

מדינת ישראל

משרד המשלה

משרד
הבריאות
56

ולדת נשים

חקיקה

פרוטוקול וסדר יום

חלק א' חמש קמ"ח 5
18/1934-6/1975

מס' חיק מקורי

מחלקה



שם תיק: ועדת שרים, חקיקה, פרוטוקול וסדר יום

גל-46777

מס' פנימי

מס' פריט: 000yp4v

09/08/2018

תאריך הדפסה

כתובת: 2-120-7-6-3



מזכירות הממשלה

נחקה ל

26. VI. 1975

בלשכת שר הפנים

ש מ ר

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה

י"ד בתמוז תשל"ה - 23.6.75

בכחו השרים: ח. י. צדוק - יו"ר, ש. הלל, ג. יעקבי, י. רפאל

בעדרו השרים: ג. האוזנר (בחול"ל), ש. רוזן

צ. טרלו	-	ממלא מקום היועץ המשפטי לממשלה
ב. אבלין	-	משרד השיכון
ג. אשל	-	משרד התחבורה
מ. גלט	-	משרד המעפטים
א. גרא	-	לשכת שר התחבורה
א. ידיון	-	משרד המשפטים
י. כפלאווי	-	משרד העבודה
ד. כרמי	-	משרד האוצר
מ. לוי	-	משרד הפנים
ב. מינץ	-	משרד התחבורה
ת. פנחסוביץ	-	משרד המשפטים
ד. פרי	-	משרד התחבורה
מ. צ'צ'יק	-	משרד העבודה
א. ליטבסקי	-	מזכיר הועדה

- סדר היום:
- חק/74. תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975
 - חק/75. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות טעת חירות (פיקוח על כלי שיט) (תיקון), תשל"ה-1975

..תזכיר

חק/74. תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975

היועץ המשפטי של אגף הספנות במשרד התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. י. צדוק, ג. יעקבי, י. רפאל, ש. הלל
וה"ה ד. פרי, צ. טרלר, ב. מינץ, מ. גלס, ב. אשל, וא. ידין.

מ ח ל י ט י ט :

- (א) בכל מקום בתזכיר-הצעת החוק, בהצעת-החוק ובתוספת א' לתזכיר (תוספת א' לבספח 109 חק מיום ח' בתמוז תשל"ה - 17.6.75), שמדובר בו בפיצוי על בזק עקב השעייה, ידובר בחיוב תשלום שכר עבודה;
- (ב) חיוב תשלום השכר בתקופת ההשעייה יוטל על המתלוצן, כאשר הוא בעל כלי-הנעים או קברניטו;
- (ג) להטיל על משרד התחבורה בחיאות עם ממלא-מקום היועץ המשפטי לממשלה לבסח, על-דעת ועדת השרים את סעיף ד' בתוספת א' לבספח 109 חק, בהתאם לאמור בסעיפים א' ו-ב' לעיל;
- (ד) לאשר בכפוף לעיל את תזכיר-הצעת החוק, הצעת-החוק ותוספת א' לבספח 109 חק מיום ח' בתמוז תשל"ה (17.6.75), המצורפים בזה (דפים 4-8)

חק/75. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שוט) (תיקון), תשל"ה-1975

היועץ המשפטי של אגף הספנות במשרד התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: השר ח. י. צדוק וה"ה צ. טרלר, ד. פרי, מ. גלס,
ב. אשל וא. ידין.

מ ח ל י ט י ט :

- (א) בעיקר ב' (1) של תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) (תיקון), תשל"ה-1975, אחרי המילים: "או המושכר" יבוא: ישראל;

(ב) להטיל על משרד התחבורה בתאום עם ממלא-מקום היועץ המשפטי לממשלה לבסס על דעת ועדת השרים:-

(1) את הפיסקה: "או בעלי זיקה אחרת לישראל שבקבעה בהוראות כאמור", שבעיקר ב(5) בתזכיר.

הפיסקה תבוסח בשים לב להערות שהוצגו בדיון בעת הדיון;

(2) את עיקר ב(6) 5ד' - בשים לב להערותיו של שר המשפטים, בעת הדיון.

לא יגיעו משרד התחבורה וממלא-מקום היועץ המשפטי לממשלה לכלל הסכמה, יידונו הנושאים המפורטים לעיל, מחדש בוועדת השרים.

(ג) לאשר בכפוף לעיל עיקרים ב(1); ב(2); ב(3); ב(4); ב(5); ו-ב(6) 5א' 5ב' 5ג'.

המשך הדיון בזה.

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. תוענק סמכות למנהל אגף הספנות והנמלים להשעות ימאי עד לתקופה של 60 יום כאשר קיימות ראיות לכאורה כי הימאי עבר עבירות משמעת העשויה לערער את המשמעת בכלי השיט, או שיש בה סכנה ממשית לבטיחות כלי השיט ולאנשים שבו.
2. נתון זכות ערר לימאי על ההחלטה הנ"ל בפני אב בית הדין המשמעת ימאים (להלן - בית הדין).
3. אב בית הדין יהא מוסמך, לפי בקשת העורר או התובע, לבטל את הוראת ההשעיה, לשנותה, להאריך תוקפה או ליתן הוראה אחרת ובלבד שההשעיה לא תהיה מעבר לגמר ההליכים המשמעתיים נגד הנאשם.
4. השעיית הימאי תתבטל מאליה אם לא הוגשה תובענה תוך 60 יום מהיום שבו הושעה הימאי לראשונה.
5. (א) בית הדין יוסמך להטיל על מתלונן שווא לפצות נאשם אשר זוכה, בגין התקופה בה הושעה הנאשם, מעבודתו בכלי השיט.
- (ב) בית הדין יוסמך לראות את תלונת הקברניט לענין הטלת ההוצאות ופיצוי הנאשם, כאילו הוגשה גם על ידי בעל כלי השיט, או רק ע"י בעל כלי- השיט.
6. המפקח על הימאים ובית הדין רשאים להפחית מתקופת פסלות הימאי משרות או מתפקיד מסוים בכלי השיט, את התקופה בה היה הימאי מושעה.

א. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

1. הסמכות להשעות השעיה זמנית ודחופה, במקרים שקיים חשד רציני שבוצעה עבירת משמעת או עבירה מקצועית המורה, דרושה להבטחת המשמעת בכלי השיט ומניעת סכנה לבטיחותם ולחיהם של בני האדם המפלויגים בו.
2. הגבנת תקופת ההשעיה, זכות הערר על החלטת ההשעיה, ובטול ההשעיה מאליה, באות למנוע גרימת נזק לימאי עקב ההשעיה.
3. חיוב מתלונן שווא בפיצוי הנאשם מיועד להרתיע בפני הנטת חלונות ללא יסוד.
4. קברניט כלי השיט פועל כשלוחו של בעל כלי השיט, לכן מוסמך בית הדין להטיל גם על בעל כלי השיט את פיצוי הנאשם וההוצאות במקרים של תלונת שווא על ידי הקברניט.
5. סמכויות המפקח ובית הדין לפי סעיף 6 לעיל, מיועדות להפחית מתקופת הפסילה, תקופה שבה היה הימאי מושעה השעיה מינהלית ותקופה שבה נבצר מהימאי לשרת בית עקב עבירת משמעת שעבר.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

סעיף 163 לחוק העיקרי יתוקן לענין עיקר 5. ייוספו סעיפים 163א, 163ב, 163ג במסגרת "סימן ה" חדש בפרק ט"ז - שכותרתו "השעיה", אשר יכללו את העיקרים 1-4. אחרי סעיף 185 לחוק העיקרי יבוא סעיף 185א לענין עיקר 6.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו:

אין

ז. הפצעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו וסמכויות ורשויות אחרים

אין.

ח. חוות דעת הינועץ המשפטי לממשלה

הינועץ המשפטי סמך ידו על התזכיר פרט להערותיו הבאות:

(1) יש להבהיר אם אוצר המדינה יהיה חייב בפיצוי ימאי בעקבות תלונת שווא אשר הוגשה על-ידי עובד מדינה.

(2) יש לקצר את תקופת ההסעיה ל-30 יום.

ט. חוות דעת הממונה על התקציבים

הממונה על התקציבים לא הסתייג.

י. הסתייגות משרדי ממשלה אחרים:

אין+

חוק הספנות (ימאים) (תיקון). תשל"ה-1975

1. במקום סעיף 163 לחוק הספנות (ימאים), תשל"ג-1973 (להלן - החלפת סעיף 163 החוק העקרי) יבוא:

"פיצויים והוצאות 163. (א). זיכה בית-הדין את הנאשם וראה שהתלונה הוגשה בקלות ראש או ללא יסוד, רשאי הוא, לפי בקשת הנאשם, להטיל על המתלונן, לאחר שנתן לו הזדמנות סבירה לטעון פענותיו לענין זה, לפצות את הנאשם על הנזק שנגרם לו, אם נגרם, עקב ההשפיה בטעות שלא יעלה כל שכר העבודה שהיה הנאשם מסתכר בעבודה בכלי-שיט לולא הושעה, זאת בנוסף לתשלום הוצאות הגנתו של הנאשם והוצאות התביעה כפי שיקבע בית-הדין. לענין זה רשאי בית-הדין לראות את תלונת קברניט כלי-שיט כאילו הוגשה גם על-ידי בעל כלי השיט או רק על ידי בעל כלי השיט.

(ב) לענין ערעור על תשלום פיצויים ותשלום הוצאות דין המתלונן כדין נאשם שהורשע, ולענין גבייתן רואים את החיוב בהן כמסק-דין של בית משפט שניתן בתביעה אזרחית לטובת הזכאי נגד המתלונן."

2. בפרק ט"ז לחוק העקרי סימן ה' יסומן ו' ולפניו יבוא: "סימן ה' = השקיה"

השקיה דחופה 163א. היו למנהל ראיות לכאורה סימאי עשה מעשה שניתן להעמיד עליו לשיפוט משמעתי לפי חוק זה, והמעשה עשוי לדעתו לערער את המשמעת בכלי השיט או שיש בו סכנה ממשית לבטיחות כלי השיט ולאנשים בו - רשאי הוא להשעותו מתפקיד מסויים בכלי שיט, או משירות בכלל או מסוג מסוים של הפלגות, לתקופה שלא תעלה על ששים יום.

ערר על השקיה 163ב. מי שניתנה עליו הוראת השקיה לפי סעיף 163 א רשאי לערור עליה לפני אב בית הדין, ואב בית הדין רשאי, לפי בקשת הערור או התובע, לבטל את ההוראה, לשנותה, להאריך תקפה או ליתן הוראה אחרת, ובלבד שההשקיה לא תהיה מעבר לגמר ההליכים המשמעתיים נגד הנאשם.

בטלות ההשקיה 163ג. ההשקיה לפי סעיפים 163א או 163ב תתבטל מאליה באין תובענה אם לא הגיש התובע תובענה נגד הימאי תוך ששים יום מהיום שהודיע המנהל לראשונה על ההשקיה."

3. בפרק ט"ז לחוק העקרי סימנים ו' - ה' יוחלפו וסימנים ז'-ט' בהתאם. 'ו' - ה'

4. אחרי סעיף 185 לחוק העקרי יבוא: "מנין תקופת 185א. המפקח ובית הדין בהטילים בדין משמעתי על ימאי עונש של פטילה משרות או מתפקיד מסוים בכלי שיט, יהיו רשאים לקבוע שתקופה שבה היה הימאי מושעה השקיה מינהלית או תקופה שבה נבצר מהימאי לשרת ביים עקב עבירה שעבר, תבוא במנין תקופת הפטילה."

ד ב ר י ה ס ב ר

(א) הצעת חוק הסכנות (ימאים), תשל"ב-1972 כללה סעיפי השעיה (סעיפים 22-230), אשר במתכונת דומה נכללו בתקנות הנמלים (ימאים) (תיקון), תשכ"ח-1968 ובתקנות הנמלים (ימאים), תשל"ב-1971 שהותקנו לאחריהן ובמקומן.

(ב) סעיפי ההשעיה שבהצעת החוק הנ"ל לא נכללו בחוק הסכנות (ימאים), תשל"ג-1973 כפי שנתקבל בכנסה, משום שבדיון בוועדת העבודה של הכנסה בסעיפים אלה, נתעוררה שאלת הפיצוי על הנזק שנגרם לימאי עקב השעייתו, במקרים מסויימים.

הצורך בסמכות השעיה זמנית עד להכרעת הדין, הקיימת בחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963 ובחוק לשכת עורכי הדין, תשכ"א-1961, לא היה שנוי במחלוקת.

בהסכמת נציגי הממשלה בוועדת העבודה, הוחלט להשמיט את סעיפי ההשעיה מהחוק כפי שהוגש לקריאה שניה ושלישית כדי לאפשר עיון נוסף בבעיות שהועלו ובדרכי פתרון.

(1) סעיפי ההשעיה הנ"ל נכללים בחוק המוצע כאן. מאחר שסיקר 5(א) מביא יתרון לבעיה בהסמיכו את בית הדין המסמעת להטיל על מתלונן שווא לפצות את הימאי המזוכה בגין התקופה בה היה מושעה מעבודתו.

(2) כשהמתלונן הוא הקברניט הפועל כשלוחו של בעל כלי השיט מוצע ליתן סמכות שבסיקול דעת לבית הדין לחייב בפיצויים ובתשלום הוצאות התביעה וההגנה גם את בעל כלי השיט או רק את בעל כלי השיט אם נוכח בית הדין שהתלונה הוגשה בקלות ראש או לשם קינטור או ללא יסוד.

תוספת לתזכיר-הצעת חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975
בעקבות סיכום בין משרד התחבורה ובין ס"מ היועץ המשפטי לממשלה יתוקן
התזכיר כדלקמן:

- א. בסעיף ב' לתזכיר האמור במקום פסקה 5 (ב) יבוא:
"בית הדין יוסמך לראות את התלונה לענין פיצוי הנאשם כאילו הוגשה גם על ידי מעביד המתלונן או רק על ידי המעביד."
- ב. בסעיף ג' לתזכיר האמור במקום פסקה 4 יבוא:
"סמכות בית הדין להטיל על המעביד את פיצוי הנאשם במקרים של תלונה שווא על ידי עובדו באה למקרים כגון אילו שהתלונה הוגשה על ידי הקברניט."
- ג. סעיף ד' לתזכיר יבוטל ובמקומו יבוא:
"יונספו סעיפים 163א, 163ב, 163ג ו-163ד במסגרת "סימן ה" חדש בפרק ט"ז - שכותרתו "השעיה" אשר יכללו את העיקרים 1-5. אחרי סעיף 185 לחוק העיקרי יבוא 185א לענין עיקר 6."
- ד. (1) סעיף 163 לחוק הספנות (ימאים), תשל"ג-1973, ישאר בנוסחו המקורי ובנוסח הצעת החוק אשר צורף כנספח לתזכיר ימחק סעיף 163.
(2) בנוסח הצעת החוק אשר צורף לתזכיר יווסף לאחר סעיף 163א סעיף 163ב כלהלן:
"פיצוי 163ד. (א) הוטעה אדם לפי סימן זה בשל מעשה או מחדל פלוני ובית הדין זיכה אותו מהעבירות שבאותו מעשה או מחדל וראה שהתלונה שהביאה לידי ההשעיה הוגשה בקלות ראש או ללא יסוד, רשאי הוא, לפי בקשת הנאשם, להטיל על המתלונן, לאחר שנתן לו הזדמנות סבירה לסעון טענותיו לענין זה, לשלם לנאשם פיצויים על הנזק שנגרם לו עקב ההשעיה בטכום שלא יעלה על שכר העבודה שהיה משתלם לו בעד העבודה בכלי שיט לולא הוטעה, בצירוף רבית חוקית מהמועד שבו היה מגיע אותו שכר ועד לתשלום בפועל.
(ב) לענין סעיף זה רשאי בית הדין לראות תלונה שהגיש אותה מתלונן עקב תפקידו כאילו הגישה גם מעבידו של המתלונן או מעבידו בלבד ובלבד שתנתן למעביד הזדמנות להביא טענותיו וראיותיו בפני בית הדין.
(ג) לענין סעיף זה "מעביד" - גם המדינה במשמע.
(ד) לענין ערעור על החיוב בפיצויים, דין המתלונן או מעבידו כדין נאשם שהורשע ולענין גבייתן דינו של החיוב כדין פסק דין של בית משפט לטובת הנאשם נגד המתלונן.
(ה) קיבל העובד פיצויים לפי סעיף זה, לא יהא זכאי לפיצויים נוספים על השקיתו בעילה של הפרת חוזה או עוולה.
- ה. בדברי ההסבר הנספחים לתזכיר במקום פסקה ב(2) יבוא:
"למקרים כגון אילו שהתלונה הוגשה על ידי קברניט כלי השיט מוצע ליתן סמכות שבטיקול דעת לבית הדין לחייב בפיצויים גם את המעביד או רק את המעביד אם נוכח שהתלונה הוגשה בקלות ראש או לשם קינטור או ללא יסוד, על ידי עובדו.
- ו. הוסרו שתי ההסתייגויות של היועץ המשפטי לממשלה אשר צוינו בסעיף ה' לתזכיר.



מוכירות הממשלה

נתקבל
19. VI. 1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר ר

סדר הירוס
ליטיבת ועזת הסרים לעביגי חקיקה
יום ב' י"ד בתמוז תשל"ה - 23.6.75

(בטעה 16:00, בכנסת)

<u>הסר המגיש</u>	<u>מט. הבספח</u>	
עבודה	114חק	א. תזכיר-הצעת חוק סירותי עבודה בטעת חידום (תיקון מס. 3), תשל"ה - 1975
משפטים	113חק	ב. תזכיר-הצעת חוק סירות הציבור (הצהרות רכוש), תשל"ה - 1975
תחבורה	109חק+א	ג. תזכיר-הצעת חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975
תחבורה	105חק	ד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חידום (פיקוח על כלי שיט), תשל"ח-1948
בריאות	101חק+א+ב	ה. תזכיר-הצעת חוק המזון, תשל"ה- 1975
אוצר	106חק	ו. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת ביטוח רכב מבועי (סיכובי צד שלישי), תשל"ה-1975
משפטים	98חק	ז. הצעת-חוק הגבת הזיר (בוסח מטולב)(תיקון)
אוצר	104חק	ח. תזכיר-הצעת חוק סירות המדינה (גימלאות) (קופות ציבוריות, הקפאת זכויות, סיבוי תנאי הירון ותיקובים טובים), תשל"ה-1975
משפטים	58חק	ט. חוק יסוד: המדינה - המסך הדיון

.. /תזכיר

השר המגיש	מס. הנספח	
בריאות	20חק	י. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ותרפיסטיט, תשל"ג-1973
עבודה	19חק+ב+ג	יא. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
עבודה	15חק	יב. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973
תחבורה	2פס+א	יג. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)
תחבורה	1חק+א+ב	יד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוביות) - המשך הדיון
בריאות	30חק (נוסח חדש) 30חק+א+ב+ג	יז. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ג-1973 - המשך הדיון
עבודה	13חק	מז. תזכיר-הצעת חוק ההבזסאים
חינוך ותרבות	3חק	יז. תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון
משפטים	56חק	יח. תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 סעיף 6
דתות	91חק	יט. אכיפת פסקי דין של בתי-הדין הדתיים - ערר על החלטת ועדת הסדרים לעניני חקיקה
משפטים	95חק	כ. הצעת-חוק יסוד: בתי המשפט



מוכירות הממשלה

ש מ ר



פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

ז' בתמוז תשל"ה - 16.6.75

בכחו השרים: ח. י. צדוק - יו"ר (עד אמצע סעיף חק/72), ש. רוזן - יו"ר (מאמצע סעיף חק/72), ש. הלל

בעדרו השרים: ג. האוזנר, ג. יעקבי, י. רפאל

צ. טרלו	-	ממלא מקום היועץ המשפטי לממשלה
א. גורבי	-	משרד הבטחון
מ. טמיר	-	משרד הבטחון
א. ידון	-	משרד המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
א. פיבק	-	משרד הבטחון

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/71. תזכיר-הצעת חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 9), תשל"ה-1975
 חק/72. תזכיר-הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 11), תשל"ה-1975
 חק/73. תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מס. 2), תשל"ה-1975

.. /תזכיר

תזכיר-הצעת חוק הנכיס (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 9), תשל"ה-1975 חק/71.

בציג משרד הבטחון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק, ש. רוזן, וה"ה מ. טמיר, צ. טרלו, א. פינק, א. גורבי וא. ידין.

מ ח ל י ט י מ :

- א. בסעיף 6 של תזכיר-הצעת החוק יובהר, כי זכה מחמת מחלת בפש או ליקוי בשכלו, כאשר אפוסטרופסו הגיש תביעה לתגמולים - ישולמו לו התגמולים החל מיום שחרורו מצה"ל;
 - ב. בסעיף 7 של התזכיר יובהר, כי החזרת כספים על פי הסיפא של הסעיף תהיה לאורך תקופה שתיקבע על-ידי קצין התגמולים;
 - ג. בוסח סעיף 9 בתזכיר יתואם עם ממלא מקום היועץ המשפטי לממשלה;
 - ד. בהתאם להחלטה מס. 855 של הממשלה מיום ו' בתמוז תשל"ה (15.6.75) ובכפוף לעיל-1) לאשר את תזכיר-הצעת חוק הנכיס (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 9), תשל"ה-1975 המצורף בזה (דפים 4-7);
- (2) הצעת-החוק שתנוסח על-פי התזכיר הב"ל, תוגש בתאום עם ממלא מקום היועץ המשפטי לממשלה - מיד לכנסת.

תזכיר-הצעת חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 11), תשל"ה-1975 חק/72.

בציג משרד הבטחון פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק, ש. רוזן, ש. הלל, וה"ה צ. טרלו, א. גורבי, א. ידין וא. פינק.

מ ח ל י ט י מ :

- א. משרד הבטחון יבדוק הערות השרים לסעיף 16 בתזכיר, בענין תחולת תוקפו של עיקר 12, בו;

ב. בהתאם להחלטה מס. 855 של הממשלה מיום ו' בתמוז תשל"ה (15.6.75) ובכפוף לעיל:-

- (1) לאשר את תזכיר-הצעת חוק מספחות חיילים שבספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 11), תשל"ה-1975, המצורף בזה (דפים 8-15);
- (2) הצעת-החוק שתבוטח על-פי התזכיר הנ"ל, תוגש בתיאום עם ממלא מקום היועץ המשפטי לממשלה - מיד לכנסת.

חק/73. תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מס. 2), תשל"ה-1975

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה פותח.

מ ח ל י ט י מ לאשר את תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מס. 2), תשל"ה-1975, המצורף בזה (דפים 16-17).

ה י ש י ב ה ב ב ע ל ת

א. שם החוק המוצע

חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תקון מס' 9), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. "הסכר הקובע" המהווה בסיס לחישוב סכומי תגמולים לנכים והקבוע בחוק באחוזים ממסכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדירוג האחיד ישתנה על ידי הגדלת האחוזים כמתואר להלן:
 - (א) לגבי נכה שיש לו ילד או ילדים - 95% מדרגה "י" של עובד המדינה, שהרכב מטפתו הוא כמספר בני המטפחה של הנכה, במקום 86% לפי החוק הקיים.
 - (ב) לגבי נכה שאין לו ילדים - 86% מסך-כל המסכורת כאמור במקום 78% לפי החוק הקיים.
2. נכה שדרגת זכותו אינה פחותה מ-50% והוא צורך ישולמו לו תגמולים בסעור סך כל המסכורת הנהוגה אותה טעה לגבי עובד המדינה שדרגת מסכורתו היא ט"ו של הדירוג האחיד והרכב מטפתו הוא כהרכב מטפתו של הנכה.
3. נכה שדרגת זכותו אינה פחותה מ-10% והוא מחוסר פרנסה ישולם לו תגמול חוסר פרנסה באחוזים ממסכורתו של עובד המדינה בדרגה "ט" של הדירוג האחיד שהרכב מטפתו הוא כהרכב מטפתו של הנכה, (להלן - הדרגה הקובעת) כמפורט להלן:
 - (א) לנכה שדרגת זכותו מ-10% עד 18%-55% מהדרגה הקובעת
 - (ב) לנכה שדרגת זכותו מ-19% עד 39%-77% מהדרגה הקובעת
 - (ג) לנכה שדרגת זכותו מ-40% עד 100%-100% מהדרגה הקובעת

4. לבכה בעל דרגת נכות מיוחדת, שנקבעה לפי כללים שפורטו בתקנות, תסולם תוספת של 30% לתגמוליו במקום 15% לפי החוק הקיים.
5. בחישוב תקופת ההתישנות לא יבוא במצין הזמן שבו היה חייל משוחרר חולה בפס או לקוי בשכלו ולא היה עליו אפוטרופוס.
6. לבכה שמחמת מחלת בפס או לקוי בשכלו לא הגיש תביעה לתגמולים בזמן הקבוע בחוק אלא כעבור הזמן האמור ולאחר שנקבע לו אפוטרופוס - יסולמו התגמולים החל מתאריך מצוי האפוטרופוס אם הגיש תביעה תוך שנה מיום התמנותו, בכל מקרה אחר יסולמו התגמולים מיום הגשת התביעה ע"י האפוטרופוס, אולם רשאי קצין התגמולים להורות שיסולמו התגמולים החל ממועד מוקדם יותר ובלבד שלא יקדם יותר משנה אחת להגשת התביעה.
7. קצין התגמולים רשאי להורות על מתן טפול רפואי ותסלום תגמולים לחייל משוחרר, במסך התקופה שבין הגשת תביעתו לבין הכרתו כנכה, אם עקב הטפול הרפואי אינו מסוגל לעבוד. יוכר החייל המשוחרר כנכה ייזקפו הכספים שסולמו לו על חשבון התגמולים ואם לא יוכר יהא חייב בהחזרתם.
8. לבכה שדרגת נכותו היא 50% ומעלה יסולם בנוסף לתגמולו סכום חדשי למטון צרכים מיוחדים: ובעים מנכותו, כפי שייקבע בתקנות באסור ועדת העבודה של הכנסת.
9. תוקפם של העיקרים 1-7 להצעה זו יהיה למפרע מיום ט' בניסן תשל"ד (1 באפריל 1974) ושל העיקר 8 מיום כ' בניסן תשל"ה (1 באפריל 1975).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

האמרת המחירים הכללית חייבה התאמת סיעורי התגמולים המשתלמים לבכים על מנת להבטיח להם רמת חיים נאותה.

הסבר להוראה מס' 1:-

נכה שדרגת נכותו אינה פחותה מ-10% זכאי לתגמולים בסכום של אחוז אחד מסכרו הקובע לכל אחוז של דרגת נכותו.

לפי החוק הקיים הסכר הקובע לגבי נכה שיש לו ילד הוא 86% ולגבי נכה שאין לו ילד הוא 78% מסך כל המשכורת המשתלמת לעובד המדינה שדרגת משכורתו היא "י" של הדירוג האחיד ושהרכב משפחתו הוא כהרכב משפחתו של הנכה. מוצע להגדיל האחוזים הנ"ל באופן כזה שבמקום 86% יבוא 95% ובמקום 78% יבוא 86%. הגדלת האחוזים כאמור לעיל תגרום להעלאת סכום התגמולים לבכים.

הסבר להוראה מס' 2: -

לנכה שדרגת זכותו אינה פחותה מ-50% והוא נצרך, כלומר שאינו מסוגל להסתכר למחייתו ואין לו הכנסה מספקת למחייתו, ישולם לו תגמול בשעור של עובד המדינה בדרגה "טו" של הדירוג האחיד במקום דרגה "יד" לפי החוק הקיים.

הסבר להוראה מס' 3: -

נכה שדרגת זכותו אינה פחותה מ-10% זכאי לתגמול חוסר פרנסה אם אין לו הכנסה מכל מקור שהוא או שהכנסתו פחותה ממחצית שכרו הקובע. שעור תגמול חוסר פרנסה בקבע בחוק באחוזים ממשכורתו של עובד המדינה בדרגה ט' של הדירוג האחיד (להלן - הדרגה הקובעת) וכן מותנה בדרגת זכותו של הנכה הכלולה באחת משלוש קבוצות של דרגות זכות. מוצע להגדיל את האחוזים בכל אחת משלוש הקבוצות כדלקמן:-

1. לנכה שדרגת זכותו מ-10% -18% -55% מהדרגה הקובעת במקום 50%
 2. לנכה שדרגת זכותו מ-19% -39% -77% מהדרגה הקובעת במקום 70%
 3. לנכה שדרגת זכותו מ-40% -100% -100% מהדרגה הקובעת במקום 90%
- באופן כזה יועלו שעורי התגמולים לנכים הזכאים לתגמול חוסר פרנסה.

הסבר להוראה מס' 4: -

נכים בדרגות זכות של לא פחות מ-50% וסנכותרם היא "זכות מיוחדת" לפי הכללים שנקבעו בתקנות תשולם תוספת של 30% לתגמולים במקום 15% לפי החוק הקיים.

הסבר להוראה מס' 5: -

לפי החוק הקיים מתייחסת זכותו של חייל משוחרר להגיש בקשה לקצין התגמולים בדבר הכרת זכותו כנכה בתום שגתיים מיום שחרורו של הנכה מסירותו הצבאי, שבמהלכו אירע המקרה שגרם לנכותו. מוצע שלא יבוא במבין תקופת ההתיישנות הזמן שבו נבצר מהחייל המשוחרר להגיש את הבקשה מחמת היותו חולה בפס או לקוי בשכלו ולא היה עליו אפוסטרופוס.

הסבר להוראה מס' 6: -

לפי החוק הקיים ישולמו תגמולים לנכה מיום שחרור משירותו הצבאי שבמהלכו אירע המקרה שגרם לנכותו, אם הגיש תביעה לתשלומים אלה תוך שנה אחת מיום שחרורו. הוגשה התביעה כשגיר שנה מיום שחרורו, ישולמו התגמולים מיום הגשת התביעה. מוצע לגבי נכה שמחמת מחלת בפס או לקוי בשכלו לא הגיש תביעתו בזמן הקבוע בחוק ומונה עליו אפוסטרופוס שהתגמולים ישולמו מתאריך מזוי האפוסטרופוס, אם הוגשה התביעה על ידו תוך שנה מתאריך מזויו ובכל מקרה אחר מיום הגשת התביעה; אולם קצין התגמולים יהיה רשאי להורות על תשלום התגמולים החל ממועד מוקדם יותר שלא יעלה על שנה אחת לפני תאריך הגשת התביעה.

הסבר להוראה מס' 7: -

חייל משוחרר התובע תגמול או זכות אחרת על פי החוק חייב להגיש לקצין התגמולים בקשה להכירו כנכה.

לעיתים עובר זמן כמוסך מהגשת התביעה על ידי החייל המשוחרר עד למתן החלטה על ידי קצין התגמולים בבקשתו, בגלל הצורך בקבלת מידע ממוסדות רפואיים ומשטורות הצבא, ותוך התקופה הזאת איבד יכול החייל המשוחרר לקבל טפול רפואי וטובות הנאה אחרות המועצקות על פי החוק לצכים. מוצע להסמיק את קצין התגמולים לתת לחייל משוחרר הזקוק לטיפול רפואי מידי את הטפול הרפואי הדרוש ולשלם לו תגמולים אם עקב הטפול הרפואי איבד מסוגל לעבוד במשך התקופה שבין הגשת הבקשה על ידי החייל המשוחרר ובין מתן ההחלטה על ידי קצין התגמולים בדבר הכרתו כנכה. אם החייל המשוחרר יוכר כנכה ייזקפו התשלומים על חשבון התגמולים ואם לא יוכר כנכה יהא חייב בהחזרת תשלומי התגמולים בלבד.

הסבר להוראה מס' 8: -

מוצע לסלם לנכה סדרגת נכותו היא 50% ומעלה בדרגת התגמולים תוספת חדשית מיוחדת למימון הוצאותיו המיוחדות הקטורות בנכותו. טעור התוספת ייקבע על ידי שר הבטחון בתקנות באשור ועדת העבודה של הכנסת.

ד. הספעת החוק המוצע על החוק הקיים

חקיקת החוק המוצע החייב תקון והוספת סעיפים בחוק הקיים.

ה. הספעת החוק המוצע על התקציב הקיים

החוק המוצע יגרום לתוספת של 10,000,000 (עשרה מליונים) לז' לטנה לתקציב הקיים.

ו. הספעת החוק המוצע על תקן המסרד הממונה על הביצוע ועל ההיבט המנהלי
אין

ז. היועץ המשפטי לממשלה סומך את ידיו על הוראות החוק המוצע מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים סמך את ידיו על התזכיר מבחינה תקציבית.

מוגש על-ידי שר הבטחון

א. שם החוק המוצע:

חוק משפחות חייילים שנספו במערכה (תגמולים וסיקום) (תקון חס' 11) תשל"ה-1975.

ב. עקרי הוראות החוק המוצע:

- (1) בהגדרת "בן משפחה" של חייל שנספה במערכה יוכלל כל הורה ללא הגבלה ביוגע לגילו או שיעור הכנסתו.
- (2) הסכר הקובע המהווה בסיס לחישוב סעור התגמולים לבני משפחה של נספה והצירוף למשכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדירוג האחד יוצמד להבא למשכורתו של עובד המדינה בדרגה "ב" של הדירוג האחר.
- (3) לצורך חוק זה חייל שמת כתוצאה מחבלה, ממחלה או מהחמרת מחלה, שאירעו בתקופת טירתו רואים אותו כמי שמת עקב טירתו, אלא אם כן הוכח הפוכו של דבר.
- (4) אלאמה של נספה שטרם מלאו לה 30 שנה ואין יתום סמוך על סולחנה תהיה זכאית לתגמולים אלה:
 - (א) במשך שלוש ונשה חדשים מהיום הקובע (יום מות הנספה) - לתגמול בסך-כל המשכורת המסתלמת לעובד המדינה, רווק, שדרגת משכורתו היא "י" של הדירוג האחר וסאינה מסתלמת לו מוספת טכר בזכות בן משפחה (להלן - "הדרגה הקובעת").
 - (ב) בתום התקופה הנ"ל ועד הגיעה לגיל 30 - ל-45% מהדרגה הקובעת, אם אינה זכאית להמשך תשלום תג ולה לפי סעיף 7(ב) ו-7(ג) לחוק העיקרי.
 - (ג) לאלמנה של נספה שאין יתום סמוך על סולחנה וב-יום הקובע מלאו לה 30 שנה וכן לאלמנה שהיתה זכאית לתגמולים והלאו לה 30 שנה, אף אם טרם נסתיימה התקופה הקבועה בפסקה (א), ישולם לה תגמול כמפורט להלן:
 - (1) אם אין לה הכנסה או כל עוד הכנסתה אינה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כזו מחיה - בסך ה"דרגה הקובעת".

(2) אם הכנסתה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כו' מחיה
אך אינה עולה על 85% מהשיעור האמור - בסך 70% הדרגה
הקובעת.

(3) בכל מקרה אחד - 45% מהדרגה הקובעת.

- (5) (א) לאלמנה של צספה שהגיש אחריו יתום אחד הסמוך על טולחה
יטולם תגמול חודשי בסך כל המסכרות המשתלמות לעובד המדינה
שדרגת מסכורתו היא ט"ו של הדרגה האחרת וסאינה משתלמת לו
תוספת בזכות בן משפחה.
- (ב) לאלמנה של צספה שהגיש אחריו ט"ו יתומים או יותר הסמוכים
על טולחיה - יטולם לה בצוסף לתגמול המשתלם לפי פסקה (א) 11%
מהתגמול האמור בעד היתום הסמי ובעד כל אחד מהיתומים היוספים.
- (ג) לאלמנה של צספה סאינה זכאית יותר לתגמולים לפי הסעיפים
הקטבים (א) או (ב) יטולם תגמול חודשי בסעור הקבוע בעקר 4 (א).
- (ד) מתבטלת ההוראה הקבועה בסעיף 8 (ג) 1 לחוק העיקרי בדבר
תשלום תוספת של 5% לתגמוליה של אלינה שאין לה הכנסה מכל
מקור שהוא מוץ מהתגמולים.

(6) (א) לזוג הורים טכולים יטולם תגמול חודשי בסך-כל המסכרות הנהוגה
אותה טעה לגבי עובד המדינה שדרגת מסכורתו היא ט"ב של הדרגה
האחרת וסאינה משתלמת לו תוספת סכר בזכות בן משפחה.

(ב) לטכול שאין לו בן-זוג טכול או כטיס לו בן-זוג טכול אשר
החמת זקנתו או יצב בריאותו יפצא בהטגחתו של מוסד - יטולם
תגמול בשיעור 80% יסכום התגמול לפי פסקה (א).

(7) להורה טכול הזקוק מחמת זקנתו או יצב בריאותו להטגחתו של מוסד או
לספול איטי בידי הזולת רטאי קצין התגמולים להורות כי יטולם בעד
החזקתו במוסד או בעד הטפול ע"י הזולת כאמור בסעיף 11 לחוק העקר
אף אם יש לו ילד או ילדים העומדים ברטות עצימה.

(8) בעד התקופה טמיוס כ"ח באדר ב' תשל"ג (1 באפריל 1973) עד יום
ח' בגיסן תשל"ד (31 במרס 1974) יטולם להורה טכול תגמול חודשי
בשיעור 47% מסך-כל המסכרות הנהוגה אותה יעה לגבי עובד המדינה
שדרגת מסכורתו היא ט"ו של הדרגה האחרת וסאינה משתלמת לו תוספת
סכר בזכות בן משפחה.

להורה טכול שאין לו בן זוג טכול יטולם במסך התקופה הז"ל תגמול
חודשי בשיעור 70% מהתגמול האמור לעיל המשתלם לזוג הורים.

(9) לאלמנה של נספה שביטאה ויתומי הנספה סמוכים על שולחיה יסולם תגמול חודשי בטיפורים אלה:

(א) בעד יתום הסמוך על שולחיה 45% מסך-כל המסכורת המשתלמת לעובד המדינה בדרגה ט"ו של הדירוג האחרון ושאינה משתלמת לו מוספת שכר בזכות בן משפחה.

(ב) בעד כל אחד מהיתומים היוספים הסמוכים ל שולחיה 11% מסך-כל המסכורת האחרונה בסעיף קטן (א).

(10) הורה שכול יהיה זכאי פעם אחת בסוף לקצובת הנראה ורפס בעד שנעה ימים בסכום הזהוג אותה שנה לגבי עובד המדינה.

(11) (א) לגביה של נספה שביטאה אף אם ביום הקובע טרם ילאי לה 30 יום רשאי קצין התגמולים להעניק מענק ביטואין שלא יעלה על סכום שהוא:-

(1) פי חסים להתגמול המשתלם לאלמנה לפי עקר 4(ג)(2) כסאין ולא היה יתום הנספה סמוך על שולחיה;

(2) פי חסים להתגמול המשתלם לאלמנה לפי עיקר 4(ג)(1) כס-ס או כשהיו יתומי הנספה סמוכים על שולחיה.

(ב) המחצית הסגירה של המענק, המגיעה לאלמנה בתום סתיים לאחר יטואיה, תחוסב על בסיס סכום התגמול הזהוג בחודש האחרון של תקופת הסתיים.

(ג) אלמנה שביטאה וביטואיה הסגרים הופקעו תוך שלוש שנים ייום סנתקייור תהיה זכאית לקבל ייום הפקעת הביטואין אותם תגמולים שהיו משתלמים לה אותה שנה לולא ביטאה מבלי לחייבה בהחזרת סכום המענק מסולם לה.

(ד) מענק ביטואין לא יסולם לאלמנה אלא פעם אחת בלבד.

(12) ביוסף לתגמול החודשי יסולם לאלמנה נספה השוק חד פערז לייתרון הוצאות מיוחדות וחיוניות כתוצאה מהתאלמנותה בסכום כמפורט להלן:

(א) לאלמנה שאין יתום סמוך על שולחיה - 5000 (חמשת אלפים) ל.

(ב) לאלמנה סיתום אחד או יתומי סמוכים על שולחיה - 10,000 (עשרת אלפים) ל.

סכום המענק צמוד ליידד וקר המחיה.

(13) הוראות סעיף 22(א)(ב)(ג) ו-(ד) לחוק העיקרי, יוחלפו ובמקומן ייקבע כלהלן:

- (א) "הכנסה" - הכנסה מכל מקור שהוא פרט לתגמולים לפי חוק זה, להתייחסות של שכול יילדו שאינו סמוך על שולחנו ולפצויים כספיים בגרמניה בעד נזקי בריאות.
- (ב) שכולים שלהם הכנסה חודשית יופחתו תגמולים בכל חודש בסכום הסוה ל-54% מהכנסתם החודשית.
- (ג) סכום ההפחתה לא יעלה על 85% מהתגמול הקבוע בסעיף 10 לחוק העיקרי.

(14) מוצעת הוראה חדשה לפיה יהיה רשאי קצין התגמולים לשלם מענק ביטואין לילדו של בספה אם הוא נכנס לברית הביטואין לפני שמלאו לו 35 שנה וכשמלאו לו 25 שנה לשלם לו חלק מסכום המענק למטרת רכיסת דיור לצורך מגוריו אף אם טרם נכנס לברית הביטואין.

(15) בטול סעיף 29
סעיף 29 לחוק העיקרי המאפשר לאלמנה לקבל הענקה חד-פעמית במקום תגמולים יבוטל מפני שמוצע לשלם לאלמנה בספה תגמולים ללא הגבלה בזמן, כל עוד לא תיבטא.

(16) תחילת תקפו של עיקר 12 הוא מיום י"ג באב תשל"ד (1.8.74) ואילו תחילת תקפם של יתר העיקרים פרט לעיקר 8 הוא מיום ט' בניסן תשל"ד (1.4.74).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו
ועדה בראשותו של מר י. קרגמן, יו"ר ועדת הכספים של הכנסת, בה השתתפו נציגי משרד הבטחון, ארגון "יד לבנים" ומשרד האוצר נתבקשה בזמנו על-ידי ראש הממשלה ושר הבטחון לדון ולהמליץ על תקון חוק מטפחות חיילים שנספו במערכה, טיבטיח קיום הוגן לבני השפחתו של חייל שנספה במערכה. פרכם הריאלי של התגמולים המסתלמים לבני מטפחות שכולות ירד עקב האמרת המחירים בכל עגפי המטק ובעיקר בכל המצרכים החיוניים. מתוך רצון להבטיח התאמת טעורי התגמולים לעליות המחירים הכלליות מוצע ע"פ המלצת הועדה האמורה לתקן את המדדים לפיהם ישולמו התגמולים בעתיד.

הסבר להוראה מס' 1

לפי החוק הקיים רואים בגדר "בן משפחה" של חייל שנספה במערכה, הזכאי לטובות הגנה לפי החוק, הוריו של נספה ובכלל זה הורה חורג והורה מאמץ שהוא אחד מאלה:

- (1) אב בצדך (סאינו מסוגל להשתכר למחייתו ואין לו הכנסה כדי מחייתו) שטרם הלואו לו 50 שנה.
 - (2) אב שחלואו לו 50 שנה ואין לו הכנסה כדי מחייתו.
 - (3) אם אין לה הכנסה כדי מחייתה.
- מוצע לכלול בגדר "בן משפחה" הורו של נספה ללא הגבלה בקשר לגילו או לשיעור הכנסתו.

הסבר להוראה מס' 2

לפי החוק הקיים צמוד הסכר הקובע, המהווה בסיס לחשוב שעורי התגמולים המשתלמים להורים, לאלמנות ויתומים של נספה, למשכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדירוג האחרון. מוצע להצמיד את הסכר הקובע לדרגה "י" במקום דרגה "י".

הסבר להוראה מס' 3

לפי החוק הקיים מוטלת על התובע זכות על פי החוק חובת ההוכחה שהחייל מת כתוצאה מחבלה, מחלה, או מהחמרת מחלה שאירעו בתקופת שירותו הצבאי ועקב שירותו. עתה מוצע לקבוע כי: משהוכיח התובע כי המוות בגרם לחייל בזמן שירותו הצבאי וזאת חזקה שהמוות אירע גם עקב שירותו, אלא אם כן הוכיח קצין התגמולים שאין קשר סיבתי בין מותו של החייל לבין שירותו הצבאי.

הסבר להוראה מס' 4

אלמנה של נספה שאין יתום סמוך על שולחנה וביום מות הנספה טרם מלאו לה 30 שנה היתה זכאית על פי החוק הקיים לתגמול חודשי במסך שלוש ורטה וחדשים בלבד. בתום התקופה הנ"ל היתה זכאית לתגמולים במסך 12 חודשים אם לא היתה לה הכנסה כדי מחיה ובתום תקופת טבים-עשר החדשים היתה זכאית להמשיך תשלום התגמולים אם היתה לצרכת. מוצע להעלות את סכום התגמול לטך מלוא משכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדירוג האחרון שאינה משתלמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה (להלן "הדרגה הקובעת"), במקום 76% מהמשכורת האמורה לפי החוק הקיים, אשר ישולם במסך שלוש ורטה וחדשים מהיום הקובע. בתום תקופת 36 החדשים ועד מלאות לאלמנה 30 שנה תהיה זכאית ל-45% מהדרגה הקובעת.

לא למנה כג"ל בהגיעה לגיל 30 או כשמלאו לה 30 שנה ביום הקובע מוצע לשלם תגמול כמפורט להלן:-

- (1) אם אין לה הכנסה או כל עוד הכנסתה אינה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כדי מחיה (משכורתו של עובד המדינה בדרגה י"ב) - בסך הדרגה הקובעת במקום 76% המנה, לפי החוק הקיים.
- (2) כשהכנסתה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כדי מחיה אך אינה עולה על 85% מהשיעור האמור - בסך 70% מהדרגה הקובעת במקום 53%.
- (3) בכל מקרה אחר - 45% מהדרגה הקובעת במקום 35%. העלאת האחוזים בשלוש הקבוצות הנ"ל מביאה לידי הגדלה ניכרת של סכום התגמולים.

הסבר להוראה מס' 5

לפי הוראות החוק הקיים זכאית אלמנה שיחום אחד של הגספה סמוך על שולחנה לתגמול חודשי בשעור של 96% ממסכורתו של עובד המדינה בדרגה י"ב של הדירוג האחיד ושמשלמת לו תוספת שכר בזכות בן זוג וילד אחד, ליתום שבי זכאית האלמנה לתוספת של 19%, ליתום שלישי 18% ולכל אחד מהיתומים הנוספים 17% מהמסכורת האמורה. מוצעת הוראה חדשה לפיה ישולם לאלמנה עם יתום אחד הסמוך על שולחנה תגמול בסך כל המסכורת המשתלמת לעובד המדינה בדרגה "טו" של הדירוג האחיד, ושאינה משלמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה, ובעד כל אחד מהיתומים הנוספים 11% מהתגמול הנ"ל.

הסבר להוראה מס' 6

מוצעת העלאה ניכרת של סכום התגמולים המשתלמים להורים שכולים מחד על ידי הצמדת הבסיס לחשוב התגמולים למסכורתו של עובד המדינה בדרגה י"ב של הדירוג האחיד במקום י"ב לפי החוק הקיים ומאידך ע"י הגדלת האחוזים שלפיהם נקבע שעור התגמול מ-70% ל-100% לזוג הורים ומ-52% ל-80% מהמסכורת האמורה להורה שכול שאין לו בן זוג שכול או כשבין-זוגו נמצא מחמת זקנתו או מצב בריאותו בהשגחתו של מוסד.

הסבר להוראה מס' 7

מוצע להסמיך את קצין התגמולים לשלם לכל הורה שכול במצב מיוחד, הזקוק מחמת זקנתו או מצב בריאותו להשגחתו של מוסד או לספול אישי בידי הזולת, תגמולים בשיעור דמי החזקתו במוסד או דמי ספול בידי הזולת, כאמור בסעיף 11 לחוק העיקרי, אף אם יש לו ילד או ילדים העומדים ברשות עצמם.

הסבר להוראה מס' 8

הוראה זאת מתייחסת לתגמולים מוגדלים שסולמו להורים שכולים על פי המלצת ועדה בראשותו של חבר הכנסת ישראל קרגמן מ-16.7.73 בדבר שצויים בתשלום תגמולים להורים שכולים. על פי המלצת הועדה הנ"ל סולמו להורים שכולים במשך התקופה שמ-1.4.73 עד 31.3.74 תגמולים מוגדלים כהוראת השעה.

הגדלת סכומי התגמולים התבטאה בהעלאת שיעור האחוזים מסך כל המשכורת הנהוגה אותה שעה לגבי עובד המדינה בדרגה "י" של הדיורג האחד מ-70% ל-94% לזוג הורים שכולים ולהורה שכול בודד מ-52% מהמשכורת האמורה ל-70% מהתגמול לזוג הורים כפי שנקבע לעיל.

הסבר להוראה מס' 9

לאלמנה של נספה שביטאה ויתומי הנספה סמוכים על שולחיה ישולמו תגמולים חודשיים בטעורים אלה:

- א. בעד יתום אחד הסמוך על שולחיה 45% מסך כל המשכורת של עובד המדינה המדורג בדרגה ח"ו של הדיורג האחד ותאריך רשעליית לו תוספת שכר בזכות בן משפחה במקום 50% מהמשכורתו של עובדי המדינה בדרגה "י" של הדיורג האחד לפי החוק הקיים.
- ב. בעד כל אחד מהיתומים הנוספים הסמוכים על שולחיה 11% מסך כל המשכורת של עובד המדינה בדרגה ח"ו במקום 16% מהמשכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" לפי החוק הקיים.

הסבר להוראה מס' 10

לפי החוק הקיים זכאי הורה שכול המקבל תגמולים לקצובת הנראה ונופט בעד שבעה ימים בתנאי שאינו זכאי לקצובה כזאת במקום עבודתו ואם הוא זכאי במקום עבודתו לקצובה כאמור בעד פחות משבעה ימים ישולם רק ההפרש שבין שבעה הימים והימים שבעדן היה זכאי במקום עבודתו. הורים שכולים שלא היו זכאים לתגמולים היו זכאים לקצובת הנראה ונופט במלאות לאם טכולה 55 שנה ולאב טכול 60 שנה. מוצע לבטל את כל ההגבלות הנ"ל ולהסמיך את קצין התגמולים לשלם לכל הורה שכול קצובת הנראה ונופט פעם אחת בטנה בעד שבעה ימים בסכום הנהוג אותה שנה לגבי עובד המדינה.

הסבר להוראה מס' 11

לפי החוק הקיים זכאית אלמנה של נספה טביוט הקובע מלאו לה 30 שנה למענק גישואין לרגל גישואיה בסכום שהוא פי שטים מחלקה האיטי בונגמולים. מוצע שמענק גישואין ישולם לכל אלמנת נספה אף אם ביוט הקובע טרם מלאו לה 30 שנה, וסכום המענק לאלמנה שיתומי הנספה סמוכים או היו סטהכים על שולחנה יהיה פי שטים מהתגמול המסתלם לפי סעיף 7(א)(1) לחוק העיקרי ולאלמנה שאין ולא היה יתומי הנספה סמוך על שולחנה פי שטים מהתגמול המסתלם לאלמנה לפי סעיף 7(א)(2) לחוק העיקרי, כמו כן מוצע סאלמנת נספה אשר גישואיה השטיים הופקעו תוך שלוש שטים מיום שנתקיימו תהיה זכאית טוב לקבל מיום הפקעת הגישואין תגמול מבלי לחייבה בהחזרת סכום המענק שטולם לה לרגל גישואיה כגורט בחוק הקיים. על מנת להסיר ספק, מוצע גם לקבוע בחוק שמענק גישואין לא יחולק לאלמנת נספה אלא פעם אחת בלבד. לפי החוק הקיים משתלם מענק הגישואין בשטי שיעורים - אחד מהם סמוך ליום הגישואין והשטי כעבור שבתיים מיום שנתקיימו. מוצע להסמיך את קצין התגמולים לחשב את המחצית השטיה של מענק הגישואין לפי שיעור התגמול המהורה בסיס לחשוב המענק הנהוג בחודש האחרון מתקופת השבתיים.

הסבר להוראה מס' 12

מוצעת הוראה חדשה לפיה ישולם לאלמנה גספה מענק חד פעמי למימון הוצאות מיוחדות כתוצאה מהתאלמנותה בסכום של 5,000.- ל"י (חמשת אלפים) לאלמנה שאין יתום סמוך על שולחנה ו-10,000. (עשרת אלפים) ל"י לאלמנה שיתום אהו או יותר סמוכים על שולחנה. סכום המענק יהיה צמוד למדד יוקר המחיה.

הסבר להוראה מס' 13

הורים שכולים שלהם הכנסה חודשית יופחת סכום תגמוליהם ב-54% מהכנסתם החודשית, עד ל-85% מסכום התגמול, כלומר שסכום המהווה 15% מהתגמול ישולם להורים השכולים אף אם להם הכנסות גבוהות.

הסבר להוראה מס' 14

להסמיק את קצין התגמולים לתת מענק ביטואין לילדו של גספה שבכנס לברית הביטואין לפני שכלאו לו 35 שנה במקום 30 שנה לפי החוק הקיים. כמו כן מוצע לתת חלק מהמענק לילדו של גספה שכלאו לו 25 שנה למטרת השגת דירה למגוריו אף אם טרם נכנס לברית הביטואין.

הסבר להוראה מס' 15

לפי החוק הקיים היתה זכאית אלמנה של גספה שאין יתום סמוך על שולחנה ושבמות הגספה טרם מלאו לה 30 שנה לתגמול חודשי במשך 36 חודשים בלבד והיא רשאית לקבלו בצורת תשלום חד-פעמי, מוצע לשלם לאלמנה כב"ל תגמולים ללא הגבלה בזמן כל עוד לא תיבטא, לפיכך מוצע לבטל את ההוראה בדבר העבקה חד פעמית בסקום תגמולים.

השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ד.

החוק המוצע יחייב תיקון מספר סעיפים בחוק העיקרי.

השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ה.

החוק המוצע יחייב הוצאה שנתית משוערת נוספת של 12,000,000 (שנים עשר מיליונים) ל"י.

השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על הבצוע ועל ההיבט המינהלי
יהיה צורך לקבל 6 (שישה) עובדים נוספים.

ו.

היועץ המשפטי להמשלה מסתייג מההצעה בדבר הפיכת בטל ההוכחה שבסעיף ב(3) וסומך את ידיו על יתר הוראות החוק המוצע מבחינה משפטית.

ז.

הממונה על התקציבים סמך את ידיו על התזכיר מבחינה תקציבית.

ח.

מוגש על-ידי שר הבטחון

תזכיר-הצעת חוק

1. שם החוק המוצע: חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מס. 2), תשל"ה-1975.
2. עיקרי הוראות החוק המוצע: ראה את ההצעה המצורפת.
3. מטרות החוק המוצע והצורך בו: ראה את דברי ההסבר המצורפים.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים: החוק יהא בבחינת הוראת שעה שלא תהא חלק בחוק לשכת עורכי הדין.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה: א י ו
6. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של משרד המשפטים
ושל משרדים ורשויות אחרים: א י ו
7. מ"מ היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על ההצעה בבחינה משפטית.
בגלל דחיפות ההצעה לא הופצה הצעת תזכיר ולכן לא נתקבלו הערות הממונה על התקציבים וממשרדים אחרים. האמור בהצעה תואם עם משרד הבטחון ועם לשכת עורכי הדין.

חיים י. צדוק

שר המשפטים

קיצור
תקופת
ההתמחות

1. תקופת ההתמחות של מי ששירת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע תהיה שמונה עשר חדשים בלבד, על אף האמור בסעיף 35(א) לחוק לשכת עורכי הדין, תשל"א-1961⁽¹⁾, אם נתקיימו בו כל אלה:

- (1) ביום תחילתו של חוק זה כבר שירת שנתיים לפחות על פי התחייבות כאמור ונותרה לו שנה אחת לפחות לשרת על פיה, או התחייב לאחר תחילתו לשרת כאמור התחייבות ראשונה או נוספת לתקופה של שנה אחת לפחות;
- (2) שירותו כאמור היה בתפקיד או בסוג תפקידים אשר המשפטים הגדירו בצו, לאחר התייעצות עם שר הבטחון;
- (3) השלים בפועל את תקופת שירותו כאמור בפסקה (1);
- (4) ההתמחות לא קוצרה על פי חוק אחר;
- (5) החל להתמחות חוץ שנה אחת לאחר שהשלים בפועל את שירותו כאמור בפסקה (1), אין לא יאוחר מיום כ"ה בטבת תשמ"א (1 בינואר 1981).

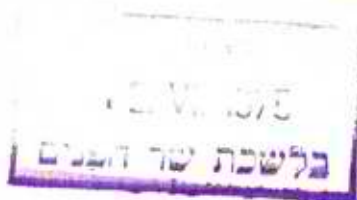
דברי הסבר

תקופת ההתמחות של משפטן שאין לו ותק של שנתיים לפחות כעורך-דין או כשופט בחו"ל, היא שנתיים.

לאחרונה נתעורר הצורך לעודד בעלי השכלה אקדמית להתחייב לשירות הקבע בצה"ל בתפקידים מסויימים. כאשר למשפטנים צעירים, אחד השיקולים שיש בהם כדי להרתיע אותם מלהצטרף לשירות הקבע בצה"ל הוא שבגמל שירותם יהא עליהם להתמחות שנתיים לפני שיורשו להתחיל בעבודה כעורך-דין, וזאת בנוסף לכל ההגבלות הכרוכות בהתמחות במשך תקופה זו.

החוק המוצע בא להקל הקלת מה על החלטת הצעיר העומד בפני ההכרעה אם להתחייב לשנה לפחות לשירות קבע בצה"ל או לא. ההקלה תהא בקיצור תקופת ההתמחות בששה חדשים. אין בהצעה זו כדי לגרוע מהעקרון שדרך כלל תקופה של שנתיים דרושה כדי להכשיר עורך-דין צעיר שיהא מסוגל להח שירות באמן ומקצועי למרשו, ולכן נקבעה ההקלה המוצעת רק כהוראת שעה, בשים לב לצרכים המיוחדים של צה"ל בשעה זו. על המשפטן שהחוק המוצע חל עליו להתחיל בהתמחותו לא יאוחר מיום 1.1.1981 ולפי זה - מי שתחייב לשירות קבע לתקופה של שנה אחת אחרי יום 1.1.1980 לא יהא עוד זכאי לקיצור תקופת ההתמחות לפי החוק המוצע.

(1) ט.ח. תשכ"א, עמ' 178; תשכ"ב, עמ' 145.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר י ה י ר ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

יום ב' ז' בתמוז תשל"ה - 16.6.75

(בשעה 16:00, בכבסת)



מס. הצטפת	השר המגיש
א. תזכיר-הצעת חוק הבכים (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 9), תשל"ה-1975	110חק בסחון
ב. תזכיר-הצעת חוק משפחות וייליים שבספור במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון מס. 11), תשל"ה-1975	111חק בסחון
ג. תזכיר-הצעת חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975	109חק תחבורה
ד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט), תש"ח-1948	105חק תחבורה
ה. תזכיר-הצעת חוק המזון, תשל"ה-1975	101חק+א+ב בריאות
ו. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת ביטוח רכב מנועי (סיכוני צד שלישי), תשל"ה-1975	106חק אוצר
ז. הצעת-חוק הגנת הדיר (בוסח משולב) (תיקון)	98חק משפטים
ח. תזכיר-הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (קופות ציבוריות, הקפאת זכויות, שינוי תנאי הירון ותיקונים שונים), תשל"ה-1975	104חק אוצר
ט. חוק יסוד: המדינה - המשך הדיון	58חק משפטים

../תזכיר

מס. הבספח	השם המגיש	
תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ורפיוסטים, תשל"ג-1973	בריאות	20תק
תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973	עבודה	19תק+ב+ג
תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג- 1973	עבודה	15תק
תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)	תחבורה	2פשא
תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוביות) - המשך הדיון	תחבורה	1תק+א+ב
תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ג-1973 - המשך הדיון	בריאות	30תק(נוסח חדש) 30תק+א+ב+ג
תזכיר-הצעת חוק ההזדטאים	עבודה	13תק
תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון	חינוך ותרבות	3תק
תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 סעיף 6	משפטים	56תק
אכיפת פסקי דין של בתי-הדין הדתיים - ערך על החלטת ועדת השרים לעבידי חקיקה	דתות	91תק
הצעת-חוק יסוד: בתי המשפט	משפטים	95תק
תזכיר-הצעת חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מס. 2), תשל"ה-1975	משפטים	112תק

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הנכים (תגמולים ושיקום) (תקון מס' 9), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. "השכר הקובע" המהווה בסיס לחישוב סכומי תגמולים לנכים והקבוע בחוק באחוזים ממשכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדירוג האחד ישתנה על ידי הגדלת האחוזים כמתואר להלן:
 - (א) לגבי זכה שיש לו ילד או ילדים - 95% מדרגה "י" של עובד המדינה, שהרכב משפחתו הוא כמספר בני המשפחה של הזכה, במקום 86% לפי החוק הקיים.
 - (ב) לגבי זכה שאין לו ילדים - 86% מסך-כל המשכורת כאמור במקום 78% לפי החוק הקיים.
2. זכה שדרגת זכותו אינה פחותה מ-50% והוא נצרך ישולמו לו תגמולים בסעור סך כל המשכורת הנהוגה אותה שעה לגבי עובד המדינה שדרגת משכורתו היא ט"ו של הדירוג האחד והרכב משפחתו הוא כהרכב משפחתו של הזכה.
3. זכה שדרגת זכותו אינה פחותה מ-10% והוא מחוסר פרנסה ישולם לו תגמול חוסר פרנסה באחוזים ממשכורתו של עובד המדינה בדרגה "ט" של הדירוג האחד שהרכב משפחתו הוא כהרכב משפחתו של הזכה, (להלן - הדרגה הקובעת) כמפורט להלן:
 - (א) לזכה שדרגת זכותו מ-10% עד 18%-55% מהדרגה הקובעת
 - (ב) לזכה שדרגת זכותו מ-19% עד 39%-77% מהדרגה הקובעת
 - (ג) לזכה שדרגת זכותו מ-40% עד 100%-100% מהדרגה הקובעת

4. לבכה בעל דרגת זכות מיוחדת, טבקעה לפי כללים טפורטו בתקנות, תסולם תוספת של 30% לתגמוליו במקום 15% לפי החוק הקיים.
5. בחיטוב תקופת ההתיטבות לא יכוא במבין הזמן טבו היה חייל מטוחרר חולה זפט או לקוי בטכלו ולא היה עליו אפורטרופוס.
6. לבכה טמחמת תחלת זפט או לקוי בטכלו לא הגיט תביעה לתגמולים בזמן הקבוע בחוק אלא כעבור הזמן האמור ולאחר טקבע לו אפורטרופוס - יטולמו התגמולים תחל מתאריך מבוי האפורטרופוס אם הגיט תביעה תוך טבה מיום התטבות, בכל מקרה אחר יטולמו התגמולים מיום הגטת התביעה ע"י האפורטרופוס, אולם רטאי קצין התגמולים להורות טיטולמו התגמולים תחל ממועד מוקדם יותר ובלבד טלא יקדם יותר מטבה אחת להגטת התביעה.
7. קצין התגמולים רטאי להורות על מתן טפול רפואי ותטלום תגמולים לחייל מטוחרר, במטך התקופה טבין הגטת תביעתו לבין הכרתו כזכה, אם עקב הטפול הרפואי איכו מסוגל לעבוד. יוכר החייל המטוחרר כזכה ייזקפו הכספים טטולמו לו על חטבון התגמולים ואם לא יוכר יהא חייב בהחזרתם.
8. לבכה טדרגת זכותו היא 50% ומעלה יטולם בזוסף לתגמולו טכום חדטי לממון צרכים מיוחדים תובעים זכותו, כפי טייקבע בתקנות באטור ועדת העבודה של הכנסת.
9. תוקפט טל העיקרים 1-7 להצעה זו יהיה למפרע מיום ט' בזיסון תטל"ד (1 באפריל 1974) וטל העיקר 8 מיום כ' בזיסון תטל"ה (1 באפריל 1975).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

האמרת המחירים הכללית חייבה התאמת טיעורי התגמולים המטתלמים לזככים על זבת להבטיח להם רמת חיים זאותה.

הסבר להוראה מס' 1:-

זכה טדרגת זכותו אינה פחותה מ-10% זכאי לתגמולים בטכום טל אחוז אחד מטכרו הקובע לכל אחוז טל דרגת זכותו.
לפי החוק הקיים הטכר הקובע לגבי זכה טיט לו ילד הוא 86% ולגבי זכה טאין לו ילד הוא 78% מסך כל המטכורת המטתלמת לעובד המדינה טדרגת מטכורתו היא "י" טל הדירוג האחיר וטהרכב מטפתתו הוא כהרכב מטפתתו טל הזכה.
מוצע להגדיל האחוזים הנ"ל באופן כזה טבמקום 86% יכוא 95% ובמקום 78% יכוא 86%. הגדלת האחוזים כאמור לעיל תגרום להעלאת טכום התגמולים לזככים.

הסבר להוראה מס' 2: -

לצכה סדרגת זכותו אינה פחותה מ-50% והוא נצרך, כלומר שאינו מסוגל להסתכר למחייתו ואין לו הכנסה מספקת למחייתו, ישולם לו תגמול בשעור של עובד המדינה בדרגה "טו" של הדירוג האחד במקום דרגה "יוד" לפי החוק הקיים.

הסבר להוראה מס' 3: -

זכה סדרגת זכותו אינה פחותה מ-10% זכאי לתגמול חוסר פרנסה אם אין לו הכנסה מכל מקור שהוא או שהכנסתו פחותה ממחצית שכרו הקובע. שעור תגמול חוסר פרנסה בקבע בחוק באחוזים ממסכורתו של עובד המדינה בדרגה ט' של הדירוג האחד (להלן - הדרגה הקובעת) וכן מותנה בדרגת זכותו של הזכה הכלולה באחת משלוש קבוצות של דרגות זכות. מוצע להגדיל את האחוזים בכל אחת משלוש הקבוצות כדלקמן:-

1. לצכה סדרגת זכותו מ-10% -18% -55% מהדרגה הקובעת במקום 50%
 2. לצכה סדרגת זכותו מ-19% -39% -77% מהדרגה הקובעת במקום 70%
 3. לצכה סדרגת זכותו מ-40% -100% -100% מהדרגה הקובעת במקום 90%
- באופן כזה יועלו שעורי התגמולים לזכאים לתגמול חוסר פרנסה.

הסבר להוראה מס' 4: -

זכאים בדרגות זכות של לא פחות מ-50% וזכאותם היא "זכות מיוחדת" לפי הכללים שבקבעו בתקנות תשולם תוספת של 30% לתגמולים במקום 15% לפי החוק הקיים.

הסבר להוראה מס' 5: -

לפי החוק הקיים מתיישבת זכותו של חייל משוחרר להגיש בקשה לקצין התגמולים בדבר הכרת זכותו כזכה בתום שנתיים מיום שחרורו של הזכה משירותו הצבאי, שבמהלכו אירע המקרה שגים לזכותו. מוצע שלא יבוא במצין תקופת ההתיישבות הזמן שבו בבצר מהחייל המשוחרר להגיש את הבקשה מחמת היותו חולה בפס או לקוי בסכלו ולא היה עליו אפטרופוס.

הסבר להוראה מס' 6: -

לפי החוק הקיים ישולמו תגמולים לצכה מיום שחרור משירותו הצבאי שבמהלכו אירע המקרה שגרם לזכותו, אם הגיש תביעה לתשלומים אלה תוך שנה אחת מיום שחרורו. הוגשה התביעה כעביר שנה מיום שחרורו, ישולמו התגמולים מיום הגשת התביעה. מוצע לגבי זכה שמחמת מחלת בפס או לקוי בסכלו לא הגיש תביעתו בזמן הקבוע בחוק ומוצה עליו אפטרופוס שהתגמולים ישולמו מתאריך מבו האפטרופוס, אם הוגשה התביעה על ידו תוך שנה מתאריך מבויו ובכל מקרה אחד מיום הגשת התביעה; אולם קצין התגמולים יהיה רשאי להורות על תשלום התגמולים החל ממועד מוקדם יותר שלא יעלה על שנה אחת לפני תאריך הגשת התביעה.

הסבר להוראה מס' 7: -

חייל מסוחרר התובע תגמול או זכות אחרת על פי החוק חייב להגיש לקצין התגמולים בקשה להכירו כזכה.

לעיתים עובר זמן כמסך מוגשת התביעה על ידי החייל המסוחרר עד למתן החלטה על ידי קצין התגמולים בבקשתו, בגלל הצורך בקבלת מידע ממוסדות רפואיים ומסלולות הצבא, ותוך התקופה הזאת אינו יכול החייל המסוחרר לקבל טפול רפואי וטובות הגאה אחרות המוענקות על פי החוק לזכים. מוצע להסמין את קצין התגמולים לתת לחייל מסוחרר הזקוק לטיפול רפואי מידי את הטפול הרפואי הדרוש ולשלם לו תגמולים אם עקב הטפול הרפואי אינו מסוגל לעבוד במשך התקופה שבין הגשת הבקשה על ידי החייל המסוחרר ובין מתן ההחלטה על ידי קצין התגמולים בדבר הכרתו כזכה. אם החייל המסוחרר יוכר כזכה ייזקפו התשלומים על חשבון התגמולים ואם לא יוכר כזכה יהא חייב בהחזרת תשלומי התגמולים בלבד.

הסבר להוראה מס' 8: -

מוצע לסלם לזכה סדרגת זכותו היא 50% ומעלה בצרופ לתגמוליו תוספת חדשית מיוחדת לחימוך הוצאותיו המיוחדות הקטורות בזכותו. טעור התוספת ייקבע על ידי שר הבטחון בתקנות באשור ועדת העבודה של הכנסת.

ד. הטפעת החוק המוצע על החוק הקיים

חקיקת החוק המוצע החייב תקון והוספת סעיפים בחוק הקיים.

ה. הטפעת החוק המוצע על התקציב הקיים

החוק המוצע יגרום למוספת של 10,00,000 (עשרה מליונים) לז לטבה לתקציב הקיים.

ו. הטפעת החוק המוצע על תקן המסרד המטובה על הביצוע ועל ההיבט המנהלי

אין

ז. היועץ המטפטי לממשלה סומך את ידיו על הוראות החוק המוצע מבחינה מטפטית.

ח. הממונה על התקציבים סמך את ידיו על התזכיר מבחינה תקציבית.

מוגש על-ידי שר הבטחון

ב' בתמוז תשל"ה
11.6.75

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מטפחות חיליות שיספור במערכה (תגמולים וסיקור) (תקון יס' 11) תשל"ה-1975.

ב. עקרי הוראות החוק המוצע:

(1) בהגדרת "בן מטפחה" של חיליל שיספה במערכה ייכלל כל הורה ללא הגבלה ביוגע לגילו או ביעור הכיסותו.

(2) הסכר הקובע המהווה בסיס לחישוב שיעור התגמולים לבני מטפחה של ציפה והצירוף למשכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדרגה האחרת יוצמד להבא למשכורתו של עובד המדינה בדרגה "ב" של הדרגה האחרת.

(3) לצורך חוק זה חיליל שמת כתוצאה מחבלה, מחללה או מהחמרת מחלה, שאירעו בתקופת שירותו רואים אותו כחל שמת עקב שירותו, אלא אם כן הוכח הפוכו של דבר.

(4) אלתזה של יספה שפרם מלאו לה 30 שנה ואין יתום ספור על שולחנה תהיה זכאית לתגמולים אלה:-

(א) במסך שלוש י וסטה חדשים מהיום הקובע (יום חות היספה) - לתגמול בסך-כל הישכורת המסולחת לעובד המדינה, ריוק, שדרגת ישכורתו היא "י" של הדרגה האחרת וסאיתה מסתלחת לו נוספת סכר בזכות בן מטפחה (להלן - "הדרגה הקובעת").

(ב) בתום התקופה הג"ל ועד הגיעה לגיל 30 - ל-45% מהדרגה הקובעת, אם איתה זכאית להמסך מסלום תג ולה לפ סעיף 7(ב) ו-(ג) לחוק הפיקרי.

(ג) לאלמנה של יספה שאין יתום ספור על שולחנה וביום הקובע מלאו לה 30 שנה וכן לאלמנה שהיתה זכאית לתגמולים והלאו לה 30 שנה, אף אם פרם בסתימה התקופה הקבועה בפסקה (א), שולים לה תגמול כמפורט להלן:-

(1) אם אין לה הכנסה או כל עוד הכנסתה אי ה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כדי מחיה - בסך ה"דרגה הקובעת".

(2) גם הכנסתה עולה על 70% ההסיעור של הכנסה כדי מחיה אך אינה עולה על 85% ההסיעור האמור - בסך 70% הדרגה הקובעת.

(3) בכל מקרה אחר - 45% מהדרגה הקובעת.

(5) (א) לאליה של גספה שהיה אחריה יתום אחד הסמוך על שולחיה יטולם תגמול חודשי בסך כל היתכנות המשתלמת לעובד המדינה שדרגת משכורתו היא פ"ר של הדרגה האחד וטאיתה משתלמת לו תוספת בזכות בן משפחה.

(ב) לאליה של גספה שהיה אחריה יתום אחד או יותר הסיוכים על שולחיה - יטולם לה תוסף לתגמול המשתלם לפי פסקה (א) 11% מהתגמול האמור בעד היתום הסבי ובעד כל אחד מהיתומים הנוספים.

(ג) לאליה של גספה טאיתה זכאית יותר לתגמולים לפי הסעיפים הקסמים (א) או (ב) יטולם תגמול חודשי בסעור הקבוע בעקר 4(א).

(ד) מתבטלת ההוראה הקבועה בסעיף 8(ג) לחוק העיקרי בדבר תטולם תוספת של 5% לתגמוליה של אליה טאין לה הכנסה תכל מקור שהוא עורך התגמולים.

(6) (א) לזוג הורים טכולים יטולם תגמול חודשי בסך-כל היתכנות ההנהגה אותה טעה לגבי עובד המדינה שדרגת משכורתו היא פ"ב של הדרגה האחד וטאיתה משתלמת לו תוספת טכר בזכות בן משפחה.

(ב) לטכול טאין לו בן-זוג טכול או טטים לו בן-זוג טכול אשר החמק זקנתו או יצב בריאותו יוצא בהטגחתו של מוסד - יטולם תגמול בסיעור 80% יטכום התגמול לפי פסקה (א).

(7) להורה טכול הזקוק מחמת זקנתו או מצב בריאותו להטגחתו של מוסד או לטפול ארטי בירי הזולת רטאי קצין התגמולים להורות כי יטולם בעד החזקתו במוסד או בעד הטפול פ"י הזולת כאמור בסעיף 11 לחוק העקר אף אם יט לו ילד או ילדים העומדים ברשות עצמם.

(8) בעד התקופה טמיום כ"ח באדר ב' תטל"ג (1 באפריל 1973) עד יום ח' בניסן תטל"ד (31 במידס 1974) יטולם להורה טכול תגמול חודשי בסיעור 47% מסך-כל המטכורת ההנהגה אותה טעה לגבי עובד המדינה שדרגת משכורתו היא פ"י של הדרגה האחד וטאיתה משתלמת לו תוספת טכר בזכות בן משפחה. להורה טכול טאין לו בן זוג טכול יטולם במסך התקופה הז"ל תגמול חודשי בסיעור 70% מהתגמול האמור לפיל המטולם לזוג הורים.

- (9) לאליגה של מספה מבטיחה ויתור על מספיה סיוכיים על סולחה וסולם תגמול חודשי בסיפורים אלה:
- (א) בעד יתום הסמוך על סולחיה 45% מסך-כל המסכורת היסתלית לערוב המדינה בדרגה ט"ו של הדירוג האחיד ושאינה כסתלית לו מוספת סכר בזכות בן משפחה.
- (ב) בעד כל אחד מהיתומים הוספיה הסיוכיים על סולחיה 11% מסך-כל המסכורת הא-ורה בסעיף קטן(א).
- (10) הורה שכול יהיה זכאי פעם אחת בסיה לקצובת הבואה ו רפט בעד שנעה ימים בסכום היהרג אותה סיה לגבי עובד המדינה.
- (11) (א) לנ-יה של מספה מבטיחה אף אם ביום הקרוב טרם ילאו לה 30 סיה רטאי קצין התגמולים להעניק חפיק ויטואין סליא עלה על סכום שהוא:-
- (1) פי ססיה להתגמול ההסתלם לאליגה לפי עקר 4(ג)(2) כסאין ולא היה יתום הספה סמוך על סולחיה;
- (2) פי ססיה להתגמול ההסתלם לאליגה לפי עקר 4(ג)(1) כסאין או כסאין יתומי הספה סיוכיים על סולחיה.
- (ב) המחצית הסיה של המעק, המגעה לאליגה בתום סיתיים לאחר יטואיה, תחוטב על בסיס סכום התגמול הנהרג בחודס האחרון של תקופת הסיתיים.
- (ג) אליגה מבטיחה ויטואיה הסיתיים הופקעו נורך שלום ססיה יירות סתוקייר תהיה זכאית לקבל יירות הפקעת היטואין אותם תגמולים שהיו מסתללים לה אותה טעה לולא ביטאה סבלי לחיובה בהחזרת סכום המעק ססולם לה.
- (ד) מפק ב-טואין לא יסולם לאליגה אלא פעם אחת בלבד.
- (12) בוסף לתגמול החודס-יטולם לאליגה מספה וספק חד פעמי לייפון הוצאות מיוחדות וחידויות כתוצאה מהתאמתותה בסכום כיפורט להלן:
- (א) לאליגה סאין יתום סמוך על סולחיה -5000 (חטת אלפיים) ל"י.
- (ב) לאליגה סיתום אחד או יתומי סיוכיים על סולחיה -10,000 (עסרת אלפיים) ל"י.
- סכום המעק צמוד לייד וקר היחיה.

(13) הוראות סעיף 22(א)(ב)(ג) ו-(ד) לחוק העיקרי, יוחלפו ובמקומן ייקבע כלהלן:

- (א) "הכנסה" - הכנסה מכל מקור שהוא פרט לתגמולים לפי חוק זה, לתמיכה של טכנולוגיה לילדו טאדור סמוך על שולחניו ולפצויים כספיים בגרמייה בעד בזקי בריאות.
- (ב) טכנולוגיה שלהם הכנסה תודנית יופחתו תגמולים בכל חודש בסכום הסורה ל-54% מהכנסתם החודשית.
- (ג) סכום ההפחתה לא יעלה על 85% מהתגמול הקבוע בסעיף 10 לחוק העיקרי.

(14) מוצעת הוראה חדשה לפיה יהיה ראוי קצין התגמולים לשלם מענק ביטואין לילדו של בספה אם הוא נכנס לברית הביטואין לפני תחילתו לו 35 שנה וכשתחילתו לו 25 שנה לשלם לו חלק מסכום המענק למטרת רכיסת דיור לצורך מגוריו אף אם טרם נכנס לברית הביטואין.

(15) בטול סעיף 29
סעיף 29 לחוק העיקרי המאפשר לאלמנה לקבל הענקה חד-פעמית במקום תגמולים יבוטל מפני סמוצע לשלם לאלמנת בספה תגמולים ללא הגבלה בזמן, כל עוד לא נישא.

(16) תחילת תקפו של עיקר 12 הוא מיום י"ג באב תשל"ד (1.8.74) ואילו תחילת תקפם של יתרי העיקרים פרט לעיקר 8 הוא מיום ט' בניסן תשל"ד (1.4.74).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ועדה בראשותו של מר י. קרגמן, יו"ר ועדת הכספים של הכנסת, בה השתתפו באיגי משרד הבטחון, ארגון "יד לבנים" ומשרד האוצר בתבוקטה בזמנו על-ידי ראש הממשלה ושר הבטחון לדון ולהמליץ על תקון חוק מספחות חיילים שבספו במערכה, טיבטיח קיום הוגן לבני השפחות של חייל סגספה במערכה. ערכם הריאלי של התגמולים המשתלמים לבני השפחות סכולות ירד עקב האמרת המחירים בכל ענפי המשק ובפיקר בכל המצרכים הוויתריים. מתוך רצון להבטיח התאמת סעורי התגמולים לעליות המחירים הכלליות מוצע ע"פ המלצת הועדה האמורה לתקן את המדדים לפיהם ישולמו התגמולים בעתיד.

הסבר להוראה מס' 1

לפי החוק הקיים רואים בגדר "בן משפחה" של חייל שבספה במערכת, הזכאי לסובות הצאה לפי החוק, הוריו של בספה ובכלל זה הורה חורג והורה מאמץ שהוא אחד מאלה:

- (1) אב בצדק (סאינו מסוגל להשתכר למחייתו ואין לו הכנסה כדי מחייתו) טרם מלאו לו 50 שנה.
 - (2) אב שמלאו לו 50 שנה ואין לו הכנסה כדי מחייתו.
 - (3) אם סאין לה הכנסה כדי מחייתו.
- מוצע לכלול בגדר "בן משפחה" הורו של בספה ללא הגבלה בקשר לגילו או לשיעור הכנסתו.

הסבר להוראה מס' 2

לפי החוק הקיים צמוד הסכר הקובע, המהווה בסיס לחשוב שעורי התגמולים המסתלמים להורים, לאלמנות ויתומים של בספה, למסכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדרוג האחיד. מוצע להצמיד את הסכר הקובע לדרגה "י" במקום דרגה "י".

הסבר להוראה מס' 3

לפי החוק הקיים מוטלת על המובע זכות על פי החוק חובת ההוכחה שהחייל מת כתוצאה מחבלה, מחלה, או מהחמרת מחלה שאירעו במקופת שירותו הצבאי ועקב שירותו. עתה מוצע לקבוע כי: משהוכיח המובע כי הפרות בגרם לחייל בזמן שירותו הצבאי ויצרת חזקה שהמרות אירע גם עקב שירותו, אלא אם כן הוכיח קצין התגמולים סאין קטר סיכוי בין מותו של החייל לבין שירותו הצבאי.

הסבר להוראה מס' 4

אלמנה של בספה סאין יתום סמוך על סולחנה וביום מות הבספה טרם מלאו לה 30 שנה היתה זכאית על פי החוק הקיים לתגמול חודשי במסך שלושים וטסה חדשים בלבד. בתום תקופת הב"ל היתה זכאית לתגמולים במסך 12 חודשים אם לא היתה לה הכנסה כדי מחיה ובתום תקופת שנים-עשר החדשים היתה זכאית להמסך תשלום התגמולים אם היתה לבצרכת. מוצע להעלות את סכום התגמול לטרך מלאו מסכורתו של עובד המדינה בדרגה "י" של הדרוג האחיד שאינה משתלמת לו תוספת שכר בזכות בן משפחה (להלן "הדרגה הקובעת"), במקום 76% מהמסכורת האמורה לפי החוק הקיים, אשר ישולם במסך שלושים וטסה חדשים מהיום הקובע. בתום תקופת 36 החדשים ועד מלאות לאלמנה 30 שנה תהיה זכאית ל-45% מהדרגה הקובעת.

לאלמנה כב"ל בהגיעה לגיל 30 או כשנמלאו לה 30 שנה ביום הקובע מוצע לשלם תגמול כמפורט להלן:-

- (1) אם אין לה הכנסה או כל עוד הכנסתה אינה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כדי מחיה (משכורתו של עובד המדינה בדרגה י"ב) - בסך הדרגה הקובעת במקום 76% מסנה, לפי החוק הקיים.
- (2) כשהכנסתה עולה על 70% מהשיעור של הכנסה כדי מחיה אך אינה עולה על 85% מהשיעור האמור - בסך 70% מהדרגה הקובעת במקום 53%.
- (3) בכל מקרה אחד - 45% מהדרגה הקובעת במקום 35%. העלאת האחוזים בשלוש הקבוצות הי"ל מביאה לידי הגדלה ביכרת של סכום התגמולים.

הסבר להוראה מס' 5

לפי הוראות החוק הקיים זכאית אלמנה שיתום אחד של הנספה סמוך על שולחנה לתגמול חודשי בשעור של 96% ממשכורתו של עובד המדינה בדרגה י"ב של הדירוג האחיד המשתלמת לו תוספת שכר בזכות בן זוג וילד אחד, ליתום שני זכאית האלמנה לתוספת של 19%, ליתום שלישי 18% ולכל אחד מהיתומים הנוספים 17% מהמשכורת האמורה. מוצעת הוראה חדשה לפיה ישולמו לאלמנה עם יתום אחד הסמוך על שולחנה תגמול בסך כל המשכורת המשתלמת לעובד המדינה בדרגה י"ב של הדירוג האחיד, ושאינה משתלמת לו תוספת שכר בזכות בן זמפחה, ובעד כל אחד מהיתומים הנוספים 11% מהתגמול הנ"ל.

הסבר להוראה מס' 6

מוצעת העלאה ביכרת של סכום התגמולים המשתלמים להורים שכולים אחד על ידי הצמדת הבסיס לחשוב התגמולים למשכורתו של עובד המדינה בדרגה י"ב של הדירוג האחיד במקום י"ב לפי החוק הקיים לפאינך ע"י הגדלת האחוזים שלפיהם נקבע שעור התגמול מ-70% ל-100% לזוג הורים ו-52% ל-80% מהמשכורת האמורה להורה שכול שאין לו בן זוג שכול או כשנ"ן-זוגו נמצא מחמת זקנתו או מצב בריאותו בהשגחתו של מוסד.

הסבר להוראה מס' 7

מוצע להסמיך את קצין התגמולים לשלם לכל הורה שכול במצב מיוחד, הזקוק מחמת זקנתו או מצב בריאותו להשגחתו של מוסד או לספול אישי בידי הזולת, תגמולים בשיעור דמי החזקתו במוסד או דמי ספול בידי הזולת, כאמור בסעיף 11 לחוק העיקרי, אף אם יש לו ילד או ילדים העומדים ברשות עצמם.

הסבר להוראה מס' 8

הוראה זאת מתייחסת לתגמולים מוגדלים שולמו להורים שכולים על פי המלצת ועדה בראשותו של חבר הכנסת ישראל קרגמן מ-16.7.73 בדבר סגורים בתשלום תגמולים להורים שכולים. על פי המלצת הועדה הנ"ל שולמו להורים שכולים במשך התקופה מ-1.4.73 עד 31.3.74 תגמולים מוגדלים כהוראת השעה.

הגדלת סכומי התגמולים הנכנסת בהעלאת שיעור האחוזים מסך כל המסכורת
הנהוגה אותה שעה לגבי עובד המדינה בדרגה "י" של הדיורג האחד מ-70%
ל-94% לזוג הורים שכולים ולהורה שכול בודד מ-52% מהמסכורת האמורה
ל-70% מהתגמול לזוג הורים כפי שנקבע לעיל.

הסבר להוראה מס' 9

לאלמנה של נספה שביטאה ויתומי הנספה סמוכים על טולחיה יטולחו תגמולים
חודשיים בטעורית אלה:

- א. בעד יתום אחד הסמוך על טולחיה 45% מסך כל המסכורת של עובד
המדי ה המדורג בדרגה ט"ו של הדיורג האחד ויתומי הנספה יטולחו לו תוספת
שכר בזכות בן משפחה במקום 50% ממסכורתו של עובדי המדינה בדרגה "י"
של הדיורג האחד לפי החוק הקיים.
- ב. בעד כל אחד מהיתומים הנוספים הסמוכים על טולחיה 11% מסך כל
המסכורת של עובד המדינה בדרגה ט"ו במקום 16% ממסכורתו של
עובד המדינה בדרגה "י" לפי החוק הקיים.

הסבר להוראה מס' 10

לפי החוק הקיים זכאי הורה שכול המקבל תגמולים לקצובת הבראה ונופש
בעד שבעה ימים בתנאי שאינו זכאי לקצובה כזאת במקום עבודתו ואם הוא
זכאי במקום עבודתו לקצובה כאמור בעד פחות משבעה ימים יטולח רק
ההפרש שבין שבעה הימים והימים שבעדו היה זכאי במקום עבודתו.
הורים שכולים שלא היו זכאים לתגמולים היו זכאים לקצובת הבראה ונופש
במלאות לאם שכולה 55 שנה ולאם שכול 60 שנה.
מוצע לבטל את כל ההגבלות הנ"ל ולהסמיך את קצין התגמולים לשלם לכל
הורה שכול קצובת הבראה ונופש פעם אחת בשנה בעד שבעה ימים בסכום הנהוג
אותה שנה לגבי עובד המדינה.

הסבר להוראה מס' 11

לפי החוק הקיים זכאים אלמנה של נספה שביום הקובע מלאו לה 30 שנה למענק
ביטואין לרגל ביטואיה בסכום שהוא פי שנים מחלקה האישי בתגמולים.
מוצע למענק ביטואין יטולח לכל אלמנת נספה אף אם ביום הקובע טרם מלאו
לה 30 שנה, וסכום המענק לאלמנה שיתומי הנספה סמוכים או היו סמוכים
על טולחנה יהיה פי שישים מהתגמול המשתלם לפי סעיף 7(א)(1) לחוק
העיקרי ולאלמנה שאין ולא היה יתום הנספה סמוך על טולחנה פי שישים
מהתגמול המשתלם לאלמנה לפי סעיף 7(א)(2) לחוק העיקרי, כמו כן מוצע
סאלמנת נספה אשר ביטואיה השביית הופקעו חוץ שלוש שנים מיום שנתקיימו
תהיה זכאית טוב לקבל מיום הפקעת הביטואין תגמול מבלי לחייבה בהחזרת
סכום המענק שטולם לה לרגל ביטואיה כגורש בחוק הקיים.
על מנת להסיר ספק, מוצע גם לקבוע בחוק שמענק ביטואין לא יחולל לאלמנת
נספה אלא פעם אחת בלבד.
לפי החוק הקיים משתלם מענק הביטואין בשני שיעורים - אחד מהם סמוך ליום
הביטואין והשני כעבור שבעה ימים מיום שנתקיימו. מוצע להסמיך את קצין
התגמולים לחשב את המחצית השניה של מענק הביטואין לפי שיעור התגמול המהורה
בסיס לחשוב המענק הנהוג בחודש האחרון מתקופת השנתיים.

הסבר להוראה מס' 12

מוצעת הוראה חדשה לפיה ישולם לאלמנה בספה מענק חד פעמי למימון הוצאות מיוחדות כתוצאה מהתאלמנותה בסכום של -5,000 ל"י (חמשת אלפים) לאלמנה שאין יתום סמוך על שולחנה ו-10,000 (עשרת אלפים) ל"י לאלמנה שיתום אהו או יותר סמוכים על שולחנה. סכום המענק יהיה צמוד למדד יוקר המחיה.

הסבר להוראה מס' 13

הורים שכולים שלהם הכנסה חודשית יופחת סכום תגמוליהם ב-54% מהכנסתם החודשית, עד ל-85% מסכום התגמול, כלומר שסכום המהווה 15% מהתגמול ישולם להורים השכולים אף אם להם הכנסות גבוהות.

הסבר להוראה מס' 14

להסמיק את קצין התגמולים לתת מענק ביטואין לילדו של בספה שבכנס לברית הביטואין לפני שחלף לו 35 שנה במקום 30 שנה לפי החוק הקיים. כמו כן מוצע לתת חלק מהמענק לילדו של בספה שחלף לו 25 שנה למטרת השגת דירה למגוריו אף אם טרם נכנס לברית הביטואין.

הסבר להוראה מס' 15

לפי החוק הקיים היתה זכאית אלמנה של בספה שאין יתום סמוך על שולחנה ושבמות הבספה טרם חלף לה 30 שנה לתגמול חודשי במשך 36 חדשים בלבד והיא רשאית לקבלו בצורת תשלום חד-פעמי, מוצע לשלם לאלמנה כב"ל תגמולים ללא הגבלה בזמן כל עוד לא תינשא, לפיכך מוצע לבטל את ההוראה בדבר הענקת חד פעמית במקום תגמולים.

ד. הספעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יחייב מיקון מספר טעיפים בחוק הפיקרי.

ה. הספעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק המוצע יחייב הוצאה שנתית משוערת בנספת של 12,000,000 (שנים עשר מיליונים) ל"י.

ו. הספעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על הבצוע ועל ההיבט המינהלי
יהיה צורך לקבל 6 (שישה) עובדים נוספים.

ז. היועץ המשפטי להמשלה מסתייג מההצעה בדבר הפיכת בטל ההוכחה שבסעיף ב(3) וסומך את ידידו על יתר הוראות החוק המוצע מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים סמך את ידידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

מוגש על-ידי שר הבטחון

ב' בתמוז תשל"ה
11.6.75

תזכיר - הצעת חוק

1. שם החוק המוצע: חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מס' 2), תשל"ה-1975.
2. עיקרי הוראות החוק המוצע: ראה את ההצעה המצורפת.
3. מטרות החוק המוצע והצורך בו: ראה את דברי ההסבר המצורפים.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים: החוק יחא בבחינת הוראת שעה שלא תהא חלק בחוק לשכת עורכי הדין.
5. השפעת החוק המוצע על חקציב המדינה: אין
6. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של משרד המשפטים ושל משרדים ורשויות אחרים: אין
7. מ"מ היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על ההצעה בבחינה משפטית.
בגלל דחיפות ההצעה לא הופצה הצעת תזכיר ולכן לא נחקבלו הערות מהממונה על התקציבים וממשרדים אחרים. האמור בהצעה תואם עם משרד הכסחון ועם לשכת עורכי הדין.

היט י. צדוק

שר המשפטים

נספח 112חק

ב' בתמוז תשל"ה
11.6.75

חוק לשכת עורכי הדין (הוראת שעה מט' 2),

תשל"ה - 1975

קיצור
תקופת
ההתמחות

1. תקופת התמחותו של מי ששירת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע תהיה שמרנה עשר חודשים בלבד, על אף האמור בסעיף 35(א) לחוק לשכת עורכי הדין, תשל"א-1961⁽¹⁾, אם נחקיימו בו כל אלה:

- (1) ביום תחילתו של חוק זה כבר שירת שנתיים לפחות על פי התחייבות כאמור ונותרה לו שנה אחת לפחות לשרת על פיה, או התחייב לאחר תחילתו לשרת כאמור התחייבות ראשונה או נוספת לתקופה של שנה אחת לפחות;
- (2) שירותו כאמור היה בתפקיד או בסוג תפקידים ששר המשפטים הגדירו בצו, לאור התייעצות עם שר הבטחון;
- (3) השלים בפרעל את תקופת שירותו כאמור בפסקה (1);
- (4) התמחותו לא קוצרה על פי חיקוק אחר;
- (5) החל להתמחות חוץ שנה אחת לאחר שהשלים בפרעל את שירותו כאמור בפסקה (1), אך לא יאוחר מיום כ"ה בטבת תשמ"א (1 בינואר 1981).

דברי הסבר

תקופת התמחותו של משפטן שאין לו והק של שנתיים לפחות כעורך-דין או כשופט בחו"ל, היא שנתיים.

לאחרונה נתעורר הצורך לעודד בעלי השכלה אקדמית להתחייב לשירות הקבע בצה"ל בתפקידים מסויימים. באשר למשפטנים צעירים, אחד השיקולים שיש בהם כדי להרתיע אותם מלהצטרף לשירות הקבע בצה"ל הוא שבגמול שירותם יהא עליהם להתמחות שנתיים לפני שיוורשו להתחיל בעבודה כעורך-דין, וזאת בנוסף לכל ההגבלות הכרוכות בהתמחות במשך תקופה זו.

החוק המוצע בא להקל הקלת מה על החלטת הצעיר העומד בפני ההכרעה אם להתחייב לשנה לפחות לשירות קבע בצה"ל או לא. ההקלה תהא בקיצור תקופת ההתמחות בששה חודשים. אין בהצעה זו כדי לגרוע מהעקרון שדרך כלל תקופה של שנתיים דרושה כדי להכשיר עורך-דין צעיר שיהא מסוגל לתת שירות באמץ ומקצועי למרשו, ולכן נקבעה ההקלה המוצעת רק כהוראת שעה, בשים לב לצרכים המיוחדים של צה"ל בשעה זו. על המשפטן שהחוק המוצע חל עליו להתחיל בהתמחותו לא יאוחר מיום 1.1.1981 ולפי זה - מי שיתחייב לשירות קבע לתקופה של שנה אחת אחרי יום 1.1.1980 לא יהא עוד זכאי לקיצור תקופת התמחותו לפי החוק המוצע.

(1) ס.ח. תשכ"א, עמ' 178; תשכ"ב, עמ' 145.

נדפס
12. VI. 1975
בלשכת שר הפנים



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

ל' בסיון תשל"ה - 9.6.75

נכחו השרים: ח. י. צדוק - יו"ר, ג. האוזנר, ג. יעקבי, ש. רוזן, י. רפאל

נעדר השר: ש. הלל

צ. טרלו	-	ממלא מקום היועץ המשפטי לממשלה
מ. ארן	-	משרד ראש הממשלה
א. גרא	-	לשכת שר התחבורה
א. ידין	-	משרד המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
ח. קלוגמן	-	משרד המשפטים
ע. קמא	-	משרד התחבורה
ז. רבני	-	משרד התחבורה

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/69. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 14), תשל"ה-1975
חק/70. תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק הירושה (תיקון) (ירושת הורים), תשל"ה-1975

..תזכיר

חק/69. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 14), תשל"ה-1975

בציג משרד התחבורה פותח.

בדיון משתתפים השרים: ח.י. צדוק, י. רפאל, ג. האוזבר, ג. יעקבי, ש. רוזן, וה"ה א. ידין, ע. קמא וצ. טרלז.

מ ח ל י ט י ט :

א. לתקן את ההגדרות של "עבירות תעבורה" ו"עבירות קבט" בסעיף 1 לפקודת התעבורה, כך שיכללו עבירות על חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ה-1973, והתקנות לפיו.

ב. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 14), תשל"ה-1975, המצ"ב (דפים 3-4)

חק/70. תזכיר-הצעת חוק והצעת-חוק הירושה (תיקון) (ירושה הורים), תשל"ה-1975

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים השרים: י. רפאל, ג. האוזבר וח. י. צדוק.

מ ח ל י ט י ט : לאשר את תזכיר-הצעת החוק והצעת-חוק הירושה (תיקון) (ירושה הורים), תשל"ה-1975, המצורפים בזה (דפים 5-6)

ה י ש י ב ה ב נ ע ל ת

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 14), תשל"ה - 1975

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

שופט תעבורה יוסמך לדון בעבירות לפי חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג-1973 והתקנות שלפיו.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. (א) הוראות חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג-1973 (ספר החוקים תשל"ג, עמ' 250) (להלן - חוק חגורות הבטיחות) ייכנסו לתוקפן ביום כ"ב כחמוז תשל"ה (1 ביולי 1975). הוראות החוק והתקנות שעל פיו מטילות חובה על נהג ועל נוסע במושב הקדמי של רכב פרטי, מובית ורכב מסחרי עם מרכב סגור עד 2000 ק"ג משקל כולל מותר לחגור חגורת בטיחות בדרכים לא-עירוניות.

(ב) לפי סעיף 1 לחוק חגורות הבטיחות מי שעובר על הוראות החוק או תקנות שהותקנו על פיו, דינו - מאסר חודש או קנס - 1000 לירות.

2. לפי חיקון שפורסם בקובץ התקנות תשל"ה, עמ' 1386 (מיום 15.4.75), על עבירות לפי חוק חגורות בטיחות יחולו סדרי דין ונוהלי אישום מיוחדים ומקוצרים בהתאם לתקנה 2 לתקנות סדר הדין הפלילי (חיקוקים לענין סעיפים 213 ו-214 לחוק), תשכ"ו-1966.

3. סמכותם של שופטי התעבורה נקבעה בסעיף 25 לפקודת התעבורה, ואלה הן העבירות אשר שופטי התעבורה הוסמכו לדון בהן:

(1) עבירות תעבורה (עבירות על פקודת התעבורה, תקנות וחוקי עזר שהותקנו על פיה);

(2) עבירות מטויימות על פקודת ביטוח כלי רכב מנועיים (סיכוני צד שלישי) (נוסח חדש), תשל"ל-1970;

(3) עבירות על חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957 ועל התקנות והצווים שניתנו על פיו, הנוגעות לתעבורה ולכלי רכב, כמפורט בתוספת השלישית לפקודת התעבורה;

(4) עבירות על החוק לתיקון דיני העונשין (שימוש ברכב בלי רשות), תשכ"ד-1964;

(5) עבירות על החוק לסניעה מפגעים, תשכ"א-1961 והתקנות לפיו, אם העבירות נוגעות לכלי רכב;

(6) שופט תעבורה של קבע מוסמך לדון בעבירה לפי סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי, 1936, שנעברה תוך שימוש ברכב.

4. מכאן, שלפי המצב החוקי כיום שופט תעבורה אינו יכול לדון בעבירות לפי חוק חגורות הבטיחות ועל התביעה יהיה להביאן לפני כתי משפט השלום.

5. העבירות לפי חוק חגורות הבטיחות אינן נכדלות מן העבירות האחרות הנוגעות לנהגים ולרכב, בהיותן בעלות אופי תעבורתי גרידא וכשם ששופטי התעבורה מוסמכים לדון בכלל עבירות התעבורה כך יש להסמיכם לדון גם בעבירות על חוק חגורות הבטיחות.

אם לא יוסמכו שופטי התעבורה כך - והעבירות על חוק חגורות הבטיחות יוגשו לבתי משפט שלום, יביא הדבר לפיצול מיותר בהליכי השפיטה והתביעה - ולהכבדה על כתי המשפט ועל התביעה ועקב זאת גם להשהיות.

6. לפיכך מוצע להסמיך את שופטי התעבורה לדון גם בעבירות לפי חוק חגורות הבטיחות והתקנות שותקנו על פיו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

בסעיף 25 (א) לפקודת התעבורה, אחרי פסקה (5) יבוא:
 "(6) עבירות על חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג-1963 והתקנות לפיו."

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים:

החוק המוצע יסמך את שופטי התעבורה לדון בעצירה נוספת בעניינים תעבורתיים, אשר, ממילא, הם נמצאים בתחום הטיפול שלהם.

מנהל בתי המשפט מעיר כי החוק המוצע יטיל משימות שיפוט נוספות על שופטי התעבורה, אשר במסגרת התקן הקיים, לא יוכלו השופטים "לספגן".

משרד התחבורה מעיר כי משימות השיפוט הנוספות אינן נובעות מן החוק המוצע בזה, אלא מחוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג - 1973, אשר נתקבל על ידי הכנסה.

ח. חוות דעת היועץ המשפטי לממשלה:

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על החזכיר.

ט. חוות דעת הממונה על התקציבים:

לממונה על התקציבים - אין הערות.

י. הסתיגויות השרים:

אין.

מוגש ע"י שר התחבורה

כ"ה בסיון תשל"ה
 4.6.75

תזכיר - הצעת חוק

1. שם החוק המוצע
חוק הירושה (תיקון) (ירושת הורים), תשל"ה-1975.
2. עקרי החוק המוצע
הכנסת זכות הורי המוריש לרשת יחד עם צאצאיו.
3. מטרת החוק המוצע והצורך בו
בחוק הירושה נחקבל, כמו בחוק הירושה העותמני, סדר קריאת קרובי הדם לירושה לפי שיטת "אבות וצאצאיהם"; כלומר: הקרובים מתחלקים לדרגות כך שהדרגה הראשונה כוללת את ילדי המוריש, נכדיו וניניו, והשניה את הורי המוריש, אחיו ואחיותיו וילדיהם. לפי שיטה זו אין נקראים לירושה קרובים מדרגה שניה וכל עוד קיימים יורשים מדרגה ראשונה. בחוק העותמני היה קיים חריג רק לגבי הורי המוריש שלהם הוקנתה ששית מהעזבון גם במקרה כשהיורשים הם צאצאי המוריש.

בהצעה המוקדמת של חוק הירושה משנת תשי"ב לא נכלל חריג זה בנימוק שלא נמצא לו תקדים בשיטות משפט אחרות ושהדאגה להורים מחבטאת בהענקת הזכות לקבל מזונות מן העזבון. ההצעה הממשלתית משנת תשי"ח אימצה גישה זו, וכן אימצה אותה ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, השנוי חל רק בעת הדיונים בקריאה שניה ושלישית בכנסת, כאשר נחקבלה הסתייבות של שני חברי כנסת להשאיר להורים את זכות הירושה כפי שהיתה בחוק העותמני.

הסדר זה אינו מוצק והנמוקים שניתנו בשעתו יפים גם היום; יתר על כן עורר הסדר זה לאחרונה בעיות אצל משפחות חללי המלחמה שבהן נותרו בת-זוג, ילדים והורים, כאשר זכות הירושה של ההורים גרמה בחלק מהמקרים למתיחות כיניהם ובין בת הזוג וילדי המוריש.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
הסייפה של סעיף 12 לחוק תמחק.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אין
6. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו
אין
7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרדים הממונים על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים
אין

8. לממונה על התקציבים אין התנגדות לחוק המרצע מבחינה תקציבית.
9. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
- להלן נוסח החוק המרצע: חוק הירושה (תיקון מט' 4), תשל"ה-1975.
1. בחוק הירושה, תשכ"ה-1965, בסעיף 12 ימחקו המלים "אולם אם השאיר המוריש ילדים והורים, נוטלים ההורים ששית מן העזבון."

תיקון
סעיף 12

חיים י. צדוק
שר המשפטים

...ג'... באייר... תשל"ה
...24... באפריל... 1975

וחקבל
 5. VI. 1975
 בלשכת שר הפנים



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

יום ב' ל' בסיון תשל"ה - 9.6.75
(בשעה 16:00 , בכנסת)

מס. הבספח	השר המגיש	
א.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס. 14), תשל"ה-1975	
108חק	תחב ירה	
ב.	תזכיר-הצעת חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975	
109חק	תחבורה	
ג.	תזכיר-הצעת חוק המזון, תשל"ה-1975	
101חק+א	בריאות	
ד.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת ביטוח רכב מבועי (סיכוני צד שלישי), תשל"ה-1975	
106חק	אוצר	
ה.	הצעת-חוק הגנת הדייר (נוסח משולב) (תיקון)	
98חק	משפטים	
ו.	תזכיר-הצעת חוק הירושה (תיקון) (ירושת הורים), תשל"ה-1975	
102חק	משפטים	
ז.	תזכיר-הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (קופות ציבוריות, הקפאת זכויות, שינוי תנאי היוון ותיקונים שונים), תשל"ה-1975	
104חק	אוצר	
ח.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט), תשל"ח-1948	
105חק	תחבורה	
ט.	חוק יסוד: המדינה - המשך הדיון	
58חק	משפטים	

.. /תזכיר

מס. הבטחה	השם המגיש	
20חק	בריאנות	י. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ותרפיסטים, תשל"ג-1973
19חק+ב+ג	עבודה	יא. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
15חק	עבודה	יב. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973
2פס+א	תחבורה	יג. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)
1חק+א+ב	תחבורה	יד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוציאות המשך הדיון)
30חק (נוסח חדש) 30חק+א+ב+ג	בריאנות	טו. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ג-1973 - המשך הדיון
13חק	עבודה	טז. תזכיר-הצעת חוק ההבדסאים
3חק	חינוך ותרבות	יז. תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון
56חק	משפטים	יח. תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6
91חק	דתות	יט. אכיפת פסקי דין של בתי-בדין הדתיים - ערר על החלטת ועדת השורים לענייני חקיקה
95חק	משפטים	כ. הצעת-חוק יסוד: בתי המשפט

חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 14), תשל"ה - 1975

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

שופט תעבורה יוסמן לדון בעבירות לפי חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג-1973 והתקנות שלפיו.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. (א) הוראות חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג-1973 (ספר החוקים תשל"ג, עמ' 250) (להלן - חוק חגורות הבטיחות) ייכנסו לתוקפן ביום כ"ב בתמוז תשל"ה (1 ביולי 1975). הוראות החוק והתקנות שעל פיו מטילות חובה על נהג ועל נוסע במושב הקדמי של רכב פרטי, מונית ורכב מסחרי עם מרכב סגור עד 2000 ק"ג משקל כולל מותר לחגור חגורת בטיחות בדרכים לא-עירוניות.
- (ב) לפי סעיף 1 לחוק חגורות הבטיחות מי שעובר על הוראות החוק או תקנות שהותקנו על פיו, דינו - מאסר חודש או קנס - 1000 לירות.
2. לפי תיקון שפורסם בקובץ התקנות תשל"ה, עמ' 1386 (מיום 15.4.75), על עבירות לפי חוק חגורות בטיחות יחולו סדרי דין ונוהלי אישום מיוחדים ומקוצרים בהתאם להקנה 2 לתקנות סדר הדין הפלילי (חוקים לענין סעיפים 213 ו-214 לחוק), תשכ"ו-1966.
3. סמכותם של שופטי התעבורה נקבעה בסעיף 25 לפקודת התעבורה, ואלה הן העבירות אשר שופטי התעבורה הוסמכו לדון בהן:
 - (1) עבירות תעבורה (עבירות על פקודת התעבורה, תקנות וחוקי עזר שהותקנו על פיה);
 - (2) עבירות מסוימות על פקודת ביטוח כלי רכב מנועיים (סיכוני צד שלישי) (נוסח חדש), תשל"ל-1970;
 - (3) עבירות על חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957 ועל התקנות והצווים שניתנו על פיו, הנוגעות לתעבורה ולכלי רכב, כמפורט בתוספת השלישית לפקודת התעבורה;
 - (4) עבירות על החוק לתיקון דיני העונשין (שימוש ברכב בלי רשות), תשכ"ד-1964;
 - (5) עבירות על החוק למניעת מפגעים, תשכ"א-1961 והתקנות לפיו, אם העבירות נוגעות לכלי רכב;
 - (6) שופט תעבורה של קבע מוסמן לדון בעבירה לפי סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי, 1936, שנעברה חוץ שימוש ברכב.
4. מכאן, שלפי המצב החוקי כיום שופט תעבורה אינו יכול לדון בעבירות לפי חוק חגורות הבטיחות ועל התביעה יהיה להביאן לפניו בחי משפט השלוט.
5. העבירות לפי חוק חגורות הבטיחות אינן נבדלות מן העבירות האחרות הנוגעות לנהגים ולרכב, בהיותן בעלות אופי תעבורתי גרידא וכשם ששופטי התעבורה מוסמכים לדון בכלל עבירות התעבורה כך יש להסמיכם לדון גם בעבירות על חוק חגורות הבטיחות.
- אם לא יוסמכו שופטי התעבורה כך - והעבירות על חוק חגורות הבטיחות יוגשו לבתי משפט שלום, יביא הדבר לפיצול מיותר בהליכי השפיטה והתביעה - ולהכבדה על בתי המשפט ועל התביעה ועקב זאת גם להשהיות.
6. לפיכך מוצע להסמיק את שופטי התעבורה לדון גם בעבירות לפי חוק חגורות הבטיחות והתקנות שותקנו על פיו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
בסעיף 25 (א) לפקודת התעבורה, אחרי פיסקה (5) יבוא:
" (6) עבירות על חוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג-1963 והתקנות לפיו."

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו:
אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים:

החוק המוצע יסמין את שופטי התעבורה לדון בעצירה נוספת בעניינים תעבורתיים, אשר, ממילא, הם נמצאים בחחום הטיפול שלהם.

מנהל בתי המשפט מעיר כי החוק המוצע יטיל משימות שיפוט נוספות על שופטי התעבורה, אשר במסגרת התקן הקיים, לא יוכלו השופטים "לספגן".

משרד התחבורה מעיר כי משימות השיפוט הנוספות אינן נובעות מן החוק המוצע בזה, אלא מחוק חגורות בטיחות ברכב, תשל"ג - 1973, אשר נתקבל על ידי הכנסת.

ח. חנות דעת היועץ המשפטי לממשלה:

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על התזכיר.

ט. חנות דעת הממונה על התקציבים:

לממונה על התקציבים - אין הערות.

י. הסתיגויות השרים:

אין.

מוגש ע"י שר התחבורה

כ"ה בסיון תשל"ה
4.6.75

חוק הספנות (ימאים) (תיקון), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. תוענק סמכות למנהל אגף הספנות והנמלים להשעות ימאי עד לתקופה של 60 יום כאשר קיימות ראיות לכאורה כי הימאי עבר עבירת משמעת העשויה לערער את המשמעת בכלי השיט, או שיש בה סכנה ממשיה לבטיחות כלי השיט ולאנשים שבו.
2. תנתן זכות ערר לימאי על ההחלטה הנ"ל בפני אב בית הדין המשמעתי לימאים (להלן - בית הדין).
3. אב בית הדין יהא מוסמך, לפי בקשת העורר או התובע, לבטל את הוראת ההשעיה, לשנותה, להאריך תוקפה או ליתן הוראה אחרת ובלבד שההשעיה לא תהיה מסבר לגמר ההליכים המשמעתיים נגד הנאשם.
4. השעיות הימאי תבטל מאליה אם לא הוגשה תובענה תוך 60 יום מהיום שבו הושעה הימאי לראשונה.
5. (א) בית הדין יוסמך להטיל על מתלונן שווא לפצות נאשם אשר זוכה, בגין התקופה בה הושעה הנאשם, מפרדתו בכלי השיט.
(ב) בית הדין יוסמך לראות את תלונת הקברניט לענין הטלת ההוצאות ופיצוי הנאשם, כאילו הוגשה גם על ידי בעל כלי השיט, או רק ע"י בעל כלי- השיט.
6. המפקח על הימאים ובית הדין רשאים להפחית מתקופת פטלות הימאי משרות או מתפקיד מסוים בכלי השיט, את התקופה בה היה הימאי מושעה.

1. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

1. הסמכות להשעות השעיה זמנית ודחופה, במקרים שקיים חשד רציני שבוצעה עבירת משמעת או עבירה מקצועית המורה, דרושה להבטחת המשמעת בכלי השיט ומניעת סכנה לבטיחותם ולחיותם של בני האדם המפלוגים בו.
2. הגביה הקופת ההשעיה, זכות הערר על החלטת ההשעיה, ובטול ההשעיה מאליה, באות למנוע גרימת נזק לימאי עקב ההשעיה.
3. חיוב מתלונן שווא בפיצוי הנאשם מיועד להרתיע בפני הנשט תלונות ללא יסוד.
4. קברניט כלי השיט פועל כשלוחו של בעל כלי השיט, לכן מוסמך בית הדין להטיל גם על בעל כלי השיט את פיצוי הנאשם וההוצאות במקרים של תלונת שווא על ידי הקברניט.
5. סמכויות המפקח ובית הדין לפי סעיף 6 לעיל, מיועדות להפחית מתקופת הפטילה, תקופה שבה היה הימאי מושעה השעיה מינהלית ותקופה שבה נבצר מהימאי לשרת בית עקב עבירת משמעת שעבר.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

סעיף 163 לחוק העיקרי יתוקן לענין עיקר 5. ייוספו סעיפים 163א, 163ב, 163ג במסגרת "סימן ה" חדש בפרק ט"ז - שכותרתו "השעיה", אשר יכללו את העיקרים 1-4. אחרי סעיף 185 לחוק העיקרי יבוא סעיף 185א לענין עיקר 6.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

1. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו:

אין

ז. העצרת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד שיהיה ממונה על ביצועו ושל
מס'דים ורשויות אחרים

אין.

ח. חזות דעת היועץ המשפטי לממשלה

היועץ המשפטי סמך ידו על התזכיר פרט להערותיו הבאות:

(1) יש להבהיר אם אוצ' המדינה חיה חייב בפיצוי ימאי בעקבות תלונת שווא אשר
הוגשה על-ידי עוב' מדינה.

(2) יש לקצר את תקופת ההסעיה ל-30 יום.

ט. חזות דעת הממונה על התקציבים

הממונה על התקציבים לא הסתייג.

י. הסתייגות משרדי ממשלה אחרים:

אין+

צ מוגש ע"י שר התחבורה

כ"ה בסיון תשל"ה
4.6.75

חוק הספנות (ימאים) (תיקון). תשל"ו-1975

החלפת סעיף
163

1. במקום סעיף 163 לחוק הספנות (ימאים), תשל"ו-1973 (להלן - החוק העקרי) יבוא:

"פיצויים והוצאות 163. (א). זיכה בית-הדין את הנאשם וראה שהתלונה הוגשה בקלות ראש או ללא יסוד, רשאי הוא, לפי בקשת הנאשם, להטיל על המתלונן, לאחר שנתן לו הזדמנות סבירה לשעון טענותיו לענין זה, לפצות את הנאשם על הנזק שנגרם לו, אם נגרם, עקב ההשעיה בסכום שלא יעלה על שכר העבודה שהיה הנאשם משתכר בעבודה בכלי-שיט לולא הושעה, זאת בנוסף לתשלום הוצאות הגנתו של הנאשם והוצאות התביעה כפי שיקבע בית-הדין. לענין זה רשאי בית-הדין לראות את תלונת קברניט כלי-שיט כאילו הוגשה גם על-ידי בעל כלי השיט או רק על ידי בעל כלי השיט.

(ב) לענין פרעור על תשלום פיצויים ותשלום הוצאות דין המתלונן כדין נאשם שהורשע, ולענין גבייתן רואים את החיוב בהן כפסק-דין של בית משפט שניתן בתביעה אזרחית לטובת הזכאי נגד המתלונן."

הוספת סעיפים
163א עד 163ג

2. בפרק ט"ז לחוק העקרי סימן ה' יסומן ו' ולפניו יבוא:

"סימן ה' : השעיה"

השעיה דחופה 163א. היו למנהל ראיות לכאורה שימאי עשה מעשה שניתן להעמיד עליו לשיפוט משמעתי לפי חוק זה, והמעשה עשוי לדעתו לערער את המשמעת בכלי השיט או שיש בו סכנה ממשית לבטיחות כלי השיט ולאנשים בו - רשאי הוא להשעותו מתפקיד מטויה בכלי שיט, או משירות בכלל או מסוג מסוים של הפלגות, לתקופה שלא תעלה על ששים יום.

פרר על השעיה 163ב. מי שניתנה עליו הוראת השעיה לפי סעיף 163 א רשאי לערור עליה לפני אב בית הדין, ואב בית הדין רשאי, לפי בקשת העורר או התובע, לבטל את ההוראה, לשנותה, להאריך תקפה או ליתן הוראה אחרת, ובלבד שההשעיה לא תהיה מעבר לגמר ההליכים המשמעתיים נגד הנאשם.

בטלות ההשעיה 163ג. ההשעיה לפי סעיפים 163א או 163ב תבטל מאליה באין תובענה אם לא הגיש התובע תובענה נגד הימאי תוך ששים יום מהיום שהודיע המנהל לראשונה על ההשעיה."

3. בחלפת סימנים
ה' - ח' לחוק העקרי סימנים ו' - ה' יוחלפו הסימנים ז' - ט' בהתאם.

4. אחרי סעיף 185 לחוק העקרי יבוא:

"מנין תקופת 185א. המפקח ובית הדין בהטילים בדין משמעתי על ימאי עונש של פטילה משרות או מתפקיד מסוים בכלי שיט, יהיו רשאים לקבוע שתקופה שבה היה הימאי מושעה השעיה מינהלית או תקופה שבה נבצר מהימאי לשרת בים עקב עבירה שעבר, תבוא במנין תקופת הפטילה."

ד ב ר י ה ס ב ר

(א) הצעת חוק הסכנות (ימאים), תשל"ב-1972 כללה סעיפי השעיה (סעיפים 220-230), אשר במתכונת דומה נכללו בתקנות הנמלים (ימאים) (תיקון), תשכ"ח-1968 ו**בתקנות הנמלים (ימאים)**, תשל"ב-1971 שהותקנו לאחריהן ובמקומן.

(ב) סעיפי ההשעיה שבהצעת החוק הנ"ל לא נכללו בחוק הסכנות (ימאים), תשל"ג-1973 כפי שנתקבל בכנסת, משום שבדיון בועדת העבודה של הכנסת בסעיפים אלה, נתעוררה שאלת הפיצוי על הנוזק שנגרם לימאי עקב השעייתו, במקרים מסויימים.

הצורך בטמכות השעיה זמנית עד להכרעת הדין, הקיימת בחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963 ובחוק לשכת עורכי הדין, תשכ"א-1961, לא היה שנוי במחלוקת.

בהסכמת נציגי הממשלה בועדת העבודה, הוחלט להשמיט את סעיפי ההשעיה מהחוק כפי שהוגש לקריאה שניה ושלישית כדי לאפשר עיון נוסף בבעיות שהועלו ובדרכי פתרון.

1) סעיפי ההשעיה הנ"ל נכללים בחוק המוצע כאן. מאחר שסיקר 5(א) מביא פתרון לבעיה בהסמיכו את בית הדין המשמעתי להטיל על מתלונן שווא לפצות את הימאי המזוכה בגין התקופה בה היה מושעה מעבודתו.

2) כשהמתלונן הוא הקברניט הפועל בשלוחו של בעל כלי השיט מוצע ליתן סמכות שבשיקול דעת לבית הדין לחייב בפיצויים ובתשלום הוצאות התביעה וההגנה גם את בעל כלי השיט או רק את בעל כלי השיט אם נוכח בית הדין שהתלונה הוגשה בקלות ראש או לשם קינטור או ללא יסוד.

נתקבל
5. VI. 1975
בלשכת שר הפנים



מוזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לעביגי חקיקה

כ"ג בסיון תשל"ה - 2.6.75

בכחור השרים: ח.י. צדוק - יו"ר, מ. הלל, ג. יעקבי, ש. רוזן, י. רפאל

בעדרו השרים: ג. האוזנר (בחול"ל)

א. ידלין	-	שר החינוך והתרבות
ג. בן-דור	-	משרד החינוך והתרבות
א. ידן	-	משרד המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
ד. פרנקל	-	משרד החינוך והתרבות
ח. קלוגין	-	משרד המשפטים
מ. קרן	-	משרד החינוך והתרבות

א. ליטבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

חק/64. תזכיר-הצעת חוק הפקוח על בחי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974

חק/65. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושמוש בכוריים), תשל"ה-1975

חק/66. תזכיר-הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (זכותם של הורים שכולים) (תיקון), תשל"ה-1975

חק/67. תזכיר-הצעת חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975

חק/68. תזכיר-הצעת חוק הירוחה (תיקון) (ירוחה הורים), תשל"ה-1975

..תזכיר

תזכיר-הצעת חוק הפקוח על בתי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ד-1974 חק/64.

שר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משותפים השרים: ח. י. צדוק, ש. רוזן, א. ידליון, י. רפאלי, ומר ג. בן-דרור.

מ ח ל י ט י מ :

א. בעיקרי החוק המוצע של תזכיר-הצעת חוק הפקוח על בתי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ד-1974 ייאמר כי המועד האחרון להחלת חוק פקוח על בתי-הספר, תפכ"ט-1969 ידחה לשלוש שנים בוספות לאחר כ"ה באלול תשל"ה (7.9.75)

ב. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר-הצעת חוק פקוח על בתי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ד-1974, המצורף בזה (דפים 5-6)

תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושמוש בכנורים), תשל"ד-1975 חק/65.

שר המשפטים פותח.

בדיון משותפים השרים: א. ידליון, י. רפאלי, ש. רוזן וח. י. צדוק.

מ ח ל י ט י מ :

א. בתזכיר-הצעת החוק יובהר כי מכללה מן הסוג הנמוך תקרא: "מכללה על-תיכונית", ומכללה זאת אינה זקוקה להיתר או להכרה או לאישור של המועצה להשכלה גבוהה ולא תהיה רשאית להעביק אפילו תואר בוגר.

ב. שר החינוך והתרבות יבוא בדברים עם המועצה להשכלה גבוהה ויציע להם כי מכללה מן הסוג הגבוה יותר - הזקוקה לאישור, היתר או הכרה של המועצה להשכלה גבוהה והרשאית להעביק תואר בוגר - תקרא: "מכללה גבוהה"; בכפוף להסכמתה של המועצה להשכלה גבוהה לאשר את הצעתו של שר החינוך והתרבות, להוסיף מרגע זה לתזכיר-הצעת החוק. לא תסכים המועצה להשכלה גבוהה להצעת-סדר החינוך והתרבות יובא הענין להחלטת ועדת השרים לעניני חקיקה.

ג. הכינוי המוגן בחוק, כפוף להכרת המועצה להשכלה גבוהה כאמור, יהיה "מכללה גבוהה" ולא מכללה טתם.

כנויים מוגנים אחרים יהיו - "אקדמיה", ו"בית ספר גבוה".

ד. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושמוש בכנויים), תשל"ה-1975, המצ"ב (דפים 7-8)

תזכיר-הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפורופוסות (זכותם של הורים שכולים) (תיקון), תשל"ה-1975 חק/66.

המסנה ליועץ המשפטי לממשלה פותח.

בדיון משותפים השרים: י. רפאל, וח. י. צדוק והמסנה ליועץ המשפטי לממשלה.

מ ח ל י ט י מ לאשר את תזכיר-הצעת חוק הכשרות המשפטית והאפורופוסות (זכותם של הורים שכולים) (תיקון), תשל"ה-1975, המצ"ב (דפים 9-10)

תזכיר-הצעת חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975 חק/67.

בציג משרד המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י מ :

א. ועדת השרים רשמה לפניה את הודעתו של בציג משרד המשפטים כי הסתיגותיו של שר הבריאות מתזכיר-הצעת החוק שולבו בתזכיר ויטולבו בנוסח הצעת-החוק; וכי שר המסחר והתעסיה הסיר את הסתיגותו מתזכיר.

ב. בסעיף ב(1) בתזכיר, אחרי המילים "בהתייעצות עם שר העבודה" יבוא "ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת".

ג. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר הצעת חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975, ה צדף צח (דפ ח 11-16)

.../תזכיר

תזכיר-הצעת חוק הירושה (תיקון) (ירושת הורים), תשל"ה-1975 חק/68.

המחנה ליועץ המשפטי לממשלה פרוחה.

בדיון משותפים השרים: ג. יעקבי, ח. י. צדוק, י. רפאל והמחנה ליועץ המשפטי לממשלה.

המשך הדיון ברוחה.

ה י ש י ב ה ב ב ע ל ת

תזכיר - הצעת חוק

1. שם החוק המוצע:

חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון מס' 3), תשל"ה-1974.

2. עיקרי החוק המוצע:

המועד האחרון להחלת חוק פיקוח על בתי-ספר, תשכ"ט-1969 יידחה לחמש שנים ויעמוד על כ' באלול תש"ס (1 בספטמבר 1980).

3. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

- א. החלת החוק על בתי ספר שהיו קיימים ביום תחילתו של החוק המקורי (17.7.69) נעשית בהדרגה ע"י צווים של שר החינוך והתרבות הניתנים לאחר התייעצות בוועדת החינוך והתרבות של הכנסת.
- ב. המועד האחרון להחלת החוק האמור הוא כ"ה באלול תשל"ה (1.9.75).
- ג. החוק המקורי חל על כל מוסדות החינוך הבלתי רשמיים שנפתחו לאחר תחילתו והוא מתעתד לחול גם על כל מוסדות החינוך הבלתי רשמיים שהיו קיימים ערב תחילתו של החוק.
- ד. לאחר תחילתו של החוק נפתחו מוסדות רבים ולאור זאת היתה הערכות כפולה-החלת הפיקוח עפ"י החוק על המוסדות החדשים ותחלתו, במקביל, על המוסדות הקיימים.
- ה. העדיפות בהחלת החוק היתה על המוסדות החדשים, מאחר שרובם הגדול של המוסדות הקיימים היה סכוסה בפיקוח או באישור עפ"י החקיקה שקדמה לחוק המקורי.
- ו. לאחר תיקון החוק בשנת תשל"ל-1970 הלך מיד החינוך והתרבות בדרך של החלת הדרגתיות כפי שהיה מובן מרות התיקון.
- ז. שלבי ההפעלה היו כלהלן:
 - (א) גני ילדים בלתי מפורקים או מאושרים בתל-אביב.
 - (ב) בתי ספר בלתי מפורקים או מאושרים על יסודיים בכל הארץ.
 - (ג) גני ילדים בלתי מפורקים או מאושרים בכל הארץ.
 - (ד) מוסדות חינוך אחרים בלתי מפורקים או מאושרים ברמות שונות בכל הארץ.
 - (ה) מוסדות חינוך מאושרים או מפורקים עפ"י החקיקה הקודמת.
- ח. משרד החינוך והתרבות נערך כדי לסיים את כל התהליך עד לתחילת שנת הלימודים תשל"ו (1 בספטמבר 1975), אלא שבינתיים חלה הקפאה של בניה ציבורית וקשיי המימון של רשויות החינוך וארגוני הנשים מנעו הפעלת הפיקוח עפ"י החוק כהלכתו על גני ילדים, מאחר שבמקרים רבים הפעלת הפיקוח פירושה המעשי היה פסילת המוסד הקיים מבלי שהיתה איזו אלטרנטיבה עבור הילדים.

ט. לגבי מוסדות החינוך האחרים התעורר קושי נוסף לאמור, הנעוץ בהעדר כח אדם מתאים לצרכי עריכת כל הבריקות והמבחנים הדרושים לפיקוח שוטף.

י. נוסף לכל אלה פרצה מלחמת יום הכיפורים ששיבשה את התהליך, בעיקר בכך שכת אדם שכבר עמד לרשות עניין זה, הופנה לצרכים אחרים, וכן בתוצאה מהמלחמה עלו צרכים אחרים שהועדפו על החלת הפיקוח, צרכים שטרם נסתיימו, כך שלא ניתן היה לשפל בצורה היעילה והטובה בהפעלת החוק.

יא. צרכים אלה והעדר כח אדם שטרם נסתיימו, ולפי הערכה משרד החינוך והתרבות לא יוכל המשרד לסיים את החלת הפיקוח על פי החוק עד 1.9.75 באופן הדרוש.

יב. לשם כך יש צורך ברחיית המועד האחרון של החלת החוק לתקופה נוספת של חמש שנים, מתוך תקווה שבכלים העומדים לרשותו של משרד החינוך והתרבות יוכל לסיים את החלת החוק לא יאוחר מהמועד החדש.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יחוקן סעיף 36(ג) בחוק פיקוח על בתי ספר, תשכ"ט-1969, בכך שבמקום "כ"ה באלול תשל"ה (1 בספטמבר 1975) "יבוא "כ" באלול תש"ס (1 בספטמבר 1980)".

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

6. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד החינוך והתרבות:

אין.

7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ושל משרדים ורשויות אחרים:

אין.

8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

9. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

10. הסתייגות

שר הקליטה מסתייג, לדעתו על משרד החינוך והתרבות להעריך להטלת הפיקוח על כלל בתי הספר במהירות המרבית ולא לדחות חובה זו עד 1980.

מוגש ע"י שר החינוך-והתרבות

י"א בטבת תשל"ה
25 בדצמבר 1974

חזכיר - הצעת חוק

1. שם חוק המוצע

חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 5) (מכללה אקדמית ושימוש בכינויים) תשל"ה-1975.

2. עיקרי החוק המוצע

א. תיעשה הבחנה בין מכללה אקדמית לבין מכללה סתם. הכינוי "מכללה אקדמית" לא ישמש אלא למוסד על-חידון המעניק תואר אקדמי בוגר בלבד, ומוסד כזה יהא סעון הכרה או היתר של המועצה להשכלה גבוהה. לעומתו "מכללה" סתם לא תהא רשאית להעניק תואר אקדמי ולכן גם לא תהיה זקוקה להכרה או היתר של המועצה להשכלה גבוהה.

ב. הכינוי הסעון אישור מאת המועצה להשכלה גבוהה יהיה "מכללה אקדמית" ולא "מכללה" סתם.

ג. מכללה, שאינה מעניקה תואר אקדמי, גם היא מעניקה לימודים שמוסד להשכלה גבוהה יסכים להכיר בהם לצרכי נקודות זכות, לא תהיה זקוקה להכרה או להיתר של המועצה.

ד. נוסף לכך לא יותר למוסד חידון להשתמש בכינוי "גבוה" או "אקדמי" כנפרד או כסמיכות בין בצירוף, כשם או כתואר, לכינוי אחר, בין כעברית ובין בלועזית, אלא אם המוסד הוכר כמוסד להשכלה גבוהה או שהכינוי ניתן לו בחוק או שקיבל עליו אשר מאת המועצה להשכלה גבוהה.

3. מטרות החוק המוצע והצורך בו

א. בהתאם לחוק הקיים הכינוי "מכללה" משמש לשני סוגים של מוסדות על חידונים:

א. אלה המעניקים תואר אקדמי בוגר, ו-ב. א'ה שמקנים לימודים שמוסד להשכלה גבוהה, הזכאי להעניק הארים אקדמיים, הכיר בהם לצרכי נקודות זכות.

ב. לאור זה נאסר השימוש בכינוי "מכללה" אלא רק למוסד חידון שקיבל הכרה או אישור מאת המועצה להשכלה גבוהה.

ג. על פי סעיף 6 לחוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 3), תשל"ב-1972, רשאים מוסדות שהשתמשו בכינוי "מכללה" ערב תחילתו, להמשיך ולהשתמש בכינוי זה עד להחלטה הסופית בדבר בקשתו לשאת את הכינוי, כפוף לסיגים המפורטים באותו סעיף.

- ד. מחברר שמספר המוסדות המשתמשים בכינוי "מכללה" הוא רב מאוד, ושימוש זה נמשך שנים, אך מהוכח - רובם המכריע הינו מכללות מהסוג הטני, דהינו שאינם מכשירים תלמידים לקבלת תואר אקדמי.
- ה. המועצה להשכלה גבוהה הגיעה למסקנה שיש להכחין בין שני סוגי המכללות, כאשר מכללה מעניקה תואר אקדמי "בוגר" תכונה "מכללה" אקדמית, ותהא חייבת בקבלת הכרה או היתר מאת חוקי המועצה להשכלה גבוהה ומכללות אחרות שאינן אקדמיות, לא תוכלנה להעניק תואר כזה, ולכן גם לא תזדקקנה לאישור או הכרה מאת המועצה להשכלה גבוהה, גם אם הן מעניקות לימודים שמוסד להשכלה גבוהה עשוי להסכים להכיר בהם לצרכי נקודות זכות.
- ו. בין רשימת הכינויים הטעונים אישור מופיע הכינוי "מכללה", ובמקומו, על כן, יבוא הכינוי "מכללה אקדמית". יחד עם זאת נתעורר הצורך להוסיף לרשימת הכינויים הטעונים אישור גם את הכינויים "גבוה" ו"אקדמי" כאשר הם באים בסמוך למוסד חינוך, כדי לסנוע הסעיה בדבר שיבו של המוסד. עם הוספת כינויים אלה לרשימת הכינויים הטעונים אישור, יבוטל הצורך בהשאת הכינויים "השכלה גבוהה" או "חינוך גבוה" כרשימה, מאחר שהחיקון המבוקש כולל, ממילא, גם אותם.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
 - א. בסעיף 21א(א) במקום "מכללה" יבוא "מכללה אקדמית", ובמקום "השכלה גבוהה או חינוך גבוה" יבוא "גבוה או אקדמי".
 - ב. בסעיף 21א(ב) במקום "מכללה" יבוא "מכללה אקדמית", לאחר המלים "תואר אקדמי בוגר בלבד" תבוא נקודה, והסימא הפותחת במלים "או מקנה לימודים" תימחק.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב התיבות:

א י י .
6. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד החינוך והתרבות:

א י י .
7. השפעת החוק המוצע על התיכנס המינולי של המשרד ושל משרדים ורשויות אחרים:

א י י .
8. היועץ המשפטי לממשלה סמן את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.
9. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

תזכיר - הצעת חוק

1. שם החוק המוצע
חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (זכותם של הורים שכולים) (תיקון),
תשל"ה-1975.
2. עקרי החוק המוצע
תקבע בחוק סמכות בית-המשפט להורות על קיום מגע בין הורים ששכלו בן או בת
עם נכדים שנולדו מהם.
3. מטרת החוק המוצע והצורך בו
קיום המגע בין הטב והטבתא לבין נכדיהם הופך, לעתים, לבעיה חמורה כאשר
נפטרו הבן או הבת המקשרים, ובן-הזוג של הנפטר אינו מעוניין בהמשך המגע.
בעיה זו החריפה לאחרונה בקשר לחללי המלחמה אשר הותירו הורים וילדים,
ובת-הזוג של החלל אינה מחירה להוריו להפגש עם ילדיה.
מוצע שסמכות בית-המשפט להורות על קיום קשר בין הורי הנפטר ובין נכדיהם
והיה מעוגנת בחוק.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, תשכ"ב-1962 יורסף סעיף 28א.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אין
6. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו
אין
7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים
ורשויות אחרים.
אין
8. לממונה על התקציבים אין התנגדות לחוק המוצע מבחינה תקציבית.
9. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
10. להלן נוסח החוק המוצע:
חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון) (זכותם של הורים שכולים),
תשל"ה-1975.

הוספת סעיף 1. בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, תשכ"ב-1962, אחרי סעיף 28 יבוא:

28א. "זכותם של הורים
שכולים
מת אחד ההורים של הקטין ושאי בית-המשפט לתת הוראות
בענין המבע בין הורי המת לבין הקטין".

חיים י. צורק
שר המשפטים

ט"ו בסיון תשל"ה
25 במאי 1975

וזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה - 1975.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר המסחר והתעשייה (להלן - השר), בהתייעצות עם שר העבודה, יהיה רשאי לקבוע בצד שבעל מלאכה במלאכה שהוגדרה כאותו צד יהיה זקוק לרישוי לשם ביצוע המלאכה למען הזולת, אם לדעתו טעמים של בריאות הציבור או בטיחותו או מניעת הונאתו מהיבטים קביעת תנאים מוקדמים של כשירות למי שמבקש לעסוק באותו מקצוע כבעל מלאכה עצמאי, ובלבד שהעסוק האמור אינו טעון רשוי לפי חיקוק אחר המבטיח שמירתם של אלה.

2. (א) לא יוציא השר צד לפי עיקר 1 אלא לאחר התייעצות עם הארגון הארצי שהוא לדעת השר הארגון היציב של בעלי מלאכה שלדעתו נובע בדבר (להלן - ארגון יציב).

(ב) היחה מטרת הרישוי מטעמים של בריאות הציבור, טעון הצד התייעצות גם עם שר הבריאות.

3. הממשלה תמנה מועצה מלאכה לצורך החוק המוצע (להלן - המועצה) שתהיה בת 21 חברים. השר או מי שימנה לכך יהיה יושב ראש המועצה 10 מחברי המועצה יהיו עובדי המדינה ויתרם ימנה השר מקרב הציבור ומקרב בעלי מלאכה, ובלבד ששבעה מחברי המועצה מקרב הציבור ובעלי מלאכה יתמנו מבין המועמדים שהמליץ עליהם הארגון היציב; לא הוגשה רשימה של מועמדים כאמור חוך זמן סביר לאחר קבלת דרישה להבישה, ימנה השר את כל חברי המועצה מקרב הציבור ובעלי מלאכה לפי ראות עיניו.

4. תפקידה של המועצה יהיה לשווק פעולה עם השר ולייעץ לו בכל הנוגע לבעלי מלאכה, לרבות ייעוץ בפנינים הבאים:

- (1) קביעת מקצועות שהעיסוק בהם יהיה טעון רישוי לפי החוק המוצע;
- (2) קביעת כללי אתיקה לבעלי מלאכה שעיסוקם טעון רישוי;
- (3) כל ענין אחר הטעון התייעצות במועצה לפי החוק המוצע.

5. לא יעסוק אדם במלאכה טעונה רישוי כבעל מלאכה עצמאי אלא אם יש בידו רשיון בהתאם לחוק המוצע ובהתאם לתנאי הרשיון.

6. שותפות או חבר בני אדם יהיו רשאים לעסוק במלאכה לפי החוק המוצע אם לפחות לאחד מהשותפים או מחברי ההנהלה של חבר בני אדם יש רשיון בהתאם לחוק המוצע.

7. אלמנת בעל מלאכה שעסק כבעל מלאכה עצמאי תהיה רשאית להמשיך לעסוק במלאכה כאמור אם לפחות לאחד העובדים המועסקים על ידה יש רשיון בהתאם לחוק המוצע.

8. מי שנחקיים בו אחד מאלה יהיה זכאי לקבל רשיון לעסוק במלאכה טעונה רישוי כבעל מלאכה עצמאי:

(1) הינו בעל תעודת מקצוע, באותה מלאכה שלגביו מבוקש הרשיון, לפי הפרק השלישי לחוק שירות התעסוקה תשי"ט-1959 או בעל תעודה אחרת מטעם שר העבודה המעידה על כשירותו המקצועית;

(2) הינו בעל תעודת הסמכה כטכנאי או הנדסאי מטעם רשות ההסמכה לטכנאים והנדסאים המשותפת למשרד העבודה ומשרד החינוך והתרבות, והוא מבקש רשיון כטכנאי או הנדסאי לפי הענין;
(3) הוכיח להנחת דעתה של ועדת הרישוי כי עסק כבעל מלאכה עצמאי באותה מלאכה, בארץ או בחוץ לארץ, שתי שנים לפחות מתוך חמש השנים שקדמו לתחילת תקפו של הצו שהוצא לפי החוק המוצע והמתחייס לאותה מלאכה.

9. (א) ועדת רישוי כאמור בעיקר 8 (3) תהא שלשה: חבר אחד שימנה השר, חבר אחד שימנה שר העבודה וחבר אחד שימנו השר ושר העבודה כאחד מתוך רשימת המועמדים שתגיש להם הארגון היציג שבאותו ענף המלאכה. לא הוגשה הרשימה תוך זמן סביר אחרי קבלת דרישה להגיש, רשאית השרים למנות את החבר לפי ראות עיניהם. הוועדה תבחר מבין חבריה יושב ראש, דרך קבע או לישיבה מסוימת.

(ב) בטרם תפעיל סמכותה כאמור בעיקר 8 (3) תבדוק ועדת הרישוי אם קיימת לדעתה שר הנוגע בדבר, לענין אותה מלאכה, ואם ראתה שאינם קיימים שר תתן לנציגו הזדמנות להביא טענותיו בפניה.

10. (א) השר יהיה רשאי לקבוע כללים בדבר אחיקה מקצועית של בעלי מלאכה במלאכות הטעונות רישוי לפי חוק המוצע או במלאכה מסוימת שביניהן ובכלל זה הוראות בדבר הקמת ועדות משמעת - דרך קבע או למקרה מסויים - שיחקרו בהתנהגות שאינה מתישבת עם כללי האחיקה והרשאות להמליץ בפני השר על הצעדים שבהם יש לנקוט בקשר להתנהגות זו.

- (ב) אם תוצאות החקירה יצדיקו זאת, יהיה השר או המנהל הכללי של משרד המסחר והתעשייה רשאים להחליט על אחד מאלה:
- התראה, נזיפה, החליית הרישיון או ביטולו, הכל לפי הענין ולתקופה שיקבע. על החליית רשיון או ביטולו ניתן יהיה לערער בפני שופט של בית המשפט המחוזי והחלטתו תהא סופית.
11. (א) השר יהא רשאי לצוות על סגירתו של עסק או על הפסקת פעולותיו כולן או מקצתו (להלן - צו סגירה), לתקופה שלא תעלה על 30 יום, אם נוכח שבעסק פלוני מתעסקים במלאכה בניגוד להוראות החוק המוצע או צו לפיו, ואם יש באותו עיסוק כדי סיכון בריאות הציבור, בטיחותו או מניעת הונאתו.
- (ב) צו סגירה ניתן להארכה על ידי שופט בית המשפט שלו הסמכות לדון באישום לפי חוק זה.
- (ג) ביצוע צו סגירה אין בו כדי לפטור מאחריות פלילית על עבירה על החוק המוצע.
12. השר יהיה רשאי לקבוע, בצו, אגרה בעד מתן רשיון או חידושו.
13. המפר הוראות החוק המוצע או צו או כלל שהוצא לפיו, דינו מאסר עד שלש שנים או קנס עד 10,000 לירות.
14. סמכויות, הגבלות ואיסורים לפי החוק המוצע לא יגרעו מסמכויות, הגבלות ואיסורים לפי דין אחר.
15. יובטח כי משהוכרז מקצוע כסעון רישוי לפי חוק זה לא יהיה בקשר לאותן הכשירויות רישוי כפול.
16. יקבע כי תחילת חוקן של צו לפי עיקר 1 לגבי המפורטים בעיקר 8 (3) תהא כעבור שנתיים מיום פרסום הצו וכלכד שהמבקש הגיש בקשה לרישוי חוך 6 חדשים מיום פרסום הצו.
17. שר המסחר והתעשייה יהא הממונה על ביצוע החוק המוצע. שר העבודה יהא הממונה על אותן הוראות חוק הנוגעות לבחינת כשירותם של בעלי מלאכה, ורשאים הם להוסיף תקנות בכל הנוגע לביצוע הוראות החוק המוצע.

עקרון חופש העיסוק הוא עקרון יסודי במדינת ישראל. עם זאת עולה הצורך להגביל את חופש העיסוק במלאכות מסוימות על מנת להגן על הציבור בפני סכנות לבריאות הציבור, בטיחותו או הונאתו, וזאת ע"י הטלת רישוי ופיקוח על העוסקים במלאכות המסכנים את הציבור כאמור. רישוי זה של העוסק במלאכה מסוימת יבוא בנוסף לרישוי של העסק על פי חוק רישוי עסקים.

החוק המוצע בא לקבוע הוראות מסגרת שיאפשרו לשר המסחר והתעשייה להטדיר מלאכות כאמור באמצעות צווים.

לעיקר 1: תחתן סמכות לשר המסחר זה עשיה בהתיעצות עם שר העבודה להנהיג, באמצעות צווים, רישוי של מלאכה, אם יש סכנה שהמוצר המוגמר של בעל מלאכה בלתי כשיר באותה מלכה יפגע בבריאות הציבור, בטיחותו או יביא להונאת הציבור, ובלבד שאין חוק אחר המבטיח שמירת שלשת הגורמים האמורים באותה מלאכה.

לעיקר 2: תקבע חובת התיעצות עם הארגון היציב של בעל מלאכה הנוגע בדבר בטרם תיקבע חובת רישוי לאותה מלאכה. היתה מטרת הרישוי ענין של בריאות הציבור תהיה חובת התיעצות גם עם שר הבריאות.

לעיקרים 3 ו-4: חוקם מוצעת מלאכה שתורכב מנציגי ממשלה, נציגי ציבור ובעלי מלאכה ושחפידה יהיה לייצג לממשלה בעניינים הנוגעים לבעלי מלאכה ולשתף פעולה עם השר בנושאים אלה.

לעיקרים 5, 6, 7: ייקבע איסור עיסוק כבעל מלאכה עצמאי במקצוע שהוסדר בצו על פי החוק המוצע, למי שאינו בעל רשיון. עם זאת יהיו רשאים שותפות או חבר בני אדם אחר וכן אלמנת בעל מלאכה לשמש כבעלי מלאכה עצמאיים, אם יש רשיון לאחד מהשותפים, מחברי הנהלת החבר או מעובדי בית המלאכה של אלמנת בעל מלאכה.

לעיקרים 8 ו-9: החוק המוצע לא יבטל אפשרויות של אזרח לשמש כבעל מלאכה עצמאי מטעמים כלשהם, לרכות סעמים של גיל, אופי או עבודה קודמת כפועל שכיר. ההגבלה היחידה:- הזכות הכשירות במקצוע. הבחינות ייערכו לפי המתכונת הקיימת כיום במשרד העבודה על פי חוק שירות התעסוקה תשי"ט-1959 ועל פי המתכונת המקובלת לגבי טכנאים והנדסאים-דבר שיחסוך את הצורך בהקמת מנגנוני בחינה חפשיים.

לעיקר 10: תנתן לשר הסמכות לקבוע כללי אחיקה מקצועית לבעלי מלאכה שעיסוקם טעון רשוי, אם לכלל מקצועות המלאכה או למלאכה מסוימת. על החלטה בדבר החליטה רשיון או ביטולו ניתן יהיה לערער בפני שופט בית המשפט המחוזי.

לעיקר 11: תנתן לשר הסמכות לצוות על טגירת עסק והפסקת פעולה בו לתקופה של 30 יום אם עוסקים בו במלאכה הסעונה רישוי ללא רשיון ומטכנים בכך את בריאות הציבור, בטיחותו או מניעת הונאה הציבור. צו כאמור ניתן יהיה להארכה רק ע"י בית המשפט.

לעיקר 12: במידה שיהא צורך בכך ייהא השר רשאי לקבוע אגרה למתן רשיון.

לעיקר 13: הסנקציה על הפרת הוראות החוק המוצע תהא מאסר עד שלש שנים או קנס עשרה אלפים לירות.

לעיקר 15: ^{ההוראה} יתמנע ממבקש רשיון לפי חוק זה הצורך בקבלת רשיון נוסף לענין כשירותו כבעל מלאכה על פי כל הוראה אחרת אם היא קיימת.

לעיקר 16: תקבע הוראת מעבר, לגבי מי שעסק במלאכה לפני תחילת חוק זה, שתדחה תחולת החוק לגביו על מנת לאפשר בדיקת כל מקרה ואישור מתן רשיון על סמך עיסוק בעבר. לפי הנסיון בעבר דרושה לצורך זה תקופה של שנתיים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה.

ראה ר'

ו. השפעת החוק המוצע על חקן המשרד הממונה על ביצועו ועל ההיבט המינהלי של משרדים ורשויות אחרים:

אין לעת עתה אפשרות לקבוע את ההשפעה. החוק הוא חוק מסגרת, ובמידה שירבו בצווים המטילים הובח רשוי, יהא צורך במנגנון רשוי וכן במנגנון לענין ועדת המשמעת.

ז. הממונה על התקציבים לא הגיב עד כה על התזכיר מביחנה תקציבית.

ח. הסתייגויות:

משרד הבריאות מתנגד להחלת החוק המוצע על מקצועות פרא-רפואיים ומקצועות עזר לרפואה ולסיעוד תיניהם:

טכנאים רפואיים למיניהם,

חברואנים,

מדבירי מזיקים,

- 16 -

סייעות שיניים, טכנאי שיניים,

כירופודיסטים,

אופטיקאים ואופטימטריסטים,

אלקטרו-קרדיו-גרפים,

עובדי מעבדות רפואיות,

כללי מחסנים אפואיים או דנטליים ועובדיהם,

דיאטיקאים,

דרוגיסטים

עובדי עיסוי, הועמלות ופואיות ושיקום וכל מקצוע פרא-רפואי שלדעת שר

הבריאות יש לו קשר ישיר או עקיף עם אחד מענפי הרפואה בצורה כלשהי.

וכל זה בין שמקצועות אלה מוסדרים בחיקוק ובין שטרם הוסדרו.

משרד המסחר והתעשייה מציע שגם המשנה למנהל הכללי יהא מוטמך להחליט על

הטלה אמצעי משמעת כאמור בעיקר 10 (ב).

תאריך .. כה' בניסן תשל"ה ..

.. 9 באפריל 1975 ..

חייט י. צדוק

שר המשפטים



מזכירות הממשלה

ד ת ק כ ל
29. V. 1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

יסיבת ועדת ההדית לענייני חקיקה

ט"ז בסיון תשל"ה - 26.5.75

בכחו השרים: ח. י. צדוק - יו"ר, ש. הלל, י. רפאל

בעדרו השרים: ג. האוזנר (בחול), ג. יעקבי, ס. רוזן

מ. שמגר	- היועץ המשפטי לממשלה
רב-ביצב ש. רוזוליו	- המפקח הכללי של המשטרה
מ. ארן	- משרד ראש-הממשלה
י. בורלא	- משרד החקשורת
י. גוטמן	- לשכת שר המשפטים
י. הדרי	- לשכת שר המשפטים
נצ"מ ח. הירש	- משטרת ישראל
א. ידין	- משרד המשפטים
צ. לוין	- משרד סביאות
ד. קולבי	- משרד התיירות
י. קרפ	- משרד המשפטים

א. ליטבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/63. הצעת-חוק לתיקון דיני העובטין (האזבת סתר), תשל"ה-1975

..הצעת

בפרוטוקול זה 6 דפים

הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (האזנת סתר), תשל"ה-1975 חק/63.

הור המספטים והיועץ המספטי לממשלה פותחים.

בריון מסתתפים הורדים: ח. הלל, י. רפאל, ח. י. צדוק, ה"ה מ. ומגר, א. ירון, צ. לוי, ש. רודוליו, י. בורלא והגב' ח. הירש

מ ח ל י ט י ס בהמשך להחלטה מס. חק/55 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום י"ב באייר תשל"ה (21.4.75) -

א. בסעיף 3(ד) של הצעת-החוק, במקום: "ששה חודשים" יבוא: "שלושה חודשים";

ב. בסעיף 4(א) של הצעת-החוק, משך תוקפו של ההיתר לא יעלה על 48 שעות מעת בתיבתו;

ג. בסעיף 4(ב) של הצעת-החוק, במקום: "תוך ארבעים וחמשה שעות", יבוא: "ולא יאוחר מאשר ארבעים וחמשה שעות";

ד. בסיפא של סעיף 5(א) בהצעת-החוק ידובר במביעתו וגליון של עבירות, במקום מביעתם וגילויים של פשעים;

ה. ברישא של סעיף 5(ג) של הצעת-החוק, במקום: "שופט בית המשפט העליון" יבוא: "בטיא או בטיא תורן של בית משפט מחוזי";

ו. בסעיף 5 של הצעת-החוק, לה אים את הצוט לעקרון, שלמסמרת ישראל הסמכות להאזין ברשות הרבים לצורך מביעת עבירות.

ז. בסעיף 6 של הצעת-החוק:-

(1) סמכות הביניים להחיר האזנת סתר לפי סעיף זה, תועבק למפקח הכללי של המשטרה;

(2) הסמכות האמורה תתיחס לפשעים ולעורבות;

(3) בסיפא של הסעיף, במקום: "בסעיף קטן 5(ג)" יבוא: "בסעיף קטן 5(ד)";

(4) משך תוקפו של ההיתר לא יעלה על 48 שעות;

- ח. למחוק סעיף 7 בהצעת-החוק;
- ט. בסעיף 8 של הצעת-החוק:-
- (1) ברישא של הסעיף, במקום: "האזנות סתר" יבוא: "האזנות סתר", אחרי המילים: "האזנות סתר" יבוא: "לשיחה שמתנהלת באמצעי תקשורת...";
- (2) אחרי המילים: "בשימוש צבא-הגנה-לישראלי" יבוא: "ומחשבת ישראל; במקום: "שבשטח" יבוא "שבשטח"; אחרי המילה: "חייל" יבוא: "וחומר"; במקום "שהוסמך" יבוא "שהוסמכו"; אחרי המילים: "בפקודות הצבא" יבוא: "בפקודות המשטרה"; ובמקום המילים: "איגבה טעונה" יבוא: "איבן טעונה";
- י. לסעיף 9 בהצעת-החוק יווסף, כי משרד התקשורת יוכל לבצע האזנה למתקני אלחוט לשם בקורת בדבר קיום פקודת בתי הדואר ופקודת הטלגרף האלחוטי - בענין דעות תחנות תקשורת;
- יא. בסעיף 4(א) של הצעת-החוק תיווסף הוראה שתחייב את ראש-הממשלה להתקין תקנות לענין - שמירת ההקלטות והתדפיסים; שמוש בהם ע"י אנשים מוסמכים ישמש אותן המטרות שנקבעו בחוק.
- התקנות הנ"ל טעונות אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת;
- יב. לאשר בכפוף לעיל, את הצעת-חוק לתיקון דיני העונשין (האזנת סתר), תשל"ה-1975, המצורף בזה (דפים 4 - 6).
- שר המשפטים מסתייג מסעיף ד' לעיל, ומציע כי ידובר בו בפסעים.
- שר המשטרה מסתייג מסעיף ז' (4) לעיל, ומציע כי משרד חוקפו של ההיתר לא יעלה על 15 יום.

חוק דיני הערשין (האזנת סתר)

תשל"ה-1975

פרק א' - הוראות כלליות

הגדרות

1. בחוק זה -

"האזנת סתר" - האזנה באמצעות מכשיר, לשיחת הזולת המתקיימת ברשות היחיד, ללא הסכמת אף אחד מבעלי השיחה, ולרבות הקלטת שיחה כאמור;

"רשות בסוון" - כל אחד מאלה:

- (1) ראש אגף המודיעין במטה הכללי של צבא-הגנה-לישראל;
- (2) ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- (3) ראש שירות הבטוון הכללי;
- (4) הצנזור הצבאי הראשי;

"השר"

- השר הממונה לפי החלטת הממשלה על רשות בסוון לענין חוק זה; לענין האזנת סתר לצרכי מניעת פשעים - שר המשטרה;

"פקודת הצבא" - כמשמעותן בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955;

"המפקח הכללי של משטרת ישראל"

ו-"קצין משטרה בכיר"

- כמשמעותן בפקודת המשטרה. (נוסח חדש), תשל"א-1971.

2. האזנת סתר שלא כדיון ושימוש
שלא כדיון
בהאזנת סתר
- (א) המאזין האזנת סתר שלא על פי היתר כדיון, דינו - מאסר שלוש שנים.
- (ב) המשתמש בידועין וללא סמכות כדיון בידיעה שהושגה ע"י האזנת סתר, בין שההאזנה נעשתה כדיון ובין אם לאו, או המוסר ידיעה כאמור בידועין לאדם שאינו מוסמך לקבלה, דינו - מאסר שנה.

פרק ב' - האזנת סתר למטרות בסוון המדינה

3. האזנה למטרות בסוון המדינה

- (א) השר רשאי, אם נחבקש לכך ע"י רשות בסוון, להתיר, בכחב, האזנת סתר.
- (ב) היתר כאמור יתאר את זהות האדם אשר האזנה לשיחותיו הותרה, אם היא ידועה מראש, או את זהות המקום או את סוג השיחות; כן יפורטו דרכי ההאזנה שהותרו.

(ג) לא ישתמש השר בטמכותו לפי סעיף זה אלא אם שוכנע כי הדבר דרוש מטעמי בטחון המדינה.

(ד) כל היתור יפרט משך תוקפו; אולם תקופת ההיתר לא תעלה על ששה חודשים מיום נתינתו והוא ניתן לחידוש מעת לעת.

4. האזנה למטרות בטחון המדינה במקרים דחופים (א) שוכנעה רשות בטחון כי בטחון המדינה מחייב פעולת האזנה שאיננה סובלת דחוי וכי אין סיפק לקבל בעוד מועד היתר לפי סעיף 3, רשאית היא להחיר, בכתב, האזנת סתר; ההיתר יכלול פרטים באמור בסעיף קטן 3 (ב) אולם משך תוקפו לא יעלה על..... שעות מעת נתינתו.

(ב) נתנה רשות בטחון היתר לפי סעיף זה, תודיע על כך לשר, בכתב, בהקדם האפשרי ותוך ארבעים ושמונה שעות, והשר רשאי להורות על ביטול ההיתר.

פרק ג' - האזנת סתר למניעת פשעים או גלויים

5. האזנת סתר למניעת פשעים או גלויים (א) נשיא או נציג תורן של בית מספס מחוזי שנשיאו מינהו לכך, מינהו לכך, רשאי לפי בקשה קצין משטרה בכיר שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי למשטרה ישראל להחיר באז האזנת סתר הדדושה לשם מניעתו של פשע או גלוי מבצעו של פשע.

(ב) הבקשה תידון במעמד המבקש בלבד.

(ג) סירב שופט בית המשפט העליון להעניק היתר כמבוקש, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו לערער על ההחלטה בפני נשיא בית המשפט העליון או שופט בית המשפט העליון שנשיאו מינהו לכך.

(ד) היתר שהוענק לפי סעיף זה יתאר את זהות האדם אשר האזנה לשיחותיו הותרה, אם היא ידועה מראש, את זהות המקום או את סוג השיחות; כן יפורטו דרכי ההאזנה שהותרו ומשך תוקפו של ההיתר.

6. האזנה למניעת פשע או גלוי במקרים דחופים (א) שוכנע שר המשטרה כי לצורך מניעת פשע או גלוי יש צורך בהאזנת סתר שאיננה סובלת דחוי וכי אין סיפק לקבל בעוד מועד היתר לפי סעיף 5, רשאי הוא להחיר, בכתב, האזנת סתר; ההיתר יפרט את הפרטים האמורים בסעיף קטן 5 (ג) אולם משך תוקפו לא יעלה על..... שעות.

7. האזנה אחרת
האזנה באמצעות מכשיר לשיחת הדולה או הקשורת, שאיננה האזנה סתר, איננה טעונה היתר לפי חוק זה.
8. קרי תקשורת
אשר בשמו
צבא-הגנה לישראל
האזנה סתר לאמצעי התקשורת אשר בשמו צבא-הגנה לישראל, שנעשתה על ידי חייל שהוטמך לכך במקורות הצבא - איננה טעונה היתר לפי חוק זה.
9. פעולת משרד
התקשורת
אין בחוק זה כדי לגרוע מן הזכות לבצע האזנה, לצורך בקורת של תקינות קרי התקשורת של משרד התקשורת, ובלבד שעובד המאזין לשיחה יודיע על כך עם תחילת ההאזנה לבעלי השיחה.
10. חילוט
הורשע אדם בשל עבירה של האזנה סתר שלא כדין, ושאני בית המשפט לצוות כי מכשיר שהשתמש בו כדי לעבור את העבירה והקלטה שנעשתה תוך כדי העבירה יחולטו ותעשה בהם כל פעולה אחרת כפי שיוורה.
11. מניעת הליכים
נגד היתר כדין
היתר שניתן לפי חוק זה, אין בו כדי להעמק למי שהאזינו לשיחתו או לאחר, זכות או טעם בבית משפט נגד כוחן ההיתר או נגד מי שפועל על פי ההיתר, או משמש בידיעה שהושגה ^{על} לפי היתר כדין.
12. ראיות
דברים שנקלטו בדרך האזנה סתר כנגוד להוראות חוק זה, אינם קבילים כראיה בבית משפט.
13. אי אצילה של
סמכות השר
סמכויות השר לפי חוק זה אינן ניתנות לאצילה.
14. בצוע, תקנות
וכללים
(א) ראש הממשלה ממנה על בצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לבצוע.
(ב) השר, באשור ראש הממשלה, רשאי לקבוע כללים לענין בצוע הוראות חוק זה ובכלל זה כללים בדבר דרכי שמוש בידיעות שהושגו בהאזנה סתר.
(ג) כללים לפי סעיף זה יובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך שיוורה ראש הממשלה ואינם טעונים פרסום ברשומות.



מוזכירות הממשלה

ד ת ק ב ל
29. V. 1975
בלשכת ישר הפנים

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ר ס

ליטיבת ועדת הפרים לענייני חקיקה
יום ב' כ"ג בסיון תשל"ה - 2.6.75
(בטעה 16:00, בכנסת)

מס. הגספח	הסר המגיש	
78חק	חיבור ותרבות	א. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
84חק	חיבור-ותרבות	ב. תזכיר-הצעת חוק המועצה להטכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושימור בכוויים), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
101חק+א	בריאור	ג. תזכיר-הצעת חוק המזון, תש"ה-1975
107חק	מספטים	ד. תזכיר-הצעת חוק הכטרות המטפטית והאפורוסות (זכותם של הורים שכולים) (תיקון), תשל"ה-1975
106חק	אוצר	ה. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת ביטוח רכב מצועי (סיכווי צד שליטי), תשל"ה-1975
98חק	מספטים	ו. הצעת חוק הגנת הדייר (בוסח מטולב) (תיקון)
99חק	מספטים	ז. תזכיר-הצעת חוק דיטוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975
102חק	מספטים	ח. תזכיר-הצעת חוק הירוסה (תיקון) (ירוסת הורים) תשל"ה-1975
104חק	אוצר	ט. תזכיר-הצעת חוק סירות המדיגה (גימלאור) (קופות ציבוריות, הקפאת זכויות, שיכווי תבאי הירון ותיוקובים טובים), תשל"ה-1975
105חק	תחבורה	י. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות טעת הירוס (פיקוח על כלי שיט), תש"ח-1948
58חק	מספטים	יא. חוק יסוד: המדיגה - המשך הדיון

מס. הנספח	השר המגיש	
יב.	תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ותרפיסטים, תשל"ג-1973	בריאות 20חק
יג.	תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973	עבודה 19חק+ב+ג
יד.	תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973	עבודה 15חק
טו.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישוין והפיקוח עליהן)	תחבורה 2פ+א
טז.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוביות) - המשך הדיון	תחבורה 1חק+א+ב
יז.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ג-1973 - המשך הדיון	בריאות 30חק (נוסח חדש) 30חק+א+ב+ג
יח.	תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים	עבודה 13חק
יט.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון	חינוך-ותרבות 3חק
כ.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6	משפטים 56חק
כא.	אכיפת פסקי דין של בתי-הדין הדתיים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	דתות 91חק
כב.	הצעת חוק יסוד: בתי המשפט	משפטים 95חק

תזכיר - הצעת חוק

1. שם החוק המוצע
חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (זכותם של הורים שכולים) (תיקון),
תשל"ה-1975.
2. עקרי החוק המוצע
תקבע בחוק סמכות בית-המשפט להורות על קיום מגע בין הורים ששכלו בן או בת
עם נכדים שנולדו מהם.
3. מטרת החוק המוצע והצורך בו
קיום המגע בין הסב והסבתא לבין נכדיהם הופך, לעתים, לבעיה חמורה כאשר
נפטרו הבן או הבת המקשרים, ובן-הזוג של הנפטר אינו מעוניין בהמשך המגע.
בעיה זו החריפה לאחרונה בקשר לחללי המלחמה אשר הותירו הורים וילדים,
ובת-הזוג של החלל אינה מתירה להוריו להפגש עם ילדיה.
מוצע שסמכות בית-המשפט להורות על קיום קשר בין הורי הנפטר ובין נכדיהם
תהיה מעוגנת בחוק.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, תשכ"ב-1962 יורסף סעיף 28א.
5. השפעת החוק המוצע על הקציב המדינה
אין
6. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו
אין
7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים
ורשויות אחרים.
אין
8. לממונה על התקציבים אין התנגדות לחוק המוצע מבחינה תקציבית.
9. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
10. להלן נוסח החוק המוצע:
חוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות (תיקון) (זכותם של הורים שכולים),
תשל"ה-1975.

הוספת
סעיף
1. בחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, תשכ"ב-1962, אחרי סעיף 28 יבוא:

28א. "זכותם של הורים שכולים
בענין המגע בין הורי המת לבין הקטין".
מת אחד ההורים של הקטין רשאי בית-המשפט לתת הוראות

חייט י. צדוק

שר המשפטים

ט"ו בסיון תשל"ה
25 באי 1975



מזכירות הממשלה

נתקבל
22. V. 1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה

ט' בסיון תשל"ה - 19.5.75

בכחו השרים: ח. י. צדוק - יו"ר, ג. יעקבי, ש. רוזן

בעדרו השרים: ג. האוזבר (נח"ל), ש. הלל, י. רפאל

מ. שמגר	- היועץ המשפטי לממשלה
ב. אבלין	- משרד השיכון
ח. אשכנזי	- משרד האוצר
מ. גלס	- משרד המשפטים
א. גרא	- לשכת שר החמורה
י. הדרי	- לשכת שר המשפטים
א. ידין	- משרד המשפטים
צ. כהן	- משרד החינוך והתרבות
ד. כרמי	- משרד האוצר
ח. קלוגמן	- משרד המשפטים
ה. פנחסוביץ	- משרד המשפטים
ד. רחמן	- משרד החינוך והתרבות

א. ליטבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/61. הצעת-חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975
חק/62. הצעת-חוק שירות הציבור (מתנות), תשל"ה-1975

..הצעת

ש מ ר

הצעת-חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975, חק/61.

הממונה על החקיקה פותח.

מ ח ל י ט י מ בהמשך להחלטה מס. חק/59 של ועדת השרים מיום ב' בסיון תשל"ה (12.5.75):-

א. חוק שירות המד בה (משמעת), תשכ"ג-1963, במקום סעיף 10 - שיפוט חברי בית-הדין למשמעת - יבוא סעיף כדלקמן:

חברי (א) הפרק הרבי י לחוק השופטים, תשי"ג-1953 - למעט בית-הדין הסעיפים 22(א) ו-23 א - יחול על חברי בית-הדין, כאילו היו שופטים שהחוק האמור דן בהם, אלא אם במצא בתובים חבר בית-הדין, בהליכים לפי הפרק האמור, בלתי ראוי לשיפוט להמשיך בתפקידו כחבר בית-הדין, יחולו עליו הוראות משמעת מיוחדות אלה:-

(1) שר המשפטים יעביר את הנשפט מכהונתו כחבר בית-הדין;

(2) בית-הדין הדן את הנשפט, יהא רשאי להטיל עליו גם אמצעי משמעת מן המפורטים בחוק זה, ולהשתמש בסמכויות בית-הדין לפי חוק זה בדבר גימלאותיו ובסמכויות לרואי אחרות שהועצקו לבית-הדין לפי חוק זה;

(3) דין החלטותיו של בית-הדין הדן את הנשפט כדין החלטותיו של בית-הדין לפי חוק ה, אך לא יהא ערעור עליהן.

(ב) עבירות משמעת שסעיף קטן (א) אינו חל עליהן, יישפט עליהן חבר בית-הדין לפני ועדת השירות שתבוא, לענין זה, במקומו של בית-הדין לפי חוק זה.

ב. בסיפא של סעיף 13ב' של הצעת-החוק, יימחקו המילים "לחם שמירה על המשמעת בשירות המדינה", וייסוף משפט אשר יבהיר כי דיון בבית-הדין יכול להיות בדלתיים סגורות, אם ראה בית-הדין כי יש לסגור את הדלתות - לסובתו של השירות ופעולתו התקינה.

ג. בסעיף 17ב' של הצעת-החוק, במקום 30 יום, יבוא 15 יום.

..לא

- ד. (1) לא לקבל את הסתייגותו של שר הוויבונך והתרבות מסעיף 26 להצעת-החוק.
- (2) להוסיף סעיף אשר יבהיר כי הממשלה רשאית לקבוע, כי הוראות סעיף 73א' של החוק העיקרי יחולו גם על הוראות בזהל אחרות.
- ה. לאשר בכפוף לעיל סעיפים 10; 12; 13; 14; 15; 16; 17; 18; 22; 24; ו-26 להצעת-החוק.
- ו. להסמין את שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה לאשר על דעת ועדת-השרים סעיפים 19; 20; 21; 23; 25; 27 להצעת-החוק.
- ז. לאשר בכפוף להחלטה מס. חק/59 של ועדת השרים מיום ב' בסיון תשל"ה (12.5.75), ובכפוף לעיל, את הצעת-חוק שירות המדינה (משמעת)(חיקון מס. 5), תשל"ה-1975, המצורף בזה (דפים 11-5)
- חק/62. הצעת-חוק שירות הציבור (מתנות), תשל"ה-1975
- היועץ המשפטי לממשלה פותח.
- מ ח ל י ט י מ ב המשרד להחלטה מס. חק/60 של ועדת השרים מיום ב' בסיון תשל"ה (12.5.75) -
- לאשר הצעת-חוק שירות הציבור (מתנות), תשל"ה-1975, כפוף לתקנות כולקמן:
- א. ברישא של סעיף 2א' להצעת-החוק במקום המילה "שביתון" יבוא "עקיבל", ובסיפא של אותו סעיף יימחקו המילים "וביתון כמזכרת בלבד".
- ב. בסיפא של סעיף 3 בהצעת-החוק, במקום המילים "סעיף 3א' לחוק בכטי המדינה, תש"י-1951, יבוא: "לפי חוק שירות הציבור (מתנות), תשל"ה-1975

- ג. להטיל על היועץ המשפטי לממשלה:
- (1) למצוא בסוגי אחר למילים "פעוט ערך" שבסעיף 2א' בהצעת החוק.
 - (2) לסכם על דעת ועדת השרים את ההסתייגויות וההערות האחרות של משרד האוצר להצעת החוק.
- ד. לאשר בכפוף לעיל את הצעת-חוק שירות הציבור (מתנות) תשל"ה-1975, המצורף בזה (דף 12)

ה י ש י ב ה ג ב ע ל ת

חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 5),

חש"ה-1975

1. תיקון סעיף 1. בחוק שירות המדינה (משמעת), חש"ה-1963¹ (להלן-החוק העיקרי),
בסעיף 1, בסופו יבוא:

"גוף מבוקר" - רשות מקומית וכל גוף אחר שחוק זה הוחל על
עובדיהם כאמור בסעיף 75.

2. החלפת סעיף 3 במקום סעיף 3 לחוק העיקרי יבוא:

"חברי 3. (א) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר האוצר, ימנה את חברי
בית הדין להקדמה של חמש שנים מתוך רשימות של עובדי
המדינה ועובדי גופים מבוקרים, לרבות עובדים שיצאו
לקצבה משירות המדינה או משירות הגופים המבוקרים
ושטרם מלאו להם שבעים שנה; ואלה הן הרשימות:

- (1) רשימת כשירות להתמנות שופטי בית משפט שלום
שעור שר המשפטים (להלן - רשימת המשפטים);
- (2) רשימה שהגיש נציב השירות (להלן - רשימת נציב השירות);
- (3) רשימה שהגיש ארגון עובדי המדינה המייצג את המספר
הגדול ביותר של עובדי המדינה, (להלן - רשימת
הארגון היציג של עובדי המדינה);
- (4) רשימת עובדים של כל גוף מבוקר שהגיש ארגון
העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדי
הגוף המבוקר, (להלן - רשימת הארגון היציג של
עובדי הגוף המבוקר).

(ב) לא הוגשו רשימות הארגון היציג של עובדי המדינה או
הארגון היציג של עובדי הגוף המבוקר תוך חודשיים
לאחר המצאת דרישה להגישן, יהיה המנוי מתוך כלל
ציבור עובדי המדינה או עובדי הגוף המבוקר, הכל
לפי העניין, לרבות אלה שיצאו לקצבה משירות המדינה או
מהשירות בגוף המבוקר ושטרם מלאו להם שבעים שנה, ורואים
אותם כאילו נהמנו מתוך רשימות שהוגשו על ידי הארגונים
היציגים כאמור.

(ג) שר המשפטים רשאי לקבוע בצד את המספר המינימלי של עובדים שייכללו בכל ושימה לפי סעיף זה, ויכול שהמספר יהיה שונה לגבי הרשימות השונות; פחת מספר העובדים שברשימה פלוניה מהמינימום שנקבע לה, והרשאי להבישה לא השלים אותה תוך 60 יום לאחר המצאה, דרישה להשלימה, ורשאי שר המשפטים להשלים את הרשימה.

(ד) חבר בית דין שהחל לדון בענין פלוני תוך תקופת כהונתו, רשאי לסיימו גם לאחר שהמה תקופת זר.

החלפת סעיף 3.
6

במקום סעיף 6 לחוק העיקרי יבוא:

(א) בית הדין ידון באחריות של שלושה שימנה אב בית הדין לענין פלוני; בכל צורת יהיו אחד מרשימת המשפטים ומרשימת נציגי השירות ואחד מרשימת הארגון היציג של עובדי המדינה, אם התוכנה מוגשת נגד עובד המדינה, או אחד מרשימת הארגון היציג של עובד הגוף המבוקר שנגד עובדו מוגשת התוכנה.

(ב) הממשלה רשאית לקבוע סייגים נוספים להרכב בית הדין הדין בעבירה של עובד בגוף מבוקר.

(ג) אב בית הדין ימנה את היושב ראש לכל צורת, אולם אם הוא עצמו נמנה עם הצורת, יהיה הוא היושב ראש.

החלפת סעיף 4.
9

במקום סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:

החל חבר בית הדין להיות עובד המדינה או עובד גוף מבוקר, תפסק כהונתו כחבר בית הדין זולת אם יצא לקיצבה וטרם מלאו לו 70 שנה.

החלפת סעיף 5.
11

במקום סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכיות 11. בכפוף לאמור בסעיף 7 יהיו לבית הדין כל הסמכיות בית הדין שיש לוועדת הקירה, לפי סעיפים 8 עד 12 ו-27 (ב) לחוק ועדות הקירה, השכ"ט-1968²."

תיקון סעיף 6.
17

בסעיף 17 לחוק העיקרי, בסותר יבוא:

"(5) הוניהג התנהגות שאינה הולמת את המקידו ואת מעמדו כעובד המדינה; (6) לפני מינויו כעובד המדינה עבר עבירה על חוק המינויים כדי להשיג את המינוי"

החלפת סעיף 7. במקום סעיף 23 לחוק העיקרי יבוא:
 "סדרי דין 23. ועדת משמעת לא תספור עובד ולא תגבה עדות אלא בפניו;
 בועדת משמעת
 בכל הליך בפני ועדת משמעת תינתן לעובד הנבדק בדבר
 אפשרות להשמיץ טענותיו, להביא ראיות ולחקור כל
 עד שהתייצב לדין."

החלפת סעיף 8. במקום סעיף 24 לחוק העיקרי יבוא:
 "סמכויות 24. במפורש לאמור בסעיף 30 יהיו לוועדת משמעת כל הסמכויות
 ועדה
 שיש לוועדת חקירה לפי סעיפים 8 עד 12 ו-27(ב) לחוק
 משמעת
 ועדות חקירה, חשב"ט-1968."

תיקון סעיף 9. בסעיף 25 לחוק העיקרי -
 (1) האמור בסעיף יסומן "(א)";
 (2) אחרי פסקה (4) לסעיף קטן (א) יבוא:
 "(5) שלילת זכויות הדין, כולן או מקצתן, הכל לתקופה שתקבע;
 (6) הורדה בזיבה או הקטנתה, במידה ולתקופה שתקבע";
 (3) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 "(ב) החליטה ועדת משמעת על העברת עובד שלא לצמיתות למשרה
 אחרת או למקום עבודה אחר במשרדו, תיקבע בהחלטתה את התקופה
 שבה ישרת העובד במשרה האחרת או במקום העבודה האחר, לפי הענין,
 והעובד לא יוחזר למשרתו הקודמת או למקום עבודתו הקודם, לפי
 הענין, לפני חום התקופה שנקבעה כך באותה החלטת; היתה ההעברה
 לצמיתות, לא יוחזר עוד העובד למשרתו הקודמת או למקום עבודתו
 הקודם, לפי הענין.
 אין בהוראה זו כדי לחייב את המנהל של העובד למקום עבודתו
 הקודם כעבור התקופה שנקבעה בהחלטת המנהל."

תיקון סעיף 10. בסעיף 29 לחוק העיקרי -
 (1) האמור בסעיף יסומן "(א)";
 (2) אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
 "(ב) אמצעי המשמעת שהחליטה עליהם ועדת משמעת לא יבוצעו אלא
 לאחר שעברה תקופת הערעור, ואם הוגש ערעור, לא יבוצעו
 אלא לאחר שהחליט בו בית הדין;
 אך אין בתקופת הערעור או בהגשת הערעור כדי לעכב את
 ביצועה של החלטה להעביר מיד עובד למשרה אחרת או למקום
 עבודה אחר."

תיקון סעיף 11. במקום פסקאות (6) עד (10) לסעיף 34 לחוק העיקרי יבוא:
 "(6) פיסטויים בתשלום פיצויים, כולם או מקצתם, או ללא תשלום פיצויים;
 (7) פטילה, לאחר פיסטויים או פרישת העובד משירות המדינה בדרך אחרת,
 למילוי תפקידים מסויימים, במידה ולתקופה שיקבע;
 (8) פטילה, לאחר פיסטויים או פרישת העובד משירות המדינה בדרך אחרת,
 לשירות המדינה לצמיתות או לתקופה שיקבע."

תיקון סעיף 12. במקום סעיף 39 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 11(5)" יבוא "סעיף 11".

39

החלפת סעיף 13. במקום סעיף 41 לחוק העיקרי יבוא:

41

"פרטיות 41. (א) בית הדין ידון בפומבי.

הדין

(ב) בית הדין רשאי להחליט, בכל שלב משלבי הדין, מנימוקים שיירשמו בהחלטתו, על עריכת הדין, כולו או חלק ממנו, בדלתיים סגורות, אם הדבר דרוש, לדעתו, לשם שמירה על בטחון המדינה או יחסי החוץ שלה, לשם הגנה על המוסר, לשם שמירה על המשמעת בשירות המדינה.

(ג) החליט בית הדין על עריכת דיון בדלתיים סגורות, רשאי הוא להרשות לאדם או לסוגי בני-אדם להיות נוכחים בשעת הדין, כולו או מקצתו.

(ד) לא יורשם הדיון וכל נציג השירות בהנאיה המפורטים בסעיף 42 החלטת בית הדין שניתנה בדלתיים סגורות.

(ה) לא יבלה אדם שלא בדרך פירסום, דבר מהוכנה של החלטת בית הדין שניתנה בדלתיים סגורות אלא לשם ביצוע או לשם ביצוע חוק זה או ברשות בית הדין או העורך.

(ו) לא יורשם אדם, ללא רשות בית הדין, דבר על דיון שהתנהל בדלתיים סגורות.

(ז) לא יבלה אדם, ללא רשות בית הדין, דבר על דיון שהתנהל בדלתיים סגורות אלא בביצוע חוק זה, לרבות לענין הליכי הערעור לפיו.

(ח) העורך על הרשות סעיפים קטנים (ד) עד (ז), דינו - מאסר ששה חדשים או קנס חמשה אלפים לירות."

החלפת סעיף 14. במקום סעיף 42 לחוק העיקרי יבוא:

42

"פרטיות 42. נציג השירות רשאי לפרסם, בכל דרך שתיראה לו, כל החלטה שהחליט בית הדין; היה הדין בדלתיים סגורות לא יורשם את ההחלטה אלא באישור בית הדין."

תיקון סעיף 15. בסעיף 43 לחוק העיקרי -

43

(1) במקום כותרת השוליים יבוא "ערעור על החלטה בית הדין";

(2) במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) החלטת בית הדין המטיחה את הדין בארבעה פלוגות ניתנה לערעור, הן מצד העובד והן מצד התובע, לפני שופט של בית המשפט העליון בדרך יחידה. הערעור יוגש לא יאוחר מהיום השלושים לאחר שניתנה ההחלטה אם ניתנה בפני המערער, או לאחר שהומצא לו העתק ממנה אם ניתנה שלא בפניו."

(3) בסעיף קטן (ב), במקום "החליט בית הדין על ביצוע הפיטורים מיד" יבוא "החליט בית הדין על ביצוע מיד של פיטורים כאמור בסעיף 40";

- (4) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:
 "(ד) השופט בבואו להכריע בערעור רשאי לעשות אחת מאלה:
 (1) לקבל את הערעור, כולו או מקצתו, ולשנות את החלטת בית הדין או לבטלה ולתת אחרת במקומה, או להחזיר את הדיון עם הוראות לבית הדין;
 (2) לדחות את הערעור;
 (3) ליתן בקשר להחלטת בית הדין כל החלטה אחרת שבית הדין היה מוטמך לתתה";
- (5) האמור בסעיף קטן (ה) יסומן "(ו)" ולפניו יבוא:
 "(ה) השופט רשאי לדחות ערעור אף אם קיבל טענה שנטענה, אם היה סבור כי לא נגרם עיוות דין."

הוספת סעיף 16. אחרית הכותרת "פרק רביעי: השעיה" שבחוק העיקרי יבוא: "הגדרות 446. בפרק זה -

"עבודות חוץ" של העובד שהושעה - עבודה מחוץ למשרה שעליה חלה ההשעיה, זולת אם עבד בה בקביעות לפני השעיתו בעיסוקו המוסמך לכך, או אם משרתו של העובד היתה חלקית ועבודת החוץ לא באה אלא להשלים את חלקיות משרתו ואילו היו שתי המשרות בשירות המדינה, היו מצטרפות יחד למשרה מלאה או פחות מזה; היתה חלקיות כולן עולה על משרה מלאה, רואים בעבודת חוץ את העודף או חלק ממנו בלבד, לפי הענין."

החלפת סעיף 17. במקום סעיף 47 לחוק העיקרי יבוא: "השעיה 47. (א) עובד שהוגשה עליו קובלנה לפי סעיף 32, רשאי נציב השירות להשעותו

עד לגמר הליכי החקירה והדיון ועד למתן החלטה סופית בערעור; היה העובד מועסק במספר משרות בשירות המדינה, רשאי נציב השירות להשעותו כאמור מתפקידו, ככולן או בחלק מהן.
 (ב) התחילה חקירה פלילית של המשרה נגד עובד המדינה בעכירה שיש עמה קלון, לדעת נציב השירות, רשאי נציב השירות, לאחר התייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו, להשעות את העובד לתקופה שתסתיים לא יותר משלושים יום לאחר גמר הליכי החקירה והדיון הפליליים.
 (ג) הוגשה קובלנה נגד עובד לפני חום התקופה האמורה בסעיף קטן (ב), ובעיקבותיה הושעה העובד כאמור בסעיף קטן (א), יראו את שתי תקופות ההשעיה כתקופת השעיה אחת.

(ד) בכל מקום שנציב השירות רשאי להשעות עובד לפי סעיף זה, רשאי הוא, במקום להשעותו ובאותם התנאים להעבירו זמנית לעבודה אחרת במשרה שדרגתה אינה נמוכה מדרגת משרתו של העובד, או במשרה בדרגה גבוהה יותר, אם הסכים לכך העובד."

תיקון סעיף 18. בסעיף 48 לחוק העיקרי, במקום "להשעותו לתקופה שלא תעלה על ארבעה עשר ימים" יבוא "להשעותו לתקופה שלא תעלה על שלושים יום או להעבירו זמנית לעבודה אחרת למשך תקופה כאמור במשרה שאליה רשאי נציב השירות להעבירו לפי סעיף 47."

19. הוספת סעיף 48
אחרי סעיף 48 לחוק העיקרי יבוא:
"החליטה 48. סמכות ומיכר, שיש למיכר לפי חוק המיכרים, שניתנו על פי דין לעובד שהושעה על ידי נציב השירות או סר, מותלה הקפה לתקופת ההשעה."
20. החלפת סעיף 49
במקום סעיף 49 לחוק העיקרי יבוא:
"החלטה 49. (א) מותבה ממסכורתו של עובד שהושעה על ידי נציב השירות או על ידי שופט לפי סעיף 43(ב), ועובד באוצר המדינה לכל תקופת השעייתו, לרבות השעייתו הקודמת על ידי סר לפי סעיף 48, שולט אב בית הדין ראשי, בין ביוזמתו ובין לפי בקשת העובד או העובד, לאחר שמיעת העובד והעובד, להגדיל, להקטין או להפסיק את החלטות הזמני לתקופת ההשעה, כולל או מקצתה, הכל בתנאים שייקבעו לרוב שר המשפטים ושלי לקבוע בתקנות את סדרי הדין בפני אב בית הדין לענין זה.
(ב) עלו הכנסותיו של עובד מושעה, מן המסכורת ומעבודתו חוק כאחת, על מסכורתו הקובעת, יופסק או יוקטן החלטות הזמני לפי סעיף קטן (א), הכל לפי הענין.
(ג) לענין סעיף זה - "המסכורת הקובעת", בזמן פירוני - המסכורת הקובעת שלפיה היתה משתלמת אותו זמן קצבתו של העובד המושעה, שילוי יצא לקצבה ביום השעייתו."
21. תיקון סעיף 55
במקום סעיף 55(א) לחוק העיקרי יבוא:
"א. חזר עובד מושעה לעבודה לאחר שהופסקו ההליכים נגדו ביוזמת הוועד, המשרה, הוועד, נציב השירות או היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו, ששולט לעובד מסכורתו לתקופת ההשעה שלא שולמה לו לפי סעיף 49; ואם חזר כאמור לאחר שנציב השירות ביטל את ההשעה ולא הופסקו ההליכים נגד העובד, ששולט לעובד המסכורת כאמור, דולה את החליט נציב השירות אחרת."
22. הוספת סעיף 55א
אחרי סעיף 55 לחוק העיקרי יבוא:
"החלטה 55א. בכל מקום שמשלמת משכורתו של מושעה זמנית ולפני סופית של מתן החלטת בית הדין בהליכים המשפטיים בפניו, הן מבט סעיף 49 והן על פי החלטת אב בית הדין או נציב השירות, לא יגרע הדבר ממסכורתו של בית הדין לפי חוק זה להכריע הכרעה סופית אם ובאיזו מידה תביעה המסכורת לעובד המושעה."
23. תיקון סעיף 63
בסעיף 63 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:
"ג) חוק זה אינו גורע מהוראות חוק ארגון הפיקוח על העבודה, חסי"ד-1954, או חוק אחר הדין בבטיחות בעבודה, בדבר נקיטת אמצעי משמעת כלפי עובד על חי-קיום כללי בבטיחות בעבודה; עובד שבקטן נכחד באמצעי משמעת כאמור, לא יראשם לפי חוק זה בשל חרפה המרה של כללי הבטיחות."

החלפת סעיף 71
24. במקום סעיף 71 לחוק העיקרי יבוא:
"סמכויות
מנהל כללי
ובעל משרה
אחרת
(א) למנהל כללי יהיו הסמכויות שבידי השד של
משרדו לפי סעיפים 32 ו-48, זולת אם הורה השד
הוראת אחרת.
(ב) השד רשאי, בהמלצת ועדת השירות, לשאול
הסמכויות לפי סעיפים 31, 32 ו-48, כולן
או מקצתן, לבעל משרה במשרדו."

תיקון סעיף 73
25. בסעיף 73 לחוק העיקרי, במקום "15, 22, 25(4), 26, 32 ו-45"
יבוא "22, 25(4), 26, 28, 32, 45, 47, 52, 53, 55(ב), 55(ג) ו-67".

הוספת סעיף 73א
26. אחרי סעיף 73 לחוק העיקרי יבוא:
"73א. אי ידיעת הוראות תקנון שירות המדינה אינה
משמשת הגנה בהליכים לפי חוק זה בשל מעשה או מחל
שיש בהן כשור עבירה על הוראות אלה, זולת אם באמר
בפירוש שידיעתן של ההוראות האמורות היא יסוד מיסודות
העבירה. שר המשפטים בהחייצות עם נציב ושירות
יקבע את ההוראות בדבר הדרכים וההנהלים להבטח ההוראות
תקנון שירות המדינה לידיעת עובדי המדינה."

תחילתו של חוק זה הוא כחורם שלושנים יום לאחר פרסומו ברשומות,
27. אולם סעיפים 2 עד 4 ו-26, תחילתם בחורם ששה חדשים מיום הפרסום.

1. ס"ח חשכ"ג, עמ' 50, עמ' 90; השל"ה, עמ' 39.
2. ס"ח חשכ"ט, עמ' 28.
3. ס"ח חשכ"ט, עמ' 86.
4. ס"ח חשי"ד, עמ' 137.
5. ס"ח חשי"ו, עמ' 186.

מרגש ע"י שר המשפטים

כ' באדר תשל"ה
3.3.75

הצעת-חוק שירות הציבור (מתנות),
תשל"ה - 1975

1. הגדרות בחוק זה -

"בכס" - כולל מקרקעין ומיטלטלין וכן זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא

"עובד ציבור" -

בנושא משרה או תפקיד מטעם המדינה, על פי חיקוק, בין במבוי, בין בבחירה ובין בהסכם, ובין השאר, עובד המדינה שנתמכה על פי חוק שירות המדינה (מבוים), תשי"ט-1959, חייל במשמעותו בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו - 1955, שוטר וסוהר; שר האוצר ושאי בתקנות לקבוע בעלי משרות ותפקידים בוססים שיהיו עובדי ציבור לעבין זה.

2. מתנות המתקבלות על-ידי עובד ציבור

(א) בכס שביתן שלא על ידי המדינה, במישרין או בעקיפין, בישראל או בחוץ לארץ, במתנה לעובד ציבור כאשר הוא עובד ציבור, יקום לקבין המדינה. הוראה זו לא תחול על בכס שהוא פעוט ערך וביתן כמזכרת בלבד.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) יחול גם על בכס שביתן, כאמור בו, במתנה לבן-זוגו של עובד הציבור, לילדו הסמוך אל שולחנו.

(ג) שר המשפטים ושאי לקבוע בתקנות, הוראות בדבר:
1. חובה להודיע על קבלת הבכס לרשות, בדרך ובמועד שיקבע;
2. חובת הפקדתו של בכס שקם לקבין המדינה לפי סעיף זה, הדרכים והמקום של הפקדתו, לרבות התנאים שבהם ישאר הבכס כפקדון בידי מקבלו.

(ד) סעיף זה אינו גורע מחובותם ואיסורים בוססים שהוטלו כדין על עובד ציבור הן בחיקוק והן בדרך אחרת, ובמיוחד מהאמור בחוק לתיקון דיבי העובשין (עבירות וטווד), תשי"ב-1952.

3. תיקון חוק דיבי העלובשין (עבירות חוץ)

בסעיף 2(ב) לחוק דיבי העובשין (עבירות חוץ)(גוסס מחולב), תשל"ג-1973 בסופו יבוא:
"12) סעיף 142 לפקודת החוק הפלילי, 1936, כשהצבירה היא אי-קיום האמור בתקנה לפי סעיף 3א לחוק בכסי המדינה, תשי"א-1951."

נתקבל
15. V. 1975
בלשכת שר הפנים



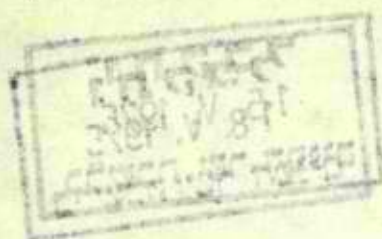
מוזכירות הממשלה

נתקבל
15. V. 1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

ס ד ר ה ר ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב' ט' בסיון תשל"ה
19.5.75 (בשעה 16:00, בכנסת)

השר המגיש	מס. הבספח	
משפטים	96ק+א 2ק+א	א. הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
היועץ המשפטי לממשלה	103ק	ב. תזכיר-הצעת חוק בכסי המדינה (תיקון - דין מתנות הניתנות לעובדי ציבור), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
משפטים	98ק	ג. הצעת חוק הגנת הדייר (נוסח משולב)(תיקון)
משפטים	99ק	ד. תזכיר-הצעת חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975
משפטים	102ק	ה. תזכיר הצעת חוק הירושה (תיקון) (ירושת הורים) תשל"ה- 1975
בריאות	101ק+א	ו. תזכיר הצעת חוק המזון, תשל"ה- 1975
אוצר	104ק	ז. תזכיר-הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות)(קופות ציבוריות, הקפאת זכויות, שינוי תנאי הוון ותיקונים שונים), תשל"ה-1975
תחבורה	105ק	ח. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט); תש"ח-1948
משפטים	88ק+א+ב+ג	ט. תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני העונשין (האזנת סתר), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
משפטים	58ק	י. חוק יסוד: המדינה - המשך הדיון
חינוך-ותרבות	78ק	יא. תזכיר הצעת חוק הפיקוח על בתי- הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
חינוך ותרבות	84ק	יב. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5), (מכללה אקדמית ושימוש בכינויים), תשל"ה- 1975 - המשך הדיון



[Faint, illegible text covering the majority of the page, likely bleed-through from the reverse side.]

מס. הצטפת	השר המגיש	
20 חק	בריאות	יג. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ותרפיסטים תשל"ג-1973
19 חק+ב+ג	עבודה	יד. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
15 חק	עבודה	טו. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג 1973
2 פש+א	תחבורה	טז. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)
1 חק+א+ב	תחבורה	יז. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוניות) - המשך הדיון
30 חק (נוסח חדש) 30 חק+א+ב+ג	בריאות	יח. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ג-1973 - המשך הדיון
13 חק	עבודה	יט. תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים
3 חק	חינוך-ותרבות	כ. תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון
56 חק	משפטים	כא. תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6
91 חק	דתות	כב. אכיפת פסקי דין של בתי הדין הדתיים - ערר על החלטת ועדת השרים לעיבוי חקיקה
95 חק	משפטים	כג. הצעת חוק יסוד: בתי המשפט

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part contains a detailed account of the work done in the various departments and the results achieved.

3. The third part gives a summary of the work done in the various departments and the results achieved.

4. The fourth part contains a detailed account of the work done in the various departments and the results achieved.

5. The fifth part gives a summary of the work done in the various departments and the results achieved.

6. The sixth part contains a detailed account of the work done in the various departments and the results achieved.

7. The seventh part gives a summary of the work done in the various departments and the results achieved.

8. The eighth part contains a detailed account of the work done in the various departments and the results achieved.

9. The ninth part gives a summary of the work done in the various departments and the results achieved.

10. The tenth part contains a detailed account of the work done in the various departments and the results achieved.

א בסיון תשל"ה
(11 במאי 1975)

תזכיר - הצעת חוק המזון, תל"ה - 1975

הסתיגויות בנוסחה¹

לסעיף 1 להצעת הנוסח:

- (1) בסעיף קטן (א), בסיפה, במקום "זיתמנו" על ידי שר הבריאות והמסחר והתעשיה (להלן - השרים) "יבוא: "זיתמנו" על ידי שרי הבריאות, החקלאות והמסחר והתעשיה (להלן השרים)."
- (2) בכל מקום בהצעת החוק בו נאמר "השרים" - קר? שר הבריאות, שר החקלאות ושר המסחר והתעשיה.

לסעיף 2 להצעת הנוסח:

סעיף 2 ינוסח כך:

- "תפקידי המועצה 2. ואלה תפקידי המועצה:
- (1) עיצוב מדיניות כוללת של שירות הפיקוח על המזון;
- (2) חינוך;
- (3) חקיקה;
- (4) תחזית מדיניות הפיקוח על המזון ודרכי הפעלתו;
- (5) קביעת סדר עדיפויות."

לסעיף 27 להצעת הנוסח:

- בסעיף קטן (ב), אחרי עסקה (2) יווסף:
- "(א2) מנהל השרותים הוטרינריים במשרד החקלאות או מי ששר החקלאות מינה לצורך זה;
- (ב2) מנהל האגף להגנת הצומח במשרד החקלאות או מי ששר החקלאות מינה לצורך זה;"

בסעיף קטן (א), הסיפא ינוסח כך:

"מינוי לפי סעיף קטן זה ייעשה על ידי מנהל שירות המזון או על ידי הרופא המחוזי של מקום כהונתו של המפקח או על ידי מנהל השרותים הוטרינריים או על ידי מנהל האגף להגנת הצומח."

1. הסתיגויות אלה באות בנוסף על הסתיגויות של שר החקלאות הכלולות בפסקה 4 לחלק ז' לתזכיר.

לסעיף 28 להצעת הנוסח:

- (1) סעיף קטן (ג) ינוסח כך:
- "(ג) הסמכויות לפי סעיף קטן (ב) מסורות לרופא מחוזי גם לגבי מסונה אחר, זולת מנהל סירות המזון, מנהל הסירות הוסרינריים ומנהל האגף להגנת הצומח; ולמנהל סירות המזון לגבי כל מסונה זולת מנהל הסירות הוסרינריים ומנהל האגף להגנת הצומח ומי שזר החקלאות מינה לענין סעיף 27 (ב) (2א) ו-(2ב)."

- (2) אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:
- "(ה) בבתי מסבחים ובמחשבות נחונות הסמכויות של מפקח למי שזר החקלאות מינה לכך."

לסעיף 32 להצעת החוק:

- (1) במקום הריצה יבוא: "בעסק מזון ראוי טעם לעכב או להסמך";
- (2) חיוסף הוראה הקובעת כי במקרה שהמזון הפגום הוא בשר או דגים, יוסמד בכל מקרה.

לסעיף 33 להצעת הנוסח:

- (1) בסעיף קטן (א), בריצה, במקום "עכוב יבוצע" יבוא "עכוב או הסמך יבוצע";

לסעיף 70 להצעת הנוסח:

- אחרי סעיף קטן (א) יבוא:
- "(ב) זר החקלאות ראוי, בצו, לחייב יצרן או סוגי יצרנים, או מסווק או סוגי מסווקים, לקיים מערכת בקרה כפי שיראה לנחוץ לשם בדיקת חוצרת חקלאית."

לסעיף 71 להצעת הנוסח:

- (1) בסעיף קטן (ב), במקום הריצה, יבוא: "זר הבריאות ראוי, בהתייעצות עם שרי החקלאות והמסחר והתעשייה, להחקין...";
- (2) בסעיף קטן (ג), במקום הריצה, יבוא: "הסרים יחדיו, בהתייעצות עם שרי החקלאות, ראים להחקין חקנות."

לסעיף 73 להצעת החוק:

לסעיף קטן (א) ו-(ב):

אם הסתיבות (1) של סר החקלאות (בקבוצת ההסתיבות הראשונה) לא תתקבל, ינוסחו סעיפים 73 (א) ו-(ב) כדלקמן:

73(א) חוק זה לא יגרע מהוראות חוקים אלה וההוראות שנתנו

"יחס
בין
חוקים

על פיהם:

(1) חוק החקנים, תשי"ג - 1953, בכפוף לאמור בסעיף

קטן (ג) להלן;

(2) חוק הפיקוח על יצוא הצמח ומוצריו, תשי"ב - 1954;

(3) פקודת המסקלות והמידות, 1947;

(4) פקודת מחלות בעלי חיים, 1945;

(5) חוק הגנת הצומח, תשס"ז - 1956;

(6) חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח - 1957;

(7) חוק לפיקוח על יצוא של בעלי חיים ושל תוצרת מן החי

תשי"ז - 1957;

(8) חוק רישוי עסקים, תשכ"ח - 1968;

(9) חוקי המועצות לייצור ולסיוע חקלאי (פרי הדר, עופות,

ירקות, פירות, אגוזי אדמה והצעת חוק המועצה לצמחי נוי)

וחקיקת מנה הנוגעת למועצות כאמור לרבות המועצות

הפועלות עדיין ולא על פי חוק מיוחד.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), התגלתה סתירה בין הוראות חוק זה

ובין הוראות חוק אחר בענין המוסדר בחוק זה, עדיפה הוראת

חוק זה."

מוגש ע"י סר החקלאות

א בסיון, תשל"ה

(11 במאי 1975)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

נתקבל
15. V. 1975
בלשכת שר הפנים

פרוטוקול
שיבת ועדה השרים לעניני חקיקה
ב' בסיון תשל"ה - 12.5.75

צכחו השרים : ח.י. צדוק - יו"ר, ג. האוזנר, ש. דודן.

נעדרו השרים: ש. הלל, ג. יעקבי, י. רפאל.

מ. שמגר	-	היועץ המשפטי לממשלה
ב. אבלין	-	משרד השיכון
י. אהרונסון	-	משרד העבודה
א. אליצור	-	משרד האוצר
מ. ארן	-	משרד ראש הממשלה
ח. אשכנזי	-	משרד האוצר
י. בריק	-	משרד הסעד
א. גורבי	-	משרד הבטחון
מ. גלס	-	משרד המשפטים
ב. גרינברג	-	משרד הבטחון
י. הדרי	-	לשכת שר המשפטים
א. ידין	-	משרד המשפטים
רס"ן ז. כספי	-	צבא הגנה לישראל
י. כפלאווי	-	משרד העבודה
ד. כרמי	-	משרד האוצר
י. מיבץ	-	משרד התחבורה
י. ניצן	-	בציב שירות המדינה
אל"מ צ. ענבי	-	צבא הגנה לישראל
ח. פנחסוביץ	-	משרד המשפטים
ח. קלוגמן	-	משרד המשפטים
א. קסוטו	-	משרד האוצר
מ. ששון	-	בציבות שירות המדינה
א. ליטבסקי	-	מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/56. הרשאה לפי חוק בכסי המדינה, תשי"א-1951 -
משרד הסעד

חק/57. תיקון הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 8),
תשל"ה-1975

חק/58. תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק חומרי נפץ (תיקון
מס. 2), תשל"ה-1975

חק/59. הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5),
תשל"ה-1975

חק/60. תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק בכסי המדינה (תיקון -
דין מתנות הציתנות לעובדי ציבור), תשל"ה-1975

הרשאה/.

1944

1945

1946

1947

חק/56.

הרשאה לפי חוק בכסי המדינה, תשי"א-1951 - משרד הסעד

היועץ המשפטי של משרד הסעד פותח.

כדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק וג. האוזנר;
וה"ה מ. שמגר וי. בריק.

מ ח ל י ט י ס :

(א) היועץ המשפטי לממשלה יבדוק אם הצעת שר הסעד להדפוס, בהתאם לסעיף 6 לחוק בכסי המדינה, תשי"א-1951, את המנהל הכללי של משרד הסעד, יחד עם חשב המשרד או סגנו, לייצג את הממשלה בעסקאות לפי סעיפים 4 ו-5 לחוק האמור - כפופה להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 774, תש"ד, עמ' 1754.

(ב) בכפוף להחלטתו של היועץ המשפטי לממשלה, להרשות בהתאם לסעיף 6 לחוק בכסי המדינה, תשי"א-1951, את המנהל הכללי של משרד הסעד, יחד עם חשב או סגן חשב משרד הסעד, לייצג את הממשלה בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור, פרט לעסקאות מקרקעין, ולחתום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות.

ההרשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 255, תשי"ג, עמ' 78 - בטלה.

חק/57.

תיקון הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 8).
תשל"ה-1975

הפרקליט הצבאי הראשי פותח.

כדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק, ג. האוזנר וש. רוזן;
וה"ה מ. שמגר ומ. גלס.

מ ח ל י ט י ס :

(א) להגביל את סמכותו של דן יחיד בערעור, לששה חודשים, כאשר הוא מרשיע ומטיל עונש.

./בכפוף.

(ב) בכפוף לעיל, לתקן סעיף 215א' להצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 8), תשל"ה-1975, אשר פורסמה בחוברת הצעות חוק מס. 1611 מיום כ"ד בטבת תשל"ה (7.1.75), על-ידי כר סתימחק בו פימקה (4) הקובעת כי בית-הדין הצבאי לערעורים שדן בערעור על פסק-דין של בית-דק צבאי לתעבורה, ידון בשלושה שופטים אם הערעור הוא מצד התביעה.

תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק חומרי נפץ (תיקון מס. 2), תשל"ה-1975

חק/58.

בציג מסדר העבודה פרחח.

בדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק וג. האוזנר; וה"ה מ. סמגר, י. אהרונסון והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ס : לאשר את תזכיר-הצעת חוק ועיקרי הצעת חוק חומרי נפץ (תיקון מס. 2), תשל"ה-1975, המצורף בזה (דפים 7 - 5).

הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975

חק/59.

בציב שירות המדינה והממונה על החקיקה במסדר המשפטים פותחים.

בדיון משתתפים: השרים ג. האוזנר וח.י. צדוק; וה"ה מ. גלס, י. ביצן ומ. ששון.

מ ח ל י ט י ס :

(א) ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של בציב שירות המדינה, כי כל סעיפי הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975, המוגשים לאישור, הם על דעת ההסתדרות. /בחעיף.

(ב) בסעיף 6(5) של הצעת החוק יבוא: "התנהג התנהגות שאינה הולמת את תפקידו או מעמדו כעובד המדינה";

(ג) הממונה על החקיקה במשרד המשפטים יבדוק מה הן המכונות המשמעותיות של עובד אשר יצא לגימלאות והוא חבר בית-הדין.

(ד) לאשר העיפים 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 ו-11 בהצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975.

(ה) לבטל סעיף 35 לחוק העיקרי.

המשך הדיון בדחה.

תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק בכסי המדינה (תיקון - דין מתנות הניתנות לעובדי ציבור), תשל"ה-1975

חק/60.

היועץ המשפטי לממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק, ג. האוזנר וס. רוזן; וה"ה מ. שמגר, א. קסטנר וא. ידון.

מ ח ל י ט י ם : היועץ המשפטי לממשלה, היועץ המשפטי של משרד האוצר ובציב שירות המדינה יגישו לוועדת השרים הצעה שתסכם את הערות משרד האוצר להצעת חוק בכסי המדינה (תיקון - דין מתנות הניתנות לעובדי ציבור), - המתייחסות למסגרת שבה יוחק החוק וההערות האחרות שהושמעו על-ידי היועץ המשפטי של משרד האוצר.

המשך הדיון בדחה.

ה י ש י ב ה ב ב ע ל ת

א. שם החוק המוצע:

חוק חמרי נפץ (תיקון מס' 2), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. בחוק חמרי נפץ חשי"ד - 1954 (להלן - החוק העיקרי), סעיף 8 יחוקן ויאסר בו גם השימוש בחומר נפץ.

2. סעיף 19 יחוקן כדלקמן:

א. בסעיף 19 (א) תחוסף הוראה המחילה את הסעיף האמור על אדם שלא החזיק חומר מאושר ולא אחסנו במחסן לחמרי נפץ בניגוד לאמור בסעיף 5 לחוק העיקרי, וכן יוגדל הקנס הקבוע בסעיף האמור מאלפיים לירות לחמשת אלפים לירות.

ב. בסעיף 19 (ב) תחוסף הוראה המחילה את הסעיף האמור על אדם שעבר על הוראות סעיף 16 לחוק העיקרי (הצגת היתר), ויוגדל הקנס הקבוע בו מאלף לירות לאלפיים וחמש מאות לירות.

ג. בסעיף 19 (ג) יוגדל הקנס הקבוע בו מחמשת אלפים לירות לעשרת אלפים לירות.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

מטרת השינוי המוצע בעיקר 1 היא לאסור את השימוש בחומר נפץ ללא היתר, דבר שלא נאסר במפורש עד עתה בחוק; (נחיצות התיקון זה מובהרת בפסה"ד של ביהמ"ש העליון ע"פ 37/64, היוע"מ נ. קק"ל - פד"י י"ח כרך 3, עמ' 203). מטרת השינויים המוצעים בעיקר 2 לקבוע סנקציה חוקית על הפרות הוראות הסעיפים 5 ו-16 לחוק העיקרי שעד עתה לא נקבע בחוק עונש בצידם, וכמו-כן להגדיל את סידת ההרתעה ולהביא לאכיפת יתר של הוראות החוק.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

החוק המוצע יחייב התיקון הסעיפים 8 ו-19 לחוק העיקרי בהתאם.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן וההיבט המנהלי של המשרד ושל רשויות המדינה האחרות:

אין.

ז. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים סמכו ידיהם על החזכיר.

ח. הסתייגות:

אין.

להלן נוסח החוק המוצע:

חוק חמרי נפץ (תיקון מס' 2), תשל"ה-1975

1. בסיפא 6 לחוק חמרי נפץ, חסי"ד-1954¹ (להלן-החוק העיקרי), אחרי "ולא יקנה חומר נפץ" יבוא "ולא ישתמש בו".

2. בסיפא 19 לחוק העיקרי -
(1) בסיפא קטן (א), במקום "או שעשה אותו דבר בניגוד לתנאי או סייג שבהיתר" יבוא "או שהפר תנאי או סייג שבהיתר, או עבר על הוראות סעיף 5", ובמקום "אלפיים" יבוא "חמשת אלפים",

(2) בסיפא קטן (ב) -

(א) אחרי פסקה (4) יבוא:

"(5) עבר על הוראות סעיף 16";

(ב) בסיפא, במקום "אלף לירות" יבוא "אלפיים וחמש מאות לירות",

(3) בסיפא קטן (ג), במקום "חמשת אלפים לירות" יבוא "עשרת אלפים לירות".

זו"רי הסבר

1. לפי סעיף 6 לחוק העיקרי "לא ימכור אדם ולא יקנה חומר נפץ אלא לפי היתר מאת השר". מוצע לאסור במפורש בחוק את השימוש בחומר נפץ, נחיצות תיקון זה מובהרת לאור פסק דינו של בית המשפט העליון בע"פ 87/64, היועץ המשפטי לממשלה נגד קק"ל י"ח פד"י, כרך שלישי, עמ' 203.

2. בסיפא 19 לחוק העיקרי מורה לאסור:

"19. (א) מי שעשה ללא היתר לפי חוק זה דבר שעשיתו טעונה היתר כזה, או שעשה אותו דבר בניגוד לתנאי או סייג שבהיתר, דינו - מאסר שתי שנים או קנס אלפיים לירות או שני העונשים כאחד, וחומר-הנפץ שבו נעברה העבירה יחולט לאוצר המדינה.

(ב) מי שעשה זאת מאלה:

(1) הפריע למי שמוסמך לפעול לפי חוק זה בביצוע סמכויותיו

או מנע זאת ממנו;

(2) עבר על הוראות סעיף 11(ג);

(3) מסר הודעה או מסמך לצורך חוק זה בידיעה שהם כוזבים בפרט

חשוב, או שהיה לו יסוד לאנחת שהם כוזבים בפרט חשוב;

(4) הפריע לכל אדם, או מנע ממנו, להתייצב לביקורת הנערכת לפי

חוק זה או להיחקר בביקורת כזו,

דינו - מאסר שנה או קנס אלף לירות או שני העונשים כאחד.

(ג) מי שגרם בזדון או מתוך רשלנות, להתפוצצות המסכנת חרי אדם או

רכוש, דינו - מאסר חמש שנים או קנס חמשת אלפים לירות או שני העונשים

כאחד."

הכלית השינויים המוצעים בסיפא 19 היא לקבוע סנקציה חוקית על הפרות הוראות הסעיפים 5 ו-16 לחוק העיקרי, שעד עתה אל נקבע בחוק עונש בצדס, וכן להגדיל ת מידת ההרחעה על ידי הגדלת מידת העונש.

- 7 -

וזו לשונם של סעיפים 5 ו-16:

5. לא יחזיק אדם חומר מאושר ולא יתסינהו אלא במחסן לחמרי-נפץ.

16. (א) המייצר חומר-נפץ, או מחסין אותו, או המחזיק אותו בכל דרך אחרת, פרט להעברה בהיתר לפי חוק זה, יציג את ההיתר בכל עת במקום שבו הוא מייצר או מחסין או מחזיק אותו חומר כאמור.

(ב) המעביר חומר כאמור ישא את ההיתר כל זמן ההעברה.¹¹

1 ס"ח תשי"ד, עמ' 65: תשכ"ב, עמ' 6.

מוגש ע"י שר העבודה

י' באייר תשל"ה
21.4.75



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ר ס
 ליושבת ועדת השרים לענייני חקיקה
 יום ב', ב' בסיון תשל"ה - 12.5.75
 (בשעה 16:00, בכנסת)

<u>הסדר המגיש</u>	<u>מס. הנספח</u>	<u>ה ח ל ט ו ת</u>
סעד	90חק (נוסח חדש)	א. הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951 - משרד הסעד
ח ק י ק ה		
משפטים	96חק+א 2חק+א	ב. הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975
בטחון	94חק	ג. תיקון הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 8), תשל"ה-1975
משפטים	98חק	ד. הצעת חוק הגנת הדייר (נוסח משולב) (תיקון)
משפטים	99חק	ה. תזכיר-הצעת חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975
היועץ המשפטי לממשלה	103חק	ו. תזכיר-הצעת חוק נכסי המדינה (תיקון - דין מתנות הביתנות לעובדי ציבור), תשל"ה-1975
עבודה	100חק	ז. תזכיר-הצעת חוק חומרי נפץ (תיקון מס. 2), תשל"ה-1975
בריאות	101חק	ח. תזכיר-הצעת חוק המזון, תשל"ה-1975
אוצר	104חק	ט. תזכיר-הצעת חוק שירות המדינה (גימלאות) (קופות ציבוריות, הקפאת זכויות, שינוי תנאי הירון ותיקונים טובים), תשל"ה-1975
תחבורה	105חק	י. תזכיר-הצעת חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט), תש"ח-1948
משפטים	88חק+א+ב+ג	יא. תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני העובשין (האזנת סתר), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
משפטים	58חק	יב. חוק יסוד: המדינה - המשך הדיון
חינוך-ותרבות	78חק	יג. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
חינוך-ותרבות	84חק	יד. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושימוש בכינויים), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
/תזכיר		

מס. הנספח	השר המגיש	
טו.	תזכיר-הצעת חוק הפיסיותרפיסט ס, תשל"ג-1973	בריאות
טז.	תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973	עבודה
יז.	תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973	עבודה
יח.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)	תחבורה
יט.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוביות) - המשך הדיון	תחבורה
כ.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ג-1973 - המשך הדיון	בריאות
כא.	תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים	עבודה
כב.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון	חינוך-ותרבות
כג.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6	משפטים
כד.	אכיפת פסקי דין של בתי הדין הדתיים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	דתות
כה.	הצעת חוק יסוד: בתי המשפט	משפטים

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the study and the objectives of the research. It also provides a brief overview of the methodology used in the study.

2. The second part of the report is a detailed description of the study area. It includes information about the location of the study area, the population of the study area, and the characteristics of the study area. It also discusses the data sources used in the study.

3. The third part of the report is a detailed description of the study results. It includes information about the findings of the study, the conclusions drawn from the findings, and the implications of the findings. It also discusses the limitations of the study and the need for further research.

4. The fourth part of the report is a conclusion and recommendations section. It summarizes the main findings of the study and provides recommendations for future research. It also discusses the overall impact of the study and the need for further research.

5. The fifth part of the report is a bibliography section. It lists the references used in the study, including books, articles, and other sources. It also provides information about the sources of the data used in the study.

**תזכיר - הצעת חוק לתיקון תקנות
שעת חירום (פיקוח על כלי שיט), תש"ח-1948**

א. על החוק המוצע:

חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט) (תיקון), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי החוק המוצע:

- (1) בתקנה 2 לתקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט), תשל"ה-1948 (להלן - **התקנות העקרויות**) הפלים "או המושמד לאזרח או תושב ישראלי" - יימחקו.
 - (2) בתקנה 2 לתקנות **העקרויות** אחרי המלים "הרשום במירשם הישראלי לפי חוק הספנות (כלי שיט)", תש"ך-1960 או החייב כרישום בו" יבוא:
 - "גורמה כלי שיט שהופטר מרישום במירשם הישראלי לפי החוק האמור ואינו רשום במירשם חוק".
 - (3) אחרי תקנה 2(2) לתקנות העקרויות, יבוא:
 - "2א) הדורשות לצבא בכלי שיט הובלה או הובלות מהסוג שנקבע בהוראה, באזורים ובתנאים שנקבעו בה".
 - (4) בתקנה 2(7) לתקנות העקרויות, בסופה, יבוא:
 - "בכפוף לאמור בתקנות 5א ו-5ב";
 - (5) בתקנה 2(12), לתקנות העקרויות אחרי המלים "או לפי תפקידים שפורטו בהוראות" יבוא:
 - "או בבני אדם בכלל או לפי תפקידים שפורטו, שהם אזרחי ישראל, תושביה או בעלי זיקה אחרת לישראל שנקבעה בהוראות באמור".
 - (6) אחרי תקנה 5 שתקנות העקרויות הובאנה תקנות אלה:
- | | |
|--|---|
| <p>5א. כל דמי חכירה או מחירי הובלה שניתן לעבד אותם לפי תקנה 2, יכול שייקבעו בכל מועד, בין לפני החכירה, ההעברה או ההחלפה, בין במהלכה, ובין לאחר סיומה; ובמקום שניתן לעבד דמי חכירה או הובלה, רשאי השם לקבוע חוכה השלום מידמות על הסגון דמי חכירה או דמי הובלה, מועד ואופן השלום.</p> <p>5ב. ניתנה הוראה לפי תקנה 2(א2), 2(5) או 2(7) ולא נקבעו בה תנאי החכירה או ההובלה ולא הגיעו הצדדים לידי הסכם על תנאי החכירה או ההובלה, בוגם או מקצתם, עד מועד סיום ההובלה או החכירה שלפי ההוראה או עד מועד קצר מזה שנקבע בהוראה, יבט השם לפי בקשה אחד הצדדים את תנאי החכירה או ההובלה.</p> <p>5ג. השם רשאי לתת הוראות לאזרח או תושב ישראל שהוא חוכר של כלי השיט במדינת חוץ על דרך המכלה ומניותיו לפי שטר החכירה לצורך עשיית כל פעולה מהפעולות המפורטות בתקנה 2.</p> <p>(ג) הוראות תקנה 3 יחולו על שימוש בטמכות לפי תקנה זו.</p> | <p>"קביעת דמי חכירה ומקדמות</p> <p>"קביעת תנאי חכירה או הובלה</p> |
|--|---|

פסוק ממילוי 57. השר דשאי, אב ראה צורך בכך מסעמים שבבטחון המדינה או
היקוקים שבקיום אספקה ושירותים היוניים, ליתן פסוק כללי או מיוחד
בסייגים או שלא בסייגים, במילוי הוראה שבכל היקוק שהוא
ממונה על ביצועו הנוגעת לכלי שיט הנמצא בישראל ולכלי
שיט שהוראות תקנה 2, 7(1) ו-7א חלות עליו באשר הוא,
בתנאי ששוכנע שאין בפסוק כדי לסכן חיי בני אדם באופן
ברור וגלוי.

(7) בתקנה 8 לתקנות העקריות אחרי המלים "מסעמים שבבטחון המדינה יבוא:

"או שבקיום אספקה ושירותים היוניים".

(8) בתקנה 18 לתקנות העקריות, בסופה, יבוא:

"לרבות מביעה זמן לענין מהן הוראות לפי תקנות אלה".

(9) במקום תקנה 22 לתקנות העקריות יבוא:

"22 השר דשאי לא צול כל סמכות מסמכויותיו לפי תקנות אלה, בסייגים
או שלא בסייגים".

(10) אחרי תקנה 33 לתקנות העקריות והוא תקנה 33א;

"תקנות 33א. (א) במסוף לאמור בתקנה זו, כל מקום שתקנה מתקנות
אלה ודינים אחרים
עדיפה התקנה שבתקנות אלה או ההוראה על פיה;
למעט הוראות חוק הפיקוח על מרכיבים ושרותים,
תשי"ח-1957 והוראות חוק שירות בטחון (נוסח
משולב), תשי"ט-1959.

(ב) הסמכויות שבתקנות אלה באות להוסיף על הסמכויות
לפי דין אחר ולא לגרוע מהן ותקנות אלה באות
להוסיף על תקנות שעת חירום אחרות.

(ג) הסלת חובה בתקנות אלה או על פיהן אין בה כדי
לפסול מקום חובה כלפי דשות ציבורית על פי דין
אחר אלא אם נקבע אחרת בסעה שבוסלה החובה, ובמידה
שקיום החובה האחרת אינו מהיישב עם קיום חובה
שהוסלה בתקנות אלה.

(ד) מהן היתר על פי תקנות אלה לגבי איסור, הגבלה
או פיקוח אינו פוסל מהחובה לגבי היתר על פי דין
אחר והוא כשאין הוראה אחרת בתקנות אלה או
בהוראה שניתנה על פיהן".

(11) בתקנות העקריות, בכל מקום שמדובר ב"שירות" או בניבים הנגזרים ממנה,
קרי - "הכירה".

1. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

(א) דברי הסדר כלליים:

תקנות שעת חירום (פיקוח על כלי שיט), תש"ח-1948, הן דבר חקיקה המקנה
לשר התחבורה סמכויות פיקוח נרחבות על צי הסוחר הישראלי למטרות
שבבטחון המדינה ולאספקת מרכיבים ושירותים היוניים למשק.

סמכויות הפיקוח המוענקות לשר האמור חלות על כלי שיט ישראליים באשר
הם, ובכלל זה על כלי שיט זרים שבשליטה ישראלים וכן על כלי שיט
זרים בהיותם במימי החופין של ישראל.

בתוקף סמכותו כהתאם לתקנות, אצל שר התחבורה מסמכיותו לפי התקנות למנהל אגף הספנות והנמלים במשרד התחבורה ולמפקד חיל הים, בין היתר, לצורך ביצוע יעול של פעולות הרשות להובלה ימית בשעת חירום.

התיקונים המוצעים נובעים ברובם מלקחי מלחמת יום הכפורים והנסיגה שהאטב תוך כדי עבודתה של הרשות להובלה ימית בשעת חירום בחקופת המלחמה האחרונה; והם דרושים לשיפור ההסדרים ההיוניים לצורך הערכות הספנות לסעת חירום ולייעול הביצוע וההפעלה של סמכויות אלה בשעת חירום עצמה.

(ב) דברי הסבר לעקרף החוק המוצע:

לתיקון (1)

(1) תקנה 2 לתקנות העקריות מעניקה סמכות לשר התחבורה (או מי שהשר העביר לו את סמכויותיו) לתת הוראות שע"ח לכלים, לקברניט ולאיש צוות של: (1) כלי שיט הרשום בישראל לפי חוק הספנות (כלי שיט), תש"ך-1960 או החייב ברישום בו; (2) כלי שיט המושכר לאזרח ישראלי או לתושב ישראל.

כלי השיט שמדובר בהם בפסקה (2) הם כלי שיט זרים, לגוי כלי שיט זרים - ככל שהם בשליטת ישראלית ניתן לתת להם הוראות שע"ח לפי תקנה 7 לתקנות; אולם אין למדינה, להבחינת המשפט הבינלאומי, סמכות ליתן הוראות שע"ח לכלי שיט זרים בהיותם מחוץ למימי החופין של ישראל. גם מבחינה מעשית אין משמעות לסמכות ליתן הוראות שע"ח לכלי שיט זרים כשהם אינם נמצאים בתחום מימי החופין של ישראל ובעבר לא נעשה שימוש בסמכות הנ"ל.

עם זאת אפשר לנצל את פוטנציאל ההובלה של אניות זרות חבורות לישראליות לשונית צרכי המשק בשעת חירום ואולם הדבר צריך להעשות בדרך אחרת והיא - ע"י מתן הוראות לחוכר הישראלי של כלי השיט, לגוי דרך הפעלת זכויותיו לפי שיט החכירה (לשם ניצול האניה לצרכי המשק בשע"ח) והעניין זה דן תיקון מס' 6 (תקנה 15) המוצעת) להלן.

לתיקון (2)

(2) לפי סעיף הפסוק שבחוק הספנות (כלי שיט), - 1960 (סעיף 105(2)) הופטרו בשנים האחרונות מחובת רישום כלי שיט שאורכם הכולל עד 15 מטר. כלי שיט אלה אינם חייבים כיום ברישום במירשם הישראלי ואולם הם כלי שיט ישראליים ומן הראוי שהם יהיו כפופים לפיקוח במסגרת הוראות שע"ח לפי התקנות.

לתיקון (3)

(3) תקנה 2 לתקנות העקריות מעניקה לשר התחבורה סמכויות לתת הוראות בדבר הסעת כלי-שיט אל נמל או מקום אחר צפוי בהוראות (סעיף 2(1)) והוראות הדורשות להטעין על כלי-שיט או לפרוק ממנו סחורות או נוסעים במקום ובזמן שנקבעו בהוראות. כדי למנוע ספק בדבר סמכותו של השר לתת הוראות בדבר הן לות בכלי-שיט מוצע / הוסיף פיסקה שתקניק סמכות זאת במפורש. הפסקה הסמכות מתבקשת כמסיס ובהשלמה להוראות פסקה (3) לתקנה 2 הנ"ל, בה נקבעה סמכות לתת הוראות בדבר תנאי הובלה לדרגות מחיריה וסאר תשלומים הקשורים בה.

התיקון הנ"ל נכלל בזמנו בתיקון לתקנות שעת חירום (פיקוח על כלי-שיט) (תיקון), תשל"ד-1973 שפורסם עם פרוץ מלחמת יום-הכיפורים. הוראות התקנות שפורסמו בעניין זה, עם פרוץ המלחמה כאמור הובללו בנתיים בנוסף התקנות העקריות ומן הראוי להכליל גם את ההוראה המוצעת.

לתיקון (4) -

(4) תקנה 2(7) לתקנות העקריות מסמיכה את שר התחבורה לתת הוראות "המתייבות את השכרת כלי השיט, כולו או מקצתו, בשכירות ראשית או בשכירות משנה, למי שנקט בהוראות, לתקופה ובתנאים ובתשלום שפורטו בהן;" מלשון התקנה עולה כאילו חייב שר התחבורה, בעת מתן ההוראות כנ"ל, לקבוע את תנאי החכירה. ולא היא - בהתאם לתקנות 25א' ו-25ב' המוצעות אפשר שתנאי החכירה, ובכלל זה גובה התשלום, ייקבעו באופן ובמועדים אחרים.

לתיקון (5) -

(5) התיקון המוצע דרוש משום שהמטרה העיקרית שלשמה היטף בזמנו סעיף 2(12) (ראה חוק לתיקון תקנות שעת חירום (פיקוח על אניות), תשל"ב-1972) היתה, ליתן סמכות לחייב צוות אניות ישראליות באנשי צוות ישראליים ואולם הנוסח כפי שנוסח אינו משקף באופן ברור את כוונת המחוקק ומוצג לתקן זאת באמור.

בהקשר זה יש לציין כי הוראות חוק הספנות (ימאים), תשל"ב-1973 ותקנות שיוחקנו לפיו בדבר צוות באנשי צוות ישראליים, אינן מתייחסות למצבי שט"ח שבהם עלול להתעורר צורך להחמיר או להקל בחובת הצוות לגבי כלי שיט פלוגי, סוג כלי שיט, כלי שיט המפלוגים באיזורים מסוימים וכיו"ב.

לתיקון (6) -

(6) לענין ת 25א' - באותם מקרים שפורים המלחמה יום הכיפורים 1973, שהם חייבו בפלי אניות להחכיר אניותיהם בהוראה שניתנה לפי התקנות, נתגלה קושי בקביעת דמי החכירה בשיעורים הצודק מראש, וזאת בהתחשב בתנודות הגדולות הנשנות לחול בדמי ההובלה עקב מצב המלחמה. כמו כן, עקב לחץ משימות, קשה לעיתים לרשות המוסמכת בירור בעיות הנוגעות לקביעת דמי החכירה, אשר לפי שיבן אינן כגולות עדכניות ובוהה בעיצומה של שעת החירום. מוצע, איפוא, להחמיר כי ניתן לקבוע דמי החכירה או דמי ההובלה בכל של, גם לאחר תחילת החכירה או ההובלה ואף לאחר שאקה בסתיימו.

כפועל יוצא מהתיקון המוצע הנ"ל יש צורך לעיתים לקבוע מיקדמות פ"ח דמי שכירות ודמי הובלה עד לקביעת שיעורים הסופי בשלב המתאים.

(א) לענין תקנה 25ב' - גם כאשר החכירה או ההובלה נעשים מכוח הוראה שפ"ח לפי התקנות, עדיף מכל החינות שהצדדים הנוגעים להובלה או לחכירה יקבעו בעצמם את תנאי ההובלה ורק במידה שהצדדים לא יגיעו להסכם, כי אז על השר (או מי שהשר העביר לו את סמכויותיו) לקבוע בעצמו את תנאי החכירה או ההובלה.

לפי הנוסח הקיים של סעיפים 2(2א), 2(7) ספק אם ניתן להוסיף על המחייב השכרה או הובלה מבלי לקבוע את תנאי ההובלה או לקבוע את תנאי החכירה או ההובלה בחוקף למפרש (לאחר שהצדדים לא הגיעו להסכם עליהם). ההוראה המוצעת מאה להבהיר ולהסדיר נושא זה.

(ג) לענין תקנה 25ג' - תיקון זה הוא כהמשך לתיקון מס' (1) לעיל.

כוונת התיקון לאפשר ניצול בזהר ההובלה של אניות זרות חבורות של ידי חבורים ישראליים לצרכי שעת חירום, כאשר פעולות החבורים מכוונות על פי הוראות שעת חירום.

לפי המצב הקיים אין סמכות ליתן הוראה שפ"ח לחבורים ישראליים של אניות זרות. התיקון המוצע יאפשר ניצול אניות החבורות ע"י ישראליים לצרכי שעת חירום וניתן יהיה לבצע באמצעות אניות זרות חבורות הובלות משפנים לממליות זרים הקרובים לישראל ושאינם באיזורים מלחמה. כמו כן

- יהיה אפשר להכניס אניות זרות חכורות למלא מקומן של אניות ישראליות שגויסו או שנצטוו לבצע הובלות שע"ח והוצאו לכן באופן זמני מהקו או מהעי פו שלהן.

(ד) לענין תקנה 5ד' - כידוע ישנם חוקים שונים הנוגעים לכלי שיט ששר התחבורה ממנה על יצועם המסדירים נושאים שונים ומגוונים במצבי שע"ח מתקוררים לעיתים קרובות אגביקטיביים לענין מילוי הוראות שונות. כך למשל נמצא שע"ח יכול שיווצר מחסור זמני בנות אדם ימי בצירות אוניות (או אניה פלוגית שימאיה נטשו אותה) ובעלי אניות לא יוכלו לצוות אניותיהן לפי התקן המזכיר שנקבע בתקנות. רק בהלך קטן מהחוקי התכנות ישנם טעמים המקנים לשר התחבורה או לכל רשות מוסמכת אחר סמכות לתת פטור; סמכות זו תהא מ מניית בשניות: א. שמתן הפטור דרוש מטעמים שבבטחון המדינה או מטעמים שבקיום אספקה ושירותים חיוניים, ו-ב. שאינן במתן הפטור כדי לגרום לסיכון בעליל של חיי אדם.

(7) לתיקון (7) -

תקנה 3 לתקנות מעניקה סמכות לממונה על הנמלים ליתן הוראות שונות המתייחסות לפעולות הנמלים (פעולות טעינה, הריקה, תחנה טיפול במטענים או העברתם וכיו"ב) אם לדעתו דרוש הדבר מטעמים שבבטחון המדינה. אולם, בהתאם להוראת התקנה הקיימת, אין לממונה על הנמלים רשאי להפעיל את סמכותו הנ"ל מטעמים שבקיום אספקה ושירותים חיוניים.

הגורך להתערב בפעולות הנמלים כדי להבטיח קיום אספקה ושירותים חיוניים התפורר לא אחת בשנים האחרונות ומוצע על-כך, להרחיב את סמכויות הממונה על הנמלים ליתן הוראות לנמלים גם מטעמים שבקיום אספקה ושירותים חיוניים בנוסף על טעמים שבבטחון המדינה.

(8) לתיקון (8) -

נטיין הפעלה הרשות לתובלה ימית בשעת חירום במלחמת יום הכיפורים 1973 מצביע על כך שאין אפשרות מעשית לערוך את כל הוראות שע"ח הניתנות מכוח התקנות, בניסוח משפטי פורמלי של דבר חקיקה המוצע ל"י רשות מוסמכת. ביהוד מתייחסים הדברים להוראות (בחלקן הגדול - מוצפנות) הניתנות לאניות אי הסוחר הישראלי בדדיו - סלגרף תוך מאמץ לחסוך בכל מילה מיותרת.

התיקון המוצע מכון למנ ע טענות אפשריות בדבר אי חוקיות הוראה שניתנה בשל פגמים שבצורה, כגון: שאין בהוראה כלים המצביעות על כך שהיא ניתנה לפי התקנות או שאינה מציינת את שם הרשות המוסמכת שנתנה אותה.

התנאי לתחולת חוקת הכשרות לגבי הוראה שלה פגמים שבצורה, הוא - שההוראה ניתנה "בדרך ובצורה הנותנים יסוד להנחה אצל מי שההוראה חלה עליו כי היא ניתנה כדין". נראה, על-כן, שיהיה צורך לקבוע בהוראות משלימות מילת ק ד מוסמכת עבור הרשות המוסמכת לפי תקנות אלה, אשר תהיה ידועה לגורמים הנוגעים בדבר ואשר אינצורה יצביע על כך שההוראה שניתנה בסמכות ניתנה.

(9) לתיקון (9) -

בחקופת מלחמת יום הכיפורים העביר שר התחבורה, בהתאם לנוהלי הרשות לתובלה ימית בשעת חירום, את סמכויותיו לפי התקנות למפקד חיל הים ולקצינים בכירים בחיל הים, בנוסף להעברת הסמכויות למנהל אגף הספנות והנמלים, שהיא בתוקף דרך קבע.

נוחלי הרשות לתובלה ימית קובעים את תחומי חלוקת האחריות בשעת מלחמה בין הרשות האזרחית (קרי: מנהל אגף הספנות והנמלים) לבין הרשות הצבאית (קרי: מפקדת חיל הים) ואולם לקחי פעולות הרשות לתובלה ימית במלחמת יום הכיפורים מצביעים על הצורך ליתן, ככל שאפשר, גם ביטוי משפטי לחלוקת האחריות על ידי אצילת סמכויות סלקטיביות דהיינו - לפי תחומי האחריות של כל אחת מהרשויות הנ"ל. התיקון המוצע יאפשר אצילת סמכויות סלקטיבית כאמור.

(10) לתיקון (10) -

התקנות אינן קובעות את היחס המשפטי שבינן לבין הוראת שניתנה לפיהן לבין כל דין אחר. לפיכך, יש צורך לקבוע את המעמד המשפטי של התקנות, בתקנות לשעת חירום, ביחס לחיקוקים רגילים אחרים וחיקוקים לשעת חירום.

כמו כן יש צורך לקבוע את היחס שבין חובות המוטלות לפי התקנות על פיהן, לבין חובות אחרות המוטלות על רשות ציבורית וכן משמעות פטורים הניתנים לפי התקנות לגבי החובה לקבל היתרים לפי כל דין אחר.

הוראות סעיף 33א המוצע נוסחו במתכונת הוראות סעיף דומה שנכלל בתקנות שעת חירום (סמכויות מיוחדות) שהותקנו במלחמת יום הכיפורים 1973.

(11) לתיקון (11) -

בתקנות העקריות ובהצעת התיקון מופיעים המונחים "שכירות" ו"חכירה" על הניבים הנזכרים מהם לסירוגין. מאחר ואין שוני במשמעות המונחים לענין התקנות ובכדי למנוע ספקות, מן הראוי כי תקבע אחידות.

יתר על כן, ה"שכירות" מוגדרת בחוק השכירות והשאיילה, תשל"א-1971, כ"זכות שהוקנתה בתמורה, להחזיק בגגס ולהשתמש בו שלא לצמיתות". במשמעותו זו, אין המונח "שכירות" תואם כל צורה של התקשרות לחכירה כלי שיט, כגון: חכירה לתקופת זמן שאינה חכירה תפצית (וחכירה למסע) - שאין עמן מסירת חזקה.

מוצ, איפוא, לקבוע בתקנות שימוש אחיד במונח "חכירה", שהינו המונח המקובל - הן מעשית והן משפטית - בענף הספנות.

1. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א. תקנות שעת חירום (פיקוד על כלי שיט), תש"ח-1948 - תוקנה, כמוצע בחלק ב' לעיל.

ב. בהתאם לתקנה 5ד המוצעת בתיקון (6) לחלק השני יהיה שר התחבורה מוסמך לפטור ממילוי הוראות שבחיקוקים אשר הוא ממונה על ביצועם.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

ה. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שימונו על ביצועו

אין

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשדד שימונה על ביצועו ושל משדדים ורשויות אחרים

אין

ז. (א) היועץ המשפטי לממשלה לא הסתייג מן התזכיר, מבחינה משפטית.

(ב) הממונה על התקציבים טמך את ידו על התזכיר, מבחינה תקציבית.

ח. הסתייגויות שדים

שר המשפטים מסתייג מתחולת הוראות תקנה 5ד המוצעת לתקופת זמן בלתי מוגבלת - עד לפרסום אכרזה לפי סעיף 9(2) לפקודת טדרי הסלטון והמשפט חש"ח-1948, כי חדל מצב החירום להתקיים - והציע כי תוקפן של הוראות התקנה הנ"ל תוגבלנה לתקופת חירום, שאינה תקופת רגיעה.

מוגש על ידי שד התחבורה

כ"ד באייר תשל"ה

4.5.75



מזכירות הממשלה

נתקבל

15. V. 1975

בלשכת שר הפנים

ש.מ.ר.

פרוטוקול

י"א באייר תשל"ה - 21.4.75

נכחו הסדרים: ח.י. צדוק - יו"ר, ג. האוזנר, ט. הלל, ט. רוזן.

בעדרו הסדרים: ג. יעקובי (בחול"ל), י. רפאל.

- מ. סמגר - היועץ המשפטי לממשלה
- י. בורלא - משרד התקשורת
- י. ברק - משרד העבודה
- מ. גלס - משרד המשפטים
- י. גוטמן - לשכת שר המשפטים
- א. גורבי - משרד הבטחון
- י. הדרי - לשכת שר המשפטים
- נצ"מ ח. הירש - משרת ישראל
- צ. חביב - משרד התיירות
- א. ידון - משרד המשפטים
- ד. כרמי - משרד האוצר
- י. קרפ - משרד המשפטים
- א. ליטבסקי - מזכיר הועדה

- סדר היום: חק/53. תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק בוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ (הוראת טעה), תשל"ה-1975
- חק/54. תזכיר-הצעת חוק לתיקון הסכמים קיבוציים (תיקון), תשל"ה-1975 (ריפורם במחן צווי הרחבה)
- חק/55. תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק לתיקון דיני העובדים (האזנת סתר), תשל"ה-1975

.../תזכיר

בפרוטוקול זה 12 דפים

חק/53.

תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק נוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ
(הוראת שעה), תשל"ה-1975

בציג ממרד המספטים פותח.

מ ח ל י ט י ס לאמר את התזכיר ואת הצעת-חוק נוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ (הוראת שעה), תשל"ה-1975, המצורף בזה (דפים 4-5)

חק/54.

תזכיר-הצעת חוק לתיקון הסכמים קיבוציים (תיקון), תשל"ה-1975
(שיפורים במתן צווי הרחבה)

היועץ המחפטי טל ממרד העבודה פותח.

בדיון משתתפים השרים: ג. האוזנר, ש. הלל, ח.י. צדוק, י. הלל, ג. האוזנר, וה"ה מ. שמגר, י. ברק וא. ירון.

מ ח ל י ט י ס בהחלט להחליטה מס. חק/49 טל ועדת השרים לענייני חקיקה מיום י"ג באדר תשל"ה (24.2.75):-

א. לסעיף 4(י') בתזכיר-הצעת חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), תשל"ה-1975 (שיפורים במתן צווי הרחבה), תיווסף הוראה לפיה לא יחול סעיף זה על מפעל שהוא חבר בארגון של מפעלים או מעסיקים אשר הזכר ע"י סר העבודה; כמו-כן יובן מבוסס הסעיף שגם הכרה זו של סר העבודה והיה חלק מהתקנות תיובאו לאיחוד ועדת העבודה של הכנסת;

ב. לאמר בכפוף לעיל את תזכיר-הצעת חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), תשל"ה-1975 (שיפורים במתן צווי הרחבה) המצורף בזה (דפים 6-10)

חק/55.

תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק לתיקון דיני העונשין
(האזנת שטר), תשל"ה-1975

שר המספטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ג. האוזנר, ש. הלל, ח.י. צדוק; וה"ה מ. שמגר, א. גורני, א. ירון, גב' ח. הירש וגב' י. קרפ.

מ ח ל י מ י מ בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה מט. חק/50
מיום ה' בגיוס תשל"ה (17.3.75) וחק/52 מיום כ"ו בגיוס תשל"ה
(7.4.75) -

א. עקרונות, האזנה סתר תהיה אסורה גם ברשות היחיד וגם ברשות הרבים;

ב. (1) האזנה בהסכמת צד אחד לשיחה - איגבה האזנה האסורה עפ"י
החוק ובלבד שהיא צעשית שלא על-מנת לבצע עבירה או למטרות
פשע אחרות;

(2) הגדרת הסעיף הב"ל תתבסס על סעיף 2511 (ג)(ד) של קודקס
ארצות-הברית - חלק 18 פרק 119 טעיפים 2510-2520; שנוסחו
מצורף בזה (דף 11)

ג. האזנה ברשות הרבים תהיה מותרת למטרות של מביעת עבריינות,
כאשר האזנה תעשה באישורה של רשות מוסמכת, בדרג שיקבע;

ד. ייוסף סעיף אשר ייקבע כי מאזין ברשות הרבים, כגון הקלטה
פומבית למען רשות השדור, והוא עושה כן בתום לב - לא ייחשב
כעובר על חוק זה;

ה. סמכויות הצבזור להאזין האזנה סתר ייקבעו בסעיף מיוחד בחוק
ויוגבלו לשיחות המבוצעות באמצעות כלי תקשורת בחו"ל;

ו. לא לקבל את הסתייגותו של שר התיירות מסעיף 1(2) בהגדרות
של הצעת החוק;

ז. לדרון בהצעת שר המשטרה בענין האזנה בתום-לב ברשות הרבים,
המצורף בזה (דף 12);

ח. להגדיר את משך תוקפו של ההיתר להאזנה-סתר בסעיף 4א' של הצעת
החוק.

המשך הדיון בדחה.

- א. שם החוק המוצע
- חוק נושירונים למטמכים יוצאי-חוץ (הוראת שעה), תשל"ה-1975.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע
- ראה את הצעת החוק הרצ"ב.
- ג. מטרות החוק המוצע והאורך בו
- ראה את דברי ההסבר להצעת החוק הרצ"ב.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
- לא יהיו תיקונים בחוקים קיימים, ותאומץ המחכונת של החוק משנת 1974 שקבע את ההקפאה במתן ושידורת חדשים.
- ה. השפעת החוק המוצע על התקציב והתקן של משרד המשפטים ועל ההיבט המנהלי שלו ושל משרדים ורשויות אחרים.
- ההקפאה הנוספת חביא לידי הקפאה מקבילה בתשלום אגרת הרשיון, אך אגרה זו אף פעם לא עלתה על ההוצאות הנוספות שנברכו למשרד המשפטים עקב הטיפול בבקשות המועמדים. השפעות אחרות אין.
- ו. הממונה על התקציבים הודיע כי אין לו התנגדות להצעת החוק.
- ז. לא היו הסתייגויות ממשרדי ממשלה אחרים.

חיים י. צדוק

שר המשפטים

י"ח בכסון תשל"ה
30.3.75

חוק נוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ (הוראת שעה), תשל"ה-1975.

הוראת שעה 1.

עד יום ט' בסיון תשל"ו (31 במאי 1976) לא ינתן לאדם רשיון לכהן כנוטריון למסמכים יוצאי-חוץ לפי חוק נוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ, תש"י-1950⁽¹⁾, ולא תדון ועדת ההמלצות בבקשת אדם לקבלת רשיון כאמור, אלא אם נתנה ועדת ההמלצות את המלצתה עד יום י"ז בסיון תשל"ב (30 במאי 1972) או הוגשה הבקשה עד היום האמור, הכל לפי הענין.

דברי הסבר

לכנסת השביעית הוגשה הצעת חוק הנוטריונים שלפיה יבוטל המעמד של נוטריון למסמכים יוצאי-חוץ העוסק בכך כנוסף על עיסוקו כעורך דין. לפי ההצעה אדם שיתקיימו בו דרישות החוק, לדעת ועדת ההמלצות, יוכל לשמש כנוטריון ובלבד שיעסוק בעבודה זו בלבד. מספר הנוטריונים במדינה יוגבל ושר המשפטים יקבע את המספר בצור.

לאחר שהוחל דין הרציפות על הצעת החוק, הוחלה ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת לדון בה מחדש. אולם בשים לב, בין השאר, להתנגדותם של המכהנים כיום כנוטריונים למסמכים יוצאי חוץ, הוצע לבטל את המתכונת של ההצעה המקורית, ולפי הצעה חדשה שהוגשה לוועדה יהיו עורכי דין בעלי רוחק מסוים כשירים לקבל מנוי כנוטריון מבלי שיצטרכו לפירוש מהמקצוע של עורך-דין. כן מוצע שהנוטריונים למסמכים יוצאי חוץ דהיום יהיו נוטריונים לפי החוק המוצע.

כדי לאפשר לדון בהצעת החוק מבלי שמנוי נוטריונים חדשים למסמכים יוצאי-חוץ ייצור עובדות חדשות וזמירות מוקנות, כביכול, הוקפאה כבר פעמים הרצא רשיונות חדשים לנוטריונים כאלה. חוקף ההקפאה הנוכחית יפוג ביום 31 במאי 1975; אך אין כל סכוי שהדיונים בהצעת החוק יסתיימו בכנסת לפני המועד האמור, ולכן מוצע להאריך את ההקפאה לשנה נוספת.

כיום מכהנים כ-840 נוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ. אין, איפוא, כל סכנה שההקפאה המוצעת תפגע בנוחיותם של הנזקקים לשירותי הנוטריון למסמכים יוצאי-חוץ. לרוב השירותים הנחנים על ידי נוטריונים אלה נקבע שכר קבוע מכוח החוק, ובמידה שלא נקבע, יש במספר הגדול של נוטריונים כאמור כדי למנוע עליה שכר השירותים בגלל הסבירה הזמנית של הכניסה למקצוע זה.

א. שם החוק המוצע

חוק הסכמים קיבוציים (תיקון), תשל"ה - 1975 (שיפורים במתן צווי הרחבה).

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. תקופת ההמתנה של 3 חודשים להוצאת צו הרחבה האמורה בסעיף 26 לחוק הסכמים קיבוציים, תשי"ז-1957 (להלן - החוק העיקרי) תקוצר לתודש אחד בלבד, וייקבע כי אם הוגש ערר לפי הסעיף האמור לא יתן סר העבודה צו הרחבה אלא לאחר שהחליט בערר.
2. התייעצות לענין צו הרחבה כאמור בסעיף 27(3) לחוק העיקרי יכול שתיעשה עם ועדת-משנה של המועצה ליחסי עבודה שתוסמך לענין זה על-ידי המועצה, וחורכב לפי אותו יחס ייצוגי כפי שמורכבת המועצה.
3. א. סעיף 28(א) לחוק העיקרי יתוקן כך שתחילתן של הוראות צו הרחבה של הסכם קיבוצי כללי לענין תוספת דוקר, פיצויי התייקרות או שכר מינימום יכול שתהיה למפרע אולם לא יותר משלושה חודשים לפני פרסום צו ההרחבה ולא לפני יום תחילתן של הוראות ההסכם הקיבוצי שהורחבו בצו ההרחבה.
- ב. אם יפורסם צו הרחבה בעל תחולה רטרואקטיבית, אפשר יהיה לשלם את הפרטי השכר, שיש לשלם על פי הצו בעד התקופה שלפני יום פרסום, תוך תקופה שאורכה כאורך התקופה שבה חל הצו למפרע בתשלומים חודשיים רצופים ושווים ובמועדים שבהם חל תשלום השכר.
4. לחוק העיקרי תיוספנה ההוראות הבאות:
 - (א) סר העבודה רשאי למנות ביחס לכל הסכם קיבוצי כללי שניתן לגביו צו הרחבה, ועדת-פיקוח שחבריה יהיו: יו"ר - מטעם סר העבודה, חבר אחד שהומלץ ע"י ארגון העובדים החתום על ההסכם הקיבוצי שהורחב וחבר אחד שהומלץ ע"י ארגון המעבידים החתום על ההסכם האמור (להלן - ועדת פיקוח).
 - (ב) ועדת - פיקוח תהיה מוסמכת לנהל וייתום של המפעלים עליה חל צו ההרחבה ולפרסם רשימת מפעלים אלה בדרך טיורה סר העבודה.
 - (ג) מי שהוסמך על-ידי יו"ר ועדת פיקוח (להלן-מפקח) יהיה רשאי לדרוש מכל מפעל שחל עליו צו הרחבה מידע בקשר לקיומן של הוראות צו ההרחבה במפעל, וכן יהיה רשאי לדרוש מידע מכל מפעל על-מנת להוכיח אם אמנה חל צו הרחבה על המפעל.



- (ד) מפקח יהיה מוסמך, לאחר מתן הודעה מוקדמת, להכנס לכל מפעל, לחקור את בעליו ואת העובדים ולבדוק את ספרי ומסמכי המפעל, לשם קבלת המידע האמור בסעיף קטן (ג); חשובות הנחקר יירשמו וייחתמו כאמור בסעיף 3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) וסעיף 4 לפקודה האמורה יחול לגביהן.
- לא יגלה מפקח הפועל מכוח הוראות אלה כל דבר שיגיע לידיעתו בתוקף תפקידו אלא תוך כדי מילוי חובה המוטלת עליו לפי דין.
- (ו) ועדת פיקוח תשמש כגוף ליישוב סכסוכים הקשורים בהוראות ההסכם שהורחבו לגבי עובד ומעביד שחל עליהם או הרחבה של אותו הסכם קיבוצי, וזאת במקום כל הגופים וההליכים ליישוב חילוקי דעות שנקבעו בהסכם הקיבוצי שהוראותיו הורחבו בצו הרחבה כאמור.
- (ז) ועדת פיקוח תפעל לענין יישוב סכסוכים כאמור בסעיף קטן (ו) בהתאם להוראות חוק הבוררות, תשכ"ח-1968 ודין הוולונטרי יהיה כדין פסק בוררות לפי החוק האמור.
- (ח) זכות או חובה של עובד או מעביד, מכוח הוראת הסכם קיבוצי שהורחבה, הסתנית על-פי ההסכם הקיבוצי בהסכמה בין המעביד ובין ארגון עובדים, ועד עובדים או נציגות עובדים יראו אותה לענין זו והרחבה כסותנית בהסכמה בין המעביד ונציגות של העובדים במפעל ובהעדר נציגות כזו - בהסכמה בין העובד והמעביד; היתה הזכות או החובה כאמור סותנית בהסכמה ארגון מעבידים יראו אותה כסותנית בהסכמה המעביד.
- (ט) חוקם ועדה שתמונה על-ידי שר העבודה מבין חברי המועצה ליחסי עבודה בראשותו של הממונה הראשי על יחסי העבודה אשר תדון ותחליט על-פי פניית עובד או מעביד או ארגון עובדים או ארגון מעבידים הנוגעים בדבר, או ועדת פקוח, לגבי השאלה אם מעביד פלוני או עובד פלוני חל עליהם צו הרחבה.
- (י) שר העבודה רשאי לקבוע בתקנות, באישור ועדת העבודה של הכנסת, הוראות בדבר חובה מעביד שחל עליו צו הרחבה לשלם דמי שיחול ארגוני-מקצועי לארגון המעבידים שהינו צד להסכם הקיבוצי שהורחב הכל בעינור ובתנאים שייקבעו בתקנות; תקנות כאמור יכול שיחולו לגבי טובי מעבידים, ענפי עבודה, ענפי מסק, אזורים גאוגרפיים או מעבידים מטויימים.
5. הוראות החוק המוצע יחולו גם על צווי הרחבה שניתנו לגבי הסכמים קיבוציים שנחתמו לפני תחילתו של החוק והוראות עיקר 4 יחולו גם על צווי הרחבה שניתנו לפני תחילתו של החוק.
6. ייקבע כי הוראות הסעיפים 26, 27 ו-28 לחוק העיקרי הדנות בהליכים ובתנאים מוקדמים להוצאת צו הרחבה לא יחולו על הרחבתו של ההסכם הקיבוצי הכללי בדבר התשלום המיוחד לעובדים בעד חודש דצמבר 1974 והסכם תוספת הווקר מינואר 1975 ומותר יהיה לתת צו הרחבה לגבי הסכמים קיבוציים אלה בתוקף למפרע מיום תחילתם בלא והגבלה של 3 חדשים האמורה בעיקר 3, ובלבד שצו ההרחבה פורסם תוך 30 יום מיום תחילתו של החוק המוצע.

ג. מטרות החוק המוצע

התיקונים המוצעים בחוק זה באים לשפר ההליכים הקטוריים במתן צווי ההרחבה וכן לאפשר מעקב ופיקוח על ביצועם הלכה למעשה.

לעיקר מס' 1

מוצע לקצר את תקופת ההמתנה שמיום פרסום הכוונה על מתן צו הרחבה עד לפרסומו מאחר והנסיגון מראה כי התקופה של 3 חודשים היא ארוכה מדי וניתן להסתפק בתקופה של חודש. מאידך מוצע לקבוע, למען הבהירות, כי לא ניתן צו הרחבה לפני החלטה בערר.

לעיקר מס' 2

לטע יעול הטיפול במתן צו ההרחבה הרבים והסכון בהוצאות הכרוכות בכינוס מליאת המועצה ליחסי עבודה, מוצע לאפשר למועצה לעיול סמכויותיה לענין התייעצות למתן צו הרחבה לועדת מטנה.

לעיקר מס' 3

הוראות סעיף 28(א) לחוק העיקרי בגיטוחו כיום אינן מאפשרות מתן צו הרחבה עם תוקף למפרע דבר הגורם שלילת זכויות עובדים המועסקים במקומות עבודה בלתי מאורגנים, הבעיה חריפה במיוחד כאשר מדובר בהסכמים קיבוציים כלליים הדנים בתיצווי התייקרות, מוספת היוקר או בטכר מינימום.

על כן, מוצע כי צו הרחבה של הסכמים כאמור יכולים לחול מיום תחילת ההסכם שהוראותיו הורחבו על-פי צו ההרחבה, בתנאי שלא תקדם תחילתם של צוים אלה יותר מאשר שלושה חודשים לפני פרסומם.

צו הרחבה בעל תחולה למפרע עשוי להטיל על המעביד לטלם לעובדיו הפרטי שכר שיכולים להתבטא בסכום נכבד, על כן מוצע לאפשר למעביד לשלם הפרטי שכר אלה בתשלומים חודשיים ותוך תקופה מסויה. בהנחה לתקופה בה חל צו ההרחבה למעביד.

לעיקר מס' 4

מוצע להוסיף הוראות הקובעות הליכים למיקוח ומעקב אחר ביצוע צו הרחבה. (א) ו-(ב):

מוצע להסמיק את עד העבודה למנות ועדות פיקוח לגבי צו ההרחבה של הסכמים קיבוציים. הועדה הנהל רישום של הספיעלים עליהם חל צו ההרחבה מתוך מגמה לעובדים והמעבידים הנוגעים בדבר יהיו מודעים לזכויות ולחובות הנובעות מצו ההרחבה.

(ג) ו-(ד):

לטע עריכת רשימות המפעלים עליהם חל צו הרחבה ומדי לועד קיומן של הוראות צו הרחבה, מוצע כי יו"ר ועדה פיקוח יהא מוסמך למנות כפקח לשם ביקור במפעל ואיסוף מידע. המפקח יהא רטאי לרשום פרוטוקול החקירה שהוראות סעיפים 3 ו-4 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות) יחולו עליו.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year, and the second section deals with the specific results of the work.

2. The second part of the report deals with the specific results of the work. It is divided into three main sections: the first section deals with the results of the work in the field of agriculture, the second section deals with the results of the work in the field of industry, and the third section deals with the results of the work in the field of commerce.

3. The third part of the report deals with the financial results of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the income of the work, and the second section deals with the expenditure of the work.

4. The fourth part of the report deals with the general conclusions of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the general conclusions of the work, and the second section deals with the specific conclusions of the work.

5. The fifth part of the report deals with the recommendations of the work. It is divided into two main sections: the first section deals with the general recommendations of the work, and the second section deals with the specific recommendations of the work.

(ה):

מוצע לחייב את המפקח בטמירה על סודיות המידע שהגיע אליו עקב מילוי תפקידו.

(ו) ו-(ז):

מוצע לקבוע כי ועדה פיקוח תהא מוסמכת לדון ולהחליט בחלוקי דעות בין עובד ומעביד שהיו מסורתי, על-פי ההסכמים הקיבוציים שהוראותיהם הורחבו, לוועדות פרטיסיות או לבוררות. דין החלטת ועדה פיקוח כאמור כדין פסק בוררות.

(ח):

מאחר והוראות ההסכמים הקיבוציים קובעות במקרים רבים כי זכויות מסוימות מוחזקות בקבלת הסכמת נציגות העובדים או הסכמת ארגון המעבידים, כקבוע בהסכמי ^{ההוראות הורחבו} מוצע לקבוע כי מספיקה לשם כך הסכמה בין ועד העובדים והמעביד ובהעדר ועד במפעל, מספיקה הסכמת העובד והמעביד.

(ט):

מאחר ופירסום רשימת המפעלים עליהם חל צו הרחבה ע"י ועדה פיקוח עלול לפגוע בזכויותיהם של עובדים, מעבידים או ארגוניהם הנוגעים בדבר, מוצע כי תוקם ועדה שתהיה מוסמכת לפסוק בנדון.

(י):

מאחר וארגוני המעבידים מייצגים את האינטרסים של כלל המעבידים כפי שהם באים לידי ביטוי בהסכם הקיבוצי הכללי וגם בצו הרחבה שבא בעקבותיו, על כן מוצע להסמיך את סד העבודה, באיסור ועדה העבודה של הכנסת, להסמיל על מעביד שחל עליו צו הרחבה תשלום דמי סיפול ארגוני מקצועי לארגון המעבידים שהוא צד להסכם הבורחב.

לעיקר מס' 5

מוצע להחיל את הוראות התיקון הנוכחי גם על הסכמים קיבוציים וצו הרחבה שקדמו להחילתו של החוק המוצע.

דבר זה יאפשר מתן תוקף למפרע לצו הרחבה לגבי הסכמים קיבוציים שנחתמו וטרם הורחבו

וכן יאפשר להקים ועדות פיקוח לגבי צו הרחבה שניתנו בעבר והח עדיין בתוקף.

לעיקר מס' 6

הינן בגדר הוראות מעבר המאפשרות ^{מתן צו הרחבה לחסכם בדבר התשלום המיוחד לעובדים בעד חודש} הוראות עיקר זה דצמבר 1974 ולהסכם חוספת היוקר מינואר 1975 למרות שלא ניתן היה לקיים את ההליכים הקבועים בחוק העיקרי לשם כך. ובלא התגבלה ל-3 ימים כאמור בעיקר 5.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יחייב הכנסת תיקונים בסעיפים מסוימים כל החוק העיקרי והוספת סעיפים בו.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

לעיקרים 1, 2, 3, 5, ו-6 - אין

לעיקר מס' 4: לא יהא צורך בחוספת כוון אדם ותקציב אלא לשם הפעלת תפקידי הפיקוח וזאת בה-קף בלתי מסמעות.

ו. השפעת החוק המוצע על חזקן והחיבת המינוחלי כל המשרד הממונה על רצועו

לעיקרים 1, 2, 3, 5, ו-6 - אין

לעיקר מס' 4: הביצוע יהיה בידי המחלקה ליחסי עבודה במשרד העבודה. ראה גם הערתנו בסעיף (ה) דלעיל.

ז. השפעת החוק המוצע על החיבת המינוחלי על משרדים ורשויות אחרות

א י ז.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים לא התנגד לתזכיר.

י. ה ס ת י י ג ו י ו ת

א י ז.

תרגש ע"י שר העבודה

מתוך קודכס ארצות-הברית, חלק 18, פרק 119 סעיפים 2510-2520 - תרגום

2511 (2) (ג) אין בהוראות פרק זה כדי לאסור על אדם, הפועל מכוח סמכות שבדין, להאזין לשיחה (בעל-פה או באמצעות חוט) אם אותו אדם הוא צד לשיחה או כאשר אחד הצדדים לשיחה נתן את הסכמתו מראש להאזנה כאמור.

(ד) אין בהוראות פרק זה כדי לאסור על אדם **סאיוו** פועל מכוח סמכות שבדין, להאזין לשיחה (בעל-פה או באמצעות חוט) אם אותו אדם הוא צד לשיחה או כאשר אחד הצדדים לשיחה נתן את הסכמתו מראש להאזנה כאמור, אלא אם ההאזנה נעשתה למטרת ביצוע עבירה או עוולה **בנזיקין** או למטרת ביצוע מעשה בזק אחר.

הצעה לתוספת הוראה בהצעת חוק דיני העונשין
(האזנת סתר) תשל"ה-1975

האזנת סתר שבמסגרתה ברשון הרבים שלא על מנת:

1. לבצע עבירה,
2. לגרום להיזק,
3. להשיג מידע העשוי לשמש בהליך פלילי, אזרחי או בדיני אישות או לקידום הליכים כאלו,
4. להשיג סודות מקצועיים, מסחריים או אישיים,

איננה טעונה היתר לפי חוק זה או לחילופין

איננה על אף האמור בחוק זה, האזנת סתר.

מוגש ע"י שר המשטרה

י ת ק ב ל
17. IV. 1975
בלשכת שר הפנים



מוזכירות הממשלה

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', י' באייר תשל"ה-4.75.75
(בשעה 16:00, במזכירות הממשלה)

<u>השר המגיש</u>	<u>מס. הנספח</u>	<u>ה ח ל ט ו ת</u>
סער	90חק	א. הרשאה לפי חוק בכטי המדינה, חסי"א- 1951 - משרד הסער
		<u>ח ק י ק ה</u>
עבודה	92חק+א	ב. תזכיר-הצעת חוק הסכמים קבוציים (תיקון), תשל"ה-1975 (שיפורים במתן צווי הרחבה) - המשך הדיון
משפטים	88חק+א+ב ג+	ג. תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני העובשין (האזנת סתר), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
משפטים	58חק	ד. חוק יסוד: המדינה - המשך הדיון
חינוך ותרבות	78חק	ה. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
חינוך ותרבות	84חק	ו. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושימוש בכיבוים), תשל"ה-1975 - המשך הדיון
בריאות	20חק	ז. תזכיר-הצעת חוק הפיהיותרפיסטים, תשל"ג-1973
עבודה	19חק+ב+ג	ח. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
עבודה	15חק	ט. תזכיר-הצעת חוק הפגסיה, תשל"ג- 1973
תחבורה	2ש+א	י. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, וישויון רהפיקוח עליהן)
תחבורה	1חק+א+ב	יא. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוביות) - המשך הדיון
משפטים	96חק+א 2חק+א	יב. הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 5), תשל"ה-1975
בריאות	30חק (נוסח חדש) 30חק+א+ב+ג	יג. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ג- 1973 - המשך הדיון
עבודה	13חק	יד. תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים

RECEIVED
JAN. 1935
DEPT. OF COMMERCE

TO THE HONORABLE
COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE
WASHINGTON, D. C.

SIR:

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of the 10th inst. in relation to the above-captioned matter.

The Bureau has no objection to the proposed action.

Very respectfully,
S. J. [Signature]

מס. הנספח	השם המגיש	
ח.ו.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המשך הדיון	חק3
ח.ז.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדיון הפלילי (סמכויות בית המשפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6	חק56
י.ז.	אכיפת פסקי דין של בתי הדיון הדתיים - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה	חק91
י.ח.	תיקון הצעת חוק השיפוט הצבאי (תיקון מס. 8), תשל"ה-1975	חק94
י.ט.	הצעת חוק יסוד: בתי המשפט	חק95
כ.	תזכיר-הצעת חוק בוטריונים למסמכים יוצאי-חוץ (הוראת שעה), תשל"ה- 1975	חק97
כ.א.	הצעת חוק הגנת הדייר (בוסח משולב) (תיקון)	חק98
כ.ב.	תזכיר-הצעת חוק רישוי בעלי מלאכה, תשל"ה-1975	חק99