

מדינת ישראל

גנזר במדינה

עמנואל

קנונג (יואג משגיו)

משרד הפנים

תיק 123

12/98

מ:

6/00

עד:



מחלקה
מחלקת
מחלקת
מחלקת

מס' תיק מקורי
43/43

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

כ"א בכסלו תש"ס
30 בנובמבר 1999
תיק: עמנואל
מס': 6191/1145-99

אל: ידידיה גינזבורג, עוזר המנכ"ל

הנדון : גיבוש רשימת רשויות בעיתיות
סימוכין : מכתבך מנג.1722 - 1999 מיום א' בכסלו תש"ס (10.11.99)

נראה לי שהרשות היחידה בתחום יו"ש העונה לקריטריון: "יש בה בעיות ניהול קשות וגרעונות גדולים" היא אולי עמנואל וגם בה הבעיות הן רק בתחום הניהול ולא בתחום הגרעונות.

מבקר המדינה מתח ביקורת קשה על ניהול מועצת עמנואל אולם מדובר על ממצאים מלפני למעלה משנה כאשר עדיין כיהן הרב לונה כראש המועצה.

עם סיום עבודת הביקורת התפטר הרב לונה ובמקומו נבחר מתוך חברי המועצה מר אבנר מעטוף לקדנציה של שנה ורבע.

בזמנו של מעטוף השתפרו חלק מהדברים אולם בגלל התקרבות מועד הבחירות עדיין נשאר ליקויים בניהול המועצה. הבחירות נערכו ביום 2.11.99 ובהן נבחר ראש מועצה חדש: מר ישכר (כך הוא כותב את שמו!) פרנקנטהל.

ועדת משנה של ועדת הכנסת לביקורת המדינה, בראשותו של ח"כ אופיר פינס, דנה ביום 26.10.99 בממצאי הביקורת והחליטה לבקש ממבקר המדינה להגיש בעוד חצי שנה דו"ח מעקב. אם יתברר שהליקויים לא תוקנו, תמליץ הוועדה בפני שר הפנים ומפקד כוחות צה"ל באזור יהודה ושומרון לפזר את המועצה ולמנות לה ועדה קרואה.

כל נסיונותי לקבל את ההחלטה הזו בכתב עלו בתוהו.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

בס"ד, ירושלים, א' בכסלו ה'תש"ס
10 בנובמבר 1999

מנ. 1722-1999



לכבוד
ד"ר אהרון לוי- ממונה על מחוז מרכז
ד"ר חיים קופלמן - ממונה מחוז חיפה
עו"ד מתי חותה - ממונה על מחוז ירושלים
מר יגאל שחר- ממונה על מחוז הצפון
מר בני ריקרדו- ממונה על הישובים היהודים ביר"ש
מר שלום דנינו - ממונה על מחוז דרום
מר שמואל לסקר- ממונה על מחוז תל אביב

הנדון: גיבוש רשימת רשויות בעייתיות

בהמשך לפנייתו הטלפונית של המנכ"ל, אבקש להכין רשימה של כ- 5-10 רשויות אשר יש בהם בעיות ניהול קשות וגירעונות גדולים.

בברכה,
ידידיה גינזבורג
עוזר מנכ"ל

והעתק: מר אבי מעוז- מנכ"ל משרד הפנים

מדינת ישראל

משרד הפנים
הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

הודעת פקסימליה

תיק 196 זמנא

תאריך 11.10.98

אל: מנצח מקומה זמנא

לידי: דור חושים - הלצה

מס' פקס:

מאת: בני ח'רם

מס' דפים (כולל דף זה) 2

הנדון: דור חושים א הלצה

הערות: הלצה, כחל...

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה,



פרק ה': דיווח

- | | |
|---|--|
| <p>10. הגזבר יכין עד 25 בכל חודש דין וחשבון חודשי מצטבר לגבי החודש שחלף (להלן - דין וחשבון חודשי) שיוגש לראש המועצה המקומית; בדין וחשבון החודשי יפורטו לגבי כל סעיף של תקבול ותשלום בתקציב המאושר לאותה שנה, סך כל הסכומים שנתקבלו או שולמו בחודש שחלף, וסך כל הסכומים של התקבולים והתשלומים האמורים מתחילת שנת הכספים עד סוף החודש שחלף.</p> | <p>דין וחשבון חודשי</p> |
| <p>11. (א) לא יאוחר מהיום האחרון לחודש פברואר של כל שנת הכספים, יכין הגזבר דין וחשבון שנתי בעד שנת הכספים הקודמת (להלן - דין וחשבון שנתי) במתכונת ועל גבי טפסים שקבע הממונה לדין וחשבון השנתי.
(ב) ראש המועצה המקומית ימציא 5 עותקים מדין וחשבון לממונה.
(ג) הממונה רשאי לקבוע תאריך אחר להגשת הדין וחשבון הכספי השנתי, אם לדעתו הנסיבות מחייבות זאת.</p> | <p>דין וחשבון שנתי
(תיקון תשנ"א)
(תיקון מס' 2)</p> |

פרק ו': הוראות שונות

- | | |
|---|-------------------|
| <p>12. מועצה מקומית תפעל לפי הוראות הממונה בכל הנוגע לניהול חשבוניותיה.</p> | <p>הוראות נהל</p> |
| <p>13. תחילת תוקפם של כללים אלה ביום י"ז בניסן התשנ"א (1 באפריל 1991).</p> | <p>תחילת תוקף</p> |
| <p>14. כללי המועצות המקומיות (הנהלת חשבונות) (יהודה והשומרון).</p> | <p>ביטול</p> |

¹ הוראות מעבר: על אף האמור בסעיף זה, דין וחשבון שנתי שיוגש בעד שנת הכספים 1997, יוגש לא יאוחר מ-31 במרס 1998.

כלל הנוהל המקומי (הנהל חשבוני) (יהודה והשומרון) חל מ-1991

1.31 10/10/99

★

המועצה האזורית נבחרה לחלוקה על שטח ביאוגרפי נרחב בחבל ארץ שהתברך באתרי תיירות, נופש וטראפ רכיב האולם רק המועצה יפאסים נמנים בשטח המועצה, ושיוצר האוכלוסין בהם נמוך. על המועצה לפעול לחיזוק הליקויים שדועלו בדוח זה ולחבנן צעדים בקפידה, כדי שיהיה בידה להביא לכדי טיפול רחב את פוטנציאל התיירות וההתיישבות באזור.

המועצה המקומית עמנואל

במבואר 1986 הוקמה המועצה המקומית עמנואל (להלן - המועצה), על פי צו בדבר גידול היעוצות המקומית ויחידה המסודרת ופסי 1988, התסמית-1981, שהוציא מפקד אזור הנהג המסודרת, הכללים סעל פירם צריכה המועצה לעצור למעשים בתקנון המועצה המקומית ויחידה המסודרת, התסמית-1981 (להלן - התקנון).

על כיוון המועצה טיבה המבונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור הנהג המסודרת (להלן - המסודרת) את ראש המועצה וחבריה. במסמך 1989 התקיימי המסודרת הראשונה הראשונה המועצה ולמעשה, המסודרת האחרונה התקיימי באיחסיב 1994. ראש המועצה המסודרת (להלן - ראש המועצה הקדמו) הניס למענה את המסודרת ביולי 1998. במסמך אישיו בחרה המועצה בסגן ראש המועצה לחפקיד ראש המועצה, טסה השימוש של המועצה מסתער על כיוון 17,000 דונם. במאי 1998 התגוררו ביישוב כיוון 3,700 תושבים.

המצאי ביקורת הקדמה, שנערכה בשנת 1991, פירסמו בדיה סכמי 44, (שמי 11124) בתקופה מאי-ספטמבר 1998, לסירוגין, ערך טיפוד מבקר המדינה מעקב מורחב אתר היקון הליקויים שהועלו.

הביקורת הקדמה העלתה את המסגרים העיקריים, כחלקם:

המועצה לא ניהלה את השבועות על פי אסות המידה המקובלות של גידול השבועות במוסד הקיימים: נמצאו פערים ניכרים בין התקציב הרגיל המאשר לבין היעוצה בפועל; נבדית מסי ארנונה הייתה משיעורים נפשיים; נמצאו אי סדרים במתן תמיכות לפועלות ילעשותות; נמצאו הריונות בשכרם של עובדים רבים; התגלו ליקויים בנבדית כספים מתושבים עבור סמיירה ביישוב; המועצה לא ניהלה את מפעל המים שלה על בסיס מיסך מניר; המועצה שילמה עבור צריכה המסמל של מתייכנסת ביישוב; מוכיר המועצה היה אחראי לביצוע השמות השכר, ויהה כך כדי למעוצ מסדרי ביקר ובחזק נאותים; ביישובי ההכנסה יערה ביקורת של המועצה פעם אחת בלבד; מפעלים ובתי עסק ביישוב פעלו ללא רשיון עסק; נמצאו מסגרי מניחות במקומות שבהם הוספקו הבניה ובמסי האטה בדרכים שביישוב; המועצה היכרה בעצמה, ושלל באמצעות חברת ההסמל, סכנים ובתיים לרשות החסמל.

להלן נמצאו ביקורת המעקב והמסגרים הנוגעים לנושאים שלא נבדקו בביקורת הקדמה. נובאים בהמשך:

תקציב המועצה

בשנים 1994-1997 התקיימו עדיין פערים בין התקציב המאשר לבין היעוצה. להלן נתוני התקציב הרגיל של המועצה לייציש בשנים 1994-1997 ובאלפי שיהג:

שנה	תקציב	הכנסות	הוצאות	יתרון
1994	11,780	12,251	12,295	42
1995	15,181	14,454	15,640	1,746
1996	16,022	16,254	16,992	736
1997	18,649	18,377	19,304	1,127

התקנון קובע, כי ראש המועצה יסון בכל שנה הצעת תקציב למועצה ריטים אותה לאישור המועצה לא יאשר סודרשיים לפני תחילתה של שנה הכספים שאליה מתייחסת ההצעה. המועצה חזל כיוון בהצעת התקציב לא יאשר משיכיעים מיום הנשקה ואשר אותה, בשינויים או ללא שינויים, עד יום תחילתה של שנה הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.

נמצא, כי בשנים 1995-1997 אישרה המועצה את הצעות התקציב כאיחור של 8, 14, 5 חודשים בהתאמה, בהשווער הקביע בתקנון. במייער מיום ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, טרם אישרה המועצה את הצעת התקציב לשנה 1998.

בדצמבר 1998 בסר ראש המועצה למסדר מבקר המדינה, כי לא ניתן יהיה להבין מונן את התקציב לשנת 1999, "מאחר ולא קיבלנו את כל הנתונים לכדי ההכנסות ממסודר המניס". ביוני 1999 הודיע המסונה, שבאפריל 1999 קיבל ממסודר המנים את הודיע לגבי גובה המענק למעמאל, ומסר לו שהמדינה תועבר בבקביל "סירות למועצה.

מפקד המדינה העיר כבר ברוחיה ביקורת קדמית", כי אישור תקציב לרשות מקומית כאיחור רב גורע ממעמסות התקציב כמסכרת מחויבת לביצוע תקין של פעילות הרשות המקומית, ונכוע במסודר הבקרה על פעילותיה התקציבית.

הכנסות

התקנון קובע, כי יום שלל סילם למועצה במועד, יסילם מועמפת הסלימי פיגורים, באותם הנאים ובאותם סיעיעים המקומים בחיק ריבית והאשרי הצעה. כפי הקפם בישראל משה לעת.

טיפודי בדיה מסי הארנונה בשנים 1996-1997 נמצאו עדיין נמוכים, הנישו לכיוון כלבדן מחך פוטנציאל הנבית.

במאמר 1998 הסתכנו תובות תושבים למעצת בגין מצי ארנונה, אגרות שמורה, מים וביוב בכ"י 3.7 מיליון ש"ח. עוד נמצא, כי המועצה אינה נוכח ריבית בגין רכישת אלה, אלא רק הפרשי הצמדה למדד המחירים לערך.

חובות תושבים למעצת בגין מים הם אחד המורמים למעצת הבכסי הקשה של המועצה. על המועצה לפעול בנושאת כדי להפחית את הריבית, ועלולה למצות את ההליכים נגד החייבים.

הוצאות

1. תמיכה בעמותות: במאי 1989 פורסם ב"רשימות" ניהול למתן תמיכות על ידי רשויות הקצוות לסיכנות ולעמותות הפועלים בתחומיהם. את הנוהל הבינה ועדה בין-מפלגתית בראשות הייצג המשפטי למשלה ולהלן - הנוהל.

המיכיה המועצה במסגרת ובעמותות הסתכנו בשנת 1996 ב-0.819 מיליון ש"ח ובשנת 1997 - ב-1.015 מיליון ש"ח. על פי הגדרש בניהול, הימנע היעני המשפטי של המועצה ליינוי ועדה תמיכות, אך לא השתתף בהם. כמו כן, שינה ראש המועצה עובד לפדה על ניצול הבכסים, אך בפועל לא פיקח אותו עובד על פעילות המסים התמיכות, בגדרש בניהול. עוד נמצא, כי המועצה העניקה תמיכות לעמותות שניהלו ישיבות "יכוליים", בלי שררשה מתן רשימות של תלמידים, בגדרש.

ראש המועצה היעני למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הורה לטבר ולמכיר לפעול על פי הנוהל בנושא התמיכות.

הביקורת הקודמת כבר ציינה, כי ראש המועצה דאג טען, כי ראשי עמותות רבים מיישוב נהנו לעתים להציג בפני המועצה רשימות כוזבות של תלמידים לעורך קבלה בפני המיכות, רבנים אלו חייבים היו להציג תמורה אחרת בפני המועצה, והעובדה שהמועצה המשיכה לתמוך בישיבות וביכוליים בלי שקיבלה מהם רשימות תלמידים, חמורה אפוא שבעיניי.

2. תשלומי חשכלו בביקורת המעקב נמצא, כי המועצה חיללה לחבר על הסכנות, ושלא באמצעות חברת החשכל, מפעלים ורייות לרשת החשכל, אך המשיכה לשלם עבור צריכה החשכל של כ"ח כ"ח כנסה ביישוב. ב"ת"ש 1997 שילמה המועצה 94,810 ש"ח, וב"ת"ש 1998 הקצינה המועצה למטרות 90,000 ש"ח. תשלומים לאחוקת כתי כנסת, הם עניינה של המועצה הדתית ביישוב, הנהנית מתקציבים מיוחדים, כולל, בין היתר, תמיכה כספית מהמועצה. משרד מבקר המדינה מעיר, כי המועצה אינה צריכה לשאת בהוצאות האמירות.

ניהול מפעל המים

1. על פי הנחיות משרד המים, רשות מקומית תנהל את מפעל המים על בסיס משק סדיר.

בביקורת המעקב נמצא, כי גם בשנים 1994-1997 לא ניהלה המועצה את מפעל המים על בסיס משק סדיר. ב"ת"ש 1997 הסתכנו הכנסות המועצה בסעיף "מפעל המים" בכ"י 430,000 ש"ח, וההוצאות בכ"י 513,000 ש"ח.

2. מן הטכנים עולה, כי כבר בתחילת מאי 1995 קיבלה המועצה ממנהל מימק המים שבמשרד ההקלאית מימין של כ"י 80,000 ש"ח בגין סוגימים סדירה ושאותם החקיקה, בין היתר, בכוונת לתת משחפים. כ"ס, מאז ועד סיום עריכת ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, לא פעלה המועצה כדי להייב את ציבור התושבים עבור צריכת המים המשתחפת, עוד נמצא, כי כבתיהכנסת ביישוב אין סוגימים, וזה שנים שהמועצה אינה שילת להם דרישות לתשלום, אלא תשלמת מקפתה עבור צריכת המים שלהם.

3. המועצה הבינה בשנת 1997 תכנית תלת-שנתית לשיפוץ צנרת המים ביישוב, ומשרד המים התרוב לטמן גזל מעלות הפרויקט, והסתכנת בכ"י מיליון ש"ח. נמצא, כי על אף שהתכנית תלת-שנתית לשיקים צנרת המים מיכנה, הרי שבמועד סיום ביקורת המעקב ש"ס ערכה המועצה מדרש לבצוע העבירות.

ראש המועצה מכר לפשר מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי תלה את הניכר לקיים את תחזית משרד המים, ולנהל את מפעל המים על בסיס משק סדיר, לבצע קריאת מנימים ביישוב, ולהייב בהתאם את התשלומים.

משרד מבקר המדינה מעיר, כי או חובות התושבים עבור השימוש במים, שנינועו לצריכה משותפת, נוגד כללים של מיכיל הקיי, וגורמת למועצה חסדרים. בניכף לך, העובדה שהמועצה אינה קוראת את מנימים באיחם מקומית, אינה טאכמורה לה להעריך את שיעור אובדן המים ביישוב.

גזרות והנהלת חשבונות

1. גירחל חשבונות: ביקורת המעקב העלתה, כי מאז כניסתו לתפקיד של הגביר החדש, בדצמבר 1998, סנהלת המועצה את חשבונותיה על פי אמות מידה מקיבלות של ניהול חשבונות פרטיות מקומיות.

2. חשבת שבר: ביקורת המעקב העלתה, כי במרצת 1996 קבע ראש המועצה הקורם, כי בטרא תשלומי מסכירות והעלאות מכר לעובדים תקבל חשבת הסכר של המועצה הוצאות מוכרי המועצה. נמצא, כי מוכר המועצה הורה להסבת השכר לבצע תשלומים בדינים לעובדים.

על פי גורל תקן, על חשבת הסכר להיות כפופה לזוכר גם בנושא תשלומי פשויות העלאות שבר לעובדים, וכך תכניה המועצה סודר בקרה ובדיק נאיתים על תשלומים לעובדים.

3. דורות כספיים: על פי התקן, על הגביר להגיש לראש המועצה דוח תורם וכו יסירם, בין היתר, כל הכנסות שהתקבלו אי ששלטו בגירש שחלי, כמו כן נקבע בתקנון, כי ראש המועצה ימסור למועצה אחת לשלושה חודשים ד"ח על פצנה הבכסי של המועצה יפריס כי את הוצאותיה והכנסותיה בניכף, צריך ראש המועצה להגיש למועצה אחת לשלושה חודשים דוח בכתב על פעולות המועצה, ועל המועצה לקיים דין כדורות שנכסרו לה ראש המועצה, בטורר שחקבע לך.

ביקורת המעקב העלתה, כי גובר המועצה לא מסר לראש המועצה דוחות חודשיים בתקופה ינואר 1997 עד מאי 1998 לא מסר ראש המועצה למועצה דוחות על פעילות המועצה, כנדרש בתקנון, והמועצה לא קיימה דיונים באותם נושאים.

4. גביית כספים לאירועי תרבות: המועצה קיימת מפעם לפעם אירועי תרבות, ומנהלת מחלקת תרבות טובה את המיזמה לאירועים. הביקורת העלתה, כי מבדיקת המועצה אינה מקיימת סיקור על גביית הכספים לאירועי התרבות.

מינהל ומשק

1. יערה ביקורת: בותאם לתקנון, על ועדת הביקורת להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. ביקורת המעקב העלתה, כי בסנים 1994-1998 התכנסה הוועדה פעם אחת בלבד.
 2. ישיבות מועצה: התקנון קובע, כי המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה.
 3. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנת 1997 קיימה המועצה שתי ישיבות בלבד, ובשנת 1998, עי חודש מאי, התכנסה לישיבה אחת בלבד. בעקבות הביקורת הודיע ראש המועצה להסדר סבך הבדיקה בדצמבר 1998, כי באו מחילת החובה, בספטמבר 1998, התקיימו שלוש ישיבות של המועצה.
 4. מחסן המועצה: התקנון קובע, כי על מהנדס המועצה לאשר את מקום המחסן ואת תנאי הבטיחות בו, וכי השליח במחסנים ייבדק לפחות פעמיים בשנה.
- ביקורת המעקב נמצא, כי המהנדס לא מילא את חובותיו כאמור, וכי מיזם בטיחות המחסן אינו לעבודתו. בשנת 1994, לא נערכה במחסן בדיקת מלאי. עוד נמצא, כי המחסן אינו מלא כדורסל נפרדת לכל אחד מפרטי החידוד הנמצאים במחסן. במסיבות אלו, אין למועצה מידע עדכני בנוגע למלאי של כל פריטי החידוד, ואין ביכולתה לעמוד על חוסר בציוד ולעקוב אחר הוצאת מוצר ממוסן.
4. בלי רכב של המועצה: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה החלה לפקד על הסייס בדלק של בלי הרכב שלה.

ענייני עובדים

1. הליכים בענייניו של חבר מועצה: בעת הביקורת הקדימה נמצא, כי ראש המועצה דאג ביקש בשנת 1990 מהוועד המשפטי של המועצה לבדוק היבטים משפטיים הקשורים במורשת סמך חבר מועצה, שהיה גם חבר בועדת המכירים, לפי ההוראה, חרף אותו חבר מועצה להסכמה עם אחד המציעים במכרז, כי הוא יפעל בוועדה המכירים לישיבה של אותו מציע. בהמורה למלאה במסגרת של ישיבה.
2. היעף המשפטי של המועצה הייתה דעתה, כי חבר מועצה שכך פועל עובר עבירה פלילית, וכי ראש מועצה שהוכרז לירידתו מידע כאמור, יאזנו נוקם הליכים מתאימים, היו שיקף לעבירות. בביקורת הקודמת לא נמצא שראש המועצה דאג נקט צעדים נגד אותו חבר מועצה.
3. בביקורת המעקב עלה, כי המועצה לא ערכה בדיקה כלשהי בעניין זה, וראש המועצה לסעבר לא נקט צעדים נגד חבר המועצה.

2. ביקורת רפואיות: בביקורת הקודמת נמצא, כי המועצה לא ערכה בדיקות רפואיות לעובדיה ולא הוציאה להם כרטיס מינוי כנדרש בתקנון. בביקורת המעקב נמצא, כי הליקוי לא תיקן.
3. הריגות שכר: ביקורת המעקב העלתה, כי ארבעה מתוך עשרה עובדים במידים במועצה, שעליהם הוכחה הביקורת הקודמת, במשיכיות לקבל תשלום עבור שעות נוספות ולובאליות, בדיוק של 20-90 שעות.
4. תשלומים לעובדים: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה החלה לנהוג כשידה בעניין תשלומים עבור עובדי לראש המועצה, לסמן ראש המועצה ילעובדים אחרים.

עניינים מוניציפאליים

1. רישוי עסקים: על פי התקנון, לא יעסק אדם בעסק טעון רישוי בתחום מועצה מקומית, אלא אם יש בידו רישוי, בהתאם לכללי התקנון והנאוי. בביקורת המעקב נמצא, כי כל בדי העסק ברישוי עליו עדיין לא רשוי.
2. פרייקט בנייה: בביקורת הקודמת העלה משרד נסך המדינה, כי התקשורת המועצה עם קבלן לבניית מבנה ציבורי מרמה למייעצה נוק כספי גיבה, בעקבות הביקורת, הודיע ראש המועצה ראו למשרד סבך המדינה בדצמבר 1998, כי תוגש תלונה למסגרת נגד הקבלן, וכי המועצה נערכת להגשת תביעה משפטית כהלך אודות נטר, ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה על פי הודעת ראש המועצה.
3. מסגרי בטיחות: במסגר מקומות ביישוב, שבהם התפסקה בנייתם של מבנים שונים, לא נקטה המועצה אמצעי בטיחות כלשהם, והמבנה נחש כמעט כפי שהיה.
4. מסי האטמה: המועצה לא ביצעה בדיקה בסיסית, אשר אינם עומדים בתקן המאשר על ידי משרד החברות, יום מהיום עדיין מפעל בטיחות.
5. אגרת שמירה: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה כבר בחיבה את התושבים בתשלום אגרת שמירה על מי דוק עיר.

להלן מפורטים ממצאים הנוגעים לנושאים שלא נבדקו בביקורת הקודמת:

תכנית הבראה

1. העסקת יועצים: בספטמבר 1998 החליטו מנכ"ל המשרד הסנים ראש המועצה הקודם, כי עקב מצבה הכספי הקשה, הבע המועצה תכנית הבראה. לצורך זה התקשרה המועצה ב-12.9.98 עם חברה פרטית לייצור וארגון ולחלל - חברת הייעוץ, במסגרת דיון שהתקיים באותו יום בין ראש המועצה, חברת הייעוץ וגנצי משרד הסנים נקבע, כי מרכז המידע האזורי של משרד הסנים יבדוק את היחיד המשכם של חברת הייעוץ, יליות את המועצה במימון המבנית ויסייע לה במימון כספי במימון של 10% מעלות חברת הייעוץ לתכנית הבראה.
2. בנחה בדצמבר 1998 שבין המועצה לבין חברת הייעוץ נקבע, כי המימון עבור שלב האבחון, שהוא השלב הראשון בתכנית הבראה, יהיה 27,000 ש"ח. בנחה נוסף שנחתם בין המועצה לבין

הברת הדיעוק ביוני 1996 נקבע, כי המודר של יישום תכנית ההבראה יהיה 76,000 ש"ח. כמו כן נקבע, כי יישום תכנית ההבראה יכלול את הנושאים הבאים: כוח אדם, מבנה השכר, הסדרי הפעול חרשים, כיסול בתחום התקציב, שינוי במבנה יחבנית למדידת שידאית, תכנית עבודה סול משרד המסלול, לפי שני תחומים, התשלום לחברת הדיעוק יתבצע על פי דיווח כשני תחומים גם נקבע, כי התשלומים שעליהם תסבם הם סופיים וכוללים את כל ההוצאות של חברת הדיעוק.

על אף שבסבסס מיוני 1996 נקבע, כאמור, כי התשלומים עביר יישום תכנית ההבראה הם סופיים, ע"כ המדיעה בנובמבר 1996 הסבסס ניסך עם חברת הדיעוק לסיום את יישום תכנית ההבראה: המדיעה התחייבה לסלם לחברה 41,000 ש"ח נוספים, גם לאחר תשלום זה המדיעה המדיעה להעסיק את חברת הדיעוק באותו עניין, ובאגוסט 1998 הסבססו תשלומי המדיעה לחברה, טאז תהילת התקשרות אחת, ב"ג 223,183 ש"ח.

על פי תשלום חברת הדיעוק, התקשרות המדיעה ביוני 1996 באופן נפרד עם יועץ כוח אדם והסכמי שבר ולחלן - הדיעוק לקבלת יועץ ביחסי עבודה, במסגרת יישום תכנית ההבראה ופיתוחי עובדים במדיעה. בהסבסס נקבע, כי עובדת הדיעוק תכלול את הנושאים הבאים: דיינים עם גיוני הוכעה יעצני העובדים: דיינים עם גיוני העובדים כיתה הארצית יבס"ר: דיינים עם גיוני תשלומן הקוסמו י"א: משרד הפנים ותיוכוב הליכי ההבראה עם חברת הדיעוק, על פי הסבסס עם הדיעוק, שיהיה לו המדיעה 23,400 ש"ח, כבהלך יולי ונובמבר 1996 התנה עמו המדיעה על שני הסכמים נוספים לדיעוק באותו נושא, ולפיהם תשלם לי 33,500 ש"ח המדיעה תהיה בדיקסורית עם הדיעוק גם בשנים 1997 ו-1998, מתחילת עבודתו ועד ספטמבר 1998 שיהיה המדיעה לדיעוק כך של 159,867 ש"ח.

כדור שהתקיים בדצמבר 1995 בין המדיעה וחברת הדיעוק לבין משרד הפנים נקבע, כי חברת הדיעוק תהיה למדיעה כפידים על שעות העבודה שלה ככופס שישמש גם את משרד הפנים האיסור הפיטין עובדיו בתחום רכז הפרויקט טעם המדיעה אכור היה לדוח באותו מסס על כל ביקור של חברת הדיעוק במדיעה, גם הדיווח של הדיעוק למדיעה על שעות עבודתו, לצורך קבלת שכרו, אטור היה למדיעות בשכס, שיכלול, בין היתר, מדידת על תאריכי העבודה, מספר השעות ומדור העבודה.

הביקורת העלתה, כי המדיעה שילמה לחברת הדיעוק ולדיעוק לפי דיווח כללי, ולא על סמך דיווחים ספירטיים, כפי שסוכס, משרד מבקר המדינה העיר, כי הפיקוח של רכז הפרויקט טעם המדיעה על עבודת הדיעוק ועל התשלומים להם נמצא לוקה בחסר, במדידת אלה לא ניתן לרדת אם הסכמים ששילמה להם המדיעה היו כדון.

1. הפיקוח על תכנית ההבראה: הביקורת העלתה, כי משרד הפנים מימן כ"א 62 מעלות חברת הדיעוק לתכנית ההבראה וכ"א 140,000 ש"ח, בלי שפיקח על הפרויקט, והיהוד לביקורת שנים במשרד הפנים מסיה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי התגוררים תגעים בדבר במשרד הפנים והמדינה כבר הפיקו את הלקחים בעניין זה.

יישום תכנית ההבראה

1. קיצין בתקציבו: במאיאר 1997 הגישה חברת הדיעוק דיה סוכס על תכנית ההבראה במדיעה, וכי צריכה, בין היתר, כי סיהיה בחבנת תקציב המדיעה לשנת 1997, וכי באותה שנה על המדיעה לקצץ במדיפים שונים בתקציבה כ"א 910,000 ש"ח. עוד נאמר שם, כי המדיעה קיבלה

על עצה להקטין את הוצאותיה כ"א 140,000 ש"ח, על ידי קיצוק במסרם של ראש המדיעה, סגנו ומספר עיכורים בבדיים, והאז לתקופה של שיהיה חידשים בשנת 1997. עוד נקבע, כי המדיעה תפחית כ"א 500 מהשעות הנוספות, שהיא תשלמה לעובדיה, ובכך תקטין את הוצאותיה כ"א 20,000 ש"ח.

הביקורת העלתה, כי לא זו בלבד שהמדיעה לא קיצעה ב"א 1997 במדיפים הוצאה שונים, כפי שהתחייב מתכנית ההבראה, אלא שבתחלק מהם היה הביצוע גברו בשיטור ניכר הן לעומת הביצוע בשנת 1996 והן לעומת התקציב של שנת 1997. כמו כן, לא טימשה המדיעה את תכניתה בעניין קיצין השכר ולא הקטינה את הוצאותיה.

2. הסכמי מדידה: אונקן תנאי שירות, חובות וזכויות של העובדים בסלסון מקומי ולחלן - תראות האונקן קובע, כי שיעור אחוזי תשלום שיעם שעות מקומית יהיה 2% בהתבססות הקובעת לגמלה של העובד, עבור כל שנת עבודה. לפי תודאית האונקן, כי שיעור שירות נקמית עמר שנים לפחות, רסאי ראש תרכות המקומית לתחלים על יציאתו למסלול אס הניע העובד לכל 60 שנה, י"א חייב לעשות כן אם הניע העובד לכל 65.

על פי תכנית ההבראה למעגס כוח אדם, עוזב בשנת 1996 את עבודתם במדיעה 18 עובדים, איכעה מהם תתמו על הסבסס מדישה לגמלאות ר"א 14 עובדים תתמו על הסבסס מיטורין. בבדיקה הסכמי המדיעה נמצא, כי שני עובדים תהלו לקבל גמלה מיד עם סיום עבודתם ככיל 41 ארבעת העובדים קיבלו אחוזי גמלה הגבוהים כ"א 61-114 כן הקבוע בתודאית האונקן. במישום הגמלה של שלושה עובדים נכללו גם רכיוי שבר שאין לסלול במשכורת הקובעת לגמלה, כמו כן, שילמה המדיעה לעובדה עבור מדין ימי מחלה, שלא תייתה זכאית להם על פי תודאית האונקן. עוד העלה משרד מבקר המדינה, כי עד ספטמבר 1998 איישה המדיעה את מדידת המשרות שיהיהנן לאחר ביצוע הסכמי המדישה והסכמי המיטורין.

לדעת משרד מבקר המדינה, אף ערשה מקומית רשאית לאכין אמת מידה ייחודית להטבות מדישה על מנת לעודד מדישה של עובדים, ההטבות שניתנו, כאמור לעיל, חורגות מהמקובל.

2

הממצאים בעניין תכנית ההבראה מעביעים על כך, שהמדיעה לא עמדה במדידת הדיווחים שהייתה לעצמה וכי משרד הפנים לא פיקח על ביצוע התכנית. הסכמי המדישה עם העובדים כללו תשלומים תריגים, שגורשו למדיעה הוצאות כספיות גדולות יפגעו בתכנית ההבראה, עובדה זו מקבלת משנה חמורה, בהתחשכ בכך שעד ספטמבר 1998 איישה המדיעה את מדידת המשרות שהתפנו, מדור של רואה השכסן שרדוש באוסכס 1998 לאגף לפיקוח וביקורת במשרד הפנים נקבע בעניין זה, כי ילסרות המבסס הסכמי הקשה והגורען העבודה, תרשות ויחרה על השתתפות בהסדר לכיסוי גירשות, ההסדר ריכס את תרשות לתחילת, לפטר עובדים ולהעסיק את הגבייה בתחורה למענק ששעשי היה לרדע ל"א 950,000 ש"ח, נראה לנו, שהתרשות העריכה שאין ביכולתה לכעז את עעדי התחייעות הנדרשים.

מינוי בעלי המקורים

התקין קובע, בין היתר, כי לא יתמנה אדם עובד מועצה אלא למשרה סגורה בתקן, וכי לא יתמנה אדם לעובד מועצה אלא לאחר שראש המועצה או מי שהוסמך לכך הכריז על המשרה כמיועדת. עוד קובע התקן, כי משתקבל אדם למשרה המועצה שלא על פי התקן, חייב מי הקיבוץ לעברה, או מי שזרז לשלם לו פנסיות, להודיע לקצת המועצה כל סכום ששילם.

1. עוזר לראש המועצה: בתחילת נובמבר 1994 החליט ראש המועצה הקודם לקבל עובד במשרה מלאה לתפקיד עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות וגיוס כספים ולהלן - העוזר. המועצה הפסיקה את עבודת העוזר ביולי 1996. משרד מבקר המדינה העלה, כי העוזר התקבל לעבודה למשרה שלא הייתה סגורה בתקן, בניגוד להוראות התקן, וכי בפועל העסיקה אותו המועצה כמנהל עמותה בשם "הקרן לפיתוח כלכלי וחברתי בעמנואל".

עוד נמצא, כי המועצה שילמה לעובד מינוי פיטורין בשיעור 1584. עלות העסקתו של העוזר והתשלום עבור הפיצויים הכתומים בכ"ס 127,000 ש"ח.

2. מנהלי מחלקת הת"רבות: ראש המועצה הקודם תמך בינואר 1995 על כתב מינוי לשני עובדים חדשים, במשרה מלאה, לתפקיד זהה על ימנהל מחלקת תרבות ותרבות" במועצה, אך כי בתפקיד זה מיהנה באותו זמן עובדת קבועה. באפריל 1995 מינה ראש המועצה הקודם אחד משני העובדים, אותם מינה קודם לכן ל"מנהל מחלקת תרבות", לתפקיד אחר, שהוגדר בכתב המינוי החדש שלו "מנהל ארגון הורש ראש מחלקת אכלוס וסיום בגרות". משרד מבקר המדינה העיר, כי לתפקיד זה לא היה תקן, והוא לא היה קיים במועצה לפני מינוי העובד. כתוצאה מכך, כי ראש המועצה הקודם הורה לשלם לאותו עובד מדי חודש עבור 50 שעות נוספות גלובאליות.

3. מדריך נוער: ביולי 1997 החליט ראש המועצה הקודם לקבל ללא כוונה אדם לעבודה במשרה מלאה בתפקיד מדריך נוער ובשכר חודשי של 5,000 ש"ח נטו. הביקורת העלתה, כי למשרה זו לא היה תקן, ונמסר לא היה זה הקצבה מתאימה בתקציב המועצה.

פעולות המועצה וראש המועצה הקודם כעניין מינוי עובדים כנגזרת לתקן, ועל המטרה לברוק נראה זה ולפעול בהתאם.

4. גגנות: בספטמבר 1994 מינה המועצה גגנות לאחר שלוש שנים עבודה, במסגרת הליך של צמצום כוח אדם בגני הילדים ביישוב. במהלך אותו חודש, שביצעה אחרים לפני הגנתיות למועצה היישוב, החליטה המועצה להחזיר את הגגנות לעבודה בתקן משרה של כ"ס 44, מהפסיד שהוגדר "גגנות מונות". הול מינואר 1995 עלה הליך משרתה ל"14.1, במסגרת המועצה עולה, כי בגרבות הקיסה העסיקה, בספטמבר 1994 עד יולי 1996, לא עברה הגגנות בפועל. יש לציין, כי הגגנות היו רציניות של מי שגבור באוקטובר 1994 להברי המועצה, ואחר כך התמנה לתפקיד כן ראש המועצה ואחראי לחיך הנוער.

כאגידם 1996 החליטה המועצה להפסיק את עבודת הגגנות, וקצב כך שילמה לה פיצויים בסך של 10,144 ש"ח. עובד הפיצויים התבסס על עשר פטורות במשרה מלאה, למרות שהגגנות העסקה בשירות המועצה החש שנים בלבד, הלקן במשרה חלקית, כאמור.

היחידה לביקורת פנים במשרד הפנים סברה למעורר מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי ראש המועצה הנוכחי יוזהר, שאם ימשיך, כקודמו, להעסיק עובדים ולשלם שכרם שלא כדין, יישא באחריות אישית. כן סברה היחידה, כי בעקבות ביקורת משרד מבקר המדינה יעשה משרד הפנים "כל מאמץ להשליט את במועצה המקומית עמנואל, במיוחד בכל הקשור להעסקת עובדים ולתשלום שכרם".

5. נהגי אמבולנסים: תחנת מדיא ביישוב קרני שוכרון, הסמוך לעמנואל, מעניקה בדרך כלל, שירותי עזרה ראשונה לחובשי היישוב. אך סקר, מפעילה המועצה זה מספר שנים שני אמבולנסים עם שני נהגים - אמבולנס אחד שוכר המועצה ממדיא והשני בבעלות המועצה. כבר בינוי 1997 הודיע מנכ"ל מדיא בישראל למועצה, כי תחנת מדיא בקרני שוכרון שונה על הצרכים של תושבי עמנואל, וכי הפעלת אמבולנס ושני נהגים על ידי המועצה הינה היותר, המנכ"ל הפלין למועצה להחזיר מיד את האמבולנס ששכרה ממדיא, או להשאירו אצלה ולהתחבש בו רק במקרים נדירים, ולשלם לנהגים לפי נסיעה בפועל או עבור כינונת בלבד. גם על פי תכנית ההבראה, עריכה הייתה המועצה לשלם נסיעה אחת של נהג אמבולנס.

בסוף אוקטובר 1997 מינה המועצה את שני הנהגים, ושילמה להם פיצויי פיטורין בסך 95,000 ש"ח. אך מיד לאחר מכן, בתחילת נובמבר 1997, שבה להעסיקם. יש לציין, כי הוצאות המועצה ביוני 1997 עבור הפעלת שני האמבולנסים והשכרם פיצויי הפיטורין והשכירות לשני הנהגים הסתכמו בכ"ס 17,176 ש"ח.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי רחל מדצמבר 1998 העסיקה המועצה נהג אמבולנס אחר בלבד.

6. מהגרים המועצה: התקן קובע, כי לכל מועצה מקומית יהיה מהגרים - עובד המועצה המקומית: במועצה ששכר חודשי קב"מ 5,000, ניתן להעסיק את מהגרים במשרה חלקית או מלאה, לפי החלטת המועצה המקומית. בביקורת עלה, כי המועצה לא העסיקה מהגרים במשרה מלאה או חלקית, ולא קיבלה שירותי ייעוץ מהגרים מאז שנת 1995. כבר באוקטובר 1995 התריע המנהל בכ"ס המועצה על חופתה להעסיק מהגרים, וכי קשייה התקציביים של המועצה אינם יכולים לסמוך אותה מחובה זו.

תשלומים לעובדים

1. הריגות בשכר: מאז מאי 1995 דיווח הגורם לייצן המשפטי לשעבר של המועצה על קבלת עובדים חדשים והעלאות שכר לעובדים, שהתבצע על פי הוראות המזכיר לשעבר, ללא ידיעה הגור ואישורו. הגור צירף למכתבו דרישה של 13 עובדים, וחוספות השכר שקיבלו במשכורותיהם, כגון: העלאה בדרגות, תשלום עבור שעות נוספות גלובאליות ושינוי הליך משייה.

בעקבות מכתבו של הגור, פנה הוועד המשפטי לשעבר של המועצה לראש המועצה הקודם והודיע, בין היתר, כי "כל משרה חייבת או ביקורת יחידה אך על כניו ליתן כמפקד על קיסה הציבור עם הניכר הכספים נאחזים, ורק עליו החל בעיקר האחריות לגילוי, הביקורת לא מצא שראש המועצה הקודם סיפל בעניין זה.

ב) משרד מבקר המדינה ברוך את ממשלית עובדי המועצה בשנת 1997 ובחקירה בינואר-אפריל 1998 נמצא, כי המועצה שילמה למספר עובדים תוספות שכר דריגות שנוע בין 214 ש"ח לכ"ס 1,600 ש"ח לחודש.

וג) הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לקרן השתלמות של מספר עובדים גם כגון רכבי ספר, שעל פי הדאגות האומדן אין לשלם עבדים.

נד) מאפריל 1997 ועד אפריל 1998, כשלושה מועדים שיגים, שילמה המועצה לעובדיה, על פי החלטה ראש המועצה הקודם, סכום כולל של 121,210 ש"ח כדי להגן וכי 1,760 ש"ח לכל עובד. תשלום זה כולל ציוד על עיבודים בתשלום משכורות בחקירות קידמות. בתחילת יולי 1998 שילמה שוב המועצה לכל עובדיה, על פי החלטה ראש המועצה הקודם, סך של 65,790 ש"ח, כפיצוי על איחור בתשלום משכורות העובדים בחודשים קודמים. נמצא, כי המועצה והממונה לא אישרו תשלומים אלה.

הו) תנאי העסקתם של עובדים בכירים ברשויות מקיטיות נקבעו בתור של הממונה על הסבר "הסכמי העבודה במשרד האוצר וענכיל משרד הפנים ולחן" - החומר, בעיבודים בכירים לעניין זה נרשמים, בין היתר, טובי יגובר.

על פי החומר, על ראש מועצה להביא לאישור מועצת הרשות הצעת ההחלטה, לפיה מאשרת המועצה את בעלי התפקידים הבכירים, שיועסקו על פי חוקים מיוחדים. זאת תנאי העסקתם. על ראש המועצה להעביר לפניו בדיקת של הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר את רשימת העובדים הבכירים שהתכו על מזה כזה, את המסמכים הכוללת של כל אחד מהם ואת האמון שהיא מהווה מהמשרד. הכיללת המידעית שהיא נכרא לה על פי מספר התישבים ברשות; כי נקבע, כי ענכיל משרד הפנים והממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר או מי שהסמכו המועצה יתנו כישורת חריגים, שתסכל, בין היתר, בנקיים ששולמו תשלומים עורפים לעובדים הבכירים עד הופיע בו החלו לעבוד על פי החוקים המיוחדים; המסמכים הכוללת הבירוקרטי לעבוד בכיר במועצה מקיטית הממנה שנגזאל הייתה 16,499 ש"ח ופיעדכן לנארא 1998.

על פי החומר, תשלום מועצה לעובד בכיר, שאין הוא מפעילה לרשותו רכב צמוד, הוצאות ורכב סירות על פי רשות, כמקובל בשירות המדינה, לפי רמת הירידה שאישרה לו.

בביקורת עלה, כי ביוני 1996 החליט ראש המועצה הקודם לקבוע למזכיר הרגה בכורה לפי שכר בכירים ברשויות המקומיות בדירוג המנהלי (134). עוד עלה, כי המועצה שילמה לו מדי חודש עבור 70 שעות נוספות גלובאליות. המועצה הגדילה בהדרגה את תשלומיה למזכיר עבור שעות נוספות גלובאליות. שהגיעו לכדי 90 שעות במאוס 1998. שהסתכמו ב-6,668 ש"ח. במרוצת הזמן שילמה המועצה למזכיר שכר גבוה מזה שנקבע בתורה, כשיעור של עד 129%.

במועד כיום הביקורת טרם הצטרף מזכיר המועצה לחיזה הבכירים כאמור; תנאי עבודתו כפועל לא אושרו על ידי המועצה ואף לא זכו לאישור משרד האוצר או לטיפול ועדת החריגים. לגבי הגובר נמצא, כי באפריל 1994 אישרה המועצה את שכרו על פי שכר עובדים בכירים ברשויות מקומיות, אך ראש המועצה לא העביר את הרבר לאישור משרד האוצר ולוועדת החריגים כמתחייב מהחוק.

הביקורת העלתה, כי המועצה קבעה את הכסים לחישוב תשלום הוצאות הרכב הקבועה לגובר המועצה שלא על פי סכמת רכב סירות הממונה בשירות המדינה, והתשלומים ששילמה לו עביר הוצאות רכב הרגו משמעותית מהמקובל בשירות המדינה.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי בדצמבר 1998 התקיים דיון עם ראש מינהל השירות במשרד הפנים, ובו מכם להפחית משכרם של המזכיר והמזכיר; מתחילת דצמבר 1998

מסמך להם המועצה שכר והגאים נליים, שאינם חורגים מהמתחייב מירמכס בכירים ברכות מקומות בדולה ג.

ג) הוצאות עבור מתנתות: בהתאמה משרד הפנים, "תנאי שכר ותנאים נלווים לראשי רשויות המקומיות ומגורים בשכר" ומעודכן לאפריל 1997, נקבעו נהלים להשתתפות המועצה במתנות שמעניקים ראשי רשות מקומית ומגורי בשכר.

בביקורת נמצא, כי כגון ראש המועצה לשעבר וראש המועצה הנוכחי קיבל מהמועצה כמגים (1997 ו-1998) החור עבור הצאיתיו לרכישת מתנות, יוצא בסכומים גדולים מן הקבוע במחזית.

בתביעתו למשרד מבקר המדינה מדצמבר 1998 הודיע מן ראש המועצה לשעבר, כי פעל כיום לכך, וכי בדצמבר 1998, בעקבות הביקורת, הוזרד למועצה את כספי החייגה בסך 2,671 ש"ח.

ד) שימוש בכלי רכב של המועצה: המועצה מאפשרת לעובדיה לבצע, תאורת תשלום, נסיעות פרטיות בכלי רכב שלה. הביקורת העלתה מקרים, בהמועצה לא חיובה תשלום עיבודים אחרים, שבהתאם לזיכויים ביצעו נסיעות פרטיות. נמצא גם מקרים של אי התאמה בין זיכויים על נסיעות פרטיות לבין זיכויים בסכמים שמועצה המועצה המסמכות עובדים כגון אותן נסיעות.

עניינים מוניציפאליים

מכרז לניקיון מוסדות חינוך

באוגוסט 1998 דנה ועדת מכרזים של המועצה בדעותיהם של שישה ספקים לפניה, שעניינו ניקיון חמישה מוסדות חינוך ביישוב.

נמצא, כי לכיכר העבודה באדיעה משרות חינוך נהרה ועדת המכרזים בספקים שהציעותיהם לא היו הולות ביותר. בלי שנימקה את הסיבות לכך, הפעילים בין ההצעה הזוכה לבין ההצעה הזולה ביותר נעו בין 11% ל-53%.

רכישת טובין

על פי התקנון, אחראית ועדת הקניות להבין חכונת קניית למועצה, בהתאמה עם הדריכה הסתמית, ובלבד שמכס הקניית לא יעלה על סכום התקצבה בחקירה המועצה, שאוכר לשכרם על ידי הגובר, כל קנייה של המועצה צריכה להתבצע באישור ועדת הקניות בלבד.

משנים 1997 ו-1998 נמצאו מקרים, שקניין המועצה והמזכיר ביצע, במשרד, רכישות של טובין ללא אישור מיקים של ועדת הקניות. כמו שמחייב התקנון. מן המסמכים עלה, כי ועדת הקניות אישרה רכישות אלו רק בדיוק, לאחר ביצוע הממונה וקבלת הצירוף. כמו כן, נמצאו מקרים, שמנהלי החקיקה במועצה רכשו פריטי ציוד ללא אישור ועדת הקניות.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

כ"ז באב תשנ"ט
09 באוגוסט 1999
מספרנו: 1-7184

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

16. 08. 1999

התקבל

לתיק: 8859

לכבוד
מר עוזי ברלינסקי - המפקח הכללי
ביקורת המדינה
משרד ראש הממשלה

נכבדי,

הנדון: דו"ח מס' 50 א' של מבקר המדינה

ראשית, ברצוני לציין כי דו"ח הביקורת מתייחס בעיקרו לתקופה בהן כיהנו ראשי המועצה זייבלד שמואל ושמאל לנזה ואשר מתייחס להשוואה בין ביקורת שנעשתה בשנת 1992 (ז') לבין המצב בשנים 1994-1997. כהונתי בתפקיד ראש המועצה החלה רק לאחר תום תקופת המעקב ב- (7.9.99).

אינני מתיימר לתרץ מעשים של אישים אחרים אך ברצוני להעמיד דברים על דיוטם ולתקן ככל האפשר את הדרוש תיקון זוהי מטרתי בתגובתי והתייחסותי לדו"ח, וזוהי אחת משאיפותי בתפקידי כראש מועצה.

א. תקציב המועצה -

כאמור, נכנסתי לתפקידי בספטמבר 98, ותוך חדשיים!! העברתי את תקציב המועצה לאחר שנויים שהייתי צריך לבצע. תקציב 99 עבר בתחילת חודש מאי 99 וזאת לאחר שהתעכב במו"מ מול משרד הפנים ונציגיו כדי לאשרו כתקציב אמיתי במסגרת תכנית ההבראה עליה חתמנו מול משרד הפנים. הפערים בין התקציב המאושר לבין הביצוע כפי שהיו בשנים 94-97 אינם קיימים עוד כפי שנוכחו נציגי משרד הפנים מהדוחות הרבעוניים ומתורים המזומנים של הרשות כמתחייב מתכנית ההבראה.

1. **הכנסות** - מיד עם כניסתי לתפקידי הורתי לגובר להכנס למו"מ עם חב' גביה שזכתה במכרז החב' למשק וכלכלה, ובחודש 11.98 נחתם איתם הסכם לגביית מים ארטונה ושמירה וכן חובות רווחה וחינוך. אנו רואים ברכה בעמלנו והגביה מתבצעת באינטנסיביות ובהתמדה. ברצוני לציין שחובות מצטברים מסוג זה קשה מאוד לגבות, מה גם שאנו עומדים לקראת בחירות למועצה ואין ספק שגביה אינה מוסיפה נחת לתושבים אך לאור חשיבות העניין דחיתי את השיקולים הנ"ל ואנו מבצעים זאת כפי שציינתי.

2. **הוצאות** - א) בשנת התקציב הנוכחית נקבעו קריטריונים ברורים לתמיכות והתמיכות ניתנות ע"פ דווחים מדויקים של ראשי העמותות ובחתימתם כך שצמצמו מאוד או ביטלו לחלוטין את האפשרות לפיקטיביזציה.
ב) מאז כניסתי לתפקיד אנו פועלים בסיוע משרד הפנים לחיבורי חשמל תקנים לכל בתי הכנסת (שניים כבר חוברו ישירות לח"ח ועוד ארבעה



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

נמצאים בשלבי חיבור). אני מקווה שעוד בשנת 2000 נוכל לסיים את הפרויקט.

3. **ניהול מפעל המים - א)** כפי שצינתי, החל מ- 11.98 פועלת חב' גביה בישובם גם קוראים את מוני המים ומבצעים עבודתו את החיובים כולל המונים הציבוריים (צריכת מים משותפת) החל עם הפעלת חב' הגביה אנו מנהלים את מפעל המים כמשק סגור.
ג) רוב התכנית התלת שנתית לשיפוץ צנרת המים בוצעה בשיתוף עם התמ"ס. אנו נמצאים באישור השלב האחרון של התכנון ע"י מינהל המים - שלב שהתעכב בגלל אי בחירות של חב' מקורות לאספקת כמויות המים כחלק מתכנית אב למים הגענו לנוסחת פשרה שבעקבותיה נאותו מינהל המים לקבל את תכנית האב ולהפסיר את תכנון השיפוצים.

4. **גזברות והנהלת חשבונות - ב)** עם כל הכבוד לנוהל התקין ומאחר ובכל ישוב בעיקר בישובים הקטנים ישנם אפיונים שונים ומערכות הפעלה אחרות ולאחר שבדקתי את נושא השכר והמשרות המוניציפליות לפני כניסתו של המזכיר לתפקידו (ב - 2/96) ובמשך שנות עבודתו בתפקידו זה כולל אחריות על חשבת השכר תוך שימת לב לעובדה שלפני כניסתו לתפקידו היתה אחריות של מה שנעשה בידי הגזבר הנוכחי אני לוקח על עצמי את מלא האחריות להחלטת ראש המועצה הקודם ומשאיר אחריות זו על כנה לאחר שלא רק שלא מצאתי פגם בתפקודו שלא ביצע דבר ללא הוראתו המפורשת של ראש המועצה הקודם, אלא פעל למניעת עוותים ובנה מערך כ"א ושכר תקין בהחלט במסגרת האילוצים שעמדו בפניו.
ההנחה בסעיף זה שמאחר ואחריות על חשבת השכר היתה בידי המזכיר ונמצאו מס' תשלומים חריגים לעובדים מוכיח כי מזכיר המועצה פעל זאת על דעת עצמו, בטעות יסודה אם לא בהכוונת גורמים שהסחו את דעת עובדי משרד מבקר המדינה לדברים שהקשר בין המציאות לבינם הוא על בסיס סמונטיקה בלבד.

ד) בעת כניסתי לתפקיד הורתי לתקן את הליקויים בגביית כספי פעולות תרבות והדפסנו כרטיסי פעילות ממוספרים המהווים אישור גביית כספים עד להפקדתו בקופת המועצה.

ב. מינהל ומשק -

1. ועדת ביקורת - העברתי את ההערה לוועדת הביקורת.
2. ישיבות מועצה - בשנת 99 התקיימו עד חודש 5.6.99 ישיבות מועצה ועוד ידנו נטויה.
3. מחסן המועצה - לא היה לנו מהנדס מועצה ולכן לא יכול היה למלא את חובותיו. בעקבות טיוטת דו"ח הביקורת הנ"ל איישנו תפקיד זה ועתה יש לנו מהנדס מועצה שהחל לפעול בתפקידו בכל התחומים שהוא מופקד עליהם כולל בטיחות מחסן המועצה.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

ג. עניני עובדים -

1. הליכים בעיינו של חבר מועצה - בזמנו כיהן שמואל זייבלד כראש מועצה גם היוע"ש דאז אינו משמש יותר בתפקידו. מאחר ולא מדובר בנושא מתמשך ואין כל קשר בין הנפשות הפועלות לתפקיד כל שהוא בתחום זה - מה גם שחבר המועצה עליו מדובר אינו גר בשוב כלל - אינני רואה חובה לעצמי להכניס את ראשי לרעה חולה זו - יש לי די משלי.
2. בדיקות רפואיות - מאז קבלת טיוטת דו"ח הביקורת, הורתי לפעול כנדרש בתקנון וכך אמנם מתבצע.
3. חריגות שכר - כיום נותרו 2 עובדים המקבלים ש.נ.ג. בהיקף של 20-45 שעות מה גם שע"פ ההסכם בין האוצר להסתדרות ומ.ש.מ. על סעיף 29 לחוק יסודות התקציב מ - 4.3.99, לא נוכל לעשות דבר בנושא לאחר שהאוצר הכיר בחריגות שכר רטרואקטיביות עד 8.98 ולכן סעיף זה אינו רלוונטי ואינו עניין יותר לציבור.

ד. עניינים מוניציפלים -

1. רישוי עסקים - עם כניסתו לתפקיד של מהנדס המועצה התחלנו בהליכים של רישוי עסקים ומקוים כי יעלה בידנו תוך זמן קצר לחייב את כל בתי העסק ברשיון על כל הכרוך בכך ובשיתוף האיגודים הרשתיים של כיבוי אש, איכ"ס ומשטרת ישראל.
2. פרוייקט בניה - לא הצלחתי לברר את הפרטים הלוחים בערפל משנת 1993 !! לא נותר בעל תפקיד אחד במערכת בו אוכל להעזר לבירור הפרטים ואין לי כל מסמך עליו אוכל להתבסס לתביעה. אני מניח כי גם בנושא זה לא אוכל להיות לעזר.
3. מפגעי בטיחות - העברתי את הנושא לטיפולו של היועץ המשפטי ונשלחו התראות לבעלי המבנים. ברצוני להבהיר כי מצב זה נבע מקריסת החברה היוזמת בשנת 1984 והבעלות על חלק מהמבנים אינה ברורה. ישנם נושים שונים שזה אומר כולה שלי וזה אומר כולה שלי ולא לוקים פתרוניים. לאחר שהיוע"ש ימצא את כל ההליכים נבקש ממשרד הפנים תב"ר לטיפול במפגעים שאין עליהם בעלות ברורה.
4. פסי האטה - חתמנו הסכם עם החברה למשק וכלכלה לביצוע פסי האטה לפי התקן במקום אלו הקיימים במסגרת תב"ר לריבוד כביש כניסה לשוב שהחל להתבצע בימים אלה ממש.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

ה. תוכנית הבראה -

1. העסקת יועצים - ככלל, תכנית ההבראה הנ"ל בוצעה בזמן קודמי ומאחר ולא הצליחה נאלצנו להכנס לתכנית הבראה נוספת המבוצעת באחריות ובפיקוח צמוד של משרד הפנים ועברנו בה כברת דרך לא מבוטלת בהצלחה רבה.
לגבי תשלומים ליועצים טוען רכז הפרוייקט כי המועצה שילמה לחב' היועץ ללא בדיקתו וללא אישורו ולגבי היועץ לכ"א שולם על סמך שעות עבודה בפועל ובפיקוח מלא ועל סמך הסכמים/חוזהים שהיו עם היועץ עליהם חתומים ראש המועצה הקודם והגזבר (מורשי החתימה של המועצה). כמו כן מציין רכז הפרוייקט כי נציגי מבקר המדינה לא שאלו אותו על נושא זה והוא איננו מבין מהיכן הגיע מידע מוטעה זה לדיהם.
3. יישום תכנית ההבראה - כפי שכבר ציינתי אנו נמצאים בעיצומה של תכנית הבראה כוללת בפיקוח צמוד של משרד הפנים ובכך הייתי מסתפק מאחר ותכנית ההבראה הקודמת היתה בתקופת קודמי, אך בכ"ז להלן מס' הבהרות.

א. עברתי על כל הסכמי הפרישה משנת 96 ואילך (כפי המצוין בדו"ח) ולא מצאתי עובדת אחת שקבלה פדיון ימי מחלה.

ב. בדו"ח מודגש כי "עד ספטמבר 98 איישה המועצה את מרבית המשרות שהתפנו". להלן המשרות שהתפנו במרוצת 96-98.

1. שבתאי טיישר - עוזר ראש המועצה לגיוס כספים ב - 100% משרה.
2. בלוי דב - מנהל תרבות וארנונה ב - 100% משרה.
3. צפורי משה - עובד אחזקה ב - 100% משרה.
4. כהן שלומי - עובד אחזקה ב - 100% משרה.
5. טובה לנפסקי - גגנת כונונית ב - 100% משרה.
6. בתיא עמר - מנהלת מח' גביה ב - 100% משרה.
7. פקידת גביה ב - 50% משרה.
8. חנוך קהלת - נהג אמבולנס ב - 100% משרה.
9. בארי אברהם - נהג אמבולנס ב - 100% משרה.
10. בלוי תמר - מזכירת בי"ס (שניה) ב - 100% משרה.
11. דורון רוטשילד - מנהל מח' בטחון ב - 100% משרה.
12. מנהל מח' תחזוקה ושפ"ע ב - 100% משרה.
13. דייטש צפורה - מזכירת מח' בינוי ב - 50% משרה.
14. גנדל יצחק - מ.מ. מזכיר ב - 100% משרה.
15. ישראל פרוייליך - מזכיר ב - 100% משרה.

לעומת זאת אוישו המשרות הבאות בלבד

1. מזכיר המועצה - ב - 100% משרה במקום 2 מזכירים שהתפוטרו.
2. מנהלת מח' רווחה ב - 100% משרה במקום מנהלת שפרשה לגמלאות מעל גיל 60.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

3. מנהלת מח' בטחון וקב"ט מוס"ח - 50% משרה במקום קב"ט
- ב - 100% משרה שפרש לגמלאות.
4. מנהלת מח' שפ"ע - 50% משרה במקום מנהל מח' תחזוקה ושפ"ע
- ב - 100% משרה שעבר לתפקיד אחר.

עיינכם הרואות כי נציגי מבקרת המדינה - עם כל הכבוד - טעו או אולי הוטעו במתכוון ע"י גורמים אינטרסנטים. מזכיר המועצה טוען כי נציגי המבקר לא דנו איתו בנושא ולא בקשו תגובה מפורטת לסעיפים אלה למרות שהוא אמון על הנושא.

ועדה פריטטית פסקה לגבי מר דורון רוטשילד כי הוא זכאי לגמלא מרגע פרישתו למרות התנגדות המועצה ובתוספת אחוזי גמלה !!
עובד שני - מר משה ציפורי פרש במסגרת תכנית ההבראה וקיבל תוספת גימלה עבור ביטול משרה ואילו הגב' שושנה אילן פרשה מעל גיל 60 ואינטרס הרשות היה שתפרוש מיד ולא תמשיך עד גיל 65 כפי "שאימה לעשות".

אמות המידה שהרשות אמצה לעצמה להטבות פרישה על מנת לעודד פרישה של עובדים התאימו לרוח התקופה והזמן והיו בהמלצת היועצים השונים במסגרת תכנית ההבראה של שנת 96 - בהכירם את רוח הדברים ואת המשתמע מאי מתן ההטבות. לא היינו מרויחים מאומה אם חלק מהעובדים היה נשאר במערכת. בדיעבד, מהלך זה של הטבות כדי לעודד פרישה הוכיח את עצמו ותרם בסופו של דבר להקטנת מצבת כ"א מוניציפלי ולאי ניפוח נוסף של עלויות שכר וסירבול מערכות.

לקראת פתיחת שנת הלימודים תש"ס צמצמנו בכ"א יעודי - חינוך באופן משמעותי (18 עובדים כ - 14 משרות) למרות שהדבר עומד לי לרועץ לפני מערכת הבחירות המוניציפליות.

כפי שכבר כתבתי בדברי הקודמים, אני שמח להודיעכם שהמועצה לא ויתרה על השתתפות בהסדר לכיסוי גרעונות וכי חתמנו על הסדר עם משרד הפנים וביצענו צעדי יעול נוספים בהתאם להנחיות כדי להקל על המצב הכספי. התחלתי לפעול בנושא מיד עם כניסתי לתפקיד ראש המועצה (ב - 8.98) וכיום אנו צועדים יד ביד עם הגורמים המוסמכים במשרד הפנים ולשביעות רצונם המלאה.

1. מינוי בעלי תפקידים -

3. מדריך נוער - למשרה זו קבלנו תקציב עוד בשנת 1998 (מצ"ב) ותקן מלא החל מתחילת 1999 ועתה אשרו את התקן לשנת 2000 (רצ"ב אישור).

4. א. גננת כונונית - בדיעבד, אם לא היו מגיעים להסדר פרישה תודות להטבות נוספות שקבלה היתה נשארת במועצה לפחות עד פרישתו של ראש המועצה הקודם והעלויות היו הרבה מעבר לזה.
- ב. אני תקווה כי לאור תכנית ההבראה בה אנו נמצאים והודות לרצינות שרואה משרד הפנים בכל הקשור להסכמים עם המועצה בראשותי לא יהיה צורך באזהרה המודגשת במקור.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

5. נהגי אמבולנס - אכן נהג אמבולנס אחד פוטר בנובמבר 98 ונהג שני פוטר ביולי 99 (חודש שעבר) כעת אין יותר נהגי אמבולנס במשרה כלל. אנו מנסים לבנות את שרותי הרפואה בשיתוף מד"א וקופות החולים בצורה יעילה וזולה יותר.
 6. מהנדס המועצה - מיד לאחר קבלת טיוטת דו"ח זה מיהרנו להעסיק מהנדס מועצה שיטפל בכל הנושאים שבאחריותו.
- ז. תשלומים לעובדים -**
1. חריגות בשכר - כל הסעיפים בנושא זה תוקנו ע"פ הנהלים הקיימים כולל שכר המזכיר והגובר באישור משרד הפנים (מצ"ב) ומליאת המועצה כפי שכבר עדכנתי בתגובתי לטיטת הדו"ח ואינני רואה צורך לשוב ולדון בהם. ברצוני לציין כי אני עומד על קוצו של יוד בכל הנוגע לשכר בכירים ולא אתן את ידי לחריגה בנושא.
 2. הוצאות עבור מתנות - בעניין זה אני מדגיש כי הוטעתי ע"י הגובר בהסבירו שניתן לאחד את הסכומים החדשים על בסיס שנתי. בשנים 97-98 שימשתי בתפקיד סגן ראש המועצה ואיני יודע מה היו כוונותיו שיעץ לי כך או אולי טעה. בכל אופן מצ"ב מכתב התנצלות שלו מיום 23.11.98 בו הוא מודה שהוטעתי על ידו ומסמכים נלווים.
 3. שימוש בכלי הרכב של המועצה - הורתי על הקפדה יתרה בחיוב תשלום עבור נסיעות פרטיות ואכן הדבר מתבצע.
- ח. עניינים מוניציפליים -**
1. מכרז לנקיון מוס"ח - ועדת המכרזים החליטה את החלטותיה בהסתמך על המלצות או על מידע מתוך הגורמים המופקדים על תחום זה במועצה היועץ המשפטי בדק את תוצאות המכרזים והשתכנע שאכן כך היה ראוי לעשות.
 2. רכישת טובין - ועדת הקניות הקודמת בראשות ראש המועצה הקודם וכן ועדת הקניות הנוכחית בראשותי הסמיכה את מזכיר המועצה (מצ"ב) לרכוש במסגרת התקציב השוטף ציוד דחוף או מתכלה (ותקונים שונים) טרם אישורה. אישור ועדת הקניות בדיעבד הוא לצורך מעקב ופיקוח של ועדת הקניות ושל הגובר ע"מ לכוון, לנווט ולהפיק לקחים מכל מקרה ומקרה בפני עצמו. מזכיר המועצה מבצע זאת בד"כ ע"י מתן הוראה לקניין המועצה ייתכנו מקרים בודדים של רכישות ע"י המזכיר עצמו או ע"י מנהלי המחלקות (באישורו) בהעדר הקניין מפאת מחלה, חופש, מילואים וכדו'. אינני רואה זאת "כצעקתה". לא ניתן לעיתים לעכב רכישות דחופות כשזקוקים לחומר לתיקון דחוף וכדו'.
 3. פיקוח על הבניה - כאמור, לא היה לנו מהנדס מועצה ולכן לא היה מי שבסמכותו לנווט להדריך ולהורות לפקח את תחומי עיסוקו. כפי שכבר נאמר.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

אנו מעסיקים היום מהנדס ואחד התחומים שהוא מופקד עליהם הוא פיקוח והתרי בניה. המועצה משלמת תופסת פיקוח מיוחדת לאורן עמר הרבש"צ עבור פיקוח בניה וחוקי עזר אשר מעתה יופעל גם בתחום הבניה ע"י מהנדס המועצה.

כרגע אנו עוסקים בחיזוק שכונות ע"י משרד הבינוי והשיכון בשתי שכונות ביישוב והמהנדס מפקח ביד רמה על הביצוע ועל החריגות בסיוע הפקח.

ט. ביטחון -

1. גדר היקפית - מימון מרכיבי הבטחון הוא ע"י משהב"ט. אנו מבצעים קטעים מהגדר ע"פ תזרים המימון ע"י משהב"ט נכון. להיום השלמנו את כל הגדר תודות להשלמת תיקצוב משהב"ט.
 2. דרך היקפית - אני שמח לבשר כי סיימנו את העבודות נשוא התקציב עוד בשנת 1998 וזאת לאור התערבותי מייד עם כניסתי לתפקיד.
 3. משק לשעת חרום - ועדת מל"ח עברה שינויים ועדכונים לאור הפקת הלקחים ומינני בעלי תפקידים בתאום עם מטה מל"ח האזורי לצורך פעילות בשעת אמת.
 4. מקלטים - לצערי, לאור קריסת החברה היוזמת של הישוב בשנת 1984 לא הושלמו המקלטים כנדרש ולא אובזרו כראוי אף בבניינים המאוכלסים בשלמותם. לאור זאת קשה לבא בטענות אל התושבים ולדרוש מהם לתחזק מקלטים שלא קיבלו בשלמות ושלא עברו ביקורת פיקוד העורף. למרות זאת הוצאתי הנחיה לקצינת הבטחון ביחד עם מהנדס המועצה לפעול בדרך מיטבית לפתרון הבעיה ע"י פניה והגברת המודעות של הציבור לצורך במקלט תקין ושמיש לבטחונם ולרווחתם וכן ע"י הטבות של המועצה לכל ועד בית שישיש את המקלט כמבנה דו שימושי וכדו'.
- אני מקוה כי יכול נוכל לה ונצליח במשימתנו זו וביתר תפקידנו ומטלותינו.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

לסיכום ולסיום

אני מרשה לעצמי לומר כי אילו היתה מתבצעת היום ביקורת לא היה בממצאים כדי להאפיל על הפעילות החיובית והבראת המערכת שביצעתי באחד עשר החדשים שאני מכהן בתפקידי כראש המועצה ועוד ידי נטויה בע"ה.

לצערי לא קיבלתי מנדט של 5 שנים ככל ראש מועצה וב - 2 בנובמבר ש.ז. יתקיימו בחירות מוניציפליות ביישוב. חודש קודם לכן יפורסם דו"ח מבקר המדינה אשר בו עלולים מתנגדי, אשר הם ממנהרסי ומחרבי הישוב להשתמש ללא הבחנה בין עבר להווה והציבור קשה היום וקצר הרוח לא ידע להבחין בין עיקר לטפל, מה גם שעל הבטחותיהם מרקיעות השחקים בנושא שכר עובדים, הנחות במיסים, תמיכות מופלגות וכדו'. אין פיקוח ואילו אני שאמון על סדרי המינהל התקין איני יכול להבטיח זאת.

בקשתי מכם לפעול להקטנת רוע הגזירה ולביטול סעיפים אשר אנו חולקים על קיומם או אשר תוקנו בהם הליקויים ובעיקר למתן את המסקנות החמורות מהמציאות העכשווית בה אנו נמצאים בקשר מתמיד והדוק עם הממונה על המחוז - מר בנימין ריקרדו, ועם הגב' רות יוסף - סמנכ"ל בכיר לכספים במשרד הפנים אשר אני מאמין כי יעידו עלינו לטובה למרות כל הקשיים ועם כל האילוצים.

בברכה נאמנה ובכבוד רב,

אגם סגל
אבנר מעטוף
ראש המועצה

העתקים:

מר משה איתן - מנהל תחום הביקורת - משרד ראש הממשלה.
הגב' רות יוסף - סמנכ"ל בכיר לכספים - משרד הפנים.
מר בנימין ריקרדו - הממונה באיו"ש - משרד הפנים.
עו"ד דוד רותם - היועץ המשפטי למועצה.



נספח לסעיף ז' - 2

מיזכר פנימי

אל דוד חילוני . יאצק רמסציה

מאת אברהם מילר
מחלקה ור

הנדון: היצירה מילר

בטיחתי אתך ב- קצת לפני היצירה מילרית
יזק. אמרתי כי שאלתי בלתי סלח. כפי הנראה
הסך השלם. לזכר במסגרת האחד מזה. מאבחה לכת למילר
הם מילר בן - כדור למעשה ובלבד שלא אעלה את הסכום
הנדרש.

בדואר מבקש המורה שדיווחתי לך אתה מילר היצירה
שאלתי מלבן בדיחתי. בהחלט המילרית ובלבד היצירה
בבואה? שאלתי אתך בלתי סלח. כפי הנראה
שאלתי בלתי סלח. כפי הנראה.

שאלתי אתך בלתי סלח. כפי הנראה
הסכום שאלתי כי להיצירה מילרית בלתי סלח. כפי הנראה
ובלבד מההחלטת מילרית יתרה אתך שכל ענין שאלתי
ואין אופסיה לזכור מחירם למילר.

אשרתי תלויים אתך העתק מסביר. הוראתי את
הסכום שאלתי הייתי דרך להחזיר
לזכר העתק ח. מילר.

במא בן הדני להחזיר בדואר את כל הסכום שאלתי

דיווחתי למילר המורה בלתי סלח. כפי הנראה

חתימה

תאריך: 23.11.98

2



מיזכר פנימי

אל: 313 תלמי לצבא
מאת: אלכס מילר מחלקה נ"ר

הענף מכרז
הנדון:

אודות קבלת אגד החל לכני מחלקה נ"ר לצבא
אגד החל אגד מקדח מבדוק כא לכני החל
מקדח נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר
כצבא נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר נ"ר

2

בכ"ז ר"ב

חתימה: אלכס מילר

[illegible]

בנק המזרחי MIZRAHI BANK

הפקה: 25.09.98

497 סניף עמנואל
קרני שומרון/קדומים
טל' 09-7929151-2 פקס' 09-7929412

מנכ"ס אבנר ושרה
חונם סופר 3/8
מ"ו 055610570
טל' 09-7921584
עמנואל 44854
מ"ו 032186392

3271036
Pay to or order

ג' אב תשנ"ח

שלחו לפקדון

NIS

Signature

אברהם גלילי

תאריך

Date 23.9.98

3271036 2049700

304639

מספר

מספר

מספר

מספר

מספר



מיזכר פנימי

מלך עליון - המלך

מאת ד"ר ח'ליל מחלקה נפש

הנדון: החוק החדש - מסלול וזה נאסף

[illegible]

במסגרת

7.10.27

خارج المسألة

✓

חת"מ

המועצה המקומית עמנואל

הגופים המבוקרים: המועצה המקומית עמנואל; הממונה על היישובים הישראליים ביהודה ושומרון; משרד הפנים

א. ריכוז ממצאי הביקורת

1. במאוס 1998 הסתכמו חובות תושבים למועצה בגין מסי ארנונה, אגרות שמירה, מים וכיוב בכ- 3.7 מיליון ש"ח. המועצה אינה גובה ריבית בגין חובות אלה, אלא רק הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן.
חובות תושבים למועצה בגין מסים הם אחד הגורמים למצבה הכספי הקשה של המועצה. על המועצה לפעול בנחישות כדי להעמיק את הנבייה, ועליה למצות את ההליכים נגד החייבים.
2. הביקורת הקודמת כבר ציינה, כי ראש המועצה דאז טען, כי ראשי עמותות רבים ביישוב נהגו לעתים להציג בפני המועצה רשימות כוזבות של תלמידים לצורך קבלת כספי תמיכות. דברים אלו חייבים היו להציב חמור אזוהר בפני המועצה, והעובדה שהמועצה המשיכה לתמוך בישיבות וב"כוללים" בלי שקיבלה מהם רשימות תלמידים, חמורה אפוא שבעתיים.
3. המועצה חדלה לחבר על חשבונה, ושלא באמצעות חברת החשמל, מפעלים ודירות לרשת החשמל, אך המשיכה לשלם עבור צריכת החשמל של כ-15 בתי כנסת ביישוב. ב-1997 שילמה המועצה 89,810 ש"ח, וב-1998 הקציבה המועצה למטרה זו 90,000 ש"ח. תשלומים לאחזקת בתי כנסת, הם עניינה של המועצה הדתית ביישוב, הנהנית מתקציבים מיוחדים, כולל, בין היתר, תמיכה כספית מהמועצה. המועצה אינה צריכה לשאת בהוצאות האמורות.
4. בביקורת המעקב נמצא, כי גם בשנים 1994 - 1997 לא ניהלה המועצה את מפעל המים על בסיס משק סגור.
5. המועצה לא פעלה לחייב את ציבור התושבים עבור צריכת המים המשותפת. עוד נמצא, כי בבתי-הכנסת ביישוב אין מוני-מים, וזה שנים שהמועצה אינה שולחת להם דרישות לתשלום, אלא משלמת מקופתה עבור צריכת המים שלהם.

"הערות ראש הממשלה" - דו"ח 50א של מבקר המדינה רשויות מקומיות ביהודה ושומרון

6. אי חיוב התושבים עבור השימוש במים, שנועדו לצריכה משותפת, נוגדת כללים של מינהל תקין, וגורמת למועצה הפסדים. בנוסף לכך, העובדה שהמועצה אינה קוראת את מוני-המים באותם מקומות, אינה מאפשרת לה להעריך את שיעור אובדן המים ביישוב.
7. במרוצת 1996 קבע ראש המועצה הקודם, כי בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים תקבל חשבת השכר של המועצה הוראות ממזכיר המועצה. נמצא, כי מזכיר המועצה הורה לחשבת השכר לבצע תשלומים חריגים לעובדים. על פי נוהל תקין, על חשבת השכר להיות כפופה לגזבר גם בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים, וכך תבטיח המועצה סדרי בקרה ובידוק נאותים על תשלומים לעובדים.
8. גזבר המועצה לא מסר לראש המועצה דוחות חודשיים; בתקופה ינואר 1997 עד מאי 1998 לא מסר ראש המועצה למועצה דוחות על פעולות המועצה, כנדרש בתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון). התשמ"א-1981 (להלן - התקנון). והמועצה לא קיימה דיונים באותם נושאים.
9. גזברות המועצה אינה מקיימת פיקוח על גביית הכספים לאירועי תרבות.
10. בהתאם לתקנון, על ועדת הביקורת להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1996 - 1998 התכנסה הוועדה פעם אחת בלבד.
11. תקנון המועצות המקומיות קובע, כי על מהנדס המועצה לאשר את מקום המחסן ואת תנאי הבטיחות בו, וכי המלאי במחסנים ייבדק לפחות פעמיים בשנה. המהנדס לא מילא את חובותיו כאמור. מיום כניסת המחסנאי לעבודתו, בשנת 1994, לא נערכה במחסן ספירת מלאי. עוד נמצא, כי המחסנאי לא ניהל כרססת נפרדת לכל אחד מפריטי הצידוד הנמצאים במחסן. בנסיבות אלו, אין למועצה מידע עדכני בנוגע למלאי של כל פריטי הצידוד, ואין בידיה לעמוד על חוסר בצידוד ולעקוב אחר הוצאת טובין מהמחסן.
12. המועצה לא ערכה בדיקה כלשהי נגד חבר המועצה שעבר עבירה פלילית וראש המועצה לשעבר לא נקט צעדים נגדו.
13. המועצה לא ערכה בדיקות רפואיות לעובדיה ולא הוציאה להם כתבי מינוי כנדרש בתקנון.
14. כל בתי העסק ביישוב פעלו עדיין ללא רשיון.
15. המועצה לא פעלה על פי הודעת ראש המועצה כי חוגש תלונה למשטרה נגד קבלן שהתקשרות עמו גרמה למועצה נזק כספי ניכר, ולא הגישה תלונה למשטרה נגד הקבלן.

16. במספר מקומות ביישוב, שבהם הופסקה בנייתם של מבנים שונים, לא נקטה המועצה אמצעי בטיחות כלשהם, והמצב נותר כמעט כפי שהיה במרעד הפסקת הבנייה.
17. המועצה לא טיפלה בפסי האטה בדרכים שבביישוב, אשר אינם עומדים בתקן המאושר על ידי משרד התחבורה, והם מהווים עדיין מפגע בטיחות.
18. על אף שבהסכם מיוני 1996 עם חברה פרטית לייעוץ וארגון נקבע, כי התשלומים עבור יישום תכנית ההבראה הם סופיים, ערכה המועצה בנובמבר 1996 הסכם נוסף עם חברת הייעוץ לסיים את יישום תכנית ההבראה; המועצה התחייבה לשלם לחברה 41,000 ש"ח נוספים. גם לאחר תשלום זה המשיכה המועצה להעסיק את חברת הייעוץ באותו עניין, ובאוגוסט 1998 הסתכמו תשלומי המועצה לחברה, מאז תחילת ההתקשרות איתה, ב-222,183 ש"ח, במקום 76,000 ש"ח.
19. המועצה שילמה לחברת הייעוץ וליועץ לפי דיווח כללי, ולא על סמך דיווחים מפורטים, כפי שסוכם. הפיקוח של רכו הפרויקט מטעם המועצה על עבודת היועצים ועל התשלומים להם נמצא לוקה בחסר. בנסיבות אלה לא ניתן לדעת אם הסכומים ששילמה להם המועצה היו כדין.
20. לא זו בלבד שהמועצה לא קיצצה ב-1997 בסעיפי הוצאה שונים, כפי שהתחייב מתכנית ההבראה, אלא שבחלק מהם היה הביצוע גבוה בשיעור ניכר הן לעומת הביצוע בשנת 1996 והן לעומת התקציב של שנת 1997. כמו כן, לא מימשה המועצה את תכניתה בעניין קיצוץ השכר ולא הקטינה את הוצאותיה.
21. הסכמי הפרישה עם העובדים כללו תשלומים חריגים, שגרמו למועצה הוצאות כספיות גדולות ופגעו בתכנית ההבראה. אף שרשות מקומית רשאית לאמץ אמות מידה ייחודיות להטבות פרישה על מנת לעודד פרישה של עובדים, ההטבות שניתנו על פי תוכנית ההבראה חורגות מהמקובל.
22. עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות וגיוס כספים התקבל לעבודה למשרה שלא הייתה פנויה בחקן. בניגוד להוראות התקנון, ובפועל העסיקה אותו המועצה כמנהל עמותה בשם "הקרן לפיתוח כלכלי וחברתי בעמנואל". עוד נמצא, כי המועצה שילמה לעובד פיצויי פיטורין בשיעור 150%.
23. ראש המועצה הקודם חתם בינואר 1995 על כתב מינוי לשני עובדים חדשים, במשרה מלאה, לתפקיד זהה של "מנהל מחלקת תרבות תורנית" במועצה, אף כי בתפקיד זה כיהנה באותו זמן עובדת קבועה. באפריל 1995 מינה ראש המועצה הקודם אחד משני העובדים, אותם מינה קודם לכן ל"מנהל מחלקת תרבות", לתפקיד אחר, שהוגדר בכתב המינוי החדש שלו "מנהל

"הערת ראש הממשלה" - דו"ח 450 של מבקר המדינה רשויות מקומיות ביהודה ושומרון

ארנונה ויושב ראש מחלקת אכלוס וסידם בנייה". לתפקיד זה לא היה תקן, והוא לא היה קיים כמחצית לפני מינוי העובד.

24. פעולות המועצה וראש המועצה הקודם בעניין מינוי עובדים מנוגדות לתקנון, ועל הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה ושומרון לברוק נושא זה ולפעול בהתאם.

25. המועצה לא העסיקה מהנדס במשרה מלאה או חלקית, ולא קיבלה שירותי ייעוץ הנדסי מאז שנת 1995. כבר באוקטובר 1995 התירע הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה ושומרון בפני המועצה על חובתה להעסיק מהנדס, וכי קשייה התקציביים של המועצה אינם יכולים לפטור אותה מחובה זו.

26. משרד מבקר המדינה בדק את משכורות עובדי המועצה בשנת 1997 ובתקופה ינואר - אפריל 1998 ומצא, כי המועצה שילמה למספר עובדים תוספות שכר חריגות שנעו בין 216 ש"ח לב-3,600 ש"ח לחודש.

27. לביצוע עבודה בארבעה מוסדות חינוך בחרה ועדת המכרזים בספקים שהצעותיהם לא היו הזולות ביותר, בלי שנימקה את הסיבות לכך. הפערים בין ההצעה הזוכה לבין ההצעה הזולה ביותר נעו בין 11% ל-53%.

28. בשנים 1997 ו-1998 נמצאו מקרים, שקניין המועצה והמוכר ביצעו, בנפרד, רכישות של טובין ללא אישור מוקדם של ועדת הקניות, כפי שמחייב התקנון. מן המסמכים עולה, כי ועדת הקניות אישרה רכישות אלו רק בדיוור, לאחר ביצוע ההזמנה וקבלת הצידוד. כמו כן, נמצאו מקרים, שמנהלי מחלקות במועצה רכשו פריטי ציוד ללא אישור ועדת הקניות.

29. המועצה אינה מעסיקה פקח בנייה משנת 1994, ואינה מפקחת על חריגות בנייה ביישוב. לרברי מנהל מחלקת פיתוח וכינוי במועצה, קיימות ביישוב חריגות בנייה בהיקף נרחב.

30. המועצה לא ביצעה ביקורות שוטפות במקלטים בבתי משותפים כדי לעמוד על כשירותם.

ב. תגובות המבוקרים

המועצה המקומית עמנואל

1. בחודש נובמבר 1998 נחתם הסכם עם חברת גבייה לגביית חובות מים, ארנונה, שמירה וחובות רווחה וחינוך. הגבייה מתבצעת באינטנסיביות ובהתמדה, למרות שחובות מצטברים מסוג זה קשה מאוד לגבות.

2. בשנת התקציב 1999 נקבעו קריטריונים ברורים לחמיכות. התמיכות ניתנות עתה על פי דיווחים של ראשי העמותות ובתחיתם, כך שצומצמה האפשרות לקבלת תמיכה פיקטיבית.
4. החל מחודש נובמבר 1998 פועלת חברת גבייה ביישוב; החברה מבצעת קריאות מוני המים, כולל המונים הציבוריים (צריכת מים משותפת). ממועד הפעלת חברת הגבייה, מנהל מפעל המים כמשק סגור.
6. בביצוע תוכנית תלת שנתית לשיפור צנרת המים, בשיתוף עם משרד התעשייה והמסחר.
9. עם כניסתו לתפקידו, הורה ראש המועצה המקומית עמנואל לתקן את הליקויים בגביית כספי פעולות תרבות; הורפסו כרטיסי פעילות ממוספרים, המהווים אישור גביית כספים, עד להפקרתם בקופת המועצה.

הממונה על היישובים הישראליים ביהודה ושומרון

10. לענין פעילות ועדת הביקורת - ראה פרק "עיריית אריאל", סעיף 4.

משרד הפנים

10. לענין פעילות ועדת הביקורת - ראה פרק "עיריית אריאל", סעיף 4.

המועצה המקומית עמנואל

11. אוישה משרת מהגרס המועצה. מהגרס המועצה מפקח גם על בטיחות מחסן המועצה.
13. נערכות כבר בדיקות רפואיות לכל עובדי המועצה, כנדרש בתקנון המועצות המקומיות.
14. עם כניסתו לתפקיד של מהגרס המועצה, הוחל בהליכים של רישוי עסקים לכל העסקים כמועצה, ובהקפדה על הוראות כיבוי אש, איכות הסביבה ומשטרת ישראל.

הממונה על היישובים הישראליים ביהודה ושומרון

14. משרד הפנים מינה עובד בתקן "מרכז רישוי עסקים". המרכז מוריד, מבחן ומפעיל קציני מחוז בכל מחוזות המשרד, בכל הקשור לאכיפת החוק.

המועצה המקומית עמנואל

16. נושא מפגעי הבטיחות הועבר לטיפולו של היועץ המשפטי למועצה. נשלחו התראות לבעלי המבנים. מפגעי הבטיחות נבעו מקריסת החברה היזמית בשנת 1984, והבעל על חלק מהמבנים אינה ברורה. לאחר שהיועץ המשפטי למועצה ימצא את כל ההליכים, תבקש המועצה ממשרד הפנים תקציב לטיפול במפגעים שאין עליהם בעלות ברורה.

17. נחתם הסכם עם החברה למשק וכלכלה לביצוע פסי האטה לפי התקן, במקום אלו הקיימים.

18. מאחר ותכנית ההבראה הקודמת לא הצליחה, הופעלה תכנית הבראה נוספת, המבוצעת באחריות ובפיקוח צמוד של משרד הפנים.

20. הפערים בין התקציב המאושר לבין הביצוע כפי שהיו בשנים 1994-1997 אינם קיימים עוד, כפי שעולה מהדוחות הרבעוניים ומתזרים המזומנים של המועצה המקומית, כמתחייב מתכנית ההבראה.

תכנית ההבראה מבוצעת באחריות ובפיקוח צמוד של משרד הפנים.

25. בעקבות הביקורת, ארישה משרת מהנדס המועצה.

26. כיום נותרו רק שני עובדים המקבלים שעות נוספות חריגות.

27. ועדת המכרזים החליטה את החלטותיה בהסתמך על המלצות או מידע מן הנורמים המופקדים על תחום זה. היועץ המשפטי במועצה בדק את תוצאות המכרזים והשתכנע שאכן כך היה ראוי להקבע.

28. ועדת הקניות הנוכחית הסמיכה את מזכיר המועצה לרכוש במסגרת התקציב השוטף ציוד דחוף או מתכלה, ותיקונים שונים, טרם אישרה של ועדת הקניות.

האישור של ועדת הקניזות בדיעבד הוא לצורך מעקב ופיקוח של ועדת הקניזות ושל הגזבר, על מנת לכוון, לנווט ולהפיק לקחים מכל מקרה ומקרה בפני עצמו. מזכיר המועצה מבצע זאת על ידי מתן הוראות לקניין המועצה.

יחכנו מקרים בודדים של רכישות על ידי המזכיר עצמו או על ידי מנהלי המחלקות, באישורו, בעת העדר הקניין טפאת מחלה, חופש, מילואים וכו', או בעת צורך ברכישות דחופות שלא ניתן לעיתים לעכבן.

29. כמועצה מועסק עתה מהנדס, ואחד התחומים שהוא מופקד עליהם הוא פיקוח על חוקי העזר והתרי בנייה. גם רכז הביטחון עוסק בפיקוח על הבנייה.

30. לאור קריסת החברה היזמית של הישוב בשנת 1984, לא הושלמו המקלטים כגדרש ולא אובזרו כראוי אף בבניינים המאוכלסים בשלמותם.

המועצה פרסמה הנחיה לקצינת הביטחון, ביחד עם מהנדס המועצה, לפעול בדרך מיטבית לפתרון הבעיה על ידי פנייה לציבור והגברת מודעותו לצורך במקלט תקין ושישי, לביטחונם ולרווחתם של התושבים, וכן על ידי הטבות של המועצה לכל ועד בית, שישיש את המקלט כמבנה דו שימושי.

ג. הערות ראש הממשלה

תמיכות בשלטון המקומי

ועדת השרים לעניני תיאום, מינהל וביקורת המדינה קיימה ביום 13 לספטמבר 1999 דיון בנושא.

בדיון נטלו חלק בין היתר עובדים בכירים ממשרד האוצר, משרד המשפטים ומשרד הפנים. הוועדה קיבלה החלטה שמספרה תמ/11 כדלקמן:

מחליטים:

לדחות את המשך הדיון למשך חודש ימים.

"הערות ראש הממשלה" - ד"ח 450 של מבקר המדינה רשויות מקומיות ביהודה ושומרון

רשויות מקומיות באיזור יהודה ושומרון

ועדת השרים לעניני תיאום, מינהל וביקורת המדינה קיימה ביום 13 לספטמבר 1999 דיון בנושא.

הוועדה קיבלה החלטה שמספרה תמ/12 כדלקמן:

מחליטים:

א. למנות צוות בהרכב: נציג משרד הפנים - יושב-ראש, נציגי אגף התקציבים, החשב הכללי והממונה על השכר במשרד האוצר, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג מרכז השלטון המקומי.

ב. הצוות יגבש בתוך שלושה חודשים המלצות אופרכיות למניעת הישנות הליקויים שאובחנו על ידי הביקורת ברשויות המקומיות באיזור יהודה ושומרון, בתחומים הבאים: תיקצוב, תמיכות, ביקורת פנימית, כוח אדם, הטבות לעובדים, תריגות שכר, התקשרויות עם קבלנים ורישוי עסקים.

ג. להעביר את הטיפול בתריגות השכר בעיר עמנואל לאגף כוח אדם ושכר ברשויות המקומיות, וליחידת האכיפה של הממונה על השכר במשרד האוצר.

דיווח ימסר לאגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה.



המועצה האזורית מגילות חולשה על שטח גיאוגרפי נרחב בחבל ארץ שהתברך באתרי תיירות, ניפוש ומרפא רבים, ואולם רק חמישה יישובים נמנים בשטח המועצה, ושיעור האוכלוסין בהם נמוך. על המועצה לפעול לתיקון הליקויים שהועלו בדוח זה ולתכנן צעדים בקפידה, כדי שיהיה בידה להביא לכדי מיצוי וזילם את פוטנציאל הפיתוח וההתיישבות באזור.

המועצה המקומית עמנואל

בפברואר 1985 הוקמה המועצה המקומית עמנואל (להלן - המועצה), על פי צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 4892), התשמ"א-1981, שהוציא מספר אזור יהודה והשומרון, הכללים שעל פיהם צריכה המועצה לפעול קבועים בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון).

עם כינון המועצה מינה הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה והשומרון (להלן - הממונה) את ראש המועצה וחבריה. בנובמבר 1989 התקיימו הבחירות הראשונות לראשות המועצה ולמועצה, והבחירות האחרונות התקיימו באוקטובר 1994. ראש המועצה שנבחר (להלן - ראש המועצה הקודם) הגיש לממונה את התפטרותו ביולי 1998. בספטמבר 1998 בחרה המועצה בסגן ראש המועצה לתפקיד ראש המועצה. ששת השיפוט של המועצה משתרע על כ-17,000 דונם. במאי 1998 התגוררו ביישוב כ-3,700 תושבים.

ממצאי הביקורת הקודמת, שנערכה בשנת 1993, פורסמו בדוח שנתי 44, (עמ' 1124), בתקופה מאי-ספטמבר 1998, לסירוגין, ערך משרד מבקר המדינה מעקב מורה את תיקון הליקויים שהועלו.

הביקורת הקודמת העלתה את הממצאים העיקריים, כדלקמן:

המועצה לא ניהלה את חשבונותיה על פי אמות המידה המקובלות של ניהול חשבונות ברשות מקומית; נמצאו פערים ניכרים בין התקציב הרגיל המאושר לבין הביצוע בפועל; גביית מסי ארנונה הייתה בשיעורים נמוכים; נמצאו אי סדרים במתן תמיכות למוסדות ולעמותות; נמצאו חריגות בשכרם של עובדים רבים; התגלו ליקויים בגביית כספים מתושבים עבור שמירה ביישוב; המועצה לא ניהלה את מפעל המים שלה על בסיס משק סגור; המועצה שילמה עבור צריכת החשמל של כתיכנסת ביישוב; מוזיק המועצה היה אחראי לביצוע חשבות השכר, והיה בכך כדי לפגוע בסדרי בקרה ובידוק נאותים; ב-1992 התכנסה ועדת ביקורת של המועצה פעם אחת בלבד; מפעלים ובתי עסק ביישוב פעלו ללא רשיון עסק; נמצאו מפגעי בטיחות במקומות שבהם הופסקה הבנייה ובפסי האטה בדרכים שביישוב; המועצה חיברה בעצמה, ושלא באמצעות חברת החשמל, מבנים ובתים לרשת החשמל.

להלן ממצאי ביקורת המעקב (הממצאים הנוגעים לנושאים שלא נבדקו בביקורת הקודמת, מובאים בהמשך):

תקציב המועצה

בשנים 1994-1997 התקיימו עדיין פערים בין התקציב המאושר לבין הביצוע. להלן נתוני התקציב הרגיל של המועצה וביצועו בשנים 1994-1997 (באלפי ש"ח):

שנה	תקציב	הכנסות בפועל	הוצאות בפועל	גירעון
1994	11,700	12,251	12,293	42
1995	15,181	14,054	15,840	1,786
1996	16,022	16,254	16,992	738
1997	18,649	18,377	19,504	1,127

התקנון קובע, כי ראש המועצה יכין בכל שנה הצעת תקציב למועצה ויגיש אותה לאישור המועצה לא יאוחר מחודשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה. המועצה תחל בדיון בהצעת התקציב לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או ללא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.

נמצא, כי בשנים 1995-1997 אישרה המועצה את הצעות התקציב באיחור של 8, 14, 5 חודשים, בהתאמה, מהמועד הקבוע בתקנון. במועד סיום ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, טרם אישרה המועצה את הצעת התקציב לשנת 1998.

בדצמבר 1998 מסר ראש המועצה למשרד מבקר המדינה, כי לא ניתן יהיה להכין בזמן את התקציב לשנת 1999, "מאחר ולא קיבלנו את כל הנתונים לגבי ההכנסות ממשרד הפנים". ביוני 1999 הודיע הממונה, שבאפריל 1999 קיבל ממשרד הפנים את המידע לגבי גובה המענק לעטנאל, ונמסר לו שהמידע העבר בטקביל ישירות למועצה.

מבקר המדינה העיר כבר בדוחות ביקורת קודמים⁽¹⁾, כי אישור תקציב לרשות מקומית באיחור רב גורע ממשטעות התקציב כמסגרת מחייבת לביצוע תקין של פעילות הרשות המקומית, ופוגע במושר הבקרה על פעולותיה התקציביות.

הכנסות

התקנון קובע, כי "טס שלא שולם למועצה במועדו, ישולם בתוספת תשלומי פינורים, באותם הנאים ובאותם שיעורים הקבועים בחוק ריבית והפרשי הצמדה, כפי תוקמם בישראל מעת לעת".

שיעורי גביית טסי הארנונה בשנים 1996 ו-1997 נמצאו עדיין נמוכים, והגיעו לכ-62% בלבד מתוך פוטנציאל הגבייה.

(1) לאחרונה דוח שנתי 45, עמ' 304; דוח שנתי 46, עמ' 940; ובדוח שנתי 47, עמ' 1022.

במאוס 1998 הסתכמו חובות תושבים למרעצה בגין מסי ארנונה, אגרות שמירה, מים וכיוב בכ"7.3 מיליון ש"ח. עוד נמצא, כי המרעצה אינה גובה רכיבת בגין חובות אלה, אלא רק הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן.

חובות תושבים למרעצה בגין מסים הם אחד הגורמים למצבה הכספי הקשה של המרעצה. על המרעצה לפעול בנחישות כדי להעמיק את הגבייה, ועליה למצות את ההליכים נגד החייבים.

הוצאות

1. תמיכה בעמותות: במאי 1985 פורסם בירשימות "נוהל למתן תמיכות על ידי רשויות מקומיות למוסדות ולעמותות הפועלים בתחומיהן. את הנוהל הכינה ועדה בין-משרדית בראשות היועץ המשפטי לממשלה (להלן - הנוהל).

תמיכות המרעצה במוסדות ובעמותות הסתכמו בשנת 1996 בכ"8.19 מיליון ש"ח ובשנת 1997 - בכ"1.015 מיליון ש"ח. על פי הגדרש בנוהל, הוזמן היועץ המשפטי של המרעצה לדיוני ועדת התמיכות, אך לא השתתף בהם; כמו כן, מינה ראש המרעצה עובד לפקח על ניצול הכספים, אך בפועל לא פיקח אותו עובד על פעילות הגופים הנחמכים, כגדרש בנוהל; עוד נמצא, כי המרעצה העניקה תמיכות לעמותות, שניהלו ישיבות ריבוליים, בלי שדרשה מהן רשימות של תלמידים, כגדרש.

ראש המרעצה הודיע למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הורה לגובר ולמכיר לפעול על פי הנוהל בנושא התמיכות.

הביקורת הקודמת כבר ציינה, כי ראש המרעצה דאג טען, כי ראשי עמדות רבים ביישוב נהגו לעתים להציג בפני המרעצה רשימות כוזבות של תלמידים לצורך קבלת כספי תמיכות. דברים אלו חייבים היו להציב תמורד אזהרה בפני המרעצה, והעובדה שהמרעצה המשיכה לתמוך בישיבות וביכוליים בלי שקיבלה מהם רשימות תלמידים, חמורה אפוא שבעתים.

2. תשלומי חשטל: בביקורת המעקב נמצא, כי המרעצה חדלה לחבר על חשבונה, ושלא באמצעות חברת החשטל, מפעלים ודירות לרשת החשטל, אך המשיכה לשלם עבור צריכת החשטל של כ"15 בתי כנסת ביישוב. ב"1997 שילמה המרעצה 89,810 ש"ח, וב"1998 הקציבה המרעצה למטרה זו 90,000 ש"ח. תשלומים לאחזקת בתי כנסת, הם עניינה של המרעצה הדתית ביישוב, הנהגית מתקציבים מיוחדים, כולל, בין היתר, תמיכה כספית מהמרעצה. משרד מבקר המדינה מעיר, כי המרעצה אינה צריכה לשאת בהוצאות האמורות.

ניהול מפעל המים

1. על פי הנחיות משרד הפנים, רשות מקומית חנהל את מפעל המים על בסיס משק סגור.

בביקורת המעקב נמצא, כי גם בשנים 1994-1997 לא ניהלה המועצה את מפעל המים על בסיס משק סגור. ב-1997 הכתמו הכנסות המועצה בסעיף "מפעל המים" בכ-430,000 ש"ח, וההוצאות בכ-513,000 ש"ח.

2. מן המסמכים עולה, כי כבר בחודשים מאי ויוני 1995 קיבלה המועצה ממינהל משק המים שבמשרד החקלאות מימון של כ-80,000 ש"ח בגין מוניטרים שרכשה ושאותם התקינה, בין היתר, בבניסות לבתים משותפים. ברם, מאז ועד סיום עריכת ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, לא פעלה המועצה כדי להחייב את ציבור התושבים עבור צריכת המים המשותפת. עוד נמצא, כי בכת"הכנסת ביישוב אין מוניטרים, וזה שנים שהמועצה אינה שולחת להם דרישות לתשלום, אלא משלמת מקיפתה עבור צריכת המים שלהם.

3. המועצה הבינה בשנת 1997 תכנית תלת-שנתית לשיפוץ צנרת המים ביישוב, ומשרד הפנים התחייב לממן 75% מעלות הפרויקט, המסתכמת בכשני מיליון ש"ח. נמצא, כי על אף שהתכנית התלת-שנתית לשיקום צנרת המים מוכנה, הרי שבמועד סיום ביקורת המעקב טרם ערכה המועצה מכרזים לביצוע העבודות.

ראש המועצה מסר למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הנחה את הגזבר לקיים את הנחיות משרד הפנים, ולנהל את מפעל המים על בסיס משק סגור, לבצע קריאות מוניטרים ביישוב, ולחייב בהתאם את התושבים.

משרד מבקר המדינה מעיר, כי אי חיום התושבים עבור השימוש במים, שנועדו לעריכה משותפת, נוגדת כללים של מינהל תקין, וגורמת למועצה הפסדים. בנוסף לכך, העובדה שהמועצה אינה קוראת את מוניטרים באותם מקומות, אינה מאפשרת לה להעריך את שיעור אובדן המים ביישוב.

נזירות והנהלת חשבונות

1. ניהול חשבונות: ביקורת המעקב העלתה, כי מאז כניסתו לתפקיד של הגזבר החדש, בדצמבר 1992, מנהלת המועצה את חשבונותיה על פי אמות מידה מקובלות של ניהול חשבונות ברשויות מקומיות.

2. חשבת שכר: ביקורת המעקב העלתה, כי במרוצת 1996 קבע ראש המועצה הקידם, כי בנישא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים תקבל חשבת השכר של המועצה הוראות ממזכיר המועצה. נמצא, כי מזכיר המועצה הורה לחשבת השכר לבצע תשלומים חריגים לעובדים.

על פי נוהל תקין, על חשבת השכר להיות כפופה לגזבר גם בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים, וכך תבטיח המועצה סדרי בקרה ובידוק נאותים על תשלומים לעובדים.

3. דוחות כספיים: על פי התקנון, על הגזבר להגיש לראש המועצה דוח חודשי ובו יפורטו, בין היתר, כל המכומים שהתקבלו או ששולמו בחודש שחלף, כמו כן נקבע בתקנון, כי ראש המועצה ימסור למועצה אחת לשלושה חודשים דוח על מצבה הכספי של המועצה ויפרס בו את הוצאותיה והכנסותיה; בנוסף, צריך ראש המועצה להגיש למועצה אחת לשלושה חודשים דוח בכתב על פעולות המועצה, ועל המועצה לקיים דיון בדוחות שנמסרו לה מראש המועצה, במועד שתקבע לכך.

ביקורת המעקב העלתה, כי גובר המועצה לא מסר לראש המועצה דוחות חודשיים; בתקופה ינואר 1997 עד מאי 1998 לא מסר ראש המועצה למועצה דוחות על פעולות המועצה, כנדרש בתקנון, והמועצה לא קיימה דיונים באותם נושאים.

4. גביית כספים לאירועי תרבות: המועצה מקיימת מפעם לפעם אירועי תרבות, ומנהלת מחלקת התרבות גובה את דמי הכניסה לאירועים. הביקורת העלתה, כי גזירות המועצה אינה מקיימת פיקוח על גביית הכספים לאירועי התרבות.

מינהל ומשק

1. ועדת ביקורת: בהתאם לתקנון, על ועדת הביקורת להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1996-1998 התכנסה הוועדה פעם אחת בלבד.

2. ישיבות מועצה: התקנון קובע, כי המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה.

ביקורת המעקב העלתה, כי בשנת 1997 קיימה המועצה שתי ישיבות בלבד, ובשנת 1998, עד חודש מאי, התכנסה לישיבה אחת בלבד. בעקבות הביקורת הודיע ראש המועצה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי מאז תחילת כהונתו, ספטמבר 1998, התקיימו שלוש ישיבות של המועצה.

3. מחסן המועצה: התקנון קובע, כי על מהנדס המועצה לאשר את מקום המחסן ואת תנאי הבטיחות בו, וכי המלאי במחסנים ייבדק לפחות פעמיים בשנה.

בביקורת המעקב נמצא, כי המהנדס לא מילא את חובותיו כאמור, וכי מיום כניסת המחסנאי לעבודתו, בשנת 1994, לא נערכה במחסן ספירת מלאי. עוד נמצא, כי המחסנאי לא ניהל כרטסת נפרדת לכל אחד מפריטי הציוד הנמצאים במחסן. בנסיבות אלו, אין למועצה מידע עדכני בנוגע למלאי של כל פריטי הציוד, ואין ביכולתה לעמוד על חוסר בציוד ולעקוב אחר הוצאת טובין מהמחסן.

4. כלי רכב של המועצה: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה החלה לפקח על השימוש בדלק של כלי הרכב שלה.

ענייני עובדים

1. הליכים בענייניו של חבר מועצה: בעת הביקורת הקודמת נמצא, כי ראש המועצה דאג ביקש בשנת 1996 מהוועץ המשפטי של המועצה לבדוק היבטים משפטיים הקשורים בהודעת שמסר חבר מועצה, שהיה גם חבר בוועדת המכרזים. לפי ההודעה, הגיע אותו חבר מועצה להסכמה עם אחד המציעים במכרז, כי הוא יפעל בוועדת המכרזים לזכיתו של אותו מציע, בתמורה לעמלה בשיעור של 7.5%.

הוועץ המשפטי של המועצה חיווה דעתו, כי חבר מועצה שכך פועל עובר עבירה פלילית, וכי ראש מועצה שהובא לידיעתו מידע כאמור, ואינו נוקט הליכים מתאימים, הינו שותף לעבירה. בביקורת הקודמת לא נמצא שראש המועצה דאג נקט צעדים נגד אותו חבר מועצה.

גם בביקורת המעקב עלה, כי המועצה לא ערכה בדיקה כלשהי בעניין זה, וראש המועצה לשעבר לא נקט צעדים נגד חבר המועצה.

2. בדיקות רפואיות: בביקורת הקודמת נמצא, כי המועצה לא ערכה בדיקות רפואיות לעובדיה ולא הציגה להם כתבי מינוי כנדרש בתקנון. בביקורת המעקב נמצא, כי הליקוי לא תוקן.
3. חריגות שכר: ביקורת המעקב העלתה, כי ארבעה מתוך עשרה עובדים בכירים במועצה, שעליהם הצביעה הביקורת הקודמת, ממשיכים לקבל תשלום עבור שעות נוספות גלובאליות, בהיקף של 20-90 שעות.
4. תשלומים לעובדים: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה החלה לנהוג כשורה בעניין תשלומים עבור ביטוח לראש המועצה, לסגן ראש המועצה ולעובדים אחרים.

עניינים מוניציפאליים

1. רישוי עסקים: על פי התקנון, לא יעסיק אדם בעסק טעון רישוי בתחום מועצה מקומית, אלא אם יש בידו רישיון. בהתאם לכללי התקנון ותנאיו, בביקורת המעקב נמצא, כי כל בתי העסק ביישוב פעלו עדיין ללא רישיון.
2. פרויקט בנייה: בביקורת הקודמת העלה משרד מבקר המדינה, כי התקשרות המועצה עם קבלן לבניית מבנה ציבור גרמה למועצה נזק כספי ניכר. בעקבות הביקורת, הודיע ראש המועצה דאז למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1993, כי תוגש תלונה למשטרה בגר הקבלן, וכי המועצה נערכת להגשת תביעה משפטית כחליף אזהרו נגדו. ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה על פי הודעת ראש המועצה.
3. מסגעי בטיחות: במספר מקומות ביישוב, שבהם הופסקה בנייתם של מבנים שונים, לא נקטה המועצה אמצעי בטיחות כלשהם, והמצב נותר כמעט כפי שהיה.
4. פסי האטה: המועצה לא טיפלה בפסי האטה כדרכים שביישוב, אשר אינם עומדים בתקן המאושר על ידי משרד התחבורה, והם מהווים עדיין מפגע בטיחות.
5. אגרת שמירה: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה כבר מחייבת את התושבים בתשלום אגרת שמירה על פי חוק עזר.

להלן מפורטים ממצאים הנוגעים לנושאים שלא נבדקו בביקורת הקודמת:

תכנית הבראה

1. העסקת יועצים: בספטמבר 1993 החליטו מנכ"ל משרד הפנים וראש המועצה הקדם, כי עקב מצבה הכספי הקשה, תבצע המועצה תכנית הבראה. לצורך זה התקשרה המועצה ב-6.12.93 עם חברה פרטית לייצוא וארגון (להלן - חברת הייעוץ), בסיכום דיון שהתקיים באותו יום בין ראש המועצה, חברת הייעוץ ונציג משרד הפנים נקבע, כי מרכז הפיתוח האזורי של משרד הפנים יבדוק את הדות המסכם של חברת הייעוץ, ילווה את המועצה בביצוע התכנית ויסייע לה במימון כספי בשיעור של 62% מעלות חברת הייעוץ לתכנית הבראה.

בחודש ספטמבר 1993 שבין המועצה לבין חברת הייעוץ נקבע, כי המחיר עבור שלב האבחון, שהוא השלב הראשון בתכנית הבראה, יהיה 27,000 ש"ח. בחודש נוסף שנחתם בין המועצה לבין

חברת הייעוץ ביוני 1996 נקבע, כי המחיר של יישום תכנית ההבראה יהיה 76,000 ש"ח, כמו כן נקבע, כי יישום תכנית ההבראה יכלול את הנושאים הבאים: כוח אדם, מבנה השכר, הסדרי תפעול חדשים, סיפול בתחום התקציבי, שינוי במבנה ותכנית לפריסת שירותים, תכנית עבודה מול משרדי הממשלה. לפי שני התווים, התשלום לחברת הייעוץ יתבצע על פי דיווח, בשני החודשים גם נקבע, כי התשלומים שעליהם הוסכם הם סופיים וכוללים את כל ההוצאות של חברת הייעוץ.

על אף שבהסכם מיוני 1996 נקבע, כאמור, כי התשלומים עבור יישום תכנית ההבראה הם סופיים, עריכת המועצה בנובמבר 1996 הסכם נוסף עם חברת הייעוץ לסיים את יישום תכנית ההבראה; המועצה התחייבה לשלם לחברה 41,000 ש"ח נוספים. גם לאחר תשלום זה המשיכה המועצה להעסיק את חברת הייעוץ באותו עניין, ובאוגוסט 1998 הסתכמו תשלומי המועצה לחברה, מאז תחילת ההתקשרות איתה, ב-222,183 ש"ח.

על פי המלצת חברת הייעוץ, התקשרה המועצה ביוני 1996 באופן נפרד עם יועץ כוח אדם והסכמי שכר (להלן - היועץ) לקבלת ייעוץ ביהתי עבודה, במסגרת יישום תכנית ההבראה ופיטורי עובדים מהמועצה. בהסכם נקבע, כי עבודת היועץ תכלול את הנושאים הבאים: דיונים עם נציגי המועצה ונציגי העובדים; דיונים עם נציגי העובדים ברמה הארצית ובבורדרווז; דיונים עם גורמי השלטון המקומי ו/או משרד הפנים ותיאום הליכי ההבראה עם חברת הייעוץ. על פי ההסכם עם היועץ, שילמה לו המועצה 23,400 ש"ח. במהלך יולי ונובמבר 1996 חתמה עמו המועצה על שני הסכמים נוספים לייעוץ באותו נושא, ולפיהם שילמה לו 55,900 ש"ח. המועצה המשיכה בהתקשרות עם היועץ גם בשנים 1997 ו-1998. מתחילת עבודתו ועד ספטמבר 1998 שילמה המועצה ליועץ סך של 139,867 ש"ח.

בדיון שהתקיים בדצמבר 1995 בין המועצה וחברת הייעוץ לבין משרד הפנים נקבע, כי חברת הייעוץ תדווח למועצה בפירוט על שעות העבודה שלה בטופס שיממש גם את משרד הפנים לאישור המימון שעבורו התחייב. רכז הפרויקט מטעם המועצה אמר היה לדווח באותו טופס על כל ביקור של חברת הייעוץ במועצה. גם הדיווח של היועץ למועצה על שעות עבודתו, לצורך קבלת שכר, אמר היה להיעשות בטופס, שיכלול, בין היתר, פרטים על תאריכי העבודה, מספר השעות ומהות העבודה.

הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לחברת הייעוץ וליועץ לפי דיווח כללי, ולא על סמך דיווחים מפורטים, כפי שסוכם. משרד מבקר המדינה העיר, כי הפיקוח של רכז הפרויקט מטעם המועצה על עבודת היועצים ועל התשלומים להם נמצא לוקה בחסר. בנסיבות אלה לא ניתן לדעת אם הסכומים ששילמה להם המועצה היו כדוין.

2. הפיקוח על תכנית ההבראה: הביקורת העלתה, כי משרד הפנים מימן כ-62% מעלות חברת הייעוץ לתכנית ההבראה (כ-140,000 ש"ח). בלי שפיקח על הפרויקט. היחידה לביקורת פנים במשרד הפנים מסרה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הגורמים הנזעמים בדבר במשרד הפנים והמטונה כבר הפיקו את הלקחים בעניין זה.

יישום תכנית ההבראה

1. קיצוץ בתקציב: בפברואר 1997 הגישה חברת הייעוץ דוח מסכם על תכנית ההבראה במועצה, ובו ציינה, בין היתר, כי סייעה בהכנת תקציב המועצה לשנת 1997, וכי באותה שנה על המועצה לקצץ בסעיפים שונים מתקציבה כ-910,000 ש"ח. עוד נאמר שם, כי המועצה קיבלה

על עצמה להקטין את הוצאותיה ב־140,000 ש"ח, על ידי קיצוץ בשכרם של ראש המועצה, סגנו ומספר עובדים בכירים, וזאת לתקופה של שישה חודשים בשנת 1997. עוד נקבע, כי המועצה תפחית כ־50% מהשעות הנוספות, שהיא משלמת לעובדיה, ובכך תקטין את הוצאותיה בכ־20,000 ש"ח.

הביקורת העלתה, כי לא זו בלבד שהמועצה לא קיצצה ב־1997 בסעיפי הוצאה שונים, כפי שהתחייב מתכנית ההבראה, אלא שבחלק מהם היה הביצוע גבוה בשיעור ניכר הן לעומת הביצוע בשנת 1996 והן לעומת התקציב של שנת 1997. כמו כן, לא מימשה המועצה את תכניתה בעניין קיצוץ השכר ולא הקטינה את הוצאותיה.

2. הסכמי פרישה: אוגדן תנאי שירות, חובות וחזיונות של העובדים בשלטון המקומי (להלן – הוראות האוגדן) קובע, כי שיעור אחוזי הגמלה מסעם רשות מקומית יהיה 2% מהמשכורת הקובעת לגמלה של העובד, עבור כל שנת עבודה. לפי הוראות האוגדן, מי שעבד ברשות מקומית עשר שנים לפחות, רשאי ראש הרשות המקומית להחליט על יציאתו לגמלאות אם הגיע העובד לגיל 60 שנה, והוא חייב לעשות כן אם הגיע העובד לגיל 65.

על פי תכנית ההבראה לצמצום כוח אדם, עזבו בשנת 1996 את עבודתם במועצה 18 עובדים. ארבעה מהם חתמו על הסכם פרישה לגמלאות ו־14 עובדים חתמו על הסכם פיטורין. בבדיקת הסכמי הפרישה נמצא, כי שני עובדים החלו לקבל גמלה מיד עם סיום עבודתם בגיל 44; ארבעת העובדים קיבלו אחוזי גמלה הגבוהים ב־6%–11% מן הקבוע בהוראות האוגדן. בחישוב הגמלה של שלושה עובדים נכללו גם רכיבי שכר שאין לכלול במשמורת הקובעת לגמלה. כמו כן, שילמה המועצה לעובדת עבור פדיון ימי מחלה, שלא הייתה זכאית להם על פי הוראות האוגדן. עוד העלה משרד מבקר המדינה, כי עד ספטמבר 1998 איישה המועצה את מרבית המשרות שהתפנו לאחר ביצוע הסכמי הפרישה והסכמי הפיטורין.

לדעת משרד מבקר המדינה, אף שרשות מקומית רשאית לאמץ אמות מידה ייחודיות להטבות פרישה על מנת לעודד פרישה של עובדים, ההטבות שניתנו, כאמור לעיל, חורגות מהמקובל.



הממצאים בעניין תכנית ההבראה מצביעים על כך, שהמועצה לא עמדה במרבית היעדים שהציבה לעצמה, וכי משרד הפנים לא פיקח על ביצוע התכנית. הסכמי הפרישה עם העובדים כללו תשלומים חריגים, שגרמו למועצה הוצאות כספיות גדולות ופגעו בתכנית ההבראה. עובדה זו מקבלת משנה חומרה, בהתחשב בכך שעד ספטמבר 1998 איישה המועצה את מרבית המשרות שהתפנו. מדרח של רואת חשבון שהוגש באוגוסט 1998 לאגף לסיקור וביקורת במשרד הפנים נקבע בעניין זה, כי "למרות המצב הכספי הקשה והגירעון הצבור, הרשות ויתרה על השתתפות בהסדר לכיסוי גירעונות. ההסדר חייב את הרשות להתייעל, לפטר עובדים ולהעמיק את הגבייה בתמורה למענק שעשוי היה להגיע ל־950,000 ש"ח. נראה לנו, שדרישות העריכה שאין ביכולתה לבצע את צעדי ההתייעלות הנדרשים".

מינוי בעלי תפקידים

התקנון קובע, בין היתר, כי לא יתמנה אדם עובד מועצה אלא למשרה פנויה בתקן, וכי לא יתמנה אדם לעובד מועצה אלא לאחר שראש המועצה או מי שהוסמך לכך הכריז על המשרה בפומבי. עוד קובע התקנון, כי משנתקבל אדם לשירות המועצה שלא על פי התקנון, חייב מי שקיבלו לעבודה, או מי שהורה לשלם לו משכורת, להחזיר לקופת המועצה כל סכום ששולם.

1. עוזר לראש המועצה: בתחילת נובמבר 1994 החליט ראש המועצה הקודם לקבל עובד במשרה מלאה לתפקיד עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות וגיוס כספים (להלן - העוזר). המועצה הפסיקה את עבודת העוזר ביולי 1996. משרד מבקר המדינה העלה, כי העוזר התקבל לעבודה למשרה שלא הייתה פנויה בתקן. בניגוד להוראות התקנון, וכי בפועל העסיקה אותו המועצה כמנהל עמותה בשם "הקרן לפיתוח כלכלי וחברתי בעמנואל".

עוד נמצא, כי המועצה שילמה לעובד פיצויי פיטורין בשיעור 150%. עלות העסקתו של העוזר והתשלום עבור הפיצויים הסתכמו בכ-127,000 ש"ח.

2. מנהלי מחלקת התרבות: ראש המועצה הקודם התם בינואר 1995 על כתב מינוי לשני עובדים חדשים, במשרה מלאה, לתפקיד זהה של "מנהל מחלקת תרבות תורנית" במועצה, אף כי בתפקיד זה כיהנה באותו זמן עובדת קבועה. באפריל 1995 מינה ראש המועצה הקודם אחד משני העובדים, אותם מינה קודם לכן ל"מנהל מחלקת תרבות", לתפקיד אחר, שהוגדר בכתב המינוי החדש שלו "מנהל ארגון חינוך ראש מחלקת אכלוס וסיוע בנייה". משרד מבקר המדינה העיר, כי לתפקיד זה לא היה תקן, והוא לא היה קיים במועצה לפני מינוי העובד. בנוסף נמצא, כי ראש המועצה הקודם הורה לשלם לאותו עובד מדי חודש עבור 50 שעות נוספות גלובאליות.

3. מדריך נוער: ביולי 1997 החליט ראש המועצה הקודם לקבל ללא מכרז אדם לעבודה במשרה מלאה בתפקיד רבו נוער ובשכר חודשי של 5,000 ש"ח נטו. הביקורת העלתה, כי למשרה זו לא היה תקן, וממילא לא הייתה לה הקצבה מתאימה בתקציב המועצה.

פעולות המועצה וראש המועצה הקודם בעניין מינוי עובדים מנוגדות לתקנון, ועל הממונה לבדוק נושא זה ולפעול בהתאם.

4. גננת: בספטמבר 1994 פיסרה המועצה גננת לאחר שלוש שנות עבודה, במסגרת הליך של צמצום כוח אדם בגני הילדים ביישוב. במהלך אותו חודש, שבועות אחדים לפני הבחירות למועצת היישוב, החליטה המועצה להחזיר את הגננת לעבודה בהיקף משרה של כ-54%, בתפקיד שהוגדר "גננת כוננית". החל מינואר 1995 עלה היקף משרתה ל-71.4%. ממסכמי המועצה עולה, כי במרבית תקיפת העסקתה, ספטמבר 1994 עד יולי 1996, לא עבדה הגננת בפועל. יש לציין, כי הגננת היא רעייתו של מי שנבחר באוקטובר 1994 לחבר המועצה, ואחר כך התמנה לתפקיד סגן ראש המועצה ואחראי לתיק החינוך.

באוגוסט 1996 החליטה המועצה להפסיק את עבודת הגננת, וזקב כך שילמה לה פיצויים בסך של 30,344 ש"ח. גובה הפיצויים התבסס על עשר משכורות במשרה מלאה, למרות שהגננת הועסקה בשירות המועצה חמש שנים בלבד, חלקן במשרה חלקית, כאמור.

היחידה לביקורת פנים במשרד הפנים נוסדה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי ראש המועצה הנוכחי יוזהר, שאם ימשיך, כקודמו, להעסיק עובדים ולשלם שכרם שלא כדין, יישא באחריות אישית. כן נוסדה היחידה, כי בעקבות ביקורת משרד מבקר המדינה, יעשה משרד הפנים "כל מאמץ להשליט סדר במועצה המקומית עמנואל, במיוחד בכל הקשור להעסקת עובדים ולתשלום שכרם".

5. נהגי אמבולנסים: תחנת מד"א ביישוב קרני שומרון, הסמוך לעמנואל, מעניקה בדרך כלל, שירותי עזרה ראשונה לתושבי היישוב, אף שכך, מפעילה המועצה זה מספר שנים שני אמבולנסים עם שני נהגים - אמבולנס אחד שכרה המועצה ממד"א והשני בבעלות המועצה. כבר ביוני 1997 הודיע מנכ"ל מד"א בישראל למועצה, כי תחנת מד"א בקרני שומרון עונה על הצרכים של תושבי עמנואל, וכי הפעלת אמבולנס ושני נהגים על ידי המועצה הינה מיותרת. המנכ"ל המליץ למועצה להחזיר מיד את האמבולנס ששכרה ממד"א, או להשאירו אצלה ולהשתמש בו רק במקרים מיוחדים, ולשלם לנהגים לפי נסיעות בפועל או עבור כוננות בלבד. גם על פי תכנית ההבראה, צריכה הייתה המועצה לבטל משרה אחת של נהג אמבולנס.

בסוף אוקטובר 1997 פיסרה המועצה את שני הנהגים, ושילמה להם פיצויי פיטורין בסך 95,852 ש"ח, אך מיד לאחר מכן, בתחילת נובמבר 1997, שבה להעסיקם. יש לציין, כי הוצאות המועצה ב-1997 עבור תפעול שני האמבולנסים ותשלום פיצויי הפיטורין והמשכורות לשני הנהגים הסתכמו ב-337,176 ש"ח.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי החל בדצמבר 1998 מעסיקה המועצה נהג אמבולנס אחד בלבד.

6. מהנדס המועצה: התקנון קובע, כי לכל מועצה מקומית יהיה מהנדס - עובד המועצה המקומית; במועצה שמספר תושביה קטן מ-5,000, ניתן להעסיק את המהנדס במשרה חלקית או מלאה, לפי החלטת המועצה המקומית. בביקורת עלה, כי המועצה לא העסיקה מהנדס במשרה מלאה או חלקית, ולא קיבלה שירותי ייעוץ הנדסי מאז שנת 1995. כבר באוקטובר 1995 התריע הממונה בפני המועצה על חובתה להעסיק מהנדס, וכי קשייה התקציביים של המועצה אינם יכולים לפטור אותה מחובה זו.

תשלומים לעובדים

1. חריגות בשכר: (א) במאי 1995 דיווח הגובר ליועץ המשפטי לשעבר של המועצה על קבלת עובדים חדשים והעלאות שכר לעובדים, שהתבצעו על פי הוראת המוכיח לשעבר, ללא ידיעת הגובר ואישורו. הגובר צירף למכתבו רשימה של 15 עובדים, ותוספות השכר שקיבלו במשכורותיהם, כגון: העלאה בדרגות, תשלום עבור שעות נוספות גלובאליות ושינוי בהיקף משרות.

בעקבות מכתבו של הגובר, פנה היועץ המשפטי לשעבר של המועצה לראש המועצה הקודם והודיעו, בין היתר, כי "בכל מקרה של חקירה או ביקורת יהיה אך על כבודו ליתן כמופקד על קופת הציבור עם הגובר הסברים נאותים, ורק עליך תחול בעיקר האחריות לנ"ל". הביקורת לא מצאה שראש המועצה הקודם טיפל בעניין זה.

(ב) משרד מבקר המדינה בדק את משכורות עובדי המועצה בשנת 1997 ובתקופה ינואר-אפריל 1998 ומצא, כי המועצה שילמה למספר עובדים תוספות שכר חריגות שנעו בין 216 ש"ח לכ-3,600 ש"ח לחודש.

(ג) הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לקרן השתלמות של מספר עובדים גם בגין רכיבי שכר, שעל פי הוראות האוגרן אין לשלם עבורם.

(ד) מאפריל 1997 ועד אפריל 1998, בשלושה מועדים שונים, שילמה המועצה לעובדיה, על פי החלטת ראש המועצה הקודם, סכום כולל של 121,210 ש"ח כשי לחג וב-1,760 ש"ח לכל עובד. תשלום זה כלל פיצוי על עיכובים בתשלום משכורות בתקופות קודמות. בתחילת יולי 1998 שילמה שוב המועצה לכל עובדיה, על פי החלטת ראש המועצה הקודם, סך של 65,730 ש"ח, כפיצוי על איחור בתשלום משכורות העובדים בחודשים קודמים. נמצא, כי המועצה והממונה לא אישרו תשלומים אלה.

(ה) תנאי העסקתם של עובדים בכירים ברשויות מקומיות נקבעו בחוזר של הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר ומנכ"ל משרד הפנים (להלן - החוזר). כעובדים בכירים לעניין זה נחשבים, בין היתר, מזכיר וגזבר.

על פי החוזר, על ראש מועצה להביא לאישור מועצת הרשות הצעת החלטה, לפיה מאשרת המועצה את כעלי התפקידים הבכירים, שיועסקו על פי חוזים מיוחדים, ואת תנאי העסקתם. על ראש המועצה להעביר לסגן בכיר של הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר את רשימת העובדים הבכירים שחתמו על חוזה כזה, את המשכורת הכוללת של כל אחד מהם ואת האחרון שהיא מהווה מהמשכורת הכוללת המירבית שהוא זכאי לה על פי מספר התושבים ברשות; כן נקבע, כי מנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר או מי שהוסמכו מטעמם יכהנו כוועדת הריגים, שתספל, בין היתר, במקרים ששולמו תשלומים עודפים לעובדים הבכירים עד המועד בו החלו לעבוד על פי החווים המיוחדים; המשכורת הכוללת המירבית לעובד בכיר במועצה מקומית דוגמת עמנואל הייתה 16,499 ש"ח (מעודכן לינואר 1998).

על פי החוזר, תשלום מועצה לעובד בכיר, שאין היא מעמידה לרשותו רכב צמוד, הוצאות רכב שירות על פי דיווח, כמקובל בשירות המדינה, לפי רמת הניידות שאישרה לו.

בביקורת עלה, כי ביוני 1996 החליט ראש המועצה הקודם לקבוע למזכיר דרגה בכירה לפי שכר בכירים ברשויות המקומיות בדירוג המינהלי (+13). עוד עלה, כי המועצה שילמה לו מדי חודש עבור 71 שעות נוספות גלובאליות. המועצה הגדילה בהדרגה את תשלומיה למזכיר עבור שעות נוספות גלובאליות, שהגיעו לכדי 90 שעות במאוס 1998, ושהסתכמו ב-6,668 ש"ח. במרוצת הזמן שילמה המועצה למזכיר שכר גבוה מזה שנקבע בחוזר, בשיעור של עד 129%.

במועד סיום הביקורת טרם הצטרף מזכיר המועצה לחוזה הבכירים, כאמור; תנאי עבודתו בפועל לא אושרו על ידי המועצה ואף לא זכו לאישור משרד האוצר או לטיפול ועדת החריגים. לגבי הגזבר נמצא, כי באפריל 1994 אישרה המועצה את שכרו על פי שכר עובדים בכירים ברשויות מקומיות, אך ראש המועצה לא העביר את הדבר לאישור משרד האוצר ולוועדת החריגים כמתחייב מהחוזר.

הביקורת העלתה, כי המועצה קבעה את הבסיס לחישוב תשלום הוצאות הרכב הקבוצות לגזבר המועצה שלא על פי טבלת רכב שירות הנוהגת בשירות המדינה, והתשלומים ששילמה לו עבור הוצאות רכב חרגו משמעותית מהמקובל בשיירי המדינה.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי בדצמבר 1998 התקיים דיון עם ראש מינהל השירות במשרד הפנים, ובו סוכם להפחית מסכים של הגזבר והמזכיר; ומתחילת דצמבר 1998

שלמת להם המועצה שכר ותנאים נלווים, שאינם חורגים מהמתחייב מ"הסכם בכירים" ברשות קיסמית בדרגה 2.

הוצאות עבור מתנות: בהנחיות משרד הפנים, "תנאי שכר ותנאים נלווים לראשי רשויות המקומיות וסגניהם בשכר" (מעודכן לאפריל 1997), נקבעו נהלים להשתתפות המועצה במתנות שמעניקים ראש רשות מקומית וסגניו בשכר.

בביקורת נמצא, כי סגן ראש המועצה לשעבר (ראש המועצה הנוכחי) קיבל מהמועצה בשנים 1991 ו-1998 החזר עבור הוצאותיו לרכישת מתנות, וזאת בסכומים גדולים מן הקבוע בהנחיות.

בתשובתו למשרד מבקר המדינה מדצמבר 1998 הודיע סגן ראש המועצה לשעבר, כי פעל בתום לב, וכי בנובמבר 1998, בעקבות הביקורת, החזיר למועצה את כספי הדרגה בסך 2,573 ש"ח.

3. שימוש בכלי רכב של המועצה: המועצה מאפשרת לעובדיה לבצע, תמורת תשלום, נסיעות פרטיות בכלי רכב שלה. הביקורת העלתה טקרים, שהמועצה לא חייבה בתשלום עובדים אחרים, שבהתאם לדיווחים ביצעו נסיעות פרטיות. נמצאו גם טקרים של אי התאמה בין דיווחים על נסיעות פרטיות לבין ניכויים כספיים שביצעה המועצה ממסכורות עובדים בנין אותן נסיעות.

עניינים מוניציפאליים

מכרז לניקיון מוסדות חינוך

באוגוסט 1998 דנה ועדת מכרזים של המועצה בהצעותיהם של שישה ספקים למכרז, שעניינו ניקיון המישה מוסדות חינוך ביישוב.

נמצא, כי לביצוע העבודה בארבעה מוסדות חינוך בחרה ועדת המכרזים בספקים שהצעותיהם לא היו הזולות ביותר, בלי שנימקה את הסיבות לכך. הפערים בין ההצעה הזולה לבין ההצעה הזולה ביותר נעו בין 11% ל-53%.

רכישת טובין

על פי התקנון, אחראית ועדת הקניות להכין תכנית קניות למועצה, בהתחשב עם הצריכה השנתית, ובלבד שסכום הקניות לא יעלה על סכום ההקצבה בתקציב המועצה, שאושר לשימוש על ידי המזכיר. כל קנייה של המועצה צריכה להתבצע באישור ועדת הקניות בלבד.

בשנים 1997 ו-1998 נמצאו מקרים, שקניין המועצה והמזכיר ביצעו, בנפרד, רכישות של טובין ללא אישור מוקדם של ועדת הקניות, כפי שמחייב התקנון. מן המסמכים עולה, כי ועדת הקניות אישרה רכישות אלו רק בדיעבד, לאחר ביצוע ההוסנה וקבלת הצויד. כמו כן, נמצאו מקרים, שמנהלי מחלקות במועצה רכשו פריטי ציוד ללא אישור ועדת הקניות.

הפיקוח על הבנייה

1. המועצה אינה מעסיקה ספק בנייה משנת 1994, ואינה מפקחת על חריגות בנייה ביישוב. לדברי מנהל מחלקת פיתוח ובינוי במועצה, קיימות ביישוב חריגות בנייה בהיקף נרחב, והיעדר פיקוח על חריגות בנייה מקורו בהוראה בעל פה מראש המועצה הקדם.

משרד מבקר המדינה מצביע על החשיבות שבקיום פיקוח על הבנייה, ומעיר, כי על המועצה לספל כנדרש בחריגות בנייה ביישוב.

2. בתחילת 1998 הגיש קבלן פרטי למועצה בקשה להיתרי בנייה ל-120 יחידות דיור במסגרת תכנית לבניית שכונה חדשה ביישוב. בביקורת נמצא, כי הקבלן לא שילם למועצה אגרות בנייה, כפי שנדרש, ועקב כך לא קיבל מהמועצה היתרי בנייה. למרות זאת, החל הקבלן להקים 30 יחידות באותה שכונה, ובמועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, עמד לפני השלמתן. לא נמצא שהמועצה נקטה צעדים נגדו להפסקת הבנייה.

ראש המועצה מסר למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי בעקבות הביקורת התערב בנושא זה, והקבלן שילם למועצה בנובמבר 1998 אגרות בנייה עבור 20 היחידות שבנה במקום.

ביטחון

בעקבות הסכם אוסלו והיערכות מחדש של כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון (איו"ש), החליט צה"ל על הקמת מרכיבי ביטחון ביישובים הישראליים באיו"ש. משרד האוצר, באמצעות משרד הביטחון, הקציב למועצה כספים, כהשתתפות בהוצאות המועצה לצורך תכנון מרכיבי הביטחון והקמתם. המועצה התחייבה לתכנן ולבצע את מרכיבי הביטחון, ולפקח עליהם בהתבסס על תאפוזנים וההנחיות של פיקוד העורף. המועצה התחייבה גם להחזיק בכל עת את מרכיבי הביטחון במצב ראוי לשימוש.

1. דרך היקפית: מפקדת פיקוד העורף אישרה למועצה בדצמבר 1996 תקציב של 44,800 ש"ח לסלילת קטעים נדרשים בדרך ההיקפית. עד מועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, טרם התלה המועצה לבצע את העבודות.

2. משק לשעת חירום (מל"ח): התקנון קובע, כי המועצה צריכה לבחור ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום. על פי הוראות מטה מל"ח ארצי וגם על פי התקנון, צריכה ועדת מל"ח להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. בביקורת עלה, כי בתקופה שבין תחילת 1997 עד ספטמבר 1998 התכנסה ועדת מל"ח במועצה פעם אחת בלבד.

3. מקלטים: בחוק עזר למועצה המקומית עמנואל (החוקת מקלטים), התשמ"ה-1985, נקבע, בין היתר, כי בעל נכס יחזיק את המקלט המצוי ברשותו במצב תקין ונקי, המאפשר שימוש בו בכל עת שיהיה צורך בכך.

בביקורת עלה, כי המועצה לא ביצעה ביקורות שוטפות במקלטים בבתי משותפים כדי לעמוד על כשירותם.



הביקורת הקדומה במועצה המקומית עמנואל העלתה ליקויים חמורים, בין היתר, בנידון התקציב, בהעסקת עובדים, בהענקת תמיכות לעמותות ובהוצאת כספים ללא פיקוח ובקרה. בביקורת נקבע אז, כי "בממצאים שהועלו בדוח יש משום רמיסת החוק והוראות מינהל התקין ברגל גסה", וכי "על המועצה לגשת ללא דיחוי לבדק בית מהיסוד, במקביל, על משרד הפנים להדק את הפיקוח על פעולות המועצה ולפעול לביעורן ולעקיפתן מן השורש של כל התופעות שיש בהן הפרה בוטה של נורמות המונחות ביסודו של מינהל ציבורי תקין".

ביקורת המעקב העלתה, שהמועצה לא תיקנה את מרבית הליקויים, ופעולותיה בתחומים שונים, ובעיקר בנושאי מינוי בעלי תפקידים, תשלום שכר והענקת תמיכות למוסדות, נגדו סדרי מינהל תקינים.

בולטת העובדה שהמועצה לא עמדה ביעד העיקרי של תכנית ההבראה שקיבלה על עצמה - צמצום הוצאותיה. המועצה שילמה סכומים ניכרים עבור ייעוץ לתכנית ההבראה, שאותה לא יישמה.

מבקר המדינה רואה צורך, שהממונה ומשרד הפנים, בתחומי סמכותם, יפעלו במהירות ובעקביות כדי שהליקויים שהועלו יתוקנו, והמועצה המקומית עמנואל תנוהל באופן יעיל יותר.

17/01/98

מדינת ישראל
משרד העבודה והרווחה
השרות לנוער וצעירים

מ.מ. עמנואל - המזכירות
נתקבל מס'
25-02-1998
לעיון
לטיפול

יט' בשבט התשנ"ח
15 בפברואר 1998

אל: כב' המנכ"ל
מריגאל בן-שלום

מ.מ. עמנואל - המזכירות
נתקבל מס'
25-02-1998
לעיון
לטיפול

שלום רב !

הנדון: עמנואל

1. בהתאם לסיכום שנתקבל ב- 27/1/98, קבלתי את התכנית הרצ"ב ממחלקת הרווחה בעמנואל.
2. תכנית זו הוגשה לאחר פגישת עבודה במחוז ב- 5/2/98 וסיור ביושוב ב- 9/2/98 בו נפגשתי עם רב-היישוב, סגן רה"ע, ועדת ההיגוי המקומית, מנהלת הלש"ח והעובד.
3. העובד ימשיך להיות מועסק ע"י הרשות המקומית.
4. המשרד בהתאם להחלטתך יקבל 50 אש"ח נטו, מזה לשכר העובד 35 אש"ח ותקציב פעולה 15 אש"ח לשנת העבודה 98.

ב ב ר י ב ה,

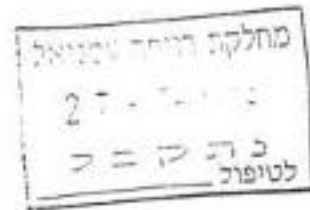

ציוני דוה
מנהל השרות

העתק: ✓
מר אבנר מעטוף - ס/ראש העיר
גב' עדנה גרוס - מנהלת מחוז ת"א והמרכז
מר מאיר הרמתי - סגן מנהלת המחוז
מר דני פישר - מפקח מחוז

משרד החינוך והתרבות
מינהל חברה ונוער
מחוז מרכז

26 יולי, 1999
י"ג אב, תשנ"ט
132-KA

בס"ד



נספח לסעיף ו' - 3

אל: מזכיר המועצה מר עזרא גרשי
מאת: קב שריה- ראש תחום קידום נוער במחוז

הנדון: אמנון אסף

מועצה מקומית עמנואל קבלה תקן מלא עבור מר אמנון אסף.

גם בשנת 2000 ימשך תקן זה כהוקרה והערכה לעבודתו.

תחילת התאריך: 1.1.99.

ממליץ מאוד לשבצו במערך כוח האדם התיקני במועצה,
על מנת שנוכל להמשיך ולתקצב את היחידה לקידום נוער.

ברכה
שריה קב
ראש תחום קידום נוער

העתק: מר אבנר מעטוף - ראש המועצה
מר יצחק דוידוביץ - מנהל המינהל במחוז
מר חיים שוורץ - מנהל מח' חינוך
גבי יעל לוי - מנהלת רווחה עמנואל



מועצה מקומית עמנואל

כ"ט בתשרי תשנ"ט
19 באוקטובר 1998
מספרנו: 9-6451

פרוטוקול

ישיבת ועדת קניות
מתאריך 18.10.98

משתתפים:-

נספח לסעיף ח' - 2

אבנר מעטוף - ראש המועצה.
דוד חוטינר - גזבר המועצה.
עזרא גרשי - מזכיר המועצה.

על סדר היום:-

1. נוהל קניות -

לאחר העלאת הנושא לדיון והבעת עמדות של כל המשתתפים סוכם כדלהלן:-

א. ועדת הקניות תתכנס לפחות אחת לשבוע, ובשלב זה, בימי ראשון לאחר ישיבת צוות. במידה ויהיה צורך במפגשים תכופים יותר תכונס לפי הצורך.

ב. מרכז הועדה יהיה מזכיר המועצה.

ג. כל ההזמנות ירוכזו בידי המזכיר ויוגשו לוועדה על ידו.

ד. יערך טופס הזמנות חדש עם מיקום חתימה לכל חברי הועדה. החתימה על טופס ההזמנה מהווה אישור לרכישת הטובין.

ה. שרות אחזקה ותיקונים באופן שוטף כגון:-

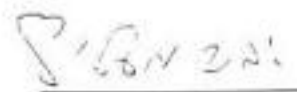
מרכזיה וטלפונים, מזגנים, מכונות, מחשבים, מכונות צילום ושיכפול, פקאס, שעוני נוכחות ושמירה, מ"ק, לוחות פיקוד, מערכות הפעלה וכד' יאושרו ע"י המזכיר ובאחריותו.

ו. ספרות מקצועית, השתלמויות וימי עיון יאושרו ע"י המזכיר לפי הצורך.

ז. כיבודים לשוטף לשיבות שונות וארוחות לאירוח יוזמנו ויאשרו ע"י המזכיר.

ח. רכישות דחופות והשכרת ציוד, כלי עבודה וצמ"ח לתקופות קצרות יאושרו ע"י ראש המועצה והמזכיר.


עזרא גרשי
מזכיר


אבנר מעטוף
ראש המועצה

מדינת ישראל

משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ג כסלו, תשנ"ט
2 דצמבר, 1998

סיכום ישיבה מיום 1.12.98

נספח לסעיף ז' - 1

הנדון: שכר מזכיר וגזבר מ.מ. עמנואל

נכחו: מר ישראל שפיצר - מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
מר אבי עדן - משרד הפנים
מר בני דיקרדו - הממונה ביו"ש
מר אבנר מעטוף - ראש המועצה

הוטינר דוד (גזבר):

- [REDACTED] ש"ח.
- 1000 ק"מ לפי חשב הכללי בדוח לביצוע בפועל + נסיעות נוספות לפי
תעריף אוטובוס.
- ביטול הפרשות לקופ"ג.
- פנסיה נצברת.

גרשי עזרא (מזכיר):

- מגיע חוזה בכירים [REDACTED] בשל גילו שמתקרב ל [REDACTED], עד הגיעו לגיל [REDACTED]
יקבל שכר לפי דרגה [REDACTED] ש"ח) ללא קופ"ג וללא גילום אחזקת רכב.
בגיל [REDACTED] יעבור לחוזה בכירים אחיד.

הערה: ניתנת לעובדים שבועיים מהיום הזדמנות להשמיע טענותיהם.
נמסר לדוח"ח טיוטא ראשונית בכתב יד במהלך הדיון.

רשם: אבי עדן

העתק:
מר יעקב אפרתי מנכ"ל משרד הפנים
נכחים

המועצה המקומית עמנואל

בפברואר 1985 הוקמה המועצה המקומית עמנואל (להלן - המועצה), על פי צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981, שהוציא מפקד אזור יהודה והשומרון. הכללים שעל פיהם צריכה המועצה לפעול קבועים בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון).

עם כינון המועצה מינה הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה והשומרון (להלן - הממונה) את ראש המועצה וחבריה. בנובמבר 1989 התקיימו הבחירות הראשונות לראשות המועצה ולמועצה, והבחירות האחרונות התקיימו באוקטובר 1994. ראש המועצה שנבחר (להלן - ראש המועצה הקודם) הגיש לממונה את התפטרותו ביולי 1998. בספטמבר 1998 בחרה המועצה בסגן ראש המועצה לתפקיד ראש המועצה. שטח השיפוט של המועצה משתרע על כ-17,000 דונם. במאי 1998 התגוררו ביישוב כ-3,700 תושבים.

ממצאי הביקורת הקודמת, שנערכה בשנת 1993, פורסמו בדוח שנתי 44, (עמ' 1124). בתקופה מאי - ספטמבר 1998, לסירוגין, ערך משרד מבקר המדינה מעקב מורחב אחר תיקון הליקויים שהועלו.

הביקורת הקודמת העלתה את הממצאים העיקריים, כדלקמן: המועצה לא ניהלה את חשבונותיה על פי אמות המידה המקובלות של ניהול חשבונות ברשות מקומית; נמצאו פערים ניכרים בין התקציב הרגיל המאושר לבין הביצוע בפועל; נבית מסו ארנונה היתה בשיעורים נמוכים; נמצאו אי סדרים במתן תמיכות למוסדות ולעמותות; נמצאו חריגות בשכרם של עובדים רבים; התגלו ליקויים בגביית כספים מתושבים עבור שמירה ביישוב; המועצה לא ניהלה את מפעל המים שלה על בסיס משק סגור; המועצה שילמה עבור צריכת החשמל של בתי-כנסת ביישוב; מזכיר המועצה היה אחראי לביצוע חשבונות השכר, והיה בכך כדי לפגוע בסדרי בקרה ובידוק נאותים; ב-1992 התכנסה ועדת ביקורת של המועצה פעם אחת בלבד; מפעלים ובתי עסק ביישוב פעלו ללא רשיון עסק; נמצאו מפגעי בטיחות במקומות שבהם הופסקה הבנייה ובפסי האטה בדרכים שביישוב; המועצה חיברה בעצמה, ושלא באמצעות חברת החשמל, מבנים ובתים לרשת החשמל.

להלן ממצאי ביקורת המעקב (הממצאים הנוגעים לנושאים שלא נבדקו בביקורת הקודמת, מובאים בהמשך):

תקציב המועצה

בשנים 1994 - 1997 התקיימו עדיין פערים בין התקציב המאושר לבין הביצוע.

להלן נתוני התקציב הרגיל של המועצה וביצועו בשנים 1994 - 1997 (באלפי ש"ח):

שנה	תקציב	הכנסות בפועל	הוצאות בפועל	גירעון
1994	11,700	12,251	12,293	42
1995	15,181	14,054	15,840	1,786
1996	16,022	16,254	16,992	738
1997	18,649	18,377	19,504	1,127

התקנון קובע, כי ראש המועצה יכין בכל שנה הצעת תקציב למועצה ויגיש אותה לאישור המועצה לא יאוחר מחודשיים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה. המועצה תחל בדיון בהצעת התקציב לא יאוחר משבועיים מיום הגשתה ותאשר אותה, בשינויים או ללא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.

נמצא, כי בשנים 1995 - 1997 אישרה המועצה את הצעות התקציב באיחור של 8, 14, ו-5 חודשים, בהתאמה, מהמועד הקבוע בתקנון. במועד סיום ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, טרם אישרה המועצה את הצעת התקציב לשנת 1998.

בדצמבר 1998 מסר ראש המועצה למשרד מבקר המדינה, כי לא ניתן יהיה להכין בזמן את התקציב לשנת 1999, "מאחר ולא קיבלנו את כל הנתונים לגבי ההכנסות ממשרד הפנים". ביוני 1999 הודיע הממונה, שבאפריל 1999 קיבל ממשרד הפנים את המידע לגבי גובה המענק לעמנואל, ונמסר לו שהמידע הועבר במקביל ישירות למועצה.

מבקר המדינה העיר כבר בדוחות ביקורת קודמים (*), כי אישור תקציב לרשות מקומית באיחור רב גורע ממשמעות התקציב כמסגרת מחייבת לביצוע תקין של פעילות הרשות המקומית, ופוגע בכושר הבקרה על פעולותיה התקציביות.

1. הכנסות

התקנון קובע, כי "מס שלא שולם למועצה במועדו, ישולם בתוספת תשלומי פיגורים, באותם תנאים ובאותם שיעורים הקבועים בחוק ריבית והפרשי הצמדה, כפי תוקדם בישראל מעת לעת".

שיעורי גביית מסי הארנונה בשנים 1996 ו-1997 נמצאו עדיין נמוכים, והגיעו לכ-62% בלבד מתוך פוטנציאל הגבייה.

במאוס 1998 הסתכמו חובות תושבים למועצה בגין מסי ארנונה, אגרות שמירה, מים וביוב בכ-3.7 מיליון ש"ח. עוד נמצא, כי המועצה אינה גובה ריבית בגין חובות אלה, אלא רק הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן.

חובות תושבים למועצה בגין מסים הם אחד הגורמים למצבה הכספי הקשה של המועצה. על המועצה לפעול בנחישות כדי להעמיק את הגבייה, ועליה למצות את ההליכים נגד החייבים.

2. הוצאות

א. תמיכה בעמותות: במאי 1985 פורסם ב"רשומות" נוהל למתן תמיכות על ידי רשויות מקומיות למוסדות ולעמותות הפועלים בתחומיהן. את הנוהל הכינה ועדה בין-משרדית בראשות היועץ המשפטי לממשלה (להלן - הנוהל).

תמיכות המועצה במוסדות ובעמותות הסתכמו בשנת 1996 ב-0.819 מיליון ש"ח ובשנת 1997 ב-1.015 מיליון ש"ח. על פי הנדרש בנוהל, הוזמן היועץ המשפטי של המועצה לדיוני ועדת התמיכות, אך לא השתתף בהם; כמו כן, מינה ראש המועצה עובד לפקח על ניצול הכספים, אך בפועל לא פיקח אותו עובד על פעילות הגופים הנתמכים, כנדרש בנוהל; עוד נמצא, כי המועצה העניקה תמיכות לעמותות, שניהלו ישיבות ו"כוללים", בלי שדרשה מהן רשימות של תלמידים, כנדרש.

(*) לאחרונה בדוח שנתי 45, עמ' 804; בדוח שנתי 46, עמ' 940; ובדוח שנתי 47, עמ' 1022.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הורה לגזבר ולמזכיר לפעול על פי הנוהל בנושא התמיכות.

הביקורת הקודמת כבר ציינה, כי ראש המועצה דאז טען, כי ראשי עמותות רבים ביישוב נהגו לעתים להציג בפני המועצה רשימות כוזבות של תלמידים לצורך קבלת כספי תמיכות. דברים אלו חייבים היו להציב תמור אזוהרה בפני המועצה, והעובדה שהמועצה המשיכה לתמוך בישיבות וב"כוללים" בלי שקיבלה מהם רשימות תלמידים, חמורה אפוא שבעתיים.

ב. תשלומי חשמל: בביקורת המעקב נמצא, כי המועצה חדלה לחבר על חשבונה, ושלא באמצעות חברת החשמל, מפעלים ודירות לרשת החשמל, אך המשיכה לשלם עבור צריכת החשמל של כ-15 בתי כנסת ביישוב. ב-1997 שילמה המועצה 89,810 ש"ח, וב-1998 תקציבה המועצה למטרה זו 90,000 ש"ח. תשלומים לאחזקת בתי כנסת, הם עניינה של המועצה הדתית ביישוב, הנהנית מתקציבים מיוחדים, כולל, בין היתר, תמיכה כספית מהמועצה. משרד מבקר המדינה מעיר, כי המועצה אינה צריכה לשאת בהוצאות האמורות.

3. ניהול מפעל המים

א. על פי הנחיות משרד הפנים, רשות מקומית תנהל את מפעל המים על בסיס משק סגור.

בביקורת המעקב נמצא, כי גם בשנים 1994 - 1997 לא ניהלה המועצה את מפעל המים על בסיס משק סגור. ב-1997 הסתכמו הכנסות המועצה בסעיף "מפעל המים" בכ-430,000 ש"ח, וההוצאות בכ-513,000 ש"ח.

ב. מן המסמכים עולה, כי כבר בחודשים מאי ויוני 1995 קיבלה המועצה ממינהל משק המים שבמשרד החקלאות מימון של כ-80,000 ש"ח בגין מוני-מים שרכשה ושאותם התקינה, בין היתר, בכניסות לבתים משותפים. ברם, מאז ועד סיום עריכת ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, לא פעלה המועצה כדי לחייב את ציבור התושבים עבור צריכת המים המשותפת. עוד נמצא, כי בבתי-הכנסת ביישוב אין מוני-מים, וזה שנים שהמועצה אינה שולחת להם דרישות לתשלום, אלא משלמת מקופתה עבור צריכת המים שלהם.

ג. המועצה הכינה בשנת 1997 תכנית תלת-שנתית לשיפוץ צנרת המים ביישוב, ומשרד הפנים התחייב לממן 75% מעלות הפרויקט, המסתכמת בכשני מיליון ש"ח. נמצא, כי על אף שהתכנית התלת-שנתית לשיקום צנרת המים מוכנה, הרי שבמועד סיום ביקורת המעקב טרם ערכה המועצה מכרזים לביצוע העבודות.

ראש המועצה מסר למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הנחה את הגזבר לקיים את הנחיות משרד הפנים, ולנהל את מפעל המים על בסיס משק סגור, לבצע קריאות מוני-מים ביישוב, ולחייב בהתאם את התושבים.

משרד מבקר המדינה מעיר, כי אי חיוב התושבים עבור השימוש במים, שנועדו לצריכה משותפת, נוגדת כללים של מינהל תקין, וגורמת למועצה הפסדים. בנוסף לכך, העובדה שהמועצה אינה קוראת את מוני-המים באותם מקומות, אינה מאפשרת לה להעריך את שיעור אובדן המים ביישוב.

4. גזברות ונהלת חשבונות

א. ניהול חשבונות: ביקורת המעקב העלתה, כי מאז כניסתו לתפקיד של הגזבר החדש, בדצמבר 1992, מנהלת המועצה את חשבונותיה על פי אמות מידה מקובלות של ניהול חשבונות ברשויות מקומיות.

ב. חשבת שכר: ביקורת המעקב העלתה, כי במרוצת 1996 קבע ראש המועצה הקודם, כי בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים תקבל חשבת השכר של המועצה הוראות ממזכיר המועצה. נמצא, כי מזכיר המועצה הורה לחשבת השכר לבצע תשלומים חריגים לעובדים.

על פי נוהל תקין, על חשבת השכר להיות כפופה לגזבר גם בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים, וכך תבטיח המועצה סדרי בקרה ובידוק נאותים על תשלומים לעובדים.

ג. דוחות כספיים: על פי התקנון, על הגזבר להגיש לראש המועצה דוח חודשי ובו יפורטו, בין היתר, כל הסכומים שהתקבלו או ששולמו בחודש שחלף. כמו כן נקבע בתקנון, כי ראש המועצה ימסור למועצה אחת לשלושה חודשים דוח על מצבה הכספי של המועצה ויפרט בו את הוצאותיה והכנסותיה; בנוסף, צריך ראש המועצה להגיש למועצה אחת לשלושה חודשים דוח בכתב על פעולות המועצה, ועל המועצה לקיים דיון בדוחות שנמסרו לה מראש המועצה, במועד שתקבע לכך.

ביקורת המעקב העלתה, כי גזבר המועצה לא מסר לראש המועצה דוחות חודשיים; בתקופה ינואר 1997 עד מאי 1998 לא מסר ראש המועצה למועצה דוחות על פעולות המועצה, כנדרש בתקנון, והמועצה לא קיימה דיונים באותם נושאים.

ד. גביית כספים לאירועי תרבות: המועצה מקיימת מפעם לפעם אירועי תרבות, ומנהלת מחלקת התרבות גובה את דמי הכניסה לאירועים. הביקורת העלתה, כי גזברות המועצה אינה מקיימת פיקוח על גביית הכספים לאירועי התרבות.

מינהל ומשק

1. ועדת ביקורת - בהתאם לתקנון, על ועדת הביקורת להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1996 - 1998 התכנסה הוועדה פעם אחת בלבד.

2. ישיבות מועצה - התקנון קובע, כי המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה.

ביקורת המעקב העלתה, כי בשנת 1997 קיימה המועצה שתי ישיבות בלבד, ובשנת 1998, עד חודש מאי, התכנסה לישיבה אחת בלבד. בעקבות הביקורת הודיע ראש המועצה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי מאז תחילת כהונתו, ספטמבר 1998, התקיימו שלוש ישיבות של המועצה.

3. מחסן המועצה - התקנון קובע, כי על מהנדס המועצה לאשר את מקום המחסן ואת תנאי הבטיחות בו, וכי המלאי במחסנים ייבדק לפחות פעמיים בשנה.

בביקורת המעקב נמצא, כי המהנדס לא מילא את חובותיו כאמור, וכי מיום כניסת המחסנאי לעבודתו, בשנת 1994, לא נערכה במחסן ספירת מלאי. עוד נמצא, כי המחסנאי לא ניהל כרטיס נפרדת לכל אחד מפריטי הציוד הנמצאים במחסן. בנסיבות אלו, אין למועצה מידע עדכני בנוגע למלאי של כל פריטי הציוד, ואין ביכולתה לעמוד על חוסר בציוד ולעקוב אחר הוצאת טובין מהמחסן.

4. כלי רכב של המועצה - ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה החלה לפקח על השימוש בדלק של כלי הרכב שלה.

ענייני עובדים

1. **הליכים בעניינו של חבר מועצה** - בעת הביקורת הקודמת נמצא, כי ראש המועצה דאז ביקש בשנת 1990 מהיועץ המשפטי של המועצה לבדוק היבטים משפטיים הקשורים בחודעה שמסר חבר מועצה, שהיה גם חבר בוועדת המכרזים, לפי ההודעה, הגיע אותו חבר מועצה להסכמה עם אחד המציעים במכרז, כי הוא יפעל בוועדת המכרזים לזכיותו של אותו מציע, בתמורה לעמלה בשיעור של 7.5%.

היועץ המשפטי של המועצה חיווה דעתו, כי חבר מועצה שכך פועל עובר עבירה פלילית, וכי ראש מועצה שהובא לידיעתו מידע כאמור, ואינו נוקט הליכים מתאימים, הינו שותף לעבירה. בביקורת הקודמת לא נמצא שראש המועצה דאז נקט צעדים נגד אותו חבר מועצה.

גם בביקורת המעקב עלה, כי המועצה לא ערכה בדיקה כלשהי בעניין זה, וראש המועצה לשעבר לא נקט צעדים נגד חבר המועצה.

2. **בדיקות רפואיות** - בביקורת הקודמת נמצא, כי המועצה לא ערכה בדיקות רפואיות לעובדיה ולא הוציאה להם כתבי מינוי כנדרש בתקנון. בביקורת המעקב נמצא, כי הליקוי לא תוקן.

3. **חריגות שכר** - ביקורת המעקב העלתה, כי ארבעה מתוך עשרה עובדים בכירים במועצה, שעליהם הצביעה הביקורת הקודמת, ממשיכים לקבל תשלום עבור שעות נוספות גלובאליות, בהיקף של 20 - 90 שעות.

4. **תשלומים לעובדים** - ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה החלה לנהוג כשורה בעניין תשלומים עבור ביגוד לראש המועצה, לסגן ראש המועצה ולעובדים אחרים.

עניינים מוניציפאליים

1. **רישוי עסקים** - על פי התקנון, לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי בתחום מועצה מקומית, אלא אם יש בידו רישיון, בהתאם לכללי התקנון ותנאיו. בביקורת המעקב נמצא, כי כל בתי העסק ביישוב פעלו עדיין ללא רישיון.

2. **פרויקט בנייה** - בביקורת הקודמת העלה משרד מבקר המדינה, כי התקשרות המועצה עם קבלן לבניית מבנה ציבור גרמה למועצה נזק כספי ניכר. בעקבות הביקורת, הודיע ראש המועצה דאז למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1993, כי תוגש תלונה למשטרה נגד הקבלן, וכי המועצה נערכת להגשת תביעה משפטית בהליך אזרחי נגדו. ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה על פי הודעת ראש המועצה.

3. **מפגעי בטיחות** - במספר מקומות ביישוב, שבהם הופסקה בנייתם של מבנים שונים, לא נקטה המועצה אמצעי בטיחות כלשהם, והמקב נותר כמעט כפי שהיה.

4. **פסי האטה** - המועצה לא טיפלה בפסי האטה בדרכים שביישוב, אשר אינם עומדים בתקן המאושר על ידי משרד התחבורה, והם מהווים עדיין מפגע בטיחותי.

5. **אגרת שמירה** - ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה כבר מחייבת את התושבים בתשלום אגרת שמירה על פי חוק עזר.

להלן מפורטים ממצאים הנוגעים לנושאים שלא נבדקו בביקורת הקודמת:

תכנית הבראה

1. העסקת יועצים: בספטמבר 1995 החליטו מנכ"ל משרד הפנים וראש המועצה הקודם, כי עקב מצבה הכספי הקשה, תבצע המועצה תכנית הבראה, לצורך זה התקשרה המועצה ב-6.12.95 עם חברה פרטית לייעוץ וארגון (להלן - חברת הייעוץ). בסיכום דיון שהתקיים באותו יום בין ראש המועצה, חברת הייעוץ ונציג משרד הפנים נקבע, כי מרכז הפיתוח האזורי של משרד הפנים יבדוק את הדוח המסכם של חברת הייעוץ, ילווה את המועצה בביצוע התכנית ויסייע לה במימון כספי בשיעור של 62% מעלות חברת הייעוץ לתכנית ההבראה.

בחוזת מדצמבר 1995 שבין המועצה לבין חברת הייעוץ נקבע, כי המחיר עבור שלב האבחון, שהוא השלב הראשון בתכנית ההבראה, יהיה 27,000 ש"ח. בחוזת נוסף שנחתם בין המועצה לבין חברת הייעוץ ביוני 1996 נקבע, כי המחיר של יישום תכנית ההבראה יהיה 76,000 ש"ח. כמו כן נקבע, כי יישום תכנית ההבראה יכלול את הנושאים הבאים: כוח אדם, מבנה השכר, הסדרי תפעול חדשים, טיפול בתחום התקציב, שינוי במבנה ותכנית לפריסת שירותים, תכנית עבודה מול משרדי הממשלה. לפי שני החוזים, התשלום לחברת הייעוץ יתבצע על פי דיווח. בשני החוזים גם נקבע, כי התשלומים שעליהם הוסכם הם סופיים וכוללים את כל ההוצאות של חברת הייעוץ.

על אף שבהסכם מיוני 1996 נקבע, כאמור, כי התשלומים עבור יישום תכנית ההבראה הם סופיים, ערכה המועצה בנובמבר 1996 הסכם נוסף עם חברת הייעוץ לסיום את יישום תכנית ההבראה; המועצה התחייבה לשלם לחברה 41,000 ש"ח נוספים. גם לאחר תשלום זה המשיכה המועצה להעסיק את חברת הייעוץ באותו עניין, ובאוגוסט 1996 הסתכמו תשלומי המועצה לחברה, מאז תחילת ההתקשרות איתה, ב-222,183 ש"ח.

על פי המלצת חברת הייעוץ, התקשרה המועצה ביוני 1996 באופן נפרד עם יועץ כוח אדם והסכמי שכר (להלן - היועץ) לקבלת ייעוץ ביחסי עבודה, במסגרת יישום תכנית ההבראה ופיטורי עובדים מהמועצה. בהסכם נקבע, כי עבודת היועץ תכלול את הנושאים הבאים: דיונים עם נציגי המועצה ונציגי העובדים; דיונים עם נציגי העובדים ברמה הארצית ובבורריות; דיונים עם גורמי השלטון המקומי ו/או משרד הפנים ותיאום הליכי ההבראה עם חברת הייעוץ. על פי ההסכם עם היועץ, שילמה לו המועצה 23,400 ש"ח, במהלך יולי ונובמבר 1996 חתמה עמו המועצה על שני הסכמים נוספים לייעוץ באותו נושא, ולפיהם שילמה לו 55,500 ש"ח. המועצה המשיכה בהתקשרות עם היועץ גם בשנים 1997 ו-1998, ותחילת עבודתו ועד ספטמבר 1998 שילמה המועצה ליועץ סך של 139,867 ש"ח.

בדיון שהתקיים בדצמבר 1995 בין המועצה וחברת הייעוץ לבין משרד הפנים נקבע, כי חברת הייעוץ תדווח למועצה בפירוט על שעות העבודה שלה בטופס שימשש גם את משרד הפנים לאישור המימון שעבורו התחייב. רכז הפרויקט מטעם המועצה אמור היה לדווח באותו טופס על כל ביקור של חברת הייעוץ במועצה. גם הדיווח של היועץ למועצה על שעות עבודתו, לצורך קבלת שכרו, אמור היה להיעשות בטופס, שיכלול, בין היתר, פרטים על תאריכי העבודה, מספר השעות ומהות העבודה.

הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לחברת הייעוץ וליועץ לפי דיווח כללי, ולא על סמך דיווחים מפורטים, כפי שסוכם. משרד מבקר המדינה העיר, כי הפיקוח של רכז הפרויקט מטעם המועצה על עבודת היועצים

ועל התשלומים להם נמצא לוקה בחסר. בנסיבות אלה לא ניתן לדעת אם הסכומים ששילמה להם המועצה היו כדין.

2. הפיקוח על תכנית ההבראה: הביקורת העלתה, כי משרד הפנים מימן כ-62% מעלות חברת הייעוץ לתכנית ההבראה (כ-140,000 ש"ח), בלי שפיקח על הפרויקט. היחידה לביקורת פנים במשרד הפנים מטרה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי הגורמים הנוגעים בדבר במשרד הפנים והממונה כבר הפיקו את הלקחים בעניין זה.

3. יישום תכנית ההבראה:

א. קיצוץ בתקציב: בפברואר 1997 הגישה חברת הייעוץ דוח מסכם על תכנית ההבראה במועצה, ובו ציינה, בין היתר, כי סיעה בהכנת תקציב המועצה לשנת 1997, וכי באותה שנה על המועצה לקצץ בסעיפים שונים מתקציבה כ-910,000 ש"ח. עוד נאמר שם, כי המועצה קיבלה על עצמה להקטין את הוצאותיה ב-140,000 ש"ח, על ידי קיצוץ בשכרם של ראש המועצה, סגנו ומספר עובדים בכירים, וזאת לתקופה של שישה חודשים בשנת 1997. עוד נקבע, כי המועצה תפחית כ-50% מהשעות הנוספות, שהיא משלמת לעובדיה, ובכך תקטין את הוצאותיה בכ-20,000 ש"ח.

הביקורת העלתה, כי לא זו בלבד שהמועצה לא קיצצה ב-1997 בסעיפי הוצאה שונים, כפי שהתחייב מתכנית ההבראה, אלא שבחלק מהם היה הביצוע גבוה בשיעור ניכר הן לעומת הביצוע בשנת 1996 והן לעומת התקציב של שנת 1997. כמו כן, לא מימשה המועצה את תכניתה בעניין קיצוץ השכר ולא הקטינה את הוצאותיה.

ב. הסכמי פרישה: אוגדן תנאי שירות, חובות וזכויות של העובדים בשלטון המקומי (להלן - הוראות האוגדן) קובע, כי שיעור אחוזי הגמלה מטעם רשות מקומית יהיה 2% מהמשכורת הקובעת לגמלה של העובד, עבור כל שנת עבודה. לפי הוראות האוגדן, מי שעבד ברשות מקומית עשר שנים לפחות, ראשי ראש הרשות המקומית להחליט על יציאתו לגמלאות אם הגיע העובד לגיל 60 שנה, והוא חייב לעשות כן אם הגיע העובד לגיל 65.

על פי תכנית ההבראה לצמצום כוח אדם, עזבו בשנת 1996 את עבודתם במועצה 18 עובדים. ארבעה מהם חתמו על הסכם פרישה לגמלאות ו-14 עובדים חתמו על הסכם פיטורין. בבדיקת הסכמי הפרישה נמצא, כי שני עובדים החלו לקבל גמלה מיד עם סיום עבודתם בגיל 44; ארבעת העובדים קיבלו אחוזי גמלה הגבוהים ב-6% - 11% מן הקבוע בהוראות האוגדן. בחישוב הגמלה של שלושה עובדים נכללו גם רכיבי שכר שאין לכלול במשכורת הקובעת לגמלה. כמו כן, שילמה המועצה לעובדת עבור פדיון ימי מחלה, שלא היוותה זכאית להם על פי הוראות האוגדן. עוד העלה משרד מבקר המדינה, כי עד ספטמבר 1998 איישה המועצה את מרבית המשרות שהתפנו לאחר ביצוע הסכמי הפרישה והסכמי הפיטורין.

לדעת משרד מבקר המדינה, אף שרשות מקומית רשאית לאמץ אמות מידה ייחודיות להטבות פרישה על מנת לעודד פרישה של עובדים, והטבות שניתנו, כאמור לעיל, חורגות מהמקובל.

הממצאים בעניין תכנית ההבראה מצביעים על כך, שהמועצה לא עמדה במרבית היעדים שהציבה לעצמה, וכי משרד הפנים לא פיקח על ביצוע התכנית. הסכמי הפרישה עם העובדים כללו תשלומים חריגים, שגרמו למועצה הוצאות כספיות גדולות ופגעו בתכנית ההבראה. עובדה זו מקבלת משנה חומרה, בהתחשב בכך שעד ספטמבר 1998 איישה המועצה את

מרבית המשרות שהתפנו. מדוח של רואה חשבון שהוגש באוגוסט 1998 לאנף לפיקוח וביקורת במשרד הפנים נקבע בעניין זה, כי "למרות המצב הכספי הקשה והגירעון הצבור, הרשות ויתרה על השתתפות בהסדר לכיסוי גירעונות. ההסדר חייב את הרשות להתייעל, לפטר עובדים ולהעמיק את הגבייה בתמורה למענק שעשוי היה להגיע ל-950,000 ש"ח. נראה לנו, שהרשות העריכה שאין ביכולתה לבצע את צעדי ההתייעלות הנדרשים".

מינוי בעלי תפקידים

התקנון קובע, בין היתר, כי לא יתמנה אדם עובד מועצה אלא למשרה פנויה בתקן, וכי לא יתמנה אדם לעובד מועצה אלא לאחר שראש המועצה או מי שהוסמך לכך הכריז על המשרה בפומבי. עוד קובע התקנון, כי משנתקבל אדם לשירות המועצה שלא על פי התקנון, חייב מי שקיבלו לעבודה, או מי שהורה לשלם לו משכורת, להחזיר לקופת המועצה כל סכום ששולם.

1. עוזר לראש המועצה: בתחילת נובמבר 1994 החליט ראש המועצה הקודם לקבל עובד במשרה מלאה לתפקיד עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות וגיוס כספים (להלן - העוזר). המועצה הפסיקה את עבודת העוזר ביולי 1996. משרד מבקר המדינה העלה, כי העוזר התקבל לעבודה למשרה שלא הייתה פנויה בתקן, בניגוד להוראות התקנון, וכי בפועל העסיקה אותו המועצה כמנהל עמותה בשם "הקרן לפיתוח כלכלי וחברתי בעמנואל".

עוד נמצא, כי המועצה שילמה לעובד פיצויי פיטורין בשיעור 150% עלות העסקתו של העוזר והתשלום עבור הפיצויים הסתכמו בכ-127,000 ש"ח.

2. מנהלי מחלקת התרבות: ראש המועצה הקודם חתם בינואר 1995 על כתב מינוי לשני עובדים חדשים, במשרה מלאה, לתפקיד זהה של "מנהל מחלקת תרבות תורנית" במועצה, אף כי בתפקיד זה כיהנה באותו זמן עובדת קבועה.

באפריל 1995 מינה ראש המועצה הקודם אחד משני העובדים, אותם מינה קודם לכן ל"מנהל מחלקת תרבות", לתפקיד אחר, שהוגדר בכתב המינוי החדש שלו "מנהל ארגון ויושב ראש מחלקת אכלוס וסיום בנייה". משרד מבקר המדינה העיר, כי לתפקיד זה לא היה תקן, והוא לא היה קיים במועצה לפני מינוי העובד. בנוסף נמצא, כי ראש המועצה הקודם הורה לשלם לאותו עובד מדי חודש עבור 50 שעות נוספות גלובאליות.

3. מדריך נוער: ביולי 1997 החליט ראש המועצה הקודם לקבל ללא מכרז אדם לעבודה במשרה מלאה בתפקיד רכז נוער ובשכר חודשי של 5,000 ש"ח נטו. הביקורת העלתה, כי למשרה זו לא היה תקן, וממילא לא הייתה לה הקצבה מתאימה בתקציב המועצה.

פעולות המועצה וראש המועצה הקודם בעניין מינוי עובדים מנוגדות לתקנון, ועל הממונה לבדוק נושא זה ולפעול בהתאם.

4. גננת: בספטמבר 1994 פיטרה המועצה גננת לאחר שלוש שנות עבודה, במסגרת הליך של צמצום כוח אדם בגני הילדים ביישוב. במהלך אותו חודש, שבועות אחדים לפני הבחירות למועצת היישוב, החליטה המועצה להחזיר את הגננת לעבודה בהיקף משרה של כ-54%, בתפקיד שהוגדר "גננת כוונת". החל מינואר 1995 עלה היקף משרתה ל-71.4%. ממסמכי המועצה עולה, כי במרבית תקופת העסקתה, ספטמבר 1994 עד יולי 1996, לא עבדה הגננת בפועל. יש לציין, כי הגננת היא רעייתו של מי שנבחר באוקטובר 1994 לחבר המועצה, ואחר כך התמנה לתפקיד סגן ראש המועצה ואחראי לתיק החינוך.

באוגוסט 1996 החליטה המועצה להפסיק את עבודת הגננת, ועקב כך שילמה לה פיצויים בסך של 30,344 ש"ח. גובה הפיצויים התבסס על עשר משכורות במשרה מלאה, למרות שהגננת הועסקה בשירות המועצה חמש שנים בלבד, חלקן במשרה חלקית, כאמור.

היחידה לביקורת פנים במשרד הפנים מסרה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי ראש המועצה הנוכחי יוזהר, שאם ימשיך, כקודמו, להעסיק עובדים ולשלם שכרם שלא כדין, יישא באחריות אישית. כן מסרה היחידה, כי בעקבות ביקורת משרד מבקר המדינה, יעשה משרד הפנים "כל מאמץ להשליט סדר במועצה המקומית עמנואל, במיוחד בכל הקשור להעסקת עובדים ולתשלום שכרם".

5. נהגי אמבולנסים: תחנת מד"א ביישוב קרני שומרון, הסמוך לעמנואל, מעניקה בדרך כלל, שירותי עזרה ראשונה לתושבי היישוב. אף שכן, מפעילה המועצה זה מספר שנים שני אמבולנסים עם שני נהגים - אמבולנס אחד שכרה המועצה ממד"א והשני בבעלות המועצה. כבר ביוני 1997 הודיע מנכ"ל מד"א בישראל למועצה, כי תחנת מד"א בקרני שומרון עונה על הצרכים של תושבי עמנואל, וכי הפעלת אמבולנס ושני נהגים על ידי המועצה הינה מיותרת. המנכ"ל המליץ למועצה להחזיר מיד את האמבולנס ששכרה ממד"א, או להשאירו אצלה ולהשתמש בו רק במקרים מיוחדים, ולשלם לנהגים לפי נסיעות בפועל או עבור כוננות בלבד. גם על פי תכנית ההבראה, צריכה הייתה המועצה לבטל משרה אחת של נהג אמבולנס.

בסוף אוקטובר 1997 פיטרה המועצה את שני הנהגים, ושילמה להם פיצויי פיטורין בסך 95,852 ש"ח, אך מיד לאחר מכן, בתחילת נובמבר 1997, שבה להעסיקם. יש לציון, כי הוצאות המועצה ב-1997 עבור תפעול שני האמבולנסים ותשלום פיצויי הפיטורין והמשכורות לשני הנהגים הסתכמו ב-337,176 ש"ח.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי החל מדצמבר 1998 מעסיקה המועצה נהג אמבולנס אחד בלבד.

6. מהנדס המועצה: התקנון קובע, כי לכל מועצה מקומית יהיה מהנדס - עובד המועצה המקומית; במועצה שמספר תושביה קטן מ-5,000, ניתן להעסיק את המהנדס במשרה חלקית או מלאה, לפי החלטת המועצה המקומית. בביקורת עלה, כי המועצה לא העסיקה מהנדס במשרה מלאה או חלקית, ולא קיבלה שירותי ייעוץ הנדסי מאז שנת 1995. כבר באוקטובר 1995 התריע הממונה בפני המועצה על חובתה להעסיק מהנדס, וכי קשייה התקציביים של המועצה אינם יכולים לפטור אותה מחובה זו.

תשלומים לעובדים

1. חריגות בשכר: א. במאי 1995 דיווח הגזבר ליועץ המשפטי לשעבר של המועצה על קבלת עובדים חדשים והעלאות שכר לעובדים, שהתבצעו על פי הוראת המזכיר לשעבר, ללא ידיעת הגזבר ואישורו. הגזבר צירף למכתבו רשימה של 15 עובדים, ותוספות השכר שקיבלו במשכורותיהם, כגון: העלאה בדרגות, תשלום עבור שעות נוספות גלובאליות ושינוי בהיקף משרות.

בעקבות מכתבו של הגזבר, פנה היועץ המשפטי לשעבר של המועצה לראש המועצה הקודם והודיעו, בין היתר, כי "בכל מקרה של חקירה או ביקורת יהיה אך על כבודו ליתן כמפקד על קופת הציבור עם הגזבר הסברים נאותים, ורק עליך תחול בעיקר האחריות לנ"ל". הביקורת לא מצאה שראש המועצה הקודם טיפל בעניין זה.

ב. משרד מבקר המדינה בדק את משכורות עובדי המועצה בשנת 1997 ובתקופה ינואר - אפריל 1998 ומצא, כי המועצה שילמה למספר עובדים נוספות שכר חריגות שגוע בין 216 ש"ח לכ-3,600 ש"ח לחודש.

ג. הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לקרן השתלמות של מספר עובדים גם בגין רכיבי שכר, שעל פי הוראות תאוגדן אין לשלם עבורם.

ד. מאפריל 1997 ועד אפריל 1998, בשלושה מועדים שונים, שילמה המועצה לעובדיה, על פי החלטת ראש המועצה הקודם, סכום כולל של 121,210 ש"ח כשי לחג (כ-1,760 ש"ח לכל עובד). תשלום זה כלל פיצוי על עיכובים בתשלום משכורות בתקופות קודמות. בתחילת יולי 1998 שילמה שוב המועצה לכל עובדיה, על פי החלטת ראש המועצה הקודם, סך של 65,750 ש"ח, כפיצוי על איחור בתשלום משכורות העובדים בחודשים קודמים. נמצא, כי המועצה והממונה לא אישרו תשלומים אלה.

ה. תנאי העסקתם של עובדים בכירים ברשויות מקומיות נקבעו בחוזר של הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד תאוצר ומנכ"ל משרד הפנים (להלן - החוזר). כעובדים בכירים לעניין זה נחשבים, בין היתר, מזכיר וגזבר.

על פי החוזר, על ראש מועצה להביא לאישור מועצת הרשות הצעת החלטה, לפיה מאשרת המועצה את בעלי התפקידים הבכירים, שיועסקו על פי חוזים מיוחדים, ואת תנאי העסקתם. על ראש המועצה להעביר לסגן בכיר של הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד תאוצר את רשימת העובדים הבכירים שהתמו על חוזה כזה, את המשכורת הכוללת של כל אחד מהם ואת האחוז שהוא מהווה מהמשכורת הכוללת המירבית שהוא זכאי לה על פי מספר התושבים ברשות; כן נקבע, כי מנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד תאוצר או מי שהוסמכו מטעמם יכהנו כוועדת חריגים, שתטפל, בין היתר, במקרים ששולמו תשלומים עודפים לעובדים הבכירים עד המועד בו החלו לעבוד על פי החוזים המיוחדים; המשכורת הכוללת המירבית לעובד בכיר במועצה מקומית דוגמת עמנואל הייתה 16,499 ש"ח (מעודכן לינואר 1998).

על פי החוזר, תשלום מועצה לעובד בכיר, שאין היא מעמידה לרשותו רכב צמוד, הוצאות רכב שירות על פי דיווח, כמקובל בשירות המדינה, לפי רמת הניידות שאישרה לו.

בביקורת עלה, כי ביוני 1996 החליט ראש המועצה הקודם לקבוע למזכיר דרגה בכירה לפי שכר בכירים ברשויות המקומיות בדירוג המינהלי (13+). עוד עלה, כי המועצה שילמה לו מדי חודש עבור 71 שעות נוספות גלובאליות. המועצה הגדילה בהדרגה את תשלומיה למזכיר עבור שעות נוספות גלובאליות, שהגיעו לכדי 90 שעות במאוס 1998, ושהסתכמו ב-6,668 ש"ח. במרוצת הזמן שילמה המועצה למזכיר שכר גבוה מזה שנקבע בחוזר, בשיעור של עד 129%.

במועד סיום הביקורת טרם הצטרף מזכיר המועצה לחוזה הבכירים, כאמור; תנאי עבודתו בפועל לא אושרו על ידי המועצה ואף לא זכו לאישור משרד תאוצר או לטיפול ועדת החריגים. לגבי הגזבר נמצא, כי באפריל 1994 אישרה המועצה את שכרו על פי שכר עובדים בכירים ברשויות מקומיות, אך ראש המועצה לא העביר את הדבר לאישור משרד תאוצר ולוועדת החריגים כמתחייב מהחוזר.

הביקורת העלתה, כי המועצה קבעה את הבסיס לחישוב תשלום הוצאות הרכב הקבועות לגזבר המועצה שלא על פי טבלת רכב שירות הנהוגה

בשירות המדינה, והתשלומים ששילמה לו עבור הוצאות רכב חרגו משמעותית מהמקובל בשירות המדינה.

ראש המועצה הודיע למשרד מבקר המדינה, כי בדצמבר 1998 התקיים דיון עם ראש מינהל השירות במשרד הפנים, ובו סוכם להפחית משכרם של הגזבר והמזכיר; ומתחילת דצמבר 1998 משלמת להם המועצה שכר ותנאים נלווים, שאינם חורגים מהמתחייב מ"הסכם בכירים" ברשות מקומית בדרגה 2.

2. הוצאות עבור מתנות: בהנחיות משרד הפנים, "תנאי שכר ותנאים נלווים לראשי הרשויות המקומיות וסגניהם בשכר" (מעודכן לאפריל 1997), נקבעו נהלים לחשתתפות המועצה במתנות שמעניקים ראש רשות מקומית וסגניו בשכר.

בביקורת נמצא, כי סגן ראש המועצה לשעבר (ראש המועצה הנוכחי) קיבל מהמועצה בשנים 1997 ו-1998 החזר עבור הוצאותיו לרכישת מתנות, וזאת בסכומים גדולים מן הקבוע בהנחיות.

בתשובתו למשרד מבקר המדינה מדצמבר 1998 הודיע סגן ראש המועצה לשעבר, כי פעל בתום לב, וכי בנובמבר 1998, בעקבות הביקורת, החזיר למועצה את כספי החריגה בסך 2,573 ש"ח.

3. שימוש בכלי רכב של המועצה: המועצה מאפשרת לעובדיה לבצע, תמורת תשלום, נסיעות פרטיות בכלי רכב שלה. הביקורת העלתה מקרים, שהמועצה לא חיבה בתשלום עובדים אחדים, שבהתאם לדיווחים ביצעו נסיעות פרטיות. נמצאו גם מקרים של אי התאמה בין דיווחים על נסיעות פרטיות לבין ניכויים כספיים שביצעה המועצה ממשכורות עובדים בגין אותן נסיעות.

עניינים מוניציפאליים

1. מכרז לניקיון מוסדות חינוך

באוגוסט 1998 דנה ועדת מכרזים של המועצה בהצעותיהם של שישה ספקים למכרז, שעניינו ניקיון חמישה מוסדות חינוך ביישוב.

נמצא, כי לביצוע העבודה בארבעה מוסדות חינוך בחרה ועדת המכרזים בספקים שהצעותיהם לא היו הזולות ביותר, בלי שנימקה את הסיבות לכך. הפערים בין ההצעה הזוכה לבין ההצעה הזולה ביותר נעו בין 11% ל-53%.

2. רכישת טובין

על פי התקנון, אחראית ועדת הקניות להכין תכנית קניות למועצה, בהתחשב עם הצריכה השנתית, ובלבד שסכום הקניות לא יעלה על סכום ההקצבה בתקציב המועצה, שאושר לשימוש על ידי הגזבר. כל קנייה של המועצה צריכה להתכצע באישור ועדת הקניות בלבד.

בשנים 1997 ו-1998 נמצאו מקרים, שקניין המועצה והמזכיר ביצעו, בנפרד, רכישות של טובין ללא אישור מוקדם של ועדת הקניות, כפי שמחייב התקנון. מן המסמכים עולה, כי ועדת הקניות אישרה רכישות אלו רק בדיעבד, לאחר ביצוע ההזמנה וקבלת הצויד. כמו כן, נמצאו מקרים, שמנהלי מחלקות במועצה רכשו פריטי ציוד ללא אישור ועדת הקניות.

3. הפיקוח על הבנייה

א. המועצה אינה מעסיקה פקח בנייה משנת 1994, ואינה מפקחת על חריגות בנייה ביישוב. לדברי מנהל מחלקת פיתוח ובינוי במועצה,

קיימות ביישוב חריגות בנייה בהיקף נרחב, והיעדר פיקוח על חריגות בנייה מקורו בהוראה בעל פה מראש המועצה הקודם.

משרד מבקר המדינה מצביע על החשיבות שבקיום פיקוח על הבנייה, ומעיר, כי על המועצה לטפל כנדרש בחריגות בנייה ביישוב.

ב. בתחילת 1998 הגיש קבלן פרטי למועצה בקשה להיתרי בנייה ל-120 יחידות דיור במסגרת תכנית לבניית שכונה חדשה ביישוב. בביקורת נמצא, כי הקבלן לא שילם למועצה אגרות בנייה, כפי שנדרש, ועקב כך לא קיבל מהמועצה היתרי בנייה. למרות זאת, החל הקבלן להקים 20 דירות באותה שכונה, ובמועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, עמד לפני השלמתן. לא נמצא שהמועצה נקטה צעדים נגדו להפסקת הבנייה.

ראש המועצה מסר למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי בעקבות הביקורת התערב בנושא זה, והקבלן שילם למועצה בנובמבר 1998 אגרות בנייה עבור 20 הדירות שבנה במקום.

ביטחון

בעקבות הסכם אוסלו והיערכות מחדש של כוחות צה"ל באזור יהודה והשומרון (איו"ש), החליט צה"ל על הקמת מרכיבי ביטחון ביישובים הישראליים באיו"ש. משרד האוצר, באמצעות משרד הביטחון, הקציב למועצה כספים, כהשתתפות בהוצאות המועצה לצורך תכנון מרכיבי הביטחון והקמתם. המועצה התחייבה לתכנן ולבצע את מרכיבי הביטחון, ולפקח עליהם בהתבסס על האפיונים וההנחיות של פיקוד העורף. המועצה התחייבה גם להחזיק בכל עת את מרכיבי הביטחון במצב ראוי לשימוש.

1. נדר היקפית: הנדר ההיקפית שהוקמה סביב היישוב אינה מושלמת ומאפשרת חדירה אל תחום היישוב.

2. דרך היקפית: דרך הביטחון סביב היישוב, הסלולה כורכר, לוקה בחלקים ממנה בתנאי עבירות קשים, המונעים ביצוע סיורים בתוואי זה, כנדרש. מפקדת פיקוד העורף אישרה למועצה בדצמבר 1996 תקציב של 44,800 ש"ח לסלילת הקטעים הנדרשים בדרך ההיקפית. עד מועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, טרם החלה המועצה לבצע את העבודות.

3. משק לשעת חירום (מל"ח): התקנון קובע, כי המועצה צריכה לבחור ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום. על פי הוראות מטה מל"ח ארצי וגם על פי התקנון, צריכה ועדת מל"ח להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. בביקורת עלה, כי בתקופה שבין תחילת 1997 עד ספטמבר 1998 התכנסה ועדת מל"ח במועצה פעם אחת בלבד.

4. מקלטים: בחוק עזר למועצה המקומית עמנואל (החזקת מקלטים), התשמ"ה-1985, נקבע, בין היתר, כי בעל נכס יחזיק את המקלט המצוי ברשותו במצב תקין ונקי, המאפשר שימוש בו בכל עת שיהיה צורך בכך.

בביקורת עלה, כי המועצה לא ביצעה ביקורות שוטפות במקלטים בבתים משותפים כדי לעמוד על כשירותם.

הביקורת הקודמת במועצה המקומית עמנואל העלתה ליקויים חמורים, בין היתר, בניהול התקציב, בהעסקת עובדים, בהענקת תמיכות לעמותות ובהוצאת כספים ללא פיקוח ובקרה. בביקורת נקבע אז, כי "במצאים

שהועלו בדוח יש משום רמיסת החוק והוראות המינהל התקין ברגל גסה", וכי "על המועצה לגשת ללא דיחוי לבדק בית מהיסוד. במקביל, על משרד הפנים להדק את הפיקוח על פנולות המועצה ולפעול לביעורן ולעקירתן מן השורש של כל התופעות שיש בהן הפרה בוטה של נורמות המונחות ביסודו של מינהל ציבורי תקין".

ביקורת המעקב העלתה, שהמועצה לא תיקנה את מרבית הליקויים, ופעולותיה בתחומים שונים, ובעיקר בנושאי מינוי בעלי תפקידים, תשלום שכר והענקת תמיכות למוסדות, נגדו סדרי מינהל תקינים.

בולטת העובדה שהמועצה לא עמדה ביעד העיקרי של תכנית ההבראה שקיבלה על עצמה - צמצום הוצאותיה. המועצה שילמה סכומים ניכרים עבור ייעוץ לתכנית ההבראה, שאותה לא יישמה.

מבקר המדינה רואה צורך, שהממונה ומשרד הפנים, בתחומי סמכותם, יפעלו במהירות ובעקביות כדי שהליקויים שהועלו יתוקנו, והמועצה המקומית עמנואל תנוהל באופן יעיל יותר.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ו' בתמוז
 20 ביוני
 תיק: עמנואל
 גוש-עציון
 מס': 6191/562-99

לכבוד

רוני לוי
 המשרד לביקורת המדינה - גף ג'.

הנדון : מועצה מקומית עמנואל ומועצה אזורית גוש-עציון
 - אשור תקציב 1999.

לבקשתך הטלפונית, בדקתי את מועד העברת המידע הרלוונטי לנדון אל הרשויות.

המידע הרלוונטי לנדון הוא בעיקר - המענק הכללי של משרד הפנים.

במועצה המקומית עמנואל - סעיף זה הווה כ- 50% מתקציב המועצה, במועצה האזורית גוש-עציון קרוב ל-40%.

הח"מ קיבל ממשרד הפנים את המידע בנוגע לגובה המענק לכל אחת מהרשויות ביום 8.4.99. נמסר לנו שהמידע הועבר במקביל ישירות לרשויות. עם קבלת המידע היה על הרשויות לערוך את התיקונים הדרושים בטיטת התקציב שודאי כבר היה בידיהן באותו מועד ולהביא את התקציב לדיון במועצה.

לאחר מכן - על המועצה היה להעביר את התקציב לאשורי. על פי נוהלי משרד הפנים, לפני מתן האשור על ידי, התקציב אמור להיבדק במינהל לתכנון תקצוב ופיתוח במשרד הפנים.

תקציב גוש-עציון אושר על ידי ביום 11.5.91 ותקציב עמנואל אושר על ידי ביום 23.5.99.

כרם, בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 2/99 מתאריך כ"ה בשבט תשנ"ט (11.2.99) בעמוד 9 סעיף ד.2. נאמר:

"אם הרשות תעביר הצעת התקציב לאישור לפני שפורסם מענק האיזון לשנת 99, עליה להכין ההצעה בהסתמך על מענק 98 בערכים נומינליים" (ראה צילום מצ"ב).

יש לציין, שהרשויות אמורות לקבל ממשד הפנים מענקים מיוחדים נוספים שאושרו בתקציב המדינה לשנת 1999:

- תוספת בגין הסכמי אוסלו
- תוספת בגין הסכמי וואי

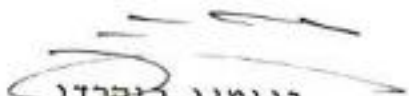
ומענק מיוחד ל"התיישבות צעירה".

המידע בקשר למענקים מיוחדים אלה הועבר לרשויות רק בזמן האחרון. הרשויות, על פי הנחיתנו לא המתינו לקבלת המידע בקשר למענקים אלה. הבהרנו שהמענקים מיועדים, למעט מענק אוסלו, לפעולות חד פעמיות ולכן הן אינן צריכות להשפיע על חלוקת ההוצאות בתקציב הרגיל, השוטף.

נוסיף עוד שהשנה חידשנו הערה לכתב האשור של התקציב הרגיל וזאת במגמה למנוע שהרשויות יצטרכו לחכות עם הגשת התקציב לקבלת המידע האחרון והמדויק בקשר למענקים ממשד הממשלה. ההערה אומרת כך:

"כל סעיפי התקציב המופיעים בנספח א' המצורף, המתייחסים להשתתפות הממשלה בתקציב הרשות, הינם אומדנים בלבד. הסכומים הסופיים ייקבעו על פי המפתחות המקובלים, ובהתאם לחוק".

ב ב ר כ ה ,


בנימין יקודו
הממונה על היישובים

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ט"ו בטבת תשנ"ט
3 בינואר 1999
תיק: עמנואל
מס': 6191/971-99

לכבוד
רוני לוי, האגף לביקורת מערכת הבטחון
משרד מבקר המדינה (תל אביב).

הנדון : ביקורת מעקב במועצה המקומית עמנואל

להלן הערותי לאותם סעיפים בטיוטת דו"ח המעקב המופנות גם כלפי משרד הפנים:

1. "איבוד השליטה" המתואר בסעיף 85 היה למעשה מצד "הזרוע האחרונה" של משרד הפנים – המפעם (מרכז הדרכה) בפתח תקוה, הנמצא אמנם בפקוח משרד הפנים. הפקנו את הלקחים מהאירוע. (היחידה האחראית במשרד הפנים על הפקוח על פעולות המפעמים הוא האגף למנהל מוניציפלי).

2. לנושא השכר בכלל ושכר הבכירים בפרט: כפי שנמסר לי מהאגף לכח אדם ברשויות המקומיות במשרד הפנים, בעקבות הסכם השכר האחרון שנחתם בין מרכז שלטון מקומי והסתדרות הפקידים, בברכת הממונה על השכר במשרד האוצר, נבדקים כל הסכמי השכר בכל הרשויות המקומיות. חלק מהתוספת "הכלתי חוקיות" יוכשרו ולגבי אותן תוספות שלא ניתן להכשירן יידרשו הרשויות לבטלן.

באשר לגזבר והמזכיר, אני מצרף בזה:

1. העתק מכתבי לראש המועצה מיום ד' בכסלו תשנ"ט (23.11.98) בנושא שכרם של הגזבר והמזכיר.

2. סכום דיון שקוים ביום י"ב בכסלו תשנ"ט (1.12.98) אצל מנהל האגף לכח אדם ברשויות המקומיות בענין שכרם.

3. העתק מכתבי לראש המועצה מיום ה' בטבת תשנ"ט (24.12.98) באותו נושא. כמו כן אני מצרף עוד פעם העתק מכתבה של גב' ברכה פלאוט מהיחידה לביקורת פנימית במשרדנו אליכם. המכתב נכתב על דעתי.

בברכה,


בנימין ריקרדו
ממונה על היישובים

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ה' בטבת תשנ"ט
24 בדצמבר 1998
תיק: עמנואל
מס': 6191/924-98

לכבוד
אבנר מעטוף, ראש המועצה המקומית עמנואל

שלום רב,

הנדון : שכר המזכיר והגזבר

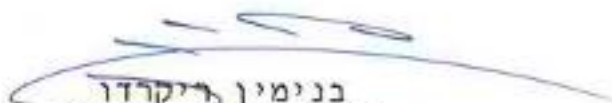
כדיון התקיים ביום י"ב כסלו תשנ"ט (1.12.98) אצל מר ישראל שפיצר, מנהל האגף לכח אדם ותנאי שכר במשרדנו סוכם שהחל במשכורת דצמבר 1998, המועצה המקומית עמנואל תשלם לשני עובדיה הנכירים, המזכיר והגזבר, שכר ותנאים נלוים שלא יחרגו מהמתחייב מ"הסכם הנכירים" ברשות מקומית בדרגה 2 (2501-5000 תושבים).

לשני העובדים ניתנה האפשרות להציג את הסתייגויותיהם לסכום זה מכיוון שמדובר בהורדת שכר לעומת העבר. למיטב ידיעתי, שני העובדים לא הביעו התנגדות עניינית להחלטה.

שמחתי לקרא בתשובתך למבקר המדינה כי "לגבי שכרם של המזכיר והגזבר (ו) התקבלו החלטות שיושמו כבר במשכורת חודש 12.98".

אודה אם תשלח לי בחוזר את תלושי השכר של שני העובדים לחודש 12.98 על מנת שנוכל לראות פרשיה זו כסגורה.

בכבוד רב,


בנימין ביקרדו
ממונה על הישובים

העתק: ישראל שפיצר, מנהל האגף לכח אדם ותנאי שכר ברשויות המקומיות
אבי עדן, האגף לכח אדם ותנאי שכר ברשויות המקומיות
ברכה פלאוט, היחידה לביקורת פנים



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

ב' בטבת תשנ"ט
21 בדצמבר 1998
מספרנו: 1-6527



לכבוד
מר שבירי יורם
סגן ממונה על אגף ג'
משרד מבקר המדינה
רח' ארניה 13
הקריה תל - אביב

א.נ.,

הנדון: בדיקת וביקורת מעקב במועצה המקומית עמנואל

א. ביום 2.11.98 נשלחו לח"מ ריכוז הממצאים מביקורת מעקב שנערכה במועצה המקומית עמנואל.

ב. במועצה המקומית עמנואל כיהנו עד כה 4 ראשי מועצות :-

1. הרב אלי מירב - ראש המועצה הראשון.
2. הרב שמואל זייבלד - ראש המועצה השני (1990-1994).
3. הרב שמואל לנה - ראש המועצה השלישי (1994-1998).
4. הח"מ - ראש המועצה הרביעי (החל מ - 9.98).

ג. דו"ח הביקורת, כאמור בס' 4 ו - 6 לטייטה מתייחס בעיקרו לתקופה בהן כיהנו ראשי המועצות השני והשלישי, ואשר עיקרו מתייחס להשוואה בין ביקורת שנעשתה בשנת 1992 (!) לבין המצב בשנים 1994-1997, דהיינו שנים רבות לפני תחילת כהונתי כראש מועצה, (נבחרתי רק ב - 7.9.98, דהיינו לאחר תום תקופת המעקב).

ד. אינני יכול ליתן תשובות למעשי אחרים ואין באפשרותי אף לבדוק כל נושא לגופו לגבי תקופת העבר, ובוודאי לא בתקופה כל כך קצרה. יחד עם זאת, דו"ח הביקורת ודו"ח המעקב יילמדו ע"י לעומקם ויעשה כל מאמץ לתיקון התקלות אשר נתגלו, בתקווה כי בבדיקה שתיערך בעתיד, אכן יתוקנו כל הליקויים. יחד עם זאת, יש לזכור כי תיקון ליקויים הנמשכים שנים רבות, מחייבים לימוד מעמיק של הנושא ובדיקת דרכים חוקיות וציבוריות לתיקונם.

ה. יש גם להוסיף כי בס' 69 לדו"ח, מציין המבקר כדלהלן :-

"ביקורת המעקב העלתה כי מאז כניסתו לתפקיד של הגזבר החדש בדצמבר 1992, שורת הקפדה על ניהול החשבונות במועצה, בהתאם לאמות המידה המקובלות ברשויות המקומיות"



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

מן האמור מובן כי הנושאים הקשורים לכספים ולמערכת התשלומים והחשבונות המוזכרים בדו"ח, מתייחסים לתקופות קודמות וכי נושאים אלה תוקנו בעבר וכפי שנכתב, היום פועלת המועצה "בהתאם לאמות המידה המקובלות ברשויות המקומיות".

מכל מקום, גם את הנושאים אשר לא תוקנו יש בכוונתי לתקן ואני מתכוון לפעול בהתאם לחוק ולמקובל.

1. לגבי חלק מהנושאים שהועלו בביקורת וכבר נבדקו על ידי, ניתנה הוראה לתיקון המצב כמפורט להלן. ע"מ להקל על העיון, אתייחס לפי הסדר הכרונולוגי כפי שהוא מובא בדו"ח הביקורת ואשתמש במספרי הסעיפים כמצוין בדו"ח.
8. תקציב המועצה - הורתי לגזבר המועצה לאור ניסיונו להכין הצעה לתקציב אמיתי ובר ביצוע לשנת 1999 איתו תוכל המועצה לפעול ככל שניתן ללא גרעונות.
- 9-10. מפעל המים - גזבר המועצה יפעל ע"פ ההנחיה שקיבל ממני לבנות את מפעל המים כמשק סגור ע"פ הוראות משרד הפנים וממילא כל הוצאות והכנסות מפעל המים ירשמו באותה מסגרת תקציב.
11. הורתי לגזבר להעביר את קריאת מוני המים לגוף חיצוני מקצועי אשר יבצע קריאה מדויקת של כל מוני המים הראשיים והציבוריים ולחייב בהתאם.
12. לאחר בדיקה מצאתי כי המועצה ביצעה בשנים 97-98 פרוייקט משותף עם התמ"ס ומינהל המים לפריסת קווי מים לשני אזורי התעשייה בעמנואל. התמ"ס הוציא את המכרזים לביצוע והעבודה הושלמה. המועצה התחייבה (בחתימת ראש המועצה לשעבר והגזבר הנוכחי) להעביר את חלקה מהתב"ר המדובר בסעיף זה לתמ"ס. כעת משלימים את ההליכים הבירוקרטיים להעברת הכספים, אינני מבין מהיכן הגיע אליכם מידע מוטעה כזה. בימים אלה מסתיים תכנון שלב ב' של הפרוייקט.
13. האמור בסעיף 11 בתגובתי יתקן גם את נושא זה.
15. הורתי לגזבר להכין את תקציב 99. לטענתו אי אפשר עדיין להכינו מאחר ולא קבלנו את כל הנתונים לגבי ההכנסות ממשרד הפנים. בכל אופן, ברגע שישלים הגזבר את בניית התקציב אשתדל להעבירו במליאת המועצה מוקדם ככל האפשר.
18. ע"פ ההלכה בתורת ישראל אשר אנו אמונים עליה אין באפשרותנו לגבות ריבית. אני מקווה כי לאור האמור להלן בסעיף 23, חובות התושבים יקטנו מאוד והנושא לא יהיה משמעותי כ"כ.
22. נכון להיום, שילם רב הישוב את כל חובותיו למועצה וכן חתם על הוראות קבע לתשלום החובות בעתיד.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

23. **גביה** - מיד עם כניסתי לתפקידי ניהלתי משא ומתן עם חב' מגע"ר שזכתה במכרז של החב' למשק וכלכלה לגבייה והוכיחה את עצמה ברשויות אחרות לפני כחודש ימים נחתם איתם חוזה העסקה לביצוע גביה שוטפת וגביית פיגורים מאסיבית שתכלול את כל חובות התושבים לרשות והם החלו לפעול בגישה יעילה ומקצועית. אני מקווה כי מאמצנו ישאו פרי בקרוב מאוד.
- 24-29. הורתי לגזבר להקפיד לפעול ע"פ הנוהל לגבי תמיכות בגופים ציבוריים ובעמותות. לגבי השתתפות היועמ"ש בדיונים, הורתי למזכיר המועצה להזמין אותנו לכל ישיבות ועדת התמיכות.
31. עקב קריסת החב' היזמית (כוכב השומרון) בשנת 1983 שקיבלה כנראה תקציבים ממשלתיים לבניית בתי כנסת לא הסתיימה בנייתם והתושבים נאלצו לסיים את הבניה בכוחות עצמם. בשל אילוצים כלכליים לא סיימו את העבודות ברמה הנדרשת וכמובן שלא היה באפשרותם לשלם חל"כ לח"ח ולממן הכנות לביקורת וחיבור חשמל.
- המועצה פנתה פעמים רבות למשרד הפנים בבקשה לממן כתב"ר את ביצוע חיבורי החשמל ואף הדגישה את חשיבות העניין ואת בעיית הבטיחות אך לצערי לא נענתה. המועצה פנתה גם למועצה הדתית ובקשה ממנה לפעול במשרד הדתות וכן פעלה בעצמה במשרד הדתות לאחרונה פניתי גם אני למשרד הדתות שיסייע לי בנדון אך טרם קיבלתי תגובה כשלה.
- ברצוני להדגיש שמדובר על שרות המופעל ל - 100% מתושבי הישוב ! בתי הכנסת משמשים את כל תושבי עמנואל ללא יוצא מן הכלל מאחר ומדובר על אוכלוסיה חרדית/דתית. אשמח מאוד אם תסייעונו בכך ע"י פניה לגורמים המתאימים.
32. אני מבקש לתקן כי מדובר על מזכיר המועצה לשעבר.
33. תקון טעות - מדובר על שנת 1996. לגופו של עניין, חשבת השכר המדוברת היא למעשה מנהלת החשבונות המוסמכת עליה מדובר בסוף סעיף 32 מנהלת החשבונות כפופה ישירות לגזבר המועצה אך מקבלת הנחיות ביצוע בנושא שכר ממזכיר המועצה. הגזבר רשאי ואף חייב לבקר את הנעשה בתחום זה וכל הערה שתובא על ידו לידיעתי תטופל בכובד ראש ובשיקול דעת מתאים.
- ברצוני להדגיש כי מזכיר המועצה אינו מבצע את חשבות השכר כמו שמוזכר בסעיף 32 אלא מעביר הוראות למנהלת החשבונות בגזברות כך שכל הנחיה שלו יכולה להבדק ע"י הגזבר קודם ביצועה וכאמור לעיל, כל הערה מצד הגזבר שתגיע אלי תבחן בהתאם. כך אפשר ליצור סדרי בידוק נאותים של מזכיר, גזבר וראש מועצה.
34. הורתי לגזבר להכין דוחות חודשיים ולהעבירם אלי.
35. נכון להיום עדיין לא קיבלתי דוחות כאלה אך אני מקווה שלאחר הוראתי אכן יפעל בהתאם.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

36. הורתי לגזבר להכין דוחות תלת חודשיים ולהביאם לדיון כנדרש בחוק.
- 38-39. ביקשתי מהגזבר כי יפעל כדברכם בסעיפים אלה וכי יקפיד על בדיקות התאמה כנדרש.
- 40-41. אבקש מחברי ועדת הביקורת לתקן זאת.
- 42-43. מאז מינויי לראשות המועצה ב- 7.9.98 אני משתדל לשקם את ההריסות ולבצע ישיבות מועצה סדירות כאמור. מתאריך זה התקיימו 3 ישיבות מועצה ובשבוע הקרוב תתקיים ישיבה נוספת.
- 44-46. לא ידוע לי דבר על הנושא. ואם אכן יש חו"ד משפטית כי מדובר בעבירה פלילית, תמוה מדוע לא נעשה דבר כל כך הרבה שנים.
- 47-51. הורתי למזכיר המועצה להקפיד על האמור בסעיפים אלה ולשלם את מה שניתן על העבר. לגבי כתבי מינוי מצאתי כי המזכיר הכין כתבי מינוי לכל העובדים, וראש המועצה הקודם אף חתם על כל כתבי המינוי אך הגזבר סירב לעשות זאת למרות שהעובדים מועסקים כחוק הורתי לגזבר לבצע את המוטל עליו.
- 52-53. בעת הביקורת הקודמת העסיקה המועצה עובדים דרך עוסקים מורשים אשר לא היה להם רשיון לעסוק בתחום זה ובהסכם כזה שכל משפטן וכל יועץ לענייני כ"א שראה את ההסכם הבין שהעובדים הם עובדי הרשות המקומית לכל דבר ועניין. בתקופת תכנית הבראה (1996) בוטלו החוזים עם הקבלנים האלה והעובדים חזרו להיות עובדי מועצה עם כל מה שכרוך בכך.
- העובדים המוזכרים בסעיף 53 מועסקים ע"י חברה לאספקת כ"א שזכתה במרכז של החברה למשק וכלכלה עם הסכם שנבדק הן ע"י המשפטנים של החברה למשק וכלכלה והן ע"י היועץ המשפטי שלנו עו"ד דוד רותם. העובדים הם של חברת א.מ. מתן בע"מ ולא של המועצה המקומית עמנואל. אנו מעבירים אליהם תשלום גם עבור הזכויות הסוציאליות ואין יחסי עובד ומעביד בינו לבין העובדים הנ"ל.
- איננו מעסיקים עובדים כדי לעקוף את תקן כ"א שנקבע (מה גם שב- 1994 חל שינוי מהותי בהוראות לגבי שיא תקן כ"א) העסקת עובדים דרך חברת כ"א מתבצעת מתקציבי פעולות כמו הפעלת שרותי רפואה, הפעלת מועדונים זמנית מתקציב משרד העבודה והרווחה וכדו'. עובדה היא שכרגע ישנם רק 3 עובדים כאלה ולא 4 כנאמר בדו"ח (אתייחס לכך גם בסעיף 136).
54. הנושא הובא לידיעתי, כרגע מתגבשת תכנית בסיוע מחלקות הבינוי ושפ"ע בכל תחום פיקוח הבניה, חוקי עזר תברואה ורישוי עסקים, עדיין אין בידי מסקנות לביצוע.
- 55-56. בדצמבר 93 ראש המועצה היה שמואל זייבלד. לא ידוע לי דבר על עצם העניין.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

57-58 לאחר קריאת הדו"ח ביקשתי לקבוע פגישה עם חבי' כוכב השומרון (שבנתה את המבנים) וכונס הנכסים של החברה לדון בעניין, במידה ולא נגיע לעמק שווה נפנה לערכאות.

59 במשרד הפנים (ומליאת המועצה) אישרו תב"ר לריבוד כביש הכניסה ואנו בשלבי הכנת המכרז. פסי ההאטה המדוברים הם על כביש זה והורתי להביא לתיקון המצב בתחילת ביצוע העבודות בכביש.

60 סעיף זה לא בוצע מאחר ולא היה מהנדס מועצה (אתייחס למהנדס בסעיף 163).

61-62 ביקשתי מהנוגעים בדבר להביא לידיעתך את המתרחש בנושא זה, ידוע לי כי ככלל, מחסני מועצה הם נושא רגיש ועדין ואני מתכוון להתייחס לכך במלא הרצינות.

63-64 רצ"ב פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מיום 9.4.98 ! בסעיף 3 לפרוטוקול אישרה המועצה את מימון ההסעה. כחבר מועצה, לא הובאו לידיעתנו הערות דו"ח משרד מבקר המדינה הקודם ולא ידענו על כך. למרות זאת הדגשתי בפרוטוקול ישיבת המועצה (כחבר מועצה) הסתייגות לפני ההצבעה שהחלטה תהיה כפופה לקריטריונים משפטיים. היועץ המשפטי דאז עו"ד יצחק ברנד לא מצא לנכון להגיב כנראה. העברתי את כל החומר לבדיקת היועץ המשפטי של המועצה ואפעל לפי החוק.

65-67 אני שמח לראות כי חל שיפור גדול בתשלומי ש.ג. וכי רק 4 עובדים עדיין מקבלים מתוך 10 ! ! שקיבלו בתקופת הביקורת הקודמת (ובדאי שלא 200% !).

לגופו של עניין, בודאי ידועות לכם הכרעות של בתי דין לעבודה בנושא וכן ועדות פריטטיות לאין ספור ובדאי שקטונתי להתמודד מולם.

אני מקווה שהמשא ומתן שיש כרגע בין האוצר להסתדרות ולמרכז השלטון המקומי יניבו תוצאות חיוביות ומעשיות בכל הנוגע לסעיף 29 ב' לחוק יסודות התקציב ולגבי התוספות המקומיות הניתנות מקדמת דנא.

73-82 כסגן ראש המועצה לא הייתי קשור להתחשבנויות הנדונות אך מהכרתי מהשטח בעיקר בתחומים השייכים אלי באותה תקופה, נעזרתי ביועצים להקים את מח' החינוך ומח' הרווחה לתפארת צר לי על שהגורמים הרלוונטים במשרד הפנים לא השכילו לאשר את המשך התכנית (הטמעה) החלטה שקרוב לודאי גרמה לנסיגה בהשגים שהושגו במהלך תכנית ההבראה.

83 מר משה בית דגן היועץ לענייני כ"א שהועסק ע"י המועצה שימש במשך שנים רבות בתחום זה ועיקר עיסוקו הוא בכ"א ברשויות המקומיות מומחיותו הרבה בנושא אינה ניתנת לעירעור ויעידו על כך מר ישראל שפיצר ראש מינהל השרות במשרד הפנים, מר יעקב אגמון סמנכ"ל בכיר במרכז השלטון המקומי ורבים אחרים שמכירים ומוקירים אותו. העוול שמנסים לטפול לו בסוף סעיף זה הוא מעל לכל אמות מידה מקובלות ואני מבקש בכל לשון למחוק זאת מהדו"ח מאחר והדברים בוטים מידי ואין בהם כל אחיזה במציאות.

לגופו של עניין, חוות הדעת של היועץ אושרה לביצוע הן ע"י ראש המועצה והן ע"י הגזבר (מצ"ב) וכל זאת לתקופת בנייה עד אשר תפנה המועצה לקבל היתר ממשרד



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

הפנים לשבצו בדירוג הבכירים וכפי המתחייב מסעיף 5 בכתב המינוי של המזכיר החתום ע"י ראש המועצה והגזבר (מצ"ב) וארחיב על כך את הדיבור בע"ה בסעיפים המדברים על המזכיר.

86-89. אנא ראה סוף דברי בסעיף 82 המתייחסים גם לסעיפים אלה.

90-111. ניסתי, אך לא עלה בידי ללמוד את החומר בזמן שהוקצב לי לתגובה אשתדל ללמוד זאת ולא לחזור על שגיאות העבר.

112. אני מבקש לתקן בשורה 2 כי מדובר על פי הוראת המזכיר לשעבר.

115. בבדיקה שעשיתי נמצא כי סכומים אלה ניתנו כבונוסים וכתמריץ בהוראת ראש המועצה דאז עבור פרויקטים מיוחדים שחסכו עשרות אלפי שקלים.

1. תוספת חדר שרותים כולל שיפוץ חדרי שרותים קיימים לפי משרד החינוך ולפי דוחות בטיחות ומתוך תב"ר שיפוץ מוס"ח.

2. השחלת כבלים באורך כולל של מעל ל- 2 ק"מ וחיבור בין מערכות הכריזה בישוב לצורך הפעלה ממקום אחד.

3. ביצוע תשתית ביוב באתר רבקה.

מדובר על עלות של 5,500 ש"ח (ולא 7,500 ש"ח כפי שנכתב) עבור עבודות שלא שייכות למחלקת התחזוקה וראש המועצה החליט לבצען כדי לחסוך בהוצאות הביצוע.

הדבר נבדק בזמנו ע"י המזכיר עם מש"מ ואינני רואה כל בעיה בתשלום חד פעמי מבוקר וללא גמל עבור עבודות מעין אלה.

116. כל נושא תוספות השכר המקומיות נדון כעת בין האוצר לגורמים השונים בהקשר לסעיף 29 ב' לחוק יסודות התקציב.

מאחר והמצב נתון, ומבחינה משפטית ישנם תקדימים שאינם מאפשרים לנו לפגוע בתוספות אלה נמתין לראות איך יפול דבר ונבצע בהתאם.

בכ"ז לחלן מסי הערות:-

1. שלמה גמליאל - אינו מקבל ש.ג.ג. ולא קיבל ב - 4.98 ש.ג.ג. 10% תוספת עבודת כפים מקובלת ולגיטימית.

אינני יודע מהיכן שאבתם את "התוספת המיוחדת" בסך - 1,492 ש"ח, בכל מקרה אינה מופיעה בשכרו (גם לא בחודש המדובר).
לפי בדיקתכם נמצא לכאורה כי העובד מקבל 3,778 ש"ח חריגה מתוך 5,525 ש"ח נו, באמת ...



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

2. רצאבי יוסף - אינני מבין מה פסול בתוספת כוונות בפועל ובתשלום עבור קריאת פתע בפועל (הנ"ל הינו כבאי מוסמך ע"י אגוד ערים לכבאות).
3. מקסימוב מאיה - מתוקף תפקידה (רכות תרבות) היא פעילה בשעות הערב בחוגים כנסים ארועים ומופעים שהיא מארגנת ולכן סוכם איתה שהיא עובדת בין השעות 8:00-12:30 בארגון תכנון ותאום ושאר שעות עבודתה בביקוח דירבון והפעלת מכלול ארועי תרבות בשעות הערב. ברצוני להדגיש כי לא קיים בישוב מתנ"ס וכל הפעילות מרוכזת על ידה.
4. יוסף נגר - מבצע מס' תפקידים שאינם קשורים בהכרח לעבודתו השוטפת חלקם אף מעבר לשעות עבודתו ומתוגמל בהתאם.
5. אורן עמר - נתקבל למועצה כרש"צ ב - 100% משרה לאחר מכן נוסף לו תפקיד נוסף שהוא ממלא בכל שעות היממה - פקח.
6. אילנה חלא - משמשת כקלדנית של כל המועצה ומרכזנית, עבודה שבהחלט יכולה להתחלק ל - 2 עובדות ולכן קבלה תוספת כפל תפקיד.
117. מגעים ראשוניים בנושא זה עם ראש מינהל השרות מר שפיצר היו בעבר והסתמן פתרון של הקפאת חלק מימי החופשה לניצול בתום תקופת עבודתם במועצה. צבירה זו לא בוצעה מתוך מגמה לצבור ימים אלא מתוך אילוצים של ראשי המועצה הקודמים לא להרשות להם לצאת לחופשה.
- מזכיר המועצה אף ביקש ממני להניח לו לנצל חלק מימי החופשה ואינני יודע כיצד אפשר לו זאת בראותי את המטלות שצריך לבצע בתקופה הקרובה. בכל מקרה, הנושא יבדק שנית ונראה כיצד למצא פתרון ביחד עם ראש מינהל השרות.
118. בברור עם המזכיר ומנהלת החשבונות נמצא כי קיים רישום ימי חופשה וימי מחלה לנבחרים אינני מבין מהיכן שאבו נציגכם את המידע השגוי הזה. עובדה היא כי ראש המועצה שפרש קיבל תשלום פדיון ימי חופשה לפי רישום קיים.
- 119-120. הנושא יבדק ויתוקן לפי החוק והמקובל.
121. כאמור, הדברים בוצעו לא בתקופת כהונתי. אפעל אך ורק במסגרת הנהלים הקיימים.
- 122-131. לגבי מינויו של מזכיר המועצה - אינני יודע מהיכן שאבו נציגכם מידע שגוי זה. מזכיר המועצה קיבל מינוי (לא זמני) בחתימת ראש המועצה הקודם ובחתימת הגזבר ובצירוף חותמת המועצה (מצ"ב).
- במינוי מופיע (בחתימת ראש המועצה הקודם והגזבר) כי כל הסמכויות בכ"א ומגנון ביד המזכיר.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

תקופת הנסיון מוזכרת רק לגבי המשך תפקוד גם כמנהל מח' טכנית (סעיף 2 למינוי) לעומת זאת התחייבו ראש המועצה הקודם והגזבר הנוכחי (בסעיף 5 למינוי) שבתום תקופת הנסיון יקבל שכר בכירים. עד היום לא נעשה כל נסיון לא ע"י ראש המועצה הקודם ולא ע"י הגזבר (שהתחייבו לכך) לאשר זאת במליאת המועצה ובמשרד הפנים. יתרה מכך, בפרוטוקול ישיבת המועצה מיום 23.1.96 העלה חבר מועצה שמואל זייבלד תיקון להצעת ראש המועצה שהמזכיר יקבל שכר בכירים עוד בתקופת הנסיון וחברי המועצה לא התנגדו לכך.

מסי' חדשים לאחר המינוי (ב - 16.6.98) חתמו ראש המועצה הקודם והגזבר הנוכחי על תנאי שכרו של המזכיר החל מ - 1.7.98 (תום תקופת הנסיון) בו הם מצמידים את שכרו על כל המשתמע בכך לבכירים 3 (כמו הגזבר) בין היתר הם אשרו בחתימתם על אותו המסמך כי שכר זה צמוד לבכירים 3 ולשכר הגזבר עד אשר "המועצה המקומית תפנה ותקבל בשלב מאוחר יותר היתר ממשרד הפנים לשבצו בדירוג בכירים" סוף ציטוט. כאמור, לאור בדיקתי נמצא כי לא נעשה דבר על ידם לקידום העניין. לגבי זקיפת הרכב, מזכיר המועצה משתמש בטנדר מודל 91 של מח' התחזוקה. רכב זה משמש גם את התחזוקה, גם את הקניין, הסעות מרצים בשעות הערב וגם שרותים שונים של פקידים במועצה כמו להביא דואר, כיבוד ושאר מטלות שונות בתוך הישוב. הרכב לא נרכש ולא נוסף למצבת כלי הרכב של המועצה למען ואו עבור המזכיר. מסיבות אלה לא מסתבר שעל המזכיר לשאת בזקיפת רכב מלאה.

132. ביוזמתו של מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש, התקיים דיון משותף במשרדו של ראש מינהל השרות מר ישראל שפיצר לגבי שכרם של המזכיר והגזבר והתקבלו החלטות שיושמו כבר במשכורת חודש 12.98 אני מצרף בזה העתק מפרוטוקול ההחלטה. החלטה זו פותרת גם את האמור בסעיפים 67 ו - 120 לגבי ש.ג. של המזכיר.

133-134. תמהני מדוע לא העיר על כך משרד מבקר המדינה הנכבד בביקורת בשנת 93 למרות שהנתונים היו קיימים כבר אז - וחבל. לגופו של עניין, אנא ראה תגובתי בסעיף 132 המתייחסת גם לסעיפים אלה.

136. נהגי האמבולנס פוטרו מעבודתם במועצה מהסיבה שפרטתי בהסברי לסעיפים 52-53, הם היו בפועל עובדי המועצה, פוטרו והועסקו ע"י חב' כ"א עם כל זכויותיהם בחברה ומאז אינם עובדי מועצה.

137. אין כל כוונה להוציא הוצאות מיותרות ללא כל צורך אך טענותיכם בסעיף זה דורשות בדיקה מקיפה מאחר ומדובר בחיי אדם. ייתכן שאעזר ביעוץ מקצועי כדי שלא אכשל בהחלטה שגויה. החל מ - 9.12.98 מועסק רק נהג אמבולנס אחד בישוב.

147. תמהני מאימתי העסקת שומר על רכוש מפני ונדליזים של ילדים ונוער דורשת תאום עם מח' הבטחון האמונה על שלומם וביטחונם של התושבים מפח"ע וכדו'...



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

לגופו של עניין, ע"פ נתונים שנמסרו לי המועצה הזמינה קרואונים מח' עמידר (ראה סעיפים 168-169). כשהגיעו נמצאו לא ראויים לשימוש ולאחר לבטים אם לשפצם או לא הוחלט להחזירם לעמידר. מאחר שלא היתה אפשרות לסגור את את המבנים בגלל חוסר בדלתות וחלונות נדרשה המועצה לשמור עליהם עד אשר עמידר תגיע לקחתם.

השומר גר מול הקרואונים ולא היו שעות שמירה קבועות אלא כל אימת שראה ילדים ליד המבנים היה יורד אליהם כדי למנוע ונדלזים.

148. הנושא לא הובא לידיעתי באותה תקופה בה כהנתי כסגן ומ"מ אך מברור שעשיתי נמצא כי מח' הרווחה (ולטענת ראש המועצה הקודם היועמ"ש אישר זאת) המליצה לראש המועצה דאז כי למען שיקומו העצמי של גולן ורעייתו וכן לטובת הקהילה עדיף לסייע להם לעזוב את עמנואל וכך פעלה המועצה.

150-152. הוצאות עבור מתנות - בסעיף זה מתייחס הדו"ח להוצאות עבור רכישת מתנות שרכשתי בעת כהונתי כסגן ראש המועצה. פעלתי בנושא זה ע"פ הנחיות שניתנו לי ע"י גזבר המועצה. בדיעבד, לאחר קריאת טיוטת הדו"ח נתברר לי כי הגזבר היטעה אותו וגרם לי לנהוג לא לפי הנהלים הקיימים.

מיד עם קבלת טיוטת הדו"ח נזפתי בגזבר והחזרתי למועצה את ההפרש הנובע מהפער בין המגיע לפי הנהלים לבין מה שקיבלתי ע"פ הנחיות הגזבר.

מצ"ב תכתובת בנדון הכוללת התנצלות הגזבר וחישובי ההחזרים שנערכו בידי הגזבר.

153-156. הורתי לבצע בדיקה מקיפה של הנושא. כל הערותכם יבדקו ויתוקנו.

157-159. העברנו את החומר לבדיקת היועץ המשפטי ולאחר קבלת חו"ד נפעל בהתאם.

161. מזכיר המועצה מונה על ידי מליאת המועצה לחבר ועדת הקניות ועדת הקניות בישיבתה ביום 13.2.98 מינתה אותו כמרכז הועדה ואף הגדירה במס' סעיפים את סמכויותיו. בסעיף ח' לפרוטוקול מופיע כי "רכישות דחופות וכדו' יאושרו ע"י המזכיר". בדוגמאות שבטבלה מובא כי אישר לבדו לקנות אבזרי גיטון וסוללות (שורה 4) מהחשבונית נמצא כי הורה לרכוש בקר לגלקון, ערכת חלפית לגלקונית. סוללות לני"ל וכדו' מאחר ולא היה ציוד זה במלאי המחסן והיה צורך דחוף בתקון מערכת ההשקיה בימים החמים (סוף חודש מרץ/תחילת אפריל). כמו-כן נמצא (בשורה 6) כי הורה לרכוש חבק דינמי (ולא כפי שנכתב) לצורך תקון דחוף של פיצוץ מים בצינור ראשי "6" !.

לגבי אישור ועדת קניות בדיעבד, מתוך מכלול רב של רכישות ותוך כדי עבודה מתמשכת ויום יומית ישנם לעיתים סיכומים בע"פ שמתממשים בפועל ולאחר מכן מתבקש מאליו האישור. ועדת קניות אינה חותמת גומי אך גם לא צור ברזל בבחינת יורג ואל יעבור העובדה שנחתמו גם לאחר מעשה מוכיחה כי לא נרכשו מתוך גחמות של איש אחד אלא בשיקול דעת ובהתייעצות מראש לפחות עם חלק מחברי הועדה. לדעתי פעלו מזכיר המועצה והקניין כשורה גם במקרים המצויינים על ידכם.



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

163. אני נמצא כעת במו"מ עם 2 משרדי מהנדסים ועם מהנדס פרטי נוסף כדי לממש את זכותה/חובתה של המועצה להעסיק מהנדס.
- 164-165. כפי שציינתי בסעיף 54 הנושא נמצא על סדר היום ואף החלטנו לבצע מעקב ורישום של חריגות בניה תוך כדי הדברים גם ע"י היועמ"ש וקביעת דרכי טיפול לחריגות רטרואקטיביות.
- 166-167. הקבלן בנה בפועל מבנה אחד בין 20 דירות ושילם את אגרות הבניה בחודש 11.98 לאחר התערבות שלי.
168. כפי שכבר הוסבר בסעיף 147 המועצה שכרה מעמידר 10 קרוואנים לאחר שעמידר התחייבה שיהיו ראויים לשימוש לאחר שהמבנים הגיעו נוכחנו לדעת שעמידר לא עמדה בהתחייבותה ולכן דרשנו מהם לפנות את הקרוואנים לאחר תקופה של מו"מ ע"י החברה. המועצה לא אכלסה את הקרוואנים ולא תחזקה אותם.
- העלות המדוברת היא עבור הכנת השטח, יציקת יסודות, הובלה והצבת הקרוואנים. לא שילמנו שכירות עבור התקופה שהיו ברשותנו ועמידר שהכירה בטעותה ביצעה את הובלת המבנים חזרה על חשבונה.
176. מינחל הביוב הארצי, המשרד לאיכות הסביבה ואיגוד ערים לאיכות הסביבה סיימו תכנון למאסף ואדי קנה ואף אושר תקציב התחלתי לביצוע. אני מקוה כי ביצוע פרויקט זה יביא לפתרון השפכים לכל הישובים לאורך ציר המאסף ואנחנו בתוכם.
- 177-178. לאחר מאמצים רבים אושרה תוספת 25% משרה לפסיכולוג. הפסיכולוג הינו נציג הרשות ואי אפשר לאמר שהמועצה לא טפלה בנושא כאשר הפסיכולוג מטפל בכך בסיוע מח' החינוך. אני מקווה כי אטימות הרשויות הנוגעות לנושא תשנה כיוון ותענה בקשתנו בחיוב.
- לסיכום ולסיום, הביקורת שבוצעה מסייעת לי לפעול ולגלות את הדרוש תיקון ולשים את ההדגשים בעבודתי במקומות הזקוקים לכך. תקופת כהונתי עד לבחירות קצרה מאוד וביקורת משרדכם חוסכת ממני אז הזמן הנדרש ללמוד היכן לסמן את הדרוש תיקון - ועל כך תבורכו.
- אני מקווה שתגובותי יצרו את הכלים לשינוי הפרספקטיבה הכללית בדו"ח והדברים יראו כהוויתם ככל שניתן.

בתודה ובברכה,
אברהם מעטוף
ראש המועצה

העתק:

מר בנימין ריקרדו - הממונה על הישובים ביו"ש.
עו"ד דוד רותם - היועמ"ש.



מועצה מקומית עמנואל

צית"חס לסעיפים 63-64

21 במאי 1995
כ"א באייר התשנ"ה
מספרנו: 9-3074

נספח א' 1

ישיבת מועצה שלא מן המניין מס' 11

שהתקיימה בתאריך 9 באפריל 1995



נוכחים:-

יו"ר הרב שמואל לנזה, ר' שרגא רייס, ר' שמעון רוזנווסר, ר' אבי
מעטוף, ר' ברוך סוליש, ר' יהודה מקסימוב, ר' שמאול זייבלד,
ר' צבי לנפסקי.

לנזה -

הגזבר נמצא במילואים, היועמ"ש עקב בעיה משפחתית לא יוכל להופיע.

זייבלד -

מעיר ששיבה זו היא ישיבה שלישית מאחר ולא היה פעמיים קודם.

לנזה -

סעיף 7 אנו מורידים מסדר היום מאחר והגזבר איננו.

להצבעה -

אושר בהתאם (פ"א).

סעיף 1 - אישור תב"ר ייעוץ משפטי לתכנון ובניה:-

אושר בזמנו תב"ר בשביל בעיית הדירות בעמנואל וב"ה עקב עבודתו של
ר' בלוי בעבודה מאומצת ושכל ישר שלדאבוננו עד היום לא היה
שוחררו כ-20 דירות ובהזדמנות זו "ישר כח!" לר' בלוי על עבודתו.
במקביל לכך המועצה הגישה תביעה לבית המשפט נגד כוכב השומרון
ובנקים וכו' תביעה על ארנונה ועל כל מה ששיך להגיש תביעה בסכום
של 4 מליון ש"ח ולדעת עורכי הדין יש סיכוי גדול לכך, ועל תביעה
כידוע צריך לשלם אגרה בסכום של בערך אחוז שהוא 33,000 ש"ח
וכ- 60,000 ש"ח שכ"ט עו"ד.
ובאם לא יאושר ע"י משרד הפנים כמענק, יוצא הסכום מהתקציב הרגיל.

להצבעה -

אושר בהתאם (פ"א).

סעיף 2 - חוק עזר מעבר הולכי רגל:-

הורד מסדר היום.

להצבעה -

אושר בהתאם (פ"א).



מועצה מקומית עמנואל

נספח א 2

סעיף 3 - דיון בנושא מנהלת בית ספר בית יעקב:-

לנזה -
לאחר התייעצות עם היועמ"ש והגזבר ישנן שתי אפשרויות, מאחר ומנהלת ביה"ס ובעלה מתגוררים בנתניה, ולמשפחה אף עסק של מסעדה בנתניה. מחד גיסא קהילת עמנואל מעוניינת שהמנהלת תגורר בעיר ליעול מתן שרותיה לציבור כולו ולביה"ס. מאידך קימת בעית אמת על פיה על הבעל להטלטל בלא תחבורה ציבורית מסודרת בשעות הערב המאוחרות בשובו לעמנואל במידה ומשפחת שטרן תבחר לגור בעמנואל בפועל, מימון הוצאות הסעת המנהלת מנתניה יעלה למועצה 12 הסעות בשבוע מאידך במידה וגב' שטרן תתגורר בעמנואל כרוך הדבר בשכירות דירה ע"י המועצה בסך \$150 לחודש ו-4 נסיעות שבועיות לבעלה ובכך ההוצאה לקופת המועצה תהיה קטנה בהרבה ויתווסף יתרון של מגורי המנהלת בישוב ע"כ אבקש לאשר את הוצאת שכירות הדירה למנהלת והוצאות הסעת בעלה 4 פעמים בשבוע בלילה מנתניה ובכך תפתר בעיה כאובה וחשובה זו, והצבור ירויח כפליים הן חסכון בהוצאות והן מגורי מנהלת ביה"ס בעמנואל.

מעטוף -
שיהיה מתאים לקריטריונים משפטיים.

להצבעה -
אושר בהתאם (פ"א).

סעיף 4 - דיון בדוחות כספיים לשנת 1993:-

יו"ר המועצה -
בהסתייגות שזה מאושר רק אחרי שיעבור בדיקה מקצועית של רו"ח ובאם לא ימצא דבר לא חוקי.

להצבעה -
אושר בהתאם (פ"א).

סעיף 5 - עדכון מסגרת התקציב לשנת 1994:-

יו"ר המועצה -
משרד הפנים הוסיף 264,000 ש"ח וצריך לעדכן את התקציב ולהעמידו על סך של 11,700,000 ש"ח.

סוליש -
אני מבקש כחבר ועדת ביקורת שהגזבר יתן פירוט על סך 264,000 ש"ח לאן הלך הכסף וכן הדו"ח התלת חודשי של שנת 95.

זייבלד -
מאחר והגזבר לא נמצא איני יכול להצביע בעד.

להצבעה -

7 - בעד.
1 - נמנע.



מועצה מקומית עמנואל

28 בינואר 1996
ז' בשבט התשנ"ו
מספרנו: 1-3739

לשכת ראש המועצה

עיתאים לסעיפים 83. 122-134

נספח ב

לכבוד
עזרא גרשי
מנהל המח' הטכנית
כאן.

הנדון: כתב מינוי למשרת מזכיר המועצה

1. אני שמחים להודיעך כי ע"פ החלטת המועצה מיום 23.01.96 ובתוקף סמכותנו הרינו למנותך לתפקיד מזכיר המועצה עם כל הסמכויות בתחום זה כולל כ"א ומנגנון החל מ - 01.02.96.
2. בתקופת הנסיון שהוא בין שלשה לשישה חדשים לפי הצורך, תחזיק גם בתפקיד מנהל המח' הטכנית בסיוע מנהלי מחלקות נוספים אשר יהיו לך לעזר.
3. באם תקופת הנסיון לא תצלח חלילה או שלא תרצה להמשיך מכל סיבה שהיא, תחזור לתפקידך כמנהל המחלקה הטכנית עם כל הסמכויות והתנאים שהיו בפועל טרום כניסתך לתפקיד המזכיר.
4. באם יוחלט על הפסקת תקופת הנסיון ע"י אחד מן הצדדים תמסר הודעה בכתב בהתראה של לפחות ארבע עשרה יום.
5. בתום תקופת הנסיון תקבל שכר בכירים כמקובל בתפקיד זה לאחר אישור הגורמים המוסמכים.
6. אנו תפילה כי חפץ ה' בידך יצלח ותמצא חן ושכל טוב בעני אלוקים ואדם.

דוד חוסינגר
גזבר המועצה



הרב שמעון אל לנזה
ראש המועצה

כ"ט בסיון התשנ"ו
16 ביוני 1996

לכבוד
הרב שמואל לנזה
ראש המועצה
עמנואל

א.נ.,

נתבקשתי להגיש חוות דעת בכתב לגבי דרגת השכר שיש לקבוע למזכיר המועצה המקומית מר עזרא גרשי לאחר שהנהלת המועצה המקומית בישוביתח מיום 23.01.96 החליטה לאשר את מינויו לתפקיד זה החל מ - 01.02.96.

מהחומר שהועמד לרשותי אני למד, כי מר גרשי עזרא מראשוני העובדים במועצה המקומית עמנואל ועובד בה מאז כינונה בשנת 1985 מילא מגוון רחב של תפקידים, ונמנה על הפקידות הבכירה של המועצה בטרם קבל את תפקיד מזכיר המועצה המקומית.

בכדי להגיע לקביעת דרגת שכרו באחד משני התפקידים הבכירים ביותר במועצה המקומית (גזבר המועצה ומזכיר המועצה) נזקקתי לשני מבחנים אשר הקלו עלי בקבלת ההחלטה:-

המבחן האחד - יש להבטיח שבראש סולם ההיררכיה של עובדי המועצה יוצבו 2 ממלאי התפקידים הבכירים שבמועצה ויקבלו את הדירוג הגבוה ביותר מחד ושהשכר המשולם לכל אחד מהם ייגזר באותן אמות מידה. המבחן השני - שמר גרשי עזרא לא יפגע עם קבלת התפקיד במרכיבי שכר ששולמו לו בתפקידו הקודם (אותו עדיין ממשיך למלא בנוסף לתפקידו החדש).

לאחר שבדקתי ובחנתי בשתי סוגיות אלה בדוק היטב, הגעתי לכלל

נספח ג'

מסקנה:-

א. המזכיר או הגזבר של רשות מקומית כעמנואל יכול להיות משובץ בתהליך מינהלי הטעון אישור משרד הפנים ברמת שכר בכירים 3 שהיא דרגה גבוהה למעשה מדרגת השיא של תפקיד זה על - פי לוח התפקוד שבין מרכז השלטון המקומי ומרכז הסתדרות הפקידים ופורסם בהודעה בענייני עובדים מס' 640/95 מיום 17.05.95 והקובעת מתח דרגות (+ 11-13) בדירוג המינהל ושירותים (דירוג אחיד).

ב. בין ממלאי התפקידים שבמועצה קיים לפחות עובד אחד המשובץ בדרגה + 13 שהיא דרגת השיא של המזכיר או הגזבר ברשות מקומית ג' (אשר המועצה המקומית עמנואל מנויה בכלל זה) על כן לא יעלה על הדעת לשבץ את מזכיר המועצה המקומית בדרגה הנמוכה מדרגה זו.

לאור האמור ושיקול דעת נראה לי כי יהיה זה נכון שהמועצה המקומית עמנואל תחליט לשבץ את מר עזרא גרשי בדרגה + 13 ממועד קבלת התפקיד ובלבד שהתוספות הנילוות שהיו לו בתפקיד קודם יקוזזו הפרשי הפער שבין שכרו הכולל של הגזבר (ללא רכב) והשכר החדש שלו כמזכיר המועצה.

וכאשר המועצה המקומית תפנה ותקבל בשלב מאוחר יותר היתר ממשרד הפנים לשבצו בדירוג בכירים 3, ייספגו בשכרו החדש כל התוספות הנילוות שנשארו לו עד למעבר לדירוג הבכירים. *מח' לנציב /מסלול/ גזבר (גביע 3) 01.7.96*

ולראיה באתי על החתום,

משה בית - דגן
מומחה ליחסי עבודה
ותנאי שכר - עובדים

הרב
שמואל לנזה
ראש המועצה

דוד חוסיינר
גזבר המועצה

המועצה המקומית
עמנואל

תכתובת צתנות סזר

סעיפים 150-152

נספח ה' 1

תאריך: 23.4.23

בטי"ד



מיזכר פנימי

אל: ד"ר חגי יגור אגף המערכה

מאת: אגף המערכה מחלקה א"ר

החבר המנהל הנדון:

דלית. אגף ב-החבר המנהל המנהל
יזר. אגף ל-החבר המנהל המנהל
החבר המנהל המנהל המנהל
החבר המנהל המנהל המנהל

בדואר מברר המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל

ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל

ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל

ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל
ממלא מקום המנהל המנהל

חתימה

142.6

נסח ה'ז

דואר חתום

בס"ד

תאריך: 23.11.98

2



מיזכר פנימי

אל 3/3 חולות לזכרה

מאת אגף מילואים מחלקה יור

המשנה למנהל
הנדון:

אודות קבלת אגף החומר לפני האגף נאמן אצל
אגף חוק אגף מקצועי תפקידך הוא לתת סיוע
מקצועי ונכונה ולא מלאכה ולא לספק אתרים
באזור לא מוגדר עם דואר

בכח רב

חתימה אגף מילואים

●

MIZRAHI BANK בנק המזרחי

25.09.98 תמקה:

497 סניף עמנואל
קרני שומרון/קדומים
09-7929412 פקס' 09-7929151-2 טל'

מגטוף אבנר ושרה
חולת סופר 3/8
מ"ז 055610570
טל' 09-7921584
מ"ז 052186392
עמנואל 44854

3271036
Pay to or order

ג' אדר א' תשנ"ח

N.I.S.

Signature

אברהם גלילי

חתימה

טל' 052186392

Date 23.9.98 תאריך

3271036

20497000

301639

מס' חשבון

מס' חשבון

מס' חשבון

בנק המזרחי תל אביב

מס' 47

תאריך: 22.11.98

בס"ד



מיזכר פנימי

מל עצמון וסלון - המלכה

מאת ד"ר חגית גולן מחלקה זכר

הנדון: המשרד לביטחון המדינה לשכת ראש הממשלה

[illegible]

בסוף

9/10/23

2019/09/22

Chas

חתימה

מחוז יחודה ושומרון

1998-12-4

ל

מדינת ישראל

משרד הפנים

האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ג כסלו, תשנ"ט

2 דצמבר, 1998

סיכום ישיבה מיום 1.12.98הנדון: שכר מזכיר וגזבר מ.מ. עמנואל

נכחו: מר ישראל שפיצר - מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק

מר אבי עדן - משרד הפנים

מר בני דיקרדו - הממונה ביו"ש

מר אבנר מעטוף - ראש המועצה

חומינר דוד (גזבר):

- דרגה 2 בכירים (15,671 ש"ח).

- 1000 ק"מ לפי חשב הכללי בדווח לביצוע בפועל + נסיעות נוספות לפי

תעריף אוטובוס.

- ביטול הפרשות לקופ"ג.

- פנסיה נצברת.

גרשי עזרא (מזכיר):

- מגיע חוזה בכירים דרגה 2, בשל גילו שמתקרב ל-40, עד הגיעו לגיל 40

יקבל שכר לפי דרגה 2 (15,671 ש"ח) ללא קופ"ג וללא גילום אחזקת רכב.

בגיל 40 יעבור לחוזה בכירים אחיד.

הערה: ניתנת לעובדים שבועיים מהיום הזדמנות להשמיע טענותיהם.

נמסר לרוח"ח טיוטא ראשונית בכתב יד במהלך הדיון.

רשם: אבי עדן

העתק:

מר יעקב אפרתי מנכ"ל משרד הפנים

נכחים

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לביקורת פנים

תאריך: כ"א כסלו תשנ"ט
10 דצמבר, 1998



לכבוד
מר יורם שבירו
סגן ממונה על האגף לביקורת מערכת הביטחון
רח' ארניה 13
הקריה - תל אביב

הנדון: ביקורת מעקב במועצת עמנואל

בהמשך לתגובתו של מר בני ריקרדו הממונה על היישובים הישראליים באזור יהודה ושומרון להלן התיחסותינו לריכוז הממצאים:

א. ביחס למתואר בסעיף 85, כל הגורמים הנוגעים בדבר, יחידת הפיתוח האירגוני ברשמ"ק וממונה איו"ש כבר הפיקו את הלקחים מהאירוע.

ב. לגבי סעיף 144, ראש המועצה היוצא, הרב לנוה, כבר שילם במשרתו על מחדליו. ראש המועצה הנוכחי יוזהר שאם ימשיך כקודמו להעסיק עובדים וישלם שכרם שלא כדין, יישא באחריות אישית.

ג. בעקבות ביקורת מבקר המדינה, משרד הפנים יעשה כל מאמץ להשליט סדר במועצה המקומית עמנואל במיוחד בכל הקשור להעסקת עובדים ותשלום שכרם.

בברכה
בירה פלאוט
סגן ממונה לביקורת פנים

העתק: מר יעקב אפרתי, מנכ"ל
מר בני ריקרדו, ממונה איו"ש
גב' מיכל גולדשטיין, מנהלת אגף פיתוח אירגוני ברשומ"ק

מדינת ישראל

משרד הפנים
הממונה על היישובים הישראליים ביהודה ושומרון

הודעת פקסימליה

תאריך

8.12.98

תיק

6154 אמת

אל:

ח' צור לא

לידי:

מס' פקס:

6248553

מאת:

בט חיפה

מס' דפים

(כולל דף זה) 2

הנדון:

ספ- ציון כחל לא מכיר וצב לא אמת

הערות:

אכלאן

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה,



מחוז יהודה ושומרון

24-12-1998

ל

מדינת ישראל

משרד הפנים

האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ג כסלו, תשנ"ט
2 דצמבר, 1998

סיכום ישיבה מיום 1.12.98

הנדון: שכר מזכיר וגזבר מ.מ. עמנואל

נכחו: מר ישראל שפיצר - מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
מר אבי עדן - משרד הפנים
מר בני ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר אבנר מעטוף - ראש המועצה

חוטינר דוד (גזבר):

- דרגה 2 בכירים (15,671 ש"ח).
- 1000 ק"מ לפי חשב הכללי בדווח לביצוע בפועל + נסיעות נוספות לפי תעריף אוטובוס.
- ביטול הפרשות לקופ"ג.
- פנסיה נצברת.

גרשי עזרא (מזכיר):

- מגיע חוזה בכירים דרגה 2, בשל גילו שמתקרב ל - 40, עד הגיעו לגיל 40 יקבל שכר לפי דרגה 2 (15,671 ש"ח) ללא קופ"ג וללא גילום אחזקת רכב. בגיל 40 יעבור לחוזה בכירים אחיד.

הערה: ניתנת לעובדים שבועיים מהיום הזדמנות להשמיע טענותיהם. נמסר לרוח"ח טיוטא ראשונית בכתב יד במהלך הדיון.

רשם: אבי עדן

העתק:

מר יעקב אפרתי מנכ"ל משרד הפנים
נכחים



EMANUEL MUNICIPAL

מועצה מקומית עמנואל

מאת : סלמהאל : אד קניאין כיסמבאבגדאון ביל"לתפקיד : אסב"מ כפ"רפקס : 5362137-9

למך וברא 6/9/98

מספר הדפים כולל עמוד זה 2תאריך 29-11-98

מחוז יהודה ושומרון

6400

29-11-1998

נ. קבל

הנדון :

במ"מ פדכא כפ"ר אב"מ ביקורתל אבקר פלוצ'נהב'הרבה



מועצה מקומית עמנואל

לשכת ראש המועצה

ח' בכסלו תשנ"ט
29 בנובמבר 1998
מספרנו: 1-6542

לכבוד
מר שבירי יורם
הממונה על אנף ג'
משרד מבקר המדינה
הקריה תל-אביב

נשלח בפקס - 03-6919560

א.נ.

הנדון: דו"ח בדיקה מטעמכם

קיבלתי את דו"ח הביקורת במועצה ועברתי על כל הסעיפים בעיון רב.
מאחר ואני מכהן כראש מועצה רק מ- 7.9.98 ואינני בקיא בפרטי רוב הנושאים
ומאחר ואינני רוצה להשיב תשובות סתמיות ואינני רוצה לטעות. אני מבקש לדחות
את מסירת הערותי לריכוז הממצאים ל- 15.12.98 כדי שאוכל להשיב דבר דבור על
אופנו שלא תצא מכשלה מתחת ידי ובודאי שלא מתחת ידכם.

בכבוד רב,
א.נ. א.נ.
אבנר מעטוף
ראש המועצה

העתק:

מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.
עו"ד דוד רותם - היועמ"ש.

אלו	כרית פנימית - כרית פנימית	תאריך
מאת:	בט יוניס	25.11.98
הערות:	הרעיון של כרית פנימית	חוק מס' 199
סימוכין:	אלק יוניס - 25.11.98	

הכרית פנימית היא כרית פנימית
היא כרית פנימית

מאת
[Signature]

1968 חמשה

(לדוחות פנימית במשרדי הממשלה)

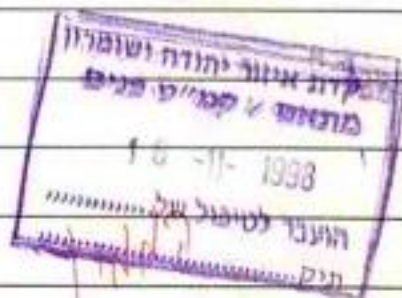
מזכר

תאריך 15.11.98	אל מ"ר ביקור - ממנה יוזם
חיק מס	מאת ביים פאול ביקור פנים
	חידו בא ממך מעדן על המון חמשה
	סיכום:

מ"ר ביקור ממנה יוזם.

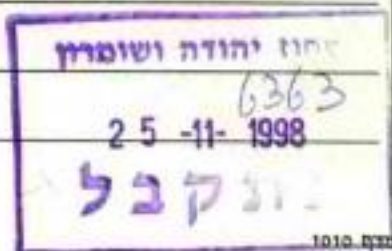
ביים פאול ביקור פנים
הוא מצטרף רצוי להעביר אקוויזציה
אנשים?

ביים פאול



ביים פאול

25.11.98



מסמך 1010

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

י"ט בחשוון תשנ"ט
8 בנובמבר 1998
תיק: עמנואל
מס': 6191/770-98

אל: שלמה פש, ממונה ביקורת פנימית

הנדון : טיוטת דו"ח מבקר המדינה - מועצה מקומית עמנואל

המצורף לעיוןך ולטפולך.

בסעיפים 85 ו-144 הביקורת מופנית כלפי משרד הפנים.

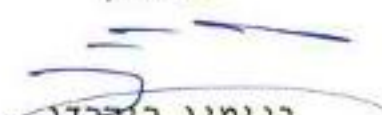
"איבוד השליטה" המתואר בסעיף 85 היה למעשה מצד מפעם פתח תקוה הנמצא אמנם בפיקוחנו. נראה לי שאפשר לענות שכבר הפקנו את הלקחים מהאירוע אבל כדאי שגם מיכל גולדשטיין תתייחס לנושא.

באשר לנאמר בסעיף 144 - מבקר המדינה יודע היטב שראש המועצה היוצא, הרב לנזה, למעשה שילם במשרתו על מחדליו.

אני מציע שנודיע למשרד מבקר שעם פרסום הדו"ח הסופי, משרד הפנים יעשה כל מאמץ להשליט סדר במועצה המקומית עמנואל ובמיוחד בכל הקשור להעסקת עובדים ותשלום שכרם.

ראש המועצה הנוכחי יוזהר שאם ימשיך כקודמו להעסיק עובדים וישלם שכרם שלא כדין, יישא באחריות אישית.

בברכה,


בנימין ריקרד
ממונה על הישובים

העתק: יעקב אפרתי, המנכ"ל
מיכל גולדשטיין, מנהלת האגף המוניציפלי

מדינת ישראל
משרד מבקר המדינה

אגף ג' לביקורת מערכת הביטחון
רח' ארניה 13
הקריה - תל-אביב
טל: 03-6939824

תאריך: 2 בנובמבר 1998
י"ג בחשוון התשנ"ט

מספר: 68/81/80-103

מחוז יהודה ושומרון

6189

1998-11-5

נתקבל

לכבוד
מר אבנר מעטוף
ראש מועצת עמנואל

הנדון: בדיקה וביקורת מעקב במועצת עמנואל

רצ"ב ריכוז ממצאים מבדיקה שערך משרד מבקר המדינה בנושא שבנדון.
קטעים מריכוז הממצאים מועברים גם למשרד הפנים, למשרד החינוך
והתרבות ולפיקוד העורף.
אודה לך אם תעביר את הערותיך לריכוז הממצאים עד 3/12/98.

בברכה,
ע' י' אל
שבירי יורם

סגן הממונה על האגף

העתק: מר בני ריקרדו - הממונה על היישובים הישראליים באזור
יהודה ושומרון - תשומת לבך המיוחדת לקטעים: 1-5, 140-144.

מסמך זה מכיל ממצאי ביקורת על מבקר המדינה. פירסומם כלא רשות מטעם המבקר
אסור על פי סעיף 28(א)(3) לחוק מבקר המדינה (נוסח משולב) תשי"ח 1958.

בדיקה וביקורת מעקב במועצה המקומית עמנואל

1.

בפברואר 1985 הוקמה המועצה המקומית עמנואל (להלן - המועצה), על פי צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981, שהוציא מפקד אזור יהודה ושומרון. הכללים שעל פיהם צריכה המועצה לפעול קבועים בתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון).

2.

עם כינון המועצה מינה הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה ושומרון (להלן - הממונה) את ראש המועצה וחבריה. הבחירות האחרונות למועצה התקיימו באוקטובר 1994. ראש המועצה הנבחר (להלן - ראש המועצה הקודם) הגיש לממונה את התפטרותו מתפקיד ראש המועצה ב-16.7.98. ב-7.9.98 בחרה המועצה בסגן ראש המועצה לתפקיד ראש המועצה. שטח השיפוט של המועצה משתרע על כ-17,000 דונם. במאי 1998 התגוררו ביישוב כ-3,700 תושבים.

3.

ממצאי ביקורת אחרונה שנעשתה במועצה פורסמו בדוח 44 של משרד מבקר המדינה, עמ' 1124.

4.

בתקופה מאי - ספטמבר 1998, לסירוגין, ערך משרד מבקר המדינה ביקורת מעקב במועצה על הממצאים שהועלו בביקורת הקודמת ובדיקה של נושאים נוספים. להלן הממצאים:

הוועדה לבדיקת תפקוד המועצה המקומית עמנואל

5.

בסוף ספטמבר 1990 מינה הממונה ועדה לבדיקת תפקודה של המועצה (להלן - הוועדה). הוועדה מצאה, שהמועצה פעלה באופן בלתי תקין במספר תחומים. בסוף ינואר 1992 הטיל הממונה על חשבוני לבחון את הליקויים שעליהם הצביעה הוועדה, ולדווח לו אם תוקנו. בסוף אפריל 1993 מסר החשבוני לממונה דוח ביניים ובו פירט, בין היתר, ליקויים שתוקנו; ליקויים שתיקונם טרם הושלם או שלא תוקנו כלל; וכאלה שטרם נבדקו על ידיו. במועד סיום הביקורת מסר הממונה, כי החליט להסתפק בדו"ח הביניים, עקב חילופי גברי בראשות המועצה ב-1994.

6.

ממצאי המעקב

הבדיקה שנערכה במועצה בשנת 1993 העלתה ליקויים חמורים, בין היתר בניהול התקציב, בהעסקת עובדים, בהענקת תמיכות לעמותות, בהוצאת כספים ללא פיקוח ובקרה ובניהול פרויקטים. התגלו גם מקרים המעלים חשד לפגיעה בטוהר המידות.

תקציב המועצה

7.

1. הביקורת הקודמת בדקה את תקציבי המועצה בשנים 1990 - 1992 ועמדה על פערים ניכרים בשנים אלה בין התקציב הרגיל המאושר לבין הביצוע בפועל, וכן על הפערים בין ביצוע התקציב באותן שנים לבין השנה שקדמה להן. הביצוע בפועל בסעיפי תקציב רבים היה גבוה, ולעיתים גבוה בהרבה, ממה שנקבע בתקציב.

8.

בביקורת המעקב נבדקו נתוני התקציב הרגיל של המועצה וביצועו בשנות הכספים 1994 - 1997. להלן הנתונים (באלפי ש"ח):

שנה	תקציב	הכנסות בפועל	הוצאות בפועל	נירעון
1994	11,700	12,251	12,293	42
1995	15,181	14,054	15,840	1,786
1996	16,022	16,254	16,992	738
1997	18,649	18,377	19,504	1,127

מן הטבלה עולה, כי בשנים 1994 - 1997 התקיימו פערם בין התקציב המאושר לבין הביצוע.

9.

2. הביקורת הקודמת העלתה, כי בשנים 1990 ו-1992 היו הוצאות המועצה בסעיף "מפעל המים" גבוהות מהכנסותיה באותו סעיף. נמצא, כי המועצה לא רשמה בסעיף זה את כל ההוצאות הקשורות למפעל המים, וכי לא ניהלה את מפעל המים שלה על בסיס משק סגור, כפי שנדרש בהנחיות משרד הפנים.

10.

גם בביקורת המעקב נמצא, כי המועצה אינה מנהלת את מפעל המים על בסיס משק סגור. בשנים 1994 - 1997 הסתכמו הכנסות המועצה בסעיף "מפעל המים" בכ- 288,000 ש"ח, 338,000 ש"ח, 398,000 ש"ח ו- 430,000 ש"ח, בהתאמה, ואילו ההוצאות הסתכמו בכ- 322,000 ש"ח, 355,000 ש"ח, 387,000 ש"ח ו- 513,000 ש"ח, בהתאמה.

11.

מן המסמכים עולה, כי כבר בחודשים מאי - יוני 1995 קיבלה המועצה ממינהל משק המים מימון בסך של 79,452 ש"ח, בגין מוני מים שרכשה המועצה ואשר אותם התקינה בכניסות של בתים משותפים ובגינות ציבוריות ביישוב. ברם, מאז ועד סיום עריכת ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, לא פעלה המועצה כדי לחייב את ציבור התושבים בגין צריכת המים המשותפת. עוד נמצא, כי בבתי הכנסת ביישוב אין מוני מים, והמועצה נוהגת מזה שנים לשלם מקופתה עבור צריכת המים בהם.

להלן נתוני המועצה בדבר פחת מים בשנים 1995 - 1996 (במ"ק):

	1995	1996	1997
רכישת מים ממקורות	223,290	231,440	225,268
חיוב מים לתושבים	150,630	143,308	151,430
הפער במ"ק	72,660	88,132	73,838
הפער באחוזים	32.5	38	32.8

12.

מן המסמכים עולה, כי המועצה הכינה בשנת 1997 תכנית תלת-שנתית לשיפוץ צנרת המים ביישוב וכי משרד הפנים התחייב לממן 75% מעלות הפרויקט, המסתכמת בסך של כשני מיליון ש"ח. למרות שהתכנית התלת-שנתית לשיקום צנרת המים מוכנה זה כבר, הרי שבמועד סיום

ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, טרם ערכה המועצה מכרזים לביצוע העבודות.

13.

משרד מבקר המדינה מעיר, כי העובדה שהמועצה לא חייבה את התושבים בגין שימוש במים, שנועדו לצריכה משותפת, לא רק שהיא נוגדת כללים של מינהל תקין, אלא שהיא גורמת להפסד כספי ומונעת ממנה להעריך את שיעור אבדני המים במקומות אלה.

אישור התקציב

התקנון קובע, כי ראש המועצה יכין בכל שנה הצעת תקציב למועצה ויגיש אותה לאישור המועצה לא יאוחר מחודשים לפני תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה. המועצה תחל בדיון בהצעת התקציב לא יאוחר משבועיים מיום הנשמה ותאשר אותה, בשינויים או בלא שינויים, עד יום תחילתה של שנת הכספים שאליה מתייחסת ההצעה.

14.

ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1995 - 1998 הגיש ראש המועצה את הצעות התקציב למועצה באיחור רב ולכן אישרה המועצה את הצעות התקציב חודשים רבים לאחר התאריך הקבוע בתקנון: המועצה אישרה את הצעת התקציב לשנת 1995 ב- 18.2.96; הצעת התקציב לשנת 1996 אושרה רק ב- 27.8.96; הצעת התקציב לשנת 1997 אושרה ב- 6.5.97. במועד סיום ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, טרם אישרה המועצה את הצעת התקציב לשנת 1998.

15.

מבקר המדינה העיר כבר בדוחות ביקורת קודמים, כי אישור תקציב הרשות המקומית באיחור רב גורע ממשמעות התקציב כמסגרת מחייבת לביצוע תקין של פעילות הרשות המקומית ופוגע בכושר הבקרה על פעולותיה התקציביות.

הכנסות

16.

על פי נתוני הביקורת הקודמת, במאי 1998 הסתכמו חובות תושבים למועצה בגין מסי ארנונה, מים ואגרת ביוב ב- 1,676,000 ש"ח.

17.

בביקורת המעקב נמצא, כי במאוס 1998 הסתכמו חובות תושבים למועצה בגין מסי ארנונה, אגרת שמירה, מים וביוב ב- 3,688,547 ש"ח.

18.

התקנון קובע, כי מס שלא שולם למועצה במועדו, ישולם בתוספת תשלומי פיגורים, באותם תנאים ובאותם שיעורים הקבועים בחוק ריבית והפרשי הצמדה, כפי תוקפם בישראל מעת לעת. נמצא, כי המועצה אינה גובה מתושבים ריבית בגין חובות, אלא רק הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן.

19.

1. ארנונה: בביקורת הקודמת עלה, כי גביית מסי ארנונה לשנים 1989 - 1992 נעה בשיעורים שבין 45.8% - 60.7% מתוך כל פוטנציאל הנבייה.

20.

להלן נתוני הארנונה של המועצה לשנים 1996 - 1997 (באלפי ש"ח):

שנה	1996	1997
סכום לגבייה	1,334	1,273
גבייה בפועל	828	805
גבייה בפועל באחוזים	62	63.2

יש לציין, כי הטבלה אינה כוללת יתרות חוב למועצה משנים קודמות. בשנת 1997 הסתכמו חובות אלה בכ-2 מיליון ש"ח.

21.

2. פטור מתשלומי מסי ארנונה: עד מועד סיום הביקורת הקודמת, ספטמבר 1993, לא חיבה המועצה את אחד הרבנים ביישוב בתשלום מסי ארנונה לשנת 1992. בעקבות הביקורת הקודמת, הודיע ראש המועצה לשעבר למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1993, כי המועצה דרשה מהרב לשלם את הארנונה.

22.

בביקורת המעקב נמצא, כי הרב שילם את מסי הארנונה לגבי אותה תקופה, כנדרש, עם זאת, מנתוני המועצה עולה, כי הרב, המכהן בתפקיד רב היישוב, לא שילם למועצה מתחילת ספטמבר 1996 מסי מים וביו, ומתחילת נובמבר 1996 הפסיק לשלם מסי ארנונה ואגרת שמירה, זאת למרות מכתבי התראה שיוגרו לו המועצה, ב-1.7.98 הסתכמו חובותיו של רב היישוב למועצה בגין מסי ארנונה, אגרת שמירה, מים וביו בסך של 9,069 ש"ח. לא נמצא, כי המועצה נקטה נדו צעדים לגביית החוב.

23.

חובות התושבים למועצה בגין מסים מהווים חלק נכבד ממצבה הכספי הקשה של המועצה. על המועצה לפעול בנחישות כדי להעמיק את הגבייה, ועליה למצות את ההליכים נגד החייבים.

הוצאות

24.

1. תמיכה בעמותות: ביצוע תקציב התמיכות הסתכם בשנת 1996 בסך של 819,000 ש"ח ובשנת 1997 - ב-1,015,000 ש"ח. במאי 1985 פורסם ב"רשומות" נוהל למתן תמיכות על ידי רשויות מקומיות, שהוכן על ידי ועדת בין-משרדית בראשות היועץ המשפטי לממשלה (להלן - הנוהל). מטרת הנוהל היא הסדרת מתן התמיכות על ידי רשויות מקומיות למוסדות ולעמותות הפועלים בתחומיהן.

25.

בנוהל נקבע, כי בקשות לקבלת תמיכות מרשות מקומית יידונו בוועדה מיוחדת באותה רשות (להלן - ועדת תמיכות), שאותה תמנה מועצת הרשות המקומית. בנוהל נקבע, כי יועץ משפטי של רשות מקומית יוזמן דרך קבע להשתתף בדיוני הוועדה. הביקורת הקודמת העלתה, כי במקרים רבים לא הוזמן היועץ המשפטי של המועצה לדיוני ועדת התמיכות. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1996 - 1998 לא הוזמן היועץ המשפטי של המועצה להשתתף בדיוני הוועדה, ולא השתתף בהן.

26.

בנוהל נקבע, כי מוסד המבקש לקבל תמיכה מרשות מקומית יגיש לה בקשה בכתב על גבי טופס שנקבע לעניין זה. עליו לצרף לטופס מסמכים שונים, כגון דוח כספי אחרון מאושר. בביקורת הקודמת נמצא, כי עמותות רבות ביישוב הגישו למועצה בשנים 1989 - 1993 בקשות לקבלת

תמיכה מהמועצה בלא לצרף דוח כספי מאושר ומסמכים אחרים, בעיקר רשימות מעודכנות של תלמידים. למרות זאת, נהגה ועדת התמיכות לדון בבקשות אלו ולאשר תמיכות כספיות גבוהות, בשיעור של עשרות ואף מאות אלפי ש"ח בשנה. בביקורת המעקב נמצא, כי העמותות הגישו דוחות כספיים, אך ועדת התמיכות במועצה לא דרשה מעמדות, שניהלו ישיבות וכוללים, רשימות מעודכנות של תלמידים.

27.

עוד נקבע בנוהל, כי ראש הרשות המקומית יטיל על עובד או עובדים של הרשות המקומית לפקח על ניצול הכספים שניתנו כתמיכה, וכי ימונה אחראי מקצועי בתחום עיסוק המוסד הנתמך, שיוכל להעריך מבחינה מקצועית את פעילות המוסד המקבל תמיכה. בביקורת הקודמת עלה, כי ראש המועצה לא מילא את חובות הנוהל, כאמור, ולא מינה עובד לפקח על כספי המועצה. כמו כן, לא מונה אחראי מקצועי בתחום עיסוקם של המוסדות הנתמכים.

28.

בביקורת המעקב עלה, כי באפריל 1994 הטיל ראש המועצה לשעבר על תושב היישוב, הרב יוסף ברסקי, לפקח על ניצול הכספים, שניתנו על ידי המועצה כתמיכה למוסדות ולעמותות. נמצא, כי המפקח שמינה ראש המועצה לא פיקח בפועל על פעילות הגופים הנתמכים.

29.

הביקורת הקודמת כבר ציינה, כי ראש המועצה לשעבר האשים ראשי עמותות רבים ביישוב, בכך שנהגו לעתים להציג בפני המועצה רשימות כוזבות של תלמידים לצורך קבלת כספי תמיכות. דברים אלו חייבים היו לשמש תמריד אזהרה בפני המועצה, אך אף שכן המשיכה המועצה לתמוך בישיבות ובכוללים בלא שקיבלה מהם רשימות תלמידים, דבר זה אינה עולה בקנה אחד עם חובות הנוהל ועם מינהל תקין.

30.

2. **תשלומי חשמל:** הביקורת הקודמת העלתה, כי המועצה חיברה בעצמה לרשת החשמל מפעלים פרטיים, דירות ובתי כנסת, וזאת שלא באמצעות חברת החשמל. בנוסף נמצא, כי המועצה שילמה מקופתה עבור צריכת החשמל של בתי הכנסת ביישוב.

31.

בביקורת המעקב נמצא, כי המועצה חדלה לחבר בעצמה לרשת החשמל מפעלים פרטיים ודירות, אך המשיכה לשלם עבור הוצאות החשמל של כ- 15 בתי כנסת ביישוב. ב-1997 שילמה המועצה עבור צריכת חשמל בבתי הכנסת 89,810 ש"ח וב-1998 הקציבה המועצה למטרה זו 90,000 ש"ח. כפי שצוין כבר בדוח הביקורת הקודם, חיבורי החשמל לבתי הכנסת שביישוב מהווים עדיין סיכון בטיחותי.

גזברות המועצה והנהלת חשבונות

32.

1. **חשבות שכר:** בביקורת הקודמת נמצא, כי המועצה הטילה את ביצוע חשבות השכר על מזכיר המועצה. משרד מבקר המדינה העיר אז, כי יש בהטלת תפקיד של חשב משכורות על המזכיר כדי לפגוע בסדרי בקרה ובידוק נאותים. ראש המועצה לשעבר הודיע למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1993, כי החל מינואר 1994 עברה חשבות השכר למחלקת הנהלת חשבונות בגזברות המועצה והיא טופלה מאותה עת על ידי מנהלת חשבונות מוסמכת.

33.

ביקורת המעקב העלתה, כי במרוצת 1995 קבע ראש המועצה הקודם, שחשבת השכר תהיה כפופה להוראות מזכיר המועצה בקשר לתשלום משכורות והעלאות שכר לעובדים. לדעת משרד מבקר המדינה, מן הראוי שחשבת השכר תהיה כפופה לגזבר המועצה לעניין משכורות העובדים, ועל המועצה לפעול בהתאם.

34. 2. דוח כספי חודשי: על פי התקנון, הגזבר יגיש לראש המועצה דין וחשבון חודשי שבו יפורטו, בין היתר, סך כל הסכומים שנתקבלו או ששולמו בחודש שחלף. ביקורת המעקב העלתה, כי גזבר המועצה לא מסר לראש המועצה דוחות חודשיים.

35. הגזבר מסר לצוות עובדי משרד מבקר המדינה בסוף יוני 1998, כי בעקבות הביקורת בנושא זה כבר החל להכין בכל חודש דין וחשבון חודשי מצטבר, שאותו יגיש, כנדרש, לראש המועצה.

36. 3. דוח כספי למועצה: על פי התקנון, ראש המועצה ימסור למועצה אחת לשלושה חודשים דין וחשבון על מצבה הכספי של המועצה ויפרט בו את הוצאותיה והכנסותיה. בנוסף, ראש המועצה צריך להגיש למועצה אחת לשלושה חודשים דין וחשבון בכתב על פעולות המועצה, עוד קובע התקנון, כי המועצה תקיים דיון בדוחות שנמסרו לה מראש המועצה במועד שתקבע לכך.

37. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1997 עד מאי 1998 לא מסר ראש המועצה למועצה דוחות על פעולות המועצה כנדרש בתקנון, והמועצה לא קיימה דיונים באותם נושאים.

38. 4. גביית כספים לאירועי תרבות: המועצה מקיימת מפעם לפעם אירועי תרבות שונים, חלקם כרוך בתשלום דמי כניסה, מנהלת מחלקת תרבות גובה את דמי הכניסה לאירועי התרבות, ולצורך כך סיפקה לה המועצה פנקסי קבלות. מנהלת מחלקת תרבות מעבירה לגזברות המועצה את הכספים שנבטתה, בצירוף מזכר בדבר סכום ההפקדה.

39. בביקורת נמצא, כי הגזברות אינה דורשת ממנהלת מחלקת תרבות את ההעתקים ואת הספחים של הקבלות, ואינה מקיימת בדיקות התאמה בין הסכומים שהופקדו בגזברות לבין העתקי הקבלות.

40. ועדת ביקורת
בהתאם לתקנון, על המועצה לבחור מבין חבריה ועדת ביקורת, וכי הוועדה תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים. הביקורת הקודמת העלתה, כי ועדת הביקורת של המועצה התכנסה ב-1992 פעם אחת בלבד.

41. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1996 - 1998 התכנסה ועדת הביקורת של המועצה פעם אחת בלבד, ב-11.3.96.

42. ישיבות מועצה
התקנון קובע, כי המועצה תקיים ישיבה מן המניין אחת לחודש לפחות, אך רשאית להחליט שלא לקיימה בשני חודשים של השנה.

43. ביקורת המעקב העלתה, כי במרוצת 1997 קיימה המועצה שתי ישיבות בלבד, בתאריכים 2.3.97 ו-6.5.97. בעת עריכת ביקורת המעקב, מאי 1998, התכנסה המועצה לישיבה פעם אחת בלבד באותה שנה, ב-19.2.98.

44. הליכים בעניינו של חבר מועצה
בעת הביקורת הקודמת נמצא, כי ראש המועצה לשעבר ביקש מהיועץ המשפטי לבדוק היבטים משפטיים הקשורים בהודעה שמסר חבר מועצה, שהיה גם חבר בוועדת המכרזים, לפי ההודעה, הניע אותו חבר מועצה

להסכמה עם אחד המציעים במכרז, כי הוא יפעל בוועדת המכרזים לזכיותו של אותו מציע, בתמורה לעמלה בשיעור של 7.5%.

45.

היועץ המשפטי של המועצה חיווה דעתו, כי חבר מועצה שכך פועל עובר עבירה פלילית, וכי ראש מועצה שהובא לידיעתו מידע כאמור, ואינו נוקט הליכים מתאימים, הינו שותף לעבירה. בביקורת הקודמת לא נמצא שראש המועצה נקט צעדים נגד אותו חבר מועצה.

46.

גם בביקורת המעקב נמצא, כי לא נעשתה בדיקה כלשהי בעניין זה וכי ראש המועצה לשעבר לא נקט צעדים נגד חבר המועצה.

כוח אדם

47.

1. במהלך הביקורת הקודמת נמצא, כי רק שישה מכלל העובדים עברו בדיקה רפואית כנדרש.

48.

בביקורת המעקב נבדקו 40 תיקים אישיים של עובדים, מכלל 75 עובדי המועצה, ונמצא כדלקמן: חמישה עובדים (מרים אלקיים, דינה אסף, אמנון אסף, שמעון בן שושן ומשה ברונר) לא עברו בדיקה רפואית; שלושה עובדים הציגו אישורים רפואיים מרופא משפחה וכן חתמו על הצהרה בדבר בריאות תקינה; 32 עובדים חתמו על טופס הצהרת בריאות בדבר בריאות תקינה. משרד מבקר המדינה מעיר, כי אין די בהצהרה של עובד על בריאות תקינה, וכי על המועצה לפעול בעניין זה כמתחייב מן התקנון.

49.

2. הביקורת הקודמת העלתה, כי לעובדי המועצה לא הוצאו כלל כתבי מינוי. ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה לתיקון הליקוי וכי לא הוציאה כתבי מינוי, כנדרש בתקנון, למרבית העובדים החדשים, שהתקבלו לעבודה לאחר תום הביקורת, בספטמבר 1993.

50.

3. הביקורת הקודמת העלתה, כי בתיקים האישיים של 18 מעובדי המועצה לא נמצאו טפסים של הצהרה על שמירת סודיות. בביקורת המעקב נבדקו 40 תיקים אישיים של עובדי המועצה ובחמישה מהם לא נמצאו טפסים של הצהרה על שמירת סודיות. (העובדים הם: אסתר ויזמן, משה ברונר, מרים אלקיים, דינה אסף ואמנון אסף).

51.

4. בביקורת הקודמת נמצא, כי לא נכתבו חוות דעת תקופתיות על עובדים. ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה לשינוי פני הדברים.

חברות להעסקת כוח אדם

52.

הביקורת הקודמת העלתה, כי החל מינואר 1991 התקשרה המועצה עם שלוש חברות פרטיות להעסקת כוח אדם ודרכם העסיקה שישה עובדים. עובדים אלה כבר היו מועסקים בשירות המועצה בתפקידים שונים ומינואר 1991 הם נרשמו כעובדים של חברות אלו לאחר שהתפטרו מעבודתם במועצה. משרד מבקר המדינה חיווה דעתו, כי יש לראות בחומרה העסקת עובדים באמצעות חברות פרטיות כדי לעקוף את תקן כוח אדם שנקבע, וציין בנוסף, כי עקב כך הגדילה המועצה את הוצאותיה שלא לצורך.

53.

בביקורת המעקב עלה, כי המועצה העסיקה עדיין ארבעה עובדים באמצעות חברה פרטית לשירותי כוח אדם, שניים מהם עוד מתקופת הביקורת הקודמת.

רישוי עסקים

על פי התקנון, לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי בתחום מועצה מקומית, אלא אם יש בידו רישיון, בהתאם לכללי התקנון ותנאיו. הביקורת הקודמת העלתה, כי כ-15 מפעלים, בתי עסק וחנויות ביישוב פעלו ללא רישיון עסק וכי המועצה לא נקטה צעדים בעניין זה.

54.

ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה לתיקון המצב וכל בתי העסק ביישוב פועלים ללא רישיון.

פרויקט בנייה

55.

בביקורת הקודמת העיר משרד מבקר המדינה על התקשרות של המועצה עם קבלן לבניית מבנה ציבור, שגרמה למועצה נזק כספי ניכר. בעקבות הביקורת, הודיע ראש המועצה לשעבר למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי תוגש תלונה למשטרה נגד הקבלן, וכי המועצה נערכת להגשת תביעה משפטית בהליך אזרחי נגדו.

56.

ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא פעלה על פי הודעת ראש המועצה.

מפגעי בטיחות

57.

הביקורת הקודמת העלתה, כי במספר מקומות ביישוב, שבהם הופסקה בנייתם של מבנים ובניינים, שוררים מפגעי בטיחות. משרד מבקר המדינה המליץ אז, כי על המועצה לנקוט אמצעי בטיחות הולמים, כמו גידור והצבת שלטי אזהרה, בכל האזורים המסוכנים שביישוב.

58.

ביקורת המעקב העלתה, כי במרבית אותם מקומות ביישוב לא נקטה המועצה אמצעי בטיחות כלשהם, והמצב נותר כפי שהיה.

פסי האטה ביישוב

59.

המועצה הקימה פסי האטה בחלק מהכבישים שבתחומה והמפקח על התעבורה במשרד התחבורה כתב לראש המועצה באוקטובר 1991, כי הללו אינם עומדים בתקן המאושר ומהווים מפגע בטיחותי המסכן את ציבור הנוהגים בדרך. עד מועד סיום הביקורת הקודמת לא הסירה המועצה את פסי ההאטה. ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה לא תיקנה את הליקוי.

מחסן המועצה

60.

בביקורת הקודמת עלה, כי המועצה לא מילאה אחר הוראות התקנון בדבר חובתו של מהנדס המועצה לאשר את מקום המחסן ואת תנאי הבטיחות שלו, וכן לבדוק את תנאי הבטיחות במחסן בכל שלושה חודשים. בביקורת המעקב נמצא, כי המועצה לא טיפלה בנושא זה.

61.

התקנון קובע, כי המלאי במחסנים ייבדק לפחות פעמיים בשנה. בביקורת הקודמת עלה, כי החל מאוקטובר 1988 ערכה המועצה במחסן ספירת מלאי אחת בלבד כל שנה. צוות עובדי משרד מבקר המדינה ביצע במהלך הביקורת הקודמת בדיקה מדגמית של מספר פריטי ציוד במחסן המועצה ולגבי חלק מהפריטים נמצא חוסר התאמה בין המצאי בפועל לבין המצאי במחשב.

62.

בביקורת המעקב נמצא, כי מיום כניסת המחסנאי לעבודתו ב-1994 לא נערכה במחסן ספירת מלאי. עוד נמצא, כי המחסנאי ניהל רישום ידני של פריטי הציוד במחסן ולא ניהל כרטיס נפרדת לכל אחד מפריטי

נסמך זה מכיל מסמכי ביקורת של מבקר המדינה. פירוטם ללא רשות מטעם המבקר אסור על פי סעיף 28(א3) לחוק מבקר המדינה (נוסח משולב) תשי"ח 1958.

הציוד, בנסיבות אלו, אין למועצה מידע עדכני בנוגע למצאי של כל פריטי הציוד.

מימון הסעה

.63

בביקורת הקודמת נמצא, כי בחודשים אוגוסט - דצמבר 1990 שילמה המועצה כ-7,000 ש"ח עבור הסעתו מדי יום של תושב היישוב ממקום מגוריו בעמנואל לחנותו הפרטית בנתניה ובחזרה. משרד מבקר המדינה העיר, כי על המועצה לדאוג, שכל הכספים ששילמה בעניין זה יוחזרו לקופתה, וכי הנורמים במועצה, האחראים לתשלום סכום זה, ישאו באחריות אישית להחזרתו.

.64

ביקורת המעקב העלתה, כי לא די בכך שהמועצה לא דאגה להחזיר לקופתה את הכספים ששילמה עבור תושב היישוב, אלא שאף המשיכה לשלם את דמי הסעתו. ב-1997 הסתכמו תשלומי המועצה עבור ההסעות באותה שנה בסך של כ-35,000 ש"ח. גם ב-1998 המשיכה המועצה לשלם עבור אותו תושב את דמי הסעתו, כאמור.

חריגות שכר

.65

בביקורת הקודמת נמצא, כי עשרה עובדים ששימשו בתפקידים בכירים במועצה, קיבלו תשלום כולל בגין שעות נוספות גלובאליות, ללא רישום ודיווח, בשיעורים של 20 - 70 שעות בחודש לעובד, חלקן בשיעור 200% לשעה.

.66

ביקורת המעקב העלתה, כי ארבעה עובדים, ששימשו בתפקידים בכירים במועצה, קיבלו עדיין תשלום כולל בגין שעות נוספות גלובאליות, כדלקמן:

.67

עזרא גרשי, מזכיר המועצה, קיבל במארס 1998 תשלום בגין 90 שעות נוספות גלובאליות; 40 שעות לפי תעריף של 125% ו-50 שעות לפי 150%. ישראל חרמץ, מנהל מחלקת בינוי ופיתוח, קיבל במארס 1998 תשלום עבור 64 שעות נוספות ללא רישום ודיווח; מרצית לפי תעריף של 125% ומרצית לפי 150%. רחמים גרשי, מנהל מחלקת תחזוקה, קיבל בחודש זה 21 שעות נוספות גלובאליות לפי תעריף של 125%. רחל גוב-ארי מנהלת מחלקת ביטחון, קיבלה במארס 1998 תשלום עבור 50 שעות נוספות גלובאליות; 40 שעות לפי 125% ו-10 שעות לפי 150%. תשלומי המועצה לארבעה עובדים אלו בגין שעות נוספות, ללא רישום ודיווח, הסתכמו במארס 1998 ב-13,389 ש"ח.

גזברות המועצה והנהלת חשבונות

.68

בביקורת הקודמת נמצא, כי המועצה לא ניהלה את חשבונותיה על פי אמות מידה מקובלות של ניהול חשבונות ברשות מקומית; במקרים רבים הוציא מראש גזבר המועצה שיקים של המועצה, בחתימתו ובחתימת ראש המועצה, ללא רישום הסכום ופרטי הנפרע; נמצאו העתקי טפסים של שיקים ריקים ולא חתומים.

.69

ביקורת המעקב העלתה, כי מאז כניסתו לתפקיד של הגזבר החדש בדצמבר 1992, שורת הקפדה על ניהול החשבונות במועצה, בהתאם לאמות המידה המקובלות ברשויות מקומיות.

תשלומים לעובדים

70.

תשלומים עבור ביגוד: ביקורת המעקב העלתה, כי המועצה נהנה כנדרש בעניין תשלומים עבור ביגוד לראש המועצה, לסגן ראש המועצה ולעובדים אחרים.

כלי רכב של המועצה

71.

תדלוק כלי רכב: הביקורת הקודמת העלתה ליקויים בפיקוח שקימה המועצה על השימוש בדלק, שעבורו שילמה לתחנת דלק. בביקורת המעקב נמצא, כי הליקוי תוקן.

72.

אגרת שמירה

הביקורת הקודמת העלתה ליקויים בגביית כספים מתושבים עבור שמירה ביישוב. ביקורת המעקב העלתה, כי הליקוי תוקן; המועצה מחייבת את התושבים בתשלום אגרת שמירה על פי חוק עזר.

בדיקת נושאים שלא נכללו בביקורת הקודמת

תכנית הבראה

1. העסקת חברת ייעוץ: בספטמבר 1995 התקיימה ישיבה בעניין מצבה הכספית הקשה של המועצה, והשתתפו בה, בין היתר, מנכ"ל משרד הפנים וראש המועצה הקודם. בישיבה סוכם, כי המועצה תבצע תכנית הבראה בהקדם.

73.

בנובמבר 1995 הגישה חברה פרטית לייעוץ וארגון (להלן - חברת הייעוץ) למועצה תכנית ייעוץ ופיתוח ארגוני, במסגרת תכנית הבראה למועצה. התכנית כללה סקירה כללית על היישוב, מטרות התכנית, שיטות העבודה, הצוות המבצע ועלויות העבודה. החברה הודיעה, כי המחיר לביצוע שלב האבחון, השלב הראשון בתכנית ההבראה, מסתכם ב-27,000 ש"ח.

74.

בדיון שהתקיים בדצמבר 1995 בין המועצה וחברת הייעוץ לבין משרד הפנים נקבע, כי מרכז הפיתוח האזורי של משרד הפנים יגיש למועצה עזרה מקצועית בשלב האבחון. בבדיקת דוח האבחון ותכנית ההתערבות, בליווי שוטף של העבודה והתערבות בשעת הצורך ובבדיקת הדוח המסכם של חברת הייעוץ.

75.

ב-9.6.96 חתמה המועצה עם חברת הייעוץ על הסכם נוסף לקבלת ייעוץ בעניין יישום תכנית ההבראה. בהסכם נקבע, כי המועצה תשלם לחברת הייעוץ סכום מירבי של 76,000 ש"ח, על פי דיווח חודשי של שעות העבודה בפועל. עוד נקבע בהסכם, כי התשלום שעליו הוסכם הוא סופי, וכולל את כל הוצאות חברת הייעוץ.

76.

למרות האמור לעיל, ערכה המועצה ב-5.11.96 הסכם נוסף עם חברת הייעוץ, לצורך סיום יישומה של תכנית ההבראה. המועצה התחייבה באותו הסכם לשלם לחברה 41,000 ש"ח, על פי דיווח חודשי של שעות העבודה בפועל. נמצא, כי גם לאחר תום החוזה המשיכה החברה לעבוד בשירות המועצה, במתן שירותי ייעוץ הנוגעים לתכנית ההבראה. באוגוסט 1998 הסתכמו תשלומי המועצה לחברת הייעוץ בסך של 222,183 ש"ח.

77.

לצורך פיקוח ומעקב אחר עבודתה של חברת הייעוץ נקבע בסיכום הדיון, שהתקיים ב-6.12.95 בין המועצה וחברת הייעוץ לבין משרד הפנים, כי

שעות העבודה של חברת הייעוץ יפורטו בטופס ריכוז שעות עבודה, וכי טופס זה ישמש את משרד הפנים לאישור המימון שעבורו התחייב. רכז הפרויקט אמר היה להקפיד על מילוי טופס שעות נוכחות בכל ביקור של חברת הייעוץ במועצה.

78.

בביקורת המעקב התברר, כי המועצה שילמה לחברת הייעוץ בהתאם לדיווח כללי שלה על מספר שעות עבודה ולא על סמך דיווחים מפורטים, כפי שנקבע. משרד מבקר המדינה מעיר, כי בנסיבות אלו פיקוח המועצה על עבודתה של חברת הייעוץ והבקרה שקיימה על מהות התשלומים נמצאים לוקים בחסר.

79.

2. העסקת יועץ לענייני כוח אדם: על פי המלצת חברת הייעוץ, חתמה המועצה ב-9.6.96 על הסכם התקשרות בינה לבין יועץ כוח אדם והסכמי שכר (להלן - היועץ). ליישום תכנית ההבראה ופיטורי עובדים במועצה. על פי הסכם זה שילמה המועצה ליועץ סכום של 23,400 ש"ח.

80.

ב-1.7.96 חתמה המועצה עם היועץ על הסכם נוסף להמשך עבודתו, עד ל-31.8.96. בתמורה לעבודה הנוספת שילמה לו המועצה 35,100 ש"ח. ב-5.11.96 החליטה המועצה להאריך את ההתקשרות עם היועץ עד סוף 1996, ועבור תקופה זו שילמה לו סכום של 23,400 ש"ח.

81.

היועץ המשיך במתן ייעוץ למועצה בנושאי כוח אדם גם בשנים 1997 ו-1998. מתחילת עבודתו ועד סיום ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, שילמה המועצה ליועץ סך של 139,867 ש"ח.

82.

הדיווח של היועץ למועצה על שעות עבודתו, לצורך קבלת שכרו, אמר היה להיעשות בטופס ריכוז שעות עבודה, שכלולים בו, בין היתר, פרטים על תאריכי העבודה ומספר השעות ומהות העבודה. בביקורת המעקב עלה, כי נמצא רק טופס אחד שאותו הגיש היועץ למועצה. בטופס זה דיווח היועץ למועצה על 14 ימי פעילות, בין התאריכים - 26.8.96, 21.5.96 שהסתכמו ב-141 שעות עבודה. רק בשני תאריכים דיווח היועץ על מהות פעולותיו, ואילו בימים האחרים הסתפק ברישום מספר שעות העבודה. לדוגמה: ב-30.5.96 דיווח על 13 שעות עבודה; ב-4.6.96 - 16 שעות; ב-9.6.96 - 15 שעות; ב-11.6.96 - 13 שעות. משרד מבקר המדינה מעיר, כי ראוי היה שהמועצה תשלם ליועץ רק לאחר קבלת דיווח מפורט בכתב על פעולותיו.

83.

עוד נמצא, כי במהלך עבודתו מסר היועץ, לבקשת ראש המועצה הקודם, חוות דעת בדבר הצורך להעלות את שכרו של מזכיר המועצה ולהשוותו לשכר עובדים בכירים ברשויות המקומיות. חוות הדעת שהגיש היועץ התקבלה על ידי ראש המועצה, שהורה להעלות את שכר המזכיר (ראה להלן). משרד מבקר המדינה מעיר, כי מאחר שמשרד הפנים קבע נהלים מפורטים בעניין שכר עובדים בכירים, לא היה צורך בחוות דעתו של היועץ. זאת ועוד, מאחר שמזכיר המועצה ליווה את היועץ בעבודתו, ואישר לו את התשלום בגין השעות שעליהן דיווח, יש לכאורה, טעם לפגם בכך שאותו יועץ חיווה דעתו בעניין שכר המזכיר.

84.

3. פיקוח משרד הפנים והמועצה על תכנית ההבראה: משרד הפנים התחייב לממן את תכנית ההבראה בשיעור של 62%. בהתחייבו לעשות כן, לא קבע משרד הפנים סכום מירבי של עלות תכנית ההבראה ועקב כך לא נקבע מראש גם סכום השתתפותו. ב-28.2.97 דיווחה המועצה למשרד הפנים (בכתב) כי שילמה עבור האבחון ותכנית ההתערבות והיישום סך של 225,900 ש"ח. עד אז שילם משרד הפנים למועצה 31,500 ש"ח ולכן

התבקש לממן עוד 108,558 ש"ח. סך כל מימון משרד הפנים עבור תכנית ההבראה עמד על 140,058 ש"ח.

.85

הממצאים בפרק זה מצביעים על כך שמשרד הפנים והמועצה לא ערכו אומדן של כל ההוצאות הכרוכות בביצוע תכנית ההבראה, לא קבעו מראש לוח זמנים ולא נקטו אמצעי בקרה על ההוצאות בנושא זה.

.86

יישום תכנית ההבראה

.87

1. קיצוץ בתקציב: א. בפברואר 1997 הגישה חברת הייעוץ דוח מסכם על תכנית ההבראה במועצה. באותו דוח ציינה חברת הייעוץ, בין היתר, כי סייעה בהכנת תקציב המועצה ל-1997, וכי בתקציב של אותה שנה צריכה המועצה לקצץ בסעיפים שונים מתקציבה כ-910,000 ש"ח.

להלן נתונים על הקיצוץ שנקבע במספר סעיפים בתכנית ההבראה, לעומת תכנון התקציב לשנת 1997 וביצועו (בש"ח):

סעיף תקציבי	ביצוע ב-1996	קיצוץ על פי תכנית ההבראה ב-1997	תכנון תקציב 1997	ביצוע תקציב 1997
טלפון	68,728	20,000	50,000	84,521
מיכון	124,275	20,000	138,000	136,857
ניקיון ורחובות	292,155	65,000	240,000	273,390
שמירה וביטחון	538,158	120,000	480,000	578,622
כיבוי אש	54,794	20,000	52,000	52,065
צריכת חשמל	322,691	50,000	397,000	420,136
גנים ונטיעות	388,888	70,000	359,000	460,741
שירותי רפואת חירום	230,675	150,000	250,000	208,735

מן הטבלה עולה, כי לא רק שהמועצה לא קיצצה ב-1997 בסעיפי הוצאה שונים בתקציבה, אלא שבחלק מהם היה הביצוע גבוה בשיעור ניכר מאשר בשנת 1996 ומהתקציב של שנת 1997.

.88

מדוח סיכום של חברת הייעוץ על תכנית ההבראה עולה, כי המועצה קיבלה על עצמה להקטין את הוצאותיה ב-140,000 ש"ח על ידי קיצוץ בשכרם של ראש המועצה, סגנו ומספר עובדים בכירים, זאת לתקופה של שישה חודשים בשנת 1997. נקודה נוספת לקיצוץ בעלויות, שצוינה

באותו מסמך, היתה הפחתה בשיעור של כ-50% מהיקף השעות הנוספות, שהמועצה משלמת לעובדיה, כדי להקטין את הוצאותיה בכ-20,000 ש"ח. הביקורת העלתה, כי המועצה לא מימשה תכניות אלו ולא הקטינה את הוצאותיה, כאמור.

89.

בטבלה שלהלן מופיעים נתוני התכנון והביצוע של שכר העובדים בשנים 1995 - 1997 (באלפי ש"ח):

	1997	1996	1995	
תכנון	6,569	5,448	4,521	
ביצוע	6,542	6,067	4,951	

מן הטבלה עולה, כי לא די בזאת שהמועצה לא קיצצה בהוצאות השכר לעובדים בשנים האמורות, אלא שאף הגדילה את הוצאותיה.

90.

2. **הסכמי פרישה:** בדוח מפורט לשנת 1997, שהגיש רואה חשבון למנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות במשרד הפנים נקבע, כי למרות מצבה הכספי החמור, לא נקטה המועצה צעדי התייעלות, הכוללים פיטורי עובדים והגדלה של גביית מסים, ועקב כך נמנע ממנה מענק לכיסוי גירעונות של משרד הפנים בסך של 950,000 ש"ח.

91.

אוגדן תנאי שירות, חובות וזכויות של העובדים בשלטון המקומי (להלן - הוראות האוגדן) קובע, כי שיעור אחוזי הגמלה מטעם רשות מקומית יהיה 2% מן המשכורת הקובעת של העובד בגין כל שנת עבודה. עוד קובע האוגדן, כי עובד שעבד ברשות מקומית עשר שנים לפחות, רשאי ראש הרשות המקומית להחליט על יציאתו לגמלאות אם הגיע העובד לגיל 60 שנה, והוא חייב לעשות כן אם הגיע העובד לגיל 65.

92.

במהלך יישום תכנית ההבראה ב-1996 עזבו את עבודתם במועצה 18 עובדים. ארבעה עובדים חתמו על הסכם פרישה לגמלאות ו-14 עובדים חתמו על הסכם פיטורין. נמצא, כי במרוצת הזמן אישה המועצה את מרבית המשרות שהתפנו עקב הסכמים אלו. להלן מספר דוגמאות של הסכמים:

93.

מנהל מחלקת ביטחון לשעבר: ביולי 1996 החליטה המועצה לפטר את מנהל מחלקת הביטחון, שעבד בשירות המועצה כ-11 שנים וחמישה חודשים. מן המסמכים עולה, כי ב-5.9.96 דנה בעניינו של מנהל מחלקת הביטחון ועדה פריטטית. הוועדה החליטה, כי העובד יקבל מיום סיום עבודתו פנסיה תקציבית בשיעור 28%, וכי המועצה תשלם לו משכורת לתקופה של שלושה חודשים.

94.

יש לציין שהמועצה משלמת לאותו עובד גמלה בשיעור 28% וזאת מיום סיום עבודתו במועצה, בהיותו בגיל 44 בלבד.

95.

עוד עולה מן המסמכים, כי המועצה שילמה לעובד גם מענק פרישה, לפי חישוב של שווי מחצית משכורתו כפול מספר שנות עבודתו במועצה, כמתחייב מהוראות האוגדן. בביקורת נמצא, כי בחישוב המשכורת הקובעת של העובד לתשלום מענק הפרישה, כללה המועצה תשלום של 36.8 שעות נוספות גלובאליות. גם בחישוב הפנסיה כללה המועצה את התשלום שקיבל העובד עבור השעות הנוספות הגלובאליות. לדוגמה, בתשלום הפנסיה באפריל 1998 שילמה לו המועצה בגין רכיב שכר זה סך של כ-418 ש"ח.

96.

מנהל מחלקת חינוך לשעבר: באוקטובר 1997 חתמה המועצה על הסכם פרישה לגמלאות עם העובד אברהם אסנפי, ששימש בתפקיד מנהל מחלקת חינוך ועבד בשירות המועצה כ-12 שנים ושישה חודשים.

97.

על פי ההסכם, החלה המועצה לשלם לו גמלה בשיעור 35% מיד לאחר סיום עבודתו, בהיותו בגיל 44, למרות שבהתאם להוראות האוגדן היה זכאי העובד לגמלה בשיעור של כ-25% בלבד וזאת מגיל 60.

98.

זאת ועוד, בהתאם להסכם הפרישה שילמה המועצה לאותו עובד 82,500 ש"ח עבור ארבעה חודשי הסתגלות ושני חודשי חפיפה בתפקיד. בנוסף, שילמה לו המועצה בעת פרישתו סך של 48,700 ש"ח בגין פדיון של כ-78 ימי חופשה. משרד מבקר המדינה מעיר, כי המספר המירבי של ימי חופשה שעובד ראוי לצבור הוא 55 ימים, והמועצה על כן, שילמה לו שלא כדין עבור כ-23 ימים.

99.

המועצה שילמה לאותו עובד מענק פרישה בסך של כ-77,000 ש"ח. בביקורת עלה, כי המשכורת הקובעת לחישוב התשלומים לעובד זה בגין מענק פרישה ופדיון ימי חופשה היתה 13,769 ש"ח והיא כללה, בין היתר, כ-1,400 ש"ח עבור הוצאות רכב, 3,300 ש"ח בגין שעות נוספות גלובאליות, גמול פיקוח בסך של 4,209 ש"ח וגילום הוצאות רכב בסך של 475 ש"ח. ראוי לציין, כי בהתאם להוראות האוגדן אין לכלול תוספות אלו בחישוב מענק פרישה ופדיון ימי חופשה.

100.

עובד מחלקת תחזוקה: על פי הסכם פרישה לגמלאות עם משה ציפורי, שילמה לו המועצה בגין אחת עשרה שנות עבודתו גמלה בשיעור 30%, יותר מ-8% מהגמלה שלה היה זכאי. עוד התברר, כי בחישוב תשלום הגמלה נכללה גם תוספת חריגה של 20% (659 ש"ח), שאותה קיבל העובד בתקופת עבודתו.

101.

מנהלת מחלקת רווחה לשעבר: שוש אילן פרשה לגמלאות ב-31.10.96, לאחר חמש שנות עבודה. המועצה שילמה לה גמלה בשיעור 20%, יותר מ-10% מהקבוע בהוראות האוגדן. עוד עלה בביקורת, כי בחישוב הגמלה נכלל תשלום בגין 15 שעות נוספות גלובאליות. רכיב שכר זה בתשלום הגמלה החודשית של העובדת הסתכם באפריל 1998 בסך של כ-157 ש"ח. בנוסף, שילמה המועצה לאותה עובדת מענק הסתגלות בסך של 20,800 ש"ח, על פי שתי משכורות וחצי.

102.

מזכיר המועצה הקודם: באוקטובר 1996 פיטרה המועצה את מזכיר המועצה הקודם, יצחק גנדל. על פי הסכם שחתמה עימו, שילמה לו המועצה פיצויי פיטורין בשיעור 150% עבור שלוש שנות עבודתו.

103.

מזכיר המועצה לשעבר: ישראל פרוייליך, מזכיר המועצה לשעבר, עבד במועצה מספטמבר 1990. בביקורת עלה, כי בפברואר 1994 הורה הגזבר לחשבת השכר, כי החל מינואר 1994 יש לשלם את משכורתו של מזכיר המועצה לשעבר לפי שכר מינימום הקבוע בחוק, ללא כל תוספות. הגזבר נימק את הוראתו בכך, שמשכורתו של אותו עובד, כפי ששולמה קודם לכן, לא אושרה על ידיו ועל ידי המועצה וכי לא מצא אסמכתות שיש בהן כדי להצדיקה.

104.

בסוף 1995 פיטרה המועצה את המזכיר, ועדה פריטטית שדנה בעניינו החליטה, כי העובד יקבל שכר בגין שלושה חודשי הסתגלות והודעה מוקדמת ופיצויים בשיעור 150% משכר היסוד, ומתוספת של 66.6 שעות נוספות גלובאליות לשכר היסוד. כן קבעה הוועדה, כי המועצה תשלם

לאותו עובד פיצויי פיטורין בשיעור 135%, וזאת על תוספת שכר בשיעור של 70% משכר היסוד, ששולמה לו מדי חודש.

105.

משרד מבקר המדינה העלה, כי שכרו של מזכיר המועצה לשעבר לא אושר על ידי המועצה והגורמים המוסמכים במשרד הפנים ובמשרד האוצר, כמתחייב בהוראות. מן האמור לעיל עולה, כי לא די בכך שהמועצה שילמה למזכיר המועצה לשעבר שכר חריג, אלא שהשכר החריג אף שימש בידיה בסיס לתשלום פיצויי הפיטורין לאותו עובד.

106.

עוזר לראש המועצה: בתחילת נובמבר 1994 החליט ראש המועצה הקודם לקבל לעבודה במשרה מלאה את שבתאי טיישר לתפקיד עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות וגיוס כספים (להלן - העוזר). נמצא, כי העוזר התקבל ללא תקן ולא על פי נוהל קבלת עובדים, וכי בפועל הועסק כמנכ"ל עמותה בשם "הקרן לפיתוח כלכלי וחברתי בעמנואל". עבודתו של העוזר הופסקה ביולי 1996.

107.

בביקורת עלה, כי המועצה שילמה לעובד פיצויי פיטורין בשיעור 150% עבור כל תקופת עבודתו. כן החליטה המועצה לשלם לו את הוצאותיו עבור ביטוח ואגרת רישוי של רכבו לתקופה של שנה. על פי נתוני המועצה, עלות שכרו של העוזר בגין כל תקופת העסקתו הסתכמה ב- 110,761 ש"ח, ויחד עם הפיצויים וכספים אחרים ששילמה לו המועצה עקב פיטוריו, הסתכמו התשלומים בסך של 126,701 ש"ח.

108.

גננת: ב-1.9.94 פיטרה המועצה את הגננת טובה לנפסקי, לאחר שלוש שנות עבודה. עקב צמצום כוח אדם בגני הילדים ביישוב. במהלך אותו חודש, מספר שבועות לפני הבחירות למועצת היישוב, החליטה המועצה להחזיר את הגננת לעבודה בהיקף משרה של 53.81%, בתפקיד שהוגדר "גננת כווננית". החל מינואר 1995 עלה היקף משרתה ל-71.4%. ממסמכי המועצה עולה, כי הגננת לא עבדה בפועל במרבית תקופת העסקתה, עד יולי 1996, וכי מספר הפעמים שבהם נדרשה להחליף את אחת הגננות שביישוב היה מועט ביותר. יש לציין, כי הגננת היא רעייתו של מי שבאוקטובר 1994 נבחר כחבר המועצה ואחר כך התמנה לתפקיד סגן ראש המועצה ואחראי על תיק החינוך.

109.

באוגוסט 1996 החליטה המועצה להפסיק את עבודת הגננת ועקב כך שילמה לה פיצויים בסך של 30,344 ש"ח. שיעור הפיצויים התבסס על עשר משכורות במשרה מלאה, זאת למרות שאותה גננת הועסקה בשירות המועצה חמש שנים בלבד, חלקן במשרה חלקית, כאמור.

110.

מנהלת מחלקת תרבות: בהוראות האוגדן נקבע, כי הפיצוי עבור ימי מחלה ניתן לעובד בפרישה לגמלאות בלבד, בגיל שאינו נמוך מ-55 שנה או במקרה פטירה. הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לאותה עובדת סך של 2,600 ש"ח עבור פדיון ימי מחלה, למרות שלא היתה זכאית לכך על פי ההוראות.

111.

הממצאים בפרק זה מצביעים, על כך שהמועצה לא עמדה במרבית היעדים שהציבה לעצמה בתכנית ההבראה. הסכמי הפרישה עם העובדים נוגדים את הוראות האוגדן, ונכללו בהם תשלומים חריגים למכביר, שגרמו למועצה הוצאות כספיות ניכרות ושהיה בהם כדי לפגוע בתכנית ההבראה. פעולות אלו של המועצה מקבלות משנה חומרה בהתחשב בעובדה שעד ספטמבר 1998 איישה המועצה את מרבית המשרות שהתפנו.

חריגות בשכר

1. במאי 1995 דיווח הגזבר ליועץ המשפטי לשעבר של המועצה על הוספת עובדים חדשים ושינויי שכר לעובדים, ששולמו על פי הוראת המזכיר וללא ידיעת הגזבר וללא אישורו. הגזבר צירף למכתבו רשימה של תשלומים במשכורותיהם של 15 עובדים, כמו העלאות בדרגות שכר, תשלומים עבור שעות נוספות גלובאליות ושינויים בהיקפי משרות.

בעקבות מכתבו של הגזבר, פנה ב-1.6.95 היועץ המשפטי לשעבר של המועצה לראש המועצה הקודם והודיעו, כי כראש המועצה הוא נושא באחריות לחריגות השכר שניתנו לעובדים וכי עליו לטפל בעניין כנדרש.

אף שכך נמצא, כי המועצה המשיכה לשלם לאותם עובדים תוספות שכר חריגות, כפי שנהגה קודם לכן. יתר על כן, מן המסמכים עולה, כי בשלושה מועדים שונים בשנת 1996, הורה המזכיר לחשבת השכר לשלם תוספות שכר חריגות למספר עובדים במחלקת התחזוקה, שלא היו כלולים ברשימה של הגזבר. להלן פירוט המקרים:

ביולי 1996 קיבלו חמישה עובדים ממחלקת תחזוקה תוספות שכר בשיעור של 300 - 500 ש"ח, בספטמבר 1996 קיבלו שבעה עובדים (חמישה מהם קיבלו תוספת גם בחודש הקודם) תוספות שכר חריגות של 300 - 500 ש"ח ובאוגוסט 1996 קיבלו ארבעה עובדים (שקיבלו תוספת גם בחודשים הקודמים) תוספות שכר של 200 - 400 ש"ח. עלות התשלומים ששילמה המועצה לאותם עובדים בתקופה האמורה הסתכמה בכ-7,500 ש"ח. מבדיקת גיליונות השכר של אותם עובדים עולה, כי הללו קיבלו בחודשים האמורים גם תשלום עבור שעות נוספות על פי דיווח.

2. בביקורת נבדקו חריגות שכר לעובדי המועצה בשנים 1997 ו-1998 (עד חודש אפריל) ונמצא, כי המועצה נהגה לשלם לעובדיה תוספות שכר חריגות מדי חודש. לדוגמה: באפריל 1998 שילמה המועצה תוספות שכר חריגות, כדלקמן:

"תוספת פיקוח" בסך של 805 ש"ח.
"תוספת אישית" בסך של 200 ש"ח, "תוספת מרשם אוכלוסין בסך של 500 ש"ח ותוספת "צילום ואיסוף מידע" בסך של 250 ש"ח.
- תוספת "כפל תפקיד" בסך של 500 ש"ח.
"תוספת אישית" בסך של 332 ש"ח.
תוספת 62% לשכר היסוד בסך של 3,591 ש"ח ותשלום עבור 64 שעות נוספות גלובאליות בסך של 4,500 ש"ח.
"תוספת מאמץ" בסך של 1,263 ש"ח, "תוספת עבודת כפיים" בסך של 342 ש"ח, "תוספת מיוחדת" בסך של 1,492 ש"ח ותשלום עבור 21 שעות נוספות גלובאליות בסך של 681 ש"ח.
- "תוספת אישית" בסך של 216 ש"ח.
- "תוספת תמריץ" בסך של 1,170 ש"ח.
תוספת "כוננות כיבוי אש" בסך של 500 ש"ח ותוספת עבור שש קריאות פתע לכיבוי אש בסך של כ-370 ש"ח.
- תוספת "גביית כספים" ותוספת "עבודה בפיצול" בסך של 800 ש"ח. לא נמצא דיווח של העובדת על שעות עבודה בפיצול.

מסמך זה מכיל מסמכי ביקורת של מבקר המדינה. פירוטם ללא רשות מטעם המבקר אסור על פי סעיף 28(א)(3) לחוק מבקר המדינה (נוסח משולב) תשי"ח 1958.

117.

3. על פי הוראות האוגדן, במשרדים שבהם נהוג שבוע עבודה בן חמישה ימים, המספר המירבי של ימי חופשה, שעובד רשאי לצבור עד 31 במארס של כל שנה, הוא 55 ימים. בביקורת נמצא, כי ב-31.3.98 חרגו שניים מעובדי המועצה ממכסת הצבירה המותרת של ימי חופשה, כדלקמן: ישראל חרמץ צבר 93 ימים; עזרא גרשי, מזכיר המועצה, צבר 137.9 ימים. המועצה לא הביאה לידיעת עובדים אלו את העובדה, כי חרגו ממכסת הצבירה המותרת של ימי חופשה.

118.

בהוראות משרד הפנים, "תנאי שכר ותנאים נלווים לראשי הרשויות המקומיות וסגניהם בשכר", נקבע בין היתר, כי המועצה תנהל כרטסת חופשה שבה יירשמו ימי זכות וימי חובה של ראש הרשות וסגניו בשכר. בביקורת נמצא, כי המועצה לא ניהלה כרטסת חופשה של ראש המועצה ושל סגניו.

119.

4. תשלומי המועצה לקרן השתלמות: עובדי הרשויות המקומיות זכאים להצטרף לקרן השתלמות. בהוראות האוגדן נקבע, כי העובד יפריש לקרן השתלמות 2.5% ממשכורתו והמעסיק - 7.5%, וכי ההפרשה לקרן השתלמות תחושב מהשכר המשולב וגם ממרכיבי שכר אחרים, המוכרים לצורך קביעת שיעור הגמלה של העובד.

120.

הביקורת העלתה, כי המועצה שילמה לקרן השתלמות של מספר עובדים גם בגין מרכיבי שכר, שבהתאם להוראות אינם מוכרים לצורך קביעת שיעור הגמלה. להלן דוגמאות:

המועצה שילמה עבורו לקרן השתלמות כספים בגין 50 שעות נוספות גלובאליות ובגין גמול פיקוח, שהסתכמו בסך של 560 ש"ח לחודש.

המועצה שילמה עבורו כספים לקרן השתלמות בגין 90 שעות נוספות גלובאליות, שהסתכמו בכ-500 ש"ח לחודש.

המועצה שילמה עבורה לקרן השתלמות בגין שעות כוננות ושעות נוספות גלובאליות סך של כ-136 ש"ח לחודש.

המועצה שילמה עבורו כספים לקרן השתלמות מתשלומים עבור 64 שעות נוספות גלובאליות, בסך של כ-338 ש"ח.

המועצה שילמה עבורה כספים לקרן השתלמות בגין 50 שעות נוספות גלובאליות.

המועצה שילמה עבורו לקרן השתלמות עבור שעות נוספות גלובאליות וקריאות פתע לכיבוי אש.

המועצה שילמה עבורם לקרן השתלמות בגין שעות נוספות.

121.

5. תשלום פיצויים ומתן שי כספי לעובדים: מאפריל 1997 ועד אפריל 1998, בשלושה מועדים שונים, שילמה המועצה לעובדיה, על פי החלטת ראש המועצה הקודם, סכום של 121,210 ש"ח בגין שי לחג. (כ-1,760 ש"ח עבור כל עובד). תשלום זה כלל פיצוי בגין עיכובים בתשלום משכורות בתקופות קודמות. בתחילת יולי 1998 שילמה המועצה לכל עובדיה, על פי החלטת ראש המועצה הקודם, סך של 65,750 ש"ח, בגין

פיצוי על איחור בתשלום משכורות העובדים בחודשים קודמים. נמצא, כי כל התשלומים דלעיל, שעניינם שי כספי ופיצוי כספי לעובדים, לא זכו לאישור המועצה ולא לאישור הממונה.

122.

6. **מזכיר המועצה:** בעניין מינוי עובדים קובע התקנון, בין היתר, כי מינוי עובד מועצה יהיה חתום בידי ראש המועצה וגזברה. בביקורת עלה, כי המועצה הוציאה למזכיר, עם מינויו לתפקיד בינואר 1996, כתב מינוי זמני, בחתימת ראש המועצה בלבד וללא חתימת הגזבר. מינוי המזכיר אושר על ידי מליאת המועצה כמינוי זמני.

123.

תנאי העסקתם של העובדים הבכירים ברשויות המקומיות נקבעו בחוזר של הממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר ומנכ"ל משרד הפנים (להלן - החוזר). כעובדים בכירים לעניין זה ייחשבו מנכ"ל או מזכיר, גזבר, יועץ משפטי, מהנדס עיר, מבקר.

124.

על פי החוזר, על ראש מועצה להביא לאישור מועצת הרשות הצעת החלטה, שלפיה המועצה מאשרת את בעלי התפקידים הבכירים שיועסקו על פי חוזים מיוחדים ואת תנאי ההעסקה, בנוסח ובתנאים המוצעים בחוזר. באותה החלטה צריכה המועצה לכלול את אישור המקור התקציבי בתקציב הרשות למימון תוספת העלות; על ראש המועצה להעביר לסגן בכיר של הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר את רשימת העובדים הבכירים שחתמו על החוזה, פרטים על תפקיד העובד ברשות, המשכורת הכוללת והאחוז שהיא מהווה מהמשכורת הכוללת המירבית המתאימה לרשות, בהתאם לטבלה המופיעה בחוזר.

125.

עוד נקבע בחוזר, כי מנכ"ל משרד הפנים והממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר יכהנו כוועדת חריגים שתטפל, בין היתר, בנושא שכר לעובדים בכירים שטרם הצטרפו לחוזה בכירים.

126.

מן המסמכים עולה, כי החל מיוני 1996 שילמה המועצה למזכיר על פי שכר עובדים בכירים ברשויות מקומיות. נמצא, כי עד מועד סיום הביקורת טרם הצטרף מזכיר המועצה לחוזה הבכירים; תנאי עבודתו לא אושרו על ידי המועצה ואף לא זכו לאישור משרד האוצר או לטיפול ועדת החריגים.

127.

על פי החוזר, המשכורת הכוללת המירבית לעובד בכיר במועצה מקומית כמו עמנואל הייתה 16,499 ש"ח, מעודכן לינואר 1998. ביקורת המעקב העלתה, כי בינואר 1998 היה שכר המזכיר 17,243 ש"ח (104.5% מהשכר המירבי); בפברואר - 21,264 ש"ח (128.8%); במארס - 18,555 ש"ח (112.5%) ובאפריל - 18,556 ש"ח (112.5%).

128.

בכתב המינוי הזמני של המזכיר נקבע, כי בתקופת הניסיון שלו, שתארך שלושה עד שישה חודשים, ימשיך המזכיר בתפקידו הקודם כמנהל מחלקת תחזוקה. כן נקבע בכתב המינוי, כי בתקופת הניסיון יקבל המזכיר תוספת בגין 16 שעות נוספות.

129.

ביקורת המעקב העלתה, כי שעות אלו ניתוספו ל-46 שעות נוספות גלובאליות, ששילמה המועצה למזכיר עוד בחיותו מנהל מחלקת תחזוקה. יוצא אפוא כי עם התמנותו כמזכיר שילמה לו המועצה מדי חודש עבור 62 שעות נוספות גלובאליות.

130.

ביוני 1996 החליט ראש המועצה הקודם לקבוע ל- [REDACTED] דרגה בכירה בדירוג המינהלי (+13) ולהצמיד את שכרו לשכר [REDACTED]. עקב כך נקבע, כי המועצה תשלם לו בגין 71 שעות נוספות גלובאליות. המועצה הגדילה

בהדרגה את תשלומיה למזכיר בגין שעות נוספות גלובאליות, שהגיעו לכדי 90 שעות במארס 1998, ואשר הסתכמו בסך של 6,668 ש"ח.

131.

בביקורת עלה, כי בשירות [REDACTED] עמד רכב צמוד של המועצה. מאחר שהעמדת רכב צמוד לשימוש עובד הינה בגדר הטבה החייבת בתשלום מס הכנסה, זקפה המועצה הטבה זו כהכנסה במשכורתו של [REDACTED], וניכתה בגינה מס הכנסה. נמצא, כי המועצה שילמה ל-[REDACTED] מדי חודש תוספת בסך של 1,264 ש"ח. החזר כספי בגין המס שבו חויב, תשלום זה הוגדר בגיליון השכר של [REDACTED] כ"תוספת מיוחדת".

132.

לדעת משרד מבקר המדינה, על המועצה לדון לאלתר בתנאי העסקתו של המזכיר, בשאלת צירופו לחוזה הבכירים, ולפעול כמתחייב מהוראות משרד הפנים, כמפורט לעיל.

133.

7. גזבר המועצה: באפריל 1994 אישרה המועצה את שכרו של הגזבר על פי שכר עובדים בכירים ברשויות מקומיות. משרד מבקר המדינה מעיר, כי שכרו של הגזבר לא הועבר למשרד האוצר ולא לוועדת החריגים מטעם משרד הפנים ומשרד האוצר, כמתחייב מהחוזר.

134.

על פי החוזר, תשלם המועצה לעובד בכיר, שאין הרשות מעמידה לרשותו רכב צמוד, הוצאות רכב שירות על פי דיווח כמקובל בשירות המדינה, בהתאם לרמת הניידות שאושרה לו. הביקורת העלתה, כי הבסיס לחישוב תשלום הוצאות הרכב הקבועות לגזבר המועצה לא נעשה בהתאם לטבלת רכב שירות, והתשלומים שקיבל למטרה זו חרגו באופן משמעותי מהמקובל בשירות המדינה.

135.

8. הפעלת אמבולנסים ושירותי עזרה ראשונה: תחנת מד"א ביישוב קרני שומרון, הסמוך לעמנואל, מעניקה בדרך כלל, שירותי עזרה ראשונה לתושבי היישוב. אף שכן, המועצה מפעילה מזה מספר שנים שני אמבולנסים ושני נהגים; המועצה מעסיקה את הנהגים באמצעות חברה פרטית לשירותי כוח אדם (ראה לעיל). על פי תכנית ההבראה, צריכה הייתה המועצה לבטל משרה אחת של נהג אמבולנס. במועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, המשיכה המועצה להעסיק את שני נהגי האמבולנס, כל אחד במשרה מלאה.

136.

בביקורת עלה, כי המועצה פיטרה ב-31.10.97 את [REDACTED], אך מייד לאחר מכן, תחילת נובמבר 1997, שבה להעסיקם באמצעות חברת כוח אדם אחרת. בגין פיטורי הנהגים מחברת כוח האדם שהעסיקה אותם לפני כן, שילמה להם המועצה פיצויי פיטורין בסך של 95,852 ש"ח. יש לציין, כי הוצאות המועצה ב-1997 בגין תפעול שני האמבולנסים ותשלום פיצויי פיטורין ומשכורות ל-[REDACTED] הסתכמו ב-337,176 ש"ח.

137.

כבר ביוני 1997 הודיע מנכ"ל מד"א בישראל למועצה, כי תחנת מד"א בקרני שומרון עונה על הצרכים של תושבי עמנואל, וכי הפעלת אמבולנס ושני נהגים על ידי המועצה הינה מיותרת. המנכ"ל המליץ למועצה להחזיר מייד את האמבולנס ששכרה ממד"א, או להשאירו אצלה ולהשתמש בו רק במקרים מיוחדים, ולשלם לנהגים לפי נסיעות בפועל או עבור כוונות בלבד. מנהלת מחלקת ביטחון במועצה, האחראית גם על שירותי עזרה ראשונה ביישוב, מסרה בשיחה עם צוות עובדי משרד מבקר המדינה ב-19.8.98, כי "השירות שמעניק מוקד מד"א בקרני שומרון לעמנואל עונה בהחלט על הצרכים ולכן אין צורך בקיום שתי המשרות להפעלת האמבולנס המקומי". לדברי מנהלת מחלקת הביטחון, המועצה נזקקת לשירותי האמבולנס והנהגים רק לעתים רחוקות, שכן כל אימת שתושבי היישוב פונים בטלפון למוקד מד"א, מזניק המוקד למקום האירוע

אמבולנס של מד"א מתחנת השירות בקרני שומרון.

138.

בביקורת נמצא, כי בארבעה חודשים בשנת 1995 שילמה המועצה לאחד הנהגים, חנוך קהלת, תשלום עבור 21 - 80 שעות נוספות, בהתאמה, עבור עבודות שונות הקשורות לתחזוקת האמבולנס, כגון: רכישת ציוד, הסעת האמבולנס למוסך ושהייה במוסך.

139.

עוד העלתה הביקורת, כי בחודשים מארס - אפריל 1996 שילמה המועצה לאותו עובד עבור פדיון של 35 ימי חופשה שצבר, הנימוק לכך היה, כי עקב תפקידו של העובד אין ביכולתו לצאת לחופשה. משרד מבקר המדינה מעיר, כי פדיון כספי של ימי חופשה אפשרי רק עם פרישתו של העובד לגמלאות.

מינוי עובדים

140.

1. מנהלי מחלקת תרבות: ראש המועצה הקודם חתם ב-3.1.95 על כתב מינוי לשני עובדים חדשים, במשרה מלאה, לתפקיד זהה של מנהל מחלקת תרבות תורנית במועצה, אף כי בתפקיד זה כיהנה באותו זמן עובדת קבועה. כתבי המינוי החדשים ניתנו לעובדת מאיה מקסימוב, רעייתו של חבר המועצה באותה עת, יהודה מקסימוב, ולעובד דב בלוי, מי שהיה מועמד בבחירות למועצה, אך לא נבחר, ועם התפטרותו של מקסימוב בינואר 1996 התמנה במקומו כחבר מועצה.

141.

נמצא, כי גזבר המועצה לא חתם על כתבי המינוי של עובדים אלו, כנדרש בתקנון. הגזבר מסר למשרד מבקר המדינה, כי סירב לחתום על כתבי המינוי מאחר שלטענתו, מדובר היה במינויים שאין בהם צורך.

142.

ב-27.4.95 מינה ראש המועצה הקודם את העובד [REDACTED] לתפקיד אחר, שהוגדר בכתב המינוי החדש שלו "מנהל ארנונה ויושב ראש מחלקת אכלוס וסיום בנייה". גם על כתב מינוי זה לא חתם הגזבר. בעניין מינוי זה יש להעיר, כי התקנון מורה לראש המועצה למנות את אחד מעובדי המועצה לתפקיד מנהל ארנונה וכי התפקיד של "יושב ראש מחלקת אכלוס וסיום בנייה" לא היה קיים במועצה קודם למינויו של העובד [REDACTED]; לאחר שעובד זה התפטר מעבודתו במועצה, עקב מינויו כחבר מועצה (כאמור, בינואר 1996), לא אוישה "משרה" זו שנית. בנוסף נמצא, כי ראש המועצה הקודם הורה לשלם לאותו עובד מדי חודש תשלום עבור 50 שעות נוספות גלובאליות; 25 שעות לפי 125% ו-25 שעות לפי 150%.

143.

מן האמור לעיל עולה, כי לא היה צורך להעסיק את שני העובדים, במיוחד נוכח העובדה שבמשרת מנהלת מחלקת התרבות כיהנה עובדת אחרת ומשם שהתקנון קובע, כי לא יתמנה אדם לתפקיד במועצה אלא למשרה פנויה בתקן. יתרה מזו, העסקתו של אחד מהם, מאוחר יותר, שוב בתפקיד שלא היה בתקן, היא חמורה ביותר.

144.

התקנון קובע, כי אדם שהתקבל לשירות המועצה שלא על פי התקנון, חייב מי שקיבלו לעבודה או מי שהורה לשלם לו משכורת, להחזיר לקופת המועצה כל סכום ששולם, מאחר שהמקרים דלעיל הם בחלקם או במלואם מינויים שלכאורה לא היה צורך בהם, על הממונה לבדוק את הדברים ולפעול בהתאם.

145.

2. מדריך נוער: ב-20.7.97 החליט ראש המועצה הקודם להעסיק ללא מכרז במשרה מלאה את [REDACTED], תושב היישוב, בתפקיד רכז נוער ובשכר חודשי של 5,000 ש"ח נטו. הביקורת העלתה, כי למשרה זו לא היתה הקצבה מתאימה בתקציב המועצה ולא נמצא לה תקן. בתיק האישי של

העובד לא נמצא כתב מינוי ולא נמצאו מסמכים המעידים על השכלתו ומצבו הרפואי.

146.

משרד מבקר המדינה מעיר, כי משכורתו של עובד צריכה להיקבע על פי דירוג שכר המתאים לתפקידו ולמקצועו. הדרך שבה התקבל אותו עובד לעבודה וקביעת שכרו באופן שרירותי על ידי ראש המועצה הקודם מהווים חריגה מכללי מינהל תקין.

147.

3. העסקת שומר: באוקטובר 1997 הורה ראש המועצה הקודם להעסיק את תושב היישוב דאז, אסיר משוחרר בשם [REDACTED], כשומר זמני באתר המגורונים שביישוב. תמורת העסקתו במשך 22 ימים בחודשים אוקטובר ונובמבר 1997 שילמה לו המועצה כ-4,000 ש"ח. נמצא, כי העסקתו של השומר באתר המגורונים התבצעה ללא תיאום עם מחלקת ביטחון במועצה. בין מסמכי המועצה לא נמצא תיעוד כלשהו בדבר התאריכים והשעות של ביצוע השמירה באתר המגורונים, וכמו כן אין ידוע מי במועצה פיקח על עבודת השומר.

148.

בינואר 1998 החליט ראש המועצה הקודם לסייע לאותו אדם בהעסקת מקום מגוריו מעמנואל לצפת. ראש המועצה הורה לגזברות לשלם לו סך של כ-17,000 ש"ח, על פי הפירוט כדלקמן: 12,985 ש"ח עבור שכירת דירה לתקופה של שנה, 2,749 ש"ח בגין הובלת התכולה של דירתו לצפת ו-1,256 ש"ח עבור דמי תיווך, ששילם אותו אדם למתווך דירות בצפת.

149.

משרד מבקר המדינה מעיר, כי בהחלטות ראש המועצה בעניין אותו אדם היה משום שימוש בלתי נאות של כספי ציבור.

הוצאות עבור מתנות

150.

בהנחיות משרד הפנים, "תנאי שכר ותנאים נלווים לראשי הרשויות המקומיות וסגניהם בשכר" (מעודכן לאפריל 1997), נקבעו נהלים להשתתפות המועצה במתנות לראש רשות מקומית וסגניו בשכר. בהנחיות נקבע, בין היתר, כי "סגן ראש רשות מקומית יהיה זכאי להשתתפות בהוצאות לרכישת מתנות לאירועים אליהם היה מוזמן בתוקף תפקידו, ובלבד שערך המתנה לא יעלה על 130 ש"ח, וסך כל ההוצאות לא תעלה על 480 ש"ח לחודש". הניטור העלתה, כי סגן ראש המועצה רכש לעתים מתנות, שערך יל אחת מהן היה גבוה מ-130 ש"ח וקיבל עבורן מהמועצה את מלוא ההשתתפות וכי במספר חודשים הסתכמה השתתפות המועצה בהוצאותיו עבור רכישת מתנות ביותר מ-480 ש"ח. להלן דוגמאות: המועצה השתתפה במלוא הוצאותיו של הסגן עבור רכישת מתנות באוקטובר 1997 בסך של יותר מ-1,000 ש"ח. בחודש זה אף רכש סגן ראש המועצה פעמיים מתנות, שערך כל אחת מהן היה גבוה מ-130 ש"ח: ב-27.10.98 רכש מכונית גילוח בסך של כ-300 ש"ח כמתנת חתונה וב-14.10.98 רכש מכונית תספורת בסך של 179 ש"ח כמתנה לטקס "החלקה" של תושב עמנואל. המועצה נשאה בכל ההוצאות של הסגן עבור שתי הרכישות.

151.

בדצמבר 1997 הסתכמו רכישות המתנות של סגן ראש המועצה בסך של כ- [REDACTED] ש"ח והמועצה החזירה לו את מלוא הסכום. המועצה נשאה גם בכל הוצאותיו של הסגן עבור מתנות שרכש בינואר 1998 בסך של יותר מ- [REDACTED] ש"ח. גם בחודשים אלו ביצע הסגן רכישות של מתנות, שערך כל אחת מהן היה יותר מ-130 ש"ח: ב-7.12.97 - כ- [REDACTED] ש"ח בגין מתנה להולדת בת; ב-2.12.97 - [REDACTED] ש"ח בגין מתנת חתונה; ב-31.12.97 - שתי מתנות, בערך של [REDACTED] ש"ח כל אחת, לשני אירועים של בר-מצווה; ב-29.1.98 - [REDACTED] ש"ח עבור מתנת חתונה.

152.

במארס 1998 הסתכמו רכישות המתנות של סגן ראש המועצה בסך של כ- ש"ח וגם בחודש זה רכש הסגן מספר תשורות לאירועים, שערך כל אחת מהן היה גבוה מ-130 ש"ח: ב-26.3.98 - ש"ח בגין מתנת חתונה; ב-30.3.98 - ש"ח עבור מתנת חתונה.

153.

שימוש בכלי רכב של המועצה

א. בביקורת המעקב עלה, כי המועצה אפשרה לעובדיה לבצע, תמורת תשלום, נסיעות פרטיות בהיקף נרחב בכלי רכב של המועצה. החיוב הכספי בגין נסיעות פרטיות של עובדים אמור להיעשות בהתאם לדוח נסיעות פרטיות שממלא כל עובד ואשר מועבר לנזכרות המועצה.

154.

נמצאו מקרים, שבהם לא חייבה המועצה בתשלום כספי עובדים אחדים, שבהתאם לדוח של האחראי על כלי הרכב, ביצעו נסיעות פרטיות בכלי רכב של המועצה. לדוגמה: יחזקאל מצנבר ביצע בחודשים אוקטובר 1997 עד אפריל 1998 כ-1,100 ק"מ בנסיעות פרטיות, אך לא חויב כלל עבור אותן נסיעות; הלל כהן נסע ביוני 1997 עד אוגוסט 1997 כ-180 ק"מ ולא חויב בגין נסיעותיו; יוסף רצאבי לא חויב עבור נסיעות פרטיות בהיקף של 260 ק"מ, שאותן ערך בחודשים אוגוסט 1997 עד אפריל 1998. נמצאו גם מקרים של אי התאמה בין הדוחות על נסיעות פרטיות לבין ניכויים כספיים שביצעה המועצה ממשכורות עובדים בגין אותן נסיעות.

155.

ב. המועצה מנהלת דוחות של שימוש בתפקיד בכלי רכב של המועצה, המשרתים את המחלקות השונות. כל נהג הנוסע בתפקיד בכלי רכב של המועצה אמור למלא דוח ולציין בו פרטים, כמו תאריך הנסיעה והיעד, מד המרחק המופיע בתחילת הנסיעה ובסיומה ומטרת הנסיעה.

156.

משרד מבקר המדינה בדק את הדוחות של שנת 1996 ברכב מסוג "מיצובישי" של המועצה ומצא, כי בדרך כלל ציינו הנהגים את יעד הנסיעה, אך לא את מטרתה. על פי דוח נסיעות של רכב מסוג "טויוטה", נסעו עובדים בתוך היישוב מרחקים גדולים ביותר ובלתי סבירים לדוגמה: ב-5.5.98 נסע, בכלי רכב זה 232 ק"מ בתוך היישוב; ב-2.6.98 - 130 ק"מ; ב-7.6.98 - 116 ק"מ; ב-29.6.98 - 220 ק"מ; ב-21.6.98 - 100 ק"מ; ב-8.7.98 - 183 ק"מ; ב-29.6.98 - 320 ק"מ. לדעת משרד מבקר המדינה, מן הראוי שהמועצה תקפיד על רישומים מדויקים של הנסיעות בכלי הרכב, ותקיים בקרה הולמת על כך.

157.

מכרז לניקיון מוסדות חינוך

בביקורת עלה, כי באוגוסט 1998 התכנסה ועדת מכרזים לדיון בהצעותיהם של שישה ספקים למכרז שעניינו ניקיון תמישה מוסדות חינוך ביישוב.

158.

שם המוסד החינוכי	שם הקבלן הזוכה	סכום ההצעה הזוכה (תשלום חודשי בש"ח)	סכום ההצעה הזולה ביותר (תשלום חודשי בש"ח)
יסודי התורה		7,500	6,720
אהלי יעקב		4,260	3,025
בית יעקב		11,000	7,200
חב"ד		1,750	1,750
ספרייה		1,000	723.5

159.

מן הטבלה עולה, כי בארבעה מקרים זכו הספקים שהצעותיהם לא היו הזולות ביותר, בלי שצוינו הנימוקים לכך.

160.

רכישת טובין

על פי התקנון, ועדת קניות במועצה אחראית להכין תכנית קניות למועצה; כל קנייה של המועצה צריכה להתבצע באישור ועדת קניות בלבד.

161.

בביקורת נמצאו מקרים בשנים 1997 ו-1998, שבהם קניין המועצה והמזכיר ביצעו, בנפרד, רכישות של טובין ללא אישור מוקדם של ועדת קניות, כפי שמחייב התקנון. מן המסמכים עולה, כי ועדת קניות אישרה רכישות אלו רק בדיעבד, לאחר ביצוע ההזמנה וקבלת פריטי הצווד, להלן דוגמאות:

תאור הפריט	סכום הקנייה (בש"ח)	תאריך הוצאת החשבונית	תאריך אישור ועדת קניות
1 חומרי צביעה וחומרים אחרים	11,529	30.4.97	5.5.97
2 חומרי בניין	4,225	30.4.97	5.5.97
3 כיסאות גן	11,575	25.5.97	8.6.97
4 אבזרי גיבון וסוללות	562	29.3.98	*
5 ציוד משרדי	2,086	26.5.98	15.7.98
6 דינמו	1,580	4.6.98	*
7 מזרנים	4,418	11.6.98	15.7.98
8 ציוד משרדי	3,230	21.6.98	15.7.98
9 לבידים	4,198	7.7.98	15.7.98
10 פנקסים	526	2.11.98	*

* בטפסים של הזמנת פריטי ציוד אלו לא נמצאו תאריכים של אישור ועדת קניות לביצוע הרכישה. בנוסף, טפסים אלו נמצאו חתומים על ידי חבר ועדת קניות אחד - מזכיר המועצה.

162.

כמו כן, נמצאו מקרים שבהם רכשו מנהלי מחלקות במועצה פריטי ציוד ללא אישור ועדת קניות. לדוגמה: מנהלת מחלקת ביטחון רכשה ב-31.8.97 פריטי ציוד לכיבוי אש בסך של 8,985 ש"ח; מנהלת מחלקת רווחה רכשה בעצמה ב-30.9.97 וב-5.10.97 תמונות, עציצים וכלים שונים בסך של 955 ש"ח.

מהנדס המועצה

163.

על פי התקנון, לכל מועצה מקומית יהיה מהנדס, במשרה מלאה או חלקית. בביקורת עלה, כי המועצה לא העסיקה מהנדס, כעובד המועצה המקומית, כפי שמחייב התקנון, והיא קיבלה שירותי ייעוץ ממהנדס, שמקום עבודתו הקבוע בהרצליה, ואשר קיבל את שכרו מהמועצה לפי שעות עבודה בפועל. נמצא, כי המועצה לא קיבלה ייעוץ מהמהנדס מאז שנת 1995. ב-19.10.95 התריע הממונה בפני ראש המועצה הקודם על חובתה של המועצה להעסיק מהנדס כעובד המועצה, וכי קשייה התקציביים של המועצה אינם יכולים לפטור אותה מהמינוי המתחייב.

פיקוח על בנייה

164.

1. בביקורת נמצא, כי מזה כארבע שנים שהמועצה אינה מעסיקה פקח בנייה ואינה מקיימת פיקוח על חריגות בנייה ביישוב. לדברי מנהל מחלקת פיתוח ובינוי במועצה, קיימות ביישוב חריגות בנייה בהיקף נרחב, וכי היעדר פיקוח על חריגות בנייה מקורו בהוראה בעל פה מראש המועצה הקודם.

165.

לדעת משרד מבקר המדינה, על המועצה לדאוג לאלתר להעסקת פקח בנייה ולטפל כנדרש בחריגות בנייה ביישוב, שעלולות גם להיות סיכון בטיחותי.

166.

2. בביקורת עלה, כי בתחילת 1998 הניש קבלן פרטי למועצה בקשה להיתרי בנייה ל-120 יחידות דיור, במסגרת תכנית לבניית שכונה חדשה ביישוב.

167.

מן המסמכים עולה, כי הקבלן לא שילם למועצה אגרות בנייה, כפי שנדרש, ועקב כך לא קיבל מהמועצה היתרי בנייה. למרות זאת, הקבלן החל בביצוע עבודות להקמת 20 דירות ובמועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, עמד לפני השלמתן. לא נמצא שהמועצה נקטה צעדים נגדו להפסקת הבנייה.

אחזקה לקויה של מגורונים

168.

1. בספטמבר 1997 שכרה המועצה מחברת "עמידר" 18 מגורונים, שאותם הציבה בתחום היישוב, כדי להפעיל בהם כיתות לימוד. בביקורת נמצא, כי המבנים כולם היו ריקים ובלתי מאוכלסים; כל המגורונים נמצאו במצב של הזנחה; קירות, דלתות, ברזים וכיורים הושחתו כמעט לחלוטין.

169.

ב-1.4.98 פנה מנהל מחלקת בינוי ופיתוח במועצה לחברת "עמידר" וביקש לפנות את המגורונים מהיישוב בהקדם האפשרי, משום שלטענתו, המגורונים אינם ראויים לשימוש. במאי 1998 פינתה חברת "עמידר" את כל המגורונים מן היישוב. המועצה שילמה עבור הובלת המגורונים אל היישוב סכום של 65,965 ש"ח.

ביטחון

170.

בעקבות הסכם אוסלו והיערכות כוחות צה"ל באיו"ש, הוחלט בצה"ל על הקמת מרכיבי ביטחון ביישובים הישראליים באיו"ש. משרד האוצר, באמצעות משרד הביטחון, הקציב למועצה כספים, כהשתתפות מצידו בהוצאות המועצה לצורך תכנון מרכיבי הביטחון והקמתם. המועצה התחייבה, כי מרכיבי הביטחון יתוכננו ויבוצעו בהתבסס על האפיונים וההנחיות של פיקוד העורף וכי תקיים פיקוח על עבודות מרכיבי הביטחון, כדי להבטיח את הקמתם על פי התכניות והמפרטים הטכניים; המועצה התחייבה גם להחזיק בכל עת את מרכיבי הביטחון במצב ראוי לשימוש ולא לעשות בהם כל שינוי ותיקון, אלא באישור פיקוד העורף.

171.

1. גדר היקפית: מסיור שערך צוות עובדי משרד מבקר המדינה עם רכז ביטחון שוטף צבאי במועצה באוגוסט 1998 עולה, כי הגדר ההיקפית שהוקמה סביב היישוב אינה מושלמת לאורך כ-250 מטר וקיימת אפוא אפשרות לחדור אל תחום היישוב ממקום זה ללא קושי.

172.

2. דרך היקפית: בביקורת נמצא, כי דרך הביטחון סביב היישוב, הסלולה כורכר, לוקה בחלקים ממנה בתנאי עבירות קשים בתקופת הגשמים, המונעים ביצוע סיורים ממונעים בתוואי זה. כנדרש, מפקדת פיקוד העורף, אישרה למועצה ב-10.12.96 תקציב של 44,800 ש"ח עבור סלילת הקטעים הנדרשים בדרך ההיקפית. מן המסמכים עולה, כי המועצה חתמה על הסכם התקשרות עם קבלן לביצוע העבודות רק ב-11.5.98. עד מועד סיום הביקורת, ספטמבר 1998, טרם החל הקבלן בביצוע העבודות.

173.

4. משק לשעת חירום (מל"ח): בהתאם לתקנון, צריכה המועצה לבחור ועדה להכנת המשק לשעת חירום ולהפעלתו בשעת חירום, וכי ראש המועצה יהיה בתוקף משרתו יושב ראש בוועדת מל"ח. בהתאם להוראות מטה מל"ח דאריצי וגם על פי התקנון, צריכה ועדת מל"ח להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. בביקורת נמצא, כי במהלך השנים 1997 עד ספטמבר 1998 התכנסה ועדת מל"ח במועצה פעם אחת בלבד.

174.

5. מקלטים: בחוק עזר למועצה המקומית עמנואל (החזקת מקלטים) התשמ"ה-1985 נקבע, בין היתר, כי בעל נכס יחזיק את המקלט המצוי ברשותו במצב תקין ונקי, המאפשר שימוש בו בכל עת שיהיה צורך בכך.

175.

בביקורת נמצא, כי המועצה לא ביצעה ביקורות שוטפות במקלטים בבתי משותפים, ולא פעלה כנדרש לפנות מקלטים אשר שימשו בפועל כמחסנים למיטלטלין של דיירים. לדברי מנהלת מחלקת הביטחון במועצה, רבים מהמקלטים בבתי המשותפים ביישוב אינם מתוחזקים כלל, חסרות בהם מערכות של חשמל, מים וביוב, והם אינם מוכנים לשעת חירום.

הטיפול בשפכים

176.

נמצא, כי השפכים של היישוב מוזרמים לבור רקב, האמור לנקז אליו את בוצת הביוב; בור הרקב סתום והמשאבות של תחנת הסניקה אינן פועלות כלל. כתוצאה מכך, זורמים מי השפכים לואדי הסמוך ליישוב.

חינוך ורווחה

177.

שירות פסיכולוגי חינוכי: במסגרת עבודתו נוהג פסיכולוג המועצה לאבחן ילדים ובני נוער מן היישוב, המתקשים להשתלב בלימודים. מן המסמכים עולה, כי ילדים ונערים רבים ביישוב, שנמצאו על ידי הפסיכולוג זקוקים לטיפול פסיכולוגי, אינם מטופלים כלל לאחר שלב האבחון. בשיתוף עם צוות עובדי משרד מבקר המדינה ביולי 1998, ציין הפסיכולוג, כי ילדים חריגים ביישוב אינם זוכים לטיפול כלשהו, שהינו הכרחי עבורם. להערכתו, נמצאים ביישוב לפחות מאה ילדים, הזקוקים באופן מיידי לטיפול פסיכולוגי.

178.

הפסיכולוג פנה בעניין זה ב-29.6.98 לשירות הפסיכולוג היעוצי במשרד החינוך והתרבות וביקש מהם לממן העסקת שני פסיכולוגים חינוכיים נוספים ביישוב, כדי לטפל בכל הילדים הזקוקים לטיפול פסיכולוגי. עד מועד סיום ביקורת המעקב, ספטמבר 1998, טרם נענתה פנייתו של הפסיכולוג, וגם המועצה לא טיפלה בנושא.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ד'	בשבת	תשס"ב
17	בינואר	2002
תיק:		עמנואל
מס':		6191/65-02

לכבוד

עוזי ברלינסקי - המפקח הכללי,
משרד ראש הממשלה,
אגף ביקורת המדינה וביקורת פנימית

הנדון: רשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון
סימוכין: מכתבך למנכ"ל משרד הפנים מנכ"ל מרדכי. DOC מיום י' בטבת תשס"ב (25.12.01)

מנכ"ל משרד הפנים, מר מרדכי מרדכי ביקשני לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין ולהשיבך:

1. כזכור, החלטת ועדת השרים תמ/12 מיום 13.9.99 באה בעקבות דו"ח חמור על פעולותיה של המועצה המקומית עמנואל.
אני שמח להודיעך שנכון להיום, כמעט כל הליקויים שמונו בדו"ח תוקנו והמועצה מתנהלת בצורה טובה ותקינה מאוד.
גם היועץ הממשלתי לממשלה התעניין בנעשה במועצה, לאור ממצאי הדו"ח. אני מצרף בזה העתק ממכתבי ליועץ ובו פירוט תהליך המעקב שלנו והממצאים.
2. אכן, הועדה עלית החליטה ועדת השרים לא מונתה וממילא לא התכנסה. נראה לי שהסיבות האובייקטיביות והסובייקטיביות לאי הקמת הועדה הן אלה:
 - א. חילופי מספר מנכ"לים ממשרד הפנים מאז קבלת ההחלטה הראשונה והשניה.
 - ב. הידיעה שהעילה העיקרית להקמת הועדה שוב אינה קיימת - כמפורט לעיל.
 - ג. הידיעה שבניהולן של הרשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון וחבל עזה אין סטיות מעבר לנורמה המקובלת והמחייבת בכלל הרשויות המקומיות ולכן קיים לכאורה טעם לפגם בהקמת ועדה מיוחדת למעקב אחרי רשויות אלה בלבד.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש

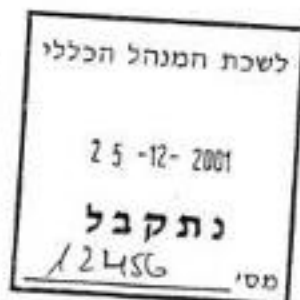
העתק: אלי ישי - שר הפנים
מרדכי מרדכי - המנכ"ל
ברכה פלאוט - ממונה ביקורת פנים
יהושע (שוקי) אמרני - מנהל האגף לביקורת בר"מ
שרית דנה - היועצת המשפטית



משרד ראש הממשלה
אגף בכיר- ביקורת המדינה וביקורת פנימית

טל: 02-6705375 מקס: 02-6705249
ת.ד: 13169 רח' קמלן 3 ירושלים 91131

י' טבת תשס"ב
25 דצמבר 2001
doc: מונבל סרדכי D:\SIMA\2001\DECEMBER



לכבוד
מר מרדכי מרדכי
מנכ"ל משרד הפנים

שלום רב,

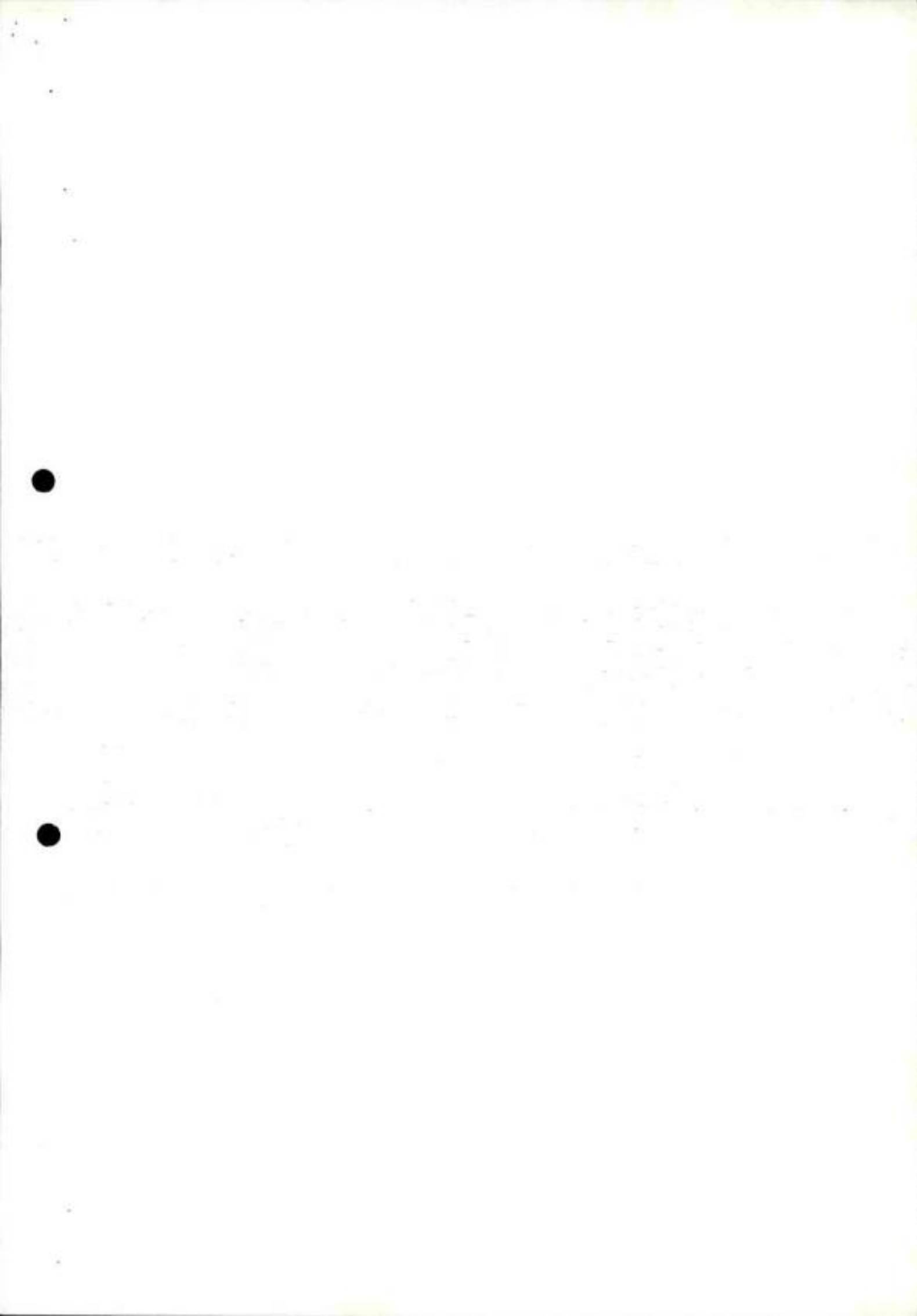
הנדון: רשויות מקומיות באיוור יהודה ושומרון
דו"ח שנתי 50א' של מבקר המדינה

בעקבות דו"ח מבקר המדינה בנושא שבגדון קיבלה הממשלה שתי החלטות, תמ/12 מ-13.9.99 ו-תמ/57 19.6.00 רצ"ב.

נודה לך אם תודיעו מצב הביצוע של החלטות אלה.

הנושא עשוי לעלות לדיון באחת הישיבות הקרובות של ועיש לתיאום מינהל וביקורת המדינה ב-21.01.02.

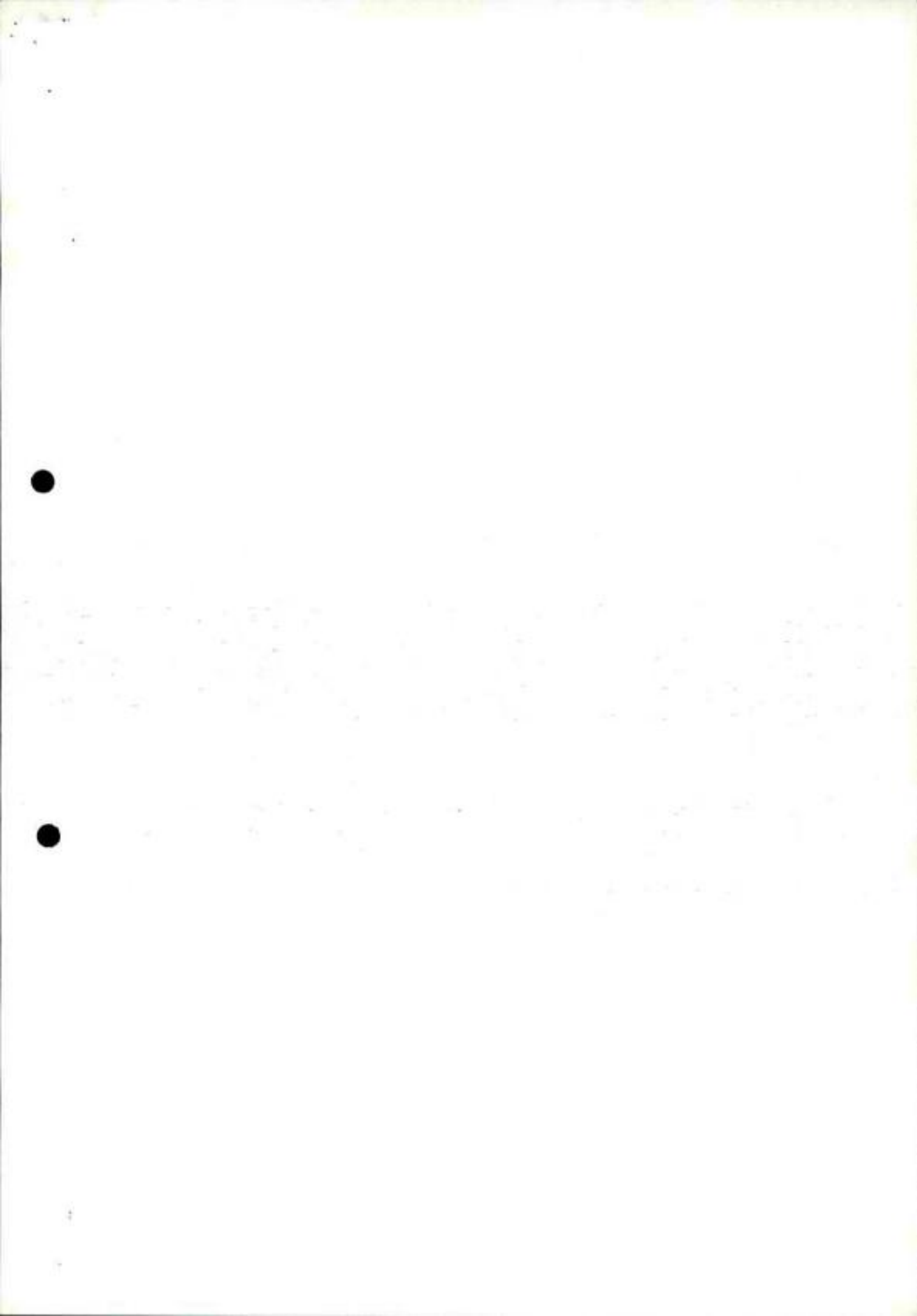
במרכה, גילי ערומה!
עוזי ברלינסקי
המפקח הכללי



רשויות מקומיות באיזור יהודה ושומרון**החלטה מספר תמ57 / מיום 19.6.2000****מחליטים:**

משרד הפנים יפעל לאלתר לביצוע החלטה מספר 383(תמ/12) מיום 30.9.1999, וימסור דיווח מפורט בכתב, תוך שלושה חדשים, ליו"ר ועדת השרים ולאגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה, על הפעולות שנקטו.

ההחלטה קבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 6.7.2000 ומספרה הוא 1924(תמ57/).



רשויות מקומיות באיזור יהודה ושומרון

דו"ח מספר 50א - החלטה מספר תמ/12 מיום 13.9.1999

מחליטים:

א. למנות צוות בהרכב: נציג משרד הפנים - יושב-ראש, נציגי אגף התקציבים, החשב הכללי והממונה על השכר במשרד האוצר, נציג היועץ המשפטי לממשלה ונציג מרכז השלטון המקומי.

ב. הצוות יגבש בתוך שלושה חודשים המלצות אופרטיביות למניעת הישנות הליקויים שאובחנו על ידי הביקורת ברשויות המקומיות באיזור יהודה ושומרון, בתחומים הבאים: תיקצוב, תמיכות, ביקורת פנימית, כוח אדם, הטבות לעובדים, חריגות שכר, התקשרויות עם קבלנים ורישוי עסקים.

ג. להעביר את הטיפול בחריגות השכר בעיר עמנואל לאגף כוח אדם ושכר ברשויות המקומיות, וליחידת האכיפה של הממונה על השכר במשרד האוצר.

דיווח ימסר לאגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה.

4 אגפים

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לביקורת פנים

בס"ד כ"ד בטבת התשס"ב
8 בינואר 2002
אכ 76-2002

מס' הפנים	6403
תאריך כניסה ושומרון	16.01.2002
התקבל	

לכבוד
מר עוזי ברלינסקי
המפקח הכללי

בן יוניס,
בתאגיד אשתיאן, מועצת אגודת
תשבי ישראל ספירה קונגו זמנית,
אשר הועדה אברא'נסקי.

הנדון: רשויות מקומיות באזור יהודה ושומרון
דו"ח שנתי 50א' של מבקר המדינה

ביום סוף
16.1.02

להלן תשובתנו לסעיף ג' מהחלטה מספר תמ/12 מתאריך 13.9.1999

לגבי סעיפים א' ב' נשיבך בהמשך.

בברכה,
אורל' כריג

ב/ ברכה פלאוט
מבקר פנים

בס"ד, ירושלים, י"ג בתשרי התשס"ב
30 בספטמבר 2001
שמ. 2001-3631

תיק מס': 6150

סיכום דיון מיום 3/9/2001 בנושא תכנית הבראה ושכר מועצה מקומית עמנואל

משתתפים: מר יששכר פרנקנטהל – ראש המועצה המקומית, עמנואל
מר פלד דיכטר – גזבר המועצה המקומית, עמנואל
מר יואל ינון – ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק

להלן ההחלטות:

1. בדיקות רפואיות – תוקן - המועצה עורכת בדיקות רפואיות.
2. חריגות שכר – ההסכם שנחתם בין ההסתדרות ומרכז השלטון המקומי הכשיר את החריגות בשכרם של העובדים.
3. הסכמי פרישה – החל מהקדנציה הנוכחית כל העובדים שפרשו או פוטרו, תנאי פרישתם מועברים לאישורנו, והמועצה התחייבה להמשיך במתכונת הנוכחית ובהתאם לחוק.
4. קבלת עובדים – עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות – המשרה בוטלה והעובד פוטר.
5. מנהל מח' תרבות – אין כיום מנהל מח' תרבות ואף פוטרו שני העובדים המוזכרים בדו"ח.
6. מדריך נוער – המועצה מקבלת מימון עבור 50% משרה ועבור 50% הנותרים מתקציב המועצה. עד למועד הביקורת העובד עדיין עובד דרך חברת כ"א, ובכוונת המועצה להכניסו כעובד מועצה במצבת כ"א וזאת לאחר אישור נחיצות משרה ופרסום מכרז כמתחייב.
7. גננת – פוטרה.
8. נהג אמבולנס – מועסק נהג אחד דרך חברת כ"א.
9. מהנדס מועצה – יש בקשה לאישור נחיצות משרה כעובד מועצה. עד למועד הביקורת הועסק כמהנדס כקבלן בחשבונות והופסקה עבודתו.

חריגות שכר

1. מר גרשי עזרא – מזכיר – שכרו של עובד תוקן ואושר על ידנו. בכוונת המועצה להפסיק את עבודתו כמזכיר, ובשלב זה לא לקלוט מזכיר חדש. תנאי פרישתו יקבעו עם אגף כח אדם במשרד הפנים.
2. מר חוטינר דוד – גזבר לשעבר – (שכרו תוקן החל מ-12/98) הורד לדרגה 2 משכר בכירים. לגבי הפנסיה הועבר מתחילת עבודתו לפנסיה צוברת, מאחר ולא היו לו 10 שנים כעובד מועצה בדרג דרגה. לגבי קצובת נסיעות – תוקן עפ"י דיווח מפורט על ביצוע בפועל הופסקו ההפרשות לקופ"ג. העובד פוטר בפברואר 2000, עניין פיטוריו נדון בביה"ד לעבודה. בתום ההליכים המועצה תפרסם מכרז לגזבר כחוק ולאחר קבלת אישור נחיצות משרה ממשרדנו.

לסיכום:

מהאמור לעיל עולה כי בנושא של כ"א ושכר, הנהלת המועצה תיקנה את הליקויים המוזכרים בדו"ח של מבקר המדינה. יתרה מזאת, המועצה סיימה את שנת 2000 באיזון תקציבי, ועמדה בתכנית ההבראה – דבר המראה על שיפור ניכר ביחסו של ראש המועצה לדו"חות של הגופים המבקרים. (מצ"ב מזכר של אגף התקציבים במשרדנו לגבי עמידת הרשות בתכנית ההבראה).

רשם: יואל גון
ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק



העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
הרב אליהו ישי – שר הפנים
גבי רות יוסף – סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים
מר ישראל שפיצר -- מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
מר שמואל נחמני – מנהל יח' האכיפה, משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לביקורת פנים

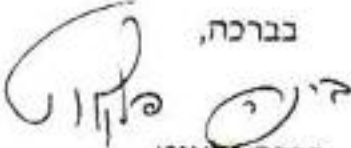
בס"ד ג' בשבט התשס"ב
 16 בינואר 2002
 אכ 146-2002

משרד הפנים הממונה ביהירות ושומרון 17.01.2002 התקבל 6/9/02 לתיק:	6406
--	------

אל: מר בני ריקרדו ממונה איו"ש

הנדון: החלטת ממשלה תמ/12 רשומ"ק באיו"ש - פניית עוזי ברלינסקי

בהמשך לשיחתנו בנדון, ולאחר מחשבה נוספת, נראה לי שרצוי להוסיף בתחילת או בסוף המכתב שימוען לברלינסקי כי מדובר בהחלטת ממשלה מלפני כ- 3 שנים. על פי החלטה זו אמור היה לקום צוות בינמשרדי אשר לא הוקם, אך העילה להקמת הצוות כבר אינה קיימת לאחר שמונה/נבחר ראש מועצה חדש לעיר עמנואל אשר העלה את המועצה על דרך המלך. להלן הנושאים שטופלו... וכאן יש לפרט את הידוע לך וכן לצרף את המכתב של יואל ייוון אשר העברתי לך בפקס.

בברכה,

 ברכה בלואט
 מבקרת פנים

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ח' בטבת תשס"ב
23 בדצמבר 2001
תיק: עמנואל
מס: 6191/1062-01

לכבוד

אליקים רובינשטיין
היועץ המשפטי לממשלה

הנדון: **אי סדרים חמורים אשר חוזרים ונשנים במועצה המקומית עמנואל**
סימוכין: מכתבך 18001-0004-2001 מיום י"ג בתמוז תשס"א (4.7.01)

המנהל הכללי של משרד הפנים, מר מרדכי מרדכי, ביקשני לעדכן אותך בנעשה במועצה המקומית עמנואל לאור ממצאי הביקורת של מבקר המדינה בדיון וחשבון שלו מס' 176-189, עמ' 176-189 ומכתבך לשר הפנים ולמנכ"ל משרד הפנים שבסימוכין.

1. מבקר המדינה ערך את הביקורת המעקב המורחב שלו במועצה המקומית עמנואל בתקופה מאי-ספטמבר 1998.
2. באותה תקופה כיהן כראש מועצה הרב שמואל לנזה.
3. מאז, חלו פעמיים חילופי גברי בראשות המועצה:
ביום 14.7.98 הודיע הרב לנזה על התפטרותו.
ממלא מקומו היה חבר המועצה **אבנר מעטוף**.
בישיבת מועצה מיום 7.9.98 בחרה המועצה במר מעטוף כראש המועצה.
בבחירות כלליות לראשות המועצה למועצה שהתקיימו ביום 2.11.99 נבחר הרב **ישכר פרנקנטהל** לראשות המועצה.
4. מר מעטוף בקדנציה הקצרה שלו, החל בטיפול ובתיקון הליקויים החמורים בניהול המועצה עליהם הצביע המבקר אולם הוא הודה, בהופעתו בפני ועדת המשנה (של הוועדה לענייני ביקורת המדינה) לנושא רשויות מקומיות בכנסת ביום 26.10.99 שמכיוון שהוא עומד בפני מערכת בחירות, האמורות להתקיים ב- 2.11.99 הוא מתקשה לנקוט בכל האמצעים הדרסטיים והכואבים המחוייבים. הוא התחייב שאם ייבחר מחדש הוא יתקן את כל הליקויים.
5. כאמור, מר מעטוף לא נבחר מחדש ובמקומו נבחר הרב ישכר פרנקנטהל.
6. האגף לביקורת ברשויות המקומיות במשרד הפנים ממנה מדי שנה רואי חשבון המבקרים את ספרי הרשויות המקומיות וכן את דרכי הניהול של הרשויות על פי תוכנית ביקורת קבועה מראש. יש ומנהל האגף מטיל על רואה החשבון ברשות מקומית פלונית לבדוק נושאים נוספים מעבר לתוכנית הביקורת הקבועה.
7. בשנת 2000 ערך את הביקורת במועצה המקומית עמנואל לשנת 1999 רואה חשבון גמליאל עדנא-עדן.
8. רואה החשבון עדנא-עדן כתב בדוח שלו:
".... בחודש פברואר 2000, החליטה המועצה לפטר את מר דוד חוטינר ששימש בתפקיד גזבר המועצה משנת 1993.
בישיבת המועצה שדנה בפיטורי הגזבר, נחשפו מספר ליקויים חמורים, לכאורה, במערך הכספים של הרשות, שלדעתנו חלקן מהוות סטיה חמורה מן הנהלים. לטענות יו"ר המועצה אבד האמון בגזבר.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

יצוין כי עקב השינויים הנ"ל חלו שינויים גם באופן התנהלותה של המועצה, ולכן ליקויים מסויימים עליהם הצבענו בשנים קודמות תוקנו רק בשנת 2000, אולם ראינו מקום לציין תיקון ליקויים אלה בדו"ח מפורט זה". (הדו"ח כאמור הוא לשנת הכספים 1999).

9. בשנת 2001 ערך את הביקורת במועצה לשנת 2000 רואה חשבון ביתן-ימיני. רואה חשבון ביתן-ימיני נתבקש על ידי ראש האגף לביקורת ברשויות במשרד הפנים להתייחס בדו"ח שלו גם לליקויים עליהם הצביע מבקר המדינה בדו"ח שלו.
10. על פי ממצאי הביקורת, מתוך 18 ליקויים שנימנו בדו"ח במבקר המדינה -
- 10 ליקויים - תוקנו
 - 5 ליקויים - תוקנו חלקית
 - 3 ליקויים לא תוקנו.
 - הליקויים שלא תוקנו היו:
 - המועצה אינה מנהלת את משק המים כמשק סגור;
 - כל בתי העסק ביישוב פעלו ללא רשיון
 - (הרשות שלחה מכתבים מעו"ד לבעלי העסקים - בהם נדרשו להגיש בקשה לרשיון);
 - המועצה לא ביצעה ביקורת שוטפת במקלטים משותפים כדי לעמוד על כשירותם.
11. בסעיף "עיקר הממצאים" מצא רואה חשבון ביתן-ימיני לנחוץ לציין:
- "ראשית אנו מבקשים לציין לחיוב כי המועצה, בראשות ראש המועצה שנותן לנושא המינהל התקין עדיפות גבוהה, השקיעה משאבים רבים בקליטת עובדים מקצועיים ובתיקון הליקויים שעלו מדוחות הביקורת שהוגשו בשנים קודמות. במיוחד אמורים הדברים לגבי גובר המועצה החדש (מ - 1/2000) מר דיכטר שסייע מאוד למועצה לשפר את תיפקודה.
- בכל אופן אפשר לציין בבירור שינוי לטובה בכל הניהול הכספי ובנושא הבקרה וביקורת הפנים שמעמידים את הרשות במצב משופר מאוד ביחס לליקויים שעלו מדוחות הביקורת בשנים קודמות".
12. לסיום אוסיף שבשיחה שקיימתי ביום 21.11.01 עם הרב פרנקנהטל הוא אמר לי כדברים האלה:
- אני יודע שאם ארצה להיבחר פעם נוספת, אין לי סיכוי.
- אני לא ממלא את דרישות ראשי הציבור ולא נכנע ללחצים. לקחתי על עצמי את המשימה להבריא את המועצה ולהחזיר אותה למסגרות של מינהל תקין. אני ממשיך בדרך זאת גם על חשבון המשך דרכי בפוליטיקה המקומית.
13. בתקווה שהרב פרנקנהטל יעמוד בהצהרת כוונותיו, נראה לי שהמערכת הממשלתית מחוייבת לעשות כל אשר לא-ידה לעודדו.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדן

הממונה על היישובים ביו"ש

העתק: אלי ישי - שר הפנים
מרדכי מרדכי - מנכ"ל משרד הפנים
שרית דנה - היועצת המשפטית למשרד הפנים
יהושוע (שוקי) אמרני - מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות

16 פסא לאסוח פקסיטיליה

תאריך: 14.12.01
תיק: 6701585
6701

אכסוז גאריטליה אגריטליה

אויג: 7777

פסא אס: 6701585

אס. אס. (כולל 2 פסא)

תאריך: 14.12.01

פסא: 6701585
אגריטליה אגריטליה
אגריטליה אגריטליה
אגריטליה אגריטליה

האגריטליה אגריטליה אגריטליה אגריטליה
אגריטליה אגריטליה אגריטליה אגריטליה

ה 2 9 9 9

בנימין ריקרדו
הממונה ביהודה ושומרון

מועצה מקומית עמנואל
דו"ח מפורט לשנת 2000

פרק ב - עיקר המימצאים

כללי

ראשית אנו מבקשים לציין לחיוב כי המועצה, בראשות ראש המועצה שנותן לנושא המינהל התקין עדיפות גבוהה, השקיעה משאבים רבים בקליטת עובדים מקצועיים, ובתיקון הליקויים שעלו מדוחות הביקורת שהוגשו בשנים קודמות. במיוחד אמורים הדברים לגבי גזבר המועצה החדש (מ- 1/2000) מר דיכטר שסייע מאוד למועצה לשפר את תפקודה.

בכל אופן אפשר לציין בברור שינוי לטובה בכל הניהול הכספי ובנושא הבקרה וביקורת הפנים שמעמידים את הרשות במצב משופר מאוד ביחס לליקויים שעלו מדוחות הביקורת בשנים קודמות.

1.3. התקציב הרגיל

- תקציב המועצה המקורי אושר במועצה ביום 30/3/00, לאחר תחילת שנת הכספים. המועצה הגישה תקציב נוסף לשנת 2000 שאושר במועצה ב- 5/2001 וטרם אושר ע"י משרד הפנים.

2.2. תבר"ם וקרן לעבודות פיתוח

א. התקשרות עם מתכנן לביצוע פרויקטים מתבצעת ללא אישור המועצה וללא מכרז.

ב. בתבר"ם שנבדקו נמצא פיגור בביצוע העבודה. הקבלן לא חויב בקנסות פיגורים כאמור בתנאי החוזה.

ג. תבר"ם שאושרו בשנים קודמות לא נוצלו בפועל ע"י המועצה.

3.2. בקרה פנימית / ביקורת פנים

א. הרשות משלמת שכר לגזבר שפרש ב- 1/2000 למרות שהנ"ל אינו עובד במועצה מאז פרישתו.

- לטענת המועצה היא מחויבת לעשות כן לפי החלטת בית המשפט שדן בתביעת הפיצויים של הגזבר שפרש, לטענתם הסכומים ששולמו לו כשכר יקווזו מסכום הפיצויים הסופי שמגיע לו.

ב. הרשות מינתה מבקר פנים ב- 12/2000, המבקר נכנס לתפקידו רק בחודש 5/2001.

ג. המועצה אינה מנהלת רישום ומעקב בכתב לגבי פניות הציבור והטיפול שבוצע, כמו כן לא מוגש דו"ח מסכם לגורם כלשהוא ברשות לגבי הטיפול בפניות הציבור.

ד. ועדת הביקורת לא התכנסה בתדירות הנדרשת.

* * * TRANSMISSION RESULT REPORT (19.DEC.2001 15:10) * * *

TTI HAMMUNE BEYOSH

DATE	TIME	ADDRESS	MODE	TIME	PAGE	RESULT	PERS. NAME	FILE
19.DEC.	15:10	DOVRUT	TES	0'42"	P. 2	OK		269

: BATCH
M : MEMORY
S : STANDARD

C : CONFIDENTIAL
L : SEND LATER
D : DETAIL

\$: TRANSFER
@ : FORWARDING
F : FINE

P : POLLING
E : ECM
> : REDUCTION

3 חו"ל

משרד הפנים לשכת מנכ"ל

משרד הפנים הממונה ביהודה ושומרון 6122 19.12.2001 התקבץ 1914 חמאן טזיק

אל: דני רוקר

מאת: ר' חנני

הנדון: א' סדיק מחזיק אשר חסידים ונישואים חמאן (א)

☐ נא חבן תשובה לחתימת המנכ"ל

☐ השב נא ישירות עם העתק אלי

☐ לבדיקה

☐ להמלצה

☒ לטיפול

☐ לידיעה

☐ נא הערות

☐ לפגישה

הערות נוספות: כ"ג מסמך שהוצג אליהם נובן שטן שבו נמנע
שמינו מסמך ימין אלקא אחו יחידה של חסידים
אנו לדבר גמני. מה קורה למה? אמרנו
של אלקים ודינטיין

☐ נא ברך להערוך את המכתב שהעברתי כנסות.

דני
חתימה

19/12/01
תאריך

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE DIRECTOR GENERAL



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הפנים
המנהל הכללי

ירושלים, י"ז באב התשס"א
6 באוגוסט 2001

מנ. 7459-2001

לכבוד
מר אליקים רובינשטיין
היועץ המשפטי לממשלה

שלום רב,

הנדון: אי סדרים חמורים אשר חוזרים ונישנים במועצה המקומית עמנואל
(מכתב מתאריך 4.7.2001)

מבדיקה שנעשתה עם ממונה מחוז איו"ש במשרד הפנים, מר בנימין ריקרדו, עולה כי רמת הניהול במ"מ עמנואל השתפרה ללא הכר מאז כניסתו לתפקיד של ר' המועצה הנבחר מר ישכר פרנקנטהל.

יחד עם זאת, משרד הפנים ימשיך לעקוב אחר תפקודה של הרשות, ובמידה ויהיה צורך ינקוט אף בצעדים ע"מ לשפר את הקיים.

בברכה,
מרדכי מרדכי
המנהל הכללי

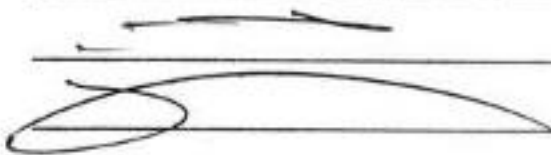
העתק:
מר אליהו ישי, שר הפנים
ער"ד שרית דנה, יועצת משפטית

אלו	לוי רג, הוועד המליץ	המטרה	הערה
מאת	הי קריסטל יול	תאריך	א' סדרה חזרה אל חזרה ולגבי הוועד הקולג' חזרה
סימבול			

במסגרת א' הוועד המליץ חזרה אל
הי חזרה בסוף יום 4.7.01

חזרה לז'סוק

בדיקה



מזכר

(להתבנות פנימית כמשרד הממשלה)

אל:

מאת:

תסדוק:

סימבול:

תאריך

92.7.2001

משרד המשפטים

ממונה ביקורת ושומרון

4985
23.07.2001

התקבל

בני ריקרדו - מחנה יום

אשר חיון - אשר חיון

בני

אשר חיון - אשר חיון

שלי אלוני

שני פנה

ובני שטי

שני קציר

אשר חיון

אשר חיון - אשר חיון

ובני שטי

אשר חיון

ב/צא

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ו' באב תשס"א
26 ביולי 2001

סימנו: 339-01



אל
מר בני ריקרדו
ממונה מחוז י"ש

שלום רב,

הנדון: מ"מ עמנואל

להלן התייחסות לפנייתו של היועץ המשפטי לממשלה שהתקבל במשרדנו בתאריך 22.7.01.

- א. החל משנת 1994 במו"מ עמנואל נערכת על ידינו ביקורת חשבונות באמצעות משרד רו"ח כפי שהדבר נעשה בכל יתר הרשויות המקומיות.
- ב. דוחות הביקורת שהוגשו ע"י רו"ח נשלח לראש המועצה, משרד מבקר המדינה, הנהלת המשרד והממונה על המחוז בצירוף מסמך מטעם מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות.
- ג. ראש המועצה נתבקש להביא את דוחות הביקורת לדיון בפני וועדת הביקורת ומליאת המועצה ולהורות על תיקון הליקויים ולדווח על ביצוע האמור.
- ד. הממונה על המחוז נתבקש לנהל מעקב ולנקוט בצעדים הנדרשים כדי להבטיח את תיקון הליקויים שהועלו בביקורת ולמנות את הישגותם.
- ה. במסגרת ביקורת החשבונות הנערכים בהתאם להנחיות מקצועיות מטעם מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות נבדקים גם תחומי פעילות בהתאם לתוכנית הביקורת.
- ו. בימים אילו אמורה להסתיים ביקורת חשבונות הנערכת במועצה ע"י רו"ח מטעם האגף לביקורת.
- ז. במסגרת ביקורת זו נתבקש רו"ח לבדוק את תיקון הליקויים שהועלו בביקורת הקודמת.
- ח. דו"ח הביקורת המפורט ישלח אליך בהתאם לנוהל.

בכבוד רב,
יהושע קלפוס
ראש ענף ביקורת

העתקים: **מר שוקי אמרני**, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר מרדכי מרדכי, המנהל הכללי
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6535842, פקס: 02-6535937

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ה'	באב	תשס"א
25	ביוני	2001
תיק:		עמנואל
מס':		6191/670-01

אל: שרית דנה - היועצת המשפטית

הנדון: אי סדרים חמורים אשר חוזרים ונשנים במועצה מקומית עמנואל

למצורף:

1. לפי מיטב ידיעתי, רמת ניהול המועצה המקומית עמנואל השתפרה ללא הכר מאז נבחר ראש המועצה החדש, ישכר פרנקנטהל (נבחר 2.11.99) זאת אחרי שכבר הסתמנה מגמת שיפור בזמן כהונתו הקצרה של קודמו, אבנר מעטוף (נבחר 27.9.98).
2. לעניות דעתי, פנייתו של היועץ המשפטי לממשלה בנדון אל שר הפנים ואל מנכ"ל המשרד, שבה צוינו מספר ליקויים מרכזיים שמצא המבקר, אשר לגביהם **ישנו צורך בפיקוח** (ההדגשה שלי, ב.ר.) אינה עולה בקנה אחד עם הפרשנות שלך לדיני הרשויות המקומיות (שקטונתי לחלוק עליה) לפיה המשרד לא הוסמך לבקר ולפקח על פעולות הרשויות אלא אם הדבר נחוץ להפעלת סמכויותיו. לפי מיטב ידיעתי אין למשרד סמכויות בנושאים "תמיכת המועצה בעמותות" (לאחר אשור התקציב), "תשלומי שכר חריגים" (הנושא באחריות שר האוצר על פי הוראות חוק יסודות התקציב) "רישוי עסקים" ו"הפיקוח של הבניה".

האם לא היה מקום להשתמש בפנייתו של שר היועץ על מנת להבהיר, להגדיר ולפרסם פעם אחת ולתמיד מהם גבולות תפקידיו של משרד הפנים בכל הנוגע לניהולן התקין של הרשויות המקומיות?

בברכה,


בנימין דיקדוב
הממונה על היישובים ביו"ש

העתק: אלי ישי - שר הפנים
מרדכי מרדכי - המנכ"ל

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, י"ג תמוז, תשס"א
4 יולי, 2001
מס' מכתב: 2001-0004-18001
מס' ארכיב:



אל: הרב אליהו ישי, סגן רה"מ/שר הפנים
ל: מר מרדכי מרדכי, מנכ"ל משרד הפנים

נכבדי,

הנדון: אי סדרים חמורים אשר חוזרים ונשנים במועצה המקומית עמנואל

ראשית, נבקש להתנצל על העיכוב הרב בטיפול בתיק זה אשר נבע מתקלה בלשכתי. התיק הובא בפני לאחרונה.

בעקבות ממצאי דו"ח מבקר המדינה מספר 50 א בעניין המועצה המקומית עמנואל, ובחינת ההיבטים השונים של הממצאים, מצאנו לנכון להפנות את תשומת לבכם לצורך בפיקוח על תיקון הליקויים בפעולת המועצה המקומית, ובבקרה על דרך ניהולה.

בדיקת תפקוד המועצה המקומית עמנואל החלה בדו"ח מבקר המדינה מס' 44, בו נמצאו ליקויים רבים בדרך תפקוד המועצה ועמותות הנתמכות על ידה בתחומים רבים. דו"ח מבקר המדינה מס' 50 א שב ועסק בעמנואל, והוקדש בו פרק מיוחד לתוצאות המעקב אחר הנעשה במועצה, בעקבות דו"ח מספר 44. בבדיקה, נמצאו שוב ליקויים חמורים, ובחס לעניינים רבים אשר הוזכרו בדו"ח הקודם נמצא, כי הליקויים לא טופלו. בנוסף, התייחס הדו"ח למספר ליקויים חדשים.

אנו סבורים כי מדובר בדו"ח חמור, ממנו עולה כי המועצה המקומית לא הפנימה את המסקנות המתבקשות מהדו"ח הקודם ולא תיקנה את דרכה, אלא להפך – נוספו ליקויים וחריגות שלא נמצאו קודם לכן. דברים אלו נקבעו במפורש גם בדו"ח המבקר עצמו:

"הביקורת הקודמת במועצה המקומית עמנואל העלתה ליקויים חמורים, בין היתר, בניהול התקציב, בהעסקת עובדים, בהענקת

היוקץ המשפטי לממשלה

תמיכות לעמותות ובהוצאת כספים ללא פיקוח ובקרה ... ביקורת המעקב העלתה, שהמועצה לא תיקנה את מרבית הליקויים, ופעולותיה בתחומים השונים, ובעיקר בנושאי מינוי בעלי תפקידים, תשלום שכר והענקת תמיכות למוסדות, נגד סדרי מינהל תקינים. בולטת העובדה. שהמועצה לא עמדה ביעד העיקרי של תכנית ההבראה שקיבלה על עצמה..."

יחד עם זאת, מצאנו כי במרבית המקרים מדובר בליקויים מובהקים מתחום המנהל ולא בעניינים המצדיקים טיפול של המערכת הפלילית. לאור חומרת הליקויים, אנו סבורים כי ישנה הצדקה למעקב צמוד מתמיד של משרד הפנים, לרבות נקיטת כל הסנקציות העומדות לרשותכם.

להלן נעמוד על מספר ליקויים מרכזיים שמצא המבקר, אשר לגביהם ישנו צורך בפיקוח:

(א) **תמיכת המועצה בעמותות** – בדו"ח נאמר כי "המועצה העניקה תמיכות לעמותות, שניהלו ישיבות ויכולים", בלי שדרשה מהן רשימות של תלמידים כנדרש", וכן לא הפעילה פיקוח נאות על השימוש בכספי התמיכות לעמותות השונות, כנדרש בנוהל משרד הפנים (י"פ תשמ"ה, 2275). זאת למרות שכבר בדו"ח הקודם משנת 1994 עלו חשדות על רישום פיקטיבי של תלמידים. אנו סבורים כי יש מקום להפעיל פיקוח הדוק על המועצה בעניין זה, ולשקול הקפאת תקציבים רלוונטיים המועברים ממשרדכם אל המועצה, עד לתיקון הליקויים.

(ב) **תשלומי שכר חריגים** – הדו"ח הנוכחי מתאר מספר מקרים של חריגות בתשלומי שכר, תשלום שעות נוספות גלובאליות, אי סדרים בהחזרי הוצאות, קבלת עובדים ללא מכרז מאושר וכן חשד להעסקה ומתן שכר לעובדת (גננת), אשר לא עבדה בפועל. ממצאי הביקורת לא העלו חשד לביצוע מעשים המצדיקים חקירה משטרתית, אולם יש לדעתנו להפעיל רמת פיקוח מוגברת בתחום תשלומי השכר לעובדי המועצה הבכירים, ובמידת הצורך, להפעיל סנקציות תקציביות כלפי המועצה. חשוב לציין, כי ביחס להעסקת בכירים בניגוד לחוזר המנכ"ל לגבי חוזים מיוחדים, נאמר בדו"ח כי:

"היחידה לביקורת פנים במשרד הפנים מסרה למשרד מבקר המדינה בדצמבר 1998, כי ראש המועצה הנוכחי יוזהר, שאם ימשיך, כקודמו

היועץ המשפטי לממשלה

להעסיק עובדים ולשלם שכרם שלא כדין, יישא באחריות אישית. כן מסרה היחידה, כי בעקבות ביקורת משרד מבקר המדינה, יעשה משרד הפנים 'כל מאמץ להשליט סדר במועצה המקומית עמנואל, במיוחד בכל הקשור להעסקת עובדים ולתשלום שכר'.

יש מקום לבדיקתכם האם חריגות אלה אכן נפסקו.

(ג) **רישוי עסקים** – בדו"ח הקודם נקבע ממצא חמור לפיו כל בתי העסק ביישוב פועלים ללא רישיון, כאשר המועצה אינה עושה דבר בעניין. בדו"ח מס' 50 א חזר ממצא זה. סעיף 4 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 קובע, כי "לא יעסוק אדם בעסק טעון רישוי אלא אם יש בידו רישיון או היתר זמני לפי חוק זה ובהתאם לתנאו.... על פי סעיף 5 לחוק זה, רשות הרישוי בתחום הרשות המקומית הינה ראש הרשות המקומית. סעיף 14 לחוק זה מטיל איסור פלילי על הפרת חובת רישוי עסקים. לאי הקפדה על משטר רישוי עסקים השלכות בתחומים רבים: תברואה, בטיחות, איכות הסביבה ועוד. החלטה של רשות מקומית להימנע מקיום משטר הרישוי מנוגדת, על פניה, לאינטרס הציבורי ויש לראות העניין בחומרה יתרה בפרט נוכח העובדה שממצא זהה אוזכר בדו"ח המבקר כבר בשנת 1994 ומאז לא נעשה דבר. אנו סבורים כי יש מקום להפעלת סנקציות אשר יחייבו את המועצה המקומית להפעיל את משטר הרישוי על העסקים הפועלים בתחומה.

(ד) **הפיקוח על הבניה** – הדו"ח קובע כי אין אכיפה של ממש של חוקי התכנון והבניה בתחום המועצה ולא מועסק במועצה פקח בניה, וזאת על אף חריגות בניה בהיקף נרחב אשר מבוצעות בפועל בתחום המועצה. להקפדה על קיום חוקי התכנון והבניה השלכות בתחומים רבים – תברואה, איכות הסביבה וכן השלכות בתחום המיסוי והגבייה. על אף שאכיפת חוקי התכנון והבניה היא, ככלל, עניין עלו מופקדת הרשות המקומית, לא ניתן להשלים עם מצב, בו רשות מקומית מחליטה שלא לאכוף, כעניין של מדיניות, חוקי תכנון ובניה כלשהם. נבקש להפנות את תשומת לבו של האחראי במשרדכם על אכיפת חוקי התכנון ובניה לממצאים החמורים ולהנחותו להפעיל את האמצעים המנהליים והתקציביים העומדים לרשותו, כדי לחייב את ראש המועצה לאכוף בצורה אפקטיבית את החוק בתחום המועצה.

היועץ המשפטי לממשלה

מכל האמור לעיל עולה כי דו"ח המבקר מס' 50א מלמד, על אף הממצאים החמורים שנמצאו בדו"ח מס' 44, המועצה ממשיכה להתנהל תוך הפרה ברורה של כללי מינהל תקין ומחדלים ניהוליים בתחומים שונים. נראה כי הליקויים במועצה המקומית עמנואל קשורים לאי הקפדה על נוהלים או על דרישות תקנון ומחדלים ניהוליים. דו"ח מבקר המדינה הסתיים בפניה למשרד הפנים:

"מבקר המדינה רואה צורך, שהממונה ומשרד הפנים, בתחומי סמכותם, יפעלו במהירות ובעקביות כדי שהליקויים שהועלו יתוקנו, והמועצה המקומית עמנואל תנוהל באופן יעיל יותר".

על כן, נבקשכם להפעיל את האמצעים, העומדים לרשותכם כדי להביא להפסקת החרیגות. נודה לעדכונו על הנעשה בתוך מחצית השנה, על מנת שנוכל למלא את חובתנו בהמשך, לפי הצורך.

בברכה,

אליקים רומנשטיין

אלו	לפי קצב גמאותינו ולוילולת חסם	דומאריך	ו.ס. 7.8
מאות	בני ירדנו - י"ל	חיק מס	1906 עוטא
דמיון	דוא ידנו חסות בלמא		
סימבין			

חבנו אליו - נג ע"י - ו.ס. 25.7 - לר"ק

באוס



מדינת ישראל
משרד הפנים

המינהל לרישוי ושרותי חירום

תאריך: 10/8/01

מספר: _____

בני הירש ✓

הנדון: הוצאה

בני שלמה יג

1. הצגה מחדש הוצאת השלטון

אדיון ואילנה

משרד הפנים

הממונה ביהודה ושומרון

07.08.2001

5110

בבית

התקבל

01/08/01

לתיק:

מכביד רב

ששי קציר

מנהל המינהל

מנהל השלישון - אדיון

ganz schön

2017





מועצה מקומית עמנואל

יא' בסיון תש"ס
14 ביוני 2000
מספרנו: 9-8043

פרוטוקול

ישיבת ועדת ביקורת
מיום ראשון ח' בסיון תש"ס (11.6.00)



משתתפים:-

ר' יוסף גד - יו"ר הועדה, ר' אביר הר אבן, פלד דיכטר - גזבר, עזרא גרשי - מזכיר.

נוכח - יוסף נגר רושם הפרוטוקול.

נושא - המשך דו"חות ביקורת 93, דו"ח ביקורת חוזרת 98, דו"ח מפורט גמליאל עדנא 98.

אביר הר-אבן - היתה ביקורת על איחור בהגשת התקציב.

פלד - תקציב 2000 הוגש בסוף 3/00 ואושר ע"י משרד הפנים וזה אחד התקציבים הראשונים שהגישו ביו"ש.

אביר הר-אבן - מה היה הגרעון של שנת 99 ?

פלד - הגרעון קטן יחסית ומהווה כשלושה אחוזים מהתקציב ועומד ע"ס 701,000 ש"ח. (לא סופי).

אביר הר-אבן - בגביית ארנונה - אני מבין שהחל משנת 98 חל גידול בהכנסות.

פלד - אכן יש שיפור בגביה קבלנו לפני חודש דו"ח ביצוע 99 המסמך יופץ בין חברי המליאה והוא אכן מראה על שיפור ניכר בגביה.

אביר הר-אבן - דו"ח ביקורת החוזרת של מבקר המדינה מאשר כי ספרי המועצה מנהלים על פי אמות מידה ציבוריות וע"פ מנהל תקין.

אביר הר אבן - האם יש יכולת טכנית להפיק דו"ח גיול חייבים ?

פלד - ניתן להפיק דו"ח גיול חובות המועצה.

אביר הר-אבן - האם קיים תכנון תזרים מזומנים ?

פלד - יש תכנון לתזרים מזומנים עד סוף השנה.



מועצה מקומית עמנואל

אביר הר-אבן - האם אושרו דוחות רבעוניים ?

פלד - דו"ח דצמבר 99 מאושר, דו"ח 1-3/00 יובא לאישור בישיבה הקרובה.

אביר הר-אבן - האם יש קריטריונים ברורים למתן הנחות בארנונה ?

פלד - יש קריטריונים שנקבעו בחוק הנחות ארנונה. הועדה פועלת ומאשרת הנחות אך ורק ע"פ החוק.

אביר הר-אבן - האם עמותת המקבלות תמיכה מגישות את כל המסמכים ?

פלד - כל המסמכים שהעמותות נתבקשו להגיש לקראת אישור תמיכות לשנת 2000 הוגשו למעט מאזן לשנת 99 שלהערכתי יוגש החל מחודש יוני. העברות של חודש יולי 2000 יהיו כרוכות בדו"ח ביצוע ששוקד עליו מר חיים צדוק יו"ר ועדת תמיכות.

אביר הר-אבן - האם יש פיקוח על גביית כספים לאירועי תרבות ?

פלד - כיום יש פיקוח מלא על גביית כספים מאירועי תרבות כולל מכירת כרטיסים והפקדות כספים לבנק.

אביר הר-אבן - האם קיים טופס 161 לחישוב פיצויים ?

עזרא - קיים והיה קיים כל הזמן.

אביר הר-אבן - היה מכרז למכירת רכב שנמכר לא לבעל ההצעה הגבוה ביותר ?

עזרא - אכן הועדה קבעה כי הרכב ימכר לבעל הצעה הגבוה ביותר אך מאחר ובעל ההצעה הגבוה ביותר ביטל את הצעתו נמכר הרכב לבעל ההצעה הגבוה שלאחריו.

אביר הר-אבן - האם נעשה סקר נכסים למועצה ?

עזרא - מונתה רשמת נכסים שהחלה בתפקידה.

אביר הר-אבן - האם יש פקח בניה ואחראי לרישוי עסקים ?

עזרא - יש פקח בניה ופקח ציבורי החל מ- 1.5.00. ולרישוי עסקים נבחר מזה חצי שנה מר אורן עמר עובד המועצה.

אביר הר-אבן - ארכיון המועצה ?

עזרא - כבר בדו"ח מבקר המדינה האחרון נכתב כי כל הליקויים מהדו"ח הקודם תוקנו.



מועצה מקומית עמנואל

אביר הר-אבן - יש בדו"ח הערה על קניות ללא ועדת קניות.

פלד - נוהל הקניות מופעל והקניות מקבלות את אישור הועדה לפני הקניה.

אביר הר-אבן - נכתב בדו"ח כי ועדת מכרזים אישרה במכרז לנקיון בתי ספר לא את הקבלן הזול ביותר ?

עזרא - לחברי ועדת מכרזים היו נימוקים כבדי משקל.

אביר הר-אבן - האם הם פוטרו נהגי האמבולנסים ?

עזרא - נהגי האמבולנס פוטרו וכיום יש נהג אמבולנס דרך קבלן כ"א.

אביר הר-אבן - האם קרנ"ש לא יכולים לתת גם לנו שרות ?

עזרא - אם מד"א נותנים לנו אמבולנס אז גם הם יודעים שאנו צריכים אמבולנס בעמנואל.

אביר הר-אבן - הועדה מצאה כי אי אפשר לסגור את החלונות במקלטים מאחר והם לא מגורזים וצריך לגרז ולשמן אותן.

חברי הועדה - ממליצים כי בשלב שיקום שכונות יעשה גירוז מקצועי של חלונות ודלתות המקלטים. המקלטים הוכחו כלא יעילים במשבר הסקאדים. הועדה פונה אל הדרגים הממשלתיים הבכירים לשקול שינוי יעוד למקלטים או לפחות לאפשר שינוי רב תכליתי.

אביר הר-אבן - דו"ח ביקורת חוזרת לשנת 98 תוקף את אופן חישוב התשלום לחבי הייעוץ.

ועדת הביקורת של המועצה ממליצה כי בעתיד ריכוז הפרוייקטים יעשה בצורה מקצועית וכ"כ בתקציב 2000 ראש המועצה וסגנו על עצמם לקצץ בשכרם.

אביר הר-אבן - אמנם הועדה אינה אמורה לעסוק בפרה-היסטוריה, אבל מאחר ובוועדת הכנסת לביקורת המדינה נדרשו כמה תשובות על פרשיות קודמות, הנה מה שהצלחתי להעלות מנבכי העבר.

- הביקורת החריפה ביותר בדו"ח מבקר המדינה 1993 נמתחה נגד עמותת "אור זורח". שואל חבר הכנסת אופיר פינס האם מישהו הועמד לדין. ובכן המשטרה אכן חקרה את הענין ולא מצאה מימצאים פליליים והתיק נסגר.

- עוד נכתב באותו באותו דו"ח כי המועצה לא דאגה בשנת 1989 לגדר את אתר המזרקה. כזכור, אי-הגידור גרם שחלק מאבני הפסיפס שהודבקו ביום הקודם, פורקו ע"י ילדים, והאמן סירב להשלים את הבניה. למיטב ידיעתי, חובת הגידור והשמירה מוטלת על הקבלן ולא על המועצה. כמו כן אילו הדבקת הפסיפס היתה נעשית בצורה מקצועית, היא לא היתה מתפרקת. ולכן תמוחה בעינינו השמועה שחבר כנסת מסוים הפעיל לחץ לשלם לאותו קבלן למרות יצירתו הבלתי גמורה.



מועצה מקומית עמנואל

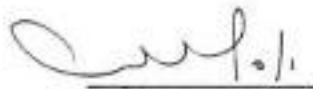
- עוד מציין אותו דו"ח שאלה ששאל חבר ועדת מכרזים באם מותר לו לקחת עמלה ממשתתפי מכרזים. נמסר לי כי המועצה לא נקטה בצעדים נגד אותו חבר ועדה כי כל העניין נראה כרכילות על רקע ניגוח אופוזיציוני ללא ממצאים של ממש.

- בשנת 1990 מציין הדו"ח, בוצעו הוצאות ניכרות בסעיף תקציב שכלל לא תוקצב.

ביצוע	תקציב	פיתוח וכלכלה השתתפויות ושונות
3,693	386,975	
392,246	10,000	

לכאורה האשמה חמורה, אך בדיקה בדבר העלתה שזו היתה רק טעות טכנית של הגזבר. סכומי הביצוע פשוט התחלפו בין שני הסעיפים.

הישיבה נעולה,


יוסף נגר
רושם הפרוטוקול


יוסף גוד
יו"ר הועדה

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לביקורת פנים

בס"ד ד' בסיון התש"ס
7 ביוני 2000
אכ 2000-374



מר עוזי ברלינסקי
מנהל אגף בכיר לביקורת המדינה
משרד ראש הממשלה

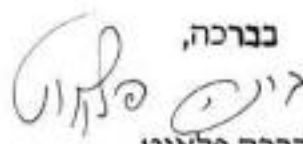
הנדון: דיווח על תיקון ליקויים - המועצה המקומית עמנואל

ביום 2.11.99 התקיימו בחירות למועצה המקומית עמנואל.

ראש מועצה וחברי המועצה הועמדו מתחילת כהונתם על חומרת דו"חות מבקר המדינה ואף נאמר להם מפורשות שאם הליקויים לא יתוקנו, יומלץ על מנוי ועדה קרואה ליישוב.

להלן הפעולות שנעשו לתיקון הליקויים ע"י המועצה הנבחרת:

1. נבדקה נחיצותן של כל המשרות במועצה, מספר המשרות צומצמו למינימום וחלק מהעובדים פוטרו.
2. שכר העובדים הבכירים קוצץ
3. גזבר המועצה הוחלף (הגזבר שפוטר הגיש תביעה לבית דין לעבודה).
4. נכתבו נוהלים ברורים ומחייבים בכל הנוגע לרכישות.
5. הוחל בהעסקת פקח עירוני לאכיפת חוקי הבנייה וחוקי העזר של המועצה.

בברכה,

ברכה פלאוט
סגן ממונה ביקורת פנים

העתקים: מר בני ריקרדו הממונה על היישובים ביו"ש

1379 10 1900
April: ch. 1, 1881

מזכירות הממשלה

שמו

החלטה מס. תמ/12 של ועדת שרים לענייני תיאום, מינוחל וביקורת המדינה
מיום 13.09.1999 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וסבלה תוקף של
החלטת ממשלה ביום 30.09.1999 ומספרה הוא 383(תמ/12).

רשויות מקומיות באיזור יהודה ושומרון - דו"ח מס'
50A של מבקר המדינה

"383(תמ/12).

מ ח ל י ט י ס :

א. למנות צוות בהרכב: נציג משרד הפנים - יושב-ראש,
נציגי אגף התקציבים, החשב הכללי והממונה על
השכר במשרד האוצר, נציג היועץ המשפטי לממשלה
ונציג מרכז השלטון המקומי.

ב. הצוות יגבש בתוך 3 חודשים המלצות אופרטיביות
למניעת הישנות הליקויים שאובחנו על ידי חקירות
ברשויות המקומיות באיזור יהודה ושומרון בתחומים
הבאים: תיקצוב, תמיכות ביקורת פנימית, כח אדם,
הטבות לעובדים, חריגות שכר, התקשרויות עם
קבלנים ורישוי עסקים.

ג. להעביר את הטיפול בחריגות השכר בעיר עמנואל
לאגף כח אדם ושכר ברשויות המקומיות וליחידת
האכיפה של הממונה על השכר במשרד האוצר.

דיווח ימסר לאגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה.



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

תש"ס י"א בסיון
2000 14 ביוני
עמנואל תיק:
6191/617-00 מס':

אל: ברכה פלאוט, ביקורת פנים

הנדון: המועצה המקומית עמנואל - תיקון ליקויים

ביום 2.11.99 התקיימו בחירות למועצה המקומית עמנואל. כראש מועצה נבחר ישכר פרנקנטהל. לפני בחירתו היה מר פרנקנטהל גזבר המועצה המקומית (הממונה) אלעד. ככל הידוע לי מבחינת המערכת הכספית, מועצת אלעד התנהלה ללא רכב.

מר פרנקנטהל וחברי המועצה הועמדו מתחילת כהונתם על חומרת דו"חות מבקר המדינה ואף נאמר להם מפורשות שאם הליקויים לו יתוקנו, יומלץ על מנוי ועדה קרואה ליישוב.

מר פרנקנטהל, לפי מיטב הערכתי, התכוון מלכתחילה לנהל את המועצה על פי כללי המינהל התקין. "האיום" בועדה קרואה כנראה עזר לו גם להעביר החלטות קשות במועצה. לא נעשתה על ידינו עדיין בדיקה שיטתית לבדיקת תיקון 12 הליקויים המנויים בנייר שקיבלנו ממר ברלינסקי אולם על פי ידיעתי הליקויים תוקנו כדלקמן:

המועצה שרקה את כל המשרות ופיטרה עובדים וצמצמה משרות עד למינימום. שכן העובדים הבחירים והנבחרים קוצץ.
הגזבר הוחלף (הגזבר שפוטר הגישה תביעה בבין הדין לעבודה להחזירו למשרתו).
נכתבו נוהלים ברורים ומחייבים בכל הנוגע לרכישות וכו'.
הוחל בהעסקת פקח עירוני לאכיפת חוקי הבנייה וחוקי העזר של המועצה.

אנו ממתנים בשלב זה לקבלת דו"ח רואה חשבון, הכולל גם דו"ח מפורט, לשנת 1999. יש לקוות שהדו"ח ישקף גם את השינויים שחלו במועצה מאז הבחירות, למעשה מאז תחילת שנת הכספים הנוכחית.

בברכה,


בנימין ריקרד
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ששחור

המועצה המקומית עמנואל

הגופים המבוקרים: המועצה המקומית עמנואל; הממונה על היישובים הישראליים ביהודה והשומרון; משרד הפנים

א. ריכוז ממצאי הביקורת

1. במאוס 1998 הסתכמו חובות תושבים למועצה בגין מסי ארנונה, אגרות שמירה, מים וביוב בכ-3.7 מיליון ש"ח. המועצה אינה גובה ריבית בגין חובות אלה, אלא רק הפרשי הצמדה למדד המחירים לצרכן.
2. חובות תושבים למועצה בגין מסים הם אחד הגורמים למצבה הכספי הקשה של המועצה. על המועצה לפעול בנחישות כדי להעמיק את הגבייה, ועליה למצות את ההליכים נגד החייבים.
3. הביקורת הקודמת כבר ציינה, כי ראש המועצה דאג מעט, כי ראשי עמותות רבים ביישוב נהגו לעתים להציג בפני המועצה רשימות כוזבות של תלמידים לצורך קבלת כספי תמיכות. דברים אלו חייבים היו להציב תמרון אזהרה בפני המועצה, והעובדה שהמועצה המשיכה לחמור בשיבות וביכוללים בלי שקיבלה מהם רשימות תלמידים, חמורה אפוא שבעתיים.
4. המועצה חדלה לחבר על חשבונה, ושלא באמצעות חברת החשמל, מפעלים ודירות לרשת החשמל, אך המשיכה לשלם עבור צריכת החשמל של כ-15 בתי כנסת ביישוב. ב-1997 שילמה המועצה 89,810 ש"ח, וב-1998 הקציבה המועצה למסרה 90,000 ש"ח. תשלומים לאחזקת בתי כנסת, הם עניינה של המועצה הדתית ביישוב, הנהנית מתקציבים מיוחדים, כולל, בין היתר, תמיכה כספית מהמועצה. המועצה אינה צריכה לשאת בהוצאות האמורות.
5. בביקורת המעקב נמצא, כי גם בשנים 1994 - 1997 לא ניהלה המועצה את מפעל המים על בסיס משק סגור.
6. המועצה לא פעלה לחייב את ציבור התושבים עבור צריכת המים המשותפת. עוד נמצא, כי בבתי-הכנסת ביישוב אין מוני-מים, זה שנים שהמועצה אינה שולחת להם דרישות לתשלום, אלא משלמת מקופתה עבור צריכת המים שלהם.
7. אי חיוב התושבים עבור השימוש במים, שנועדו לצריכה משותפת, נוגדת כללים של מינהל תקין, וגורמת למועצה הפסדים. בנוסף לכך, העובדה שהמועצה אינה קוראת את מוני-המים באותם מקומות, אינה מאפשרת לה להעריך את שיעור אובדן המים ביישוב.
8. במרוצת 1996 קבע ראש המועצה הקודם, כי בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים תקבל חשבת השכר של המועצה הוראות ממזכיר המועצה. נמצא, כי מזכיר המועצה הורה לחשבת השכר לבצע תשלומים חריגים לעובדים. על פי נוהל תקין, על חשבת השכר להיות כפופה לגזבר גם בנושא תשלומי משכורות והעלאות שכר לעובדים, וכך תבטיח המועצה סדרי בקרה ובידוק נאותים על תשלומים לעובדים.
9. גזבר המועצה לא מסר לראש המועצה דוחות חודשיים; בתקופה ינואר 1997 עד מאי 1998 לא מסר ראש המועצה למועצה דוחות על פעולות המועצה, כנדרש בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981 (להלן - התקנון), והמועצה לא קיימה דיונים באותם נושאים.
10. גזברות המועצה אינה מקיימת פיקוח על גביית הכספים לאירועי תרבות.
11. בהתאם לתקנון, על ועדת הביקורת להתכנס לפחות אחת לשלושה חודשים. ביקורת המעקב העלתה, כי בשנים 1996 - 1998 התכנסה הוועדה פעם אחת בלבד.
12. תקנון המועצות המקומיות קובע, כי על מהנדס המועצה לאשר את מקום המחסן ואת תנאי הבטיחות בו, וכי המלאי במחסנים ייבדק לפחות פעמיים בשנה. המהנדס לא מילא את חובותיו כאמור, מיום כניסת המחסנאי לעבודתו, בשנת 1994, לא נערכה במחסן ספירת מלאי, עוד נמצא, כי המחסנאי לא ניהל כרססת נפרדת לכל אחד מפריטי הציוד הנמצאים במחסן. בנסיבות אלו, אין למועצה מידע עדכני בנוגע למלאי של כל פריטי הציוד, ואין ביכולתה לעמוד על חוסר בציוד ולעקוב אחר הוצאת מובין מהמחסן.
13. המועצה לא ערכה בדיקה כלשהי נגד חבר המועצה שעבר עבירה פלילית וראש המועצה לשעבר לא נקט צעדים נגדו.

13. המועצה לא ערכה בדיקות רפואיות לעובדיה ולא הוציאה להם כתבי מינוי כנדרש בתקנון.
14. כל בתי העסק ביישוב פעלו עדיין ללא רישיון.
15. המועצה לא פעלה על פי הודעת ראש המועצה כי תוגש תלונה למשטרה נגד קבלן שהתקשרות עמו גרמה נזק כספי ניכר, ולא הגישה תלונה למשטרה נגד הקבלן, המועצה
16. במספר מקומות ביישוב, שבהם הופסקה בנייתם של מבנים שונים, לא נקטה המועצה אמצעי בטיחות כלשהם, והמצב נותר כמעט כפי שהיה במועד הפסקת הבנייה.
17. המועצה לא סיפלה בפסי האמה בדרכים שבבישוב, אשר אינם עומדים בחקן המאושר על ידי משרד התחבורה, והם מהווים עדיין מפגע בטיחות.
18. על אף שבהסכם מיוני 1996 עם חברה פרטית לייעוץ וארגון נקבע, כי התשלומים עבור יישום תכנית ההבראה הם סופיים, ערכה המועצה בנובמבר 1996 הסכם נוסף עם חברת הייעוץ לסיים את יישום תכנית ההבראה; המועצה התחייבה לשלם לחברה 41,000 ש"ח נוספים. גם לאחר תשלום זה המשיכה המועצה להעסיק את חברת הייעוץ באותו עניין, ובאוגוסט 1998 הסתכמו תשלומי המועצה לחברה, מאז תחילת ההתקשרות איתה, ב-222,183 ש"ח, במקום 76,000 ש"ח.
19. המועצה שילמה לחברת הייעוץ וליועץ לפי דיווח כללי, ולא על סמך דיווחים מפורטים, כפי שסוכם. הפיקוח של רכז הפרויקט מטעם המועצה על עבודת היועצים ועל התשלומים להם נמצא לוקה בחסר. בנסיבות אלה לא ניתן לדעת אם הסכומים ששילמה להם המועצה היו כדין.
20. לא זו בלבד שהמועצה לא קיצצה ב-1997 בסעיפי הוצאה שונים, כפי שהתחייב מתכנית ההבראה, אלא שכחלק מהם היה הביצוע גבוה בשיעור ניכר הן לעומת הביצוע בשנת 1996 והן לעומת התקציב של שנת 1997. כמו כן, לא מימשה המועצה את תכניתה בעניין קיצוץ השכר ולא הקטינה את הוצאותיה.
21. הסכמי הפרישה עם העובדים כללו תשלומים חריגים, שגרמו למועצה הוצאות כספיות גדולות ופגעו בתכנית ההבראה. אף שרשות מקומית רשאית לאמץ אמות מידה ייחודיות להסבות פרישה על מנת לעודד פרישה של עובדים, ההסבות שניתנו על פי תוכנית ההבראה חורגות מהמקובל.
22. עוזר ראש המועצה לענייני תפוצות וגיוס כספים התקבל לעבודה למשרה שלא הייתה פנויה בתקן, בניגוד להוראות התקנון, ובפועל העסיקה אותו המועצה כמנהל עמותה בשם "הקרן לפיתוח כלכלי וחברתי בעמנואל". עוד נמצא, כי המועצה שילמה לעובד פיצויי פיטורין בשיעור 150%.
23. ראש המועצה הקודם חתם בינואר 1995 על כתב מינוי לשני עובדים חדשים, במשרה מלאה, לתפקיד זהה של "מנהל מחלקת תרבות תורנית" במועצה, אף כי בתפקיד זה כיהנה באותו זמן עובדת קבועה. באפריל 1995 מינה ראש המועצה הקודם אחד משני העובדים, אותם מינה קודם לכן ל"מנהל מחלקת תרבות", לתפקיד אחר, שהוגדר בכתב המינוי החדש שלו "מנהל ארגון ויושב ראש מחלקת אכלוס וסיום בנייה". לתפקיד זה לא היה תקן, והוא לא היה קיים במועצה לפני מינוי העובד.
24. פעולות המועצה וראש המועצה הקודם בעניין מינוי עובדים מנוגדות לתקנון, ועל הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה והשומרון לבדוק נושא זה ולפעול בהתאם.
25. המועצה לא העסיקה מהנדס במשרה מלאה או חלקית, ולא קיבלה שירותי ייעוץ הנדסי מאז שנת 1995. כבר באוקטובר 1995 הוריע הממונה על הרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה והשומרון בפני המועצה על חובתה להעסיק מהנדס, וכי קשייה התקציביים של המועצה אינם יכולים לפסול אותה מחובה זו.
26. משרד מבקר המדינה בדק את משכורות עובדי המועצה בשנת 1997 ובתקופה ינואר - אפריל 1998 ומצא, כי המועצה שילמה למספר עובדים תוספות שכר חריגות שנעו בין 216 ש"ח לכ-3,600 ש"ח לחדש.
27. לביצוע עבודה בארבעה מוסדות חינוך בחרה ועדת המכרזים בספקים שהצעותיהם לא היו הזולות ביותר, בלי שנימקה את הסיבות לכך. הפערים בין ההצעה הזוכה לבין ההצעה הזולה ביותר נעו בין 11% ל-53%.
28. בשנים 1997 ו-1998 נמצאו מקרים, שקניין המועצה והמזכיר ביצעו, בנפרד, רכישות של טובין ללא אישור מוקדם של ועדת הקניות, כפי שמחייב התקנון. מן המסמכים עולה, כי ועדת הקניות אישרה רכישות אלו רק כדיעבד, לאחר ביצוע ההזמנה וקבלת הציד. כמו כן, נמצאו מקרים, שמנהלי מחלקות במועצה רכשו פריטי ציוד ללא אישור ועדת הקניות.

29. המועצה אינה מעסיקה פקח בנייה משנת 1994, ואינה מפקחת על חריגות בנייה ביישוב. לדברי מנהל מחלקת פיתוח ובינוי במועצה, קיימות ביישוב חריגות בנייה בהיקף נרחב.

30. המועצה לא ביצעה ביקורות שוטפות במקלטים בבתיים משותפים כדי לעמוד על כשירותם.

דעמאלט

19.11.00

Exponential growth with (yr) reln:

תחילת מסע

חוק מס
61902

(ii) - 130910 1252

1921-1922

1212a) $\log 2 \approx 0.3010$

प्रश्न 21

1551

11



מועצה מקומית עמנואל

י' בחשון תשס"א
08 בנובמבר 2000
מספרנו: 3-8220



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש
גבעת זאב

א.נ.,

הנדון: מינוי מבקר פנים
מכתבד שבסימוכין: 61902/1093-00

ראש המועצה ביקשני להשיב על מכתבד.

לפני כשלושה חודשים התכנסה ועדת הבחינה שמונתה ע"י ראש מינהל השירות ובחירה מתוך 14 מועמדים את מר גרשון ויגורט כמבקר הפנים של המועצה.

היות ומר ויגורט משמש בתפקיד מזכיר מועצה מקומית מודיעין עילית, הוסכם על ידי חברי הועדה כי יחל בתפקידו כמבקר פנים עם סיום תפקידו במודיעין עילית.

בשיחה עם מר ויגורט נמסר לנו כי במהלך השבועות הקרובים יעביר את תפקידו בצורה מסודרת ולאחר מכן יחל את עבודתו אצלנו.


גרשי עזרא
מזכיר המועצה

העתק:

הרב ישכר פרנקנטהל - ראש המועצה.
מר דובי גזית - המנהל הכללי במשרד הפנים.
מר ישראל שפיצר - מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק.
מר שוקי אמרני - מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות.
מר יצחק אלמוג - מנהל מח' מעקב וביקורת פנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

תשס"א	בתשרי	כ"ו
2000	באוקטובר	25
עמנואל		תיק:
61902/1093-00		מס':

לכבוד
ישכר פרנקסטהל, ראש המועצה המקומית עמנואל

שלום רב,

הנדון: מנוי מבקר

אנא ראה העתק מכתבו של מר שוקי אמרני אלי בעניינכם.

עוד בחודש ינואר השנה אושרה לכם נחיצות משרה בהיקף של 14 משרת מבקר והורכבה ועדת בחינה לבחירתו.

אנא עדכן אותי בחוזר.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ג בתשרי התשס"א
12 באוקטובר 2000

סימנו: 468-00



אל: **מר בנימין ריקרדו**, הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: מינוי מבקרים ברשויות המקומיות במחוז יו"ש

הוראות החוק מחייבות את העירייה ואת המועצה המקומית למנות מבקר פנימי.

עפ"י רישומינו במועצה מקומית עמנואל טרם מונה מבקר.

בהתאם לסמכויות הנתונות לך על פי החוק, אבקשך לנקוט בצעדים הנדרשים על מנת שהוראות החוק יקויימו, בכלל זה מינוי מבקר ע"י המחוז.

אבקש את התייחסותך הדחופה עד **30.11.00**.

בברכה,
שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: **מר דובי גזית**, המנהל הכללי
מר ישראל שפיצר, מנהל האגף לכח-אדם ושכר ברשויות המקומיות
מר יצחק אלמוג, מנהל מחלקת מעקב וביקורת פנים
תיק מבקרים ברשויות המקומיות



כ"ו בכסלו תש"ס
5 בדצמבר 1999
מספרנו: 1-7493

לשכת ראש המועצה



הנדון: מינוי מבקר פנים למועצה מקומית עמנואל

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש
גבעת זאב

שלום וברכה,

קבלתי וקראתי בעיון רב את מכתבך. כראש מועצה חדש, וכאיש מינהל ציבורי ותיק. חנני מייחס חשיבות רבה ביותר למינוי מבקר פנים.

על רקע דו"חות הביקורת הקשים על העיר "עמנואל", חשיבותו של מבקר פנים למועצה מקבלת משנה תוקף וחשיבות.

במהלך החודש הקרוב אפתח בהליכי המכרז למינוי המשרה הנ"ל, בתיאום הדוק עמך.

אגב שמי הוא ישכר פרנקנטהל ולא כמופיע במכתבך, אבקשך לקבל זאת בחבנה ולתקן זאת בעתיד.

בברכה,
ישכר פרנקנטהל
ראש המועצה

העתק:

יהושע (שוקי) אמרני - מנהל אגף בכיר לביקורת
ברשויות המקומיות.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ט"ו בכסלו תש"ס
24 בנובמבר 1999
תיק: עמנואל
מס': 61902/1101-99

לכבוד
יששכר פרנקנטל, ראש המועצה המקומית עמנואל

שלום רב,

הנדון: מנוי מבקר

סעיף 66כ"ה לתקנון מהועצות המקומיות מחייב כל מועצה מקומית למנות מבקר.
למועצה המקומית עמנואל ניתנה חרשות להעסיק את המבקר ברבע משרה.
משרד הפנים אינו נוהג לאכוף את הוראת החוק בתקופה שלפני בחירות ולכן עצמנו עין מאי מנוי
מבקר בעמנואל בשנה החולפת.
עכשיו משנתקיימו הבחירות, על המועצה להיערך למנוי מבקר ללא דחוי !
אודה לקבל דיווח בנושא תוך חודש.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים בי"ש

העתק: יהושע(שוקי)אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות
ת.ת. 23.12.99

מדינת ישראל

משרד הפנים

האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ט באדר התשנ"ט

7 במרץ 1999

סימנו: 071-99



לכבוד

ראש המועצה המקומית

עמנואל

שלום רב,

הנדון: ביקורת פנימית במועצה המקומית

בהתאם להוראות החוק (סעיף 145א), בצו המועצות המקומיות, המועצה המקומית מחויבת למנות מבקר פנימי וועדת ביקורת וכן להבטיח את תיפקודם התקין.

לנוכחותך, מצ"ב מכתבי מיום 24.7.97 שנשלח למועצה, המהווה נהל והנחיות מקצועיות בדבר דרכי מינויו של מבקר המועצה, תפקידיו, סמכויותיו וחובותיו.

אבקשך להביא לידיעתנו מידע על מינוי המבקר וועדת הביקורת. אם טרם הושלם הליך מינויים, אבקשך להודיענו הסיבות והצעדים הננקטים ע"י המועצה לביצוע הוראות החוק.

לתשומת ליבך, בכוונתנו לממש את הסמכות הנתונה בחוק לממונה על המחוז במשרד הפנים (סעיף 145ג בצו המועצות המקומיות) ולמנות מבקר למועצה שלא תמנה עד יולי 1999.

אודה לך על הגשת הדיווח על-פי הטופס המצורף בהקדם ולא יאוחר מיום 12.4.99.

בכבוד רב,

ש/ק

שוקי אמרני

מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי

הממונה על המחוז

מנהל כ"א ושכר

תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

לכבוד
האגף לביקורת ברשויות המקומיות
משרד הפנים, ת.ד. 6158
ירושלים, 91061

הנדון: מידע על גופי הביקורת הפנימית במועצה

שם המועצה המקומית: _____

מבקר המועצה

שם ומשפחה: _____

השכלה: _____

הכשרה מקצועית: _____

תאריך מינוי: _____ תאריך תחילת העסקה: _____

האם המבקר הגיש דוח שנתי? כן / לא (במקרה ובמועצה הועסק מבקר בשנת 1998).

☐ המועצה טרם מינתה מבקר (ראה הסבר מצורף).

ועדת ביקורת

מספר חברי הוועדה: _____ שם יו"ר הוועדה: _____

כתובת הפרטית: _____

האם סיעתו של יו"ר הוועדה בקואליציה? כן / לא

האם יו"ר הוועדה חבר בוועדת ההנהלה? כן / לא

שם המדווח ותפקידו במועצה

תאריך