

מדינת ישראל

גנזך המדינה

זקזג זאק

כספי א כא

דנת כספי גרקזוני

משרד הפנים

מס' תיק

2/96

מ:

6/04

עד:

מס' תיק מקורי

15/36

שם תיק: כספים כללי, דוח כספי רבעוני גבעת זאב
מזהה פנימי: 60469/15-גל
מזהה פריט: 000anv
כתובת 3-306-6-12-3
תאריך הדפסה: 21/08/2018
כתובת: 03-12-06-000

מס' תיק
מס' תיק
מס' תיק

משרד הפנים
האגף לביקורת
ברשויות המקומיות

19-10-2003

נתקבל

סימנו: 341

דוידוב-קופר ושות'
רואי חשבון

רח' בצלאל 25 קומה ב', רמת גן 52521

טלפון: 03-6124142

פקס: 03-6137267

DAVIDOV-COOPER & CO.
CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS

25, Betzael st., 2nd floor, Ramat Gan 52521

Tel: 03-6124142

Fax: 03-6137267



מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ל' תשרי תשס"ד
26 אוקטובר 2003

סימנו: 03-645

לכבוד
מר יוסף אברהמי
ראש המועצה המקומית
גבעת זאב

שלום רב,

685

הנדון: ביקורת רואה חשבון במועצה

בהתאם לתוכנית העבודה השנתית, ערכנו במועצה ביקורת חשבוניות באמצעות משרד רואי חשבון. מצורפים בזאת לטיפולך, דוח כספי מבוקר ודוח ביקורת מפורט לשנת 2002.

הנך מתבקש לנקוט בצעדים הבאים :

(א) להביא את דוחות הביקורת לדיון בפני ועדת הביקורת במועצה.

(ב) לכנס את מליאת המועצה לדיון מיוחד בדוחות הביקורת ובהמלצות הוועדה.

(ג) להורות את עובדי המועצה לתקן את הליקויים שהועלו בדוחות הביקורת.

(ד) להגיש דיווח מפורט המאשר את ביצוע האמור עד 27.1.2004.

תשומת לבך לליקויים ולחריגות הכלולים בדוח הביקורת המפורט.

הממונה על המחוז, מתבקש לנקוט בצעדים הנדרשים על מנת להבטיח שהמועצה תתקן את כל הליקויים שהועלו בביקורת ותגיש דיווח במועד הנדרש.

בכבוד רב,
דני סייף
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבוניות

העתקים : מבקר המדינה
המנהל הכללי
הממונה על המחוז
המינהל לתיקצוב
האגף לכ"א ושכר
מבקר המועצה
רואה חשבון
תיק מעקב

כתובת : משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 1091 ירושלים
טלפון : 02-6293300 פקס : 02-6293316

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

תוכן

עמוד

	דוח רואי החשבון המבקרים	
2	נתונים כלליים על הרשות המקומית	פרק א -
3 - 5	הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה	פרק ב -
6	מעקב אחר תיקון ליקויים	פרק ג -
	תחומי פעילות שבוקרו השנה	פרק ד -
7 - 12	1. ד. התקציב הרגיל	
13 - 19	2. ד. התקציב הבלתי רגיל וקרן לעבודות פיתוח	
20 - 22	3. ד. העסקת עובדים	
23 - 25	4. ד. מקרקעין אשר הרשות המקומית משכירה לאחרים	
26	5. ד. פרסום, דוברים ויחסי ציבור	
27 - 28	6. ד. ביטוח	
29 - 31	7. ד. מוכנות הרשות לשינוי שיטת הדיווח הכספי - ועדת ברנע	
32 - 35	8. ד. נושאים אחרים	
	הדוח לתושב	

דוידוב - קופר ושות'
רואי חשבון

6124142
6137267

טלי
פקס'

רח' בצלאל 25 רמת - גן, 52521

יצחק דוידוב, רו"ח
אריה קופר, רו"ח

ערן להב, רו"ח



לכבוד
הממונה על החשבונות
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: מועצה מקומית גבעת זאב - דוח הביקורת המפורט לשנת 2002

הביקורת ברשות המקומית נערכה בהתאם להנחיות המקצועיות ולתוכנית הביקורת שנמסרו לנו.

בדין וחשבון המפורט צוינו הממצאים שהועלו במהלך בדיקתנו ברשות המקומית ואשר מצביעים על חריגה מהנחיות המחייבות את הרשות המקומית.

דוידוב - קופר ושות'
רואי חשבון

רואה חשבון

תאריך _____

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

נתונים כלליים על הרשות המקומית א.

- 1.א הרשות הוקמה בחודש יולי 1983 על ידי המנהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון.
- 2.א תחום השיפוט של הרשות משתרע על שטח של 3,700 דונמים, ומספר תושביה הינו 10,818 המהווים כ- 2,500 משקי בית.
- 3.א מועצת הרשות מונה 11 חברים. ראש המועצה הינו מר שאול מזרחי, המכהן בתפקיד מחודש מאי 1993. לראש הרשות מונו שני סגנים בשכר, האחד במשרה מלאה והשני בחצי משרה.
- 4.א הועדות הפועלות ברשות הן:
 - א. ועדת הנהלה (כספים)
 - ב. ועדת ביקורת
 - ג. ועדת מכרזים
 - ד. ועדת ארנונה
 - ה. ועדת הוצאות משפטיות
 - ו. ועדת בטחון
 - ז. ועדת ערר בארנונה
 - ח. ועדת תמיכות
 - ט. ועדת תכנון ובניה
 - י. ועדת מל"ח
- 5.א בשטח השיפוט של הרשות פועלים חמישה בתי ספר ועשרים גני ילדים. מספר הלומדים בבתי הספר ובגני הילדים בשנת הלימודים תשס"ב הינו 1,537 ו- 535 , בהתאמה.
- 6.א מחלקת הרווחה של הרשות טיפלה בשנת 2002 ב- 399 מקרים.
- 7.א הדוח לתושב לשנת 2001 פורסם בעיתון המקומי, היוצא מטעם הרשות, בחודש ספטמבר 2002.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

ב. הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה

1. התקציב הרגיל

א. תקציב הרשות נדון ואושר על ידי מליאת מועצת הרשות מספר חודשים לאחר תחילת שנת התקציב, בניגוד להוראת סעיף 97 (א) ו- (ב) לתקנון.

ב. הרשות חרגה מתקציב ההוצאות שאושר לה על ידי הממונה במשרד הפנים, בניגוד להוראת סעיף 98 לתקנון.

ג. הגרעון בביצוע התקציב הרגיל בשנת הכספים מסתכם לסך של 6,743 אלפי ש"ח - גידול בסך 6,154 אלפי ש"ח לעומת הגרעון אשתקד, המהווה שעור גידול של יותר מפי עשרה לעומת אשתקד.

תגובת הרשות: "שנת 2002 התאפיינה בקיצוץ גדול במענקי הממשלה וזוהי סיבה מהותית לגידול בגרעון ולסטיות. כמו כן היה קיטון משמעותי בהכנסות העצמאיות (כל האגרות שקשורות לבניה חדשה ותוספת בניה) יש ירידה דרמטית עקב כך שאין בניה בישוב. כמו כן עליה ב- 1% במע"מ בכל הוצאות המועצה. לעומת זאת עקב ההחרפה במצב הבטחוני בכלל וביו"ש בפרט יש גידול בכל ההוצאות שכרוכות בביטחון ובאבטחת מערכת החינוך".

2. התקציב הבלתי רגיל

א. תב"ר 152 - אולם ספורט: ביצוע הפרויקט החל מספר חודשים לפני מתן האישור לתקציב המקורי ע"י הממונה מטעם משרד הפנים, בניגוד להוראת סעיף 19 בכללי המועצות המקומיות (הכנת תקציבים).

ב. תב"ר 143 - חטה"ב תוספת כיתות: לא ניתן אישור הממונה לבחירת הקבלן המבצע, בהתאם למחירי מכרז פומבי של משק"ל, שלא באמצעות החברה למשק וכלכלה, בניגוד להוראת סעיף 117 ט. לתקנון.

ג. תב"ר 124 - תשתיות בפארק הגיא: חסר חוזה עם הקבלן המבצע.

*ליקוי חוזר.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2. הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה (המשך)

3. העסקת עובדים

א. הרשות מעסיקה קרוב משפחה של ראש המועצה, ללא אישור מיוחד ממשרד הפנים, בניגוד להוראת סעיף 61 יז. לתקנון. כמו כן לא נמצא סימוכין לכך שהעובד ניגש למבחן כשירות כהוראת ועדת המכרזים, בניגוד להוראת סעיף 61 ט. לתקנון.

ב. עקב קשיים כספיים, הרשות העבירה באיחור ניכויי חובה על פי חוק משכר עבודה, עבור המוסד לביטוח לאומי.

4. מקרקעין אשר הרשות משכירה לאחרים

א. בניגוד להוראות סעיפים 114 ו-115 לתקנון, במספר מקרים הרשות אפשרה שמוש בנכסיה ללא עריכת מכרז וללא התקשרות בחוזה, האמור להסדיר את תנאי ההשכרה על כל היבטיה. כמו כן איפשרה שמוש בנכסיה ללא חידוש חוזים שפג תוקפם.

ב. הרשות אינה מקפידה על הסדרת החוזים וחתימה עליהם לפני תחילת תקופת ההשכרה של הנכס.

5. בטוח

א. הרשות לא ערכה סקר סיכונים מאז שנת 1996 לכל סוגי הבטוח למעט שבר מכני (1998).

ב. הרשות לא צירפה את המדינה כמוטבת בפוליסות בטוח.

ג. הרשות אינה עורכת מאזן בטוחים.

תגובת הרשות: " הרשות שכרה יועץ בטוחים המומחה בשלטון המקומי ופעלה על פי המלצותיו. בכוונת הרשות להעביר את המלצות המבקר אליו על מנת שהרשות תיישם אותן בהקדם האפשרי".

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

ב. הממצאים העיקריים שהועלו בביקורת השנה (המשך)

6. נושאים אחרים

- א. ועדת הביקורת אינה ממלאת את תפקידה כראוי, בהתאם לסעיף 66ל. לתקנון.
- ב. לא נמצא סימוכין לכך שדוח מבקר הפנים לשנת 2002, בנושא דיווח כוזב על שעות נוספות במחלקת התברואה, הוגש לוועדת הביקורת בהתאם להוראת סעיף 66ל(א). לתקנון.
- ג. דוחות החברה לתכנון ופתוח גבעת זאב אינם מוגשים בזמן לשלטונות המס.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

ג. מעקב אחר תיקון הליקויים

ליקויים

תוקן/לא תוקן
תוקן חלקית

חברות כלכליות ותאגידים

מליאת מועצת הרשות לא דנה בדוחות החברה לפתוח ותכנון

לא תוקן

מערך השכר

תנאי העסקתם ושכרם של גזבר ומזכיר הרשות אינם מוסדרים בחוזה מיוחד מאושר על ידי האגף לכח אדם במשרד הפנים

תוקן
חלקית

מנגנוני הבקרה ובקורת פנימית

הרשות לא מנהלת מעקב אחר תיקון הליקויים שהועלו בדוחות הביקורת של המבקר הפנימי והמבקרים החיצוניים.

לא תוקן

הרשות לא מינתה בעל תפקיד שירכז את כל הטיפול בפניות התושבים לרשות, כולל מעקב והגשת דוח מסכם.

לא תוקן

חייבים

לרשות אחוזי גביה נמוכים בגין חובות שנים קודמות.

לא תוקן

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

(אלפי ש"ח)

ד. תחומי פעילות שבוקרו השנה

1.ד התקציב הרגיל

1. אישור התקציב

1.1 תקציב הרשות לשנת הכספים 2002 אושר על ידי הממונה מטעם משרד הפנים ביום 22 ביוני 2002, זאת לאחר אישורו על ידי מליאת מועצת הרשות ביום 16 ביוני 2002, כשישה חודשים לאחר תחילת שנת התקציב, כמפורט להלן:

התקציב המאושר	תקבולים תשלומים
48,895	
48,895	
-	

1.2 להלן נתוני הגרעון (העודף) לשלוש השנים האחרונות:

2000	2001	2002	
(152)	589	6,735	גרעון (עודף) שוטף
6,204	6,248	11,483	גרעון מצטבר
3,550	545	1,500	סכומים שנתקבלו להקטנת הגרעון

1.3 גרעון הרשות בשנת הדוח גדל ביותר מפי עשרה לעומת אשתקד. בשנת 2002 ההכנסות קטנו בשעור 4.6%, וההוצאות גדלו בשעור 8.5%, לעומת אשתקד. סעיפי ההכנסות בהם חל קיטון מהותי לעומת שנת 2001 הינם הכנסות ממענקים (בשעור 6.3%) והכנסות מהשתתפות משרדי הממשלה (בשעור 8.4%). סעיפי ההוצאות בהם חל גידול מהותי לעומת שנת 2001 הינם הוצאות לפעולות (בשעור 17.3%), הוצאות להשתתפויות ותמיכות (בשעור 20.1%) והוצאות מימון (בשעור 70.7%). ראה גם טבלה בעמ' 12 לדוח זה.

כתוצאה ממצבה הכספי של הרשות חל עיכוב בהעברת ניכויי בטוח לאומי משכר החל מחודש ספטמבר 2003. כמו כן חל עיכוב בתשלומים לספקים ונותני שירותים לרשות (ראה עמ' 14 בדוח הכספי – באור 3ה). כתוצאה מכך חל גידול חד ביתרת התחייבויות הרשות לספקים ונותני שירותים ומוסדות בגין שכר בשנת הדוח, לעומת אשתקד.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

(אלפי ש"ח)

1.ד התקציב הרגיל (המשך)

1. אישור התקציב (המשך)

1.4 סעיף 98 לתקנון אוסר על הרשות לחרוג מהוצאות שאושרו במסגרת התקציב לשנת הכספים. ניתן לראות מנתוני הביצוע מול התקציב בשנת 2002 (ראה טבלה בעמ' 8 לדוח זה) כי הרשות חרגה מתקציב ההוצאות בשעור 4.1%. החריגה הינה בסך של 2,051 אלפי ש"ח מהתקציב שאושר לרשות על ידי הממונה.

2. הוצאות מימון

2.1 להלן נתוני הוצאות המימון וסך האשראי הבנקאי בשלוש השנים האחרונות:

2000	2001	2002	
340	266	454	הוצאות מימון
0.8%	0.6%	0.8%	יחס הוצאות מימון לסך הוצאות בת"ר
(1,494)	1,772	1,176	אשראי לזמן קצר, נטו
13,639	11,944	12,033	אשראי לזמן ארוך
12,145	13,716	13,209	סה"כ אשראי
28.8%	29.5%	29.8%	יחס יתרת אשראי לסך הכנסות בת"ר

2.2 בשנת 2002 חל קיטון בסך האשראי נטו של הרשות, אולם הוא נותר בקירוב באותו שעור ביחס לסך ההכנסות בתקציב הרגיל. העליה בהוצאות המימון בשנת הדוח נובעת מעליה בעלויות המימון, הן על האשראי לזמן קצר והן על האשראי לזמן ארוך, עקב העליה בריבית הנומינלית ובריבית לטווח ארוך.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

(אלפי ש"ח)

1.ד התקציב הרגיל (המשך)

3. השוואת התקציב הרגיל בשנת 2002 לעומת הביצוע בשנת 2002

להלן פירוט הנתונים העיקריים בהם קיימות סטיות מהותיות בין התקציב לבין הביצוע:

סטיה %	הפרש	2002		הסבר	
		הביצוע	התקציב		
					<u>תקבולים</u>
12.1	1,567	11,313	12,880	1	מסים
22.7	175	595	770	2	נכסים ציבוריים
100.0	375	-	375	3	תקבולים לא רגילים
					<u>תשלומים</u>
13.1	347	2,983	2,636	4	נכסים ציבוריים
9.8	349	3,890	3,541	5	רווחה
67.4	919	2,282	1,363	6	תשלומים לא רגילים
					<u>הסברי הרשות:</u>

לא התקבלו הסברים מהרשות. ראה הסבר הרשות בעמוד 3 לדוח זה – סעיף 1.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

(אלפי ש"ח)

1.ד. התקציב הרגיל (המשך)

.4 שינויים מהותיים בין תקציב 2002 לבין הביצוע בשנת 2001

גידול (קיטון) %	הפרש	ביצוע שנה קודמת	תקציב 2002	הסבר	הסעיף
					<u>תקבולים:</u>
16.3	1,807	11,073	12,880	1	מסים
21.6	424	1,956	2,380	2	שמירה ובטחון
					<u>תשלומים:</u>
9.5	264	2,759	3,023	3	מנהל כספי
24.5	287	1,170	1,457	4	תכנון ובנין העיר
58.0	1,223	2,107	3,330	5	מפעל מים
					תשלומים לא
(36.01)	767	2,130	1,363	6	רגילים
					<u>הסברי הרשות:</u>

לא התקבלו הסברים מהרשות. ראה הסבר הרשות בעמוד 3 לדוח זה – סעיף 1.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

1.ד התקציב הרגיל (המשך)

5. השוואת הביצוע בשנת 2002 לעומת הביצוע בשנת 2001

להלן פירוט הנתונים העיקריים להשוואת ביצוע התקציב הרגיל השנה לעומת הביצוע בשנה הקודמת:

<u>תקבולים</u>	<u>הסבר</u>	<u>2002</u>	<u>2001</u>	<u>הפרש</u>	<u>גידול (קיצון) %</u>
		<u>אלפי ש"ח</u>			
מענקים	1	10,543	11,610	1,067	(9.1)
שמירה ובטחון	2	2,395	1,956	439	22.4
תכנון ובנין העיר	3	276	679	403	59.3
חינוך	4	12,719	13,927	1,208	(8.6)
רווחה	5	2,459	2,128	331	15.5
תקבולים לא רגילים	6	-	833	833	(100.0)
<u>תשלומים</u>					
מנהל כללי	7	5,096	4,690	407	7.9
נכסים ציבוריים	8	2,983	2,662	321	12.0
רווחה	9	3,890	3,300	590	17.8
מפעל מים	10	3,434	2,107	1,327	62.9

הסברי הרשות:

לא התקבלו הסברים מהרשות. ראה הסבר הרשות בעמוד 3 לדוח זה - סעיף 1.

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002
 (אלפי ש"ח נומינליים)

1.ד התקציב הרגיל (המשך)

6. השוואה תמציתית של ביצוע התקציב הרגיל ל-3 השנים שהסתיימו ביום 31 בדצמבר 2002 :

לשנה שנסתיימה ביום 31 בדצמבר			אחוז השינוי לתקופה		חלק א' <u>תקבולים ותשלומים כללי</u> הכנסות הוצאות עודף (גרעון)
2000	2001	2002	00-02	01-02	
42,130	46,357	44,203	4.9	(4.6)	
41,978	46,946	50,946	21.4	8.5	
<u>152</u>	<u>(589)</u>	<u>(6,743)</u>	-	1,044.8	
					חלק ב' <u>הכנסות לפי מקורות</u> ארנונה יתר הכנסה עצמית סה"כ הכנסות עצמאיות השתתפות המשרדים היעודיים מענקים כלליים מענקים מיוחדים סה"כ הכנסות
9,981	11,078	11,313	13.3	2.1	
7,254	8,340	8,440	16.3	1.2	
17,235	19,418	19,753	14.6	1.7	
12,812	15,185	13,908	8.6	(8.4)	
11,088	10,782	10,105	(8.9)	(6.3)	
995	972	437	(56.1)	(55.0)	
24,895	26,939	24,450	(1.8)	(9.2)	
<u>42,130</u>	<u>46,357</u>	<u>44,203</u>	4.9	(4.6)	
					חלק ג' <u>הוצאות לפי סוגים</u> משכורות ושכר הוצאות כלליות הוצאות לפעולות הוצאות מימון השתתפויות ותמיכות הוצאות חד פעמיות פרעון מלוות סה"כ הוצאות
16,898	19,954	20,272	20.0	1.6	
3,765	5,226	5,247	39.4	0.4	
14,167	13,854	16,246	14.7	17.3	
340	266	454	33.5	70.7	
2,669	2,884	3,463	29.7	20.1	
1,798	2,130	2,290	27.4	7.5	
2,341	2,632	2,974	27.0	13.0	
<u>41,978</u>	<u>46,946</u>	<u>50,946</u>	21.4	8.5	

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2.ד התקציב הבלתי רגיל וקרן לעבודות הפיתוח

1. כללי

1.1 בשנת הדוח 2002 היו בביצוע 43 פרויקטים בתקציב כולל בסך 50,188 אלפי ש"ח.

ההכנסות וההוצאות בגין פרויקטים אלה הסתכמו בשנת הדוח לסך 8,031 אלפי ש"ח ו - 6,500 אלפי ש"ח, בהתאמה.

מתוך פרויקטים אלה נסגרו 14 פרויקטים וביצועים של 29 פרויקטים נמשך.

1.2 נוהל אישור תב"ר חל על הרשות ע"פ נספח לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 1/98 מיום 22.1.98. הנוהל מחייב, בין השאר, את אישור המועצה לכל תב"ר בנפרד ולכל חוזי ההתקשרות עם קבלנים ונותני שירותים בגין התב"ר, זאת כדי לאפשר התחלת תשלומים. הרשות נוהגת לאשר אחת לשנה תקציב פתוח הכולל אומדנים לתב"רים המתוכננים השונים הכלולים בו. סעיף 111 (א) לתקנון מאפשר לראש המועצה להתקשר בחוזה, ללא אישור המועצה, אם לכל הוצאה כספית הכרוכה בחוזה ניתנת הקצבה כספית מתאימה בתקציב המאושר. סעיף 19 לכללי המועצות המקומיות (הכנת תקציבים) קובע כי ראש המועצה יגיש את התקציב הבלתי רגיל במועד שיאפשר למועצה לדון בו ולאשרו, לממונה לאשרו לפני התחלת ביצוע פעולה לפיו.

על הרשות להקפיד שתהיה התאמה בין תקציב כל תב"ר בנפרד (ותוספת לתקציב בעת הצורך) המוגש לאישור הממונה, והתקשרות בחוזים עם נותני שירותים לביצוע הפרוייקט, לבין התקציב שאושר במסגרת אישור תקציב הפיתוח של הרשות, בכדי למנוע מצב בו מבוצעים תשלומים שלא אושרו ע"י מועצת הרשות, בניגוד לנוהל אישור תב"ר של משרד הפנים.

2. בדיקות מיוחדות

2.1 במסגרת הביקורת של התקציב הבלתי רגיל נסקרו באופן יסודי ומעמיק תהליכי העבודה המנהליים והכספיים של ארבעה התב"רים המפורטים להלן, מתחילת הפעלתם ועד לתאריך הביקורת, כדי לוודא תקינותם.

א. תב"ר 124 - תשתיות בפארק הגיא - תקציב מאושר בסך 1,090 אלפי ש"ח.
ב. תב"ר 143 - חטה"ב - תוספת כיתות - תקציב מאושר בסך 4,922 אלפי ש"ח.
ג. תב"ר 146 - עבודות תשתית מים - תקציב מאושר בסך 3,000 אלפי ש"ח.
ד. תב"ר 152 - אולם ספורט - תקציב מאושר בסך 650 אלפי ש"ח.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2.ד התקציב הבלתי רגיל וקרנות לא מתוקצבות (המשך)

2. בדיקות מיוחדות (המשך)

2.2 להלן טבלה מסכמת לבדיקה שבוצעה:

<u>124</u>	<u>143</u>	<u>146</u>	<u>152</u>	
V	V	V	V	1. הכנת אומדן תקציבי וקביעת מקורות המימון
V	V	V	1	2. אישור התב"ר ע"י המועצה ומשרד הפנים
1	V	V	V	3. תקינות התקשרות עם המתכנן
2	1	V	V	4. עריכת מכרז בהתאם לתקנות ותקינות הטיפול במכרז
3	V	V	V	5. עריכת חוזה
4	2	2	V	6. הוצאות צו התחלת עבודה
V	3	3	V	7. קיום פיקוח צמוד
*	*	*	*	8. מתן הוראות בכתב על תוספות ושינויים
*	*	*	*	9. פרוטוקול קבלת עבודה
V	V	V	2	10. עמידה בלוח זמנים
*	*	*	*	11. אישור חשבונות חלקיים וסופיים של הקבלן
*	*	*	*	12. תוספות יוקר לקבלן
XX	XX	XX	XX	13. קנסות בגין פיגורים
V	V	V	V	14. קבלת ערבויות לסוגיהן
V	V	V	V	15. התאמת מקורות המימון לתקציב המאושר
XX	XX	XX	XX	16. חריגה מהתקציב ואופן הטיפול בגרעונות
				17. ממצאים אחרים

מקרא

- ✓ - פרמטר תקין
- 1-4 - הפניות להערות בסעיף 2.3
- XX - לא רלוונטי

הערות

* לא התקבלו נתונים בנושא.

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2.ד **התקציב הבלתי רגיל וקרנות לא מתוקצבות** (המשך)

2. **בדיקות מיוחדות** (המשך)

2.3 נתונים והערות לגבי 4 תבר"ם שנבדקו:

א. **תב"ר 124 – תשתיות בפארק הגיא**

תקציב הפרויקט על סך 1,090 אלפי ש"ח אושר ע"י המועצה כלהלן: ביום 18 ביוני 1995 אושרו 300 אלפי ש"ח וביום 27 בדצמבר 1995 אושרו 450 אלפי ש"ח נוספים, זאת על בסיס אישור תקציב הפיתוח של הרשות. על בסיס אותו אישור של תקציב הפיתוח השנתי של הרשות הוגשה לאישור הממונה תוספת תקציב בסך 340 אלפי ש"ח לפרויקט. התקציבים לעיל אושרו על ידי הממונה מטעם משרד הפנים ביו"ש בתאריכים: 14 בינואר 1996, 30 בדצמבר 1996 ו- 7 בספטמבר 1997, בהתאמה. הפרויקט מומן באמצעות מענקים ממשרד הפנים.

הערות

1. הקבלן נבחר בהתאם למכרז פומבי של קק"ל. לבקשת הרשות התקבל פטור ממכרז להמשך העבודות ע"י הקבלן, על ידי הממונה, להיקף חוזה שלא עלה על סך 300 אש"ח.

2. החוזה עם הקבלן לא נמסר לנו לעיון.

3. צו התחלת העבודה לא נמסר לנו לעיון.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2.ד. התקציב הבלתי רגיל וקרנות לא מתוקצבות (המשך)

2. בדיקות מיוחדות (המשך)

2.3. נתונים והערות לגבי 4 תבר"ם שנבדקו: (המשך)

ב. תב"ר 143 – חטה"ב תוספת כיתות

תקציב הפרויקט על סך 4,922 אושר ע"י המועצה כלהלן: ביום 17 בדצמבר 1997 אושרו 1,562 אלפי ש"ח, ביום 28 באפריל 2000 אושרה תוספת בסך 733 אלפי ש"ח וביום 20 ביוני 2001 אושרה תוספת בסך של 2,627 אלפי ש"ח, זאת על בסיס אישור תקציב הפיתוח השנתי של הרשות.
התקציבים לעיל אושרו על ידי הממונה מטעם משרד הפנים ביו"ש בתאריכים: 24 בדצמבר 1997, 26 בפברואר 2001 ו- 13 בפברואר 2002.
הפרויקט מומן באמצעות מענק ממפעל הפיס בסך 3,604 אלפי ש"ח, והעברה מקרן לעבודות פיתוח בסך 1,318 אלפי ש"ח.

הערות

הקבלן המבצע של הפרויקט נבחר על פי מחירי מכרז פומבי של החברה למשק וכלכלה, אולם לא באמצעותה. לא ניתן אישור הממונה לכך.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2.ד. התקציב הבלתי רגיל וקרנות לא מתוקצבות (המשך)

2. בדיקות מיוחדות (המשך)

2.3 נתונים והערות לגבי 4 תבר"ם שנבדקו: (המשך)

ג. תב"ר 146 – עבודות תשתית מים

תקציב הפרויקט על סך 3,000 אלפי ש"ח אושר ע"י המועצה כלהלן: ביום 17 בדצמבר 1997 אושרו 780 אלפי ש"ח. במסגרת תקציב הפיתוח השנתי שאושר באותו יום, הוגשה לאישור הממונה תוספת תקציב בסך 1,050 אלפי ש"ח וביום 28 באפריל 1999 אושרו 1,170 אלפי ש"ח נוספים. התקציבים לעיל אושרו על ידי הממונה מטעם משרד הפנים ביו"ש בתאריכים: 24 בדצמבר 1997, 14 ביוני 1998 וביום 20 במאי 1999. הפרויקט מומן באמצעות מענקים ממשרד הפנים. מתוך התקציב הכולל בסך 3,000 אלפי ש"ח בוצעו עבודות בהיקף הוצאות בסך 806 אלפי ש"ח בלבד. יתרת התקציב שאושר ע"י הממונה לא נוצלה.

הערות

1. למרות גמר העבודות בשנת 1999, התב"ר עדיין נותר בסטטוס פעיל, בעודף זמני של 100 אלפי ש"ח, ללא סגירתו. בכוונת הרשות לסגרו בשנת 2003.

2. לא נמסר לנו לעיון צו תחילת העבודה.

3. לא נמסר לנו לעיון חוזה עם המפקח על ביצוע הפרויקט.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2.ד התקציב הבלתי רגיל וקרנות לא מתוקצבות (המשך)

2. בדיקות מיוחדות (המשך)

2.3 נתונים והערות לגבי 4 תבר"ם שנבדקו: (המשך)

ד. תב"ר 152 – אולם ספורט

תקציב הפרויקט על סך 650 אלפי ש"ח אושר ע"י המועצה כלהלן: ביום 17 בדצמבר 1997 אושרו 463 אלפי ש"ח. במסגרת תקציב הפיתוח השנתי שאושר באותו יום הוגשה לאישור הממונה תוספת תקציב בסך 87 אלפי ש"ח. ביום 20 ביוני 2001 אושרה תוספת בסך 100 אלפי ש"ח, על בסיס אישור תקציב הפיתוח השנתי הכולל שאושר ע"י המועצה. התקציבים לעיל אושרו על ידי הממונה מטעם משרד הפנים ביו"ש בתאריכים: 19 בנובמבר 1998, 17 במרס 1999 וביום 12 בנובמבר 2001. הפרויקט מומן באמצעות הקרן לעבודות פיתוח ומענקים ממשרד החינוך ומפעל הפיס.

הערות

1. ביצוע הפרויקט החל מספר חודשים לפני אישור הממונה לתקציב המקורי.
2. הקבלן לא עמד בלוח הזמנים שנקבע לביצוע העבודה.
3. ביום 11 בספטמבר 1999 נחתם עם הקבלן המבצע נספח לחוזה מיום 22 בפברואר 1998, לביצוע עבודות בהיקף כספי בסך 104 אלפי ש"ח בתוספת מע"מ. עבודות אלה לא בוצעו.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

2. התקציב הבלתי רגיל וקרנות לא מתוקצבות (המשך)

3. קרנות לא מתוקצבות

1.1 להלן התנועה בשנת הדוח בקרן לעבודות פיתוח:

יתרת סגירה	סה"כ תשלומים	העברה לתב"רים	סה"כ תקבולים	העברה מתב"רים	תקבולים בשנת הדוח	יתרת פתיחה	
5,513	(1,418)	(1,418)	597	573	24	6,334	סה"כ שנה קודמת
4,611	(970)	(970)	68	2	66	5,513	תנועות השנה

3.2 בקרן לעבודות פיתוח נרשמים תקבולי הרשות מהמינהל ואגרות מבנה ציבור, המיועדים למימון עבודות פיתוח, כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לזקוף תקבולים אלה.

3.3 כספי הקרן מנוהלים ביחד עם חשבונות הבנקים השוטפים של הרשות ולא בחשבון בנק ספציפי.

3.4 הרשות נוהגת לזקוף את התשואה המתקבלת בגין כספי הקרן לתקציב הרגיל.

3.5 כספי הקרן מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורם של מועצת הרשות והממונה על יו"ש מטעם משרד הפנים.

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

3.ד העסקת עובדים

1. ברשות קיים תקן כ"א מאושר על ידי מליאת המועצה, במסגרת אישור התקציב השנתי של הרשות על ידה.
מצבת משרות כ"א ממוצעת בפועל נמוכה מהתקן שאושר לשנת 2002 .
- הדרישה להפחתת תקן כ"א באחוז אחד בשנת 2002, לעומת אשתקד, בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2002-1 לא מולאה על ידי הרשות. זאת במסגרת התקציב השנתי, אולם בפועל כאמור מצבת המשרות היתה נמוכה יותר מהתקן.
2. לא מתבצעת העסקת עובדים לטובת הרשות באמצעות החברה הכלכלית והמתנ"ס.
3. ביום 6 בנובמבר 2002 קיבלה המועצה החלטה על העסקת הגזבר, המזכיר, המהנדס, מבקר הפנים וראש מחלקת הבטחון ברשות בחוזים מיוחדים. החוזים נשלחו למשרד הפנים לצורך קבלת אישור האגף לכ"א במשרד הפנים. החוזים המיוחדים בין הרשות למזכיר, המהנדס, מבקר הפנים וראש מחלקת הבטחון טרם אושרו ע"י האגף לכ"א במשרד הפנים. הוראת האגף לכ"א הינה כי אין לחתום על החוזים המיוחדים לעיל ולשלם שכר בהתאם לחוזים, עד למועד אישורם בכתב בידי האגף.
שכר הבכירים של הגזבר אושר ע"י האגף לכ"א במשרד הפנים.
4. לא היתה בפועל הקפאה מרצון של מקבלי שכר בכירים ברשות, בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 2002-1 .
5. עובדים שנתקבלו לאחר יום 1 בנובמבר 2001 מועסקים בפנסיה צוברת.

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002
(אלפי ש"ח)

3.ד העסקת עובדים (המשך)

6. ברשות מועסקים היועצים הבאים כנותני שירותים עצמאיים (כנגד חשבוניות מס) :

א. יועצת משפטית.

ב. יועצת תקשורת.

ג. יועצת חינוך.

ד. יועצת פסיכולוגית.

ה. יועצת רווחה.

עם היועצת המשפטית נחתם חוזה התקשרות ביום 10 במרס 1986. החוזה אינו מגדיר את תקופת ההתקשרות, ואת שכר הטרחה לגבי כל השירותים שנתנו לרשות בהתאם לחוזה.

עם יועץ התקשורת נחתם חוזה ביום 15 באוקטובר 1999 לתוקף של שנה אחת, אשר הסתיים ביום 14 באוקטובר 2000.

עם יתר היועצים לא נחתם חוזה התקשרות בינם לבין הרשות.

התשלומים ליועצים הנ"ל בשנת הדוח הסתכמו לסך של 72,379 ש"ח.

7. ברשות מועסקים שני קרובי משפחה של ראש המועצה. לגבי עובד אחד קבע משרד הפנים כי אין צורך בקבלת אישור מיוחד מאחר ואין כפיפות ישירה בין ראש המועצה לעובד.

לגבי העובד השני לא ניתן אישור מיוחד ע"י משרד הפנים, בעקבות פניה של הרשות. העובד מועסק מסוף שנת 2000 בעבודה ארעית בניגוד לסעיף 61 יז. לתקנון. בשנת 2003 נמסר לעובד רשמית על קבלתו לעבודה. כמו כן לא נמצא סימוכין לכך שהעובד ניגש למבחן כשירות, כפי שהורתה ועדת המכרזים של הרשות, זאת בניגוד להוראת סעיף 61 ט. לתקנון.

הננו לציין כי ע"פ סעיף 61 יג. לתקנון עובד שהתקבל לשירות המועצה בניגוד לסעיף 61 לתקנון, חייב מי שקיבלו לעבודה או מי שהורה לו לשלם לו משכורת, להחזיר לקופת המועצה כל סכום ששולם.

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002
(ש"ח)

3.ד העסקת עובדים (המשך)

8. העברת נכויים מעובדים

הערות	הסכום בפיגור בש"ח	מועד העברת הניכויים	החודש האחרון לגביו הועברו הניכויים	חובה/רשות	סוג הניכוי
1	-	פברואר 2003	דצמבר 2002	חובה	ניכוי מס הכנסה
2	-	ינואר 2003	דצמבר 2002	חובה	ניכוי ביטוח לאומי
3	-	דצמבר 2002	דצמבר 2002	חובה*	ניכוי לביטוח מנהלים
3	-	דצמבר 2002	דצמבר 2002	חובה*	ניכוי לקופת גמל
3	-	דצמבר 2002	דצמבר 2002	חובה*	קרן השתלמות

* חובה על פי הסכמי השכר במשק, החלים ביו"ש בהתאם לסעיף 100 ב' לתקנון.

הערות:

1. ניכוי מס הכנסה מועבר על פי הסכם ניכויים, אשר מאפשר לרשות לשלם באמצעות בנק אוצר השלטון המקומי 30 ימים מתום מועד חודש תשלום השכר.
2. בפועל לא הועברו ניכויים עבור ביטוח לאומי, בסך של 474 אלפי ש"ח, בגין החודשים ספטמבר, אוקטובר ונובמבר 2002. בחודש דצמבר 2002 הגיעה הרשות להסדר פריסת החוב בשישה תשלומים, החל באותו חודש.
3. ניכויים לביטוחי מנהלים, קופת גמל וקרן השתלמות מועברים עד העשרה בחודש העוקב.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

(אלפי ש"ח)

מקרקעין אשר הרשות משכירה לאחרים

ד.4

א. להלן טבלה המרכזת את נתוני הנכסים, שבבעלות ובתחום הרשות, אשר מושכרים לאחרים:

14****	13****	12	11	10	9	8***	7**	6	5	4	3	2*	1
תשלום	השוכר משלם	סך דמ"ש שנתיים	ביטוח	צד	כפיפות לנוהל	אישור חוזה	תקופת	חוזה	נכלל ברשימת	תאור השימוש	גוש/	תאור	המקרקעין
חשמל ע"י	ארנונה	בפועל	לפי חוזה	תקף	קשור	הקצאות	ע"י יוע"מ	ההשכרה	שכירות תקף	המקרקעין	שנעשה בו	חלקה	
השוכר	כן	100	100	כן	לא	לא	כן	6/99-5/04	כן	כן	אנטנה סלולארית-פלאפון	6/	1 קרקע
השוכר	כן	100	100	כן	לא	לא	כן	6/99-5/04	כן	כן	אנטנה סלולארית-מירס	26/	2 קרקע
השוכר	כן	106	80	כן	לא	לא	כן	4/01-3/06	כן	כן	אנטנה סלולארית-סלקום	29/6	3 קרקע
השוכר	כן				לא	לא			כן	כן	אנטנה סלולארית-סלקום		4 קרקע
השוכר	כן	11		כן	לא	לא	כן	2/01-1/06	כן	כן	משרד הפנים-משרדים		5 מבנה
השוכר	כן		6	כן	לא	לא	כן	9/02-8/03	כן	כן	עמותת אי"ה ללימוד תורני		6 מבנה
					לא	לא			לא	כן	תנועת הצופים		7 מבנה
					לא	לא	כן		לא	כן	תנועת בני עקיבא		8 מבנה
					כן	לא			לא	כן	חב' לפתוח-ברית שחיה		9 קרקע
					כן	לא			לא	כן	מתנ"ס-משרדים		10 שטח בנוי
					לא	לא			לא	כן	מעון ילדים ויצ"ו		11 מבנה
					לא	לא			לא	כן	מעון ילדים מרגלית		12 מבנה
		4			לא	לא			לא	כן	שטח בנוי-מספרה		13 שטח בנוי
					לא	לא			לא	כן	משא"ז-משרדים		14 מבנה
השוכר	כן	28			לא	לא	כן	החל מ-1/93	כן	כן	תקשורת בכבלים-טלראן		15 קרקע

* ציון גוש וחלקה הינו רק לגבי שטח מוסדר, מאחר ומדובר ביו"ש.

** היותה"מ של הרשות מכין את החוזים. אין אישור נפרד בכתב לחוזים.

*** הנוהל אינו חל ביו"ש, בהתאם לנספח לחוזר מנכ"ל 6-2002.

**** על פי החוזה.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

4.ד מקרקעין אשר הרשות המקומית משכירה לאחרים (המשך)

ב. להלן הערות לנכסים המושכרים בהתאם לסדר הכללתם בטבלה הניתנת בסעיף 1:

1. החוזה נחתם ביום 3 באוגוסט 1999, לאחר מועד כניסתו לתוקף ביום 28 ביוני 1998.
2. החוזה נחתם ביום 2 בספטמבר 1999, לאחר מועד כניסתו לתוקף ביום 28 ביוני 1999.
3. החוזה המקורי הינו מיום 26 במאי 1996.
החלטה על הארכת החוזה התקבלה בישיבת המועצה מיום 2 במאי 2001.
4. החוזה אינו נושא תאריך, תקופת השכרה וציון השטח שהושכר. כמו כן לא הוסדרה הבעלות על השטח.
5. לא מצוין בחוזה נתון לגבי דמי שכירות.
6. חוזה נחתם ביום 31 בדצמבר 2002, לאחר מועד כניסתו לתוקף ביום 1 בספטמבר 2002. העמותה חייבת לרשות סכום לא מהותי בגין דמי ששכירות ומיסי העירייה. החוב נמצא בטיפול משפטי.
7. אין חוזה המסדיר את מתן השמוש במבנה וקרקע בתחום הרשות לתנועת הנוער "הצופים".
8. אין חוזה המסדיר את מתן השמוש במבנה בתחום הרשות לתנועת הנוער "בני עקיבא". המבנה נמסר לשמוש תנועת הנוער בחודש אוגוסט 1999. החלטת מועצה על העברת השמוש במבנה התקבלה רק ביום 18 בפברואר 2002.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

4.ד מקרקעין אשר הרשות המקומית משכירה לאחרים (המשך)

9. חוזה להקצאת שטח להפעלת בריכת שחיה בתחום הרשות.
הארכת החוזה המקורי פגה ביום 1 באוגוסט 2000. לא נעשתה הארכה נוספת בכתב לחוזה.
10. אין חוזה המסדיר את מתן השמוש בשטח הרשות למתנ"ס הפועל ברשות ובתמיכתה הכספית.
11. תוקף החוזה המקורי פג ביום 31 באוגוסט 1997. לא נחתם חוזה חדש המסדיר את השמוש במבנה.
12. תוקף החוזה המקורי פג ביום 31 באוגוסט 1998. לא נחתם חוזה חדש המסדיר את השמוש במבנה.
13. אין חוזה המסדיר את השכרת שטח ברשות להפעלת מספרה.
14. השכרת מבנה למשמר האזרחי. על פי טענת המשטרה אין צורך בחוזה השכרה, בהתאם לחוזר מנכ"ל משנת 1979, אלא הרשות צריכה להעמיד לרשות משא"ז משרד וציוד משרדי בסיסי, כאשר היא זכאית להחזר הוצאות בגין רכישות שנעשו עבור משא"ז.
15. חוזים עם חברת "ערוצי זהב" ו- "טלרן" לשמוש בקרקע לצורך שידורי טלוויזיה בכבלים בתחום הרשות. החוזים הינם מיום 12 בינואר 1993 ו- 4 באפריל 1993 ואינם מוגבלים בתוקף.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

5.ד פרסום, דוברות ויחסי ציבור

1. א. הרשות מעסיקה יועץ תקשורת חיצוני, הנותן שירותי יחסי ציבור ודוברות לרשות.
 - ב. ביום 15 באוקטובר 1999 נחתם עמו חוזה לשנה אחת המפרט את השירותים שיתן היועץ לרשות, ובכלל זה עריכה וכתיבה של כל פרסומי המועצה בתחום יחסי הציבור והכנת חוברת מידע חודשית לתושבים.
 - ג. על פי החוזה הרשות תשלם ליועץ בכל חודש 2,500 דולרים בשקלים ובתוספת מע"מ.
 - ד. החוזה לא הוארך לאחר מועד תפוגתו ביום 14 באוקטובר 2000.
 - ה. בשנת 2002 הסתכמו התשלומים ליועץ בסך של 129 אלפי ש"ח. ההוצאות שנרשמו בהנה"ח בגין יעוץ תקשורתי ופרסום מידע לציבור הסתכמו לסך של 143 אלפי ש"ח.
2. סך הוצאות הפרסום של הרשות בשנת 2002, למעט ההוצאות המצוינות בסעיף 1 לעיל, הסתכמו לסך של 11 אלפי ש"ח.

מועצה מקומית גבעת זאב
דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002
(אלפי ש"ח)

6.ד. בטוח

1. להלן טבלת נתונים מסכמת:

13		12			11			10	9	8	7	6	5	4	3	2		1	
עריכת		היקף השתתפות			תביעות שהוגשו			תשלום פיצוי מעבר	מעקב	תקינות	עריכת	בצוע סקר			תשלומי	כיסוי			
סקר שערור		עצמית			מצד הרשות			להשתתפות עצמית	שיפוי	הדווח	מאזן	סיכונים	סוכן	חברת	פרמיה	הפוליסה		סוגי	
01	02	00	01	02	00	01	02	בשנת 2002	תקין	לחב' הבטוח	בטוחים	לאחרונה	בטוח	בטוח	01	02	כללי	למקרה	בטוח
לא	לא								תקין	תקינה	לא		משק"ל	סהר ציון	5	8	1,000	1,000	נושאי משרה
																			1
לא	לא			5			3	6	תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	190	221	90,972 6,000 3,500		2
																			אש מורחב כולל כיסוי לפריצה,נזקי טבע ורעידת אדמה: מבנים תכולה ציוד חוצות
לא	לא								תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	1	5	250		3
לא	לא		4	1	1	1	4	12	תקין	תקינה	לא	1998		סהר ציון	7	11	1,412		4
לא	לא								תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	2	2	492		5
לא	לא				4	3	21		תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	27	34	20,000	10,000	6
לא	לא			5		1	1	6	תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	12	14	\$5,000	\$5,000	7
לא	לא						1		תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	13	24	14,000		8
לא	לא								תקין	תקינה	לא	1996		סהר ציון	4	6	1,000	200	9
																			10
לא	לא								תקין	תקינה	לא			סהר ציון		1			תאנות אישיות: נבחר ציבור- מוות ונכות פיצוי שבועי ספורטאים-
																	100 1		
לא	לא								תקין	תקינה	לא			סהר ציון	20	12	עד גיל 18 מעל גיל 18 60 170 225 225 150 750		
לא	לא								תקין	תקינה	לא			סהר ציון	35	31			11
לא	לא	12	6	11	14	11	1	32	תקין	תקינה	לא			סהר ציון	94	109			12

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

6.ד ביטוח (המשך)

2. בשנת 2001 חברת "כלל" ביטחה את הרשות בביטוחים המפורטים בטבלה בסעיף 1, זאת בעקבות זכייתה במכרז משנת 2000. בשנת 2001 הודיעה חברת "כלל" לרשות כי היא מעוניינת לסיים את ההתקשרות עמה בתום שנת 2001. בשנת 2002 בחרה הרשות בחברת "סהר ציון" כמבטחת היחידה לכל סוגי הביטוח הקיימים, זאת על פי הצעת סוכן הבטוח של הרשות, והמלצת יועץ הבטוח לקבלת הצעה זו.
3. סוכנות הביטוח "י.ק.ב." עוסקת בביטוחי הרשות החל משנת 1998.
4. המדינה אינה מצורפת כמוטבת בפוליסות.
5. עד כה הרשות לא נדרשה לשלם פיצויים עקב אי קיום בטוח ו/או כיסוי לא מספק, למעט השתתפות עצמית.
6. נגד הרשות הוגשו בסה"כ 38 תביעות בשנים 2000-2002. היקף ההשתתפות העצמית בגין תביעות אלה הסתכם לסך של 43 אלפי ש"ח.
7. הרשות אינה עורכת מאזן ביטוחים. בכוונת הרשות לערוך מאזן ביטוחים החל משנת 2003.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

7.ד מוכנות הרשות לשינוי שיטת הדיווח

1. הכנסות עצמיות

- 1.1 הגביה ברשות מבוצעת על ידי חברת "מתאר" בע"מ.
- 1.2 מחלקת הגביה מרכזת את הגביה בכל סעיפי ההכנסות העצמיות של הרשות, ונושאת באחריות לגביית כל המיסים, ההיטלים והאגרות שמטילה הרשות, למעט הכנסות המתקבלות ישירות לגזברות כגון השתתפות המדינה בפנסיית נבחר ציבור ותשלומי חברות סלולאר.
- 1.3 רישומי הגביה נעשים באמצעות תוכנת החברה לאוטומציה.
- 1.4 מעקב אחר החייבים בגין ההכנסות נעשה באופן שוטף על ידי מחלקת הגביה.
- 1.5 מחלקת החינוך ברשות אחראית לריכוז והזנת נתוני הלומדים למחלקת הגביה, לצורך הוצאת הודעות תשלום להורי התלמידים בידי הגביה.
- 1.6 אחת לתקופה נשלח דוח יתרות חייבים ממוחשב לגזבר הרשות. לא קיים נוהל קבוע לכך.

2. חובות מסופקים

- 2.1 הרשות אינה מסמנת בתוכנת ניהול הגביה את חובות המסופקים. בכוונת הרשות לעשות כן בעתיד.
- 2.2 הרשות לא מסרה את הערכתה לגבי סך החובות המסופקים שנצברו במערך החייבים.

3. נכסי מקרעין

הרשות הגישה לרואי החשבון את רשימת נכסי המקרעין שבבעלותה.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002
(ש"ח)

7.ד מוכנות הרשות לשינוי שיטת הדיווח (המשך)

4. **כלי רכב**
להלן רשימת כלי הרכב אשר בבעלות הרשות :

עלות	תאריך רכישה	מספר רישוי	סוג הרכב	
252,876	13.4.94	4726400	וולבו מנוף	1.
283,921	23.4.95	7257900	וולבו דחסן	2.
144,951	1993	717800	טרקטור	3.
119,567	31.12.96	9810719	איסוזו	4.
62,500	11.4.94	2526808	סובארו	5.
93,602	30.7.99	8979817	ברלינגו	6.
133,970	4.2.99	6852217	איסוזו	7.
523,000	28.2.01	19794	רכב טאוט	8.
251,012	12.3.02	5441136	מיצובישי פגרו	9.
295,000	2001	1412835	ניסן ווניה	10.
45,000	23.7.97	1761615	נגרר תאורה	11.
5,000	28.5.88	1739188	נגרר טרקטור	12.
50,000	24.12.95	8389500	נגרטור נגרר	13.

5. **חבויות בגין יחסי עובד מעביד**
התחייבות הרשות בשל חופשה שנתית וימי מחלה לעובדיה ליום 31 בדצמבר 2002 הינה כלהלן :

מספר עובדים	סה"כ ימים	עלות ממוצעת	סה"כ עתודה	
253	3,735	228	851,580	ימי חופשה
23	781	228	178,068	ימי מחלה

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

8.ד נושאים אחרים

1. לרשות אחוזי גביה נמוכים מחובות שנים קודמות. בסעיף הארנונה אחוז הגביה בגין חובות שנים קודמות הינו 44% (48% אשתקד), וסך כל הגביה מחובות שנים קודמות הינה 51% (52% אשתקד).
2. דוח מבקר הפנים לשנת 2002 לא נמסר לנו לעיון. כמו כן לא נמצא סימוכין לכך שדוח זה, בנושא דיווח כוזב של שעות עבודה נוספות במחלקת התברואה, הוגש לוועדת הביקורת של הרשות, בהתאם לסעיף 66 ל. (א) לתקנון. כל נושא הטיפול בדוח זה מעורר תמיהה ומעיד על תפקוד לקוי.
3. מסקירת הפרוטוקולים של ועדת הביקורת בשנת 2002 עולה כי הועדה לא דנה בדוח מבקר הפנים לשנת 2002, בניגוד להוראת סעיף 66 ל. (ג) לתקנון. כמו כן הועדה אינה דנה במעקב אחר ליקויים שהועלו בדוחות קודמים, שהוגשו על ידי מבקר משרד הפנים, מבקר המדינה, ומבקר הפנים בשנים קודמות, בניגוד להוראת סעיף 37 (א) לתקנון.
ועדת הביקורת אינה מתכנסת אחת לשלושה חודשים, בניגוד להוראת סעיף 46 (ב) לתקנון.
4. לא נמצא סימוכין לכך שראש המועצה הגיש לוועדת הביקורת את הערותיו לגבי דוח מבקר הפנים, בהתאם לסעיף 66 ל. (ג) לתקנון.

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוח המפורט לשנת הכספים 2002
טבלת שטחים וגביה לשנים 2001 - 2002

גידול (קיטון) שטח ב- %	גידול (קיטון) שטחים במ"ר	השינוי ב- %		סה"כ חיוב באש"ח		חיוב משוקלל למ"ר בש"ח		שטחים במ"ר		סוג הנכס
		בסה"כ חיוב	בחייב למ"ר משוקלל	2001	2002	2001	2002	2001	2002	
2.76	8,278	2.98	0.21	8,672	8,930	28.93	28.99	299,723	308,001	מגורים
-19.74	(2,857)	-23.86	-5.11	1,463	1,114	101.10	95.93	14,471	11,614	עסקים
0.00	0	0.00	0.00	16	16	539.31	539.31	29	29	בנק
0.00	0	0.00	0.00	53	53	11.04	11.04	4,826	4,826	מבנה חקלאי
15.24	30,902	15.34	0.11	1,845	2,128	9.10	9.11	202,751	233,653	אדמת בניין
32.30	2,924	50.94	14.00	212	320	23.43	26.71	9,054	11,978	קרקע תפוסה
-	0	-	-	-	-	-	-	2,563	2,563	כל היתר
7.36	<u>39,247</u>	2.45		<u>12,261</u>	<u>12,561</u>			<u>533,417</u>	<u>572,664</u>	

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002

ניתוח התפלגות החוב לפי חוב למקרה

במערכת הארנונה מטופלים 2,587 נכסים.
מספר חשבוניות המשלמים החייבים ב- 31.12.02 היה 1,080.
סכום החוב הכולל של החייבים בגין ארנונה (לפי נספח 2 לטופס 1) מגיע ל 12,886 אלפי ש"ח.

חלקם היחסי של החייבים מסכום החוב %	סכום החוב הכולל אלפי ש"ח	מספר המקרים	טווח חוב
2.27	299	469	עד 2,000
4.46	587	188	2,001 - 5,000
27.81	3,664	248	5,001 - 25,000
33.12	4,363	141	25,001 - 50,000
32.34	3,973	34	מעל 50,000
100.00	12,886	1,080	

ניתוח יתרת החוב לפי סוגי נכסים

אומדן החוב באלפי ש"ח	אחוז החייבים	סוג הנכס
3,489	26.49	מגורים
763	5.79	עסקים
-	-	אדמה חקלאית
-	-	קרקע תפוסה
8,379	65.79	אדמת בנין
255	1.94	שונות
-	-	לא מוגדרים *
12,886	100.00	

* לא מוגדרים - ללא הגדרת סוג נכס או חייב.

מועצה מקומית גבעת זאב

דוח הביקורת המפורט לשנת הכספים 2002
(אלפי ש"ח)

הרכב יתרות החייבים ליום 31 בדצמבר 2002, לפי שוטף ופיגורים

יתרה ליום	השינוי נטו	יתרה ליום	
31 בדצמבר 2002	במהלך השנה	1 בינואר 2002	
3,068	3,068	-	ארנונה – שוטף
9,818	(715)	10,533	ארנונה – פיגורים
<u>12,886</u>	<u>2,353</u>	<u>10,533</u>	
486	486	-	מים – שוטף
641	(532)	1,173	מים – פיגורים
<u>1,127</u>	<u>(46)</u>	<u>1,173</u>	
347	347	-	שמירה – שוטף
725	(124)	849	שמירה – פיגורים
<u>1,072</u>	<u>223</u>	<u>849</u>	
2,496	(1,211)	3,707	שונות
<u>17,581</u>	<u>1,319</u>	<u>16,262</u>	

מועצה מקומית גבעת זאב

תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2002

(באלפי ש"ח)

מספר תושבים *	10,818	שטח שיפוט (דונם)	3,700
מספר משקי בית	2,500	דירוג סוציאקונומי	7

מאזן		
2001	2002	נכסים
2,486	1,564	רכוש שוטף
--	--	השקעות
		השקעה לכיסוי קרנות
2,448	2,175	מתקצבות
6,248	11,491	גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
--	--	גרעון סופי בתב"ר
3,398	1,866	גרעונות זמניים נטו בתב"ר
14,580	17,096	סה"כ

2001	2002	התחייבויות
6,619	10,310	התחייבויות שוטפות
5,513	4,611	קרן לעבודות פיתוח
2,448	2,175	קרנות מתקצבות
--	--	עודף מצטבר בתקציב הרגיל
--	--	עודפיים זמניים נטו בתב"ר
14,580	17,096	סה"כ

2001	2002	עומס מלוות לסוף שנה
11,944	12,033	

דוח גבייה וחייבים - ארנונה		
2001	2002	
9,072	10,533	יתרת חוב לתחילת השנה
13,423	15,348	חייב השנה
(2,061)	(3,053)	הנחות ופטורים שניתנו
20,434	22,828	סך לגבייה
(9,901)	(9,942)	גבייה בשנת הדוח
10,533	12,886	יתרת חוב לסוף השנה
87%	81%	יחס גבייה לחיוב השנתי נטו
48%	44%	יחס הגבייה לחוב הכולל
28.93	28.99	ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

תקציב הרשות אושר על ידי משרד הפנים

נתוני ביצוע התקציב הרגיל					
הכנסות	תקציב 2002	ביצוע 2002	%	ביצוע 2001	%
הכנסות עצמיות	22,434	19,753	45	19,418	42
השתל' משרד החינוך	11,254	10,456	24	13,146	28
השתל' משרד הרווחה	1,938	2,318	5	2,039	4
השתל' משרדי ממשלה אחרים	1,417	1,134	3	--	--
מענק כללי ואיזון	11,852	10,542	23	11,754	26
סה"כ	48,895	44,203	100	46,357	100

הוצאות	תקציב 2002	ביצוע 2002	%	ביצוע 2001	%
משכורת ושכר	12,072	11,638	23	11,703	25
פעולות כלליות	13,929	15,122	30	12,753	27
שכר חינוך	7,452	7,516	15	7,232	15
פעולות חינוך	8,750	9,353	18	9,059	19
שכר רווחה	1,088	1,118	2	1,019	2
פעולות רווחה	2,454	2,771	5	2,282	5
הוצאות מימון	360	454	1	266	1
פרעון מלוות	2,790	2,974	6	2,632	6
סה"כ	48,895	50,946	100	46,946	100

עודף (גרעון) השנה -- (6,743) (589)

2001	2002	
1	15	% הגרעון השוטף מההכנסה
13	26	% הגרעון הנצבר מההכנסה
26	27	% עומס המלוות מההכנסה
14	23	% סך ההתחייבויות מההכנסה
4,405	4,709	הוצאה ממוצעת לנפש בש"ח
181	173	מספר משרות ממוצע

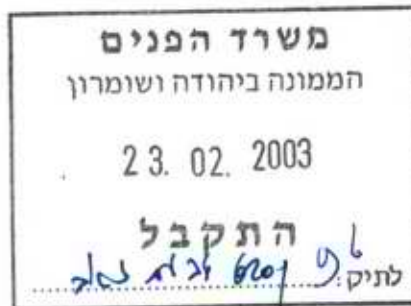
נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל		
2001	2002	
(1,379)	(3,398)	עודף(גרעון) זמני תחילת השנה
5,974	8,031	קבולים במהלך השנה
7,993	6,499	שלומים במהלך השנה
(3,398)	(1,866)	עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

* נכון לאוקטובר 2002

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ט"ז באדר א' תשס"ג
18 בפברואר 2003

סימנו: 149-03



לכבוד
ראש מועצה מקומית גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: ביקורת רואי חשבון במועצה מקומית גבעת זאב לשנת 2002

הוראות החוק מחייבות עריכת ביקורת על הדוחות הכספיים של הרשויות המקומיות, והגשת דוחות כספיים מבוקרים לממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים.

בהתאם לקריטריונים שנקבעו ע"י ועדה ציבורית, שמונתה לשם כך ע"י שר הפנים ובאישור ועדת המכרזים של משרדנו, מונו משרדי רואי-חשבון לעריכת ביקורת על הדוחות הכספיים בכל הרשויות המקומיות, לשנת 2002.

רואי החשבון נדרשים לערוך את הביקורת עפ"י ההנחיות המקצועיות ("הספר הירוק") ולהגיש דוח כספי מבוקר ודוח ביקורת מפורט עד לתאריך **31.5.03**.

משרד רו"ח דוידוב קופר ושות' (87) מונה לעריכת ביקורת במועצה מקומית גבעת זאב.

אבקשך להנחות את הגורמים האחראים לנושא, להגיש לרואה החשבון את המסמכים הנדרשים ולסייע בביצוע עבודת הביקורת, כדי שהדוחות יוגשו במועד הנדרש.

אודה לטיפולך האישי בנושא חשוב זה.

בכבוד רב,

עפרה ברכה
מרכזת ביקורת ראיית חשבון

העתקים: המנהל הכללי
מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות
חשב משרד הפנים
הממונה על מחוז יו"ש
גזבר מועצה מקומית גבעת זאב
משרד רואי-החשבון דוידוב קופר ושות' (87)
תיק מעקב (67)

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ט באב התשס"ב
28 ביולי 2002

סימנו - 610-02



לכבוד
ראש המועצה
גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: פרסום "דוח לתושב"

הוראות החוק קובעות כי על רשות מקומית לפרסם בעיתון מקומי, את תמצית הנתונים הכספיים המבוקרים לגבי שנת התקציב שהסתיימה (להלן: "דוח לתושב").

הממונה על החשבונות במשרד הפנים נדרש על פי הוראות אלו, לפרסם בעיתון מקומי את הדוח של רשות מקומית, שלא פרסמה עד ה- 1 באוגוסט.

אבקש להפנות את תשומת הלב לכך, שבמקרה ומשרד הפנים יאלץ לפרסם את הדוח, בכונתנו להוסיף לפרסום את ההערה: "הפרסום נעשה ע"י משרד הפנים מאחר והרשות המקומית לא פעלה כנדרש בחוק", וזאת בנוסף לצעדים אחרים שבכונת המשרד לנקוט.

לנוכחותך, מצ"ב מתכונת הדוח שיש לפרסם, בשפה העברית או הערבית, כפי שנקבע בחוזר מנכ"ל משרד הפנים 7/1999. כמו כן, מובא לידיעתך כי ניתן לקבל את הנתונים שיש לפרסם, מרואה החשבון שערך את הביקורת במועצה.

אבקשך להורות את הגורמים המתאימים לפעול בהתאם להוראות החוק, ולהגיש לחתום מטה עד לתאריך 30.8.02, עותק מהפרסום בעיתון.

בכבוד רב,

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי

הממונה על המחוז יהודה ושומרון
גזר המועצה גבעת זאב
תיק מעקב

מועצה מקומית

גבעת זאב

הגזברות



גבעת זאב

י"ח חשוון תשס"ב
04 נובמבר 2001

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
5758
7 - 11. 2001
התקבל
לתיק: 6209
א.א.א.

לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות
משרד הפנים
ירושלים.

הנדון: פרסום בעיתון מקומי - תמצית דוחות כספיים שנתיים.

הננו מתכבדים לצ"ב את העיתון המקומי ובו פרסום של תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2000.

תודה על שיתוף הפעולה.

בברכה

משה קלצ'ין
גזבר המועצה

העתקים: מר ש. מזרחי - ראש המועצה
מר בני ריקרדו - הממונה על המחוז. ✓

THE UNITED STATES
OF AMERICA

SECRET
OF THE ARMY
THIS BOOK CONTAINS INFORMATION
OF A SECRET NATURE
WHICH IS

NOT TO BE DISCLOSED TO THE PUBLIC

AND SHOULD BE KEPT IN THE OFFICE OF THE
OFFICIAL TO WHOM IT IS ISSUED

THIS IS A SECRET

SECRET
THIS BOOK
CONTAINS

SECRET
THIS BOOK CONTAINS INFORMATION
OF A SECRET NATURE

שאל מזרחי: "תנועות הנוער בישוב תורמות להשרשת חינוך ערכי ומעורבות קהילתית"

הדברים נאמרו בטקס הנחת אבן הפינה למבנה תנועת הצופים החדש

לגיוס מצטרפים חדשים לתנועה.

עם הרחבת הפעילות והצלחתה היה צורך להקצות מבנה חדש, אשר יענה על הצרכים החדשים ויאפשר קיומה של פעילות סדירה ונוחה.

יש לציין כי בגבעת זאב קיים קשר בין תנועות הנוער השונות (הצופים, בני עקיבא והמזרחיים) הבא לידי ביטוי בגיוס החניכים לטובת מעורבות בפעילויות התנדבותיות רבות למען הקהילה.

כך למשל נרתמו חניכי תנועות הנוער לשיפוץ המועדונית בגבעון ובשיתוף אגף הרווחה בישוב, סייעו בחופשת הקיץ בפרוייקט הסעת בני הנוער מגבעון אל ה"סובה".

כמו-כן נטלו החניכים חלק בפרוייקט חלוקת ספר אישי לכל תלמידי כיתות א' בישוב, חלוקת שי אישי לקשישים לקראת ראש-השנה וחלוקת 500 משלוחים וחבילות שי לחיילים המשרתים בגזרה.

ירון סולטן-דדון, רכז הנוער במתנ"ס, אשר החל בתפקידו לאחרונה, מאמין בחשיבות הקהילה כגורם המשפיע על התפתחות הנוער ועיצוב דפוסי ההתנהגות שלו. לדבריו: "יש לעשות ככל שניתן לטיפוח נוער עצמאי, אחראי ובוגר. יש לשאוף להעלאת המודעות של בני הנוער לגבי הנעשה בקהילה תוך מעורבות, פעילות ויצירה, התורמים להעשרת עולמם החברתי והתרבותי של בני הנוער בישוב".



נוער גבעת זאב למען הקהילה



בטקס חגיגי, שהתקיים ברחבת תחנת כיבוי האש, הונחה אבן הפינה למבנה תנועת הצופים החדש, שבנייתו תחל בקרוב. בטקס, שנערך בסימן מיפקד הפתיחה לשנת הפעילות החמישית של שבט ערבה בגבעת זאב, השתתפו הורים, חניכים ומוזמנים רבים. הטקס כלל מסכת קצרה וכתובות אש מרהיבות, שהכינו חניכי השכבה הבוגרת של השבט, באחריותו של מרכז השבט החדש, יואב המר.

ראש המועצה, שאל מזרחי, מיוזמי הפרוייקט והכוח המניע לגיוס מקורות המימון לבניית המשכן החדש, ברך את הנוכחים ונשא דברים בדבר חשיבות קיומן של תנועות הנוער. "אני רואה חשיבות רבה בפעילות תנועות הנוער בישוב התורמות להשרשת חינוך ערכי ומעורבות קהילתית", ציין שאל מזרחי.

תנועת הצופים בגבעת זאב פועלת מזה מספר שנים. במהלך שנים אלו צמחה התנועה וגייסה אל שורותיה חניכים ומדריכים רבים וכיום חברים בתנועה למעלה מ-150 חניכים מכיתות ה'-יב', הנפגשים מידי יום ד' ושבת דרך קבע. צוות ההדרכה כלל בתחילת הדרך מדריכים חיצוניים, אשר הכשירו את דור ההדרכה הצעיר מגבעת זאב. כיום צוות המדריכים מורכב מבני הישוב, הפועלים במרץ רב

הרקדאנס - רוקדים לצילי אוסיקה ישראלית



רוקדים בחוג הרקדאנס

והביקוש להמשך הפעילות, הביאו את המתנ"ס להחליטה לפתוח חוג חדש הקרוי הרקדאנס. החוג מתקיים במרכז הפיס מידי יום שלישי על בסיס של כניסה חד פעמית, והוא כולל הרקדה לצילי אוסיקה ישראלית עכשווית.

המרקד, קובי מיכאלי, בעל ניסיון רב בתחום מדגיש כי סגנון הריקוד משתנה בהתאם למוסיקה ובעיקרו כולל ריקודים במעגלים, בזוגות ובשורות.

נטע בן יהודה, רכזת המחול אומרת: "הנוכחות הגבוהה של המשתתפים בפעילות מוכיחה שאכן הצלחנו לענות על הצרכים ועל הציפיות. אנו מקפידים להשרות אווירה ביתית וחברתית, שהופכת את חווית הריקוד לנעימה, משפחתית ונוחה. אני מזמינה את אוכלוסיית הבוגרים של גבעת זאב לקחת חלק בפעילות ולתרום לאיכות חיים בריאה ומתנה".

במהלך חודשי הקיץ נהנו תושבי גבעת זאב מפעילות אטרקטיבית במתחם הבריכה-ריקודי עמים וסלסה הפתוחים לציבור הרחב. מה שהחל כפעילות זמנית הפך במהרה לפעילות המתקיימת באופן קבוע במסגרת חוגי המתנ"ס - הרקדאנס.

יש לציין כי כבר עם תחילת הפעלת התוכנית בחודשי הקיץ זכתה הפעילות להצלחה רבה ועשרות נשים וגברים, תושבי הישוב והסביבה, פקדו את רחבת הבריכה ונטלו חלק בהרקדות. יעל וייצמן, מנהלת החברה לפיתוח גבעת זאב, אשר תמכה ברעיון והייתה שותפה ליישומה בפועל, מציינת: "ההרקדות היו להצלחה אדירה ואפשרו לקהל הרב לשלב ספורט, בריאות והנאה תחת קורת גג אחת. אנו מברכים על החלטת המתנ"ס להמשיך את הפעילות גם במהלך השנה".

התגובות הנלהבות מצד הרוקדים הרבים

למחלקת הגביה במועצה המקומית גבעת זאב

דרוש/ה

קורא מונה מים

- העבודה היא כעשרה ימים בחודשיים, ובנוסף יום בכל שבוע.
- עדיפות להתקשרות קבלנית.
- יתקבלו בוגרי צבא שמוכנים להתחייב לעבוד למספר שנים.
- עדיפות לבעלי רקע חשבונאי.

מועמדות יש להגיש עד 8.11.2001 למנהל מחלקת הגביה במועצה ברחוב המכבים 44.

לפרטים נוספים בטלפון: 02-5360136/7/8/9

סטודנט יקר

שכר הלימוד גבוה? מחפש עבודה קרוב לבית בגבעת זאב?

פר"ח מאפשר לך לחנוך ילד במסגרת ארבע שעות שבועיות ובתמורה לך תוענק לך מלגה בגובה של 50% משכר הלימוד.

לפרטים:

WWW.PERACH.ORG.IL

משרדי פר"ח - 5322651



הישגים מרשימים לספורטאי גבעת זאב

בהתגוננות רחוב, בפאנקרטיון ובטאקוונדו

חיים כהן, מייסד שיטת התגוננות רחוב: "אני מאמין כי גבעת זאב תוכל להתהדר בעתיד באלוף אירופה או אלוף עולם"

העצמית, פאנקרטיון - שיטה יוונית עתיקה יומין, אשר רווחה עוד בתקופת המשחקים האולימפיים בין העתיקה, לפני כ-2000 שנה. שיטה זו כוללת בעיקר קרבות חופשיים כגון היאבקות, קרטה, אגרוף, ג'ודו וכו'. והטאקוונדו - שיטה שמקורה בקוריאה, המהווה למעשה ספורט אולימפי תחרותי, המשפר את הקורדינציה, הגמישות ועוד. בשיטה זו מושם דגש רב על עבודת רגליים."

כהן עצמו, בעל חגורה שחורה דאן 5 בפאנקרטיון ובשיטות לחימה שונות, היו מאמן מוסמך מבית הספר למאמנים בווינגייט ובעל תואר מאמן מהאוניברסיטה לחינוך גופני וספורט באנגליה. במהלך 22 שנות הדרכה שימש כהן כמאמנם של רבים מאלופי ישראל, אלופי אירופה ואלופי העולם בשיטות לחימה שונות.

לדברי כהן, "לאור ההצלחה וההישגים המרשימים אליהם מגיעה נבחרת הספורטאים מגבעת זאב, אני צופה כי בשנים הבאות יוכלו חלק מהם להשתתף בתחרויות היוקרתיות באירופה ובעולם. ואם יותר לי להמר, אני מאמין כי גבעת זאב תוכל להתהדר בעתיד באלוף אירופה או אלוף עולם."



חיים כהן, המייסד וראש שיטת התגוננות רחוב בעולם, שהוא גם המאמן הראשי בשיטה זו, מסביר: "החוג עוסק בשלוש קטגוריות של שיטות לחימה שונות: התגוננות רחוב - שיטה ישראלית המקנה את היכולת להתמודד במצבי סכנה ולחץ, כאשר הדגש מושם על פיתוח יכולת ההגנה

במהלך שנים אלו עברו המשתתפים אימונים רבים, מחנות אימון ותחרויות מקומיות, ארציות ובינלאומיות.

החוג מופעל באמצעות צוות מדריכים מקצועי ביותר, מרביתם נמנה עם אלופי ישראל, אלופי אירופה ואלופי העולם בשיטות הלחימה השונות.

הישגים מרשימים, חלקם ברמה הארצית, רשמו בשנה החולפת ספורטאי גבעת זאב, המתמחים בשיטות הלחימה השונות ("התגוננות רחוב", "פאנקרטיון" וטאקוונדו).

אחת הספורטאיות, המהווה דוגמא בולטת להצלחה היא מיכל פרקש בת ה-15, אשר זכתה במקום הראשון באליפות ישראל בטאקוונדו. מיכל אף הוכרה כספורטאית השנה מטעם אגודת מכבי ישראל ובטקס מרשים הוענקה לה תעודת הערכה וגביע מיו"ר מכבי הארצי. בנוסף למיכל הגיעו כ-30 ספורטאים אחרים מגבעת זאב להישגים מרשימים ביותר בשיטות הלוחמה השונות וזכו להיות אלופים ארציים בקבוצות גיל ומשקל שונות.

הספורטאים קנו את מיומנותם ומקצועיותם בענפי הספורט, במהלך השתתפותם בחוג להתגוננות רחוב וטקוונדו, המופעל במסגרת המתנ"ס.

מאז הפעלת החוג, לפני כחמש שנים, השתתפו בו למעלה מ-100 ספורטאים, בנים ובנות מגיל 5 ומעלה. גילו של התלמיד המבוגר ביותר הוא 55 שנים.

דוח כספי לתושב - תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2000

1999	2000	% העודף (הגרעון) השוטף מתחכנסות
(3.4)	0.7	
25.1	14.7	% הגירעון הנצבר מתחכנסות
31.0	32.3	% עומס המלוות מתחכנסות
22.9	13.8	% סך החתויבות מתחכנסות
3.9	4.0	הוצאה ממיצעת לנפש
140.96	173.5	מספר משרות ממוצע
נתוני ביצוע התקציב הכללי רגיל		
1,205	(280)	גרעון עודף ומני לתחילת השנה
9,320	10,737	תקבולים במהלך השנה
10,805	11,836	תשלומים במהלך השנה
(280)	(1,379)	גרעון ומני לסוף השנה

דוח גביית וחייבים - ארנונה		
1999	2000	
4,675	6,432	יתרת חוב לתחילת השנה
9,795	13,132	חייב השנה
259	1,528	הנחות ופטורים שניתנו
14,211	18,036	סך לגבייה
7,779	8,964	גביית בשנת הדוח
6,432	9,072	יתרת חוב לסוף השנה
81.5	77.3	יחס גביית לחיוב השנתי נטו
54.7	49.7	יחס גביית לחוב הכולל
27.41	28.90	ממוצע ארנונה למגורים

מגזר		
1999	2000	נכסים
3,041	4,604	רכוש שוטף
1,822	1,921	חשקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות
9,906	6,204	גירעון מצטבר בתקציב הרגיל
741	-	גרענות סופיים בתב"רים
280	1,379	גירענות זמניים נטו בתב"יר
15,790	14,108	סך ה"כ
1999	2000	התחייבויות
9,023	5,853	התחייבויות שוטפות
4,945	6,334	קרן לעבודות פיתוח
1,822	1,921	קרנות מתוקצבות
15,790	14,108	סך ה"כ
1999	2000	עומס מלוות לסוף שנה
12,228	13,639	

מספר תושבים					
3,700	10,406	שטח שיפוט בדונם			
8	2,500	דירוג סוציאקונומי			
הכנסות					
תקציב 2000	ביצוע 2000	%	ביצוע 1999	%	הכנסות עצמיות
17,328	17,235	40.9	16,053	40.7	
9,186	10,170	24.1	8,992	22.8	השתתפות משרד החינוך
1,646	1,771	4.2	1,516	3.8	השתתפות משרד הרווחה
12,393	12,954	30.8	12,839	32.7	מענק כללי ואחר
40,553	42,130	100.0	39,400	100.0	סך ה"כ
תקציב 2000	ביצוע 2000	%	ביצוע 1999	%	הוצאות
9,290	9,857	23.5	9,011	22.1	משכורת ושכר
9,192	10,706	25.4	10,840	26.6	פעולות כלליות
6,123	6,126	14.6	5,754	14.1	שכר חינוך
9,375	7,853	18.7	8,053	19.8	פעולות חינוך
996	915	2.2	881	2.2	שכר רווחה
1,762	2,041	4.9	1,760	4.3	פעולות רווחה
325	341	0.8	283	0.7	מימון
2,317	2,341	5.6	2,453	6.0	פירעון מלוות
1,173	1,798	4.3	1,702	4.2	חד מעמיות
40,553	41,978	100.0	40,737	100.0	סך ה"כ
-	152		(1,337)		עודף (גרעון) השנה

חדשות הגבעה

נובמבר 2001 גיליון מס' 20

ידיעון המועצה המקומית גבעת זאב

בניגוד לידיעה בעיתון "ירושלים" - משרד החינוך מאשר:

לא קיימת בעיה בתחום רכישת הקריאה בבתי-הספר בגבעת זאב

מנהל המחוז במשרד החינוך בתגובה לידיעה בעיתון "ירושלים": "מקורה בטעות"

בתי-הספר בגבעת זאב, עולה שידיעה זו מקורה בטעות או אי-הבנה מצד משרד החינוך. עוד מוסיף יעקב כהן: "אני מעוניין להדגיש שלא קיימת בעיה בתחום רכישת הקריאה בבתי הספר בגבעת זאב. בתי-הספר, בהנחיית המפקחים והמדריכים המקצועיים, מתמודדים באופן שוטף עם הנושא כראוי."

לדעת הדס פרסום הדברים בעיתון "ירושלים" ללא פניה לקבלת תגובה שלנו חמורה במיוחד, "כיוון שלא רק שאין הדברים נכונים, אלא הם הפוכים לחלוטין למציאות". גם מנהל המחוז מציין במכתבו כי: "אחוז התלמידים המתקשים בסוף השנה, על-פי דיווחי בתי-הספר אותם בדקנו, היה נמוך במיוחד."

ראש המועצה, שאול מזרחי, מסר כי מערכת החינוך בגבעת זאב עושה עבודה יוצאת מן הכלל ואילו בדק עיתון "ירושלים" את הדברים איתנו לפני פרסומם, הייתה נמנעת הטעות המצערת.



בניגוד לנאמר בכתבה בעיתון "ירושלים", העוסקת בבעיות הקריאה במחוז ירושלים ("אחד לתשעה תלמידים בעיר מתקשה לקרוא", 26/10/01), מאשר יעקב כהן, מנהל המחוז במשרד החינוך, כי לא רק שאין בעיית קריאה בבתי הספר בגבעת זאב, אלא שכמות המתקשים בקריאה בבתי הספר בגבעת זאב נמוכה במיוחד.

כאמור התפרסמה כתבה בנושא בעיתון "ירושלים", בה צוין כי הועדה להוראת הקריאה מצאה בין היתר כי "מוקדי הבעיה העיקריים במחוז ירושלים נמצאים בבית שמש, גבעת זאב, קריית ארבע ומעלה אפרים". אילן הדס, מנהל מחלקת החינוך במועצה, נדהם לראות את הכתבה: "הדברים מנוגדים לחלוטין למציאות ולא שמענו על ועדה להוראת קריאה שפרסמה כי קיימת בעיה בגבעת זאב".

מנהל המחוז מאשר במכתב לראש המועצה את דברי הדס: "מבדיקה שערכתי במשרד הראשי ועם מפקחי

גבעת זאב מובילה בארץ בתחום השאלת ספרי לימוד

הפרוייקט הייחודי, שנבנה בגבעת זאב, מיושם כיום בערים נוספות

שאול מזרחי: "בשבע שנות הפעילות חולקו מעל לאלף ערכות ספרי לימוד"

לימוד, הממוקמת במועדון הפיס לגיל הזהב, נבנה בגבעת זאב והוא זכה לשבחים רבים ממשרד העבודה והרווחה. את הדגם עיצבו תושבים מתנדבים הפועלים במסגרת "פורום תושבים פעילים" והם אלו אשר קבעו את דרך הפעלת הספרייה ובשיתוף מחלקת הרווחה נקבעו גם הקריטריונים לקבלת השירות. בין הזכאים יכללו משפחות חד הוריות, משפחות ברוכות ילדים (ארבע ילדים לפחות הלומדים בבתי הספר), עולים חדשים, משפחות שנקלעו למצוקה ועוד.

בראש פורום התושבים עומדת גבי מזרחי, אשת ראש המועצה, המלווה בהתנדבות את הפעילות בספרייה ואף נוטלת חלק בפרוייקטים קהילתיים התנדבותיים נוספים. א. אם חד הורית המתגוררת בגבעת זאב, אשר ילדיה נהנים מקבלת השירות מספרת: "סל ההוצאות לקראת שנת הלימודים הוא גבוה ביותר. השאלת ספרי הלימוד הקלה עלי באופן משמעותי ואפשרה לי להשתמש בעלות רכישת ספרי הלימוד שנחסכה ממני לטובת רכישת ציוד לימודי אחר לילדי. אני מברכת על היוזמה להקמת ספריית ההשאלה ומבקשת להודות לכל אלו הנוטלים חלק במפעל חשוב זה."

על הפרוייקט, המופעל באמצעות מחלקת הרווחה, אחראית דיתה ניר, עובדת המחלקה המלווה את הפרוייקט מאז ראשיתו. לדבריה: "במסגרת הפרוייקט חולקו השנה כ-180 ערכות למידה לתלמידי גבעת זאב מכיתות ב'-יב'."

עוד מציינת דיתה כי: "קיימת הקפדה על שמירת ספרי ההשאלה ומקבלי השירות נדרשים להשיב את הספרים בתום שנת הלימודים, לשימוש חוזר. כמו-כן, קיימת שימת דגש על רכישת ספרי לימוד עדכניים מעת לעת על פי הצורך."

שאול מזרחי, ראש המועצה ומיוזמי הרעיון, מאמין כי חובתנו כחברה למנוע מצב לפיו יחל תלמיד כלשהוא בגבעת זאב את שנת הלימודים, מבלי שברשותו כל ספרי הלימוד הנדרשים.

"שוב קהילתי נמדד גם ביכולתו לתת כתף לאלו שידם אינם משגת", אומר שאול מזרחי ומוסיף: "בשבע שנות הפעילות חולקו מעל לאלף ערכות ספרי לימוד לילדים ואנו גאים במתנדבים, אשר מובילים את הפרוייקט המרשים הזה."

הדגם הייחודי של ספריית השאלת ספרי



ספריית ההשאלה

מאפשר למשפחות בישוב, המתקשות לרכוש ספרי לימוד לילדיהם, להשאיל את הספרים הנדרשים בשנת הלימודים ובכך לחסוך את העלות הגבוהה הנדרשת בשל רכישת ספרי לימוד חדשים.

את שנת הלימודים פתחו ילדים רבים עם ספרי הלימוד הנדרשים, הודות לפרוייקט ייחודי, פרויקט השאלת ספרי לימוד, הפועל בגבעת זאב זו השנה השביעית ברציפות. הפרוייקט, אשר עוצב ונבנה בגבעת זאב,

מאלנתי ג' - בית ספר קהילתי

מנהלת בית הספר: "אנו דוגלים בהדברות פתוחה בין התלמידים, המורים וההורים"

החלה לפעול כיתת מחשבים ייחודית בבית הספר

כך שולבה כיתת מחשבים ואינטרנט, הכוללת גם ספרייה ומרכז מאגר מידע. הכיתה מרוהטת ומאובזרת במיטב הציוד החדש, העומד בקריטריונים המקצועיים ביותר. חווית הלימוד הופכת לאטרקטיבית הודות לתכנון הכיתה, הבנוי על פי מודלים של חברות היי-טק, המשלב 20 פינות לימוד אינטימיות, המאפשרות לכל תלמיד לפעול באופן אינדיבידואלי.

"בחזון בית הספר עומדת התפיסה לפיה כיתת המחשבים והספרייה יהיו לחלק בלתי נפרד מהליך הלמידה", אומרת ליאורה כהן, רכזת המחשבים, ומוסיפה: "כך תהפוך הכיתה לקומפלקס חינוכי המהווה מאגר מידע לכל נוסא, לכל תלמיד ולכל מורה".

"בבית ספר קהילתי מושם דגש גם על הטיפול בפרט", אומרת קאופמן, "לשם כך קיימת רכזת לטיפול בפרט, הורחב מעגל הגורמים העומדים לרשות הטיפול הפרטני ונוספו פסיכולוגית ומורת תגבור".

הגורמים ומעורבותם בהווי הבית-ספרי. לדבריה: "בית הספר נועד לשרת קהילה ובעיני לבית הספר אין משמעות אם אין לקהילה יכולת להשפיע על הנעשה בו. לשמחתי, מעורבות ההורים בבית הספר מתקיימת בכל הרמות ועד לפרטים הקטנים ביותר. הוקמו ועדי הורים, המתכנסים אחת לחודש לשם בחינת הנושאים השונים שעל סדר היום הבית-ספרי (כספים, מדיניות, ביטחון ובטיחות, סל תרבות ועוד)".

איציק עבדי, יו"ר ועד ההורים, מדגיש את חשיבות מעורבות ההורים בעשייה הבית-ספרית: "שותפות ההורים בתהליכי קבלת ההחלטות תורמת להפיכת בית הספר כמרכז המקיים דיאלוג בין כלל הגורמים. עובדה זו משפיעה ישירות על חיזוק הקשר בין התלמידים לבית הספר והופכת את חווית ההשתתפות במקום למשפחתית ונעימה".

כבית ספר, המשלב רוח וחומר גם יחד, מושם דגש על רמת תשתית ופיתוח גבוהה.

זו השנה השנייה להקמתו של בית הספר ממלכתי ג', המשרת 270 תלמידים מכיתות א'-ו'. בבית הספר פועלות 11 כיתות לימוד וכמוסד חינוכי, אשר עתיד לקלוט אוכלוסיית תלמידים נוספת בעתיד, נמצא בית הספר בשלבי בנייה של עוד 4 כיתות לימוד חדשות. כמו-כן, עתידה להסתיים בימים אלו בנייתו של מגרש הספורט החדש.

לקראת פתיחת שנת הלימודים עשו ראש המועצה, שאול מזרחי, ונציגי ועד ההורים לילות כימים, בכדי לאפשר פתיחה תקנית וסדירה של בית הספר.

יונת קאופמן, מנהלת בית הספר, מסבירה: "ראש המועצה פעל ללא לאות ותוך מעורבות מלאה בכל תחומי העשייה הבית-ספרית, תוך שהוא נוכח פיזית ומקדיש מזמנו וממרכו. העמידה בלוחות הזמנים ויישום הפרוייקטים, שעמדו נגד עינינו מראשית הדרך ועד היום, נזקקים לזכותו".

אחד ממאפייני בית הספר הוא בהיותו בית ספר קהילתי, הדוגל בהדברות פתוחה בין מורים, הורים ותלמידים. תפיסה זו מתווה מנהלת בית הספר, המאמינה בשיתוף כלל



תושבים יקרים,

משולחן ראש המועצה

סיום העבודות באולם התרבות החדש מעמיד את גבעת זאב בפתח תקופה תרבותית חדשה. בימים אלה אנו פועלים במטרה להעשיר את הבניין בתוכן תרבותי. אינני חושש לומר - הצבנו לעצמנו מטרות גבוהות מאוד ואנו מתכוונים להביא את אירועי התרבות הטובים ביותר לגבעת זאב.

אני משוכנע כי בעתיד הלא רחוק יהיה מנוי התיאטרון שלנו אטרקטיבי לא פחות מזה של תיאטרון ירושלים.

הערך המוסף, שיביא האולם לתחום התרבות בגבעת זאב, הוא שלב נוסף בהפיכת הישוב שלנו למרכז של איכות חיים חינוכי, תרבותי, חברתי ויצירתי.

במסגרת זו אנו ממשיכים כל הזמן לחדש ולפתח. השנה פתחנו כיתת מחשבים ואינטרנט בבית הספר ממלכתי ג' וסביב כיתה זו מתבצעת עבודה לימודית וחינוכית מרשימה ביותר. במתנ"ס אנו ממשיכים להגדיל את פעילויות החוגים והעשרה ואנו גם גאים מאוד ברגישות החברתית ובמתנדבים הרבים העושים למען הקהילה בפרוייקטים רבים ביישוב. כדוגמת הספרייה להשאלת ספרי הלימוד בנוסף, אנו רואים באוכלוסייה הוותיקה של גבעת זאב קהילה חשובה הזכאית לפעילות ההולמת את צרכיה. לשם כך פועל מועדון פיס לגיל הזהב, המהווה מרכז חברתי ותרבותי המשרת את הציבור החשוב הזה.

אני מאחל לכולנו המשך צמיחה ופיתוח.

קריאה נעימה,

שאול מזרחי

ראש המועצה



תלמידי כיתה ו' בכיתת המחשבים בממ"ג

טורניר קט-רגל ע"ש אלון בביאן ז"ל

שאול מזרחי: "אהבתו של אלון ז"ל למורשת ישראל ואהבת הארץ הייתה לאבני דרך בזיכרון של כולנו"

הוקרה, מדליות ופרסים לזוכים. מגיני הוקרה מטעם העמותה להנצחת אלון בביאן הוענקו לראש המועצה ולמתנ"ס על תרומתם להצלחת הטורניר.

גביע הוקרה הוענק לגיא כהן, תושב גבעת זאב, אשר שימש בהתנדבות כשופט בכל משחקי הטורניר. לשחקני קבוצת "דרור", אשר זכו במקום השלישי, הוענקו מדליות ארד ולשחקני קבוצת "יורם", אשר זכו במקום השני, הוענקו גביעים. במקום הראשון זכתה קבוצת "יחיאל", ולשחקני הקבוצה הוענקו גביעים וכן תיק נשיאה, מתנת ראש המועצה. עוד הוענק לקבוצה הגביע הנווד, הנשמר דרך קבע במתנ"ס ועובר מקבוצה אחת לאחרת מטורניר לטורניר.

במתנ"ס מדגישים את הצלחתו של הטורניר השנה, אשר באה לידי ביטוי בהשתתפות של 16 קבוצות מתחרות לעומת 12 אשתקד. עוד נמסר כי הטורניר המיועד לשנת 2002 יתקיים בשלהי חודש מאי ויכלול בנוסף למשחקי כדורגל גם משחקי כדורסל.



יקיריהם". יו"ר המתנ"ס, אלי בן חמו, ברך את המתחרים וקרא לקיום משחקים הוגנים ומוצלחים.

הטורניר נמשך כשבועיים במהלכם התקיימו 31 משחקים. משחק הגמר התקיים ב-25/10/2001 ובתום המשחק ננעל הטורניר בטקס חגיגי, בו העניקו בני משפחת בביאן והרצל תור, ממארגני הטורניר, מגני

הפתיחה והוסיף: "אני מבקש להודות לראש המועצה, להנהלת המתנ"ס ולעובדיו שסייעו לנו במפעל הנצחה זה".

ראש המועצה, שאול מזרחי, ציין את אהבתו של אלון למורשת ישראל ואהבת הארץ, אשר הייתה לאבני דרך בזיכרון של כולם. עוד ציין ראש המועצה כי: "גבעת זאב תמשיך ללוות את המשפחות השכולות ותסייע להן בהנצחת

לאחרונה הסתיים טורניר הקט-רגל על שם אלון בביאן ז"ל. בכ"ח בשבט תשנ"ז (5/2/1997), נספו אלון וחמישה מחייליו באסון המסוקים בדרך להגנת העם והארץ.



סגן אלון בביאן ז"ל

בן 21 היה בגופלו.

הנצחתו של אלון, בן גבעת זאב, בדרך של טורניר קט-רגל, המתקיימת זו השנה הרביעית ברציפות, נבחרה בשל היותו ספורטאי מצטיין בכדורגל ובכדורסל.

בטקס הפתיחה, שהתקיים ב-11/10/2001 במגרש הכדורגל המחודש, נכחו ראש המועצה, יו"ר המתנ"ס, בני משפחתו של אלון ורבים מתושבי גבעת זאב. "כבר לפני ארבע שנים האמינו חבריו של אלון שאירוע שכזה עשוי להנציח אותו כראוי", אמר ראובן בביאן, אביו של אלון, בטקס

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, כ"ז בתמוז התשס"א
18 ביולי 2001

סימננו: 313-01

לכבוד
ראש המועצה המקומית גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: **תזכורת-**
פירסום נתונים כספיים ע"י המועצה

אבקש להפנות את תשומת ליבך להוראות החוק לפיהן חלה חובה על המועצה לפרסם בעיתון מקומי, לא יאוחר מ- 1 ביולי של כל שנה, את תמצית הדוחות הכספיים השנתיים, לגבי השנה שהסתיימה.

בחוזר מנכ"ל משרד הפנים מס' 7, מיום 29.8.99, נקבעו כללים והנחיות בנושא, כולל המתכונת לדוח הכספי שעל המועצה לפרסם.

הוראות החוק קובעות שאם המועצה לא פעלה כנדרש עד 1 באוגוסט, הפירסום ייעשה ע"י הממונה על החשבונות במשרד הפנים, על חשבון תקציבה של המועצה.

במקרה זה, בכוונתי להוסיף הערה: "הפירסום נעשה ע"י משרד הפנים מאחר והמועצה לא פעלה כנדרש בחוק". זאת בנוסף לצעדים אחרים שינקטו על-פי החלטת המשרד.

אבקשך לפעול בהתאם להוראות החוק, ולהגיש דיווח המאשר את ביצוע האמור עד 20.8.01.

לנוחיותך, מצ"ב מתכונת הדוח שיש לפרסם (בעברית או בערבית, בהתאמה).

בכבוד רב,

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתיקים: המנהל הכללי
הממונה על מחוז יהודה ושומרון
גזבר המועצה המקומית גבעת זאב
תיק מעקב

מועצה מקומית גבעת זאב

תמצית הדוחות הכספיים לשנת 2000

(הנתונים הכספיים באלפי ש"ח ומתבססים על הדוחות הכספיים המבוקרים).

מאזן		
1999	2000	נכסים
		רכוש שוטף
		השקעות
		השקעות לכיסוי קרנות מתוקצבות
		גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
		גרעונות זמניים נטו בתב"ר
		סה"כ
1999	2000	התחייבויות
		התחייבויות שוטפות
		קרן לעבודות פיתוח
		קרנות מתוקצבות
		עודף מצטבר בתקציב הרגיל
		עודפים זמניים נטו בתב"ר
		סה"כ

1999	2000	עומס מלוות לסוף שנה

מספר תושבים*	שטח שיפוט	מספר משקי בית
	דירוג סוציאקונומי	

נתוני ביצוע התקציב הרגיל					
הכנסות	תקציב 2000	ביצוע 2000	%	ביצוע 1999	%
הכנסות עצמיות					
השתת' משרד החינוך					
השתת' משרד הרווחה					
מענק כללי ואחר					
סה"כ					
הוצאות	תקציב 2000	ביצוע 2000	%	ביצוע 1999	%
משכורת ושכר					
פעולות כלליות					
שכר חינוך					
פעולות חינוך					
שכר רווחה					
פעולות רווחה					
מימון					
פרעון מלוות					
סה"כ					
עודף (גרעון) השנה					

דוח גבייה וחייבים - ארנונה		
1999	2000	
		יתרת חוב לתחילת השנה
		חיוב השנה
()	()	הנחות ופטורים שניתנו
		סך לגבייה
()	()	גבייה בשנת הדוח
		יתרת חוב לסוף השנה
		יחס גבייה לחיוב השנתי נטו
		יחס הגבייה לחוב הכולל
		ממוצע ארנונה למגורים למ"ר

1999	2000	
		% הגרעון השוטף מההכנסה
		% הגרעון הנצבר מההכנסה
		% עומס המלוות מההכנסה
		% סך התחייבויות מההכנסה
		הוצאה ממוצעת לנפש
		מספר משרות ממוצע

נתוני ביצוע התקציב הבלתי רגיל		
1999	2000	
		עודף (גרעון) זמני לתחילת השנה
		תקבולים במהלך השנה
		תשלומים במהלך השנה
		עודף (גרעון) זמני לסוף השנה

(*) נתוני מרשם האוכלוסין במשרד הפנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

מוקדם למשלוח פקסימילי

תאריך: 24.5.01
תיק: 6209
גבס-5אב

אכסזר צוירוב-קום ולח

איו: רח' עין לוח

פקס מס': 03-6137267

מס' דפוס (כולל על נייר) 10

תנאים: ארבע ומהם בארבע בלוח
הדפוס ביהודה ושומרון

הערות: אבאק רצ' ו. מס' 8 (צ) א (ה)
המיל' א. חול' חין ההסדה (ימ' ה)
באומ' (א) וחק האומ' חול' - א
א ארבע העבר' באומ' י"א
(2) כלל הדוג' (ארבע אלף 2000) - י"א
+ חקון סלול סלול

האופד ולא קיבלת את מס' הדפוס המצוין לטל' והאופד
והפילוח אינו ברור. אבקש להתקשר לאילון הרמ

ההרררררר

נפגעי מלחמה ושוטרים מארנונה), תשי"ג - 1953, ותחיקת משנה שפורסמה מכוחו, כפי תקפם בישראל מעת לעת, מתשלום ארנונה, בין פטור מלא ובין פטור חלקי, יהיה פטור מתשלום ארנונה למועצה באותם שיעורי הפטור ובתנאים שהינו זכאי להם בישראל.

87.

הפחתת מיסים
וויתור עליהם
(תיקון מס' 79)

(א) מועצה רשאית להפחית מיסים או קנס פיגורים כאמור בסעיף 86 או לוותר עליהם מתוך התחשבות במצבו החומרי של החייב בהם או בגלל סיבה אחרת שאישר הממונה.
(ב) על אף האמור בסעיף זה, מועצה לא תפחית תשלומי ארנונה כללית אלא אם כן נתקיימו במחזיק הנכס התנאים שנקבעו לפי סעיף זה, ובהתאם לכללים ולשיעורים שנקבעו.
(ג) הממונה יקבע בכללים את שיעור ההנחה המירבי שיינתן למי שישלם ארנונה כללית בתשלום אחד בתחילת שנת הכספים.

(ד) תקנות הסדרים במשק המדינה (הנחות מארנונה) התשנ"ג - 1993, כפי תוקפן בישראל מעת לעת, תחולנה על תשלומי ארנונה לפי פרק זה.

(ה) תושב ותיק זכאי להנחה בתשלומי ארנונה כללית בהתאם להוראות סעיפים 9, 15 ו-16 לחוק האזרחים הותיקים, התש"ן - 1989, כפי תוקפו בישראל מעת לעת;

(הוסף בתיקון
'113)

בסעיף קטן זה -

"תושב ותיק" - תושב מועצה מקומית שמלאו לו, לפי הרישום במרשם המתנהל על פי חוק מרשם האוכלוסין, התשכ"ה - 1965, כפי תוקפו בישראל מעת לעת, בגבר - ששים וחמש שנים, ובאשה - ששים שנים.

¹ תחילת תוקפו של הסעיף מיום ג' בטבת התשנ"ח (1 בינואר 1998)

* * * TRANSMISSION RESULT REPORT (24.MAY.2001 10:15) * * *

TTI HAMEMUNE BEYOSH

DATE	TIME	ADDRESS	MODE	TIME	PAGE	RESULT	PERS. NAME	FILE
24.MAY.	10:03	9036137267	TES	11'05"	P.10	OK		144

: BATCH
M : MEMORY
S : STANDARD

C : CONFIDENTIAL
L : SEND LATER
D : DETAIL

\$: TRANSFER
@ : FORWARDING
F : FINE

P : POLLING
E : ECM
> : REDUCTION

דוידוב - קופר ושות'
רואי חשבון

6124142
6137267

טלי
פקסי

משרד הפנים 52521, גן, רמת-25
הממונה ביהודה ושומרון
4474
24. 05. 2001
התקבל
לתיק:

יצחק דוידוב, ר"ח
אריה קופר, ר"ח
ערן להב, ר"ח

23/5/01

העברת פקסימיליה
מכתב לוואי

אל: התאחדות אל הישראלים ביו"ש לידי: בני רוקרדו
מסי פקסימיליה: 02-5362137 מסי דפים כולל דף זה: 1

מאת: ר"ח ערן להב - אהבת לאב - 2000

פרטים: כר"ח שצורכים ביקורת, ברשות אהבת לאב
ביו"ש אנו ובלקיים בכל הנוגע לתאגיד הנאות
וסאוליים וקביעת הצדדים גיוס המימון חוקים
התאגיד הישראלי, כגון קביעת קצו המיסים כי הנאות
ינגנו צ"ע חוק ההסדרים - במקום שיהיה כגון כי
ינגנו צ"ע פלסום התאחדות המזרחית בקדון החודשות
המקומית (החודש ושומרון), תשס"א - 1981

מחשבות מקרה טק שים מכלל ליציע אומנו הנושאים
הבאים -

- 1) האם רישום לשלם הצו המיסים מהווה למעשה חקיקה?
- 2) קביעת הפסיקה חלקי בג"ץ דעון של אג"פ
המקסימום אורגונה, האם גורם אפקט אלוטו את התאגיד
"כללי הרשיות המקומית (ארגונה כלליה לשנת 2000).
- 3) האם חוקים כגון חוק השלמה הומיק, מאשר עליו
נגמל הנאות ארגונה השלמה 304 - אומלל ביו"ש?

* המקרה אל שמוך

בכבוד רב,

ערן
דוידוב - קופר ושות'
רואי חשבון

6209 אגס 165



משרד הפנים
המחלקה לביקורת תשלומי המס
- 3. 09. 2001
נתקבל
168

דוידוב-קופר ושות'
רואי חשבון
רח' בצלאל 25 קומה ב', רמת גן 52521
טלפון: 03 - 6124142
פקס: 03 - 6137267

DAVIDOV-COOPER & CO.
CERTIFIED PUBLIC ACCOUNTANTS
25, Betzalel st., 2nd floor, Ramat Gan 52521
Tel: 03 - 6124142
Fax: 03 - 6137267

...

• •

• •

...

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוחות הכספיים לשנת 2000

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוחות הכספיים לשנת 2000

תוכן עניינים

<u>עמוד</u>	
2	א. <u>דין וחשבון המבקרים</u>
	ב. <u>הדוחות הכספיים</u>
3 - 4	טופס 1 - המאזן לסוף שנת הכספים
5 - 6	טופס 2 - ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הרגיל - לפי פרקי התקציב
7	טופס 3 - ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל
8	טופס 4 - ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הרגיל והבלתי רגיל ובקרה לעבודות פיתוח
9 - 19	ג. <u>באורים לדוחות הכספיים</u>
	ד. <u>נספחים לדוח הכספי</u>
20 - 21	נספח 1 - לטופס 1 - דוח על השינויים בחשבון העודף והגרעון
22	נספח 2 - לטופס 1 - מצב חשבון החייבים על פי נתוני אגף הגביה
23	נספח 3 - לטופס 1 - מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה
24 - 25	נספח 1 - לטופס 2 - ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - תקבולים ותשלומים לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה
26	נספח 2 - לטופס 2 - ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל - הוצאות לפי שירותים ויעדים לעומת הכנסות מיועדות ובלתי מיועדות
27	נספח 3 - לטופס 2 - ניתוח נתוני כח אדם והוצאות לשכר
28	נספח 4 - לטופס 2 - התפלגות מרכיבי השכר
29	נספח 5 - לטופס 2 - ארנונה כללית ניתוח תעריפים
30	נספח 1 - לטופס 3 - ריכוז התקבולים והתשלומים של התקציב הבלתי רגיל - לפי פרקי התקציב
31	ה. מידע נוסף - תמיכות שניתנו ע"י המועצה

דוידוב - קופר ושות' רואי חשבון

6124142
6137267

טלי
פקס'

רח' בצלאל 25 רמת - גן, 52521

יצחק דוידוב, רו"ח
אריה קופר, רו"ח
ערן להב, רו"ח

לכבוד
מר שוקי אמרני
הממונה על ביקורת החשבונות
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

הנדון: מועצה מקומית גבעת זאב דוחות כספיים לשנה שנסתיימה ביום 31.12.00

ביקרנו את המאזן המצורף של המועצה המקומית גבעת זאב ליום 31 בדצמבר 2000 ואת דוחות התקבולים והתשלומים (להלן: "הדוחות הכספיים") לשנה שנסתיימה באותו תאריך. ביקורתנו נערכה לפי תקני ביקורת מקובלים, לרבות תקנים שנקבעו בתקנות רואי חשבון (דרך פעולתו של רואה חשבון), התשל"ג - 1973 וכן לפי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים.

הדוחות הכספיים ליום 31 בדצמבר 1999 המוצגים במספרי השוואה, בוקרו על ידי משרד רואה חשבון אחר. חוות דעתו על הדוחות הנ"ל ניתנת ללא הסתייגות.

כאמור, בבאור 1 לדוחות הכספיים הנ"ל, הם נערכו על פי הנחיות הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים בדבר עריכת דוחות כספיים ברשויות מקומיות (להלן: "ההנחיות") ועל בסיס המוסכמה של העלות ההיסטורית ללא התאמה לשינויים בכח הקניה הכללי של המטבע הישראלי. ההנחיות האמורות מהוות בסיס דיווח השונה מכללי החשבונאות המקובלים.

לדעתנו, הדוחות הכספיים הנ"ל משקפים באופן נאות, בהתאם להנחיות שנקבעו לרשויות מקומיות כאמור, את המצב הכספי של המועצה המקומית גבעת זאב ליום 31 בדצמבר 2000 ואת התקבולים והתשלומים והגרעון מפעולותיה לשנה שנסתיימה באותו תאריך.

מבלי לסייג את חוות דעתנו הננו מפנים את תשומת הלב להתחייבויות התלויות בבאור 15, שלא קיבלו ביטוי בדוח הכספי ועלולות להגדיל את הגרעון.

דוידוב - קופר ושות'
רואי חשבון

רואי חשבון

14 באוגוסט 2001.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

מאזן ליום 31 בדצמבר 2000

טופס 1

<u>1999</u>	<u>2000</u>	<u>באור</u>	
<u>אלפי ש"ח</u>	<u>אלפי ש"ח</u>		
			<u>רכוש שוטף</u>
60	3,096	3.1.1	נכסים נזילים - קופה ובנקים
2,754	1,142	3.1.2	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
227	366	3.1.3	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
<u>3,041</u>	<u>4,604</u>		סה"כ רכוש שוטף
-----	-----		
1,822	1,921	3.1.4	<u>השקעות במימון קרנות מתוקצבות</u>
-----	-----		
			<u>גרעון בתקציב הרגיל</u>
8,969	9,906		גרעון לתחילת השנה
(400)	(3,550)		סכומים שנתקבלו להקטנת הגרעון
1,337	(152)		(עודף) גרעון בשנת החשבון
<u>9,906</u>	<u>6,204</u>		גרעון מצטבר לסוף השנה
-----	-----		
741	-		<u>גרעונות סופיים בתב"רים שהסתיימו</u>
-----	-----		
280	1,379		<u>גרעונות זמניים בתב"רים, נטו</u>
<u>15,790</u>	<u>14,108</u>		
=====	=====		

13,ה'2,ב'2

חשבונות מקבילים

הבאורים והפרוטים לדוחות הכספיים מהווים חלק בלתי נפרד מהם.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

מאזן ליום 31 בדצמבר 2000

טופס 1

<u>1999</u>	<u>2000</u>	<u>באור</u>
<u>אלפי ש"ח</u>	<u>אלפי ש"ח</u>	
1,764	1,602	3.2.1
7,246	4,251	3.2.2
13	-	3.2.3
<u>9,023</u>	<u>5,853</u>	
-----	-----	
4,945	6,334	3.2.4
-----	-----	
1,822	1,921	3.2.5
-----	-----	
<u>15,790</u>	<u>14,108</u>	

התחייבויות שוטפות

בנקים - משיכות יתר
הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
תקבולים לא מתוקצבים
סה"כ התחייבויות שוטפות

קניות לא מתוקצבות

קרנות לעבודות פיתוח

קרנות מתוקצבות

מר משה קלצ'ין
גזבר הרשות

מר שאול מזרחי
ראש הרשות

מועצה מקומית
גבעת-זאב

טופס 2 (המשך)

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הרגיל לפי פרקי התקציב (המשך)

(אלפי ש"ח)

תשלומים			
ביצוע	שנה קודמת	ביצוע	תקציב
באור			
מספר ושם הפרק			
6. הנהלה וכלליות			
מנהל כללי	61	3,661	3,766
מנהל כספי	62	2,448	2,836
הוצאות מימון	63	283	340
פרעון מלוות	64	2,453	2,341
		8,845	9,283
7. שירותים מקומיים			
תברואה	71	2,019	2,050
שמירה ובטחון	72	2,286	2,414
תכנון ובנין העיר	73	1,155	1,310
נכסים ציבוריים	74	2,920	2,783
חגיגות, מבצעים ואירועים	75	74	46
שרותים שונים	76	93	74
פיתוח כלכלי	77	48	5
		8,595	8,682
8. שירותים ממלכתיים			
חינוך	81	13,807	14,557
תרבות	82	2,094	2,082
בריאות	83	181	172
רווחה	84	2,641	3,000
דת	85	614	613
		19,337	20,424
9. מפעלים			
מפעל מים	91	2,258	1,791
תשלומים לא רגילים	99	1,702	1,798
		4	1,173
סה"כ כללי			
		40,737	41,978
		40,553	

מועצה מקומית גבעת זאבהדוח הכספי לשנת 2000ריכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל

(אלפי ש"ח)

<u>שנה קודמת*</u>	<u>שנה שוטפת</u>	
		1. תקבולים ותשלומים בשנת הדוח
		1.1 תקבולים
-	3,000	ממלוות שנתקבלו
3,892	1,857	השתתפות הממשלה
-	2,080	העברה מקרן לעבודות פיתוח (כולל 741 אש"ח
5,065	3,800	לסגירת תב"רים בגרעון סופי)
363	-	ממקורות עצמיים אחרים
		זקיפה לתב"רים בגרעון הסופי
<u>9,320</u>	<u>10,737</u>	
		1.2 תשלומים
9,277	7,910	עבודות שבוצעו במשך השנה
428	906	הוצאות אחרות (תכנון, ציוד וכו')
1,100	20	העברה לקרן לעבודות פיתוח
-	3,000	העברת מלוות שנתקבלו להקטנת הגרעון
<u>10,805</u>	<u>11,836</u>	בתקציב הרגיל
<u>(1,485)</u>	<u>(1,099)</u>	גרעון
		2. תקבולים ותשלומים שנצברו לתחילת השנה
23,534	26,211	2.1 תקבולים שנצברו
22,329	26,491	2.2 תשלומים שנצברו
<u>1,205</u>	<u>(280)</u>	יתרות זמניות נטו לתחילת השנה
		3. תקבולים ותשלומים שנצברו לסוף השנה *
26,211	29,832	3.1 תקבולים
26,491	31,211	3.2 תשלומים
<u>(280)</u>	<u>(1,379)</u>	גרעון נטו
		4. היתרה הנ"ל מורכבת:
1,146	1,173	4.1 עודפי מימון זמניים
(1,426)	(2,552)	4.2 גרעונות מימון זמניים
<u>(280)</u>	<u>(1,379)</u>	גרעון נטו
<u>6,643</u>	<u>7,116</u>	* לאחר נכוי השקעות בפרוייקטים שנסגרו בשנת הדוח
		בסך:

* מוין מחדש.

מועצה מקומית גבעת זאבהדוח הכספי לשנת 2000ריכוז תקבולים ותשלומים בתקציב הרגיל והבלתי רגילובקרון לעבודות פיתוח

(אלפי ש"ח)

שנה קודמת*	שנה שוטפת	הכנסות	1.
39,400	42,130	1.1 מתקציב רגיל	
9,320	8,657	1.2 מתקציב בלתי רגיל (בניכוי העברה מקרן לעבודות פיתוח בסך 2,080 אש"ח)	
2,907	3,449	1.3 מקרן לעבודות פיתוח (בניכוי העברה מתקציב בלתי רגיל בסך 20 אש"ח)	
51,627	54,236		
-----	-----		
40,737	41,978	הוצאות	2.
10,805	11,816	2.1 בתקציב הרגיל	
-	-	2.2 מתקציב בלתי רגיל (בניכוי העברה לקרן לעבודות פיתוח בסך 20 אש"ח)	
51,542	53,814	2.3 בקרן לעבודות פיתוח (בניכוי העברה לתקציב בלתי רגיל בסך 2,080 אש"ח)	
-----	-----		
85	442		
=====	=====		
		עודף נטו	
		הרכב העודף הכללי	
(1,337)	152	עודף (גרעון) בתקציב הרגיל	
(1,485)	(1,099)	גרעון בתקציב הבלתי רגיל	
(2,822)	(947)		
2,907	1,389	גידול בקרן לעבודות פיתוח	
85	442	עודף כללי	
=====	=====		

* מוין מחדש.

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 1 - כללי

- א. הרשויות המקומיות חייבות בניהול מערכת הנהלת חשבונות לפי תקנות הרשויות המקומיות (הנהלת חשבונות) התשמ"ח - 1988.
- ב. רישום נתוני הנהלת החשבונות נערך "בשיטת המזומנים המתוקנת" כמפורט בבאור 2 לעיל.
- ג. הדוחות הכספיים נערכו על פי הנחיות של הממונה על ביקורת החשבונות במשרד הפנים, כפי שנקבעו בהנחיות להנהלת חשבונות ודיווח כספי ברשויות מקומיות, בתוקף היותו גוף אחראי ומפקח בכל הנוגע לניהול חשבונותיה של רשות מקומית.
- הדוחות הכספיים נערכו בהתאם להנחיות הנ"ל השונות מכללי חשבונאות מקובלים בנושאים מהותיים.
- ד. להלן נתונים על השינויים במדד המחירים לצרכן ובשער החליפין של השקל ביחס לדולר:

<u>31.12.98</u>	<u>31.12.99</u>	<u>31.12.00</u>	
4.160	4.153	4.041	שער החליפין של הדולר האמריקאי בש"ח
105.19	106.6	106.6	מדד המחירים לצרכן בנקודות
17.65%	(0.17%)	(2.70%)	שיעור עליית הדולר במהלך השנה
8.62%	1.34%	0%	שיעור עליית המדד במהלך השנה

ה. התקציב לשנת 2000 אושר ע"י משרד הפנים.

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית

הדוחות ערוכים על בסיס נומינלי ללא התאמה לשינויים בכח הקניה הכללי של המטבע הישראלי ולפי עקרונות חשבונאיים המקובלים ברשויות מקומיות.

עיקרי המדיניות החשבונאית, אשר יושמו בעריכת הדוחות הכספיים באופן עקבי לשנה קודמת מפורטים להלן:

א. רכוש קבוע

ההשקעות ברכוש קבוע מופחתות בעת זקיפת ההוצאות לתקציב הרגיל או הבלתי רגיל, בהתאם למקור המימון, ואינן מוצגות ככס במאזן ופחת בגין אינו מקבל ביטוי על פני תקופת הדיווח.

ב. הלוואות שנתקבלו

1. הלוואות נרשמות כהכנסות בתקציב הבלתי רגיל עם קבלתן בפועל.
2. המאזן אינו כולל את יתרת ההלוואות לזמן ארוך שחבה הרשות (קרן, ריבית והפרשי הצמדה שנצברו), שכן ההלוואות נרשמות כהכנסות במועד קבלתן. עומס המלוות לתאריך הדוח הכספי מוצג כנספח למאזן (נספח 3 לטופס 1).
3. פרעון המלוות (קרן ריבית והפרשי הצמדה) שזמן פרעונם הגיע, לפי לוחות הסילוקין, נזקפו כהוצאה בתקציב הרגיל, גם אם לא שולמו בפועל.
4. הוצאות ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו ושזמן פרעונן לפי לוחות הסילוקין הוא לאחר תאריך הדוח הכספי, אינן נרשמות כהוצאה.
5. מלוות לצורך שעה (לזמן קצר) ומשיכות יתר, מוצגות כסעיף מאזני.

ג. זכויות מוניטריות

1. זכויות מוניטריות מייצגות השקעות בגופים המבצעים פעילויות לקידום השירותים או האינטרסים של הרשות (כולל השקעות בתאגידים עירוניים).
2. תשלומים בגין רכישת זכויות מוניטריות נזקפים כהוצאה בתקציב הרגיל או הבלתי רגיל עם התהוותן.
3. זכויות מוניטריות מוצגות במאזן במחיר העלות כדלהלן:
בנכסים - השקעות במימון קרנות מתוקצבות.
בהתחייבויות - קרנות מתוקצבות.
4. חלקה של הרשות המקומית ברווחי (הפסדי) תאגידים עירוניים אינם נזקפים לזכות (חובת) ההשקעה בתאגידים העירוניים.

מועצה מקומית גבעת זאב
באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

ד. פקדונות בבנקים והלוואות לזמן קצר

פקדונות בבנקים והלוואות לזמן קצר כוללים ריבית והפרשי הצמדה שהצטברו עד לתאריך הדוח הכספי.

ה. רישום הכנסות

1. הכנסות ממסים, אגרות, היטלים והשתתפויות נרשמות על בסיס מזומן.
מידע על מצב חשבון החייבים מוצג כנספח למאזן (נספח 2 לטופס 1).
2. מענקים והשתתפויות משרדי ממשלה וגופים ציבוריים אחרים המיועדים לתקציב הרגיל נזקפים על בסיס צבירה מלא.
3. גביית מסים והכנסות מראש, המתייחסות לתקופה שלאחר תאריך המאזן, מוצגות כהתחייבויות - הכנסות מסים מראש.
4. הנחות ופטורים מתשלומי חובה על פי דין נרשמות כהוצאה כנגד זיכוי סעיף הכנסה המתאים בתקציב הרגיל.

ו. רישום הוצאות

1. ההוצאות נרשמות על בסיס מצטבר.
2. פרעון מלוות - ראה סעיף ב(3) לעיל.
3. תשלומים בגין חופשה שנתית נרשמים על בסיס מזומן בעת תשלום שוטף של משכורת עובדים עבור היעדרות בגין חופשה. לא נערכה הפרשה בגין התחייבות לחופשה טרם תשלומה (ראה באור 9).
- 4(א). לא נרשמת הפרשה לפיצויים בגין עובדי הרשות אשר זכאים לפנסיה תקציבית. במקרים בהם פורש עובד, כאמור לעיל, לפני הגיעו לפנסיה, נרשמת ההוצאה לפיצויים על בסיס מזומן.
- 4(ב). בגין עובדי הרשות הזכאים לפנסיה מצטברת, נרשמת ההוצאה לפיצויים בגובה התשלומים השוטפים שמפקידה הרשות בקרן פנסיה. יתרת התחייבויות בגין פנסיה מצטברת - ראה באור 10.

מועצה מקומית גבעת זאב
באורים לדוחות הכספיים
ליום 31 בדצמבר 2000

באור 2 - עיקרי המדיניות החשבונאית (המשך)

- ז. מלאי בלתי מתוקצב
- הוצאות על רכישת טובין למחסן טרם יעודה למטרה מסוימת, נזקפות לסעיף מאזני. כמקור למימון מלאי זה קיימת קרן מלאי בלתי מתוקצבת, שנוצרה על ידי חיוב התקציב הרגיל.
- ח. רישום הכנסות מהיטל השבחה
- הרשות אינה גובה היטל השבחה. מנהל מקרקעי ישראל מעביר חלק מגביית היטלי השבחה, הנעשית על ידו, לקופת הרשות.
- ט. זקיפת התשואה על ההשקעות
- הרשות לא זקפה ריבית רעיונית בגין שימוש בעודפי מזומנים שמקורם בקרנות לא מתוקצבות בקרן לעבודות פיתוח או בעודפים בתקציב הבלתי רגיל.
- י. גרעונות סופיים בתב"רים
- סגירת גרעונות בתב"רים שביצועם הסתיים, לגרעון המצטבר בתקציב הרגיל, מותנית בקבלת אישור ממושרד הפנים. בפועל סגירת גרעונות סופיים בתב"רים נעשית באמצעות עדכון תקציב התב"ר בתוספת מימון מהקרן לעבודות פיתוח בגובה הגרעון, זאת באישור משרד הפנים.

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

(אלפי ש"ח)

באור 3 - פירוטים לדוחות הכספיים

<u>1999</u>	<u>2000</u>	
		3.1 חשבונות האקטיב
		3.1.1 נכסים נזילים - קופה ובנקים
-	93	קופה
60	3	חשבונות עו"ש בבנקים
-	3,000	פקדונות בבנק
<u>60</u>	<u>3,096</u>	
		3.1.2 הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
		משרדי ממשלה - הכנסות לקבל
1,464	-	מנהל מקרקעי ישראל
85	-	משרד הבטחון
842	976	משרד החינוך
141	28	משרד העבודה והרווחה
88	99	משטרת ישראל
134	39	אחרים
<u>2,754</u>	<u>1,142</u>	
		3.1.3 חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
7	11	מקדמות על חשבון שכר
220	355	הוצאות מראש ואחרים
<u>227</u>	<u>366</u>	
		3.1.4 השקעות במימון קרנות מתוקצבות
967	967	מניות בחברה הכלכלית לגבעת זאב
485	541	קופת פיצויים בבל"ל
369	412	מלאי במחסן מתקצב
1	1	מניות בחברה לאוטומציה
<u>1,822</u>	<u>1,921</u>	

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

(אלפי ש"ח)

באור 3 - פירוטים לדוחות הכספיים (המשך)

<u>1999</u>	<u>2000</u>
<u>1,764</u>	<u>1,602</u>
1,465	6
1,077	623
4,208	3,418
496	204
<u>7,246</u>	<u>4,251</u>
<u>13</u>	<u>-</u>
<u>4,945</u>	<u>6,334</u>
369	412
1	1
967	967
485	541
<u>1,822</u>	<u>1,921</u>

3.2 חשבונות הפסיב

3.2.1 משיכות יתר והלוואת שעה
בנקים - משיכת יתר

3.2.2 הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
המחאות לפרעון
עובדים ומוסדות בגין שכר
ספקים, קבלנים ונותני שירותים
משרדי ממשלה, רשויות מקומיות
ומוסדות אחרים

3.2.3 תקבולים לא מתוקצבים
פקדונות

3.2.4 קרנות לא מתוקצבות
קרן לעבודות פיתוח

3.2.5 קרנות מתוקצבות
קרן מחסן מתקצב
קרן ניירות ערך בלתי סחירים
קרן מניות בחברה הכלכלית גבעת זאב
קרן לפיצויי פרישה

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

(אלפי ש"ח)

באור 4 - תקבולים ותשלומים לא רגילים

<u>1999</u>	<u>2000</u>	<u>תקציב</u>	
<u>ביצוע</u>	<u>ביצוע</u>		<u>תקבולים לא רגילים</u>
			מענק לכסוי גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
400	550	-	תקבולים שנים קודמות ואחרים
261	183	300	
<u>661</u>	<u>733</u>	<u>300</u>	
			<u>תשלומים לא רגילים</u>
			מענק לכסוי גרעון מצטבר בתקציב הרגיל
400	550	-	הנחות בתשלומי ארנונה
962	928	975	תשלומים שנים קודמות ואחרים
340	320	198	
<u>1,702</u>	<u>1,798</u>	<u>1,173</u>	

באור 5 - נתוני משרד הרווחה בתקציב הרגיל

הנתונים של התקבולים והתשלומים של תקציב הרווחה שנעשו באמצעות משרד העבודה ורווחה נרשמו בספרי החשבונות על פי נתונים שנכללו בדוח המחשב שנתקבל ממשרד העבודה והרווחה. חלק מהנתונים שזקפו לחובת הרשות גולמו בהתאם לשעורי ההשתתפות המקובלים על הרשות בשעור 25% כך שהעלויות בתקציב הרגיל משקפות את 100% ההוצאות שהוצאו על ידי משרד העבודה והרווחה והרשות המקומית.

באור 6 - מפעל המים

- 6.1 הרשות מנהלת את מפעל המים במסגרת התקציב הרגיל, ולא כמשק כספים סגור.
- 6.2 הכנסות מפעל המים כוללות חיובים גם בגין צריכת המים של מוסדות הרשות בשנת 2000 בסך של כ - 80 אלפי ש"ח, כנגד רישום הוצאה באותו סכום בפרק נכסים ציבוריים.

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 7 - ביצוע התקציב הבלתי רגיל

7.1 בשנת הדוח היו בביצוע 46 פרויקטים בתקציב כולל בסך 44,446 אלפי ש"ח. ההכנסות וההוצאות בגין פרויקטים אלה הסתכמו בשנת הדוח לסך של 10,737 אלפי ש"ח ו - 11,836 אלפי ש"ח, בהתאמה. מתוך פרויקטים אלה נסגרו 11 וביצועם של 35 נמשך.

7.2 בשנת הדוח נעשתה העברה מקרן לעבודות פיתוח לסגירת גרעונות סופיים של תב"רים על סך 363 אלפי ש"ח.

באור 8 - מכירת נכסים

בשנת הדוח לא נמכרו נכסים על ידי הרשות.

באור 9 - קרן לעבודות פיתוח

9.1 בקרן לעבודות פיתוח נרשמים תקבולי הרשות מהיטלי השבחה ואגרות מבנה ציבור, המיועדים למימון עבודות פיתוח, כל עוד לא נקבעה מסגרת תקציבית ספציפית אליה ניתן לזקוף תקבולים אלה.

9.2 כספי הקרן עד למימוש בהם, מנוהלים ביחד עם חשבונות הבנקים השוטפים של הרשות ולא בחשבון בנק ספציפי (ראה באור 3.1.1 לעיל).

9.3 הרשות נוהגת לזקוף את התשואה המתקבלת בגין כספי הקרן לתקציב הרגיל.

9.4 כספי הקרן מיועדים למימון תקציבים בלתי רגילים, בהתאם לאישורים של מועצת הרשות והממונה על יו"ש מטעם משרד הפנים.

9.5 להלן התנועה בקרן בשנת הדוח:

יתרת פתיחה	תקבולים בשנת הדוח	העברה לתב"רים	יתרה ליום 31.12.2000
4,945	3,469	(2,080)	6,334

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 10 - התחייבויות בגין חופשה ופנסיה מצטברת

1. התחייבות הרשות בשל חופשה שנתית לעובדיה מסתכמת לתאריך המאזן לסך של כ- 420 אלפי ש"ח.
2. התחייבות הרשות בשל פנסיה מצטברת לעובדיה מכוסה על ידי הפקדות שוטפות לקרן פנסיה.

באור 11 - השקעות בתאגידים עירוניים

חברת "גבעת זאב חברה לתכנון ופיתוח בע"מ":

1. החברה עוסקת בהפעלת בריכת שחיה והשכרת מגורנים בתחום הרשות. כמו-כן לחברה הכנסה נוספת מדמי ניהול, הנובעת מאחזקת מניית הנהלה אחת ורבע מהמניות הרגילות של חברת "גבעונים תדלוק בע"מ", המפעילה תחנת דלק בתחום הרשות.
2. לא התקבלו נתונים מהרשות בנוגע להרכב ההשקעה של הרשות בהון העצמי של החברה.
3. לא נחתמו הסכמים בין הרשות לבין התאגיד שבשליטתה בנוגע להקצאת שטח להצבת מגורנים להשכרה. הסכם בדבר הקצאת שטח לבניית בריכת השחיה לא חודש.
4. לא הוצאו דוחות מבוקרים לתאגיד לשנים 1999 ו- 2000.

באור 12 - התקשרויות

להלן הרכב ההתקשרויות העיקריות:

היקף כספי שנתי		נושאי השירות
1999	2000	
894	1,364	שירותי הסעות לתלמידים ועובדי הוראה
-	*500	שירותי סיור, אבטחה ושמירה
-	*400	אספקת ארוחות לילדי גן - מועדון
*600	*700	שירותי גביה
108	-	יעוץ משפטי

*הקף כספי על בסיס משתנה.

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 13 - ערבויות שניתנו

בשנת הדוח הרשות לא היתה ערבה לגוף כלשהו.

באור 14 - שיעבודים

להלן פירוט השיעבודים הרשומים ברשם המשכונות על שם הרשות:

תאריך רישום המישכון	שם הנושה	פרטי הנכס הממשוכן	תקופת השיעבוד	הסכום המשועבד
13/10/94	בנק אמריקאי ישראלי	כל הכנסות הרשות	99 שנים	ללא הגבלה
28/10/94	אוצר השלטון המקומי	כל הכנסות הרשות	10 שנים	ללא הגבלה
7/11/95	בנק הפועלים	כל הכנסות הרשות	10 שנים	ללא הגבלה
13/2/96	בנק הפועלים	כל הכנסות הרשות	10 שנים	ללא הגבלה
12/2/98	בנק לאומי לישראל	כל הכנסות הרשות	99 שנים	ללא הגבלה
16/3/00	בנק הפועלים	ההכנסות העצמיות של הרשות	5 שנים	ללא הגבלה
17/4/01		ההכנסות העצמיות של הרשות	5 שנים	ללא הגבלה

באור 15 - התחייבויות תלויות

15.1 תביעות בסכומים מהותיים שהוגשו כנגד הרשות:

15.1.1 ת.א. 2167/00 נוראל חסיד נגד מורשת בנימין, פרי הארץ, המועצה המקומית גבעת זאב, קוטלר עדיקא, מדינת ישראל וקמ"ט רישום מקרקעין. התביעה הינה על סך 12,337 אלפי ש"ח. התיק עדין בדיון בבית המשפט. לא בוצעה הפרשה בדוחות הכספיים בגין תביעה תלויה זו.

15.1.2 נה/100/1 עד נח/ 3-113 מחמוד מוחמד אלי מוחמד ואח' נגד המועצה המקומית גבעת זאב. תביעה ותיקה שהוגשה לבית הדין האזורי לעבודה. סכום התביעה הינו על סך 845 אלפי ש"ח. טרם ניתן פסק דין על ידי בית המשפט. עקב חשיבותו העקרונית של נושא תשלום סוציאליות ונלוות לשכר עבודה עובדי שטחים הצטרף היועץ המשפטי לממשלה לצד הרשות. לא בוצעה הפרשה בדוחות הכספיים בגין תביעה תלויה זו.

15.1.3 מילגם שרותים לעיר בע"מ נגד המועצה המקומית גבעת זאב. סכום התביעה הינו על סך 1,781 אלפי ש"ח. טרם ניתן פסק דין על ידי בית המשפט. לא בוצעה הפרשה בדוחות הכספיים בגין תביעה תלויה זו.

מועצה מקומית גבעת זאב

באורים לדוחות הכספיים

ליום 31 בדצמבר 2000

באור 15 - התחייבויות תלויות (המשך)

15.2 תביעות בסכומים מהותיים שהרשות הגישה:

- 15.2.1 ת.א. 17516/99 מועצה מקומית גבעת זאב ואח' נ' קוסובסקי ואח'.
ראש המועצה הגיש תביעה על הוצאת לשון הרע, וצירף אליה את הרשות. סך התביעה הינו 150 אלפי ש"ח. בבירור שנערך בנוגע לחיוב הרשות בהוצאות המשפטיות ניתנה חוות דעת מטעם לשכת היועצת המשפטית במשרד הפנים, ביום 4 באוקטובר 2000, אשר על פיה אין לשלם החזר הוצאות משפטיות לראש המועצה בגין התביעה שהגיש, ועליו להחזיר סכומים שקיבל עד כה. בחוות דעת שניתנה מטעם היועץ המשפטי לממשלה, ביום 6 במרס 2001, הועלתה הסברה כי הדיבה הנטענת מתייחסת בעיקר לראש המועצה באופן אישי, ומאחר וסוגיית המימון של הוצאות המשפט תלויה בקשר שיש לרשות לתובענה שהגיש ראש המועצה, אין לשלם לו החזר הוצאות משפטיות, אולם ראש המועצה יכול להגיש בקשה למימון ההוצאות המשפטיות על פי הנוהל. לדעת היועץ המשפטי של הרשות היא צד לתביעה שהוגשה, כך שאין צורך בהגשת בקשה מצד ראש המועצה לקבל החזר הוצאות משפטיות, מאחר והמדובר בתביעה משותפת. הדיון בבית המשפט נמשך.
- 15.2.2 התביעות שהוגשו בנושא גביית חובות מיסי עירייה מסתכמות לסך של 1,234 אלפי ש"ח בגין 83 מקרים.
- 15.2.3 תיקי החייבים המתנהלים בלשכת ההוצאה לפועל מסתכמים לסך של 1,101 אלפי ש"ח בגין 57 תיקים.
- 15.2.4 בנוסף לתיק ההוצאה לפועל המנוהל נגד חברת פרי הארץ למסחר, הגישה הרשות תביעה בסך כולל של כ- 975 אלפי ש"ח. הדיון בבית המשפט נמשך.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

דוח על השינויים בחשבון העודף והגרעון

(אלפי ש"ח)

שנה קודמת*	שנה שוטפת	מקורות
510	-	גידול במשיכות יתר
2,387	-	גידול בהוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
2,907	1,389	גידול בתקבולים שזקפו לקרן פיתוח
-	1,612	קיטון בהכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
137	99	גידול בקרנות מתוקצבות
105	-	קיטון בנכסים נזילים
6,046	3,100	סה"כ מקורות
-	-	
-	152	עודף בתקציב הרגיל בשנת החשבון
-	3,550	סכומים שנתקבלו להקטנת הגרעון
-	741	קיטון בגרעון תב"רים שהסתיימו
-	4,443	עודף נטו בשנת החשבון
-	(1,099)	גידול בגרעון התקציב הבלתי רגיל בשנת החשבון
-	3,344	
6,046	6,444	סה"כ מקורות ועודפים
1,073	13	שימושים
137	99	קיטון בתקבולים לא מתוקצבים
-	3,036	גידול בהשקעות במימון קרנות מתוקצבות
2,042	-	גידול בנכסים נזילים
9	139	גידול בהכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
-	162	גידול בחייבים - תשלומים לא מתוקצבים
-	2,995	קיטון במשיכות יתר
3,261	6,444	קיטון בהוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
1,337	-	גרעונות נטו
(400)	-	גרעון בתקציב הרגיל
363	-	קיטון בגרעון לתחילת השנה
1,300	-	זקיפה לגרעון תב"רים שהסתיימו
1,485	-	גרעון נטו בשנת החשבון
2,785	-	גידול בגרעון התקציב הבלתי רגיל בשנת החשבון
6,046	6,444	סה"כ שימושים וגרעונות

* מוין מחדש.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

נספח 1 - לדוח על השינויים בחשבון העודף והגרעון
(אלפי ש"ח)

<u>1999</u>	<u>2000</u>	
39,400	42,130	תקבולים בשנת הדוח
40,737	41,978	תשלומים בשנת הדוח
<u>(1,337)</u>	<u>152</u>	עודף (גרעון) בשנת החשבון

נספח 2 - לדוח על השינויים בחשבון העודף והגרעון

<u>השינוי</u>	<u>שנה קודמת</u>	<u>שנה שוטפת</u>	<u>הסעיף</u>
			<u>מקורות</u>
1,389	4,945	6,334	קרנות לא מתוקצבות
1,612	2,754	1,142	הכנסות מתוקצבות שטרם נגבו
99	1,822	1,921	קרנות מתוקצבות
<u>3,100</u>			
			<u>שימושים</u>
13	13	-	תקבולים לא מתוקצבים
99	1,822	1,921	השקעות במימון קרנות מתוקצבות
3,036	60	3,096	נכסים נזילים
139	227	366	חייבים - תשלומים לא מתוקצבים
162	1,764	1,602	משיכות יתר
2,995	7,246	4,251	הוצאות מתוקצבות שטרם שולמו
<u>6,444</u>			

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

מצב חשבון החייבים על פי נתוני אגף הגביה

(אלפי ש"ח)

יתרה* לתחילת השנה	חיוב בשנת החשבון	פטורים, הנחות ותיקוני חיובים***	סה"כ חיובים נטו	גביה בשנת הדוח	יתרה לסוף השנה	% ביחס לחיוב שנתי 5-(3-2)	% ביחס לסה"כ חיובים 5/4
1	2	3	4	5	6	7	8
6,432	13,132	1,528	18,036	8,964	9,072	77.3	49.7
720	2,689	20	3,389	2,632	757	98.6	77.7
685	1,265	297	1,653	1,026	627	106.0	62.1
126	1,237	72	1,291	1,117	174	95.9	86.5
7,963	18,323	1,917	24,369	13,739	10,630	83.7	56.4
680	846	42	1,484	714	770	88.8	48.1
73	155	-	228	165	63	106.4	72.4
330	1,608	39	1,899	1,590	309	101.3	83.7
407	121	26	502	32	470	33.7	6.4
257	875	4	1,128	859	269	98.6	76.2
1,747	3,605	111	5,241	3,360	1,881	96.1	64.1
9,710	20,485	2,028	29,610	17,099	12,511	92.6	57.8
7,531	17,169	525	24,175	14,682	9,493	88.2	60.7
5,085	14,952	940	19,097	11,556	7,531	82.5	60.5

א. חשבונות על בסיס

חיוב שנתי

ארנונה כללית

אגרת מים

אגרת שמירה

שכ"ל גן מועדון

סה"כ חשבונות על

בסיס חיוב שנתי

ב. חשבונות על בסיס

חיוב חד פעמי

אגרות שכ"ל ושרותים

בתי ספר וגני ילדים

אגרות צנרת וחיבור

לרשת

אגרת בניה**

הוצאות משפטיות

אחרות

סה"כ חשבונות על

בסיס חיוב חד פעמי

סה"כ

שנת 1999

שנת 1998

* היתרה הינה ריאלית. יתרת סגירה שנה קודמת הינה נומינלית ומכאן נובע ההפרש.

** יתרה כוללת אגרות מבנה ציבור.

*** כולל תיקוני חיובים: בסעיף ארנונה על סך 514 אלפי ש"ח, שנעשו בעקבות סקר נכסים מקיף ברשות. בשאר סעיפי החיוב סך של 386 אלפי ש"ח.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

מצב חשבון המלוות לפרעון לסוף השנה

(אלפי ש"ח)

1998	1999	2000	
9,878	8,770	7,731	יתרות המלוות שנתקבלו למעשה ונשארו לפרעון בתחילת השנה (קרן)
-	-	3,000	סכום המלוות שנתקבלו למעשה במשך השנה
9,878	8,770	10,731	
1,108	1,039	1,013	בנכוי המלוות (קרן) שנפרעו במשך השנה
8,770	7,731	9,718	יתרת המלוות שנתקבלו למעשה ונשארו לסוף השנה (קרן)
4,928	4,497	3,921	הפרשי הצמדה על הקרן לסוף השנה
13,698	12,228	13,639	סה"כ עומס המלוות לסוף השנה כולל הפרשי הצמדה

מידע נוסף

1. חישוב ההצמדה על המלוות נעשה בהתאם למדד המחירים לצרכן לחודש נובמבר 2000 (המדד הידוע).

2. סכום פרעון המלוות בתקציב הרגיל בשנת הדוח הסתכם בסך 2,341 אלפי ש"ח לפי הפירוט להלן:

1998	1999	2000	
1,108	1,039	1,013	ע"ח הקרן
559	498	438	ע"ח ריבית
1,018	916	890	ע"ח הצמדה
2,685	2,453	2,341	

3. להלן תחזית פרעון המלוות:

2,001	בשנת 2001
2,230	בשנת 2002
2,259	בשנת 2003
2,061	בשנת 2004
1,546	בשנת 2005
3,542	בשנת 2006 – ואילך
13,639	

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוח הכספי לשנת הכספים 2000
ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל תקבולים ותשלומים
לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה
(אלפי ש"ח)

חלק א - תקבולים ותשלומים כללי

שנה קודמת	ביצוע		התקציב המאושר		
	מעל	בפועל	סה"כ	תוספות	המקורי
39,400	1,577	42,130	40,553	316	40,237
40,737	1,425	41,978	40,553	316	40,237
(1,337)	152	152	-	-	-

פרטים:

הכנסות

הוצאות

עודף (גרעון)

חלק ב - הכנסות לפי מקורות

% מסה"כ	ביצוע שנה קודמת	ביצוע		% מסה"כ	ביצוע	תקציב
		מעל	מתחת			
40.74	16,053	-	93	40.91	17,235	17,328
-	-	-	-	-	-	-
40.74	16,053	-	93	40.91	17,235	17,328
28.01	11,036	1,120	-	30.41	12,812	11,692
30.08	11,852	-	-	26.32	11,088	11,088
1.17	459	-	-	1.05	445	445
-	-	550	-	1.31	550	-
59.26	23,347	1,670	-	59.09	24,895	23,225
100.00	39,400	1,670	93	100.00	42,130	40,553

1. הכנסה עצמית
1.1 גביה ישירה
1.2 הכנסות מריבית, שונות ובלתי רגילות

2. הכנסה מהממשלה
2.1 השתתפות המשרדים היעודיים
2.2 מענק כללי
2.3 מענקים מיוחדים
2.4 מענק לכיסוי גרעון
סה"כ הכנסות

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוח הכספי לשנת הכספים 2000
ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל תקבולים ותשלומים
לפי מקורות הכנסה וסוגי הוצאה
 (אלפי ש"ח)

חלק ג - סוגי ההוצאות

מס' סעיפים	מס' סעיפים	התקציב	הביצוע	מסה"כ %	הביצוע		שנה קודמת	מסה"כ %
					מתחת	מעל		
1. משכורות ושכר	3	16,409	16,898	40.25	-	489	15,646	38.41
2. הוצאות כלליות	6	3,574	3,765	8.97	-	191	5,940	14.58
3. הוצאות מימון	67	325	341	0.81	-	16	283	0.69
4. הוצאות לפעולות	7	13,804	14,166	33.75	-	362	9,161	22.49
5. השתתפויות ותמיכות	8	2,951	2,669	6.36	282	-	3,798	9.32
6. הוצאות חד פעמיות	98	1,173	1,248	2.97	-	75	3,456	8.48
7. פרעון מלוות	69	2,317	2,341	5.58	-	24	2,453	6.03
8. מענק לכיסוי גרעון	99	-	550	1.31	-	550	-	-
		40,553	41,978	100.00	282	1,707	40,737	100.00

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוח הכספי לשנת הכספים 2000
ניתוח הביצוע של התקציב הרגיל
הוצאות לפי שירותים ויעדים לעומת הכנסות מיועדות ובלתי מיועדות
 (אלפי ש"ח)

פרטי התקציב		מספרי פרקים		ה כ נ ס ו ת			ה ו צ א ו ת			ה ג ר ע ו נ (ה ע ו ד פ)		
		הכנסה	הוצאה	תקציב	ביצוע	סטיות מעל (מתחת)	תקציב	ביצוע	סטיות (מעל) מתחת	לפי התקציב	לפי הביצוע	נטו גרעון (עודף)
א.	הכנסות והוצאות מיועדות	-	6	-	-	-	9,317	9,283	34	9,317	9,283	(34)
	1. הנהלה וכלליות	2	7	2,764	2,813	49	8,444	8,682	(238)	5,680	5,869	189
	2. שירותים מקומיים	3	8	12,971	14,275	1,304	19,332	20,424	(1,092)	6,361	6,149	(212)
	3. שירותים ממלכתיים	4	91-98	3,060	2,790	(270)	2,287	1,791	496	(773)	(999)	(226)
	4. מפעלים	5	99	300	733	433	1,173	1,798	(625)	873	1,065	192
5.	תקבולים בלתי רגילים ואחרים											
				19,095	20,611	1,516	40,553	41,978	(1,425)	21,458	21,367	(91)
ב.	הכנסות בלתי מיועדות											
	1. מסים בגביה ישירה	1-18		9,925	9,986	61	-	-	-	(9,925)	(9,986)	(61)
	2. מענקים כלליים ומיוחדים	19,59		11,533	11,533	-	-	-	-	(11,533)	(11,533)	-
	סה"כ הכנסות בלתי מיועדות			21,458	21,519	61	-	-	-	(21,458)	(21,519)	(61)
				40,553	42,130	1,577	40,553	41,978	(1,425)	-	(152)	(152)

מועצה מקומית גבעת זאב
הדוח הכספי לשנת 2000
ניתוח נתוני כח אדם והוצאות לשכר
 (אלפי ש"ח)

שנה קודמת		שכר ממוצע בפועל למשרה****	הוצאות שכר בפועל	מצבת משרות כח אדם ממוצעת	תקן כח אדם*	סוג משרה
שכר ממוצע בפועל למשרה	הוצאות שכר למשרה					
79.1	5,754	72.6	6,126	84.43	78.45	חינוך
113.8	881	118.2	915	7.74	8.40	רווחה**
121.2	6,743	99.9	7,653	76.58	75.44	יתרת משרות
98.3	13,378	87.1	14,694	168.75	162.29	סה"כ משרות עובדים
395.2	988	***456.6	1,142	2.50	2.50	נבחרים**
162.3	375	154.4	341	2.21	2.31	פנסיונרים
104.6	14,741	93.3	16,177	173.46	167.10	סה"כ כללי

* תקן כח אדם מאושר על ידי מועצת הרשות ומשרד הפנים, במסגרת אישור תקציבי שנת.

** מבוסס על תקן כח אדם שנה קודמת.

*** בשנת 2000 השכר כולל הפרשות לפנסיה צוברת עבור נבחר אחד.

**** השינוי בשכר הממוצע השנה לעומת אשתקד נובע מהעסקת עובדים נוספים ומיישום הסכמי השכר.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

התפלגות מרכיבי השכר

שנה קודמת		שנה שוטפת		סוג התשלום	מס'
%	אלפי ש"ח	%	אלפי ש"ח		
מסה"כ		מסה"כ			
57.2	8,385	57.4	9,246	שכר משולב כולל הפרשי שכר	1.
4.3	627	4.1	660	הבראה וביגוד	2.
3.2	474	3.3	530	שעות נוספות	3.
3.4	494	3.1	503	קצובת נסיעות וטלפון	4.
11.3	1,672	11.3	1,816	אחזקת רכב	5.
2.5	375	2.1	341	תשלומי פנסיה	6.
0.1	63	0.1	74	אש"ל	7.
82.0	12,090	81.4	13,170		
9.8	1,443	9.7	1,573	מס שכר ומס מעסיקים	8.
3.8	564	3.8	615	ביטוח לאומי חלק המעביד	9.
4.4	644	5.1	819	קופות גמל וקרן השתלמות	10.
18.0	2,651	18.6	3,007	חלק המעביד	
100.0	14,741	100.0	16,177	סה"כ כללי	

טבלה זו נערכה לפי דוחות 66 בהתאם לתלושי השכר.
הפרש בין נתונים אלה לנתונים בנספח 1 לטופס 2 נובע מפעולות חשבונאיות בספרי החשבונות, אשר אינן נוגעות לתלושי השכר.
הרכב ההפרש:

1999	2000
אלפי ש"ח	אלפי ש"ח
14,741	16,177
991	792
(86)	(71)
15,646	16,898

סה"כ כללי
תשלומים לעובדי שטחים
זיכויים מביטוח לאומי
הוצאות שכר – נספח 1 לטופס 2

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת 2000

ארנונה כללית

נתוח תעריפים

(שקלים חדשים למ"ר)

1998	1999	2000	סוג הנכס	
תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף משוקלל	תעריף* מינימום משרד הפנים	
25.75	27.41	28.90	24.84	מגורים
87.94	93.65	95.12	48.77	עסקים
483.62	515.00	539.79	331.59	בנקים
0.0078	22.14	23.20	0.0083	קרקע תפוסה
9.89	10.54	11.05	0.25	מבנה חקלאי
7.40	8.69	9.11	0.10	אדמת בנין

* כפי שנקבע על ידי הממונה מטעם משרד הפנים על יהודה ושומרון, בהסתמך על תקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א - 1981.

** נתוני התעריף המשוקלל אינם תואמים את נתוני סה"כ החיוב והשטחים לחיוב ברשות.

מועצה מקומית גבעת זאב

הדוח הכספי לשנת הכספים 2000

רכוז תקבולים ותשלומים של התקציב הבלתי רגיל לפי פרקי התקציב

(אלפי ש"ח)

מס' פרק	הפרק התקציבי	הביצוע עד 31 בדצמבר 1999		הביצוע בשנת 2000		ה בי צ ו ע ה מ צ ט ב ר				ה ס ט י ה מ ה ת ק צ י ב	
		הכנסות	הוצאות	הכנסות	הוצאות	הכנסות	הוצאות	עודפים		גרעונות	
								עקב הכנסות מעל מתחת	עקב הוצאות מתחת	עקב הכנסות מעל	עקב הוצאות מעל
61	מנהל כללי	-	124	124	124	124	124	-	-	-	-
71	תברואה	-	680	52	71	71	52	19	(19)	-	-
72	שמירה ובטחון	2,206	2,713	1,176	728	3,382	3,441	(59)	(59)	-	-
74	נכסים ציבוריים	5,151	4,728	2,247	2,518	7,398	7,246	974	152	700	240
81	חינוך	4,334	4,523	3,155	4,364	7,489	8,887	-	1,398	-	504
82	תרבות	13,777	13,721	821	1,031	14,598	14,752	99	253	-	245
84	רווחה	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
91	מים	743	806	162	-	905	806	99	-	-	-
99	כיסוי גרעונות	-	-	3,000	3,000	3,000	3,000	-	-	-	-
		26,211	26,491	10,737	11,836	36,948	38,327	1,173	2,552	700	989
		44,446									
							7,116				
							31,211				
מס' פרק	הפרק התקציבי	מספר התבריי"ם		סה"כ תבריי"ם							
		הפתוחים	שנסגרו								
61-62	מנהל כללי	-	1	1							
71	תברואה	1	2	3							
72	שמירה ובטחון	5	5	10							
74	נכסים ציבוריים	18	1	19							
81	חינוך	6	-	6							
82	תרבות	3	1	4							
91	מים	1	1	2							
84	סעד	1	-	1							
		35	11	46							

מועצה מקומית אלפי מנשה
הדוח הכספי לשנת 2000
תמיכות שניתנו ע"י המועצה בשנת 2000
(אלפי ש"ח)

שם הגוף הנתמך	תקציב	ביצוע בפועל
1. איגוד ערים וגופים מתוקצבים:		
איגוד ערים לאיכות הסביבה, מרכז השלטון המקומי ומועצת יש"ע	95	54
איגוד ערים לכבוי אש	87	105
	182	159
2. תרבות נוער וארגונים:		
מתנ"ס	1,819	1,891
גבעת זאב חברה לתכנון ופתוח בע"מ	53	5
	1,872	1,896
3. מוסדות דת:		
מועצה דתית	614	613
	2,668	2,668

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

כ"ט במנחם אב תש"ס
30 באוגוסט 2000
מס': 6209/912/00
יגאל - אג

לכבוד
גזבר עיריית / המו"ח / המוא"ז יגאל אג

שלום רב,

הנדון: הגשת דו"ח רבעוני 6/00

הנני להזכירכם כי טרם הגשתם למשרדנו דוח רבעוני לתאריך 30/6/2000 .

הנכם מתבקשים להעביר אלינו דוח רבעוני זה ללא דיחוי.

לכבוד רב,

אבנר כהן
מרכז (קצין מחוז) ירושלים

לגין 6209 גבעת זאב

מועצה מקומית
גבעת זאב
גזברות



גבעת זאב

מחוז יהודה ושומרון

3293

27-11-1997

נתקבל

ב"ה

כ"ו בחשוון תשנ"ח
23 בנובמבר 1997
253-97

לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
ורואה חשבון לעיריות
משרד הפנים ת"ד 6158
ירושלים 91061

אדון נכבד,

הנדון: ביקורת דו"חות כספיים לשנים 1994-1995.

רצ"ב פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מיום 29.10.1997, אשר
אשרה דו"ח ועדת ביקורת מיום 9.6.1997 לשנות הכספים 1995-
1994.

תודה על שיתוף הפעולה.

בברכה

משה קלצין
גזבר המועצה

העתק:

מר בני ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר שאול מזרחי - ראש המועצה.



גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

30 באוקטובר 1997
כ"ט בתשרי התשנ"ז
673-97

פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 38
שהתקיימה ביום 29.10.97

השתתפו:

ש. מזרחי - ראש המועצה
י. אלמליח - מ"מ ראש המועצה
ז. אלון, ס. שאול, ג. ניר - חברי מועצה

י. אגמון - מזכיר המועצה
מ. קלצין - גזבר המועצה
עו"ד ב. אבלין - יועמ"ש
דני זילברשלג - יועמ"ש
ח. אביטל מנהלת חשבונות ראשית

נעדרו:

י. אברהמי, ג. פרץ, צ. פרידמן, י. וייצמן

1. אישור דו"ח ועדת ביקורת מיום 9.6.97

ש. מזרחי - מבקש להסביר כי הסיבה שלא היו ישיבות מועצה לאחרונה נעוצה בחופשת הקיץ ובחגים. תקציב המועצה טרם אושר מאחר והיה קושי לקבל תשובה ממוסד הפנים לגבי מסגרת התקציב. ב-16.11.97 אנחנו אמורים לקבל את התוספת ואת כיסוי הגרעונות המגיע לנו משנה שעברה. לא היה טעם לדון בתקציב ללא מסגרת ואנחנו פועלים בינתיים עפ"י התקציב הקודם חלקי 12. בזמן הקרוב נביא את התקציב לאישור המועצה.

דו"ח ועדת ביקורת נוגע לבדיקת המבקרים שנשלחו ע"י משרד הפנים למאזנים משנים 94-95. ועדת הביקורת הוציאה מסקנות שהועברו לגזבר, אשר דאג לתיקון התקלות. במלוא הצניעות ניתן לומר כי יחסית לרשויות אחרות נעשה אצלנו הכל כשורה ובצורה שכמעט לא היו הערות. מבקש ממשה לתת סקירה.

מ. קלצין - בשלוש שנים אחרונות, עפ"י החלטת משרד הפנים הגיע צוות בדיקה שנשלח ע"י משרד הפנים על חשבוננו. עברנו ביקורת בשנתיים האחרונות (94-95) ובימים אלה מסיים הצוות בדיקה לגבי שנת 96 ותוך זמן קצר יובא לדיון.



גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

בשנים 94-95 נצברו הרבה פחות ליקויים לעומת 93. בזמן הביקורת תיקנו את רוב הליקויים שרובם היו טכניים (רישומים). הרשויות לא מחוייבות עפ"י חוק שיהיה להם רואה חשבון ודו"ח מבוקר ולמרות זאת אנחנו מאשרים דו"חות שעברו סקירה וביקורת.

בשנת 94 התחלנו לאשר את כל התב"רים ולא רק תקציבים רגילים, שקבלנו ממשרד הפנים בהתאם לדרישה שהתקבלה. כל הוצאה כספית מהתקציב הרגיל מקבלת אישור הממונה. הוכנסה כספת נפרדת וקופה ממוחשבת לגביה. ברישום הוצאת בנקים הופרדו הוצאות מימון ואחרות. תקבולים ממשרדי ממשלה-בנושא רווחה המועצה מוציאה 25% והמשרד 75% החלק של המשרד נירשם בספרים כיום לאחר שקיבלנו הוראה לעשות זאת. אלה הליקויים העיקרים שנדונו בוועדת ביקורת לגבי 94-95. לגבי הליקויים משנת 93 הם תוקנו ולא קיבלנו כל הערות עליהם. בסיומת 96 אין כמעט הערות ואנחנו מרגישים שהביקורת היתה לנו לעזר ונתנה עצות טובות. מבחינתנו זה היה תהליך יעיל וטוב ונשמח אם משרד הפנים ימשיך לממן ביקורת גם בשנים הבאות.

ש. מזרחי - הדו"חות הכספיים אושרו כבר אבל אנחנו מדברים כרגע על הדו"חות המבוקרים. כל ביקורת יכולה רק להואיל והתיקונים, שהיו רק טכניים, תוקנו. לאחר ביצוע התיקונים ועדת הביקורת ישבה והיו חילופי מכתבים בין היו"ר והגזבר. מבקש לאשר את פרוטוקול ועדת ביקורת.

ג. ניר - שואל מה אנחנו מאשרים.

ש. מזרחי - לאחר שועדת ביקורת ישבה היא העבירה הערותיה לגזבר והוא הצביע במכתב על תיקון הליקויים. המועצה מאשרת את מכתבו של הגזבר שעל פיו תוקנו הליקויים. אמנם זה נראה פורמלי אך כדי לתת ביטוי מבחינת האחריות וההתחייבות שהליקויים תוקנו יש צורך באישור המועצה.

ב. אבלין - מציעה לקבל החלטה שהמועצה רשמה לפניה את דו"ח ועדת הביקורת וסמכה את ידיה על תשובת הגזבר.

ש. מזרחי - הצעת החלטה - המועצה מאשרת את פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 9.6.97.

החלטה - ההצעה התקבלה פה אחד ללא מתנגדים וללא נמנעים.



לחן 6209 גזברות

ב"ה

כ"ב בשבט תשנ"ו
12 בפברואר 1996
18-96

לכבוד
י. שפיצר את ה. פיזנטה
רואי חשבון
הרב ריינס 2
ירושלים

אדוניים נכבדים,

הנדון: כרססת מאזן בוחן לשנת 1995.

מבדיקה שערכתי מתברר שנוכל להכין את הנ"ל עד 1.5.96.

נשמח לעמוד לרשותכם לצורך סיוע ככל שנדרש.

בברכה

משה קלצ'ק
גזבר המועצה

העתקים: **מר בנימין ריקרדו** - הממונה ביוש
גב' אביטל חבצלת - מנהל חשבונות ראשית.

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת הממונה ביהודה ושומרון

כ"ה בסיון התשס"ד
14 ביוני 2004
ימ 719-2004
תיק 6200 גבעת זאב

לכבוד
מר משה קלצ'ין
גזבר המועצה המקומית
גבעת זאב

שלום וברכה,

הנדון: פריסת תשלומים לביטוח לאומי.

במענה למכתבך מיום כ"ד בסיון התשס"ד (13.6.04), הנני להודיעך כי אין לי
התנגדות לפריסת חובכם למוסד לביטוח לאומי למספר תשלומים.

בכבוד רב,

עו"ד מתתיהו חותה
הממונה ביהודה ושומרון

***** -COMM. JOURNAL- ***** DATE 14-JUN-2004 ***** TIME 11:25 *** P.01

MODE = TRANSMISSION

START=14-JUN 11:24

END=14-JUN 11:25

STN NO.	COM	ABBR NO.	STATION NAME/TEL.NO.	PAGES	DURATION
001	OK	2	5362477	001	00:00'22"

***** -ML 166514

- ***** -

02 6241986- *****

מועצה מקומית
גבעת זאב
הגזברות



גבעת זאב

כ"ד סיון, תשס"ד
13 יוני, 2004



לכבוד
מר אבנר כהן
קצין מחוז יו"ש
משרד הפנים
ירושלים.

א"נ

הנדון: פריסת תשלומים לביטוח לאומי.

בהמשך לשיחתנו הטלפונית לגבי הנדון אנו מבקשים את אישורך לפריסת יתרת חובותנו ב- 5-6 תשלומים.

סמנכ"ל ביטוח לאומי מר בראזני ביקש את אישורכם שאין לכם מניעה לביצוע הנ"ל.

תודה על שיתוף הפעולה

משה קלצ'ין
גזבר המועצה