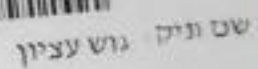


גנזך המדינה

DATE 06/0/09, 25

1138 old

9/1998 - 5/1992



47135/12-לג

טלחז פרט: 00077
כתובת: 3-306-1-2-2

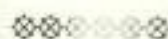
תאריך הדפסה

09/08/2018

מחלקה 5127

מסי תיק מקורי

(1)



ALLEN DUNN

10/10/11
NOR 1/12

ESSELTE

מדינת ישראל

משרד הפנים
הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

הודעת פקסימליה

תיק 5430/97

תאריך 13.9.98

אל: ג' תלמי, דה' תלמי

לידי: ז' תלמי, אונק

מס' פקס: 6708655

מאת: בנימין יורחם

מס' דפים (כולל דף זה) 7

הנדון: _____

הערות: _____

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה, שלמה

והוא יידון בפני שופט יחיד; החלטות השופט תהיה סופית.
(ד) החליטו ראש המועצה או בית המשפט כי חבר המועצה פרש מסיעתו, יודיע על כך ראש המועצה לפקיד הבחירות שנתמנה לפי סעיף 6, לא יאוחר מיום קביעת הסיעות לפי סעיף 9 לכללים.

(א) סגן ראש מועצה יחדל מכהונתו אם נתקיים אחד מאלה:

- (1) חדל להיות חבר מועצה;
 - (2) התפטר במתן חודעה בכתב למועצה;
 - (3) בסגן האמור בסעיף 25 - ראש המועצה, באישור המועצה ברוב חבריה, העביר אותו מכהונתו;
 - (4) בסגן אחר - הועבר מכהונתו בהחלטת המועצה שנתקבלה ברוב חבריה בישיבה מיוחדת לעניין זה;
 - (5) הועבר מכהונתו על פי סעיף 27ב.
- (ב) הגישו רוב חברי מועצה דרישה בכתב לכנס ישיבה לדיון על העברת סגן ראש מועצה כאמור בסעיף-קטן (א)4, יזמן ראש המועצה ישיבה מיוחדת לעניין זה לא יאוחר מ- 30 יום מתאריך הדרישה; נמנע ראש המועצה לכנס ישיבה תוך הזמן האמור, יכנס הממונה את הישיבה תוך 15 יום מיום שרוב חברי המועצה יבקשו זאת ממנו בכתב.

29.

חדילת מכהונת
סגן
(תיקון מס' 58)

(א) ואלה פסולים לכהן כחברי המועצה -

- (1) בכפוף לאמור בסעיף 13ב, מי שמקום מגוריו חדל להיות בתחום המועצה המקומית;
- (2) עובד במשכורת באותה מועצה מקומית;
- (3) עובד מדינת ישראל או עובד במפקדת האזור או רשות מרשויותיה או ברשות מקומית אחרת במשכורת, שעבודתו קשורה בענייני המינהל הנפתי או השלטון המקומי או שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיו בשירות המדינה, או בשירות מפקדת האזור או בשירות הרשות המקומית לבין תפקידיו כחבר מועצה;
- (4) מי שפסול לפי סעיף 11 לחוק-יסוד: השפיטה, סעיף 18 לחוק הדיינים, התשט"ו - 1955, סעיף 15 לחוק הקאדים, התשכ"א - 1961, או סעיף 21 לחוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ב - 1962, כפי תוקפם בישראל.
- (5) מי שחוייב בדיון, בפסק-דין סופי של בית משפט מוסמך על

30.

פסולים לכהונה
(תיקון מס' 55)
(תיקון מס' 59)

עבירה שיש עימה קלון, תוך חמש השנים שקדמו ליום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, או לאחר מכן, או אם חויב כאמור לפני למעלה מחמש שנים מיום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, והוטל עליו עונש מאסר - טרם סיים לשאת את עונשו לפי היום האמור, ואולם, אם הוטל עליו עונש מאסר של שנה ומעלה - עברו שש שנים לפחות מיום שנמר לשאת את עונש המאסר;

(6) מי שהוכרז כפסול דין לפי סעיף 8 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962, כפי תוקפו בישראל;

(7) מי שהוכרז כמושט רגל לפי פקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש], התשי"ם - 1980, כפי תוקפה בישראל, ואם ניתן לו צו הפטר לפי הפקודה או צו המבטל את ההכרזה משום שחובותיו שולמו במלואם - אם טרם עברו שנתיים ממועד תחילתו של צו כאמור;

(8) מי שפסול לכהן או להיות מועמד לכהן לפי חוק הרשויות המקומיות (הגבלת הזכות להיבחר), התשכ"ד - 1964, כפי תוקפו בישראל;

(9) מי שנבחר כחבר כנסת על פי חוק הבחירות לכנסת ולראש הממשלה [נוסח משולב], התשכ"ט - 1969, כפי תוקפו בישראל מעת לעת.

(10) מי שאירעו בו, לאחר שנבחר, אחת מעילות הפסול המנויות בפסקאות (1) עד (9).

(ב) המכהן כחבר מועצה והוא פסול לכך דינו קנס.
(ג) חבר מועצה, המכהן בתפקידו שהוא פסול לכהן כחבר מועצה, או שחדל להיות חבר מועצה לפי סעיף 57, יראו את מעשיו בתפקידו כחבר מועצה, כאילו נעשו על ידי חבר מועצה המכהן כדון, למעט מי שפסול לכהן לפי סעיף-קטן (א)(9).

נפטר או התפטר ראש מועצה לפני תחילת כהונתו או תוך תקופת כהונתו או חדל לכהן לפי אחד הסעיפים 27 עד 27ד, תבחר המועצה ראש מועצה מבין חבריה לפי הוראות סעיף 24.

(א) במקום חבר מועצה ממונה שחדל לכהן, ימנה הממונה חבר אחר לאחר התייעצות עם המועצה ועם אנשים וגופים המייצגים לדעתו את תושבי המועצה המקומית. כן ימנה הממונה ראש מועצה וסגן ראש מועצה, לאחר התייעצות כאמור, במקום ראש מועצה וסגן ראש מועצה כאמור שחדלו לכהן.

(ב) במקום חבר מועצה נבחרת שחדל לכהן יבוא המועמד ששמו מצויין ברשימת המועמדים של אותו חבר אחרי שמות המועמדים שנבחרו מאותה רשימה בבחירות האחרונות למועצה, אם מועמד זה נכנס כבר

¹ מי שתחל לכהן כחבר מועצה לפני כניסתו של תקנון זה לתוקף והוא מכהן כחבר בכנסת ישראל הארבע עשרה, יחולו עליו הוראות תקנון זה ביום תחילת כהונתה של כנסת ישראל החמש עשרה או בתום כהונתו במועצה, לפי המועד המוקדם יותר ובלבד שכהונתו זו היא בתנודות וללא תמורה.

לאחרונה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לממונה.

(ב) נראה לממונה שחבר המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 57, ולא שלח ראש המועצה לחבר המועצה הודעה כאמור בסעיף-קטן (א) תוך 14 ימים מיום שדרש ממנו הממונה לעשות כן, ישלח הממונה לחבר המועצה את ההודעה האמורה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום לראש המועצה.

(ג) כתום 30 ימים שנשלחה אליו ההודעה לפי סעיף-קטן (א) או (ב) תופסק כהונתו של חבר המועצה, זולת אם תוך הזמן האמור -

(1) הגיש אותו חבר מועצה בקשה לבית משפט לביטול ההודעה;

במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך;

(2) התברר לשולח ההודעה שלא נתקיימו הנסיבות המחייבות את

שליחתה והוא ביטל אותה בהודעה מנומקת בכתב לחבר המועצה;

העתק מהודעת הביטול יימסר לממונה או לראש המועצה, הכל לפי העניין.

(ד) נראה לממונה כי ראש המועצה פסול לכהן או שחדל לכהן מחמת שנעדר משיבות המועצה כאמור בסעיף 57, ישלח הממונה לראש המועצה הודעה במכתב רשום לפי מענו הידוע לאחרונה בדבר התפנות מקומו במועצה והעתק ממנה ישלח במכתב רשום למוזכיר המועצה.

(ה) כתום 30 ימים מיום שנשלחה אליו ההודעה לפי סעיף-קטן (ד) תופסק כהונתו של ראש המועצה זולת אם תוך הזמן האמור -

(1) הגיש ראש המועצה בקשה לבית המשפט לביטול ההודעה,

במקרה זה לא יחדל לכהן אלא אם בית המשפט החליט על כך;

(2) התברר לממונה שלא נתקיימו הנסיבות המחייבות את שליחתה

והוא ביטל אותה בהודעה מנומקת בכתב לראש המועצה; העתק

מהודעת הביטול יימסר למוזכיר המועצה;

בסעיף זה "בית המשפט" - בית משפט עירוני של ערכאות ערער שהוקם על פי פרק ט"ז לתקנון".

(א) חבר מועצה, קרוב, סוכנו או שותפו או תאגיד שיש לאחד מהאמורים חלק בו העולה על עשרה אחוזים בהון או ברווחיו, או שאחד מהם מנהל או עובד אחראי בו, לא יהיה צד לחוזה או לעסקה עם המועצה; לעניין זה "קרוב" - בן-זוג, הורה, בן או בת, אח או אחות.

(ב) הוראת סעיף-קטן (א) לא תחול -

(1) לגבי חוזה בדבר מתן שירות מהשירותים שהמועצה מספקת

איסור התקשרות
בחוזים
458.

- לתושביה לאחד המינייים בסעיף-קטן (א);
- (2) לגבי הסכם רכישה לפי דיני הרכישה לצרכי ציבור כפי שנקבעו באזור בדין ובתחיקת בטחון או בהליכי העברת מקרקעין במקום רכישה כאמור;
- (3) לגבי חוזה או עסקה שהמועצה, ברוב של שני שלישים מתבריה ובאישור הממונה, התירה ובתנאים שהתירה; הודעה על מתן היתר כאמור תפורסם כפי שיוורה הממונה.
- (ג) חוזה שנערך בניגוד להוראות סעיף זה ניתן לביטול על-פי החלטת המועצה ברוב חבריה או על פי החלטת הממונה, ומשבוטל כך, לא תהא המועצה חייבת החזיר את מה שקיבלה על פי החוזה או לשלם את שוויו של מה שקיבלה, ובלבד שלא יהיה בביטול החוזה כדי לגרוע מזכויות צד שלישי שנרכשו בתום לב.
- (ד) לעניין סעיף זה, דין התקשרות עם תאגיד שלמועצה שליטה בו כדין התקשרות עם המועצה; לעניין זה, "שליטה" - כמשמעותה לפי סעיף 2 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג - 1963, כפי תוקפו בישראל.
- (ה) הוראות סעיף זה לא יחולו על התקשרויות שנעשו לפני תחילת כהונתו של חבר המועצה שבשלה חל האיסור; אולם על תחילת הכהונה יודיע חבר המועצה בכתב למועצה על כל התקשרות האסורה לפי הוראות סעיף-קטן (א), שנעשתה לפני תחילת כהונתו, וכל עוד לא נסתיימה התקשרות זו לא יעסוק אותו חבר המועצה בתוקף כהונתו במועצה בכל עניין הנוגע להתקשרות האמורה.
- (ו) העובר ביודעין על הוראות סעיף זה, דינו - מאסר שנה אחת או קנס או תשלום פי שלושה משוויה של טובת ההנאה שהושגה על ידי העבירה או שלושת העונשים כאחד.
- (ז) הרשעה בעבירה לפי סעיף זה תיחשב כהרשעה בעבירה שיש עימה קלון.
- (ח) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 59.

(א) חבר מועצה שיש לו, במישרין או בעקיפין, בעצמו או על ידי קרובו, סוכנו או שותפו, כל חלק או טובת הנאה בכל חוזה או עסק שנעשה עם המועצה למענה או בשמה, או בכל עניין העומד לדיון המועצה או בוועדה מוועדותיה, פרט לחוזה בדבר קבלת שירות מהשירותים שהמועצה מספקת לתושביה -

59. חבר המועצה המעוניין בחוזה

(1) יודיע על כך למועצה בכתב או בעל-פה, מיד לאחר שנודע לו כי החוזה העסק או העניין העומדים לדיון וההודעה תירשם בפרוטוקול.

(2) לא ישתתף בדיונים על החוזה, העסק או העניין במועצה או בוועדה ולא יצביע בהצבעה על כל שאלה בקשר להם;

(3) לענין סעיף זה "קרוב" - בן-זוג, הורה, הורי הורה, צאצא, צאצאי בן זוג של כל אחד מאלה, אח או אחות, גיס ואיגוד שהוא בשליטתו.

(ב) הוראות סעיף-קטן (א) לא יחולו על חבר מועצה מחמת היותו בעל מניות או חבר בגוף משפטי שיש לו חלק או טובת הנאה בחוזה או בעסק כאמור באותו סעיף קטן, אלא אם היה חבר משמש מנהל או עובד אחראי לגוף משפטי או אם היה חלקו בחוזה או ברווחיו של הגוף עולה על 5 אחוזים.

(ג) העובר על הוראות סעיף-קטן (א) דינו - מאסר שלוש חודשים או קנס 5,000 שקלים או שני העונשים כאחד.

פרק ז': עובדים

בפרק זה -
 "ראש מינהל שירות" - מי שמכהן מעת לעת בישראל כראש מינהל השירות לעובדים ברשויות מקומיות לפי צו שירות העובדים.
 "הוועדה" - ועדת מינהל שירות העובדים ברשויות המקומיות שמונתה לפי צו שירות העובדים.
 "צו שירות העובדים" - צו המועצות המקומיות (שירות העובדים), התשכ"ב - 1962, כפי תוקפו בישראל מעת לעת.

הגדרות
 (תיקון מס' 46)¹ 60

(א) מועצה רשאית - ולפי דרישת הממונה חייבת - להעסיק מזכיר, גובר או מהנדס, אך אפשר למנות אדם אחד להיות במשרה אחת מהמשרות המפורטות.

העסקת עובדים
 (תיקון מס' 46) 61

¹ הוראות מעבר לתיקון מס' 46 לתקנון:
 העובד בשירות מועצה ביום תחילת תוקפו של תקנון זה (1.9.86) ויש בידו כתב מינוי מטעם מועצה שניתן לפני אותו יום, רואים אותו כאילו מתמנה לפי תקנון זה; מי שהיה עובד קבוע בשירות מועצה ביום תחילת תוקפו של תקנון זה ואין בידו כתב מינוי כאמור, יתן לו ראש המועצה כתב מינוי ומשנתן רואים את העובד כאילו נתמנה לפי תקנון זה.

02-5362137

(2)
(1)

מזר



STATE OF ISRAEL

מדינת ישראל

MINISTRY OF JUSTICE

משרד המשפטים

FACSIMILE TRANSMISSIONשידור פקסמיליהTime: שעה: 10:00Date: תאריך: 13-09-1998Number of pages: 9 מס' דפים כולל דף זהTo: אל: מר בני רקרןFROM: מחוז יהודה ושומרון, עזרת פרסליטת המדינה

Fax: 02-6703655 פקס:

Tel: 02-6703590 או 02-6700496/669 טל:

MESSAGE :

הודעה:

לדני שמואל

רצ"ב המוקד
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ
מחלקת אג"מ

חלוקה

חנ

בג"צ 5430/98

בבית המשפט העליון
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

העו ת רים

ללוש שלמה ואח'
ע"י ב"כ עו"ד אמיר דוידוב
טל: 03-6969334, פקס: 03-6951836

נ ג ד

1. דוד קופלביץ ואח'

ה מ ש י בים

על ידי פרקליטות המדינה,
משרד המשפטים, ירושלים

תגובה מטעם המשיב מס' 2הרקע העובדתי:

1. (להלן: המשיבה) נבחרה לתפקיד חברת מועצה במעלה אפריים (להלן: הרשות המקומית), המונה כ-370 משפחות.
2. (א) המשיבה מועסקת כגננת במעלה אפריים, והיא מקבלת את שכרה מהמדינה.
(ב) בן זוגה של המשיבה מועסק כמנהל מחלקת התחזוקה ברשות המקומית, והוא מקבל את שכרו מהרשות המקומית.
(ג) אחותה של המשיבה מועסקת כעוזרת גננת מחליפה, והיא מקבלת את שכרה מהרשות המקומית. כמו כן, היא משמשת כמחליפה בסוכנות הדואר המופעלת על-ידי החברה הכלכלית שבשליטת המועצה.

3. (א) בתאריך 15.3.98 פנה העותר מס' 1 ליועדה למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות (להלן: הוועדה) - שעל תפקידה יורחב הדיבור להלן - וביקשה, בין היתר, לבחון אם כהונת המשיבה כחברת מועצה מעוררת חשש לניגוד עניינים. פניית העותר הועברה לתגובת המשיבה.

(ב) מאחר וישיבת הוועדה הקרובה נקבעה ל- 23.3.98 הוחלט, על-פי בקשת המשיבה והמשיב מס' 1, שלא לקיים את הדיון בעניינה בישיבה הקרובה, וכי עניינה ידון בישיבה שנקבעה לתאריך 7.5.98.

(ג) בתאריך 7.5.98 נתקיים דיון מקדים בעניינה של המשיבה, אך החלטה סופית בעניינה לא ניתנה. הוועדה דחתה את מועד מתן ההחלטה הסופית, וזאת בשל הצורך באיסוף נתונים נוספים. הוועדה בקשה מהמשיב מס' 2 פרטים אודות מספר חברי המועצה, שקרוביהם מועסקים על-ידי הרשות המקומית. הצורך בפרטים אלה נבע מן ההכרה בכך שבנישואים קטנים קיימת סבירות גבוהה כי קרוביהם של חברי המועצה יועסקו על-ידי המועצה, ועל כן קפדנות יתר בהטלת מגבלות על חברי מועצה, שקרוביהם מועסקים על-ידי הרשות המקומית, עלולה לשבש את תפקוד המועצה. בתאריך 28.5.98 שלח המשיב מס' 2 לוועדה את תשובתו, ובה הפרטים שנתבקשו על-ידי הוועדה (מ/ש 1).

(ד) בתאריך 2.6.98 חזר העותר לוועדה כי עומדת להתקיים למחרת ישיבה של מועצת הרשות, בנושא תכנית ההבראה, בהשתתפות המשיבה מס' 3, וביקש כי תחיש את החלטתה. בשל דחיפות הענין, ובהתחשב בכך שכבר התקיים דיון ראשוני בעניינה של המשיבה, החליטה יו"ר הוועדה לקיים התייעצות טלפונית עם חברי הוועדה. יצוין כי לפי סעיף 6(ה) מוסמך יו"ר הוועדה להכריע בעצמו בעניינים דחופים. בתאריך 3.6.98 החליטה הוועדה כי (מ/ש 1):

4. אשר לגבי [REDACTED] - נוכח העובדה שהן בעלה והן אחותה הינם "קרובים" כהגדרתם בכללים, וכי הם מועסקים על ידי המועצה או על ידי גוף שבשליטתה, עליה להימנע מטיפול בכל נושא הקשור לתחזוקה, לכח אדם במועצה ולחברה הכלכלית. כמו כן, נוכח עבודתה כגנת - הוועדה סבורה כי עליה להימנע מטיפול בנושא החינוך במועצה.

5. באשר לדיונים ולהצבעות בכל הנוגע לתכנית ההבראה הוועדה בדעה כי ראוי ... גבי בית הלוי לא תשתתף בדיון בכל נושא מהנושאים המנויים לעיל, לפי האמור בסעיף 11 לכללים...".

4. (א) בתאריך 3.6.98 התקיימה ישיבת מועצה, בה נדונה, בין היתר, תוכנית ההבראה וההצעה לקיצוץ תקציבי. תוכנית ההבראה, אשר הוכנה עי-ידי חברת גרניט, כללה שלוש אלטרנטיבות. על-פי אחת האלטרנטיבות אמורה מחלקת האחזקה (שמנהלה הוא בעלה של המשיבה) לעבור לידי החברה הכלכלית (מ/ש/2). ההצעה לקיצוץ תקציבי כללה, בין היתר, הצעה לחיסכון בגני ילדים.

(ב) בפתח הישיבה העיר העותר כי המשיבה מנועה, לאור החלטת הוועדה, מלהשתתף בדיון. על כך השיב היועץ המשפטי של מעלה אפרים, עו"ד אטלי, שלדעתו החלטת הוועדה גורפת מדי, וכי היא נתקבלה על-פי הליך לא תקין, ועל כן אין חובה לכבדה.

(ג) בסיום הישיבה נתקבלו שלוש החלטות. האחת בנוגע לתקציב המתני"ס, השניה בנוגע לתוכנית ההבראה, והשלישית בנוגע לקיצוץ התקציבי. כל החלטות נתקבלו ברוב של ארבעה מתוך שבעה חברי מועצה (מ/ש/3).

5. בתאריך 17.6.98 נתקיימה ישיבה מועצה נוספת, בה הוחלט על מינוי נציג ציבור לדירקטוריון החברה הכלכלית מעלה אפרים.

6. (א) בתאריך 8.6.98 פנה היועץ המשפטי של הרשות המקומית, עו"ד אטלי, למרכזת הוועדה, עו"ד אחילאה, והעלה טענות בדבר דרך קבלת ההחלטות בוועדה (מ/ש/4). בתאריך 29.6.98 שלחה לו מרכזת הוועדה מכתב, בו דחתה את טענותיו, ופירטה את דרך קבלת ההחלטות בוועדה (מ/ש/5).

(ב) במקביל, פנה העותר למשיב מסי' 2 בבקשה שיבחן אם אין מקום לפסול את המשיבה מכהונה, וזאת מאחר וההגבלות המוטלות עליה יביאו להיעדרויות תדירות משיבות המועצה או להיעדרויות מדיונים בנושאים חשובים, אף אם אין תדירות. המשיב מסי' 2, לאחר התייעצות עם יו"ר הוועדה, השיב כי (מ/ש/6):

"על פי הנתונים שנמסרו לוועדה, חברת המועצה הנג' [] אמנם היתה מנועה מלהשתתף בדיון המועצה בו נדונו ענייני כת-אדם. עם זאת, עדיין אין בכך כדי להחיל עליה את הדין החל על חבר מועצה שהתברר לו כי עליו להימנע מהשתתפות בדיוני המועצה לעיתים תדירות, או בנושאים חשובים, אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות... אי לכך, אין לפסול אותה מכהונה".

7. בתאריך 23.8.98 פנתה המשיבה ליו"ר הוועדה בבקשה לעיון חוזר בהחלטה בעניינה (מש/7). עניינה של המשיבה אמור היה לעלות לדיון בישיבת הוועדה, אשר אמורה חיתה להתקיים בתאריך 9.9.98. אולם ישיבה זו נתבטלה, וממילא לא היה נדון עניינה בוועדה כל עוד תלויה ועומדת בבית משפט נכבד זה עתירה בעניין זה.

המסגרת הנורמטיבית:

8. (א) נקודת המוצא כי "העיקרון בדבר ניגוד עניינים הפך לחלק ממשפטנו המחייב, ותחולתו היא כללית, אפילו באין הוראה סטוטורית הקובעת זאת מפורשות לגבי נושאי תפקיד מסויימים" (מתוך בג"צ 1100/95 קאטוטו נ' ראש עיריית ירושלים, פ"ד מט(3) 691). ככל שהדבר נוגע לחברי מועצה קובע סעיף 101 לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950 רשימה של עילות פסלות לכהונה כחבר מועצה, ובהן פסלות בשל ניגוד עניינים. סעיפים 103 ו-103א מסדירים את הדין במקרה בו נבחר הציבור בעל ענין בחוזה הרשות. ברי, כי סעיפים אלה לא באו למצות את האיסור בדבר ניגוד עניינים ברשויות מקומיות או את תוצאותיו המשפטיות. מצבים נוספים של ניגוד עניינים, שאינם נכללים במישרין בגדר סעיף 101, אסורים מבחינת עקרון חיסוד האמור.

(ב) בשל עמימות האיסור בדבר ניגוד עניינים, ובשל העדיפות שיש למניעה מוקדמת של ניגוד עניינים על פני ענישה מאוחרת בגינו, נקבעו על-ידי מרכז השלטון המקומי "כללים למניעת ניגוד עניינים של נבחר ציבור ברשויות המקומיות" (להלן: הכללים). תכלית הכללים היא, אם כן, הכוונת התנהגות נבחר ציבור. כלל 11 קובע כי:

"(א)1) חבר מועצה יימנע מהשתתפות בדיון ומהצבעה בישיבות המועצה אם הנושא הנדון עלול לגרום לו להימצא, במישרין או בעקיפין, במצב של ניגוד עניינים בין תפקידו כחבר מועצה לבין ענייניו האישיים; חבר מועצה לא יטפל בנושא כאמור גם מחוץ לישיבות המועצה.

....

(ב)1) נתברר לחבר המועצה שעליו להימנע כאמור בסעיף קטן (א) לעיתים תדירות, או בנושאים חשובים אף אם אינם גורמים להימנעויות תדירות, יודיע על כך למועצה.

(2) נמסרה הודעה כאמור, יביא ראש הרשות המקומית לאישור המועצה הצעה למינוי חבר מועצה אחר, אליו יועבר הטיפול בנושא הגורם לניגוד עניינים.

(ג) לא נקט חבר המועצה בדרך האמורה בסעיף קטן (ב) ולא ויתר על עניינו האישי, יראו אותו כפסול ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה.

(ד) אם הנושא שבו מדובר הוא מרכזי לתפקיד אותו ממלא חבר המועצה, והוא דורש מעורבותו האישית בטיפול ובהחלטות, ומשום כך לא יכול חבר המועצה להעבירו לאחר, והוא לא ויתר על הענין האישי, יראו אותו כפסול מלכתחילה ולפיכך עליו להתפטר מחברותו במועצה."

(ג) כלל זה מגדיר את האיסור על הימצאות במצב של ניגוד עניינים אישי ואת תוצאותיו המשפטיות. הוא קובע מדרג תוצאות משפטיות לניגוד העניינים, וזאת בהתחשב בעוצמת ניגוד העניינים (ולמערכת עוצמת ניגוד העניינים ראה ט' שפיץ ווי' לוטטהוויז "ניגוד עניינים בשירות הציבורי" ספר אורי ידן (תש"ן) 315). קביעת מדרג הגבלות על נבחר הציבור, המצוי במצב של ניגוד עניינים, מתחייבת בראש ובראשונה מחוק יסוד חופש העיסוק, המחייב כי הגבלות על חופש העיסוק תהיינה "במידה העולה על הנדרש" (סעיף 8 לחוק). כמו כן, ככל שמדובר בנבחר ציבור, קביעת מדרג המגבלות עולה בקנה אחד עם החובה הציבורית להימנע, ככל האפשר, מסיכול ציפיות הבוחר (וברוח זו ראה בג"צ 7157/95 ארד נ' יו"ר הכנסת). מדרג זה גם מבטיח כי לא תמנע "מבעלי מקצוע מעולים האפשרות להצטרף לשורות עובדי הציבור" (מתוך בג"צ 1100/95 חני"ל בעמ' 691).

9. לבדוק: אם סעיף 30 לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון) הוא הסעיף שמחיל זאת בשטחים...

הועדה למניעת ניגוד עניינים:

10. תכלית הכללים היא, כאמור לעיל, מניעת ניגוד עניינים בדרך של הכוונת חתנהגות נבחר הציבור. על מנת להגשים תכלית זו, ובמיוחד נוכח ההכרה בכך שנבחר הציבור אינם בקיאים בתחום המשפט, נקבע בכללים עצמם כי תקום וועדה מייעצת שתפקידה לתת חוות דעת לפונים אליה. תפקיד הוועדה הוא לייעץ ולתת חוות דעת בשאלות המופנות אליה מחברי המועצה, לקבוע סייגים ואיסורים לעניין טובות הנאה, ולגבש ולפרסם הנחיות בענין ניגוד עניינים (כלל 6). לועדה אין כל סמכויות אכיפה, ואין היא מסוגלת, ואף אין זה מתפקידה לערוך חקירות עובדתיות.

11. נוהל עבודתה של הוועדה נגזר מאופיה. הוועדה הינה וועדה מייעצת, כאמור בסעיף 6 לכללים, והיא איננה גוף שיפוטי או מעין-שיפוטי. לפיכך, מסתמכת הוועדה, ברוב המקרים, על האמור בפניות אליה ובתגובות הנילוונות לפניה. כמו כן, לעיתים היא עורכת בירורים מסויימים, הנראים לה דרושים לשם בירור הפניות. המדובר, בדרך כלל, בבירורים בנושאים מינהליים, הנעשים ברשויות השלטון השונות (משרדי הממשלה השונים וגופים

ציבוריים אחרים). עוד נציין, כי כאשר המדובר "בבקשות שלדעתו הן דחופות או בבקשות שלדעתו אין בהן שאלה הדורשת את כינוס הוועדה" רשאי יו"ר הוועדה לתת חוות דעת מבלי לכנס את הוועדה (כלל 6ה).

עמדת המשיב:

12. המשיב מס' 2 פעל תוך התייעצות עם יו"ר הוועדה המייעצת, שסברה כי יש מקום להטיל מגבלות חלקיות על המשיבה, אך לא מצאת לנכון לפסול אותה מכהונה כחברת מועצה. עמדת המשיב מס' 2 - כפי שיובהר להלן - היא כי המגבלות החלקיות שהוטלו של המשיבה מסירות את החשש מפני פעולה הנגועה ניגוד העניינים, והצטברותן אינה מצדיקה שימוש בצעד הקיצוני של פסילת המשיבה מכהונה כחברת מועצה, לפחות לפי בנסיבות כפי שהובאו בפני הוועדה עד כה.

13. אשר לחוקיות ההחלטות המצוינות בסעיף 21 לעתירה (ישיבה מיום 3.6.98 וישיבה מיום 17.6.98) עמדת המשיב היא כי לאור המגבלות שהטילה הוועדה על המשיבה היה עליה להימנע מהשתתפות בשני נושאים שעמדו לדיון בישיבה שנתקיימה בתאריך 3.6.98, ולפיכך דין ההחלטות שנתקבלו בנושאים אלה להתבטל. אין במגבלות שהטילה הוועדה על המשיבה כדי למנוע את השתתפותה בישיבה שהתקיימה ב 17.6.98, ועל כן ההחלטה שנתקבלה בישיבה זו חוקית. ??

היקף המגבלות על המשיבה

14. הוועדה המליצה כי המשיבה תימנע מטיפול "בכל נושא הקשור לתחזוקה לכח אדם במועצה ולחברה הכלכלית. כמו כן, נוכח עבירותה כנגדת - הוועדה סבורה כי עליה להימנע מטיפול בנושא החינוך במועצה". העותרים לא טענו, ובצדק, כי הגבלות אינן מטפיקות כדי להסיר את החשש מפני ניגוד עניינים. טענתם היא כי הצטברות ההגבלות מחייבת פסילת המשיבה. על מנת לבחון טענה זו נעמוד בקצרה על היקף ההגבלות.

(א) **תחזוקה** - בן זוגה של המשיבה משמש כמנהל מחלקת תחזוקה ברשות המקומית, ועל כן נחיר טעמו של האיסור לעסוק בכל דבר הקשור לעניין התחזוקה.

(ב) **כוח אדם במועצה** - בן זוגה של המשיבה משמש כמנהל מחלקה ברשות המקומית, ועובדה זו מעצימה את החשש מפני ניגוד העניינים. שכן ההנחה היא שבני זוג מנהלים קופה משותפת, כך שהאינטרס הכלכלי של חבר המועצה מתמוזג באינטרס הכלכלי של בן זוגו. העצמת החשש מפני ניגוד עניינים, עקב סוג הסרבה, הביאה להחמרת ההגבלות המוטלות על המשיבה, כך שאלה כללו גם הימנעות מדיונים בדבר היקף כוח האדם במועצה וחלוקתו.

(ג) **ענייני חינוך** - המשיבה משמשת כגוננת, ואת שכרה היא מקבלת מהמדינה (ולא מהרשות המקומית). מאחר ולצורך ניהול הגן היא משתמשת בתשתית של הרשות הציבורית, שהינה מוגבלת מעצם טיבה, קם החשש לניגוד עניינים. לפיכך, יש צורך בהגבלת העיסוק בענייני חינוך, ובמיוחד כשהדברים נוגעים לחינוך הגיל הרך.

(ד) **החברה הכלכלית** - החברה הכלכלית הינה תאגיד המצוי בבעלותה המלאה של הרשות המקומית, כך שתקציב החברה הכלכלית הוא הלכה למעשה תקציב הרשות המקומית. במצב דברים זה יש טעם רב ב"הרמת מסך" ההתאגדות בין הרשות המקומית לחברה הכלכלית לצורך קביעת קיומו של ניגוד עניינים ותוצאותיו (ובענין זה ניתן להקיש מההלכה שנפסקה בע"א 7131/96 מרעי נ' המועצה המקומית משהד, שטרס פורסס, והאסמכתאות שם). לפיכך, יש טעם בקביעה כי באותו מגזר של נושאים הקשורים לענייני המועצה, בהם מנועה המשיבה מלדון, ראוי שתימנע מדיון גם בחקשר של החברה הכלכלית. המשמעות המעשית היא כי על המשיבה להימנע לעיסוק בענייני היקף כוח האדם בחברה הכלכלית וחלוקתו הפנימית.

15. הצטברות ההגבלות האמורות אינה מצדיקה פסילת המשיבה מכהונה כחברת המועצה. כפי שצינו לעיל החלטה בדבר פסלות מכהונה מן הראוי שתתקבל בזחירות יתרה. זחירות זו מותחייבת מטיבם של האינטרסים השונים, ובהם החובה לכבד את ציפיות הבוחר, את חופש העיסוק של נבחר הציבור, והחשש שמא פסילה גורפת מכהונה בשל סתירה בין עיסוקיו הציבוריים השונים של נבחר הציבור (או מקורביו) תביא דווקא "לפליטת" אנשים מוכשרים ובעלי תודעה חברתית מפותחת מהשירות הציבורי. השיקול האחרון מקבל משנה תוקף כאשר המדובר, כבעניינו, ביישוב קטן, או אז פוטנציאל המועמדים ממילא קטן. מטעמים אלה מתבקש כי השימוש באמצעי הקיצוני של פסילה מוחלטת לא יהא תדיר, והוא יופעל רק במקרים בהם הצטברות ההגבלות המוטלות על נבחר הציבור תביא ל"נטרולי" עובד הציבור, במידה כזו שיש בה לקפח את האינטרס הציבורי. מידת הנטרול תקבע, בשים לב, למידת האינטנסיביות של המגע בין הנושאים הציבוריים לענין האישי, סוג הנושאים וכמותם.

16. על המשיבה הוטלו הגבלות נקודתיות, התחומות לנושאים מסוימים. את הנושאים בהם מנועה המשיבה מלהשתתף ניתן לבדד בנקל, ונראה למשיב מס' 2 ולוועדה כי העיסוק בהם אינו אינטנסיבי. דברים אלה אמורים גם לענין ההחלטה בדבר תוכנית ההבראה. שכן, המדובר בתהליך מוגדר, במסגרתו נדרשת המועצה לבחור אחת מבין שלוש אלטרנטיביות מנובשות (ולא לנבש בכוחות עצמה את פרטי התוכנית). ההערכה, לפיה בחירה זו תדרוש מספר מוגבל וקטן של ישיבות, מחזקת בעובדה שבעבר ישיבה אחת (היא הישיבה מתאריך 3.6.98) הספיקה לבחירת התוכנית המועדפת. בנסיבות אלה ייוותר למשיבה, חרף ההגבלות, מגזר רחב של נושאים בהם תוכל לעסוק, כגון: מכרזים, תרבות, פיתוח משאבי תעסוקה, שמירה ובטחון, תכנון ובנייה, פיתוח המקום, וטרינריה, בחירות ומיני נושאי משרה, ועל כן אין הצדקה לפסול אותה מכהונה.

לפני הוועדה
ביום 10.10.98

החלטות ספציפיות:

17. כאמור, העותרים מעלים טענות נגד החלטות ספציפיות שנתקבלו (טעיף 21 לעתירה). עמדת המשיב בענין זה היא כדלקמן:

(א) **תוכנית ההבראה (ישיבה מתאריך 3.6.98)** - הוועדה המליצה כי המשיבה לא תשתתף בישיבה בנושא ההבראה. שכן השינויים המבניים, המאפיינים תהליך הבראה, כרוכים מטבע הדברים בשינויים בנושא כוח אדם, נושא שהמשיב מסי' 2 סבור שמטעמים של ניגוד עניינים המשיבה צריכה להימנע מלהכריע בו. בפועל התברר כי עוצמת ניגוד העניינים עקב השתתפות המשיבה בהחלטה בנושא ההבראה רבה ביותר, שכן על-פי אחת האלטרנטיבות להבראה אמורה מחלקת האחזקה (שמנהלה הוא בעלה של המשיבה) לעבור לידי החברה הכלכלית. במצב דברים זה אין מנוס מביטול החלטת המועצה בנושא ההבראה, אשר התקבלה ברוב של ארבעה חברי מועצה נגד שלושה.

(ב) **קיצוץ תקציבי (ישיבה מתאריך 3.6.98)** - הוועדה המליצה שהמשיבה תימנע מטיפול בנושא החינוך במועצה, בשל היותה גנות. ההצעה לקיצוץ תקציבי התייחסה לחיקף החסכון בגני ילדים (100,000 ש"ח). המשיב מסי' 2 סבור כי מאחר והמשיבה מועסקת כגנות, ומאחר וההצעה לקיצוץ תקציבי כללה מרכיב של גני ילדים, היה עליה להימנע מלהשתתף בהחלטה אודות הקיצוץ התקציבי. לפיכך, אין מנוס מביטול החלטת המועצה, אשר התקבלה ברוב של ארבעה מועצה נגד שלושה.

(ג) **מינוי נציג ציבור לדירקטוריון החברה הכלכלית (ישיבה מתאריך 17.6.98)** - הוועדה המליצה כי המשיבה תמנע מהחלטות בנושא כוח אדם בחברה הכלכלית, כשהכוונה היא להחלטות בנושא היקף כוח האדם או חלוקתו הפנימית. שכן רק בהחלטות אלה טבוע החשש הממשי לניגוד עניינים. בחירת זכות נושא משרה בחברה הכלכלית אינה נכללת בגדר החלטה בענייני כוח אדם, ולא טבוע בה החשש הממשי לניגוד עניינים. משכך, החלטה בנושא זהות נציג הציבור הינה חוקית, ואין מקום להורות על ביטולה.

לסיכום:

18. בית המשפט הנכבד מתבקש לדחות את העתירה בחלקה. בית המשפט הנכבד מתבקש לדחות את הטענות המועלות בעתירה נגד הסירוב לפסול את המשיבה מכהונה כחברת מועצה, ונגד חוקיות ההחלטה שנתקבלה בישיבה מתאריך 17.6.98. הטענות נגד חוקיות ההחלטות בנושא תוכנית ההבראה והקיצוץ התקציבי, אשר נתקבלו בישיבה מתאריך 3.6.98, ראוי שתתקבלנה.

למנן בג"צ 3381/94

מדינת ישראל

משרד המשפטים
פרקליטות המדינה

תאריך: ח' באלול תשנ"ד
15 באוגוסט 1994

מספרנו: בג"צ 3381/94



- אל: 1. מר שלום זינגר, היועץ המשפטי, משרד הפנים
2. מר בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
3. מר אהוד שיל"ת, המפקח הארצי על הבחירות

הנדון: בג"צ 3381/94 דוד ישראל בראון נ' הממונה על הישובים ואח'

מצורף בזה עותק פסק הדין בעתירה שבנדון.

לתשומת לבך, וידיעתך.

בברכה,

אסנת מנדל
ממונה על עניני הבג"צים
בפרקליטות המדינה

418/יש

1911-1912

1911-1912

1911-1912

1911-1912

1911-1912

1911-1912

בבית המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"צ 3381/94

כפני: כבוד השופט ד' לוין
כבוד השופט א' גולדברג
כבוד השופט צ' א' טל

העותרים: 1. דוד ישראל (כוכי) כראון
2. מרק צל
3. ועד מקומי של הישוב תקוע

נגד

המשיבים: 1. בנימין ריקרדו - הממונה על הישובים
הישראליים ביו"ש ועוד 17 משיבים אחרים

עתירה למתן צו על תנאי

כשם העותרים: עו"ד ר' שפירא

כשם המשיבים מס' 3-4: עו"ד רותם

כשם המשיבים מס' 5: עו"ד ב' רוז"יצקי
16, 14, 12, 10

כשם המשיב מס' 17: עו"ד ת' מוסקוביץ'

החלטה

התצהיר נשוא בג"צ 3756/94 מתקבל.

ניתנה היום, כ"ח בתמוז תשנ"ד (7.7.94).

העליון גזר / לא בלי העסקה
בנימין ריקרדו / לאו
הוא המשיב.

11.7.
שופט

שופט
שופט

שופט

100-1000

100-1000

100-1000

עו"ד שפירא: בשלב זה ולאור הערות בית המשפט חוזרים בהם העותרים
מעיתרתם.

עו"ד _____: לאור החזרה מהעתירה, אנו לא עומדים על הוצאות.

פ ס ק - ד י נ

העותרים חזרו בהם מהעתירה והיא נדחת.

אין צו להוצאות.

ניחן היום, כ"ח בתמוז תשנ"ד (7.7.94).

ש ו פ ט

ש ו פ ט

ש ו פ ט

העתק מתאים למקור
שמריהו כהן
מזכיר ראשי
חכ/338191

3381/94 ג' ח' אלול

בלטר, גוט, אלוני ושות' משרד עורכי דין
BALTER, GUTH, ALONI & CO. LAW OFFICES

MOSHE BALTER*
 BHUD GUTH*
 SHAUL ALONI
 DAVID MAGRISO
 YOHANAN WEINER
 AVNER TZUR
 MEIR ALONI
 RON SHAPIRO
 MARC ZELL**
 GILA ORGAL
 IRIS PENSO
 VERONICA REUVENI
 IRIT COHEN
 GIDEON EPSTEIN
 NGEL MACLENNEN
 ZE'EV SILAT
 ANAT MEIRI
 ETY BOUHADANA
 ESTHER WINDER
 TISCAH ROTENBERG
 YAIR SALOMON
 SHULAMIT CHAAN
 OSNAT RAZIN
 ARNON DAREL
 ELINOR KHAYAT
 JAMAL DAHAMSHA
 GIL PELED
 REUVEN MUSKIN

משה בלטר*
 אהוד גוט*
 שאול אלוני
 דוד מגריסו
 יוחנן וינר
 אבנר צור
 מאיר אלוני
 רון שפירא
 מרק צל**
 גילה אורגל
 איריס פנסו
 ורניקה ראוני
 ערית כהן
 גידון אפשטיין
 נגל מקלן
 זאב סילת
 ענת מאירי
 אטי בוחדנה
 אסתר וינדר
 יסכה רוטנברג
 יאיר סלומון
 שולמית כחן
 אסנת רזין
 ארנון דרל
 אלינור חייט
 ג'מאל דהאמשה
 גיל פלד
 ראובן מוסקין

מחוז יהודה ושומרון
 3391
 30-06-1994
 נתקבל

בית הטכסטיל, רחוב קויפמן 2, תל-אביב 68012, טל' 03-510 2666
 TEXTILE CENTER, 2 KAUFMAN ST. TEL AVIV 68012, Tel. 03-510 2666
 ת.ד. 50207 תל אביב 61500 P.O.B. 50207
 טלפקס 3 42567 STERN IL. פקסימיליה: 972-3-510 2168 FAX:

רחוב הלל 23, קומה 5, ירושלים 94581, טל' 02-233250
 23, HILLEL ST., JERUSALEM 94581, Tel. 02-233250
 ת.ד. 2430 ירושלים 91024 P.O.B. 2430
 פקסימיליה: 972-2-233248 FAX:

רחוב הגליל, פסגת רקתי, טבריה 14200, טל' 06-722815
 HAGALIL ST., RAKATI PASSAGE, TIBERIA 14200, Tel. 06-722815
 פקסימיליה: 972-6-723183 FAX:

23 ליוני 1994
 טבריה, תק/15 - 94ש1474 (מ)

לכבוד
 ה'עמ' ריקרדו...
 תמאנה...
 ו'ד'...
 ז'ה'...
 י'נ'...

J. GOLOVENSKY*
 OF COUNSEL
 יחל גולובנסקי*
 יו"ר
 * חבר לשכת עורכי הדין בני ירק
 ** חבר לשכת עורכי הדין בוועמקט, מייסד חידושים
 * Member of N.Y. Bar
 ** Member of D.C. MD & VA Bars

א.נ.

הנדון: דיון בעתירה לבג"צ 3381/94 בראון ואח' נ' בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש ואח'

מזכירות בג"צ ביקשתני להודיעכם כי הדיון בעתירה שבנדון, בה הינכם משיבים, נקבע ליום 7.7.94 בשעה 9:00 בבוקר בפני הרכב של שלושה שופטים.

בכבוד רב,
 רון שפירא, עו"ד

העתק: מזכירות בג"צ בית המשפט העליון ירושלים



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

תאריך: 22.6.94

אל: ג' תלמה פתחיה חנינה/ ב' 318

מס' פאקט: 288065

עבור: אסתר גרין

הכדון: 3381/94 ג' 318 חנינה

השולח: בנימין כיריה

הערוך: לא מילא אליו אולם נאמן

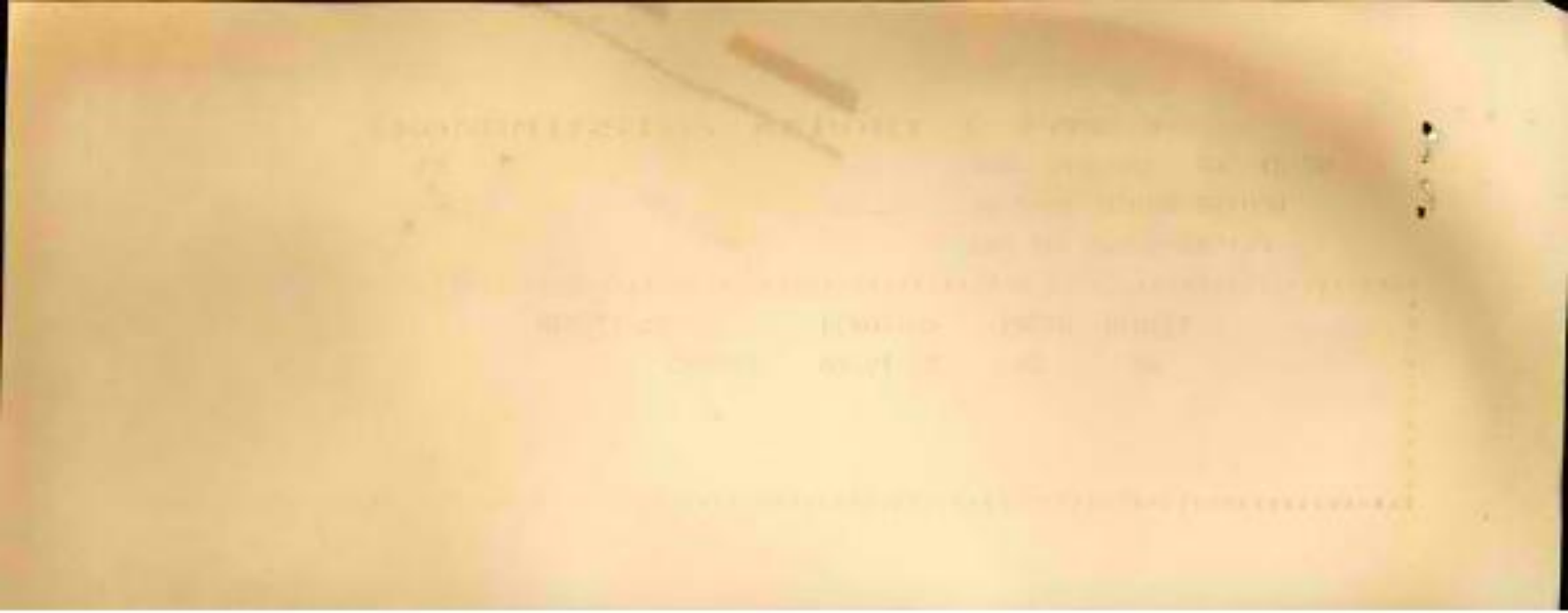
הוא קיבל את המילון

בשם/ אני יואל ומוסר אליו

הורה בבית 292/666 מ' 485

מס' הדפוס (כולל דף זה) 2

בברכה,



1

— 100 —

$$x_1, x_2 \in G$$

11

2

בלטר, גוט, אלוני ושות' משרד עורכי דין
BALTER, GUTH, ALONI & CO. LAW OFFICES

MOSHE BALTER
 EHUD GUTH
 SHAUL ALONI
 DAVID MAGRISO
 YOHANAN WEINER
 AYMER TZUR
 MEIR ALONI
 RON SHAPIRO
 MARC ZELL
 GILA ORGAL
 IRIT PONSIO
 VERONICA REUVENI
 IRIT COHEN
 GIDEON EPSTEIN
 NISSEL MACLENNAN
 ZE'EV SHULAT
 ANAT MEIRI
 ELY BOUHADIANA
 ESTHER WINDER
 TIBOR ROTENBERG
 YAIR SALOMON
 SHULAMIT ONAAN
 DENAT RAZIN
 ARNON DAREL
 ELINOR KHAYAT
 AMAL DAHAMEHA
 GIL PELED
 REUVEN MUSKIN

משה בלטר
 אהוד גוט
 שאול אלוני
 דוד מאגריסו
 יוחנן ויינר
 אבנר צור
 מיר אלוני
 רון שאפירו
 מרס זל
 גילה אורגל
 אירית פונסיו
 ורניקה ראוויני
 עירית כהן
 גידון אפסטיין
 ניסל מקלנאן
 זאב שולט
 ענת מאירי
 אנוי בוחדנא
 אסתר וינדר
 יסכה רוטנברג
 יאיר סלומון
 שולמית אונאן
 דנאט ראזין
 ארנון דארל
 אלינור חייט
 נאמל דהאמהה
 גיל פלד
 ראוונ מוסקין

מחוז יהודה ושומרון
 3313
 23-06-1994
נתקבל

בית הטכסטיל, רחוב קויפמן 2, תל-אביב 68012, טל' 03-510 2666
 TEXTILE CENTER, 2 KAUFMAN ST. TEL AVIV 68012, Tel. 03-510 2666
 ת.ד. 50207 תל אביב 61500 TEL AVIV 50207 P.O.B.
 טלקס 972-3-510 2165 פקסימיליה: 972-3-510 2165 TELEX 342567 STERN IL

רחוב הלל 23, קומה 5, ירושלים 94581, טל' 02-233250
 23, HILLEL ST., JERUSALEM 94581, Tel. 02-233250
 ת.ד. 2430 ירושלים 91024 JERUSALEM 2430 P.O.B.
 פקסימיליה: 972-2-233248 FAX:

רחוב הנליל, מסג' רקתי, טבריה 14200, טל' 06-722815
 HAGALIL ST., RAKATI PASSAGE, TIBERIA 14200, Tel. 06-722815
 פקסימיליה: 972-6-723183 FAX:

23 ביוני 1994
 טבריה, תק/15 - 1474ט94 (מ)

בג"צ 3381/94

לכבוד
 קצין ריקרדן
 תאריך: 26.7.94
 חתום: א.א.
 חתום: א.א.
 חתום: א.א.
 חתום: א.א.

J. GOLOVINSKY
 of counsel

דואל גולובנסקי
 יו"ר

* חבר לשכת עורכי הדין בגז' ירושלים
 ** חבר לשכת עורכי הדין במועצה, מוסד חינוכי
 * Member of N.Y. Bar
 ** Member of D.C. MD & VA Bars

...M

הנדון: דיון בעתירה לבג"צ 3381/94 בראון ואח' נ' בנימין ריקרדן, הממונה על הישובים הישראליים בגז' ואח'

מזכירות בג"צ ביקשתני להודיעכם כי הדיון בעתירה שבנדון, בה תינכם משיבים, נקבע ליום 7.7.94 בשעה 9:00 בבוקר בפני הרב של שלושה שופטים.

בכבוד רב,

רון שניידר עו"ד

העתק: מזכירות בג"צ בית המשפט העליון ירושלים

300 מודד א
 220 מודד ב
 199 מודד ג
 66 מודד ד
 0 מודד ה

%	מודד ד 66 חלוקה סופית		מודד ג 199 חלוקה סופית		מודד ב 220 חלוקה סופית		מודד א 300 חלוקה סופית		תושבים	אוכלוסיה ישוב	מס"ה
	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2			
2.3	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	69	ב' עין	2.48
2.3	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	75	מיצד	2.69
2.3	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	87	עוזר	3.12
2.3	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	72	צור	2.58
11.	5	10.	2	11.	2	6.2	1	6.2	342	תקוע	12.27
9.5	4	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	251	עציון	9.01
4.7	2	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	126	עמוס	4.52
4.7	2	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	134	דניאל	4.81
35.	15	26.	5	22.	4	18.	3	18.	976	אל' שבו	35.02
7.1	3	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	200	ה' גילה	7.18
7.1	3	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	167	אלעזר	5.99
2.3	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	97	נוקדיס	3.48
2.3	1	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	66	קידר	2.37
4.7	2	5.2	1	5.5	1	6.2	1	6.2	125	ר' צורים	4.49
100	42	100	19	100	18	100	16	100	2787		100

3381/94 92/1

בבית המשפט העליון נשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בג"צ 3381/94

בפני: כבוד השופט ט' שטרסברג-כהן

העותרים: דוד ישראל (כובי) בראון ואח'

נגד

המשיבים: בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים
הישראלים ביו"ש ואח'

בקשה לצו על תנאי וצו ביניים

שם העותרים: עו"ד רון שפירא

החלטה

1. להעביר להרכב של שלושה שופטים.

2. להזמין את המשיבים, שיגיבו תוך 7 ימים.

3. לקבוע לפני ה-12.7.94.

4. הבקשה לצו ביניים נדחת.

ניתן היום ו' בתמוז תשנ"ד (15.6.94).

שופט



העתק מחאים למקור

שמריהו כהן

מזכיר ראשי

חז/338194



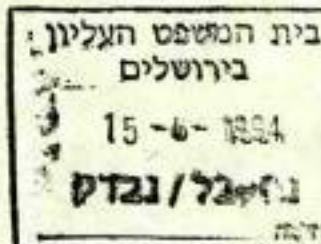
בעניין:

1. דוד ישראל (בובי) בראון ת.ז. [REDACTED]
שכתובתו תקוע ד.ג. צפון יהודה
גוש עציון 90908

2. מרק צל ת.ז. [REDACTED]
שכתובתו אלון שבות ד.ג. צפון יהודה
גוש עציון 90940

3. ועד מקומי של הישוב תקוע
אגודה שיתופית להתישבות קהילתית בע"מ
שכתובתו תקוע ד.ג. צפון יהודה
גוש עציון 90908

כולם עיי ב"כ עוה"ד מ. בלטר ו/או א. גוט
ו/או ש. אלוני ו/או ד. מגריז ו/או
י. וינר ו/או מ. אלוני ו/או ר. שפירא
ו/או מ. צל ו/או ג. אורגל ו/או
ע. כחן ו/או ג. אפשטיין ו/או א. פנסו
ו/או ו. ראובני ו/או נ. מקלן ו/או
י. רוטנברג ו/או א. דראל ו/או א. צור
ו/או ז. סלילת ו/או ע. לב ו/או
א. בוחדנה ו/או ש. כנען ו/או א. רוין
ו/או א. וינדר ו/או א. חייט ו/או
י. סלומון ו/או ג. דחאמשה
מרח' חגליל פסג' רקת טבריה 14200
טל: 06-722815, פקס: 06-723183



תעודות

- נ ג ד -

1. בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש
ת.ד. 915 גבעת זאב 90917

2. מועצה אזורית גוש עציון
יד שפירא, אלון שבות
ד.ג. צפון יהודה 90940

3. ועדת הבחירות שליד המועצה
האזורית גוש עציון
יד שפירא, אלון שבות
ד.ג. צפון יהודה 90940

4. מר אהוד שילית
המפקח הארצי על הבחירות
ת.ד. 29091
תל-אביב

1.5. ועד מקומי של הישוב אלעזר
שכתובתו גוש עציון 90942

1.6. ועד מקומי של הישוב אספר
שכתובתו גוש עציון 90965

1.7. ועד מקומי של הישוב הר גילה
שכתובתו גוש עציון 90907

1.8. ועד מקומי של הישוב כפר עציון
שכתובתו ד.ג. הרי ירושלים 90200

1.9. ועד מקומי של הישוב כרמי צור
שכתובתו גוש עציון 90400

1.10. ועד מקומי של הישוב מגדל עוז
שכתובתו ד.ג. הרי ירושלים 90915

1.11. ועד מקומי של הישוב מעלה עמוס
שכתובתו ד.ג. גוש עציון 90966

1.12. ועד מקומי של הישוב נוה דניאל
שכתובתו גוש עציון 90802

1.13. ועד מקומי של הישוב נוקדים
שכתובתו ד.ג. צפון יהודה 90803

1.14. ועד מקומי של הישוב קידר
שכתובתו גוש עציון

1.15. ועד מקומי של הישוב ראש צורים
שכתובתו ד.ג. צפון יהודה 90938

1.16. ועד מקומי של הישוב בת עין
שכתובתו גוש עציון

המשיבים

1.17. ועד מקומי של הישוב אלון שבות
שכתובתו ד.ג. צפון יהודה 90940

משיב מורמאלי

עתירה למתן צו על תנאי

וצו ביניים

העתירה

1. העתירה למתן צו על תנאי:

מוגשת בזאת לבית המשפט הנכבד עתירה למתן צווים על תנאי כנגד המשיבים, וכל אחד מהם, המורה להם להתייצב וליתן טעם:

- (1) מדוע לא יקבל המשיב 1 את המלצת המשיבה 2 על פיה ישונה המודד על פיו נקבעים מספר נציגי הישובים במשיבה 2 למודד של 220 במקום מודד של 300, כפי שנקבע;
- (2) מדוע לא ימנעו משיבים 4-2 מלפעול על פי המודד שקבע המשיב 1 לבחירת מספר נציגי הישובים במשיבה 2 ומדוע לא יפעלו על פי מודד של 220;
- (3) מדוע לא ישוב וידון המשיב 1 בקביעת מודד לבחירות אצל המשיבה 2, הכל תוך הפעלת שיקול דעתו, ובהתיחס לנתוני האוכלוסיה בכל ישוב וישוב;
- (4) מדוע לא תמנע המשיבה 3 מלפעול על פי המודד הקיים לבחירת מספר נציגי הישובים במשיבה 2.

2. העתירה למתן צו ביניים:

כמו כן, ועד קיום הדיון וההכרעה בעתירה לגופה, מתבקש כב' בית המשפט ליתן צווי ביניים כדלקמן:

- (1) צו המופנה למשיב 1 והאוסר עליו לפעול על פי המודד הקיים כיום ובין היתר מלקיים בחירות על פיו;
- (2) צו המופנה למשיבים 4-2 והמורה להם להמנע מלקיים בחירות על פי המודד הקיים כיום ומלפעול על פיו בכל דרך שהיא;
- (3) צו המופנה למשיבה 3 והמורה לה להמנע מלקבוע את מספר הנציגים שכל ישוב רשאי לשלוח למשיבה 2 על פי המודד הקיים.

נאלה גימוקיה הכלליים של העתירה

פרק ראשון: פתח דבר

ענינה של עתירה זאת, בקליפת האגוז, הינה קביעת המודד על פיו נקבעים מספר הנציגים של כל ישוב מיישובי המשיבה 2 במליאת המשיבה 2. 'מודד כללי' הינו מספר התושבים המקנה לאזור בחירה זכות לבחור נציג אחד למועצה. העותרים יטענו כי שינוי המודד וקביעתו על 300 כפי שנעשה על ידי המשיב 1 בניגוד להמלצת של משיבה 2 הינה בלתי סבירה ומחווה אפליה של תושבי הישובים הגדולים אצל המשיבה 2, ובמיוחד מחווה אפליה של תושבי העותר 3 שיצוגם במועצה האזורית פחת ב-50% בהשוואה ליצוגם כיום. העותרים יטענו כי קביעת המודד באופן בו פחת יצוגם ויכולת

השפעתם אצל המשיבה 2 ב-50% מחוזה פגיעה בלתי סבירה בזכות יסודית ומרכזית בשיטה הדמוקרטית - זכות האזרח לבחור והזכות ליצוג ולהשפעה. על כן יטענו העותרים כי יש לחוריד את המודד לשיעור של 220 מצביעים.

פרק שני: הצדדים לעתירה

1. העותרים הינם תושבי שני הישובים הגדולים במשיבה 2 וכן ועד הישוב המקומי תקוע. העותר 1 מתגורר בישוב תקוע, המונה מעל 300 תושבים. העותר 2 מתגורר בישוב אלון שבות, המונה מעל 900 תושבים. העותר 3 חינו ועד הישוב המקומי תקוע.

2. המשיב 1, מכחן כממונה על הישובים הישראליים ביחודה ושומרון. בתוקף תפקידו זה, אחראי המשיב 1 גם על הבחירות במועצות האזוריות היחודיות ביו"ש ועל אישור המודד, כאמור בסעיף 7ב לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783), התשל"ט-1979 (להלן: "צו המועצות" הצו מצ"ב לעתירה), הקובע כדלקמן:

7ב. (א) בסעיף זה -

"תושב" - תושב אזור בחירה אשר ביום ט"ו באב' שלפני הבחירות היה בן 18 ומעלה והיה רשום במרשם האוכלוסין, שנים המתנהל בין באזור ובין בישראל, כתושב אותו אזור בחירה.

"מודד כללי" - מספר התושבים המקנה לאזור בחירה זכות לבחור נציג אחד למועצה.

"עודף" - מספר התושבים שנותר לאחר חילוק מספר התושבים באזור בחירה במודד הכללי.

(ב) אזור זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי שבמספר תושביו ולעודף העולה על מחצית המודד הכללי. אזור בחירה שהוא ישוב, שמספר תושביו אינו מגיע כדי מודד כללי, זכאי לנציג אחד.

(ג) הממונה יקבע מפעם לפעם, לאחר התיעצות עם המועצה, את המודד הכללי.

(ד) המועצה תפרסם בכל אזור בחירה שבתחומה חודעה על המודד שיש בדעתה להציע לממונה, ותציין בה שכל תושב אותו אזור בחירה זכאי, תוך 14 ימים מיום פרסום החודעה, להגיש לה בכתב את הערותיו.

(ה) המועצה תעביר לממונה את הצעתה ואת ההערות שנתקבלו עקב פרסום ההודעה כאמור והממונה יכריע בדבר לפי שיקול דעתו.

(ו) קבע הממונה מודד כללי, יודיע על כך בכתב למועצה והיא תודיע על כך בכתב, תוך שבעה ימים מיום קבלת חודעת הממונה, לכל הועדים המקומיים שבתחומה וכן לוועדת הבחירות שהוקמה לפי סעיף 7א (ב).

- (1) ועדת הבחירות שקיבלה כאמור את החלטת הממונה בדבר המודד הכללי תקבע, תוך שבעה ימים, את מספר הנציגים שכל אזור בחירה זכאי לשלוח למועצה ותודיע על כך למועצה ולועדים המקומיים שבתחומה. (החלטות הוספו - ר.ש)
3. המשיבה 2 כינה מועצה אזורית מאגדת בתוכה 14 ישובים, ביניהם הישובים בהם מתגוררים העותרים. בין היתר, אחראית המשיבה 2, כאמור בסעיף 7ב (ג) לצו המועצות, על מתן המלצה למשיב 1 לקביעת המודד.
4. המשיבה 3 כינה ועדת בחירות שמונתה על פי הכללים שקבע המפקח על הבחירות, כאמור בסעיף 7א לצו המועצות, חקובע כדלקמן:
- 7א. (א) הממונה יקבע לכל המועצות האזוריות מפקח על הבחירות (לחלן - המפקח).
- (ב) לכל מועצה אזורית תוקם ועדת בחירות לפי הכללים שיקבע המפקח על הבחירות והיא תמלא את כל התפקידים הדרושים לשם קיום הבחירות אשר יטיל עליה המפקח על הבחירות בחוראות שיפורסמו מטעמו.
- על פי האמור בסעיף 7ב (1) לצו המועצות, כמצוטט לעיל, אחראית המשיבה 3 לקבוע את מספר הנציגים של כל ישוב למשיבה 2, על פי המודד שיקבע על ידי המשיב 1.
5. המשיב 4 כינו המפקח הארצי על הבחירות, ובתוקף תפקידו מפקח גם על הבחירות אצל המשיבה 2.
6. משיבים 5 - 16 כינם ועדי הישובים המקומיים שבתחומי השיפוט של משיבה 2.
7. משיב 17 כינו הועד המקומי של הישוב אלון שבות, משיב פורמאלי.

פרק שלישי: פרשת העובדות

8. עד ליום 10.3.94, היה המודד במשיבה 2, 120 משפחות. מודד זה נקבע ע"י מליאת המועצה המשיבה 2 ואושר בעבר ע"י משיב 1. תוך מתן התיחסות לגודלם של הישובים כקריטריון לקביעת המודד ליצוג הישובים במליאת המועצה האזורית.
- בחתום למודד זה, אושרו לישוב תקוע שני נציגים וותרו לישוב אלון שבות שלושה נציגים למליאת המועצה.
- רצ"ב העתק החלטת המשיבה 2 מיום 2.4.92 המעניקה לישוב תקוע שני נציגים במשיבה 2 מסומן * א * ומחווה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
9. ביום 10.3.94 קיבלה המשיבה 2 החלטה פה אחד לפיה יומלץ למשיב 1 לחעלות את המודד ל- 300 איש. רצ"ב העתק החלטת המשיבה 2, כפי שנמסר למשיב 1, מסומן * ב *

10. ביום 24.4.94 אימץ המשיב 1 את החלטת המשיבה 2 וחעלה את המודד ל- 300. בחלטת משיב 1 אין כל התיחסות ו/או נימוקים לחלטתו.
- ...רצ"ב העתק חודעת המשיב 1 מסומן * ג * ומחוזה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
11. החלטת מיום 24.4.94 שינתה את הייצוג רק בהתיחס לשוב תקוע, כך שלישוב תקוע, נציג אחד בלבד (חישוב אלון שבות נשאר מיוצג ע"י 3 נציגים).
12. ביום 28.4.94 פנה חישוב תקוע באמצעות ב"כ עותר 3 אל המשיב 1 ואל מר שילה גל, ראש המשיבה 2, בטענה כי העלאת המודד מקפחת את חישוב היות שמוקצה לשוב נציג אחד בלבד, כפי שמוקצים לכל חישובים חקטנים במשיבה 2, על אף גודלה היחסי.
- בפניה, ביקש ב"כ עותר 3 מהמשיב 1 ומראש המשיבה 2 שלא לאמץ את המלצת המשיבה 2 ולקבוע את המודד בשיעור שישקף את ההבדלים בגדלי חישובים.
- ...רצ"ב העתק המכתב מסומן * ד * ומחוזה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
13. ביום 8.5.94 השיב המשיב 1 למכתבו של ב"כ חישוב תקוע בשלילה, בטענה שהחליך הטכני הדרוש לשם שינוי המודד נעשה כדין ועל פי הוראותיו היבשות של צו המועצות.
- המשיב 1 טען כי היות שלא הוגש ערעור על הצעת המשיבה 2, על אף שפורסמה כדין בכל החישובים, אומצה החצעה על ידי המשיב 1, וזאת לפני קבלת המכתב מב"כ חישוב תקוע.
14. כעולה ממכתבו של משיב 1 אושרה החצעה לקבוע את המודד ל-300 בעיקר מאחר והיתה זו החלטת מליאת המועצה, משיבה 2. כאמור במכתב עצמו ראה בכך המשיב 1 דבר שאינו צריך להכריע בו (כמצוין בסוף הפסקה האחרונה בעמוד הראשון למכתב). כעולה מהמכתב, אימץ הממונה את את הצעת המועצה ללא הפעלת שיקול דעת עצמאי, בעיקר לאור ההסכמה הכללית שבאה לידי ביטוי בהצבעת חברי המליאה של משיבה 2, בלא ששקל את משמעות קביעת המודד בהתיחס לגודלם של ישובי המשיבה 2 ובלא כל התיחסות לעובדה ששינוי המודד וקביעתו ל-300 פוגע ביצוגם של תושבי ישוב אחד בלבד מכלל ישובי המשיבה 2, חישוב תקוע.
- ...רצ"ב העתק המכתב מסומן * ה * ומחוזה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
15. ביום 19.5.94 חתקים דיון במשרדו של המשיב 4 בהשתתפותו של משיב 1, ב"כ העותרים דאז (עו"ד יקירביץ) ומוזכיר חישוב תקוע. בישיבה נבחנו מודדים שונים והמשיבים 1 ו-4 קבעו כי המודד הממולץ, לאור נתוני האוכלוסיה, הינו 220. משיבים 1 ו-4 המליצו לעותר 3 לפנות למשיבה 2 ולבקש דיון חוזר במליאת המועצה לשם קביעת מודד לבחירות, בהתאם להמלצתם הנ"ל.
16. ביום 22.5.94, בעקבות פניית העותר 3, התקיים דיון חוזר אצל המשיבה 2 בשאלת קביעת המודד. בדיון החליטה המשיבה 2, בהצבעה חשאית וברוב קולות, להמליץ למשיב 1 להוריד את המודד ל- 220.

יצוין כי בדיון השתתף משיב 1 בעצמו ודיבר בזכות קביעת המודד על המספר 220, כפי שגם הוחלט בפועל.

...רצ"ב העתק החלטת מסומן * 1 * ומחווה חלק בלתי נפרד מחתירה.

17. ואולם, לאחר קבלת החלטת שבנספח ו' שינת המשיב 1 את עמדתו וסרב לאמץ את המלצת משיבה 2 שבנספח ו'. ביום 5.6.94 כתב המשיב 1 מכתב למוכיר המשיבה 2, ובו החלטתו הסופית לחשאר על כנו את המספר 300 כמודד לבחירות אצל משיבה 2. החלטת נמסרה בע"פ ב-8/6 ונתקבלה בדאר ביום 9/6.

...רצ"ב העתק המכתב מסומן * 1 * ומחווה חלק בלתי נפרד מחתירה.

גם בהודעתו זו, שבנספח ז', עולה כי תחלת משיב 1 נובעת ומתבססת על תוצאות ההצבעות שנערכו אצל המשיבה 2. המשיב 1 אינו מצביע במכתבו על בדיקה עניינית והפעלת שיקול דעת עצמאי בנוגע למודד שנבחר וקובע את החלטתו בעיקר בחתבסס על תוצאות ההצבעות חשונות שנערכו אצל משיבה 2.

פרק רביעי: הטיעון המשפטי

18. העותרים יטענו כי המשיב 1 לא הפעיל את שיקול דעתו אלא קבע את החלטתו בחתאם ובחתיחס לתוצאות ההצבעות בישיבת מליאה המועצה, משיבה 2. למעשה הכפף המשיב 1 את שיקול דעתו לתוצאות ההצבעה במליאת משיבה 2. הכפפה זו של שיקול דעתו של המשיב 1 והעדר הפעלתו של שיקול דעת עצמאי, בחתיחס לנתוני הישובים וגודלם, מחווה חריגה מסמכות של משיב 1 שבעטיה החלטתו לאמץ את המודד שקבעה משיבה 2 בחלטתה הראשונה, בטלה.

19. בנוסף יטענו העותרים כי במידה והמשיב 1 הפעיל שיקול דעת הרי שהחלטתו נועה בשיקולים זרים. על פי העקרונות שקבע בית משפט נכבד זה על משיב 1 ליתן דעתו לנסיבות של אותה מועצה כולן, עליו ליישם את לקחי העבר, להתחשב בנתונים ובאפיונים שבהווה ולצפות, במידת האפשר, את פני העתיד שלאחר הבחירות, בכל הנוגע לתפקודה היעיל, הנאות והתקין של המועצה. יחסי הכוחות בהצבעה, ובמיוחד החתיחסות לאפשרות הצבעתם של חברי מליאת משיבה 2 שלא נכחו בדיון, מחווה שיקול פסול אשר אינו רלוונטי לנושא שבו היה על המשיב 1 לדון ולהכריע.

המשיב 1 לא התייחס בחלטתו לגודל ולאפיונים המיוחדים של הישוב תקוע, כישוב מעורב דתי חילוני, בעל אוכלוסיית עולים חדשים גדולה, ולקצב צמיחתו המואץ של הישוב, ביחס לישובים אחרים במועצה.

20. בנוסף יטענו העותרים כי לאור עמדת המשיב 1, הן בדיון בלשכתו של המשיב 4 ביום 19.5.94, והן בישיבת מליאת המועצה המשיבה 2, קיים חשש כי החלטתו הסופית, ההפוכה מעמדתו כפי שחושמעה בדיונים הנ"ל, נתקבלה כתוצאה משיקולים זרים אחרים.

21. בנוסף יטענו העותרים כי החלטת הנ"ל מנוגדת לסעיף 7 לצו המועצות, הקובע כדלקמן:

7. הבחירות של נציגי כל אזור בחירה למועצת יחיו כלליות, ישירות, שוות וחשאיות וייערכו לפי חוראות תקנון זה וחוראות והכללים שיוצאו מכוחו.

(החדגשה חוספה - ר.ש.)

העותרים יטענו כי במינוח "שוות" הכוונה היא בין היתר, לבחירות חנותות ייצוג שווה לכל קבוצת אוכלוסיה ולכל פרט באוכלוסיה. קביעת הממונה שינתה לרעה את רמת הייצוג של תושבי הישוב תקוע ויצרה אפליה ברורה וחוסר שוויון בין תושבי אותם הישובים ובין תושבי ישובים אחרים.

22. העותרים יטענו כי החלטת למתן ייצוג של איש אחד לכ- 342 איש (בישוב תקוע) ומתן ייצוג זה ל- 66 איש (בישוב קידר) לוקה בחוסר סבירות קיצוני.

ההחלטה פוגעת במגמה המתחייבת מהחוק ומצו המועצות של שוויון כוחות בין המצביעים, באופן שקולו של הבורח בישוב הקטן וכוח השפעתו על מליאת המועצה גדול, למעשה, פי 5 מקולו וכוח השפעתו של מצביע בישוב תקוע.

בעלי זכות ההצבעה אצל העותר 3 מחוויים כ-12.3% מכלל בעלי זכות הבחירה אצל משיבה 2. היום לעותר 3 שני נציגים במליאת המשיב 2, מתוך 17 חברי מליאת המועצה, וכוח השפעתו הינו כ-11.8% מכל משהתפי המליאה. וזאת בשעה שאילו היה המודד 220, היו לעותר 3 שני נציגים מתוך 18 חברי מליאה וכוחו היחסי היה 11.1%. ההחלטה לחעמיד את המודד על 300 יוצרת מצב שלעותר 3 נציג אחד בלבד מתוך 16 חברי מליאה. במצב זה כוחו יורד ל-6.3%. מצב זה הינו בלתי סביר ביחס לגודלה היחסי של אוכלוסית הישוב מכלל ישובי המשיבה 2.

אמנם המודד שנקבע אינו מהווה ואינו מבוסס על נוסחה חשבונאית האמורה ליצור שוויון מלא בין כוח השפעתם היחסי של תושבי ישובים שונים, אולם כל סטיה ויצירת הבדלים בכוח הייצוג צריכה להיות במידה סבירה ומטעמים כבדי משקל.

במקרה נשוא עתירה זו הכירה בעבר מליאת המשיבה 2 ומשיב 1 בהכרח ובצדק שמתבקש מההבדל שבגודלם של הישובים. גישה זו עמדה גם בבסיסה של ההחלטה השנית, בה חזרה המשיבה 2 ואימצה את המודד של 220, שבפועל הינו מודד דומה למודד שנחג במועצת המשיבה 2 עד לתחילת ההערכות לבחירות הקרובות.

התעלמות המשיב 1 מהחלטת המשיבה 2 לקביעת המודד של 220, תוך הקטנת הייצוג של תושבי הישוב תקוע ב-50% ביחס לייצוגם היום, ויצירת כוח השפעה שאינו קרוב אפילו לכוח היחסי המתחייב מגודלה של אוכלוסית הישוב תקוע, העותר 3, הינה החלטה בלתי סבירה. מטעם זה יתבקש כב' בית המשפט לבטלה.

רצ"ב רשימת ישובי המועצה, המשיבה 2, ומספר בעלי זכות הבחירה המתגוררים בה, מסומן * ח * כחלק בלתי נפרד מהעתירה.

23. העותרים יטענו גם כי על פי המודד של 220 היו אמורים להיות לישוב אלון שבות 4 נציגים. הפחתת ייצוג של הישוב אלון שבות

מארבעה נציגים לשלושה נציגים מחוזה גם היא פגם בייצוג החוגן על פי גודל קבוצת האוכלוסית.

24. העותרים יטענו כי הכרת משיבה 2 בזכותו של הישוב תקוע לנציג נוסף בחלטתה מיום 24.92 (נספח א'), מחוזה הכרת משיבה 2 בכך כי גודלו של הישוב הינו קריטריון לפיו יש לקבוע את מספר הנציגים בכלל, וכי תקוע הינו ישוב גדול שחגיגות מחייבת יצוגו בדרך הנאותה והסבירה של שני נציגים, בפרט, אשר על כן החלטתה מיום 24.94 של משיבה 2 להמליץ על מודד של 300 הינה בלתי סבירה ולכן היה על הממונה להפעיל שיקול דעת עצמאי ולא לאמצת.

ולחילופין, משחזרה המשיבה 2 ודנה בנושא, והחליטה להמליץ על חשבת המודד למודד שעל פיו יוצגו תושבי איזור השיפוט במסגרת המועצה בפועל, מודד שניקבע בהתייחס ובשים לב לגודלם השונה של הישובים, היה על המשיב 1 לאמץ החלטה זו ולאשר את גובה המודד בהתאם, ל-220.

25. העותרים יטענו כי קביעת מודד של 300 מפירה את האיזון בייצוג הישובים במשיבה 2 וגורמת למצב שבו לכל ישוב יש נציג אחד, זולת הישוב אלון שבות שיחיו לו שלושה נציגים.

26. העותרים יטענו כי חוסר הסבירות בהמלצת המשיבה 2 מיום 24.94 (נספח ג') הינה במידה כזו שהמשיב לא היה צריך לאמץ אותה, ובמידה שכבר עשה כן, עליו לשנות את החלטתו ולאמץ את המלצת המשיב 2 המפחיתה את המודד ל-220.

27. העותרים יטענו כי החלטות המשיבים 1-2 להעלות את המודד מחוות אפליה לרעת תושבי הישובים הגדולים, תקוע ואלון שבות, באשר אין תן משפיעות כלל על יתר הישובים שבתחום שיפוט של המשיבה 2, וחינן מפחיתות את כוחן של הישובים הגדולים להשפיע במשיבה 2 תוך שינוי הסטטוס קוו ועל אף שישושים אלו מהווים כ- 50% מכלל אוכלוסיית התושבים במשיבה 2.

28. העותרים יטענו כי בבוא בית משפט נכבד זה לבחון את מידת חוסר הסבירות של החלטת המשיב 1 עליו לבחון את סבירות החלטת ביחס לפגיעתה בזכויות יסוד של האזרח. הזכות הבסיסית במשטר דמוקרטי הינה הזכות ליצוג והשפעה על בסיס שיוויוני בין אזרחים. קביעת הממונה יוצרת סטיה מעקרון השוויון שבכוח ההצבעה וההשפעה במידה בלתי סבירה. בנסיבות הענין יחיה זה צודק וראוי כי בית משפט נכבד זה יפעיל סמכותו ויתן צו לקבוע את המודד על 220, בהתאם להמלצת המשיבה 2.

29. הצורך החיוני במתן צווי הביניים:

א. צווי הביניים מבוקשים, על מנת לשמר מצב של מתן ייצוג חוגן לתושבי הישובים ולקבוצות אוכלוסית על פי גודלן.

ב. יום 16.94 הינו חיום האחרון שבו יכולות רשימות המעוניינות להתמודד בבחירות במשיבה 2 להגיש את מועמדותן.

ג. מועד הבחירות שנקבע הוא 12.7.94.

ד. על מנת למנוע מצב שבו יתקדם הליך הבחירות על סמך מודד של 300, קיים צורך במתן צווי ביניים.

ה. אשר על כן מתבקש כבוד בית המשפט ליתן צווי ביניים כמבוקש במבוא לעתירה.

פרק חמישי: סיכום וסעדים

30. עתירה זו נתמכת בתצחירו של העותר 1, בשם העותרים כולם.
31. נוכח כל האמור והמפורט בכתב העתירה, מתבקש כב' בית המשפט ליתן צווים על תנאי וכן צווי ביניים כמבוקש בכותרת העתירה ולחפוף את הצווים על תנאי לחלטיים.
32. כן מתבקש כב' בית המשפט לחייב את המשיבים, ביחד ולחוד, בחוצאות העותרים, לרבות שכ"ט ע"ד, בלווית הצמדה וריבית כחוק מיום מתן פסק דין בעתירה ועד לתשלום בפועל ובצרוף מע"מ כדין.

ר' שפיגא, ע"ד
בי"כ העותרים



טברית, חיום 14.6.94 בחודש יוני 1994.

1011מ94 (מ)
15/ת

ת צ ה י ר

אני הח"מ, דוד ישראל (בובי) בראון, ת.ז. [REDACTED] מחישוב תקוע שבגוש עציון, לאחר שהוזהרתי כחוק כי עלי להצחיר האמת וכי אחיה צפוי לעונשים חקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצחיר בכתב כדלקמן:

1. אני העותר מספר 1 בעתירה למתן צוים על תנאי וצוי ביניים בבג"צ 94/94, מרק צל ואח' נ. בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש, ואח', שעניינה קביעת מודד לבחירות במועצה האזורית גוש עציון.
2. אני מצחיר בזה כי החודעות וחטענות בסעיפים 1, 6, 7, 11, 12, 16, 17, 30, 31, 32 לעתירה חן נכונות.
3. אני מצחיר בזה כי החודעות בסעיפים 2, 3, 4, 5, 8, 9, 0, 13, 14, 15, 18, 19, 22, 21, 20, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 לעתירה חן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זה שמי זו חתימתי וכל הצהרתי אמת.

313 יס"א, גמל
דוד ישראל (בובי) בראון

אישור תצחיר

אני הח"מ, רון שפירא, ע"ד מרחי תגליל פסג רקת, טבריה, מאשר בזה כי חיום 14.6.94 הופיע בפני מר דוד ישראל (דודי) בראון, שזוהה לפי ת.ז. [REDACTED] ולאחר שהוזהרתי כחוק כי עליו להצחיר את האמת יהיה צפוי לעונשים חקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות התצחיר דלעיל וחתם עליו בפני.

רון שפירא, ע"ד

רון שפירא - ע"ד
RON SHAPIRO
Advocate

טבריה,
14.6.94

742מ94 (מ)
15/ת

צבא הגנה לישראל

צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783),
התשל"ט - 1979

תקנון המועצות האזוריות

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783) התשל"ט - 1979 (להלן - הצו) ויתר סמכויותי לפי כל דין ותחיקת בטחון הנני מצווה בזה לאמור:-

פרק א': פרשנות

1. הגדרות
תיקון מס' 12
(15.3.83)
"מועצה אזורית" - כמשמעותה בצו;
42. "מועצה" - מועצה של מועצה אזורית שמונתה או נבחרה לפי הוראות התקנון;
תיקון מס' 43
(1.10.92)
- "ממונה" - מי שימנה מפקד האזור כממונה לצורך תקנון זה;
- "ישוב" - שטח הכלול בתחום מועצה אזורית ואשר שמו נקוב בתוספת לצו ותחומיו מסומנים במפת תחום הישוב;
- "תחום ישוב" פלוני - כמשמעותו בצו;
- "ועד מקומי" - ועד של ישוב שמונה או נבחר לפי הוראות התקנון;
- "עובד במשכורת" - עובד קבוע שגמול עבודתו ניתן על בסיס של שכר חודשי או של שכר תקופה העולה על חודש;
- "עובד בשכר" - עובד ארעי שגמול עבודתו ניתן על בסיס יומי או שכר קבלני וכיוצא באלה;
- "נכסים" - בנינים וקרקעות שבתחום מועצה אזורית, תפוסים או פנויים, ציבוריים או פרטיים, למעט רחוב;
- "כעל" - שוכר או שוכר משנה ששכר נכסים לתקופה של למעלה משלוש שנים, ובאין שכירות כאמור - האדם המקבל או הזכאי לקבל הכנסה מהנכסים או שהיה מקבלם אילו היו הנכסים נותנים הכנסה, ובאין אדם כזה - הכעל הרשום של הנכסים;
- "מחזיק" - המחזיק למעשה נכסים ככעל או כשוכר או ככל אופן אחר, להוציא את הגר בבית מלון או כפנסיון;

"אזור כחירה" - כל אחד מאלה:

- (1) ישוב אשר שמו נקוב בתוספת לצו;
- (2) התחום האמור בפסקה (2) להגדרת "מועצה אזורית" בצו (להלן - תחום עודף), אם מספר תושביו עולה על מחצית המודד הכללי כמשמעותו בסעיף 7ב;
- "ישוב שיתופי" - קיבוץ, קבוצה, מושב עובדים, מושב שיתופי, לרבות ישוב שלפחות שמונים למאה מתושביו שהם ני 18 שנה ומעלה מאוגדים כאגודה שיתופית להתיישבות ושהמועצה מכירה בו כישוב שיתופי לצורך התקנון.
- "בוגר" - אדם שלפי מראית עין מלאו לו שמונה עשרה שנה.

פרק ב': הקמת המועצה והרכבה

- | | |
|---|--|
| <p>2. תחום מועצה אזורית ינוהל על ידי מועצה.</p> <p>3. מועצה ראשונה תוקם על ידי הממונה והוא יקבע את מספר חבריה וימנה אותם כאמור בסעיף 4.</p> <p>המועצה הראשונה תכהן עד אשר תבחר מועצה נבחרת ראשונה לפי הוראות התקנון.</p> <p>4. מועצה ראשונה תהיה מורכבת -</p> <p>(1) מנציגי הישובים שבתחום המועצה האזורית, אשר הממונה ימנה לאחר התייעצות עם אנשים וגופים המייצגים לדעתו את תושבי הישובים, ובלכד שלכל ישוב יהיה לפחות נציג אחד במועצה;</p> <p>(2) הממונה ימנה מבין חברי המועצה את ראש המועצה וסגן ראש המועצה, וזאת לאחר התייעצות כאמור בפסקה (1).</p> <p>(3) מנציגים אחרים שימנה הממונה.</p> <p>5. מועצה נבחרת תהא מורכבת מנציגי אזורי הכחירה שבתחום המועצה האזורית אשר יבחרו לפי הוראות פרק ג' שבתקנון.</p> <p>6. (א) הוקם ישוב חדש בתחום מועצה אזורית או סופח ישוב לתחום מועצה אזורית לאחר כינון מועצה ממונה או מועצה נבחרת כמקום, ימנה הממונה, לאחר התייעצות עם המועצה וגופים המייצגים לדעתו את אותו ישוב, נציג מטעם אותו ישוב כחבר המועצה. חבר מועצה זה יכהן עד לבחירות הבאות.</p> <p>(ב) חדל חבר מועצה כאמור לכהן לפני מועד הבחירות הבאות, רשאי הממונה, לאחר התייעצות עם המועצה, וגופים המייצגים לדעתו את אותו ישוב, למנות חבר מועצה אחר תחתיו.</p> | <p>ניהול מועצה אזורית</p> <p>מועצה ראשונה ממונה</p> <p>הרכב מועצה ממונה</p> <p>תיקון מס' 9 (20.1.82)</p> <p>מועצה נבחרת.</p> <p>תיקון מס' 42 ישוב נוסף</p> |
|---|--|

פרק ג: בחירת מועצה

7. הכחירות של נציגי כל אזור בחירה למועצה יהיו כלליות, ישירות, שוות וחשאיות וייערכו לפי הוראות תקנון זה וההוראות והכללים שיוצאו מכוחו.
- 42 מס' תיקון
- שיטת הכחירות
- מפקח על הכחירות וועדות הכחירות
- 7א. (א) הממונה יקבע לכל המועצות האזוריות מפקח על הכחירות (להלן-המפקח).
- (ב) לכל מועצה אזורית תוקם ועדת בחירות לפי הכללים שיקבע המפקח על הכחירות והיא תמלא את כל התפקידים הדרושים לשם קיום הכחירות אשר יטיל עליה המפקח על הכחירות בהוראות שיפורסמו מטעמו.
- 7ב. (א) בסעיף זה -
 "תושב" - תושב אזור בחירה אשר ביום ט"ו באב שלפני הכחירות היה בן 18 ומעלה והיה רשום במרשם האוכלוסין, שנים המתנהל בין באזור ובין בישראל, כחושב אותו אזור בחירה.
- מספר הנציגים במועצה
- 42 מס' תיקון
- "מודד כללי" - מספר התושבים המקנה לאזור בחירה זכות לבחור נציג אחד למועצה.
- "עודף" - מספר התושבים שנותר לאחר חילוק מספר התושבים באזור בחירה כמודד הכללי.
- (ב) אזור זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי שכמספר תושביו ולעודף העולה על מחצית המודד הכללי. אזור בחירה שהוא ישוב, שמספר תושביו אינו מגיע כדי מודד כללי, זכאי לנציג אחד.
- (ג) הממונה יקבע מפעם לפעם, לאחר התייעצות עם המועצה, את המודד הכללי.
- (ד) המועצה תפרסם ככל אזור בחירה שכתחומה הודעה על המודד שיש בדעתה להציע לממונה, ותציין בה שכל תושב אותו אזור בחירה זכאי, תוך 14 ימים מיום פרסום ההודעה, להגיש לה בכתב את הערותיו.
- (ה) המועצה תעביר לממונה את הצעתה ואת ההערות שנתקבלו עקב פרסום ההודעה כאמור והממונה יכריע בדבר לפי שיקול דעתו.
- (ו) קבע הממונה מודד כללי, יודיע על כך בכתב למועצה והיא תודיע על כך בכתב, תוך שבעה ימים מיום קבלת הודעת הממונה, לכל הועדים המקומיים שכתחומה וכן לוועדת הכחירות שהוקמה לפי סעיף 7א(ב).
- (ז) ועדת הכחירות שקיבלה כאמור את החלטת הממונה בדבר המודד הכללי תקבע, תוך שבעה ימים, את מספר הנציגים שכל אזור בחירה זכאי לשלוח למועצה ותודיע על כך למועצה ולועדים המקומיים שכתחומה.

מועד
הבחירות
תיקון מס' 42

8. (א) הבחירות הראשונות למועצה קויימו
ביום שקבע הממונה.

(ב) הבחירות הנאות אחרי הבחירות הראשונות קויימו כל
ארכע שנים ואולם הממונה רשאי, בנסיבות מיוחדות
המצדיקות זאת לדעתו, לקבוע מועד בחירות מוקדם
יותר או מאוחר יותר.

(ג) עבר המועד שנקבע לבחירות ולא קויימו בחירות
מאזן סיבה שהיא נשום אזור מאזורי הבחירה
שבתחום המועצה, יורה הממונה על קיום הבחירות מיד
לאחר שחלפה אותה סיבה.

(ד) עבר המועד שנקבע לבחירות ולא קויימו בחירות באחד
מאזורי הבחירה שבתחום המועצה או בכמה מהם, תורה
ועדת הבחירות על קיום בחירות באותם אזורי הבחירה
ביום שתקבע וכלכד שלא יהיה מאוחר מחמישה עשר
ימים מהיום שנקבע מלכתחילה לקיום הבחירות בכל
אזורי הבחירה; עבר המועד שקבעה הועדה ולא קויימו
בחירות, תודיע על כך לממונה תוך שלושה ימים אחרי
המועד האמור.

(ה) קיבל הממונה הודעה כאמור ימנה, לאחר התייעצות
עם המועצה וגופים שלדעתו יש להם נגיעה בדבר,
נציג או נציגים למועצה מטעם אותם אזורי הבחירה
מבין תושבי אזור הבחירה הזכאים להבחר, ורואים
חברי מועצה אלה כאילו נבחרו כנציגיו של אותו
אזור בחירה; ראה הממונה כי לא ניתן למנות נציג
או נציגים כאמור, רשאי הוא למנות, לפי שיקול
דעתו, נציג לכהן כחבר מועצה מטעם אותו אזור
בחירה.

(ו) אין רואים מועצה כנבחרת אלא לאחר שנבחרו או
שנתמנו נציגים של כל אזורי הבחירה שבתחומה.

הכנת פנקס
בוחרים
תיקון מס' 42

9.

ביום שיקבע המפקח לכך (להלן - היום
הקובע), תתחיל כל ועדת בחירות להכין פנקס בוחרים עבור
כל אזור בחירה שבתחום המועצה האזורית שבה היא משמשת
כועדת בחירות. פנקס הבוחרים ייערך על פי הוראותיו של
המפקח ויושלם תוך 15 יום מהיום הקובע. לא סיימה ועדת
הבחירות את הכנת פנקס הבוחרים בתוך המועד האמור -
יסיים פקיד הבחירות כאמור בסעיף 11 את הכנתו תוך 22
יום מהיום הקובע.

הזכאים
לבחור
למועצה
תיקון מס' 42

9א.

הזכות להירשם בפנקס הבוחרים של אזור הבחירה
ולשתתף בבחירות למועצה האזורית, נתונה לכל מי
שמתקיימים בו שניים אלה:

(1) ביום ה-100 שלפני הבחירות היה תושב אזור הבחירה.

(2) ביום הבחירות הינו לפחות בן 18 שנה.

לענין סעיף זה "תושב" מי שמקום מגוריו הקבוע הוא
באזור הבחירה ומענו הרשום במרשם האוכלוסין, המתנהל
בין באזור ובין בישראל, הוא בתחום אזור הבחירה.

הנחת
העתקים
מפנקס
הכוחרים
תיקון מס' 42

39. (א) משהוכנו פנקסי בוחרים לכל אזורי הבחירה שנתחום המועצה, יונח העתק מהם במשרדי המועצה ובכל אזור בחירה כפי שתקבע ועדת הבחירות וכל אדם יהיה זכאי לעיין בפנקס בתקופה של 14 ימים מיום פרסום ההודעה האמורה בסעיף קטן (ב).
- (ב) ועדת הבחירות תפרסם ככל אזור בחירה בתחום המועצה האזורית הודעה בדבר הנחת העתק מפנקס הכוחרים כאמור בסעיף קטן (א) ותציין בהודעה את מקום ההנחה, את השעות שבהן ניתן לעיין בפנקס ואת הזכות להגשת ערר לפי סעיף 29.
39. (א) כל אדם הרשום בפנקס הכוחרים או הטוען שהוא זכאי להירשם בו, רשאי תוך 17 יום מיום פרסום ההודעה, לפי סעיף 29 להגיש לועדת הבחירות ערר מנומק בכתב על כך שהוא לא נרשם בפנקס, או שנרשם בו באופן לא נכון או שאדם אחר נרשם בפנקס שלא כדין.
- (ב) ועדת הבחירות תכריע בערר תוך 7 ימים מתום התקופה להגשתו ותודיע את החלטתה לעורר, ואם הערר נגע לזולת - גם לו, תוך 10 ימים מתום התקופה להגשתו.
- (ג) מי שהגיש ערר, ואם הערר נגע לזולת - גם הוא, רשאי לא יאוחר מ-7 ימים מיום מסירת ההחלטה בערר לערער על החלטת ועדת הבחירות או על שלא קיבל הודעה על החלטת ועדת הבחירות, בפני בית המשפט לעניינים מקומיים של ערכאה ראשונה, שהוקם לפי פרק ט"ו לתקנון, שכתחום שיפוטו נמצא תחום המועצה האזורית (להלן בפרק זה - בית המשפט).
- (ד) על המערער החובה להוכיח טענותיו; כל רשות ציבורית, כל מועצה אזורית וכל ועד מקומי חייבים לתת, ללא אגרה, כל תעודה וכל אישור הדרושים לצורך ערר או ערעור כאמור;
- (ה) פסק הדין של בית המשפט יינתן לא יאוחר מ-17 יום מיום מסירת ההחלטה בערר והוא יהיה סופי ולא ניתן לערעור.
- (ו) ערעור לפי סעיף זה פטור מאגרות בית המשפט.
- (ז) ההליכים בבית המשפט בערעור לפי סעיף זה יתנהלו לפי סדרי הדין ודיני הראיות הנהוגים בבתי משפט בישראל כדונם בערעור על פנקס הכוחרים.

10. כל אדם שמתקיימים לגביו כל התנאים המפורטים להלן, רשאי להיות מועמד ולהיבחר כנציג של אזור בחירה במועצה, אולם לא יהיה זכאי להיות מועמד ולהיבחר כאמור אדם הפסול לכהן כחבר מועצה לפי סעיף 21(א) פסקאות (1) או (4) עד (7);

הזכאים להבחר למועצה תיקון מס' 42

- (1) שמו רשום בפנקס הכותרים של אותו אזור בחירה;
- (2) ביום הגשת מועמדותו הוא כן 21 שנים ומעלה;
- (3) מקום מגוריו הקבוע ביום הגשת מועמדותו הוא בתחום אותו אזור בחירה.

11. (א) המפקח ימנה פקיד בחירות לכל אזור בחירה ולכל מועצה שבה הוקמה או מונתה ועדת בחירות ורשאי הוא לאצול מתפקידיו וסמכויותיו לפקיד הכחירות.

פקיד בחירות תיקון מס' 42

(ב) פקיד הכחירות יהיה רשאי לבצע כל פעולה במקום ועדת הכחירות או מנהל הכחירות כאמור בסעיף 11א אם ראה כי לא בוצעה במועד ואי ביצועה יביא לידי דחיית הכחירות.

11א. ועדת הכחירות תמנה לכל אזור בחירה מנהל בחירות שלא יהיה תושב אותו אזור בחירה.

מנהל בחירות תיקון מס' 42

11ב. המפקח יקבע כהוראות שיפורסמו את כל הפעולות שיש לבצע לשם קיום הבחירות וקביעת תוצאות הבחירות וכין השאר יקבע את ההכנות שיש לעשות לקראת הבחירות, את סדרי הדיון בעררים המוגשים לפי סעיף 9ג, את המועד והאופן להגשת רשימות המועמדים, את דרך נהולן של הכחירות, צורת ההצבעה בהן, את אופן מניין הקולות ודרך קביעת תוצאות הבחירות.

סדרי הבחירות

11ג. (א) לא אושרה רשימת מועמדים כולה או חלקה או סימני זיהוי, רשאים בא-כוח הרשימה, ממלא מקומו ומועמד שלא אושר לערער על כך לא יאוחר מהיום ה-13 לפני יום הכחירות בפני בית המשפט.

ערעור על רשימת מועמדים

(ב) חבר ועדת הכחירות רשאי לערער לא יאוחר מהיום 13 שלפני יום הכחירות על אישור רשימת מועמדים.

(ג) פסק הדין יינתן לא יאוחר מהיום ה-8 שלפני יום הכחירות והוא יהיה סופי ולא ניתן לערער.

(ד) המשיבים בערעור לפי סעיף זה יהיו פקיד הכחירות, ועדת הכחירות וכל אדם שעל מועמדותו הוגש ערעור.

פרסום
תוצאות
הבחירות

תחילת
כהונה
מועצה
ורציפות
כהונה

ערעור
בחירות
תיקון מס' 42

12. תוצאות הבחירות יפורסמו בהתאם להוראות שיקבעו על ידי המפקח.

12א. תחילת כהונתה של מועצה נבחרת יהיה למחרת יום פרסום ההודעה בדבר תוצאות הבחירות האמורה בסעיף 12 והיא תמשיך בתפקידה עד מועד תחילת כהונתה של המועצה החדשה שתכוא אחריה.

12ב. (א) כל אדם הרשום בפנקס בוחרים של אזור בחירה רשאי, תוך 14 יום מיום פרסום ההודעה על תוצאות הבחירות למועצה, להגיש ערעור על תוצאות הבחירות בטענה -

(1) שתבחירות או אופן מנין הקולות או דרך קביעת תוצאות הבחירות, לא התנהלו על פי ההוראות שפירסם המפקח והיתה עלולה להיות לדבר השפעה על תוצאות הבחירות;
(2) שמועמד פלוני שניתנה הודעה על בחירתו לא נבחר כדין או שהוא הוכשר כמועמד שלא כדין.

(ב) ערעור בחירות יוגש לבית המשפט. המשיבים בערעור יהיו המפקח, פקיד בחירות, ועדת הבחירות וכל אדם שעל בחירתו הוגש ערעור.

(ג) בית המשפט יפסוק בערעור תוך 30 יום מיום הגשתו.

(ד) בפסק הדין בערעור בחירות רשאי בית המשפט -

(1) לבטל את הבחירות, בכלל או באזור בחירה או באזור קלפי מסויים, ולצוות על עריכתן שנית;

(2) לקבוע שפלוני שעל בחירתו הוגש ערעור לא נבחר כחבר המועצה וכי אדם אחר נבחר, אולם בית המשפט לא יבטל בחירות ולא יפסול בחירות של אדם כחבר מועצה אם נראה לו שהליקוי ששימש עילה לערעור לא יכול היה להשפיע על תוצאות הבחירות.

(ה) ההליכים בבית המשפט בערעור בחירות יתנהלו לפי סדרי הדין ודיני הראיות הנהוגים בבתי המשפט בישראל כדונם בערעור בחירות.

12ג. (א) הגשת ערעור בחירות אינה מעכבת את כניסת המועצה הנבחרת לתפקיד ואינה פוגעת בפעולותיה.

(ב) אדם שבית המשפט החליט עליו שנבחר למועצה שלא כדין, השתתפותו כישיבות המועצה ובפעולותיה לפני מתן ההחלטה אינה פוגעת בחוקיות פעולותיה של המועצה.

תוצאות
הגשת
ערעור
וביטול
בחירות
תיקון מס' 42

(ג) פסק בית המשפט שהכירות כמועצה, כאזור בחירה או כאזור קלפי מסויים בטלות, יקויימו בחירות חדשות תוך 30 יום מיום שהחליט בית המשפט כאמור, במועד שיקבע הממונה; עד לאחר הכירות החדשות תמשיך המועצה לכהן בהרכב שפורסם לפי סעיף 12א וזולת אם החליט הממונה שלא יפעלו ומינה ועדה למילוי תפקידי המועצה;

(ד) החלטת בית המשפט על בטלות הכירות איננה פוגעת בחוקיותן של פעולות המועצה שנעשו לפני מינוי הועדה האמורה בסעיף קטן(ג).

(ה) המפקח יפרסם בתחום המועצה המקומית הודעה על כל שינוי בתוצאות הכירות שעליו החליט בית המשפט בערעור בחירות וימציא העתק מההודעה לממונה.

13. (א) אלה דינם מאסר שבע שנים או קנס:

(1) המשמיד, מזייף או משנה שלא כדין פנקס בוחרים, רשימת בוחרים של אזור קלפי מסויים; עשה את אחד המעשים האמורים חכר ועדת בחירות או חכר ועדת קלפי או אדם הממונה על החזקת הפנקס או הרשימה או שמירתם, דינו - מאסר ארבע-עשרה שנה או קנס.

(2) הנותן או המציע שוחד על מנת להשפיע על בוחר להצביע או להמנע מלהצביע, ככלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(3) המקבל או המסכים לקבל שוחד כדי שיצביע או ימנע מלהצביע, ככלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(4) המאיים על אדם כגרימת נזק, לו או לאדם אחר, כדי שיגיש או ימנע מהגיש את מועמדותו לרשימת בוחרים, או כדי שיצביע או ימנע מלהצביע, ככלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת;

(5) המפטר או המאיים לפטר אדם מעבודה או המונע או מאיים למנוע ממנו לקבל עבודה כדי שיצביע או לא יצביע או משום שהצביע או לא הצביע, ככלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת, או כדי שימנע או לא ימנע מתעמולת בחירות או משום שנמנע או לא נמנע מתעמולת בחירות, ככלל או בעד רשימת מועמדים מסויימת.

(ב) לענין סעיף קטן(א) (2) ו-(3), אין נפקא מינה כשוחד -

(1) אם היה כסף, שווה כסף, שירות או טובת הנאה אחרת למעט הובלת הכוחר ככלי רכב אל מקום הקלפי וממנו לצורך הצבעתו;

זיוף
או השמדה
של פנקס או
רשימת בוחרים,
שוחד ואיום

(2) אם ניתן או הוצע בעד פעולה של הלוקח או האדם שאליו הופנתה ההצעה עצמו או בעד השפעתו על אדם אחר;

(3) אם נמסר מידי נותן השוחד עצמו או כאמצעות אדם אחר, אם נמסר לידי הלוקח או לידי אדם אחר כשכיל הלוקח, אם ניתן מראש או כדיעבד ואם הנהנה מן השוחד היה הלוקח עצמו או אדם אחר.

13.א. (א) אלה דינם מאסר שנתיים או קנס:

הצבעה שלא כדין והפרעה למהלך הבחירות

(1) המשתמש לזהותו בפני ועדת קלפי בתעודת זהות שאינה שלו או בתעודת שנעשה בה רישום או שינוי שלא כדין העשויים להשפיע על זיהויו והוא לא הוכיח שהשימוש היה בתום לב;

(2) המצביע יותר מפעם אחת, בין באותה קלפי ובין בקלפיות שונות;

(3) המטיל בכוונה לתוך קלפי יותר ממעטפת אחת, בין שיש בה פתק הצבעה ובין שהיא ריקה;

(4) הגורם ביודעין להפדעה או להפסקה כמהלך הבחירות או ספירת הקולות או המפריע לכוחר להצביע;

(5) המשמיד, המעלים או הלוקח שלא כדין חומר הצבעה;

(6) המשמיד מעטפת הצבעה מן המעטפות שהוצאו מהקלפי לפני שנכללו בספירת הקולות.

(ב) עשה את אחד המעשים האמורים בפסקאות (4) עד (6) לסעיף קטן (א) חנר ועדת בחירות או נציג של רשימת מועמדים או חנר ועדת קלפי או אדם הממונה על קלפי או על שמירת הסדר במקום הקלפי, דינו - מאסר חמש שנים או קנס.

13.ב. יושב ראש ועדת קלפי או מזכיר ועדת הקלפי הנוטש, לאחר גמר ספירת הקולות את פרוטוקול ההצבעה ואת חומר ההצבעה, דינו - מאסר חמש שנים או קנס.

נטישת חומר הצבעה

13.ג. (א) משעה 7 בערב כיום שלפני יום הבחירות לא תהיה בתחום המועצה האזורית שבה מתקיימות הבחירות תעמולת בחירות על ידי אספות, תהלוכות, רמקולים או שידורים פומביים כלשהם.

תעמולה

(ב) עובד בשכר של מדינת ישראל, המועצה האזורית או הועד המקומי בה מתקיימות הכחירות, החסדרות הציונית העולמית וכן עובד בשכר של רשות מרשויות צה"ל כאזור, אשר יש להם סמכות מנהלית או תפקיד שכרוך בו מגע עם קהל לא יקחו חלק בתעמולת הכחירות כתחום מועצה אזורית שבה מתקיימות כחירות החל מיום הגשת רשימות המועמדים.

(ג) חיילים בשירות סדיר או בשירות מילואים פעיל לפי חוק שירות הכטחון, תשי"ט-1959 (נוסח משולב), כפי תוקפו בישראל, או בשירות קבע של צה"ל לא יקחו חלק בתעמולת הכחירות.

(ד) לא ינהל אדם ביום הכחירות תעמולת כחירות בכתב, בעל פה או בכל צורה אחרת במקום קלפי או במרחק של פחות מ-25 מטר ממנו.

(ה) לא ייעשה שימוש בקשר עם תעמולת בחירות בכספים של מועצה אזורית, ועד מקומי או של תאגיד שמועצה אזורית משתתפת בהנהלתו או בהוננו, ולא ייעשה שימוש כאמור במקרקעין או במטלטלין המוחזקים למעשה על ידי מועצה אזורית או ועד מקומי או תאגיד כאמור למעט השכרתם של אולמות ושל מקומות פומביים פתוחים העומדים כרגיל להשכרה.

(ו) לא תהא תעמולת בחירות מלווה תכניות בידור, לרכות הופעות של אמנים, נגינה וזימרה; לא תהא תעמולת בחירות קשורה במתנות ופרט למסיבות ככתים פרטיים לא תהא קשורה בהגשת מאכלים משקאות והקרנת סרטים.

(ז) לא תערך תעמולת בחירות מטעם רשימת מועמדים או למענה בדרך שיש בה משום הפרעה כלתי הוגנת של תעמולת בחירות מטעם רשימת מועמדים אחרת או למענה.

(ח) בית המשפט מוסמך, לאחר שנתן לנוגע בדבר הזדמנות להכיא טענותיו בפניו, ליתן צו המונע ביצוע מעשה עכירה לפי סעיף זה או המשכת מעשה כאמור.

(ט) העובר על הוראה מהוראות סעיף זה או אינו מקיים צו מניעה שהוצא לפי סעיף קטן(ח) דינו - מאסר שישה חודשים.

13. ההוצאות הכרוכות בעריכת הכחירות למועצה ישולמו מתוך קופת המועצה.

14. ראש מועצה אזורית יבחר בכחירות אישיות, כלליות, שוות וחשאיות לפי הוראות תקנון זה.

14א. כל אימת שיהיו כחירות למועצה יהיו גם כחירות לראש המועצה והן יתקיימו ביום הכחירות למועצה.

הוצאות
הכחירות

שיטת
הכחירה
לראשות
המועצה

מועד
הכחירות

הזכות לבחור ולהיבחר	14. ב. (א) מי שזכאי לבחור בבחירות למועצה (להלן - בוחר) זכאי לבחור בבחירות לראש המועצה.
	(ב) זכאי להיבחר לראשות המועצה כראש המועצה אזורי ישראלי הזכאי להיבחר כחבר המועצה.
הצעת מועמד	14. ג. כל קבוצת בוחרים המונה לפחות שלושה אחוזים ממספר הבוחרים שכלל ישובי המועצה, רשאית להציע מועמד לראשות המועצה.
פטירה או התפטרות של מועמד	14. ד. (א) נפטר או התפטר מועמד לראשות המועצה ביום העשירי לפני יום הבחירות או לפני כן, רשאי מי שהציע את מועמדו, לא יאוחר מהיום השביעי שלפני יום הבחירות, להציע מועמד אחר במקומו.
	(ב) נפטר אחד המועמדים לראשות המועצה לאחר היום העשירי שלפני יום הבחירות, יידחו הבחירות למועצה ולראשותה והן ייערכו כעבור ארבעה עשר ימים מהיום שהיו צריכות להערך; מי שהציע את מועמדו של הנפטר רשאי להציע מועמד אחר במקומו לפי סעיף קטן (א) ובשינויים המחוייבים.
בחירות ללא הצבעה בקלפי	14. ה. לא הוגשה שום הצעת מועמד או התפטר או נפטר מועמד יחיד לאחר היום העשירי שלפני יום הבחירות - לא יהיו בחירות בקלפי והמועצה תבחר כראש המועצה מנין חכריה לפי סעיף 14.ג.
נבחר ללא הצבעה בקלפי	14. ו. אושר מועמד אחד בלבד לראש מועצה, יכריז פקיד הבחירות על דעת ועדת הבחירות על המועמד כמי שנבחר כראש המועצה ויפרסם הודעה על כך כאמור בסעיף 12.
תוצאות הבחירות בקלפי	14. ז. (א) היו שני מועמדים או יותר, המועמד שקיבל את המספר הגדול ביותר של קולות כשרים הוא הנבחר, וכלכד שקיבל לפחות 40% מאותם קולות.
	(ב) לא קיבל אף מועמד 40% מהקולות הכשרים או שקיבלו שני מועמדים כל אחד מספר שווה של קולות שהוא 40% או יותר מהקולות הכשרים, יקוימו כעבור 14 ימים מיום הבחירות, בחירות חוזרות לבחירת אחד משני המועמדים שקיבלו בבחירות הראשונות את המספרים הגדולים ביותר של קולות כשרים; המועמד שקיבל בבחירות החוזרות את המספר הגדול יותר של קולות - הוא הנבחר.

(ג) קיבלו שני המועמדים מספר שווה של קולות כשרים בכירות החוזרות, יצורפו מספר הקולות הכשרים שקיבל כל אחד מהם בכירות הראשונות למספר הקולות הכשרים שקיבל בכירות החוזרות והמועמד שקיבל את המספר הגדול יותר של קולות כשרים בכירות הראשונות ובכירות החוזרות גם יחד, הוא הנבחר; היה מספר הקולות הכשרים שקיבלו שני המועמדים שווה גם לאחר צירוף כאמור, תבחר המועצה, ברוב חכמה, באחד משני המועמדים כראש המועצה.

14ח. (א) היה צורך לערוך בחירות חוזרות לפי סעיף 14ז(ב) ואחד משני המועמדים בכירות אלה חדל לעמוד לבחירה, מחמת פטירה, התפטרות או סיבה אחרת, בין הבחירות הראשונות לבחירות החוזרות, יקוימו הבחירות החוזרות לגבי המועמד שנותר, כהצבעה בעדו או נגדו, והוא ייבחר אם מספר הקולות הכשרים שניתנו בעדו עלה על מספר הקולות הכשרים שניתנו נגדו; לא נבחר המועמד כך, תבחר המועצה כראש המועצה מבין חכמה לפי סעיף 14ג.

(ב) חדלו שני המועמדים לעמוד לבחירה, מחמת סיבה כאמור בסעיף קטן(א), בין הבחירות הראשונות לבחירות החוזרות, לא יקוימו בחירות חוזרות והמועצה תבחר כראש המועצה מבין חכמה לפי סעיף 14ג.

14ט. נבחר לראש המועצה מי שאינו חבר המועצה, יהיה חבר המועצה לכל דבר וענין ויווסף למניין החברים שנקבע לאותה מועצה כל עוד הוא מכהן כראש המועצה.

14י. הוראות הסעיפים 7א, 9א, 9ב, 9ג, 11, 11ב, 11ג, 12, 12ב, 12ג ו-13 עד 13ד יחולו, בשינויים המחוייבים גם על הבחירות לראשות המועצה.

14יא. (א) ערעור על בחירות למועצה אין בו ערעור על בחירת ראש המועצה ועריכה שניה של בחירות למועצה כתוצאה מערעור על בחירתה אינה גוררת בחירות לראש המועצה, על אף האמור בסעיף 14א.

(ב) ערעור על בחירות לראש המועצה אין בו ערעור על בחירות למועצה ועריכה שניה של בחירות לראש המועצה כתוצאה מערעור על בחירתו אינה גוררת בחירות למועצה.

14יב. ראש מועצה שנבחר בבחירות נקלפי יתחיל לכהן למחרת יום פרסום תוצאות הבחירות; ראש מועצה שנבחר על ידי המועצה יתחיל לכהן עם בחירתו; כהונתו כראש מועצה תימשך עד שיתחיל לכהן ראש מועצה חדש.

באין אפשרות לבחור במועמד אחד או בשני מועמדים בבחירות חוזרות

ראש רשות שאינו חבר המועצה

החלת הוראות

הפרדת ערעורים

כהונת ראש המועצה

14.ג.א) על בחירת המועצה כראש המועצה יחולו הוראות אלה:

- (1) ההצבעה תערך בישיבתה הראשונה של המועצה שתזמן תוך 14 יום מיום פרסום תוצאות הבחירות לפי סעיף 12;
- (2) ההצבעה תהיה גלויה;
- (3) המועמד שקיבל למעלה ממחצית הקולות של כל חברי המועצה הוא הנבחר;
- (4) לא קיבל שום מועמד רוב כזה, מצביעים שנית; לפי דרישת חבר מחברי המועצה תידחה ההצבעה השניה לישיבה אחת שתקויים ביום החול הבא אחרי יום הישיבה הראשונה;
- (5) המועמד שקיבל בהצבעה השניה או בכל הצבעה נוספת למעלה ממחצית הקולות של חברי המועצה המצביעים (להלן - בסעיף זה - רוב) - הוא הנבחר;
- (6) לא קיבל שום מועמד רוב בהצבעה השניה, מצביעים בשלישית;
- (7) לא קיבל שום מועמד רוב בהצבעה השלישית, מצביעים ברביעית; לפי דרישת חבר מחברי המועצה תידחה ההצבעה הרביעית לישיבה אחת שתקויים ביום החול הבא אחרי יום הישיבה שבה נערכה ההצבעה השלישית; בהצבעה הרביעית יעמדו לבחירה רק המועמדים שעמדו לבחירה בהצבעה השלישית;
- (8) לא קיבל שום מועמד רוב בהצבעה הרביעית, חוזרים ומצביעים עד שמועמד אחד יקבל רוב; בהצבעה החמישית וכן בכל הצבעה נוספת לא יועמד לבחירה (להלן בפסקה זו - יצא) מועמד שקיבל בהצבעה הקודמת את מספר הקולות הקטן ביותר; קיבלו מועמדים אחדים מספר שווה של הקולות שהוא מספר הקולות הקטן ביותר, ינהגו כך: היו שני מועמדים כאמור, יצא אחד מהם, כפי שייקבע בהגרלה; היו יותר משניים יצא לפני כל הצבעה נוספת רק מועמד אחד, כפי שייקבע בהגרלה;
- (9) כל הגרלה לפי סעיף זה תיערך בו במקום בידי יושב ראש הישיבה; היה היושב ראש עצמו מועמד לראש המועצה בהצבעה שקדמה להגרלה, תמנה המועצה חבר שאינו מועמד לראש המועצה והוא יערוך את הגרלה.

(ב) הישיבות האמורות בסעיף קטן(א) יזומנו על ידי ראש המועצה היוצאת.

ראש מועצה
לזמן
ביניים

14 י"ד. כל עוד לא החל לכהן ראש המועצה לפי
סעיף 14 י"ב יכהן כראש המועצה האדם שנשא
בכהונה זו ערב יום הכתירות למועצה, ואם
נבצר ממנו לפעול - חבר המועצה שהממונה
מינהו לכך.

ראש מועצה
המסיים
תפקידו

14 טו. (א) בסעיף זה -

"ראש מועצה מסיים תפקידו" - אחד מאלה:

1. ראש מועצה המכהן לפי סעיף 24 י"ד;
2. ראש מועצה שלא הוצע כמועמד לראש
המועצה לפי סעיף 14 ג - מהיום האחרון
להגשת רשימות המועמדים;
3. ראש מועצה שהוצע כמועמד לראש המועצה
לפי סעיף 14 ג, לא נבחר לפי סעיף
14 ז(א) ולא היה אחד משני המועמדים
שקיבלו את המספרים הגדולים ביותר של
קולות כשרים - מהיום שלאחר יום
הכתירות;
4. ראש מועצה כאמור בפסקה (3) שהיה אחד
משני המועמדים בכתירות חוזרות ולא
נבחר בכתירות חוזרות - מהיום שלאחר
הכתירות החוזרות;

"חווה" - חווה לפי סעיף 91 שנעשה ללא
החלטת המועצה או על-פי החלטת המועצה
שהתקבלה לאחר שראש המועצה נעשה ראש המועצה
המסיים תפקידו;

(ב) ראש מועצה המסיים תפקידו לא יהיה
ראשי -

1. למנות עובדים לפי סעיף 50(ב);
2. לפטר עובדים לפי סעיף 54(ג);
3. להעלות עובדים כדרגה;
4. לחתום על שטרות או מסמכי תשלום לפי
סעיף 84 בסכום העולה על החלק
השנים-עשר של התקציב הרגיל, לכל חודש
של כהונה כראש מועצה המסיים תפקידו
למעט:

- א. תשלום שכר ופרעון מלוות;
- ב. שטרות ומסמכי תשלום הנובעים
מהתחייבויות שנעשו כדין לפני
שנעשה ראש מועצה המסיים תפקידו;

5. ראש מועצה החדש ראשי, תוך שלושים ימים מתחילת כהונתו, לכקש מהממונה כי יבטל חוזה שראש המועצה המסיים תפקידו התקשר בו; כיטל הממונה את החוזה - לא יחולו הוראות חוק החוזים (תרופות בשל הפרת חוזה), התשל"א - 1970 כפי תוקפו בישראל, למעט הוראות סעיף 9.

(ג) פעל ראש המועצה המסיים תפקידו בניגוד להוראות סעיף קטן (ב), לא יהיה תוקף למינוי עובד, לפיטוריו או להעלאתו בדרגה, כאמור בפסקאות (1) עד (3), וכל תשלום כאמור בפסקה (4) ייחשב בלתי חוקי ויחולו הוראות סעיף 90.

פרק ד': ראש המועצה, סגנו וחברי המועצה

- | | |
|---|-----------------------|
| 15. (א) הישיבה הראשונה של מועצה ממונה תתכנס על פי הזמנת הממונה תוך 14 יום מיום מינוי חבריה. | ישיבה ראשונה של מועצה |
| (ב) הישיבה הראשונה של מועצה נבחרת תתקיים תוך 14 יום מיום תחילת כהונתו של ראש המועצה הנבחר והיא תזומן על ידי ראש המועצה הנבחר. ההזמנה לישיבה, החתומה כידי ראש המועצה, תמסר לכל חברי המועצה הנבחרת לפחות 48 שעות לפני הישיבה. | |
| (ג) לא נקראה הישיבה הראשונה של מועצה נבחרת כאמור בסעיף קטן (ב) ובסעיף 14ג, יזמן הממונה ישיבה זו תוך 7 ימים מיום חלוף המועד. | |
| 16. תוך חודש ממועד קיום הישיבה הראשונה תבחר המועצה מבין חבריה סגן אחד לראש המועצה והוראות סעיף 14ג יחולו, בשינויים המחוייכים על פי הענין, על בחירת סגן ראש המועצה. | בחירת סגן ראש המועצה |
| 17. (א) נבצר מראש מועצה לפעול או שחדל מכהונתו וטרם נבחר ראש מועצה חדש ימלא את מקומו סגן ראש המועצה. נבצר מהסגן לפעול או שחדל מכהונתו וטרם נבחר סגן חדש, תבחר המועצה מבין חבריה ממלא מקום לראש המועצה. | מילוי מקום ראש מועצה |
| (ב) הממונה ראשי, אם ראה שטובת המקום דורשת זאת, לקבוע שממלא מקום ראש המועצה ימלא את תפקיד ראש המועצה בסייגים שיקבע. | |
| 18. ראש מועצה או סגן ראש מועצה שחדל להיות חבר המועצה או שמקום מגוריו הקבוע חדל להיות בתחום המועצה או שנמצא פסול לכהונה כאמור בסעיף 21(א) פסקאות (2) עד (8) תיפסק כהונתו כראש המועצה או כסגן ראש המועצה. | הפסקת כהונה |
| 18א. (א) ראש מועצה ראשי, בהודעה בכתב לממונה, להתפטר מכהונתו; כהונתו נפסקת כעבור 48 שעות לאחר שכתב ההתפטרות הגיע לידי הממונה, זולת אם ראש המועצה חזר בו מהתפטרותו לפני כן. | התפטרות ראש המועצה |

(ב) ראש המועצה ישלח העתק מכתב ההתפטרות לחברי המועצה.

18. ב. (א) הורשע ראש מועצה, בין בישראל ובין באזור או באזור מוחזק אחר, כעכירה פלילית שיש עמה קלון - רשאי מפקד כוחות צה"ל באזור להעביר את ראש המועצה מכהונתו.

העברה
מכהונה
מחמת קלון

(ב) החליט מפקד כוחות צה"ל באזור להעביר ראש מועצה מכהונתו, רואים אותו כמושעה עד גמר תקופת הערעור על ההרשעה כאמור בסעיף קטן (א) ואם הוגש ערעור - עד להכרעה בו; עם היות ההחלטה סופית תיפסק כהונתו של ראש המועצה.

(ג) הוראות סעיף זה יחולו גם על סגן ראש מועצה.
18. ג. (א) נוכח הממונה שמטעמי בריאות נכצר מראש מועצה דרך קבע למלא את תפקידו, רשאי הוא להעבירו מכהונתו.

העברה
מכהונה
מטעמי
בריאות

(ב) ראש המועצה רשאי לערער על החלטת הממונה לפני בית המשפט תוך 15 יום מהיום שנמסרה לו ההחלטה.

(ג) כהונתו של ראש מועצה לא תיפסק אלא כעבור תקופת הערעור ואם הוגש הערעור - עם דחייתו.

18. ד. (א) נוכחה המועצה כי ראש המועצה מתנהג התנהגות שאינה הולמת מעמדו של ראש מועצה, וסבורה היא שעל כן אין הוא ראוי לכהונתו, רשאית היא, לאחר שניתנה לו הזדמנות להשמיע דברו להעבירו מכהונתו.

העברה
מכהונה
מחמת
התנהגות

(ב) ההחלטה להעביר את ראש המועצה מכהונתו תהיה מנומקת ותחקבל בישיבה מיוחדת, סגורה, של המועצה ברוב של שלוש רבעים ממספר חבריה; ההחלטה טעונה אישור הממונה.

(ג) לא קרא ראש המועצה לישיבה מיוחדת כאמור תוך 14 יום מהיום שרוב חברי המועצה דרשו ממנו לעשות כן,

רשאים רוב חברי המועצה לקרוא לישיבה, כאמור, והם יקבעו מי יעמוד בראשה.

19. (א) חבר מועצה שנתמנה או שנבחר לפי תקנון זה ורוצה להתפטר ממשרתו, ימסור על כך הודעה בכתב למועצה וימציא העתק מההודעה לידי הממונה.

התפטרות

(ב) ההתפטרות תיכנס לתוקפה עם מסירת ההודעה למועצה.

20. (א) מועצה רשאית להעביר מכהונתו ראש מועצה שנבחר לפי סעיף 14 יג וכן סגן ראש מועצה.

העברה
מכהונה

(ב) החלטת מועצה להעביר את ראש המועצה או סגן ראש המועצה מכהונתו לא יהיה לה תוקף אלא אם נתקבלה בישיבה שנקראה כמיוחד לענין זה והצביעו בעדה למעלה ממחצית כל חברי המועצה.

(ג) הגישו רוב חברי מועצה דרישה בכתב לכנס ישיבה לדיון על העברת ראש המועצה או סגן ראש המועצה מכהונתו, יזמן ראש המועצה ישיבה מיוחדת לענין זה לא יאוחר מ-30 יום מתאריך הדרישה; נמנע ראש המועצה לכנס ישיבה תוך הזמן האמור, יכנס הממונה את הישיבה תוך 15 יום מיום שרוב חברי המועצה יבקשו זאת ממנו בכתב.

(ד) הוראות סעיף זה לא יחולו על מועצה שמונתה על ידי הממונה, ולא יחולו על ראש מועצה שנבחר בבחירות בקלפי.

21. (א) ואלה פסולים לכהן כחברי המועצה -

(1) מי שמקום מגוריו הקבוע חדל להיות בתחום אזור הבחירה שמטעמו התמנה או נבחר;

(2) עובד במשכורת באותה מועצה;

(3) עובד במפקדת האזור או רשות מרשויותיה או ברשות המקומית אחרת במשכורת שעבודתו קשורה בענייני המינהל הנפתי או השלטון המקומי או שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידיו בשירות מפקדת האזור או נשרות הרשות המקומית ובין תפקידיו כחבר המועצה.

(4) מי שפסול לפי סעיף 11 לחוק יסוד: השפיטה, סעיף 18 לחוק הדיינים, התשט"ו - 1955, סעיף 15 לחוק הקאדים, התשכ"א - 1961, או סעיף 21 לחוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, התשכ"ב - 1962, כפי תקפם בישראל.

(5) מי שחוייב כדין, כפסק דין סופי של בית המשפט מוסמך על עכירה שיש עימה קלון, תוך חמש השנים שקדמו ליום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, או לאחר מכן; או אם חוייב כאמור לפני למעלה מחמש שנים מיום הגשת רשימת המועמדים הכוללת את שמו, והוטל עליו עונש מאסר-טרם סיים לשאת את ענשו לפני היום האמור ואולם אם הוטל עליו עונש מאסר של שנה ומעלה - עברו שש שנים לפחות מיום שגמר לרצות את עונש המאסר.

(6) מי שהוכרז כפסול דין לפי סעיף 8 לחוק הכשרות המשפטית והאפוטרופסות, התשכ"ב - 1962, כפי תוקפו בישראל.

(7) מי שהוכרז כפושט רגל לפי פקודת פשיטת הרגל [נוסח חדש] התשמ"מ - 1980, כפי תוקפו בישראל, ואם ניתן לו צו הפטר לפי הפקודה האמורה או צו המכיל את ההכרזה משום שחובותיו שולמו במלואן - אם טרם עברו שנתיים ממועד תחילתו של צו כאמור.

פסולים
לכהן

תיקון מס' 42

(8) מי שארעו בו, לאחר שנכחד, אחת מעילות הפסול המנויות בפסקאות (1) עד (7).

(ב) המכהן כחבר מועצה והוא פסול לכך, דינו - קנס.

(ג) חבר מועצה המכהן בתפקידו כשהוא פסול לכהן כחבר מועצה לפי סעיף זה או שחדל להיות חבר המועצה לפי סעיף 47, יראו את מעשיו בתפקידו כחבר המועצה כאילו נעשו בידי חבר מועצה המכהן כדין.

22. חדל מכהונתו ראש המועצה או סגן ראש המועצה, תכחד המועצה במקומו בראש מועצה או כסגן ראש מועצה חדש על פי הוראות סעיף 14 יג, לא יאוחר מאשר בישיבה הרגילה הכאה לאחר שחדל מכהונתו.

בחירה מחדש של ראש מועצה וסגן שחדלו לכהן

23. (א) במקום חבר מועצה ממונה שחדל לכהן, ימנה הממונה חבר אחר לאחר התייעצות עם המועצה ועם אנשים וגופים המייצגים לדעתו את אזור הכחירה אשר חבר המועצה שחדל לכהן היה נציגו.

מילוי מקומו של חבר מועצה שחדל לכהן תיקון מס' 42

(ב) חבר מועצה שחדל לכהן, יבוא במקומו המועמד ששמו בא ברשימת המועמדים של אותו חבר אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה בבחירות הקודמות למועצה; ואם המועמד הזה כבר נכנס למועצה בדרך זו קודם לכן או שהוא פסול או שאינו יכול להיות חבר מועצה מכל סיבה אחרת או שהודיע בכתב לראש המועצה שאין ברצונות להיות חבר מועצה יבוא במקומו המועמד ששמו בא אחרי ברשימת המועמדים האמורה, וכן הלאה.

(ג) אין ברשימה מי שימלא את המקום הפנוי, כאמור בסעיף קטן (ב) ימונה ללא דיחוי חבר חדש, מכין אנשים הזכאים להיבחר כחברי מועצה, על ידי הממונה, על פי הצעת ארגון הציבור שמטעמו נבחר החבר שמקומו נתפנה, ואם לדעת הממונה אין ארגון כזה - כהתחשב ברצונם של אותם האנשים שהממונה רואה אותם כנציגיו של אותו ציבור.

פרק ט"ו: הנהלה מקומית

96. כל ישוב יתנהל על ידי ועד מקומי.

ועד מקומי

97. (א) חברי הועד המקומי כישוב שיתופי יהיו האנשים שהם באותה שעה על פי תקנותיו, חברי ועד ההנהלה של האגודה השיתופית להתיישבות של אותו ישוב.

הועד המקומי כישוב שיתופי

(ב) חדל ישוב להיות שיתופי, תמנה לו המועצה ועד מקומי בדרך האמורה בסעיף 98 ורואים ועד זה כועד על פי הסעיף האמור.

- הועד המקומי הראשון ביישוב שאיננו שיתופי
98. (א) חברי הועד המקומי הראשון ביישוב שאיננו שיתופי ימונו על ידי המועצה לאחר התייעצות עם אנשים וגופים המייצגים לדעתה את תושבי הישוב. המינוי טעון אישורו של הממונה.
- (ב) המועצה תקבע לאחר התייעצות כאמור בסעיף קטן (א) את מספר חברי הועד המקומי הראשון.
- (ג) רשאי המועצה, באשר הממונה, לבטל מינויו של חבר ועד מקומי ולמנות במקומו חבר אחר בדרך האמורה בסעיף קטן (א).
- הישיבה הראשונה
99. (א) הישיבה הראשונה של הועד המקומי הראשון תתכנס, תוך 14 יום מיום אישור מינויו על ידי הממונה, על פי הזמנת ראש המועצה והוא ישב כראשה וינהלה עד שייבחר ראש הועד המקומי.
- (ב) לא קוימו הוראות סעיף קטן (א), יכנס הממונה את הועד המקומי לישיבתו הראשונה והוא ישב כראשה וינהלה עד שייבחר ראש הועד המקומי.
- ועד מקומי נבחר
100. הועד המקומי הבא אחרי הועד המקומי הראשון ביישוב שאיננו שיתופי יהיה ועד נבחר.
- מועד הבחירות לועד המקומי
101. (א) הבחירות הראשונות לועד המקומי ביישוב יקוימו ביום שקבע הממונה.
- (ב) הבחירות הבאות אחרי הבחירות הראשונות יקוימו כל ארבע שנים ואולם הממונה רשאי, בנסיבות מיוחדות המצדיקות זאת לדעתו, לקבוע מועד בחירות מוקדם יותר או מאוחר יותר.
- (ג) לא קוימו בחירות מסיבה כל שהיא במועדן, יקבע הממונה מועד בחירות אחר שיהיה ככל האפשר מיד לאחר שחלפה הסיבה לאי קיום הבחירות במועד שנקבע לכך לכתחילה.
- שיטת הבחירות
102. הבחירות לועד מקומי יהיו כלליות, ישירות, שוות, חשאיות ויחסיות.
- כנת פנקס בוחרים
103. ביום שיקבע הממונה לכך (להלן - היום הקובע) תתחיל כל ועדת בחירות שהוקמה לפי סעיף 7א(ב) להכין פנקס בוחרים עבור כל ישוב המצוי בתחום המועצה האזורית שבו היא משמשת כועדת בחירות ואשר עומדות להעריך בו בחירות לועד מקומי. פנקס הבוחרים ייערך על פי הוראותיו של המפקח על הבחירות שנתמנה לפי סעיף 7א(א).

5	עד 200	א
7	201 עד 500	ב
9	501 ומעלה	ג

(ב) לענין סעיף זה "תושב ישוב" - כאמור בסעיף 7ב(א).

105. הזכות להירשם בפנקס הכוחרים של ישוב ולהשתתף בבחירות לועד מקומי נתונה לכל מי שזכאי להשתתף בבחירות למועצה האזורית לפי סעיף 9א.

הזכאים
לכחור לועד
המקומי

105א. לכל ישוב בו עומדות להערך בחירות לועד מקומי יוכן פנקס בוחרים; על הכנת הפנקס יחולו הוראות הסעיפים 9, 9ב ו-9ג, בשינויים המחוייבים.

הכנת פנקס
בוחרים
לישוב

106. כל הרשום בפנקס הכוחרים ככוחר בישוב זכאי להיות מועמד ולהיבחר כחבר הועד המקומי של אותו ישוב ואולם מי שמקום מגוריו הקבוע חדל להיות בתחום הישוב בין מועד עריכת פנקס הכוחרים ויום הבחירות, איבד את זכותו להיבחר כחבר הועד המקומי של הישוב.

הזכאים
להיבחר
לועד
מקומי

107. המפקח יקבע כהוראות שיפורסמו מטעמו את כל הפעולות שיש לבצע לשם קיום הבחירות וקביעת תוצאות הבחירות ובין השאר יקבע את כל ההכנות שיש לעשות לקראת הבחירות, את סדרי הדיון בעררים המוגשים לפי סעיף 9ג ואופן תיקון פנקס הכוחרים בעקבות קבלת ערר וערעור כאמור, את המועד והאופן להגשת רשימות המועמדים, את דרך ניהולן של הבחירות, צורת ההצבעה בהן, את אופן מנין הקולות ודרך קביעת תוצאות הבחירות.

סדרי
הבחירות

108. הוראות הסעיפים 11ג, 12 עד 12ג, 14 י"ג, 16, 17, 18, 18א, 19, 20 עד 22, 24, 47 עד 49 לתקנון יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, בישוב שאיננו שיתופי כאילו במקום "המועצה" היה כתוב בהם "ועד מקומי" וכלבד שהודעות הנשלחות לממונה עפ"י הסעיפים האמורים ישלח העתק מהן לראש המועצה.

החלת
הוראות

109. בישוב שיתופי יהיה האדם המשמש על פי תקנות הישוב ראש הועד או המזכירות או ההנהלה של הישוב - ראש הועד המקומי בו.

יושב ראש
הועד המקומי
בישוב שיתופי

110. (א) חבר ועד מקומי ממונה שחדל לכהן, ימונה במקומו חבר אחר כאותה הדרך בה נתמנה החבר שחדל לכהן.

מילוי
מקומות
פנויים

(ב) חבר ועד מקומי נבחר שחדל לכהן, יבוא במקומו המועמד ששמו בא ברשימה שממנה נבחר אותו חבר מיד אחרי שמות המועמדים שנבחרו מתוכה; ואם אותו מועמד כבר נכנס בדרך זו קודם לכן או שהוא פסול או שאיננו יכול להיות חבר הועד מכל סיבה אחרת, או שהודיע בכתב ליושב ראש הועד שאין ברצונו להיות חבר הועד - יבוא במקומו מי ששמו בא מיד אחרי ברשימה האמורה, וכן הלאה.

(ג) אם אין מי שימלא את המקום הפנוי לפי סעיף קטן (ב), יבחר הועד ללא דיחוי, על פי החלטה של מחצית חבריו לפחות, אדם שהוא כשר לפי תקנון זה להיבחר כחבר הועד. בקבלת החלטה בעניין זה יתחשב הועד בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן, ולא יפסול מועמד שהוצע כאמור אלא באישור המועצה.

(ד) חדל לכהן חבר ועד מקומי בישוב שיתופי, ינהגו בהתאם לתקנות אותו ישוב שיתופי.

(ה) לא בחר הועד המקומי חבר כאמור בסעיף קטן (ג) תוך חודש ימים, ימנה הממונה אדם כשר לפי תקנון זה לכהן כחבר הועד תוך התחשבות בהצעת מגישי הרשימה שמתוכה נבחר החבר שחדל לכהן.

פרק ט"ו:11 בית משפט לעניינים מקומיים¹

121.א. (א) הוראות פרק ט"ז לתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) התשמ"א-1981 (להלן - תקנון המועצות המקומיות) והנספחים והתוספות לתקנון המועצות המקומיות כפי תקפם מעת לעת, יחולו בשינויים המחוייבים לפי העניין על המועצות ותושביהן.

(ב) בתי המשפט לעניינים מקומיים שהוקמו לפי תקנון המועצות המקומיות יראו אותם כאילו הוקמו גם לפי תקנון זה.

(ג) מי שמונו והוסמכו לפי פרק ט"ז לתקנון המועצות המקומיות, יראו אותם גם כאילו מונו והוסמכו לפי תקנון זה.

בית המשפט
לעניינים
מקומיים
תיקון מס' 4
(1.3.81)
תיקון מס' 13
(22.5.83)



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צמון יהודה מיקור 90940

טלו וסל 02-932164 פקס.

2800 N

כ"ז באדר ב' חשנ"ב
2 באפריל 1992

פרוטוקול ישיבת מועצה מספר 186 מיום 1.4.92

נוכחים: ש. גל, ד. שחור, מ. רענן, ש. אופנהיים, נ. כהנא, א. סומר,
ב. בראון, י. מלך, צ. אנוש.

=====

1. ועדה מקומית לחכנון ולבניה רצו"ב פרוטוקול הועדה.

2. מנזי חבר מועצה נוסף - תקוע מבקשת למנות נציג נוסף למועצה בגלל גודל הישוב. הוגשה להצבעה החלטה האם לדון בישיבה זו על חמנוי. הוחלט לדון בישיבה.
ברוב 6 נגד 1 2 נמנעים. הוחלט מורד של 120 משפחות לנציג נוסף במועצה.

3. חקציב חמיכה במוסדות 1992 - הוחלט לדחות הדיון לישיבה הבאה.

4. חקציב חרבות 1992 - הוחלט לדחות הדיון לישיבה הבאה.

5. חברי"ט - אושרו החברים הבאים:

א. חב"ר 005 - חגדלת חתב"ר ב-15,000 שקל להשלמת מכולת מטווח - מענק משרד הפנים.

ב. חב"ר 205 - מענק פחוח לשנת 1992 בסך 1,000,000 שקל - מענק משרד הפנים.

ג. חב"ר 206 - מענק פחוח לשנת 1993 בסך 750,000 שקל מענק משרד הפנים.

רשם: רוני שטרטברג

קצא (ז)

מועצה אזורית גוש עציון

הודעה

לתושבים המתגוררים בתחום המועצה האזורית גוש עציון
בדבר המודר הכללי לבחירות למועצה האזורית האמורה

1. בהתאם לסעיף 7ב(3) לתקנון המועצה האזורית (יהודה ושומרון),
מתפרטת בזה הודעה כי המועצה האזורית גוש עציון, בישיבתה מיום כ"ו
באדר תשנ"ד, 10 במרץ 1994, וחליטה לחצוץ לממונה שהמודר הכללי
לבחירות הבאות למועצה האזורית יהיה 300 (שלוש מאות).

2. לפי הסעיפים 1 ו-7ב(א) ו- (ב) לתקנון -

"אזור בחירה" - כל אחד מאלה:

(1) ישוב אשר שמו נקוב בתוספת;

(2) תחום האמור בפסקה (2) להגדרת "מועצה אזורית" כצו (להלן
תחום עורף), אם מספר תושביו עולה על מחצית המודר הכללי
כמשמעותו בסעיף 7 ב לתקנון.

"ישוב" - אזור בחירה זכאי לבחור למועצתו נציג אחד לכל מודר כללי
שבמספר תושביו ולעודף העולה על מחצית המודר הכללי.
וחיטום האמור בפסקה (2) להגדרת המועצה האזורית כצו (להלן
תחום עורף), אם מספר תושביו עולה על מוצעון המודר הכללי.

"מודר כללי"
פירושו מספר התושבים המסנה לאזור בחירה ובו
לבחור נציג אחד למועצה.
"עורף"
פירושו מספר התושבים שנותר לאחר חיילוק מספר
התושבים באזור הבחירות המודר הכללי.

"תושב"
פירושו תושב אזור בחירה אשר כיום ט"ו כאב שלמני
הבחירות, היה בן 18 שנה ומעלה וחי בשום במשם
האוכלוסיו המתנהל בין באזור וכו' בישראל. תושב
אזור אזור בחירה.

3. כל תושב בתחום המועצה זכאי, תוך 14 יום מיום פרסום הודעה זו,
לחגוש למועצה האזורית בכתב את וועדותיו. בתום מועד זה תעביר
המועצה לממונה את הצעתה ואת החערות שיוקבלו כאמור, וזוהו יכריע
בדבר לפי שיקול דעתו.

4. כחובתה של המועצה האזורית היא: יד שפירא, אלון שבות, ד.נ. עפון.
יהודה, מיקור 90740.

ראש המועצה האזורית
גוש עציון

המקום
התאריך

מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940
טל: 02-931701 פקס: 02-932169

12 1994

מחוז יהודה ושומרון

2851

4-05-1994

נתקבל

כ"ט בניסן תשנ"ד
10 באפריל 1994

לכבוד:

מר בנימין רוקרדו

חממונה על הישוכים היהודים באר"ש

תגובות קביעת מודד לבחירות למועצה

שלום רב,

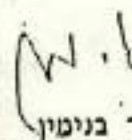
בישיבתה מיום כ"ו באדר תשנ"ד, 10 במרץ 1994 החליטה פה אחד מליאת המועצה להציע לממונה שהמודד הכללי לבחירות הבאות למועצה האזורית יהיה 300 (שלוש מאות):

הודעה על בן מורסמה ככל הישוכים, לפי הנחיות המפקח הבחירות, בחאריכים 22 ו-23 במרץ. אישורי הדבקה נשלחו למפקח על הבחירות.

עד היום לא התקבל שום ערעור על קביעת מודד זה.

לאור הנ"ל מבקש לאשר את המודד עליו הנליצה מליאת המועצה.

בברכה.



אשר בנימין
מוכיר המועצה

ומוכיר ועדת הבחירות

העחק:

המפקח הארצי על הבחירות
מר יהודה דוד, פקיד הבחירות



מדינת ישראל

משרד המגן

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



חממונה על תשובים חלשאלים ביהודה ושומרון

3963 ח'ג

3963 ח'ג

צו ג'דבר ביהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 703), החל"ט - ד'
 תקבון מועצות אזוריות (יהודה ושומרון), החל"ט - 1979

קביעת חממונה להחל"ט הכאות
 למועצת האזורית גוש-עציון

בחוקק טמכיות גלי טעין 7 (נ"ו) לתקבון מועצות אזוריות (יהודה
 ושומרון) החל"ט-1979, אני קבע כי חממונה הכללי לצון החל"ט
 הכאות למועצת האזורית גוש-עציון יהיה 300 (שלש מאות).

בניחין ז'ג
 חממונה

י"ג באייר תשנ"ד

24 באפריל 1994

אלעזר יקירביץ, עו"ד
ELAZAR YAKIREVICH, ADVOCATE

903 פ' ד'

8 KEREN HAYESOD ST. JERUSALEM 92101

רח' קרן היסוד 8, ירושלים 92101

טל: 02-632027

פקס: 02-660103

28/4/94

1-ת/1973

לכבוד

מר שילה גל
ראש מועצה אזורית
גוש עציון

מר בני ריקרדו
הממונה על המועצות האזוריות
פקס: 362135

הנדון: מדד כללי לבחירות

מרשתי, תקוע אגודה שיתופית להתיישבות קהילתית בע"מ, מילאה את ידי לפנות אליך בטוגע להחלטה מועצה אזורית גוש עציון לקביעת מדד כללי לבחירות הבאות למועצה אזורית. המועצה החליטה להגדיל על מדד של 300.

החלטה זו מקפחת ומפלה את מרשתי הן באופי ההחלטה למספר התושבים בשוב והן לאור המצב שהיה ערב הבחירות.

שוב תקוע מונה למעלה מ 350 תושבים והיו הישוב השני בגודלו במועצה אזורית גוש עציון (לאור אלון שבות) ובאופן ברור מספר תושביו עולה על מספר תושבי כל אחד משאר הישובים. החלטה של קביעת מדד 300 מקפחת את נציגות תקוע במועצה ומעמידה אותה על נציג אחד בלבד ביצוג של למעלה מ 350 תושבים ובעד שאר הישובים המיצגים כל אחד בנפרד מספר תושבים מועט בהרבה גם זכאי לנציג אחד. התוצאה קיפוח ישוב תקוע לפי מספר תושביו.

ערב הבחירות, במועצה הממונה היוצאת, לאור גודל הישוב הוחלט בישיבת מועצה מ 2.4.92 (שתצלומה רצ"ב לנוחיות) ליתן מדד של 120 משפחות ולאור מדד זה נערכה ב 31.5.92 פניח אל כבודך לאישור לתקוע נציג נוסף, דבר שבוצע. לפיכך, שיקול גודל הישוב ויצוג הולם עמד לנגד עינך כמתן האישור, ועל פי קריטריון זה אשר לתקוע נציג נוסף.

לאור האמור לעיל, נבקשך שלא לאשר את המודד של 300 המקפח ומפלח באופן משמעותי את מרשתי ולקבוע מודד של 100 אשר מותיר את יצוג הישובים האחרים בהתאם לגודלם ונותן יצוג הולם לישוב מרשתי בהתאם לגודל אוכלוסייתה או כל מחדד אחר נכון ומתאים שישקף ההבדלים של גודל האוכלוסייה של ישובי מועצה אזורית גוש עציון ויביא לידי ביטוי את גודלה של מרשתי.

בכבוד רב,

א. יקירביץ, עו"ד

העתק: מר כובי בראון, ועד תקוע
מר עמיאל אונגר, ועד תקוע
ועד תקוע

T1.41



כ"ז באייר תשנ"ד
8 במאי 1994
תיק: גוש-עציון
מס': 6132/4002

בספח ה'

לכבוד

עו"ד א' יקירביץ'
רח' קרן היסוד 8, ירושלים - 92101.

א.נ.מ.,

הנדון: מועצת אזורית גוש-עציון, מודר כללי לבחירות.
סימוכין: מכחך 1773/ח-1 מיום 28.4.94.

עם קבלת מכחך שבסימוכין, בדקתי אם תהליך קביעת המודר בגוש עציון נעשה כדין. להלן תוצאות בדיקתי:

(1) סעיף 7(ב) לחקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), חש"ט-1979 קובע: "המועצה תפרסם בכל אזור בחירה שבתחומה הודעה על המודר שיש בדעתה להציע למסוכה, וחציין בה שכל תושב אותו אזור בחירה זכאי, תוך 14 ימים מיום פרסום ההודעה, להגיש לה בכתב את הערותיו."
אני מצרף בזה העתק ההודעה הנ"ל, כפי שפורסמה ביישוב תקוע. (נספח א).
הודעה זו נחתה ביישוב תקוע ביום 22.3.94 בשלש מקומות, על ידי עובד המועצה מר יאיר בלמס. העתק אשור הדבקת המודעה מצורף - (נספח ב). מכאן שלחשבי תקוע היחה שהות עד 5.4.94 לערער על הצגת המועצה.

(2) סעיף 7(ב) לחקנון קובע: "המועצה תעביר לממונה את הצעתה ואת ההערות שנחבלו עקב פרסום ההודעה כאמור והממונה יכריע בדבר לפי שיקול דעתו."
ביום 24.4.94 הודיעה המועצה האזורית גוש עציון לר' ענף בחירות בלשכת המפקח על הבחירות שלא נתקבל שום ערעור על ההודעה וי"ן מבקשת המועצה לאשר את הצעתה, ר' ענף בחירות תעבירה את ההודעה טלפונית לידיעתי.
מכתב ברוח זו נשלח על ידי המועצה אלי אך התקבל (בפאקסימיליה) רק ביום 28.4.94.
רצ"ב העתק המכתב המקורי, כפי שהתקבל ביום 4.5.94 - נספח ג.
מכיוון שלא היח דבר שהייתי צריך להכריע בו, כדבר הצו, ומכיוון שהצעת המועצה נראתה לי סבירה, החמתי באותו יום, 24.4.94 על מסמך הקובע את המודר. העתק - נספח ד.

2/..



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

- 2 -

לאור האמור לעיל נראה לי שתהליך קביעת המודר היה תקין והוגן ואינני
רואה אפשרות בשלב מאוחר זה לשנות את קביעתי.

בשולי הדברים אעיר, שהצעת המועצה בדבר המודר התקבלה בישיבת המועצה
מיום 10.3.94 פה אחד, בנוכחות מר עמנואל אונגר, נציג היישוב חקוע.
(העקק המרוטקול מצורף, נספח ח).

בכבוד רב,

בנימין-היקדרו
הממונה ביו"ש

העקק: אהוד שיל"ח, המפקח על הבחירות

מועצה אזורית גוש עציון

25057

הודעה

לתושבים המתגוררים בתחום המועצה האזורית גוש עציון
בדבר המודד הכללי לבחירות למועצה האזורית האמורה

1. כהתאם לסעיף 7ב(3) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), מתפרסמת כזה הודעה כי המועצה האזורית גוש עציון בשיבתה מיום י"ב בסיון תשנ"ד, 22 במאי 1994, החליטה להציע לממונה שהמודד הכללי לבחירות הבאות למועצה האזורית יהיה 220 (מאתיים ועשרים).
2. לפי הסעיפים 1 ו-7ב(א) ו- (ב) לתקנון -
"אזור בחירה" - כל אחד מאלה:
(1) ישוב אשר שמו נקוב בתוספת;
(2) התחום האמור בפסקה (2) להגדרת "מועצה אזורית" בצו (להלן - תחום עודף), אם מספר תושביו עולה על מחצית המודד הכללי כמשמעותו בסעיף 7 ב לתקנון.
"ישוב" - אזור בחירה זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי שבמספר תושביו ולעודף העולה על מחצית המודד הכללי;
התחום האמור בפסקה (2) להגדרת המועצה האזורית בצו (להלן - תחום עודף), אם מספר תושביו עולה על מחצית המודד הכללי כמשמעותו בסעיף 7ב לתקנון.
"מודד כללי" - פירושו מספר התושבים המקנה לאזור בחירה זכות לבחור נציג אחד למועצה.
"עודף" - פירושו מספר התושבים שנותר לאחר חילוק מספר התושבים באזור הבחירה במודד הכללי.
"תושב" - פירושו תושב אזור בחירה אשר ביום ט"ו באב שלפני הבחירות, היה בן 18 שנה ומעלה והיה רשום במרשם האוכלוסין, המתנהל בין באזור נגון בישראל, כתושב אותו אזור בחירה.
3. כל תושב בתחום המועצה זכאי, תוך 14 יום מיום פרסום הודעה זו, להגיש למועצה האזורית בכתב את הערותיו. בתום מועד זה תעביר המועצה לממונה את הצעתה ואת ההערות שיתקבלו כאמור, והוא יכריע בדבר לפי שיקול דעתו.
4. כתובתה של המועצה האזורית היא: יד שפירא, אלון שבות, ד.נ. צפון יהודה, מיקוד 90940.

שילח גל
ראש המועצה האזורית



כ"ו בסיון תשנ"ד
5 ביוני 1994
תיק: גוש-עציון
מס': 6132/4079

בספח ז'

לכבוד

אשר בנימין, מזכיר המועצה האזורית גוש-עציון.

שלום רב,

הנדון: קביעת "מודד" לקראת הבחירות הקרובות למועצה.
סימוכין: פרוטוקול ישיבת מליאה שלא מן המניין מיום
י"ב בסיון תשנ"ד 22.5.94.

המלצת המועצה המקורית נתקבלה כדין וכן גם החלטתי לאמץ את ההמלצה המקורית, שנראתה בעיני סבירה.

כל שנוי בהחלטה המקורית היחה צריכה להחקבל מלפנים לשורת הדין. הבהרתי, שאם יחבור שההחלטה המקורית התקבלה בחפזון ללא שיקול דעת מספיק, ללא הבנת כל המשמעויות, אראה מקום לשנוי ההחלטה.

המלצת המועצה לשנות את המודד מ-300 ל-220 התקבלה ברוב דחוק של הנוכחים בישיבה. אילו ההשתתפות בישיבה היחה מלאה, אין לדעת אם ההמלצה היחה זוכה ברוב.

התקבלו מספר התנגדויות של תושבים המדגישים את הסיבות להתנגדות - החשש למחן ייצוג גדול ליישוב בודד - אלון שבות. מכיוון שהחבר שההחלטה המקורית לא התקבלה בהיסח הדעת ומכיוון שהיא היחה החלטה סבירה, החלטתי שלא לשנותה, ולהשאיר את המודד על 300 (שלוש מאות).

בכבוד רב,

בנימין יעקב
הממונה ביו"ש

העתק: אהוד שיל"ח, המפקח על הבחירות
יהודה דוד, פקיד הבחירות לגוש עציון
עו"ד א' יקירביץ', רח' קרן היסוד 8 ירושלים - 92101.
(שלך 1-ת/1973 מיום 28.4.94)

גפסח ח'

מועצת אזורית גוש עציון

מס' תושבים בני 18
ליום טו' כאב חשנ"ז

מס' פד'	שם הישוב	סמל הישוב	מס' תושבים בני 18 ליום טו' כאב חשנ"ז
1.	אלון שבות	3604	976
2.	אלעזר	3618	167
3.	אספר	3754	75
4.	הר גילה	3603	200
5.	כפר עציון	3488	251
6.	כרמי צור	3766	72
7.	מגדל עז	3561	87
8.	מעלה עמוס	3653	126
9.	נוח דניאל	3725	134
10.	נוקדים	3726	97
11.	קידר	3781	66
12.	ראש צורים	3602	120
13.	תקוע	3563	342
14.	בת עין	3794	69

אזור עודר:

1.	נח"ל גבעות	3783	0
----	------------	------	---



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



תאריך: 20.6.94

אל: גור חלסי-פוקיסא/בז"ם

מס' פאקט: 288065

עבור: אס"ר גוש

הכדון: בז"ק 3381/94 ביו"ן וא"י נ' ח'רס וא"י

השולח: ביו"ן ח'רס

הערות: רצ"ה אלא אלא

מס' הדפיט (כולל דף זה) 9

בברכה,

גליון רישום

משרד הפנים

בתי 94/9833
שם התיק

שם הגליון

רישומים

שם סידורי

אחד סוגר סקרוי וז' בלוגה :

(1) המורה ל 300 איט חזן ופנו דקדק א היילוב דקדק / וכן א
היילוב חזן לגד.

(2) המורה לא חזן שיקול דבר בלג חזן בלג חזן חזן
המורה למורה ל 300.

(3) המורה לא חזן שיקול דבר בלג חזן בלג חזן חזן
המורה למורה ל 300.

(4) המורה בלג חזן שיקול דבר

למורה חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן
חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

למורה חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן
חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן
חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן חזן

גליון רישום

מס' הגליון

מס' התיק

רישומים

מס' סידורי

במקרה - אין לדאג. ממי המועד הסכימו כולם להיות ניתן היה
אם מקוצ לני נכונים ולתן לדג שלג - כפי לדג במועד
היוצא - זה היה מתחמק הרבה והמועד אולם לא היה כל
נוסחה למקרה לדגור אף הרבה המועד היוצא והוא צפון
אחלס בין אחר גלגל חלילה:

(1) אלהיה היוצא א מקוצ כפי לדג ולתת לא היוצא
א לתן לדג (אחר 200)

(2) אקסין או היוצא א מקוצ ואדגור א היוצא א לתן
לדג כפי לדג (אחר 300)

אולי זה למחל גילג המועד היוצא וגם 22.5.82 זה
במח, והמבנים שהוצעו אף לדגור גלגל מלגים
דמיונים כפי עדיין "אחלס" (גלגלים) במח או החלל
במבנים גלגל גלגל "יוצא לדג" אילג במח, לתן
לדג גלגל זה למח אף לא לדגור אף החלל בקרוב
ואולי זה גלגל א 300, חלילה אף חלילה לקול דג
גלגל זה אין אף זה למח

אחלס החלילה אין אף למח אקבוצה זו או אחלס
או אילג כפי או אחלס, אף היו זה למח אף חלילה
במח כחלילה מוצא אף אקבוצה אף חלילה א 300 אף
חלילה במח למח (אחלס יפין...)



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

תאריך: 19.6.84

אל: גלריה העליונה - כנס 1984

מס' פאקט: 257-947-09

עבור: מחזור שליח

הכדור: בג' 338/94 דור מאן ואה' נ' בגל' מיקח' 150 ואה' (גלריה כזו ואגון)

השולח: מ.י. מיקח' 150

הערוך: חשון ליצחק

מס' הדפוס (כולל דף זה) 13

בברכה,

בג"צ 3381/94

בבית המשפט העליון בירושלים
בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

בעניין:

1. דוד ישראל (בובי) בראון ת.ז. [REDACTED]
שכתובתו תקוע ד.ג. צפון יהודה
גוש עציון 90908

2. מרק על ת.ז. [REDACTED]
שכתובתו אלון שבות ד.ג. צפון יהודה
גוש עציון 90940

3. ועד מקומי של הישוב תקוע
אגודה שיתופית להתישבות קהילתית בע"מ
שכתובתו תקוע ד.ג. צפון יהודה
גוש עציון 90908

כולם ע"י בי"כ עותיד מ. בלטר ו/או א. גוט
ו/או ש. אלוני ו/או ד. מגריו ו/או
י. וינר ו/או מ. אלוני ו/או ר. שפירא
ו/או מ. על ו/או ג. אורגל ו/או
ע. כחן ו/או ג. אפשטיין ו/או א. פנסו
ו/או ג. ראובני ו/או נ. מקלנן ו/או
י. רוטנברג ו/או א. דראל ו/או א. צור
ו/או ג. סלילת ו/או ע. לב ו/או
א. בוחדנה ו/או ש. כנען ו/או א. רזין
ו/או א. וינדר ו/או א. חייט ו/או
י. סלומון ו/או ג. דחאמשה
מרחי חגליל פסני רקת טבריה 14200
טל: 06-722815, פקס: 06-723183

העותרים

מחוז יהודה ושומרון
3267
19-06-1994
נתקבל

בית המשפט העליון
בירושלים
15-6-1994
חשבונית / גבול
חתימה

- ג ג ד -

1. בנימין ריקרדו
חממונה על הישובים הישראליים ביו"ש
ת.ד. 915 גבעת זאב 90917

2. מועצה אזורית גוש עציון
יד שפירא, אלון שבות
ד.ג. צפון יהודה 90940

3. ועדת הבחירות שליד המועצה
האזורית גוש עציון
יד שפירא, אלון שבות
ד.ג. צפון יהודה 90940

4. מר אחוד שילית
המפקח הארצי על הבחירות
ת.ד. 29091
תל-אביב

- 2 -

1.5 ועד מקומי של הישוב אלעזר
שכתובתו גוש עציון 90942

1.6 ועד מקומי של הישוב אסתר
שכתובתו גוש עציון 90965

1.7 ועד מקומי של הישוב הר גילה
שכתובתו גוש עציון 90907

1.8 ועד מקומי של הישוב כפר עציון
שכתובתו ד.ג. חרי ירושלים 90200

1.9 ועד מקומי של הישוב ברמי צור
שכתובתו גוש עציון 90400

1.10 ועד מקומי של הישוב מגדל עוז
שכתובתו ד.ג. חרי ירושלים 90915

1.11 ועד מקומי של הישוב מעלה עמוס
שכתובתו ד.ג. גוש עציון 90966

1.12 ועד מקומי של הישוב נוה דניאל
שכתובתו גוש עציון 90802

1.13 ועד מקומי של הישוב נוקדים
שכתובתו ד.ג. צפון יהודה 90803

1.14 ועד מקומי של הישוב קידר
שכתובתו גוש עציון

1.15 ועד מקומי של הישוב ראש צורים
שכתובתו ד.ג. צפון יהודה 90938

1.16 ועד מקומי של הישוב בת עין
שכתובתו גוש עציון

המשיבים

1.17 ועד מקומי של הישוב אלון שבות
שכתובתו ד.ג. צפון יהודה 90940

משיב מרמאלי

עתירה למתן צו על תנאי

נצו בנינים

העתיבה1. העתירה למתן צו על תנאי:

מוגשת בואת לבית המשפט הנכבד עתירה למתן צווים על תנאי כנגד המשיבים, וכל אחד מהם, המורה להם לחתויצב וליתן טעם:

- (1) מדוע לא יקבל משיב 1 את חמלצת המשיבה 2 על פיה ישונה חמודד על פיו נקבעים מספר נציגי הישובים במשיבה 2 למודד של 220 במקום מודד של 300, כפי שנקבע;
- (2) מדוע לא ימנעו משיבים 4-2 מלפעול על פי חמודד שקבע המשיב 1 לבחירת מספר נציגי הישובים במשיבה 2 ומדוע לא יפעלו על פי מודד של 220;
- (3) מדוע לא ישוב וידון המשיב 1 בקביעת מודד לבחירות אצל המשיבה 2, הכל תוך הפעלת שיקול דעתו, ובחתיחס לנתוני האוכלוסיה בכל ישוב וישוב;
- (4) מדוע לא תמנע המשיבה 3 מלפעול על פי חמודד חקיים לבחירת מספר נציגי הישובים במשיבה 2.

2. העתירה למתן צו ביניים:

כמו כן, ועד קיום הדיון והחכרעה בעתירה לנופה, מתבקש כב' בית המשפט ליתן צווי ביניים כדלקמן:

- (1) צו חמופנה למשיב 1 והאוסר עליו לפעול על פי חמודד חקיים כיום ובין חיתר מלקיים בחירונו על פיו;
- (2) צו חמופנה למשיבים 4-2 וחמורה להם לחמנע מלקיים בחירות על פי חמודד חקיים כיום ומלפעול על פיו בכל דרך שחיא;
- (3) צו חמופנה למשיבה 3 וחמורה לה לחמנע מלקבוע את מספר הנציגים שכל ישוב רשאי לשלוח למשיבה 2 על פי חמודד חקיים.

נאלת נימוקים הכלליים של העתירהפכק ראשון: פתח דבר

ענינה של עתירה זאת, בקליפת האגוז, חיתה קביעת חמודד על פיו נקבעים מספר הנציגים של כל ישוב מישובי המשיבה 2 במליאת המשיבה 2. "מודד כללי חינו מספר התושבים המקנה לאזור בחירה זכות לבחור נציג אחד למועצה. חותרים יטענו כי שינוי חמודד וקביעתו על 300 כפי שנעשה על ידי המשיב 1 בניגוד לחמלצת של משיבה 2 חיתה בלתי סבירה ומחווה אפליה של תושבי הישובים הגדולים אצל המשיבה 2, ובמיוחד מחווה אפליה של תושבי חותר 3 שיצוגם במועצה האיזורית פותת ב-50% בהשוואה ליצוגם כיום. חותרים יטענו כי קביעת חמודד באופן בו פחת יצוגם ויכולת

חשפעתם אצל המשיבה 2 ב-50% מתווה פגיעה בלתי סבירה בזכות יסודית ומרכזית בשיטת הדמוקרטיה. זכות האזרח לבחור וחזכות ליצוג ולהשפעה על כן יטענו העותרים כי יש להוריד את המודד לשיעור של 220 מצביעים.

פרק שני: הצדדים לעתירה

1. העותרים הינם תושבי שני הישובים הגדולים במשיבה 2 וכן ועד הישוב המקומי תקוע.
העותר 1 מתגורר בישוב תקוע, המונה מעל 300 תושבים.
העותר 2 מתגורר בישוב אלון שבות, המונה מעל 900 תושבים.
העותר 3 הינו ועד הישוב המקומי תקוע.
2. המשיב 1, מכחן כממונה על הישובים הישראליים ביחודה ושומרון, במוקף תפקידו זה, אחראי המשיב 1 גם על הבחירות במועצות האזוריות היהודיות בייש ועל אישור המודד, כאמור בסעיף 7ב לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783), התשל"ט-1979 (להלן: "צו המועצות") הצו מצ"ב לעתירה), הקובע כדלקמן:
 - 27ב. (א) בסעיף זה -
"תושב" - תושב אזור בחירה אשר ביום ט"ז באב שלפני הבחירות היה בן 18 ומעלה והיה רשום במרשם האוכלוסין, שנים המתנהל בין באזור ובין בישראל, כתושב אותו אזור בחירה.
"מודד כללי" - מספר התושבים המקנה לאזור בחירה זכות לבחור נציג אחד למועצה.
"עודף" - מספר התושבים שנותר לאחר חילוק מספר התושבים באזור בחירה במודד הכללי.
(ב) אזור זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מודד כללי שבמספר תושביו ולעודף העולה על מחצית המודד הכללי. אזור בחירה שחוא ישוב, שמספר תושביו אינו מגיע כדי מודד כללי, זכאי לנציג אחד.
(ג) הממונה יקבע מפעם לפעם, לאחר התייעצות עם המועצה, את המודד הכללי.
(ד) המועצה תפרסם בכל אזור בחירה שבתחומה חודעה על המודד שיש בדעתה להציע לממונה, ותציין בה שכל תושב אותו אזור בחירה זכאי, תוך 14 ימים מיום פרסום החודעה, להגיש לה בכתב את הערותיו.
(ה) המועצה תעביר לממונה את הצעתה ואת ההערות שנתקבלו עקב פרסום החודעה כאמור והממונה יכריע בדבר לפי שיקול דעתו.
(ו) קבע הממונה מודד כללי, יודיע על כך בכתב למועצה וחיא תודיע על כך בכתב, תוך שבעה ימים מיום קבלת חודעת הממונה, לכל הועדים המקומיים שבתחומה וכן לוועדת הבחירות שהוקמה לפי סעיף 7א (ב).

- 5 -

- (1) ועדת בחירות שקיבלה כאמור את החלטת הממונה בדבר חמוץ הכללי תקבע, תוך שבעה ימים, את מספר הנציגים שכל אזור בחירה זכאי לשלוח למועצה ותודיע על כך למועצה ולועדים המקומיים שבתומה. (החלטות הוטר - ר.ש)
3. המשיבה 2 חנה מועצה אזורית המאגדת בתוכה 14 ישובים, ביניהם הישובים בהם מתגוררים העותרים, בין היתר, אחראית המשיבה 2, כאמור בסעיף 7ב (ג) לצו המועצות, על מתן חלטה למשיב 1 לקביעת חמוץ.
4. המשיבה 3 חנה ועדת בחירות שמונתה על פי הכללים שקבע המפקח על בחירות, כאמור בסעיף 7א לצו המועצות, חקובע כדלקמן:
- 7א. (א) הממונה יקבע לכל המועצות האזוריות מפקח על הבחירות (לחלן - חמפקח).
- (ב) לכל מועצה אזורית ונוקם ועדת בחירות לפי הכללים שיקבע המפקח על הבחירות והיא תמלא את כל התפקידים הדרושים לשם קיום הבחירות אשר יטיל עליה המפקח על הבחירות בהוראות שיפורסמו מטעמו.
- על פי האמור בסעיף 7ב (1) לצו המועצות, כמנוטט לעיל, אחראית המשיבה 3 לקבוע את מספר הנציגים של כל ישוב למשיבה 2, על פי חמוץ שיקבע על ידי המשיב 1.
5. המשיב 4 חנה המפקח הארצי על הבחירות, ובתוקף תפקידו מפקח גם על הבחירות אצל המשיבה 2.
6. משיבים 5 - 16 חנים ועדי הישובים המקומיים שבתחומי חשיפוט של משיבה 2.
7. משיב 17 חנה חוץ המקומי של חישוב אלון שבות, משיב פורמאלי.

פרק שלישי: פרשת העובדות

8. עד ליום 10.3.94, חנה חמוץ במשיבה 2, 120 משפחות. מודד זה נקבע ע"י מליאת המועצה המשיבה 2 ואושר בעבר ע"י משיב 1. תוך מתן התיחסות לגודלם של הישובים כקריטריון לקביעת חמוץ ליצוג הישובים במליאת המועצה האזורית.
- בהתאם למודד זה, אושרו לישוב תקוע שני נציגים ונותרו לישוב אלון שבות שלוש נציגים למליאת המועצה.
- רצ"ב העתק החלטת המשיבה 2 מיום 2.4.92 המעניקה לישוב תקוע שני נציגים במשיבה 2 מסומן * א * ומחוז חלק בלתי נפרד מחעתירה.
9. ביום 10.3.94 קיבלה המשיבה 2 חלטה פה אחד לפיה יומלץ למשיב 1 להעלות את חמוץ ל- 300 איש.
- רצ"ב העתק החלטת המשיבה 2, כפי שנמסר למשיב 1, מסומן * ב *

- 6 -

10. ביום 24.4.94 אימץ המשיב 1 את החלטת המשיבה 2 והעלה את המודד ל-300. בחלטת משיב 1 אין כל התייחסות ו/או נימוקים להחלטתו.
11. "רצ"ב העתק חודעת המשיב 1 מסומן * ג * ומחווה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
12. החלטת מיום 24.4.94 שינתה את חייצוג רק בחתיחס לשוב תקוע, כך שלשוב תקוע, נציג אחד בלבד (השוב אלון שבות נשאר מיוצג ע"י 3 נציגים).
13. ביום 28.4.94 פנה חישוב תקוע באמצעות ב"כ עותר 3 אל המשיב 1 ואל מר שילח גל, ראש המשיבה 2, בטענה כי העלאת המודד מקפחת את חישוב חיות שמוקצת לשוב נציג אחד בלבד, כפי שמוקצים לכל חישובים תקטנים במשיבה 2, על אף גודלה היחסי.
14. בפנית, ביקש ב"כ עותר 3 מהמשיב 1 ומראש המשיבה 2 שלא לאמץ את המלצת המשיבה 2 ולקבוע את המודד בשיעור שישקף את החבדלים בגדלי חישובים.
15. "רצ"ב העתק המכתב מסומן * ד * ומחווה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
16. ביום 8.5.94 חשיב המשיב 1 למכתבו של ב"כ חישוב תקוע בשלילת, בטענה שהחליף הטכני חדרוש לשם שינוי המודד נעשה כדין ועל פי תוראותיו חיבשות של צו המועצות.
17. המשיב 1 טען כי חיות שלא חוגש ערעור על הצעת המשיבה 2, על אף שפורסמה כדין בכל הישובים, אומצה החצעה על ידי המשיב 1, וזאת לפני קבלת המכתב מב"כ חישוב תקוע.
18. כעולה ממכתבו של משיב 1 אושרה החצעה לקבוע את המודד ל-300 בעיקר מאחר וחיות זו החלטת מליאת המועצה, משיבה 2. כאמור במכתב עצמו ראה בכך המשיב 1 דבר שאינו צריך להכריע בו (כמוצין בסוף הפסקה האחרונה בעמוד הראשון למכתב). כעולה מהמכתב, אימץ הממונה את את הצעת המועצה ללא הפעלת שיקול דעת עצמאי, בעיקר לאור החסכמת הכללית שבאה לידי ביטוי בחצבעת חברי המליאה של משיבה 2, בלא ששקל את משמעות קביעת המודד בחתיחס לגודלם של ישובי המשיבה 2 ובלא כל התייחסות לעובדה ששינוי המודד וקביעתו ל-300 פוגע ביצוגם של תושבי ישוב אחד בלבד מכלל ישובי המשיבה 2, חישוב תקוע.
19. "רצ"ב העתק המכתב מסומן * ה * ומחווה חלק בלתי נפרד מהעתירה.
20. ביום 19.5.94 התקיים דיון במשרדו של המשיב 4 בהשתתפותו של משיב 1, ב"כ העותרים דאז (עו"ד יקירביץ) ומוכיר חישוב תקוע. בישיבה נבחנו מודדים שונים וחמשיבים 1 ו-4 קבעו כי המודד הממוצע, לאור נתוני האוכלוסיה, הינו 220. משיבים 1 ו-4 המליצו לעותר 3 לפנות למשיבה 2 ולבקש דיון חוזר במליאת המועצה לשם קביעת מודד לבחירות, בהתאם להמלצתם הכללית.
21. ביום 22.5.94, בעקבות פניית העותר 3, התקיים דיון חוזר אצל המשיבה 2 בשאלת קביעת המודד. בדיון החליטה המשיבה 2, בהצבעה חשאית וברוב קולות, לחמליץ למשיב 1 לחוריד את המודד ל-220.

- 7 -

יצוין כי בדיון השתתף משיב 1 בעצמו ודיבר בזכות קביעת המודד על המספר 220, כפי שגם הוחלט בפועל.

רצ"ב העתק החלטת מסומן * 1 * ומחווה חלק בלתי נפרד מהעתירה.

17. ואולם, לאחר קבלת החלטת שבנספח ו' שינה המשיב 1 את עמדתו וסרב לאמץ את המלצת משיבה 2 שבנספח ו'. ביום 5.6.94 כתב המשיב 1 מכתב למזכיר המשיבה 2, ובו החלטתו הסופית לחשאייר על כנו את המספר 300 כמודד לבחירות אצל משיבה 2. החלטתה נמסרה בע"פ ב-8/6 ונתקבלה בדא"ר ביום 9/6.

רצ"ב העתק המכתב מסומן * 2 * ומחווה חלק בלתי נפרד מהעתירה.

גם בחודעתי זו, שבנספח ו', עלה כי החלטת משיב 1 נובעת ומתבססת על תוצאות החצבעות שנערכו אצל המשיבה 2. המשיב 1 אינו מצביע במכתבו על בדיקה עניינית והפעלת שיקול דעת עצמאי בנוגע למודד שנבחר וקובע את החלטתו בעיקר בהתבסס על תוצאות החצבעות חשונות שנערכו אצל משיבה 2.

פרק רביעי: הטיעון המשפטי

18. העותרים יטענו כי המשיב 1 לא הפעיל את שיקול דעתו אלא קבע את החלטתו בהתאם ובתחיתס לתוצאות החצבעות בישיבת מליאה המועצה, משיבה 2. למעשה חכפף המשיב 1 את שיקול דעתו לתוצאות החצבעות במליאת משיבה 2. הכמפה זו של שיקול דעתו של המשיב 1 והעדר הפעלתו של שיקול דעת עצמאי, בהתיחס לתווי הישובים ונדלם, מחווה חריגה מסמכות של משיב 1 שבעטיה החלטתו לאמץ את המודד שקבעה משיבה 2 בחלטתה הראשונה, בטלה.

19. בנוסף יטענו העותרים כי במידת וחמשיב 1 הפעיל שיקול דעת חריג שחלטתו נטעה **בשיקולים זרים**. על פי העקרונות שקבע בית משפט נכבד זה על משיב 1 ליתן דעתו לנסיבות של אותה מועצה כולן, עליו ליישם את לקחי העבר, להתחשב בגתונים ובאפיונים שבחווה ולצמות, במידת האפשר, את פני העתיד שלאחר הבחירות, בכל חנוגע לתפקודה היעיל, הנאות וחתקין של המועצה. יחסי הכוחות בחצבעת, ובמיוחד התתיחסות לאפשרות הצבעתם של חברי מליאת משיבה 2 שלא נכחו בדיון, מחווה שיקול פסול אשר, אינו רלוונטי לנושא שבו היה על המשיב 1 לדון ולחכרע.

המשיב 1 לא חתייתס בחלטתו לגודל ולאפיונים המיוחדים של הישוב ונקוע, כישוב מעורב דתי חילוני, בעל אוכלוסיית עולים חדשים גדולה, ולקצב צמיחתו המואץ של הישוב, ביתס לישובים אחרים במועצה.

20. בנוסף יטענו העותרים כי לאור עמדת חמשיב 1, חן בדיון בלשכתו של חמשיב 4 ביום 19.5.94, וחן בישיבת מליאת המועצה חמשיבה 2, קיים חשש כי החלטתו חסופית, **החמכה מעמדתו כפי שהושמעה בדיונים הנ"ל, נתקבלה כתוצאה משיקולים זרים אחרים.**

21. בנוסף יטענו העותרים כי החלטתה הנ"ל מנוגדות לסעיף 7 לצו המועצות, הקובע כדלקמן:

7. הבחירות של נציגי כל אזור בחירה למועצה יהיו כלליות, ישירות, שוות וחשאיות ויערכו לפי חוראות ותקנון זה וחוראות והכללים שיוצאו מכוחו.

(החדשה חוספה - ר.ש.)

העותרים יטענו כי במינוח 'שוות' חכונת היא בין היתר, לבחירות חנותות ייצוג שווה לכל קבוצת אוכלוסית ולכל פרט באוכלוסית. קביעת הממונה שנתנה לרעה את רמת הייצוג של תושבי הישוב תקוע ויצרה אפליה ברורה וחוסר שוויון בין תושבי אותם הישובים ובין תושבי ישובים אחרים.

22. העותרים יטענו כי החלטת למתן ייצוג של איש אחד לכ- 342 איש (בישוב תקוע) ומתן ייצוג זה ל- 66 איש (בישוב קידר) לוקח בחוסר סבירות קיצוני.

ההחלטה פוגעת במגמה המתחייבת מתחוק ומצו המועצות של שוויון כוחות בין המצביעים, באופן שקולו של הבוחר בישוב הקטן וכוח השפעתו על מליאת המועצת גדול, למעשה, פי 5 מקולו וכוח השפעתו של מצביע בישוב תקוע.

בעלי זכות החצבעה אצל העותר 3 מהווים כ-12.3% מכלל בעלי זכות הבחירה אצל משיבה 2 היום לעותר 3 שני נציגים במליאת המשיב 2, מתוך 17 חברי מליאת המועצה, וכוח השפעתו הינו כ-11.8% מכל משרתי המליאה. וזאת בשעה שאילו היה המודד 220, היו לעותר 3 שני נציגים מתוך 18 חברי מליאה וכוח היחסי היה 11.1%. ההחלטה להעמיד את המודד על 300 יוצרת מצב שלעותר 3 נציג אחד בלבד מתוך 16 חברי מליאה. במצב זה כוחו יורד ל-6.3%. מצב זה הינו בלתי סביר ביחס לגודלה היחסי של אוכלוסית הישוב מכלל ישובי המשיבה 2.

אמנם המודד שנקבע אינו מחוץ ואינו מבוסס על נוסחה חשבונאית האמורה ליצור שוויון מלא בין כוח השפעתם היחסי של תושבי ישובים שונים, אולם כל סטיה ויצירת חבדלים בכוח הייצוג צריכה להיות במידה סבירה ומטעמים כבדי משקל.

במקרה נשוא עתירה זו הכירה בעבר מליאת המשיבה 2 ומשיב 1 בחברה ובצדק שמתבקש מהחבדל שבגודלם של הישובים. גישה זו עמדה גם בבסיסה של ההחלטה השניה, בה חזק המשיבה 2 ואימצה את המודד של 220, שבפועל הינו מודד דומה למודד שנהג במועצת המשיבה 2 עד לתחילת ההערכות לבחירות הקרובות.

התעלמות המשיב 1 מהחלטת המשיבה 2 לקביעת המודד של 220, תוך חקטנת הייצוג של תושבי הישוב תקוע ב-50% ביחס ליצוגם היום, ויצירת כוח השפעה שאינו קרוב אפילו לכוח היחסי המתחייב מגודלה של אוכלוסית הישוב תקוע, העותר 3, הינה החלטה בלתי סבירה. מטעם זה יתבקש כב' בית המשפט לבטלה.

רצ"ב רשימת ישובי המועצה, המשיבה 2, ומספר בעלי זכות הבחירה המתגוררים בה, מסומן * ח * כחלק בלתי נפרד מחעתירה.

23. העותרים יטענו גם כי על פי המודד של 220 היו אמורים להיות לישוב אלון שבות 4 נציגים. הפחתת יצוגו של הישוב אלון שבות

מארבעה נציגים לשלוש נציגים מחוזה גם היא פגם בייצוג תחוגן על פי גודל קבוצת האוכלוסית.

24. העותרים יטענו כי חברת משיבה 2 בזכותו של הישוב תקוע לנציג נוסף בחלטתה מיום 24.92 (נספח א'), מחוזה הכלת משיבה 2 בכך כי גודלו של הישוב הינו קריטריון לפיו יש לקבוע את מספר הנציגים בכלל, וכי תקוע הינו ישוב גדול שההגיונות מחייבת ייצוגו בדרך הנאותה וחסיבת של שני נציגים, בפרט, אשר על כן החלטתה מיום 24.94 של משיבה 2 לחמליץ על מודד של 300 הינה בלתי סבירה ולכן היה על הממונה להפעיל שיקול דעת עצמאי ולא לאמץ.

ולחילופין, משחזרה המשיבה 2 ודנה בנושא, וחלטה לחמליץ על חשבת המודד למודד שעל פיו יוצגו תושבי איזור השיפוט במסגרת המועצה בפועל, מודד שניקבע בהתחם ובשים לב לגודלם השונה של הישובים, היה על המשיב 1 לאמץ החלטה זו ולאשר את גובה המודד בחתאם, ל-220.

25. העותרים יטענו כי קביעת מודד של 300 מפירה את האיוון בייצוג הישובים במשיבה 2 וטרמת למצב שבו לכל ישוב יש נציג אחד, וזלת הישוב אלון שבות שיחיו לו שלוש נציגים.

26. העותרים יטענו כי חוסר חסבירות בחלצת המשיבה 2 מיום 24.94 (נספח ג') הינה במידה כזו שהמשיב לא היה צריך לאמץ אותה, ובמידה שכבר עשה כן, עליו לשנות את החלטתו ולאמץ את החלצת המשיב 2 המפחיתה את המודד ל-220.

27. העותרים יטענו כי החלטות המשיבים 1-2 להעלות את המודד מחוות אפליה לרעת תושבי הישובים הגדולים, תקוע ואלון שבות, באשר אין חן משפיעות כלל על יתר הישובים שבתחום שיפוט של המשיבה 2, וחין מפחיתות את כוחן של הישובים הגדולים להשפיע במשיבה 2 ותוך שינוי חסטרס קוו ועל אף שישובים אלו מהווים כ- 50% מכלל אוכלוסיית התושבים במשיבה 2.

28. העותרים יטענו כי בבוא בית משפט נכבד זה לבחון את מידת חוסר חסבירות של החלטת המשיב 1 עליו לבחון את סבירות החלטת ביחס למגיעתה בזכויות יסוד של האזרח. חזכות חבסיסית במשטר דמוקרטי הינה חזכות ליצוג והשפעה על בסיס שיווני בין אזרחים. קביעת הממונה יוצרת סטיה מעקרון השוויון שבכוח החצבעה ותחשפה במידה בלתי סבירה. בנסיבות הענין יהיה זה צודק וראוי כי בית משפט נכבד זה יפעיל סמכותו ויתן צו לקבוע את המודד על 220, בחתאם להחלצת המשיבה 2.

29. הצורך החיוני במתן צווי הביניים:

א. צווי הביניים מבוקשים, על מנת לשמר מצב של מתן ייצוג חוג לתושבי הישובים ולקבוצות אוכלוסיה על פי גודלן.

ב. יום 16.6.94 הינו חיום האחרון שבו יכולות רשימות המעוניינות להתמודד בבחירות במשיבה 2 לחגיש את מועמדותן.

ג. מועד הבחירות שנקבע הוא 12.7.94.

ד. על מנת למנוע מצב שבו יתקדם חליך הבחירות על סמך מודד של 300, קיים צורך במתן צווי ביניים.

- 10 -

ח. אשר על כן מתבקש כבוד בית המשפט ליתן צווי ביניים כמבוקש במבוא לעתירה.

פרק חמישי: סיכום וסעדים

30. עתירת זו, התמכת התאמת על, תצוה, ה, קיימת, תעטרית- ירצית המשפט ליתן צווים על תנאי וכן צווי ביניים כמבוקש בכותרת העתירה ולחפוף את הצווים על תנאי לחלטיים.

32. כן מתבקש כב' בית המשפט לחייב את המשיבים, ביחד ולחוד, בחוצאות העותרים, לרבות שכ"ט ע"ד, בלוויית תצמדת וריבית כחוק מיום מתן פסק דין בעתירה ועד לתשלום בפועל ובצרוף מע"מ כדין.

ר. שפירא, ע"ד
ב"כ העותרים



טבריה, חיום 14.6.94 בחודש יוני 1994.

1011מ94 (מ)
15/ת

ת צ ת י ר

אני הח"מ, דוד ישראל (בובי) בראון, ת.ז. [REDACTED] מחישוב תקוע שבגוש עציון, לאחר שהוזהרתי בחוק כי עלי להצהיר האמת וכי אחיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר בכוונה כדלקמן:

1. אני העותר מספר 1 בעתירה למתן צוים על תנאי וצוי ביניים בבג"צ 1743403-6/94 מרק צל ואחי נ. בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש, ואח', שעניינה קביעת מודד לבחירות במועצה האזורית גוש עציון.

2. אני מצהיר בזה כי החודעות והטענות בסעיפים 1, 6, 7, 11, 12, 16, 17, 30, 31, 32 לעתירה חן נכונות.

3. אני מצהיר בזה כי החודעות בסעיפים 2, 3, 4, 5, 8, 9, 10, 13, 14, 15, 18, 19, 22, 21, 20, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29 לעתירה חן נכונות למיטב ידיעתי ואמונתי.

זה שמי זו חתימתי וכל הצהרתי אמת.

313 י"א (א) אהא
דוד ישראל (בובי) בראון

אישור תצהיר

אני הח"מ, רון שפירא, ע"ד מרח' חגליל פסג' רקת, טבריה, מאשר בזה כי חיום 14.6.94 חופיע בפני מר דוד ישראל (דודי) בראון, שוהח לפי ת.ז. 1743403-6 ולאחר שהוזהרתי בחוק כי עליו להצהיר את האמת יתיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה כן, אישר את נכונות התצהיר דלעיל וחתם עליו בפני.

רון שפירא, ע"ד

רון שפירא - ע"ד
RON SHAPIRO
Advocate

טבריה,
14.6.94

742מ94 (מ)
15/ת

בג"ח המשפט העליון בשבתו כבית משפט גבוה לצדק

נג"צ 3381/94

כבוד השופט ט' שטרסברג-כהן	בפני:
דוד ישראל (כובי) בראון ואח'	העותרים:
נגד	
בנימין ריקרדו, הממונה על חשבוניות הישראלים ביו"ש ואח'	המשיבים:

בקשה לצו על תנאי וצו ביניים

עו"ד רון שפירא	כשם והעותרים:
----------------	---------------

ח.מ.ל.ט.ח

1. להעביר להרכב של שלושה שופטים.
 2. לחזמין את המשיבים, שיגיבו תוך 7 ימים.
 3. לקבוע לפני ה-12.7.94.
 4. הבקשה לצו ביניים נדחת.
- ניתן היום ו' כחמוז תשנ"ד (15.6.94).



העו"ד מתאים למסור
שמריהו כהן
מזכיר ראשי
חז/338194



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י' באייר תשנ"ד
21 באפריל 1994
חיק: גוש-עציון
ט"ו: 6132/3963

אל: רבקה גולדשטיין, ראש ענף בחירות

הנדון: מוא"ז גוש-עציון - קביעת מודד.

רצ"ב הודעתי בדבר המודד.

אנא המשך טיפולך לפי ס' 7ב(ו') לחקנון.

בברכה,


בנימין רבין
הממונה ביו"ש

העתק: יהודה דוד, פקיד הבחירות לגוש-עציון.



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



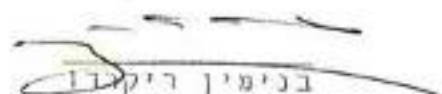
הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ת.3963

צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783), התשל"ט - 1979
חקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), התשל"ט - 1979

קביעת המודר לבחירות הבאות
למועצה האזורית גוש-עציון

בחוקף סמכותי לפי סעיף 7ב(ו') לחקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון) התשל"ט-1979, אני קובע כי המודר הכללי לצורך הבחירות הבאות למועצה האזורית גוש-עציון יהיה 300 (שלוש מאות).


בנימין ריקלין
ממונה

י"ג באייר תשנ"ד

24 באפריל 1994

לחן 6132 (12) 311

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על הבחירות

כפר - סבא - רח' ויצמן 140
קומה 3 טל' - 09-977251
פקסימיליה 09-977257 FAX

תאריך: כ"ב באייר תשנ"ד
3 במאי 1994

מספר חוזר 3

מחוז יהודה ושומרון

2921

15-05-1994

נתקבל

לכבוד
מר שילה גל
ראש המועצה האזורית
גוש עציון

אדון נכבד,

הנדון: קביעת מודד כללי

1. מצ"ב, מסמך, ותום הממונה המעמיד על 300 את המודד הכללי לצורך הבחירות הבאות למועצה האזורית גוש עציון.
2. לפי סעיף 7(ב)(1) לתקנון, תייכת המועצה להודיע בכתב על המודד הכללי שנקבע, תוך 7 ימים מקבלת מכתב זה, לכל הועדים המקומיים שבתחומה ולועדת הבחירות.
3. הריני לבקשכם לבצע פעולה זו כדרוש לפי הסעיף הנ"ל ולהמציא לנו העתק מההודעה שנשלחה בנדון לועדים המקומיים ולועדת הבחירות.

בכבוד רב,

רבקה גדלזשטיין
מרכז בחירות

העתק:

- מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש.
מר יהודה דוד, פקיד הבחירות.



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

n.3963

צו ברבר כיהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון) (מס' 783), החשל"ט - 1979
חקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), החשל"ט - 1979

קביעת המודד לבחירות הבאות
למועצה האזורית גוש-עציון

בחוקף סמכותי לפי סעיף 7ב(ו') לחקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון) החשל"ט-1979, אני קובע כי המודד הכללי לצורך הבחירות הבאות למועצה האזורית גוש-עציון יהיה 300 (שלוש מאות).

בנימין ריקרדו
ממונה

י"ג באייר חשנ"ד

24 באפריל 1994



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

תאריך: 8.5.77

א.כ.: אלברט סטול - התקן אל-מגנטי

מס' פאקט: _____

עבור: י. אגור ליל

הכדור: האג (ו) צבא - קצין גור

השולח: י. כרמון כיכר יצא

הערות: _____

בכיוון לחדר יקריבין וגבול אזור
אני אגלה לך את המצב בפאקט

מס' הדפיט (כולל דף זה) 9

ב ב ר כ ה



תאריך: 8.5.84

א.כ.: חזק אלזע יקירביץ
מט' פאקט: 660/03
עבור: יחזק יקירביץ
הכדון: יואז וול צמון - גומיכל
השולח: בנימין חקירץ
הערות: הצג אלזע אומבן בעזון גיו - 28.4.84

מט' הדפיט (כולל דף זה) 9

ב ב ר כ ה



כ"ז באייר תשנ"ד
0 במאי 1994
ח'ק: גוש-עציון
מס': 6132/4002

לכבוד

עו"ד א' יקירביץ'
רח' קרן היסוד 8, ירושלים - 92101.

א.נ.מ..

הנדון: מועצה אזורית גוש-עציון, מודד כללי לבחירות.
סימוכין: מכתב 1773/ח-1 מיום 28.4.94.

עם קבלת מכתבך שבסימוכין, בדקתי אם תהליך קביעת המודד בגוש עציון נעשה כדין. להלן חוצאות בדיקתי:

(1) סעיף 7ב(ד) לחקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), חשל"ט-1979 קובע: "המועצה הפרטם בכל אזור בחירה שבתחומה הודעה על המודד שיש בדעתה להציע לממונה, וחציין בה שכל חושב אותו איזור בחירה זכאי, חוך 14 ימים מיום פרטום ההודעה, להגיש לה בכתב את הערותיו".
אני מצרף בזה העתק ההודעה הנ"ל, כפי שפורטמה ביישוב חקוע.
(נספח א).
הודעה זו נחלמה ביישוב חקוע ביום 22.3.94 בשלשה מקומות, על ידי עובד המועצה מר יאיר בלמס. העתק אשור הדבקת המודעה מצורף - (נספח ב). מכאן שלחושבי חקוע היתה שהות עד 5.4.94 לערער על הצעת המועצה.

(2) סעיף 7ב(ה) לחקנון קובע: "המועצה תעביר לממונה את הצעתה ואם ההערות שנחבלו עקב פרטום ההודעה כאמור והממונה יכריע בדבר לפי שיקול דעתו".
ביום 24.4.94 הודיעה המועצה האזורית גוש עציון לר' ענף בחירות בלשכת המפקח על הבחירות שלא נחקבל שום ערעור על ההודעה ולכן מבקשת המועצה לאשר את הצעתה, ר' ענף בחירות העבירה את ההודעה טלפונית לידיעתי.
מכתב ברוח זו נשלח על ידי המועצה אלי אך החקבל (בפאקסימיליה) רק ביום 28.4.94.
רצ"ב העתק המכתב המקורי, כפי שהתקבל ביום 4.5.94 - נספח ג.
מכיוון שלא היה דבר שהייתי צריך להכריע בו, כדבר הצו, ומכיוון שהצעת המועצה נראתה לי טבירה, חתמתי באותו יום, 24.4.94 על מסמך הקובע את המודד. העתק - נספח ד.

2/..



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

- 2 -

לאור האמור לעיל נראה לי שחליך קביעת המודר היה תקין והוגן ואינני רואה אפשרות בשלב מאוחר זה לשנות את קביעתי.

בשולי הדברים אעיר, שהצעת המועצה בדבר המודר החקבלה בישיבת המועצה מיום 10.3.94 פה אחד, בנוכחות מר עמנואל אונגר, נציג הישוב תקוע. (העקק הפרוטוקול מצורף, נספח ה).

בכבוד רב,

בנימין-ריקדו
הממונה ביו"ש

העקק: אהוד שיל"ח, המפקח על הבחירות

מדינת ישראל
 משרד הפנים
 המפקח הארצי על הכתירות

כפר - סבא - רח' ויצמן 140
 קומה 2 טל' - 09-977251
 פקסימיליה 09-977257 FAX

דניאל

תאריך:

מחוז יהודה ושומרון
 2866
 8-05-1994
נ ת ק ב ל

אל: *מר דניאל כהן*

הנדון: *אילנה כהן - תאריך*

רצ"ב המסמכים הנ"ל בצירוף *A*

ב ב ר כ ה

רבקה גולדשטיין
 מרכזת בחירות

אלעזר יקירביץ, עו"ד
ELAZAR YAKIREVICH, ADVOCATE

8 KEREN HAYESOD ST. JERUSALEM 92101

רח' קרן היסוד 8, ירושלים 92101

טל: 02-632027

פקס: 02-660103



28/4/94

1-ת/1973

לכבוד

מר שילה גל
ראש מועצה אזורית
גוש עציון

מר בני ריקרדו
הממונה על המועצות האזוריות
פקס: 362135

הנדון: מודד כללי לבחירות

מרשתי, תקוע אגודה שיתופית להתיישבות קהילתית בע"מ, מילאה את ידי לפנות אליך בנוגע להמלצת מועצה אזורית גוש עציון לקביעת מודד כללי לבחירות הבאות למועצה אזורית. המועצה החליטה להמליץ על מודד של 300.

החלטה זו מקפחת ומפלה את מרשתי הן באופי ההחלטה למספר התושבים ביישוב והן לאור המצב שהיה ערב הבחירות.

ישוב תקוע מונה למעלה מ-350 תושבים והינו הישוב השני בגודלו במועצה אזורית גוש עציון (לאחר אלון שבות) ובאופן ברור מספר תושביו עולה על מספר תושבי כל אחד משאר היישובים. החלטה של קביעת מודד 300 מקפחת את נציגות תקוע במועצה ומעמידה אותה על נציג אחד בלבד ביצוג של למעלה מ-350 תושבים ובעוד שאר היישובים המיצגים כל אחד בנפרד מספר תושבים מועט בהרבה גם זכאי לנציג אחד. התוצאה קיפוח ישוב תקוע לפי מספר תושביו.

ערב הבחירות, במועצה הממונה היוצאת, לאור גודל הישוב הוחלט בישיבת מועצה מ-2.4.92 (שתצלומה רצ"ב לנוחיות) ליתן מודד של 120 משפחות ולאור מודד זה נערכה ב-31.5.92 פניה אל כבודך לאישור לתקוע נציג נוסף, דבר שבוצע. לפיכך, שיקול גודל הישוב ויצוג הולם עמד לנגד עיניך במתן האישור, ועל פי קריטריון זה אושר לתקוע נציג נוסף.

לאור האמור לעיל, נבקשך שלא לאשר את המודד של 300 המקפח ומפלה באופן משמעותי את מרשתי ולקבוע מודד של 100 אשר מותיר את יצוג הישובים האחרים בהתאם לגודלם ונותן יצוג הולם לשוב מרשתי בהתאם לגודל אוכלוסייתה או כל מודד אחר נכון ומתאים שישקף ההבדלים של גודל האוכלוסיה של ישובי מועצה אזורית גוש עציון ויביא לידי ביטוי את גודלה של מרשתי.

בכבוד רב,


א. יקירביץ, עו"ד

העתק: מר בובי בראון, ועד תקוע
מר עמיאל אונגר, ועד תקוע
ועד תקוע

TI.41

מועצה אזורית גוש-עציון

ראר גע צפון יהודה מיקוד 90940
טל: 02-932109 פקס: 02-932109



כ"ז באדר ב' תשנ"ב
2 באפריל 1992

פרוטוקול ישיבת מועצה מספר 186 מיום 1.4.92

נוכחים: ש. גל, ד. שחור, מ. רענן, ש. אופנהיים, נ. כהנא, א. סומר,
ב. בראון, י. מלך, צ. אנוש.

1. ועדה מקומית לתכנון ולבניה רצו"ב פרוטוקול הועדה.

2. מנ"ח חבר מועצה נוסף - חקוע מבקשה למנוח נציג נוסף למועצה
בגלל גודל הישוב. הוגשה להצבעה החלטה האם לדון בישיבה זו על
המנוי. הוחלט לדון בישיבה.
ברוב 6 נגד 1 2 נמנעים. הוחלט מודר של 120 משפחות לנציג נוסף
במועצה.

3. חקציב חמיכה במוסדות 1992 - הוחלט לדחות הדיון לישיבה הבאה.

4. חקציב תרבות 1992 - הוחלט לדחות הדיון לישיבה הבאה.

5. חברי"ם - אושרו החברים הבאים:

א. חב"ר 005 - הגדלה החב"ר ב-15,000 שקל להשלמת מכולת
מטווח - מענק משרד הפנים.

ב. חב"ר 205 - מענק פתוח לשנת 1992 בסך 1,000,000 שקל -
מענק משרד הפנים.

ג. חב"ר 206 - מענק פתוח לשנת 1993 בסך 750,000 שקל מענק
משרד הפנים.

רשם: רוני שטרסברג

תאריך: 1.4.92

אלון-שבות • אלעזר • בתי-עין • חר-גילה • כפר-עציון • כרמי-צור • מנדל-עוז
מיצד • מעלה-עמוס • נווה-דניאל • נוקדים (אלידוד) • קידר • ראש-צורים • תקוע



מועצה אזורית איש-ענין

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940

טל: 02-931702 פקס: 02-932169

כ"ח באייר תשנ"ב
31 במאי 1992

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודיים באיו"ש

שלום רב,

הנדון: מינוי נציג נוסף לישוב תקוע

בישיבתה מספר 186 מיום 1 באפריל החליטה מליאת המועצה האזורית למנוח
נציג נוסף לישובים אשר בהם מחגוררות למעלה מ-120 משפחות.

כידוע לך אין עוד "מודר" מכיון שטרם נערכו בחירות במועצה.

חשוב תקוע עבר את 120 משפחות, לכן לפי החלטת מליאת המועצה מגיע
לישוב למנוח נציג נוסף.

ועד הישוב המליץ על מינויו של מר עמיאל אונגר.

נבקש למנוח את מר עמיאל אונגר כנציג הישוב תקוע במליאת המועצה
האזורית.

מצורפים העתק מסרוטוקול ישיבת המועצה וכן מכתב הישוב תקוע.

בברכה,
אשר בנימין
מזכיר המועצה

העתק:
ועד הישוב תקוע
מר עמיאל אונגר - תקוע



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר גע צפון יהודה מיקוד 70740

טל: 02-931701 פקס: 02-932169

ועדת הבחירות

24 במרץ 1994
י"ב בניסן תשנ"ד

לכבוד:
הגב. רבקה גולדשטיין
רכות בחירות
המפקח הארצי על הבחירות

הנדון: אישורי הדבקה מודעות

שלום רב,

מצורפת דוגמא של המודעה אשר פרסמנו בדבר המודד הכללי.

כמו כן מצורפת אישורי הדבקה בכל ישובי המועצה.

בברכה,

אשר כנימין
מוזכר המועצה



7/4/94
אשר כנימין



מועצה אזורית גוש-עציון

ד"ר גע צפון יהודה מיקוד 90940

טל: 02-931701 פקס: 02-932169

ועדת הבחירות

אישור הדבקת מודעות

1. אני הח"מ ואני בלמט מאשר בזאת כי ביום 22 במרץ 1994, י
בניסן ונשג"ד קיבלתי מודעות בדבר הטווד הכללי לשם הדבקתם
בישוב תקוע.

2. הודע לי כי עליו להדביק המודעות בכל אחד מהמקומות והמפגשים
להלן במידה ומקומות כאלה קיימים בישוב.

- א. מוכירות
- ב. בתי כנסת
- ג. צרכניה
- ד. חזרי אוכל
- ה. ליד ותיבות הדואר
- ו. לוחות מודעות

3. הנני מאשר כי הדבקתי ביום 22.3.94 בשעה 15:15 המודעות
האמורות במקומות כדלקמן:

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

 ואני בלמט

מדינת ישראל
משרד הפנים

המפקח הארצי על הנתיבות

כפר - סבא - רח' ויצמן 140
קומה 2 טל' - 09-977251
פקסימיליה 09-977257 FAX

תאריך: 5.5.94

אל: בן. דיור...

הנדון: בתיאור...
אשרת תשלום חוב

רצ"ב המסמכים הנ"ל בצירוף
3

ב ב ה כ ה ,

ר' בן
רשות גולדשטיין
מרכזת בחירות

החברה!

המשלח המצ"ב
א"ג אצ"ל
פורטלם המשלח
המשלח - א"ג
המשלח - א"ג

מועצה אזורית גוש עציוןהודעה

לתושבים המתגוררים בתחום המועצה האזורית גוש עציון
בדבר המוד הכללי לבחירות למועצה האזורית האמורה

1. בהתאם לסעיף 7ב(3) לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון),
מחפוטת בזה הודעה כי המועצה האזורית גוש עציון בשיבתה מיום כ"ו
באדר תשנ"ד, 10 במרץ 1994, החליטה להציע לממונה שהמוד הכללי
לבחירות הבאות למועצה האזורית יהיה 300 (שלוש מאות).

2. לפי הסעיפים 1 ו-7ב(א) ו-7ב(ב) לתקנון.

"אזור בחירה" - כל אחד מאלה:

(1) ישוב אשר שמו נקוב בתוספת;

(2) התחום האמור בפסקה (2) להגדרת "מועצה אזורית" בצו (להלן -
תחום עורף), אם מספר תושביו עולה על מחצית המוד הכללי
כמשמעותו בסעיף 7 ב לתקנון.

"ישוב" - אזור בחירה זכאי לבחור למועצה נציג אחד לכל מוד כללי.
שבמספר תושביו ולעורף העולה על מחצית המוד הכללי.
התחום האמור בפסקה (2) להגדרת המועצה האזורית בצו (להלן -
תחום עורף), אם מספר תושביו עולה על מחצית המוד הכללי.
כמשמעותו בסעיף 7 ב לתקנון.

מוד כללי - פירושו מספר התושבים הנמנים לאזור בחירה וכות
לבחור נציג אחד למועצה.
עורף - פירושו מספר התושבים שנותר לאחר חילוק מספר
התושבים באזור הבחירה במוד הכללי.

תושב - פירושו תושב אזור בחירה אשר ביום ט"ו באב שלפני
הבחירות, היה בן 18 שנה ומעלה והיה רשום במכשם
האוכלוסייה המתגורר בין בעצמו ובין בישראל, כתושב
אנשו אזור בחירה.

3. כל תושב בתחום המועצה זכאי, תוך 14 יום מיום פרסום הודעה זו,
להגיש למועצה האזורית בכתב את הערותיו. בתום מועד זה תעביר
המועצה לממונה את הצעותיה ואת ההערות שיתקבלו כאמור, והוא יכריע
בדבר לפי שיקול דעתו.

4. כתובתה של המועצה האזורית היא: יד שפירא, אלון שבות, ד.ב. עפון
יהודה, מיקוד 90740.

ראש המועצה האזורית
גוש עציון

המקום:

התאריך:



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקו" 70940
טל: 02-931701-02 פקס: 02-932169

ועדות הבחירות

אישור הדבקת מודעות

1. אני הח"מ ואני בלמט מאשר בזאת כי ביום 22 במרץ 1994, י' בניסן ושנ"ד קיבלתי מודעות בדבר המודד הכללי לשם הדבקתם בישוב תקוע.

2. הודע לי כי עלי להדביק המודעות בכל אחד מהמקומות והמפורטים להלן במידה ומקומות כאלה קיימים בישוב.

- א. מזכירות
- ב. בחי כנסת
- ג. צרכניה
- ד. חזרי אוכל
- ה. ליד וויבנות הדואר
- ו. לוחות מודעות

3. הנני מאשר כי הדבקתי ביום 2.2.3.94 בשעה 15:15 המודעות האמורות במקומות כדלקמן:

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....



יאיר בלמט

מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940
טל: 02-931701 פקס: 02-932169

λ

מחוז יהודה ושומרון

2851

4-05-1994

נתקבל

כ"ט בניסן תשנ"ד
10 באפריל 1994

לכבוד:

מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודים באו"ש

תגובות: קביעת מודל לבחירות למועצה

שלום רב,

בישיבתה מיום כ"ו באדר תשנ"ד, 10 במרץ 1994 החליטה פת אחד מליאת המועצה להציע לממונה שהמודל הכללי לבחירות הבאות למועצה האזורית יהיה 300 (שלוש מאות).

הודעה על כן פורסמה בכל הישובים, לפי הנחיות המפקח הבחירות, כתאריכים 22 ו-23 במרץ. אישורי הדבקה נשלחו למפקח על הבחירות.

עד היום לא התקבל שום ערעור על קביעת מודל זה.

לאור הנ"ל אבקשך לאשר את המודל עליו הנליצה מליאת המועצה.

בברכה.

M.I.

אשר בנימין
מזכיר המועצה
ומזכיר ועדת הבחירות

העמק:

-המפקח הארצי על הבחירות
-מר יהודה דוד, פקיד הבחירות



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

T

0.3963

צו בדבר ניתול תועצות אזרחיות (יהודה ושומרון) (מס' 783), תשל"ט - 1979
תקנון תועצות האזרחיות (יהודה ושומרון), תשל"ט - 1979

קביעת המודד לבחירות הבאות
לתועצת האזרחים גוש-עציון

בחוקי טמכותי לפי סעיף 7(ג) לתקנון התועצות האזרחיות (יהודה ושומרון) תשל"ט-1979, אני קובע כי המודד הכללי לצורך הבחירות הבאות לתועצת האזרחים גוש-עציון יהיה 300 (שלוש מאות).

⋮

בנימין דיכטר
ממונה

י"ב באייר תשנ"ד

24 באפריל 1994



בניסן תשנ"ד
16/03/94

מועצה אזורית גוש-עציון

ראר נע צפון יהודה מיקוד 90940

טל: 02-931701 פקס: 02-932169

ה

נחוז יהודה ושומרון

2570

1994-04-03

נתקבל

פרוטוקול ישיבת מועצה 208 מיום כ"ז באדר תשנ"ד - 10 במרץ 1994

נוכחים: דני שחר (אלון שבות), דני רוזנמן (כרמי צור), שיוקה אופנהיים (נווה דניאל), אסתר גרניצקי (מיצד), אלי סומר (כפר עציון), נחי נתנאל (הר גילה), שלמה וייסמן (ראש צורים), עקיבא ורבר (אלעזר), שילה גל (ו"ר), עמיאל אונגר (תקוע), משה רענן (אלון שבות), יהודה מלק (מגדל עוז), שלמה פוסט (מעלה עמוס), משה פרייזלר (אלון שבות) רוני שטרסברג (גובר), אשר בנימין (מוכיר)

1. התקיים דיון של הועדה המקומית לתכנון ובניה. בעקבות הגדלה משמעותית של אלון-שבות ונווה-דניאל עלתה בקשה שהמועצה תיערך לנידול זה בכל התחומים הרלוונטיים: כיוכ, הקצבות מים, חינוך, תחבורה וכו'.

2. אישור תכריכים:

אישור התכריכים הבאים:

1. תכ"ר 406 - ציוד למוסדות חינוך מענק מפעל הפיס בסך 25,000 שקל.
2. תכ"ר 407 - שיפורים במוסדות חינוך מענק מפעל הפיס בסך 82,130 שקל.
3. הגדלת תכ"ר 307 ב- 15,000 שקל שיפוץ כבישים משרד הפנים - סה"כ תכ"ר מעודכן 315,000 שקל.
4. הגדלת תכ"ר 214 ב- 66,000 שקל פתוח ליח"ד נוקדים. משרד השכון - סה"כ תכ"ר מעודכן 686,000 שקל.
5. הגדלת תכ"ר 226 ב- 61,000 שקל פתוח צבורי נוקדים משרד השכון - סה"כ תכ"ר מעודכן 211,000 שקל.
6. הגדלת תכ"ר 302 ב- 50,000 שקל פרויקטים בטחון משרד הבטחון - סה"כ תכ"ר מעודכן 150,000 שקל.
7. הגדלת תכ"ר 240 ב- 60,000 שקל ציוד לאשפה הכנסות מפנוי אשפה - סה"כ תכ"ר מעודכן 183,000 שקל.

3. מכרזים:

עבודות לצרכי בטחון בישובים במסגרת תכנית "קשת צבעים" של פיקוד העורף.
אומצה המלצתה של ועדת המכרזים למסור חלק מהעבודה לחברה לפיתוח גוש עציון ללא מכרז (במחירים נמוכים ממחירי החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ) שאר העבודות יימסרו לחברה למשק וכלכלה.

הפטור ממכרז ניתן בעקבות המלצתה של מחלקת הבטחון במועצה ולאור חוות דעתו של היועץ המשפטי עו"ד דוד רותם.



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940

טל: 02-931701 פקס: 02-932169

4. כוננות אמבולנסים:

בנוכחות גבי רוזנפלד - קב"ט המועצה.
גבי הציג את עמדתו והשווה בין 2 ההצעות העומדות על הפרק.
הוחלט לקבל את עמדתו של גבי ולמסור את העבודה למגדל עוז.
העלות החודשית בסך 3,500 שקל וחול על הישובים, על אופן הטלת
התשלום על הישובים תמליץ ועדה אשר הרכבה הוא: דני רוזנמן,
יהודה מלק, דני שחור.

5. תיקון צו המיסים:

עקב טעות עודכן סעיף הכנסים בצו המיסים לשנת 1994 מעבר למוחר
לכן יש לתקן את הצו. במקום 177 ש"ח למ"ר יש לכתוב בצו 170
ש"ח למ"ר.

6. בחירות:

הוחלט להכיר בכל הישובים המתנהלים כאגודה שיחופית כישובים
שיתופיים לצורך הבחירות.

הוחלט שועדת הבחירות תכלול 5 חברים. להלן הרכב הועדה.

ניסים טוויד	אלון שבוט	יושב ראש.
זהר גיא	מגדל עוז.	
נפחלי ערמון	נוה דגניאל	סגן יושב ראש.
נחמן כהנא	אלעזר	
אבי וולפיש	תקוע	

הוחלט פה אחד שהמודד אשר המועצה תמליץ עליו לממונה יהיה 300 (שלוש מאות).

רשם: אשר בנימין

אישר: שילה גל

למחל



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940
טל: 02-931701 פקס: 02-932169

מחוז יהודה ושומרון

2851

4-05-1994

נתקבל

כ"ט בניסן תשנ"ד
10 באפריל 1994

לכבוד:

מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודים באיו"ש

תנדון: קביעת מודד לבחירות למועצה

שלום רב,

בישיבתה מיום כ"ז באדר תשנ"ד, 10 במרץ 1994 החליטה פה אחד מליאת המועצה להציע לממונה שהמודד הכללי לבחירות הבאות למועצה האזורית יהיה 300 (שלוש מאות).

הודעה על כן פורסמה בכל הישובים, לפי הנחיות המפקח הבחירות, כתאריכים 22 ו-23 במרץ. אישורי הדבקה נשלחו למפקח על הבחירות.

עד היום לא התקבל שום ערעור על קביעת מודד זה.

לאור הנ"ל אבקשך לאשר את המודד עליו המליצה מליאת המועצה.

בברכה.

אשר בנימין
מזכיר המועצה
ומזכיר ועדת הבחירות

הערה:

- המפקח הארצי על הבחירות
- מר יהודה זוד, פקיד הבחירות



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940

טל: 02-931701 פקס: 02-932169

כ"ז באדר ב' חשנ"ב
2 באפריל 1992

פרוטוקול ישיבת מועצה מספר 186 מיום 1.4.92

נוכחים: ש. גל, ד. שחור, מ. רענן, ש. אופנהיים, נ. כהנא, א. סומר,
ב. בראון, י. מלך, צ. אנוש.

=====

1. ועדה מקומית לתכנון ולבניה רצו"ב פרוטוקול הועדה.
2. **מנוי חבר מועצה נוסף** - תקוע מבקשת למנות נציג נוסף למועצה בגלל גודל הישוב. הוגשה להצבעה החלטה האם לדון בישיבה זו על המנוי. הוחלט לדון בישיבה.
ברוב 6 נגד 1 2 נמנעים. הוחלט מודד של 120 משפחות לנציג נוסף במועצה.
3. תקציב תמיכה במוסדות 1992 - הוחלט לדחות הדיון לישיבה הבאה.
4. תקציב חרבות 1992 - הוחלט לדחות הדיון לישיבה הבאה.
5. חברי"ם - אושרו התבררים הבאים:
 - א. חב"ר 005 - הגדלת החב"ר ב-15,000 שקל להשלמת מכולת מטוח - מענק משרד הפנים.
 - ב. חב"ר 205 - מענק פתוח לשנת 1992 בסך 1,000,000 שקל - מענק משרד הפנים.
 - ג. חב"ר 206 - מענק פתוח לשנת 1993 בסך 750,000 שקל מענק משרד הפנים.

למלא

רשם: רוני שטרסברג

ב"ה

תקוע
אגודה שיחופית להתישבות בע"מ
ד"נ צפון יהודה 90908
טל' 964568

כ"ב באייר תשנ"ב
25 במאי 1992

לכבוד
שילה גל
ראש המועצה
גוש עציון

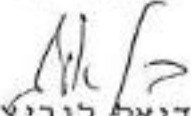
שילה שלום וברכה,

הנדון: נציג נוסף למליאת המועצה

הישוב תקוע החליט למנות את מר עמיאל אונגר לנציג השני של הישוב
במליאת המועצה.

אבקשכם לאשר מינוי זה.

בכבוד רב


עדיאל לוביץ
מזכיר תקוע

העתק: אשר בינימין - מזכיר המועצה

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11

11-11-11



מועצה אזורית גוש-עציון

דאר נע צפון יהודה מיקוד 90940

טל: 02-931701 פקס: 02-932169

כ"ח באייר תשנ"ב
31 במאי 1992



לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודיים באיו"ש

שלום רב,

הנדון: מינוי נציג נוסף לישוב תקוע

בישיבה מספר 186 מיום 1 באפריל החליטה מליאת המועצה האזורית למנות
נציג נוסף לישובים אשר בהם מתגוררות למעלה מ-120 משפחות.

כידוע לך אין עוד "מודד" מכיון שטרם נערכו בחירות במועצה.

הישוב תקוע עבר את 120 משפחות, לכן לפי החלטת מליאת המועצה מגיע
לישוב למנות נציג נוסף.

ועד הישוב המליץ על מינויו של מר עמיאל אונגר.

נבקש למנות את מר עמיאל אונגר כנציג הישוב תקוע במליאת המועצה
האזורית.

מצורפים העתק מפרוטוקול ישיבת המועצה וכן מכתב הישוב תקוע.

בברכה,

אשר בנימין
מזכיר המועצה

העתק:
ועד הישוב תקוע
מר עמיאל אונגר - תקוע

100-100000

100-100000



100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000



מדינת ישראל

משרד הפנים

הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

1

כ ת ב מ ב י

לפי סעיף 4(י) לחקון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון),
חש"ט-1979

על פי סמכותי לפי סעיף 4(י) לחקון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון),
חש"ט-1979 ולאחר שהתייעצתי עם אנשים המייצגים לדעתי את הישוב חקוע,
אני ממנה את :

ע מ י ע ל א ו ב ר

כנציג נוסף של הישוב חקוע במועצה האזורית גוש עציון.

בנימין
הממונה

י"ד בסיון תשנ"ב

15 ביוני 1992