

מדינת ישראל

גנזך המדינה

מס' תיק

משרד
רע"מ, רע"ס
56.95

188

חלק ב' (המשק המקורי 4)
המשק המקורי 6

6/1998 - 6/1999

מס' תיק מקורי

מחלקה ראשית, קצ"מ, רע"מ, רע"ס
ואמז"מ



שם תיק: כללי

גל-47136/5

מזהה פנימי

מזהה פריט: 000zfcw

כתובת: 3-306-1-2-2

תאריך הדפסה: 09/08/2018

ESSELTE

1880

6111

6132

1996



7 290003 730650

WHITE
MATAN מֵתָן



1/2
1/2

-2-

מזכירות הממשלה

שמו

החלטה מס' 1/2 של ועדת חשרים לפיתוח תנוג' וחליל מיום 05.04.88.

תכנית התיושבות במזרח חבל לכיש ובאיזור יתיר

יו"ר 1.

מ ה ל י ס י כ:

על יסוד מדיניות התיושבות של הממשלה ובחמש
לחלשותיה מספר 1280 מיום 30.1.83, 811 מיום 5.8.81
ו-2049 מיום 23.3.97:

א. לפעול להקמתם של הישובים הקהילתיים הבאים
(חשמות הנקובים הינם זמניים):

א. יתיר, בחבל יתיר באיזור נ"צ - 1512/0841

ב. סנסנה באיזור בני שמעון, באיזור
נ"צ - 1404/0855

ג. מנד באיזור מזרח לכיש, באיזור נ"צ -
12000/1434

ד. הרוב באיזור מזרח לכיש, ובאיזור נ"צ -
1055/1410

ה. אנוז באיזור מזרח לכיש, באיזור נ"צ -
1065/1430

ו. ארכובית באיזור מזרח לכיש, באיזור נ"צ -
1442/1095

ב. לחסיל על חשרים חנוגעים בדבר לקדם את תכנונם
והקמתם של הישובים בהקדם האפשרי;

ג. תכנית הישובים תשתלב בתכנון איזורי כולל שיקח
בחשבון גם את עיבוי הישובים הקיימים, ותתחשב
בהיבטים סביבתיים ונופיים;

ד. מיתאר הישובים, לרבות מיקומם המדויק וגודלם
יקבעו בתכנית בהתאם לחוק התכנון והבניה,
חנ"ח-1965;

ה. במסגרת החליף התכנוני, הבחנה תעלויות חכסמיות
להקמת הישובים.

B' 98 (MON) 09:55 DIRECTOR

972-2-5006720

P.003

FEB.1998 10:28

MAZKIRUT HAMMMSALA

מ.מ.מ.

מ.מ.מ.

מוכירות הממשלה

שמו

החלטת מ.מ. 2049 של הממשלה מיום 23.05.97הקמת האחזות נח"ל בסנסנה וביתר שבנגב

"2049"

מ ה ל י ט י מ, בתמשך להחלטת הממשלה מ.מ.
1280 (הת/42) מיום 30.1.83 ולהחלטת הממשלה מ.מ.
811 (הת/47) מיום 5.8.81:

א. לאחר הקמת האחזות נח"ל בסנסנה (נ.צ.)
(1404/0855).

ב. לאחר הקמת האחזות נח"ל ביתר (נ.צ.)
(1510/8030).

ג. להסמך את שר הבטחון להוציא החלטת ממשלה זו אל
הפועל ולבחון את הסדרת החיבטים הנוגעים לבעלות
המדינה על המקרקעין שבנדון.

הערך: לאחר קבלת ההחלטה הוברר כי הנ.צ. של יתיר שנוי
וכי האחזות הנחל ביתר היא בנ.צ. 1512/0841.

לאחר קבלת ההחלטה הוברר כי הנ.צ. הנ"ל שנוי וכי
האחזות הנחל ביתר היא בנ.צ. 1512/0841.



מוכירות הממשלה

ליכנה:- יישוב קהילתי חדש

הח/21.

2/4/84

מ ח ל י ס י ם בהסחמך על מדיניות הממשלה בנושאי
ההתיישבות, לאשר כדלקמן, הקמת יישוב לגרעין ליכנה:-

- א. ייעוד - יישוב קהילתי
- ב. מיקום היישוב - כנ.צ. 1565/0850, מצפון ליער
יתיר.
- ג. אוכלוסיה - היישוב מתוכנן ל- 250 יחידות בשלב
הסופי ובשלב הראשון מתוכננים 30 יחידות.
- ד. תעסוקה - תעסיה, קייס ושירותים באזור.
- ה. מערכת אזורית - היישוב ישתייך למועצה האזורית
דרום הר-חברון ויקבל ממנה שירותים ציבוריים
ומוניציפליים.
- ו. הועדה להתיישבות רושמת לפניה את הודעתה של מנהלת
המחלקה האזורית בפרקליטות המדינה כי לחלק מן
השטח שייועד ליישוב שהוא מצפון לקו הירוק ושעבר
תהליך של הכרזה, הוגשו התנגדויות וכי יש להמתין
לסיום ההליכים המשפטיים.
- ז. לאשר תשתית לראש השטח ותשתית פנימית ל- 30
יחידות דיור לפי העקרונות של אזור פיתוח א'.

2109



לשבת שר ההקלאות

יט' חשוון תשמ"א

29 אוק' 1980

לכבוד

מועצה אזורית שומרון

ק ד ו מ י ס

הנדון: אזור ח השוב מעלה-נחל ("חומש")

הממשלה החליטה על אזור ח מעלה נחל ("חומש").
החלטה מספר הת/19 ביום יג' ניסן תשל"ט 10/4/79.
ועדת שרים להתישבות החליטה שהישוב יהיה בטיפול
החטיבה להתישבות של ההסתדרות הציונית.

ב ב ר כ ה


בר און אגרי

עוזר יו"ר ועדת שרים
להתישבות.

13.JUN.1999 9:22

MAZKIR HAMEMSHALA

NO.494 P.1/1

מזכירות הממשלה

שמו

חלטת מס. חת/36 מיום 21.09.82 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלת תוסף של חלטת ממשלה ביום 21.09.82 ומספרה הוא 955(חת/36).

תכנית פיתוח דרום הר-הברון

"955(חת/36).

מ ח ל י ט י ם כחסתמך על מדיניות הממשלה ב
 חתישבות וכפוף לחוות הדעת של מנהלת המחלקה הא
 בפרקליטות המדינה, בענין הבעלות על חקרקע - לאשר כו
 חקמתם של יישובים קהילתיים, במסגרת ועל-פי תכניו
 לפיתוח דרום הר-הברון:-

(1) נגוחות (מצפה לכיש):
 (מאחז נח"ל קיים)
 ישוב קהילתי ל-250 משפחות.
 יוקם בנ.צ.מ. 148/101;

(2) אדורה (מצפה אמציה):
 (מאחז נח"ל קיים)
 ישוב קהילתי ל-250 משפחות.
 יוקם בנ.צ.מ. 130/103;

(3) עומרים:
 ישוב קהילתי ל-250 משפחות.
 יוקם בנ.צ.מ. 5/0863
 בשלב ראשון כמאחז נח"ל;

(4) סוסיח (מעוז ב'):
 ישוב קהילתי ומרכז א
 לשירותים, ל-250 משפחות.
 יוקם בנ.צ.מ. 161/090
 חדרד החדשה בין לוציפר לבי
 מעון וברמל.

(5) יקין (מעלה חבר):
 (מאחז נח"ל קיים)
 ישוב קהילתי ל-250 משפחות.
 יוקם בנ.צ.מ. 165/100.

האחריות לחקמתם של היישובים הנ"ל מוטלת על החטי
 לחתישבות של החסדרות הציונית עולמית. ענין חקמתם
 היישובים החקלאיים שבמסגרת תכנית הפיתוח האמורה - ייד
 בועדה לחתישבות במועד מאוחר יותר.

(תכנית האב לפיתוח הר-הברון שמונה במזכירות הממשלה)

ממלא-מקום יו"ר הועדה להתיישבות פוחח.

בדיון משתתפים: השר י. נאמן; ה"ה מ. דרובלס,
י. מרגלית, א. בראון והגב' פ. אלבק.

מ ח ל י ס י מ :

א. הועדה להתיישבות רושמת לפניה את הודעתו של ראש
המחלקה להתיישבות בסוכנות היהודית כי: החסיכה
החליטה לשפר את תנאי הדיור של מתיישבי גרעין
אדם (קרי - שיפוץ דלתות, חלונות וכו');
להשתתף באחזקת גברטור ולהשתתף באחזקת מזכיר
במקום.

ב. בהמשך לנ"ל, החסיכה להתיישבות של ההסתדרות
הציונית העולמית חטפל בגרעין אדם כהכשרה במקומו
הנוכחי. כמו-כן יביא משרד הבינוי והשיכון
בחאום עם הגורמים האחרים הנוגעים לענין,
לישיבתה הקרובה של הועדה להתיישבות הצעה למיקום
הקבע של הגרעין.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ח



מזכירות הממשלה

ה ע ת ק

החלטה מס. הת/29 של הוועדה להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית, מיום ט"ו בסיוון תשל"ט - (10.6.79):

(צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ט בסיוון תשל"ט-24.6.79) -
(החלטה מס. 848)

הת/29. אלון-מורה - בניית היישוב על-ידי החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית

מ ח ל י ט י ם : מכוח החלטה מס. 766 של הממשלה מיום ח' בסיוון תשל"ט (3.6.79), ובהקשר להחלטה מס. ב/131 שלועדת השרים לענייני בטחון מיום ד' בסיוון תשל"ט (30.5.79), להטיל על החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית לבנות את אלון-מורה. בשלב ראשון ייבנה אלון-מורה כיישוב קהילתי שימנה עד 300 משפחות, כאשר היקף הבנייה בו יגיע עד 300 יחידות-דיור; ולאחר סיום השלב הראשון - תיבחן האפשרות להעביר את הטיפול בו למשרד הבינוי והשיכון. עוד השבוע יוחל בהקמתן של יחידות-הדיור הזמניות.

אין רשם

17. 6. 1917

מנהל

36/100

מ ח ל י ט י ט
כדי לאפשר לאנשי "אור-שמו" להתיישב במקום.

מנהל
מחלקת
המסחר
הממשלית



17. 6. 1917

מנהל

מחלקת

מנהל

2

אור-שמו

מנהל

מנהל



לשכת שר החקלאות

י"ט' חשוון תשמ"א

29 אוק' 1980

לכבוד

מועצה אזורית שומרון

ק ד ו מ י ם

הנדון: אשור הממשלה לקרני שומרון ד'

הממשלה החליטה על הקמת קרני שומרון ד' (יקיר).

החלטה מספר הת/43 מתאריך 28/8/79.

ועדת שרים להתישבות החליטה שהישוב קרני שומרון

ד' מיועד לגרעין "רמתה" ויהיה בטיפול החטיבה

להתיישבות של ההיסטדרות הציונית.

ב ב ר כ ה

בר און אורי

עוזר יו"ר ועדת

שרים להתישבות.

העתק: מזכירות קרני

שומרון ד'.

45/הח

ענתות וכית אריה ב'

45/הח

יו"ר תועדה להתיישבות פותח.

כדיון משתתפים: השר א. שרון; ח"ח א. בראון, מ. שמיר ומ. דרובלס.

מחליטים במסגרת מדיניות הממשלה בענין תרחבת יישובים וגושי התיישבות קיימים - לאשר הקמתם של:

א. ענתות, שמיקומה יהיה במחצות דרך בין עטרות ומעלה אדומים.

ב. בית אריה ב', שמיקומו יהיה מזרחה לכפר דיר כלוט. החמישים שנים של ענתות וכית-אריה ב' יבנו את יישוביהם בחורבות עזת, ויבנו התשתית לראש השטח - שינתן להם על-ידי המדינה.

האחריות לביצוע ההחלטה הנ"ל מוטלת על חטיבת להתיישבות, של ההסדרות הציונית העולמית.

כרמל ומעון - איזרוח היישובים

46/הח

נציג משרד החקלאות פותח.

כדיון משתתפים: השר א. שרון; ח"ח א. בראון וש. רביד.

מחליטים בהמשך להחלטה מס. הח/19 של תועדה להתיישבות מיום ב' באלול התש"ס (14.8.80), לאשר איזרוח היישובים כרמל ומעון.

הקמת יישוב קהילתי בחורבות יתיר

47/הח

יו"ר תועדה להתיישבות פותח.

כדיון משתתפים: השר א. שרון; ח"ח ש. רביד וא. בראון.

מחליטים בהמשך להחלטה מס. הח/20 של תועדה להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסדרות הציונית העולמית, מיום ב' באלול התש"ס (14.8.80), לאשר כניסתו של גרעין לחורבות יתיר העתיקה לשם הקמת יישוב קהילתי שם. שיטת הבנייה של היישוב תהיה לפי "בנת ביתר" והתשתית לראש השטח - תינתן להם על-ידי המדינה.

האחריות לביצוע החלטה זו מוטלת על חטיבת להתיישבות של ההסדרות הציונית העולמית.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתמוז התשמ"א
26 ביולי 1981

הת"ת

אל : יו"ר הועדה להתיישבות המשותפת לממשלה
ולהסתדרות הציונית העולמית

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הבני מתכבד להביא לתשומת-לכך החלטה מס. הת/61 של הועדה
להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית, משיבותה
ביום כ"ד בתמוז התשמ"א (26.7.81) :-

הת/61 נ ט פ י ם

מ ח ל י ט י ם בהמשך להחלטה מס. הת/56 של הועדה
להתיישבות מיום כ"ד בתמוז התשמ"א (12.7.81), לאשר הקמתו
של יישוב קהילתי באיזור בירקן-יקיר, בנ.צ.מ. 16169 -
במסגרת שנת הכספים 1982. היישוב יאוכלס על-ידי גרעין
נטפים.

להטיל את האחריות הביצוע של החלטה זו - על החטיבה
להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית."

לבקשה
לדשנסקי

העתק: שר האוצר

שר הכספים

של הבינוי והשיכון

מר מ. דרוכלס (

מר ר. ויץ (

מר ש. רביד (

החטיבה להתיישבות, הסוכנות היהודית



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ד בתמוז התשמ"א
26 ביולי 1981

7505

אל יו"ר הועדה להתיישבות המשותפת לממשלה
ולהסתדרות הציונית העולמית

אאת סגן מזכיר הממשלה

הבנתי מתכונת להביא לתשומת-לכך החלטה מס. הת/61 של הועדה
להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית, משיבתה
ביום כ"ד בתמוז התשמ"א (26.7.81) -

הת/61 נ ט פ י ס

מ ה ל : ט : ס : נהמשך להחלטה מס. הת/56 של הועדה
להתיישבות מיום י' בתמוז התשמ"א (12.7.81), לאשר הקמתו
של יישוב קהילתי באיזור בירקן-יהיר, בכ.צ.מ. 161170 -
במסגרת שנת הכספים 1982. היישוב יאוכלס על-ידי גרעין
נטפים.

להסיל את האווריות הכיצוע של החלטה זו - על החטיבה
להתיישבות של ההסתדרות הציונית העולמית."

לשגסקי

הערה

שי האוצר

שר הכסחון

של הנינוי והשיכון

מר מ. דרוכלס (

מר ר. ויץ (

מי ש. רביד (

החטיבה להתיישבות, הסוכנות היהודית

מחלקת המעורבות

שמו

החלטה מס. חת/32 מיום 22.08.82 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה
ומכלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 22.08.82 ומספרה הוא 877(חת/32).

נחליו (עציון ח'': יישוב שיתופי במסגרת המועצה
האזורית עציון

877(חת/32).

מ ה ל י ט י ס , מכוח החלטה מס. 362(חח/6) (א) של
הממשלה, מיום י"ב בשבט התשל"ו (30.1.1977) ובסוף
לחיות-חדעת המשפטים של מנהלת המחלקה האזרחית
בפרקליטות המדינה בענין הבעלות על חקרקע, לאשר
כדקמן, הקמתו של יישוב שיתופי בשם עציון ח'
(נחליו):

(א) חיישוב ימוקם בנ.צ. מס. 150/120 והוא ישתייך
למועצה האזורית עציון.

(ב) בשלב הראשון תהיה באתר היאחזות נח"ל.

(ג) התכנון המשקי של חיישוב יאושר על-ידי רשות
התכנון של משרד החקלאות.

(ד) הוועדה להתיישבות, המשותפת לממשלה ולחברות
הציוניות העולמיות דושתת לפניח את הודעתו של
סגן-יושב-ראש הוועדה, כי הוא לוקח על עצמו
לבדוק עם שר האוצר את הנושא התקציבי שקשור
בהקמת היישוב, אם יתח צורך בכך.



מזכירות הממשלה

3, 2, 1

10/8/81
ש.מ.ר.
מזכירות

פרוטוקול
ישיבת הועדה להתיישבות המשותפת לממשלה
ולהסתדרות הציונית העולמית

כ"ד בתמוז התשמ"א - 26.7.81

נכחו: חברי הועדה - השרים:
א. שרון - יו"ר, ז. המר
מ. דרובלס ר. ויץ, א. תבין.
נציגי ההסתדרות הציונית:
י. ארידור, ש. ארליך, מ. בגין,
י. כץ, ד. לוי, ח. לנדאו (חולח),
מ. נסים, ג. פת
י. פרידמן, פ. שנק, א. שנקר,
י. שפירא.
נעדרו: חברי הועדה - השרים:
נציגי ההסתדרות הציונית:

א. בראון
א. דודאי
ד. הגואל
א. זילבר
מ. כהן (קדמון)
י. מרגלית
אלי"ם ד. סתו
ח. צבן
ר. חביב
ש. רביד
מ. שמיר
פ. שפר
- מזכיר הועדה
א. ליסנסקי
- עוזר שר החקלאות לענייני החישובות
- לשכת שר החקלאות
- המנהל הכללי, משרד האנרגיה והתשתית
- לשכת שר החקלאות
- קק"ל
- משרד הבינוי והשיכון
- צה"ל
- קק"ל
- משרד האנרגיה והתשתית
- החטיבה להתיישבות, הסוכנות היהודית
- מנהל מינהל מקרקעי ישראל
- חברת החשמל בע"מ

סדר היום:
הת/61 - נטפים - יישוב קהילתי
הת/62 - פסגות - מרכז אזורי
הת/63 - העברת בתים והשלמת רצף ההתיישבות בחבל הכשור
הת/64 - החישמול בבקעת הירדן, ביהודה ובשומרון
הת/65 - הזכרת קרקע למשכנים ביהודה ובשומרון - נוהל
הת/66 - פארקים, ייעור ושטחי מרעה - ליישובים ביהודה, בשומרון
בקעת הירדן וחבל עזה
הת/67 - זוהר - מקום קבע ליישוב
הת/68 - הקמת יישוב - נטף
הת/69 - החלטות מס. הת/53 ו- הת/54 של הועדה להתיישבות - תיקון

./נטפים

בפרוטוקול זה 8 דפים.

הת/61

נטפים - ישוב קהילתי

עוזר שר החקלאות לענייני התישבות פותח.

בדיון משתתפים: השר א. שרון; ה"ה א. בראון, מ. דרובלס, ש. רביד, ר. ויץ, י. מרגלית ואל"מ ד. סתו.

מחליטים בהמשך להחלטה מס. הת/56 של הועדה להתישבות מיום י' בתמוז התשמ"א (12.7.81), לאשר הקמתו של ישוב קהילתי באיזור בירקן-יקיר, בנ.צ.מ. 161170 - במסגרת שנת הכספים 1982. הישוב יאוכלס על-ידי גרעין נטפים.

להטיל את אחריות הביצוע של החלטה זו - על החטיבה להתישבות של ההסתדרות הציונית העולמית.

תמ/62

פסגות - מרכז איזורי

עוזר שר החקלאות לענייני התישבות פותח.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ז. המר; ה"ה א. בראון, ר. ויץ, מ. דרובלס, י. מרגלית, מ. שמיר ואל"מ ד. סתו.

מחליטים כפוף לתוצאות הדיון בעתירה לבית המשפט הגבוה לצדק בענין ג'בל-טוויל, לאשר את הקמתו של מרכז איזורי "פסגות" בג'בל-טוויל, באתר המועצה האזורית מטה בנימין, כדלקמן:-

א. תוך התייחסות להודעתו של נציג משרד הבינוי והשיכון כי חסרים למשרדו משאבים כספיים וכי לצורך הקמת המרכז האמור הוא תובע תקציב נוסף, להטיל על משרד הבינוי והשיכון את האחריות להקמתו של המרכז האזורי "פסגות".

ב. (1) משרד הבינוי והשיכון יגיש את נושא המרכז לוועדה למרכזים בין-אזוריים לשם קביעת הפרוגרמה של המרכז - על כל המשתמע מכך;

(2) עם גמר התכנון יגיש המשרד את הפרוגרמה לאישורה של הועדה להתישבות;

ג. בהמשך לעיל ועד אשר תיכון ותושלם תכנית הקבע של המרכז - יקים משרד הבינוי והשיכון מגורים זמניים למספר משפחות כמתחייב מקיום משרדי המועצה האזורית במקום, לרבות מכנים זמניים בשביל מוסדות חינוך.

./העברת

5th

17.0.0

- עופרים ב'

6/504

מ/מ 2017.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ר' בטבא החשמ"כ
31 כרעמנר 1981

יו"ר הועדה להחיישכות

אל

מר מ רונלס, ראש המחלקה להחיישכות,
הסדרות הציונית העולמית

סגור מזכיר הממשלה

מאח

הנני מתכנר להכיר לחשומת-לכנס החלטות מס 13/הח
14 ו- 15/הח של הועדה להחיישכות המשותפת לממשלה
ולסדרות הציונית העולמית, מישיבתה ביום י' בכסלו החשמ"כ
(6.12.81) -

זכרון

בית אריה ג'

13/הח

מ ח ל י ט י ס :

(א)
כאשר הקמתו של הישוב בית-אריה ג'
ייומית לכביש ראש-העין - ביר-זית
כ-3 י"מ מערבה לצומת עבוד.
המחיישכים יקימו את ישובם בכוח
עצמם, למעט התשתית לראש השטח
שתינתן על-ידי המדינה.

(ב)
כשלכים הראשונים להקמתו - יהיה
הישוב מסונף להתאחדות האיכרים,
וינופל על-ידה.

2110



לשכת שר ההקלאות

יט' חשון תשמ"א

29 אוק' 1980

לכבוד

מועצה אזורית שומרון

ק ד ו מ י ס

הנדון: אשור הממשלה לקרני שומרון ד'

הממשלה החליטה על הקמת קרני שומרון ד' (יקיר).

החלטה מספר הת/43 מתאריך 28/8/79.

ועדת שרים להתישבות החליטה שהישוב קרני שומרון

ד' מיועד לגרעין "רמתה" ויהיה בטיפול החטיבה

להתישבות של ההיסטדרות הציונית.

ב ב ר כ ה

בר און אורי

עוזר יו"ר ועדת

שרים להתישבות.

העתק: מזכירות קרני

שומרון ד'.



לשכת שר החקלאות

י"ס' חשון תשמ"א

29 אוק' 1980

לכבוד

מועצה אזורית שומרון

ק ד מ י ט

מפקדת איזור ירושלים
07-11-1980
דיון
ח"מ

הנדון: אזור חישוב מעלה-נחל ("חומש")

הגושלה החליטה על אזור חישוב מעלה נחל ("חומש").
 החלטה מספר תת/19 ביום יג' ניסן תשל"ט 10/4/79.
 ועדת שרים לתמיכות החליטה שהישוב יהיה בטיפול
 החטיבה לתמיכות של התמזרות הציונים.

ב ב ר כ ה

בר און אורי
 עוזר יו"ר ועדת שרים
 לתמיכות.

הת/22.

מעלה לבונה:- איזרוח

ראש החסיכה להתיישבות של הסוכנות היהודית פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נאמן; ה"ה י. דקל,
מ. דרובלס, ד. סתו והגב' פ. אלבק.

מ ח ל י ס י מ בזיקה להחלטה מס. כ/27 של ועדת
השרים לעניני בטחון, מיום ו' בניסן התשמ"ג
-(20.3.83)-

א. הועדה להתיישבות רושמת לפניה את הודעתה של
מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה, כי:
הסתיימו ההליכים ביחס לקרקעות המיועדות למעלה
לבונה והשטח הוכרז כאדמת מדינה.

ב. בהמשך לנ"ל, לאזרח את מאחז מעלה-לבונה בנ.צ.
1730/1625.

הת/23.

עלי (גבעת לבונה):- יישוב קהילתי חדש

ממלא-מקום יו"ר הועדה להתיישבות פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נאמן; ה"ה י. דקל,
א. בראון ומ. דרובלס.

מ ח ל י ס י מ בהסתמך על מדיניות הממשלה
בנושאי ההתיישבות, לאשר כדלקמן הקמת יישוב קהילתי
בשם עלי (גבעת לבונה):-
א. מיקום היישוב - בנ.צ. 17200/164300 בג'בל
א-ד'הוה מצפון מזרח למעלה לבונה, צפונית
מערבית לשילה.

ב. אוכלוסיה - בשלב זה מתוכננים 250 יחידות עם
אפשרות להרחבה כאשר בשלב ראשון מתוכננים 30
יחידות.

ג. תעסוקה - תעשיה, קיים ושירותים באזור.

ד. מערכת אזורית - היישוב ישתייך למועצה האזורית
מטה בנימין ויקבל מסנה שירותים ציבוריים
ומוניציפליים.

א"ת 1106 ב' 47



מזכירות הממשלה

ירושלים, י' באייר התשמ"ב
3 במאי 1982

אל : סגן ראש-הממשלה ושר החקלאות

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מחבר להביא לחשומת-לכך, מצ"ב, החלטות מס. הח/24, הח/25, הח/26 ו- הח/27 של הועדה להתישבות המשוכות לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית, בענין:-

א. הח/24 - "צומח ווסטי" - מרכז איכלוס אזורי בצפון רמת הגולן

ב. הח/25 - בניה פרטית ביהודה ובשומרון

ג. הח/26 - אישור להקים 5 יישובים בבניה פרטית ביהודה ובשומרון

ד. הח/27 - נאות אדומים - אישור להקמת יישוב קהילתי-כפרי.

כ"ב כ"ה
א. למשנסקי

העתק: שר האוצר

שר הבטחון

שר הבינוי והשיכון

סגן שר החקלאות לעניני התישבות

מנכ"ל החטיבה להתישבות של ההסתדרות הציונית

העולמית

"צומח ווסט" - מרכז איכלוס אזורי
בצפון רמת הגולן

הח/24

מ ח ל י ט י ם מכלי לקפוע עתוי להקמה -
לאשר הקמתו של מרכז איכלוס בצפון רמת הגולן,
לפי הפירוט כדלקמן:-

- א. היישוב ישא אופי קהילתי פתוח.
- ב. היישוב יוקח כנ.צ. 21852831 , כ- 2 ק"מ מערבית ל"צומח ווסט".
- ג. בשלב פיתוח מלא - יהיו כיישוב 300 יחידות משפחתיות.
- ד. היישוב יתבסס על תעשיה, מלאכה, קייט, שירותים ואספקה שירותים אזוריים ליישובים הסמוכים לו, והוא ישתייך למועצה האזורית רמת-הגולן - ובמסגרתה יקבל את השירותים הציבוריים והמוניציפליים.

בניה פרטית ביהודה ובשומרון

הח/25

מ ח ל י ט י ם לאשר את העקרון, לשלב ביישובי
יהודה ושומרון גורמים ויזמים פרטיים - לשם הקמת
יישובים בעיקר, על בסיס משאבים כלכליים עצמאיים.

אישור להקים 5 יישובים בבניה פרטית
ביהודה ובשומרון

הח/26

מחליטים במסגרת מדיניות הממשלה, ומכח החלטה מס. הח/26 של הועדה להתיישבות המשופחת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית, מהיום, לאשר הקמתם של יישובים בבניה פרטית, ביהודה ובשומרון כמפורט להלן:-

א. אלקנה ד' (שייך צבאח):-

- (1) היישוב יוקם על 1,200 דונם של קרקע פרטית, כנ.צ. 15701662;
- (2) החברה המקימה תהיה חכרת "גל" בהשחתפותם של אנשי אלקנה;
- (3) מתוכנן להקמה 1,200 יחידות דיור;

ב. יקיר ב' (מערכית ליקיר):-

- (1) היישוב יוקם כנ.צ. 15931727 על 2,000 דונם אדמת מדינה מוסדרת ועל שטח בלתי מוכרז של 1,000 דונם;
- (2) על-פי התכנון יכלול היישוב 1,300 יחידות על קרקע מוסדרת ועם גמר התכנון - יוקצה השטח ליזמים פרטיים להקמת היישוב;

ג. אלקנה ג' (מסחה):-

- (1) היישוב יוקם על שטח של 420 דונם קרקע פרטית כנ.צ. 15451693;
- (2) היישוב מתוכנן ל- 800 יחידות דיור ורוכשי המגרשים ישאו בהוצאות התשתית.

ד. גני מודיעין:-

- (1) היישוב יוקם על שטח של 470 דונם קרקע פרטית בנ.צ. 15151486;
- (2) החברה המקימה את היישוב תהיה החברה לפיתוח שכונות מגורים ביהודה ובשומרון;
- (3) בשלב א' של החכנון תוקם שכונה דתית-חרדית שחלול 450 יחידות דיור;

אלמנטים

ה. נילי ב':-

- (1) היישוב יוקם על שטח של 1,000 דונם של אדמת מדינה בנ.צ. 15601520;
- (2) החכנון הראשוני של היישוב מתייחס ל- 1,100 יחידות דיור בשיטת "בנה ביתך" ללא מוקד ראשוני;
- (3) הטיפול הראשוני ליישוב יינתן על-ידי מינהל מקרקעי ישראל;
- (4) יעלו ליישוב 3 גרעינים של ווצ"ב, התעשיה האזרחית ובני מודיעין.

שטח

מדינת ישראל

לערך יולי 60 אלף

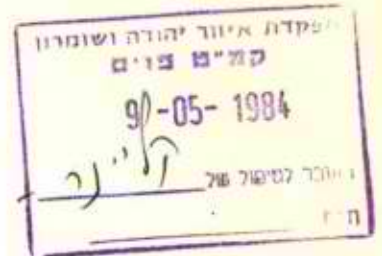
משרד המשפטים

המשרד הראשי

תאריך כ"ח בניסן תשמ"ד

30 במאי 1984

מספרנו: 410-94



- אל: 1. מתאם הפעולה ביהודה, שומרון ועזה
2. סגן שר החקלאות לענייני התיישבות
3. היועץ המשפטי לממשלה
4. מזכיר הממשלה
5. מ"מ ראש המינהל האזרחי, איו"ש
6. מר אורי בראון, עוזר שר הבטחון לענייני התיישבות
7. סגן מתאם הפעולה ביהודה, שומרון ועזה
8. רע"נ הדין הבינלאומי, מפצ"ר
9. היועץ המשפטי, איו"ש
10. רע"נ תשתית, איו"ש
11. רע"נ תיאום, תפ"ש
12. קמ"ט אפוטרופוס, איו"ש
13. קמ"ט פנים, איו"ש
14. מת"ע איו"ש
15. מר מוסקוביץ, איו"ש

הנדון: הרחבת ישובים

רצוף בזה העתק החלטת הועדה המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית להתיישבות הת/40 מיום 11.4.84 בדבר הרחבת ישובים. תשומת לבכם לכך שההחלטה חלה רק על שטח שהינו רצוף לשטח של ישוב שהוקם או מוקם על פי החלטת הועדה להתיישבות.

ב ב ר כ ה,

החלטה
פליאה אלבק
מנהלת המחלקה האזרחית
של פרקליטות המדינה

הרחבה של יישובים אשר אושרו על-ידי הועדה להתיישבות
המשתפת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית

ממלא-מקום יו"ר הועדה להתיישבות פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נאמן; ה"ה מ. דקל,
י. מרגלית, א. אריאל, א. בבאי והגב' פ. אלבק.

מ ח ל י ס י ם הרחבה בשטח רצוף של יישוב אשר
הוקם או מוקם על-פי אישור הועדה להתיישבות אינה
זקוקה להחלטה מיוחדת של הועדה, והיא מותנית
באישורים המקצועיים של משרד המשפטים בכל הנוגע
לבעלות על הקרקע, של משרדי הבינוי והשיכון, הבטחון
והגורמים המיישבים של ההסתדרות הציונית העולמית
בנושאים של בינוי (התיישבות, ושל מועצת התכנון
העליונה).

הצעה להרחבה כאמור, השנויה במחלוקת - תובא לדיון
בועדה.

8/58 מ' ה'תש"ח - אוקטובר, נ"ח

אין וואס אלף

1112

הרחבה של יישובים אשר אושרו על-ידי הועדה להתיישבות
המשתתפת לנמשלה ולהסדרות הציונית העולמית

הת/40.

11/4/24

ממלא-מקום יו"ר הועדה להתיישבות פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נאמן; ה"ה מ. דקל,
י. מרגלית, א. אריאל, א. בבאי והגב' פ. אלבק.

מ ח ל י ט י ם
הרחבה בשטח רצוף של יישוב אשר
הוקם או מוקם על-פי אישור הועדה להתיישבות אינה
זקוקה להחלטה מיוחדת של הועדה, והיא מותנית
באישורים המקצועיים של משרד המשפטים בכל הנוגע
לבעלות על הקרקע, של משרד הבינוי והשיכון, הבטחון
והגורמים המיישבים של ההסדרות הציונית העולמית
בנושאים של בינוי (התיישבות, ושל מועצת החכנון
העליונה).

הצעה להרחבה כאמור, השנויה במחלוקת - תובא לדיון
בועדה.

מחיר קלארן 211
 ט מ ר

13
 חשבונית

החלטות הוועדה להתיישבות המשוחפת לממשלה ולהסדרות הציונים העולמית. מיום ו' באייר תשנ"ג (19.4.1935). אשר קיבלו חוקה כיום ז' בסיון תשנ"ג (19.5.1935)

1534 (הח/49). י ח י ר - שינוי החלטות

מ ח ל י ט י ט . בהמשך להחלטות הוועדה להתיישבות המשוחפת לממשלה ולהסדרות הציונים העולמית. מס. הח/20 מיום כ' כאלול תש"ט ומס. הח/47 מיום ג' בחמוז תשנ"א (5.7.1931); ובהחשב כחנאים הקשים במיוחד בהקמת היישוב יחיר והציונים בהקמתו:-

הוועדה להתיישבות רושמת לפנייה אח הודעה משרד הבינוי-והשיכון והמחלקה להתיישבות של הסוכנות היהודית. כי בנוסף לחשית לראש השטח, חיתון על-ידי המוסדות הנ"ל, במשוחף - כל החשית הפנימית וכניה - ל-30 המשפחות הרזשונות.

1535 (הח/50). מעלות "היטל השכחה" לוועדות המקומיות של יישובים יהודיים ביהודה-ושומרון

מ ח ל י ט י ט :

- (א) הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש ביהודה-ושומרון יעביר לרשות המקומית של כל יישוב יהודי ביהודה-ושומרון - חלק מן החקבולים שיגבה בגין מקרקעי המדינה שנכחוס אחר יישוב.
- (ב) החלק והחקבולים האמורים יהיו כאלה שנקבעו כחוק התכנון והבניה (חיקון מס. 14). תשנ"א-1931. לגבי החלומים שמשלם מינהל מקרקעי ישראל במקום "היטל השכחה".
- (ג) החלומים יועברו ליישובים באמצעות מינהל מקרקעי ישראל ומרכז השלטון המקומי.
- (ד) מינהל מקרקעי ישראל יסייע במימוש ההחלטה הנ"ל.

ורצת שו"פ
להתיישבות

19.483

ש מ ר

- 7 -

(ב) 1. ואשר הקמת יישוב ביהודה ובשומרון,
אם הבדיקה המקצועית העלתה כי היישוב
המיועד משחלב במירקם האזורי וכי
ניתן להבטיח מילוי צרכי המחייבים
רו - מכחינת השירותים והדושים.

משרד הבינוי-והשיכון יערוך את
הבדיקה המקצועית;

2. (א) המחלקה להתיישבות של הסוכנות
היהודית ונציגיה בהנהלה
הציונית, יכולים לערער או
להציע בישיבה הבאה של הוועדה
להתיישבות - הצעת-החלטה
נוסחת כמשלימה להחלטה הנ"ל.

(ב) בהמשך לנ"ל - חוקף ההחלטה
מפורט בסעיף 1. לעיל - עד
לדיון הוועדה להתיישבות
בהשגותיה של המחלקה להתיישבות.

1537 (הת/52). אורנית צמרות - יישוב הננייה פרטית

מ ח ל י ט י ס .
פדיונות הממשלה בנושאי ההתיישבות וכפוף
לחוק-הדעת של מנהלת המחלקה האזרחית
כרקליטות המדינה, נעניין הכללות על הקרקע -
לאשר כדלקמן. את הקמתו של היישוב אורנית-
צמרות.

(א) היישוב יוקם הננייה פרטית.

(ב) מיקומו של היישוב כנ.צ.מ. 149/171 -
צפונית לכביש חוצה שומרון ומזרחית
לקיבוץ החורשים, בתחום הכפרים סניירא,
ברא וחולת.

(ג) נרשום היזמים 368 דונם קרקע.

(ד) החברה המקימה - חברת "דלתא להסקעות
ולמסחר (קרני-שומרון)
בע"מ".

(ה) בשלב אי מחולגנים 500 יחידות-דיור
למכירה פרטית.

(ו) החשית והריחות הסכירה - על-חשכון
היזמים.

./כרוכים

ג. נאווה (כובר)

- (1) מיקום היישוב: בנ.צ. 1635/1534, כ- 4 ק"מ מדרום-מזרח לחלמיש ו- 5-1/2 ק"מ מצפון לדולב.
- (2) ייעוד: יישוב קהילתי.
- (3) אוכלוסיה: היישוב מחונן ל- 250 יחידות דיור. בשלב ראשון יוקם במקום מוקד של 25 יחידות.
- (4) תעסוקה: תעשיות עתירות ידע ביישוב ובאיזור, ועבודות חוץ.
- (5) מערכת איזורית: היישוב ישתייך למועצה האיזורית מטה בנימין ויקבל ממנה שירותים ציבוריים ומוניציפליים.

הועדה להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית רושמת לפנייה את הודעתה של מנהלת ומחלקת האזרחים בפרקליטות המדינה כל שלשת היישובים הנ"ל הם במקומות שהוכרזו אדמת מדינה.

מכירות הממשלה

ירושלים,

כ' באייר התשס"ג
3 במאי 1983

ש מ ר

אל : סגן ראש-הממשלה ושר החקלאות

סגן ראש-הממשלה ושר הבינוי-והשיכון

ראש המחלקה להתיישבות, הסוכנות היהודית

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הבני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס.
הח/53 של הוועדה להתיישבות המשותפת למטלה ולהסדרות
הציונית העולמית, מיטיבה כיום ג', ו' באייר התשס"ג
(19.4.1983):

"הח/53. ב ר ו כ י נ - י י ש ו ב ע י ר ו נ י א ו ק ה י ל ח י

מ ח ל ו ט י מ , בהסמך על מדיניות
הממשלה בנושאי ההתיישבות ובמקף לחוות-הדעת של
מנהל המחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה,
כענין הקלות על הקרקע - אשר כולקסן
הקטנו של היישוב ברוכים:-

(א) היישוב יוקם כג.צ.מ. 169/165, על גבעה
ליד הנפר הערבי ברוקין.

(ב) חנועה מיישבת - מפר"ל.

(ג) אומי היישוב (עירוני או קהילתי) וחנאי
הסיוע הפיתוח - יסוכסו על-ידי משרד
הבינוי-והשיכון.

(ד) מתוכנן לבנות 600 יחידות-דיור - כאשר
החשית לראש השטח תינתן על-ידי המדינה,
והבנייה תהיה במסגרת "בנה-ביתך".

כ ג ר כ ה
י י
ל י ס נ ס ק

העתק : שר האוצר

שר הבטחון

שר המשפטים

תחליות תועדה לתחייבות התשובות לממשלה ולהתאחדות הציונית
העולמית מיום כ"ח כחשוני ותשס"ד (5.10.1983), אשר קיבלו תוקף
כיום כ' כחשוני ותשס"ד (27.10.1983)

55 (תח/80).

א. איזורים מאוחדים:-
א. אלישע
ב. צורית
ג. מיצר
ד. יצור
ה. ג'נה
ו. ג'רש

ב. תחליות על מדיניות הממשלה בנושא
התחייבות, כמוף לתחלית מס. 51/תח של תועדה
לתחייבות מיום ו' באייר ותשס"ג (19.4.83) ובהמשך
לתחליות תועדה מס. 25/תח מיום ב' באייר ותשס"ב
(25.4.82) ומס. 78/תח מיום כ"ו גאלול ותשס"ג (4.9.83):

א. לאשר עקרונות איזורים המאוחדים, כדלקמן:

(1) גינת

(א) תיעוד - יישוב קהילתי

(ב) טיקוס - ב.צ.מ. 176/206 מערביה לג'נין

(ג) אוכלוסיות - היישוב מוכנן ל- 250 משפחות.
בשלב א' יאוכלסו 40 משפחות.

(ד) תעסוקה - במקום יבאיוזרי תעסוקה בגנים
(כמיוקט), עמולת ועירון ריחן.

(ה) מערכת איזורית - היישוב ישתייך למועצה
איזורית שומרון ויקבל במסגרת זו שירותי
חינוך ושאי שירותים ציבוריים
מוביצייליים.

(2) יצור

(א) תיעוד - יישוב קהילתי

(ב) טיקוס - ב.צ.מ. 172/176 5 ק"מ מצפון
להמח;

(ג) אוכלוסיות - היישוב מוכנן ל- 250 משפחות.
בשלב א' יאוכלסו 16 משפחות;

ח/תעסוקה.

(ד) תעסוקה - תעסוקה עיקרית במקום וכאיוזר
התעסיה של אריאל;

(ה) מערכת איזורית - היישוב ישתייך למועצה
שומרון.

חמ/80.

תשלום "היסל השכחה" לועדה המקומית של ישובים
יהודיים ביהודה ובשומרון

ממלא-מקום יו"ר הועדה לתמיכה ביהודה.

בדיון משותף: חסר י, נאמן ח"ת ע, סרסמן
י, בבאי, א, צור וחג' פ, אלכס

ס ח ל ס י ט

א. לבטל החלטה מס. חמ/50 של הועדה לתמיכה ביהודה מיום
1 באפריל תשמ"ג (19.4.83).

ב. בהספק לב"ל -

(1) מסוף הכנסות ורכוש וממשלות ביהודה, שומרון
וחבל עזה, נקצו 10% למועצות האזוריות
ולמועצות המקומיות של היישובים אשר חוקמו -
באישור הממשלה.

(2) להמליץ בפני שר האוצר שהכספים באזור,
יקובצו בקרן אשר תפריש את הכספים העומדים
לרשותה באופן שוטף ובתחולה רטרואקטיבית.

ג. מסוף האוצר ידווח לוועדה לתמיכה ביהודה בדבר ביצוע
ההחלטה הנ"ל.

מזכירות המחשלה

שמור

הודפס ביום 8.12.91

החלטה מס. 13/הת של ועדת משנה להתיישבות מיום 07.01.82 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות המחשלה וקבלה חוקף של החלטת מחשלה ביום 07.01.82 ומספרה הוא 311(הת/13).

"311(הת/13). בית אריה ג'

מחליטים:

- א. לאשר הקמתו של היישוב בית אריה ג' דרומית לכביש ראש-העין - ביר-זית (כ-3 ק"מ מערבה לצומת עבוד).
- המתיישבים יקימו את יישובם בכוחות עצמם, לחטט התשתית לראש השטח - שתינתן על-ידי המדינה.
- ב. בשלבים הראשונים להקמתו - יהיה היישוב מסונף להתאחדות האיכרים, ויטופל על-ידה."

בית אריה ג' היא יישוב

החלטה מס. קב/159 מיום 02.05.90.

א. ה. עופרים (בית אריה ג')

מחליטים, לשנות את החלטה מס. 311 (הת/13) מיום 7.1.82 על הקמת בית אריה ג' כדלקמן:-

במקום הסיפא של פיסקה א' מן המלה "המתיישבים יקימו" ועד סוף ההחלטה יבוא כדלהלן:

"ב. שלב ראשון יבנה על-ידי תנועת הרתישבות "אמונה" בסיוע משרד הבינוי והשיכון. השלב השני יבנה כישוב עירוני גדול, על-ידי משרד הבינוי והשיכון בהתאם לפרוגרמת המשרד".

(שם הישוב שונה לעופרים).

7



לשבת שר ההקלאות

י"ד באייר תשל"ח

21 מאי 1978

לכבוד

מזכירות קרבי-שומרון.

הבדון: אי שור הי שורב

לידי עתכם הי שורב קרבי-שומרון אושר בי שיבת הממשלה בתאריך
23.10.77 החלטה (שהת-6) 81.

בכבוד רב,

בר און אורי
עוזר יו"ר ועדת שרים
להתי שבות

א"ת יוסף

ארגון המועצות האזוריות

(של ההתיישבות העובדת)

שד' שאול המלך 8, תל-אביב, 61 400

טלפון: 9-9918-542; 4-9923-542, פקס: 2045 695

6/8/16

ג' באדר תשנ"א

17.2.91

מחוז יהודה ושומרון

20-02-1991

נתקבל

929

לכבוד

הרב אריה דרעי

שר הפנים בממשלת ישראל

ירושלים

מכובדי !

הנדון: בודק יחיד לגבולות ראש העין - דרום השרון

הובא לידיעתנו כי בעקבות חוות דעת שהגיש אדם שמונה ע"י המנכ"ל כבודק יחיד בנושא תיקוני גבולות בין המוה"מ ראש העין לבין המוה"א דרום השרון, קיבל המנכ"ל את המלצות הבודק. הדרך שבה נתקבלה ההחלטה הזו מעוררת אצלנו תמיהות רבות.

א. מדוע בודק יחיד?

ב. "בודק" יחיד זה עשה את עבודתו בצורה שטחית חצי מחתרית, מבלי שיהיה אפילו למוה"א את הנושא שהוטל עליו (לא כתב מינוי, לא מפה ולא פרוט שטח במה מדובר).

ג. הדיון במסקנות ה"בודק" הזה נעשה אצל המנכ"ל בנוכחות צד אחד בלבד, כאשר צד זה מיוצג ע"י עו"ד (אחד הממולחים בארץ, שבמקרה אחר מייצג דוקא את המחזיקה בקרקע שנדרשת ע"י העיר הסמוכה) מבלי שתינתן אותה זכות גם למו"א דרום השרון. (מצ"ב צילום מסיכום הישיבה הזו).

ד. הנושא הזה היה בטפול ועדת גבולות רק לפני שנה וזו הסיקה מסקנות שונות.

ה. עניינית: ראש העין לא זקוקה לשטחים אלו המעובדים ע"י הקבוצים חורשים וגבעת השלושה כי יש לה רזרבות קרקע המאפשרות גידולה פי חמישה.

אדוני השר! רשויות מקומיות רבות עולות "טרמפ" על הגל הזה של קליטת עליה ותובעות שטחים ללא צורך אובייקטיבי. מהו האינטרס הציבורי להיענות להם?

הודענו בפניך ואנו חוזרים ומודיעים בכל הזדמנות שאנו פתוחים לצרכי קליטת העליה, ועד כה שום מקרה לא נתעכב עקב התנגדותנו. מדוע אם כן מכניסים את רגלי המוה"א בסד? מדוע לוחצים אותן לפינה ומאלצים אותן להזדקק לערכאות?

המנכ"ל פנה בחוזר מיוחד לכל הרשויות המקומיות בארץ לאתר שטחים לצורך הקמת ריכוזי עולים. אנחנו האצנו במזה"א להיענות לפנייתו של המנכ"ל והמזה"א נענו והודיעו למשרדכם את הצעותיהם מתוך התייחסות עניינית ומתוך אחריות לנושא.

לצערי, המוסדות אינם פועלים מתוך תיאום וכל אחד מושך בכיוון הנראה לו. שלושה ימים לאחר שמו"א חזר השרון הודיעה על שטחים לקליטת ריכוזי עולים בחמישה מקומות שונים, באז פקידי מינהל מקרקעי ישראל להפקיע שטח לצורך הקמת מגורונים לעולים.

המהומה רבה, אולם אנו רוצים בהמשך ההבנה עם משרדכם והסימנים האחרונים של חוסר הידברות עמנו מדאיגים אותנו מאד.

אנו חוזרים על הצעותינו:

א. הצענו שטחים לקליטת עליה כמעט בכל המזה"א. אנו מבקשים שהבניה לעולים תיעשה קודם כל בשטחים אלו.

ב. מעבר לכך אם יש צורך בשטחים נוספים שלא הוצעו על ידי המזה"א והם חיוניים לעניין, אנו מציעים לטפל בהם בדרך של תיאום והסכמה.

ג. הדרך של מינוי "בודק" יחיד לשנינויי גבולות אינה נראית לנו, מסיבה עניינית וציבורית. הננו מבקשים להימנע מדרך זו ולהמשיך בדרך של ועדת גבולות" תוך הגבלת עבודתה בזמן.

ד. הודעתי למנכ"ל על נכונותינו לגבש נוסחה בדבר מעמד של ריכוזי העולים שיוקמו בתחומינו, כישוב במו"א, כשכונה שתשתייך לישוב השכן או כרשות מקומית עצמאית.

ללא נוסחה מוסכמת לעבודה משותפת בינינו לבין משרדכם, לא נוכל למנוע את הישובים שבתחומי המזה"א שייפגעו מהעניין לפנות לבתי משפט, ואז תסכים עמי שהדרך תהיה ארוכה יותר.

בכבוד רב,
קנין
בנימין כהן

העתק:

מר דב קהת, מנכ"ל משרד הפנים.
מר יחזקאל לוי, היועץ המשפטי של משרד הפנים.
הממונים על המחוזות.
ראשי המועצות האזוריות.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ז בטבת תשנ"א
14 בינואר 1991
6111 כללי

אל: איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן

הנדון: התוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון)
(מס' 783), תשל"ט-1979.

בהמשך למכתבי מיום 4.12.90 בנושא סימון היישובים במפות של המועצות האזוריות, אני רוצה להעיר את תשומת לבך שיש מספר יישובים ששמותיהם חסרים גם בתוספת לצו כפי שפורסמה ביום 22.3.88 וכפי שתוקנה לאחר מכן:
להלן: היישובים החסרים:

מועצה אזורית מטה בנימין: סלמון, נעלה, עפריס.

מועצה אזורית שומרון: אבני חפץ.

מועצה אזורית הר חברון: שמעה.

ב ב ר כ ה,



בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: פצ"ר/דבל"א - קמ"ש שמואל סנראי
פליאה אלבק - מנהל המחלקה האזורית, פרקליטות המדינה
אהוד שיל"ת - המפקח הארצי על בחירות
בני יערי - סגן בכיר ליוה"ש

5201 741

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון ומינהל מקומי
הגף למינהל מוניציפאלי

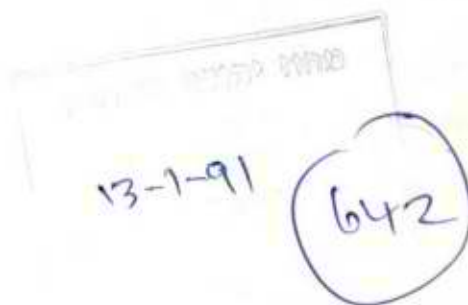
ירושלים: כג' בטבת התשנ"א
(9.1.1991)
מס' תיק:

אל: מר בנימין ריקרדו - הממונה על יו"ש

הנדון: עדכון רשימת הישובים

כידוע לך שבשיתוף עם גב' רבקה גולדשטין אנו פועלים לעדכון רשימת הישובים שבמחשב. נודה לך אם תוכל לתקן ולהשלים את הנתונים בפלטים הרצ"ב.

בכבוד רב,
N. -
רונית רוסו
ראש ענף מיפוי מוניציפאלי



רשימת הישובים לפי חלוקה למחוזות למועצות

שם ישוב	מספר יישוב מחוז	מועצה	ישוב יהודי	ישוב שיתופי	ישוב מוכר	ישוב בצו
גבע בנימין	3763	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
בית אל	3574	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
בית אל ב'	3714	יו"ש	מטה בנימין	כן	לא	כן
בית חורון	3575	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
גבעון החדשה	3644	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
דלב	3747	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
הר אדר	3769	יו"ש	מטה בנימין	כן	לא	לא
חשמונאים	3770	יו"ש	מטה בנימין	כן	לא	כן
טלמון	3788	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	לא
כוכב השחר	3564	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
כפר אדמים	3638	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
מבוא חורון	3709	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
מעלה לבונה	3752	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
מעלה מכמש	3651	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
מצפה יריחו	3576	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
מתתיהו	3648	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
נחליאל	3767	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
ניל"י	3655	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
נעלה	3787	יו"ש	מטה בנימין	כן	לא	לא
עטרת	3658	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
עלי	3765	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
עלמון	3715	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
עפרה	3617	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
עפרים	3792	יו"ש	מטה בנימין	כן	לא	לא
פסגות	3659	יו"ש	מטה בנימין	כן	לא	כן
רמונים	3565	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
שדמות מחולה	3578	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
שילה	3641	יו"ש	מטה בנימין	כן	כן	כן
ארגמן	3598	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
בקעות	3612	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
גלגל	3606	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
גתית	3613	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
חמדת	3646	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
חמרה	3609	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
ייטב	3607	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
יפית	3566	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
מחולה	3599	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
מכורה	3614	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
משואה	3605	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
נח"ל אלישע	3718	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	לא
נח"ל בתרונות	3757	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	לא
נח"ל רתם	3782	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	לא
נירן	3620	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
נעמי	3713	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
נתיב הגדוד	3555	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
פצאל	3615	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
רועי	3619	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
שדמות מחולה	3578	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
תמר	3558	יו"ש	ערבות הירדן	כן	כן	כן
אבני חפץ	3793	יו"ש	שומרון	כן	לא	לא
איתמר	3762	יו"ש	שומרון	כן	כן	כן
אלון מורה	3579	יו"ש	שומרון	כן	כן	כן
ברקן	3654	יו"ש	שומרון	כן	כן	כן
ברכה	3710	יו"ש	שומרון	כן	כן	כן
גנים	3758	יו"ש	שומרון	כן	לא	כן

רשימת הישובים לפי חלוקה למחוזות למועצות

שם ישוב	מספר ישוב מחוז	מועצה	ישוב יהודי	ישוב שיתופי	ישוב מוכר בצו	ישוב
חמש	3642	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
חננית	3643	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
חרמש	3717	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
יצהר	3749	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
יקיר	3647	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
כדים	3729	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
כפר תפוח	3572	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
מבוא דותן	3569	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
מגדלים	3751	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
מעלה שומרון	3637	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
נופים	3790	יו"ש שומרון	כן	לא	כן	לא
נח"ל גנת	3728	יו"ש שומרון	כן	כן	לא	לא
נח"ל עירית	3716	יו"ש שומרון	כן	כן	לא	לא
סלעית	3567	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
עלי זהב	3727	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
ענב	3712	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
עץ אפרים	3778	יו"ש שומרון	כן	לא	כן	לא
פדואל	3768	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
צופין	3791	יו"ש שומרון	כן	כן	לא	לא
קדומים	3557	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
קרית נטפים	3746	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
קרני שומרון	3640	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
ריחן	3568	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
שא-נור	3711	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
שבי שומרון	3571	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
שערי תקוה	3720	יו"ש שומרון	כן	לא	כן	כן
שקד	3649	יו"ש שומרון	כן	כן	כן	כן
אלי סיני	5428	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
בדלח	5432	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
בני עצמון	5425	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
גדיד	5429	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
גן אור	5431	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
גני טל	5424	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
כפר דרום	5405	חבל עזה חוף עזה	כן	לא	לא	לא
מורג	5407	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	לא	כן
נוה דקלים	5427	חבל עזה חוף עזה	כן	לא	כן	כן
נח"ל ניסנית	5426	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
נצר חזני	5410	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
נצרים	5408	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
קטיף	5423	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
רפיח ים	5433	חבל עזה חוף עזה	כן	כן	כן	כן
שליו	5434	חבל עזה חוף עזה	כן	לא	לא	לא

כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3604	אלון שבות
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3618	אלעזר
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3754	אספר
כ	כ	לא	כ	גוש עציון	י' ש	3603	ה' גילה
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3488	כפר עציון
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3766	כרמי צור
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3561	מגדל עז
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3653	מעלה עמוס
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3725	נוה דניאל
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3726	נוקדים
לא	לא	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3783	נח"ל גבעות
לא	לא	לא	כ	גוש עציון	י' ש	3794	צורף
כ	כ	לא	כ	גוש עציון	י' ש	3781	קידר
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3602	ראש צורים
כ	כ	כ	כ	גוש עציון	י' ש	3563	תקוע
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3759	אדורה
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3764	חגי
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3743	טנא
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3656	כרמל
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3657	מעון
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3745	מצדות יהודה
לא	לא	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3722	נח"ל אשכולות
לא	לא	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3721	נח"ל דורן (אדור)
לא	לא	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3724	נח"ל נגוהות
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3756	סוסייה
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3748	עתניאל
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3723	פני חבר
לא	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3784	שמעה
כ	כ	כ	כ	ה' חברון	י' ש	3719	תלם
כ	כ	כ	כ	מגילות	י' ש	3556	אלמוג
לא	כ	כ	כ	מגילות	י' ש	3645	בית הערבה
כ	כ	כ	כ	מגילות	י' ש	3639	ורד יריחו
כ	כ	כ	כ	מגילות	י' ש	3610	מצפה שלם
כ	כ	כ	כ	ערבות הירדן	י' ש	3785	נח"ל משכיות
לא	לא	כ	כ	חסר סטטוס	י' ש	3753	נח"ל עין חגלה
כ	כ	כ	כ	מגילות	י' ש	3601	קלי"ה
לא	כ	כ	כ	מטה בנימין	י' ש	3779	כוכב יעקב

07/01/91

רשימת רשויות בהן מחוז = יו"ש ומעמד = מועצה אזורית

חברי מועצה	מועצה	תאריך מינוי	תאריך הקמה	מעמד הרשות	מספר	שם הרשות
16	ראשונה	/ /	/ /	מועצה אזורית	7676	גוש עציון
0	ראשונה	/ /	/ /	מועצה אזורית	7778	הר חברון
0	נבחרת	/ /	/ /	מועצה אזורית	7574	מגילות
25	ראשונה	/ /	/ /	מועצה אזורית	7473	מטה בנימין
0	נבחרת	/ /	/ /	מועצה אזורית	7575	ערבות הירדן
29	ראשונה	/ /	/ /	מועצה אזורית	7372	שומרון

להפסיק: כן לא

פ

07/01/91

רשימת רשויות בהן מחוז = יו"ש ומעמד = מועצה מקומית

חברי מועצה	מועצה	תאריך מינוי	תאריך בחירות	תאריך הקמה	מספר	שם הרשות
0	ראשונה	/ /	/ /	13/03/90	8370	אורנית
7	נבחרת	/ /	02/01/90	/ /	73750	אלפי מנשה
7	נבחרת	/ /	19/05/86	/ /	83560	אלקנה
7	נבחרת	/ /	06/03/90	/ /	83650	אפרתה
0	נבחרת	/ /	08/05/90	/ /	83570	אריאל
7	ראשונה	/ /	/ /	20/07/89	83652	בית אריה
7	ראשונה	/ /	/ /	30/08/90	90941	ביתר עילית
5	נבחרת	/ /	24/11/87	/ /	83730	גבעת זאב
9	נבחרת	/ /	02/12/86	/ /	83608	מעלה אפרים
9	נבחרת	/ /	07/11/89	/ /	83616	מעלה אדומים
0	נבחרת	/ /	07/11/89	/ /	53660	עימנואל
9	נבחרת	/ /	03/07/90	/ /	83611	קרית ארבע

פ

לפני יו"ב 684.

מדינת ישראל

משרד המשפטים

ירושלים, כז' שבט התשנ"א
11 בפברואר 1991

מספר: 1812/15
מחוז יהודה ושומרון
17-02-1991
52
889

אל: מר בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים היהודיים באיו"ש, רח' המכבים 33/4,
גבעת זאב 90917

הנדון: התוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון)
(מס' 783), תשל"ט - 1979

סמך: מכתב מס' כללי 6111 מיום 14.1.91

רצוי מאד להוסיף ישובים אלה לרשימות שבצו בהקדם האפשרי. נא קבלו גם אישור
מרע"נ תשתית בתפ"ש.

בברכה.

פליאה אלבק
מנהלת המחלקה האזרחית
של פרקליטות המדינה

1. סגן יהודה כהן, לשכת היועץ המשפטי, איו"ש
2. קמ"ש שמואל סנראי, קצין יעוץ, מפצ"ר
3. מר אהוד שיל"ת, המפקח הארצי על בחירות
4. מר בני יערי, סגן בכיר ליועץ המשפטי, משרד הפנים

823/א

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ד' באדר תשנ"א
18 בפברואר 1991
6111 כללי

אל: תפ"ש-רע"ן תשתית

הנדון: תוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון)
(מס' 783), תשל"ט-1979

לפי עצה של עו"ד פליאה אלבק אני מצרף העתק ממכתב ששלחתי בנדון
ליועמ"ש-איו"ש.

כמו כן מצורפת חוות דעתה של גב' אלבק בנדון.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: איו"ש-יועמ"ש - סגן יהודה כהן
פצ"ר/דבלא - קמ"ש שמואל סנראי

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

AT: 10 10 10
10 10 10
10 10 10

10 10 10
10 10 10
10 10 10

10 10 10

10 10 10

10 10 10

10 10 10

10 10 10
10 10 10

10 10 10
10 10 10

10 10 10
10 10 10

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ז בכסלו תשנ"א
4 בדצמבר 1990
כללי 6111

אל: גב' פליאה אלבק - מנהל המחלקה האזרחית - משרד המשפטים

הנדון: צווי כינון של המועצות האזוריות ביהודה ושומרון

הערת את תשומת לבי להגדרת "יישוב" בסעיף 1 לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), תשל"ט-1979. לפי הגדרה זו תנאי לעמידתו של שטח בהגדרה של יישוב הוא שתחומו מסומן במפה.

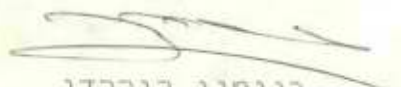
לפי עצתך בדקתי את המפות המתלוות לצווי הכינון של המועצות האזוריות ביהודה ושומרון. להלן העובדות שמצאתי לאחר ברור בלשכותיהם של היועץ המשפטי לאזור יהודה ושומרון, ראש ענף תשתית-יו"ש, קמ"ט מדידות-יו"ש ובלשכת התכנון יו"ש.

- (1) המועצה האזורית ערבות הירדן. במפת המועצה החתומה משנת 1979 אין סימון ליישובים. (אפשר להבחין בשמות יישובים במפת הרקע.)
- (2) מועצה אזורית גוש עציון. במפת המועצה החתומה בינואר 1982 חסרים היישובים: אספר, כרמי צור, נווה דקלים, נוקדים וקידר.
- (3) המועצה האזורית הר חברון. במפת המועצה החתומה בפברואר 1982 חסרים היישובים חגי, סנא, מצדות יהודה, סוסיה, עתניאל ופני חבר. (תלם מסומן כ"מצפה גו' ברין", השם הזמני של היישוב.)
- (4) המועצה האזורית מגילות. במפה החתומה בחודש יוני 1981 לא סומנו יישובים (אפשר להבחין בשמות יישובים במפת הרקע.)
- (5) המועצה האזורית מטה בנימין. במפת המועצה החתומה בחודש אוגוסט 1981 חסרים היישובים: גבע בנימין, דולב, הר אדר, חשמונאים, מעלה לבונה, נחליאל, עלי(שאת שטחו יש גם לגרוע מתחום המועצה האזורית שומרון) ועלמון. ארבע יישובים מסומנים בשמותיהם הזמניים: "חדשה" במקום "גבעון החדשה" "נוה צוף" במקום "חלמיש" "מכמש" במקום "מעלה מכמש" ו"נוה צוף ב" במקום "עסרת". ליישוב כוכב יעקב נחתמה מפה נפרדת בחודש דצמבר 1987 ובה סומן היישוב בשמו הזמני "אביר יעקב".

6) המועצה האזורית שומרון. במפת המועצה החתומה באוגוסט 1981 חסרים היישובים: איתמר, ברכה, גנים, חנניה, חרמש, יצהר, כדים, מגדלים, נופים, עלי זהב, עץ אפרים, פדואל, וקרית נטפים. שלשה יישובים סומנו בשמותיהם הזמניים: "תפוח" במקום "כפר תפוח", "שבי שומרון ב'" במקום "עינב" "סנור" במקום "שא-נור". היישוב קדומים מסומן במפה כשני יישובים: קדומים וקדומים ב'. במפה מסומן גם היישוב תירצה שלא הוקם. בחודש אוגוסט 1990 נחתמה מפת היישוב "צופין". עדיין לא ראיתי מפה חתומה של "אבני חפץ".

מכיוון שאנו נערכים כעת לקיים בחירות במועצות האזוריות, אני חושש מאד שעובדת אי קיומן של מפות חתומות בהן מסומנים היישובים, כפי שמחייבת ההגדרה, עלולה להתעורר במקרה של חילוקי דעות ואי הסכמות ויש להעריך בדחיפות להשלים את החסר.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יוהמ"ש - יו"ש
סגן יוהמ"ש - יו"ש
מפ"ש - רע"ן תשתית
רע"ן תשתית - יו"ש
קמ"ש שמואל סנראי - פצ"ר-דבל"א
מנהל לשכת התכנון - יו"ש
בני יערי - סגן היועץ המשפטי
אהוד שיל"ת - המפקח על הבחירות

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ו בכסלו תשנ"א
13 בדצמבר 1990
כללי 6111

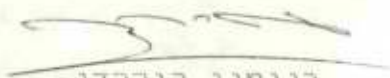
אל: פליאה אלבק - מנהלת המחלקה האזרחית - משרד המשפטים

הנדון: צווי כינון של המועצות האזוריות ביהודה ושומרון

במכתבי בנדון אליך מיום 4.12.90 נפלה טעות סופרים. בסעיף 2: מועצה
אזורית גוש עציון, בשורה השניה, במקום: נוה דקלים צ"ל: נוה דניאל.

אתך הסליחה.

ב ב ר כ ה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יוהמ"ש - יו"ש
סגן יוהמ"ש - יו"ש
מפ"ש - רע"ן תשתית
רע"ן תשתית - יו"ש
קמ"ש שמואל סגראי - פצ"ר-דבל"א
מנהל לשכת התכנון - יו"ש
בני יערי - סגן בכיר ליוה"מ
אהוד שיל"ת - המפקח על הבחירות. (תודה על ההערה).

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק (851)33
טבת
דצמבר 1990

מחוז יהודה ושומרון

23-12-1990

נתקבל 487

✓ משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש - חר' ב' דיקרדו
משרד המשפטים - מנהלת המחלקה האזרחית של פרקליטות המדינה - גב' פ' אלבק
איו"ש - היועמ"ש
תפ"ש - רע"ן תשתית
משרד הפנים - סגן היועמ"ש - עו"ד ב' יערי
משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות - עו"ד אהוד שילת
אזח"ע - היועמ"ש - סגן אלוף קוצר

הנדון: צוי כינון של המועצות האזוריות ביהודה ושומרון
שלך: כללי 6111 מיום 4.12.90

1. אנו שותפים לחששותיך המובעים במכתבך שבסימוכין כי ללא חפות חתומות בהן מסומנים הישובים, עלולים להתעורר קשיים בעיקר כאשר הליכי הבחירות יתחילו.
2. לדעתנו, מן הראוי לשלב בעמ"ט הנושא אף את הישובים במועצה האזורית "חוף עזה" אשר, כידוע, גם בה עומדות להיערך בחירות וישנם ישובים מספר אשר טרם נכללו בכלל בתקנון המועצות האזוריות.
3. כהערת אגב, במועצה האזורית "גוש עציון", האם לא צ"ל "נווה דניאל" ולא "נווה דקלים"?

לגיון

ח.פ.

שמואל	סגן ראש	קח"ש
קצין	ראש	יעוץ
בשם		הענף

שם

מדינת ישראל

משרד הפנים
מחוז יהודה ושומרון

?

כה באלול תשמ"ט
25 בספטמבר, 1989

לכבוד

מר בני ריקרדו
סגן מנהל המינהל
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

א.נ.,

הנדון: הכרזה על מועצה מקומית

מצ"ב צלום מכתבה של עו"ד עדי גיסוס המדבר בעד עצמו.
אודה לך אם תודיעני מה הם הקרטיריונים של הנהלת-המשרד להכרזת יישוב
כמועצה מקומית.

בברכה,

יעקב כהן
הממונה על המחוז

(ידיד: חיק - כחלון)

צור בדבר ניהול המועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

דא בפד נרן תשמ"ט
14 ברנז, 1989

אל: תת אלוף שדיקה ארז- ראש המינהל האזרחי

המינהל האזרחי לאזור יר"ש

ת.ד. 16

ב י ת - א ל

א.נ.

הנדון: מנזי נציג מפקדת יר"ש בועדת הגבולות
שליד משרד הפנים

מר ברוך נגר שימש עד כה כנציג מפקדת יר"ש בועדת הגבולות לעניין תחום שפוט
לישובים יהודיים.

מר ברוך נגר יצא ללמודים ואיננו משמש עוד בתפקידו.

אודה לך אם תודיע לנו מי יחליף נציג מפקדת יר"ש בועדת הגבולות במקומו של מר ברוך
נגר.

ב ב ר כ ה

יעקב כהן

הממונה על מחוז יר"ש

העתק: מר בני ריקרדו - ס/מנהל המינהל וממונה (מונציפלי) במשרד הפנים

ירושלים, ה' באדר א' תשמ"ט
10.2.89

לשכת המנהל הכללי

לכבוד
עמרם מצנע - אלוף
מפקד כוחות צה"ל
באזור יהודה ושומרון

הנדון: מועצות מקומיות חדשות ביהודה ושומרון

ראש הממשלה וממלא מקום שר הפנים דאז מר יצחק שמיר הכריז על מתן
תוקף של מועצה מקומית לשלושת הישובים הבאים:

1. בית אריה.
2. אורנית.
3. קרני שומרון.

אודה לך אם תפעל לזרז ההליכים להקמת מועצות מקומיות אלה.

בכבוד רב,

דב
המנהל הכללי.
קצת

העתק: לשכת היועץ המשפטי ביו"ש.

ראש ענף תשתית ביו"ש.

מר מיכאל דקל - יועץ ראש הממשלה לענייני התיישבות.

מר יעקב כהן - ממונה מחוז יו"ש.

הקריה דרך רופין 2 ירושלים 95435 טל: 660151 (02)

לשן 611 סל

לישראל

הגנה

צבא

צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט - 1979

תקנות בדבר מועצות אזוריות (תיקון התוספת) (תיקון מס' 71)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 1א לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט - 1979 (להלן - 'הצו') הנני מתקין תקנות אלה:

1. החלפת התוספת

א. מועצה אזורית ערבות הירדן

גמל
23.1.86

10. מכורה	1. ארגמן
11. משואה	2. בקעות
12. נירן	3. גתית
13. נעמי	4. גלגל
14. נתיב הגדוד	5. חמדת
15. פצאל	6. חמרה
16. רועי	7. ייטב
17. שדמות מחולה	8. יפית
18. תמר	9. מחולה

1979 גמל
גמל

ב. מועצה אזורית גוש עציון

8/82. מגדל עץ	1/82. אלון שבות
9/82. מעלה עמוס	2/82. אלעזר
10. נוה דניאל	3. אספר
11. נוקדים	4. ביתר עילית
12. קדר	5/82. הר גילה
13/82. ראש צורים	6/82. כפר עציון
14/82. תקוע	7. כרמי צור

ג. מועצה אזורית הר חברון

6. מצדות יהודה	1. אדורה
7. סוסיה	2. חגי
8. עתניאל	3. טנא
9. פני חבר	4/82. כרמל
2/82. הלם (אסולן בלשון גמל)	5/82. מעון

ד. מועצה אזורית מגילות

- | | |
|--------------|-------------|
| 1. אלמוג | 4. מצפה שלם |
| 2. בית הערבה | 5. קליה |
| 3. ורד יריחו | |

ה. מועצה אזורית מטה בנימין

- | | |
|-----------------------------|----------------------------|
| 1. אביר יעקב | 15. מעלה לבונה |
| 2. בית אל | 16. מעלה מכמש (דסיון אכסל) |
| 3. בית אל ב' | 17. מצפה יריחו |
| 4. בית אריה | 18. מתתיהו |
| 5. בית חורון | 19. נחליאל |
| 6. גבע בנימין | 20. נילי |
| 7. גבעון החדשה (דסיון אכסל) | 21. עטרת (דסיון אכסל) |
| 8. דולב | 22. עלי |
| 9. הר אדר | 23. עלמון |
| 10. חלמיש | 24. עפרה |
| 11. חשמונאים | 25. פסגות |
| 12. כוכב השחר | 26. רימונים |
| 13. כפר אדומים | 27. שילה |
| 14. מבוא חורון | |

ו. מועצה אזורית שומרון

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1. אורנית | 16. מעלה שומרון |
| 2. איתמר | 17. נופים |
| 3. אלון מורה | 18. סלעית |
| 4. בית אב"א (דסיון אכסל) | 19. ענב (דסיון אכסל) |
| 5. ברכה | 20. עלי זהב |
| 6. גנים | 21. עץ אפרים |
| 7. חומש | 22. פדואל |
| 8. חנינית | 23. קדומים (דסיון אכסל) |
| 9. חרמש | 24. קרית נטפים |
| 10. יצהר | 25. קרני שומרון |
| 11. יקיר | 26. ריחן |
| 12. כדים | 27. שא-נור (דסיון אכסל) |
| 13. כפר תפוח (דסיון אכסל) | 28. שבי שומרון |
| 14. מבוא דותן | 29. שערי תקווה |
| 15. מגדלים | 30. שקד |

(דסיון אכסל)

2. תחילת תוקפן של תקנות אלה ביום חתימתן.

תחילת תוקף

באשר 15/6/98
דסיון אכסל

(באשר אכסל)

באשר דסיון אכסל

(דסיון אכסל)

דסיון אכסל

8/8/1
דסיון אכסל

דסיון אכסל

3 תקנות אלה תקראנה: "תקנות בדבר מועצות אזוריות (תיקון התוספת) (תיקון מס' 11) (יהודה והשומרון), התשמ"ח - 1988".

השם

אלוף
צה"ל
והשומרון

מצנע
כוחות
יהודה

עמרם
מפקד
באזור

התשמ"ח

1988

X151/14

אזור יהודה והשומרון

לשכת היועץ המשפטי

1780/1

810/1

תש"ח

אדר

1988

מרץ

20

לשכת היועץ המשפטי

רע"נ תשתית

סגן רמ"א

קמ"ט אפוטרופוס

משרד קמ"ט פנים/דר' אהרון לוי

הנדון: עדכון התוספת לצו בדבר מועצות אזוריות

1. כפי שדווח לך בע"פ התיקון לתוספת לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות אושר, והועבר לחתימת האלוף.

2. כעת יש לדעתנו להיערך להכנת המפות שילוו את התוספת לצו, כ לל העברתם לאישור משרד המשפטים, בשל הזמן הרב שתקח פעולת הכנת בהדרגה - היינו עם השלמת כל מפה או קובץ מפות להעבירן להתייחסות ולאשור משרד המשפטים.

3. בהכנת המפות יש להקפיד שלא לכלול אדמות בבעלות תושבים ערביים מקומיים או בהחזקתם אלא אם ינתן לכך אישור משרד המשפטים, במסגרת זו ניתן יהיה לפתור מספר בעיות בהקשר זה - כגון בריכת האגירה בפסגות (ג'בל וטייל).

4. נציין גם שאם במסגרת הרכנת ימצא כי קיימת כוונה לגרוע שטח כלשהו מתחום ישוב יש לשקול אם ליתן לנציגי הישוב זכות שמיעה בנושא.

5. נודה, איפוא, לקבלת עדכון באשר להמשך העבודות בעניין זה.

בברכה,

יאיר לוטשטיין, סגן

עוזר היועץ המשפטי

בשם היועץ המשפטי



י/ל/מיכל

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE DIRECTOR GENERAL

איון אל



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL



לכבוד
סא"ל ציון שוקר, רע"ן תשתית, יו"ש

הנדון: מנויך כחבר בועדת הגבולות לרשויות המקומיות
הישראליות ביהודה ושומרון

הנני ממנה אותך להיות חבר בועדת גבולות לרשויות המקומיות הישראליות
ביהודה ושומרון במקום סא"ל ברוך נגר.
...רצ"ב העתק כתב המנוי המקורי של הועדה.

בכבוד רב,

דב קהת
הנמחל הכללי

העתק: יעקב כהן, הממונה ביו"ש
מנחם פלור, יו"ר הועדה

בר/זע

אזור יהודה והשומרון
 לשכת היועץ המשפטי
 04668 800/00
 02-249989 .213251 טל'
 1989 ביולי 17

מחוז יהודה ושומרון

27-07-1989

קבל

✓ משרד הפנים/הממונה על הישובים הישראליים/
 מר יעקב כהן
 רמ"א
 רע"נ תשתית

הנדון

נא להתייחס
 לתיק 31.7.89
 הנ"ל

הנדון: מינוי נציג ממפקדת איו"ש בועדת
 הגבולות שליד משרד הפנים
 שלכם: מיום 14 ביוני 1989

1. במענה למכתבכם שבסימוכין, רמ"א מינה ביום 27 ביוני 1989 את רע"נ
 תשתית, סא"ל ציון שוקר, להיות נציג מפקדת איו"ש בועדת הגבולות
 שליד משרד הפנים.

2. לידיעתך.

בריאך ניגן
 עוזר היועץ המשפטי
 בשם היועץ המשפטי

בנ/שורי

צבא הגנה לישראל

צור בדבר ניהול המועצות מקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) התשמ"א 1981

דא בפירוק תשמ"ט
14 בינואר 1989

אל: תת אלוף שדיקה ארז - ראש המינהל האזרחי

המינהל האזרחי לאזור יר"ש

ת.ד. 16

ב י ת - א ל

א.נ.א.

הנדון: מנזי נציג מפקדת יר"ש בועדת הגבולות
שליד משרד הפנים

מר ברוך נגר שימש עד כה כנציג מפקדת יר"ש בועדת הגבולות לעניין תחום שפוט
לישובים יהודיים.

מר ברוך נגר יצא ללמודים ואיננו משמש עוד בתפקידו.

אודה לך אם תודיע לנו מי יהיה נציג מפקדת יר"ש בועדת הגבולות במקומו של מר ברוך
נגר.

ב ב ר כ ה.

יעקב כהן

הממונה על מחוז יו"ש

העתק: מר בני דיקרדו - ס/מנהל המינהל (מנציגפלי) במשרד הפנים

מדינת ישראל מינהל מקרקעי ישראל

ירושלים

4-06-1989

(3616)

יב' אייר תשמ"ט
17 במאי 1989

11/141

56111

לכבוד
ב. ריקארדו
משרד הפנים
הקריה
ירושלים

הנדון: ועדת גבולות לענין תחומי שיפוט
לישובים יהודיים ביו"ש

על-פי מינוי שר הפנים, הרב א. דרעי, בהיותו כמנכ"ל
משרד הפנים, קבע את מר ברוך נגר ממפקדת אזור יו"ש
לחבר בוועדה.

עפ"י הידוע לנו, מר ברוך נגר יצא ללימודים ואינו משמש
בתפקידו. יש צורך ליזום מינוי חבר לוועדת הגבולות
במקומו.

בברכה,

מנחם פלור
מנהל האגף

561142

זמניהל לשלטון מקומי
22-05-1989
נתקבל
תיק מס'

רחוב שמאי 6, ירושלים, 94631, טל' 208422 (02)
את המינהל תחייב אך ורק התחייבות
הניתנת בכתב והחתומה ע"י שני עובדים

21-05-1989

6914



סימוכין 6007

الإشارة

תאריך ב' אייר התשמ"ו

تاريخ 11 במאי 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة

קצין מטה פנים

صاحب الإدارة لشؤون الداخلية

ביח אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל מ.ב. 16 טלפון

הממונה ביהודה ושומרון

Handwritten signature and notes in blue ink.

ראש המועצה המקומית/האזוריות

הנדון: מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע

1. בנושא הנ"ל כתבו מספר רשויות מקומיות למנכ"ל משרדנו בדרישה לפעולה ולהתערבות.

2. ב-2.4.86 התקיים דיון בלשכתו של מר קוברסקי בו לקחו חלק ראש ענף דבל"א, נציגי התפ"ש ונציגי יועמ"ש יו"ש, נציגי משרד הפנים ובכללם הח"מ ולהלן הריני לצטט את החלק הרלוונטי הקשור בנושא הנ"ל כפי שהוא קיבל ביטוי במסמך סיכום הדיון :-
"לעניין מעמד מתקני מערכת הבטחון - הבהר ע"י ראש ענף הדין הבינלאומי :
(א) אין כל כוונה לשנות תחומי שפוט קיימים ואין גורעים שטחים שצורפו בעבר.

(ב) מכאן ולהבא המדיניות שאין להוסיף שטחי אש - עד כמה שניתן-לתחומי שפוט מוניציפאליים.

(ג) שטחים שאינם נוגעים במישרין לצה"ל-כגון: מפעלים יצורפו גם בעתיד לתחום שפוט המועצות האזוריות."

ב ב ר כ ה

Handwritten signature of Shlomo Ezer.

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

העתיקים:

המנהל הכללי מר ח.קוברסקי

המשנה למנכ"ל מר י.מרקוביץ

מר א.הכט - מנהל המינהל לשלטון מקומי

מר י.גולני - מנהל המינהל לתכנון

מר שלמה מושקוביץ - מנהל לשכת התכנון יו"ש

מדינת ישראל
משרד הפנים

תאריך: 11.5.87

חסנהל חבללי

לכבוד,

מר יצחק ולד

מר בני כהן

מר מנחם פלור ✓

מר בני ריקרדו

הנדון: מינוי וועדת גבולות לרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון

הנני מאנה אותך להיות חבר בוועדת גבולות לרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון.

תפקיד וועדת גבולות זו לטפל בכל הבעיות הנוגעות בתחום שיפוטן של הרשויות המקומיות הישראליות ביו"ש.

מר מנחם פלור יכהן כיו"ר הוועדה - מר בני ריקרדו ירכז את הוועדה.

הממונה על המחוז ביו"ש בתיאום עם לשכת התכנון ידווח ליו"ר על הבעיות הקיימות, ועל האזורים השונים.

הנושא הראשון בו מתבקשת הוועדה לטפל הוא אגור התעשייה ברקן.

בכבוד רב,
הרב א. דרעי

המנהל הכללי של משרד הפנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, י"ח בסיון תשמ"ז
15 ביוני 1987

המנהל הכללי

לכבוד
רס"ן ברוך נגר
רע"ן תשתית
המינהל האזרחי
בית אל

נכבדי,

הנדון "מינוי וועדת גבולות לרשויות המקומיות הישראליות ביו"ש

הנני ממנה אותך להיות חבר בוועדת גבולות לרשויות המקומיות הישראליות ביו"ש. תפקיד וועדת גבולות זו לטפל בכל הבעיות הנוגעות בתחום שיפוטן של הרשויות המקומיות הישראליות ביו"ש. מר מנחם פלור יכהן כיו"ר הוועדה - מר בני ריקרדו ירכז את הוועדה.

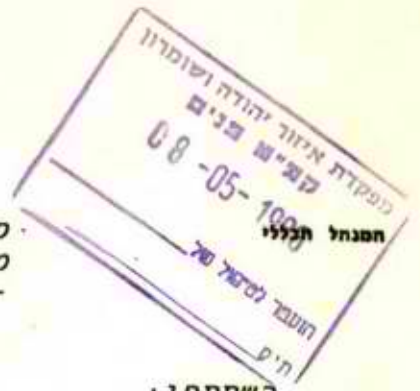
הממונה על המחוז ביו"ש בתיאום עם לשכת התכנון ידווח ליו"ר הוועדה על הבעיות הקיימות ועל האזורים השונים.

הנושא הראשון בו מתבקשת הוועדה לטפל הוא אזור התעשייה ברקן.

בברכה,

אריה דרעי

מדינת ישראל
משרד הפנים



סכום דברים משיבה שהתקיימה בלשכת מנכ"ל
משרד הפנים בירושלים בתאריך 2.4.1986

השתתפו:

משרד הפנים : ח. קוברסקי, מנכ"ל
י. מרקוביץ, משנה למנכ"ל
א. שפט, היועץ המשפטי
י. גולני, מנהל מינהל התכנון
ש. עמר, הממונה על יו"ש
ט. אלינסון, עוזר בכיר למנכ"ל

משרד הבטחון : י. זינגר, ראש ענף הדין הבינלאומי
מ. זהבי, עוזר מתאם הפעולות בשטחים
ד. דרור-כהן, עוזר היועץ המשפטי, יו"ש
א: ענר, עוזר ראש ענף הדין הבינלאומי

הנושא : מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום
בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע

1. הערה כללית :

מר קוברסקי התרעם על כך כי בניגוד להחלטת הממשלה הקובעת שכל משרד ממשלתי אחראי לתחום פעולתו בשטחים נעשים דברים ומתקבלות החלטות במימשל הצבאי הנוגעות לתחום טיפול הפנים מבלי לתאם עמדות עם גורמי משרד הפנים.

מר קוברסקי בקש כי הערה זו תועבר לגורמים הנוגעים בדבר.

2. לעניין מעמד מתקני מערכת הבטחון - הבהר ע"י ראש ענף הדין הבינלאומי :

(א) אין כל כוונה לשנות תחומי שפוט קיימים ואין גורעים שטחים שצורפו בעבר.

(ב) מכאן ולהבא המדיניות שאין להוסיף שטחי אש - עד כמה שניתן - לתחומי שפוט מוניציפאליים.

(ג) שטחים שאינם נוגעים במישרין לצה"ל - כגון: מפעלים יצורפו גם בעתיד לתחום שפוט המועצות האזוריות.

מדינת ישראל
משרד הפנים

הסנחל הכללי

- 2 -

3. הכנת המפות החדשות במועצות האזוריות :

(א) כל פעולה תעשה בתיאום בין קמ"ט פנים ומתאם הפעולה בשטחים.

(ב) לפני כל פעולה תקויים התייעצות פנימית בין גורמי משרד הפנים בפורום המינהלים המקצועיים הרלבנטיים וקמ"ט פנים בראשות מר י. מרקוביץ.

עמדה שתגובש בפורום זה - תובא לידיעת גורמי מערכת הבטחון כעמדת משרד הפנים.

רשמה: טובה אלינסון

יום טוב

א"ו

משרד הפנים

מנהל המינהל לשטחים מקומי

למי שגור

למי שגור
למי שגור
למי שגור

שגור - אדן

לשגור - ב"ר - דגור

א"ש - ב"ר - דגור

לשגור - ב"ר - דגור

א"ש

16.12.88

JOHN R. HAYES

DA 10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

10-11-1910

: 7N

21/1/20

התאריך

10.12.85

: PNE

42 7 13

: 11725.

"לפניו בא אליו האלוהים ברחמי וישמחו."

~~הנה~~ בלשון ה"לגם בלשון האלמנה
 ביהמה ולמנון נבלו דם "לגם לעזין
 לו הכו "לגם" לו ירי אצל ה"לגם
 ובעד הפלגם למעלה אצלם עזין ~~הנה~~
 בקריאתו הדינאית לקבץ בדרך -
 וינאם כח מלגם דבילת צבתי כח
 קחו זה בלשון גילגול אולם נאקף
 ה. ללמד הפס' ציין אבד אר החסד ובעד
 ה"לגם לעזין ובעד גלגל לי הפס', ואין גלגל
 למעלה ונאקף אחרת יכבדו אר החסד
 ג. אר גלגל לו רצון למעלה סמאסא
 ונ"ל - אר גלגל דבר, גלגל גלגל, גלגל
 למעלה ונאקף אחרת (גלגל)

1006 200



סימוכין
الإشارة

חאריז א' בחשון התשמ'
14 נובמבר 1985
تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
קצין מטה לענייני פנים
صاحب الإدارة لشؤون الداخلية
ביח אל ח.ד. 16 טל: 953236
בסט אשיל מ.ב. 17 טלפון

א' י' 1985

אל: מר זאב פרייזר, היועמ"ש למינהל האוכלוסין, משרד הפנים ירושלים

הנדון: עדכון רשימת הישובים (היהודיים והלא יהודיים) ביו"ש

1. הריני לצרף:

א. רשימת הישובים הלא יהודיים ביו"ש לאחר שאומתה ונבדקה
על ידי מר ט. גוב ארי, ראש מינהל האוכלוסין ביו"ש.

ב. רשימת הישובים היהודיים מעודכנת ל-30.10.85.

ג. הצווים על פיהם הוקמו הרשויות המקומיות הישראליות.

בברכה,

עמר שלמה
קמ"ט פנים

ג' באב התשמ"ה
21 ביולי 1985

הממונה ביהודה ושומרון

לכבוד

מר אברהם שבות

מרכז מחלקת תכנון

מועצה אזורית שומרון

דאר נע אשומרון 44 802

אברהם ידידי, שלום רב,

הנדון: ארגון השלטון המקומי ביו"ש.

מכתב מ-18.6.85 מס' 1229.

1. קראתי בעיון ובריכוז את מכתבך הנ"ל.
2. אני מקבל חלקים ממנו וחולקם על חלקים אחרים אך ברור לי כי אתה משקיע מחשבה והוא ראוייה בהחלט לדיון ולתרחור מעמיק.
3. לשם כך אבקש שתואיל להיות בקשר עם מר שלמה מושקוביץ, מנהל לשכת התכנון שלנו, אשר לקח על עצמו להכין הצעה לרה-חלוקה של הרשויות המקומיות בשומרון, תשובת עמו ותבחינו יחד העמדות ואם נדרשת נוכחותי או שיתופי בנושא אעמוד לרשותכם בשמחה רבה.


שלמה עזר

הממונה ביהודה ושומרון

העתק: מר שלמה מושקוביץ

מר בני קצובר, יו"ר מו"א שומרון



אלון מורה ° אלפי מנשה ° ברקן ° גנים ° הר ברכה ° חומש ° חנינית °
 חרמש ° יועזר ° יצהר ° יקיר ° כדים ° מבוא דותן ° מעלה שומרון °
 סלעית ° עינב ° עמנואל ° קדומים ° קרית נטפים ° קרני שומרון °
 ריחן ° שא נור ° שבי שומרון ° שערי תקוה ° שקד ° תל חיים ° תפוח °

מועצה אזורית שומרון, אלון מורה ד"נ שומרון 44862, טל' 5-02249131

כט' בסיון תשמ"ה
 18 ביוני 1985

מספרנו: 1229



לכבוד
 שלמה עמר
 הממונה על המחוז
 משרד הפנים
 בית אל

א"נ,

הנדון: ארגון השלטון המקומי ביו"ש.

לאחרונה התעורר שוב נושא ארגון מחודש של הרשויות המונציפאליות ביו"ש. נושא זה העסיקני רבות, מתוך דאגה להמשך התפתחות הישובים ותפקוד אופטימאלי של הרשויות המקומיות. אני מתכבד להביא בפניך את רעיונותי בנדון.

1. האופי המיוחד של הישובים ביו"ש, במיוחד באזורי בנימין ושומרון, אינו מאפשר התייחסות רגילה של ארגון מונציפאלי כמקובל בישראל, דהיינו ישובים כפריים המאוגדים במועצה אזורית ישובים עירוניים המנוהלים ע"י רשות מקומית מועצה או עיריה, ואיגוד ערים לנושא ספציפי זה או אחר.

2. רוב רובם של הישובים הינם ישובים עירוניים. גם הישובים הקהילתיים הקטנים הם עירוניים במהותם. אין בהם כל מחויבות כלכלית הדדית או שותפות כלכלית כלל ישובית.

אין הבדל בין הישובים הקהילתיים, שרובם מתוכננים להיות בני כמה מאות משפחות, לבין השכונות העירוניות שקמו באזור. כאשר היוזמה הפרטית מוסיפה אספקט נוסף מבחינה ישובית. ההתיישובות באזור יצרה מערכת ישובית חדשה, מערכת של ישובים עירוניים קטנים וגדולים הקשורים אחד בשני ופזורים במרחב גדול יחסית.

לראשונה התיישובות עירונית במהותה הינה התיישובות רעיונית המשמשת כלי לאומי לכיבוש שטחים בהם לא יושבים יהודים. גם העולם האקדמאי בישראל הגיע להכרה בתופעה חדשה זו ובכמה מרכזי מחקר עוסקים חוקרים בנושא.

3. שואפים אנו ברשות מונציפלית, למצב אופטימאלי, עד כמה שניתן, במתן שירותים, ניהול הרשות ופיתוח האזור במינימום הוצאות מיותרות.

ניתן להגיע לניצול נכון של משאבים לאומיים לטובת האוכלוסיה במידה ויהיה שילוב מתאים של שלושה גורמים: גודל אוכלוסיה, מספר ישובים וגודלם (במאות ז' וגודל שטח. בהקמת רשות חדשה יש לבדוק היטב האם המקום או האזור הגיעו לסף הגודל הרצוי, האם המקום בשל לעצמאות מונציפאלית מבחינה אנושית, חברתית וארגונית, והאם אין אלטרנטיבה אחרת להקמת רשות חדשה על כל המשתמע מכך. היו לא מעט מקרים של הקמת רשויות מונציפאליות, אזוריות או מקומיות קטנות שלא יכלו לתפקד כראוי בעלות יחסית גדולה.

משרד הפנים פועל מזה שנים לאחד רשויות כאלה על מנת ליצור גופים בעלי היקף גדול יותר שיתפקדו כיאות ויחסכו בהוצאות.

4. ברוב הישובים הכלולים במועצות אזוריות בישראל קיימת שותפות כלכלית ברמה כלשהיא ולישוב יש רכוש משותף. מוסדותיו יכולים לחייב את התושבים בהוצאות בנוסף למיסים הרגילים.
- עובדה זו מאפשרת לקיים שירותים מסוימים בתוך הישובים בצורה עצמאית בצורה בלתי תלויה במספר חברי הישוב, ומסייעת ליכולת התפקוד של המוא"ז.
- באזורנו המצב שונה. מעטים מאוד הישובים בהם למוסדות הישוב יכולת כלכלית עצמאית, הגורם המאפשר למוא"ז לתפקד כיאות הוא גורם הגודל, מספר רב של ישובים, אחדים גדולים יחסית, היוצרים מסת אוכלוסיה גדולה.
5. יש להמנע ממושגים
- א. הקמת מועצות אזוריות קטנות או כאלה שתכלולנה ישובים קטנים בלבד.
 - ב. מתן רשות מקומית לשכונות עירוניות בסדר גודל בינוני ומטה, שאינן מתוכננות לצמוח לגודל המצדיק רשות מקומית.
 - ג. הקמת רשות מקומית בישוב המתוכנן להיות עיר בטרם הגיע הישוב ותושביו לבגרות חברתית ולסף גודל מתאים.
 - ד. הפרדה בין ישובים קטנים וגדולים תביא לקשרים במתן שירותים לישובים הקטנים ברמה הנדרשת, ויגרום להוצאות מיותרות כתוצאה בפיזור אוכלוסיה דלילה בשטח גדול, הכללת ישובים קטנים בודדים במועצה - שרובה ישובים גדולים עלולה לגרום להזנחת הישובים הקטנים.
6. לגוף גדול יש יתרונות רבים של ניצול משאבים, חסכון בכח אדם, אפשרות להעסיק אנשי מקצוע מתאימים בעלי רמה ומתן שירותים ברמה גבוהה.
- קיום פונקציות וטיפול בנושאים שגופים מונציפאליים קטנים או מקומיים אינם מסוגלים או אינם מעוניינים לטפל בהם.
- אמנם ברשות גדולה עלול הפרט או הישוב הבודד להיות מוזנח או להרגיש עצמו מוזנח.
7. אפשר להניח שההפרדה המנהלית בין מדינת ישראל בשטח מלפני מלחמת ששת הימים ובין אזור יהודה ושומרון תמשך ולא ינתן בשנים הקרובות להקים מועצות משותפות לישובים משני צידי קו שביתת הנשק.
- באותו הקשר לא מומלץ צירוף ישובים בודדים למועצות ותיקות מעבר לקו שביתת הנשק. הישוב החדש המתפתח עלול להיות מוזנח. לא תנתן תשומת לב מספקת לפיתוח השטח החדש במסגרת הבעיות המעסיקות מועצות ותיקות, מה גם שההיבט האידיאולוגי עלול להשפיע בנדון. ברור שיכולים להיות מקרים חריגים כגון: קיבוץ שרצוי שיהיה במסגרת מוא"ז שכנה שרוב ישוביה קיבוצים מאותה תנועה.
8. ידוע שקיימים לחצים ודרישות להקמת רשויות חדשות מועצות אזוריות קטנות ומועצות מקומיות. לעניות דעתי רובן קטנות מדי ולפני הזמן המתאים.
- רוב הדרישות נובעות מאגואיזם מקומי העלול לפעול כבומרנג, ומתוך המחשבה והתקווה כי רשות מונציפאלית חדשה תביא יותר משאבים כלכליים ותאפשר שליטתם ברשות.
- רשויות כאלה תסבולנה מחוסר כח אדם מתאים, מבעיות חברתיות הנובעות ממסת אוכלוסיה קטנה אי יכולת מתן שירותים במגוון וברמה נאותה וכדומה.
- אסור לקבוע עובדות לאור דרישות מסוג זה גם אם הן מלוות שימוש בהשפעה פוליטית מפלגתית.
9. אני תומך בבחינת הנושא ובאם יתברר שיש צורך לשנות את המצב הקיים לבצע את השינויים בשום שכל.
- יש לבחון את הנושא היטב מכל האספקטים, ללמוד את כל האפשרויות ולא להרתע מפתרונות חדשניים ומצורת ארגון לא מקובלת. להיפך נראה לי שהפתרון טמון בחדשנות מסוימת כפי שיפורט בהמשך.

10. הפתרון המוצע להלן לוקח בחשבון את האופי המיוחד של הישובים באזור. ישובים אחדים המהווים מרכזים עירוניים ומיועדים לצמוח לסדר גודל של עיר יהיו רשות מקומית. (אריאל, מעלה אדומים)
- שאר הישובים גדולים וקטנים יהיו מאוגדים במועצות חבליות.
- המועצה החבלית תכלול מועצות אזוריות ומועצות מקומיות תפעל כאגד ערים רב נושאי עם סמכויות מעוגנות בתקנות.
- השירותים הכלל אזוריים ינתנו ע"י המועצה החבלית שחלק מתפקידי הרשויות המקומיות והאזוריות יעברו אליה. בענינים לוקאליים יותר יעסקו המועצות האזוריות והמקומיות.
11. ברור שכאן ניתן רעיון בצורה כללית ויש לעבדו ולתכננו בצורה יסודית. התארגנות כזו דורשת כנראה הגדרות חדשות ואולי גם תקנות מיוחדות.
- מוצע לערוך בדיקה יסודית של כל הנושא על כל השלכותיו. להתיעץ ולהעזר באנשי מקצוע: ממשד הפנים, ממוסדות אחרים אנשי אקדמיה, אנשי השלטון המקומי וראשי ישובים.
- תוך חודשים אחדים ניתן להגיע למסקנות ולהערך לביצוע.
12. היריעה קצרה מלפרט ולהסביר את כל הנקודות הסיבות וההצעות.
- אפשר שדברים אחדים נשארו סתומים ובלתי ברורים ואחרים כלל לא נזכרו.
- בדיון בע"פ אפשר יהיה להשלים החסר.
- מוכן לסיוע בנושא כולו כאשר ידרש.

בכבוד רב,

אברהם שבות
מרכז מחלקת תכנון

תפוצה: בני קצובר, כאן
פנחס ולרשטיין, מטה בנימין
אל"מ דן סתו, משרד הבטחון
אדר' שלמה מושקוביץ, לשכת התכנון
אדר' סופיה אל-דור, משרד השיכון
אדר' שמואל הורוביץ, משרד השיכון
סגן דלית דרור, יועמ"ש
יוסי נעים, ההסתדרות הציונית
נחמן רון, אריאל
ניסן סלומינסקי, אלקנה



וועב

מוגבל

אזור יהודה ושומרון

היועץ המשפטי

טל. 213251

249989

5935

810/1

26.8.85

תאריך



ד"ר קניג

הנדון: צו של יאנוס סוקולני (החלטה)

1. שם נאמני המכונה שביטאון

2. כפיכך המכונה בכרמון כי גזבריו
אין נראה של השגיו מוסכמים
הנאמני האיש אחסב אשר הסוף

3. אליבא דהאסר אדם

חתימה

תפקיד

דרגה

שם

מוגבל

צבא	הגנה	לישראל
המנהל		האזרחי
לאזור	יהודה	ושומרון
ענף		חשתי
טל'		951852
מב-59	88 -	378
סיון		תשמ"ה
מאי		85



משהב"ט/תפ"ש/רע"נ תאום

משהב"ט/תפ"ש/סגן המתאם

לשכה/מ"מ סגן

יועמ"ש

קמ"ט פנים

מנהל לשכת חכנון

משהב"ט/היח' להתיישבות/מח' חכנון חשתי

הנדון:- הכנת מפות לחחומי הישובים והמועצות האזוריות

באיו"ש

שלי:- מב-59-148-2058 מ-10 מרץ 85

שלך:- מב-587(25)180 מ-7 מאי 85

שלי:- מב-59-62-307 מ-19 מאי 85

1. בהמשך לישיבה שקויימה בנושא, במשרד הפנים בתאריך 21 מאי, קיים הח"מ פ.א. עם קמ"ט פנים ומנהל לשכת החכנון ולהלן הנושאים שהוחלט להביאם לאישור שר הפנים ומנכ"ל, לאחר שיאושרו, יוחזרו ללשכת החכנון לביצוע:-

- א. הומלץ לחת מעמד של מועצה מקומית לישוב אלפי מנשה ולגרוע את שטחו מחחום מועצה אזורית שומרון (מבחינה תקציבית ערוך משרד הפנים לבצע לאלתר את הקמת המועצה) חחום המועצה יכלול את הישובים: אינתי, אורנית וצופים.
- ב. הרחבת תחום שיפוטה של המועצה המקומית אלקנה שתכלול את שערי תקוה וכל השכונות שמסביבה. מתוכנן לביצוע במהלך שנה תקציבית שוטפת (לאחר הכרזת הגבולות, ימליץ משרד הפנים בפני שר הבטחון לערוך בחירות במועצה החדשה).
- ג. הקמת מועצה מקומית בגוש קרני שומרון למעט הישוב יקר, מתוכנן לביצוע במהלך שנה תקציבית שוטפת עד נוב' 85.
- ד. צירוף אזור תעשיה בירקן למועצה המקומית אריאל.
- ה. חלוקת מועצה אזורית שומרון לשתי מועצות אזוריות כאשר מקום מושב המועצה יהיה (1) מועצה אזורית שומרון דרומית - קדומים.
- (2) מועצה אזורית שומרון צפונית - אלון מורה.

1. לגבי כל יתר הנושאים הומלץ לאמץ את המלצות המנהל האזרחי כפי שפורטו במכתבי שבסימוכין.

2. רצ"ב נספח א' -רשימת הישובים שתכלול כל מועצה ומפה עם סימון הישובים - נספח ב'.

3. להמשך טיפולך.

עא/עליזה

סא"ל
תשתית



עזרא אפרתי,
רע"נ

א. מועצה מקומית אלפי מנשה תכלול את:-

- (1) הישוב אלפי מנשה.
- (2) צופים
- (3) אילנית
- (4) אורנית

ב. מועצה מקומית אלקנה תכלול:-

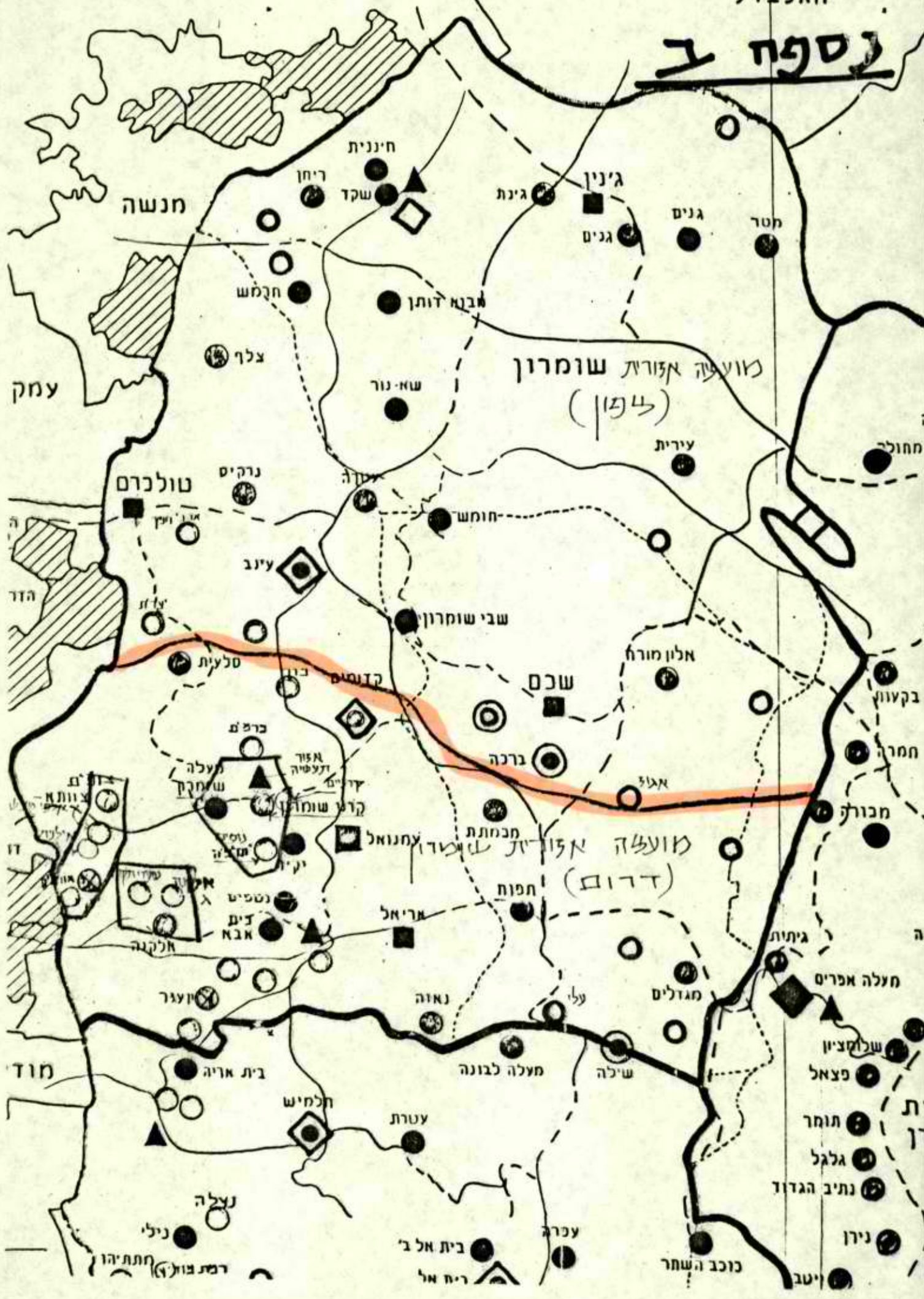
- (1) אלקנה
- (2) אלקנה ג'
- (3) שערי תקוה (מרכז, מזרח וצפון)

ג. גוש קרני שומרון:-

- (1) קרני שומרון (תחום החפיסה הצבאית)
- (2) נופים
- (3) אזור תעשיה קרני שומרון
- (4) הקרניים (לאחר שתיפתר הבעיה הקרקעית)
- (5) מעלה שומרון.

ד. גבול מועצה אזורית שומרון צפון לדרום יהיה ממזרח למערב.
ואדי ינון, ואדי עצפור, ואדי אברך

נספח ב



לפני 600 אלף

אזור	יהודה	והשומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
810/1		22
ניסן	תשמ"ה	
1	אפריל	1985



Handwritten signature in blue ink.

"ט פנים/קצין מחוז-מר שמואל קליינבר

ת.ת 20/4

הנדון: שינוי תוספת תקנות המועצות האזוריות

שלנו 810/1 11472 מיום 12.3.85

1. בא החישו התייחסותכם למכתבנו שבסימוכין.

לאיר	לוטשטיין,	קמ"ש
עוזר	היועץ	המשפטי
בשם	היועץ	המשפטי

יל/למ



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة

קצין מטה פנים

صاحب الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית איל ס.ב. 17 טלפון 953236

סימוכין

الإشارة

תאריך כ"ו ניסן התשמ"ה

تاريخ 17 באפריל 1985

הממונה ביהודה ושומרון

אל: רע"נ תשתית

מנהל לשכת התכנון

ת.ת. 10.5.85

הנדון: הכנת מפות לתחומי הישובים והמועצות האזוריות באיו"ש.

מכתב מ-10.3.85 מס' מכ-59-148-2058.

1. בשיחתנו ב-17.4.85 הבהרתי לך כי הטלתי לפני כשנה על מנהל לשכת התכנון להכין הצעה מגובשת וכוללת של רה-חלוקה של השטח המקומי היהודי בבנימין ובשומרון.
2. אכן, הצעה ראשונה הוגשה לי והוצגה בפני ראש המינהל לשלטון מקומי במשרד הפנים וראשי אגפיו ומחלקותיו ואדריכל מושקוביץ וכן הגאוגרף יוסף וטרמן נתבקשו והונחו להמשיך בגיבוש הצעותיהם וסיכמתי עם מושקוביץ כי עד סוף המחצית הראשונה של מאי 1985 הוא יציג לי את העבודה המוגמרת.
3. המטרה היא:
 - א. פיצול המועצה המקומית שומרון למספר מועצות אזוריות (לפחות שניים).
 - ב. הקמת מועצות מקומיות חדשות.
 - ג. העברת אזור שיפוט מרשות מקומית אחת לרשות מקומית אחרת. (מו"א שומרון למ"מ אלקנה, מ"א שומרון למ"מ אריאל וכד').



סימוכין

الإشارة

תאריך

تاريخ

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

صاحب الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל מ.ב. 17 טלפון 953636

- 2 -

4. הסיבה לכך:-

- א. מועצה אזורית גדלה מאוד ומתפרסת על שטחי שפוט עצומים והמרחקים גדולים מאוד.
- ב. ייקור באספקת שירותים מוניציפלים בגלל מרחקים.
- ג. סירבול המבנה הארגוני והכספי של הרשות המקומית.
- ד. גופים גדולים מאוד של מליאות המועצות.
- ה. כנ"ל לגבי מו"א מטה בנימין.
- ו. ישובים מסוימים גודלים ומתחילים לקבל את אופיים העירוני ויש להפכם למועצה מקומית או לספחם למועצה מקומית קיימת או איסוף שז מספר ישובים עירוניים לגוש אחד של מועצה מקומית (כגון מועצה מקומית גבעת זאב שאמורה לכלול בתוכה את נבי סמואל, חדשה וכו'.
5. אי לכך אני בדעה כי יש להמתין ולא לבצע שינויים או קביעת מפות חדשות ללא סיומה של העבודה שפורטה לעיל.
6. סיכמתי עם מנהל לשכת התכנון בפ"א שהיה לי עמו סמוך לקבלת מכתבך שבסימוכין כי הצעותיו הנ"ל שהוא אמור להגיש לי במחצית הראשונה של מאי 1985 תתייחסנה גם לאותם המקרים שהועלו במכתבך הנ"ל.

בברכה,

עמר שלמה

הממונה ביהודה ושומרון

1116 88



סימוכין 5849

الإشارة

תאריך י"ט אדר ב' התשמ"ו

תאריך 30 במרץ 1986

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة

קצין מטה לענייני פנים

صاحب الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אייל מ.ב. 17 טלפון

הממונה ביהודה ושומרון.

אל: המנהל הכללי.

אשר יאיר
16

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים

כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע.

מכתבו של אל"מ יואל זינגר אליך מ-16.2.86 מס' חק-33(851)2881

1. בנושא הנ"ל נתקיימו דיונים ונתקבלו החלטות ללא שיתופינו ועל כך התרעמתי בכתב, ודרשתי לאחר התייעצות ותיאום עמדות עם מר הכס, להביא כל העניין לדיון בהשתתפותך, והבעתי התנגדות המשרד לבצע הסיכום שנתקבל בדרגים שונים במשרד הבטחון, ובתאום הפעולה בשטחים.

2. ואכן, פנה אליך במכתבו שבסימוכין, אל"מ יואל זינגר ראש ענף הדין הבינלאומי במפקדת פרקליט צבאי ראשי, וביקש לקיים הדיון.

3. לעצם העניין:

א. כיום כלולים בתחומי שפוט הרשויות המקומיות הישראליות אדמות מדינה המשמשים את צה"ל. (מתקנים ושטחי אש). הכוונה להוציא שטחים אלה מתחומי השפוט, אנו מתנגדים לכך. כיום נראה לי כי נושא זה יורד מעל סדר היום בהתחשב במכתבו של רע"נ תאום במשרדו של מתאם הפעולה בשטחים מ-27.1.86 אל אל"מ זינגר. מכתב זה המציא לך אל"מ זינגר במכתבו אליך שבסימוכין.

ב. באשר לנושא המסים, על כך השיב מר י. לוי סגנו הבכיר של יועמ"ש משרדנו, במכתב אליך מ-6.3.86, אנו בדעה אחת עם מר לוי בנקודה זו, לדעתנו אין לוותר.

בכר כהן

שלמה עמר
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ה האדר א' החשמ"ו
6.3.86

2030

אל : המנהל הכללי

הנדון : מעמד מחקני בטחון ושטחי אש בתחומי רשויות
מקומיות באזורי יהודה ושומרון וחבל עזה
מכתבו של יואל זינגר אליך מיום 16.2.86

לקראת הדיון אצלך, להלן הערותי :

1. אני מבין ממכתבו של סא"ל אוזנבוי מיום 27.1.86 כי הוחלט על שינוי בסיכומים שבאו לידי ביטוי במכתבו של אל"ם זינגר מיום 16.10.85. השינוי הוא בכך ששטחי אמונים של צה"ל על אדמות מדינה מאושרות כן ייכללו בתחומי המועצות המקומיות והאזוריות.
2. אם הוחלט כאמור במכתבו של סא"ל אוזנבוי, יש מקום לדאוג לכן שקיום שטחי אמונים של צה"ל בתחום המועצות, לא יפגע בחיי היום-יום של חושבי המועצות (יציאה לאזורים הקלאיים וחשיתיים, שימוש בדרכים, הסנעות ממפגעים אקולוגיים וכד').
3. ההחלטה להוציא מתחום המועצות המקומיות מחקנים של צה"ל, בדרך של צמצום שטחי השימוש המוניציפליים - כדי להמנע מחשלוט מטים וכו' - אינה מוצדקת, השימוש במחקנים כאלה, הוא גם על חשבון הרשות המקומיות, טביחת ההשענות על חשית אזורית - כבישים, ביוב, מטרדים הנגרמים לרשות וחושביה, אין צידוק מוסרי ליהנות מכל אלה מבלי לקחת חלק בהוצאות הרשות המקומיות, מתן חשלוט מיוחד עבור טרומים - אין בו כדי לכסות את הוצאותיהם הנילוות של הרשות המקומיות.
4. מוצדקת הרעומתו של קמ"ט פנים על קיום דיון במסגרת צה"ל ומשרד הבטחון בלבד, בנושא שהוא בעל השלכה ישירה על הרשויות המקומיות, מבלי שקמ"ט פנים ונציגים אחרים של משרד הפנים הוזמנו לדיון, אני מציע להתייחס גם לענין זה.

בברכה,

יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העמק : מר י. מרקוביץ, המשנה למנכ"ל
מר י. גולני (למר בן-אור)
קמ"ט פנים

משרד הפנים
לשכת מנהל הכללי

לשכת מנהל הכללי

לשכת מנהל הכללי
לשכת מנהל הכללי
לשכת מנהל הכללי

מפקדת איזור יהודה ושומרון
קצינים פנים
06-03-1986
מפקד איזור יהודה ושומרון
26.2.86

ה' באדר ב' תשמ"ו

16 במרס 1986

אל: מנהל לשכת התכנון

הנדון: מעמד שוקני מערכת הבטחון ושכחי אש הנמצאים

כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע

מכתבו של תת"ע דבאל למנכ"ל משרדנו מ-16.2.86

1. את מכתבו של רע"נ דבאל הנושא זה והמופנה במקורו למנכלנו נתתי לך ביד ובקשתי ממך להכין התייחסות והערות.

2. לא קבלתי החומר. יש לעשות זאת פיידיית.

3. מעפה לחומר.

ב ב ר כ ה ,

שלמה עמר
יו"ר דתת"ע

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

קצין מטה פנים

לשכת התכנון המרכזית

בית אל: ת.ד. 16

טל: 951997

952304

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
ضابط الإدارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

סימוכין:
الإشارة: 2007

תאריך: ב' באדר ב' תשמ"ו
التاريخ: 13 במרס 1986

קמ"ט פנים ✓

אדר' י' גולני מנהל מינהל התכנון
תיק

הנדון: מעמד אדמות תפוסות ע"י מער' הבטחון

של מפצ"ר חק. 33(851) 1693 מיום 18.10.85

של מפצ"ר חק. 33(851) 2881 מיום 16.2.86

הנחיית מער' הבטחון להוציא מתחום השיפוט של המועצות הישראליות את השטחים התפוסים לצרכי מחנות צבא ושטחי אמונים (למעט אלה המוגדרים כאדמות מדינה) הינה בעלות השלכות מהבטים שונים.

א. ההבט התכנותי:

יש לשאוף ליצירת רצפים בין קטעי תחום השיפוט של המועצות ולהמנע מנתקים ביניהם. הדבר חיוני הן על מנת שהתכנון המערכתי האיזורי יהיה בהמשכיות וללא קטיעה ע"י "איים", והן על מנת שהתכניות יידונו ויופקדו ככל האפשר בפחות ועדות. ככל שהתכניות יחולו על פחות מרחבי תכנון - כן ייטב. הדבר אמור לגבי תכנון, רישוי, ביצוע ותחזוקה של מערכות דרכים, מתקני ביוב, קוי מים וביוב, שמורות טבע וכו'. נכון שעפ"י הדין הבינלאומי החוק אינו חל על צה"ל. אעפ"כ, צה"ל חייב להיות כלול במסגרות התכנוניות כגורם שיש להתחשב בו בתכנון, אך גם הוא חייב להתחשב בגורמים שבסביבתו, וזאת ניתן לעשות רק בדרך של הכללת השטחים שבידי צה"ל בתחומי המועצות והתכניות לסוגן. בתחום מדינת ישראל, גם שטחי האימונים והמחנות כלולים בתחומי שפוטן ותכנון של המועצות מאותו נימוק.

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
خاضعة الإدارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

קצין מטה פנים

לשכת התכנון המרכזית

בית אל: ת.ד. 16

טל: 951997

952304

סימון:
לשכת

תאריך:
תאריך

-2-

בכל התופעות של בנייה בלתי חוקית עיבודים חקלאיים לצורך השתלטות על אדמות מדינה וכו' ובפועל, ללא השגחה של המועצות הישראליות, הנושא לא היה מקבל טיפול כנדרש.

בנושא הרישוי למתקנים המשרתים את צה"ל או המנהל האזרחי יש להקים לצורך זה ועדה למתקנים בטחוניים כמתוכננת והרכבה בתחום מדינת ישראל בעיקר לתחומי החפיפה שבין תחומי היישובים והפריפריה שלהם הכוללת שטחי אמונים, ומחנות. ועדה זו גם תדון ותאשר כל פיתוח של רשויות צה"ל, בעל השלכות סביבתיות או כזה החורג לתחום שמעבר לתחומי המחנות ושטחי האמונים.

ב. ההיבט המוניציפלי - תשלום עבור שירותים מוסכם שישולם לפי העלות

ג. מסוי וכפיפות לחוקי עזר עירוניים - יש לנהוג כמו בתחום הקו הירוק.

ד. יש להכליל בשטחי השיפוט גם את השטחים שהוצא לגביהם צו תפיסה לצרכים צבאים.

ה. יש להביא בחשבון גם מצב שצה"ל ישחרר את שטחי האימונים למטרות ושימושים אזרחיים. במצב זה אסור שיווצר חלל ריק עד להכללת השטחים בתחום המועצות, אלא הן צריכים להכלל בתחומם מלכתחילה. הדבר נכון שבעתיים ביישובים שצמודים לשטח המחנות כמו בית-אל בית חורון, שכי שומרון וכו'.

הערה: מסמך זה נערך בהתיעצות ותיאום עם אדר' ג. בן אור עפ"י בקשת ראש מנהל התכנון.

ב ב ר כ ה ,

אדר' שלמה מושקוביץ
מנהל לשכת התכנון

צבא הגנה לישראל
המנהל האזרחי
לאזור יהודה ושומרון
ענף תשתית
טל' 951852
מב 59 - 148 - 2058
אדר תשמ"ה
מרץ 85



משהבי"ט/חפ"ש/רע"נ תאום

סגן המתאם
לשכה/סגן
יועמ"ש,
קמ"ט פנים

מנהל לשכת תכנון

משהבי"ט/היח' להתיישבות/מח' תכנון תשתית

הנדון:- הכנת מפות לתחומי הישובים והמועצות

האזוריות באיו"ש

שלך:- מב-587(45)1365 מ-18 פבר' 85

של פליאה:- 20-63-401 מ-1 מרץ 85

1. להלן פירוט חביעות חופפות להכללת שטחים בתחומי המועצות אשר יש להעבירן להחלטת משרד הפנים ונגודים בין עמדת צה"ל לעמדת המועצות שצריך לקבל לגביהן את הכרעת התאום.

2. להלן האזורים השנויים במחלוקת ושיש לקבל לגביהם את החלטת הגורמים המוסמכים :-

א. אתר הטבילה בירדן

האתר נמצא בתחום המועצה האזורית מגילות, והמועצה האזורית בקעת הירדן מבקשת לפתח במקום פרויקט תיירותי ש קבל את אשור המנהל האזרחי והתאום. מומלץ לגרוע אותו מהמועצה האזורית מגילות ולהעבירו לתחום המועצה האזורית בקעת הירדן.

ב. ארמונות החשמונאים

השטח נמצא בתחום המועצה האזורית בנימין ומוקצה כשטחי עיבוד ליישוב ורד יריחו הנמצא בתחום השיפוט של מועצה אזורית מגילות. המועצה האזורית בקעת הירדן פנתה בדרישה לפתח את האתר ולצרפו לתחומה. ראש המועצה האזורית מטה בנימין הבטיח לראש המועצה האזורית בקעת הירדן שלא יתנגד שהשטח יגרע מתחום שפוטו ויועבר לתחום השיפוט של המועצה האזורית בקעת הירדן. המנהל האזרחי ממליץ להעתיק לבקשת מועצה אזורית בקעת הירדן.

ג. חביעות חופפות בין מועצה אזורית בנימין לבין המועצה המקומית גבעת זאב

השטחים הסמוכים לגבעת זאב והמסומנים במפה הרצ"ב בצבע ירוק לפי החלטת הממשלה (ראה מכתב פליאה שבסימוכין) צריכים להיות בתחום השיפוט של המועצה המקומית גבעת זאב, אולם המועצה האזורית בנימין רוצה שהם יהיו בתחומה.

למנהל האזרחי נראה שאין בעיה היות והשטחים הנדונים אינם נמצאים כיום בתחום המועצה האזורית ואם לא תהיה הסתייגות משרד הפנים ניתן יהיה לקבל החלטה לצרפם למועצה המקומית גבעת זאב, מה גם שהם מראים רצף קרקעי קיים הגיון תכנוני בצרוף למו"מ ג.זאב, למעט שטח הישוב חדשה שנמצא כיום בתחום השיפוט של מועצה אזורית מטה בנימין אשר לגביו יהיו חלוקי דיעות בין שתי המועצות.

שטח נוסף שמן הראוי שיבחן ע"י משרד הפנים הוא שטח אדמות היהודים הסמוך לנבי-סמואל והמתוכנן כשכונת מגורים וראש המועצה המקומית גבעת זאב מבקש לצרפו לתחומו, ושכיום הוא נכלל בתחום המועצה האזורית מטה בנימין ולפי מכתבה של גב' פליאה אלבק יש החלטת ממשלה שהוא יהיה שייך לתחום השיפוט של המועצה המקומית גבעת זאב.

ד. אזור תעשייה בירקן

השטח כלול היום בתחום המועצה האזורית שומרון והמועצה המקומית אריאל תובעת אותו לתחום שיפוט. כיום המועצה המקומית אריאל גובה במקום מיסים ומתנהגת כאלו השטח שייך לתחום שיפוט, ולמרחב תכנונה (מתן היתרי בנייה וכו') יש להביא להכרעת משרד הפנים. אין הערות למנהל האזרחי בנדון. הערה:- הנושא נדון במח"ע והומלץ להעביר את השטח לתחום שיפוט מועצה מקומית אריאל.

ה. אדמות מדינה בתחום ש.א. 203

המועצה המקומית אלקנה תובעת שיצורפו לתחומה שטחים שהוכרזו כאדמות מדינה והנמצאים בתחום ש.א. 203, השטחים טרם שוחררו ע"י צה"ל, יש לבקש עמדת אג"ת בנדון. כיום השטח כלול בתחום מו"א שומרון.

ו. הרחבת תחום שפוט שמבקשת המועצה המקומית מעלה אדומים

המועצה המקומית מבקשת שירחיבו את גבולה ושיצורפו אליה את השטחים המסומנים במפה הרצ"ב.

השטחים המבוקשים נמצאים בתחום המועצה האזורית מטה בנימין והמועצה האזורית גוש עציון. המועצה האזורית מטה בנימין מתנגדת שיגרעו מתחום שיפוט שטחים לטובת המועצה המקומית מעלה אדומים.

כל שטח ההפקעה של מעלה אדומים מבוקש בתחום שפוט ותכנון למועצה המקומית מעלה אדומים. חלק מהשטח הינו שטח אימונים של צה"ל ולפי הצו בדבר מועצות אזוריות ומקומיות כל שטחי האמונים לא יכללו בתחום השיפוט של המועצות. בפועל הגיש אג"ת התנגדות לתוכנית המתאר של המועצה המקומית בשל פגיעה בשטחי אמונים. אבקש שתבחן עמדת צה"ל ושחלקב החלטה בדרג התאום, איזה חלק מתחום ההפקעה יוצא מתחום השיפוט של המועצה. אין למנהל האזרחי הערות לנושא.

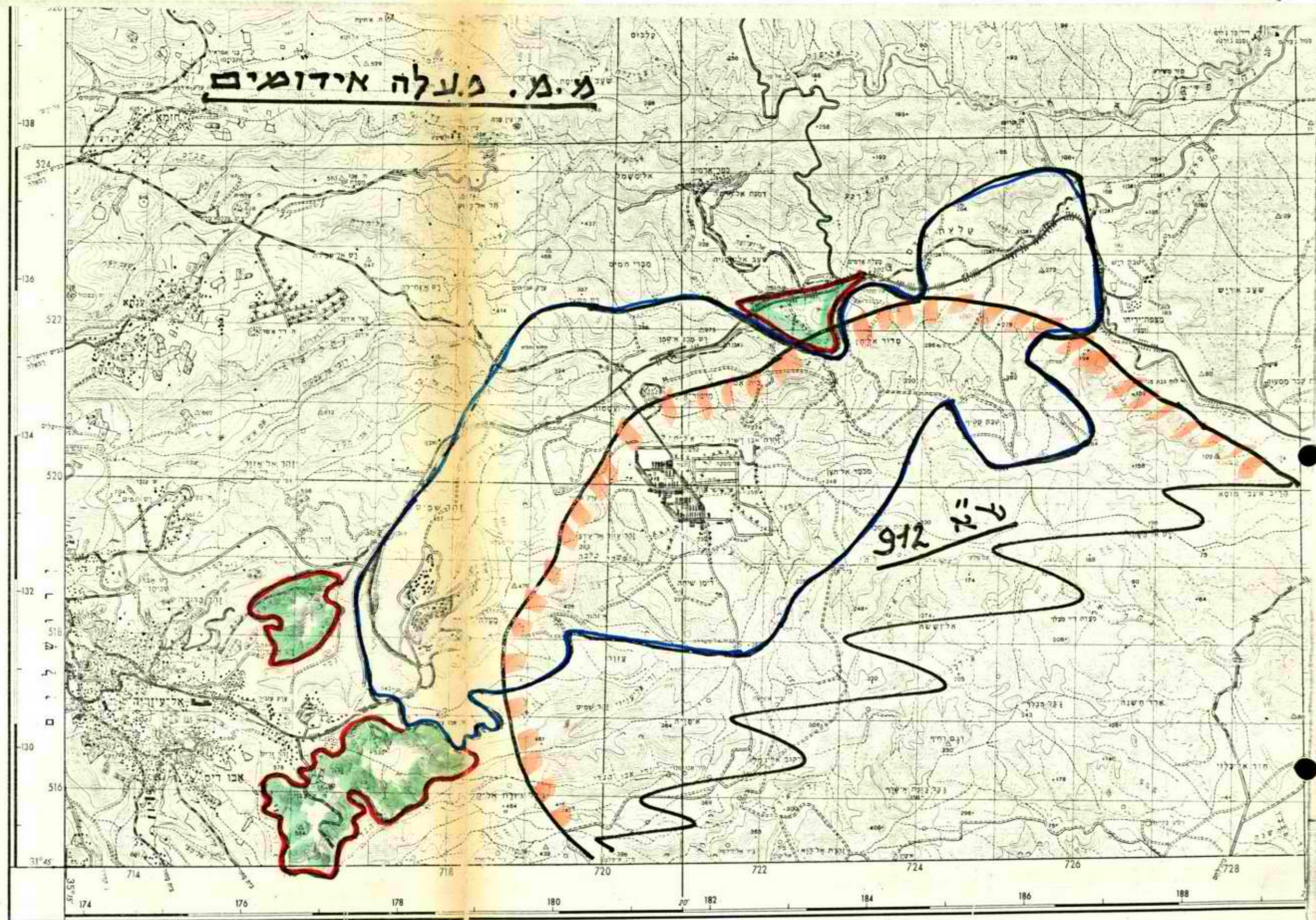
3. לגבי שאר המועצות האזוריות/מקומיות אין מידע על תביעות וסכסוכי גבולות כלשהן.

4. נא המשך טיפול.

סא"ל
תשתית

עזרא אפרתי
רע"נ

עא/עליזה



מ.מ. מעלה אידומים

ט"ז 912

תחום שיפוט המוצצה
ט"ז
הרחבה מבוקשת

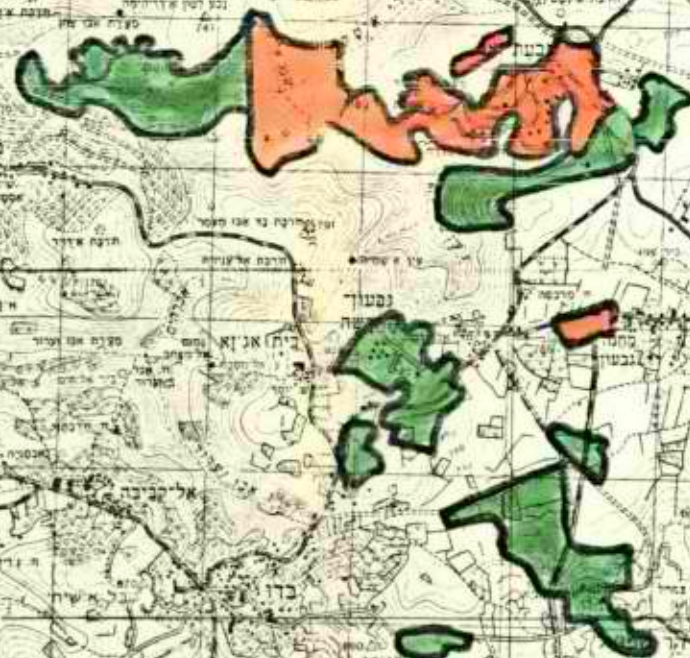
מסמכי המפות			
7164-ו.7264-ו א"רשא	7064-ו.7164-ו שכס	7064-ו צור'לסן	6963-ו ראשון לציון
7163-ו.7263-ו נבתי'עמון	7063-ו.7163-ו יריחו	7063-ו ירושלים	

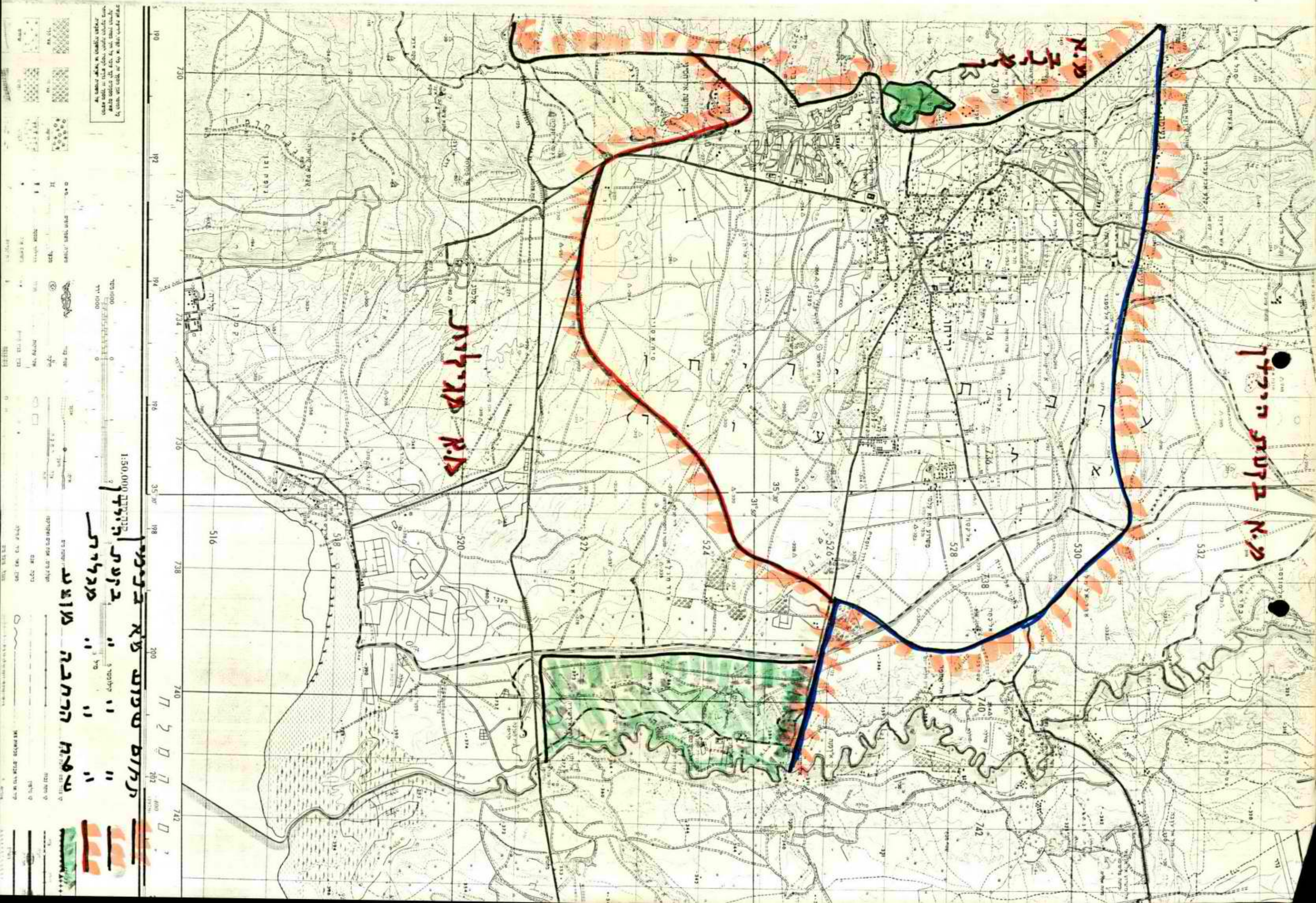
קל דמיונית שטוחות בהתאם לפסקה 18 משנת 1924
 שם המפה
 1:50,000 UTM
 גיליון ו-7163-ו 7063-ו יריחו
 היטל פרקטור רוחבי - דטום אירופי
 רשת בינלאומית של פרקטור רוחבי (UTM)
 איזור 36
 לשם קבלת קואורדינטות שלמות בביון דרום-מזרח ברשת 11
 י"ט לחימה 1111 י"ט לחימה 1111



מ.מ. - גבעת זאב

תחום שפוט
שטח מוצע להרחבה

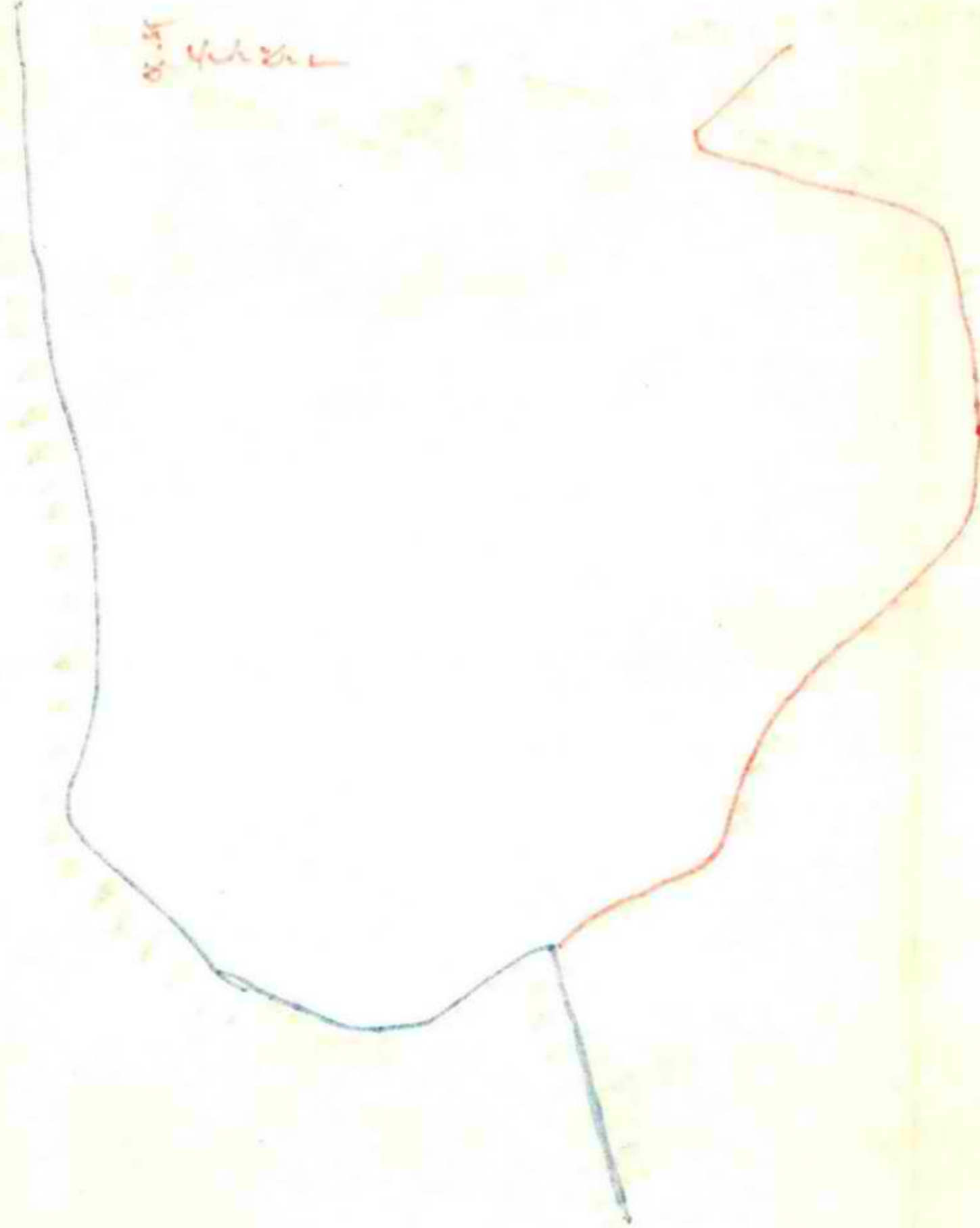




2.4 square feet

2.4 square

2.4 square



111 אל

ש מ ר

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל. 2925
חק. 33(851) 3155
תשמ"ו אדר א'
86 11 מרץ

מפקדת איזור יהודה ושומרון קצ"מ צב"מ
13-03-1986
העבר לנא"ל של
ח"פ

משרד הפנים - המנהל הכללי

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
עוזר שר הבטחון לענייני התישבות
משרד הפנים - היועץ המשפטי
סגן מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
ע' מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
אג"ת - רע"ן תו"פ
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
איו"ש - מבא"ז - רע"ן תשתית
איו"ש - מבא"ז - קמ"ט פנים
ת.ת. 8.4.86

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים

כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע

שלנו: חק. 33(851) 2881 מ-16 פבר' 86

אודה על זימון דיון כמבוקש במכתבי שבסימוכין, בהקדם האפשרי.

עב/רש

יואל זינגר אל"מ
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

6412 חל

מ"ק

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
ضابط الإدارة لشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

קצין מטה פנים

לשכת התכנון המרכזית

בית אל: ת.ד. 16

טל: 951997

952304

סימולין:
2007
الإشارة

תאריך: כ' באדר ב' תשמ"ו
التاريخ
13 במרס 1986

קמ"ט פנים

אדר' י' גולני מנהל מינהל התכנון
תיק

הנדון: מעמד אדמות תפוסות ע"י מער' הבטחון

של מפצ"ר חק. 33 (851) 1693 מיום 18.10.85

של מפצ"ר חק. 33 (851) 2881 מיום 16.2.86

הנחיית מער' הבטחון להוציא מתחום השיפוט של המועצות הישראליות את השטחים התפוסים
לצרכי מחנות צבא ושטחי אמונים (למעט אלה המוגדרים כאדמות מדינה) הינה בעלות
השלכות מהבטים שונים.

א. ההבט התכנותי:

יש לשאוף ליצירת רצפים בין קטעי תחום השיפוט של המועצות ולהמנע מנתקים ביניהם.
הדבר חיוני הן על מנת שהתכנון המערכתי האיזורי יהיה בהמשכיות וללא קטיעה ע"י
"איים", והן על מנת שהתכניות יידונו ויופקדו ככל האפשר בפחות ועדות. ככל
שהתכניות יחולו על פחות מרחבי תכנון - כן ייטב.
הדבר אמור לגבי תכנון, רישוי, ביצוע ותחזוקה של מערכות דרכים, מתקני ביוב, קוי
מים וביוב, שמורות טבע וכו'. נכון שעפ"י הדין הבינלאומי החוק אינו חל על צה"ל.
אעפ"כ, צה"ל חייב להיות כלול במסגרות התכנוניות כגורם שיש להתחשב בו בתכנון,
אך גם הוא חייב להתחשב בגורמים שבסביבתו, וזאת ניתן לעשות רק בדרך של הכללת
השטחים שבידי צה"ל בתחומי המועצות והתכניות לסוגן.
בתחום מדינת ישראל, גם שטחי האימונים והמחנות כלולים בתחומי שפוטן ותכנון של
המועצות מאותו נימוק.

מנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
مخبط الإدارة لشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

קצין מטה פנים

לשכת התכנון המרכזית

בית אל: ת.ד. 16

טל: 951997

952304

סימוכין:
الإشارة

תאריך:
التاريخ

-2-

בכל התופעות של בנייה בלתי חוקית עיבודים חקלאיים לצורך השלטות על אדמות מדינה וכו' ובפועל, ללא השגחה של המועצות הישראליות, הנושא לא היה מקבל טיפול כנדרש.

בנושא הרישוי למתקנים המשתתפים את צה"ל או המנהל האזרחי יש להקים לצורך זה ועדה למתקנים בטחוניים כמתוכנתה והרכבה בתחום מדינת ישראל בעיקר לתחומי החפיפה שבין תחומי היישובים והפריפריה שלהם הכוללת שטחי אמונים, ומחנות. ועדה זו גם תדון ותאשר כל פיתוח של רשויות צה"ל, בעל השלכות סביבתיות או כזה החורג לתחום שמעבר לתחומי המחנות ושטחי האמונים.

ב. ההיבט המוניציפלי - תשלום עבור שרותים מוסכם שישולם לפי העלות.

ג. מסוי וכפיפות לחוקי עזר עירוניים - יש לנהוג כמו בתחום הקו הירוק.

ד. יש להכליל בשטחי השיפוט גם את השטחים שהוצא לגביהם צו תפיסה לצרכים צבאים.

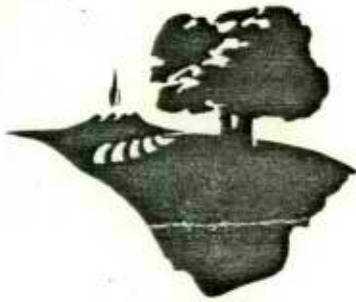
יש להביא בחשבון גם מצב שצה"ל ישחרר את שטחי האימונים למטרות ושימושים אזרחיים. במצב זה אסור שיווצר חלל ריק עד להכללת השטחים בתחום המועצות, אלא הן צריכים להכלל בתחומם מלכתחילה. הדבר נכון שבעתיים ביישובים שצמודים לשטח המחנות כמו בית-אל בית חורון, שבי שומרון וכו'.

הערה: מסמך זה נערך בהתייעצות ותיאום עם אדר' ג. בן אור עפ"י בקשת ראש מנהל התכנון.

ב ב ר כ ה ,

אדר' שלמה מ. שקוביץ
מנהל לשכת התכנון

דאר הרייזברון
טל. 02-743605
02-743874
מיקוד 90940



מועצה אזורית גוש עציון

19.2.86

אלוף שבות
אלעזר
אפרת
הריגולה
כפר-עציון
מגדל-עז
ראש-צורים
וחקיע

תאריך
'י אדר א' תשמ"ו
7-90 266/86
1-81

על ידי
המועצה
למחזור
המסמך
למחזור
המסמך
למחזור
המסמך

בעיה



מר חיים קוברסקי
מנכ"ל משרד הפנים
קרית הממשלה
ירושלים

א.נ.,

הנדון: אדמות התפוסות ע"י מער' הבטחון

נודע לי כי בכוונת מער' הבטחון להפקיע מידי המועצות
האזוריות והמקומיות ביהודה ושומרון את כל האדמות הנמצאות בשימוש
מער' הבטחון.

קרקעות אלה נמצאות בתחום המועצות על פי המפות שבידינו
החתומות על ידי אלוף הפיקוד.

נדמה לי שאין תקדים להליך כזה, מה גם שעלולות להיות
להחלטה כזאת השלכות חמורות וקשות לאור הנזילות במצב הפוליטי.

אי לכך, אודה לך אם תסייע בידינו לסכל החלטה זו.

בברכה נאמנה,

שלמה גל

שילה גל
ראש המועצה

העתקים: מ.א. - 25-26
מר שלמה עמר - הממונה, יו"ר מ.ת.ע.
מ.א. תמר - מ.מ. מעלה אדומים,
מ.א. הר חברון, מ.א. שומרון,
מ.א. בנימין, מ.א. בקעת הירדן,
מ.מ. מעלה אפרים,
מ.מ. קרית ארבע,
מ.א. חוף עזה

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
11082 -620
טבת התשמ"ו
1986 ינואר 13

לשכת היועץ המשפטי
מנהל לשכת התכנון

קמ"ט פנים
רע"נ תשתית
מנהל לשכת התכנון

הנדון: מעמד מתקני מערכת הכטחון ושטחי אש
הנמצאים כיום בתחומי רשיות מקומיות באיו"ש
של מפצ"ר חק 33 (851) 2327 מ- 24 בדצמ' 85

1. רצ"ב סיכום דיון בנושא הנדון, אשר המתאם וע. שהב"ט להתיישבות
אישרו לפעול לפיו.

2. נודה על פעולתכם בהתאם.

דלית דדור, סגן
עוזרת היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי

דד/אז

מפקדת איו"ש יהודה ושומרון
קמ"ט פנים
13-01-1986
האגף למסלול ש"ל
ח"ט

יח' מתאם הפעולות
באיר"ש דאזח"ע
טל: 3677
הנ-14/א-גלל 1375
כטל: 85
15 דצמי

למפצ"ר/רע"נ הרבלי"א
רל"ש המתאם
מנכ"ל משרד הבטחון
ע' שרהבט להתיישובות
סגן המתאם
היועמ"ש למערכת הבטחון
משרד הפנים-היועץ המשפטי
אג"ח/רע"נ תו"פ
איו"ש מנא"ז/קמ"ט פנים
איו"ש מנא"ז/קמ"ט משהב"ט
איו"ש יזעמ"ש
אזח"ע/יועמ"ש

הנדרו: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי א"י הנמצא-ם
כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש
מכותב א-חק. 33(851)1693 מ-18 אוק' 85

כיום הדיון במכתבך שבסימנכיו לפי הנושאים המפורטים בו מקובל על מתאם הפעולות בשטחים
ע' שרהב"ט להתיישובות ומאושר לפעול בהתאם.

שלמה לבקוביץ רס"נ
קמ"ב קרקעות והתיישבות

מפקדת פרקליט צבאי ראשי

ענף הדין הבינלאומי

סל. 5128

1693 חק.33(851)

תשרי תשמ"ו

18 אוק' 85

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

עוזר שר' הבטחון לענייני התישבות

מנכ"ל משרד הבטחון

היועמ"ש למערכת הבטחון

איו"ש - מנא"ז - ראש המינהל האזרחי

סגן מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

ע' מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

משרד הפנים - היועץ המשפטי

אג"ת - רע"ן תו"פ

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט פנים

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט משהב"ט

איו"ש - היועמ"ש

אזח"ע - היועמ"ש

חק.33(606)

חק.33(600)

חק.33(857)

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום

בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש

1. בתאריך 10 אוק' 1985 התקיים אצלי דיון בנושא מעמד מתקני מערכת הבטחון (לרבות צה"ל) ושטחי אש הנמצאים בתחומי רשויות מקומיות יהודיות וערביות באיו"ש.

2. בדיון השתתפו הגב' צביה גרוס מטעם היועץ המשפטי למערכת הבטחון, סא"ל מנוח זהבי - עוזר המתאם, סא"ל עזרא אפרתי-רע"ן תשתית איו"ש, אל"ם יצחק אקסל, -יועמ"ש איו"ש, רס"ן צבי קדמן-רמ"ד מרכז באג"ת - עתו"פ, מר שלמה חתינה-קמ"ט משהב"ט באיו"ש ובאזח"ע, רס"ן שלמה לבנה - ע' רע"ן כלכלה וכן סרן מיק בלס וסגן ענר ברגר מענף זה.

3. השאלה בדבר מעמד מתקני מערכת הבטחון לרבות מתקני צה"ל והתעשייה הצבאית ושטחי אש, הכלולים בתחום רשויות מקומיות כוללת בחובה שאלות משנה רבות שהעקריות בהן - מעמד שטחים אלו לצורך תכנון ובניה, כפיפות שטחים אלו לחוקי עזר עירוניים, החובה לשלם מיסים וארנונות לרשויות המקומיות. רשויות מקומיות לענייננו הן הרשויות היהודיות, (מועצות אזוריות מועצות מקומיות), או רשויות ערביות, (עיריות או מועצות מקומיות).

4. כפתח הדיון הציג רע"נ הדין הבינלאומי את העקרונות המשפטיים הבאים, להם הסכימו כל המשתתפים:

א. על פי המשפט הבינלאומי צה"ל וכל רשות שלו אינם כפופים לחוק המקומי, לרבות בתי המשפט המקומיים או לרשויות המקומיות. קיימת אמנם חובה לנהל את איו"ש לפי המשפט המקומי אך חובה זו אינה מכפיפה את צה"ל ומתקניו לחוק המקומי או לרשויות המקומיות.

הה שהקמנו רשויות מקומיות למתיישבים היהודיים (מועצות מקומיות ואזוריות) אינה משנה מעקרון זה. לפיכך צה"ל אינו כפוף גם למועצות אלו בתחום שיפוטן, כי אם להיפך - הן פועלות ברשות צה"ל ואינן יכולות לחייבו.

ג. הוא הדין לגבי רשויות אחרות שמונו מטעם צה"ל. העובדה שמועצת התכנון העליונה מורכבת מנציגים שמונו ע"י המינהל האזרחי אינה שוללת את העקרון כי דיני התכנון אינם חלים על שטחי צה"ל.

ד. עם זאת, לגבי שירותים הניתנים לצה"ל ולמתקניו יש צורך בתשלום מלא, לפי התעריפים הנהוגים באזור, כפי שמקובל גם בישראל וכפי שקובעות גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה (הנחיה 754, 21). הבסיס המשפטי לעקרונות אלו מפורט בחוות הדעת הנספחת למכתב זה. להלן בעבור מן הכלל אל הפרט.

5. לגבי מיסים וארנונות - בדיון הוצג המצב העובדתי הנוכחי לפיו אין רשויות צה"ל משלמות מיסים לרשויות המקומיות הערביות והיהודיות. יועמ"ש איו"ש ציין כי לאחרונה הבהירו למינהל האזרחי כי יש צורך לשלם עבור שירותים הניתנים ע"י הרשויות המקומיות הערביות. לגבי המועצות היהודיות החליט בזמנו מנכ"ל משהב"ט כי תשולם הארנונה בגין מתקני תע"ש. מר חתינה מסר כי סיכם עם אשי המועצות לשלם רק שליש מסכום הארנונה.

סוכם:

א. אין חובה לשלם מיסים וארנונות עבור מתקני צה"ל או מערכת הבטחון או שטחי אש לרשויות המקומיות היהודיות או הערביות.

ב. מקום שצה"ל או משרד הבטחון מקבלים שירותים מהמועצות היהודיות או מרשות מקומית ערבית ישלמו עבורם את התעריף המקובל.

ג. לגבי מפעלי תע"ש, ראה להלן.

לגבי תכנון ובניה סוכם:

א. דיני התכנון והבניה אינם חלים על רשויות צה"ל ועל מתקני מערכת הבטחון. בהתאם אין צורך ברישוי לפי חוק התכנון והבניה הירדני למתקנים אלו.

ב. בתכניות שהוכנו ע"י מצ"ע או ע"י רשויות מקומיות, בהן נמצא מתקן צבאי בתוך שטח התכנית יסומן שטח המתקן הבטחוני או שטח האש כאזור לתכנון בעתיד כפי שהדבר נעשה בישראל.

בחקנון התכנית יובהר כי המדובר בשטח בשימוש צה"ל שכל שימוש בו כפוף לרשות מטעם צה"ל. מועצת התכנון העליונה תוציא הנחיות מתאימות לוועדות התכנון המקומיות והמיוחדות.

ג. לגבי הרחבת תחומי תכנון בעתיד-יעשה מאמץ שלא לכלול שטחי אש ומתקנים צבאיים בתחומי התכנון של הרשויות המקומיות הערביות או היהודיות.

ד. ימשיך המצב הקיים לפיו הבניה של מתקני צה"ל ושל מתקנים בטחוניים מתואמת ע"י לשכת התכנון עם כל הגורמים המקצועיים הנוגעים לדבר (בריאות, תחבורה חשמל וכו'). יוכן נוהל לנושא זה (כנוהל עצמאי או כחלק מנוהל תפיסת שטחים לצרכים צבאיים).

ה. לגבי מתקנים או מבנים בודדים של צה"ל או המינהל האזרחי בתוך תחומי ישובים תנטלנה סמכויות ועדות התכנון המקומיות והמיוחדות ע"י מועצת התכנון העליונה כך שרק היא תדון בהם.

צה"ל. לכן למשל אין צורך שמשרדי המינהל האזרחי יפעלו על פי רישיונות טובים
שגופים פרטיים חייבים בהם.

ב. רשויות צה"ל תתחשבה בהוראות חוקי העזר המקומיים בפעולתן, עד כמה שאין בכך כדי
להפריע באופן ממשי לפעולתו התקינה של הממשל. הנחיות ברוח זו יקבעו בנוהלים פנימיים
של תפ"ש או של האזורים.

לגבי תחומי השיפוט של הרשויות המקומיות - בכל הנוגע לרשויות המקומיות היהודיות קיים הבדל
בין צו המועצות האזוריות לבין צו המועצות המקומיות. בתחום השיפוט של מועצה מקומית
כלול כל ישוב ששמו מופיע בתוספת לצו ושטחו מופיע במפה. לגבי מועצות אזוריות, גם אם כלול
מתקן צבאי או שטח אש בתחום המפה, הוא הוצא מתוך התחום המוניציפלי של הרשות המקומית
בתוקף הוראות הצו.

סוכם:

א. מטעמים מעשיים ברורים יש לשאוף שלא לכלול מתקנים צבאיים או בטחוניים או שטחי אש
בתחום השיפוט המוניציפלי. הן של רשויות מקומיות ערביות והן של רשויות מקומיות
יהודיות.

ב. צו המועצות המקומיות יתוקן כך שיהיה זהה להוראות צו המועצות האזוריות, הינו בכל
מקרה גם אם נכללו במפת הישוב מתקנים צבאיים או שטחי אש הם לא יהיו בתחום השיפוט
המוניציפלי.

ג. במסגרת הפרויקט הנערך עתה לעדכון התחומים המוניציפליים של הרשויות המקומיות היהודיות
יוצאו עד כמה שהדבר ניתן, תחומי המתקנים הצבאיים ושטחי האש משטח הרשויות.
ד. לפני הרחבת תחום מוניציפלי של רשות מקומית ערבית תוודא העובדה שאין ההרחבה כוללת
מתקנים בטחוניים או צבאיים או שטחי אש. עם זאת, מקום שכבר בוצעה הרחבה (למשל -
ברמאללה באזור מחנה "עופר") היא לא תבוטל.

לגבי מתקני התעשייה הצבאית - מבחינה פורמלית התעשייה הצבאית אינה חלק ממשרד הבטחון וככזו
לכאורה היא בהגות מחסינות צה"ל. עם זאת, מפעלי התעשייה הצבאית העברו לתחומי רשויות המקומיות
היהודיות באיו"ש במטרה לסייע להן ויש להתחשב בכך.

סוכם:

א. מפעלי תע"ש ישלמו למועצות האזוריות והמקומיות ארנונה ככל עסק פרטי, בהתאם להחלטת
מנכ"ל משהב"ט וכפוף לסיכומים בדבר הנחות שיוגשו ע"י קמ"ט משהב"ט במו"מ עמם.

ב. מפעלי תע"ש ישלמו עבור שירותים של הרשויות המקומיות, ככל מתקן אחר של צה"ל.
ג. בנושא התכנון והבניה תדון הקמת מפעלי תע"ש ע"י מת"ע(ולא ע"י ועדות התכנון המיוחדות)
בדרך דומה לזו המתבצעת בישראל בועדה למתקנים בטחוניים.

נודה לאישורכם לסיכום זה.

יואל
רע"נ
בשם פרקליט צבאי ראשי

רע"נ
בשם פרקליט צבאי ראשי

הנדון: כפיפות צה"ל לרשויות מקומיות באיו"ש

1. חוות דעת זו נועדה להסביר את הבסיס המשפטי לכלל הקובע כי צה"ל או מחקני צה"ל אינם כפופים לרשויות המקומיות שבאיו"ש - הן לרשויות המקומיות הערביות והן לרשויות המקומיות "היהודיות" - הינו מועצות מקומיות ואזוריות. אי הכפיפות הינה מוחלטת - גם בתחום התכנון וגם בתחום השיפוט.
2. המשפט הבינלאומי קובע כי בשטח מוחזק מהווה המפקד הצבאי של האזור את הסמכות הנורמטיבית העליונה ובכוחו אף להשעות או לשנות את החוק המקומי על מנת ליתן בטרמי לעליונותו האמורה.
3. המפקד הצבאי באיו"ש אינו כפוף לא לחוק המקומי ולא לרשויות המקומיות. כפיפותו הינה למשפט מדינת ישראל ולהוראות הדין הבינלאומי בלבד.
4. עקרון זה הינו עקרון בסיסי במשפט הבינלאומי וכך מתאר זאת המלומד פון - גלאן:

"Owing to his military supremacy and his alien character, an occupant is not subject to the laws or to the courts of the occupied enemy state, nor have native courts jurisdiction over members of the occupying forces".
 (Von Glahn - The Occupation of Enemy Territory (1959) p.108).
5. המלומד גרינספאן חוזר על אותו העקרון:

"Troops of the occupying power will, naturally, not be subjected during the period of the occupation to the jurisdiction of the local courts nor will local law, as such, apply to them. To do so would be paradoxical, since their status in international law derives from conquest. They are subject to their own internal military law and jurisdiction".
 (Greenspan - Modern Law of Land Warfare (1959) p.254-255).
6. החסינות הינה כללית - הן למוסדות הממשל הצבאי והן לאנשים הפועלים מטעמו, כפי שמדגיש המדריך הצבאי האמריקאי:

"374. Immunity of Occupation Personnel From Local Law

Military and civilian personnel of the occupying forces and occupation administration and persons accompanying them are not subject to the local law or to the jurisdiction of the local courts of the occupied territory unless expressly made subject thereto by a competent officer of the occupying forces or occupation administration".

(The Law of Land Warfare (F.M. 27-10, 1957) p. 143).

השטחים

יודגש כי חובתו של המפקד הצבאי לנהל את המוחזקים בידיו לפי החוק המקומי (כאמור בתקנה 43 לתקנות הנספחות להסכם האג הרביעי משנת 1907) אינה משפיעה על אי הכפיפות לחוקים אלו של המפקד הצבאי עצמו.

העובדה כי הגופים המקומיים (כמו רשויות מקומיות או רשויות התכנון) מונו מחדש בצו ע"י מפקד כוחות צה"ל באזור וכי הוקמו גופים חדשים ע"י הממשל הצבאי אינה משנה לענין זה, משני טעמים:

ראשית - סעיף 8(ה) לצו בדבר פרשנות (יהודה והשומרון) (מס' 130), תשכ"ז - 1967 קובע כי "תחיקת הבטחון לא תפרש כגורעת מהזכויות, מהכוחות מהסמכויות ומהחסינויות הקיימים בידי מפקד כוחות צה"ל באזור, הנובעות משלטון צה"ל באזור אלא אם נאמר בה אחרת". ודוק לשון הצו הנה - נאמר בה אחרת ולא אם משתמע מכך אחרת. שנית, המינויים השונים הינם ברובם מינויים פרסונליים, או לכל היותר הענקת פונקציה מסוימת לגוף כלשהוא ואין בהם כדי לשנות מן החוק הקיים. (השווה: ע"א 706/71 וילנר כ"ז (1) 160).

9. מכל האמור למעלה עולה כי, אלא אם נקבע אחרת במפורש בצו של המפקד הצבאי, אין צה"ל או מי מרשויותיו או שטח המוחזק או סגור ע"י צה"ל כפופים לחוק המקומי או לרשויות מקומיות בין של מתיישבים יהודיים ובין של תושבים ערביים מקומיים.

10. עקרון זה אף בא לידי ביטוי בצו בדבר בתי משפט מקומיים (מעמד רשויות צה"ל) (יהודה והשומרון) (מס' 164) תשכ"ח - 1967. צו זה אינו יוצר את עקרון אי הכפיפות אלא רק משקף את העיקרון שמקורו במשפט הבינלאומי ותחולתו מותנית כמובן בחקיקת צו כלשהוא בנדון.

11. בהתאם, מאחר וצה"ל ומתקניו אינם כפופים לחוק המקומי אין בהוראה שבחוק המקומי המחילה אותו מפורשות על המדינה (כגון סעיף 3 לחוק תכנון כפרים ערים ובנינים מס' 79. לשנת 1966) כדי לשנות מהתוצאה שהגענו אליה למעלה. (בנושא רישיונות בניה ניתן ללמוד על הפטור מחובת רישוי של מתקני צה"ל גם מהצו בדבר מתן היתרים לעבודות בשטחים תפוסים לצרכים צבאיים (יהודה והשומרון) (מס' 997), התשמ"ב - 1982, במיוחד מסעיף 8, הגם/כאמור לעיל, אין צורך לשם מטרה זו בקביעה בצו).

12. את המסקנה הכללית שלמעלה יש לסייג בשני סייגים -

א. הפטור ממרות החוק המקומי מהשיפוט המקומי ומהרשויות המקומיות הינו לצה"ל כגוף ולא לאנשים הפרטיים במסגרת צה"ל - היינו - חייל של צה"ל יהיה פטור מתחולת הדין המקומי בתפקידו כחייל, אך אם ירכוש מקרקעין באיו"ש לעצמו למשל, יהיה עליו לפעול לפי הדין המקומי.

ב. המשפט הבין לאומי קובע שורה של הגנות לתושבי השטח המוחזק - לחייהם, חרותם, רכושם וכיוצ"ב. הפטור מתחולת החוק המקומי החל על צה"ל כפוף לכך שעל צה"ל לכבד זכויות אלו, הכל בהתאם לקביעות הספציפיות בכל נושא ונושא במשפט הבין לאומי ובמשפט המקומי.

מפקדת פרקליט צבאי ראשי

ענף הדין הבינלאומי

טל. 2925

חק. 33(851)

תשמ"ו 2881

86 פבר' אדר א'

מנהל אזרחי לאיו"ש
ע"פ רשתית

16-02-1986

מפקדת איזור יהודה ושומון
קה"ש ב"ט
20-02-1986
חשבו למימון נ"ל
ח"ק

משרד הפנים - המנהל הכללי

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

עוזר שר הבטחון לעניני התישבות

משרד הפנים - היועץ המשפטי

סגן מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

ע' מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

אג"ת - רע"ן תו"פ

איו"ש - היועמ"ש

אזח"ע - היומע"ש

איו"ש - מנא"ז - רע"ן תשתית

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט פנים

ת.ת. 8.3.86

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים

כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע

1. ... הנני מצ"ב לעיוןך סכום דיון וכן חוות דעת בנספח לסיכום דיון זה שענינם מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום בתחומי רשויות מקומיות (בין יהודיות ובין ערביות) באיו"ש ובאזח"ע.

2. ... סיכום דיון זה אושר בשעתו ע"י מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע וע"י עוזר שר הבטחון לעניני התישבות. מצ"ב צילום האישור. לאחר מכן הוכלל שינוי באישור זה בנושא תחומי המועצות המקומיות והאזוריות הישראליות, המצ"ב אף הוא לעיוןך. ...

3. ... ממכתב קמ"ט פנים איו"ש (המצ"ב אף הוא לנוחיותך) אני למד כי ברצונכם לזמן דיון אצלך לבחינת סיכום זה.

4. ... אודה על זימון דיון כאמור בהשתתפות המכותבים לידיעה או נציגיהם.

5. ... נוכח ההשלכות המעשיות של סיכום הדיון נודה על זימונו בהקדם האפשרי.

יח' - מתאם הפעולות
באיו"ש ואזח"ע
טל: 3677
הנ-14/א-כללי (34) 1596
יח' שבא תשט"ו
77 ינו' 86

מצ"ר/רע"נ הדבל"א
ר"ש מנא"ז/רע"נ תשתית
ל"ש המתאם
נכ"ל משרד הבטחון
י' שרהב"ט להתיישבות
בן המתאם
מ"א איו"ש
יועמ"ש למערכת הבטחון
משרד הפנים - הינעץ המשפטי
אג"ת/רע"נ תו"פ
איו"ש/מנא"ז/קמ"ט פנים
איו"ש/מנא"ז/קמ"ט משהב"ט
איו"ש/מנא"ז/יועמ"ש
אזח"ע/מנא"ז/יועמ"ש

מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום
בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש
מכתבנו; הנ-14/א-כללי (28) 1375 מ-15 דצמ' 85
מכתב מפצ"ר; חק-33 (851) 2327 מ-24 דצמ' 85
מכתבנו למכותב ב'; הנ-14/א-כללי (32) 1447 מ-29 דצמ' 85

1. בהתאם להנחיות ע"י שרהב"ט להתיישבות, יש לכלול בתחומי השיפוט של המועצות המקומיות והאזורים הישראליים, גם אדמות מדינה מאושרות הנמצאות בתחום שטחי אימונים של צה"ל.
2. למרות השכנוי האמור, יש להבהיר לכל רשויות התכנון של המועצות (ועדות התכנון המיוחדות כי אין לתכנן על אדמות המדינה המאושרות בתחום שטחי אש, אלא לאחר קבלת אשור מוקדם מטעם רשויות צה"ל באמצעות אג"ת/עתו"פ.
3. אנקש טיפולכם והנחיותיכם בהתאם לאמור לעיל.

שמוליק אוזנר סא"ל
רע"נ תאום

לב לא

לב לא
לב לא
לב לא

כ"ה האדר א' החשמ"ו
8.3.86

2030

אל : המנהל הכללי

הנדון : מעמד מחקני בסחון ושטחי אש בתחומי רשויות
מקומיות באזורי יהודה ושומרון וחבל עזה
מכתבו של יואל זינגר אליך מיום 18.2.86

לקראת הדיון אצלך, להלן הערותי :

1. אני מבין ממכתבו של סא"ל ארזנבוי מיום 27.1.86 כי הוחלט על שינוי בטיכומים שבאו לידי ביטוי במכתבו של אל"מ זינגר מיום 18.10.85. השינוי הוא בכך ששטחי אמונים של צה"ל על אדמות מדינה מאושרות כן יכללו בתחומי המועצות המקומיות והאזוריות.
2. אם הוחלט כאמור במכתבו של סא"ל ארזנבוי, יש מקום לדאוג לכך שקיום שטחי אמונים של צה"ל בתחום המועצות, לא יפגע בחיי היום-יום של חושבי המועצות (יציאה לאזורים הקלאיים וחשיתיים, שימוש בדרכים, המנעות ממפגעים אקולוגיים וכו').
3. ההחלטה להוציא מתחום המועצות המקומיות מחקנים של צה"ל, בדרך של צמצום שטחי השיפוט המוניציפליים - כדי להמנע מחשלוט מטיט וכו' - אינה מוצדקת, השימוש במחקנים כאלה, הוא גם על חשבון הרשות המקומיות, מבחינת התשענות על חשית אזורית - כבישים, בירב, מטרדים הנגרמים לרשות וחושביה, אין צידוק מוסרי ליהנות מכל אלה מבלי לקחת חלק בהוצאות הרשות המקומית. מתן חשלוט מיוחד עבור שרותים - אין בו כדי לכסות את הוצאותיה הנלוות של הרשות המקומית.
4. מוצדקת הרעומתו של קמ"ט פנים על קיום דיון במסגרת צה"ל ומשרד הבטחון בלבד, בנושא שהוא בעל השלכה ישירה על הרשויות המקומיות, מבלי שקמ"ט פנים ונציגים אחרים של משרד הפנים הוזמנו לדיון, אני מציע להתייחס גם לעניין זה.



ב ב ר כ ה
יחזקאל לוי
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העחק : מר י. מרקוביץ, חמשה למנכ"ל
מר י. גולני (למר בן-אור)
קמ"ט פנים

Section 100

Section 100 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 101 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 102 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 103 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 104 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 105 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 106 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.

Section 107 of the Act provides that the Secretary of the Interior shall have the honor to advise the President of the United States of the results of the investigation of the claims of the Indians of the United States.



מפקדת פרקליט צבאי ראשי

ענף הדין הבינלאומי

2925 טל.

2881 חק. 33(851)

תשמ"ו אדר א'

86 פבר' 16

16/2
מאמרים: יחסי מלחמה
סמל, זלמן - למען
(2) למען דין, למען
כ"ב 196
(3) למען זלמן זלמן
25/2/86

✓ משרד הפנים - המנהל הכללי

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

עוזר שר הבטחון לעניני התישבות

משרד הפנים - היועץ המשפטי

סגן מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

ע' מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

אג"ת - רע"ן תו"פ

איו"ש - היועמ"ש ✓

אזח"ע - היועמ"ש

איו"ש - מנא"ז - רע"ן תשתית

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט פנים

ח.ת. 8.3.86

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים

כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש ובאזח"ע

1. ... הנני מצ"ב לעיונך סכום דיון וכן חוות דעת כנספח לסיכום דיון זה שענינם מעמד מתק מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום בתחומי רשויות מקומיות (בין יהודיות ובין ערביות) באיו"ש ובאזח"ע.
2. ... סיכום דיון זה אושר בשעתו ע"י מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע וע"י עוזר שר הבטחון לעניני התישבות. מצ"ב צילום האישור. לאחר מכן הוכלל שינוי באישור זה בנושא תחומי המועצות המקומיות והאזוריות הישראליות, המצ"ב אף הוא לעיונך. ...
3. ... ממכתב קמ"ט פנים איו"ש (המצ"ב אף הוא לנוחיותך) אני למד כי ברצונכם לזמן דיון אצלן לבחינת סיכום זה.
4. ... אודה על זימון דיון כאמור בהשתתפות המכותבים לידיעה או נציגיהם.
5. ... נוכח ההשלכות המעשיות של סיכום הדיון נודה על זימנונו בהקדם האפשרי.

יוא"ל זינגר, אל"מ
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

עב/רש

יח' מתאם הפעולות
באיו"ש ואזח"ע
טל: 3677
הנ-14/א-כללי (34) 1596
יח' שבא תשמ"ו
27 ינו' 86

מפצ"ר/רע"נ הדבל"א
איו"ש מנא"ז/רע"נ תשתית
רל"ש המתאם
מנכ"ל משרד הבטחון
ע' שרהב"ט להתיישבות
סגן המתאם
רמ"א איו"ש
היועמ"ש למערכת הבטחון
משרד הפנים - היועץ המשפטי
אג"ת/רע"נ תו"פ
איו"ש/מנא"ז/קמ"ט פנים
איו"ש/מנא"ז/קמ"ט משהב"ט
א"ש/מנא"ז/יועמ"ש
איו"ש/מנא"ז/יועמ"ש

שירות הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום
בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש
מכתבנו; הנ-14/א-כללי (28) 1375 מ-15 דצמ' 85
מכתב מפצ"ר; חק-33 (851) 2327 מ-24 דצמ' 85
מכתבנו למכותב ב'; הנ-14/א-כללי (32) 1447 מ-29 דצמ' 85

1. בהתאם להנחיית ע' שרהב"ט להתיישבות, יש לכלול בתחומי השיפוט של המועצות המקומיות והאזורים הישראליים, גם אדמות מדינה מאושרות הנמצאות בתחום שטחי אימונים של צה"ל.
2. למרות השינוי האמור, יש להבהיר לכל רשויות התכנון של המועצות (ועדות התכנון המיוחדות כי אין לתכנן על אדמות המדינה המאושרות בתחום שטחי אש, אלא לאחר קבלת אשור מוקדם מטעם רשויות צה"ל באמצעות אג"ת/עתו"פ.
3. אבקש טיפולכם והנחיותיכם בהתאם לאמור לעיל.

שמוליק אוזנבוי סא"ל
רע"נ תאום

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
5128
2327
תשס"ו
85

חל:
חק: 33(851)
טבת
דצמ' 24

איר"ש - היועמ"ש

אזח"ע - היועמ"ש

ע' שהב"ט לעניני החישובות

מנכ"ל משרד הבטחון

היועמ"ש למערכת הבטחון-לידי הגב. צביה גרוס, עו"ד

סגן מחאם הפעולות באיר"ש ובאזח"ע

ע' מחאם הפעולות באיר"ש ובאזח"ע

משרד הפנים - היועץ המשפטי

חע"ש - היועצת המשפטית

אב"ח - רע"ן חו"פ

איר"ש - מנא"ז - קמ"ט משהב"ט

חק: 33(606)

חק: 33(600)

חק: 33(857)

ח.ח. 24.1.86

הנדון: מעמד מחקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום

בתחומי רשויות מקומיות באיר"ש

שלנו: חק: 33(851) 1693 מ 18 אוק' 85

קמ"ב קרקעות והתישבות: הנ-14/א-כללי (28) 1375 מ 15 דצמ' 85

יועמ"ש - משהב"ט: י/5431 מ 3 נוב' 85

1. מחאם הפעולות באיר"ש ובאזח"ע רע' שהב"ט להתישבות אשר לפעול לפי סיכום הדיון שבסימוכין.

... לנוחיותכם מצ"ב צילום ממכתבנו וצילום האישור.

2. נודה אם תנחו את גורמי המנהל האזרחי המתאימים באיר"ש ובאזח"ע לפעול בהתאם לאמור בסיכום.

3. יישום מלא של הסיכום מחייב תיקון צו המועצות המקומיות. תיקון כזה יוכן על ידינו בקרוב בחיאות עם הגורמים המתאימים.

4. היועמ"ש למערכת הבטחון-הגב' גרוס- לשאלה אוחה העליח במכתבך שבסימוכין נתיחס במכתב נפרד.

סגן המחאם : ע' המחאם ואג"ח- רע"ן חו"פ: חשומה לבכס לפסקאוח 7,6(ב) ו-8(2) ו-3(3)
למכתבנו שבסימוכין. מוצע לפעול בהחאם ולהוציא נהלים פנימים ליישום האמור שם.

יוראל / אינבר, אל"מ
רע"ן הדיון הבין לאומי.
בשם פרקליט צבאי ראשי

1985 דצ' 19

יח' מתאם הפעולות
באיו"ש ואזח"ע
טל: 3677
הנ-14/א-כלל (1375)
כסלו ש"מ
15 דצמ' 85

מפצ"ר/רע"נ הרבליא
רל"ש המתאם
מנכ"ל משרד הבטחון
ע' שרהבט להתיישבות
סגן המתאם
היועמ"ש למערכת הבטחון
משרד הפנים-היועץ המשפטי
אג"ת/רע"נ תו"פ
איו"ש מנא"ז / קמ"ט פנים
איו"ש מנא"ז / קמ"ט משהב"ט
איו"ש/יועמ"ש
אזח"ע/יועמ"ש

הנדרון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים
כיום בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש
מכותב א-חק, 33(851) 1693 מ-18 אוק' 85

סכום הדיון במכתבך שכסימנבין לפי הנושאים המפורטים בו מקובל על מתאם הפעולות בשטחים
וע' שרהב"ט להתיישבות ומאושר לפעול בהתאם.

שלמה לבקוביץ רס"נ
קמ"ב קרקעות והתיישבות

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל. 5128
חק. 33(851) 1693
תשרי תשמ"ו
18 אוקי 85

1
סמל המערכת: 1693
ענף הדין הבינלאומי לעניני חתישבות
מנכ"ל משרד הבטחון
היועמ"ש למערכת הבטחון
איו"ש - מנכ"ז - ראש המינהל האזרחי
סגן מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
ע' מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
משרד הפנים - היועץ המשפטי
אג"ת - רע"ן תו"פ
ו"ש - מנכ"ז - קמ"ט פנים
איו"ש - מנכ"ז - קמ"ט משהב"ט
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
חק. 33(606)
חק. 33(600)
חק. 33(857)

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום
בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש

בתאריך 10 אוקי 1985 התקיים אצלי דיון בנושא מעמד מתקני מערכת הבטחון (לרבות צה"ל)
ושטחי אש הנמצאים בתחומי רשויות מקומיות יהודיות וערכיות באיו"ש.

בדיון השתתפו הגב' צביה גרוס מטעם היועץ המשפטי למערכת הבטחון, סא"ל מנוח זהבי - עוזר
המתאם, סא"ל עזרא אפרתי-רע"ן תשתית איו"ש, אלי"מ יצחק אקסל, -יועמ"ש איו"ש, רס"ן צבי קדמן -
רמ"ד מרכז כאג"ת - עתו"פ, מר שלמה חתינה-קמ"ט משהב"ט באיו"ש ובאזח"ע, רס"ן שלמה לבנה -
ע' רע"ן כלכלה וכן סרן מיק בלס וסגן ענר ברגר מענף זה.

3. השאלה בדבר מעמד מתקני מערכת הבטחון לרבות מתקני צה"ל והתעשייה הצבאית ושטחי אש, הכלולים
בתחום רשויות מקומיות כוללת בחובה שאלות משנה רבות שהעקריות בהן - מעמד שטחים אלו לצורך
תכנון ובניה, כפיפות שטחים אלו לחוקי עזר עירוניים, החובה לשלם מיסים וארנונות לרשויות
המקומיות. רשויות מקומיות לענייננו הן הרשויות היהודיות, (מועצות אזוריות מועצות מקומיות),
או רשויות ערביות, (עיריות או מועצות מקומיות).

4. בפתח הדיון הציג רע"ג הדין הבינלאומי את העקרונות המשפטיים הבאים, להם הסכימו כל
המשתתפים:
א. על פי המשפט הבינלאומי צה"ל וכל רשות שלו אינם כפופים לחוק המקומי, לרבות בתי המשפט
המקומיים או לרשויות המקומיות. קיימת אמנם חובה לנהל את איו"ש לפי המשפט המקומי
אך חובה זו אינה מכפיפה את צה"ל ומתקניו לחוק המקומי או לרשויות המקומיות.

- ב. העובדה שהקמנו רשויות מקומיות למתיישבים היהודיים (מועצות מקומיות ואזוריות) אינה משנה מעקרון זה. לפיכך צה"ל אינו כפוף גם למועצות אלו בתחום שיפוטן, כי אם להיפך - הן פועלות ברשות צה"ל ואינן יכולות לחייבו.
 - ג. הוא הדין לגבי רשויות אחרות שמונו מטעם צה"ל. העובדה שמועצת התכנון העליונה מורכבת מנציגים שמונו ע"י המינהל האזרחי אינה שוללת את העקרון כי דיני התכנון אינם חלים על שטחי צה"ל.
 - ד. עם זאת, לגבי שירותים הניתנים לצה"ל ולמתקניו יש צורך בתשלום מלא, לפי התעריפים הנהוגים באזור, כפי שמקובל גם בישראל וכפי שקובעות גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה (הנחיה 754, 21). תבטיס המשפטי לעקרונות אלו מפורט בחוות הדעת הנספחת למכתב זה. להלן צעבור מן הכלל אל הפרט.
5. לגבי מיסים וארנונות - בדיון הוצג המצב העובדתי הנוכחי לפיו אין רשויות צה"ל משלמות מיסים לרשויות המקומיות הערביות והיהודיות. יועמ"ש איו"ש ציין כי לאחרונה הבהירו למינהל האזרחי כי יש צורך לשלם עבור שירותים הניתנים ע"י הרשויות המקומיות הערביות. לגבי המועצות היהודיות החליט בזמנו מנכ"ל משהב"ט כי תשולם הארנונה בגין מתקני תע"ש, מר חתינה מסר כי סיכם עם ראשי המועצות לשלם רק שליש מסכום הארנונה.
- סוכם:
- א. אין חובה לשלם מיסים וארנונות עבור מתקני צה"ל או מערכת הבטחון או שטחי אש לרשויות המקומיות היהודיות או הערביות.
 - ב. מקום שצה"ל או משרד הבטחון מקבלים שירותים מהמועצות היהודיות או מרשות מקומית ערבית ישלמו עבורם את התעריף המקובל.
 - ג. לגבי מפעלי תע"ש, ראה להלן.
6. לגבי תכנון ובניה סוכם:
- א. דיני התכנון והבניה אינם חלים על רשויות צה"ל ועל מתקני מערכת הבטחון. בהתאם אין צורך ברישוי לפי חוק התכנון והבניה הירדני למתקנים אלו.
 - ב. בתכניות שהוכנו ע"י ~~מא"ע~~ או ע"י רשויות מקומיות, בהן נמצא מתקן צבאי בתוך שטח התכנית יסומן שטח המתקן הבטחוני או שטח האש כאזור לתכנון בעתיד כפי שהדבר נעשה בישראל. בתקנון התכנית יובהר כי המדובר בשטח בשימוש צה"ל שכל שימוש בו כפוף לרשות מטעם צה"ל. מועצת התכנון העליונה תוציא הנחיות מתאימות לוועדות התכנון המקומיות והמיוחדות.
 - ג. לגבי הרחבת תחומי תכנון בעתיד-יעשה מאמץ שלא לכלול שטחי אשר ומתקנים צבאיים בתחומי התכנון של הרשויות המקומיות הערביות או היהודיות.
 - ד. ימשך המצב הקיים לפיו הבניה של מתקני צה"ל ושל מתקנים בטחוניים מתואמת ע"י לשכת התכנון עם כל הגורמים המקצועיים הנוגעים לדבר (בריאות, תחבורה חשמל וכו'). יוכן נוהל לנושא זה (כנוהל עצמאי או כחלק מנוהל תפיסת שטחים לצרכים צבאיים).
 - ה. לגבי מתקנים או מבנים בודדים של צה"ל או המינהל האזרחי בתוך תחומי ישובים תנטלנה סמכויות ועדות התכנון המקומיות והמיוחדות ע"י מועצת התכנון העליונה כך שרק היא תדון בהם.

7. לגבי חוקי העזר של הרשויות המקומיות סוכם:

- א. חוקי העזר - הן של מועצות "ישראליות" והן של מועצות ערביות אינם מחייבים את צה"ל. לכן למשל אין צורך שמשרדי המינהל האזרחי יפעלו על פי רישיונות שונים שגופים פרטיים חייבים בהם.
- ב. רשויות צה"ל תתחשבה בהוראות חוקי העזר המקומיים בפעולתן, עד כמה שאין בכך כדי להפריע באופן ממשי לפעולתו התקינה של הממשל. הנחיות ברוח זו יקבעו בנוהלים פנימיים של תפ"ש או של האזורים.

8. לגבי תחומי השיפוט של הרשויות המקומיות - בכל הנוגע לרשויות המקומיות היהודיות קיים הבדל

- בין צו המועצות האזוריות לבין צו המועצות המקומיות. בתחום השיפוט של מועצה מקומית כלול כל ישוב ששמו מופיע בתוספת לצו ושטחו מופיע במפה. לגבי מועצות אזוריות, גם אם כלול מתקן צבאי או שטח אש בתחום המפה, הוא הוצא מתוך התחום המוניציפלי של הרשות המקומית בתוקף הוראות הצו.

סוכם:

- א. מטעמים מעשיים ברורים יש לשאוף שלא לכלול מתקנים צבאיים או בטחוניים או שטחי אש בתחום השיפוט המוניציפלי הן של רשויות מקומיות ערביות והן של רשויות מקומיות יהודיות.
- ב. צו המועצות המקומיות יתוקן כך שיהיה זהה להוראות צו המועצות האזוריות, הינו בכל מקרה גם אם נכללו במפת הישוב מתקנים צבאיים או שטחי אש הם לא יהיו בתחום השיפוט המוניציפלי.
- ג. במסגרת הפרויקט הנערך עתה לעדכון התחומים המוניציפליים של הרשויות המקומיות היהודיות יוצאו עד כמה שהדבר ניתן, תחומי המתקנים הצבאיים ושטחי האש משטח הרשויות.
- ד. לפני הרחבת תחום המוניציפלי של רשות מקומית ערבית תוודא העובדה שאין התרחבה כוללת מתקנים בטחוניים או צבאיים או שטחי אש. עם זאת, מקום שכבר בוצעה הרחבה (למשל - ברמאללה באזור מחנה "עופר") היא לא תבוטל.

- לגבי מתקני התעשייה הצבאית - מבחינה פורמלית התעשייה הצבאית אינה חלק ממשרד הבטחון וככזו לכאורה היא בהגית מחסינות צה"ל. עם זאת, מפעלי התעשייה הצבאית העברו לתחומי רשויות המקומיות היהודיות באיו"ש במטרה לסייע להן ויש להתחשב בכך.

סוכם:

- א. מפעלי תע"ש ישלמו למועצות האזוריות והמקומיות ארנונה ככל עסק פרטי, בהתאם להחלטת מנכ"ל משהב"ט וכפוף לסיכומים בדבר הנחות שיוגשו ע"י קמ"ט משהב"ט כמו"מ עמם.
- ב. מפעלי תע"ש ישלמו עבור שירותים של הרשויות המקומיות, ככל מתקן אחד של צה"ל.
- ג. בנושא התכנון והכניה תדון הקמת מפעלי תע"ש ע"י מת"ע (ולא ע"י ועדות התכנון המיוחדות) בדרך דומה לזו המתבצעת בישראל בועדה למתקנים בטחוניים.

10. נודה לאישורכם לסיכום זה.

יואל
רע"נ
בשם פרקליט צבאי ראשי

עב/רב

הנדון: כפיפות צה"ל לרשויות מקומיות באיו"ש

1. חוות דעת זו נועדה להסביר את הבסיס המשפטי לכלל הקובע כי צה"ל או מתקני צה"ל אינם כפופים לרשויות המקומיות שבאיו"ש - הן לרשויות המקומיות הערביות והן לרשויות המקומיות "היהודיות" - הינו מועצות מקומיות ואזוריות. אי הכפיפות הינה מוחלטת - גם בתחום התכנון וגם בתחום השיפוט.
2. המשפט הבינלאומי קובע כי בשטח מוחזק מהווה המפקד הצבאי של האזור את הסמכות הנורמטיבית העליונה ובכוחו אף להשעות או לשנות את החוק המקומי על מנת ליתן ביטוי לעליונותו האמורה.
3. המפקד הצבאי באיו"ש אינו כפוף לא לחוק המקומי ולא לרשויות המקומיות. כפיפותו הינה למשפט מדינת ישראל ולהוראות הדין הבינלאומי בלבד.
4. עקרון זה הינו עקרון בסיסי במשפט הבינלאומי וכך מתאר זאת המלומד פון - גלאן:
 "Owing to his military supremacy and his alien character, an occupant is not subject to the laws or to the courts of the occupied enemy state, nor have native courts jurisdiction over members of the occupying forces",
 (Von Glahn - The Occupation of Enemy Territory (1959) p.108).
5. המלומד גרינשפאן חוזר על אותו העקרון:
 "Troops of the occupying power will, naturally, not be subjected during the period of the occupation to the jurisdiction of the local courts nor will local law, as such, apply to them. To do so would be paradoxical, since their status in international law derives from conquest. They are subject to their own internal military law and jurisdiction".
 (Greenspan - Modern Law of Land Warfare (1959) p.254-255).
6. החסינות הינה כללית - הן למוסדות הממשל הצבאי והן לאנשים הפועלים מטעמו, כפי שמדגיש המדריך הצבאי האמריקאי:

"374. Immunity of Occupation Personnel From Local Law

Military and civilian personnel of the occupying forces and occupation administration and persons accompanying them are not subject to the local law or to the jurisdiction of the local courts of the occupied territory unless expressly made subject thereto by a competent officer of the occupying forces or occupation administration".

(The Law of Land Warfare (F.M. 27-10, 1957) p. 143).

7. יודגש כי חובתו של המפקד הצבאי לנהל את המוחזקים בידיו לפי החוק המקומי (כאמור בתקנה 43 לתקנות הנספחות להסכם האג הרכיעי משנת 1907) אינה משפיעה על אי הכפיפות לחוקים אלו של המפקד הצבאי עצמו.
8. העובדה כי הגופים המקומיים (כמו רשויות מקומיות או רשויות התכנון) מונו מחדש בצו ע"י מפקד כוחות צה"ל באזור וכי הוקמו גופים חדשים ע"י הממשל הצבאי אינה משנה לענין זה, משני טעמים:
ראשית - סעיף 8(ה) לצו בדבר פרשנות (יהודה והשומרון) (מס' 130), תשכ"ז - 1967 קובע כי "תחיקת הבטחון לא תתפרש כגורעת מהזכויות, מהכוחות מהסמכויות ומהחסינויות הקיימים בידי מפקד כוחות צה"ל באזור, הנובעות משלטון צה"ל באזור אלא אם באמר בה אחרת". ודוק לשון הצו הנה - נאמר בה אחרת ולא אם משתמע מכך אחרת.
שנית, המינויים השונים הינם ברובם מינויים פרסונליים, או לכל היותר הענקת פונקציה מסוימת לגוף כלשהוא ואין בהם כדי לשנות מן החוק הקיים.
(חשות: ע"א 706/71 וילנר כ"ז (1) 160).
9. מכל האמור למעלה עולה כי, אלא אם נקבע אחרת במפורש בצו של המפקד הצבאי, אין צה"ל או מי מרשויותיו או שטח המוחזק או סגור ע"י צה"ל כפופים לחוק המקומי או לרשויות מקומיות בין של מתיישבים יהודיים ובין של תושבים ערביים מקומיים.
10. עקרון זה אף בא לידי ביטוי בצו בדבר כתי משפט מקומיים (מעמד רשויות צה"ל) (יהודה והשומרון) (מס' 164) תשכ"ח - 1967. צו זה אינו יוצר את עקרון אי הכפיפות אלא רק משקף את העיקרון שמקורו במשפט הבינלאומי ותחולתו מותנית כמובן בחקיקת צו כלשהוא בנדון.
בהתאם, מאחר וצה"ל ומתקניו אינם כפופים לחוק המקומי אין בהוראה שבחוק המקומי המחילה אותו מפורשות על המדינה (כגון סעיף 3 לחוק תכנון כפרים ערים ובנינים מס' 79 לשנת 1966) כדי לשנות מהתוצאה שהגענו אליה למעלה. (בנושא רישיונות בניה ניתן ללמוד על הפטור מחובת רישוי של מתקני צה"ל גם מהצו בדבר מתן היתרים לעבודות בשטחים תפוסים לצרכים צבאיים (יהודה והשומרון) (מס' 997), התשמ"ב - 1982, במיוחד מסעיף 8, הגם כאמור לעיל, אין צורך לשם מטרה זו בקביעה בצו).
12. את המסקנה הכללית שלמעלה יש לסייג בשני סייגים -
א. הפטור ממרות החוק המקומי מהשיפוט המקומי ומהרשויות המקומיות הינו לצה"ל כגוף ולא לאנשים הפרטיים במסגרת צה"ל - היינו - חייל של צה"ל יהיה פטור מתחולת הדין המקומי בתפקידו כחייל, אך אם ירכוש מקרקעין באיו"ש לעצמו למשל, יהיה עליו לפעול לפי הדין המקומי.
ב. המשפט הבין לאומי קובע שורה של הגנות לתושבי השטח המוחזק - לחייהם, חרותם, רכושם וכיוצ"ב. הפטור מתחולת החוק המקומי החל על צה"ל כפוף לכך שעל צה"ל לכבד זכויות אלו, הכל בהתאם לקביעות הספציפיות בכל נושא ונושא במשפט הבין לאומי ובמשפט המקומי

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
קצין מטה פנים
صابط الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ח.ד. 16 טל: 953236
בית אשיל מ.ב. 17 טלפון 902622

סימוכין: 5945
תאריך: יז בשבט תשמ"ו
27 בינואר 986

אל: היוע"מ
רע"ן תשתית
מנהל לשכת התכנון

הנדון: מעמד מתקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום
בתחומי רשויות מקומיות ביו"ש

מכתבך מ-13.1.86 מס' 11082-620:

1. לדיון שהתקיים ב-10.10.85 במשרדו של רע"ן דבל"א לא הוזמנו ולא השתתפנו ולא נשמעה דעתינו ותפיסתנו לא נלקחה בחשבון.
2. לאור מכתבך שבסמוכין, העליתי הנושא במשרד הפנים ונבדלה לי הנחייה לא לבצע פעולה כל שהיא בטרם יתקיים דיון אצל המנכ"ל ואנשי דבל"א יציגו בפני מר קובוסקי את רעיונותיהם ואת הצעותיהם.
3. תסכימו אתי שבנושא חיוני וחשוב, יש צורך מן ההתחלה לשתפנו.
4. שמעתי כי ראשי המועצות המקומיות ירעישו עולמות בנושא זה וכדאי לפעול מהר ככל האפשר ולא לתת פתחון פה.

ב ב ר כ ה

שלמה עמר
קמ"ס פנים

1966 (2)

611

Handwritten notes and signature in the top left corner.

רשימת הישובים המאוכלשים והישובים שכללי הקמה
בירודה ושומרון. והשתייכותם המוניציפאלית של הישובים

הישוב				הרשות המקומית אליה משתייך הישוב
מאוכלס				בהקמה
קרית ארבע	-	-	-	מועצה מקומית קרית ארבע
מעלה אדומים	-	-	-	מועצה מקומית מעלה אדומים
נריאל	-	-	-	מועצה מקומית נריאל
אלקנה	-	-	-	מועצה מקומית אלקנה
אפרת	-	-	-	מועצה מקומית אפרת
מעלה אפרים	-	-	-	מועצה מקומית מעלה אפרים
רועי	-	-	-	מועצה אזורית בקעת הירדן
פצאל	-	-	-	" " " "
נחיש הגדוד	-	-	-	" " " "
חמרה	-	-	-	" " " "
בקעות	-	-	-	" " " "
ארגמן	-	-	-	" " " "
תומר	-	-	-	" " " "
מחולה	-	-	-	" " " "
משואה	-	-	-	" " " "
גלגל	-	-	-	" " " "
בערן	-	-	-	" " " "
ייסב	-	-	-	" " " "
גיתית	-	-	-	" " " "
מכורה	-	-	-	" " " "
יפית	-	-	-	" " " "
שדמות מחלוקה	-	-	-	" " " "
שלה	-	-	-	" " " "
בעמה	-	-	-	" " " "
יבוק	-	-	-	" " " "

רשימת רישורים ומאכלשים ורישורים שבשלבי הקמה
בירודה ושרמון. והשתייכותם למצב הצפאליה של רישורים

רישור				רישור וצקומית אליה משתייך רישור	
מאכלים				בקמה	
שילה	-	-	-	סופצה אזורית מטה בנימין	
בית אריה	-	-	-	"	"
חלמים	-	-	-	"	"
עמרת	-	-	-	"	"
בילי	-	-	-	"	"
עופרה	-	-	-	"	"
כוכב השחר	-	-	-	"	"
רמנים	-	-	-	"	"
בית אל א'	-	-	-	"	"
בית אל ב'	-	-	-	"	"
מתתיהו	-	-	-	"	"
פסגות	-	-	-	"	"
מכמש	-	-	-	"	"
בית חורון	-	-	-	"	"
גבעת זאב	-	-	-	"	"
גבעון חדשה	-	-	-	"	"
ענתות	-	-	-	"	"
מצפה יריחו	-	-	-	"	"
מבוא חורון	-	-	-	"	"
כפר אדומים	-	-	-	"	"
בית אריה ב'	-	-	-		
בילי ב'	-	-	-		
גבעת אהוד	-	-	-		
גבי מודיעין	-	-	-		
גבעת הראדא	-	-	-		
גר שמואל	-	-	-		

בירגדה ושמרדן. והשתייכותם המצניצאלית של הישרבים

הרשות המקומית אליה

הי נסד

ממליך היסוד

מאובלים	בדקמה	סרעצה אזורית שומרון
חינבים	-	" "
שקד	-	" "
ריחן	-	" "
דוחן	-	" "
שא - בור	-	" "
חומש	-	" "
עינב	-	" "
שני שומרון	-	" "
סלעית	-	" "
אלון מורה	-	" "
קדומים	-	" "
קרני שומרון	-	" "
מעלה שומרון	-	" "
יקיר	-	" "
תפוח	-	" "
ברקן	-	" "
ברכה		
שערי תקוה		
גנים		
נמסים	עמנואל	
יועזר	אלפי מנשה	
חרמש	יקיר ב'	
	אלקנה ב'	
	" ג'	
	" ד'	

רשימת הישובים המאוכלשים והישובים שבגלגל הקטן
בירוקה ושומרון. והשתייכותם המוניציפאלית של הישובים

ה י ש ו ב	בהקמה	הרשות המקומית אליה מסתייך הישוב
הר גילה	-	מפעצה אזורית גוש עציון
דניאל	-	" " "
ראש צורים	-	" " "
אל דוד	-	" " "
אל עזר	-	" " "
אלון שבות	-	" " "
נפר עציון	-	" " "
סגול עז	-	" " "
תקופ	-	" " "
מעלה נמס	-	" " "
	כוכבא	
מצפה גוברין (חלם)	-	מפעצה אזורית הר תבור
ציפור	-	" " "
דמל	-	" " "
שער	-	" " "
	מצפה אביה (לא מאושרת)	
	מצפה לכיש	
	בול זהר	
	מצפה להב	
	מעלה חבר	
	סוסיא	
	אדורה	
ורד יריחו	-	מפעצה אזורית מגילות
אלמוג	-	" " "
ד'יה	-	" " "
מצפה שלם	-	" " "
	סול נבו	
	בית הערבה (לא מאושרת)	
	שוקי דרגות	

24.1.85

מ"מ רמ"א
רע"נ חש"ח
יוע"ס
מנהל לשכת הכנון

הנדון - מניית ח"כ דב שילנסקי לאלוף מקמ"ז
מיום 18 דצמבר 1984
של ל.אלוף מקמ"ז - פק-12-759 מ-25.12.84

נושא מנייתו זו של ח"כ דב שילנסקי אינו חדש.
יש להפריד את נושא הרצף של החום השיפוט מנושא הרצף של מרחב ההכנון.
לבבי הנושא הראשון, הוחלט כבר בעבר שאין אפשרות ליצור רצף מוניציפלי לכוננות
הישראליות במקומות בהם הוא לא קיים וכי הבעיה היא בעיקרה מדינית.
ביחס לנושא השני, אין ספק שרצוי שיהיה רצף למרחב הכנוני שיאפשר הכנון וביצוע
רציפים ובראיה כוללת. אין זה סביר שקטעי חשחיות יעברו הליכי אישור ברשויות הכנון
סוגות, דבר שיקשה על חיאוט הכנוני וביצועי. הוא חדין באשר לתכניות בנושאים אחרים.
גם נושא זה הועלה מספר פעמים על המרק אולם לא ניהן פתרון עקרוני לבעיה, שיאפשר
עבודה יעילה של רשויות ההכנון.
המלצה מנהל לשכת ההכנון היא לבחון יצירה גוף כנוני שסותף לישראלים וערכים
(ועדה הכנון מקומי מאוחדת) אשר בהרכבה יהיו שני הצדדים ואשר הספל ברמה של פועלות
המקומיות, במרחב שכולל גם את החום שיפוט המועצה (שח"י הקרקע הלא רציפים) וגם את שח"י
הבניינים.
זו יכולה להיות ועדה הכנון שסותפת (עמ"י סעיף 10 - 1 לחוק) למועצה המקומית
ולועדה להכנון כפרים של הנפה הרלוונטית.

בכ"ז
ב,ב

שלמה עמר
קמ"ט מניט

式(9.9.12) 和(9.9.13) 中, $\mathbf{F}_1$ 和 $\mathbf{F}_2$ 分别为

1990年12月20日 星期一 1990年12月20日 星期一

RECEIVED THE FOLLOWING INFORMATION FROM THE BUREAU OF THE
INTERNAL SECURITY DIVISION, DEPARTMENT OF JUSTICE, ON
MAY 1, 1964, AT NEW YORK, NEW YORK, FROM THE NEW YORK
OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL, NEW YORK, NEW YORK, AND THE
NEW YORK OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL, NEW YORK, NEW YORK.

ALL INFORMATION CONTAINED HEREIN IS UNCLASSIFIED
DATE 08-11-2010 BY 60322 UCBAW/STP

1994 100 100



המינהל האזרחי
לאזור יהודה ושומרון
לישכת ראש המינהל
סימוכין הת-190

*אשר
אשר
אשר
אשר*

*אשר
אשר
אשר*

הנדון: ה"ח ח"כ דב אלון
ש.ס. אלוף פק"צ: א-12 - 759 - א-25 ב.ב.

א) הכן השקפה במחיצת נהלים

אשר ק"ט פק"צ

*אשר
אשר*

*אשר
אשר*

*אשר
אשר*

*אשר
אשר*

*אשר
אשר*

*אשר
אשר*

מיכל קיסרי, סרן
ר"ש ראש המינהל האזרחי
הת-190

ר"ש ראש המינהל

המינהל האזרחי ליהודה ושומרון
לישכת התכנון
16-01-1985
דארד נכנס

מפקדת אזור יהודה ושומרון
ק"ט פק"צ
14-01-1985
ג"ד לסיכום פק"צ
ד"ס

11.1.85

תאריך



RECEIVED
JAN 10 1962
U.S. AIR FORCE
HONOLULU, HAWAII

RECEIVED
JAN 10 1962
U.S. AIR FORCE
HONOLULU, HAWAII

RECEIVED
JAN 10 1962
U.S. AIR FORCE
HONOLULU, HAWAII



הכנסת

ירושלים, כ"ד בכסלו התשמ"ה

18 בדצמבר 1984

כ"מ אלוף פיקוד המרכז	
12-1	257
12-12-1984	
ר"מ	ר"מ

לכבוד

אלוף-פקוד המרכז

אלוף אמנון שחק

מכובדי,

ועדת הפנים ואיכות הסביבה ביקרה ב-18.12.84 בגוש
עציון, חברון וקריית-ארבע וקבלה החלטה פה אחד לפנות
אלין ולבקש להפעיל סמכות בדבר החלת השפוט המונציפאלי
של אפרח וקריית-ארבע על מרחב רציף, במגמה לאפשר תכנון
ומחן שרונים מונציפאליים לישובים האמורים.

ההחלטה נחקלה גם כדי לקדם פתוחם של הישובים
האמורים, שמחמת אי קיום רצף טריטוריאלי, נגרמים קשיים
הן ליהודים והן לערבים לתכנונם ופתוחם.

אנו חקוה כי תפעל בהקדם ליישום החלטה הועדה ביחוד
לאור העובדה שאין טחירה משפטית, בין הפעלת סמכות
להרחבת תחום השפוט המונציפאלי לבין החוק הקיים.

11

בכבוד רב,


ח"כ חיים שליו
יו"ר ועדת הפנים
ואיכות הסביבה

Handwritten notes in blue ink:
ר"מ אלוף פיקוד המרכז - ח"כ חיים שליו
12-12-1984

11/12/84

1327/84

11/12/84



Handwritten signature and initials in blue ink.

קמ"ט פנים/אשרכלים

רע"נ מו"ש

קמ"ט פנים ✓

הנדון: - מיפוי חחום שיפוט למועצות ישראליות

להלן הצעה המחיר למיפוי החום השיפוט ל-13 המועצות הישראליות באיו"ש
(6 מועצות אזוריות, 7 מועצות מקומיות), העלות - 140,000 שקל (מאה וארבעים
אלף שקל).

הצעה זו נכונה למיפוי הסט הראשון, כל סט נוסף שיידרש - 35,000 (שלושים
וחמישה אלף שקל).

גא טעולך לאישור התקציבי, במידה ולא יתקבל אישור מטיבות של הקפאות, ניתן
להטיל את ההוצאה על המועצה עצמן.

ב ב ר כ ה,

איר' שלמה בוסקוביץ
מנהל לשכת התכנון המרכזית

לפני ב"מ ב"ד

- מ ו ג ב ל -

צבא הגנה לישראל
המנהל האזרחי
לאזור יחדות ושומרון
המנהל
ט"ו
מב- 567 -
תשרי
9 באוקטובר 1984



[Handwritten signature]

תפ"ש - רע"ב האום
מנהל לשכת התכנון
מ"מ רמ"א
יועמ"ש
רע"ב תשתית
קמ"ט פנים

הנדון: הכנת מפות שפות למו"א והמקומיות באיו"ש

כ ל ל י

1. בכוונת הענף להכין מפות עדכניות של תחומי השפוט של המועצות המקומיות והאזוריות הישראליות באיו"ש.
2. ענף מו"ש ביקש מענף תיאום בתפ"ש למסור את התחביות הטכניות ע"מ שנוכל להכין לפיהן את המפות למועצות האזוריות והמקומיות, עד כה טרם קבלנו כל התחביות.

ה מ י ד ע ת ק י י מ ב ר ש ו ת ת א ז ו ר

3. בידי האזור מידע כמעט מדויק באשר לאדמות שהוכרזו והתמתינות להכרזה.
4. ניתן לפיכך להעביר למו"א ומקומיות את אדמות המדינה שגורשו או שעברו תהליך הכרזה. במידה ויחיו הכרזות נוספות בעתיד ניתן להוסיףן למפות באמצעות תוספת לצו.

נ ו ש א י מ ש ט ר מ נ פ ת ר ו

5. טרם נתקבלה החלטת האם לכלול את שטחי האש (כולל אדמות פרטיות) בתחום השפוט או לגרוע אותם.
6. טרם הוחלט האם לכלול בתחום השפוט אחרים ארכיאולוגיים שאינם בתחום אדמות מדינה.
7. טרם הוחלט האם לכלול בתחום השפוט רכשות פרטיות שלא עברו עדיין הליכי רשיון.

NAME: [illegible]
 ADDRESS: [illegible]
 CITY: [illegible]
 STATE: [illegible]
 ZIP: [illegible]
 PHONE: [illegible]
 FAX: [illegible]

[illegible]
 [illegible]
 [illegible]
 [illegible]

NAME: [illegible]
 ADDRESS: [illegible]
 CITY: [illegible]
 STATE: [illegible]
 ZIP: [illegible]
 PHONE: [illegible]
 FAX: [illegible]

DECLARATION OF THE SUBSCRIBER

- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.
- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.

DECLARATION OF THE SUBSCRIBER

- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.
- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.

DECLARATION OF THE SUBSCRIBER

- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.
- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.
- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.
- I, the undersigned, declare that I am the owner of the property described in the foregoing declaration.

ס כ ו מ ו ת ח י ו ת ל פ ע ו ל ח ת

8. ענף תאום בתפ"ש יעביר את הנחיות התפ"ש אשר לשלש הנשאים שצוייכו בסעיף 5-7 דלעיל ושטרם נפתרו.
9. לשכת התכנון תתחיל להכין במקביל את המפות של אדמות הישובים הקיימים והאדומות שחוכרזו על גבי מפות 1:50,000 רשת ישראלית.
10. מנהל לשכת התכנון יבטל במקביל הנחיותו למועצות האזוריות והמקומיות בדבר ~~בדבר חכנת המפוי~~.
11. ל ט פ ו ל כ מ.

יוסי / קשי
ע. רע"נ
טוץ מו"ש

קי/גלי

THE FIRST PART

- I. The first part of the book is devoted to a general survey of the history of the world from the beginning of time to the present day. It is a very interesting and useful book for all who are interested in the history of the world.
- II. The second part of the book is devoted to a detailed study of the history of the world from the beginning of time to the present day. It is a very interesting and useful book for all who are interested in the history of the world.
- III. The third part of the book is devoted to a detailed study of the history of the world from the beginning of time to the present day. It is a very interesting and useful book for all who are interested in the history of the world.

1845

יב' בתמוז התשמ"ד
12 ביולי 1984

הממונה ביהודה ושומרון

נושאים לדיון עם מר א. הכט

1. בחירות למועצות המקומיות

- א. בחירות בקריית ארבע ובאריאל, במעלה אדומים, אלקנה ומעלה אפרים לאור בג"ץ אריאל.
- ב. בחירת יו"ר המועצה.

2. הקמת מועצה מקומית בעמנואל

3. צירוף ישובים סמוכים מאוד למועצה מקומית אלקנה:-
שערי תקוה אי-בי'ג', אלקנה ג'.

4. מועצות אזוריות:- שומרון, מטה בנימין, מגילות, בקעת הירדן, גוש עציון.

- א. מיזוג (לפי דו"ח פהולירוט).
- ב. צמצום (לפי הצעת לשכת התכנון).
- ג. חדשות (לפי הצעת לשכת התכנון).

5. דווח על שיחוף פעולה בין רשויות מקומיות ישראליות ורשויות מקומיות ערביות.

6. אגוד ערים לשירותי הצלה

7. מתי היהודים בחברון

- א. העברה סדירה של ההקצבות החודשיות
- ב. טיור התלשחות.
- העתקים:- המנהל הכללי
די"ר מ. שחם

ב כ ר כ ה.

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

מ ש ר ז	ה ב ט ח ו ו	
היחידה	להתישבות ולתשתית	
מחלקת	תכנון	התשתית
ט"י	69-4393	
מנ -	2 -	346
יזי	בהשון	תשנ"ג
21	אוקטובר	1983

לשון 600

משרד הפנים/מר קליינר
איו"ש/מנא"ז/קמ"ט פנים
איו"ש/מנא"ז/מנהל לשכת התכנון
חפ"ש/רע"נ כלכלה
חפ"ש/רע"נ תאום
משהב"ש/רי אגף הפרוגרמות - מר זאב ברקאי
הסתדרות הציונית/חטי ההתישבות/יוסי נעים
הסתדרות הציונית/חטי ההתישבות/אריה מאיר
מועצה איזורית שומרון/בני קצובר
מועצה איזורית מטה בנימין/פנחס וולרשטיין
מועצה איזורית גוש עציון/שילה גל
מועצה מקומית אלהנה/ניסן סלומינסקי
מועצה מקומית אריאל/יעקב פיטלזון
ע"י שהב"ט להתישבות
1013, 130

הנזון: הצעת לשינוי הארגון המוניציפלי באיו"ש
שלנו: מנ-2-265 מ-26.8.83

1. בזיון שנערך ביום 7 אוקי 83 במח' לתכנון תשתית במשהב"ט השתתפו:

- א. סא"ל מנוח זהבי - רע"נ תאום כתפ"ש
- ב. פנחס וולרשטיין - רי מו"א מטה בנימין
- ג. רפי בן-בסט - מו"א מטה בנימין
- ד. שילה גל - רי מו"א גוש עציון
- ה. שלמה מושקוביץ' - מנהל לשכת התכנון באיו"ש
- ו. זיאנה וולקוב - משרד הבינוי והשיכון
- ז. פרימו - מו"מ אריאל
- ח. יעקב פיטלזון - רי מו"מ אריאל
- ט. אברהם שכוח - מו"א שומרון
- י. אלימ זן סתו - רמ"ח תכנון תשתית במשהב"ט
- יא. זורי יונגמן - היחידה להתישבות במשהב"ט.
- יב. הח"מ

2. מטרת הדיון - לגבש הצעה שתשנה את הפעם הנוכחי של הארגון המוניציפלי באיו"ש ולהשפיע על המראה של המבנה המוניציפלי באיו"ש - בעתיד.

3. אלימ זן סתו - יש לראות כי הישובים שצומחים באיו"ש שונים שינוי גזול מהזגם של הישובים שהוקמו בישראל. באיו"ש מזבדים על זגם של ישובים חזשים - שכונות, תושבות, עיירות במיקבצים - כאשר למעשה זהו זגם עירוני חדש. את מבנה המועצות האזוריות צריך להשאיר כמות שהוא, אך צריך לראות אין מחקבצים גושי השכונות החזשים ולבזוק

האם ניתן להכיר במיקבצים אלו כמועצות מקומיות/איזוריות חזרות. יש להגדיר סף כניסה לשובים החוזרים ולאחר שמגדירים אותו, רק לאחר שהשוב עובר את סף הכניסה המוגדר, רק אז לארגן אותו בגוף מוניציפלי נפרד.

4. פנחס ולרשטין - קיימת תופעה שחייבים להחמוז עמה - קיימים ישובים אשר הפנים נתן להם מעמד של מועצות מקומיות (אלקנה וכו') וישובים סמוכים להם (שערי תקוה, למשל) נשארו סמוכים על שולחן המועצה האזורית; ואז - כל השרותים נפגעים (בעיקר חינוך) ואין כל אפשרות לזכר בכלל על מועצה חבלית וגם כל הקריטריון של סף כניסה מתרוקן מתוכנו.

5. רפי בן-בסט - במסמך שהוצא ע"י המחי לחנוון לתשתית (ראה סימוכין) 2 בעיות עיקריות:

א. הארגון של מועצה איזורית אינו מתאים כלל לאיזור.

ב. יש להקים מבנה ארגוני חדש ומוניציפלי לאי"ש.

ראוי להוסיף כי ישנן בעיות נוספות אשר כלל לא אותרו והוצגו במסמך.

6. פרימו - ממליץ שהמועצות החבליות חשמשנה המבנה הבסיסי, כאשר יש להקים אגזי ערים לביצוע השרותים בהתאם לנושא ע"מ לחסוך ולייעץ.

7. דיאנה וולקוב - יש להזגיש קוזם כל שהנושא הינו באחריות בלעזית של משרד הפנים. מציעה לשלב את הישובים הערביים בצורה כזו שהישובים הללו לכשישולבו במערכת לא יגיעו לרוב.

8. שילה גל - הנושא שדיאנה העלתה "סגור" בחיקה, לכל 20 אלף איש - יש נציג אחז, גם אם האוכלוסיה מונה פחות.

9. דורי יונגמן - הארגון המוניציפלי של ישוב יהודה ושומרון חייב להיות מותאם למציאות הגושית בהתאם למערכת הישובית שכל מקטע של ישובים היינו - באיזור ריחן ניתן לשלב את מי עמי וקציר לצורך יצירת איזור מוניציפלי, גוש בית אריה-עופרים עשוי לכלול את קלע ויועזר ויהיה יחידה עצמאית כמו גם אלפי מנשה-אורנית. סלעית צריכה להתיחס למועצה איזורית השרון הדרומי ואילו מבוא חורון ומתיחיה צריכות להיות קשורות בגוש מוניציפלי עם שעלבים ומבוא מודיעין. המבנה הארגוני חייב להיות לכו מותאם לצרכים המיוחדים, ליחסי הגומלין בין הישובים, למרחקים ולמערכות השרותים המאפיינים כל גוש.

10. מנוח זהבי - יש לתאם את הנושא עם משהבייט/מתאם הפעולה בשטחים. בכל חכנון שעושים אין להתעלם מהישוב הערבי בעיקר במערכות התשתית, בריאות, מים וחשמל. יש לשאול לאחידות בעיקר במערכת התקציבית ולהתחשב בה.

11. שלמה מושקוביץ - בנושא בניה של מועצות איזוריות ערביות היחה הצעה להקמת גושי כפרים רק לגבי הכפרים עצמם ולא לגבי כל המרחב (לדוגמא - איזור זורא - 40 קפרונים). יש להגדיר את התנאים והקריטריונים לכל ארגון וארגון - מועצה מקומית, חבלית, איזורית וכו'.

12. אברהם שבות - יש "לערבב" את החלופות ולהוציא את הטוב מכל חלופה ויש לבדוק כיצד ניתן לשלב את הכפרים הערביים בארגון החדש. חשוב לקבוע סדרי גודל (של שטח, למשל) ומתי (סף כניסה)?

13. סיכום (סרי) - זהו נושא של משרד הפנים והכוונה הינה להעביר את המשרד הדיונים וההחלטות למשרד הפנים בדיון הבא תפורט חלופה אחת לפי גושי ישובים (חבלים), סף כניסה, אגזי ערים וכו'.

בברכה,

גור - אריה יוסף, סא"ל
ראש צוות
ב/ ראש המחלקה

/
גאי/זיוה

משרד	הבטחון	
היחידה	להתיישבות ולתשתית	
מחלקת	תכנון	התשתית
טלי	69-4393	
מנ	265	- ?
יטי	באלול	חשמי"ג
28	אוגוסט	1983

משרד הפנים/מר קליינר
 איו"ש/מנא"ז/קמ"ט פנים
 איו"ש/מנא"ז/מנהל לשכת התכנון
 חפ"ש/רע"נ כלכלה
 משהבי"ש/רי אגף הפרוגרמות - מר זאב ברקאי
 ההסתדרות הציונית/חטי ההתיישבות/יוסי נעים
 ההסתדרות הציונית/חטי ההתיישבות/אריה מאיר
 מועצה איזורית שומרון/בני קצובר
 מועצה איזורית מטה בנימין/פנחס וולרשטיין
 מועצה איזורית גוש עציון/שילה גל
 מועצה מקומית אלקנה/ניסן סלומינסקי
 מועצה מקומית אריאל/יעקב פיטלזון
 ע"י שהבי"ט להתיישבות
 1013, 130

**הנדון: הצעת חלופות לארגון המערכת המוניציפלית
 עבור הישובים היהודיים ביהודה ושומרון**

1. רצ"ב הצעה (טיוטא ראשונה לדיון) בנושא דלעיל.
2. אנא התיחסותכם (רצוי בכתב) עד לדיון אשר יתקיים אצל ראש המחלקה (אלי"מ דן סתו) ביום ו' 7.10.83 בשעה 9:00.
3. אנא אשרו השתתפותכם.

גור - אריה יוסף, סא"ל
 ראש
 ב/ ראש המחלקה
 צוות



בברכה,

לוט: הצעת חלופות לארגון המערכת המוניציפלית.

גאי/זיוה

חלופות לארגון המערכת המוניציפאלית עבור
הישובים היהודיים ביהודה ושומרון - טיוטא ראשונה
=====

1. רקע, כללי ונתוני יסוד

מאז מלחמת ששת הימים וביתר שאת החל מסוף שנות ה-70, הולכת ומוקמת ביהודה ושומרון מערכת התיישבות חדשה הכוללת ישובים עירוניים וכפריים בעלי אופי שונה. טיפוס הישוב העיקריים ויעדי אוכלוסיתם הם:

א. ישובים עירוניים:

- (1) עיר - ישוב עירוני ובו 5000 משפחות ומעלה.
- (2) קריה - ישוב עירוני ובו עד 5000 משפחות.
- (3) תושבה - ישוב עירוני קטן ובו כ-1,500 משפחות. התושבה מיועדת להיות בד"כ ישוב פרברי של מערכת מטרופוליטנית גדולה.

ב. ישובים כפריים

- (1) ישוב כפרי קהילתי - המיועד לאכלס כ-250-500 משפחות. הישוב הקהילתי מקיים מערכת קהילתית סגורה יחסית, אולם אורח חיי התושבים יהא עירוני בעיקרו.
- (2) ישוב כפרי חקלאי - המיועד לאכלס 100-250 משפחות שעיסוקן הוא כפרי-חקלאי או כפרי-תעשייתי. ישובים אלה הם מטיפוס הקיבוץ, המושב השיתופי והמושב.

חלק מהישובים הכפריים מוקמים בתחילה כמאחזים והאחזיות. מאחזים והאחזיות הם ישובים המוקמים ביוזמת מערכת הבטחון והמיועדים למלא יעד בטחוני וגיאואסטרטגי מיידי. ברוב המקרים מיועד למאחז ולהאחזות אופי התישבותי מוגדר (קיבוץ, מושב או ישוב כפרי) מיד בהקמתו. המאחזים והאחזיות מאוכלסים ע"י חיילים עד למועד אזורם.

כדי לספק שרותים מוניציפאליים לאוכלוסיה הוקמו 6 מועצות מקומיות ו-6 מועצות אזוריות כדלקמן (הנתונים מתייחסים ל-1982):

מס' הישובים-מאוכלסים ובהקמה (1982)	מס' המשפחות ביישוב (1982)	ה ר ש ו ת
6	2,430	מועצות מקומיות - סה"כ (אריאל, אלקנה, מעלה-אפרים, מעלה אדומים, גבעות זאב, קרית-ארבע).
33	843	מועצה אזורית שומרון - סה"כ
9	458	מהם: כישובים עירוניים
14	365	כישובים כפריים
10	20	כמאחזים

מספר המשפחות בישוב (1982)	מספר הישובים - מאוכלסים ובהקמה (1982)	הרשות
<u>798</u>	<u>21</u>	<u>מועצה אזורית בנימין - סה"כ</u>
227	6	מהם עירוניים
571	14	מהם כפריים
-	1	מאחזים
<u>557</u>	<u>13</u>	<u>מועצה אזורית עציון - סה"כ</u>
327	4	מהם עירוניים
230	7	מהם כפריים
-	2	במאחזים
<u>56</u>	<u>15</u>	<u>מועצה אזורית הר-חברון - סה"כ</u>
-	-	מהם עירוניים
56	5	מהם כפריים
-	10	במאחזים
<u>585</u>	<u>24</u>	<u>מועצה אזורית בקעת הירדן - סה"כ</u>
-	-	מהם עירוניים
525	18	מהם כפריים
60	6	במאחזים
<u>88</u>	<u>5</u>	<u>מועצה אזורית מגילות - סה"כ</u>
-	-	מהם עירוניים
73	3	מהם כפריים
15	2	במאחזים
<u>5,357</u>	<u>117</u>	<u>סה"כ במסגרות מוניציפאליות ביהודה ושומרון</u>

על-פי התכנית עשויים לקום ביהודה ושומרון יישובים עירוניים נוספים (בעיקר תושבות) וישובים כפריים (בעיקר מהטיפוס הקהילתי). כמו-כן, בחלק מהישובים הקיימים כיום קיימת תנופת בניה של שכונות חדשות והם מהטיפוס העירוני האמורים לדרוש לעצמם מעמד של מועצה מקומית ולהנתק מהמסגרת המוניציפאלית הקיימת של המועצה האזורית. תמורות אלה מחייבות בחינה ראשונית של הגישות והחלופות האפשריות לארגון מוניציפאלי בתחומי יהודה ושומרון.

2. מטרת התכנית

לזהות חלופות עקרוניות לארגון המערכת המוניציפאלית עבור הישובים היהודיים ביהודה ושומרון. ארגון המערכת המוניציפאלית חייב לענות על היעדים הבאים המשלימים זה את זה:

- א. מילוי התפקידים שהמערכת המוניציפאלית מספקת לתושביה.
- ב. חיזוק הפריסה והנוכחות היהודית ביהודה ושומרון. יעדיהפריסה והנוכחות תתגשם אם וכאשר מערכת השרותים האזוריים והמקומיים עליהם מופקדת השרות המוניציפאלית יהיו ברמה ובאיכות גבוהים.

יעדי המשנה של המערכת הם כדלקמן:

- (1) שויוניות - המערכת האזורית תשאף להציע שרותים על בסיס שווה אך תוך התייחסות לצרכים ספציפיים של האוכלוסיות השונות (חלוניים, דתיים, עירוניים וכפריים). השגת יעד השויוניות מחייבת שפריסת המערך המוניציפאלי יתאים לפריסת מערכת הדרכים.

- (2) יתרונות לגודל, כלכליות ויעילות - המערכת המוניציפאלית תתארגן להספקת השרותים תוך נסיון להגיע לניצול מירבי של היתרונות לגודל. הכלכליות והיעילות של המערכת יבואו לבטוי על-ידי הפעלה נכונה של אמצעים פיזיים וכח-אדם, ניצול אופטימלי של תקנים ותקציבים, בחתירה לחסכון במשאבים לאומיים ובהקטנת או בהמנעות מכפילויות בניצול כח-אדם וציוד. השגת יעדים אלה מחייבת שילוב מספר גדול יחסית של ישובים במסגרות אזוריות ומחייבות לשקול ככל שהדבר ניתן, שילוב המערכת ההתיישבותית ביהודה ושומרון במערכות אזוריות קיימות ובעלות נסיון בתוך הקו הירוק. קשה לקבוע גודל רצוי וחד-משמעי למועצה אזורית אולם מנסיון נראה כי גודל של כ-25 ישובים ברדיוס השפעה של כ-30 דקות נסיעה אלו הם נתוני פריסה וגודל רצויים ומועדפים.

השיטה

.3

החלופות שזוהו במסגרת פרויקט זה מושתתות על נתוח נתונים קיימים, תכניות ומפות ותוך התחשבות מירבית במסגרות קיימות בהווה. היות ולא נעשתה עבודת שטח יש לראות בחלופות הצעות עקרוניות בלבד אשר יהא צורך לבחנן לעומק לפני שתופעלנה. כמו-כן, יהא צורך לבצע תכנון מפורט של מערך השרותים המוניציפאליים לכל אחת מהמסגרות המוצעות ולזהות את מערכי הכח הפוליטיים אשר יאפשרו או ימנעו את הפעלתן המוסדרת. כל אלה הם מעבר למטרות פרויקט זה שהוא כאמור בגדר של הצעה רעיונית ראשונית לפריסה המוניציפאלית.

המסגרות המוניציפאליות המוצעות

.4

- (א) מועצה מקומית - כפי שנקבע בפקודת המועצות המקומיות 1941 ובסעיפים מתאימים לפקודת סדרי השלטון והמשפט תש"ח-1948, ובכל הסעיפים, החוקים והתקנות המתאימים שהתקבלו מאז והמנחים את הקמתה, ארגונה והפעלתה של המועצה המקומית כל

הישובים המוגדרים כעיר, קריה ותושבה, יזכו למעמד של מועצה מקומית. ההחלטה על מועד ההקמה וההפעלה תתקבל בהתאם לענין על-ידי הגופים המוסמכים, המוסדות המישיבים ומשרד הפנים. ישוב אשר יגדל ויתפתח ויענה על הקריטריונים המתאימים לכך, יוכל בבוא העת לעבור ממעמד של מועצה מקומית למעמד של עיריה. שינוי מעמד כזה צפוי למספר מוגבל מאד של ישובים ביהודה ושומרון ובטנח הרחוק.

(ב) המועצה החבלית-על מנת להגיע ליתרון לגודל לייעילות ולכלכליות בהפעלה ובמתן שרותים, יתארגנו הישובים אשר יהיו במעמד של מועצה מקומית במסגרת ארגון גג - המועצה החבלית. רעיון המועצה החבלית הוצע לאחרונה על-ידי ועדת משנה בראשותו של פרופ' אריה שחר, אשר פעלה במסגרת ועדת זנבר אשר הופקדה על גיבוש הצעה לרפורמה מוניציפאלית. המועצה החבלית תתפקד כדוגמת המועצה האזורית (ראה להלן) ותשמש מסגרת לשיתוף במתן שרותים למספר ישובים קטנים, במעמד של מועצה מקומית. בעת האחרונה הושלמו מספר סקרים אשר לפיהן גובשו העקרונות להתארגנות המועצה החבלית. במפות המתארות את האטרנטיבות השונות להתארגנות מוניציפאלית, מזוהים האזורים בהם קיים ריכוז של ישובים העשויים להמנות על קבוצת המועצות המקומיות ומכאן שהן עתידות להמנות על המועצות החבליות. מוצע לקבוע את הקבוצות שתהווה את המועצות החבליות לאחר לימוד מדוקדק של השאיפות והמאווים המקומיים.

(ג) המועצה האזורית -

המועצה האזורית היא מועצה מקומית שהוקמה על-פי הסעיפים 2 (1) ו-5 (3) לפקודת המועצות המקומיות תשי"ח-1958 והמופעלות לפי כל החוקים, התיקונים לחוק והתקנות אשר התקבלו מאז. המועצה האזורית מאגדת ישובים כפריים המצויים בתוכה.

מוצע כי כל הישובים אשר אינם במעמד מוניציפאלי של מועצה מקומית ישתיכו למועצה אזורית. למרות שהדבר בלתי רצוי, ישתיכו למועצה האזורית גם ישובים המיועדים לזכות במעמד של מועצה מקומית וזאת עד למועד קבלת ההחלטה על הענקת המעמד. הדבר אינו רצוי משום העובדה שהוצאת ישוב ממסגרת המועצה האזורית (למרות שהדבר אפשרי מבחינת החוק) משנה את יחסי הכוחות הפוליטיים המצויים לעתים באיזון עדין, משנה את בסיס המיסוי ומשנה את סדרי הקצאת השרותים והספקתם. כמו-כן, מן הראוי להביא בחשבון בעת הקמת המועצה האזורית (וגם המועצה החבלית) אלו יישובים מתוכננים ימצאו בתחום המועצה. בתכנון מערך השרותים יהא צורך להביא בחשבון את מועד ההקמה של היישובים, את אופיים החברתי, את גודל אוכלוסייתם וכן את השתייכותם הפוליטית.

5. חלופות

א. חלופה I: שמירת המצב הקיים

למרות הנאמר לעיל ביחס לייסוד מועצות חבליות, עלול להיות מצב שבו המוסדות המישיבים ומשרד הפנים המופקד על בצוע החוק, יעדיפו את השארת המצב הקיים על כנו.

על-פי המצב הקיים קיימות בשטח 6 מועצות מקומיות ו-6 מועצות אזוריות (טבלה 1 ומפה 1).

טבלה 1: המערכת המוניציפאלית הזמנית ביו"ש 1983
מערכת זו משמשת כחלופה I לארגון המוניציפאלי

משפחות 1982-ב	אופי הישוב	המעמד המוניציפאלי והישוב	משפחות 1982-ב	אופי הישוב	המעמד המוניציפאלי והישוב
20	מאחז	עירית (כפרי/קהילתי)			<u>מועצות מקומיות:</u>
-	מאחז	גינת (קהילתי)	330	עיר	אריאל
-	מאחז	מטר (כפרי/קהילתי)	130	תושבה	אלקנה
-	מאחז	מכמת	750	קריה	מעלה אדומים
		2. בנימין	-	קריה	גבעת זאב (גבעון)
5	תושבה	ענתות	780	קריה	קרית ארבע
-	תושבה	גבעת אהוד	240	קריה	מעלה אפרים
73	קהילתי/קריה	חלמיש			<u>מועצות אזוריות:</u>
61	קהילתי/תושבה	שילה			1. שומרון
88	קהילתי/קריה	בית-אל	170	תושבה/קריה	קדומים
74	קהילתי	בית-אל ב'	125	תושבה	קרני שומרון
115	קהילתי	עפרה	-	תושבה	עמנואל
51	קהילתי	כפר-אדומים	-	תושבה	צותא
22	קהילתי	חדשה	-	תושבה	שערי תקוה
45	קהילתי	נילי	-	תושבה	אלון מורה
40	קהילתי	בית אריה	88	תושבה	יועזר
26	קהילתי	כוכר השחר	-	תושבה	עינב
22	קהילתי	רימונים	60	קהילתי/קריה	ברכה
32	קהילתי	פסגות	15	קהילתי/תושבה	יקיר
30	קהילתי	מכמש	46	קהילתי	מעלה שומרון
36	קהילתי	מצפה יריחו	47	קהילתי	שקד
18	קהילתי	עטרות	28	קהילתי	מבוא דותן
14	מושב	מתתיהו	22	קהילתי	חיננית
46	מושב	מבוא חורון	13	קהילתי	חומש
-	מאחז	דולב (קהילתי)	20	קהילתי	שבי שומרון
		3. עציון:	60	קהילתי	תפוח
-	תושבה/קריה	אפרת	18	קהילתי	שא-נור
200	תושבה	אלון שבות	12	קהילתי	בית אבא
55	תושבה	הר גילה	45	קהילתי	חרמש (אוזר)
70	תושבה	מעלה עמוס	-	קהילתי	גנים (בפיתוח)
2	קהילתי/תושבה	דניאל	-	קהילתי	סלעית
48	קהילתי	תקוע	40	מושב	ריחן
12	קהילתי	אל-דוד	14	מושב	נרקיס (קהילתי)
-	קהילתי	נאות אדומים	-	מאחז	נאוה (קהילתי)
65	קיבוץ	כפר עציון	-	מאחז	צלף (קהילתי)
26	קיבוץ	מגדל עוז	-	מאחז	עטרה (מתקן צבאי)
50	קיבוץ	ראש צורים	-	מאחז	מגדלים (קהילתי)
29	מושב	אלעזר	-	מאחז	מעלה לבונה
-	מאחז	אנחיל (קיבוץ)	-	מאחז	(קהילתי)

משפחות 1982-ב	אופי הישוב	המעמד המוניציפאלי והישוב	משפחות 1982-ב	אופי הישוב	המעמד המוניציפאלי והישוב
35	כפרי	ורד יריחו			מ.א. עציון (המשך)
50	קיבוץ	גלגל	-	מאחז	צורית (קהילתי)
30	קיבוץ	נירן			
30	קיבוץ	ייטב			4. הר-חברון:
		שדמות-מחולה (מושב שיתופי)	20	קהילתי	כרמל
30	מאחז	חמדת (קיבוץ)	7	קהילתי	מעון
-	מאחז	נעמה ב' (מושב)	25	קהילתי	קריית
-	מאחז	נחל-צבי (אלישע) (מושב)	4	קהילתי	תלם
30	מאחז	פלס (קיבוץ)	-	קהילתי	ארדון (מחנה זמני)
-	מאחז	גבסנית (קיבוץ)	-	מאחז	חלילים (קהילתי)
-	מאחז	ברוש (מושב)	-	מאחז	הר-מנוח (שכונה של קריית-ארבע)
-	מאחז		-	מאחז	יקין (קהילתי)
		6. מגילות:	-	מאחז	נגוהות (קהילתי)
32	קיבוץ	מצפה שלם	-	מאחז	אדורה (קהילתי)
18	קיבוץ	קליה	-	מאחז	אשכולות (קיבוץ)
23	קיבוץ	אלמוג	-	מאחז	נחל זהר (מתקן צבאי)
15	מאחז	בית הערבה (קיבוץ)	-	מאחז	עומרים (טנא) (קהילתי)
-	מאחז	מול נבו (קיבוץ)	-	מאחז	עתניאל (צורית) (קהילתי)
			-	מאחז	נטע (כפרי/קהילתי)
					5. בקעת-הירדן:
			-	מרכז	שלומציון
			33	כפרי	נתיב הגדוד
			25	כפרי	רועי
			31	כפרי	בקעות
			40	כפרי	חמרה
			10	כפרי	ארגמן
			30	כפרי	מכורה
			30	כפרי	משואה
			22	כפרי	גיתית
			19	כפרי	יפית
			14	כפרי	נעמה
			50	כפרי	פצאל
			41	כפרי	תומר
			25	כפרי	מחולה

ב. חלופה II: מערכת מוניציפאלית הנשענת על המרקם הקיים

במגזר הכפרי

חלופה זו מציעה להקים מועצות מקומיות לכל היישובים העירוניים הקיימים והמתוכננים (סה"כ 50 יישובים) ולארגנם במסגרת גג של מועצות חבליות.

היישובים הכפריים המצויים במסגרת המועצות הקיימות וכן כל היישובים החדשים אשר מתוכננים לקום באזור, ימשיכו לפעול באזור במסגרת 6 המועצות האזוריות במתכונתן הנוכחית (ראה בנוסף מפה 2).

טבלה 2: חלופה II: מערכת מוניציפאלית הנשענת על המרקם הקיים במגזר הכפרי
(לגודל האוכלוסיה - מספר משפחות ב-1982, ראה טבלה 1).

1. אזורים עירוניים (עיר, קריות ותושבות) - לייסוד מועצות מקומיות במסגרת מועצות חבליות

א. אריאל, אלקנה, קדומים, קרני-שומרון, עמנואל, צוותא, שערי-תקוה, אלון מורה, יועזר, עינב, ברכה, חלמיש וגבעת אהוד + 19 תושבות מתוכננות.

ב. גבעת זאב (גבעון) + 2 תושבות מתוכננות.

ג. בית-אל, שילה + 1 תושבה מתוכננת.

ד. מעלה-אדומים, ענתות + 2 תושבות מתוכננות.

ה. אפרת, אלון-שבות, הר-גילה, מעלה-עמוס, דניאל, קרית-ארבע + 1 תושבה מתוכננת.

סה"כ יישובים עירוניים: 24 יישובים + 25 יישובים מתוכננים. על אלה יש להוסיף את מעלה אפרים, הנמצא מחוץ לתחום אפשרי של התארגנות במועצה חבלית.

2. מועצה אזורית שומרון

יישובים קהילתיים: יקיר, מעלה שומרון, שקד, מבוא דותן, חניננית, חומש, שבי שומרון, תפוח, שא-נור, בית אבא, חרמש, גנים.

יישובים חקלאיים: סלעית, ריחן.

מאחזי נחל: נרקיס, נאווה, צלף, עטרה, מגדלים, מעלה-לבונה, עירית, גינת, מטר.

יישובים בתוך הקו הירוק: מי-עמי (מושב), קציר (קהילתי).

יישובים מתוכננים: 10 יישובים.

סה"כ במועצה אזורית שומרון: 26 יישובים קיימים + 10 יישובים מתוכננים.

3. מועצה אזורית בנימין

ישובים קהילתיים: בית-אל ב', עפרה, כפר אדומים, חדשה, נילי, בית-אריה, כוכב השחר, רימונים, מכמש, עטרת פסגות.

ישובים חקלאיים: מתתיהו, מבוא-חורון.

מאחז נחל: דולב.

ישובים מתוכננים: 2 ישובים.

סה"כ במועצה האזורית בנימין: 14 ישובים קיימים + 2 ישובים מתוכננים.

4. מועצה אזורית עציון

ישובים קהילתיים: תקוע, אל-דוד, נאות-אדומים.

ישובים חקלאיים: כפר-עציון, מגדל-עוז, ראש-צורים, אלעזר.

מאחזי נחל: אנחיל, צורית.

ישובים מתוכננים: 6 ישובים.

סה"כ במועצה האזורית עציון: 9 ישובים קיימים + 6 ישובים מתוכננים.

5. מועצה אזורית הר-חברון

ישובים קהילתיים: כרמל, מעון, קריות, תלם, ארדון.

מאחזי נחל: חלילים, הר-מנוח, יקין, נגוהות, אדורה, אשכולות, נחל-

זהר, עומרים, עתניאל.

ישובים מתוכננים: 4 ישובים.

סה"כ במועצה האזורית הר-חברון: 4 ישובים קיימים + 4 ישובים מתוכננים.

6. מועצה אזורית בקעת הירדן

מרכזים: שלומציון.

ישובים חקלאיים: נתיב הגדוד, רועי, בקעות, חמרה, ארגמן, מכורה, משואה,

גיתית, יפית, נעמה, פצאל, תומר, מחולה, ורד-יריחן, גלגל,

נירן, יזטב.

מאחזי נחל: שדמות-מחולה, חמדת, נעמה ב', נחל-צבי, גבסנית, ברוש.

ישובים מתוכננים: 2 ישובים.

סה"כ במועצה אזורית בקעת הירדן: 23 ישובים קיימים + 2 ישובים מתוכננים.

7. מועצה אזורית מגילות

ישובים חקלאיים: מצפה-שלם, קליה, אלמוג.

מאחזי נחל: בית-הערכה, מול-נבו.

סה"כ יישובים במועצה האזורית מגילות: 5 יישובים קיימים.

ג. חלופה III: מערכת מוניציפאלית הנשענת על מועצות אזוריות קיימות ביו"ש ובתוך הקו הירוק.

בחלופה זו נעשה נסיון לקשור, באותם מקרים שהדבר אפשרי, את אזורי יו"ש הסמוכים לקו הירוק למועצות אזוריות סמוכות. היתרונות היחסיים של שיטה זו הם טשטוש קיומו של הקו הירוק כגבול נצחי, והצמדות היישובים החדשים למערכות מוניציפאליות ותיקות ומנוסות, עתירות מתקנים ומערכות שרותים. הצמדות כזו תביא הן לחסכון בהשקעות הקמה של מערכת השרותים המוניציפליים והן בעלות התפעול השוטף.

החסרון העיקרי בגישה זו הינו הנסיון הבלתי מוצלח (לדברי המנהיגות המקומית) שהיה להתיישבות החדשה בגולן ובגושי שגב וחפן, אשר בשלבי הפעלתם הראשוניים נסמכו על שולחנן של מועצות אזוריות קיימות. בנוסף לכך עלול להגרע המומנטום של הרגשת החלוציות והעשייה שהיא מנת חלקם ואולי גם הדבק המלכד של התיישבות חלוצית חדשה. מומנטום כזה עשוי לבוא לביטוי מלא בשעה שהיישובים יהיו אחראיים לגורלם (ראה בנוסף מפה 3).

טבלה 3: חלופה III: מערכת מוניציפאלית הנשענת על מועצות אזוריות קיימות ביו"ש ובתוך הקו הירוק.

1. אזורים עירוניים (עיר, קריות ותושבות): לייסוד מועצות מקומיות במסגרת מועצות חבליות

אזורים א'-ה' (פרוט בטבלה 2).

סה"כ יישובים באזורים עירוניים: 23 יישובים קיימים + 25 יישובים מתוכננים.

2. מועצה אזורית הגלבוע מורחבת תקלוט את היישובים הבאים:

יישובים קהילתיים: גנים.

מאחזי נחל: מטר, גנים, גינת.

יישוב מתוכנן: 1.

במועצה האזורית גלבוע-29 יישובים, מהם 5 יישובים לא-יהודיים. לאחר ההרחבה תמנה המועצה 35 יישובים.

3. מועצה אזורית מנשה המורחבת תקלוט את היישובים הבאים:

יישובים קהילתיים: חנינית, שקד, מבוא-דותן, שא-נור, חרמש.

יישובים חקלאיים: ריחן.

מאחזי נחל: צלף.

יישובים מתוכננים: 2 יישובים מעבר לקו הירוק מחוץ למועצה האזורית מנשה: מי-עמי (מושב),

קציר (קהילתי).

במועצה האזורית מנשה-22 יישובים, מהם 2 יישובים הם של ערבים. לאחר ההרחבה תמנה המועצה 33 יישובים.

4. מועצה אזורית עמק חפר המורחבת תקלוט את היישובים הבאים:
יישובים קהילתיים: חומש, שבי-שומרון.
יישובים חקלאיים: סלעית.
מאחזי נחל: עטרה, נרקיס.
במועצה האזורית עמק חפר-46 יישובים, מהם 4 יישובים לא-יהודיים. לאחר
ההרחבה תמנה המועצה 51 יישובים.
5. מועצה אזורית דרום השרון המורחבת תקלוט את היישובים הבאים:
יישובים קהילתיים: מעלה-השומרון, יקיר, נטפים ובית-אבא.
במועצה האזורית דרום-השרון-28 יישובים יהודיים. לאחר ההרחבה יהיו בה
32 יישובים.
לחילופין ניתן לצרף את היישובים הנ"ל למועצה האזורית שומרון (ראה סעיף
6).
6. המועצה האזורית שומרון תכלול את היישובים הבאים:
יישובים קהילתיים: תפוח, מעלה-השומרון, יקיר, נטפים, ובית-אבא.
מאחזי נחל: מגדלים, נאוה, עירית, מכמתת.
יישובים מתוכננים: 7.
סה"כ במועצה האזורית שומרון-16 יישובים.
7. המועצה האזורית בנימין תכלול את היישובים הבאים:
יישובים קהילתיים: בית-אל ב', עפרה, כפר-אדומים, חדשה, נילי, בית-אריה,
כוכב השחר, רימונים, מכמש, עטרת, פסגות.
יישובים חקלאיים: מתיתיהו, מכוא-חורון.
מאחזי נחל: דולב.
יישובים מתוכננים: 2.
סה"כ במועצה האזורית בנימין 14 יישובים + 2 יישובים מתוכננים.
8. מועצה אזורית בקעת הירדן המורחבת תכלול את היישובים הבאים:
יישובי המועצה האזורית עמק הירדן (ראה טבלה 2).
יישובי המועצה האזורית מגילות כדלקמן:
יישובים חקלאיים: אלמוג, קליה.
מאחזי נחל: מול-נבו, בית-הערכה.
סה"כ יישובי המועצה האזורית בקעת הירדן המורחבת הוא: 28 יישובים
קיימים + 2 יישובים מתוכננים.

9. מועצה אזורית עציון מורחבת, הכוללת את דרום מגילות:

יישובי המועצה האזורית עציון (טבלה 2).

יישוב המועצה האזורית מגילות כדלקמן:

יישובים חקלאיים: מצפה שלם.

במועצה האזורית עציון המורחבת יהיו 10 יישובים קיימים + 6 יישובים מתוכננים.

10. א. מועצה אזורית לכיש המורחבת תקלוט את היישובים הבאים:

יישובים קהילתיים: תלם.

מאחזי נחל: אדורה, הר-מנא, עתניאל, נחל-זוהר, אשכולות, נטע,

עומרים.

יישובים מתוכננים: 3.

מספר היישובים במועצה האזורית לכיש 14. לאחר ההרחבה יהיו בה 22 יישובים + 3 יישובים מתוכננים.

ב. מועצה אזורית בני-שמעון המורחבת תקלוט את היישובים הבאים:

ראה 10א'.

מספר היישובים במועצה האזורית בני-שמעון 12, מהם 1 של לא-יהודים. לאחר ההרחבה יהיו במועצה האזורית 20 יישובים + 3 יישובים מתוכננים.

11. מועצה אזורית תמר המורחבת תקלוט את היישובים הבאים:

יישובים קהילתיים: כרמל, מעון, קריות.

מאחזי נחל: יקין.

יישובים מתוכננים: 1.

מספר היישובים במועצה האזורית תמר הוא 3. לאחר ההרחבה יהיו בה 7 יישובים + 1 יישוב מתוכנן.

ד. חלופה IV: מערכת מוניציפאלית פנימית ליו"ש - שינוי במבנה הקיים.

חלופה זו כוללת אלמנטים של חלופות II ו-III, אך היא ייחודית בהתייחסותה לאזור צפון השומרון. יחוד זה ממסד בעצם הלכי רוח קיימים אשר לפיהם תקום מועצה אזורית נפרדת ליישובי גוש ריחן-דותן. חסרונה העיקרי של חלופה זו שהיא מגדילה את מספר המועצות החדשות הפועלות בשטח אולם יתרונה שהיא צמודה יותר לצרכים ולמאויים מקומיים (ראה בנוסף מפה 4).

טבלה 4: חלופה IV: מערכת מוניציפאלית פנימית ליו"ש - שינוי במבנה הקיים.

1. מועצה אזורית ריחן - דותן:

מועצה זו תכלול את היישובים הבאים:

יישובים קהילתיים: ח'ננ'ית, שקד, מבוא-דותן, שא-נור, חומש, שבי-שומרון, חרמש.

יישובים חקלאיים: ריחן, סלעית.

מאחזי נחל: צלף, עטרה, נרקיס.

יישובים מתוכננים: 2.

יישובים מעבר לקו הירוק: מי עמי (מושב), קצור (קהילתי).

סה"כ יישובים במועצה האזורית ריחן-דותן: 14 יישובים קיימים + 2 יישובים מתוכננים.

2. מועצה אזורית שומרון (מצומצמת). המועצה תכלול את היישובים הבאים:

יישובים קהילתיים: גנים, תפוח, מעלה-השומרון, יקיר, נטפים, בית-אבא.

מאחזי נחל: מטר, גנים, גינת, עירית, מכמתת, נאווה.

יישובים מתוכננים: 8.

סה"כ יישובים במועצה האזורית שומרון (מצומצמת): 12 יישובים קיימים + 8 יישובים מתוכננים.

3. מועצה אזורית בנימין - כמו באלטרנטיבה II.

4. מועצה אזורית עציון מורחב כמו באלטרנטיבה III.

5. מועצה אזורית הר-חברון כמו באלטרנטיבה II.

6. מועצה אזורית בקעת-הירדן מורחב, כמו באלטרנטיבה III.

ה. חלופה V: מערכת מוניציפאלית של יחידות גדולות

בחלופה זו מוצע לצמצם את מספר המועצות האזוריות מ-6 ל-4. במסגרת זו יחולק השומרון לשתי מועצות, הדרומית שבהן תחובר לבנימין כדי להוות מועצה אחת. כך גוש עציון והר חברון תהווה מסגרת מוניציפלית אשר תשרת את היישובים בהרי יהודה. המועצה האזורית בקעת הירדן תאוחד עם המועצה האזורית מגילות להוות את המועצה הגדולה של הבקע (ראה בנוסף מפה 5).

טבלה 5: חלופה V: מערכת מוניציפאלית של יחידות גדולות

1. אזורים עירוניים (עיר, קריות, ותושבות): ליסוד מועצות מקומיות במסגרת מועצות חבליות.
אזורים א'-ה' (פרוט בטבלה 2).
סה"כ יישובים באזורים עירוניים: 23 יישובים קיימים + 25 יישובים מתוכננים.
2. מועצה אזורית צפון-השומרון: מועצה זו תכלול את היישובים הבאים:
יישובים קהילתיים: גנים, חנינית, שקד, חרמש, מבוא-דותן, שא-נור, חומש, שבי-שומרון.
יישובים חקלאיים: ריחן, סלעית.
מאחזי נחל: מטר, גנים, גינת, עירית, מטרה, נרקיס, צלף.
יישובים מתוכננים: 4.
יישובים מעבר לקו הירוק: מי-עמי (מושב), קצור (קהילתי).
סה"כ יישובי המועצה האזורית צפון-השומרון: 19 יישובים קיימים + 4 יישובים מתוכננים.
3. מועצה אזורית גב-ההר (דרום שומרון ובנימין)
יישובים קהילתיים: תפוח, מעלה השומרון, יקיר, נטפים, בית-אבא, עטרת, כוכב השחר, רימונים, עפרה, בית-אל ב', מכמש, פסגות, בית-חורון, חדשה, מצפה-יריחו.
יישובים חקלאיים: מבוא-חורון, ורד-יריחו, מתיתיהו.
מאחזי נחל: מגדלים, נאוה, מכמתת, מעלה-לבנה, דולב.
יישובים מתוכננים: 8.
סה"כ יישובי המועצה האזורית גב-ההר: 22 יישובים קיימים + 8 יישובים מתוכננים.
4. מועצה אזורית עציון - חברון
המועצה תכלול את היישובים הכלולים בשתי המועצות האזוריות עציון וחברון (טבלה 2).
סה"כ יישובים במועצה: 13 יישובים קיימים + 10 יישובים מתוכננים.

5. מועצה אזורית - בקע-הירדן:

המועצה תכלול את היישובים הכלולים בשתי המועצות האזוריות בקעת הירדן ומגילות (טבלה 2).

סה"כ יישובים במועצה: 28 יישובים קיימים + 2 יישובים מתוכננים.

טבלה 6 מראה את הסכום הכמותי של היישובים בכל אחת מהחלופות.

הערכה ראשונית של החלופות

.6

הערכת החלופות נעשתה באופן איכותי בלבד.

I חלופה - יתרונה העיקרי שהיא מהווה המשך המצב הקיים. היא אינה מציעה שינוי במסגרות פוליטיות וחברתיות שכבר הצליחו להתמסד. חסרונה - הבעיות העתידיות ביחס ליישובים המוגדרים כתושבות, אשר יחתרו לשינוי במעמדם ולערעור המסגרות.

II חלופה - פותרת הבעיה כשבחלופה I אך מותירה מועצות אזוריות קטנות יחסית.

III חלופה - רצוייה כדי לטשטש את הקו הירוק אולם מיסודה מהווה בעיה בשני מישורים:

(א) הנכונות של המועצות הקיימות לקלוט יישובים ביו"ש. נכונות זו תהא נמוכה למשל אצל המועצה האזורית מנשה ועמק חפר אשר להן תפקיד חיוני בחלופה זו.

(ב) הנכונות של המועצות הקיימות להתפרק מנכסיהן, מוטלת בספק.

מוצע, איפוא, לבחון בכובד ראש את קבילותה של חלופה זו לפני שיוכרע גורלה סופית.

IV חלופה - מביאה שינוי קל מאד בהשנואה לחלופות II ו-III.

יתרונה - שהיא נראית כקבילה ביחס להתארגנות אזור ריחן-דותן, אך היא מציעה רכוי מועצות בגודל קטן מ-25 יישובים (גודל מומלץ) בכל הקשור למצב הקיים.

V חלופה - מומלצת מאד מבחינת סדרי הגודל של ההתארגנויות שהיא מציעה. חסרונה - בצורך להגיע לאיחוד מועצות. היות וקיים תקדים של איחוד כזה במקומות שונים בישראל, אין הפתרון נראה בלתי אפשרי.

שנת איכות הסביבה בישראל - התשנ"ד



מדף 1250



מדינת ישראל

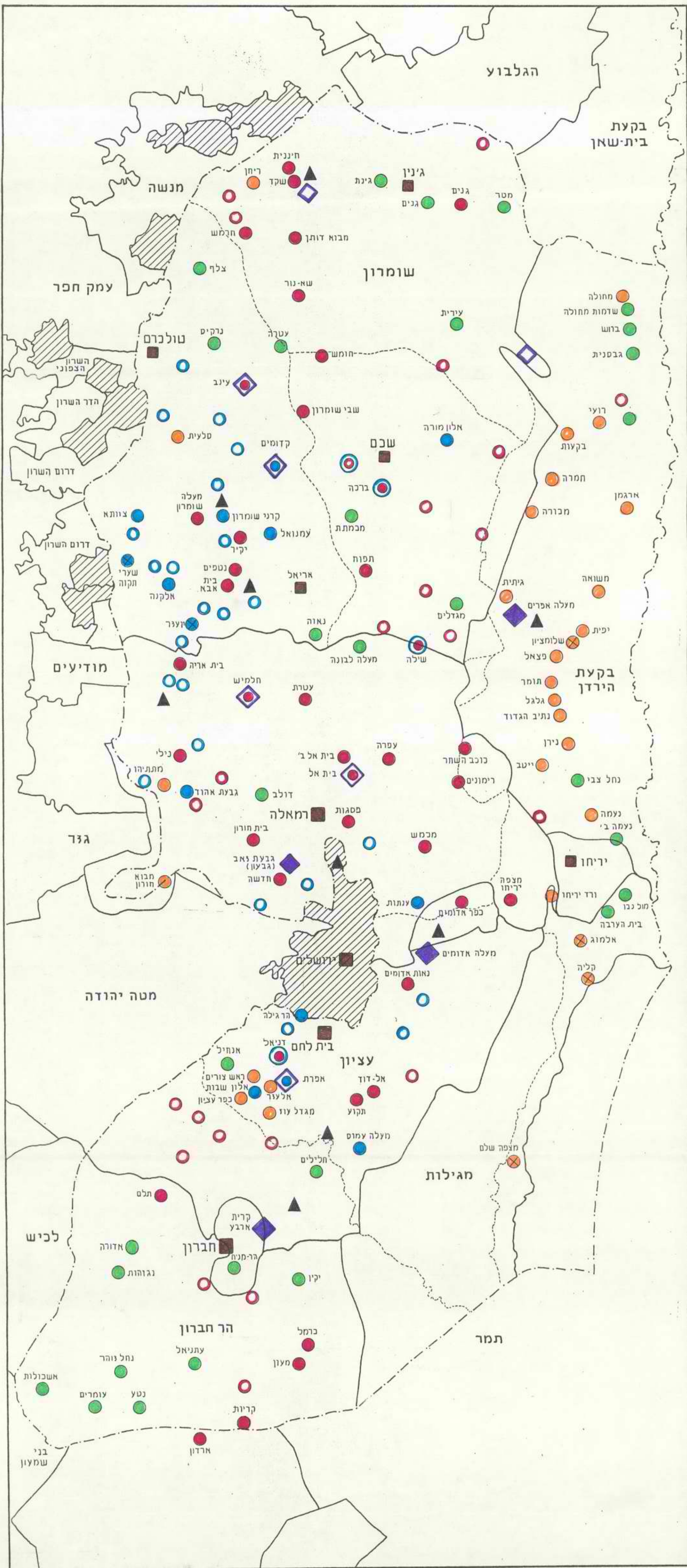
דואר רשמי



מס' 03-5172046-5101455
מס' 03-5172046-5101455



וישוב במעמד של
מימ צמוד לקו הירוק



מערכת מוניציפאלית הנשענת על המרקם הקיים

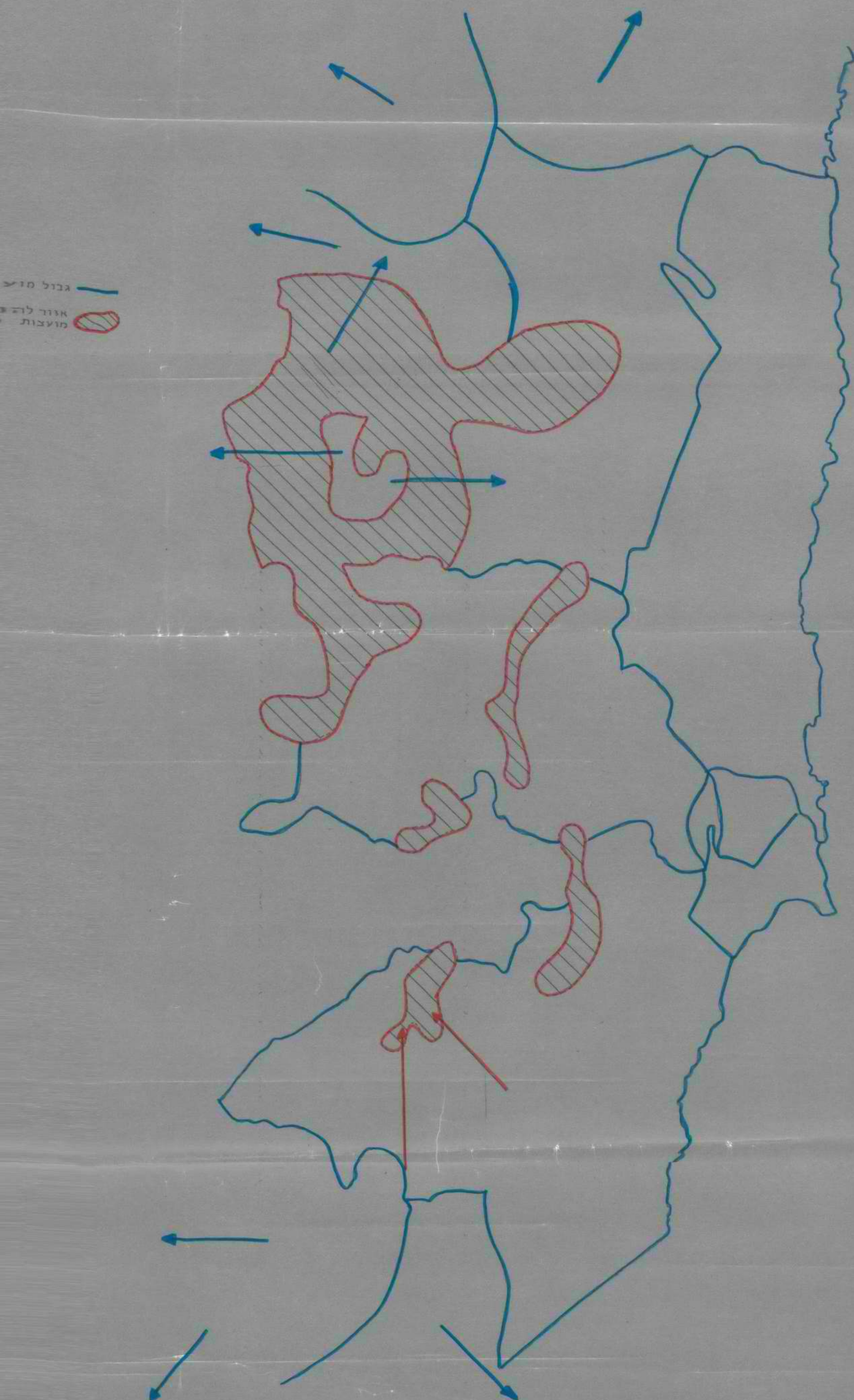
(אלטרנטיבה 00)

גבול מועצה אזורית
 אזור להתארגנות
 מועצות חקלאיות



מערכת מוניציפאלית הנשענת על מועצות אזוריות קיימות - ביו"ש
ובתוך הקו הירוק

(אלטרנטיבה III)





מפקדת
יהודה
לשכת
מנ - 34 - 352 - 181
א"ר
תשמ"א
20 מאי 1981



רע"נ מו"ש
רע"נ נכו"ם
יועמ"ש
קמ"ט פנים
מנהל לשכת התכנון
מפקד האזור
סגן מפקד האזור

הנדון: - מפות המועצות האזוריות

1. להלן סכום מ"מ מפקד האזור בדיון שהתקיים ב-19,5,1981 :-

א. כל המחנות הצבאיים יכללו בתחומי המועצות.

ב. יועמ"ש יבדק עם ענף הדין הבינלאומי עיגון ההנחיה הראשונה בצו.

ג. אדמות פרטיות שנכבסו ע"י יהודים יצורפו לתחומי המועצות.

ד. רצף טריטוריאלי - הטטח שצורף ממועצת בקעת-הירדן למועצה אזורית מטה בנימין יכללו גם את קרקעות המדינה כפי שהיו מסומנות בצו הקודם ובאותה שיטת סימון.

ה. כל אדמות המדינה, גם אם לא נבדקו ע"י פליאה אלבק להקצאה להתיישבות - יוקצו למועצות הרלוונטיות.

ו. תחילת קווי הפרדה בין המועצות - תוכן תוכנית ותוגש לאישור סגן מפקד האזור.

2. ל י י ד י ע ה ו ל ט י פ ו ל .

מיכל בן אליהו, סגן
רל"ש מפקד האזור

מפקדת
ק
סיון
8
איו"ש
ר
חשל"ח
78
יולי



אל: 7777

ישובים/התנחלויות באיזור יהודה ושומרון

ישוב	חיוג אזרחי	קודר למרכ' צבאית
ראש צורים	02-242775	מרכזיית גוש עציון
אלעזר	02-743190	"
אלון שבוה	02-742195	"
כפר עציון	02-742475	"
מגדל עוז	02-743555	
קריית ארבע	02-971505 02-971506	מרכזיית חברון
חקוע	02-233294	
טילה	02-966664	
רוח	02-966655	
קרני שומרון	052-32500	
מסחה	02-909888	
בית-אל	02-952480	
נוה צוף	02-951848	
בית חורון	02-951031	
גבעון	02-951888 02-951955	
שומרון	053-35044	מרכזיית שכס
אלון מורה	053-37949	
עופרה	02-953888	
בית חומותיים		מרכ' ג'נין מרכ' סנור
ריחן		מרכזיית ג'נין
מעלה נחל		מרכזיית שכס מרכזיית ג'נין
תפוח		מרכזיית שכס
דהריה (זהר)		מרכזיית חברון

מרכזיית גוש עציון

אדמוני ברור סגן
ק. ר

מפקדת אזור
יהודה והשומרון
היועץ המשפטי
חק 33-(991)-346
כז' ניסן תשל"ח
4 מאי 1978

מפקד / רע"נ הדין הבינלאומי
קמ"ט מו"ש
קמ"ט מדידות
ק. הגמ"ר
קמ"ט פנים

מפקד / רע"נ הדין הבינלאומי

קמ"ט מו"ש

קמ"ט מדידות

ק. הגמ"ר

קמ"ט פנים

הנדון: - גבולות ישובים ישראליים עם ישובים ערביים באזור

1. בעקבות פנייתך לפני מספר ימים ביקשתי מרע"נ מו"ש ומקמ"ט מדידות להודיעני פרטים על המקרים בהם עולים שטחי ישובים ישראליים שהוקמו באזור על שטח שיפוט עירוני, שטח תכנון עירוני או תחום כפרי.

2. ... א. בטבלה הרצו"ב הפרטים שנמסרו לי על ידי קמ"ט מדידות. הפרטים מבוססים על בדיקה שנעשתה על ידו בהסתמך על איתורי הישופים הישראליים כפי שנמסרו לו באגף המדידות ובהסתמך על תחומי שטחי השיפוט והתכנון של הערים המצויים בידינו והמפרטים את השטחים שאושרו לגבי עריטאללה.

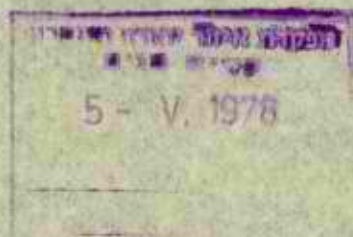
ב. באשר לתחומי הכפרים - לא קיים שטח שיפוט או תכנון שהוכרזו, לעומת זאת, קיימות מפות מתקופת המנדט (שנת 1946) שהגדירו את תחומי הכפרים ועל פי מפות אלה נעשתה ההשוואה.

ג. לגבי ישובים שהיו בידי מפקדת האזור נתונים לגבי גודל שטחם מצויינים חנתונים בעמודה השניה.

ד. בצד שמו של כל אחד מהישובים נרשמה צורת ההתיישבות.

בברכה,

אלכסנדר רמתי, סא"ל
היועץ המשפטי



אר/מבא

TO: DIRECTOR, FBI
FROM: SAC, NEW YORK
SUBJECT: [illegible]
DATE: 10-10-63

RE: [illegible]
[illegible]
[illegible]
[illegible]
[illegible]

ADMINISTRATIVE INFORMATION

1. [illegible]
[illegible]
[illegible]

2. [illegible]
[illegible]
[illegible]
[illegible]

3. [illegible]
[illegible]
[illegible]

4. [illegible]
[illegible]

5. [illegible]

SECRET

10/10/63

ADMINISTRATIVE
[illegible]

10/10/63

1.	קרית ארבע	ישוב עירוני		חברון	חלק המערבי בתחום העירוני חברון	
2.	תקוע	ישוב קהילתי	973 ד'	דרומית לבית סחור	לא נכנס לשטח העיר	
3.	מגדל עוז	קיבוץ		בית אומר	לא נכנס לשטח הכפר	
4.	כפר עציון	קיבוץ		בית אומר, נחלין	לא נכנס לשטח הכפר	
5.	אלון שבות	מרכז כפרי	10.2 ד' יחד עם ראש צורים	נחלין	לא נכנס לשטח הכפר	
6.	אלעזר	מושב שיתופי		אל-חדר	לא נכנס לשטח הכפר	
7.	ראש צורים	קיבוץ	10.2 ד' יחד עם אלון שבות	נחלין	לא נכנס לשטח הכפר	
8.	בי"ס הר-גילה	בי"ס שדה	100 ד'	בית-ג'אלה	לא נכנס לשטח הכפר	
9.	מעלה אדומים מעלה אפרים	עירוני	36417 ד'	אל חאן, אל אחמר	לא נכנס לשטח הכפר	
10.	גבעון	ישוב קהילתי		אל-ג'יב	לא נכנס לשטח הכפר	
11.	בית-חורון	ישוב קהילתי		בית אור אלפוקה	לא נכנס לשטח הכפר	
12.	בארות (ג'יבל טוויל)	מאחז	151 ד'	אל-בירה	כל השטח בתחום התכנון של העיר	
13.	בית-אל	ישוב קהילתי		אל-בירה, ביתין	כל השטח בתחום העיר והכפר	
14.	עפרה	ישוב קהילתי		סילואד	כל השטח בתחום הכפר	
15.	שילה	מחנה חופרים	40 ד'	קריות	כל השטח בתחום הכפר	
16.	נבי צאלח	מאחז (מסורה) קהילתי	60 ד'	דיר נידהם	כל השטח בתחום הכפר	
17.	מבוא שילה	מאחז נח"ל		אל מוג'יר	כל השטח בתחום הכפר	
18.	כוכב השחר	מאחז נח"ל	1011 ד'	דיר ג'ריר	כל השטח בתחום הכפר	
19.	רימונים	מאחז נח"ל		דיר ג'ריר	כל השטח בתחום הכפר	
20.	חרס	מאחז (מיועד למרכז עירוני)	320 ד'	חרס	כל השטח בתחום הכפר	
21.	סלעית	מאחז נח"ל		כפר סור	כל השטח בתחום הכפר	
22.	אלון מורה	ישוב קהילתי		כפר קדום	כל השטח בתחום הכפר	
23.	אלקנה (מסחה)	ישוב קהילתי		מסחה	כל השטח בתחום הכפר	
24.	קרני שומרון	ישוב קהילתי	501 ד'	אל פונדוק	כל השטח בתחום הכפר	
25.	שומרון	ישוב קהילתי		אל נקורה	כל השטח בתחום הכפר	
26.	מעלה נחל	מאחז נח"ל		בורקה	כל השטח בתחום הכפר	
27.	מפוח	מאחז נח"ל	150 ד'	יסוף	כל השטח בתחום הכפר	
28.	ריחן	מאחז נח"ל		ברטאה	כל השטח בתחום הכפר	

מס	שם הישוב	צורת ההתישבות	שטח הישוב	קירבה לעיר/כפר	מידת הכניסה לתחום הכפר/העיר שטח תכנון	הערות
29	בית חומתיים (סנור)	ישוב קהילתי		אל פנדקומיה	כל השטח בתחום הכפר	
30	זהר	מאחז נח"ל		א-דהריה	לא נכנס לשטח הכפר	
31	קליה	קיבוץ		ערב א-סוחרה	לא נכנס לשטח הכפר	
32	אלמוג	מאחז נח"ל		נבי מוסה	לא נכנס לשטח הכפר	
33	ייטב	קיבוץ		ערב אלצעאידה	לא נכנס לשטח הכפר	
34	נירן (נערן)	קיבוץ		ערב אלצעאידה	לא נכנס לשטח הכפר	
35	נתיב הגדוד	מושב עובדים		עקובה	לא נכנס לשטח הכפר	
36	גלגל	קיבוץ		עקובה	לא נכנס לשטח הכפר	
37	תומר	מושב עובדים		עקובה	לא נכנס לשטח הכפר	
38	פצאל	מושב עובדים		עקובה	לא נכנס לשטח הכפר	
39	מעלה אפרים	קנכו עירוני		מגדל בני פאדיל	לא נכנס לשטח הכפר	
40	גתית	מושב שיתופי		עקובה-מגדל בני פאדיל	לא נכנס לשטח הכפר	
41	משואה	מושב עובדים		עקובה	לא נכנס לשטח הכפר	
42	מכורה	מושב שיתופי		בית-דג'ן	לא נכנס לשטח הכפר	
43	ארגמן	מושב עובדים		בית-דג'ן	לא נכנס לשטח הכפר	
44	חמרה	מושב שיתופי		בית-דג'ן	לא נכנס לשטח הכפר	
45	בקעות	מושב עובדים		טמון	לא נכנס לשטח הכפר	
46	נחל רועי	מאחז נח"ל		טובס	לא נכנס לשטח הכפר	
47	מחולה	מושב שיתופי		טובס	לא נכנס לשטח הכפר	
48	מצפה שלום	קיבוץ		ערב א-רשאידה (שבט בדואי)	לא נכנס לשטח הכפר	
49	מצפה יריחו (עיר התמרים)	ישוב קהילתי				

מפקדת איזור
יהודה ושומרון
לשכת המפקד

20.1.78

מפקדת איזור יהודה ושומרון
קצ"מ בנימין
17. 1. 1978
הועבר לשייטת
ח"ק

סימוכין

אל:

הנדון:

מפקד האזור

תאריך

מספר תעודת זהות
מספר תעודת זהות
מספר תעודת זהות



מספר

מספר

מספר

מספר

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: 12
שבס: 12
תש"ח: 1978
מס':
גמ-1(9) 156

משרד הפנים/ד"ר שחם
מפקד אזר"ע
מפקד איו"ש
תפוצה א'

הנדון: מעמד מוניציפלי להתיישבות היהודית
באזורי הממשל הצבאי
ת-י: גמ-1(9)20, מה-6.1.78

1. כפי שסוכם בסיכום שבנדון חובא הנושא על ידנו לשהב"ט אשר קבל את המלצתנו לטפול בנושא.
2. לאור האמור לעיל מתבקש משרד הפנים להביא חנושא לאשורו של שר הפנים ולבקשו להעלות הנושא להחלטת הממשלה.

ב ב ר כ ה ,

אפרים מנור,
ראש
סרן
הלשכה

לוטח למכותב א' מכחבי שבנדון.

מפקדת	אזור
יהודה	ושומרון
קמ"ט	טנ"ט
פנ' (1955) - ששחים תת' סג'	
15 ינואר	78

23/1/78

רע"נ נכו"פ
קמ"ט טנ"ט
מנהל לשכת ההכנון

הנדון: צווים שילה, חפוח, חדס סילה אלתארתיה
מ - 7: שילה - 5 - 482

1. עמ"י הצווים שצורמו מוזכר מסד קמ"ט טנ"ט כאחד המקומות שניתן לעיין בצו ובטפח המצורפת אליו.
2. היות וקבלנו חריגומי הצווים בלבד ללא הצו בעברית וללא הטפח אבקש להעביר אלינו לפחות טפח לכל אחד מצווים הדבר אמור לכל צווי קרקעות וקל וחומר לצווים שמרדנו הוא מקום עיון בהם.

בברכה,

חיים חובב
סגן קמ"ט טנ"ט

ממקדח	אזור
יהודה	ושטרון
קמ"ט	מנימ
מנ" (1955)	שטחים חפ" סב
15	78
ינואר	

17

דע"ב נכר"מ
קמ"ט מנימ
מנהל לשכת החכנון

הנדון: צווים שילת, תפוז, חרס שילת אלתאריה
מ - 72 שילת - 5 - 482

1. עמ"י הצווים שצורפו מוזכר כמור קמ"ט מנימ כמור המקומות שניתן לעיין בו ובמסמך המצורף אליו.
2. היות וקבלנו הרבות הצווים בלבד ללא הצו בעברית וללא המסמך אבקש להעביר אלינו למחוז מטה לכל אחד מצווים הדבר אמור לכל צווי קרקעות וקל וחומר לצווים שמרצנו הוא מקום עיון בהם.

בכירה,

חייט
סגן קמ"ט
חובב
מנימ

מפקדת איזור

יהודה ושומרון

לשכת המפקד

סימוכין 891

א. ב. ג.
ד. ה. ו.
ז. ח. ט.

אל:

מכניס

18/11/88

הנדון:

מאגזין מנוצלים לעיתים

הכרזת עיצובים

מפקד האזור

תאריך

9.1

מ/א
מ/א

1111 1111

1111 1111

1111 1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

1111

מדינת ישראל

משרד ה בטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: 70
סבת ינו' 1978
גמ-1(9)

מספר:

תמוצת א'
מפקד איו"ש
מפקד אזר"ע

הנדון: מעמד מוניציפלי להתישבות היהודית באזורי המושל הצבאי

1. דיון בגדון חתקיים ביום 5.1.78 בראשות מתאם הפעולה בשטחים/ר' אג"מ/מב"ת.

2. בדיון השתתפו:

- א. תא"ל הגואל - מפקד איו"ש
- ב. תא"ל קסטל - מפקד אזר"ע
- ג. ד"ר שחם - משרד הפנים
- ד. אלי"ם שגב - ע' ר' אג"מ/מב"ת לממשל
- ה. אלי"ם בקנשטיין - ע' מתאם הפעולה בשטחים
- ו. אלי"ם אמבר - ע' ר' אג"מ/מב"ת לפוי"ב
- ז. סא"ל צבי אפרה - מפצ"ר/רע"נ הדין הבינלאומי
- ח. סא"ל אברהם בנימין - רע"נ מו"ש אזר"ע
- ט. סא"ל רמי כחלון - רע"נ מו"ש איו"ש
- י. סא"ל עוזד מוזריק - יועמ"ש אזר"ע
- יא. מר אורי צ'צ'יק - קמ"ט פנים אזר"ע
- יב. מר שלמה עמר - קמ"ט פנים איו"ש

סכום מתאם הפעולה בשטחים

3. תאום הפעולה בשטחים ימליץ בסני שר הבטחון על זעת המשחתים בדיון לקבל את ההמלצה לפיה ינתן מעמד מוניציפלי להתישבות היהודית באזורי הממשל הצבאי.

4. החבטים המשפטיים בנושא נבדקו.

5. לאחר סכום הנושא ע"י חדרג המדיני יבדק יישום התכניות לגבי כל ישוב בנפרד.

ב ב ר כ ה

אפרים מנור, ראש
סרן חלשכה

אנ/

אין זאגן

- 1 -

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה פנים
לשכת התכנון המרכזית
בית - אל ת.ד. 16
טל: 9977056-(02) - 9977398 (02)
מס' FAX - 9977356 (02)

מחוז יהודה ושומרון

8792

12-06-1996

נתקבל

תאריך: כ"ב בסיוון התשנ"ו
09 ביוני 1996
סימוכין: משרד (1) 00490

אל: ד"ר מ.גבאי
מרכזת הועדה לאיחוד רשויות מקומיות
משרד הפנים
ת.ד. 6158
ירושלים 91061

הנדון: הועדה לאיחוד רשויות מקומיות

כאחד מיוזמי הרעיון לאיחוד רשויות מקומיות במגמה להקים מועצות
חבריות המאגדות בתוכן מס' רשומ"ק, ומתוך הנסיון המצטבר בעבודתנו באזור
יו"ש נראה לי שאוכל לתרום לנושא שבנדון.
התיחסותי היא בעיקר בהיבט של התכנון, והראייה המרחבית.

העתק:

מר בני ריקרדו /
הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
מר מ.זאגא - מתאם פנים

בג"כ ה

אדרי שלמה מושקוביץ
מנהל לשכת התכנון

משרד הפנים מודיע:



הודעה בדבר מינוי ועדה לאיחוד רשויות מקומיות

מודיעים בזה כי שר הפנים מינה ועדה שתפקידה לבחון את האפשרויות של איחוד רשויות מקומיות סמוכות ולקבוע קריטריונים להקמת רשויות מקומיות חדשות בהתחשב בין היתר בגודל האוכלוסיה, שטח הרשות וקרבתה לרשויות אחרות.

חברי הועדה הם:

- פרופ' אריה שחר - יו"ר
- מר עדי אלדר - חבר
- מר אלכס וייסמן - חבר
- ד"ר מגיד אל ח'ג - חבר
- עו"ד שלום זינגר - חבר
- מר מאיר ניצן - חבר
- גבי אנה חזן - חברה
- פרופ' אפרים צדקה - חבר
- פרופ' רינה שפירא - חברה

כל אדם המעוניין להשמיע את דעתו בפני הועדה, רשאי להגיש את עצומותיו בכתב תוך 30 ימים מיום פרסום ההודעה זו. הועדה לפי בחירתה, תזמין את המעוניינים להופיע בפניה להצגת עמדותיהם.

כתובתה של הועדה היא: משרד הפנים, ת"ז 6158, ירושלים 91061 ליד ד"ר מרים גבאי, מרכזת הועדה.

פרופ' אריה שחר
יושב ראש הועדה

כ"ו אדר התשנ"ו, (18.3.96)

משרד הפנים דפ הפנים א/י

ערעור
תושב
מעשי
ס' סל,
רוחו
עמים
נהג,
זרע,
לושה
מיד
אשה
לים.
נגד
אשר
ספגה
הפר
ולית,

שעות
יג
0
ם

לחן 6112 בלוי

מה בפתח

23.12.94

קו נכונה

מדור ל'שובי השומרון / עודד גולדברג

איחוד שירותים מוניציפאלי

היישובים אורנית, אלקנה ושערי תקווה
נתכננים להקים מוקד עירוני, מוקד
חירום ותחנת כיבוי, אש משותפת

המועצות המקומיות אורנית ואלקנה
והיישוב שערי תקווה פועלים על מנת לאחר
מספר שירותים מוניציפאליים ובהם הקמת
מוקד חירום משותף, על מנת לחסוך בעלויות.

פגישה בעניין התקיימה בין ראשי המועצות
ומוכיר שערי תקווה ונציגי משרד הפנים לפני
כחצי שנה, ובעקבותיה הוגשה השכרע למנכ"ל
משרד הפנים עמרם קלג'י התוכנית המפורטת
לשיתוף הפעולה המוניציפאלי.

בתוכנית: הקמת מוקד עירוני ומוקד חירום
משותף לשלושת היישובים, קניית מכונת ניקוי
רחובות משותפת, והקמת תחנת כיבוי אש
משותפת. היישובים אף פונים למשרד הפנים
בבקשה לאשר תקציב ראשוני מיוחד בסך 600
אלף שקלים לצורך תיקצוב ראשוני לשיתוף
הפעולה.

אין 2006 חלף

הוול בור אבולוג ו
הולב בוי - 12.11

לכבוד
מר עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: שיתוף פעולה מוניציפלי בין רשויות

תוכן העניינים

- עמוד מס' 1 - כללי, נתונים כלליים, המטרה.
- עמוד מס' 2 - שיתוף פעולה כיום.
- עמוד מס' 3 - ישיבות בנושא נושאים לביצוע, שיתוף פעולה מיידית.
- עמוד מס' 4 - שיתוף פעולה מיידית, הערכת עלויות הקמה.
- עמוד מס' 6 - תקציבים מבוקשים.
- עמוד מס' 7 - סיכום.

אבולוג
שנת הולב בוי - 12.11
הולב בוי - 12.11

11.12.11

1000
1000

1000
1000

18 בספטמבר 1994
י"ג בתשרי תשנ"ה
אח/מע/1062

לכבוד
מר עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: שיתוף פעולה מוניציפלי בין רשויות

1. כללי

המועצה המקומית אורנית, המועצה המקומית אלקנה והישוב שערי תקוה (המאגד במסגרת המוא"ז שומרון) מעונינים לקיים שיתוף פעולה בנושאים מוניציפליים.

מגמה זו של שיתוף פעולה בין ישובי בנושאים מוניציפליים זכתה לברכתו ועידודו של הממונה ביו"ש מטעם משרד הפנים מר בני ריקרדו.

נחונים כלליים

אורנית, אלקנה ושערי תקוה שוכנים במורדות המערביים של השומרון ברדיוס של 2 ק"מ.

אוכלוסיית הישובים כדלקמן:

אורנית - 750 משפחות כ-3,500 תושבים

אלקנה - 550 משפחות כ-3,000 תושבים

שערי תקוה - 450 משפחות כ-2,000 תושבים

ניתן לצרף למסגרת שיתוף הפעולה בין הרשויות המקומיות את הישוב עץ אפרים השייך אף הוא למוא"ז שומרון הישוב ממוקם מזרחית לאלקנה ומונה כ-50 משפחות.

2. המטרה

מטרת שיתוף הפעולה המוניציפלי בין הרשויות המקומיות הינה בעקרון חסכון באמצעים ועלויות כתוצאה מיתרון לגודל.

התפיסה המהווה נר לרגלנו כי היתרון לגודל יביא הן לחסכון באמצעים המוניציפליים המוקצים לרשויות והן לחסכון בעלויות.

תחום שיתוף הפעולה והיתרון לגדול הינו רחב ביותר, אולם ניתן למנות לצורך המחשה את היתרונות הר"מ:

- א. קבלת מחירים זולים לעבודות קבלניות.
- ב. יכולת משותפת גבוהה לביצוע פרויקטים משותפים.
- ג. ריכוז ושליטה משותפת על אמצעים למתן שירותים.
- ד. מגוון רחב יותר של אמצעים לביצוע שירותים.
- ה. מתן שירותים משותפים בתחום מוקד מוניציפלי.
- ו. ריכוז שירותים אזוריים כגון פינוי אשפה, טאוט רחובות, שרותי חרום ובטחון.

עוד ארוכה הרשימה, אולם במחשבה לעתיד ניתן להגות מרכז אזורי מוניציפלי כעין "מיני" אגד ערים הממוקם בין הישובים ומרכז בתוכו כ"א, אמצעים וכלי שליטה ובקרה לחלוקת האמצעים בין הרשויות המקומיות השונות.

מרכז זה ירכז מוקד מוניציפלי משותף, אמצעים משותפים (כבאית, אמבולנס, מכונת טאוט, כלי עבודה) מרכז חרום רפואי, מוקד מד"א, משטרה, נציגות צה"ל ועוד ועוד.

3. שיתוף פעולה היום

המגמה להרחיב את שיתוף הפעולה בין הרשויות המקומיות עלתה כפועל יוצא של שיתוף פעולה המתקיים כיום בין המועצה המקומית אורנית ובין המועצה המקומית אלקנה.

שיתוף פעולה זה גם אם מתקיים כיום במתכונת מצומצמת הביא לתוצאות חיוביות ולחסכון באמצעים ועלויות בשתי המועצות המקומיות

במסגרת שיתוף פעולה זה המתבצע כיום ניתן למנות:

- א. **מכרזים משותפים** - המועצות המקומיות אלקנה ואורנית יצאו השנה למכרז משותף בנושא פינוי אשפה וגזם ולאחר ביצוע המכרז ניהלו משא ומתן משותף עם הקבלן הזוכה, כתוצאה משיתוף פעולה זה הוזלה הצעת הקבלן בכ-30%.
- ב. **טאוט רחובות** - ברשות המועצה המקומית אלקנה מכונת טאוט רחובות (מכונה אשר לצערנו אינה תקינה ומועדת לתקלות) ובהתקשרות חוזית בין הרשויות משמשת את שני הישובים וזאת בתשלום עלויות ההפעלה בלבד.
- ג. **אמבולנס** - ברשות המועצה המקומית אלקנה אמבולנס אשר משרת את אורנית ושערי תקוה.
- ד. **ועדות מכרזים משותפות** - אורנית ואלקנה משתפות פעולה בוועדות שונות, הן בוועדות מכרזים בפרוייקטים משותפים והן בוועדות בחינה לנושא כ"א.
- ה. **העברת מידע כללי והצלבתו** - הרשויות המקומיות אלקנה ואורנית משתפות פעולה בנושא מידע מוניציפלי ואחר. שיתוף פעולה זה מתבצע הן ע"י הדרג הפוליטי והן ע"י הדרג האדמיניסטרטיבי ותורם ליעילות ולניהול נכון של הרשויות.

אנו מאמינים כי שיתוף הפעולה המתקיים בין הרשויות מביא לתוצאות חיוביות ולחסכון, וככל שילך ויעמיק שיתוף הפעולה בין הרשויות כן יעמיקו תוצאות חיוביות אלה.

4. ישיבות בנושא שיתוף פעולה נושאים לביצוע ותכניות עתידיות

ישיבה ראשונה בנושא מיסוד שיתוף הפעולה התקיימה בתאריך 14.7.94.

ישיבה זו התקיימה בהשתתפות הממונה ביו"ש, ראשי המועצות אורנית, אלקנה ומוא"ז שומרון, מזכירי הישובים וגזבר מוא"ז שומרון.

בישיבה זו סוכם עקרונות שיתוף הפעולה והנכונות לבצען, הממונה העלה את ראיית משרד הפנים לנושא שיתוף הפעולה והוסכם על מסגרות משותפות, נושאים לביצוע מידי ומגמות עתידיות.

סוכם כי פורום זה שהתכנס יתכנס אחת לתקופה ויהווה גרעין להמשך שיתוף פעולה עתידי.

אנו רואים את שיתוף הפעולה בין הישובים בשלושה שלבים עיקריים כדלקמן:

א. השלב המידי - בכלים ואמצעים משותפים - רכישה משותפת של כלים למתן שרותים מוניציפליים אשר ישרתו את שלושת הרשויות המקומיות (כגון: מוקד מוניציפלי, מכונת טאוט, כלי תחזוקת מערכת המים ומנוף גבהים, משאית, טרקטור וכו')

ב. השלב השני - שיתוף פעולה בתחום היום יומי כדוגמת פיקוח עירוני משותף, פיקוח בניה, פרויקטים קהילתיים, שרותים חברתיים, ארועי תרבות ופרויקטים משותפים אזוריים בתחומי איכות הסביבה וכיו"ב.

ג. השלב השלישי - הקמת מרכז אזורי למתן שרותים מוניציפלי הכולל מיקום, כ"א ואמצעים.

5. שיתוף פעולה מידי - אמצעים נדרשים ובקשה לתיקצוב

על מנת להתחיל את נושא שיתוף הפעולה בין הישובים כאמור לעיל מבקשים אנו להתמקד בשלושה תחומים עיקריים כדלקמן:

א. מוקד עירוני מוניציפלי אשר ישמש גם כמוקד חרום ומצוקה.

ב. מכונה לטאוט רחובות במקום המכונה הקיימת כיום ואשר אינה תקינה.

ג. כבאית.

להלן פירוט מטרות ועלויות:

א. מוקד חרום

מטרות הפעלת מוקד

כללי

היות ומערכת מוקד מושתתת על מערכות תקשורת מחד ונוהלים ברורים מאידך נראה לנו כי שילוב הרשויות במוקד אחד (כאשר ניתן להגדיר מערכת נוהלים נפרדת לכל רשות) הינה יעילה וחסכונית בכ"א ובמשאבים.

1. חרום ובטחון - א. מתן כתובת ברורה לתושב ולמוסדות חינוך להעביר הודעת מצוקה, ולקבל פתרון ומענה מיידים (באמצעות הגדרת מערכת נוהלים ברורה ועדכנית בהתאם לנסיבות).

ב. יכולת להפעיל רשת קריאה בזמן מינימלי לכל סוגי הארועים (חרום בטחוני, חרום רפואי שריפה וכד').

ג. שמוש במידע הקיים כדי להרגיע את הפונה.

2. שירותים מקומיים

א. שיפור השרות

ב. רכוז פניות התושבים, בכתובת ברורה אחת. יעילות בהפנית הפניה לכתובת הנכונה ברשות בזמן מינימלי.

ג. פיקוח ובקרה

בקרה על טפול בפניה/מפגע (זמן תגובה, אמינות ביצוע).

ד.

מתן תגובה לתושב (מכתבים).

ה.

אם משתמשים במערכת מחשב - ניתן להפיק דוחות כחתיכים שונים המאפשרים לבדוק ולבקר תחומים רבים (החל מעילות התגובה במחלקות/בפניות השונות, וכלה באיתור אזורים עם בעיית תשתית החוזרות על עצמן - תכנון תקציבי בהתאם)

3. אספקת מידע - א. מתן מידע עדכני לתושב בתחומים שונים (מידע על שירותי המועצה, תחבורה ציבורית, קופ"ח, בתי מרקחת וכו').

הערכת עלויות הקמה

מיחשוב

חומרה - (כולל מחשב, מדפסת, גבוי אל פסק, מודם ותוכנת תקשורת) כ-15,000 ש"ח
תוכנה - רכישת תוכנה לניהול מוקד - 11,000 ש"ח.

תקשורת

מכשירי קשר, קווי טלפון, איתוריות - 17,000 ש"ח

רהוט והצטיידות - 10,000 ש"ח.

סה"כ הקמה - כ - 60,000 ש"ח

עלויות תפעול שוטפות - מוקד 24 שעות ביממה.

שכר כח-אדם - כ-150,000 ש"ח לשנה.

אחזקת קשר ואיתורית - 5,000 ש"ח לשנה.

שכירות מחשב + תקורות כלליות - 15,000 ש"ח לשנה.

סה"כ תפעול שוטף כ- 170,000 ש"ח לשנה.

מכונת טאוט רחובות

המטרה - נקיון הישובים תוך הוזלת עלויות תפעול.

1. רכישת מכונת טאוט משותפת ל-3 הישובים הסמוכים - תכ"ר משותף.
2. העסקת עובד משותף שיפעיל ויהיה אחראי על המכונה. עובד זה יחלק את זמנו בניקוי 3 הישובים (כל ישוב 2 ימים בשבוע, יום ו' לסרוגין בכל ישוב).
3. עלויות תפעול ואחזקת המכונה ושכר העובד - יחולק בין הרשויות.

עלויות רכישת

להלן רשימת ההחברות המובילות בשוק, מכונות הטאוט, ומחירי מכונות לדוגמא:
חברת "פחטר" - מכונה מסוג FMH 4200 - 640,000 ש"ח.
חברת "גדאל" - מכונה מסוג מטרופוליטן 4000 - 530,000 ש"ח.

5. כבאית

בכוונת איגוד ערים לכיבוי אש יהודה ושומרון להציב כבאית באחד מן הישובים לשם מתן שירותי כיבוי אש לישובים בסביבה.
לצורך הצבת הכבאית יש צורך בהכנת מקום מתאים (סככה) יש צורך באיוש כוננים לשם הפעלת הכבאית ויש צורך במכשיר קשר לשם תפעול.

הערכת עלויות הקמה

סככה לכבאית - 30,000 ש"ח.
4 איתוריות לצוות כוננים - 10,000 ש"ח.
מכשיר קשר - 5,000 ש"ח.

עלויות תפעול שוטפות

שכר כח-אדם.
אחזקת קשר ואיתוריות.

6. סה"כ תקציבים מבוקשים

מוקד עירוני - 60,000 ש"ח. (תקציב להקמה בלבד)
מכונת טאוט רחובות - 550,000 ש"ח (תקציב לרכישה בלבד).
כבאית - 45,000 ש"ח (תקציב להקמת תשתית בלבד).

7. ס י כ ו ם

נושא שיתוף הפעולה בין הישובים הינו נושא הנמצא בחיתוליו, אולם בעל פוטנציאל אדיר להתרחבות בעתיד.

אין ספק כי שיתוף פעולה בין הישובים גורם לחסכון בעלויות, חסכון באמצעים, ייעול השרות המוניציפלי ובעיקר שביעות רצון של התושבים מקבלי השרות.

הממונה כיו"ש מר בני ריקרדו הכיע את תמיכתו בנושא שיתוף הפעולה בין הרשויות תוך הדגשת היתרונות של שיתוף פעולה זה ומגמות משרד הפנים בנושא.

בכוונתינו לפנות למשרד הפנים בבקשה להקצאת תב"ר משותף לנושאים הנ"ל ל-3 הישובים לשם התחלת שיתוף הפעולה.

תקווה אנו כי תאושר בקשתינו ובכך תונח אבן פינה למפעל מוניציפלי חשוב בעתיד.

צביקה מה פית
ראש מועצת אורנית

ניסן סלומינסקי
ראש מועצת אלקנה

דני ארבסט
ראש הועד המקומי
שערי תקוה

העתק:
מר בני ריקרדו - הממונה על המחוז

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מ ז כ ר

אל: יללכר צור, מי ימנה אנציון	תאריך: 8.9.84
מאת: בנימין ביצור - י"ל	חיק מס': 2006 כלל
הנדון: דנה לת"ר ביו"ל	

רצו בהחלט לערב ולוה

לדוג:

כלל העין אט וצור לערוך

לכנס
לשם לעכ"ל
אנה חסן

לדג אורנה
לדג אורנה
לדג אורנה
לדג אורנה
לדג אורנה

לדג אורנה לידה 20-25

לדג אורנה לידה

לדג אורנה לידה



ת.4295

טיוטא

אנו מתכבדים להגיש לך עותק מסיכום המחקר שנערך על ידי חברת אמ"ן על פי הזמנתנו בנושא "שיתוף פעולה בין רשויות מקומיות יהודיות באזור יהודה ושומרון".

המחקר מאשר במידה רבה את ההשערות המוקדמות שלנו - ההתיישבות המפוזרת ביישובים קטנים יחסית והפיצול המונציפלי הנובע מכך פוגעים לעיתים ברמת השרותים המונציפליים הניתנים לאזרח ומיקרת אותם. (ר' למשל בע"מ 14: "זהו דוגמא מייצגת כיצד בעיות אירגוניות, קשורות ואנושיות עלולות לסרב לאת המערכת, ליצור כפילויות ולגרום לבזבוז משאבים, לפגיעה באיכות השרות ולבדלנות שעלולה לפגוע גם במישור החברתי/לאומי").

המחקר פירסם את מגוון האפשרויות לתיקון המצב ע"י ניצול יתרונות לגודל תוך שמירת עצמאותן של הרשויות המקומיות וכן מועלה מחדש הרעיון, שהופיע לראשונה בדו"ח ועדת זנבר בתחילת שנות ה-80, ליצור דגם חדש של רשות מקומית, המועצה החבלית שהיא כעין מועצה אזורית המאגדת יישובים עירוניים.

משרד הפנים, כמי שמממן חלק גדול מהפעילויות של הרשויות המקומיות באזור יעשה כמיטב יכולתו לממש את הרעיונות המועלים במחקר זה וקורא לרשויות המקומיות לגלות אחריות ציבורית ולהרחם למשימה זו שמטרתה אחת ויחידה - לנצל בצורה מיטבית את המשאבים הציבוריים המועמדים לרשותנו לצורך מתן שירותים מונציפליים לאזרח.

אל:	מ ר כנ ריקנ/	התאריך	22/8/94
מאת:	יעבב קל	חוק מס	
המיקום:	בז"ה: ש"ה ד"ה		
סימון:			

כ"כ אומן, בז"ה יוסף, ש"ה 10/8
ש"ה אן א"ה וז"ה.

אך העיר הם יוסף עם "ש"ה א"ה"
אמחוק ש"ה בז"ה, אש"ה 10/8, יוסף.

א"ה וז"ה - י"ה א"ה 10/8, אומן,
ז"ה יוסף, יוסף, יוסף, אש"ה 10/8, אומן,
א"ה וז"ה יוסף, יוסף, אומן, אש"ה 10/8.

כ"כ א"ה א"ה א"ה, אש"ה 10/8, אומן.

יוסף, אש"ה א"ה, אש"ה 10/8, אומן.

א"ה א"ה א"ה - א"ה א"ה א"ה.

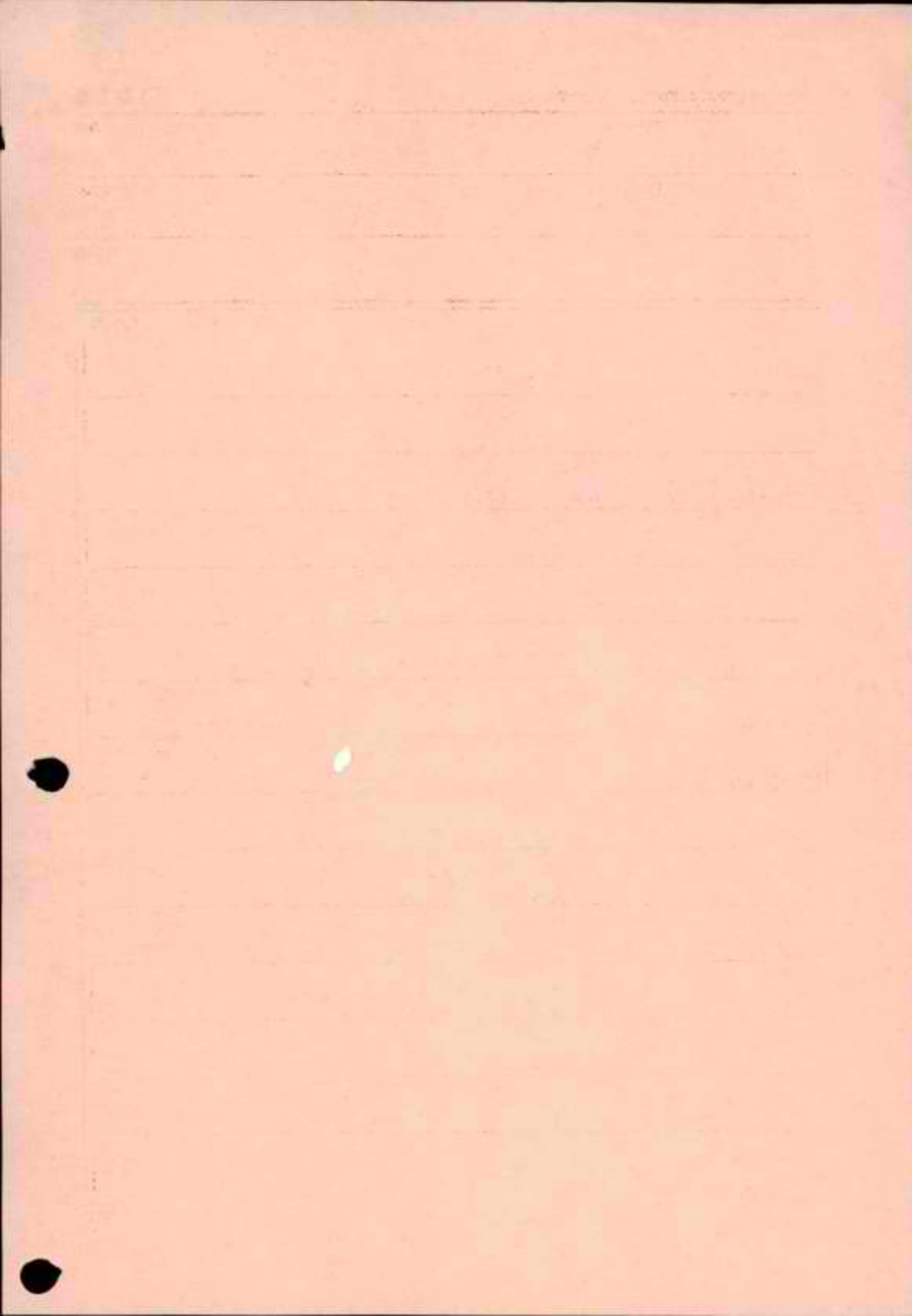
א"ה א"ה א"ה, א"ה א"ה א"ה.

א"ה א"ה א"ה - א"ה א"ה א"ה.

א"ה א"ה א"ה, א"ה א"ה א"ה.

א"ה א"ה א"ה, א"ה א"ה א"ה.

א"ה



לשן 12/11

מועצה מקומית

אורנית



8 באוגוסט 1994
א' באלול תשנ"ד

מחוז יהודה ושומרון

18-08-1994

נתקבל

אגרת לתושב

טל. חרום בשער 03-9360427
טל. צבורי בשער 03-9360000

מועצה מקומית אורנית
1. ד. אפרים פקס. 03-9360204

03-9369592 - הנדסה
03-9369483 - תחזוקה
03-9369482 - במחן
03-9369484 - מיקוח



03-9360465 - לשכה ומזכירות
03-9369481 - גזברות
03-9360707 - חינוך
03-9369484 - תרבות



להלן אינפורמציה שהצטברה על שולחני בתקופה האחרונה.

שיתוף פעולה אזורי

בשיתוף הממונה על המחוז במשרד הפנים, מר בני ריקרדו, קיימנו לאחרונה מפגשים בין הישובים אורנית, אלקנה, שערי תקוה לצורך שיתוף פעולה במתן שירותים מוניציפליים לתושבים.

הדיון עסק בטאוט משותף של רחובות, בהקמת מוקד חרום משותף (התייחסות לנושאי בטחון, מכונת כיבוי משותפת, אמבולנס משותף וכד') ובהקמת מוקד עירוני מוניציפלי משותף (חסכון בעלויות ויעול הקשר בין הרשות לתושב).

ביקשנו מימון הפרוייקט ממשרד הפנים, ואנו מכינים נייר עבודה משותף שיופנה למנכ"ל משרד הפנים.

הרצון הוא להפעיל מוקד עירוני במשך 24 שעות ביממה שישרת את שלושת הישובים. נוכחנו לדעת שנושא כמו אמבולנס הוא נושא כבד מבחינת עלות כספית לכל ישוב לחוד, ולכן החלטנו לבדוק אפשרות לאחזקה משותפת של אמבולנס ל-3 הישובים.

במידה והנושא אכן "יקרום עור וגידים", תהיה זו קפיצת מדרגה במתן השירותים המוניציפליים לתושבים.

עבודות בזק באורנית

כשם שהודעתי בעבר, נכנסה חב' "בזק" לעבוד בישוב לאחר דרישות מצידו שנמשכות כשנה ומחצה.

"בזק" קיבלה את דעתינו שחלק מתשתיות התקשורת שבצעה חב' "דלתא" בישוב אינם תקינות ומבצעת על חשבונה את התיקונים.

עד היום לא בצענו ציפוי אספלט סופי ברחובות הזית, האלון והשיטה מפני שחיכינו לבצוע העבודות הנ"ל.

כאמור, המועצה לא משלמת עבור העבודות של בזק וגם החזרת המצב לקדמותו הוא ע"ח "בזק". בגמר העבודות ולקראת החורף נבצע ציפוי אספלט סופי.

"בזק" דורשת לפתוח גם רחובות הולנדיים לשם החלפת תשתית התקשורת, ואנו מונעים זאת מהם, ודורשים שיתנו "פתרון נקודתי" בכל מקום שקיימת בעיה על מנת להמנע מפתיחת רחובות הולנדיים שסלילתם נגמרה לאחרונה.

אנו מתנצלים על אי הנוחות שנגרמת לתושבים בעקבות העבודות הנ"ל.

חטיבת הביניים

אושר הגדלת תקציב לבניית חטיבת הביניים.

סה"כ תיקצב משרד החינוך עד היום כ-5 מיליון ש"ח לפרוייקט ואנו ממשיכים ללחוץ על הגדלת הסכומים.

ביקור שר התחבורה ביישוב

בשבוע שעבר ביקר באורנית שר התחבורה, מר ישראל קיסר.

הדיון עם השר התחלק לדיון בנושאים מדיניים ולנושאים מקצועיים.

אנו ממתינים לסכום הביקור, אך בשלב זה אוכל למסור, שהביקור היה מוצלח מאוד והשר הבטיח מימון משרדו לנושאים הבאים:

- * תקצוב ביצוע סובה מול בית הספר ברח' השקד.
- * תקצוב ביצוע שביל להולכי רגל ואופניים מהכניסה ליישוב ועד לכניסה לחטיבת הביניים ולמועדון הספורט.
- * מימון תוכנית רב שנתית להסדרת צמתים בתוך היישוב (כניסה ליישוב, כניסה לשטח 3, צומת האורן-הזית וכד').
- * הנחייה לחב' "דן" להנפיק כרטיסי חופשי-חודשי לתושבי אורנית שמשמעותו כ-40% הנחה, ובדיקה מחדש של מחירי התחבורה הציבורית לאורנית.
- * הארת הצומת המחבר את הכניסה לאורנית עם כביש כפר-קאסם-צומת התפוזים.

אנו נמשיך ללחוץ על משרד התחבורה לממן פרויקטים נוספים ביישוב.

תברואה

וטרינר המועצה, ד"ר בושמיץ עבר דירה ומתגורר ברח' הנורית מס' 5, טל' 9360598, חיסוני כלבים ייעשו בכתובת החדשה.

לאחרונה בצענו ריסוסים במוסדות חינוך ומוסדות ציבור לקראת פתיחת שנת הלימודים, ויש בכוונתנו לבצע ריסוס גדול ומקיף בכל בורות הכיוב הציבוריים ביישוב, ריסוס נגד מקקים ונגד עכברים.

למרות שהתחלנו השנה מוקדם בפעולות נטור נגד יתושים, ובפעילות הדברה 3 פעמים בחודש, סבלנו מיתושים שמגיעים משפכי הכיוב של שערי תקוה וכפר-קאסם, אנו ממשיכים לפעול מול הישובים במטרה לשתף פעולה במלחמתנו נגד היתושים.

טרמפ לחיילים ולתושבים

התקנת תחנות האוטובוסים עם מפרצי חנייה מאפשר לנהגים לעצור "טרמפ" לחיילים ותושבי הישוב.

אני חוזר ופונה לציבור הנהגים לעזור ולהסיע חיילים ותושבים למחוז חפצם.

לציבור "הטרמפיסטים" פונה אני בבקשה לעמוד במקום המיועד ולא ליד השער, מקום המהווה סכנה בטיחותית.

ולסיום,

בתיבות הדואר מחולקים השבוע חוברות סיכום של שנתיים פעילות "המחלקה לחינוך", החוברת מפרטת את העשייה ואת השיפורים שבצעה המועצה בשנתיים הללו.

רצה הגורל ובתיבות הדואר מופיעה השבוע גם אגרת של קבוצת "אתגר", שאיני יודע אם אכן מייצגת קבוצה שלמה או אך ורק את שלושת החתומים.

נראה לי ששלושת החתומים מתעלמים מהעובדה, שהבחירות באורנית הסתיימו לפני שנתיים ויתרחשו שוב רק בעוד 3 שנים, ומפיצים לתושבים תעמולת בחירות זולה ושקרית (כן הדברים המופיעים באגרת שיקריים ואוכל להוכיח זאת).

הודעתי בעבר ואחזור על כך שוב: התשובות שאתן ביחד עם חברי מועצה נוספים לדיבורים ותעמולה, תהיינה מעשים לטובת אורנית וציבור תושביה.

אוכל להפריך אחת לאחת את ההשמצות שמופיעות באגרת של אודי וחיים, ואני מזמין כל תושב הרוצה בכך לשיחה אישית שבו אוכיח לו (כליווי מסמכים) את שקריות האגרת.

אני וחברי למועצה נמשיך להקדיש את כל מרצינו, זמנינו ויוזמתינו למען הצעד את אורנית קדימה לאיכות חיים, חינוך מעולה וישוב מפותח.

בברכת שכת שלום

צביקה מה יפית
ראש המועצה

28 ביולי 1994
כ' באב תשנ"ד
אח/פרוטוקול/0826

יזו יהודה ושומרון

3713
- 2 - 08 - 1994

נתקבל

סיכום פגישה בנושא שת"פ בין ישובים מיום 14.7.94

משתתפים: מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר צביקה מה יפית - ראש המועצה המקומית אורנית
מר אריה עופרי - ראש המוא"ז שומרון
מר ניסן סלומינסקי - ראש המועצה המקומית אלקנה
גב' ליאורה טושינסקי - מזכיר המועצה המקומית אלקנה
מר אריה אדליס - גזבר המוא"ז שומרון
מר מאיר קיהן - מזכיר המוא"ז שומרון
מר משה באסה - מזכיר הישוב שערי תקוה
מר גדעון צרפתי - מזכיר המועצה המקומית אורנית

מטרת הישיבה שיתוף פעולה בין ישובים בנושאים מוניציפליים מתוך מטרה להגיע לחסכון בעלויות כתוצאה מיתרון לגודל.

אחד הנושאים הוא מוקד מוניציפלי משותף לאורנית, שערי תקוה ואלקנה, נושא נוסף הוא מכונת טאוט משותפת לשלושת הישובים.

ראשי הרשויות פונים לממונה ביו"ש לצורך גיוס כספים ראשוני לפרוייקטים הנ"ל.

הממונה ביו"ש רואה בחיוב את שיתוף הפעולה בין הרשויות ורואה חשיבות ביעילות השרותים והמשאבים המוניציפליים.

משרד הפנים ערך לאחרונה מחקר בתחום שיתוף הפעולה המוניציפלי ודו"ח המחקר יופץ בהקדם, משרד הפנים מתכוון ליצור פורומים של ראשי רשויות לצורך שיתוף פעולה עם השתתפות פעילה של משרד הפנים כקטליזטור.

הממונה רואה את עצמו מחוייב לקדם את התהליך ויעשה הכל על מנת לקדמו.

הממונה העלה בפני הפורום פנייה לטיפול בנושא המשולש (צומת התפוזים) על מנת ליצור במקום גרעין לשיתוף פעולה אזורי לישובים באזור דבר אשר יצור תשתית פיזית לשיתוף הפעולה.

גזבר המוא"ז שומרון פנה לממונה להפעיל את התקציב הרזרבי של הממונה לצורך רכישת אמבולנס או פרוייקט משותף קטן אחר, הובהר ע"י הממונה כי גם לצורך הפעלת תקציבו יש צורך באישור המשרד הראשי.

נושאים לביצוע:

1. מזכירי הישובים יכינו תוכנית אב לשיתוף פעולה בין הישובים תוך פירוט נושאים ועלויות, תוכנית זאת תובא לאישור ראשי המועצות ותוגש למנכ"ל מש' הפנים ולממונה ביו"ש לשם אישורה העקרוני.
2. יוכן מכתב פניה משותף לממונה ביו"ש בעניין מכונת הטאוט, יוכן נייר הסכמה בין הישובים או חוזה לצורך הגדרת השימוש במכונה.
3. לאחר הגשת המכתב בדבר מכונת הטאוט יש להגיש בקשה לתב"ר משותף בנושא.
4. הממונה יציג את נושא שיתוף הפעולה וייעול המערכת למנכ"ל משרד הפנים תוך הדגשת הנושא במישור הממלכתי.
5. במידה ותהיה פנייה לממונה בדבר פיתוח השטח המשותף (צומת התפוזים) לצורך הקמת מרכז שירותים מוניציפלי יפנה הממונה לשם השגת תקציבים גם בנושא זה.
6. הממונה הדגיש את המגבלות התקציביות העומדות בפניו, הממונה יפנה למנכ"ל משרד הפנים, יכין נייר עבודה למנכ"ל בצרוף דו"ח א.מ.ן בנושא של שת"פ וידגיש כי השותפים לנושא שיתוף הפעולה הם שיזכו לתקציבי הפעולה.

רשם: גדעון צרפתי

לפני 6112 חלף

ו' באב התשנ"ד
14 ביולי 1994

מכונת טאוט משותפת אורנית שערי-תקנה אלקנה

המטרה

נקיון הישובים תוך הוזלת עלויות תפעול.

השיטה

1. רכישת מכונת טאוט משותפת ל--3 הישובים הסמוכים - תב"ר משותף.
2. העסקת עובד משותף שיפעיל ויהיה אחראי על המכונה. עובד זה יחלק את זמנו בנקוי 3 הישובים (כל ישוב 2 ימים בשבוע, יום ו' לסרוגין בכל ישוב).
3. עלויות תפעול ואחזקת המכונה, ושכר העובד - יחולק בין הרשויות.

מאפייני הישוב לבחירת מכונה מעודפת

אורנית

אורך כבישים כולל - 12 ק"מ 24 ק"מ טאוט
נדרשת נידודת גבוהה של הרכב (כבישים הולנדיים).

שערי-תקנה

- אורך כבישים כולל 11 ק"מ, 22 ק"מ טאוט.
- בישוב מתבצע הליך מואץ של הנחת אבני שפה. (עד כה הונחו אבני שפה בכ- 60% מכבישי הישוב). - יש לתת מענה טוב לטיפול בחול וחצץ בכבישים.
- בישוב ואדי במישור משופע, מומלץ שהמכונה תוכל לעבור בשטח זה.

אלקנה

- אורך כבישים כולל 14 ק"מ, 28 ק"מ טיאוט.
- אורך מדרכות כולל 30.5 ק"מ
- נדרשת נידודת טובה (רחובות ללא מוצא).
- בישוב ואדי במישור משופע מומלץ שהמכונה תוכל לעבור בשטח זה.
- לאורך כמחצית הכבישים מדרכה צמודה - מומלץ שהמכונה תוכל (באמצעות מברשת ארוכה) לטאטא במקביל גם את המדרכות.

מכונות טיאוט קיימות

החברות המובילות בשוק זה הינן:

חברת "אינטרדקו"
חברת "פחטר"
חברת "גדאל"

עלות ממוצעת של המכונות (הצעות ראשוניות ללא בדיקה מעמיקה ואבזור הרכב)

"פחטר" - מכונה מסוג mfh 4200 - 640,000 ש"ח.
"גדאל" - מכונה מסוג מטרופוליטן 4000 - 530,000 ש"ח.

יש לבחון אפשרות של מכונת טיאוט על מרכב משאית

ו' באב התשנ"ד
14 ביולי 1994

הפעלת מוקד משותף - אורנית ש"ת אלקנה

מטרות הפעלת מוקד

1. חירום ובטחון: א. מתן כתובת ברורה לתושב ולמוסדות חינוך להעביר הודעת מצוקה, ולקבל פתרון ומענה מיידים (באמצעות הגדרת מערכת נוהלים ברורה ועדכנית בהתאם לנסיבות
- ב. יכולת להפעיל רשת קריאה בזמן מינימלי לכל סוגי הארועים (חירום בטחוני, חירום רפואי, שריפה וכד').
- ג. שמוש במידע הקיים כדי להרגיע את הפונה.

2. שירותים מקומיים

- שיפור השירות א. רכוז פניות התושבים, בכתובת ברורה אחת.
- ב. יעילות בהפנית הפניה לכתובת הנכונה ברשות בזמן מינימלי.
- פקוח ובקרה ג. בקרה על טפול בפניה/מפגע(זמן תגובה,אמינות ביצוע)
- אדיבות ד. מתן תגובה לתושב (מכתבים),
- ה. אם משתמשים במערכת מחשב - ניתן להפיק דוחות בתכנים שונים המאפשרים לבדוק ולבקר תחומים רבים (החל מיעילות התגובה במחלקות / בפניות השונות, וכלה באיתור אזורים עם בעיית תשתית החוזרות על עצמן)

3. אספקת מידע

- א. מתן מידע עדכני לתושב בתחומים שונים (מידע על שירותי המועצה, תחבורה ציבורית קופ"ח, בתי מרקחת וכו').

4. הפעלת מוקד משותף תוזיל עלויות הקמה ותפעול.

השיטה

1. היות וגדולתו של המוקד הינו בקבלת מידע העברתו ועיבודו, הרי שתקשורת טובה היא בסיס המוקד.
מערכות תקשורת יעילות נותנות מענה טוב וזמין לטווחים גדולים (ראה מוקד בעיר גדולה), ולכן ניתן לרכז במוקד אחד את שלושת הישובים.
המוקד יקבל את הפניה ויעביר אותה לביצוע (אם ידרש) לישוב ממנו נתקבלה הפניה, בהתאם לנוהלי עבודה שיוגדרו ע"י כל רשות.
2. כדי להגביר את רמת הבטחון במוס"ח ניתן לחברם למוקד מצוקה מרכזי שיופעל מהמוקד, וזאת באמצעות מערכת חוטית (טלפונים), או אלחוטית (קשר).
3. על המוקד לכלול את המרכיבים הבאים:
 - א. כ"א באיכות גבוהה (כמות עובדים - בהתאם לל"ז המוקד, בשעות ערב / לילה ניתן להפעיל באמצעות סטודנטים).
 - ב. מבנה מתאים (הנותן מענה טוב להפעלה יעילה ומהירה של מערכות הקשר והתקשורת).
 - ג. תקשורת:
 - * טלפון
 - * קו נלן לכל ישוב - לא הכרחי.
 - * קו נלן למד"א / מכבי אש / משטרה - לא הכרחי.
 - * מערכת קשר מותאמת לכל ישובים (גל צבאי, גל משקי וכו')
 - * איתורית (בתפוצה של הצבא).
 - * קישור המחשב לפקס ברשות (ליעילות ואמינות בהעברת המידע לרשויות השונות) - לא הכרחי.
 - ד. מחשב ותוכנה לניהול הפניות - לא הכרחי.
 - ה. קביעת מערכת נוהלים ברורה של כל רשות למקרי חירום, ולטיפול בפניות תושבים (יש להתייחס להפעלת כוננים בשעות ערב/ לילה).

הערכת עלויות הקמה

מיחשוב

חומרה - (כולל מחשב, מדפסת, גבוי אל פסק, מודם ותוכנת תקשורת)
כ - 12.000 ש"ח.

תוכנה - רכישה \$3000 + שירות אחרי חצי שנה (\$45).
שכירות \$123 (לחודש) כולל שירות - 5180 ש"ח לשנה.

תקשורת

2 מכשירי קשר 12.000 ש"ח.

קווי טלפון 3.000 ש"ח.

אתורית 1.500 ש"ח.

סה"כ

16.500 ש"ח.

רהוט והצטיידות 5.000 ש"ח.

סה"כ כולל

33.500 ש"ח + 5.200 ש"ח לשנה.

עלויות תפעול

שכר כוח אדם

החזקת קשר ואיתורית

שכירות מחשב + תקורות כלליות.

6112

יב' בתמוז התשמ"ד

12 ביולי 1984

3064

לכבוד

מר אורי בר-און

עוזר שר הבטחון לחתישבות

משרד הבטחון -

הקריה-תיא

א.נ.

הנדון: איחוד הטוענות האזוריות מגילות ובקעת הירדן

מכתבך מ- ה' בסיון תשמ"ד

1. קבלתי בתודה את מכתבך הנ"ל.

2. צר לי, אך משרדנו לא שותף בדיוני הועדה שבראשה עמד פרופ' ט. פהורילס לא הודתו בפניה. לא נתבקש להעיר או להתייחס או להמליץ ואף את דו"ח הועדה לא קבלנו על עצם תיוג הזה.

3. לעצם הנושא, הממונה ביהודה ושומרון, יקיים דיונים ותמייעות עם האגפים הרלבנטיים במשרדנו ולאור ההמלצות ^{המליצות} שתגובשנה נכתוב לך שנית.

4. לפי עניות דעתי, אין, עם כל הכבוד הראוי, לוועדה השרים לענייני החישובות מעמד בענייני השלטון המקומי ביהודה ושומרון, ארגונו, ניהולו והפקות עליו, תזאן שלחנרכתי יכולה היא להמליץ בפני שר הפנים על איחוד שתי הרשויות המקומיות הנ"ל ואין הבצעה באורח אוטומטי את קביעתה.

העתיק: - המנהל הכללי

מר א. חכט

מר ט. עמר ✓

נ ב ר כ ה,

ד"ר ח. שחם

סמנכ"ל

התאם לענייני פנים

1000
1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000

1000

1000
1000

1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000

1000
1000
1000

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"ב בסיון
16 ביוני
תשנ"ח
1998
תיק:
מס': 6113/392-98
כללי

אל: איו"ש - לשכת התכנון, נטליה אברבוד

הנדון : תחזית גידול אוכלוסיה לצרכי תכנון מערכות מים
ביישובי יו"ש.
סימוכין : פנייתו של א. קושניר בנדון מיום 14.3.98 (התקבל
אצלי ביום 15.6.98).

נא ראי העתק הפנייה שבסימוכין.
אנא השיבי ישירות לפונה עם העתק אלי, לידיעה.

בברכה,

בנימין ריקרדו
ממונה על הישובים

העתק: א. קושניר, מהנדס ראשי, המינהל למשק המים ברשויות המקומיות
איו"ש - מנהל לשכת התכנון

מדינת ישראל
משרד הפנים

סימננו: 470-030	המינהל למשק המים ברשויות המקומיות
תאריך: 16.3.98	
ת.ד. 57293 ת"א 61571	
טל: 03-6924241	
פקס: 03-6924297	



לכבוד
מר בני ריקרדו
ממונה על מחוז יו"ש
משרד הפנים
ירושלים.

א.נ.

הנדון: תחזית גידול אוכלוסיה לצרכי תכנון מערכות מים בישובי יו"ש.

1. על מנת לאפשר בדיקה ואישור תכניות אב למים ותיגבור מערכת המים האיזורית ביו"ש, אבקשך להעביר למינהל המים תחזית גידול אוכלוסיה בשנים 2010 ו- 2020 בישובים הבאים:

אורנית
אלון שבות
אלפי מנשה
אלקנה
אפרת
אריאל
בית אל
ביתר
גבעת זאב
גני מודיעין.
הר אדר
חשמונאים
מודיעין עילית
מעלה אדומים
מעלה אפרים
עמנואל
קדומים
קרית ארבע
קרני שומרון

בכבוד רב,
א. קושניר,
מהנדס ראשי.

העתק:
מר משה אבנון - מנהל המינהל.

נציבות המים

מרכז השלטון המקומי