביצוע בפועל).

- לשלוח סיכום הביקורת והדו"ח הסופי לאגף הביקורת ברשויות המקומיות.

2. תאריכי חתימת ההסכמים ע"י המשרדים המבצעים את הביקורות יועברו לידיעת המעיינים בהקדם (ע"י גב' רחל מזור).

3. יפורסם נוהל ותהליכי עבודה מפורטים שיבהירו את מערכת יחסי העבודה בין המעיינים לרואי החשבון והגורמים העוסקים בנושא במשרד.

4. תפוצת דו"חות הביקורת:

דו"ח חצי שנתי - ישלח ע"י משרד רו"ח מבצע הביקורת ישירות ללשכת רואי החשבון לעיריות במשרד הפנים. (3 עותקים).

דו"ח ביניים - ישלח לרואי חשבון - מעיין, ולאחר אישורו ישלח לאגף הביקורת ברשויות המקומיות.

טיוטת דו"ח סופי - ישלח לרואי חשבון - מעיין, בלבד לקבלת התייחסות.

דו"ח סופי - ישלח לאגף הביקורת ברשויות המקומיות לאחר אישור המעיין (7 עותקים).

5. הובהר כי במקרים בהם יתגלה שרו"ח מבצע הביקורת פועל בניגוד להנחיות או עובד בתיאום עם רו"ח המועסק ע"י הרשות המקומית הפוגע בהליך התקין של עבודת הביקורת - תופסק העסקתו ע"י המשרד.

6. יוקם צוות מיוחד במשרד אשר יבדוק ויטפל בבעיות חריגות שיתעוררו בנושא כגון: שינויים בהיקף השעות, קשיים בביצוע הביקורת, הפסקת העסקת משרד ו"ח וכד'.

7. במהלך חודש דצמבר 1994 יערך דיון נוסף כדי לסכם את עבודת הביקורת, רו"ח - מעיינים מתבקשים לרכז מסקנות והמלצות בנושא.

נרשם ע"י: שוקי אמרני

כתובת: משרד הפנים, אגף הביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061,
טלפונים: 02-535840, 02-535842, 02-701600, פקס: 02-535937.

ת"ב 6209 זמן

-1-

ה ס כ ם

שנערך ונחתם בירושלים ביום _____.

בין: ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל ע"י המורשים לחתום להתחייב בשמה:

1. מנכ"ל משרד הפנים
2. חשב משרד הפנים

מצד אחד

להלן: "הממשלה"

ובין:

מצד שני

להלן "רוה"ח"

הואיל והממשלה מעוניינת בקבלת שירותי בקרה ובדיקה של הדוחות הכספיים לשנת הכספים 1993 וסקירת הדו"ח החצי שנתי לתאריך 30.6.94 ברשות המקומית (הכל ביחד להלן: "העבודה");

הואיל ולרוה"ח הכישורים, ההתמחויות, הניסיון וצוות עובדים היכולים לבצע את העבודה בהתאם לתנאי הסכם זה;

והואיל ושני הצדדים החליטו לבצע את השירותים עבור המדינה שלא במסגרת יחסי עבודה הנהוגים בין עובד למעביד אלא כאשר רוה"ח פועל כבעל מקצוע עצמאי, המעניק את שירותיו לממשלה על בסיס קבלני, ומקבל את תמורת שירותיו כמתחייב ממעמד זה, בהתאם לתעריפים המיוחדים למתן שירותים על בסיס קבלני;

והואיל והממשלה מסכימה להתקשרות עם רוה"ח על בסיס קבלני דווקא ושלא במסגרת השירות, על כל המתחייב והמשתמע מכך, הן לעניין תעריפי התשלומים והן לעניין הזכויות והחובות ההדדיות, וזאת בהתחשב באופי השירותים שיש לתתם עפ"י הסכם זה ויתר התנאים הכרוכים במתן השירותים לפי הסכם זה, ההולמים העסקה עפ"י התקשרות למתן השירותים ואינם הולמים התקשרות במסגרת יחסי עובד ומעביד;

אי לכך הוצהר והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. הממשלה מוסרת בזאת לרוה"ח ורוה"ח מקבל על עצמו ומתחייב להוציא לפועל את העבודה בהתאם לתנאי הסכם זה, וכן בהתאם לכל מסמך אחר שהוסכם בהסכם זה שיהווה חלק בלתי נפרד מההסכם.

רוה"ח מצהיר:

3.

- א. כי הינו בעל רקע מקצועי, ידע ומיומנות, המאפשרים לו לבצע את העבודה בעצמו או בעזרת צוות עובדים במשרדו, והוא מתחייב בזה לבצע את העבודה לשביעות רצונה המלא של הממשלה במומחיות ובמקצועיות הדרושים, תוך שימוש בידע החדש ביותר המקובל כיום לביצוע עבודה כגון העבודה הנ"ל, והוא ישא באחריות הבלעדית לביצוע העבודה.
- ב. כי הוא בעל אמצעים כספיים, כח אדם, כלים ציוד ואמצעים אחרים המאפשרים לו לבצע את העבודה עפ"י הסכם זה, וימשיכו להיות ברשותו כל הנ"ל, עד מילוי מלא של כל דרישות הממשלה בהתאם להסכם זה.
- ג. כי אין הוא תלוי ברשות המקומית המבוקרת בכל אופן שהוא, וכן אין הוא ו/או מי מקרוביו מועסקים ע"י הרשות המקומית הנ"ל או ע"י תאגיד המוחזק על ידה.
- ד. כי יש בידו במועד החתימה על הסכם זה, אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות ורשימות עפ"י חוק עיסקאות גופים ציבוריים, תשל"ו - 1976 וכי יהיה בידו אישור תקף כאמור במהלך כל תקופת תוקפו של הסכם זה אשר יוצג מפעם בפעם בפני הממשלה, לפי דרישת נציג הממשלה.
- ה. כי יש בידו אישור תקף לעוסק מטעם מנהל אגף המכס והבלו, וכי יהיה בידו אישור תקף כאמור במהלך כל תקופת תוקפו של הסכם זה, אשר יוצג מפעם בפעם בפני הממשלה ע"י נציג הממשלה.
4. א. רוה"ח אינו רשאי להסב לאחר את ההסכם או כל חלק ממנו וכן אין הוא רשאי להעביר או למסור לאחר כל זכות לפי ההסכם, וכן להקצות או להעביר מניות בתאגיד, שיש בהם משום העברת שליטה בתאגיד אלא בהסכמת הממשלה בכתב.
- ב. רוה"ח אינו רשאי למסור לאחר את ביצוע העבודה, כולה או מקצתה, אלא בהסכמת הממשלה בכתב, ואולם העסקת עובדים בין ששכרם משתלם לפי זמן העבודה ובין ששכרם משתלם לפי שיעור העבודה, אין בה כשלעצמה, משום מסירת ביצוע העבודה, או של חלק מהם, לאחר.
- ג. נתנה הממשלה את הסכמתה, בהתאם לאמור לעיל בסעיף זה, אין ההסכמה האמורה פוטרת את רוה"ח מאחריותו והתחייבותיו לפי ההסכם ורוה"ח ישא באחריות מלאה לכל מעשה או אי מעשה של מבצעי העבודה באי כוחם ועובדיהם.

5. א. רוה"ח ממנים בזאת מטעמם את _____ כמתאם וכנציג

מטעם רוה"ח כלפי הממשלה בכל הקשור לביצועו של הסכם זה (להלן: "נציג רוה"ח").

הממשלה ממנה בזאת את מר יצחק בלק רואה חשבון לעיריות וסמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים במשרד הפנים או מי שימונה על ידו בכתב כמתאם וכנציג הממשלה כלפי רוה"ח בכל הקשור לביצועו של הסכם זה. (להלן: "נציג הממשלה").

ב. מוסכם בזאת בין הצדדים במפורש, כי כל עבודה ו/או הוראה אשר תימסר לנציג רוה"ח ע"י נציג הממשלה ו/או כל סיכום דברים אשר יושג בין נציג הממשלה לנציג רוה"ח, במשך כל תקופת תוקפו של הסכם זה, תיחשב כאילו נמסרה לרוה"ח ו/או כאילו סוכמה עם רוה"ח ויחייבו את רוה"ח לכל דבר וענין, למעט הוראה אשר יש בה כדי להגדיל את היקף העלות הכספית של עבודת רוה"ח מעבר לקבוע בהסכם זה, אשר תחייב את הצדדים רק משניתנה בכתב ונחתמה ע"י חשב משרד הפנים.

ג. כל צד יודיע לצד שכנגד בכתב על החלפת הממונה מטעמו.

רוה"ח יגיש לממשלה את הדו"ח הכספי המבוקר בצירוף "שאלון לרואי חשבון המבצעים ביקורת ברשויות המקומיות" חתום על ידו, תוך 4 חודשים מתאריך החתימה על חוזה זה. הדו"ח החצי שנתי המסוקר יוגש לממשלה תוך 60 יום מהתאריך אליו מתייחס הדו"ח, או תוך 60 יום מתאריך החתימה על הסכם זה ולפי המועד המאוחר יותר.

המשרד יהיה רשאי לדרוש את הנתונים גם במבנה ASCII.

לשם ביצוע העבודה האמורה בהסכם זה מתחייב רוה"ח:

א. לבצע את העבודה לפי השיטות המקובלות בין אנשי מקצוע, ולפי הדרכתו והנחייתו של נציג הממשלה.

ב. לבצע את העבודה בנאמנות, במומחיות ובמקצועיות הטובה ביותר, תוך שימוש בידע החדש ביותר המקובל כיום לביצוע עבודות כגון העבודה נשוא הסכם זה, והוא ישא באחריות הבלעדית לטיב העבודה, איכותה ומהימנותה.

ג. לבצע את העבודה בעזרת עובדים מנוסים, אחראיים במספר הדרוש להתקדמות ביצוע העבודה בהתאם להוראות הסכם זה. רוה"ח יעסיק בכל דבר וענין הקשור לביצועו של הסכם זה אך ורק אנשים אשר לא הורשעו בעבירה פלילית שיש עימה קלון.

ד. לעמוד לרשות הממשלה בכל עת עפ"י דרישתה ולספק עבודה במסגרת הסכם זה למועד שיקבע ע"י הממשלה ולהעמיד לצורך ביצוע העבודה בכל עת עובדים ממוסדרו כלהלן: מנהלי ביקורת, בוחנים ראשיים, בוחנים מרכזיים, בוחנים וכל בעל מקצוע אחר שיידרש לצורך ביצוע העבודה.

ה. להשתמש, על חשבוננו, בציוד עזר, כלי עבודה, שירותי הדפסה וכל דבר אחר הדרוש ביצוע העבודה.

ו. רוה"ח מתחייב כי בעת מתן שירותיו על-פי הסכם זה לא יטפל ולא ייצג כל גוף או מוסד או נושא העלול לגרום לניגוד עניינים עם חובותיו על פי הסכם זה.

בס"ע זה – פעילויות שיש בהם משום ניגוד עניינים בין אם הן תמורת תשלום או תמורת טובות הנאה אחרות, ובין אם הן ללא תמורה כלל, לרבות חברות בהנהלת תאגיד, בין אם התאגיד הוא למטרות רווח ובין אם הוא לא למטרות רווח.

ז. השלבים ושיטות הביצוע יהיו כמפורט בתכניות הביקורת ובהתאם להנחיות נציג הממשלה.

ח. מבלי לפגוע בכלליות האמור לעיל, מתחייב רוה"ח לעשות כל דבר הנדרש והסביר שמומחה היה עושה לשם ביצוע העבודה עפ"י הסכם זה.

8. לשם ביצוע העבודה כאמור בהסכם זה מתחייבת הממשלה:

א. למסור לרוה"ח נתונים ומידע וכל חומר אחר שברשות הדרושים לביצוע העבודה.

ב. לקשור קשרים עם משרדי ממשלה, רשויות מקומיות ומוסדות ציבור על מנת שיסייעו לרוה"ח לבצע את העבודה עפ"י הסכם זה.

9. א. רוה"ח מתחייב לשמור בסוד ולא להעביר להודיע, למסור או להביא לידיעת כל אדם, כל ידיעה שתגיע אליו בקשר עם ביצוע הסכם זה, או בתוקף או במהלך או אגב ביצוע הסכם זה, תוך תקופת הביצוע, לפנייה או לאחר מכן.

ב. רוה"ח מתחייב להחתים את שותפיו והעובדים המועסקים על ידו בביצוע הסכם זה, על הצהרת סודיות לפיה יתחייבו לא להעביר, לא להודיע, לא למסור ולא להביא לידיעת כל אדם כל ידיעה שתגיע אליהם בקשר עם ביצוע הסכם זה, בתוקף או במהלך או אגב ביצוע הסכם זה תוך תקופת מתן השירות, לפני תחילתם או לאחר מכן.

10. א. רוה"ח יספק לממשלה בתקופת ההסכם שירותים מקצועיים בהיקף של עד _____ שעות לכל תקופת ההסכם.

ב. עבור כל שעת עבודה בפועל שיבצע רו"ח עבור הממשלה, עפ"י הסכם זה תשלם הממשלה את הסך של -120 ש"ח לשעה + מע"מ.

סכום זה לא ישא הפרשי הצמדה מכל סוג שהוא (להלן "התמורה").

ג. התמורה תשלם לרוה"ח בהתאם לשעות העבודה שעבד בפועל ולא ולא יותר מאשר עד _____ שעות כאמור לעיל.

ד. התמורה תשולם לרוה"ח בשני תשלומים:

1. לתשלום הראשון יהיה רוה"ח זכאי בתום 60 יום ממועד התחלת העבודה, ולאחר הגשת דו"ח ביניים המתייחס לדו"חות הכספיים לשנת 1993.

2. התשלום השני ישולם לרוה"ח בתום כל העבודה - לאחר אישור הדו"ח הכספי המבוקר וקבלת הסקירה החצי שנתית ואישורם בכתב ע"י נציג הממשלה.

כל התשלומים, כאמור לעיל, ישולמו לרוה"ח רק ולאחר אישור ביצוע העבודה כאמור לעיל, ולאחר קבלת חשבונית מפורטת שתאושר ע"י נציג הממשלה ותוך 30 יום ממועד הגשת החשבונית.

11.א. התשלומים האמורים בסעיף 10 להסכם זה הינם סופיים וכוללים את ההוצאות של רוה"ח בקשר עם העבודה לרבות אש"ל, נסיעות, שיחות טלפון וכל הוצאה אחרת שהיא, לרבות הוצאות בגין הדפסות, שכפולים, הכנת דוחות וכד'.

ב. שום תשלום אחר או נוסף, פרט לאמור לעיל, לא ישולם על-ידי הממשלה לא במהלך מתן השירותים ולא לאחר פקיעת הקשר עפ"י הסכם זה לא עבור העבודה ולא בקשר איתה ו/או כל הנובע ממנה לא לרוה"ח ולא לכל אדם או גוף אחר.

ג. אם ייקבע מסיבה כלשהי, במועד כלשהו אחרי תחילתו של הסכם זה, כי למרות כוונת הצדדים, שבאה לידי ביטוי בהסכם זה, רואים את העסקתו של רוה"ח או מי מעובדיו ו/או היועצים המועסקים על ידו, כהעסקת עובד, וכי חלים עליו ועל העסקתו הדינים והתנאים החלים על עובד, הרי מוסכם ומותנה בזה בין הצדדים כי שכרם של הנ"ל כעובד, בשל העסקתם כעקבות הסכם זה יחושב בהתאם לקבוע לענין זה לגבי עובדי מדינה בתפקיד ודרגה זהה או דומה כאמור, או לחלופיו יחושב השכר לפי הקבוע לענין זה בהסכמי עבודה הקיבוציים החלים על עובדים מסוג זה או בהעדר הסכם כאמור לפי הסכם העבודה הקיבוצי הקרוב לענין לדעת נציב שירות המדינה.

חישוב השכר ייעשה למפרע מיום תחילתו של הסכם זה, וכל החיובים והזיכויים על-פי הסכם זה מחד גיסא, והחישוב החדש האמור, מאידך גיסא, יקוזזו הדדית.

בכל מקרה, לא יהא שכרם הכולל של הקבלן ושל כל מי שייחשב כ"עובד" כאמור, גבוה יותר מהתמורה הנזכרת בסעיף 10.

12. התשלומים האמורים בסעיף 10 להסכם זה יבוצעו לאחר שנציג הממשלה בדק שהעבודה לפי כל שלביה בוצעה בשלמות לשבועות רצוננו המלאה ולאחר שנתן על כך אישור בכתב. התשלום האחרון ישולם רק לאחר, שרוה"ח החזיר את החומר שקיבל מאת הממשלה לפי סעיף 18 להסכם זה.

13. ידוע לרוה"ח כי ביצוע העבודה בשלמותה ועל כל שלביה היא תנאי הכרחי וחיוני עבור הממשלה, ורוה"ח לא יהא רשאי להפסיק את ביצועה של העבודה לפני שהסתיימה על כל שלביה. היה ורוה"ח הפסיק, מאיזו סיבה שהיא, את ביצוע העבודה, לפני תום כל השלבים, כאמור במפרט זה, תהא הממשלה רשאית לגבות מרוה"ח בחזרה את כל הסכומים ששולמו לו, ע"ח התמורה, עד לאותו מועד.

14. מוצהר ומותנה שבמקרה של אי-ביצוע חלק כלשהו של העבודה על-ידי רוה"ח לשבועות רצונה המלא של הממשלה, רשאית הממשלה להפסיק את ההסכם על ידי משלוח הודעה לרוה"ח. עם משלוח ההודעה כאמור על הפסקת ההסכם לרוה"ח, יחולו הוראות סעיף 13 דלעיל.

15. הממשלה תהא רשאית להפסיק את ביצוע העבודה, כולה או חלק ממנה בהתאם להודעה מוקדמת של חודש בכתב לרוה"ח ואשר תפרט את המועד אשר ממנו יש להפסיק את העבודה כולה או חלקה. הפסקת העבודה כאמור תביא את ההסכם בין הצדדים לגבי העבודה שהופסקה לקיצו והתחייבותיו של כל אחד מהצדדים להסכם לגבי אותו חלק של העבודה תתבטלנה.

16. א. מוצהר ומותנה כי עבודות ההכנה והעבודות הגמורות וכל חלק מהם לרבות פרוטוקולים, ניירות עבודה והוראות בכתב וכיוצ"ב, לפי הסכם זה הינן רכושה הבלעדי של הממשלה ורוה"ח אינו רשאי למסור לאדם או לגוף משפטי פרט לעובדי הממשלה כל חומר או מידע הנובע מביצוע העבודה האמורה בהסכם זה, וכן אינו רשאי לשמור לעצמו העתקים או כל חומר אחר הקשור והנובע מהסכם זה אלא לפי אישור בכתב מאת הממשלה. מובהר בזה שעל הוראות הסכם זה חלות הוראות סעיף 118 לחוק העונשין, התשל"ז-1977 וכן הוראות חוק הגנת הפרטיות תשמ"א-1981.

ב. רוה"ח מתחייב:

1. שלא למסור, להעביר או לפרסם, בין בעצמו ובין באמצעות עובדיו או מי שפועל מטעמו, מידע, מסמך, או חומר כלשהו שיגיעו אליו עקב ביצוע הסכם זה, או אגב ביצוע, ולא לעשות בהם שימוש אחר כלשהו שלא למטרות ביצוע העבודה אלא כפוף לאישור בכתב של בא כוח הממשלה.

2. לא לעשות שימוש כלשהו ולא למסור, להעביר או לפרסם את תוצאות העבודה אלא בכפוף לאישור בא כוח הממשלה. בכל מקרה בכל העברה או פרסום כאמור תצוין העובדה כי העבודה הוזמנה ומומנה על ידי הממשלה.

ג. מוסכם בזה כי מאחר והעבודה כולה ממומנת על ידי הממשלה יהיו כל הנתונים והתוצאות וכל מידע שהתקבלו אגב ביצועה, קנין הממשלה בלבד.

ד. רה"ח מתחייב בכל מקרה כאמור בס"ק (ב) לעיל, לנקוט בצעדים הדרושים להבטחת זכויותיה של הממשלה ובכלל זה הבטחת זכויות הממשלה לגבי צד ג'.

ה. מוסכם על הצדדים כי אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מזכותה של הממשלה, בכל מקרה של הודעה כמפורט לעיל, להתנגד לביצוע רישום זכויות רה"ח או העברתו או להתנות תנאים להבטחת זכויותיה.

17. רה"ח מתחייב למסור לממשלה מסמכים, הסברים וכל מידע או תוצאת חלקיות בקשר לעבודה בכל עת שיידרש לכך ע"י הממשלה ו/או באי כוחה.

18. עם סיום תקופת תוקפו של הסכם זה ו/או עפ"י דרישה מוקדמת יותר של הממשלה, מתחייב רה"ח למסור לממשלה את כל החומר (מסמכים, דוחות, עבודות וכיוצ"ב) המתייחס לעבודה - נשוא הסכם זה - בין שביצע בעצמו ובין שנמסר לו הן ע"י הממשלה והן ע"י גורמים אחרים.

19. מוצהר ומותנה כי רה"ח הינו קבלן עצמאי ואיננו עובד מדינה ואין על הממשלה שום אחריות לכל מחלה, תאונת עבודה או כל נזק אחר שיגרם לרה"ח ו/או למועסקים על ידו או לצד ג' כלשהו עקב, תוך כדי או כתוצאה מביצוע העבודה. הממשלה לא חייבת בתשלום לביטוח לאומי, מס מקביל ויתר התשלומים בגין זכויות סוציאליות עבור רה"ח ו/או עובדיו ו/או מי מהמועסקים על ידו. רה"ח ישלם את התשלומים הנ"ל במידה והממשלה תחוייב בתשלומים אלה לכל אדם או מוסד שיתבעו את הממשלה בגין נזק כלשהו שנגרם להם ע"י רה"ח או המועסקים על ידו, מתחייב רה"ח לשפותה.

20. רה"ח מתחייב לשלם לעובדיו את כל התשלומים המגיעים להם על כל דין ועל פי החוק ועל הממשלה לא יחול כל חיוב בקשר זה. רה"ח מצידו ידאג לבטח את עובדיו על חשבוננו בביטוח מעבידים.

21. לא יראו את רה"ח כסוכן, כשליח או נציג המדינה, אלא אם נעשה כזה במיוחד לצורך ענין פלוני.

22. רה"ח מתחייב לבצע פעולותיו הנובעות מהסכם זה באמצעות עובדים מנוסים אחראים ובעלי רמה מקצועית מעולה. מוצהר ומוסכם בזה כי רה"ח מקבל על עצמו לשאת באופן בלעדי בכל נזק שיגרם לממשלה ו/או לצד שלישי איזה שהוא כתוצאה ועקב מעשיו ו/או מחדליו שלו או של מי מעובדיו או מי מטעמו במסגרת הפעולות על פי הסכם זה.

23. א. רוה"ח מתחייב בזה לדאוג, על חשבונו, לכיסוי ביטוחי מתאים לשביעות רצונה של הממשלה, הן לעניין היקפו והן לענין גובהו, שיכסה את הסיכונים האפשריים של רוה"ח והממשלה הנובעים מהאמור בהסכם זה, כיסוי ביטוחי מתאים יעשה גם בגין כל סיכון של נזק או הוצאה שתגרם לממשלה או לצד ג', בגין ביצוע העבודה כאמור לעיל. למען הסר ספק מוצהר בזה כי נוסח פוליסת הביטוח האמורה יועבר לאישור הממשלה ובכל מקרה תהא הממשלה מוטבת על פי פוליסת הביטוח האמורה.
- ב. רוה"ח אחראי לכל נזק או הפסד שייגרמו למדינה כתוצאה מאי מילוי חיובו לפי חוזה זה, במיומנות ובמקצועיות הראויה.
- רוה"ח מתחייב לבטח עצמו על חשבונו, בחברת ביטוח מוכרת נגד נזק אשר עלול להיגרם לממשלה מחמת רשלנות מקצועית.
24. מוצהר ומותנה כי שום ויתור, הנחה, הימנעות או שיהוי מצד הממשלה במימוש זכויותיה על-פי הסכם זה, לא יתפרשו כויתור, ולא ישמשו מניעה לתביעה אלא אם נעשה הויתור בכתב.
25. כל הודעה לפי הסכם זה תמסר על-ידי צד למשנהו באופן אישי או בדואר רשום לפי כתובת הצדדים שנמכוא להסכם זה ותחשב כנתקבלה לאחר 3 ימים מיום המסירה לבית הדואר. קבלה הנושאת חותמת הדואר תשמש ראיה לתאריך המסירה.
26. סעיפים 2, 3, 4, 7, 9, 10, 11, 15, 16, 18, 21, 22 מהווים סעיפים עיקריים בחוזה והפרת אחד מהם מהווה הפרה יסודית של ההסכם.
27. מבלי לפגוע באמור לעיל הרי שבכל אחד מהמקרים דלהלן תהיה הממשלה רשאית, לאחר מתן הודעה מראש בכתב שבה תינתן לרוה"ח ארכה של 14 יום לתיקון המעוות, להודיע לרוה"ח על הפסקת העבודה ויחולו הוראות סעיף 13 להסכם זה:
- א. כשניתן נגד רוה"ח צו קבלת נכסים ו/או הוגשה בקשה לפירוק ו/או רוה"ח החל בהליכים לקראת פירוקו או להכרזתו כפושט רגל.
- ב. כשרוה"ח מסב, מעביר או משעבד את הסכם זה כולו או מקצתו, או זכות מזכויותיו על פי הסכם זה לאחר בניגוד להוראות הסכם זה.
- ג. כשרוה"ח מסתלק מביצוע ההסכם.
- ד. כשאין רוה"ח מתחיל בביצוע העבודה של שלב כלשהו ממנה או כשהוא מפסיק את מהלך ביצועה מכל סיבה שהיא בניגוד להוראת הסכם זה.

ה. אם תהא הממשלה סכורה שאין רוה"ח מתקדם בעבודה במידה המבטיחה את סיום ביצועה או את עמידתו של רוה"ח בלוח הזמנים או את שלבי הביניים במועד הקבוע, הכל בניגוד להוראות ההסכם.

ו. כשיש בידי הממשלה הוכחות להנחת דעתה שרוה"ח מתרשל בביצוע ההסכם.

ז. אם זכויות רוה"ח על פי הסכם זה יהיו נתונות להליכי הוצאה לפועל.

ח. אם הוגש כנגד רוה"ח ו/או מנהליו כתב אישום פלילי.

28. הוצאות ביול ההסכם יחולו על רוה"ח.

29. אנו הח"מ בשם משרד הפנים, מאשרים כי ההוצאה הכרוכה בהסכם זה תוקצנה בחוק התקציב לשנת 1994.

30. כתובת הצדדים לצורך הסכם זה הן:

הממשלה - משרד הפנים, קרית בן גוריון, ירושלים.

רוה"ח - _____.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

רוה"ח

גבי נחומוב
חשב משרד הפנים

עמרם קלעג'י
המנהל הכללי
משרד הפנים

6209-92 86

למין

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, יג' בסיון התשנ"ג
2 ביוני 1993

אל: הממונים על המחוזות, **יחידה יאנוח**



הנידון: עיכוב מענקים בחודש יוני 1993
א' הגשת דוחות כספיים 1992

בהמשך למכתבים ותזכורות בע"פ בנידון, הריני להביא לידיעתכם כי בכוונת המשרד לעכב מענקים לרשויות שלא יגישו את הדוחות הכספיים לשנת 1992 בצירוף פרוטוקול ישיבת המועצה שדנה בכך.

על אף העובדה שהיה על הרשויות להגיש את הדוחות עד 31.5.93 ניתנת בזאת ארכה חד פעמית עד לתאריך 14.6.93 לביצוע האמור לעיל.

אנא, הודיעו זאת לרשויות הרלוונטיות.

בכבוד רב,

נחמן

רובי נגור

הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת

העחק: מר ע. קלעג'י, המנהל הכללי
מר י. בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים
גב' מרים לוי, המחלקה למענקים ומלוות

כתובת למכתבים: יחידת הפיקוח והביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-535842, 02-535840, פקס: 02-535832

100-30-1000

100-30-1000
100-30-1000
100-30-1000

6209

תיק 86

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

א' בתשרי תשנ"ב
28 באוקטובר 1992

לכבוד



הממונה על מחוז

סגן הממונה על מחוז יהודה ושומרון

קצין תקציבים מחוז

הנדון: הגשת דו"ח כספי שנתי המבוסס על תקציב מאושר

לידינו הגיע מידע מיחידת הפיקוח והביקורת שדוחות כספיים שנתיים מוגשים, כשהם מבוססים על הצעת התקציב ולא על תקציב מאושר.

לאור זאת, הריני להודעך שבקשנו מהחברה לאוטומציה בע"מ שכל דו"ח כספי שיופק ע"י החברה לאוטומציה, ירשם בכותרת כל עמוד מעמודי הדו"ח: "מבוסס על הצעת תקציב" או "מבוסס על תקציב מאושר" במידה והדו"ח מבוסס על תקציב מאושר על ידי משרד הפנים.

אנו תקווה שכותרת זו תגרום לכך שמשרד הפנים לא יקבל דוחות כספיים שנתיים שיתבססו על הצעת תקציב.

בכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר.

העתק: מר אבנר דובדבני - כאן.

גב' רות יוסף - כאן.

מר רובי נגאר - כאן.

גב' שרית כהן - כאן.

68/4

1950-11-19
500-11-19
500-11-19

תלמה ארנשטאם
14.6.92 - 14.6.92

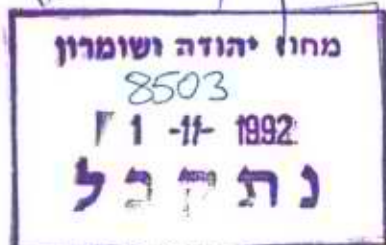


מועצה מקומית עמנואל

א' בחשוון תשנ"ג
28. באוקטובר 92
מספרנו: 1-08
בס"ד

לשכת ראש המועצה

לשכת ראש המועצה



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש
גבעת זאב

א.נ.נ.

הנדון: אישור המועצה לדו"ח השנתי לשנת 1991

לבקשתך הריני מצרף בזה חלק מפרוטוקול מליאת
המועצה שהתקיימה בתאריך 26.10.92 בנדון בקשתך
לאישור דו"ח כספי שנת 1992.

בכבוד רב,
שמאל ז. זיילבר
ראש המועצה

העתק: שרית כהן,
מבקרת היח' לפיקוח וביקורת במשרד הפנים.
ראובן שפירא, גזבר המועצה

RECEIVED

SEP 11 1951

U.S. DEPT. OF AGRICULTURE

OFFICE OF THE SECRETARY, U.S. DEPT. OF AGRICULTURE

WASHINGTON, D. C. 20250

TO: DIRECTOR, AGRICULTURAL RESEARCH SERVICE

FROM: ASSISTANT SECRETARY, AGRICULTURAL RESEARCH SERVICE



מועצה מקומית עמנואל

בס"ד

בהמשך לאישור דו"ח כספי 91.

חיים אשר הגיע בשעה 20:10.

זייבלד: היה זמן ללבן את הדו"ח, ולכן הנני מביא את הדו"ח הכספי לשנת 91 להצבעה.

להצבעה: מי בעד לאשר את הדוח הכספי ל- 91

5 בעד

4 נגד

זייבלד: ברצוני לציין שלדעתי יש רק 3 נגד היות ושרעבי לא חבר מן המניין.

שרעבי: ואני רוצה לציין שזה רק לדעתו ולא לדעתי.

2. תב"ר ע"ס 300,000 ש"ח

זייבלד: איפשרו לנו לקחת הלוואה עבור גרעונות וקבלנו מבנק מאוצר החייל הצעה להלוואה הנ"ל וכל זה באישור משרד הפנים שנדאג להלוואה מאיזשהו בנק.

200,000 ש"ח הלוואה ל- 5 שנים צמוד +5% לשנה
100,000 ש"ח משיכת יתר בריבית של 18% עד 19%

אמיל: מדוע שלא תקחו אשראי במסגרת האשראי - ההומניטרי שהוא זול.

ראובן: אנחנו לוקחים ממי שמוכן לתת.

מעטוף: ברצוני לציין שבישיבה במשרד הפנים הותנה הדבר בגמר תשלום למועצה הדתית.

אמיל: האם היתה התניה.

זייבלד: נכון.

אמיל: האם בוצע?

זייבלד: כשנקבל נבצע, בעז"ה

מעטוף: אני מבקש שהאישור יהיה מותנה בהעברת הכספים למועצה הדתית.

ראובן: נותן הסבר לכל העניין.

X זייבלד: פתיחת הח"ן שאושרה ע"י מליאת המועצה בישיבה מס' תבוצע בבנק אוצר החייל באריאל.

זייבלד: ברצוני להעלות להצבעה לקבל משיכת יתר עד 100,000 ש"ח וכן הלוואה ל- 5 שנים על סך 200,000 בהצמדה + 5% ריבית.

להצבעה: 8 - בעד
1 - נמנע.

לשכת 6209

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

א' בתשרי תשנ"ב
28 באוקטובר 1992



לכבוד

הממונה על מחוז ירושלה ואזור

סגן הממונה על מחוז _____

קצין תקציבים מחוז _____

הנדון: הגשת דו"ח כספי שנתי המבוסס על תקציב מאושר

לידינו הגיע מידע מיחידת הפיקוח והביקורת שדוחות כספיים שנתיים מוגשים, כשהם מבוססים על הצעת התקציב ולא על תקציב מאושר.

לאור זאת, הריני להודעך שבקשנו מהחברה לאוטומציה בע"מ שכל דו"ח כספי שיופק ע"י החברה לאוטומציה, ירשם בכותרת כל עמוד מעמודי הדו"ח: "מבוסס על הצעת תקציב" או "מבוסס על תקציב מאושר" במידה והדו"ח מבוסס על תקציב מאושר על ידי משרד הפנים.

אנו תקווה שכותרת זו תגרום לכך שמשרד הפנים לא יקבל דוחות כספיים שנתיים שיתבססו על הצעת תקציב.

נכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר.

העתק: מר אבנר דובדבני - כאן.

גב' רות יוסף - כאן.

מר רובי נגאר - כאן.

גב' שרית כהן - כאן.

ଶ୍ରୀ ଶ୍ରୀ ଶ୍ରୀ ଶ୍ରୀ
୧୫-୧୧-୧୯୫୫
୧୯୫୫



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ג בסיון תשנ"ב

14 ביוני 1992

ת"ק: כללי

מס': 6209/2204

לכבוד

ראשי הרשויות המקומיות
באזור יהודה ושומרון

שלום רב,

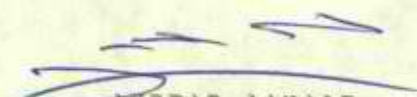
הנדון: דיון בדו"ח השנתי על ידי המועצה

החוזר המצורף - לתשומת לבכם ולפעולתכם.

ההוראות הקיימות בחקיקה הישראלית בדבר קיום דיון על הדין וחשבון הכספי השנתי של המועצה אמנם עדיין לא הועתקו לחקיקה באיו"ש (קיימת החלטה לעשות כן) אולם למען הסדר הטוב אני ממליץ בפניכם לנהוג מרצון על פי ההוראות המצוטטות בחוזר.

באשר לחובה לסיים את הדו"ח הכספי במועד ביום 31 במאי, הרי שכלל זה נקבע באיו"ש במפורש בסעיף 11 לכללי המועצות המקומיות/האזוריות (הנהלת חשבונות) (יהודה ושומרון) התשנ"א - 1991, לאחר התיקון מיום ט"ו בסיון בשנ"א (28.5.91) ועל כן הנכם נדרשים לנהוג על פי המחייב בדין.

בכבוד רב,


בנימין ריקמן
הממונה ביו"ש

העחק: כבוד השר

עמרם קלעג'י - המנהל הכללי

יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לכספים וחקציבים

רובי נגאר - ממונה על יחידת הפיקוח והביקורת

יוסף אלטחן - קמ"ט פנים אזח"ע

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, ג' בסיון התשנ"ב
4 ביוני 1992

לכבוד
ראש הרשות המקומית

הנדון: דיון בדו"ח השנתי ע"י מועצת הרשות

סעיף 59 (א) של התוספת השניה לפקודת העיריות וסעיף 60 (א) של התוספת השלישית של צו המועצות המקומיות (א) קובעים:

ראש הרשות המקומית יקבע מועד לדיון מיוחד בדו"ח השנתי שהיגש הגזבר שיהיה לכל המאוחר חודש לאחר הגשתו.

ביקורות שערכו רואי חשבון הממונים ע"י המשרד ברשויות מקומיות, נמצא כי במספר מקרים לא הובא, ע"י ראש הרשות, הדו"ח השנתי לדיון בפני חברי המועצה. במקרים אחרים נקבע שלא קויים דיון מיוחד בדו"ח השנתי וכן שהדיון בדו"ח השנתי לא התקיים במועד שנקבע בחוק, לכל המאוחר חודש לאחר הגשתו.

לא בכדי מיחס המחוקק חשיבות לדיון בדו"ח השנתי, ועל כן קבע שהדיון בו יקויים בישיבה מיוחדת שתיעוד לכך וסמך לתאריך הגשתו, שכן רק ע"י דיון מעמיק בדו"ח השנתי ניתן לבחון עם הביצוע תואם את המדיניות שנקבעה ע"י המועצה, את מקורות ההכנסה של הרשות והשימוש בכספים אלה, ואת מצבה הכספי.

עלי לציין שגם באותם המקרים שראש הרשות וחברי מועצת הרשות התחלפו, אין הדבר פוטר את ראש הרשות מלהביא את הדו"ח הכספי של הרשות לדיון בפני מועצת הרשות.

לפי סעיף 12 (א) של תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח-1988:

יאוחר מיום 31 באוגוסט של כל שנת כספים, יכין הגזבר דין וחשבון שנתי בעד שנת הכספים הקודמת (להלן: דין וחשבון שנתי) במתכונת ועל גבי טפסים שקבע רואה החשבון לעיריות לדין וחשבון השנתי.

כיוון ששנת הדוח שונתה והינה מתאריך 1.1.91 עד 31.12.91 הרי שהתאריך האחרון להגשת הדו"ח הדו"ח הינו 31.5.92.

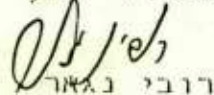
אודה לך אם תודיעני:

א. האם קיימה הרשות דיון, כמתייב בחוק, בדין וחשבון שנתי לשנת הכספים 1991.

ב. נא לשלוח העתק פרוטוקול הישיבה שדנה בדו"ח הכספי במצורף לדו"ח הכספי, באם הדו"חות הכספיים לא יגיעו עד לתאריך 15.6.92 נאלץ לעכב מענקים חודשיים לשרות המקומית, ברשויות נטולות מענק לא יטופלו בקשותיה לאישורי הלוואות וכו'.

העתק: שר הפנים
המנהל הכללי
סמנכ"ל בכיר לכספים

בכבוד רב,


רובי נגאר

הממונה על יחידת הפיקוח והבקורת

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, ג' בסיון התשנ"ב
4 ביוני 1992

אל: הממונים על המחוזות - וועד - אי קי' ה'תשנ"ב

הנדון: הגשת דו"חות כספיים שנתיים - התראה אחרונה

אודה לכם אם תפוצו את המכתב המצ"ב לרשויות שבתחומיכם.

בדו"ח מבקר המדינה מס' 42 האחרון עמ' 560 מתריע המבקר על כך שהרשויות המקומיות לא מכינות את הדוחות הכספיים בזמן וכי המשרד לא נוקט בצעדים מספקים.

כדי למנוע הישנות הערה זו בדו"ח המעקב אבקשיכם להאיץ ברשויות להגיש את הדו"ח.

בברכה,
רובי נגאור

הממונה על יחידת הפיקוח והבקורת



העתק: שר הפנים
המנהל הכללי
סמנכ"ל בכיר לכספים

כתובת למכתבים: יחידת הפיקוח והביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, ג' בסיון התשנ"ב
4 ביוני 1992

לכבוד
ראש הרשות המקומית

הנדון: דיון בדו"ח השנתי ע"י מועצת הרשות

סעיף 59 (א) של התוספת השניה לפקודת העיריות וסעיף 60 (א) של התוספת השלישית של צו המועצות המקומיות (א) קובעים:

ראש הרשות המקומית יקבע מועד לדיון מיוחד בדו"ח השנתי שהיגש הגזבר שיהיה לכל המאוחר חודש לאחר הגשתו.

בביקורות שערכו רואי חשבון הממונים ע"י המשרד ברשויות מקומיות, נמצא כי במספר מקרים לא הובא, ע"י ראש הרשות, הדו"ח השנתי לדיון בפני חברי המועצה. במקרים אחרים נקבע שלא קויים דיון מיוחד בדו"ח השנתי וכן שהדיון בדו"ח השנתי לא התקיים במועד שנקבע בחוק, לכל המאוחר חודש לאחר הגשתו.

לא בכדי מיחס המחוקק חשיבות לדיון בדו"ח השנתי, ועל כן קבע שהדיון בו יקויים בישיבה מיוחדת שתיעוד לכך וסמך לתאריך הגשתו, שכן רק ע"י דיון מעמיק בדו"ח השנתי ניתן לבחון עם הביצוע תואם את המדיניות שנקבעה ע"י המועצה, את מקורות ההכנסה של הרשות והשימוש בכספים אלה, ואת מצבה הכספי.

עלי לציין שגם באותם המקרים שראש הרשות וחברי מועצת הרשות התחלפו, אין הדבר פוסל את ראש הרשות מלהביא את הדו"ח הכספי של הרשות לדיון בפני מועצת הרשות.

לפי סעיף 12 (א) של תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות), התשמ"ח-1988:

א. יאוחר מיום 31 באוגוסט של כל שנת כספים, יכין הגזבר דין וחשבון שנתי בעד שנת הכספים הקודמת (להלן: דין וחשבון שנתי) במתכונת וצל גבי טפסים שקבע רואה החשבון לעיריות לדין וחשבון השנתי.

כיוון ששנת הדוח שונתה והינה מתאריך 1.1.91 עד 31.12.91 הרי שהתאריך האחרון להגשת הדו"ח הינו 31.5.92.

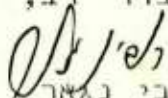
אודה לך אם תודיעני:

א. האם קיימה הרשות דיון, כמתייב בחוק, בדין וחשבון שנתי לשנת הכספים 1991.

ב. נא לשלוח העתק פרוטוקול הישיבה שדנה בדו"ח הכספי במצורף לדו"ח הכספי, באם הדו"חות הכספיים לא יגיעו עד לתאריך 15.6.92 נאלץ לעכב מענקים חודשיים לשרות המקומית, ברשויות נטולות מענק לא יטופלו בקשותיה לאישורי הלוואות וכו'.

העתק: שר הפנים
המנהל הכללי
סמנכ"ל בכיר לכספים

בכבוד רב,



רובי נאגור

הממונה על יחידת הפיקוח והבקורת

186 C209 100

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת רואה חשבון לעיריות

תאריך: 3 באפריל 1992

מס' _____

לכבוד
ראש הרשות המקומית

הנדון: דיון בועדת הביקורת ובמליאת המועצה
בדו"חות כספיים מבוקרים.

הובא לידיעתי כי, במספר רשויות מקומיות אין ראשי הרשויות המקומיות מקפידים למלא את חובותיהם, לפיו יש להביא בפני ועדת הביקורת ומליאת המועצה את הדו"חות הכספיים המבוקרים ע"י רואי חשבון, המתמנים ע"י רואה חשבון לעיריות.

הנני להפנות את תשומת לבכם לסעיף 149 ג (א) של פקודת העיריות (תיקון 39) הקובע:

"המועצה תבחר מבין חבריה ועדה לענייני ביקורת שמתפקידה לדון בכל דו"ח של משרד הפנים על העיריה ולעקוב אחר תיקון הליקויים שהעלתה הביקורת הועדה תגיש למועצה את סיכומיה והצעותיה".

(הוראות ב' נדון כלולות גם בסעיפים 188 ב' של צו המועצות המקומיות וסעיף 83 של צו המועצות האזוריות).

על כל רשות מקומית, שהועבר אליה דו"ח כספי מבוקר, להמציא ללשכת רואה חשבון לעיריות, באמצעות הממונה על המחוז, פרטיכל משיבת מליאת המועצה על הדיון שקויים בדו"ח הכספי המבוקר ועל ההחלטות שנתקבלו באשר לתיקון הליקויים שוהעלו בדו"ח האמור.

בכבוד רב,

דוד מילגרום
רואה חשבון לעיריות

העתק: לממונים על המחוזות
למחלקה לפיקוח וביקורת

HAR-NOY & TOUBOL C.P.A. (Isr.)

הר-נוי את טובול רואי חשבון

בי באלול תשנ"א
12 באוגוסט 1991
מספרנו: כלל - 904

הכנס למחרת 7.10.91

לידי מר שמואל הייזלר

לכבוד
הממונה על הישובים היהודים ביו"ש
גבעת זאב
ד.נ. הר ירושלים 90917

א.נ.י.

הנדון: בקשה להארכת מועד להגשת דוחות כספיים 31/3/91

משרדנו מטפל בליווי הכנת דוחות כספיים של הרשויות שיפורטו להלן,
ל-31/3/91.

משרד הפנים הודיע שיש להגיש את הדוחות הנ"ל, לא יאוחר מ-31/8/91.

אבקשך לאשר ארכה לחודש ימים נוסף להגשת הדוחות הנ"ל. זאת, מהסיבה שרוב
הגזברים ועובדי הנהח"ש, נמצאים בתקופה זו בחופשות וגם גורמים
חיצוניים מהם אנו זקוקים לאישורים ו/או התאמות נמצאים בתקופת חופשה
שנתית.

מצב זה מכביד על גמר עריכת הדוחות הנ"ל. אנו נערכנו להגשת הדוחות הנ"ל ואף
לא יצאנו לחופשה בתקופה זו, אך הסיבות שפורטו לעיל גורמים לעיכובים.

על כן, אודה על אישורך לנ"ל.

הרשויות לגביהן מבוקש האישור:

מו"מ שמואל
מוא"ז שומרון
מוא"ז בקעת הירדן
מו"מ גבעת זאב

לכבוד
הר-נוי את טובול
רואי חשבון

העתק: מר משה נוסבאום

הר-נוי את טובול, רואי חשבון

בן יוסף 1, רמת-גן 52474
ת.ד. 283, רמת-גן 52102

טל. 03-722996, 721504
פקס. 03-7527108

8/10/91

מסי דפים כולל עמוד זה: 1+1

מיועד ל: אני בן ריקבא / אמונה אר חלוקה היהודים ביום

אלמ רב, הרבין / בנות רעים 3/3/90

אבקש להודיע כי בתאריך 8/8/91, כנצי אלטריוס
בתקלו אלס אינני לוקח הזמנה ה"ס, לאגד וויזמן
למקום המגורים תמוז למד האלוכל לוקח אל התלמי
בכאן.

לאגד ונחמני נשורה אבאן, אינני לק אלס
ונחמני באישני אלס עז סול חניס כפ, אקדי
האוסר האניוה בושמה האקב!
בנאני יב

באם לא הגיעו כל הדפים בכירור, או במקרה שהמסמך לא הגיע בשלמונו נא להודיע מיד.

אבמיר
התני לאיר, וואו

(3) $\frac{1}{2}$ ml. p. 10.3.8 $\frac{1}{2}$ ml.
ml. 2.3 1/2 p. 10.3.8
Level
268.91

January

ב' באלול תשנ"א
12 באוגוסט 1991
כללי - 904

מספרנו:

1. שומן כעין
2. אחרון משלם זהות
3. ידית. נאק כי עזרת ספירה לא חסרה

לידי מר שמואל היזר

לכבוד
הממונה על הישובים היהודים ביו"ש

גבעת זאב

ד.נ. הרי ירושלים 90917

מחוז יהודה ושומרון

12-08-1991

נתקבל

ד.נ.

הנדון: בקשה להארכת מועד להגשת דוחות כספיים 31/3/91

משרדנו מטפל בליווי הכנת דוחות כספיים של הרשויות שיפורטו להלן,
ל-31/3/91.

משרד הפנים הודיע שיש להגיש את הדוחות הנ"ל, לא יאוחר מ-31/8/91.

אבקשך לאשר ארכה לחודש ימים נוסף להגשת הדוחות. זאת, מהסיבה שרוב
הגזברים ועובדי הנהח"ש, נמצאים בתקופה זו בחופשות וגם גורמים
חיצוניים מהם, אנו זקוקים לאישורים ו/או התאמות נמצאים בתקופת חופשה
שנתית.

מצב זה מכביד על גמר עריכת הדוחות. אנו נערכנו להגשת הדוחות ואף
לא יצאנו לחופשה בתקופה זו, אך הסיבות שפורטו לעיל גורמים לעיכובים.

על כן, אודה על אישורך לנ"ל.

הרשויות לגביהן מבוקש האישור:

מו"מ עמנואל

מוא"ז שומרון

מוא"ז בקעת הירדן

מו"מ גבעת זאב

רב

הרנדי את טובול
רואי חשבון

העתק: מר משה נוסבאום

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ו באייר תש"ן
21 במאי, 1990

לכבוד

מר

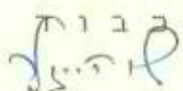
גזבר המועצה

א.נ.נ.

הנדון: 1. דוחות כספיים ליום 30.9.89 מסוקרים ע"י רו"ח.
2. דוחות כספיים חדשים.

1. א. נתבקשתם כבר לפני מספר חדשים להעביר אלינו את הנ"ל.
ב. ביום ז' באייר תש"ן (2.5.90), שלחתי אליך תזכורת בנדון.
דווח לנו כי, נכון לאתמול, לא הגיע למשרדנו הדו"ח הנדרש,
ג. הנך מתבקש לשלוח אל רואה החשבון לעיריות במשרדנו את הדו"ח
המבוקש בחוזר. העתק נוסף נא לשלוח לח"מ.
2. בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מספר 8, מיום ד' בשבט תש"ן (30/1/90),
נתבקשתם לשלוח דו"ח כספי חדשי למשרדנו החל מחדש דצמבר 1989.
המינהל לכספים ותקציבים במשרדנו הודיענו כי טרם הגשתם דוחות
אלו.
הגשת הדוחות החודשיים היא תנאי לטיפול משרדנו בבקשות הכספיות של
הרשויות המקומיות
אנא שלחו בהקדם דוחות כספיים כמפורט בחוזר המנכ"ל.

בכבוד רב,



שמואל היילר
מרכז קצין מחוז באיו"ש

העתק: ☒ בכנימין ריקרדו - הממונה באיו"ש
דוד קאפח - סמנכ"ל לכספים ותקציבים

ת.ד. 2420, ירושלים 91023
רח' הלל 24 טל: 02-226261 פאקס: 02-251467

W. J. ...
...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

...

מדינת ישראל
משרד הפנים
מחוז יהודה ושומרון

ז באייר תש"ן
2 במאי, 1990

שטח
חוף מדינת ישראל
1. אלפי משה
2. אריאל
3. משה בנימין
4. משה אפרים

לכבוד

מר

גזבר המועצה

מ.נ.,

הנדון: דוחות כספיים ליום 30.9.89, מסוקרים ע"י רו"ח.

נודה לכם אם תעבירו אלינו בחוזר את הדוחות הנ"ל, הדוחות צריכים להיות חתומים ע"י רו"ח על גבי הטפס המצורף, במדה וכבר העברתם אלינו הדו"ח המבוקש אנא שלחו אלינו צילום העמוד המצ"ב וקבלו התנצלותנו על הטרחה הכרוכה בכך.

בברכה,
שמאל הייזלר
קצין מחוז ביו"ש

W946.216: 226N

OFFICE OF THE
DIRECTOR, FBI
WASHINGTON, D.C.

1946-1947
S. 100-1000

TO: _____
FROM: _____
SUBJECT: _____

RE: U.S. DEPT. OF JUSTICE, 201-22-226N, 201-22-226N

TO: U.S. DEPT. OF JUSTICE, 201-22-226N, 201-22-226N

FROM: U.S. DEPT. OF JUSTICE, 201-22-226N, 201-22-226N

SUBJECT: U.S. DEPT. OF JUSTICE, 201-22-226N, 201-22-226N

RE: U.S. DEPT. OF JUSTICE, 201-22-226N, 201-22-226N

U.S. DEPT. OF JUSTICE

U.S. DEPT. OF JUSTICE
WASHINGTON, D.C.

מדינת ישראל
משרד הפנים
מחוז יהודה ושומרון

ט"ו באדר ב' תשמ"ט
22 במרץ 1989

מס' 620

לכבוד

מר

ראש הרשות

הנדון: נתוני בצוע התקציב הרגיל

מצו"ב דף נתוני בצוע התקציב הרגיל לשנים 1987, 1988 ודף נתונים על כח
אדם.

אבקש למלא נתונים אלה בדחיפות ולהעבירם אלינו תוך שבוע ימים
בפקסמיליה, מספר 639368 - 02.

בכבוד רב,

יעקב כהן
הממונה על המחוז

העתק: מר דוד קאפח - סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים

נתוני ביצוע התקציב הרגיל

שם הרשות:

תאריך:

=====

(באלפי ש"ח)

מסגרת	1987/8	-----	מסגרת	ביצוע	תחזית	סה"כ	הוצאות
מסגרת	ביצוע	סטיה	1988/9	4-12/88	1-3/89	1988/9	סטיה
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	שכר כללי
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	פעולות כלליות
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	רכישות מים
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	שכר חינוך
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	פעולות חינוך
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	שכר רווחה
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	פעולות רווחה
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	פרעון מלוות
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	הוצאות מימון
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	סה"כ הוצאות
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	הכנסות
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	ארנונה
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	מים
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	יתר עצמיות
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	משרד החינוך
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	משרד הרווחה
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	מענק כללי
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	סה"כ הכנסות
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	עודף/(גרעון)

הערות

=====

1. סעיף פעולות כלליות כולל איגודי ערים ומועצה דתית.
2. פרעון מלוות ממקורות עצמיים ירשם בנפרד.
3. סעיף יתר עצמיות כולל ביוב ושכל"מ גני ילדים.
4. סעיף המענק הכללי כולל אגרת כלי רכב ומענקים מיועדים.
5. לגבי תחזית 1-3.89 יש לציין הנחות הבסיס.
6. רצוי לפרט הערות והסברים לסטיות.

חותמת הרשות ותאריך

חתימת ראש הרשות

חתימת הגזבר

נתונים על כח אדם

החודש	שיא כ"א מאושר נטו	מצבת כ"א לא יעודי	מצבת כ"א יעודי
אפריל	_____	_____	_____
מאי	_____	_____	_____
יוני	_____	_____	_____
יולי	_____	_____	_____
אוגוסט	_____	_____	_____
ספטמבר	_____	_____	_____
אוקטובר	_____	_____	_____
נובמבר	_____	_____	_____
דצמבר	_____	_____	_____
ינואר	_____	_____	_____
פברואר	_____	_____	_____
מרץ	_____	_____	_____
ממוצע שנתי	_____	_____	_____

6209 ב

לדפוס

23/3/89

1/1/89

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת רואה חשבון לעיריות

לדפוס

ירושלים, י' באדר ב' התשמ"ט
17 במרץ 1989

אל: **מר יעקב כהן, הממונה על יהודה ושומרון**

הנדון: בקורות מקדמיות של דוחות כספיים של רשויות מקומיות

בתשובה למכתבך מיום 26.2.89 הריני להודיעך:

1. בקורת מקדמית לשנת הכספים 1988 נערכת במחוז יהודה ושומרון במועצה המקומית קרית ארבע.
לפי התכנון הקיים תערך במהלך שנת 1989 בקורת הדוחות הכספיים לשנת 1988 במועצה המקומית אריאל ובמועצה האזורית הר חברון.
2. התקשרות עם רואי חשבון לעריכת בקורות ברשויות מקומיות נערכת בהתאם להנחיות, ע"י הגב' שולמית לוי.
3. הממונים על המחוזות רשאים להמליץ בפני באילו רשויות מקומיות רצוי לדעתם לערוך בקורת ומהות הבקורת הנדרשת.
לפני התחלת הבקורת ובמהלך הבקורת ניתן להפנות את רואה החשבון המבצע את הבקורת ברשות המקומית אל הממונה על המחוז לקבלת ומתן אינפורמציה.

בברכה



דוד קאפח
רואה חשבון לעיריות

מדינת ישראל
משרד הפנים
מחוז יהודה ושומרון

כא' אדר א' תשמ"ט
26 בפברואר 1989

אל: מר דוד קאפח - רואה חשבון לעיריות - כאן.

הנדון: הנחיות לרואי חשבון המבצעים בקורות מקדמיות של דוחות כספיים של רשויות מקומיות

סימוכין: מכתבך מ-14.2.89

בהמשך למכתבך שבסימוכין, אבקש לעדכן אותי מהי פריסת רואי החשבון ברשויות המקומיות במחוז יהודה ושומרון.

בנוסף לכך אודה לך אם תודיעני מהם נוהלי ההתקשרות עם הרואי חשבון לבצוע בקורות מקדמיות, באיזה מידה נתן להיעזר ברואי חשבון אלה לבצוע בקורות שונות ומהי מידת מעורבותו של המחוז בתהליך זה.

במרכה,

יעקב כהן
ממונה על המחוז.

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת רואה חשבון לעיריות

א. י. ק. ט.

ירושלים, 14.1.89

אל: הממונים על המחוזות: מינהל וסוגיות

הנדון: הנחיות לרואי החשבון המבצעים ביקורות מקדמיות של דו"חות כספיים של רשויות מקומיות

להלן קטע מתרשומת מפגישה שהתקיימה ביום 3.1.89 בנדון.

מאחר ובשלבי הביקורת מעורבים מספר גורמים במשרד כגון: הממונה על המחוז, אגף הכספים והתקציבים, יחידה לפיקוח וביקורת, נקבעו ע"י מר קאפח סדרי התקשרות כדלהלן:

הממונה על המחוז אם ימצא זאת לנכון, יוכל להזמין את רואי החשבון לשיחה כדי להבהיר את הנקודות שהוא מעוניין שהביקורת תבדוק ותדווח.

דרישות האגפים במשרד לקבלת הבהרות והשלמות או דרישות לבדיקת נושאים נוספים לדו"חות המבוקרים יומצאו לגב' שולמית לוי שתעבירם לרואי החשבון - כפוף לכך שהדרישה אינה חורגת מההסכם שנחתם עם רואי החשבון. הרחבת מסגרת הבקורת טעונה אישור של מר דוד קאפח.

לידיעתכם.

ב ב ר כ ה


דוד קאפח
רואה חשבון לעיריות

העתק: ד"ר מרים גבאי
יעקב כהן
בני ריקרדו
אבנר דובדבני
ישראל שטרסברג

177

6609 כ"ה



סימוכין 5970

الإشارة

תאריך י"ח בניסן תשמ"ו
تاريخ 27 באפריל 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה לענייני פנים
ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בט אהיל מ.ב. 17 טלפון

א"ת
1/6

הממונה ביהודה ושומרון

אל: ראש המועצה האזורית / מקומית _____

הנדון: דוחות כספיים שנתיים.

1. על פי תקנון המועצות האזוריות/המקומיות יש להכין ולהגיש לממונה בסוף כל שנת כספים דו"ח מפורט על פעולות מועצתכם בצירוף דו"ח כספי לאותה שנה.
2. לא כל הרשויות המקומיות באזור נוהגות על פי התקנות הנ"ל ובמספר מקומות טרם הוכן דו"ח כספי אף לשנת 1984.
3. יש לפעול מבעוד מועד ולגרום לכך כי הדו"ח המבוקש יוכן ויוגש לנו לא יאוחר מ-6.86.80.
4. על מנת שלא תהיינה אי הכנות הרינו להבהיר כי אי עמידה בלוח הזמנים שנקבע לעיל תחייבנה בנקיטת צעדים ובכללם הקפאת העבדת ההקצבות הכספיות החודשיות למועצתכם.

כ"ה

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

העתקים: המנהל הכללי של משרד הפנים

מר א. הכט, מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים, ירושלים

ראש המינהל האזרחי ביהודה ושומרון

מר שמואל שמש, מנהל אגף לכספים ותקציבים, משרד הפנים

6209 כ"א



✓ *אגף ישראלי*

סימוכין 506.5

الإشارة

תאריך ז' באדר התשמ"ה

28 בפברואר 1985 تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים

ضابط الادارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אייל מ.ב. 17 טלפון 64260

הממורה ביהודה ושומרון

סיכום פ"א על הממורה ביר"ש - עם קצין המחוז להתייחסות
מר קליינר ושנערך בבית אל ביום א' 24.2.85 בנושאים התרומים דלן: -

1. מ"מ קרית ארבע

- א. ההחלטה בדבר מימון הפגנת הרב לויבגר בדהייסה - מר קליינר ידאג לקבל התכונה המבומקת מראש המועצה. פרטים על כספים, כוח אדם וכלים אחרים שהועמדו לרשות ההפגנה מאת הגזבר.
- ב. בחירות - ההחלטה של המועצה בנושא זה תוצג על ידי הממורה למבכ"ל, למפקח על הבחירות. ההמלצה תהא: -
- (1) לפזר המועצה שממילא סיימה כהונתה החוקית.
- (2) לחילופין דחיית מועד הבחירות במטרה לחזור על כל לוח הזמנים שהמועצה לא פעלה על פיו.

2. גבעת זאב

- א. שעות בוספות גלובליות - המועצה תובחח בכתב לא לאשר ולא לשלם לעובדים שעות בוספות גלובליות וניתן לאשר ש.ב. על פי ריטרם ועל פי אשר מראש ולא יעלה בכל מקרה על 40 שעות בוספות.
- ב. קרן הלוואות - הממורה לא מאשר הקמת קרן והשימוש ב. הנושא יוצג בפניו בעוד כסבה.

3. אגוד ערים לכבאות

- א. מר קליינר יבהיר למינהל השלטון המקומי כי תקציב לתפעולו הרגיל של האגוד ניתן יהיה לגייס כהשתתפות הרשויות המקומיות מתוך תקציבם הרגיל. מנוקשת איפוא ההקצבה לרכישת הכלים והציוד הנדרש על פי התוכנית הידועה למר כחלון ולמר ציצוביץ וכן הקצבה חד פעמית להקמת משרדו של האגוד במעלה אדומים.

4. מ"א בקעת הירדן

כיסוי גרעון ע"ס 60 מליון שקל אושר למועצה הב"ל. על קצין המחוז להבהיר לראש המועצה כי אנו מתייחסים בחומרה רבה לעובדה שמועצתה נכבסה לגרעון, עליו לדאוג מיידית לחיסול הגרעון; לצימצומים במגבון, ברכבים ובציוד ולהגיש לנו דשימה בנושא זה עד ל-31.3.85.



סימוכין

الإشارة

תאריך

تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ח.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל מ.ב. 17 טלפון 953236

- 2 -

5. מו"א שומרון

הממורה ~~אישר~~ המינוריים החדשים למליאה כבקשת ראש המועצה האזורית שומרון.

6. פקיד בחירות לאלון שבות

מר קלייבר ידאג מיידית על מנת שיצא מכתב משיל"ת או מהממורה על מנת להבהיר לדן צוגר כי הוא פקיד בחירות לאלון שבות בלבד, ועליו לפעול על פי הבחירות המקצועיות של המפקח על הבחירות.

7. דוחו"ת כספיים 83/84

- א. מר קלייבר יכין תשובה למר שמח בתשובה למכתבו אלינו בנושא זה.
- ב. מר קלייבר יזרז הרשויות שטרם הגישו לבו את הדו"ח הכספי ויבדוק בהם שלא עשו כן עד עכשיו וכן ידרוש מהם להמציא לבו דו"ח מסכם, שבתי, על פעולותיהם על פי תקבול המועצות המקומיות והמועצות האזוריות.

8. מו"א מטה בנימין

- א. בוטא החזקת כבישים - מענק מיוחד. הבקשה תועבר למשרד הראשי עם המלצה.
- ב. "אכיר יעקב" מר קלייבר יבקש מן המועצה אסמכתא חוקית להקמת הישוב.

9. אלפי מנשה

מר קלייבר יבקש בישוב יכתוב דו"ח בהמשך לסיכומים שהיו לבו בישוב הב"ל ויציע לועד הישוב להכין "תיק כיבון למגירה".



סימוכין
 الإدارة
 תאריך
 تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
 الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
 קצין מטה פנים
 ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
 בית אשיל מ.ב. 17 טלפון 953236

- 3 -

10. מועצת יש"ע

- א. רשויות מקומיות ביר"ש מעבירות כספים למועצת יש"ע בשם האגודה לקידום האיכלוס. מר קלייבר יבדוק מה טיבה של אגודה זו, מטרותיה, חברי הנהלתה וכו' על מנת לבדוק התייחסותו להקצנות הרשויות לאגודה לשנת הכספים 1985.
- ב. מר קלייבר יבדוק אילו כספים אחרים מועברים למועצת יש"ע, על שמה או על שם ארגונים שמועצת יש"ע קבורה בהם או חברות שהיא הקימה, יברר מה מטרת ההקצנות הסכומים וכו'.
- ג. יבדק המידע שהגיע לידינו לפיו החברות הכלכליות במועצות האזוריות (אולי גם המקומיות) הקימו ביחד עם חברת בר-אמנה של גוש אמונים חברה כלכלית לייצור מלט מוכן. האם החברות הכלכליות רשאיות להקים חברות בוספות ביחד או כל אחת מהן, ההיבטים הכספיים, ההשקעות וכו'.

11. מ"מ עמנואל

- א. לברר במסדר השיכון פרטים אודות מוסדות ציבור וקהילה שניתנו לחברת כוכב השומרון כמענק מהמדינה וזאת לשם העברתם לבעלות המועצה המקומית והחזקתם על ידה.
- ב. להתקין מיידית שעובי מים לחברות והקבלנים ומוסדות הציבור והקהילה לשם חיובם בהוצאות צריכת מים.
- ג. מר קלייבר יאסוף בתוכם אודות ציוד וכלים שהועברו למינהלת עמנואל על ידי מ"א נומרון וכן כלים שביקבו על ידי הועד המקומי ומתקציבו לשם העברתם כחוק למועצה המקומית.
- ד. יוכן תקציב 85/86 ויוטלו המסים והארנונות בהתאם לחוזר מבכ"ל.
- ה. יוכנו הצעות לחוקי עזר וראש המועצה יתייעץ בכל צעדיו, בתחילה ביועץ המשפטי של המועצה.
- ו. מר שלמה מושקוביץ, מנהל לשכת התכנון, ימציא כל הנתונים אודות תוכניות מתאר מאושרות וכן יטפל בעניין הנפקת רישיונות בנייה לאותם האתרים בהם תוכנית מתאר מאושרת ולגבי אותם מקומות שהתכנית בהפקדה וכן ייעץ למועצה בעניין המטף כניית בתים על ידי החברה ללא רישיונות בנייה. מר מושקוביץ ייעץ את המועצה בבחירת המועמד המתאים לתפקיד מהבדס המועצה.



סימוכין

الإشارة

תאריך

تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ائيل ص.ב. 16 تلفون 953236

- 4 -

12. פיצול מו"א שומרון

מר קליינר יקבל מאדריכל שלמה מושקוביץ פרטי ההצעה של לשכת התכנון לפיצול המו"א הב"ל, וההצעה תעובד ותוצג בפני מר הכט, בכל ההקדם במטרה לטפל מעכשית בפיצול המו"א.

13. אדבונה כללית

אשורי האדבונה הכללית יהיו אך ורק על פי ההבחירות של המנכ"ל ולא תהא הענות לאשורים בשעורים פחותים.

רשם: עמר שלמה

העמקים: מר א. הכט - ליריעה,

מר שמואל עמט, ליריעה

מר דב קהת - ליריעה

לתיק ישוב ים ישראלים כללי

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

כו' באדר תשנ"ו
17 במרץ 1996

לכבוד
גזבר המועצה האיזורית

הכללים לחלוקת מענק האיזון למועצות האיזוריות - 1996

רקע
===

בשנת 1994 החל משרד הפנים במהלך בו גובשו קריטריונים אחידים לחלוקת מענק האיזון למועצות המקומיות והאיזוריות.
הלך זה נעשה על בסיס המלצות ועדה ציבורית בראשותו של פרופסור סוארי.

המקורות התקציביים הנוספים אשר הועמדו לרשות משרד הפנים לצורך מימוש ההמלצות הגיעו לכ- 592 מלש"ח (במחירי '96), כאשר מחצית מסכום זה הועברה כבר בשנת 1994 והיתרה נכללה במסגרת תקציב 1995.

בשנת 1996 התליטה הממשלה על איגום משאבים של מענקים והלוואות בהיקף של כ- 700 מלש"ח למשך שנתיים, כאשר כ- 130 מלש"ח נתנו מתוכו כתוספת למענק האיזון בשנת 1996, מעבר לסכום הנומינלי אשר נקבע בשנת 1995.

יתרת הסכום תיועד להסדרי כיסוי גרעונות לרשויות מקומיות אשר נמצאות במצוקה קשה במיוחד.

מדד סוציו - אקונומי
=====

בשנים 1994 ו- 1995 השתמש משרד הפנים בדרוג סוציו-אקונומי כפי שנבנה על ידי ארגון המועצות האיזוריות, לשנת 1996 הוכנה עבודה על ידי המרכז ללמודי פיתוח ברחובות בתאום עם ארגון המועצות האיזוריות ומשרד הפנים.

על בסיס עבודה זו נקבע דירוג סוציו-אקונומי חדש למועצות האיזוריות.

נוסחת חישוב המענק למועצה האיזורית הבודדת
=====

חישוב המענק למועצות האיזוריות נבנה על סמך מודל אשר יפורט להלן, כאשר תפקידה של הרשות הינו בניית תקציב על בסיס המענק שנקבע לה.

תקציב זה מחייב ע"פ החוק, אישור מועצת הרשות ומשרד הפנים.

על רקע האפיון השונה של המועצות האיזוריות ביחס למועצות המקומיות והעיריות, הוחלט עוד בשנת '94 על התייחסות שונה במשתני החישוב לקביעת מענק האיזון.

להלן פירוט הנוסחה לחישוב מענק האיזון:

1. א. מההוצאה בפועל של כל מועצה איזורית לשנת 1992 הורדו 3 מלש"ח, מהסכום הנותר חושב ממוצע ההוצאה לנפש לכלל המועצות האיזוריות, סך הסכום שהתקבל הינו 2,372 ש"ח לנפש במונחי '92 (3,852 ש"ח לנפש במונחי '96).
- ב. לסכום שהתקבל הוסף סכום קבוע שחושב על ידי חלוקה של 3 מלש"ח באוכלוסית דצמבר '92 אשר קודם למחירי '96 (ע"פ המקדמים המפורטים בסעיף 6 להלן).

2. הוצאה לנפש (מחירי '96), הוכפלה במקדם של 0.975 מאחר ובסך ההוצאה בפועל של הרשויות המקומיות נכללים מרכיבי ההוצאה המתוקצבים בנפרד (שלא במענק האיזון) כקליטה, הג"א וכו', זאת בהיקף של כ- 2.5% מההוצאה לנפש.

החלטות ממשלה - קיצוצים

לשנת התקציב 1995, 1996 התקבלו מספר החלטות ממשלה המשפיעות על תקציבי הרשויות המקומיות.

- א. מס מקביל - בשנת 1995 הוחלט על הפחתת מס מקביל אשר משמעותו, הפחתה של 1.39% מהשכר.

כאמור סך השכר המוניציפלי המחושב מגיע לכ- 30% מההוצאה, אי לכך נגזרת הפחתה מההוצאה בהיקף של -

$$1.39\% \times 0.3 = 0.417\%$$

- ב. קיצוץ בשכר - הפחתת 4% בכח אדם מזה 2% עבור שנת 1995 ו- 2% נוספים לקראת שנת התקציב 1996.

מרכיב השכר המוניציפלי בסך ההוצאה ברשויות המקומיות מגיע ל- 30%, אי לכך קיצוץ זה גורר הפחתה בהוצאה בהיקף של -

$$30\% \times 0.04 = 1.2\%$$

- ג. קיצוץ בפעולות -

קיצוץ בסך 80 מלש"ח במסגרת בניית תקציב 1996.

קיצוץ נוסף בסך 54 מלש"ח בתחילת שנת התקציב 1996 (קיצוץ זה לא נכלל במסגרת חישוב מענק המודל לשנת 1996).

4. ההוצאה המחושבת לאחר הקיצוצים "נורמלה" ע"פ המשתנים הבאים:

- א. ניתן משקל של 30% ל"נירמול" ע"פ גודל אוכלוסיה במרווח של 0.65-1.15.

- ב. ניתן משקל של 35% למדד המבטא את המרחק של הישובים ממרכז המועצה וזאת במרווח של 0.85-1.1 (כמפורט בטבלה 3).
- ג. משקל של 35% למדד המבטא את מספר הישובים במועצה האיזורית במשקולות של 0.9-1.1 (כמפורט בטבלה 2).
- ד. לישובי קו עימות ויש"ע ניתנה תוספת של 10% לפעולות (המהוות 40% מסך ההוצאה). לאזורי עדיפות לאומית א' 5% לפעולות, ולאזורי עדיפות לאומית ב' 2.5% לפעולות.
- בנוסף, רשויות מקומיות בעלות מצב סוציו-אקונומי נמוך מ-0.12 ושייכות לאזורי עדיפות לאומית א', נתנה תוספת של 5% לפעולות (סה"כ 10% לפעולות).
- רשויות מקומיות בעלות מצב סוציו-אקונומי נמוך מ-0.21 ושייכות לאזורי עדיפות לאומית ב' נתנה תוספת נוספת של 2.5% לפעולות (סה"כ 5% לפעולות).
5. על ההוצאה שנתקבלה הופעל מדד סוציו-אקונומי במשקולות של 0.95-1.05 (מקדם ההוצאה המשקלל את המצב הסוציו-אקונומי).

6. ההוצאה במונחי '92 קודמה לשנת 1995 לפי המקדמים הבאים:

במעבר משנת '92 לשנת '93 12.18%.

במעבר משנת '93 לשנת '94 10.14%.

במעבר משנת '94 לשנת '95 18.20%.

במעבר משנת '95 לשנת '96 11.20%.

חישוב צד ההכנסה של הרשות הבודדת =====

1. הכנסות מארנונה כללית

- א. לצורך חישוב ההכנסות מארנונה כללית לרשות, נלקח סך החיוב לשנת 1995 של הרשות הבודדת (חיוב במחירי ינואר 1995).
- ב. חיוב ארנונה מינימלי לשנת 1995 מתבסס על תעריף מינימלי בגובה 15.9 ש"ח למ"ר.
- ג. לאחר השינויים אשר פורטו לעיל הוכפל החיוב ב-11% שהינו מקדם ההתייקרות כפי שנקבע בתקנות הארנונה לשנת 1996.
- ד. כאמור חיוב הארנונה הבסיסי נלקח במחירי ינואר 1996, אי לכך יש לקדם את החיוב למחירים שוטפים, לכן הוכפל החיוב כפי שחושב בסעיפים א-ג ב-4%.
- ה. סכום זה חולק באוכלוסיה של ינואר '95 לצורך קבלת ארנונה כללית לנפש.
- ו. החיוב כפי שנקבע לעיל שוקלל ע"פ המדד הסוציו-אקונומי של הרשות הבודדת במרווח הנע בין 70% ל-90% (כמפורט בטבלה 1).

2. חינוך ורווחה

ההכנסות לנפש מחינוך ורווחה נקבעו לפי ממוצע ההכנסות בפועל של כלל המועצות האיזוריות (חישוב נורמטיבי של 100% - 1,346 ש"ח לנפש במחירי '96).

3. יתר עצמיות

בדומה לשנת '95 נקבעה בשנת '96 הכנסה נורמטיבית ליתר עצמיות, במשקל של 100% לכלל המועצות האיזוריות בגובה של 1,055 ש"ח לנפש. סכום זה שוקלל במדד הסוציו-אקונומי (כמפורט בטבלה 1).

חישוב מענק האיזון

=====

1. מענק איזון מחושב ללא פרעון המלוות

מענק האיזון חושב ע"פ ההפרש בין סך ההוצאה לנפש לסך ההכנסה לנפש מוכפל בגודל האוכלוסיה ל- 8/95.

2. פרעון מלוות

בשנת 1995 הציב משרד הפנים יעד, אשר מטרתו לקבוע גובה עומס המלוות ל- 60% מסך ההוצאה המחושבת ע"פ הנוסחה, לרשות הכודדת.

לצורך חישוב אחוז פרעון המלוות הנגזר מעומס המלוות בגובה זה, בוצעה רגרסיה בין ההוצאה בפועל של הרשויות המקומיות לשנת 1994, לפרע"מ בפועל לאותה שנה.

נמצא כי באחוז עומס המלוות של 60% מסך ההוצאה הנורמטיבית, אחוז הפרע"מ השנתי הינו 6.5% מאותה הוצאה.

על רקע השונות הגדולה באחוז פרעון המלוות ברשויות השונות, הוחלט לבצע מהלך זה בהדרגה, באופן בו, ככל שאחוז פרע"מ גבוה יותר, פרע"מ המוכר לצורך חישוב המענק נמוך יותר.

בשנת 1996 הוחלט להמשיך במהלך אשר הוחל בשנת 1995.

פרע"מ מוכר לצורך חישוב המענק	אחוז פרע"מ לשנת 1995 מההוצאה המחושבת ל- 1996
$0.085 * \text{פרע"מ '95 בפועל}$	עד 6%
$[8.5 - \frac{(X(I) - 0.06)}{0.59}] * \text{פרע"מ '95 בפועל}$	מ- 6% עד 11%
$[1 - \frac{(X(I) - 0.11)}{0.25}] * \text{פרע"מ '95 בפועל}$	מ- 11% עד 16%
$0.8 * \text{פרע"מ '95}$	מעל 16%

X - אחוז פרע"מ '95 מסך ההוצאה המחושבת ל- '96.

(I) - הרשות הבודדת.

8.5% - אחוז התייקרות (מדד) במעבר משנת '95 לשנת '96.

פרע"מ '95 בפועל - סכום זה נלקח ע"פ דוחות רבעוניים של חודש יוני '95 שהוגשו על ידי הרשות, מוכפל ב- 2.

3. מענק איזון מחושב - המענק כולל:

א. מענק איזון מחושב ללא פרע"מ (סעיף 1).

ב. פרע"מ מחושב (סעיף 2).

4. מענק איזון לשנת '96

עקב מגבלות תקציב נקבעו לשנת 1996 הכללים הבאים:

א. תוספת 2% ממענק '95 לכלל הרשומ"ק.

ב. תוספת ע"פ מודל - ככלי עזר, חושב לכל רשות אחוז הוצאה הנגזר מהמענק לשנת '96, לאחר ביצוע סעיפים (א) ו- (ב).

מענק בסיסי לנפש '96 י"י + הכנסה לנפש ע"פ מודל = X = % הוצאה נגזר ממענק הוצאה נורמטיבית לנפש ללא פרע"מ⁽²⁾

ע"פ זה נקבע שיעור התוספת לשנת '96 כאחוז מהוצאה נורמטיבית ע"פ מודל (ללא פרע"מ).

שיעור התוספת מההוצאה נורמטיבית	% הוצאה נגזר ממענק
10%	עד 70%
2.50%	70% - 95%
1.25%	95% - 100%
0.50%	100% - 106.5% ⁽³⁾

(1) מחושב על ידי: מענק סופי לשנת '95, בתוספת 2% למענק '95 ובתוספת מענק ערי פיתוח.

(2) מחושבת על ידי הוצאה מוכרת על פי מודל (סעיף 13) בדף המסגרת).

(3) ההוצאה המחושבת לצורך פרע"מ הינה 6.5%.

ג. תוספת בגין גידול אוכלוסיה מואץ - רשות בה שיעור גידול האוכלוסיה בשנים 1995 - 1992 עלה על 10%, תחשב כרשות בעלת שיעור גידול אוכלוסיה מואץ.

רשות מקומית העונה על הקריטריון הנ"ל תקבל חיזוק לתוספת שנקבעה בסעיף (ג) בשיעור של 75%.
רשות ששיעור התוספת שלה בסעיף (ג) הינו 0, אולם, שיעור גידול האוכלוסיה שלה עולה על 15% תקבל תוספת של 0.5% מהוצאה נורמטיבית ובלבד שמענק הרשות לא עולה על מענק המודל לשנת '96.

ד. השלמה לשיעור תוספת של 5% ממענק '95 לכלל הרשויות ובלבד שהמענק הסופי לא יעלה על מענק מודל לשנת '96.

ה. מענק 1996, למועצות איזוריות אשר נשחקו במהלך השנים 1993-1995, קודם כך שסך התוספות לבסיס מענק '96 יסתכמו ל- 11.2%.

ו. נקבע, כתנאי מינימום, כי מענק '96 יקודם ל- 75% ממענק המודל.

5. מענק איזון '96 לצורך מימון

המענק לשנת '96 כולל רזרבה להתיקרויות בגובה 3.6% מהמענק. הרזרבה הופחתה מהמענק אך ורק לצורך חישוב אחוזי המימון החודשיים לרשות המקומית, אם הפשרת הרזרבה, יותאם המימון לסכום הנקבע כמענק סופי לשנת 1996.

טבלה 1

מצב סוציו-אקונומי	% גביה	מקדם הכנסה
(-0.5499) - (-1.05)	0.70	0.95
(-0.1199) - (-0.55)	0.75	0.975
(0.2999) - (-0.12)	0.80	1.00
(0.9799) - (0.3)	0.85	1.025
מעל 0.98	0.90	1.05

טבלה 2

מספר ישובים	מקדם להוצאה
עד 10	0.900
10 עד 19	0.925
20 עד 29	0.960
30 עד 39	1.000
40 עד 49	1.050
50 ומעלה	1.100

טבלה 3

מרחקים ממוצעים ממרכז הישוב (ק"מ)	מקדם להוצאה
עד 7.99	0.85
8 עד 11.99	0.95
12 עד 19.99	1.00
20 עד 27.99	1.05
28 ומעלה	1.10

הגשת הצעת התקציב של המועצות האיזוריות
=====

בהתאם לחוק, על המועצות האיזוריות להגיש הצעת תקציב מאושרת על ידי המועצה, אי לכך אבקשכם לדאוג להעברתה לממונים על המחוזות בהקדם האפשרי.

בנוסף, יש להעביר למשרד הפנים במסגרת הדו"ח הרבעוני הקרוב את פירוט הצעת התקציב המאושרת.

בכבוד רב,
ח. יוסף
רשות יוסף
סמנכ"ל בכיר.

29-23/מענק

לפני יום 28

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

יא' בניסן תשנ"ה
11 באפריל 1995

לכבוד
גזבר המועצה האיזורית

הכללים לחלוקת מענק האיזון למועצות האיזוריות - 1995

ק"ע
==

בשנת 1994 החל משרד הפנים במהלך בו גובשו קריטריונים אחידים לחלוקת מענק האיזון למועצות המקומיות והאיזוריות. מהלך זה נעשה על בסיס המלצות ועדה ציבורית בראשותו של פרופסור סוארי.

המקורות התקציביים הנוספים אשר הועמדו לרשות משרד הפנים לצורך מימוש ההמלצות הגיעו לכ- 532 מלש"ח (במחירי '95), כאשר מחצית מסכום זה הועברה כבר בשנת 1994 והיתרה נכללה במסגרת תקציב 1995.

נוסחת חישוב המענק למועצה האיזורית הבודדת
=====

חישוב המענק למועצות האיזוריות נבנה על סמך מודל אשר יפורט להלן, כאשר תפקידה של הרשות הינו בניית תקציב על בסיס המענק שנקבע לה.

תקציב זה מחייב ע"פ החוק, אישור מועצת הרשות ומשרד הפנים.

חישוב צד ההוצאה של הרשות הבודדת
=====

על רקע האפיון השונה של המועצות האיזוריות ביחס למועצות המקומיות והעיריות, הוחלט עוד בשנת '94 על התייחסות שונה במשתני החישוב לקביעת מענק האיזון.

להלן פירוט הנוסחה לחישוב מענק האיזון:

1. א. מההוצאה בפועל של כל מועצה איזורית לשנת 1992 הורדו 3 מלש"ח, מהסכום הנותר חושב ממוצע ההוצאה לנפש לכלל המועצות האיזוריות, סך הסכום שהתקבל הינו 2,372 ש"ח לנפש במונחי '92 (3,464 ש"ח לנפש במונחי '95).

ב. לסכום שהתקבל הוסף סכום קבוע שחושב על ידי חלוקה של 3 מלש"ח באוכלוסית דצמבר '92 אשר קודם למחירי '95 (ע"פ המקדמים המפורטים בסעיף 6 להלן).

2. הוצאה לנפש (מחירי '95), הוכפלה במקדם של 0.975 מאחר ובסך ההוצאה בפועל של הרשויות המקומיות נכללים מרכיבי ההוצאה המתוקצבים בנפרד (שלא במענק האיזון) כקליטה, הג"א וכו', זאת בהיקף של כ- 2.5% מההוצאה לנפש.

3. החלטות הממשלה - קיצוצים

לשנת התקציב 1995 נתקבלו 2 החלטות ממשלה המשפיעות על תקציבי הרשויות המקומיות:

א. מס מקביל - הוחלט על הפחתת מס מקביל, אשר משמעותו הינה הפחתה של 1.39% מהשכר.
סך השכר המוניציפלי המחושב מגיע ל- 30% מסך ההוצאה, אי לכך נגזרת הפחתה מההוצאה בהיקף של:
$$1.39\% \times 0.3 = 0.417\%$$

הפחתה זו הינה טכנית וזאת בשל העובדה שהרשויות המקומיות מחויבות בתשלום נמוך יותר לרשויות המס, בגין מס מקביל.

ב. קיצוץ בשכר - בסוף שנת 1994 הוחלט על הפחתה של 2% בכ"א במשרדי ממשלה ובגופים הנתמכים על ידה.
כאמור מרכיב השכר המוניציפלי בסך ההוצאה ברשויות המקומיות מגיע ל- 30%, אי לכך קיצוץ זה גורר הפחתה בהוצאה בהיקף של:

$$30\% \times 0.02 = 0.6\%$$

4. ההוצאה המחושבת לאחר הקיצוצים "נורמלה" ע"פ המשתנים הבאים:

א. ניתן משקל של 30% ל"נירמול" ע"פ גודל אוכלוסיה במרווח של 0.65-1.15.

ב. ניתן משקל של 35% למדד המבטא את המרחק של הישובים ממרכז המועצה וזאת במרווח של 0.85-1.1 (כמפורט בטבלה 3).

ג. משקל של 35% למדד המבטא את מספר הישובים במועצה האיזורית במשקלות של 0.9-1.1 (כמפורט בטבלה 2).

ד. לישובי קו עימות ויש"ע ניתנה תוספת של 10% לפעולות (המהוות 40% מסך ההוצאה). לאזורי עדיפות לאומית א' 5% לפעולות, ולאזורי עדיפות לאומית ב' 2.5% לפעולות.

בנוסף, רשויות מקומיות בעלות מצב סוציו-אקונומי גבוה מ- 1.01 ושייכים לאזורי עדיפות לאומית א', נתנה תוספת של 5% לפעולות (סה"כ 10% לפעולות).

רשויות מקומיות בעלות מצב סוציו-אקונומי הגבוה מ- 1.02 ושייכים לאזורי עדיפות לאומית ב' נתנה תוספת נוספת של 2.5% לפעולות (סה"כ 5% לפעולות).

5. על ההוצאה שנתקבלה הופעל מדד סוציו-אקונומי כפי שהועבר למשרד הפנים על ידי ארגון המועצות האזוריות במשקולות של 0.95-1.05 (מקדם ההוצאה המשקלל את המצב הסוציואקונומי זהה למדד עצמו).

6. ההוצאה במונחי '92 קודמה לשנת 1995 לפי המקדמים הבאים:

במעבר משנת '92 לשנת '93 12.18%.

במעבר משנת '93 לשנת '94 10.14%.

במעבר משנת '94 לשנת '95 18.20%.

חישוב צד ההכנסה של הרשות הבודדת =====

1. הכנסות מארנונה כללית

א. לצורך חישוב ההכנסות מארנונה כללית לרשות, נלקח סך החיוב לשנת 1994 של הרשות הבודדת (חיוב במחירי ינואר 1994).

ב. במסגרת תקנות הארנונה הכללית לשנת 1995 ניתנה האפשרות להעלאה ראלית של ארנונה כללית למגורים בגובה של 4%, (בשנת 1994 או 1995) אי לכך קודם החיוב למגורים של הרשות בשעור זה.

ג. לאחר השינויים אשר פורטו לעיל הוכפל החיוב ב- 13.8% שהינו מקדם ההתייקרות כפי שנקבע בתקנות הארנונה לשנת 1995.

ד. כאמור חיוב הארנונה הבסיסי נלקח במחירי ינואר 1995, אי לכך יש לקדם את החיוב למחירים שוטפים, לכן הוכפל החיוב כפי שחושב בסעיפים א-ג ב- 5%.

ה. סכום זה חולק באוכלוסיה של ינואר '94 לצורך קבלת ארנונה כללית לנפש.

ו. החיוב כפי שנקבע לעיל שוקלל ע"פ המדד הסוציו-אקונומי של הרשות הבודדת במרווח הנע בין 70% ל- 90% (כמפורט בטבלה 1-א').

2. חינוך ורווחה

ההכנסות לנפש מחינוך ורווחה נקבעו לפי ממוצע ההכנסות בפועל של כלל המועצות האזוריות (חישוב נורמטיבי של 100% - 1,210 ש"ח לנפש במחירי '95).

3. יתר עצמיות

בשונה משנת '94 נקבעה בשנת '95 הכנסה נורמטיבית ליתר עצמיות, במשקל של 100% לכלל המועצות האזוריות בגובה של 972 ש"ח לנפש. סכום זה שוקלל במדד הסוציו אקונומי (כמפורט בטבלה 1 ב').

1. מענק איזון מחושב ללא פרעון המלוות

מענק האיזון חושב ע"פ ההפרש בין סך ההוצאה לנפש לסך ההכנסה לנפש מוכפל בגודל האוכלוסיה ל- 11/94.

2. פרעון מלוות

בשנת 1995 הציב משרד הפנים יעד, אשר מטרתו לקבוע גובה עומס המלוות ל- 60% מסך ההוצאה המחושבת ע"פ הנוסחה, לרשות הבודדת.

לצורך חישוב אחוז פרעון המלוות הנגזר מעומס המלוות בגובה זה, בוצעה רגרסיה בין ההוצאה בפועל של המועצות האיזוריות לשנת 1994, לפרע"מ בפועל לאותה שנה.

נמצא כי באחוז עומס המלוות של 60% מסך ההוצאה הנורמטיבית, אחוז הפרע"מ השנתי הינו 6.75% מאותה הוצאה.

על רקע השונות הגדולה באחוז פרעון המלוות ברשויות השונות, הוחלט לבצע מהלך זה בהדרגה, באופן בו ככל שאחוז פרע"מ גבוה יותר, פרע"מ המוכר לצורך חישוב המענק נמוך יותר.

פרע"מ מוכר לצורך חישוב המענק	אחוז פרע"מ לשנת 1994 מההוצאה המחושבת ל- 1995
עד 6%	1.125 * פרע"מ '94 בפועל
מ- 6% עד 11%	$[1.125 - \frac{(X(I) - 0.06)}{0.4}]$ פרע"מ '94 בפועל
מ- 11% עד 16%	$[1 - \frac{(X(I) - 0.11)}{0.25}]$ פרע"מ '94 בפועל
מעל 16%	0.8 * פרע"מ '94

X - אחוז פרע"מ '94 מסך ההוצאה המחושבת ל- '95.

(I) - הרשות הבודדת.

12.5% - אחוז התיקרות (מדד) במעבר משנת '94 לשנת '95.

פרע"מ '94 בפועל - סכום זה נלקח ע"פ דוחות רבעוניים של יוני '94, שהוגשו על ידי הרשות מוכפל ב- 2.

3. מענק איזון מחושב

המענק כולל: א. מענק איזון מחושב ללא פרע"מ (סעיף 1).

ב. פרע"מ מחושב (סעיף 2).

עקב מגבלות תקציב נקבעו לשנת 1995 הכללים הבאים:

רשות אשר המענק המחושב נמוך מהמענק הסופי לשנת '94

$B \leq A$	אם
$R = A * 1.05$	אז

רשות אשר מענק האיזון הסופי לשנת '94 נמוך מהמענק המחושב ע"פ מודל

$\alpha B \leq A \leq B$	אם	.א
$R = \text{MAX} [(B - A), 5\% * A]$	אז	
$A \leq \alpha B$	אם	.ב
$X(I) \leq 60\%$	אם	
$Y(I) = 77\% - X(I)$	אז	
$R = \text{MAX} [(Y(I) * C), (12.8\% * A)]$	אז	
$A \leq \alpha B$	אם	.ג
$60\% \leq X < 75\%$	אם	
$Y(I) = 17\% - 0.2(X(I) - 60\%)$	אז	
$R = \text{MAX} [(Y(I) * C), 12.8\% * A]$	אז	
$A \leq \alpha B$	אם	.ד
$75\% \leq X$	אם	
$Y(I) = 17\% - 0.37(X(I) - 60\%)$	אז	
$R = \text{MAX} [(Y(I) * C), 12.8\% * A]$	אז	

מקרא

- A - מענק איזון סופי (כולל פיצוי שכר) לשנת '94.
- B - מענק מחושב ע"פ מודל (כולל פרע"מ מחושב).
- C - הוצאה ללא פרע"מ.
- D - אוכלוסיה נובמבר '94.
- E - הכנסה לנפש ע"פ מודל.
- F - הוצאה לנפש ללא פרע"מ.
- R - תוספת למענק סופי '95.

$$\alpha - 1/1.128$$

12.8% - הינו המקדם המשוקלל במעבר משנת '94 לשנת '95 מנוכה פיצוי שכר המחושב באופן הבא:

משקל	מקדם (מלא) '94 לעומת '95	פיצוי שכר ב- '94	מקדם '95 לעומת '94 (סופי)
שכר	60%	22%	8%
פעולות	40%	12.5%	12.5%
מקדם משוקלל			12.8%

X - אחוז ביצוע הוצאה ממודל הנגזר ממענק סופי '94 ופוטנציאל הכנסות לשנת '95.

$$X = (A \cdot 1000 / D + E) / F$$

Y - אחוז התוספת למענק הנגזר מההוצאה הנורמטיבית ע"פ מודל ללא פרע"מ.

(I) - רשות מקומית/אזורית.

מענק איזון 95 לצורך מימון

5.

המענק המחושב לשנת '95 כולל בתוכו 2 רזרבות, אשר הופחתו מהמענק אך ורק לצורך חישוב אחוזי המימון החודשיים לרשות המקומית / אזורית, כאשר יופשרו רזרבות אלו יותאם המימון לסכום הנקבע כמענק סופי לשנת 1995.

להלן פרוט הרזרבות:

א. רזרבה להתייקרויות - בגובה של 3% מסך המענק.

ב. רזרבה למענק איזון - בסיכום אשר נעשה בין משרד האוצר, משרד הפנים ומרכז שלטון מקומי בשנת 1994, בדבר תוספת משאבים לתקציב השתתפות משרד הפנים ברשויות המקומיות, הודגש כי הגדלת תקציב משרד הפנים ב- '95, מותנית בהגשת הצעת חקיקה מוסכמת לכנסת לעיגון מנגנוני האכיפה והבקרה שבדו"ח סוארי.

על רקע אי הסכמה בין השלטון המקומי והממשלה בדבר נוסח החקיקה, נלקחו מתקציב המדינה סך 266 מלש"ח לרזרבה, דבר אשר מחייב את משרד הפנים להקטין בשלב זה את המענק למועצות המקומיות / אזוריות בגובה הסכום הנדון.

טבלה 1 - א'

ממד סוציואקונומי	% גביה
0.95 - 0.96	0.90
0.97 - 0.98	0.85
0.99 - 1.00	0.80
1.01 - 1.02	0.75
מעל 1.02	0.70

טבלה 1 - ב'

ממד סוציו-אקונומי	מקדם הכנסה
0.95 - 0.97	1.050
0.98 - 0.99	1.025
1.00 - 1.02	1.000
1.03 - 1.05	0.975

טבלה 2

מספר ישובים	מקדם להוצאה
עד 10	0.900
10 עד 19	0.925
20 עד 29	0.960
30 עד 39	1.000
40 עד 49	1.050
50 ומעלה	1.100

טבלה 3

מרחקים ממוצעים ממרכז הישוב (ק"מ)	מקדם להוצאה
עד 7.99	0.85
8 עד 11.99	0.95
12 עד 19.99	1.00
20 עד 27.99	1.05
28 ומעלה	1.10

הגשת הצעת התקציב של המועצות האיזוריות

=====

בהתאם לחוק, על המועצות האיזוריות להגיש הצעת תקציב מאושרת על ידי המועצה, איך אנקשכם לדאוג להעברתה לממונים על המחוזות בהקדם האפשרי.

בנוסף, יש להעביר למשרד הפנים במסגרת הדו"ח הרבעוני הקרוב את פירוט הצעת התקציב המאושרת.

בכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר.

6211 - 186, 186

ISRAEL LOCAL AUTHORITIES
DATA PROCESSING CENTRE LTD



החברה לאוטומציה במנהל
השלטון המקומי בישראל בע"מ

18 HAARBA'A ST. TEL AVIV 64739 TEL. 03-5613355
P.O.B 20265 T-A 61202

TEL-EX: 381595/8 DANETIL ATT:LOCAL

ת.ד 20265 ת"א 61202

תאריך: 2.1.95

לכבוד
הממונה על המחוז

י"ג

א.נ.

הנדון: העברות מסע"פ לסע"פ - תקציב מאושר 19.94

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות
המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
83640	קוני פאמון	14,626,000	14,626,000

הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י
הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,

צוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק:-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים.

6211-96, 185, 185

ISRAEL LOCAL AUTHORITIES
DATA PROCESSING CENTRE LTD



החברה לאוטומציה במנהל
השלטון המקומי בישראל בע"מ

18 HAARBA'A ST. TEL AVIV 64739 TEL. 03-5613355 רח' הארבעה 18 תל אביב 64739 טל'
P.O.B 20265 T-A 61202 TEL-EX: 361595/6 DANETIL ATT:LOCAL ת.ד 20265 ת"א 61202

15.7.96

תאריך:

מחוז יהודה ושומרון

16-07-1996

נתקבל

לכבוד
הממונה על המחוז
י.א.

י.א.

הנדון: העברות מסעיף לסעיף - תקציב מאושר 19...

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות
המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
83560	אלקנה	10,251,000	10,251,000
83570	אילת	42,594,900	42,594,900
07473	מטה בנימין	84,375,260	84,375,260
83616	מטה-אילת	55,231,400	55,231,400

הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י
הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,

חתימה
צוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים.

621-96 85 871

ISRAEL LOCAL AUTHORITIES
DATA PROCESSING CENTRE LTD



18 HAARBA'A ST. TEL AVIV 64739
P.O.B 20285 T-A 61202

TEL 03-5613355
TEL-EX: 361595/6 DANETIL ATT:LOCAL

החברה לאוטומציה במנהל
השלטון המקומי בישראל בע"מ

רח' הארבעה 18 תל אביב 64739 טל'
ת.ד 20285 ת"א 61202

תאריך: 1.7.96



לכבוד
הממונה על המחוז
י.ע'

א.נ.

הנדון: העברות מסעיף לסעיף - תקציב מאושר 19.95.

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות
המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
73750	אלפי-אלה	11,675,000	11,675,000
83650	אלה	16,150,000	16,150,000

הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י
הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,
חנה
צוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים.

6211-95, 85, 85

ISRAEL LOCAL AUTHORITIES
DATA PROCESSING CENTRE LTD



החברה לאוטומציה במנהל
השלטון המקומי בישראל בע"מ

רח' הארבעה 18 תל אביב 64739 טל' 03-5613355 64739 TEL. 03-5613355
P.O.B 20265 T-A 61202 TEL-EX: 361595/8 DANETIL ATT:LOCAL ת.ד. 20265 ת"א 61202

20.5.96

תאריך:



לכבוד
הממונה על המחוז
י"ע

א.נ.

הנדון: העברות מסעיף לסעיף - תקציב מאושר 19.95.

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות
המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
07372	מועצה אזורית	61412,333	61412,333

הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י
הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,

חתימה

צוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים.

6211-95 , 88, 8 ח.ק

ISRAEL LOCAL AUTHORITIES
DATA PROCESSING CENTRE LTD
18 HAARBA'A ST. TEL AVIV 64739 TEL. 03-5613355
P.O.B 20265 T-A 61202



החברה לאוטומציה במנהל
השלטון המקומי בישראל בע"מ
רח' הארבעה 18 תל אביב 64739 טל' 03-5613355
ת.ד 20265 ת"א 61202

תאריך: 22.4.96



לכבוד
הממונה על המחוז
י"ע

א.נ.

הנדון: העברות מסעיף לסעיף - תקציב מאושר 19.95.

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
07575	מגילה	9,375,887	9,375,887
53660	מנול	15,181,000	15,181,000
07575	הקדש היצר	28,531,000	28,531,000
83760	איוני	14,976,918	14,976,918
83730	זכר-לאב	24,773,000	24,773,000
83608	מלכה אפרים	9,658,023	9,658,023

הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,

צוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק:-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים.

23713
 52-04-1000
 PROJECT DATA, THIS

11.5"

THIS REPORT CONTAINS INFORMATION OF CONFIDENTIALITY AND IS NOT TO BE RELEASED TO THE PUBLIC WITHOUT THE WRITTEN AUTHORIZATION OF THE NATIONAL AUTOMATED DATA PROCESSING CENTER LTD.

03240	6011	488,200	11,111,111
03240	6011	488,200	11,111,111
03240	6011	488,200	11,111,111
03240	6011	488,200	11,111,111
03240	6011	488,200	11,111,111
03240	6011	488,200	11,111,111

THIS REPORT CONTAINS INFORMATION OF CONFIDENTIALITY AND IS NOT TO BE RELEASED TO THE PUBLIC WITHOUT THE WRITTEN AUTHORIZATION OF THE NATIONAL AUTOMATED DATA PROCESSING CENTER LTD.

11.5"



6.3.96

תאריך:

6211-95 פ"ב

מחוז יהודה ושומרון

10-03-1996

נות קבל

לכבוד
הממונה על המחוז
י"ש

א.נ.

הנדון: העברות מסעיף לסעיף - תקציב מאושר 19.95

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות
המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
83640	קרית שמואל	17,621,125	17,621,125
83611	קרית ארבע	22,094,042	22,094,042

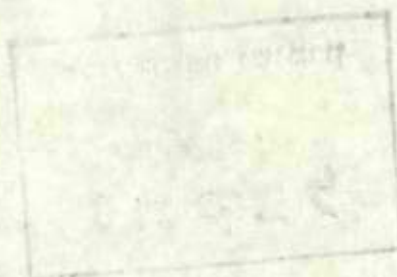
הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י
הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,

צוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק גזבר הרשות
אגף התקציבים - משרד הפנים - ירושלים.

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE
 OFFICE OF THE ASSISTANT SECRETARY FOR
 TECHNICAL ASSISTANCE
 1400 MARKET STREET, PHILADELPHIA, PA. 19104



TO: Mr. J. H. ...
 FROM: Mr. J. H. ...

DATE: June 10, 1963
 TIME: 10:00 AM

SUBJECT: ...

REFERENCE: ...

DATE	TO	FROM	REMARKS
5/28/63	Mr. J. H. ...	Mr. J. H. ...	...
5/28/63	Mr. J. H. ...	Mr. J. H. ...	...

APPROVED: ...

COPIES: ...

א.ג.ן ובזבז

מועצה אזורית שומרון



בס"ד

* אבני חפץ * איתמר * אלון מורה * ברקן * גנים * הר ברכה * חומש * חינוך *
* חרמש * יצהר * יקיר * כדים * כפר תפוח * מבוא דותן * מודלים *
* מעלה שומרון * נופים * סלעית * עיב * עלי זהב * עץ אפרים * פדואל * צופים *
* קדומים * קרית נטפים * רבבה * ריחן * שא נור * שבי שומרון * שערי תקוה * שקד *

אלון מורה, ד"ג לב השומרון 44862, טל' 02-973666 פקס' 02-973727

תאריך א' ח' אדר א' תשנ"ו

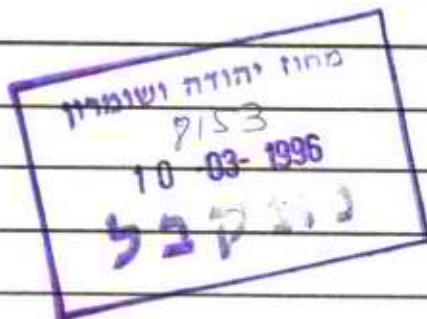
אל הנ"ל ויקובל.
מאת אברהם אלקלס מחלקה _____

הנדון: _____

נ"ל יאמן אלה

הורה אלה זה

א"ל



חתימה

בחינה הקפדה בסכמי אוסלד א' יקבלו חשבוניות
בזמן וחובה ולמדין

6211 , כספי , חתימה

ISRAEL LOCAL AUTHORITIES
DATA PROCESSING CENTRE LTD
18 HAARBA' A ST. TEL AVIV 64739 TEL. 03-5613355
P.O.B 20285 T-A 61202



החברה לאוטומציה במנהל
השלטון המקומי בישראל בע"מ
רח' הארבעה 18 תל אביב 64739 טל' 03-5613355
תד 20285 ת"א 61202

12,2,96

תאריך:



לכבוד
הממונה על המחוז
י"ע

א.נ.

הנדון: העברות מסעיף לסעיף - תקציב מאושר 19.96

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
07778	הר-חבון	19,000,000	19,000,000
83557	קבוצה	8,931,000	8,931,000

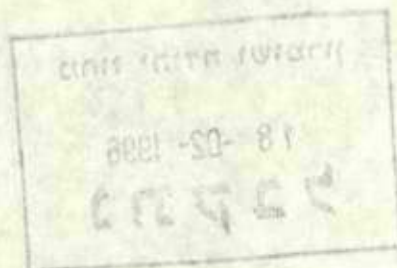
הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

מבדוק רב,
צוות תקציב
החברה לאוטומציה

5) אחת עותק אחד להגלה
ועותק אחד לארכיוב מי הפנים
RWE
25/2/96

העתק:-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים.

REPORT LOCAL AUTHORITIES
DATA FOR REGIONAL CENTER FOR
INVESTIGATION OF CASES FOR THE REGIONAL
INVESTIGATION CENTER



18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988

18-05-1988



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

תשנ"ט
199
מס': 6211-9/2002

אל: מנהל המח' לתקציבים וכספים אגף ש"מ - משרד הפנים

הנדון: עיריה/מו"מ/מו"א ז'
אישור תקציב רגיל לשנת

רצו"ב תקציבה של העיריה/המו"מ/מו"א ז' כשהוא מאושר על ידי.

הצעת התקציב נבדקה על ידינו ונמצאה תואמת את מסגרת התקציב כפי שאושרה במשרדינו.

בטור התקבולים נבדקו:

- א. הכנסות עצמיות: ארנונה, בסך של ש"ח. אחרות סך
- ב. מענקים מיוחדים, הגמ"ר ש"ח. אחר סך
- ג. מענק כללי בסך ש"ח.
- ד. הלוואה לכיסוי גרעון ש"ח.
- ה. סה"כ תקבולים ש"ח.

בטור התשלומים נבדקו:

- א. הוצאות שכר, מוניציפליות סך ש"ח.
- ב. הוצאות חינוך ורווחה סך ש"ח.
- ג. פרעון מלוות נטו סך ש"ח.
- ד. אחרות סך ש"ח.
- ה. אחרות סך ש"ח.
- ו. אחרות סך ש"ח.

לאחר הבדיקה אישרתי את הצעת התקציב בסך של ש"ח.

ב ב ר כ ה ,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: שמואל הייזלר - מרכז קצין מחוז ביו"ש.
ראש הרשות המקומית.
גזבר הרשות.



כ"ו באב תשנ"ה
23 באוגוסט 1995
ת"ק: כללי
מס': 6211/5062

לכבוד
ג'זבר העיריה/ מו"מ/ מוא"ז

הנדון: א. תקציב רגיל לשנת הכספים - 1995.
ב. תקציב הג"א לשנת הכספים - 1995.

ג'זבר נכבד,

א. תקציב רגיל לשנת 1995.

1. טעיפים 97, 98, 99 לתקנון המועצות המקומיות, וטעיפים 78 ו-79 לתקנון המועצות האזוריות קובעים כי: "ראש מועצה יכין בכל שנה הצעת תקציב למועצה, בצורה שייקבע הממונה, ויגישנה לאישור המועצה. תקציב מועצה טעון אישורו של הממונה".

2. משרד הפנים העביר אליכם בתחילת חודש מאי 1995 את מסגרת המענק לתקציב הרגיל לשנת 1995.

3. הינכם מתבקשים להעביר אלינו בהקדם את הצעת התקציב של הרשות לשנת 1995 לאחר שאושרה במליאת הרשות.

4. הצעת התקציב תכלול דברי הסבר בכל פרק לגבי עיקרי תוכנית העבודה כפי שהם מוצאים את ביטויים בתקציב.

5. להצעת התקציב יש לצרף:
- פרוטוקול משיבת מליאת הרשות שבה התקיים הדיון על הצעת התקציב והוחלט על אישור ההצעה.
- כמו כן יש לצרף 2 עותקים של הצעת התקציב מ"החברה לאוטומציה".

6. תשומת לבכם למכתבו מהיום של הממונה על הישובים, אל ראש הרשות בנושא הגשת התקציב לשנת 1996.

1951
1952
1953

1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

1961

1962

1963



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

- 2 -

ב. תקציב הג"א - לשנת 1995.

המנהל הכללי של משרד הפנים כתב אליכם בחוזר מיוחד ביום ט' בניסן תשנ"ה (9 באפריל 1995) ובקש להגיש הצעת תקציב הג"א והצעה לתקציב למשמר האזרחי עפ"י הנחיות שפורטו בחוזר.

רשויות שעדיין לא הגישו את הצעות התקציב הללו - לאחר חתימת מפקד המחוז - מתבקשות להגישן לאישור הממונה. את הצעת התקציב הרגיל לשנת 1995 יש להגיש לאישור הממונה בהקדם האפשרי.

בכבוד רב,

שמאל הייזלר

שמואל הייזלר
מרכז קצין מחוז יו"ש

העחק: הממונה על היישובים
מנהל המינהל לתכנון ולחקציב ברשו"המק

1900-1901

... ..

... ..

...

...

...



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ"ו באב תשנ"ה
23 באוגוסט 1995
תיק: כללי
מס': 6211/5072

לכבוד

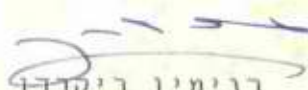
ראש המועצה המקומית/האזורית

שלום רב,

הנדון: הגשת תקציב שנתי לאישור.

בהמשך למכתבו של סמנכ"ל בכיר ורואה חשבון לעירויות אליך מיום 24.7.95 (העתק מצורף), הנני מודיעך מראש שלא אאשר תקציב שלא יוגש על פי ההנחיות שניתנו במכתב האמור.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לתכנון ותקציב
שמואל הייזלר, קצין המחוז



מדינת ישראל
משרד הפנים

מינהל תכנון תקצוב ופתוח

ירושלים, כו' תמוז תשנ"ה
24 יולי 1995



לכבוד
ראש הרשות המקומית

א.נ.,

הנדון: הכנת תקציבים

1. סעיף 14 של תקנות הרשויות המקומיות (הכנת תקציבים) תשל"א - 1971 (להלן התקנות) קובע:

דברי הסבר
"לתקציב יצורפו דברי הסבר על חישוב אומדן התקבולים והתשלומים בציון השינויים שחלו לעומת התקציב האחרון שאושר".

בביקורת שנערכה ע"י רואי חשבון שמונו על-ידי נמצא כי מספר ניכר של רשויות מקומיות לא הכינו דברי הסבר בכתב לתקציב כנדרש בתקנות.

בהעדר דברי הסבר לתקציב אין בידי הנהלת הרשות המקומית, נבחריה והמוסדות המפקחים האחרים, נתונים כדי לבחון אמינות נתוני התקציב מחד וכלי בקרה לניתוח הסיבות לסטיות ממסגרת התקציב מאידך.

הנך מתבקש להורות לגזבר הרשות המקומית להערך לכך שבעת הגשת הצעת התקציב לשנת הכספיים 1996 למשרד הפנים יצורפו להצעת התקציב חוברת נפרדת של דברי הסבר.

(2) סעיף (7) של התקנות קובע שלתקציב יצורף "פרטי המשכורת ושכר עבודה לעובדים לפי תקן מאושר, עם סיכום לפי כל פרק, פרקי משנה ופרקי העזר כל סעיף תקציבי".

במרבית הרשויות המקומיות שבוקרו ע"י רואי חשבון נמצא כי מועצת הרשות המקומיות לא אשרה תקן כח אדם כנדרש בתקנות.

לקראת הכנת הצעת תקציב לשנת הכספים 1996 על הרשות המקומית להערך להכנת תקן כח אדם שיאושר ע"י מועצת הרשות המקומית ושיהווה בסיס להכנת התקציב כמפורט בסעיף 10 (7) של התקנות. יחד עם הצעת התקציב שהרשות המקומית מגישה לאישור למשרד הפנים יש להגיש תקן כח אדם שאושר ע"י מועצת הרשות כאמור לעיל.

בכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר
ורואה חשבון לעיריות

העתק: מנכ"ל
הממונים על המחוזות
מר ישראל שפיצר, כאן

איציק 4/12

י. י.

- סכומי הוצאות לקיטור

המיוצג (א' י' י' י')

סך של 94

הוצאות נוספות

הוצאות

27/10/94

לעבודת אבי

מחוז יהודה ושומרון

19-10-1994

נהקבל

למך 1120 בלל

לוצי סלולר
ק. תללללל

עדכון שכל

94

19, בלק, 50 51

אורנית	237
אלפי מנשה	282
אלקנה	197
אפרת	285
אריאל	720
בית אריה	146
ביתר עילית	311
בקעת הירדן	315
גבעת זאב	0
גוש עציון	546
הר חברון	280
חוף עזה	463
מגילות	155
מטה בנימין	1,429
מעלה אדומים	897
מעלה אפרים	135
עמנואל	260
קדומים	170
קרית ארבע	374
קרני שומרון	310
שומרון	870

א. אצמלללל: אללל + 8,272 סלל [מלל] עיצלל סל
250.- מלללל אצלל אוללללל

אללל סללל. - 8,522. אללל

קצמללל: אללל - 3,141. אללל

+ 170.- עיצלללל

סלל 3,311 (בסללל) 2,648
קללל 27/10/94, סלל



מדינת ישראל

משרד הפנים

2

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ט' באב תשנ"ד
17 ביולי 1994
ת"ק: כללי
מס': 6211/4192

אל: יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים.

הנדון: הוצאות עודפות ומס מעסיקים בשנת המס 1995.

מכתבו של ראש עיריית מעלה אדומים המצורף, לידיעתך.

בברכה,

בנימין דקדוק
הממונה ביו"ש

העתק: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
רות יוסף, מנהלת מחלקת תקציבים
ת"ק 6211 מעלה אדומים

1000
1000
1000
1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000

1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

עיריית מעלה אדומים
MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 94 - 93 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY

לשכת ראש העיר MAYOR'S OFFICE

מחוז יהודה ושומרון

3547

17-07-1994

נתקבל

ג' באב תשנ"ד
11 ביולי 1994
מ.ת. 1-105
מס' פקס 352120
199 G/P.C

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הרשויות באיוש
ראשי הרשויות ביו"ש

אדון נכבד,

הנדון: הוצאות עודפות ומס מעסיקים

בשנת התקציב 1995 יוגדלו הוצאות הרשויות ביו"ש.
א. 3.2% מהוצאות השכר בגין מס מעסיקים (4% מהברוטו).
ב. יושתו הוצאות עודפות על הוצאות בגין כיבודים, מתנות, כיבודים וכדו'.
סה"כ הגידול הצפוי בהוצאות עיריית מעלה אדומים בגין הנ"ל כ-500,000 ש"ח.
הוצאות אלו אינן כלולות כיום בתקציבי הרשויות ולא נלקחו בחשבון.
הדבר עלול לפגוע ביכולת התפקוד של הרשויות ויש להערך בהקדם להגדלת מענק משרד הפנים, או לחילופין למניעת הגזירה או דחיתה.
נראה לי שיש לפעול במשותף בנושא זה.

בכבוד רב,

בני כשריאל
ראש העיר

העתק: מר אבי גרינברג - גזבר העירייה
גזברי הרשויות

1901-1902
1901-1902
1901-1902



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

טיוטא

י"ד באייר תשנ"ג
5 במאי 1993
תיק: כללי
מס': 6211/3105

הגביר לא נאלץ
ו יובן אן בקל אצב
א רון עמון הצביא לא נאלץ אן אילוני (ו)

אל: ראשי הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: מסגרות התקציב ומענקי אזור, שנת הכספים 1993

משרד הפנים עדיין לא המציא לרשויות את מסגרות התקציב לשנת 1993. הרשויות הונחו על ידי לקבע לעצמן תקציבי-ביניים, לפי מיטב שיפוטן והבנתן, שישמשו להן כלי לעבודה ובקרה, מבלי שתקציבים אלה יובאו בינתיים לאישורי ומבלי שיהיה להם מעמד של "תקציב מאושר" על פי התקנון.

רשויות רבות אמנם עשו כן אולם מתוך הבנה, ולפעמים גם הבטחה, שמענק משרד הפנים לשנת 1993 יהיה גדול ריאלית מהמענק שאושר וניתן בשנת 1992.

למען הסר ספק, אני מבהיר בזה שלאור דיוני הממשלה בנושא המענק הכללי לאיזון שניתן לרשויות המקומיות (בהקשר לעבודת "ועדת זוערי"), לא ניתן ברגע זה לקבע אילו רשויות מקומיות יהיו זכאיות לקבל ממשרד הפנים תוספת ריאלית למענק הכללי לאיזון - בהשוואה לשנת 1992.

לכן, על מנת לא לגרום בסוף השנה לגרעון תקציבי, שייכתן והוא הריאלי ביותר, "מיטב השיפוט וההבנה" מחייבת מיידיית בניית תקציב לפי התרחיש הגרוע ביותר, שייכתן והוא הריאלי ביותר, ריטון הוצאות והבאתן לרמה שלא תעלה בחישוב שנתי על רמת הכנסות הצפויה, כאשר מענק משרד הפנים, במקרה הגרוע, לא יגדל ריאלית לעומת 1992.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח

מס' 211 - 86

אשר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

יג' בשבט תשנ"ג
4 בפברואר 1993



לכבוד
גזבר המועצה המקומית

הנדון: חוברת מבנה התקציב הרגיל של הרשות המקומית לשנת 1993

לאחרונה נשלחה אליכם חוברת בנושא מבנה התקציב הרגיל של הרשות המקומית לשנת 1993.

בדף ההסבר אשר צורף לחוברת התבקשתם להתחיל ולעבוד בשנת 1993 לפי מתכונת חוברת זו בלבד.

רשויות הפנו את תשומת ליבנו לנושאים אשר טעונים בדיקה ושיפור נוסף, על כן, סוכם עם האוטומציה כי היא תהיה ערוכה לקלוט את שתי האופציות:

1. רשות אשר החלה לעבור ע"פ המתכונת החדשה - תוכל להמשיך בדרך זו.
2. רשות אשר עדין נשארה במתכונת הישנה - תוכל להמשיך במתכונת זו עד להודעה חדשה.

לפיכך, פונים אנו אל כל הרשויות בבקשה להעלות בכתב כל בעיה אשר תתעורר במעבר לחוברת החדשה ולשלוח אלינו.

בתום תקופת ההרצה והבדיקה של החוברת החדשה, תצא הודעה והנחיות לרשויות בדבר כללים לעבודה ע"פ מבנה התקציב הרגיל - החדש.

בכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר

העתק: הממונים על המחוזות.
82/15



6211-92 . פ.ב

תאריך: 7.5.93

לכבוד
הממונה על המחוז
ע"י

א.נ.



הנדון: העברות מסע"פ לסע"פ - תקציב מאושר 1992.

הננו מתכבדים להודיעכם כי עידכנו את התקציב המאושר של הרשויות המפורטות לעיל:-

מספר הרשות	שם הרשות	תקבולים	תשלומים
83611	קריית אכזב	14,152,000	14,152,000
83608	מזל אפרים	6,004,200	6,004,200
73750	אלפי מנשה	6,461,000	6,461,000

הננו לציין כי בדקנו את התאמת התקבולים/תשלומים לסכומים שהוגשו ע"י הרשות ומשרד הפנים והם מתאימים בהפרש שאינו עולה על 50 שקל.

בכבוד רב,

שוות תקציב
החברה לאוטומציה

העתק:-גזבר הרשות
אגף התקציבים- משרד הפנים-ירושלים. ✓

RECEIVED
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION
U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE
WASHINGTON, D.C. 20535
JAN 15 1983

FILED 88-27

RECEIVED
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION
U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE
WASHINGTON, D.C. 20535
JAN 15 1983

DATE	TIME	LOCATION	AGENCY
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW
1/15/83	10:00 AM	1000 15th St NW	1000 15th St NW

6

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

היחידה לכלכלה



כ"ח באב תשנ"א
8 באוגוסט 91
91/1511 סבכ

(6)

לכבוד
מר ש. טלמון - ס/רממנה על התקציבים משרד האוצר
מר דורון כהן - רכז רשויות מקומיות משרד האוצר

השוואת בין תמציבי המועצות המקומיות ביחידה
ושומרון לבין תמציבי עיירות הפיתוח

1. כפגישה בין שר האוצר וראשי המועצות המקומיות ביחידה ושומרון מיום 11.7.91 ותעודת מחלוקת לגבי נתונים ממסגרות תמציב משרד הפנים לנפש לשנת התמציב 1990 כפי שהוצגו ע"י נציגי האוצר.
בדיקה שערךנו מלמדת שהנתונים שהוצגו ע"י האוצר (ממוצע עיירות הפיתוח וממוצע המוסדות המקומיות ביו"ש) נכונים.

יחד עם זאת, נכון הוא להשוות את תמציבי המועצות המקומיות ביחידה ושומרון לתמציבי עיירות הפיתוח מאותו סדר גודל של אוכלוסית חיות ומסגרות התמציב של משרד הפנים מתבססות בין השאר על מקדם היתרון לגודל.

2. מטרת עבודה זו היא להראות את ההבדלים בין תמציבי המועצות המקומיות ביחידה ושומרון לבין תמציבי עיירות הפיתוח מאותו סדר גודל.

3. להלן הממצאים העיקריים:

- | |
|--|
| <p>א. בממוצע תמציבי עיירות הפיתוח גבוהים ב-33% מתמציבי הרשויות ביהודה ושומרון.</p> <p>ב. מתוך 10 מועצות מקומיות ביחידה ושומרון שנבדקו נמצא של-9 מהן תמציבים נמוכים מלרשויות מקבילות בעיירות הפיתוח ולרשות אחת תמציב גדול מזה של רשויות מקבילות מעיירות הפיתוח.</p> |
|--|

ממצאים אלה מוסברים ע"י העובדה שכ-45% מאוכלוסית עיירות הפיתוח מתגוררים ברשויות המקומיות הגדולות בהן הוצאה לנפש קטנה בעוד שאוכלוסיית המועצות המקומיות ביהודה ושומרון קטנה באופן יחסי.

במשרד היחידה הכלכלית:

רח' החשמולאים 91, תל-אביב 60201
טלפון 03-6814181/2 סקס. 03-6814183

במרכז השלטון המקומי:

רח' הסטמן 3, תל-אביב 61200
טלפון 03-218241 סקס. 03-287447

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

היחידה לכלכלה

(7)



גשם שכלת ושלווה

6	5	4	3	2	1
התפיש ביוס לחמציב חרשוו מיהודה ושומרון (5/2)	הפרש (4-2)	ממוצע החוצאה לכפש בעיירות הפיתוח	רשויות מקומיות מעייירות הפיתוח	הוצאה לכפש יהודה ושומרון	רשות מקומית יהודה ושומרון
44%	638	2,073	מעלות, חצור, ירושם, יקנעם עלית	1,425	זריאל
41%	495	1,692	ק. שמונה, מ. העמק בית שמש, ק. מלאכי, ערד אפקים, בית-שאן נתיבות, שדרות	1,197	מעלה אדומים
25%	414	2,045	קצרין	1,631	גבעת זאב
20%	466	2,746	קצרין, מ. רמון	2,280	ק. ארבע
26%	521	2,535	קצרין, מ. רמון, שכומי, רמת ישי	2,016	עמנואל
55%	979	2,750	מעלה רמון, שכומי, רמת ישי	1,771	אלפי מנשה
8%	147	2,037	שכומי, רמת ישי, ראש פינה, יבנאל	1,890	אפרת
9%	160	2,037	שכומי, רמת ישי, ראש פינה, יבנאל	1,877	אלקנה
37%	1,659	4,587	יסוד המעלה, מטולה	2,928	בית-זארה
- 21%	-659	2,466	ר. פינה, יבנאל, מנחמיה, מגדל כפר חבור	3,125	מעלה אפרים

במשרד היחידה הכלכלית:

רח' חשמונאים 9, תל-אביב 60201
טלפון 03-6014181/2 פקס. 03-6014183

במרכז השלטון המקומי:

רח' הפטמן 3, תל-אביב 61200
טלפון 03-210241 פקס. 03-287447

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL



היחידה לכלכלה

8

4. בסיס החשואה: ההוצאה לנפש במסגרות חקציב 1990 בניכוי פרעון חמלוות.

אופן החשואה: לכל רשות מקומית ביחודה ושומרון נבנה מרווח של 30% + 30% - ביתס לגודל אוכלוסייתה. ההוצאה לנפש באותה רשות מקומית הושווה לממוצע ההוצאה לנפש בעיירות הפיתוח (לא כולל מועצות מקומיות יהודה ושומרון) שנכללו במרווח זה.

5. מקור הנחונים, מסגרות החקציב של משרד הפנים.

בכבוד רב,

קמחן דינס
יועץ כלכלי
מרכז השלטון המקומי

העתקים: מר מ. זויצקי - כלכלן בכיר מ.ש.מ.
מר א. טביר - כלכלן מ.ש.מ.

במשרד היחידה הכלכלית:

רח' החשמונאים 81, תל-אביב 60201
טלפון 03/28814181 פקס. 03/28814183

במרכז השלטון המקומי:

רח' הפסמן 3, תל-אביב 61200
טלפון 03/219241 פקס. 03/287447



מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל תכנון תקצוב ופתוח

ירושלים, יג' בשבט תשנ"ג
4 בפברואר 1993

אל: הממונים על המחוזות - ע"י
א.נ.,

הנדון: תקציב רשויות מקומיות - אישור ע"י מליאת מועצת הרשות

רואי חשבון שערכו ביקורות ברשויות מקומיות מדווחים כי נתקלו במקרים בהם מסגרות התקציב נקבעו ע"י משרד הפנים מבלי שמועצת הרשות דנה בתקציב השנתי של הרשות.

סעיפים 204 - 207 של פקודת העיריות דן בתהליכי הכנת תקציב העיריה ואישורו ע"י מועצת העיריה ושר הפנים.

סעיף 206 (ג) של פקודת העיריות קובע:

"תקציב העיריה טעון אישורו של השר"

סעיף 207 לפקודה נותן סמכות לשר לתקן את התקציב שהוגש ע"י מועצת העיריה.

אם לא קיים תקציב שאושר ע"י מליאת המועצה למעשה לא קיים מסמך הטעון אישורו של השר וגם לא קיים מסמך שהשר רשאי לתקנו.

יצוין כי לגבי תקציב מילואים נקבע בתיקון משנת תשל"ט בסעיף 210 (ד):

"לא אישרה המועצה את הצעת התקציב המילואים תוך חודשיים מיום שהוגש לה, לא תהא עוד ההצעה טעונה אישור המועצה וראש העיריה יגיש את ההצעה לאישור השר בצירוף פרוטוקול ישיבות המועצה שבהן דנה המועצה בהצעה, אם דנה".

מאחר וסעיף דומה לא נקבע לגבי התקציב השנתי הרגיל, אין השר רשאי לאשר תקציב שלא אושר קודם לכן ע"י מועצת העיריה.

מלבד ההיבט החוקי קיים ההיבט המינהלי הציבורי לפיו על מליאת המועצה לדון ולאשר תקציב שנתי של הגוף עליו הוא אמונה לפקח.

על המחוזות להקפיד לא לאשר תקציב של רשות מקומית אלא אם הומצא לה פרטיכל משיבת מליאת המועצה שאישרה את הצעת התקציב.

ב ב ר כ ה,

נ. ז. בלק

סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח

לחן 6211/91

1

לחן 6211/91

הרשויות השייכות למחוז יו"ש

=====

1. אלפי מנשה ✓
2. אורנית ✓
3. אלקנה ✓
4. אפרת ✓
5. אריאל ✓
6. בית-אריה ✓
7. ביתר-עילית ✓
8. בקעת-הירדן ✓
9. גבעת-זאב ✓
10. גוש-עציון ✓
11. הר-חברון ✓
12. חוף-עזה (הצוקים) ✓
13. מגילות ✓
14. מטה-בנימין ✓
15. מעלה-אדומים (הצוקים) ✓
16. מעלה-אפרים ✓
17. עמנואל ✓
18. קריית-ארבע ✓
19. קרני-שומרון ✓
20. שומרון ✓

ע"פ (פ.א.א) 15.9.92

אין וויט בלי

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים

ב' אדר א' תשנ"ב
6 פברואר 1992



אל: הממונה על מחוז ו(ע)

רצ"ב מסגרות 91 סופיות ומעודכנות, לצורך אישורי תקציב ופעילות שוטפת.

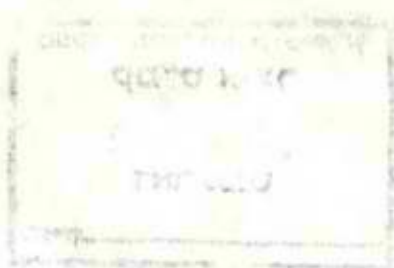
הזכירכם, על המחוז אשר מסגרות תקציב ע"פ המסגרת המעודכנת ביותר אשר נמצאת ברשותו באותו הזמן.

בהתאם לשינויי מסגרות שנערכו במרוצת השנה, על המחוז לדאוג לדפי עדכון מן הרשות, בכדי לישר קו עם המסגרת הסופית.

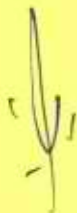
בברכה,

המחלקה לתקציבים.





הנה
הולנד
ס. 5. י. מ.

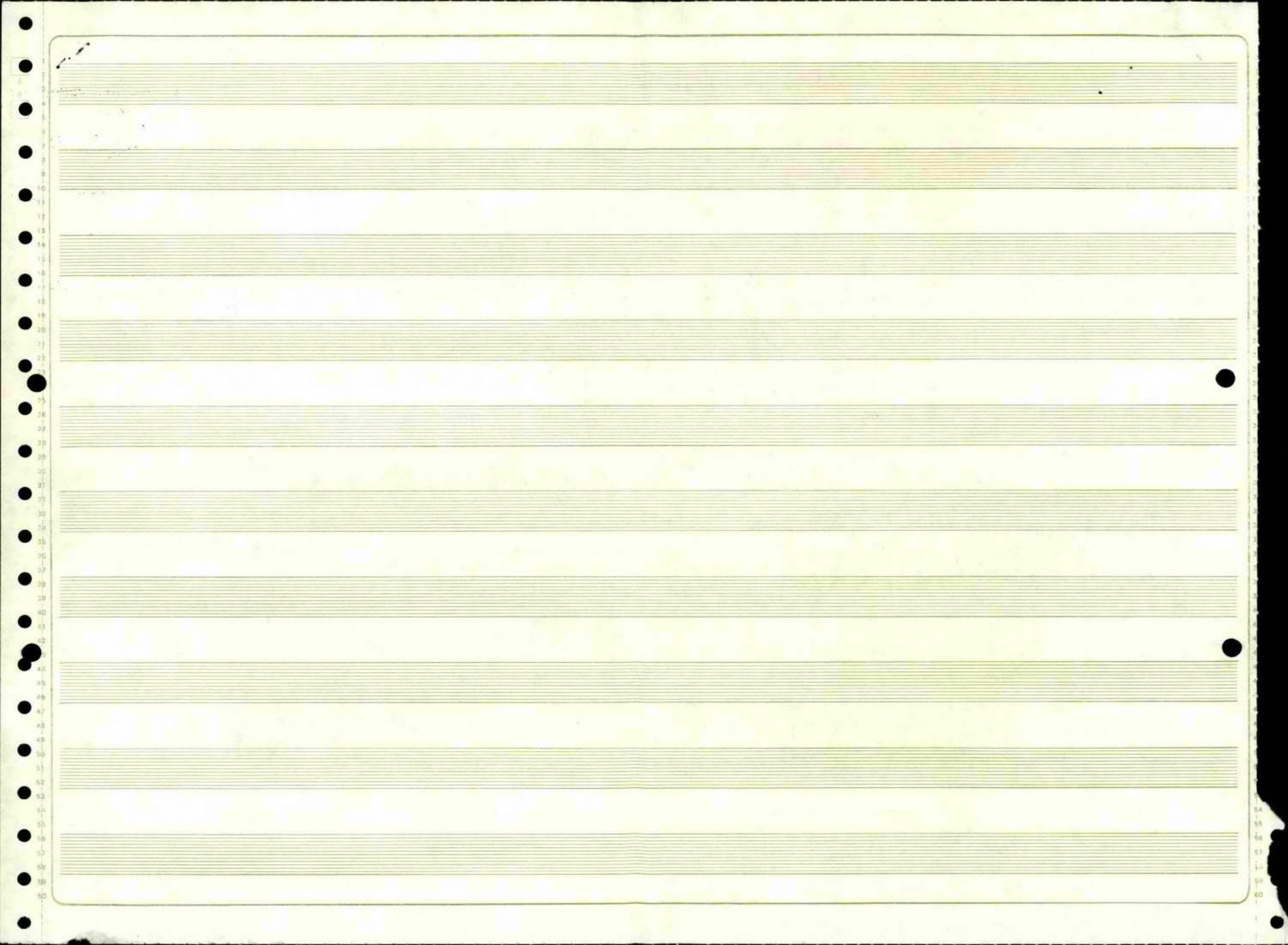


פעולות חינוך	שכר חינוך	רכישות מים	פעולות (ברוטו)	מזנה פעולות הסדר	שכר	מזנה שכר הסדר	סה"כ תכבולים	אזון תלוי רווחה	אזון תלוי חינוך	מענק כללי ע"ח הסדר	מענק בירה	חופי רמזה	משקמים בקדש	הגמ"ר	קליטת עליה	תכבולים רווחה	תכבולים חינוך	יתר עצמיות (ברוטו)	תכבולים מים	ארגונה	שם הרשות
1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991	1991
455	352	226	1,274	0	830	0	3,243	0	0	1,485	0	0	0	14	0	36	554	225	335	594	אורנית
784	322	0	1,628	0	726	0	3,825	0	0	1,544	0	0	0	24	0	54	678	749	0	775	אלפי מנשה
659	348	174	1,272	0	726	0	3,367	0	0	1,601	0	0	0	31	32	0	681	260	184	578	אלכנה
650	359	141	1,812	0	876	0	4,201	0	0	2,330	0	0	0	31	13	31	605	407	193	591	אפרת
1,141	1,408	302	3,694	0	2,173	0	9,424	0	0	4,409	0	0	0	22	284	52	1,548	1,028	701	1,380	אריאל
423	230	65	618	0	352	0	1,972	0	0	982	0	0	0	9	0	16	446	134	98	288	בית אריה
253	104	80	928	0	673	0	2,119	0	0	1,779	0	0	0	21	0	36	0	57	83	144	ביתר עילית
1,862	370	0	3,506	0	1,553	0	8,046	0	0	4,212	0	0	0	284	75	155	1,674	1,117	0	529	בשעת הירדן
1,333	862	178	2,002	0	1,118	0	6,036	0	0	2,361	0	0	0	32	65	126	1,139	1,120	398	796	גבעת זאב
2,200	1,430	0	4,867	0	1,776	0	11,086	0	0	5,704	0	0	0	178	79	169	1,690	2,204	0	1,061	גוש עציון
924	963	0	3,055	0	1,075	0	6,347	0	0	3,545	0	0	21	130	24	60	824	1,415	0	328	הר חברון
2,513	1,729	0	4,686	0	1,662	0	11,341	0	0	5,357	0	476	0	218	0	20	2,249	2,148	0	873	חוף עזה
508	120	0	1,514	0	187	0	2,470	0	0	1,227	0	0	0	56	0	26	447	322	0	392	מגילות
8,240	4,061	0	7,907	0	929	0	22,644	0	0	9,577	0	0	0	269	95	127	7,721	2,803	0	2,052	מטה בנימין
2,638	1,620	559	4,715	0	3,131	0	13,549	0	0	3,608	0	0	0	38	194	346	2,838	1,339	1,256	3,931	מעלה אדומים
660	262	259	1,203	0	912	0	3,592	0	0	1,933	0	0	0	17	0	38	576	474	197	358	מעלה אפרים
369	593	95	2,110	0	1,034	0	4,499	0	0	3,167	0	0	0	19	0	19	829	129	92	244	עמנואל
1,003	1,265	186	3,201	0	1,846	0	8,383	0	0	4,392	0	0	0	49	140	380	1,611	793	315	703	קרית ארבע
532	532	115	1,602	0	811	0	3,645	0	0	1,596	0	0	0	33	0	0	533	655	170	658	קרני שומרון
7,815	5,438	0	6,601	0	3,526	0	25,716	0	0	9,278	0	0	0	302	110	1,241	9,607	3,074	0	2,105	שומרון



1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	
8	
9	
10	
11	
12	
13	
14	
15	
16	
17	
18	
19	
20	
21	
22	
23	
24	
25	
26	
27	
28	
29	
30	
31	
32	
33	
34	
35	
36	
37	
38	
39	
40	
41	
42	
43	
44	
45	
46	
47	
48	
49	
50	
51	
52	
53	
54	
55	
56	
57	
58	
59	
60	

שם הרשות	ש"ר רווחה 1991	פעולות רווחה 1991	הוצאה מותנה חינוך 1991	הוצאה מותנה רווחה 1991	פרעון מלוות 1991	הוצאות סימון (1.5%) 1991	אחוז השינוי מהשנה המקורי 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991	מ"כ שנה 1991
אורנית	14	26	0	0	17	48	3,243	0%	1,485	25	(19)	(0)	0	1,480	31
אלפי מנשה	21	49	0	0	239	57	3,825	5%	1,544	6	0	0	73	1,465	153
אלכנה	0	0	0	0	138	50	3,367	2%	1,601	1	(6)	(27)	(1)	1,565	3
אפרת	13	32	0	0	256	62	4,201	19%	2,330	686	(10)	(0)	(333)	1,964	152
אריאל	70	32	0	0	465	139	9,424	2%	4,409	0	(56)	(30)	0	4,316	1,241
בית אריה	14	5	0	0	234	29	1,972	13%	982	193	(29)	(0)	(153)	870	2
ביתר עילית	48	0	0	0	0	31	2,119	53%	1,779	545	21	6	44	1,163	10
בסעת הירדן	75	133	0	0	429	119	8,046	-3%	4,212	(7)	0	(96)	(173)	4,332	15
גבעת זאב	97	49	0	0	308	89	6,036	-12%	2,361	1	(31)	0	(383)	2,685	50
גוש עציון	37	101	0	0	512	164	11,086	-5%	5,704	0	0	0	(437)	5,996	44
הר חברון	50	30	0	0	155	94	6,347	3%	3,545	3	0	56	0	3,451	56
חוף עזה	13	17	0	0	553	168	11,341	3%	5,357	29	0	(46)	0	5,184	25
מגילות	0	34	0	0	71	36	2,470	-10%	1,227	(1)	0	(154)	0	1,357	0
משה בנימין	111	55	0	0	1,007	335	22,644	6%	9,577	118	0	0	0	9,069	86
מעלה אדומים	116	355	0	0	216	200	13,549	-4%	3,608	3	(99)	(168)	(12)	3,778	185
מעלה אפרים	21	30	0	0	192	53	3,592	-6%	1,933	(3)	(0)	(54)	(148)	2,059	10
עמנואל	0	25	0	0	206	66	4,499	1%	3,167	(4)	(2)	(48)	0	3,131	0
קרית ארבע	144	375	0	0	239	124	8,383	-3%	4,392	21	(21)	(85)	(137)	4,525	0
קרני שומרון	0	0	0	0	0	54	3,645	17%	1,596	(310)	(10)	0	546	1,370	454
שומרון	390	808	0	0	759	380	25,716	-14%	9,278	(457)	0	0	(1,275)	10,742	882



6211/91

לחוק סף

מזכר

להתחברות עניינית במשרד הממשלה

אל

ההאריך

קוגלציות אחרות ופיקוח (שומרון)

חוק כסי

כאח

ויל - מניח המחקר אלקטרוני

הנדון:

גיקו סא

מחוז יהודה ושומרון

2869

27-10-1991

יחידה

מצב איכות מוקד

10 באוקטובר 1991

בסך 1.2 - תדירות אחוצאה

אחרי בדיקה - בסוף מיל:

גרסה מס' תשכ"ד 1.940000.989

במקום 1.840000.984

מכונה

ויל

החברה לאוטומציה במינהל השלטון המקומי בישראל בע"מ

ב' חשוון תשנ"ב
10 אוקטובר 1991

לכבוד
ראש הרשות, גזבר הרשות.

הנדון: רישום האיזון התלוי וההוצאה המותנה בתקציב 1991

בהמשך למכתבו של סמנכ"ל לכספים ותקציבים במשרד הפנים מיום 2.9.91 ובתאום עם משרד הפנים להלן אופן רישום מסעיפי החשבון לסעיפי האיזון התלוי וההוצאה המותנה בתקציב 1991:

מספר חשבון	1. תשלומים -
(1.810000.988)	1.1 העברה להוצאה מותנה בחינוך - בסימן מינוס
(1.840000.984)	1.2 העברה להוצאה מותנה ברווחה - בסימן מינוס
1.998000.988	1.3 הוצאה מותנה בחינוך - בסעיף פעולות מיוחדות
1.998000.989	1.4 הוצאה מותנה ברווחה - בסעיף פעולות מיוחדות
	2. תקבולים -
1.190000.911	2.1 ריכוז סה"כ המענקים כולל האיזון התלוי
(1.190000.918)	2.2 העברה לאיזון התלוי חינוך - בסימן מינוס
(1.190000.919)	2.3 העברה לאיזון התלוי רווחה - בסימן מינוס
1.550000.918	2.4 איזון תלוי חינוך
1.550000.919	2.5 איזון תלוי רווחה

בכבוד רב,

מאיר קמחי
מנהל מרחב ת"א והמרכז.

למשרד הפנים

62/4/1/1

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ולחקציבים

ירושלים, י"ז בכסלו תשנ"ב
24 בנובמבר 1991



המנהל הכלכלי של המנהל

לכבוד

ראש הרשות

נכבדי,

הנדון: מסגרת תקציב מעורבנת לשנת הכספים 1991

בשמיים האחרונים נעשה מאמץ יוצא דופן להקטין את הפעילות האמיתית של הרשות המקומית, שניתן לבטא באמצעותן את רמת הפעילות האמיתית של הרשות המקומית.

במסגרת הסדר הבנקים נעשה צעד גדול להשגת מטרות זו. מלבד חוספת המקורות שנבעה ממיחזור ההלוואות וחפחתה בטעיף פרעון מילווה בכ-50%, המשרד נקט צעדים משלימים לחוספת מקורות בחינוך וברווחה, ויזם החלטה ממשלה בנושא. בהתאם להחלטה זו, מרצמבר 1989, היה על "הרשויות החזקות" (נטולות מענק) לוותר על כ-55 מיליון ש"ח מחשלומוי העברה בנושאי חינוך ורווחה לטובת יתר הרשויות. סכום מקביל הובטח ע"י משרד האוצר, הבטחה זו מומשה בחלקה במקדמי תקציב "מתוגברים" בחינוך וברווחה במעבר משנת הכספים 1990/1. כמו כן בוצעה העברה מהרשויות "החזקות" בשנת הכספים 1991 ע"ח שנת הכספים 1990 בסך 20 מיליון ש"ח.

בתחילת שנת הכספים הנוכחית הפיץ המשרד מסגרות תקציב לשנת 1991 על בסיס החסדר. במסגרות אלו הופרדו מענקי משרד הפנים למענק כללי לאיזון ולאיזון תלוי בחינוך ורווחה.

האיזון החלוי נקבע כהפרש בין ההוצאות לנושאי חינוך ורווחה כפי שנקבעו בהסדר בניכוי הכנסות ממשלה בנושאים אלו.

בהמשך להודעה הנ"ל נחבקשו הרשויות להגיש טפסים לשם עידכון תקציבי החינוך, הרווחה יתר עצמיות וח"משקים הסגורים" בחינוך וברווחה. נתונים אלו שימשו לעדכון סעיפי החוצאה וההכנסה בחינוך וברווחה במסגרת הרצ"ב.

הודעה על עמדת משרד הפנים בנוגע להוצאות לא מתוקננות (מעבר ל-100%) ע"י המשרדים היעוריים נמסרה לרשויות המקומיות בנספח למסגרות התקציב המקוריות לשנת הכספים 1991. רמת ההוצאה בחינוך ורווחה נקבעה כתוצאה מרמת ההכנסות בפועל מוכפלת ב-4/3 (ארבעה שלישים) בחוספת ההכנסות העצמיות בחינוך ורווחה.

פעולה זו צמצמה במידה נכרח את האיזון התלוי, שחלקו נוסף למענק
לאיזון במסגרת הרצ"ב וחלקו לא יועבר השנה.

ההשלכות הנובעות מפעולה זו נבחנות עתה ע"י צוות בין משרדי בראשותו
של מנכ"ל משרד התכנון והכלכלה מר יחזקאל חר-מלך.

אנו מקווים שעם גמר עבודת הצוות ימצא פתרון לנושא האיזון התלוי
בחינוך ורווחה, ואולם עד גמר עבודתו לא מתאפשר מימון לנושא האיזון
התלוי. אי לכך כוללות המסגרות המעדכנות את המענק הרגיל בלבד.

לאור מסקנות הצוות הנ"ל, ואם ידרשו תיקונים תשלח מסגרת מעדכנת
בהתאם.

בכבוד רב,

יצחק בלל

סמנכ"ל בריר לרחסים והקצירות וררוול

העתיקים: כבוד הרב אריה דרעי - שר הפנים

מר עמרם קלעג'י - ממנחל הכללי

הרב דוד מילגרום - משרד הפנים

מר שי טלמון - ס/חממונה על התקציבים, משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ולחקיבים

ירושלים, י"ז בכסלו התשנ"ב
24 בנובמבר 1991

מחוז יהודה ושומרון

3233

1991-12-2

נתקבל

לכבוד

ראש הרשות

נכבדי,

הנדון: מסגרת תקציב מעודכנת לשנת הכספים 1991

בשנים האחרונות נעשה מאמץ רציני ומתמשך לבנות מסגרות תקציב ראליות, שניתן לבטא באמצעותן את רמת הפעילות האמיתית של הרשות המקומית.

במסגרת הסדר הבנקים נעשה צעד גדול להשגת מטרה זו. מלבד תוספת המקורות שנבעה ממיחזור ההלוואות וההפחתה בסעיף פרעון מילווה בכ-50%, המשרד נקט צעדים משלימים להוספת מקורות בחינוך וברווה, ויזם החלטת ממשלה בנושא. בהחלטת החלטת זו, מדצמבר 1989, היה על "הרשויות החזקות" (נטולות מענק) לוותר על כ-55 מיליון ש"ח מתשלומי ההעברה בנושאי חינוך ורווה לטובת יתר הרשויות. סכום מקביל הובטח ע"י משרד האוצר, הבטחה זו מומשה בחלקה במקדמי תקציב "מתוגברים" בחינוך וברווה במעבר משנת הכספים 1990/1. כמו כן בוצעה העברה מהרשויות "החזקות" בשנת הכספים 1991 ע"ח שנת הכספים 1990 בסך 20 מיליון ש"ח.

בתחילת שנת הכספים הנוכחית הפיץ המשרד מסגרות תקציב לשנת 1991 על בסיס ההסדר. במסגרות אלו הופרדו מענקי משרד הפנים למענק כללי לאיזון ולאיזון תלוי בחינוך ורווה.

האיזון התלוי נקבע כהפרש בין ההוצאות לנושאי חינוך ורווה כפי שנקבעו בהסדר בניכוי הכנסות ממשלה בנושאים אלו.

בהמשך להודעה הנ"ל נחבקשו הרשויות להגיש טפסים לשם עידכון תקציבי החינוך, הרווה יתר עצמיות וה"משקים הסגורים" בחינוך וברווה. נתונים אלו שימשו לעדכון סעיפי ההוצאה וההכנסה בחינוך וברווה במסגרת הרצ"ב.

הודעה על עמדת משרד הפנים בנוגע להוצאות לא מתוקננות (מעבר ל-100%) ע"י המשרדים היעודיים נמסרה לרשויות המקומיות בנספח למסגרות התקציב המקוריות לשנת הכספים 1991. רמת ההוצאה בחינוך ורווה נקבעה כתוצאה מרמת ההכנסות בפועל מוכפלת ב-4/3 (ארבעה שלישים) בתוספת ההכנסות העצמיות בחינוך ורווה.

1912

Jan 1 - 1912



1912 - 1913

1912 - 1913

1912 - 1913

1912 - 1913

1912 - 1913

1912 - 1913

פעולה זו צמצמה במידה נכרת את האיזון התלוי, שחלקו נוסף למענק לאיזון במסגרת הרצ"ב וחלקו לא יועבר השנה.

ההשלכות הנובעות מפעולה זו נבחנות עתה ע"י צוות בין משרדי בראשותו של מנכ"ל משרד התכנון והכלכלה מר יחזקאל הר-מלך.

אנו מקווים שעם גמר עבודת הצוות ימצא פתרון לנושא האיזון התלוי בחינוך ורווחה, ואולם עד גמר עבודתו לא מתאפשר מימון לנושא האיזון התלוי. אי לכך כוללות המסגרות המעדכנות את המענק הרגיל בלבד.

לאור מסקנות הצוות הנ"ל, ואם ידרשו תיקונים תשלח מסגרת מעדכנת בהתאם.

בכבוד רב,

יצחק בלק

סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים (בפועל)

העתקים: כבוד הרב אריה דרעי - שר הפנים

מר עמרם קלעג'י - המנהל הכללי

הרב דוד מילגרום - משרד הפנים

מר שי טלמון - ס/ הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"א בכסלו תשנ"ב
18 בנובמבר 1991
תיק: כללי
מס': 6211/92/1568

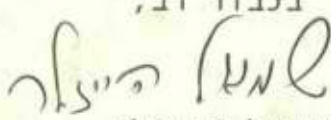
לכבוד

ראשי הרשויות המקומיות ביו"ש ובחבל עזה
גזברי הרשויות המקומיות ביו"ש ובחבל עזה

הנדון: הגשת תקציבי פיתוח לשנת הכספים 1992

א, מ, נ, .

רצו"ב נוהל חדש להכנה ולטיפול בתקציבי פיתוח שהוציא משרד הפנים.
הממונה על אזור יהודה ושומרון מאמץ את הנוהל המוצע ומבקש להכין את הצעת
התקציב של הרשות בראשה הינך עומד עפ"י הנוהל המצורף.
תשומת לבכם מופנית בזה לתאריך המופיע בסיכום - סעיף ד'.
נודה לכם על כן אם תגישו את תובניות הפיתוח של הרשות - לבדיקת ולהמלצות
המחוז עד ליום כ"ד בכסלו תשנ"ב (31.12.1991).

בכבוד רב,

שמואל הייזלר
מרכז, קצין תקציבים איו"ש

העתק: בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש

UNITED STATES
DEPARTMENT OF JUSTICE
WASHINGTON, D. C. 20535

RECEIVED
JAN 10 1964
FBI - NEW YORK

TO :

FROM :

SUBJECT :

RE :

DATE :

BY :

FILE :

NOTES :

1-10-64

1-10-64

1-10-64

1-10-64

1-10-64

1-10-64

6211/92

אגן

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים



ירושלים: ו' בכסלו התשנ"ב
13 בנובמבר 1991

אל: הממונים על המחוזות - י"ש ✓

רצ"ב הסיכום בין שר הפנים לשר האוצר בנושא הרשויות המקומיות.

פרטים נוספים הנוגעים לביצוע ההסדר ימסרו בימים הקרובים.
לידיעתכם.

ב ב ר כ ה

יחזק בלק
סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים (בפועל)

העתק: מר עמרם קלעג'י, מנכ"ל
הרב דוד מילגרום, יועץ השר

סיכום בנושא רשויות מקומיות

נכחים: שר האוצר ונציגי משרדו
שר הפנים ונציגי משרדו

סכום:

- א. שרי האוצר והפנים יקימו צוות בהשתתפות נציג מרכז השלטון המקומי שיגדיר את רמות השירות והתקציבים החל מתקציב 1992 בנושאי החינוך, הרווחה והפנים. הצוות יסיים עבודתו עד סוף חודש נובמבר 1991.
- ב. משרד האוצר יקצה לאלתר לרשויות המקומיות שברשימה בנספח א' סכום שווה ל-10% מהיקף מסגרות התקציב הרגיל ל-12 חודש במחירי 91 של רשויות אלו וזאת על חשבון הגרעון הצבור.
- ג. לרשויות נוספות (מועצות איזוריות, מועצות קטנות ועיירות פיתוח מקבלות מענק) הנתונות בקשיי נזילות כפי שיטוכם בין משרד הפנים לבין משרד האוצר, יקדים משרד הפנים מימון על חשבון תקציבו הקיים. התחשבות סופית עם רשויות אלו בנושא החינוך והרווחה בשנים 1990 ו-1991 תערך בתום עבודת התעדה.
- ד. צוות משותף (כאמור בסעיף א') ימפה את הגרעון הצבור הנובע מתקציבי חסר בנושאי החינוך והרווחה בכל אחת מהרשויות שברשימה.
- ה. כל אחת מהרשויות המקומיות תתחייב לבצע תכנית הבראה שתקבע לרשות ע"י משרדי הפנים והאוצר.
- ו. גרעונות שנגרמו מחריגת הרשויות המקומיות בנושא המוניציפלי (כפי שיקבעו ע"י הצוות) לא יכוסו ע"י תקציב המדינה.
- ז. הגרעון יכוסה ע"י הרשויות המקומיות ע"י הפחתת הוצאות מתחת לסטנדרטים שיקבעו ע"י הצוות.
- ח. גרעונות שנגרמו מחריגת הרשויות המקומיות בנושא החינוך והרווחה מעבר לסטנדרטים שיקבע הצוות יובאו להכרעת ועדת שניים שתכלול את נציג משרד האוצר ונציג משרד הפנים שתתבסס בהכרעתה על מסגרות ההסדר מ-1989.
- ט. מרכז השלטון המקומי יתמוך בהצעת חוק שיגישו משרדי הפנים והאוצר להסלת אחריות אישית על ראש הרשות והגזבר למניעת חריגה בתקציב.

הרב אריה דרעי
שר הפנים

מר יצחק מודעי
שר האוצר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים

א.ג. 62/92 ס"ל

ירושלים: ו' בכסלו התשנ"ב
13 בנובמבר 1991



אל: חמונים על המחוזות

רצ"ב הסיכום בין שר הפנים לשר האוצר בנושא הרשויות המקומיות.

פנים נוספים הנוגעים לביצוע ההסדר ימסרו בימים הקרובים.
לידיעתכם.

ב ב ר כ ה

יחזק בלק
סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים (בפועל)

העתק: מר עמרם קלעג'י, מנכ"ל
הרב דוד מילגרום, יועץ השר

סיכום בנושא רשויות מקומיות

נכחינו: שר האוצר ונציגי משרדו
שר הפנים ונציגי משרדו

סכום:

- א. שרי האוצר והפנים יקימו צוות בודשתנפות נציג מרכז השלטון המקומי שיגדיר את רמות השירות והתקציבים החל מתקציב 1992 בנושאי החינוך, הרווחה והפנים. הצוות יסיים עבודתו עד סוף חודש נובמבר 1991.
- ב. משרד האוצר יקצה לאלתר לרשויות המקומיות שברשימה בנספח א' סכום שווה ל-10% מחיקף מסגרות התקציב הרגיל ל-12 חודש במחירי 91 של רשויות אלו וזאת על חשבון חגרון הצבור.
- ג. לרשויות נוספות (מועצות איזוריות, מועצות קטנות ועיירות פיתוח מקבלות מענק) הנתונות בקשיי נזילות כפי שיסוכט בין משרד הפנים לבין משרד האוצר, יקדיט משרד הפנים מימון על חשבון תקציבו הקיים, התחשבות סופית עם רשויות אלו בנושא החינוך והרווחה בשנים 1990 ו-1991 תערך בתום עבודת הועדה.
- ד. צוות משותף (כאמור בסעיף א') ימפוז אגף חגרון הצבור הנובע מתקציבו חסר בנושאי החינוך והרווחה בכל אחת מהרשויות שברשימה.
- ה. כל אחת מהרשויות המקומיות תתחייב לבצע תכנית הבראה שתקבע לרשות ע"י משרדי הפנים והאוצר.
- ו. גרענות שנגרמו מחריגת הרשויות המקומיות בנושא המוניציפלי (כפי שיקבעו ע"י הצוות) לא יכוסו ע"י תקציב המדינה.
- ז. חגרון יכוסה ע"י הרשויות המקומיות ע"י הפחתת הוצאות מתחת לסטנדרטים שיקבעו ע"י הצוות.
- ח. גרענות שנגרמו מחריגת הרשויות המקומיות בנושא החינוך והרווחה מעבר לסטנדרטים שיקבע הצוות יובאו לחכרעת ועדת שניים שתכלול את נציג משרד האוצר ונציג משרד הפנים שתתבסס בחכרעתה על מסגרות ההסדר מ-1989.
- ט. מרכז השלטון המקומי יתמוך בהצעת חוק שיגישו משרדי הפנים והאוצר להטלת אחריות אישית על ראש הרשות והגזבר למניעת חריגה בתקציב.

חבר אריו דרעי
שר הפנים

מר יצחק מדיעי
שר האוצר

6211/90-9
AB
לשכת
השר

MINISTRY OF THE INTERIOR
MINISTER'S OFFICE



משרד הפנים
לשכת השר

בס"ד, ז' בתשרי התשנ"א
15 בספטמבר 1991

סכום דברים מפגישת שר הפנים עם הנהלת המועצות האזוריות מיום ג'
27.8.91

א. הגרעון בתקציבי המועצות האזוריות הנובע מהקטנת המענק למו"א
בסוף שנת 1990

המענק של המוה"א לשנת 1990 הוקטן ע"י המשרד ב-14,500,000 ש"ח בקירוב. ההקטנה נעשתה בחודש מרץ 1991 (בסוף השנה) תוך נימוק שהסכומים יועברו למו"א ממשרד החינוך. הדבר לא בוצע ולמעשה ההקטנה של המענק הפכה לגרעון. הארגון מבקש לעשות מחווה מיוחדת למוה"א ולהחזיר את הסכומים שהוקטנו. יש גם פניה שלהם בכתב.

סיכום: שר הפנים הודיע שהסכומים יוחזרו ע"י תוספת של 10%
לסעיפי החינוך והרווחה. להערכתו יהיה שווה להחזר של כ-70%
מהקיצוץ.

ב. אישורי העלאת ארנונה עד לסכומי המינימום

במסגרת הסדרי הקונסולידציה וההבראה של תקציבי המוה"א הוטל של המוה"א להגדיל ההכנסות העצמיות ובין השאר גם העלאת הארנונות.

המוה"א מתקנות את היטלי הארנונה ואילו המשרד אינו מאשר את ההעלאה עקב התנגדות האוצר. יוצא מכך שאין גידול בהכנסות העצמיות. מבקשים אישור ההעלאות בארנונה לפחות עד מחירי המינימום.

סיכום: השר הודיע שהושג סיכום עם האוצר וכל הבקשות להעלאות
ארנונה יאושרו.

ג. פיתוח בישובי מיעוטים שבמו"א

סוכם: שהחברה למשק וכלכלה העורכת סקר פיתוח בישובי מיעוטים בכלל תרחיב את הסקר ותכלול בתוכו גם את ישובי המיעוטים שבתחומי המוה"א. בעקבות הסקר יכללו גם ישובים אלה בתכנית הפיתוח המיוחדת.



דז בנושא ועדות גבולות

השר מנחה את המנכ"ל והסמנכ"ל לשלטון מקומי לפעול כדלהלן:

- א. אין להקים ועדת גבולות ללא אישור השר
- ב. בכל ועדת גבולות שתקום הכרחי שישתתף נציג במועצות האזוריות
- ג. לא תוקם ועדת גבולות אלא א"כ התקיים מו"מ ממצא בין 2 הרשויות המבקשת והמתבקשת והפרוטוקולים של הדיונים יועברו ללשכת השר.
- ד. השר הטיל על עוזרו מר דוד יפרח לתאם בין לשכת השר ללשכת המנכ"ל ושאר יחידות המשרד בדבר הקמת הועדות ותפעולן.

רשם: דוד יפרח

14/10/50

17.10.50

6211/91

ארגון המועצות האזוריות

(של ההתיישבות העובדת)

שד' שאול המלך 8, תל-אביב, 61 400

טלפון: 4-9923 542, פקס: 695 2045

6/01/12

6/22/6

10.10.91

לכבוד

ראש המועצה האזורית

סגן ראש המועצה

ח"י,

הנדון: סיכום דברים מפגישתנו עם כבוד שר הפנים

ביום ג', 15.9.91 נפגשנו עם כבוד שר הפנים והבאנו בפניו חלק מהבעיות המעיקות עלינו.

הנושא הראשי היה הלחץ הגדול שהופעל עלינו לשינויים בגבולות השיפוט של המוה"א במגמה להעביר שטחים לרשויות השכנות.

הנני חייב לציין כי שר הפנים גילה הבנה והתחשבות גדולה למצבנו בעניין זה, ובהתאם לכך גם סיכם את הדברים וע"כ אנו מלאי הערכה.

סיכום הדברים מצ"ב.

בבית,

משרד
בנימין נתן

העתק: מר דוד יפרה, מנהל לשכת שר הפנים, ירושלים.

דואר נכנס

15-10-1991

לשכת פול



בס"ד, ז' בתשרי התשנ"א
15 בספטמבר 1991

סכום דברים מפגישת שר הפנים עם הנהלת המועצות האזוריות מיום ג'
27.8.91

א. הגרעון בתקציבי המועצות האזוריות הנובע מהקטנת המענק למו"א
בסוף שנת 1990

המענק של המוה"א לשנת 1990 הוקטן ע"י המשרד ב-14,500,000 ש"ח בקירוב. ההקטנה נעשתה בחודש מרץ 1991 (בסוף השנה) תוך נימוק שהסכומים יועברו למו"א ממשרד החינוך. הדבר לא בוצע ולמעשה ההקטנה של המענק הפכה לגרעון. הארגון מבקש לעשות מחווה מיוחדת למוה"א ולהחזיר את הסכומים שהוקטנו. יש גם פניה שלהם בכתב.

סיכום: שר הפנים הודיע שהסכומים יוחזרו ע"י תוספת של 10% לסעיפי החינוך והרווחה. להערכתו יהיה שווה להחזר של כ-70% מהקיצוץ.

ב. אישורי העלאת ארנונה עד לסכומי המינימום

במסגרת הסדרי הקונסולידציה וההכרזה של תקציבי המוה"א הוטל של המוה"א להגדיל ההכנסות העצמיות ובין השאר גם העלאת הארנונות.

המוה"א מתקנות את היטלי הארנונה ואילו המשרד אינו מאשר את ההעלאה עקב התנגדות האוצר. יוצא מכך שאין גידול בהכנסות העצמיות. מבקשים אישור ההעלאות בארנונה לפחות עד מחירי המינימום.

סיכום: השר הודיע שהושג סיכום עם האוצר וכל הבקשות להעלאות ארנונה יאושרו.

ג. פיתוח בישובי מיעוטים שבמו"א

סוכם: שהחברה למשק וכלכלה העורכת סקר פיתוח בישובי מיעוטים בכלל תרחיב את הסקר ותכלול בתוכו גם את ישובי המיעוטים שבתחומי המוה"א. בעקבות הסקר יכללו גם ישובים אלה בתכנית הפיתוח המיוחדת.



ד. בנושא ועדות גבולות

השר מנחה את המנכ"ל והסמנכ"ל לשלטון מקומי לפעול כדלהלן:

- א. אין להקים ועדת גבולות ללא אישור השר
- ב. בכל ועדת גבולות שתקום הכרחי שישתתף נציג מועצות האזוריות
- ג. לא תוקם ועדת גבולות אלא א"כ התקיים מו"מ ממצא בין 2 הרשויות המבקשת והמתבקשת והפרוטוקולים של הדיונים יועברו ללשכת השר.
- ד. השר הטיל על עוזרו מר דוד יפרח לתאם בין לשכת השר ללשכת המנכ"ל ושאר יחידות המשרד בדבר הקמת הועדות ותפעולן.

רשם: דוד יפרח

14/10/50

17.10.50

התאריך

אח"כ / א/צס / שומרון - קי. אקצביה

מאת

א.כ.י. - מצבא המ"א אקצביה

הגדון:

חידוש יהודה ושומרון

1991-10-14

נתקבל

2741

מוצב צה"ל המ"א אקצביה

א.כ.י. הנשיא - המ"א אקצביה

א.כ.י.

ב' חשוון תשנ"ב
10 אוקטובר 1991

לכבוד
ראש הרשות, גזבר הרשות.

הנדון: רישום האיזון התלוי וההוצאה המותנה בתקציב 1991

בהמשך למכתבו של סמנכ"ל לכספים ותקציבים במשרד הפנים מיום 2.9.91 ובתאום עם משרד הפנים להלן אופן רישום מסעיפי החשבון לסעיפי האיזון התלוי וההוצאה המותנה בתקציב 1991:

מספר חשבון		1. תשלומים -
(1.810000.988)	העברה להוצאה מותנה בחינוך - בסימן מינוס	1.1
(1.940000.989)	העברה להוצאה מותנה ברווחה - בסימן מינוס	1.2
1.998000.988	הוצאה מותנה בחינוך - בסעיף פעולות מיוחדות	1.3
1.998000.989	הוצאה מותנה ברווחה - בסעיף פעולות מיוחדות	1.4
		2. תקבולים -
1.190000.911	ריכוז סה"כ המענקים כולל האיזון התלוי	2.1
(1.190000.918)	העברה לאיזון התלוי חינוך - בסימן מינוס	2.2
(1.190000.919)	העברה לאיזון התלוי רווחה - בסימן מינוס	2.3
1.550000.918	איזון תלוי חינוך	2.4
1.550000.919	איזון תלוי רווחה	2.5

בכבוד רב,

דוד קמחי
מנהל מרחב ת"א והמרכז.

ד' באב התשנ"א
15 ביולי 1991

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים

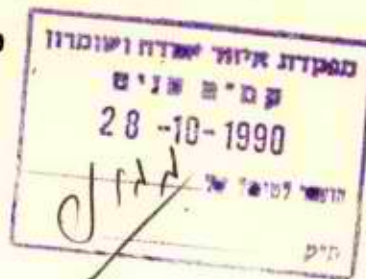
נספח למסגרת התקציב הרגיל לשנת 1991

1. מסגרת התקציב: מסגרת התקציב הרגיל המצ"ב לשנת הכספים 1991 הינה פועל יוצא של דיוני ההסדר הכספי ותוכנית ההבראה שנעשתה עם הרשות המקומית ("הסדר הבנקים"). המסגרת מבוססת על בקשת הרשות המקומית שנבעה מנתוני ביצוע משנים קודמות ועדכונים במקדמים. מקדמי ההתייברות הינם בהתאם לחוזר מנכ"ל מיום 23 באפריל 1991, והמסגרת הינה לתקופה 1.4.91-31.12.91. על הרשות המקומית לאשר במועצה תוך 45 יום תקציב המבוסס על המסגרת המצ"ב. לצערינו נאלץ לעכב מענקים לרשויות שלא יגישו למשרדינו תקציב מאושר במועד.
2. חינוך ורווחה: במסגרת מדיניות משרד הפנים - תקציב הרשות המקומית אינו צריך לכלול הוצאות לא מתוקננות ע"י המשרדים המיועדים. הוצאות המשרדים היעודיים חושבו ע"פ 4/3 מההעברות המשרדים היעודיים. כל מה שמעבר לכך נכלל במסגרת איזון תלוי והוצאה מותנה, עד אשר ימצא פתרון לנושא. רצ"ב טופס למילוי ואישור לגבי שנת 1990, לשם עידכון תקציבי החינוך והרווחה והמשקים הסגורים בחינוך וברווחה. טופס זה יש להגיש למחוז חתום תוך 45 יום ממועד נספח זה.
3. קליטת עליה: לאור היקפי העליה וההשלכה על תקציבי הרשויות המקומיות, על הרשות המקומית לבחון מחדש את יעדי הוצאותיה במידת הצורך, ולהחליט בהתאם לשיקול דעתה על שינוי סדרי עדיפויות בתקציבה. כדי שהרשות תוכל לממש את זכותה למענק עבור קליטת עליה, הרשות חייבת לוודא, שכל העולים השוהים בה רשומים בתעודות הזהות בכתובות שברשות. הסכום המופיע במסגרת בסעיף קליטת עליה הינו מקדמה, ועשוי להשתנות בהתאם לקריטריונים שיקבעו בין משרד האוצר ומשרד הפנים. התיקצוב בגין נושא קליטת עליה הינו חד פעמי ואינו ל"בסיס התקציב".
4. "משקים סגורים": יש להקפיד על "משקים סגורים" כך שכל ההכנסות בנושאי מים וביוב מאגרות והיטלים יהיו מיועדים אך ורק להוצאות בנושאי מים וביוב.
5. פרעון מלוות: נתוני פרע"מ מותנים בלוח סילוקין של ההלוואות המאושרות כפי שעולים מספרי הרשות המקומית. יש להגיש אישור רואה חשבון על פרעון המלוות. האישור יוגש למחוז ולמשרד הראשי תוך 45 יום ממועד נספח זה. רצ"ב טופס בצרף הוראות.
6. אגודי ערים לכבאות: על הרשות המקומית להקפיד לתקצב את אגודי הערים לכבאות בהתאם לתקציב המאושר ע"י מועצת האיגוד ומשרד הפנים. במידה ולרשות השגות, עליה לעשות זאת במסגרת מועצת האיגוד.
7. ארנונה: המשרד חוזר ומזכיר שגבית ארנונה מעבר להיתר הכללי (כפי שהופץ בחוזר מנכ"ל מ-10.2.91) תקפה רק מיום חתימת שני השרים ולא רטרואקטיבית. רשות מקומית שתגבה מעבר להיתר הכללי עלולה להידרש להחזיר את סכומי היתר שגבתה בתוספת ריבית והצמדה.
8. קצב שיחרור המענק הכללי: קצב שיחרור המענק יהיה בהתאם להזרמה מהאוצר, כנהוג בשנים האחרונות.

בברורים ובשאלות נא לפנות לקציני המחוז.

המחלקה לתקציבים.

מדינת ישראל



משרד הפנים

מינוח לשרותי חרום ולתפקידים מיוחדים

תאריך: 23 אוקטובר 1990

מספר: 9002

גל כיתה ב', הממונה על איוש

אל: הממונים על המחוזות



הנדון: שמירה על מחסני ערכות מגן ברשו"מ - תקציב

מכתבנו: מ-23 אוג' 1990
מ-2 אוקטובר 1990

1. רשויות מקומיות רבות פנו אלנו בנושא תקציב למימון השמירה במחסני ערכות המגן.

2. לאור האמור הנני להודיעכם כי בהתאם להחלטת המנכ"ל, מימון השמירה על מחסני ערכות המגן יהיה מהתקציבים הקיימים של הרשויות המקומיות.

בברכה,
י. ספיר:

ממונה ארצי לעיניני חרום

העתק

מר דב קהת, מנכ"ל משרד הפנים
תא"ל אורי מנוס, קח"ר
מר דוד קפאח, מנהל המינהל לכספים ותקציבים
מר חגי חפץ, מנהל האגף לש"ח
מר יוסי ברוך, מינהל מחוז ח"א
מר אברהם הומינר, מינהל מחוז הדרום
מר יוסף רבאק, מינהל מחוז הצפון

הנחיות ראשוניות לבניית תקציב 1991

א. כללי

שנת הכספים 1991 תחל בחודש אפריל 1991 ותסתיים בחודש דצמבר 1991 (השנה תהיה בת תשעה חודשים).

בבניית תקציב 1991 יש לקחת את סה"כ התיקצוב בהכנסות ובהוצאות עפ"י הסעיפים המתאימים ולהכפילו ב-75%, וזאת לצורך התאמת התקציב לתשעה חודשים.

ב. להלן מקדמי התקציב לשנת הכספים 1991:

הוצאות

(1) שכר (כללי, חינוך ורווחה):

מקדם התייקרות 16.7% לעומת תקציב מעודכן 1990/91.

(2) פעולות:

מקדם התייקרות 15.5% לעומת תקציב מעודכן 1990/91.

(3) פרע"מ:

יקודם עפ"י לוח הסילוקין של ההלוואות המאושרות כחוק ובכפיפות להסדר הנקיים. אופן רישום מחזור ההלוואות עפ"י ההסדר יבוצע כדלקמן:

בפרק 999 ירשמו הסכומים שיתקבלו כהלוואות חדשות ארוכות טווח בימי החצי (קרי "פרעון" הלוואות ישנות) כמפורט להלן וזאת בסימן מינוס. מאחר וכאמור לעיל פרע"מ צריך להרשם על פי מתכונתו המקורית משום שהוא נפרע חשבונאית ע"י העמדת הלוואות חדשות "בימי החצי", מאידך סה"כ פרע"מ בתקציב צריך להרשם לאחר מיחזורו (קרי ע"י הפרעון כהלוואות חדשות "בימי החצי") הרי רישום המיחזור והפחתת פרע"מ מברוטו לנטו ירשם בצורה הבאה:

קרן	999.991
ריבית	999.992
הצמדה	999.993

שיטת חישוב זו מאפשרת רישום חשבונאי נכון וכן הצגת תקציב נכונה לאחר מיחזור ההלוואות כך שסכומי פרע"מ יבטאו את פרעון המלוות נטו לאחר המיחזור. ההצמדה למדד תחושב לפי מקדם התייקרות לשנת 1991 בשעור של 15.5%.

[illegible]

האדם הראשון לא היה אדם, אלא חיה.

(4) $\overline{a, b}$:

1990/061 ט' תשרי תש"נ 16.7.91 מל"ג מל"ג

(E) ԱՌԼԷ, ԱԿՈՏԿ ԿԼԷԿ :

. 16/0661 אסמא חקלאית 15.58 מיליון שקלים

(2) 4L K80, 14:

ԱՄԱՆՈՒՄ ՀԱՆՈՒՄ ԿՐԻՄԻ ԵՄԵՐՈՒՄ ԵՄԵՐՈՒՄ:

17.6% 17.6% 17.6% 17.6% 17.6% 17.6% 17.6% 17.6% 17.6% 17.6%

17.6% 1990

7721.0 6414 A-059 8114 4615

128 1151 1151 1151

AKC 05 000 4 00

ἡ, ὑ ζαοῦ αὐτῆς.

05 ԿՆԱԿԱՆ ԱՐԴԱՐՈՒՄ

1251, 128 n 50-5 40 1, 2

17.68

89 71
580.4 81 06 0.4 58.4 580.4 06 -

17.65

39° 41' 00" N, 16° 20' 00" E
 39° 41' 00" N, 16° 20' 00" E

(1) NLCLCLU:

UCFALU

አባ ሪፈረኤ ሂሳቢ፣ፍብ ሂሳቢ፡

ገጽ ፩

(4) $\overline{a, b}$



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

ה. ההיתר לקבלת האשראי יפוג ביום התקבול של הסכומים בגינם ניתן מימון הביניים, כמפורט במסמכים הנלווים לבקשה. אם הודיעה הרשות למחוז על הקדמת התקבול ע"י המקור שצויין - יבוטל היתר האשראי מידית.

אשראי לזמן ארוך

אשראי זה ינתן אך ורק באישור בכתב מהמשרד הראשי. נושאי האשראי האפשריים הם:

1. פיתוח (תשתיות, מבני ציבור וציוד).
2. כיסוי גרעונות.
3. מיחזור חלואות.

כמקרה של הלואה לפרעון עצמי יש לרשום זאת בהערות.

הקריטריונים להמלצת המחוז למתן הלואות לפיתוח הינם:

- א. ההלואה המבוקשת הינה חלק מתוכנית פיתוח רב שנתית (תוכנית חומש) אשר מגדירה את הפרוייקטים לפי סדרי עדיפויות ואת מקורות המימון הנוספים.
- ב. היציבות הכלכלית של הרשות הנמדדת ע"פ הגרעון המצטבר, גרעון השוטף ושיעור פרעון המלוות ביחס לתקציב הרגיל.
- ג. מידת הנחיצות של ההלואה, לאחר שהרשות הציגה תוכנית השקעות כוללת ע"פ סדר עדיפויות, ומקורות מימון נוספים.
- ד. תנאי ההלואה יהיו סבירים, ויעמדו בכללים שיקבע מדי פעם המשרד הראשי.

הקריטריון לאישור תב"ר בגין מיחזור הלואות יהיה "ניספח 2" מאושר ע"י הרשות והכנק. בנספח זה ינקב הסכום שהצטבר בחשבון כמעבר במהלך החציון, כולל הריבית שנזקפה.

בכבוד רב,

ד"ר משה
המנהל הכללי

העתק: דוד מילגרום

ՀԱՅԱ ՍԱՄԱԿ ՍՇԿԿ
ԱՌԼԼ ՍԳԵՐ

✓ אשר - חנה

1000	הן גם
------	-------

אשר

אשר

נתקבל

6211/89

אל: הממונה על מחוז י"ב (מקד אגמיון - ב' - יאבס"ן

ישראל שטרסברג

1

למין 6211/90 בלח

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים



יב' בשבט תש"ן
7 בפברואר 1990

אל: מחוז _____ י"ש - ילקב כן - ד' - הלח"ק

הנדון: תקציב רגיל - מסגרת 1989

1. רצ"ב מסגרות תקציב רגיל לשנת 1989/90.
2. המענק הכללי וסר התשלומים הם לפני מיחזור.
המענק יקטן/יגדל עפ"י נתוני המיחזור שנתקבלו ע"י רו"ח זיכר.
3. המסגרות הם לשימוש פנימי ולא להפצה.
4. המסגרות הם בהתאם לסיכומי בישיבות שנערכו אצל שר הפנים/ מנכ"ל/ סמנכ"ל.

בברכה,

ישראל שטרסברג
סגן יו"ר

תקציב רגיל - מסגרת 1989

שם רשות	ארנונה	תקבולים מים	יתר עצמיות	תקבולים חינוך	תקבולים רווחה	*מענק כללי :::~::~	הלוואה לאיזון תקציב 1989
	1989	1989	1989	1989	1989	1989	
אלפי מנשה	528	0	616	585	11	1,372	600
אלקנה	454	164	256	398	0	1,497	604
אפרת	480	172	400	336	28	1,908	406
אדיאל	1,299	624	1,011	1,259	66	4,317	650
בית אריה	196	67	394	386	14	819	0
בקעת ירדן	400	0	1,098	1,427	139	4,618	824
גבעת זאב	748	354	1,101	916	113	2,592	649
גוש עציון	997	0	2,167	1,291	151	6,341	712
הר חברון	308	0	944	722	447	3,622	0
חוף עזה	821	0	2,112	1,996	28	6,324	920
מגילות	368	0	317	407	23	1,571	76
מטה בנימין	1,679	0	2,556	6,888	114	8,900	1,370
מיתר	355	0	0	357	11	1,540	0
מעלה אדומים	3,238	1,117	1,316	2,212	313	3,634	1,263
מעלה אפרים	263	175	466	406	34	2,020	500
עמנואל	229	82	127	692	17	2,948	385
קרית ארבע	660	280	780	898	343	3,814	878
שומרון	1,977	0	3,022	5,774	1,110	11,380	1,717

תקציב רגיל - מסגרת 1989

שם רשות	*סה"כ תקבולים	שכר	פעולות כלליות	רכישות מים	שכר חינוך	פעולות חינוך	שכר רווחה
	1989	1989	1989	1989	1989	1989	1989
אלפי מנשה	3,712	710	1,717	0	317	768	21
אלקנה	3,373	684	1,484	158	271	510	9
אפרת	3,730	700	1,311	128	403	727	13
אריאל	9,226	2,100	3,449	274	1,384	1,115	103
בית אריה	1,876	337	608	62	578	193	14
בקעת ירדן	8,506	1,494	3,307	0	393	1,967	107
גבעת זאב	6,473	1,055	1,995	161	984	1,513	95
גוש עציון	11,659	1,701	4,568	0	1,502	2,298	36
הר חברון	6,043	996	2,853	0	947	904	0
חוף עזה	12,201	1,626	4,992	0	1,702	2,460	37
מגילות	2,762	183	1,568	0	118	498	0
מטה בנימין	21,507	909	6,723	0	4,000	8,073	109
מיתר	2,263	639	593	0	295	295	8
מעלה אדומים	13,093	3,037	4,571	507	1,550	2,510	155
מעלה אפרים	3,864	892	1,331	235	269	675	42
עמנואל	4,480	1,012	1,877	86	580	363	1
קרית ארבע	7,653	1,780	3,013	169	1,023	807	166
שומרון	24,980	3,419	7,534	0	4,626	6,613	382

תקציב רגיל - מסגרת 1989

שם רשות	פעולות דווחה	*פרעון מלוות	הוצאות מימון (1.5%)	*סה"כ תשלומים	מיוחד פרעון מלוות
	1989	1989	1989	1989	1989
אלפי מנשה	4	120	55	3,712	(24)
אלקנה	17	190	50	3,373	78
אפרת	31	361	55	3,730	226
אריאל	47	618	136	9,226	108
בית אריה	5	51	28	1,876	0
בקעת ירדן	189	924	126	8,506	457
גבעת זאב	48	526	96	6,473	(75)
גוש עציון	99	1,283	172	11,659	690
הר חברון	9	244	89	6,043	149
חוף עזה	48	1,156	180	12,201	620
מגילות	183	171	41	2,762	109
מטה בנימין	54	1,321	318	21,507	605
מיתר	8	394	33	2,263	259
מעלה אדומים	473	97	193	13,093	17
מעלה אפרים	60	303	57	3,864	147
עמנואל	70	425	66	4,480	176
קרית ארבע	430	152	113	7,653	35
שומרון	794	1,242	369	24,980	698

6211
185

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל מחוז ירושלים



תאריך: י"ט מרחשון תשנ"א

7.11.1990

מספרנו: 411 כ

אל: סגן הממונה על מחוז יו"ש

אל: מר דוד קאפח, סמנכ"ל בכיר לתקציבים, משרד הפנים, ירושלים

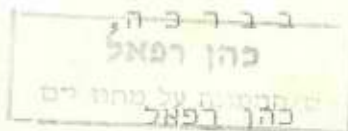
הנדון: עידכון מענק - בגין הסכמי שכר

לאור הסכמי השכר שנחתמו בסקטור הציבורי לשנים 1990-92 ייאלצו הרשומ"ק לשלם תוספות שכר בשיעור של עד 9% לפרקים וכן תוספת חד פעמית במשכורת נובמבר בשיעור של 30% בגין התוספת שאמורה היתה להישלם מאפריל 90.

תוספת זו הינה מעבר לתוספת היוקר (כ-57% ששולמה בספטמבר), והתוספת בגין קידום וותק, וכו' (3% ששולמה בראשית השנה) אשר שחקו את מקדם השכר בס"כ 14% שחושב לצורך המענק.

מאחר וכך, צפוי כבר בתשלום משכורת נובמבר חסר של 30% בסעיפי שכר (חד פעמי) ובחודשים הבאים חסר הנובע מהסכם השכר.

בשל מרכזיות הבעיה, מבקש להעביר אלינו הנחיות לרשומ"ק.

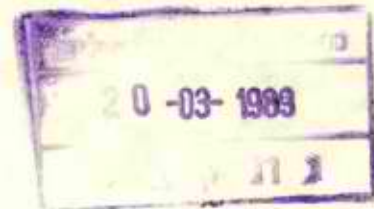


סגן הממונה על מחוז ירושלים

העתק:

סגני הממונים על המחוזות.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים



י' באדר ב' תשמ"ט
17.3.89

אליהו

אל: הממונה על מחוז י"ב

הנדון: פרסי עידוד לרשויות יציבות

1. כבוד שר הפנים החליט לעודד רשויות מקומיות יציבות, השומרות על מסגרות התקציב (רגיל ובלתי רגיל). אופן העידוד יהיה ע"י מתן מענק חד-פעמי בשנה זו.
2. לאור החלטת השר ועל מנת לאפשר קבלת החלטות נכונות ובמהירות, הנך מתבקש להעביר אלינו בהקדם רשימה מצורפת של רשויות מקומיות העונות בעיקר על הקריטריונים הבאים (מהעליון ומטה):
 - א. עמידה מירבית במסגרות התקציב (רגיל בלתי רגיל).
 - ב. עמידה בשיא כ"א (בממוצע שנתי);
 - ג. הגשת הצעת תקציב ואישורה;
 - ד. הגשת דוחות כספיים.
3. אם נכללו ברשימה רשויות שאינן עונות על כל הקריטריונים הנ"ל, ובכל זאת הינך חושב שיש להוקיר את פעולות הרשות - אנא פרט ונמק.
4. נשמח לקבל הרשימה תוך שבוע ימים.

ב ב ר כ ה

[Signature]
דוד קאפח
סמנכ"ל בכיר

העתק: הרב א. דרעי - שר הפנים
מר ד. קהת - המנכ"ל הכללי

11/7

6211/89

מדינת ישראל
משרד הפנים
מחוז יהודה ושומרון

כא' אדר א' תשמ"ט
26 בפברואר 1989

אל: מר דוד קאפת - סמנכ"ל בכיר.

הנדון: איזון תלוי

בהמשך למכתבך בנדון, להלן הודעת הרשויות ממחוז יהודה ושומרון על צורת ספיגת האיזון התלוי על ידם.

1. אלקנה - מועצה זו סופגת החוסר בסך 40,000 ש"ח ע"י הגדלת הכנסות.
2. אריאל - מועצה זו סופגת החוסר בסך 96,000 ש"ח ע"י הפחתה בהוצאות כולקמן:
 - 8 - אגוד ערים
 - 88 - פעולות כלליות
 - ==
 - 96 -
3. אלפי מנשה - מועצה זו סופגת החוסר בסך 22,000 ש"ח ע"י הגדלת הכנסות.
4. אפרת - מועצה זו סופגת החוסר בסך 28,000 ש"ח ע"י הפחתה בהוצאות בסעיף פעולות.
5. בקעת הירדן - מועצה זו סופגת החוסר בסך 93,000 ש"ח ע"י הפחתה בהוצאות בסעיף פעולות.
6. גבעת זאב - מועצה זו סופגת החוסר בסך 46,000 ש"ח ע"י הפחתה בסעיף פעולות.
7. גוש עציון - מועצה זו סופגת החוסר בסך 139,000 ש"ח ע"י הגדלת הכנסות עצמיות.
8. הר חברון - מועצה זו סופגת החוסר בסך 66,000 ש"ח ע"י הפחתה בסעיף פעולות.
10. מעלה אדומים - לא נתקבלה תשובה מהרשות.
11. מעלה אפרים - מועצה זו סופגת החוסר בסך 44,000 ש"ח ע"י הפחתה בסעיף פעולות.

12. עמנואל - לא נתקבלה תשובה מהרשות.
13. קרית ארבע - מועצה זו סופגת החוסר בסך 67,000 ש"ח ע"י הפחתה בסעיף פעולות.
14. שומרון - מועצה זו סופגת החוסר בסך 179,000 ש"ח ע"י הפחתה בסעיף פעולות.
15. חוף עזה - לא נתקבלה תשובה מהרשות.

בדרכה,

יעקב כהן
ממונה על המחוז.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המנהל לכספים ותקציבים

משרד הפנים ירושלים
05-07-1989
נתקבל

כה' בסיון תשמ"ט
27 ביוני 1989

אגן סל

אל: מר יעקב כהן - הממונה על מחוז יהודה ושומרון.

הנדון: אישורי תקציב 1987, 1988

לידיעתך הרשויות המקומיות שבמחוז^{אלק} מעבירות אלינו לאישור את תקציביהם ללא בדיקה ואישור של המחוז.

אבקשך שלהבא יועברו אלינו תקציבים רק לאחר בדיקת המחוז ואישורו.

בברכה,

י. אגן סל
ישראל שטרסברג.

העתק: מר דוד קאפח - סמנכ"ל בכיר.
גב' שושי ניב - כאן.

גליון רישום

מס' התיק

מס' הגליון

רישומים

מס' סידורי

אליש יחזקאל

2.89

אם יתקד אלהים

15/11 - 15/11

1 בקצה הימין

2 בקצה הימין

3 בקצה הימין

4 בקצה הימין

5 בקצה הימין

6 בקצה הימין

7 בקצה הימין

8 בקצה הימין

9 בקצה הימין

10 בקצה הימין

11 בקצה הימין

12 בקצה הימין

13 בקצה הימין

14 בקצה הימין

15 בקצה הימין

16 בקצה הימין

6211 957

סימוכין: 1562

תאריך: ה' באלול התשמ"ג

15 באוגוסט 1983

הממונה ביהודה ושומרון

אשר
לש
מחוז
ישראל

אל: מר ש. קליינר, קצין מחוז, כאן
ד"ר מ. שחם

הנדון: תקציבי הרשויות המקומיות באיו"ש

1. רשמתי לפניי כי ל- 6 רשויות (שומרון, מעלה אדומים, קרית ארבע, אלקנה, אריאל, מעלה אפרים) טרם סוכם התקציב השנתי.
2. אין למשוך יותר עניין זה ויש לסיים התקציב המאושר על פי הסכומים המוקצבים ממשרדנו ואם יהיה צורך בעתיד אפילו אם הוא נראה לעין בקרוב לתקן התקציב נתקנו בהתאם.
3. אין לאשר למועצה מקומית אריאל תקני העובדים כפי שהגישה המועצה כי אם על פי מכתבנו לראש המועצה מ- 3.8.83 וכן לקצץ את הסכומים המופיעים לענייני הגיגות ולצמצם ל- 200 אלף שקל בלבד.

בברכה,

שלמה צמר

הממונה ביהודה ושומרון

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל השלטון המקומי

ירושלים, א' באדר התשמ"ז
2 במארס 1987

62113 כ

לכבוד
הרב א. שפירא - ח"כ
יו"ר ועדת הכספים
הכנסת
ירושלים

נכבדי,

הנדון: הרשויות המקומיות שבהסדר הסיוע

מצ"ב נתונים על הרשויות המקומיות שנמצאות בהסדר הסיוע המיוחד.

הרשויות מתחלקות לשלוש קבוצות:

א. ערי פיתוח

ב. הישובים ביהודה ושומרון וחבל עזה

ג. המגזר הדרוזי

(ערי הפיתוח מחולקות לשתי קבוצות: ה-17 שבהסדר הנוכחי, והשאר)

הנתונים כוללים את האוכלוסיה, מסגרת התקציב, העברות משרד הפנים בשנת 1986, הגרעון לפי דו"ח כספי לא מבוקר, ואומדן הגרעון ליום 31 בדצמבר 1986 ל-17 הרשויות אשר הוחל בבדיקת נתוניהם.

בכבוד רב,

אריה הכט
מנהל המינהל

~~~~~  
כביש רופין 2, הקריה, ירושלים 91061 טלפון: 02-660151

| שם הרשות       | אובייקט וסידה | תקציב 1996 | מחירי ל שווקים | זרעון ליו 31.3.86 | זרעון ליו 31.3.86 |
|----------------|---------------|------------|----------------|-------------------|-------------------|
| משרד בריאות    |               |            |                |                   | באלקטרוניקה       |
| מכשירי רפואה   | 6000          | 1,842      | 599            | 111               |                   |
| אמבולנסים      | 6300          | 1,862      | 632            | 112               |                   |
| גינת צה"ל      |               | 532        | 141            | אין ציור          |                   |
| בית גן         | 5,800         | 1,389      | 619            | 93                |                   |
| גופים          | 3200          | 611        | 274            | 39                |                   |
| בית ילדים כרמל | 8,800         | 2,048      | 748            | 303               |                   |
| תורכיים        | 2,050         | 788        | 371            | 273               |                   |
| ירכה           | 6,800         | 1,216      | 448            | 406               |                   |
| כפר קמח        |               | 543        | 290            | אין ציור          |                   |
| מחלקת שטח      |               | 765        | 123            | אין ציור          |                   |
| מקוואות        | 11,000        | 2,108      | 460            | 116               |                   |
| מסעדה          |               | 406        | 119            | אין ציור          |                   |
| עין חנה        |               | 258        | 88             | אין ציור          |                   |
| עוספיטל        | 6,600         | 1,249      | 581            | 82                |                   |
| פקיטל          | 8,100         | 796        | 323            | אין ציור          |                   |
| רע"ר           |               | 234        | 107            | אין ציור          |                   |

| שם הכנסה     | אוקטובר 1976 | מזקקים + מוצגות | צדון ע"מ 31.3.76 | צדון ע"מ 31.3.76 |
|--------------|--------------|-----------------|------------------|------------------|
| יו"ש         |              | 527             | 44               |                  |
| אוקטוב       | 1,428        | 530             | 127              |                  |
| אפרה         | 878          | 993             | אל"ן צ"ר         |                  |
| ס. אריאל     | 1,913        | 837             | 33               |                  |
| צדון שטל     | 1,777        | 1,579           | אל"ן מזק         |                  |
| ס. משה אריאל | 4,894        | 632             | אל"ן צ"ר         |                  |
| ס. משה אריאל | 1,362        | 973             | אל"ן צ"ר         |                  |
| ס. משה אריאל | 1,727        | 1,314           | 100              |                  |
| דריה אריאל   | 2,738        | 1,566           | 1,305            |                  |
| בקצת הירדן   | 3,800        | 2,232           | 376              |                  |
| איש צדון     | 3,832        | 1,423           | אל"ן צ"ר         |                  |
| ס. דר חורון  | 1,949        | 1,887           | 268              |                  |
| חוף צדק      | 3,905        | 505             | 118              |                  |
| מגיין        | 822          | 3,880           | אל"ן צ"ר         |                  |
| ס. שומרון    | 9,316        |                 |                  |                  |
|              | 3,550        |                 |                  |                  |

| ע"ר פ"ח |            |       |        |        |           |
|---------|------------|-------|--------|--------|-----------|
| 1.      | 1.875      | 1,802 | 16,387 | 18,800 | ק"ר       |
|         | — 11857 11 | 2530  | 9,017  | 12,000 | כחמיש     |
|         | 2.337      | 2,608 | 14,369 | 28,600 | לכח       |
|         | 3,156      | 3,719 | 16,457 | 26,200 | ק"ר ע"ר   |
|         | 732        | 4,346 | 8,867  | 13,100 | סופרים    |
|         | — 11857 16 | 3906  | 9,578  | 13,600 | ג"ר ש"ח   |
|         | 1,531      | 2,441 | 5,208  | 6,400  | חצ"ר      |
|         | 71         | 745   | 1,177  | 1,500  | יג"ל      |
|         |            | 1,397 | 4,036  | 5,400  | ע"ד נ"ח   |
|         | 306        | 1,268 | 1,684  | 750    | כפר חב"ד  |
|         | 594        | 477   | 786    | 850    | מ"ד       |
|         |            | 771   | 1,492  | 600    | מ"ד       |
|         | 365        | 1,072 | 1,528  | 920    | מחמ"ה     |
|         | 262        | 2,856 | 6,903  | 8,800  | מ"ד ח"מ"ח |
|         | — 11857 11 | 2534  | 4,352  | 3600   | מ"ד כ"ח"ח |
|         | 955        | 2780  | 9,562  | 13,600 | ז"ר       |
|         | 495        | 986   | 1,932  | 2,300  | ז"ר       |
|         |            | 3,286 | 8,745  | 12,900 | ע"ד ח"מ"ח |
|         |            | 389   | 1,121  | 1,300  | ע"ד ח"מ"ח |
|         | 217        | 485   | 1,199  | 1,600  | כ"ח י"ח   |
|         | 1,473      | 3,017 | 7,124  | 9300   | ש"ח       |
|         |            | 823   | 2748   | 2350   | ש"ח       |

| שט הכנסה     | מלכ"ס י"ד | תקציב 1986 | מחלקה + מוסדות | זכרון י"ב 31.3.86 | זכרון י"ב 12.76 |
|--------------|-----------|------------|----------------|-------------------|-----------------|
| 14 ימים בסיס |           |            |                |                   |                 |
| בית סוף      | 13,100    | 10,783     | 4888           | 31,386            | 8,000           |
| 254          | 8,850     | 4,839      | 1177           |                   | 2,500           |
| דימונה       | 26,600    | 14,702     | 5,060          |                   | 6,500           |
| סכניה        | 29,500    | 17,701     | 4,268          |                   | 3,100           |
| ירוחם        | 6,100     | 5,422      | 2,946          |                   | 5,600           |
| זכר          | 37,700    | 18,798     | 2,652          |                   | 3,700           |
| קהל שמחה     | 15,700    | 11,836     | 4,035          |                   | 4,100           |
| שקד          | 3,100     | 529        | 251            |                   | 1,500           |
| אפ"ר         | 17,200    | 12,604     | 4,674          |                   | 10,700          |
| קהל י"ב      | 30,600    | 12,297     | 2,019          |                   | 1,700           |
| היכל התרבות  | 11,500    | 6,467      | 2,797          |                   | 2,600           |
| היכל יג"ה    | 2,900     | 2,368      | 745            |                   | 900             |
| היכל י"א     | 6,750     | 8,783      | 3,011          |                   | 2,600           |
| היכל י"ג     | 25,100    | 11,510     | 3,161          |                   | 2,700           |
| היכל י"ד     | 17,500    | 13,117     | 3,398          |                   | 5,250           |
| היכל החדש    | 14,100    | 10,990     | 5,309          |                   | 4,800           |
| היכל י"ה     | 3,600     | 2,707      | 1,316          |                   | 600             |
|              |           |            |                |                   | X               |



כ"ד בטבת תשנ"ג

17 בינואר 1993

ת"ק: כללי

מס': 6213-92/2809

לכבוד

יו"ר המועצה  
גזבר המועצה

א, מ, נ, .

הנדון: פיצוי עבור נזקי חרף 1992

- א. אנו שמחים להודיעך כי משרדנו העביר לזכות המועצה בראשה הינך עומד סך של \_\_\_\_\_ ש"ח כפיצוי על נזקים שנגרמו בחרף תשנ"ב - 1992.
- ב. הסכום הועבר לחשבון המועצה בחילת חדש ינואר לצד הכותרת "שיקום חשתיות".
- ג. על פי הכללים לניהול חשבונות יש להגיש חב"ר, כמקובל, על הסכום שהתקבל.
- ד. יחד עם החב"ר הינכם מתבקשים להגיש לנו את הספח המצורף כשהוא מלא וחתום, ע"י יו"ר המועצה וע"י הגזבר.

ב ב ר כ ה,

שמואל הייזלר  
מרכז קצין מחוז לאיו"ש

העחק: הממונה על הישובים  
מנהל המחלקה לחקציבים ומענקים - משרד הפנים



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



תאריך: \_\_\_\_\_

לכבוד

הממונה על היישובים הישראליים  
באזור יהודה ושומרון וחבל עזה

הנדון: פיצוי על נזקי חרף 1992

סכום הכסף שקיבלנו עבור נזקי חרף 1992 הוצא/אושר להוצאה ע"י המועצה, למטרות הבאות: [יש לפרט רכישת הציוד שנרכש ו/או פרוט הנזקים שתוקנו].

הערות:

|       |       |          |      |       |    |
|-------|-------|----------|------|-------|----|
| _____ | _____ | ל (מטרה) | ש"ח. | _____ | סך |
| _____ | _____ | ל        | ש"ח. | _____ | סך |
| _____ | _____ | ל        | ש"ח. | _____ | סך |
| _____ | _____ | ל        | ש"ח. | _____ | סך |
| _____ | _____ | ל        | ש"ח. | _____ | סך |

מצורף תב"ר מס' \_\_\_\_\_ על מלוא הסכום שאושר והועבר אלינו.

בכבוד רב,

יו"ר המועצה

גזבר המועצה

דיק 6213

2818  
21-10-1991  
נתקבל

מדינת ישראל

משרד הפנים  
מינהל לשרותי חרום ולתפקידים מיוחדים

תאריך: 8 אוק' 1991  
ל' תשרי תשנ"ב

מספר: 9020

מנהל תיקי ריקה צי, האמ"ק אל אחי אילון

אל: הממונים על המחוזות  
מר י. רבאון, קצין מחוז לש"ח ות"מ, מינהל מחוז הצפון  
מר א. הומינר, קצין מחוז לש"ח ות"מ, מינהל מחוז הדרום

הנדון: תקציבי פיתוח לנושאי חרום - תב"ר - העתקים

1. תקציבי פיתוח לנושאי חרום כוללים תקציבים להקמת /רכישת : -  
מחסני הג"א, מפקדות הג"א, חדרי נשק, מרכיבי הגמ"ר בישובים  
(אחזקת מרכיבי הגמ"ר בישובים הוא מסעיף תקציבי אחר), מחסני מל"ח  
מרכזי הפעלה מל"ח, ציוד מל"ח כגון מיכלי מים, כלי רינטרים משאבות  
דיזל גנרטורים וכו"ב .
2. ההקצבות לנושאים הללו הם מתקציבי הפיתוח של האגף לש"ח. שחרור  
התקציבים הללו נעשה לאחר פנייתנו למחלקה למענקים ומלוות, בהתבסס  
על דוחו"ת ביצוע מה-רשו"מ. במנהלים צפון ודרום סמכות הפניה  
למחלקת למענקים בנושאי מל"ח, אושרה לקציני המחוז לש"ח ות"מ, לאחר  
שבדקו את ביצוע המטלות .
3. בנוסף לאמור לעיל, הונחו ע"י המחלקה למענקים ומלוות לצרף  
עותק תב"ר לכל פניה לשחרור כספים. הובהר לנו כי זה תנאי לשחרור  
התקציב. לפיכך, אנו מבקשים שתעבירו לנו עותק מכל תב"ר בנושאים  
החרום .

בכ"ה ,  
י. חפיר

ממונה ארצי לענייני חרום

העתק  
מר חגי חפץ, מנהל האגף  
רע"נ תקציבים, מקחל"ר  
רע"נ התיישבות, מקחל"ר



ד' באדר ב' תשנ"ב  
9 במרס 1992  
ת"ק: כללי  
מס': 6214/1947

לכבוד

מר אורי אריאל  
מזכ"ל מועצת הישובים ביהודה ושומרון וחבל עזה

שלום רב,

הנדון: תקציבי הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון וחבל עזה

משרד הפנים משתדל להקצות משאבים לשלטון המקומי על פי קני מידה אובייקטיביים. הדרך המקובלת היא להשוות בין רשויות שונות בעלות נוחנים דומים: סוג (מועצה אזורית או מקומית) מספר תושבים, מיקום (מרכז או פריפריה).

על פי בדיקות אלה יוצא, שההוצאה לנפש בהתיישבות הישראלית ביש"ע היא מן הגבוהות.

לפי מיטב ידיעתי, אין למשרד הפנים מידע ונתונים על הוצאות מיוחדות המוטלות על הרשויות המקומיות ביש"ע שהרשויות הדומות להן באזורים אחרים בארץ משוחררות מהן.

הצעתי אליכם להשקיע בניתוח מקצועי של נתוני התקציב של הרשויות ביש"ע על מנת להעמיד עובדות על דיוקן.

בכבוד רב,

  
בנימין ריקמן  
הממונה ביו"ש

הערת: אפרים כהנים - גזבר מועצת יש"ע

## ע ק ר ו נ ו ת

- א. המועצה האיזורית תאשר את תקציבו של הועד המקומי ותגיש זאת גובה השתתפותה לאישור משרד הפנים.
- ב. גובה ההשתתפות של המועצה האיזורית בתקציב הועד המקומי כפי שיאושר ע"י משרד הפנים יבוא לידי ביטוי במסגרת התקציב בסעיף מיוחד.
- ג. חנאי מוקדם לאמור לעיל יהא קיומה של מערכת כספית נאולה ומאורגנת בועד המקומי.
- ד. הגדרת הפעולות שיכנסו לתוך מערכת הסל הסגור.
- ה. הכנסות/הוצאות מים - יחרת ההכנסות תועבר לקרן מיוחדת. נוהל דווח למשרד הפנים על התפתחות הקרן.
- ו. בדיקת אחידות במסי הישוב והארנונה. מסי הארנונה יהיו אחידים. מסי הישוב יהיו שונים מישוב לישוב.
- ז. השירותים הניתנים ע"י המועצה באופן ישיר לישוב: עלותם ?

חברואה - מועצה מלא.

נקיון - הבצוע ע"י הישוב. שמירת הקיים ושינוי מתאים.

שמירה ובטחון - הבצוע ע"י הישוב.

גנים - הבצוע ישוב. מימון משולב. מועצה - השתתפות נוכחית + 50% ממימון ההוצאה העודפת. ישוב - 50% ממימון ההוצאה העודפת.

מעונות - בדיקה.

חנועות נוער - ישוב (מימון כמו גינון + מקסימום יחידות השתתפות כמקובל במערכות אחרות).

ד ת - ביצוע ישיר של הישוב. השתתפות מועצה דתית.

חינוך - מועצה מלא.

כח אדם - החיעצות עם ארז. צימצום מקסימלי בנושא מינהלי.

ק"מ ו"ו  
ק"מ א"מ  
כא' אייר תשמ"ח  
8 מאי 1988

בע"ה,

הצעת סל סגור - טיוטה פנימית

א. מטרת השגת הסל הסגור

עוד משנת 81 מתקיימים דיונים ומחשבות על מעבר קרני שומרון מיישוב מוניציפלי במסגרת המועצה האזורית שומרון למועצה מקומית.  
אין חולק שלישוב בסדר גודל של 200 משפחות ואוכלוסיה של כ-1300 נפש, עם מגמות גידול סביבתיות ישנה עדיפות מבנית למועצה מקומית. יחד עם זאת קיימת מציאות מקומית וסביבתית ובנוסף לכך המערכות הבירוקרטיות והפוליטיות בישראל שכל אלו מהווים גורמים אשר כאשר אתה הולך לקראת שינוי עליך להכירם ולתחשב בנתונים. ובכללים לפיתוחם פועלים.  
עובדה אחת ברורה מעל לכל ספק שהישוב זקוק ליותר משאבים על מנת שיהיה באפשרותו לספק את השירותים השוטפים ולפתח באופן סדיר מדי שנה את המערכות וחזות הישוב.  
בנקודה זו אנו מגיעים לנושא "הסל הסגור", אשר השגתו אמורה לאפשר הקצאת האמצעים בהתאם לגודלו וצרכיו (יותר מהמתכונת הקיימת כיום), ומצד שני להשאיר את מרווח הזמן לשקול ולהחליט על המועד האופטימלי למעבר למועצה מקומית ובאיזה מתכונת.

ב. מהו הסל הסגור?

הסדר מתן סל סגור לישוב מציין עובדה חשובה שעל אף היותו ישוב הפועל במסגרת מועצה אזורית, משרד הפנים מכיר כך זה פקטו כיישות מקומית ובוחר אותה בהתאם לאוכלוסייתה וצרכיה. מסגרת זו פעלה בעבר עם אלפי מנשה ועמנואל לפני הכרזת מועצה מקומית.  
בפועל הכספים עוברים למועצה אזורית על שם הישוב ומיועדים אליו. מבחינת אספקת השירותים הישוב רשאי להחליט איזה שירותים הוא מתפעל עצמאית ואיזה שירותים הוא רוכש, והאם לרכוש מהמועצה או מקבלנים או מגופים אחרים.

ג. איך משרד הפנים מתקצב את הרשויות?

משרד הפנים מאבחן שישה מרכיבים במימון תקציב הרשות:

1. תקציב שכר - בהתאם לגודל הרשות, מספר המשפחות ומספר הנפשות קובע המשרד את מספר המשרות הנדרשות לאותו ישוב - ומתקצב את הישוב בהתאם. לרמת השכר למשרה יש סטנדרט קשוח ויחסית נמוך. בשנת 86 המפתח היה 11.5 אלף ש"ח שנתי למשרה. קיימת אפשרות להמיר משרות בשכר בקבלת שירותים מקבלנים (למשל עו"ד, רואה חשבון וכו') ואז מועבר הסכום הנ"ל לפעולות.  
המורכבות והשונות בקביעת המכסה המאושרת ע"י המשרד היא רבה ומושפעת מבחינת מיקום הישוב, סוג האוכלוסיה, סיווג הישוב כעירייה, מועצה מקומית או אזורית.
2. תקציב פעולות - קטע זה כולל את הפעילות השוטפת של אחזקת הישוב על מרכיביו השונים (פינוי אשפה, כבישים, גינון, תברואה וכו'). הבסיס לחישוב הוא מספר הנפשות בישוב (המופיעות ברישומי המרכז לסטאטיסטיקה!) , מכפלת סכום שנתי לכל נפש. בשנת 86 היה הסכום הנ"ל למועצות מקומיות מקבילות לקרני שומרון - 150 ש"ח לנפש.  
גם בנושא זה - כמו ההקצאה לשכר - קיימת מורכבות רבה המתייחסת למיקום, סוג סיווג וכד'. במסגרת זו ישנו גם סעיף מיוחד המתייחס לחידוש נכסים ופיתוח שהוא חשוב ואליו ישנה התייחסות בהתאם לצרכים של הישוב ולסטנדרטים המוכרים ע"י משרד הפנים.

3. השתתפות משרדים וייעודיים - כאן נכללים הסכומים המגיעים לרשויות המוניציפליות מהמשרדים המממנים את הפעילויות שבתחומיהם - חינוך, שמירה ובטחון, בריאות, סעד וכדו' (ראה עמ' ביצוע תקציב 86).

4. מסים (ארנונה) ומיס - חיוב הארנונה נעשה במספר תחומים - מגורים, עסקים, בנקים, תעשייה וכו'. משרד הפנים קובע את מירווח גובה העלויות בכל תחום ותחום, כשהבסיס בדרך כלל הוא תשלום שנתי למ"ר. המשרד גם מסווג את התחומים לפי קבוצות משלל קבוצה תעריף שונה. (כדוגמא: יכולה להיות מ. איזורית שבתחום הארנונה למגורים תהיה בקבוצה 3, ובתחום ארנונה לעסקים תהיה בקבוצה 4).

כל רשות מקומית קובעת את צו המסים שלה לפי שיקולה והחלטתה ובתוך המירווח שמקצה לה המשרד.

5. השתתפויות עצמיות - בנושא זה מופיעים הסכומים שגובה הרשות מפעולות שונות שהיא מכצעת והתושבים משלמים אותן בדרך כלל לפי בסיס של השתתפות. הדברים אמורים לגבי: מעונות יום לילדים, קייטנות, פעולות תרבות, חוגים וכו'.

6. מענק איזון - זה אותו חלק שמשרד הפנים מממן לרשות לאור היקף השכר והפעולות שאושר לאותה רשות, למעט המסים וההשתתפויות ובהתחשב בהיקף העכרות המשרדים הייעודיים. זה הקטע המבטא את השתתפות משרד הפנים בפעולותיה של הרשות, ועליו בדרך כלל מתנהלות "מלחמות היהודים".

#### ד. ביצוע תקציב

השואת שנת 86 מ. איזורית - מ. מקומית - על מנת להמחיש ולהבהיר מובאת בזאת דוגמא של ביצוע תקציב שנת 86 ע"י מ. א. שומרון ומועצה מקומית אלקנה. העובדה שההתייחסות היא לשנת 86 נובעת מכך שזו השנה הקרובה ביותר בה ישנם נתונים מעודכנים ע"י הרשויות ובנוסף לת ביקורת משרדי רואי חשבון אשר בדקו את נתוני הרשויות לצורך הקונסולדציה שאושרה בכנסת. מועצה מקומית אלקנה מונה לאותה תקופה כ-300 משפחות בקרוב. מועצה איזורית שומרון מונה באותה שנה כ-2100 משפחות ב-30 ישובים, אשר ניתן לסווגם לשלש קטגוריות:

| קטנים (עד 70 משפ')         | בינוניים (עד 150 מש') | גדולים (מ-150 מש') |
|----------------------------|-----------------------|--------------------|
| אי תמר-30 תפוח-25 נטפים-25 | אלון מורה-120         | אורנית-300         |
| גנים-25 מגדלים-2 ריחן-20   | ברקן-75               | גינות-500          |
| ברכה-20 מ. שומרון-45       | שבי שומרון-75         | קדומים-280         |
| חומש-18 עינב-40            | שקד-80                | קרני שומרון-200    |
| יצהר-15 עלי זהב-35         |                       | שערי תקוה-160      |
| יקיר-50 עץ אפרים-10        |                       |                    |
| כדים-15 פדואל-30           |                       |                    |
| חיננית-25 חרמש-20          |                       |                    |
| מבוא דותן-40 שא-נור-20     |                       |                    |

1440

350

465

מספר משפחות - 2550

2550

ב י צ ו ע   ת ק צ י ב   1986  
( באלפי שקלים )

| <u>הוצאות</u><br><u>נ ו ש א</u> |  | <u>מ.א.שומרון</u><br><u>%</u> |       | <u>מ.מ. אלקנה</u><br><u>%</u> |      |
|---------------------------------|--|-------------------------------|-------|-------------------------------|------|
| שכר                             |  | 10.4                          | 1176  | 20.7                          | 385  |
| פעולות                          |  | 36.8                          | 4149  | 38.5                          | 717  |
| סה"כ                            |  | (47.2)                        | 5325  | (59.2)                        | 1102 |
| שכר חינוך                       |  | 14.3                          | 1614  | 16.3                          | 304  |
| פעולות אחרות                    |  | 33.8                          | 3818  | 20.6                          | 382  |
| סה"כ                            |  | (48.1)                        | 5432  | (36.8)                        | 686  |
| שכר רווחה                       |  | 1.0                           | 98    | -                             | -    |
| פעולות                          |  | 1.2                           | 137   | -                             | -    |
| סה"כ                            |  | (2.2)                         | 235   | -                             | -    |
| מילואות                         |  | 0.4                           | 46    | 8                             | 8    |
| הוצ. מימון                      |  | 2.1                           | 243   | 3.9                           | 66   |
| סה"כ הוצאות                     |  | 100.0                         | 11281 | 100.0                         | 1862 |
| <u>הכנסות</u>                   |  |                               |       |                               |      |
| * ארנונה כללית                  |  | 6.0                           | 676   | 9.9                           | 185  |
| אגרת מים + ביוב                 |  | -                             | -     | 3.3                           | 60   |
| עצמיות                          |  | 13.7                          | 1541  | 21.0                          | 392  |
| ממשלה חינוך                     |  | 20.3                          | 2291  | 11.3                          | 211  |
| " רווחה                         |  | 3.2                           | 364   | -                             | -    |
| מענק איזון                      |  | 36.9                          | 4169  | 32.7                          | 608  |
| סה"כ הכנסות                     |  | (80.1)                        | 9041  | (78.2)                        | 1456 |
| מענק איזון שהושלם בקונסולידציה  |  | 19.9                          | 2240  | 21.8                          | 406  |
| קה"כ הכנסות לאחר קונסולידציה    |  | 100.0                         | 11281 | 100.0                         | 1862 |

\* לא כולל גביית מיסים ועדים מקומיים .

ה. הצעת מבנה הסל הסגור

לפי בסיס מפתח 86 ( באלפי שקלים )

תשלומים

שכר -  $27 \times 611.5$  - 310.0

פעולות -  $1300 \times 0.2$  - 260.0

השתת. בהוצ. חינוך - 127.0

697.0  
=====

סה"כ תשלומים מאושרים

תקבולים

ארנונה - (בניכוי העברות למועצה) 77.0

השתתפות מועצה בסל הישוב 89.0

407.0 חלקו של הישוב בפעילות המועצה

סה"כ תקבולים במצב הנתון 573.0

124.0 השלמה ישובית לאיזון הסל

697.0  
=====

סה"כ תקבולים

1. פרוט ביצוע סעיפי תקציב ותקציב לשנת 86

לפני שאנו נגשים לאבחן את הצעת הסל הסגור, מן הראוי לעיין בנתוני ביצוע סעיפי תקציב 86, - העלויות וההכנסות בנושאים ושונים - במועצה איזורית שומרון ובקרני שומרון.

| קרני שומרון         |                | מ.א.שומרון - | הוצאות |
|---------------------|----------------|--------------|--------|
| נושא                | נושא           |              |        |
| 99.5 שכר ונלוות     | מנהל כללי      | 1762.0       |        |
| 26.6 מים            | תברואה         | 484.0        |        |
| 16.2 חשמל           | שמירה ובטחון   | 327.0        |        |
| 12.3 אח. רכבים      | בנין עיר       | 140.0        |        |
| 25.3 משרדיות        | נכסים ציבוריים | 870.0        |        |
| 64.4 מסי מועצה      | חגיגות ומבצעים | 145.0        |        |
|                     | שירותים שונים  |              |        |
| 14.3 תרכות ומועדון  | והשתפזות       | 487.0        |        |
| 3.6 ב.עקיבא ש.לאומי | חינוך          | 5387.0       |        |
| 17.3 תחזוקה         | תרכות          | 539.0        |        |
| 13.5 קייטנה         | בריאות         | 239.0        |        |
| 38.3 פיתוח          | סעד            | 254.0        |        |
| 3.0 שונות           | דת             | 255.0        |        |
|                     | שונות          | 255.0        |        |
| 330.8               | סה"כ           | 11054.0      |        |
|                     |                |              | הכנסות |
| 141.1 מסים          | מסים           | 676.0        |        |
| 43.3 מים וכיוב      | תברואה         | 113.0        |        |
| 2.0 בטחון           | שמירה ובטחון   | 176.0        |        |
| 89.0 השתתפות מועצה  | אגרות בניה     | 218.0        |        |
| 9.5 חשמל מועצה      | חינוך          | 3064.0       |        |
| 11.2 תרכות ומועדון  | תרכות          | 73.0         |        |
| 14.5 קייטנה         | בריאות         | 120.0        |        |
| 9.6 שונות           | סעד            | 270.0        |        |
|                     | שונות          | 39.0         |        |
|                     | מענק איזון     | 6305.0       |        |
| 320.1               | סה"כ           | 11054.0      |        |

## ז. מבנה הסל הסגור

1. שכר - לפי בדיקה במשרד הפנים לשוב במתכונת קרני שומרון יש אישור ל- 27 משרות. בפועל לא הכל ניתן כמשרות וחלק מועבר לקטע פעולות, והכונה לשירותים שברור שילקחו על ידי קבלנים. הבסיס לחישוב הוא נמוך 11.5 אלף ש"ח למשרה, זה היה המפתח בשנת 86. במשרד הפנים לוקחים ממוצע עלות למשרה, ובתנאי השכר הנהוגים במערכת הממשלתית דהיינו בשרות הציבורי שהיא מהנמוכות במשק. לא מקובל עליהם להתחשב בשכר לפי התאמה למשרות, כך שבפועל דרושות לפעמים 2 או 3 משרות מאושרות לצורך כיסוי עובדים נדרשים. יחד עם זאת הסכום המתקבל מהמשרות המאושרות 365 אלף ש"ח הוא בסיס סביר לאיוש מערכת כח אדם.

2. פעולות - כאמור בשנת 86 היה המפתח במועצות מקומיות מקבילות לקרני שומרון 150 ש"ח שנתי לנפש. מאידך למועצות איזוריות היה מפתח גבוה יותר שנע בין 300 - 200 ש"ח לנפש. מאחר ואמנם הסל הסגור הוא במישוואה למועצה מקומית, אך הישוב אמור להמשיך לתפקד במסגרת מ.איזורית כשאת רוב שירותיו "יקנה" מהמועצה האיזורית יש צורך במפתח ביניים (בין מ.מקומית לאיזורית) ועל כן נלקח בהצעה סך של 200 ש"ח לנפש.

הישוב מונה 1150 נפש בתוספת 150 תלמידי הישיבה המתגוררים במקום לאורך כל ימות השנה.

3. השתתפות בהוצאות חינוך - עלות תפעול מערכת החינוך מ.א.שומרון ומימונה בשנת 86 - (באלפי שקלים) -

| הסעות   | יסודי +<br>על יסודי | גני ילדים | פעוטונים |                                 |
|---------|---------------------|-----------|----------|---------------------------------|
| 2081    | 804                 | 410       | 1212     | סה"כ הוצאות                     |
| 1571    | 537                 | 326       | 739      | סה"כ הכנסות<br>(ממשלה + עצמיות) |
| 510     | 267                 | 84        | 473      | גרעון (כוסה בקונסולידציה)       |
| 3454 י' | 1761 י'             | 1052 י'   | 641 י'   | מס' ילדים                       |
| 148 ש"ח | 152 ש"ח             | 80 ש"ח    | 738 ש"ח  | גרעון לילד (בשקלים)             |

|             |        |        |       |                     |
|-------------|--------|--------|-------|---------------------|
| 50 י'       | 349 י' | 134 י' | 78 י' | מספר ילדי ק"ש       |
| 127.1 = 7.4 | 51.5   | 10.7   | 57.5  | במערכת החינוך       |
|             |        |        |       | השתתפות (באלפי ש"ח) |

היקף השתתפות המועצה (משרד הפנים) במימון ילדי קרני שומרון בשלוחות השונות הוא 127,000 ש"ח.

במידה והישוב יפעל במערכת סל עצמאית, אך כשמערכת החינוך מתפקדת במתכונת הקיימת ע"י המועצה האיזורית, על משרד הפנים להכיר בנפח ממון זה לצורך התחשכנות ההדדית עם המועצה.

#### 4. ארנונה -

בשנת 86 היה הקף גבילית המסים מהתושבים והגורמים הנוספים הנמצאים ביישוב בסך 141.100 ש"ח.

היישוב העביר למועצה האיזורית סך של 64.400 ש"ח חלקה היא במסים.  
לרשות היישוב למימון פעילותו נשאר סך של 76.700 ש"ח.

#### 5. השתתפות מועצה בסל היישוב -

מדי חודש מעבירה המועצה ליישוב סכום מוגדר כהשתתפות בשכר העובדים המקומיים וכן עבור פעולות. בשנת 86 הוא עמד על 7000 ש"ח לחודש + חמשת אלפים שנתית השתתפות בפיתוח.

6. חלקו של היישוב בפעילות המועצה - (וחלקו במענק האיזון של המועצה) -  
זה נסיון לאמוד את חלקו של היישוב במענק האיזון שהמועצה מקבלת ממשרד הפנים לפי הנושאים השונים. אלו הערכות שנעשו בסיוע המרכז למועצות איזוריות שליד המרכז החקלאי ובתחשב בעלויות בנושאים הללו ביישובים שונים. הסכום של 407.000 ש"ח מתחלק כדלקמן:

|          |   |       |
|----------|---|-------|
| תברואה   | - | 60.0  |
| שמירה    | - | 25.0  |
| בריאות   | - | 25.0  |
| תרבות    | - | 65.0  |
| נכסים    |   |       |
| ציבוריים | - | 105.0 |

280.0

חינוך נטו

(בנכס משרדי)

ממשלה ועצמיות

127.0 (שירות)

407.0

#### ח. האלטרנטיבות לדיון

1. - קבלת סל סגור ליישוב והתנתקות מלאה מפעילות המועצה.

2. קבלת סל סגור ותפקוד עצמאי חלקי ומספר תחומים ישארו בטיפול המועצה האיזורית ותהיה התחשבנות עמם לגבי מתן השירותים.

3. בקשת השלמה ישובית בסך 124 אלף ש"ח <sup>מקובל</sup> להכנס לנושא הסל הסגור.



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ד' בכסלו תשנ"ד  
18 בנובמבר 1993  
תיק: כללי  
מס': 6215/3585

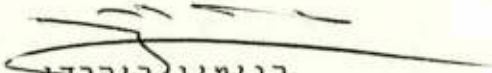
אל: ראשי המועצות האזוריות באיו"ש

שלום רב,

הנדון: תקציבי ועדים מקומיים.

אנא הזכירו לוועדים המקומיים ביישובים הלא-שיתופיים שבחחומיכם וביישובים השיתופיים לפי הצורך, שעליהם להגיש לאשור המועצה את תקציב 1994, לפי סעיף 117(ב) לתקנון ולכל היישובים שעליהם להגיש את צו המיסים לאשור המועצה לפי סעיף 114(א) לתקנון.

בכבוד רב,

  
בנימין בן-ציון  
הממונה ביו"ש

העתק: אלי סויסה, משנה למנכ"ל  
יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקציב ופיתוח  
אזח"ע - קמ"ט פנים  
תיק 61325 כללי

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ד בניסן תשנ"א  
8 באפריל 1991  
תיק: כללי  
מספר: 6215/856

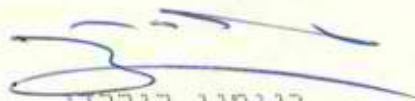
אל: המועצה האזורית \_\_\_\_\_

הנדון: תקציבי הועדים המקומיים

רצ"ב פניה שלי בנדון לועדים המקומיים.

אני מבקש לשלח את המכתב לכל אחד מהועדים שבמועצתכם ולוודא שאכן  
התקציבים יועברו לאשורכם.

בכבוד רב,

  
בנימין ריקרוב  
הממונה ביו"ש

העתק: דוד קאפח - סמנכ"ל בכיר לכספים  
רחל גייר - סגנית מנהל המינהל לשלטון ומינהל מקומי  
רובי נגאר - מנהל היחידה לביקורת ברשויות המקומיות

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ו בניסן תשנ"א  
10 באפריל 1991  
תיק: כללי  
מספר: 6215/869

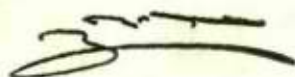
אל: ועד היישוב

נכבדי,

הנדון: תקציב הועד המקומי לשנת הכספים 1991

הנני להזכיר לכם את הוראות הסעיף 117(א) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), תשל"ט-1979, לפיהן על הועד להכין תקציב של הכנסות והוצאות ולהגישו למועצה האזורית לאשור.

בכבוד רב,



בנימין ריקרדו  
הממונה ביו"ש

100

100

100

100

מסמך

6215

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
מחוז יהודה ושומרון

תאריך: ח בניסן תש"ן  
3 באפריל, 1990

לכבוד

מר בני קצובר ראש המוא"ז שומרון  
מר אריה אידליס גזבר המוא"ז שומרון  
מר משה באסא - מזכיר הישוב גנות שומרון  
מר יצחק וינק - גזבר הישוב קדומים  
מר ישראל חרמץ - מזכיר הישוב קרני-שומרון  
גב' בנר אהובה - מזכירת הישוב שערי-תקוה  
ד"ר יעקב משה - גזבר הישוב אלון

הנידון: עקרונות הסל הסגור

בהמשך לדיונים הרבים שהתקיימו בנושא להלן פרוט עקרונות הסל הסגור  
כפי שסוכמו יחד עם אגף התקציבים במשרד.

הכנסות עצמיות

- ארנונה - מסי הארנונה למגורים יהיו אחידים והתעריף למ"ר יהא עפ"י הצו של המועצה האיזורית לשנת 1988/9.
- מסי ישוב - מסים אלו ליחידת דיור יהיו שונים מישוב לישוב. מסי הארנונה והישוב יחד לא יפחתו מסך - 7 ש"ח למ"ר. ישוב אשר יגבה מעבר לתעריף זה יוכל לתגבר פעולות אחרות ו/או לבצע עבודות פתוח.
- יתר עצמיות - יגבו עבור פעילויות מוגדרות ויופעלו על בסיס של משק סגור.

הוצאות

- שכר וכח אדם - הישוב יהא חייב להעסיק מזכיר/גזבר, מזכירה ופקיד הנהלת חשבונות וגבייה. העסקת יתר הפונקציות כגון, תחזוקן, גנן, עובדי נקיון וכדומה הינן לשקול דעתה של מזכירות כל ישוב וזאת במגבלות שיקבעו.
- תברואה - שירותי פנוי אשפה, הדברה, אחזקת מערכות הביוב, בדיקות וטרינריות, רשויות עסקים וכו' ינתנו במלואם ע"י המועצה האיזורית במתכונת הנוכחית.
- ניקיון - הבצוע יהא ע"י הישוב ויתוקצב עפ"י גודל הישוב תוך התייחסות לבעיות ספציפיות.

שמירה ובטחון - הבטחון בתחומי הישוב יבוצע ע"י הישוב. (העסקת רבש"צ, תאורת מערכת גדרות היקפים, שיפוץ ותיקון גדרות, אחזקת רכב בטחון וכו').  
תחומי הבטחון בתחום הבין - ישובי, האזורי והארצי יבוצע ע"י המועצה האזורית (מוקדי חירום, טפול בנושא הקשר, שירותי מד"א, שירותי כבאות, מל"ח, פקוח אדמות מדינה וכו').

גנים ונטיעות - הבצוע יהא ע"י הישוב בלבד, ויכלול את השטחים הצבורים שבתחומי הישוב כולל מוסדות צבור, בתי ספר, גנים ומעונות.

מעונות - השארת המצב הקיים, דהיינו, ישובים בהן הפעלת המעונות מתבצעת ע"י הישוב ימשיכו להפעילם גם בעתיד. ואילו הישובים שהפעלת המעונות למתבצעת ע"י המועצה תמשך מתכונת זו גם בעתיד

תרבות - הפעלת המערכות התרבותיות באמצעות המתנ"ס האיזורי תוך השתתפות מוא"ז בארועים מיוחדים המבוצעים ע"י הישוב (חגיגות עליה לקרקע, מבצעי פרסום וכדומה).

חינוך - כל מערכות החינוך, גני ילדים טרום חובה וחובה, בתי ספר יסודיים איזוריים, בתי ספר מקיפים איזוריים וכן המערכות הנלוות להן כגון: שפ"י, מרפ"ד, הסעות תלמידים ומורים וכו' ימשיכו להתבצע ולפעול באמצעות המועצה האיזורית.

רווחה - הפעלת המערכת ע"י המועצה בלבד.

דת - ביצוע ישיר של הישוב והשתתפות המועצה הדתית עפ"י קריטריונים קיימים.

ב. ר. כ. ה.,  
יעקב רהן  
הממונה על המחוז

העתק: מר דוד קאפח סמנכ"ל לתקציבים  
מר ישראל שטרסברג מנהל המחלקה לתקציבים  
ותיק פנימי - כאן ✓

ת"ק ס"ס

# מדינת ישראל

## משרד הפנים

מחוז יהודה ושומרון

645

יב בטבת תש"ן  
9 בינואר, 1990

סכום דיון שהתקיים אצל הממונה על המחוז בתאריך-8.1.90

### בנושא סל סגור

השתתפו: מר יעקב כהן - הממונה על מחוז יהודה ושומרון  
מר אריה אדליס - גזבר המועצה האזורית שומרון  
מר משה באסא - מזכיר הישוב גנות שומרון  
מר יצחק וינק - גזבר הישוב קדומים  
מר חביב שרבץ - גזבר הישוב אורנית  
מר ישראל חרמץ - מזכיר הישוב קרני - שומרון  
גב' בנר אהובה - מזכירת הישוב שערי - תקווה

להלן העקרונות שסוכמו בין המועצה האיזורית שומרון לבין חמשת הישובים  
בנושא סל סגור:

1. המועצה תעביר לכל ישוב את התקציב שהועמד לזכותו ממשד-הפנים  
(כולל כל עדכון) וזאת מיידית עם העברת התקציב בגין הסל הסגור  
למועצה מידי חודש בחודשו, ההעברה תבוצע תוך 14 יום מיום קבלת-  
הכספים ממשד-הפנים לאחר קזוז החובות שהגיעו למוא"ז לאותו יישוב.

2. ימשך העקרון לפיו המוא"ז תפעל לשם גביית מסי מועצה מסרבני מסים  
לפי הנוהל הקיים כיום.  
למען הסר ספק, המועצה תזכה את הישוב בגין חיוב הארנונה מבעל החוב  
וזאת לתקופה של שלושה חודשים מאז הגשת הודעת החוב.  
מאז ההודעה ועד גמר הטפול יופסק חיוב הארנונה לגבי אותו בעל חוב  
כל זאת כפוף לנוהל הקיים כיום.

הצדדים מתחייבים לפעול אך ורק על פי סכום דברים זה.

רשם: יעקב כהן  
ממונה

העתק: מר דב קהת - מנכ"ל המשד  
מר דוד קאפח - סמנכ"ל לתקציבים  
למשתתפים

# מדינת ישראל

משרד הפנים

11 בניסן תשמ"ט  
11 באפריל 1989

סיכום דיון באגף המקציבים במשרד ב' באחד ב' תשמ"ט (4.4.89)

6215

החלטות:

כר יצחק כהן, הממונה על סניף יהודה ורומניון.  
כר י. שטרנברג, מנהל המוליקה להקציבים.  
כר סגן מנהל מנהל, יועץ למשרד הפנים.

הנדון: על סגור ביטוחי יהודה ורומניון

בהסכם ליטובת שהתקיימה אצל דוד קאפה, סמב"ל להקציבים

הקציבים דיון באגף המקציבים לסכום הוצאות

החלטות:

1. להפעיל את עשרון סל הסגור ביטוחים בגדת שטרנברג, קרבי שטרנברג, שפרי הקדוה, קדושים, אורבית, ובית אריה.
2. עשרונות סל הסגור, יהיו ע"פ האמחידות שבסגור ע"י דוד קאפה.
3. לאחר עזרון הממונים ע"י אגף המקציבים (ע"פ המקדמים לשנת 1989), יופעל סל הסגור ביטוחים הב"ל למשרד מהאריך 1.4.89.
4. לאחר ייטום סל הסגור, הממונה יוציא הודעה למפעלות וליטובים המוגשים בדבר להפסקת ההוצאות וללכת למעשה.

ר ש סגן יצחק כהן  
הממונה על יהודה ורומניון

העתיק: כר דוד קאפה, סמב"ל להקציבים משרד הפנים י-ם  
למנהל הפנים  
היק מוא"ז שטרנברג  
היק מוא"ז סגן מנהל ב' ימין

מדינת ישראל  
משרד הפנים  
מחוז יהודה ושומרון

28-215

ג' באדר ב' תשמ"ט  
10 במרץ 1989

אל: מר דוד קאפת - סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים.

הנדון: סל סגור - ביישובים קדומים ושטרי תקווה

כידוע לך, הוחלט בזמנו ע"י הרב א. דרעי לבנות סל סגור ליישובים: גנות שומרון, קרני שומרון, שטרי תקווה, קדומים, אורנית ובית אריה.

היישובים גנות - קרני שומרון, אורנית ובית אריה הוכרזו כמועצות מקומיות - היישובים שטרי תקווה וקדומים ממשיכים להיות חלק ממועצה איזורית שומרון.

לפני למעלה מחודשיים הוגש הדו"ח של מר ניסים ארזי שבו מפורטת המשמעות התקציבית של יסום הסל הסגור ביישובים אלה.

אבקש לזמן אצלך דיון בנושא במטרה ליישם רעיון הסל הסגור ביישובים שטרי תקווה וקדומים.

בבוכה,

יעקב כהן  
הממונה על המחוז.

העתק: מר ישראל שמרסברג - כאן.

62/1



סימוכין 5954

الإشارة

תאריך י"א בניסן התשמ"ו

20 באפריל 1986 تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון  
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה לענייני פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אייל ס. ב. 16 טלפון

הממונה ביהודה ושומרון

לכבוד

ראש המועצה המקומית/אזורית \_\_\_\_\_

אשר יאמר לו 1/6

הנדון: תקציב מועצתכם לשנת הכספים 86/87.

1. בדעתנו לקיים עם כל רשות מקומית דיון מפורט אודות הצעת התקציב שלכם לשנת הכספים 86/87.

2. הדינוים יחלו מה-15 למאי 1986.

3. קצין המחוז מר קליינר יתאם עם כל רשות מקומית המועד המתאים.

4. לשם זה יש להעריך כך שהצעת התקציב תהא מוכנה.

5. הננו מבקשים להכין בנוסף לניירות העבודה ונתוני היסוד את המסמכים הבאים:-

א. רשימת מקבלי השכר על כל מרכיביו מקופת המועצה. (עובדים קבועים, זמניים, חוזים קבלניים וכו').

ב. רשימת כלי הרכב רכוש המועצה ובידי מי הם מוחזקים.

ג. רשימת מקבלי רכב נדרש (כמות הק"מ השנתי וכדו').

6. עד לאשור התקציב כולל תקן העובדים אין לקבל החל מ-1.4 עובדים מכל מעמד ללא אשור הממונה.



סימוכין  
 الإشارة  
 תאריך  
 تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון  
 الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة  
 קצין מטה לענייני פנים  
 ضابط الادارة لشؤون الداخلية  
 בית אל ת.ד. 16 טל: 953236  
 בית אשיל י. ב. 16 טלפון

- 2 -

7. אין לשלם מקופת המועצה כספים למוסדות ולארגונים ללא תקציב מאושר אף לא 1/12 מהתקציב הקודם. במידה ולמועצה, בקשות או דרישות בנושא זה יש להפנותם אלי לאשורי וללא אשורי אין כאמור היתר לתשלומים.
8. מצאנו לנכון, בהזדמנות זו להבהיר כי אין לשלם מקופת המועצה לא במישרין ולא בעקיפין שכן לחבר מליאת המועצה.

ב ב ר כ ה,  


שלמה עמר  
 הממונה ביהודה ושומרון

העתקים: המנהל הכללי של משרד הפנים  
 ראש המינהל האזרחי ביהודה ושומרון  
 מר א. הכט, מנהל מינהל האוכלוסין, משרד הפנים, ירושלים



1871  
1872  
1873  
1874

UNITED STATES COAST AND GEODETIC SURVEY  
OFFICE OF THE SURVEYOR GENERAL  
WASHINGTON, D. C.  
1871  
1872  
1873  
1874

16/10/86

## השלטון המוניציפלי ב"ש"ע

עקרונות לטיפול בתקציב המוניציפלי  
של הרשויות ב"ש"ע לשנת 1986/7

### כללי-

ביש"ע יש היום שני סוגים עקריים של שלטון מקומי ליישובים היהודיים.

1. מועצות אזוריות.
2. מועצות מקומיות.

המועצות האזוריות מאגדות בתוכן בעיקר יישובים קהילתיים שהוקמו ע"י ההסתדרות הציונית ובשטח מהן יש גם מספר יישובים בעלי אופי עירוני, דהיינו שהוקמו ע"י משרד השיכון, אך לא הגיעו לכלל התאמה לתפקד כמועצה מקומית עצמאית.

תקציבי המועצות הנ"ל בנויים באופן עירוני על בסיס זהה של השלטון המקומי בישראל, דהיינו התקציב ממומן מהכנסות עצמיות וממענקי משרד הפנים.

### נושאים עקרוניים הדורשים טפול מידי ובסיסי-

המצב היום בשלטון המקומי ב"ש"ע, מבחינה תקציבית הוא קשה וזאת לנוסף למצב הכלכלי הקשה בכל רחבי הארץ. עיקר הבעיה, נובע מהיערכות לא נכונה ובמידה והנושא לא יוסדר בהקדם יש חשש שהבעיה תונצח וספק אם תהיה אפשרות בעתיד לתקן את המעוות. עיקר הבעיה נובע בשני מישורים.

#### א. התקציב הרגיל-

במסגרת התקציב הרגיל, מתברר שהמשרד העיקרי דהיינו משרד הפנים, אינו ערוך (שלא באשמתו) בצורה יסודית לתקציב שנה הבאה (וכך הדבר בכל שנה). כך היה בעבר ויש חשש שכך יהיה גם בעתיד). שתי סיבות עקרוניות לאי היערכות תקציבית:

1. גידול במספר היישובים.
2. גידול במספר האוכלוסין.

לפני הכנת תקציב המדינה, אין גוף מרכזי המרכז נתונים ומעבירם למשרדים הנוגעים בדבר. הפועל היוצא הוא שאם בתחום מוא"ז מוקמים יישובים חדשים תוך שנת התקציב, אין למשרד הפנים מקור לתקצב את המועצה בגין גידול זה. הנימוק לכך הוא חוסר היערכות מוקדמת.

כמו כן המשרד אינו ערוך לגידול במספר האוכלוסין כאשר כאן מדובר באזור מתפתח, בו יש שנים בהן באזור מסויים יש אפילו הכפלת האוכלוסיה ואם לא באזור כולו, אז בודאי במספר יישובים. הכפלת מספר הנפשות גורר באופן ישיר גידול במספר היישובים ובמספר האוכלוסין.

יש לתת את הדעת גם לעובדה שמדובר כאן במועצות עם בעיות מיוחדות, של מרחקים בין ישובים, אוכלוסיה צעירה עם מספר רב של ילדים וישובים עם מיעוט אוכלוסיה, השרותים המוניציפליים חייבים להינתן בכל מקום ובכל סדר גודל ובכך יש הכבדה תקציבית.

ב. התקציב הבלתי רגיל (תקציב פתוח) -

תקציב זה יעודד לפתוח ואינו עוסק בהוצאות השוטפות. תקציב זה ברשויות הנ"ל הוא מזערי ואינו עונה על הדרישות המינימליות של האזור.

הסיבה המרכזית לבעיה זו נובעת מהעובדה שאין הגדרות מדויקות בין תפקידי הגוף המיישב ובין תפקידי הגוף המוניציפלי.

כל ישוב מוקם ע"י גוף מיישב, דהיינו או משרד השיכון או ההסתדרות הציונית. לגופים אלה יש תפקידים מוגדרים והם כנראה גם מתוקצבים לכך בתקציב ההקמה. כמעט בכל מקום בו הגוף המיישב עזב והגוף המוניציפלי נכנס, לא הסתיימו הכנות היסוד לתפקוד שוטף (בתי ספר, גנים, מבנים צבוריים, כבישים וכו'). הגוף המוניציפלי אינו ערוך מיסודו להתארגן לכל הנ"ל וממילא נוצר מצב בו יש תחום יסודי שאינו מוסדר וכיום אין מי שיסדיר אותו.

יש מקום לקביעת קריטריונים מוגדרים בכל הנושא של סיום תפקיד הגוף המיישב והתחלת התפקוד של הגוף המוניציפלי.

לסיכום -

פתרון יסודי של שני הנושאים המרכזיים שהוצגו לעיל עשוי להביא את המועצות באזור יש"ע, למצב בסיסי על פיו ניתן לבנות שלטון מוניציפלי מסודר וזאת לתקופה ארוכה וגם לימים קשים.