

משרד הפנים

מדינת ישראל

גנזך המדינה

שומרון

- צוקי הרשות שכול

- קצרכה

- לכ"ת סוציאליזם

- קקורת (רואה)
השטח

מ: 9/02

עד: 6/03

מס' תיק מקורי

2/25



שט וניק: שומרון עובדי הרשות שבוצ, הדרכה, זכויות סוציאליות, בקורת (רואה חשבון) מנהל פנימי

גל-2/60458

מחלקה פריט: 000c5ih
כתובת 1-12-6-306-3
תאריך הדפסה 21/08/2016

מחלקה
למנהל הרישוי
יו"ר מחלקה

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ר"ז אלול תשס"ב

מס' תיק: 905-02
הממונה ביהודה ושומרון

11.09.2002

התקבל

לתיק: 61908564
למזכיר

לכבוד

מר בני ליברמן

ראש המועצה האזורית

שומרון

שלום רב,

הנדון: ביקורת רואי חשבון במועצה

בהתאם להוראות החוק, ערכנו במועצה ביקורת על הדוחות הכספיים לשנת 2001, באמצעות משרד רואי חשבון.

מצורפים בזאת לטיפולך, דוח כספי שנתי מבוקר ודוח ביקורת מפורט, הכוללים ממצאים על פעילותה של המועצה בנושאים שנבדקו.

הינך מתבקש לנקוט בצעדים הבאים:

(א) להביא את דוחות הביקורת לדיון בפני ועדת הביקורת במועצה.

(ב) להביא את הדוח הכספי המבוקר לדיון בפני ועדת הכספים במועצה.

(ג) לכנס את מליאת המועצה לדיון מיוחד בדוחות הביקורת ובהמלצות הוועדות.

(ד) להורות את הגורמים האחראים לתקן את הליקויים שהועלו בדוחות הביקורת.

(ה) להגיש דיווח מפורט המאשר את ביצוע האמור עד 4.12.02.

הממונה על המחוז, מתבקש לנקוט בצעדים הנדרשים על מנת להבטיח שהמועצה תתקן את כל הליקויים שהועלו בביקורת ותגיש דיווח במועד הנדרש.

בכבוד רב,

שוקי אמרני

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבוטות

העתקים: משרד מבקר המדינה
המנהל הכללי

הממונה על מחוז יו"ש

המנהל לתיקצוב

האגף לכ"א ושכר

רואה חשבון

תיק מעקב (240)

משרד הפנים
האגף לביקורת הרשויות המקומיות

01.09.2002

נתקבל

138 סימנו:

מועצה אזורית שומרון

דוח ביקורת מפורט לשנת 2001

מועצה אזורית שומרון

דוח הביקורת המפורט לשנת 2001

תוכן העניינים

<u>עמוד</u>	
1	1. מכתב הפניה למר שוקי אמרני
3 - 2	2. פרק א' - נתונים כלליים על המועצה
5 - 4	3. פרק ב' - עיקר הממצאים
7 - 6	4. פרק ג' - מעקב אחרי תיקון ליקויים
	5. פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה:
12 - 8	ד1. התקציב הרגיל
16 - 13	ד2. התקציב הבלתי רגיל
18 - 17	ד3. הענקת תמיכות
21 - 19	ד4. חברות כלכליות ותאגידים
22	ד5. מחיקת חובות
23	ד6. חובות נבחר הציבור
24	ד7. העברת ניכויים מעובדים
25	ד8. פיצויים בגין הלנת שכר
25	ד9. תשלומי פנסיה חריגים
25	ד10. נסיעות לחוץ לארץ
26	ד11. פינוי אשפה, גזם וניקוי רחובות
27	ד12. ועדת מל"ח
28	ד13. מנגנוני בקרה וביקורת פנימית
32 - 29	ד14. מוכנות הרשות לשינוי שיטת הדיווח הכספי
33	ד15. נושאים אחרים שבוקרו
34	6. נספח א' לדוח המפורט
35	7. תמצית הדוחות הכספיים (דוח לתושב)

GAMLIEL ENDE-EDEN B.COM.(LOND.) F.C.C.A

תל-אביב, רח' לבונטין 2, מיקוד 65111, טלפון 03-5604888

פקס. 03-5600327 FAX

גמליאל ענדא-עדן רואה חשבון

ירושלים, רח' אוסישקין 15, ת.ד. 410, מיקוד 91003

טל. 02-5660441 פקס. 02-5610725

לכבוד

מר שוקי אמרני

הממונה על החשבונות

משרד הפנים

ירושלים.

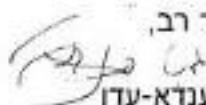
אדון נכבד,

מועצה אזורית שומרון – דוח ביקורת מפורט לשנת 2001

הביקורת ברשות המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכנית הביקורת שנמסרו לנו.

בדוח הביקורת המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו ברשות המקומית ואשר מצביעים על חריגה מהנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

לכבוד רב,



גמליאל ענדא-עדן

רואה חשבון

ירושלים, 18 באוגוסט, 2002.

מועצה מקומית שומרון **הדוח המפורט לשנת 2001**

פרק א' - נתונים כלליים על המועצה:

1. שטח השיפוט של המועצה האזורית שומרון הינו מנחל שילה בדרום עד לגביע שבצפון, ומשיפולי השפלה במערב עד לקו ספר המדבר (כביש אלון) במזרח. השטח המוניציפלי של המועצה הינו כ-2,850 קמ"ר.
- בשטחה המוניציפלי של המועצה, קיימות שבע מועצות יהודיות עצמאיות שבעבר נמנו עם יישובי המועצה האזורית שומרון (אורנית, אלפי מנשה, אלקנה, אריאל, קדומים, קרני שומרון ועמנואל).
2. כיום, כוללת המועצה האזורית 33 יישובים. היישובים כוללים יישובים קהילתיים, מושבים ויישובים עירוניים.

להלן רשימת היישובים הנכללים במסגרת המועצה:

אבני חפץ	חרמש	נופים	רחלים
איתמר	טל מנשה	סלעית	ריחן
אלון מורה	יצהר	עינב	שא-נור
ברקן	יקיר	עלי זהב	שבי שומרון
ברוכין	כדים	עץ אפרים	שערי תקוה
גנים	כפר תפוח	פדואל	שקד
הר ברכה	מבוא דותן	צופים	
חומש	מגדלים	קרית נטפים	
חיננית	מעלה שומרון	רבה	

3. עפ"י נתוני משרד הפנים, אוכלוסיית המועצה מונה 18,251 תושבים (נכון ל-10/01). מספר בתי האב במועצה הינו 4,116 (עפ"י נתוני המועצה נכון ל-12/01).
4. מר בנצי ליברמן מכהן בתפקיד ראש המועצה מחודש פברואר, 1998.
5. לראש המועצה סגן אחד בשכר ובתואר.
6. מליאת המועצה מונה 40 חברים (לכל יישוב יש נציג אחד פרט ליישובים פדואל ואלון מורה להם 2 נציגים, ולשערי תקוה לו 5 נציגים).

7. במסגרת המועצה פועלות הוועדות הבאות:

ועדת מכרזים	ועדת בטחון ומל"ח	ועדת ביקורת
ועדת חינוך	ועדת הסברה	ועדת הנהלה
ועדת פיתוח	ועדת תמיכות	ועדת הנחות בארנונה

8. מוסדות החינוך במועצה כוללים שתי חטיבות עליונות (תיכונים), שתי חטיבות ביניים, שתי חטיבות צעירות, חמישה בתי ספר יסודיים אזוריים ומעונות יום וגני ילדים ביישובי המועצה. מספר התלמידים במוסדות החינוך הינו כ-7,400 (עפ"י נתוני המועצה נכון לסוף שנת 2001).

9. בשנת 2000 נרשמו 1,318 פניות למחלקת הרווחה.

נושאי הפניות העיקריים היו:

מס"ד	נושא הפניה	מס' פניות
1	בעיות הנובעות מרמת הכנסה נמוכה או מירידה ברמת ההכנסה	295
2	חינוך ובעיות התנהגות ילדים	94
3	בעיות הנובעות מזקנה	91
4	חוסר הכנסה מעבודה	88
5	בעיות תפקוד האם	73
	בעיות הנובעות ממומים או מגבלות פיזיות	73
6	אחרים	604

10. המועצה לא פרסמה בעיתונות את הדוח לתושב לשנת 2000. המועצה התחייבה לפרסם את הדוח כמספרי השוואה ביחד עם פרסום הדוח לשנת 2001.

פרק ב' - עיקר הממצאים

1. התקציב הבלתי רגיל

- 1.1 סכומים שנצברו בקרן הביוב, שהוקמה בשנת 1996 במטרה להקים תשתית ביוב ולתחזק את תשתית הביוב הקיימת, הועברו לכיסוי הגירעון בתקציב הרגיל ולא למימון החזרי הלוואות ששימשו לפיתוח תשתית ביוב בלבד (ראה פרק ד' 2. סעיף 2.3 עמוד 13).
- 1.2 בשני תב"רים (2544 - תשתיות ציבוריות מעלה שומרון ו-2486 - השלמת פיתוח ברבבה) נערך מכרז ונקבע הזוכה בעבודה עוד לפני אישור התב"ר ע"י מליאת המועצה וע"י הממונה על הישובים (ראה פרק ד' 2. סעיפים 2.4.2 עמ' 15 ו-2.4.4 עמ' 16).
- 1.3 בשני התב"רים הנ"ל, סכום החוזה שנחתם עם מבצעי העבודה גבוה מסכום התב"ר שאושר (ראה פרק ד' 2. סעיפים 2.4.2 עמ' 15 ו-2.4.4 עמ' 16).

2. הענקת תמיכות

- 2.1 ועדת התמיכות לא התכנסה בתחילת שנת 2001, וחלוקת הכספים בוצעה לפי קריטריונים שנקבעו בעבר (ראה פרק ד' 3. סעיף 3.1 עמ' 17).
- 2.2 לא קיבלנו דוחות כספיים לשנת 2000 ו/או מידע על מחזורי הפעילות של כל הגופים הנתמכים לצורך מתן המידע הנדרש בדוח הביקורת המפורט (ראה פרק ד' 3. סעיף 3.2 עמ' 17).

3. חברות כלכליות ותאגידים

המועצה לא קיימה דיון בדוחות שני התאגידים העירוניים שבבעלותה.

4. חייבים

- 4.1 במהלך שנת 2001 הוחלפה התכנה במחלקת הגביה. כתוצאה מכך, לא ניתן לספק מידע הדרוש להכנת פירוטים א' - ג' לנספח 2 לטופס 1 לדוחות הכספיים, וכן את ניתוח היקף החובות של התושבים ברשות ואת הרכב יתרות החייבים ליום 31 בדצמבר 2001, ממזין לפי שוטף ופיגורים (נספחים ב' וג' לדוח הביקורת המפורט).
- 4.2 קיימת בעיה בגביית חובות עבר של מפעלים באזור התעשייה בברקן הנאמדים בכ-6.5 מיליוני ש"ח (ראה פרק ד' 15. סעיף 15.1.2 עמ' 33).

5. מערך השכר

משרד הפנים אישר את פרישת גזבר המועצה וזאת החל מחודש ספטמבר 2002. בפועל, מונה מ"מ לגזבר בחודש אוקטובר 2001, אולם עדיין הגזבר ממשיך בתפקידו (ראה פרק ד' 15. סעיף 15.2.1 עמ' 33).

6. רישום, דוח כספי והתקשרויות

- 6.1 המועצה אינה מוכנה למעבר לשינוי שיטת הדיווח: קיימות בעיות בתוכנת החיובים, המונעות הפקת דוחות אודות הרכב החיובים כפי שנדרש בנספחים לדוח הביקורת המפורט (ראה פרק ד' 14. עמ' 29).
- 6.2 במהלך שנת 2000 הוחלפה תכנת המעקב והביקורת אחרי התב"רים, כתוצאה מכך לא ניתן להפיק את המידע הנדרש אודות הרכוש הקבוע כפי שנדרש בדוח הביקורת המפורט. בנוסף, בימים אלה בעקבות מהלך של העברת משרדי המועצה מאלון מורה לברקן אין אפשרות להגיע לתיקי התב"רים הישנים בכדי להכין את טופס הפחת הנדרש לפי דרישת האגף לביקורת (ראה פרק ד' 14 סעיף 14.4 עמ' 29).

7. חובות נבחרים ציבור

- ל-4 חברי מועצה חובות ארנונה, שטרם נפרעו, בסכום כולל של כ-16 אלפי ש"ח (ראה פרק ד' 6. עמ' 23).

8. מנגנוני בקרה וביקורת פנימית

- ועדת הביקורת לא התכנסה בתדירות הנדרשת (ראה פרק ד' 13. סעיף 13.1 (4) עמוד 28).

9. נושאים אחרים

- 9.1 המועצה לא פרסמה בעיתונות את הדוח לתושב לשנת 2002 (ראה פרק א' סעיף 10 עמ' 3).
- 9.2 אתר הקרואונים בברקן טרם פונה, למרות החלטה על פינויו שהתקבלה בחודש אפריל 1999 (ראה פרק ד' 15. סעיף 15.2.2 עמ' 33).
- 9.3 בעקבות סלילת כביש חוצה שומרון החדש, והקמת מחלף ברקן, המועצה קיבלה מגרשים באזור התעשייה ברקן. לטענת יו"ר ועדת הביקורת מרבית המגרשים הוקצו לחברה המרכזית לפיתוח השומרון בע"מ, פרט למגרש אחד, שהוקצה ללא קריטריונים ברורים (ראה פרק ד' 15. סעיף 15.2.3 עמ' 33).
- 9.4 מליאת המועצה אישרה השתתפות בסכום של 200 אלפי ש"ח בתקציב מועצת יש"ע, בעוד ההשתתפות בפועל היתה 600 אלפי ש"ח (ראה פרק ד' 15. סעיף 15.2.4 עמ' 33).

פרק ג' - מעקב אחר תיקון ליקויים

ליקוי מסוג 1 - ליקויים שהרשות יכולה וחייבת לתקן.

ליקוי מסוג 2 - ליקויים שהרשות בדעה שלא ניתן לתקנם ורואה החשבון בדעה שיש לתקנם.

הליקוי	תוקן/ לא תוקן/ תוקן חלקית	סוג הליקוי
הכנסות והוצאות מעבר לתקציב המאושר.	לא תוקן	1
תקבולים מהשתתפות בעלים בעבודות פיתוח נזקפים לתקציב הרגיל, ללא קשר לסכום ההוצאות לפירעון המלוות בשנת הדוח שיועדו לעבודות שבגן התקבלה ההשתתפות.	לא תוקן	2
אי הקפדה על סדר כרונולוגי ברישום התב"רים עקב תקלה בתכנת המעקב.	תוקן	1
מליאת המועצה לא אישרה את כל התב"רים והמועצה אינה מגישה לאישורו של הממונה את כל התב"רים המבוצעים.	תוקן	1
סגירת הגירעונות בתב"רים שנסיימו באמצעות הקרן לעבודות פיתוח אינה מאושרת במליאת המועצה.	לא תוקן	2
מליאת המועצה אינה מאשרת בתחילת השנה מסגרת תקציבית לקרנות הפיתוח.	לא תוקן	2
בתב"ר 2085 - תאורת כביש גישה לשוב ברכה טרם התקבלה חשבונית מס בגין תשלום שבוצע ב-25.4.00.	תוקן	1
המועצה אינה מנהלת פנקס חוזים ופנקס ערבויות ושיעבודים.	תוקן	1
המועצה לא ערכה סקר נכסים לצרכי ביטוח מאז שנת 1997	לא תוקן	2

הליקוי	תוקן/ לא תוקן/ תוקן חלקית	סוג הליקוי
למועצה התחייבות לתשלום פיצויים ל-12 עובדי הוראה, אשר אינה מכוסה בהפרשות לקופת פנסיה.	לא תוקן	2
מליאת המועצה אינה דנה בדוחות הרבעוניים המוגשים למשרד הפנים.	לא תוקן	2
חבר מליאת המועצה מנהל שתי חנויות הנמצאות בקשרים עסקיים עם המועצה.	תוקן - חבר המליאה התפטר מחברותו במועצה.	1
המועצה מפרישה ל-8 מעובדיה, המבוטחים בפנסיה תקציבית, 5% לקופת גמל ולא 1% כנדרש.	תוקן - ההסדר אושר ע"י מרכז השלטון המקומי.	1

ליקויים נקודתיים חד פעמיים שאינם חוזרים

- * אין כל פרוטוקולים משיבות ועדת התמיכות שנערכו בשנת 2000.
- * המועצה שילמה סכום של 1 מלש"ח לחברה המרכזית לפיתוח השומרון בע"מ (תאגיד קשור), בגין הסעות תלמידים, מעבר לסכום שהתקבל ממשרד החינוך. המועצה הגישה ערעור למשרד החינוך, והתקבל סכום של כ-750 אלפי ש"ח.
- * בשני תב"רים הסתיים המכרז וניתן צו התחלת עבודה עוד לפני אישור התב"ר ע"י מליאת המועצה וע"י הממונה על הישובים.
- * רק מחצית מהישובים העבירו דוחות כספיים מבוקרים למועצה.

פרק ד' - תחומי פעילות שבוקרו השנה

ד.1. התקציב הרגיל

1.1 הצעת התקציב לשנת 2001 הוגשה למליאת המועצה בסוף שנת 2000. הצעת התקציב התבססה על נתוני שנת 2000, כאשר הבסיס להכנת התקציב הוא קיצוץ של כ-2,400 אלפי ש"ח ביחס לביצוע בשנת 2000, וזאת באמצעות קיצוץ בתמיכה במפעלים איזוריים קיצוץ בתקנים ובשכר מנהלים/ בכירים וצמצום בסל הישובים.

1.2 מסגרת התקציב בסך 117,365 אלפי ש"ח אושרה ע"י מליאת המועצה ביום 1.2.01.
הממונה על הישובים ביו"ש אישר את מסגרת התקציב ביום 21.10.01.

1.3 שינויים מהותיים בין תקציב 2001 לבין הביצוע בשנת 2000:

הסבר	תקציב 2001 אלפי ש"ח	ביצוע 2000 אלפי ש"ח	הפרש אלפי ש"ח	סטייה ב-%
תקבולים				
מפעלים	1	2,772	2,521	251 9.96%
תקבולים לא רגילים	2	335	4,265	(3,930) (92.14%)
תשלומים				
מינהל כללי	3	7,552	8,671	(1,119) (12.91%)
מינהל כספי	3	4,369	5,517	(1,148) (20.81%)
נכסים ציבוריים	4	3,946	4,818	(872) (18.10%)
פתוח הכלכלה והתיירות	4	2,583	3,429	(846) (24.67%)
תשלומים לא רגילים	2	3,550	7,975	(4,425) (55.49%)

הסברים

- (1) מפעלים
גידול בהשתתפות הממשלה (בעיקר ע"י משרד התיירות ומשרד התשתיות).
- (2) תקבולים ותשלומים לא רגילים
בשנת 2000 התקבל מענק לכיסוי גירעון בסך 3,907 אלפי ש"ח, שלא נכלל בבסיס התקציב לשנת 2001.
- (3) מינהל כללי ומינהל כספי
קיצוץ בתקנים ובמשכורות מנהלים ובכירים.
- (4) נכסים ציבוריים ופיתוח הכלכלה והתיירות
קיצוץ בתמיכה בתאגידים עירוניים ובמפעלי תיירות עקב הגירעון בתקציב המועצה.

1.4 השוואת ביצוע בין התקציב הרגיל בשנת 2001 לעומת הביצוע בשנת 2000:

הסבר	2001	2000	הפרש	גידול (קיטון)
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	אלפי ש"ח	ב-%	
תקבולים				
1	2,806	2,276	530	23.29%
2	2,210	1,563	647	41.39%
3	4,815	4,292	523	12.19%
4	3,225	2,521	704	27.93%
5	569	4,265	(3,696)	(86.66%)
תשלומים				
6	7,136	6,319	817	(12.93%)
2	3,335	2,781	554	(19.92%)
3	8,005	7,356	649	(8.82%)
7	3,849	3,094	755	(24.40%)
5	3,608	7,975	4,367	(54.76%)

הסברים

- (1) תברואה
גידול בגביית אגרת אשפה ואגרת ביוב.
- (2) שמירה ובטחון
עקב המצב הביטחוני גידול בהעברות משרד הביטחון מחד והוצאות ניכרות מאידך.
- (3) רווחה
המצב הביטחוני הביא לגידול בהוצאות שירותי הרווחה של המועצה (עובדים סוציאליים, ירידה בהכנסות ועוד), כתוצאה מכך הגדיל משרד העבודה והרווחה את הסיוע שניתן למועצה.
- (4) מפעלים
גידול בהשתתפות הממשלה (בעיקר ע"י משרד התיירות ומשרד התשתיות).
- (5) תקבולים ותשלומים לא רגילים
הירידה בתקבולים ובתשלומים הבלתי רגילים נובעת מכך שבשנת 2000 התקבל מענק לכיסוי גירעון בסך 3,907 אלפי ש"ח שנרשם הן כהכנסה והן כהוצאה לא רגילה.
- (6) פירעון מלוות
הגירעון בפעילות בשנת 2000, גרם לכך שהמועצה נאלצה להגדיל את המלוות וכתוצאה מכך גדל גם פירעון המלוות בשנת 2001.
- (7) תרבות
המועצה הרחיבה את פעילות המתנ"ס בישובים וזאת מכיוון שהתנועה בין הישובים מוגבלת עקב המצב הביטחוני. בנוסף הפעילה המועצה פעילויות כמו יציאות לערים, להצגות ומופעים בכדי לעודד ולחזק את התושבים.

1.5 השוואת התקציב הרגיל בשנת 2001 לעומת הביצוע בשנת 2001:

הסבר	התקציב אלפי ש"ח	הביצוע אלפי ש"ח	הפרש אלפי ש"ח	סטייה ב-%
תקבולים				
מענקים	1	38,333	41,087	2,754
שמירה ובטחון	2	1,871	2,210	339
מפעלים	3	2,772	3,225	453
תשלומים				
מינהל כללי	4	7,552	8,568	1,016
פירעון מלוות	5	5,950	7,136	1,186
שמירה ובטחון	2	2,754	3,335	581
פתוח הכלכלה והתיירות	6	2,583	2,921	338
תרבות	7	3,150	3,849	699

הסברים

- (1) מענקים בגין הסכם וואי שהוקפאו בשנת 2000, התקבלו בשנת 2001.
- (2) שמירה ובטחון
עקב המצב הביטחוני שהורע בשנת 2001, חל גידול ניכר בהוצאות הביטחון מחד, ומאידך התקבלו כספים לטובת צרכי הביטחון.
- (3) מפעלים
גידול בהשתתפות הממשלה (בעיקר ע"י משרד התיירות ומשרד התשתיות).
- (4) מינהל כללי
בעקבות המצב הביטחוני נוצרו קשיים בתכנית ההתייעלות המתוכננת של המועצה. חלק ממשרדי המועצה נמצאים באזור ברקן וחלק באלון מורה. הפיצול יצר קושי באיגום, מרכז ואינטגרציה של בעלי תפקידים, שירותים ומידע.
- (5) פירעון מלוות
הגירעון בפעילות בשנת 2000, גרם לכך שהמועצה נאלצה להגדיל את המלוות וכתוצאה מכך גדל גם פירעון המלוות בשנת 2001.
- (6) פתוח הכלכלה והתיירות
בעידוד משרד התיירות הוכנו בשנת 2001 תכניות אב לפיתוח תשתיות תיירות בשומרון ובוצעו פעילויות של פיתוח אתרים בשטח שיפוט המועצה.
- (7) תרבות
המועצה הרחיבה את פעילות המתנ"ס ביישובים וזאת מכיוון שהתנועה בין היישובים מוגבלת עקב המצב הביטחוני. בנוסף הפעילה המועצה פעילויות כמו יציאות לערים, להצגות ומופעים בכדי לעודד ולחזק את התושבים.

השוואה תמציתית של ביצוע התקציב הרגיל
ל-3 השנים שנסתיימו ביום 31 בדצמבר, 2001

1.6

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר			אחוז השינוי לתקופה		
1999	2000	2001	01-99	01-00	
<u>אלפי ש"ח נומינליים</u>					<u>חלק א' - תקבולים ותשלומים כללי</u>
120,079	119,853	122,878	2.33%	2.52%	תקבולים
120,068	124,378	122,706	2.20%	-1.34%	תשלומים
11	(4,525)	172	1463.64%		העודף (הגרעון)
					<u>חלק ב' - הכנסות לפי מקורות</u>
29,387	33,366	35,605	21.16%	6.71%	הכנסות עצמאיות
90,692	86,487	87,273	-3.77%	0.91%	השתתפות המשרדים היעודיים
120,079	119,853	122,878	2.33%	2.52%	ס"ה הכנסות
					<u>חלק ג' - הוצאות לפי סוגים</u>
33,830	37,551	41,837	23.67%	11.41%	משכורות ושכר
13,392	14,880	14,669	9.54%	-1.42%	הוצאות כלליות
377	285	327	-13.26%	14.74%	הוצאות מימון
47,066	44,717	40,823	-13.26%	-8.71%	הוצאות לפעולות
18,149	14,852	15,693	-13.53%	5.66%	השתתפות ותרומות
1,136	5,774	2,219	95.33%	-61.57%	הוצאות חד פעמיות
6,118	6,319	7,138	16.67%	12.96%	פרעון מלוות
120,068	124,378	122,706	2.20%	-1.34%	ס"ה הוצאות

ד 2. התקציב הבלתי רגיל

- 2.1 בשנת הדוח הפעילה המועצה 421 תב"רים מהם 113 נסגרו בשנת הדוח, ו-308 הועברו לשנה הבאה. מתוך 308 תב"רים שהועברו לשנה הבאה, 66 נסתיימו בעודף זמני של 4,530 אלפי ש"ח, ו-120 נסתיימו בגירעון זמני של 4,373 אלפי ש"ח. ב-122 תב"רים שטרם הסתיימו נרשם איזון בביצוע. מתוך 308 התב"רים שטרם הסתיימו, ב-121 תב"רים לא בוצעה כל פעילות בשנת הדוח.
- 2.2 בשנת 1996 הוקמה ע"י המועצה קרן ביוב שמטרתה - הקמת תשתית ביוב ואחזקת תשתית הביוב הקיימת. מימון קרן הביוב נעשה באמצעות תשלום אגרת ביוב ע"י תושבי המועצה. בתחילת שנת 2001 עמדה יתרת הקרן על סכום של כ-995 אלפי ש"ח ובסוף שנת 2001 לא נותרו כל כספים בקרן.
- 2.3 בשנת 2001 הועבר סכום של 426 אלפי ש"ח לטובת כיסוי הגירעון בתקציב השוטף, וזאת בהתאם להנחיית אגף התקציבים במשרד הפנים, עקב העובדה שההוצאות השוטפות לתחזוקת הביוב נרשמו בתקציב הרגיל ולא בקרן. סכום נוסף של 569 אלפי ש"ח הועבר לטובת פרויקטים של הקמת תשתיות ביוב.

2.4 ביקורת תהליכי ביצוע של תב"רים (בדיקות מיוחדות):

במסגרת הביקורת של התקציב הבלתי רגיל נסקרו באופן יסודי ומעמיק תהליכי העבודה המינהליים והכספיים של ארבעת התב"רים המפורטים להלן, מתחילת הפעלתם ועד לתאריך הביקורת, כדי לוודא תקינותם.

תב"ר 2468 - רכישת עגלת אר"ן.

תב"ר 2486 - השלמת פיתוח ברבבה.

תב"ר 2508 - שדרוג מרפאה באלון מורה.

תב"ר 2544 - תשתיות ציבוריות מעלה שומרון.

הנוהל הנדרש	תב"ר 2468	תב"ר 2486	תב"ר 2508	תב"ר 2544
1 הכנת אומדן תקציבי וקביעת מקורות המימון	+	+	+	+
2 אישור התב"ר ע"י המועצה ומשרד הפנים	+	+	+	+
3 תקינות ההתקשרות עם המתכנן	*	+	*	+
4 עריכת מכרז בהתאם לתקנות ותקינות הטיפול במכרז	*	+	*	+
5 עריכת חוזה	*	+	*	+
6 הוצאת צו התחלת עבודה	*	(2.4.2) **	*	(2.4.4) **
7 קיום פיקוח צמוד	+	+	+	+
8 מתן הוראות בכתב על תוספות ושינויים	*	(2.4.2) **	*	(2.4.4) **
9 פרוטוקול קבלת עבודה	*	+	*	+
10 עמידה בלוח זמנים	*	(2.4.2) **	*	(2.4.4) **
11 אישור חשבונות חלקיים וסופיים של הקבלן	*	+	*	+
12 האם שילמו לקבלן תוספת יוקר מעבר לתק' הביצוע שנקבעה בחוזה	*	*	*	*
13 האם הוטלו קנסות בגין פיגורים	*	(2.4.2) **	*	(2.4.4) **
14 קבלת ערבויות לסוגיהן	*	+	*	+
15 התאמת מקורות המימון לתקציב המאושר	+	+	+	+
16 חריגה מהתקציב ואופן הטיפול בגרעונות	*	(2.4.2) **	*	(2.4.4) **
17 ממצאים אחרים	*	(2.4.2) **	*	(2.4.4) **

מקרא:

+ פרמטר תקין

* לא רלוונטי

** הפניה להערות

2.4.1 תב"ר 2468 - רכישת עגלת אר"ן

- א. מקור המימון לתב"ר בסך 45,000 ש"ח הוא משרד הביטחון.
- ב. התב"ר אושר ע"י המועצה ב-1.1.01 וע"י הממונה על הישובים ב-14.1.01.
- ג. הרכישה נעשתה מספק שנבחר ע"י משרד הביטחון.

2.4.2 תב"ר 2486 - השלמת פיתוח ברבבה

- א. מקור המימון לתב"ר בסך 500,000 ש"ח הוא משרד השיכון.
- ב. המכרז לביצוע העבודה פורסם לפני אישור התב"ר ע"י המועצה ומשרד הפנים וועדת מכרזים בחרה ביום 13.8.01 בחברה לפיתוח השומרון בע"מ לבצע את העבודה, שהצעתה היתה הזולה ביותר (1,055 אלפי ש"ח - סכום הגבוה מסכום התב"ר).
- ג. התב"ר אושר ע"י המועצה ב-16.10.01 וע"י הממונה על הישובים ב-30.10.01.
- ד. ב-8.11.01 נחתם חוזה עם הקבלן על ביצוע עבודה בהיקף כספי של 1,055 אלפי ש"ח. באותו היום ניתן צו התחלת עבודה המגביל את היקף העבודה שעל הקבלן לבצע לסכום של 413 אלפי ש"ח. העלות הכוללת, לרבות תשלומים למפקח הוגבלה לסכום של 500 אלפי ש"ח.
- ה. תאריך סיום העבודה נקבע ל-8.1.02.
- ו. עד לחודש יוני 2002, טרם הסתיימה העבודה, ולא הוטלו כל קנסות בגין פיגורים.
- ז. עד עתה הוגשו חשבונות ע"י הקבלן והמפקח בסכום של כ-747 אלפי ש"ח, אולם מכיוון שהגדלת היקף העבודה מעבר לסכום של 500 אלפי ש"ח טרם אושר ע"י משרד השיכון, לא כל החשבונות שולמו לקבלן.
- ח. המועצה הגישה בקשה להגדלת התקציב לסכום של 700 אלפי ש"ח, למרות שכאמור החשבונות שהוגשו, עד עתה, גבוהים מסך התקציב הנדרש.

2.4.3 תב"ר 2508 - שדרוג מרפאה באלון מורה

- א. מקור המימון לתב"ר בסך 60,000 ש"ח הוא משרד הביטחון.
- ב. התב"ר אושר ע"י המועצה ב-1.11.01 וע"י הממונה על הישובים ב-5.11.01.
- ג. הרכישה נעשתה מספק שנבחר ע"י משרד הביטחון.

2.4.4 תב"ר 2544 - תשתיות ציבוריות מעלה שומרון

- א. מקור המימון לתב"ר בסך 350,000 ש"ח הוא משרד השיכון.
- ב. המכרז לביצוע העבודה פורסם לפני אישור התב"ר ע"י המועצה ומשרד הפנים וועדת מכרזים בחרה ביום 18.11.01 בחברה לפיתוח השומרון בע"מ לבצע את העבודה, שהצעתה היתה הזולה ביותר (438 אלפי ש"ח - סכום הגבוה מסכום התב"ר).
- ג. התב"ר אושר ע"י המועצה ב-25.12.01 וע"י הממונה על הישובים ב-30.12.01.
- ד. ב-24.1.02 נחתם חוזה עם הקבלן על ביצוע עבודה בהיקף כספי של 438 אלפי ש"ח. באותו היום ניתן צו התחלת עבודה המגביל את היקף העבודה שעל הקבלן לבצע לסכום של 350 אלפי ש"ח.
- ה. תאריך סיום העבודה נקבע ל-24.3.02.
- ו. עד לחודש יוני 2002, טרם הסתיימה העבודה, ולא הוטלו כל קנסות בגין פיגורים.
- ז. עד עתה הוגשו חשבונות ע"י הקבלן בסכום של כ-315 אלפי ש"ח, וכל הסכום שולם לקבלן בהתאם להעברות ממשרד השיכון.

ד 3. הענקת תמיכות

- 3.1 ועדת התמיכות התכנסה ב-26.4.99 והחליטה על קריטריונים לתמיכה. חלוקת הכספים בשנים 2000 ו-2001 בוצעה לפי הקריטריונים שנקבעו בשנת 1999. לא מצאנו כל פרוטוקול לגבי התכנסות והחלטות הוועדה בשנת 2000. לדברי מ"מ גזבר המועצה הועדה התכנסה והחליטה על המשך המדיניות שננקטה בשנים קודמות, אך ישיבתה לא תועדה בכל פרוטוקול. בחודש ספטמבר 2001 התכנסה הועדה והחליטה לא לשנות את הקריטריונים לשנת 2001 (שלטענת המועצה נקבעו בשנה קודמת) מכיוון שמרבית התמיכות כבר חולקו. מפרוטוקול ישיבה זו אנו למדים כי אחד המשתתפים התריע על כך שלא בוצע פרסום בישובים לגבי קבלת התמיכות. מכל מקום בישיבתה מיום 3.9.2001 החליטה הוועדה לבצע פרסום נאות בכל הישובים.
- 3.2 קיבלנו דוחות כספיים לשנת 2000 ו/או מידע על מחזורי הפעילות של חלק מהגופים הנתמכים לצורך מתן המידע הנדרש בדוח הביקורת המפורט. לכן בדוח נכלל מידע חלקי בלבד בסעיפים הבאים: מחזור פעילות הגוף הנתמך ושיעור התמיכה ביחס למחזור. לא מצאנו אישורי ניהול ספרים של כל הגופים הנתמכים.

ד 4. חברות כלכליות ותאגידים

ד 4.1 דוח חברות כלכליות ותאגידים

יתרות בספרי הרשות ליום 31.12.01 (באלפי ש"ח)												
ס"ה	אחר	הלוואה/אג"ח	הון מניות נפרע	תשלומים ע"ח מניות	מספר המניות ביד' המועצה		סוגי המניות ומספרן		מס. זהות התאגיד	סוג התאגיד	שם התאגיד	מס"ד
434	-	-	290	144	29,000	72,500	רגילות 10 ש"ח	512572579	חברה בע"מ	פארק תעשיות ע"ש אורי בראון שומרון בע"מ	1	
615	-	-	408	207	20,688	29,986	רגילות א' 10 ש"ח	512572603	חברה בע"מ	שח"ק - פארק תעשיות צפון השומרון בע"מ	2	
					10	14	רגילות ב' 10 ש"ח					
1,049	-	-	698	351							סה"כ	

4.2 פארק תעשיות ע"ש אורי בראון שומרון בעירבון מוגבל

- 4.2.1 מטרת התאגיד - החברה עוסקת בתכנון, פיתוח, יזום, בינוי והקמת פארק תעשיות בתחום השיפוט של המועצה המקומית קדומים, ומנהלת ומתפעלת את הפארק כרשות מנהלת.
- 4.2.2 מנכ"ל התאגיד - דניאלה וייס.
- 4.2.3 מס' חברי הדירקטוריון - 9.
- 4.2.4 מספר חברי המועצה מתוך חברי הדירקטוריון - 3.
- 4.2.5 הדוח הכספי המאושר האחרון - ליום 31 בדצמבר 2001.
- 4.2.6 מועד הדיון בדוח הכספי במועצת הרשות - מועצת הרשות לא דנה בדוח הכספי של התאגיד.
- 4.2.7 ר"ח של התאגיד - גרינברג, קליינר ושות'.
- 4.2.8 מהות הדוח האחרון של ר"ח המבקר - חלק.
- 4.2.9 גירעון בשנת הדוח המבוקר האחרון (2001) - 564 אלפי ש"ח.
- 4.2.10 גירעון מצטבר ליום 31.12.01 - 1,338 אלפי ש"ח.
- 4.2.11 לתאגיד אין חובות כלפי המועצה ויתרת המועצה בספרי התאגיד היא בגין ההשקעה בהון המניות של התאגיד.
- 4.2.12 בשנת 2001 לא נרשמה כל פעילות עסקית בין התאגיד למועצה.
- 4.2.13 מכיוון שהתאגיד נמצא בשטחה של המועצה המקומית קדומים, חיובי הארנונה, מים ושכר דירה הינם באחריות המועצה המקומית קדומים.
- 4.2.14 בשנת 2001 לא ניתנה כל הלוואה מהמועצה לתאגיד.
- 4.2.15 בשנת 2001 העבירה המועצה לתאגיד סכום של 50 אלפי ש"ח על חשבון הון מניות.

4.3 שח"ק - פארק תעשיות צפון השומרון בע"מ

- 4.3.1 מטרת התאגיד - הקמת פארק תעשיות בתחום השיפוט של המועצה האזורית שומרון, כולל תכנון ופיתוח. ייזום, בינוי והקמה של הפארק. לעסוק בשוק הפארק וכן לנהל ולתפעל את הפארק.
- 4.3.2 מנכ"ל התאגיד - עזרא שמיר.
- 4.3.3 מס' חברי הדירקטוריון - 9.
- 4.3.4 מספר חברי המועצה מתוך חברי הדירקטוריון - 3.
- 4.3.5 הדוח הכספי המאושר האחרון - ליום 31 בדצמבר 2001.
- 4.3.6 מועד הדיון בדוח הכספי במועצת הרשות - מועצת הרשות לא דנה בדוח הכספי של התאגיד.
- 4.3.7 רו"ח של התאגיד - רועי חיאטו.
- 4.3.8 מהות הדוח האחרון של רו"ח המבקר - חלק.
- 4.3.9 גירעון בשנת הדוח המבוקר האחרון (2001) - 29 אלפי ש"ח.
- 4.3.10 גירעון מצטבר ליום 31.12.01 - 295 אלפי ש"ח.
- 4.3.11 לתאגיד אין חובות כלפי המועצה ויתרת המועצה בספרי התאגיד היא בגין ההשקעה בהון המניות של התאגיד.
- 4.3.12 בשנת 2001 לא נרשמה כל פעילות עסקית בין התאגיד למועצה.
- 4.3.13 בשנת 2001 לא ניתנה כל הלוואה מהמועצה לתאגיד.
- 4.3.14 בשנת 2001 העבירה המועצה לתאגיד סכום של 66 אלפי ש"ח על חשבון הון מניות.

ד 5. מחיקת חובות

5.1 בשנת החשבון לא נמחקו חובות ע"י המועצה.

5.2 המועצה פנתה לממונה על הישובים ביו"ש בבקשה למחיקת חובות בסכום של 143 אלפי ש"ח, של חברת ג.ב.י.ג. שיווק וסחר בע"מ שנקלעה לקשיים חמורים. הממונה דחה את הבקשה בשל אי סיום הליכי פירוק החברה.

ד 6. חובות נבחר ציבור

מס"ד	מועצת הרשות (מ) או מועצה דתית (ד)	מהות החוב	סכום החוב	עומק החוב	הערות
1	מ	ארנונה	4,081 ש"ח	שנת 2001	טרם שולם
2	מ	ארנונה	2,389 ש"ח	שנת 2001	טרם שולם
3	מ	ארנונה	7,905 ש"ח	2000 - 2001	טרם שולם
4	מ	ארנונה	1,552 ש"ח	שנת 2001	טרם שולם
סה"כ			15,927 ש"ח		

ד 7. העברת ניכויים מעובדים

סוג הניכוי	חובה/ רשות	החודש האחרון לגביו הועברו ניכויים	מועד העברת הניכויים	הסכום בפיגור ש"ח
ניכוי מס הכנסה	חובה	דצמבר 2001	15.1.2002	-
ניכוי ביטוח לאומי	חובה	דצמבר 2001	15.1.2002	-
ניכוי לביטוח מנהלים	מכח הסכמי שכר	דצמבר 2001	ינואר 2002	-
ניכוי לקופות גמל	מכח הסכמי שכר	דצמבר 2001	ינואר 2002	-
ניכוי לקרן גמלאות מרכזית	חובה	דצמבר 2001	ינואר 2002	-
ניכוי לקרנות השתלמות	מכח הסכמי שכר	דצמבר 2001	ינואר 2002	-
קרן ידע	רשות	דצמבר 2001	ינואר 2002	-

אין כל פיגור בתשלומי הניכויים מהעובדים, והמועצה מקפידה על העברה במועד של הניכויים.

ד 8. פיצויים בגין הלנת שכר

אין ממצאים חריגים.

ד 9. תשלומי פנסיה חריגים

אין ממצאים חריגים.

ד 10. נסיעות לחוץ לארץ

אין ממצאים חריגים.

ד 11. פינוי אשפה, גזם וניקוי רחובות

11.1 פינוי האשפה, גזם וניקוי הרחובות נעשה ברוב הישובים ע"י המועצה. בשנת 1998 נחתם חוזה עם חברת צבי כהן ואחיו - חב' לפינוי אשפה בע"מ בדבר ביצוע פעולות פינוי אשפה, גזם וטיפול במערכת הביוב בחלק מיישובי המועצה. החוזה עתיד להסתיים בשנת 2002.

11.2

מס"ד	מהות השירות	שם הקבלן המבצע			מועד המכרז האחרון	מועד חתימת החוזה עם הקבלן	סכום ההוצאה (אלפי ש"ח)		
		1999	2000	2001			1999	2000	2001
1	פינוי אשפה, גזם וטיפול במערכת הביוב	צבי כהן ואחיו - חב' לפינוי אשפה בע"מ			1998	1998	698	563	541

ד 12. ועדת מל"ח

- 12.1 ועדת המל"ח במועצה מונתה בחודש אפריל 1998.
- 12.2 רשימת חברי הועדה מעודכנת באופן סדיר. בשל מצב החירום בשטח המועצה הרי ועדת המל"ח מתבססת על מטה החירום הפועל ומנהל את כל אחד מהאירועים הביטחוניים בשטח המועצה.
- 12.3 כל עדכון ברשימת חברי הועדה מאושר ע"י מליאת המועצה.
- 12.4 הועדה מונה 24 חברים ובראשה עומד ראש המועצה וזאת בהתאם לחוק.
- 12.5 בשל מצב החירום הועדה מתכנסת באופן סדיר מדי שבועיים, ולאחר כל אירוע ביטחוני בשטחי המועצה.
- 12.6 קיים תיק פרטיכלים משיבות הועדה.
- 12.7 מונו ועדות משנה ומנוהלים כל התיקים שיש להפעילם על פי הנחיות הגורמים המתאימים (בחודש פברואר 2002 נערכה ביקורת מקיפה ברשות ע"י האחראי לנושא המל"ח במרכז השלטון המקומי והמועצה עמדה בכל הדרישות).
- 12.8 כל ועדות המשנה הנדרשות לפי ההוראות מונו.
- 12.9 להלן נתונים על התיקים המנוהלים ע"י הועדה ומועד העדכון האחרון:

שם התיק	מועד העדכון האחרון
מטה	יוני 2002
ביטחון	דצמבר 2001
כח אדם	ינואר 2002
גזברות	דצמבר 2001
חינוך	יוני 2002
מים וביו	אוקטובר 2001
חשמל	נובמבר 2001
תברואה	דצמבר 2001
תחבורה	דצמבר 2001
רווחה	יולי 2002
מידע לציבור	ינואר 2002
הנדסה	דצמבר 2001
שיפור פני עיר	דצמבר 2001
תיירות	דצמבר 2001
חקלאות	דצמבר 2001
פס"ח	דצמבר 2001

ד. 13. מנגנוני בקרה וביקורת פנימית

13.1 ועדת הביקורת ברשות

- (1) שם יו"ר הועדה: משה רוזן.
- (2) האם יו"ר הועדה חבר הנהלה: לא.
- (3) הרכב הועדה:
מוטי גמזו - נציג קרית נטפים במליאת המועצה.
אלי לנדאו - נציג טל-מנשה במליאת המועצה.
דוד מושאיוב - נציג מגדלים במליאת המועצה.
- (4) מספר הפעמים והמועדים בהם התכנסה הועדה בשנת 2001 - הועדה אינה מתכנסת בתדירות קבועה אלא כאשר ישנם נושאים על הפרק. בסוף שנת 2001 הוגש דוח ביקורת מסכם למליאת המועצה.
- (5) האם הוועדה דנה בדוחות הביקורת שנערכו ע"י הגורמים המוסמכים (מבקר המדינה, אגף הביקורת במשרד הפנים ומבקר הרשות)? במסגרת מליאת המועצה נידון דוח הביקורת מטעם אגף הביקורת במשרד הפנים, פרט לכך לא התקבלו דוחות ביקורת מטעם גורמים נוספים.
- (6) האם המועצה ניהלה מעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוחות הביקורת שנערכו ברשות? כן, יחד עם זאת לא כל הליקויים תוקנו (ראה פרק ג' לדוח הביקורת המפורט).
- (7) הערות נוספות הקשורות לתפקודם ופעילותם של גופי הביקורת הפנימית ברשות - פעילות ועדת הביקורת אינה מתבצעת באופן מסודר. בדרך כלל, יו"ר הועדה מעלה נושאים הראויים, לדעתו, לביקורת, בפני מליאת המועצה ו/או ראש המועצה ורק לאחר קבלת התשובות, במידה ואינן מספקות הועדה יושבת מול הגורמים הרלבנטיים במועצה בכדי לקבל תשובות.

ד 14. מוכנות הרשות לשינוי שיטת הדיווח הכספי

- 14.1 במהלך שנת 2001 הוחלפה התכנה במחלקת הגביה. כתוצאה מכך, לא ניתן לספק מידע הדרוש להכנת פירוטים א' - ג' לנספח 2 לטופס 1 לדוחות הכספיים.
- 14.2 המועצה רושמת את הכנסותיה העצמיות על בסיס מזומן, בהתאם לנתונים המתקבלים מהבנקים ותוך השוואתם לנתוני מחלקת הגביה בסוף כל חודש. מדי חודש גזברות המועצה מקבלת את כל הנתונים ממחלקת הגביה ומשווה את הנתונים לסכומים שהתקבלו בבנקים. מצאנו כי הרישום בספרים תואם את הנתונים שהתקבלו ממחלקת הגביה.
- 14.3 הכנסות עצמיות - חינוך
- 14.3.1 מכיוון שבתי הספר הם בבעלות המועצה, ההורים לא משלמים אגרות חינוך. כל התשלומים הנוספים נעשים ישירות לבתי הספר, כאשר לכל בית ספר יש מערכת הנה"ח משלו, ומח' החינוך עוקבת אחרי הדיווחים.
- 14.3.2 המועצה מנהלת ספר עזר למעקב אחרי החייבים למוסדות החינוך.
- 14.3.3 שכר הלימוד בגני הילדים ובמעונות נקבע עפ"י תעריף משרד החינוך, ונגבה באמצעות הוראת קבע. אין אפשרות לרשום ילדים לגנים/ מעונות ללא הוראת קבע.
- 14.3.4 המועצה מפעילה גן ילדים לחינוך מיוחד בקדומים, בגן זה לומדים גם ילדים מרשויות אחרות, וחובות הרשויות מקבלים ביטוי במערך החייבים הלא-מתוקצבים של המועצה.
- 14.4 במהלך שנת 2000 הוחלפה תכנת המעקב והביקורת אחרי התב"רים, כתוצאה מכך לא ניתן להפיק את המידע הנדרש אודות הרכוש הקבוע כפי שנדרש בדוח הביקורת המפורט. בנוסף, בימים אלה בעקבות מהלך של העברת משרדי המועצה מאלון מורה לברקן אין אפשרות להגיע לתיקי התב"רים הישנים בכדי להכין את טופס הפחת הנדרש לפי דרישת האגף לביקורת.
- 14.5 התחייבות הרשות כלפי עובדיה בגין ימי חופשה שנצברו עומדת נכון ליום 31.12.01 על סכום של כ-1,374 אלפי ש"ח.

14.6 להלן רשימת כלי הרכב בבעלות הרשות:

מס"ד	מס' רישוי	סוג הרכב	שנת רכישה
1	11-548-54	וולוו	1984
2	70-042-00	וולוו FL-10	1996
3	70-263-23	טויוטה היילקס	1990
4	84-967-05	ג'יפ סופה	1991
5	42-266-19	מאזדה 323	1996
6	84-708-27	טויוטה היילקס	1999
7	95-522-27	טויוטה היילקס	1999
8	18-399-10	ניסאן מקסימה	2000
9	53-294-10	רכב בטחון	2000
10	48-960-10	פולקסוואגן פאסאט	2000
11	15-618-23	סובארו	1990
12	14-172-10	טויוטה היילקס	2001
13	25-046-29	ניסאן אלמרה	1999
14	25-172-29	ניסאן אלמרה	1999
15	25-178-29	ניסאן אלמרה	1999
16	25-182-29	ניסאן אלמרה	1999
17	25-189-29	ניסאן אלמרה	1999
18	25-193-29	ניסאן אלמרה	1999
19	25-608-29	ניסאן אלמרה	1999
20	25-618-29	ניסאן אלמרה	1999
21	25-630-29	ניסאן אלמרה	1999
22	25-637-29	ניסאן אלמרה	1999
23	25-674-29	ניסאן אלמרה	1999
24	25-676-29	ניסאן אלמרה	1999
25	25-683-29	ניסאן אלמרה	1999
26	25-708-29	ניסאן אלמרה	1999
27	26-894-29	רנו קנגו	1999
28	28-455-29	ניסאן אלמרה	1999
29	34-430-28	מאזדה 323	1997
30	39-020-29	רנו מגאן	1999
31	39-024-29	רנו קנגו	1999
32	41-375-19	מאזדה 323	1996
33	41-682-04	פז'ו 504	1994
34	42-253-19	מאזדה 323	1996
35	42-266-19	מאזדה 323	1996
36	45-046-07	דייהטסו אפלאוז	1992
37	45-049-07	דייהטסו אפלאוז	1992
38	47-543-19	מאזדה 323	1996

מס"ד	מס' רישוי	סוג הרכב	שנת רכישה
39	48-960-10	פולקסוואגן פאסאט	2001
40	48-975-09	טויוטה היילקס	1995
41	50-113-10	איסוזו איפון	2000
42	50-219-10	איסוזו איפון	2001
43	51-221-17	דיפנדר	2000
44	51-675-10	איסוזו איפון	2001
45	51-676-10	איסוזו איפון	2001
46	51-677-10	איסוזו איפון	2001
47	51-678-10	איסוזו איפון	2001
48	52-116-19	טויוטה היילקס	1997
49	52-497-19	טויוטה היילקס	1997
50	53-571-27	מאזדה לנטיס	1998
51	54-539-10	אופל אסטרה	2001
52	57-604-07	דייהטסו	1993
53	60-799-10	איסוזו	2001
54	61-661-27	מאזדה 323	1999
55	62-030-19	טויוטה היילקס	1998
56	62-614-19	טויוטה היילקס	1997
57	63-672-19	טויוטה היילקס	1998
58	68-861-03	סובארו DL	1992
59	69-236-29	מאזדה MPV	1992
60	71-281-23	טויוטה היילקס	2000
61	71-282-23	טויוטה היילקס	2000
62	71-846-23	טויוטה היילקס	2000
63	79-679-18	פולקסוואגן פאסאט	1999
64	84-708-27	טויוטה היילקס	1999
65	98-671-03	סובארו לגאסי	1993
66	98-503-03	סובארו לגאסי	1993
67	84-811-27	טויוטה היילקס	1999
68	85-395-27	טויוטה היילקס	1999
69	86-696-27	טויוטה היילקס	1998
70	86-805-27	טויוטה היילקס	1998
71	53-294-10	איסוזו איפון	2001
72	86-933-27	טויוטה היילקס	1999
73	87-843-04	סיטרואן C-15	1996
74	88-711-27	טויוטה היילקס	1999
75	92-504-24	איסוזו	2000
76	92-505-24	איסוזו	2000
77	92-926-24	איסוזו	2000
78	92-927-24	איסוזו	2000
79	92-928-24	איסוזו	2000

שנת רכישה	סוג הרכב	מס' רישוי	מס"ד
2000	איסוזו	92-930-24	80
2000	איסוזו	92-971-24	81
1999	טויוטה היילקס	95-522-27	82
1999	טויוטה פראדו	96-055-27	83
2000	טויוטה היילקס	96-534-27	84
2000	טויוטה היילקס	96-577-27	85
2000	טויוטה היילקס	96-578-27	86
1994	מאזדה MPV	98-943-09	87
2000	טויוטה היילקס	98-123-27	88
2000	טויוטה היילקס	99-674-27	89
2000	טויוטה היילקס	99-675-27	90
2000	טויוטה היילקס	99-676-27	91
2000	טויוטה היילקס	99-677-27	92
2000	טויוטה היילקס	99-678-27	93
1996	משאית GMC	23-034-15	94
1998	וולבו FL-12	57-395-15	95
1993	וולבו NL-12	71-329-00	96
1993	וולבו NL-12	57-299-00	97
2000	וולבו FM7	36-024-15	98
2001	ניסן ווינר	14-115-35	99
2001	ניסן ווינר	14-124-35	100
2000	ניסן מקסימה	37-179-29	101
1999	רנו קנגו	29-869-29	102
2000	מאזדה לנטיס	41-240-23	103
1999	רנו קנגו	31-226-29	104

ד 15. נושאים אחרים שבוקרו

15.1 מערך הגביה

15.1.1 במהלך שנת 2001 הוחלפה התכנה במחלקת הגביה. כתוצאה מכך, לא ניתן לספק את ניתוח היקף החובות של התושבים ברשות ואת הרכב יתרות החייבים ליום 31 בדצמבר 2001, לפי שוטף ופיגורים (נספחים ב' וג' לדוח הביקורת המפורט).

15.1.2 קיימת בעיה בגביית חובות עבר של מפעלים באזור התעשייה בברקן הנאמדים בכ- 6.5 מיליוני ש"ח. המועצה נקטה בהליכים משפטיים לגביית חובות אלו, אולם מדובר בחובות של מפעלים שפשטו רגל וקיים ספק גדול בדבר האפשרות לגבותם.

15.2 נושאים אחרים

15.2.1 גזבר המועצה מר אריה אדלס, שהינו מוותיקי המתיישבים בשומרון, הביע את רצונו לפרוש מתפקידו כגזבר המועצה, עקב נסיבות אישיות. משרד הפנים אישר את פרישתו וזאת החל מחודש ספטמבר 2002. בפועל, מונה חשב המועצה כמ"מ הגזבר (ללא תוספת תקן), ומר אדלס ממעט להגיע למשרדי המועצה. ההסבר שנמסר לנו הוא כי מר אדלס עסוק בחפיפה והעברה מסודרת של ענייני הגזברות, ומייצג את המועצה בפורומים שונים, ולכן, כיוון שרשמית הוא לא הפסיק את עבודתו, הוא ממשיך לקבל שכר שוטף, עד למועד פרישתו.

15.2.2 בשטח שיפוט המועצה קיים אתר קרוואנים. בחודש אפריל 1999 הוחלט על פינוי האתר. למרות זאת, פועלים במקום משרדי מחלקת הקליטה של המועצה. המועצה טוענת כי באתר שהיה מאוכלס בעבר ב-100 משפחות נותרו 12 משפחות קשות יום בלבד. המועצה פועלת, בשיתוף משרדי הקליטה והשיכון, למציאת פתרון שיאפשר את פינוי המשפחות הנ"ל. לטענתה, משרדי מחלקת הקליטה פועלים עדיין באתר עקב מצוקת מקום.

15.2.3 בעקבות סלילת כביש חוצה שומרון החדש, והקמת מחלף ברקן, המועצה קיבלה מגרשים באזור התעשייה ברקן והקצתה אותם לחברה המרכזית לפיתוח השומרון בע"מ, נמסר לנו ע"י יו"ר ועדת הביקורת כי מגרש אחד הוקצה, ללא קריטריונים ברורים, ונמסר לשני שותפים שאחד מהם הוא אביו של מי שהיה באותו זמן חבר מליאת המועצה. בתגובה טוענת המועצה כי החברה המרכזית לפיתוח השומרון היא זו הממליצה להקצות את המגרשים עפ"י קריטריונים שנקבעו על-ידה.

15.2.4 בספרי המועצה קיים חשבון מס' 16141830 "השתתפות באגודה לקידום האיכלוס" בסכום של 600 אלפי ש"ח. מבירורינו עולה כי מדובר בהעברה למועצת יש"ע. יש לציין כי בתקציב אושרה השתתפות בפעילות מועצת יש"ע בסכום של 200 אלפי ש"ח בלבד. מליאת המועצה אישרה בישיבתה מיום 5.9.01 העברה של 500 אלפי ש"ח מתקציב הבטחון, אולם, בפועל, ההעברה בסך 400 אלפי ש"ח נעשתה מהתקציב הרגיל.

טבלת שטחים וגביה לשנים 2000 - 2001

סוג הנכס	שטחים בממ"ר		חייב משוקלל לממ"ר בש"ח		ס"ה חייב באלפי ש"ח		השינוי ב-%		גידול (קיסון) בשטח במ"ר	גידול (קיסון) בשטח ב-%
	2000	2001	2000	2001	2000	2001	בחיוב לממ"ר משוקלל	בס"ה חייב		
מגורים	336,997	374,957	24.84	25.15	8,371	9,430	1.25%	12.65%	37,960	11.26%
בנקים	193	193	331.59	335.73	64	65	1.25%	1.25%	-	-
קרקע תפוסה	382,956	528,205	4.72	5.10	1,665	2,372	8.05%	42.46%	145,249	37.93%
תעשיה	263,688	277,478	36.02	36.59	9,500	10,152	1.58%	6.86%	13,790	5.23%
משרדים שרתים ומסחר	2,941	2,679	48.77	49.27	143	132	1.03%	-7.69%	-262	-8.91%
מבנה חקלאי	13,013	13,221	0.53	0.53	7	7	-	-	208	1.60%
אחרים	208	208	122.79	124.33	25	26	1.25%	4.00%	-	-
סך הכל	999,996	1,196,941			19,775	22,184			196,945	19.69%

מועצה אזורית שומרון

תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2001

(באלפי ש"ח)

מספר תושבים *	18,251	שטח שיפוט (דונם)	2,850
מספר חשקי בית	4,580	דירוג סוציואקונומי	5

מאזן		
נכסים	2001	2000
רכוש שוטף	11,372	9,329
השקעות	169	2,719
השקעה לכיסוי קרנות		
מתקצבות	1,236	1,120
גרעון מצטבר בתקציב הרגיל	6,290	13,513
גרעון סופי בתב"ר	--	--
גרעונות זמניים נטו בתב"ר	--	647
סה"כ	19,067	27,328

התחייבויות		
	2001	2000
התחייבויות שוטפות	17,505	23,313
קרן לעבודות פיתוח	169	2,895
קרנות מתקצבות	1,236	1,120
עודף מצטבר בתקציב הרגיל	--	--
עודפים זמניים נטו בתב"ר	157	--
סה"כ	19,067	27,328

2001	2000
29,697	28,508
עומס מלוות לסוף שנה	

נתוני ביצוע התקציב הרגיל					
הכנסות	תקציב 2001	ביצוע 2001	%	ביצוע 2000	%
הכנסות עצמיות	33,930	35,805	29	33,366	28
השתת' משרד החינוך	32,194	39,248	32	39,734	33
השתת' משרד הרווחה	4,793	4,287	3	3,954	3
השתת' משרדי ממשלה אחרים	8,115	2,501	2	38,892	32
מענק כללי ואיוון	38,333	41,237	34	3,907	4
סה"כ	117,365	122,878	100	119,853	100

הוצאות					
	תקציב 2001	ביצוע 2001	%	ביצוע 2000	%
משכורת ושכר	16,512	18,546	15	17,448	14
פעולות כלליות	30,025	35,191	29	36,192	29
שכר חינוך	18,305	19,282	16	16,606	13
פעולות חינוך	36,476	34,219	28	40,183	32
שכר רווחה	4,054	4,011	3	3,499	3
פעולות רווחה	3,762	3,994	3	3,848	3
הוצאות מימון	281	327		285	
פרעון מלוות	5,950	7,136	6	6,319	6
סה"כ	117,365	122,708	100	124,378	100

(4,525)

172

עודף (גרעון) השנה

דוח גבייה וחייבים - ארנונה		
2001	2000	
11,469	9,119	יתרת חוב לתחילת השנה
21,456	20,842	חייב השנה
(1,755)	(2,619)	הנחות ופטורים שניתנו
31,170	27,342	סך לגבייה
(16,542)	(15,873)	גבייה בשנת הדוח
14,628	11,469	יתרת חוב לסוף השנה
84%	87%	יחס גבייה לחייב השנתי נטו
53%	58%	יחס הגבייה לחוב הכולל
25.00		ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

2001	2000	
--	4	% הגרעון השוטף מההכנסה
5	11	% הגרעון הנצבר מההכנסה
24	24	% עומס המלוות מההכנסה
14	19	% סך ההתחייבויות מההכנסה
6,723	7,036	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
434	443	מספר משרות ממוצע

נתוני ביצוע התקציב הבולתי רגיל		
2001	2000	
(647)	(823)	עודף(גרעון) זמני תחילת השנה
43,494	42,579	תקבולים במהלך השנה
42,680	42,403	תשלומים במהלך השנה
157	(647)	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

* נכון לאוקטובר 2001

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים כ"ח באדר ב' התשס"ג
1 באפריל 2003

סימננו:פצ-473(03-286



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה אזורית שומרון

מצ"ב פניה שהתקבלה למשרדנו בתאריך 24.3.03.

אבקש התייחסותך עד 15.5.03.

בכבוד רב,

דני רייף

ממונה (מעקב וביקורת פנימית)

העתקים: מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות

הממונה על מחוז יו"ש

תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

23.3.2003

לכבוד:
מר דני רייף
מנהל המח' למעקב
ולביקורת פנימית- משרד הפנים
שלום רב,

הנדון: מינוי במוא"ז שומרון

ראש המועצה מינה את נהגו לשעבר לתפקיד שהגדרתו עוזר בכיר לראש המועצה שכרו החודשי 15.000 ש"ח.
אלו הן העובדות שאלתי היא :

1. האם קיים תקן לתפקיד הנ"ל
2. האם השכר מתאים לתפקיד כזה
3. האם בעל תפקיד כזה אינו חייב להיות בעל כישורים מתאימים
4. האם אין חובה להוציא מכרז לקבלת עובד לתפקיד זה

בתודה מראש על טיפולך בנושא

בכבוד רב

משה רחון י"ר ועדת ביקורת

טל: 9364336 - 03
פקס: 9368828 - 03



משרד הפנים האגף לביקורת כרשיות המקומיות 24.03.2003 נתקבל סימננו: 0621
--

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה על הישובים בי"ש"ע

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה לביקורת ראיית חשבון
ירושלים, ד' באדר א' התשס"ג
6 בפברואר 2003

סימנו: 117-03



לכבוד
ראש מועצה אזורית שומרון

שלום רב,

הנדון: תזכורת על אי הגשת דוח תיקון ליקויים

בהתאם להוראות החוק ולכללים המחייבים ערכנו במועצה אזורית שומרון, ביקורת חשבונות על שנת התקציב 2001, באמצעות רואי חשבון.

בתאריך 4.9.02 נשלחו לטיפולך הדוח הכספי המבוקר ודוח הביקורת המפורט. התבקשת להגיש דוח מפורט המאשר תיקון הליקויים שהועלו בביקורת ונקיטת צעדים למניעת השנותם עד לתאריך 4.12.02.

על-פי רישומנו, טרם התקבל במשרדנו הדוח הנדרש.

אבקשך לפעול בהתאם לכללים המחייבים ולהגיש את הדיווח הנדרש עד 3.3.03.

בכבוד רב,

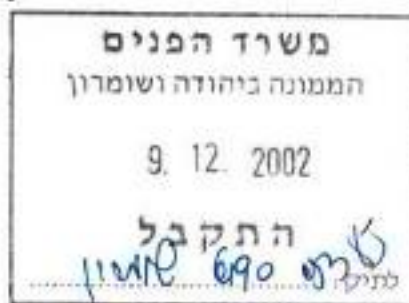
דודי ספיר, רו"ח
ממונה מחלקה
לביקורת ראיית חשבון

העתקים: המנהל הכללי
הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב (260)

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, כ"ח בכסלו התשס"ג
3 בדצמבר 2002

סימננו: פצ-02(280)-1123



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

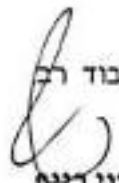
שלום רב,

הנדון: מועצה אזורית שומרון - תזכורת

העברנו להתייחסותך פנייה של מר משה רוזן (סימננו: 02-949).

על-פי רישומנו טרם התקבלה התייחסותך.

אודה על זירוז הטיפול ושליחת התייחסותך עד 10.1.03.

בכבוד רב

דני דניאל
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, יא' בחשוון התשס"ג
17 באוקטובר 2002

סימנו: פצ-02-949

לכבוד
מר בני ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה איזורית שומרון

מצ"ב פניה שהתקבלה במשרדנו.

אבקש התייחסותך עד 15.11.02.

בכבוד רב,


דני רייף

מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

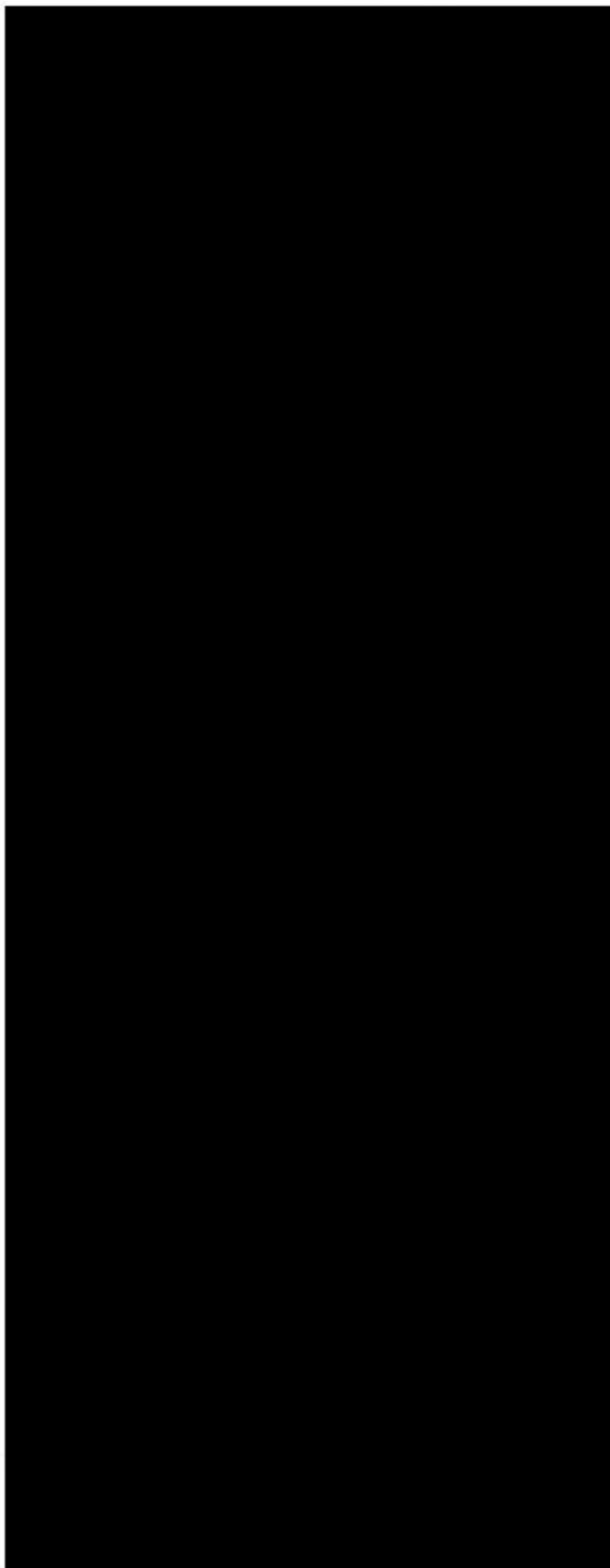
השתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש

תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

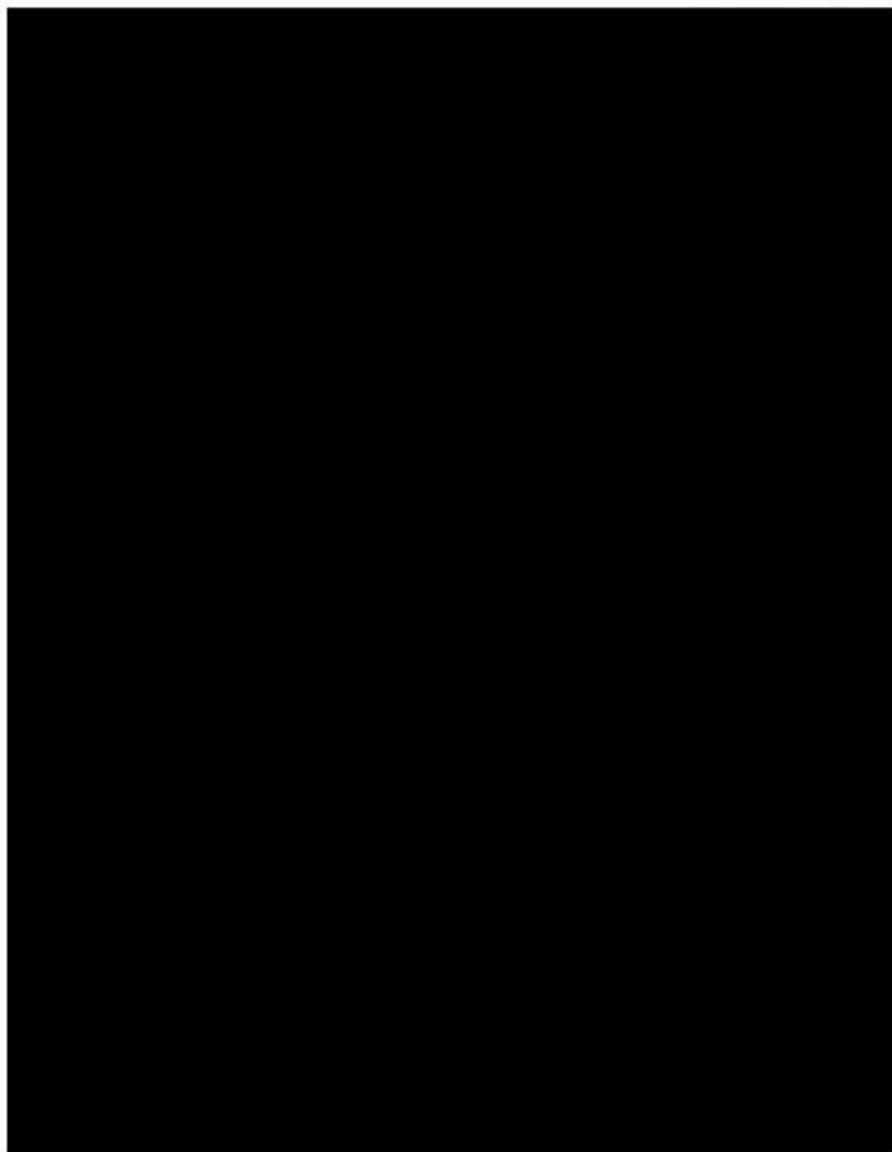
15/05/02

חובות עובדי מועצה נכון ל: 30.04.02



15/05/02

חובות עובדי מועצה נכון ל: 30.04.02



מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, יא' בחשוון התשס"ג
17 באוקטובר 2002

סימננו: פצ-02-949

לכבוד
מר בני ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

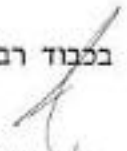
שלום רב,

הנדון: מועצה איזורית שומרון

מצ"ב פניה שהתקבלה במשרדנו.

אבקש התייחסותך עד 15.11.02.

בכבוד רב,


דני רייף

מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העותקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

י"ח בחשון תשס"ג
24 באוקטובר 2002
תיק : 6190/שומרון
מס' 918 - 02

158

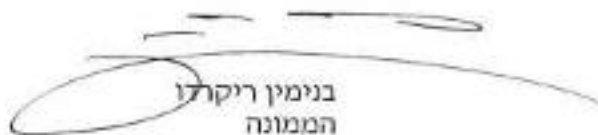
לכבוד
בנציון (בנצי) ליכרמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון : חב' עלית ברקן – מיכל סולר ושטיפת מכונות
סימוכין : מכתבו של יו"ר ועדת הביקורת, משה רוזן, אליך מיום 23.10.02

אבקש לקבל העתק מתשובתך לחבר המועצה מר רוזן לפנייתו אליך שבסימוכין.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה

העתק : דני רייף, מנהל המחלקה למעקב ולביקורת פנימית

23.10.2002

לכבוד:
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה

שלום רב,

הנדון: חב' עלית ברקן מיכל סולר ושטיפת מכוניות

באחת משיבות המליאה האחרונות הגישה הל"ל בקשה להתקנת מיכל לסולר באזור התעשייה ברקן, הם לא קבלו אישור. בבדיקה שערכתי נמצא שהמיכל הותקן ומשמש לאכסון סולר.
כמו כן הל"ל פתחו מקום לשטיפת מכוניות, אין להם רשיון להפעלת המקום, מכיוון שאין להם את האישורים המתאימים. כמו כן החב' הציבה שלטים בניגוד לנוהל שקבוע באזור התעשייה, וסרבו במפגיע לפנותם.
בבדיקה שערכתי התברר לי שהמועצה היא לקוח של החב' הל"ל ומקיימת עמם קשר מסחרי.
מפליא אותי איך אתה כראש מועצה נותן ידך לאנשים שפועלים כנגד החוק. אבקש לדעת מה בכוונתך לעשות בנדון.

בכבוד רב ובברכה

משה רזן

י"ר ועדת ביקורת



העתקים:

מר בני ריקרדו הממונה
מר דני רייף האגף לביקורת משרד הפנים
הגב' אתי אלוש מנהלת אזור התעשייה

משרד הפנים חממונה ביהודה ושומרון 24. 10. 2002 התקבל 8897 090
--

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, יא' בחשוון התשס"ג
17 באוקטובר 2002

סימנו: פצ-02-949

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה איזורית שומרון

מצ"ב פניה שהתקבלה במשרדנו.

אבקש התייחסותך עד 15.11.02.

בכבוד רב,

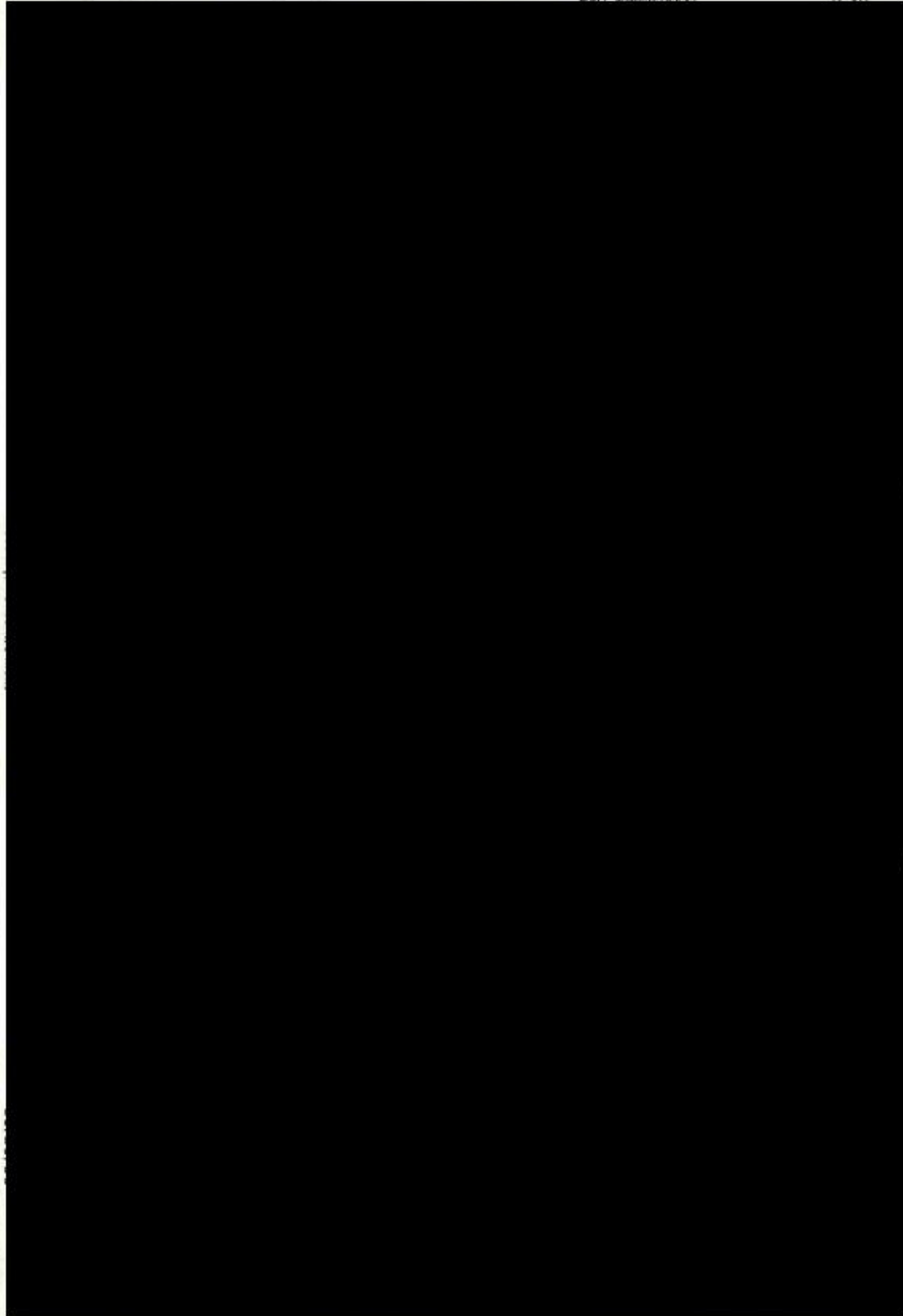
דני רייף

מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית



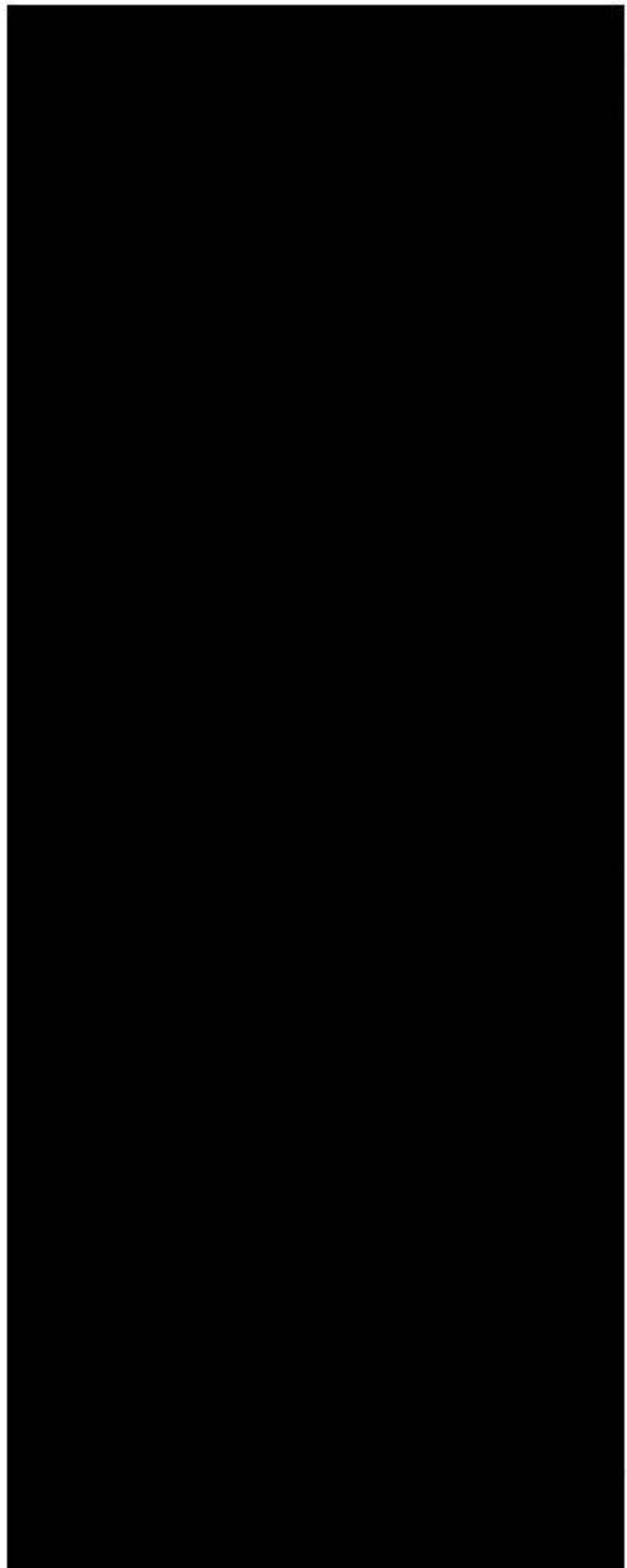
העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937



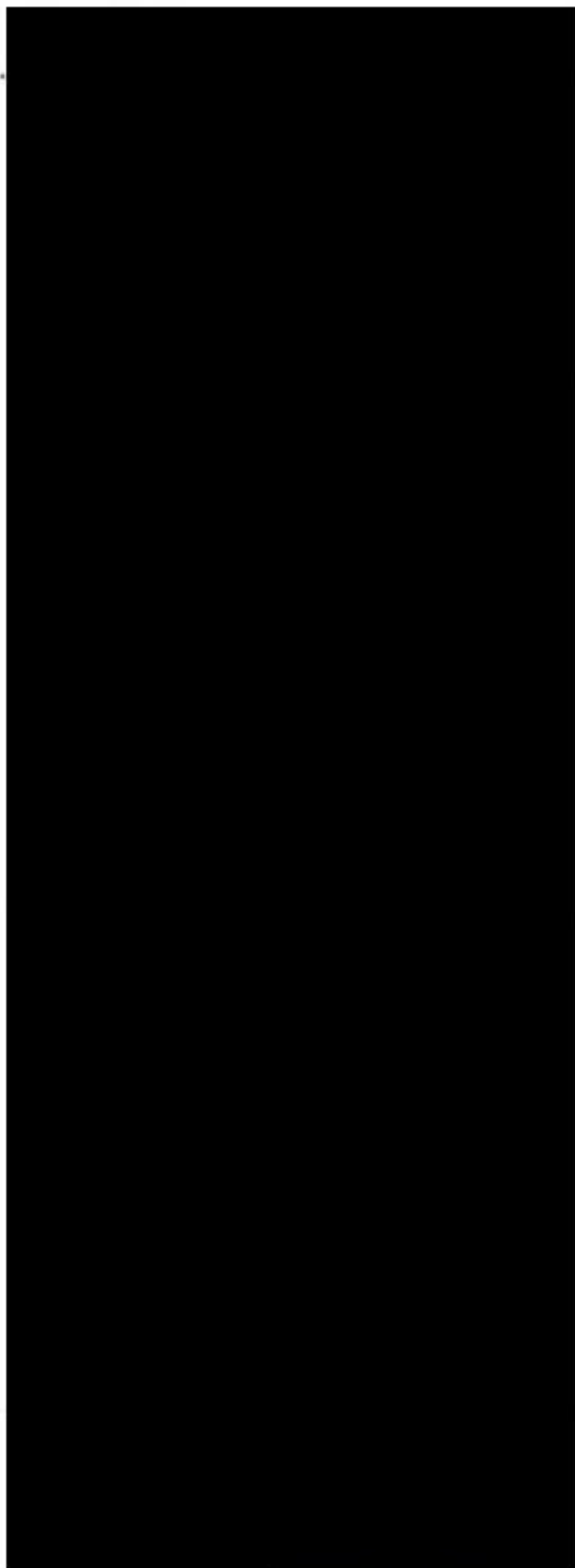
15/05/02

חובת עובדי מועצה נכון ל: 30.04.02



15/05/02

חובות עובדי מועצה נכון ל: 30.04.02



מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ח' בשבט התשס"ב
21 בינואר 2002

סימננו: 036-02



לכבוד
ראש מועצה אזורית שומרון

שלום רב,

הנדון: ביקורת רואי חשבון במועצה אזורית שומרון לשנת 2001

הוראות החוק מחייבות עריכת ביקורת על הדוחות הכספיים של הרשויות המקומיות, והגשת דוחות כספיים מבוקרים לממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים.

בהתאם לקריטריונים שנקבעו ע"י ועדה ציבורית, שמונתה לשם כך ע"י שר הפנים, ובאישור ועדת המכרזים של משרדנו, מונו משרדי רואי-חשבון לערוך ביקורת בכל הרשויות המקומיות.

רואי-החשבון נדרשים לערוך את הביקורת עפ"י הנחיות מקצועיות ("הספר הירוק") ולהגיש דוח כספי מבוקר ודוח ביקורת מפורט עד לתאריך 31.5.02.

לעריכת ביקורת במועצה אזורית שומרון מונה משרד רו"ח גמליאל עדנא עדן.

אבקש להנחות את הגורמים האחראים לנושא, להגיש לרואה החשבון את המסמכים הנדרשים ולסייע בביצוע עבודת הביקורת, כדי שהדוחות יוגשו במועד הנדרש. על מנת לאפשר היערכות מתאימה, מצ"ב עותק מספר ההנחיות המקצועיות.

אודה לטיפולך האישי בנושא חשוב זה.

בכבוד רב,

שוקי

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי

הממונה על מחוז יהודה ושומרון
גזבר מועצה אזורית שומרון
משרד רואי-החשבון
תיק מעקב (260)

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, י"א בתשרי תשס"ד
07 אוקטובר, 2003

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 21/09/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הנדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 8.50% מטעמים אלה:

ביטול משרה	4.00%
הבטחת מחיה	4.50%

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 35.00% מהמשכורת הקובעת לפי 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 6.63 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.

בכבוד רב
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, י"א בתשרי תשס"ד
07 אוקטובר, 2003

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 21/09/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 20 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), זכאיו [REDACTED] לקצבת פרישה בשיעור 25.33% מהמשכורת הקובעת לפי חלקיות 82.00% המשרה (20.77% ממשרה מלאה).
3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 6.33 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור (5.19 משכורות לפי משרה מלאה).

בכבוד רב,
[Signature]
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש



מועצה אזורית שומרון

ת"ד - ו, ברקן 44820
טל: 03-9066444-03 פקס: 03-9066446

ו' טבת, תשס"ג
11 דצמבר, 2002
מספרנו: 746

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

15. 12. 2002

התקבל
6156
לתיק: 948

גזברות

טלפון: 03-9066430
פקס: 03-9066438

לכבוד
עמרם לסרי
גזבר
מ"מ קדומים

שלום רב,

הנדון: 1: אין גבול לציניות
2: התראה לפני נקיטת הליכים משפטיים

- מכתבך (מתאריך 24/11/02) בדבר העברת כספי רצף הזכויות בגין [REDACTED] לחן הבנק של מ"מ קדומים ייכנס כנראה לספר השיאים של גינס תחת הכותר "שיא הציניות". הרי אינך ממש מתכוון לשלם למשל את חלק מועצתך בגין פצויי [REDACTED] המשולם בימים אלו... כל זאת באותה מידה שאותה והמערכת שהנך נמצא בה החל מראש המועצה ומטה מתעלמים לחלוטין מכל מכתבינו ופניותינו ולא מוכנים לשלם את מאות אלפי ש"ח (לפני ריבית והצמדה) אותם הנכם חייבים למוא"ז שומרון.
- הריני להודיעך שאם לא תגיעו באופן מוסכם תוך שבועיים מיום תאריך מכתב זה להסדרת חובות מ"מ קדומים למוא"ז שומרון, נאץ, בצער, לנקוט נגדכם בהליכים משפטיים.

בברכה,

יוסי גולן
גזבר

העתקים: בנצי ליברמן - ראש המועצה
ליאורה טושינסקי - מנכ"ל
יוסי גולן - סגן ראש המועצה
דניאלה וייס - ראש מ"מ קדומים
עו"ד דוד רותם - יועמ"ש
בני ריקרדו - הממונה על ישובי איו"ש, משרד הפנים

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, ג' באלול התשס"ג
31 באוגוסט 2003
שמ. 5829-2003

תיק מס': 6156



לכבוד
גב' דורית שמחי
מנהלת כח-אדם
מו"א שומרון

גברת נכבדה,

הנדון: [REDACTED] – הארכת שירות
סימוכין: מכתבך מיום 30/7/2003

לאור העובדות שהובאו לפני, הריני לאשר את בקשתכם להמשיך את העסקתה של גב' [REDACTED] עד ליום 28/2/2004 (לחצי שנה בלבד).

האישור כפוף למצב בריאותה של העובדה בפועל.

בכבוד רב,
[Signature]
ישראל שפיצר

מנהל אגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות

העתקים: מר יוסי זילבר – גזבר המועצה האיזורית, שומרון
מר בני ריקרדו – הממונה על מחוז יו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, י"ב באב תשס"ג
10 אוגוסט, 2003

תיק: 6156

משרד הפנים חממונה ביהודה ושומרון 14. 08. 2003 התקבל לתיק: 6156 1532
--

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: קצבת פרישה - [REDACTED]
סימוכין: מכתבכם מתאריך 01/07/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התשי"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 7.00% מטעמים אלה:

3.00%	בריאות העובד
4.00%	ביטול משרה

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 47.00% מהמשכורת הקובעת לפי 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 10.00 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.


ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין רוקרדו, חממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, י"ב באב תשס"ג
10 אוגוסט, 2003

תיק: 6156

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: קצבת פרישה - [REDACTED]
סימוכין: מכתבכם מתאריך 20/07/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התשי"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 2.00% מטעמים אלה:

בריאות העובד 2.00%

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 32.67% מהמשכורת הקובעת לפי 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, לא זכאי למענק פרישה.

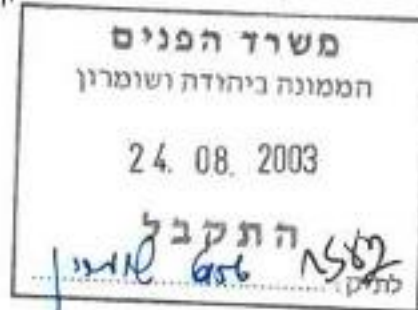

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, י"ט באב תשס"ג
17 אוגוסט, 2003

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 20/07/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של בשיעור 20.50% מטעמים אלה: [REDACTED]

2.50%	בריאות העובד
3.00%	ניצולת שואה
15.00%	עולה חדשה

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 42.67% מהמשכורת הקובעת לפי 98.30% המשרה. (41.94% ממשרה מלאה)

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, לא זכאית למענק פרישה.

בכבוד רב,
[Signature]
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, ט"ו בתמוז תשס"ג
15 יולי, 2003

תיק: 6156

משרד הפנים הממונה ביהודה ושומרון 17.07.2003 התקבל לתיק: 6156 1305

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: קצבת פרישה - [REDACTED]
סימוכין: מכתבכם מתאריך 25/06/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 6.50% מטעמים אלה:

2.50%	בריאות העובד
4.00%	ביטול משרה

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 36.67% מהמשכורת הקובעת לפי 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 7.54% משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.


ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, ד' בסיון תשס"ג
04 יוני, 2003

תיק: 6156



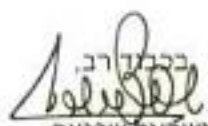
לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 20/05/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 20 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), זכאית [REDACTED] לקצבת פרישה בשיעור 36.17% מהמשכורת הקובעת לפי חלקיות 53.51% המשרה (19.35% ממשרה מלאה).

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 9.04 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור (4.84 משכורות קובעות לפי משרה מלאה).


ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, ד' בסיון תשס"ג
04 יוני, 2003

תיק: 6156



לכבוד
מר בנימין ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 20/05/2003

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 7.00% מטעמים אלה:

3.00%	בריאות העובד
4.00%	ביטול משרה

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 37.50% מהמשכורת הקובעת לפי 73.50% המשרה. (27.56% ממשרה מלאה)

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 7.63 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.


ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ח' בניסן התשס"ג
 13-אפריל-03

ירושלים,

תיק 6156
 16805889

משרד הפנים
 יחידה לניהול וסיוע
 ת"ז
 27.04.2003
 6156-5656

לכבוד
 מר בנצי ליברמן
 ראש הרשות המקומית
 שומרון

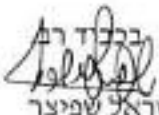
אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED]
 סימוכין: בקשתכם מ- 29/12/2002 קיצבת הפרישה

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תשי"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתו של [REDACTED] בשיעור 2.50% מטעמים אלה:
 בריאות העובדת: 2.50%

2. הקיצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 100.00% המשרה. לפי חלקיות 44.00% ממשכורתו הקובעת.

3. הנ"ל עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 10.38 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.


 ישראל שפיצר
 ראש מינהל השרות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

קרית בן גוריון, בנין 2, ת"ד 6158, ירושלים 91061
 טלפון 6701565-02, פקס 5670764-02

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, ב' בחשוון התשס"ג
8 באוקטובר 2002

סימונו: פצ-02-898



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה אזורית שומרון - תזכורת

העברנו להתייחסותך פנייה של מר משה רוזן (סימונו: 02-663).

על-פי רישומו טרם התקבלה התייחסותך.

אודה על זירוז הטיפול ושליחת התייחסותך עד 30.10.02.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, ז' באלול תשס"ב
15 באוגוסט 2002

סימנו: פצ-02-663

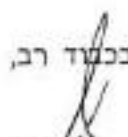
לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה איזורית שומרון

מצ"ב פנייה שהתקבלה במשרדנו בתאריך 7.8.02.

אבקש התייחסותך עד 30.9.02.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
תיק מעקב,

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6513845 פקס: 02-6535937

5.8.2002

לכבוד:

מר שוקי אמרני
מנחל האגף לביקורת
במשרד חפנים

שלום רב,

הודו: סיפול משרד הפנים בנושא פרישת מר
גובר המואז סומון

זה תקופה ארוכה שאנו מנהלים מגע עם האגף ל"א ברשויות המקומיות במשרדכם ולשווא, פניות ששלחנו לא נענו כלל, ופניות טלפוניות נענות בהתחמקויות, טענתנו המרכזית היא כי קצבת הפרישה והמענק שאמורים להינתן לגזבר חפורש, הם מופלגים ומופרזים מעבר לכל קריטריון ונורמה מקובלת. השנותינו לא קיבלו מענה ענייני והתחושה היא שיש ניסיון להתחמק מאתנו. בנובמבר 2001 התקיימה פגישה בנדון עם מר שפיצר במשרדו ועמדנו עמו בקשר (מכתבים וטלפונים).

להפתעתנו הוציא מר שפיצר בתאריך 10.3.02 מכתב המאשר את קצבת הפרישה המוגדלת מבלי שהתחשב בהסתייגויות שהגשנו ומבלי להסביר את הנימוק להחלטה. בתאריך 15.5.02 הוצאנו מכתב בקשה להבהרות.

מר שפיצר העביר הטיפול בנושא למר אברהם אמונה עמו עמדנו בקשר, ה"ל ביקש מאתנו להמציא לו את נתוני השכר של [REDACTED] לשנת 93 (למרות שקבלת הנתונים היא תפקידו ולא תפקידנו) החומר הועבר אליו, נאמר לנו שבאמצע חודש יולי הועבר הטיפול בפרשה למר יואל נון שאינו מכיר את התיק בכלל. כפי שנמסר לנו המצב היום הוא שממתינים באגף ל"א לתלושי שכר מהמועצה והמועצה משום מה אינה יכולה לספק את הנדרש.

לאור ה"ל נבקשך לטפל בנושא בהקדם שכן בסוף חודש זה אמור מר [REDACTED] לצאת לפנסיה ויש להסדיר העניין לפני כן על מנת לשמור על הקופה הציבורית.

נשמח להיפגש עמך לדיון בנושא.

בכבוד רב ובברכה

אלי לנדאו
חבר ועדת ביקורת
טל - 6350176 - 04
נייד - 881441 - 050
פקס - 6350389 - 04

משה רוזן
י"ר ועדת ביקורת
טל - 9364336 - 03
נייד - 524375 - 058
פקס - 9368828 - 03

משרד הפנים האגף לביקורת ברשויות המקומיות	
7 08. 2002	
נתקבל 2985	סימון

התאריך: 10/8/02
 חתום: [Signature]
 44820

22.5.2002

ט"ז ת"ז תשס"ב
026535937 סקט

לכבוד:
מר ישראל שפיצר
מנהל כ"א ושכר ברשויות המקומיות
משרד הפנים - ירושלים פקס: 025670764

שלום רב,

הנדון: מר [REDACTED] קיצבת פרישה

- מכתבך מיום 10.3.2002 הגיע לידי בתאריך 15.5.2002 הועדה עמדה עמך בקשר בעבר בנושא הנ"ל, מחובתנו לשמור על הקופה הציבורית, ולדאוג למזער את ההפסדים מהסדר פרישה זה.
- לאחר עיון מעמיק במכתבך ברצוננו לקבל כמה הבהרות:
1. הגדלת את הקצבה ב 3% עקב ביטול משרה ברצוננו לדעת איזו משרה בוטלה האם זה מחייב את המועצה לביטול המשרה, ואיך אפשר לכפות זאת על המועצה, האם נוהל זה של קצבה לביטול משרה, מקובלת גם ביחס לכל העובדים שפורשים מהעבודה.
 2. במכתבך לקחת בחשבון את תחילת עבודתו 1976 ואילו במציאות הוא החל עבודתו במועצה בשנת 1979 בשלושת השנים האלה הוא עבד ב [REDACTED] אנו הפננו נקודה זו לתשומת לבך, כמו כן בדקנו ולא מצאנו כל העברות של כספים ו/או זכויות ממועצת [REDACTED] למר"אז שומרון, לכן לא ברור מדוע החלטת להעניק לו תוספת של 3 שנים.
 3. בסעיף 3 חישבת משכורתו לפי 77% משכר בכירים, מדוע לא חושב לפי גובה השכר בשנת 1993 שהייתה השנה האחרונה לפי הדירוג המנהלי. כמו כן מדוע אין הפרדה בין דרוג בכירים ודרוג מנהלי, זאת על מנת להצמיד התייקרויות בעתיד לפי ההתייקרות לכל מעמד.
 4. בסעיף 8 אתה קובע שתחילת הזכאות מחודש ספטמבר 2002, מה שקורה בפועל הוא ש [REDACTED] הפסיק עבודתו בפועל בחודש אוקטובר 2001, דהיינו הוא ממשיך לקבל שכר ללא כל תמורה 10 חודשים זה עולה למשלם המסים למעלה מרבע מליון ש"ח, האם אינך חושב שזה בזבוז? מה גם שאשרת לו בנוסף בסעיף 9 פדיון 55 ימי חופשה בסכום של 63.650 ש"ח.

בכבוד רב

משה רוזן - י"ר ועדת ביקורת המר"אז שומרון
טל- 039364336 פקס- 039368828



העתקים:
מר שוקי אמרני הממונה על הביקורת
מר בני ריקרדו הממונה מטעם משרד הפנים
מר בנצי ליברמן ראש המר"אז שומרון

משרד הפנים חצוף לביקורת ברשויות המקומיות 19.08.2002 נתקבל 2874 סימוני

מדינת ישראל
משרד הפנים
משרד האגף לביקורת
הממונה ביהודה ושומרון

17.10.2002

התקבל
8848
לתיק

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, ט' בחשוון התשס"ג
15 באוקטובר 2002

סימנו: פצ-02-912

אל: מר ישראל שפיצר, מנהל האגף לשכר וכח-אדם ברשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: מועצה אזורית שומרון

במשרדנו התקבלו פניות מיז"ר ועדת ביקורת של מועצה אזורית שומרון בנושא קצבת פרישה של מר [REDACTED]

1. לטענת יז"ר ועדת ביקורת, לא התקבלה במועצה החלטה על ביטול משרה, לכן ביקש לדעת ממה נובעת ההגדלה בשיעור 4% בגין ביטול משרתו של [REDACTED]

2. רציפות זכויות עם מועצה מקומית [REDACTED]

אבקש התייחסותך לשני הנושאים הנ"ל.

מצ"ב לנוחיותך: 1. מכתב אישור הקצובה למו [REDACTED]
2. מכתב מנכ"ל מועצה אזורית שומרון.

בבית
דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

מדינת ישראל
משרד הפנים
-האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות-

בס"ד, ירושלים, כ"א באלול התשס"ב
29 באוגוסט 2002
שמ. 4285-2002

תיק מס': 6138 שומרון
תיק מס': 6138 קדומים
תיק מס': 6150 שומרון

לכבוד
מר משה רוזן
יו"ר ועדת ביקורת
מוא"ז שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] קיצבת פרישה - מו"אז שומרון
סימוכין: מכתבך מיום 22/5/02

הריני לאשר מכתבך שבסימוכין על מצורפיו.

- א. למר [REDACTED] אושרה הגדלה בשעור 4% בגין [REDACTED]
- ב. מר [REDACTED] חתם על הסכם רציפות זכויות עם מו"מ קדומים. בכל מקרה אבקש להזכירך כי מו"מ קדומים בטרם הקמתה ובתקופה הנדונה במכתבך היתה ישוב במוא"ז שומרון ולא מו"מ בפני עצמה.

ג. שכרו אושר ע"י הממונה על השכר באוצר. שכרו בדרוג דרגה ערב המעבר לחוזה בכירים היה בגובה שכר הבכירים. בהסכם שנחתם בין מרכז השלטון המקומי וההסתדרות מיום 3.3.99 נקבע כי השכר הקובע לפנסיה לתקופה שבה הוא היה מועסק בדרוג דרגה מאושר עד 82.5% משכר בכירים בניכוי רכיבים לא פנסיוניים, לכן שכרו הקובע לפנסיה לתקופה קודמת עפ"י חישובנו נקבע בשעור 77% משכר בכירים.

ד. מר [REDACTED] זכאי לפדיון ימי חופשה כמו כל העובדים ברשומ"ק. ניתן לפדות עד 55 ימי חופשה.

ה. מר [REDACTED] זכאי עפ"י החוזה שעליו הוא חתום לתשלום עבור 3 חודשי הסתגלות ולתשלום מענק פרישה עפ"י חוק עבור 8.85 חודשים.

בכבוד רב,

יואל ינן

ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק

העתקים: מר בנצי ליברמן – ראש המועצה האזורית, שומרון
מר מרדכי מרדכי – המנהל הכללי, משרד הפנים
מר ישראל שפיצר – מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
מר שמואל נחמני – מנהל אגף בכיר לאכיפת שכר, משרד האוצר
מר בנימין ריקרדו – ממונה על מחוז יו"ש



מועצה אזורית שומרון

אלון מורה ד"ר לב השומרון 44833
טל' 02-9977666 פקס. 02-9977666

לשכת מנהל המועצה

26 נובמבר, 2001
י"א כסלו, תשס"ב

מספרנו: 597

לכבוד
מר משה רוזן
יו"ר ועדת בקורת
ברקן

שלום רב,

הנדון: תנאי פרישה - [REDACTED] מכתבך מתאריך 21/10/01

הנתונים שיש לקחת בחשבון להרכבות תנאי הפרישה הם:

1. א. שנות עבודה
ב. היקף המשרה
ג. גובה השכר - שכרו של [REDACTED] היה עפ"י טבלאות שכר הבכירים שנקבע ע"י משרד הפנים מפעם לפעם
ד. נסיבות הפרישה (לרבות מצב בריאות, שנות עבודה, הצערת המערכת וכד').
2. א. עפ"י חוק מחויבים לשלם פנסיה בגובה המאושר ע"י משרד הפנים דהיינו 2% לשנה, וכן קצבת פרישה השווה במקסימום ל- 50% מהשכר מוכפל במספר שנות העבודה וזאת עפ"י חוק שירות המדינה (גמלאות) שהוחל על העובדים, לעיתים בשל נסיבות הפרישה כנ"ל מוגדלת הגמלה ע"י משרד הפנים.

ב. פדיון ימי החופשה

ג. פדיון ימי מחלה שלא נוצלו עפ"י נוסחה:

$$\frac{\text{מספרי ימי מחלה שלא נוצלו}}{8} \times \frac{30}{25}$$

למיטב הבנתי את החלטת המועצה לא אושר ולא הוצע מעבר לאמור לעיל, להיפך אנו טוענים כי פדיון ימי המחלה אינו ברור ולכן לא נשלם אותם.



מועצה אזורית שומרון

אלון מורה ד"ל לשומרון 44833
טל' 02-9977666 פקס. 02-9977666

3. תקופת עבודה של [REDACTED] במועצה - מיום 1.7.79
תקופת עבודה ב-[REDACTED] 3 שנים

אין סעיף המחייב בצורה ברורה חיבור תקופת [REDACTED] למועצה, אולם מאחר ויש אפשרות שתקופת [REDACTED] שהיא קודמת לקיום המועצה עשויה להיחשב כתקופה רצופה לתקופת המועצה, החלטנו לבקש אישור משרד הפנים לכך.
רצ"ב טיוטת הסכם שאושר במליאה.

מאחר ומדובר בנושא של אדם פרטי אשר חל עליו עניין הגנת הפרטיות, אבקשך לשמור כל המידע שבמכתב זה בסודיות מוחלטת ולא להעבירו לכל אדם אחר.

צר לי על העיכוב במתן תשובתי.

בברכה

ליאורה טושינסקי
מנכ"ל המועצה

העתק: בנצי ליברמן, ראש המועצה
דורית שמחי, מנהלת כח אדם

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, כג' בתשרי תשס"ג
29 ספטמבר, 2002

תיק: 6156

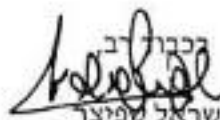
לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: קצבת פרישה [REDACTED]
סימוכין : מכתבכם מתאריך 23/05/2002

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 20 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), זכאי [REDACTED] לקצבת פרישה בשיעור 30.33% מהמשכורת הקובעת לפי חלקיות 100.00% המשרה.

3. הני"ל על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 7.58 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.


ישראל ספיצור
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

משרד הפנים המחלקה ביהודה ושומרון 3 10. 2002 מ.ת.ק.ב.ל.ל.א.מ.ן לתיק: [REDACTED]

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, י"ח באלול תשס"ב
26 אוגוסט, 2002

תיק: 6156



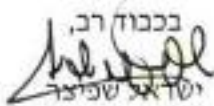
לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 24/07/2002

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 20 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התשי"ל - 1970 (להלן - החוק), זכאית [REDACTED] לקצבת פרישה בשיעור 30.00% מהמשכורת הקובעת לפי חלקיות 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, לא זכאית למענק פרישה.

בכבוד רב,

ישראל שפייר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, כ"א באלול התשס"ב
29 באוגוסט 2002
שמ. 4285-2002

תיק מס': 6138 שומרון
תיק מס': 6138 קדומים
תיק מס': 6150 שומרון



לכבוד
מר משה רוזן
יו"ר ועדת ביקורת
מוא"ז שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת פרישה - מו"אז שומרון
סימוכין: מכתב מיום 22/5/02

הריני לאשר מכתב שבסימוכין על מצורפיו.

א. למר [REDACTED] אושרה הגדלה בשעור 4% בגין ביטול משרתו של [REDACTED]

ב. מר [REDACTED] חתם על הסכם רציפות זכויות עם מו"מ [REDACTED]. בכל מקרה
אבקש להזכיר כי מו"מ [REDACTED] בטרם הקמתה ובתקופה הנדונה במכתבך היתה
ישוב במוא"ז שומרון ולא מו"מ בפני עצמה.

ג. שכרו אושר ע"י הממונה על השכר באוצר. שכרו בדירוג דרגה ערב המעבר לחוזה
בכירים היה בגובה שכר הבכירים. בהסכם שנחתם בין מרכז השלטון המקומי
וההסתדרות מיום 3.3.99 נקבע כי השכר הקובע לפנסיה לתקופה שבה הוא היה
מועסק בדירוג דרגה מאושר עד 82.5% משכר בכירים בניכוי רכיבים לא
פנסיוניים, לכן שכרו הקובע לפנסיה לתקופה קודמת עפ"י חישובנו נקבע בשעור
77% משכר בכירים.

ד. מר [REDACTED] זכאי לפדיון ימי חופשה כמו כל העובדים ברשומ"ק. ניתן לפדות עד 55 ימי חופשה.

ה. מר [REDACTED] זכאי עפ"י החוזה שעליו הוא חתום לתשלום עבור 3 חודשי הסתגלות ולתשלום מענק פרישה עפ"י חוק עבור 8.85 חודשים.

בכבוד רב,

יואל יון

ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק

העתקים: מר בנצי ליברמן – ראש המועצה האזורית, שומרון
מר מרדכי מרדכי – המנהל הכללי, משרד הפנים
מר ישראל שפיצר – מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
מר שמואל נחמני – מנהל אגף בכיר לאכיפת שכר, משרד האוצר
מר בנימין ריקרדו – ממונה על מחוז יו"ש

תאריך	אלו
18.8.02	אלה אלה אלה אלה אלה
תק מס	מאת
6156 אורון	הי ירמיה
	הנחיה
	אשר אלה אלה א
	סימבול

אשר אלה אלה א

אשר אלה אלה א

אשר אלה אלה א

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, ז' באלול תשס"ב
15 באוגוסט 2002

סימנו: פצ-02-663

משרד הפנים הממונה ביחודה ושומרון 18.08.2002 התקבל לתיק: 663

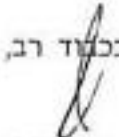
לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה איזורית שומרון

מצ"ב פנייה שהתקבלה במשרדנו בתאריך 7.8.02.

אבקש התייחסותך עד 30.9.02.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

דני רייף
דני רייף

השתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6513845 פקס: 02-6535937

5.8.2002

לכבוד:
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
במשרד חפנים

שלום רב,

הודיו: סיפול משרד הפנים בנושא פניית מר [REDACTED]

זה תקופה ארוכה שאנו מנהלים מגע עם האגף ל"א ברשויות המקומיות במשרדכם ולשווא, פניות ששלחנו לא נענו כלל, ופניות טלפוניות נענות בהתחמקויות, טענתנו המרכזית היא כי קצבת הפרישה והמענק שאמורים להינתן [REDACTED] חפורט, הם מופלים ומופרזים מעבר לכל קריטריון ונורמה מקובלת. השגותינו לא קיבלו מענה ענייני והתחושה היא שיש ניסיון להתחמק מאתנו. בנובמבר 2001 התקיימה פגישה בנדון עם מר שפיצר במשרדו ועמדנו עמו בקשר (מכתבים וטלפונים).

להפתעתנו הוציא מר שפיצר בתאריך 10.3.02 מכתב המאשר את קצבת הפרישה המוגדלת מבלי שהתחשב בהסתייגויות שהגשנו ומבלי להסביר את הנימוק להחלטה. בתאריך 15.5.02 הוצאנו מכתב בקשה להבהרות.

מר שפיצר העביר הטיפול בנושא למר אברהם אמונה עמו עמדנו בקשר, ח"ל ביקש מאתנו להמציא לו את נתוני השכר של [REDACTED] לשנת 93 (למרות שקבלת הנתונים היא תפקידו ולא תפקידנו) החומר הועבר אלינו, נאמר לנו שבאמצע חודש יולי הועבר הטיפול בפרשה למר יואל נון שאינו מכיר את התיק בכלל. כפי שנמסר לנו המצב היום הוא שממתינים באגף ל"א לתלושי שכר מהמועצה והמועצה משום מה אינה יכולה לספק את הנדרש.

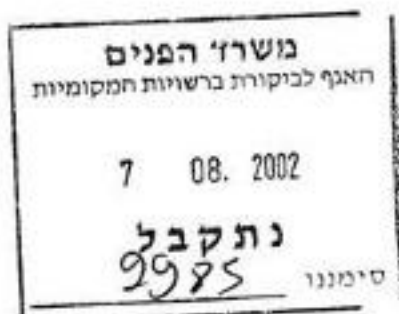
לאור ח"ל נבקשך לטפל בנושא בהקדם שכן בסוף חודש זה אמור מר [REDACTED] לצאת לפנסיה ויש להסדיר העניין לפני כן על מנת לשמור על הקופה הציבורית.

נשמח להיפגש עמך לדיון בנושא.

בכבוד רב ובברכה

אלי לנדאו
חבר ועדת ביקורת
טל - 6350176 - 04
נייד - 881441 - 050
פקס - 6350389 - 04

משה רוזן
י"ר ועדת ביקורת
טל - 9364336 - 03
נייד - 524375 - 058
פקס - 9368828 - 03



האגף לביקורת
44820
מ. רוזן

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, ז' בתמוז תשס"ב
17 יוני, 2002

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 04/04/2002

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 3.00% מטעמים אלה:

בריאות בן/בת הזוג 3.00%

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 29.00% מהמשכורת הקובעת לפי 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 6.50 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור.

בכבוד רב,
[Signature]
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

22.5.2002



לכבוד:
מר ישראל שפיצר
מנהל כ"א ושכר ברשויות המקומיות
משרד הפנים - ירושלים פקס: 025670764

שלום רב,

הנדון: מר [REDACTED]

- מכתבך מיום 10.3.2002 הגיע לידי בתאריך 15.5.2002 הועדה עמדה עמך בקשר בעבר בנושא הל"ל, מחובתנו לשמור על הקופה הציבורית, וזאוג למזער את ההפסדים מהסדר פרישה זה.
- לאחר עיון מעמיק במכתבך ברצוננו לקבל כמה הבהרות:
- הגדלת את הקצבה ב 3% עקב ביטול משרה ברצוננו לו נת איזו משרה בוטלה האם זה מחייב את המועצה לביטול המשרה, ואיך אפשר לכפות זאת על המועצה, האם נוהל זה של קצבה לביטול משרה, מקובל גם ביחס לכל העובדים שפורשים מהעבודה.
 - במכתבך לקחת בחשבון את תחילת עבודתו 1976 ואילו מציאות הוא החל עבודתו במועצה בשנת 1979 בשלושת השנים האלה חוץ עבד במועצה מקומית קדומים, אנו הפננו נקודה זו לתשומת לבך, כמו כן בדקו ולא מצאנו כל העברות של כספים ו/או זכויות ממועצת קדומים למ"ז שומרת, לכן לא ברור מדוע החלטת להעניק לו תוספת של 3 שנים.
 - בסעיף 3 חישבת משכורתו לפי 77% משכר בכירים, מדוע לא חושב לפי גובה השכר בשנת 1993 שהייתה השנה האחרונה לפי הדירוג המנהלי. כמו כן מדוע אין הפרדה בין דרוג בכירים ודרוג מנהלי, זאת על מנת הצמיד התייקרויות בעתיד לפי ההתייקרויות לכל מעמד.
 - בסעיף 8 אתה קובע שתחילת הזכויות מחודש ספטמבר 2002, מה שקורה בפועל הוא ש [REDACTED] הפסיק עבודתו בפועל בחודש אוקטובר 2001, דהיינו הוא ממשיך לקבל שכר ללא כל תמורה 10 חודשים זה עולה למשלם המסים למעלה מרבע מליון ש"ח, האם אינך חושב שזה בזבז? מה גם שאשורת לו בנוסף בסעיף 9 מדיון 55 ימי חופשה בסכום של 63.650 ש"ח.

בכבוד רב

משה רוזן - י"ר ועדת ביקורת המ"אז ו ומרון
טל- 039364336 פקס- 039368828

העתקים:
מר שוקי אמרני הממונה על הביקורת
מר בני ריקרדו הממונה מטעם משרד הפנים
מר בנצי ליברמן ראש המ"אז ו ומרון

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, כ"ו באדר התשס"ב
10 במרץ 2002

שמ. 981-2002
ת"ז 30363808
תיק מס': 6156 שומרון



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מיום 25/12/2001

- בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, הנני מאשר בזה הגדלת קצבה של מר [REDACTED] בשיעור 7% מטעמי בריאות וביטול משרה.
 - קצבתו הכוללת של הנ"ל תהא איפוא בשיעור 59.33% ממשכורתו הקובעת לפי חלקיות 100% המשרה.
 - משכורתו הקובעת לפי דרוג מינהלי עומדת על 77% משכר בכירים לפי דרגה 5 = 19,604 ₪ (בתקופה מיום 1.9.76 ועד 1.12.93) - קצבה לתקופה זו 34.33% = 6,828.80 ₪.
 - משכורתו הקובעת לפי דרוג בכירים עומדת על 100% משכר בכירים לפי דרגה 5 = 25,460 ₪ (בתקופה מיום 1.2.93 ועד 31.8.2002) - קצבה לתקופה זו כוללת הגדלת שרות 24.50% = 6,237.70 ₪.
- סה"כ הקצבה לפי שני הדרגים - 13,066.5 ₪
- שקלול הקצבה לפי המשכורות הנ"ל הוא בשיעור 51.32% מדרגה 5 של דרוג הבכירים לפי 100% משרה ברשויות המקומיות. קצבה זו תשולם אך ורק לפי משכורת הבכירים ללא כל רכיב ששולם בדרוג מינהלי לפני המעבר לחוזה בכירים, כגון: מענק יובל, גמול השתלמות, אחזקת רכב, שעות נוספות וכד'.

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לב"א ושכר ברשויות המקומיות

5. הנ"ל עפ"י סעיף 22 לחוק האמור הנ"ל זכאי למענק פרישה בשיעור 8.5 משכורות כדלקמן:

בדרוג מנהלי לפי משכורת 77% מדרוג בכירים: $91,340.59 \text{ ₪} = 5.89 \times 19,604$
בדרוג בכירים לפי משכורת 100% מדרוג בכירים: $59,595 \text{ ₪} = 2.96 \times 25,460$
סה"כ: $190,749.17 \text{ ₪}$

המועצה מתבקשת לשלם את המענק אך ורק לפי תחשיב זה.

6. נא תשומת לבכם להוראות תשלום הקצבה המשוקללת כאמור בסעיף 3 דלעיל.

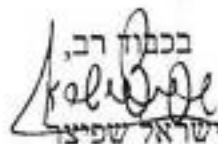
7. עפ"י האמור בחוזה בכירים, הנ"ל זכאי ל-3 חודשי הודעה מוקדמת בלבד.

8. תחילת זכאותו של מר [REDACTED] לקצבת פרישה היא מחודש ספטמבר 2002.

9. תשלום פדיון ימי חופשה הוא רק עבור 55 ימים בלבד. ערך יום פדיון הוא $1,157 \text{ ₪}$.
 $63.650 \text{ ₪} = 1,157 \times 55$

10. פדיון ימי חופשה נוספים על השנה השוטפת עד מועד הפרישה ישולם בהתאם לימי ניצול.

11. אישור זה מותנה ביישום הוראות הנ"ל ובהעדר תביעות כלשהן של מר [REDACTED] נגד המועצה.

בכמות רב,

ישראל שפיצר

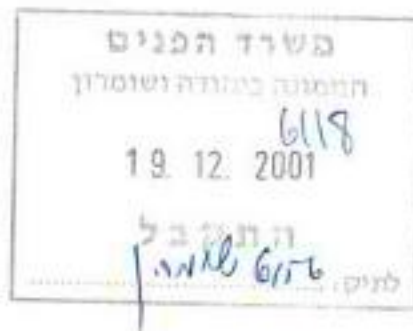
מנהל אגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות

העתקים: מר בנימין ריקרדו – הממונה על יו"ש, משרד הפנים

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ו כסלו, תשס"ב
11 דצמבר, 2001

תיק- 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 14.10.01

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 3.00% מטעמי בריאות.
2. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 37.33% ממשכורתה הקובעת לפי 81.30% המשרה (30.35% ממשרה מלאה).
3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 8.58 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה (6.98 משכורות לפי משרה מלאה).

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ג תשרי, תשס"א
22 אוקטובר, 2000

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת פרישה
סימוכין: בקשתכם מ - 26.9.00

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ועפ"י סעיף 20 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), זכאי מר [REDACTED] לקיצבת פרישה בשיעור 24.33% ממשכורתו הקובעת לפי חלקיות 98.33% המשרה (23.93% לפי משרה מלאה).

2. הני"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 6.08 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור (5.98 משכורות לפי משרה מלאה).

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, א' תמוז, תש"ס
4 יולי, 2000

תיק 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 1.6.00

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של הגב' [REDACTED] בשיעור 4.00% בגין ביטול משרתה.
3. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 35.67% ממשכורתה הקובעת לפי 73.53% המשרה (26.23% ממשרה מלאה).
4. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 7.92 משכורות קובעות לפי חלקיות המשרה כאמור (5.82 משכורות לפי משרה מלאה).

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ח תמוז תשנ"ט
12 יולי 1999

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: מכתבכם מ- 6.6.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תשי"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 6.00% מטעמים אלה:

בריאות העובדת : 2.00%
ביטול משרה : 4.00%

2. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 26.17% ממשכורתו הקובעת לפי 60.00% המשרה (15.70% ממשרה מלאה).

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 4.20 משכורות קובעות לפי חלקיות כאמור (2.52 משכורות לפי משרה מלאה).

בכבוד רב,
[Signature]
ישראל שפיצר

ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, י"ג תמוז תשנ"ט
27 יוני 1999

תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: מכתבכם מ- 5.5.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתו של מר [REDACTED] בשיעור 7.50% מטעמים אלה:

טעמים אישיים : 3.00%
עידוד פרישה : 4.50%

2. קיצבתו הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 43.50% ממשכורתו הקובעת לפי 100% המשרה.

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 9.00 משכורות קובעות לפי חלקיות כאמור.


ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים



ירושלים, כ"ה סיון תשנ"ט
09 יוני 1999

איתי: 6156
אלמוני

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: מכתבכם מ- 5.5.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 7.00% מטעמים אלה:

בריאות העובדת : 2.50%
בריאות בן הזוג : 2.00%
הבטחת מחיה : 2.50%

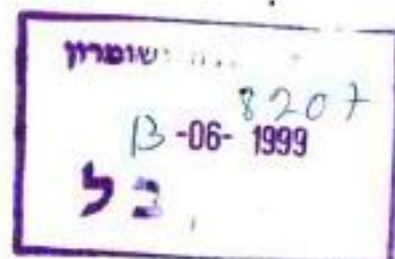
2. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 33.50% ממשכורתה הקובעת לפי 100% המשרה.

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינה זכאית למענק פרישה.

בכבוד רב,
[Signature]
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים



ירושלים, כ"ה סיון תשנ"ט

09 יוני 1999

א.תיק: 6156

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: מכתבכם מ- 5.5.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתו של מר [REDACTED] בשיעור 6.00% מטעמים אלה:

בריאות העובד : 2.00%
ביטול משרה : 4.00%

2. קיצבתו הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 39.83% ממשכורתו הקובעת לפי 100% המשרה.

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינו זכאי למענק פרישה.

בכבוד רב
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים



ירושלים, כ"ה סיון תשנ"ט
09 יוני 1999
תיק: 6156

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: מכתבכם מ- 5.5.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתו של מר [REDACTED] בשיעור 10.00% מטעמים אלה:

בריאות העובד : 3.00%
ביטול משרה : 4.00%
הבטחת מחיה : 3.00%

2. קיצבתו הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 33.00% ממשכורתו הקובעת לפי 100% המשרה.

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינו זכאי למענק פרישה.


בכבוד רב,
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

ת.ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2
טלפון 02-6701571, פקס 02-5670764

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ד אייר תשנ"ט
10 מאי 1999
א"ת: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 11.1.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 2.00% מטעמי בריאות.
2. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 22.00% ממשכורתה הקובעת לפי חלקיות 100.00% המשרה.
3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 5 משכורות קובעות לפי חלקיות כאמור.

בכבוד רב
[Signature]
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

THE
LIBRARY
OF THE
MUSEUM
OF
COMPARATIVE ZOOLOGY
AND
ANATOMY
HARVARD UNIVERSITY
CAMBRIDGE, MASS.

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, י"א אייר תשנ"ט
27 אפריל 1999

תיק: 6156 למען



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: מר [REDACTED] - קיצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 10.3.99

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 20 (ד) ולפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה למר [REDACTED] קיצבה כוללת כדלהלן:

"עולה חדש"	: 35.00%	(קיצבת מינימום עפ"י סעיף 20 (ד) לחוק)
שנת עבודה נוספת	: 2.00%	(עפ"י סעיף 20 (ד) לחוק)
בריאות העובד	: 3.00%	
בריאות בת הזוג	: 2.00%	

2. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 42.00% ממשכורתו הקובעת לפי חלקיות 100% המשרה.

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינו זכאי למענק פרישה.

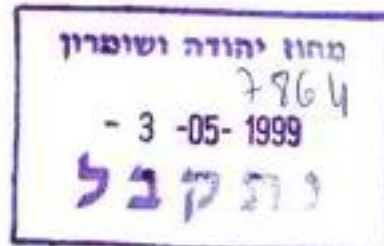
מכבוד רב
[Signature]
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, י"א אייר תשנ"ט
26 אפריל 1999

לתיק: 6156 מאגיון



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קיצבת הפרישה - תיקון
סימוכין: מכתב הנדון מ- 26.1.99
אישורנו מ- 15.12.98

1. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 7.00% מטעמים אלה:

בריאות העובדת : 3.00%
עידוד פרישה : 4.00%

2. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 31.17% ממשכורתה הקובעת לפי 100.00% המשרה.

3. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינה זכאית למענק פרישה.

4. מכתבנו זה מבטל אישורנו שבסימוכין.

ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

לשכת 6156 ת"ד

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ב טבת תשנ"ט
10 ינואר 1999
תיק: 6156

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

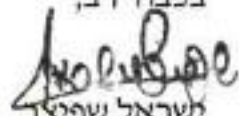
הנדון: מר [REDACTED] - קצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 1.12.98

א. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת
קיצבתו של מר [REDACTED] בשיעור 7.50% מטעמים אלה:

בריאות העובד : 2.50%
בריאות בת הזוג : 2.00%
טעמים אישיים : 3.00%

ב. קיצבתו הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 31.83% ממשכורתו הקובעת
לפי חלקיות 100% המשרה.

ג. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינו זכאי למענק פרישה.

בכבוד רב,

ישראל שפיצו
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ו כסלו תשנ"ט
15 דצמבר 1998

לתיק: 6156
למחן



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

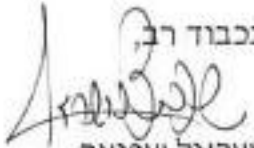
אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 17.11.98

א. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 10% כהבטחה למחייתה.

ב. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 30.00% ממשכורתה הקובעת לפי חלקיות המשרה: 50.05% (15.02% ממשרה מלאה).

ג. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינה זכאית למענק פרישה.

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

קרית בן גוריון, בנין 2, ת"ד 6156 ירושלים 91061
טלפון 02-6701565, פקס 02-5670764

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ה באייר תשס"ב
07 מאי, 2002

תיק: 6156



לכבוד
מר בנימין ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

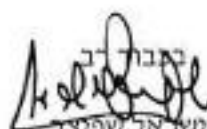
הנדון: [REDACTED] - קצבת פרישה
סימוכין: מכתבכם מתאריך 04/04/2002

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), הנני מאשר בזה הגדלת הקצבה של [REDACTED] בשיעור 9.33% מטעמים אלה:

בריאות העובד	2.00%
הבטחת מחיה	7.33%

2. הקצבה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 30.00% מהמשכורת הקובעת לפי 96.16% המשרה. (28.84% ממשרה מלאה)

3. הנ"ל, על פי סעיף 22 לחוק האמור, לא זכאית למענק פרישה.


ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, י"ז אדר תשס"א
12 מרץ 2001
תיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קיצבת פרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 17.11.00

1. בתוקף סעיף 79 לחוקת העבודה ועפ"י סעיף 20 (א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970 (להלן - החוק), זכאית גב' [REDACTED] לקיצבת פרישה בשיעור 20.50% ממשכורתה הקובעת לפי חלקיות 99.44% המשרה (20.39% ממשרה מלאה).

2. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינה זכאית למענק פרישה.

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ו כסלו תשנ"ט
15 דצמבר 1998
תיק: 6156

למחן



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] - קצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 17.11.98

א. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 8.50% מטעמים אלה:

בריאות העובדת: 2.50%
בריאות בן הזוג: 2.00%
עידוד פרישה: 4.00%

ב. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 40.83% ממשכורתה הקובעת לפי חלקיות 97.00% המשרה (39.61% ממשרה מלאה).

ג. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 8.08 משכורות קובעות לפי חלקיות כאמור.

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ירושלים, כ"ו כסלו תשנ"ט
15 דצמבר 1998

למחן
אתיק: 6156



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: גב' [REDACTED] קצבת הפרישה
סימוכין: בקשתכם מ- 17.11.98

א. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל - 1970, הנני מאשר בזה הגדלת
קיצבתה של גב' [REDACTED] בשיעור 4% מטעמי מסירות לעבודה.

ב. קיצבתה הכוללת של הנ"ל תהא, איפוא, בשיעור 28.17% ממשכורתה הקובעת
לפי חלקיות המשרה: 100%.

ג. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, אינה זכאית למענק פרישה.

בכבוד רב,

ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

קרית בן גוריון, בנין 2, ת"ד 6156 ירושלים 91061
טלפון 02-6701565, פקס 02-5670764

מס' 6156

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים



ירושלים, יד בחשון ה'תשנ"ט
3 בנובמבר 98

תיק- 6156
ת"ז- 5007682

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש הרשות המקומית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון : מר [REDACTED] -קצבת הפרישה
סימוכין : בקשתכם מתאריך 25/10/98

א. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, הנני מאשר בזה הגדלת קצבתו של מר [REDACTED] בשיעור 3.33% מטעמים אלה:
עידוד פרישה: 3.33%

ב. קצבתו הכוללת של הנ"ל תהא איפוא בשיעור : 33.00% ממשכורתו הקובעת לפי חלקיות המשרה : 100.00% כמפורט להלן:

שיעור הקצבה לפי הדרוג המינהלי, דרגה 15 : 22.24%

שיעור הקצבה לפי דרוג בכירים, דרגה 5 : 10.75%

ג. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאי למענק פרישה בשיעור 7.42 משכורות קובעות כדלהלן:

שיעור המענק לפי הדרוג המינהלי דרגה 15 : 5.00 משכורות
שיעור המענק לפי דרוג בכירים, דרגה 5 : 2.42 משכורות

ד. בכל הנוגע למימוש הסכם רציפות זכויות יש לפנות למשרד החינוך.

ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

ת.ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2, טל. 02-6701569
פקסימיליה : 02-5670764

1871-1872

1871-1872

1871-1872

1871-1872

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

ב כטבת ה'תשנ"ח
31 בדצמבר 97



לכבוד
מר אריה עופרי
ראש הרשות המקומית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון: ב' - קצנת הפרישה

סימוכין: בקשתכם מתאריך 16/12/97

א. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, הנני מאשר בזה הגדלת קצבתה של [REDACTED] בשיעור 9.33% מטעמים אלה:

בריאות העובד/ת: 3.00%

הבטחת מחיה: 6.33%

ב. קצנתה הכוללת של הנ"ל תהא איפוא בשיעור: 30.00% ממשכורתה הקובעת לפי חלקיות המשרה: 100.00%

ג. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 5.17 משכורות קובעות כאמור.

לכבוד רב,
[Signature]
ישראל שפיצר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2, טל. 02-6701569
קסימיליה: 02-6701572



10/10/10
10/10/10

מדינת ישראל
משרד הפנים
מינהל שירות העובדים

יד בחשון ה'תשנ"ז
27 באוקטובר 96



לכבוד
מר אריה עופרי
ראש הרשות המקומית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון : גב' [REDACTED] - קצבת הפרישה
סימוכין : בקשתכם מתאריך 21/08/96

. בהתאם לאמור בסעיף 79 לחוקת העבודה ובתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, הנני מאשר בזה הגדלת קצבת ה' של ב' [REDACTED] בשיעור 7.00% מטעמים אלה:

בריאות העובד/ת: 2.00%

עידוד פרישה: 5.00%

ב. קצבתה הכוללת של הנ"ל תהא איפוא בשיעור : 34.17% ממשכורתה הקובעת לפי חלקיות המשרה : 46.60%
סה"כ הקצבה לפי משרה מלאה : 15.92%

. הנ"ל, עפ"י סעיף 22 לחוק האמור, זכאית למענק פרישה בשיעור 6.79 משכורות קובעות כאמור.

. תחולת הקיצבה מ-1.1.96.

בכבוד רב

ישראל טפיר
ראש מינהל השירות

העתק: מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2, טל. 02-701569
פקסימיליה : 02-701572

ר' אב תשס"ג
04 אוגוסט 2003



לכבוד
גבי דגנית סלנט
ע/מנכ"ל
מועצה איזורית שומרון

שלום רב,

המועצה האיזורית שומרון מקיימת פעילות ענפה להערכות לחרום באמצעות מהו"ת העושה עבודה מקצועית מרשימה בשומרון.

- כמו עם יתר רשויות יש"ע, המפעם משתתף במימון הפעילות בהיקף של 50%, במסגרת אפשרויות התקציב.

עם קבלת הדו"ח החצי שנתי של מהו"ת, יועבר אליכם הסכום של 29,061.5 ₪ המהווה כ- 50% מהיקף הפעילות עליה דיווחתם.

במחצית השנייה של השנה הבאה המפעם יצמצם את התחייבותו ויסייע עד לסכום של 11,000 ₪ (על דיווח פעילות בסך 22,000 ₪). – וזאת בשל מצוקה תקציבית הנובעת מכך שהמפעם לא קבל תקציב חדש כמצופה.

- במקביל, מהו"ת הובילה פיתוח של מודל איזורי להערכות רשויות השומרון באירועי חרום.

פיתוח המודל התבסס על השתתפות כספית של המפעם ורשויות האזור. המודל כלל פיתוח של מספר צוותים, צוות הפסיכוסוציאלי (רווחה ושפ"ח), צוות לוגיסטיקה צוות מידע ובטחון. בגלל אילוצים שונים, מהו"ת הצליחה לפתח עד כה את מודל עבודת הפסיכו-סוציאלי (רווחה ושפ"ח) בלבד. לסעיף זה יועבר ע"י המפעם הסכום של 8,000 ₪.

במידה ונוכח לתקציב חדש, נשמח לחזור ולסייע במאבק ובעמידה של רשויות השומרון בסכנות יום יום, מול אירועים בטחוניים קשים הדורשים התגייסות ללא לאות.

בברכה
אסתר בר נתן
מנהלת המפעם

העתק: מר בנימין ריקרדו – הממונה על הישובים ביו"ש
גבי מיכל גולדשטיין – מנהלת האגף למינהל מוניציפלי במשרד הפנים
גבי ליאורה טושינסקי – מנכ"ל המועצה
גבי מרים שפירא – מנהלת מהו"ת
מר רפי וורצמן – יועץ חרום למפעם



משרד הפנים
האגף לפיתוח מוניציפלי
במשרד הפנים



מפעם
מעלה אדומים
מרכז אזורי לפיתוח
המינהל והשלטון המקומי
במרחב יהודה ושומרון

כתובתנו: מעלה אדומים
ח.ד. 20, מיקוד 99300
טל': 02-5900363
02-5900369
02-5418980
פקס: 02-5353388
mailto:matmyosh@zahav.net

ערים

אריאל
ביתר עלית
מעלה אדומים

מועצות אזוריות

בקעת הירדן
מש עציון
מגילות
הר חברון
מטה יהודה
מחנה בנימין
נצרת

מועצות מקומיות

אבו נש
אורנית
אלפי מנשה
אלקנה
אפרת
בית-אל
בית אריה
גבעת זאב
הר אדר
מבשרת ציון
מודיעין עילית
מעלה אפרים
עמנואל
קדומים
קרית ארבע
קרית יערים
קרני שומרון





משרד הפנים
האגף למינהל מוניציפלי
במשרד הפנים



מפעם
מעלה אדומים
מרכז אזורי לפיתוח
הממונהל והשליטון המקומי
במרחב יהודה ושומרון

כתובת: מפעם מעלה אדומים
ת.ד. 20, מיקוד 98300
טל: 02-5900353
02-5900359
02-5418980
פקס: 02-5353388
mailto:mafmyosh@zahav.net.il

ערים

יאל

ביתר עלית

מעלה אדומים

מועצות אזוריות

בקעת הירדן

נחש עזרון

מגילות

הר חברון

מטה יהודה

מטה בנימין

שומרון

לנות מקומיות

אבו גוש

אורנית

אלפי מנשה

אלקנה

אפרת

בית-אל

בית אריה

גבעת זאב

הר אדר

מבשרת ציון

מודיעין עילית

מעלה אפרים

עמנואל

קדומים

קרית ארבע

קרית יערים

קרני שומרון



כ"ז כסלו תשס"ג

02.12.02

לכבוד

ליאורה טושינסקי, מנכ"לית

מוא"ז שומרון

שלום רב,

הנדון: השתתפות המפעם בעלויות פעילויות לחירום של המוא"ז שומרון

לשנת 2003

לשמחתנו הצלחנו לגייס סכום נוסף לצורך פעילות בתחום ההערכות למצבי חרום ביש"ע וכעת אנו שוקדים על בניית תוכנית העבודה המתקצבת לשנת 2003.

במסגרת תוכנית העבודה בכוונתנו להשתתף בפעילויות הברוכות שמבצעת מהו"ת במועצה האיזורית שומרון. לאחר דיון עם משרד הפנים הוחלט שהשתתפותנו תהיה עפ"י הכללים הבאים:

- תהיה השתתפות כספית אך ורק בפעילויות המיועדות לעובדי המועצה, עובדי היישובים והפעילים ביישובים (צח"י), בנושאים הקשורים להערכות ולהתמודדות עם מצבי החרום. אישור התוכניות הרלוונטיות תעשה ע"י רפי וורצמן.
- מתוך התוכנית המאושרת יממן המפעם 50% מעלות הפעילות, כפי שזו תדווח על ידכם לאחר ביצועה. עד לתקרה של 60,000 ₪ (כלומר, היקף פעילות של 120,000 ₪).
- העברת הכסף ע"י המפעם תהיה מותנית בקבלת פרטים לגבי הפעילות והמשתלמים (לכל פעילות בנפרד): שם הפעילות, מועדים, היקף שעות, מרצים, תוכנית הפעילות, עלויות, שמות המשתתפים, מספרי תעודות הזהות שלהם ותפקידם. כפי שאנו נדרשים מול משרד הפנים המפעיל היום מערכת דווח "פעמון".
- כמו כן תהיה השתתפות כספית נוספת של המפעם בבניית מודל להערכות אזורית בגובה של: 20,000 ₪ - סכום חד פעמי.
- מצ"ב טופס בקשה להעברה כספית, באמצעותו תיעשה הפניה למפעם.

בהזדמנות זו אנו מבקשים להביע את הערכתנו לעבודה המקצועית, למסירות ולסיוע שמהות מעניקה ליישובים במוא"ז שומרון ולכל האזור.

בכבוד רב,

אסתר בר נתן
מפעם מעלה אדומים

העתק: בנימין ריקרדו, הממונה על היישובים ביו"ש.
דגנית סלנט, עוזרת מנכ"ל
מרים שפירא, מהו"ת

שם הרשות _____ תאריך _____

העברה כספית לפעילות הערכות לחרום

לכבוד מפעם מעלה אדומים,
בהתאם לתוכנית העבודה המוסכמת להלן פרטי פעילות שבוצעה:

שם הפעילות _____
אוכלוסיית יעד _____
מועדים _____

סה"כ שעות הדרכה _____

שמות המנחים _____

עלויות

הנחיה _____

הכנה _____

נסיעות (מרצים) _____

ביטול זמן _____

סה"כ _____

• מצורפת תוכנית הפעילות

• מצורפת רשימת שמות המשתתפים + מספר תעודת זהות + תפקיד

לפיכך נבקשכם להעביר לזכותנו סך של _____

בכבוד רב,

מנכ"ל/מזכיר המועצה

18/11/2000

6 נובמבר, 2000

לכבוד
ליאורה טושינסקי
אסתר בר נתן ✓
יונתן אורן

שלום רב,

מצ"ב טיוטא ראשונית של דו"ח הכניית היחידה בשומרון.

הערות יתקבלו בברכה.

לשיקול דעתכם האם לקיים דיון פנימי שלנו על בסיס טיוטת הדו"ח או לזמן דיון מסכם אצל ראש המועצה.

בברכה

יוסי עופר

יוסי עופר – תכנון אינטגרטיבי

מושב בית זית 94, ד.ג. הרי יהודה 90815

טלפון: 02 5701099 פקס: 02 5341279 נייד: 051 499675 E-mail: bikta@barak-online.net

משרד הפנים
מפעם מורדות יהודה
והשומרון

המועצה האזורית
שומרון

ג'וינט ישראל
תחום מוניציפאלי

טיוטא - מצע לדיון

המועצה האזורית שומרון

קווים מנחים להפעלת יחידה לתכנון ולמידע

יוסי עופר

נובמבר 2000

יוסי עופר – תכנון אינטגרטיבי

מושב בית ית 94, ד.ג. הרי יהודה 90815

טלפון: 02 5701099 פקס: 02 5341279 נייד: 051 499675 E-mail: bikta@barak-online.net

עמוד	
1	1. מבוא
2	2. מ.א. שומרון – מאפיינים מרכזיים
2	2.1 מאפיינים פסיים
2	2.2 אוכלוסייה ויישובים
3	2.3 בסיס כלכלי
4	2.4 שירותי ציבור ושירותים מוניציפאליים
5	3. סביבת המועצה – מיפוי תהליכים
5	3.1 תהליכים בסביבה החיצונית
5	3.1.1 הרמה הלאומית
6	3.1.2 הרמה האזורית
8	3.2 תהליכים פנימיים
8	3.2.1 ההיבט הדמוגרפי – שינויים בהרכב האוכלוסייה
9	3.2.2 הסביבה המוניציפאלית
10	3.2.3 ההיבט התכנוני
11	4. מערך הצרכים והצפיות מהיחידה בתוך המועצה
11	5. המלצות אופרטיביות
12	5.1 תחומי התוכן
14	5.2 מתכונת העבודה של היחידה
15	5.3 המיקום הארגוני של היחידה במועצה
16	5.4 כוח אדם ונהלי עבודה
18	נספח מס' 1 – קריטריונים מקצועיים לבחירת מנהל/ת היחידה
19	נספח מס' 2 – רשימת מקורות
20	נספח מס' 3 – רשימת מרואיינים

1. מבוא

המועצה האזורית שומרון הוקמה בשנת 1979 במרחב הנמצא כולו מעברו המזרחי של "הקו הירוק". שטחי המועצה ויישוביה פרוסים בדגם גושי ללא רציפות טריטוריאלית במרחב החופף את נפות ג'נין, שכם וטול כרם – מרחב המשובץ מספר רשויות מקומיות יהודיות עירוניות ופרבריות ועשרות יישובים ערביים עירוניים וכפריים.

בשנים האחרונות חווה המועצה תהליכי שינוי משמעותיים – בתוך המועצה ובסביבה החיצונית לה. השינוי המהותי בסביבה החיצונית למועצה מעוגן בתהליך המדיני בין ישראל והרשות הפלשתינאית, בעקבותיו עברו שטחים במרחב המועצה לשליטת הרשות הפלשתינאית וקיומם של חלק מיישובי המועצה הנו חלק מהמשא ומתן המדיני. תהליך זה שב והציף סוגיות ביטחוניות ברמת היישוב וברמת הפרט – סוגיות שהועצמו עם אירועי הימים האחרונים (אוקטובר 2000). השינוי המהותי בתוך המועצה נעוץ בבחירת הנהגה חדשה למועצה בבחירות המוניציפאליות האחרונות, אשר לצד המשך פעילות המועצה בתחום ההתיישבותי, קיבלה החלטה אסטרטגית לקדם את הנושאים המוניציפאליים – תפקוד רשותי יעיל ורמת שירות גבוהה לתושב. הביטוי המעשי לשינוי זה ניתן באמצעות תהליך אבחון ארגוני שנערך המועצה, שבעקבותיו גובשו המלצות לשינוי המבנה הארגוני של המועצה וחלק מדפוסי הפעילות, והמועצה נמצאת בשלבי יישום של המלצות דו"ח האבחון הארגוני (פירוט בהמשך המסמך).

אחת ההמלצות של תהליך האבחון קראה להקמת יחידה לתכנון אסטרטגי במועצה, ובעקבותיה מונה (ב1999-) אדם בעל רקע מקצועי מתאים מתוך המועצה לניהול ותפעול היחידה.

הקמת היחידה מהווה ביטוי להכרה הקיימת במועצה כי תהליכי השינוי במועצה ובסביבתה מחייבים העמדת כלים מוניציפאליים חדשים להתמודדות עם תהליכי השינוי, במיוחד במובן של ארגון המערכת הפנים אזורית.

אי לכך, המסמך הנוכחי אינו עוסק בבחינת הצורך בהקמת היחידה, אלא מסכם תהליך הבנייה של היחידה בתוך הרשות המקומית, ומציע תחומי עיסוק ואחריות של היחידה, דפוסי פעולה מומלצים של היחידה, מיקומה הארגוני והתפקודי ברשות ומבנה ליחידה.

המסמך מבוסס על ראיונות עם בעלי תפקידים במועצה ומחוצה לה, סקירת עבודות ומסמכים שנעשו על המועצה והניסיון המצטבר בתחום יחידות התכנון האסטרטגי ברשויות המקומיות בישראל בכלל ובמועצות האזוריות בפרט.

2. מ.א. שומרון - מאפיינים מרכזיים

2.1 מאפיינים פסיים

מועצה אזורית שומרון היא מועצה גדולה במונחי פריסה מרחבית (מועצה המרחקים בין יישובים עומד על 51.1 ק"מ - הגבוהה בין המועצות האזוריות בארץ), יישובים (32 יישובים) ואוכלוסייה (16,300 נפש בשנת 1999). המועצה פרוסה באזור הרי השומרון, בין הרי הגלבוע מצפון, נחל שילה מדרום, "הקו הירוק" במערב והמורדות המזרחיים של הרי השומרון במזרח. יישובי המועצה פרוסים ללא רצף מוניציפאלי - המרחב בו פרוסים יישובי המועצה כולל מספר מועצות מקומיות יהודיות ויישובים ערביים בשליטת הרשות הפלסטינית.

(מפה - ירושלים בדו"ח סופי)

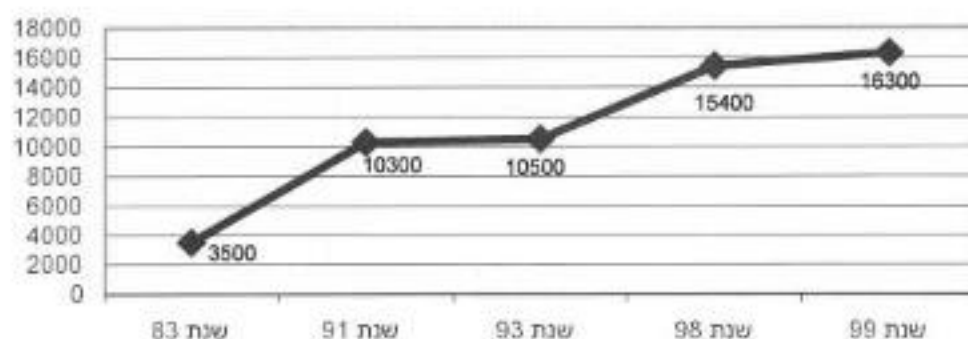
2.2 אוכלוסייה ויישובים

יישובי המועצה פרוסים בשלושה גושי התיישבות עיקריים:

- ❖ **דרום השומרון - 17 יישובים**, רובם בעלי אופי קהילתי//פרברי, הפרוסים מדרום לכביש 57 (נתניה-טול כרם-שכם) ומונים 10,000 נפש בקירוב (1997). במרחב זה משובצות 7 רשויות מקומיות יהודיות, כולל העיר אריאל.
- ❖ **צפון השומרון - 9 יישובים** הפרוסים מצפון לכביש 57 בארבעה גושים נפרדים של 2-3 יישובים כ"א. יישובי הגוש הצפוני מונים כ-500 משפחות (1998) ביישובים קטנים יחסית.
- ❖ **גב ההר - ארבעה יישובים** הפרוסים סביב שכם הכוללים יישוב גדול יחסית (אלון מורה - ותיק היישובים בשומרון) ושלושה יישובים קטנים יחסית, המונים כסה"כ 5000- משפחות (1998). (חלוקה אזורית חלופית מציעה צירוף שניים מיישובי דרום השומרון - תפוח, מגדלים - ליישובי גב ההר.

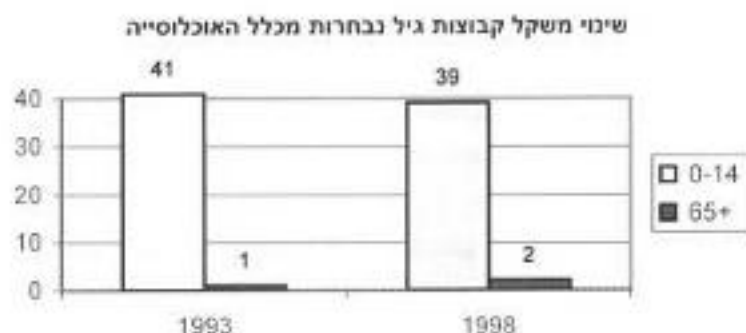
רבים מיישובי המועצה נמצאים בטווח יומנות נוח ממטרופולין תל אביב ומהמוקדים העירוניים באזור נתניה - חדרה.

מ.א. שומרון - גידול אוכלוסייה



אוכלוסיית המועצה מונה (נתוני הלמ"ס) 16,300 נפש בשנת 1999. נתוני גידול האוכלוסייה לאורך זמן (תרשים בעמוד הקודם) מצביעים על שתי "קפיצות מדרגה" – במחצית השניה של שנות השמונים ובמחצית השניה של שנות התשעים.

אוכלוסיית המועצה צעירה (41% עד גיל 14, 1% מעל גיל 65, לעומת 26% ו-11% בהתאמה באוכלוסייה היהודית), אם כי במהלך שנות התשעים יש ירידה בשיעור הילדים וגידול בשיעור המבוגרים מעל גיל 65:



מרבית יישובי המועצה הם יישובים קהילתיים, המכילים מגוון רחב של קבוצות אוכלוסייה, אותם ניתן לאפיין על שני צירים עיקריים:

- ציר האמונה האישית – **הילונים, דתיים לאומיים וחרדים.**
- ציר האידאולוגיה – **מתיישבים "אידיאולוגיים" ומתיישבים המדגישים את איכות החיים הפרברית/קהילתית.**

אוכלוסיית המועצה משויכת לאשכול 6 (מתוך 10) במדרג החברתי כלכלי של האוכלוסייה במועצות האזוריות – ממוקמת במקום ה-31 מתוך 53 (1 – הנמוך ביותר, 53 – הגבוה ביותר). יחד עם זאת, **ניכרת שונות חברתית כלכלית בולטת בין היישובים (סביבות כנון, 1999).** בשנים האחרונות, במקביל לקליטת האוכלוסייה החדשה ביישובים, ניתן לזהות **פערים חברתיים כלכליים** אף בתוך היישובים (ראיון עם מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים).

2.3 בסיס כלכלי

הבסיס הכלכלי הנו מושג כולל המתייחס למעשה לשני מושגים נפרדים – בסיס תעסוקה לתושבי המועצה, שאינו מוגבל ע"י התחום המוניציפאלי של המועצה, ובסיס הכנסות למועצה האזורית, המוגבל ע"י תחום השיפוט של המועצה.

בסיס התעסוקה של תושבי המועצה מגוון, ורק חלקו נמצא בתחום שיפוט המועצה. תעסוקת התושבים בתחום שיפוט המועצה נחלקת בין מוקדי התעסוקה המרכזיים וביישובים (להלן), תעסוקה בשירותים הציבוריים ביישובים ובמועצה (ובמועצות מקומיות סמוכות) ומעט עבודה מהבית. תושבים רבים מיומנים לשפלת החוף (ראו סביבתנו, 1999 וצנובר יעצים, 1999). בסיס ההכנסות של המועצה נשען על מוקד התעסוקה המרכזי בברקן. אזור התעסוקה בראון, אזור התעסוקה המתפתח שח"ק (סמוך לשקד), מוקדי תעסוקה קטנים יותר בחלק מיישובי המועצה והיקפים לא גדולים של "גדל"ן עסקי" (מסחר ומשרדים) בחלק מיישובי המועצה.

2.4 שירותי ציבור ושירותים מוניציפאליים

מערך השירותים במועצה מושפע בעיקר מהפריסה הרחבה בעלת המבנה הגושי של יישובי המועצה ומההטרונגניות המאפיינת את האוכלוסייה והיישובים. היקף האוכלוסייה הקטן יחסית ברבים מיישובי המועצה משפיע על קיום מוסדות ושירותים בסיסיים בלבד ברמת היישוב (בד"כ גן ילדים, מועדון, מרפאה ומבני דת), בעוד יתר השירותים (בעיקר חינוך, תרבות ופנאי) פרוסים על בסיס גושי. דפוס זה מחייב הישענות על מערך היסעים (ולכך השלכות ביטחוניות, כלכליות ועל איכות השירות) ולעתים שיתוף פעולה בין-רשותי. יחד עם זאת, במסגרת המושתתת בעיקר על יישובים קהילתיים הנדרשים לספק "איכות חיים", קיימים שירותים ופעילויות אותם לא ניתן לקיים במסגרת אזורית. על רקע זה (ושיקולים נוספים) נמצאת המועצה בתהליך של ביזור הפעילויות הקהילתיות ופעילויות תג"ס (תרבות, נוער, ספורט) לרמת היישוב – תהליך המחייב מערך מוסדות יישובי מתאים ולו השלכות כלכליות ומקצועיות.

ביטוי בולט לפיצול מערך השירותים ניתן למצוא בפריסת משרדי המועצה המפוצלים בין מוקד ברקן ומוקד אלון מורה – פיצול המשפיע על עבודת המטה במועצה, זרימת המידע במערכת וכיו"ב.

המועצה האזורית שומרון היא מועצה גדולה והטרונגנית, המאופיינת בפריסה גושת של היישובים. אוכלוסיית המועצה נמצאת במגמת גידול במחצית השנייה של שנות התשעים, אולם מגמה זו מלווה בירידה בחתך חברתי – כלכלי של האוכלוסייה.

המבנה הגושי בו מרחב המועצה מבוזר ע"י שטחים שבשליטת הרשות הפלשתינאית, הטרונגניות האוכלוסייה והיקף האוכלוסייה הקטן יחסית ביישובים יוצר מתח בין הצורך לספק שירותים איכותיים ברמת היישוב לבין שיקולים של יעילות כלכלית ומחייב פיתוח ייחודיים בתחום היחסים בין המועצה ליישובים.

3. סביבת המועצה – מיפוי תהליכים

הבניית תחומי הפעולה, מיקומה ואופן תפקודה של היחידה לתכנון אסטרטגי קשורים קשר הדוק לתהליכים בסביבה החיצונית והפנימית של המועצה.

3.1 תהליכים בסביבה החיצונית

תהליכי הפיתוח במועצה מושפעים לאורך זמן משני גורמים עיקריים:

❖ תהליכים ברמה הלאומית//מדינית – תהליכים הקשורים במדיניות הממשלה באשר להסדר המדיני הרצוי בין ישראל והרשות הפלשתינאית, תהליכים הקשורים במקומה של המועצה בסדרי העדיפות הלאומית וסוגיות ביטחוניות. שלושת סוגי התהליכים קשורים זה בזה.

❖ תהליכים ברמה האזורית – חלק ניכר מיישובי המועצה ממוקם בעורף הליבה הלאומית (מרחב ת"א – חדרה) – בטווח יומנות נוח. אי לכך, ניכרת השפעה של מגמות הפרבור המאפיינות את המרחב מאז שנות השמונים, תהליכים אלה מושפעים כמובן מהתהליכים ברמה המדינית לאומית שצוינו לעיל.

3.1.1 הרמה הלאומית

א. ההיבט התכנוני – מקצועי

כלל ידוע הוא כי התפתחות מרחבי פריפריה וחוקה וקרובה מושפעת במידה רבה ממדיניות ממשלתית. בעוד המרחבים הפריפריאליים המרוחקים בישראל (גליל, נגב) נהנים לאורך שנים ממדיניות העדפה לאומית רצופה (גם אם קיים פער בין רמת הכוונות לרמת הביצוע), שטחים רבים ביהודה ושומרון, המהווים במידה רבה "פריפריה קרובה" הוכנסו והוצאו ממפת אזורי העדיפות הלאומית בהתאם להרכב הממשלה ומדיניותה בסוגייה המדינית//ביטחונית הנוגעת לעתידם של שטחים אלה.

יתר על כן, תכניות מתאר ארציות ומחוזיות אשר נערכו בשנות התשעים (תמ"א 31, תמ"א 35, תמ"מ 3) אינן מציגות מדיניות פיתוח ביחס לשטחי המועצה האזורית בפרט והשטחים שמעבר לקו הירוק בכלל.

המשמעות היא העדר מסגרת תכנונית לאומית מנחה ועקבית. בהעדרה, נדרשת המועצה לשלב בין אסטרטגיה של "מיצוי הזדמנויות" בתקופה של ממשל "יידודתי" לבין אסטרטגיה של "הישרדות" בתקופות אחרות.

ב. ההיבט המדיני - בטחוני

המועצה ויישוביה פרוסים במרחב שהשליטה בו נתונה, מאז הסכמי אוסלו, למשא ומתן מדיני ובו מתקיים כמעט באופן יומיומי מאבק שליטה "בשטח" בין יהודים וערבים. שטחים בתוך מרחב המועצה עברו לשליטת הרשות הפלשתינאית ובתקופות מסוימות נוצרה זיקה דו כיוונית בין פעילויות ברמת המועצה, היישוב ואף המתחם הבודד בתוך היישוב לבין הרמה המדינית. עם האצת התהליך המדיני בשנה האחרונה, נוצרה סיטואציה של אי ודאות קיומית לגבי חלק מיישובי המועצה ואי ודאות הנוגעת לתהליכי פיתוח, לרפואי אספקת שירותים ופריסתם, כושר המשיכה של היישובים וכיו"ב. מאורעות הימים האחרונים (אוקטובר 2000) שבו והציפו את השלכות הסביבה המדינית לא רק על תפקוד היישובים והמועצה אלא (ואולי במיוחד) על התפקוד היומיומי של התושבים וביטחונם האישי.

המועצה פועלת בסביבה המאופיינת ברמה גבוהה של אי ודאות ותהליכי הפיתוח בה מושפעים במידה רבה מתהליכים ברמה הלאומית, מתהליכים מדיניים//ביטחוניים ומסוגיות ביטחוניות//קיומיות הנוגעות לרמת היישוב והפרט. על רקע המדיניות הלאומית הבלתי עקבית, מערכת שיקולים לאומית שאינה קשורה ברמה המוניציפאלית וריבוי צרכים קיומיים ומידיים במועצה, יש קושי בגיבוש מדיניות פיתוח מועצתית ארוכת טווח ועקבית.

3.1.2 הרמה האזורית

התייחסות לרמה האזורית והשלכותיה על פיתוח המועצה, נדרשת לחלוקה מרחבית של האוכלוסייה על בסיס ציר אורך (צפון - דרום). במסגרת זו יש להבחין בין חלקה המערבי של המועצה, הסמוך לקו הירוק ובו צפיפות היישובים הערביים נמוכה יחסית, לבין חלקה המזרחי, המרוחק יחסית מאזור הליבה של ישראל ובו ריבוי של יישובים ואוכלוסייה ערבית.

יישובי המועצה בחלקה המערבי, מתנהגים במידה רבה כיישובים פרבריים של מרחב הליבה הלאומי (מטרופולין גוש דן ומרחב חדרה), ומושפעים במידה רבה מתהליכים אזוריים ומהמתרחש ביישובים מתחרים משני עברי הקו הירוק. היישובים המזרחיים של המועצה מהווים במידה רבה "מערכת סגורה" המושפעת במידה מועטה, אם בכלל, מתהליכי פרבור.

התפתחות היישובים המערביים של המועצה התבססה במידה רבה על "איכות חיים פרברית" בטווח יוממות נוח ממוקדים מטרופוליניים והם מאופיינים גם כיום במערכת זיקות חזקה עם המטרופולין (ראו ניתוח זיקות אצל סביבותכנון, 1999). אם עד שנות התשעים "המתחרים"

העיקריים של יישובי המועצה היו רשויות מקומיות פרבריות במערב השומרון (שחלקן הוקמו במסגרת המועצה האזורית ובהמשך הפכו לרשויות עצמאיות), הרי שעם הקמת רשויות מקומיות פרבריות דומות מעבר לקו הירוק (יישובי הכוכבים ואחרים) והרחבות קהילתיות של מושבים בשנות התשעים גברה התחרות ליישובים אלה. יותר מכך, היישובים המתחרים ביישובי המועצה נהנים מיתרונות הנובעים מרמת שירותים גבוהה יותר (בשל היקף האוכלוסייה והיותם רשות מקומית עצמאית) וחלקם נהנים אף מיתרון של קרבה רבה יותר למטרופולין, על היצע התעסוקה ואפשרויות בילוי הפנאי בו.

אמנם, שיעורי הגידול ביישובי המועצה במהלך שנות התשעים (1990-1997), נחוני סביבות כנון, 1999) היו גבוהים מהרשויות העצמאיות במערב השומרון, אולם היקפי הגידול במועצות המקומיות גבוהים משמעותית מיישובי המועצה – בשל גודל היישובים.

למרות תהליכי גידול האוכלוסייה המאפיינים את יישובי המועצה גם במחצית השנייה של שנות התשעים, אוכלוסייה זו מאופיינת בחתך חברתי – כלכלי נמוך יותר (ראו בהמשך) הנובע מהיצע דיור זול בחלק מיישובי המועצה, תהליך זה אינו מעיד על כושר תחרותי לאוכלוסייה המאפיינת הגירה "פרברית".

סביר להניח כי אי הודאות שנוצרה באשר לחלק מיישובי המועצה עם התקדמות התהליך המדיני וההשלכות המרחביות והביטחוניות של תהליך זה (ובמיוחד מאורעות אוקטובר 2000) מקשים על כושר התחרות של יישובי המועצה לאוכלוסייה "פרברית" מועמד חברתי – כלכלי בינוני ומעלה.

הגידול בהיצע המגורים הפרברי במרחב המזרחי והצפון מזרחי של מטרופולין תל אביב (הנובע גם הוא במידה רבה ממדיניות לאומית), היתרונות של יישובים פרבריים מתחרים במערב השומרון הנובעים מגודל ומעצמאות מוניציפאלית והשלכות המצב המדיני – ביטחוני משפיעים על כוח המשיכה של יישובי המועצה לאוכלוסיית המועמד הבינוני המחפש "איכות חיים". מצב זה מחייב בחינה של מערך היעדים ואסטרטגיית הפעולה של המועצה ביחס ליישובי מערב השומרון.

ברשויות מקומיות רבות (בעיקר באזורים פריפריאליים), אחד התפקידים הבולטים של יחידה לתכנון אסטרטגי הוא יצירת מדיניות העדפה ממשלתית כלפי הרשות – על בסיס המאפיינים והצרכים המוניציפאליים, ו/או יצירת יתרון יחסי לרשות המקומית מול רשויות מקומיות סמוכות ומתחרות. במועצה האזורית שומרון, בה סוגיות מרחביות וסוגיות פיתוח רבות מושפעות מתהליכים מדיניים וביטחוניים, יצירת יתרון תחרותי עשויה להיות בלתי רלבנטית בתרחישים מדיניים מסוימים ויכולת ההשפעה על מדיניות ההעדפה הממשלתית אינה קשורה ברמה המוניציפאלית. על רקע זה, נראה כי תפקיד היחידה בהיבטים אלה מוגבל ביותר, ועליה להתמקד בסוגיות הנוגעות לחוסן הפנימי והמוניציפאלי על מנת לחזק את המועצה והיישובים בכל תרחיש מדיני שיתפתח. הסיטואציה המיוחדת בה נמצאת המועצה יוצרת מצב כי המדרוג מהרמה הלאומית דרך הרמה האזורית לרמה המקומית אינו רציף, במקרים רבים. לעתים החלטות ברמה הלאומית משפיעות ישירות על רמת היישוב ואף על רמת הפרט. דווקא משום כך, גובר הצורך בארגון יעיל יותר של המערכת האזורית והמוניציפאלית – מערכת זו אמורה להיות מוקד הקשר של היישוב הבודד וה"פרטים" המתגוררים בו. פירוש העניין הוא, שבהעדר קשר קרקעי רציף (בעלות, שליטה), יחליף אותו וימלא את מקומו קשר ארגוני חזק ויעיל בין יישובי המועצה.

3.2 תהליכים פנימיים

תהליכי השינוי הפנימי במועצה נוגעים להיבט הדמוגרפי, להיבט הניהולי/מוניציפאלי ולהיבט התכנוני, אולם קשה לנתק תהליכים אלה מהתהליכים המתרחשים בסביבה החיצונית.

3.2.1 ההיבט הדמוגרפי – שינוי בהרכב האוכלוסייה

במהלך השנים האחרונות חל גידול בהיקף אוכלוסיית המועצה ובהרכבה החברתי – כלכלי של האוכלוסייה. בין השנים 1997-1998 חל גידול של כ-7% באוכלוסיית המועצה ובין השנים 1998-1999 חל גידול של כ-6% נוספים. זאת, בהמשך לתהליכי הגידול המאפיינים את המועצה ויישוביה לאורך השנים. מספר המשפחות המטופלות ע"י המחלקה לשירותים חברתיים בשנת 1998 גדל בכ-35% לעומת 1997, מספר הנפשות בטיפול המחלקה גדל בכ-34% ב-1998-1997 לעומת 1997, מספר מקבלי גמלת סיעוד גדל בכ-17% ב-1998 לעומת 1997 ומספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה גדל בשנה זו בכ-25% (למ"ס, הרשויות המקומיות בישראל, נתונים פסיים, 1998). תהליכים אלה נובעים, ככל הנראה, מהעובדה שתהליכי הקליטה ביישובי המועצה בשנים האחרונות נעשו תוך "הגדלת חורי המסננת" – אם בעבר נקלטה ביישובי המועצה בעיקר אוכלוסייה בעלת מחויבות אידיאולוגית וחוסן חברתי וכלכלי המאפשר את אורח החיים ביישובים מרוחקים יחסית ממוקדי פעילות ובסביבה עוינת, הרי שמאז תחילתו של

"תהליך המדיני" נקלטה ביישובים גם אוכלוסייה בעלת יכולת חברתית וכלכלית חלשה יותר – על מנת להגדיל את היקפי האוכלוסייה (ראיון עם מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים).

תהליכי גידול האוכלוסייה בשנים האחרונות מאופיינים בכניסה של אוכלוסיות חלשות יחסית, אוכלוסיות אלו הגיעו ליישובי המועצה מתוך הנחה שניתן לקבל "איכות חיים בזול", אולם מסתבר כי "איכות החיים" ביישובים מרוחקים יחסית, שמורה לבעלי היכולת. אמנם, הרכב האוכלוסייה במועצה כלל קבוצות אוכלוסייה חלשות יותר מבחינה חברתית – כלכלית גם בעבר, אולם תהליכי הקליטה בשנים האחרונות הובילו למצב בו משקלה של האוכלוסייה החלשה יחסית גדל (כשליש מהאוכלוסייה מטופלת במחלקה לשירותים חברתיים), והפערים החברתיים כלכליים, אשר בעבר היו בעיקר בין יישובים, מזוהים כיום גם בתוך חלק מיישובי המועצה.

תהליכים הדמוגרפיים משליכים על מערך השירותים – הן בצורך של השירותים להתמודד עם גידול במשקל האוכלוסייה החלשה והן בביקושים לשירותים משלימים (כגון בריאות הנפש, ייעוץ לנוער וכיו"ב) – ועל המרקם הקהילתי ברמת המועצה ובמיוחד ברמת היישוב.

בשנים האחרונות חווה המועצה תהליכי גידול אוכלוסייה המלווים בירידה של החתך החברתי – כלכלי. תהליכים אלה משנים את המבנה החברתי – קהילתי ברמת המועצה והיישוב, משנים את מערך הצרכים בתחומי השירותים החברתיים והמוניציפאליים. המשך מגמה זו עשוי ליצור עומס כבד על המערכת המוניציפאלית ולהשפיע על חוסנה הקהילתי של המועצה. דווקא משום כך, חשוב להמשיך ולהבטיח רמת שירות גבוהה, על מנת להגביר את האטרקטיביות של היישובים לרבדים חברתיים – כלכליים גבוהים יותר.

3.2.2 הסביבה הניהולית/מוניציפאלית

(מבוסס על דוח אבחון ארגוני – תקציר מנהלים, ממש 1999 וראיון עם מנכ"ל המועצה). בבחירות המוניציפאליות האחרונות, חל שינוי בהנהגת המועצה ובתפיסתה את תפקידה – שינוי המשקף גם שינוי בסדר העדיפויות של תושבי המועצה. עיקר השינוי בא לידי ביטוי במעבר ממועצה "אידיאולוגית" שעיקר מעייניה הושקעו בהקמת יישובים ואכלוסם – למועצה ממוקדת לקוח, המכוונת לספק שירותים איכותיים ויעילים לצד תפקודה ה"אידיאולוגי". תהליך זה מהווה שינוי בתפיסה הבסיסית של המועצה – מתפיסתה כמעין זרוע יישובית-ממלכתית, לתפיסתה כ"רשות מקומית" (המשרתת גם יעדים לאומיים).

על מנת ליישם את שינוי התפיסה, נערך במועצה אבחון ארגוני, שהמלצותיו נמצאות כיום בשלבי הטמעה. עיקרן של ההמלצות:

❖ מעבר ממבנה ארגוני שטוח בעל מוטת שליטה רחבה, המרכז את מירב סמכויות ההחלטה והביצוע בידי "קדקורי" המועצה, למבנה ארגוני הירארכי המבזר סמכות ואחריות לדרגים המקצועיים, מבחין בין תפקידי "מטה" לתפקידי "קו", ומאפשר ל"קדקורי" המועצה להתמקד בסוגיות מדיניות ובניהול המערכת. במסגרת זו, הושם דגש על שילוב בין יחידות במבנה אנפי, שיפור ממשקי עבודה בין יחידות שונות באמצעות פורומים כתאימים ומינוי מנהלי אזורים על בסיס גושי/גיאוגרפי, פיתוח עבודת מטה והגדרת מערכת העבודה בין המועצה והיישובים.

❖ הגדרה ברורה המבחינה בין התפקידים האידיאולוגיים של המועצה כ"מיישבת חלקי מולדת" לבין תפקידיה המוניציפאליים כספקית שירותים. (יש לציין כי תפקידים אלה אינם באים האחד על חשבון השני אלא משלימים זה את זה).

❖ העצמת היישובים ושילובם במתן השירותים. כמו כן, יש בכוונת המועצה, אשר משרדיה מפוצלים כיום בשלושה מוקדים (אלון מורה, ברקן, קדומים) לאחד את כל גורמי המועצה תחת קורת גג אחת. הפיצול מקשה על פעילות המועצה ברמת המטה וברמת זרימת החומרים, וכמובן בהיבט התפעולי.

המועצה האזורית שומרון היא מועצה בהתחדשות. לצד התחלופה בהנהגת המועצה, בתפיסת המועצה את תפקידיה ואת מערך היחסים עם היישובים ובמבנה הארגוני שלה, ניכרת התחדשות גם בגופים סמי-מוניציפאליים (מתנ"ס, חברה לפיתוח). היחידה לתכנון אסטרטגי מהווה את אחד התוצרים של תהליך ההתחדשות, והיא נדרשת להשתלב במימוש התהליך.

3.2.3 ההיבט התכנוני

במהלך שנת 1999 הושלם מהלך תכנוני רחב היקף המתייחס לכל מרחב השומרון – הכנת 3 תכניות פיתוח אזורי: לדרום השומרון, לצפון השומרון ואזור גב ההר. אלו הוכנו כשלוש תכניות אזוריות נפרדות, תוך התייחסות לכלל הרשויות היהודיות במרחב. התכניות נערכו בהנחיית החטיבה להתיישבות והמועצה האזורית שומרון.

למרות מעורבות המועצה כגורם מרכזי בתהליך ולמרות היות התוכניות כוללניות, הן מהוות במידה מוגבלת בלבד תכנית מנחה למועצה. יתר על כן, ההתייחסות הגושית המאפיינת את התכניות יוצרת ממד אינטגרטיבי חסר כלפי המועצה.

שלוש התכניות האזוריות מהוות משאב חשוב למועצה. על מנת למצות משאב זה, נדרשת דלייה של ההמלצות והתכניות הרלבנטיות למועצה וכחינה אינטגרטיבית שלהן לאור צורכי המועצה. ותהליכי השינוי המתרחשים בה ובסביבתה. היחידה לתכנון אסטרטגי מהווה גורם מקצועי היכול לתרגם משאב זה ולהופכו למסמך המנחה את פעילות המועצה, קרי – תכניות המציגות לו"ז, תקציב ומשך פיתוח העולים מן התכנון.

4. מערך הצרכים והצפיות מהיחידה בתוך המועצה

תהליך הבניית היחידה כלל ראיונות מקיפים עם מגוון הגורמים במועצה – בדרג קובעי המדיניות ובדרג המקצועי – במסגרתם עלו מספר צרכים וצפיות המתאימים לתפקידי היחידה לתכנון אסטרטגי.

הצרכים והצפיות מתייחסים לתפקידים הבאים:

- ❖ הזרמת מידע בסיסי, מעובד ומנותח לתהליכי תכנון וקבלת החלטות.
- ❖ גיבוש והנחלה של סדרי עדיפויות ויעדים – לפי תחום, אזור וכיו"ב.
- ❖ סיוע בזיהוי נוקדם של תהליכים וגיבוש דרכי פעולה להתמודדות עמם.
- ❖ גיבוש פורומים רב מקצועיים ומעורבות בפעולתם – לעתים בהורמת בסיס מידע ונתונים, לעתים השתתפות בפורומים ולעתים – הובלתם.
- ❖ גיבוש ניירות עמדה בסוגיות בעלות חשיבות.
- ❖ זיהוי הזדמנויות כלכליות.
- ❖ גיבוש פרוגרמות תכנוניות מנחות.
- ❖ פיתוח "מודלים" ודרכי עבודה – מעין "מו"פ" מועצתי.
- ❖ עבודה מול גורמי תכנון וביצוע חיצוניים.

יחד עם זאת, המושג של "תכנון אסטרטגי" נתפס במקרים רבים כ"תכנון ארוך טווח". על רקע זה, מתעורר בחלק מהמקרים הקושי להבין את התרומה של התכנון האסטרטגי לפעילות השוטפת של המחלקות המקצועיות.

הצגת הצורך בתפקידים ופעילויות מסוג זה מצביעה על "בשלות" של המועצה – הן קובעי המדיניות והן הדרג המקצועי לעבודה עם יחידה לתכנון אסטרטגי. יחד עם זאת, היחידה נדרשת להיות "דלבנטית" למחלקות המקצועיות ולא למצב את עצמה כיחידה עצמאית העוסקת בתרחישים ארוכי טווח.

5. המלצות אופרטיביות

על רקע תהליכי השינוי במועצה ובסביבתה וצורכי קובעי המדיניות והדרג המקצועי במועצה, מומלץ להפעיל את היחידה לתכנון אסטרטגי במועצה במסגרת מפעל היחידות לתכנון ומידע של משרד הפנים וג'וינט ישראל.

ההמלצות יתייחסו לתחומי התוכן בהם מוצע כי היחידה תעסוק, תפקידי היחידה ומתכונת עבודתה, מיקומה הארגוני של היחידה במועצה ונוהלי העבודה של היחידה.

5.1 תחומי התוכן

תחומי התוכן העיקריים בהם מוצע כי היחידה תעסוק, נגזרים מהסוגיות המרכזיות על סדר יומה של המועצה. אלו מתמקדות בשני ערוצים – הערוץ המרחבי//התיישבותי והערוץ הגיהולי//מוניציפאלי.

בשל אי הודאות האופפת את המדיניות הלאומית כלפי המועצה – הן בהיבט המדיני והן מקומה של המועצה בסדר העדיפות הלאומי, יוצרת נחיצות מיידית בגיבוש אג'נדה מקומית//מועצתית בהירה בעלת סדרי עדיפויות ברורים.

המועצה האזורית שומרון עומדת כיום בצומת הכרעה קריטי, כאשר יכולת השפעתה על המדיניות הלאומית מוגבלת. במצב זה, יש קושי בגיבוש תכנית אסטרטגית כוללת וארוכת טווח, אולם יש הכרח בגיבוש תכנית פיתוח אופרטיבית, המתמקדת בביסוס מערך השירותים החינוכיים והקהילתיים, מערך השירותים המוניציפאליים, הבסיס הכלכלי של המועצה והיישובים ואיכות החיים בסביבת המגורים.

הנושא המרכזי עמו נדרשת היחידה להתמודד כיום הוא גיבוש תכנית פיתוח במתכונת זו. תהליך זה אינו מחייב עריכה מחודשת של תכנית משלביה הראשוניים. הוא יכול להתבסס (בהתאמות הנדרשות) על שלוש תכניות הפיתוח האזוריות אשר הוכנו בשיתוף החטיבה

להתיישבות נקודת מוצא, ו"גזירת" ההמלצות הרלבנטיות למועצה ובחינתן בראייה מועצתית// אינטגרטיבית – לאור תהליכי השינוי בסביבה הפנימית והחיצונית של המועצה. התכנית נדרשת להתייחס להיבטים המוניציפאליים ולבחינת מיקומם של יישובי המועצה במערכת המטרופולינית, ולהציג את המשמעויות ברמת היישוב, המקבץ והמועצה. לשם כך, מוצע לבחון את משמעות חלוקת המועצה לאזורי משנה על בסיס צירי אורך (מרחב מערבי ומרחב מזרחי), לעומת החלוקה על בסיס צירי רוחב לפיה נערכו התכניות האזוריות. תכנית זו תציג סדרי עדיפויות – נושאים ומרחביים – שלאחר אישורם ע"י קובעי המדיניות, תידרש היחידה לסייע בהנחלתם למהלכות המקצועיות במועצה. בהקשר זה יש לציין כי התכנון עצמו הנו מעשה "פיתוח" – שיתופו של צוות רחב במועצה (ראו להלן) בתהליך מעניק לדרג המקצועי נקודת מבט החורגת מתחום העיסוק הספציפי וראיית מקומו של תחום האחריות בתמונה הכוללת.

היחידה נדרשת להתמודד עם תהליכי השינוי הדמוגרפי במועצה וביישובים. תהליכים אלה מחייבים בחינה מפורטת ברמת המועצה והיישוב – אפיונם והשלכותיהם הקהילתיות והמוניציפאליות. ניתן להניח כי תהיה חפיפה בין חלק מההמלצות בתחום זה לבין תכנית הפיתוח הכוללת, אולם חשיבות ויהוי התהליכים הדמוגרפיים והשלכותיהם, מחייבת התייחסות נפרדת לנושא זה.

לצד נושאים מרכזיים אלה, מומלץ כי היחידה תעסוק גם בנושאים הבאים: בסיס מידע רשותי – הקמה וניהול של בסיס מידע רשותי לצורכי תכנון וקבלת החלטות. בסיס המידע נדרש להתייחס לתחום הדמוגרפיה והאוכלוסייה (ברמת היישוב והמועצה), מערך מוסדות הציבור (ברמת היישוב והמועצה), שימושי קרקע, כלכלת האזור והרשות, חינוך, רווחה וכיו"ב. מקורות עיקריים לבסיס המידע הם סטטיסטיקה ארצית (למ"ס, ביטחו לאומי וכיו"ב), קובץ מרשם אוכלוסין, נתוני המועצה (קובץ ארגון, נתוני המחלקות) וכיו"ב. המידע שנאסף במסגרת התכנון האזורי יכול להוות בסיס להקמת מאגר המידע הרשותי. מתוך בסיס המידע נדרשת היחידה להפיק דוחות תקופתיים קבועים (למשל – מאפייני האוכלוסייה והיקפה) ודוחות "אד הוק" לצרכים מוגדרים.

אתור הזדמנויות לגיוס משאבים – אתור פוטנציאל לפרוייקטים כלכליים בתחומי המועצה והיישובים ואתור מקורות לקידום וביצוע פרויקטים בתחומי המועצה.

שותפות בגיבוש מערך יחסי מועצה//יישוב – תהליך האבחון הארגוני ממליץ על קביעת סל שירותים בסיסי ליישוב, והעדפה מתקנת ליישובים מועדפים. נדרשת מעורבות היחידה בהגדרת הקריטריונים המקצועיים לקביעת ההעדפה המתקנת ולבחינת ההשלכות התכנוניות והקהילתיות על רמת היישוב.

שותפות בגיבוש מערך שירותי חינוך, חברה וקהילה – אתור צרכים, הגדרת ספי כניסה ופריסה מרחבית ואפיון של מערך השירותים ברמת היישוב, המקבץ והמועצה – בהתאמה למדיניות הפיתוח האינטגרטיבית של המועצה.

קרקעות – מנהל היחידה לתכנון אסטרטגי עוסק כיום, בין היתר, גם בסוגיות הקשורות באיתור קרקעות לפיתוח. העיסוק כיום נובע בעיקר מהיכרותו המיוחדת של מנהל היחידה עם סוגיה זו במסגרת עיסוקיו בעבר, וכולל גם עיסוקים בעלי אופי "טכני", הגוזלים משאבי זמן. מוצע כי היחידה תמשיך לעסוק בתחום זה בשל חשיבותו האסטרטגית, אולם עיסוקה בתחום זה לא יחרוג מההיקף הדרוש להכוונת עובד "טכני" שיעסק במסגרת מחלקת ההנדסה.

תפקידים נוספים:

- ❖ הכנת ניירות עמדה למוקבלי החלטות בסוגיות משמעותיות (גם לסוגיות שהן לכאורה מיידידות, יש לעתים השלכות אסטרטגיות וארוכות טווח).
- ❖ אתור וזיהוי סוגיות ומגמות – בסביבת המועצה ובסביבה החיצונית – הצפתן אל סדר היום המועצתי ואתור השלכותיהן.
- ❖ מעורבות בתהליכי יישום השינויים הניהוליים והארגוניים ובחינת השלכותיהם התכנוניות.

5.2 מתכונת העבודה של היחידה

היחידה לתכנון אסטרטגי לא תמלא מקומה של יחידה אחרת במועצה, ולא תתחרה בעבודת יחידות אחרות במועצה. תפקיד היחידה לחזק את היחידות האחרות במועצה ולתמוך בתהליכי קבלת ההחלטות.

מתכונת העבודה של היחידה לתכנון אסטרטגי מושתתת על שלושה עקרונות יסוד:

- ❖ ראייה אינטגרטיבית וחוצת מחלקות של המועצה ושל סביבתה החיצונית, המאפשרת זיהוי מפוכח של נקודות חוזק וחולשה (פנימיות) והזדמנויות ואיומים (בסביבה החיצונית), תוך התייחסות למשאבי המועצה.
- ❖ רלבנטיות של פעילותה אל מול סדר היום המועצתי – הן בטווח הארוך והן בטווח המיידי. היחידה נדרשת לעסוק בנושאים ובתחומים העומדים בראש סדר העדיפות המועצתי.
- ❖ זיהוי של סוגיות ו"צמתי החלטה" והצפתן אל סדר היום המועצתי תוך הצגת תרחישים, השלכות ודרכי פעולה.

עקרונות אלה מחייבים מעורבות של היחידה בפורומים של קבלת ההחלטות לצד עבודה של היחידה במסגרת פורומים בין מחלקתיים ורב מקצועיים. רשות מקומית מורכבת ממחלקות שכל אחת מהן אמונה על תחום מסוים. אולם, הסוגיות עמן מתמודדת רשות מקומית הן רב תחומיות במקרים רבים, וחוצות את תחומי העיסוק של המחלקות. היחידה לתכנון אסטרטגי מכוונת מעצם טבעה לעיסוק בסוגיות רחב החוצות מחלקות, והיא נדרשת להנחיל מתכונת עבודה זו ברשות.

לשם כך, נדרשת היחידה:

- א. לגבש תכנית עבודה התואמת את תכניות העבודה וסדר העדיפות המועצתי, ואשר תאושר ע"י קובעי המדיניות במועצה. במסגרת זו יש מקום למעורבות של היחידה בקדום וגיבוש סדר עדיפות ותכניות עבודה במועצה.
- ב. להקים ולנהל מאגר מידע מועצתי אשר יהווה בסיס לתהליכי זיהוי סוגיות וצמתי החלטה, יזין דיונים ותהליכי תכנון וקבלת החלטות, ויאפשר גיבוש ניירות עמדה – אסטרטגיים וביצועיים – לקובעי המדיניות ולדרג המקצועי. כמו כן, יש להפיץ דוחות קבועים ומיוחדים לגורמים המקצועיים במועצה.
- ג. ליוזם הקמת פורומים רב מקצועיים ובין מחלקתיים על בסיס סוגיות שיוזמו כמרכזיות פורומים אשר יגבשו דרכי פעולה אופרטיביות בסוגיות אלו. בחלק מהפורומים היחידה תהיה בתפקיד מוביל ובחלק אחר, משתתפת – בהתאם לסוגיה וליכולות המחלקות הרלבנטיות. מומלץ כי בשלב ראשון תיוזם היחידה הקמת פורומים בין מקצועיים סביב נושאי התוכן המרכזיים שצוינו לעיל – פורום פיתוח שיעסוק בגיבוש תכנית פיתוח אופרטיבית, ופורום דמוגרפי//קהילתי שיעסוק בגיבוש דרכי פעולה להתמודד עם תהליכי השינוי הדמוגרפי ולכוונם. יודגש כי יש חשיבות מרובה ליכולתה של היחידה ליוזם ולהוביל פורומים ותהליכים רב מקצועיים – במיוחד בשלבי עבודתה הראשונים, וזאת על מנת לבסס את מעמדה של היחידה ולהפגין את יכולותיה הן מול דרג קובעי המדיניות והן מול הדרג המקצועי.
- ד. להשתתף בפורומים מועצתיים קבועים (הנהלת מועצה, ועדת בניין ערים וכיו"ב), על מנת לשמור על קשר רצוף עם סדר היום המועצתי ולהזין את הדיונים בתשתית מידע ותשתית מקצועית//אינטגרטיבית.

תפקודה היעיל של היחידה אינו תלוי רק במתכונת העבודה של היחידה עצמה, אלא גם ביצירת סביבת עבודה אפקטיבית במועצה. הנהגת המועצה נדרשת לראות ביחידה גורם בעל שני תפקודים מרכזיים: גורם המעורב בקביעת סדר היום וסדר העדיפויות המועצתי, ומסייע בהגחלתם והטמעתם בעבודת המחלקות. המשמעות האופרטיבית היא מעורבות מלאה של הנהגת המועצה בקביעת תכנית העבודה של היחידה, מעקב ובקרה שוטפים של עבודת היחידה, אחריות לשילוב היחידה במסגרות דיון רלבנטיות ומתן גיבוי לעבודת היחידה אל מול יחידות המועצה.

5.3 המיקום הארגוני של היחידה במועצה

מומלץ כי היחידה לתכנון אסטרטגי תהיה כפופה לראש המועצה, הרואה את התמונה הכוללת המשלבת את הסביבה הפנימית והחיצונית ומשלב את הטווח המיידי והטווח שמעבר לו. זאת, על מנת להבטיח סביבת עבודה אפקטיבית למועצה, להבטיח כי סדר היום של היחידה יחפוף את סדר היום של המועצה, ועל מנת להבטיח כי תוצרי עבודת היחידה (זיהוי והצפת סוגיות אסטרטגיות, תרחישים אפשריים, השלכותיהם וכיווני פעולה) יהיו תשומות בתהליכי קביעת המדיניות וקבלת ההחלטות.

עם זאת, מאחר ותחומי העיסוק של היחידה נוגעים בעיקר לסוגיות "מוניציפאליות" החוצות מחלקות, ומתכונת עבודתה של היחידה כרוכה בשילוב גורמי מקצוע מגוונים במועצה ובתהליכים הארגוניים במועצה – יש חשיבות מרובה לקיום קשרי עבודה שוטפים של היחידה עם מנכ"ל המועצה.

מומלץ כי קביעת תכנית העבודה של היחידה ובקרת תוצריה (איכות ורלבנטיות) תהיה באחריות ראש המועצה בעוד ליווי תהליכי העבודה והתכנים יהיו באחריות מנכ"ל המועצה.

5.4 כ"א ונהלי עבודה

נהלי עבודה - מומלץ ללוות את תפעול היחידה בועדת היגוי הכוללת גורמים מהמועצה וגורמי מטה מפעל יחידות התכנון והמידע. ועדת ההיגוי מיועדת לסייע ביצירת הסכמה כללית בתוך המועצה ובקרב גורמים רלבנטיים לדרכי פעילותה של היחידה, להבטיח את תפעול היחידה בהתאם לעקרונות המנחים, לסייע לתפעול היחידה באמצעות לימוד מהניסיון הרחב הקיים במגוון רשויות בהן פועלת יחידה לתכנון אסטרטגי ולסייע ביצירת נגישות למקורות ומשאבים.

מומלץ כי הועדה תתכנס לפחות אחת לשנה ותדון בתכנית העבודה של היחידה ובתקציבה, בהפקת לקחים ובהיגוי היחידה (כיווני פעולתה וכיו"ב). מוצע כי חברי ועדת ההיגוי יהיו ראש המועצה, מנכ"ל המועצה, נציגי המטה (ג'ונט, כ. הפנים), נציג המפעם, נציגי רשות בכירים גוספים (אופציונאלי), נציגי יישובים (אופציונאלי) ונציגי גופים ומסדות חיצוניים (אופציונאלי).

כוח אדם - כוח האדם המומלץ ליחידה הוא מנהל במשרה מלאה ושירותי מזכירות בהיקף של חצי משרה לפחות. מנהל היחידה נדרש לעבור את תהליכי המיון המקצועיים שמקיים מטה המפעל. בנוסף, מוצע לשקול גיוס כוח עזר בתחומים הטכניים של נושא הקרקעות (אשר יופעל במסגרת מחלקת ההנדסה וינחה ע"י מנהל היחידה) ובתחומים התפעוליים של הקמת ותפעול מאגר המידע במועצה. תחום זה דורש מיומנויות בתפעול מערכות מידע, הזנה ועיבוד של נתונים וגזל משאבי זמן מרובים. מוצע לשקול גיוס סטודנט המתגורר באזור היכול לבצע תפקיד זה במסגרת של התנסות מקצועית בעלויות שוליות.

סביבה פיסית - חדר עבודה בסמיכות לראש המועצה והמנכ"ל עם ריהוט מתאים המאפשר קיום פגישות עבודה עם שניים-שלושה אנשים לפחות, ספרייה מקצועית, אפשרויות תליית מפות וכיו"ב.

מחשוב - היחידה נדרשת לשני מחשבים - למנהל/ת ולכוח האדם האדמיניסטרטיבי, המאפשרים הפעלת מגוון תוכנות office ותוכנות נוספות שיפורטו מיד. המחשבים נדרשים לכלול אפשרות חיבור לאינטרנט וכונן תקליטורים, ומומלץ לרכוש מסך גדול.

תוכנות - לצד תוכנות office ותוכנת גלישה ודואר אלקטרוני, מומלץ לרכוש תכנת "ממד - מערכת ידע דמוגרפי" המבוססת על קובץ נתוני מרשם האוכלוסין של הרשות המאפשרת ניתוח שוטף של ההיבט הדמוגרפי ביישוב. בשלבים מאוחרים יותר, ורק בתנאי שיש צורך מוכח בתפוקות מסוג זה וקיים כוח אדם מתאים להפעלתו, ניתן לשקול רכישת מערכת מידע גיאוגרפית (GIS) מתאימה.

השתלמויות מקצועיות - חשוב לאפשר (ואף לעודד) את היחידה להשתתף בהשתלמויות מקצועיות, ימי עיון וכיו"ב, על מנת לבסס את יכולתה המקצועית ולהוות "סוכן" מטעם המועצה החשוף להתפתחויות ולחידושים בעולם המקצועי הרלבנטי.

נספח מס' 1 – קריטריונים מקצועיים לבחירת מנהל/ת היחידה

רקע המועמד:

קריטריונים לבחירת מועמד לניהול היחידה:

1. רקע מקצועי:

- תואר שני לפחות בתחום רלוונטי (רצוי: תכנון ערים, מדע מדינה, מינהל ציבורי, כלכלה, סוציולוגיה או גיאוגרפיה).
- במידה ומנהל היחידה שנבחר הינו חסר השכלה בתחום תכנון ערים, מומלץ כי הרשות המקומית תבטיח עם מינויו את השתתפותו בתוכנית יעודית בנושא זה, באחד מהמוסדות האקדמיים המוכרים.

2. ניסיון מקצועי:

- 5 שנות ניסיון בעבודה במערך השלטון המקומי/ מרכזי ו/ או המגזר הציבורי
- רצוי ניסיון בעבודה בתחום התכנון

3. פרופיל מקצועי נדרש ממנהל היחידה:

- מקצוענות: ידע מקיף בתחומי מינהל ציבורי, תכנון ערים ותחומים קרובים להם בקיאות והכרות עם המערכת המוניציפלית והתחום הממשלתי
- היכולת ליצור קשרים עם מגוון מערכות פנימיות וחיצוניות. ניסיון ויכולת הדברות ופעילות מול ראשי הרשות, מוסדות וממשלה, נציגי תושבים
- יכולת לעבוד בצוות ויצירת יחסי אנוש טובים
- יכולת לבצע מחקרים, הצגת נתונים וניתוחם, כתיבת "מסמכי עמדה" וחוות דעת
- יכולת בניית טאגרי מידע וניהולם. יכולת להצגת מגמות ותחזיות התפתחות ושינויים בתחום האורבני על בסיס מידע ממקורות שונים
- הנחיית גופים מקצועיים לעריכת מחקרים, באפיון הצרכים ויעדי המחקר, כולל בחינת איכות העבודה המוגשת
- יכולת התמודדות עם סוגיות רב תחומיות
- יכולת ניהול
- יכולת להניע ולקדם תהליכים משלב התכנון עד תחילת ביצוע
- יכולת לאתר פוטנציאל ליוזם ולתכנון פרויקטים אסטרטגיים

נספח מס' 2 – רשימת מקורות

1. הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (שנים נבחרות) – הרשויות המקומיות בישראל, נתונים פסיים.
2. ממש (1999), מועצה אזורית שומרון – דוח אבחון ארגוני, תקציר מנהלים.
3. ניומן, אורגד (1991), המועצות האזוריות בישראל, ארגון המועצות האזוריות.
4. סביבותכנון (1999), דרום השומרון – תכנית פיתוח, החטיבה להתיישבות, מועצה אזורית שומרון.
5. צנובר (1999), גב ההר שומרון – תכנית פיתוח אזורי, החטיבה להתיישבות, מועצה אזורית שומרון.
6. צנובר (1999), צפון השומרון – תכנית פיתוח, החטיבה להתיישבות, מועצה אזורית שומרון.
7. שמיר-שנאן, ריף, אורן, אלון-גרינוולד (2000), מדריך למנהל יחידה לתכנון ולמידע ברשויות המקומיות – מהדורה שניה, ג'וינט ישראל ומשרד הפנים.

נספח מס' 3 – רשימת מרואיינים

בנצי ליברמן – ראש המועצה
 ליאורה טוינסקי – מנכ"ל המועצה
 פנינה שטיגליץ – מנהלת אזור מרכז השומרון
 אילן דהרי – מנהל אזור צפון השומרון
 דוד שושן – מנהל אזור גב ההר ודרום השומרון
 יוסי גולן – סגן ראש המועצה
 אלחנן אופנהיים – מנהל מחלקת חינוך
 מנחם גרינט – מנכ"ל החברה לפיתוח השומרון
 אמנון רוזנברג – מנהל מחלקת פיתוח
 דוד שץ – מנהל מחלקת תחבורה
 רונית שהם – מנהלת המחלקה לשירותים חברתיים
 אתיקה יעקב – מהנדסת הועדה המקומית לתכנון ולבניה
 ציון זהבי – מנהל המדור לעבודה קהילתית
 אברהם שבות – מנהל היחידה לתכנון אסטרטגי

הבניית יחידה לתכנון אסטרטגי - תמצית

רקע

מאפיינים מרכזיים

- ❖ גדולה והטרוגנית אך יישובים רבים קטנים יחסית
- ❖ פריסה גושית ללא רצף מוניציפאלי
- ❖ תהליכי גידול אוכלוסייה תוך עליה בחתך הגיל וירידה בחתך חברתי - כלכלי

דילמה:

יישובים קטנים - קושי ברמת שירות גבוהה במקום
אי רציפות טריטוריאליות וקשיים בטחוניים - קושי באספקת שירותים מרכזיים

תהליכים במועצה ובסביבה

הרמה הלאומית//אזורית בטחוני//מדיני - אי ודאות
אינו כלול בתכנון לאומי ומחוי - אין מסגרת תכנונית מנחה
שינויים תכופים בעדיפות לאומית - אי ודאות

אי ודאות ורגישות גבוהה לתהליכים המוכתבים מן החוץ. חשיבות למדיניות פיתוח מקומית
עקבית וארוכת טווח

הרמה האזורית תחרות עם יישובים קהילתיים//פרבריים בשולי המטרופולין
השלמת תכנון אזורי כולל

אבחנה בין יישובי מערב השומחן ליישובים המרוחקים - השלכות מצב בטחוני וריבוי
תחרות ממערב למועצה על כוח המשיכה של יישובי "איכות החיים". התכנון האזורי הכולל
כמשאב.

תהליכים פנימיים

- ❖ שינוי במבנה הדמוגרפי והחברתי/קהילתי ברמת היישוב והמועצה
- ❖ שינוי ארגוני במועצה (ובגופים סמי-מוניציפאליים)

מועצה בהתחדשות. תיאום בין השינוי במתכונת אספקת השירותים וניהול המועצה לבין
השתנות מערך צורכי הציבור, הקהילה והשירותים.

יוסי עופר - תכנון אינטגרטיבי

מושב בית זית 94, ד.ג. הרי יהודה 90815

טלפון: 02 5701099 פקס: 02 5341279 נייד: 051 499675 E-mail: bikta@barak-online.net

היחידה לתכנון אסטרטגי

בשלות במועצה. צפי ליחידה "רלבנטית" לסדר היום של מחלקות המועצה.

תחומי תוכן

- נגזרים מסדר היום של המועצה בתחום המרחבי//התיישבותי ובתחום הניהולי//מוניציפאלי:
- ❖ על רקע אי ודאות – אג'נדה מקומית בהירה = **תכנית פיתוח** (הנשענת, בהתאמות הנדרשות, על התכנון האזורי הכללי כנקודת מוצא. במסגרת זו מוצע לבחון חלוקה שונה של המועצה לאזורי משנה – על בסיס צירי אורך ולא על בסיס צירי רוחב).
- ❖ על רקע תהליכי שינוי דמוגרפיים וקהילתיים – **אפיון והשלכות קהילתיות ומוניציפאליות** (כולל התייחסות ליחסי יישוב – מועצה, פריסת מערכי שירותים וכיו"ב)
- ❖ אתור **הזדמנויות לגיוס משאבים** (ציבורי, יזמי, קרנות וכיו"ב)
- ❖ **בסיס מידע רשותי** – לצורכי תכנון וקב"ה
- ❖ **קרקעות** – הכוונת עובד "טכני" שיעסק במסגרת ההנדסה
- ❖ עיסוקים נוספים – ניירות עמדה למקבלי החלטות (כולל סוגיות דחופות להן השלכות ארוכות טווח), הצפת סוגיות ומגמות אל סדר היום של המועצה, בחינת השלכות תכנוניות של שינויים ניהוליים וארגוניים.

מתכונת העבודה של היחידה

כפיפות לראש המועצה – נגזרת ממהות עיסוקה של היחידה, מהצורך להבטיח הלימה בין סדר היום של המועצה לסדר היום של היחידה ועל מנת לאפשר הצפה של סוגיות ומגמות שיהוו תשומה בתהליכי קביעת המדיניות וקבלת ההחלטות. קשרי עבודה שוטפים עם המנכ"ל על מנת להבטיח יישום והטמעת תפוקות היחידה במחלקות המועצה.

קביעת תוכנית העבודה של היחידה ובקרת תוצריה (הן מבחינת רלבנטיות לסדר היום של המועצה והן מבחינת איכות) – בכפיפות לראש המועצה. תהליכי עבודה והטמעת התכנים למחלקות המועצה – בליווי מנכ"ל המועצה.

- ❖ גיבוש תכנית עבודה התואמת את תכנית העבודה וסדר היום של המועצה
- ❖ הקמה וניהול של מאגר מידע המאפשר זיהוי סוגיות וצמתי החלטה ומזין תהליכי קביעת מדיניות וקב"ה
- ❖ הקמת פורומים חוצי מחלקות סביב סוגיות מרכזיות. חשיבות ליכולת היחידה יזום ולהוביל תהליכים ופורומים בינמקצועיים – במיוחד בשלבי פעולתה הראשוניים (ביסוס מעמד והפגנת יכולת)
- ❖ השתתפות בפורומים מועצתיים קבועים

תפקודה היעיל של היחידה מותנה לא רק ביכולתה ליזום ולהוביל אלא גם ביצירת סביבת עבודה אפקטיבית ע"י הנהגת המועצה. לשם כך מדרשת הנהגת המועצה לראות ביחידה: גורם המעורב בקביעת סדר היום וסדר העדיפות המועצתי
גורם מרכזי בהנחלתם והטמעתם של סדר היום וסדר העדיפות בעבודת המחלקות

המשמעות האופרטיבית – מעורבות מלאה של הנהגת המועצה בקביעת תכנית העבודה של היחידה, מעקב ובקרה שוטפים של עבודתה, אחריות לשילוב היחידה במסגרות ופורומים רלבנטיים וגיבוי לעבודת היחידה מול מחלקות המועצה.

נהלים וכ"א

ועדת היגוי לליווי היחידה – הבטחת תפעול היחידה בהתאם לעקרונות המוסכמים, לימוד מהניסיון ברשויות אחרות, יצירת נגישות למקורות ומשאבים. התכנסות אחת לשנה. הרכב – ראש מועצה, מנכ"ל, מפעם, ג'וינט, (נציגי רשות בכירים), (נציגי יישובים), (נציגי מוסדות חיצוניים).

כ"א – מנהל + שירותי מזכירות (1/2 משרה לפחות). לשקול גיוס כח עזר לתחום הקרקעות ותחום מאגר המידע (סטודנט מהאזור בעלות שולית). הרחבת כ"א רק על בסיס צרכים מוכחים (לאורך זמן) ואפשרויות המועצה
משרד עם נגישות טובה לראש המועצה ומנכ"ל.

מיחשוב ותוכנות יסוד

השתלמויות מקצועיות – לביסוס יכולתה המקצועית של היחידה וכ"סוכן הנחשף לחידושים והתפתחויות

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת הממונה ביהודה ושומרון

ט"ו בחשוון התשס"ד
10 בנובמבר 2003
תיק: 6150/שומרון
מס': 833-03

לכבוד
משה רוזן
יו"ר ועדת הביקורת
מועצה אזורית
שומרון

שלום וברכה,

הנדון: מינוי ממלא מקום גזבר
סימוכין: מכתבך מיום 4.11.03

ראשית, הרשה לי להעיר שמשרד הפנים אינו הכתובת לחברי מועצה לקבל חוות דעת משפטיות. לשם כך יש לכל מועצה יועץ משפטי. על חבר המועצה לבקש חוות דעת כאלה מהיועץ המשפטי שלה וזה חייב לתת לכל חבר מועצה את הייעוץ המבוקש.

לכן, בתשובתי זאת, אוכל רק למסור לך מה נאמר בחקיקה בשאלות שהעליתם. לא אוכל לעסוק בפרשנות ולא אביא הלכות פסוקות מבתי המשפט.

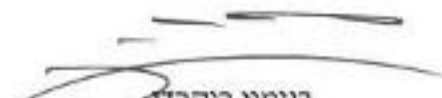
1. לפי הסעיפים 85-88 לנוהל קבלת עובדים לעבודה רשאית המועצה להעסיק עובד על פי חוזה מיוחד למשך שלשה חודשים – ללא מכרז.

2. לפי האמור בסעיף 40 לנוהל כל משרה בדרגה ט"ז ומעלה בדרוג האחיד או בדרגה 4 ומעלה של דירוג ההנדסאים והטכנאים, או בדרגה כלשהי של הדירוגים המקצועיים האחרים, מחייב מכרז. את מודיעים לכך שדרגות אלה הינן "הסטוריות" ולכן טוב תעשה המועצה אם תפרסם מכרז לכל משרה פנויה מה עוד שההנחיה שבסעיף 2 לפיה ניתן להעסיק עובד זוטרי שהופנה על ידי שרות התעסוקה גם היא כבר אינה משקפת את המציאות בה אתם חיים.

3. למועצה הסמכות להעסיק כל עובד שהוא בכל משרה שהיא וזאת בתנאי שתשלום שכרו מובטח בתקציב המאושר של המועצה, דהיינו "מסגרת כח האדם" שאושרו יחד עם התקציב ושהיא נגזרת ממנו.

עם זאת, משרד הפנים דורש שלא לתת מעמד של "עובד קבוע" למי שממלא תפקיד של "עוזר ראש מועצה" וזאת על מנת לאפשר לראש מועצה אחר, אם וכאשר ייבחר או יתמנה, להעסיק, אם ירצה בכך, עוזר כרצונו.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביהודה ושומרון

העתק: עו"ד דוד רותם, היועץ המשפטי לשומרון

לאור החלטת מועצת המנהל
6.11.03

4.11.2003

משרד הפנים הממונה ביחודה ושומרון 4 11, 2003 התקבל 2032 לתיק:
--

לכבוד:

מר בני ריקרדו

הממונה על הישובים בי"ע

שלום רב,

הנדון: מינוי מ"מ גזבר ללא מכרז

בהמשך לשיחתנו הטלפונית כאשר העליתי סוגיה זו בפניך הבינתי שראש המועצה צריך לקבל אישור המליאה לקבלת גזבר שיהיה מ"מ. אתמול התקיימה ישיבת מליאה אותו מ"מ גזבר מר יעקב שנרב כבר נחשב לעובד מהשורה ורק הועלה נושא אישור היותו מורשה חתימה, ראש המועצה הביא לידיעת חברי המליאה שמזכיר מועצה צריך לעבור ועדה מיוחדת שמורכבת ממומחים ולא ועדת מכרזים של המועצה. לידיעתך עד היום קיים בפועל מ"מ גזבר שהשתמש בתואר גזבר כבר זמן רב. לאור הכלל אבקש חוות דעתך בסוגיות הבאות:

1. אסמכתא ונוהל תקין לקבלת גזבר חדש למועצה.
2. מאיזה דרג של עובדים חייבים לפרסם מכרז.
3. האם ראש המועצה רשאי למנות לעצמו עוזר ללא מכרז והאם קיים תקן לעוזר ראש המועצה.

בכבוד רב ובברכה

משה רוזן - י"ר ועדת ביקורת
המוא"ז שומרון

העתק: מר דני רייף מנהל האגף לביקורת במשרד הפנים

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, ט"ז באייר התשס"ג
18 במאי 2003
שמ. 3019-2003

תיק מס': 6150



לכבוד
מר בנימיין ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון
אדון נכבד,

הנדון: עוזר בכיר לראש המועצה האיזורית שומרון

בתלונה שהועברה לטיפולי נטען כי מינית את נהגך לשעבר לתפקיד עוזר בכיר ובשכר חודשי של 15,000 ₪.

אבקשך להסביר לנו האם התלונה אכן נכונה? וא"כ אבקשך להעביר אלינו האם המשרה אושרה על ידינו? האם פורסם מכרז לתפקידו ואת פירוט תאור תפקידו וכיצד נקבע שכרו של העובד בצירוף תלושי משכורתו של העובד לחודשים 12/00, 12/02 ו-4/2003 וחוזת העסקתו.

בכבוד רב,
יואל ינון

ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק

העתקים: מר ישראל שפיצר - מנהל אגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות
מר בנימיין ריקרדו - ממונה על מחוז יו"ש
מר משה רוזן - יו"ר ועדת הביקורת, מו"א שומרון
מר דני רייף - מנהל המחלקה למעקב ולביקורת פנימית

תאריך	כ"ט. 4. 10	אל:	ישראל שטיינברג, מנהל המנהל לביטחון
חוק מס	ס/50 למחיר	מא:	הי. קרמל - יו"ר
		חבר:	מנכ"ל מחיר - דניאל סופר כ"ט. 4. 10
סימון:			

מספר איחוד

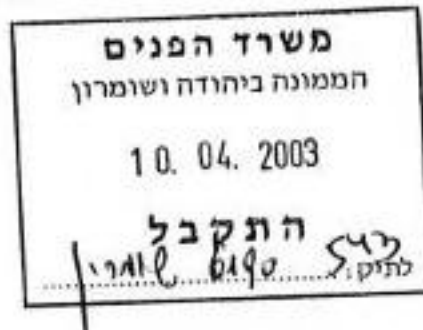
בדיוק 10.4.10



מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים כ"ח באדר ב' התשס"ג
1 באפריל 2003

סימנו:פצ-473(03-286



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה אזורית שומרון

מצ"ב פניה שהתקבלה למשרדנו בתאריך 24.3.03.

אבקש התייחסותך עד 15.5.03.

בכבוד רב,

דני רייף

ממונה (מעקב וביקורת פנימית)

העתקים: מנחל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

23.3.2003

לכבוד:
 מר דני רייף
 מנהל המח' למעקב
 ולביקורת פנימית- משרד הפנים
 שלום רב,

הנדון: מינוי במוא"ז שומרון

ראש המועצה מינה את נהגו לשעבר לתפקיד שהגדרתו עוזר בכיר לראש המועצה שכרו החודשי 15.000 ש"ח.
 אלו הן העובדות שאלתי היא :

1. האם קיים תקן לתפקיד הנ"ל
2. האם השכר מתאים לתפקיד כזה
3. האם בעל תפקיד כזה אינו חייב להיות בעל כישורים מתאימים
4. האם אין חובה להוציא מכרז לקבלת עובד לתפקיד זה

בתודה מראש על טיפולך בנושא

בכבוד רב

משה רחזן י"ר ועדת ביקורת

טל: 9364336 - 03
 פקס: 9368828 - 03

משרד הפנים האגף לביקורת ברשויות המקומיות 24.03.2003 נתקבל סימנר: 0621
--

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה על הישובים ביט"ע

23.3.2003

לכבוד:
מר דני רייף
מנהל המח' למעקב
ולביקורת פנימית- משרד הפנים
שלום רב,

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

24.03.2003

התקבל
לתיק: 6150/אשיו

הנדון: מינה במוא"ז שומרון

ראש המועצה מינה את נהגו לשעבר לתפקיד שהגדרתו עוזר בכיר לראש המועצה
שכרו החודשי 15.000 ש"ח.
אלו הן העובדות שאלתי היא :

1. האם קיים תקן לתפקיד הנ"ל
2. האם השכר מתאים לתפקיד כזה
3. האם בעל תפקיד כזה אינו חייב להיות בעל כישורים מתאימים
4. האם אין חובה להוציא מכרז לקבלת עובד לתפקיד זה

בתודה מראש על טיפולך בנושא

בכבוד רב

משה רוזן י"ר ועדת ביקורת

טל: 03 - 9364336

פקס: 03 - 9368828

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה על הישובים ביש"ע

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת הממונה ביהודה ושומרון

כ' באדר ב' התשס"ג
24 במרץ 2003
תיק : 6150/שומרון
מס' : 282-03

אל : עו"ד מרגלית בוטרמן, הלשכה המשפטית

הנדון: עיסוק עובדי מועצה בנושאים פוליטיים

למצורף :

האם תוכלי להכין לי חוות דעת בנושא שאוכל להעביר לפונה :

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביהודה ושומרון



23.3.2003



לכבוד :
מר בני ריקרדו
הממונה על הישובים בי"ש
שלום רב,

בהמשך לשיחתנו בטלפון ברצוני לקבל תשובה האם יכולים עובדי מועצה להתערב בנושאים פוליטיים בין חברי המליאה ולצורך העניין אתאר את המקרה:

בישיבת המליאה כאשר התקיימו הבחירות לועדות השונות ישבו שני עובדי מועצה הכינו פתקים עם רשימות לועדות שונות והמליצו לחברי המליאה להצביע לפי רשימות אלו. לעניות דעתי זאת התערבות בוטה בנושא שאינו קשור לתפקידו של עובד מועצה ונוגדת כל מינהל תקין. בשלב זה לא אפרסם את שמות שני העובדים, במידה ותמליץ לנקוט נגדם צעדים כל שהם לא אהסס למסור שמותיהם.

בכבוד רב ובברכה
משה רחן
י"ר ועדת ביקורת
המוא"ז שומרון

טל: 03 - 9364336
פקס - 03 - 9368828

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

י"ד בתמוז תשנ"ט
28 ביוני 1999
שומרון
מס': 6150/593-99
תיק:

לכבוד
בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית שומרון

שלום רב,

הנדון : רה - ארגון במועצה

לכתבה המצורפת בעתון "הצופה".
אודה לקבל פרטים בקשר לנושא.
הבנתי שהדברים קרו עקב פעולות פיתוח ארגוני במועצה.
רצוי שתעדכנו אותנו כשמתבצעים שינויים כה מפליגים בפעולות המועצה.

בכבוד רב

בנימין רוקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש

העתק: מיכל גולשטיין, מנהלת האגף למנהל מוניציפלי

חידוש מוניציפאלי – במועצה האזורית שומרון: "מנהל איזור" התפקיד נוצר עקב חלוקת המועצה לגושי התיישבות מנותקים בשטחים פלשתיניים

■ חגי חוברמן

יוזמה חדשה במועצה האזורית שומרון – רבו איזור מוניציפאלי. זאת בעקבות החלטת לחלק את המועצה האזורית לשלוש קבוצות, על פי חוקה והיאר גרסית, כתוצאה ממצאות המכמז אוטלו ווי. בעקבות מציאות אוטלו נוצר ניתוק בין גושי התיישבות שונים, השייכים כולם למועצה האזורית שומרון – אחת המועצות הגדולות

בארץ מבחינת שטח השיפוט שלה, המשתרע בגנים וכדים בצפון השדרה, ליד ג'ניו, ועד פרהאל ועלי זה שבגבול נחלת בנימין. במערב משתרעת המועצה מצופים שליד קלקיליה ועד מגדלים בשיפולים הגולשים לבקעת הירדן. בין הגרשים הישראליים חוצצים שטחי האוטונומיה הפלשתינית. בעקבות תוכנית אייגן חדשה של המועצה האזורית שומרון, היא תלקח לשלוש קבוצות: צפון השומרון, מרכז השומרון, וגבולות הדרום. כמנהל

לת איזור מרכז השומרון מונתה פנינה שטיגליץ מיקיר, כמנהל אחד צפון השומרון מונה אילן דה רי מדקש, וכמנהל איזור גבולות הדרום השומרון מונה אמנון רחובי רג מפרדאל. בטאון המועצה האזורית שומרון "נראש הד" מרדח בגליונו האחרון, כי תפקידם יהיה לדאוג לחיזוק מעמדם החברתי, כלכלי ומוניציפאלי של הישובים כל אחד באזור, וכן להבטיח אספקת שירותים ברמה נאותה לישובים ולתושבים באזור.

לשכת סגן מנכ"ל

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי
המחלקה לתקנים ועובדים



ב"ה, ב' מר-חשון התשנ"ו
26 באוקטובר 1995

6150

לכבוד
מר אריה עופרי
ראש המועצה האזורית
שומרון

אדון נכבד,

הנדון : אישור מסגרת כ"א לשנת 1995
=====

סימוכין: מכתבכם מיום י"ג באב תשנ"ה (9 באוגוסט 1995)

לאחר בדיקת הצעת מסגרת כח האדם ותקציב השכר שהוקצה לכך, הריני
לאשר את מסגרת כח האדם כפי שהוצעה ע"י הרשות דהיינו סה"כ 191.73
משורות.

מכבוד

ישראל שפיצר
הממונה על כ"א ברשומ"ק

העתק: מר י' בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים
מר ב' ריקרדו הממונה על הישובים ביו"ש
מר ש' אמרני, מנהל האגף לבקורת כרשיות המקומיות
גב' מ' קורנבלום, רע"ן כ"א ברשומ"ק

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת הממונה ביהודה ושומרון

ה' באלול התשס"ג
2 בספטמבר 2003
תיק: 6154/כללי
מס': 708-03

לכבוד
גזבר המועצה
האזורי
לומה
שלום וברכה,

הנדון: דווח למשרד הפנים בנושא הלנות שכר

בהמשך לחוזרי מנכ"ל 3/2003 ו- 4/2002, נשלח אליכם מכתב בתאריך כ"ג באייר התשס"ג (25.5.03) ממר אלכס מריס – ראש ענף שכר ברשומ"ק, ובו רשימת שאלות בנושא שכר, אשר חרשות היתה אמורה להשיב עליהן.

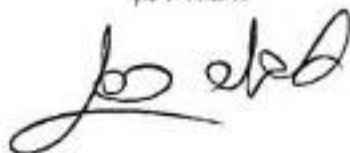
מצ"ב המכתב לנוחותכם.

נמסר לנו מתאגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות, כי טרם נתקבלה תשובתכם למכתב המצ"ב.

אנו מבקשים כי תעבירו את תשובתכם בהקדם למר אלכס מריס, עם העתק אלינו.

הנני מאחל לך ולבני ביתך שנה טובה ומבורכת וכתובה וחתימת טובה.

בכבוד רב,



אבנר כהן
מרכז תקציבים (ישובים יהודים)

מוקדם לאמלוח פקיסטאני

2.9.03

6454

אברהם בן עמרם - מלאך לוחמון

אברהם

פקיסטאני

מ.א. (מ.א. מ.א. מ.א.)

1/19/03

אברהם בן עמרם
 אברהם בן עמרם
 אברהם בן עמרם

מ.א. מ.א. מ.א.

הממשלה לא קיבלה את המסמך המצויין לעיל והמסמך
 המצויין אינו חלק מהמסמך המצויין לעיל

מ.א. מ.א. מ.א.

אברהם בן עמרם
 אברהם בן עמרם

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, כ"ג באייר תשס"ג
25 במאי 2003
שמ. 2393-2003

לכבוד

ראש הרשות המקומית

שלום רב,

הנדון: דיווח על הלנת שכר ברשות
סימוכין: הוזרי מנכ"ל 3/2002 4/2002

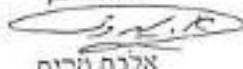
בהתאם להוזרי המנכ"ל הנזכרים בסימוכין, ולאור ההומרה שהמשרד מייחס לחופעות של הלנות שכר של עובדים ו/או גמלאים, אבקש לקבל את המידע הבא:

1. האם הרשות הלינה שכר של מי מעובדיה מינואר עד דצמבר 2002 ומינואר עד מאי 2003. כמה זמן נמשיכה ההלנה. האם שולמה המשכורת. (לפרט שמות העובדים).
2. האם הרשות שילמה פיצויי הלנה למי מעובדיה בשנים 2002 – 2003. נא לפרט האם שולם מכח פסק דין או מכח הסכם ולצרף מסמכים רלוונטיים. (לפרט שמות העובדים)
3. האם הוגשו תביעות לבתי הדין לעבודה כנגד הרשות, לחשולם שכר ו/או פיצויי הלנה לשנים 2002-2003. (לפרט שמות החובעים, מס' התביעות)
4. האם הוטלו עיקולים על כספי המועצה מטעם ועד העובדים ו/או עובדים. מהי סיבת העיקולים, מהו היקפם, מהו המועד להטלת העיקול.
5. מי מייצג את הרשות בתביעות שהוגשו נגדה בגין הלנות שכר. נא לפרט שם מלא, מס' רשיון כחובת מדויקת, טלפון ומס' פקס.
6. האם מייצג הרשות שותף במשרדו עם עורכי דין נוספים, מיהם.
7. מי מייצג את העובדים בתביעות הלנת שכר כנגד הרשות. (לפרט שמות באי הכח ואת מי הוא מייצג).
8. האם הרשות התגוננה בכל התביעות בגין הלנת שכר שהוגשו נגדה – אם לא – מדוע? אם יש חוות דעת היועץ המשפטי של המועצה לעניין התיק – נא לצרף.
9. מהם התביעות בהם הרשות לא התגוננה – מי הגיש את התביעה, מתי הוגשה, מהו הסכום הנתבע (הפרדה בין קרן לפיצויים).
10. שמות העובדים וחפיקיהם שהתקבלו לעבודה החל מינואר 2001.

נא לענות על כל השאלות המצ"ב בפרוטרוט, לאשר התונים ע"י ראש הרשות והגובר.

יש לענות תוך שלושים יום מתאריך מכתבי זה.

בכבוד רב,



אלכס נוריס

ראש ענף שכר ברשומ"ק

העתיקים: הממונה על המה

מר ישראל שפיצר – מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
גב' מרגלית בוטרמן – לשכה משפטית

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

בס"ד, ירושלים, ג' באלול התשס"ג
31 באוגוסט 2003
שמ. 5739-2003

תיק מס': 6150

אל: מר בנימין ריקרדו – הממונה על מחוז יו"ש

אדון נכבד,

הנדון: רשויות שעדיין לא דיווחו על הלנת שכר ברשויות
נכון לתאריך 26/8/2003 - מחוז יו"ש
סימוכין: חוזרי מנכ"ל 3/2002, 4/2002
מכתבנו לרשויות מיום 25/5/2003

- (1) אלפי מנשה
- (2) גבעת זאב
- (3) קרית ארבע
- (4) הר חברון
- (5) מגילות
- (6) שומרון

בכבוד רב,

אלכס מריס
ראש ענף שכר ברשומ"ק

העתקים: מר מרדכי מרדכי - המנהל הכללי
עו"ד שרית דנה - היועצת המשפטית
עו"ד מרגלית בוטרמן - מנהלת מדור/ סגן מנהל מחלקה (יעוץ משפטי)
מר ישראל שפיצר - מנהל אגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות

* * * TRANSMISSION RESULT REPORT (2.SEP.2003 11:40) * * *

TTI HAMMUNE BEYOSH

DATE	TIME	ADDRESS	MODE	TIME	PAGE	RESULT	PERS. NAME	FILE
2.SEP.	11:39	039066438	TES	1'01"	P. 3	OK		946

: BATCH
M : MEMORY
S : STANDARDC : CONFIDENTIAL
L : SEND LATER
D : DETAIL\$: TRANSFER
@ : FORWARDING
F : FINEP : POLLING
E : ECM
> : REDUCTION

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, ד' בסיון התשס"ג
4 ביוני 2003

סימננו: פצ-03(473)-404



לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האיזורית
שומרון

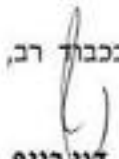
שלום רב,

הנדון: מועצה איזורית שומרון - תזכורת

העברנו להתייחסותך פנייה של מר משה רוזן מתאריך 1.4.03 (סימננו: 286-03).

על-פי רישומנו טרם התקבלה התייחסותך.

אודה על זירוז הטיפול ושליחת התייחסותך עד 30.7.03.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות

הממונה על מחוז יריש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים כ"ח באדר ב' התשס"ג
1 באפריל 2003

סימנו:פצ-473(03-286

לכבוד
מר בנצי ליברמן
ראש המועצה האזורית
שומרון

שלום רב,

הנדון: מועצה אזורית שומרון

מצ"ב פניה שהתקבלה למשרדנו בתאריך 24.3.03.

אבקש התייחסותך עד 15.5.03.

בכבוד רב,

דני רייף

ממונה (מעקב וביקורת פנימית)

העתיקים: מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6548233 פקס: 02-6535937

23.3.2003

לכבוד:
מר דני רייף
מנהל המח' למעקב
ולביקורת פנימית- משרד הפנים
שלום רב,

הנדון: מינוי במוא"ז שומרון

ראש המועצה מינה את נהגו לשעבר לתפקיד שהגדרתו עוזר בכיר לראש המועצה
שכרו החודשי 15.000 ש"ח.
אלו הן העובדות שאלתי היא :

1. האם קיים תקן לתפקיד הנ"ל
2. האם השכר מתאים לתפקיד כזה
3. האם בעל תפקיד כזה אינו חייב להיות בעל כישורים מתאימים
4. האם אין חובה להוציא מכרז לקבלת עובד לתפקיד זה

בתודה מראש על טיפולך בנושא

בכבוד רב

משה רוזן יו"ר ועדת ביקורת

טל: 9364336 - 03
פקס: 9368828 - 03

משרד הפנים האגף לביקורת ברשויות המקומיות
24.03.2003
נתקבל
סימנו: 0621

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה על הישובים ביט"ע