

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד (יפ"ר) חק' 58

המנהל הכללי

6/1987 - 8/1987

חש"כ - כחש"כ
חש"כ חש"כ 12

מס' תיק מקורי

שם תיק: המנהל הכללי

מזהה פנימי: 47130/11-גל

מזהה פריט: 000711

כתובת: 3-306-1-1-6

כתובת: כתובת

תאריך הדפסה: 09/08/2016

מס' תיק: 47130

מחלקה אדמיניסטרטיבית



אוגדן

ת' 19 _____

נד 19 _____

55
סמ"מ
מפקד אוגדן
המחנה 55



2000

מדינת ישראל

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

ערה"ש תשמ"ח
ספטמבר 1987

לשכת קצין הבטחון

לעובדי המשרד, שלום וברכה

עם פרוש החגים הבעל"ט, הנני להסב תשומת ליבך
לפעילות הנמשכת של ארגוני החבלה בישראל.
שיטת עבודתם יכולה להתבטא בצורות שונות ע"י
משלוח דאר ממולכר (כרטיסי ברכה, לוחות שנה, חבילות)
מילכוד כלי רכב.

על כן, הקפד ופקח עין, במיוחד במקומות ציבוריים,
בתי כנסת, בשוק, באוטובוס וכל מקום אחר בו יש
רכוז צבור גדול.

על כל חסד הודע מיד לגורמי הבטחון

רצונם של ארגוני החבלה לפגוע במדינת ישראל
ובתושביה, על כן עירנותך ותשומת ליבך חשובים
ביותר.

נעבור כולנו, עם ישראל ומשפחות עובדי משרד הפנים
את החגים בשלום.

בברכת שנה טובה

שלמה שמחוביץ
קצין הבטחון

מדינת ישראל

משרד הפנים

מינהל לשירותי חרום ולתפקידים מיוחדים

תאריך: 30 אוגוסט 1987

מספר: 9003

אל: סא"ל קינד, רע"נ הנדסה, מקחל"ר

הנדון: גידור מקלטים ציבוריים

1. לנסה בזה סעיף גידור מקלטים ציבוריים שהופץ בחוזר מנכ"ל מס' 20 ב - 8 יולי 87. החוזר דן במקלטים ציבוריים קיימים.
2. לגבי מקלטים ציבוריים שיוקמו בעתיד, אנו מציעים לכלול במפרט הטכני את סידורי הבטיחות שתמצאו לנכון וזאת כדי למנוע במידת האפשר היפגעות של ילדים פושחים.

ב ב ר כ ה ,
י. ספיר
ממונה ארצי לענייני חרום

הערה
המסומנים על המחוזות -
מר חגי חפץ, מנהל האגף
מר י. רבאון, קצין מחוז לש"ח וח"מ, מח' הצפון
מר א. הומינר, קצין מחוז לש"ח וח"מ, מח' הדרום



גידור מקלטים ציבוריים

בעקבות מקרה טרגי שאירע באחד מיישובי הצפון, ומקרים נוספים של פציעת ילדים, כתוצאה ממשחק על גגות מקלטים ציבוריים, מתבקשים ראשי כל הרשויות המקומיות לדאוג למניעת אפשרות של משחקי ילדים על גגות מקלטים ציבוריים ושיפועים של מקלטים, האמצעים שיש לנקוט הם שילוט מתאים, גידור או מעקים שימנעו סיפוס ועליה על גגות המקלטים ציבוריים, ומשחקי ילדים עליהם.

רשות מקומית שלא תפעל כאמור, עלולה להיתבע לדין ולהתחייב הן במישור הפלילי והן במישור האזרחי במקרה של פגיעה או אסון חלילה. אחריות כזו עלולה ליפול גם באופן אישי על ראשי הרשויות או האחראים לדבר, אם לא ינקטו באמצעים הדרושים למניעת פגיעה מרכז הציבור.

7555 סימולין

الاسرة

תאריך ב' באלול התשמ"ז
27 באוגוסט 1987



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والاسرة
קצין מטה פנים
ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
בית אשיל מ.פ. 67 טלפון 952626

מחוז יהודה ושומרון

לשכת יועמ"ס זמגן יאיר לוטשטיין

הנדון: וועדה לפי סעיף 6 לצו בדבר שירותי דת (יהודה ושומרון)
(מס' 807) התש"מ-1979.

סימוכין: סכתבך בג"צ 399/87 5422 מיום 12 באוגוסט 1987.

1. בסעיף 6 למכתבך שבסימוכין הוצע שאחד מחברי הוועדה
האמורה בנושא הנדון יהיה הממונה על הישובים הישראליים
אני בהחלט מסכים לכך.

2. באשר לתפקיד יו"ר הוועדה, אני מבין שהנציג צריך להיות
עובד המנהל האזרחי ולא משהו מתחת הקו הירוק כי אחרת אפשר
היה לבקש נציג ממשדד ראש הממשלה (מנכ"ל או מי שיוסמך על ידו).
במקרה כזה, על אף שאינני יודע מה למשהב"ט ולנושא שבנדון,
נראה שאכן זו ההצעה הטובה ביותר.

בברכה,

ד"ר אהרון לוי
הממונה ביהודה ושומרון

אזור ייחודה
לשכת היועץ
בג"צ 399/87
אב
אוגוסט 12

והשומרון
המשפטי
5422
תשמ"ז
1987



מפצ"ר/רע"ן דבל"א
משרד קמ"ט פנים/לידי ד"ר לוי
משרד הדתות/לשכת היועץ המשפטי/עו"ד חפץ
קמ"ט דתות

רמ"א
משרד המשפטים/מחלקת הבג"צים/עו"ד מנחם מזוז
קמ"ט מע"צ
140/1

הנדון: בג"צ 399/87 סיעת ש"ת ב' הרשות המוסמכת לענייני חידוש הרכב מועצות דתיות ואח'

דבל"א: חק (709)33 (702) 1156 מיום 19 יולי 87
מכתבנו: בג"צ 399/87 מיום יולי 87

1. בהמשך לתכתובת שבסימוכין בתאריך 22.7.87 נתקיימה ישיבה בקשר לעתירה שבנדון במשרדו של מר מזוז במשרד המשפטים. בישיבה השתתפו עו"ד מזוז, עו"ד חיים חפץ (היועץ המשפטי למשרד הדתות), מר זאב רוזנברג (הרשות המוסמכת להרכבתן והקמתן של מועצות דתיות באזור) והח"מ, מטרת הישיבה היתה לעבור על כתב התשובה לעתירה שהוכן על ידי מר מזוז.

2. כזכור, טענת העותרים העיקרית בעתירה היתה שלא נתקיימו כל ההליכים החוקיים הקבועים בצו בדבר שירותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807) חש"מ - 1979. על פי הצו, לאחר קביעת המועמדים למועצה הדתית על ידי הרשות המוסמכת, הרשות המקומית והרבנות המקומית, מועברות רשימות המועמדים לקבלת חוות דעתם של שלוש הרשויות הנזכרות. בנסיבות המקרה דנן, לא הועברו הרשימות לקבלת חו"ד של המועצה המקומית, ועל אף זאת הואשרה רשימת המועמדים כמועצה הדתית של מעלה אדומים. העותרים טוענים שיש בפגם זה כדי לבטל את החלטת הרשות המוסמכת, [במאמר מוסגר נציין, שכפי שנמסר לנו, מר דודו דהאן מונה כיו"ר המועצה הדתית, ידוע לנו שמר דהאן היה אמריקני מע"צ איר"ש. קמ"ט מע"צ - האם מר דהאן הפסיק את עבודתו במשרדך?]

3. כידוע, שירותי דת הינו תעתיק של חוק ישראלי - הריהו חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א - 1971. במסגרת תצהיר התשובה, שהוכן לעתירה שבנדון מועלית, בין השאר, טענה עקרונית. על פי ההסדר הקבוע בצו, 45% ממספר המועמדים למועצה הדתית מוצעים על ידי הרשות המקומית (במקרה זה המועצה המקומית מעלה אדומים). אם תוך 45 יום אין הרשות המקומית קובעת את מועמדיה, רשאית הרשות המוסמכת לקבוע גם את מכסת נציגי המועצה, כך היה במקרה הנדון. כפי שצינו לעיל, לאחר קביעת המועמדים, יש להעביר את הרשימה המוצעת כולה לקבלת חו"ד של שלוש הרשויות המחליטות, זאת בטרם ייקבע סופית הרכב המועצה, דבר אשר לא נעשה במקרה שבנדון.

4. טענתו העקרונית של מר רחנברג בענין זה הינה, שמהוראת החוק הישראלי עולה מגמה ברורה של מחוקק למנוע מצב של קיפאון, ולכן אף שאין הוראה בענין בחוק (וגם לא בצו החל באזור), באותם מקרים בהם הרשות המקומית אינה מגישה רשימת מועמדיה למועצה הדתית אין צורך להעביר את הרשימה הסופית לקבלת חוות דעתה, והרשות המוסמכת רשאית לקבוע את הרכב המועצה מבלי לקבל את אותה חוות דעת. נציין, שעל פי מידע שנמסר לנו טענה זו טרם נקבעה במסגרת העתירות הרבות שהוגשו בישראל בקשר לפעילות המועצות הדתיות בישראל.

5. טענה אחרת של העותרים הינה, שעל המשיבים היה להעביר את העניין להכרעת ועדה שתתמנה על ידי מפקד האזור לצורך העניין, וזאת בהתאם לסעיף 6 לצו. בתצהיר התשובה טוען מר רחנברג שאין נפקות לסעיף האמור, שכן על פי הוראותיו יועבר הנושא לוועדה, כאשר נתגלעו חילוקי דעות בין הרשויות. לטענתו, בנסיבות המקרה דנן, לא נתגלעו חילוקי דעות בין הצדדים, שכן מועצת מעלה אדומים כלל לא הביעה דיעה בנושא.

6. כמסגרת בדיקתנו את הטענה האמורה התברר, שבפועל מעולם לא מונתה ועדה באזור בהתאם להוראות סעיף 6 לצו. נציין, שעל פי החוק הישראלי המקביל (סעיף 5), חילוקי דעות מובאים להכרעת ועדת שרים, שחבריה הם ראש הממשלה (יו"ר) שר הדתות ושר הפנים. נמסר לנו שבפועל הועדה פועלת כועדת מנכ"לים של המשרדים הנ"ל, תתכן האפשרות שבג"צ יחליט שאין לקבל את טענות הרשות המוסמכת ויורה על העברת הסכסוך לוועדה אשר אמורה היתה להיות מוקמת על פי סעיף 6 לצו. לאור זאת, יש לדעתנו לפעול למינוי ועדה כזו באזור, הדיון שהתקיים במשרד המשפטים הובעה הדיעה שמן הראוי שתביר הועדה יהיו כדלהלן:

א. הממונה על הישובים הישראליים במשרד קמ"ט פנים.

ב. נציג קמ"ט דתות.

ג. נציג משרדנו (יו"ר).

7. בדיקתנו עם קמ"ט דתות איר"ש העלתה שאין לו עניין כלשהו בכך, שהוא או מי מטעמו יהיה חבר בוועדה, היות ואין לו קשר כלשהו למועצות הדתיות היהודיות הפועלות באזור. במקומו אנו מציעים לשבץ את הרשות המוסמכת על פי הצו. לכאורה, יש פגם בכך שהרשות המוסמכת תהיה צד לסכסוך וגם תהיה בעלת סמכות להכריע בסכסוך. יחד עם זאת, עיון בהוראות החוק הישראלי המקביל, מלמד, שבשישראל שר הדתות הוא בעל סמכויות מקבילות לרשות המוסמכת על פי הצו, בכלל שהמדובר בקביעה ראשונית של המועמדים, ויחד עם זאת, הוא גם חבר הועדה המכריעה בחילוקי דעות בענין. לאור זאת, ניהן לדעתנו לשלב את הרשות המוסמכת בוועדה אשר תוקם.

8. אשר לממונה על הישובים הישראליים במשרד קמ"ט פנים - דומה שהוא בעל התפקיד המתאים באזור לייצג את שר הפנים בוועדה.

9. נציין, שבעבר בוועדה המקבילה בישראל, במקום ראש הממשלה שובץ נציג של משרד המשפטים. הרכב המועצה שונה בחיקון לחוק מ - 1985. לאור נוכחות נציג משרד המשפטים בעבר, הציע עו"ד מזוז, שבוועדה יכהן משפטן ממשרדנו אשר יוכל להדריך את הועדה מבחינה משפטית כולל התייחסות לתקדימי ביהמ"ש העליון בכל הקשור להרכב מועצות דתיות.

לדעתנו אין זה רצוי שנציג משרדנו יהיה חבר בוועדה האמורה. ראשית, אם הכוונה הינה להביא להקבלה, ככל הנכון, בין ישראל לבין האזור בחקיקה זו, הרי שמן הראוי שבעל תפקיד מקביל לרוה"מ (עד כמה שניתן) יהי יו"ר הועדה שבנדון (ראה פירוט בענין זה בהמשך). שנית, אין מניעה שלוועדה האמורה יהיה יועץ משפטי צמוד, ואף רצוי הדבר, לדעתנו לא מן הראוי שנציג משרדנו יהיה היועץ המשפטי של הועדה האמורה, ורצוי - ואף עדיף - שהיועץ המשפטי בעניין ינתן על ידי הגורמים המכירים את הנושא על כל מורכבותו - דהיינו אנשי לשכת היועץ המשפטי במשרד הדתות.

10. אשר למינוי יו"ר לוועדה האמורה: כפי שהובהר לעיל, בישראל יו"ר הועדה הינו רה"מ. לאור זאת, לכאורה, מן הראוי, שבעל התפקיד המקביל באזור, ראש המינהל האזרחי (או אולי אף מפקד כוחות צה"ל באזור) יהיה יו"ר הועדה המקבילה באזור. לאחר בחינת האפשרות שאחר משני בעלי התפקידים האמורים או נציגם יכהן כיו"ר הועדה, הגענו לכלל דיעה שלא מן הראוי להביא לתוצאה כזו. ידוע שתפקיד המינהל האזרחי באזור הינו לטפל

באוכלוסיה המקומית. הטיפול בנושאים הקשורים בהתישבות הישראלית באזור אמור להיות מינימאלי ולכן אין מקום לשלב את הרמ"א כיר"ר הוועדה. מאידך גיסא, מפקד האזור אחראי על בטחון האזור והסדר הציבורי שבו וגם לו אין קשר הדוק לניהול הישובים הישראליים באזור, מן ההיבטים שאינם בטחוניים וע"כ גם אין זה רצוי שהוא יעמוד בראש ועדה כזו.

11. לאור כל האמור לעיל, ובשל טבעו ומהותו של הנשוא בו הננו עוסקים, נראה לנו כי יש מקום שבראש הועדה אשר תוקם יעמוד בעל תפקיד בכיר. כן נזכיר כי, לאור נסיון העבר, אין לצפות כי ועדה זו תתכנס לעיתים מזומנות, כך שהעומס שיוטל על חברי הועדה יהיה, ככל הנראה, קטן. נודה להתייחסותכם לעניין זה, כשלנו נראה כי אולי יהיה מקום למנות בעל תפקיד במשהב"ט (בתוקף היות שר הבטחון מופקד על נושא ניהול האזורים).

12. אנו נוסף ונעדכן בהתפתחויות שיחולו בעתיד.

סגן
המשפטי
המשפטי

לוטשטיין,
היועץ
היועץ

יאר
עזר
בשם

878

(להתחברות פרטית במסגרת המערכת)

מזכר

התאריך	אלה בן - קול (מק)	מל:
חוק מס	אבן 150	מחנה:
השם מר קול'ה		הנדון:
המקום בא"ש		

בס שבר התחיל (לפי רשמי)
 אר שבר שבר קול'ה 130/200
 סול סול (שבר) אר שבר שבר

ש' 17
 אר שבר שבר שבר 150 קול'ה

קול'ה סול 2550

אר שבר שבר שבר שבר
 שבר שבר שבר שבר
 שבר שבר שבר שבר

שבר שבר שבר שבר
 שבר שבר שבר שבר
 שבר שבר שבר שבר

26-08-1987

כתב קבל

מינהל ייף

1

מדינת ישראל
מינהל מחוז חיפה
ת.ד. 4891 חיפה

באב התשמ"ז
באוגוסט 1987

15/45

ס/הממונה על מחוז חיפה.
ארגון המועצות האזוריות, ת.ד. 40010 תל-אביב
ראש המועצה המקומית יוקנעם.
מינהל מקרקעי ישראל, ירושלים.
משרד הפנים, ירושלים.
משרד הפנים, ירושלים.

לכבוד
מר ח. קופלמן,
מר ב. כהן,
מר א. גבריאלי,
מר מ. פלור,
ד"ר א. לוי,
מר א. שחרור,

א.נ.

הנדון: ועדת גבולות למועצה האזורית מנשה.

הריני מתכבדת להודיעכם, כי הסיור והישיבה שנקבעו ליום 14.9.87
בוטלו.

הודעה על מועד חדש תישלח בנפרד.

העתק:

בכבוד רב
נאווה מגן
ראש צוות תכנון

מר א. שושני, מ.מ.י. תל-אביב.
מר ס. ביכלר, מ.מ.י. תל-אביב.
לתיק 28- מנשה.

7550



סימוכין

الامارة

כ"ח באב התשמ"ז

23 אוגוסט 1987

תאריך

تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
קצין מטה פנים
صاحب الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بست اشل ع. ب. 16 تلفون 953236
מחוז יהודה ושומרון

ענף הדין הבינלאומי / קצין יעוץ ענר ברגר

הנדון : הקמת בי"ד משמעת לעובדי הרשויות המקומיות

באיו"ש

סימוכין: מכתב חק' 33(854) 1336 מיום 5.8.87

לצערי עדיין לא קבלתי שום תגובה מהרשויות המקומיות,
שלחתי להן תזכורת בנושא זה, אני מקווה שתגובתן הפעם
תהיה מהירה יותר.

בכבוד רב,
ד"ר אהרון לוי
ה מ מ ו ג ה

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33(854) 1336
אב תשמ"ז
5 אוגוסט 1987

משרד המשפטים/מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות
המדינה, הגב. פ. אלבק
משרד הפנים/היועץ המשפטי
משרד המשפטים/רשם הפטנטים והמדגמים, מר י. א. ציר
משרד החוץ/מנהל המחלקה למשפט כללי, מר י. פ. אלסטר
יועמ"ש איו"ש
משרד הפנים/הממונה על הרשויות המקומיות באיו"ש,
הד"ר א. לוי
חק' 33(800)
חק' 33(850)
ת.ת. 2.9.87

הנדון: הקמת בי"ד משמעת לעובדי
הרשויות המקומיות באיו"ש
שלנו: חק' 33(800) 122 מ-2 יולי 87

1. בהמשך. לדיון הצוות הבין משרדי לטיפול בתחיקת ההתישבות הישראלית כמובא במכתבנו שבסלמוכין מצ"ב לעיונכם מכתבו של ד"ר לוי לעבין זה.
2. משרד הפנים - הממונה - הד"ר לוי - נודה על עדכוננו ביחס לתגובת הרשויות המקומיות כמפורט בסיפא מכתבך.

ענר ברגר, סרן
קצין יעוץ
בשם ראש הענף





סימוכין 7491

الإشارة

תאריך ג' באב תשמ"ז

29 יולי 1987

تاريخ

[Handwritten signature]

021 021 987

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

صاحب الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ח.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל מ.ב. 16 טלפון 953236

מחוז יהודה ושומרון

רע"ן הדין הבינלאומי - יואל זינגר אל"מ

הנדון : הקמת בי"ד משמעתי לעובדי הרשויות המקומיות

הישראליות באיו"ש

סימוכין: מכתבן חק 33(800) 1222 מיום 2 יולי 1987

1. בהתייחס למכתבן שבסימוכין סעיף 3 בנושא הנדון. שוחחתי עם עו"ד נחמיה בן-תור מי שמכהן כאב"ד המשמעתי בישראל והוא נתן הסכמתו המלאה לספל ביישום ההחלטה כפי שהיא רשומה במכתבן שבסימוכין. בכך, קימתי את המוטל עלי בסעיף 3ב למכתב הנ"ל.
2. באשר לסעיף ד' למכתבן שבסימוכין שלחתי לכל ראשי הרשויות המקומיות לקבלת מועמדים ואני מקוה שרשימה זו תהיה מוכנה בידי בהקדם.

בכבוד רב,

[Handwritten signature]
אהרון לוי
הממונה

[Handwritten signature]

88



המנהל הכללי לאזור יהודה ושומרון
מנהל המערכת לטובת יהודה והגדה
דפוס מטה פנים
מנהל המערכת לטובת יהודה ושומרון
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
טלפקס: 953236
מחוז יהודה ושומרון

סימוכין
الاعادة
כ"ח באב התשמ"ז
תאריך 23 אוגוסט 1987
תאריך

לכבוד

ראש המועצה המקומית

ראש המועצה האזורית

הנדון : הקמת בי"ד משמעת לעובדי הרשויות המקומיות
באיו"ש

ב-29 ליולי ש"ז שלחתי לך מכתב בנושא הנדון. עדיין
לא קבלתי תשובתך, אודה לך מאוד אם תואיל בסובך
לספל בנושא זה במלוא הדחיפות.

בכבוד רב,

ד"ר אהרון לוי
ה מ מ נ ה

צבא הגנה לישראל
המנהל האזרחי
לאזור יהודה ושומרון
לשכת ראש המנהל
כא-1 - 118 - 2704
20 - אוג' - 1987

למנכ"ל

למנכ"ל

צ"כ 1/2 מחון לוי

תפוצת מנהל מורחב

הנדון: חלופי תפקידים במנהל האזרחי

א. זאת לידיעתכם כי:

1. רע"נ מו"ש, סא"ל ציון סעד מסיים תפקידו ב- 1.9.87.
2. סא"ל עמית זייד מתמנה לתפקיד רע"נ מו"ש.
3. סא"ל אלעד משה מתמנה לתפקיד מושל ג'נין.
4. סא"ל שלום גולדשטיין מונה לתפקיד ע. דמ"ח י.ע.ע. באיו"ש.
5. רס"נ ציון שוקר מונה לתפקיד סגן מושל נפת חברון.
6. סא"ל שמואל אלטמן מסיים פו"מ וחוזר לתפקיד מושל בי"ל החל מ- 1.9.87.
7. סגן מיקי נפתלי - מונחה לתפקיד ע. קמ"א בי"ל.
8. סגן ועקנין שלום - ימונה לתפקיד ק. כפרים בי"ל.
9. סגן עטאללה עג'מיה - מונה לתפקיד ק. כפרים ירדן.
10. רס"נ ארביל שמשון - סיים תפקידו כ- י.ע.ע. נפת ג'נין ויצא ללמודים אקדמאיים.
11. סרן כמאל חאמד - מונה לתפקיד י.ע.ע. נפת ג'נין.

קבר
מיכל קיסרי, רס"נ

במ"א

ע.



מק/רקפת

ORDER OF THE

OFFICE OF THE

CLERK OF THE

1. THE COURT, upon the motion of the

2. PLAINTIFF, do hereby order that the

3. DEFENDANT shall pay to the PLAINTIFF

4. the sum of \$10,000.00, with interest thereon

5. at the rate of 10% per annum, from the date of

6. the filing of this order until the same is paid.

7. The costs of this proceeding are ordered to be

8. paid by the DEFENDANT.

9. The Clerk of the Court is directed to enter this

10. order as a judgment of the Court.

11. The Clerk of the Court is directed to issue this

מ ו ג ב ל

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
810/1
אב חשמי"ז
1987 אוג' 19

למח' ב.ל.

✓ משרד קמ"ט פנים/ דייר אהרון לוי

הנדון: קובץ מעודכן של חקיקת הישובים הישראליים

מכתבנו: 810/1 12140 מיום 22 דצמ' 86
810/1 13317 מיום 16 ינו' 87
810/1 14560 מיום 15 פבר' 87
810/1 15713 מיום 8 מרס 87.
מזכרך: מיום 10 מרס 87.
מכתבנו: 810/1 15931 מיום 15 מרס 87
810/1 2229 מיום 22 מאי 87
מזכרך: מיום 28 במאי 87
מזכרנו: 810/1 1479 מיום 16 יולי 87.

1. עברו כ-11 חודשים מאז פנייחנו הראשונה בנושא אל מר שלמה עמר.

2. על אף הקשיים שנחעוררו בענין במשרד הפנים, דומה שחלף זמן רב מספיק כדי להסדיר את הנושא.

3. חבל.

בברכה,

לאיר לוטשטיין, סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי.



לי/אש

ב"ה, ט"ז מנחם אב תשמ"ז
11.8.87

לכבוד
ד"ר אהרון לוי
הממונה על יהודה ושומרון
קמ"ט פנים
בית אל.

א.נ.

הנדון: דו"ח ביניים - ישובי מ.א. שומרון.

מוגש לך בזאת דו"ח ביניים, ראשוני, בקשר להגשת חוות דעתינו
המתייחסת לחמשת ישובי המועצה האיזורית שומרון.

כללי:

לאור בקשתך לטפל בנדון קיימתי במשרדי ביום 4.6.87 פגישה
בהשתתפות מזכירי חמשת הישובים שבשומרון.

בפגישה זו נמסרו הסברים והבהרות לצורך מלוי הדו"ח והשאלון
הרצ"ב, המתייחס לכל התחומים המונציפאליים הקיימים בכל ישוב וכן
לנתונים פיזיים.

השאלון נועד לאפשר לנו:

1. לחוות את דעתנו על דרך התפעול של כל ישוב מבחינה אירגונית
וניחול כספי.
2. להגיע למסקנות והמלצות על הצרכים בדבר קביעת סל תקני
לישוב.

בתחילת חודש יולי 1987 החזרו לנו השאלונים של שלשה ישובים
בלבד: גינות שומרון, קרני שומרון וארנית.

לאור בדיקת הדו"חות התברר לנו כי האינפורמציה אינה שלמה
וחסרים נתונים בעלי משמעות.

לאור זאת קיימנו פגישות נוספות בנפרד עם מזכירי הישובים
הנ"ל, בהן הבהרו באופן יסודי הנתונים החסרים וכן נמסרה בקשתנו
להשלמת האינפורמציה באופן המהיר ביותר.

על סמך דו"חות אלו אנו מגישים בזאת דו"ח ביניים בלבד ונבקש
את סיועך בדבר השלמת האינפורמציה ע"י הישובים.

גינות שומרון

1. בישוב זה מתגוררות כיום 450 משפחות (כ- 1,900 נפש) ובתהליכי בניה כ-200 יחידות דיור.

2. הישוב פועל באמצעות ועד מקומי.

3. הגורם המשכן הינו משרד הבינוי והשיכון - המינהל לבניה עירונית.

4. כח האדם המועסק בישוב:

מזכיר - משרה מלאה (מימון חלקי של המועצה האיזורית)
פקידה - חצי משרה (" " " " ")
תחזוקן - משרה מלאה (" " " " ")
הנה"ח וגזברות-משרה מלאה(מימון חלקי של ")
רכזת תרבות-חצי משרה(מימון 50% ע"י המתנ"ס)
רבש"ץ (ממומן ע"י משרד הבטחון)
סה"כ - 4 משרות (ללא רבש"ץ)

5. יועצים ונותני שירותים המועסקים ע"י הישוב:

יועץ משפטי
החברה לאוטומציה (הפקת דו"חות מסים ומים)
בית החשבון (הנה"ח ומשכורות)
עובדי ניקיון (3 עובדים מקומיים)

6. השירותים הניתנים ע"י המועצה האיזורית:

פינוי אשפה - הפינוי מבוצע באמצעות מכולות, אחת לשבוע.
אחזקת מערכת הביוב.
גינון - תחזוק הגנים אשר נטעו ע"י המועצה בלבד.

7. מערכת החינוך:

במקום פועלים 5 כיתות גן אשר מתוחזקות ע"י המועצה האיזורית.
בשנת הלימודים תשמ"ז - לא פעל במקום בית ספר והתלמידים הוסעו לישובים סמוכים.
בשנת הלימודים תשמ"ח - יפעל במקום בית ספר ובו 4 כיתות.

8. מעונות:

בישוב פועלים 3 כיתות מעון בהפעלה מלאה של הוועד המקומי, ללא השתתפות ארגוני נשים ו/או המועצה האיזורית.
לטענת מזכיר הישוב הפעלת המעונות ללא סיוע המועצה גורמת להכבדה על תקציבם השוטף.

9. דו"חות כספים (הנהלת חשבונות ותקציב)

אין לישוב הנהלת חשבונות מסודרת לשנת התקציב 1986/7 ומאזן נכון ליום 31.3.87.
בבדיקה יסודית שערכנו מתברר כי בדו"ח ההכנסות וההוצאות לשנת 1986 חסרים נתונים רבים ואין ביכולתנו לקבוע את היקף הגרעון השוטף.

כמו כן ניתנו לנו נתונים חלקיים בלבד בדו"ח ההתחייבויות ליום 31.3.87 ולפיכך לא ניתן לקבוע את היקף החובות המעיקים על הישוב.

גם הדו"ח התקציבי לשנת 1987/8 לוקה בחסר וחסרים בו הוצאות והכנסות בעלי משמעות.

לאור זאת קיימנו פגישה נוספת עם מזכיר גינות שומרון ובקשנו את השלמת האינפורמציה (הבהרות נוספות ניתנו בשיחות טלפוניות).

עד עתה טרם התקבלו נתונים מתוקנים.

קרני שומרון

1. בישוב הקבע מתגוררות כיום 151 משפחות ובישוב הזמני 31 - סה"כ 182 משפחות (כ-1.300 נפש). בתהליכי בניה כ-40 יחידות דיור.
2. הישוב פועל באמצעות ועד מקומי.
3. הגורם המשכן הינו משרד הבינוי והשכון - המנהל לבניה כפרית.
4. כח האדם המועסק בישוב:

מזכיר/גזבר-משרה מלאה	(מימון חלקי של המועצה האיזורית)
מזכיר פנים - משרה מלאה	(" " " " ")
מזכירה- משרה מלאה	(" " " " ")
מנהל חשבונות -75% משרה	(" " " " ")
תחזוקן-משרה מלאה	(" " " " ")
רכזת תרבות-חצי משרה	(מימון 50% ע"י המתנ"ס)
רבש"ץ	(ממומן ע"י משרד הבטחון).

סה"כ -5.25 משרות (ללא רבש"ץ).
5. יועצים ונותני שירותים המועסקים ע"י הישוב:

החברה לאוטומציה (הפקת דו"חות מסים ומים).
 בית- החשבון (הנהלת חשבונות).
6. השירותים הניתנים ע"י המועצה האיזורית:

פינוי אשפה- הפינוי מבוצע באמצעות מכולות אחת לשבוע.
 אחזקת מערכת הביוב.
 גינון.
7. מערכת החינוך:

בישוב פועלים המוסדות הבאים:
 גני ילדים - 4 כתות (124 תלמידים).
 בי"ס יסודי - 13 כיתות (370 תלמידים - כולל כ-90 תלמידים מיישובי האיזור).
 חטיבת ביניים - 5 כיתות (102 תלמידים).
 ישיבת השומרון (ישיבת הסדר).
 מוסדות אלו מתוחזקות באופן מלא ע"י המועצה.
8. מעונות:

בישוב פועלות 3 כיתות מעון בהחזקתה המלאה של המועצה.

9. דו"חות כספיים (הנהלת חשבונות ותקציב)

אין לישוב הנהלת חשבונות מסודרת לשנת התקציב 1986/7.

מבדיקה שערכנו מתברר כי אין לישוב מאזנים לשנים קודמות אבל נעשה עתה מאמץ מיוחד להכנת המאזן לשנת 1986.

דו"ח ההתחייבויות (נטו) ליום 31.3.87 אשר אמור לבטא את הגרעון המצטבר ליום 31.3.87 נמסר לנו טלפונית רק בימים אלו, לאור האמור לעיל קשה להתייחס לנתונים הללו כאל נתונים מדויקים.

הצעת תקציב מעודכנת לשנת 1987/8 נמסרה לנו לאחר הפגישה הנוספת שקיימנו עם גזבר הישוב ולא הספקנו לעבד את הנתונים.

אורנית

1. בישוב מתגוררות כיום כ-210 משפחות (כ-800 נפש) ובקיץ הקרוב צפוי איכלוס של 90 משפחות נוספות.
2. הישוב פועל באמצעות ועד מקומי.
3. הישוב הוקם ע"י יזם פרטי - חברת דלתא בע"מ.
4. כח האדם המועסק בישוב:

מזכיר/גזבר-משרה מלאה	(מימון חלקי של המועצה האזורית)
מזכירה -75% משרה	(" " " " ")
פקידה -75% משרה	(" " " " ")
מנהל חשבונות-75% משרה	(" " " " ")
תחזוקן - משרה מלאה	(" " " " ")
רכזת תרבות -80% משרה	(מימון 50% ע"י המתנ"ס)
רבש"ץ	(מממן ע"י משרד הבטחון)
סה"כ 5.05 מישורות	(ללא רבש"ץ)
5. יועצים ונותני שירותים המועסקים ע"י הישוב:

יועץ משפטי
רואה חשבון
החברה לאוטומציה - הפקת דו"חות מסים ומים.
מילג"ם בע"מ - חברה לגביית מסים ומים.
קבלן ניקיון - איסוף אשפה ונקיון רחובות.
6. השירותים הניתנים ע"י המועצה:

פינוי אשפה - הפינוי מבוצע באמצעות מיכלים של 400-800 ליטר
3 פעמים בשבוע.
אחזקת מערכת הביוב - מבוצעת ע"י המועצה תמורת תשלום עקב אי
קבלת המערכות באופן רשמי מחברת דלתא בע"מ.
גינן.
7. מערכת החינוך:

בשנת הלימודים תשמ"ז פעלו בישוב המוסדות הבאים:
גני ילדים - 2 כיתות (אחת בחנות ואחת בדירה).
בית ספר - 8 כיתות (6 כיתות בחנויות (משרדים) 1-2
בקרוונים).
בשנת הלימודים תשמ"ח יפעלו בישוב:
גני ילדים-4-3 כיתות (אחת בחנות + שתיים בקרוונים, כתה
רביעית ?)
בית ספר - 14 - 13 כיתות אם (במבנה של 12 כיתות המוקם עתה).

8. מעונות:

בשנת תשמ"ז הפעל במקום מעון אחד ע"י חברת דלתא בע"מ, כאשר המועצה האיזורית סייעה ברכישת ציוד בסך - 10,000 ש"ח. כפי שנמסר לנו ע"י מזכיר הישוב יש בכוונתה של חברת דלתא להפסיק את הפעלת המעון בשנת תשמ"ח ועדיין לא ברור כיצד יופעל המעון עם תחילת שנת הלימודים.

דו"חות כספיים (הנהלת חשבונות ותקציב)

מערכת הנהלת החשבונות הינה ידנית ואין בידי הישוב מאזן מבוקר ליום 31.3.87. לאחר בדיקת הדו"חות שהוגשו לנו נפגשנו עם מזכיר הישוב ובקשנו השלמת הנתונים החסרים. בימים אלו העברה אלינו הצעת התקציב לשנת 1987/8 וטרם הספקנו ללמוד את הנתונים. דו"ח ההתחייבויות ליום 31.3.87 טרם הוגש לנו והבטח לנו ע"י מזכיר הישוב להעבירו אלינו בימים הקרובים.

סיכום:

אנו נערכנו לטפל בנושא באופן המהיר ביותר, אבל כפי שצויין לעיל לא קבלנו עד עתה את הדו"חות של קדומים ושערי תקווה.

הדו"חות שהוגשו לנו ע"י גינות שומרון, קרני שומרון ואורנית לקו בחסר ונאלצנו לבקש את השלמת הנתונים.
וכפי שהבהרנו טרם קבלנו את מלוא האינפורמציה החסרה.

מבדיקת דו"חות אלו עולה כי בשנת 1986 מערכת הנהלת החשבונות בשלשת הישובים לא פעלה באופן מסודר ולאור העובדה כי טרם קבלנו את מלא הנתונים החסרים אנו נמצאים עתה בשלב בו קשה לנו, עדיין, להתייחס לנתונים הכספיים כפי שנמסרו לנו.

נבקש את התיחסותך והנחיותיך להמשך פעולתינו.

בכבוד רב,

נסים ארזי

86 88

משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
האגף למינהל ולעובדים

ירושלים, ט"ז באב התשמ"ז
(11.8.1987)

אל: ד"ר אהרון לוי, ממונה על יהודה ושומרון ✓

הנך מוזמן למפגש תדריך בנושא: הקמת תאגידים עירוניים.

המפגש יתקיים ביום ד' 16.9.1987 בחדר ישיבות במשרד הראשי בין השעות 1000 - 1400.

סדר היום:

- | | |
|---|-------------|
| מר דב קהת, רקע כללי להקמת תאגידים עירוניים. | 1000 - 1045 |
| עו"ד רות קינן: תאגיד עירוני - ההיבט המשפטי. | 1045 - 1115 |
| הפסקה. | 1115 - 1130 |
| מר בנימין ריקרדו - נוהל הקמת תאגיד עירוני. | 1130 - 1200 |
| שאלות ותשובות. | 1200 - 1400 |

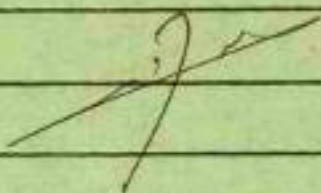
ב ב ר כ ה,

דב קהת
מנהל האגף



אל:	כ"א אלול	התאריך:	7/8/77
מאת:	מ. ק. י.	ודק מס:	
תנועה:			

ה. ל.



למנהל הכללי
משרד לעניני דתות

מ ד י נ ת י ש ר א ל
משרד לעניני דתות

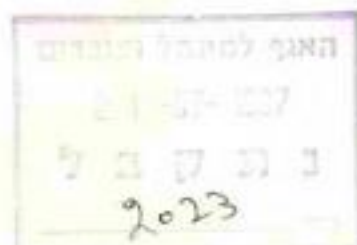


ב"ה, כ' בתמוז תשמ"ז
29 ביוני 1987

המנהל הכללי

אל:

מר זאב רוזנברג, סמנכ"ל לשירותים דתיים, משרד הדתות
מר דב שטרסברג, מנהל היחידה לגימלאות ורווחה, נש"מ
מר אברהם רוט, ממונה על גימלאות, חשב"ל
מר גדעון לב, משנה למנכ"ל, מרכז השלטון המקומי
חה"כ דוד דנינו, יו"ר חבר המועצות הדתיות
ד"ר חיים חפץ, היועץ המשפטי, משרד הדתות
ד"ר אהרון לוי, משרד הפנים ✓
מר יוסי בירגר, אגף התקציבים, משרד האוצר



שלום רב,

נושא הגימלאים במועצות הדתיות דורש מחשבה מחודשת ובדיקת חלופות לטיפול בנושא, במצב כיום אין טיפול ראוי בגימלאים, וכן תקציב הנושא בא מהתקציב הרגיל של המועצות הדתיות.

הריני מתכבד למנות אתכם להיות חברי ועדה שתבדוק את הנושא ותגיש המלצות מגובשות כדלהלן:

1. האם ראוי שהגימלאים ימשיכו להיות מטופלים במישרין ע"י המועצות הדתיות, אם לא, באיזה מסגרת ראוי שיהיו מטופלים.
2. האם ראוי שתיקצוב הגימלאים יהיה מהתקציב הרגיל של המועצות הדתיות, אם לא, היכן ואיך לתקצבם.

מר זאב רוזנברג יהיה יו"ר הוועדה.

את ההמלצות, נא להגיש לח"מ תוך 90 ימים, ולא יאוחר מיום 15 באוקטובר 1987.

בכבוד רב,
ד"ר א. ש.
זבולון אורלב
המנהל הכללי

העתק: כב' השר לעניני דתות

Mr. R.

דפ"ר

מדינת ישראל

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה

תאריך: ז' באב תשמ"ז
2 באוגוסט 1987

מספרנו: 1812/15

ש מ ר

אל: סרן ענר כרגר, קצין יעוץ, מפצ"ר

הנדון: הפצת הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לרשויות
המקומיות הישראליות באזורים - פתרון סכסוכים
בין רשויות המדינה והרשויות המקומיות
טמך : מכתבך מס' חק' 33(800) 1192 מיום 21.7.87

עם כל הכבוד, אינני רואה איך ניתן לעשות את הממונה על הישובים היהודיים באיו"ש למפטר בינם לבין המדינה. בישראל פישור זה נעשה בשלב ראשון על ידי הממונה על המחוז ביחד עם פרקליט המחוז או נציגו, ובשלב שני על ידי ביחד עם היועץ המשפטי למשרד הפנים. אם היועץ המשפטי של האזור אינו מוכן לקבל על עצמו להיות במקום פרקליט המחוז לענין זה נצטרך לחשוב עוד פעם בצוות החקיקה מי יבוא במקומו לענין זה.

ב כ ר
פליאה אלבק
מנהלת המחלקה האזרחית
של פרקליטות המדינה



- העתק: 1. עו"ד א.י. שפט, היועץ המשפטי, משרד הפנים
2. עו"ד י.א. צור, רשם הפטנטים והמדגמים, משרד המשפטים
3. עו"ד י.פ. אלסטר, מנהל המחלקה למשפט כללי, הלשכה המשפטית, משרד החוץ
4. ד"ר אהרון לוי, הממונה על הרשויות הישראליות, משרד הפנים
5. היועץ המשפטי, איו"ש
6. היועץ המשפטי, אזח"ע

ה"ר אהרון אל
משרד הפנים

משרד הפנים

מנהל מחוז הצפון
נצרת עילית

הלשכה המחוזית לתכנון

תאריך: כג בתמוז תשמז

מספר: 20 ביולי 1987



פרוטוקול ישיבת ועדת חקירה בנושא
שטח שיפוט עכו שהתקיימה ביום 29.6.87
בעירית עכו

השתתפו ה"ה:-

מר ברוך ונגר, ראש עיריית כרמיאל, יו"ר
מר יעקב יעקב, ראש המוא"ז מעלה יוסף חבר
מר אלי דה קסטר, ראש עיריית עכו, חבר
מר הוגו, עיריית עכו
מר בנו פנחסי, עיריית עכו
דב הלוי, מהנדס העיר, עיריית עכו
אדר' גב' לבנת, עיריית עכו
שלמה גרינברג, עיריית עכו
מר גורלי, עיריית עכו
מר יצחק לייבוביץ, מתכנן המחוז, כאן

מר ברוך ונגר מודיע שהועדה התכנסה בעכו, בעקבות החלטתה הקודמת במטרה
לחקור את מצב הדיוור בעיר העתיקה ולהיפגש אם יש צורך עם תושבי המקום.

מהנדס העיר דב הלוי הודיע לוועדה שיש כ- 300 מבנים מסוכנים בעיר העתיקה.
מתוכם כ- 70 במצב קריטי, ומסוכנים ביותר.

יו"ר הועדה ביקש ממהנדס העיר למצוא לו בהקדם האפשרי דו"ח מדוייק על
מצב הדיוור בעיר העתיקה לרבות נתוני צפיפות.

ראש העיר מוסר ליו"ר שזה כמה שנים הוגשה פניה משותפת של עיריית עכו
ומוא"ז מטה אשר אל הממונה על המחוז לחילופי שטחים בצפון העיר. כמו
כן הוא מודיע שבמוא"ז מטה אשר השטח כבר ביעוד ועיבוד חקלאי, ומצד
שני אין כל אישור רשמי לתוספת השטח של 110 דונם שמוא"ז מטה אשר
הסכימה להעביר לשיפוט של עכו.

יו"ר הועדה שוחח עם יו"ר המוא"ז מטה אשר טלפונית, הזכיר לו בדבר
המכתב והודיע לו על העיבוד החקלאי.

הועדה רואה את השיחה הטלפונית כפורמלית, מכיוון שלמעשה החילופין כבר
בוצעו, אך טרם אושרו על ידי שר הפנים.

2/..

משרד הפנים

מנהל מחוז הצפון
נצרת עלית

תאריך:

- 2 -

מספר:

הוחלט:

להמליץ בפני שר הפנים על שינוי הגבולות הנ"ל בצפון העיר בהתאם לפנית שתי הרשויות, (היות ולא נוכחו חלק מירכי של חברי ועדת החקירה, נתבקש מתכנן המחוז לקבל טלפונית את אישורם של החברים שנעדרו).

מתכנן המחוז קיבל טלפונית את אישורם של החברים.

לאחר הנ"ל הועדה יצאה לסיור בעיר העתיקה והתרשמה מן המבנים המסוכנים שפוננו מדיירים ומאלה שבהם עדיין גרים, כמו כן התרשמה מצפיפות גבוהה של דיור ומן התנאים הבלתי אנושיים של חייהם במקום.

לאחר מכן יצאה הועדה לפגישה עם ראש המועצות המקומיות - גדידה ומכר לסיור בשטח ההפקעה בגבעות מכר.

בשל איחורם של ראש המועצות אלה, הועדה סיירה סביב שטח ההפקעה, תוך כניסה לאל מכר ומשם דרך גדידה, תוך התרשמות מן השטח גם מצד מזרח ומשם חזרה לנקודת הפגישה בה המתינו ראש המועצה אל מכר ונציגים מגדידה.

ראשי המועצות מכר וגדידה חזרו על טענותיהם שהשמיעו בישיבה הקודמת ומבקשים להשאיר את השטח לשיפוט מכר וגדידה, טענו כי קלטו עד היום כ- 400 משפחות מעכו, ישוכנו הגזירה של מטוהר הדיור במכר.

טענו שהקרקע היתה בבעלות תושבי הכפרים מלפני ההפקעה.

היו"ר קבע שהיום הקרקע נטועה עצים של קק"ל וכתוצאה מן ההפקעה היא אדמת מדינה. במשך 50 השנים האחרונות יכלו מכר וגדידה להעלות את הבעיה (דבר שלא נעשה). הבעיה התעוררה רק היום, כי השטח המבוקש על ידי עכו, פנה אל שני ראשיהמועצות בבקשה להציע הצעה לפתרון הבעיה.

תשובה - אם זה יהיה שטח שיפוט גדידה מכר תהיה להם אפשרות לקלוט את תושבי עכו העתיקה.

הצטרפו נציגים חברי מו"מ גדידה ושמעו הסברים מאת היו"ר על כל הנ"ל.

.../3.

מדינת ישראל

משרד הפנים

מנהל מחוז הצפון
נצרת עילית

תאריך:

מספר:

- 3 -

הוסכם שתוך השבוע הקרוב ראשי המועצות המקומיות ידווחו
ליו"ר אם נתקבל איזה הסכם ביניהם לבין ראש עיריית עכו.

רשם: יצחק לייבוביץ

תפוצה: - לכל חברי הועדה

יל/רבי

קבלת קהל:

בימים א' - ד' מ-8.00 - 12.00
בימים ב' - ד' מ-14.00 - 15.00

קרית הממשלה ת"ר 595 נצרת עילית 17105

טל. 19-10510 (045)



סימוכין 7491

الاعارة

תאריך ג' באב תשמ"ז

29 יולי 1987

تاريخ

Handwritten signature and initials.

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة

קצין מטה פנים

صابط الادارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

סט אישיל צ.ב. 17 טלפון 637366

מחוז יהודה ושומרון

רע"ן הדין הכינלאומי - יואל זינגר אל"מ

הנדון : הקמת בי"ד משמעתי לעובדי הרשויות המקומיות

הישראליות באיו"ש

סימוכין: מכתבן חק 33(800) 1222 מיום 2 יולי 1987

1. בהתייחס למכתבן שבסימוכין סעיף 3 בנושא הנדון.
שוחחתי עם עו"ד נחמיה בן-תור מי שמכהן כאב"ד
המשמעתי בישראל והוא נתן הסכמתו המלאה לטפל
ביישום ההחלטה כפי שהיא רשומה במכתבן שבסימוכין.
בכך, קימתי את המוסל עלי בסעיף 33 למכתב הנ"ל.
2. כאשר לסעיף ד' למכתבן שבסימוכין שלחתי לכל ראשי
הרשויות המקומיות לקבלת מועמדים ואני מקווה שרשימה
זו תהיה מוכנה בידי בהקדם.

בכבוד רב,

אהרון לוי
הממונה

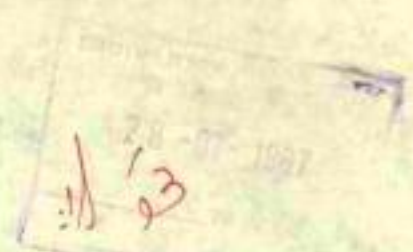
מפקדת פרקליט יבאי ראשי

ענף הדין הבינלאומי

טל' 2925

חק 33(800) 11202

87 יולי



משרד המשפטים - מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה,

הגב. פ.אלבק

משרד הפנים - היועץ המשפטי

משרד החוץ - מנהל המחלקה למשפט כללי, מר י.פ.אלסטר

משרד הפנים - הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באיו"ש,

ד"ר אהרון לוי.

יועמ"ש איו"ש

משרד המשפטים - רשם הפטנטים והמדגמים - מר י.א.צור.

משרד הפנים - סגן היועץ המשפטי - מר בני יערי.

משרד הפנים - מנהלת המחלקה לש"מ ולת"מ - הגב.ל.ענתבי.

יועמ"ש אזח"ע

חק 33(850)

חק 33(857)

חק 33(854)

חק 33(714)

הנדון: דיון הצוות הבין משרדי לחיקת ההתיישבות

הישראלית מיום 19 יולי 87

1. בתאריך 19 יולי 87 קויים דיון נוסף של הצוות הבין משרדי לטיפול בתחיקת ההתיישבות הישראלית אצל מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה, הגב.פ.אלבק. בדיון נכחו גם היועץ המשפטי למשרד הפנים מר א.י. שפט, מנהל המחלקה למשפט כללי בלשכה המשפטית במשרד החוץ מר י.פ. אלסטר, הממונה על הרשויות הישראליות באיו"ש מטעם משרד הפנים ד"ר א.לוי, ע' יועמ"ש איו"ש סגן י.לוטשטין הח"מ ועוזריו סרן ע.ברגר וסגן ד.רייזנר. בחלק מהדיון נכח גם ראש המנהל לשלטון מקומי במשרד הפנים מר א.הכט.

2. להלן ובה סיכום הדיון.

3. בנושא הקמת ביה"ד משמעת לעובדי הרשויות המקומיות הישראליות באיו"ש סוכם:

שלנו: חק 33(854) 0104 מ-10 אפר. 87.

א. אושרה ההצעה להסמין את ביה"ד המשמעת של עובדי הרשויות הישראליות בישראל לכהן גם כביה"ד

לעובדי המועצות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע, כשינויים המחוייבים.

ב. הד"ר לוי נטל על עצמו לבוא בדברים עם אב"ד ביה"ד המשמעת בישראל, עו"ד בן-תור, על מנת

שיקבל על עצמו לטפל ביישום החלטה זו.

ג. אם יסכים עו"ד בן-תור יכין הצוות לחיקון התקנונים (בהשתתפות נציג יועמ"ש משרד הפנים נציג

יועמ"ש איו"ש ונציג ענף זה) טיוטאת הצעה לחיקון התחיקה במתכונת לפיה יוסמכו נושאי תפקידים

כביה"ד בישראל לכהן גם ביחס לאיו"ש.

ד. ד"ר לוי נטל על עצמו להכין במקביל רשימה של נציגי עובדים מהרשויות המקומיות באיו"ש

אשר אחד מהם יבחר לכהן בבית ה' בכל פעם, לפי הקריטריונים המקובלים בישראל, כאשר ליתר שתי הרשימות תהיה הפניה לרשימות הישראליות.
ה. כתובע בבית ה' יישמש מ'שהוסמך ליצג כתובע את המועצה המקומית בבית ה' לעניינים מקומיים.
ו. ההצעה אינה מחייבת תוספת תקנים כלשהיא (כפוף להסכמת עו"ד בן-תור).

4. בנושא ארנונה על אדמת בנין-הוראות מעבר, סוכם:

שלנו: חק 33(857)1488 מ-7 ספט. 86

חק 33(857)1332 מ-28 אפר' 87.

- א. מאחר וככל הנראה נפתרו, בדרך זו או אחרת, מרבית המקרים שפנו בגינם לרשויות המנא"ז ואף שנת התקציב הסתיימה בינתיים, אין צורך כעת בהסדר חקיקתי לפתרון השאלה
- ב. אם תהיינה פניות בעתיד ישיב להן הממונה, ד"ר לוי, כי אנו רואים את הוראת המעבר ביחס לפטור אדמות בנין מארנונה כר שיחול רק חיוב של החלק היחסי מהארנונה השנתית ששעורו לפי היחס בין המועד בו היתה הוראת החובה לשלם ארנונה בתוקף ושנת הכספים 5741, (המדובר ב33 חלקים מתוך 365).
- ג, אם הבעיה לא תפתר על אף תשובת הד"ר לוי יובא הנושא לדיון מחודש בצוות.

5. בנושא גביה בישראל של ארנונות המגיעות לרשויות המקומיות באיו"ש,

שלנו: חק 33(857)3305 מ-10 מרץ 87.

הגב. ענתבי 62500 ה מ-5 מאי 87.

- א. כזכור המדובר באפשרות לגבות בישראל מכח תקנה 7א לתקנות שעת חרום (יהודה שומרון וחבל עזה שפוט בעבירות ועזרה משפטית) תשלומים המגיעים לרשויות מקומיות באיו"ש- הן רשויות מקומיות ישראליות והן רשויות מקומיות ערביות.
- ב. על דעת כל המשתתפים סוכם כי פעולה כאמור רצויה ותיעל את יכולת הגביה מאוד.
- ג. ה"ה שפט והכט נטלו על עצמם לברר ולהציע איזה גורם יבצע את הגביה עבור הרשויות המקומיות- הן הישראליות והן הערביות - בישראל.
- ד. במקביל נברר אנו עם הנהלת בתי המשפט האם ניתן להטיל תפקיד זה, ע"י חקיקה ספציפית, על המשרד המיוחד להוצאה לפועל.

6. בנושא סמכויות ראש המועצה- בקשה לתיקון סעיף 75 לתקנון המועצה המקומיות

עו"ד ענבר- 8400/7001 מיום 7 יולי 87.

סוכם כי נושא זה ידון בצוות לתיקון התקנונים (הנזכר בסעיף 3(ג) לעיל).

7. לדיונים הבאים של הצוות מוצע לדון ברשימת הנושאים שהובאה בסיפא סיכום דיון הצוות הקודם (שלנו: חק33(800)0962 מיום 30 יוני 87).

יואל זינגר, אל"מ
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי



סימוכין 7492

الإشارة

תאריך ג' באב תשמ"ז

29 יולי 1987 تاريخ

ת"ן 88

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة

קצין מטה פנים

صاحب الإدارة الشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

بيت اشل ع. - 16 تلفون 953236

מחוז יהודה ושומרון

לכבוד

ראש המועצה המקומית

ראש המועצה האזורית

הנדון : 1. חוזרי מנכ"ל משרד הפנים
2. ביה"ד המשמעתי לאזור יהודה ושומרון

1. לאור פניות בנושא הנדון מס' 1 ברצוני להדגיש שוב בפניך כי האמור בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מחייב גם את הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה ושומרון.

עליך איפוא לדאוג כי המועצה אשר אתה עומד בראשה תקפיד לנהוג עפ"י כל ההנחיות וההוראות הנוגעות לרשויות מקומיות כפי שהן באות לידי ביטוי בחוזרי מנכ"ל משרד הפנים.

2. לפי בקשת מספר ניכר של רשויות מקומיות ישראליות באיו"ש בנושא הנדון מס' 2 אנו מתכווננים להסמיק את ביה"ד המשמעתי האזורי של עובדי הרשויות המקומיות שבתחום הקו הירוק לכהן גם כבי"ד משמעתי לעובדי הרשויות המקומיות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע.



סימוכין
الإشارة
תאריך
تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
رئيس الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بیت اشل ע.ס. 16 טלפון 953236

- 2 -

על הרכב ביה"ד וצורת תיפקודו אבהיר לך בבוא העת.
אך, כרגע אודה לך אם תפנה לוועד עובדי מועצתך
(ובמקרה שאין וועד כי אז רצוי לכנס את כל העובדים
לצורך זה) כדי שיעבירו אלי רשימה ובה שמות של 5
עובדים אשר יהיו מוכנים לכהן כחברים בביה"ד
המשמעתית.

בכל הרכב ביה"ד שיצטרך לדון בכעיות משמעת הקשורה
לעובד באיו"ש ובאזח"ע יהיה עובד אחד מרשות מקומית
ישראלית באזורים הנ"ל. עובד זה יוזמן וייבחר עפ"י
הרשימות שתוגשנה לי מוועדי העובדים של הרשויות
המקומיות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע.

אודה לך על טפולך בנושא מס' 2 ותשובתכם במהירות האפשרית.

בכבוד רב,
אהרון לוי
הממונה

87/111

אל : היועמ"ש

הנדון : ישובים קיימים שמעמדם הקרקעי אינו מוסדר

מתן שירותים מוניציפאליים ופקוח תכנוני

סימוכין: מכתב (800) 4604 מיום 21 יולי 1987

להלן התייחסותי למכתבך שבסימוכין :

1. לסעיף 4 - בפני וועדת גבולות שנתמנתה לטפל בנושא תחום השיפוט של הרשויות המקומיות הישראליות ביו"ש מונחת כבר בקשתה של מו"מ גבעת זאב להרחבת תחום שיפוטתה. אני בהחלט מסכים עם האמור בסעיף זה ומקווה שמסקנות הוועדה אכן יהיו אף הם כך.

2. לסעיף 6 - הגישה באופן כללי נראית לי. לדעתי יש לשאוף להרחיב את תחום השיפוט, אך במקרים חריגים ביותר לאפשר לפעול ברוח הדברים האמורים בסעיף זה. ביחס לאישור הכפול הנדרש. תקותי היא שכפילות מסוג זה לא תעכב, כפי שתמיד קורה במצבים כאלו, אישורים שנחיצותם ודחיפותם חשובה וחיונית, יש לדעתי לעשות הכל לפישוטם של ההליכים ולא לסיבוכם.

3. לסעיף 7 - יתכן שאכן כרגע לא נתעוררו בעיות תכנוניות בהיקף ובחריפות כפי שהדבר בא לידי ביטוי בגבעת זאב. אך מכיון שאין אנו בטוחים שכך ישארו פני הדברים ומשום שלצערי לא נראה לי שרשויות מת"ע מספיק חזקות לטפל בנושא הפיקוח. הייתי ממליץ איפוא להעביר סמכויות הפיקוח למועצות האזוריות. פיקוח מסוג כזה יהיה הרבה יותר יעיל ומהיר מזה של רשויות מת"ע.

בברכה,

אהרון לוי
הממונה

אזור יהודה ושומרון
לשכת היועץ המשפטי
800
4604-
תמוז תשמ"ז
21 יולי 1987



רע"נ תשתיח

רע"נ מו"ש

קמ"ט פנים

✓ משרד קמ"ט פנים - לידי ד"ר א' לוי

מנהל לשכת התכנון

רמ"א

קמ"ט אפוטרופוס

מפצ"ר/ רע"נ דבל"א

תיק 817/ו

תיק 825/29

הנדון: ישובים קיימים שמעמדם הקרקעי אינו מוסדר -

מתן שירותים מוניציפליים ופקוח תכנוני

דבל"א: חק 33 (800) 757 מיום 9 יוני 87.

... 1. מצ"ב לעיונכם העתק המכתב שבסימוכין.

2. המכתב האמור מתייחס לבעיות שונות המתעוררות ביחס לישובים ישראלים באזור אשר, על אף היותם בנויים ומאוכלסים, מעמדם הקרקעי טרם הוסדר. אנו נחבקשנו להתייחס לשתיים מן הבעיות הקיימות לגבי ישובים אלה ביחס לשירותים מוניציפליים ותכנון ובניה - וכן להתפתרונות אשר הוצעו במכתב דבל"א.

3. גישתנו לבעיה בכללותה הינה כי יש לקבוע מדיניות לגבי כל ישוב בעייתי בהתאם לבעיות הקרקעיות הקיימות בו. לצורך כך ניתן לדעתנו להבדיל בין הבעיות הקיימות באתר מורשת בנימין לבין הבעיות אשר נתעוררו ביתר הישובים. הטעם לכך הוא לכאורה המעמד הקרקעי של שכונה זו פחות מפקפק.

4. אתר מורשת בנימין סמוך כזכור לישוב גבעת זאב. לאור זאת ולאור העובדה שהמדובר באזור שהבעיות הקרקעיות לגביו סבוכות פחות, יש לדעתנו להרחיב את תחום השיפוט של המו"מ גבעת זאב על מנת שיכלול את שטח האתר. הרחבה כאמור תפתור את הבעיות שצויינו הן במישור המוניציפלי והן במישור התכנוני. במישור המוניציפלי, לאחר הרחבה כאמור, שטח האתר יהווה חלק בלתי נפרד מהמועצה המקומית והמועצה תוכל להפעיל את כל סמכויותיה בהתאם לתקנון המועצות המקומיות (גביית מיסים, רישוי עסקים וכד').

באשר למישור התכנוני, יחד עם הרחבת תחום השיפוט אנו מציעים שתהיה גם הרחבה של תחום התכנון של הועדה המקומית לתכנון גבעת זאב כך, שגם מבחינת גבולות התכנון יכלול אתר מורשת בנימין בתחום התכנון של הועדה המקומית לתכנון ובניה. לוועדה תהיינה סמכויות התכנון והרישוי בחומה.

- נראה לנו שזהו הפתרון המעשי היחיד לפתרון בעיות האכיפה והרישוי התכנונית שהעוררו באופן חריף בשכונה זו. להערכתנו, יחידת הפיקוח המרכזית של המנא"ז, ועוד יותר מכך - לשכת התכנון ומוסדות התכנון המרכזיים עצמם - אינם ערוכים לטפל כנדרש בבעיות אלו. להבדיל מרשויות המועצה המקומית גבעת זאב, משימה זו אף איננה בסדר עדיפות גבוה מבחינת רשויות המינהל האזרחי.
5. אשר לאיתורים אחרים, לא נראה לנו, לפחות לכאורה, כי ניתן לנקוט בהם באותו פתרון, בשל הספקות הקרקעיים המרובים יותר לגביהם ובשל העובדה שאין מדובר בהם בשכונות המהוות חלק ממועצה מקומית ומיישוב קיים ופעיל. על-כן אנו סבורים שבשלב זה אין מקום להרחבת שטחי השיפוט של המועצות האזוריות בהן הם נמצאים. לאור זאת, יש לדעתנו לפתור את הבעייתיות בנושא בדרך האחרת המוצעת במכתב דב"א שבסימוכין.
6. במישור המוניציפלי יש לדעתנו לתקן את תקנון המו"א על מנת להסמיך את המועצות להחקש בחוזים להספקת שירותים מחוץ לגבולות שיפוטן. כפי שצויין במכתב דב"א המצורף, הסמכו כאמור תהיה מבוקרת ותיקבע "אד-הוק" לכל שירות שיסופק לישוב. לצורך כך אנו סבורים שנוסף לאישור הממונה על הישובים הישראליים להספקת השירותים מחוץ לתחום שיפוט המועצה מן הראוי שהרמ"א יאשר את הספקת השירותים כאמור. דומה שיהיה באישור כפול כדי להוות מנגנון לביקורת מקדמית על פעולות המועצות מחוץ לתחום שיפוטן. נציין גם, שלדעתנו האישורים שינתנו להספקת השירותים יכללו אף את התנאים להספקה, המחיר עבורם וכיו"ב על מנת שהדבר לא היווה פתח לאי סדרים מינהליים.
7. במישור התכנוני, ביחס לישובים שבנדון, אין לדעתנו להעביר את סמכויות הפיקוח למועצות האזוריות אלא להשאירן בידי רשויות מת"ע. בעיקר בשל העובדה שמעמדם הקרקעי של יישובים אלה עדיין לא מוסדר ומאידך, במישור התכנוני, כיון שאין לגביהם כל תכניות תקפות אשר עליהן ניתן להסתמך לצורך הפעלת פיקוח יעיל ועקבי. מצב דברים זה יגרום לבנינות וחוסר בהירות שאינם רצויים. למיטב ידיעתנו אף לא נחשורו באותם ישובים בעיות תכנוניות באותו היקף ובאותה חריפות כמו בשכונת "בנה ביתך" במורשת בנימין.
8. נודה לקבלת התייחסותכם בטרם יועבר העניין לקבלת עמדת רמ"א, אשר תועבר לתפ"ש ומשרד המשפטים.

דוד
היועץ
להב,
אל"מ
המשפטי

י"ל/אש

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33(800) 0757
סיון תשמ"ז
9 יוני 1987

משרד המשפטים/מנהלת המחלקה האזרחית כפרקליטות.

המדינה, הגב. פ. אלבק

משרד הפנים/סגן בכיר ליועץ המשפטי/עו"ד י. לוי

משרד המשפטים/רשם הפגעים והמדגמים/מר י. אצור

תפ"ש/רע"ן תשתית

יועמ"ש איו"ש

תפ"ש/סגן המתאם

משבוק"ט/רמ"ח להתישבות ולתשתית לאומית

יועמ"ש אצור
חק' 33(606)

חק' 33(470)

חק' 33(850)

הנדון: ישובים קיימים שמעמדם הקרקעי אינו

מוסדר - מתן שירותים מוניציפליים

ופיקוח תכנוני

1. כידוע קיימים באיו"ש מספר ישובים אשר על אף היותם כנויים (כולם או חלקם, לרבות בשלבי בניה) ומאוכלסים אין שאלת הזכויות במקרקעין עליהם הם מוקמים מסודרת - היינו - לא הושלם רישום ראשון ומכר של הקרקעות ואף הן לא עברו הליכי הכרזה באדמת מדינה.
2. בשל אי פתרון הבעיה הקרקעית אין מאשרים לישובים אלו תכניות מתאר ואין מצרפים אותם לתחומי המועצות המקומיות והאזוריות הישראליות כאיו"ש.
3. התוצאה המעשית ממצה דברים זה הנה כי התושבים המתגוררים בישובים אלו אינם יכולים ליהנות משירותים מוניציפליים מהמועצות הישראליות ואף קיימת בעיה מעשית קשה ביותר בפיקוח על הכניה בהם (שהרי המועצות המקומיות לרבות פקחיהן ובתיהם"ש לעניינים מקומיים שבהן אינם מוסמכים לטפל בכניהם זו).

4. הישובים הבעייתיים אושרו בחלקם הגדול ע"י החלטות ממשלה (במיוחד החלטת ועדת השרים לענייני התישבות הת/26), אם כי לא כל תנאי החלטות הממשלה מולאו.

5. כיון הישובים העונים על הקטגוריות למעלה ניתן למנות את רמת מודיעין - גני מודיעין (חשמונאים) את אתר מורשת בנימין (אי ו-ב'), את אתר אלקנה ג' - עץ אפרים. אתר בעיית אחר הוא הקטע בתחומי אריאל שתכנית המתאר שבו נפסלה בשנת 1983 בכג"צ הרפז (כג"צ 128/83 ל"ז (4) 159). בעיות נוספות קיימות ביחס לישובים אשר ניתן להכלילם בתחומי המועצות הישראליות אך טרם בוצע עדכון כתוספת לצו המועצות המקומיות.

6. כתאריך 22 יוני 87 קויים דיון בנושא שבנדון אצל מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה, הגב. פ. אלבק. בדיון השתתפו גם רשם הפטנטים והמדגמים מר י. א. צור, הסגן הבכיר ליועץ המשפטי למשרד הפנים מר י. לוי והח"מ.

7. אשר למישור המוניציפלי סוכם כי קיימות לכאורה שתי דרכי פעולה - הדרך אחת - להרחיב את תחומי השיפוט של המועצות המתאימות. כל הרחבה כאמור תעשה רק לאחר בדיקה מדוקדקת כי כלולים בה רק שטחים המאוכלסים בפועל ע"י ההתישבות היהודית ונאיידך אין כלולים שטחים אשר קיימות טענות לזכויות תושבים ערביים מקומיים בהם. הצעות ההרחבה יועברו במקרה זה לאישור מוקדם של הגב. אלבק.

8. דרך הפעולה השניה היא מתן אפשרות למועצות המקומיות והאזוריות למכור שירותים ולקבל תשלומים עבורם גם לישובים שאינם מצויים בתוך שטח המועצה. מוכן כי לא ינתן היתר כללי אלא יהיה צורך בהיתר ספציפי ומראש מרשות מוסמכת.

9. דרך הפעולה השניה מחייבת כנראה תיקון חקיקתי בתקנוני המועצות. קיימת שאלה אם אין דרך זו מנוגדת להנחיות היועץ המשפטי לממשלה דאז, פ"י יצחק זמיר, לעניין קניית שירותים ע"י רשויות מקומיות.

10. יתרונה של דרך הפעולה השניה הוא כגמישותה וכן בכך שהיא מאפשרת מתן שירותים גם לישובים שניתן להכלילם בתחום המועצות אך טרם הוכללו, גם לישובים בעייתיים מהסוג מושא הדיון וגם למקרים מיוחדים - כגון שירותים מוניציפליים לישוב היהודי בחרון ע"י המועצה המקומית קרית ארבע.

11. חסרונה של הדרך השניה הינו ראשית בכך שאין היא מאפשרת כפיית ציוה ותשלום לרשות המקומית על פרטים סדכנים (לכר מהפסקת מתן שירותים לאותו הפרט אשר במקרים רבים אינה ריאלית) - למשל איסוף אשפה ממבנן משותף כשאהר הדיורים מסרב לשלם).
12. החסרון האחר הוא החשש לפריצת תחומין ולמעורבות המועצות הישראליות בתחומים שאינם קשורים דווקא לפעילותן המוניציפלית (ומקרה קרית ארבע לאחרונה יוכיח). ניתן לצמצם את החשש האחרון ע"י הקפדה ליתן אישורים קונקרטיים תוך מערכת בקרה הן למתן האישור ולעמידה במגבלותיו.
13. הובעו בדיון דעות שונות אם יש צורך באישור גורם לחריגה כאמור בוסף על הממונה על ההתישבות הישראלית. עמדתנו לענין זה היא כי בשל הרגישות המיוחדת של תחומי המועצות והיותן משיקות ולעיתים חופפות להתישבות ערבית יש צורך באישור גם ממערכת הבטחון - לעניננו - רמ"א א"ו"ש.
14. בשל כל ההיסוסים יתכן כי עדיפה הדרך הראשונה שנמנתה למעלה - היא הרחבת תחומי השיפוט (בהבדל מתחומי התכנון) של המועצות באזורים האמורים, תוך נטילת מקדמי בטחון כדי למנוע הכללות תושבים ערבים מקומיים או רכוש בבעלותם בתחומים אלו.
15. אשר למישור התכנוני הוצע בדיון לשקול להסמיק את פקחי המועצות המקומיות להוציא התראות להפסקת עבודה (ואולי להריסה) בתחומי אתרים מבוזים כמפורט לעיל לפי הסמכה קונקרטית שתנתן בכל מקרה ומקרה. גם את תחומי ההסמכה יבדקו לפי הנוהל כמפורט בפסקא 7 ו-13 לעיל.
16. הסמכה זו תנתן לפי דיני התכנון והבניה אך יתכן והיא מחייבת תיקון בתקנוני המועצות למניעת מצב דברים בו תבצע המועצה, באמצעות עובדיה, תפקידים שלטוניים מחוץ לתחומי השיפוט והתכנון שלה.
17. קיימת כמובן בעיה היכולת ליתן לפקחי מועצה סמכויות פיקוח מחוץ לתחומי המועצה יתכן ואת הלכות הנפלינג (בג"צ 39/82 ל"ו(2) 537 כפי שפורשה בד"נ 24/84 מעוף ל"ח (3) 551) יש לסייג לענין זה כך שלא תחול על פקחים שהם עובדי המועצה ונחוגים לדין משמעתי (כאופן תאורטי לפחות) במסגרתה. נראה גם כי אם תורחב הסמכות המוניציפלית ביחס לאזור מסויים יהיה קל יותר להצדיק הסמכה תכנונית לפקח מאותה מועצה להוציא התראות להריסה.

18. יוער כי בכל מקרה אין כוונה ליחן סמכות תכנונית מלאה לרשות המקומית אלא זו תשאר בידי ועדות המשנה של מת"ע.
19. משרד הפנים/עו"ר לוי : נודה לכדיקתכם כיחס להנחיות היועץ המשפטי לממשלה בענין קניית שירותים ע"י רשות מקומית.
20. יועמ"ס איו"ש, תפ"ש/רע"ן תשתית : נודה לקבלת עמדתכם כיחס לכל אחת מהחלופות. יועמ"ס איו"ש : גבקס לקבל גם עמדת מנא"ו.
21. לאחר קבלת ההתייחסות יובא הנושא לדיון בוסף במסגרת משרד המשפטים.

בג"ד


 יענר ברגר סגן
 קצין ראש
 בשם הענף

עכ/קפ.

צבא	הגנה	לישראל
המנהל	האזרחי	
לאזור	יהודה ושומרון	
ענף	מינהל ושרותים	
מב	587	478
24	יולי	87

יועמיש
ראש המנהל
רעייב תשתית
קמיט אפוטרופוס
קמיט פנים בפועל

הנדון: ישובים קיימים שמעמדם הקרקעי אינו מוסדר -
מתן שרותים מוניציפליים ופיקוח חכנוכי.
שלך - 820 - 4604 מת' 21 יולי 87

1. להלן התייחסו לנו למכתבך שבסימוכין:

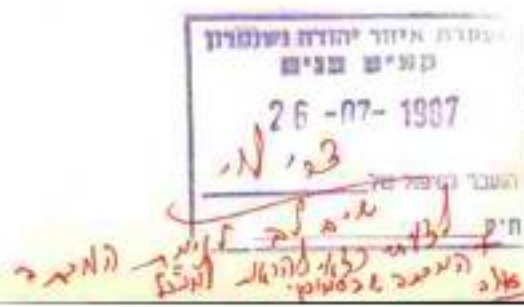
א. למישור המוניציפלי

- (1) לדעתנו יש לשלב ולישם במידת הצורך את שתי האפשרויות שגובשו.
- (2) במידה וניתן להרחיב את תחומי השפוט של המועצות המקומיות בלא להכליל שטחים של תושבים ערבים הרי זה עדיף.
- (3) במידה ומתברר שלא ניתן לבצע את האפשרות הנ"ל יש לבצע את האפשרות של מתן שרותים בדרך של אספקת שרותים באמצעות חוזים.
- (4) לציין כי המאמץ כדאי מבחינת בדיקת אפשרות הרחבת תחום השיפוט כיוון שדרך זו עשויה לפתור, באיחוס מקרים, גם את הנושא התכנוני של פקוח ויתן רשיונות בניה.

ב. למישור התכנוני - מקובלת עלינו עמדתכם אולם רק במקרים שלא ניתן להכלילם לתחום השפוט והתכנון של המועצה.

2. אין אנו ממליצים לערב את רמ"א באשור פורמלי של אספקת השרותים אלא רק במתן חוות דעת לפני אשור הממונה וזאת לשם בדיקת ההשפעה של מתן אשור זה על האוכלוסיה הערבית השכנה.

3. שתוף הרמ"א במתן האשור לאספקת השרותים עלול לסבך את המנהל האזרחי בכל מיני פעולות של המועצה המקומית או האזורית שלמנהל אין כל נגיעה, פיקוח, בקורת או שליטה כלשהיא.



4. בהודמנות זו הריני להזכיר שיש צורך לזרז את הצעת הצו לאפשר לרמ"א לאשר לרשויות מקומיות ערביות מתן שרותים מחוץ לתחום השפוט שלהן. עניין זה הנו חשוב גם בגלל האפשרויות שנזכרו לעי"ל.

5. להמשיך טיפולך.

צט/דליח

ציון	סעד,	סא"ל
רע"ב		מו"ש





סימוכין 7470
الشارة

תאריך כ"ט תמוז תשמ"ז
تاريخ 26 יולי 1987

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
קצין מטה פנים
صاحب الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بیت اشل ص. ב. 16 تلفون 953236

לכבוד

לכבוד
עו"ד י. הדר
חברת החשמל לישראל בע"מ
ת.ד. 10
חיפה 31 000

נכבדי,

הנדון : צווים ו/או תקנות של מועצות אזוריות
ישראליות ביהודה ושומרון - מסים
סימוכין: מכתב 257/87 מיום 15.7.87

בהתייחס למכתבך שבסימוכין הנני להודיעך כי אכן קיים
צו מס' 783 בדבר ניהול מועצות אזוריות וכן תקנון
המועצות האזוריות המסתמך על סעיף 2 לצו הנ"ל.

המועצות האזוריות הישראליות ביהודה ושומרון פועלות
עפ"י התקנון האמור לעיל. כרגע אנו עסוקים בהכנת טפסים
חדשים לתקנון הנדון. וכאשר יהיו בידינו העותקים הדרושים
תוכל להשיג עותק כזה אצלנו.

לכבוד רב,

אהרון לוי
הממונה

למחלקת

חברת החשמל לישראל בע"מ



המשרד הראשי: ת.ד. 8810, חיפה 31086

המשרד הראשי

15.7.87

תאריך

257/87

מספר

לכבוד

קצין מינהל אזרחי לענייני פנים

הממשל הצבאי

י"ש

בית-אל

א.נ.א.

הנדון: צווים ו/או תקנות של מועצות אזרחיות
ישראליות ביהודה ושומרון - מסים

חברתנו במהלך עבודתה הרגילה נתקלה בהודעות מהמועצה
האזורית הר-חברון בענייני ארנונה כללית.

אודה לך באם תודיעני היכן אפשר להשיג, ו/או תשלח
לי עותק של כל החומר המשפטי הקשור בסמכותם של מועצות
אזוריות אלה להטיל ארנונות ו/או מסים אחרים על
מחזיקים ו/או משתמשים בקרקעות ו/או בנכסים בתחומי
מועצות אזוריות כנ"ל.

בכבוד רב,
י.י. חזר, עו"ד

הר חברון

יה/עמ



לא להשיב לכתובת המסומנת



מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33(800) 1192
תמוז תשמ"ז
21 יולי 1987



משרד המשפטים/מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות
המדינה, הגב. פ. אלבק
משרד הפנים/היועץ המשפטי, מר א.י. שפט
משרד המשפטים/רשם הפטנטים והמדגמים, מר י.א. צור
משרד החוץ/הלשכה המשפטית/מנהל המחלקה למשפט כללי,
מר י.פ. אלסטר
משרד הפנים/הממונה על הרשויות הישראליות באיו"ש,
ד"ר אהרון לוי

יועמ"ש איו"ש
יועמ"ש אזח"ע
חק' 33(850)
נ.ח. 10.8.87

הנדון: הפצת הנחיות היועץ המשפטי לממשלה לרשויות
המקומיות הישראליות באזורים - פתרון סכסוכים
בין רשויות המדינה והרשויות המקומיות
שלנו: חק' 33(800) 0790 מ- 16 יוני 87
יועמ"ש איו"ש: 3733-800 מ- 2 יולי 87

1. כזכור סוכמה בדיון הצוות הבין משרדי לטיפול בחתיקת ההתישכות הישראלית מיום 31 מאי 87 מתכונת עקרונית לישוב סכסוכים בין רשויות המדינה ורשויות מקומיות ישראליות באזורים (לרבות תביעות ועתירות לבג"צ).
2. לפי המתכונת שהוצאה בדיון ינסו בשלב ראשון יועמ"ש איו"ש והממונה על הישובים הישראלים באיו"ש במשרד הפנים (או האדם המקביל לו באזח"ע) לפשר בין הניצים ובאין הצלחה יועבר המקרה להכרעת צוות שיורכב מנציגי משרדי המשפטים, הפנים ויתר המשרדים הרלבנטיים, הכל כמפורט במכתבנו שבסימוכין.
3. יועמ"ש איו"ש כתב לנו כי מאחר ואין ביכולתם להנחות את רשויות המדינה בישראל לענין זה ואף יכולתם להנחות את הרשויות המקומיות הישראליות הינה מוגבלת, הוא מעדיף שלא לשמש בתפקיד זה.

4. אשר על כן, ועל דעת יועמ"ש איו"ש וְנוֹתָר תפקיד הפישור הראשוני (ככל שמדובר בסכסוכים לגבי הרשויות הישראליות באיו"ש) לממונה - הוא הד"ר לוי לבדו.

5. משרד הפנים - היועץ המשפטי: - כמוסכם בדיון הצוות מה- 31 מאי נודה לפעולתכם להכנת טיוטאת קובץ ההנחיות לרשויות המקומיות ובפרט טיוטאת ההנחיה הספציפית כמפורט לעיל. נשמח לסייע בידכם לעניין זה.

נ.נ.נ.

ענר ברגר , סרן
קצין יעוץ
בשם ראש הענף

עב/אט.

מדינת ישראל

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: כ"ג בתמוז התשס"ז
20 ביולי 1987

מספר:

פרדסוקול מישיבת ועד העובדים של המשרד
וצאש - משרד הפנים ירושלים שרתקייסה ב-17.7.87

השתתפו:

חברי הוועד היוצא והבכנס:

ד"ר א. לוי, ח. שבו, נ. צברי, ע. תחאוחו, י. לביא, א. ודובי, ב. רייקדו, א. אלימלך, ד. רצ'בסקי.

נציגת ההסתדרות: גב' מ. גרינברג.

חברי וועדת הבחירות: גב' ש. כינו, מר ד. שאג, מר י. גלנדאור, מר י. אליסוב.

הישיבה נפתחה בפרידה מחברי הוועד אשר פרשו, ד"ר א. לוי, וח. שבו, ומסמן שי צנוע כאות תודה על פעילותם ותרוםם רבת השנים בוועד העובדים. כמו כן הובעה תודה לחברי וועדת הבחירות שהתנדבו לכיצוע המשימה. כל משתתפי הישיבה הביעו צערם על הלקח של ר' נ. הורוביץ באופן שהאופי מבינינו.

גב' מ. גרינברג - מקבלת את רשימת החברים בוועד ומוציגים החברים החדשים: בני ריקדו ואיתמר ודובי. בערכו בחירות לתפקידים השונים:

יו"ר - דינה רצ'בסקי - 5 בעד, 1 נגד, 1 במנע.
נציגים לוועד ארצי - י. לביא, נ. צברי.
וועדת הלוואות ועד (גמ"ח) - נ. צברי, ע. תחאוחו, א. ודובי.
וועדת תרבות ורווחה - ע. תחאוחו, ב. רייקדו, א. אלימלך, נ. צברי.
וועדת מזנונים - נ. צברי.
וועדת הלוואות משרד - י. לביא.

סוכס: 1. להודיע על מבנה הוועד לכל יחידות המשרד וצאש.
2. א. ודובי לוקח על עצמו השגת חקטי"ר מעורכן עבור הוועד.

רשמה: דינה רצ'בסקי.

מ"מ
F061.037
20/2

אוריאל

מדינת ישראל

האגף כמועצות דתיות

משרד לענייני דתות

לשכה ראשית

ירושלים

תאריך: כ"ה, כ"ב תמוז תשמ"ז
19 ביולי 1987

מספר:

לכבוד

ד"ר אהרן כוי

קמט פנים

בית אל, יו"ש

ת.ד. 16

בהמשך לשיחתנו הטלפונית אודה לך באם תעביר אלי
הקריטריונים המקובלים במשרד הפנים לגבי השתתפות
באחזקת רכב לראשי מועצות מקומיות ולסגנים.

בכבוד רב,

רינה חללי
ע/למנהל האגף



מדינת ישראל

האגף המועצות דתיות

משרד לענייני דתות

לשכה ראשית

ירושלים

תאריך: כ"ב תמוז תשמ"ז
19 ביולי 1987

מספר:

לכבוד

ד"ר אהרן כוי

קמט פנים

בית אל, יו"ש

ת.ד. 16

א.נ.,

הנדון: תשלום גמלאות - מר שירין לשעבר יו"ר המוע"ד אור יהודה

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מיום 16.7.87 אודה לך באם תחווה דעתך בנושא תשלום הגמלה לנ"ל.

מר שירין נבחר ליו"ר מוע"ד ללא שכר מ-12.12.71 עד אוגוסט 1974. מ-ספטמבר 1974 עד 12.4.79 כיהן כסגן ראש המועצה המקומית וקיבל פנסיה בגובה 20%.

מ-13.4.79 החל לכהן כיו"ר מוע"ד בשכר עד 31.5.85 בחלקי משרה שונים לפי הפרוט הבא:

45 חדשים - לפי 100% משרה

12 חדשים - לפי 80% משרה

17 חדשים - לפי 100% משרה

ס"ה הקצבה שאשרנו למר שירין מסתכמת ב-26% מתוך 97% משרה.

הנ"ל ערער על גובה הגמלה משתי טענות:

א. לטענתו ויתר על שכרו בחקופה שכיהן כיו"ר ללא שכר. מצ"ב מכתבו של קלמנוביץ ז"ל מ-3.4.74 המסתייג מתשלום שכר ליו"ר מכאן שאין ויתור מצידו אלא לא היה אישור לקבלת שכר.

ב. טענתו השניה היא ¹²צוונה מטעם השר להיות ממונה על מוע"ד ראש העין מ-28.5.73 עד 2.74 ולאור זאת זכאי לצרף תקופה זו לצורך זכויות לפנסיה.

אודה לך מאוד אם תתייחס לנתונים הנ"ל ותחווה את דעתך האישית בנושא.

לכבוד רב,

רינה הללי
ע/למנהל האגף

REPORT

DATE: 10/10/78

TO: Mr. [Name]

FROM: Mr. [Name]

SUBJECT:

RE: [Name]

DATE: 10/10/78

BY: [Name]

1. [Name]

2. [Name]

3. [Name]

4. [Name]

5. [Name]

6. [Name]

7. [Name]

8. [Name]

9. [Name]

10. [Name]

11. [Name]

12. [Name]

13. [Name]

14. [Name]

15. [Name]

16. [Name]

17. [Name]

18. [Name]

19. [Name]

20. [Name]

21. [Name]

22. [Name]

23. [Name]

24. [Name]

25. [Name]

26. [Name]

27. [Name]

28. [Name]

29. [Name]

30. [Name]

31. [Name]

32. [Name]

33. [Name]

34. [Name]

35. [Name]

36. [Name]

37. [Name]

38. [Name]

39. [Name]

40. [Name]

41. [Name]

42. [Name]

43. [Name]

44. [Name]

45. [Name]

46. [Name]

47. [Name]

48. [Name]

49. [Name]

50. [Name]

מדינת ישראל

משרד הדתות
לשכה ראשית המחלקה לסו"ר
ירושלים

תאריך: כ"ה, י"א ניסן תשל"ד
3 באפריל 1974

לכבוד
המועצה הדתית
אור-יהודה

מסמך:

א.מ.נ.,

הנדון: פרטי-כל מס' 31
מכתבכם מיום ו' ניסן ש.ז.

הרינו מאשרים בחודה קבלת מכתבכם הנ"ל כצירוף
הפרטי-כל משיבת מליאת המועצה מיום י"ח אדר
ש.ז.

לסעיף 1. משכורת מליאה ליו"ר.
בישיבה הסיועית בדבר משרות המועצה
מיום י"ח כסלו ש.ז., לא הודעתם ולא
סיכמנו על משרת היו"ר בשכר.

כידוע לכם משרת יו"ר בשכר סעון
אישורו של כב' השר, עליכם לפנות
לכב' השר בנדון, עד לקבלת אישור
כב' השר, אנו מסתייגים מהחלטה זו.

בכבוד רב,

י. קלמנצ'יץ
הממונה על עניני עובדים
במועצות הדתיות.

8/4/74
18/11

העתק: כב' השר
המנהל הכללי
מנהל המחלקה למועצות דתיות
אזור ת"א והמרכז

המחלקה למועצות דתיות

י"ב באב תשל"ד
31 ביולי 1974

ב"ה

לכבוד
המועצה הדתית
אור-יהודה
א.נ.ג.

הנדון: ש"ר ליו"ר המועצה

קביעת המקומות שבהם מקבל יו"ר ש"ר מסווג בדרוג הנבחרים
היא בהתאם לגודל הרשות. אור-יהודה מסווגת במסדר הפנים
בקבוצה ד', רשויות מקומיות. במסגרת הרשויות שבקבוצה זו,
יו"ר המועצות הדתיות אינם מקבלים ש"ר נבחרים.

במספר מקומות שבהם היו"ר משרה גם בתפקיד מזכיר מקבל היו"ר
ש"ר משולב של מזכיר ויו"ר.

בעיה אחת של ש"ר ליו"ר מועצתכם הובאה לדיון בהנהלת משרדנו.
וסובת כי בהתאם שב-95 של המועצות הדתיות המסווגות בקבוצה ד'
היו"ר אינו מקבל ש"ר ובתחתית שבמועצתכם קיימות שתי משרות
של עובדים מנהליים הוחלט לא לאשר ש"ר ליו"ר.

בכבוד רב,

י. קלמנוביץ
המסונה על ענייני עובדים
במועצות הדתיות

העתק: מנהל אזור ה"א והמרכז
מנהל המחלקה למועצות דתיות
המנכ"ל
סגן המנהל הכללי - מר י. ליפל

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל השלטון המקומי

אשר
88

ירושלים, כ' בתמוז התשמ"ז
17 ביולי 1987

אל: ד"ר א. לוי, הממונה על הישובים היהודיים ביו"ש

הנדון: ספר השלטון המקומי בישראל

אנו שמחים להעביר אליך עותק של ספר "השלטון המקומי בישראל".

הספר חובר ביוזמת משרד הפנים, וייחודו נובע מכך שהוא כולל בכריכה אחת דיון מעמיק ומקיף בהיבטים שונים של השלטון המקומי בישראל.

אנו מקווים כי תמצאו בספר עניין ותוכלו להפיק ממנו את מירב התועלת.

בברכה,

א. כ.

אריה הכס
מנהל המינהל



1882
מחיר



מוגבל

אזור יהודה ושומרון

היועץ המשפטי

טל. 213251

249989

1479 8/10
16,787 תאריך

מכתב קבלת כסף מבני חיי

הנדרש: כסף מיושבים 10 מכתב קבלת כסף מבני חיי
מכתב קבלת כסף מבני חיי 12140 מ"מ 22 33' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 13317 מ"מ 16 11' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 15600 מ"מ 15 22' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 15713 מ"מ 8 11' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 22250 מ"מ 10 11' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 15931 מ"מ 15 11' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 22229 מ"מ 22 11' 87
מכתב קבלת כסף מבני חיי 22250 מ"מ 28 11' 87

1248
11.1

חתימה
איש מכתב קבלת כסף מבני חיי
חתימה
חתימה
חתימה

מכתב קבלת כסף מבני חיי
19-07-1987
חתימה
חתימה

מוגבל

אשר

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, יום בתמוז התשמ"ז
16 ביולי 1987

לשכת המנהל הכללי

אל חברי הנהלת המשרד
הממונים על המחוזות - יו"ר
סגני הממונים

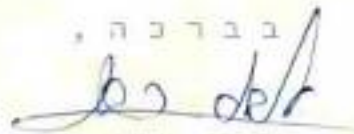
אדונים נכבדים,

הנדון: טיפול בשאלות ובהצעות לסדר היום

הנני להודיעכם כי המנהל הכללי, הרב א. דרעי, מינה את מר
יחזקאל לביא למרכז הטיפול בשאלות ובהצעות לסדר היום של
הכנסת.

בשם המנהל הכללי, הנני פונה אליכם לשתף פעולה עם מר לביא
בכל הקשור לנושא זה.

בברכה,



אבנר כהן
עוזר בביר למנכ"ל

העתק: מר יחזקאל לביא
מינויים
לשכת השר



18.8.87

70

משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי



ד"ר אהרן לוי, הממונה ב"ר

לידיעתך!

בכירה

מפקדת איזור יהודה ושומון
קת"מ פנים

20-08-1987

ראש עבר למספר שג

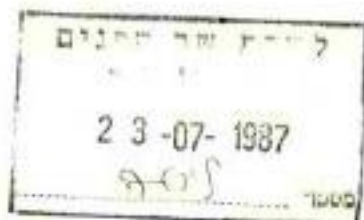
ח"ס

תאריך 16.7.87

מס' _____

ועד עובדי המדינה בא"י

ח.ד. 91 בית-אל



לכ"מ יצחק מאיר
שר

כבוד השר,

לפני כחדשיים הוצאו צווי ריתוק ע"י שר הבטחון ומשרדו לעובדי המדינה הישראלים המשרתים באזור חבל עזה.
עובדי מדינה אלה א י נ ס עובדי משרד הבטחון ואף לא עובדי מערכת הבטחון (כך טענה בכ' המדינה בפני המוסד לבוררות מוסכמת, וכך גם פסק הבורר).
עובדי מדינה אלה הם עובדי משרדי הממשלה השונים, בהם גם מעובדי משרדך.
נודע לנו כי הגוף הצבאי במינהל האזרחי באיו"ש וחיאום הפעולה בשטחים, פועלים להוצאת צווי ריתוק גם לעובדי המדינה באיו"ש, זאת במטרה להכפיף את עובדי המדינה למפקדים הצבאיים מבחינה מינהלית, מקצועית ותפקודית (ראה נספח מצורף).
אנו מבקשים את כבוד השר לזמן אותנו לשיחת הבהרה.

מ"ל העתק צו ריתוק לעובד מדינה באזח"ע (25.5.87).

בכבוד רב
דני קובי

ד"ר מועד

העתק: מנכ"ל המשרד
נציב שרות המדינה מר גבאי
הסתדרות עובדי המדינה ראובן בן עמי
רמ"א לאיו"ש תא"ל אפרים סנה



מדינת ישראל

משרד הכסחון

25.8.87 מוסריד

המנהל הכללי לארגון ומינהל

חקנות שעת חרום (שירותי עבודה חיוניים במינהל האזרחי לאזור חבל עזה), חסמ"ז - 1987

צו לעבודה בשירות עבודה חיוני

לחבר
אשר
הנהל
25.8.87

1. בתוקף סמכותי לפי תקנה 2 לחקנות שעת חרום (שירותי עבודה חיוניים במינהל האזרחי לאזור חבל עזה), חסמ"ז - 1987, הנני קורא לך בזה להחליט כי
26-5-87 במקום שבו היית עובד ערב מונן צו זה ובשעה הקבועה להתחיל עבודה ולבצע החל מהמועד האמור ואילך את עבודתך, שהיא שירות עבודה חיוני, כאמור בחקנות הנ"ל.

2. כלי לגרוע מכלליות ההוראה שבסעיף 1 הנני מורה לך לבצע כל עבודה שתוטל עליך על-ידי ראש המינהל האזרחי לאזור חבל עזה, או מטעמו, או על-ידי הממונה עליך במשרד הממשלתי בו הינך עובד, או מטעמו, לרבות עבודה בשעות בלתי שגורות בשלמות בריכוז, באופן סדיר ללא האטות, הפרעות, או שיבושים ולהמשיך את באופן ובמועד כפי שיוטל עליך.

3. צו זה יחול עליך כל עוד החקנות הנ"ל חליתנה בתוקף, אלא אם יבוטל במועד מוקדם יותר.

4. מוכא בזה לחשומת לכך כי לפי תקנה 7 לחקנות הנ"ל הינך צפוי על אי קיום הוראות צו זה לעונש מאסר או קנס ולפי תקנה 8(א)(2) צפויים לך פיטורים.

יחידה מירון
סמכ"ל לארגון ומינהל

13 זה הילי איתק
כאן / חלקה

דדון ברוך סלו
ע' רע"ג ח"ה

16/7/87

תאריך

מס'

ועד עובדי המדינה באיו"ש

ת.ד. 49 בית-אל

דף מידע

לעובדים שלום רב,

1. בהמשך להחלטות אסיפת העובדים מיום 11/5/87, ממשיכים המגעים עם הסתדרות עובדי המדינה, תאום עמדות עם ועד עובדי המדינה באזח"ע, ודרישה למו"מ עם נש"מ. עדיין לא נקבעה לנו פגישה לתחילת המו"מ. כזכור חמשת התביעות הן:

(א) חוספת שטחים הולמת

(ב) בטוח העובדים כנגד סכונני איבה

(ג) החזר הוצאות אשל-נטו

(ד) השואת תקני העובדים לעמיתיהם המקבילים שבמשרדי האם

(ה) הסכם פרישה מועדף לעובדים שהחלו עבודתם מ- 13/4/78 ואילך.

פירורי מידע ושמועות מגיעות אלינו, כאילו נערכים בענייננו דיונים מכינים בין התפ"ש לבין יחידות האוצר (נש"מ והממונה על השכר). גם אם השמועות קינן נכונות, מבחינתנו חשובה לנו התוצאה. וזו עדיין לא באה. לכן, אם במהלך השבוע הקרוב לא יחל המו"מ, נאלץ לנקוט באמצעים.

2. כזכור, בעקבות התערבות אנשי הצבא בנושאי עבודה מקצועיים של עובדי המדינה ובענייני פרט של עובדי המדינה הישראליים (פניה לאוצר ולמשרדי האם לפטר 22 עובדים עפ"י רשימה), הוחלט באסיפת העובדים על הפעלת נהלים שיחזמו את סמכויות אנשי הצבא מחד ואת סמכויות עובדי המדינה מאידך, עיקרי הנהלים המופעלים:

(א) אי קבלת עובדים חדשים

(ב) דיונים וישיבות ברמת מנהל אזרחי יש לקיים במשרדי הקמ"ט נשוא הנושא; דיונים וישיבות ברמת חיאום פעולה בשטחים יש לקיים במשרד הסמנכ"ל/משנה למנכ"ל המשרד נשוא הנושא.

(ג) יש לנהל התכתבות עם הגורמים הצבאיים (ראש ענף, מפקד צבאי וכו'), בנושאים המוגדרים במהותם כבטחוניים. בנושאים מקצועיים בעלי הפעלה חריגה כלפי האוכלוסיה המקומית, יש לכתב את המפקד הצבאי.

בנושאים מקצועיים שוטפים יש לכתב את משרדי האם.

(ד) ישיבת ועדת חריגים מחקיימת אחת לשבוע בימי שני. בהרכב הועדה שני קמטיים ושני נציגי ועד עובדים, הקמטיים המשתתפים: דר' י. סבר, יורה ארצי, אלי צור ואסעד עראיידה.

ועד עובדי המדינה באיו"ש

ת.ד. 49 בית-אל

תאריך

מס'

- 2 -

ה) ועדה מיעצת, בנושאי ניהול, ארגון ותפעול, מקיימת את ישיבותיה במשרד קמ"ט אוצר מדי שבוע בימי שלישי בין 9.00 - 8.00. חברי הועדה: קמ"ט אוצר, קמ"ט מנגנון, קמ"ט ביקורת, אמרבל בריאות, מנהל כ"א/בנא"מ חינוך, ונציג ועד. קביעת מועד לפגישה עם הועדה יש לתאם מראש אצל מזכירת קמ"ט אוצר.

3. בעקבות פרישתה של חברת ועדה (יפה יחזקאלי), הצטרף במקומה עפ"י החור החבר מנחם יחיאל (מכס).

אנו מודים לחברה יפה על תרומתה, ומאחלים למנחם הצלחה בתפקידו.

ב ב ר כ ה,

דני קובי - יו"ר
ב/ ועד העובדים

העתק: דוד חי - הסתדרות עובדי המדינה

למחן בל

מדינת ישראל

משרד הפנים
מינהל מחוז ירושלים

י"ח תמוז תשמ"ז
15.7.1987

תאריך

חשפ



סיכום דיון - איגוד ערים לכבאות בית-שמש
היشتתפות רשומ"ק בתקציב האיגוד.

- נוכחים: כהן רפאל - סוהממונה על מחוז ירושלים
גרשון ציצוביץ - עוזר בכיר למשנה למנכ"ל
אלי פרץ - מפקד האיגוד
לילי - גיזברית האיגוד
ישראל אקסלרוד - גזבר מוא"ז מטה-יהודה
יוסי אלון - גזבר המו"מ בית-שמש

בשל חילוקי דיעות בין הרשומ"ק באשר לחלקה של כל רשות בתקציב האיגוד
זימן דיון בלשכת סוהממונה על המחוז לקביעת אמות מידה לחלוקת הנטל.

הזכר על דעת הכל:

- א. גיזברות האיגוד תדאג לעדכן את הדו"ח הכספי כצד הכנסות האיגוד
מרשומ"ק שניתקבלו לאחר 31.3.1987 עבור שנת הכספים 1986/1987.
 - ב. משרד הפנים א האיגוד יפעלו להעברת הסכומים המגיעים לאיגוד ממו"מ
קרית ארבע, וכן מוא"ז גוש-עציון.
 - ג. גיזברית האיגוד תכין תקציב 1987/1988 ואשר ימצא בו ביסוי לגרעון
מהשנה שעברה.
 - ד. הרשומ"ק החברות באיגוד ישתתפו (כבשנה שעברה) בסה"כ של 25% מתקציב
האיגוד, באשר חלקה של כל רשות יקבע בהתאם לגודל האוכלוסיה, וגודל
שטח השיפוט.
- לפי מפתח של 90% עפ"י גודל האוכלוסיה ו-10% שטח שיפוט.

מדינת ישראל

משרד הפנים
מינהל מחוז ירושלים

תאריך: י"ח תמוז תשמ"ז
15.7.1987

מספר

- 2 -

נתוני אוכלוסיה, ושטח עפ"י נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

שם הרשות	אוכלוסיה		שטח	
	כללי	באחוזים	כללי	באחוזים
מטה-יהודה	24400	47%	450.000	79%
בית-שמש	13700	27%	11.000	3%
מבשרת-ציון	10300	20%	6.400	1%
גוש-עציון	3300	6%	100.000	17%
סה"כ	51200	100%	567.400	100%

העתיקים: מר דוד דוד - יו"ר האיגוד
מר אהרון לוי - הממונה יו"ש
המשתתפים

אוריאל

מדינת ישראל

משרד הפנים
השטח הראשי
ירושלים לשכת הדובר

תאריך: י"ח בתמוז תשמ"ז
15 ביולי 1987
מספר:

אל: ד"ר אוריאל, מנהל י"ל.

הכרזת לקט קטעי עתונות

החל מה-20 ביולי 1987, (לקט מס' 1000 ומעלה) מופץ לקט קטעי העתונות בצורתו החדשה.

אבקש להודיעני מהם הנושאים אשר הינך מעוניין כי יכללו בלקט או לחלופין הנושאים המופיעים בלקט והנראים לך כמיותרים.

כמו כן אשמח לקבל כל הערה אחרת רלבנטית לנושא (כולל צורה, עריכה, וכדומה).

נא תשובתך עד 1.8.87

בברכה,

טובה אלינסון

דוברת המשרד וממונה על יחסי ציבור



העתק: המנהל הכללי

לחץ 88

שמואל
ד ח ו פ

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33 (60%)
תמוז תשמ"ז
13 יולי 1987



תפ"ש - רמ"ח י.ע.ע.
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
איו"ש - רמ"ח י.ע.ע.
איו"ש - קמ"ט פנים
אזח"ע - י.ע.ע.
אזח"ע - קמ"ט פנים

מב"ס צנזורה י-ם - סא"ל גור-ארי
✓ משרד הפנים - הממונה על הרשויות הישראליות באיו"ש - ד"ר אהרון לוי

שב"כ - הלשכה המשפטית
מסאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
סגן מסאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

הנדון: בקשות להפצה ולהוצאה לאור של עתונים באיו"ש ובאזח"ע

1. בתאריך 28.7.87 בשעה 09:00 יתקיים אצלנו דיון בנושא שבנדון בהשתתפות המכותבים לפעולה.

2. ... רצ"ב העתקי תכתובות שוונת בנושא שבנדון מהעת האחרונה, לשם עיונכם לקראת הדיון.

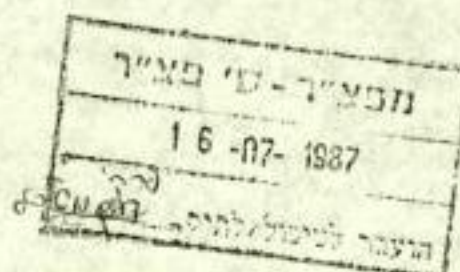
יואל זינגר
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

פרקליטות צבאית מטכ"ל

סל': 4437

תק-64/86 (45) 1478

תאריך: 13 ביולי 1987



מפצ"ר - ס' פצ"ר

מפצ"ר - תצ"ר

הנדון: דרישתו של טור' (מיל.) [REDACTED] להמצאת מסמכים

1. באחרונה שב ופנה טור' (מיל.) [REDACTED] בבקשה להמציא לו לעיון טופס 509, ובשאלה אילו מסמכים, הנוגעים לפרשה, אבדו במהלך הטיפול בקבילתו.
2. נראה לי כי לאחר שניתנה הכרעה בעניינו של טור' [REDACTED] בערכאות שונות-ביד"צ מטכ"ל, בביה"ד הצבאי לערעורים [REDACTED] ובבג"צ, ולאחר שניתנה חו"ד משפטית ע"י פרקליטת מטכ"ל בענין זה, אין עוד מקום לשוב ולדון בפרשה מראשיתה.
3. יצוין, כי בביה"ד לערעורים כלל לא העלה טור' [REDACTED] את הטענה, שצו הקריאה בשלח אליו שלא מבעוד מועד, כנדרש עפ"י פקודות הצבא; משזנח טענה זו בביה"ד, אין זה ברור מדוע נזכר עתה לשוב ולטעון אותה, לאחר מיצוי כל ההליכים בבתי הדין השונים.
4. פניותיו הנוכחיות של טור' [REDACTED] הינן חלק משרשרת ארוכה של פניות קודמות, אשר נענו ע"י פרקליטת מטכ"ל, ושלגביהן ניתנה חוות דעת משפטית ממצה בינואר 87. לאחר בדיקת טענותיו של טור' [REDACTED] לא נמצאו להן תימוכין כלשהם, והטיפול בקבילה הסתיים.
5. עוד יצוין, כי טענותיו של טור' [REDACTED] מחייחסות לצו קריאה מסוים שנשלח אליו ע"י רס"ר סרוסי, ושלגביו קיימות עתה בפיו טענות בקשר לנסיבות שליחתו. ביה"ד לערעורים אימץ בענין זה את פסק דינו של ביד"צ מטכ"ל וקבע, שהצו, שהגיע לידי טור' [REDACTED], היה כשר.
6. בנוסף לכך קבע ביד"צ לערעורים כי אף צו נוסף, שנמסר לידי אימו של טור' [REDACTED] היה כשר, ואף הוא חייב את האחרון להתייצב כפי שנדרש בו. לאור קביעה זו נראה כי גם אילו היו מתקבלות טענותיו של טור' [REDACTED] לגבי צו הקריאה הראשון (ומודגש כי הן נדחו מכל וכל), הרי שדי היה כצו הקריאה הנוסף כדי לחייבו להתייצב לשירות.
7. לאור כל האמור לעיל דעתי היא כי אין לשוב ולהדרש לטענות טור' [REDACTED] המועלות חוזות לבקרים, ויש להודיעו חד-משמעית כי לאור מיצוי בדיקת טענותיו בכל הערכאות האפשריות, ולאחר שניתנה חו"ד משפטית נוספת ע"י פרקליטת מטכ"ל, בזמנה, הגיע הטיפול מבחינתו לידי סיום, ופניות נוספות מצידו, ובכללן אלה האחרונות, לא תעננה.

סא"ל

זאב ליסון,

צבאי

פרקליט

אמ/עד

מ ו ג ב ל

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
16416 671
אדר חשמ"ז
מרץ 1987 24

✓ מפצ"ר/רע"נ דבלי"א

י.ע.ע.

מ"מ קמ"ט פנים

הנדון: "פה לאדם" - מקומון מעלה אדומים - בקשה

להוצאה לאור והפצה באזור

פנים: 7061 מיום 15 מרס 1987.

1. רצ"ב מכתב מ"מ קמ"ט פנים על צירופיו, המדבר בעד עצמו.
2. כזכור, ענין הוצאתם לאור של עיתונים מקומיים בישובים הישראליים באזור, כבר נדון לכאורה בעבר יחד עם ענין הפצת עיתונים יומיים ישראלים באזור (כגון "מעריב" + "ידיעות אחרונות" וכיו"ב). ככל הידוע לנו מהתכתובת בנושא, ביקשתם מהי.ע.ע. בהפ"ש לכנס דיון בנושא מספר פעמים אך למיטב ידיעתנו לא החקיים דיון.
3. כעת נראה כי יש מקום לקיים את הדיון האמור ולהחליט סופית כיצד להתייחס לבקשות של עיתונים ישראלים לקבלת רשיון להוצאה לאור באזור, וכן בענין הפצתם של עיתונים יומיים ישראלים באזור.
4. נודה לטיפולכם ולהתייחסותכם בהתאם.

יאיר לוגשטיין, סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי.

יג/אש



סימולין 7061

الإشارة

תאריך יד' באדר העשמי"

תאריך 18 מרס 1987

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ח.ד. 16 טל: 953236

בית איסל מ.ב. 17 טלפון 953236

יועמי"ש ואיר לוטשטיין

י.ע.ע.

דר' לוי - כאן

הנדון: פה לאדם - מקומון מעלה אדומים. בקשה להוצאה לאור והפצה ביו"ש.

1. רצ"ב בקשת בעורך האחראי והמלצתי לאישור.
2. אוזה לך באם תודיעני הנוסח לאישור וזאת על מנת לספל גם בשאר המקומונים באזור כשיתוף עם דר' אהרון לוי האמונה.
3. כאשר לסעיף ב' בבקשה איני חושב שאנו מוסמכים להוציא תעודת עיתונאי. זכור לי שכשנות - 70 נהג דובר האפקזה להוציא תעודות כאלה. ובמקרה זה מוצע שיפנה לאיגוד העיתונאים בישראל.
4. נא הנחיותך.

בברכה,

אורי כהן

קמ"ט פנים בפועל



ז' אדר התשמ"ז
8. מרץ 1987.

לכבוד
מר אורי כהן
קמ"ט פנים

א.נ.

הנדון : פה לאדם

רשיון להוצאת מקומו - מעלה אדומים

א. אבקש את הסכמתך להוצאת מקומו מעלה אדומים. אחרי מספר גליונות נודע לי שיש צורך ברשיון להוצאת המקומו הנ"ל.

ב. כמו כן אבקש תעודת עיתונאי על ידי משרדך.

בכבוד רב
גדעון חקלפ.

ליקצ - המסגרת, פ, האגף אדומים. היג. רש האגף אדומים

ג.ב. דיועני (זמא) א"ן זמג "מני קבוע" (ג.ב.)

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33(604) 2927
ניסן תשמ"ז
1-4 אפריל 1987

604 2927

תפ"ש/י.ע.ע

איו"ש/היועמ"ש

אזח"ע/היועמ"ש

10.5.87 ת.ח.

הנדון: היתרי הפצה לעיתונים ישראלים באיו"ש ובאזח"ע

מכתבינו: חק' 33(604) 2627 מיום 5.1.86
חק' 33(604) 2474 מיום 24.1.86
חק' 33(604) 2907 מיום 17.2.86
חק' 33(604) 155 מיום 16.4.86
חק' 33(604) 431 מיום 18.5.86
חק' 33(604) 987 מיום 18.7.86

1... במכתבינו שבסימוכין ביקשנו ושכנו וביקשנו לקיים אצלך דיון בנושא שבנדון. (רצ"ב תצלומי מכתבינו).

2... כינתיים התקבלה אצלנו פניה נוספת, מיועמ"ש איו"ש, בנושא מקובץ ישראלי במעלה אדומים (רצ"ב תצלום הפניה).

3. לדעתנו, הגיע הזמן לקיום הדיון המבוקש לשם ליבון הן השאלות העקרוניות והן הספציפיות המתעוררות בנושא שבנדון.

4. נודה להתייחסותך בהקדם.

יואל זינגר אל"מ
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

מ ו ג ב ל

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
2759 671/20
חשמי"ז סיון
1987 יוני 15

5/4/87 (604) 1/6/87

י.ע.ע.

מב"ס צנזורה - ירושלים

רמ"א

מפצ"ר/ רע"נ דבלי"א ✓

קמ"ט פנים

משרד המשפטים/ המשנה לפרקליט המדינה/ גב' דורית בייניש

שב"כ מר [REDACTED]

הנדון: בקשה לקבלת היתר הפצה לאזור "אלמסא"

מכתבנו: 671/20 2049 מיום 19 מאי 1987.

1. בהמשך למכתבנו שבסימוכין ולפנייתנו אל עו"ד שטיין בנושא רצ"ב העחקי גליונות העתון שהועברו לעיוננו על ידי עו"ד שטיין.

2. י.ע.ע. - נודה לבדיקתכם את חכני העתון.
מב"ס צנזורה - על אף האמור במכתבך מיום 21 מאי 87 האם הגיעו גליונות אלה לביקורתכם.

3. נודה לקבלת התייחסותכם.

יאיר לוטשטיין, סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי.

יד/אש

המנהל
לאזור יהודה ושומרון
מחלקה לענייני ערבים
חי - 6 - 188 - 761
תמוז תשמ"ז
28 יוני 1987

604

יועמ"ש/סגן לוט שטיין

רמ"א

✓ מפצ"ר/רע"נ צבל"א

קמ"ט פנים

מב"ס צנזורה - ירושלים

הנדון: בקשה היתר הפצה לאזור "אלמסא"

יועמ"ש 671/20 - 2753 מ- 15 יוני 87

שלנו - חי-6-אלמסא 89 - 401 מ- 12 מאי 87

1. עם כל הכבוד לבעלי העתון "אלמסא" ולעורך הדין המייצג אותם, עדיין לא נקטו הבעלים בצעד מינמאלי הדרוש מבחינתנו כדי למסור את עמדתנו לגבי מתן היתר הפצה באיו"ש לעתון זה.
 2. כזכור עמדתנו הבסיסית אשר תואמת גם את עמדת היועמ"ש הינה כי כדי לדון במתן היתר יש צורך לבדוק את תכני העתון היוצא לאור בצורה סדירה לפחות תקופה מסוימת.
 3. למכתבך בסימוכין צורפו מספר תצלומים של גליונות העתון שיצאו לאור לצורך עיוננו. להלן התייחסותנו בקשר לכך:
- א. מאז שבעלי העתון קיבלו רשיון הוצאה לאור בירושלים ב- 1983, יצאו לאור 6 גליונות בלבד:

גליון מס' 0 מ- 2 מרץ 83

גליון מס' 1 מ- 11 יולי 83

גליון מס' 2 מ- 1 אוג' 84

גליון מס' 3 מ- 18 יולי 85

גליון מס' 4 מ- 17 יולי 86

גליון מס' 5 מ- 22 ינואר 87

- כלומר הבעלים הוציאו לאור בממוצע גליון אחד בשנה. האם על כך ניתן לומר שזוהי הפצה לאורך תקופה מסוימת? האם זוהי הפצה של עתון המכנה עצמו "עתון יומי פוליטי"?.
- ב. רבות מהודיעות והכתבות המופיעות בעתון "אלמסא" נלקחו מעתון "אלקודס" והודבקו בשלמותן ב"אלמסא" ואפילו מבלי להשמיט את העובדה שהידיעה "מאת כתב 'אלקודס' ב...".
 - ג. נוצר הרושם כי בעלי "אלמסא" מנסים בכל מיני שיטות לזכות בהיתר הפצה מבלי לקיים תנאי מינימאלי שנדרש מהם מספר פעמים בעבר אך הם מתעקשים שלא לקיימו.

00011 1/7009

7/11/11
מס' 5861
מס' 5861
מס' 5861

מס' 5861
מס' 5861
מס' 5861
מס' 5861
מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

מס' 5861

[illegible][illegible]

2. זמן המדידה נקבע על ידי המדען, ויש לו השפעה על התוצאות.

[illegible]

ԱՐԼԵԼ: ԱՎԱԼ ՀԱՆԿԱՍ ԴԱՍԻՆ ԸՀԸԸ

 $\epsilon^* K^* K^*$

129
 4000 0000
 1111 0000

7 2 4 1 5

לל/אמ

למס' 1000000000
למס' 1000000000
למס' 1000000000

5* למס' 1000000000 למס' 1000000000 למס' 1000000000

דו"ר גרש עזרי
 מילי עז
 עזרי



עזרי

1. נעל געל עזרי עזרי מילי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

2. אל עז עז עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

3. עזרי עזרי (עזרי) עזרי עזרי

4. עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי: עז עזרי - עזרי עזרי

עז עזרי עז - עזרי

עזרי

עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי

עזרי

עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי עזרי



100-10000-10
100-10000-10



100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10

100-10000-10
100-10000-10

ש מ ר ר

אזור יהודה והשומרון
 לשכת היועץ המשפטי
 81071
 סיון תשמ"ז
 24 יוני 1987

בן יואל
 בקר
 חתומה
 יואל

✓ מפצ"ר/רע"נ דבלי"א

משרד קמ"ט פנים/דר' אהרון לוי

671

הנדון: מתן היתרים להוצאה לאור של עלונים ועיתונים בישובים הישראליים באזור

1... רצ"ב לעיונכם מכתבו של מכותב ב' בנושא שבנדון.

2. נשאלת השאלה אם לא ניתן לפחור בעיה זו על ידי הוספת נספח נוסף לתקנוני הישובים הישראליים, שכותרתו תהיה דיני העיתונות. על ידי כך ניתן יהיה להחיל על הישובים הישראליים את חוק העתונות הישראלי.

3. נודה לקבלת התייחסותכם.

דוד יהב, אלי"מ
 היועץ המשפטי

יד/מלי

התאריך	אל:
דס-ט.ט.ט	סג' יאיר ארנסטין - אלמ. יאלי
חוק מס'	מאת:
	אהרן לוי
	מערך:

עמך היום להובלת אלון.

לאחרונה רבו ונתקו עלי משרבי
ישמאלים אלפי בוצים ארזים ואלון
(שחצין או חצין) ואבקלם רבץ -
אם אלפי משרבי.
אני יוצר שקלם כמחצית פנה
אל המבצין זהו אך לא קצא
משרבי בנאותי.
יש לזרז מרבין בין אלון משרבי
אל רשת משרבי ישמאלים או
אל יצא משרבי ושרי מביא למשרבי
מיכיל אל קשרם לבין עמך
יפגש בקומוה לעצוב אלמל.
אך לא יצא לי להפגין הקומוה בל
במשרבי העצובי מורה אדם סקט משרבי.
מולב
אלון.

רצו
אלון
לשרבי
משרבי
משרבי
משרבי

מדינת ישראל
המינהל לשלטון המקומי
חאגף לבססים ותקציבים

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: ט"ו תמוז תשמ"ז
12 בתמוז תשמ"ז

מספר:

762170

א.ו. הממונים על המחוזות
ל.ו. חאגף

אל: הממונים על המחוזות

הנדון: היתרי אשראי לרשויות המקומיות שבהסדר הסיוע המיוחד

א. מצו"ב נוסח חדש למתן היתרי אשראי לרשויות המקומיות שבהסדר הסיוע כפי שסוכם עם מנהלי הבנקים.
נא לאשר ההיתרים עפ"י נוסח זה.

ב. במידה וכבר אושרו היתרים עפ"י הנוסח הישן, נא להחליף האישור בנוסח החדש, נוסח זה מקל על הרשויות ומן הראוי להחליף בהקדם.

ג. תשומת לבכם מופנית לכך כי ההיתר לגבי אישור החח"ד (סעיף 2) ניתן עד ליום 30.09.87.

בכבוד רב,

ל.ו. חאגף

שמואל שמש
מנהל האגף



העתק: הרב א. דרעי מנכ"ל משרד הפנים
מ. הבא - המשנה לממונה על התקציבים



למנהל האזרחי

סימוכין 7416

الإشارة

תאריך 10 יולי 1987

תאריך יג' תמוז תשמ"ז

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

مابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ח.ד. 16 טל: 953236

בט אשל מ.ב. 17 טלפון

לכבוד ראש המועצה המקומית

ראש המועצה האזורית

הנדון: נוהל חקירה והעמדה לדין בעבירות שבתי המשפט לענינים

מקומיים מוסמכים לדון בהם

1. הנני להביא לידיעתך את הנוהל שבכדון הרצ"ב - אודה לך מאוד
אם תעביר עמך אחד מהנוהל הנ"ל לידיעת התובע מטעם מועצתך בבתי
המשפט לענינים מקומיים.

2. יצויין כאן שבענין שמירה בישובים ימשיכו להיבון עבירות הקשורות
בנושא זה בבתי המשפט לעניינים מקומיים (דהיינו באריאל ובקרית
ארבע וכן בשלוחה שבמעלה אדומים).

3. להפעלת האמור בסעיף 2 רצוי שתסביר לתובע מטעם מועצתך שיעמוד
בקשר ישיר עם הרבש"צ לשם קבלת התלונות לצורך העמדה לדין.
שלא דרך המשטרה. דרך פעולה כזו תתרום לקיצור ההליכים וליעילותם.

בכוח,

ד"ר אהרון לוי

הממונה

נוהל חקירה והעמדה לדיון בעבירות אשר בתי המשפט לעניינים מקומיים מוסמכים לדון בהן

כ772

1. מטרת הנוהל הינה לקבוע את הגורמים האחראים לביצוע החקירה והעמדה לדיון לגבי עבירות אשר מוסמך לדון בהן בית המשפט לעניינים מקומיים שהוקם על פי סעיף 125 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), תשמ"א - 1981 (להלן - "בית המשפט"). נוהל זה איננו חל על טיפול בתביעות אזרחיות בפני בית המשפט.
2. סמכות השיפוט של בית המשפט לעניינים פליליים הוגדרה בסעיף 126 לתקנון המועצות המקומיות הקובע כדלקמן:

"על אף האמור בכל דין ותחיקת בטחון, בית המשפט לעניינים מקומיים מוסמך לדון -

 - (א) ...
 - (ב) ...
 - (ג) בעבירה על התקנון ועל חיקוק המנוי בנספחים לו ובכל עבירה על חוק עזר שהתקינה המועצה וכן בכל עבירה שנעברה בתחום ישוב על הדיון ותחיקת הבטחון המפורטים בתוספת לתקנון".
3. בית המשפט מוסמך לדון הן בעבירות בעלות אופי מוניציפלי, דהיינו בעיקר עבירות על חוקי עזר ועל החקיקה המפורטת בתוספת לתקנון, והן בעבירות בעלות אופי כללי, דהיינו בעיקר חיקוקים המנויים בנספחים לתקנון.
4. הנוהל חל גם לגבי המועצות האזוריות באזור יהודה והשומרון שהוקמו לפי הצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט - 1979.

נוהל חקירה

5. (א) בעניינים בעלי אופי מוניציפלי, כמפורט להלן, הרשות המקומית היא האחראית לפיקוח על אסיפת החוק והיא האחראית לביצוע החקירה במקרים שבהם נוצעה הפרה של החוק. אין באמור לעיל בכדי לפגוע בסמכויותיה הכלליות של המשטרה.
- (ב) הרשות המקומית תהא אחראית להכנת תיק חקירה מפורט הכולל את כל הפרטים הדרושים להכנת כתב אישום, כג. הודעתו של החשוד ודו"ח הפעח.
- (ג) לגבי עבירות על הצו בדבר הסדרת השמירה והצו בדבר אבטחת מוסדות חינוך -
 - (1) בישובים שבהם יש תחנת משטרה רשאית המועצה, באמצעות הרב"ש או הממונה על השמירה בישוב, להגיש תלונה במשטרה או להכין דו"ח עבירה לפי הנוסח המצ"ב לנוהל זה.
 - (2) בישובים שבהם אין תחנת משטרה יכינו הרב"ש או הממונה על השמירה דו"ח עבירה בנוסח המצ"ב לנוהל זה.

2/...

- (3) אין באמור בנוהל זה בכדי לשלול את סמכותו של היועץ המשפטי של האזור או של תובע צבאי להעמיד לדין אדם בעבירות אלה או בכדי למנוע מקצין ההגמ"ר או מכל רשות מוסמכת אחרת להגיש תלונה במשטרה בגין עבירות אלה.
- (ד) תיקי החקירה יועברו לידי התובעים המתאימים, כאמור להלן בסעיף 9.

6. תחומי הפיקוח והחקירה שעל ביצועם אחראית הרשות המקומית הם כדלקמן :

- (1) חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים, מס' 79 לשנת 1966 כפי שתוקן בצו בדבר תכנון ערים, כפרים ובניינים (יהודה והשומרון) (מס' 418), תשל"א - 1971.
- (2) צו בדבר הסדרת מקומות רחצה ציבוריים (יהודה והשומרון) (מס' 280), תשכ"ח - 1968.
- (3) צו בדבר הסדרת השמירה בישובים (יהודה והשומרון) (מס' 432), תשל"א - 1971.
- (4) צו בדבר אבטחת מוסדות חינוך (יהודה והשומרון) (מס' 817), תשמ"ב - 1980.
- (5) צו בדבר מתן היתרים לעבודות בשטחים תפוסים לצרכים צבאיים (יהודה והשומרון) (מס' 997), התשמ"ב - 1982. למעט מתן צו הפסקת בניה לפי סעיף 5 לצו וצו הריסה מינהלי לפי סעיף 6 לצו.
- (6) פרק ט"ו לתקנוני המועצות המקומיות והאזוריות בענייני רישוי עסקים וחוקי עזר וההוראות מכוחו.
- (7) חוקי עזר שהותקנו מכוח פרק י' לתקנוני המועצות המקומיות והאזוריות.
- (8) סעיף 148 לתקנוני המועצות המקומיות וסעיף 131 לתקנוני המועצות האזוריות, בכפוף לאמור להלן לגבי סמכויות המשטרה.
- (9) חיקוקים הכלולים בנספח מס' 4 לתקנון - דיני חינוך.
- (10) סעיפים 72, 73, 75 ו-76 לצו בדבר תעבורה (יהודה והשומרון) (מס' 399), תשל"ז - 1970, הדנים בנושא חניית רכב, בתחום הרשות המקומית בלבד.

7. תחומי הפיקוח והחקירה שעל ביצועם אחראית המשטרה הם כדלקמן :

- (1) צו בדבר חוק התעבורה (יהודה והשומרון) (מס' 56), תשכ"ז - 1967, וצו בדבר תעבורה (יהודה והשומרון) (מס' 399), תשל"ז - 1970, למעט נושא חניית רכב כאמור בסעיף 6(10) לעיל הנמצא באחריות הרשות המקומית.
- (2) רישוי עסקים של מקומות אשר נמכרים בהם משקאות משכרים או מתנהלים בהם משחקים אלקטרוניים ומשחקי מזל. המשטרה תפעל בנושא זה תוך תיאום עם הרשות המקומית.
- (3) פרק ג' לתקנון המועצות המקומיות בדבר בחירות.
- (4) פרק ז' לתקנוני המועצות המקומיות בענייני עובדים.
- (5) פרק י' לתקנוני המועצות המקומיות והאזוריות בענייני גביה.

3/...

- (6) סעיף 148 לתקנון המועצות המקומיות וסעיף 131 לתקנון המועצות האזוריות כאשר החשד הוא לגבי המועצה, גוף של המועצה או עובד שלה.
- (7) חיקוקים הכלולים בנספח מס' 2 לתקנון - דיני סטטיסטיקה : פקודת הסטטיסטיקה (נוסח חדש), התשל"ב - 1972.
- (8) חיקוקים הכלולים בנספח מס' 3 לתקנון - דיני המעמד האישי : חוק גיל הנישואין, התש"י - 1950 וחוק אימוץ ילדים, התשמ"א - 1981.

8. (א) תחומי פיקוח שעל ביצועם אחראי משרד הבריאות הם כדלקמן : חיקוקים הכלולים בנספח מס' 5 לתקנון - דיני בריאות.
- (ב) תחומי פיקוח שעל ביצועם אחראי משרד העבודה והרווחה הם כדלקמן :
- חיקוקים הכלולים בנספח מס' 1 לתקנון - דיני רווחה : חוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ר - 1960.

הגשת כתב אישום

9. לשם הגשת כתב אישום יועברו התיקים לידי התובעים המתאימים כמפורט להלן :
- (1) בעניינים שבהם האחריות לפיקוח ולחקירה בידי הרשות המקומית יועברו התיקים ישירות מן הפקח לידי התובע של הרשות המקומית.
- (2) בעניינים שבהם האחריות לפיקוח ולחקירה בידי המשטרה יועברו התיקים ישירות מן הגורם המשטרי החוקר לידי התובע המשטרי או לפרקליטות המחוז המתאימים.
- (3) בעניינים שבהם האחריות לפיקוח ולחקירה בידי משרדי הממשלה יועברו התיקים ישירות לידי פרקליטות המחוז המתאימה.
- (4) כל העברת תיקי חקירה מגורם אחד למישהו תלווה במסמך מתאים בכתב.
10. כאשר לסמכות השיפוט, הרי שברוב המקרים בהם המשטרה או המשרד המתאים מבצעים את החקירה יש סמכות שיפוט גם לבית משפט בישראל, בכל המקרה התובע המשטרי או פרקליט המחוז, לפי המתאים, ישקלו היכן להגיש את כתב האישום.
11. מצא התובע כי הראיות שבתיק החקירה מצביעות על חשד לכאורה לביצוע עבירה ינהג כדלקמן :
- (1) יבחן אם בתיק החקירה נמצאות מירב הראיות הניתנות להשגה לשם הרשעת החשוד בדיון.
- (2) לוקה הוותר בחסר ינקוט התובע באחד משני אלה - ישלים את חומר החקירה בעצמו, ואם אינו יכול לעשות כן - יטיל את המלאכה על הגורם החוקר, תוך פירוט ההשלמה הנדרשת.
- (3) היה תיק החקירה שלם או הושלם כאמור לעיל, יערוך התובע כתב אישום ויגישו, לבית המשפט.

(4) נוכח התובע כי מתיק החקירה עולה עבירה נוספת שאינה בסמכותו, יעביר את הטיפול בעבירה הנוספת לגורם המוסמך להגיש את כתב האישום לפי נוהל זה.

עיצוב הליכים

12. (א) על פי סעיף 133א' לתקנון המועצות המקומיות החלטה לעכב הליכים או לחדשם, בהליכים בפני בית משפט תהא על פי סדרי הדיון החלים על בית משפט בישראל.
- (ב) הבקשה לעיצוב הליכים תוגש באמצעות התובעים של הרשויות המקומיות למשנה ליועץ המשפטי לממשלה.
- (ג) לגבי עבירות על הצו בדבר הסדרת השמירה בישובים או הצו בדבר אבטחת מוסדות חינוך, יעבירו התובעים של הרשויות המקומיות עותק מן הבקשה לעיצוב ההליכים ליועמ"ש איו"ש. יועמ"ש איו"ש יעביר את הבקשה לקצין ההגמ"ר וחוות דעתו של הקצין תועבר על ידי יועמ"ש איו"ש למשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

סגירת תיקים

13. א. תיקי החקירה באותם התחומים שבהם הפיקוח והחקירה באחריותם של המשטרה או המשרד הממשלתי המתאים - יסגרו, במקרים המתאימים, באופן הקבוע בדיון הישראלי.

עבירות שמירה

1. (1) התובע של הרשות המקומית רשאי לסגור תיקי חקירה, בטרם הוגש כתב אישום, אם מצא שאין במשפט ענין לציבור או שלא נמצאו ראיות מספיקות. מיד עם סגירת תיק חקירה כאמור ידווח התובע בכתב ליועץ המשפטי של האזור ויפרט את הטעם לסגירה.
- (2) במקרים שבהם כבר הוגש כתב אישום לבית המשפט, אך טרם התקיימה הקראתו בבית המשפט, ולדעת התובע קיים טעם כאמור המצדיק את ביטול כתב האישום וסגירת תיק החקירה - יפנה התובע בכתב ליועץ המשפטי של האזור על מנת לקבל את אישורו לפעולות האמורות ;
- על היועץ המשפטי של האזור להשיב תוך 30 יום לפנייתו של התובע, ובאם לא תתקבל תגובת היועץ המשפטי תוך המועד האמור - יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.

- (3) במקרים שבהם הצורך לבטל כתב אישום ולסגור תיק חקירה מתעורר במהלך הדיון בבית המשפט - יבקש התובע מבית המשפט דחיית המשך הדיון בתיק על מנת שיוכל לפנות ליועץ המשפטי של האזור לקבלת עמדתו; על היועץ המשפטי של האזור להשיב תוך 30 יום לפנייתו של התובע, ובאם לא תתקבל תגובתו של היועץ המשפטי תוך המועד האמור, יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.

ג. עבירות תכנון ונניה, רישוי עסקים וחינוך

- (1) התובע של הרשות המקומית יהא רשאי לסגור תיק חקירה, בטרם הוגש כתב אישום רק לאחר קבלת אישורה של מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה. לשם קבלת האישור יפנה התובע בכתב יפרט את הטעם לסגירה.
- (2) במקרים שבהם הוגש כתב אישום לבית המשפט, אך טרם התקיימה הקראתו בבית המשפט, ולדעת התובע קיים טעם מצדיק את ביטול כתב האישום וסגירת תיק החקירה - יפנה התובע בכתב למנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה על מנת לקבל אישורה לפעולות האמורות; על מנהלת המחלקה האזרחית להשיב תוך 30 יום לפנייתו של התובע, ובאם לא תתקבל תגובתה תוך המועד האמור - יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.
- (3) במקרים שבהם הצורך לבטל כתב אישום ולסגור תיק חקירה מתעורר במהלך הדיון בבית המשפט - יבקש התובע מבית המשפט דחיית המשך הדיון בתיק על מנת שיוכל לפנות למנהלת המחלקה האזרחית לקבלת עמדתה; על מנהלת המחלקה האזרחית להשיב תוך 30 יום לפניית התובע, ואם לא תתקבל תגובתה תוך המועד האמור - יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.
- (4) לגבי עבירות תכנון ונניה בישובים שבהם אין עדיין תכניות מתאר - על התובע לפנות בכל מקרה לקבלת אישורה של מנהלת המחלקה האזרחית בטרם יוחלט על סגירת תיק חקירה.

ד. עבירות על חוקי עזר של הרשות המקומית

התובע של הרשות המקומית ורשאי לסגור, בהתאם לאמור בסעיף ב(1) לעיל, תיקי חקירה וכן לבטל כתבי אישום הנוגעים לעבירות על חוקי העזר של הרשות המקומית.

דיווח על הליכים משפטיים

14. (א) התובעים של הרשויות המקומיות יעבירו מידי חודש דיווח למנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה.
- (ב) הדיווח יכלול התייחסות לתיקי החקירה הנמצאים בטיפול, להגשת כתבי אישום ולתוצאות המשפטים.
- (ג) מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה תעביר עותק מהדיווח ליועמ"ש האזור ולרע"ן הדיון הבינלאומי.

6/...

15. (א) תובע של רשות מקומית לא יטפל בתיק חקירה לגבי פלוני כאשר עלול להיווצר מצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כתובע של הרשות המקומית לבין קשריו עם אותו פלוני.
- (ב) לענין זה יראו "ניגוד עניינים", בין השאר במקרה בו תיק החקירה מתייחס לאדם הנמצא בקשר משפחתי, חוזי, עסקי וכד' עם התובע, או במקרה שתיק החקירה מתייחס למועצה עצמה או לעובד שלה הנמצא בקשרי עבודה עם התובע.
- (ג) במקרה שמתעורר ניגוד עניינים או ספק בדבר ניגוד עניינים יעביר התובע מיד את תיק החקירה ליועם"ש או יו"ש וידווח גם למנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה.

צו בדבר מבטחת מוסדות חינוך

דו"ח רשות שמירה (רבש"צ)

היטוב:

שם הרבש"צ:

תאריך:

1. בביקורת שמירה שנערכה על ידי ביום _____ בשעה _____
מצאתי כי מר _____ (ת.י.י.)
מ (כתובת) _____

- א. לא התייצב לשמירה.
- ב. עזב את משמרתו לפני שהוחלף או שוחרר כדין.
- ג. לא מלא אחר הוראות רשות השמירה : (הוסף פרוט עובדתי)

(מחק את המיותר).

2. רשימת השמירה פורסמה/לא פורסמה על לוח המודעות בישוב שבועיים לפני מועד השמירה (רצ"ב העתק הרשימה).

3. חובת השמירה הגיע לידיעתו/לא הגיע לידיעתו של השומר.
באם הגיע לידיעתו (שלא לפי סעיף 2) נא ציין האופן :

4. לאחר שהצגתי לנ"ל את החומר לעיל השיב כדלקמן :

אם הנ"ל סירב להתייחס בא ציין זאת בצירוף תיאור אופן פנייתך אליו.

עדים :

ידה וישנם אנשים שהם עדים לארוע נא פרט שמותיהם וכן תוכן דבריהם
א.ס. לארוע.

חתימת הרבש"צ

אל : התובע
היגור מתבקש להגיש אישום נגד
עפ"י האמור בדו"ח לעיל.

משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
האגף למינהל ולעובדים
המחלקה לרשויות מקומיות ותאגידים

ירושלים, י"ב בתמוז התשמ"ז
9 ביולי 1987

6671 גבעת זאב ✓

אל: ד"ר אהרון לוי, הממונה על יו"ש

הנדון: מועצה מקומית גבעת זאב - חברה לפיתוח

1. רצ"ב עותק ממכתבו של מר בנימין ריקרדו אל מר שמואל קליינר עם ההערות למסמכים שהוגשו. יש להוסיף להן את 2 חתימות של המייסדים וחתימת המועצה.
 2. כמו כן יש להגיש מסמך אסטרטגי המפרט את תוכניות הפיתוח של הישוב ולהסביר כיצד החברה הכלכלית תשתלב בתוכניות אלה.
 3. יש להגיש 2 תיקי פרויקטים המתייחסים לתוכניות אופרטיביות לחמש השנים הבאות עם ניתוח ההכנסות וההוצאות הצפויות, עלויות, כח אדם.
- כל זאת ברוח הדברים שהועלו בפגישה בין נציגי המועצה ובין נציגי משרד הפנים ביום 3.7.87.

בברכה,

ח' /
אנה חזן

ממונה על פיתוח מערכות ומידע

מדינת ישראל
האגף למינהל ועובדים
המחלקה לרשויות מקומיות ותאגידים

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: כ"א תמוז התשמ"ו
(5.3.86)
מספר: 6671 גבעת זאב

אל: שמואל קליינר, קצין מחוז א"ש

הנדון: מ"מ גבעת זאב - חברה לפתוח

בשיחה בע"פ עם גזבר המועצה נמסר לו ע"י ד"ר אהרון לוי שאנו מבקשים לקבל פרוגרמה הרבה יותר מפורטת לנושא כפר הנופש בגבעון, שהוא כרגע הפרוייקט היחיד שבדעת המועצה לבצוע באמצעות החברה, במקביל, שלחתי את החומר שקיבלנו לחו"ד משפטית ולהלן ההערות: סמכויות החברה כפי שהוגדרו הן מעל ומעבר "לכל מטרה שהיא" בגדר סמכויות המועצה "כפי שנאמר בסעיף 68 (13) לתקנון המועצות המקומיות ודאי שאין להסכים לחברה שתפעל בתחום של המועצה המקומית גבעת זאב וסביבותיה, אין למועצה סמכות לפעול מחוץ לתחום שיפוטתה וממלא גם אסור לה לייסד חברה שתפעל מחוץ לתחום שיפוטתה.

יש לצמצם את מטרות החברה לתוכניות קונקרטיות, להגדיר מטרה או מטרות עיקריות ולהגדיר את כל המטרות כמשניות, להשגת המטרות המקוריות.

מינוי חבר מועצה כמנהל הוא דבר כמעט בלתי אפשרי כי אותו חבר מועצה לא יוכל להשתתף בדיוני המועצה בנושאי החברה (על פי סעיף 59 לתקנון).

יש גם לדאג לקבלת החלטת מועצה בדבר ייסוד החברה, כאמור, אלה רק הערות פורמליות ומשפטיות, בבדיקה המינהלית כלכלית תיערך עם קבלת החומר שביטטנו.

יש לדרוש מהמועצה גם הבהרות לגבי בעיית פנוי המשתכנים ממחנה גבעון כפי שמצאה לאחרונה בטוי (אולי חד צדדי) בעיתונות המקומית.

בכבוד רב.

בנימין ריקרדו
ס/מנהל המחלקה

טלפון: 02-660151

ד.ד. 6153, ירושלים 91051
קרית בן גוריון בנין מס' 2

מדינת ישראל

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: ג' בתמוז התשמ"ז
30 ביוני 1987

מספר:

הוועדה לבחירת העובד המצטיין-סיכום המלצות הוועדה.

השחתפו:

רינה רצ'בסקי - יו"ר,

ישראל קמחי

ליזה הירשברג

ר"ר אהרון לוי

יוסף ברוך



1. לוועדה הוגשו 17 המלצות על עובדים מצטיינים, מכל המחוזות ומהמסגרת הראשי.

22. הוועדה החליטה להסתמך בשיפוטתה על ספסי הערכה כאשר הניקוד שניתן ע"י הממליץ היטיר משמש כבסיס העיקרי ואילו הנימוקים המפורטים בכתב נשקלו נט לפי ניקוד סנימי אישי של חברי הוועדה אשר היה מורכב מ-3 גורמים שווי ערך:

1. תרומת העובד ליעילות.

2. תרומת העובד ליחסים ואווירה טובים בתוך המסגרת.

3. תרומת העובד להדמית חיובית של המסגרת.

3. על סמך הניקוד אשר צבר כל מועמד דרגה הוועדה את המועמדים כדלהלן:

שלב א':

גב' ל. גולדברג

מר מ. גור

מר נ. נאשף

לשכה מצטיינת - לשכה למינהל אוכלוסין סבריה,

א. יחזקאלי - מנהל הלשכה האיזורית סח'ז הצפון.

גב' ד. סגלוביץ - מנהלת הלשכה למינהל אוכלוסין - סבריה.

גב' נ. מזרחי - בוחנת מסמכים סוסמכה.

גב' ס. חמו - בוחנת מסמכים.

מר ל. מריף - בוחן מסמכים.

גב' ל. גולדברגר נבחרה להיות מועמדת המשרד לשלב ב' של התחרות.

תעודות הוקרה

היות ומספר המקומות לעובדים מצטיינים מוגבל ל-3 החליטה הועדה על חלוקת תעודות הוקרה מסעם המשרד לעובדים הבאים;

גב' אילה סתתיהו

מר חיים אלישיב

גב' עדינה סייג

גב' יפה אפרתי

מר אברהם צרפתי

4. להלן נימוקי הבחירה של העובדים המצטיינים:

1 גב' ל. גולדברגר.

גב' ל. גולדברגר מועסקת ביחידת רשם העמותות בתפקיד של עוזר ראשי לרשם.

גב' ל. גולדברגר עובדת בשרות המדינה משנה 1951, ובתפקידה הנוכחי מאז הקמת היחידה. תפקידה כוללים מתן שרות לציבור ואחריות על הנוהל הארמיניסטרטיבה של המחלקה בתחומי הרכה ומיקוח על עובדים, על המחשב, הציוד וכו'.

העובדת נחשבת כעמוד התווך של היחידה, ומתגלה במיטב תכונותיה הראויות לציון במיוחד במצבי לחץ שהם בעלי תדירות גבוהה ביחידה. העובדת מקרינה אוירה חיובית ובהתנהגותה מעודדת ליוזמה וחיוניות אף לכל הסובבים אותה. מגלה מודעות גבוהה לשרות הציבור לתפארת המשרד בפרט ולסירות בכלל. העובדת נענית לכלאתגר אשר צץ ביחידה ועובדת זו ראויה לציון במיוחד נוכח תפקידה הקשה של היחידה הסובלת מראשיה פחוסת תקנים ומשרתת את הציבור באופן ישיר והנמצאת במצב חירום. כרוני.

העובדת מועסקת ביחידה מאז 1982; נאמנה, ישרה, וחרוצה, מגלה יעילות רבה והשיגה נורמות עבודה מצטיינות ביותר אשר תודות להן מתפקדת היחידה ואף זוכת לשבחים מצד הציבור הרחב.

2. מר מיכאל גור

מר מיכאל גור משרת בתפקידו כמפקח בשרות המדונה החל משנת 1981.

התפקידו כמפקח על הבניה כולל את הנושאים הבאים: סיוור בשטח ואיתור הבניה הבלתי חוקית, הוצאת צווי הפסקת עבודה מינהליים ושיפוטיים, סיפול בהליכים המשפטיים ובביצוע פסקי דין, בנוסף לתפקידי הפיקוח הוא מטפל במתן היתרים של הועדה המקומית (הגלילית) ובמתן אינפורמציה לפונים בתחומים שבו הועדה המחוזית משמשת גם כועדה מקומית.

מר גור הצטיין בשנה האחרונה בעיקר בנושא הפיקוח על הבניה הבלתי חוקית. הצטיינות זו התבטאה בפיקוח הדוק כשטח, הופעות בבתי המשפט והדרכת הרשויות המקומיות וכן בנושא הריסת מבנים בהתאם למסק דין של בתי המשפט. נושא זה שופל בעיקר על ידו.

יש לציין שהריסת מבנה הוא מבצע מורכב מאד כדורש מיומנות, כושר אירגון ואילחור ובמיוחד עמידה בלוח הזמנים שנכפה ע"י המעטרה. מר גור היה איש הקשר שלנו עם מעטרת ישראל הוא שטיפק להם המידע, הדריך אותם בשטח ודאג לבצע את משימותיהם. מר גור דאג לכל הצד הלוגיסטי הכולל התקשרות עם קבלן, הבאת הכלים למקום ההערכות ואח"כ לשטח, הבאת הכלים לסילוק המטלטלים והכל הוך תאום עם מעטרת ישראל. בשנה אחרונה בוצעו במחוז חיפה מספר הריסות וכלן בוצעו בהצלחה ובצורה מסודרת. ההצלחות הנ"ל נזקפות לזכותו של מר גור.

נושא הפיקוח על הבניה הוא נושא קשה מכל בחינה שהיא. העבודה כשלעצמה קשה ובמיוחד קיים הקושי להתמודד עם הציבור "הנפגע" מהפיקוח - מה עוד שלעיתים יש צורך להרוס מבנה. מר גור הוא דוגמה יוצאת מן הכלל איך צריך לפעול מפקח. ועדת מרקוביץ שיטבה על נושא זה משך השנה האחרונה למדה רבות מצורה עבודתו של מר גור. לדעתי הוא הכנים סטנדרטים חדשים של פיקוח שלא היו ידועים במחוז חיפה עד אשר החל בעבודתו אצלנו.

3. מר נזאר נאסף.

מר נזאר נאסף עובד כקצין מחוז במינהל מחוז הצפון החל משנה 1958 עד נכנס לשרות המדינה, תפקידו כולל הכנת הקציבי 47 הרש"ק הערביות והדרוזיות, הדרכה, ביקורה, סיפול בכ"א ועניינים אחרים ברשויות מקומיות אלו, בכל הנושאים בהם מטפל מר נאסף הוא מגלה מסירות ודייקנות בביצוע המוטל עליו ומתמחה בכל הסעיפים בחוק כדי להדריך את הרשויות המקומיות בעבודתן היומיומית, השילוב של אישיותו השלמה, ידיעותיו וכושר מנהיגותו נותן לו אפשרות להשתלט על המשיכה ולבצע את עבודתו על הצד הטוב ביותר.

מסירותו, הקפדתו, ודבקותו במטרה למטלות שהוטלו עליו הן לזכותו של עובד זה, דבר המשרה מוסר עבודה בקרב צוות העובדים ביחידה הבאים איתו במגע והורטים רבות להצלחתו בתפקיד.

4. לשכה מצטיינת - הלשכה למינהל אוכלוסין - טבריה.

הלשכה למינהל האוכלוסין בטבריה נמצאה כמתפקדת ביעילות רבה והגיעה לשיא שכר עידוד וזאת כתוצאה מהדרכה מקצועית בכל הדרגים. בחרצות, זריזות ובמסירות העובדים, אשר כולם יחדיו עושים למען קידום מטרות המשרד וטיפול במתן השרות לאזרח.

בנוסף לתפקידי הלשכה הכוללים קבלת קהל מכל הסוגים, אישור והכנת העודות ואשרות למינהן, מעקבים וכו', מצאו אפשרות לתת עזרה ללשכות אחרות שהיו במצוקה ע"י עיבוד החומר של לשכות אלו בטבריה גם בהקומות קשות של העדר כ"א, מסיבות בלתי חלופיות בהם, לא נמגע בשום פנים השרות לאזרח.

מקבלי העודות הוקרה

1. גב' אילה מתחיה

גב' אילה מתחיה מועסקת כבוחן מיכון עצמאי במינהל אוכלוסין אגף עליה ומרשט. במסגרת תפקידה מוטל הטיפול בבקשות לבירור פרטים על-נוסע. תפקיד זה מחייב קבלה קהל שיש לו בקשות דחופות ומתן עזרה מידית המושטה לו ע"י גב' אילה מתחיה מעבר לשעות עבודתה הרגילות.

2. מר חיים אלישיב

מג 88

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, א' בתמוז התשמ"ז
28 ביוני 1987

המנהל הכללי

אל: מר ברוך לוי, מנכ"ל משרד התחבורה

הנדון: מינוי צוות לטיפול בשיפורים בטיחותיים
באזור יהודה, שומרון וחבל עזה

נציג משרד הפנים בצוות יהיה אדריכל שלמה מושקוביץ,
מתכנן יו"ש.

בברכה,

אריה דרעי

אריה דרעי



העתק: ד"ר א. לוי, יו"ש
מר ש. מושקוביץ
מינויים

משרד הפנים

מנהל מחוז חצות
נצרת עילית

פרוטוקול ישיבת ועדה גבולות חצור - ראש-פינה
מיום 12.5.86 שהתקיימה במשרד הפנים - ירושלים.

תאריך:

מספר:



השתתפו: ח"כ עובדיה עלי, יו"ר
ד"ר אהרון לוי, חבר.
מר חיים אלישיב, חבר.
אליהו כלפון, ראש המו"מ חצור.
צבי רסקי, ראש המו"מ ראש-פינה.
דני קפלן, אדר.
ג'אק לארדו, קצין מחוז, כאן.
יוסף בולדברג, ראש המו"מ מטולה - חבר.

לא השתתפו:

חיים לבב, חבר (בשל מחלה) - מאחלים וצלחה והחלמה מהירה.

ח"כ עובדיה עלי - יו"ר: הועדה מאחלת החלטה מהירה לחיים לבב. פתח בבקשה אישית לצדדים לנסות להגיע להסדר ביניהם עוד בטרם הועדה תתחיל בדיוניה.

מר צבי רסקי: "אלי כלפון סוחח איתי עוד בתחילת הקדנציה יחד עם החקלאים, והם לא היו מוכנים לתת קרקע. אני לא מוכן ראש רשות ראש פינה, אחרי שבבי בא והכשיר קרקעות אחרי שאבא שלי חרש וטיפול בקרקע לוותר על הקרקעות החקלאיות".

ח"כ עובדיה עלי:

האם יש מקום שהשבו יחד למסמך במקום שהועדה תכנס לדיון, עדיף שהעשו זאת - אם זו בעיה של מיסים אפשר לעגן כל הנושא בהסכם.

מר אלי כלפון:

"אני, בשכנות טובה עם ראש פינה ואני מוכן לשבת עם צבי, לא הבשנו שוב הצעות שבאות להתנגח עם חקלאי ראש-פינה. השטחים ב-90% אינם שייכים לחקלאים".

"חצור-הגלילית" עיריית פיתוח, מבקשים לתת לחושבים את המירב. בשלב זה אין לנו עזם אפשרות להתפתח. הכביש גישה לחצור דרך ראש-פינה, לא יכולים לפתח מפעלים רציניים, האדמות שבהן מדובר לא שייכות לתושבי ראש-פינה, חלק מהן לא מעובד.

בגוש 13947, מחוז 300 דונם בערך, לחושבי ראש-פינה 6 חלקות כ-50 דונם, השטח אינו מעובד, וישנו מפעל שיש שחצור הביאה אותו בזמנו. אם לחצור תהיה נגישות לכביש הראשי אני אוכל לגייס משקיעים ולתת הנופה לחצור בנושא תיירות ומסחר.

מר דני קפלן: מבקשים לתכנן מסחר, תחבורה והיירות ושדותי דרך למיניהם, דבר אשר יתן חזק לחצור לשנות את תדמיתה. אגד מבקשים להקים תחנה מרכזית עם שדותי החנות.

מר אלי כלפון:

שטחים נוספים שבקשים בגושים 13946 - 13938 - בכילות פינהל, כ-300 דונם, ותוכנן שם פארק.

...2/...

קבלת קהל:

בימים א - ח מ-8.00 - 12.00

בימים ב ו-ד ג מ-14.00 - 15.00

בימי ר וצרכי חגים אין קבלת קהל

משרד הפנים

מנהל מחוז חצות
נצרת עילית

- 2 -

תאריך:

מספר:

בגושים 13955 - 13953 - אזור העסיה, אני היוזם להבאת מפעלים מהעובדים מחצור, וראש - פינה, מקבלים את המיסים, השטחים בבעלות מבנה העסיה.

מר צבי רסקי: בעד פיתוח חצור, הדבר מצריך תכנית מחאר ותכנית סביבתית. הצעה לא טובה לקחת אדמות מחקלאי ראש-פינה. היום עם רוצים לשנות יעוד הקרקע, זה לא יהיה בראש-פינה. מעבדים את הקרקעות לחקלאות חוץ מהשטח של 17 דונם של אגד. כל השטח מעובר בגוש 13947 ע"י חקלאי ראש-פינה ע"י גידולי קיץ ועוד. בשטח שדובר עליו אלי, להפיק פארק, ישנם קרקעות השייכות לאלה שכנו בהרחבה ומבקשים לשמור על עתידות קרקע לבנים.

ראש פינה נתנה בעבר לצפת 800 דונם, ונתנה למחנות צבא. לנו זה לא נראה לתת עוד הקרקעות, לא נהרוס את המחיה שלנו בגלל דרישה יוקרתית של חצור. לחצור לא חסר שטח לבניה, להעסיה ולפיתוח.

באזור העסיה בדרך חצור דאגת להקים שם מפעלי העסיה וגם העובדים הם של חצור-הגלילית. אולם אלי אמר שהוא גם רוצה את המיסים.

לסיכום:

לפי בקשת חברי הועדה ה"ה היים אלישיב, אהרון לוי ויוסי גולדברג, יתקיים סיור בהסתתפותם כדי לאפשר להם להתרשם במקום. הסיור יתואם עם ראשי המועצות.

רשם: ג'אק לארדו

למשך כל



סימוכין
ולא
תאריך
תאריך

המנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה
ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
בית אשיל מ.ב. 16 טלפון

בחן

אחיו

המקרה איננו חולה וכל מה שכתבתי הינו חלקי
אשר נכתב על ידי אשתו היקרה וזו שאלה כללה הינה

אשר נכתב בידי הורשתי היקרה.

אני פקיד יום עין ארלי היקרה היקרה וזהו כנראה

נראה הינה!

א. נראה הינה

ב. אשתו ארלי, פנסי הקצבים,

ג. פנסי ארלי

ד. אשתו ארלי הינה אשת הינה

ה. אשתו ארלי הינה אשת הינה

ו. אשתו ארלי הינה אשת הינה

ז. אשתו ארלי הינה אשת הינה

ח. אשתו ארלי הינה אשת הינה

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
3924 -840
תשנ"ז סיון
1987 יוני 25

[Handwritten signature]



איו"ש 877 / מח"ט
איו"ש 877 / ק. הגמ"ר
מרחב בנימין / מפקד
איו"ש / קמ"ט פנים ✓

הנדון: אכיפת שמירה בישובים - סיכום דיון

1. ביום 18.6.87 התקיים בלשכת היועמ"ש דיון בנדון בהשתתפות סגן היועמ"ש, סמח"ט איו"ש, מפקד מרחב בנימין, ק. הגמ"ר ועוזרו, והח"מ.
2. בדיון העלו מכותבים א'-ג' בקשה משותפת להעביר את הטיפול בעברייני שמירה לבתיהמ"ש הצבאיים במקום טיפולם במערכת בתיהמ"ש לענינים מקומיים. הובהר כי הדבר אינו אפשרי, הן מפאת העומס הרב בבתיהמ"ש הצבאיים והן משיקולי מדיניות.
3. ... מצ"ב לעיונם של מכותבים ב', ד' נוהל חקירה והעמדה לדין בעבירות שבתי משפט לענינים מקומיים מוסמכים לדון בהם. הנוהל האמור אושר ע"י משרד המשפטים ומופץ בשנית לצורך רענון הזכרון.
מכותב ב': נא הבא הנוהל לידיעת הרבשצ"מ.
מכותב ד': נא הבא הנוהל לידיעת כל המועצות המקומיות והאזוריות ובקש מהם להעבירו גם לידיעת החובעים בבתי המשפט לענינים מקומיים.
4. ככלל ימשיכו להידון עבירות הקשורות בשמירה בישובים בבתי המשפט לענינים מקומיים (דהיינו באריאל ובקרית ארבע וכן בשלוחה שבמעלה אדומים).
5. רק מקרים חריגים וספציפיים, בעיקר של עברייני שמירה כרוניים, ולאחר קבלת אישור מוקדם של היועמ"ש, יועמדו לדין בבתיהמ"ש הצבאיים.
6. אשר לזהותם של החובעים לענינים מקומיים - ניתן לברר זאת על נקלה בכל מועצה אזורית או מקומית הנוגעת בדבר. מכל מקום, בדיקתנו העלתה כי:
א. דודו רותם - מטפל בעניני כל המועצות באיו"ש (בעיקר - אפרת).
ב. אהרן גולדס - מטפל בעניני עמנואל, מעלה אפרים, אלפי מנשה ואלקנה.
ג. יואל אשכנזי - מטפל בעניני קרית ארבע.
ד. דני קרמר - מטפל בעניני גבעת זאב.
ה. צחי ענבר - מטפל בעניני אריאל ומעלה אדומים.

7. עפ"י הנוהל האמור אין כל מניעה לכך שהרבשצי"ס ייצרו קשר ישיר עם התובעים לעניינים מקומיים, ויעבירו אליהם התלונות לצורך העמדה לדיון, שלא דרך המשטרה. אין ספק כי דרך פעולה זו תתרום לקיצור ההליכים וליעילותם. מכותבים ב', ד' מתבקשים להנחות את הנוגעים בדבר לפעול בדרך זו.
8. אשר לחיקים אשר לא טופלו עד היום - מכותב ב' מתבקש להכין רשימה עדכנית, בה יפורטו מספרי התיקים ותאריך העברתם, ולהעביר הרשימה להמשך טיפולנו.

משה בכר, סגן
עוזר היועץ המשפטי
לעניינים פליליים.

לוט:למכותבים ב', ד': נוהל

מב/אש

נוהל חקירה והעמדה לדיון בעבירות אשר בתי המשפט לעניינים מקומיים מוסמכים לדון בהן

כ"ז

1. מטרת הנוהל הינה לקבוע את הגורמים האחראים לביצוע החקירה וההעמדה לדיון לגבי עבירות אשר מוסמך לדון בהן בית המשפט לעניינים מקומיים שהוקם על פי סעיף 125 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), תשמ"א - 1981 (להלן - "בית המשפט"). נוהל זה איננו חל על טיפול בתביעות אזרחיות בפני בית המשפט.
2. סמכות השיפוט של בית המשפט לעניינים פליליים הוגדרה בסעיף 126 לתקנון המועצות המקומיות הקובע כדלקמן:

"על אף האמור בכל דין ותחיקת בטחון, בית המשפט לעניינים מקומיים מוסמך לדון -

(א) ...

(ב) ...

(ג) בעבירה על התקנון ועל חיקוק המנוי בנספחים לו ובכל עבירה על חוק עזר שהתקינה המועצה וכן בכל עבירה שנעברה בתחום ישוב על הדין ותחיקת הבטחון המפורטים בתוספת לתקנון".
3. בית המשפט מוסמך לדון הן בעבירות נעלות אופי מוניציפליות, דהיינו בעיקר עבירות על חוקי עזר ועל החקיקה המפורטת בתוספת לתקנון, והן בעבירות נעלות אופי כללי, דהיינו בעיקר חיקוקים המנויים בנספחים לתקנון.
4. הנוהל חל גם לגבי המועצות האזוריות באזור יהודה והשומרון שהוקמו לפי הצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט - 1979.

נוהל חקירה

5. (א) בעניינים בעלי אופי מוניציפלי, כמפורט להלן, הרשות המקומית היא האחראית לפיקוח על אכיפת החוק והיא האחראית לביצוע החקירה במקרים שבהם בוצעה הפרה של החוק. אין באמור לעיל בכדי לפגוע בסמכויותיה הכלליות של המשטרה.
- (ב) הרשות המקומית תהא אחראית להכנת תיק חקירה מפורט הכולל את כל הפרטים הדרושים להכנת כתב אישום, כג. הודעתו של החשוד ודו"ח הפעם.
- (ג) לגבי עבירות על הצו בדבר הסדרת השמירה והצו בדבר אבטחת מוסדות חינוך -
 - (1) בישובים שבהם יש תחנת משטרה דשאית המועצה, באמצעות הרבש"ט או הממונה על השמירה בישוב, להגיש תלונה במשטרה או להכין דו"ח עבירה לפי הנוסח המצ"ב לנוהל זה.
 - (2) בישובים שבהם אין תחנת משטרה יכינו הרבש"ט או הממונה על השמירה דו"ח עבירה בנוסח המצ"ב לנוהל זה.

2/...

- (3) אין באמור בנוהל זה בכדי לשלול את סמכותו של היועץ המשפטי של האזור או של תובע צבאי להעמיד לדין אדם בעבירות אלה או בכדי למנוע מקצין ההגמ"ר או מכל רשות מוסמכת אחרת להגיש תלונה במשטרה בגין עבירות אלה.
- (ד) תיקי החקירה יועברו לידי התובעים המתאימים, כאמור להלן בסעיף 9.

6. תחומי הפיקוח והחקירה שעל ביצועם אחראית הרשות המקומית הם כדלקמן :

- (1) חוק תכנון ערים, כפרים ובניינים, מס' 79 לשנת 1966 כפי שתוקן בצו בדבר תכנון ערים, כפרים ובניינים (יהודה והשומרון) (מס' 418), תשל"א - 1971.
- (2) צו בדבר הסדרת מקומות רחצה ציבוריים (יהודה והשומרון) (מס' 280), תשכ"ח - 1968.
- (3) צו בדבר הסדרת השמירה בישובים (יהודה והשומרון) (מס' 432), תשל"א - 1971.
- (4) צו בדבר אנטחת מוסדות חינוך (יהודה והשומרון) (מס' 817), תשמ" - 1980.
- (5) צו בדבר מתן היתרים לעבודות בשטחים תפוסים לצרכים צבאיים (יהודה והשומרון) (מס' 997), התשמ"ב - 1982. למעט מתן צו הפסקת בניה לפי סעיף 5 לצו וצו הריסה מינהלי לפי סעיף 6 לצו.
- (6) פרק ט'1 לתקנוני המועצות המקומיות והאזוריות בענייני רישוי עסקים וחוקי עזר וההוראות מכוחו.
- (7) חוקי עזר שהותקנו מכוח פרק י' לתקנוני המועצות המקומיות והאזוריות.
- (8) סעיף 148 לתקנוני המועצות המקומיות וסעיף 131 לתקנון המועצות האזוריות, בכפוף לאמור להלן לגבי סמכויות המשטרה.
- (9) חוקים הכלולים בנספח מס' 4 לתקנון - דיני חינוך.
- (10) סעיפים 72, 73, 75 ו-76 לצו בדבר תעבורה (יהודה והשומרון) (מס' 399), תשל"ד - 1970, הדנים בנושא חניית רכב, בתחום הרשות המקומית בדבר.

7. תחומי הפיקוח והחקירה שעל ביצועם אחראית המשטרה הם כדלקמן :

- (1) צו בדבר חוק התעבורה (יהודה והשומרון) (מס' 56), תשכ"ז - 1967, וצו בדבר תעבורה (יהודה והשומרון) (מס' 399), תשל"ד - 1970, למעט נושא חניית רכב כאמור בסעיף 6(10) לעיל הנמצא באחריות הרשות המקומית.
- (2) רישוי עסקים של מקומות אשר נמכרים בהט משקאות משכרים או מתנהלים בהם משחקים אלקטרוניים ומשחקי מזל. המשטרה תפעל בנושא זה תוך תיאום עם הרשות המקומית.
- (3) פרק ג' לתקנון המועצות המקומיות בדבר בחירות.
- (4) פרק ז' לתקנוני המועצות המקומיות בענייני עובדים.
- (5) פרק י'1 לתקנוני המועצות המקומיות והאזוריות בענייני גביה.

- (6) סעיף 148 לתקנון המועצות המקומיות וסעיף 131 לתקנון המועצות האזוריות כאשר החשד הוא לגבי המועצה, גוף של המועצה או עובד שלה.
- (7) חוקים הכלולים בנספח מס' 2 לתקנון - דיני סטטיסטיקה : פקודת הסטטיסטיקה (נוסח חדש), התשל"ב - 1972.
- (8) חוקים הכלולים בנספח מס' 3 לתקנון - דיני המעמד האישי : חוק גיל הנישואין, התש"י - 1950 וחוק אימוץ ילדים, התשמ"א - 1981.

8. (א) תחומי פיקוח שעל ביצועם אחראי משרד הבריאות הם כדלקמן : חוקים הכלולים בנספח מס' 5 לתקנון - דיני בריאות.
- (ב) תחומי פיקוח שעל ביצועם אחראי משרד העבודה והרווחה הם כדלקמן : חוקים הכלולים בנספח מס' 1 לתקנון - דיני רווחה : חוק הנוער (טיפול והשגחה), התש"ר - 1960.

הגשת כתב אישום

9. לשם הגשת כתב אישום יועברו התיקים לידי התובעים המתאימים כמפורט להלן :
- (1) בעניינים שבהם האחריות לפיקוח ולחקירה בידי הרשות המקומית יועברו התיקים ישירות מן הפקח לידי התובע של הרשות המקומית.
- (2) בעניינים שבהם האחריות לפיקוח ולחקירה בידי המשטרה יועברו התיקים ישירות מן הגורם המשטרי החוקר לידי התובע המשטרי או פרקליטות המחוז המתאימים.
- (3) בעניינים שבהם האחריות לפיקוח ולחקירה בידי משרד הממשלה יועברו התיקים ישירות לידי פרקליטות המחוז המתאימה.
- (4) כל העבודות תיקי חקירה מגורם אחד למיטתן תלווה במסמך מתאים בכתב.
10. כאשר לסמכות השיפוט, הרי שברוב המקרים בהם המשטרה או המשרד המתאים מבצעים את החקירה יש סמכות שיפוט גם לבית משפט בישראל, בכל המקרה התובע המשטרי או פרקליט המחוז, לפי המתאים, ישקלו היכן להגיש את כתב האישום.
11. מצא התובע כי הראיות שבתיק החקירה מצביעות על חשד לכאורה לביצוע עבירה ינהג כדלקמן :
- (1) יבחן אם בתיק החקירה נמצאות מירב הראיות הניתנות להשגה לשם הרשעת החשוד בדיון.
- (2) לוקה החומר בחסר ינקוט התובע באחד משני אלה - ישלים את חומר החקירה בעצמו, ואם אינו יכול לעשות כן - יטיל את המלאכה על הגורם החוקר, תוך פירוט ההשלמה הנדרשת.
- (3) היה תיק החקירה שלם או הושלם כאמור לעיל, יערוך התובע כתב אישום ויגישו, לבית המשפט.

(4) נוכח התובע כי מתיק החקירה עולה עבירה נוספת שאינה
בסמכותו, יעביר את הטיפול בעבירה הנוספת לגורם המוסמך
להגיש את כתב האישום לפי נוהל זה.

עיצוב הליכים

12. (א) על פי סעיף 133א' לתקנון המועצות המקומיות החלטה לעכב
הליכים או לחדשם, בהליכים בפני בית משפט תהא על פי סדרי
הדיון החלים על בתי משפט בישראל.
(ב) הבקשה לעיצוב הליכים תוגש באמצעות התובעים של הרשויות
המקומיות למשנה ליועץ המשפטי לממשלה.
(ג) לגבי עבירות על הצו בדבר הסדרת השמירה בישובים או הצו
בדבר אבטחת מוסדות חינוך, יעבירו התובעים של הרשויות
המקומיות עותק מן הבקשה לעיצוב ההליכים ליועמ"ש איו"ש.
יועמ"ש איו"ש יעביר את הבקשה לקצין ההגמ"ו וחוות דעתו של
הקצין תועבר על ידי יועמ"ש איו"ש למשנה ליועץ המשפטי
לממשלה.

סגירת תיקים

13. א. תיקי החקירה באותם התחומים שבהם הפיקוח והחקירה באחריותם
של המשטרה או המשרד הממשלתי המתאים - יסגרו, במקרים
המתאימים, באופן הקבוע בדיון הישראלי.

עבירות שמירה

1. (1) התובע של הרשות המקומית רשאי לסגור תיקי חקירה, בטרם
הוגש כתב אישום, אם מצא שאין במשפט ענין לציבור או
שלא נמצאו ראיות מספיקות. מיד עם סגירת תיק חקירה
כאמור ידווח התובע בכתב ליועץ המשפטי של האזור ויפרט
את הטעם לסגירה.
(2) במקרים שבהם כבר הוגש כתב אישום לבית המשפט, אך טרם
התקיימה הקראתו בבית המשפט, ולדעת התובע קיים טעם
כאמור המצדיק את ביטול כתב האישום וסגירת תיק החקירה
- יפנה התובע בכתב ליועץ המשפטי של האזור על מנת
לקבל את אישורו לפעולות האמורות;
על היועץ המשפטי של האזור להשיב תוך 30 יום לפנייתו
של התובע, ובאם לא תתקבל תגובת היועץ המשפטי תוך
המועד האמור - יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל
בעצמו.

- (3) במקרים שבהם הצורך לבטל כתב אישום ולסגור תיק חקירה מתעורר במהלך הדיון בבית המשפט - יבקש התובע מבית המשפט דחיית המשך הדיון בתיק על מנת שיוכל לפנות ליועץ המשפטי של האזור לקבלת עמדתו; על היועץ המשפטי של האזור להשיב תוך 30 יום לפנייתו של התובע, ובאם לא תתקבל תגובתו של היועץ המשפטי תוך המועד האמור, יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.

ג. עבירות תכנון ובניה, רישוי עסקים וחינוך

- (1) התובע של הרשות המקומית יהא רשאי לסגור תיק חקירה, בטרם הוגש כתב אישום רק לאחר קבלת אישורה של מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה. לשם קבלת האישור יפנה התובע בכתב ויפרט את הטעם לסגירה.
- (2) במקרים שבהם הוגש כתב אישום לבית המשפט, אך טרם התקיימה הקראתו בבית המשפט, ולדעת התובע קיים טעם המצדיק את ביטול כתב האישום וסגירת תיק החקירה - יפנה התובע בכתב למנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה על מנת לקבל אישורה לפעולות האמורות; על מנהלת המחלקה האזרחית להשיב תוך 30 יום לפנייתו של התובע, ובאם לא תתקבל תגובתה תוך המועד האמור - יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.
- (3) במקרים שבהם הצורך לבטל כתב אישום ולסגור תיק חקירה מתעורר במהלך הדיון בבית המשפט - יבקש התובע מבית המשפט דחיית המשך הדיון בתיק על מנת שיוכל לפנות למנהלת המחלקה האזרחית לקבלת עמדתה; על מנהלת המחלקה האזרחית להשיב תוך 30 יום לפניית התובע, ואם לא תתקבל תגובתה תוך המועד האמור - יהא התובע רשאי לנקוט בפעולות דלעיל בעצמו.
- (4) לגבי עבירות תכנון ובניה בישובים שבהם אין עדיין תכניות מתאר - על התובע לפנות בכל מקרה לקבלת אישורה של מנהלת המחלקה האזרחית בטרם יוחלט על סגירת תיק חקירה.

ד. עבירות על חוקי עזר של הרשות המקומית

התובע של הרשות המקומית ורשאי לסגור, בהתאם לאמור בסעיף ב(1) לעיל, תיקי חקירה וכן לבטל כתבי אישום הנוגעים לעבירות על חוקי העזר של הרשות המקומית.

דיווח על הליכים משפטיים

14. (א) התובעים של הרשויות המקומיות יעבירו מידי חודש דיווח למנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה.
- (ב) הדיווח יכלול התייחסות לתיקי החקירה הנמצאים בטיפול, להגשת כתבי אישום ולתוצאות המשפטים.
- (ג) מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה תעביר עותק מהדיווח ליועמ"ש האזור ולרע"ן הדיון הבינלאומי.

6/...

15. (א) תובע של רשות מקומית לא יטפל בתיק חקירה לגבי פלונני כאשר עלול להיווצר מצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כתובע של הרשות המקומית לבין קשריו עם אותו פלונני.
- (ב) לענין זה יראו "ניגוד עניינים", בין השאר במקרה בו תיק החקירה מתייחס לאדם הנמצא בקשר משפחתי, חוזי, עסקי וכד' עם התובע, או במקרה שתיק החקירה מתייחס למועצה עצמה או לעובד שלה הנמצא בקשרי עבודה עם התובע.
- (ג) במקרה שמתעורר ניגוד עניינים או ספק בדבר ניגוד עניינים יעביר התובע מיד את תיק החקירה ליועם"ש איו"ש וידווח גם למנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה.

צו בדבר אנטחת מוסדות חינוך

דו"ח רשות שמירה (רבש"צ)

הישוב:

שם הרבש"צ:

תאריך:

1. בביקורת שמירה שנערכה על ידי ביום _____ בשעה _____
מצאתי כי מר _____ (ת.ו.י.) _____
מ (כתובת) _____

- א. לא התייצב לשמירה.
- ב. עזב את משמרתו לפני שהוחלף או שוחרר כדין.
- ג. לא מלא אחר הוראות רשות השמירה : (הוסף פרוט עובדתי)

• (מחק את המיותר).

2. רשימת השמירה פורסמה/לא פורסמה על לוח המודעות בישוב שבועיים לפני מועד השמירה (רצ"ב העתק הרשימה).

3. חובת השמירה הגיע לידיעתו/לא הגיע לידיעתו של השומר.
באם הגיע לידיעתו (שלא לפי סעיף 2) נא ציין האופן :

4. לאחר שהצגתי לנ"ל את החומר לעיל השיב כדלקמן :

• אם הנ"ל סירב להתייחס בא ציין זאת בצירוף תיאור אופן פנייתך אליו.
עדים :

י. דה וישנם אנשים שהם עדים לארוע נא פרט שמותיהם וכן תוכן דבריהם
נ. וס לארוע.

חתימת הרבש"צ

אל : התובע
הינך מתבקש להגיש אישום נגד
עפ"י האמור בדו"ח לעיל.

למחן 188

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
3356 81071
סיון חשמ"ז
1987 יוני 24



מפצ"ר/רע"ב דבלי"א
משרד קמ"ט פנים/דר' אהרון לוי
671

הכדון: מתן חיתומים להוצאה לאור של עלונים ועיתונים בישובים הישראליים באזור

1... רצ"ב לעיונכם מכתבו של מכתב ב' בנושא מכדון.

2. בשאלה השאלה אם לא ניתן לפתור בעיה זו על ידי הוספת כסף לתקנוני הישובים הישראליים, שכוונתו תהיה דיני העיתונות. על ידי כך ניתן יהיה להחיל על הישובים הישראליים את חוק העיתונות הישראלי.

3. נודה לקבלת התייחסותכם.

דוד יחב, אליה
היועץ המשפטי

יח/מלי

מ"ק 88



פקודת המועצות המקומיות

מינוי ועדת חקירה במועצה המקומית אליכין

בתוקף הסמכות לפי סעיף 38 לפקודת המועצות המקומיות (1) שהואצלה ל(2), אני ממנה בזה ועדת חקירה כדי לבדוק האם המועצה המקומית אליכין או ראש המועצה המקומית אליכין עשויים למלא את תפקידיהם כראוי, בהרכב דלהלן:

יו"ר	- מר נחום איצקוביץ
חבר	✓ - ד"ר אהרון לוי
חבר	- מר יוסף לנג
חברה	- עו"ד נורית מצגר
חבר	- מר שמעון תורג'מן

- מר שמעון צברי ירכז הועדה

הרב אריה דרעי

המנהל הכללי של משרד הפנים

כ"ב בסיון ה'תשמ"ז (19 ב'אני' 1987)

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 256

2. ילקוט פירוטמים, תשל"ז, עמ' 97

למח' ב"ב



סימוכין 7345

אלאג

תאריך 16 יוני 1987

תאריך יס' סיון תשמ"ז

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة

קצין מטה פנים

مابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

סמט אשיל מ.ב. 16 טל: 953236

לכבוד,

מר נסים ארזי

שרותי מינהל ודיועוץ כלכלי בע"מ

רח' אהרונסון 7,

תל-אביב

נכבדי,

הנדון: ח-ן שעות עבודה לחודש מאי 1987

סימוכין: מכתבך מיום 4.6.87

את מכתבך שבסימוכין העברתי לחשב המשרד וקבלתי חזרה עם הערתו.
(רצ"ב).

אודה לך איפוא אם תשלח לי חזרה בהתאם לבקשתו.

נכסוד רב,

ד"ר אהרן לוי

הממונה

88

החברה להגנת הטבע
בית-ספר שדה מעלה-אפרים
ד.ג. בקעת יריחו, 90638
טלפון: 02-941344



בפקוח משרד החינוך והתרבות, אנף הנער

תאריך 16.6.87

אל : קס"ט בריאות איו"ט

קב"ט שמורות טבע איו"ט .

מאז : בוקי בועז - רכז שמירת טבע בי"ס שדה מעלה אפרים .

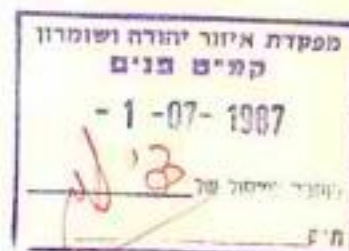
הנוון : ביוב בעלה אפרים וזיהום מי השתיה באזור .

שלום רב ,

בשנה האחרונה נתבשרו תושבי מעלה אפרים מספר פעמים כי עליהם להחיות את מי השתיה מחשש להרעלות וזיהומים . בבדיקה שערך צוות בי"ס שדה מעלה אפרים בשטח מצאנו כי חלק מכיוב של מעלה אפרים הנפלט מאגן החמצון והכיוב של אזור התעשייה , דורשים כ - 4 ק"מ ומגיעים לבקעת הירדן . בי"ס שדה מעלה אפרים יזם סיור בשטח עם מהנדס המועצה . מהנדס המועצה מודע למצב הקיים . יתכן כי כיוב של מעלה אפרים הוא אפר מזהם את מי השתיה של תושבי הישוב וכן מונע מהם לסייל באחת מפנינות המסד היפות ביותר בבקעת הירדן , קניון "ערקן אלדב" . אי לכך אנו דורשים : 1. בדיקה מקפת של הידרולוג סיקמק את מקור זיהום המים . 2. הפסקת הזרפת הכיוב של אזור התעשייה מעלה אפרים . 3. חיקון אגן החמצון מעלה אפרים . 4. חיבור במים הצבא מעלה אפרים למערכת כיוב מסודרת .

בברכה
בוקי בועז

רכז שמירת טבע - בי"ס שדה מעלה אפרים .



הנתקים :

ראש המנהל האזורי

קס"ט פנים

ראש המועצה המקומית מעלה אפרים

ראש המועצה האזורית בקעת הירדן

מהנדס המועצה

מברואן ראשי בקעת הירדן

יאיר בטן - רכז אזור ההר החברה להגנת הטבע .

אריה ולדנברג - מנהל מח' שמירת טבע החברה להגנת הטבע

מפקד אגודה 102

ד"ר בן ציון

משרד הפנים

מנהל המינהל לשלשון מקומי

לד"ר א. א. - רמזונים
על חילוקי המילים ב"ש

היה לי חילוקי המילים
אשר:

ב' מ' 3

בהמשך
כמה



פרוייקט הביטוח הארצי

מספרנו: 1045/3000
תאריך: 15.6.87

תחילה	ק"מ
24-06-1987	
נ.א.ק.ב.ל	

לכבוד
סג"ל ציון סעד
רע"ן מו"ט
מנהל אזור יהודה ושומרון
צה"ל

הנדון: חיבור ביטוח רמאללה לביטוח י-ם
סימוכין: מכתבן בסימון מב 5842 291

אופן הצגת הדברים במכתב שבסימוכין, בעיקר סעיפים 3 ו-5, מחייב הבהרה.

הפגישה נערכה לבקשת ראש המינהל תא"ל א. סנה. בפגישה הסברתי את המשמעות הריאלית, פיזית וכלכלית של חיבור קולחי רמאללה לביטוח ירושלים.

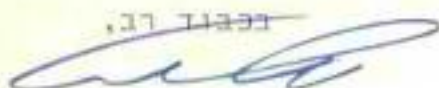
ביטוח ירושלים זורם גולמי בואדיות. ההשקעות בטיהור וסילוק ביטוח זה כבדות. המינהל ידרש בבוא העת ע"י העיריה להשתתף בהשקעות אלה לשם טיהור וסילוק ביטוח מהישובים ב"אזור".

גורמים מקצועיים במשק המים בדקו והציעו להעביר בשאיבה קולחים מאזור צרעה (לשם יגיע רוב ביטוח ירושלים, צפון-מערב ודרום) לאזור עמק איילון.

ביטוח רמאללה והסביבה עשוי לזרום בגרויטציה ישירות לאזור עמק איילון, ועל ציר הצנור, שיווצר ניתן יהיה לתלות פתרונות ביטוח לטווח ארוך גם לישובים אחרים בשטח.

מסרתי לכם, כי איני במעמד להתנגד לתכנית, אך בתוקף תפקידי ייעצתי לעיריה ואם לכם להבהיר אחד לשני היטב מה התנאים להתקשרות לפני הביצוע, והיכן כדאי להשקיע את המשאבים המוגבלים המוזנים כולם מקופת האוצר, כדי לא להגיע לכלל השקעות, שהן מעבר לנדרש וספק גם אם קיים להם מקור תקציבי ריאלי.

לכבוד רב,



ש. שטרייט

סגן מנהל פרויקט הביטוח הארצי

העתק:

מר מ. בן-מאיר - מנהל הפרוייקט

מר צ. ישי - נציב המים

מר א. הכט - מנהל המינהל לשלטון מקומי

תא"ל א. סנה - ראש המינהל

גזבר עיריית ירושלים

ס/מנכ"ל עיריית ירושלים

מהנדס תברואה ראשי - משרד הבריאות

משרד המינהל: תל-אביב, בנין תה"ל, רח' אבן גבירול 54

טלפונים: 03-434551, 03-266648

ת.ד. 11170, מיקוד ת"א 61111, טלקס 654-033

צבא הגנה לישראל
לאזור יהודה ושומרון
מנהל ושרותים
מב 5842
291
סיון
חשמ"ז
2 יוני 1987



עיריית י-ם - סגן המנהל הכללי

ראש המנהל

עיריית י-ם - מנכ"ל

מושל רמאללה

תה"ל-פרויקט הביוב הארצי-מר שאול שטרייט (סיון 87)

קמ"ט בריאות

קמ"ט פנים בפועל.

הנדון: חיבור ביוב רמאללה לביוב י-ם.

שלנו - סימננו - 596-5842 מחאריך דצמ' 86

שלכם - 27311 מחאריך 23 פבר' 87

1. במכתבכם שבסימוכין הודעתם על כך שקיימת התנגדות של פרויקט הביוב הארצי לחיבור ביוב רמאללה לביוב י-ם.
2. בת' 21 מאי 87 קיים ראש המנהל פגישה עם סגן מנהל פרויקט הביוב הארצי מר שאול שטרייט בנושא זה.
3. בפגישה נסקרו בהרחבה ע"י מר שאול שטרייט האפשרויות השונות לפתרון הביוב של רמאללה ואת היתרונות והמגבלות שלהן.
4. ראש המנהל הציג את החשיבות הדחופה בביצוע הפרויקט במתכונת שהוצגה וזאת ע"מ לממש אותן בטווח הקרוב.
5. מר שאול שטרייט מסר כי עקרונית אין ולא הייתה לו התנגדות לביצוע הפרויקט וכי מחובתו הייתה להאיר ולהעיר נושא זה עקב חשיבותו מההבט הכולל של הנושא.
6. לאור זאת אבקשך לטפל בקבלת תנאי עיריית י-ם לחיבור הביוב וזאת ע"מ שניתן יהיה לקדם נושא זה.
7. לחשובתך הדחופה.

צ/ס/ריקי

בברכה
ציון
רע"ן
סעד , סא"ל
מו"ט