

מדינת ישראל

גנזך המדינה

45.95 (10.00) 10.00

$P' \cup J' \cup O \cap q_8$

23/11/00 - 16/8/00
7 ימים - חודש

מס' תיק מקורי

מחלקה א' (נ"פ) ו' 1911



שם תיק: ועדת פלסטינאים

מזהה פנימי 47143/8-גל

מזהה פריט: 000yhk

כתובת 3-306-1-2-5

09/08/2018 תאריך הדפסה

00000000

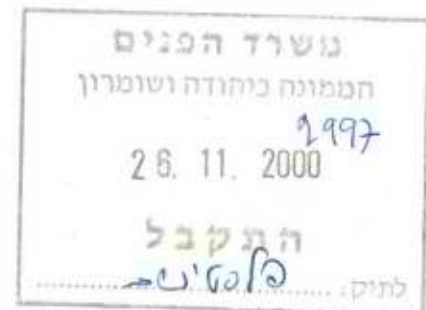
1855

1855

00000000

00000000

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל האוכלוסין



כ"ג בחשוון התשס"א
21 בנובמבר 2000

אמ. 2000-4925

סיכום דיון פורום הנהלה מצומצמת שהתקיים בתאריך 20.11.00

השתתפו: **בני ריקרדו**, אמירה נחום, משה אברמסון, אודי חי אזולאי, שלום טרבלסי, נתן צברי, שלמה דולברג

1. בני ריקרדו הציג את הרקע הכללי לשינויים הגיאופוליטיים שצפויים לחול באיו"ש, והשפעתם על עבודת המשרד בתחום ההתיישבות הישראלית באיו"ש. (בני ריכו ועדה פנים משרדית שעסקה בנושא)

2. סוכם:

א. אודי יכין בתיאום עם בני מסמך של תרגום הדרישות לנושאי תקציב. (עד 10/12)

ב. שלום ונתן יכינו בתאום עם בני מסמך תרגום הדרישות לנושאי תפעול. המסמכים הנ"ל יוגשו לח"מ עד 10/12/00.

שלמה דולברג

העתקים: מר דב גזית - המנהל הכללי
מר גבי נחומוב - חשב המשרד
גב' ליוזה הירשברג - מנהלת תחום הדרכה

2/11

1302, 1303, 1304

גויס

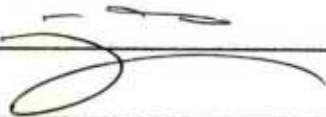
(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:	למזכיר, סניף, תיבה
מאת:	מזכיר - י"א
תנד:	הקדמת סניף, ת"א
סימבין:	

הערך לדיון לקראת ההחלטה
הינה, רצוי, להחליט
לשם, ה"ח, ה"ח, ה"ח
לשם, ה"ח, ה"ח, ה"ח

החלטה



הערך, רצוי, ה"ח

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

תשס"א בחשון כ"ה
 2000 בנובמבר 23
 1198-00 מס':

מוגבל

הנחת עבודה לחלוקה אדמיניסטרטיבית חדשה

מספר התושבים (6/00)

הרשות המקומית

16134	עירית אריאל	למחוז המרכז :
3634	מועצה מקומית עמנואל	
2792	מועצה מקומית קדומים	
5995	מועצה מקומית קרני שומרון	
4657	מועצה מקומית אלפי מנשה	
3218	מועצה מקומית אלקנה	
4795	מועצה מקומית אורנית	
2334	מועצה מקומית בית אריה	
14284	מועצה מקומית מודיעין עלית	
<u>17248</u>	מועצה אזורית שומרון	
75091	סה"כ 10 רשויות	

25422	עירית מעלה אדומים	למחוז ירושלים :
1680	מועצה מקומית מעלה אפרים	
1450	מועצה מקומית הר אדר	
4035	מועצה מקומית בית אל	
10332	מועצה מקומית גבעת זאב	
6446	מועצה מקומית אפרתה	
14284	מועצה מקומית ביתר עלית	
5779	מועצה מקומית קרית ארבע	
3335	מועצה אזורית ערבות הירדן	
900	מועצה אזורית מגילות	
25397	מועצה אזורית מטה בנימין	
<u>9324</u>	מועצה אזורית גוש עציון	
108384	סה"כ 12 רשויות	

4258	מועצה אזורית הר חברון	למחוז הדרום :
<u>6755</u>	מועצה אזורית חוף עזה	
11013	סה"כ 2 רשויות	

תאריך: 30.10.00

הוראות המעבר אשר יידרשו בעקבות החלת החוק הישראלי באזור¹

כללי

החלת החוק הישראלי יכול שתיעשה בשתי חלופות:

- (א) באמצעות חוק;
- (ב) באמצעות צו מכוח פקודת סדרי השלטון והמשפט (עם זאת, נראה כי אף אם תיבחר חלופה זו, יידרש חוק / תקש"ח לצורך קביעת הוראות המעבר).

בתחום המינהלי

1. הקמת מחוז אדמיניסטרטיבי נוסף או הרחבת המחוזות הקיימים – מחייב החלטת ממשלה.
2. ארגון מחדש של הרשויות המקומיות הישראליות – צירוף לרשויות ישראליות קיימות או שמירה על מעמדן העצמאי של הרשויות באיו"ש.

בתחום הביטחוני

3. הארכת תוקפם של צווים ביטחוניים בעלי אופי פרסונלי – כדוגמת צווי הגבלה, צווי פיקוח, צווי מעצר מינהלי ופקודות מעצר;
4. הארכת תוקפם של צווים ביטחוניים בעלי אופי טריטוריאלי – כדוגמת צווי סגירה.
5. הערה: במידה שיוחלט כי מבקשים לשמר, לזמן מה, את ההוראות הדין המקומי בתחום הביטחוני, יהיה מקום לקבוע הוראה מיוחדת בעניין זה. נראה כי חלופה זו טומנת בחובה קשיים משפטיים לא מבוטלים.

בתחום המקרקעין

6. צווי תפיסה – בהקשר זה ייתכנו מספר אפשרויות:
 - (א) הארכת תוקפם של צווי התפיסה. בהקשר זה יהיה מקום לקבוע מתי יפקעו צווי התפיסה ואילו הגבלות יחולו ביחס אליהם;
 - (ב) קביעה, כי כל המקרקעין שנתפסו לצרכים צבאיים ייראו כמקרקעין שהופקעו למקרקעי ציבור;
 - (ג) ניתן לקבוע, כי המקרקעין אשר נתפסו לצורכי ההתיישבות – ייחשבו כמקרקעין שהופקעו לצורכי ציבור. צווי התפיסה שהוצאו ביחס למקרקעין שאינם משמשים לצורכי ההתיישבות – יוותרו בעינם.
7. רכוש ממשלתי – ייחשבו כנכס מדינה. מקרקעין שהינם רכוש ממשלתי ייחשבו כמקרקעי ישראל, ויועברו לניהולו של מינהל מקרקעי ישראל.

¹ הרשימה מבוססת על הנחת מוצא, לפיה המשפט הישראלי לא יוחל על תושבים פלסטינים.

8. צווי הפקעה – קרקעות שהופקעו הינן חלק מן הרכוש הממשלתי. כאמור, נראה כי יהיה מקום לקבוע כי אלה יועברו לניהולו של מינהל מקרקעי ישראל, כחלק ממקרקעי ישראל. בנוסף, תיתכן הוראת מעבר בעניין דינם של צווי הפקעה אשר מצויים בשלבי הכנה שונים, אך טרם פורסמו סופית.

9. מקרקעין – מה יהיה דינם של סוגי הקרקעות אשר קיימים כיום באזורים מכוח הוראות הדין הירדני (מירי, מוואת, מושאע, וכו'), ואשר אינם קיימים בישראל (הוראות מעבר דומות נקבעו בעניין זה בחוק המקרקעין).

10. התייחסות לקרקעות פרטיות המצויות בידי פלסטיניים (במידה שיוחלט על החלת החוק גם בגושי יישובים).

11. מרשם מקרקעין – בהקשר זה יידרשו מספר הוראות:

- (א) מה דינם של מקרקעין שנרשמו בהתאם לחוק רישום המקרקעין הירדני, ומה יהיה דינם של מקרקעין שלא נרשמו;
- (ב) מה יהיה דינם של מקרקעים שהוסדרו על פי הדין המקומי, ומה יהיה דינם של מקרקעין שלא מוסדרים;
- (ג) מה דינן של בקשות תלויות ועומדות בפני ועדת הרישום לרישום מקרקעין;
- (ד) מה דינו של ערר תלוי ועומד בפני ועדת הערר על החלטת ועדת הרישום.

12. פארקים וגנים לאומיים מוכרזים – שמירת מעמדם בדין הישראלי.

13. התייחסות למעמדם של מקורות המים הכלולים בשטח בו יוחל המשפט הישראלי.

בתחום התכנון והבניה

14. תוקפם של היתרי בניה שניתנו כדין מכוח דיני האזור.

15. מעמדן של תוכניות המיתאר שאושרו ופורסמו בהתאם לדיני האזור. בהקשר זה יהיה מקום להתייחס אף להליכי תכנון אשר תלויים ועומדים בפני ועדות התכנון באזור.

רישום חברות

16. מעמד מרשם החברות באזור (כאן תידרש התייחסות מיוחדת לחברות ישראליות).

בתחום המוניציפאלי

17. רשיונות עסק - הארכת תוקפם של רשיונות עסק שניתנו מכוח התקנונים. בהקשר זה יהיה מקום לבדוק מה יהיה דינן של מחצבות, לדוגמה, אשר אינן עומדות בסטנדרטים הישראליים הרלבנטיים בהקשר זה.

18. מעמד הרשויות המקומיות - הסדרת מעמדן של הרשויות המקומיות באיו"ש כרשויות מקומיות ישראליות.

19. חקיקת עזר - המשך תוקפה של חקיקת העזר שהוצאה על ידי הרשויות המקומיות. בהקשר זה תידרש, כך נראה, הוראה בעניין פרסומם הרשמי של חוקי עזר אלה.

20. מיסים ותשלומי חובה - מספר עניינים:

- (א) קביעת הוראה בעניין שמירת תוקפם של מיסים ותשלומי חובה אחרים שהוטלו על ידי הרשות המקומית באזור, וטרם נגבו על ידה;
- (ב) התייחסות להליכים תלויים ועומדים בתחום במיסוי;
- (ג) התייחסות למיסים אשר קיימים באזור אך אין להם מקבילה בישראל (ארנונה על אדמת בניין), ולהיפך (היטל השבחה).

21. עובדים - הסדרת מעמדם, זכויותיהם וחובותיהם של עובדי הרשויות המקומיות באזורים.

22. איגודי ערים - הסדרת מעמדם בהתאם להוראות הרלבנטיות בדין הישראלי.

23. מועצות דתיות - הסדרת מעמדן ורציפות פעולתן בהתאם להוראות הדין הישראלי.

24. בחירות - קביעת התייחסות להליכי בחירות תלויים ועומדים.

25. משמר אזרחי - הסדרת מעמדו והמשך פעילותו של המשמר האזרחי באיו"ש.

בתחום בתי המשפט

26. הליכים תלויים ועומדים בפני ביהמ"ש לעניינים מקומיים, בית הדין הרבני ובית הדין למשמעת.

27. קביעת הוראה בעניין ערעורים שטרם הוגשו על פסקי דין של בתי המשפט לעניינים מקומיים.

28. התייחסות למקרים בהם קיים שוני בדין באזור לעומת הדין הישראלי (הן במישור האזרחי והן במישור הפלילי).

29. שמירה על תקפותם של פסקי דין שניתנו על ידי הערכאות המשפטיות המוסמכות באזורים.

30. אכיפת פסקי דין שניתנו והוצאתם לפועל.

שוניות

אקדמאיים ובתארים שניתנו על ידי המוסדות להשכלה

32. הכרה בזיכיונות שניתנו כדין.
33. התייחסות להתקשרויות עסקיות שביצע המינהל האזרחי עם גורמים שלישיים.

אבב/אבב(WINWORD\DABLA\SETT)החלת המשפט והוראות מעבר.doc]



- סודי -

ט' חשוון, תשס"א
7 נובמבר, 2000

אל: משתתפים

סגן שר הבטחון
ר' המטה המדיני בטחוני
מנהל לשכת רה"מ

הנדון: היערכות להכרזה חד-צדדית - רה-ארגון ההתיישבות הישראלית
סכום דיון מס' 3

1. ביום 6.11.00 התקיים דיון מס' 3 בנדון בפני מנכ"ל משרד רה"מ (רשימת משתתפים מצ"ב).
2. סא"ל עודד הרמן מהמנהל האזרחי הציג את העבודה שהוכנה בנושא נתונים על ההתיישבות הישראלית באיו"ש ואזח"ע וכן, את העבודה בנושא תשתיות.
3. יאיר כהן ממשרד רה"מ הציג את העבודה בנושא מיפוי הסוגיות בתחום התשתיות.
4. אלי"מ דניאל רייזנר מהפרקליטות הצבאית הציג את הנגזרת לעניין ההתיישבות הישראלית, של העבודה שהוכנה בנושא החלת הדין הישראלי.
5. להלן סכום מנכ"ל משרד רה"מ:
 - 5.1 קיים קושי בהמשך עבודת הצוות, לאור היעדר תמונת מצב גיאוגרפית. מנכ"ל משרד רה"מ יבחן את מתכונת המשך עבודת הצוות.
 - 5.2 תא"ל דב צדקה, יחד עם בארי הולצמן, יבדוק עם הגורמים הרלוונטיים בפקוד המרכז, מהם הנושאים בתחום האזרחי אליהם יש להיערך בעת מצב חירום בהתיישבות הישראלית וימפה את האחריות לנושאים השונים.
 - 5.3 גבי גולן ירכז הכנת "פיילוט" לרה-ארגון של גוש יישובים, בהתייחס לגוש יישובים מסוים, בהיבט התשתיות, תוכניות המתאר והרה-ארגון המוניציפאלי.

בברכה,

אהוד כותן-קצין

עוזר המנכ"ל

משתתפים:

יוסי קוצ'יק - מנכ"ל משרד רה"מ

אלוף יעקב (מנדי) אור - מתפ"ש

תא"ל דב צדקה - המנהל האזרחי איו"ש

סא"ל עודד הרמן - מתפ"ש

סגן שי קרמונה - המנהל האזרחי איו"ש

אל"מ דניאל רייזנר - ענף דבל"א מפצ"ר

סגן אמיר בן בסט - ענף דבל"א מפצ"ר

בנימין ריקרדו - משרד הפנים

טל נוימן - משרד האוצר

יוסי ורדי - משרד הביטחון

נח כנרתי - משרד רה"מ

יאיר כהן - משרד רה"מ

גבי גולן - משרד רה"מ

אלון גלרט - משרד רה"מ

גידי גרינשטיין - משרד רה"מ

אהוד כותן-קצין - משרד רה"מ

שאול אריאלי - ר' המנהלת

מוטי קריסטל - סגן ר' המנהלת



משרד ראש הממשלה
ירושלים

לשכת המנהל הכללי

- סודי -

א' חשון, תשס"א
30 אוקטובר, 2000

אל: משתתפים
יוסי ורדי
עו"ד אלון גלרט
מנהל לשכת רה"מ
סגן שר הבטחון
ר' מטה מדיני בטחוני
מתפ"ש

הנדון: היערכות להכרזה חד-צדדית - רה-ארגון ההתיישבות הישראלית
סכום דיון מס' 2

ביום 29.10.00 התקיים דיון מס' 2 בנדון בפני מנכ"ל משרד רה"מ (רשימת משתתפים מצ"ב).

להלן סכום מנכ"ל משרד רה"מ:

1. החלת החוק הישראלי: אל"מ דניאל רייזנר יציג בדיון הבא את עבודת הצוות, בו הוא חבר, בנושא. הדגש יהיה על ההיבט החקיקתי, אשר יהיה נקודת מוצא לבחינת ההיבטים האופרטיביים. תא"ל דב צדקה יציג את עבודת המתפ"ש בנושא.
2. תכניות מתאר ורה-ארגון מוניציפאלי: בשלב זה, יש להיערך לנושאים אלה ברמה הקונספטואלית, כאשר ניתן להתייחס לגוש ישובים מסוים, שיהיה חלק ממדינת ישראל, בין בהסכם ובין במהלך חד צדדי, כמודל לבחינת שילוב גוש יישובים בתכנית המתאר הארציות ולרה ארגון המוניציפאלי.

בברכה
אהוד כותן-הצין
עוזר המנכ"ל

משתתפים:

תא"ל דב צדקה - המנהל האזרחי איו"ש
סא"ל עודד הרמן - מתפ"ש
סגן שי קרמונה - המנהל האזרחי איו"ש
אל"מ דניאל רייזנר - ענף דבל"א מפצ"ר
סגן אמיר בן בסט - ענף דבל"א מפצ"ר
נח כנרתי - משרד רה"מ
דוד שטנר - משהב"ט
דב גזית - מנכ"ל משרד הפנים
בנימין ריקרדו - משרד הפנים
ברי בר ציון - משרד האוצר
יאיר כהן - משרד רה"מ
גבי גולן - משרד רה"מ
שאול אריאלי - ר' המנהלת
מוטי קריסטל - סגן ר' המנהלת

מערכות השלטון המקומי והתכנון אחרי

"הפרדות בטחונית" עם הפלסטינאים

1. מצב קיים
 שטחי יו"ש ועזה מתחלקים היום (בעיקר) לארבעה מבחינת הדין והמינהל החלים עליהם:
 אזורי A - שטח בשליטה בטחונית ואזרחית פלסטינית.
 אזורי B - שטח בשליטה אזרחית פלסטינית ושליטה בטחונית ישראלית.
 אזורי C - שטח בשליטה בטחונית ישראלית ושליטה אזרחית פלסטינית חלקית (בהסכם הביניים מחודש ספטמבר 1995 בסעיף IV נימנו אותן סמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית באזורי C).
 אזורי התיישבות ישראלית - שטח בשליטה בטחונית ישראלית בהם חלים "דיני המובלעות" מכח צוי מושל ("חקיקת הבטחון").
 חלוקה זו אינה כוללת את אזור H-2 בחברון ושטחים סגורים, לרבות מחנות צה"ל.
 לענייני השלטון המקומי והתכנון ניתן לסכם כך:
 סמכויות הקשורות לשלטון המקומי באזורי B ו-C הן בידי הפלסטינים, בהתיישבות הישראלית, בידי מפקד כוחות צה"ל באמצעות משרד הפנים. סמכויות הקשורות לתכנון באזורי B הן בידי הפלסטינים, באזורי C ובהתיישבות הישראלית, בידי המינהל האזרחי.
2. הנחות עבודה:
 א. יתווה קו הפרדה באיו"ש ובאזח"ע כאשר השליטה בצד אחד של הקו, הן שליטה בטחונית והן שליטה אזרחית, תהיה כולה בידי הפלסטינאים ומהצד השני של הקו השליטה כולה, הן הבטחונית והן האזרחית, תהיה כולה בידי ישראל. לא יהיו שטחים במעמד דומה לשטחי "B" ו-"C" הקיימים.
 ב. השטח שבשליטה הישראלית יכלול את כל היישובים הישראלים הקיימים.
 ג. השטח הנ"ל יכלול גם מספר יישובים בלתי ידוע כרגע שבהם אוכלוסיה ערבית. השטח יכלול הן יישובים שהיו עד כה בשטח "C" והן יישובים שהיו בשטח "B".
3. החלת החוק והמינהל הישראליים
 כאמור לעיל - אנו עוסקים בצד הישראלי של קו ההפרדה, בשתי אוכלוסיות: אוכלוסיה ערבית ואוכלוסיה ישראלית.
 לגבי כל אחת משתי האוכלוסיות בנפרד קיימות שתי אפשרויות עיקריות מבחינת החלת החוק והמינהל הישראלי: החלה (על כל האוכלוסיה או על חלקה) או אי החלה.
 להלן נתייחס לארבעת המצבים המתוארים לעיל בנפרד.
4. החלת החוק והמינהל הישראליים על יישובים ישראלים:
 הנושא כבר נבדק בפורומים שונים והדעה הכללית היא שנושא זה קל לביצוע מבחינה מינהלית.
 עיקר הקשיים הם בתחום המשפטי. הועלה רעיון להחיל את המינהל והמשפט הישראליים בהדרגה דהיינו להכריז על החלת החוק אך להמשיך בינתיים במצב המשפטי הקיים ותוך זמן קבוע מראש, נאמר שנה, להחיל את כל החקיקה הישראלית אחרי שנבחנו ונבדקו כל ההשלכות המשפטיות.
 בכל מקרה, עם קבלת החלטה על החלת החוק הישראלי יש לקבל החלטה מיידית בנושא החלוקה האדמיניסטרטיבית (החלטת ממשלה מכח פקודת סדרי החוק המשפט, התש"ח - 1948). החלטה זו חיונית להמשך פעולותיהם של מוסדות התכנון (ועדות מחוזיות), מערכת בתי המשפט ועוד.

נראה לנו שגם בנושא זה עדיף לא לקבל החלטה "מהיום להיום" אלא בשלב מעבר להחליט שבינתיים, עד לקבלת החלטה אחרת, אזור יהודה ושומרון יוכרז כ"מחוז שביעי". אזור חבל עזה לעומת זאת, יסופח למחוז הדרום. בזמן המעבר ניתן לבחון את כל החלופות לחלוקה אדמיניסטרטיבית חדשה, לרבות סיפוח שטחים למחוזות הקיימים או אולי הכללת כל השטח במחוז אחד למשל מחוז ירושלים.

עבודת מטה נעשתה במשרד הפנים בשאלת התארגנות מינהל התכנון והמינהל לשלטון מקומי לקראת הסדר עם הפלסטינאים. בתרחיש של ההפרדות הבטחונית אין הבדל מהותי באופן היערכות המשרד הנדרש בנושא החלת החוק בהתיישבות הישראלית

5. אי החלת החוק הישראלי על היישובים הישראלים.

אם יוחלט שכל היישובים הישראלים או חלק מהם יישארו במעמד המשפטי הקיים, הרי שיש לשמר גם את אותם מנגנונים שלטוניים הפועלים באזור על פי החוקים הקיימים וביניהם:

- מועצת התכנון העליונה
- לשכת התכנון
- הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש
- קמ"ט רישום מקרקעין
- היועץ המשפטי לאיו"ש
- "הממונה" לפי תקנון המועצות המקומיות והאזוריות

פונקציות אלה חייבות להישאר גם אם מספר התושבים ביישובים יהיה קטן יחסית (אחרי שהיישובים הגדולים יועברו לתחום המינהל הישראלי). ברור שבמקרה זה אפשר לצמצם את המנגנונים. יתרה מזאת, אפשר אולי לצרף את תקן "הממונה" בעניינים המוניציפליים לאחד המחוזות הקיימים כמו מחוז ירושלים.

6. החלת החוק והמינהל הישראלי על יישובים ערבים.

אין ספק שמשרדי הממשלה השונים, ולא דווקא משרד הפנים, אינם יכולים "מהיום להיום" לקלוט את היישובים הערביים. גם אם יחול על הכפרים החוק הישראלי, בתקופת מעבר מסוימת המנגנונים שיפעילו את סמכויות השלטון ביישובים אלה צריך לבוא מקרב המינהל האזרחי הקיים, המכיר את השטח, את המצב המשפטי הקיים, את השפה והתרבות. אין ספק שהשלטון האזרחי ביישובים אלה צריך להיות מתואם באופן הדוק עם מערכת הבטחון ומכאן שחייב להיות איזה שהוא משטר של "ממשל צבאי" באזורים אלה כדוגמת הממשל הצבאי שהיה קיים ביישובי המיעוטים לאחר מלחמת השחרור.

7. אי - החלת החוק והמינהל הישראלי ביישובים הערבים

שלא כמו בהתיישבות הישראלית, חלופה זו אין משמעותה השארת המצב הקיים. המשמעות היא חזרה למצב שהיה קיים לפני ביצוע הסכמי אוסלו (בצד הישראלי של קו ההפרדה הבטחוני) דהיינו - החזרת כל הפונקציות של המינהל האזרחי. מבחינת משרד הפנים משמעו - טיפול בעיריות ובמועצות הכפריות והפעלת מערכות התכנון גם באזורי "B" לשעבר. הדבר יחייב הגדלת מנגנון קמ"ט פנים הקיים והגדלת לשכת התכנון.

היערכות מינהל התכנון ושלטון מקומי: דגשים.

היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים-עיקרי ההמלצות בנושאי מינהל התכנון והמינהלים לשלטון מקומי.

מינהל התכנון

מינהל התכנון: תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים (אלה שיקלטו יישובים ביו"ש) בדיור, תקשורת, מיחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב. המקור לנ"ל - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך ייעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.

תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות ייערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

ייערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי תכנון, מערכות המחשוב וארגון ממשלתי.

מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

מינהל לשלטון מקומי והמינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

תקציב, תהליכים ומוסדות - כמו במינהל התכנון.

תפקידיהם ולשכותיהם של ה"ממונים" - יבוטלו.

מידע - גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך ייעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ענ"א המשרדית תעדכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידת המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות ביו"ש למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים מוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים ביו"ש.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' להלן).

צוות מטה זמני לליווי קליטת היישובים במחוזות

הצוות הנ"ל יהיה מורכב מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתישמר רציפות הטיפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות.

■ העברה מסודרת של ארכיונים.
■ פעילות מתאימה של יחידת ענ"א לקליטת המידע הרלוונטי במערכות המשרד הראשי והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פסאמאח פקסיאליה

תאריך: 31.10.88
תיק: לשמי

לכבוד משרד הפנים - ל"א ו"ה

ל"א: ל"א 736

פקס מס: 03-5183309

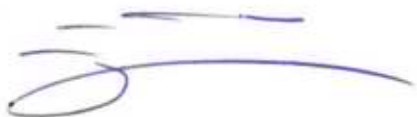
מס' דפים (כולל דף זה) 5

תנ"ח: המחלקה במחלקת: דגל וסא/דקא

הערות: דגל נוסח סופי ל הסוף למכר.
כא כ מחלק נספח חל
למחלקת דגל - א דגל חל
המכר דגל למכר ל - חל חל
בכ"ל - דגל דגל

במידה ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה
והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לאגרון הר"א

ה ח ח ח



מערכות השלטון המקומי והתכנון אחרי

"הפרדה בטחונות" עם הפלסטינאים

1. מצב קיים
 שטחי יו"ש ועזה מתחלקים היום (בעיקר) לארבעה מבחינת הדין והמינהל החלים עליהם:
 אזורי A - שטח בשליטה בטחונית ואזרחית פלסטינית.
 אזורי B - שטח בשליטה אזרחית פלסטינית ושליטה בטחונית ישראלית.
 אזורי C - שטח בשליטה בטחונית ישראלית ושליטה אזרחית פלסטינית חלקית (בהסכם הביניים מחודש ספטמבר 1995 בסעיף IV נימנו אותן סמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית באזורי C).
 אזורי התיישבות ישראלית - שטח בשליטה בטחונית ישראלית בהם חלים "דיני המובלעות" מכח צוי מושל ("חקיקת הבטחון").
 חלוקה זו אינה כוללת את אזור H-2 בחברון ושטחים סגורים, לרבות מחנות צה"ל.
 לענייני השלטון המקומי והתכנון ניתן לסכם כך:
 סמכויות הקשורות לשלטון המקומי באזורי B ו-C הן בידי הפלסטינים, בהתיישבות הישראלית, בידי מפקד כוחות צה"ל באמצעות משרד הפנים. סמכויות הקשורות לתכנון באזורי B הן בידי הפלסטינים, באזורי C ובהתיישבות הישראלית, בידי המינהל האזרחי.
2. הנחות עבודה:
 א. יתווה קו הפרדה באיו"ש ובאזח"ע כאשר השליטה בצד אחד של הקו, הן שליטה בטחונית והן שליטה אזרחית, תהיה כולה בידי הפלסטינאים ומהצד השני של הקו השליטה כולה, הן הבטחונית והן האזרחית, תהיה כולה בידי ישראל. לא יהיו שטחים במעמד דומה לשטחי "B" ו-"C" הקיימים.
 ב. השטח שבשליטה הישראלית יכלול את כל היישובים הישראלים הקיימים.
 ג. השטח הנ"ל יכלול גם מספר יישובים בלתי ידוע כרגע שבהם אוכלוסיה ערבית. השטח יכלול הן יישובים שהיו עד כה בשטח "C" והן יישובים שהיו בשטח "B".
3. החלת החוק והמינהל הישראליים
 כאמור לעיל - אנו עוסקים בצד הישראלי של קו ההפרדה, בשתי אוכלוסיות: אוכלוסיה ערבית ואוכלוסיה ישראלית.
 לגבי כל אחת משתי האוכלוסיות בנפרד קיימות שתי אפשרויות עיקריות מבחינת החלת החוק והמינהל הישראלי: החלה (על כל האוכלוסיה או על חלקה) או אי החלה.
 להלן נתייחס לארבעת המצבים המתוארים לעיל בנפרד.
4. החלת החוק והמינהל הישראליים על יישובים ישראלים:
 הנושא כבר נבדק בפורומים שונים והדעה הכללית היא שנושא זה קל לביצוע מבחינה מינהלית.
 עיקר הקשיים הם בתחום המשפטי. הועלה רעיון להחיל את המינהל והמשפט הישראליים בהדרגה דהיינו להכריז על החלת החוק אך להמשיך בינתיים במצב המשפטי הקיים ותוך זמן קבוע מראש, נאמר שנה, להחיל את כל החקיקה הישראלית אחרי שנבחנו ונבדקו כל ההשלכות המשפטיות.
 בכל מקרה, עם קבלת החלטה על החלת החוק הישראלי יש לקבל החלטה מיידית בנושא החלוקה האדמיניסטרטיבית (החלטת ממשלה מכח פקודת סדרי החוק המשפט, התש"ח - 1948). החלטה זו חיונית להמשך פעולותיהם של מוסדות התכנון (ועדות מחוזיות), מערכת בתי המשפט ועוד.

נראה לנו שגם בנושא זה עדיף לא לקבל החלטה "מהיום להיום" אלא בשלב מעבר להחליט שבינתיים, עד לקבלת החלטה אחרת, אזור יהודה ושומרון יוכרז כ"מחוז שביעי". אזור חבל עזה לעומת זאת, יסופח למחוז הדרום. בזמן המעבר ניתן לבחון את כל החלופות לחלוקה אדמיניסטרטיבית חדשה, לרבות סיפוח שטחים למחוזות הקיימים או אולי הכללת כל השטח במחוז אחד למשל מחוז ירושלים.

עבודת מטה נעשתה במשרד הפנים בשאלת התארגנות מינהל התכנון והמינהל לשלטון מקומי לקראת הסדר עם הפלסטינאים. עיקרי ההמלצות מובאות בנספח. בתרחיש של הפרדה בטחונית אין הבדל מהותי באופן היערכות המשרד הנדרש בנושא החלת החוק בהתיישבות הישראלית.

5. אי החלת החוק הישראלי על היישובים הישראלים.

אם יוחלט שכל היישובים הישראלים או חלק מהם יישארו במעמד המשפטי הקיים, הרי שיש לשמר גם את אותם מנגנונים שלטוניים הפועלים באזור על פי החוקים הקיימים וביניהם:

- מועצת התכנון העליונה
- לשכת התכנון
- הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש
- קמ"ט רישום מקרקעין
- היועץ המשפטי לאיו"ש
- "הממונה" לפי תקנון המועצות המקומיות והאזוריות

פונקציות אלה חייבות להישאר גם אם מספר התושבים ביישובים יהיה קטן יחסית (אחרי שהיישובים הגדולים יועברו לתחום המינהל הישראלי). ברור שבמקרה זה אפשר לצמצם את המנגנונים. יתרה מזאת, אפשר אולי לצרף את תקן "הממונה" בעניינים המוניציפליים לאחד המחוזות הקיימים כמו מחוז ירושלים.

6. החלת החוק והמינהל הישראלי על יישובים ערבים.

אין ספק שמשרדי הממשלה השונים, ולא דווקא משרד הפנים, אינם יכולים "מהיום להיום" לקלוט את היישובים הערביים. גם אם יחול על הכפרים החוק הישראלי, בתקופת מעבר מסויימת המנגנונים שיפעילו את סמכויות השלטון ביישובים אלה צריך לבוא מקרב המינהל האזרחי הקיים, המכיר את השטח, את המצב המשפטי הקיים, את השפה והתרבות. אין ספק שהשלטון האזרחי ביישובים אלה צריך להיות מתואם באופן הדוק עם מערכת הבטחון ומכאן שחייב להיות איזה שהוא משטר של "ממשל צבאי" באזורים אלה כדוגמת הממשל הצבאי שהיה קיים ביישובי המיעוטים לאחר מלחמת השחרור.

7. אי - החלת החוק והמינהל הישראלי ביישובים הערבים

שלא כמו בהתיישבות הישראלית, חלופה זו אין משמעותה השארת המצב הקיים. המשמעות היא חזרה למצב שהיה קיים לפני ביצוע הסכמי אוסלו (בצד הישראלי של קו ההפרדה הבטחוני) דהיינו - החזרת כל הפונקציות של המינהל האזרחי. מבחינת משרד הפנים משמעו - טיפול בעיריות ובמועצות הכפריות והפעלת מערכות התכנון גם באזורי "B" לשעבר. הדבר יחייב הגדלת מנגנון קמ"ט פנים הקיים והגדלת לשכת התכנון.

נספח

היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים-עיקרי ההמלצות בנושאי מינהל התכנון והמינהלים לשלטון מקומי.

מינהל התכנון

מינהל התכנון: תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים (אלה שיקלטו יישובים ביו"ש) בדיוור, תקשורת, מיחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב. המקור לנ"ל - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך ייעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.

תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות ייערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

ייערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי תכנון, מערכות המחשוב וארגון ממשלתי.

מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

מחלקת הרווחה תסייע לטפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

מינהל לשלטון מקומי והמינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

תקציב, תהליכים ומוסדות - כמו במינהל התכנון.

תפקידיהם ולשכותיהם של ה"ממונים" - יבוטלו.

מידע - גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך ייעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ענ"א המשרדית תעדכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידת המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות ביש"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטפול בנושאים מוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים ביש"ע.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' להלן).

צוות מטה זמני לליווי קליטת היישובים במחוזות

הצוות הנ"ל יהיה מורכב מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתישמר רציפות הטפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות.

על הצוות לוודא בין היתר :

- העברה מסודרת של ארכיונים.
- פעילות מתאימה של יחידת ענ"א לקליטת המידע הרלוונטי במערכות המשרד הראשי והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
הפקידים
המפקדים
המפקדים

פקס



משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
31.10.2000
התקבל
לתיק: 61298-2

תאריך: 31.10.2000

השולח: שטיק צבי

נא להעביר את המצורף אל: פ' ריקר

מספר דפים: 3 (כולל דף זה)

הערות:

יונה שלם?
אבקסן אברהם גל
לפני ריקר

אם לא קיבלת את כל הדפים הנ"ל, נא להתקשר אל:
03-5193223/5
רח' אחד העם 9 ת.ד. 29851 ת"א 61298, מגדל שלום
קומה 11 מעליות 4-5 פקס': 03-5193318/09

בברכה,

ל.ל.

סיכום והמלצות -

עקרונות ההפרדה

1. ההפרדה תבוצע כחחלטה משקולים בטחוניים בהעדר הסדר והסכמה פלסטינית.
2. שטח ההפרדה יתוחם בין גבולות 67 ובין שטחים בשליטת הפלסטינים כאשר בשטח ההפרדה יהיו ישובים יהודיים ופלסטינים.
3. סמכויות השלטון באזור ההפרדה יופעלו על בסיס מנגנונים הקיימים באזור, יאפשרו רצף שלטוני וזמן הערכות לכל החלטה המשפיעה על מעמד האזור.

המלצות

4. תכנון ושלטון מקומי

א. ישוב יהודי

המשך ניהול אזור ההפרדה ע"י מנגנונים השלטוניים הפועלים כיום. גם אם יוחל החוק הישראלי על אזור ההפרדה אנו ממליצים להמשיך להפעיל המנגנונים לתקופת מעבר להתארגנות על פי החוקים הקיימים.

משמעויות:

המשך הפעלת המנגנונים הפועלים באזור על פי החוקים הקיימים וביניהם:

- מועצת התכנון העליונה
- לשכת התכנון
- הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש
- היועץ המשפטי לאיר"ש
- "הממונה" לפי תקנון המועצות המקומיות והאזוריות.

ב. הישוב הערבי

ניחול האזור יבוצע על ידי המינהל האזרחי על בסיס פריסתו כיום במתק"ס. גם אם יוחל החוק הישראלי יש להמשיך ולנהל האזור ע"י מינהל אזרחי/ממשל צבאי (כדוגמת ישובי המיעוטים בעבר) בגלל הזיקה הבטחונית הדוקה.

משמעויות:

החזרת המצב השלטוני כפי שהיה טרם הסכמי אוסלו, הקמה/התאמת המינהל האזרחי ובמסגרת זאת מ. הפנים יטפל בעיריות ובמועצות כפרייות והפעלת מערכות התכנון. הגדלת מנגנון קמ"ט פנים ולשכת התכנון ביחס לגודל השטח/אוכלוסייה.

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE OFFICE OF DIRECTOR GENERAL



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

בס"ד, ירושלים, ל' בתשרי התשס"א
29 באוקטובר 2000
מנ. 13527-2000

משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

משרד הפנים
המחלקה לרישום ושומרון
2700
30.10.2000
התקבל
פאסט-אי
לתיק:

סיכום דיון: העקרונות המנחים לקראת ההפרדה הבטחונית מהפלשתינאית
מתאריך: ל' בתשרי התשס"א (29/10/00)

משתתפים:

מר דב גזית - המנהל הכללי
הרצל גדז - מנהל מינהל האוכלוסין
קציר ששי - מנהל ש"ח ות"מ
רמי שבו - נציג מנ"א
מר בנימין ריקרדו - ממונה על הישובים ביו"ש, משרד הפנים
מר יוסף אלטחן - קמ"ט פנים עזה

הצגת הנושא: היערכות המשרד לקראת הכרזה חד צדדית על מדינה פלשתינאית.

הצגת עיקרי הדברים:

1. על המשרד להיערך לקראת הפרדה ביטחונית בהיעדר הסכם ומנגנון מסודר המתאם את הנושאים הרלוונטיים למשרד הפנים.
2. מדובר ב - 3 אוכלוסיות -
א. פלשתינאים המתגוררים בשטח A.
ב. התיישבות יהודית באיו"ש ואזח"ע.
ג. פלשתינאים הנמצאים תחת ריבונות ישראלית.
3. על המשרד להיות ערוך למצב שבו החוק יוחל על האזורים (סעיפים 22, ג2) והן לתסריט שהחוק יוחל באופן חלקי אם בכלל.
4. הנושאים הרלוונטיים למשרד הם: מנ"א, תכנון ומערכת השלטון המקומי.

סוכם:

1. באחריות ר' מנ"א להכין תיק עמדה המכיל:
 - תאור מצב קיים.
 - זיהוי האינטרסים הישראלי והפלסטיני.
 - עקרונות ההפרדה.
 - משמעויות.
 - עיקרי ההצעות וההמלצות.
2. באחריות ממונה איו"ש להכין תיק עמדה זהה המכיל את ההיבטים המקצועיים בנוגע לתכנון ולמערכת השלטון המקומי.
3. ביום ד', ג' מר חשוון התשס"א (1/11/00) בשעה 08:30 תתקיים פ"ע בה תגובש העמדה העקרונית של משרד הפנים בהתאם לתיקים שהוכנו.

רשם: מר אשר חיון, עוזר מנכ"ל

העתק: משתתפים

עו"ד שרית דנה, היועצת המשפטית

30.10.2000



סיכום והמלצות -

עקרונות ההפרדה

1. ההפרדה תבוצע כהחלטה משקולים בטחוניים בתעדר הסדר והסכמה פלסטינית.
2. שטח ההפרדה יתוחם בין גבולות 67 ובין שטחים בשליטת הפלסטינים כאשר בשטח ההפרדה יהיו ישובים יהודיים ופלסטינים.
3. סמכויות השלטון באזור ההפרדה יופעלו על בסיס מנגנונים הקיימים באזור, יאפשרו רצף שלטוני וזמן הערכות לכל החלטה המשפיעה על מעמד האזור.

המלצות

4. תכנון ושלטון מקומי

א. ישוב יהודי

המשך ניהול אזור ההפרדה ע"י מנגנונים השלטוניים הפועלים כיום. גם אם יוחל החוק הישראלי על אזור ההפרדה יש להמשיך להפעיל המנגנונים לתקופת מעבר להתארגנות.

משמעויות:

המשך הפעלת המנגנונים הפועלים באזור על פי החוקים הקיימים וביניהם:

- מועצת התכנון העליונה
- לשכת התכנון
- הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש
- היועץ המשפטי לאיר"ש
- "הממונה" לפי תקנון המועצות המקומיות והאזוריות.

ב. הישוב הערבי

ניהול האזור יבוצע על ידי המינהל האזרחי על בסיס פריסתו כיום במתקיים. גם אם יוחל החוק הישראלי יש להמשיך ולנהל האזור ע"י מינהל אזרחי/ממשל צבאי (כדוגמת ישובי המיעוטים בעבר) בגלל הזיקה הבטחונית ההדוקה.

משמעויות:

החזרת המצב השלטוני כפי שהיה טרם הסכמי אוסלו, הקמה/התאמת המינהל האזרחי ובמסגרת זאת מ. הפנים יטפל בעיריות ובמועצות כפריות והפעלת מערכות התכנון.
הגדלת מנגנון קמ"ט פנים ולשכת התכנון ביחס לגודל השטח/אוכלוסיה.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 אפריל 2000

תאריך: 30.10.00
ת"ק:

לכבוד: משרד הפנים, מנהל שטח

לשם: לשם קצב

פקס מס: 03-5193309

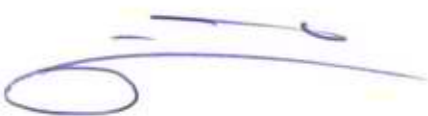
מס' דפים (כולל דף זה) 2

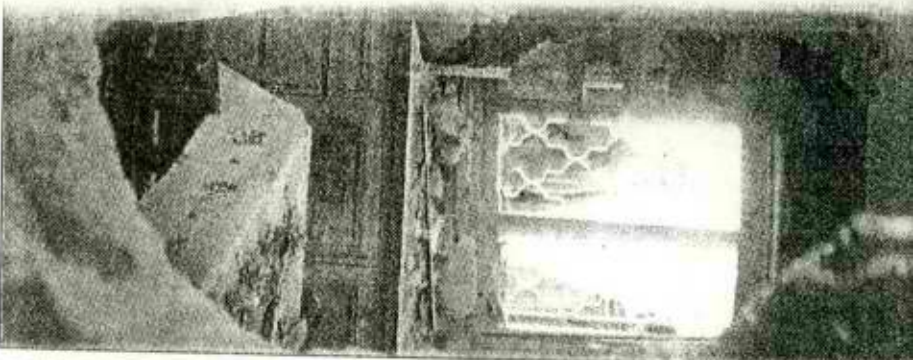
תנאים: סיכום והחלטות

הערות: רצף הוצאות לשם מס
ס' 4

במידה ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לסיף ובמידה
והצילום אינו ברור אבקש להתקשר לאגף הר"מ.

ב ב ב ב ב





ברק מרסס אם לצאת לזאת נגטון השבוע, בגלל התפרצות המחורשת של העימות עם הפל-סתינאים. "הסיכוי לנסיגת ברק לזואשגנטון השבוע אינו גורל", אמר המקורות המדיניים, "אך כוחה לא לזוז מאז מכלל אפשרות. בכל מקרה, ברק חלבו". יגיע כסופו של רבר לבית הלבן. קלינטון הנסח לשדרג את היחסים עם ישראל כבר בשנה שעברה, אך השוחת שניהלו שתי המדינות ברדג עבודה ומג-ע לקיפאון לפני כחודשים.

(סוף בעמוד 14)

נמשכת תקיפת רצח הישראלי שמופתו נמצאה ליד ומאללה

עמוד 4A

ראש הממשלה לארד"ב כדי לדון בחידוש התהליך המדיני עם הפלסתינאים, אך מקורות מדי-ניים ביירשלים מעריכים של מנה יס גם סיבות פוליטיות. לדבריהם, הנשיא מעוניין שבק יתייצב לצד ערב המהירות - שבה מתמודדים סגן הנשיא אל

הימים האחרונים שלפני הבח-רות לנשיאות ארד"ב כדי לקבל מתנשיא היוצא, ביל קלינטון, המרוח על שדרוג היחסים בין שתי המדינות, והענקת מעמד של "בעלת ברית אסטרטגית" לישראל.

הכרזת מדינה פלשתינית תגרוז הצהרה על סיפוח התנחלויות

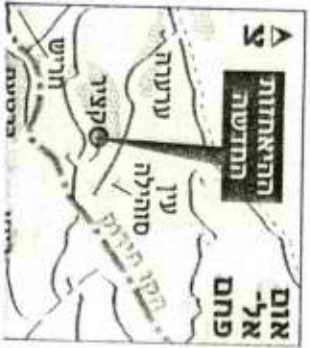
לספה, תנקש ישראל שורת צעדים לחיזוק אחיזתה בגושי התנחלויות והפגנת חובות לישראל "כדי ליצור מראת עין של סיפוח", דבריו המקור המדי-ני. בין הצעדים המתוכננים: חיזוק תשתיות המים והחשמל, סיוע לבתי ספר ומוסדות אחר חיים, הקמת מבני ציבור, עיכור השליטה הצבאית והמעבר לשיטה הפלשתיני.

ישראל תגיש להכרזה חרי-צדית על מדינה פלשתינית בהודעה על כוונתה לספח לתחור מה שטחים בגדה המערבית שבהם מתגוררים 80% מהמתגור-לים. לדברי מקור מדיני בידיש לים, זו החלטה המתגבשת בדינים שמקיים ראש הממשלה, אהוד ברק, על התוכנית להפדרה חיצונית מהפלשתינאים.

תזוזת הקמתה של היאחזות נה"ל בוזאדי ערה

מאת עמוס הראל

והתפרק לפני קרוב ל-20 שנה. מקורות ביטחוניים אמרו ל"הארץ" כי הם מודעים להתנג-דות שעלולה לעורר התוכנית בקרב התושבים הערבים בוזאדי ערה, אולם לדבריהם "מזוכר בארמות מדינה, יש צורך בידאוד וזהו ומדינת ישראל אינה צרי-כה לשאל איש מה לעשות



משך הביטחון מתכוון לזרז את התוכנית להקמתה של היאחז וזה נה"ל חדשה, בוזאדי ערה, סמוך לכפרים ערביים ישראליים. ההחלטה להאריך את הקמת ההיא-חות התקבלה על רקע המהומות

והתקומות בדיונים על הקמת ממשלת חידום לאומית: ראש הממשלה אהוד ברק ויו"ר הליכוד ח"כ אריאל שרון עשויים להיפ-גש, היום או מחר, כדי לנסות

זאקרים הדרדו ל

מאת יובל דרור

מחשבי חברת "טקסונופ"

התקומות במגעם לממשלת חידום

מאת יובל דרור

והתקומות בדיונים על הקמת ממשלת חידום לאומית: ראש הממשלה אהוד ברק ויו"ר הליכוד ח"כ אריאל שרון עשויים להיפ-גש, היום או מחר, כדי לנסות

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פסאמס פקסימיליה

תאריך: 29.10.00
ת"ק: פאסמא

לכבוד משרד הפנים, ימנה לה ומה

ל"ד: 37

פקס מס: 03-593309

מס' דפים (כולל דף זה) 8

תאריך: 1/11/00

הערות:
כ"צ סיומה אל ח"ר בוסדן
אלה אלה האדומין

במידה ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לטל ובמידה
והצילום אינו ברור אבקש להתקשר לאגף הר"מ.

ה.ה.ה.ה.

מערכות השלטון המקומי והתכנון אחרי

"הפרדה בטחונית" עם הפלסטינאים

1. מצב קיים
 שטחי יו"ש ועזה מתחלקים היום (בעיקר) לארבעה מבחינת הדין והמינהל שחל עליהם:
 אזורי A - שטח בשליטה בטחונית ואזרחית פלסטינית.
 אזורי B - שטח בשליטה בטחונית פלסטינית ושליטה בטחונית ישראלית.
 אזורי C - שטח בשליטה בטחונית ישראלית ושליטה אזרחית פלסטינית חלקית (בהסכם הביניים מחודש ספטמבר 1995 בסעיף IV נימנו אותן סמכויות שהועברו לרשות הפלסטינית באזורי C).
 אזורי התיישבות ישראלית - שטח בשליטה בטחונית ישראלית בהם חלים "דיני המובלעות" מכח צוי מושל ("חקיקת הבטחון").
 חלוקה זו אינה כוללת את אזור H 2 בחברון ושטחים סגורים לרבות מחנות צה"ל.
 לענייני השלטון המקומי והתכנון ניתן לסכם כך:
 סמכויות הקשורות לשלטון המקומי באזורי B ו-C הן בידי הפלסטינים, בהתיישבות הישראלית, בידי מפקד כוחות צה"ל באמצעות משרד הפנים. סמכויות הקשורות לתכנון באזורי B הן בידי הפלסטינים, באזורי C ובהתיישבות הישראלית, בידי המינהל האזרחי.
2. הנחות עבודה:
 א. ייתווה קו הפרדה באיו"ש ובאזח"ע כאשר השליטה בצד אחד של הקו, הן שליטה בטחונית והן שליטה אזרחית, תהיה כולה בידי הפלסטינאים ומהצד השני של הקו השליטה כולה, הן הבטחונית והן האזרחית, תהיה כולה בידי ישראל. לא יהיו שטחים במעמד דומה לשטחי "B" ו-"C" הקיימים.
 ב. השטח שבשליטה הישראלית יכלל את כל היישובים הישראלים הקיימים.
 ג. השטח הנ"ל יכלל גם מספר יישובים בלתי ידוע כרגע שבהם אוכלוסיה ערבית. השטח יכלל הן יישובים שהיו עד כה בשטח "C" והן יישובים שהיו בשטח "B".
3. החלת החוק והמינהל הישראליים
 כאמור לעיל - אנו עוסקים בצד הישראלי של קו ההפרדה, בשתי אוכלוסיות: אוכלוסיה ערבית ואוכלוסיה ישראלית.
 לגבי כל אחת משתי האוכלוסיות בנפרד קיימות שתי אפשרויות עיקריות מבחינת החלת החוק והמינהל הישראלי: החלה (על כל האוכלוסיה או על חלקה) או אי החלה.
 להלן נתייחס לארבעת המצבים המתוארים לעיל בנפרד.
4. החלת החוק והמינהל הישראליים על יישובים ישראלים:
 הנושא כבר נבדק בפורומים שונים והדעה הכללית היא שנושא זה קל לביצוע מבחינה מינהלית.
 עיקר הקשיים הם בתחום המשפטי. הועלה רעיון להחיל את המינהל והמשפט הישראליים בהדרגה דהיינו להכריז על החלת החוק אך להמשיך בינתיים במצב המשפטי הקיים ותוך זמן קבוע מראש, נאמר שנה, להחיל את כל החקיקה הישראלית אחרי שנבחנו ונבדקו כל ההשלכות המשפטיות.
 בכל מקרה, עם קבלת החלטה על החלת החוק הישראלי יש לקבל החלטה מיידית בנושא החלוקה האדמיניסטרטיבית (החלטת ממשלה מכח פקודת סדרי החוק המשפט, התש"ח-1948). החלטה זו חיונית להמשך פעולותיהם של מוסדות התכנון (ועדות מחוזיות), מערכת בתי המשפט ועוד.

נראה לנו שגם בנושא זה עדיף לא לקבל החלטה "מהיום להיום" אלא בשלב מעבר להחליט שבינתיים, עד לקבלת החלטה אחרת, אזור יהודה ושומרון יוכרז כ"מחוז שביעי". אזור חבל עזה לעומת זאת, יסופח למחוז הדרום. במזמן המעבר ניתן לבחון את כל החלופות לחלוקה אדמיניסטרטיבית חדשה, לרבות סיפוח שטחים למחוזות הקיימים או אולי הכללת כל השטח במחוז אחד למשל מחוז ירושלים.

עבודת מטה שנעשתה במשרד הפנים בשאלת התארגנות מינהל התכנון והמינהל לשלטון מקומי לקראת הסדר עם הפלסטינאים, מובא בנספח 1. בנושא החלת החוק בהתיישבות הישראלית בתרחיש של הפרדה בטחונית אין הבדל באופן היערכות המשרד הנדרש.

5. אי החלת החוק הישראלי על היישובים הישראלים.

אם יוחלט שכל היישובים הישראלים או חלק מהם יישארו במעמד המשפטי הקיים, הרי שיש לשמר גם את אותם מנגנונים שלטוניים הפועלים באזור על פי החוקים הקיימים וביניהם:

- מועצת התכנון העליונה
- לשכת התכנון
- הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש
- קמ"ט רישום מקרקעין
- היועץ המשפטי לאיו"ש
- "הממונה" לפי תקנון המועצות המקומיות והאזוריות

פונקציות אלה חייבות להישאר גם אם מספר התושבים ביישובים יהיה קטן יחסית (אחרי שהיישובים הגדולים יועברו לתחום המינהל הישראלי). ברור שבמקרה זה אפשר לצמצם את המנגנונים. יתרה מזאת, אפשר אולי לצרף את תקן "הממונה" בעניינים המוניציפליים לאחד המחוזות הקיימים כמו מחוז ירושלים.

6. החלת החוק והמינהל הישראלי על יישובים ערבים.

אין ספק שמשרדי הממשלה השונים, ולא דווקא משרד הפנים, אינם יכולים "מהיום להיום" לקלוט את היישובים הערביים. גם אם יחול על הכפרים החוק הישראלי, בתקופת מעבר מסויימת המנגנונים שיפעילו את סמכויות השלטון ביישובים אלה צריך לבוא מקרב המינהל האזרחי הקיים, המכיר את השטח, את המצב המשפטי הקיים, את השפה והתרבות. אין ספק שהשלטון האזרחי ביישובים אלה צריך להיות מתואם באופן הדוק עם מערכת הבטחון ומכאן שחייב להיות איזה שהוא משטר של "ממשל צבאי" באזורים אלה כדוגמת הממשל הצבאי שהיה קיים ביישובי המיעוטים לאחר מלחמת השחרור.

7. אי - החלת החוק והמינהל הישראלי ביישובים הערבים

שלא כמו בהתיישבות הישראלית, חלופה זו אין משמעותה השארת המצב הקיים. המשמעות היא חזרה למצב שהיה קיים לפני ביצוע הסכמי אוסלו (בצד הישראלי של קו הפרדה הבטחוני) דהיינו - החזרת כל הפונקציות של המינהל האזרחי. מבחינת משרד הפנים משמעו - טיפול בעיריות ובמועצות הכפריות והפעלת מערכות התכנון גם באזורי "B" לשעבר. הדבר יחייב הגדלת מנגנון קמ"ט פנים הקיים והגדלת לשכת התכנון.

ל ס 20 ח

3. התארגנות המשרד לקראת החלת החוק הישראלי על היישובים הישראליים בישראל.

3.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

הטיפול באוכלוסיה הישראלית בישראל נעשה היום במסגרת החוק הישראלי ובאמצעות לשכות המרשם בישראל. אין צורך בהתארגנות חדשה.

3.2 התארגנות מינהל התכנון.

3.2.2 נתוני רקע ותכנון כלליים

3.2.2.1 אזור יו"ש

לשכות תכנון יו"ש מטפלות כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 יישובים. מתוכם 120 יישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C. 6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות. לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים מורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה.
למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א / 50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א / 53 מקבילה לתמ"א/18.

לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

3.2.2.2. אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי מפקדת תאום וקישור.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלות על פי התכנית המנדטורית, IR. לישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית אזורית בשלבי הכנה מתקדמים.

3.2.3 הנחות יסוד בנושאי התכנון לארגון / לתהליך המוצע.

- ההחלטה בדבר החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה היא בידי הממשלה. זו צריכה להחליט בין שלש חלופות עיקריות אפשריות:
 1. הקמת מחוז שביעי שיכלול את כל יישובי יו"ש ואולי גם את יישובי חוף עזה.
 2. צרף כל יישובי יו"ש ואולי גם יישובי חוף עזה לאחד המחוזות הקיימים (למשל מחוז ירושלים).
 3. פיזור היישובים בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים עם יש"ע.מכיוון שהחלטה כזאת תחייב את כל משרדי הממשלה, הנחת הצוות היא שהממשלה תעדיף את החלופה השלישית. זו גם החלופה המועדפת על מינהל התכנון במשרד הפנים:
- יצורפו שטחים למחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים ועל פי שיקולים מינהליים המחייבים מידה מסוימת של איזון בין המחוזות, וכל זאת על בסיס השטח שעליו יוחל החוק הישראלי.
- הצעה לחלוקת השטח למחוזות השונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה, מינהל אמרכלות ובהתייעצות עם המחוזות.

3.2.4 ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

3.2.4.1 תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/ התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

3.2.4.2. תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבוטל.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

3.2.4.3 מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.
- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת עני"א, במשרד הפנים.

3.2.4.4 כח אדם וארגון

- איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברות השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

- עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט בהתאם ליכולות ולצרכים בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי במסגרת זו ובכפוף לצרכים. יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים).

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

3.2.4.5 חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.

- במסגרת זו ועל מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול כפי שפורט בנספח.

3.3 התארגנות המינהל לשלטון מקומי.

3.3.1 נתוני רקע

■ אזור יו"ש

האוכלוסיה הישראלית באזור יו"ש מונה היום 187,529 תושבים (על פי המרשם). לפי הארגון המוניציפלי, אוכלוסיה זו מתחלקת כך:

85,546	ב- 15 מועצות מקומיות
41,556	ב- 2 מועצות מקומיות הנקראות "עיריות"
59,967	ב- 6 מועצות אזוריות ובהן 106 ועדים מקומיים
460	ב"ועדה מוניציפלית" (ר' להלן)

רשויות מקומיות אלה (למעט הועדה המוניציפלית בחברון) כונו בצוים מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור: עד 1981 המושל הצבאי, מאז אותה שנה - אלוף פיקוד מרכז. דרך ניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון נקבעה ב"תקנונים" מטעם מפקד האזור. תקנונים אלה מכילים הוראות שבדרך כלל הועתקו מהחקיקה המוניציפלית הישראלית. על פי התקנונים, מתמנה "ממונה" שסמכויותיו הסטאטוטוריות מקבילות לסמכויות הממונה על המחוז ושר הפנים, באותן הוראות חוק שהועתקו.

על מנת לספק לתושביה הישראלים של העיר חברון את השרותים המוניציפליים והממלכתיים (חינוך, רווחה וכו') שמסבות מובנות הם אינם יכולים לקבל אותם מעיריית חברון, מונתה ועדה על ידי המינהל האזרחי שמתפקידה למלא את מקומה של הרשות המקומית עבור תושבים אלה. הועדה אינה סטאטוטורית.

מכח התקנונים הוקמו שלשה איגודי ערים (המכונים "איגודי רשויות מקומיות"): אחד לכבוי והצלה המאגד את כל הרשויות באזור ושניים לאיכות הסביבה שגם הם, ביחד, מאגדים את כל הרשויות באזור.

אזור חוף עזה

האוכלוסיה הישראלית באזור חוף עזה מונה היום 6755 תושבים (על פי המירשם). כל האוכלוסיה מאורגנת במועצה אזורית אחת ובה 16 ועדים מקומיים.

הבסיס המשפטי של המועצה האזורית בחוף עזה דומה לבסיס מהשפטי על פיו הוקמו המועצות האזוריות באזור יהודה ושומרון. מפקד כוחות צה"ל באזור במקרה זה הינו אלוף פיקוד הדרום. גם פה מונה "ממונה שאיננו אותו ממונה שמונה באיו"ש.

3.3.2 הנחות יסוד לארגון / לתהליך המוצע

ר' לעיל בסעיף 3.2. ארגון וניהול השלטון המקומי יהיה חופף לארגון וניהול מוסדות התכנון.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים:

תקציב, תהליכים ומוסדות, מידע - כנ"ל.

3.3.3 התארגנות מינהלתית

תפקידיהם ולשכותיהם של הממונים - יבוטלו. במקום הרשויות המקומיות הקיימות באיו"ש ובאזח"ע, לרבות אגודי הרשויות, יוקמו רשויות מקומיות על פי החוק הישראלי, בשלב ראשון בגבולותיהן הקיימים.

צריך לשקול האם מועצות מקומיות המכונות "עיריות" יהיו עיריות על פי פקודת העריות, או ששר הפנים יבחן בחינה פרטנית כל מקרה בהתאם לכללים על פי פקודת העריות.

מידע

גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ענייני המשרדית תעדין את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידות המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

כח אדם וארגון

איו"ש - יחידת הממונה מונה שלשה עובדים מהם שנים בתקן ואחת עובדת המועצה המקומית גבעת-זאב.

עזה - יחידת הממונה מונה 5 עובדים אולם אלה מופקדים גם על תאום הפעולות עם הרשות הפלסטינאית בתחומי פנים, אמרכלו"ת, רשוי עסקים, פיקוח חופים ופקוח על הבניה, תכנון ואיכות הסביבה. בענייני שלטון מקומי בלבד עוסק עובד אחד.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות בישי"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים המוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים בישי"ע.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה וותנדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' הצעת הצוות בסעיף 4 להלן).

חוק ומשפט

הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי. קיים צורך בהוראות מעבר שיבטיחו רציפות בתחומים שונים כפי שמפורט בנספח. עובדי המשרד שטיפלו עד כה ברשויות בישי"ע והלשכה המשפטית יעמידו לרשות משרד המשפטים את הידע והנסיון המצטבר שלהם לניסוח הוראות המעבר. המעבר מבסיס חוקי אחד לאחר מחייב הכנת הוראות מעבר. הדרך הראויה להסדרת הנושא טעונה ליבון משותף עם המשרדים הנוגעים בדבר ובכללם משרד המשפטים (כאשר במסגרת זו משרד הפנים יעמיד לרשות המשרדים את הידע והנסיון המקצועי המצטבר המצוי בידיו).

הצוות לא התייחס לתחומים הבאים:

(1) מעמדן של מובלעות פלסטינאיות בתחום ישראל.

(2) מעמדם של יישובים ישראלים שיישאו בתחום המדינה הפלסטינית.

(3) מעמדם של אזורים שיועברו לרשות הפלסטינית אך יוחזרו לתקופת ביניים לישראל (כפי שמדובר ביישובי בקעת הירדן).

ההנחה היא שהשאלות המשפטיות בשלשת סוגי השטחים האלה ילובנו ברמה בין משרדית ומשרד הפנים יוכל להיערך רק כאשר יובהר מעמדם.

3.3.4. היערכות היישובים בישי"ע לקראת עימותים עם הפלסטינאים ו/או לקראת פנוי

עומס הטיפול באוכלוסייה במצבי לחץ העלולים להווצר גם אם יושג הסכם וגם אם לא יושג, תיפול על ההנהגה המקומית, קרי על הרשויות המקומיות על משרד הפנים להיערך למותן סיוע, תורתי וכספי, לרשויות על מנת שיעמדו לרשותן מיטב הכלים להתמודדות עם המצבים האלה. מפעם מעלה אדומים, ערוך לסייע בנושא.

מוצע להטיל על מפעם מעלה אדומים להכין ולבצע תוכנית להיערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסייה במצבי לחץ ולסייע למפעם במשאבים כספיים לביצוע התוכנית.

היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים

1. הרקע להקמת הצוות

לאור ההתפתחויות המדיניות האחרונות, נדרשים משרדי הממשלה להיערך, כל אחד בתחום אחריותו, בתחומים הבאים:

- א. הקשר עם היישוב הפלסטיני ועם תושביה, באין-יחידת תאום-פעולות צבאית.
- ב. החלה אפשרית של החוק הישראלי על היישובים הישראליים בי"ש.
- מנכ"ל משרד הפנים מינה צוות פנים-משרדי שיבחן את אופן ההתארגנות הנדרשת כאמור לעיל ואת המשאבים הדרושים לצורך התארגנות זאת.
- להלן סכום עבודת הועדה והמלצותיה.

2. התארגנות המשרד בתחום הקשר והתאום עם היישוב הפלסטיני.

- על פי ההנחיות שנתקבלו, בחן הצוות את ההתארגנות הנדרשת בשתי חלופות:
- א. בהנחה שיהיה הסכם ומדינת ישראל תכיר במדינה הפלסטינית.
 - ב. בהנחה שלא יהיה הסכם ומדינה פלסטינית תוכרז באופן חד צדדי.
- חלופה שלישית, לפיה לא יחול לעת עתה שנוי במצב היא אפשרית אולם אינה מחייבת התייחסות של הצוות.
- הצוות יצא בעבודתו מנקודת הנחה שגם בהסכם וגם שלא בהסכם, תחיל מדינת ישראל את חוקיה אל ישובים ישראלים בי"ש ועל פי הנחה זו המליץ המלצותיו.

2.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

2.1.1 התארגנות בנושא מעבר אנשים במעברי גבול.

- (א) הנחות יסוד
1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
 2. גבול משותף - מעברים בין מדינות, שיענו על הצרכים הישראליים והפלסטיניים.
 3. המשך יחסי הגומלין בין ישראל למדינה הפלסטינית.
 4. מעבר משולב למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטינים, תיירים, סוחרים ודפלומטים).
 5. מעבר לאנשים בלבד (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').
 6. אזורי סחר משותפים.
 7. הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.
 8. המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבי"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבולו בתחום שיפוט ירושלים. ייתכנו חריגים למודל המוצע למעברי גבול, שיחייבו פתרון במסגרת זו, ייתכן ויכללו המעברים הבין - לאומיים ואלה שבתחום ירושלים וזאת בשים לב לאופיים של מעברים אלה.

(ב). מצב קיים - ביקורת גבולות תיעוד.

1. מצב קיים
המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בינ"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תקומיה).
- שב"חים

2. ביקורת גבולות
מתבצעת אך ורק במעברים הבינ"ל.

3. תיעוד

3.1 במעברים החיצוניים (אלנבי, רפיח, נתב"ג, חיפה)

- דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
- רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
- דרכון זר של מדינות שלישאל הסכם פטור מאשרות.

3.2 מעברים פנימיים

- היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
- דרכון זר של מדינות שלישאל הסכם פטור מאשרות איתן.
- כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
- כרטיס אח"מ (VIP).
- כרטיס BMC.

3.3 במעבר הבטוח
כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

(ג). מצב עתידי - הדגשים

1. מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם יקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

שתי חלופות לתיעוד:
■ הצטיידות באשרה מראש.
■ פטור מאשרות.

2. תיעוד במעברים:

- דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסיה מזדמנת.
- דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.
- דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסיה קבועה.
- תיעוד VIP / BMC יכללו בקטגוריות שיקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

3. תהליכי וסדרי המעבר:

3.1 המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק הנדרשים.

3.2 יבוצע תהליך ביקורת גבולות כמקובל.

3.3 מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.

3.4 הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש.

להלן סוגי האשרות שיונפקו:

- אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כף היד.
 - אשרה חד פעמית בתוקף תקופה קצרה (מזדמנים).
 - אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.
 - אשרה חד פעמית ורב פעמית לנציגי ארגונים בינלאומיים.
- 3.3.4 כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

(ד). ציוד ומשאבים

1. פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת ומאגר תמונות.
2. מוכנות והיערכות לשיטה הביומטרית לאוכלוסיה קבועה.
3. ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).
4. כח אדם נדרש לבצוע ביקורת גבולות בהתאם למספר המעברים שיקבעו.
5. כח אדם למתן אשרות (משרד החוץ / משרד הפנים) בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

(ה). מתן אשרה מראש יחייב:

1. בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
2. בדיקת כוונת המבקד ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו').
3. מילוי שאלון בקשה לאשרה.
4. תשלום אגרה.
5. ביצוע תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

(ו). מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות:

האשרה תינתן במעברים לאחר ביצוע בדיקה במערכת הרשב"ג.

(ז). מעבר ארגוני בינלאומיים

1. מצב קיים
 - ארגון בינלאומי ממדינה שאין לה הסכם פטור מאשרות עם ישראל, פונה באמצעות נציגויות משרד החוץ על מנת להיכנס לרשות דרך ישראל.
 - משרד החוץ, במידה והחליט לאפשר כניסתו, מעביר המלצה למשרד הפנים ומפנה את המבקש ללשכות מינהל האוכלוסין לקבלת אשרה לתקופה של שנה לכניסה חד פעמית (כיום התנועות בין ישראל לרש"פ נחשבות כתנועות פנימיות).
 - ארגון בינ"ל ממדינות שיש להן פטור מאשרות יכולים נציגיו להגיע ישירות לתחנות הגבול ולקבל אשרה לתקופה של 3 חודשים במעבר. כעבור שלושה חודשים עליהם לפנות להארכת שהייה ללשכות מינהל האוכלוסין.

2. מצב עתידי (הסדר קבע)

אינטרסים ישראלים:

מצד אחד - מבקש משרד החוץ לצמצם ככל הניתן את הטיפול בארגונים בין לאומיים שיעדס המדינה הפלסטינית.

מצד שני - במקרים מסוימים קיים אינטרס ישראלי לטפל בארגונים הללו, מתוך שיקולים של שמירה על יחסי חוץ תקינים.

חלופות להסדרים:

- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות של ישראל הסכמי פטור מאשרות.
- אין הבחנה בין עובדי אר"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית לבין תיירים המגיעים מאותה מדינה, לעניין סוג אשרת הכניסה.
- בהמלצת משרד החוץ תנתן לו אשרה רב פעמית למשך שנה.
- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות שאין הסכמי פטור מאשרה יפנו לנציגויות ישראל שישקלו על פי האינטרסים הישראליים, כפי שיקבעו ע"י משה"ח ומשהפ"נ, תינתן אשרת כניסה לישראל, טיפול מועדף לעובד אר"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית - כלומר אשרה רב פעמית למשך שנה. בכל המקרים האחרים יופנה לקבלת אשרת כניסה בנציגויות המדינה הפלסטינית.

8. תהליך מתן אשרה בחתך סוג אוכלוסיה

- 8.1. תהליך מתן אשרה לכניסה - רב פעמית.
- 8.2. תהליך מתן אשרה - חד פעמית.
- 8.3. תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים.
- 8.4. תהליך מתן אשרה לכניסה לנציגי ארגונים בינלאומיים.

2.1.2. התארגנות בנושא "מימוש זכות השיבה"

2.1.2.1. הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. אפשרות למימוש סמלי של זכות השיבה וחזרתם של פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

2.1.2.2. מצב קיים

1. זכות השיבה ממומשת כיום בפועל באמצעות איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ- 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י כניסת מבקרים לרשות ושאינם יוצאים את האזור כ- 40 אלף, מאחרים.
3. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

2.1.2.3. מצב עתיד

- מימוש חזרה סמלית של פליטים משנת 1948:
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים)
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1. אישור מאושר שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2. כרטיס מנות
 - 3.3. תעודת פליט
 - 3.4. מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5. תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6. רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנמצאים בגנזך ההורדות של מינהל האוכלוסין)
 - 3.7. רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנמצאים בידי הרשות הפלסטינית)
 4. יקבעו קרטיונים על מי מבני משפחת הפליט זכות השיבה. ועד איזה קרבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 - ישובים, אוכלוסיה, וכד'.

2.1.4. משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים.
2. ציוד וכח אדם.

2.2 התארגנות מינהל התכנון

הצוות מניח שבאין הסכם בין מדינת ישראל ובין הפלסטינים, לא תהיה אפשרות לקיים מנגנוני תאום בין שני "המדינות" בנושאי תכנון פיס. עם זאת קרוב לודאי שיתעוררו בעיות מקומיות "אד הוק" בעיקר בנושאי חיבור תשתיות ואולי גם בנושאי מניעת מפגעים סביבתיים. מוצע שבמסגרת יחידת יש"ע שתוקם במשרד (ר' סעיף 4), יטופלו ויתואמו בעיות אלה.

הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. הצוות מאמץ את המלצת מינהל התיכנון לבחון את הצורך בהקמת יחידת תאום תכנון במינהל התכנון שתשמור על קשר עם יישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים.

2.3 התארגנות נציבות הכבאות

נציבות הכבאות סבורה שהמצב החדש אינו מחייב התארגנות שונה מזו הקיימת היום, מול הרשות הפלסטינית הקיימת. יהיה צורך בשנוי חקיקה שתתאים את הוראות החוק הקיימות בנושא עזרה הדדית למצב החוקי החדש. אם וכאשר תוקם מדינה פלסטינית שתוכר על ידי ישראל, הגשת סיוע לרשות הפלסטינית תועבר ממישור יחסי הפנים, שהינו באחריות משרד הפנים למישור יחסי החוץ, באחריות משרד החוץ.

3. התארגנות המשרד לקראת החלת החוק הישראלי על היישובים הישראליים ביש"ע.

3.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

הטיפול באוכלוסיה הישראלית ביש"ע נעשה היום במסגרת החוק הישראלי ובאמצעות לשכות המרשם בישראל. אין צורך בהתארגנות חדשה.

3.2 התארגנות מינהל התכנון.

3.2.2 נתוני רקע ותכנון כלליים

3.2.2.1 אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 יישובים. מתוכם 120 יישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C. 6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות. לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה. למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א / 50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א / 53 מקבילה לתמ"א/18.

לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות. על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

3.2.2.2. אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי מפקדת תאום וקישור.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלות על פי התכנית המנדטורית, 1R. לישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית אזורית בשלבי הכנה מתקדמים.

3.2.3 הנחות יסוד בנושאי התכנון לארגון / לתהליך המוצע.

- ההחלטה בדבר החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה היא בידי הממשלה. זו צריכה להחליט בין שלש חלופות עיקריות אפשריות:
 1. הקמת מחוז שביעי שיכלול את כל יישובי יו"ש ואולי גם את יישובי חוף עזה.
 2. צרוף כל יישובי יו"ש ואולי גם יישובי חוף עזה לאחד המחוזות הקיימים (למשל מחוז ירושלים).
 3. פיזור היישובים בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים עם יש"ע.מכיוון שהחלטה כזאת תחייב את כל משרדי הממשלה, הנחת הצוות היא שהממשלה תעדיף את החלופה השלישית. זו גם החלופה המועדפת על מינהל התכנון במשרד הפנים:
- יצורפו שטחים למחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים ועל פי שיקולים מינהליים המחייבים מידה מסוימת של איזון בין המחוזות, וכל זאת על בסיס השטח שעליו יוחל החוק הישראלי.
- הצעה לחלוקת השטח למחוזות השונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה, מינהל אמרכלות ובהתייעצות עם המחוזות.

3.2.4 ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

3.2.4.1 תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/ התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציב איז"ש ועזה.

3.2.4.2. תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבוטל.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

3.2.4.3. מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.
- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

3.2.4.4. כח אדם וארגון

- איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברות השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.
- עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.
- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט בהתאם ליכולות ולצרכים בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי במסגרת זו ובכפוף לצרכים. יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים).
- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.
- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.
- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

3.2.4.5. חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
- במסגרת זו ועל מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול כפי שפורט בנספח.

3.3 התארגנות המינהל לשלטון מקומי.

3.3.1 נתוני רקע

■ אזור יו"ש

האוכלוסיה הישראלית באזור יו"ש מונה היום 187,529 תושבים (על פי המרשם). לפי הארגון המוניציפלי, אוכלוסיה זו מתחלקת כך:

85,546	ב- 15 מועצות מקומיות
41,556	ב- 2 מועצות מקומיות הנקראות "עיריות"
59,967	ב- 6 מועצות אזוריות ובהן 106 ועדים מקומיים
460	ב"ועדה מוניציפלית" (ר' להלן)

רשויות מקומיות אלה (למעט הועדה המוניציפלית בחברון) כוננו בצוים מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור: עד 1981 המושל הצבאי, מאז אותה שנה - אלוף פיקוד מרכז. דרך ניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון נקבעה ב"תקנונים" מטעם מפקד האזור. תקנונים אלה מכילים הוראות שבדרך כלל הועתקו מהחקיקה המוניציפלית הישראלית.

על פי התקנונים, מתמנה "ממונה" שסמכויותיו הסטאטוטוריות מקבילות לסמכויות הממונה על המחוז ושר הפנים, באותן הוראות חוק שהועתקו.

על מנת לספק לתושביה הישראלים של העיר חברון את השרותים המוניציפליים והממלכתיים (חינוך, רווחה וכו') שמסבות מובנות הם אינם יכולים לקבל אותם מעיריית חברון, מונתה ועדה על ידי המינהל האזרחי שמתפקידה למלא את מקומה של הרשות המקומית עבור תושבים אלה. הועדה אינה סטאטוטורית.

מכח התקנונים הוקמו שלשה איגודי ערים (המכונים "איגודי רשויות מקומיות"): אחד לכבוי והצלה המאגד את כל הרשויות באזור ושניים לאיכות הסביבה שגם הם, ביחד, מאגדים את כל הרשויות באזור.

אזור חוף עזה

האוכלוסיה הישראלית באזור חוף עזה מונה היום 6755 תושבים (על פי המירשם). כל האוכלוסיה מאורגנת במועצה אזורית אחת ובה 16 ועדים מקומיים.

הבסיס המשפטי של המועצה האזורית בחוף עזה דומה לבסיס מהשפטי על פיו הוקמו המועצות האזוריות באזור יהודה ושומרון. מפקד כוחות צה"ל באזור במקרה זה הינו אלוף פיקוד הדרום. גם פה מונה "ממונה" שאיננו אותו ממונה שמונה באיו"ש.

3.3.2 הנחות יסוד לארגון / לתהליך המוצע

ר' לעיל בסעיף 3.2. ארגון וניהול השלטון המקומי יהיה חופף לארגון וניהול מוסדות התכנון.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים:

תקציב, תהליכים ומוסדות, מידע - כנ"ל.

3.3.3 התארגנות מינהלתית

תפקידיהם ולשכותיהם של הממונים - יבוטלו. במקום הרשויות המקומיות הקיימות באיו"ש ובאזח"ע, לרבות אגודי הרשויות, יוקמו רשויות מקומיות על פי החוק הישראלי, בשלב ראשון בגבולותיהן הקיימים.

צריך לשקול האם מועצות מקומיות המכונות "עיריות" יהיו עיריות על פי פקודת העריות, או ששר הפנים יבחן בחינה פרטנית כל מקרה בהתאם לכללים על פי פקודת העריות.

1871-1872

1873-1874

מידע

גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ענ"א המשרדית תעדכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידות המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

כח אדם וארגון

איו"ש - יחידת הממונה מונה שלשה עובדים מהם שנים בתקן ואחת עובדת המועצה המקומית גבעת-זאב.

עזה - יחידת הממונה מונה 5 עובדים אולם אלה מופקדים גם על תאום הפעולות עם הרשות הפלסטינאית בתחומי פנים, אמרכלו"ת, רשוי עסקים, פיקוח חופים ופקוח על הבניה, תכנון ואיכות הסביבה. בענייני שלטון מקומי בלבד עוסק עובד אחד.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות ביש"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים המוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים ביש"ע.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' הצעת הצוות בסעיף 4 להלן).

חוק ומשפט

הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי. קיים צורך בהוראות מעבר שיבטיחו רציפות בתחומים שונים כפי שמפורט בנספח. עובדי המשרד שטיפלו עד כה ברשויות ביש"ע והלשכה המשפטית יעמדו לרשות משרד המשפטים את הידע והנסיון המצטבר שלהם לניסוח הוראות המעבר. המעבר מבסיס חוקי אחד לאחר מחייב הכנת הוראות מעבר. הדרך הראויה להסדרת הנושא טעונה ליבון משותף עם המשרדים הנוגעים בדבר ובכללם משרד המשפטים (כאשר במסגרת זו משרד הפנים יעמיד לרשות המשרדים את הידע והנסיון המקצועי המצטבר המצוי בידיו).

הצוות לא התייחס לתחומים הבאים:

- (1) מעמדן של מובלעות פלסטינאיות בתחום ישראל.
 - (2) מעמדם של יישובים ישראלים שיישאר בתחום המדינה הפלסטינית.
 - (3) מעמדם של אזורים שיועברו לרשות הפלסטינית אך יוחזרו לתקופת ביניים לישראל (כפי שמדובר ביישובי בקעת הירדן).
- ההנחה היא שהשאלות המשפטיות בשלשת סוגי השטחים האלה ילובנו ברמה בין משרדית ומשרד הפנים יוכל להיערך רק כאשר יובהר מעמדם.

3.3.4. היערכות היישובים ביש"ע לקראת עימותים עם הפלסטינאים /או לקראת פנוי

עומס הטיפול באוכלוסייה במצבי לחץ העלולים להוצר גם אם יושג הסכם וגם אם לא יושג, תיפול על ההנהגה המקומית, קרי על הרשויות המקומיות על משרד הפנים להיערך למתן סיוע, תורתי וכספי, לרשויות על מנת שיעמדו לרשותן מיטב הכלים להתמודדות עם המצבים האלה. מפעם מעלה אדומים, ערוך לסייע בנושא.

מוצע להטיל על מפעם מעלה אדומים להכין ולבצע תוכנית להיערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסייה במצבי לחץ ולסייע למפעם במשאבים כספיים לביצוע התוכנית.

3.4 היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה

נציג היחידה הארצית לפיקוח על הבניה לא היה מיוצג בצוות. עם זאת, קויים קשר עם היחידה שתדרכה בכל הנוגע למצב המשפטי הקיים באזורים. על היחידה להיערך, במקביל ובתאום עם מינהל התכנון, להחלת החוק הישראלי ביישובים הישראליים בישי"ע ולקבלת האחריות על האכיפה ביישובים אלה. הוספת שטח מרחב היישובים באזורי ישי"ע תחייב תיגבור כח אדם ביחידה. ניתן לקלט ביחידת הפיקוח עובדים מיחידות הפיקוח הקיימות באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה.

4. היערכות כלל משרדית:

א. לתאום וקשור עם הפלסטינאים.

מוצע לבחון בתאום עם משרד החוץ הקמתה של פונקציה של אחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים לתקופת נסיון. תפקידו של האחראי - ליצור את הקשרים הנחוצים בין יחידות המשרד הרלוונטיות ובין הפלסטינאים וכן לייצג את המשרד ביחידת תאום וקישור בין - משרדית, אם תוקם. פונקציה זו תוכל לשמש גם כיחידת קשר עם ארצות ערב הגובלות האחרות.

כאמור לעיל, מינהל התכנון יבחן את הצורך בהקמת יחידת תאום - תכנון בתוך המינהל שתקיים את הקשר עם המתכננים הפלסטינאים ותאסוף מידע מתאים. האחראי על הקשרים עם הפלסטינאים יהיה אחראי על תאום קשרים אלה.

ב. להעברת רשויות השלטון המקומי והתכנון אל חמשת המחוזות.

מוצע שתוקם יחידה זמנית שמתפקידה לסייע למחוזות הקולטים את רשויות ישי"ע. היחידה תהיה מורכבת מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית. על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתישמר המשכיות הטפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות. על הצוות הנ"ל לוודא בין היתר:

- העברה מסודרת של ארכיונים.
- פעילות מתאימה של יחידת עני"א לקליטת המידע הרלוונטית במערכות המשרד והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך, משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

ג. כח אדם.

עובדי משרד מתאמי הפנים שלא יפרשו מעבודתם, יועברו למשרד הפנים. לחלק מהם יימצאו תפקידים, לפחות זמניים, במסגרת היערכות המשרד כפי שהומלץ לעיל. לחלק לא תימצאו תעסוקה מיידית. **מוצע** שמחלקת הרווחה תסייע בטיפול וליווי, על פי הצורך, לעובדים המשנים את מקום עבודתם.

נס כח

נא להימנע מלהעביר ידע בלתי רלוונטית
המיוחס למאגיס חקירה וסלי, במסגרת המידע למערכת ולמנהל

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות:
2 לפי פקודת העיריות.
7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
15 לפי צו המועצות המקומיות (א).

ב. הקמת שלשה איגודי ערים.

ג. הקמת מועצות דתיות.

ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות" לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום כל האורגנים של הרשויות: נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרור, רשות חינוך, רשות סניטרית.
— כני"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים).

ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).

ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.

ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.

ח. תשלומי מיסים לשנת 2000 או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה.

2. רשיונות אשורים וזכויות

א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכויות שניתנו על ידי: המנהל האזורי מפקדי כוחות צה"ל באזורים המינהל האזורי המועצה להשכלה גבוהה (יהודה ושומרון) או על ידי מי מעבדיהם או מי שהוסמכן על ידם.

3. תכנון ובניה

א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה: יהיו שתי ועדות "ה(שומרון)". הצעה: הועדה הקיימת תיקרא: "מושבות הברון".

ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".

ג. המשך הליכים: עד הדיון בהפקדה
בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
אחרי דיון בהתנגדויות
ולפני דיון בפרסום.

ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכון לפי השלבים הנ"ל, וסגור לרוב המועדות.
ה. המשכיות תוקפן של תכניות.

ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

* סקיצה של חלק מהלך העבודה - ראה את המבחן המלא

הינה האפשרות

אם הקובץ לא יהיה קובץ - אז צריך לראות מה (אולי) למעשה הוא
הקובץ.

אם הקובץ שלו לא יהיה קובץ - ~~צריך לראות מה (אולי) למעשה הוא~~
ההתאמה

הקובץ "ויטות" ו"נפח" למשל - כחומר "אנטי-לוקאלי"
במובן של ויטות בלוקאלי.

אם ~~הקובץ~~ הקובץ הכתובים ין צריך כמה אנשים בלבד
אולי

הנה למשל "ויטות" או "נפח" או "אנטי-לוקאלי" -
אם הכתובים "ויטות" או "נפח" או "אנטי-לוקאלי" -
הוא ויטות אנטי-לוקאלי או "אנטי-לוקאלי" או "אנטי-לוקאלי"
הוא

הוא

סקיצה של חלק מהלך העבודה - ראה את המבחן המלא

אם הקובץ לא יהיה קובץ - אז צריך לראות מה (אולי) למעשה הוא

הקובץ. אם הקובץ שלו לא יהיה קובץ - אז צריך לראות מה (אולי) למעשה הוא

ההתאמה

הקובץ "ויטות" ו"נפח" למשל - כחומר "אנטי-לוקאלי"

במובן של ויטות בלוקאלי.

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות:
2 לפי פקודת העיריות.
7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
15 לפי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. הקמת שלשה איגודי ערים.
- ג. הקמת מועצות דתיות.
- ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות" לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום כל האורגנים של הרשויות: נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרוך, רשות חינוך, רשות סניטרית.
כנ"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים)
- ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).
- ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.
- ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.
- ח. תשלומי מיסים לשנת 2000) או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה).

2. רשיונות אשורים וזכיונות

- א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכיונות שניתנו על ידי:
מפקדי כוחות צה"ל באזורים
המינהל האזרחי
המועצה להשכלה גבוהה (יהודה והשומרון)
או על ידי מי מעובדיהם או מי שהוסמכו על ידם.

3. תכנון ובניה

- א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה: יהיו שתי ועדות "(ה)שומרון". הצעה: הועדה הקיימת תיקרא: "מושבות הברון".
- ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".
- ג. המשך הליכים: עד הדיון בהפקדה
בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
אחרי דיון בהתנגדויות
ולפני דיון בפרסום.
- ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכנון לפי השלבים הנ"ל.
- ה. המשכיות תוקפן של תכניות.
- ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

- ז. אגרות בניה ששולמו ואגרות שטרם שולמו.
ח. החלטות ממשלה בענייני תכנון ובניה- ביטול ?

ט. הכרזת שמורות טבע, פארקים, אתרי עתיקות.

4. חלוקה אדמיניסטרטיבית לפי פק' סדרי השלטון והמשפט

החלטת ממשלה לעניין חלוקת היישובים למחוזות.

5. בטחון פנים

- א. כינון משמר אזרחי בתחום הרשויות המקומיות (נכון להיום - 12 משמרות).
ב. הטלת חובת שמירה על תושבי יישובים לפי סעיף 2(ב) לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א-1961.
ג. המשכיות במינויים של "ממונים על השמירה" שניתנו לפי תחיקת הבטחון.

6. דיונים בבתי המשפט

1. רציפות דיונים בתיקים:
בבתי המשפט לעניינים מקומיים
בבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות
בבתי דין רבניים באזור
2. תקפות של פסקי דין.

תקשורת ותשתיות

העברת זכויות לטלביזיה בכבלים מהרשויות המקומיות לזכייני הכבלים.

7. מקרקעין

1. הזכיות ב:
■ אדמות מדינה מוכרזות
■ אדמות בבעלות פלסטינאים "נוכחים" (דהיינו כאלה שחיים בתחום השטחים החדשים).
■ אדמות בבעלות פלסטינאים "נפקדים"
■ אדמות שנרכשו בידי ישראלים לפני 48
■ אדמות שנרכשו בידי ישראלים אחרי 67
2. המשך הליכים בהכרזת אדמות מדינה.

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות:
 2 לפי פקודת העיריות.
 7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
 15 לפי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. הקמת שלשה איגודי ערים.
- ג. הקמת מועצות דתיות.
- ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות" לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום כל האורגנים של הרשויות: נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרור, רשות חינוך, רשות סניטרית.
 כנ"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים)
- ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).
- ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.
- ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.
- ח. תשלומי מיסים לשנת 2000) או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה).

2. רשיונות אשורים וזכיונות

- א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכיונות שניתנו על ידי:
 מפקדי כוחות צה"ל באזורים
 המינהל האזרחי
 המועצה להשכלה גבוהה (יהודה והשומרון)
 או על ידי מי מעובדיהם או מי שהוסמכו על ידם.

3. תכנון ובניה

- א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה: יהיו שתי ועדות "(ה)שומרון". הצעה: הועדה הקיימת תיקרא: "מושבות הברון".
- ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".
- ג. המשך הליכים: עד הדיון בהפקדה
 בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
 אחרי דיון בהתנגדויות
 ולפני דיון בפרסום.
- ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכנון לפי השלבים הנ"ל.
- ה. המשכיות תוקפן של תכניות.
- ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

- ז. אגרות בניה ששולמו ואגרות שטרם שולמו.
ח. החלטות ממשלה בענייני תכנון ובניה - ביטול !

ט. הכרזות שמורות טבע, פארקים, אתרי עתיקות.

4. חלוקה אדמיניסטרטיבית לפי פק' סדרי השלטון והמשפט

החלטת ממשלה לעניין חלוקת היישובים למחוזות.

5. בטחון פנים

- א. כינון משמר אזרחי בתחום הרשויות המקומיות (נכון להיום - 12 משמרות).
ב. הטלת חובת שמירה על תושבי יישובים לפי סעיף 2(ב) לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א - 1961.
ג. המשכיות במינויים של "ממונים על השמירה" שניתנו לפי תחיקת הבטחון.

6. דיונים בבתי המשפט

1. רציפות דיונים בתיקים:
בבתי המשפט לעניינים מקומיים
בבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות
בבתי דין רבניים באזור
2. תקפות של פסקי דין.

תקשורת ותשתיות

העברת זכויות לטלביזיה בכבלים מהרשויות המקומיות לזכייני הכבלים.

7. מקרקעין

1. הזכיות ב:
■ אדמות מדינה מוכרזות
■ אדמות בבעלות פלסטינאים "נוכחים" (דהיינו כאלה שחיים בתחום השטחים החדשים).
■ אדמות בבעלות פלסטינאים "נפקדים"
■ אדמות שנרכשו בידי ישראלים לפני 48
■ אדמות שנרכשו בידי ישראלים אחרי 67
2. המשך הליכים בהכרזת אדמות מדינה.

! אנונימיות תוכלו ליהנות מ
~~האנונימיות~~ ללא תשלום

2. $\frac{1}{2} \times \frac{1}{2} = \frac{1}{4}$

3. By the end of the year, the company will have a net income of \$100,000.

infinite and

4 ימים צוין בהסדה ב"מ חולצ'ם ללד דמם, ואל

במל' הנולדו יצחק ויהודה

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות :
2 לפי פקודת העיריות.
7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
15 לפי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. הקמת שלשה איגודי ערים.
- ג. הקמת מועצות דתיות.
- ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות" לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסיים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום כל האורגנים של הרשויות : נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרור, רשות חינוך, רשות סניטרית.
כנ"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים)
- ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).
- ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.
- ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.
- ח. תשלומי מיסים לשנת 2000) או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה).

2. רשיונות אשורים וזכיונות

- א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכיונות שניתנו על ידי :
מפקדי כוחות צה"ל באזורים
המינהל האזרחי
המועצה להשכלה גבוהה (יהודה והשומרון)
או על ידי מי מעובדיהם או מי שהוסמכו על ידם.

3. תכנון ובניה

- א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה : יהיו שתי ועדות "(ה)שומרון". הצעה : הועדה הקיימת תיקרא : "מושבות הברון".
- ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".
- ג. המשך הליכים : עד הדיון בהפקדה
בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
אחרי דיון בהתנגדויות
ולפני דיון בפרסום.
- ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכנון לפי השלבים הנ"ל.
- ה. המשכיות תוקפן של תכניות.
- ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

- ז. אגרות בניה ששולמו ואגרות שטרס שולמו.
ח. החלטות ממשלה בענייני תכנון ובניה - ביטול !

ט. הכרזות שמורות טבע, פארקים, אתרי עתיקות.

4. חלוקה אדמיניסטרטיבית לפי פק' סדרי השלטון והמשפט

החלטת ממשלה לעניין חלוקת היישובים למחוזות.

5. בטחון פנים

- א. כינון משמר אזרחי בתחום הרשויות המקומיות (נכון להיום - 12 משמרות).
ב. הטלת חובת שמירה על תושבי יישובים לפי סעיף 2(ב) לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א-1961.
ג. המשכיות במינויים של "ממונים על השמירה" שניתנו לפי תחיקת הבטחון.

6. דיונים בבתי המשפט

1. רציפות דיונים בתיקים:
בבתי המשפט לעניינים מקומיים
בבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות
בבתי דין רבניים באזור
2. תקפות של פסקי דין.

תקשורת ותשתיות

העברת זכויות לטלביזיה בכבלים מהרשויות המקומיות לזכייני הכבלים.

7. מקרקעין

1. הזכויות ב:
■ אדמות מדינה מוכרזות
■ אדמות בבעלות פלסטינאים "נוכחים" (דהיינו כאלה שחיים בתחום השטחים החדשים).
■ אדמות בבעלות פלסטינאים "נפקדים"
■ אדמות שנרכשו בידי ישראלים לפני 48
■ אדמות שנרכשו בידי ישראלים אחרי 67
2. המשך הליכים בהכרזת אדמות מדינה.

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות :
2 לפי פקודת העיריות.
7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
15 לפי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. הקמת שלשה איגודי ערים.
- ג. הקמת מועצות דתיות.
- ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות"
לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום
כל האורגנים של הרשויות : נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרור, רשות
חינוך, רשות סניטרית.
כנ"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים)
- ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).
- ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.
- ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.
- ח. תשלומי מיסים לשנת 2000) או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה).

2. רשיונות אשורים וזכיונות

- א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכיונות שניתנו על ידי :
מפקדי כוחות צה"ל באזורים
המינהל האזרחי
המועצה להשכלה גבוהה (יהודה והשומרון)
או על ידי מי מעובדיהם או מי שהוסמכו על ידם.

3. תכנון ובניה

- א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה : יהיו שתי ועדות "(ה)שומרון". הצעה : הועדה הקיימת
תיקרא : "מושבות הברון".
- ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".
- ג. המשך הליכים : עד הדיון בהפקדה
בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
אחרי דיון בהתנגדויות
ולפני דיון בפרסום.
- ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכנון לפי השלבים הנ"ל.
- ה. המשכיות תוקפן של תכניות.
- ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

ז. אגרות בניה ששולמו ואגרות שטרם שולמו.
ח. החלטות ממשלה בענייני תכנון ובניה- ביטול ?

ט. הכרזת שמורות טבע, פארקים, אתרי עתיקות.

4. חלוקה אדמיניסטרטיבית לפי פק' סדרי השלטון והמשפט

החלטת ממשלה לעניין חלוקת היישובים למחוזות.

5. בטחון פנים

א. כיוון משמר אזרחי בתחום הרשויות המקומיות (נכון להיום - 12 משמרות).

ב. הטלת חובת שמירה על תושבי יישובים לפי סעיף 2(ב) לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א-1961.

ג. המשכיות במינויים של "ממונים על השמירה" שניתנו לפי תחיקת הבטחון.

6. דיונים בבתי המשפט

1. רציפות דיונים בתיקים:
בבתי המשפט לעניינים מקומיים
בבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות
בבתי דין רבניים באזור

2. תקפות של פסקי דין.

תקשורת ותשתיות

העברת זכויות לטלביזיה בכבלים מהרשויות המקומיות לזכייני הכבלים.

7. מקרקעין

1. הזכויות ב:

- אדמות מדינה מוכרזות
- אדמות בבעלות פלסטינאים "נוכחים" (דהיינו כאלה שחיים בתחום השטחים החדשים).
- אדמות בבעלות פלסטינאים "נפקדים"
- אדמות שנרכשו בידי ישראלים לפני 48
- אדמות שנרכשו בידי ישראלים אחרי 67

2. המשך הליכים בהכרזת אדמות מדינה.

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות:
2 לפי פקודת העיריות.
7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
15 לפי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. הקמת שלשה איגודי ערים.
- ג. הקמת מועצות דתיות.
- ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות" לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום כל האורגנים של הרשויות: נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרור, רשות חינוך, רשות סניטרית.
כנ"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים)
- ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).
- ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.
- ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.
- ח. תשלומי מיסים לשנת 2000) או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה).

2. רשיונות אשורים וזכיונות

- א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכיונות שניתנו על ידי:
מפקדי כוחות צה"ל באזורים
המינהל האזרחי
המועצה להשכלה גבוהה (יהודה והשומרון)
או על ידי מי מעובדיהם או מי שהוסמכו על ידם.

3. תכנון ובניה

- א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה: יהיו שתי ועדות "(ה)שומרון". הצעה: הועדה הקיימת תיקרא: "מושבות הברון".
- ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".
- ג. המשך הליכים: עד הדיון בהפקדה
בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
אחרי דיון בהתנגדויות
ולפני דיון בפרסום.
- ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכנון לפי השלבים הנ"ל.
- ה. המשכיות תוקפן של תכניות.
- ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

ז. אגרות בניה ששולמו ואגרות שטרם שולמו.
ח. החלטות ממשלה בענייני תכנון ובניה- ביטול ?

ט. הכרזת שמורות טבע, פארקים, אתרי עתיקות.

4. חלוקה אדמיניסטרטיבית לפי פק' סדרי השלטון והמשפט

החלטת ממשלה לעניין חלוקת היישובים למחוזות.

5. בטחון פנים

א. כיוון משמר אזרחי בתחום הרשויות המקומיות (נכון להיום - 12 משמרות).

ב. הטלת חובת שמירה על תושבי יישובים לפי סעיף 2(ב) לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א-1961.

ג. המשכיות במינויים של "ממונים על השמירה" שניתנו לפי תחיקת הבטחון.

6. דיונים בבתי המשפט

1. רציפות דיונים בתיקים:
בבתי המשפט לעניינים מקומיים
בבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות
בבתי דין רבניים באזור

2. תקפות של פסקי דין.

תקשורת ותשתיות

העברת זכויות לטלביזיה בכבלים מהרשויות המקומיות לזכייני הכבלים.

7. מקרקעין

1. הזכויות ב:

- אדמות מדינה מוכרזות
- אדמות בבעלות פלסטינאים "נוכחים" (דהיינו כאלה שחיים בתחום השטחים החדשים).
- אדמות בבעלות פלסטינאים "נפקדים"
- אדמות שנרכשו בידי ישראלים לפני 48
- אדמות שנרכשו בידי ישראלים אחרי 67

2. המשך הליכים בהכרזת אדמות מדינה.

1. שלטון מקומי

- א. כינון 24 רשויות מקומיות חדשות :
2 לפי פקודת העיריות.
7 לפי צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) כולל כל הועדים המקומיים שלהן.
15 לפי צו המועצות המקומיות (א).
- ב. הקמת שלשה איגודי ערים.
- ג. הקמת מועצות דתיות.
- ד. הבטחת רציפות בין הרשויות המקומיות "הקודמות" ובין הרשויות המקומיות "החדשות" לרבות רציפות זכויות, חובות, פעולות משפטיות, מסים ותשלומי חובה ולרבות המשכיות קיום כל האורגנים של הרשויות : נבחרים, ועדות, עובדים סטאטוטוריים, רשות תמרור, רשות חינוך, רשות סניטרית.
כנ"ל לגבי מועצות דתיות (לרבות רבני ערים)
- ה. המשכיות תקפם של חוקי עזר. הסדרת עניין הפרסום (חסר פרסום).
- ו. המשכיות הודעה בדבר עברות קנס - התאמת לוח דרגות הקנס.
- ז. קביעת מועדי בחירות כפי שנקבע בתקנונים.
- ח. תשלומי מיסים לשנת 2000) או 2001 לפי מועד קבלת החקיקה).

2. רשיונות אשורים וזכויות

- א. המשכיות תקפם של רשיונות, אשורים וזכויות שניתנו על ידי :
מפקדי כוחות צה"ל באזורים
המינהל האזרחי
המועצה להשכלה גבוהה (יהודה והשומרון)
או על ידי מי מעובדיהם או מי שהוסמכו על ידם.

3. תכנון ובניה

- א. הקמת ועדות מקומיות חדשות. הערה : יהיו שתי ועדות "(ה)שומרון". הצעה : הועדה הקיימת תיקרא : "מושבות הברון".
- ב. קביעת רציפות בין הועדות "הקודמות" ובין הועדות "החדשות".
- ג. המשך הליכים : עד הדיון בהפקדה
בין הפקדה לאשור לפני דיון בהתנגדויות
אחרי דיון בהתנגדויות
ולפני דיון בפרסום.
- ד. פרוצדורות המשך טיפול בתוכניות במוסדות התיכנון לפי השלבים הנ"ל.
- ה. המשכיות תוקפן של תכניות.
- ו. המשכיות תקפם של היתרי בניה.

- ז. אגרות בניה ששולמו ואגרות שטרם שולמו.
ח. החלטות ממשלה בענייני תכנון ובניה - ביטול ?

ט. הכרזות שמורות טבע, פארקים, אתרי עתיקות.

4. חלוקה אדמיניסטרטיבית לפי פק' סדרי השלטון והמשפט

החלטות ממשלה לעניין חלוקת היישובים למחוזות.

5. בטחון פנים

- א. כינון משמר אזרחי בתחום הרשויות המקומיות (נכון להיום - 12 משמרות).
ב. הטלת חובת שמירה על תושבי יישובים לפי סעיף 2(ב) לחוק הרשויות המקומיות (הסדרת השמירה), תשכ"א-1961.
ג. המשכיות במינויים של "ממונים על השמירה" שניתנו לפי תחיקת הבטחון.

6. דיונים בבתי המשפט

1. רציפות דיונים בתיקים:
בבתי המשפט לעניינים מקומיים
בבית הדין למשמעת לעובדי הרשויות המקומיות
בבתי דין רבניים באזור
2. תקפות של פסקי דין.

תקשורת ותשתיות

העברת זכויות לטלביזיה בכבלים מהרשויות המקומיות לזכייני הכבלים.

7. מקרקעין

1. הזכויות ב:

- אדמות מדינה מוכרזות
- אדמות בבעלות פלסטינאים "נוכחים" (דהיינו כאלה שחיים בתחום השטחים החדשים).
- אדמות בבעלות פלסטינאים "נפקדים"
- אדמות שנרכשו בידי ישראלים לפני 48
- אדמות שנרכשו בידי ישראלים אחרי 67

2. המשך הליכים בהכרזת אדמות מדינה.

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	חמי יאדר "הסדר הקדם"	התאריך:	5.9.00
מאת:	גט יקרינו	חיק מס':	1375 ולס
הערן:	ג'ה		
סימבין:			

רצ'ה ראה

אני דיווח לכן האלוהים חסדן אלמלא

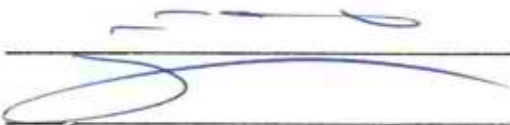
רצונם

עוד חסדן, אני חיון, וזה ללבוש ללבוש

אזל חסדן

מורה דבור לילך חסדן

רצונם



אל:	רמ"מ - המנהל	תאריך:	2.9.00
מאת:	מיניסטר - יו"ר	תיק מס':	1375 ולפי
הנדון:	דוח ודעה: ה"ר"מ ולפי מ"מ - אר"מ - הסד		
סימוכין:			

ביום 24.8.00 אסרתי להעביר ביוזמא אל
דוח הוועדה לעניין
למחרת דבר ה"ר"מ ולפי מ"מ - אר"מ -
אל אחר דבר הוועדה
שלא יאמר אל המנהל בנוסח המצויין בה
והדבר יסדור "מקום" קיס"מ"כ" א"ן
אל הקיבוץ
ג"מ


היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים

1. הרקע להקמת הצוות

לאור ההתפתחויות המדיניות האחרונות, נדרשים משרדי הממשלה להיערך, כל אחד בתחום אחריותו, בתחומים הבאים:

א. הקשר עם היישוב הפלסטיני ועם תושביה, באין-יחידת תאום-פעולות צבאית.

ב. החלה אפשרית של החוק הישראלי על היישובים הישראליים בייש"ע.

מנכ"ל משרד הפנים מינה צוות פנים-משרדי שיבחן את אופן ההתארגנות הנדרשת כאמור לעיל ואת המשאבים הדרושים לצורך התארגנות זאת.

להלן סכום עבודת הועדה והמלצותיה.

2. התארגנות המשרד בתחום הקשר והתאום עם היישוב הפלסטיני.

על פי ההנחיות שנתקבלו, בחן הצוות את ההתארגנות הנדרשת בשתי חלופות:

א. בהנחה שיהיה הסכם ומדינת ישראל תכיר במדינה הפלסטינית.

ב. בהנחה שלא יהיה הסכם ומדינה פלסטינית תוכרז באופן חד צדדי.

חלופה שלישית, לפיה לא יחול לעת עתה שנוי במצב היא אפשרית אולם אינה מחייבת התייחסות של הצוות.

הצוות יצא בעבודתו מנקודת הנחה שגם בהסכם וגם שלא בהסכם, תחיל מדינת ישראל את חוקיה אל ישובים ישראלים בייש"ע ועל פי הנחה זו המליץ המלצותיו.

2.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

2.1.1 התארגנות בנושא מעבר אנשים במעברי גבול.

(א) הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. גבול משותף - מעברים בין מדינות, שיענו על הצרכים הישראליים והפלסטיניים.
3. המשך יחסי הגומלין בין ישראל למדינה הפלסטינית.
4. מעבר משולב למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטינים, תיירים, סוחרים ודפלומטים).
5. מעבר לאנשים בלבד (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').
6. אזורי סחר משותפים.
7. הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.
8. המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבי"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבלו בתחום שיפוט ירושלים. ייתכנו חריגים למודל המוצע למעברי גבול, שיחייבו פתרון במסגרת זו, ייתכן ויכללו המעברים הבין - לאומיים ואלה שבתחום ירושלים וזאת בשים לב לאופיים של מעברים אלה.

(ב). מצב קיים - ביקורת גבולות תיעוד.

1. מצב קיים
המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בינ"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תרקומיה).
- שב"חים

2. ביקורת גבולות
מתבצעת אך ורק במעברים הבינ"ל.

3. תיעוד

3.1 במעברים החיצוניים (אלנבי, רפיח, נתב"ג, חיפה)

- דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
- רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות.

3.2 מעברים פנימיים

- היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות איתן.
- כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
- כרטיס אח"מ (VIP).
- כרטיס BMC.

3.3 במעבר הבטוח
כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

(ג). מצב עתידי - הדגשים

1. מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם יקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

שתי חלופות לתיעוד:
■ הצטיידות באשרה מראש.
■ פטור מאשרות.

2. תיעוד במעברים:
■ דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסיה מזדמנת.
■ דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.
■ דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסיה קבועה.
■ תיעוד BMC / VIP יכללו בקטגוריות שיקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

3. תהליכי וסדרי המעבר:

- 3.1 המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק הנדרשים.
- 3.2 יבוצע תהליך ביקורת גבולות כמקובל.
- 3.3 מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.
- 3.4 הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש.

להלן סוגי האשרות שיונפקו:

- אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כף היד.
 - אשרה חד פעמית בתוקף תקופה קצרה (מזדמנים).
 - אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.
 - אשרה חד פעמית ורב פעמית לנציגי ארגונים בינלאומיים.
- 3.3.4 כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

(ד). ציוד ומשאבים

1. פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת ומאגר תמונות.
2. מוכנות והיערכות לשיטה הביומטרית לאוכלוסיה קבועה.
3. ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).
4. כח אדם נדרש לביצוע ביקורת גבולות בהתאם למספר המעברים שיקבעו.
5. כח אדם למתן אשרות (משרד החוץ / משרד הפנים) בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

(ה). מתן אשרה מראש יחייב:

1. בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
2. בדיקת כוונת המבקד ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו').
3. מילוי שאלון בקשה לאשרה.
4. תשלום אגרה.
5. ביצוע תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

(ו). מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות:

האשרה תינתן במעברים לאחר ביצוע בדיקה במערכת הרשב"ג.

(ז). מעבר ארגונים בינלאומיים

1. מצב קיים
 - ארגון בינלאומי ממדינה שאין לה הסכם פטור מאשרות עם ישראל, פונה באמצעות נציגויות משרד החוץ על מנת להיכנס לרשות דרך ישראל.
 - משרד החוץ, במידה והחליט לאפשר כניסתו, מעביר המלצה למשרד הפנים ומפנה את המבקש ללשכות מינהל האוכלוסין לקבלת אשרה לתקופה של שנה לכניסה חד פעמית (כיום התנועות בין ישראל לרש"פ נחשבות כתנועות פנימיות).
 - ארגון בינ"ל ממדינות שיש להן פטור מאשרות יכולים נציגיו להגיע ישירות לתחנות הגבול ולקבל אשרה לתקופה של 3 חודשים במעבר. כעבור שלושה חודשים עליהם לפנות להארכת שהייה ללשכות מינהל האוכלוסין.

2. מצב עתידי (הסדר קבע)

אינטרסים ישראלים:

מצד אחד - מבקש משרד החוץ לצמצם ככל הניתן את הטיפול בארגונים בין לאומיים שיעדם המדינה הפלסטינית.

מצד שני - במקרים מסוימים קיים אינטרס ישראלי לטפל בארגונים הללו, מתוך שיקולים של שמירה על יחסי חוץ תקינים.

חלופות להסדרים:

- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות של ישראל הסכמי פטור מאשרות.
- אין הבחנה בין עובדי ארבי"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית לבין תיירים המגיעים מאותה מדינה, לעניין סוג אשרת הכניסה.
- בהמלצת משרד החוץ תנתן לו אשרה רב פעמית למשך שנה.
- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות שאין הסכמי פטור מאשרה יפנו לנציגויות ישראל שישקלו על פי האינטרסים הישראליים, כפי שיקבעו ע"י משה"ח ומשהפ"נ, תינתן אשרת כניסה לישראל, טיפול מועדף לעובד ארבי"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית - כלומר אשרה רב פעמית למשך שנה. בכל המקרים האחרים יופנה לקבלת אשרת כניסה בנציגויות המדינה הפלסטינית.

8. תהליך מתן אשרה בחתך סוג אוכלוסיה

- 8.1. תהליך מתן אשרה לכניסה - רב פעמית.
- 8.2. תהליך מתן אשרה - חד פעמית.
- 8.3. תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים.
- 8.4. תהליך מתן אשרה לכניסה לנציגי ארגונים בינלאומיים.

2.1.2. התארגנות בנושא "מימוש זכות השיבה"

2.1.2.1. הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. אפשרות למימוש סמלי של זכות השיבה וחזרתם של פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

2.1.2.2. מצב קיים

1. זכות השיבה ממומשת כיום בפועל באמצעות איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ- 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י כניסת מבקרים לרשות ושאנים יוצאים את האזור כ- 40 אלף, מאחרים.
3. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

2.1.2.3. מצב עתידי

- מימוש חזרה סמלית של פליטים משנת 1948:
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים)
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1. אישור מאושר שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2. כרטיס מנות
 - 3.3. תעודת פליט
 - 3.4. מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5. תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6. רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנמצאים בגנוז ההורדות של מינהל האוכלוסין)
 - 3.7. רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנמצאים בידי הרשות הפלסטינית)
 4. יקבעו קרטיונים על מי מבני משפחת הפליט זכות השיבה. ועד איזה קרבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 - ישובים, אוכלוסיה, וכד'.

2.1.4. משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים.
2. ציוד וכח אדם.

2.2 התארגנות מינהל התכנון

הצוות מניח שבאין הסכם בין מדינת ישראל ובין הפלסטינים, לא תהיה אפשרות לקיים מנגנוני תאום בין שני "המדינות" בנושאי תכנון פיס. עם זאת קרוב לודאי שיתעוררו בעיות מקומיות "אד הוק" בעיקר בנושאי חיבור תשתיות ואולי גם בנושאי מניעת מפגעים סביבתיים. מוצע שבמסגרת יחידת יש"ע שתוקם במשרד (ר' סעיף 4), יטופלו ויתואמו בעיות אלה.

הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. הצוות מאמץ את המלצת מינהל התיכנון לבחון את הצורך בהקמת יחידת תאום תכנון במינהל התכנון שתשמור על קשר עם יישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים.

2.3 התארגנות נציבות הכבאות

נציבות הכבאות סבורה שהמצב החדש אינו מחייב התארגנות שונה מזו הקיימת היום, מול הרשות הפלסטינית הקיימת. יהיה צורך בשנוי חקיקה שתתאים את הוראות החוק הקיימות בנושא עזרה הדדית למצב החוקי החדש. אם וכאשר תוקם מדינה פלסטינית שתוכר על ידי ישראל, הגשת סיוע לרשות הפלסטינית תועבר ממישור יחסי הפנים, שהינו באחריות משרד הפנים למישור יחסי החוץ, באחריות משרד החוץ.

3. התארגנות המשרד לקראת החלת החוק הישראלי על היישובים הישראליים ביש"ע.

3.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

הטיפול באוכלוסיה הישראלית ביש"ע נעשה היום במסגרת החוק הישראלי ובאמצעות לשכות המרשם בישראל. אין צורך בהתארגנות חדשה.

3.2 התארגנות מינהל התכנון.

3.2.2 נתוני רקע ותכנון כלליים

3.2.2.1 אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 יישובים. מתוכם 120 יישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C. 6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות. לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה.
למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות : תמ"א / 50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א / 53 מקבילה לתמ"א/18.

לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

3.2.2.2. אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי מפקדת תאום וקישור.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלות על פי התכנית המנדטורית, IR. לישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית אזורית בשלבי הכנה מתקדמים.

3.2.3 הנחות יסוד בנושאי התכנון לארגון / לתהליך המוצע.

- ההחלטה בדבר החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה היא בידי הממשלה. זו צריכה להחליט בין שלש חלופות עיקריות אפשריות:
 1. הקמת מחוז שביעי שיכלול את כל יישובי יו"ש ואולי גם את יישובי חוף עזה.
 2. צרוף כל יישובי יו"ש ואולי גם יישובי חוף עזה לאחד המחוזות הקיימים (למשל מחוז ירושלים).
 3. פיזור היישובים בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים עם יו"ש.מכיוון שהחלטה כזאת תחייב את כל משרדי הממשלה, הנחת הצוות היא שהממשלה תעדיף את החלופה השלישית. זו גם החלופה המועדפת על מינהל התכנון במשרד הפנים:
- יצורפו שטחים למחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים ועל פי שיקולים מינהליים המחייבים מידה מסוימת של איזון בין המחוזות, וכל זאת על בסיס השטח שעליו יוחל החוק הישראלי.
- הצעה לחלוקת השטח למחוזות השונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה, מינהל אמרכלות ובהתייעצות עם המחוזות.

3.2.4 ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

3.2.4.1 תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיוור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/ התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציב אי"ש ועזה.

3.2.4.2. תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבוטל.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

3.2.4.3. מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.
- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

3.2.4.4. כח אדם וארגון

איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברות השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט בהתאם ליכולות ולצרכים בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי במסגרת זו ובכפוף לצרכים. יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים).

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

3.2.4.5. חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
- במסגרת זו ועל מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול כפי שפורט בנספח.

3.3 התארגנות המינהל לשלטון מקומי.

3.3.1 נתוני רקע

■ אזור יו"ש

האוכלוסיה הישראלית באזור יו"ש מונה היום 187,529 תושבים (על פי המרשם). לפי הארגון המוניציפלי, אוכלוסיה זו מתחלקת כך:

85,546	ב- 15 מועצות מקומיות
41,556	ב- 2 מועצות מקומיות הנקראות "עיריות"
59,967	ב- 6 מועצות אזוריות ובהן 106 ועדים מקומיים
460	ב"ועדה מוניציפלית" (ר' להלן)

רשויות מקומיות אלה (למעט הועדה המוניציפלית בחברון) כוננו בצוים מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור: עד 1981 המושל הצבאי, מאז אותה שנה - אלוף פיקוד מרכז. דרך ניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון נקבעה ב"תקנונים" מטעם מפקד האזור. תקנונים אלה מכילים הוראות שבדרך כלל הועתקו מהחקיקה המוניציפלית הישראלית.

על פי התקנונים, מתמנה "ממונה" שסמכויותיו הסטאטוטוריות מקבילות לסמכויות הממונה על המחוז ושר הפנים, באותן הוראות חוק שהועתקו.

על מנת לספק לתושביה הישראלים של העיר חברון את השרותים המוניציפליים והממלכתיים (חינוך, רווחה וכו') שמסבות מובנות הם אינם יכולים לקבל אותם מעיריית חברון, מונתה ועדה על ידי המינהל האזורי שמתפקידה למלא את מקומה של הרשות המקומית עבור תושבים אלה. הועדה אינה סטאטוטורית.

מכח התקנונים הוקמו שלשה איגודי ערים (המכונים "איגודי רשויות מקומיות"): אחד לכבוי והצלה המאגד את כל הרשויות באזור ושניים לאיכות הסביבה שגם הם, ביחד, מאגדים את כל הרשויות באזור.

אזור חוף עזה

האוכלוסיה הישראלית באזור חוף עזה מונה היום 6755 תושבים (על פי המירשם). כל האוכלוסיה מאורגנת במועצה אזורית אחת ובה 16 ועדים מקומיים.

הבסיס המשפטי של המועצה האזורית בחוף עזה דומה לבסיס מהשפטי על פיו הוקמו המועצות האזוריות באזור יהודה ושומרון. מפקד כוחות צה"ל באזור במקרה זה הינו אלוף פיקוד הדרום. גם פה מונה "ממונה שאיננו" אותו ממונה שמונה באיו"ש.

3.3.2 הנחות יסוד לארגון / לתהליך המוצע

ר' לעיל בסעיף 3.2. ארגון וניהול השלטון המקומי יהיה חופף לארגון וניהול מוסדות התכנון.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים:

תקציב, תהליכים ומוסדות, מידע - כנ"ל.

3.3.3 התארגנות מינהלתית

תפקידיהם ולשכותיהם של הממונים - יבוטלו. במקום הרשויות המקומיות הקיימות באיו"ש ובאזח"ע, לרבות אגודי הרשויות, יוקמו רשויות מקומיות על פי החוק הישראלי, בשלב ראשון בגבולותיהן הקיימים.

צריך לשקול האם מועצות מקומיות המכונות "עיריות" יהיו עיריות על פי פקודת העריות, או ששר הפנים יבחן בחינה פרטנית כל מקרה בהתאם לכללים על פי פקודת העריות.

מידע

גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת עניין המשרדית תעדיכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידות המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

כח אדם וארגון

איו"ש - יחידת הממונה מונה שלשה עובדים מהם שנים בתקן ואחת עובדת המועצה המקומית גבעת-זאב.

עזה - יחידת הממונה מונה 5 עובדים אולם אלה מופקדים גם על תאום הפעולות עם הרשות הפלסטינאית בתחומי פנים, אמרכלות, רשוי עסקים, פיקוח חופים ופקוח על הבניה, תכנון ואיכות הסביבה. בענייני שלטון מקומי בלבד עוסק עובד אחד.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות ביי"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים המוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים ביי"ע.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' הצעת הצוות בסעיף 4 להלן).

חוק ומשפט

הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי. קיים צורך בהוראות מעבר שיבטיחו רציפות בתחומים שונים כפי שמפורט בנספח. עובדי המשרד שטיפלו עד כה ברשויות ביי"ע והלשכה המשפטית יעמידו לרשות משרד המשפטים את הידע והנסיון המצטבר שלהם לניסוח הוראות המעבר. המעבר מבסיס חוקי אחד לאחר מחייב הכנת הוראות מעבר. הדרך הראויה להסדרת הנושא טעונה ליבון משותף עם המשרדים הנוגעים בדבר ובכללם משרד המשפטים (כאשר במסגרת זו משרד הפנים יעמיד לרשות המשרדים את הידע והנסיון המקצועי המצטבר המצוי בידיו).

הצוות לא התייחס לתחומים הבאים:

- (1) מעמדן של מובלעות פלסטינאיות בתחום ישראל.
 - (2) מעמדם של יישובים ישראלים שיישאו בתחום המדינה הפלסטינית.
 - (3) מעמדם של אזורים שיועברו לרשות הפלסטינית אך יוחזרו לתקופת ביניים לישראל (כפי שמדובר ביישובי בקעת הירדן).
- ההנחה היא שהשאלות המשפטיות בשלשת סוגי השטחים האלה ילובנו ברמה בין משרדית ומשרד הפנים יוכל להיערך רק כאשר יובהר מעמדם.

3.3.4. היערכות היישובים ביי"ע לקראת עימותים עם הפלסטינאים ו/או לקראת פנוי

עומס הטיפול באוכלוסיה במצבי לחץ העלולים להוצר גם אם יושג הסכם וגם אם לא יושג, תיפול על ההנהגה המקומית, קרי על הרשויות המקומיות על משרד הפנים להיערך למתן סיוע, תורתי וכספי, לרשויות על מנת שיעמדו לרשותן מיטב הכלים להתמודדות עם המצבים האלה. מפעם מעלה אדומים, ערוך לסייע בנושא.

מוצע להטיל על מפעם מעלה אדומים להכין ולבצע תוכנית להיערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסיה במצבי לחץ ולסייע למפעם במשאבים כספיים לביצוע התוכניות.

3.4 היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה

נציג היחידה הארצית לפיקוח על הבניה לא היה מיוצג בצוות. עם זאת, קויים קשר עם היחידה שתדרכה בכל הנוגע למצב המשפטי הקיים באזורים. על היחידה להיערך, במקביל ובתאום עם מינהל התכנון, להחלת החוק הישראלי ביישובים הישראליים בישי"ע ולקבלת האחריות על האכיפה ביישובים אלה. הוספת שטח מרחב היישובים באזורי ישי"ע תחייב תיגבור כח אדם ביחידה. ניתן לקלט ביחידת הפיקוח עובדים מיחידות הפיקוח הקיימות באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה.

4. היערכות כלל משרדית:

א. לתאום וקשור עם הפלסטינאים.

מוצע לבחון בתאום עם משרד החוץ הקמתה של פונקציה של אחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים לתקופת נסיון. תפקידו של האחראי - ליצור את הקשרים הנחוצים בין יחידות המשרד הרלוונטיות ובין הפלסטינאים וכן לייצג את המשרד ביחידת תאום וקישור בין - משרדית, אם תוקם. פונקציה זו תוכל לשמש גם כיחידת קשר עם ארצות ערב הגובלות האחרות.

כאמור לעיל, מינהל התכנון יבחן את הצורך בהקמת יחידת תאום - תכנון בתוך המינהל שתקיים את הקשר עם המתכננים הפלסטינאים ותאסוף מידע מתאים. האחראי על הקשרים עם הפלסטינאים יהיה אחראי על תאום קשרים אלה.

ב. להעברת רשויות השלטון המקומי והתכנון אל חמשת המחוזות.

מוצע שתוקם יחידה זמנית שמתפקידה לסייע למחוזות הקולטים את רשויות ישי"ע. היחידה תהיה מורכבת מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית. על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתשמר המשכיות הטפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות. על הצוות הנ"ל לוודא בין היתר:

- העברה מסודרת של ארכיונים.
- פעילות מתאימה של יחידת עני"א לקליטת המידע הרלוונטית במערכות המשרד והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך, משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

ג. כח אדם.

עובדי משרדית מתאמי הפנים שלא יפרשו מעבודתם, יועברו למשרד הפנים. לחלק מהם יימצאו תפקידים, לפחות זמניים, במסגרת היערכות המשרד כפי שהומלץ לעיל. לחלק לא תימצאו תעסוקה מיידית.

מוצע שמחלקת הרווחה תסייע בטיפול וליווי, על פי הצורך, לעובדים המשנים את מקום עבודתם.

היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים

1. הרקע להקמת הצוות

לאור ההתפתחויות המדיניות האחרונות, נדרשים משרדי הממשלה להיערך, כל אחד בתחום אחריותו, בתחומים הבאים:

- א. הקשר עם היישוב הפלסטיני ועם תושביה, באין-יחידת תאום-פעולות צבאית.
 - ב. החלה אפשרית של החוק הישראלי על היישובים הישראליים בי"ע.
- מנכ"ל משרד הפנים מינה צוות פנים-משרדי שיבחן את אופן ההתארגנות הנדרשת כאמור לעיל ואת המשאבים הדרושים לצורך התארגנות זאת.
- להלן סכום עבודת הועדה והמלצותיה.

2. התארגנות המשרד בתחום הקשר והתאום עם היישוב הפלסטיני.

על פי ההנחיות שנתקבלו, בחן הצוות את ההתארגנות הנדרשת בשתי חלופות:

- א. בהנחה שיהיה הסכם ומדינת ישראל תכיר במדינה הפלסטינית.
 - ב. בהנחה שלא יהיה הסכם ומדינה פלסטינית תוכרז באופן חד צדדי.
- חלופה שלישית, לפיה לא יחול לעת עתה שנוי במצב היא אפשרית אולם אינה מחייבת התייחסות של הצוות.
- הצוות יצא בעבודתו מנקודת הנחה שגם בהסכם וגם שלא בהסכם, תחיל מדינת ישראל את חוקיה אל ישובים ישראלים בי"ע ועל פי הנחה זו המליץ המלצותיו.

2.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

2.1.1 התארגנות בנושא מעבר אנשים במעברי גבול.

(א) הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. גבול משותף - מעברים בין מדינות, שיענו על הצרכים הישראליים והפלסטיניים.
3. המשך יחסי הגומלין בין ישראל למדינה הפלסטינית.
4. מעבר משולב למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטיניים, תיירים, סוחרים ודפלומטים).
5. מעבר לאנשים בלבד (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').
6. אזורי סחר משותפים.
7. הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.
8. המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבי"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבולו בתחום שיפוט ירושלים. ייתכנו חריגים למודל המוצע למעברי גבול, שיחייבו פתרון במסגרת זו, ייתכן ויכללו המעברים הבין - לאומיים ואלה שבתחום ירושלים וזאת בשם לב לאופיים של מעברים אלה.

(ב). מצב קיים - ביקורת גבולות תיעוד.

1. מצב קיים
המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בינ"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תרקומיה).
- שב"חים

2. ביקורת גבולות
מתבצעת אך ורק במעברים הבינ"ל.

3. תיעוד

3.1 במעברים החיצוניים (אלנבי, רפית, נתב"ג, חיפה)

- דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
- רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות.

3.2 מעברים פנימיים

- היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
- דרכון זר של מדינות של ישראל הסכם פטור מאשרות איתן.
- כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
- כרטיס אח"מ (VIP).
- כרטיס BMC.

3.3 במעבר הבטוח
כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

(ג). מצב עתידי - הדגשים

1. מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם יקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

- שתי חלופות לתיעוד:
- הצטיידות באשרה מראש.
 - פטור מאשרות.

2. תיעוד במעברים:

- דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסיה מזדמנת.
- דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.
- דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסיה קבועה.
- תיעוד BMC / VIP יכללו בקטגוריות שיקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

3. תהליכי וסדרי המעבר:

- 3.1 המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק הנדרשים.
- 3.2 יבוצע תהליך ביקורת גבולות כמקובל.
- 3.3 מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.
- 3.4 הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש.

להלן סוגי האשרות שיונפקו:

- אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כך היד.
 - אשרה חד פעמית בתוקף תקופה קצרה (מזדמנים).
 - אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.
 - אשרה חד פעמית ורב פעמית לנציגי ארגונים בינלאומיים.
- 3.3.4 כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

(ד). ציוד ומשאבים

1. פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת ומאגר תמונות.
2. מוכנות והיערכות לשיטה הביומטרית לאוכלוסיה קבועה.
3. ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).
4. כח אדם נדרש לביצוע ביקורת גבולות בהתאם למספר המעברים שיקבעו.
5. כח אדם למתן אשרות (משרד החוץ / משרד הפנים) בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

(ה). מתן אשרה מראש יחייב:

1. בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
2. בדיקת כוונת המבקד ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו').
3. מילוי שאלון בקשה לאשרה.
4. תשלום אגרה.
5. ביצוע תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

(ו). מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות:

האשרה תינתן במעברים לאחר ביצוע בדיקה במערכת הרשב"ג.

(ז). מעבר ארגונים בינלאומיים

1. מצב קיים

- ארגון בינלאומי ממדינה שאין לה הסכם פטור מאשרות עם ישראל, פונה באמצעות נציגויות משרד החוץ על מנת להיכנס לרשות דרך ישראל.
- משרד החוץ, במידה והחליט לאפשר כניסתו, מעביר המלצה למשרד הפנים ומפנה את המבקש לשכות מינהל האוכלוסין לקבלת אשרה לתקופה של שנה לכניסה חד פעמית (כיום התנועות בין ישראל לרש"פ נחשבות כתנועות פנימיות).
- ארגון בינ"ל ממדינות שיש להן פטור מאשרות יכולים נציגיו להגיע ישירות לתחנות הגבול ולקבל אשרה לתקופה של 3 חודשים במעבר. כעבור שלושה חודשים עליהם לפנות להארכת שהייה לשכות מינהל האוכלוסין.

2. מצב עתידי (הסדר קבע)

אינטרסים ישראליים:

מצד אחד - מבקש משרד החוץ לצמצם ככל הניתן את הטיפול בארגונים בין לאומיים שיעדס המדינה הפלסטינית.

מצד שני - במקרים מסוימים קיים אינטרס ישראלי לטפל בארגונים הללו, מתוך שיקולים של שמירה על יחסי חוץ תקינים.

חלופות להסדרים:

- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות של ישראל הסכמי פטור מאשרות.
- אין הבחנה בין עובדי ארבי"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית לבין תיירים המגיעים מאותה מדינה, לעניין סוג אשרת הכניסה.
- בהמלצת משרד החוץ תנתן לו אשרה רב פעמית למשך שנה.
- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות שאין הסכמי פטור מאשרה יפנו לנציגויות ישראל שישקלו על פי האינטרסים הישראליים, כפי שיקבעו ע"י משה"ח ומשהפ"נ, תינתן אשרת כניסה לישראל, טיפול מועדף לעובד ארבי"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית - כלומר אשרה רב פעמית למשך שנה. בכל המקרים האחרים יופנה לקבלת אשרת כניסה בנציגויות המדינה הפלסטינית.

8. תהליך מתן אשרה בחתך סוג אוכלוסיה

- 8.1. תהליך מתן אשרה לכניסה - רב פעמית.
- 8.2. תהליך מתן אשרה - חד פעמית.
- 8.3. תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים.
- 8.4. תהליך מתן אשרה לכניסה לנציגי ארגונים בינלאומיים.

2.1.2. התארגנות בנושא "מימוש זכות השיבה"

2.1.2.1. הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. אפשרות למימוש סמלי של זכות השיבה וחזרתם של פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

2.1.2.2. מצב קיים

1. זכות השיבה ממומשת כיום בפועל באמצעות איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ- 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י כניסת מבקרים לרשות ושאינם יוצאים את האזור כ- 40 אלף, מאחרים.
3. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

2.1.2.3. מצב עתידי

- מימוש חזרה סמלית של פליטים משנת 1948:
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים)
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1 אישור מאושר שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2 כרטיס מנות
 - 3.3 תעודת פליט
 - 3.4 מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5 תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6 רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנמצאים בגנוז ההורדות של מינהל האוכלוסין)
 - 3.7 רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנמצאים בידי הרשות הפלסטינית)
 4. יקבעו קרטיונים על מי מבני משפחת הפליט זכות השיבה. ועד איזה קרבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 - ישובים, אוכלוסיה, וכד'.

2.1.4. משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים.
2. ציוד וכח אדם.

2.2. התארגנות מינהל התכנון

הצוות מניח שבאין הסכם בין מדינת ישראל ובין הפלסטינים, לא תהיה אפשרות לקיים מנגנוני תאום בין שני "המדינות" בנושאי תכנון פיס. עם זאת קרוב לודאי שיתעוררו בעיות מקומיות "אד הוק" בעיקר בנושאי חיבור תשתיות ואולי גם בנושאי מניעת מפגעים סביבתיים. מוצע שבמסגרת יחידת יש"ע שתוקם במשרד (ר' סעיף 4), יטופלו ויתואמו בעיות אלה.

הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. הצוות מאמץ את המלצת מינהל התיכנון לבחון את הצורך בהקמת יחידת תאום תכנון במינהל התכנון שתשמור על קשר עם יישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים.

2.3. התארגנות נציבות הכבאות

נציבות הכבאות סבורה שהמצב החדש אינו מחייב התארגנות שונה מזו הקיימת היום, מול הרשות הפלסטינית הקיימת. יהיה צורך בשני חקיקה שתתאים את הוראות החוק הקיימות בנושא עזרה הדדית למצב החוקי החדש. אם וכאשר תוקם מדינה פלסטינית שתוכר על ידי ישראל, הגשת סיוע לרשות הפלסטינית תועבר ממישור יחסי הפנים, שהינו באחריות משרד הפנים למישור יחסי החוץ, באחריות משרד החוץ.

3. התארגנות המשרד לקראת החלת החוק הישראלי על היישובים הישראליים ביש"ע.

3.1. התארגנות מינהל האוכלוסין.

הטיפול באוכלוסיה הישראלית ביש"ע נעשה היום במסגרת החוק הישראלי ובאמצעות לשכות המרשם בישראל. אין צורך בהתארגנות חדשה.

3.2. התארגנות מינהל התכנון.

3.2.2. נתוני רקע ותכנון כלליים

3.2.2.1. אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 יישובים. מתוכם 120 יישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C. 6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות. לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה. למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א / 50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א / 53 מקבילה לתמ"א/18.

לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

3.2.2.2. אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשייה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי מפקדת תאום וקישור.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלות על פי התכנית המנדטורית, 1R. לישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית אזורית בשלבי הכנה מתקדמים.

3.2.3 הנחות יסוד בנושאי התכנון לארגון / לתהליך המוצע.

• ההחלטה בדבר החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה היא בידי הממשלה. זו צריכה להחליט בין שלש חלופות עיקריות אפשריות:

1. הקמת מחוז שביעי שיכלול את כל יישובי יו"ש ואולי גם את יישובי חוף עזה.
 2. צרוף כל יישובי יו"ש ואולי גם יישובי חוף עזה לאחד המחוזות הקיימים (למשל מחוז ירושלים).
 3. פיזור היישובים בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים עם יש"ע.
- מכיוון שהחלטה כזאת תחייב את כל משרדי הממשלה, הנחת הצוות היא שהממשלה תעדיף את החלופה השלישית. זו גם החלופה המועדפת על מינהל התכנון במשרד הפנים:

- יצורפו שטחים למחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים ועל פי שיקולים מינהליים המחייבים מידה מסויימת של איזון בין המחוזות, וכל זאת על בסיס השטח שעליו יוחל החוק הישראלי.
- הצעה לחלוקת השטח למחוזות השונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה, מינהל אמרכלות ובהתייעצות עם המחוזות.

3.2.4 ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

3.2.4.1 תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/ התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

3.2.4.2. תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבוטל.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

3.2.4.3. מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.
- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

3.2.4.4. כח אדם וארגון

- איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברות השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט בהתאם ליכולות ולצרכים בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי במסגרת זו ובכפוף לצרכים. יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים).

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

3.2.4.5. חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.
- במסגרת זו ועל מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול כפי שפורט בנספח.

3.3 התארגנות המינהל לשלטון מקומי.

3.3.1

נתוני רקע

■ אזור יו"ש

האוכלוסיה הישראלית באזור יו"ש מונה היום 187,529 תושבים (על פי המרשם). לפי הארגון המוניציפלי, אוכלוסיה זו מתחלקת כך:

85,546	ב- 15 מועצות מקומיות
41,556	ב- 2 מועצות מקומיות הנקראות "עיריות"
59,967	ב- 6 מועצות אזוריות ובהן 106 ועדים מקומיים
460	ב"ועדה מוניציפלית" (ר' להלן)

רשויות מקומיות אלה (למעט הועדה המוניציפלית בחברון) כוננו בצוים מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור: עד 1981 המושל הצבאי, מאז אותה שנה - אלוף פיקוד מרכז. דרך ניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון נקבעה ב"תקנונים" מטעם מפקד האזור. תקנונים אלה מכילים הוראות שבדרך כלל הועתקו מהחקיקה המוניציפלית הישראלית.

על פי התקנונים, מתמנה "ממונה" שסמכויותיו הסטאטוטוריות מקבילות לסמכויות הממונה על המחוז ושר הפנים, באותן הוראות חוק שהועתקו.

על מנת לספק לתושביה הישראלים של העיר חברון את השרותים המוניציפליים והממלכתיים (חינוך, רווחה וכו') שמסבות מובנות הם אינם יכולים לקבל אותם מעיריית חברון, מונתה ועדה על ידי המינהל האזרחי שמתפקידה למלא את מקומה של הרשות המקומית עבור תושבים אלה. הועדה אינה סטאטוטורית.

מכח התקנונים הוקמו שלשה איגודי ערים (המכונים "איגודי רשויות מקומיות"): אחד לכבוי והצלה המאגד את כל הרשויות באזור ושניים לאיכות הסביבה שגם הם, ביחד, מאגדים את כל הרשויות באזור.

אזור חוף עזה

האוכלוסיה הישראלית באזור חוף עזה מונה היום 6755 תושבים (על פי המירשם). כל האוכלוסיה מאורגנת במועצה אזורית אחת ובה 16 ועדים מקומיים.

הבסיס המשפטי של המועצה האזורית בחוף עזה דומה לבסיס מהשפטי על פיו הוקמו המועצות האזוריות באזור יהודה ושומרון. מפקד כוחות צה"ל באזור במקרה זה הינו אלוף פיקוד הדרום. גם פה מונה "ממונה שאיננו" אותו ממונה שמונה באיו"ש.

3.3.2 הנחות יסוד לארגון / לתהליך המוצע

ר' לעיל בסעיף 3.2. ארגון וניהול השלטון המקומי יהיה חופף לארגון וניהול מוסדות התכנון.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים:

תקציב, תהליכים ומוסדות, מידע - כנ"ל.

3.3.3 התארגנות מינהלתית

תפקידיהם ולשכותיהם של הממונים - יבוטלו. במקום הרשויות המקומיות הקיימות באיו"ש ובאזח"ע, לרבות אגודי הרשויות, יוקמו רשויות מקומיות על פי החוק הישראלי, בשלב ראשון בגבולותיהן הקיימים.

צריך לשקול האם מועצות מקומיות המכונות "עיריות" יהיו עיריות על פי פקודת העריות, או ששר הפנים יבחן בחינה פרטנית כל מקרה בהתאם לכללים על פי פקודת העיריות.

מידע

גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ע"א המשרדית תעדכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידות המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

כח אדם וארגון

איו"ש - יחידת הממונה מונה שלשה עובדים מהם שנים בתקן ואחת עובדת המועצה המקומית גבעת-זאב.

עזה - יחידת הממונה מונה 5 עובדים אולם אלה מופקדים גם על תאום הפעולות עם הרשות הפלסטינאית בתחומי פנים, אמרכלו"ת, רשוי עסקים, פיקוח חופים ופקוח על הבניה, תכנון ואיכות הסביבה. בענייני שלטון מקומי בלבד עוסק עובד אחד.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות ביש"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים המוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים ביש"ע.

ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' הצעת הצוות בסעיף 4 להלן).

חוק ומשפט

הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי. קיים צורך בהוראות מעבר שיבטיחו רציפות בתחומים שונים כפי שמפורט בספח. עובדי המשרד שטיפלו עד כה ברשויות ביש"ע והלשכה המשפטית יעמידו לרשות משרד המשפטים את הידע והנסיון המצטבר שלהם לניסוח הוראות המעבר. המעבר מבסיס חוקי אחד לאחר מחייב הכנת הוראות מעבר. הדרך הראויה להסדרת הנושא טעונה ליבון משותף עם המשרדים הנוגעים בדבר ובכללם משרד המשפטים (כאשר במסגרת זו משרד הפנים יעמיד לרשות המשרדים את הידע והנסיון המקצועי המצטבר המצוי בידיו).

הצוות לא התייחס לתחומים הבאים:

- (1) מעמדן של מובלעות פלסטינאיות בתחום ישראל.
 - (2) מעמדם של יישובים ישראלים שיישאר בתחום המדינה הפלסטינית.
 - (3) מעמדם של אזורים שיועברו לרשות הפלסטינית אך יוחזרו לתקופת ביניים לישראל (כפי שמדובר ביישובי בקעת הירדן).
- ההנחה היא שהשאלות המשפטיות בשלשת סוגי השטחים האלה ילובנו ברמה בין משרדית ומשרד הפנים יוכל להיערך רק כאשר יובהר מעמדם.

3.3.4. היערכות היישובים ביש"ע לקראת עימותים עם הפלסטינאים /או לקראת פנוי

עומס הטיפול באוכלוסייה במצבי לחץ העלולים להוצר גם אם יושג הסכם וגם אם לא יושג, תיפול על ההנהגה המקומית, קרי על הרשויות המקומיות על משרד הפנים להיערך למתן סיוע, תורתי וכספי, לרשויות על מנת שיעמדו לרשותן מיטב הכלים להתמודדות עם המצבים האלה. מפעם מעלה אדומים, ערוך לסייע בנושא.

מוצע להטיל על מפעם מעלה אדומים להכין ולבצע תוכנית להיערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסייה במצבי לחץ ולסייע למפעם במשאבים כספיים לביצוע התוכניות.

3.4 היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה

נציג היחידה הארצית לפיקוח על הבניה לא היה מיוצג בצוות. עם זאת, קויים קשר עם היחידה שתדרכה בכל הנוגע למצב המשפטי הקיים באזורים. על היחידה להיערך, במקביל ובתאום עם מינהל התכנון, להחלת החוק הישראלי ביישובים הישראליים בישי"ע ולקבלת האחריות על האכיפה ביישובים אלה. הוספת שטח מרחב היישובים באזורי ישי"ע תחייב תיגבור כח אדם ביחידה. ניתן לקלט ביחידת הפיקוח עובדים מיחידות הפיקוח הקיימות באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה.

4. היערכות כלל משרדית:

א. לתאום וקשור עם הפלסטינאים.

מוצע לבחון בתאום עם משרד החוץ הקמתה של פונקציה של אחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים לתקופת נסיון. תפקידו של האחראי - ליצור את הקשרים הנחוצים בין יחידות המשרד הרלוונטיות ובין הפלסטינאים וכן לייצג את המשרד ביחידת תאום וקישור בין - משרדית, אם תוקם. פונקציה זו תוכל לשמש גם כיחידת קשר עם ארצות ערב הגובלות האחרות.

כאמור לעיל, מינהל התכנון יבחן את הצורך בהקמת יחידת תאום - תכנון בתוך המינהל שתקיים את הקשר עם המתכננים הפלסטינאים ותאסוף מידע מתאים. האחראי על הקשרים עם הפלסטינאים יהיה אחראי על תאום קשרים אלה.

ב. להעברת רשויות השלטון המקומי והתכנון אל חמשת המחוזות.

מוצע שתוקם יחידה זמנית שמתפקידה לסייע למחוזות הקולטים את רשויות ישי"ע. היחידה תהיה מורכבת מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית. על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתישמר המשכיות הטפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות. על הצוות הנ"ל לוודא בין היתר:

- העברה מסודרת של ארכיונים.
- פעילות מתאימה של יחידת עני"א לקליטת המידע הרלוונטית במערכות המשרד והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך, משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

ג. כח אדם.

עובדי משרדי מתאמי הפנים שלא יפרשו מעבודתם, יועברו למשרד הפנים. לחלק מהם יימצאו תפקידים, לפחות זמניים, במסגרת היערכות המשרד כפי שהומלץ לעיל. לחלק לא תימצאו תעסוקה מיידית. **מוצע** שמחלקת הרווחה תסייע בטיפול וליווי, על פי הצורך, לעובדים המשנים את מקום עבודתם.

היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים

1. הרקע להקמת הצוות

לאור ההתפתחויות המדיניות האחרונות, נדרשים משרדי הממשלה להיערך, כל אחד בתחום אחריותו, בתחומים הבאים:

א. הקשר עם היישות הפלסטינית ועם תושביה, באין-יחידת תאום-פעולות צבאית.

ב. החלה אפשרית של החוק הישראלי על היישובים הישראליים בישי"ע.

מנכ"ל משרד הפנים מינה צוות פנים-משרדי שיבחן את אופן ההתארגנות הנדרשת כאמור לעיל ואת המשאבים הדרושים לצורך התארגנות זאת.

להלן סכום עבודת הועדה והמלצותיה.

2. התארגנות המשרד בתחום הקשר והתאום עם היישות הפלסטינית.

על פי ההנחיות שנתקבלו, בחן הצוות את ההתארגנות הנדרשת בשתי חלופות:

א. בהנחה שיהיה הסכם ומדינת ישראל תכיר במדינה הפלסטינית.

ב. בהנחה שלא יהיה הסכם ומדינה פלסטינית תוכרז באופן חד צדדי.

חלופה שלישית, לפיה לא יחול לעת עתה שנוי במצב היא אפשרית אולם אינה מחייבת התייחסות של הצוות.

הצוות יצא בעבודתו מנקודת הנחה שגם בהסכם וגם שלא בהסכם, תחיל מדינת ישראל את חוקיה אל יישובים ישראלים בייש"ע ועל פי הנחה זו המליץ המלצותיו.

2.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

2.1.1 התארגנות בנושא מעבר אנשים במעברי גבול.

(א) הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. גבול משותף - מעברים בין מדינות, שיענו על הצרכים הישראליים והפלסטיניים.
3. המשך יחסי הגומלין בין ישראל למדינה הפלסטינית.
4. מעבר משולב למעבר סחורות ואנשים (ישראלים, פלסטינים, תיירים, סוחרים ודפלומטים).
5. מעבר לאנשים בלבד (אוכלוסיה קבועה כמו: פועלים, סוחרים וכו').
6. אזורי סחר משותפים.
7. הצבת מכשול לכשיקבע הגבול המשותף.
8. המודל המוצע למעבר לא יתייחס אל המעברים הבי"ל (רפיח ואלנבי) ולמעברים שיגבלו בתחום שיפוט ירושלים. ייתכנו חריגים למודל המוצע למעברי גבול, שיחייבו פתרון במסגרת זו, ייתכן ויכללו המעברים הבין - לאומיים ואלה שבתחום ירושלים וזאת בשים לב לאופיים של מעברים אלה.

(ב). מצב קיים - ביקורת גבולות תיעוד.

1. מצב קיים
המעבר בין הרשות הפלסטינית לישראל מתבצע:

- מעברים בינ"ל.
- מעברים פנימיים (זליגה).
- מעבר בטוח (תרקומיה).
- שב"חים

2. ביקורת גבולות
מתבצעת אך ורק במעברים הבינ"ל.

3. תיעוד

3.1 במעברים החיצוניים (אלנבי, רפית, נתב"ג, חיפה)

- דרכון פלסטיני / כרטיס יוצא.
- רשיונות ביקור / דרכון זר + אשרה.
- דרכון זר של מדינות שלישראל הסכם פטור מאשרות.

3.2 מעברים פנימיים

- היתרי תעסוקה ויציאה המונפקים במפקדות התיאום והקישור.
- דרכון זר של מדינות שלישראל הסכם פטור מאשרות איתן.
- כרטיס מגנטי (עובדים פלסטינים) + היתר ממנהלות התיאום והקישור.
- כרטיס אח"מ (VIP).
- כרטיס BMC.

3.3 במעבר הבטוח
כמ"ב - כרטיס מעבר בטוח (ממוגנט).

(ג). מצב עתידי - הדגשים

1. מעברי גבול - סוגי המעברים ומיקומם יקבעו על בסיס הסכמות בין שתי המדינות.

שתי חלופות לתיעוד:

- הצטיידות באשרה מראש.
- פטור מאשרות.

2. תיעוד במעברים:

- דרכון פלסטיני / דרכון זר + אשרת ביקור מראש (חלופה א') - אוכלוסיה מזדמנת.
- דרכון זר של אזרחי מדינות שיש לישראל הסכמי פטור מאשרות - תיירים.
- דרכון פלסטיני בנוסף לכרטיס מגנטי - אוכלוסיה קבועה.
- תיעוד VIP / BMC יכללו בקטגוריות שיקבעו בין הצדדים (דרכון דיפלומטי / שרות).

3. תהליכי וסדרי המעבר:

3.1 המעברים יופעלו כמעברים בין מדינות על כלל המשמעויות ותהליכי הבידוק

הנדרשים.

3.2 יבוצע תהליך ביקורת גבולות כמקובל.

3.3 מסורבי כניסה יוחזרו לצד הפלסטיני.

3.4 הצגת מסמכי נסיעה בתוקף חצי שנה לפחות + אשרת כניסה מראש.

להלן סוגי האשרות שיונפקו:

- אשרה רב פעמית בתוקף לשנה לעובדים, סוחרים, ביקורי משפחות, סטודנטים וכו', תחייב הצטיידות בכרטיס מגנטי וצילום כך היד.
 - אשרה חד פעמית בתוקף תקופה קצרה (מזדמנים).
 - אשרה במעבר למקרים דחופים וחריגים.
 - אשרה חד פעמית ורב פעמית לנציגי ארגונים בינלאומיים.
- 3.3.4 כשמדובר בפטור מאשרות האשרה תינתן במעבר עצמו.

(ד). ציוד ומשאבים

1. פריסת מערכת המחשוב (מע' רשב"ג) בכל מעבר, שתכלול בתוכה מערכת "אבן מתגלגלת ומאגר תמונות.
2. מוכנות והיערכות לשיטה הביומטרית לאוכלוסיה קבועה.
3. ציוד לקריאה אופטית של דרכון (קיצור זמן המתנה וגילוי דרכונים מזויפים).
4. כח אדם נדרש לביצוע ביקורת גבולות בהתאם למספר המעברים שיקבעו.
5. כח אדם למתן אשרות (משרד החוץ / משרד הפנים) בהתאם למספר המעברים שייקבעו.

(ה). מתן אשרה מראש יחייב:

1. בדיקה ביטחונית של גורמי הביטחון.
2. בדיקת כוונת המבקד ומטרת ביקורו (זכות השיבה, עבודה בישראל וכו').
3. מילוי שאלון בקשה לאשרה.
4. תשלום אגרה.
5. ביצוע תהליך הנפקת כרטיס מגנטי לעובדים, סוחרים, סטודנטים וכו'.

(ו). מתן פטור בכפוף להסכמים בין המדינות:

האשרה תינתן במעברים לאחר ביצוע בדיקה במערכת הרשב"ג.

(ז). מעבר ארגונים בינלאומיים

1. מצב קיים
 - ארגון בינלאומי ממדינה שאין לה הסכם פטור מאשרות עם ישראל, פונה באמצעות נציגויות משרד החוץ על מנת להיכנס לרשות דרך ישראל.
 - משרד החוץ, במידה והחליט לאפשר כניסתו, מעביר המלצה למשרד הפנים ומפנה את המבקש ללשכות מינהל האוכלוסין לקבלת אשרה לתקופה של שנה לכניסה חד פעמית (כיום התנועות בין ישראל לרש"פ נחשבות כתנועות פנימיות).
 - ארגון בינ"ל ממדינות שיש להן פטור מאשרות יכולים נציגיו להגיע ישירות לתחנות הגבול ולקבל אשרה לתקופה של 3 חודשים במעבר. כעבור שלושה חודשים עליהם לפנות להארכת שהייה ללשכות מינהל האוכלוסין.

2. מצב עתידי (הסדר קבע)

אינטרסים ישראליים:

מצד אחד - מבקש משרד החוץ לצמצם ככל הניתן את הטיפול בארגונים בין לאומיים שיעדם המדינה הפלסטינית.

מצד שני - במקרים מסוימים קיים אינטרס ישראלי לטפל בארגונים הללו, מתוך שיקולים של שמירה על יחסי חוץ תקינים.

חלופות להסדרים:

- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות של ישראל הסכמי פטור מאשרות.
- אין הבחנה בין עובדי ארבי"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית לבין תיירים המגיעים מאותה מדינה, לעניין סוג אשרת הכניסה.
- בהמלצת משרד החוץ תנתן לו אשרה רב פעמית למשך שנה.
- נציגי ארגונים בינלאומיים אזרחי מדינות שאין הסכמי פטור מאשרה יפנו לנציגויות ישראל שישקלו על פי האינטרסים הישראליים, כפי שיקבעו ע"י משה"ח ומשהפ"נ, תינתן אשרת כניסה לישראל, טיפול מועדף לעובד ארבי"ל המבקש לפעול במדינה הפלסטינית - כלומר אשרה רב פעמית למשך שנה. בכל המקרים האחרים יופנה לקבלת אשרת כניסה בנציגויות המדינה הפלסטינית.

8. תהליך מתן אשרה בחתך סוג אוכלוסיה

- 8.1. תהליך מתן אשרה לכניסה - רב פעמית.
- 8.2. תהליך מתן אשרה - חד פעמית.
- 8.3. תהליך מתן אשרה לכניסה לישראל לתיירים.
- 8.4. תהליך מתן אשרה לכניסה לנציגי ארגונים בינלאומיים.

2.1.2. התארגנות בנושא "מימוש זכות השיבה"

2.1.2.1. הנחות יסוד

1. חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית.
2. אפשרות למימוש סמלי של זכות השיבה וחזרתם של פליטי 1948.
3. יוגדר בהסכם מי יחשב כפליט משנת 1948 וכמה זמן שהה בישראל לפני יציאתו את הארץ.

2.1.2.2. מצב קיים

1. זכות השיבה ממומשת כיום בפועל באמצעות איחוד משפחות לתושבי הרשות הפלסטינית כ- 3000 לשנה. ולאחרונה ניתן אישור של 5000 איחודי משפחות כהלבנה של מאחרים באזור.
2. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י כניסת מבקרים לרשות ושאינם יוצאים את האזור כ- 40 אלף, מאחרים.
3. זכות השיבה ממומשת בפועל ע"י איחוד משפחות עם תושבי ישראל ע"י תושבים מהאזורים וע"י ירדנים.

2.1.2.3. מצב עתיד

- מימוש חזרה סמלית של פליטים משנת 1948:
1. מילוי שאלונים ע"י האוכלוסיה הפלסטינית שלטענתה נכללת בהגדרת פליט באמצעות נציגות פלסטין.
 2. השאלונים יועברו לרשויות ישראל (משרד הפנים)
 3. לשאלון האישי יצורפו המסמכים הבאים:
 - 3.1. אישור מאונרה שהמבקש לשוב רשום כמי שקיבל מנות לפליטים.
 - 3.2. כרטיס מנות
 - 3.3. תעודת פליט
 - 3.4. מסמך נסיעה מנדטורי
 - 3.5. תעודת זהות מנדטורית
 - 3.6. רשום בספרי הלידות מתקופת המנדט (שנמצאים בגנוץ ההורדות של מינהל האוכלוסין)
 - 3.7. רשום בספרי הלידות מתקופת התורכים (שנמצאים בידי הרשות הפלסטינית)
 4. יקבעו קרטיונים על מי מבני משפחת הפליט זכות השיבה. ועד איזה קרבה.
 5. מחייב ריכוז חומר של המצב שהיה בשנת 1948 - ישובים, אוכלוסיה, וכד'.

2.1.4. משאבים

1. מחייב הקמת יחידה ייחודית לנושא הטיפול בפליטים.
2. ציוד וכח אדם.

2.2 התארגנות מינהל התכנון

הצוות מניח שבאין הסכם בין מדינת ישראל ובין הפלסטינים, לא תהיה אפשרות לקיים מנגנוני תאום בין שני "המדינות" בנושאי תכנון פיס. עם זאת קרוב לודאי שיתעוררו בעיות מקומיות "אד הוק" בעיקר בנושאי חיבור תשתיות ואולי גם בנושאי מניעת מפגעים סביבתיים. מוצע שבמסגרת יחידת יש"ע שתוקם במשרד (ר' סעיף 4), יטופלו ויתואמו בעיות אלה.

הישות הפלשתינית הינה יחידה פוליטית נפרדת אולם ארץ ישראל הינה יחידה גיאוגרפית אחת. ישנן השפעות תכנון ופיתוח הדדיות בין שתי היחידות הפוליטיות. נדרש לשמר ולהמשיך לימוד כל אזור ארץ ישראל, לקיים תיאום ויחסים שוטפים עם הישות הפלשתינית ולהכין מסמכי תכנון משותף באזורי התפר. הצוות מאמץ את המלצת מינהל התיכנון לבחון את הצורך בהקמת יחידת תאום תכנון במינהל התכנון שתשמור על קשר עם ישות הפלשתינית ותאסוף מידע מתאים.

2.3 התארגנות נציבות הכבאות

נציבות הכבאות סבורה שהמצב החדש אינו מחייב התארגנות שונה מזו הקיימת היום, מול הרשות הפלסטינית הקיימת. יהיה צורך בשנוי חקיקה שתתאים את הוראות החוק הקיימות בנושא עזרה הדדית למצב החוקי החדש. אם וכאשר תוקם מדינה פלסטינית שתוכר על ידי ישראל, הגשת סיוע לרשות הפלסטינית תועבר ממישור יחסי הפנים, שהינו באחריות משרד הפנים למישור יחסי החוץ, באחריות משרד החוץ.

3. התארגנות המשרד לקראת החלת החוק הישראלי על היישובים הישראליים בי"ע.

3.1 התארגנות מינהל האוכלוסין.

הטיפול באוכלוסיה הישראלית בי"ע נעשה היום במסגרת החוק הישראלי ובאמצעות לשכות המרשם בישראל. אין צורך בהתארגנות חדשה.

3.2 התארגנות מינהל התכנון.

3.2.2 נתוני רקע ותכנון כלליים

3.2.2.1 אזור יו"ש

לשכת תכנון יו"ש מטפלת כיום בשטח כולל של כ- 3.5 מליון דונם ובכ- 220 יישובים. מתוכם 120 יישובים יהודיים, 97 כפרים ערביים שחלקים שלהם עדיין באזור C. 6 מועצות אזוריות, 14 מועצות מקומיות, 2 עיריות. לא נקבעו תקנות בהתאם לחוק ולא נקבעו נהלים פורמאליים לרשויות התכנון.

מוסדות התכנון

מועצת תכנון עליונה - מקבילה למועצה הארצית לתכנון ולבניה. למועצת התכנון העליונה ישנן ועדות משנה המקבילות לוועדות המחוזיות.

תכניות

ביו"ש שתי תכניות מאושרות מקבילות לתכניות ארציות: תמ"א / 50, המשך לתמ"א/3 ותמ"א / 53 מקבילה לתמ"א/18.

לישובים תכניות מתאר מקומיות מאושרות שנערכו לפי בעלויות על הקרקע ותכניות אב אזוריות.

3.2.2.2. אזור עזה

לשכת תכנון ומידע עזה מטפלת בכ- 7000 נפש החיים ב- 17 ישובים.

מועצה אזורית אחת, ישוב בדואי דהנייה (מנוהל עצמאית על ידי משרד הפנים) ואזור תעשיה ארז שפועלת בו ועדה מקומית עצמאית ומנוהל מוניציפאלית על ידי מפקדת תאום וקישור.

מוסדות תכנון ותכניות

ראש מינהלת התאום והקישור הוא מוסד התכנון העליון שהאלוף האציל לו את סמכותו. ועדה מחוזית אחת ומספר ועדות מקומיות פועלות על פי התכנית המנדטורית, 1R. לישובים תכניות מתאר מקומיות למעט שניים. לאזור תכנית אזורית בשלבי הכנה מתקדמים.

3.2.3 הנחות יסוד בנושאי התכנון לארגון / לתהליך המוצע.

- ההחלטה בדבר החלוקה האדמיניסטרטיבית של המדינה היא בידי הממשלה. זו צריכה להחליט בין שלש חלופות עיקריות אפשריות:
 1. הקמת מחוז שביעי שיכלול את כל יישובי יו"ש ואולי גם את יישובי חוף עזה.
 2. צרוף כל יישובי יו"ש ואולי גם יישובי חוף עזה לאחד המחוזות הקיימים (למשל מחוז ירושלים).
 3. פיזור היישובים בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים עם יש"ע.מכיוון שהחלטה כזאת תחייב את כל משרדי הממשלה, הנחת הצוות היא שהממשלה תעדיף את החלופה השלישית. זו גם החלופה המועדפת על מינהל התכנון במשרד הפנים:
- יצורפו שטחים למחוזות הקיימים במשרד הפנים על פי קירבה והקשרים גיאוגרפיים ועל פי שיקולים מינהליים המחייבים מידה מסויימת של איזון בין המחוזות, וכל זאת על בסיס השטח שעליו יוחל החוק הישראלי.
- הצעה לחלוקת השטח למחוזות השונים תעשה, מייד עם קביעת המפות, בעבודת מטה במינהל התכנון, בשיתוף לשכות תכנון יו"ש ועזה, מינהל אמרכלות ובהתייעצות עם המחוזות.

3.2.4 ריכוז ההמלצות בתחומים השונים

3.2.4.1 תקציב

- תוגש בקשה לתיגבור המחוזות הקיימים בדיוור, תקשורת, מחשוב, ציוד, כח אדם ותקציב על פי הארגון מחדש/ התוספת למחוזות.
- המקור - התקציב הקיים בתקציבי איו"ש ועזה.

3.2.4.2. תכנון - תהליכים ומוסדות

- מועצת התכנון העליונה תבוטל.
- מוסדות התכנון בישראל יחליפו את מוסדות התכנון הקיימים באיו"ש ועזה לפי העניין.
- יקלטו תכניות המתאר המקומיות בלשכות התכנון במחוזות משרד הפנים ובארכיב מינהל התכנון.
- מינהל התכנון יתארגן להשלמת התכנון לשטחים שיצורפו למחוזות, מתוך דגש על תכניות ארציות ומחוזיות.

3.2.4.3 מידע

- יש למיין הארכיבים לרישום העברה וגניזה לפני פירוק היחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי היחידות, ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות שתיקבע.
- תאום עבודת המיחשוב, חומרה ותוכנה, והטמעתה במחוזות תיערך באמצעות יחידת ענ"א, במשרד הפנים.

3.2.4.4 כח אדם וארגון

איו"ש - בתחום התכנון בלבד (ללא פיקוח) מועסקים 41 עובדים. מתוכם - משרות תקן - 19, חברות השמת כ"א - 16, פלשתינאים - 6.

עזה - בתחום התכנון בלבד מועסקים כ- 6 עובדים. רובם בתקציב יועצים ולא משרות תקן. בנוסף - ישנו סיוע של אנשי צה"ל ליחידה.

- כח האדם העוסק בתכנון, מיו"ש ועזה יקלט בהתאם ליכולות ולצרכים בלשכות התכנון המחוזיות ובמינהל התכנון במשרד הראשי במסגרת זו ובכפוף לצרכים. יידרש שינוי יעוד בסעיפי העסקה שכן מינהל התכנון אינו מעסיק יועצים כחלק מהעובדים הקבועים שלו (העסקה הינה במשרות תקן או מסגרת ולא בחוזי יועצים).

- יערכו השתלמויות לעובדים המצטרפים למינהל התכנון ולעובדי הרשויות המקומיות באזורי יו"ש וחוף עזה בחוק התכנון והבניה, תהליכי התכנון, מערכות המחשוב ואירגון ממשלתי.

- מומלץ להעסיק יועץ ארגוני מלווה לתהליך הארגון מחדש.

- מחלקת הרווחה תסייע לטיפול וליווי, על פי הצורך, בעובדים המשנים את מקום עבודתם.

3.2.4.5 חוק ומשפט

- הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי.

- במסגרת זו ועל מנת לשמור על רציפות תכנונית המלצתנו הינה לפעול כפי שפורט בנספח.

3.3 התארגנות המינהל לשלטון מקומי.

3.3.1 נתוני רקע

■ אזור יו"ש

האוכלוסיה הישראלית באזור יו"ש מונה היום 187,529 תושבים (על פי המרשם). לפי הארגון המוניציפלי, אוכלוסיה זו מתחלקת כך:

85,546	ב- 15 מועצות מקומיות
41,556	ב- 2 מועצות מקומיות הנקראות "עיריות"
59,967	ב- 6 מועצות אזוריות ובהן 106 ועדים מקומיים
460	ב"ועדה מוניציפלית" (ר' להלן)

רשויות מקומיות אלה (למעט הועדה המוניציפלית בחברון) כוננו בצוים מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור: עד 1981 המושל הצבאי, מאז אותה שנה - אלוף פיקוד מרכז. דרך ניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון נקבעה ב"תקנונים" מטעם מפקד האזור. תקנונים אלה מכילים הוראות שבדרך כלל הועתקו מהחקיקה המוניציפלית הישראלית.

על פי התקנונים, מתמנה "ממונה" שסמכויותיו הסטאטוטוריות מקבילות לסמכויות הממונה על המחוז ושר הפנים, באותן הוראות חוק שהועתקו.

על מנת לספק לתושביה הישראלים של העיר חברון את השרותים המוניציפליים והממלכתיים (חינוך, ריווחה וכו') שמסבות מובנות הם אינם יכולים לקבל אותם מעיריית חברון, מונתה ועדה על ידי המינהל האזורי שמתפקידה למלא את מקומה של הרשות המקומית עבור תושבים אלה. הועדה אינה סטאטוטורית.

מכח התקנונים הוקמו שלשה איגודי ערים (המכונים "איגודי רשויות מקומיות"): אחד לכבוי והצלה המאגד את כל הרשויות באזור ושניים לאיכות הסביבה שגם הם, ביחד, מאגדים את כל הרשויות באזור.

אזור חוף עזה

האוכלוסיה הישראלית באזור חוף עזה מונה היום 6755 תושבים (על פי המירשם). כל האוכלוסיה מאורגנת במועצה אזורית אחת ובה 16 ועדים מקומיים.

הבסיס המשפטי של המועצה האזורית בחוף עזה דומה לבסיס מהשפטי על פיו הוקמו המועצות האזוריות באזור יהודה ושומרון. מפקד כוחות צה"ל באזור במקרה זה הינו אלוף פיקוד הדרום. גם פה מונה "ממונה שאיננו" אותו ממונה שמונה באיו"ש.

3.3.2 הנחות יסוד לארגון / לתהליך המוצע

ר' לעיל בסעיף 3.2. ארגון וניהול השלטון המקומי יהיה חופף לארגון וניהול מוסדות התכנון.

ריכוז ההמלצות בתחומים השונים:

תקציב, תהליכים ומוסדות, מידע - כנ"ל.

3.3.3 התארגנות מינהלתית

תפקידיהם ולשכותיהם של הממונים - יבוטלו. במקום הרשויות המקומיות הקיימות באיו"ש ובאזח"ע, לרבות אגודי הרשויות, יוקמו רשויות מקומיות על פי החוק הישראלי, בשלב ראשון בגבולותיהן הקיימים.

צריך לשקול האם מועצות מקומיות המכונות "עיריות" יהיו עיריות על פי פקודת העיריות, או ששר הפנים יבחן בחינה פרטנית כל מקרה בהתאם לכללים על פי פקודת העיריות.

מידע
גם כאן יש למיין את הארכיבים לרישום, העברה וגניזה לפני פירוק יחידות. התהליך יעשה על ידי עובדי לשכות הממונים ועל פי החלוקה הגיאוגרפית למחוזות, שתיקבע.

יחידת ענ"א המשרדית תעדכן את מאגרי הנתונים לפי החלוקה החדשה בתאום עם יחידות המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח והמינהל לשלטון מקומי.

כח אדם וארגון

איו"ש - יחידת הממונה מונה שלשה עובדים מהם שנים בתקן ואחת עובדת המועצה המקומית גבעת-זאב.

עזה - יחידת הממונה מונה 5 עובדים אולם אלה מופקדים גם על תאום הפעולות עם הרשות הפלסטינאית בתחומי פנים, אמרכלו"ת, רשוי עסקים, פיקוח חופים ופקוח על הבניה, תכנון ואיכות הסביבה. בענייני שלטון מקומי בלבד עוסק עובד אחד.

להערכת הצוות, ניתן לצרף את עשרים וארבע הרשויות המקומיות הקיימות בישי"ע למחוזות הקיימים ללא תוספת כח אדם במחוזות לטיפול בנושאים המוניציפליים וזאת בשתי הנחות:

- א. הרשויות יפוזרו בין חמשת המחוזות הקיימים הגובלים בישי"ע.
- ב. תקויים בתקופת המעבר יחידת מטה שתנחה ותתדרך את המחוזות בכל הקשור למעבר הרשויות. (ר' הצעת הצוות בסעיף 4 להלן).

חוק ומשפט
הנחת העבודה היא כי החוק הישראלי יוחל באופן מיידי. קיים צורך בהוראות מעבר שיבטיחו רציפות בתחומים שונים כפי שמפורט בנספח.
עובדי המשרד שטיפלו עד כה ברשויות בישי"ע והלשכה המשפטית יעמדו לרשות משרד המשפטים את הידע והנסיון המצטבר שלהם לניסוח הוראות המעבר.
המעבר מבסיס חוקי אחד לאחר מחייב הכנת הוראות מעבר. הדרך הראויה להסדרת הנושא טעונה ליבון משותף עם המשרדים הנוגעים בדבר ובכללם משרד המשפטים (כאשר במסגרת זו משרד הפנים יעמיד לרשות המשרדים את הידע והנסיון המקצועי המצטבר המצוי בידיו).

הצוות לא התייחס לתחומים הבאים:
(1) מעמדן של מובלעות פלסטינאיות בתחום ישראל.
(2) מעמדם של יישובים ישראלים שיישאר בתחום המדינה הפלסטינית.
(3) מעמדם של אזורים שיועברו לרשות הפלסטינית אך יוחזרו לתקופת בניין ישראל (כפי שמדובר ביישובי בקעת הירדן).
ההנחה היא שהשאלות המשפטיות בשלשת סוגי השטחים האלה ילובנו ברמה בין משרדית ומשרד הפנים יוכל להיערך רק כאשר יובהר מעמדם.

3.3.4. היערכות היישובים בישי"ע לקראת עימותים עם הפלסטינאים ו/או לקראת פנוי
עומס הטיפול באוכלוסיה במצבי לחץ העלולים להוצר גם אם יושג הסכם וגם אם לא יושג, תיפול על ההנהגה המקומית, קרי על הרשויות המקומיות
על משרד הפנים להיערך למתן סיוע, תורתי וכספי, לרשויות על מנת שיעמדו לרשותן מיטב הכלים להתמודדות עם המצבים האלה. מפעם מעלה אדומים, ערוך לסייע בנושא.

מוצע להטיל על מפעם מעלה אדומים להכין ולבצע תוכנית להיערכות הרשויות המקומיות לטיפול באוכלוסיה במצבי לחץ ולסייע למפעם במשאבים כספיים לביצוע התוכניות.

3.4 היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה

נציג היחידה הארצית לפיקוח על הבניה לא היה מיוצג בצוות. עם זאת, קויים קשר עם היחידה שתדרכה בכל הנוגע למצב המשפטי הקיים באזורים. על היחידה להיערך, במקביל ובתאום עם מינהל התכנון, להחלת החוק הישראלי ביישובים הישראליים בישי"ע ולקבלת האחריות על האכיפה ביישובים אלה. הוספת שטח מרחב היישובים באזורי ישי"ע תחייב תיגבור כח אדם ביחידה. ניתן לקלט ביחידת הפיקוח עובדים מיחידות הפיקוח הקיימות באזור יהודה ושומרון ובאזור חבל עזה.

4. היערכות כלל משרדית:

א. לתאום וקשור עם הפלסטינאים.

מוצע לבחון בתאום עם משרד החוץ הקמתה של פונקציה של אחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים לתקופת נסיון. תפקידו של האחראי - ליצור את הקשרים הנחוצים בין יחידות המשרד הרלוונטיות ובין הפלסטינאים וכן לייצג את המשרד ביחידת תאום וקישור בין - משרדית, אם תוקם. פונקציה זו תוכל לשמש גם כיחידת קשר עם ארצות ערב הגובלות האחרות.

כאמור לעיל, מינהל התכנון יבחן את הצורך בהקמת יחידת תאום - תכנון בתוך המינהל שתקיים את הקשר עם המתכננים הפלסטינאים ותאסוף מידע מתאים. האחראי על הקשרים עם הפלסטינאים יהיה אחראי על תאום קשרים אלה.

ב. להעברת רשויות השלטון המקומי והתכנון אל חמשת המחוזות.

מוצע שתוקם יחידה זמנית שמתפקידה לסייע למחוזות הקולטים את רשויות ישי"ע. היחידה תהיה מורכבת מלפחות איש תכנון אחד (ייתכן שיהיה צורך בשנים) ואיש שלטון מקומי אחד. חיוני שהצוות ישב במשרד הראשי בקרבה ללשכה המשפטית. על מנת להבטיח את המעבר של 24 הרשויות, לרבות ועדות התכנון, כך שתישמר המשכיות הטפול בכל הנושאים שהמשרד מטפל בהם מול הרשויות. על הצוות הנ"ל לוודא בין היתר:

- העברה מסודרת של ארכיונים.
- פעילות מתאימה של יחידת עני"א לקליטת המידע הרלוונטית במערכות המשרד והמחוזות.

הצוות ינחה גם, במידת הצורך, משרדי ממשלה אחרים, בכל הנוגע להעברת הרשויות למחוזות הישראליים.

ג. כח אדם.

עובדי משרדי מתאמי הפנים שלא יפרשו מעבודתם, יועברו למשרד הפנים. לחלק מהם יימצאו תפקידים, לפחות זמניים, במסגרת היערכות המשרד כפי שהומלץ לעיל. לחלק לא תימצאו תעסוקה מיידית.

מוצע שמחלקת הרווחה תסייע בטיפול וליווי, על פי הצורך, לעובדים המשנים את מקום עבודתם.

מנהלת ממשל תאום וקישור
אזור חבל עזה משרד הפנים
 אזור התעשייה ארז * מבוא עזה * טלפון 07-6741535/472 * פקס 07-6892567

תכ-מידע
 ת"ז באב י"ז
 18 באוגוסט 2000
 191 - התש"ס

לכבוד
 מר בני ריקרדו
 הממונה על היישובים ביהודה ושומרון
 משרד הפנים

הנדון: התייחסות לטיטת דו"ח היערכות משרד הפנים לקראת הסדר
 שלך: 5731 משפטי 16 באוגוסט 2000

1. להלן התייחסותנו לטיטת דו"ח היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים שבסימוכין:
 2. לסעיף 3.3.3 התארגנות מינהלתית, כח אדם ואירגונו - יחידת הממונה באזור עזה מונה 5 עובדים קבועים, יש להוסיף אמר"ל, רישוי עסקים, פיקוח חופים ופיקוח על הבניה.
 3. לסעיף 3.3.4 היערכות היישובים בי"שע.... - מומלץ להטיל על מינהל ש"ח ות"מ לבחון את תיגבור היערכות היישובים למצב החדש ותיקצוב הצרכים.
 4. לסעיף 3.4 היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה - הוספת שטח מרחב היישובים באזור חבל עזה מחייבת תיגבור כח אדם ביחידה, מומלץ לקלוט ביחידת הפיקוח בעתיד את רע"נ רישוי ופיקוח המועסק כיום ביחידתנו, כבעל ידע והיכרות עם השטח.
 5. לסעיף 4. היערכות כלל משרדית לתאום (א.) וקישור עם הפלסטינאים:
- א. מומלץ מאד למחוק את הביטוי (תקן אחד) המתייחס לתפקיד האחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים, מאחר ולא ניתן בשום אופן לחזות כיום את הצרכים אשר אותם יצטרך הנושא בתפקיד למלא בעתיד, ואין טעם להגביל את יכולתו כעת.
- ב. מומלץ שיחידת תיאום התכנון לא תהיה בתוך מינהל התכנון, אלא תהווה חלק אינטגרלי מיחידת הקישור והתיאום לפלסטינאים, על מנת למנוע פיצול כוחות בין הגורמים במשרד הפועלים מול הפלסטינאים.
6. נודה לעדכון הטיוטה בהתאם לנ"ל.

בברכה,

אלטחן
 הפנים

משרד

יוסף
 מתאם



העתיקים: מר משה זגא
 מר עופר גריידינגר
 מר רמי שבו
 מר יהודה זימרת

מנהל	אזרחי	איו"ש
מתאם		פנים
=====		
ת.ד.	16	בית-אל
טלפון:		02-9977731
פקס:		02-9977737
משפ	-	272
כ'	באב	התש"ס
21	באוגוסט	2000

הממונה על הישובים ✓

הנדון : היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים

אין לי הערות לגבי המסמך.

ב ב כ ה
אש/ק

משה זאגא
מתאם פנים

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

23.08.2000

התקבל 2157

לתיק:

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
תאריך: 23.08.2000
לתיק:

ירושלים, כ' אב, תש"ס
21 אוגוסט, 2000

מספרינו:

דחוף

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש

שלום רב,

הנדון: דו"ח הצוות לבחינת היערכות משרד הפנים לקראת הסדר אם הפלסטיניים

רצ"ב הערותי לטיטת הדו"ח שהועברה לעיוני, במגבלות הזמן.

לבקשתך, אינני נכנס לשאלות לשון ועריכה. עם זאת, הנני רואה להפנות את תשומת לבך לצורך בביצוע הגהה הן ברמה העריכה והן ברמת שגיאות הדפסה על החומר האמור.

סעיף 2 קובע הנחת יסוד של שתי חלופות. בכל הדו"ח אין התייחסות להנחה השנייה של אי השגת הסכם והכרזת מדינה פלסטינית באופן חד צדדי. לפיכך, יש להתייחס גם לחלופה השנייה, כאשר במסגרת זאת, יתכן לומר כי פעולות משרד הפנים ינקטו בהתאם להחלטות המדיניות שיתקבלו לגבי עצם ההכרה במדינה זו ולגבי עצם ההחלטה לגבי גורלם של הישובים הישראליים בשטחים ומעמדם, כאשר במסגרת זו, ייושם הדו"ח לגבי החלופה הראשונה באופן חלקי או מלא, בשינויים המחוייבים.

בסעיף 2.2.1 קובע סעיף 1 מספר הנחות יסוד.

בסעיף 1.1. נקבע כי הנחת היסוד של נושא זה הינו חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית. אין התייחסות לחלופה השנייה וראה דברי לעניין זה.

בסעיף 1.8 נקבע כי המודל המוצע לא יתייחס אל המעברים הבינ"ל ואל המעברים שיקבעו בתחום ירושלים. בהעדר ידיעה על טיב ההסכם כפי שיושג, לא ברור על בסיס מה ולצורך מה נדרשת קביעת הנחת יסוד מעין זו. יש לקבוע כי יתכנו חריגים למודל המוצע למעברי גבול, שיחייבו פתרון מקומי. במסגרת זו, יתכן ויכללו המעברים הבינ"ל ואלו שבתחום ירושלים וזאת בשים לב לאופיים של מעברים אלו

I:\DATWORD\ye968.doc

בסעיף 7 עוסקים במעבר ארגונים בינלאומיים. דומני כי לאור העובדה שמדובר בתנועה בין מדיניות יחולו ההוראות שחלות בכל מעבר של ארגונים בינלאומיים במעבר ממדינה למדינה דרך ארץ שלישית. לפיכך, מדוע יש צורך בהתמודדות מיוחדת עם הנושא.

בסעיף 2.1.2.1 נקבעה הנחת יסוד של חתימת הסכם שלום והכרה במדינה פלסטינית ואף כאן, לא ניתנה התייחסות לאפשרות של הכרזה חד צדדית. דומני כי הדבר מבהיר ביתר שאת, את הצורך בהבהרת הנושא בפתיחת הדו"ח.

נושא זכות השיבה הינו נושא רגיש מאוד ויש לנקוט בו זהירות רבה. לפיכך, בהעדר ידיעה על טיב ההסדר אם בכלל ולאור עיצובו על ידי הגורמים המוסמכים כאשר חלקו של משרד הפנים, אינו אלא בביצוע, יש להימנע מקביעת הנחות יסוד על עצם מהות הזכות ויש להסתפק באמירות כלליות על אופן הביצוע. למעלה מזאת, דומני כי יש לבדוק, האם סקירת המצב הקיים, הינה עמדתה של מדינת ישראל בנושא.

סעיף 2.2

קיימת אי בהירות בכוונת דברים אלו. ניתן לתמצת דברים אלו, באמירה מעין זו: הננו סבורים כי לאור היותנו עוסקים בשתי מדינות אולם במסגרת תא שטח גיאוגרפי אחד, יש לקיים היזון הדדי בין המדינות בכל הנוגע לתכנון הפיסי בכל מדינה ולהשלכותיו על המדינה השכנה. הננו מניחים כי בהעדר הסכם בנושא לא תהיה אפשרות לקיים מנגנוני תיאום בכל מרחב הנושאים. עם זאת, קרוב לוודאי שנדרש לפתרון נושאים מקומיים וזאת בעיקר בנושאים כדוגמת חיבורי תשתיות, מניעת מפגעים סביבתיים וכו'.

כשם שלא הוקם במשרד הפנים גוף לתיאום תכנון עם ירדן שגם עימה יש לנו גבול משותף, הרי שאין צורך בהקמת גוף מיוחד במשרד הפנים לנושא תיאום תכנון עם מדינה פלסטינית. מטבע הדברים, מאחר ומדובר בתיאום בין מדינות, הרי שהנושא בכללותו הינו בסמכות משרד החוץ. עם זאת, לאור אופיו המיוחד של הנושא והיקף הנושאים שיועלו במסגרתו וחשיבותם לתכנון הכולל ובהתאם לצרכים בפועל, ניתן יהיה לבחון בעתיד את הצורך במינוי גורם במינהל התכנון שירכו את הנושא ויפעל לקידום הנושא ולביצוע התיאומים בנסיבות שידרשו.

סעיף 2.3

דברי נציבות הכבאות מצביעים על אי הפנמת הקמתה של מדינה פלסטינית. לאחר הכרזת מדינה פלסטינית, לא נדרש כדבר שבשגרה לקביעת הסדר בחקיקה של עזרה הדדית, כשם שאין הסדר בחקיקה לגבי עזרה הדדית לכל מדינות העולם ואף לא לאלו הגובלות עם מדינת ישראל, כדוגמת ירדן ומצרים.

סיוע בין מדינות, הינו הליך שבאחריות משרד החוץ בהתאם לשיקולים כוללים של מדינת ישראל.

לפיכך, יש לומר כי לאחר הקמת מדינה, הגשת סיוע לרשות הכבאות תועבר ממישור יחסי הפנים, שהינו באחריות משרד הפנים למישור יחסי החוץ, באחריות משרד החוץ.

סעיף 3.2.4.5

נאמר כי המלצתנו הינה לפעול כפי המפורט בנספח, אולם הנספח האמור לא צורף לטיוטה שהועברה לעיוני.

סעיף 3.3.3

דומני כי אין מקום להתחייב בשלב זה, על ההכרה במועצה מקומית זו או אחרת באיו"ש כעיריה על המשמעות הנובעת מכך ללא בחינה פרטנית של כל מקרה ומקרה. יש להשאיר בחינת נושא זה לשלב השני בהתאם לכללים הנוהגים על פי פקודת העיריות בנושא זה.

לגבי החלק הנוגע לחוק ומשפט, דומני כי יש להצביע על הצורך בקיום הוראות מעבר, אולם יש לומר כי הדרך הראויה להסדרת הנשוא טעונה ליבון משותף עם המשרדים הנוגעים בדבר ובכללם משרד המשפטים, כאשר במסגרת זו נשמח להעמיד לרשותם את הידע והנסיון המקצועי המצטבר המצוי בידינו.

כמו כן, גם לעניין זה, לא צורך לטייטה שהועברה לעיוני, הנספח הנזכר בנושא זה.

3.3.4

מקובלת עלי ההצעה בדבר קיום צורך בהדרכת הרשויות המקומיות, אולם לא ניתן מבחינה משפטית לקבוע בשלב זה, את זהותו של הגוף שיקבל את המשימה. זהותו של הגוף או הגופים שיטפלו בנושא, יקבע במידת הצורך, על פי הכללים הקבועים בחוק לקניית שירותים בין על ידי גופי המדינה ובין על ידי הרשויות המקומיות.

בכל הנוגע לסיוע כספי, לא עלה בידי להבין די הצורך את ההצדקה והצורך להוסיף סיוע כספי לרשויות אלו, אשר כבר כיום מקבלות סיוע כספי בהתאם לכללים הנהוגים.

סעיף 4

יש לסייג את חלק א' הנוגע לתיאום וקישור עם הפלסטינאים, לכל היותר לגדר של המלצה כללית לבחינת הנושא. נושא התיאום בין מדינות הינו בתחום משרד החוץ, ולא ברור עצם הצורך במעורבותו של משרד הפנים בתחום זה, הן להלכה והן למעשה.

בברכה,

י"ג
יהודה זמרת, ע"ד
הלשכה המשפטית

מנהלת ממשל תאום וקישור
אזור חבל עזה משרד הפנים
אזור התעשייה ארז * מבוא עזה * טלפון 07-6741535/472 * פקס 07-6892567

תכ-מידע
י"ז באב
18 באוגוסט
התש"ס
2000



לכבוד
מר בני דיקרדו
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון
משרד הפנים

הנדון : התייחסות לטיטת דו"ח היערכות משרד הפנים לקראת הסדר

שלך : 5731 משפטי 16 באוגוסט 2000

1. להלן התייחסותנו לטיטת דו"ח היערכות משרד הפנים לקראת הסדר עם הפלסטינאים שבסמוכין:

2. לסעיף 3.3.3 התארגנות מינהלתית, כח אדם ואירגונו - יחידת הממונה באזור עזה מונה 5 עובדים קבועים, יש להוסיף אמר"ל, רישוי עסקים, פיקוח חופים ופיקוח על הבניה.

3. לסעיף 3.3.4 היערכות היישובים בי"ש... - מומלץ להטיל על מינהל ש"ח ות"מ לבחון את תגבור היערכות היישובים למצב החדש ותיקצוב הצרכים.

4. לסעיף 3.4 היערכות היחידה הארצית לפיקוח על הבניה - הוספת שטח מרחב היישובים באזור חבל עזה מחייבת תגבור כח אדם ביחידה, מומלץ לקלוט ביחידת הפיקוח בעתיד את רע"נ רישוי ופיקוח המועסק כיום ביחידתנו, כבעל ידע והיכרות עם השטח.

5. לסעיף 4. היערכות כלל משרדית לתאום (א) וקישור עם הפלסטינאים :

א. מומלץ מאד למחוק את הביטוי (תקן אחד) המתייחס לתפקיד האחראי על כל הקשרים עם הפלסטינאים, מאחר ולא ניתן בשום אופן לחזות כיום את הצרכים אשר אותם יצטרך הנושא בתפקיד למלא בעתיד, ואין טעם להגביל את יכולתו כעת.

ב. מומלץ שיחידת תיאום התכנון לא תהיה בתוך מינהל התכנון, אלא תהווה חלק אינטגרלי מיחידת הקישור והתיאום לפלסטינאים, על מנת למנוע פיצול כוחות בין הגורמים במשרד הפועלים מול הפלסטינאים.

6. נודה לערכון הטיטה בהתאם לנ"ל.

ב ב ר כ ה.

יוסף
מחאם
אלטחן
משרד
הפנים

העתיקים: מר משה זגא
מר עופר גריידינגר
מר רמי שבו
מר יהודה זימרת

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פס אמלוח פקסיאליה

תאריך: 16.8.00
תיק: 5731 אלס

אכבד איוול - אלס היכטן

איוול: אלס האלחניץ

פקס מס: 9977356

מס' דפים (כולל דף זה)

האצו - האצו - האצו
האצו:

האצו: האצו האצו
האצו האצו האצו
האצו האצו האצו

האצו האצו האצו האצו האצו האצו
האצו האצו האצו האצו האצו האצו

האצו האצו

האצו האצו

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פס אמסלוח פקסימיליה

תאריך: 16.8.00
תיק: 177 אלפא'

אכזר - אלחנן - אלחנן

אזי: יוסף אלחנן

פקס מס: 07-6892567

מס' דפים (כולל דף זה)

הנציג: הנציג הבכיר

הערות: חצי טיוט - הדף
אם הציון נקרא

במידה ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה
והציון אינו ברור אבקש להתקשר לאלפון הרמ.

ה 2 9 2 ה



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פס אמלוח פקסימיליה

תאריך: 16.8.00
תיק: 137 אלבי

אברהם מילר ז"ל

אליהו ז"ל

9977737 פקס

מס' דפים (כולל דף זה)

הנציג: המלצר הרצוי

הערות: רצ' סיוול הרב
אנא הצורן בהרצ'ה

האסטר: אין האו
122
המידע ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לטל' ובמידה
והצילום אינו ברור אבקש להתקשר לאלפון הרמ.

ההרה



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

16 פס אמלוח פקסימיליה

תאריך: 16.8.00
תיק: 575 ולסי

אכזר ולסי פס-דינא האולסין

אוי: רגו לזו
6257769
פס מס: 6257769

מס. דפים (כולל דף זה)

הנציג: הנציג הצעיר

הערות: הנציג אילג יהודה
אם הנציג צריך בהמשך

במידה ולא קיבלת את מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה
והצילום אינו ברור אבקש להתקשר לאלפון הרמ.

ההצעה

