

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד הפנים, ת"מ, 56

מס' אב"מ

חלק ב' (המשק והמ"ק)
(המשק והמ"ק)

5/1994 - 12/1994



שם תיק: מעלה אדומים

גל-2/47121

מזוהה כיום

מזוהה פריט: 000yq5

כתובת: 3-1-1-306-3

09/08/2018

תאריך הדפסה

מחלקה אחראית על הפיקוח והאבטחה

מס' תיק מקורי

(-)

① ESSO
מחיר

מחיר - 1996

6133 - N

6200 - 26

1996 - 31



YELLOW

מחיר - 1996

מחיר - 1996





מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ"ח באייר תשנ"ד
9 במאי 1994
חיק: מעלה-אדומים
מס': 6190/4001

אל: חמיר פוגל, ראש ענף ביקורת

הנדון: עיריית מעלה אדומים - מינוי מבקר.
סימוכין: שלך 404-94 מיום 26.4.94

במכתבך שבסימוכין אתה מסתמך על הוראה שבפקודת העיריות.
עיריית מעלה אדומים לא הוקמה מכח פקודת העיריות וממילא הוראות הפקודה אינן חלות עליה.

דבר החקיקה הרלבנטי לענייננו הוא תקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), תשמ"א-1981 - סעיף 140 ה: "מועצת מועצה מקומית אשר ניתן לגביה צו מכח סעיף 140 ב... תמנה מבקר לעיריה."

מצורפים העתקים מתכתובת בינינו ובין העירייה בנדון.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

ס"ח סמ"ר סמ"ר
1981
ס"ח סמ"ר סמ"ר
1981

סמ"ר סמ"ר סמ"ר

סמ"ר סמ"ר סמ"ר
1981

סמ"ר סמ"ר סמ"ר
1981

סמ"ר סמ"ר סמ"ר
1981

סמ"ר סמ"ר סמ"ר

סמ"ר סמ"ר

סמ"ר סמ"ר
1981

לשן 6190

מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף הביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ט"ו באייר תשנ"ד
26 באפריל 1994

סימננו: 404-94

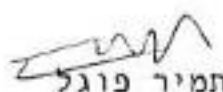


לכבוד
מר בני כשריאל
ראש העיר
מעלה אדומים

הנדון: מינוי מבקר לעיריית מעלה אדומים

1. על-פי סעיף 167 (ב) לפקודת העיריות (נוסח חדש), נדרשת מועצת העיר למנות מבקר לעירייה.
2. אנקשך לפעול לשם מינוי מבקר בהתאם, ולהביא זאת לידיעתנו ובכלל זה את הכשרתו לתפקיד.

בכבוד רב,


תמיר פוגל
ראש ענף ביקורת

העתקים: מר שוקי אמרני - מנהל אגף הביקורת
מר בני ריקרדו - הממונה על מחוז יו"ש

תאריך: 10.2.79	אל: מר - דאנה בוקר וזק	מחלקת:
תיק מס': 6190	בני הירש - אול	מחלקת:
	מנהל אדמיני. ואד. בוקר	מחלקת:

הצטרף לישיבה.

בבוקר





עיריית מעלה אדומים
MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 WINNER OF THE 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY

לשכת ראש העיר MAYOR'S OFFICE

כ"ז בשבט תשנ"ד
8 בפברואר 1994
מ.ת. 1-105
מס' פקט 352120
105 F/P.C



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה ביו"ש
גבעת זאב

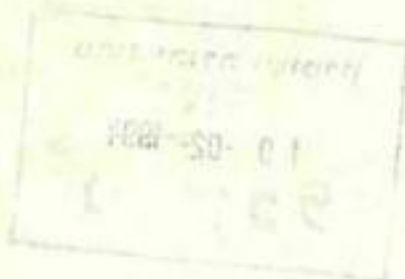
אדון נכבד,

הנדון: ועדת ביקורת מכתבך מיום 30.1.94

במענה למכתבך, הריני להבהיר כי נושא ועדת הביקורת יועלה לדיון בישיבת מליאת מועצת העיר הקרובה, אשר אמורה להתקיים במהלך חודש פברואר.

בכבוד רב,
בני כשריאל
ראש העיר

העתק: הגב' גבי בר-זכאי - מ"מ ראש העיר
מר יצחק ביטון - סגן ראש העיר
מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה



משרד המבחן
מחלקת המבחן
מחלקת המבחן
מחלקת המבחן

משרד המבחן
מחלקת המבחן
מחלקת המבחן

משרד המבחן

משרד המבחן - מחלקת המבחן

משרד המבחן - מחלקת המבחן
משרד המבחן - מחלקת המבחן
משרד המבחן - מחלקת המבחן

משרד המבחן
מחלקת המבחן

משרד המבחן - מחלקת המבחן
משרד המבחן - מחלקת המבחן
משרד המבחן - מחלקת המבחן



י"ח בשבט תשנ"ד
30 בינואר 1994
תיק: מעלה-אדומים
מס': 6190/3654

לכבוד

בני כשריאל
ראש עיריית מעלה אדומים.

שלום רב,

הנדון: ועדת ביקורת - תזכורת.

ביום 29.12.93 פניתי אליך כדלקמן:

"כפי שנמסר לי בזמנו, בחרה מועצת העירייה ביום 20.10.91 בארונים בן-חור, זגורי ויצחק ביטון כחברי ועדת הביקורת של העירייה, ובזה באה לכאורה על פתרונה דרישתנו למנות ועדת ביקורת בעירייה כחוק.

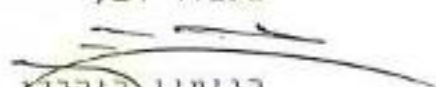
ביום 1.7.93, בישיבת המועצה מס' 211, נבחר מר יצחק ביטון כסגן ראש העירייה. סגן ראש העירייה להווה ידוע מנוע מלכהן כחבר ועדת הביקורת, על פי הוראת סעיף 36(ב) לחקנון.

אודה לך אם תוכל להודיע לי, מי נכנס לוועדת הביקורת במקום מר יצחק ביטון.

כמו כן אני חוזר ומפנה את תשומת לבך להוראת סעיף 46(ב) לחקנון לפיו האחריות לכינוס ועדת הביקורת לפחות אחת לשלושה חודשים מוטלת על ראש העירייה. אבקש לשלח לי העתקים מהפרוטוקולים של ישיבות ועדת הביקורת שנערכו מאז 20.10.91.

אנא זרו חשובתך.

בכבוד רב,


בנימין בן-ציון
הממונה ביו"ש

העתק: אליהו סויסה, המשנה למנכ"ל
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל היחידה למעקב וביקורת
שלום זינגר, היו"מ
איו"ש - יועמ"ש, סרן יהודה כהן
ת.ח. 28.2.94

27.1.94



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
ממונה על ישובי יש"ע
גבעת זאב

א.נ.,

הנדון: אי קבלת תשובות לפניותי לראש העיר והמנכ"ל

בהמשך לשיחתנו בושא מספר פעמים הנני פונה אליך ומבקש את סיועך בדברון ראש העיר במתן תשובות לשאלותי כחבר מועצת העיר.

להלן רשימת פניות אשר לא זכיתי לתשובה עליהן.

1. תקציב עיריית מעלה אדומים לשנת 1994 מיום 27.12.93 הינך מכותב לפניה זו ולצערי גם ממך לא זכיתי עדיין למענה.
2. פניתי למנכ"ל העירייה מיום 27.12.93 אודות המצאת נתונים והבהרות כספיות לשנת 1992.
3. פניתי אליך ואל מר כשריאל מה-27.12.93 ובמכתב עם סידרת שאלות וזאת בהמשך למכתבו של כשריאל אלי מה-21.12.93.
4. מכתבי מה-27.12.93 לראש העיר בנושא, הוצאות אחרות סך 50,000 ש"ח, גם אתה מכותב לפניה זו.
5. פניתי ליו"ר המתנ"ס מר טרטמן מה-10.10.93 ותזכורת נוספת מאוחרת יותר, עד כה לא זכיתי לכל מענה.

1000-50-2-
2 12 12 12

6. מכתבי למנכ"ל העיריה עם העתק אליך מה-18.10.93 בנושא מחיקת חוב
על סך 114.360 ש"ח למר [REDACTED]

7. כמו כן פניתי בנושא החוצאות בהפצת העיתון אינדקס בתיבות הדואר
במעלה אדומים.

להזכירך עד כה לא נערך מכרז לנושא חברת הגביה.

אני רואה בחומרה רבה את העובדה כי תשובות לא ניתנות לא על ידי
ראש העיר ולא עד ידי גורמים אחרים אשר ממונים על הנושא המונציפלי.

נא טפולך המסור בקבלת תשובות כחוק.

ב ב ר כ ה,

רפאל בן חור
חבר מועצת העיר
מעלה אדומים

העתק:מבקרת המדינה - רח' רש"י 66 ירושלים.
מנכ"ל משרד הפנים, הקריה ירושלים.
ראש העיר מעלה אדומים.

לטן 440 (נראה וברור) חלק אדומים

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ט' בטבת התשנ"ז
19 בדצמבר 1996

סימננו: 345-96



לכבוד
מר כשריאל בני
ראש עיריית
מעלה אדומים

אדון נכבד,

הנדון: ביקורת דו"חות כספיים לשנת 1995

ביקורת הדוחות הכספיים בעירייה נערכה ע"י משרד רואי חשבון שמונה על ידי רואה חשבון לעיריות במשרד הפנים.

מצורפים בזאת הדו"ח הכספי המבוקר והמפורט לשנת 1995 אשר התקבלו במשרדנו בתאריך 19.12.96.

הינך מתבקש להביא את הדו"חות לדיון בפני הוועדה לענייני ביקורת בעירייה ובפני מועצת העיר, להורות על תיקון הליקויים ולפעול למניעת הישנותם.

דיווח על ביצוע האמור, בצירוף העתק מפרוטוקול מליאת המועצה שדנה בדוחות, יש להעביר למשרדנו ולממונה על המחוז עד 2.3.97.

בכבוד רב,

לפי

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
ורואה חשבון לעיריות

העתקים: משרד מבקר המדינה
מנכ"ל המשרד
ממונה על המחוז
המינהל לתקצוב ופיתוח
הממונה על כ"א ברשויות המקומיות
מבקר העירייה
רואה חשבון מעיין
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ד' בשבט תשנ"ד
16 בינואר 1994
תיק: מעלה-אדומים
מס': 6190/3733

לכבוד

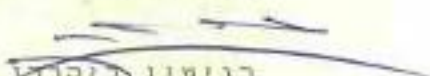
רפי בן-חור
חבר מועצת עיריית מעלה-אדומים.

שלום רב,

הנדון: תנאי ההעסקה של מנכ"ל העירייה ושל גזבר העירייה.

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהשבוע שעבר, רצ"ב העתק החלטתם של הממונה על השכר ושל מנכ"ל משרד הפנים בנדון, לידיעתך.

בכבוד רב,


בנימין זיב
הממונה ביו"ש

העתק: בני כשריאל, ראש עיריית מעלה אדומים

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

EXHIBIT 100-100000

יירושלים, י"ב בטבת התשנ"ד
26 בדצמבר 1993

ת.93-5785



לכבוד
מר בני כשריאל
ראש עיריית מעלה אדומים
מעלה אדומים

הנדון: החלטת ועדת חריגים בנושא העסקת מנכ"ל ומזכיר
עיריית מעלה אדומים על-פי חוזה בכירים
מכתבך מיום 7.11.93
ועדת חריגים על - פי סעיף 8 לחזרנו מיום 23.3.93

להלן החלטתנו המתייחסת לפנייתך שבטימוכין:

אנו מאשרים וזכירות גימלה בשיעור שנתי של 4% לתקופה מ- 1.4.90 עד 31.3.93 בה היו חתומים המנכ"ל והגזבר על חוזה אישי לעובדים בכירים שהציע בזמנו משרד הפנים.

לגבי יתר תקופת ההעסקה צבירת שיעור פנסיה שנתי של לא יותר מ- 2% בכפוף לכך שאין צבירה בגין פנסיה ופיצויים או גמל בגוף אחר בגין כל תקופות ההעסקה.

אין אנו מאשרים השתתפות בהוצאות טלפון וגילומם אלא רק מה שנאמר בחוזה האישי האחר.

אין אנו מאשרים השתתפות במימון מתנות.

עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים

בכבוד רב,

גרניט שלום
הממונה על השכר
והסכמי עבודה

העתק:

מר בני ריקרדו - הממונה באיו"ש על הישובים



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ט"ו בטבת תשנ"ד
29 בדצמבר 1993
תיק: מעלה-אדומים
מס': 6190/3654

לכבוד

בני כשריאל
ראש עיריית מעלה אדומים.

שלום רב,

הנדון: ועדת ביקורת.

כפי שנמסר לי בזמנו, בחרה מועצת העירייה ביום 20.10.91 באדוני
בן-חור, זגורי ויצחק ביטון כחברי ועדת הביקורת של העירייה, ובזה באה
לכאורה על פחרונה דרישתנו למנוח ועדת ביקורת בעירייה כחוק.

ביום 1.7.93, בישיבת המועצה מס' 211, נבחר מר יצחק ביטון כסגן ראש
העירייה. סגן ראש העירייה להוזה ידוע מנוע מלכהן כחבר ועדת הביקורת, על
פי הוראת סעיף 36(ב) לחקנון.

אודה לך אם תוכל להודיע לי, מי נכנס לוועדת הביקורת במקום מר יצחק
ביטון.

כמו כן אני חוזר ומפנה את תשומת לבך להוראת סעיף 46(ב) לחקנון לפיו
האחריות לכינוס ועדת הביקורת לפחות אחת לשלשה חודשים מוטלת על ראש
העירייה. אבקש לשלח לי העתקים מהפרוטוקולים של ישיבות ועדת הביקורת
שנערכו מאז 20.10.91.

בכבוד רב,

בנימין ריקבון
הממונה ביו"ש

העתק: אליהו סויסה, המשנה למנכ"ל
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל היחידה למעקב וביקורת
שלום זינגר, היו"מ
איו"ש - יועמ"ש, סרן יהודה כהן

א"י 6/90 גולד ארז

27.12.93



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על המחוז

לכבוד
מר בני כשריאל
ראש העיר
מעלה אדומים

א.נ.,

הנדון מכתבו של מר כשריאל אלי מיום 21.12.93

1. לצערי לא זכיתי למענה לשאלתי אודות שכרו של מהנדס העיר בשנת 1993.

מגווח מאוד לציין כי השכר עדיין לא גובש, אבקש את הפרוט והסכום המדויק של תשלומי העיריה למהנדס העיר לכל חודש בשנת 1993 ובסה"כ.

זו זכותי על פי החוק וכל נסיון התחמקות פוגע ומפריע לי כחבר מועצה בעבודתי.

2. לסעיף 6 במכתבי אני חוזר ודורש את הוצאות ראש העיר והמנכ"ל על ארוחות עסקיות והכוללות נלווים במסעדות בארץ ואשר שולמו וכוסו אם זה על ידי החזר הוצאות על בסיס קבלות או כרטיסי אשראי פרטיים.

אבקש הפירוט המדויק של ההוצאות בפרוט המסעדה, המשתתפים תאריך התשלום וצילום כל הקבלות על כל ארוחה וארוחה אשר עליה שילמה העיריה בסופו של דבר.

3. נא שלח אלי צילום המסמך חוק עזר למעלה אדומים אספקת מים.

ה' תשנ"א 1990 סעיף 6 סעיף משנה ז'.

4. להזכירכם כי כל פניותי אליך הינן על סך היותי חבר מועצת העיר וחבר ועדת ביקורת.

בברכה
רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתקים:
הגב' בן--פורת - מבקרת המדינה.
מר עמרם שוקי - מבקר משרד הפנים.

לשון סקטור אדמיניסטרטיבי

27.12.93



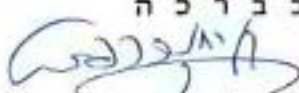
לכבוד
מ"ר ישראל גולדשטיין
מנכ"ל עיריית מעלה אדומים

הנדון: המצאת נתונים והבהרות כספיים לשנת 1992

אבקש להמציא לי בהקדם את הפרטים הבאים:

1. סך כל התשלומים אשר שולמו בפועל עבור ייעוץ והוצאות אחרות לעורכי הדין ענבר - רוגל לשנת 1992.
2. סך כל התשלומים אשר שולמו בפועל לחברת "שיכון ופיתוח" בשנת 1992 ועבור איזה שרות ניתן התשלום.
3. סעיף 6130.75 - "עבודות קבלניות שרות יעוץ ניהולי".
4. סעיף 6114.118 - "השתלמות בחו"ל וקשרי חוץ".

בכל ארבעת הסעיפים אבקש פירוט של הסכום שנוצל, איזה שירות העירייה קיבלה ושם הגורם אשר קיבל את התשלום.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתק:
מ"ר בני ריקרדו - ממונה על המחוז.

RECEIVED
1934-10-5
2257

לשם ספק גליל ארזים

27.12.93



207

לכבוד
מר בנימין כשריאל
ראש העיר
מעלה אדומים

א.נ.,

הנדון: סעיף 6111.7.80 הוצאות אחרות סך 50,000 ש"ח

אבקש להעביר לחתום מטה את הפרוט של כל המתנות אשר ניתנו על ידי
לכל אורח או תושב בשמנו.

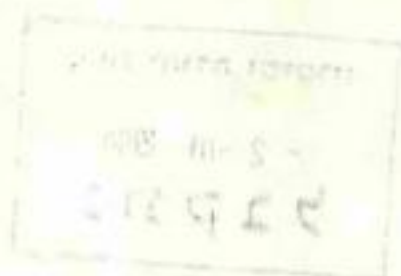
את עלויותיהם וכמובן למי הם ניתנו.

ב ב ר כ ה



רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתקים:
הממונה על המחוז - בני ריקרדו
מבקר המדינה - הגב' בן-פורת.



לפני 6190
מלחמה אדומים -

23.11.93

בן-חור רפאל
תרשיש 16
מעלה אדומים

טל. 351616



לכבוד
מר ישראל גולדשטיין
מנכ"ל עירית
מעלה אדומים

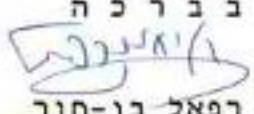
הנדון: סעיף תקציבי עבודות קבלניות 6180.750

בהמשך לתשובתך לפנייתי אליך בנושא הנ"ל לצערי שוב אינך עונה כפי שנדרשת.

בסעיף התקציבי מצויין כי תקציב זה מיועד לדבריתם "לביצוע סקרים קטנים" ואיני מוצא כל קשר בין תרגום חומר לאנגלית וצילומים בנושא מפת העיר ובין ביצוע סקרים אלה או אחרים.

ודאי נהירה לך משמעות של שמוש בכספים אשר לא על פי התקציב וחוק התקציב.

לצערי לא השבת לי על ההוצאות אשר היו בסעיף זה והפרוט הנלווה להן.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתקים:
✓ מר בני ריקרדו - הממונה על המחוז - נא מעורבותך האישית לקבלת תשובות כנדרש ובפרט אשר מחייב החוק.

מבקר המדינה - רח' רש"י 66 ירושלים.

מבקר משרד הפנים - יהושע עמרני - ת.ד. 6158 ירושלים.

100-100-100
100-100-100
100-100-100

למין 6190 אלה אדומים

רפאל בן-חור
תרשיש 16
מעלה אדומים

טל. 351616

8.12.93

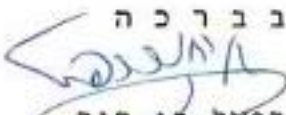


לכבוד
מר עמוס טרטמן
יו"ר הנהלת המתנ"ס

א.נ.,

הנדון: מידע - מתנ"ס מבנה ארגוני
מכתבי אליך מה-10.10.93

1. עד כה טרם קיבלתי תשובה לפניתי.
2. מצורף בזה עותק נוסף.
3. אשמח לקבל תשובה מקפת ומדוקדקת בהקדם.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

לפני 6190 זמן אולם

בן-חור רפאל
תרשיש 16
מעלה אדומים

טל. 351616

8.12.93

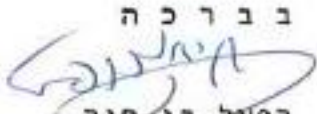


לכבוד
מר ישראל גולדשטיין
מנכ"ל עיריית מעלה אדומים
מעלה אדומים

א.נ.,

הנדון: מחיקת חוב למר [REDACTED]
מכתבי מיום 18.10.93

1. לצערי לא התקבלה תשובתך לפניתי בנושא הנ"ל, למרות הזמן הרב מאז שנשלחה.
2. אבקשך להעביר את כל החומר הנדרש לאלתר.
3. להלן צילום נוסף של המכתב ולזאת שוב על מנת להסיר כל ספק.
4. ממתין לתשובתך המהירה והעניינית.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתקים:
מבקרת המדינה - נב' מרים בן-פורת
הממונה על המחוז - מר בני ריקרדו - נא עזרתך בקבלת החומר הדרוש.

אין 6190 גולד ווארג

18.10.93



בס"ד

לכבוד

מר ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העיריה

הנדון: מחיקת חוב למר [REDACTED] על סך 114,360.1 ש"ח

1. כידוע הוחלט על ביטול החוב הנ"ל למר [REDACTED], אבקשך להעביר אלי את מיכלול התכתובות הקשורות לנושא.

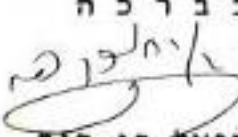
על פי הפירוט הבא:

- א. פניית מר [REDACTED] לביטול החוב
- ב. מכתבי הרשות כתשובה
- ג. האם הוגשה תביעה ואם כן נא כתב התביעה והחלטת בית המשפט
- ד. חוות דעת היועץ המשפטי השוללת ויתור
- ה. חוות דעת היועץ המשפטי המאפשרת את מחיקת החוב
- ו. תצהיר מר [REDACTED] בנושא.

2. מדוע נמחק החוב כעת ולא בתאריך קודם להיום הרי סביר להניח כי הנ"ל הגיש בקשה זו לפני זמן רב.

3. אשמח לקבל חומר זה בהקדם.

4. האם בטול חוב זה מחייבת אישור הממונה.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתק:

מר בני ריקרדו - הממונה על המחוז.

12-15-1963
512522

אגף 6190 גולדסמית

רפאל בן-חור
תרשיש 16
מעלה אדומים
טל. 351616

8.12.93

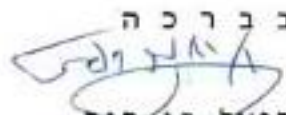


לכבוד
מר ישראל גולדשטיין
מנכ"ל עירית
מעלה אדומים

א.נ.,

הנדון: הוצאות הפצת אינדקס

1. להערכתי נושא תשלום ההפצה של עיתון אינדקס מקופת העיריה ומכיס משלם המיסים הוא דבר שלא יעשה ויש להפסיקו לאלתר.
 2. אבקשך לעדכן אותי התעריף והעלות החדשים של ההפצה לכל גליון וזאת עקב ידיעה כי מחירי ההפצה של רשות הדואר עלו באחוזים גבוהים.
- יש להפסיק להשתמש בכספי ציבור ולממן את הפצת העיתון, כפי שציינתי לעיל נא עלות הוצאות ההפצה השבועית מאז שינוי התעריף ברשות הדואר.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתקים:
גב' מרים בן-פורת - רח' רש"י 66 ירושלים
מנכ"ל משר הפנים
הממונה על המחוז - מר בני ריקרדו - ת.ד. 563 גבעת זאב.



מחן 6190 אשד
1992

עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY 93 - 94

לשכת המכ"ל

מחוז יהודה ושומרון
1307
11-7-1993
נתקבל

י"ט בחשוון תשנ"ד
3 בנובמבר 1993
מ.ת. (ב) 1-44
מס' פקט 352120
136 D/P.C

לכבוד
רפי בן חור
חבר מועצת העיר
רח' תרשיש 16
מעלה אדומים

אדון נכבד,

הנדון: מכתב מ- 24.10.93

צר לי לדחות מכל וכל את אי הדיוקים והאיומים הישירים והמוסוריים במכתב הנ"ל.

אני מקפיד תמיד להעביר לך את כל המידע המבוקש ע"פ פניתך, ביד תיעוד מלא המוכיח זאת - לכן התשובות המפורטות להלן בעיקרן הן חזרה על תשובות שכבר הועברו אליך.

1. א. שכרו של מהנדס העירייה משולם ע"פ הסכמי שכר קיבוציים ולכן אין לו חוזה אישי.

ב. שכרו ברוטו בשנת 1992 161.314 ש"ח.

ג. שכרו ב- 1993 טרם גובש ותוכל לקבל את הנתון בתחילת 94.

2. רצ"ב החוזה עם רכז החברה לפיתוח המפרט את גובה שכרו 8.900 ש"ח לחודש (כולל מע"מ).

3. הוצאות אשל, לינה ו"ארוחות" בחו"ל 12.300 ש"ח - ראש העיר 5.100 ש"ח - מכ"ל העירייה.

4. 40.200 ש"ח.



עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY 93 - 94

5. 73.500 ש"ח כולל שיפוף ושיקום חלקי של כלל משרדי מח' הנדסה.

6. מהנדס העיר נסע במסגרת משלחת מהנדסי ערים ע"ח העירייה בעלות של 6.072 ש"ח.

הריני שב ומפנה את תשומת ליבך לחוק הגנת הפרטיות החל על החומר הנמסר לך.

בברכה,
אלי אשכול
בן ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

העתקים: מר בני כשריאל - ראש העיר
עו"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי
מר בני ריקרדו - הממונה



מחוז יהודה ושומרון
מא'אלה אדומים

עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY 93 - 94

לשכת המכ"ל

י"ז בחשוון תשנ"ד
1 בנובמבר 1993
מ.ת. (ב) 1-44
מס' פקט 352120
124 D/P.C

מחוז יהודה ושומרון

1308
7-11-1993

נתקבל

לכבוד
מר רפי בן חור
חבר מועצת העיר
רח' תרשיש 16
מעלה אדומים

אדון נכבד,

הנדון: שיחתנו מ- 1.11.93

בהמשך לשיחתנו לוטת:

1. כתב הויתור.
2. מכתבי בקשה למסמכים לרבות הנ"ל שהועברו אליך ב- 24.11.92 ידנית עם אישור מסירה יומיים לאחר פנייתך.
3. לגבי גזבר העירייה תלויה ועומדת הודעת ראש העיר לגבי אי תחולת גימלה בשיעור 4% לפני חתימת החוזה עימו.

בכבוד רב,

ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

העתקים: מר בני דיקרדו - הממונה על הרשויות

מר בני כשריאל - ראש העיר

עו"ד גילי רוגל - יועץ משפטי

מר אבי גרינברג - גזבר העירייה



מס' 6190
מס' 1309

עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 WINNER OF THE 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY

לשכת המכ"ל

י"ט בחשוון תשנ"ד
3 בנובמבר 1993
מ.ת. (ב) 1-44
מס' פקס 352120
137 D/P.C

מחוז יהודה ושומרון

1309
7-11-1993

נות קבל

לכבוד
מר רפי בן חור
חבר מועצת העיר
רח' תרשיש 16
מעלה אדומים

אדון נכבד,

הנדון: סעיף תקציבי עבודות קבלניות 6180.750

רצ"ב ע"פ פנייתך הפרוט המבוקש.

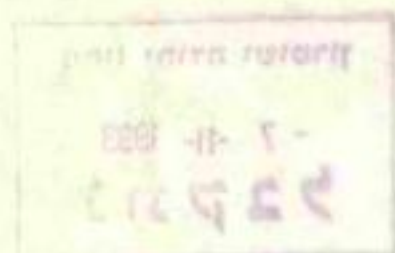
1. תרגום חומר לאנגלית.

2. צילומים בנפח מפת העיר.

בבד"ה,

ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

העתק: מר בני דיקרדו - הממונה



לפני 6/90 חתם עמנו

24.10.93



לכבוד
מר ישראל גודלשטיין
מנכ"ל עירית
מעלה אדומים

הנדון: "תשובותיך" לפניתי מ-27.6.93

לצערי אינך עונה על שאלותי ועל מנת שיהא ברור לכל כי נתנו לך כל האפשרויות לענות כפי שמורה החוק פונה אני אליך שוב ועם הרבה סבלנות בטרם אפנה לגורמים נוספים.

במכתבי אליך מה-27.6.93 ביקשתי צילומי המסמכים הבאים ולצערי לא זכיתי לקבלם.

אי לכך אבקש שוב לשלוח אלי

1. גובה שכרו ברוטו של מהנדס העיר בשנת הכספים 1992. שכרו בשנת הכספים 1993 וצילום החוזה עמו.
2. גובה שכרו וצילום החוזה הקבלני עם רכז החברה לפיתוח.
3. חשבון הוצאות "אשל בחו"ל וארוחות של ראש העיר ושלך מתקציב העיריה אם זה על סמך קבלות ממסעדות מיום כניסתו לתפקיד ולגביך מאז כניסת ראש העיר לתפקידו.
- קבלות יכולות להיות גם על סמך החזר הוצאות אישיות מוכרות אם זה שולם על ידי המחאה אישית או כרטיס אשראי אישי.
4. הוצאות שיפוץ לשכת ראש העיר מאז כניסת ראש העיר לכהונתו.
- כל ההוצאות הקשורות לבינוי מחדש ולשינויים אשר נעשו בלשכת ראש העיר והמנכ"ל (כל היתממות בנושא מיותרת).
5. הוצאות שיפוץ בדק בית ובניה מחדש של לשכת מהנדס העיר. עלות חבור המבנים וכל הוצאה אחרת הקשורה בעניין.
6. מהנדס העיר - מי מימן הוצאות הנסיעה לחו"ל ומה עלותה.
7. לא ענית לי על שאלה מסי 7 מדובר בעובדת אשר הצהירה בפני שרוב עבודתה היתה בנושא הזמנות למפגשים וארועים הקשורים למערכת הבחירות של ראש העיר בפריימריז.

מיד לאחר הפריימריז פוטרה הגברת.

8. לגבי סעיף 8 אבקשך את המידע האמור בכתוב ממך אם אתה רוצה לקבל זאת מהגזבר זה ענינך אני מבקש את המסמכים ממך.

להזכירך מדובר במעמד והבסיס החוקי של גביית תשלומי מים "משותפים".

הינך פועל בניגוד לחוק בזה שאינך משתף פעולה ולא מעביר לידי את החומר המבוקש.

ראה פניתי הבאה אליך תהא באמצעות בג"צ וחבל על ההוצאות של העיריה.

ב ב ר כ ה

רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר
תרשיש 16
מעלה אדומים

העתקים:

מר בני ריקרדו - הממונה על המחוז
מבקר משרד הפנים.

לפני 6180 אלף איל

18.10.93



בס"ד

לכבוד
מר ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העיריה

הנדון: מחיקת חוב למר [REDACTED] על סך 114,360.1 ש"ח

1. כידוע הוחלט על ביטול החוב הנ"ל למר [REDACTED], אבקשך להעביר אלי את מיכלול התכתובות הקשורות לנושא.

על פי הפירוט הבא:

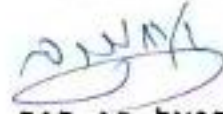
- א. פניית מר [REDACTED] לביטול החוב
- ב. מכתבי הרשות כתשובה
- ג. האם הוגשה תביעה ואם כן נא כתב התביעה והחלטת בית המשפט
- ד. חוות דעת היועץ המשפטי השוללת ויתור
- ה. חוות דעת היועץ המשפטי המאפשרת את מחיקת החוב
- ו. תצהיר מר [REDACTED] בנושא.

2. מדוע נמחק החוב כעת ולא בתאריך קודם להיום הרי סביר להניח כי הנ"ל הגיש בקשה זו לפני זמן רב.

3. אשמח לקבל חומר זה בהקדם.

4. האם בטול חוב זה מחייבת אישור הממונה.

ב ב ר כ ה


רפאל בן-חור
חבר מועצת העיר

העתק:
מר בני ריקרדו - הממונה על המחוז.

לשכת המכ"ל
מס' 6190
מחלקת אדמיניסטרציה



לשכת המכ"ל

כ"ז בתשרי תשנ"ג
12 באוק' 1993
מ.ת. 1-44
מס' פקס 352120
76 D/P.C

לכבוד
מר רפי בן חור
חבר מועצת העיר
רח' תרשיש 16
מעלה אדומים

מדון נכבד,

הנדון: פרטים על כרטיס האשראי של ראש העיר
סימוכין: מזכר המצ"ב

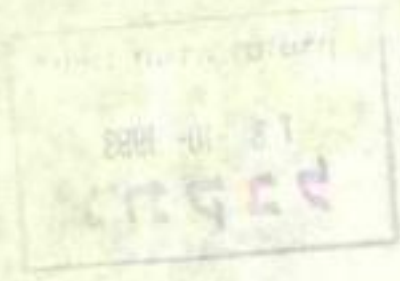
בהתייחס לבקשתך לאספקת דו"חות חשבון האשראי "ויזה זהב" של ראש העיר מר בני כשריאל.

כידוע לך חשבונות כרטיס אשראי הינם פרטיים, לכן תמהני על מה הדרישה ומדוע היא מופנית אלי, עם כל הכבוד יש בדרישה זו פגיעה בצנעת הפרט.

מסיבה זו התעכבה תשובתי.

בברכה,
ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

העתקים: מר בני כשריאל - ראש העיר
מר בנימין ריקרדו - הממונה
מר רובי נגאר - משרד הפנים



מ"מ גלעד גלעד

מ"מ גלעד גלעד	מ"מ גלעד גלעד
1983	1983
1-4	1-4
מ.מ.	מ.מ.
מס' 32150	מס' 32150
מ.מ. גלעד	מ.מ. גלעד

הוצאה
מס' 32150
מ.מ. גלעד
מ.מ. גלעד

הוצאה

הוצאה מס' 32150 מ.מ. גלעד גלעד
מ.מ. גלעד גלעד

הוצאה מס' 32150 מ.מ. גלעד גלעד
מ.מ. גלעד גלעד

הוצאה מס' 32150 מ.מ. גלעד גלעד
מ.מ. גלעד גלעד

הוצאה מס' 32150 מ.מ. גלעד גלעד

הוצאה

הוצאה מס' 32150 מ.מ. גלעד גלעד

הוצאה מס' 32150 מ.מ. גלעד גלעד
מ.מ. גלעד גלעד
מ.מ. גלעד גלעד

1129

18-10-1993

נתקבל

לשכת המנכ"ל

כ"ז בתשרי תשנ"ג
12 באוק' 1993
מ.ת. 1-44
מס' פקס 352120
75 D/P.C

לכבוד
מר רפי בן חור
חבר מועצת העיר
רח' תרשיש 16
מעלה אדומים

אדון נכבד,

הנדון: מכתב מיום 10.10.93

1. לבקשתך העברתי לך כל החומר הרלוונטי לחוזה הבכירים (מנכ"ל, גזבר).
2. לענין אישור הממונה על המחוז נמצא בידך פרוטוקול ישיבה עם שר הפנים בהשתתפות הממונה.
3. ההסכם היה סטנדרטי וכלל התיחסות גם לנושא 4% גימלה.
4. כל הפרטים האחרים מפורטים במסמכים המצויים ברשותך כמצויין בסעיף 1 לעיל.

בברכה,
ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

העתקים: מר בני כשריאל - ראש העיר
מר בנימין ויקרדו - הממונה

כ"ט ע"ה ח' אלול

[illegible]

עתה
 חזק ונתחזק
 ונצח ונצח
 ונצח ונצח
 ונצח ונצח

MILLER, C. C. ET AL.

PETIT : N° 01.01

1. מצאנו את המספרים a ו- b כך ש- $a^2 + b^2 = 1$ ו- $a, b \in \mathbb{R}$.
2. מצאנו את המספרים a ו- b כך ש- $a^2 + b^2 = 1$ ו- $a, b \in \mathbb{R}$.
3. מצאנו את המספרים a ו- b כך ש- $a^2 + b^2 = 1$ ו- $a, b \in \mathbb{R}$.
4. מצאנו את המספרים a ו- b כך ש- $a^2 + b^2 = 1$ ו- $a, b \in \mathbb{R}$.

Г Е Г С Г,

THESE
THESE

FUNKTION: AN DER UNIVERSITÄT - FÜR DIE FUNKTION
 AN DER UNIVERSITÄT FUNKTION - FUNKTION



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

לשן 6190 אלף אצואים

תאריך: 10.10.93

אל: כה
 מס' פאקט: 351924 ~~351923~~
 עבור: רפיאל חוק
 הכדון: לדירה אלף אצואים היקלול אל אלף
 השולח: גנאל חוקים
 הערות: הצבא אל בקלן

מס' הדפים (כולל דף זה) 2

בברכה,



מדינת ישראל

משרד הפנים

2

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ה' בתשרי תשנ"ד
20 בספטמבר 1993
תיק: מעלה אדומים
מס': 6270/3442

לכבוד

אבי גרינברג - גזבר עיריית מעלה אדומים.

שלום רב,

הנדון: שירותי גביה
סימוכין: מכחבן אז' 237 מיום 22.3.93

לדעת משרדנו, אין עוד מקום להמשכת ההתקשרות ביניכם ובין חברת מילג"ם ללא עריכת מכרז.

נראה לנו, כי ניתן למנוע כניסת גורמים בלתי אחראים על ידי פרסום מכרז "סגור" לכל המשרדים העוסקים בנושא, מתוך רשימה שתאושר מראש על ידי משרת ישראל. לחילופין אפשר לדרוש הצגת תעודת יושר ולהסתמך במידע מודיעיני ממשרת ישראל שאין חובה להציגו.

בברכת גמר חתימה טובה,

בנימין זיקרון
הממונה ביו"ש

העתק: שלום זינגר, היועץ המשפטי
רובי נגאר, מנהל היח' לבקרת ומעקב

לשכת ראש העיר



לשכת ראש העיר

י"א בתמוז תשנ"ג
30 ביוני 1993
מ.ת. 1-105
מס' פקס 352120
52 B/P.C

מחוז יהודה ושומרון

452

1993-07-01

נתקבל

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הרשויות ביו"ש
רח' התאנה
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: ישיבות ועדת ביקורת

מצ"ל פרוטוקולים משתי ישיבות ועדת הביקורת, לעיונך.

נכבוד רב,

בני עשריאל
ראש העיר

1.42/3
ה"ר

לשכת המנכ"ל

כ"ז בסיון תשנ"ג
16 ביוני 1993
מ.ת. 2-12
מס' פקס 352120
16 B/P.C

פרוטוקול

הנושא: פעילות ועדת ביקורת

תאריך: 14/6/93

משתתפים: בני כשריאל - ראש העיר
איציק ביטון - חבר מועצת העיר
ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה

יו"ר הועדה מוסר על כוונתו לפתוח בהליכי מכרז לבחירת מבקר לעירייה.
כמו כן, דווח על כינוס ועדת ביקורת בימים הקרובים בתאריך 24/6/93.
מנכ"ל העירייה יתבקש להציג לפני חברי הועדה את פעילות העירייה.

ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה על הרשויות ביו"ש
מר אבי גרינברג - גזבר העירייה



י"א בתמוז תשנ"ג
30 ביוני 1993
מ.ת. 2-12
מס' פקס 352120
38 B/P.C

פ ר ו ט ו ק ו ל

הנושא: ישיבת ועדת ביקורת

תאריך: 24.6.93

משתתפים: יצחק ביטון - יו"ר
אלי זגורי - חבר

ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה

נעדרים: רות וולק - חברה

1. הועדה בישיבתה מיום 24/6/93, מאמצת את מסמך הפעלתה של ועדת הביקורת כפי שהוכנה ע"י יועץ עיריית מעלה אדומים מר שלמה אבוטבול.

2. מנכ"ל העירייה נתן סקירה כללית על נוהלי עבודת העירייה.

3. סוכם שבישיבה הקרובה, יתבקש מנכ"ל העירייה להציג נושא לבדיקה עפ"י שיקול הועדה.

בהתאם לפרוטוקול מתאריך 14/6/93 הרצ"ב, בעניין מינוי מבקר לעירייה, הועדה מקבלת הצעת הממונה למנות את מר דוד בן יהודה לתקופה של 3 חודשים החל מיום 1.9.93, לאחר מכן יוצא התפקיד למכרז, היקף המשרה ותנאי השכר יקבעו ע"י הסמנכ"ל למינהל.



יבחנו תנאי המכרז בישיבת הועדה הקרובה, לאחר שסמנכ"ל למינהל יגיש
תאור התפקיד, תנאי העסקה והיקף המשרה.

יו"ר הועדה מברך את הנוכחים עם פתיחת הישיבה בהרכב החדש.

לוטה: פרוטוקול מתאריך 14/6/93

מסמך הפעלת ועדת הביקורת

בכבוד רב,
ב/אליציק ביטון
יו"ר הועדה

העתק: מר בני כשריאל - ראש העיר
מר עופר גורדון - סמנכ"ל למינהל
מר אבי גרינברג - גזבר העירייה
תיק וועדת ביקורת

אל:	רובי נאור גמל סקולובסקי	
מאת:	בני סקולובסקי - יו"ר	ח"ק מס' 236
תאריך:	1990	מחלקת ארבע

הנדון: חשבון חשבון, כחל - ודד הבקשה

החשבון לרובי

בני



עיריית מעלה אדומים



לפני 6190

לשכת המכ"ל

כ"ז בסיון תשנ"ג
16 ביוני 1993
מ.ת. 2-12
מס' פקס 352120
16 B/P.C



פרוטוקול

הנושא: פעילות ועדת ביקורת

תאריך: 14/6/93

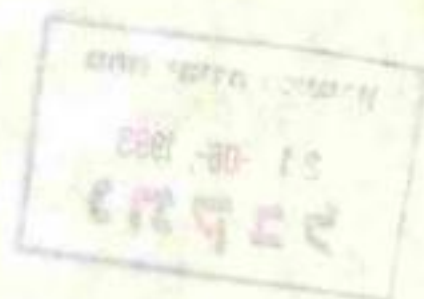
משתתפים: בני כשריאל - ראש העיר
איציק ביטון - חבר מועצת העיר
ישראל גולדשטיין - מכ"ל העירייה

יו"ר הועדה מוסר על כוונתו לפתוח בהליכי מכרז לבחירת מבקר לעירייה.
כמו כן, דווח על כינוס ועדת ביקורת בימים הקרובים בתאריך 24/6/93.
מכ"ל העירייה יתבקש להציג לפני חברי הועדה את פעילות העירייה.

ישראל גולדשטיין
מכ"ל העירייה

העתק: ✓מר בני ריקרדו - הממונה על הרשויות ביו"ש
מר אבי גרינברג - גזבר העירייה

STANDARD CHARTER BANK



STANDARD CHARTER BANK



לשכת ראש העיר

כ' בסיון תשנ"ג
9 ביוני 1993
מ.ת. 1-105
מס' פקס - 352120
466 P.C/A



לכבוד
מר בני ריקרדו ✓
הממונה על הרשויות ביו"ש
רח' התאנה
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: מינוי מבקר פנימי לעירייה

במענה למכתבך בנדון, הריני להבהיר כי בדקנו מספר מועמדים לכהונת מבקר פנימי, ביניהם מר דוד בן יהודה - חשב משרד הבינוי והשיכון, המסיים את תפקידו בסוף חודש יוני.

מר דוד בן יהודה הביע הסכמתו לשמש מבקר פנימי של העירייה ומקווה אני כי יתחיל בעבודתו בחודשים יולי, אוגוסט בכפוף לאישורך.

אודה, על אישורך למינוי.

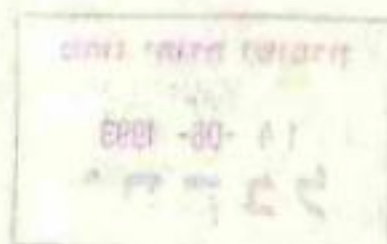
בכבוד רב,

בני דוד
ראש העיר

העתק: מר יצחק ביטון - חבר מועצת העיר
מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה
מר עופר גורדון - סמנכ"ל למינהל

STANDARD FORM NO. 1

OFFICE OF THE
DIRECTOR
U.S. DEPARTMENT OF
COMMERCE
WASHINGTON, D.C.



STANDARD FORM NO. 1

THIS DOCUMENT CONTAINS INFORMATION OF A CONFIDENTIAL NATURE AND IS NOT TO BE RELEASED TO THE PUBLIC OR TO OTHER AGENCIES WITHOUT THE WRITTEN AUTHORIZATION OF THE OFFICE OF THE DIRECTOR.

IT IS THE POLICY OF THE DEPARTMENT OF COMMERCE TO PROTECT THE NATIONAL DEFENSE AND THE ECONOMIC INTERESTS OF THE UNITED STATES BY CONTROLLING THE EXPORT OF INFORMATION OF A CONFIDENTIAL NATURE.

THIS DOCUMENT IS CLASSIFIED "CONFIDENTIAL".

CLASSIFIED
CONFIDENTIAL
EXCLUDED FROM AUTOMATIC
DOWNGRADING AND
DECLASSIFICATION

THIS DOCUMENT IS CLASSIFIED "CONFIDENTIAL" AND IS NOT TO BE RELEASED TO THE PUBLIC OR TO OTHER AGENCIES WITHOUT THE WRITTEN AUTHORIZATION OF THE OFFICE OF THE DIRECTOR.



לשכת ראש העיר

כ' בסיון תשנ"ג
9 ביוני 1993
מ.ת. 1-89
מס' פקס - 352120
465 P.C/A

מחוז יהודה ושומרון
321
14-06-1993
נתקבל

לכבוד
מר רובי נגאר
הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת
משרד הפנים

אדון נכבד,

הנדון: מינוי מבקר פנימי
סימוכין: מכתבך מיום 2/6/93

מצ"ל מכתבנו למר בנימין ריקרדו הממונה על הרשויות ביו"ש, בנדון.
לעיונך.

בכבוד רב,
בני כשריאל
ראש העיר

העתק: ✓ מר בני ריקרדו - הממונה על הרשויות ביו"ש
מר יצחק ביטון - חבר מועצת העיר
מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה
מר עופר גורדון - סמנכ"ל למינהל

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת



ירושלים, יג' בסיון תשנ"ג
2 ביוני 1993

לכבוד
מר בני כשריאל
ראש העיריה
מעלה אדומים

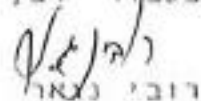
הנדון: אי מינוי מבקר עיריה - אי חיפוקוד ועדת בקורת

למרות מספר רב של פניות מצדו של הממונה על המחוז מר בני ריקרדו אינכם משיבים לפניותיו בנושאים הנ"ל ונושאים אחרים.

בשפה מקצועית, התנהגות זו של העיריה אינה עולה בקנה אחד עם מינהל ציבורי תקין ומהווה פתח לכל מיני מרעין ביטחון.

אבקשך ללא דיחוי לטפל בנושאים הנ"ל אחרת נאלץ לנקוט בצעדים דומים ולנקוט סחבת בבקשות השונות של העיריה.

בכבוד רב,


רמי נאסר

הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת

העחק: מר עמרם קלעג'י, המנהל הכללי
מר יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
חיק הרשוח

כחובת למכתבים: יחידת הפיקוח והביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-535842, 02-535840, פקס: 02-535832



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ' בסיון תשנ"ג
9 ביוני 1993
תיק: מעלה אדומים
מס': 6190/3216

לכבוד

מר רפי בן-חור
חבר מועצת העיריה
רח' תרשיש 16
מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: עיריח מעלה אדומים - אי חפקוד ועדת הבקורת

משרד הפנים מטפל בחלונחך בנדון. המצורף לידיעתך.

בכבוד רב,

בנימין ריקרס
הממונה ביו"ש

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000
100-100000-100000



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ל: בנימין חשני
21 באפריל 1993
תיק: מעלה אדומים
מס': 6190/3065

לכבוד

מר בני כשריאל
ראש העיריה
מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: פעילות ועדת הביקורת

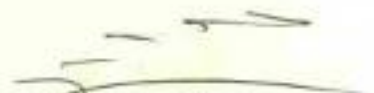
חבר המועצה מר רפי בן חור החלונן בפני שמאז שנבחרה על ידכם ועדת הביקורת, היא אינה מתכנסת.

להזכירך, על פי האמור בסעיף 46(ב) לחקנון, באחריותך להורות על כינוס הועדה לפחות פעם אחת בכל שלשה חודשים.

אבקשך להמציא לי את ההזמנות לכינוס הועדה כאמור.

כמו כן אבקש להודיע לי את שמו של מבקר העיריה שמונה על ידכם.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב ולביקורת

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, כח' בטבת התשנ"ג
21 בינואר 1993



לכבוד
מר רפי בן חור
חבר מועצת עיריית
מעלה אדומים

הנדון: עיריית מעלה אדומים - הסכנה בלקיחת הלואות רבות

מכתב מיום 6.1.93 לשר הפנים הועבר ליחידה לביקורת ופיקוח.
הנושא הנידון נבדק ע"י כלכליו משרד הפנים מר אלכס אלטר.
מבדיקה זו עולה:

- א. כל ההלוואות המבוצעות ע"י העירייה מאושרות לאחר בדיקה ע"י משרד הפנים.
 - ב. היקף ההלוואות משה"כ מסגרת התקציב נמוך ביחס לרשויות אחרות בארץ.
היקף של 1% כאשר הממוצע הארצי הינו 8%.
- על מנת לגרר את שאר העניינים המועלים במכתב, אבקש להתקשר עימי על-מנת לתאם פגישה.

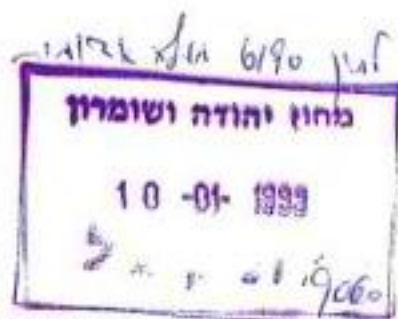
בכבוד רב,

שרית כהן
מפקדת-מפקחת

העתק: מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
לשכת השר - מס' 2136
מר ב. כשריאל - ראש עיריית מעלה-אדומים

כתובת למכתבים: יחידת הפיקוח והביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-535842, 02-535840, פקס: 02-535832

6 בינואר 1993



לכבוד
כבוד הרב אריה דרעי
שר הפנים

א.נ.

הנדון: עירית מעלה אדומים - הסכנה בלקיחת הלואות רבות

בימים אלה התבשרנו כי בכוונת עירית מעלה אדומים לקחת הלואה בנקאית על סך 1.5 מליון ש"ח וזאת כמובן בנוסף להלואות על סך כ-7 מליון ש"ח אשר נלקחו מאז תחילת הקדנציה הנוכחית לפני 3 שנים.

כידוע לך בניגוד לכלל משרדי ממשלה ורשויות מקומיות אין עירית מעלה אדומים מקצצת בהוצאותיה, נהפוך הוא הוצאותיה גדלות אם זה על ידי הגדלת כח האדם אם זה באמצעות התקן או באמצעות יועצים חיצוניים.

אפשר להתל בציבור ולנסות להחליק נושאים במשרד הפנים אבל בסופו של דבר מדברים המספרים הסופיים. עירית מעלה אדומים הפכה להיות לקוח נכבד בבנקים השונים להלואות בריבית והצמדה המקובלים.

המציאות בעוד מס' שנים תטפח על פנינו ואתם לצערי הרב לא פעלתם די למנוע התרת רסן זו.

מר דרעי היקר! כל אשר אני חפץ הוא לבקשך למנוע המשך שימוש לא נכון בכספי הציבור ולבדוק הנושא, אשמח להפגש עם אנשיך על מנת להפנותם להוצאות כספיות שהן לדעתי מיותרות.

אביא לידיעתכם אודות העסקת יועצים ובכירים בסכומים לא מבוטלים כאשר העובדים זוטרים משתכרים בשכר נמוך ומעורר גיחוך.

אשמח מאוד באם תאות להפגש עם קבוצת תושבים אשר רוצים להביע בפניך את מחאתינו.

בכבוד רב

רפי בן-חור
חבר מועצת עירית
מעלה אדומים

העתק:
מר בני ריקארדו - הממונה על ישובי יהודה ושומרון.



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"א בטבת תשנ"ג
4 בינואר 1993
תיק: מעלה אדומים
מס': 6190/2764

לכבוד

מר בני כשריאל
ראש עיריית מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: פעילות ועדת הביקורת

בהמשך למכתבו של קודמך מיום 21.10.91, אודה לך אם תוכל לדווח לי
על מועדי כינוס ועדת הביקורת מאז בחירתה.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב ובקרה בר"מ
עו"ד יצחק ענבר - היו"מ לעירייה

לשכת ראש העיריה
לשכת ראש העיריה

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

ל ש כ ת ר א ש ה ע י ר י ה

ד' בשבט תשנ"ב
9 בינואר 1992
מ.ת.
P.C.H. 629



לכבוד
מר ברוך הויזמן
סגן ממונה על האגף
אגף ג' לביקורת מערכת בטחון
בקר המדינה
הקריה
תל-אביב

אדון נכבד,

הנדון: הערות לטיוטת דו"ח ביקורת עיריית מעלה אדומים

בתאריך 16.12.91 המציא לכם עפ"י בקשתי מנכ"ל העירייה את תגובתי לטיוטת הדו"ח.

אם ניתן, אבקש לאפשר לי לעיין בטיטוטת הדו"ח הסופי לפני פרסומו. קבלו נא את הערכתי לעבודה המעמיקה שנעשתה.

בכבוד רב,

~~עמוס טרסמן~~
ראש העירייה

העתק: מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה
עו"ד יצחק ענבר - יעוץ משפטי
גב' רחל גייר - משרד הפנים
מר בני ריקרדו - הממונה - משרד הפנים

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 הממונה ביהודה ושומרון

כ"ה בכסלו תשנ"ב
 2 בדצמבר 1991
 תיק: מעלה אדומים
 מס': 6190/1637

לכבוד

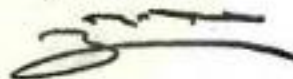
מר עמוס טרטמן
 ראש עיריית מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: רכז החברה הכלכלית לפיתוח מעלה אדומים
 סימוכין: מכחבי 6190/1492 מיום 27.10.91

אודה לך עבור זירוז חשובתך למכתבי שבסימוכין.

בכבוד רב,



בנימין ריקרדו
 הממונה ביו"ש

העתק: רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב וביקורת בר"מ
 רחל גייר - סמנכ"ל בכיר לשלטון ומינהל מקומי
 ח.ח. 16.12.91

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

RECEIVED
JAN 17 1964

לפק 690 חתימת אלדד

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, ז' בכסלו התשנ"ב
14 בנובמבר 1991



אל: מר בני רוקרדו, הממונה על יו"ש ✓

הנדון: בקורת בעיריית מעלה אדומים

מהחומר הנמצא לפניי אין לי שום צל של ספק בנחיצות המיידית של ביצוע בקורת ברשות.

לצערי, שלושה עובדים פרשו מהיחידה שנים בצורה גלויה ואחד באופן סמוי.

תנאי העבודה הירודים בתוספת השחיקה המתמדת והמואצת כנגד עמידה מול נבחרים בנושאר טוהר מידות ומינהל תקין מתישים ומתסכלים את עובדי היחידה ולצערי, לא תמיד אנו מקבלים את הגיבוי הנדרש בצורה גלויה.

אשר על כן נמתין מעט לאיוש המשרות ונבצע את האמור לעיל.

בברכה,

רובי נאסר

הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת

העתק: מר ד. מילגרום, יועץ השר
מר י. בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים
גב' ר. גייר, מנהלת המינהל לשלטון מקומי

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ג' בכסלו תשנ"ב
10 בנובמבר 1991
ח"ק: מעלה אדומים
מס': 6190/1535

אל: בני יערי - סגן בכיר ליוה"מ

הנדון: בחירת ועדת ביקורת במעלה אדומים

במעלה אדומים לא נבחרה ועדת ביקורת מאז נערכו שם הבחירות בנובמבר 1989. הביקורת של משרד הפנים העירה על כך, ואחרי הבטחות מספר בע"פ לחקן את המעוות שלא קויימו כתבתי ב- 10.10.91 לראש המועצה שאם המועצה לא תבחר בועדת ביקורת תוך שבועיים, אשתמש אני בסמכותי לפי ס' 118 לחקנון ואמנה ועדת ביקורת לפי הבנתי.

בעקבות זאת נערך דיון במועצה בנושא.

לפני כן שאל אותי היועץ המשפטי למועצה אם אני אהיה מוכן להסכים למנוי ועדת ביקורת שבה מכהן אדם מחוץ למועצה, בניגוד לנאמר בחקנון שחברי ועדת הביקורת יהיו חברי מועצה.

עניתי שאם אשתכנע שאנו עומדים לפני בעייה ללא פתרון אעדיף מוצא זה על הפתרון הנוכחי - אי בחירת ועדת ביקורת בכלל.

באה המועצה ומצאה "פתרון": לבחור ברוב קולות ועדת ביקורת כשאחד מחבריה כלל לא נתן את הסכמתו לכהן בהרכב המוצע!

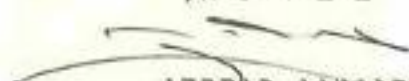
לי נראה פתרון זה מוזר, למרות הסבריו המלומדים של היועץ המשפטי לעיריה (ר' מצורף). יחד עם זאת, אני בהחלט מסכים שהתנגדות האופוזיציה להרכב זה אינה עניינית, כאשר המועצה מורכבת משלש סיעות: שתיים מהן בקואליציה ולהן שישה חברים, ואחת באופוזיציה, ובה שלשה חברים. ההרכב שנבחר משקף נאמנה את הרכב המועצה.

לא נראה שהאופוזיציה יכלה לדרוש רוב בועדת הביקורת ואחרת - מתנגדים.

אם הבחירות לוועדת הביקורת שנערכו לא היו תקינות, שוב אין לנו ועדת ביקורת ועלי לממש את "האיום" של מינוי. גם אז חוזרת השאלה - האם אני יכל למנות אדם בנגוד לרצונו? האם אני יכל ורשאי למנות אדם מן החוץ כפי שהוצע כמוצא לבעיה?

אודה לך עבור חוות דעת של משרד הפנים בסוגיה זו.

בברכה,


בנימין ריקמן
הממונה ביו"ש

UNITED STATES
DEPARTMENT OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

REPORT OF
INVESTIGATION
DATE
BY

NO. 100-100000-100000

MEMORANDUM FOR THE DIRECTOR

RE: [Illegible text]

DATE: [Illegible text]

TO: [Illegible text]

FROM: [Illegible text]

SUBJECT: [Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

[Illegible text]

APPROVED AND
FORWARDED:
SPECIAL AGENT IN CHARGE

א"י 6190 מ"א אצ"מ

ענבר-רוגל, עורכי דין

* יצחק ענבר * גילעד רוגל

ירושלים, 21.10.91

סימוכין: ח"7001



לכבוד

מר בנימין ריקרדו

הממונה ביו"ש

ת.ד. 563 גבעת זאב

מיקוד 90917

א.נ.י.

הנדון: בחירת ועדת בקורת במועצה מקומית מעלה אדומים

סמך : מכתבך מיום 10.10.91 למר עמוס טרטמן

1. הבינתי כי ראש המועצה כבר דווח לך, בזיקה למכתבך שבסמך, כי בישיבתה מיום 20.10.91 בחרה המועצה ועדת בקורת המונה 3 חברי מועצה (ה"ה בן חור, זגורי, ויצחק ביטון). ראיתי לנכון להביא בפניך את הרקע להחלטה הנ"ל, ואת תווית דעתי לגביה, כפי שנמסרה למליאת המועצה.

2. (א) בזכור, מליאת המועצה הנוכחית בחרה בשעתו ועדת בקורת. לתפקיד יו"ר הועדה נבחר בשעתו מר רפי בן חור, יו"ר סיעת הליכוד. בהמשך התפטר מר בן חור מכהונתו בועדה. ביני לביני ירד מספר חברי הועדה מהמניין החוקי הדרוש להמשך פעולתה, והתעורר הצורך לבחור ועדת בקורת חדשה.

(ב) ראש המועצה (מר טרטמן) ושלושת סגניו (ה"ה כשריאל, בר זכאי וגרינברגר) פסולים מלכהן בועדה. במועצה מקומית מעלה אדומים קיים שיתוף פעולה קואליציוני,

אך לא מונתה ולא פועלת ועדת הנהלה. בנסיבות אלו ניתן לבחור את ועדת הבקורת מבין 5 חברי המועצה הנותרים (ה"ה זגורי, יצחק ביטון, בן חור, וולק ודוד ביטון).

3. (א) מליאת המועצה קיימה בנדון מספר דיונים, האחרון בהם בישיבתה מיום 29.7.91. מ"מ ראש המועצה מר כשריאל הציע באותה ישיבה, כי הועדה תהיה מורכבת מנציגי כל הסיעות כמועצה, לאמור: הגב' רות וולק (מסיעת "הליכוד" שכאופוזיציה), מר אלי זגורי (מסיעת כ"ל) ומר יצחק ביטון (מסיעת ח"ד). ואילו מר בן חור הציע, כי לוועדה יבחרו הוא עצמו (כיו"ר), חברו לסיעה מר דוד ביטון ומר יצחק ביטון.

(ב) במהלך הדיון (בישיבה הנ"ל מיום 29.7.91) שב מר בן חור והסביר מדוע התפטר, נשעתו, מכהונתו מועדת הבקורת. אליבא דמר בן חור, "בקורת עניינית" מחייבת, כביכול, כי ועדת הבקורת תהיה מורכבת מרוב חברי האופוזיציה, שאם תהיה מורכבת מרוב חברי הקואליציה "והבקורת תהיה להם לרועץ הם יסירו את זה מסדר היום ויגידו: כל הטיעונים שלך אינם נכונים, יחתמו שניים מול אחד" (עמ' 10 לפרוטוקול סטנוגרפי של הישיבה)... מר דוד ביטון הוסיף ואמר: "אם אתם עומדים על ההצעה שלכם אנחנו לא רוצים להיות בוועדת בקורת" (שם, בעמ' 13)... ואילו הגב' רות וולק הסבירה - בתשובה להפצרות מ"מ ראש המועצה כי תשוב ותשקול את עמדתה לגופה: "אני אגיד לך את האמת, אני מוכנה לשבת, אבל באופן ענייני אני לא יכולה להיות בוועדת הבקורת, תיקת את זה בחשבון, ענייני" (שם בעמ' 17)... פירש והכהיר מר בן חור: "היא (הכוונה לגב' וולק - הח"מ) גם לא רוצה להיות בוועדה שאני אעמוד בראשה, אם תראו

את זה, כך שזה ענייני אצלה " (שם בעמ' 25).

(ג) ראש המועצה הפציר אף הוא בגב' וולק ליטול חלק בעבודת הועדה. וכך אמר ראש המועצה לגב' וולק:

"אני מאמין באמונה שלמה שהעבודה שלהם תהיה קונסטרוקטיבית, הרי צריך בשביל זה פגישה אחת בשביל לראות אם זה נכון או לא נכון רות. ואני מודיע לך חד משמעית לפרוטוקול, שאם זה לא יהיה כך, ואת תבואי בטענה אחרת, אני אפרק את הועדה..." (שם, בעמ' 21)

ואולם, הגב' וולק עמדה בסירובה.

(ד) בנסיבות אלו הודיע חבר המועצה מר יצחק ביטון, כי נוכח עמדת חברי האופוזיציה אין הוא מוכן ליטול חלק בועדה המורכבת מרוב חברי האופוזיציה (הדברים לא נקלטו בפרוטוקול, אולם הם הושמעו, ומר ביטון שב ומאשר כי זו היתה עמדתו).

(ה) עיננו הרואות, אפוא, כי למרות שקיימות מספר חלופות חוקיות להרכב ועדת בקורת, הרי בין חברי המועצה לא נמצאו שלושה מועמדים המוכנים לכהן יחדיו בועדה, וזאת מנמוקים שפורטו לעיל.

(ו) במצב דברים זה, ועל יסוד הסברא כי אין טעם לבחור לועדה מועמד המודיע כי אינו מוכן לכהן בה - יהיו נמוקיו אשר יהיו - לא הועלה הנושא להצבעה.

(ז) עד כאן תאור הישיבה שהתקיימה בנדון ביום 29.7.91.

4. (א) על רקע האמור לעיל, נבחנה, בין היתר, האפשרות של מנזי ועדה המורכבת משני חברי מועצה ונציג ציבור. דא עקא שאפשרות זו אינה עולה בקנה אחד עם מצוותו של המחוקק, כי ועדת הבקורת תורכב מבין חברי המועצה. יתירה מזו: לאחר שיקול ועיון נוספים בא ראש המועצה לכלל דיעה, כי התנגדותם של חברי המועצה לכהן בוועדת הבקורת אם תורכב בנגוד לדעתם - לאו התנגדות היא, ומכל מקום אינה מבוססת על נימוקים ענייניים. אשר על כן, בנסיבות העניין מן הדין לקיים הצבעה ולבחור ועדה ברוב קולותיהם של חברי המועצה, וזאת תוך התעלמות מהצהרותיהם של החברים כי אם לא תורכב כשיטתם אין בדעתם לכהן בה.

(ב) תימוכין לעמדה זו נמצאים בכ"צ 382/75 בוכבזה נ' המועצה המקומית אור יהודה פ"ד (ל'1), 576. באותו ענין העבירה המועצה את אחד מסגני ראש המועצה מכהונתו, ובחרה בו - ביחד עם שני חברי מועצה נוספים - כוועדת בקורת של שלושה. חבר המועצה שהועבר כאמור מכהונתו כסגן התנגד להדחתו ולבחירתו לוועדת הבקורת, וגם אחרי הבחירה הוא מיאן לקחת חלק בעבודת הוועדה, והודיע על התפטרותו ממנה (ראה שם, בעמ' 578). המועצה לא היתה מסוגלת לבחור אדם אחר במקומו, משום שכל חברי המועצה הנותרים כהנו כסגני ראש מועצה. עניינה של העתירה היה בדרישה כי המועצה תפטר את אחד הסגנים, ותמנה אותו כחבר שלישי בוועדת הבקורת.

(ג) ביהמ"ש דחה את העתירה והצהיר כי ועדת הבקורת רשאית לדון ולפעול גם אחרי שנותרו בה שני חברים בלבד. בית המשפט הסביר, כי מדעיקרא לא ניתן כלל לחייב חברי מועצה כאורח אישי בהצבעתם או בהימנעותם מהצבעה לפי ראות עיניהם תוך מילוי תפקידם כחברי מועצה. במקרה

דנן מילאה המועצה את חובתה הראשונית לכחור ועדת בקורת, בת שלושה חברים לפחות, ולכן אף לא קיימת הדרך האלטרנטיבית המינהלית לפי סעיף 36 לפקודת המועצות המקומיות (הסעיף המקביל לסעיף 118 לתקנון - הח"מ), מה עוד שדרך זו אינה אפקטיבית (שם, בעמ' 579). ראויים להדגשה מיוחדת דבריו של כב' השופט ח' כהן באשר להתפטרותו של חבר המועצה השלישי מועדת הבקורת, לאמור:

"נראה לי שאין המשיב יכול, ע"י התפטרות או בכלל, להשביח את ועדת הבקורת שנבחרה כדין... אם התפטרות המשיב פרושה שהוא פוטר את עצמו מטורח ההליכה אל ישיבות הועדה, או מטורח הרמת ידו בהצבעות, או מכל ענין והתעניינות לעסוק בדיוני הועדה ופעולותיה - נחת: זכותו היא, ואין איש בא לשללה ממנו. אבל אילו התפטרות זו פירושה קטיעת איברים מן החי והמתת הועדה כולה, וכפיית פטורין על כל יתר חבריה בעל כרחם, חייב היה בית משפט זה לעמוד בפרץ שלא יצליחו קושרי קשרים למנוע ביצועו היאות של החוק. אמנם עלול קשר כזה להצליח אם יקיף מחציתם או רובם של חברי הועדה שחפצים להמיתה: גזירת הכתוב היא שלפחות רוב חברי הועדה דרושים לה לעשות פעולותיה, ובמקרה שכזה יידחה מיעוט העושים מפני רוב המכשילים; אלא כל עוד העושים הם הרוב והמכשילים הם המיעוט, לא ינתן למיעוט להכשיל את הרוב".

5. ומן הכלל אל המקרה שבפנינו:-

(א) יש לדחות על הסף את הטענה, כי ועדת בקורת שאינה מורכבת מרוב חבריה של סיעה מסוימת תהיה, כביכול, בלתי עניינית. טענה זו משוללת בסיס משפטי ועובדתי כאחד. וכי כיצד ניתן להניח- אפריורי - כי חבר ועדת הבקורת ימעל בחובתו הצבורית והחוקית, וזאת בשל העובדה כי הינו נמנה על הסיעה הנוגדת?

(ב) מן הדין להתעלם אפוא מהתנגדות חברי מועצה לכהן בועדת הבקורת אם תורכב באופן מסויים, כאשר בד בבד הינם מוכנים לכהן בה אם תורכב באופן אחר. נמוקי התנגדות מעין אלו הינם בלתי ענייניים. על פניו נראה כי אינם מבוססים אלא על השיקול הפוליטי - הזר.

(ג) פסק הדין בעניין "בוכבזה" מהווה אסמכתא מפורשת לכך כי מבחינה משפטית אין צורך בקבלת הסכמתו של מועמד להיבחר לועדה, ולא עוד, אלא שניתן לבחור חרף התנגדותו. על אחת כמה וכמה מקום בו לא ניתן לטעמי להתנגדות כל טעם ענייני, כנמקרה הנדון כאן.

(ד) אכן, חזקה על מי שנבחר לכהן בועדה בכלל, ובוועדת הבקורת בפרט, כי עד שיחתום על כתב התפטרות ישקול עמדתו פעם נוספת, שמא תיגבר מידת האחריות הציבורית על השיקול הזר. יחד עם זאת, אם מסיבה כזו או אחרת יסרב אותו מועמד לקבל על עצמו את המנוי, ולא ניתן יהיה לבחור מועמד אחר במקומו יוכלו רוב חברי הועדה הנותרים להמשיך לפעול, "ולא ינתן למיעוט להכשיל את הרוב" (כדברי כב' השופט ח' כהן).

6. (א) על רקע כל המקובץ לעיל הועלו, בישיבת המועצה מיום 20.10.91, שתי הצעות לבחירת וועדת בקורת:

הצעת ראש המועצה: - ה"ה בן חור, זגורי ויצחק ביטון
(3 חברים - חבר אחד מכל סיעה).

הצעת מר בן חור: - כנ"ל + ה"ה דוד ביטון ורות וולק
(5 חברים).

(במאמר מוסגר יצוין כי מר בן חור הסביר שהגב' וולק
שינתה את עמדתה מהישיבה הקודמת, וכיום הינה מוכנה
ליטול חלק בוועדה... ואילו הגב' וולק ציינה מצידה
כי "עמדתה אינה רלבנטית...")

(ב) תשומת לב מוסבת לכך כי 3 החברים שהוצעו ע"י ראש
המועצה נכללים גם בהצעתו של מר בן חור, דהיינו
אין כל מחלוקת על כשירותם ומידת התאמתם לכהן בוועדה.
אלא שלשיטתו של מר בן חור יש לצרף אליהם שני חברים
נוספים, באופן שהוועדה תהיה מורכבת מרוב חברי סיעתו
דווקא.

(ג) נערכה הצבעה, וברוב קולות הוחלט לקבל את הצעתו של
ראש המועצה.

(ד) אמנם מר בן חור הודיע כי הינו מסיר את מועמדותו
ואולם, הוסבר לו כי בחירתו תקפה, וכי אם כרצונו
לחדול מכהונתו בוועדה, הינו רשאי להתפטר ממנה בדרך
הנקובה לכך בתקנון.

7. כללו של דבר:

(א) בפני המועצה עמדו שתי אפשרויות חוקיות לבחירת
ועדת בקורת, כפי שתואר לעיל. הצעת ראש המועצה - אשר

לפיה ניתן בועדה יצוג שווה לכל סיעות המועצה - הינה סבירה, הוגנת ועניינית, לפחות כמו ההצעה הנוגדת. לאחר שאומצה ע"י רוב חברי המועצה אין כל עילה להתערב בה, מה עוד שמשמעה של כל התערבות הינה, בין היתר, כפיית דעת המיעוט על דעת הרוב, וזאת כנגוד מוחלט להליך הדמוקרטי, ומשקולים שאינם ממין העניין.

(כ) אם מר בן חור יתפטר מכהונתו בועדה ידון ויוחלט כמועצה על בחירת חבר אחר במקומו, וזאת מבין חברי המועצה הנותרים, הכשירים לכהן בועדה.

(ג) אם גם חברי המועצה הנותרים שיבחרו כאמור יסרכו ליטול חלק בפעולת הועדה ויודיעו כדן על התפטרותם, תמשיך הועדה לפעול כרוב חבריה הנותרים, וזאת כמבואר בכג"צ 382/75 ("בוקובזה") הנזכר לעיל.

8. אנו לרשותך בכל הבהרות נוספות.

מ ב ר ב ה,

יצחק ענבר, עו"ד

העתק: מו"מ מעלה אדומים

2010-ז

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 הממונה ביהודה ושומרון

כ" בחשון תשנ"ב
 28 באוקטובר 1991
 חיק: מעלה אדומים
 מס': 6190/1495

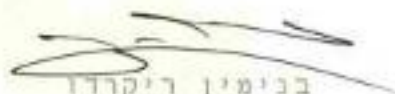
אל: דובי נגאר - מנהל היחידה למעקב וביקורת בר"מ

הנדון: עיריית מעלה אדומים - ביקורת החברה "מעלה אדומים - חברה
 לתכנון ופיתוח בע"מ"

אנא ראה הרצ"ב.

היועץ המשפטי של העירייה צודק. הכדור נמצא במגרש שלנו! אני ממליץ לערוך
 אח הבדיקה שהוחלט עליה.

בברכה,


 בנימין יקוטלי
 הממונה ביו"ש

העתיק: רחל גייר - סמנכ"ל בכיר לשלטון ומינהל מקומי

ח.ד. 563, גבעת זאב 917-90
 רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

ירושלים, 23.10.91
סימוכין: 7130/ק(2)



לכבוד
מר בינימין ריקרדו
הממונה ביו"ש
ת.ד. 563
גבעת זאב 90917

א.נ.,

הנדון: ממצאי בקורת "מעלה אדומים -

תכרה לתכנון ופיתוח בע"מ"

סמך: מכתב מס' 6671/1441 מתאריך 10.10.91

ראש עיריית מעלה אדומים העביר לנו את מכתבך שבסמך, תוך שהביע פליאה על תוכנו, וזאת נוכח האמור בסיכום ישיבה בנדון שהתקיימה בתאריך 6.11.90 במשרדה של הגב' רחל גייר במשרד הפנים ירושלים, אשר העתק הימנו מצורף לעיונך.

...

אכן עודנו סבורים כי התועלת שבהגשת תובענה אזרחית מפוקפקת ואולם, מקובל עלינו כי נעייין מחדש בנדון זה למיקרא דו"ח הבקורת של מבקר משרד פנים, הנקוב בפסקא השניה לסיכום הישיבה הנ"ל.

נודה לך אפוא מאוד אם תעדכן אותנו מה העלו בדיקותיו של מבקר משרד הפנים.

בכבוד רב,
יצחק ענבר, עו"ד

העתק: מר עמוס טרטמן - ראש עיריית מעלה אדומים
מר רובי נגאר - משרד הפנים
גב' רחל גייר - משרד הפנים.

ט-2310

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון ומינהל מקומי

ירושלים, יח' בחשון התשנ"א
6.11.90

סכום ישיבה בנושא: דו"ח החברה הכלכלית-מעלה אדומים

הישיבה התקיימה ביום 31:10.90 במשרדה של הגב' רחל גייר במשרד הפנים ירושלים.

השתתפו:	גב' רחל גייר
מר בנימין ריקרדו	- סגן מנהל המינהל לשלטון מקומי
מר עמוס טרטמן	- הממונה על יו"ש
מר יצחק ענבר	- ראש המועצה - מעלה אדומים
מר אבי גרינברג	- היועץ המשפטי של המועצה
מר ישראל גולדשטיין	- גזבר המועצה
מר בני כשריאל	- מנכ"ל המועצה
מר אריה הכט	- סגן מ"מ ראש המועצה
	- יועץ מוניציפלי

כל המשתתפים מסכימים שאין תועלת בתביעה אזרחית נגד הנהלת החברה. משרד הפנים ישלח מבקר לבדוק את הפעולות שנעשו בחברה על בסיס השאלות שבנספח לדו"ח הבדיקה, זאת על מנת לקבל מידע אם יש חשד מבוסס למעשים פליליים שנעשו בתקופת ניהול החברה בידי מר ביטון. אם יימצא חשד כזה, החומר יועבר למשטרת ישראל.

רשם: מר בנימין ריקרדו

ת.ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2, טל. 02-701462
פקסימילה: 02-639368

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ט בחשוון תשנ"ב
27 באוקטובר 1991
תיק: מעלה אדומים
מס': 6190/1492

לכבוד

מר עמוס טרטמן
ראש עיריית מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: רכז החברה הכלכלית לפיתוח מעלה אדומים

כזכור, מצאה הביקורת של משרד הפנים שעיריית מעלה אדומים (אז המועצה המקומית) מינתה רכז לחברה הכלכלית לפיתוח מעלה אדומים בשכר ובתנאים נלווים גבוהים. הביקורת תמחה מה חפקידו של רכז זה בזמן שהחברה אינה פעילה וחובותיה נפרעים מחוץ תקציבה השוטף של העירייה?

חשובת המועצה שניחנה לי בעל פה על ידי מנכ"ל העירייה הייתה, שמר דוד כהן מעלה רעיונות חשובים מאד לנושא שיקום החברה, רעיונות שערכם גבוה בהרבה מהשכר שמשולם לו מקופת המועצה.

כחלק מעבודת המעקב של הביקורת, אודה לך אם תוכל לדווח לי בהקדם על פעולות החברה בשנה החולפת ועל הפעולות שנעשו לשיקומה ולהעביר אלי את הדין וחשבון הכספי של החברה לשנת 1990.

בכבוד רב,


בנימין ריקורדין
הממונה ביו"ש

העתק: רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב ולביקורת
רחל גייר - סמנכ"ל בכיר לשלטון ומינהל מקומי
ת.ת. 27.11.91

6190-101

1



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

י"ג בחשוון תשנ"ב
21 באוקטובר 1991
מ.ת. 1-105
271 P.C.H

מחוז יהודה ושומרון

23-10-1991

נתקבל

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הרשויות באיו"ש

בני שלום וברכה,

הריני להודיעך בזה, כי המועצה המקומית מעלה אדומים בישיבתה מס' 193 מיום 20/10/91, בחרה ועדת ביקורת.

הועדה בהרכב שלושה מחברי המועצה, המיצגים את שלושת הסיעות החברות במועצה.

נראה לי כי בכך צעדנו צעד נוסף קדימה.

בכבוד רב

עמוס שרמון
ראש המועצה

העתק: עו"ד צחי ענבר - יועץ משפטי



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

י"ג בחשוון תשנ"ב
21 באוקטובר 1991
מ.ת. 1-105
271 P.O.B.

מחוז יהודה ושומרון

2821

21-10-1991

נתקבל

לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה על הרשויות באר"ש

בני שלום וברכה,

הרינו להודיע בזה, כי המועצה המקומית מעלה אדומים בישיבתה מסי' 193
מיום 20/10/91, בחרה ועדת ביקורת.

הועדה בהרכב שלושה מחברי המועצה, המיצגים את שלושת הסיעות החברות
במועצה.

נראה לי כי בכך צעדנו צעד נוסף קדימה.

בכבוד רב

עמוס מרשמי
ראש המועצה

העתק: עו"ד צחי ענבר - יועץ משפטי

רמי בן-חן

ח"כ

ימק מחון (ח"כ)

22-10-91

המועצה המקומית, ת.ד. 20 מעלה אדומים, 90610, טל 02-351262, פקס 02-351924
LOCAL COUNCIL, P.O.B. 20 MA'ALEH ADOMIM 90610, TEL. 02-351262, FAX. 02-351924

21 12 16:09 09:38 2002/28 MA'ALEH ADOMIM 922 2 351924

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ב' בחשרי חשנ"א
10 באוקטובר 1991
תיק: מעלה אדומים
מס': 6190/1457

לכבוד

מר עמוס טרטמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: בחירת ועדת ביקורת

בהמשך למכתבי אליך בנדון מיום 15.1.91, אודה לך אם תוכל לעדכן אותי בחוזר, ולא יאוחר מיום 25.10.91 האם בחרה המועצה המקומית מעלה אדומים ועדת ביקורת מבין חבריה?
אם לא בחרה המועצה ועדת ביקורת עד אז, אשתמש בסמכויות לפי סעיף 118 לחקון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), חשמ"א-1981 ואמנה אח חברי הועדה לפי הבנתי.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: יצחק ענבר - היועץ המשפטי למועצה המקומית מעלה אדומים
דובי נגאר - מנהל היחידה למעקב ובקרה בר"מ
איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן

לפני 690 חתום
אריז

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

כ"ב בסיון תשנ"א
4 ביוני 1991
מ.ת. 1-101
G - P.C. 367



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הרשויות ביו"ש
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: ביקורת משרד הפנים
מכתבך מיום 8.5.91

1. צר לי על הסיכום במתן תשובתנו, אשר נבע מנסיעתנו לחו"ל.
2. לעניין וועדת הביקורת:
כפי שהתחייבתי בתאריך 10.2.91 בישיבת המועצה מס' 186 מיום 2.5.91, לא אושרו ההצעות שהועלו עלי ידי בנושא בתוכם מינוי וועדת ביקורת.
בדעתי לשוב ולהעלות את הנושא במליאת המועצה בקרוב.
3. לעניין מנכ"ל החברה הכלכלית:
כפי שהובהר בעבר, מר דוד כהן אינו משמש כמנכ"ל החברה הכלכלית, אלא כרכז של ענייניה. לאחרונה נתמנה לחברה דירקטוריון חדש בהתאם להנחיית משרד הפנים והבינותי כי קיימת כוונה למנות מנכ"ל מקצועי, מצ"ב הסכם העסקתו של מר כהן, אשר נשלח למשרד הפנים (למר רובי נגר) עוד בתאריך 2.5.91.



RECEIVED
JAN 10 1964

RECEIVED

RECEIVED

RECEIVED

4. לעניין מנכ"ל המועצה

תנאי העסקתו של מנכ"ל המועצה (המשמש גם כמזכיר המועצה) נקבעו ע"י המועצה במישור הנורמאטיבי, כאשר לעניין תחולתם הוחלט כי כתאריך קובע יישמש תאריך תחילת עבודה בשירות המועצה. ההחלטה נתקבלה על יסוד יעוץ משפטי, ולכן הירתי מציע כי היועץ המשפטי שולנו יבוא עימן בדברים.

ב ב ר כ ה,

צמור מרמון
(ראש המועצה)

העתק: אבי עדן - מרכז ראיית חשבון
רחל גייר - סגנית מנהל המינהל לשלשון ומנהל מקומי

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

נ"ח באייר תשנ"א
2 במאי 1991
מ.מ. 1-89
285 G - P.C

לכבוד
מר רובי נגר
יחידת הפיקוח והביקורת
משרד הפנים
ירושלים

אדון בכבוד,

הנדון: שאלון יועצים לרשות המקומית

רצ"ב לבקשתכם החולש המבוקש.

בתודה,
ישראל גולדשטיין
מנכ"ל המועצה

העמק: עמוס טריטמן - ראש המועצה
בני כשריאל - מ"מ ראש המועצה
אבי גרינברג - גזבר המועצה

שאלון להעסקת יועץ למתן שירותים עבור רשויות מקומיות

שם הישות: הרשות המקומית תאריך: 21/2/87

שם היועץ: ד"ר רב
כישוריו המקצועיים: זמן של התקלה
תאריך התחלת מתן השירותים: 1/2-87

תפקידיו המוגדרים של היועץ: (נא לפרט) הוא יעזור לרשות המקומית להבין את חובותיה הכלכליות והמשפטיות
הוא יעזור להבין את חובותיה הכלכליות והמשפטיות

האם בתחום העסקתו של היועץ מועסקים גם שכירים ע"י הרשות, (אם כן כמה משלוח)?

מהי חלוקת העבודה בין עובדי הרשות ובין היועץ? הוא יעזור לרשות המקומית להבין את חובותיה הכלכליות והמשפטיות

מה היו הנימוקים בקבלת השירותים ע"י יועץ?

מהי תרומתו האפקטיבית של היועץ בקידום עבודת הרשות, האם קיימות חלופות אחרות לעבודתו, (נא להגדיר בשרותים ובעלויות)?

אופן התקשרות: כיצד בוצע והליך קבלת ההחלטה וע"י מי? הוא יעזור לרשות המקומית להבין את חובותיה הכלכליות והמשפטיות

הנאי קבלת השירותים (ויקף ההעסקה, מקום מתן השירותים, מעמד - קבוע, חד פעמי): הוא יעזור לרשות המקומית להבין את חובותיה הכלכליות והמשפטיות

אופן קביעת התעריף - (עפ"י תפוקה, זמן, תשלום גלובאלי): הוא יעזור לרשות המקומית להבין את חובותיה הכלכליות והמשפטיות

הערות: לשם ההתקשרות

גובה התעריף ליחידה נמדדת: 6237 מ"מ כ"מ/מ
תנאי הצמדה (אם יש): לפי הצדדים (בין היתר) להגביר (כולל)
תנאי תשלום: כ"מ

האם מוגשים הדיווחים ע"י היועץ בכתב ובאילו תדירות?

מהי העלות החדשה/חשבתית של העסקת היועץ? 95,000 מ"מ

מחם הגורמים שבמסגרתם נדונים דיווחי היועץ? הייעוץ והמכרה

מי מאשר את העבודה והחשבון לתשלום? Stefan Levy

מה תהיינה החשבוניות על דפססת קבלת השרותים מהיועץ על פעילות השרות?

מחם השרותים הנלווים המסופקים ליועץ ע"י השרות? (אם ניתנים)
(שרותי הסעה, הדפסה, מיקום, שירותי מזכירות וכו')? לא

מהו המקור התקציבי לתשלום שכ"ט היועץ? המחלקה

שם הגזבר _____ חתימה _____

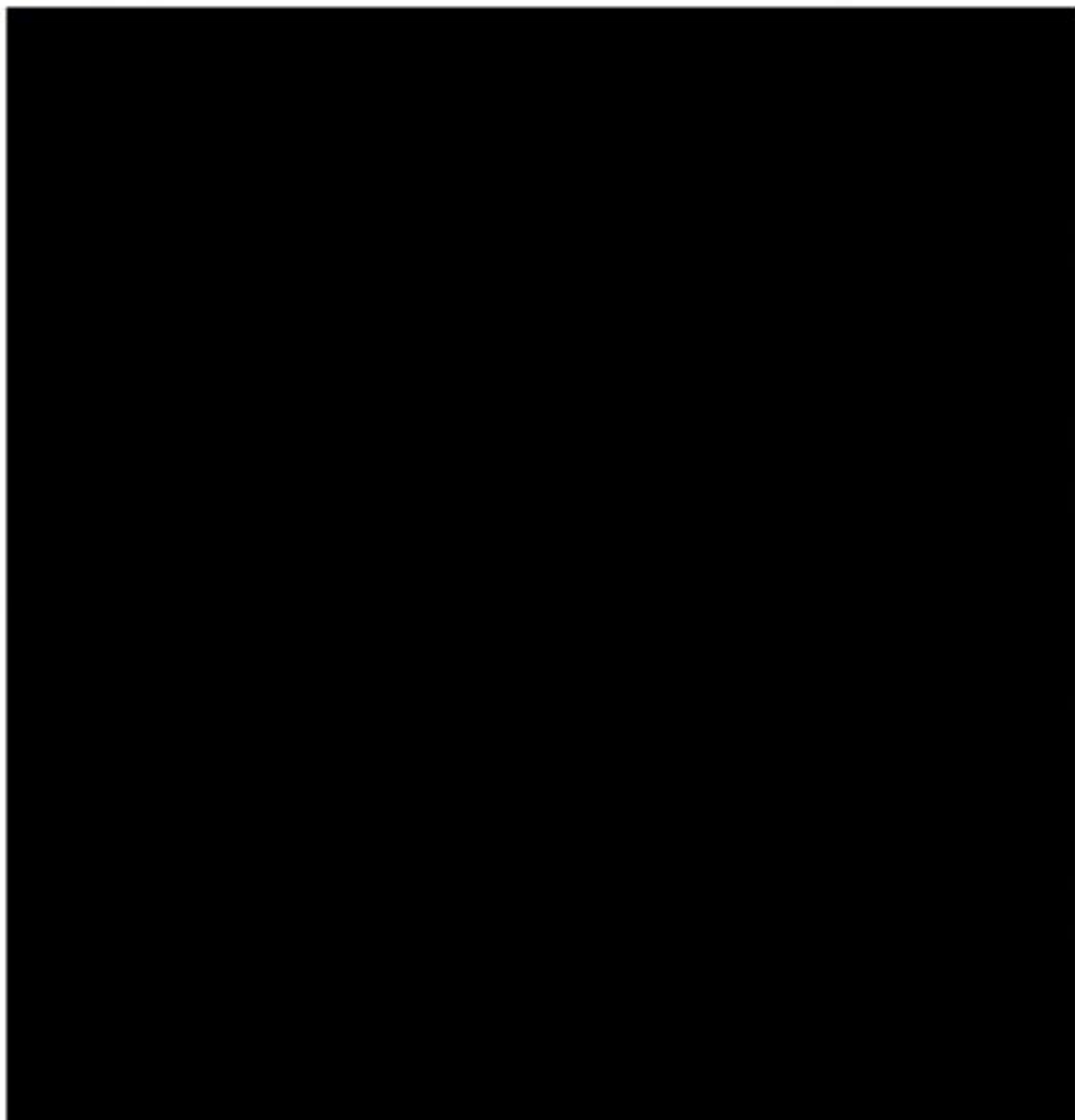
ה ס כ ס

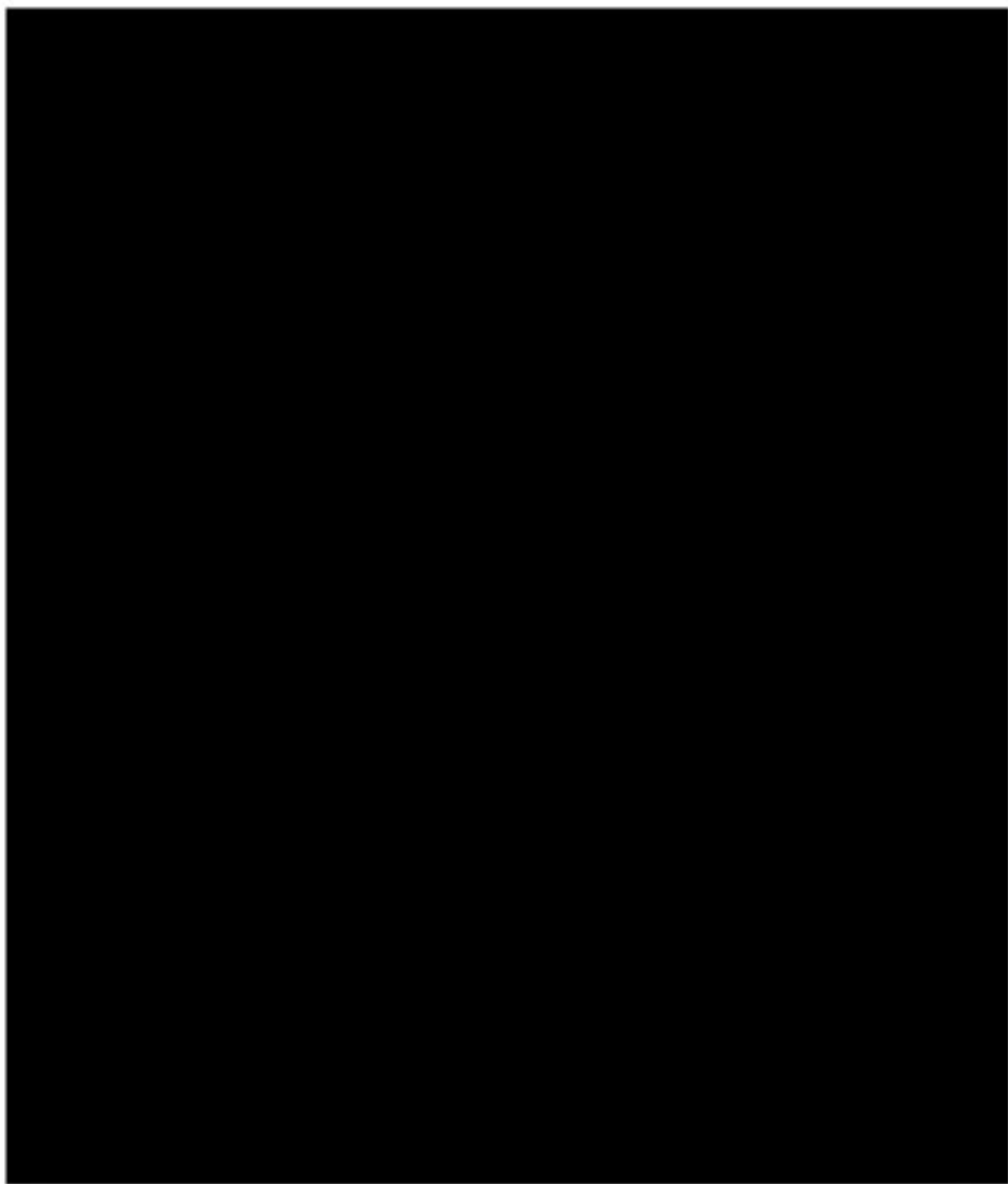
שנערך ונחתם במעלה אדומים ביום 15 לחודש דצמבר 1989

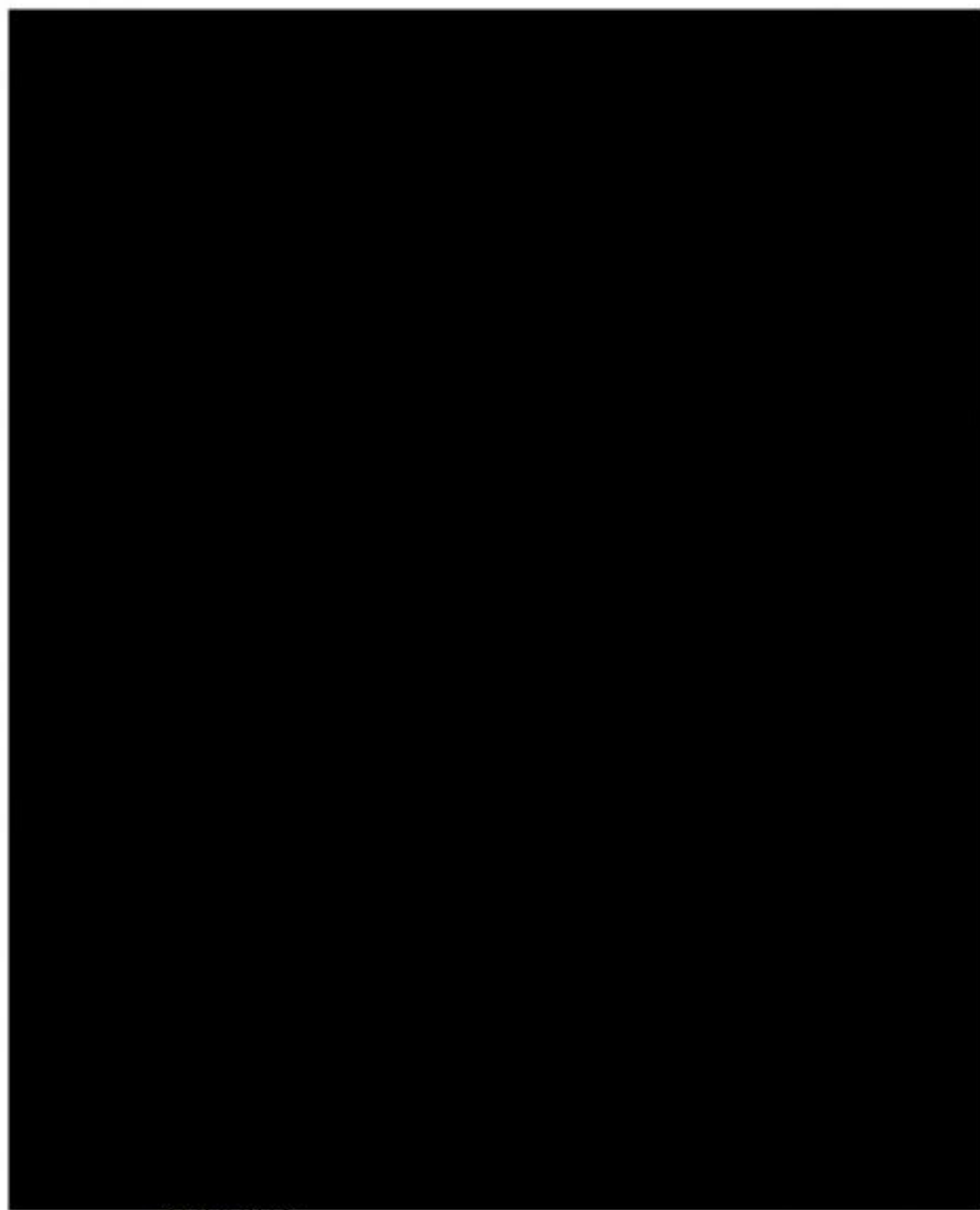
- בין: (1) המועצה המקומית מעלה אדומים
(להלן - "המועצה")
מצד אחד:
- (2) מעלה אדומים - חברת לתכנון ופיתוח בע"מ
(להלן - "החברה לפיתוח")
- (3) החברה הכלכלית לפיתוח מעלה אדומים בע"מ
(להלן - "החברה הכלכלית")

לבין: שר דוד כהן

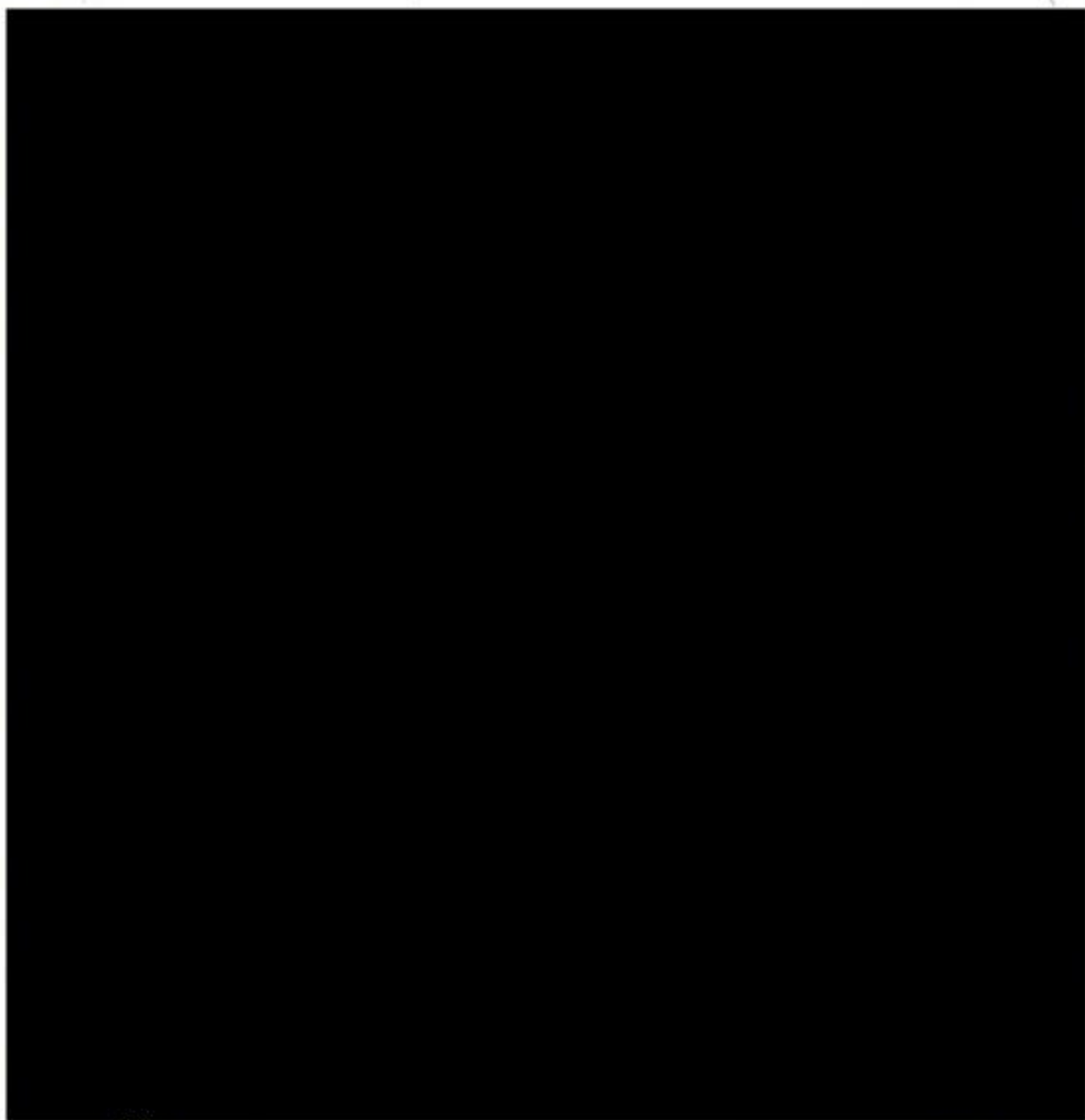


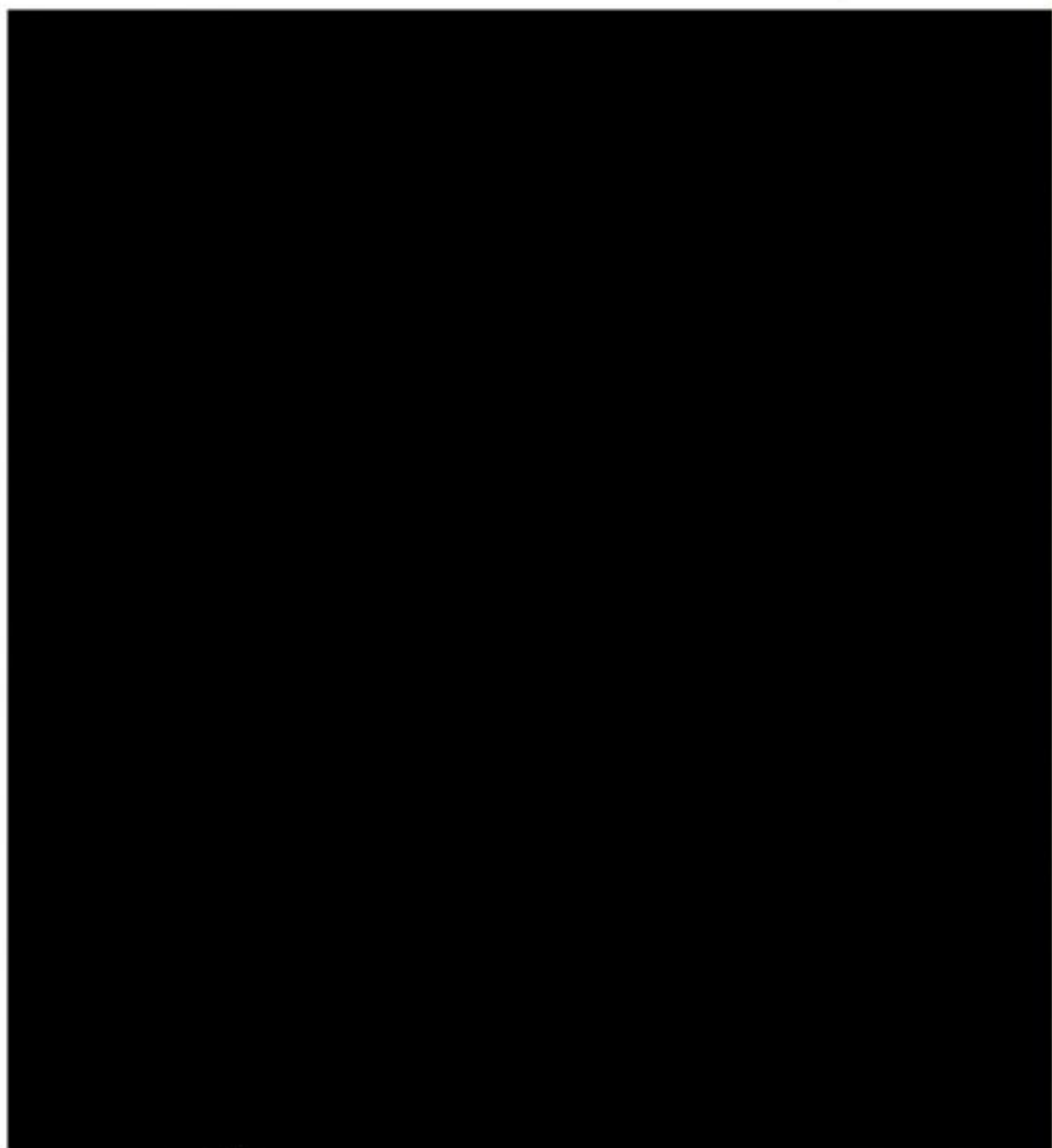












לפני 6/90 אלהאמול

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת



ירושלים, א" בתמוז התשנ"א
13 ביוני 1991

אל: מר בני ריקרדו, הממונה על יו"ש

הנדון: מעלה אדומים

בהמשך לשיחתנו הטלפונית ולאחר שקראתי את המכתב המועצה מיום 4.6.91, מבקש לתאם פגישה בינינו והגב' רחל גייר בקשר לנדון.

ב ב ר כ ה
א ב י
מרכז ראיית חשבון

העתק: מר רובי כגאר

לפני 6190 מלא ארזי

משרד הפנים
המינהל לשלטון ומינהל מקומי
המחלקה לתקנים ותנאי שירות

ירושלים, א' בסיון התשנ"א
14.5.1991

6150



אל : מר אבי עדן, מרכז ראית חשבון, היתידה לפיקוח וביקורת כאן

הנדון : מנכ"ל מעלה אדומים מר י' גולדשטיין
=====

סימוכין: מכתבך מיום כ"ג באייר התשנ"א (7.5.91)

תנאי השירות והפרישה שנקבעו בזמנו במודל החוזה האישי של הסגל הבכיר
ברשויות המקומיות (מדגם של 12 רשויות) היו :

(א) 94% משכר ראש רשות

(ב) במקור נקבע גימלה של 4% מיום חתימת העובד על החוזה וכדומה
לראש רשות דהיינו ששנות עבודה קודמות לפי 2% כל שנתיים יחשבו
כשנת עבודה לפי 4% (משכורת אחרונה קובעת).

בתיקון שנערך לאחר מכן סוכם עם אגוד המזכירים ש- 4% גימלה
יהיו רק מרגע החתימה על החוזה האישי ואין רטרואקטיביות בנושא.
(הקפאת זכויות העבר).

(ג) לאחר חצי שנה בוטל המודל בגלל התנגדות משרד האוצר והרשויות
נדרשו להפסיקו.

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: הגב' רחל גייר, סגן מנהל המינהל
מר בנימין ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש

ת.ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2, טל. 02-701468
פקסימיליה : 02-701572

סוף גוש אדומים



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

כ"ו בשבט תשנ"א
10 בפברואר 1991
1-105 מ.ת.
43 P.C.



לכבוד
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש
ת.ד. 563 גבעת זאב 90917

אדון נכבד,

הנדון: בחירת וועדת בקורת
סמך : מכתבד מיום 15.1.91

1. בישיבת המועצה מס' 162 מיום 28.11.89, דהיינו מיד לאחר פרסום תוצאות הבחירות למועצה, נבחרה וועדת בקורת בת 3 חברים: יו"ר - מר רפי בן חור, מר אלי זגורי, ומר בן ציון גרינברגר.

2. נוכח התמנותם של ה' זגורי וגרינברגר כסגני ראש המועצה, והתפטרותו של ה' בן חור מחברותו בוועדה, אכן יש לבחור וועדה חדשה, והנושא יובא על ידי למליאת המועצה.

בכבוד רב
עמוס טרממן
ראש המועצה המקומית

הוזן גוש אדומים - פנימי

13.2.91

1
מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ד באייר תשנ"א
8 במאי 1991
חיק: מעלה אדומים
מספר: 6190/969

לכבוד

מר עמוס טרטמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: ממצאי ביקורת של משרד הפנים במעלה אדומים

לפני מספר שבועות הבטיח לי מנכ"ל המועצה תשובה מיידית להערות
הביקורת של משרד הפנים והודעה על חיקון הליקויים.

הצטערתי לקבל את התזכורת המצורפת.

כמו כן, אודה להתייחסותך לשאלה הנוספת המועלית באוחו מכתב בעניין
זכויות גימלה של מנכ"ל המועצה.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העחק: אבי עדן - מרכז ראיית חשבון
רחל גייר - סגנית מנהל המינהל לשלטון ומנהל מקומי

המחלקה הכלכלית
משרד המסחר
11-10-1944

מחלקת המסחר
משרד המסחר
11-10-1944
מחלקת המסחר
משרד המסחר

מחלקת

מחלקת המסחר
משרד המסחר
מחלקת המסחר
משרד המסחר

מחלקת

מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944

מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944
מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944

מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944

מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944
מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944

מחלקת

מחלקת המסחר
משרד המסחר

מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944
מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944

מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944
מחלקת המסחר משרד המסחר 11-10-1944

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, כב' באייר התשנ"א
6 במאי 1991

אל: מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש

הנדון: מועצה מקומית מעלה אדומים

בהמשך לביקורתנו במועצה המקומית למרות שעברו מס' חודשים טרם דווח לנו על תיקון ולו בנושא אחד! לא יעלה על הדעת כי המועצה תמשוך את הטיפול ללא סוף.

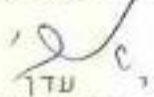
להזכירך, הנושאים העיקריים:

1. מנכ"ל החברה הכלכלית.
2. מינוי ועדת ביקורת.

כמו-כן, אבקשך לבדוק האם האישור להעסקת המנכ"ל ב-94% מתנאי נבחר נוגע גם לטרואקטיביות לזכויות הפנסיה, משך כל עת עבודתו במועצה טרם כריחת החוזה הנ"ל. ע"פ הידוע לנו המשרד בשום פנים ואופן אינו מאשר לטרואקטיביות של 4% לשנה.

אודה לטיפולך המהיר.

בתודה מראש,


אבי עדן
מרכז ראיית חשבון

העתק: גב' רחל גייר, סגן מנהל המינהל

משרד הפנים, ת.ד. 6158, י-ם 91061 מל. 535842-535840 פקס 02-639368

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ב בשבט תשנ"א
6 בפברואר 1991
מעלה אדומים 6190

לכבוד

מר עמוס סרממן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

לעמוס שלום,

הנדון: העסקת יועץ

בביקורת שנערכה במועצה המקומית מעלה אדומים נמצא שהמועצה מעסיקה יועץ בשם **דוד כהן**, שהוסל עליו למפל במכלול הבעיות הנובעות מהסתבכותה של החברה הכלכלית, על פי ממצאי הביקורת - האדם שהוסל עליו לעשות את עבודת הייעוץ חסר כישורים לבצוע עבודה כה מסובכת וכה חשובה למועצה; הוא איננו בעל השכלה משפטית, איננו רואה חשבון וגם חסר ניסיון בתחום הפיננסים. כמו כן העלתה הביקורת, שהמועצה מעמידה לרשות היועץ רכב של המועצה, דבר שהוא בהחלט אינו מקובל. אבא תגובתך לביקורת זאת.

על מנת להסיר ספק אני חייב להודיע לך כבר בשלב זה שאם אכן הביקורת נכונה והמועצה לא תפסיק את העסקתו של מר כהן, ייאלץ המשרד לנכות מהמענק הכללי המועבר למועצה את הסכומים ששילמה, לכאורה שלא על פי מנהל תקין, למר דוד כהן.

בכבוד רב,


בנימין ריקלין
הממונה ביו"ש

העתק: דרובי גגאר - מנהל יחידת הפיקוח והבקורת

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ט במרחשון תשנ"א
15 בינואר 1991
מעלה אדומים 6190

לכבוד

מר עמוס סרסמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: בירת ועדת ביקורת
סימוכין: מכתבו של רפי בן-חור אליך בנדון מיום 9.1.91

אודה לך על תגובתך למכתב שבסימוכין (העתק מצורף).

חובת בחירתה של ועדת ביקורת מוזכרת בתקנון המועצות המקומיות בסעיף
36: "(א) מועצה תבחר מבין חבריה ועדת בקורת".

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

כ"ג בטבת תשנ"א
9 בינואר 1991

רפי בן-חור
רחוב המדע 16
מעלה אדומים 6190

ב"ה



לכבוד
מר צמח שרשמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

א.נ.נ.

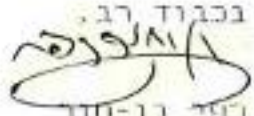
הנדון: בחירת ועדת בקורת

להוה ידוע לך אין סכנת במועצה המקומית מעלה אדומים ועדת בקורת
שנה כ-6 חודשים אתכבד להפנותך לתקנון המועצות המקומיות סמך וד"ח
מבקר המדינה שאיך אשר תרשע על כך בבקורת האחרונה במועצה מקומית
מעלה אדומים.

אני רואה בחומרה התיחסותך לנושא בקורת ולהתעלמותך כראש המועצה לכל
פניותי אליך לעלות נושא זה לדיון לשם בחירת ועדת בקורת צריכה
ונטולת כל השפעה או מעורבות ביצועית בעבודת המועצה.

רואה אני בחומרה כי כל פניותי אליך בנושא בכתב ובע"פ פשוט לא נענות
כלל.

להזכירך כי אינך מנהל עסק פרטי וחכה עליך חובה חוקית מפורשת להשיב
לפניות חברי מועצה ולקבלם הלכה למעשה את תקנון המועצות המקומיות.

בכבוד רב,

רפי בן-חור
חבר המועצה המקומית
מעלה אדומים

העתק: הרושץ המשפטי לממשלה.
יו"ר הועדה לבקורת המדינה - פרופ' ליבאי.
מנכ"ל מבקר המדינה - מר יאיר הורביץ.
מבקר פנימי - משרד הפנים.
חברי המועצה המקומית - מעלה אדומים.

רפי בן-חור
תרש"ש 16
מעלה אדומים 6190

לחן

9.1.91



לכבוד
מר עמוס שרמון
ראש המועצה
מעלה אדומים

א.נ.א.

בישיבת המועצה מיום 3.12.90 העליתי לסדר מס' נושאים דחופים אשר עפ"י הפרוטוקול התחייבת להשיב עליהם בכתב.

עד כה לא זכיתי למענה כלל.

על מנת להסיר ספק ברצוני להזכיר בנושאים האמורים.

1. חשבונות מים - תלונת אזרחים על חשבונות מים מופרזים בהם הצריכה המשותפת גדלה בממדים אסטרנומיים בהשוואה לחודשים קודמים.

2. בחירת ועדת בקורת - מזה מס' חודשים אין מכהנת ועדת בקורת וזאת בניגוד לתקנות המועצות המקומיות. תקנות אלה כידוע מחייבות אותך ביזום בחירת ועדת בקורת.

3. תשלום שכר בחוזה פירוח 96% מגובה שכר ראש מועצה נבחר הכולל 4% פנסיה שנתית למזכיר המועצה כאשר אין אישור הממונה.

4. עלויות בניית הגשר להולכי רגל.

עד כה לצערי לא קבלתי כל התייחסות.

אבקש להשיב לאלתר לפניותי אלה אליך ואחריות אשר עד כה התעלמת ולא השבת כפי שמחייבך החוק לעשות.

בכבוד רב

רפי בן-חור
חבר מועצה מעלה אדומים

העתקים:
מבקר משרד הפנים
הממונה על המחוז
חברי המועצה.

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

יהודה ושומרון

04-06-1989

נתקבל

י"ז באייר תשמ"ט
22.5.89

6190

אני גורם: אדומים

לכבוד
עמוס טרטמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

א.נ.נ.

הנדון: החלטת המועצה המקומית להקים קיר ביטחון למינהרה.

1. מזה כשנתיים החליטה מליאת המועצה ברוב מוחלט להקים קיר ביטחון למינהרה הסמוכה לבריכת השחיה והצמודה לציר הראשי המוביל למעלה-אדומים.
2. אני מתריע בזאת שאי-יישום החלטה זו גורמת לסיכון ביטחוני ממדרגה ראשונה ואתה תישא באחריות אישית לכל אסון שיקרה חלילה.
3. אבקש להודיעני ביכתב בתוך שבוע ימים מדוע לא תוציא את ההחלטה הנ"ל לפועל מיד ולאחר.

כבוד רב

דודו ביטון
חבר מועצה

העתיקים:

הרב אריה דרעי - שר הפנים.
עמרם מיצנע - אלוף פיקוד המרכז.
יעקב כהן - הממונה על הרשויות ביו"ש.
חברי מועצה.

לפני השר ארלו



מדינת ישראל
משרד הפנים
המסנה ביקורת ושטרות

כח' בסיון תש"ן
21 בדצמבר 1990

6190

מס' 5148
המקומות
אנשים

הנכנסים למדינה

ומסר כי שירותי הביקורת והפיקוח במשרדו יפנה אליך וביקשה ממך
לכמת האלות בנושא פעילותם של יחידות הביקורת. עד היום, כך נמסר לי, לא
ענית לשאלות.

לפי להבדלך, שמני יועת ביקורת היא חובה (סעיף 27 לחוק המועצה
לביקורת הממשלה, 1958) להקצות המועצה המקומית. חובה של המועצה להפגיש
לפחות חמש פעמים בשנה.

אבקש להשיב בתוך המועצה למשרד הביקורת של היחידה לביקורת. מסר חשבה תפגוש
באילו לא מילאה המועצה ועדת ביקורת או שזו אינה מתכננת דבר שיהיה
אותו להשמש בתעבורת לקבוצת כלל המדינות.

בכיסוי דיוקדו
המסנה ביקורת

דגמה לשר NCS

התקן: דיוקדו המסנה ביקורת
לפני השר ארלו

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

כ"ו באדר תש"ס
1990 21
1-29 .א.מ.
273 P.O.

לכבוד
מר רובי נגד
הסמוכה על היחידה לפיקוח וביטחון
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: תועדת ביקורת

1. לסעיף 1 ברשות קיימת תועדת ביקורת.
2. לסעיף 2 תועדה 3 פברים.
3. לסעיף 3 ראש המועצה וסגניו אינם חברים בוועדה.
4. לסעיף 4 יו"ר הוועדה אינו חבר בסיפת ראש המועצה.
5. לסעיף 5 הוועדה הוקמה בתאריך 28.11.89 מספר הישיבות שהתקיימו - 2.
7. לסעיף 7 הוועדה לא הספיקה לזמן בשמפאי מבקר הפרינה.
8. לסעיף 8 הוועדה שרם נערכה לעניין זה.

בכבוד רב

ישראל גולדסמיר
מנכ"ל מועצה מקומית

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

יגדל
סניף

ירושלים, כ"ב בניסן התש"ן
א 244 - 1990

הנדון: ועדות ביקורת

היחידה לפיקוח וביקורת של משרד הפנים שורכת בדיוק לגבי פעילותן הסדירה של ועדות ביקורת. מצ"ב שאלון, שהוגש מתבקשים להשיב עליו, לא יאומד מיום 30/5/90. הנאמר בשאלון מתייחס למועצה שכונת לאחר הבחירות לרשויות המקומיות במבואר 89.

1. האם קיימת ברשות המקומית ועדת ביקורת ומה תאריך כינונה.
2. מהו מספר חברי הועדה.
3. האם ראש המועצה נמנה בין חברי הועדת הביקורת.
4. האם יושב ראש ועדת הביקורת נמנה עם סיעה השונה מזו של ראש הרשות.
5. כמה פעמים בינתה ועדת הביקורת מאז כינון המועצה - בפברואר 89 (נא לצרף פרוטוקולים).
6. לגבי עיריות - 6.1 האם ועדת הביקורת דנה בדו"ח מבקר העיריה, והאם היא הגישה למועצת העיריה את סיכומיה והצעותיה לגבי אימו דו"ח (נא לצרף עותק מסיכומים אלה).
6.2 האם קיים דיון במועצת העיריה בסיכומי ועדת הביקורת (נא לצרף פרוטוקול).
6.3 האם הועדה המליצה למבקר העיריה על תוכנית עבודה שנתיית נס' 170 א. ג. (3) - (נא לצרף עותק מההמלצות).
7. האם הועדה דנה בממצאי מבקר המדינה לגבי הרשות המקומית, והאם היא בדסה אם תוקנו ליקויים אלה (נא לצרף אסמכתאות).
8. לגבי מועצות מקומיות - נא לפרט כיצד נערבה הועדה לבדיקת החלטות המועצה, השבונותיה, ואם מעולותיה נעשו במסגרת הקציב המאושר (סעיפים 122 א' לצו המועצות המקומיות).

Handwritten notes and a large checkmark.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

1971-1972

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

נוסף ה-4.89-17



המקומית

המועצה

מעלה אדומים

ח' בניסן תשמ"ט
13 באפריל 1989
מ.ת. 1-105
P.C. 475

6/90

אני מודה לך מאוד

לכבוד
מר יעקב כהן
הממונה על המחוז
משרד הפנים
רח' הלל 24
ירושלים

יעקב שלום וברכה.

בישיבת ועדת הנהלת המועצה נידון הצורך המהותי במנוי מבקר פנים למועצה.

אני מניח כי גם ברשויות אחרות קיים הצורך בגורם זה, זאת בנוסף לועדת ביקורת אשר חייבת להיבחר ע"פ תקנון המועצות המקומיות.

ההצעה היא כי משרד הפנים / הממונה ינחה את הרשויות המקומיות במינוי מבקר פנים ואשר זה יבצע עבודתו במספר רשויות בו זמנית, ע"מ להוזיל את העלות הכספית.

אבקשך לשקול הנושא ולהשיבני.

בכבוד רב

עמוס מרטמן
ראש המועצה

העתקים: ישראל גולדשטיין - מנכ"ל המועצה
חברי ועדת הנהלה

ד.ג. מזרח בנימין 90610 טל. 351262

אל"ר לרה מאיר-ק"ל כ"ה תשרי 1444
מאת: איבה בר-און

הערות: אשר בקורח

ראה נא בעצמך שהוא כולל יצ"א
מבוצע' ללא הוצ'ה א"א
1444/אשר בקורח הוצ'ה א"א.

אני מקבלת ע"י יצ"א של בקורח
אשר בקורח הוצ'ה א"א יצ"א
אשר בקורח הוצ'ה א"א יצ"א

בטלתי ע"י אשר בקורח חלילה
למאן תהיה האותיות אחרת י"ה
אשר בקורח ע"י אשר בקורח חלילה.

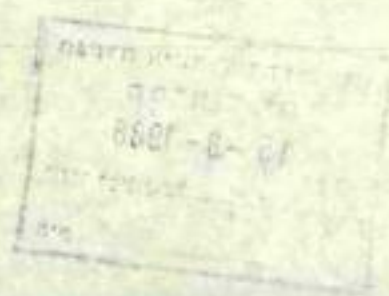
למחלקת ארונים

בברכה

מויכה בר-און

חבר המחלקה





כאמ"ח
33 אגון

המקומית



המועצה

מעלה אדומים

1

י"ז באב תשמ"ח
31 ביולי 1988
מזכירות 1-42/3
P.C. ביקורת א

ישיבה א' של ועדת הביקורת מיום 28.7.88

נוכחים: מיכה בר און - חבר הועדה
מגי אלימלך - מרכזת הועדה

נעדרו: ירון רן - חבר ועדה
דודו ביטון - חבר ועדה

סדר היום:

1. דברי הסבר לדרך כינוס הועדה.
2. קביעת מועדי ישיבות.
3. קביעת נוהלי עבודה.
4. קביעת נושאים לדיון.

1. דברי הסבר לדרך כינוס הועדה
בהתאם לחוק חייבת ועדת הביקורת (שהיא ועדה מחויבת על פי החוק) להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים (סעיף 46 ב' לתקנון המועצות המקומיות).

ב-26.6.88 הפנה חבר הועדה (בר-און) את תשומת לב ראש המועצה לאי תפקוד הועדה והתפטרות היו"ר שלה מר אלי צלקו.
ב-8.7.88 הורה ראש המועצה על כינוס הועדה ומינה לתפקיד מרכזת הועדה את הגב' מגי אלימלך.
הזמנות בדיון נשלחו לחברי הועדה (ע"פ סעיף 49).

הישיבה נפתחה במועד שנקבע. נכחו במקום חבר הועדה מר מיכה בר-און ומרכזת הועדה הגב' מגי אלימלך.



מעלה אדומים

2

על פי החוק הקוורום הדרוש לפתיחת הישיבה הוא רוב חברי הועדה (במקרה זה 2), סעיף 52 א' לתקנון קובע כי כעבור שעה ממועד הפתיחה המתוכנן ניתן לקיים את הישיבה אם נוכחים במקום שליש מחברי הועדה (כלומר חבר אחד).

הישיבה הופסקה ותחודש בשעה 9.30.

השעה 9.30 הישיבה מחודשת בנוכחות חבר הועדה מר מיכה בר-און ומרכזת הועדה הגב' מגי אלימלך.

2. קביעת מועדי ישיבות

נקבעו מועדים לישיבת ועדת הביקורת עד סוף השנה האזרחית כדלקמן:

ישיבה ב' - יום ה' 8.9.88 שעה 8.30 בערב.

ישיבה ג' - יום ה' 20.10.88 שעה 8.30 בערב

ישיבה ד' - יום ה' 17.11.88 שעה 8.30 בערב

ישיבה ה' - יום ה' 15.12.88 שעה 8.30 בערב

כל הישיבות יתקיימו בחדר הישיבות של המועצה. סדר יום ישלח כנדרש ובמועד.

3. קביעת נוהלי עבודה

א. הועדה תפעל על פי הוראות סעיף 37 לתקנון הקובע כדלקמן:

"סעיף 37 (א) אלה תפקידי ועדת הביקורת וסמכויותיה:

1. לבדוק אם החלטות המועצה הוצאו לפועל כדין.

2. לבדוק את חשבונות המועצה ולבדוק אם פעולות המועצה נעשות במסגרת תקציב מאושר.

3. לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת עניני המועצה המקומית עליהם הצביעו הועדה או הממונה או מבקר החשבונות האמור בסעיף 107 בפני המועצה.

(ב) ועדת הביקורת רשאית לקבל מכל חבר המועצה, או עובד המועצה, ידיעות, מסמכים והסברים הדרושים לה למילוי תפקידה.



מעלה אדומים

3

ב. הועדה תאפשר לציבור לפנות אליה ישירות אך ורק אם מוצג כל הליכים והאפשרויות הנתונות לאזרח ביחסים עם הרשות.

ג. ניתן לפנות לכל אחד מחברי הועדה בכתב, בצרף המסמכים הרלוונטיים.

ד. הועדה רשאית להזמין לדיוניה מומחים בנושאים העומדים על סדר היום.

ה. הנושאים שהועדה תבדוק ישארו חסויים עד לסיום הבירורים. לאחר מכן יתבקש ראש המועצה להגיב על ממצאי הבדיקה (בתוך שבועיים בדרך כלל) ורק לאחר מכן יובאו הממצאים לידיעת הציבור.

ו. היועץ המשפטי בחוות דעתו המלומדה מיום 5.6.86 בנושא מינוי חברי ועדת הביקורת קובע כי (בג"ץ 531/79) "בנוסף לראש המועצה וסגנו, פסולים מלכהן בוועדת הביקורת גם חברי ועדת ההנהלה וזאת נוכח אפשרות מטשית לניגוד עניינים בין התפקידים הנ"ל".

כמו כן מוסיף היועץ כי "פועל יוצא מהאמור לעיל הוא כי לוועדת הביקורת יש למנות את שלושת נציגי הסיעות: כ"ח (עידן חדש) ר"י (יחדיו) ו-ל"י (אכפת לי)".

לאור העובדה שהחבר ביטון דוד נבחר כחבר הנהלה (ישיבת מועצה מיום 4.6.86) והואיל והנ"ל חזר והצטרף לקואליציה (ראה פרוטוקול ישיבת ועדת הנהלה מיום 18.5.88) ומכיוון שהנ"ל משמש כיו"ר פעיל של החברה לפיתוח מעלה אדומים, שהוא גוף בר-ביקורת, אין מנוס מההחלטה שהנ"ל לא יוכל להשתתף בדיוני ועדת הביקורת.

4. קביעת נושאים לדיון:

הוועדה מחליטה לבדוק את הנושאים הנמצאים בנספח סודי של הפרוקטוקול.

מיכה בר-און
חבר הועדה

מגי אלימלך
מרכזת הוועדה

תפוצה: חברי הועדה
חברי המועצה
היועץ המשפטי
הממונה

י"א בתמוז תשמ"ח
26 ביוני 1988



לכבוד
מר עמוס טרטמן
ראש המועצה המקומית
מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: ועדת ביקורת

1. ביום 24.2.88 התפטר מר אלי צלקו מחברותו בוועדת הביקורת.
2. עד היום לא נבחר חבר אחר לוועדת הביקורת.
3. מינוי והפעלה של ועדת הביקורת מחויבת על פי החוק ואין להתחמק מכך.
4. לאור הקשיים הרבים בתפקוד המועצה והעדר פיקוח ציבורי מינימלי הריני להודיעך כדלקמן:
 - א. כזקן חברי ועדת הביקורת שנותרו בתפקידם (רן, ביטון, בר-און) אני מתכוון לכנס את הוועדה ולהפעילה באופן קבוע כפי שקובע החוק.
 - ב. אני מסתמך בהודעתי זו על סעיף 50 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892) תשמ"א - 1981 וכן על חוות הדעת שהגיש היועץ המשפטי למועצה ביום 5.6.86.
 - ג. הועדה כישיבתה הראשונה תקבע את הנושאים לביקורת ואת סדרי העדיפויות.
 - ד. אודה לך אם תתאם עמי מי מעובדי מזכירות המועצה תשמש/ישמש כמזכיר/ת הועדה.

בכבוד רב,

מיכה בר-און

העתק: הממונה -
חברי המועצה
מזכיר המועצה



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ג באייר תשנ"ד
24 באפריל 1994
חיק: מעלה-אדומים
מס': 6191/3957

אל: יהושע (שוקי) אמרני, מנהל אגף הביקורת בר"מ

הנדון: ממצאי דו"ח ביקורת מעקב - עיריית מעלה-אדומים.
סימוכין: שלח 121-94 מיום 24.2.94

יצ"ב חשוכת העירייה לנושאים שהעלו.

בברכה,

בנימין יקרון
הממונה ביו"ש



עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93-94 WINNER OF THE 93-94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY

לשכת ראש העיר MAYOR'S OFFICE

מ"ב בא"ר תשנ"ד
12 באפריל 1994
מ.ת. 1-105
מס' פקט 352120
259 F/P.C

מחוז יהודה ושומרון

2690

18-04-1994

לשכת ראש העיר

לכבוד
מר בני דיקרדו ✓
הממונה על הרשויות ביו"ש
ת.ד. 563
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: ממצאי דו"ח מבקר המדינה

במענה למכתבך בעניין תיקון ליקויים - דו"ח מבקר המדינה להלן
התייחסות לפי סדר הסעיפים המפורט במכתבך.

א. העירייה בישיבתה מתאריך: 28/2/94 בחרה בוועדת ביקורת.

ישיבה ראשונה של הוועדה נקבעה ל - 19/4/94.

ב. חל שיפור משמעותי בתחום זה.

העירייה מיחדת לנושא זה מאמצים מיוחדים מנהל מח' אחזקה הכין
תוכנית פעולה רב שנתית בתחום זה.

מצ"ב הנתונים לגבי מצב רישוי העסקים:

ג. הקושי בגבית אגרת חינוך אינו קשור בעירייה והוא נובע ממגבלות
משרד החינוך כך הוסבר והובן ע"י הביקורת. לצערינו ההצגה הינה
כאילו העירייה אינה פועלת לגביית חובות אלה דבר שאינו נכון.
רוב החוב בארנונה נובע מחובות שכנגדם מתנהלים הליכים שונים כגון
תביעות ופירוק בהליכים ממושכים כנגד השאר קיימות תביעות משפטיות
המתבררות בבתי משפט.



UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION
WASHINGTON, D.C. 20535

TO: DIRECTOR, FBI
FROM: SAC, NEW YORK
SUBJECT: [REDACTED]

RE: [REDACTED]

DATE: [REDACTED]

1. [REDACTED]

2. [REDACTED]

3. [REDACTED]

4. [REDACTED]

5. [REDACTED]

6. [REDACTED]

7. [REDACTED]



עיריית מעלה אדומים
MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 WINNER OF THE 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY

לשכת ראש העיר MAYOR'S OFFICE

ד. בחירת מתכננים ויועצים לעבודות העירייה מתבצעת כיום באמצעות
הוועדה לבחירת יועצים ומתכננים הדנה בהמלצות למינוי מתכננים
ויועצים ומאשרת מינויים אלו.
הוועדה הוקמה ע"י העירייה לפני כשנה.

רצ"ב לדוגמא שני הפרוטוקולים האחרונים של הוועדה.

בברכה,

ישראל גולדשטיין
מנכ"ל העירייה

1. THESE ARE THE FIRST TWO OF THE THREE VOLUMES OF THE
RECORDS OF THE UNITED STATES DEPARTMENT OF THE INTERIOR
FOR THE YEAR 1890. THE THIRD VOLUME WILL BE
PUBLISHED IN THE FALL OF 1891.

THESE RECORDS ARE THE PROPERTY OF THE DEPARTMENT.

U. S. G. O.

THE RECORDS OF THE
DEPARTMENT OF THE INTERIOR



עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זכת פרס איכות הסביבה 93-94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY 93-94

ל' בניסן תשנ"ד
11 באפריל 1994
מספר: 0514-מא

מחוז יהודה ושומרון

2691

18-04-1994

נתקבל

לכבוד

מר ישראל גולדשטיין - מנכ"ל העירייה

מ, כ, נ.

הנדון: רישוי עסקים

לאחרונה בוצע סקר לאיתור עסקים שעוני רישוי בעיר ובאזור התעשייה.
במקביל נערך מדור רישוי עסקים לשיפור המעקב אחר מתן הרשיונות.

באופן כללי, רוב העסקים נמצאים כיום בשלבים שונים של הליכי רישוי,
כולל מפעלים שפועלים כבר זמן רב יחסית.

הדרישות הסביבתיות מהמפעלים הוחמרו ובעלי העסקים נדרשו להשלים את כל
הדרישות בטרם מתן הרשיון (למשל הקמת מתקני טיפול קדם בשפכים, בדיקות
כימיות, בניית בריכות שיקוע וכ"ד. כמו"כ נדרשים המפעלים לרשיונות
להציג היתר דעלים על - פי הנחיות משרד איכות הסביבה. גם כאן מהווה
ההיתר תנאי מוקדם לרשיון העסק. בין השאר נדרשו המפעלים לבנות מאצרות
למיכלי הסולר והדלק, להקים מערך מסודר של רישום ואיחסון של חומרים
מסוכנים ועוד.

בשנה האחרונה הוגבר הפיקוח של כיבוי אש ובחודשים הקרובים יושלמו
הבדיקות של קצין כיבוי אש.

לאחר סיום סבב זה של מתן רשיונות לעסקים ותיקים וקבלת כל האישורים
הנדרשים מהגורמים השונים (מש' הבריאות, מש' איכות הסביבה ועוד) יהיה
הטיפול והמעקב אחר עסקים חדשים יעיל יותר. יחד עם זאת יש לזכור כי
מילוי התנאים הסביבתיים והבטיחותיים הנ"ל לוקח זמן רב, ומדיניות
המדור היא לערב את מתן הרשיונות לעסקים ותיקים עד לביצוע הדרישות
כדי לזרז את ביצוען. (לדוגמא הקצבת מים תעשייתיים מותנית שוב בהצגת
רשיון עסק).

בנוסף חלק גדול מן המפעלים באזור התעשייה הוקמו לפני כיוון המועצה
ובזמנו הוקמו לא לפי הסטנדרטים המקובלים כיום ולרובם אין היתר
בניה.



עיריית מעלה אדומים MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

זוכת פרס איכות הסביבה 93 - 94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY 93 - 94

אזור	סה"כ עסקים	בעלי רישון	בהליכי רישון	אין רישון
ככר יהלום	26	17	9	העדר רישון עסק נובע מן העובדה שישנה תחלופה גבוהה של עסקים ולכן נדרשת פתיחה בהליכים חדשים לפתיחת העסק.
ככר הקרן	6	5	1	
שופר	2	2		
פרי מגדים	3	2	1	
מצפה נבו	2	2		
עיר כללי	7	6	1	
אזור תעשייה	95	27	42	26
סה"כ	141	33	54	26

בסה"כ חלה התקדמות רבה בנושא רישון עסקים ואותם שטרם פתחו בהליכים
נמצאים במעקב מתמיד ואנו מטפלים בהם בדרכי אכיפה חוקיים.

בכבוד רב

שמואל עמיר
מנהל מח' אחזקה

עיריית מעלה אדומים
MA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

WINNER OF THE 93-94 PRIZE FOR ENVIRONMENTAL QUALITY 93-94 תוכנית הסביבה

מחלקת ראש העיר

מחלקת ראש העיר
2734
21-04-1994
נתקבל

DATE: 21/4/94

TO: _____
FACSIMILE: _____
ATT: _____
RE: _____
FROM: _____
REMARKS: _____

2734 - (המחלקה) מחלקת ראש העיר
21/4
/המחלקה - (המחלקה)

NO. OF PAGES (INCLUDING THIS PAGE) 1 מספר דפים (כולל דף זה)

בנוכח
ע

3

עיריית מעלה אדומים
M.A'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

מחלקת תכנון ופיתוח

13/11/93

ט' בכסלו חשנ"ד
23 בנובמבר 1993
554 ג'ז
252 H.P.C

עיריית מעלה אדומים	
לשכת תכנון ופיתוח	
תקבל	
2.9.11.1993	
ח"כ	נענה

פרוטוקול

חנשא: וועדת לבחירת יועצים ומתכננים

תאריך הדיון: 15.11.93

משתתפים: ישראל גולדסטיין - מנכ"ל העירייה
אבי גרינברג - גזבר העירייה

נוכחים: עזרא לוי - מחנכס העיר
יעקב אפרתי - מנהל המע' לפיתוח ופרויקטים

נעדרים: גבי בר זכאי - מ"מ ראש העיר

1. תכנון מרכז שירותי חרום

הוחלט לשכור שירותים של גבי רחל ודן כאדריכליות המתכננת, עתירת נסיון במעלה אדומים במסגרת משרד ליטרסדורף.

2. מגרש 132 אחור לס רמת כנרת ומועדון כנרת

להפעיל חוועצים הבאים:

רבינא וולט - אדריכלית
יוסף צורדון - קונסטרוקטור
חיים מרגל - אינסטלציה
אריה שרשי - חשמל ותקשורת
יוזר צורדון - מיזוג

עם הנ"ל נסיון טוב באחר 03 בבנייה גני ילדים ובית כנסת.



עיריית מועצה אזורית
HA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY

WINNER OF THE 2014 PRIZE FOR LITERARY QUALITY

3. מגרש מס' 134 אחר 06 ביה כנסת
להפעיל היועצים הבאים:
אדריכלות - ביטמן בן צור
קונסטרוקציה - שמואל ברוגשטיין
נבזק הרקע והתחמלות ולכן נבחרו לביצוע.
4. מגרש 134 אחר 06 - מעון זום ומועדון משעים
להפעיל היועצים הבאים:
אדריכלות - ד"ר גל
קונסטרוקציה - טלע מתנדסים
נסיון טוב עם ביה"ט ממ' ד'.
5. בניית גישה צפונית
להפעיל את חלוא (אלי גוליק)
נסיון בתכנון הכביש לאזור התעשייה חב' עתירת נסיון.
6. אנפמא לבנות
הוחלט להפעיל את האדריכלית ד"ר דונסקי וקונסטרוקציה את דעקב
גרוסקו מתכנת של מועדון נוער ביה"ר וישיבת ברכת משה.
7. תוכנית אסטרטגית
הוחלט לנהל את החברה למנהלה - ד"ר קהה נסיון רב בתחום זה כמנכ"ל
משרד הפנים ואחראי לנושא במשרד בתפקידו הקודם.
8. מג
הוחלט לשכור שרותי ת.ה.ל בע"מ נסיון רב בנושא GIS.
9. יעוץ ארגוני ללשכה
שכור שרותי רענן חס לנושא לנ"ל נסיון רב ביעוץ ארגוני.

עיריית מעלה אדומים
HA'ALEH ADUMIM MUNICIPALITY



10. מרכז מנס מחילתני

הוחלט לבחור את יהודה ארדור כמתכנן המרכז פית, חנ"ל
תכנון את בי"ט ממלכתי ג', האולס נמצא במתחם ביה"ט ומן הראוי
למסור לו התכנון.

11. נעוץ תלדורח

הוחלט לבחור את חברת T.O.M. לאור נסיונה ומיומנותה ולאחר בחינת
גישתה לביצוע התוכנית התכנית לאתר מרסירוס ביחס לחברות
אחרות שהגישו הצעות.

אבי גרינברג
גזר העירייה

העוקב: גב' רחל פתיה - גזברות
חיק

עיריית מעלה אדומים



כ"י בניסן תשנ"ד
11 באפריל 1994
מסמך: 131/94
16/4458 - 27

(Handwritten signatures and date 4/4/94)

מסמך: 131/94

הכנסת: הוועדה לביטחון יועצים ומשכננים.

- מ"י לשירות גורמי שטח - מנכ"ל העירייה
- מ"י אבי גורביץ - גזבר העירייה
- מ"י יעקב אפרתי - מנהל מ"י פירוק/מס
- מ"י עזרא לוי - מחלקת העיר
- ג"י זלמן זלמן - דגל הוועדה

נעדר: גבי גלילי - מ"מ ראש העיר

1. מכונת ביון העירייה:

- הוועדה להגדיל ורזון האדריכלות למשרד ליישור סדר, עברו חכנו והחליטו ואת קישור ביון העירייה. שכ"ס הנוסף עבור שטח של כ-2700 מ"ר - 155,000 ש"ח צמוד למוד תשומת הבנייה לחודש נובמבר 93.
- מכנו פנים נכונות ביון העירייה - במלצת משרד ליישור סדר, המבצע אדריכלות במלכוד, ולאחר בדיקת מטען מוכנה פנים, הוועדה להשעיל את הגבי ארזי בידן - עלות כוללת של 134,000 ש"ח צמוד למוד הבנייה לחודש נובמבר 93.
- מכנו העירייה תחת נמון ביון העירייה - סוכס לואפיק את-עיון בשינוי מהכרטיס בע"מ שכו השיוות 15,000 ש"ח.
- יועץ אישור לבית העירייה - הוועדה לשכור שירותי של מ"י שמואל ויגלי במלצת משרד "בדף ארזי נכ" מהכרטיס יועצים בע"מ, עלות משוערת של כ-12,000 ש"ח.
- הוועדה להשעיל את משרד ירון גליש לניהול ופיקוח הפרויקט. שכ"ס 3% מערך הביצוע, כמו כן תפוס עתה והשעיל הציבוריים במשכו הארזי (נחמיה הקרניית וניכס יוליוס). סוכס כי בסעיף 10 בווזה שיוחלט, המדמי על הפעלת וחזרה, יוכרע העיקר כי במידה ולא יבוצע הפרויקט ישלט ואומין למחכנו עד כולל של 25,000 ש"ח צמוד למועד ואחריו בע"מ ואחריו חכרדיט שלא בוצע.

2/-

עיריית מעלה אדומים



2 -

2. אגליט ומיניסטר:

התחלתי לראשית את היועצים הבאים לתכנון אגליט המדפיעים:

- * כיתורל והערייט - משרד ירוש גרש שני כיתורל ופיקוח 3% מעורר ביצוע המבנה (הנ"ל טוכט בין עורא לוי למחכנן).
- * תכנון ומיניסטר - ארדי דרור ורובי, עלות משוערת ע"פ אומדן 170,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש וצמבר 93.
- * תכנון הקונסטרוקציה - משרד טיכוביץ-לבסר, עלות משוערת ע"פ אומדן 124,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש וצמבר 93.
- * תכנון מערכת ומיניסטר - משרד אברהם שורץ, עלות משוערת ע"פ אומדן 15,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש ינואר 94.
- * תכנון מערכת מיזוג האריר - משרד אריר גרינבארט, עלות משוערת ע"פ אומדן 67,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש ינואר 94.
- * תכנון ומיניסטר - "איסקר-בלוט" הנדסת חשמל, עלות כוללת ע"פ שטח לוייט - 29,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש וצמבר 93.
- * תכנון מיניסטר ובנייה - ארדי יוסף שרמן, עלות משוערת ע"פ אומדן 25,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש ינואר 94.
- * יועץ במות ומיניסטר - ארדי דור גרילבי, עלות משוערת ע"פ אומדן 80,000 ש"ח צמוד למדן ובנייה לחודש ינואר 94.
- * יועץ ומיניסטר - מ.ג. יועצים לאקוטיקה באמצעות שחנן גרינבארט, עלות משוערת כ-14,000 ש"ח.
- * תכנון מיניסטר ומיניסטר - משרד ליאורה וינוגור, ומיניסטר ש"ס נמצא בשלבי משה ומיניסטר במידה ונצטרך תחקיר ע"י ומיניסטר.
- * יועץ ומיניסטר - מרדכי יוגר ומיניסטר להגיש הצעה, במידה ונצטרך תחקיר למיניסטר.
- * ועד מיניסטר ומיניסטר על מיניסטר משרד הבינוי והשיכון במידה וישנם כאלה, ומיניסטר נאמר לזון לעירייה חנוכה של 10% על ואזעזיין.

3/-

עיריית מעלה אדומים, תיכ 20, מעלה אדומים 90610, טלפון 02-351262, פקס 02-351224
 Ma'aleh Adumim Municipality, P.O.Box 80, Ma'aleh Adumim 90610, Tel. 02-351262, Fax. 02-351224

עיריית מעלה אדומים



- 3 -

הדואר לא יודע להעביר את המכתב לבעליו
והוא נשאר ביד הדואר. לכן, נא להעביר
המכתב לבעליו, ולשם המעבר, נא להעביר
המכתב לבעליו.

- * תכנון ואורז כליות - אזורי ימיהו אילן, עלות משוערת ע"פ אומדן
 כ-270,000 ש"ח צמוד למדור המזויזים לצורך לחימה ארגוסט 93.
 * תכנון ואורז טרור קציה - "טלע" מחזקטים", עלות משוערת ע"פ אומדן
 כ-170,000 ש"ח צמוד למדור חבנייה לחימה ארגוסט 93.
 * תכנון ונאמל ונאמליות - מוסל כיו, עלות כוללת של כ-30,000 ש"ח
 צמוד למדור המזויזים לצורך לחימה ארגוסט 94.
 * תכנון מערכות ונאמליות ומיזוג ואורז - מחזקט סוביה דיסקינד, עלות
 משוערת ע"פ אומדן כ-20,000 ש"ח למערכות מיזוג ואורז ו-12,500
 ש"ח עבור האינטסטלציה צמוד למדור חבנייה לחימה ארגוסט 93.
 * תכנון ענ"י חשיפה - אזורי ימיהו אילן, עלות משוערת ע"פ אומדן
 כ-31,000 ש"ח צמוד למדור חבנייה לחימה ארגוסט 94.
 * תכנון מערכות על זעזוע נאמליות - נאמליות רישום נאמליות, נאמליות של
 10% טרם נאמליות המזויזים שחזקים להנחה של 7.5%.

[illegible]

סוכנו לראשית לצורך חיבתו מוכן המסד והקנייתו את צוות היועצים
מחזיקו את ביו"ס ממלכתי ג' וירון ושני המנהלים ממקמים על אותו
מבוסס והקשר המיכנני ביניהם ואשר.

- הכנרן ואוריכלות - ארץ יחודת אירדון, עלות משוערת ע"פ אומדן
נ-55,000 ש"ח צמוד למד' הבנייה לחודש נובמבר 93.
- הכנרן והקונסטרוקציה - משרד כח-לב, עלות משוערת ע"פ אומדן
נ-50,000 ש"ח צמוד למד' הבנייה לחודש נובמבר 93.
- הכנרן מערכת ואנדרואה - מהנדס אמנון יושע, עלות משוערת ע"פ אומדן
נ-15,000 ש"ח צמוד למד' הבנייה לחודש דצמבר 93.
- הכנרן והחשמל - משרד איטקון-בילד, עלות כוללת ע"פ מ"ר לרישור
נ-20,000 ש"ח צמוד למד' והמזוייג לצרכן לחודש דצמבר 93.
- הכנרן מערכת מלורג ואוויר - מהנדס נועם הדי, עלות משוערת ע"פ
אומדן נ-30,000 ש"ח צמוד למד' הבנייה לחודש דצמבר 93.

4/-



* תכנון ע"י הפיתוח - אד"י יאיר אשר ממשרד "מילר-בלוט", עלות משוערת ע"פ אומדן כ-25,000 ש"ח צמוד למיד ובנייה לחורש וצמח. 93.

שכר האירוח לכל היועצים פרט לאד"י יאיר אשר המבצע תכנון ע"י הפיתוח מוטבט על תעריף משוהב"ש בהכרה של 10%, יאיר אשר מוטבט על אותו תעריף בהכרה של 7.5%.

5. מבני בתי כנסת ומועדון נוער באח"י - 106-

הדו"ס לצורך את מהגוס ווייט גרנד לצוות היועצים בפרוייקט לביצוע תכנון מערכת יחסיאדא. עלות משוערת ע"פ אומדן כ-2,800 ש"ח לבתי הכנסת, וכ-2,500 ש"ח למועדון הנוער. שכ"ס ע"פ תעריף משוהב"ש בהכרה של 10%.

6. מבני שירותי חברה - 106-

הדו"ס להפעיל את היועצים הבאים:

* ניהול ופיקוח - שמעון כהן, שכ"ס עד שלב גמר הכנה חלק מרכז במסגרת של 200 שעות יועץ בכיר בתעריף משרדי הממשלה לעבודה מומשכות.

* תכנון האדריכלות - אד"י רועל וולגין, עלות משוערת ע"פ אומדן כ-112,000 ש"ח צמוד למיד ובנייה לחורש ינא"י 94. מוטבט על תעריף משוהב"ש בהכרה של 10%.

* ייעוץ פרוגרמי - זכור "אמן", עלות כוללת לשרותי הייעוץ 16,000 ש"ח צמוד למיד ובנייה לחורש פנורא 94.

* תכנון תנועה ניקוז וכבישים - משרד ווזנבאור-עמיר, שכ"ס בשלבי משא ומתן יופעל במידה וואצתו וחוקבל ע"י המומין.

7. תמיכת חב"י - 106-

טובט להפעיל את אד"י גיוי פובדנר לתיכנון הנ"ל. שכ"ס עדיין לא טובט, יופעל במידה וואצתו וחוקבל ע"י המומין.

8. אור 03 - מחקר משותף "השגל" - 106-

הדו"ס לשכור שירותיו של אדריכל לארנון גויביץ לתיכנון ופיתוח ועיצוב הפסל.

9. תמיכת חב"י לנח" המיצוי - 106-

טובט להפעיל את משרד יורם גזיש לניהול ופיקוח הפרוייקט, שכ"ס 3% מעלות ביצוע ופרוייקט.

5/-

עיריית מעלה אדומים, ת"ד 20, מעלה אדומים 90610, טלפון 02-351262, פקסי 02-351924

Ma'aleh Adumim Municipality, P.O. box 20, Ma'aleh Adumim 90610, Tel. 02-351262, Fax. 02-351924

עיריית מעלה אדומים



- 5 -

10. חכניות אב לעיכורי פועלות מוצקות:

- החוקבלי הצעות שארבע וחברות:
 (א) ת.ז.ל. מהנדסים ויועצים.
 (ב) אנוש מערכות סביבתיות.
 (ג) ביוסק.
 (ד) יועצים למינהל טבינתי E.M.C.

- והצעות כיגחור בארבע משרדים עיקריים:
 (א) נטיון קוזט.
 (ב) רמת המענה על הצרכים הטקטיים וואסטרטגיים.
 (ג) לוי' לביצוע ומש' ביצוע.
 (ד) נחיר.

בעיקבות הממצאים הוזמנו נציגי E.M.C. לפגישה עם חברי וועדת
 וחזיגרי, ודורערו החרשמה כי הצורות עונות על הצרכים בדמה המקסימלית והן
 ברמה האסטרטגית והמליצה להזמין את הכנת חכניות ואם מהחברה הנ"ל.
 עלות חקירות כ-50,000 ש"ח. והחלט לאשר והמלצת הדורערו.

11. מודיאון קטמל:

החלט לאשר את היועצים והבאים לושלמת מיכנון מודיאון קטמל:

- (א) יחידה כוון - יועץ בטיחות וביטוי אש, עלות כ-7600 ש"ח.
 (ב) מודי' יוג' - יועץ קויקע, עלות כ-4330 ש"ח.
 (ג) גליה גביש - יועצת מראוניה, עלות כ-32,000 ש"ח לפי שעות
 בפועל הערכה כ-180 שעות לפי \$50 לשעה.
 (ד) עמי לוטסיג - מתכנן מעליות, יופעל במידה והצעותו תחוקבל ע"י
 המזמין.
 (ה) חלמה לוי' - יועצת עיצוב למודיאון קטמל, ע"פ שעות בפועל,
 והערכה כ-100 שעות באופיין \$35 לשעה.

רשמה: זליה הדו

23

והעוק: לנרמזים

גב' ג. בור זכאי - מ"מ ראש ועיד



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ"ב בניסן תשנ"ד
3 באפריל 1994
חיק: מעלה-אדומים
מס': 6191/3843

לכבוד

מבקר עיריית מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: ממצאי דו"ח מבקר המדינה - תיקון ליקויים.

ביום 6.3.94 פניתי אליכם כדלקמן:

"להלן הממצאים הלקויים שהחגלו בביקורת מעקב שנערכה על ידי משרד מבקר המדינה כפי שפורסמו בדו"ח השנתי מס' 42 (חלק ב' - מערכת הבטחון) אשר מחייבים תיקון:

א. ועדת הביקורת וועדת ההנהלה אינן פועלות כנדרש בחקנון (עמ' 1109).

ב. מספר רב של בתי-עסק פועלים ללא רשיון כנדרש (עמ' 1109).

ג. העירייה מחקשה בגביית אגרות החינוך והשמירה כמתחייב. כמו-כן חובות של חושבים ומפעלים בגין הארנובה משנים קודמות מסתכמים בסכומים משמעותיים (עמ' 1109 - 1108).

ד. בחירת מתכננים לעבודות בניה נעשית על ידי מהנדס העירייה בלבד ולא על ידי ועדה של מועצת העירייה כנדרש (עמ' 1108).

אבקש לרווח לנו עד 1.4.94 באופן מפורט באיזו מידה חיקנה העירייה אח הליקויים הנ"ל ומה הצעדים שנקטה בהם למניעת הישנותם.

אנא זרז תשובתך.

בכבוד רב,

בנימין יקיר
הממונה ביו"ש

העתק: בני כשריאל, ראש עיריית מעלה אדומים
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לפיקוח וביקורת
גב' מרים בן-פורת, מבקרת המדינה
ת.ח. 2.5.94



כ"ג באדר תשנ"ד
6 במרץ 1994
תיק: מעלה-אדומים
מס': 6191/3843

לכבוד

מבקר עיריית מעלה אדומים

שלום רב,

הנדון: ממצאי דו"ח מבקר המדינה - תיקון ליקויים.

להלן הממצאים הלקויים שהתגלו בביקורת מעקב שנערכה על ידי משרד מבקר המדינה כפי שפורסמו בדו"ח השנתי מס' 42 (חלק ב' - מערכת הבטחון) אשר מחייבים תיקון:

א. ועדת הביקורת וועדה ההנהלה אינן פועלות כנדרש בתקנון (עמ' 1109).

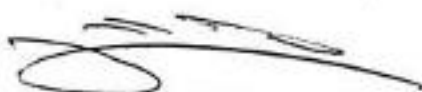
ב. מספר רב של בתי-עסק פועלים ללא רשיון כנדרש (עמ' 1109).

ג. העירייה מתקשה בגביית אגרות החינוך והשמירה כמחייב. כמו-כן חובות של חושבים ומפעלים בגין הארנונה משנים קודמות מסתכמים בסכומים משמעותיים (עמ' 1109 - 1108).

ד. בחירת מחכמים לעבודות בניה נעשית על ידי מהנדס העירייה בלבד ולא על ידי ועדה של מועצת העירייה כנדרש (עמ' 1108).

אבקש לדרוש לנו עד 1.4.94 באופן מפורט באיזו מידה חיקנה העירייה את הליקויים הנ"ל ומה הצעדים שנקטה בהם למניעת הישנותם.

בכבוד רב,


בנימין יקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: בני כשריאל, ראש עיריית מעלה אדומים
יהושע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לפיקוח וביקורת
גב' מרים בן-פורת, מבקרת המדינה
ת.ת. 2.4.94

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לפיקוח וביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ג באדר התשנ"ד
24 בפברואר 1994

סימננו: 121-94



אל: מר בנימין ריקרדו - הממונה על מחוז יו"ש

הנדון: ממצאי דו"ח ביקורת מעקב - עיריית מעלה-אדומים

1. להלן הממצאים הלקויים שהתגלו בביקורת מעקב שנערכה ע"י משרד מבקר המדינה כפי שפורסמו, בדו"ח השנתי מס' 42 (חלק ב' - מערכת הבטחון) אשר חייבו בדיקה וטיפול.

א. ועדת הביקורת וועדת ההנהלה אינן פועלות כנדרש בתקנון (עמ' 1109).

ב. מספר רב של בתי-עסק פועלים ללא רשיון כנדרש (עמ' 1109).

ג. העירייה מתקשה בגביית אגרות החינוך והשמירה כמתחייב. כמו-כן חובות של תושבים ומפעלים בגין הארנונה משנים קודמות מסתכמים בסכומים משמעותיים (עמודים 1108-1109).

ד. בחירת מתכננים לעבודות בנייה נעשית ע"י מהנדס העירייה בלבד ולא ע"י ועדה של מועצת העירייה כנדרש (עמ' 1108).

2. אנקשך לבדוק ולשלוח דיווח המאשר תיקון הממצאים הלקויים שועדת הביקורת ברשות דנה בהם והפעולות שננקטו לשם מניעת הישנותם. (עד 30 באפריל 1994).

ב ב ר כ ה,

ק"י

שוקי אמרני

מנהל האגף לפיקוח וביקורת

העתקים: גב' מרים בן-פורת - מבקרת המדינה
מר עמרם קלעג'י - המנהל הכללי
מר יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לכספים
מר בני כשריאל - ראש עיריית מעלה אדומים
תיק מעקב

למן

(להחזרת פנימית במשרדי המשלה)

מזכר

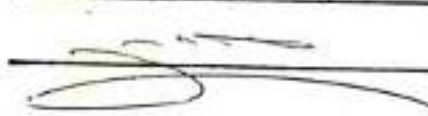
התאריך	23.12.81	אל:	ראבי נשור, דגל ביחידה אגף אלקה
חיק מס'	191	סמל:	בני רוקחצא - יו"ר

הנדון:

דוח דבר המדינה, טאל אדואה

היום קיבלתי מהמורה האדואה "גלויה" -
 לדוח. אדואה ודקדקו לו בהבדלי בין
 האדואה אל אבין אל קיבלנו ביום 18.12.81
 ואכן מדובר רק בתיקון טאזיג דחום, אלא
 דחום האדואה אסוף עד אל דוח המורה
 (המאזיג סואגו אל ידיו)

בחיבה



סדר 1010

למנהל

אשר ללחיצה אל-

המורה הקודר



המקומית



המועצה

מעלה אדומים

ל ש כ ת ה מ נ כ " ל

כ" בטבת תשנ"ב
17 בדצמבר 1991
532 P.C.H



לכבוד
מר ברוך הויזמן
סגן ממונה על האגף
אגף ג' לביקורת מערכת בטחון
מבקר המדינה
הקריה
תל-אביב

אדון נכבד,

הנדון: בדיקה בעיריית מעלה אדומים - הערות לממצאים

רצ"ב אנו מתכבדים להגיש בזה תגובתנו והערותנו לבדיקה שנערכה על ידכם בעיריית מעלה אדומים.

תודתנו נתונה לצוות הבדיקה על הבדיקה השקדנית והמעמיקה.

אנו מבקשים כי לנושאים הקשורים בחברה לפיתוח ייוחד פרק נפרד.

כמו כן, נודה לכם על מתן ביטוי להתייחסותכם לטיב המנהל והשרותים הנחונים ע"י עיריית מעלה אדומים כפי שהוצגו בפנינו בסכום הביניים של הביקורת במעמד הגשת הממצאים לתגובתנו.

בכבוד רב,

ישראל גולדשטיין
מנכ"ל ומזכיר מעירייה

העתק: מר עמוס טרטמן - ראש העירייה
גב' רחל גייר - מנהלת המנהל לשלטון מקומי מ. הפנים
מר בני ריקרדו - הממונה על הרשויות ביו"ש ✓



מעלה אדומים

- 1 -

ל ש כ ת ה מ נ כ " ל

מכמז515

הערות לריכוז ממצאים דו"ח מבקר המדינה 91/92

התיחסות לפי סעיפי הדו"ח

- 1-9. אין הערות.
10. העיריה אוכפת את נושא רישוי עסקים ברחבי העיר, כל העסקים בעלי היבטים בריאותיים ואקולוגיים מכוסים ברשיונות עסק. בקרית התעשיה קיימת בעית עבר אשר מטופלת כיום ע"י מחלקת הנדסה בליזוי מתאים של מדור רישוי עסקים במח' אחזקה.
12. אותם עסקים שאינם מכוסים ברשיון עסק נמצאים בהליכי אכיפה. למען ההגיינות יש לציין כי במשך שנים רבות לא היתה בידי העיריה תשתית משפטית וחוקית לאכיפת החוק לאור זאת יש לראות במצב הנוכחי הישג.
13. הערת המבקר בנושא מקובלת עלינו - אי טיפולו של קמ"ט עבודה בנושאים גורם לסיכון בטיחותי לעובדים ולקשיים במתן רשיונות עסק למפעלים בעלי היבטים בטיחותיים.
14. אין הערות.
15. אין הערות.
16. אין הערות.
17. העיריה תפעל לפתרון הבעיה.



18. העיריה תפעל לפתרון הערת הביקורת ולקבלת אישור הממונה להסדר זה.

19. העיריה תקיים המכרז כאמור, אולם שאלת עלות השרות ע"י גורם חיצוני לא מובטח שתהיה בעלות נמוכה יותר.

20. מנכ"ל

יש להבחין בין מנוי המזכיר כמנכ"ל עיריה לבין תנאי העסקה שיקבעו מאידך:

א. באשר למנוי יודגש כי אין מדובר במשרה חדשה או במשרה נוספת, משום שהעובד משמש מאז המינוי הן כמזכיר והן כמנכ"ל.

מנוי מזכיר לשמש כמזכיר מנכ"ל אינו כרוך אפוא בסטיה כלשהיא מתקן העובדים המאושר ע"י משרד הפנים ואין בו בשלעצמן כדי להטיל נטל כספי נוסף על העיריה.

תפקיד המנכ"ל אינו מופיע בתקנון משום שאינו תפקיד סטטוטורי אך בעובדה זו אין כדי לשלול את סמכות ראש הרשות למנות מנכ"ל, כפי שאכן נעשה בפועל רשויות מקומיות בישראל.

ב. באשר לתנאי ההעסקה - בבקור שר הפנים במעלה אדומים ביום 5.8.90 שבו השתתף הממונה מר בני ריקרדו, אישר השר את בקשת המועצה להשתלבותה במסגרת תכנית משרד הפנים לאישור מספר מצומצם של רשויות להסכם בכירים (מנכ"ל/מזכיר, גזבר) יצוין כי לפי ההסכם האמור משולמת לבכירים פנסיה של 4% לשנה.

העתק האישור מצורף בזה.

בהתיחס לאמור לעיל אושרו תנאי ההעסקה גם בעיריה.

הטענה כאילו לא אושרו המינוי או תנאי ההעסקה אינה מעוגנת אפוא במציאות.

אמנם העיריה קבעה כי פנסיה בשיעור 4% תשולם למן תחילת ההעסקה ואולם החלטה זו כפופה לאישורו של הממונה - מצ"ב תכתובת בנדון.



מעלה אדומים

- 3 -

מיותר לציין כי המנכ"ל מכהן בפועל ולפיכך החלטה זו בקשר לפנסיה טרם מומשה.

מסמכים בנושא זה הומצאו לידכם.

21. עיריית מעלה אדומים החליטה בישיבתה מיום 20.11.89 להתחיל בבדיקה יסודית ומעמיקה של פעילות החברה לתכנון ופיתוח ושל החברה הכלכלית לפיתוח במעלה אדומים. פעילותן של 2 חברות אלה נבדקה באופן מקצועי לחלוטין ע"י צוות בדיקה שמנו את: מר אריה הכס, עו"ד צחי ענבר ורו"ח פרץ רז.

הדו"ח המלא של צוות זה הוגש לעירייה במאי 1990 צוות זה והכיל המלצות מפורטות כדלקמן:

1. לאור חיוניותה של חברה עירונית לקידום האינטרסים עליהם מופקדת העירייה מומלץ, כי החברה לפיתוח לא תפורק בשלב זה, על אף מצבה במהלך תקופה שתקבע העירייה (להלן "תקופת מעבר") יש לחזור ולבחון את יעודיה של החברה כפי שנקבעו בעבר, ואת מידת השתלבותה ותרומתה לאסטרטגית פתוח כוללת של העיר והעירייה.

2. במהלך תקופת המעבר יהיה על החברה לספל, בסיוע העירייה, בנושאים שלהלן:

(א) מכירת תחנת הדלק (הנמצאת בבעלותה של חברת הבת - החברה הכלכלית), וזאת לצורך כסוי החובות לחברת דלק בגין הקמת התחנה.

(ב) פריסת חובות החברה לפיתוח לבנק לאומי, בערבות העירייה, תוך ויתור מצד הבנק על חלק מן החוב והסכמה על ריבית מועדפת.

(ג) הסדר וסילוק כל יתר החובות ובמיוחד חובות החברה לעובדיה לשעבר. חיונית בדיקה מדוקדקת של פירוק הקשר עם יו"ר החברה לשעבר.

(ד) מיצוי כל הנובע מהתקשרויות קודמות של החברה, בחינת ההתקשרויות עם ה"ה קוברסקי ונסיון להעמידו על בסיס עסקי שונה מהקיים ורציונלי יותר.



מעלה אדומים

- 4 -

3. במקביל לאמור לעיל, במהלך תקופת המעבר יהיה על החברה להכין תכנית פעולה מבוססת לעתיד. הומלץ כי דירקטוריון החברה הזמני יורחב וכי ימונה דירקטוריון קבוע בהרכב של שליש חברי מועצת העיריה שליש אנשי צבור ושליש עובדים בכירים של העיריה.
- על העיריה לקבוע דרכים למעקב קבוע אחר ענייני החברה. החברה תפעל אך ורק על בסיס כלכלי ופיננסי נאות, תוך הקפדה על סדרי מינהל תקין. בתום תקופת המעבר תבחן העיריה מחדש אם יש הצדקה לקיים ולפתח את החברה.
4. היקף תיקצובה של החברה על ידי העיריה יהיה מוגבל ומוגדר מראש.
- לאחר שדו"ח זה נלמד ביסודיות החליטה העיריה לבצע מספר פעולות הבראה ע"ס ההמלצות כפי שפורטו לעיל ובין היתר החליטה שלא למנות מנהל פעיל לחברה אלא לאחר שהחברה תוכיח ותראה על פעילות כלכלית המצדיקה מנוי מנהל ועוזרים כאמור.
- במקום זאת החליטה העיריה כאמור לבצע פעולות הבראה אשר ריכוז ביצוען הוטל על רכז חצוני שנשכר במיוחד לשם כך לתקופה קצובה, ואשר מינויו מתחדש אחת ל-3 חודשים בלבד וזאת על מנת לאפשר לעיריה לשקול את צעדיה עפ"י התקדמות הפעולות שיבוצעו בהתאם להמלצות הצוות וזאת מבלי העמיס עליה כ"א קבוע והוצאות מינהליות שונות הכרוכות בכך.
- במהלך השנתיים האחרונות הצליחה העיריה והרכז העומד בראשה לבצע מספר פעולות מרשימות אשר תאפשרנה תוך תקופה קצרה להוריד מהעיריה נטל כבד מהמימון השוטף של חובות העבר של החברה.
- כל שלושת הסעיפים העיקריים הראשונים המופיעים בהמלצת צוות הבדיקה בוצעו במלואם או נמצאים בהליכי ביצוע. (מכירת תחנת הדלק ותשלומי החובות, פריסת החובות לבנק לאומי ופירוק הקשר עם יו"ר החברה לשעבר) ההמלצה היחידה שטרם הושלמה ובוצעה ואשר הרכז מטפל בביצועה בעצם ימים אלה הוא נסיון להדיר או להפסיק את ההתקשרות עם ה"ה קוברסקי.



מעלה אדומים

- 5 -

לדעת העירייה: הצלחות אלה שלה בכלל ושל רכז החברה בפרט די בהם כדי להצדיק באופן מלא וללא כל ספק את העסקתו של מר דודו כהן החל מדצמבר 1989 עד השלמת הבראת החברה עפ"י ההמלצות האמורות.

יותר מכך לדעתנו ראויה עיריית מעלה אדומים לברכה ולתשבחות על הדרך היעילה שבה היא נוהגת ושעל פיה היא מעסיקה לתקופה קצובה רכז לטיפול יסודי בהבראת החברה, ללא שהיא מעסיקה לצורך זה מנכ"ל וצוות עוזרים כנהוג וכמקובל.

שכר

העירייה סבורה כי אין מקום להשגות הביקורת בעניין זה. וזאת מכיוון שהעירייה שקלה ובחנה שוב את שכרו ומצאה שלא רק שאינו גבוה, אלא הוא אפילו נמוך מהמקובל ברשויות מקומיות לתפקיד אחראי כגון זה ולהלן הסבריה:

(1) קביעת דרגתו כדרגת מנהל פרויקטים רמה 1 של משרד הבינוי והשיכון מדרגה מקובלת בסוג כזה של פעילויות בהן יש לשלב גם ניהול פיזי וגם ניהול כספי ומשא ומתן עם גורמי חוץ ומשרדי ממשלה.

(2) מהשכר המצוטט על ידכם 8,243 ש"ח, יש בודאי לנכות את המע"מ שאינו נכנס לכיסו אלא לכיסה של המדינה. כך שהתשלום בפועל הוא רק 6.985 ש"ח. מכיוון שמר דודו כהן מועסק כעצמאי אין העירייה משלמת עבורו כל מרכיב של הוצאות סוציאליות כל שהם וכולם חלות במלואן עליו באופן ישיר.

כידוע מרכיבי ההוצאות הסוציאליות לשכירים מהווים תוספת של כ-60% משכרו של העובד (חופשה, הבראה, ביגוד, ביטוח לאומי, הפרשה לפנסיה, ימי מחלה וכדו'). לכן שכר זה הוא שווה ערך לשכרו ברוטו של שכיר המשתכר כ-4,300 ש"ח בלבד (כולל שעות נוספות ומרכיבי שכר אחרים) ובודאי שלא ניתן למנותו כשכר חריג בשרות הציבורי בכלל וברשויות המקומיות בפרט.

מה עוד שיש לזכור שההעסקה היא לתקופה קצובה שבדרך כלל בחוזים מיוחדים מחייבת שכר גבוה במיוחד שכלל לא בא לידי ביטוי במקרה זה.



מעלה אדומים

- 6 -

כישורים

העיריה בדיעה שכישוריו של מר דודו כהן לא רק שאינם פוגמים בכושרו למלא התפקיד אלא להיפך.

מר דודו כהן שימש כעוזרו של שר התקשורת בתקופת כהונתו של מר צפורי כשר התקשורת (בשנים 1983 - 1981) לאחר מכן שימש כמנהל יחידה במשרד וזאת עד 1985/6. מאז ועד מינויו כרכז החברה במעלה אדומים הועסק במשרד השיכון בירושלים כראש צוות קרקע וכעוזר מנהל אגף הפרוגרמות במשרד.

זאת ועוד - במהלך לימודיו בכלכלה באוניברסיטה העברית בירושלים שימש כסגן יו"ר אגודת הסטודנטים וכמי שאחראי לארגון וניהול אירועי התרבות באוניברסיטה וזאת במשך מספר שנים.

אנו בדיעה כי כישוריו ונסיונו עמדו לנגד העיריה כאשר מינתה אותו לתפקיד ואלה הוכיחו את עצמם מאז כשיקולים נבונים וראויים להערכת המבקר.

רכב

עירית מעלה אדומים היתה בדיעה שרצוי הן מהבחינה הכלכלית והן מהבחינה העניינית להעמיד לרשות הרכז רכב של העיריה על פני חשלום של הוצאות רכב לעובד חוץ שאינו שכיר בעיריה. העמדת רכב זו זולה לאין שעור מתשלום הוצאות רכב ע"י \$0.5 לק"מ כנהוג לעובדי חוץ, מה עוד שהיא מאפשרת לרכז לבצע פעולות ופישות ככל שנדרש ובכל מקום שנדרש לקידומה והבראתה של החברה שהוטל עליו לשמש רכזה.

סיכום

לדעתנו, תשובתנו לענין זה אמורה בהחלט לספק ולהסיר את ספקותיו של המבקר ואת תהיותיו ואף להעיד על דרך נאותה בה הלכה העיריה לקראת הבראת החברות הכלכליות האמורות בעלות מינימלית.



הערות:

- א. ראה התייחסותנו בסעיפים 39-63 לטיטת דו"ח מבקר המדינה להלן.
- ב. מצ"ב תוכנית פעולה כללית של החברה כפי שהוצגה 10/91 לחברי הדירקטוריון לקראת דיון.
- 22-23. באשר לשאלות הקשורות ל"ניגוד העניינים" של מהנדס העיריה הרי מדובר בתלונה שנתקבלה בעיריה לא מכבר ואשר נמצאת בבירור.
- עצם הכללו של הנושא בדו"ח הביקורת עלול להצביע לכאורה על אשמתו של מהנדס העיריה.
- בכל הקשור לטענות שהועלו וכל זאת בטרם נסתיים בירורה של התלונה יצוין כי בין חלק מחברי העמותה לבין אשתו של מהנדס העיריה קיים סכסוך כספי, התלונה הגיעה אלינו בעוד הליך משפטי שבינה לבין העמותה תלוי ועומד.
- כפי שפורט בסעיף 23 לדו"ח הנושא נמצא בידינו של בודק (ד"ר אריה הכט לשעבר מנהל המנהל לשלטון מקומי במשרד הפנים), אשר יבצע את הבדיקה בתאום עם היועץ המשפטי של העיריה.
- עם תום הבדיקה יועברו למבקר העתק הדו"ח והממצאים.
- עד אז אנו מבקשים כי בדו"ח הביקורת לא תכלול כל התייחסות לנושא - לטוב או לרע.
- 25-30. אין הערות.
31. בתאריך 5.12.91 התקיים דיון במינהל המים (מצ"ב) ובו נתאשר תקציב למיפוי תשתיות המים (דבר שיאפשר מיפוי כל התשתיות העירונית).
32. בעיית הפחת נפתרה.
- העיריה עפ"י המלצת מנהל המים התקינה גמלונים המודדים את צריכת המים בגבול המגרש.



מעלה אדומים

- 8 -

משרד התעשייה והמסחר וחב' הכלכלית לירושלים נדרשו לתקן הצגת בתחום החצרות. תוכנית כזו הוגשה לחברה כלכלית לירושלים לביצוע התיקון בהתאם להמלצת ואישור יועץ המים של העיריה.

מכירת החברה הכלכלית ליוזם פרטי משבשת את התיקון. העיריה תשקול אכיפה באמצעות הליכים משפטיים אם הנושא לא יוסדר על ידי החברה הכלכלית.

33. בתאריך 15.12.91 בוצעו בדיקות קבלה של המאסף. רצ"ב פרוטוקול הקבלה.

34. קיים אי דיוק בנושא, אכן לא נחתמו חוזים לכל המקרקעין האמורים להיות בבעלות העיריה, אולם הוצגו למבקר תיקי נכסים הכוללים הסכמי חכירה (כ-30). לגבי נכסים אלה מנוהל פנקס מקרקעין.

לגבי מקרקעין עליהם קיימים מבני צבור ואין עבורם הסכמי חכירה, אכן הנושא התעכב בגלל חילוקי דעות על מי תחול עלות החכירה, אולם, בפגישה שהתקיימה במשרדו של סגן מנהל המינהל מר מ. גת בה נטלו חלק ראש העיריה והח"מ נמסר לנו כי נתנה הוראה להוזיל העלות באופן משמעותי ולכן הויכוח עם משרד הבינוי והשיכון בנדון הפך לבלתי רלוונטי מאחר והסכום שנדרש לשלם אכן יהיה סמלי.

ב-18.11.91 הועברו לממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש באיו"ש בקשה להעביר אלינו הסכמי חכירה והנחות תשלום בגין 11 מבני ציבור (רובם גני ילדים). עם קבלת ההסכמים גמר ההליך (חתימה ותשלום) יכוסה הנושא.

באותו תאריך נתבקשה מחלקת הנדסה להכין המסמכים הדרושים לשם פניה לממונה על הרכוש הממשלתי לעריכת הסכמי חכירה ליתרת המגרשים הציבוריים כאשר מתוכם: מגרש מיועד לתנועת נוער (מבנה קיים). מגרש אחד מיועד לתנועת נוער (מבנה בתכנון). מגרש אחד לבי"ס (מ"מ ג' בבניה). מגרש 1 גן ילדים (ליד מ"מ ג' - מאוכלס). והיתרה 65 מגרשים שהינם ש.צ.פ. (פארקים ופינויות משחקים).



עם גמר ההליך של כל המגרשים האלה, השטחים האמורים להיות עירוניים ונמצאים בשמוש יהיו "מכוסים" בתיק נכס מסודר כולל הסכמי חכירה ורישום בפנקס מקרקעין.

כל המגרשים הציבוריים בכל תוכניות בנין עיר הקיימות במעלה אדומים מרוכזים ברשימה אחת המשמשת למעקב עד לפתיחת תיקי נכסים ורישום בפנקס המקרקעין.

עם גמר טיפול במגרשים אלה נתחיל הטיפול במתחם 03 אשר טרם הועבר לרשות העיריה. כל האמור לעיל אינו כולל כבישים ומדרכות. לגביהן תהיה אפשרות טכנית לביצוע רישום אך ורק לאחר גמר מדידות לצרכי רישום ורישום בגושים והחלקות במעלה אדומים - הליך זה אינו בשליטת העיריה אלא מבוצע בתאום עם העיריה ע"י הממונה על הרכוש הנטוש ומשרד הבינוי והשיכון.

לסיפא של סעיף זה בדו"ח המבקר, לא היתה דרך להשלמת הליכי החכירה שכן ללא תשלום לא יכולים לקבל הסכם חכירה.

39-63. החברה לפיתוח

1) בהיותה מודעת למצב החברה שתואר בבקורת הקודמת ונוכח אובדן השליטה של העיריה על החברה במהלך הקדנציה הקודמת, החליטה מועצת העיריה הנוכחית, מנד עם היבחרה, על בחירת מועצת מנהלים זמנית לחברה ועל מנוי צוות בדיקה המורכב מעובד בכיר לשעבר של משרד הפנים היועץ המשפטי של העיריה ורואה חשבון, אשר הוטל עליהם לבדוק את ספרי החברה לפתוח וחשבונותיה, מצבה הכספי, מצב נכסיה, התחייבויותיה, וזכויותה וכן כל מידע וכל נתון אחר הקשור לפעולותיה ולפעילות החברה הכלכלית.

2) דבר מנויו של צוות הבדיקה והעובדה כי הדו"ח שהוגש על ידו אושר על ידי מועצת העיריה בלא הסתייגויות מלמדים, כשלעצמם, על מידת החשיבות שמיחסת העיריה לפיקוח על החברה.

למיטב ידיעתנו, בקורת עצמית מעין זו שביצעה העיריה במקרה הנדון אינה תופעה שכיחה בשלטון המקומי ואף דין וצדק יעשו אם לעובדה זו ינתן ביטוי הולם בדו"ח הבקורת.



3) בקשר לחלק ניכר מהליקויים שפורטו בדו"ח צוות הבדיקה הוגשה ע"י ראש העיריה תלונה למשטרה, אשר העתקה נמסר לנציגי הבקורת.

בישיבה בלשכתה של הגב' רחל גייר ממשרד הפנים סוכס, על דעת נציגי העיריה, כי ממצאי צוות הבדיקה יבחנו גם על ידי מבקר משרד הפנים - העתק סיכום הישיבה נמסר לנציגי הבקורת.

בידי העיריה אין כלים נוספים לבדיקת הפעולות שבוצעו בעבר והיא ממתינה אפוא לממצאי הבקורת של משרד הפנים, ותכלכל את המשך טיפולה בנושא בהתאם להם.

4) בדו"ח צוות הבדיקה נכללו המלצות שיפורטו להלן כאשר לצידה של כ"א מהן יפורט אופן הטיפול בה:

א. מכירת תחנת דלק - ב-3.10.91 נמכרה תחנת הדלק לחברת צבי בלסקי בע"מ וזאת בהמשך למשא ומתן ממושך ביותר עם הרוכש מצד אחד ועם חברת דלק מצד שני.

יצויין כי בעוד שצוות הבדיקה שיער כי תמורת המכירה לא תספיק אלא לכיסוי החובות לדלק, הרי בפועל נמכרה התחנה בסכום המורכב מהחובות לדלק + \$130,000 ארה"ב, הווה אומר: המכירה תספיק לכיסוי החובות וכן לתשלום מלוא המיסים ותשלומי החובה החלים על העיסקה ואף תותר בקופת החברה יתרה משוערת של כ-\$100,000. ארה"ב שתסייע לפתרון הבעיות האחרות המפורטות בדו"ח.

מן הראוי להוסיף ולציין כי עיסקת המכירה של התחנה והמשא ומתן שקדם לה העסיקו את מועצת המנהלים של החברה ואת רכז החברה באופן אינטנסיבי במהלך חודשים רבים והעיריה מביעה את שביעות רצונה מכך כי מאמציהם של העושים במלאכה הניבו פירות.



ב. פריסת חובות החברה לבנק לאומי - גם בנושא זה נוהל עם הבנק משא ומתן ממושך והבנק נאות לוותר על חלק מריביות הפגורים ונערך הסדר תשלומים הולם.

ג. הסדר כל החובות לרבות החובות לעובדים

נושא זה הוסדר אף הוא. באשר לבדיקת פרוק הקשר עם יו"ר החברה לשעבר, הרי כבר צוין לעיל כי העיריה והחברה כאחד ממתינות לממצאי הביקורת של מבקר משרד הפנים, כפי שסוכם בלשכתה של הגב' רחל גייר.

ד. גבעת המייסדים

החברה מנהלת דין ודברים עם הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש במטרה להסדיר את הקשר החוזי, ובמקביל הינה פועלת למיצוי זכויותיה כלפי היזם השווה באתר ולא מכבר הודיעה ליזם על ביטול ההסכם עימו. היזם כופר בתוקפו של ביטול ההסכם ובהתאם להוראות החוזה הזמינה אותו החברה לקיים בנדון זה בורות. אם היזם לא יסכים לקיים בורות תנקוט החברה באמצעים החוקיים העומדים לרשותה. העיריה מצידה תוסיף ותפקח כי החברה תמצה את זכויותיה בנדון, והמשך פעולותיה יקבע בהתאם לתוצאות תהליכים המשפטיים.

ה. פרוייקטים אחרים

הפרוייקטים המפורטים בעמ' 9-11 נבדקו כולם. באשר להתחייבויות כלפי קוברסקי ניתנה חוות דעת משפטית כי אינן מחייבות את החברה והודעה על כך נמסרה לקוברסקי. באשר לקפטריה בפארק יצויין כי מתנהל דין ודברים עם הממונה על הרכוש כדי להסדיר את חוזה החכירה ולפני כחודש ימים נתבקש הממונה להעביר לחברה תחשיבי דמי חכירה.



5) באשר לפעולות החברה בעתיד:

א. בראשית הדברים יש להדגיש כי למעט סכום חד פעמי להסדרת בעיות העבר שהועבר לחברה באישור הממונה ושימש כולו ליעודו לא העבירה מועצת העיריה הנוכחית כספים כלשהם לחברה.

מועצת העיריה תקפיד על כך כי לחברה לא יועברו כספים כלשהם אלא על פי תכנית כלכלית מפורטת שנבדקה ואושרה ע"י כל הגורמים הרלבנטיים לרבות הממונה על המועצות באיו"ש.

ב. עם קבלת ממצאי הביקורת של משרד הפנים (ראה לעיל) תשקול העיריה אופן הטיפול בממצאים המתיחסים לעבר.

ג. בימים אלו הושלמה הכנתה של תכנית אסטרטגית לפעילות החברה בטווח הקצר והבינוני, גם בזאת בהתאם להמלצות צוות הבדיקה ולהחלטות הדירקטוריון, התכנית תבדק תדון ותסופל בהתאם.

ד. בהתאם להמלצות צוות הבדיקה הורחב דירקטוריון החברה הזמני (שנבחר מיד אחרי הבחירות לעיריה) והינו מונה כיום 9 חברים וביניהם מנהל אגף בכיר במשרד השיכון, מנהל אגף בחברה הממשלתית "ערים", נציג ציבור שהינו פרופ' למשפטים, גזבר העיריה, מנכ"ל העיריה, ושני חברי מועצת העיריה, האחד עו"ד במקצועו והשני מנכ"ל חברה ממשלתית לשעבר, כיו"ר החברה משמש חבר מועצת העיריה שניהן בעבר בתפקיד כלכלי בכיר במשרד התמ"ס.

ה. העיריה תקפיד על כך כי פעולות החברה תבוצענה על בסיס כלכלי, בהתאם לסדרי מינהל תקין ולטובתם של מעלה אדומים ותושביה.



67. בכל האמור בנושא התקציב הרגיל:

העובדות נכונות, אולם הסיבה לאיחור בהגשת התקציב מקורה בקשיים (במליאת המועצה בשנת 89) ואי העברת מסגרות מצד משרד הפנים במועד (90/91-91).

הערה:

לאור מסקנות העיריה בעניין זה, הוחלט כי בעתיד תגיש העיריה את התקציב לאישור מוקדם ככל האפשר, גם אם לא תהיינה בידיו מסגרות.

בכל האמור בנושא התקציב הבלתי רגיל:

מועד הגשת התקציב הבלתי רגיל אינו קשור בהכרח למועד הגשת התקציב הרגיל או למהלך שנת הכספים והינו כפוף לגיוס המשאבים השוטף של הרשות. התקציב הבלתי רגיל הינו באופיו רב שנתי וזאת גם בהתיחס לתקנות הרשויות המקומיות - (הכנת תקציבים תשל"א 1971), וכך יש לנהוג.

לעניין הערה כי תב"רים הועברו לממונה ללא אישור מועצת העיריה - לא ידוע לנו על מה מסתמכת הביקורת כל התב"רים מאושרים ע"י מועצת העיריה לפני אישור הממונה.

68. להתיחסות הממונה.

69. התאמת הבנקים נעשית מידי חודש ולא כפי שצויין בהערת המבקר (מידי 3 - חודשים).

70. הערכת מקום כי מדובר בחוב ניכר נראית מחמירה ואין לה מקום זאת לאור הסיבות הבאות:

א. העיריה נוקטת באופן שוטף במדיניות אכיפה אקטיבית ואפקטיבית, לראיה אחוזי הגביה הגבוהים במיוחד המגיעים ל-95%.

ב. העיריה נוקטת בצעדים חריפים לגביית החובות תוך הסתייעות בכל האמצעים כגון - תביעות משפטיות, עיקולים והוצאה לפועל.

ג. בפעילות גביה של רשות מקומית קיימים לעתים חובות טבעיים (בעיקר באזורי תעשייה) הנובעים מקשיים של הפירמות.

סיכום

לעניין חובות מיסים וארנונה, נראה לנו כי העיריה עומדת באופן מלא במבחן אפקטיביות הגביה בתוצאות המתקבלות (95% גביה).

לעניין חוב המים:

העובדה נכונה ונערכו מאמצים מידיים לתיקון הליקוי. החייב הפקיד לקופת העיריה את כל חובו במים.

71. העיריה פעלה עפ"י הנחיות הביקורת.

לעניין הערת המבקר כי עד למועד סיום הביקורת טרם אושר ההסכם ע"י הממונה, רצ"ב אישור הממונה כמבוקש.

73. הערת המבקר והצעתו בעניין התקבלה.

בטפסי הזמנת עבודה פנימית במסגרת נוהל הוראת מפגע הוכנס תיקון המחייב אישור של המזמין / מקבל העבודה.

75. לעניין ההצטידות בנשק של השומרים.

המחלקה לחינוך קיבלה את המלצת מחלקת הבטחון שקבעה כי עד לגיבוש מתכונת השמירה וכ"א קבוע של שומרים יש מן הסיכון בנשיאת נשק ולכן הנשיאה בנשק נאכפה רק מ-15.11.91 במכתב שנשלח ממח' החינוך למח' הבטחון וממנה לחב' השמירה.

77. בשרות הפסיכולוגי חלק מכ"א מקורו כדלקמן:

0.5 משרה פרויקט 200.

0.5 משרה תוספת תקן משרד החינוך תשנ"ב כך שכיום 3.5 משרות מכוסות ע"י חקציבים ממלכתיים.

78. נוהל שמירה בגני ילדים נערך עפ"י הנחיות מח' הבטחון ומבוצע בהתאם.



79. העיריה פרשה רשת קשר ומערכת לקריאת מצוקה בגני ילדים.
בכל שנה העיריה מרחיבה את הרשת בהתאם לצרכים ולתקציב.
לפי מיטב ידיעתנו אין הוראות מחייבות בנושא זה וכל רשות פועלת
עפ"י שיקול דעתה, צרכיה ויכולתה התקציבית.
העיריה מתכוונת בשנת תקציב זו להשלים כל הדרוש כדי לתת מענה
לצרכים אלו. זאת עפ"י חכנית וסדר עדיפויות של הגורמים
המקצועיים.
80. המלצת המבקר מתקבלת.
81. לעניין הסטיה בתקציב.
עד למועד הביקורת נמצאו מקורות תקציביים לכיסוי העלות המלאה
של הפרוייקט (הפרוייקט הסתיים ללא חריגה).
התיקונים הנדרשים לצורך תשלום חשבון סופי בוצעו כנדרש ואושרו
בגוף החשבון.
רצ"ב צילום חשבון הסופי.
82. הזמנת העבודה היתה 307,000 ש"ח
הוצאות המכרז היו 340,000 ש"ח
וזאת כדי לעמוד במסגרת המקורית התקציבית שעמדו באותה שעה
לרשות העיריה.
הסטיה האמיתית עומדת על פחות מ-25% דבר המקובל בעבודות פיתוח.
83. הציוד הנדרש הושלם (צינור 16") בתקופת הביקורת.
84. התיק מעודכן - החומר שעודכן הודפס.
85. בשלב זה המיקום הנוכחי עונה על הצרכים.
ציוד החרום היעודי נמצא בעיר למעט מיטות ומזרונים אשר יכולים
להיות במחסן הכללי וניתן למשיכה גם בזמן מלחמה בהתאם לצורך
בצירי תנועה אלטרנטיביים.



כ"ח בחשוון תשנ"ג
24 בנובמבר 1992
תיק: מעלה אדומים
שומרון
מס': 6191/2642

אל: מר עוזי ברלינסקי
המפקח הכללי למשרד הממשלה
משרד החכנון והכלכלה

הנדון: הדו"ח השנתי של מבקר המדינה מ' 42, מערכת הבטחון, המינהל
האזרחי, עיריית מעלה אדומים ומועצה אזורית שומרון

מר שלמה פש ממשרד הפנים ביקש ממני להעביר אליך את הערותי לדו"ח
מבקר המדינה שבנדון.

אני מצרף בזה:

- (1) הערותי לטיוטת הדו"ח בנושא מועצה אזורית שומרון.
- (2) הערותי לטיוטת הדו"ח בנושא עיריית מעלה אדומים.

להלן עדכונים להערות אלה.

1. מועצה אזורית שומרון

- א. בנושא חוקי העזר (עמ' 1094): הבעייה אכן נפתרה ואין עוד
עיכובים בפרסום חוקי עזר.
- ב. בנושא בית דין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון.
(עמ' 1096). בית הדין הוקם בצו מפקד כוחות צה"ל באזור. מקום
מושב נקבע בגבעת זאב ומונו שופטים ואב בית דין. כעת עומדים
להכשיר מבנה בגבעת זאב לפעולות בית הדין שיתחיל לפעול כמקווה
בראשית 1993.

2. עיריית מעלה אדומים

- בנושא העסקת עובד בעבודה הקשורה לתפקידו בעירייה (עמ' 1104, ס'
7): הבודק שמונה הגיש את ממצאיו והמלצותיו לעירייה ובעקבות זאת
הועמד העובד על חוסר התקינות במעשיו.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העחק: שלמה פש - ממונה מחלקה לביקורת
רובי נגאר - מנהל היחידה למעקב וביקורת בר"מ

ממצאי מעקבעיריית מעלה אדומים
דוח שנתי 38, עמ' 912

ביקורת על פעולותיה של המועצה המקומית מעלה אדומים נערכה לראשונה בשנת 1987 וממצאיה פורסמו בדוח שנתי 38, עמ' 912. בחודשים ספטמבר עד נובמבר 1991 ערך משרד מבקר המדינה ביקורת מעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוח הנ"ל.

ב-22.10.91 הכריז מפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון (להלן - האזור), בהתאם לסמכותו על פי תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון), שהמועצה המקומית מעלה אדומים תיקרא, החל מאותו מועד "עיריית מעלה אדומים".

על פי תיקון לתקנון מיולי 1991, גם על מועצה מקומית, שתיקרא עירייה, יחולו הוראות התקנון והתחיקה שהוצאה על פיו; ובכל מקום שבו כתובות המלים "מועצה" או "מועצה מקומית" - יראו כאילו נאמר במקומן "עירייה" או "מועצת העירייה", לפי העניין.

הביקורת התייחסה בעיקר לממצאים שלהלן:

- א. ועדת הביקורת, אשר מתפקדה לבקר את פעולות המועצה, לא פעלה.
- ב. לחלק גדול מהעסקים שפעלו בתחום המועצה לא ניתן רשיון עסק, והמועצה אף לא גבתה כלל אגרת עסקים.
- ג. המועצה שילמה לחלה מעובדה תמורת עבודה בשעות נוספות וכן החזיר הוצאות נסיעה, ללא דיווח.
- ד. רכישת פריטי ציוד וחומרים על ידי המועצה, רישום וניהול המחסנים, בוצעו שלא על פי הכללים בדבר קניות וניהול מחסנים.
- ה. דוח כספי אחרון על פעולות המועצה הוגש על ידי רואה חשבון רק לשנת הכספים 1982.
- ו. המועצה העבירה לחברה לפיתוח מעלה אדומים כספים רבים כהשתתפות בתקציבה, בלי שהיא עמדה על כך, שיימסר לה דיווח מלא ומפורט על השימוש שנעשה בכספים אלה.
- ז. המועצה לא פעלה לקבל את אישור הממונה במקרים שבהם רכשה החברה לפיתוח מניות בחברות אחרות, וכן לא קיבלה את אישורו כנדרש, בנוגע להגדלת הון המניות של החברה לפיתוח.

דיווחי המועצה העירייה

מוסדות מועצת העירייה
בדיקת המעקב העלתה, כי ועדת הביקורת לא היתה פעילה גם בזמן שחלף מאז הביקורת הקודמת. באוקטובר 1991 נבחרה ועדת ביקורת חדשה, אך עד מועד סיום הביקורת, בנובמבר 1991, היא לא התכנסה, ולו פעם אחת.

ועדת התנהלה, שהתכנסה פעם אחת בלבד, באוגוסט 1986, היתה פעילה רק מתחילת 1988 ועד מאי 1989, ומאז ועד מועד סיום ביקורת המעקב לא חידשה הוועדה את פעילותה.

רישוי עסקים

1. ביקורת המעקב העלתה, כי מספרם של העסקים גדל מ-81 ל-90, וכי גם מספר העסקים שקיבלו רשיון גדל (הוא הניע ל-59), אך ל-31 מהם

עדיין אין רשיון עסק; וכי המועצה גבתה אגרת רישוי עסקים. לדעת מבקר המדינה, על המועצה להגביר את פעולותיה בתחום רישוי עסקים.

2. קמ"ט עבודה של המינהל האזרחי באזור לא ערך במפעלים שבתחום המועצה בדיקות בטיחות לצורך רישוי עסקים, כנדוש בתקנון. סגן ראש המינהל האזרחי באזור הודיע למשרד מבקר המדינה בינואר 1992, כי למעשה אין קמ"ט עבודה מבצע בדיקות בתחום מיישבים היהודים. משרד מבקר המדינה העיר, כי על קמ"ט עבודה לקיים את החובה החוקית המוטלת עליו, כל עוד לא נקבע אחרת.

ענייני עובדים

1. ביקורת המעקב העלתה, כי בעקבות הביקורת הקודמת, נקבע מחו דרגות למשרות בתקן. באוקטובר 1991 הועסקו על ידי העירייה עובדים ב-190 משרות, ובנוסף לכך הועסקו על ידיה, על חשבון תקציב מיוחד, 32 עובדים מקומיים, שלא במסגרת התקן.

2. בבדיקת תיקים אישיים של עובדים העלתה בדיקת המעקב, כי העובדים כבר חותמים על הצהרת סודיות וכמו כן הממונה על האמרכלות במועצה חותם על השאלון האישי שממלא העובד; נמצאו טופסי הערכה תקופתיים בתיקים; מאז 1987 עובר כל עובד חדש בדיקה רפואית; לעובדים ותיקים נערך מבצע של עריכת בדיקות רפואיות.

3. המעקב העלה, כי מספר העובדים שמקבלים אחזקת רכב גדל מ-40 עובדים ל-74, ועדיין משלמים להם החזר הוצאות גלובלי. על אי תקינותו של מצב זה הצביע מבקר המדינה כבר בביקורת הקודמת.

4. עוד העלה המעקב, כי העירייה משלמת עדיין לעובדים הבכירים תשלום גלובלי עבור שעות נוספות המוחשב לפי שיעור אחיד של 125% לשעה, אך המכסה צומצמה מ-60 שעות ל-25 שעות; אם העובד הבכיר עובד מעל 25 שעות, הוא מגיש דיווח מפורט על כל השעות הנוספות שעבד, החל מהשעה הנוספת הראשונה. כבר בביקורת הקודמת העיר מבקר המדינה, שהסדר בדבר תשלום שעות נוספות ללא רישום וללא דיווח אינו מתיישב עם סדרי מינהל תקין, ואינו מאפשר פיקוח על ביצוע העבודה, שבגינה מקבל העובד את התשלום הנוסף.

5. בנוסף לתשלום עבור מכסת שעות נוספות גלובליות לחלק מעובדיה, שילמה המועצה למספר עובדים גם תוספת לשכר בשיעור של 20% על שכר המסולב, שלא היתה מחויבת על פי הסכמי העבודה התקפים. בעת בדיקת המעקב המשיכה העירייה לשלם תוספת זו. העירייה הודיעה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1991, כי תפעל לקבלת אישור הממונה על מחוז יהודה והשומרון במשרד הפנים (להלן - הממונה) לתוספת זו, שכאמור אינה מחויבת על פי הסכמי העבודה.

6. הביקורת הקודמת העלתה, כי גובה התשלום לקב"טים, שהועסקו על ידי המועצה בהיקף של 75 שעות עבודה בחודש, היה זהה לזה שקיבל עובד אחר שהועסק בפועל 180 שעות עבודה בחודש. בדוח הקודם כלולה הערה, שהסדר זה אינו מתיישב עם סדרי מינהל תקין, וכי על המועצה לשלם לקב"טים בהתאם לשעות עבודתם בפועל.

בדיקת המעקב העלתה, כי העירייה ממשיכה עדיין להעסיק קב"טים לפי אותו הסדר. לדברי העירייה, החל מינואר 1992 בכוונתה להפסיק את חוזי ההעסקה של הקב"טים ולפרסם מכרז בנושא בין חברות שמירה.

7. בתלונה מאוקטובר 1991, שהגישה עמותת הפועלת בתחום היושוב, נטען, כי היא העסיקה מתחילת 1990 את אחד העובדים בעירייה

בעבודה הקשורה לתפקידו בעירייה; זאת, למרות התחייבותו כלפי העמותה שייטול חופשה ללא תשלום, כדי שיעסוק אך ורק בענייני העמותה; על אף התחייבותו זו, הוסיף העובד לעסוק בשני התפקידים במקביל; וכי לעמותה יש בסיס סביר להניח, כי נעשה על ידיו שימוש בנתונים הקשורים לחברי העמותה מתוך מאגר המידע של העירייה.

בנובמבר 1991 פנתה העירייה למי ששימש בעבר בתפקיד בכיר במשרד הפנים, כדי שיבדוק מטעמה את הטענות שהועלו בתלונה. במועד סיום הביקורת נמשכה הבדיקה.

תכנון ובנייה

1. ביקורת המעקב העלתה, כי חל שיפור בחכמת תכניות מפורטות ובאישורן. עד סוף אוקטובר 1991 הוגשו למועצת התכנון העליונה של מפקדת האזור 34 תכניות מפורטות: 20 מהן אושרו למתן תוקף, והשאר נמצאו בשלבי טיפול שונים.

2. עוד נמצא, כי נערך רישום של היתרי בנייה שאושרו, וכך מתאפשר מעקב אחר מתן ההיתרים ואחר תוקפם. לא נמצאו מקרים, שהוועדה המקומית לתכנון ולבנייה (להלן - הוועדה) לא הוציאה תעודות גמר למבנים קודם לאכלוסם.

3. חל שיפור ניכר גם בנושא הפיקוח: הוועדה מפעילה שני מפקחים; לכל בקשה להיתר בנייה נפתח תיק פיקוח; המפקח מבקר באתר הבנייה בתדירות קבועה ומדווח על כך; ואם ישנם ממצאים חריגים, מועבר דוח פיקוח לגורמים המטפלים בנושא.

המעקב העלה, שפרק הזמן ממועד גילוייה של בנייה בלתי חוקית ועד למועד הגשת החברעה המשפטית צומצם ממספר רב של חודשים, ואף שנים, לארבעה חודשים במוצע.

4. חלק מהמפעלים, שטרם קיבלו רשיונות עסק (כאמור לעיל), הוקמו ללא היתרי בנייה. במקרה אחד הקימו יזמים מנסרת אבן באזור התעשייה ב"חיזור אדומים" על שני מגרשים; רק בספטמבר 1990 נחתם חוזה חכירה בין הממונה על הרכוש הממשלתי והרכוש הנסוּש באזור לבין היזמים, ואף הוא בנוגע למגרש אחד בלבד. היזמים הקימו במקום גדר, יצקו רצפה והתקינו ציוד, וכלי שיקנולוגיה בניית מהמועצה. החל באוגוסט 1989 הוציאו המועצה והוועדה המראות רבות, שלא הביאו לתיקון המצב. לא ננקטו הליכים משפטיים במקרה זה.

רישום מקרקעין

על פי צו בדבר רישום עסקות במקרקעין מסוימים (יהודה והשומרון) (מס' 569), התשל"ה-1974, והתקנות שהותקנו על פיו, יש לרשום במרשם ההרשאות כל עסקה במקרקעין - שחל עליה הצו בכל הנוגע לרכוש ממשלתי, למקרקעין שנחפסו לצרכים צבאיים, או למקרקעין שגורשו לצורכי ציבור.

בדגת המעקב העלתה, כי הדירות במעלה אדומים, שעל מקרקעיה חלות הוראות הצו האמור, עדיין אינן רשומות במרשם ההרשאות, מאחר שטרם הושלם בשטח הסדר מקרקעין (פרצלציה), שמשרד הבינוי והשיכון החל לטפל בו.

הטיפול בעבודות תשתית

1. במועד סיום הביקורת הקודמת, לא היה מדור תשתיות ונכסים של המועצה מאויש, ומיפוי התשתיות שבתחום העירייה היה חלקי בלבד.

ביקורת המעקב העלתה, כי רק ביולי 1991 התקבל לעבודה במדור מהנדס, שתפקידו לעסוק במיפוי התשתיות שבתחום העירוני, כך שמיפוי התשתיות (כגון טלפון, ביוב וחשמל) עדיין חלקי בלבד. בדצמבר 1991 אושר תקציב להכנת מיפוי לתשתיות המים.

2. הביקורת הקודמת העלתה, כי בתחום השיפוט של המועצה התהווה פחת מים גדול, בעיקר באזור התעשייה, שנובע בעיקר מנזילות מצנרת המים התת-קרקעית. לאיתור הנזילות ולהקטנת פחת המים, שכרה המועצה את שירותיה של חברה קבלנית. החברה הקבלנית קבעה בתחילת 1987, שיש להחליף את הצנרת המובילה את המים למפעלים באזור התעשייה.

ביקורת המעקב העלתה, כי הצנרת טרם הוחלפה, וכי פחת המים באזור התעשייה עדיין גדול.

3. עוד העלתה בדיקת המעקב, כי מי הביוב של היישוב ושל אזור התעשייה נשפכים עדיין לנחל "אוג". משרד הבינוי והשיכון התקין משאבה וכן קו ביוב האמור לחבר את קווי הביוב של היישוב עם מאסף הביוב המזרחי של ירושלים, שטרם הופעל (*).

4. הביקורת הקודמת העלתה, כי עד מועד סיום הביקורת לא נחתם בין המועצה לבין הממונה על הנכסים באזור חוזה חכירה להסדרת השימוש בנכסי דלא נידי שברשותה, וכי המועצה לא ניהלה פנקס מקרקעין כנדרש בכללי המועצות המקומיות (הנהלת חשבונות) (יהודה והשומרון), התשמ"ו-1986.

בדיקת המעקב העלתה, כי העירייה ניהלה כ-110 תיקי נכסים ציבוריים (לא כולל כבישים), מהם 30 תיקים מסודרים שכללו את כל הנדרש, כגון הסכמי חכירה ורישום בפנקס המקרקעין. יתרת התיקים נמצאים בשלבי הכנה שונים. טרם נחתמו חוזי חכירה בנוגע להם.

ניהול מחסנים

בדיקת עשר הזמנות, שנעשתה במסגרת בדיקת המעקב, בהתייחס לתחום רכישת פריטי ציוד וחומרים, רישומם וניהול מחסנים על ידי המועצה, לא העלתה ליקויים.

מועצה דתית

בביקורת הקודמת צוין, כי בשנת 1986 לא הציגה המועצה מועמדים לחברות במועצה הדתית, וכי עקב כך מונו חברי המועצה הדתית מטעם הרשות המקומית על פי הצעת הרשות המוסמכת. בדיקת המעקב העלתה, כי למועצה הדתית הנוכחית בחרה מועצת העירייה חברים מטעם הרשות המקומית, כנדרש.

עוד העלה המעקב, כי תקציב המועצה הדתית אינו מאושר עדיין במועד: רק ביולי 1991 העבירה המועצה הדתית את הצעת התקציב לשנת הכספים 1991 לאישור מועצת העירייה. אישור העירייה טרם אישרה את הצעת התקציב למועצה הדתית עד סוף שנת התקציב.

הכנה ואישור תקציב

הביקורת הקודמת העלתה, כי אישור התקציב על ידי המועצה ומתן האישור הסופי על ידי הממונה נעשו באיחור רב. הביקורת העירה, כי אישור תקציבי העירייה ורישומם בפנקסים באיחור כה רב, גורע ממשמעות התקציב במסגרת למיצוץ תקיף של פעולות המועצה ומנוע ביכולת הבקרה על פעולותיה התקציביות.

(*) ראה בנות זה, בפרק על מפעל הביוב בירושלים.

בבדיקת המעקב התברר, כי המועצה אישרה את התקציב הרגיל שלה לשנת הכספים 1989 ב-15.3.90, ואילו הממונה אישר אותן - רק ב-16.9.91. בשנת הכספים 1990 אישרה המועצה את תקציבה הרגיל רק ב-16.8.90, והממונה - רק ב-7.10.91, במועד סיום ביקורת המעקב, טרם אישרו מועצת העירייה והממונה את התקציב לשנת הכספים 1991 (אפריל עד דצמבר).

הנהלת חשבונות

לפי התקנון, יבוקרו חשבונות מועצה על ידי מנהל חשבונות מוסמך שימונה על ידי הממונה. המעקב העלה, כי טרם מונה על ידי הממונה מנהל חשבונות מוסמך שיבקר את חשבונות העירייה. עם זאת, העירייה מעסיקה מטעמה רואה חשבון המבקר את חשבונותיה, ומוציאה דוח כספי מבוקר בסוף כל שנת תקציב וכן דוחות רבעוניים המאשרים על ידי רואה החשבון. הדוחות הרבעוניים והדוח השנתי נשלחים לאגף התקציבים במשרד הפנים.

עוד עלה בבדיקת המעקב, כי התאמת חשבונות עם הבנקים נעשית עתה על ידי העירייה בהתאם לכללים.

מסים מקומיים

1. ביקורת המעקב העלתה, כי לא ננקטים עדיין כל הצעדים לאכיפת תשלום חוב המסים השוטפים וגביית חובות העבר. עדיין קיים חוב ניכר, שירד ריאלית רק ב-30% לעומת 1987. חובם של תושבים ומפעלים באזור התעשייה בגין ארנונה כללית הסתכם ב-30.9.91 ב-2.67 מיליוני ש"ח, וזאת לאחר שבשנת 1989 נמחקו חובות בסך של 250,000 ש"ח; החוב עבור מים, נכון ל-30.9.91, הסתכם ב-415,000 ש"ח, העירייה הודיעה למשרד מבקר המדינה, שהיא נוקטת צעדי אכיפה לגביית החובות, כגון הגשת תביעות, עיקולים והוצאה לפועל.

2. בדוח הקודם כלולה הערה, כי מן הראוי שהמועצה תבחן מחדש את שיעור העמלה שהיא משלמת לחברה, שהיא מעסיקה לצורך גביית המסים המקומיים ועבור צריכת המים. בפברואר 1986 הייתה העמלה בשיעור 9.5% (כולל מע"מ) מכל הסכומים שגבתה החברה עבור המועצה. בעקבות הביקורת, הוקטן שיעור העמלה ל-7% (כולל מע"מ).

תמיכות - הביקורת הקודמת העלתה, כי המועצה תמכה במתנ"ס המקומי, אף על פי שלא הוגשה הצעת תקציב מפורטת או בקשה לתמיכה מהמתנ"ס. המעקב העלה, כי בשנת 1991 הוגשה הצעת תקציב מנומקת ומפורטת. עם זאת, יש למתנ"ס גירעון מצטבר משנים קודמות בסך כ-500,000 ש"ח, שמומן בעזרת הלוואות מבנק ואשראי מספקים. תמיכת העירייה במתנ"ס הסתכמה בשנת 1991 בכ-500,000 ש"ח.

החברה לפיתוח

הביקורת הקודמת העלתה, כי במשך תקופה ארוכה לא קיבלה המועצה דיווח על פעולות "מעלה אדומים" חברה לתכנון ופיתוח (להלן - החברה לפיתוח); מאז הקמתה השקיעה החברה לפיתוח כספים בחברות סוגות, בלא אישור הממונה. משרד מבקר המדינה העיר, כי יש מקום שהממונה יבדוק את פעולות המועצה בהתייחס לפעילותה של החברה לפיתוח. המעקב העלה שהממונה לא ערך בדיקה כזאת.

עוד עלה המעקב, כי הממונה ומשרד הפנים לא ערכו בדיקה ובחינה של ההעברות הכספיות מהמועצה לחברה לפיתוח. המועצה מצדה המשיכה, עד סוף אוקטובר 1988, להזרים לחברה לפיתוח כספים בסכומים ניכרים, בלי שווידאה שהשימוש בהם אכן נעשה בהתאם לצרכים

ולמטרות שלהם הם נועדו. כך למשל, ב-12.10.88 העבירה המועצה לחברה לפיתוח ולחברה הקשורה עמה (להלן - החברה הכלכלית) כ-117,000 ש"ח.

בנובמבר 1989, שבועיים לאחר בחירתה של המועצה הנוכחית, החליטה המועצה על בחירת מועצת מנהלים חדשה לחברה, והטילה עליה לבדוק את ספרי החברה לפיתוח וחשבונותיה, את מצבה הכספי, את מצבת נכסיה, את התחייבויותיה וזכויותיה, את התקשרויותיה וכל נתון אחר הקשור לפעולותיה ולפעילות של החברה הכלכלית. לצורך זה מינתה המועצה במקביל צוות בדיקה המורכב מעובד בכיר לשעבר של משרד הפנים, מהיועץ המשפטי של המועצה ומרואה חשבון.

צוות הבדיקה הגיש את הדוח בסוף מאי 1990. להלן עיקר הממצאים הנוגעים לפרוייקטים, שבהם טיפלה החברה לפיתוח ושהגיעו עד לשלב של התקשרות חוזית:

1. במהלך התקופה 27.8.88 עד 6.10.89 כיהן אחד מחברי המועצה כיו"ר בשכר, הן של החברה לפיתוח והן של החברה הכלכלית. צוות הבדיקה ציין, כי חילוקי דיעות בקשר לכפל התפקידים שחבר המועצה נשא בהם, הביאו להחרפת מערכת היחסים שבין החברה לפיתוח לבין המועצה, ולמעשה גרמו לנתק מוחלט ביניהן. במהלך החודשים האחרונים של 1989 לא נתאפשר לרואי החשבון של החברות למלא את תפקידם, ונכון לסוף 1989, טרם הוחל בהכנתם של דוחות כספיים לשנים 1988 ו-1989; חסר חומר רב שלא אותר במשרדי החברות; ובשל אי השלמת הרישומים אף בהנהלת החשבונות (בנוסף להיעדר הדוחות הכספיים), נבצר מהצוות לערוך פירוט מדויק ומבוקר על נכסיהן של חברות אלה וגם על התחייבויותיהן. להערכת הצוות, היקף חובותיה הכספיות של החברה לפיתוח גדול בהרבה משווי הנכסים שברשותה. באוקטובר 1989 הודיע היו"ר על התפטרותו מתפקידו בחברה לפיתוח. מאז פועלות חברת הפיתוח והחברה הכלכלית בלא מנהל עסקים פעיל.

2. "גבעת המיידים" בשטח של 40 דונמים (להלן - הגבעה) נמצאת בסמוך לאזור התעשייה במישור אדומים. בגבעה קיימים מעל ל-50 מבני מגורים ומספר מבנים שבחלקם מושכרים לתעשייה ולשירותים. על פי תכנית המיתאר של מעלה אדומים, מיועד אזור הגבעה לשמש כאזור תעשייה ומגורים לעובדים בו. במאוס 1986 אישר הממונה על הרכוש הממשלתי והרכוש הנטוש באזור (להלן - הממונה על הנכסים) את העברת ניהול מקרקעי הגבעה לידי החברה לפיתוח לשבע שנים. הסכמת הממונה על הנכסים, כי החברה לפיתוח תנהל את המקרקעין, טרם קיבלה תוקף מחייב בחוזה הרשאה בין הצדדים, וממילא טרם שולמו לו דמי הרשאה כלשהם. הלוואה בנקאית של 140,000 ש"ח שיועדה לתשלום דמי ההרשאה, שימשה בפועל למימון הוצאות השוטפות של החברה לפיתוח, והחברה לפיתוח לא שעתה לדרישות המועצה, כי הכספים יוחזרו לבנק.

בהסכם שנערך במאי 1988 העבירה החברה לפיתוח את זכויותיה בניהול הגבעה לידי יזם פרטי. לא מולאו תנאי ההסכם, שלפיהם תפעל החברה לפיתוח ביחד עם היזם לשונוי ייעוד הגבעה לאזור גרפס ותירות, ולקבלת זכות חכירה מהממונה על הנכסים על שם החברה לפיתוח. הממונה על הנכסים לא הכיר ביזם כצד בהסכם הניהול הנוגע לגבעה. לא נערך סקר כדאיות של פרויקט הנופש בגבעה, ולא נבדק חוסנו הכלכלי של היזם ויכולתו הפיננסית להשלים את הפרוייקט. התגמולים שהייתה צריכה החברה לפיתוח לקבל מחיזם ברין הניתן - כ-850 דולרים לחודש - לא היו מוצגים של הפרוייקט העסקי המסווג בנכס. עד למעבר החזאים לחקמת מריוקט הנופש העניקה החברה לפיתוח ליזם זכות פירוב ראשונה בנכס. פרויקט הניהול לא נרשם

שחברת הפיתוח תיזום. זכות זו עלולה לגרוע מיכולת הפעולה של חברת הפיתוח.

העירייה הודיעה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1991, כי החברה לפיתוח פועלת להסדרת הקשר החוזי עם הממונה על הנכסים; במקביל פועלת החברה לפיתוח למיצוי זכויותיה במקום, ואף הודיעה ליוזם על ביטול ההסכם עמו.

3. תחנת דלק - לפי הסכם שחתמה במארכ 1983, חכרה החברה לפיתוח מהממונה על הנכסים 13.3 דונמים בצומת מישור אדומים. החברה לפיתוח קיבלה מראש ענף כלכלה במינהל האזרחי של האזור זיכיון להקמת תחנת דלק על השטח. זכויות החכירה והזיכיון להקמת תחנת הדלק הועברו מהחברה לפיתוח לחברה הכלכלית, שהחברה לפיתוח החזיקה עד אפריל 1988 ב-26% מהון מניותיה (במועד זה הפכה החברה לפיתוח לבעלת מניות בלעדית בחברה הכלכלית).

החברה לפיתוח הגיעה בשנת 1984 להסכם עם חברת דלק להקמת תחנת דלק. זו פועלת משנת 1985, וכמפעילת התחנה נתמנתה החברה הכלכלית. על פי ההסכם, השתתפה חברת הדלק במימון חלק מהוצאות הבנייה, על ידי מתן ~~הלוואות~~ ^{הלוואות} בסך של כ-120,000 דולרים. החברה לפיתוח לא עמדה בפירעון ההלוואות. לחברה לפיתוח לא ניתן היתר בנייה, וממילא לא היתה אפשרות להעניק לה רשיון עסק. בעקבות המלצת צוות הבדיקה, נמכרה תחנת הדלק באוקטובר 1991 תמורת סילוק החובות לחברת הדלק ובתוספת 130,000 דולרים.

4. קפיטריה בפארק העירוני - באפריל 1986 נערך הסכם בין החברה לפיתוח לבין יזם אחר, ולפיו העבירה החברה לפיתוח לאותו יזם זכויות חכירה והרשאה בשטח של 800 מ"ר בתוך הפארק העירוני, לצורך הקמת קפיטריה. בעת חתימת ההסכם ואף במועד סיום הביקורת, טרם רכשה החברה לפיתוח מהממונה על הנכסים זכויות בקרקע, שהועברה על ידיה, כאמור. הבנייה הושלמה על ידי היזם האחר תוך כדי חריגה מתכנית בניין ערים מפורטת, ורק בדיעבד שונתה התכנית כך שהתאימה לבנייה.

הממצאים שהועלו על ידי צוות הבדיקה מצביעים על פיקוח לא יעיל של העירייה ושל הממונה על פעולות החברה לפיתוח, שנרמזו בין היתר להפסדים כספיים ניכרים. העירייה הודיעה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1991, כי בנוגע לחלק ניכר מהליקויים, שפורטו בדוח האמור, הוגשה על ידי ראש העירייה תלונה למשטרה; סוכם בין העירייה לבין משרד הפנים, כי ממצאי צוות הבדיקה ייבחנו גם על ידי מבקר משרד הפנים; עם קבלת ממצאי הביקורת של משרד הפנים תשקול העירייה את אופן הטיפול בממצאים המתייחסים לעבר.

נושאים שנבדקו במסגרת ביקורת המעקב ושלא נבדקו בביקורת הקודמת
1. הביקורת העלתה, כי העירייה מתקשה בגביית אגרות חינוך ושמירה. לדוגמה: נכון ל-1.9.90 עמד החיוב הכולל בגין אגרת חינוך (כולל ביטוח תאונות אישיות ואגרת בריאות) על 106,000 ש"ח, בשעה שהגבייה בפועל הסתכמה ב-59,000 ש"ח בלבד.

2. עבודות תכנון ובנייה - בחירת מתכננים לעבודות בנייה נעשית מתוך רשימה של קבלנים שהועסקו על ידי משרד הבינוי והשיכון. הביקורת העלתה, כי התחלטה בדבר הבחירה היא בידי מהנדס העירייה בלבד. לדעת מבקר המדינה, אין להותיר בידי עובד אחד את ההחלטה בדבר בחירת המתכננים; מן הראוי, שבחירה כזאת תיעשה על ידי ועדה של מועצת העירייה. עוד העלתה הביקורת, כי תיעוד על ביצוע מכרזים לעבודות בנייה, משלב אישור התקציב הבדתי, נגיל ועד

לביצוען הסופי של העבודות וההתחשבות הסופית, אינו מרכז בתיק אחד, בעקבות הביקורת, הודיעה העירייה למשרד מבקר המדינה, כי תפעל בהתאם להמלצותיו.

3. בשתי עבודות פיתוח ובנייה, העלתה הביקורת, כי בתכנון העבודות נקבעו כמויות בטון וברזל הקטנות מאלו שהיו דרושות בפועל, ולכן עלות הביצוע עלתה על העלות המתוכננת.

4. היערכות משק לשעת חירום (מל"ח) - ועדת מל"ח מקומית הינה גוף המפקד על קידום ההכנות של המשק האזרחי לשעת חירום בתחום האחריות של הרשות המקומית. פיקוד המרכז של מל"ח ערך ביקורת תקופתיות במועצה. הביקורת התקופתית האחרונה שנערכה במאי 1991 העלתה, כי יש התקדמות בהצטיידות היעיצה למל"ח, וכי נותר עוד להשלים את הציוד לתחזוקת רשת הביוב בשעת חירום ובמיוחד ציוד הבטיחות. העירייה הודיעה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1991, כי במועד סיום הביקורת הציוד הנדרש הושלם.

*

העירייה נותנת לתושביה שירותים בתחומים שונים ברמה משביעת רצון. חלק מהליקויים שהועלו בביקורת הקודמת תוקנו. עם זאת, נמשך האיחור באישור תקציב העירייה גם על ידי מועצת העירייה וגם על ידי הממונה; חובות של התושבים והנופלים באזור התעשייה בגין ארנונה משנים קודמות מסתכמים בסכומים משמעותיים; העירייה טרם הצליחה לגרום לכך שוועדת הביקורת וועדת ההנהלה יפעלו כנדרש בתקנון; מספר רב של בתי עסק ומפעלים עדיין פועלים ללא רישון עסק; טרם נמצא פתרון לטיפול במי-השופכין; ופחת המים באזור התעשייה עדיין גדול. על העירייה לפעול לטיפול בתחומים שצוינו.

בהחשב בחומרת הליקויים שהועלו בתפקודה של החברה לפיתוח, ושגרמו הפסדים כספיים ניכרים, על הממונה ועל העירייה לפעול לאלתר לתוקן הליקויים.



התאריך	אל:
19.12.91	רובי נאמן, מנהל היה אלקה אביקלה
חיק מס'	סמל:
1968 דגל ארל	כח חקירה, יא.
הנדון:	

דוח גורר המבנה - גורר - דגל ארל

במסגרת אסדרה. כניסין גורר 18.12.91

רצף גורר - הצורה

קריטריון ואלקו

בארכה



החלטת הוועדה ה' אלקה אביקלה 23.12.91
20.12.91