

מדינת ישראל

גנזך המדינה

חוקי עזר

מוזיציין עילית

משרד הפנים

י. סגל

מ: 00/02

עד: 6/02

שם תיק: חוקי עזר מודיעין עילית

מזהה פיוז: 60451/15-גל

מזהה פריט: 000anvlt

כתובת: 3-306-6-11-7

תאריך הדפסה: 21/08/2018

07-11-05-306-03

מחלקה מאונק ביאורא

מאת פ-1

מס' תיק מקורי 15/18



בס"ד

כ" תמוז תשס"ב
30 יוני 2002
(1385)



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים היהודיים באר"ש
משרד הפנים

הנדון: חוק עזר לשמירה

בהמשך לשיחתנו מחיום, חנני להודיעך, כי הקבלן חב' עמישב חינה זכיינית של החברה למשק וכלכלה בשנת 2001 וגם בשנת 2002 (רצ"ב אישורים) (התעריף).
לציון, כי התעריף באר"ש צריך להיות גבוה יותר בשל חכישורים הנוספים הנדרשים ובשל הסיכון, אך חברת עמישב הסכימה להתיישר לפי המכרז.
לציון, כי לחברת עמישב אישור מפקע"ר לשמירה באר"ש.
לאור האמור, אודה לך באם תואיל לאשר עוד היום את חוק העזר לשמירה.

לוטה:
חוזת המועצה
תעריפי משק וכלכלה

בכבוד רב
אבי עדן
גזבר המועצה

העתק:
חבר יעקב גוטרמן - ראש המועצה
עו"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי
שי חממי - מנהל הגביה



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

864.doc

הסכם

שנערך ביום 1/8/01
בין:

מועצה מקומית מודיעין עילית (להלן הרשות המקומית).

לבין:

חברת האבטחה עמישב בע"מ (להלן החברה).

הואיל - והחברה מתפעלת מערכות אבטחה וסיור ברשויות מקומיות ובמוסדות
חינוך.

והואיל - והרשות המקומית זקוקה לשירותי סיור, אבטחה היקפית ואבטחת
מוס"ח וגנ"י.

והואיל - והחברה זכיינית של החברה למשק וכלכלה של מרכז השלטון המקומי
בע"מ.

והואיל - וברצון הצדדים להסדיר את נושא הסיור, אבטחה היקפית ואבטחת
מוס"ח וגנ"י.



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

לפיכך הוצהר, הוסכם והותנה בין הצדדים כדלקמן:

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. על החברה לתת שירותי אבטחה היקפית/ שמירה במוס"ח וגנ"י באמצעות מאבטחים ושומרים שיענו על כל הדרישות המקצועיות של צה"ל, משטרת ישראל וקב"ט המועצה.
3. כל תנאי חוזה זה יהיו עפ"י תנאי החוזה של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ, המהווה חלק בלתי נפרד מהסכם זה.
4. דרישות מכרז החברה למשק וכלכלה יחייבו את החברה על כל המשתמע לרבות דרישות מקצועיות ותעריפי קנסות, כמו"כ, דין כל העובדים העוסקים במערך האבטחה כדין מאבטח מוס"ח על כל המשתמע.
5. בכל יום יערוך מפקח מטעם החברה ביקורת בכל אתרי חשמירה ויוציא דו"ח בכתב אשר יימסר לקב"ט המועצה עד השעה 10:00 בבוקר, ככלל תיתן החברה שעות פיקוח בין השעות 6:30 - 14:30 בכל יום מימות החול בשבוע.
(כל יציאה של המפקח מחוץ לגזרת מודיעין עילית, תיעשה באישור קב"ט הרשות, למעט יציאות שוטפות לטובת משרד חברת עמישב בי-ס).
6. בשבתות ומועדי ישראל תעסיק החברה עובדים שאינם יחודים אשר עומדים בכל הקריטריונים הנדרשים כמוזכר לעיל.
7. מקסימום השעות אשר יותר לעובד לעסוק ביום בתחום האבטחה יקבע לפי הצורך ועל פי שיקול דעתו של הקב"ט.



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

8. אופי לבוש העובדים יקבע על פי דרישות הקב"ט.

9. לא יעסוק עובד בתחום האבטחה במודיעין עילית אלא אם כן עמד בקריטריונים הנדרשים ועבר ראיון אישי אצל הקב"ט ורק לאחר שאושר בכתב על גבי טופס ראיון אישי תותר עבודתו בתחום האבטחה במודיעין עילית.

10. תעריף:

שכר שומר לשעה	מחיר לשעה (לא כולל מע"מ)	סטטוס
22.50	32.30	אחמ"ש
20.50	30.90	סייר בטחון
20.50	30.90	ש.ג. משוצי
21.00	33.20	שומר באתרי בניה
19.00	29.05	שומר מחלקת רווחה
19.00	28.10	מאבטח מוס"ח
18.00	26.30	שומר גנ"י
	1.00	מכשיר קשר מירס

11. עבור אבטחה/שמירה בשבתות ומועדי ישראל תשולם לחברה תוספת של 50%.

12. התשלום עבור שירותי האבטחה יוצמד לתוספת יוקר לשכר. (במידה ותהיה תוספת בשכר מינימום, ידונו שני הצדדים לגבי שינוי התעריפים).

13. תחילת עבודת החברה החל מתאריך 1.8.01

14. תקופת החוזה:

א. תקופת החוזה הינה עד לתאריך 30.08.2002.



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ב. כל אחד מן הצדדים יהיה רשאי להפסיק את חוזה ההתקשרות עפ"י שיקול דעתו הבלעדית בהודעה מראש של 14 יום לצד השני, לחברה לא תהיינה כל טענות ותביעות כספיות בגין ההפסקה האמורה.

15. תנאי תשלום - שוטף + 30 יום.
/א

16. במידה ותהיה סתירה בין אחד מהסעיפים בחוזה זה לבין החוזה שנערך ע"י החברה למשק וכלכלה, האחרון לגבי אותו סעיף יהיה חוזה זה.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

החברה

הרשות המקומית

מבר

ראש המועצה



מכרז מס' ש/22/2001 - רשימת החברות הזוכות

מס'	חברת השמירה	מחיר לשעת מאבטח חמוש במוס"ח וציוד בש"ח	מחיר לשעת מאבטח חמוש במוס"ח וציוד בירושלים בש"ח	מחיר לשעת שומר חמוש במוס"ח וציוד בש"ח	מחיר ליום מאבטח לסיוע בש"ח	מחיר לשעת בדיק ביטחוני שלא במוס"ח בש"ח	מחיר לשעת שומר חמוש באזור בש"ח	מחיר לשעת נידון בש"ח	מחיר לשעת מכשיר קשר בש"ח	מחיר לשעת שירותי מוקד בש"ח
39.	חומה אבטחה ושירותים (ירושלים) 1989 בע"מ	27.30	28.10	26.50	500	28	24	50	1.50	100
40.	שלגלגן שירותי כוח אדם ניקיון ושמירה בע"מ	27.25	28.00	26.45	495	27.95	23.95	50	1.50	100
41.	בטח שירותי שמירה בע"מ	27.10	28.10	26.50	400	27.10	24	50	1.50	100
42.	אלי ישראל שירותי שמירה אבטחה מוקד וניקיון בע"מ	27.27	—	26.46	499	27.95	23.95	50	1.50	100
43.	עמישב שירותים בע"מ	27.10	28.10	26.30	470	27.70	24	50	1.50	100
44.	צוות ביטחון שירותי אבטחה בינלאומיים בע"מ	27.30	—	26.50	500	28	24	50	1.50	100
45.	ש. ניר הצפון (1991) בע"מ	27.30	28.10	26.50	500	28	24	50	1.50	100
46.	ביטחון שירותים אביר בע"מ	27.30	28.10	26.50	500	28	24	50	1.50	100
47.	דנאור אבטחה ושירותים כלליים (1994) בע"מ	27.30	—	26.50	460	28	24	50	1.50	100
48.	ב.ג. מוקד אבטחה בע"מ	27.30	—	26.50	500	28	24	50	1.50	100
49.	שירותי השומרים (1989) אבטחה שמירה וניקיון בע"מ	27.30	28.10	26.50	500	28	24	50	1.50	100



החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

2002-0013-852
13 יוני 2002

לכבוד

עמישב שירותים בע"מ

הנדון: מכרז למתן שירותי סיור, אבטחה וזיקמית,
אבטחה ושמירה במוסדות חינוך וציבור ואבטחת טיולים

מכרז מס' ש / 2002 / 8

1. חריני לחודיעכם כי ועדת המכרזים קבעה את חברתכם כזוכה במכרז לאזור מרכז וירושלים.
2. ועדת המכרזים בחרה בחברות נוספות כזוכות במחוזות חג'ל.
3. הנכם רשאים לעיין בהצעות הזוכים במכרז ובחמלצות ועדת המשנה וחחלטת ועדת המכרזים המצויים במשרדי החברה לאחר תאום עם גבי רינת טונגטמן, רכזת המכרז, בחברה.
4. יש להמציא לחברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ, תוך 14 יום אישור על קיום ביטוחים נספח א' לחוזה.

בברכה,
אבישי כהן
מנהל תחום הירוש וספנדלוגיות



08 9762913



נס"ד

כ"א תמוז תשס"ב
01 יולי 2002

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
7 07, 2002
8008
התקבל
653 גוריאן
לתיק

לכל מאז דבעי!

לעיון בלבד!!

חוק עזר

למודיעין עילית

שירותי שמירה

באשר לאופן הבחור אלמקלם למטק וזכרונות מל"ג
ולא זכרונות מל"ג

9.7.02

למקלם
לזכרונות
מל"ג

מסמך
במסגרת
המאמץ

האם
אפשר

על
וצ"ל
22.7

האם
הפאק
במסגרת

19/7/00

למקלם
לזכרונות
מל"ג



מועצה מקומית - מודיעין עילית

09.03.00
ב' אדר ב' תש"ס
(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס-2000

בתוקף סמכותה לפי הסעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981 לחלף - "התקנון"), מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה -

"המועצה" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה" - לרבות כל אדם שראש המועצה הסמיך אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים" - כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953

"מחזיק" - אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או בכל אופן אחר.

"שירותי שמירה" - שכירתם כדיון של שירותי שמירה ואבטחה, מגן העוסק בתחומים אלה או העסקת עובדים כשומרים בשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשם הנכרת הביטחון ושמירת החיים והרכוש התחומה.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בנין המועצה.

4. התשלום

א. מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שבחזקתו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו בתוספת.

ב. התוראות ביחס להנחות החלות ביחס לארנונה או ביחס לכל תשלום אחר לא יחולו ביחס לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.

ג. הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלומם ימצאו למחזיק באופן שתורה המועצה.

ריבוי מחזיקים

5. החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חובת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר : מתתיהו צפון / אור שגח : בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569

08 9762913



צה מקומית - מודיעין עילית

הצמדת למדד

סכומי דמי חשתנות לפי חוק עזר זה יעלו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד במחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן-המדד) לאחרונה לפני יום ההעלה הקודם.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע בהוראות הצו מהוראות הצו בדבר חסדרת השמירה בשובים (יהודה ושומרון) (מס' 432), התשל"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אבטחת מוסדות חינוך (יהודה ושומרון) (מס' 817), התש"ס - 1980.

7. תחילת התוסף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

תוספות

1. שיעורי דמי השתנות החודשיים יהיו כדלקמן:

הסכום בש"ח	הנכס
25	דירה או בית מגורים
50	מוסדות חינוך
100	בתי עסק ומשרדים
50	"מחזיק" - בדירה או בית מגורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית

2. האגרה תשולם עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

חיום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).



יוסף שוינר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמך / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-5232569

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"ח בתמוז תשס"ב
8 ביולי 2002
תיק: 6251 מודיעין עילית
653 מודיעין עילית
מס' 601-02:

לכ"י ישראל ש. דבורץ
חבר מועצת מודיעין עילית.

שלום רב,

הנדון: הקלה על עסקים במודיעין עילית
סימוכין: מכתבך מיום כ"ד בתמוז תשס"ב (4.7.02)

עו"ד גלעד רוגל, היועץ המשפטי של המועצה, התייחס למכתבך שבסימוכין במכתבו אליך מיום 8.7.02.

אין לי הרבה מה להוסיף על דברי היועץ המשפטי.

ככלל נראה לי שרצוי שהטיפול בנושאים כגון אלה תמיד ילוו בייעוץ משפטי שיוכל להנחות את חברי המועצה בשאלות כגון מה ניתן לבקש וממי.

אין מניעה שהמועצה תתקין תיקון לחוק העזר-שמירה כד, שמוסדות החינוך והעסקים ישלמו פחות והמחזיקים בדירות מגורים ישלמו יותר. החשוב הוא שלמועצה יהיו המשאבים למימון שירותי השמירה.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: עו"ד גלעד רוגל, היועץ המשפטי למודיעין עילית

חוק עזר למודיעין עילית (שילוט) התשס"ב - 2002

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) תשמ"א - 1981 מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה.

פרק ראשון: פרשנות

הגדרות בחוק עזר זה:

"**המועצה**" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"**ראש המועצה**" - לרבות אדם שהוא הסמיכו בכתב לצורך חוק עזר זה, כולו או מקצתו.

"**ועדה מקצועית לשלוט**" - ועדה מייעצת שימנה ראש המועצה ושתורכב מנציגי מהנדס המועצה, מזכיר המועצה, נציג היועץ המשפטי למועצה, מנהל מחלקת שירותים מוניציפליים ונציג הגזברות של המועצה.

"**שלט**" - הודעה המכילה את שמו של אדם או מקצועו או שמו או טיבו של עסק או מוסד, או כל צירוף של אלה, המותקנות במקום העסק או העיסוק והמראה או כוללת מספרים, אותיות, מלים או איור והמחוברות לבנין או למיתקן, לרבות כל מיתקן הנושא את ההודעה, בין שההודעה מוארת ובין שאינה מוארת או שהיא מוארת לסירוגין.

"**שלט בולט**" - שלט שהותקן בניצב למקום העסק.

"**שלט הכוונה**" - שלט שהותקן על מתקנים מרכזיים שהוצבו, במקומות שונים לצורך הכוונה לפי קביעת מהנדס המועצה.

"**מודעה**" - הודעה, כרוזה, צילום, תחריט, ציור, שרטוט, תמונה, כתובת, סמל, תבנית. אות או כיוצא באלה, העשויים מחומר כלשהו, או המוצגים באמצעות אור, עשן או גז והמיועדים לפרסומת, לרבות כל העתק ממודעה כאמור, ולרבות מודעה מתפרסמת באמצעות משיר אופטי או חשמלי על בד קולנוע או במקום ציבורי, ושאינם שלט ולרבות הודעה המכילה את הפרטים הנכללים בהגדרת "שלט" דלעיל ל או כל חלק מהם, אשר אינה מותקנת במקום העסק או העיסוק.

"בניין" - כל מבנה, בין שהוא בנוי אבן ובין שהוא בנוי בטון, טיט, ברזל, עץ או כל חומר אחר, לרבות:
(1) כל חלק של מבנה כאמור וכל דבר המחובר לו חיבור של קבע.

(2) ארגז ראווה - ארגז או ארון או מתקן אחר בעל נפח שאפשר להציג בו סחורה, או מיתקן לפרסום מודעות, העשוי עץ, מתכת, חומר פלסטי, זכוכית או חומר אחר ושהותקן במקום ציבורי.

(3) קיר, סוללת עפר, גדר כיוצא באלה, הגודרים או תוחמים או מיועדים לגדור או לתחום שטח קרקע או חלל.

"הצגה" - קביעת שלט במקום ציבורי.

"פרסום" - הודעת דבר במקום ציבורי ע"י מסירת תוכנו במכתב או בדפוס, דרך הדבקה, הצגה, הפצה, הארה, הסרטה, צביעה, חריטה, שידור או הקלטה או כיוצא באלה.

"קו הגג" - הקצה העליון של כל קיר או מרפסת מסביב לבניין.

"רשיון" - רשיון שנתן ראש המועצה לפי סעיף 1.5

"מקום ציבורי" - כל רחוב, לרבות מדרכה, שדרה, פסג', כניסה או מעבר של מרכז מסחר או של בית משרדים, סמטה, משעול לרוכבים או לרוכבי אופניים, נתיב להולכי רגל, כיכר, רחבה, חצר, מגרש ספורט, טיילת, גשר, גינה, מבוי, מפלש, וכל מקום פתוח שהציבור משתמש בו או נוהג לעבור בו, או שהציבור נכנס אליו או רשאי להיכנס אליו, ביו שהוא בבעלות פרטית ובין שהוא בבעלות ציבורית, וכן כל מקום פרטי הגובל ברחוב או הנשקף אל הרחוב, וכן כל מקום עיווג ציבורי, מסעדה, בית קפה, בית מלון, או חניון.

"מתקן פרסום עירוני" - מתקן שבבעלות המועצה ושראש המועצה יעד אותו כמתקן לשלטים ולפרסום מודעות.

פרק שני: רשיון ושילוט

1. רשיון ואגרות

- 1.1 לא יציג אדם שלט, לא יפרסם מודעה, ולא ירשה ולא יגרום להצגה או לפרסום של שילוט, אלא לפי רשיון מאת ראש המועצה, ובהתאם לתנאי הרשיון, ולאחר ששילם אגרת שילוט, כמפורט בתוספת, וקבל חותמת קופה מוטבעת על גבי התווית, כאמור בסעיף 2.1 לפרק הרביעי.
- 1.2 ראש המועצה רשאי לפטור מאגרה, בעד פרסום מודעה על גבי מתקן פרסום עירוני, או להפחית ממנה בהתקיים שני תנאים אלה:
- 1.2.1 מפרסם המודעה הוא המועצה, מוסד ציבורי לצורכי דת, צדקה, חינוך, תרבות, אמנות או ספורט, או מוסד שלדעת ראש המועצה הוא בעל אופי ציבורי.
- 1.2.2 המודעה מתפרסמת לטובת מוסד כאמור בס"ק 1.2.1 לעיל.
- 1.3 הרוצה להציג שלט או לפרסם מודעה, יגיש בקשה על כך בכתב לראש המועצה, יפרט את שמו ואת מענו ויצרף לבקשתו תרשים ובו תכנית, המראה את הסוג, הצורה, החומרים ואת מידות השילוט, שיש בדעתו להציג או לפרסם, וכן מסגרת שעליה יוצב השלט או המתקן הנושא אותו עם המפרט הטכני שלהם, והמקום שבו יוצג. אם השילוט מואר, יצורף לתכנית אישור של חשמלאי מוסמך, המעיד כי הוא אחראי לתקינות המתקן, וכי המתקן כולל מפסק פחת.
- 1.4 הרוצה להציג שלט הכוונה, ירכוש שלט עפ"י הגודל הרצוי מהמועצה או מהקבלן, אשר קיבל לפי מכרז את הזיכיון למתן שירותים של שילוט באזור שיפוט המועצה. מחיר השלט יקבע מדי פעם בידי המועצה או בידי הקבלן, באישור המועצה.
- 1.5 ראש המועצה רשאי לתת רשיון, לסרב לתיתו, לבטלו, לשנותו, לכלול בו תנאים, להוסיף עליהם ולשנותם, ובין היתר גם לקבוע הוראות בדבר מקום הצבת השילוט ובדבר הגודל והצורה שלו וסוג החומר ממנו ייעשה.
- 1.6 לא יינתן רשיון לשילוט אם יש בפרסומו או בהצגתו משום עבירה פלילית או אם השילוט מפרסם עסק או משרד שאין לו רשיון כחוק או שהפעלתו נוגדת את דיני התכנון והבנייה.
- 1.7 1.7.1 ראש המועצה רשאי להיוועץ בועדה המקצועית לשילוט, אשר תבדוק אם השילוט המבקש תואם את הוראות חוק עזר זה ואם אין בו כדי לפגוע באיכות הסביבה והיא תהיה מוסמכת להמליץ בפני ראש המועצה על מתן רשיון או על סירוב לתיתו, הכל בתנאים כפי שיקבעו.

1.7.2 ראש המועצה יביא כל בקשה לרשיון לשילוט, ששטחו עולה על 10 מ"ר, לדיון לפני הועדה המקצועית לשילוט, והוא יעיין בהמלצתה לפני שיחליט בבקשה.

2. תוקף הרשיון

רשיון לשלט יפקע ב-31 במרס של השנה שבה ניתן.

3. שינויים בשילוט

ביקש בעל הרשיון במשך תקופת תקפו של הרשיון לשנות את השם, או כל פרט אחר הרשום בשלט, או במודעה, יגיש בקשה חדשה לרשיון וישלם אגרת שילוט כמפורט בתוספת.

4. פרטים שימסור מפרסם המודעה

4.1 לא יפרסם אדם מודעה, אלא אם כן צויין בה שמו ומענו של המפרסם ושל בעל בית הדפוס או היצרן, שאצלו הודפסה או נוצרה המודעה.

4.2 ראש המועצה רשאי לדרוש מבעל בית הדפוס שבו הודפסה המודעה, או מיצרן שיצר אותה, למסור את שמו ואת מענו של האדם שהזמין את המודעה.

5. פטור

הוראות פרק זה לא יחולו על דגל המשמש כסמל של מדינה, או של ארגון בעל אופי ציבורי או דתי, לרבות דגל המוצג באירוע ממלכתי, ובלבד שהצגת הדגל כאמור היא כדין ואינה משמשת לפרסומת מסחרית.

6. פרסום לעינוג הציבור

על אף האמור בסעיף 3 לעיל, בקשה לפרסום של עינוג ציבורי יכול שתתייחס לתמונות או למודעות אחרות המשתנות מדי פעם, לפי ההצגות או המופעים.

פרק שלישי: שלטים ומודעות אסורים

1. שילוט אסור

לא יציג אדם שלט, לא יפרסם מודעה ולא יגרום להצגתו או לפרסומו של שילוט, שהוא:

- 1.1 מפריע לתנועת כלי רכב או הולכי רגל.
- 1.2 מרעיש או מפיק ריח.
- 1.3 מוצב על כלי רכב, בין אם הוא בחניה ובין אם הוא בתנועה, למעט שילוט שנצבע על כלי רכב מסחרי או ציבורי, או שילוט שחובה להציגו לפי כל דין.
- 1.4 חוסם דלת, חלון, תריס, יציאה או פתח אחר, או מפריע למעבר בהם.
- 1.5 מוצג על מדרגות חירום, מדרגות נעות, מעליות, מזגן אוויר, צינור ביוב, צינור אוויר, עמוד חשמל, מתקן טלפון, מתקן להפעלת רמזור, אנטנה, עמוד צופרים, תמרור, או במקום שנועד לצידוד או למתקנים לכיבוי שריפות.
- 1.6 מסתיר פרטים בעלי יחוד ארכיטקטוני, קשתות עמודים, או כל פרט בעל ערך ארכיטקטוני, או פוגע במראה האסתטי של המבנה, או מהווה מטרד.
- 1.7 מתפרסם בשטח ציבורי והוא אינו מותקן על גבי מתקן עירוני המיועד לכך ושאישר ראש המועצה.
- 1.8 מוצג על מבנה המשמש למגורים בלבד, אלא אם כן השילוט הוא של אדם המנהל במבנה את משרדו כדין.

2. שלט של עסק

- 2.1 לכל עסק יהיה שלט אחד בלבד אלא אם כן התיר ראש המועצה לעסק הצגת שלט נוסף מטעמים מיוחדים.

- 2.2 שלט של עסק יוצג רק בחזית המבנה, בו מתנהל העסק.
- 2.3 אורכו המרבי של שלט עסק לא יעלה על אורך החזית של בית העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה הצגת שלט גדול יותר, מטעמים מיוחדים.

3. שלטים מוארים

- 3.1 לא יאיר אדם שילוט ע"י חשמל, אלא אם כן השלט מצוייד במפסק פחת והצנרת המספקת חשמל לשילוט מוסתרת, והם יעברו ביקורת של חשמלאי מוסמך, שאישור שלו בכתב מצוי בידי בעל השילוט.
- 3.2 ראש המועצה רשאי, בהודעה שתישלח שלושה ימים לפחות לפני כניסתה לתוקף, לאסור על אדם להאיר או לגרום להארת שילוט, ע"י גופי תאורה הנמצאים בתוך בניין, או חיצוניים לו, אם לדעת ראש המועצה יש בכך כדי להפריע לתושבי הסביבה שבה ממוקם הבניין, או לעוברים ושבים, או להוות סכנה או הפרעה לתנועה. בעל השילוט יציית להוראות ראש המועצה, ותך הזמן שנקבע בהודעה.

4. דרכי פרסום אסורות

- 4.1 לא יקרין אדם שילוט אל מקום ציבורי ע"י הארה בחשמל או באמצעים אלקטרוניים, או ע"י השמעת תוכן השילוט ברמקול, אלא אם כן התיר זאת ראש המועצה, מטעמים מיוחדים.
- 4.2 לא יפרסם אדם מודעה ע"י נשיאת לוח או סרט וכיוצא באלה, בין שההודעה נישאת בידי אדם ובין ע"י בהמה, אלא אם כן התיר זאת ראש המועצה, מטעמים מיוחדים.

פרק רביעי: הוראות שונות

1. שינוי לשילוט קיים

- 1.1 לא יכניס אדם שינוי בשילוט קיים, אלא לפי רשיון ובהתאם לתנאיו.
- 1.2 האמור בסעיף 1.1 יחול גם על שינוי זמני בשילוט קיים.

2. חובת הדבקת תווית על גבי שילוט וסמכות הסרת שילוט

2.1 לא יציג אדם שלט ולא יפרסם מודעה, בלא להדביק עליה תווית שקיבל מהמועצה ועל גביה אישור על תשלום אגרת רשיון. התווית תודבק בפינה הימנית התחתונה של כל שילוט, והיא תכלול פרטים לזיהוי בעל הרשיון.

2.2 אי הדבקת תווית כאמור בסעיף 2.1, תהווה הוכחה לכאורה שהשילוט הוצג או פורסם ללא רשיון, וראש המועצה, באמצעות עובד המועצה, וכל אדם שהוא הסמיכו לכך, יהא רשאי להסיר כל שילוט שאינו נושא תווית כאמור. החובה לתת הודעה לפי סעיף 5 להלן לא תחול לגבי מודעה שאין עליה תווית כאמור.

2.3 לא יסיר אדם תווית כאמור בסעיף 2.1 משילוט קיים, אלא לפי הוראות חוק זה.

3. תקינות השילוט וחובת הסרתו

- 3.1 בעל הרשיון חייב להחזיק את השילוט בצורה נקיה, נאה ותקינה (להלן - **אחזקה תקינה**).
- 3.2 בעל הרשיון אחראי להסרת השילוט בתום השימוש בו, או עם גמר תוקף הרשיון לגבי השילוט עם ביטולו, או עם העיסוק שהשלט מפרסם אותו חוסל, או אם האירוע שהשילוט מפרסם אותו חלף.

4. רשות כניסה והצגת רשיון

- 4.1 ראש המועצה רשאי, בכל עת סבירה, להיכנס לכל מקום כדי לברר אם קוימו הוראות חוק עזר זה, ולעשות כל מעשה הדרוש לביצוע הוראות חוק עזר זה.
- 4.2 לא יפריע אדם לראש המועצה ולא ימנעוהו מביצוע הסמכויות, לפי סעיף 4.1 לעיל.
- 4.3 בעל הרשיון חייב להראות ולהציג את רשיונו לראש המועצה, לפי דרישתו.

5. הודעות בדבר הסרת שילוט או ביצוע עבודות

- 5.1 ראש המועצה רשאי בהודעה לדרוש מאדם שהציג או פרסם שילוט, או הרשה להציג או לפרסמו, להסיר את השילוט שאין לו רשיון, או שהוצג תוך הפרת תנאי הרשיון, או הוראה

מהוראות חוק עזר זה, וכן לבצע את העבודות הנחוצות לצורך אחזקתו התקינה של השילוט, או התאמתו לרשיון, או להוראות חוק עזר זה.

- 5.2 מקבל הודעה כאמור, חייב למלא אחריה תוך התקופה שקבע לכך ראש המועצה.
- 5.3 לא מילא אדם אחר הודעה כאמור בסעיף 5.1 לעיל, רשאי ראש המועצה להורות על הסרת השילוט או על ביצוע העבודה הנחוצה לאחזקתו התקינה, ולגבות מאותו אדם את הוצאות המועצה בפעולה זו.
- 5.4 האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מאחריותו הפלילית של אדם על הפרת הוראה מהוראות חוק עזר זה, ואין הוא בא לגרוע מסמכות ראש המועצה, לפי סעיפים 3.2 לפרק שלישי ו-2.2 לפרק רביעי.

6. מסירת העתקים

מפרסם הודעה ימסור למועצה, לפי דרישת ראש המועצה, שלושה העתקים ללא תשלום מכל מודעה המתפרסמת בהתאם לחוק עזר זה.

7. שמירת מודעות

- 7.1 לא יסיר אדם, לא יקרע, לא יטשטש, לא יקלקל ולא יכלוך מודעה שפורסמה המועצה, או שפורסמה על גבי מתקן עירוני לפרסום מודעות, או כל מודעה שפורסמה בהתאם להוראות חוק עזר זה, אלא אם כן הסרתה מותרת לפי חוק עזר זה וכפי שהותרה.
- 7.2 לא ידביק אדם, פרט לעובד מטעם המועצה, מודעה על מתקן פרסום עירוני.
- 7.3 ניתן היתר לפרסם מודעה על מתקן עירוני ושולמה אגרה כמפורט בתוספת, תפרסם המועצה את המודעה על המתקן האמור.

8. שימוש בשפות

- 8.1 לא יפרסם אדם מודעה ולא יציג שלט, אלא אם כן נתקיים בהם אחד מאלה:

8.1.1 הם כתובים בשפה העברית.

8.1.2 השפה העברית תופסת לא פחות ממחצית שטחם, אם הם כתובים גם בשפה אחרת.

8.2 הוראות סעיף זה אינן חלות על שילוט שמפרסם או מציג, מוסד רשמי של מדינה זרה או מוסד דתי.

9. הודעות

מסירת הודעות לפי חוק עזר זה תהא כדין, אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת, או נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, לידי אחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו, או לידי אדם בוגר העובד או המועסק שם, או נשלחה בדואר רשום לאותו אדם, לפי מען מגוריו או עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, או הוצגה באופן נראה לעין באחד המקומות האמורים, או במקום שבו נמצא השילוט, או שפורסמה בשני עיתונים, הנפוצים בתחום המועצה.

י. עונשין

העובר על הוראה מהוראות חוק עזר זה, דינו קנס 2,600 ₪. אם היתה העבירה נמשכת, קנס נוסף של 120 ₪ לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה לו עליה הודעה בכתב מאת ראש המועצה, או לאחר הרשעתו בדין. הסכומים הנ"ל ישתנו מעת לעת בהתאם לקבוע בסעיף 23 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), כפי תוקפה בישראל.

י"א. חזקת האחריות

מי ששמו, עיסוקו או ענינו מתפרסם בגוף השילוט, או מי שהזמין את יצורו או הדפסתו של השילוט, או שילם בעדו, רואים אותו לצורך חוק עזר זה כמי שמפרסם או מציג את השילוט, אלא אם כן מסר תוך 72 שעות ממועד קבלת הודעה על כך מאת ראש המועצה, את שמו ומענו של האדם האחראי לפרסום או להצגת השילוט.

י"ב. תחילת תוקף

תחילת תוקפו של חוק זה ביום פרסומו.

י"ג. שם החוק

חוק עזר זה ייקרא חוק עזר למודיעין עילית (שילוט) התשס"ב – 2002.

תוספת

האגרה בשקלים חדשים

(סעיף 1)

1. מודעה המתפרסמת דרך הדבקה על לוח המודעות או מקום אחר, ל-50 לוחות או חלק מהם:
 - 1.1 מודעה גדולה 62X93 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
63
108
 - 1.2 מודעה בינונית 62X46 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
45
81
 - 1.3 מודעה קטנה 46X31 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
36
63
 - 1.4 מודעה זעירה 31X23 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
18
32
2. מודעות אבל המתפרסמות, יודבקו בידי המפרסמים על לוחות בשטח המיועד להן, והמפרסמים יהיו פטורים מתשלום
3. מחיר מודעות המתפרסמות על לוח שהקים המפרסם ברשות המועצה לשימוש עצמי בלבד, לכל חודש או חלק ממנו, למ"ר או חלק ממנו (ההדבקה באחריות המפרסם)
208
4. מודעה המתפרסמת דרך הקרנה או הסרטה:
 - 4.1 בטלוויזיה בכבלים או על בד קולנוע, לרבות כל מקום שמקרינים בו שידורי טלוויזיה בכבלים או סרט, לכל שבוע ממוצאי שבת עד יום שישי ועד בכלל, או חלק משבוע

18	4.1.1	בשקופית, לכל שקופית
12	4.1.2	בסרט פרסום, לכל 25 מטר רץ, או חלק מהם
23	4.2	במתקן הקרנה קבוע שאינו משמש להקרנת סרטים, לכל חודש או חלק ממנו, לכל 0.5 מ"ר של שטח הקרנה או חלק ממנו
12	4.3	במתקן הקרנה נייד שאינו משמש להקרנת סרטים, לכל חודש או חלק ממנו, לכל 0.5 מ"ר של שטח הקרנה או חלק ממנו
	5.	מודעה, שלט או לוחית פרסומת, המתפרסמים או המוצגים על כלי רכב:
70	5.1	מסחרי או פרטי, לכל שנה או חלק ממנה, לכל 0.5 מ"ר או חלק ממנו
208	5.2	ציבורי, בדופן החיצונית או על גג כלי הרכב, לכל שנה או חלק ממנה
116	5.3	מודעה בתוך כלי רכב ציבורי, בפס המיועד למודעות, לכל השנה או חלק ממנה, לכל 0.5 מטר אורך או חלק ממנו
70	6.	שלט שהותקן במקום העסק, לרבות מקום שבו מתקיימת פעילות שאינה מיועדת להשגת רווחים, למעט שלטים לפי סעיפים 8 ו-10 לתוספת זו, לכל מטר אורך של צלעו הארוכה ביותר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
86	7.	שלט שהותקן שלא במקום העסק, למעט שלטים לפי סעיפים 8 ו-10 לתוספת זו, לכל מטר אורך של צלעו הארוכה ביותר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
	8.	שלט על גג בניין, לכל מטר אורך של צלעו הארוכה ביותר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
174	8.1	מואר
348	8.2	אחר

10. שלט שצוייר או נכתב על חלון הראווה, לכל מקום עסק, לכל שנה או חלק ממנה:

- 115 10.1 ל-6 מ"ר הראשונים של חלון הראווה או חלק מהם
- 23 10.2 לכל מ"ר נוסף של חלום הראווה, תוספת של
- 11 מודעה המיועדת להצגת תמונות קולנוע, או שיש בה כדי להציג את טיב העסק או השירותים שהוא נותן, לכל 0.25 מ"ר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
- 58 12 פרסום באמצעות כלי טיס, כדור מנופח הנמצא באוויר, או בכל צורה דומה, לכל מודעה או פרסום
- 116 13 מודעה המתפרסמת בדרך שידור, לכל רמקול קבוע, לכל יום או חלק ממנו, או לכל יום או חלק ממנו
- 174

התשס"ב 15/12/2002
2002 10/12/2002


יעקב גוטרמן
ראש המועצה המקומית מודיעין עילית



חוק עזר למודיעין עילית (שילוט) התשס"ב - 2002

בתוקף סמכותה לפי סעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) תשמ"א - 1981 מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה.

פרק ראשון: פרשנות

הגדרות בחוק עזר זה:

"המועצה" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה" - לרבות אדם שהוא הסמיכו בכתב לצורך חוק עזר זה, כולו או מקצתו.

"ועדה מקצועית לשלט" - ועדה מייעצת שימנה ראש המועצה ושתורכב מנציגי מהנדס המועצה, מזכיר המועצה, נציג היועץ המשפטי למועצה, מנהל מחלקת שירותים מוניציפליים ונציג הגזברות של המועצה.

"שלט" - הודעה המכילה את שמו של אדם או מקצועו או שמו או טיבו של עסק או מוסד, או כל צירוף של אלה, המותקנות במקום העסק או העיסוק והמראה או כוללת מספרים, אותיות, מלים או איור והמחוברות לבנין או למיתקן, לרבות כל מיתקן הנושא את ההודעה, בין שההודעה מוארת ובין שאינה מוארת או שהיא מוארת לסירוגין.

"שלט בולט" - שלט שהותקן בניצב למקום העסק.

"שלט הכוונה" - שלט שהותקן על מתקנים מרכזיים שהוצבו, במקומות שונים לצורך הכוונה לפי קביעת מהנדס המועצה.

"מודעה" - הודעה, כרזה, צילום, תחריט, ציור, שרטוט, תמונה, כתובת, סמל, תבנית. אות או כיוצא באלה, העשויים מחומר כלשהו, או המוצגים באמצעות אור, עשן או גז והמיועדים לפרסומת, לרבות כל העתק ממודעה כאמור, ולרבות מודעה מתפרסמת באמצעות משיר אופטי או חשמלי על בד קולנוע או במקום ציבורי, ושאינם שלט ולרבות הודעה המכילה את הפרטים הנכללים בהגדרת "שלט" דלעיל ל או כל חלק מהם, אשר אינה מותקנת במקום העסק או העיסוק.

"בניין" - כל מבנה, בין שהוא בנוי אבן ובין שהוא בנוי בטון, טיט, ברזל, עץ או כל חומר אחר, לרבות:
(1) כל חלק של מבנה כאמור וכל דבר המחובר לו חיבור של קבע.

(2) ארגז ראווה - ארגז או ארון או מתקן אחר בעל נפח שאפשר להציג בו סחורה, או מיתקן לפרסום מודעות, העשוי עץ, מתכת, חומר פלסטי, זכוכית או חומר אחר ושהותקן במקום ציבורי.

(3) קיר, סוללת עפר, גדר כיוצא באלה, הגודרים או תוחמים או מיועדים לגדור או לתחום שטח קרקע או חלל.

"הצגה" - קביעת שלט במקום ציבורי.

"פרסום" - הודעת דבר במקום ציבורי ע"י מסירת תוכנו במכתב או בדפוס, דרך הדבקה, הצגה, הפצה, הארה, הסרטה, צביעה, חריטה, שידור או הקלטה או כיוצא באלה.

"קו הגג" - הקצה העליון של כל קיר או מרפסת מסביב לבניין.

"רשיון" - רשיון שנתן ראש המועצה לפי סעיף 1.5

"מקום ציבורי" - כל רחוב, לרבות מדרכה, שדרה, פסג', כניסה או מעבר של מרכז מסחר או של בית משרדים, סמטה, משעול לרוכבים או לרוכבי אופניים, נתיב להולכי רגל, כיכר, רחבה, חצר, מגרש ספורט, טיילת, גשר, גינה, מבוי, מפלש, וכל מקום פתוח שהציבור משתמש בו או נוהג לעבור בו, או שהציבור נכנס אליו או רשאי להיכנס אליו, ביו שהוא בבעלות פרטית ובין שהוא בבעלות ציבורית, וכן כל מקום פרטי הגובל ברחוב או הנשקף אל הרחוב, וכן כל מקום עינוג ציבורי, מסעדה, בית קפה, בית מלון, או חניון.

"מתקן פרסום עירוני" - מתקן שבבעלות המועצה ושראש המועצה יעד אותו כמתקן לשלטים ולפרסום מודעות.

פרק שני: רשיון ושילוט

1. רשיון ואגרות

- 1.1 לא יציג אדם שלט, לא יפרסם מודעה, ולא ירשה ולא יגרום להצגה או לפרסום של שילוט, אלא לפי רשיון מאת ראש המועצה, ובהתאם לתנאי הרשיון, ולאחר ששילם אגרת שילוט, כמפורט בתוספת, וקבל חותמת קופה מוטבעת על גבי התווית, כאמור בסעיף 2.1 לפרק הרביעי.
- 1.2 ראש המועצה רשאי לפטור מאגרה, בעד פרסום מודעה על גבי מתקן פרסום עירוני, או להפחית ממנה בהתקיים שני תנאים אלה:
- 1.2.1 מפרסם המודעה הוא המועצה, מוסד ציבורי לצורכי זת, צדקה, חינוך, תרבות, אמנות או ספורט, או מוסד שלדעת ראש המועצה הוא בעל אופי ציבורי.
- 1.2.2 המודעה מתפרסמת לטובת מוסד כאמור בס"ק 1.2.1 לעיל.
- 1.3 הרוצה להציג שלט או לפרסם מודעה, יגיש בקשה על כך בכתב לראש המועצה, יפרט את שמו ואת מענו ויצרף לבקשתו תרשים ובו תכנית, המראה את הסוג, הצורה, החומרים ואת מידות השילוט, שיש בדעתו להציג או לפרסם, וכן מסגרת שעליה יוצב השלט או המתקן הנושא אותו עם המפרט הטכני שלהם, והמקום שבו יוצג. אם השילוט מואר, יצורף לתכנית אישור של חשמלאי מוסמך, המעיד כי הוא אחראי לתקינות המתקן, וכי המתקן כולל מפסק פחת.
- 1.4 הרוצה להציג שלט הכוונה, ירכוש שלט עפ"י הגודל הרצוי מהמועצה או מהקבלן, אשר קיבל לפי מכרז את הזיכיון למתן שירותים של שילוט באזור שיפוט המועצה. מחיר השלט יקבע מדי פעם בידי המועצה או בידי הקבלן, באישור המועצה.
- 1.5 ראש המועצה רשאי לתת רשיון, לסרב לתיתו, לבטלו, לשנותו, לכלול בו תנאים, להוסיף עליהם ולשנותם, ובין היתר גם לקבוע הוראות בדבר מקום הצבת השילוט ובדבר הגודל והצורה שלו וסוג החומר ממנו ייעשה.
- 1.6 לא יינתן רשיון לשילוט אם יש בפרסומו או בהצגתו משום עבירה פלילית או אם השילוט מפרסם עסק או משרד שאין לו רשיון כחוק או שהפעלתו נוגדת את דיני התכנון והבנייה.
- 1.7 1.7.1 ראש המועצה רשאי להיוועץ בועדה המקצועית לשילוט, אשר תבדוק אם השילוט המבקש תואם את הוראות חוק עזר זה ואם אין בו כדי לפגוע באיכות הסביבה והיא תהיה מוסמכת להמליץ בפני ראש המועצה על מתן רשיון או על סירוב לתיתו, הכל בתנאים כפי שיקבעו.

1.7.2 ראש המועצה יביא כל בקשה לרשיון לשילוט, ששטחו עולה על 10 מ"ר, לדיון לפני הועדה המקצועית לשילוט, והוא יעיין בהמלצתה לפני שיחליט בבקשה.

2. תוקף הרשיון

רשיון לשלט יפקע ב-31 במרס של השנה שבה ניתן.

3. שינויים בשילוט

ביקש בעל הרשיון במשך תקופת תקפו של הרשיון לשנות את השם, או כל פרט אחר הרשום בשלט, או במודעה, יגיש בקשה חדשה לרשיון וישלם אגרת שילוט כמפורט בתוספת.

4. פרטים שימסור מפרסם המודעה

4.1 לא יפרסם אדם מודעה, אלא אם כן צויין בה שמו ומענו של המפרסם ושל בעל בית הדפוס או היצרן, שאצלו הודפסה או נוצרה המודעה.

4.2 ראש המועצה רשאי לדרוש מבעל בית הדפוס שבו הודפסה המודעה, או מיצרן שיצר אותה, למסור את שמו ואת מענו של האדם שהזמין את המודעה.

5. פטור

הוראות פרק זה לא יחולו על דגל המשמש כסמל של מדינה, או של ארגון בעל אופי ציבורי או דתי, לרבות דגל המוצג באירוע ממלכתי, ובלבד שהצגת הדגל כאמור היא כדין ואינה משמשת לפרסומת מסחרית.

6. פרסום לעינוג הציבור

על אף האמור בסעיף 3 לעיל, בקשה לפרסום של עינוג ציבורי יכול שתתייחס לתמונות או למודעות אחרות המשתנות מדי פעם, לפי ההצגות או המופעים.

פרק שלישי: שלטים ומודעות אסורים

1. שילוט אסור

לא יציג אדם שלט, לא יפרסם מודעה ולא יגרום להצגתו או לפרסומו של שילוט, שהוא:

- 1.1 מפריע לתנועת כלי רכב או הולכי רגל.
- 1.2 מרעיש או מפיץ ריח.
- 1.3 מוצב על כלי רכב, בין אם הוא בחניה ובין אם הוא בתנועה, למעט שילוט שנצבע על כלי רכב* מסחרי או ציבורי, או שילוט שחובה להציגו לפי כל דין.
- 1.4 חוסם דלת, חלון, תריס, יציאה או פתח אחר, או מפריע למעבר בהם.
- 1.5 מוצג על מדרגות חירום, מדרגות נעות, מעליות, מזגן אוויר, צינור ביוב, צינור אוויר, עמוד חשמל, מתקן טלפון, מתקן להפעלת רמזור, אנטנה, עמוד צופרים, תמרור, או במקום שנועד לצידוד או למתקנים לכיבוי שריפות.
- 1.6 מסתיר פרטים בעלי יחוד ארכיטקטוני, קשתות עמודים, או כל פרט בעל ערך ארכיטקטוני, או פוגע במראה האסתטי של המבנה, או מהווה מטרד.
- 1.7 מתפרסם בשטח ציבורי והוא אינו מותקן על גבי מתקן עירוני המיועד לכך ושאישר ראש המועצה.
- 1.8 מוצג על מבנה המשמש למגורים בלבד, אלא אם כן השילוט הוא של אדם המנהל במבנה את משרדו כדין.

2. שלט של עסק

- 2.1 לכל עסק יהיה שלט אחד בלבד אלא אם כן התיר ראש המועצה לעסק הצגת שלט נוסף מטעמים מיוחדים.

- 2.2 שלט של עסק יוצג רק בחזית המבנה, בו מתנהל העסק.
- 2.3 אורכו המרבי של שלט עסק לא יעלה על אורך החזית של בית העסק, אלא אם כן התיר ראש המועצה הצגת שלט גדול יותר, מטעמים מיוחדים.

3. שלטים מוארים

- 3.1 לא יאיר אדם שילוט ע"י חשמל, אלא אם כן השלט מצוייד במפסק פחת והצגרת המספקת חשמל לשילוט מוסתרת, והם יעברו ביקורת של חשמלאי מוסמך, שאישור שלו בכתב מצוי בידי בעל השילוט.
- 3.2 ראש המועצה רשאי, בהודעה שתישלח שלושה ימים לפחות לפני כניסתה לתוקף, לאסור על אדם להאיר או לגרום להארת שילוט, ע"י גופי תאורה הנמצאים בתוך בניין, או חיצוניים לו, אם לדעת ראש המועצה יש בכך כדי להפריע לתושבי הסביבה שבה ממוקם הבניין, או לעוברים ושבים, או להוות סכנה או הפרעה לתנועה. בעל השילוט יציית להוראות ראש המועצה, ותוך הזמן שנקבע בהודעה.

4. דרכי פרסום אסורות

- 4.1 לא יקרין אדם שילוט אל מקום ציבורי ע"י הארה בחשמל או באמצעים אלקטרוניים, או ע"י השמעת תוכן השילוט ברמקול, אלא אם כן התיר זאת ראש המועצה, מטעמים מיוחדים.
- 4.2 לא יפרסם אדם מודעה ע"י נשיאת לוח או סרט וכיוצא באלה, בין שההודעה נישאת בידי אדם ובין ע"י בהמה, אלא אם כן התיר זאת ראש המועצה, מטעמים מיוחדים.

פרק רביעי: הוראות שונות

1. שינוי שילוט קיים

- 1.1 לא יכניס אדם שינוי בשילוט קיים, אלא לפי רשיון ובהתאם לתנאיו.
- 1.2 האמור בסעיף 1.1 יחול גם על שינוי זמני בשילוט קיים.

2. חובת הדבקות תווית על גבי שילוט וסמכות הסרת שילוט

2.1 לא יציג אדם שלט ולא יפרסם מודעה, בלא להדביק עליה תווית שקיבל מהמועצה ועל גביה אישור על תשלום אגרת רשיון. התווית תודבק בפינה הימנית התחתונה של כל שילוט, והיא תכלול פרטים לזיהוי בעל הרשיון.

2.2 אי הדבקות תווית כאמור בסעיף 2.1, תהווה הוכחה לכאורה שהשילוט הוצג או פורסם ללא רשיון, וראש המועצה, באמצעות עובד המועצה, וכל אדם שהוא הסמיכו לכך, יהא רשאי להסיר כל שילוט שאינו נושא תווית כאמור. החובה לתת הודעה לפי סעיף 5 להלן לא תחול לגבי מודעה שאין עליה תווית כאמור.

2.3 לא יסיר אדם תווית כאמור בסעיף 2.1 משילוט קיים, אלא לפי הוראות חוק זה.

3. תקינות השילוט וחובת הסרתו

3.1 בעל הרשיון חייב להחזיק את השילוט בצורה נקיה, נאה ותקינה (להלן - **אחזקה תקינה**).

3.2 בעל הרשיון אחראי להסרת השילוט בתום השימוש בו, או עם גמר תוקף הרשיון לגבי השילוט עם ביטולו, או עם העיסוק שהשלט מפרסם אותו חוסל, או אם האירוע שהשילוט מפרסם אותו חלף.

4. רשות כניסה והצגת רשיון

4.1 ראש המועצה רשאי, בכל עת סבירה, להיכנס לכל מקום כדי לברר אם קוימו הוראות חוק עזר זה, ולעשות כל מעשה הדרוש לביצוע הוראות חוק עזר זה

4.2 לא יפריע אדם לראש המועצה ולא ימנעו מביצוע הסמכויות, לפי סעיף 4.1 לעיל.

4.3 בעל הרשיון חייב להראות ולהציג את רשיונו לראש המועצה, לפי דרישתו.

5. הודעות בדבר הסרת שילוט או ביצוע עבודות

5.1 ראש המועצה רשאי בהודעה לדרוש מאדם שהציג או פרסם שילוט, או הרשה להציג או לפרסמו, להסיר את השילוט שאין לו רשיון, או שהוצג תוך הפרת תנאי הרשיון, או הוראה

מהוראות חוק עזר זה, וכן לבצע את העבודות הנחוצות לצורך אחזקתו התקינה של השילוט, או התאמתו לרשיון, או להוראות חוק עזר זה.

- 5.2 מקבל הודעה כאמור, חייב למלא אחריה תוך התקופה שקבע לכך ראש המועצה.
- 5.3 לא מילא אדם אחר הודעה כאמור בסעיף 5.1 לעיל, רשאי ראש המועצה להורות על הסרת השילוט או על ביצוע העבודה הנחוצה לאחזקתו התקינה, ולגבות מאותו אדם את הוצאות המועצה בפעולה זו.
- 5.4 האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מאחריותו הפלילית של אדם על הפרת הוראה מהוראות חוק עזר זה, ואין הוא בא לגרוע מסמכות ראש המועצה, לפי סעיפים 3.2 לפרק שלישי ו-2.2 לפרק רביעי.

6. מסירת העתקים

מפרסם הודעה ימסור למועצה, לפי דרישת ראש המועצה, שלושה העתקים ללא תשלום מכל מודעה המתפרסמת בהתאם לחוק עזר זה.

7. שמירת מודעות

- 7.1 לא יסיר אדם, לא יקרע, לא יטשטש, לא יקלקל ולא ילכלך מודעה שפורסמה המועצה, או שפורסמה על גבי מתקן עירוני לפרסום מודעות, או כל מודעה שפורסמה בהתאם להוראות חוק עזר זה, אלא אם כן הסרתה מותרת לפי חוק עזר זה וכפי שהותרה.
- 7.2 לא ידביק אדם, פרט לעובד מטעם המועצה, מודעה על מתקן פרסום עירוני.
- 7.3 ניתן היתר לפרסם מודעה על מתקן עירוני ושולמה אגרה כמפורט בתוספת, תפרסם המועצה את המודעה על המתקן האמור.

8. שימוש בשפות

- 8.1 לא יפרסם אדם מודעה ולא יציג שלט, אלא אם כן נתקיים בהם אחד מאלה:

8.1.1 הם כתובים בשפה העברית.

8.1.2 השפה העברית תופסת לא פחות ממחצית שטחם, אם הם כתובים גם בשפה אחרת.

8.2 הוראות סעיף זה אינן חלות על שילוט שמפרסם או מציג, מוסד רשמי של מדינה זרה או מוסד דתי.

9. הודעות

מסירת הודעות לפי חוק עזר זה תהא כדין, אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת, או נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, לידי אחד מבני משפחתו הבוגרים הגרים עמו, או לידי אדם בוגר העובד או המועסק שם, או נשלחה בדואר רשום לאותו אדם, לפי מען מגוריו או עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, או הוצגה באופן נראה לעין באחד המקומות האמורים, או במקום שבו נמצא השילוט, או שפורסמה בשני עיתונים, הנפוצים בתחום המועצה.

י. עונשין

העובר על הוראה מהוראות חוק עזר זה, דינו קנס 2,600 ₪. אם היתה העבירה נמשכת, קנס נוסף של 120 ₪ לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר שנמסרה לו עליה הודעה בכתב מאת ראש המועצה, או לאחר הרשעתו בדיון. הסכומים הנ"ל ישתנו מעת לעת בהתאם לקבוע בסעיף 23 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), כפי תוקפה בישראל.

י"א. חזקת האחריות

מי ששמו, עיסוקו או ענינו מתפרסם בגוף השילוט, או מי שהזמין את יצורו או הדפסתו של השילוט, או שילם בעדו, רואים אותו לצורך חוק עזר זה כמי שמפרסם או מציג את השילוט, אלא אם כן מסר תוך 72 שעות ממועד קבלת הודעה על כך מאת ראש המועצה, את שמו ומענו של האדם האחראי לפרסום או להצגת השילוט.

י"ב. תחילת תוקף

תחילת תוקפו של חוק זה ביום פרסומו.

י"ג. שם החוק

חוק עזר זה ייקרא חוק עזר למודיעין עילית (שילוט) התשס"ב – 2002.

תוספת

האגרה בשקלים חדשים

(סעיף 1)

1. מודעה המתפרסמת דרך הדבקה על לוח המודעות או מקום אחר, ל-50 לוחות או חלק מהם:
 - 1.1 מודעה גדולה 62X93 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
63
108
 - 1.2 מודעה בינונית 62X46 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
45
81
 - 1.3 מודעה קטנה 46X31 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
36
63
 - 1.4 מודעה זעירה 31X23 ס"מ לשלושה ימים ראשונים או חלק מהם
לשבוע ימים
18
32
2. מודעות אבל המתפרסמות, יודבקו בידי המפרסמים על לוחות בשטח המיועד להן, והמפרסמים יהיו פטורים מתשלום
3. מחיר מודעות המתפרסמות על לוח שהקים המפרסם ברשות המועצה לשימוש עצמי בלבד, לכל חודש או חלק ממנו, למ"ר או חלק ממנו (ההדבקה באחריות המפרסם)
208
4. מודעה המתפרסמת דרך הקרנה או הסרטה:
 - 4.1 בטלוויזיה בכבלים או על בד קולנוע, לרבות כל מקום שמקרינים בו שידורי טלוויזיה בכבלים או סרט, לכל שבוע ממוצאי שבת עד יום שישי ועד בכלל, או חלק משבוע

18	4.1.1	בשקופית, לכל שקופית
12	4.1.2	בסרט פרסום, לכל 25 מטר רץ, או חלק מהם
23	4.2	במתקן הקרנה קבוע שאינו משמש להקרנת סרטים, לכל חודש או חלק ממנו, לכל 0.5 מ"ר של שטח הקרנה או חלק ממנו
12	4.3	במתקן הקרנה נייד שאינו משמש להקרנת סרטים, לכל חודש או חלק ממנו, לכל 0.5 מ"ר של שטח הקרנה או חלק ממנו
	5.	מודעה, שלט או לוחית פרסומת, המתפרסמים או המוצגים על כלי רכב:
70	5.1	מסחרי או פרטי, לכל שנה או חלק ממנה, לכל 0.5 מ"ר או חלק ממנו
208	5.2	ציבורי, בדופן החיצונית או על גג כלי הרכב, לכל שנה או חלק ממנה
116	5.3	מודעה בתוך כלי רכב ציבורי, בפס המיועד למודעות, לכל השנה או חלק ממנה, לכל 0.5 מטר אורך או חלק ממנו
70	6.	שלט שהותקן במקום העסק, לרבות מקום שבו מתקיימת פעילות שאינה מיועדת להשגת רווחים, למעט שלטים לפי סעיפים 8 ו-10 לתוספת זו, לכל מטר אורך של צלעו הארוכה ביותר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
86	7.	שלט שהותקן שלא במקום העסק, למעט שלטים לפי סעיפים 8 ו-10 לתוספת זו, לכל מטר אורך של צלעו הארוכה ביותר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
	8.	שלט על גג בניין, לכל מטר אורך של צלעו הארוכה ביותר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה
174	8.1	מואר
348	8.2	אחר

10. שלט שצוייר או נכתב על חלון ראווה, לכל מקום עסק, לכל שנה או חלק ממנה:

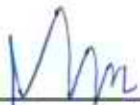
- 115 10.1 6- מ"ר הראשונים של חלון הראווה או חלק מהם
- 23 10.2 לכל מ"ר נוסף של חלום הראווה, תוספת של
11. מודעה המיועדת להצגת תמונות קולנוע, או שיש בה כדי להציג את טיב העסק או השירותים שהוא נותן, לכל 0.25 מ"ר או חלק ממנו, לכל שנה או חלק ממנה 58
12. פרסום באמצעות כלי טיס, כדור מנופח הנמצא באוויר, או בכל צורה דומה, לכל מודעה או פרסום 116
13. מודעה המתפרסמת בדרך שידור, לכל רמקול קבוע, לכל יום או חלק ממנו, או לכל יום או חלק ממנו 174

התשס"ב

15 אדר תשס"ב

2002

70 אדר 2002



יעקב גוטרמן

ראש המועצה המקומית מודיעין עילית



1.4 מליאת המועצה מבקשת לפנות לממונה על המחוז מר בני ריקרדו לאשר את סעיפי האישום ודרגות הקנס הרצ"ב (נספח ג) של חוק העזר למודיעין עילית (פיקוח על מכירת מוצרים מן החי), התשס"ב 2002

מי בעד?

מי נגד?

אין מתנגדים

אושר

אושר לפנות לממונה לאישור סעיפי האישום ודרגות הקנס לחוק העזר למודיעין עילית (פיקוח על מכירת מוצרים מן החי) התשס"ב 2002

1.5 מליאת המועצה מבקשת לפנות לממונה על המחוז מר בני ריקרדו לאשר את דרגות הקנס הרצ"ב (נספח ג') של סעיפי האישום מתוך חוק עזר לדוגמא (פיקוח על כלבים וחתולים), שאומץ ע"י מועצה מקומית מודיעין עילית.

מי בעד?

מי נגד?

אין מתנגדים

אושר

אושר לפנות לממונה לאישור דרגות הקנס שבנספח ג' של סעיפי האישום בחוק עזר לדוגמא (פיקוח על כלבים וחתולים), שאומץ ע"י המועצה

1.6 מליאת המועצה מבקשת לאשר את חוק העזר למודיעין עילית (שילוט) 2002 הרצ"ב, (נספח ד')

מי בעד?

אין מתנגדים

אושר חוק העזר למודיעין עילית (שילוט) התשס"ב 2002.

**לשכת מנכ"ל**

כ"ו אדר תשס"ב
10 במרץ 2002

ישיבת מליאה של המועצה מקומית מודיעין עילית

פרוטוקול 01/02

מישיבת מליאת המועצה המקומית מס. 12

שנערכה בבניין המועצה רח' שער המלך 4

ביום ראשון כ"ו אדר תשס"ב 10/03/02

משתתפים:

הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה

הרב גולדברג - סגן ראש המועצה

חברי המועצה הרבנים: נח אדלר, יהודה שם טוב, יעקב לפידות, יהודה עובדיה, שמואל טולנפלד, ישראל דבורץ, איתמר זינגר, יהודה עובדיה.

נעדרים: גדעון הכהן - סגן ומ"מ ראש המועצה, אברהם בלייך, יעקב שוב, משה בן ישי.

מוזמנים:

מר יצחק קריסטל - מנכ"ל המועצה

מר אריה פאר - מהנדס המועצה

מר שמואל הייזלר - מבקר המועצה

מר גיל רוגל - יועמ"ש

סדר היום:

דיווח ראש המועצה

אנחנו משתתפים בצער משפחת הרב יהודה עוזרי ששיכלו את נכדתם "אביה" בפיגוע הרצחני במוצ"ק פרשת ויקהל - פקודי בעיר נתניה.

"המקום ינחם אתכם בתוך שאר אבלי ציון וירושלים" ומשמים תנוחמו.

אנו מחזקים את ידי עובדי מח' רווחה וחינוך בטיפול במקרה הרצח החבלני בנתניה שבו שיכלה משפחת עוזרי את נכדתם "אביה" אנו שולחים מפה ברכת רפואה שלמה והחלמה מהירה לפצועי התקפת הטרור ויקויים בכם הפסוק "כי אני ה' רופאין"

בכ"ר
כ"ק 130

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

23.07.2002

62/1
התקבל
6/3
לתיק:

רוגל, לוי, קאופמן, עורכי דין

Rogel, Levy, Kaufman, Advocates

Gilad Rogel, Adv.

Yossef Levy, Adv.

Rina Kaufman, Adv.

רחוב דורות ראשונים 1, ת"ד 2317, ירושלים 94625

1 Dorot Rishonim ST., P.O.B 2317, Jerusalem

טל' 02-6259520 Tel. פקס' 02-6258372 Fax.

דואר אלקטרוני: rkroglaw@netvision.net.il e-mail:

גילעד רוגל, עורך דין

יוסף לוי, עורך דין

רינה קאופמן, עורכת דין

הודעת פקסימיליה

FAX MESSAGE

Fax No. מס' פקס

Date 23/7/02 תאריך

To: לכתובת: בכ"ר כ"ק 130

From: מאת: רינה קאופמן, עו"ד

Re: הנדון: חנן אשר פצה על מוצבי חרתי

Total Number of Pages (including this page) 2 מס' עמודים (כולל עמוד זה)

סוף שמי' אי' מסג' מנוט' מסג' מסג'ן
4/6/02. לעצמך, פבר' ופבר' אי'
שמי' / מנוט' חנן אשר פצה על מוצבי
חנן חרתי, שכן לא חנן אשר זה סכסוך
מאיד' חנן.
המנוט' חנן אשר פצה על מוצבי
וממלא' וממלא' אי' ישר' מוצבי חרתי
אשר.

בכבוד רב ובברכה
רינה קאופמן, עו"ד

חתימה:

רוגל, לוי, קאופמן ושות'
נתקבל
28/07

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על חיישובים ביהדות והשומרון

כ"ד בתמוז תשס"ב
4 ביוני 2002
תיק: 653/מודיעין עלית
מס': 595-02

מס' 595-02

אב נשים

אפרים אבי

נחל -

לכבוד
עו"ד רינה קאופמן
רח' דורות ראשונים 1
ת"ד 2317
ירושלים 94625

רוגל, לוי, קאופמן ושות'
נתקבל
28/07/02

158 נ"מ אפרים

תקן דבר אפרים

אפרים אבי
אפרים אבי

שלום רב,

הנדון: מועצה מקומית מודיעין עלית - חוק עזר פקוח על מכירת מוצרים מן החי- תזכורת
סימוכין: מכתבך מיום 28.5.02

לחזירך: ביום 4.6.02 פניתי אליך כדלקמן:

"במכתבי אליכם מיום י"ז בתמוז תשס"א (15.7.01) ביקשתי להמציא לי שלשה עותקים של חוק העזר בנוסח כפי שפורסם, בחתימת ראש המועצה ובציון תאריך בו פרסם כדין.

למכתבך שבסימוכין אכן צרפת שלשה עותקים של חוק העזר אך לא ציינת את תאריך הפרסום.

אנא מסרי לי את תאריך הפרסום בחוזר."

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה

העתק: אי"ש - יועמ"ש, סגן עמית זוכמן
מיכל פינקלשטיין, מלוות וחוקי עזר, מינהל הכספים
ת.ת. 4.8.02

רוגל, לוי, קאופמן, עורכי דין
Rogel, Levy, Kaufman, Advocates



Gilad Rogel, Adv.

Yossef Levy, Adv.

Rina Kaufman, Adv.

רחוב דורות ראשונים 1, ת"ד 2317, ירושלים 94625

1 Dorot Rishonim ST., P.O.B 2317, Jerusalem

טל' 02-6259520 Tel. פקס' 02-6258372 Fax.

דואר אלקטרוני: rkroglaw@netvision.net.il e-mail:

גילעד רוגל, עורך דין

יוסף לוי, עורך דין

רינה קאופמן, עורכת דין

09/07/2002

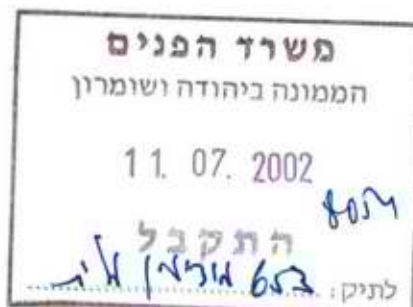
לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה על הישובים בירוש

ת.ד. 915

גבעת זאב 90917



פקס 5362135

א.נ.

הנדון: הבהרות בעניין חוקי העזר שהועברו אליך ועניין פרסומים

1. בהמשך לשיחתנו, הריני להבהיר כי מכתבי מתאריך 28.5.02 כלל בקשה גם לקבלת אישור על חוק העזר מודיעין עילית (פיקוח על מוצרים מן החי) אף שבטעות בקשה זו לא נרשמה בסעיף נפרד בגדון. לפיכך נבקש לקבל את אישורך היום לחוק העזר הנ"ל (שני עותקים ממנו צורפו למכתבי).
2. מתברר גם כי המועצה פרסמה חוק העזר (שילוט) בתאריך 9.6.02. וזאת על אף שלא עברו 90 יום ממתן ההודעה על ידך על קבלת החוק. לפיכך, הודעתי למועצה כי עליה להפסיק פרסום זה ולפרסם מחדש במועד הנכון אם לא תתקבל התנגדות.
3. הואיל וחוק העזר למודיעין עילית (פיקוח על כלבים וחתולים) התקבל עליך ללא התנגדות מזמן, נודיעך על פרסום החוק בקרוב ונשלח אליך 3 עותקים חתומים ע"י ראש המועצה עם תאריך הפרסום. עם קבלת ההודעה על פרסום חוק העזר, נבקשך להתייחס לבקשה של המועצה בעניין הכרזה על סעיפים בחוק כסעיפי קנס.

בכבוד רב,

רינה קאופמן, עורכת דין

העתק:

גב' מלכה וינרב, מודיעין עילית

C:תמלילים/תכתובת מודיעין עילית/בני ריקרדו-הבהרות בעניין חוקי עזר ועניין פרסום.doc

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ט באב תשס"ב
7 באוגוסט 2002
תיק : 653/מודיעין עלית
מס' : 680-20

158

לכבוד
עו"ד גלעד רוגל
היועץ המשפטי
מודיעין עלית

שלום רב,

הנדון : חוק עזר למודיעין עלית – שמירת הסדר והנקיון
סימוכין : מכתבך בפקסימיליה מיום 6.8.02

אינני מוצא שום קשר בין האשור שניתן על ידי חברת אידע ובין האגרות שנקבעו בתוספת השניה עד התוספת השישית לחוק העזר.

אנא הסבירים.

בינתיים לא אוכל לאשר שקיבלתי את חוק העזר לעיוני.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה



בשיתוף ביוטק בע"מ

IDEAL

ניהול ויעוץ כלכלי בע"מ
management & economic consulting ltd.

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

6. 08. 2002

התקבל

לתיק 826

תאריך 05-08-02
ט 022

לכבוד
גבי מיכל פתקלשטיין
רכזת בכירה לחוקי עזר
משרד הפנים

הנדון: עדכון- מודיעין עלית- אישור אגרות לחוק העזר

1. הריני לאשר כי בדקתי את חתחשיב עבגר האגרות המוצעות בחוק העזר.
2. האגרות בחוק העזר הנ"ל מעודכנות למדד פברואר 2002.
3. האגרות המאושרות על ידנו הן:

אגרה	הנושא	התוספת
מבוקשת בש"ח	פינוי בדחס והטמנה של	שנייה סעיף 1
עלות בש"ח	אשפת מפעל	
לכל פינוי	עגלה בנפח 1100 לי'	
23	כלי אצירה בנפח 6 קוב	
68	פינוי בשינוע והטמנה	
	של אשפת מפעל	
991.2	כלי אצירה בנפח 17 עד	
	18 קוב	
991.2	דחסן 15 קוב	
	פינוי וסילוק של פסולת	שנייה סעיף 2
	ע"י משאית מנוף	
1,425	עד חצי משאית	
2,856	מעל חצי משאית ועד	
	משאית מלאה	

בכבוד רב,

שרית כספי

העתקים: מר אילן פרייס - הממונה על שרותים מוניציפליים ופיתוח, משרד הפנים
מר אבי עדן- גבר המועצה
מר ברוך בורוכוב- חברת אידע

רח' בית הדפוס 22 ירושלים, 95483
טלפון: 02-6536366 פקס: 02-6536377

נספח ג'-אישור היועץ המשפטי של הרשות המקומית

לכבוד
הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש
ת"ד 915
גבעת-זאב 90917

חוק עזר ל חוקי/ זילג שליו יסר / חוקי/ התשס"ז - 1997
2002

אני, עו"ד זילג שליו, המשמש כיועץ משפטי של הרשות המקומית מאשר כי חוק העזר שבנדון הרצוף בזה, נבדק על ידי ונמצא ראוי לפרסום ועומד בדרישות חוקר מנכ"ל משרד הפנים והנספח לו מטעם הממונה.

רצ"ב 2 עותקים חתומים של חוק העזר.
רצ"ב דברי הסבר לחוק העזר.
רצ"ב העתק החלטת המועצה המאשר את חוק העזר.

אגרות והיטלים
חוק העזר איננו כולל אגרות, היטלים, תשלומי חובה.
[] חוק עזר כולל אגרות, היטלים תשלומי חובה.

[] כתומים של אספקת מים/ביוב/חיטל כיוב/סלילת רחובות/ תיעול/הוצאת אשפה-רצ"ב אישור של גורמים מייעצים למשרד הפנים.
[] תחומים אחרים - הושגה הסכמה של המינהל לתקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות במשרד הפנים על גובה תשלומי החובה.

גולעני מוגל
עורך דין
מס' רשיון 9991
חתימה

6/8/07
תאריך

* וס"ג שליו זילג
* (א) אצל זילג שליו - זילג שליו



חוקי עזר ודרגות קנס:

מליאת המועצה מבקשת לאשר:
את חוק העזר למודיעין עילית (שמירת חסדר והנקיון) התשס"ב 2002 הרצ"ב, (נספח א')

מי בעד?

מי נגד?

אין מתנגדים

אושר

אושר חוק העזר למודיעין עילית (שמירת חסדר והנקיון), התשס"ב 2002

מליאת המועצה מבקשת לפנות לממונה על המחוז מר בני ריקרדו לאשר את סעיפי האישום
ודרגות הקנס הרצ"ב של חוק העזר למודיעין עילית (שמירת חסדר והנקיון), התשס"ב 2002
(רצ"ב נספח ב')

מי בעד?

מי נגד?

אין מתנגדים.

אושר

אושר לפנות לממונה בדבר אישור סעיפי האישום ודרגות הקנס לחוק העזר למודיעין עילית
שמירת חסדר והנקיון התשס"ב 2002.

מליאת המועצה מבקשת לפנות לממונה על המחוז מר בני ריקרדו לאשר את סעיפי האישום
ודרגות הקנס הרצ"ב (נספח ג') של:
חוק העזר למודיעין עילית (פיקוח על מכירת מוצרים מן החי), התשס"ב 2002

מי בעד?

מי נגד?

אין מתנגדים

אושר

מזכר

(לדוחתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	חגי אגוני, לשכת הדפוס	התאריך:	1.7.06
מאת:	מ. כירכסו - יו"ר	תיק מס':	653 מזכירין א"ר
הנדון:	חוקי צבא אגוד גוצימין א"ר		
סימולין:			

המזכיר החדש, לשכת הדפוס

למטה



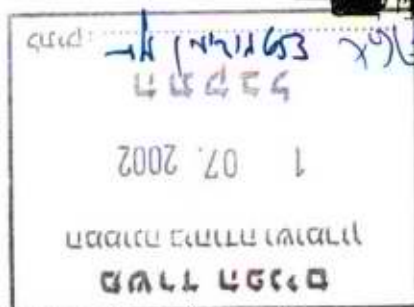
מועצה מקומית



בס"ד

לשכת מנכ"ל

כי תמוז תשס"ב
30/06/02

הצהרה לפרסום חוקי עזר.

בתאריך 07/01/1997 פורסם על לוחות המודעות של משרדי המועצה המקומית מודיעין עילית
(במושב מתתיהו, וברח' שדי חמד 12)

נוסח חוק עזר - אגרת מים, שאושר ע"י מליאת המועצה והממונה על המחוז.

חוק עזר - אגרת ביוב, אושר ע"י מליאת המועצה ופורסם בתאריך הנ"ל, מאחר ולא התקבל
במהלך 90 יום שקדמו לפרסום הוראה ע"י מר ריקרדו האוסרת פרסום והפעלת החוק.

מסרחה

קריסטל יצחק
מנכ"ל המועצה

קו:
זקני יקותיאל
שאלום

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
24. 07. 2002
התקבל
653 אודיין אלג
לתיק:

הנכח/י מלאכה דכר ב א ימנה בנולא אלקי סני

1) המכילא- כ"ח ה"ו מאלוסלס ל"ו ימנה בנולא סני
מנה ב"ח.

אין מני סקאק למלאכה סני בנולא.

2) מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני
מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני

מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני

מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני

מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני

מני מני מני מני מני מני מני מני מני מני

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ג בתמוז תשס"ב
3 ביולי 2002
תיק: 653/מודיעין עלית
מס': 593-02

אל : נחמיה (חמי) אבנרי, הלשכה המשפטית

הנדון : חוק עזר למודיעין עלית (שילוט) תזכורת

להזכירך : ביום 28.6.02 פניתי אליך כדלקמן :

"את ההצעה לחוק העזר שבנדון קיבלתי ביום 2.6.02. אם לא אתנגד לפרסומו, תהיה המועצה רשאית לפרסמו ביום 31.8.02."

אנא המלצתך.

בברכה,


בנימין ריקרדו
הממונה

העתק : ת.ת. 3.8.02

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ד בתמוז תשס"ב
4 ביוני 2002
תיק: 653/מודיעין עלית
מס': 595-02

לכבוד
עו"ד רינה קאופמן
רח' דורות ראשונים 1
ת"ד 2317
ירושלים 94625

שלום רב,

הנדון: מועצה מקומית מודיעין עלית – חוק עזר פקוח על מכירת מוצרים מן החי- תזכורת
סימוכין: מכתבך מיום 28.5.02

להזכירך: ביום 4.6.02 פניתי אליך כדלקמן:

"במכתבי אליכם מיום י"ז בתמוז תשס"א (15.7.01) ביקשתי להמציא לי שלשה עותקים של חוק העזר בנוסח כפי שפורסם, בחתימת ראש המועצה ובציון התאריך בו פרסם כדין.

למכתבך שבסימוכין אכן צרפת שלשה עותקים של חוק העזר אך לא ציינת את תאריך הפרסום.

אנא מסרי לי את תאריך הפרסום בחוזר.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה

העתק: איו"ש - יועמ"ש, סגן עמית זוכמן
מיכל פינקלשטיין, מלוות וחוקי עזר, מינהל הכספים
ת.ת. 4.8.02

גזברות וכספים



ט' תמוז תשס"ב
19 יוני 2002
(1391)

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

14. 07. 2002

התקבל

לתיק: 653... 14.7.2002

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים באיו"ש
משרד הפנים

הנדון: פורסום חוק עזר מ.מ. מודיעין עילית

הנני להודיעך, כי בימים אלו פורסם על לוחות המודעות חוק העזר למודיעין עילית -
שירותי שמירה.
בלוטה העתק מחוק העזר.

אבקשך בחזור לאשר כי מולאו כל התנאים הנדרשים.

בכבוד רב

אבי עזר
גזבר המועצה

העתק:
הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה
עו"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי



מועצה מקומית - מודיעין עילית

נס"ד

09.03.00
בי אדר ב' תש"ס
(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס-2000

בתוקף סמכותה לפי הסעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981) להלן "התקנון", מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה-

"המועצה" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה" - לרבות כל אדם שראש המועצה הטמין אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים" - כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953

"מחזיק" - אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או לכל אופן אחר;
"שירותי שמירה" - שכירתם כדין של שירותי שמירה ואבטחה, מגוף וזעזוע בתחומים אלה או
העסקת עובדים כשומריח בשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשט הגברת הביטחון ושמירת החיים והרכוש התחומה.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בגין
המועצה.

4. התשלום

- א. מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שכתוקתו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו
בתוספת.
- ב. ההוראות ביחס להנחות החלות ביחס לארנונה או ביחס לכל תשלום אחר לא יחולו ביחס
לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.
- ג. הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלומם ימצאו למחזיק באופן שוטף המועצה.

ריבוי מחזיקים

5. החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חורת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.ג. מודיעין 71917 טל. 08-9262565 פקס 08-9262569



ה מקומית - מודיעין עילית

הצמדת למדד

סכומי דמי השתתפות לפי חוק עזר זה יעלו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד במחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן-המדד) לאחרונה לפני יום ההעלה הקודם.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע מהוראות הצו מהוראות הצו בדבר הסדרת השמירה בשובים (יהודה ושומרון) (מסי 432), התשלי"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אכטחת מוסדות חינוך (יהודה ושומרון) (מסי 817), וזת"ש"ס - 1980.

7. תחילת התוקף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

תוספות

1. שיעורי דמי השתתפות החודשיים יהיו כדלקמן:

הסכום בש"ח	הנכס
25	דירה או בית מגורים
50	מוסדות חינוך
100	בתי עסק ומשרדים
50	"מזזיק" - הדירה או בית מגורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית

2. האגוז: תשולם עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

היום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).


יוסף שוינגר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמך / בלעין / גני מודיעין
מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565. פקס. 08-9262569

1. The first part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.



2. The second part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.

3. The third part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.

4. The fourth part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.

5. The fifth part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.

6. The sixth part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.

7. The seventh part of the document is a list of the names of the people who were present at the meeting.



מועצה מקומית - מודיעין עילית

כס"ד

09.03.00

ב' אדר ב' תש"ס

(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס-2000

בתוקף סמכותה לפי הסעיפים 68 ו-88 לתקנות המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981) להלן "התקנות", מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה-

"המועצה"- המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה"- לרבות כל אדם שראש המועצה הטמין אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים"- כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953

"מחזיק"- אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או הכל אופן אחר.

"שירותי שמירה"- שירותים כדון של שירותי שמירה ואבטחה, מגוף וזעזעק בתחומים אלה או העסקת עובדים כשומרי כשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשם הנגברת הביטחון ושמירת החיים והרכוש התחומה.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בגין חמוצה.

4. התשלום

- מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שבחזקתו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו בתוספת.
- ההוראות ביחס להנחות החלות ביחס לארנונה או ביחס לכל תשלום אחר לא יחולו ביחס לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.
- הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלומם ימצאו למחזיק באופן שונורה המועצה.

ריבוי מחזיקים

- החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חורת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.ג. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס 08-9262569

Handwritten header text, possibly a title or date, mostly illegible.



Table with 2 columns and 4 rows, containing faint text and numbers.

1	2
3	4
5	6
7	8

Faint handwritten text or notes on the right side of the page.





ה מקומית - מודיעין עילית

הצמדת למדד

סכומי דמי השתתפות לפי חוק עזר זה יעלו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד במחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן-המדד) לאחרונה לפני יום ההעלה הקודם.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע מהוראות הצו מהוראות הצו בדבר הסדרת תשמירה בישובים (יהודה ושומרון) (מסי 432), התשל"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אכסות מוסדות חינוך (יהודה ושומרון) (מסי 817), ונתש"ס - 1980.

7. תחילת התוקף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

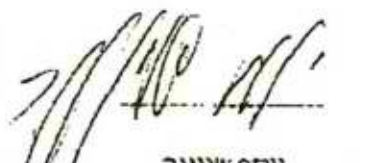
תוספות

1. שיעורי דמי השתתפות החודשיים יהיו כדלקמן:

הנכס	הסכום בש"ח
דירה או בית מגורים	25
מוסדות חינוך	50
בתי עסק ומשרדים	100
"מוזיק" - הדירה או בית מגורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית	50

2. האגוז: תשולם עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

היום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).


יוסף שוינגר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמך / בלעין / גני מודיעין
מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565. פקס. 08-9262569

1914



1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914

1914



מועצה מקומית - מודיעין עילית

09.03.00
ב' אדר ב' תש"ס
(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס-2000

בתוקף סמכותה לפי הסעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981) להלן: "התקנון", מתקנה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה-

"המועצה" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה" - לרבות כל אדם שראש המועצה הטמין אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים" - כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953

"מחזיק" - אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או ככל אופן אחר.
"שירותי שמירה" - שכירתם כדון של שירותי שמירה ואבטחה, מגוף וזעזעק בתחומים אלה או
העסקת עובדים כשומרי כשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשם הגברת הביטחון ושמירת החיים והרכוש התחומה.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בגין
המועצה.

4. התשלום

- א. מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שנתקנו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו
בתוספת.
- ב. ההוראות ביחס להנחות החלות ביחס לארנונה או ביחס לכל תשלום אחר לא יחולו ביחס
לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.
- ג. הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלומם ימצאו למחזיק באופן שונה המועצה.

ריבוי מחזיקים

5. החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חזרת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.ג. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



ה מקומית - מודיעין עילית

הצמדת למדד

סכומי דמי השתתפות לפי חוק עזר זה יעלו ב- 1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד במחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן-המדד) לאחרונה לפני יום ההעלה הקודם.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע מהוראות הצו מהוראות הצו בדבר הסדרת תשמירה בישובים (יהודה ושומרון) (מסי 432), התשל"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אכטחת מוסדות חינוך (יהודה ושומרון) (מסי 817), וותש"ס - 1980.

7. תחילת התוקף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

תוספות

1. שיעורי דמי השתתפות החודשיים יהיו כדלקמן:

הנכס	הסכום בש"ח
דירה או בית מגורים	25
מוסדות חינוך	50
בתי עסק ומשרדים	100
"מזזיק" - דירה או בית מגורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית	50

2. האגודה תשולם עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

היום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).

יוסף שוינגר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמך / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9252565. פקס. 08-9252569

רוגל, לוי, קאופמן, עורכי דין
Rogel, Levy, Kaufman, Advocates



Gilad Rogel, Adv.

Yossef Levy, Adv.

Rina Kaufman, Adv.

רחוב דורות ראשונים 1, ת"ד 2317, ירושלים 94625

1 Dorot Rishonim ST., P.O.B 2317, Jerusalem

טל' 02-6259520 Tel. פקס' 02-6258372 Fax.

דואר אלקטרוני: rkroglaw@netvision.net.il e-mail:

גילעד רוגל, עורך דין

יוסף לוי, עורך דין

רינה קאופמן, עורכת דין

23 יוני 2002



בפקס

לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה על היישובים הישראלים באיו"ש

ת.ד. 915

גבעת זאב 90917

א.נ.,

הנדון: חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה), התש"ס - 2000

אני הח"מ גילעד רוגל עו"ד המשמש כיועץ משפטי של מועצה מקומית מודיעין עילית מאשר כי חוק העזר שבנדון הרצוף בזה, נבדק על ידי ונמצא ראוי לפרסום ועומד בדרישות חוזר מנכ"ל משרד הפנים והנספח לו מטעם הממונה.

(1) רצ"ב שני עותקים חתומים של חוק העזר ;

(2) אין צורך בדברי הסבר לחוק העזר בשים לב לכך שמדובר בחוק סטנדרטי ברשויות באיו"ש ; לעניין התחשיב - מצ"ב מכתבו של גזבר המועצה.

(3) רצ"ב העתק החלטת המועצה שמאשרת את חוק העזר.

אודה על אישורך בדחיפות.

גילעד רוגל, עו"ד



י"ג תמוז תשס"ב
23 יוני 2002
(1375)

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים באיו"ש
משרד הפנים

הנדון: תחשיב חוק עזר למדיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס 2000

בהמשך לשיחתנו, אבקשך לאשר בדחיפות חוק העזר שבנדון.
לחלן התחשיב:

במועצה כיום 4,426 בתי מגורים ו 75 עסקים. אשר על כן, פוטנציאל החכנסות לחודש ינו:

$110,650 \text{ ש"ח} = 4,426 \cdot 25 \text{ ש"ח (מגורים)}$

$7,500 \text{ ש"ח} = 100 \cdot 75 \text{ ש"ח (עסקים)}$

סה"כ $118,150 \text{ ש"ח}$

12 חודשים:

לשנה $1,417,800 \text{ ש"ח}$

אחוז גביה פוטנציאלי 80%

סה"כ חכנסות חזויות $1,134,240 \text{ ש"ח}$

העלות בפועל של התשלום לחברת השמירה (ללא שום העמסות וללא חינוך) הינה 1,493,733 ש"ח (סלם סה"כ א"י אופצין)
אשר על כן, ברור כי החוצאות עולות על החכנסות, ויש צורך דחוף באישור זמני עפ"י התערוף
הנוכחי עד לעדכון.

המועצה לא תוכל לעמוד באבדן החכנסות החיוני כ"כ.

אבקשך לאשר בדחיפות חוק העזר הנ"ל.

בתודה מראש

אבי עדן
גזבר המועצה

העתק:
הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה
ע"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

17. 06. 2002

יום חמישי 13 יוני 2002

התקבל
653 מודיעין א"י
לתיק: 7786

לכבוד

מר יעקב גוטמן

ראש מועצת מודיעין עילית

בפקס- 9141245

הנדון: העדר חוקי עזר במועצה המקומית מודיעין עילית ותביעה להחזר תשלומים

1. לבקשתי לעיון בחוקי העזר של המועצה הופנתי בתאריך 7/4/02 מלשכת ראש המועצה למשרדו של מנכ"ל המועצה.
2. בבקשתי לקבל את כל חוקי העזר של המועצה, הובאו בפני מתוך קלסרים שונים, שני קבצים של חוקי עזר; האחד חוק עזר לאספקת מים, והשני חוק עזר לבניית ביבים. שני חוקי העזר לא היו חתומים ע"י ראש המועצה, וכן לא אושרו ע"י הממונה מר בנימין ריקרדו, לבקשתי לקבלת אישור הממונה ממשרד הפנים לחוקי העזר, הובאו בפני מכתביו של הממונה על האזורים באיו"ש מתאריך 22/12/96 בו מבקש הממונה לתקן את חוקי העזר לפני פרסומם ורק לאחר פרסומם להעביר אליו שלושה העתקים בנוסח הסופי שבו הוא פורסם, חתומים בידי ראש המועצה ובציון תאריך הפרסום.
3. לבקשתי לקבלת חוקי העזר המתוקנים, טען המנכ"ל שאין בידיו את חוקי העזר המתוקנים, והמאושרים ע"י הממונה.
4. לבקשתי לעיון בחוק עזר בנושא אגרת שמירה, נאמר לי במשרד המנכ"ל שהחוק עדיין בהכנה והוא נמצא במחלקת הבטחון.
5. בתאריך 16/4/02 מסרה לי מזכירת הממונה בשמו של הממונה שאין בידם אף חוק עזר של המועצה המקומית מודיעין עילית, וחוק העזר לאגרת השמירה לא הוגש כלל לעיונם.
6. בתאריך 21/4/02 אישרה לי המנהלת של הספרייה הציבורית באשכולות פיס מודיעין עילית שאין בספרייה חוקי עזר כנדרש בחוק. לבקשתי צרפה הספרייה אישור בכתב.
7. בתאריך 6/5/02 בשיחתי עם הממונה מר בנימין ריקרדו טען הוא בשנית שאין בידו אף חוק עזר מאושר של המועצה, ולא זו בלבד אלא שהוא צייד אותי במסמך של היועץ המשפטי של המועצה עו"ד גלעד רוגל שענינו אי תוקף של חוקי עזר למים וביוב - מודיעין עילית.
8. במהלך השבוע המתחיל בתאריך 14/6/02 תלה גורם כל שהוא בלוח המודעות של המועצה הודעה הנושאת תאריך 13/5/02 שבה מוגש לעיון התושבים ארבעה חוקי עזר, [בפועל הוצגו רק שלושה חוקי עזר] ללא אישור של הממונה כנדרש.
9. אבקש לציין שתאריך ההודעה 13/5/02 הוא שקרי ועניינו הטעיית הציבור כאמור לעיל מסעיפים 1-8 וכן מכיוון שעד לתאריך 14/6/02 לא הופיעה כלל הודעה זו בלוח המודעות של המועצה.
10. בשיחתי מתאריך 13/6/02 עם מזכירה מלשכת ראש המועצה טענה המזכירה שפרסום זה נעשה על דעת האחראים והממונים במועצה שלא רצתה לנקוב בשמם ובתפקידם.
11. אבקש להעיר לכבודו שהחלטות ארבע ישיבות המליאה האחרונות של המועצה אינן בתוקף כל עוד לא נחתמו וחולקו הפרוטוקולים של הישיבות הקודמות בין חברי המועצה. באחת מן הישיבות התקיימה הצבעה על אישור חוקי העזר.
12. החל מתאריך 5/96 גובה המועצה אגרת ביוב וחיוב מים מעבר למחיר המים שנקנה מחברת מקורות, וכן החל מ-1/00 גובה המועצה היטל שמירה [החל מ-3/5/01 אגרת שמירה] כל זאת ללא שום חוק עזר ושלא כדין. כמו"כ ידוע לי שתושבים רבים קיבלו

- דרישה מהמועצה לתשלום היטל ביוב ובקשה לתשלום עבור ניקיון מגרשים כל זאת שלא כדין.
13. אבקש בהקשר זה לציין שהועד המקומי של רמת מודיעין טוען עד עתה שאין המועצה מעבירה לו את התשלום עבור השמירה.
 14. בנוסף לזאת לא כל הבתים בשכונת גני מודיעין מחוברים לרשת הביוב, ומי שפכין שלהם זורמים באופן חופשי בישוב.
 15. לאור כל האמור לעיל אני תובע ממך להורות לאתגר לגזירות ולמחלקת הגביה להפסיק לגבות את התשלומים הנ"ל שלא כדין, וכן להחזיר לכל התושבים את מה שנגבה מהם שלא כדין בתוספת ריבית והצמדה המקובלת בחוק.
 16. כמו"כ תובע אני ממך לפרסם הודעה לכל תושבי מודיעין עילית שלא לשלם חובות ישנים שאין בהם פירוט של תאריך החוב המבוקש [חודש ושנה] וזאת ע"ס מכתבו של מנהל מחלקת הגביה אלי מתאריך 29/5/02 בו הוא טוען ש"בעקבות החלפת תוכנת הגביה נוצרו שיבושים בתורת החוב".
 17. כמו"כ עליך להורות למחלקת הגביה להפסיק לנתק מים לתושבים כל עוד לא הוצגו הוראות התשלום המקוריות בפני החייבים.
 18. למען הסר ספק, אין במכתבי זה משום ויתור על תביעה להחזר תשלומים נוספים שנגבו ממני ומתושבים רבים ברחבי מודיעין עילית שלא כדין, עקב אי ניהול חשבונות תקין במחלקת הגביה.
 19. לא אמנע מלציין כי אני מתקשה להבין כיצד מבקשת המועצה - שבראשותך ובהנהגתך - לקבל הכרה כעיר, או כ"עיר העתיד החדידת", כל עוד ניהול המועצה נופל מניהול "באסטה" של אבטיחים במדינה ממדינות הצולם השלישי.

בתודה מראש

אלחנן שבח

העתקים:

משרד מבקר המדינה

מר מרדכי מרדכי - מנכ"ל משרד הפנים

הלשכה המשפטית - משרד הפנים

האגף לביקורת ברשיות המקומיות - מנהל השלטון המקומי

מר בנימין ריקרדו - הממונה על האזורים באיו"ש

עו"ד גלעד רוגל - היועץ המשפטי של המועצה

מר אבי עדן - גזבר המועצה

מר שמואל הייזלר - מבקר המועצה

אזור	יהודה	ושומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
טלפון:		02-9977071/711
פקס:		02-9977326
930/00	-	3530
כ"ב	בתמוז	התשס"ב
2	ביולי	2002



חברת החשמל לישראל- היועץ המשפטי
משרד הפנים- היועצת המשפטית
מועצה מקומית מודיעין עילית- היועץ המשפטי

קמ"ט חשמל

הפצ"ר

רמ"א

ס' הפצ"ר

ס' רמ"א

ע' הפצ"ר לדבל"א

ע' הפצ"ר ליעח"ק

ס' יועמ"ש איו"ש

רת"ח תשתית

רע"ן מו"ש

יועמ"ש אזח"ע

סרן תימור פסו- כאן

הממונה על היישובים הישראליים באיו"ש

סבב קצינים

104/00

הנדון : הקמת תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים
במועצה מקומית מודיעין עילית

1. נתבקשה התייחסותנו לעניין ההסכם המתגבש בין חברת החשמל לישראל למועצה מקומית מודיעין עילית (קרית ספר) שעניינו אפשרות הקמתה של תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים בתחומי המועצה המקומית ("חשמל שבת").
2. בקצירת האומר, נציין כי בכוונתה של המועצה המקומית מודיעין עילית להקים בתחומה תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים. ייחודה של תחנת כוח זו הוא בכך שהיא תספק חשמל לתושבי המועצה באמצעות גנרטורים מבלי לגרום לחילול שבת. לצורך הקמת תחנת הכוח פנתה המועצה לחברת החשמל לישראל כדי שזו תקים את התחנה ותנהלה. החברה התנתה את הסכמתה האמורה להשתתפות בפרוייקט בכיסוי מלא של עלויות הקמת התחנה ובאפשרות להתקשר ישירות עם ציבור הצרכנים במועצה ולגבות מהם את תעריפי החשמל המיוחדים לחשמל המופק באמצעות תחנת הכוח.
3. על פי המידע שנמסר לנו מראש המועצה המקומית, תוספת העלות החודשית לאספקת חשמל מתחנת הכוח לא תעלה על 30 ש"ח לכל בית אב בתחומי המועצה.
4. בשל מגבלות טכניות לא ניתן יהיה לספק חשמל בתחומי המועצה על בסיס שתי רשתות חשמל. לפיכך, על פי הצעת המועצה, יחויבו כל תושבי המועצה להתחבר ל"חשמל שבת" ולשאת בעלות התעריף הנוספת.

מוגבל

5. עוד נציין כי בחוזי מכר הדירות שבין המועצה המקומית לבין תושביה, מופיעה תנייה לפיה מתחייבים התושבים לחתום, לפי דרישת המועצה, על חוזים עם גופים העוסקים בעניין שילובו של גנרטור כמקור לאספקת חשמל בשבתות.
6. כאמור, נתבקשה התייחסותנו לפרוייקט "חשמל שבת". נושא זה מעורר, לדידנו, מספר סוגיות משפטיות שיש ליתן עליהן את הדעת בטרם אישורו.
7. על רקע זה ביקשתי מעוזרי, סרן תימור פסו, לכתוב חוות דעת מקיפה בסוגייה זו, תוך בחינת האספקטים השונים העולים בעניין זה. הסוגיות השונות עניינן, סוגיית סמכות המועצה המקומית לעסוק בענייני חשמל, סוגיות הנוגעות לערכים בדבר חופש הדת, חופש מדת, זכות הקניין וסוגיות הנוגעות לדיני חוזים.
8. במסגרת חוות דעת זו, הזכרנו שלוש סוגיות הטעונות בדיקה.
9. הסוגיה הראשונה הינה החשש שאספקת חשמל בשבת באמצעות תחנת הכוח החדשה תביא לירידה באיכות החשמל המסופקת.
10. **חברת החשמל לישראל- היועץ המשפטי:** על מנת לבדוק האם חשש זה יש בו ממש, נבקש כי תספקו לנו חוות דעת לעניין השינויים באיכות החשמל בין אספקה באמצעות תחנת הכוח הייעודית לבין אספקת חשמל רגילה (באופן המתבצע היום).
11. **הסוגיה השניה, עניינה התנייה המופיעה בחוזי מכר הדירות שבין המועצה המקומית לבין תושביה, לפיה מתחייבים התושבים לחתום על חוזים עם גופים העוסקים בעניין שילובו של גנרטור כמקור לאספקת חשמל בשבתות. בחוות דעתנו ציינו את הספק שמא התניה הינה תניה מקפחת בחוזה אחד. לפיכך, נמליץ למועצה המקומית לקבל את אישורו של בית הדין לחוזים אחידים לתנייה זו. לחלופין, נמליץ על החתמתם היום של תושבי המועצה על כתב התחייבות לפיו מתחייבים הם לשלם תעריף חודשי נוסף לכיסוי עלות הקמת תחנת הכוח במודיעין עילית.**
מועצה מקומית מודיעין עילית- היועץ המשפטי: אנא התייחסותך לסוגיה זו.
12. **הסוגיה השלישית, עניינה סמכותה של מועצה מקומית או רשות מקומית לעסוק בענייני חשמל בתחום המועצה המקומית.**
13. **משרד הפנים- היועצת המשפטית:** נשמח לקבל עמדתכם בסוגיה זו.
12. רצ"ב לעיונכם חוות הדעת של סרן תימור פסו.
13. בברכה.

שלמה
היועץ
אל"מ
המשפטי

לוט : חוות דעת.

אזור	יהודה	ושומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
טלפון:	02-9977071/711	
פקס:	02-9977326	
930/00	-	3529
כ"ב	בתמוז	התשס"ב
2	ביולי	2002

יועמ"ש איר"ש

הנדון : הקמת תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים
במועצה מקומית מודיעין עילית

כללי

1. נתבקשה חוות דעתנו לעניין אפשרות הקמתה של תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות בתחומי המועצה המקומית מודיעין עילית.
2. בכוונתה של מועצה מקומית מודיעין עילית (להלן: "המועצה") להקים בתחומה תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים. ייחודה של תחנת כוח זו הוא בכך שהיא תספק חשמל לתושבי המועצה באמצעות גנרטורים מבלי לגרום לחילול שבת¹. לצורך הקמת תחנת הכוח פנתה המועצה לחברת החשמל לישראל (להלן: "חברת החשמל" או "החברה") כדי שזו תקים את התחנה ותנהלה. חברת החשמל הביעה נכונות להשתתף בפרוייקט זה. החברה התנתה את הסכמתה האמורה להשתתפות בפרוייקט בכיסוי מלא של עלויות הקמת התחנה. עוד סוכם בין המועצה לבין חברת החשמל כי החברה תתקשר ישירות עם תושבי המועצה לצורך אספקת החשמל ותגבה מהם את עלות אספקת החשמל.
3. עוד נציין כי על פי מידע שנמסר לנו מהגורמים המקצועיים בחברת החשמל, קיימת מניעה טכנולוגית ופיזית לספק **בו זמנית** לתחומי המועצה המקומית חשמל על בסיס שתי רשתות חשמל. לפיכך, לא יכולות לפעול בעת ובעונה אחת רשת החשמל הרגילה (זו המעבירה חשמל כיום) ורשת החשמל המיוחדת לשבתות וחגים. המסקנה הנגזרת מנתון זה הינה שקיימות שתי חלופות בלבד לאספקת חשמל בשבתות ובחגים ביחס לכלל בתי האב במועצה: או אספקת חשמל באמצעות רשת החשמל הרגילה או אספקת חשמל באמצעות רשת החשמל הייעודית.
4. הבקשה להקמתה ולהפעלתה של תחנת הכוח הייעודית הוגשה למינהל האזרחי על ידי ראש המועצה המקומית מודיעין עילית. על פי הנטען בבקשה, אספקת החשמל בשבתות כיום לחלק ניכר מתושבי המועצה נעשית באמצעות גנרטורים פרטיים. גנרטורים אלה מספקים שירות ברמה נמוכה, ומהווים סיכון לזיהום סביבתי ולמטרד. הקמת תחנת הכוח הייעודית, כך נטען, תאפשר אספקת חשמל בשבתות ובחגים באיכות גבוהה ובאופן שיעלה בקנה אחד עם התקנים שקבע המשרד לאיכות הסביבה.

¹ יודגש כי באופן שבו מועבר כיום החשמל בשבתות ובחגים על ידי חברת החשמל לישראל נגרם חילול שבת. מוגבל

5. לא למותר לציין כי מלבד הצורך באספקת חשמל באופן שימנע את חילול השבת, מנמק ראש המועצה את הקמתה של תחנת הכוח בטעם נוסף. על פי טעם זה, תחנת הכוח תשמש מערכת גיבוי לרשת החשמל הקיימת ותאפשר אספקת חשמל שוטפת גם במקרים בהם יידרש תיקון רשת החשמל, אך זה יתעכב בשל הצורך לתאם כניסת אנשי חברת החשמל לאזור, לאור אירועי הלחימה המתרחשים באזור.
6. על פי התכנון, תפעל תחנת הכוח הייעודית באופן שימנע חילול שבת בתהליך ייצור החשמל. מובן הוא כי הקמתה של תחנת כוח כאמור תחייב את התושבים בתוספת עלות. על פי מכתבו של ראש המועצה, עלות זו תסתכם בתעריף נוסף של עד 30 ש"ח מדי חודש לכל בית אב בתחומי המועצה.
7. למען הסר ספק יצויין כי בהתאם לתכנית המתגבשת, כל תושבי המועצה יחוייבו בקבלת חשמל מתחנת הכוח ובתשלום התעריף החודשי הנקוב לעיל.
8. את המקור לחיובם הכולל של תושבי המועצה בעלות הקמת תחנת הכוח משתית ראש המועצה על הוראת סעיף בחוזה מכר הדירות שבין המועצה לבין תושביה לפיה מתחייבים התושבים לחתום, לפי דרישת המועצה, על חוזים עם גופים העוסקים בעניין שילובו של גרנטור כמקור לאספקת חשמל בשבתות.
9. כאמור, נתבקשה התייחסותנו לפרוייקט הקמת תחנת הכוח לאספקת חשמל בשבתות. נקדים ונציין כי קודם להכנת מסמך זה, נערכו מספר ישיבות בראשות ראש המועצה ובראשות יו"ר רשות החשמל שנגעו לנושא הקמתה של תחנת הכוח.
10. במסמך זה נבחן את סוגיית הקמתה של תחנת הכוח בהתבסס על המערכת העובדתית שפורטה לעיל. ראשית, נציג את המסגרת הנורמטיבית הרלבנטית להקמת תחנת כוח באזור יהודה ושומרון בהתאם לקבוע על פי דין ותחיקת ביטחון. לאחר מכן, נסקור סוגיות משפטיות העולות בעניין זה. אנו נדון ביתר הרחבה בסוגיית סמכות המועצה המקומית לעסוק בענייני חשמל, עוד נדון בסוגיות הנוגעות לערכים בדבר חופש הדת, חופש מדת, זכות הקניין וסוגיות הנוגעות לדיני חוזים.

המסגרת הנורמטיבית בדין האזור

11. נושא תוכניות החשמל מוסדר כיום על ידי הצו בדבר עיסוק בחשמל (הסדרה והפעלה) (יהודה והשומרון) (מס' 427), תשל"א-1971 (להלן: "צו בדבר עיסוק בחשמל"). סעיף 5 לצו זה קובע כי לפני כל פעולה המהווה "עיסוק בחשמל", שאינה הפעלה או אחזקה, יוגשו תוכניות מפורטות בדבר הפעולה המתוכננת, בצירוף תיאור המקרקעין בהם אמורה הפעולה להתבצע. "עיסוק בחשמל" מוגדר בסעיף 1 לצו באופן רחב, הכולל את רוב הפרוייקטים המבוצעים ברגיל בתחום זה.²
12. אופן הפעלתו של הליך אישור תוכניות החשמל לפי סעיף 5 האמור, ככל שהן מתייחסות לתוכניות המוגשות על-ידי חברת החשמל לישראל, הוסדר בפקודה מס' 204 בקובץ פקודות הקבע של המנהל האזרחי לאיו"ש (מספטמבר 1990).³
13. בנוגע לקביעת תעריפי חשמל, קובע סעיף 6 לצו בדבר עיסוק בחשמל בזו הלשון:

² יצויין כי סמכות אישור התכנית הואצלה לקמ"ט חשמל במינהל האזרחי.

³ יש לציין כי נוהל דומה קיים ביחס לתוכניות המוגשות על ידי חברת החשמל של מזרח ירושלים. ראו פקודה מס' 205 בקפ"ק מנהא"ז (מאוגוסט 1998).

"הממונה או מי שפועל באישורו יגישו לאישור של מפקד האזור תעריף לאספקת חשמל על-ידם שתעשה על-פי צו זה. אושר התעריף יהא לו תוקף מהיום שיפורט בכתב האישור".

נציין כי סמכות קביעת התעריפים הואצלה ממפקד האזור לרע"ן מו"ש במינהל האזרחי. לא למותר לציין כי בסעיף 6 לצו בדבר עיסוק בחשמל לא קיימת התייחסות לזהות הגורם הגובה את התעריפים.⁴

עוד ראוי לציין את הצו בדבר חשמל (מתקן חשמל ועבודות חשמל) (יהודה והשומרון) (מס' 602), תשל"ה-1975 (להלן: "צו בדבר חשמל") שקובע בסעיף 2 שבו את הצורך בקבלת היתר מקמ"ט חשמל לצורך הקמת מתקן חשמלי כהגדרתו בסעיף 1 לצו בדבר חשמל (מוגדר כמתקן המשמש לשם ייצור חשמל הולכתו, הפצתו, צריכתו, צבירתו או שינויו (טרנספורמציה), לרבות מבנים, מכוניות, מכשירים, מצברים מוליכים, אביזרים וציוד חשמלי קבוע או מיטלטל הקשורים במתקן).

14. מן המקובץ עולה כי לצורך הקמת תחנת כוח נדרש, על פי סעיף 3 לצו בדבר עיסוק בחשמל, כי יוגשו לאישור קמ"ט חשמל תוכניות מפורטות בדבר הקמת התחנה. בנוסף, נדרש לקבל מקמ"ט חשמל היתר להקמת מתקן חשמלי על פי סעיף 2 לצו בדבר חשמל. עוד יצוין כי תחיקת הביטחון קובעת את סמכותו של רע"ן מו"ש במינהל האזרחי לקבוע תעריפים לאספקת חשמל.

15. סקרנו לעיל את סמכויותיו של המינהל האזרחי ביחס להסדרת תחום החשמל באזור יהודה ושומרון. להלן נבחן מה הן סמכויות המועצה המקומית להסדיר ענייני חשמל בתחומיהן.

סמכות המועצה המקומית לעסוק בענייני חשמל

16. קביעה לפיה בסמכותה של המועצה המקומית לעסוק בענייני חשמל תביאנו למסקנה כי בסמכות המועצה לחוקק חוק עזר המסדיר אספקת שירותי חשמל בתחומי המועצה המקומית. חוק עזר זה עשוי יהיה גם לכלול הוראות לעניין חיוב התושבים בתשלום תעריף מסויים עבור אספקת שירותי החשמל.

יחד עם זאת, חשוב לזכור כי סמכות קביעת תעריפי חשמל גופה בדין האזור מסורה בידי רע"ן מו"ש במינהל האזרחי. ועל כן, קביעת תעריפי חשמל בחוק העזר (במידה ואכן נגיע למסקנה שלמועצה סמכות לעסוק בענייני חשמל) על מנת שתהא תקפה, צריכה לעבור ראשית את אישורו של רע"ן מו"ש.

בהתאם לאמור לעיל, נבחן להלן את סמכות המועצה לעסוק בענייני חשמל. נתחיל ראשית בבחינת מסגרת הסמכויות הכללית של המועצה המקומית, ולאחר מכן, נעבור לבחינה דקדקנית ופרטנית יותר באשר לסמכויות המועצה בדגש על סמכותה בענייני חשמל.

מסגרת הסמכויות הכללית של המועצה המקומית

17. מיד עם כיבושם של שטחי יהודה ושומרון הוחל על שטחים אלה מימשל צבאי. בעקבותיו, פורסמו על ידי מפקד כוחות צה"ל בשטחי יהודה ושומרון מנשרים בדבר סדרי שלטון ומשפט, לפיהם הותר על כנו הדין והמשפט שהיו בתוקפם ערב הכיבוש אלא אם כן יצווה אחרת על ידי המפקד הצבאי באזור.

⁴ בפועל, חברת החשמל לישראל היא הגוף שגובה את התעריפים ישירות מהצרכנים. מוגבל

18. במהלך השנים פורסמו על ידי המפקדים הצבאיים באזור צווים רבים בתחומי המשפט השונים, ובכללם בתחום המוניציפלי.
19. ערב כיבושם, חל בשטחי יהודה ושומרון הדין הירדני. דין זה הכיר במסגרתו במישור המוניציפלי בשני סוגי רשויות מקומיות: עיריות, שהוסדרו בחוק העיריות הירדני מס' 29 לשנת 1955, וכפרים, שהוסדרו בחוק הנהלת הכפרים מס' 5 לשנת 1954. עם התפתחות ההתיישבות הישראלית ביהודה ושומרון והיווצרותם של יישובים קהילתיים בעלי אופי מעין עירוני, נוצר הצורך המינהלי לייחד להם ישות מוניציפלית הולמת. כתוצאה הקים המפקד הצבאי שני סוגים נוספים של רשויות מקומיות: מועצה מקומית ומועצה אזורית.
20. לעניין המועצות המקומיות, הצו המסדיר את פעולתן הוא הצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), תשמ"א-1981. צו זה קבע באופן כללי את הסמכות לכוון בשטחי יהודה ושומרון מועצות מקומיות תוך הסמכת מפקד האזור לקבוע תקנון לניהולן. ואכן ביום 1.3.1981 פרסם מפקד האזור תקנון מפורט העוסק בניהול מועצה מקומית. תקנון זה דומה בתוכנו ובנוסחו לדברי החקיקה הישראלית המקבילים⁵.
21. סעיף 68(א) לתקנון המועצות המקומיות מעגן את סמכויות המועצה המקומית בתחום המוניציפלי-ביצועי, לרבות סמכויותיה לגבי התקנת תשתיות ציבוריות (ומבחינה זו מהווה סעיף 68(א) את המקבילה לסעיף 146 לצו המועצות המקומיות, תשי"א-1950). וכך קובע הסעיף:

"המועצה מוסמכת, בשים לב להוראות הממונה ובמידה שאין בכך משום סתירה לכל דין או תחיקת ביטחון, לטפל ולפעול בכל עניין הנוגע לשירותים המוניציפליים לתושבים בתחום המועצה המקומית".
22. סעיף 68(א)(1) לתקנון קובע את סמכות המועצה בתחומים שהם לתועלת הציבור בתחום המועצה המקומית בזו הלשון:

"(המועצה מוסמכת- ת"פ) להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות, שהם, לדעת המועצה, לתועלת הציבור בתחום המועצה המקומית".
23. סעיפי התקנון עוסקים בנושאים תשתיתיים שונים: מערכת מים (סעיף 68(א)(2) לתקנון), מערכת הביוב (סעיף 68(א)(15) לתקנון) ועוד.
24. סעיפים 88 עד 94 לתקנון קובעים את הסמכויות להתקנת חוקי עזר (סמכויות אלה דומות לסמכויות המקבילות הקבועות בסעיפים 259-250 לפקודת העיריות (נוסח חדש)). סעיפים 94א עד 94ב לתקנון מעניקים סמכויות גבייה מינהליות למועצה המקומית לשם גביית ארנונה כללית, וסעיף 94ב מחיל את סמכויות הגבייה האמורות גם על חובות בגין אספקת מים והסדרת ביוב.
25. מן הסקירה שלעיל עולה כי מפקד כוחות צה"ל באזור קלט והחיל על המועצות המקומיות בשטחי יהודה ושומרון מערכת דינים הנוגעות לסמכויות המועצה המקומית, לאגרות ולהיטלי פיתוח, הדומה לזו הנוהגת בתחום מדינת ישראל⁶.

⁵ פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) והצווים שהוצאו מכוחה.

⁶ עוד נציין כי מרבית חוקי העזר ביהודה ושומרון שהותקנו בנושאי תשתיות עוסקת בעיקר בנושאי אספקת מים וביוב. שיטת מימון של תשתיות הפיתוח שבמסגרת חוקי העזר שהותקנו אצל רשויות מקומיות שבשטחי יהודה ושומרון, היא כמעט תמיד

26. לעניין המועצות האזוריות, נציין רק כי המועצות האזוריות באזור כוננו באמצעות צו מטעם מפקד כוחות צה"ל באזור הקרוי צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979.⁷ צו זה מסמך להתקין תקנון לניהול מועצות אזוריות, ואכן, תקנון כזה פורסם כשנוסחו ותוכנו דומים לתקנון בעניין המועצות המקומיות.

נבחן להלן מה הן הסמכויות המוניציפליות הנתונות בידי המועצה המקומית בתחומי התשתית השונים.

מה הן התשתיות המוניציפליות בסמכות המועצה המקומית?

27. התשתיות המוניציפליות העיקריות הן ארבע במספר: מערכת הביוב, מערכת הולכת המים, מערכת הרחובות הציבוריים ומערכת התיעול והניקוז. ארבע תשתיות אלה הן תשתיות פיתוח בלעדיות הן הרשות המקומית מקיימת עצמה כראוי.⁸ בהתאם לכך, מירב הרשויות המקומיות בישראל אכן מבצעות תשתיות פיתוח אלה בעצמן, ומשום כך גובות הן אגרות והיטלי פיתוח לשם מימון.⁹

28. ניתן לראות כי מערכת החשמל לא נכללה באופן מפורש במסגרת התשתיות המוניציפליות שבסמכות המועצה לבצע ולהטיל בגין תשלומי חובה למימון של תשתיות אלה. מה משמעותו של חסר זה? האם יש לראות בהיעדר הסדרה מפורשת של מערכת החשמל במסגרת התשתיות המוניציפליות משום הסדר שלילי או שמא ניתן להרחיב את רשימת התשתיות, שבסמכות המועצה המקומית להסדיר?

29. בית המשפט העליון בבג"צ 1640/95 **אילנות הקריה (ישראל) נ' ראש העיר חולון**, פ"ד מט(5), 582,¹⁰ התייחס לשאלה זו, ביחס לסמכות המועצה להקים מפעלים ומוסדות לתועלת הציבור וקבע כך:

"אין מחלוקת, שבמסגרת סמכויות העיריה מוקנית לה סמכות להקים מפעלים ומוסדות לתועלת הציבור... לפיכך, מוסמכת העיריה להתקין חוק עזר כדי לאפשר לה את הקמתם של אלה... בחוק עזר כזה היא רשאית לקבוע אגרות, היטלים או דמי השתתפות... העיריה מוסמכת, על-כן, לקבוע בחוק עזר דמי השתתפות או היטל להבטחת הקמת מבני ציבור".¹¹

שיטת ההיטל ובמיעוטם של המקרים שיטת מימון על פי דמי השתתפות. ראו ע' שפיר, **אגרות והיטלי פיתוח ברשויות מקומיות** (נבו, ירושלים 1998) 419.

⁷ במסגרתו של צו זה כוננו חמש מועצות אזוריות: גוש עציון, שומרון, מטה בנימין, בקעת הירדן והר חברון ומאוחר יותר הצטרפה גם מועצה אזורית מגילות.

⁸ שפיר, **לעיל** הערה 6 בעמ' 46.

⁹ יצויין כי כנגד החובה או הסמכות המוטלת על הרשות המקומית להתקין או לרכוש תשתיות, קיימת ונוצרת הסמכות החוקית להטיל הנטל הכספי, הנדרש לצורך מימון עלותן של תשתיות אלה, על כתפי הציבור.

¹⁰ בג"צ 1640/95 **אילנות הקריה (ישראל) נ' ראש העיר חולון**, פ"ד מט(5), 582. בפרשה זו העותרת, חברה העוסקת בבנייה, פנתה אל רשויות הרישוי בעיריית חולון בבקשה לקבל היתר להקמת בית מגורים בשכונת קריית בן-גוריון בחולון. הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה בחולון אישרה את מתן ההיתר וקבעה תנאים שהעותרת עמדה בהם. כאשר פנתה העותרת לגזירות בעיריית חולון כדי לשלם את התשלומים הכרוכים בקבלת ההיתר, היא נדרשה לשלם תשלום נוסף כהשתתפות ב"אגרת מבני ציבור". העותרת סירבה לכך ומשום כך הגישה עתירה לבג"ץ. העותרת טענה שהטלתה של "אגרת מבני ציבור" אינה מעוגנת בדין כלשהו ועל-כן אינה חוקית. מנגד טענו המשיבים, כי התקבולים מהיטל ההשבחה המתקבלים בעירייה אין בהם כדי לכסות את העלות של הקמת מבני הציבור והגנים הציבוריים. המשיבים סמכו עמדתם, בין היתר, על תכנית המיתאר שלפיה לא תעניק הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה בחולון היתר בנייה אלא אם כן בוצעה בשטח המיועד לאיכלוס עבודת תשתית, לרבות עבודת תשתית להקמת "מבני ציבור המיועדים לשמש אותה אוכלוסייה".

¹¹ פסק דין אילנות הקריה, **לעיל** הערה 10, פסקה 7.

30. ודוק: פסק דין **אילנות הקריה** מתייחס להקמתם של מפעלים ומוסדות לתועלת הציבור וקובע שברמה העקרונית אין ארבעת היטלי הפיתוח מהווים רשימה סגורה של היטלים שניתן לגבות. המועצה המקומית רשאית להוסיף ולגבות תשלומי חובה לשם מילוי שאר סמכויותיה הקבועות בתקנון המועצות המקומיות¹². שאלה פתוחה היא האם מפסק דין זה ניתן להקיש לעניין סמכות המועצה המקומית להסדיר את נושא הספקת החשמל בתחומיה.

31. יצויין כי במסגרת הפעלת סמכויותיה מוגבלת המועצה להוראותיו של הממונה על היישובים הישראליים באזור יהודה ושומרון שתפקידו לפקח על הרשות המקומית ולהקפיד שלא תחוקק חוקי עזר בהם ייגבו תשלומי חובה שלא לצורך.

32. בשורות שלהלן נבחן האם ראוי הוא, מבחינת המישור הנורמטיבי, שהמועצה המקומית תהיה הגוף שיסדיר את נושא אספקת החשמל בתחומיה. כבר עתה, נציין שככל שידוע לנו סוגיה זו טרם הוכרעה לא ביחס למועצות מקומיות באיו"ש ולא ביחס ליישובים בתחומי מדינת ישראל. עוד נציין שייתכנו מספר גישות פרשניות לסוגיה זו. אנו נסקור להלן את שתי הגישות הקוטביות.

המישור הנורמטיבי - האם ראוי הוא כי מועצה מקומית תהיה הגוף שיסדיר את אספקת שירותי החשמל בתחום המועצה המקומית?

33. לכאורה, ניתן היה לטעון שהיות שהסדרת מערכת החשמל היא נושא גדול ומורכב ובעל חשיבות רבה (חשיבות השווה לחשיבות הסדרתם של מערכות מים וביוב) והיות שנושא זה לא הוסדר מפורשות בתקנון המועצות המקומיות כשם שהוסדרו נושאים חשובים אחרים יש להסיק מכך, שמפקד כוחות צה"ל באזור לא התכוון להעניק את הסמכות לעסוק בענייני חשמל למועצה המקומית¹³.

34. מנגד, ניתן יהיה לטעון, כי במסגרת סמכותה הכללית של המועצה להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות, שהם, לדעת המועצה, **לתועלת הציבור**, נכללת גם סמכות המועצה לעסוק בענייני חשמל. פרשנות זו מוצאת לה ביסוס בדוקטרינה הרואה במועצה המקומית יחידה אוטונומית אחת המסדירה את מכלול הנושאים והסוגיות הנוגעות לתחום הרשות המקומית.

במה דברים אמורים?

35. במסגרת מיפוי אמות המידה הראויות ביחסי הגומלין שבין השלטון המרכזי לשלטון המקומי במדינת ישראל, ניתן לזהות שני קטבים שבגדרם מתנהל הוויכוח אודות המצב הרצוי ביחסי גומלין אלה. מן הצד האחד, המודל ההיררכי-ריכוזי, ומן הצד האחר, המודל האוטונומי-ביזורי, שלפיו פועלת הרשות המקומית כיחידה אוטונומית אחת המסדירה את מכלול הנושאים והסוגיות הנוגעים לתחום הרשות המקומית. בתווך בין שני המודלים הללו מצוי מודל ביניים הרואה את שתי המערכות, המדינתית והמקומית, כתלויות זו בזו באופן הדדי¹⁴.

¹² מובן הוא שכל הוספה של תשלום חובה כאמור טעונה חקיקתו של חוק עזר כדין על פי סעיף 93 לתקנון המועצות המקומיות.

¹³ על פי גישה זו, אין לה לרשות המקומית, הכפופה לעקרון חוקיות המינהל, ואין לה סמכויות זולת הסמכויות שהוקנו לה בחוק או על-פיו. דברי החקיקה המסדירים את פעולת הרשות המקומית קובעים לרשויות המקומיות מיתחם מוגבל למדי של אוטונומיה, ומכפיפות אותה במידה רבה לשלטון המרכזי.

¹⁴ ראה הניתוח שנערך בבג"צ 2838/95 גרינברג נ' המועצה המקומית קצרין, פ"ד נג' 1. השאלה שהתעוררה בעתירה זו היא אם מועצה מקומית או אזורית מוסמכת לפעול נגד מדיניות חוץ וביטחון של השלטון המרכזי העלולה לפגוע באינטרס של תושביה, ובעניין זה, אם מועצות מקומיות ואזוריות השוכנות בגולן מוסמכות לממן פעולות מחאה ושכנוע להבטחת המשך הריבונות של מדינת ישראל בגולן.

36. בעשורים האחרונים ניתן להצביע על מגמה כלל עולמית של מעבר מהמודל הריכוזי אל המודל האוטונומי- ביזורי, לפחות בכל הנוגע לארצות מפותחות, וגם בארצות בעלות מסורת ריכוזית מובהקת.¹⁵

מה הן ההצדקות למודל האוטונומי- ביזורי?

37. ראשית, הנימוק הדמוקרטי. הגדלת סמכויותיהן של הרשויות המקומיות מאפשרת לאזרחים הבוחרים את נציגיהם ליטול חלק של ממש בניהול ענייניהם, ומעניקה להם תחושה של שותפות בקביעת גורלם בניהול עניינים אלה. בהקשר זה, נגישותו של השלטון המקומי לאזרחים ולענייניהם היומיומיים רבה יותר ועל כן השפעת האזרחים על אורחות החיים שלהם גוברת.¹⁶

38. שנית, בחיזוקן של הרשויות המקומיות יש משום חלוקת הכוח בין מוקדי שלטון שונים. מניעת צבירת הכוח במוקד אחד, השלטון המרכזי, תבטיח את האזרחים מפני פעולה שרירותית מצד השלטון המרכזי.

39. שלישית, הענקת סמכויות לשלטון המקומי שמה דגש על השונות ועל הייחוד של כל רשות ורשות ומאפשרת שלטון גמיש, המתחשב בנסיבות המקום. מבחינה זו, מצב שבו כל רשות תקבע לעצמה את הקריטריונים המתאימים עדיף על פני מצב של קביעת קריטריונים כלל ארציים נוקשים וכפייתם על כל הרשויות. כך למשל, המודל האוטונומי- ביזורי מאפשר לרשות המקומית להתחשב באפיוניה המיוחדים של כל רשות ותושביה (למשל, היות הרשות בעלת צביון דתי או אתני) וליתן משקל רב לאפיונים אלה בהחלטותיה ובפעולותיה. ברי, שהגוף שביכולתו להתחשב באפיוניו המיוחדים של תושבי הרשות המקומית באופן הטוב ביותר הוא השלטון המקומי.

40. רביעית, יש בהרחבת סמכויותיהן היחסיות של הרשויות המקומיות משום ייעול, הפחתת העומס המוטל על השלטון המרכזי ועידוד יוזמה מקומית.

41. ניתן לסכם ולומר, אם כן, שהרציונל העומד ביסוד הפניית הטיפול בעניינים מקומיים לרשויות המקומיות מבוסס על ההשקפה כי מוטב שעניינים מקומיים יוסדרו לפי תנאי כל מקום וצרכיו. פתרון ההולם בעיה מסוימת ביישוב פלוני אינו מתאים בהכרח ליישוב אלמוני. לרשות המקומית יש יתרון יחסי על פני השלטון המרכזי בטיפול בבעיות המקום. בנוסף לכך, ראוי הוא משיקולים דמוקרטיים, שעניינים מקומיים יתנהלו לפי רצונם ושאיפותיהם של תושבי המקום, ועל-ידי נבחריהם.¹⁷

42. הנה כי כן, כיום מתפקדת הרשות המקומית, לרוב, כמעין קהילה מדינית, הנוטלת על עצמה מגוון תפקידים רחב, הרחוקים מהתפקידים המוניציפליים המסורתיים של השלטון המקומי והפיקוח של השלטון המרכזי חלש משנוטים לחשוב.

¹⁵ נ' בן אליא, לקראת מדיניות ביזור דיפרנציאלית בשלטון המקומי (1995) עמ' 7 ו

¹⁶ ראו גם י' זמיר, הסמכות המינהלית (נבו, ירושלים, כרך א', 1996), בעמ' 370.

¹⁷ ראו א' וינוגרד דיני רשויות מקומיות (רמת השרון, 1998) בעמ' 2-1; לא למותר לציין כי תהליך דומה של ביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לשלטון המקומי, אירע גם בתחומיה של מדינת ישראל. לאחר מלחמת יום הכיפורים, נחלשה הסמכות הלאומית ומרכז ההתעניינות עבר לבעיות מקומיות וסביבתיות. לתהליך הביזור תרמו גם הגידול באוכלוסיית הערים וגיבושה של שכבת מנהיגות מקומית שאפתנית ובעלת יכולת. באופן זה, הפכה הרשות המקומית מסוכן סביל לשותף אסטרטגי של השלטון, כאשר המגמה המצטיירת כיום היא של ראיית מערכת היחסים בין השלטון המרכזי לזה המקומי כמארג של רשתות רב-מוקדיות ורב-ממדיות. ראו השלטון המקומי בישראל (ד' אלעזר, ח' קלכהיים עורכים, תשמ"ז) עמ' 22-23.

43. מצב עניינים זה, והרציונל העומד בבסיסו, עשוי אולי להוביל למסקנה שראוי הוא שבידי המועצה המקומית תימסר הסמכות לעסוק בענייני חשמל. אך כאמור לעיל, ניתן לטעון שהיות שנושא הסדרת החשמל לא הוסדר מפורשות בתקנון המועצות המקומיות, ניתן להסיק שמפקד כוחות צה"ל באזור לא התכוון להעניק את הסמכות לעסוק בענייני חשמל למועצה המקומית.

44. עוד נציין שגם אם נגיע למסקנה שבידי המועצה המקומית מסורה הסמכות העקרונית לעסוק בענייני חשמל, וראוי שכך יהיה, עדיין נשאלת השאלה האם יש להקנות למועצה מקומית סמכות להקים תחנת כוח חשמלת, שהמניעים להקמתה הם **מניעים דתיים**. נציין כי לדידנו, ייתכן שהמסקנה הנכונה במקרה זה תהא שאין מוקנית למועצה המקומית סמכות להקים תחנת כוח **ממניעים דתיים**. במה דברים אמורים?

45. ידוע הוא כי גם בגדרו של המודל האוטונומי - ביזורי, עדיין אפשר הוא שעניין פלוני **בעל היקף פריסה לאומי** לא ייכלל בסמכותה של רשות מקומית הגם שיש לו השפעה על אורחות חייהם של תושבי מקום פלוני כחלק מציבור אזרחי המדינה¹⁸.

46. לפיכך, באם נראה את החלטת ראש המועצה המקומית מודיעין עילית להקים את תחנת הכוח הייעודית לא כעניין לוקלי המתייחס אך לענייניהם של תושבי מודיעין עילית, אלא כהחלטה המערבת שאלות קרדינליות של ערכי חופש הדת וחופש מדת (ראו הגדרות ערכים אלה להלן), כי אז יש לראות בהחלטה זו כמתייחסת לנושא בעל חשיבות לאומית, ומכאן תעלה גם המסקנה שאין להעניק למועצה המקומית סמכות בעניין כלל ארצי זה.

47. מה הוא המבחן הראוי לקביעה האם המדובר הוא בעניין בעל משמעות ארצית או לאומית? בשאלה זו נחלקו דיעותיהם של השופטים ש' לוי וד' דורנר בפסק הדין בעניין **גרינברג**. לדעתו של השופט ש' לוי, במידה וקיים אינטרס לוקלי נפרד מהמשמעות הארצית והלאומית, יש בכך כדי להצדיק הבאתו של הנושא בתחום סמכותן של המועצות המקומיות. במסגרת מבחן זה יש להבטיח שאינטרסים בעלי חשיבות לאומית לא ייפגעו בשל אינטרסים מקומיים צרים.

48. מנגד, גורסת השופטת דורנר בדעת מיעוט, כי אין להעניק לרשויות מקומיות סמכות "מקבילה" לסמכויותיהן של רשויות המדינה בעניינים כלל-ארציים, גם כשאלה נוגעים למקום מסוים. כתימוכין לעמדה זו מציינת השופטת דורנר את פסיקתו העקבית של בית המשפט לפיה לא יורשו רשויות מקומיות להפעיל את סמכויותיהן כדי להסדיר עניינים שבדת, שביסודם בעיות כלל ארציות¹⁹.

49. המחלוקת האמורה בין השופטים ש' לוי וד' דורנר עשויה להביא למסקנות שונות בנושא שלפנינו, קרי, בהחלטה האם להכיר בסמכותה של מועצה מקומית מודיעין עילית לעסוק בהקמתה של תחנת כוח ייעודית שתספק חשמל בשבתות ובחגים לתושבי המועצה.

¹⁸ כך למשל, בפסקי הדין בעניין בג"ץ 122/54 **אקסל נ' ראש העיר נתניה**, פ"ד ח(2) 1524; ת"פ (י-ם) 3471/87 **מדינת ישראל נ' קפלן**, פס"מ מח(2) 265, שעניינם היה בחוקי עזר שהגבילו את חופש העיסוק (איסור מכירת בשר חזיר) וחופש המצפון (איסור פתיחת מקומות בילוי בשבת), נקבע שאין הרשות המקומית רשאית לפעול בעניינים אלה בהיותם בעלי אופי כלל-ארצי, המחייבים הסדר תוך ראייה כוללת של צורכי הציבור כולו באמצעות חקיקה ראשית, אך יש לציין שהעניינים שנדונו שם לא התייחסו לנושאים לוקליים ספציפיים שהם בעלי משמעות מיוחדת ונפרדת לעניין תושבי הרשויות המקומיות הנוגעות בדבר.

¹⁹ ראו גם זמיר, **לעיל** הערה 15, בעמ' 373. רשות מקומית אינה רשאית לעשות שימוש בסמכותה לתת רשיונות עסק כדי לפתור בעיה הצריכה פתרון במישור הלאומי כגון מקומה של הדת בחברה. ראו, למשל בג"ץ 122/52 **אקסל נ' ראש העיר נתניה**, פ"ד ח 1532, 1524; ע"פ 217/68 **יזראמקס בע"מ נ' מדינת ישראל**, פ"ד כב(2) 343.

50. לדידנו, אין אנו נדרשים להכריע במחלוקת זו, שכן בין אם נגיע למסקנה כי בסמכות המועצה להקים את תחנת הכוח הייעודית ובין אם נגיע למסקנה כי אין בסמכות המועצה להקים את תחנת הכוח, מחלוקת זו מתייתרת לנוכח סמכותם הקבועה ממילא בדין האזור, של גורמי המינהל האזרחי לאשר את הקמת תחנת הכוח ולקבוע תעריפי חשמל (על תוכניות החשמל להיות מאושרות על ידי קמ"ט חשמל במינהל האזרחי, וכן קבועה סמכותו של רע"ן מו"ש במינהל האזרחי לקביעת תעריפי חשמל על פי סעיף 6 לצו בדבר עיסוק בחשמל)²⁰.

51. במסגרת הפעלת סמכות זו, על קמ"ט חשמל ורע"ן מו"ש לפעול בהתאם לעקרונות המינהל הציבורי על כל המשתמע מכך. נבחן להלן כיצד על נושאי משרה אלה להפעיל סמכותם האמורה בשים לב לסוגיות המשפטיות המתעוררות בנושא זה.

חיוב החיבור לרשת החשמל המסופקת על ידי תחנת הכוח - סוגיות משפטיות

52. כפי שצינו לעיל, קיימת מניעה טכנולוגית ופיזית לספק **בו זמנית** לתחומי המועצה המקומית מודיעין עילית חשמל על בסיס שתי רשתות חשמל. מכאן, שעל פי מצב דברים זה, קיימות רק שתי חלופות לאספקת חשמל בשבתות ובחגים ביחס לכלל בתי האב במועצה, או אספקת חשמל באמצעות רשת החשמל הרגילה או אספקת חשמל באמצעות רשת החשמל הייעודית. מצב דברים זה מעלה מיד את המסקנה שלמען הצלחת הפרוייקט, יש לחבר את כל תושבי המועצה לתחנת הכוח הייעודית לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים. כאן עולה השאלה האם ניתן לחייב אדם המתגורר (או עשוי להתגורר) בתחומי המועצה להתחבר לתחנת הכוח הייעודית על אף חוסר רצונו בכך.

53. כאמור לעיל, היישוב מודיעין עילית הוקם כיישוב המיועד לציבור דתי-חרדי. במקביל, תחנת הכוח הייעודית במודיעין עילית באה לשרת צורך דתי של חלק מאוכלוסיית היישוב. להלן נדון בשאלה האם ניתן לחייב תושבים להתחבר לתחנת הכוח על אף חוסר רצונם בכך.

54. במאמר מוסגר, נציין כי הקצאת הקרקע לבניית יישוב נפרד לאוכלוסייה החרדית כדי לאפשר לה לקיים ולשמר את אורחות חייה (כפי שנעשה במקרה של מודיעין עילית) הינה מותרת, וכשלעצמה אין בה פסול²¹. עוד נציין שהאפשרות להקצות משאבי קרקע לבנייה עבור קבוצת אוכלוסין, אשר על פי צרכיה יש הצדקה לאפשר לה בנייה נפרדת הוכרה כבר במשפט הישראלי גם ביחס לאוכלוסייה אחרת, האוכלוסייה ה**בדואית**²².

ההכרה באפשרות להקצות מקרקעין ולאפשר דיור נפרד לקבוצות אוכלוסייה בעלות מאפיינים מיוחדים, על-פי צורכיהן ושאיפותיהן, משתלבת בתפיסה המכירה בזכותן של קהילות מיעוט המעוניינות בכך, לשמר את ייחודיותן; זוהי תפיסה המייצגת גישה הרווחת כיום בקרב משפטנים, פילוסופים, אנשי חברה וחינוך, ולפיה זכאי גם היחיד, בין יתר זכויותיו, לממש את השתייכותו לקהילה ולתרבותה המיוחדת כחלק מזכותו לאוטונומיה האישית שלו²³.

²⁰ נציין כי אם היינו מגיעים למסקנה שבסמכות המועצה להקים את תחנת הכוח הייעודית, הרי שניתן יהיה לראות בסמכות רע"ן מו"ש לקביעת תעריפים כסמכות פיקוח על סמכות המועצה.

²¹ ראו בג"צ 1/98 **כבל נ' ראש ממשלת ישראל**, פ"ד נג' (2) 241.

²² בג"צ 528/88 **אביטן נ' מינהל מקרקעי ישראל**, פ"ד מג' (4) 297.

²³ ראו לעניין זה: בג"ץ 6698/95 **קעדאן נ' מינהל מקרקעי ישראל**, פ"ד נד' (1) 258, 278-279; מאמרו של א' בנבנישתי, "נפרד אבל שווה בהקצאת מקרקעי ישראל למגורים" **עיוני משפט** כא (תשנ"ח), 769.

55. אם כן, ראינו כי המשפט הישראלי מכיר בהקצאת קרקע לבניית יישוב נפרד לאוכלוסיה החרדית כדי לשמר את אורחות חייה. מכאן, עולה שאלה נוספת והיא האם ניתן לחייב תושב ביישוב נפרד שכזה לשלם עבור תעריף מיוחד לחשמל שיסופק בשבתות מבלי לחלל שבת. נבחן שאלה זו בשים לב לשלוש אוכלוסיות רלבנטיות העשויות להתגורר במודיעין עילית. בחינה זו תיעשה תוך בדיקת ההשלכות שיש להחלטה להקים תחנה זו על אוכלוסיות אלה.

56. (א) **אדם חרדי המתגורר ביישוב והמעוניין בהקמת תחנת הכוח שתספק חשמל שבת לתושבי המועצה ומוכן לשלם תמורה בעבור שירות זה-**

לגבי אדם כזה, לא מתעוררת כל בעייתיות ביחס להקמת תחנת הכוח שכן אדם זה מוכן לשלם בעבור קבלת השירות.

57. (ב) **אדם חילוני המבקש בעתיד להתגורר במודיעין עילית ואינו מעוניין לקבל הספקה של חשמל מתחנת הכוח החדשה ואינו מעוניין לממנה-**

ביחס לאדם שכזה עולה השאלה המקדמית והיא האם מוקנית לו הזכות להתגורר ביישוב מודיעין עילית בהיותו מוגדר יישוב בעל אופי וצביון דתי.²⁴

58. בית המשפט העליון בבג"צ 6698/95 קעדאן נ' מינהל מקרקעי ישראל ענה לשאלה זו בחיוב. בפסק דין זה קבע בית המשפט כי על המדינה מוטלת החובה לנהוג בשוויון בין כל המבקשים ממנה זכות להקים בית ביישוב קהילתי שנועד לאוכלוסיה יהודית, תהא לאומיותו של המבקש אשר תהא. נפסק על כן, שלא ניתן למנוע מערבי להתגורר ביישוב שהוגדר כולו כיישוב שנועד לאוכלוסיה היהודית.

מכאן, שכשם שלא ניתן למנוע מערבי להתגורר ביישוב יהודי, כן אי אפשר למנוע מאדם חילוני להתגורר ביישוב שהוגדר כיישוב חרדי או יישוב בעל צביון דתי.

59. יחד עם זאת, בהיכנסו ליישוב בעל צביון דתי, על האדם החילוני לנהוג על פי אותן אמות מידה הנהוגות באותו יישוב, היות והוא נמצא במקום שבו רוב תושביו הוא רוב חרדי. לפיכך, על אותו אדם מוטלת החובה לנהוג באופן שלא יפגע באורחות החיים של רוב תושבי היישוב ולא יפגע בחופש הדת שלהם, כלומר, החופש לבחור לחיות על פי תפיסה דתית מסויימת ולדבוק בה.

מכאן, שניתן לראות באדם החילוני הנכנס להתגורר ביישוב החרדי כמסכים הסכמה מכללא לכבד את תפיסותיו הדתיות הערכיות של אותו יישוב חרדי.

ומן הכלל אל הפרט, אדם חילוני המבקש להיכנס ליישוב מודיעין עילית, חייב לכבד את אורחות החיים של אותו יישוב ולשאת בנטל הנובע מצביונו המיוחד של היישוב.

60. (ג) **אדם המתגורר כיום במודיעין עילית ואינו מעוניין באספקת החשמל מתחנת הכוח הייעודית-**

²⁴ שאלה נוספת היא השאלה מה האינטרס של אותו אדם חילוני להיכנס ליישוב שכזה. אינטרס זה עשוי להיות בראשיתו ובעיקרו אינטרס כלכלי. ידוע שעלות הדיור באזור זה הינה נמוכה מאשר עלות הדיור באזורים אחרים בארץ. תמריץ כלכלי זה עשוי לעמוד בראש השיקולים שיצדיקו מעבר של אדם חילוני ליישוב, גם אם הוא בעל צביון ואופי חרדי.

בדיונים שנערכו בעניין הקמת תחנת הכוח במודיעין עילית, נטען על ידי ראש המועצה ונציגיו כי ספק רב אם בפועל יימצא אדם המתגורר ביישוב שיתנגד להקמת תחנת הכוח הייעודית ולתשלום תעריף מיוחד בגין אספקת חשמל זו. עם כל הכבוד לעמדה זו אין אנו מסכימים עימה. לא ניתן לפסול על הסף מקרה שבו תושב מודיעין עילית, גם **חרדי**, יסרב להתחבר לתחנת הכוח הייעודית ולשלם את התעריף העודף.

ניתן לציין מספר שיקולים שעשויים לעמוד ביסוד החלטתו זו של המתנגד להתחבר לתחנת הכוח: (א) שיקולים שבהלכה. ידוע הוא כי ההלכה היהודית משופעת דיעות שונות ומגוונות בסוגיות שונות. כך למשל, ראו דברי השופט ברק בבג"צ 6126/94 **גירא סנש נ' יו"ר רשות השידור** תק-על (2)99, 806, בעמ' 809:

"אכן, המורשת היהודית מבוססת על ריבוי דעות והשקפות ... ביסוד עולמה של ההלכה מונח ריבוי הדעות, בלא שהשלטון יתערב בכך"²⁵.

עובדת היות ההלכה היהודית מבוססת על ריבוי דיעות והשקפות מעידה על כך כי בהחלט יכולה להיווצר סיטואציה שבה תושב **חרדי** במועצה יבכר דיעה מסוימת בהלכה המתירה קבלת אספקת חשמל בשבתות וחגים בדרך שנעשית היום (באמצעות חברת חשמל) או בדרך של גנרטורים פרטיים ולא דווקא באמצעות תחנת הכוח הייעודית. (ב) שיקולים כלכליים. ייתכן שתושב המועצה יעדיף, משיקולים כלכליים, שלא לקבל אספקת חשמל באמצעות תחנת הכוח החדשה.²⁶ (ג) שיקולים שבאיכות. ייתכן ותושב יעדיף קבלת אספקת חשמל באמצעות חברת החשמל ולא באמצעות תחנת הכוח הייעודית משום שתחנה זו מספקת חשמל באיכות נמוכה יותר.

61. הרלבנטיות של שיקולים אלה עולה לאור העובדה שבכוונת המועצה מודיעין עילית לחייב את כל תושבי המועצה להתחבר לתחנת הכוח הייעודית החדשה ולחייבם בכיסוי עלות הקמתה. נדון בשיקולים אלה בפירוט.

62. בדיון שלהלן נצא מתוך נקודת הנחה שרוב תושבי המועצה המקומית מודיעין עילית מעוניינים להתחבר לתחנת הכוח החדשה ולשאת בתעריף החדש המיוחד לשבתות ולחגים (שאם לא כן, הקמת תחנת הכוח החדשה תהיה פסולה מבחינת התנהלות המועצה משום שיהיה בה משום כפיית דעת המיעוט על הרוב).²⁷ עוד נניח כי בנמצא תושבים שאינם מעוניינים להתחבר לתחנת הכוח החדשה. השאלה שבה נדון להלן הינה האם ניתן לכפות על תושבים אלה להתחבר לתחנת הכוח ולשלם את תעריף החשמל המיוחד. כאמור, השיקולים שעשויים לעמוד ביסוד החלטתם של אותם תושבים הינם שיקולים שבהלכה, שיקולים שבאיכות ושיקולים כלכליים. נדון בשיקולים אלה אחד לאחד.

שיקולים שבהלכה - הזכות לחופש מדת

²⁵ וראו גם פסק דינו של השופט אלון בע"ב 2/84 **ניימן נ' יו"ר ועדת הבחירות המרכזית לכנסת האחת-עשרה**, פ"ד לט (2) 225, בעמ' 294: "דומה שאין לך ביטוי יותר קולע וממצא לחופש הבעת דעה ולחשיבותה של כל דעה ודעה - ואף זו שדעת יחיד היא - מהכלל שטבעו חכמים לעניין מחלוקת בית שמאי ובית הלל, ש'אלו ואלו דברי אלהים חיים' (עירובין, יג, ב). ריבוי דעות זה אין בו משום תופעה שלילית או פגם, אלא מהותי הוא לעולמה של הלכה. 'ואין בזה שום השתנות או חסרון, לומר שנעשית התורה על ידו כשתי תורות חלילה; אדרבה - כך דרכה של תורה, ואלו ואלו דברי אלקים חיים' (ויכוח מים חיים פולין, פראג, הקדמה [יד] לר' חיים בר' בצלאל, המאה השש עשרה)".

²⁶ יצוין כי על פי מידע שנמסר לנו ממועצה מקומית מודיעין עילית, היא תעמוד על כך שהסכום שידרש מכל בית אב בגין חיבור חשמל שבת לא יעבור את השלושים ש"ח.

²⁷ מובן הוא שיש להתחשב בעובדה שציבור מסויים מהווה את הרוב המכריע ויש בכך כדי להשליט את דיעותיו ואמונותיו. יחד עם זאת, יצוין שביחס למתח שבין הציבור החילוני לציבור הדתי, בית המשפט נוקט כל העת בנוסחאות איזון שמטרתן לגשר בסכסוכים הקמים ועולים בין הציבור החילוני לציבור הדתי המבקשים לשמור על שגרת חיים זה לצד זה. בין השיקולים שיש לשקול תוך כדי מציאת האיזון בין זכויות שני "המחנות" הוא מהו הסטטוס קוו במועד נתון ומי שבא לשנות מצב דברים קיים, עליו הנטל להראות ששינוי זה מוצדק. (ראו ה"פ (חיפה) 30326/97 **דהן דוד נ' מוסדות אבן**, תק-מח (1)98, 270.

63. חיוב אדם לקבל חשמל שבת בניגוד לתפישתו הדתית וההלכתית, עשויה לפגוע בזכות לחופש מדת של אותו אדם. הזכות לחופש מדת מתייחסת לזכותו של אדם שלא יכפו עליו דרך חיים והשקפה דתית מסוימת. נהוג להבחין בין הזכות לחופש הדת לבין הזכות לחופש מדת. נסביר הבחנה זו.

הזכות לחופש הדת

64. הערך (והחירות) בדבר חופש הדת, הינו היבט של כבוד האדם²⁸. לזכות לחופש הדת, כמו לזכויות אחרות, שני פנים. מצד אחד, ההיבט הפוזיטיבי, לפיו חופש הדת מקנה חירות לכל אדם או גוף לבחור לעצמו תפיסה דתית כרצונו. מצד שני, ההיבט הנגטיבי, לפיו חופש הדת מטיל איסור על כל רשות מינהלית לפגוע באדם או גוף, ובכלל זה איסור להפלות אדם או גוף, בשל תפיסה דתית שבחר לעצמו²⁹.

הזכות לחופש מדת

65. גם הערך בדבר חופש מדת הינו היבט של כבוד האדם. כנגד חופש הדת של האחד עומד הערך בדבר חופש מדת של השני לפעול על פי האוטונומיה של הרצון הפרטי. הערך בדבר חופש מדת הוא החופש של הפרט שלא לראות עצמו מחויב באיסור דתי שהוא אינו מאמין בו. זהו החופש של הפרט לנהל את דרכו, בחייו ובמותו, על פי השקפתו. למעשה, מדובר במניעת "כפייה דתית"³⁰.

66. שאלת החופש מדת עולה ברגיל ביחסים שבין הציבור החילוני לציבור הדתי. מקרה מפורסם שבו עלה המתח בין ציבורים אלה הוא בג"צ 5016/96 **חורב נ' שר התחבורה** תק-על 465 (2)97, בפרשה זו נדונה הדרישה לסגירת כביש בר אילן, שהוא עורק תחבורה מרכזי בירושלים בשבתות. נפסק שבמאבקים בין המחנות החרדי והחילוני אמנם לציבור החרדי זכות כי יתחשבו ברגישויותיו (חופש הדת), אך מן הצד השני אין לשמור רק על חופש הדת, אלא גם על החופש מדת³¹ וגם הציבור החילוני זכאי שיתחשבו באינטרס שלו לאי התערבות באורח חייו³².

67. יש לשים לב כי חילוקי הדיעות בעניין שלפנינו עשויים לעלות ביחס שבין ציבור חרדי המאמין בתפישה דתית אחת לבין ציבור חרדי המאמין בתפישה דתית אחרת. אך לעובדה זו אין נפקות בדיון שלפנינו משום שהערך בדבר חופש מדת קיים הן בנוגע לציבור חילוני והן בנוגע לציבור דתי ועניינו מניעת כפייה דתית על שני סוגי הציבורים הללו.

68. נחזור, אם כן, לשאלה ששאלנו בתחילת פרק זה: האם ניתן לכפות על תושב חרדי של מודיעין עילית אספקת חשמל באמצעות תחנת כוח שתפעל תוך מניעת חילול שבת, בהינתן שרוב מכריע מתושבי המועצה מעוניין בחיבור לתחנת הכוח?

69. בפרשת **חורב** נפסק כי הערך בדבר חופש מדת אינו אינטרס יחיד או בלעדי. לחופש מדת אין משקל מוחלט, יש לאזנו עם ערכים אחרים, אשר עשויים לעמוד בהתנגשות עימו. כך, למשל, מציין השופט ברק כי:

²⁸ ע"א 6024/97 - פרדריקה שביט נ' חברה קדישא גחש"א ראשל"צ תק-על 3198 (1), עמ' 27; וראו בג"צ 3261/93 מנינג נ' שר המשפטים, פ"ד מו(3) 286, 282.

²⁹ בג"צ 1438/98 - התנועה המסורתית נ' השר לענייני דתות תק-על 3199 (3), עמ' 1718.

³⁰ ע"א 6024/97 - פרדריקה שביט נ' חברה קדישא גחש"א ראשל"צ, תק-על 3198 (1), עמ' 27.

³¹ והשווה גם בג"צ 3872/93 מיטראל נ' ראש הממשלה ושר הדתות, פד"י מז(5) 485, 507.

³² ראו ח"פ (חיפה) 30326/97 דהן דוד נ' מוסדות אבן, תק-מח 198 (1), עמ' 270, עמ' 277.

"הצורך להבטיח חופש דת ומניעתה של כפייה דתית, אין משמעותו איסור התחשבות בצרכיה של אוכלוסיה דתית. צורך זה קיים מאז קום המדינה"³³.

באופן דומה, ציין השופט אור כי:

"זכותו של אדם לחופש המצפון, כולל החופש מדת, אינה זכות מוחלטת, ויש והיא נסוגה בפני שיקולים אחרים... לא אחת קיימת התנגשות בין שמירה על אורח חיים לא דתי למי שחפץ בכך, לבין שמירתו של אורח חייהם הדתי של אחרים"³⁴.

70. גם בענייננו, קיימת התנגשות בין הערך בדבר חופש מדת (שמירה על אורח חיים על פי תפישה דתית אחת), לבין הערך בדבר חופש הדת (שמירה על אורח חיים על פי תפישה דתית אחרת).

71. לדידנו, הקו המנחה לפתרון ההתנגשות בין ערכים אלה הוא הגישה לפיה יש לשמור על האינטרסים של שומרי המצוות בביתם פנימה, אך ככל שירחקו מביתם ויקרבו אל רשות הרבים או ככל שיבקשו לשלול דבר מן הזולת כן ייחלש כוחו של אותו אינטרס.³⁵

72. ראו למשל את דברי השופט חשין בפרשת **שביט**:

"ניתן אולי לתמצת - ולו בחלקו - את העיקרון השליט ביחסי דת ומדינה באמירה: היה אדם בצאתך ויהודי באוהלך; רשות הרבים מזה ורשות היחיד מזה... רחובה של עיר מכאן וביתו של אדם מכאן. המדינה ושליחיה - בהם הממשלה, המינהל ובתי המשפט - ישמרו ויגנו על חופש הדת של אדם בביתו, אך **בצאתו מביתו ובבואו אל רשות הרבים, או אל רשות היחיד של הזולת, שוב לא יוכל לכפות רצונו ודעתו על זולתו**. רשות היחיד ליחיד - יחיד יחיד ורשותו שלו, ורשות הרבים - לרבים. כבודו יהודי פנימה, ובביתו תגן המדינה על זכותו לנהוג כרצונו שומר מצוות ומי שאינו שומר מצוות; לא כן ברשות הרבים, ובלבד שישמרו הסדר, מנהגות החוץ ושלוש הציבור. יפה תלמוד תורה עם דרך ארץ: תלמוד תורה באהלה של תורה ודרך ארץ לבר-אוהל-של-תורה (אך גם באוהל)... האינטרס שקנו שומרי מצוות משקלו הוא רב-עד-מכריע בביתם פנימה, וכל עוד מבקשים הם דבר לעצמם; ככל שירחקו מביתם ויקרבו אל רשות הרבים - או אל רשות היחיד של הזולת - או ככל שיבקשו לשלול דבר מן הזולת, כן יחלש כוחו של אותו אינטרס, והרי כנגדו יעמדו אינטרסים של הזולת, ברשות הרבים או ברשות היחיד שלו". (ההדגשה שלי- ת"פ).

73. בפרשת **חורב** (סגירת כביש בר אילן) הוסיף השופט חשין בעמ' 142-143:

³³ ראו בג"צ 910/86 **רסלר נ' שר הביטחון**, פ"ד מב (2) 441 (בפיסקה 62).

³⁴ ראו בג"צ 6111/94 **הועד לשומרי מסורת נ' מועצת הרבנות הראשית** דינים עליון 947 (בפיסקאות 10 ו-11).

³⁵ א' רובינשטיין, **המשפט הקונסטיטוציוני של מדינת ישראל** (כרך ראשון, מהדורה רביעית מורחבת, 1991) 217.

"כלל גדול הוא בתורה: רשות היחיד - ליחיד, רשות הרבים - לרבים. ביתו של אדם - לו ולמשפחתו, רחובה של עיר - לקהילה כולה... לכל אדם שמורה זכותו לחופש הדת ולחופש מדת ברשות היחיד, והמדינה ושלוחיה ישמרו ויגנו על חופש זה בכל הדרכים העומדות לרשותם. כך ברשות היחיד וכך ברשות הרבים. כברשות היחיד כן ברשות הרבים, תגן המדינה על זכותו של אדם לחופש הדת ולחופש מדת. וזכותו זו של אדם פירושה הוא, שאין כופין אותו בענייני דת לא לכאן ולא לכאן. ברשות היחיד תגן המדינה על חופש הדת ועל החופש מדת באשר רשות היחיד היא, וברשות הרבים תגן המדינה על חופש הדת ועל החופש מדת באשר רשות הרבים היא. כל דברים אלה כולם ייאמרו ויקוימו ובלבד שיישמרו הסדר ושלוש הציבור ברשות היחיד לא יותר יחיד אחר ולא יותר הכלל לכפות רצונו על היחיד. ברשות הרבים לא יותר יחיד אחד לכפות רצונו לא על יחיד אחר ולא על רבים רשות היחיד מזה ורשות הרבים מזה".

74. מן המקובץ עולה כי לא ניטה לכפות על אדם אורח חיים דתי ברשות היחיד. אין חולק כי ביתו של אדם הוא רשות היחיד, שהרי ביתו של האדם הוא מבצרו³⁶.

75. במקרים רבים שנדונו בפסיקה שעניינם האיזון המתמיד בין הערך של חופש מדת לבין הערך של חופש הדת, דובר על הטלת חיוב או מניעות המתרחשות ברשות הרבים ובתחום הכלל. כך למשל, זכורים המקרים שבהם דובר על סגירת קטע רחוב ליד בית כנסת מרכזי בשעת תפילה, הגבלת ייצור ויבוא של מזון שאינו כשר³⁷, הגבלות על תנועה ופתיחת בתי עסק בשבתות ובחגים³⁸ ועוד.

76. ההבדל הבולט בין המקרים שנדונו בפסיקה לעיל ובין המקרה שלפנינו הוא שבמקרה שלפנינו המדובר הוא על חיוב המתרחש ברשות הפרט. אספקת החשמל המופק מתחנת הכוח החדשה נעשית לתוך ארבעת כתלי ביתו של אדם, כלומר, לתוך רשות הפרט. כפי ששנינו לעיל, בתחום הפרט לא ניטה לכפות על אדם קבלת ערכים דתיים המנוגדים לתפיסת העולם שלו.

77. יחד עם זאת, נראה כי משקלו של הערך בדבר חופש מדת מאבד מעט מחוזקתו ומעוצמתו מקום שבו הכפייה הדתית אינה משפיעה באורח ניכר על אורח חייו של אותו פרט. כך למשל, קשה יהיה להכיר בפגיעה בחופש מדת של הפרט מקום בו המדינה החליטה להתקשר עם חברה לאספקת מים שכל עובדיה שומרי מצוות, בהינתן שאין שינוי באיכות המים המסופקים לתושבים ובהינתן שעלות אספקת המים נותרת ללא שינוי.

³⁶ בפרשת חורב הורחבה רשות היחיד וכללה במסגרתה גם שכונה של שומרי מצוות. וראו גם כיצד גישה זו השתקפה בחוק שחוקקה הכנסת. בשנת 1986 קיבלה הכנסת את חוק המצות (איסור חמץ), התשמ"ו-1986 הקובע כעיקרון בסעיף 1 שבו כי לא יציג בעל עסק בפומבי מוצר חמץ למכירה או לצריכה. זהו חוק המטיל חובה דתית על הציבור הרחב. עם זאת, בסעיף 2 נקבע במפורש כי בתחומם של יישוב שבו מרבית התושבים או מרבית חברי מועצת הרשות המקומית אינם יהודים, או בחלקיו של יישוב שבו מרבית התושבים אינם יהודים או שבהם מרבית בתי העסק אינם של יהודים, לא יחול האיסור. כלומר, אנו רואים כי בחוק זה בחר המחוקק להתחשב בזהות הדתית של רוב תושבי היישוב כדי לקבוע איסור דתי או כדי לשלול איסור דתי.

³⁷ ראו בג"צ 3872/93 מישראל בע"מ נ' ראש הממשלה ושר הדתות, פ"ד מז(5), 485.

³⁸ ראו יזראמקס, לעיל הערה 18.

78. ומכאן נעבור לענייננו. כאן נתבקשה העברה של רשת החשמל בשבתות ובחגים מרשת חשמל רגילה לרשת חשמל שתספק חשמל תוך מניעת חילול שבת. העברה זו כרוכה בחדירה לרשות הפרט (חיבור מונה חשמל מיוחד ואספקת חשמל מתוך מקור אחר). יחד עם זאת, וכפי שצינו לעיל, ניתן יהיה "להכשיר" פגיעה כזו בחופש מדת של הפרט ברשות היחיד שלו באם שינוי מקור אספקת החשמל לא יגרור שינוי אורחות חייו של אותו פרט. אלו אורחות חיים של הפרט עשויות לעבור שינוי עם העברת מקור החשמל מחשמל רגיל לחשמל שבת? ניתן לציין שני שינויים אפשריים. הראשון, שינוי באיכות אספקת החשמל, השני, שינוי בתעריף החשמל. שינויים אלה, באם יתרחשו עשויים להוות גורם בהחלטתו של הפרט שלא להתחבר לתחנת הכוח הייעודית. נבחן להלן שיקולים אלה.

שיקולים שבאיכות

79. השיקול המנחה הינו החשש של הפרט שאספקת חשמל בשבתות ובחגים באמצעות תחנת הכוח החדשה תביא לירידה באיכות החשמל המסופקת לכל בית אב במודיעין עילית בשבתות ובחגים (ירידה באיכות עשויה להתבטא בהישנות מקרים של הפסקות חשמל, במגבלה בחיבור מספר מכשירים לחשמל בעת ובעונה אחת ועוד).

על מנת להפיג חשש זה נבקש כי הגורמים המקצועיים האמונים על הקמת תחנת הכוח יצינו באופן מפורש מה הן המשמעויות הפרקטיות של אספקת חשמל מתחנת הכוח החדשה ביחס לקבלת חשמל רגיל בהיבט של איכות החשמל המסופק. בהתאם לחוות דעת זו נוכל לבחון את השינויים הנובעים מהחלפת ספק החשמל, אם בכלל, והאם בשינויים אלה יש כדי להשפיע על אורחות חייו של אדם בביתו שלו.

נעבור כעת לדון בשיקולים כלכליים העשויים לעמוד ביסוד החלטתו של הפרט שלא להתחבר לתחנת הכוח הייעודית.

שיקולים כלכליים - הזכות לקניין

80. נודע לנו על ידי ראש המועצה מודיעין עילית כי שינוי ספק החשמל יביא גם להעלאת תעריף החשמל החודשי לכל בית אב. ראש המועצה נקב בתוספת חודשית של עד 30 ש"ח לכל בית אב. הכיצד ניתן להתמודד עם העלאה זו של תעריף החשמל ועם הפגיעה בכיסם של תושבי המועצה שאינם מעוניינים בקבלת חשמל בשבתות ובחגים באמצעות תחנת הכוח החדשה?

81. אין ספק כי תשלום של 30 ש"ח נוספים מדי חודש בחודשו מהווה פגיעה בזכות הקניין של אדם. זכות הקניין של אדם עוגנה בחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, ובשל כך הועלתה לדרגה חוקתית³⁹. בישראל, פגיעה בזכות הקניין של אדם, עליה לעמוד בתנאי פסקת ההגבלה בסעיף 8 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו, קרי, עליה להיות בחוק ההולם את ערכיה של מדינת ישראל, שנועד לתכלית ראויה, ובמידה שאינה עולה על הנדרש או לפי חוק כאמור מכוח הסמכה מפורשת בו.

82. נחזור לענייננו. כיצד ניתן להכשיר את הפגיעה האמורה בזכות הקניין של תושבי מודיעין עילית? ראש המועצה טוען כי תושבי המועצה, בחותמם על חוזה רכישת הדירות במודיעין עילית התחייבו לחתום על חוזים, ככל שיידרש על ידי המועצה, לצורך אספקת חשמל בשבתות באמצעות גנרטור. במה דברים אמורים?

³⁹ סעיף 3 לחוק יסוד: כבוד האדם וחירותו קובע כדלקמן: "אין פוגעים בקניינו של אדם". מוגבל

83. על פי טענת ראש המועצה, למן ימיה הראשונים בשיווק דירות ביישוב מודיעין עילית, היתה היא ערה לכך שתותקן מערכת אספקה של חשמל לשבת באמצעות גנרטורים נפרדים ממערכת האספקה הרגילה של חברת החשמל.

84. לצורך כך, הוכנסה בחוזי המכר של דירות הפרוייקט שנמכרו לתושבי היישוב תניה ברוח זו. להלן נוסח התניה שהופיעה בחוזי המכר מתחילת שנות ה-90:

"הרוכש מתחייב לחתום, לפי דרישת החברה, על חוזים עם גופים העוסקים בחשמל, מים, גז, תקשורת, תחבורה, שמירה וכיו"ב, בקשר לאספקת שירותים אלה, אם לפי דעת החברה חוזים אלה דרושים לאחזקה התקינה, ולאספקה הסדירה של שירותים בבית ו/או ביישוב. לחלופין, תהיה החברה זכאית לארגן בעצמה שירותים אלה, ו/או להתקשר בשם הרוכש עם גופים כאמור. עשתה כך החברה - יהא הרוכש חייב לשאת בהוצאות אלה, אם בתשלום לחברה ואם ישירות לגופים האמורים - לפי הוראות החברה. החברה מצהירה כי במסגרת שירותי היישוב בדעת החברה לשלב גנרטור כמקור אספקה של חשמל [בעיקר לשבתות], אך אין באמור כדי לחייב את החברה בכך".

85. מאוחר יותר הוחלף נוסחה של תניה זו, בנוסח המופיע להלן, החל משנת 1995:

"החברה מצהירה כי במסגרת שירותי היישוב יתכן שישולב גנרטור כמקור אספקה של חשמל (בעיקר אך לאו דווקא לשבתות), אך אין באמור כדי לחייב את החברה בכך, הרוכש מתחייב לחתום, לפי דרישת החברה, על חוזים עם גופים העוסקים בעניין זה, ככל שהדבר דרוש לארגון אספקת חשמל באמצעות גנרטור"

86. צויין כי החברה המופיעה בתניות אלה היא חברת קרית ספר [דיוור מודיעין] בע"מ, שבתחום אחריותה פיתוחה של מודיעין עילית. עוד נציין כי על פי הנתונים שנמסרו לנו מראש המועצה, כל רוכשי הדירות במודיעין עילית חתמו על חוזה בו מופיעה התניה האמורה, בין בנוסחה הראשון ובין בנוסחה השני⁴⁰.

87. כאמור, טוען ראש המועצה כי חתימתם של תושבי המועצה על התניה האמורה מכשירה את חיובם עכשיו של תושבים אלה בתשלום תעריף נוסף בגין ארגון אספקת חשמל באמצעות גנרטור. האמנם? ננתח את הוראות החוזה.

⁴⁰ לדיונו, האמירה לפיה כל רוכשי הדירות במודיעין עילית חתמו על חוזה בו מופיעה תניה זו טעונה בדיקה, שכן בחלט עשויות להיות קבוצות של תושבים שלא חתמו על תניה זו, למשל, תושבים שרכשו את הדירות מיד שנייה ולא ישירות מחברת קרית ספר [דיוור מודיעין] בע"מ.

88. החוזה עליו חתמו רוכשי הדירות במודיעין עילית עם החברה הינו חוזה אחיד. חוזה אחיד הינו נוסח של חוזה שתנאיו, כולם או מקצתם, נקבעו מראש בידי צד אחד כדי שישמשו תנאים לחוזים רבים בינו לבין אנשים בלתי מסויימים במספרם או בזהותם⁴¹. מטרתו של חוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982 היא להגן על לקוחות מפני תנאים מקפחים בחוזים אחידים. תנאי מקפח מוגדר בסעיף 3 לחוק כתנאי שיש בו משום קיפוח לקוחות או משום יתרון בלתי הוגן של הספק העלול להביא לידי קיפוח לקוחות. סעיף 4 לחוק החוזים האחידים מפרט רשימת תנאים שלגביהם קבועה חזקת קיפוח. משמעה של חזקת קיפוח זו היא שכאשר לקוח מוכיח שתנאי בחוזה נכנס בגדר אחת החזקות נוצרת וקמה חזקה על התנאי שהוא מקפח ועל הספק מוטל נטל ההוכחה לגבי כשרות התנאי⁴². עוד יצויין כי גם תניה הנופלת לכאורה לגדר אחת החזקות מצריכה שיקול דעת שיפוטי להכרעה בשאלה האם ישנן תניות אחרות בחוזה המהוות איזון לקיפוח זה⁴³ (עמדה זו עולה בקנה אחד עם סעיף 3 לחוק החוזים האחידים שלפיו יש לקבוע האם תנאי מסויים בחוזה הוא תנאי מקפח בשים לב למכלול תנאי החוזה ולנסיבות אחרות).

89. באופן כללי, ניתן לחלק את חזקות הקיפוח לארבע קבוצות עיקריות: (א) פגיעה בזכויות הלקוח על פי דין, ובעיקר שחרור הספק מאחריותו; (ב) מתן אפשרות לספק לשנות את החוזה באופן חד צדדי; (ג) הגבלת חופש ההתקשרות של הלקוח; (ד) הכבדה על הלקוח בגישה לערכאות;

90. לדידנו, בחינת הוראת חוזה הרכישה בין תושבי המועצה לבין החברה המתייחסת להקמת מערכת אספקה של חשמל לשבת באמצעות גנרטורים נפרדים ממערכת האספקה הרגילה של חברת החשמל, מעלה חשש כי המדובר הוא בתניה מקפחת⁴⁴. במה דברים אמורים? מחד גיסא, חוזה המכר מחייב את הרוכש לחתום, לפי דרישת המועצה, על חוזים עם גופים העוסקים באספקת חשמל באמצעות גנרטור, ככל שהדבר דרוש לארגון אספקת חשמל באמצעות גנרטור. מאידך גיסא, אין המועצה מתחייבת להקים גנרטור לצורך אספקת חשמל וכל חיובה מתמצה באפשרות שתקים גנרטור כזה.

91. כלומר, עניין לנו בחוזה שבו צד אחד לחוזה (הלקוח) נוטל על עצמו התחייבות לבצע כל אשר יתבקש על ידי הצד השני לחוזה (הספק) ביחס לאספקת חשמל בשבתות באמצעות גנרטורים, בעוד שהצד השני אינו נוטל התחייבות דומה ומקבילה. חוזה אחיד שכזה אינו שוויוני.

92. לא זו אף זו. ניסוחה של תניה צופה פני עתיד זו הינו כללי ומעורפל. אין כל איזכור בחוזה המכר של האפשרות לחיוב כספי של הרוכש במסגרת שילוב הגנרטור במערך אספקת החשמל. כל שנאמר הוא כי הרוכש מתחייב לחתום על חוזים לצורך עניין זה. עולה השאלה עד להיכן משתרע היקפו של התחייבות זו? לאלו חוזים מכון סעיף זה? שאלות אלו נותרות ללא מענה.

93. לפיכך, לדידנו, תניה זו, בשים לב לנוסחה הכללי והמעורפל ובשים לב להטלת חיוב כה גורף על הרוכשים, מעלה חשש כי המדובר בתניה שיש בה משום קיפוח הרוכשים במובנה של הוראת סעיף 3 לחוק החוזים האחידים.

94. לא למותר לציין כי אף ייתכן שתניה זו נכנסת לגדרי סעיף 4(5) לחוק החוזים האחידים, הקובע חזקת קיפוח מן האופן הבא:

⁴¹ חוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982 סעיף 2.

⁴² ט' שפניץ ווי' לוטסהוויץ, חוזים אחידים (נבו, ירושלים 1994) 198.

⁴³ א' בן-נור, חוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982 (פירוש לחוק החוזים בעריכת ג' טדסקי, התשמ"ז) 38.

⁴⁴ נדגיש כי הסמכות לקביעת תניה בחוזה אחיד כתניה מקפחת מסורה בידי בית הדין לחוזים אחידים.

"תנאי המגביל את הלקוח באופן בלתי סביר להיזקק לספק או לאדם אחר, או המגביל בדרך אחרת את חופש הלקוח להתקשר או לא להתקשר עם אדם אחר".

העיקרון שבבסיס חזקה זו הוא שאין להגביל את חופש ההתקשרות של הלקוח, בין במישרין ובין בעקיפין. החזקה מכוונת למצב שבו הספק כולל בחוזה הוראות המתערבות בחופש ההתקשרות של הלקוח עם אחרים. הגבלה זו יכולה ללבוש גם צורה של חיוב להתקשר עם גורם מסויים.⁴⁵

95. בענייננו, ניתן לראות בחיובו של הרוכש להתקשר עם כל מי שתורה לו המועצה המקומית לצורך אספקת חשמל בשבת באמצעות גנרטור, כחיוב המגביל באורח בלתי סביר את חופש ההתקשרות של הלקוח להתקשר עם מי שירצה לצורך אספקת חשמל. טול לדוגמא מקרה שבו החליטה המועצה להתקשר בחוזה לצורך אספקת חשמל בשבתות עם חברה א', שזה לה הפרוייקט הראשון בנושא חשמל. ניתן לראות בחיובו של הרוכש להתקשר עם חברה א' ולא עם חברת החשמל לישראל שסיפקה את החשמל עד לאותו מועד באיכות ידועה ומוכרת משום פגיעה בחופש ההתקשרות של הרוכש וקיפוחו, בהיותו מעוניין להישאר מחובר לחברת החשמל לישראל לצורך אספקת החשמל.⁴⁶ כני"ל לגבי מקרה בו מחייבת המועצה את הרוכש להתקשר עם חברה המספקת חשמל באיכות נמוכה יותר מאיכות אספקת החשמל לה הורגל הרוכש עד כה. גם במקרה זה מגבילה המועצה את חופש ההתקשרות של הלקוח להתקשר עם מי שירצה לצורך אספקת החשמל.

96. הנה כי כן, הפרורגטיבה לבחירת זהות המתקשר ולקביעת תנאי ההתקשרות עימו באשר לאספקת חשמל בשבתות ובחגים מסורה היא באופן בלעדי למועצה ואין לרוכש כל אמירה בסוגייה. נקודה זו עשויה "להכניס" את תניית החוזה הנוגעת לאספקת חשמל בשבתות לגדריה של הוראת סעיף 4(5) לחוק החוזים האחידים, הקובעת חזקת קיפוח.

97. בהקשר זה, חשוב יהיה לזכור כי המדובר הוא באספקתו של חשמל שהוא בבחינת מוצר חיוני.⁴⁷ למותר לציין כי אין דומה חוזה למכירת מוצרי מותרות לחוזה למכירת מצרך חיוני. כאשר מדובר בנכס חיוני שהלקוח חייב להיזקק לו (כגון חשמל), בדיקתנו את תניות החוזה המתייחסות לנכס זה (בהיבט של חוק החוזים האחידים) צריכה להיות מחמירה יותר. כך למשל, בתחום מכר הדירות, הדגיש השופט מלץ בע"א 353/88 **שיכון עובדים בע"מ נ' סולל בונה בע"מ**, תק-על 91(4) 845, בעמ' 852⁴⁸ את היחס המיוחד לחוזים בתחום הדיור ואת ההקפדה המיוחדת שיש לנקוט בעת מתן תוקף לתניות פטור בתחום זה.

98. מן המקובץ עולה כי נוסחה של התנייה המתייחסת לאספקת חשמל באמצעות גנרטור, כמו גם העובדה כי מדובר בתנייה שעניינה אספקת מצרך חיוני כמו חשמל, מעלה חשש כבד כי המדובר הוא בתנייה שיש בה משום קיפוח הרוכשים.

⁴⁵ שפיניץ ולוסטהוויץ, לעיל הערה 40, 91.

⁴⁶ דוגמאות לתנאים הנכללים בחזקת הקיפוח שבסעיף 4(5) הם מקרים שחברות שהתקינו מתקן בבית, מבקשות בלעדיות במתן השירות (דוגמא לחברה שקבעה לעצמה בלעדיות במתן שירותים לאחר התקנת המתקן היא חברת מעליות טל). דוגמא נוספת לאילוצו של הלקוח להיזקק לשירותיו של צד שלישי היא כשהספק מחייב את הלקוח ברכישת פוליסת ביטוח דוגמא נוספת היא תנאי המחייב את הלקוח להתקשר דווקא עם ספק מסויים, שייך לתחום הבנייה: תנאי המחייב את הלקוח לפנות לקבלת שירותי תחזוקה למתקנים בבניין (מעליות, דודי שמש) דווקא לספקים שהתקינו את המתקנים בבניין. תנאי דומה שקבע כי הדיירים יקבלו שירותי אחזקה דווקא מחברה שתיבחר על ידי הקבלן.

⁴⁷ ראו למשל את דברי השופט ברק בבג"צ 731/86, בשג"צ 91/87 **מיקרו-דף נ. חברת החשמל לישראל בע"מ**, פ"ד מ"א(2) 451, 462 שנאמרו לגבי חברת החשמל: "... הצטברו בה מספר תכונות, המשוות אותה, לעניין הדין החל על פעולותיה, לתאגידים הסטטוטוריים. תכונות אלה הן בעיקר, קיומן של סמכויות שלטוניות, הענקת זכיון בלעדי מהמדינה והשליטה על אמצעי (ייצור) חיוני" (ההדגשה שלי- ת"פ).

⁴⁸ השופט שמגר בע"א 148/77 **רוט נ' ישופה**, פ"ד לג(1) 617, 624.

99. חוק החוזים האחידים לא בחר בדרך של בטלות תנאים מקפחים, אלא בדרך של ביטול תנאים בידי בית הדין לחוזים אחידים או בית המשפט. היתרון בדרך זו הוא בגמישות וביכולת ההתאמה של סנקציית הביטול לנסיבות המיוחדות של חוזה מסויים⁴⁹.

100. לאור הספק שמא התניה המתייחסת להקמת מערכת נפרדת לאספקה של חשמל לשבת הינה תניה מקפחת, המלצתנו הינה, אם כן, כי תניה זו תקבל את אישורו של בית הדין לחוזים אחידים. לחלופין, נמליץ להחתים את תושבי המועצה על כתב התחייבות לפיו מתחייבים הם לשלם תעריף של עד 30 ש"ח מדי חודש לצורך כיסוי עלות הקמת תחנת הכוח במודיעין עילית. דרך פעולה אחרונה זו תאפשר מעבר ודילוג על המכשולים הרבים שמציבה תניית "חשמל שבת" בנוסחה הנוכחי.

101. בהקשר זה, חשוב יהיה לציין כי רבים מתושבי מודיעין עילית, רכשו את דירותיהם לפני זמן רב וחתמו על חוזה המכר לפני תקופה של למעלה מעשור. הסתמכות היום על תניה כה כללית ומעורפלת בחוזה שנחתם לפני מספר רב של שנים, מבלי שנערכה כל התקדמות בנושא, מהווה משום כבילה של הרוכש, שהוא גם הצד החלש לחוזה, לתנאי הסכמה שניתנה לפני שנים בלי להתחשב בשינוי נסיבות. יאמר כבר עתה כי אין דעתנו נוחה מהסתמכות שכזו, שהרי המועצה מנסה להסתמך על ההתחייבות שנטל הרוכש לצורך חיובו לשלם סכומי כסף מסויימים.

102. ראוי יהיה אם כן, לדידנו, "לרענן" את ההתחייבותם של הרוכשים המופיעה בחוזה האחיד, ולחייבם באופן קונקרטי בתשלום סכום מסויים בעבור כיסוי עלות אספקת חשמל באמצעות הגרנטור המיוחד לשבת.

103. יצוין כי לא נעלמה מעינינו העובדה שהמדובר הוא בתוספת סכום של עד 30 ש"ח לחודש. לכאורה, המדובר הוא בסכום זניח. יחד עם זאת, בתחשיב שנתי עלות ההשקעה עולה לכדי 360 ש"ח, ובתחשיב של אורך הזמן שבו תכסינה הוצאות הקמת התחנה (12-15 שנים), הרי שמדובר על עלות ממוצעת עבור כל בית אב הנעה בין 4,320 ש"ח לבין 5,400 ש"ח. לדידנו, אין המדובר בסכום כסף כה זניח. מכל מקום, נראה כי היות שסמכות קביעת תעריפי החשמל מסורה בידי רע"ן מו"ש במינהל האזרחי, ספק יהיה אם יהיה מקום לאשר תוספת עלות שכזו ממניעים דתיים (ראו הנימוקים שלעיל).

104. לדידנו, במקום בו רק חלק מתושבי מודיעין עילית יהיו מוכנים לשאת בעלות הוצאות החשמל, הרי שאם יוכרע שלמועצה נתונה הסמכות לעסוק בענייני חשמל בתחומיה (ראו דיוננו בשאלה זו לעיל), תוכל היא ליטול על עצמה התחייבות אל מול חברת חשמל לישראל לפיה תישא היא בתשלום תעריפי החשמל העודפים לגבי התושבים שמסרבים לשאת בתשלום זה.

105. לסיום, ראש המועצה ציין בפנינו כי מטרה נוספת העומדת ביסוד הקמת תחנת הכוח היא הצורך לספק מערכת גיבוי לרשת החשמל הקיימת. לדידנו, האופן שבו הוצגו לנו הדברים מעיד על כך כי מטרה זו הינה זניחה. המניע העיקרי, הראשי והדומיננטי העומד ביסוד ההחלטה להקים תחנת כוח הוא המניע הדתי, קרי, הרצון להימנע מחילול השבת בעת אספקת החשמל בשבתות ובחגים. בנוסף, לא הובאה בפנינו תשתית עובדתית מוצקה ומלאה בדבר הצורך במערכת גיבוי שכזו בתחומי המועצה, בשים לב למיקומה ובהשוואה ליישובים נוספים המצויים במצב דומה. לפיכך, אין אנו רואים מקום להיזקק לטענה זו בשלב זה.

סיכום

⁴⁹ שפניץ ולוסטחויז, לעיל הערה 40, 80.

106. במסמך זה, חיווינו את דעתנו לעניין אפשרות הקמתה של תחנת כוח לצורך אספקת חשמל בשבתות ובחגים בתחומי המועצה המקומית מודיעין עילית.
107. בתחילה הצגנו את המסגרת הנורמטיבית הרלבנטית על פי דין ותחיקת ביטחון באזור להקמת תחנת כוח באזור יהודה ושומרון. מהצגה זו עלה כי לצורך הקמת תחנת כוח נדרש, על פי סעיף 3 לצו בדבר עיסוק בחשמל, כי יוגשו לאישור קמ"ט חשמל תוכניות מפורטות בדבר הקמת התחנה. בנוסף, נדרש לקבל מקמ"ט חשמל היתר להקמת מתקן חשמלי על פי סעיף 2 לצו בדבר חשמל. עוד ציינו כי תחיקת הביטחון קובעת את סמכותו של רע"ן מו"ש במינהל האזרחי לקבוע תעריפים לאספקת חשמל.
108. לאחר מכן, בחנו את סמכותה של המועצה המקומית לעסוק בענייני חשמל על פי תקנון המועצות המקומיות המסדיר את מסגרת פעולתה. מצאנו כי מערכת החשמל לא נכללה באופן מפורש במסגרת התשתיות המוניציפליות שבסמכות המועצה לבצען ולהטיל בגינם תשלומי חובה לצורך מימון. שאלנו את עצמנו האם ניתן להרחיב את רשימת התשתיות שבסמכות המועצה המקומית להסדיר, ובכלל זה לכלול את סמכות הקמת מערכת חשמל בתחומי המועצה. לצורך כך, ציינו את פסיקת בית המשפט העליון בפסק הדין בעניין **אילנות הקריה** שהתייחס לסמכות המועצה המקומית להקים מפעלים ומוסדות לתועלת הציבור ולגבות בגינם תשלומי חובה. יחד עם זאת, ציינו את הקושי להקיש מפסק דין זה, לעניין סמכות המועצה המקומית להסדיר את נושא הספקת החשמל בתחומיה.
109. מכאן, עברנו לבחינת סמכות המועצה לעסוק בענייני חשמל גם במישור הנורמטיבי. במסגרת זו, בחנו האם ראוי הוא כי מועצה מקומית תהיה הגוף שיסדיר את אספקת שירותי החשמל בתחום המועצה המקומית. סיכמנו ואמרנו שכיום ישנה מגמה לעבור מהמודל הדוגל בהסדרת עניינים על ידי השלטון המרכזי למודל הדוגל בהסדרת עניינים על ידי השלטון המקומי. הרציונל העומד ביסוד מגמה זו מבוסס על ההשקפה כי מוטב שעניינים מקומיים יוסדרו לפי תנאי כל מקום וצרכיו. יחד עם זאת, ציינו שאין הכרח שהמודל הדוגל בהסדרה על ידי הרשות המקומית יוביל למסקנה שלמועצה המקומית מודיעין עילית מוקנית סמכות להקים תחנת כוח חשמלית ממניעים דתיים, משום שהמדובר הוא בעניין בעל היקף פריסה לאומי.
110. לא הכרענו בסוגיית סמכות המועצה להקים תחנת כוח ייעודית ממניעים דתיים, משום שלדעתנו שאלה זו מתייגת לנכח סמכותם הקבועה ממילא בדין האזור, של גורמי המינהל האזרחי לאשר את הקמת תחנת הכוח ולקבוע תעריפי חשמל. בהתאם לכך, בחנו כיצד על גורמי המינהל האזרחי להפעיל סמכותם האמורה בשים לב לסוגיות המשפטיות המתעוררות בנושא.
111. ראשית, בחנו את האפשרות המשפטית לחייב אדם, תושב המועצה, להתחבר לתחנת הכוח הייעודית ולחייבו בתשלום התעריף המיוחד לאספקת החשמל מתחנת הכוח.
112. ציינו כי חיוב כאמור עלול לעמוד בסתירה לזכות לחופש מדת (מניעת כפייה דתית) ולזכות הקניין של אותו אדם.
113. ביחס לזכות לחופש מדת (מניעת כפייה דתית) קבענו שהיות שמדובר בחיוב המתרחש ברשות הפרט, הרי שלא ניטה לכפות על אדם קבלת ערכים דתיים המנוגדים לתפיסת העולם שלו. יחד עם זאת, ציינו כי משקלו של הערך בדבר חופש מדת מאבד מעט מעוצמתו מקום בו הכפייה הדתית אינה משפיעה באורח ניכר על אורח חייו של אותו פרט. בהתאם לכך בחנו האם כפייה על אדם להתחבר לתחנת הכוח, יש בה כדי להשפיע על אורח חייו של אותו אדם. ציינו שני שינויים אפשריים: השינוי הראשון, עניינו, שינוי באיכות אספקת החשמל, השינוי השני, עניינו, שינוי בתעריף החשמל.

114. לגבי השינוי הראשון, הזכרנו את החשש שאספקת חשמל בשבת באמצעות תחנת הכוח החדשה תביא לירידה באיכות החשמל המסופקת. על מנת לבדוק האם חשש זה יש בו ממש, ביקשנו כי חברת החשמל לישראל תספק לנו חוות דעת לעניין השינויים באיכות החשמל בין אספקה באמצעות תחנת הכוח הייעודית לבין אספקת חשמל רגילה (באופן המתבצע היום).
115. לגבי השינוי השני, ציינו כי דרישת תשלום נוסף עבור אספקת חשמל באמצעות תחנת הכוח מהווה פגיעה בזכות הקניין של הפרט. דנו בטענת ראש המועצה לפיה חוזה רכישת דירות במודיעין עילית, עליו חתומים כל תושבי המועצה (והכולל הוראה לפיה מתחייבים התושבים לחתום, לפי דרישת המועצה, על חוזים עם גופים בעניין שילובו של גנרטור כמקור לאספקת חשמל בשבתות) מכשיר את הפגיעה בזכות הקניין של אותם תושבים.
116. מצאנו כי נוסחה של התניה המסדירה את התחייבות רוכשי הדירות לחתום, לפי דרישת המועצה, על חוזים עם גופים בעניין שילובו של גנרטור כמקור לאספקת חשמל בשבתות, הוא רחב מדי. מצאנו כי התניה מטילה חיוב גורף על רוכשי הדירות, זאת, מבלי להטיל חיוב מקביל על המועצה. משום כך, העלינו את הסברה כי המדובר בתניה שיש בה משום קיפוח הרוכשים במובנה של הוראת סעיף 3 לחוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982.
117. עוד ציינו כי ייתכן אף שתניה זו נכנסת לגדרי סעיף 4(5) לחוק החוזים האחידים, הקובע חזקת קיפוח.
118. לאור הספק שמא התניה הינה תניה מקפחת, המלצנו לקבל את אישורו של בית הדין לחוזים אחידים לחוזה מכר הדירות במודיעין עילית. לחלופין, המלצנו להחתים היום את תושבי המועצה על כתב התחייבות לפיו מתחייבים הם לשלם תעריף של עד 30 ש"ח מדי חודש לצורך כיסוי עלות הקמת תחנת הכוח במודיעין עילית.
119. לדידנו, דרך אחרונה זו היא העדיפה משום שמאפשרת לתושבי המועצה "לרענן" את התחייבותם המופיעה בחוזה מכר הדירות ולחייבם באופן קונקרטי בתשלום סכום מסויים בעבור כיסוי עלות אספקת חשמל באמצעות הגנרטור המיוחד לשבת.
120. לסיום ציינו כי במקום בו רק חלק מתושבי מודיעין עילית יהיו מוכנים לשאת בעלות הוצאות החשמל, הרי שאם יוכרע שלמועצה נתונה הסמכות לעסוק בענייני חשמל בתחומיה, תוכל היא ליטול על עצמה התחייבות אל מול חברת חשמל לישראל לפיה תישא היא בתשלום תעריפי החשמל העודפים לגבי התושבים שמסרבים לשאת בתשלום זה.
121. בברכה.

ת.א.א. פס"ג
 תימור עוזר בשם
 סרן המשפטי
 המשפטי
 היועץ
 היועץ



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ז' אדר ב' תש"ס

14.3.00

(A150)

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

29.10.2002

התקבל
לתיק: 556 מודיעין א"א

ישיבת מועצה 1/2000

שהתקיימה ב-13.3.2000 בתאריך 4 אדר ב' תש"ס

משתתפים: הר' יוסף שוינגר - ראש המועצה, הרב ירחמיאל בויאר - ס. ראש המועצה, הר' תנעמי עמיקם - חבר המועצה, הר' מרדכי דוד - חבר המועצה, הר' מרדכי גולדברג - חבר המועצה, הר' יהושע פולק - חבר המועצה, הרב מנחם מוזס - חבר המועצה. נוכחים: הר' גרשון וינגורט - מזכיר, הר' יצחק קריסטל - גזבר, מר עודד פלוס - יוע"מ, מר שמואל הייזלר - מבקר, מר גיל אורנשטיין - מהנדס המועצה, מר שלמה מליק - מח' הנדסה, גב' גלוסקינוס- הנה"ח, גב' ה. זלזניק - הנה"ח.

ראש המועצה: אנו מגישים היום לדיון ואישור את תקציב 2000. משרד הפנים מקצץ במענקי האיזון של המועצות המקומיות ולא זו בלבד שלא הגדיל את התקציב בגלל גידול האוכלוסיה, אלא אף קיצץ ב- 10% השכונות גדולות ואנו עומדים במצוקה תקציבית ובחוסר תקנים. בכספי הפיתוח נשארו עודפים שלא נוצלו ויש לנו ענין לממש אותם. אני מבקש מחבר המועצה הרב מרדכי דוד להעביר תכנית פיתוח ביחס לגני מודיעין ולקבוע סדרי עדיפויות. הערות לגבי התקציב השוטף יתקבלו, אבל כל מי שמציע תוספת שיצביע על סעיף בו ניתן לקצץ.

הרב בויאר: אחד המרכיבים הראשיים בגירעונות הרשויות נוגע לסעיפי הרווחה. בחודשים האחרונים הגיעו למועצה מספר מקרים קשים, של משפחות שמנסות להחליף אוירה. התיקים שנפתחים מצריכים הרבה מאד כסף לגנים שיקומיים, טף לטף וכו' עיקר הגירעון נובע מרווחה ומחינוך. חייבים להגדיל את תקציבי הרווחה. בגני מודיעין חייבים להשקיע ברווחה ובפעילויות נוער.

ראש המועצה: חלק מהטיפול בגני מודיעין נוגע לפינויים של מבנים לא חוקיים, וחייבת בעניין הזה להיות תמיכה מצד חברי המועצה. הנושא לא נוגע רק לגני מודיעין אלא גם לקרית ספר, מדובר על תופעות קשות של כניסה לשטחים ציבוריים ללא רשות מצד בתי כנסת. בגלל רגישות העניין חשובה התמיכה של חברי המועצה. יש לנו פתרונות ביחס לחלק מהאנשים, לפעול לשיקום וסיוע.

הר' מרדכי דוד: יש לנו גיבוי של הרב בעדני לפעולה תקיפה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

הרב בויאר: יש צורך בהגדלת תקני רווחה, בשרות הפסיכולוגי העולה סכומים גבוהים. ראש המועצה: בקשנו לצמצם בטף לטף בשל העלויות הגבוהות, וקיים חשש לצמצום במקרים הקשים ביותר בקשתי מהגזבר שימצא פתרונות. טף לטף החלטנו לא לקזז. הר' תנעמי: מה עלול להיפגע מהקיצוץ?

ראש המועצה: כולי תקווה שהקיצוץ האמור לא יפגע בתפקוד השוטף של המועצה והתושב לא ירגיש שינוי, מי שעלול להרגיש בהבדל הינם העמותות אשר לגביהן אנו אמורים לקצץ בשיעור התמיכה שקוצצנו ע"י משרד הפנים כ 10%. בשנים עברו בגלל מס' גורמים הצלחנו להשיג תקציב יתר, כרגע כל השלטון המקומי במצב קשה, ואנו חייבים להפנים את העובדה שגם "החגיגות" שהיו עד כה אמורות להצטמצם.

הר' פולק: מציע להקים ועדת תמיכות בת שלושה חברים. ראש המועצה: המועצה משמשת כועדת תמיכות וכל החומר הרלוונטי מונח לפניכם. הר' דוד מרדכי: אני מנסה להשיג את הגזבר ולא מצליח. קריסטל: בהכנת התקציב השקענו המון זמן ואולי מתוך אי הבנה לא נקבעה פגישה. ראש המועצה: אני לא מוכן יותר לשמוע על תופעה שחבר מועצה לא יקבל מענה במהירות בפנינו לאחד מפקידי המועצה, ובמידה ותופעה זו תחזור על עצמה בעתיד אשתמש בכל האמצעים העומדים לרשותי כחוק.

נערך דיון ארוך וממצה בין החברים על התמיכות

ראש המועצה: במידה וימצא תקציב פיתוח מאגרות בניה או מכל תב"ר שהוא שנותר משנים עברו נקצה לפחות כ 2.5 מליון ש"ח עבור פיתוח גינות מתקנים ושאר צרכי הפיתוח במודיעין עילית כולה, כמו"כ במידה ויושגו תקציבי פיתוח נוספים אני לא שולל אפשרות לסיבוב נוסף של תמיכות בפיתוח בתי הכנסת ומוסדות הדת כפי שהחליטה המועצה בעבר בנידון. הר' גולדברג: מציג מס' שאלות לגבי תקציב ארגון נוער דור, רכב למחלקת מקוואות, רבש"ץ נוסף, מזכירה לקב"ט.

הר' תנעמי: צריך לעזור לארגון של דור כי הוא מונע נשירה של ילדים. ראש המועצה: הרב דור עושה עבודת קודש אבל בקביעת התכנים עפ"י הוראת הרבנים יש לשלב ועד אברכים כפיקוח עליון נוסף וכן רבנים ואנשי חינוך. התקציב שהוא מקבל נבנה עפ"י היקף הפעילות.

הצעת סיכום לארגוני נוער:

הר' פולק: צריך להישאר במסגרת התקציב ולהקצות את הסכום עפ' מספר הילדים
קרית ספר / בית תיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ז.א. ככל שמס' הילדים עולה סכום התמיכה יורד.
הנה"ח תכין מסגרת תקציבית מדורגת לארגוני הנוער.

אושר

ראש המועצה: בנוגע ליתר השאלות של הר' גולדברג - אנו המלצנו למנהל מח' מקוואות לרכוש רכב ולקבל השתתפות באחזקתו, לגבי רבש"ץ נוסף כל תקן יתקבל בברכה, לגבי מזכירה לקב"ט, לי אישית אין מזכירה, לסגן ראש המועצה אין מזכירה לגזבר ולמזכיר גם אין מזכירה. אולם עם המעבר למשרדים החדשים נשתדל לשלב את מזכירת השפ"ע גם כמזכירת הקב"ט ואני מאמין שבכך תהיה תשובה לבקשה האמורה.
הר' פולק: מנהל מח' מקוואות ב"ם המטפל בכ 30 מקוואות מקבל אחזקת רכב.
הר' גולדברג: לא מופיע סעיף של שיעורי תורה.
ראש המועצה: מטיל על גולדברג לבדוק את מס' שיעורי התורה והיקף המשתתפים וע"פ הנתונים נקבע את הקריטריונים.
הר' תנעמי: מי קובע ומנהל את הרכישות במועצה?
קריסטל: קיימת ועדת רכש וכל בקשה נבדקת לגופה.
הר' תנעמי: מה עלויות הביפר, המירס והפלאפונים בשנה?
קריסטל: כרבע מליון בשנה.
ראש המועצה: אני מציע לבטל את כל הכפילויות ולהשאיר מירס רק לעוסקים נטו בהצלת חיים.

אושר

הר' תנעמי: קיים צורך לפצל את ארגוני החסד ולא לאחד אותם תחת ארגון אחד.
ראש המועצה: כמדיניות אנו מעדיפים שהשמות של מקבלי מתן בסתר המומלצות ע"י מחלקת הרווחה לא יתפרסמו ולכן עדיף שידעו מהנ"ל כמה שפחות ארגונים.
הר' תנעמי: ארגון נזר הבריאה מקיימים פעילות ברוכה בעזרה למשפחות. לאותם המשפחות קשה לפנות לארגון מתן בסתר מסיבות שונות.
ראש המועצה: אנו נשתדל להקציב לארגון הנ"ל כ 20,000 ש"ח בכפוף לאישור חברי המועצה ועפ"י שמות של משפחות נזקקות.
הר' תנעמי: האם היה קיצוץ בתקציב הת"תים?

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ראש המועצה: הקיצוץ הינו כללי בכל סעיף התמיכות ב- 10%. הת"תים מתוקצבים ע"י משרד החינוך וכן גובים שכר לימוד מההורים. אולם אם הקיצוץ הצפוי יבוטל ע"י משרד הפנים נשמח לבטל את גודל השיעור שקוצץ.

הצעת סיכום:

התקציב בסך 36,891,000 מאושר. על הגזבר לפעול ע"פ ההנחיות שהחלטנו היום באופן חד משמעי וברור כאשר תוך שבועיים ידווח הגזבר למועצה על ישום ההחלטות עליהן סוכם.

אושר

תיקון נוסח תקציב 1999 לסך: 34,094,000 הכנסות, 34,094,000 הוצאות.

אושר

ראש המועצה: רצ"ב מצבת כ"א לשנת 2000 לאישורכם סה"כ 102.35 תקנים.

אושר

ראש המועצה: מבנה טף לטף נמצא ברח' ללא שם. מציע לתת שם לרחוב סמטת אחיעזר. (רצ"ב תשריט).

אושר

ראש המועצה: רצ"ב חוק עזר לשמירה לאישורכם, הצבא הוציא את השמירה והמימון מוטל כיום על המועצה, לכן אנו נדרשים לאשר את חוק העזר לגביית היטל השמירה. כי אחרת לא נוכל לעמוד בנטל שמירה של 1,700,000 ש"ח לשנה, עפ"י החוק כל משפחה תשתתף בסך



מועצה מקומית - מודיעין עילית

עלות כולל של כ - 25 ש"ח לחודש למימון הנושא.

כס"ד

אושר

ראש המועצה: במבנה טף לטף אנו מקבלים כספי סיוע מהמוסד לביטוח לאומי אנו מחליטים: ליעד את כספי הסיוע אשר ינתן מאת המוסד לביטוח לאומי, לצורך בניית כיתות מעון וחדרי עזר. ככל שהדבר ידרש, תעביר המועצה את המימון הדרוש לצורך השלמת בנייתן של הכיתות. בנוסף לשלושת התקנים המתוקצבים כיום ע"י המועצה, תשמח המועצה לעמוד גם בעתיד לימין המרכז בכל צרכיו ודרישותיו. כמו"כ, תפתח המועצה חשבון בנק מיוחד עבור תקציבי הפרויקט.

אושר

ראש המועצה: במגרש 921 שהוקצה לקרלין ולאחר מכן הוקפא השטח. אנשי קרלין באו בדברים עם רב המקום ועמנו והציעו מס' הצעות שלא התאימו לנו. בפגישה נוספת שהתקיימה עם הרב קסלר סוכם על בניית כ 16 כיתות לימוד במגרש הנ"ל, גם לקרלין וגם לתושבי האזור ב 2 אגפים נפרדים, כשחלוקות הכיתות תעשה על פי הנחיות מח' החינוך. אולם במידה ויוקמו באתר מספר כיתות יותר נמוך, הן יחולקו עפ"י היחס האמור ובהתאם לצרכי המוסדות הפועלים במקום.

אושר

ראש המועצה: עמותת בית מאיר פנו בזמנו למועצה ע"מ להקים ביכנ"ס אזורי לשימוש תושבי האזור במגרש 906, אולם עד היום הנושא לא יצא אל הפועל ולכן ההקצאה מבוטלת כאשר השטח האמור מיועד לבניית כיתות גן שעל גביהם יבנו בתי כנסת.

אושר



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ראש המועצה: מגרשים 908 ו-906 ו-974 להקצות לבניית כיתות גן ומעליהם להקצות לבתי כנסת יוצאי צרפת (דאהן) כ-150 מ"ר, ביכנ"ס חסידי (גרס) כ-150 מ"ר, תימנים כ-150 מ"ר, חברון גאולה כ-150 מ"ר.

ישיבת ברכת אלימלך ודרך הקודש נמצאים בשטח באופן זמני וצריך לאתר להם שטח חלופי לקראת תום השנתיים, מועד בו הם אמורים להתפנות. בביכנ"ס המרכזי קיימת אופציה לסגירת הטונלים או בניית קומה נוספת ובזה ינתן מענה לביכנ"ס של הרב קארפ. **המועצה הפנים** הממונה ביהודה ושומרון במצוקה וכן לביכנ"ס התימני.

29.10.2002

התקבל

38

אושר

ראש המועצה: בגני מודיעין במגרש 378 הקצאה לעמותת כתר תורה לבניית בית כנסת על גג כיתות גן בכפוף להמצאת שמות מתפללים המבקשים את ההקצאה האמורה.

אושר

ראש המועצה: כל ההקצאות ותוכניות הבינוי בכפוף לאישור מח' הנדסה ומוגבלות לשנתיים.

אושר

ראש המועצה: לסיכום כדאי שנדע המועצה שלנו כבר מתפקדת כ-3.5 שנים ובמהלך התקופה הוקמו בסיוענו כ-20 בתי כנסת, 2 מקוואות. בתחום החינוך הקמנו מס' רב של כיתות לבתי ספר, תלמודי תורה וכיתות גן. מרכז פיס מופעל, עזרנו ועוזרים לישיבות, מופעלים שרתי חינוך ורווחה ברמה גבוהה, אנו במקום 2 בארץ בהגירה חיובית ועוד היד נטויה בעז"ה.

נרשם ע"י:

גרשון וינגרט

מזכיר המועצה

העתקים:

משתתפים

נוכחים

ממונה על המחוז.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



בס"ד

לשכת מנכ"ל

וי' תשרי תשס"ג
12/09/02



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על משרד הפנים
מחוז אי"ש

הנדון: חוק עזר למודיעין עילית שירותי שמירה

קיבלתי העתק ממכתבך מיום 03/09/02 הודן בחוק עזר שירותי שמירה.
להזכירך, ביום 20/08/02 הועבר אילך תאריך פרסום החוק.

רצ"ב המכתב בפעם שניה.

במרכה,
יצחק קריסטל
מנכ"ל המועצה

העתק: הרב גוטרמן - ראש המועצה
אבי עדן - גזבר המועצה
גילי רוגל - היועץ המשפטי למועצה



בס"ד

לשכת מנכ"ל

י"ב אלול תשס"ב
20/08/02

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש

הנדון: חוק עזר למודיעין עילית שירותי שמירה

חוק עזר שירותי שירותי שמירה פורסם על לוחות המודעות מיום 01/07/02
יוסר מלוח המודעות בתאריך 31/08/02.

בברכה

קריסטל יצחק
מנכ"ל המועצה

כתובת: שער המלך 4 טל: 9141235 - 08 פקס: 9141229 - 08 Email: Kristal@mmm-ilit.org.il



בס"ד

לשכת מנכ"ל

איליון הצהרת פקס

תאריך: 21/08/02

אל: דן ויקרין

מספר צהרונים כולל צהר: 3

מספר פקס: 9141235-08

מאת: שרה

בנושא: חוקי צהר

☐ דחוף ☐ איליון ☐ נא לשלוח בתייחסות ☐ נא להשיב

הערות:

33 צהר א יום ברסוס חוקי הצהר שאירר

(3 צהר א חוקי הצהר נשלחו אליך)

ובן הוצעה א הצהר המוצג א ברסוס

בתור

משרד הפנים

הממונה ביהודה ושומרון

22.08.2002

התקבל 838

כתובת: שער המלך 4 טל: 9141235 - 08 פקס: 9141229
 Email: Kristal@minut.org.il 08



נס"ד

לשכת מנכ"ל

י"ב אלול תשס"ב
20/08/0לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביו"שהנדון: חוק עזר למודיעין עילית שירותי שמירהחוק עזר שירותי שירותי שמירה פורסם על לוחות המודעות מיום 01/07/02
יוסר מלוח המודעות בתאריך 31/08/02.

בברכה

קריסטל יצחק
מנכ"ל המועצה

מלך ח"ן י"ד



בס"ד

ט' תמוז תשס"ב
19 יוני 2002
(1391)

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים באר"ש
משרד הפנים

הנדון: פרסום חוק עזר מ.מ. מודיעין עילית

הנני להודיע, כי בימים אלו פורסם על לוחות המודעות חוק העזר למודיעין עילית –
שירותי שמירה.

בלוטה העתק מחוק העזר.



אבקש בחזר לאשר כל התנאים הנדרשים

בכבוד רב

אבי עדן
גזבר המועצה

מודיעין עילית. עיר העתיד

העתק:
הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה
עו"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ד באלול תשס"ב
2 בספטמבר 2002
תיק : 653/מודיעין עלית
מס' 755-02

לכבוד
עו"ד רינה קאופמן
רוגל, לוי, קאופמן עורכי דין
ת"ד 2317
ירושלים 91022

שלום רב,

הנדון : חוק העזר למודיעין עלית – שרותי שמירה

ביום 30.6.02 פניתי אליך בנדון וביקשתי לקבל שלשה עותקים של חוק העזר, בנוסח שבו פורסם בחתימת ראש המועצה. כמו כן ביקשתי להודיע לי על המועד בו פורסם חוק העזר כדין.

קיבלתי הודעה מאת מנכ"ל המועצה לפיה חוק העזר פורסם ביום 1.7.02.

עדיין לא קיבלתי את עותקי חוק העזר החתומים.

בברכת שנה טובה,


בנימין ריקרדו
הממונה

העתק : יצחק קריסטל, מנכ"ל המועצה המקומית מודיעין עלית
ת.ת. 2.10.02

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ג באב תשס"ב
1 באוגוסט 2002
תיק : 653/מודיעין עלית
מס' : 665-02

לכבוד
אלחנן שבח
רח' רמב"ם 39
גני מודיעין
מודיעין עלית

שלום רב,

הנדון : חוקי עזר של המועצה המקומית מודיעין עלית
סימוכין : מכתבד מיום 9.6.02

1. חוק העזר למודיעין עלית – שרותי שמירה אושר על ידי לפרסום ביום 30.6.02, עדיין לא נמסר לי באיזה מועד פורסם חוק העזר בפועל.
 2. חוק העזר למודיעין עלית – אגרת ביוב נמצא עדיין אצלנו בבדיקה ועדיין לא אושר לפרסום.
 3. חוק העזר למודיעין עלית – היטל ביוב נמצא עדיין בבדיקה מקדמית לקביעת שיעור ההיטל.
 4. חוק העזר למודיעין עלית – אספקת מים אושר על ידי לפרסום ביום 22.12.96. לאחרונה נתקבלה הודעה מטעם מנכ"ל המועצה לפיה פורסם חוק העזר ביום 7.1.97 במשרדי המועצה ברח' שדה חמד 12 במתניהו. לא ברור לי האם תיקנה המועצה את חוק העזר כפי שדרשתי ממנה לפני הפרסום.
 5. חוק העזר למודיעין עלית - אספקת מים אושר על ידי לפרסום ביום 22.12.96. לא קיבלת הודעה בדבר פרסום חוק העזר.
 6. חוק העזר למודיעין עלית – שמירת הסדר והנקיון. חוק העזר נמצא עדיין בבדיקה מקדמית לקביעת גבוה האגרות שנקבעו בו.
 7. חוק העזר (!) למודיעין – אגרות חינוך. אגרות החנוך אינן נקבעות בחוקי עזר כי אם בדיני החינוך, שהח"מ אינו בקי בהם.
- יש לציין שבימים אלה עושה המועצה מאמץ מרוכז להסדיר את נושא חוקי העזר לרבות פרסומם כדן.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה

העתק : עו"ד גלעד רוגל, היועץ המשפטי למודיעין עלית

08 9762913

עש"ו

כינוי עמ"י

לק"י

טלפון 08/9762913

אלחנן שבח

דואר אלקטרוני nani@macan.ac.il

רחוב הרמב"ם 39

מיקוד 73127

גני מודיעין - מודיעין עילית

יום ראשון 09 יוני 2002

לכבוד

מר בנימין ריקרדו

הממונה על האזורים באיר"ש

גבעת זאב

בפקס 02/5362137

הנדון: חוקי עזר למודיעין עילית

1. בהמשך למכתבי מתאריך 16/4/02, ובתשובתך הזמנית מתאריך 18/4/02 ולאי מענה של המועצה.

ובהמשך לשיחתך עמי מתאריך 6/5/02 שבו טענת שבמשרדך לא התקבל ולא אושר עדיין שום חוק עזר למועצה הנ"ל, (שמירה ביוב, היטל ביוב, מים, היטל מים, ניקיון, אגרת חינוך ועוד) ובהתייחסות למכתבו של היועץ המשפטי עו"ד גילעד רוגל אליך מתאריך 11/12/01. אבקש כי תשלח את דברך אלו אלי בכתב שבו אתה מאשר שלא אושר למועצה הנ"ל על ידי שום חוק עזר.

2. בהודמנות זו הרשה לי להודות לך על הבהירות, האדיבות, והשקיפות לה זכיתי בפגישה המחכימה איתך. הלוואי ויחיה זה דרכם והנהגתם של כל עובדי הציבור.

3. בקרוב אשלח אליך את סיכום פגישתנו.

בברכה לטיפולך המהיר אודה מראש.

אלחנן שבח

משרד הבטיחות

הממונה ביהודה

- 9.06.2002

7686

מועצה מקומית



ולספים

גזברות

ולספים

ט' תמוז תשס"ב
19 יוני 2002
(1371)



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים באו"ש
משרד הפנים

הנדון: פרסום חוקי עזר מ.מ. מדיעין עילית

1. הנני להודיע, כי בימים אלו פורסמו על לוחות המודעות חוקי העזר כדלקמן:

1. פיקוח על כלבים וחתולים התשס"ב 2001 מולא לסדרה 15/7

2. פיקוח על מכירת מוצרים מן החי התשס"ב 2002

3. שילוט התשס"ב 2002 ריב"מ 2/6

2. בלוטה 3 עותקים מחוק העזר למים משנת 96

+ הצהרת הגזבר דאז

מדיעין עילית עיר העתיק החדש
אבקשך בחזר לאשר כי מולא כל התנאים הנדרשים

בכבוד רב

אביעזר
גזבר המועצה

העתק:

חרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה
עו"ד גלעד רוגל - יתץ משפטי

בס"ד

חק עזר למועצה מקומית "מודיעין עילית" (אספקת מים), התשנ"ו - 1996

בתוקף סמכותה לפי ס' 63(א) - 88 לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), תשמ"א - 1981, מתקינה המועצה המקומית "מודיעין עילית" חק עזר זה:

הגדרות

1. בחק עזר זה:

"אבזרים" - ברזים, צנורות, מגופים, שסתומים, מסננים, תעלות, סכרים, תאי בקורת.

"חדר" - בבנין מגורים - חדר ששטח רצפתו אינו עולה על 30 מטר מרובע, שטח נוסף של 30 מטר מרובע או חלק מזה, דינו כדין חדר נוסף.

"מד מים" - מכשיר שהותקן ברשת פרטית לשם מדידתה או קביעתה של כמות המים המסופקים לנכס.

"המועצה" - מועצה מקומית "מודיעין עילית"

"המנהל" - מנהל מפעל המים של המועצה, לרבות אדם אחד שהמועצה מינתה למלאתפקידי המנהל לענין חק עזר זה, כלם או מקצתם.

"מפעל מים" - באר, בריכה, מעיין, מנהרת, תעלה, סכר, קדוח, מוביל, צנור, מנוע, משאבה וכן כל מבנה, מתקן או ציוד אחר המשמשים או המיועדים לשמש לשאיבת מים, לאגירתם, להעברתם, לאספקתם או להסדרתם, למעט רשת פרטית.

"נכס", "בנין" - כמשמעותם בתקנון.

"צרכי בית" - תצרוכת בני אדם, כביסה במשק בית, שטיפה וניקוי של בית מגורים או משרד, בין שהותקן ברז ובין שלא הותקן, ולמעט תצרוכת לבקר או לסוסים או לרחיצת כלי רכב או למכוניות קיטור או לצרכי מסילת הברזל או לצרכי הסקה או איורור בבנינים ציבוריים או להנעת כל מכונה או מכשור או לכל מלאכה, תעשייה או עסק או להשקאת גינות ע"י כל ברז, שפופרת צנור או מכשור כיוצא בזה או למזרקות מים או למרחצאות ציבוריים או לבתי כביסה ציבוריים או לכל צרכי נוי. "בקר" כולל לצורך סעיף עיזים, כבשים, חזירים, חמורים, פרדות וגמלים.

"צרכן" - אדם המחזיק ברשת פרטית, כולה או מקצתה.

"רשת פרטית" - אבזר, דוד אגירה, מתקן להנברת לחץ, לויסות, לחימום או לפיזור וכן כל מתקן או מכשיר אחר המצוי בנכס והמשמש או המיועד לאספקת מים לנכס, למעט מד מים.

"נספח בנין" - החלל שבתחומו שטחם החיצוני של קירות הבנין והשטח העליון של רצפת קומתו הנמוכה ביותר, ושטחו העליון של הגג בבנין שגגו שטוח, ובבנין שגגו משופע - צידה התחתון של תקרת הבנין העליונה ביותר, ואם אין לו תקרה - משטחו התחתון של הגג, ואם אין בבנין או בחלקו קירות מכל הצדדים או גג - החלל התפוס על הגג והרצפה שמתחתיו.

"צרכי עסק" - צרכי ייצור או עסוק בטחורה.

בס"ד

חבור מים למפעל

2. (א) חבור רשת פרטית למפעל מים, הרחבת החבור, פרוקו או התקנתו מחדש לא ייעשו אלא בידי המנהל.
- (ב) בעל נכס הרוצה בחבור רשת פרטית למפעל מים, הרחבת החבור, פרוקו או התקנתו מחדש, יגיש למנהל בקשה בכתב בצרף תכנית של אותה רשת.
- (ג) בעד חבור, הרחבת חבור, פרוקו או התקנתו מחדש לפי סעיף זה, ישלם המבקש למועצה מראש:
1. אגרה בשעור שנקבע בתוספת, או
 2. הוצאות לפי חשבון שהגיש המנהל.
- (ד) בעד הנחת קו מים זמני, ישלם המבקש למועצה מראש הוצאות לפי חשבון שהגיש המנהל.
3. (א) לא יתקין אדם רשת פרטית, לא ישנה רשת פרטית קיימת, לא יסירנה ולא טיפל בה בדרך אחרת, פרט לצורך תיקונים דחופים הדרושים להזרמת מים סדירה, אלא לפי היתר בכתב מאת המנהל.
- (ב) בקשה להיתר לפי סעיף קטן א' תוגש בכתב בצרף תכנית הרשת המוצעת או תכנית השינוי או התקון, לפי הענין, בעד ההיתר, פרט להיתר להתקנת רשת פרטית, תשולם למועצה אגרה בשעור שנקבע בתוספת.
- (ג) התקנת הרשת הפרטית, שינויה או תקונה ייעשו בידי בעל הנכס ועל חשבונו.
- (ד) הרשת הפרטית תוחזק במצב תקין בידי הצרכן ועל חשבונו, להנחת דעתו של המנהל.
- (ה) בעל נכס או צרכן רשאי לבקש בכתב מאת המנהל, כי תערך בדיקה של הרשת הפרטית שהותקנה בנכס, כולה או מקצתה, והמנהל ימלא בקשה זו, בעד בדיקה כאמור תשולם למועצה אגרה בשעור שנקבע בתוספת.
- (ו) לא ישתמש אדם לצורך התקנת רשת פרטית, תיקונה או שינויה, אלא באבזרים שמידותיהם, סוגיהם וטיבם נקבעו בידי המנהל.
- (ז) המנהל רשאי להורות על החלפת האבזרים שקבע, כאמור בסעיף קטן ו' באבזרים אחרים, הורה המנהל כאמור, לא יחולו הוצאות החלפה על הצרכן, אלא אם כן האבזר שיש להחליפו לא היה במצב תקין, או מנע את פעולתו התקינה של מד מים או האבזר, או גרם להרעות באספקת המים, לביזבזם או לזיהומם.
4. (א) בעל נכס - פרט לנכס שבו קיימת כבר רשת פרטית מחוברת למפעל מים, ישלם למועצה אגרת הנחת צינורות בשעור שנקבע בתוספת.
- (ב) אגרת הנחת צנורות מים תשולם עם הגשת הבקשה לפי סעיף 3 ב'.
(ג) בעל נכס שבו קיימת כבר רשת פרטית מחוברת למפעל מים ישלם, אם הוגדל נפח הבנין או נבנה בנין חדש בנכס, אגרת הנחת צנורות מים בשעור שנקבע בתוספת לגבי תוספת הבניה או הבניה החדשה.

בס"ד

התקנת מד מים

5. (א) המנהל רשאי להתקין מד מים בכל נכס שלו מספקים או עומדים לספק מים, ובשעת הצורך רשאי הוא לבדקו, לתקנו, להחליפו או להסירו.

(ב) מד מים הוא רכוש המועצה.

(ג) לא יותקן מד מים, לא יבדק, לא יתוקן, לא יוחלף ולא יוסר אלא בידי המנהל.

(ד) צרכן ישלם למועצה אגרת מד מים ואגרת התקנת מד מים בשעורים שנקבעו בתוספת.

(ה) במקום תשלום אגרת מד מים, רשאי צרכן להביא למנהל תוך 30 ימים מיום פרסום חק עזר זה, מד מים מהדגם שאישר המנהל ולבקשו להתקינו ברשתו הפרטית.

(ו) הביא צרכן מד מים לפי סעיף קטן ה', ישלם למועצה אגרת התקנת מד מים בלבד.

(ז) היה מד מים, כאמור בסעיף קטן ה' מותקן ברשתו הפרטית של הצרכן, יהא פטור מאגרת התקנת מד מים.

(ח) צרכן יהיה אחראי לכל נזק שיגרם למד מים או לאבדו, זולת אם נגרם הנזק באשמתו של אחד מעובדי המועצה בעת מילוי תפקידו.

(ט) צרכן שיש לו יסוד לחשוש שמד המים אינו פועל כהלכה, רשאי לדרוש שמד המים ייבדק בידי המנהל, בעד בדיקת מד מים כאמור, ישלם הצרכן למועצה מראש אגרת בדיקה בשעור שנקבע בתוספת, האגרה תוחזר אם העלתה הבדיקה שמד המים היה פגום.

בס"ד

אגרת מים

6. (א) בעד אספקת מים לנכס המחובר למפעל מים, ישלם צרכן למועצה אגרת מים בשעור שנקבע בתקנות המים (תעריפי מים ברשויות מקומיות), התשמ"ט - 1989, כתחולתן בישראל (להלן - "התקנות"), לפי כמות המים שנרשמה ע"י מד המים ובלבד שלא תפחת מהשעור המינימלי שנקבע בתקנות.

(ב) מצא המנהל כי מד המים לא פעל כהלכה במשך תקופה מסוימת או שהוצא מפאת תיקונים או מסיבה סבירה אחרת מהרשת, רשאי הוא לחייב או לזכות הצרכן בתשלום בעד כמות המים שנקבעה לפי התצורות הממוצעת במשך שני החדשים שקדמו לאותה תקופה ובמשך שני החדשים שלאחריה, או לפי התצורות של התקופה המקבילה בשנה הקודמת, כפי שימצא לנכון.

(ג) מצא המנהל כי מד המים אינו מדויק ברישום כמות המים, רשאי הוא לחייב לפי מיטב הערכתו את הצרכן בתשלום בעד כמות המים שמד המים רשם אותה בתוספת אחת בהפחתת ההפרש הנובע מאי-דיוקו.

(ד) משמש מד מים אחד נכס המוחזק בידי צרכנים אחדים, רשאי המנהל מיוזמתו הוא, וחייב הוא לפי בקשת אחד הצרכנים, להורות על חלוקת האגרות או כל תשלום אחר המגיע לפי חק עזר זה בין אותם הצרכנים, באופן שכל צרכן ישלם אותו חלק מהאגרות והתשלומים האמורים בהתאם ליחס שבין מספר החדרים המוחזקים על ידו ובין המספר הכולל של החדרים שמד המים משמש אותם, ובלבד שלא יפחתו מהשעורים המינימליים שנקבעו בתקנות. כן רשאי המנהל להורות על חלוקה אחרת של התשלומים בין הצרכנים, עפ"י הסכם. בכתב של כל הצרכנים.

(ה) משמש מד מים אחד נכס המוחזק בידי צרכנים אחדים, המשתמשים בו מקצתם למגורים ומקצתם לצרכים אחרים, רשאי המנהל להעריך את חלקו של כל אחד מהצרכנים בכמות המים שנרשמה על ידי מד המים, ואגרת המים תשולם בידי כל צרכן כזה בהתאם לכך, ובלבד שלא יפחתו מהשעורים המינימליים שנקבעו בתקנות.

(ו) משמש מד מים אחד נכס המוחזק בידי צרכנים אחדים, ונתגלתה נזילה ברשת הפרטית בחלק המוחזק בידי אחד או אחדים מהצרכנים, רשאי המנהל להעריך את כמות המים שנזלו, ואגרה בעד כמות מים זו תשולם בידי אותו צרכן או אותם צרכנים.

(ז) הורכבו מדי מים דירתיים לכל הצרכנים וכן מד מים כללי לכל הנכס, והיה הפרש ברישום ביניהם, יחולק ההפרש באופן שווה בין כל הצרכנים, זולת אם הגיעו כל הצרכנים להסכם בכתב עם המנהל על אופן חלוקה אחר.

בס"ד

אספקת מים לפי חוזה

7. (א) המנהל, באשור המועצה ובאשור מי שנתמנה להיות האחראי לענייני מים באזור, רשאי להתקשר עם צרכן בחוזה מיוחד לאספקת מים ולקבוע בו תנאים.

(ב) היתה סתירה בין תנאי החוזה ובין חוראות חק עזר זה, יחולו תנאי החוזה, ואולם אין בחוזה כדי לגרוע מסמכויות המועצה, ראש המועצה או המנהל בענייני מים, אלא אם נקבע הדבר במפורש באותו חוזה.

פקדונות

8. המנהל רשאי לחייב צרכן להפקיד בקופת המועצה פקדון כפי שיקבע, בשעור שלא יעלה על 80% מגובה האגרה או ההוצאות המוערכות על ידו לשם הבטחת תשלום אגרות לפי חק עזר זה או דמי נזק עקב אבדן מד מים או קלקולו, או לשם הבטחת תשלום הוצאות המגיעות למועצה לפי חק עזר זה, ולגבות מתוכו כל סכום המגיע למועצה מכל אדם לפי חק עזר זה.

מועד

9. אגרת מים ותשלומים אחרים ישולמו תוך 14 ימים מתאריך מסירת הדרישה לכך מאת המועצה.

אשור סכום ההוצאות

10. נתעורר ספק בדבר סכום הוצאות המגיע לפי חק עזר זה, יכריע בדבר המנהל באשור בכתב, אשור המנהל על גובה ההוצאות ישמש ראיה לכאורה לכך.

נתוק החבור

11. (א) צרכן שלא סילק במועד הקבוע את הסכומים שהוא חייב בהם לפי חק עזר זה, או שבזבז מים, השתמש בהם לרעה, זיהמם או פגע בהם בצורה אחרת, או שפגע במד מים, רשאי המנהל להתרות בו בכתב.

(ב) לא שעח הצרכן להתראה, רשאי המנהל בתוך 5 ימים מיום מסירת ההתראה, לנתק את החבור בין אותו חלק של הרשת הפרטית אשר בהחזקתו של הצרכן ובין יתר חלקי הרשת הפרטית או מפעל המים.

(ג) רשת פרטית שחובה למפעל מים בנגוד לסעיף 2 או שחיבורה חודש בנגוד לסעיף 16, רשאי המנהל בכל עת לנתק את החבור.

(ד) חבור שנותק לפי סעיפים קטנים (ב) או (ג), לא יחודש אלא לאחר תשלום כל הסכומים המגיעים מהצרכן כמור, או לאחר תקון הדברים הטעונים תקון, כדי למנוע פגיעה במים או במד מים כאמור, והכל לפי הענין. בעד חידוש חיבור שנותק לפי סעיף קטן (ב), תשולם אגרת חידוש בשעור שנקבע בתוספת.

בס"ד

הפסקת אספקת מים

12. (א) בשעת חרום או במקרה של צורך דחוף בתקונים במפעל המים או ברשת פרטית, רשאי המנהל במידת הצורך לנתק, לעכב או להפסיק את אספקת המים, כולח או מקצתה.

(ב) השמוש בסמכויות לפי סעיף קטן (א) אינו פוטר צרכן מתשלום האגרות והתשלומים האחרים שחוא חייב בהם לפי חק עזר זה.

(ג) חלפה הסיבה לנתוק, לעיכוב או להפסקת אספקת המים, כאמור בסעיף קטן (א), חייב המנהל לבצע מיד את חבור הרשת הפרטית שנותק, ללא תשלום.

רשות כניסה

13. (א) המנהל או מי שהוא הרשהו, רשאי להכנס לכל נכס בשעות שבין 8:00 ל - 18:00 ובשעת חרום - בכל זמן סביר, כדי:

1. להתקין, לבדוק, לשנות, להחליף, למסור או למדוד מד מים, צנור, אבזרים או כיוצא בהם, או לעשות כל מעשה אחר שבנסיבות הענין נחוץ לעשותו.

2. לבדוק אם היה בזבוז, שמוש לרעה או זהום של מים או פגיעה אחרת במים או לברר את כמות המים שסופקה לצרכן.

3. למסור כל חשבון או לגבות כל אגרה או תשלום אחר לפי חק עזר זה.

4. לנתק חבור או לנתק, לעכב או להפסיק אספקת המים לפי סעיף 11 או 12.

5. לבדוק אם קויימו הוראות חק עזר זה.

6. לעשות כל מעשה אחר שהוא רשאי לעשותו לפי חק עזר זה.

(ב) לא יעכב אדם ולא יפריע למנהל או למי שהוא הרשהו, מלהשתמש בסמכויותיו לפי סעיף קטן (א).

שמוש במים

14. (א) לא יזבזב אדם ולא יגרום ולא ירשה שאחר יזבזב מים שברשותו.

(ב) לא ישתמש אדם במים ולא יגרום או ירשה שאחר ישתמש במים שברשותו, אלא לצרכי בית או למטרה אחרת שקבע המנהל.

(ג) לא ישתמש אדם במים לצרכי מזוג אויר, אלא עפ"י היתר מאת המנהל ובהתאם לתנאי ההיתר.

(ד) לא ירחץ אדם במפעל מים ולא יכבס בו, לא יכניס לתוכו ולא יגרום שיוכנס לתוכו בעל חי או חפץ, ולא יעשה בו כל מעשה העלול לגרום לזהום או להפרעה באספקת המים.

(ה) לא יחבר אדם מערכת מי שתיה למערכת של מים דלוחים, מי שופכין, מי תעשייה כימית או כיוצא באלה.

(ו) לא ינצל אדם את לחץ המים לפעולת הרמה, ערבול או כיוצא באלה, אלא ברשות המנהל.

בס"ד

(ז) לא ישתמש אדם במים לצרכי השקאה, ולא יגרום ולא ירשה שאחר ישתמש במים שברשותו לצרכי השקאה, אלא בשעות שיקבע המנהל, בחודעה שתפורסם בתחום המועצה.

(ח) לא ישתמש אדם לצרכים אחרים במים המיועדים להשקאה.

(ט) לא יפתח אדם ולא יסגור שלא כדין כל אבזר השייך למפעל המים.

(י) לא יפתח אדם ברז שריפה, אלא לצורך כיבוי שריפה.

(י"א) לא יפתח אדם - פרט לעובד מועצה במילוי תפקידו - ברז המיועד להשקאת נטיעות ציבוריות.

מכירת מים

15. לא ימכור אדם מים ולא יעביר אותם לרשות אדם אחר - פרט לאדם שנותקה, עוכבה או הופסקה לו אספקת המים לפי סעיף 11, אלא לפי היתר בכתב מאת המנהל.

חידוש חבור

16. (א) חבור של רשת פרטית שנותק לפי הוראות חק עזר זה, לא יחודש, אלא לפי היתר בכתב מאת המנהל.

(ב) חבור של רשת פרטית שחודש ללא היתר מאת המנהל, כאמור בסעיף (א), רואים אותו כמחודש בדיעבד; כל עוד לא הוכח ההיפך.

שמירה בפני זהום

17. לא יפתח אדם ולא יקיים בור שופכין, בור זבל או מקום מזוהם אחר, אלא במרחק סביר ממפעל המים.

דרישת תקונים

18. (א) ראש המועצה או מי שהוא הסמיכו (להלן - "ראש המועצה"), רשאי לחייב, בדרישה בכתב, כל צרכן או בעל רשת פרטית או בעל חלק ממנה, או כל בעל או מחזיק של נכס, תוך זמן שנקבע בדרישה, לתקן או לסלק כל מפגע שעלול לפגוע באספקת מים סדירה.

(ב) לא מילא מי שנדרש לכך לאחר דרישת ראש המועצה, כאמור בסעיף קטן (א), רשאית המועצה לכצע את העבודה במקומו ולגבות ממנו את הוצאות הבצוע.

מסירת הודעות

19. מסירת הודעה, חשבון או מסמך לפי חק עזר זה, תהא כדין אם נמסרה לידי האדם שאליו היא מכוונת, או נמסרה במקום מגוריו או במקום עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, לידי אחד מבני משפחתו הבוגרים, או לידי כל אדם בוגר העובד או המועסק שם, או נשלחה בדואר במכתב הערוך אל אותו אדם לפי מען מגוריו או עסקו הרגילים או הידועים לאחרונה, אם אי אפשר לקיים את המסירה כאמור, תהא המסירה כדין אם הוצגה ההודעה במקום בולט באחד המקומות האמורים, או על הנכס שבו היא דנה או פורסמה בשני עיתונים הנפוצים בתחום המועצה, שאחד מהם לפחות הוא בשפה העברית.

בס"ד

עונשין

20. העובר על חוראח מהוראות חק עזר זה, דינו - קנס 900 שקלים חדשים ובמקרה של עבירה נמשכת, דינו - קנס נוסף של 36 שקלים חדשים בעד כל יום שבו נמשכת העבירה אחרי הרשעתו או אחרי שנמסרה לו עליה הודעה בכתב מאת ראש המועצה.

תחילת תוקף

21. תחילת תוקפו של חק עזר זה ביום פרסומו.


יוסף שושן
יו"ר המועצה המקומית
"מודיעין עילית"

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים היהודיים ביהודה ושומרון

י"ב בטבת תשנ"ז
 22 בדצמבר 1996
 תיק: מודיעין-עלית
 מס': 653/6036

לכבוד

יצחק קריסטל, גזבר המועצה המקומית מודיעין-עלית.

שלום רב,

הנדון : חוק עזר למודיעין-עלית - אספקת מים.
 סימוכין: מכתב מיום 26.9.96.

על פי האמור בסעיף 88א(ב) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), תשמ"א-1981, הנני מתכבד להודיעך כי אין לי התנגדות לחוק העזר המוצע והמועצה רשאית לפרסמו.

לפני הפרסום, יש להוסיף במבוא, בשורה הראשונה לפי סמכותה לפי "הסעיפים 68(12) ו-88" לתקנון.

לפי האמור בסעיף 23 לפקודת המועצות המקומיות בישראל, כפי שתוקן בסעיף 4 לצו העונשין (שנוי שיעורי קנסות), התשנ"ו-1996, רשאית מועצה לקבוע קנס בסכום עד 1,900 ש"ח לכל עבירה ובעבירה נמשכת - עד סכום נוסף של 55 שקלים חדשים בעד כל יום שבו נמשכת העבירה. אני ממליץ לתקן בהתאם את סעיף 20 לחוק העזר המוצע.

לאחר הפרסום, אני מבקש להעביר אלי שלשה עותקים של חוק העזר, בנוסח הסופי שבו הוא פורסם, חתומים בידי ראש המועצה ובציון תאריך הפרסום.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדן
 הממונה ביו"ש

מועצה מקומית - "מודיעין עילית"

אגף הכספים

תעריפי חוק העזר לאספקת מים

תעריף חלקי *

תעריף

		1. אגרת חבר רשת פרטית (סעיף 2 (ג) (1))
	760.00	א. לכל יחידת דיור
	866.60	לכל יחידה שאיננה דיור
		ב. הרחבת חבר, פרוק חבר או התקנתו מחדש לפי דרישת הצרכן:
	99.00	עד 2'
		למעלה מ- 2'
		לפי ח-ן שיגיש המנהל, הכולל תוספת של 15% הוצאות תקורה.
	50.00	2. אגרה בעד היתר לשינויה או להמרתה של רשת פרטית (סעיף 3 (ב))
	86.40	3. אגרת בדיקה של רשת פרטית (סעיף 3 (ח))
		4. אגרת הנחת צנורות (סעיף 4 (א) ו- (ג)):
4.00	7.69	א. לכל מ"ר של הנכס (כולל הקרקע שעליה עומד הבנין)
4.80	9.22	ב. לכל מ"ר של הנכס שאינו למגורים (לרבות מסחר)
18.24	35.00	ג. בבנין מגורים - לכל מ"ר של שטח הבניה לכל קומה
21.90	42.00	ד. בבנין שאינו למגורים (לרבות מסחר) - לכל מ"ר של שטח הבניה לכל קומה
		5. אגרת מד מים (סעיף 5 (ד)) - לפי מחיר מד המים ליצרן בתוספת חומרים והתקנה ובתוספת של 15%
		עפ"י עלויות
	78.80	6. אגרת בדיקה מד מים כולל דמי פרוק, הובלה והתקנה (סעיף 5 (ט))
	58.20	7. אגרת חדוש חבר (סעיף 11 (ד))

* התעריף הינו 52.1% מהתעריפים - שהוא חלקם של "זכויות המים" ו"קווים ראשיים ומתקנים" בש"ח לכל מ"ר.

מועצה מקומית



בס"ד

לשכת מנכ"ל

כ' תמוז תשס"ב
30/06/02

הצהרה לפרסום חוקי עזר.

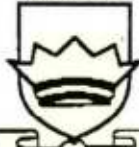
בתאריך 07/01/1997 פורסם על לוחות המודעות של משרדי המועצה המקומית מודיעין עילית
(במושב מתתיהו, וברח' שדי חמד 12)

נוסח חוק עזר - אגרת מים, שאושר ע"י מליאת המועצה והממונה על המחוז. --
חוק עזר - אגרת ביוב, אשר ע"י מליאת המועצה ופורסם בתאריך הנ"ל, מאחר ולא התקבל
במהלך 90 יום שקדמו לפרסום הוראה ע"י מר ריקרדו האוסרת פרסום והפעלת החוק.

מסכח

קריסטל יצחק
מנכ"ל המועצה

מועצה מקומית



וכספים

נוברות

מדיעין עילית

נס"ד

ט' תמוז תשס"ב
19 יוני 2002
(1391)

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

4 07. 2002

התקבל
653 אולאן אל
לתיק: 653

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים באר"ש
משרד הפנים

הנדון: פרסום חוק עזר מ.מ. מדיעין עילית

הנני להודיע, כי בימים אלו פורסם על לוחות חמודעות חוק העזר למודיעין עילית -

שירותי שמירה. אולאן אל, ט"ז - 30/6

בלוטח העתק מחוק העזר.

אבקשך בחזור לאשר כי מלאו כל התנאים הנדרשים

בכבוד רב

אבי עדן
נובר המועצה

העתק:

הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה
עו"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי

אולאן אל, ראשון לציון, 19.06.2002



מועצה מקומית - מודיעין עילית

09.03.00
ב' אדר ב' תש"ס
(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס - 2000

כתוקף סמכותה לפי הסעיפים 68 ו- 88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981 להלן - "התקנון"), מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה -

"המועצה" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה" - לרבות כל אדם שראש המועצה הסמיך אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים" - כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953

"מחזיק" - אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או ככל אופן אחר.

"שירותי שמירה" - שכירתם כדיון של שירותי שמירה ואבטחה, מגוף העוסק בתחומים אלה או העסקת עובדים בשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשם הגברת הביטחון ושמירת החיים והרכוש בתחומה.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בגין המועצה.

4. התשלום

א. מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שבחזקתו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו בתוספת.

ב. התוראות ביחס להנחות החלות ביחס לארנונה או ביחס לכל תשלום אחר לא יחולו ביחס לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.

ג. הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלומם ימצאו למחזיק באופן שתורה המועצה.

ריבוי מחזיקים

5. החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חובת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565. פקס. 08-9262569



המקומית - מודיעין עילית

הצמדת למדד

סכומי דמי השתתפות לפי חוק עזר זה יעלו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד כמחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד) לאחרונה לפני יום ההעלה הקודם.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע בהוראות הצו מהוראות הצו בדבר הסדרת השמירה בישובים (יהודה ושומרון) (מס' 432), הותשלי"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אבטחת מוסדות חינוך (יהודה ושומרון) (מס' 817), התש"ס - 1980.

7. תחילת התוקף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

תוספות

1. שיעורי דמי השתתפות החודשיים יהיו כדלקמן:

הסכום בש"ח	חנכס
25	דירה או בית מגורים
50	מוסדות חינוך
100	בתי עסק ומשרדים
50	"מחזיק" - בדירה או בית מגורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית

2. האגרה תשולם עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

חיום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).

יוסף שוינר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



וכספים

גזברות

י"ז תמוז תשס"ב
27 יוני 2002
(1382)

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

27.06.2002

התקבל
לתיק: 653 אור"ן אל

לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על חיישובים היהודיים באיו"ש
משרד הפנים

לכבוד
עו"ד חמי אבינרי
הלשכה המשפטית
משרד הפנים

הנדון: אישור חוק עזר לאגרת ביוב מ.מ. מודיעין עילית

בהמשך לשיחתנו לחלן התחשיב המבוקש:

צריכה שנתית (2001) שאפשר לחייב:

802,650 מ"ק * 60% (פחת מים, גני מודיעין) = 50% אפשרות גביה אפקטיבית 80%-70%

סה"כ 553,828 ש"ח = 1.15 ש"ח * 481,590 מ"ק

גם מהצמדת הסכום המקורי מ 10/96, נמצא כי הסכום המוצמד עומד על 1.144 ש"ח!

סיכום:

עיניך הרואות כי בכל שיטת חישוב, האגרה הינה נמוכה בהרבה מהעלות בפועל.

אבקשך לאשר במידי את חוק העזר.

במבד רב

אבי עדן
גזבר המועצה

העתק:

הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה
הרב נח אדלר - סגן ראש המועצה

משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

24.6.02 : 17000
24.6.02 : 17000

11 (a) $\int_2^3 f(x) dx$ and $\int_2^3 f(x) dx$

חוקר פורמליזם - ג'ורג' לוקאס

יחסי אצל פיזיק
 שני יח ארבעה שני ארבעה
 שני ארבעה שני ארבעה

המדינה ולא קיבלת את אשׁי העצמים המצויין לסיף ובמדינה
והציפור איתו ברוב אבקשך להתקשר לאלוהיך

5) 2 2 2 2

1. مقدمة
 2. المقدمة
 3. المقدمة
 4. المقدمة
 5. المقدمة
 6. المقدمة
 7. المقدمة
 8. المقدمة
 9. المقدمة
 10. المقدمة
 11. المقدمة
 12. المقدمة
 13. المقدمة
 14. المقدمة
 15. المقدمة
 16. المقدمة
 17. المقدمة
 18. المقدمة
 19. المقدمة
 20. المقدمة
 21. المقدمة
 22. المقدمة
 23. المقدمة
 24. المقدمة
 25. المقدمة
 26. المقدمة
 27. المقدمة
 28. المقدمة
 29. المقدمة
 30. المقدمة
 31. المقدمة
 32. المقدمة
 33. المقدمة
 34. المقدمة
 35. المقدمة
 36. المقدمة
 37. المقدمة
 38. المقدمة
 39. المقدمة
 40. المقدمة
 41. المقدمة
 42. المقدمة
 43. المقدمة
 44. المقدمة
 45. المقدمة
 46. المقدمة
 47. المقدمة
 48. المقدمة
 49. المقدمة
 50. المقدمة
 51. المقدمة
 52. المقدمة
 53. المقدمة
 54. المقدمة
 55. المقدمة
 56. المقدمة
 57. المقدمة
 58. المقدمة
 59. المقدمة
 60. المقدمة
 61. المقدمة
 62. المقدمة
 63. المقدمة
 64. المقدمة
 65. المقدمة
 66. المقدمة
 67. المقدمة
 68. المقدمة
 69. المقدمة
 70. المقدمة
 71. المقدمة
 72. المقدمة
 73. المقدمة
 74. المقدمة
 75. المقدمة
 76. المقدمة
 77. المقدمة
 78. المقدمة
 79. المقدمة
 80. المقدمة
 81. المقدمة
 82. المقدمة
 83. المقدمة
 84. المقدمة
 85. المقدمة
 86. المقدمة
 87. المقدمة
 88. المقدمة
 89. المقدمة
 90. المقدمة
 91. المقدمة
 92. المقدمة
 93. المقدمة
 94. المقدمة
 95. المقدمة
 96. المقدمة
 97. المقدمة
 98. المقدمة
 99. المقدمة
 100. المقدمة

26.6.02



מועצה מקומית - מודיעין עילית

09.03.00
ב' אדר ב' תש"ס
(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס-2000

כתוקף סמכותה לפי הסעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981 להלן "התקנון"), מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה-

"המועצה"- המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה"- לרבות כל אדם שראש המועצה הטמין אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים"- כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953

"מחזיק"- אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או ככל אופן אחר.

"שירותי שמירה"- שכירתם כדיון של שירותי שמירה ואבטחה, מגוף וזעזוע כתחומים אלה או העסקת עובדים כשומריהם בשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשם הגברת הביטחון ושמירת החיים והרכוש התחומה.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בגין המועצה.

4. התשלום

א. מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שחזקתו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו בתוספת.

ב. ההוראות ביחס להנחות החלוצה ביחס לארנונה או ביחס לכל תשלום אחר לא יחולו ביחס לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.

ג. הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלומם ימצאו למחזיק באופן שונרה המועצה.

5. ריבוי מחזיקים

החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חורת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565 פקס. 08-9262569



ה מקומית - מודיעין עילית

הצמדת למדד

סכומי דמי השתתפות לפי חוק עזר זה יעלו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד במחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן-המדד) לאחרונה לפני יום ההעלה הקודם.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע מהוראות הצו מחוראות הצו בדבר הסדרת חשמירה בישובים (יהודה ושומרון) (מסי 432), התשל"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אכטחת מוסדות חינוך (יהודה ושומרון) (מסי 817), ונתש"ס - 1980.

7. תחילת התוקף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

תוספות

1. שיעורי דמי השתתפות החודשיים יהיו כדלקמן:

השכום בש"ח	חנכס
25	דירה או בית מנורים
50	מוסדות חינוך
100	בתי עסק ומשרדים
50	"מוזיק" - דירה או בית מנורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית

2. האג"ז: תשלום עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

היום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).

יוסף שוינגר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית שפר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9267569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בט"ד

ז' אדר ב' תש"ס

14.3.00

(A150)

ישיבת מועצה 1/2000

שהתקיימה ביום בתאריך 13.3.2000, ז' אדר ב' תש"ס

משתתפים: הר' יוסף שוינגר - ראש המועצה, הרב ירחמיאל בויאר - ס' ראש המועצה, הר' תנעמי עמיקם - חבר המועצה, הר' מרדכי דוד - חבר המועצה, הר' מרדכי גולדברג - חבר המועצה, הר' יהושע פולק - חבר המועצה, הרב מנחם מוזס - חבר המועצה, נוכחים: הר' גרשון זינגורט - מזכיר, הר' יצחק קריסטל - מזכר, מר עוזד פלוס - יו"מ, מר שמואל הייזלר - מבקר, מר גיל אורנשטיין - מהנדס המועצה, מר שלמה מליק - מח' הנדסה, גב' גלוסקינוס-הנה"ח, גב' וו. זלזניק - הנה"ח.

ראש המועצה: אם מגשים היוזם לדיון ואישור את תקציב 2000. משרד הפנים מקצץ במענקי האיזון של המועצות המקומיות ולא זו בלבד שלא הגדיל את התקציב בגלל גידול האוכלוסיה, אלא אף קיצץ ב- 10% השכונות גדולות ואם עומדים במעוקה תקציבית ובחוסר תקנים. בכספי הפיתוח נשאר עודפים שלא נוצל ויש לנו עין לממש אותם. אני מבקש מחבר המועצה הרב מרדכי דוד להעביר תכנית פיתוח ביחס לגוי מודיעין ולקבוע סדרי עדיפויות הערות לגבי התקציב השוטף יתקבלו, אבל כל מי שמציע תוספת שיצביע על סעיף בו ניתן לקצץ.

הרב בויאר: אחד המרכיבים הראשיים בגירעונות הרשויות נוגע לסעיפי הרווחה. בחודשים האחרונים הגיעו למועצה מספר מקרים קשים, של משפחות שמנסות להחליף אוירה. התיקים שנפתחים מצריכים הרבה מאד כסף לגנים שיקומיים, סף לטף וכו' עיקר הגירעון נובע מרווחה ומחינוך. חייבים להגדיל את תקציבי הרווחה. בגני מודיעין חייבים להשקיע ברווחה ובפעילויות נוער.

ראש המועצה: חלק מהטיפול בגני מודיעין נוגע לפינויים של מבנים לא חוקיים, וחייבת בעניין הזה להיות תמיכה מצד חברי המועצה. הנושא לא נוגע רק לגני מודיעין אלא גם לקרית ספר, מדובר על תופעות קשות של כניסה לשטחים ציבוריים ללא רשות מצד בתי כנסת. רגלל רגישות העניין חשובה החחילה של חברי המועצה. יש לנו פתרונות ביחס לחלק מהאנשים, לפעול לשיקום וסיוע.

הר' מרדכי דוד: יש לנו גיבוי של הרב בעדני לפעולה תקיפה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / כלעין / גני מודיעין

אחראי על המועצה המקומית - הרב ירחמיאל בויאר



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

הרב ביאר: יש צורך בהגדלת תקני רוחה, בשרות הפסיכולוגי העולה סכומים גבוהים.
ראש המועצה: בקשנו לצמצם בטף לטף בשל העלויות הגבוהות, וקיים חשש לצמצום
במקרים הקשים ביותר בקשתי מהגזבר שימצא פתרונות. טף לטף החלטנו לא לקזז.
הר' תנעמי: מה עלול להיפגע מהקיצוץ?

ראש המועצה: כולי תקווה שהקיצוץ האמור לא יפגע בתפקוד השוטף של המועצה והתושב
לא ירגיש שימי, מי שעלול להרגיש בהבדל הינם העמותות אשר לגביהן אנו אמורים לקצץ
בשיעור התמיכה שקוצצו ע"י משרד הפנים כ 10%. בשנים עברו בגלל מס' גורמים הצלחנו
להשיג תקציב יתר, כרגע כל השלטון המקומי במצב קשה, ואנו חייבים להפנים את העובדה
שגם "התגיות" שהיו עד כה אמורות להצטמצם.

הר' פולק: מציע להקים ועדת תמיכות בת שלושה חברים.

ראש המועצה: המועצה משמשת כועדת תמיכות וכל החומר הרלוונטי מונח לפניכם.

הר' דוד מרדכי: אני מנסה להשיג את הגזבר ולא מצליח.

קריסטל: בהכנת התקציב ושקענו המון זמן ואולי מתוך אי הבנה לא נקבעה פגישה.

ראש המועצה: אני לא מוכן יותר לשמוע על תופעה שחבר מועצה לא יקבל מענה במהירות
בפנייתו לאחד מפקידי המועצה, ובמידה ותופעה זו תחזור על עצמה בעתיד אשתמש בכל
האמצעים העומדים לרשותי כחוק.

נעקב בין ארבע מועצות ביישובים (התמיכות)

ראש המועצה: במידה וימצא תקציב פיתוח מאגרות בניה או מכל תב"ר שהוא שנותר משנים
עברו נקצה לפחות כ 2.5 מליון ש"ח עבור פיתוח גינות מתקנים ושאר צוני הפיתוח במודיעין
עילית כולה, כמו"כ במידה וישגו תקציב פיתוח נוספים אני לא שולל אפשרות לסיבוב נוסף
של תמיכות בפיתוח בתי הכנסת ומוסדות הדת כפי שהחליטה המועצה בעבר בנידון.
הר' גולדברג: מציג מס' שאלות לגבי תקציב ארגון נוער דור, רכב למחלקת מקוואות,
רבש"ץ מסף, מזכירה לקב"ט.

הר' תנעמי: צריך לעזור לארגון של דור כי הוא מונע נשירה של ילדים.

ראש המועצה: הרב דור עושה עבודת קודש אבל בקביעת התכנים עפ"י הוראות הרבנים יש
לשלב ועד אנזים כפיקוח עליון נוסף וכן רבנים ואנשי חינוך התקציב שהוא מקבל נבנה
עפ"י היקף הפעילות.

הצעת סיכום לארגוני נוער:

הר' פולק: צריך להישאר במסגרת התקציב ולהקצות את הסכום עפ"י מספר הילדים
קרית ספר / כיתיהו צפון / אור שמח / כלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 1917 טל. 9141229 תח. 9141229



מועצה מקומית - מודיעין עילית

כ"ד

ז.א. ככל שמש' הילדים שלה סכום התמיכה יורד.
הנה"ח תכין מסגרת תקציבית מדורגת לארגוני הנוער.

אשר

ראש המועצה: בנוגע ליתר השאלות של הר' גולדברג - אנו המלצנו למנהל מח' מקוואות לרכוש רכב ולקבל השתתפות באחזקתו, לגבי רכש"ץ נוסף כל תקן יתקבל בברכה, לגבי מזכירה לקב"ס, לי אישית אין מזכירה, לסגן ראש המועצה אין מזכירה לגזבר ולמזכיר גם אין מזכירה. אולם עם המעבר למשרדים החדשים נשתדל לשלב את מזכירת השפ"ע גם כמזכירת הקב"ס ואני מאמין שבדרך תהיה תשובה לבקשה האמורה.
הר' פולק: מנהל מח' מקוואות ב-ים המספל ב כ 30 מקוואות מקבל אחזקת רכב.
הר' גולדברג: לא מופיע סעיף של שיעורי תורה.
ראש המועצה: מטיל על גולדברג לבדוק את מס' שיעורי התורה והיקף המשתתפים וע"פ הנתונים נקבע את הקריטריונים.
הר' תנעמי: מי קובע ומנהל את הרכישות במועצה?
קריסטל: קיימת ועדת רכש וכל בקשה נבדקת לגובה.
הר' תנעמי: מה עלויות הביפר, המירס והפלאפונים בשנה?
קריסטל: כרבע מליון בשנה.
ראש המועצה: אני מציע לבטל את כל הכפילויות ולהשאיר מירס רק לעוסקים נטו בהצללת חיים.

אשר

הר' תנעמי: קיים צורך לפצל את ארגוני החסד ולא לאחד אותם תחת ארגון אחד.
ראש המועצה: כמדיניות אנו מעדיפים שהשמות של מקבלי מתן בסתר המומלצות ע"י מחלקת הרווחה לא יתפרסמו ולכן עדיף שידעו מחנ"ל כמה שפחות ארגונים.
הר' תנעמי: ארגון חר הבריאה מקיימים פעילות ברוכה בעזרה למשפחות. לאותם המשפחות קשה לפנות לארגון מתן בסתר מסיבות שונות.
ראש המועצה: אנו נשתדל להקציב לארגון הנ"ל כ 20,000 ש"ח בכפוף לאישור חברי המועצה ועפ"י שמונת של משפחות נזקקות.
הר' תנעמי: האם היה קיצוץ בתקציב הת"ים?

קרית ספר / מתתיהו צמון / אור שמש / בלעין / בני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 06-9262565 פקס 06-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

כס"ד

ראש המועצה: הקיצוץ הינו כללי בכל סעיף התמיכות ב- 10%. הת"תים מתקצבים
ע"י משרד החינוך וכן גובים שכר לימוד מההורים. אולם אם הקיצוץ הצפוי יבוטל ע"י משרד
הפנים נשמח לבטל את גודל השיעור שקוצץ.

הצעת סיכום:

התקציב בסך 36,891,000 מאושר. על הגזבר לפעול ע"פ ההנחיות שהחלטנו היום באופן חד
משמעי וברור כאשר תוך שבועיים יזווח הגזבר למועצה על ישום ההחלטות עליהן סוכם.

אושר

תיקון נוסח תקציב 1999 לסך: 34,094,000 הכנסות, 34,094,000 הוצאות.

אושר

ראש המועצה: רצ"ב מצבת כ"א לשנת 2000 לאישורכם סה"כ 102.35 תקנים.

אושר

ראש המועצה: מבנה טף לטף נמצא ברח' ללא שם. מציע לותת שם לרחוב סמסת אחיעזר.
(רצ"ב תשרים).

אושר

ראש המועצה: רצ"ב חוק עזר לשמירה לאישורכם, הצבא הוציא את השמירה והמימון מוסל
כיום על המועצה, לכן אנו נדרשים לאשר את חוק העזר לגביית היטל השמירה. כי אחרת לא
נוכל לעמוד בנטל שמירה של 1,700,000 ש"ח לשנה, עפ"י החוק כל משפחה תשתתף בסך

קרית ספר / מתתיהו זכרון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

עלות כולל של כ - 25 ש"ח לחודש למימון הנושא.

בס"ד

אושר

ראש המועצה: במבנה סף לסין אנו מקבלים כספי סיוע מהמוסד לביטוח לאומי אנו מחליטים ליעד את כספי הסיוע אשר ינתן מאת המוסד לביטוח לאומי, לצורך בניית כיתות משן וחדרי עזר. ככל שהדבר ידרש, תעביר המועצה את המימון הדרוש לצורך השלמת בנייתן של הכיתות. בגוסף לשלושת התקנים המתקצבים כיום ע"י המועצה, תשמח המועצה לעמוד גם בעתיד לימין המרכז בכל צרכיו ודרישותיו. כמו"כ, תפתח המועצה חשבון בנק מיוחד עבור תקציבי הפרויקט.

אושר

ראש המועצה: במגרש 921 שהוקצה לקרלין ולאחר מכן הוקפא השטח. אנשי קרלין באו בהדרגה עם רב המקום ועמנו והציעו מס' הצעות שלא התאימו לנו. בפגישה מספית שהתקיימה עם הרב קסלר סוכם על בניית כ 16 כיתות לימוד במגרש הנ"ל, גם לקרלין וגם לתושבי האזור ב 2 אנפים נפרדים, כשחלוקות הכיתות תעשה על פי הנחיות מח' החינוך. אולם במידה ויוקשו באתר מספר כיתות יותר נמוך, הן יחולקו עפ"י היחס האמור ובהתאם לצרכי המוסדות הפועלים במקום.

אושר

ראש המועצה: עמותת בית מאיר פנו בזמנו למועצה ע"מ להקים ביכל"ס אזורי לשימוש תושבי האזור במגרש 906, אולם עד היום הנושא לא יצא אל הפועל ולכן ההקצאה מבוסלת כאשר השטח והאמור מיועד לבניית כיתות גן שעל גביהם יבנו בתי כנסת.

אושר

01 May 02 14:35

ROGEL LEVY KAUFMAN

sara

9141229

P.1



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ראש המועצה: מגרשים 808 ו-906 ו-974 להקצות לבניית כיתות גן ומעליהם להקצות לבתי כנסת יוצאי צרפת (דאהן) כ-150 מ"ר, ביכל"ס חסידי (גרוס) כ-150 מ"ר, ותימנים כ-150 מ"ר, חברון גאולה כ-150 מ"ר.
 ישיבת ברכת אלימלך ודרך הקודש נמצאים בשטח באופן זמני וצריך לאתר להם שטח חלופי לקראת טום השנתיים, מועד בו הם אמורים להתפנות. בביכנ"ס המרכזי קיימת אופציה לסגירת הסוגלים או בניית קומה נוספת ובה ניתן מענה לביכנ"ס של הרב קארפ הנמצא במצוקה וכן לביכנ"ס התימני.

אושר

ראש המועצה: בגני מודיעין במגרש 378 הקצאה לעמותות כתר תורה לבניית בית כנסת על גג כיתות גן בכפוף להמצאת שמות מתפללים המבקשים את ההקצאה האמורה.

אושר

ראש המועצה: כל ההקצאות ותכניות הבימי בכפוף לאישור מח' הנדסה ומוגבלות לשנתיים.

אושר

ראש המועצה: לסיכום כדאי שנדע המועצה שלנו כבר מתפקדת כ-3.5 שנים ובמהלך התקופה הוקמו בסיוענו כ-20 בתי כנסת, 2 מקוואות. בתחום החינוך הקמנו מס' רב של כיתות לבתי ספר, תלמודי תורה וכיתות גן. מרכז פיס מופעל, עזרנו ועוזרים לישיבות, מופעלים שרותי חינוך ורווחה ברמה גבוהה, אנו במקום 2 בארץ בהגירה חיוכית ועוד היד נטויה בעת"ה.

נרשם ע"י:

בראון וינגרט

מזכיר המועצה

השתקים:

משתתפים

נוכחים

ממונה על המחוז.

קרית ספר / מתתיהו צביון / אור שגח / בלעין / גני מודיעין
 מונתיתו ד.נ. מודיעין 7191 טל. 08-9262565 חקס. 08-9262569

* * * TRANSMISSION RESULT REPORT (24.JUN.2002 9:30) * * *

TTI HAMEMUNE BEYOSH

DATE	TIME	ADDRESS	MODE	TIME	PAGE	RESULT	PERS. NAME	FILE
24.JUN.	9:26		TES	3'33"	P.11	OK		737

: BATCH
M : MEMORY
S : STANDARDC : CONFIDENTIAL
L : SEND LATER
D : DETAIL\$: TRANSFER
@ : FORWARDING
F : FINEP : POLLING
E : ECM
> : REDUCTION

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

י' בתמוז תשס"ב
20 ביוני 2002
תיק : 653/מודיעין עילית
מס': 543-02

לכבוד
אבי עדן
גזבר המועצה המקומית
מודיעין עילית

שלום רב,

הנדון : חוק עזר – שרותי שמירה
סימוכין : מכתב 1874 מיום ט' בתמוז תשס"ב (19.6.02)

את חוק העזר יש להגיש על פי הוראות "נוהל אשור ופרסום חוקי עזר" שפורסם בחוזר מנכ"ל
משרד הפנים 2/98.

בחומר שהעברת אלי במצורף למכתבך שבסימוכין חסרים :

1. אשור היועץ המשפטי על פי נספח ג' לנוהל ;
2. התחשיב שלפיו נקבעה האגרה.

כמו כן אני מצרף בזה חוזר שיישלח בקרוב לכל הגזברים באזור. על מנת שבמהלך בדיקת התחשיב
לא נצטרך לחזור אליכם עם "שאלות הבהרה", אני מציע שהתחשיב יוגש עם כל הנתונים הנדרשים
על פי החוזר. במקרה שלכם נראה לי שרצוי שתהיה גם התייחסות לנושא השמירה בשכונת גני
מודיעין.

לאור האמור לעיל אני מאשר שקיבלתי את חוק העזר לעיוני על פי האמור בסעיף 88א(א) לתקנון
המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), תשמ"א-1981.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ז' בתמוז תשס"ב
17 ביוני 2002
תיק : 653/כללי
מס' : 531-02

אל : ראשי הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון
גזברי הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון
מנהלי מחלקות הבטחון ברשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון
היועצים המשפטיים לרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון : חוקי עזר שעניינם דמי השתתפות בשמירה בשכר

לאחרונה התקיים דיון אצל היועץ המשפטי לאזור בשאלה : מהם הרכיבים אותם רשאים היישובים באזור לכלול ב"דמי השתתפות" בשמירה בשכר.

בסיכום הדיון נקבע שעל הח"מ לבדוק את הדברים הבאים :

1. האם ערכה המועצה מכרז לבחירת חברת השמירה ?
2. כמה חברות השתתפו במכרז זה ?
3. במידה ובחרה המועצה לעצמה "תוך בטחון עצמאי" (להבדיל מ "outsourcing" של כל מועד השמירה).

- (1) האם הפריטים בתחשיב מופיעים בתכנית השמירה שאושרה לישוב.
- (2) האם הפריטים קשורים לשמירה, ולו בקשר עקוף? בבחינת שאלה זו, יש ליתן את הדעת גם לגודלו של כל רכיב, ביחס לרמת הקשר שלו לשמירה.
- (3) האם מתנהלת גבייה בשיטת "משק סגור" או שיש בידי המועצה להעביר כסף מאגרת השמירה אף "לשימושים אחרים".

לאור האמור לעיל – רשות מקומית שמעבירה אלי הצעה לחוק עזר שעניינו דמי השתתפות בשמירה בשכר (לרבות תיקון לחוק עזר קיים) תצרף להצעה את המסמכים הבאים :

1. תחשיב לקביעת דמי ההשתתפות ;
 2. תוכנית שמירה מאושרת ;
 3. פרוטוקול ישיבת ועדת המכרזים בה נבחרה החברה ;
 4. טיוטת החוזה עם החברה ;
 5. פירוט והסבר לכל ההוצאות הנוספות שנכללו בתחשיב בנוסף לתשלום לחברת השמירה ;
 6. הודעה בנושא ניהול קופת דמי ההשתתפות – האם במשק סגור או לא.
- למען הסר ספק – הנחיה זו באה להוסיף על האמור בנוהל אשור ופרסום חוקי עזר ולא לגרוע ממנו.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה

העתק : אי"ש – יועמ"ש, סגן עמית זוכמן
עו"ד נחמיה (חמי) אבנרי, הלשכה המשפטית



ד"ר

ט' תמוז תשס"ב
19 יוני 2002
(1374)



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על היישובים באו"ש
משרד הפנים

הנדון: אישור חוק עזר למדיעין עילית (שירותי שמירה) חתש"ס 2000

רצ"ב נוסח החוק בנושא שבנדון, בתוספת אישור מליאת המועצה.
לאור הנסיבות, אבקש אישורך לחוק בהקדם.
לתשומת לבך מכתבו של מר קריסטל מיום 29/04/02 הרצ"ב.

בכבוד רב
אבי עדן
נזבר המועצה

חעתק:
חבר יעקב גוטרמן - ראש המועצה
עו"ד גלעד רוגל - יועץ משפטי



מועצה מקומית - מודיעין עילית

09.03.00

ב' אדר ב' תש"ס
(A144 K)

חוק עזר למודיעין עילית (שירותי שמירה) התש"ס-2000

בתוקף הסמכותה לפי הסעיפים 68 ו-88 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
התשמ"א - (1981 להלן - "התקנון"), מתקינה המועצה המקומית מודיעין עילית חוק עזר זה:

1. הגדרות:

בחוק עזר זה-

"המועצה" - המועצה המקומית מודיעין עילית.

"ראש המועצה" - לרבות כל אדם שראש המועצה הסמין אותו לעניין חוק עזר זה.

"נכסים" - כמשמעותם בצו המועצות המקומיות (ב), התשי"ג - 1953.

"מחזיק" - אדם או תאגיד המחזיק למעשה בנכס בתחום המועצה כבעל או בכל אופן אחר.

"שירותי שמירה" - שכירתם כדין של שירותי שמירה ואבטחה, מגוף וזעזעק בתחומים אלה או העסקת עובדים כשומרים בשכר.

2. הפעלת שירותי שמירה

המועצה רשאית להפעיל שירותי שמירה לשם הגברת הביטחון ושמירת החיים והרכוש התחומי.

3. פרסום

ראש המועצה יפרסם ההודעה על הפעלת שירותי שמירה כאמור על לוח המודעות של בנין המועצה.

4. התשלום

א. מחזיק ישלם למועצה דמי השתתפות בגין נכסים שבחזקתו בשיעורים ובמועדים כפי שנקבעו בתוספת.

ג. ההוראות ביחס להנחות החלות ביחס לארנונה או ביחס לכל ונשלום אחר לא יחולו ביחס לתשלומים המשולמים עפ"י חוק עזר זה.

ג. הודעות על שיעורי דמי השתתפות ותשלום ימצאו למחזיק באופן שונרה המועצה.

ריבוי מחזיקים

5. החזיקו בנכס כמה מחזיקים, תחול חובת התשלום על אחד מהם כפי שתחליט המועצה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



ה מקומית - מודיעין עילית

הצמדה למדד

סכומי דמי השתתפות לפי חוק עזר זה יעלו ב-1 בכל חודש שלאחר פרסום חוק עזר זה (להלן - יום העלה) בשיעור עליית המדד במחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד) לאחרונה לפני יום הוצעת החוק.

6. שמירת דינים

אין בהוראת חוק עזר זה כדי לגרוע בחוראות וזו מהוראות הצו בדבר הסדרת השמירה בשובים (יהודה ושומרון) (מס' 432), התשלי"א - 1971 ומהוראות הצו בדבר אבטחת מוסדות חיטוף (יהודה ושומרון) (מס' 817), התש"ס - 1980.

7. תחילת התוקף

תחילתו של חוק עזר זה מיום פרסומו.

תוספות

1. שיעורי דמי השתתפות החודשיים יהיו כדלקמן:

הנכס	הסכום בש"ח
דירה או בית מגורים	25
מוסדות חינוך	50
בתי עסק ומשרדים	100
"מחזיק" - בדירה או בית מגורים שאינו רשום במרשם האוכלוסין מודיעין עילית	50

2. האגרה תשולם עד המועד שייקבע לכך בהודעה שתשלח המועצה למחזיק.

חיום: יום שני ו' אדר ב' תש"ס. (13 במרץ 2000).

יוסף שויגר
ראש המועצה המקומית
מודיעין עילית

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

נס"ד

ז' אדר ב' תש"ס

14.3.00

(A150)

ישיבת מועצה 1/2000

שהתקיימה ב-13.3.2000 בתאריך ז' אדר ב' תש"ס

משתתפים: הר' יוסף שוינגר - ראש המועצה, הרב ירחמיאל בויאר - ס. ראש המועצה, הר' תנעמי עמיקם - חבר המועצה, הר' מרדכי דוד - חבר המועצה, הר' מרדכי גולדברג - חבר המועצה, הר' יהושע פולק - חרר המועצה, הרב מנחם מוזס - חבר המועצה. נוכחים: הר' גרשון וינגורט - מזכיר, הר' יצחק קריסטל - גזבר, מר עודד פלוס - יע"מ, מר שמואל הייזלר - מבקר, מר גיל אורנשטיין - מהנדס המועצה, מר שלמה מליק - מח' הנדסה, גב' גלוסקינס-הנה"ח, גב' ה. זלזניק - הנה"ח.

ראש המועצה: אנו מגישים היום לדיון ואישור את תקציב 2000. משרד הפנים מקצץ במענקי האיוון של המועצות המקומיות ולא זו בלבד שלא הגדיל את התקציב בגלל גידול האוכלוסיה, אלא אף קיצץ ב-10% השכונות גדולות ואנו עומדים במצוקה תקציבית ובחוסר תקנים. בכספי הפיתוח נשאנו עודפים שלא חצלו ויש לנו ענין לממש אותם. אני מבקש מחבר המועצה הרב מרדכי דוד להעביר תכנית פיתוח ביחס לגני מודיעין ולקבוע סדרי עדיפויות. הערות לגבי התקציב השוטף יתקבלו, אבל כל מי שמציע תוספת שיציב על סעיף בו ניתן לקצץ.

הרב בויאר: אחד המרכיבים הראשיים בגירעונות הרשויות נוגע לסעיפי החוחה. בחודשים האחרונים הגיעו למועצה מספר מקרים קשים, של משפחות שמנסות להחליף אוירה. התיקים שנפתחים מצריכים הרבה מאד כסף לגנים שיקומיים, טף לטף וכו' עיקר הגירעון מבע מרווחה ומחינוך. חייבים להגדיל את תקציבי החוחה. בגני מודיעין חייבים להשקיע ברווחה ובפעילויות נוער.

ראש המועצה: חלק מהטיפול בגני מודיעין נוגע לפיזיים של מבנים לא חוקיים, וחייבת בעניין הזה להיות תמיכה מצד חברי המועצה. הנושא לא נוגע רק לגני מודיעין אלא גם לקרית ספר, ומדובר על תופעות קשות של כניסה לשטחים ציבוריים ללא רשות מצד בתי כנסת. בגלל רגישות העניין חשובה התמללה של חברי המועצה. יש לנו פתרונות ביחס לחלק מהאנשים, לפעול לשיקום וסיוע.

הר' מרדכי דוד: יש לנו גיבוי של הרב בעדני לפעולה תקיפה.

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

המועצה המקומית מודיעין עילית, תש"ס, 14.3.00



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

הרב בויאר: יש צורך בהגדלת תקני רווחה, בשורות הפסיכולוגי העולה סכומים גבוהים.
ראש המועצה: בקשנו לצמצם בטף לטף בשל העלויות הגבוהות, וקיים חשש לצמצום
במקרים הקשים ביותר בקשתי מהגזבר שימציא פתרונות. טף לטף החלטנו לא לקזז.
הר' תנעמי: מה עלול להיפגע מהקיצוץ?

ראש המועצה: כולי תקווה שהקיצוץ האמור לא יפגע בתפקוד השוטף של המועצה והתשוב
לא ירגיש שינוי, מי שעלול להרגיש בהבדל הינם העמותות אשר לגביהן אנו אמורים לקצץ
בשיעור התמיכה שקוצצנו ע"י משרד הפנים כ-10%. בשנים עברו בגלל מס' גורמים הצלחנו
להשיג תקציב יתר, כרגע כל השלטון המקומי במצב קשה, ואנו חייבים להפנים את העובדה
שגם "החגיגות" שהיו עד כה אמורות להצטמצם.

הר' פולק: מציע להקים ועדת תמיכות בת שלושה חברים.

ראש המועצה: המועצה משמשת כועדת תמיכות וכל החומר הרלוונטי מונח לפניהם.
הר' דוד מרדכי: אני מנסה להשיג את הגזבר ולא מצליח.

קריסטל: בהכנוונות הקציב השקענו המון זמן ואולי מתוך אי הבנה לא נקבעה פגישה.

ראש המועצה: אני לא מוכן יותר לשמוע על תופעה שחבר מועצה לא יקבל מענה במהירות
בפנית לאחר מפקידי המועצה, ובמידה ותופעה זו תחזור על עצמה בעתיד אשתמש בכל
האמצעים העומדים לרשותי כחוק.

עברך בין ארון ומטבח בין החברים על הקצב והתמיכות

ראש המועצה: במידה וימצא תקציב פיתוח מאגרות בניה או מכל תב"ר שהוא שנותר משנים
עברו נקצה לפחות כ-2.5 מליון ש"ח עבור פיתוח גינות מתקנים ושאר צרכי הפיתוח במודיעין
עילית כולה, כמו"כ במידה וישגו תקציבי פיתוח נוספים אני לא שולל אפשרות לסיבוב נוסף
של תמיכות בפיתוח בתי הכנסת ומוסדות הדת כפי שהחליטה המועצה בעבר בנידון.
הר' גולדברג: מציג מס' שאלות לגבי- תקציב ארגון נוער דור, רכב למחלקת מקוואות,
רבש"ץ נוסף, מזכירה לקב"ט.

הר' תנעמי: צריך לעזור לארגון של דור כי הוא מונע נשירה של ילדים.

ראש המועצה: הרב דור עושה עבודת קודש אבל בקביעת התכנים עפ"י הוראת הרבנים יש
לשלב ועד אברכים כפיקוח עליון נוסף וכן רבנים ואנשי חינוך התקציב שהוא מקבל נבנה
עפ"י היקף הפעילות

הצעת סיכום לארגוני נוער:

הר' פולק: צריך להישאר במסגרת התקציב ולהקצות את הסכום עפ' מספר הילדים
קרית ספר / בתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 0525362135



מועצה מקומית - מודיעין עילית

נס"ד

ז.א. ככל שמס' הילדים עולה סכום התמיכה יורד.
הנה"ח תלין מסגרת תקציבית מדורגת לארגוני הנוער.

אפשר

ראש המועצה: בנוגע ליתר השאלות של הר' גולדברג - אנו המלצנו למנהל מח' מקוואות לרכוש רכב ולקבל השתתפות באחזקתו, לגבי רבש"ץ נוסף כל תקן יתקבל בברכה, לגבי מזכירה לקב"ט, לי אישית אין מזכירה, לסגן ראש המועצה אין מזכירה לגזבר ולמזכיר גם אין מזכירה. אולם עם המעבר למשרדים החדשים נשתדל לשלב את מזכירת השפ"ע גם כמזכירת הקב"ט ואני מאמין שבכך תהיה תשובה לבקשה האמורה.
הר' פולק: מנהל מח' מקוואות ב"מ המטפל ב כ 30 מקוואות מקבל אחזקת רכב.
הר' גולדברג: לא מופיע סעיף של שיעורי תורה.
ראש המועצה: מטיל על גולדברג לבדוק את מס' שיעורי התורה והיקף המשתתפים וע"פ הנתונים נקבע את הקריטריונים.
הר' תנעמי: מי קובע ומנהל את הרכישות במועצה?
קריסטל: קיימת ועדת רכש וכל בקשה נבדקת לגופה.
הר' תנעמי: מה עלויות הביפר, המירס והפלאפונים בשנה?
קריסטל: כרבע מליון בשנה.
ראש המועצה: אני מציע לבטל את כל הכפילויות ולהשאיר מירס רק לעוסקים נטו בהצלת חיים.

אפשר

הר' תנעמי: קיים צורך לפצל את ארגוני החסד ולא לאחד אותם תחת ארגון אחד.
ראש המועצה: כמו יניונג אנו מעדיפים שהשמות של מקבלי מתן בסתר המומלצות ע"י מחלקת הרווחה לא יתפרסמו ולכן עדיף שידע מהנ"ל כמה שפחות ארגונים.
הר' תנעמי: ארגון נזר הבריאה מקיימים פעילות ברוכה בעזרה למשפחות. לאותם המשפחות קשה לפנות לארגון מתן בסתר מסיבות שונות.
ראש המועצה: אנו נשתדל להקציב לארגון הנ"ל כ 20,000 ש"ח בכפוף לאישור חוברי המועצה ועפ"י שמות של משפחות נזקקות.
הר' תנעמי: האם היה קיצוץ בתקציב הת"תים?

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 06-9262565. פקס. 05-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בס"ד

ראש המועצה: הקיצוץ הינו כללי בכל סעיף התמיכות ב- 10%. הת"ים מוטקצבים
ע"י משרד החינוך וכן גובים שכר לימוד מההורים. אולם אם הקיצוץ הצפוי יבוטל ע"י משרד
הפנים נשמח לבטל את גודל השיעור שקוצץ.

הצעת סיכום:

התקציב בסך 36,891,000 מאושר. על הגזבר לפעול ע"פ ההנחיות שהחלטנו היום באופן חד
משמעי וברור כאשר תוך שבועיים ידווח הגזבר למועצה על ישום ההחלטות עליהן סוכם.

אושר

תיקון נוסח תקציב 1999 לסך: 34,094,000 הכנסות, 34,094,000 הוצאות.

אושר

ראש המועצה: רצ"ב מצבת כ"א לשנת 2000 לאישורכם סה"כ 102.35 תקנים.

אושר

ראש המועצה: מבנה סף לטף נמצא ברח' ללא שם. מציע לתת שם לרחוב סמטת אחיעזר.
(רצ"ב תשריט).

אושר

ראש המועצה: רצ"ב חוק עזר לשמירה לאישורכם, הצבא הוציא את השמירה והמימון מוטל
כיום על המועצה, לכן אנו נדרשים לאשר את חוק העזר לגביית היטל השמירה. כי אחרת לא
וכול לעמוד בדטל שמירה של 1,700,000 ש"ח לשנה, עפ"י החוק כל משפחה תשתתף בסך

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

עלות כולל של כ - 25 ש"ח לחודש למימון הנושא.

הסיד

אושר

ראש המועצה: במבנה טף לטף אנו מקבלים כספי סיוע מהמוסד לביטוח לאומי אנו מוזליטים: ליעד את כספי הסיוע אשר ינתן מאת המוסד לביטוח לאומי, לצורך בניית כיתות מעון וחדרי עזר, ככל שהדבר ידרש, תעביר המועצה את המימון הדרוש לצורך השלמת בנייתן של הכיתות. בנוסף לשלושת התקנים המתקצבים כיום ע"י המועצה, תשמח המועצה לעמוד גם בעתיד לימין המרכז בכל צרכיו ודרישותיו. כמו"כ, תפתח המועצה חשבון בנק מיוחד עבור תקציבי הפרויקט.

אושר

ראש המועצה: במגרש 921 שהוקצה לקרלין ולאחר מכן הוקפא השטח. אנשי קרלין באו בדבריהם עם רב המקום ועמנו והציעו מס' הצעות שלא התאימו לנו. בפגישה נוספת שהתקיימה עם הרב קסלר סוכם על בניית כ 16 כיתות לימוד במגרש הנ"ל, גם לקרלין וגם לתושבי האזור ב 2 אגפים נפרדים, כשחלוקת הכיתות תעשה על פי הונוחיות מח' החינוך. נאולם במידה ויוקמו באתר מספר כיתות יותר נמוך, הן יחולקו עפ"י היחס האמור ובהתאם לצרכי המוסדות הפועלים במקום.

אושר

ראש המועצה: עמותת בית מאיר פנו בזמנו למועצה ע"מ להקים ביכנ"ס אזורי לשימוש תושבי האזור במגרש 906, אולם עד חיום הנושא לא יצא אל הפועל ולכן ההקצאה מבוססת כאשר השטח האמור מיועד לבניית כיתות גן שעל גביהם יבנו בתי כנסת.

אושר

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / גני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565, פקס. 08-9262569



מועצה מקומית - מודיעין עילית

בט"ד

ראש המועצה: מגרשים 908 ו-906 ו-974 להקצות לבניית כיתות גן ומעליהם להקצות לבתי כנסת יוצאי צרפת (דאהן) כ-150 מ"ר, ביכנ"ס חסידי (גרוס) כ-150 מ"ר, ותימנים כ-150 מ"ר, חברון גאולה כ-150 מ"ר.
ישיבת ברכת אלימלך ודרך הקודש נמצאים בשטח באופן זמני וצריך לאתר להם שטח חלופי לקראת תום השנתיים, מועד בו הם אמורים להתפנות. בביכנ"ס המרכזי קיימת אופציה לסגירת הסונלים או בניית קומה נוספת ובה ניתן מענה לביכנ"ס של הרב קארפ הנמצא במצוקה וכן לביכנ"ס התימני.

אושר

ראש המועצה: בגני מודיעין במגרש 378 הקצאה לעמותות כתר תורה לבניית בית כנסת על גג כיתות גן בכפוף להמצאת שמות מתפללים המבקשים את ההקצאה האמורה.

אושר

ראש המועצה: כל ההקצאות ותוכניות הבינוי בכפוף לאישור מח' הנדסה ומוגבלות לשנתיים.

אושר

ראש המועצה: לסיכום כדאי שנדע המועצה שלנו כבר מתפקדת כ-3.5 שנים ובמהלך התקופה הוקמו בסיוענו כ-20 בתי כנסת, 2 מקוואות. בתחום החינוך הקימו מס' רב של כיתות לבתי ספר, תלמודי תורה וכיתות גן. מרכז פיס מופעל, עזרתו ועוזרים לשיבות, מופעלים שרותי חינוך ורווחה ברמה גבוהה, אנו במקום 2 בארץ בהגירה חיובית ועוד היד נטויה בעז"ה.

נרשם ע"י:

גרשון דינגורט

מזכיר המועצה

העתקים:

משתתפים

נוכחים

ממונה על המחוז

קרית ספר / מתתיהו צפון / אור שמח / בלעין / נני מודיעין

מתתיהו ד.נ. מודיעין 71917 טל. 08-9262565. פקס. 08-9262569



כ"ז

י"ז אייר תשס"ב
29/04/02

לשכת מנכ"ל

לכבוד
עו"ד גילי רוגל
יועץ משפטי

הנדון: חוקי עזר של המועצה

1. מועצה מקומית מנדיעין עילית אינה גובה היטלי ביוב עד לגמר תחליף אישור טופי של חוק העזר.
 2. חוק עזר של מים אושר ע"י הממונה על המחוץ, רצ"ב אישורו של מר בני ריקרדו.
 3. אגרת השמירה אושר במליאה, רצ"ב הפרוטוקול.
- חוק העזר לשמירה נשלח למר ריקרדו לאישור, התקבל האישור ופורסם ברשומות. כתוצאה ממעבר משרדי המועצה, עזיבתו של המזכיר הקודם ותיוק מחודש של המסמכים, אינני מוצא את אישורו של מר ריקרדו עמ"נ שאוכל להעבירו אילך. למרות זאת, עו"ד רינה קופמן נתבקשה לרענן מחדש את החוק.

מכרזת
קריסטל יצחק
מנכ"ל המועצה

נ.ב.
מבקר המועצה וכן מנהל מחלקת בטחון מאשרים את סעיף 3.

העתק:
מר אבי עדן – מזכר המועצה

08 9762913



מועצה מקומית
אגף ההנדסה - שער המלך 4 מודיעין עילית
טלפון - 08/9141214, פקס - 08/9141241

משרד הפנים
היחידה ביהודה ושומרון

27.06.2002

לכבוד
משרד מבקר המדינה
לתיאור
בסמל
לתיאור

כ"ה סיון תשס"ב
05 יוני 2002

לכבוד
משרד מבקר המדינה
לתיאור
בסמל
לתיאור

לכבוד,
עו"ד אילנה קונסקר
סגן ממונה בכיר על אגף
נציבות תלונות הציבור
משרד מבקר המדינה

ג.נ.מ.

הנדון: מכתבו של מר חיים ינאי - פיקוח על בניה במודיעין עילית
סימוכין: מכתבו מיום 2.6.02 בנושא שבנידון

1. בהתייחס למכתב שבנידון ברצוני להבהיר כי חמפקח - מר גרוס, אליו התייחס ראש המועצה, פינה את תפקידו רק בפברואר שנה זו. עקב עיכובים באישור תקציב המועצה, לא ניתן היה למנות מפקח עד היום. כיום, פנינו ללשכת התעסוקה לאקדמאים, ואנו מראיינים מועמדים בתקווה שעד חודש יוני יתחיל המפקח החדש בעבודתו.

2. בענין נקיון מגרשים פנויים בגני מודיעין, המועצה אישרה חוק עזר בנידון.

החוק נמצא בחליכי אישור אצל הממונה על המחוז במשרד הפנים.

עם פרסום החוק, תאכוף המועצה על בעלי המגרשים לנקות את המגרשים שבעלותם יותקנו את משליכי הפסולת שברשות היחיד והרבים.

להקצות חלק מהוצאה ולא

המחלקה שהיא לא תוכלה

(2) חלקה זה לא תוכלה

העתק:

הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה

עו"ד גילי רוגל - היועמ"ש למועצה

מר שמואל הייזלר - מבקר המועצה

✓ מר חיים ינאי

H ואורליואריח פארוחבהרות בעזע למפקח לקונסקר-ינאי doc

08 9762913



בס"ד

ב' סיון תשס"ב
13 במאי 2002

לכל מאן דבעי!

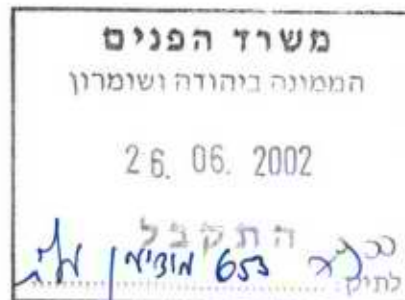
(לעיון בלבד!)

1. חוק עזר למודיעין עילית
(פיקוח על כלבים וחתולים) תשס"א - 2001
2. חוק עזר למודיעין עילית
(שמירת הסדר והנקיון) התשס"ב - 2002
3. חוק עזר למודיעין עילית
(פיקוח על מכירת מוצרים מן החי) התשס"ב - 2002
4. חוק עזר למודיעין עילית
(שילוט) התשס"ב - 2002



נס"ר

ט"ז תמוז תשס"ב
26 יוני 2002
(1380)



לכבוד
עו"ד חמי אבינרי
הלשכה המשפטית
משרד הפנים

מכובדי,

הנדון: אישור חוק עזר אגרת ביוב

בחמשך לשיחתנו, רצ"ב תחשיב המוכיח כי ההוצאות עולות בחרבה על ההכנסות. כידוע לך, בשנת 1996 בקשה המועצה הממונה ע"י משרד הפנים את אישור החוק, הואיל ואי אישור חוק יגרום לתקלה קשה. השירות חיוני מאין כמוהו, המתקנים פועלים, המועצה משלמת, ולא תוכל להמשיך בכך ללא גביית האגרה. ובזמן הקרוב יאושר חוק שכולל פתרון קצת וחאגרה תעלה פי כמה. אבקשך לאשר במידי את החוק באופן זמני. לתשומת לבך, עפ"י הצפי החוצאות ילכו ויגדלו, כיוון שנתווסף מתקן נוסף וכן העלויות של חב' האחזקה גדלו.

לכבוד רב

אבי עדן
גזבר המועצה

העתק:

מר בני ריקרדו - הממונה על היישובים היהודיים באיו"ש
הרב יעקב גוטרמן - ראש המועצה

ביוב הכנסות והוצאות 2001

הכנסות	
אגרות ביוב	496,865

הוצאות	
אחזקת ציוד ומערכות	383,100
ביוב עבודות קבלניות ג.מ.	28,314
ביוב עבודות קבלניות ק.ס.	85,820
שכר 30%	26,312
אחזקת רכב 30%	20,660
הפעלת גנרטור	9,916
תקון מתקן טהור ק.ס.	148,987
שמירה	59,460
סה"כ הוצאות	762,568

בשנת 2001 שולמה אחזקת מתקן טהור רק עד 4/01 ולפיכך נאלצנו בשנת 2002 לשלם סך 148987.8 ₪ לטמבור אקולוגיה. בגין תקון מתקן טהור.

בס"ד

חק עזר למועצה מקומית "מודיעין עילית" (אגרת ביוב), התשנ"ו - 1996

בתוקף סמכותה לפי סעיף ____ ו - לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושימרון), התשמ"א - 1981, מתקינה מועצה מקומית "מודיעין עילית" חק עזר זה:

הגדרות

1. בחק עזר זה:

"המועצה" - המועצה המקומית "מודיעין עילית".

"ראש המועצה" - לרבות מי שראש המועצה הסמיכו בכתב לענין הוראות חק עזר זה, כולן או מקצתן.

"מחזיק" - המחזיק בפועל בנכס המחובר לרשת הביוב של המועצה.

הטלת אגרת ביוב

2. המחזיק ישלם אגרת ביוב כשעור שנקבע בתוספת.

משלוח הודעה לחייב

3. ראש המועצה ישלח הודעה לחייב המפרמת את סכום האגרה הנדרש ממנו.

תשלום אגרה

4. אגרת הביוב תשולם יחד עם אגרת המים המשתלמת לפי חק עזר למודיעין עילית (אספקת מים), התשנ"ו - 1996, בתוך ארבע עשרה יום מתאריך מסירת ההודעה על כך מאת ראש המועצה.

נתוק מים

5. (א) מחזיק שלא סילק במועד הקבוע את הסכומים שהוא חייב בהם לפי חק עזר זה, רשאי ראש המועצה, בתוך חמישה ימים ממועד מסירת התראה בכתב למחזיק, לנתק את החבור בין אותו חלק של הרשת הפרטית אשר בהחזקתו של המחזיק, ובין יתר חלקי הרשת הפרטית או מפעל מים. בסעיף זה - "רשת פרטית" ו"מפעל המים" - פרושו: כמשמעו בחק עזר למודיעין עילית (אספקת מים), התשנ"ו - 1996.

(ב) חבור שנותק לפי סעיף זה לא יחודש, אלא לאחר תשלום כל הסכומים המגיעים מהמחזיק כאמור, בעד חדוש חבור שנותק תשולם אגרת חדוש חבור, בשיעורה של אגרת חדוש חבור כפי שהיא משולמת מעת לעת לפי חק עזר למודיעין עילית (אספקת מים), התשמ"ב - 1982.

סעיפים 5 - 6 נתווספו בתקון התשמ"ה.

(ג) חבור של רשת שנותק לפי סעיף זה, לא יחודש, אלא לפי אשור בכתב מאת ראש המועצה. בוצע חבור מחדש שלא לפי אשור ראש המועצה כאמור, יהיה ראש המועצה רשאי לנתקו בכל עת, ויראו את המחזיק כאחראי לחדוש כל עוד הוכח אחרת.

בס"ד

עונשין

6. העובר על הוראת סעיף 5 (ג) לחק עזר זה, דינו קנס 1,000 ש"ח.

מסירת הודעה

7. מסירת הודעה לפי חק עזר זה תתא כדין, אם נמסרת לידי אדם שאליו היא מכוונת או נמסרה במקום מגוריו או מקום עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה לידי אחד מבני משפחתו הבוגרים או לידי כל אדם בוגר העובד או מועסק שם, או נשלחה בדואר במכתב רשום אל אותו אדם לפי מען מגוריו או עסקיו הרגילים או הידועים לאחרונה, אם אי אפשר לקיים את המסירה כאמור, תהא המסירה כדין אם הוצגה ההודעה במקום כולם באחד המקומות האמורים או פורסמה בשני עתונים יומיים הנפוצים בתחום המועצה, שלפחות אחד מהם הוא בשפה העברית.

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ד בסיון תשס"ב
4 ביוני 2002
תיק: 653/מודיעין עלית
מס': 479-02

י.י.
✓

לכבוד
עו"ד רינה קאופמן
רח' דורות ראשונים 1
ת"ד 2317
ירושלים 94625

שלום רב,

הנדון: מועצה מקומית מודיעין עלית – חוק עזר פקוח על מכירת מוצרים מן החי
סימוכין: מכתבך מיום 28.5.02

במכתבי אליכם מיום י"ז בתמוז תשס"א (15.7.01) ביקשתי להמציא לי שלשה עותקים של חוק העזר בנוסח כפי שפורסם, בחתימת ראש המועצה ובציון התאריך בו פרסם כדין.

למכתבך שבסימוכין אכן צרפת שלשה עותקים של חוק העזר אך לא ציינת את תאריך הפרסום.

אנא מסרי לי את תאריך הפרסום בחוזר.

קראתי בזה את חוק העזר
הודאת לעניין לעומת כל ש"ס. הוצאת
י"ד - 15.7.01 דמיס אלס נאם והמליץ -

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה

העתק: איז"ש - יועמ"ש, סגן עמית זוכמן
מיכל פינקלשטיין, מלוות וחוקי עזר, מינהל הכספים
ת.ת. 4.7.02

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ד בסיון תשס"ב
4 ביוני 2002
תיק : 653/מודיעין עלית
מס': 478-02

אל : איו"ש – יועמ"ש, סגן עמית זוכמן
מיכל פינקלשטיין, מלוות וחוקי עזר, מינהל הכספים

הנדון : מועצה מקומית מודיעין עלית – חוק עזר –
פיקוח על מכירת מוצרים מן החי

המועצה המקומית מודיעין עלית פרסמה את חוק העזר שבנדון.

המועד המדויק של הפרסום עדיין נמצא בברור.

לידיעתכם ולשמירה אצלכם.

ב ב ר כ ה,

בנימין ריקרד
הממונה

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה והשומרון

כ"ג בסיון תשס"ב

3 ביוני 2002

תיק: 653/מודיעין עלית

מס': 470-02

לכבוד

עו"ד רינה קאופמן

רח' דורות ראשונים 1

ת"ד 2317

ירושלים 94625

שלום רב,

הנדון : חוק עזר למודיעין עלית – שמירת הסדר והנקיון
סימוכין : מכתבך מיום 28.5.02

בחוק העזר שבסימוכין נקבעו אגרות.

על פי האמור בנוהל אשור ופרסום חוקי עזר, אל הצעות לחוקי עזר שעניינם תברואה והכוללים אגרות יש לצרף אשור לתחשיב מטעם החברה הבודקת את התחשיבים עבור משרד הפנים.

הכתובת המעודכנת של אותה חברה היא :

חברת אידע, נהול ויעוץ כלכלי בע"מ

רח' בית הדפוס 22, ירושלים 95483

טלפון 6536366 פאקס 6536377

עד לקבלת האשור, לא אוכל לאשר שקיבלתי את חוק העזר על פי האמור בסעיף 88א(א) לתקנון.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו

הממונה

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

כ"ב בסיון תשס"ב
2 ביוני 2002
תיק: מודיעין עלית 653
מס': 603-02

לכבוד

עו"ד רינה קאופמן
היועץ המשפטי למודיעין עלית

שלום רב,

הנדון: חוק עזר למודיעין-עלית (שילוט)

על פי האמור בסיף 88א(א) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981, הנני מאשר שביום כ"ב בסיון תשס"ב (2.6.02) קיבלתי את הצעתכם לחוק העזר שבנדון.

בכבוד רב


בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש