מדינת ישראל

משרדי הממשלה

שם: שומרון - שטח שיפוט

מזהה פיזי: גל - 2 / 42607

מזהה לוגי: 56.5/104 - 1294

כתובת: 01-109-01-07-07

מס פריט: 716256

07/08/2013

משרד: יפעל

שומרון
שטח שיפוט

יעד 79 - סמאמרה 86

מחלקה:

תיק מס': 2/30

42607/2-גל

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון המקומי

ירושלים, ח' באלול התשמ"ו
12 בספטמבר 1986

מס' התיק: 6111

אל: מר ש. עמר, הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

הנדון: מו"א שומרון - קרני שומרון וגיבעות שומרון

אודה לך על חוות דעתך להצעתו של מר בני קצובר במכתבו אלי מיום כא' באב התשמ"ו (26.8.86).

במבט ראשון חוששני שהמינהל האזורי לא יסכים לשינוי הצוו, בכל מקרה עלינו לשקול אם זה לא פותח פתח גם לפיצול וועדים נוספים.

ב ב ר כ ה,

אריה הכט
מנהל המינהל

11.9

משרד הפנים

המינהל לשלטון מקומי
האגף למינהל ולעובדים

לכל הכבוד.

הרעיון בגופו טוב והנו בא
להגביר את אי יכולת של ממשלתנו
להסכים על סדר עדיפויות.
יש לציין לכן שלגי הוסדים יהיה
מאוד שווה: ד"ר שוורין וגינה שוורין
(מהעיסה הבודדת משרד כספים מאוד מאוד
לו שווה: ד"ר שוורין כולל את כל השלה
ובמקום יש ישוב נפל גינה שוורין ולמה
בשלה אין גינה שוורין ד"ר שוורין הוא

בע"ה

מועצה אזורית שומרון

אורנית • איתמר • אלון מורה • ברקן • גנים • הר ברכה • חומש •
חינגית • חרמש • יצהר • יקיר • כדים • כפר תפוח • מבוא דותן • מגדלים •
מעלה שומרון • סלעית • עינב • עלי זהב • עץ אפרים • פדואל • קדומים •
קרית נטפים • קרני שומרון • ריחן • שא נור • שבי שומרון • שערי תקוה • שקד •

מועצה אזורית שומרון אלון מורה ד"נ שומרון 44862 טל' 02-249131-5

כ"א באב תשמ"ו
26 באוגוסט 1986

מספרנו : 1537

לכבוד
מר אריה הכט
ראש המנהל לשלטון מקומי
משרד הפנים
ירושלים

שלום רב,

הנדון: בעיית מעמד ביניים ל"גינות-שומרון"

א. אני מצ"ב הצעה שגובשה ע"י משפטן שמגמתה לתת מעמד משפטי לוועד מקומי בגינות-שומרון אך לא לנתקה מקרני-שומרון.

ב. עיקר ההצעה - תיקון לצו ביו"ש המסמיך את הממונה לתת מעמד של וועד מקומי לשכונה הנמצאת במסגרת ישוב, ובכך תינתן סמכות משפטית לוועד הקיים בגינות-שומרון ללא סגירת כל אופציה לעתיד.

ג. הצעה זו הנה על דעת גינות-שומרון וקרני-שומרון גם יחד ואני מבקש לסכם בכיוון רעיון זה המצ"ב.

בברכה

בני קצובר
ראש המועצה

העתק: שלמה עמר-הממונה ביו"ש.
שמואל קליינר-קצין המחוז.
מאיר קיהן-מזכיר המועצה.

המינהל לשלטון
1810 - 9 -09- 1986

תזכיר בענין ועד מקומי גינות שומרון

א. רקע

1. הישוב קרני שומרון כולל בתוכו מבחינה מוניציפלית את הישוב גינות-שומרון.

2. בפועל שני הישובים - ישובים נפרדים הם - מכל בחינה שהיא .

3. הרכב האוכלוסיה, צורת הדיור, האופי ההתישבותי, הטיפול ע"י משרד השכון - כל אלו שונים בצורה מוחלטת בין שני הישובים .

4. השאלה בדבר הכרה בשני הישובים כישובים נפרדים לכל דבר וענין הינה החלטה של גורמים רבים, ותזכיר זה הינו הצעה לפתרון (ולו פתרון זמני) לישום פעולת הישובים באופן נפרד כפי שהיא מתבצעת כיום , ומבלי שבפתרון זה ישנה השלכה ביחס לעתיד המוניצפלי של שני הישובים .

5. הדרך המוצעת הינה הכרה בועד מקומי בגינות שומרון, כועד מקומי לכל דבר וענין, כמשמעותו בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון).

ב. הפתרון המוצע

6. הפתרון המוצע הינו לתקן את הצו באופן שלמרות שמבחינת מתחם הישוב מדובר לכאורה בישוב אחד, למרות זאת יהיה רשאי הממונה לקבוע כי בישוב שהוא רואה זאת לנכון- יוכרו שני ועדים .

7. לצורך ישום הפתרון, מוצע לתקן את הצו באופן שלצו יוסף סעיף כדלקמן :

א) הממונה יהיה רשאי להכריז על שטח כלשהו מתוך תחום ישוב פלוני כשטח שינוהל כאילו היה ישוב בפני עצמו (להלן: " השטח המוכרז").

ב) הכרזה כאמור תבוצע בהתאם לשיקול דעת הממונה, ולאחר פניית המועצה האזורית והסכמת הישוב שבתחומו מדובר .

ג) הממונה יתחום במפה את השטח המוכרז .

ד) השטח המוכרז יכלול את המתוחם במפה ויחשב לכל דבר וענין כאילו היה ישוב עצמאי כהגדרתו בצו, שתחומו הינו כתחום ההכרזה .

ה) מבלי לפגוע באמור ינהל את השטח המוכרז ועד מקומי שהוראות הצו בכל הקשור לועד מקומי לרבות סמכויותיו יחולו ביחס לאותו ועד .

2½...

ו) הממונה, יהא רשאי אם ימצא לנכון - לבטל הכרזה כאמור ואזי השטח המוכרז יחזור ויכלול בתחום הישוב המקורי לכל דבר וענין " .

הנוסח האמור הינו הצעה שכמובן ניתן לנסחה כהגדרות נוספות בצו, או בכל דרך שתמצאו לנכון, אך נראה לנו כי הנוסח המוצע יכול ויענה על תיקון הצו באופן שיישם את הפתרון המוצע בצו .

מדינת ישראל

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: י"ט בטבת התשמ"ו
31 בדצמבר 1985

מספר: 6111

אל: אל"מ פרדי זך - סגן מתאם הפעולה ביהודה ושומרון ורצועת עזה
משרד הבטחון, הקריה ת"א

הנדון: קרני שומרון - גינות שומרון - גבעת עליזה.

1. הישוב קרני שומרון, אמור על פי החלטת ועדת שרים לענייני התיישבות, להיות מורכב ממספר שכונות, (קרני שומרון, גינות שומרון, גבעת עליזה וכו') וכך הדבר גם קיבל ביטויו בתוכנית המתאר הכללית והמפורטת של קרני שומרון.

2. בתחילה קמה ונבנתה השכונה קרני שומרון והיא אפשרה לכל הישוב שבדרך לקבל את מעמדו על פי תקנון המועצות האזוריות ונבחר ועד מקומי. מלפני כ-8 חודשים הוחל האיכלוס של השכונה השנייה "גינות שומרון" ומלפני כחודשיים הוחל באיכלוסה המסיבי של השכונה גבעת עליזה ושתי השכונות יחד גדולות יותר במבנים ובתושבים מקרני שומרון שכאמור קמה קודם לכן.

3. תושביה החדשים של גינות שומרון וגבעת עליזה, באו ממקומות שונים בארץ ומחו"ל ואינם ממקשה אחת ואף לא התארגנו קודם בואם למקום במסגרת גרעין. ויש בהם דתיים ולא דתיים.לא כן המצב בקרני שומרון (הדתית לעומת גינות שומרון שברובה חילונית). לכן הם הגיעו מיידית למסקנה שטוב יותר שדרכיהן תפרדנה וינתן מעמד עצמאי של ישוב לגינות שומרון וגבעת עליזה כולל ועד מקומי, תקציב וכו'.

4. גם במזכירות קרני שומרון הגיעו למסקנה כי אין היא מסוגלת לדור בכפיפה אחת עם גינות שומרון ולכן היא פנתה לכב' שר הפנים והסבירה לו בשיחה אישית את מצבה, ייחודה, אוכלוסייתה, השאלות הדתיות וכד' ובקשה שיאופשר לה לשמור על עצמאותה וייחודה ותנותק מגינות שומרון וגבעת עליזה וכו' ותוכר כישוב עצמאי.

2/

ת.ד. 2420, ירושלים 91023

מדינת ישראל

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך:

מספר:

5. כב' שר הפנים, בדבריו הבהיר כי למעשה הוא מאמץ את הבקשה והוא הטיל על סגנו של היועמ"ש שלנו לבדוק האספקטים החוקיים ליישומה של בקשה זו דהיינו להכיר בגינות שומרון וגבעת עליזה כיישוב עצמאי עם כל המשתמע מכך. התארגנות של שלטון מקומי או שינויים בו הם אקטים שרשאי המשרד הממונה על הנושא לבצע כהבנתו המקצועית וצרכי הקהילה.

6. הממונה על עניני הפנים ביהודה ושומרון מר שלמה עמר, פנה בענין זה ליועץ המשפטי של איו"ש וביקש לפעול כחוק במטרה למנות כאמור לעיל 2 ועדים מקומיים אולם עמדתו של היועמ"ש ביו"ש לא תאמה את תפיסתנו ועמדתנו. כתוצאה מכך התנהלה התכתבות בין היועץ המשפטי שלנו לבין היועמ"ש באיו"ש ולבסוף סוכם על ידי יועמ"ש יו"ש כי ניתן להסתפק לשם כך באשור התפ"ש.

7. אי לכך ולאור הפרטים הנ"ל אנו מבקשים כי תאשרו ליועמ"ש איו"ש לפעול למילוי בקשתנו שפורטה לעיל. רצ"ב לנוחיותכם תצלום מן ההתכתבויות שהוזכרו במכתבנו זה.

בכבוד רב,

אריה הכט
מנהל המינהל לשלטון מקומי

העתקים: 1. ראש המינהל האזרחי איו"ש
2. הממונה ביהודה ושומרון, מר שלמה עמר
3. יועמ"ש יו"ש
4. יועמ"ש משרד הפנים, ירושלים

ת.ד. 2420, ירושלים 91023
רח' הלל 24 טל: 02-226261

קמ"ש פנים
החלטת תפ"ש דחופה!
יעקב חסידים

מדינת ישראל

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

מחלקת איזור יהודה ושומרון
קמ"ש פנים
13 -10- 1985

תאריך: כה' בתשרי התשמ"ו
10.10.85

מספר: 6111

אל: מר ש. עמאר, קמ"ס פנים

הנדון: קרני שומרון - גינות שומרון

בעקבות חוות-דעתנו מיום 20.8.85, ראה נא מכתבו של סרן י' חסידים המצורף לכאן.

לא ברור מן המכתב: האם היוהמ"ש לאיו"ש מסתפק בהחלטת תפ"ש, או שהוא סבור כי נחוצה גם החלטת ועדת השרים.

בברכה,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק: סרן יעקב חסידים, מפקדת אזור יו"ש

ת.ד. 6158, ירושלים 91061
קרית בן גוריון, בנין מס' 2
טלפון: 02-660151

מ ו ג ב ל

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
826/1
תשרי תשמ"ו
ספט' 24 1985

6111

משרד הפנים ירושלים
8 -10- 1985
נ ת ק ב ל

משרד הפנים-סגן היועץ המשפטי-מר יחזקאל לוי

מפצ"ר - רע"ן דבל"א

הנדון: קרני שומרון-גינות שומרון

מכתבנו: 4195-826/1 מיום 10.7.85

מכתבך: 6111 מיום 20.8.85

1. בעקבות מכתבך שבסימוכין נבדקה שוב הסוגיה והגענו לכלל מסקנה כי כדי למנוע סרבול מיותר ניתן לפעול בדרך שהייתה מקובלת במקרים אחרים.

2. כאמור בחוות דעתנו שבסימוכין ועד מקומי "אינו קיים" כל עוד שמו אינו נכלל בתוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות. על מנת ששמו של ועד מקומי יכלל באותה תוספת, עליו לקום כ"ישוב" - דבר שכידוע נעשה בהחלטה של ועדת שרים.
אמנם ניתן להבחין לענין זה בין מקרה של ישוב חדש לגמרי לבין מקרה של פיצול ישוב קיים, שכן במקרה האחרון עצם החלטת ועדת השרים אינה נוגעת לעליה לקרקע.

3. עם זאת, לדעתינו גם במקרה של פיצול ישוב קיים לשניים, אין להכיר בישוב החדש כועד מקומי טרם קבלת החלטה מהגוף המטפל בנושאי איו"ש מול משרדי הממשלה קרי: תאום הפעולות באיו"ש ובאזח"ע. הפיצול יכול שיהיה מחמת שיקולים חברתיים או, כאמור במכתבך, מוניציפליים, ואולם יש לו גם השלכות אחרות, הן פוליטיות והן כלכליות. השלכות אלה מחייבות קבלת החלטה בנושא כאמור בטרם יכלל שמו של הישוב החדש בתוספת לצו.

יעקב חסידים, סרן
סגן היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

יח/למ

לאיר בה שיין

ג' באלול התשמ"ה
20.8.85

אל : יאיר לוטשטיין, קמ"ט, לשכת היועץ המשפטי, מפקדת
אזור יהודה והשומרון

הנדון : קרני שומרון - גיבוה שומרון
שלכם 826/1 - 4195 מיום 10.7.85

הומצאה לנו ע"י קמ"ט פנים חוות-דעתך בנדון.

במכתבך אתה מביע את הדעה שפיצול ישוב קיים לשני ישובים, כמוהו כהקמת ישוב חדש ולפיכך יש צורך בהחלטת ועדת השרים לעניני התישבות לפני ההחלטה על תיקון התוספת לצו המועצות האזוריות.

דומני כי הפירוש שניתן על ידך הוא מחמיר, ומחייב הטרחה ללא צורך של ועדת השרים. פיצול ישוב קיים, מחמת שיקולים חברתיים או מוניציפליים, הוא נושא בעל אופי מקצועי - בתחום שעליו מופקד משרד הפנים, ועל כן נראה לנו כי מיותר לפנות בענין לועדת השרים.

נבקשכם לשקול פעם נוספת עמדתכם ולהודיענו.

ב ב ר כ ה ,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק : המנהל הכללי
מר א. הכט, מנהל המינהל לש"ם
מר ש. עמאר, קמ"ט פנים

15/י

נ/ב 6111 שומרון

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה לענייני פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون

סימוכין 5746
الاشارة
תאריך ה' כסליו תשמ"ו
تاريخ 18 נובמבר 1985

ממונה ביהודה ושומרון

אל: לשכת שר הפנים

הנדון: קרני שומרון - גינות שומרון

לקראת פגישת כב' השר עם ועדת גינות שומרון הרי הפרטים המבוקשים:-

א. על פי החלטת ועדת שרים לעניני התיישבות אושרה הקמתו של הישוב קרני שומרון שעל פי תוכנית המתאר שלו הוא מורכב ממס' שכונות והרי שמות אחדים משכונות אלה. (1) קרני שומרון (2) גינות שומרון (3) גבעת עליזה וכו'.

ב. בתחילה קמה השכונה הראשונה דהינו קרני שומרון, המאוכלסת ברובה המכריע מיהודים דתיים ובחלקה הקטן מחילוניים. לשכונה ועד ומזכירות המייצג למעשה לא רק את השכונה כי אם את כל הישוב (על שכונותיו). מאוחר יותר (ב-1985) הוחל באיכלוס השכונה השנייה דהיינו גינות שומרון והתברר כי אוכלוסייתה של שכונה זו תעלה במספרה על השכונה הראשונה שזכתה כבר "בבכורה"* הן במספר המשפחות והן בכמות המשפחות החילוניות וכאן נוצר הקומפליקס וניגודים ותביעה משתי השכונות להכריז על כל אחת מהם כעצמאית.

ג. נושא העצמאות של כ"א מן השכונות קיבל ביטויו בפגישה שקיימו נציגי השכונה קרני שומרון עם כב' השר אשר הורה לח"מ ולסגן היועץ המשפטי של המשרד מר בני יערי למצוא פתרון חוקי למצב שנוצר ובלבד שיוכרו שני ועדים כ"א לשכונה אחת.

ד. הח"מ טיפל בסוגייה זו במסגרת המינהל האזרחי ביו"ש שעל פי החוק הוא המחוקק ומתקין תקנונים וצווים. בתחילה היתה התנגדות מוחלטת לבקשה ולאחרונה חלה התרכות והסכים היועץ המשפטי של יו"ש לפעול בכוון מימוש הנחיית כב' שר הפנים אם מתאם הפעולות בשטחים יסכים גם הוא.

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون

סימוכין
الاشارة
תאריך
تاريخ

ה. נתקיים בשבוע שעבר סיור בשטח (השתתפו בסיור הח"מ, מר הכט ומר ריקרדו) וסוכם שהמשרד שלנו יפעל להשגת האישור הנ"ל. בינתיים קיים מצב של שיתוף פעולה בין השכונות והאוירה נרגעה ונינוחה.

ו. בינתיים מעשית פועלים שני ועדים והמועצה מתקצבת כל ועד בנפרד והנושא כיום מצטמצם בצורך להסדיר זאת על פי חוק. בכל מקרה יש לזכור כי לא מדובר שיופרדו השכונות ויוכרזו כישובים עצמאיים. זו בעייה הרבה יותר קשה ויותר מסובכת.

בברכה,

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

העתק: מר אריה הכט
מר בני ריקרדו - שיר ויקא

משרד המכס
לשכת יועץ המשפטי

המינהל
28 -10- 1985

י' בחשון התשמ"ו
25.10.85

5111

אל : מר ש. עמאר, קמ"ט פנים,
מפקדת אזור יו"ש

הנדון : קרני שומרון - גינות שומרון
מכתבך מיום 17.10.85 (מס' 5815)

איננו סבור כי אנו צריכים לפנות לחפ"ש. זהו נושא הנוגע למינהל ש"מ בתיאום אתכם.

בברכה,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק : מר א. חכם, מנהל מינהל לש"מ

2/י

משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

י' בחשון התשמ"ו
25.10.85

6111

אל : מר ש. עמאר, קמ"ט פנים,
מפקדת אזור יו"ש

הנדון : קרני שומרון - גינות שומרון
מכתבך מיום 17.10.85 (מס' 5615)

איננו סבור כי אנו צריך לפנות לחפ"ש. זהו נושא הנוגע למינהל ש"מ בתיאום אתכם.

בברכה,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק : מר א. הכם, מנהל מינהל לש"מ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون ٩٥٣٢٣٦

סימוכין 5615
الاشارة
תאריך ב' בחשון התשמ"ו
تاريخ 17 אוקטובר 1985

6111

משרד הפנים ירושלים
24-10-1985
נתקבל

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר י. לוי, סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד הפנים, ירושלים

הנדון: קרני שומרון - גינות שומרון.
מכתבך מ-10.10.85 מס' 6111

1. בררנו עם סרן יעקב חסידים והוא הודיענו בכתב כי יועמ"ש יו"ש מסתפק בהחלטת תפ"ש.

2. להמשך טיפולך ואנו מצפים לקבל העתק מפנייתך לתפ"ש.

ב ב ר כ ה,

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

14.10.85
3443

העתק: מר א. הכט
יועמ"ש, יו"ש

משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

16

כה' בתשרי התשמ"ו
10.10.85

6111

אל: מר ש. עמאר, קמ"ט פנים

הנדון: קרני שומרון - גינות שומרון

בעקבות חוות-דעתנו מיום 20.8.85, ראה נא מכתבו
--- של סרן י' חסידים המצורף לכאן.

לא ברור מן המכתב האם היוהמ"ש לאיו"ש מסתפק
בהחלטת תפ"ש, או שהוא סבור כי נחוצה גם החלטת
ועדת השרים.

בברכה,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק: סרן יעקב חסידים, מפקדת אזור יו"ש

מ ו ג ב ל

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
826/1
תשרי תשמ"ו
ספט' 24 1985

משרד הפנים ירושלים
8 -10- 1985
נ ת ק ב ל

משרד הפנים-סגן היועץ המשפטי-מר יחזקאל לוי
מפצ"ר - רע"ן דבל"א

הנדון: קרני שומרון-גינות שומרון
מכתבנו: 4195-826/1 מיום 10.7.85
מכתבך: 6111 מיום 20.8.85

1. בעקבות מכתבך שבסימוכין נבדקה שוב הסוגיה והגענו לכלל מסקנה כי כדי למנוע סרבול מיותר ניתן לפעול בדרך שהייתה מקובלת במקרים אחרים.

2. כאמור בחוות דעתנו שבסימוכין ועד מקומי "אינו קיים" כל עוד שמו אינו נכלל בתוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות. על מנת ששמו של ועד מקומי יכלל באותה תוספת, עליו לקום כ"ישוב" - דבר שכידוע נעשה בהחלטה של ועדת שרים.
אמנם ניתן להבחין לענין זה בין מקרה של ישוב חדש לגמרי לבין מקרה של פיצול ישוב קיים, שכן במקרה האחרון עצם החלטת ועדת השרים אינה נוגעת לעליה לקרקע.

3. עם זאת, לדעתינו גם במקרה של פיצול ישוב קיים לשניים, אין להכיר בישוב החדש כועד מקומי טרם קבלת החלטה מהגוף המטפל בנושאי איו"ש מול משרדי הממשלה קרי: תאום הפעולות באיו"ש ובאזח"ע. הפיצול יכול שיהיה מחמת שיקולים חברתיים או, כאמור במכתבך, מוניציפליים, ואולם יש לו גם השלכות אחרות, הן פוליטיות והן כלכליות. השלכות אלה מחייבות קבלת החלטה בנושא כאמור בטרם יכלל שמו של הישוב החדש בתוספת לצו.

יעקב חסידים, סרן
סגן היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

יח/למ

נ/ב

14

מדינת ישראל
המת' לרשויות מקומיות

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: י"ח אלול התשמ"ה
(4.9.85)

מספר: 6111 שומרון

אל: שלמה עמר, קמ"ט פנים

הנדון: מעמד מוניציפאלי של היישוב עלי

לפי המידע שקבלתי ממר שכות מהמועצה האזורית שומרון היישוב עלי נמצא בתחום השיפוט של מו"א שומרון אולם על פי הסדר בין מועצה זו ובין מו"א משה בנימין, כל השירותים ליישוב ניתנים על ידי משה בנימין אנא אשר לי מידע זה.

לעניות דעתי יש לבטל אנומליה זאת, אם היא אמנם קיימת על ידי העברת היישוב למשה בנימין משארת היישוב באופן רשמי במו"א שומרון עלולה לעורר ביום מן הימים בעיות שונות בעיית התכנון והבניה, כולל הוצאת היתרי בנית ברורה. כך אפשר גם לטעון בלדך שלגביב עלי במועצה של משה בנימין אין זכות הצבעה, ואין סבה שלגביב זה לא תנתן זכות זאת.

ב ב ר כ ה,

בנימין ריקלין
מ/מנהל המת'

העתק: רבורה שלו, מרכזת ועדת היישובים
מיק 6111 משה בנימין

ת.ד. 6158, ירושלים 91061
קרית בן גוריון, בנין מס' 2
טלפון: 02-660151

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

13

סימוכין: 1716
الاشارة

תאריך: י' אלול תשמ"ה
التاريخ

27.8.85

המינהל לענייני
- 3 -09- 1985
בנק ב ל

G111

קמ"ט פנים

מר א. הכט - משרד הפנים

הנדון: הקמת מועצות מקומיות ואזוריות בתחום המועצה האזורית שומרון

סימוכין: מכתבך מס' 5461 מיום 18.8.85

מצ"ב רשימת פרוט הישובים הקיימים והמתוכננים בתחום המועצה האזורית שומרון, וכן מפה המתארת את החלוקה העקרונית.
ההצעה בדבר הקמת מועצות חדשות בתחום המו"א שומרון מתבססת על התכנון של תפרושת מערכת הישובים המפורטים ברשימה.

עקרונות ההצעה:

1. א. הקמת מקבץ ישובים עירוניים או שכונות עירוניות במסגרת מוניציפלית מרוכזת של מועצה מקומית אחת, או מועצה חבלית המהוה מסגרת מאחדת למספר ישובים עירוניים (שבחלקם הם בעלי מעמד מוניציפלי כמו"מ, ובחלקם חסרי מעמד כזה).

   ב. השכונות או הישובים המקובצים במסגרות אלו, יהנו ממידה מסוימת של עצמאות באופן שתישמר היחודיות שלהם (בא לפתור בעיות כמו באלקנה, או קרני שומרון).

2. תחום המועצה האזורית שומרון יתפצל ל - 2 מועצות אזוריות שיקראו להלן מועצה צפונית ומועצה דרומית.
הגבול בין מועצות משנה אלו, נתחם באופן שישאיר אוכלוסיה גדולה ככל האפשר במועצה הצפונית, בגלל דלילות הישובים והאוכלוסין היהודיים בחלק הצפוני של מו"א שומרון.

3. הגבול מבוסס על הרצון ליצור איזון בין גדלי האוכלוסיות (צפון-דרום) ועובר לאורך אפיקי נחלים ממזרח למערב.

2/...

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

4. חלוקה אנכית למועצה מזרחית ומערבית נפסלה על הסף בשל הרצון למנוע החלשת הישובים שבמזרח המועצה כתוצאה ועל חשבון התחזקות הישובים שבמערב - הקרובים למרכזי האוכלוסיה היהודית בשפלה.

5. הישוב אורנית צורף לגוש אלפי מנשה כדי להקטין ולמנוע את דחית התכנית מצד אלקנה. אין מניעה לקשור את אורנית לגוש אלקנה.
בגוש קרני שומרון יש לבחון הכללתם של יקיר ושל מעלה שומרון - בניגוד להצעה המוקדמת.

6. לדעתנו, חלוקת המועצה לא תפתור את בעיות היסוד שלה, שהן:
אי ניצול נכון של כח האדם לניהול והפעלת מחלקות המועצה, חלוקה לא מאוזנת של בעלי תפקידים למחלקות השונות באופן שמחלקות מסוימות חסרות באופן כרוני כח אדם מקצועי לעומת אחרות שייתכן וצריכות להיות משניות מבחינת סדר עדיפויות.

7. מצורפת התיחסותה של מו"א שומרון לרעיון החלוקה של המועצה והקמתן של מו"מ חבליות.

רשימת המועצות המקומיות והקיימות

1. גוש אלקנה

שם הישוב	אוכלוסיה 1.1.85	אוכלוסיה 1986	אוכלוסיה 2010	אופי הישוב	נ.צ.
אלקנה	1030	1800	3000	תושבה-דתית	153.168
אלקנה ג'		800	2000	" מעורב	154.170
שערי תקוה	154	1000	2500	" "	153.169
צמרות אורנית		1000	2000	עירוני-חילוני	150.171
	1184	4600	9500		

2. גוש אלפי מנשה

אלפי מנשה	1490	4000	10,000	עירוני חילוני	151.175
צופים	_	600	1200	" "	151.178
אילנית	_	800	1600	" "	150.1735
	1490	5400	12800		

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

3. גוש קרני שומרון

שם הישוב	אוכלוסיה 1.1.85	אוכלוסיה 1986	אוכלוסיה 2010	אופי הישוב	נ.צ
קרני שומרון	1200	1500	1800	קהילתי-דתי	159.175
קרני שומרון מערב	_	880	3500	עירוניימערב	
קרניים	-	400	1000	" "	
מעלה שומרון	270	400	1200	קהילתי-דתי	157.175
נופים	-	1000	6000	תושבה-חילוני	159.173
יקיר	260	800	1500	קהילתי - דתי	161.173
	1730	4900	15000		

4. אריאל	1200	8000	100000	עירוני/מערב	166.168
5. עמנואל	1200	4000	20000	עירוני חרדי	164.173
6. שומרון צפון					
אבני חפץ	-	800	4000	עירוני-דתי	157.189
אלון מורה	860	820	4000	תושבה-דתית	181.182
ברכה	117	200	1500	עירוני-דתי	174.178
גנים	114	240	800	קהילתי-חילוני	182.206
גינת/בית גן	-	-	-	-	175.206
דותן	120	240	800	" "	167.203
חומש	132	400	1000	" "	168.190

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنيـــة لمنطقـــة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخليـــة
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

שם הישוב	אוכלוסיה 1.1.85	אוכלוסיה 1986	אוכלוסיה 2010	אופי הישוב	נ.צ.
חיננית	110	260	800	קהילתי-חילוני	166.210
חרמש	84	260	800	" "	162.203
מטר	?	?	?	?	?
נרקיס	-	?	?	?	159.192
ענב	188	400	800	קהילתי-דתי	162.188
צלף	-	?	?	?	158.199
ריחן	48	200	640	מושב שתופי חלוני	162.208
שבי שומרון	490	480	1000	קהילתי-דתי	167.187
שא-נור	40	160	800	קהילתי	169.193
שקד	194	400	1600	קהילית-חילוני	167.208
תל חיים/אגוז	85	?	?	קהילתי	179.175
סה"כ	2582	4860	18540		

<u>שומרון דרום</u>

ברוכיאל	-	600	4000	עירוני-דתי	595.1565
בית אבא	264	400	900	עירוני-חילוני	160.168
יועזר	111	1200	2400	תושבה חילונית	156.164
יערית	-	800	1600	עירוני-חילוני	153.1845
סינדיאנה כור	-	800	4000	עירוני דתי	161.182
נספים	160	200	1200	קהילתי מעורב	160.170
סלעית	203	380	650	מושב חילוני	155.183

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنيـــة لمنطقـــة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخليـــة
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

קדומים	1550	1600	8000	תושבה דתית	
תרצה	-	-	1000	קהילתי	182.194
תפוח	170	300	1000	קהילתי מעורב	173.169
סה"כ	2458	6280	24750		

בברכה

אדר' שלמה מושקוביץ

מנהל לשכת התכנון המרכזית

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין: 1717
الاشارة

תאריך: י' אלול תשמ"ה
التاريخ

27.8.85

קמ"ט פנים

סיכום פגישה בנושא הצעה לחלוקת המועצה האזורית שומרון
נוכחים: אברהם שבות-מו"א שומרון, הח"מ. נערכה 18.8.85

להלן תמצית ההערות של מר א. שבות להצעות לשכת התכנון, הן באספקט העקרוני/כללי והן באספקט של פרסי ההצעות למועצות המקומיות החדשות. ההערות לא נכתבו לפי סדר חשיבותן.

א. 1. תוספת תקנים למו"מ כתוצאה מהקמתן, עלותן גדולה יותר מאשר אותה תוספת למו"א עבור אותן מטלות (יתרון לגודל).

2. הקמתן של מועצות חדשות צריכה להיות מותנית בסף כניסה של מספר התושבים כפונקציה של אוכלוסית היעד (אין דין ישוב שהגיע כבר לקיבולת המכסימלית שלו, כישוב שנמצא בראשית דרכו ומספר תושביהם שווה) וזאת במגבלה של סף הזמן המינימלי לקיומו של ישוב.

3. סבעי הוא שישובים מעוניינים בעצמאות מוניציפלית, אך במרבית המקרים אין הצדקה לכך.

4. חלק ניכר מהישובים בתחום המועצה הם ישובים קהילתיים או שכונות עירוניות. המו"א במקורן הוקמו לשרת ישובים קטנים על בסיס חקלאי וקואופרטיבי. במצב הקיים יש לבחון מבנה שונה.

5. צריכים להקים מועצות חבליות שיאגדו ישובים קטנים וביינוניים הכוללים בין היתר מועצות מקומיות, מעין אגד ישובים רב-נושאי אשר ההתאגדות בו הוא חובה.
כל ישוב שעובר סף מסוים מינימלי (בגודל ובזמן) - יהיה מועצה מקומית במסגרת המועצה החבלית.
מועצה אזורית תורכב, אולי, ממועצות חבליות (מו"ח).

2/...

ל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنيـــة لمنطقـــة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخليـــة
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

6. מו"א שמורכבת רק מישובים קטנים - לא תישא עצמה בגלל הפרישה הנרחבת - דבר שיביא לניוון הישובים.

ב. ביחס למועצות המקומיות המוצעות:

1. גוש אלקנה:
כללית - מקובלת ההצעה. על כל השכונות לתפקד יחד כמועצה מקומית עם עצמאות מסוימת לכל שכונה כדי לשמור על יחודיות.
השטח הדרומי (מס' 6) - לא לבינוי.

2. גוש אלפי מנשה
יש לבחון קשירת אורנית לגוש אלקנה ובכל מקרה - לנתקה מגוש אלפי מנשה, בשל הסמכותה על ציר חוצה שומרון, כמו גוש אלקנה.

3. גוש קרני שומרון:
לכלול גם את יקיר ומעלה שומרון; נשארת הבעיה של שמירת אופי עצמאי בגלל האופי הקהילתי; שטחים 6 - 4 לא לבניה - לבחון השארה במו"א כדי למנוע לחצים לבניה.

ג. להערות אלו מצורף המכתב של אברהם שבות מיום 18.6.85.

ב ב ר כ ה

אדר' שלמה מושקוביץ
מנהל לשכת התכנון המרכזית

מקורות המידע
היתידה להתישבות ול

מפת התיש

אזור יהודה, שומרון וח

אוגוסט 1984 - אב תש

מקרא

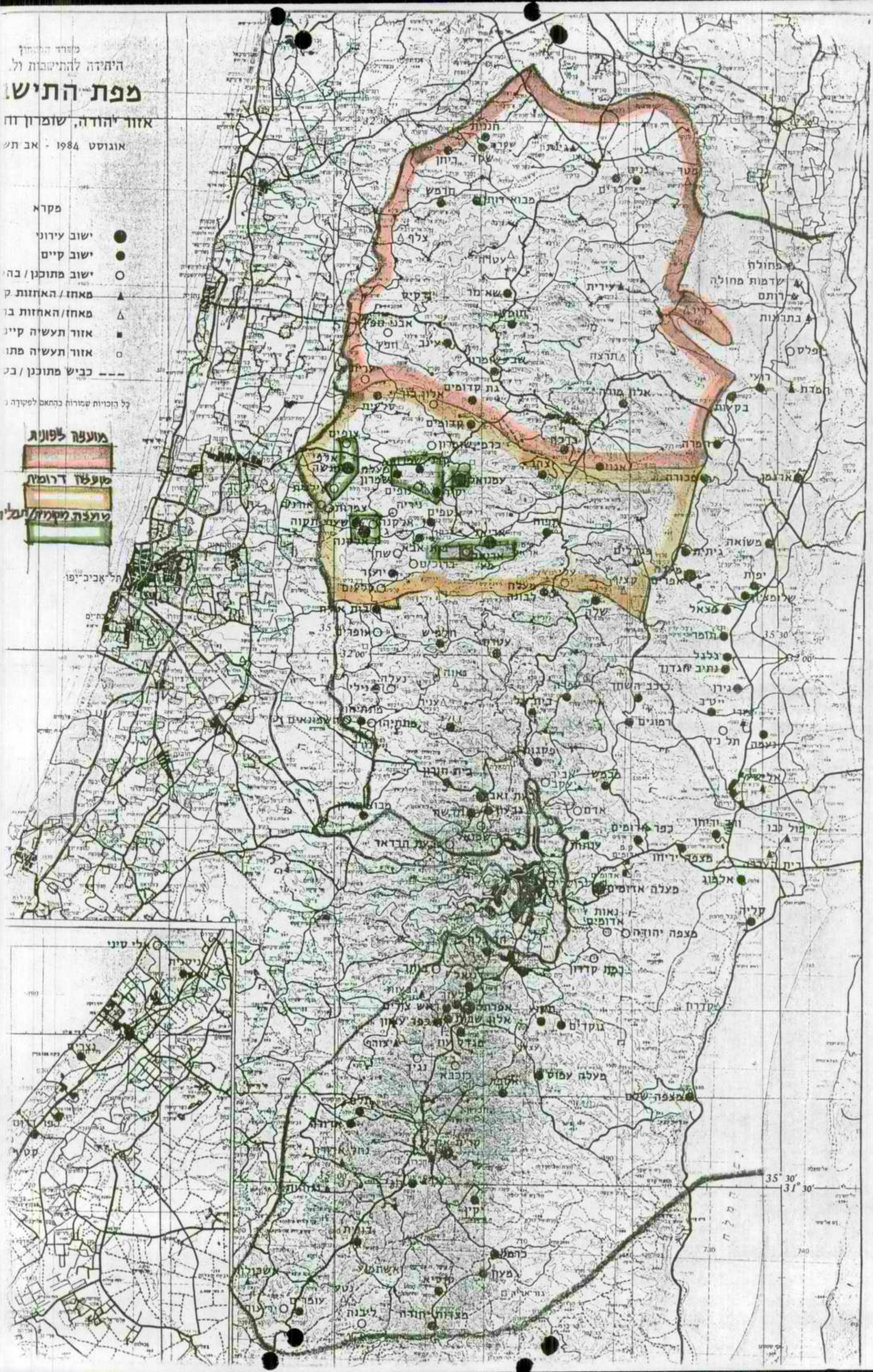
- ישוב עירוני
- ישוב קיים
- ישוב מתוכנן / בה
- מאחז / האחזות ק
- מאחז/האחזות ב
- אזור תעשיה קיי
- אזור תעשיה מתו
- כביש מתוכנן / ב

כל הזכויות שמורות בהתאם לפקודה

מועצה לפונית

מועצה דרומית

מועצה מקומית/תעלית



Ka 14

1
2
3
4
5
6
גבול תחום תבנון
קרני שומרון.

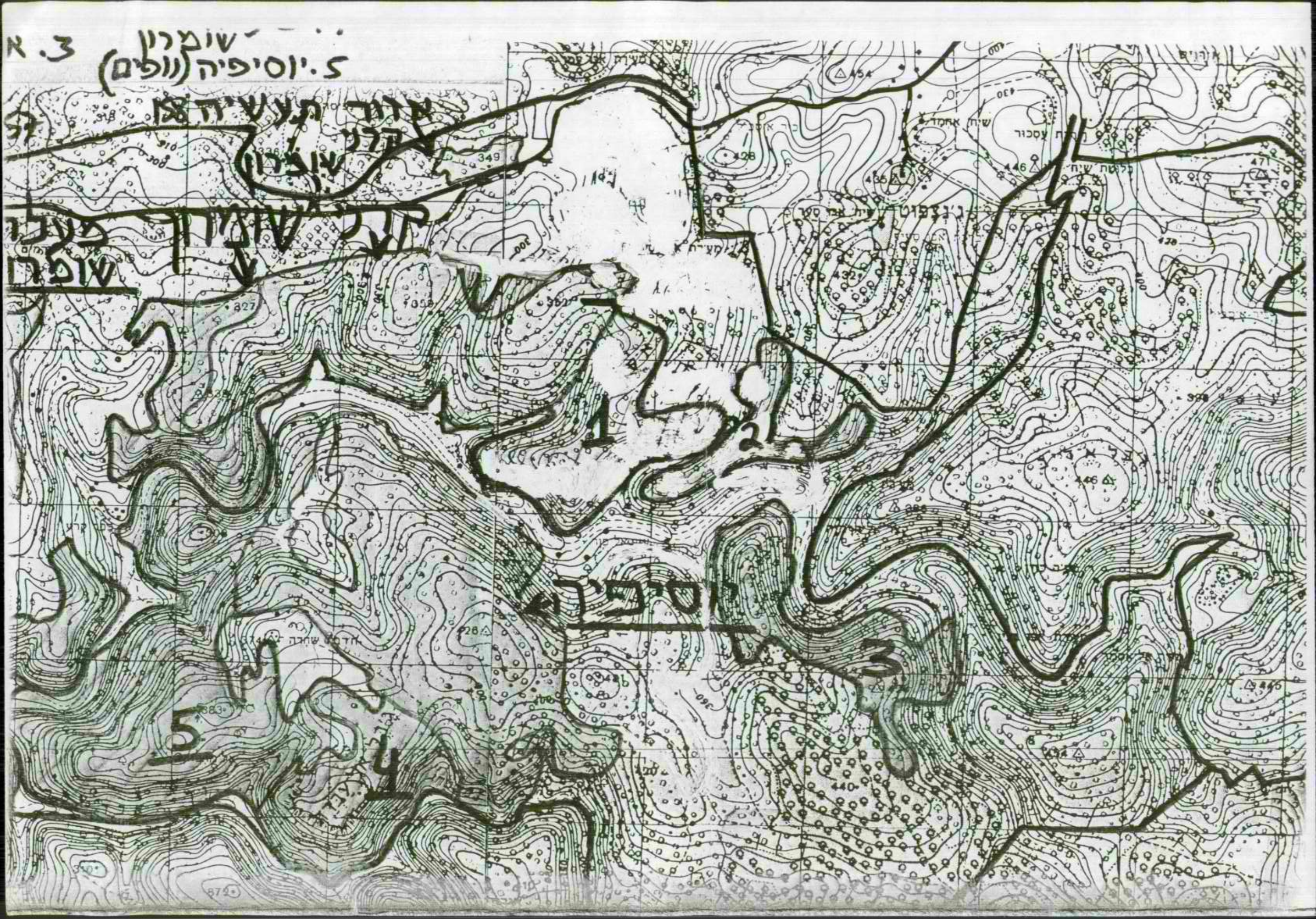
מפת אדמות מדינה מבצע -1

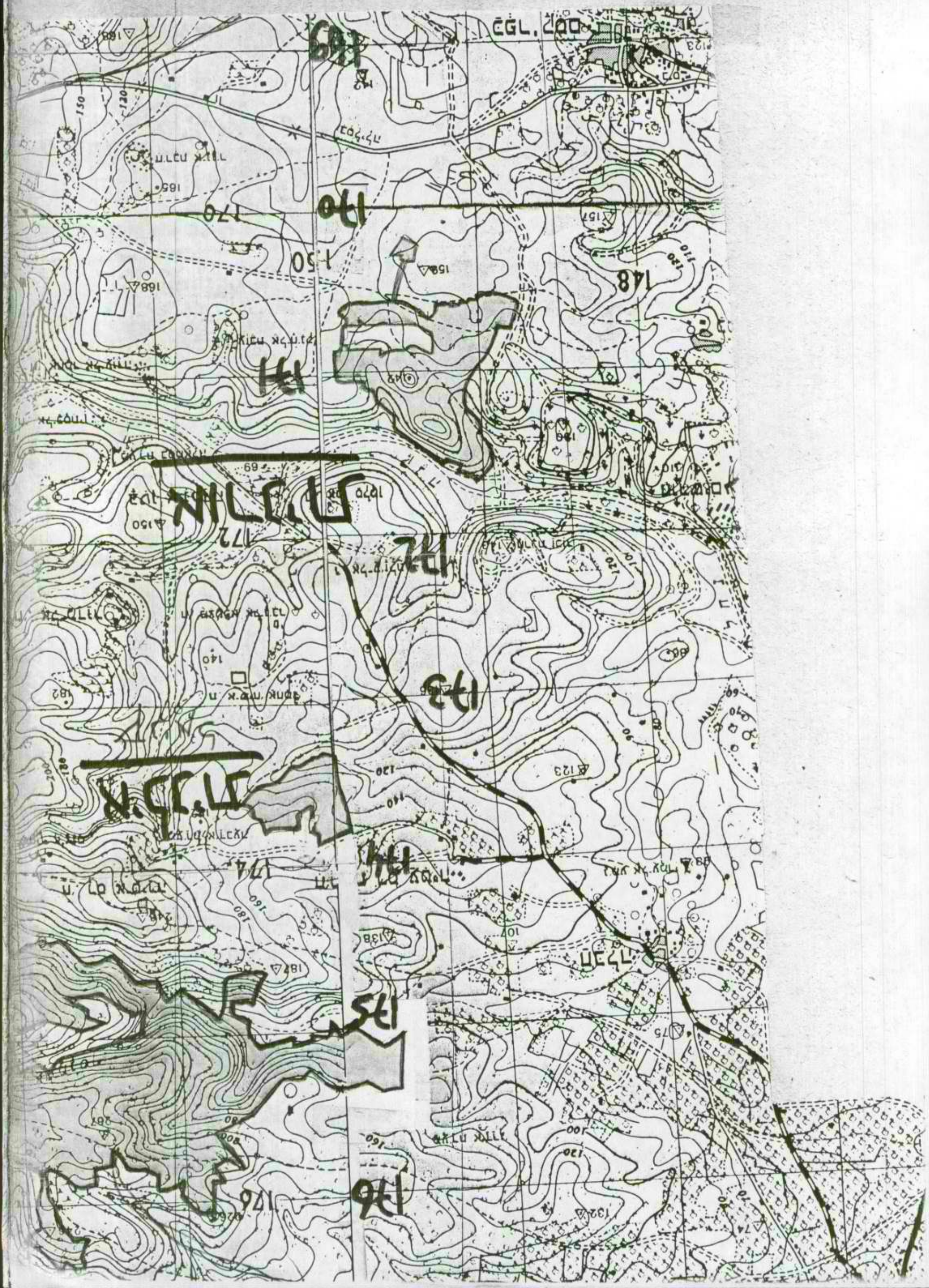
1.2.3. איזור תעשיה קרני שומרון

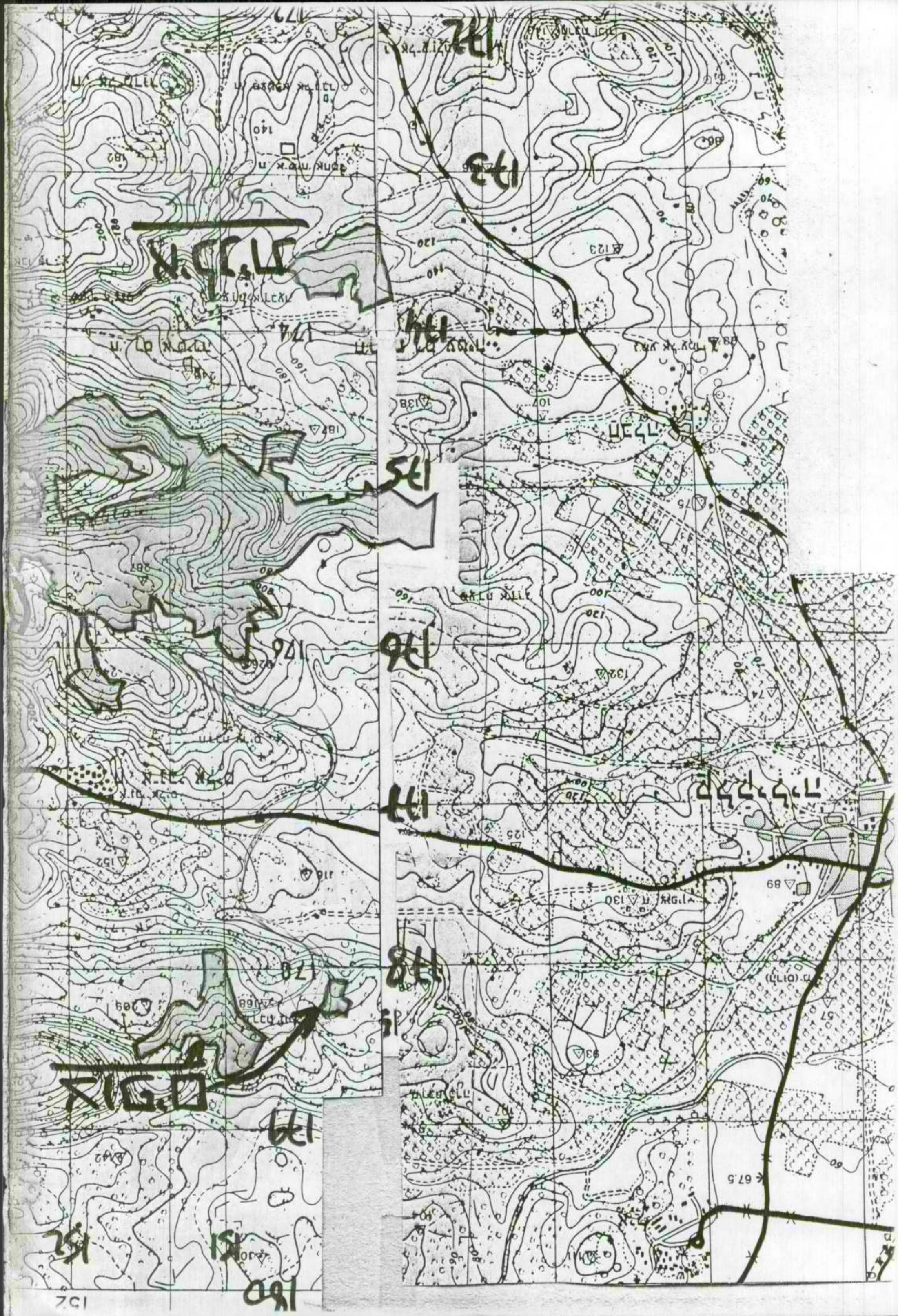
4. מעלה שומרון

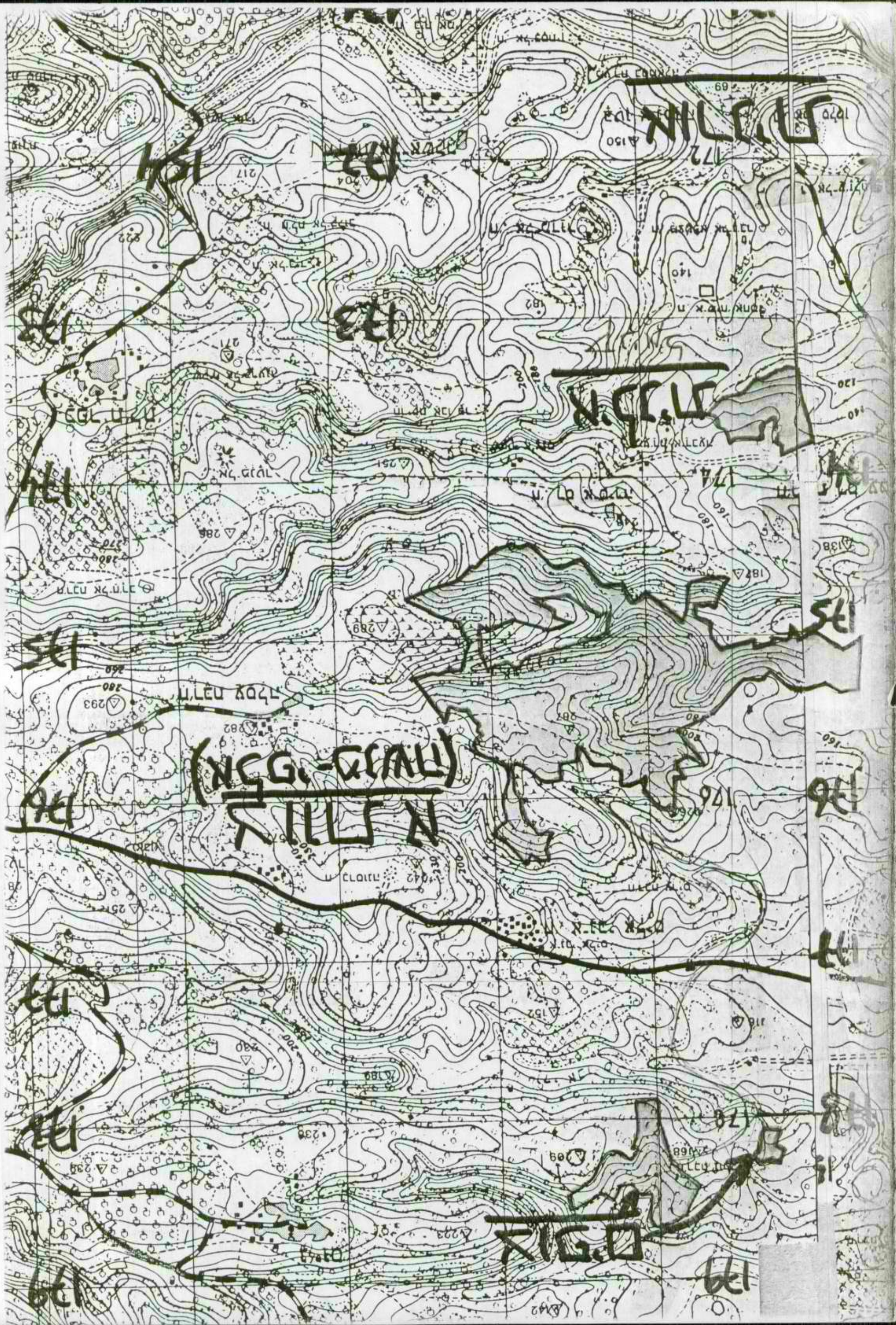
5. יוסיפיה (נופים)

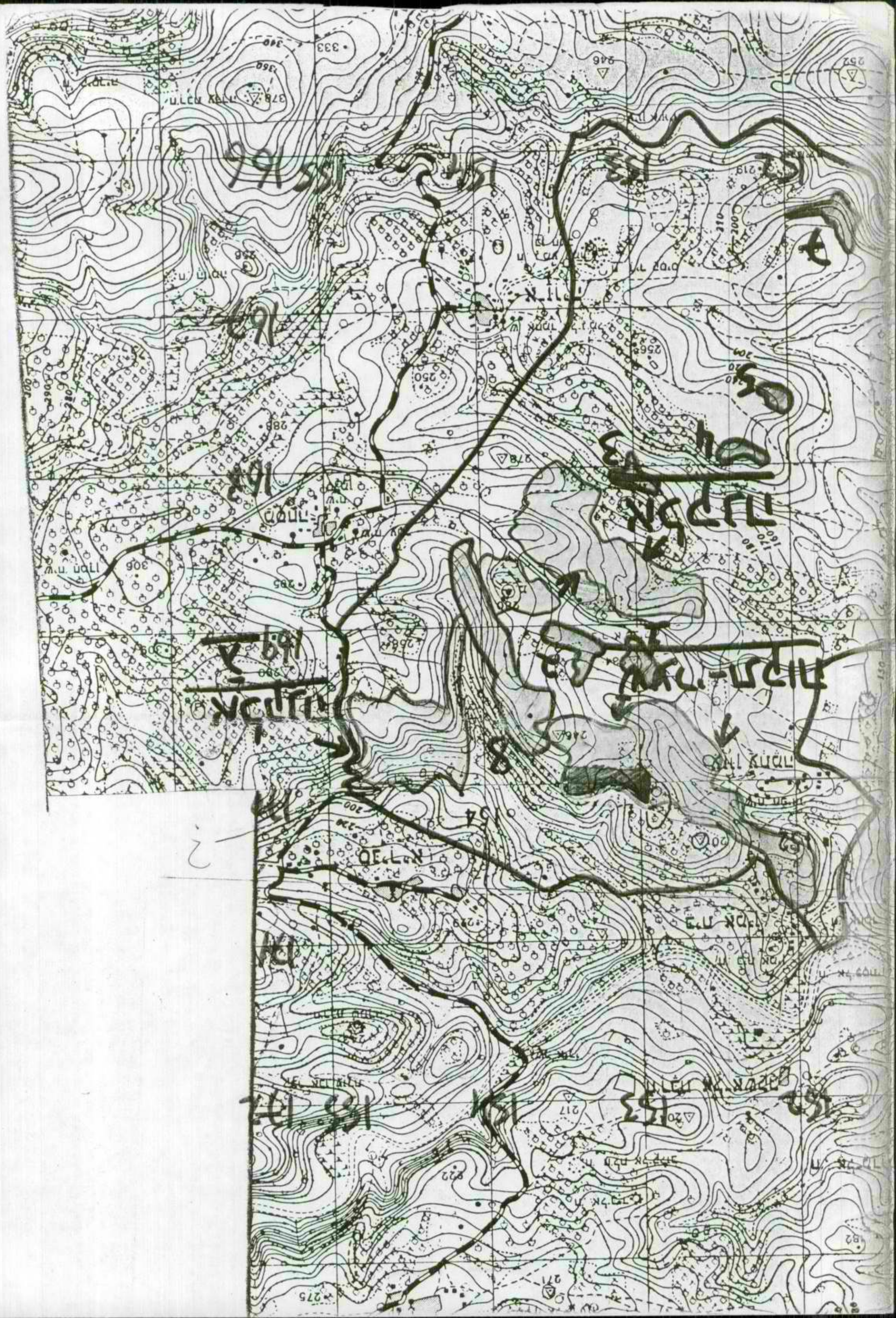
1:20,000 -


3. שומרון
5. יוסיפיה (נופים)
איזור תעשייה
קרני שומרון
קרני שומרון כעדר
שומרון
יוסיפיה
1
2
3
4
5









12

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون 953236

סימוכין 5371
الاشارة
תאריך כ"ז בתמוז התשמ"ה
تاريخ 16 ביולי 1985

22.7.85

הממונה ביהודה ושומרון

20.8.85

אל: מר אריה הכט - מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים, ירושלים
מר י. לוי, סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד הפנים, ירושלים
המנהל הכללי, משרד הפנים, ירושלים
היועץ המשפטי, יו"ש (ראה מכתבך מ-10.7.85 מס' 4195-826/1)

הנדון: קרני שומרון - שכונת גינות שומרון

1. הישוב קרני שומרון אמור להיות על פי החלטת ועדת שרים לעניני התיישבות מורכב ממספר שכונות, (קרני שומרון, גינות שומרון, גבעת עליזה וכו') וכך הדבר גם קיבל ביטויו בתוכנית המתאר של קרני שומרון.

2. בתחילה קמה השכונה קרני שומרון והיא אפשרה לישוב החדש לקבל את מעמדו על פי תקנון המועצות האזוריות ונבחר ועד מקומי. כעת נוספה השכונה החדשה גינות שומרון ותושביה החלו באיכלוס ה המסיבי והיא תהא גדולה יותר במבנים ובתושבים מקרני שומרון שכאמור קמה קודם לכן.

3. תושביה החדשים של גינות שומרון נתקלו לדבריהם ביחס עוין מצד מזכירות קרני שומרון (הדתית לעומת גינות שומרון שברובה חילונית) ולכן הם הגיעו מיידית למסקנה שטוב יותר שדרכיהן תפרדנה וינתן מעמד עצמאי של ישוב לגינות שומרון כולל ועד מקומי, תקציב וכו'.

4. גם מזכירות קרני שומרון הגיעו למסקנה כי אין היא מסוגלת לדור בכפיפה אחת עם גינות שומרון ולכן היא פנתה לכב' שר הפנים והסבירה לו בשיחה אישית (השתתפתי בפגישה) את מצבה, ייחודה, אוכלוסייתה, השאלות הדתיות וכד' ובקשה שיאופשר לה לשמור על עצמאותה וייחודה ותנותק מגינות שומרון. גבעת עליזה וכו' ותוכר כישוב עצמאי.

21

22-07-1985

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. ١٦ تلفون ٩٥٣٦٣٦

סימוכין
الاشارة
תאריך
تاريخ

5. כב' שר הפנים, בדבריו הבהיר כי למעשה הוא מאמץ את הבקשה והוא הטיל על סגנו של היועמ"ש שלנו עו"ד בני יערי לבדוק האספקטים החוקיים ליישומה של בקשה זו דהיינו להכיר בגינות שומרון כיישוב עצמאי עם כל המשתמע מכך.

6. מר בני יערי, לא המציא לנו עד כמה שאני רואה את מסקנותיו או את המלצותיו להמשך טיפול בסוגייה זו וייצא לחו"ל. כעת קיבלנו את חוות דעת היועמ"ש יו"ש והיא מצורפת כאן לעיונכם.

7. אני מסכים כי ועד מקומי הוא המייצג של ישוב ששמו נכלל בתוספת לצו אך אני לא חושב כי בכל מקרה הדבר מחייב את אשור ועדת השרים לעניני התיישבות. התארגנות של שלטון מקומי או שינויים בו הם אקטים שרשאי המשרד הממונה על הנושא לבצע כהבנתו המקצועית וצרכי הקהילה והצבור ולא קיים לדעתנו מקום לפנייה לועדת שרים כי תפקידה הוא לאשר הקמת ישובים אך לא הארגון המוניציפלי.

8. אני מבקש שתואילו לאור זאת לחוות דעתכם ולהנחותינו להמשך הטיפול.

ב ב ר כ ה,

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
826/1
4195
תמוז תשמ"ה
יולי 10 1985

קמ"ט פנים

הנדון: קרני שומרון - שכונת גינות שומרון
מכתבנו: 826/1 3468 מיום 25 יוני 85
מכתבך: מיום 28 יוני 85

1. בהמשך למכתבים שבסימוכין ובהמשך לשיחתנו במשרדו של מר אריה הכט במשרד הפנים מיום 7 ביולי 1985, הנני לבקשך לעדכן אותנו בדבר ההתפתחויות בעניין.

2. כזכור, בשיחתנו נידונה האפשרות של הקמת ועד מקומי נפרד לשכונת גינות שומרון. הנני לחזור ולציין כי מבחינה משפטית אפשר להקים ועד מקומי רק בישוב ששמו נכלל בתוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות, מאחר ששכונת גינות שומרון אינה נמנית עם הישובים הנזכרים בתוספת לצו האמור אין אפשרות להקים בה ועד מקומי.

3. אוסיף ואציין שוב כי הקמת ישוב חדש טעונה החלטה של ועדת השרים לעניני התיישבות. לא נראה לי כי החלטה פנימית בתוך משרד הפנים הינה המכשיר המתאים להקמת ישוב חדש וזאת על אף העובדה שהשכונה שבנדון כבר קיימת בשטח.

4. לידיעתך ולהתייחסותך.

יאיר לוטשטיין, קמ"ש
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

יל/למ

ג' באלול התשמ"ה
20.8.85

6111

אל : יאיר לוטשטיין, קמ"ט, לשכת היועץ המשפטי, מפקדת אזור יהודה והשומרון

הנדון : קרני שומרון - גינות שומרון
שלכם 4195 - 626/1 מיום 10.7.85

הרמצאת לנו ע"י קמ"ט פנים חוות-דעתך בנדון.

במכתבך אתה מביע את הדעה שפיצול ישוב קיים לשני ישובים, כמוהו כהקמת ישוב חדש ולפיכך יש צורך בהחלטה ועדת השרים לענייני התישבות לפני ההחלטה על תיקון התוספת לצו המועצות האזוריות.

דומני כי העירוש שניתן על ידך הוא מהמיר, ומחייב הטרחה ללא צורך של ועדת השרים. פיצול ישוב קיים, מחמת שיקולים חברתיים או עדניציפליים, הוא נושא בעל אופי מקצועי - בתחום שעליו מופקד משרד הפנים, ועל כן נראה לנו כי מיותר לפנות בענין לועדת השרים.

נבקשכם לשקול פעם נוספת עמדתכם ולהודיענו.

ב ב ר כ ה,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העתק : המנהל הכללי
מר א. הכט, מנהל המינהל לש"מ
מר ש. עמאר, קמ"ט פנים

15/י

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה לענייני פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون

סימוכין 5464
الاشارة
תאריך כ"א באב התשמ"ה
تاريخ 8 באוגוסט 1985

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר י. לוי, סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד הפנים, ירושלים
המנהל הכללי, משרד הפנים ירושלים
מר י. הכט, משרד הפנים, ירושלים

הנדון: קרני שומרון - שכונת גינות שומרון.
מכתבנו מ-16.7.85 מס' 5371.

1. הואיל נא בטובך להשיבנו על מכתבנו שבסימוכין.

2. לנוחיותך מצורף תצלום מהמכתב.

בברכה,

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

12.8.85
2965

משרד הפנים ירושלים
12-08-1985
נתקבל

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون 953236

סימוכין 5371
الاشارة
תאריך כ"ז בתמוז התשמ"ה
تاريخ 16 ביולי 1985

הממונה ביהודה ושומרון

אל: מר אריה הכט - מנהל המינהל לשלטון מקומי, משרד הפנים, ירושלים
מר י. לוי, סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד הפנים, ירושלים
המנהל הכללי, משרד הפנים, ירושלים
היועץ המשפטי, יו"ש (ראה מכתבך מ-10.7.85 מס' 4195-826/1)

הנדון: קרני שומרון - שכונת גינות שומרון

1. הישוב קרני שומרון אמור להיות על פי החלטת ועדת שרים לענייני התיישבות מורכב ממספר שכונות, (קרני שומרון, גינות שומרון, גבעת עליזה וכו') וכך הדבר גם קיבל ביטויו בתוכנית המתאר של קרני שומרון.

2. בתחילה קמה השכונה קרני שומרון והיא אפשרה לישוב החדש לקבל את מעמדו על פי תקנון המועצות האזוריות ונבחר ועד מקומי. כעת נוספה השכונה החדשה גינות שומרון ותושביה החלו באיכלוס ה המסיבי והיא תהא גדולה יותר במבנים ובתושבים מקרני שומרון שכאמור קמה קודם לכן.

3. תושביה החדשים של גינות שומרון נתקלו לדבריהם ביחס עוין מצד מזכירות קרני שומרון (הדתית לעומת גינות שומרון שברובה חילונית) ולכן הם הגיעו מיידית למסקנה שטוב יותר שדרכיהן תפרדנה וינתן מעמד עצמאי של ישוב לגינות שומרון כולל ועד מקומי, תקציב וכו'.

4. גם מזכירות קרני שומרון הגיעו למסקנה כי אין היא מסוגלת לדור בכפיפה אחת עם גינות שומרון ולכן היא פנתה לכב' שר הפנים והסבירה לו בשיחה אישית (השתתפתי בפגישה) את מצבה, ייחודה, אוכלוסייתה, השאלות הדתיות וכד' ובקשה שיאופשר לה לשמור על עצמאותה וייחודה ותנותק מגינות שומרון. גבעת עליזה וכו' ותוכר כישוב עצמאי.

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
ضابط الادارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
بيت ايل ص.ب. 16 تلفون 953236

סימוכין
الاشارة
תאריך
تاريخ

5. כב' שר הפנים, בדבריו הבהיר כי למעשה הוא מאמץ את הבקשה והוא הטיל על סגנו של היועמ"ש שלנו עו"ד בני יערי לבדוק האספקטים החוקיים ליישומה של בקשה זו דהיינו להכיר בגינות שומרון כיישוב עצמאי עם כל המשתמע מכך.

6. מר בני יערי, לא המציא לנו עד כמה שאני רואה את מסקנותיו או את המלצותיו להמשך טיפול בסוגייה זו וייצא לחו"ל. כעת קיבלנו את חוות דעת היועמ"ש יו"ש והיא מצורפת כאן לעיונכם.

7. אני מסכים כי ועד מקומי הוא המייצג של ישוב ששמו נכלל בתוספת לצו אך אני לא חושב כי בכל מקרה הדבר מחייב את אשור ועדת השרים לעניני התיישבות. התארגנות של שלטון מקומי או שינויים בו הם אקטים שרשאי המשרד הממונה על הנושא לבצע כהבנתו המקצועית וצרכי הקהילה והצבור ולא קיים לדעתנו מקום לפנייה לועדת שרים כי תפקידה הוא לאשר הקמת ישובים אך לא הארגון המוניציפלי.

8. אני מבקש שתואילו לאור זאת לחוות דעתכם ולהנחותינו להמשך הטיפול.

בברכה,

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
826/1 4195
תמוז תשמ"ה
יולי 10 1985

קמ"ט פנים

הנדון: קרני שומרון - שכונת גינות שומרון
מכתבנו: 826/1 3468 מיום 25 יוני 85
מכתבך: מיום 28 יוני 85

1. בהמשך למכתבים שבסימוכין ובהמשך לשיחתנו במשרדו של מר אריה הכט במשרד הפנים מיום 7 ביולי 1985, הנני לבקשך לעדכן אותנו בדבר ההתפתחויות בעניין.

2. כזכור, בשיחתנו נידונה האפשרות של הקמת ועד מקומי נפרד לשכונת גינות שומרון. הנני לחזור ולציין כי מבחינה משפטית אפשר להקים ועד מקומי רק בישוב ששמו נכלל בתוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות. מאחר ששכונת גינות שומרון אינה נמנית עם הישובים הנזכרים בתוספת לצו האמור אין אפשרות להקים בה ועד מקומי.

3. אוסיף ואציין שוב כי הקמת ישוב חדש טעונה החלטה של ועדת השרים לעניני התיישבות. לא נראה לי כי החלטה פנימית בתוך משרד הפנים הינה המכשיר המתאים להקמת ישוב חדש וזאת על אף העובדה שהשכונה שבנדון כבר קיימת בשטח.

4. לידיעתך ולהתייחסותך.

יאיר לוטשטיין. קמ"ש
עוזר היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

יל/למ

מדינת ישראל

המח' לרשויות מקומיות ותאגידים

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: כט' אדר התשמ"ה
(22.3.85)

מספר: 6111 עמנואל

לכבוד

_____

_____

_____

נכבדי

הנדון: רשות מקומית חדשה ביהודה ושומרון

על פי תיקון מס' 4 לתקנות בדבר מועצות מקומיות, שפורסם על ידי מפקד כוחות צ.ה.ל. באזור יהודה ושומרון ביום כ"ג בשבט התשמ"ה (14.2.1985), הוקמה מועצה מקומית חדשה ביישוב עמנואל.

על פי תיקון מס' 7 לתקנות בדבר מועצות אזוריות, הוצא היישוב מתוך תחום המועצה האזורית שומרון.

מספרה של המועצה המקומית עמנואל לצורכי מיכון בחברה לאוטומציה הוא 53660.

כתובת המועצה היא: המועצה המקומית עמנואל, ד"נ שומרון, מיקוד: 44-854

נא הביאו מידע זה לידיעת כל העובדים הנוגעים בדבר.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
מ/מנהל המחלקה

העתק:
הממונה ביהודה ושומרון
ראש המועצה המקומית עמנואל
ראש המועצה האזורית שומרון
תיק 6111 שומרון

הקריה דרך רופין 2 ירושלים 95435 טל' 60151 (02)

10

מועצה אזורית שומרון

אלקנה • אלון מורה • דותן • מטלה שומרון • סלעית • קדומים • קרני שומרון • שבי שומרון • תפוח
מועצה אזורית שומרון • קדומים - השומרון • טל. 053-37847

כה אדר ב' תשמ"א
31 במרס 1981

מספרנו : 2781

לכבוד
מר שלמה עמר
משרד הפנים
ירושלים.

אדון נכבד,

מצו"ב פעם נוספת העתק מכתבו של הישוב תפוח ומכתבי הקודם אליך.

אודה לך אם תפעל לצרוף הישובים עפ"י צו למועצה האזורית שומרון ולאשור הגב' מלי חן כנציגת הישוב תפוח.

בכבוד רב,
שאול רוט
שאול רוט
מזכיר המועצה.

העתק : דר' מ. שחם, סגן מנהל כללי ומתאם המעולה בשטחים, משרד הפנים, ירושלים.
שמואל קליינר, קצין מחוז, משרד הפנים י-ם.

משרד הפנים - הארכיון
נתקבל
17 4. 81 ג' ניסן תשמ"א
6111

כפר תפוח
מרכז השומרון
ת.ד נ.מ. בית אל
טל. 053-30286

ב"ה, יום רביעי ט"ז בשבט תשמ"א
21 בינואר 1981

לכבוד
המועצה האזורית
שומרון.

א.ג.נ.,

לפי החלטת הועד הממונה ימונה נציג מבין תושבי הישוב כחבר במועצה האזורית.

תושבי הישוב בחרו בגב' מלי חן כנציגה במועצה.

בכבוד רב
ראובן שפירא
יו"ר הועד הממונה

העתק:
מר י. בן זאב - חבל התיכון
גב' מלי חן - כ. תפוח
כפר תפוח.

ד אדר א' תשמ"א
8 בפברואר 1981

מספרנו : 2588

לכבוד
מר שלמה קמר
המועצה על המועצות האזוריות
ת.ד. 16, בית אל.

ארון נכבד,

מצו"ב צילום מכתב המעיד על החלטתו של יועד המונה בתפוח.
אבקשך לאשר את החלטתם.

כמו כן אבקשך לערוך קפ"י גם את כל אותם ישובים שעדיין לא צורפו למועצה. שמות הישובים שבהם מדובר :

1. אלון מורה.
2. מעלה שומרון.
3. סלעית.
4. יקיר (קרבי שומרון ד')
5. חומש (מעלה גחל).

בעבור העברתי אליך את צילומי החלטת הממשלה בהקשר להקמתם של כל הישובים הנ"ל.

חישוב יקיר עלה על השרקע ביום ד' ל' שבט - 4.2.81,
הקרוב אשלח לך את שם בציג הישוב במליאה, - לאישור.

בכבוד רב,
שאול רוס
מזכיר המועצה.

נ.ב. מצ"ב צילום מכתבם
של מזכירות יקיר.
העתקים : תפוח, אלון מורה, מעלה שומרון, סלעית, יקיר, חומש.

מועצה אזורית שומרון

אלקנה · אלון מורה · דותן · מעלה שומרון · סלעית · קדומים · קרני שומרון · שבי שומרון · תפוח
מועצה אזורית שומרון · קדומים-שק נעול ירושלים · טל. 053-3 78 47

כה אדר ב' תשמ"א
31 במרס 1981

מספרנו : 2781

לכבוד
מר שלמה עמר
משרד הפנים
ירושלים.

אדון נכבד,

מצו"ב פעם נוספת העתק מכתבו של הישוב תפוח ומכתבי הקודם אליך.

אודה לך אם תפעל לצרוף הישובים עמ"י צו למועצה האזורית שומרון ולאשר הגב' מלי הן כנציגת הישוב תפוח.

בכבוד רב,
שאול רוס
מזכיר המועצה.

העתק : דר' פ. שחם, סגן מנהל כללי ומתאם המעולה בשטחים, משרד הפנים, ירושלים.
שמואל קליינר, קצין מחוז, משרד הפנים י-ם.

משרד הפנים - תארבי"ון
נ ו ק ב ל
ג' ניסן תשמ"א 7 4 81

ח
ומרון
בית אל
053-30386

ב"ה, יום רביעי ט"ז בשבט תשמ"א
21 בינואר 1981

בוד
מצה איזורית
שומרון.

א.ג.,

לפי החלטת הועד הממונה ימונה נציג מבין תושבי הישוב כחבר במועצה האיזורית.

תושבי הישוב בחרו בגב' מלי חן כנציגה במועצה.

בכבוד רב
ראובן שפירא
יו"ר הועד הממונה

תק:
מר י. בן זאב - חבל התיכון
גב' מלי חן - כ. תפוח
כפר תפוח.

ד אדר א' תשמ"א
8 בפברואר 1981

מספרנו : 2586

לכבוד
מר שלמה עמר
המועצה על המועצות האזוריות
ת.ד. 16, בית אל.

אדון נכבד,

מצורף צילום מכתב המעיד על החלטתו של הועד המנהל בחפוץ.
אבקשך לאשר את החלטתם.

כמו כן אבקשך לצרף ע"י צו את כל אותם יישובים שעדיין לא צורפו למועצה. שמות הישובים שבהם מדובר :

1. אלון מורה.
2. מעלה שומרון.
3. סלעית.
4. יקיר (קרבי שומרון ד')
5. חומש (מעלה נחל).

בעבר הועברתי אליך את צילומי החלטת הממשלה בתקשר להקמתם של כל הישובים הנ"ל.

הישוב יקיר עלה על הקרקע ביום ד' לי שבט - 4.2.81.
בקרוב אשלח לך את שם נציג הישוב כמליאה. - לאישור.

בכבוד רב,
שאול רוס
מזכיר המועצה.

נ.ב. מצ"ב צילום מכתבם
של מזכירות יקיר.
המשקים : חפוץ, אלון מורה, מעלה שומרון, סלעית, יקיר, חומש.

9

MINISTRY OF THE INTERIOR

ADVISOR TO THE MINISTER

OF THE INTERIOR

משרד הפנים

יועץ שר הפנים

ב"ה, ירושלים, כ"ח בסיון תש"מ
12 ביוני 1980

G111

לכבוד
מר מאיר הר-נוי
ראש המועצה האזורית שומרון
קדומים - שק נעול ירושלים

שלום רב,

מכתבך אל כב' שר הפנים מיום 2.6.80 הועבר לטיפולי.

אשמח להפגש עמך בנוגע להקמת מועצות מקומיות בשומרון,
על כן אציעך להתקשר ללשכתנו לצורך קביעת הפגישה.

בברכה,

משה מושקוביץ

[illegible] [illegible] [illegible]
[illegible] [illegible]

[illegible]
[illegible]
[illegible]
[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

בע"ה
מועצה אזורית שומרון
אלקנה · אריאל · דותן · קדומים · קדני שומרון · שבי שומרון · תפוח
מועצה אזורית שומרון · קדומים-שק נעול ירושלים · טל. 053-3 78 96

1117

התקבל
8. VI. 1980
בלשכת שר הפנים

יח בסיון תש"מ
2 ביוני 1980

מספרנו: 1529

לכבוד
דר. יוסף בורג, שר הפנים
משרד הפנים
דרך רופין 2,
הקריה
ירושלים.

השר בורג הנכבד,

הנדון: הקמת מועצות מקומיות בשומרון

לאחרונה היו מספר פניות אליך בבקשה לאשר הקמת מועצות מקומיות בשומרון, לצד המועצה האזורית הקיימת.

נראה לי שיש מקום לשמוע גם את דעת המועצה בנושא, ובעיקר אוכל להעמיד בפניך את העובדות בשטח. מתוך העתקי המכתבים שקיבלתי, נראה לי שיש מקום להעמיד מספר עובדות בצורה מדוייקת ובידי הכלים לכך.

אם תמצא לנכון לזמן אותי לפגישה במשרדך, אשמח לקבל את הזמנתך. במידה ונראה לך כי די בחוות דעת בכתב, אבקשך להודיעני על כך ואעמיד בפניך את הפרטים הדרושים.

בידי אין את כל הנתונים שהובאו לפניך, לכן במידה שתחליט על חוות דעת בכתב, אבקשך לציין מספר נקודות מכוונות עליהן אוכל לענות.

בברכה
ובכבוד רב

מאיר הר-נוי, רו"ח
ראש המועצה

[illegible]

[illegible]

[illegible]

מועצה אזורית שומרון
אלקנה · אריאל · דותן · קדומים · קרני שומרון · שבי שומרון · תפוח
מועצה אזורית שומרון · קדומים-שק נעול ירושלים · טל. 053-37896

(8)

א בסבת תש"מ
21 בדצמבר 1979

מספרנו : 756

לכבוד
מר ישעיהו ברזל, סמנכ"ל
משרד הפנים, הלשכה הראשית
הקריה, רח' רופין 2
ירושלים.

מר י. ברזל הנכבד,

בפגישתנו האחרונה בה שוחחנו בנושא השלטון המקומי באזורינו, הצעתה לרכז את הדברים בכתב כדי שאפשר יהיה לדון בהם.

במצ"ל הנני מעביר אליך את החלק הראשון בעבודה זו המתאר את הבעיה בכללותה. בקרוב אשתדל להעלות בכתב גם את הפתרונות הנראים לי בנושא.

אני מקווה שחומר זה יהיה לעזר בעבודתך בפתרון הבעיות.

אשמח לשמוע את הערותיך והארותיך בסידה ויהיו.

בברכה
ובכבוד רב
מאיר הר-נוי, רו"ח
ראש המועצה.

העתק : מר א. הכם, ראש אגף התקציבים והכספים.
מר ש. עמר, הממונה על המוא"ז ביו"ש.

אגף לכספים ותקציבים
של השלטון המקומי
28 DEC 1979
נתקבל

משרד הפנים - הארכיון
נתקבל
28.12.79 = ה' מנחם תשמ"ט

נעלבה
8 DEC 1958
מקן בשמקום ובשלום
אדל קבפום ובשלום

השילטון המקומי באזורים שמעבר לקו הירוק.

בחודש אפריל שנה זו (4/79) הוקמו מועצות אזוריות ומקומיות באזורים שמעבר לקו הירוק. תוך כדי העבודה השוטפת התברר כי יש כאן, בדיעבד, לכאורה מודל חדש שיש מקום לתת עליו את הדעת. העובדות שנוצרו בשטח מראות כי השלטון המרכזי לא נתן, די הצורך, את הדעת בנושא. ייתכן והשלטון המרכזי כן ניסה לתת את הדעת בנושא,אך מגבלות פוליטיות פנימיות ופוליטיות מדיניות הן שגרמו למצב הקיים.

במאמרי זה אתרכז במספר נושאים עקריים שיובאו להלן, שהם לדעתי המרכיבים את הבעיות העקריות. הם הגורמים למצב המוזר לכאורה בדרכי התיפקוד של השלטון המקומי.

הנושאים העקריים בהם אדון להלן הם :

א. המבנה וההשתייכות הארגונית של הישובים;

ב. מבנה התשתית של הישובים ;

ג. מבנה הסמכות המשפטית ;

ד. רצף טריטוריאלי, חוק תכנון ובניה ;

א. המבנה וההשתייכות הארגונית של הישובים.

עם כנון המועצות האזוריות חולקו הישובים לפי השתייכות גאוגרפית (שומרון יהודה, חוף עזה וכו'). כתוצאה מחלוקה זו נכללים במסגרת המוא"ז ישובים, שחלקם מטופלים ע"י ההסתדרות הציונית וחלקם ע"י משרד השיכון.

הישובים המטופלים ע"י ההסתדרות הציונית הפכו בלחץ הגוף המיישב לאגודות שיתופיות (להלן אגו"ש). לעומתם הישובים המטופלים ע"י משרד השיכון לא מאוגדים

.2/..

בצורה משפטית - במקרה הטוב כאגודה עותומנית.

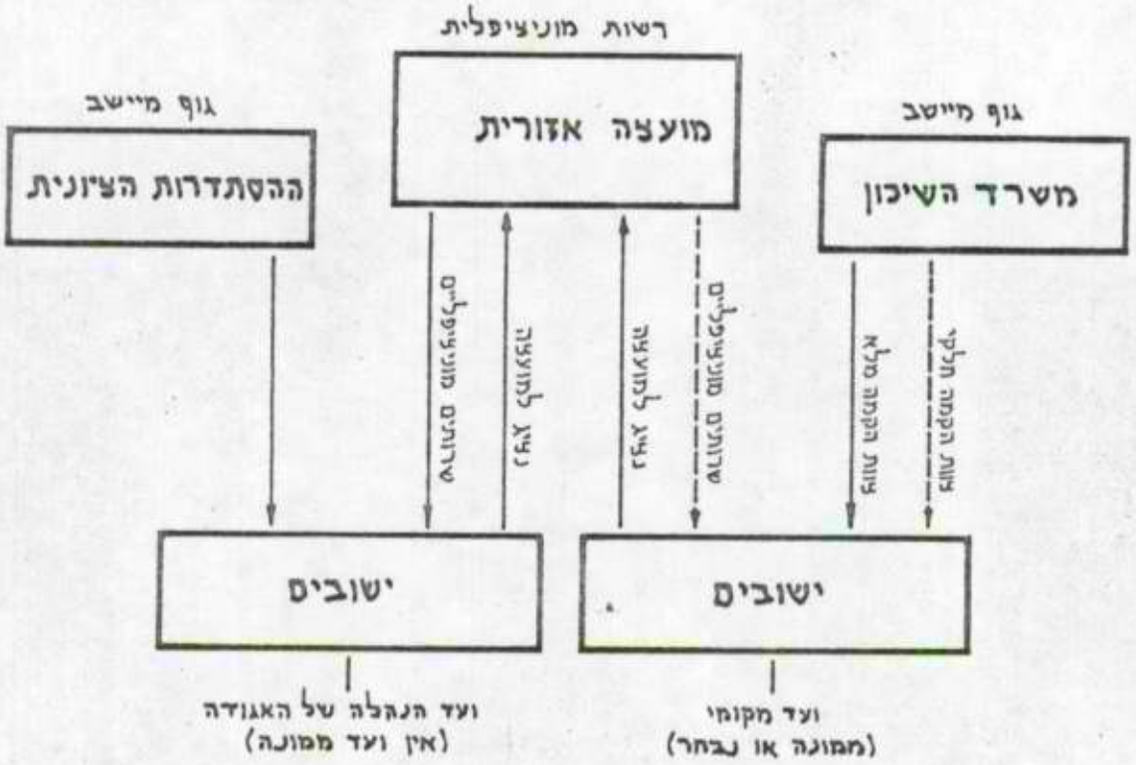
ההסתדרות הציונית כגוף מיישב, קבלה על עצמה את הטיפול בהקמת היישוב הזמני מבלי לתת את הדעת (במידה רבה של צדק) לצד המוניציפלי. כנגד זה משרד השיכון, בתפקידו כגוף מיישב של היישוב הזמני עדיין לא הגיע לדגם אחיד של הפעלת המערכת המטופלת על ידו. קיימים ישובים בהם קיים צוות הקמה מלא. פרושו, שצוות ההקמה ממלא את כל הפונקציות במקום. הטיפול של צוות ההקמה הוא בכל התפקידים הכלליים והמוניציפליים. קיימים ישובים בהם צוות ההקמה מתפקד למחצה. דהיינו, הטיפול הכללי(בינוי, אכלוס, אחזקה מסויימת וכו') בסמכות צוות ההקמה ואילו הטיפול המוניציפלי בסמכות המוא"ז.

מתברר במשך העבודה השוטפת, כי עד עתה לא נוצר תיאום בין השלטון המרכזי ובין הגופים המיישבים, או בין הגופים המיישבים לבין עצמם, כאשר כל אחד מהגופים המיישבים נוהג על פי אמת מידה אחרת. נוסף לבעיה הארגונית שיש לה השלכות ישירות לפעילות השפטפת ולתקציב, קיימת בעיה שיש לה אספקט משפטי. לפי צו הכינון, המועצה באישור הממונה חייבת למנות ועדים מקומיים בישובים שאינם אגו"ש, דהיינו,בישובים המטופלים ע"י משרד השיכון. מינוי הועד המקומי נועד למעשה לצורך הפעלת השרותים המוניציפליים בישוב. בפועל, בחלק מהמקרים אין לועד כל סמכות מאחר והגוף הפועל והמפעיל בישוב הוא צוות ההקמה. יש כאן התנגשות גלויה בין המצב החוקי בו יש ועד ממונה כחוק, לבין המצב בפועל בו הועד אינו מתפקד. בעיון מעמיק יותר מתברר כי חברי המועצה האזורית הממונה הם נציגי הישובים, גם אם בישוב יש למעשה צוות הקמה. נציג היישוב במועצה במקרה זה יושב כצופה ואינו מסוגל לקבל החלטות בשם צוות ההקמה.

באיור מס' 1 להלן אביא את המערכת שהוזכרה לעיל. כאן רואים בברור את שלושת הגופים ה"שולטים" על היישוב כאשר אין כל קשר ביניהם.

.3/...

איור מס' 1


רשות מוניציפלית
מועצה אזורית
גוף מיישב
ההסתדרות הציונית
גוף מיישב
משרד השיכון
מוניציפליות
יחסים לחוצה
יחסים לחוצה
מוניציפליות
אלמ שבפיב עוש
אלמ שבפיב עוש
ישובים
ישובים
ועד הנהלה של האגודה
(אין ועד ממונה)
ועד מקומי
(ממונה או נבחר)

ב. מבנה התשתית בישובים.

כתוצאה מהאזור המיוחד בו נמצאים הישובים, נוצר מצב שמבנה התשתית של היישובים שונה מאזורים אחרים. עיקרה של הבעיה היא בתחום אספקת החשמל והמים לישובים. ברוב הישובים החשמל מסופק ע"י מערכת גנרטורים עצמאית והמים מובאים במיכליות. זאת, עקב העובדה שהישובים טרם חוברו (זה למעלה משנתיים) למערכת החשמל הארצית ולשאיבת מים מבארות. כאן, השלטון המקומי נמצא בבעיה שעליו להתמודד עם בעיות תשתית שלמעשה אינם בתחום אחריותו. למעשה מבחינת האבחנה בין טיפול מוניציפלי לטיפול בבעיות תשתית,נראה כי בשלב זה הגוף המיישב צריך לקבל על עצמו את הנטל מבחינה בצועית ותקציבית. בפועל, לא נקבעו קריטריונים קבועים בין השלטון המרכזי לגוף המיישב וכן בין הגופים המיישבים לבין עצמם. התושבים חייבים לקבל את השרותים ללא אבחנה על מי מוטל הנטל. המועצה אינה יכולה למלא את מקומה של חברת החשמל הן מהצד הבצועי (הכולל כח אדם, מיומנות וכו') והן מבחינה תקציבית. התקציב המוניציפלי אינו כולל הערכות תקציבית של רכישת גנרטורים והקמת מערכת לאספקת מים. הפתרון המבוצע בשטח הוא פתרון זמני מבלי שייראה פתרון מוסכם בקרוב. השלטון המרכזי עדיין לא נערך לכך מעשית ע"י תיאום הנושא עם הגופים המיישבים והעברת הנחיות לשלטון המקומי. כמובן שהשלטון המקומי נמצא במקרה זה בין הפטיש והסדן.

ג. מבנה הסמכות המשפטית.

השלטון המקומי באזורים אלה, מבוסס על צו שהוצא ע"י מושל האזור בתחומו נמצאים הישובים. הנובע מכך הוא שהסמכות ממנה שואב השלטון המקומי את כוחו הוא הממשל הצבאי. אין צורך להרחיב ולהדגיש שהממשל הצבאי אינו ערוך לנושא זה ואין עדיין ידיעה מפורשת מי היא הסמכות השפוטית. אמנם, אין ספק מהו המקור לסמכות - הממשל הצבאי. אולם, כאשר המועצה מעונינת להפעיל את שרותיה ע"י הוצאת חוקי עזר, לא ידוע מי יוכל לאכוף את חוקי העזר. לא ברור לאיזה גוף יש לפנות לאכיפת החוקים, במקרה של אי ציות, האם יש לפנות לבי"ד צבאי (רגיל או מיוחד) או לבית הדין המקומי. הבעיה היא בכך שעוברי העבירות עלולים להיות הן תושבי הישובים והן תושבים מקומיים הבאים במגע שוטף והדוק עם הישובים.

כתוצאה מחוסר בהירות בנושא השלטון המקומי נמנע מלהוציא חוקי עזר. זאת, כדי לא להקלע למצב בו קיים חוק עזר עירוני ואין אפשרות אכיפה. לעיתים רצוי להיות במצב בו אין חוק עזר, מאשר במצב בו יש חוק עזר ואין אפשרות לאכוף אותו. מצב מוזר, שספק אם נתנו עליו את הדעת לפני כנון המועצות או לפחות לאחר התחלת פעילותן. איני יודע אם המערכת המופעלת בכל זאת, כגון גביית מיסים ואגרות שונות מעוגנת בהסדר חוקי כלשהוא. ברור הוא כי גם ללא בסיס חוקי אין אפשרות למועצות להמנע מגביית כספים המהווים בסיס לתקציב השוטף.

.5/...

ד. רצף טריטוריאלי, חוק תכנון ובניה.

אחת הבעיות הקשות הקיימות בצו המועצות האזוריות, הוא חוסר רצף טריטוריאלי. השיקולים להקמת המועצות באזורים אלה, היו כנראה גם השיקולים להקימם למרות שנושא הרצף הטריטוריאלי אינו מוסדר. למעשה, הישובים השייכים למועצה מסומנים כל אחד כמובלעת בפני עצמה ושטח המועצה הוא לכאורה סיכום כל המובלעות. אולי כדאי להזכיר כאן במאמר מוסגר, כי גם השטח המצויין כשטחו של יישוב מסוים אינו מוגדר משפטית ואני מסופק אם יש כיום בעל בית מוגדר לאותם שטחים המוגדרים בצו כשטחי היישוב.

כתוצאה מכך שלא פתרו את הבעיה של הרצף הטריטוריאלי, לא החילו כלל את כל נושא חוק תכנון ובניה. לא כאן המקום להרחיב ולתאר את הקשיים שבהפעלת מערכת מוניציפלית, כאשר אין לה את הכלים הדרושים לפקוח על התכנון והבניה. אין כאן פקוח לא בדרג המחוזי ולא בדרג המקומי. בעבר הועלו בפני הנוגעים בדבר הצעות לפתרון הנושא. קיימות אפשרויות שונות לפתרון, אולם לא כאן המקום להכנס לנתוח הבעיה הספציפית של תכנון ובניה.

ארבעת הסעיפים שהובאו לעיל הם למעשה ארבעת הנקודות העיקריות עליהן צריך השלטון המרכזי לתת את הדעת. מבלי לפתור את עיקר הבעיות,כפי שהמצב קיים היום, יווצר מצב בו הוקם למעשה גוף מסגרת לשלטון מקומי ללא תוכן ממשי. יש כאן נסיון להקמת מערכת לשלטון מקומי כאשר למעשה התוכן הבלעדי המסור למערכת הוא התוכן המנהלי.

ברור לי שקשה לפתור את כל הבעיות בבת אחת. אולם, התמיהה בכל הנושא היא מדוע השלטון המרכזי שנסיונו רב ובידו כלים רבים לא עשה להכנת המערכת בצורה יותר מדעית ותכליתית. קיימים נושאים שקל יותר לפתור אותם מאחר ואין כאן כל מגבלה מדינית ו/או פוליטית. ככל שיקדימו את התשובות לבעיות כך

..6/.

תתאפשר פעולה רציונית יותר של המערכת.

מן הראוי להזכיר כאן שמבנה הישובים הכלולים במערכת של השלטון המקומי באזור זה נקבע בדרך כלל ע"י מערכת היצונית המונחית ע"י שיקולים שונים ולא דוקא עיניניים. לדוגמא, ישוב שהוכרז שהוא בטיפולה של ההסתדרות הציונית חייב להפך מיד לאגו"ש לצורך המשך פעילותו כישוב. בפועל, חלק גדול מהיישובים הרשומים כאגו"ש, אינם אגו"ש ייצרניות כפי שמוכר לנו מאזורים אחרים. מצב זה נובע מכך שההחלטה בדרג המדיני לגבי סוג הטיפול ביישוב לא תמיד התחשבה בנתונים בשטח. דהיינו, לא תמיד היתה מחשבה ו/או ידיעה על מצב הקרקעות לצורך פתוח אמצעי ייצור חקלאיים, סדר גודל המשפחות לא תמיד מתאים למקובל באזורים אחרים. למעשה הוכתבה כאן (ואני מאמין שבשוגג) מערכת שלא תמיד התאימה למציאות.

נקודה זו מהווה עתה בעיה קשה בהיפקוד המערכת של השלטון המקומי. זאת, מחמת העובדה שהשלטון המרכזי המכיר דפוסי עבודה מהעבר עשה השלכה למערכת החדשה. נקח לדוגמא יישוב במערכת החדשה הנקרא אגו"ש. יישוב זה בפועל אינו יישוב ייצרני כמקובל במושבים אחרים הוא כמעט ואינו שונה מיישוב הסמוך לו ואינו פועל כאגו"ש. המשתמע מכך הוא שהמערכת המוניציפלית בשני היישובים זהה והחלוקה בין גופי ההתיישבות אינה משנה את האופי בינהם. ייתכן ובתחזיות לעתיד יהיה שוני באופי היישובים אך המצב כיום אינו כך.

לסיכום, השתדלתי במאמר זה להמנע מלפרט בעיות ספציפיות הנובעות מהמערכת (כגון, מרחקים בין יישובים, מערכת קומוניקציה ותחבורה רופפת וכו'). השתדלתי להביא בפני הקורא את הבעיות העיקריות של המערכת. המטרה של מאמר זה היתה להציג בעיה שהשלטון המרכזי (ובאן אני כולל בעיקר את משרד הפנים אך גם את המשרדים האחרים ובעיקר השיכון), חייב לתת עליה את דעתו.

../7.

דווקא בימים אלה בהם המערכת המרכזית נמצאת בתהליכים מתקדמים, ובידה מודלים וגישות מסודרות ומאורגנות בנושא השלטון המקומי, אין זה רצוי להקים מערכת מקומית ללא התחשבות בבעיות שהועלו.

ברור לי כי הפתרון אינו יכול לבוא אך ורק מצד השלטון המרכזי במשרד הפנים. יש צורך לחבר מערכות נוספות. ברור לי גם, כי האפשרות הזו של חיבור מערכות לא נמצאת בידי השלטון המקומי. אם כל הגורמים יכירו בהכרח (ולי ברור שהוא קיים), לשנות את המערכת ולהעמידה על רגליה כמערכת עם תוכן ולא עם צורה בלבד, אין לי ספק שתהיינה לכך תוצאות חיוביות.

למעשה הוצגה כאן הבעיה בלבד. לא ניסיתי לתת פתרונות, מאחר וזה נושא לדיון בפני עצמו. אני מניח שבמערכת של השלטון המרכזי יש פתרונות ולו רק חלקיים לבעיה. מה שברור שהכרת הבעיה תהיה חצי הדרך לפתרון.

המחלקה לרשויות מקומיות

ה' כסלו תש"ם
(25.11.79)

6111 שומרון

אל: מר ש. עמאר - הממונה על יו"ש

הנדון: אלקנה

לאחר שיחתנו הטלפונית מיום 23.11.79 הריני להמציא בפניך את הדברים בכתב.
הועד המקומי של אלקנה פנה אלינו בבקשה כי כב' שר הפנים יכריז על הישוב אלקנה כמועצה מקומית (ראה צילום מכתבם המצ"ב).
כדי שנביא חוו"ד בפני כב' השר, זקוקים אנו לחוות דעתך, יהיה רצוי שתתרכז בנקודות הבאות.

1. מהו אופיו של הישוב (עירוני חקלאי וכיו"ב)
2. האם לדעתך מספרן של המשפחות בישוב מצדיק הקמת מועצה מקומית.
3. התייחסותך לרזרבה להתפתחות הישוב בעתיד.
4. התייחסותך ליכולת הצבת מנהיגות מקומית.
5. התייחסותך ליכולת הכלכלית של הישוב.
6. מהי עמדת המוא"ז.

אודה לך באם תשובתך תגיע בהקדם.

ב ב ר כ ה,

ד"ר א. לוי
מנהל המחלקה

[illegible]

[illegible] [illegible]

(27.11.79)

[illegible]

Věc: [illegible] – [illegible]

Adresa: [illegible]

Dne [illegible] [illegible] 27.11.79 [illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [illegible]
[illegible].
[illegible] [illegible] [illegible] [illegible] [

מדינת ישראל

לשכת מתאם הפעולות בשטחים

משרד הפנים

הלשכה הראשית

ירושלים

תאריך: ב חשון תש"ם 23.10.79

מספר: (4419) מ"א שומרון

<u>כב' שר הפנים</u>
מר י. ברזל-טפנב"ל
ראש המ"א שומרון
יו"ר הועד המקומי אלקנה

הנדון: <u>בקשה לכינון מועצה מקומית "באלקנה"</u>
מכתב יו"ר הועד באלקנה לכב' מ"א' חשבון תש"ם

1. עקרונית אנו בעד העבודה לבקשת היישוב ואף מסייעים.
2. רשמית, הסמכות לכינון הועדה נתונה בידי מפקד אזור יהודה ושומרון.
3. אי לכך קיימות 2 אפשרויות פעולה:-
   א. שלשכת השר תפנה ללשכת שר הבטחון בדרישה לאשר כינון מועצה מקומית באלקנה.
   ב. שהח"מ יפנה בכתב באשור שר הפנים למפקד האזור ויבקש צו לכינון המועצה כדוגמת צו מעלה אדומים.
4. אבקש מכב' השר הנחיות לפעולה.

בברכה,

שלמה עמר
מ"מ מתאם פעולה בשטחים

הקריה דרך רומין 2 ירושלים 95435 טל' 60151 (02)

מדף 1045

מדינת ישראל

לשכת מתאם הפעולות בשטחים

משרד הפנים

הלשכה הראשית

ירושלים

תאריך: ב' השון תש"ם 23.10.79

מספר: (4419) מ"א שומרון

כב' שר הפנים
מר י. ברזל-סמנכ"ל
ראש המ"א שומרון
יו"ר הועד המקומי אלקנה

הנדון: בקשה לכינון מועצה מקומית "באלקנה"
מכתב יו"ר הועד באלקנה לכב' מ א' חשבון תש"ם

1. עקרונית אנו בעד הענות לבקשת היישוב ואף ממליצים.
2. רשמית, הסמכות לכינון הועדה נתונה בידי מפקד אזור יהודה ושומרון.
3. אי לכך קיימות 2 אפשרויות פעולה:-
   א. שלשכת השר תפנה ללשכת שר הבטחון בדרישה לאשר כינון מועצה מקומית באלקנה.
   ב. שהח"מ יפנה בכתב באשור שר הפנים למפקד האזור ויבקש צו לכינון המועצה כדוגמת צו מעלה אדומים.
4. אבקש מכב' השר הנחיות לפעולה.

בברכה,

שלמה עמר
מ"מ מתאם פעולה בשטחים

הקריה דרך רופין 2 ירושלים 95435 טל' 60151 (02)

אלקנה
ישוב עירוני בשומרון
דאר פתח־תקוה
טל. 03-909888

בס"ד, תאריך א' חשון תש"מ
22.10.79

לכבוד
ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

אדון יקר,

הנדון: בקשה לכינון מועצה מקומית ב"אלקנה".

אנו פונים לכב' השר לכונן מועצה מקומית באלקנה. כיום נמצאת אלקנה בתחום המועצה האזורית שומרון.

בקשתנו זאת נובעת מהסיבות הבאות:

א. אין שום קשר גאוגרפי בין אלקנה לישובי המועצה האזורית שומרון. בעוד שכל ישובי המועצה מרוכזים באזור קדומים, קרני שומרון, שבי שומרון וכו' (מרכז השומרון), הרי שאלקנה נמצאת במערב השומרון, 8 ק"מ מקו הירקון לכוון כפר קאסם - ראש העין.

ב. באלקנה מוקם ישוב עירוני ע"י משרד השיכון. אלקנה מיועדת להיות בעתיד עיר מרכזית במערב השומרון. כיום היא הישוב בעל מספר המשפחות הגדול ביותר בשומרון, (למעלה מ-1000 נפש). על פי אופיו העירוני וקווי התפתחותו, חייב הישוב להיות מועצה מקומית. השתיכותו למועצה אזורית תפגע בקווי התפתחותו בעתיד, ותצמצם את מרחב האפשרויות לפיתוח ולהרחבה. כל שאר ישובי המועצה האזורית הם ישובים קהילתיים המיועדים להיות ישובים קטנים מעין כפריים.

ג. בגלל האופי העירוני והגדול של הישוב, לעומת שאר ישובי המועצה הקהילתיים והקטנים, קיימת כבר היום אי הבנה ומחלוקת בין הישוב למועצה האזורית, בעיקר בנושאי הקצאת משאבים, דבר המוגע קשות בהתפתחות ישובנו ובניהולו התקין.

מכל הסיבות הנ"ל נבקש את כב' השר להכריז על ישובנו כמועצה מקומית.

עלינו לציין, כי בזמן הקמת המועצה האזורית, הובטח לנו מפורשות ע"י ד"ר שחם, כי כאשר יגדל הישוב לגדלו העכשוי (בראש השנה תש"מ), יוכרז מיידית למועצה מקומית.

בתודה ובברכת העם והארץ,

ניסן סלומינסקי
יו"ר ועד מקומי-אלקנה

[illegible]

[illegible]

[illegible]

אגף לניהול מוניציפלי

יד שרה

כ"ג באייר תשל"ט
20 במאי 1979

מרגיאר

יד השמונה

פחונים חברתיים וכלכליים למחוז מוניציפלי של הישוב

שם המקום: יד השמונה.

מקורו שם השם: להנצחת זכרם של 8 יהודים שהגיעו כמליטים לפינלנד בשנת 1942 ושר הנגים דאז, מר אורל הסגירם לידי הנאצים.
בתום המלחמה הועמד מר אורל למשפט, אלא שבעצומם של ההליכים הוא נפטר והחיק נסגר.
המטרה המקורית של המתישבים: לכפר על עוון מדינתם ע"י שהם ממלאים את מקום הנרצחים בהתישבות ובעבודה בארץ.

תולדות ההתישבות: בשנים 1965-66 הגיעו נצני המתישבים במסגרת מתנדבים בקרית ענבים ובקבוצים אחרים.

בשנת 1968 התחיל הרעיון לרקום עור וגידים, המתישבים נתארגנו וקבלו הכשרה והדרכה בקבוץ שליד מכמורת.

ב-1971 עברו אל שטח ע"י נוה אילן (קרוב למקום הנוכחי).

ב-1973 נערך עמם חוזה על הקרקע בו הם נשתקעו.

הייעוד המכליתי של הרעיון: להתבסס במקום כמושב שיתופי, המתישבים רשומים המשרד העבודה כאגודה שיתופית חקלאית.

כיום צורת החיים היא קולקטיבית.

משתייכים לאחוד הכללי (קבוצים ומושבים).

מקומה של ההתישבות ע"ג המפה: נ.צ. 158135 נקרא בעבר בשם גבעת 780 בגושים 29541 ו-29542.
שטח הקרקע 210 דונם.

בעלות: הקרקע שייכת למינהל מקרקעי המדינה.
ההתישבות נקבעה ע"י חוזה חכירה למקומה בלתי מוגבלת בשותפות המינהל, הסוכנות והגרעין המתישב.
הערכת השומא נקבעה אחת לשלוש שנים.

המעורבות של הסוכנות, מחלקת ההתישבות היא מבחינה מקצועית בלבד (בלי תמיכה כספית).

ת.ב.ע.: קיימת תכנית בנין עיר מעורשת מס' מ/152, תקון 1/171 לתכנית מיתאר הרי יהודה מס' יג/116.

רצ"ב לוח השטחים.

הנפשות: מספר הנפשות הנוכחי הוא: 22 כולל: 5 ילדים עד גיל 8,
3 עד גיל 15 ו-15 מבוגרים.

5 משפחות נוספות נרשמו להתקבל.

ההתחלה היתה ב-7 חברים.
ההכנית הקיימת היא ל-30 משפחות.
חדת היא פרוספקטיבית (חלק קטן לוחרגי) אין להם שייכות לשום כנסיה.

תנאי הקבלה להתישבות: המתישבים החדשים מצטרפים למקומת נסיון של שנה. במרוצת השנה מתברר אם החברים נקלטו בקולקטיב הקיים.

צורת החיים: צורת החיים כאמור לעיל היא קולקטיבית, הקומת משותפת,
חדר האוכל משותף, המכורות של עובדי החוץ נכנסות לקומת
המשותפת ומתוצאות מתכסות על ידה.

בעתיד יתולו שינויים בהתאם להתפתחות ועל פי העקרון של יעוב
שתופי, המעולות הכלכליות תשארנה שתופיות.
בנוסף עובדים בחוץ שתי אחיות מקצועיות בשערי צדק ו-3
משמשים כמדריכי תיירים.

נכסים: כיום יש למתישבים :

נגריה לרהיטים.
אכסניה לתירים (עד 40 מטות).
קעטריה.
יער בשיתוף עם הקרן הקיימת, שטח מתוכנן ל-60 - 50 דונם.
עד עתה נשתלו כ-2000 שתילי אורנים.

עצי פרי. כיום 5 דונם נשתלו 250 עצי פרי, מתוכנן 35 - 25
דונם (אין לזה מספיק אדמה חקלאית במסגרת שטחם).

בתכנון: להרחיב האכסניה לקליטת עד 150 מטות, להרחיב
הנגריה לרהיטים, ולהוסיף מסגריה.
כמו כן מעבדים הכנית להרחבת התירות וההדרכה לתירים מפרינות
סקנדינבית.

חשמל - חברת החשמל משכה קו מתח גבוה עד לטרנספורמטור של
היישוב הצורך כח של 160 אמפר.

מים - נערך חוזה עם מקורות לפי 10.000 קוב בשנה.

ביוב - קיימת הכנית מאושרת להוספת בורות סניגה, מספר הבורות
עתה הם שנים.

חנוך - יש להם פעוטון ע"י אמהות עובדות,
את ילדי גן החובה שולחים אל נוה אילן.

דיור: הדיור הנוכחי מתקיים ב-5 צריפים, חדר אוכל משותף, סאונה, ומחסן בגדים.

לרשות האכסניה קיימים 3 בתים בבניה קשה (24 חדרים + חדרי שרותים).
בבניה: 4 בתי מגורים, בניה קשה שיהיו מוכנים לדיור באוגוסט ש.ז.
בחלק מהבניה כבר גרים.
וכן התחילו בבנית 2 בניינים אשר יכללו ביחד 4 דירות משפחתיות.
בהכנית כאמור לעיל, ולפי שטח הבניה שהוקצה נקבע מקום עבור 30 משפחות וכן עבור מתגרבים ותיירים.

תקציב: התקציב השוטף נע בסביבות 2 מליון.

המאזן מתקיים עד עתה באמצעותם הבלעדית. ההכנסות כיום מספיקות בכדי לכסות את התוצאות הקיימות באגודה.

לתקציבי הבניה הם נעזרו ע"י תרומות מפינלנד ולאחרונה אושרה להם הלואה ע"י משרד התירות בגובה של 250 אלף ל"י.

כאשר יקבל הישוב הכרה מוניציפלית מלאה במסגרת המועצה האזורית משה יהודה, הם יהיו זכאים להיחשב לענין זה כישוב ולקבל תמיכה ממשרד השכון ומהמועצה בהתאם לכללים המקובלים.

שם יו"ר המתישבים : מר טויבו ק גליקסמן (מנהל הנגריה).

שם המזכיר : מר סמו ראולו.

מספר הטלפון : 528871 (ס' צבורי 526000)

כתובת : ד.נ. הרי יהודה.

רשם: ש. ברנדוין

ש.ב

העתקים
1. ד"ר מ. שחם
2. מר י. ברזל
3. גב' ח. ביתן
4. גב' ד. שליו
5. מר מ. אייזנטל
6. מר ר. שמר
7. מר חורביץ האחוד החקלאי
8. מר סמו ראולו

לוח שטחים

חלקה מס'	שטח מ"ר	יעוד השטח	שטח %	שלב א'	שלב ב'
ז'ו'	17.014	מגורים	8.50	17.014	—
ד'	5.284	בניני עזר	2,70	5.284	—
ג'	2.750	מסחר	1.35	2.750	—
יב'	18.566	מלונות ונופש	9.25	18.566	—
ב'	20.400	ספורט	10.10	11.400	9000
יא'	2.436	מוסדות ציבור	1.20	2436	—
ח'יג'.י'.ט'.ח'.ה'	33.069	פרטי פתוח	16.40	28.569	4.500
א'	1.050	ציבורי פתוח	0.50	1050	—
ע'	8.591	דרכים ושבילים	4.30	8591	—
ט'.יד'	88.156	שטח חקלאי	44.00	11.500	70.656
ט"ל	3.500	טיתור שופבין	1.70	—	3500
סה"כ	200.816		100%	113.160	87.656

6111 שומרון

משרד הפנים	ח' בתמוז תשל"ט
לשכת הממונה על המועצות	2 ביולי 1979
האזוריות ביהודה ושומרון	בית אל ת.ד. 16

לכבוד

א.נ.

הנדון: מועצה אזורית שומרון.

אבקש להביא לידיעתך כי בתאריך 20.3.79 הוקמה המועצה האזורית שומרון. המועצה הוקמה על פי צו בדבר ביהול מועצות (יהודה ושומרון) (מס' 783) תשל"ט - 1979. הצו הנ"ל הוצא ע"י מפקדת יהודה ושומרון.

להלן רשימת הישובים המרכיבים את המועצה.

1. אריאל.
2. אלקנה.
3. סנור (דותן)
4. קדומים.
5. קרני שומרון.
6. שני שומרון.
7. תפוח.

לשמת חיוך המשפטי
מ"ר 20.7.79
רשם 2803

בכבוד רב,

שלמה עמר - הממונה.

משרד הפנים - הארכיון
נתקבל
ב' תמוז תשל"ט 20.7.79

משרד הפנים - הארכיון
נתקבל
24.6.79 כ"ט סיון תשל"ט
6111

בע"ה
מועצה אזורית שומרון
אלקנה · אריאל · דותן · קדומים · קרני שומרון · שבי שומרון · תפוח
מועצה אזורית שומרון · קדומים-שק נעול ירושלים · טל. 053-378 96

כ' בסיון תשל"ט
15 ביוני 1979

מספרנו: 0063

לכבוד
ד"ר מ. שחם, מ"מ מנהל
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

ד"ר. מ. שחם הנכבד,

הנדון: צו כינון המועצה

בהמשך לשיחה שהתקיימה במשרדך ביום ג' י"ז סיון תשל"ט (12/6/79) הנני מעלה בפניך בכתב את הנושאים ואבקשך לפעול לתיקונם.

1. סמכויות שפוט

כפי שעולה מהצו הנ"ל הרי שבמקרים בהם נזדקק לסעד משפטי במהלך הפעילות של המועצה, הרי שאנו כפופים לבתי הדין הצבאיים באזור.

עתה עם התחלת פעולות המועצה ועקב הרצון להוציא חוקי עזר, רשוי וכו' נראה לי כי יש צורך בתיקון המצב כדי שנוכל לתפקד כראוי עם אמצעי אכיפה ראויים לשמם. כמובן שהזדקקות לבית דין צבאי אינה עולה בקנה אחד עם פעילות יהודית אזרחית באזור, כמו כן נראה לי כי בשלב זה אין עדיין כל התארגנות או הערכות לקראת הצורך בשמוש בבתי הדין כולל נושא ההוצאה לפועל.

לכן, לדעתי יש מקום לתקן את הצו הנ"ל בכל הקשור לנושאי השפוט והסמכויות כדי שיהיו בידי הכלים להפעלה סדירה של המועצה. כמובן שאני כמו אחרים מקווים שלא נצטרך לסעד משפטי, אולם קיומו של מוסד זה מהווה לעיתים גורם מדרבן לכך שלא יהיה צורך בשימוש בו.

2. ועדות תכנון

יש צורך מידי בהקמת ועדות תכנון לישובי המועצה לשם קיום פעולות בניה מסודרות. הצורך הוא מיידי כדי שבעתיד לא נעמוד בפני בעיות של יישובים לא מתוכננים וכל התוצאות הכרוכות בכך.

כאן, אבקשך לפעול שיימצא פתרון לרצף בין הישובים כדי שנוכל להקים ועדת תכנון אזורית שתכלול את כל הישובים כקשורים אחד עם השני. אין צורך להזכיר דוגמאות אולם באחרונה נמצא פתרון גם לבעיות אלה במקומות אחרים. אין לדעתי מקום להפלות את ישובי השומרון ובעיקר בנושא כה חשוב.

אני צופה בקרוב צרוף של ישובים נוספים למועצה האזורית וטוב שהטיפול בנושא הרצף של הישוב יחל מיד.

אני מקוה שמקובל עליך ששני הנושאים הנ"ל חשובים ביותר וראשונים במעלה, איננו מתעלם כלל מהבעיות הכרוכות בכך ובעיקר מסיבות מדיניות. אולם, אל לנו לשכוח מדוע הוקמו המועצות האזוריות ומדוע דוקא במועד זה. אם התקדמנו בצעד אחד קדימה אל לנו לעמוד במקום שפירושו של דבר הוא נטיה לאחור.

אודה לך על טפולך המהיר בנושא.

בכבוד רב,

מאיר הר-נוי, רו"ח
ראש המועצה

העתק: לשכת, סגן שר הבטחון, מר מ. צפורי
לשכת, מתאם הפעולות, אלוף ד. מט
מר ש. עמר הממונה על המועצות האזוריות ביהודה ושומרון
מר פ. ולרשטיין, ראש המועצה האזורית מטה בנימין

[illegible]

[illegible]

[illegible]

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין: 1716
الاشارة

תאריך: י' אלול תשמ"ה
التاريخ

27.8.85

המינהל לשלטון
- 1 -09- 1985
נתקבל

6111

קמ"ט פנים
מר א. הכט - משרד הפנים

הנדון: הקמת מועצות מקומיות ואזוריות בתחום המועצה האזורית שומרון

סימוכין: מכתבך מס' 5461 מיום 18.8.85

מצ"ב רשימת פרוט הישובים הקיימים והמתוכננים בתחום המועצה האזורית שומרון, וכן מפה המתארת את החלוקה העקרונית.
ההצעה בדבר הקמת מועצות חדשות בתחום המו"א שומרון מתבססת על התכנון של תפרושת מערכת הישובים המפורטים ברשימה.

עקרונות ההצעה:

1. א. הקמת מקבץ ישובים עירוניים או שכונות עירוניות במסגרת מוניציפלית מרוכזת של מועצה מקומית אחת, או מועצה חבלית המהוה מסגרת מאחדת למספר ישובים עירוניים (שבחלקם הם בעלי מעמד מוניציפלי כמו"מ, ובחלקם חסרי מעמד כזה).

   ב. השכונות או הישובים המקובצים במסגרות אלו, יהנו ממידה מסוימת של עצמאות באופן שתישמר היחודיות שלהם (בא לפתור בעיות כמו באלקנה, או קרני שומרון).

2. תחום המועצה האזורית שומרון יתפצל ל - 2 מועצות אזוריות שיקראו להלן מועצה צפונית ומועצה דרומית.
הגבול בין מועצות משנה אלו, נתחם באופן שישאיר אוכלוסיה גדולה ככל האפשר במועצה הצפונית, בגלל דלילות הישובים והאוכלוסין היהודיים בחלק הצפוני של מו"א שומרון.

3. הגבול מבוסס על הרצון ליצור איזון בין גדלי האוכלוסיות (צפון-דרום) ועובר לאורך אפיקי נחלים ממזרח למערב.

2/...

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

4. חלוקה אנכית למועצה מזרחית ומערבית נפסלה על הסף בשל הרצון למנוע החלשת הישובים שבמזרח המועצה כתוצאה ועל חשבון התחזקות הישובים שבמערב - הקרובים למרכזי האוכלוסיה היהודית בשפלה.

5. הישוב אורנית צורף לגוש אלפי מנשה כדי להקטין ולמנוע את דחית התכנית מצד אלקנה. אין מניעה לקשור את אורנית לגוש אלקנה. בגוש קרני שומרון יש לבחון הכללתם של יקיר ושל מעלה שומרון - בניגוד להצעה המוקדמת.

6. לדעתנו, חלוקת המועצה לא תפתור את בעיות היסוד שלה, שהן: אי ניצול נכון של כח האדם לניהול והפעלת מחלקות המועצה, חלוקה לא מאוזנת של בעלי תפקידים למחלקות השונות באופן שמחלקות מסוימות חסרות כאופן כרוני כח אדם מקצועי לעומת אחרות שייתכן וצריכות להיות משניות מבחינת סדר עדיפויות.

7. מצורפת התיחסותה של מו"א שומרון לרעיון החלוקה של המועצה והקמתן של מו"מ חבליות.

רשימת המועצות המקומיות והקיימות

1. גוש אלקנה

שם הישוב	אוכלוסיה 1.1.85	אוכלוסיה 1986	אוכלוסיה 2010	אופי הישוב	נ.צ.
אלקנה	1030	1800	3000	תושבה-דתית	153.168
אלקנה ג'		800	2000	" מעורב	154.170
שערי תקוה	154	1000	2500	" "	153.169
צמרות אורנית		1000	2000	עירוני-חילוני	150.171
	1184	4600	9500		

2. גוש אלפי מנשה

אלפי מנשה	1490	4000	10,000	עירוני חילוני	151.175
צופים	_	600	1200	" "	151.178
אילנית	_	800	1600	" "	150.1735
	1490	5400	12800		

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنيـة لمنطقـة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخليـة
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

3. גוש קרני שומרון

שם הישוב	אוכלוסיה 1.1.85	אוכלוסיה 1986	אוכלוסיה 2010	אופי הישוב	נ.צ
קרני שומרון	1200	1500	1800	קהילתי-דתי	159.175
קרני שומרון מערב	_	880	3500	עירוני מעורב	
קרניים	-	400	1000	" "	
מעלה שומרון	270	400	1200	קהילתי-דתי	157.175
נופים	-	1000	6000	תושבה-חילוני	159.173
יקיר	260	800	1500	קהילתי - דתי	161.173
	1730	4900	15000		

4. אריאל	1200	8000	100000	עירוני/מעורב	166.168
5. עמנואל	1200	4000	20000	עירוני חרדי	164.173
6. שומרון צפון					
אבני חפץ	-	800	4000	עירוני-דתי	157.189
אלון מורה	860	820	4000	תושבה-דתית	181.182
ברכה	117	200	1500	עירוני-דתי	174.178
גנים	114	240	800	קהילתי-חילוני	182.206
גינת/בית גן	-	-	-	-	175.206
דותן	120	240	800	" "	167.203
חומש	132	400	1000	" "	168.190

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنيـــة لمنطقـــة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخليـــة
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין :
الاشارة

תאריך :
التاريخ

שם הישוב	אוכלוסיה 1.1.85	אוכלוסיה 1986	אוכלוסיה 2010	אופי הישוב	נ.צ.
חיננית	110	260	800	קהילתי-חילוני	166.210
חרמש	84	260	800	" "	162.203
מטר	?	?	?	?	?
נרקיס	-	?	?	?	159.192
ענב	188	400	800	קהילתי-דתי	162.188
צלף	-	?	?	?	158.199
ריחן	48	200	640	מושב שתופי חלוני	162.208
שבי שומרון	490	480	1000	קהילתי-דתי	167.187
שא-נור	40	160	800	קהילתי	169.193
שקד	194	400	1600	קהילית-חילוני	167.208
תל חיים/אגוז	85	?	?	קהילתי	179.175
סה"כ	2582	4860	18540		

שומרון דרום

ברוכיאל	-	600	4000	עירוני-דתי	595.1565
בית אבא	264	400	900	עירוני-חילוני	160.168
יועזר	111	1200	2400	תושבה חילונית	156.164
יערית	-	800	1600	עירוני-חילוני	153.1845
סינדיאנה כור	-	800	4000	עירוני דתי	161.182
נטפים	160	200	1200	קהילתי מעורב	160.170
סלעית	203	380	650	מושב חילוני	155.183

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית אל ת.ד. 16 טל' 953236/7

الادارة المدنيـــة لمنطقـــة يهودا والسامرة
ضابط الادارة للشؤون الداخليـــة
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الاشارة

תאריך:
التاريخ

קדומים	1550	1600	8000	תושבה דתית	
תרצה	-	-	1000	קהילתי	182.194
תפוח	170	300	1000	קהילתי מעורב	173.169
סה"כ	2458	6280	24750		

בברכה

אדר' שלמה מושקוביץ

מנהל לשכת התכנון המרכזית

בע"ה

אלון מורה ◦ אלפי מנשה ◦ ברקן ◦ גנים ◦ הר ברכה ◦ חומש ◦ חינגית ◦
חרמש ◦ יועזר ◦ יצהר ◦ יקיר ◦ כדים ◦ מבוא דותן ◦ מעלה שומרון ◦
סלעית ◦ עינב ◦ עמנואל ◦ קדומים ◦ קרית נטפים ◦ קרני שומרון ◦
ריחן ◦ שא נור ◦ שבי שומרון ◦ שערי תקוה ◦ שקד ◦ תל חיים ◦ תפוח ◦

מועצה אזורית שומרון, אלון מורה ד"נ שומרון 44862, טל' 02-249131-5

כט' בסיון תשמ"ה
18 ביוני 1985

מספרנו: 1229

המינהל לפיתוח שומרון
14 -07- 1985
מפקדת איו"ש יהודה ושומרון
קמ"ש פנים
10 -07- 1985
תעבד למנהל מל
חיל

לכבוד
שלמה עמר
הממונה על המחוז
משרד הפנים
בית אל

א"נ,

הנדון: ארגון השלטון המקומי ביו"ש.

לאחרונה התעורר שוב נושא ארגון מחודש של הרשויות המונציפאליות ביו"ש. נושא זה העסיקני רבות, מתוך דאגה להמשך התפתחות הישובים ותפקוד אופטימאלי של הרשויות המקומיות. אני מתכבד להביא בפניך את רעיונותי בנדון.

1. האופי המיוחד של הישובים ביו"ש, במיוחד באזורי בנימין ושומרון, אינו מאפשר התייחסות רגילה של ארגון מונציפאלי כמקובל בישראל, דהיינו ישובים כפריים המאוגדים במועצה אזורית ישובים עירוניים המנוהלים ע"י רשות מקומית מועצה או עיריה, ואיגוד ערים לנושא ספציפי זה או אחר.

2. רוב רובם של הישובים הינם ישובים עירוניים. גם הישובים הקהילתיים הקטנים הם עירוניים במהותם. אין בהם כל מחוייבות כלכלית הדדית או שותפות כלכלית כלל ישובית.

אין הבדל בין הישובים הקהילתיים, שרובם מתוכננים להיות בני כמה מאות משפחות, לבין השכונות העירוניות שקמו באזור. כאשר היוזמה הפרטית מוסיפה אספקט נוסף מבחינה ישובית. ההתיישבות באזור יצרה מערכת ישובית חדשה, מערכת של ישובים עירוניים קטנים וגדולים הקשורים אחד בשני ופזורים במרחב גדול יחסית.

לראשונה התיישבות עירונית במהותה הינה התיישבות רעיונית המשמשת כלי לאומי לכיבוש שטחים בהם לא יושבים יהודים. גם העולם האקדמאי בישראל הגיע להכרה בתופעה חדשה זו ובכמה מרכזי מחקר עוסקים חוקרים בנושא.

3. שואפים אנו ברשות מונציפלית, למצב אופטימאלי, עד כמה שניתן, במתן שירותים, ניהול הרשות ופיתוח האזור במינימום הוצאות מיותרות.

ניתן להגיע לניצול נכון של משאבים לאומיים לטובת האוכלוסיה במידה ויהיה שילוב מתאים של שלושה גורמים: גודל אוכלוסיה, מספר ישובים וגודלם (במוא"ז) וגודל שטח. בהקמת רשות חדשה יש לבדוק היטב האם המקום או האזור הגיעו לסף הגודל הרצוי, האם המקום בשל לעצמאות מונציפאלית מבחינה אנושית, חברתית וארגונית, והאם אין אלטרנטיבה אחרת להקמת רשות חדשה על כל המשתמע מכך.
היו לא מעט מקרים של הקמת רשויות מונציפאליות, אזוריות או מקומיות קטנות שלא יכלו לתפקד כראוי בעלות יחסית גדולה.

משרד הפנים פועל מזה שנים לאחד רשויות כאלה על מנת ליצור גופים בעלי היקף גדול יותר שיתפקדו כיאות ויחסכו בהוצאות.

4. ברוב הישובים הכלולים במועצות אזוריות בישראל קיימת שותפות כלכלית ברמה כלשהיא ולישוב יש רכוש משותף. מוסדותיו יכולים לחייב את התושבים בהוצאות בנוסף למיסים הרגילים.

עובדה זו מאפשרת לקיים שירותים מסוימים בתוך הישובים בצורה עצמאית בצורה בלתי תלויה במספר חברי הישוב, ומסייעת ליכולת התפקוד של המוא"ז.

באזורנו המצב שונה. מעטים מאוד הישובים בהם למוסדות הישוב יכולת כלכלית עצמאית, הגורם המאפשר למוא"ז לתפקד כיאות הוא גורם הגודל, מספר רב של ישובים, אחדים גדולים יחסית, היוצרים מסת אוכלוסיה גדולה.

5. יש להמנע ממושגים

א. הקמת מועצות אזוריות קטנות או כאלה שתכלולנה ישובים קטנים בלבד.
ב. מתן רשות מקומית לשכונות עירוניות בסדר גודל בינוני ומטה, שאינן מתוכננות לצמוח לגודל המצדיק רשות מקומית.
ג. הקמת רשות מקומית בישוב המתוכנן להיות עיר בטרם הגיע הישוב ותושביו לבגרות חברתית ולסף גודל מתאים.
ד. הפרדה בין ישובים קטנים וגדולים תביא לקשרים במתן שירותים לישובים הקטנים ברמה הנדרשת, ויגרום להוצאות מיותרות כתוצאה בפיזור אוכלוסיה דלילה בשטח גדול, הכללת ישובים קטנים בודדים במועצה - שרובה ישובים גדולים עלולה לגרום להזנחת הישובים הקטנים.

6. לגוף גדול יש יתרונות רבים של ניצול משאבים, חסכון בכח אדם, אפשרות להעסיק אנשי מקצוע מתאימים בעלי רמה ומתן שירותים ברמה גבוהה.

קיום פונקציות וטיפול בנושאים שגופים מונציפאליים קטנים או מקומיים אינם מסוגלים או אינם מעוניינים לטפל בהם.

אמנם ברשות גדולה עלול הפרט או הישוב הבודד להיות מוזנח או להרגיש עצמו מוזנח.

7. אפשר להניח שההפרדה המנהלית בין מדינת ישראל בשטח מלפני מלחמת ששת הימים ובין אזור יהודה ושומרון תמשך ולא ינתן בשנים הקרובות להקים מועצות משותפות לישובים משני צידי קו שביתת הנשק.

באותו הקשר לא מומלץ צירוף ישובים בודדים למועצות ותיקות מעבר לקו שביתת הנשק. הישוב החדש המתפתח עלול להיות מוזנח. לא תנתן תשומת לב מספקת לפיתוח השטח החדש במסגרת הבעיות המעסיקות מועצות ותיקות, מה גם שההיבט האידיאולוגי עלול להשפיע בנדון. ברור שיכולים להיות מקרים חריגים כגון: קיבוץ שרצוי שיהיה במסגרת מוא"ז שכנה שרוב ישוביה קיבוצים מאותה תנועה.

8. ידוע שקיימים לחצים ודרישות להקמת רשויות חדשות מועצות אזוריות קטנות ומועצות מקומיות. לעניות דעתי רובן קטנות מדי ולפני הזמן המתאים.

רוב הדרישות נובעות מאגואיזם מקומי העלול לפעול כבומרנג, ומתוך המחשבה והתקוה כי רשות מונציפאלית חדשה תביא יותר משאבים כלכליים ותאפשר שליטתם ברשות.

רשויות כאלה תסבולנה מחוסר כח אדם מתאים, מבעיות חברתיות הנובעות ממסת אוכלוסיה קטנה אי יכולת מתן שירותים במגוון וברמה נאותה וכדומה.

אסור לקבוע עובדות לאור דרישות מסוג זה גם אם הן מלוות שימוש בהשפעה פוליטית מפלגתית.

9. אני תומך בבחינת הנושא ובאם יתברר שיש צורך לשנות את המצב הקיים לבצע את השינויים בשום שכל.

יש לבחון את הנושא היטב מכל האספקטים,ללמוד את כל האפשרויות ולא להרתע מפתרונות חדשניים ומצורת ארגון לא מקובלת. להיפך נראה לי שהפתרון טמון בחדשנות מסוימת כפי שיפורט בהמשך.

10. הפתרון המוצע להלן לוקח בחשבון את האופי המיוחד של הישובים באזור.

ישובים אחדים המהווים מרכזים עירוניים ומיועדים לצמוח לסדר גודל של עיר יהיו רשות מקומית.(אריאל, מעלה אדומים)

שאר הישובים גדולים וקטנים יהיו מאוגדים במועצות חבליות.

המועצה החבלית תכלול מועצות אזוריות ומועצות מקומיות תפעל כאגד ערים רב נושאי עם סמכויות מעוגנות בתקנות.

השירותים הכלל אזוריים ינתנו ע"י המועצה החבלית שחלק מתפקידי הרשויות המקומיות והאזוריות יעברו אליה. בענינים לוקאליים יותר יעסקו המועצות האזוריות והמקומיות.

11. ברור שכאן ניתן רעיון בצורה כללית ויש לעבדו ולתכננו בצורה יסודית.

התארגנות כזו דורשת כנראה הגדרות חדשות ואולי גם תקנות מיו[illegible]ות.

מוצע לערוך בדיקה יסודית של כל הנושא על כל השלכותיו. להתיעץ ולהעזר באנשי מקצוע: ממשרד הפנים, ממוסדות אחרים אנשי אקדמיה, אנשי השלטון המקומי וראשי ישובים.

תוך חודשים אחדים ניתן להגיע למסקנות ולהערך לביצוע.

12. היריעה קצרה מלפרט ולהסביר את כל הנקודות הסיבות וההצעות.

אפשר שדברים אחדים נשארו סתומים ובלתי ברורים ואחרים כלל לא נזכרו.

בדיון בע"פ אפשר יהיה להשלים החסר.

מוכן לסיוע בנושא כולו כאשר ידרש.

בכבוד רב,

אברהם שבות
מרכז מחלקת תכנון

תפוצה: בני קצובר, כאן
פנחס ולרשטיין, מטה בנימין
אל"מ דן סתו, משרד הבטחון
אדר' שלמה מושקוביץ, לשכת התכנון
אדר' סופיה אל-דור, משרד השיכון
אדר' שמואל הורוביץ, משרד השיכון
סגן דליה דרור, יועמ"ש
יוסי נעים, ההסתדרות הציונית
נחמן רון, אריאל
ניסן סלומינסקי, אלקנה

מפרד המחקר
היחידה להתישבות ול...

מפת התישב...

אזור יהודה, שומרון וה...

אוגוסט 1984 - אב תש...

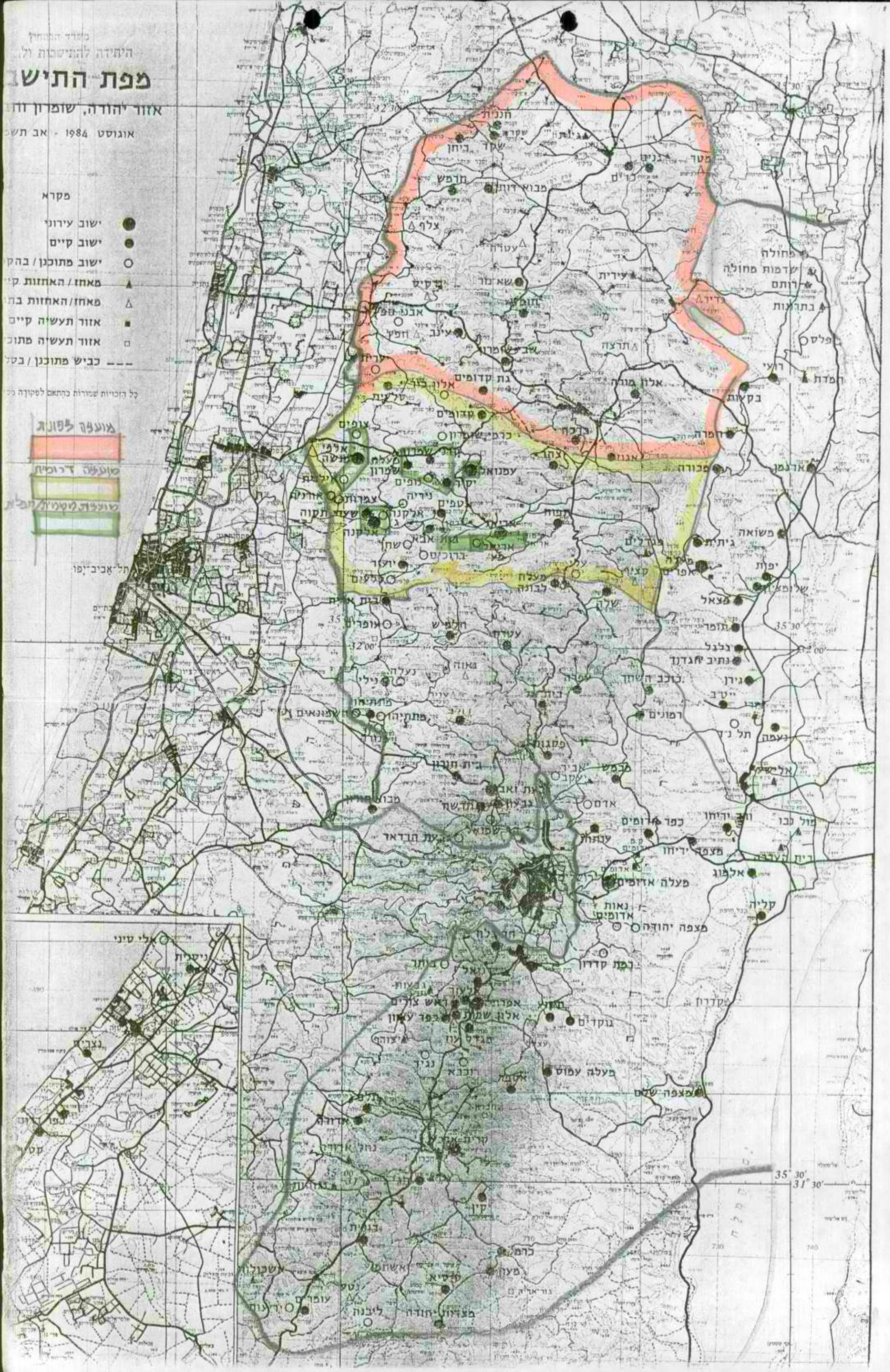
מקרא

- ישוב עירוני
- ישוב קיים
- ישוב מתוכנן / בהק...
- מאחז / האחזות קי...
- מאחז / האחזות בת...
- אזור תעשיה קיים
- אזור תעשיה מתוכ...
- כביש מתוכנן / בש...

כל הזכויות שמורות בהתאם לפקודה ל...

מועצה לפונות

- מועצה דרומית
- מועצה מקומית/תבל...


חנניה
שקד
ביתן
חרפש
מבוא דותן
צלף
עטרן
שא מר
אבני נפך
עינב
חפץ
עורית
גת קדומים
אלון בור
שלגית
קדומים
צופים
כרמי שומרון
אלפי מנשה
מעלה שומרון
עמנואל
יקיר
נופים
נידיה
אורנים
צפרורה
אלקנה
שערי תקוה
אלקנה
אריאל
גבעת אבא
שחר
ברוכין
יואיר
מעלה לבונה
שלה
אופרים
חלמיש
עטרת
נעלה
מתתיהו
שמונאים
בית חורון
גבעון
מבוא חורון
שפוי
גת הנדאר
אלי שיני
נישרית
נצרים
כפר דרום
קטרה
אדורה
נחל אדורה
קרית ארבע
חברון
קין
בנות
אשכולות
עופרים
ליבנה
מצליון
יחודה
כרמ
מעון
מדיא
נטע
גוריאלה
אדרת
נגיד
רוכבא
אלמת
בעלה עמוס
מצפה שלם
נקדים
אלון שבות
בפר עמון
מגדל עוז
ראש צורים
אפרת
תקוע
מעלה אדומים
נאות אדומים
מצפה יהודה
נמת קדרון
מצפה ירחו
כפר אדומים
ענתות
אדום
יריחו
אלמוג
קליה
רמת רחל
בית הערבה
מול נבו
נעמה
תל נ"ר
רמונים
פסגות
גינה
גלגל
תומר
מצאל
יפית
שלומצ...
גית...
פרדלים
קציר
אפרים
משואה
מעלה
אלון מורה
תרצה
רחלי
רמת
בקעות
רמה
מכורה
ארנמן
אנגוז
צהר
ברכה
חמרה
אלון
מלאכי
מגדל
מגדל
מגדל