

מדינת ישראל

משרד המשפטים

משרד
השירות
הרשמי

56

[לצד שוים אצרי]

חקיקה

פיוטאות אסדר יום

~~מקד~~

6/1975-4/1974

מס. חיק מקורי.

171



שט תיק: ועדת שרים לענייני חקיקה, פרוטוקול וסדר יום

מזהה פני: גל-46777/14

מזהה פריט: 000ypg9

כתובת: 2-120-7-6-3

09/08/2018

תאריך הדפסה





מוכירות הממשלה

ש.מ.ר.

סדר הירוס
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב' כ"ב בחשו תשל"ה - 3.2.75
(בשעה 16.00, בכנסת)

<u>החלטות</u>	<u>מס. גפס</u>	<u>השר המגיש</u>
א. תזכיר-הצעת חוק שיפור בחביעות קטבות, תשל"ה-1975	86 חק + א	משפטים
ב. חוק יסוד: המדינה	58 חק	משפטים
ג. תזכיר-הצעת חוק ההגבנות האזרחית (תיקון מס. 3) (העלאה קבוצה), תשל"ה-1974	82 חק	במחוז
ד. הודעות בדבר קביעת שרים ענין הסעיפים 110 ו-111 לחוק המקרקעין תשכ"ט-1969	87 חק	משפטים
ה. תזכיר-הצעת חוק העזרה המשפטית למדינות זרות (תיקון-הרחבת הסמכות לגביית ראיות)	80 חק	משפטים
ו. תזכיר-הצעת חוק למכת עורכי הדין (תיקון מס. 10), תשל"ה 1975	81 חק	משפטים
ז. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה - 1974	78 חק	חינוך ותרבות
ח. תזכיר-הצעת חוק המועצה להסכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושימוש בכיבוים) תשל"ה-1975 - המסך הדין	84 חק	חינוך ותרבות
ט. תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני העובדים (האגדה סחר), תשל"ה-1975	88 חק	משפטים
י. תזכיר-הצעת חוק הפיסיוטרפסטים תשל"ג-1973	20 חק	בריאות
יא. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההסתלמות המקצועית, תשל"ג - 1973	19 חק+ב+ג	עבודה
יב. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג - 1973	15 חק	עבודה
יג. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)	2 פס+א	תחבורה

7527
30.1.1975
EAST OF LONDON

ת מ ר

תחבורה	1חק+א+ב	יד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוציות) המשך הדיון
	2 חק+א	טו. הצעת-חוק טירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המשך הדיון
בריאות	30 חק+א	טז. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המשך הדיון
עבודה	13 חק	יז. תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים והטכנאים, תשכ"ט-1969
חינוך ותרבות	3 חק	יח. תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973-המשך הדיון
מספטים	56 חק	יט. תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית המשפט) תשל"ד-1974-סעיף 6

תזכיר - הצעה חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לתיקון דיני העונשין (האזנת סתר), תשל"ה-1975.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

- (1) **האזנה.** באמצעות מכשיר לשיחה הזולת, כשהשיחה נעשית ברשות היחיד וההאזנה היא ללא הסכמת אף אחד מבעלי השיחה ושלא על פי היתר לפי החוק, וכן הקלטה של שיחה כאמור יהיו עבירות שדינן מאסר שלש שנים.
- (2) יאסור ללא סמכות וביודעין בידיעה שהושגה בהאזנת סתר, בין שנעשתה כדין ובין אם לאו, וכן מסירתה ביודעין של ידיעה כזו למי שאינו מוסמך לקבלה - יהיו עבירות שדינן מאסר שנה.
- (3) (א) הסמכות להחזיר האזנת סתר מטעמים של בטחון המדינה תהיה בידי שר או שרים שיקבעו לענין זה בהחלטת הממשלה, וההיתר ינתן רק לרשות בטחון כפי שהיא מוגדרת בחוק.
הקופת ההיתר תהיה מוגבלת ולא תעלה על ששה חדשים, אולם ההיתר ניתן לחידוש.
- (ב) במקרים שאינם סובלים דיחוי כשאין ספק לקבל היתר במועד, מוסמכת רשות בטחון להחזיר בכתב את ההאזנה לזמן קצר ביותר ועליה לדווח על כך **לכך לא יאוחר מחמש איכעיס וסמונה שעות.**
- (4) (א) הסמכות להחזיר האזנת סתר למטרת מניעת פשעים או גילויים תהיה בידי נשיא או נשיא מורן של בית משפט מחוזי **סנסיאט** מינהו לכך, ולפי בקשה של קצין משטרה בכיר שהוסמך לכך בידי המפקח הכללי של משטרת ישראל. הדיון בבקשה יהיה במעמד המבקש בלבד.
על סרוב סופט בית המשפט העליון לתת היתר כמבוקש רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו לערער בפני נשיא בית המשפט העליון, או סופט בית המשפט העליון שנסיוא מינהו לכך.
- (ב) במקרים שאינם סובלים דיחוי, כשמניעת פשע או גילוי דורשים פעולה דחופה ואין אפשרות לקבל בעוד מועד היתר מוסמך שר המשטרה להחזיר בכתב את ההאזנה לזמן קצר ביותר.
- (5) האזנה לשיחת הזולת הנעשית בהסכמת צד אחד לשיחה או בידיעתו אינה האזנה אסורה.

21

THE FIRST PART OF THE HISTORY OF THE

REIGN OF THE EMPEROR OF THE EAST INDIES

(6) האזנת סתר לאמצעי התקשורת בזה"ל בהתאם לפקודות הצבא אינה טעונה היתר. כן אין החוק פוגע בזכות משרד התקשורת להאזין לצורך בדיקת תקינות קרי התקשורת.

(7) בהרשעה על עבירה של האזנת סתר, רשאי בית המשפט לצוות כי מכשיר שהשתמש בו כדי לעבור את העבירה והקלטת שנעשתה תוך כדי עבירה - יחולט.

(8) למי שהאזינו לשיחור אין זכות או סעד בבית המשפט נגד ברתן ההיתר, נגד מי שפועל לפי ההיתר או נגד מי שמשתמש בידיעה שהושגה בהאזנה כדין.

(9) דברים שהוקלטו בהאזנת סתר שלא כדין לא יהיו קבילים כראיה בבית המשפט.

(10) שר אינו יכול לאצול מסמכיו ותיור לפי חוק זה.

(11) ראש הממשלה ממונה על ביצוע החוק והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. כן יכול לקבוע כללים לכיצוע גם השר הממונה, באישור ראש הממשלה. כללים לפי עיקר זה אינם טעונים פרסום ברשומות.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

מטרתו של החוק המוצע היא מצד אחד לחת בסיוט משפטי איתן להגנת הפרט מפני התערבות בצנעתו על ידי האזנה לשיחותיו ללא ידיעתו ולהבטיח את ההגנה על ידי הוראה המענישה האזנה אסורה, ומן הצד השני להסדיר את ההליכים להאזנה כשזר מחויבת מכוח המצאות ומטעמים של בטחון המדינה או מטעמים של מניעת פשעים וגילויים. הגנתה של הזכות לצנעת הפרט אפשרית היום רק כאשר יש בהאזנה משום השגת גבול, ואז יכול האזרה הנפגע להובע את משיג גבולו בחביעה לפיצויי נזק, או אם יש במעשה משום השגת גבול פלילית-ניתן להעמיד את העבריין לדין בפלילים. אולם מצב זה שתי מגרעות בצדו.

הוא מגן על זכות הצנעה הפרטית על יסוד ערולה אזרחית או עבירה פלילית שנועדו להגן על זכויות אחרות, קניניות בעיקר, ועל כן, אם אין במעשה ההאזנה משום פגיעה באלה - וכזה הוא המצב במרבית מקרי ההאזנה - אין הזכות נגד האזנת סתר מוגנת.

מאידך, אין החוק הקיים מסדיר באופן מפורש האזנת סתר במקרים מיוחדים ולצרכים של בטחון המדינה ומניעת פשעים וגילויים, כשיש בדבר ענין חיוני לציבור, וכשמסקל הצורך עדיף על משקלה של זכות הפרט האזורה.

החוק המוצע בא לתקן ליקויים אלה: להבהיר, מחד שהזכות לפרטיות עומדת גם בלא זיקה לזכות הקניין ולהתורות מאידך ביטא את ההסדר המאפשר האזנת סתר מטעמים של מניעת פשעים רגילויים.

הסדר זה מבטיח שכל בקשה להאזנת סתר תשקל לבדוק הצדקתה, שתהיה בקורת על ההאזנה וכן שבמקרי חירום אפשר יהיה לבעול במהירות כלי לפגוע בסדרים התקינים של בקשה להיתר או במטרה עצמה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
החוק המוצע יסדיר תחום שאינו מוסדר עדיין בחוק.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
א י ן .

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצוע
א י ן .

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על
ביצוע ושל משרדים ורשויות אחרים

א י ן .
ח. הידוע המטבטי לממשלה טמן ידיו על התוכנית מבחינה משפטית.
ט. האזנה על התקציבים לא הביע התנגדותו להצעה מבחינה תקציבית.

י. הסתיברות:

שר הבריאות מציע:

(1) בסעיף 1 בהגדרת "האזנת סתר"
(א) במקום "ללא הסכמת אף אחד מבעלי השיחה" יאמר: "ללא הסכמת בעלי השיחה".

(ב) בהגדרת "רשות בטחון" - למחוק את המלים "הצנזור הצבאי הראשי".
(2) לסעיף 3 - א. היתור ינתן מידי בית המשפט ולא מידי השר.
ב. לחלופין - תקופת ההיתור תהיה חודש.

(3) לסעיף 5 - תקופת היתור ההאזנה תהיה מוגבלת לחודש.

(4) לסעיף 14 - א. לענין מניעת פשעים ובילויים אשר הממונה על ביצוע החוק יהיה שר המשפטים.

ב. תקנות ראש הממשלה (לענין האזנה למסרת בטחון המדינה) סעבות אשר יעדה החוק והבטחון של הכנסת.

יא. ר"ב נוסח החוק המוצע:

... יד... בשבט תשל"ה
... 26 ... בינואר 1975

היים י. אדוק

שר המשפטים

חוק דיני הערנשין (האזנת סתר)

חש"א-1975

פרק א' - הוראות כלליות

הגדרות

1. בחוק זה -

"האזנת סתר" - האזנה באמצעות מכשיר, לשיחת הזולת המתקיימת ברשות היחיד, ללא הסכמת אף אחד מבעלי השיחה, ולרבות הקלטת שיחה כאמור;

"רשות בטחון" - כל אחד מאלה:

- (1) ראש אגף המודיעין במטה הכללי של צבא-הגנה-לישראל;
- (2) ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- (3) ראש שירות הבטחון הכללי;
- (4) הצנזור הצבאי הראשי;

"השר"

- השר הממונה לפי החלטת הממשלה על רשות בטחון לענין חוק זה; לענין האזנת סתר לצרכי מניעת פשעים - שר המשטרה;

"פקודות הצבא" - כמשמעותן בחוק השיפוט הצבאי, חש"א-1955;

"המפקח הכללי של משטרת ישראל"

ו-"קצין משטרה בכיר"

- כמשמעותן בפקודת המשטרה. (נוסח חדש), חש"א-1971.

2. האזנת סתר שלא כדין ושימוש שלא כדין בהאזנת סתר
- (א) המאזין האזנת סתר שלא על פי היתר כדין, דינו - מאסר שלוש שנים.
- (ב) המשתמש בידועין וללא סמכות כדין בידיעה שהושגה ע"י האזנת סתר, בין שההאזנה נעשתה כדין ובין אם לאו, או המוסר ידיעה כאמור בידועין לאדם שאינו מוסמך לקבלה, דינו - מאסר שנה.

פרק ב' - האזנת סתר למטרות בטחון המדינה

3. (א) השר רשאי, אם נתבקש לכך ע"י רשות בטחון, להתיר, בכתב, האזנת סתר.

(ב) היתר כאמור יתאר את זהות האדם אשר האזנה לשיחותיו הותרה, אם היא ידועה מראש, או את זהות המקום או את סוג השיחות; כן יפורטו דרכי ההאזנה שהותרו.

(ב) לא ישתמש השר בטמכותו לפי סעיף זה אלא אם שוכנע כי הדבר דרוש מטעמי בטחון המדינה.

(ד) כל היתור יפרט משך וזקפו; אולם תקופת ההיתור לא תעלה על ששה חודשים מיום בחינתו והוא ניתן להידוש מעת לעת.

4. האזנה למטרות בטחון המדינה במקרים דחופים (א) שוכנעה רשות בטחון כי בטחון המדינה מחייב פעולת האזנה שאיננה טובלת דחוי וכי אין סיפק לקבל בעוד מועד היתור לפי סעיף 3, רשאית היא להתיר, בכתב, האזנה סתר; ההיתור יכלול פרטים כאמור בסעיף קטן 3(ב) אולם משך תוקפו לא יעלה על..... שעות מעת בחינתו.

(ב) נתנה רשות בטחון היתור לפי סעיף זה, תודיע על כך לשר, בכתב, בהקדם האפשרי ותוך ארבעים ושמונה שעות, והשר רשאי להורות על ביטול ההיתור.

פרק ג' - האזנה סתר למניעת פשעים או בלויים

5. האזנה סתר למניעת פשעים או בלויים (א) ויציא או נסיא תורן של בית מספט מחוזי שנשיאו מינהו לכך, מינהו לכך, רשאי לחי בקשה קצין משטרה בכיר שהוסמך לכך על ידי המפקח הכללי למשטרה ישראל להתיר בצו האזנה סתר הדרושה לשם מניעתו של פשע או בלוי מבצעו של פשע.

(ב) הבקשה תידון במעמד המבקש בלבד.

(ג) סירב שופט בית המשפט העליון להעניק היתור כמבוקש, רשאי היועץ המשפטי לממשלה או נציגו לערער על ההחלטה בפני נשיא בית המשפט העליון או שופט בית המשפט העליון שנשיאו מינהו לכך.

(ד) היתור שהוענק לפי סעיף זה יתאר את זהות האדם אשר האזנה לשיחותיו הותרה, אם היא ידועה מראש, את זהות המקום או את סוג השיחות; כן יפורטו דרכי ההאזנה שהותרו ומשך תקפו של ההיתור.

6. האזנה למניעת פשע או בלוי במקרים דחופים (א) שוכנע שר המשטרה כי לצורך מניעת פשע או בלוי יש צורך בהאזנה סתר שאיננה טובלת דחוי וכי אין סיפק לקבל בעוד מועד היתור לפי סעיף 5, רשאי הוא להתיר, בכתב, האזנה סתר; ההיתור יפרט את הפרטים האמורים בסעיף קטן 5(א) אולם משך תוקפו לא יעלה על..... שעות.

פרק ד' - שונות

7. האזנה אחרת
האזנה באמצעות מכשיר לשיתת הזולת או הקשורת, שאיננה האזנה סתר, איננה טעונה היתר לפי חוק זה.
8. קרי תקשורת
אשר בשמו
צבא-הגנה לישראל
האזנה סתר לאמצעי התקשורת אשר בשמו צבא-הגנה לישראל, שנעשתה על ידי חייל שהוטמן לכך במקורות הצבא - איננה טעונה היתר לפי חוק זה.
9. פעולת משרד
התקשורת
אין בחוק זה כדי לגרוע מן הזכות לבצע האזנה, לצורך בקורת של תקינות קרי התקשורת של משרד התקשורת, ובלבד שעובד המאזין לשיחת יודיע על כך עם תחילת ההאזנה לבעלי השיחה.
10. חילוט
הורשע אדם בשל עבירה של האזנה סתר שלא כדין, וישאי בית המשפט לצוות כי מכשיר שהשתמש בו כדי לעבור את העבירה והקלטה שנעשתה תוך כדי העבירה יחולטו ותעשה בהם כל פעולה אחרת כפי שיוורה.
11. מניעת הליכים
נגד היתר כדין
היתר שניתן לפי חוק זה, אין בו כדי להעמק למי שהאזינו לשיחתו או לאחר, זכות או טעם בבית משפט נגד נותן ההיתר או נגד מי שפועל על פי ההיתר, או משתמש בידיעה שהושגה ^{על}פי היתר כדין.
12. ראיות
דברים שנקלטו בדרך האזנה סתר כנגוד להוראות חוק זה, אינם קבילים כראיה בבית משפט.
13. אי אצילה של
סמכות השר
סמכויות השר לפי חוק זה אינן ניתנות לאצילה.
14. בצור, תקנות
וכללים
(א) ראש הממשלה ממונה על בצור חוק זה והוא ושאלי להחקין תקנות לבצור.
(ב) השר, באשר ראש הממשלה ושאלי לקבוע כללים לענין בצור הוראות חוק זה ובכלל זה כללים בדבר דרכי שמוש בידיעות שהושבו בהאזנה סתר.
(ג) כללים לפי סעיף זה יובאו לידיעת הנוגעים בדבר בדרך שיוורה ראש הממשלה ואינם טעונים פרסום ברשומות.

ירושלים, ט"ו בשבט תשל"ה
27 בינואר 1975

לכבוד
מר חיים י. צדוק
שר המשפטים
ירושלים

חיים היקר,

נמסר לי כי תזכיר הצעת חוק בנדון הועמד על סדר יומה של ועדה השרים לעניני חקיקה, מבלי שהופץ וחילה בין משרדי הממשלה. לאור האמור אבקש להביא את הערותי והסתייגותי לגבי התזכיר בנדון, כדלהלן:

1. בתחובת שהיתה בין משרדינו בנושא הנדון הבעתי את דעתי כי בתביעות כאמור בבתי משפט מיוחדים לכך תישמר זכות התביעה אך ורק לצרכנים, וזאת כדי למנוע את המצב כפי שמתואר בדברי ההסבר לעיקרים 2, 3, 10 ו-11 היינו-ניצול מנגנון השפיטה המוצע דווקא על ידי מי שאינו צרכן. שכן משניתנת האפשרות, בהתאם להצעת החוק הנדונה, לשותפות או יחיד בעל עסק להיות תובע הרי גם אם הם לא ייוצגו ע"י עו"ד יכולים הם להיות מיוצגים ע"י פקיד שלהם שהוא עורך דין או משפטן, וחוששני שעל ידי כך תסוכל מטרת החוק.
- אני חוזר ומציע שהחוק יקבע מפורשות שזכות התביעה בפני בתי משפט כאמור תעמוד אך ורק לצרכן, מבלי לגרוע כמובן מזכותו של הנתבע להגיש תביעה שכנגד.
2. לפי עיקר 4 לתזכיר לא יוכל תובע, כלומר צרכן, לתבוע על פי זכות שהועברה לו מאחר ואילו הנתבע יהיה רשאי להגיש תביעה שכנגד על פי זכות שהומחזה או הוסבה לו מאחר. נראה לי שמשמעותה של הוראה זו היא העדפת עניינו של הנתבע - בעל העסק וקיפוחו של הצרכן. ייתכנו מקרים שבהם הוסבה זכות לצרכן, ואשר מן הדין הוא שתאפשר לו הגשת תביעה למימוש זכותו האמורה. לדוגמא, אם אדם יקנה לבנו מוצר בר-קיימא והמוצר פגום. מן הראוי הוא כי הבן יהיה זכאי מכוחו הוא לתבוע את היצרן או בעל העסק שמכר את המוצר, ובמיוחד במקרה והקונה העיקרי לא נמצא בארץ, או כאשר מסבות אחרות אינו מסוגל ליזום תביעה. ככלל, לא מוכן מדוע ניתנת לנתבע המגיש תביעה שכנגד זכות רחבה יותר הכוללת גם זכות שהומחזה או הוסבה לו מאחר, בעוד שלתובע בתביעה העיקרית לא מוענקת זכות כזו. אם הכוונה היא לשמור על איזון בין שני הצדדים לעיסקה הרי יש להגביל ולסייג במפורש את זכותו של הנתבע להגיש תביעה שכנגד רק לגבי זכות מוטבת או מועברת המהווה את התמורה לעיסקה או חלק ממנה. דבר זה אינו משתמע מההוראה הכללית שבתזכיר.
3. בעיקר 11 נאמר שבעל דין יכול להיות מיוצג ע"י המועצה הישראלית לצרכנות או על ידי ארגון אחר. נראה לי שגם לענין זה מן הראוי לייחד את הייצוג לצרכנים בלבד, ולקבוע כי הכוונה היא לארגון צרכנים אחר. אחרת, יוכלו בעלי העסקים להקים ארגון מיוחד או לנצל את שירותיהם של ארגונים קיימים כדי לקבל מהם ייעוץ וסיוע משפטיים. יוצא איפוא, שההוראה בדבר אי יצוג ע"י עורכי-דין לא מחקן את המצב כפי שנוצר בארה"ב.

4. לעיקר 5: איני רואה צידוק לאבחנה בין השובע לשובע שכנגד בכל הקשור למתן זכות לתביעת יתרת התביעה בבית המשפט המוצע או בכל בית משפט אחר. מלכתחילה הייתי מציע, אם יש מקום לאפשר לנחבע להגיש תביעה שכנגד, שתחול עליו ההוראה המוצעת ביחס לשובע העקרי, דהיינו - הוראה האוסרת עליו להגיש לאחר מכן תביעה נוספת בשל אותה צילת תביעה.

5. לעיקרים 10 ו-11: הנוסח המוצע פותח פתח להופעת עורכי דין בבית משפט לתביעות קטנות. אמנם הדבר מוביל ע"י "רשות בית המשפט ומטעמים מיוחדים שירטמו", אך נראה לי שיש לקבוע חד-משמעית שבשום מקרה לא הותר הופעתו של עורך דין או משפטן בבית משפט זה. שכן, כפי שנאמר לעיל, מי שיצא נשכר מאפשרות זו הוא דווקא בעל העסק ולא הצרכן.

ב ב ר כ ה

(-)

חיים בר-לב

י"ד בשבט תשל"ה
29 בינואר 1975

הסתייגות מתזכיר הצעת חוק הפסיכולוגים, תשל"ד-1973

בסעיף 9 לעיקרי החוק המוצע תיורסף פסקה (ג):

"ג) בסטייה מסעיף 387 לפקודת החוק הפלילי, 1936, - כאשר נוכח פסיכולוג, הורח כדי סיפולו בבעל רשיון לנהיגת רכב (להלן - נוהג רכב) כי הוזהגוהו של נוהג הרכב או בעיותיו בתחום הנפשי והשכלי יש בהם כדי לפגום בכושר הנהיגה שלו ולסכן את בטיחותו הוא או את בטיחות זולתו - יודיע על כך לרשות הרישוי שלפני פקודת התעבורה.

רשות הרישוי תגיש את ההודעה בפני המכון הרפואי לבטיחות בדרכים לשם בירור ובדיקת כושר הנהיגה של נוהג הרכב האמור."

מוגש ע"י שר התעבורה

תוספת א' לבספח 30חק

י"ד בשבט תשל"ה
26.1.75

30.1.1975
בלשבת 17 הפנים



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת חרים לעניני חקיקה
מיום ס"ו בשבט תשל"ה (27.1.75)

נכחו השרים: ח.י. אדוק-יו"ר, ג. האוזנר, ש. הלל, ג. יעקבי

נעדרו השרים: ש. רוזן, י. רפאל

- | | |
|-------------|-----------------------|
| א. ידלין | - שר החינוך והתרבות |
| מ. שמגר | - היועץ המשפטי לממשלה |
| מ. ארן | - משרד ראש הממשלה |
| פ. בן-צור | - משרד החינוך והתרבות |
| י. הדרי | - למכת שר המשפטים |
| א. ידלין | - משרד המשפטים |
| ג. יעקבי | - משרד החינוך והתרבות |
| ד. כרמי | - משרד האוצר |
| מ. קלמן | - משרד הבריאות |
| ח. קלוגמן | - משרד המשפטים |
| י. פוזנר | - משרד החינוך והתרבות |
| נ. פנחסוביץ | - משרד המשפטים |
| ד. פרנקל | - משרד החינוך והתרבות |
| ס. בעמן | - משרד הבריאות |
| ג. רוטשטיין | - המועצה להסכלה גבוהה |

א. ליחבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/33. הרטאה לפי חוק נכסי המדינה תשי"א-1951:
משרד החינוך והתרבות

חק/34. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים
(הוראות בדבר רישום מטמעת והענקת תוארי מומחה),
תשל"ג-1973: סיכום בדבר הצוסח לעיקר 9 בתזכיר

חק/35. תזכיר-הצעת חוק ביה-הספר החקלאי "מקוה-ישראל"
תשל"ד-1974: סיכום בוסח לענין סעיף 2(2) בהצעת החוק

חק/36. תזכיר-הצעת חוק המועצה להסכלה גבוהה (תיקון מס. 4),
תשל"ה-1974

חק/37. תזכיר-הצעת חוק המועצה להסכלה גבוהה (תיקון מס. 5);
(מכללה אקדמית ושימוש בכינויים), תשל"ה-1975

מזכיר/

בפרוטוקול זה 5 דפי ח

חק/33.

הרשאה לפי חוק בכסי המדינה תשי"א-1951:
משרד החינוך והתרבות

טר החינוך והתרבות פותח.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 6(א) לחוק בכסי המדינה, תשי"א-1951, להרשות את גופאי הממדות במשרד החינוך והתרבות, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל הנוגע לעסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור והמפורטות לידם, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

מנהל המרכז לסלויזיה לימודית ביחד עם גזבר המרכז לסלויזיה לימודית - לגבי עסקאות הקנייה לפעילות הסלויזיה הלימודית, למעט עסקאות במקרקעין, עד לסך חל - 25,000 ₪

הרשאה זו כפופה להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 744 תש"ד, עמ' 1754.

חק/34.

תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים
(הוראות בדבר רישום משמעת והענקת תוארי מומחה),
תשל"ג-1973: סיכום בדבר הנוסח לעיקר 9 בתזכיר

טר החינוך והתרבות פותח.

מ ח ל י ט י ס בהמשך להחלטה מס. חק/1 חל ועדת המרים לענייני חקיקה מיום י"ב בחשוון תשל"ה (28.10.74) ובכפוף לה - לאשר את גרסת הסיכום של שרי הבריאות והחינוך והתרבות לענין עיקר 9 בתזכיר, לפי הנוסח כדלקמן:

"המנהל רשאי להחיר את הטיפוס בכינוי "דוקטור" למי מסיים את חוק לימודיו ברפואת שיניים במוסד להשכלה גבוהה וקיבל דיפלומה מהמנהל הכיר בה, ובלבד שמי שסיים בעל התואר האקדמי "דוקטור לרפואת שיניים" יהיה חייב לציין את תוארו האקדמי בסמך לכינוי האמור".

.../תזכיר

חק/35.

תזכיר-הצעת חוק בית-הספר החקלאי "מקוה-ישראל"
תשל"ד-1974: סיכום נוסח לענין סעיף 2(2) בהצעת החוק

בציג משרד המספטים פותח.

מ ח ל י ט י מ בהמשך להחלטה מס. חק/55 של ועדת הסרים לעניני חקיקה מיום כ"ב באלול תשל"ד (9.9.74), ובכפוף לה - לאשר את נוסח הסיכום של שרי הדתות והחינוך והתרבות לסעיף 2(2) בהצעת-החוק, כדלקמן:

א. בסעיף 2(2) של הצעת החוק בית-הספר החקלאי "מקוה-ישראל", תשל"ד-1974 יאמר: "להקבות לתלמידים ידע חקלאי, הפכלה כללית, ותרבות יהודית וחינוך עברי בהתאם למורשת ישראל, כמקובל במוסדות החינוך במדינה".

ב. בנוסח הסיום הב"ל יובהר כי ההגדרה הב"ל, - "בהתאם למורשת ישראל", מתייחסת רק לתרבות היהודית ואינה מתייחסת להפכלה כללית.

חק/36.

תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה
(תיקון מס. 4), תשל"ה-1974

שר החינוך והתרבות פותח.

מ ח ל י ט י מ :

א. להסמין את היועץ המספטי לממשלה לבסח, ביחד עם משרד החינוך והתרבות, את ההוראות המנחות בוח מהפיכות המועצה להשכלה גבוהה לתאגיד.

ב. לאשר את תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 4), תשל"ה-1974 המצורף בזה (דפים 4-5).

חק/37.

תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5)
(מכללה אקדמית ושימוש בכינויים), תשל"ה-1975

שר החינוך והתרבות פותח.

המשך הדיון נדחה.

ה י ט י ב ה צ ג ע ל ת

תזכיר-הצעת חוק

1. שם החוק המוצע

חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 4) תשל"ה-1974.

2. עיקרי הוראות החוק המוצע

א. המועצה להשכלה גבוהה (להלן - המועצה) תהא תאגיד, כשר לכל חיוב, זכות ופעולה משפטית.

ב. המועצה תהא גוף מבוקר, כמשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 (גוסס משולב).

ג. קבלת עובדי המועצה ומיזוניהם ייעשו על-ידי המועצה ויהיו כשל עובדי המדינה, בתיאומים שיקבעו בתקנון. תנאי העבודה ושכרם של עובדי המועצה יהיו כשל עובדי המדינה. עובדי המדינה המועסקים כיום במועצה, ימשיכו בשירותם כעובדי המועצה, בתנאי שירות שלא יהיו גרועים מתנאי שירותם בשירות המדינה. זכויות עובדי המועצה שהועברו לשירותה והנובעות מעבודתם כעובדי מדינה ייחשבו כזכויות הנובעות מעבודתם במועצה. ההסדרים לגבי זיכוי המועצה בסכומי התשלומים שהעובדים העוברים לשירותה יהיו זכאים להם, ייקבעו בהסכם בין המועצה ובין הממשלה.

3. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

א. למועצה להשכלה גבוהה סמכויות בקשר להכרה במוסדות להשכלה גבוהה, מתן היתרים זמניים למוסדות השכלה והענקת תארים אקדמאיים מוכרים כדי לקיים את עצמאותה, על המועצה גם לבצע פעולות משקיות מסוימות ובעיקר לקיים סגל עובדיה. **דבר זה לא ניתן לביצוע אלא אם המועצה הינה אישיות משפטית עצמאית.** על מנת שהמועצה תהא מקובלת כבעלת סמכות בגוף אוניקטיבי וניטרלי ומגבוגו יהיה עצמאי ובלתי תלוי יש צורך בארגון המועצה בתאגיד עצמאי. היום מבוצעות פעולות אלה באמצעות משרד החינוך והתרבות.

ב. עם הפיכת המועצה לתאגיד עצמאי יש צורך בקביעת הוראות בדבר הבקורות עליו וכן בדבר זכויות העובדים, העברתם ומעמדם, כשם שהדבר נעשה, למשל, בחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965 בסעיפים 5, 6, 24 (א) ו-25. בוסף לכך כדי למנוע הפליות, יש צורך לקבוע במפורש, בין השאר, גם כי תנאי העבודה ושכרם של עובדי המועצה יהיו כשל עובדי המדינה.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :
החוק המוצע מחייב הוספת סעיפים 3א, 3ב, ו-3ג אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה :
העברת התקציבים שיועדו לפעולות המועצה בתקציב משרד החינוך והתרבות לרשות המועצה.
6. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד החינוך והתרבות :
כמוסבר בפסקה (5).
7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד החינוך והתרבות ושל משרדים ורשויות אחרים:
כמוסבר בפסקה (5).
8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
9. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.
10. כל ההסתייגויות שולבו בתזכיר.



מוכרזות הממשלה

ותקבל
23.1.1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ר מ
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב' ט"ו בשבט תשל"ה - 27.1.75
(בשעה 16.00, בכנסת)

החלטות	מס. נספח	השר המגיש
א. הרשאה לפי חוק בכס' המדינה תשי"א - 1951 - משרד החינוך והתרבות	79 חק	חינוך ותרבות
ח ק י ק ה		
ב. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רשוי, מטמעת והענקת תארי מומחה) תשל"ג - 1973 - ערר		חינוך ותרבות
ג. תזכיר-הצעת חוק בית ספר "מקוה ישראל", תשל"ד-1974- סיכום ערעור	83 חק	חינוך ותרבות
ד. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה - 1974	78 חק	חינוך ותרבות
ה. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 4) תשל"ה-1974	77 חק	חינוך ותרבות
ו. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ושימוש בכיבויים) תשל"ה-1975	84 חק	חינוך ותרבות
ז. הודעות בדבר קביעת שרים לענין הסעיפים 110 ו-111 לחוק המקרקעין תשכ"ט-1969	87 חק	משפטים
ח. תזכיר-הצעת חוק העזרה המשפטית למדינות זרות (תיקון-הרחבת הסמכות לגביית ראיוח)	80 חק	משפטים
ט. תזכיר-הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס. 10), תשל"ה 1975	81 חק	משפטים

./תזכיר

מס. הנספח	השר המגיש	
82 חק	בטחון	י. תזכיר-הצעת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 3) (העלאת קבסות), תשל"ה-1974
20 חק	בריאות	יא. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ותרפיסטים תשל"ג-1973
19 חק+ב+ג	עבודה	יב. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
15 חק	עבודה	יג. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973
2 פט+א	תחבורה	יד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)
1 חק+א+ב	תחבורה	טו. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מובילות המסך הדיון)
2 חק+א		טז. הצעת-חוק סירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המסך הדיון
30 חק	בריאות	יז. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המסך הדיון
13 חק	עבודה	יח. תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים והטכנאים, תשכ"ט-1969
58 חק	משפטים	יט. חוק יסוד: המדינה
3 חק	חינוך ותרבות	כ. תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973-המסך הדיון
56 חק	משפטים	כא. תזכיר-הצעת חוק סדר הדיון הפלילי (סמכויות בית המשפט) תשל"ד-1974 - סעיף 6
86 חק	משפטים	כב. תזכיר-הצעת חוק סיפוס בתביעות קטנות, תשל"ה-1975



ותקבל
23. I. 1975
בלשכת שר הפנים

מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ש ו ק ד ל

ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
מיום ח' בשבט תשל"ה (20.1.75)

בכחו השרים: ח.י. צדוק-יו"ר, ג. האוזבר, ש. הלל, ש. רוזן.

נעדרו השרים: ג. יעקובי י. רפאל.

מ. שמגר	- היועץ המשפטי לממשלה
מ. ארן	- משרד ראש הממשלה
ש. דר-זיו	- משרד החקלאות
י. הדרי	- לשכת שר המשפטים
א. ידון	- משרד המשפטים
ד. כרמי	- משרד האוצר
ב. סלומון	- משרד המשפטים

א. ליטנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/32 תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה

./תזכיר

בפרוטוקול זה 10 דפים

תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה 32/חק

סר המשפטים פותח.

מ.ח.ל.י.ס. בהמשך להחלטות ועדת השרים לענייני חקיקה
מס. חק/29 מיום כ"ג בטבת תשל"ה (6.1.75) ו-חק/31
מיום א' בשבט תשל"ה (13.1.75):

א. (1) סעיף 15 (ב) בתזכיר ינוסח כדלהלן: "תקנה שיש בה כדי להטיל על אדם חובה או לגרוע מזכותו לא תהא תחילה לפני פרסומה, וכל תקנה לא תהא תחילה לפני החוק שמכוחו הותקנה, והכל אם לא הסמיר החוק להתקינו בתוקף למפרע; אולם הוראה עובטית שבתקנה, לעולם לא תחול על מעשה שנעשה לפני פרסומה".

(2) למחוק סעיף 15 (ד) בתזכיר.

ב. בסיפא של סעיף 15 (ג) בתזכיר ימחקו המלים: "ולתת להן תוקף".

ג. להביא לדיון ולהחלטת הממשלה את סעיף 4 (ב) בתזכיר ואת פרק ג' בתזכיר: -פיקוח הכנסת על תקנות, בצדף ההצעות החילופיות שהוגשו בוועדת השרים לענייני חקיקה, בעת הדיון בנושא:

(1) למחוק את פרק ג' כולו מתזכיר-הצעת החוק.

(2) לאשר את פרק ג' בתיקונים כדלקמן:

(א) בסעיף 16 יובהר כי ההצעה לבטל תקנה אמנם יכולה להיות מועלית ע"י חבר כנסת, אולם היא תופנה לוועדה ותובא לדיון במליאה רק אם ועדה שדנה בהצעה סמכה ידה עליה.

(ב) במקום: "תוך 30 יום" יבוא: "תוך 60 יום".

(ג) בסעיף 16 (ב) בתזכיר, במקום המלים: "סדרי הדיון בהצעת חבר הכנסת" יבוא: "קביעת הוועדה וסדרי הדיון בה".

(ד) בסעיף 18 (1) בתזכיר ימחקו המלים: "או בהתייעצות עם ועדה כזאת".

(ה) לפרק זה של התזכיר יווסף סעיף אשר יגדיר את המונח "תקנה".

/לאשר.

- ד. לאשר סעיפים 19; 20; 21; 22; 23 ו-24 בתזכיר-הצעת החוק.
- ה. למחוק סעיף 25 מתזכיר-הצעת החוק.
- ו. בוסח סעיף 26 בתזכיר-הצעת החוק יהיה: "הוראות חוק זה לא יחולו על דבר חקיקה שבחוק לפגי קבלתו".
- ז. (1) לא לקבל את הצעתו של שר הדתות לעבין סעיף 27 לתזכיר;
(2) לאשר סעיף 27 בתזכיר-הצעת החוק.
- ח. לאשר את תזכיר-הצעת חוק החקיקה (הוראות מעבר), תשל"ג-1973, בתיקונים כדלקמן:
(1) לאשר סעיפים 1 ו-2.
(2) לסעיף 3 ייוסף: "(7) חוק מועצת הפירות (ייצור ושוק), תשל"ג-1973".
(3) האמור בסעיף 4 של הצעת התזכיר יכלול בסעיף 11 של תזכיר-הצעת החוק.
(4) לאשר את סעיף 5.
(5) למחוק את סעיף 6.
(6) לאשר סעיף 7(1) ו-7(2).
(7) למחוק סעיף 7(3).
(8) בסעיף 8 למחוק את המלים: "אולם תחילתו של סעיף 4 היא ביום תחילתו של סעיפים 4(ב) (ג) ו-12 לאותו חוק".
- ט. לא לדרון בשלב זה בתזכיר-הצעת חוק יסוד: הכנסת (תיקון).
- י. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר-הצעת חוק יסוד: החקיקה המצורף בזה (דפים 4-10) ולהביא את הנושאים המפורטים בסעיף ג' של החלטות ועדת השרים מיום ח' בסבט תשל"ה (20.1.75), להחלטת הממשלה.

פרק א': חוקים

1. יזמה החקיקה (א) הצעת חוק מוגשת לכנסת מטעם הממשלה או מטעם חבר הכנסת.
(ב) הצעת חוק יסוד והצעת חוק שעניינה הכנסת או חברי הכנסת או מבקר המדינה אפשר שתוגש גם מטעם ועדה מוועדות הכנסת.
2. הגשה ופרסום של הצעת חוק (א) הצעת חוק מטעם הממשלה חונה, עם דברי הסבר, על שולחן הכנסת ותפורסם ברשומות.
(ב) הגשתה ופרסומה של הצעת חוק מטעם חבר הכנסת או מטעם ועדה מוועדות הכנסת יהיו כפי שנקבע בחקנון הכנסת.
3. נוהל הדיון נוהל הדיון של הכנסת בהצעת חוקים לסוגיהם וסדרי קבלתם יהיו - ככל שלא נקבעו בחוק - כפי שנקבעו בחקנון הכנסת.
4. קבלת חוק (א) החוקים יתקבלו ברוב דעות של חברי הכנסת המשתתפים בהצבעה, כשהנמנעים אינם באים במנין המצביעים.
(ב) הוראת חוק המתקנת או סותרת חוק-יסוד לא יהיה לה חוקף אלא אם נתקבלה ברוב חברי הכנסת.
(ג) סמו של חוק-יסוד יציין שהוא חוק-יסוד; הוראת חוק הסותרת חוק-יסוד תפרש שחולל על אף האמור בחוק-היסוד.
5. עותק ראשי עותק של חוק שנתקבל בכנסת בקריאה הסופית ייחתם בידי יושב ראש הכנסת; העותק החתום יישמר בדרך שנקבעה בחקנון הכנסת.
6. חתימה חוק שנתקבל בכנסת, ייחתם בידי נשיא המדינה, בידי ראש הממשלה ובידי השר הממונה על ביצועו.
7. פרסום סר המספחים יפרסם כל חוק ברשומות חוך עשרה ימים מיום קבלתו בכנסת; והוא, אם לא נקבע בו מועד אחר לענין זה.

8. ראייה להליכים
ונוסח מחייב
- חתימה כאמור בסעיף 5 תהא ראייה חותמת שנחקיימו לפני קבלתו של החוק, הליכי ההגשה, הפרסום והדיון הקבועים לסוגו וסנתקבל במספר המצביעים הרשום; נוסחו של חוק כפי שפורסם ברשומות הוא המחייב.
9. תחילתו של חוק
אל חוק
- תחילתו של חוק תהא ביום פרסומו ברשומות, אם לא נקבע בו מועד אחר; אולם הוראה ענשית שבחוק לעולם לא תחול על מעשה שנעשה לפני פרסומו.
10. נוסח חדש
ונוסח משולב
- (א) סר המשפטים רשאי לפרסם ברשומות -
(1) נוסח חדש של דבר חקיקה שהיה קיים בארץ-ישראל ערב הקמת המדינה ועודנו בר תוקף במדינה;
(2) נוסח משולב של חוק שניתן במדינה ושל דבר חקיקה שנתפרסם בנוסח חדש.
- (ב) מיום שנתפרסם נוסח חדש או נוסח משולב או מן היום שנקבע בו, יהיה הוא המחייב, ולא יהיה עוד תוקף לכל נוסח אחר של אותו חוק או אותו דבר חקיקה ולא תישמע טענה שהנוסח משנה מתוכנו של דבר החקיקה המקורי.
- (ג) הדרכים להפעלת הסמכות לפי סעיף זה ייקבעו בחוק.
11. תיקון
טעויות
- טעות שנפלה בנוסח של חוק, שנחקבל בכנסת או בנוסח שפורסם ברשומות, לרבות נוסח חדש ונוסח משולב, ניתנת לתיקון כפי שנקבע בחוק.
12. טענה נגד
תקפו של חוק
- (א) אין עוררין על תקפו של חוק אלא בטענה שלא נחקבל ברוב הדרוש, ולא יעורר על תקפו של חוק אלא מי שנפגע על ידו.
- (ב) בערר על תקפו של חוק לא יכריע אלא בית המשפט העליון בשבתו כבית משפט לחוקה, ולא ידון בו בית המשפט לחוקה אלא לאחר שבית המשפט העליון, בהרכב שלושה שופטים, קבע שהערר ראוי לדיון.
- (ג) הוגש ערר על תקפו של חוק על-ידי בעל דין בהליך משפטי המתנהל אותו זמן, רשאי בית המשפט העליון, בהרכב שלושה שופטים, לצוות על עיכוב ההליך, כולו או מקצתו, לזמן קצוב או עד להכרעה בערר.

פרק ב': תקנות

13. (א) אלה רשאים להתקין תקנות לביצועו של דבר חקיקה: סמכות
- (1) הסר הממונה על ביצועו של חוק;
- (2) הסר שהממשלה אצלה לו סמכות להתקין תקנות המסורה לה לפי דבר חקיקה או את סמכותה לביצוע דבר חקיקה.
- (ב) שר הרשאי להתקין תקנות ביצוע רשאי -
- (1) לקבוע בהן - בהסכמת שר האוצר - הוראות בדבר אגרות בעד זיכרונות הניתנים לפי החוק או התקנות בסכומים קבועים או בשיעורים לפי שווי הענין, או לפי מבחן אחר, וכן הוראות בדבר פטור מהן;
- (2) לקבוע בשל עבירה עליהן מאסר לתקופה שלא תעלה על חמש חדשים וקנסות בסכום שלא יעלה על הקבוע לכך בחוק.
- (ג) חוק יכול שיקבע סייגים או הגבלות לסמכויות האמורות להתקנת תקנות, יכול שיעניק סמכויות נוספות להתקנת תקנות ויכול שיעניק סמכויות להתקנת תקנות גם לממשלה, למספר שרים או לשאינם שרים.
- (ד) מי שרשאי להתקין תקנות רשאי לתקן, לשנותן, להפקיען לשעה או לבטלן בדרך שהתקינו.
- (ה) לא תהא תקנה סותרת הוראותיו של חוק ולא תהא חורגת מהסייגים וההגבלות הנקבעו בחוק לסמכות ההתקנה.
14. תקנות ייחתמו בידי מי שהוסמך להתקיןן ויפורסמו ברשומות, זולת אם יש בחוק שעל פיו הותקנו, הוראה אחרת לענין דרכי פרסומן; הפרסום ברשומות יהא ראיה הותכת שהתקנות נחתמו בידי מי שאמור בהן ובנוסף לפרסומן. החתימה ופרסום
15. (א) תחילתן של תקנות תהא ביום פרסומן אם לא נקבע בהן מועד אחר לענין זה.
- (ב) תקנה שיש בה כדי לפגוע בזכותו של אדם או להטיל עליו חובה לא תהא תחילתה לפני פרסומה, וכל תקנה לא תהא תחילתה לפני תחילת החוק שמכוחו הותקנה, והכל אם לא הסמיך החוק להתקיןן בחוקף למפרע.
- תחילתן של תקנות

- (ג) נחקבל חוק שהחילתו אחרי פרסומו ברשומות, ניתן להתקין תקנות מכוחו ולתת להן תוקף עוד לפני תחילתו, אם הדבר דרוש לשם הפעלתו.
- (ד) הוראה ענשית שבחקנה - לעולם לא תחול על מעשה שנעשה לפני פרסומה.

פרק ג' : פיקוח הכנסת על תקנות

16. (א) סמכות הביטול של הכנסת
הכנסת רשאית, על פי הצעת חבר הכנסת שהוגשה לה תוך 30 יום מיום פרסומה של תקנה, לבטל אותה תקנה בהחלטה.
- (ב) סדרי הדיון בהצעת חבר הכנסת ייקבעו בתקנון הכנסת.
17. פרסום ותחילה
החלטה ביטול לפי סעיף 16 תפורסם ברשומות בתחילת יושב ראש הכנסת, תוך עשרה ימים מיום קבלתה, ותקפה יהא מיום הפרסום, או ביום מאוחר מזה שנקבע לכך בהחלטה. אין בביטול תקנה כאמור כדי לפגוע בתקפו של מעשה שנעשה מכח החקנה לפני ביטולה.
18. תחולה
הוראות פרק זה לא יחולו על -
- (1) תקנות שהוחקנו באיחורה או בהסכמתה של ועדה מועדות הכנסת או בהתיעצות עם ועדה כזאת, או תקנות שנקבעה בחוק דרך אחרת של פיקוח הכנסת עליהן;
- (2) חוקי עזר של רשויות מקומיות ותקנות של גופים אחרים שנבחנו בבחירות על פי דין.

פרק ד' : חקיקה לעת-חירום

19. (א) סמכויות חירום
ראתה הכנסת מקיים במדינה מצב של חירום, רשאית היא להכריז על כך, ומטנתפרסמה ההכרזה ברשומות, רשאית הממשלה להסמין סר להתקין תקנות-עת-חירום בכל שיראה לו להגנת המדינה, לבטחון הציבור או לקיום האספקה והחירותים החיוניים.
- (ב) ראתה הכנסת שחדל מצב החירום להתקיים, תכריז על כך, ומטנתפרסמה ההכרזה ברשומות, תפקע סמכותה של הממשלה וסמכותם של שרים לפי סעיף זה.

- כוחן של תקנות 20. תקנות-טע-חירות כוחן יפה, בתקופת תקפן - לשנות כל חוק, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים, וכן להסיל או להגדיל מסים או תשלומי חובה אחרים, והכל אם אין בחוק יסוד הוראה אחרת לענין זה.
- חתימה ופרסום 21. תקנות-טע-חירות יוחתמו בידי השר שהתקינן ויפורסמו ברשומות, זולת אם יר בהן הוראה אחרת לענין דרכי פרסומן.
- תחילתן של תקנות-טע-חירות תהא ביום פרסומן אם לא נקבע בהן מועד אחר לענין זה, אולם הוראה עונשית ובהן - לעולם לא תחול על מעשה שנעשה לפני פרסומן.
22. (א) חוקפן של תקנות-טע-חירות יפקע כעבור שלושה חדשים מיום תחילתן, זולת אם בוטלו קודם לכן בידי השר שהתקינן או בחוק או אם הוארך תקפן בחוק; במיוחד התקופה של שלושה חדשים לא יבוא במנין הזמן שבין כנס הכנסה כאמור בסעיף 31 לחוק יסוד: הכנסה.
- (ב) חוקפן של תקנות-טע-חירות, גם אם הוארך כאמור, יפקע משנתפרסמה ברשומות הכרזה שמצב החירות חדל להתקיים, זולת אם נקבע בהכרזה מועד אחר לענין זה.

פרק ה': הוראות שונות

24. אין בכוחן של תקנות-טע-חירות לשנות חוק זה, להפקיע זמנית את תקפו או לקבוע בו תנאים.
25. לענין חוק זה - יום הפרסום ברשומות הוא תאריך גליון הרשומות שבו נתפרסם דבר החקיקה.
26. תחולה הוראות חוק זה לא יחולו על החוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, חס"י-1950, על החוק בדבר מניעתו וענישתו של הפסע הזמדת עם, חס"י-1950 או על דבר חקיקה אחר שנחקק לפני קבלתו, ואין בהן כדי לפגוע בכל אלה.
27. חוק זה תחילתו ביום אולם הוראות סעיפים 4(ב)-(ג) ו-12 תחילתן ביום שנקבע לכך בחוק שנתקבל לענין זה.

חוק החקיקה (הוראות מעבר), תשל"ג-1973

1. חוקים בעניינים האמורים בסעיפים 10 ו-11 לחוק יסוד: החקיקה (להלן - חוק יסוד), והוראות של תקנון הכנסת בעניינים האמורים בסעיפים 2 ו-3 לחוק היסוד, אשר חוקקו או נתקבלו לפני תחילתו של חוק היסוד, יראו כאילו חוקקו או נתקבלו על-פיו; הוא הדין בהכרזה והסמכה בענין האמור בסעיף 19(א) לחוק היסוד.

חוקים ותענות שקדמו לחוק היסוד
2. פקודה שנתנה לפני הקמת המדינה ואין בה סמכות להתקין תקנות רכאית הממילה לקבוע את הדרך יהיה מוסמך להתקין תקנות.

תקנות על-פי פקודות
3. החוקים המפורטים להלן יראו אותם כמסמכים להתקין תקנות בחוק למפרע:
 - (1) פקודת הפיקוח על מרי הדר, 1940;
 - (2) פקודת סיווק פרי הדר, 1947;
 - (3) פקודת פרי ההדר (פיקוח וסיווק), תש"ה-1948;
 - (4) חוק המועצה לייצור ולסיווק של אגוזי אדמה, תשי"ט-1959;
 - (5) חוק המועצה לייצור ולסיווק של ירקות, תשי"ט-1959;
 - (6) חוק המועצה לענף הלול (ייצור וסיווק), תשל"ד-1964.

תקנות בחוק למפרע
4. בסעיף 10א. לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948 בסעיף קטן (ב) בסופו יוסף:

תיקון פקודת סדרי השלטון והמשפט

"היתה המעוה בנוסח של חוק יסוד היתה ההחלטה ברוב של 61 חברי הכנסת."
5. אחרי סעיף 27 לחוק דיני עונסין (דרכי ענישה) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 יבוא:

תיקון חוק דרכי ענישה

"קנט 27א. קנס שנקבע בתקנות בטל עבירה עליהן לא יעלה על לפי תקנות 500 לירות."
6. בפקודת הפרסונות במקום הגדרת "תקנה" יבוא:

תיקון פקודת הפרסונות

"תקנה" - חקיקה שנתנה לרבות חוקי עזר של רשויות מקומיות ודברי חקיקה של רשויות אחרות שהוענקה להן סמכות חקיקה; אולם מקום שהמלה תקנה באה בדבר חקיקה שניתן לפני תחילת הגדרה זו תהא ממעותה כממעות שנודעה לה לפני תחילתה."

ביטולים

7. בטלים -

(1) סעיפים 8 עד 10 ו-16(ז) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948;

(2) סעיף 2 לחוק המעבר, תש"ט-1949;

(3) סעיפים 16, 17 ו-19 לפקודת הפרשנות במידה שמדובר בהם בחקנות כהגדרתן בחוק זה.

תחילה

8. תחילתו של חוק זה היא ביום תחילת חוק היסוד אולם תחילתו של סעיף 4 היא ביום תחילתו של סעיפים 4(ב)-(ג) ו-12 לאותו חוק.

חוק יסוד : הכנסת (תיקון)

תיקון
סעיף 19

1. בחוק יסוד הכנסת, תשי"ח-1958 -

(1) בסעיף 19, בסופו, יבוא: "סדרי עבודתה של הכנסת אינם נתונים לשיפוטו של בית משפט.";

(2) במקום סעיף 42 יבוא:

42. חבר כנסת, או מועמד לכנסת, שנבחר
או נחמנה לאחד התפקידים שנושאים מנועים
מהיות מועמדים לכנסת, חברות בכנסת או
מועמדותו, לפי הענין, נפסקה עם בחירתו
או עם התמנותו.

"פקיעה
כהונתו של
חבר כנסת
והפסקת
מועמדות



מוכירות הממשלה

ותקבל
16.1.1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ם
ליסיבת ועדת הטריים לעביני חקיקה
יום ב' ח' בשבט תשל"ה - 20.1.75
(בטעה 16.00, בכנסת)

ה ח ל ט ר ת	מ.ס. נספח	השר המגיש
א. הרשאה לפי חוק נכסי המדינה תשי"א - 1951 - משרד החינוך והתרבות	79 חק	חינוך ותרבות
<u>ח ק י ק ה</u>		
ב. תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה- המסר הדיון	8 חק (נוסח מעודכן)	מספטים
ג. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה - 1974	78 חק	חינוך ותרבות
ד. תזכיר-הצעת החוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 4) תשל"ה - 1974	77 חק	חינוך ותרבות
ה. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רשוי, משמעת והענקת תארי מומחה) תשל"ג - 1973-ערר		חינוך ותרבות
ו. תזכיר-הצעת חוק בית ספר "מקוה ישראל", תשל"ד - 1974- סיכום ערעור	83 חק	חינוך ותרבות
ז. תזכיר-הצעת חוק העזרה המשפטית למדינות זרות (תיקון-הרחבת הסמכות לגביית ראיות)	80 חק	מספטים
ח. תזכיר-הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס. 10), תשל"ה 1975	81 חק	מספטים

השר המגיש

מס. בספח

ט.	תזכיר-הצעת חוק ההחגונות האזרחית (תיקון מס. 3) (העלאת קנסות), תשל"ה-1974	82 חק	בטחון
י.	תזכיר-הצעת חוק הפיטיוטרפיסטים תשל"ג-1973	20 חק	בריאות
יא.	תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההסתלמות המקצועית, תשל"ג-1973	19 חק+ב+ג	עבודה
יב.	תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973	15 חק	עבודה
יג.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)	2 פט+א	תחבורה
יד.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוניות) המשך הדיון	1 חק+א+ב	תחבורה
טו.	הצעת חוק סירות המדיבה (מטמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המשך הדיון	2 חק+א	
טז.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המשך הדיון	30 חק	בריאות
יז.	תזכיר-הצעת חוק ההנדסאים והטכנאים, תשכ"ט-1969	13 חק	עבודה
יח.	חוק יסוד: המדיבה	58 חק	משפטים
יט.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973-המשך הדיון	3 חק	חינוך ותרבות
כ.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדיון הפלילי (סמכויות ביו המשפט) תשל"ד-1974 - סעיף 6	56 חק	משפטים
כא.	תזכיר הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית וטימוט בכינויים) תשל"ה-1975	84 חק	חינוך ותרבות
כב.	תוספת לתזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 17), תשל"ה-1975	85 חק	עבודה
כג.	תזכיר-הצעת חוק שיפוט בחביעות קסמות, תשל"ה-1975	86 חק	משפטים
כד.	הודעות בדבר קביעת שרים לענין הסעיפים 110 ו-111 לחוק המקרקעין, תשכ"ט-1969	87 חק	משפטים

תזכיר - חצות חוק

א. שם החוק המוצע

חוק שיפור בתביעות קטנות, תשל"ה-1975.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. שר המשפטים יהיה רשאי להסמיך בית משפט שלום פלורני לשבת בבית משפט לתביעות קטנות.
2. בית משפט לתביעות קטנות יזון בתביעה אזרחית שהוגשה על-ידי יחיד או שותפות של יחידים לסכום כסף שאינו עולה על 2,000 לירות.
שר המשפטים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, יהיה רשאי לשנות, בצו, את הסכום האמור.
3. בית משפט לתביעות קטנות יוסמך לדרך גם בתביעה שכנגד לסכום כסף שאינו עולה על הסכום האמור בעיקר 2, אך אם הוגשה על-ידי נתבע שהוא תאגיד.
4. חובע לא יהיה רשאי להגיש תביעה על-פי זכות שהומחזה או הוסבה לו מאדם אחר, אך נתבע יחזק רשאי להגיש תביעה שכנגד על-פי זכות שהומחזה או הוסבה לו מאחר.
5. חובע שהגיש תביעה לבית משפט לתביעות קטנות לא יהיה רשאי להגיש לאחר מכן, תביעה נוספת בשל אותה עילת תביעה; אולם נתבע שהגיש תביעה שכנגד, לא יהיה בכך כדי לגרוע מזכותו לחובע את יתרת תביעתו (אם בבית משפט לתביעות קטנות או בבית משפט אחר) או לחובע סעד אחר שאינו בסמכות בית משפט לתביעות קטנות.
6. אין באמור בעיקר 2 כדי לגרוע מזכותו של חובע להגיש תביעתו שלא על פי חוק זה, אלא לביית משפט שלום בסמכותו לפי חוק בתי המשפט, תשי"ז-1957.
הברירה בידו לבחור לאיזה מבתי המשפט יגיש תביעתו.
7. בית משפט לתביעות קטנות לא יהיה קטור בדיני הראיות או בסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט האחרים, ובמקור לתקנות סדרי דין מיוחדים שיוחקנו על-ידי שר המשפטים, יפעל בדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה צודקת ומהירה של התביעה.

8. שר המשפטים יהיה רשאי לקבוע בתקנות סדרי דין מקום שיפוט של תביעות לפי עיקר 2, ומשקבע, יהיה זה מקום השיפוט על אף האמור בהסכם שבין בעלי הדין.
9. האמור בעיקר 7 אינו גורע מהוראות בדבר חסינות של עדים וראיות וסודיות.
10. בעל-דין לא יהיה זכאי להיות מיוצג בבית משפט לתביעות קטנות על ידי עורך דין או על ידי אדם אחר, אלא ברשות בית המשפט ומטעמים מיוחדים שיירשמו.
11. ברשות בית משפט לתביעות קטנות יהיה בעל-דין רשאי להיות מיוצג על ידי המועצה הישראלית לצרכנות או על ידי ארגון אחר אשר המשפטים אישר לענין זה. משהויר בית המשפט לבעל-דין להיות מיוצג על ידי המועצה לצרכנות^{או} על ידי ארגון כאמור, יתיר ייצוג גם לאדם השני.
12. (א) פסק דין של בית משפט לתביעות קטנות ניתן לערער לכית משפט מחוזי שבתחום שיפוטו, אם נתקבלה רשות לכך מאת שופט של בית משפט מחוזי.
- (ב) החלטת השופט למתן רשות לערער יכול שתינתן שלא במעמד בעל-הדין.
- (ג) בערער ידון בית משפט מחוזי בשופט אחד.
- (ד) בדיון בערער לא יהיה זכאי בעל-דין להיות מיוצג על-ידי עורך-דין או על-ידי אדם אחר, אלא ברשות בית המשפט.
13. שופט בית משפט לתביעות קטנות רשאי לדון בתביעה כבודר או להעבירה לבורר אחר, הכל בהסכמת בעלי הדין.
14. הוראות חוק הבוררות, תשכ"ח-1968, למעט סעיפים 23 עד 29 ו-31 עד 35 יחולו על בוררות לפי עיקר 13, ככל שהן נוגעות לענין, אלא שיראו שופט בית משפט לתביעות קטנות כבית משפט לענין החוק האמור ודין פסק בורר, פרט לערער, יהיה כדין פסק דין של בית משפט לתביעות קטנות.
15. ^{בט}רשט של בית משפט שלום או שופט בקיצבה שנתמנה לכך על-ידי שר המשפטים, יהיה מוסמך למלא תפקיד של שופט בית משפט לתביעות קטנות.

ג. מסרות החוק המוצע והצורך בו

החוק המוצע בא לקבוע דרך שיפוט מיוחדת בתביעות אזרחיות קטנות. שיפוט זה יהיה, אמנם, במסגרת בתי משפט השלום הרגילים, אך הדיון בתביעות הקטנות יהיה ללא פורמליות, מהיר וזול.

עיקר הכרונה בהקמת מוסד שיפוטי זה לאפשר לאזרחים אשר עד כה נאלצו לרותר על תביעותיהם משום ההוצאות הגדולות הכרוכות בכך והטרדה של משך ההתדיינות, להביא תביעות לסכומי כסף קטנים בפני המוסד השיפוטי החדש שיוקם.

עיקר 1: הקמת בתי המשפט לתביעות קטנות תיעשה בשלבים ובהדרגה. שר המשפטים יסמין תחילה מספר בתי משפט שלום לשבת בבתי משפט לתביעות קטנות, ולאחר הנסיון והצרכים ירחיב סמכות זו לגבי בתי משפט שלום נוספים.

עיקרים 2, 3, 10 ו-11: סמכות בית המשפט לתביעות קטנות תהיה לדרך בתביעה אזרחית שסכומה אינו עולה על 2,000 ל"י וכן בתביעה שכנגד עד לאותו סכום. שר המשפטים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט ^{של הכנסת} יהיה רשאי לשנות בצו את סכום התביעה. לפי החוק המוצע יוכל להיות רק יחיד או שותפות של יחידים, שבדרך כלל יופיעו ללא ייצוג, אלא במקרים יוצאים מן הכלל, ברשות בית המשפט.

הוראה זו היא פרי נסיון של הפעלת בתי משפט לתביעות קטנות בארצות הברית במשך שנים שבה. משהוקמו בארצות הברית בתי משפט כאלה מנוך כרונה להעמיד לרשות האזרח מוסד שיפוטי זול ומהיר, כדי לבור בו תביעה לסכום כסף קטן, נחזור שבתי משפט אלה נוצלו דוקא על ידי החברות הגדולות כשבשיר לגביה מהירה וזולה של תשלומים המגיעים להן. לרשות החברות עומד, בדרך כלל, צוות עובדים הכולל משפטנים המייצגים אותן בתביעות וכנגדן עומד האזרח לבדו, חסר אונים.

משום כך, לא יהיה חובע בבית משפט לתביעות קטנות אלא יחיד או שותפות של יחידים, אך הנתבע יכול שיהיה תאגיד, ושניהם לא ייצגו על-ידי עורך דין או על-ידי שלוח אחר.

עיקר 4: על מנת לאפשר דיון משוט ומהיר, יהיה חובע רשאי להגיש תביעה רק על-פי זכותו הוא ולא על-פי זכות שהומחזה או הוטבה לו מאדם אחר. אולם, הגבלה זו לא תחול על נתבע המגיש תביעה שכנגד, מכיון שלא הוא, אלא החובע, בחר להתדיין בפני בית המשפט לתביעות קטנות, ולכן, אין לשלול ממנו זכותו לקזז סכום המגיע לו מהחובע כנגד הסכום שנתבע לשלם.

עיקר 5: חובע אשר הגיש תביעה לבית משפט לתביעות קטנות לא יוכל להגיש תביעה נוספת בשל אותה עילת תביעה, על עודף אותה תביעה העולה על הסכום שבית משפט זה מוסמך לדון בו או להגיש תביעה נפרדת לכל טעם אחר. אם באר חובע להתדיין בבית משפט לתביעות קטנות, הרי ויתור בכך על כל התדיינות נוספת בשל אותה עילת תביעה.

לעומת זאת, נהבע שהגיש תביעה שכנגד בבית משפט לפי חוק זה, אין בכך ויתור על זכותו לחבוע את עודף תביעתו, בין בבית משפט לתביעות קטנות אם טכום העודף הוא בסכומה כיו משפט זה, והוא בחר להתדיין בפניו, או בבית-משפט אחר. כמו כן, יוכל נהבע שהגיש תביעה שכנגד לחבוע בבית משפט אחר סעד שבית משפט לתביעות קטנות אינו מוסמך לחיתור. זאת, מהנימוק האמור לעיל לגבי עיקר 4.

עיקר 6: הוראות החוק המוצע אינן באות לייחד זיון בתביעות לסכום כסף עד 2,000 לי רק בבתי משפט לתביעות קטנות, אלא הברירה בידי התובע אם להגיש תביעתו לבית משפט זה או להגיש לבית משפט שלום רגיל.

עיקרים 7 ו-9: במטרה לפשט את הליכי הדיון כדי להגיע להכרעה מהירה, מוצע לשחרר את בית המשפט לתביעות קטנות מהוראות דיני הראיות וסדרי הדין הנוהגים בבתי המשפט הרגילים. אולם, תחולנה ההוראות בדבר הסינות של עדים ובדבר ראיות חסירות.

עיקר 8: במקרים רבים עורכים ספקי מצרכים או שירותים הסכמים עם הלקוחות שבהם נקבע שבתביעות בקשר עם ההסכם יהיה מקום השיפוט מקום עסקו של הספק, אף אם העיסקה נעשתה במקום אחר והלקוח מתגורר במקום אחר. יש בכך משום עורל ללקוח והערמת קשיים בזיכור להגשת תביעה נגד הספק.

משום כך, מוצע להסמיך את שר המשפטים לקבוע בתקנות סדרי הדין את מקום השיפוט של תביעות לפי החוק המוצע, על אף האמור בהסכם שבין הצדדים.

עיקר 12: ערעור על פסק-דין של בית משפט לתביעות קטנות ניתן יהיה להגיש לבית משפט מחוזי, רק ברשות מאה שופט בית משפט מחוזי. הערעור יידון בפני שופט אחד ותחולטתו תהיה סופית.

אף בפני בית המשפט המחוזי לא יהיו הצדדים זכאים להיות מיוצגים, אלא ברשות בית המשפט.

עיקרים 13 ו-14: הדיון בבית המשפט לתביעות קטנות יכול שיהיה בדרך של בודרות, אם האיע זאת השופט ושני הצדדים הסכימו לכך. הבורר יכול להיות השופט עצמו או בורר אחר.

הוראות חוק הבוררות יחולו, בשינויים המחוייבים לפי הענין, פרט להוראות הנוגעות לאישור פסק בורר או ביטולו על ידי בית המשפט, וכך לענין שכרו של הבורר.

הכורונה והצפיה היא, שכדוגמת ארצות-הברית, יתנדבו בעיקר עורכי-דין, אך גם אזרחים אחרים, לשמש בוררים בבתי משפט לתביעות קטנות.

עיקר 15: מוצע להסמיך רשם של בית משפט שלום למלא תפקיד של שופט בית משפט לתביעות קטנות.

כן מוצע שר המשפטים יוסמך למנות שופט בקיצבה לשבת בדין כשופט בבית משפט לתביעות קטנות.

הן משום שלא ניתן להעמיס על בתי משפט השלום במתכונתם הקיימת, גם את התביעות שיוספדו בעקבות הווק המוצע, והן משום הכורונה לקיים דיונים בבית משפט לתביעות קטנות גם בשעות אחר-הצהריים, מוצע שרשם בית-משפט שלום, וכן שופט בקיצבה שיהמנה לכך, יוכלו לשבת בדין כשופטים בבית משפט זה.

ד. השפעת הווק המוצע על הווק הקיים

אין

ה. השפעת הווק המוצע על תקציב המדינה

לשם הפעלת בתי משפט לתביעות קטנות, בשלב ראשון בשלוש הערים הגדולות, הידרש הוספת בסך 268,200 ל"י לתקציב הנהלת בתי המשפט.

ו. השפעת הווק המוצע על הווקן של הנהלת בתי המשפט

יידרשו שני שופטים לכל אחד מבתי המשפט בשלוש הערים הגדולות, שיסבו בדין, כן אחד פעמיים בשבוע במשך 4 שעות בשעות אחר הצהריים.

כל הידרוש העסקה של 21 עובדים בשעות נוספות, או עובדים ארעיים. האומדן שכל עובד יועסק 320 שעות בשנה במשך 10 חודשים בשנה.

ז. השפעת הווק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד שיהיה ממנה על ביצועו ועל משרדים ורשויות אחרים.

אין

להלן נוסח החוק המוצע

חוק שיפור תביעות קטנות, תשל"ה-1975

1. בחי משפט לתביעות קטנות
שר המשפטים רשאי להסמיך בית משפט שלום פלרני לטבת כבית משפט לתביעות קטנות.
2. הסמכות
(א) בית משפט לתביעות קטנות ידון באלה -
(1) תביעות אזרחיות שהוגשו מאז יחיד או מאז שותפות של יחידים שסכומן אינו עולה על 2,000 לירות, למעט תביעה על-פי זכות שהומחה או שהוטבה;
(2) תביעה שכנגד לסכום כסף כאמור, מאז כל נתבע שהוא, ובלבד שהן בתחום סמכותו של בית משפט שלום.
(ב) שר המשפטים, באישור ועדה החוקה, חוק ומשפט הכנסת, רשאי לשנות את הסכום האמור בסעיף קטן (א).
3. שמירה זכרה
האמור בסעיף 2 אין בו כדי למנוע -
(1) תובע מהגיש תביעה כאמור בו על-פי חוק אחר במקום להגיש על-פי חוק זה;
(2) נתבע מהגיש תביעה נפרדת לעורך תביעתו בין על פי חוק זה ובין על פי חוק אחר, או לסעד אחר שאיננו בסמכות בית משפט לתביעות קטנות.
4. סדרי דין וראיות
(א) בית משפט לתביעות קטנות לא יהיה קשור בדיני הראיות או בסדרי הדין הנורגים בבתי המשפט ובכפוף לסדרי דין מיוחדים שהתקין שר המשפטים, יפעל כדרך הנראית לו מועילה ביותר להכרעה אודות רמהיה של התביעה.
(ב) האמור בסעיף קטן (א) אינו בא לגרוע מדיני הטינות עדים וראיות הסורות.
5. מקום המשפט
קבע שר המשפטים בהקנות סדרי דין מיוחדים, מקום שיפור לתביעות לפי סעיף 2 יהיה הוא מקום השיפור, על אף האמור בכל הסכם שבין בעלי הדין.
6. ייצוג
(א) בעל דין אינו זכאי להיות מיוצג לפני בית משפט לתביעות קטנות על ידי עורך דין או שלוח אחר, אלא ברשות בית המשפט ומטעמים מיוחדים שיירשמו; אולם רשאי בעל ברשות בית המשפט להיות מיוצג על-ידי המועצה הישראלית לצרכנות או על-ידי ארגון אחר ששר המשפטים אישר לענין זה, ובמקרה זה ירשה בית המשפט לבעל הדין שכנגד להיות מיוצג לפניו.

- ערעור 7. (א) פסק דין של בית משפט לתביעות קטנות ניתן לערעור לבית משפט מחוזי ברשות אחד משופטיו ועל הדיון בו יחולו הוראות סעיף 6; בית המשפט ידון בערעור בשופט אחד ואין אחר פסק דינו ולא כלום.
- בוררות 8. (א) הרגשה חביעה לבית משפט לתביעות קטנות, ושאי שופט בית המשפט, בהסכמה בעלי הדין, לדון בתביעה כבורר או להעבירה לבורר אחד.
- (ב) הוראות חוק הבוררות, תשיכ"ח-1968, למעט סעיפים 23 עד 29 ו-31 עד 35, יחולו על בוררות למי סעיף זה, ככל שהן נוגעות לענין, אולם -
- (1) בית המשפט לענין החוק האמור הוא שופט בית משפט לתביעות קטנות;
- (2) דין פסק בורר לפי סעיף זה, פרט לערעור, כדין פסק דין של בית משפט לתביעות קטנות.
- מינוי שופט בקיצבה 9. שר המשפטים ושאי למנות שופט בקיצבה לתקופה ובחנאים שיקבע, שימלא תפקיד של שופט בית משפט לתביעות קטנות; בשכתוב בדין יהיו סמכויותיו של שופט בקיצבה שנתמנה כאמור, כסמכויות שופט בית משפט שלום.
- תיקון פקודת הרשמים (נוסח חדש) 10. בסעיף 7 לפקודת הרשמים (נוסח חדש), תשל"א-1971, אחרי פסקה (12) יבוא:
- "(13) תביעה המוגשת לבית משפט לתביעות קטנות על-פי חוק שיפור בתביעות קטנות, תשל"ה-1975."
- ביצוע 11. שר המשפטים ממנה על ביצוע חוק זה.

ירושלים, ב' בשבט תשל"ה
14 בינואר 1975

חיים י. צדוק
שר המשפטים

~~20/11/20~~

Don't

19

060

2010

2017

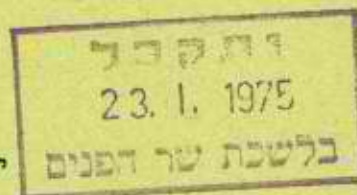
1. 100
 2. 100
 3. 100
 4. 100
 5. 100
 6. 100
 7. 100
 8. 100
 9. 100
 10. 100

1000



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר



פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
א' בשבט תשל"ה - 13.1.75

נכחו השרים: ח. י. צדוק - יו"ר, ג. האוזנר, י. רפאל.

נעדרו השרים: ש. הלל, ג. יעקבי, ש. רוזן.

מ. שמגר	-	היועץ המשפטי לממשלה
מ. ארן	-	משרד ראש הממשלה
י. בארי	-	המוסד לביטוח לאומי
י. ברק	-	משרד העבודה
מ. גלס	-	משרד המשפטים
ש. דר-זיו	-	משרד החקלאות
י. הירי	-	לשכת שר המשפטים
ח. הירש	-	משרד המשטרה
א. ידין	-	משרד המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
י. לויין	-	המוסד לביטוח לאומי
ג. סלומון	-	משרד המשפטים
י. קרפ	-	משרד המשפטים
ר. רוטר	-	המוסד לביטוח לאומי

א. ליסנצקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/30. תוספת לתזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון מס. 17), תשל"ה-1975
חק/31. תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה - המשך הדיון

./ תוספת

תוספת לתזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון מס. 17), תשל"ה-1975

חק/30.

היועץ המשפטי של משרד העבודה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. (1) משרד העבודה יבדוק את האפשרות לקבוע את הסכום המקסימלי המשתלם לבכה לפי סעיף 68ב(ג) לחוק הביטוח הלאומי (בוסח משולב), תשכ"ח-1968 שנפגע בתאונת עבודה פעמיים בשנה ואת ההשלכות המשקיות של אפשרות זו.

(2) לאשר, בכפוף לעיל, את התוספת לתזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 17), תשל"ה-1975 המ"ב (דף 4).

ב. לדון בבקשת משרד העבודה להחיל את העקרון שבתוספת לתזכיר הנ"ל על "קיצבת תלויים" לפי סעיף 82(ב) לחוק הביטוח הלאומי (בוסח משולב), תשכ"ח-1968.

המשך הדיון בדחה.

תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה - המשך הדיון

חק/31.

נציגת משרד המשפטים פותחת.

שר הדתות מודיע כי הוא מאמץ את הסתייגויותיו של שר הדתות לשעבר, הר"ר ז. ורהפטיג לתזכיר-הצעת החוק.

מ ח ל י ט י ס : בהמשך להחלטה מס. חק/29 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום כ"ג בטבת תשל"ה (6.1.75):

א. בסעיף 12 של תזכיר-הצעת החוק תיורסף עילה לפסילת חוק בכך שהחוק סותר הוראה בחוק יסוד, מבלי לומר כך מפורשות כנדרש בסיפא של סעיף 4(ג).

ב. בסעיף 13 לתזכיר יובהר כי אלה רשאים להתקין תקנות לביצועו של דבר חקיקה:-

(1) השר הממונה על ביצועו של החוק;

(2) הממשלה או שר שהוסמכו לכך בחוק;

./שר

- (3) שר שהממשלה אצלה לו סמכות להתקין תקנות, המסורה לה לפי דבר חקיקה או את סמכותה לביצוע דבר חקיקה;
כן יובהר כי דבר חקיקה יכול לקבוע את התחומים לגביהם יותקנו התקנות.
- ג. למחוק סעיף 13(ב)(1) בתזכיר.
- ד. לא לקבל את הסתייגותו של שר הדתות מסעיף 13(ב)(2) בתזכיר.
- ה. סעיף 13(ג) בתזכיר יבוטח בהתאם לאמור בסעיף 13(א) לעיל.
- ו. לאשר סעיף 13(ד) בתזכיר.
- ז. בסעיף 13(ה) בתזכיר אחרי המלים: "הוראותיו של חוק" יבוא: "אם לא הותר הדבר בחוק המסמך".
- ח. לאשר סעיף 14 בתזכיר.
- ט. לאשר סעיף 15(א) בתזכיר.
- י. לדחות את הדיון בסעיפים 15(ב) ו-15(ג) בתזכיר.
- יא. לאשר סעיף 15(ד) בתזכיר.

חוספת לחזכיר - הצעת חוק

הביטוח הלאומי (תיקון מס' 17), תשל"ה - 1975

עיקרי החוספת והוצעה

ייקבע כי במקרה של הגדלת קיצבת נכות כתוצאה מתשלום חוספת יוקר כאמור בסעיף 68 ב (ג) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח - 1968, יחול המקסימום הקבוע בחוק באופן יחסי לדרגת הנכות של הנכה.

דברי הסבר

לפי סעיף 68 ב לחוק העיקרי ניתן להגדיל את קיצבת הנכות המשלמת לנכה שנפגע בתאונה עבודה במקרה ומשלמת במדינה חוספת יוקר לעובדים. הגדלה זו מוגבלת במקסימום הקבוע בחוק שהיא כיום סך 2500 ל"י לחודש.

הכוונה המקורית של הוראה זו הייתה לראות מקסימום זה כמקביל לדרגת נכות של 100% ואילו לגבי בעלי דרגות נכות נמוכה מזו נקבע מקסימום יחסית לדרגת הנכות.

לאחרונה התברר ע"י פט"ד של ביה"ד לעבודה כי חלה תקלה בנסוח הסעיף הנדון וכי בעלי דרגות נכות קטנות מ-100% אינם מוגבלים במקסימום המתאים לדרגותיהם אלא לאותו המקסימום המקביל לדרגת נכות של 100% כתוצאה מכך נוצר עיוות שמן הראוי לתקנו.

כ"ה בטבת תשל"ה

8.1.75

9. 1. 1975
 בלשכת שר הפנים



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ס
 ליטיבת ועדת החריט לעניני חקיקה
 יום ב' א' בטבת תשל"ה - 13.1.75
 (בטעה 16:00)

השר המגיש	מס. בספח	ה ח ל ט ר ת
חינוך ותרבות	79 חק	א. הרטאז לפי חוק בכסי המדינה תשי"א-1951 - חסד החינוך והתרבות
		ח ק י ק ה
משפטים	8 חק (בוסח מעודכן)	ב. תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה - המיר הדיון
חינוך ותרבות	78 חק	ג. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
חינוך ותרבות	77 חק	ד. תזכיר-הצעת חוק המועצה להסכלה גבוהה (תיקון מס. 4) תשל"ה-1974
חינוך ותרבות		ה. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רשוי, משמעת והעבקה תארי מומחה) תשל"ג-1973-ערר
חינוך ותרבות	83 חק	ו. תזכיר-הצעת חוק בית הספר "מקוה יחזאל", תשל"ד-1974- סיכום ערעור
משפטים		ז. תזכיר-הצעת חוק העזרה המשפחית למדינות זרות (תיקון-הרעובת הסמכות 80 חק לגביית ראיות)

תזכיר/.

הסדר המגישמס. בספח

מספטים	81 חק	ח. תזכיר-הצעת חוק לזכב עורכי הדין (תיק 10 מס. 10), תשל"ה-1975
בסחון	82 חק	ט. תזכיר-הצעת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 3) (העלאת קבסות), תשל"ה-1974
בראות	20 חק	י. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ורפיוסטים, תשל"ג-1973
עבודה	19 חק+ב+ג	יא. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההסתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
עבודה	15 חק	יב. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973
תחבורה	2 פס +א	יג. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)
תחבורה	1 חק+א+ב	יד. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוביות) המסך הדיון
	2 חק+א	טו. הצעת חוק סירות המדינה (מסמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המסך הדיון
בראות	30 חק	טז. תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המסך הדיון
עבודה	13 חק	יז. תזכיר-הצעת חוק ההגורסאים והטכבאים, תשכ"ט-1969
מספטים	58 חק	יח. חוק יסוד: המדינה
חינוך ותרבות	3 חק	יט. תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973-המסך הדיון
מספטים	56 חק	כ. תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית משפט), תשל"ד-1974 - טעיה 6
חינוך ותרבות	85 חק	כא. תזכיר-הצעת חוק המועצה להכלה גבוהה (תיקון מס. 5) (מכללה אקדמית ורימור בכינויים) תשל"ה-1975
עבודה	85 חק	כב. חוספת לתזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 17) תשל"ה-1975

חוספת לתזכיר - הצעת חוק

הביטוח הלאומי (תיקון מס' 17), תשל"ה - 1975

עיקרי החוספת המוצעת

ייקבע כי במקרה של הגדלת קיצבת נכות כתוצאה מתשלום חוספת יוקר כאמור בסעיף 68 ב (ג) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח - 1968, יחול המקסימום הקבוע בחוק באופן יחסי לדרגת הנכות של הנכה.

דברי הסבר

לפי סעיף 68 ב לחוק העיקרי ניתן להגדיל את קיצבת הנכות המסתלמת לנכה שנפגע בתאונה עבודה במקרה ומסתלמת במדינה חוספת יוקר לעובדים. הגדלה זו מוגבלת במקסימום הקבוע בחוק שהיא כיום סך 2500 ל"י לחודש.

הכוונה המקורית של הוראה זו הייתה לראות מקסימום זה כמקביל לדרגת נכות של 100% ואילו לגבי בעלי דרגות נכות נמוכה מזו נקבע מקסימום יחסית לדרגת הנכות.

לאחרונה התברר ע"י פס"ד של ביה"ד לעבודה כי חלה תקלה בנסוח הסעיף הנדון וכי בעלי דרגות נכות קטנות מ-100% אינם מוגבלים במקסימום המתאים לדרגותיהם אלא לאותו המקסימום המקביל לדרגת נכות של 100% כתוצאה מכך נוצר עיוות שמן הראוי לתקנו.

מוגש ע"י שר העבודה

בספח 85 חוק

כ"ה בטבת תשל"ה

8.1.75

1. שם החוק: חוק

חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 5) (מכללה אקדמית ושימוש בכינויים) תשל"ה-1975.

2. עיקרי החוק: חוק

א. תיעשה הבחנה בין מכללה אקדמית לבין מכללה סתם. הכינוי "מכללה אקדמית" לא ישמש אלא למוסד על-תיכון המעניק תואר אקדמי בוגר בלבד, ומוסד כזה יהא טעון הכרה או היתר של המועצה להשכלה גבוהה. לעומתו "מכללה" סתם לא תהא רשאית להעניק תואר אקדמי ולכן גם לא תהיה זקוקה להכרה או היתר של המועצה להשכלה גבוהה.

ב. הכינוי הטעון אישור מאת המועצה להשכלה גבוהה יהיה "מכללה אקדמית" ולא "מכללה" סתם.

ג. מכללה, שאינה מעניקה תואר אקדמי, גם היא מעניקה לימודים שמוסד להשכלה גבוהה יסכים להכיר בהם לצרכי נקודות זכות, לא תהיה זקוקה להכרה או להיתר של המועצה.

ד. נוסף לכך לא יותר למוסד חינוך להשתמש בכינוי "גבוה" או "אקדמי" בנפרד או בסמיכות בין בצירוף, כשם או כתואר, לכינוי אחר, בין כעברית ובין בלועזית, אלא אם המוסד הוכר כמוסד להשכלה גבוהה או שהכינוי ניתן לו בחוק או שקיבל עליו אישור מאת המועצה להשכלה גבוהה.

3. מטרת החוק: חוק

א. בהתאם לחוק הקיים הכינוי "מכללה" משמש לשני סוגים של מוסדות על היכונים:

א. אלה המעניקים תואר אקדמי בוגר, ו-ב. אלה שמקנים לימודים שמוסד להשכלה גבוהה, הזכאי להעניק תארים אקדמיים, הכיר בהם לצרכי נקודות זכות.

ב. לאור זה נאסר השימוש בכינוי "מכללה" אלא רק למוסד חינוך שקיבל הכרה או אישור מאת המועצה להשכלה גבוהה.

ג. על פי סעיף 6 לחוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 3), תשל"ב-1972, רשאים מוסדות שהשתמשו בכינוי "מכללה" ערב חצילתו, להמשיך ולהשתמש בכינוי זה עד להחלטה הסופית בדבר בקשתו לשאת את הכינוי, כפוף לסיגים המפורטים באותו סעיף.

- ד. מחברר שמספר המוסדות המשתמשים בכינוי "מכללה" הוא רב מאד, ושימוש זה נמשך שנים, אך מחובת - רובם המכריע הינו מכללות מהסוג השני, דהינו שאינם מכשירים תלמידים לקבלת תואר אקדמי.
- ה. המועצה להשכלה גבוהה הגיעה למסקנה שיש להבחין בין שני סוגי המכללות, כאשר מכללה המעניקה תואר אקדמי "בוגר" תכונה "מכללה" אקדמית, ותהא חייבת בקבלת הכרה או היתר מאת חוקי המועצה להשכלה גבוהה ומכללות אחרות שאינן אקדמיות, לא תוכלנה להעניק תואר כזה, ולכן גם לא תזדקקנה לאישור או הכרה מאת המועצה להשכלה גבוהה, גם אם הן מעניקות לימודים שמוסד להשכלה גבוהה עשוי להסכים להכיר בהם לצרכי נקודות זכות.
- ו. בין רשימת הכינויים הסעונים אישור מופיע הכינוי "מכללה", ובמקומו, על כן, יבוא הכינוי "מכללה אקדמית". יתר עם זאת נהעזר הצורך להוסיף לרשימת הכינויים הסעונים אישור גם את הכינויים "גבוה" ו"אקדמי" כאשר הם באים בסמוך למוסד חינוך, כדי למנוע הטעיה בדבר טיבו של המוסד. עם הוספת כינויים אלה לרשימת הכינויים הסעונים אישור, יבוטל הצורך בהשאת הכינויים "השכלה גבוהה" או "חינוך גבוה" ברשימה, מאחר שהחיקון המבוקש כולל, ממילא, גם אותם.
4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
- א. בסעיף 21א(א) במקום "מכללה" יבוא "מכללה אקדמית", ובמקום "השכלה גבוהה או חינוך גבוה" יבוא "גבוה או אקדמי".
- ב. בסעיף 21א(ב) במקום "מכללה" יבוא "מכללה אקדמית", לאחר המלים "תואר אקדמי בוגר בלבד" תבוא נקודה, והסיפא הפותחת במלים "או מקנה לימודים" תימחק.
5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
- א י י .
6. השפעת החוק המוצע על מתן של מעמד החינוך והתחברות:
- א י י .
7. השפעת החוק המוצע על היבט המינהלי של המשרד ושל משרדים ורשויות אחרים:
- א י י .
8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
9. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.



מוכירות הממשלה

ותק"ל
9.1.1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

פרושו קול
ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
כ"ג בטבת תשל"ה - 6.1.75

בכחו השרים : ח.י. צדוק - יו"ר, ג. האוזבר, ש. הלל,
ג. יעקבי, ש. רוזן.

נעדר השר : י. רפאל.

מ. שמגר	-	היועץ המשפטי לממשלה
י. הדרי	-	משרד המשפטים
צ. טרלו	-	משרד המשפטים
א. ירין	-	משרד המשפטים
י. גוטמן	-	לשכת שר המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
ג. סלומון	-	משרד המשפטים
י. קרפ	-	משרד המשפטים

מ. גיר - המזכיר למזכיר הממשלה

סדר היום: חק/29. תזכיר-הצעת חוק יסוד: החקיקה

./תזכיר

בפרוטוקול זה 2 דפים

חק/29.

תזכיר-הצעת חוק יסוד: החקיקה

סדר המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ט :

- (א) בסעיף 1 בתזכיר-הצעת החוק יובהר כי סעיף קטן (ב) נוסף רק אלטרנטיבה לסעיף קטן (א).
- (ב) בסעיף 2 בתזכיר-הצעת החוק תיעשה הפרדה בין פרסום הצעת-החוק ברשומות והנחתה על שולחן הכנסת.
- (ג) לאשר את סעיף 3 בתזכיר-הצעת החוק.
- (ד) (1) בסעיף 4(א) בתזכיר-הצעת החוק, אחרי המלים: "כשהבמנעים אינם באים", תבואנה המלים: "לעבין זה".
- (2) לדחות את הדיון בסעיף 4(ב) בתזכיר-הצעת החוק.
- (ה) לאשר את סעיפים 5, 6, ו-7 בתזכיר-הצעת החוק.
- (ו) בסעיף 8 בתזכיר-הצעת החוק ייקבע כי חובת הרישום חלה לגבי אותם המקרים המחייבים רוב מיוחס.
- (ז) לגבי סעיף 9 בתזכיר-הצעת החוק יבדוק משרד המשפטים אם קיים איסור לחקיקה רטרואקטיבית בעניינים פיסקאליים בחוקות של מדינות אחרות.
- (ח) לאשר את סעיפים 10 ו-11 בתזכיר-הצעת החוק.

המשך הדיון בדחה.



מוזכירות הממשלה

י ת ה ב ל
2. 1. 1975
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ס
לישיבת ועדת השירות לענייני חקיקה
יום ב' כ"ג בטבת תשל"ה-6.1.75

(בשעה 16:00)

<u>השם המגיש</u>	<u>מס. בספח</u>	<u>ה ח ל ט ר ת</u>
חינוך ותרבות	79 חק	א. הרטאה לפי חוק בכסי המדינה תשי"א-1951 - משרד החינוך והתרבות
		<u>ח ק י ק ה</u>
משפטים	8 חק (בוסח מעודכן)	ב. תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה
חינוך ותרבות	78 חק	ג. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
חינוך ותרבות	77 חק	ד. תזכיר-הצעת חוק המועצה להסכלה גבוהה (תיקון מס. 4) תשל"ה-1974
חינוך ותרבות		ה. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רשוי, משמעת והעבקה תארי מומחה) תשל"ג-1973-ערר
חינוך ותרבות	83 חק	ו. תזכיר-הצעת חוק בית הספר "מקור ישראל", תשל"ד-1974- סיכום ערעור
משפטים		ז. תזכיר-הצעת חוק העזרה המספנת למדינות זרות (תיקון-הרזובת הסמכות 80 חק לגביית ראיות)

./תזכיר

מס. בספח	הער המגיש	
ח.	תזכיר-הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיק 10 מס. 10), תשל"ה-1975	מספטים 81 חק
ט.	תזכיר-הצעת חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 3) (הפלאת קנסות), תשל"ה-1974	בסחון 82 חק
י.	תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ורפיסטיט, תשל"ג-1973	בריאות 20 חק
יא.	תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההסתלמות המקצועית, תשל"ג-1973	עבודה 19 חק+ב+ג
יב.	תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973	עבודה 15 חק
יג.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)	תחבורה 2 פס +א
יד.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מובילות המסך הדיון)	תחבורה 1 חק+א+ב
טו.	הצעת חוק שירות המציגה (משמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המשך הדיון	2 חק+א
טז.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ז-1973-המשך הדיון	בריאות 30 חק
יז.	תזכיר-הצעת חוק ההצטרפים והמכבאים, תשל"ט-1969	עבודה 13 חק
יח.	חוק יסוד: המדינה	מספטים 58 חק
יט.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973-המשך הדיון	חינוך ותרבות 3 חק
כ.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית משפט), תשל"ד-1974 - טעין 6	מספטים 56 חק

הרשאה לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951 - משרד החינוך והתרבות

הצעה להחלטה

מחליטין, בהקצא לסעיף 6(א) לחוק נכסי המדינה, תשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות שבמשרד החינוך והתרבות, המפורטים להלן, לייצג את הממשלה בכל הנוגע לעסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק האמור והמפורטות לידט, ולחתום בשם המדינה על הסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

מנהל המרכז לשלויזיה לימודים ביהוד עם בזכר המרכז לשלויזיה לימודים - לגבי עסקאות הקשורות לפעילות השלויזיה הלימודית, למעט עסקאות במקרקעין, עד לטו"ל של 25,000.- ₪.

הרשאה זו כפופה להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 744 תש"ך, עמ' 1754.

מובש ע"י שר החינוך והתרבות

דברי ההסכר מצורפים.

בטפח 79 חק

י"ז בטבת תשל"ה
31 בדצמבר 1974

דברי הסבר

1. לפי סעיף 6(א) לחוק רשאים לייצג את הממשלה בעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק (רכישת נכסים בשביל המדינה ועסקות נכסיו המדינה) ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנובעים אליהן - כל אדם טיוריה על ידי הממשלה אם באופן כללי ואם לגבי עסקות או טובי נכסים מסוימים.
2. בהתאם להרשאות הקיימות היום, לגבי מסד החינוך והתרבות, הרשות לייצג את המדינה בעסקות עד לסכום של 50,000 לירות נחרזה בידי שני סגני המנהל הכללי ביחד או שני מנהלי אגפים ביחד או סגן מנהל כללי ביחד עם מנהל אגף או אחד מהם ביחד עם מנהל המחלקה לאספקה ולשירותים משקיים.
3. על מנת שלא יהא צורך להסריח את סגני המנהל הכללי ומנהלי האגפים של מסד החינוך והתרבות להכנס לעובי הקורה של הסכמים עד לסך של 25,000 ל"י הקשורים למעילות הסלוויות הלימודיות, למעט עסקאות במקרקעין, הפועלת בתל-אביב, מוצע להרשות את מנהל מרכז הסלוויות הלימודיות ביחד עם גזבר המרכז לסלוויות לימודיות, לחתום על חוזים כאלה.
4. יש לציין כי הרגאה דומה נדונה על ידי הממשלה למנהל האגף לחינוך חתיכות ביחד עם גזבר האגף לחינוך החישובות.
5. הצעת ההחלטה מוגשת במישרין עם החשב הכללי ובהסכמתו.

ה צ ע ת ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ : בסעיף 2(2) של הצעת החוק בית-הספר החקלאי "מקוה ישראל", תשל"ד-1974, ייאמר: "להקצות לתלמידים השכלה כללית, תרבות יהודית וחינוך עברי בהתאם למורשת ישראל, כמקובל במוסדות החינוך במדינה".

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום כ"ב באלול תשל"ד (9.9.74) אישרה ועדת הסרים לענייני חקיקה את תזכיר-הצעת חוק בית-הספר החקלאי "מקוה ישראל", תשל"ד-1974 (החלטה מס. חק/55); ההחלטה והתזכיר צורפו ביום ו' בתשרי תשל"ה (22.9.74) לפרוטוקול החלטות הממשלה (החלטה מס. 10).

הצעת החוק הופצה על-פי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה, ביום י"ד בחשוון תשל"ה (30.10.74).

ביום ט"ז בחשוון תשל"ה (1.11.74) ערער שר הדתות, בהתאם לסעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה, על גוסס סעיף 2(2) בהצעת החוק.

מצורף בזה גוסס הערעור של שר הדתות.

...

הצעת ההחלטה הינה סיכום בין שרי הדתות והחינוך-והתרבות - בענין הערעור האמור.

מוגש ע"י שר החינוך-והתרבות

ה ע ת ק

שר הדתות

ב"ה, ירושלים, ט"ז בחשוון תשל"ה
1 בנובמבר 1974

אל' : מזכיר הממשלה

הצדון: עדר על הצעת חוק בית-הספר החקלאי
מקוה ישראל, תשל"ה-1974

על-פי סעיף 34 בתקנון הממשלה הבני מבקש לערער על
בוסח סעיף 2(2) בהצעת החוק הנ"ל.

אני מציע שבסעיף 2(2) ייאמר: "(2) להקנות
לתלמידים ידע חקלאי, חיבון-ותרבות כללית בהתאם למסורת
ישראל ולהיסגרי המדע והטכניקה", כפי שהיה בהצעה המקורית
וכפי המקובל במוסד זה מיום הקמתו.

ב ב ר כ ה,

(-)

ד"ר י. רפאל

א. שט החוק המוצע: חוק העזרה המשפטית למדינות זרות
(תיקון - הרחבת הסמכות לגביית ראיות)

ב. עיקרי הוצאת החוק המוצע:

תינתן הסמכות לגביית ראיות על פי בקשת רשות שיפוטית בחו"ל גם למי שבית המשפט יצורה עליו, לרבות רשם.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

בסעיף 3 לחוק העזרה המשפטית למדינות זרות, תשט"ז-1956 נאמר:

"רשאי בית משפט, לפי בקשת רשות שיפוטית, שהוגשה בצורה תדיר
שנקבעו בתקנות, לצוות על גביית עדות, על הצגת מסמכים, על הפיטת
מסמכים או חפצים אחרים, ועל עריכת חיפוש או על ביצוע כל פעולה
משפטית אחרת, והכל בכפוף להוראות כל דין החל בישראל על ביצוע
פעולות אלה, זולת אם יש בחוק זה הוראה אחרת."

אחת הפעולות השכיחות ביותר המבוצעות לפי סעיף זה היא גביית ראיות -
היינו, גביית עדות וקבלת מסמכים. לפי לשונו של הסעיף אין לבצע פעולות
אלה אלא באמצעות בית המשפט עצמו. שונה היה המצב לפני תחילתו של החוק -
שעה שנהגו בישראל לפי החוק הבריטי של העדות בבתי משפט בכריים, 1856.
חוק זה הסמיך מפורשות את בית המשפט לצוות על גביית עדות בפני כל אדם
שיפויש על ידיו באר. סמכות דומה ניתנה לבתי המשפט בבריטניה גם בחוקים
מאוחרים יותר שנתקבלו שם.

מטרה נוספת של בקשות לגביית עדות המוגשות על ידי בתי משפט בחו"ל הן
שגרתיות, מצטמצמות לדרישה לקבל את חשבוניותיו של העד על שאלות הוכחו
מראש בשאלון, והדיון בהן מוגבל בהעדר בעלי הדין או נציגיהם. ההוראה
הקיימת המחייבת את גביית העדות על ידי שופט דווקא, מטילה עומס על חבר
השופטים, וניתן להקל על עומס זה אם יורשו הרשמים - אף שאינם בעצמם שופטים -
לגבות את העדות. עם זאת יובהר שגביית המשפט גם להבא יהיה רשאי לגבות את
העדות עצמו - דבר שמן הראוי שיעשה בעניינים לא שגרתיים, בין בפללים ובין
באזרחיים. במקרים הראויים לכך - כגון אם בעלי הדין הסכימו שהעדות תגבה
בפני עורך-דין פלוני והעדים יתיצבו בפניו לחקירה ללא כל צורך בהפעלת
אמצעי כפייה - יהא בית המשפט מוסמך גם להרשות את גביית העדות בפני אנשים
אחרים זולת הרשם.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

סעיף 3 לחוק הקיים: יסומן (א) ואחריו יבוא:
"(ב) צירוף בית המשפט על גביית עדות לכי סעיף זה, רשאי הוא לקבוע באותו
צו שהעדות תגבה בפני אותו בית משפט או בפני הרשט או, בתנאים ובסיווגים
שימצא לנכון לקבוע, בפני אדם אחר שיפרש בצו ובהסכמתו."

ה. השפעת החוק המוצע של תקציב המדינה: אין

ו. השפעת החוק המוצע על החקן וההכנס המנהלי של משרד המשפטים ושל משרדים
ורשויות אחרים:

החוק המוצע ישמר שופטים לעבודה שיפוטית אחרת ויחרום, איפוא,
להחשת הדיונים בפניהם.

ז. הירוע המשפטי לממשלה טמך את ידיו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעת התזכיר.

ט. לא היו הטתיגויות ממשרדים אחרים.

חיים י. צדוק

שר המשפטים

"ח באב תש"ה
1.1.75

תזכיר - הצעת חוק

(1) שם החוק המוצע

חוק ההתגובות האזרחית (תיקון מס' 3) (העלאת קנסות), תשל"ה-1974.

(2) עיקרי הוראות החוק המוצע

א. הקנס המקסימלי על עבירה לפי סעיף 24(א) ולפי סעיף 24(ב) לחוק העיקרי יועלה ל-1,500 ל"י (במקום -500 ל"י) ואם בעברה העבירה בתקופת קרבות - ל-5,000 ל"י (במקום -2,000 ל"י); הורשע אדם על עבירה במשכת יועלה הקנס לפי סעיף 24(ד) ל-100 ל"י (במקום -20 ל"י) לכל יום שבו נמשכת העבירה לאחר ההרשעה או לאחר המצאת התראה בכתב.

ב. שיעור הקנס המקסימלי לעבירת קנס לפי סעיף 24א(ד)(1) לחוק העיקרי יועלה ל-500 ל"י (במקום -20 ל"י) על עבירה ראשונה ול-1,000 ל"י (במקום -50 ל"י) על עבירה חוזרת או בוספת.

(3) מטרת החוק המוצע והצורך בו

א. בסעיף 24(א) ו-(ב) לחוק העיקרי בקבע:

"24. (א) חבר הגא שעשה אחת מאלה:

(1) לא חילא תפקיד שהוטל עליו כדין או

התרשל במילוי;

(2) סירב לציית לפקודה או להוראה שביתנה

לו כדין;

(3) הזיק לציוד או לרכוש אחר שביתן לו

כחבר הגא או התרשל בשמירתם;

דינו - מאסר שלווה חדשים או קנס 500 לירות,

ואם בעברה העבירה בתקופת קרבות, דינו -

מאסר שנה אחת או קנס -2,000 לירות.

2/.

THE HISTORY OF THE

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

(ב) מי שעשה אחת מאלה:

(1) עבר על דיני ההתגוננות האזרחית או התרשל במלואים,

ולא נקבע לעבירה עונש אחר בחוק זה;

(2) לבש מדים או ענד סימני היכר של הגא בלי שהיה

חוסמך לכך;

(3) הפריע ביודעין לחבר הגא במילוי תפקידו או בשימוש

בסמכויות הנתונות לו לפי דיני ההתגוננות האזרחית;

דינו - מאסר שלוש חודשים או קנס 500 לירות, ואם נעברה

העבירה בתקופת קרבות, דינו - מאסר שנה אחת או קנס

2,000.- לירות."

הקנסות בסעיף האמור נקבעו לאחרונה בשנת 1969, כלומר לפני למעלה

מ-5 שנים, וכתוצאה מירידת ערך המטבע חדלו מלשמש גורם מרתיע.

מוצע על כן להעלותם כאמור בעיקר א'.

בעקבות העלאת הקנסות כאמור, מוצע גם להעלות את הקנס על עבירה

במשכת, כאמור בסעיף 24(ד) לחוק העיקרי ולהעמידו על 100.- ל"י

(במקום 20.- ל"י) לכל יום סבו במשכת העבירה לאחר ההרשעה או לאחר

המצאת התראה בכתב.

לפי סעיף 24א(א) לחוק העיקרי:

"עבירת קנס" - עבירה על דיני ההתגוננות האזרחית אשר שר הבטחון,

בהסכמת שר המשפטים, הכריז עליה בצו ברשומות שהיא עבירת קנס."

ולפי סעיף 24א(ד)(1) -

"שר הבטחון יקבע בצו -

(1) את שיעור הקנס לכל עבירת קנס, ולכל עבירת קנס חוזרת או

בוספת שנעברה על ידי אותו אדם, ובלבד ששיעור הקנס לא

יעלה על עשרים לירות על עבירה ראשונה וחמישים לירות

על עבירה חוזרת או בוספת;"

שר הבטחון הכריז לאחרונה בצו, בהסכמת שר המשפטים, על מספר עבירות

לפי החוק העיקרי כעל עבירות קנס. במצא שהתקרה הקיימת (20 ל"י על

עבירה ראשונה ו-50 ל"י על עבירה חוזרת או בוספת) שנקבעה בשנת 1964

אינה מספיקה ומן הראוי להעלותה בהתאם למוצע בעיקר ב'.

- (4) השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
סעיפים 24 ו-24א לחוק העיקרי יתוקנו.
- (5) השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
העלאת סעורי הקנס, לרבות סעורי הקנס בעבירות קנס, עשויות להגדיל את הכנסות אוצר המדינה.
- (6) השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שיהיה ממונה על בצועו
אין
- (7) השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של המשרד שיהיה ממונה
על בצועו ועל משרדים ורשויות אחרות
אין
- (8) היועץ המשפטי סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
לממונה על התקציבים אין התנגדות לתזכיר מבחינה תקציבית.
- (9) הסתיגויות
אין.

מוגש ע"י שר הבטחון

י"ח בטבת תשל"ה
1.1.75

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע: חוק לשכת עורכי הדין (תיקון - תקופת הכהונה של מוסדות הלשכה ומלוי מקום של נושאי משרות).
- ב. עקר הוראות החוק המוצע: ראה את הנוסח המצורף.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו: ראה את המבוא ואת דברי ההסבר לנסח המצורף.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים: ראה את הנוסח המצורף.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה: אין.
- ו. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד המשפטים: אין.
- ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המנהלי של משרד המשפטים ושל משרדים ורשויות אחרים: מטרת החוק המוצע היא יעול עבודתם של מוסדות לשכת עורכי הדין.
- ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר בבחינה משפטית.
- ט. להוראות התזכיר אין השלחות תקציביות בכלל.

חיים י. צדוק

שר המשפטים

נספח 81 חק

י"ח בחב"ה תשל"ה

1.75

1. תיקון סעיף 7. בחוק לשכת עורכי דין, תשכ"א-1961¹ (להלן - החוק העיקרי), בסעיף 7 (א) במקום "אחת לשלוש שנים" יבוא "אחת לארבע שנים".
- הוספת סעיף 8א. 2. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי יבוא: -
- "ממלא מקום ראש הלשכה
8א. המועצה הארצית הבחר ממלא מקום לראש הלשכה מבין חבריה, בבחירות שוות, אישיות וחשאיות.
- (ב) התפטר ראש הלשכה או נפטר או נבצר ממנו זמנית או דרך קבע למלא את הפקידו, ישמש ממלא מקומו כראש הלשכה במקומו."
3. תיקון סעיף 11. בסעיף 11 (ב) לחוק העיקרי, במקום המילים "ראש הלשכה יהיה אחד החברים של הועד המרכזי" יבוא "ראש הלשכה וממלא מקומו יהיו חברי הועד המרכזי".
4. תיקון סעיף 13. בסעיף 13 לחוק העיקרי בסופו יבוא:
- "(ג) חברי ועד מחוזי יבחרו ממלא מקום ליושב ראש הועד המחוזי מבין חבריו בבחירות שוות, אישיות וחשאיות.
- (ד) התפטר יושב ראש ועד מחוזי או נפטר או נבצר ממנו זמנית או דרך קבע למלא את הפקידו, ישמש ממלא מקומו כיושב ראש הועד המחוזי במקומו."
5. תיקון סעיף 17. בסעיף 17 לחוק העיקרי במקום "שלוש שנים" יבוא "ארבע שנים".
6. תחילה חוק זה יחול על מוסדות הלשכה ועל ממלאי תפקידים בה שייבחרו החל בשנת 1975:

(1) ס.ח. תשכ"א, עמ' 178, תשכ"ה, עמ' 25, תשכ"ח, עמ' 12.

מכרז

הארכת תקופת ההזנתם של הנבחרים למוסדות הלשכה שייבחרו בבחירות הבאות חירנית כדי לתת לנבחרים תקופה שתספיק לביצוע תכניות פעולה בין בחירות לבחירות.

הבסיון מלמד שתקופה של שלוש שנים - אורך הקדנציה עד כה - קצרה מדי בשנים לב לעובדה שהתארגנות מוסדות הלשכה נמשכת כחצי שנה, וההתארגנות לבחירות חדשות לקראת חוט הקדנציה גורמת הפרעה לפעולתן התקינה של המוסדות.

הנשל המוטל על ראש הלשכה ויו"ר הועדים המחוזיים הנכבדים בבחירות אישיות וישירות, הולך וגדל עם גידול מספר חברי הלשכה והתרחבות פעולותיה.

אם נבצר מראש הלשכה ומיורשבי ראש הועדים המחוזיים למלא תפקידיהם, או אם נפטר או התפטר אחד מנושאי תפקידים אלה, מחייב המצב המשפטי כיום לערוך בחירות חדשות, אפילו בסמוך לסיום הקדנציה.

כדי להבטיח פעולתם התקינה והרצופה של נושאי תפקידים אלה מוצע לעגן בחוק את בחירתם של ממלאי מקום. הצעת חוק זו באה על דעה מועצת לשכת עורכי הדין.

ד ב ר י ה ס ב ר

טעין 1: בסעיף 7 לחוק העיקרי נאמר:

"(א) הועידה הארצית תיבחר על ידי חברי הלשכה אחת לשלוש שנים בבחירות כלליות, שוות, יחסיות, חשאיות, ישירות וארציות.

(ב) כל עוד לא התליטה הועידה הארצית על מספר אחת, יהיה מספר צירי הועידה עשרה אחוזים מכלל חברי הלשכה בשעת עריכת הבחירות! כמוסבר במבוא, לא הוכיחה תקופת כהונה של שלוש שנים את יעילותה, ומוצע להאריכה לארבע שנים.

טעין 2: המשרה של ממלא מקום ראש הלשכה אמנם קיימת למעשה גם היום, אך אין בידי נושא המשרה הכה למלא את התפקידים שהוטלו על ראש הלשכה בחוק. הסעיף המוצע בא לאפשר גם מלוי תפקידים אלה.

טעין 3: בסעיף 11 (ב) לחוק העיקרי נאמר:

י"ב) מטפד חברי הועד המרכזי ייקבע על ידי המועצה הארצית ולא יעלה על המישה עשר; ראש הלשכה יהיה אחד החברים של הועד המרכזי; החברים האחרים ייבחרו על ידי המועצה הארצית מבין חבריה בבחירות שוות, יחסינות וחשאיות!

^{הבב}
התיקון המוצע בו להבטיח שבגם ממלא המקום של ראש הלשכה יהיה ^{הבב}הועד המרכזי.

סעיף 4: בסעיף 13 לחוק העיקרי נאמר:

"א) ועד מהוזי ייבחר על ידי חברי הלשכה שמקום עבודתם הראשי הוא בתחום פעולתו של אותו ועד, בבחירות כלליות, שוות, יחסינות, חשאיות ויטירות,

ב) יושב ראש ועד מהוזי ייבחר על ידי חברי הלשכה שמקום עבודתם הראשי הוא בתחום פעולתו של אותו ועד, במועד הבחירות לועד המחוזי, בבחירות כלליות, שוות, איטיות, חשאיות ויטירות!"

בתיקון המוצע בא במקביל לתיקון המוצע בסעיף 8א לגבי ראש הלשכה וממלא מקומו.

סעיף 5: בסעיף 17 לחוק העיקרי נאמר:

"הקופת כהונתם של חברי בתי הדין המשמעתיים הוא שלוש שנים מיום בחירתם; מי שתקופת כהונתו תמה, כשר להיבחר מחדש; חבר בית דין שהחל לדרך בענין פלוגי הוך תקופת כהונתו, רשאי לסיימו גם לאחר שתמה תקופתו!"

הרעיון של הארכת הכהונה לארבע שנים שבסעיף 1 מוצא את ביטוייו גם בתיקון המוצע לסעיף 17 לגבי בתי הדין המשמעתיים.



מוכירות הממשלה

נחקר
2.1.1975
בלשכת שר הפנים

ש.מ.ר.

פרוטוקול
ישיבת ועדת הסרים לעניגי חקיקה
ט"ז בטבת תשל"ה - 30.12.74

בכחו הסרים : ת.י. צדוק - יו"ר, ס. הלל, ש. רוזן.

בעדרו הסרים : ג. האוזנר, ג. יעקבי, י. רפאלי.

מ. שמגר	-	היועץ המשפטי לממשלה
מ. ארן	-	משרד ראש הממשלה
מ. גלס	-	משרד המשפטים
י. הדרי	-	לשכת שר המשפטים
א. ידין	-	משרד המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
י. קרפ	-	משרד המשפטים
ר. סובל	-	משרד החוץ
ס. רוזן	-	משרד החוץ
י. ביצן	-	בציב שירות המדינה
מ. פסון	-	בציבות שירות המדינה

א. ליטבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/26. הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 4)
תשל"ה-1974

חק/27. תזכיר-הצעת חוק ההסדרה (תיקון) (סינוי המבחן
לעבירות הסדרה) תשל"ה-1974

חק/28. תוספת לתזכיר הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין,
תשל"ד-1973

הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 4),
תשל"ה-1974 חק/26.

היועץ המשפטי לממשלה פותח.

מ ח ל י ס י ס :

- א. ועדת השרים דושמת לפניה את הודעתו של היועץ המשפטי לממשלה כי הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 4), תשל"ה-1974 מוגשת על-דעת ההסתדרות;
- ב. בסעיפים (ב) ו-(ג) של הצעת החוק לעגיון הארגון היציג של העובדים, יובהר כי הכוונה היא לארגון המייצג את המספר הגדול של עובדים במדינה.
- ג. בסעיף (א) להצעת החוק, אחרי המלים: "ובמוסד למודיעין" יווסף: "ולתפקידים מיוחדים";
- ד. בסעיף (ב) להצעת החוק יובהר כי הצור יקבע על-ידי ראש-הממשלה באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, לאחר התייעצות בשר האוצר והארגון המייצג של העובדים.
- ה. בסעיף (ג) להצעת החוק במקום המלים: "והארגון היציג של עובדי המדינה יבוא: "והארגון היציג של העובדים".
- ו. לאשר בכפוף לעיל את הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 4), תשל"ה-1974 המצורף בזה (דף 4).

./תזכיר

חק/27.

תזכיר-הצעת חוק והסגדה (תיקון) (שינוי המבחן לעבירות
הסגדה), תשל"ה - 1974

נציג משרד המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ט בהמשך להחלטה מס. חק/24 חל ועדת השרים
לעניני חקיקה מיום ט' במכת תשל"ה (23.12.74) :-

- א. עבירות פיסקליות לא תהינה בגדר הסגדה.
- ב. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר הצעת חוק ההסגדה (תיקון)
(שינוי המבחן לעבירות הסגדה), תשל"ה-1974, המצורף
בזה (דפים 9 - 5).

חק/28.

תוספת לתזכיר הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד-1973

נציג משרד המשפטים פותח.

מ ח ל י ט י ט :

- א. לאשר את התוספת לתזכיר הצעת חוק כפיית קיום
פסקי דין, תשל"ד-1973, המצורפת בזה (דפים 10 - 12).
- ב. ותוספת הנ"ל תשולב בהצעת חוק כפיית פסקי דין,
תשל"ד-1973, בעת הדיונים בכנסת.

-4-

חוק שירות המדינה (מ-מעת) (תיקון מס' 4),

תשל"ה-1974

נוסח התיקון המוצע:

בחוק שירות המדינה (מ-מעת), השכ"ג-1963 אחרי סעיף 75 יבוא:

75א. (א) ראש הממשלה, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, רשאי לקבוע בצו הוראות בדבר המשטר והמשמעת שיחולו בשירות הבטחון הכללי ובמוסד למודיעין ובכלל זה הוראות בדבר החולת הוראותיו של חוק זה בשינויים כפי שיקבע.

הוראות
בקשר
לעובדי
שירות
הבטחון
הכללי
והמוסד
למודיעין

(ב) צו כאמור יכול שיקבע גם מידת ואופן התחולה על עובדי גופים אלה של הוראות ארגוניות הכלולות בתקנה, הוראה נוהג, הסדר ארגוני או הסכם כללי החלים על יתר עובדי המדינה, ובלבד שניתן, לענין זה, גם אחרי התייעצות עם ארגון ייצוג של העובדים.

(ג) צו לפי סעיף זה איננו מעון פרסום ברשומות והוא יובא לידיעת העובדים והארגון הייצוג של עובדי המדינה, בדרך שתקבע בצו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

י"א בטבת תשל"ה
25.12.1974

51971

תזכיר - הצעת חוק

א. שט החוק המוצע

חוק ההסגרה (תיקון) (שינוי המבחן לעבירות הסגרה), תשל"ה-1974.

ב. עיקרי הנראות החוק המוצע

1. התוספת לחוק הקיים תוחלף, ועבירות-הסגרה יהיו עבירות שעונש המכסימום הקבוע להן בחוק בישראל הוא מוות או מאסר לתקופה של שנתיים או יותר, למעט:

(1) עבירות על דיני מסים, מכס ותשלומי חובה אחרים וכן על דיני הפיקוח על מטבע זר ועל מצרכים ושירותים;

(2) עבירות שנעצשים עליהן בישראל לפי חוק השיפוט הצבאי בלבד; הנראה זו תצורף לסעיף 10 לחוק;

(3) עבירות על דיני שירות בטחון, אף שאינן עבירות צבאיות.

2. על אף השינוי בתוספת מותר להסגיר אדם גם על פי הסכם הסגרה שעמד בתקפו ביום תחילתו של החוק המוצע וכל עוד הוא עומד בתקפו, בין שהעבירה שעליה מבוקשת ההסגרה היא עבירת הסגרה רק לפי התוספת לפני החלפתה על פי החוק המוצע, ובין שהיא בת הסגרה לפי התוספת החדשה בלבד.

3. ייקבע, שגם הסכם שנשא העיקרי אמנם איננו הסגרה, ייחשב כהסכם הסגרה לצורך חוק ההסגרה, אם באמר בו שעבירות מסוימות ייראו כעבירות בנות הסגרה בין בעלי ההסכם.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

לעיקר 1 לפי חוק ההסגרה תשי"ד-1954, מותר להסגיר אדם הנמצא בישראל לידי מדינה אחרת רק בשל עבירות המפורטות בתוספת לחוק, הנקראות "עבירות הסגרה", ואלה הן -
"(א) כל עבירה שאפשר להטיל עליה עונש מוות או עונש מאסר לתקופה העולה על שלוש שנים, אף אם עונשה קל מזה כשבדונים עליה בבית משפט שלום או בבית משפט מחוזי בדיון מהיר, למעט

(1) עבירה שאין העברין יכול להיאשם בה אלא באשר היה

בשפת העבירה חייל כמשמעותו בחוקת השיפוט תש"ח;

(2) עבירות על הסעיפים 85 ו-181 לפקודת החוק הפלילי,

1936;

(3) עבירות על חוק לתיקון דיני העונשין (תקופת שוטרים),

תשי"ב-1952, או על הדינים המפורטים בתוספת לחוק

למניעת הפקעת שטחים וטעסרות (שיפוט), תשי"א-1951.

(ב) עבירה שענשה פחות מן האזור לעיל, והיא עבירה לפי חוק

לתיקון דיני העונשין (עבירות שוחד), תשי"ב-1952, או

אם היא עבירה על סעיפי פקודת החוק הפלילי, 1936 המבניים

להלן: 88, 109, 115-100, 120-122, 124, 140, 146, 156,

158, 159, 161-163, 166, 170, 173, 174, 185, 186, 195,

213, 242, 250, 261, 262, 270, 303-306, 310, 336, 350,

359, 360, 363-366."

שיטה זו של קביעת העבירות בזמן הסגרה הנקומה בתוספת, מעוררת

קשיים. היא מקפידה כביכול את החוק הפלילי, וכל אימת שנוספות

עבירות חדשות לחוק הפלילי הישראלי שעבשן אינו עולה על שלוש

שנים אין דרך לראותן כעבירות הסגרה אלא על ידי תיקון מפורש

בחוק העיקרי ועמו תיקון הסכמי ההסגרה. שינוי הוראותיו של סעיף

בחוק הפלילי שלגביו נחתם הסכם הסגרה או ביטולו משנים את תוכנו

של הסכם ההסגרה מבלי שהמדינה הזרה שהיא צד להסכם שותפה לשינוי,

ובעצם טעון ההסכם עצמו תיקון.

השיטה בה נקט החוק העיקרי אינה מקובלת ואינה יעילה. מוצע

על כן להחליף את המבחן לקביעת עבירות הסגרה למבחן קבוע יחיד,

שאינו מצריך שינוי ההסכמים עם שינוי החוק, באשר לא יפורטו

יותר בהסכמים עבירות ספציפיות כמקובל עד עתה, אלא אותו מבחן

כללי המוצע.

כתוצאה מהתיקונים המוצעים מתורספות לעבירות ההסגרה:

(1) כל העבירות שדינן שנתיים מאסר או יותר ובכלל זה

עבירות שדינן שלוש שנות מאסר;

(2) תקיפת שוטרים;

(3) מדינת ישראל וכן התפזרות וכן השתתפות בהתקלות פרושה ביוזעין שבמנע שלא כדין סתן צו התפזרות (סעיף 85 לפקודת החוק הפלילי).

מאידך, חדלות להיות עבירות הסגרה -

(1) עבירות פיסקאליות.

(2) עבירות על דיני שירות בסחון, אף שאינן עבירות צבאיות.

(3) שכרות (סעיף 101 לפקודת החוק הפלילי).

(4) העלבת אדם בפומבי (סעיף 102 לפקודת החוק הפלילי).

(5) השחתת מודעות (סעיף 103 לפקודת החוק הפלילי).

(6) כפיית עבודה של אדם שלא כחוק (סעיף 261 לפקודת החוק הפלילי).

(7) חיקוי שטר בנק (סעיף 350 לפקודת החוק הפלילי).

(8) מיסוס צורת מטבע (סעיף 364 לפקודת החוק הפלילי).

יחד עם זאת יישמר תקפט של הסכמי הסגרה שנחתמו עד תחילתו של החוק המוצע.

לעיקר 3 קיימים הסכמים רב צדדיים שאינם דנים דווקא באופן בלעדי בעניני הסגרה, אבל באחד מטעמיהם קובעים את אפשרות ההסגרה. לדוגמא: האמנה בגד חסיפת מסוסים, האג 1970, אמנת מונטריאל 1971 בדבר דיכוי מעשים בלתי חוקיים בגד בטיחות התעופה האזרחית. התיקון המוצע בא להסיר טפק האם סעיפים אלה מהווים הסכם הסגרה בהתאם לחוק ההסגרה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

1. הסעיפים 2, 10 ו-23 יתוקנו, התוספת הבוסל וייווסף סעיף 2א -
./.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י ן .

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו

א י ן .

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו

וטל מסרדים ורשויות אחרים

א י ן .

-8-

ח. המסובה על התקציבים לא הביע התנגדות למוצע בתזכיר.

ט. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

י. לא היו הסתייגויות ממסרדי ממשלה אחרים.

ירושלים, בכסלו תשל"ה
בנובמבר 1974

חיים י. צדוק
שר המשפטים

חוק ההסגרה (תיקון מס')
תשל"ה - 1974

- תיקון סעיף 2
1. בסעיף 2 לחוק ההסגרה, תשי"ד-1954 (להלן - החוק) -
- (1) בפסקה (1), בסופה, ייווסף: "או הקובע שעבירה פלוגית תראה כאילו נכללה בהסכט הסגרה בין בעלי ההסכט כעבירה בת הסגרה."
- (2) במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) והוא נאשט או נתחייב בדין במדינה המבקשת על עבירה שהעונש הקבוע לה בישראל הוא מוות או עונש מאסר לתקופה של שנתיים או יותר."
- הוספת סעיף 2א
2. אחרי סעיף 2 לחוק יבוא:
- "עבירות 2א. על אף האסור בסעיף 2 לא יוסגר אדם בשל אלה:
- (1) עבירה בעלת אופי מדיני;
מסגירים עליהן
- (2) עבירות על דיני מסיס, מכס ותשלומי חובה
- אחרים, על דיני פיקוח על המסבט ועל דיני פיקוח על מצרכים ושרותים;
- (3) עבירות שבנשנים עליהן בישראל לפי חוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955 בלבד;
- (4) עבירות על דיני שירות בסחון, אף שאין הן עבירות צבאיות, כמשמעותן בחוק השיפוט הצבאי, תשט"ו-1955."
- תיקון סעיף 10
3. בסעיף 10 לחוק, במקום פסקה (2) במקום המלים "בעלת אופי מדיני" יבוא: "שאין מסגירים עליה לפי סעיף 2א."
- החלפת סעיף 23
4. במקום סעיף 23 לחוק יבוא:
- "הוראת 23. הסכט הסגרה שהיה בתוקף ביום (_____) וכל עוד הוא בתוקף - מותר להסגיר לפיו בין שהעבירה הייתה בת הסגרה לפני אותו יום וחולה בו להיות בת הסגרה ובין שנהייתה בת הסגרה רק מאותו יום."
- ביטול התוספת
5. התוספת לחוק - בטלה.
- תחילה
6. תחילתו של חוק זה ביום _____.

א. שם החוק המוצע

חוק כפיית סיום פסקי דין, תשל"ד - 1973

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. יובהר כי אמצעי הכפייה שבהצעת החוק לא יופעלו לענין חוב פסוק, אולם יחולו בכל מקרה על אי ביצוע פסק דין, בין בע ין אזרחי בין בענין שאינו אזרחי, שזי אפשר לאכפו לפי חוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז-1967 או בדרכי הביצוע הרגילות של פסק דין פלילי, או כשנתן אומנם - להלכה - לכפות את פסק הדין בדרכים הנזכרות. אולם בית המשפט סבור שבנסיבות הקליין אותן דרכים יעילות יחות מאמצעי הכפייה שבחוק המוצע.

2. בית המשפט המחוזי יהיה מוסמך להפעיל אמצעי כפייה לביצוע דין של ^{פסק} בח דין דתיים.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. הצעת חוק כפיית סיום פסקי דין, תשל"ד-1973 (שפורסמה בהצ"ח תשל"ד 1088 בעמ' 12) מדברת בפסק דין שלא קיים ו"אין לאכפו לפי חוק ההוצאה לפועל". לא ברור מנוסח זה האם יש תחולה לחוק מקום שלהלכה קבועות בחק ההוצאה לפועל דרכים לאכיפה, אולם חלה אינן יעילות בנסיבות הענין. התוספת המוצעת באה להבהיר שגם במקרה של חוסר יעילות בהבדל מהעדר תרופה - אפשר יהיה לבקש את הפעלת אמצעי הכפייה שבהצעת החוק זולת בענין חוב פסוק.

כן מוצע להבהיר בפסקי הדין שהצעת החוק מתייחסת אליהם אינם חייבים להיות כטיבם בעלי אופי אזרחי. יש החלטות בית משפט הנחנות כהליכים שאינם "אזרחיים" במובן המצומצם של המלה ויש לאכפם. (לדוגמא - החלטות אגב הליכים פליליים שדרך הביצוע הענשית אינה חלה עליהם).

2. הצעת החוק עוסקת באמצעים לכפות כיצוע פסקי דין של בית המשפט העליון בית משפט מחוזי ובית משפט השלום. התיקון המוצע בא להשלים את ההסדר ולאפשר כפיית כיצוע של פסקי דין שנחננו בבתי דין דתיים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

התיקון בא להשלים את הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד-1973 והוא ישולב בה, התיקון המוצע לא יוגש בהצעת חוק לכנסת אלא ישולב בהצעת החוק הנזכרת בעת הדיונים בועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

בתזכיר-הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין נאמר בסעיף זה:
"אין, פרט להכנסות (שאין לגביהן אמדון) כתוצאה מהסלת קנס כפיה".

ו. השפעת החוק המוצע על ההקן ועל ההיבט המינהלי של המשרד שיהיה
ממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרות
אין.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על התקציב מבחינה משפטית

ז. לשמונה על התקציבים אין התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

ח. להלן נוסח התיקון המוצע:

1. במקום הגדרת "פסק דין" בסעיף 1 בהצעת החוק יומר:

"פסק דין" - פסק דין או החלטה אחרת של בית משפט, למעט בענין
חוב פטוק.

2. בסעיף 2 להצעת החוק, המלים "ואין לאכפו לפי חוק ההוצאה לפועל,
השכ"ז-1967" - ימחקו.

3. אחרי סעיף 2 יבוא:

"תחולה (3) בית מדפט רשאי לכפות קיום פסק דין לפי חוק זה אם
נתקיים אחד מאלה:

(1) אין לאכוף את פסק הדין לפי חוק ההוצאה לפועל, השכ"ז-1967
או לפי חוק דיני עונשין (דרכי ענייה) (נוסח משולב), הש"ל-1970;

(2) כפית קיומו של פסק הדין לפי חוק זה היא, לדעת בית המשפט,
יעילה יותר בנסיבות הענין, בשל האורך להצעה את פסק הדין כדחיפות
או בשל יופי האמצעים בהם ניתן לנקוט לפי חוק זה."

4. אחרי סעיף 9 להצעת החוק יבוא:

"ביצוע פסקי
דין של בתי
דין דתיים
(10) ניתן בבית דין דתי, כשהוצג דן בענין שבשפוטו,
פסק דין או צו המחייבים עתה או המנעות ופסק-דין
או הצו לא קוימו ונתקיים בהם האמור בסעיף (3) -
סעיף התחולה), רשאי בית משפט מחוזי, שבתחום סמכותו
ניתן פסק הדין או הצו, לנקוט באמצעים המוריים בסעיף
2 וסאר הוראות חוק זה יחולו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ד' כסבת תשל"ה
20 בדצמבר 1974



מוכירות הממשלה

26. XII. 1974
בליטת שר הפנים

סדר ה י ו ר ם

לישיבת ועדת הסרטים לענייני חקיקה
יום ב' ט"ז בטבת תשל"ה - 30.12.74

ש מ ר

(בשעה 16:00)

השם המגיש	מס. בטפח	
משפטים	75 חק	א. תזכיר-הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 4), תשל"ה 1974
משפטים	9 חק (נוסח חדש)	ב. תזכיר-הצעת חוק ההסגרה (תיקון) (שינוי מבחן לעבירת הסגרה), תשל"ג-1973
חינוך ותרבות	78 חק	ג. תזכיר-הצעת חוק הפיקוח על בתי-הספר (תיקון מס. 3), תשל"ה-1974
חינוך ותרבות	77 חק	ד. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 4) תשל"ה-1974
חינוך ותרבות		ה. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רשוי, משמעת והעבקה תארי מומחה) תשל"ג-1973
בריאות	20 חק	ו. תזכיר-הצעת חוק הפטיוטרפיסטים, תשל"ג-1973
עבודה	19 חק+ב+ג	ז. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
עבודה	15 חק	ח. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973
משפטים	8 חק (נוסח מעודכן)	ט. תזכיר-הצעת חוק יסודות חקיקה
תחבורה	2פ+א	י. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)
תחבורה	1חק+א+ב	יא. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מוגיות) המשך הדיון

<u>מס. נספח</u>	<u>הער המגיש</u>	
יב.	הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המשך הדיון	2 חק+א
יג.	הצעת חוק ההגדרות והטכאיות, נשכ"מ-1969	13 חק
יד.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המשך הדיון	30 חק
טו.	חוק יסוד: המדינה	58 חק
טז.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד- 1973 - המשך הדיון	3 חק
יז.	תוספת לתזכיר-הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד-1973	68 חק (בוסח חדש)
יח.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדין הפלילי (סמכויות בית משפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6	56 חק

תוספת לתזכיר - הצעת חוק

מס' 51893

א. שם החוק המוצע

חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד - 1973

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. יובהר כי אמצעי הכפייה שבהצעת החוק לא יופעלו לענין חוב פסוק, אולם יחולו בכל מקרה של אי ביצוע פסק דין, בין בע ין אזרחי בין בענין שאינו אזרחי, שעי אפשר לאכפו לפי חוק ההוצאה לפועל, תשכ"ז-1967 או בדרכי הביצוע הרגילות של פסק דין פלילי, או כשנתן אומנם - להלכה - לכפות את פסק הדין בדרכים הנזכרות, אולם בית המשפט סבור שבנסיבות הקיין אותן דרכים יעילות פחות מאמצעי הכפייה שבחוק המוצע.

2. בית המשפט המחוזי יהיה מוסמך להפעיל אמצעי כפייה לביצוע דין של ^{פסק} דין דתיים.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד-1973 (שפורסמה בהצ"ח תשל"ד 1088 בעמ' 12) מדברת בפסק דין שלא קיים ו"אין לאכפו לפי חוק ההוצאה לפועל". לא ברור מנוסח זה האם יש החולה לחוק מקום שלהלכה קבועות בחוק ההוצאה לפועל דרכים לאכיפה, אולם אלה אינן יעילות בנסיבות הענין. החוסמת המוצעת באה להבהיר שגם במקרה של חוסר יעילות בהבדל מהעדר תרופה - אפשר יהיה לבקש את הפעלת אמצעי הכפייה שבהצעת החוק זולת בענין חוב פסוק.

כן מוצע להבהיר שפסקי הדין שהצעת החוק מתייחסת אליהם אינם חייבים להיות כטיבם בעלי אופי אזרחי. יש החלטות בית משפט הנחנות בהליכים שאינם "אזרחיים" במובן המצומצם של המלה ויש לאכפם. (לדוגמא - החלטות אגב הליכים פליליים שדרך הביצוע הענשית אינה חלה עליהם).

2. הצעת החוק עוסקת באמצעים לכפות ביצוע פסקי דין של בית המשפט העליון בית משפט מחוזי ובית משפט השלום. התיקון המוצע בא להשלים את ההסדר ולאפשר כפיית ביצוע של פסקי דין שנתנו בבתי דין דתיים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

התיקון בא להשלים את הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד-1973 והוא ישולב בה, התיקון המוצע לא יוגש בהצעת חוק לכנסת אלא ישולב בהצעת החוק הנזכרת בעת הדיונים בועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

בתזכיר-הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין נאמר בסעיף זה:
"אין, פרט להכנסות (שאין לגביהן אמדן) כתוצאה מהטלת קנס כפיה".

ו. השפעת החוק המוצע על ההקן ועל ההיבט המינהלי של המשרד שיהיה
ממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרות
אין.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על התקציב מבחינה משפטית

ז. לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

ח. להלן נוסח החיקון המוצע:

1. במקום הגדרת "פסק דין" בסעיף 1 בהצעת החוק יאמר:

"פסק דין" - פסק דין או החלטה אחרת של בית משפט, למעט בענין
חוב פטוק.

2. בסעיף 2 להצעת החוק, המלים "ואין לאכפו לפי חוק ההוצאה לפועל,
חשכ"ז-1967" - ימחקו.

3. אחרי סעיף 2 יבוא:

"תחולה (3) בית משפט רשאי לכפות קיום פסק דין לפי חוק זה אם
נתקיים אחד מאלה:

(1) אין לאכוף את פסק הדין לפי חוק ההוצאה לפועל, חשכ"ז-1967;
או לפי חוק דיני עונשין (דרכי ענייה) (נוסח משולב), חש"ל-1970;

(2) כפיה קיומו של פסק הדין לפי חוק זה היא, לדעת בית המשפט,
יעילה יותר בנסיבות הענין, בשל הצורך לבצע את פסק הדין כדיפות
או בשל אופי המצעים בהם ניתן לנקוט לפי חוק זה."

4. אחרי סעיף 9 להצעת החוק יבוא:

"ביצוע פסקי (10) ניתן בבית דין דתי, כשהוא דן בענין שבשפוטו,
דין של בתי
דין דתיים
פסק דין או צו המחייבים עשיה או המנעות ופסק דין
או הצו לא קוימו ונתקיים בהם האמור בסעיף (3) -

סעיף התחולה), רשאי בית משפט מחוזי, שבתחום סמכותו
ניתן פסק הדין או הצו, לנקוט באמצעים המוריים בסעיף
2 וסאר הוראות חוק זה יחולו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

ד' בטבת תשל"ה
20 בדצמבר 1974

תזמיר - תוצעת חוק

1. שם החוק המוצע:
חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון מס' 3), תשל"ה-1974.
2. עיקרי החוק המוצע:
המועד האחרון להחלת חוק פיקוח על בתי-ספר, תשכ"ט-1969 יידחה לחמש שנים ויעמוד על כ' באלול תש"ס (1 בספטמבר 1960).
3. מטרות החוק המוצע והצורך בו:
 - א. תחלת החוק על בתי ספר שהיו קיימים ביום תחילתו של החוק המקורי (17.7.69) נעשית בהדרגה ע"י צווים של שר החינוך והתרכות הניחנים לאחר התיעצות בוועדת החינוך והתרכות של הכנסת.
 - ב. המועד האחרון להחלת החוק האמור הוא כ"ה באלול תשל"ה (1.9.75).
 - ג. החוק המקורי חל על כל מוסדות החינוך הבלתי רשמיים שנפתחו לאחר תחילתו והוא סתעף לחול גם על כל מוסדות החינוך הבלתי הרשמיים שהיו קיימים ערב תחילתו של החוק.
 - ד. לאחר תחילתו של החוק נפתחו מוסדות רבים ולאור זאת היתה הערכות כפולה-החלת הפיקוח עפ"י החוק על המוסדות החדשים ותחלתו, במקביל, על המוסדות הקיימים.
 - ה. העדיפות בהחלת החוק היתה על המוסדות החדשים, מאחר שרובם הגדול של המוסדות הקיימים היה מכוסה בפיקוח או באישור עפ"י החקיקה שקדמה לחוק המקורי.
 - ו. לאחר תיקון החוק בשנת תשל"ל-1970 הלך משרד החינוך והתרכות בדרך של החלה הדרגתית כפי שהיה מובן מרות התיקון.
 - ז. שלבי ההפעלה היו כלהלן:
 - (א) גני ילדים בלתי מפורקים או מאושרים בתל-אביב.
 - (ב) בתי ספר בלתי מפורקים או מאושרים על יסודיים בכל הארץ.
 - (ג) גני ילדים בלתי מפורקים או מאושרים בכל הארץ.
 - (ד) מוסדות חינוך אחרים בלתי מפורקים או מאושרים ברמות שונות בכל הארץ.
 - (ה) מוסדות חינוך מאושרים או מפורקים עפ"י החקיקה הקודמת.
 - ח. משרד החינוך והתרכות נערך כדי לסיים את כל התהליך עד לתחילת שנת הלימודים תשל"ו (1 בספטמבר 1975), אלא שבינתיים חלה הקפאה של בניה ציבורית וקשיי המימון של רשויות החינוך וארגוני הנשים מנעו הפעלת הפיקוח עפ"י החוק כהלכתו על גני ילדים, מאחר שבמקרים רבים הפעלת הפיקוח פירושה המעשי היה פסילת המוסד הקיים מבלי שהיתה איזו אלטרנטיבה עבור הילדים.

ט. לגבי מוסדות החינוך האחרים התעורר קושי נוסף לאמור, הנעוץ בהעדר כח אדם מתאים לצרכי עריכת כל הבדיקות והמבחנים הדרושים לפיקוח שוטף.

י. נוסף לכל אלה פרצה מלחמת יום הכיפורים ששיבשה את התהליך, בעיקר בכך שכח אדם שמכר עמו לרשות עניין זה, הופנה לצרכים אחרים, וכן כתוצאה מהמלחמה עלו צרכים אחרים שהועדפו על החלת הפיקוח, צרכים שטרם נסתיימו, כך שלא ניתן היה לספל בצורת היעילה והטובה בהפעלת החוק.

יא. צרכים אלה והעדר כח אדם שטרם נסתיימו, ולפי הערכת משרד החינוך והתרבות לא יוכל המשרד לסיים את החלת הפיקוח על פי החוק עד 1.9.75 באופן הדרוש.

יב. לשם כך יש צורך בדחיית המועד האחרון של החלת החוק לתקופה נוספת של חמש שנים, מתוך תקווה שבכלים העומדים לרשותו של משרד החינוך והתרבות יוכל לסיים את החלת החוק לא יאוחר מהמועד החדש.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
יחוקן סעיף 36(ג) בחוק פיקוח על בתי ספר, חשכ"ט-1969, בכך שבמקום "כ"ה באלול תשל"ה (1 בספטמבר 1975)" יבוא "כ" באלול תש"ס (1 בספטמבר 1980)".

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
אין.

6. השפעת החוק המוצע על החקן של משרד החינוך והתרבות:
אין.

7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ושל משרדים ורשויות אחרים:
אין.

8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

9. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

10. הסתייגות

שר הקליטה מסתייג, לדעתו על משרד החינוך והתרבות להערך להטלת הפיקוח על כלל בתי הספר במהירות המרבית ולא לדחות חובה זו עד 1980.

מוגש ע"י שר החינוך-והתרבות

י"א בטבת תשל"ה
25 בדצמבר 1974



מוכירות הממשלה

יחידה
26 XII 1974
בלשכת שר הפנים

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ט' בטבת תשל"ה - 23.12.74

ש מ ר

בכחו השרים: ח.י. צדוק-יו"ר, ג. האוזבר, ש. הלל, ג. יעקבי,
ש. רוזן, י. רפאל

מ. שמגר	-	היועץ המשפטי לממשלה
מ. ארן	-	משרד ראש הממשלה
מ. גלס	-	משרד המשפטים
א. גרא	-	לשכת שר התחבורה
ח. הירש	-	משרד המשטרה
א. ידין	-	משרד המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
ג. סולומון	-	משרד המשפטים
ר. סובל	-	משרד החוץ
ע. קמא	-	משרד התחבורה
י. קרפ	-	משרד המשפטים
מ. רוזן	-	משרד החוץ

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/24. תזכיר-הצעת חוק והסגרה (תיקון)
(שינוי מבחן לעבירת הסגרה), תשל"ג-1973
חק/25. תזכיר-הצעת חוק המרשם בפלילים תשל"ד-1974

תזכיר/.

בפרוטוקול זה 10 דפים

חק/24.

תזכיר-הצעת חוק והסגדה (תיקון), (שינוי מבחן לעבירות הסגדה), תשל"ג-1973

היועץ המשפטי לממשלה פותח.

מ ח ל י ט י מ :

א. לסכם את הדיון בדבר הסגדה בגין עבירות פיסקאליות, בישיבתה הקרובה של ועדת השרים.

ב. לאשר את יתור הסעיפים בתזכיר-הצעת חוק ההסגדה (תיקון) (שינוי מבחן לעבירות הסגדה), תשל"ג-1973.

המשך הדיון בדחה.

חק/25.

תזכיר והצעת חוק המרשם בפלילים, תשל"ד-1974

בציגת משרד המשפטים פותח ת.

מ ח ל י ט י מ :

א. בסיפא של סעיף 9 בהצעת החוק, אחרי המלים: "לקצין מבחן ולסביגורו יבוא: "המספלים בקטין זה."

ב. היועץ המשפטי לממשלה והיועצים המשפטיים של משרדי המטרה והתאורה יבסחו סעיף בוסף לחוק, בו ייאמר כי כל עבירה הקשורה בבהיגה ברכב תובא לידיעת רשויות הרשויות.

ג. לאשר בכפוף לעיל את תזכיר-והצעת חוק המרשם בפלילים תשל"ד-1974 המצורפים בזה (דפים 14 - 3).

- 2 -

תזכיר - הצעת חוק

א. שט החוק המוצע

חוק המרשם בפלילים, תשל"ד - 1974.

ב. עקרי הנראות החוק המוצע

1. א. המסמך תהיה לגבי כל אדם שהועמד לדין רישום בפלילים כמפורט להלן:
(1) הרשעות וענשים בשל פשעים ובשל עוונות, שהעונש הקבוע להן הוא ששה חדשים מאסר או יושר, או עונש גמול יתר - אם שר המספטים, בהתייעצות עם שר המסמך קבע סירשמו;
(2) צווי מבחן בין בהרשעה ובין ללא הרשעה;
(3) קביעת בית משפט לגבי חולה נפש או מפגור כי אינו מסוגל לעמוד לדין או שאינו בר עונשין, וסעיף החוק שעל פיו הואשם אדם כאמור;
(4) קביעת בית משפט כי קטין ביצע עבירה, הנרשמת לפי החוק המוצע, וכן צו בדבר דרך טיפול בקטין בגין עבירה כזו;
(5) הרשעות וענשים בבית דין למשמעת שהוקם לפי פקודת המסמך;
(6) כל שינוי הנעשה בפרט רשום מכוח חנינה או מכוח סמכות אחרת על פי דין.

ב. לא ירשמו עוונות ששר המספטים, בהתייעצות עם שר המסמך, קבע בתקנות.

2. דרוש למסמך לצורך הרישום יהיה בדרך שתקבע בתקנות.

3. (א) מידע מן הרישום ימסר רק לפי החוק המוצע.
(ב) הרישום יהיה פתוח בפני המסמך ובפני כל חוקר שהסמך היועץ המספטי לעיין בו - לצורך מילוי תפקידיהם, ללא כל הגבלה באשר לטוב מידע או לזמן.

- 4 -

4. מידע מן הרישום ימסר לפי בקשה -

(א) לרשויות ולבעלי תפקידים המצויים בתוספת (ראה נוסח החוק)

ולמסרות הקבועות בה. שר המשפטים, לאחר התייעצות עם שר המשטרה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את התוספת, ולהוסיף עליה או לגרוע ממנה.

(ב) למוסמן על פי חוק לתת או לבטל רישיון, היתר, זכות עיסוק או זכות אחרת ולהחשב לצורך כך בהרשעותיו או באופיו של מבקש הרישיון או הזכות. המידע ימסר לפי דרישת הרשות המוסמכת או לפי דרישת מבקש הרישיון או הזכות.

(ג) לאדם הממלא, או המבקש למלא כהונה, שנקבעה לגביה בחוק סמכות לפטול אדם למלויה בשל הרשעות או בשל אופי, וכן למי שיש לו ענין בדבר עקב תפקידו הציבורי. היועץ המשפטי לממשלה רשאי למסור את המידע גם למי שיש לו ענין בדבר בקשר לזכות מזכויותיו.

(ד) לנציגות דיפלומטית או קונסולרית של מדינת חוץ, לפי בקשת אדם שאותה נציגות דרשה מסור למסור מידע מן הרישום לגביה לצורך הגירה או אסרת כניסה.

(ה) לגופים ואנשים אחרים שיקבע שר המשפטים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת.

5. מידע בעניינים המיוחדים המפורטים להלן ימסר רק לבית המשפט, לפסיכיאטר ממונה ולועדה פסיכיאטרית לפי חוק לטיפול בחולי נפש, תשס"ו-1955, לפסיכיאטר שנתבקש לבדוק אדם שהואשם בפלילים וכן לתובע, לפרקליט צבאי, לקצין מבוא ולסגיסור של צאטם לצורך מילוי תפקידה:

(א) עבירה שביצע קטין בהיותו לפי הרישום פחות מ-14 שנה והרשעה ועונש בשל עוון שביצע קטין בהיותו לפי הרישום מגיל 14 שנה ומעלה.

(ב) צו בדבר דרך טיפול בקטין.

(ג) צו מבוא.

6. מידע על עבירות שנשיא המדינה הוגן עליה ימסר רק לנשיא המדינה או לשר המטפל באגידה וליועץ המשפטי לממשלה, לצורך חנינת עבריינים ולועדות המצויים לשופטים דיכנים וקאדים.

7. מידע על עבירות יכלול גם פרטים בדבר הקירות פליליות המתנהלות בעת הבקשה ומשפטים תלויים ועומדים, אלא אם הרשות המבקשת זכאית, על פי חוק, לקבל מידע על הרשעות בלבד.

8. המעטרה רשאית שלא לכלול עבירות תעבורה במידע שהיא מוסרת, אלא אם בתבקשה לכלול במידע עבירות אלה. בקשה למסירת מידע יכולה להיות מצומצמת לעבירות תעבורה בלבד.

9. (א) מידע שהתיישן לא ימסר אלא לרשויות ולבעלי התפקידים המנויים בתוספת.

(ב) מידע מתיישן משעברו תקופת אלה:

- (1) הרשעה בעבירה שבגזר עליה מאסר בפועל, לרבות מאסר על תנאי שהופצל, לתקופה העולה על שנה אחת - התקופה שבגזרה ועוד חמש עשרה שנה.
- (2) הרשעה בעבירה שבגזר עליה מאסר בפועל לתקופה של שנה או פחות - התקופה שבגזרה ועוד שבע שנים.
- (3) הרשעה אחרת וקביעת בית משפט כי קסין ביצע עבירה - שבע שנים מיום גזר הדין.

(ג) ההתיישנות האמורה חלה רק אם רוצה הפרוש.

(ד) אין התיישנות מידע בעבירות שדינן מיתה, בעבירות שדינן מאסר עולם או מאסר עשרים שנה ובגזר עליהן עונש של עשר שנים או יותר, בעבירות לפי חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, תש"י-1950, לפי חוק למניעתו וענישתו של הפשע השמדת עם, תש"י-1950, ובעבירות לפי חוק דיני העונשין (בסחון המדינה, יחסי חוץ וסודות רשמיים), תשי"ז-1957 שדינן מאסר שבע שנים או יותר.

10. (א) עונש שהופחת או הומר בידי נשיא המדינה יראו - לצורך חישוב התקופות - את העונש שקבע נשיא המדינה כעונש שבגזר על העבירה.

- (ב) בקבעה בחוק בשל הרשעה פסלות לתקופה קצובה, תבוא אותה תקופה במקום התקופות האמורות לעיל לענין התיישנות המידע.
- (ג) מי שהורשע בטביעה לפני שתמה תקופת ההתיישנות לגבי מידע, או שעבר עבירה נוספת באותה תקופה, ימסר המידע עליו גם לגבי העבירה הראשונה עם תם תקופת ההתיישנות לגבי העבירות הנוספות.

(ד) עונש אחד שהוטל בשל מספר הרשעות יחשב לענין תקופה כאילו הוטל בשלמותו על כל הרשעה.

(ה) הוטלו בגזר דין אחד עונשים שונים בשל הרשעות שונות - ימסר מידע על כולן עד תום תקופת ההתישנות הארוכה ביותר.

11. המשטרה תעביר לאדם, שעל מסרה מידע, העתק מאותו מידע, לפי בקשתו. אם האדם הולך צפוף או סגור - תהיה העברת ההעתק לפי בקשת האפוטרופוס.

12. מידע שאיננו פרט רישום לפי החוק, לא יובא בחשבון. מידע שלפי החוק באסרה מסירתו או הוגבלה לא יובא בחשבון על ידי הרשות שלגביה חלים האיסור או ההגבלה, גם אם הגיע המידע שלא על פי החוק. מי שמידע כאמור מתייחס אליו אינו חייב לגלותו לרשות. הראות אלה לא יחולו על בית משפט, כל הנשיא או שר המכפל בענין חגיגה, על היועץ המשפטי לממשלה ועל ועדות מצויים לשופטים, דיינים וקאדים.

13. מי קבל לפי החוק מידע על אדם והביאו לידיעת זולתו באיסור או שלא למטרה אשר למענה מותר היה למסור את המידע, דינו קנס - 5,000 ₪.

14. הראות החוק יחולו גם על עבירות שנעברו לפני תחילתו ויש עליהן רישום בידי המשטרה או בידי רשות הרישוי לפי פקודת התעבורה.

15. שר המשפטים ושר המשטרה מסובים על ביצוע החוק והם רשאים להתקין תקנות לביצוע, לרבות תקנות בדבר אגרות למסירת מידע.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בהצעת חוק מס' 890 (מיום 26.7.70), בעמ' 208, פורסמה הצעת חוק רישום עבריות, תש"ל-1970. הרקע לחוק והצורך בהקמתו הובאו בדברי ההסבר להצעה.

ההצעה טרם הגיעה לידי דיון בוועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אך במסך הזמן נכתבו עליה מאמרים ודברי בקורת שהייבנו בירור הענין מחדש ותיקון ליקויים שנתגלו. כיוון שכך לא התבקשה הכנסת להחיל את חוק הרציפות על הצעת החוק, והצעת תזכיר - הצעת חוק חדשה זו באה להחליפה.

השינויים העיקריים בהצעת התזכיר לעומת הצעת החוק הט:

(א) שינוי הקריטריונים לגבי העבירות המעורבות רישום, בעיקר לגבי העורכות וכן לגבי עבירות משמעת;

(ב) שינוי ומימוש של הקריטריונים לענין התיישבות המידע וההגבלות החלות על מסירתו;

(ג) הרחבת המושג וביטול הטמכות לשינויה בידי שר המשפטים בלבד.

כן הוטפה טמכות לשר המשפטים, באיטור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת להרחיב את רשימת הגופים מקבלי המידע המוגבל;

(ד) ביטול הטמכות המוצעת למסמכה לעכב מסירת מידע בשל חקירה או משפט תלויים ועומדים;

(ה) הוספו סעיפים בדבר חובת המסמכה למסור העתק מהמידע לאדם שעליו נמסר המידע ובדבר טשטשות החנינה לענין מסירת מידע.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יסדיר תחום המוסדר בחלקו בפקודות הקבע של המסמכה ובהוראות ובהללים פנימיים.

הוראות פקודת הסטטיסטיקה נשמרות במפורט.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק המוצע יחייב שינויים בשיטת הרישום, תכנון טפסי רישום חדשים התאמות חדשות לצורך המחשב העסקת עובדים נוספים - כל אלה מצריכים הוצאות שטרם ניתנות לאמון. אמון הסבת ההרשעות הקודמות וטימולן לצורך המחשב הוא כ-1,700,000 ל"י.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט האינהלי של המשרד שיהיה מטובה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

החוק המוצע יחייב ציהול מסובג ומפורט יותר של הרישומים, וכן יגביר זיקת אנשים למרשם ולגורמים אחרים של יחידת הרישום הפלילי לצורך דרישות ובירורים. הדבר יחייב הגדלת תקן כח אדם ביחידת המסמכה שתעסוק בכך וכן ביחידות האקירה השונות, בשיפור שטרם ניתן לאומדן.

ז. הירפץ המשפטי לממטלה סמן ידיו על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. מטובה על התקציבים לא הגיע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

ט. להלן נוסח החוק המוצע:

עיקרי המרשם 1. (א) המסמך תנהל לגבי כל אדם שהועמד לדין, רישום של פרטים כמפורט בטעין 2.

(ב) הודעות על פרטי הרישום ימסרו למסמך בידי מי שנקבע לכך ובדרך שנקבעה לכך בתקנות.

(ג) אין באסור בטעין זה כדי לגרוע מסמכות המסמך לנהל רישומים עליליים לצרכיה.

(ד) לא ימסר מידע מן הרישום אלא לפי חוק זה.

פרטי הרישום 2. ואלה פרטי הרישום:

(1) הרשעות ועצמים של בית משפט בפלילים בשל

(א) פשעים;

(ב) עורבות שהעונש הקבוע להן הוא ששה חדשים מאסר או יותר, שטר המספחים, בהתייחסות עם שר המסמך, רשאי להוסיף על עורבות כאסור או לגרוע מהם.

(2) צווי מבחן בגין עבירות כאסור בפסקה (1), אם אם נתנו ללא הרשעת האסור;

(3) קביעת בית משפט כי באשט אינו מסוגל לעמוד בדין או אינו בר עונשין מהמת היותו חולה נפש או שיש לקוי בכושרו השכלי וטעין החוק שעל פיו הואשט האשט כאסור;

(4) קביעת בית משפט כי קטין ביצע עבירה כאסור בפסקה (1);

(5) צו בדבר ^{דרך}טיפול בקטין בשל עבירה כאסור בפסקה (1);

(6) הרשעות ועצמים בבית דין למשמעת, שהוקם לפי פקודת המסמך, למעט הרשעות ועצמים בשל עבירות שטר המסמך בהתייחסות עם שר המספחים, קבע בתקנות;

(7) כל טיפול שנעשה בפרט רשום, טכא ונציבה או מכח שמכות אורת על פי דין.

מסירת מידע לרשויות ולבעלי תפקידים 3. (א) המסמך תמסור מידע מן הרישום לגבי אדם פלוגי לרשויות ולבעלי תפקידים, כמפורט בתוספת, לפי דרישתם ולצורך מילוי תפקידיהם.

(ב) שר המשפטים רשאי בתקנות, לאחר התייעצות עם שר המשטרה ובאישור ועדת החוקה, ווק ומשפט של הכנסת, לשנות את התוספת, להוסיף עליהן לגרוע ממנה ולקבוע בה טייגים.

מטרת
מידע
לשם
פעולה

4. מי שהוטמן על פי איקוק לתת או לבטל רשיון, היתר, זכות עיטוק או זכות אחרת (להלן - רשיון) והוא רשאי להביא בחשבון בכך את הרשעותיו או אכיו של אדם המבקש את הרשיון או של בעל רשיון, ומטור לו המשטרה את המידע מן הרישום לגבי אותו אדם בין לפי דרישתו ובין לפי דרישת מבקש הרשיון או בעל הרשיון.

מטרת
מידע
לשם
כשרות

5. בקבעה באיקוק פטלות או טמכות למטול אדם למילוי כהונה בשל הרשעות או בשל אופי, ומטור המשטרה לאדם הממלא או המבקש למלא או הועד למלא את הכהונה מידע מן הרישום לגביו: כן ומטור המשטרה מידע כאמור למי שיש לו ענין בדבר עקב תפקידו הציבורי. היועץ המשפטי לממשלה רשאי למטור המידע גם למי שיש לו ענין בדבר בקשר לזכות מזכירותיו.

מטרת
מידע
לרשויות
זרות

6. בדרש אדם מאת בציגות דיפלומטית או קונסולרית של מדינת חוץ ליתן מידע מן הרישום לגביו לצורך הגירה או אשרת כניסה, ומטור המשטרה לאותה בציגות, על פי בקשת האדם, את המידע מן הרישום לגביו.

7. בקבע באיקוק טלעצין מטיט דרושה תעודה או חוות דעת מטעם המשטרה על אדם, תתן המשטרה את התעודה או חוות הדעת גם בהתאם ברישום לגבי אותו אדם.

על
רישום

8. המשטרה למטור למי שזכאי לקבל מידע לפי חוק זה, גם פרטים בדבר משפטים וחקירות פליליות, התלויים ועומדים בעניינים שהרשעות בהם הם פרט רישום לפי טעיו 2, זולת אם במטור המידע למי שזכאי על פי החיקוק, לקבל מידע על הרשעות בלבד.

מידע על
חקירות
ומשפטים
תלויים
ועומדים

9. על אף האמור בחוק זה, לא ימסר מידע כאמור להלן אלא לבית משפט, לפטיכיאסר כאמור בפרטים ל"א או י"ט לתוספת וכן לתובע, לפרקליט צבאי, לתובע צבאי, לקצין מבחן ולטניגורו של באשט האורך מילוי תפקידיהם:

הגבלת מסירה לגבי קטינים ולעביון מבחן

- (1) מידע על עבירה שבוצע קטין בהיותו לפי הרישום בן פחות מ-14 שנה ומידע על הרשעה ועונש בשל פון שביצע קטין בהיותו, לפי הרישום, בגיל 14 שנה ומעלה;
- (2) מידע בדבר דרך טיפול כאמור בטעיו 2(5);
- (3) מידע בדבר צו מבחן כאמור בטעיו 2(2).

10. על אף האמור בחוק זה לא ימסר מידע על עבירה שנשיא המדינה חנן עליה, אלא לאנשים המצויים בפסקה א' לתוספת, ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדות המצויים כאמור בפסקה ה' לתוספת

הגבלת מסירת מידע בהתיבה

11. (א) על אף האמור בחוק זה רשאית המשטרה למעט מן המידע שבמסר עבירות תעבורה, אלא אם היתה הבקשה לכלול עבירות אלה; בקשה למידע/שתיה לעבירות תעבורה בלבד.

מידע בעבירות תעבורה

- (ב) בטעיו זה "עבירות תעבורה" עבירות על פקודת התעבורה והתקנות לפיה או לפי פקודת ביטוח רכב מצויע (סכומי צד שליטי) (נוסח חדש), תש"ל-1970, למעט עבירות לפי טעיו 64 או 64א' לפקודת התעבורה.

12. (א) על אף האמור בטעיו 4 עד 7 לא ימסר מידע לפי אותם טעיו על הרשעות ולא יובאו ההרשעות/בתשכ"ב עליהן התקופות המפורטות לצידן:

הגבלת מסירת מידע שהתייטן

- (1) הרשעה בעבירה שבוצר עליה מאסר בפועל, לרבות מאסר על תואי שהופעל, לתקופה העולה על שנה אחת - התקופה שבוצרה עליו ועוד חמש עשרה שנים;
- (2) הרשעה אחת וקביעה כאמור בטעיו 2(4) - התקופה שבוצרה עליו ועוד 7 שנים, אם בגזר עליו עונש מאסר, או שבע שנים מיום גזר הדין, אם לא הוטל עונש מאסר.

- (ב) הופחת העונש או הומר בידי נשיא המדינה יראו את העונש שקבע נשיא המדינה כעונש שבוצר על העבירה;

(ג) ההתישבות האמורה בסעיף זה לא תחל כל עוד לא רוצה העובד, כולו או חלקו.

(ד) בקבעה באיזק פסלות לתקופה קצובה בשל הרשעה תבואנה התקופות האמורות בסעיף זה במקום אותה תקופה. בקבעה בפסק דין פסלות לתקופה העולה על התקופות האמורות, תבוא תקופת הפסלות שבקבעה בפסק הדין במקום התקופות האמורות בסעיף זה.

הרשעות 13. (א) הורשע אדם בשל עבירה כוטפת לפני תום התקופה האמורה בסעיף 12(א) לגבי עבירה קודמת, או שהורשע לאחר התקופה האמורה על עבירה כוטפת, שביצע לפני תום אותה תקופה, ימסר מידע על ההרשעה הקודמת עד תום התקופה הקבועה לגבי ההרשעה הנוספת.

(ב) הוטל עונש אחד בשל הרשעות אחדות, רואים אותו לענין התקופות המפורטות בסעיף 12 כאילו הוטל בשל כל אחת מההרשעות.

(ג) הוטלו בגזר דין אחד עונשים שונים בשל הרשעות שונות, ימסר המידע לגבי כל אחת מהן כל עוד לא חמה התקופה האמורה בסעיף 12(א) לגבי כולן.

הרשעות 14. הוראות סעיף 12 לא יחולו לגבי הרשעה בעבירות אלה:

שלמסירתן אין טייג

(1) עבירות שדינן מיתה;

(2) עבירות שדינן מאסר עולם או מאסר עשרים שנה ובגזר עליהן עונש מאסר של עשר שנים או יותר;

(3) עבירות לפי חוק לעשיית דין בגאאים ובעוזריהם, תש"י-1950;

(4) עבירות לפי חוק למניעתו של הפשע השמדת עט, תש"י-1950;

(5) עבירות לפי חוק דיני הערובשין (בטחון המדינה, יחסי

חוק וטורות רשמיים), תשי"ז-1957, שדינן מאסר שבע

שנים או יותר.

מסירת
מידע
מובל
לגופים
אחרים

15. שר המשפטים, בהתייעצות עם שר המשטרה, באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות גופים ואנשים בצורת לאלה המבויים בסעיפים 4-7 שייסטר להם מידע, ובלבד שבט על מסירה כזו יחולו ההגבלות האמורות בסעיפים 12 עד 14.

הודעה
על
מסירת
מידע

16. במסר מידע על פי חוק זה תעביר המשטרה העתק מאותו מידע לאדם שאליו הוא מתייחס או לאפוטרופאיו, לפי בקשתו.

מידע
סנתקבל
שלא על
מי חוק
זה

17. (א) מי שרשאי לקבל מידע לפי חוק זה והגיע לידיעתו, שלא לפי חוק זה, מידע בדבר עבירות שאינן ברשות לפי החוק, או שברשות לפי חוק זה אולם מסירתן לגבי המקבל הוגבלת או בשללה - לא יביאנו בהסבון בין שקוליו.

(ב) סעיף קטן (א) לא יחול על בית משפט ועל האנשים והגופים המבויים בסעיף 10 לחוק.

(ג) מי שאליו מתייחס מידע כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) אינו חייב לגלותו למי שאינו רשאי להביאו בהסבון.

זכות
עיון
לרשות
חקירה

18. המרשם יהיה פתוח, לצורך סילוי תפקידיהם בפני המשטרה ובפני כל יוקר שהסמין היועץ המשפטי לממשלה לצורך כך.

עובשין

19. מי שקיבל לפי חוק זה מידע על אדם והביאו לידיעת אדם זולת מי שמוח למסור לו את הידיעה למסרה אשר למענה במסרה, דינו - קנס - 5,000 לירות.

מסירת
דיבים

20. אין באמור בחוק זה כדי לגרוע מהוראות פקודת הטכניסטיתקה.

הוראות
מעבר

21. הוראות חוק זה יחולו גם על עבירות שבעברו לפני תחילתו ויש עליהן רישום בידי המשטרה.

ביצוע
ותקנות

22. שר המשפטים ושר המשטרה ממונים על ביצוע חוק זה, ורשאים הם להתקין תקנות לביצועו; בין השאר רשאים הם לקבוע אגרות סמבקים מידע לפי חוק זה או סוגי מבקשים יהיו חייבים בהן.

תחילה 23. חוק זה יכנס לתקפו כעבור שנתיים מיום פרסומו ברשומות.

ת ו ס פ ת
(טעין 3)

(א) גשיא המדינה, וכן ראש הממשלה או שר אחר שהחליטה עליו הממשלה לפי טעין 12 לחוק יטוד: גשיא המדינה, לצורך חבינת עבריינים והקלה בענשים;

(ב) רפדת הכנסת, לענין טעין 2 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 (גורט משולב).

(ג) הממשלה, לענין טעין 8 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954;

(ד) מבקר המדינה;

(ה) רפדות מינויים לפי חוק השופטים, תשי"ג-1953, חוק הקאדיט, תשכ"א-1961, חוק הדיינים, תשט"ו-1955, או חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, תשכ"ג-1963, באמצעות יושב ראש הרפדה;

(ו) הממשלה או נציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך, לשט מינוי עובדי המדינה או ביטול מינויים; מנהל לשכת הנשיא, לשט מינוי עובדי הלשכה או ביטול מינויים; יושב ראש הכנסת, או מי שהוא הסמיך לכך לשט מינוי עובדי הכנסת או ביטול מינויים; מבקר המדינה או מי שהוא הסמיך, לשט מינוי עובדי משרד מבקר המדינה או ביטול מינויים.

(ז) שר הטניס - לענין חוק השבות, תש"י-1950, וחוק האזרחות, תשי"ב-1952;

(ח) בית משפט או בית דין באחת מאלה:

(1) גילוי ההרשעות הוא מהותי לגורט הדיון;

(2) גילוי ההרשעות זורט לצורך בירור מהימנותו של עד ובית המשפט

טבור כי גילויין זורט לעשיית צדק, וזאת אט בעל דין ביקש את

הגילוי לאחר שחקר את העד על עברו והצהיר שיש לו יטוד להביח

כי לעד הרשעות מבהן לא הודה בפקירה;

(ט) היועץ המשפטי לממשלה ובציגו כאמור בטעין 10 (א) לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה-1965;

(י) כל תובע בהליך פלילי, וכן פרקליט צבאי, תובע צבאי, תובע כממשעות בתוספת לפקודת המשטרה ותובע כממשעותו בחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963, בדרכים ובתנאים שבקבעו בתקנות ולצורך הוכחת הרשעות;

(יא) קובל בהליך חלילי, לאחר שהבאשט באחר הליך הורשע בעבירה;

(יב) טבגורו של באשט לצורך תהליך שהוא מבחל - במידע לגבי הבאשט;

(יג) ועדת שחרורים לפי סעיף 35 לחוק הנדסה, תביעה ודרכי טיפול);

תשל"א-1971 או לפי סעיף 15 לחוק לתיקון דיני העובדים (דרכי

עבישה) (בוטח מסולב), תש"ל-1970;

(יד) ועדה לאישור וצבורים לפי סעיף 317 לחוק הסיפוט הצבאי, תשס"ו-

1955;

(טו) קצין מבצע;

(טז) פוקד בממשלתו ביוק סירות בסחון, תשי"ט-1959 (בוטח מסולב);

(יז) ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968;

(יח) פסיכיאטר מיוזם וועדה פסיכיאטרית באמור בחוק לטיפול בחולי צפס,

תשס"ו-1955;

(יט) כל פסיכיאטר שנתבקש מאת בית המשפט, התביעה הכללית או הסניגור

לבדוק אדם שהואשם בפליליט;

(כ) חוקר מדעי - במקרים ובתנאים שקבע שר המשפטים;

(כא) האינטרפול והמסורות המסוכפות אליו, או רשות אחרת שהמדינה התחייבה

באמנה למסור לה סידע לצורך אותה אמנה.

חיים י. צדוק

שר המשפטים



מוכירות הממשלה

19. XII. 1974
בלשבת ימי ראשונים

שם ד"ר

סדר הירוס
לישיבת ועדת החריים לעב"ג חקיקה
יום ב' ס' בטבת תשל"ה - 23.12.74
(בשעה 16:30)

הסדר המגיש	מס. מספח	
מספחים	75 חק	א. תזכיר-הצעת חוק חירות המדינה (מסמעת) (תיקון מס. 4), תשל"ה 1974
מספחים	9 חק (בוסח חד"ח)	ב. תזכיר-הצעת חוק ההסגרה (תיקון) (סיבוי מבחן לעבירות הסגרה), תשל"ג-1973
מספחים	76 חק	ג. תזכיר-הצעת חוק המרחם בפלילים תשל"ה-1974
חיבור ומרבות	77 חק	ד. תזכיר-הצעת חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס. 4), תשל"ה - 1974
חיבור ומרבות		ה. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רישוי, מסמעת והעבקה תארי מוסחה) תשל"ג 1973 - ערר
בריאות	20 חק	ו. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות ותרפוסטים, תשל"ג-1973
עבודה	19 חק+ב+ג	ז. תזכיר-הצעת חוק ההכירה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
עבודה	15 חק	ח. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג-1973
מספחים	8 חק (בוסח מעודכן)	ט. תזכיר-הצעת חוק יסוד: חקיקה
תחבורה	2 חק+א	י. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישויין והפיקוח עליהן)

./תזכיר

<u>מס. בספח</u>	<u>הער המגיש</u>	
יא.	תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת המעבדה (הסדרים לגבי מוגיות)-המסך הדיון	תחבורה 1 חק+א+ב
יב.	הצעת חוק סידור המדינה (מסמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973-המסך הדיון	2 חק+ו
יג.	הצעת חוק ההבדלים והטכנאים, תשכ"ט-1969	עבודה 13 חק
יד.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המסך הדיון	בריאות 30 חק
טו.	חוק יסוד: המדינה	מחפטים 58 חק
טז.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973 - המסך הדיון	חינוך ומרבות 3 חק
יז.	תוספת לתזכיר-הצעת חוק כפיית קיום פסקי דין, תשל"ד-1973	היועץ המיוחד לממשלה 68 חק
יח.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדיון הפלילי (סמכויות בית משפט), תשל"ד-1974 - סעיף 6	מחפטים 56 חק

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק המרשם בפלילים, תשל"ד - 1974.

ב. עקרי הוראות החוק המוצע

1. א. המסמטה תנהל לגבי כל אדם שהועמד לדין רישום בפלילים כמפורט להלן:
(1) הרשעות ועבשטים בשל פשעים ובשל עוונות, שהעונש הקבוע להן הוא ששה חדשים מאסר או יותר, או עונש צמוך יותר - אם שר המסכטים, בהתיעצות עם שר המסמטה קבע שירשמו;
(2) צווי מבחן בין בהרשעה ובין ללא הרשעה;
(3) קביעת בית משפט לגבי חולה בפש או מפגר כי אינו מסוגל לעמוד לדין או שאיגו בר עונשין, וסעיף החוק שעל פיו הואשם אדם כאמור;
(4) קביעת בית משפט כי קטין ביצע עבירה, הנרשמת לפי החוק המוצע, וכן צו בדבר דרך טיפול בקטין בגין עבירה כזו;
(5) הרשעות ועבשטים בבית דין למשמעת שהוקם לפי פקודת המסמטה;
(6) כל שינוי הנעשה בפרט רשום מכוח חנינה או מכוח סמכות אחרת על פי דין.

ב. לא ירשמו עוונות ששר המסכטים, בהתיעצות עם שר המסמטה, קבע בתקנות.

2. דווח למסמטה לצורך הרישום יהיה בדרך שתקבע בתקנות.

3. (א) מידע מן הרישום ימסר רק לפי החוק המוצע.
(ב) הרישום יהיה פתוח בפני המסמטה ובפני כל חוקר שהטמין היועץ המשפטי לעיין בו - לצורך מילוי תסקידיהם, ללא כל הגבלה באשר לסוג מידע או לזמן.

4. מידע מן הרישום ימסר לפי בקשה -

- (א) לרשויות ולבעלי תפקידים המצויים בתוספת (ראה בנסח החוק)
ולמטרות הקבועות בה. שר המשפטים, לאחר התייעצות עם שר המשטרה
ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את
התוספת, ולהוסיף עליה או לגרוע ממנה.
- (ב) למוטמן על פי חיקוק לתת או לבטל רישיון, היתר, זכות עיסוק
או זכות אחרת ולהתחשב לצורך כך בהרשעותיו או באופיו של מבקש
הרישיון או הזכות. המידע ימסר לפי דרישת הרשות המוסמכת או לפי
דרישת מבקש הרישיון או הזכות.
- (ג) לאדם הממלא, או המבקש למלא כהונה, שנקבעה לגביה בחיקוק
סמכות לפסול אדם למלויה בשל הרשעות או בשל אופי, וכן למי שיש
לו ענין בדבר עקב תפקידו הציבורי. היועץ המשפטי לממשלה רשאי
למסור את המידע גם למי שיש לו ענין בדבר בקשר לזכות מזכויותיו.
- (ד) לנציגות דיפלומטית או קונסולרית של מדינת חוץ, לפי בקשת אדם
שאותה נציגות דרשה ממנו למסור מידע מן הרישום לגביה לצורך
הגירה או אשרת כניסה.
- (ה) לגופים ואגפים אחרים שיקבע שר המשפטים, באישור ועדת החוקה,
חוק ומשפט של הכנסת.

5. מידע בעניינים המיוחדים המפורטים להלן ימסר רק לבית המשפט,
לפטיכיאטר מחוזי ולועדה פסיכיאטרית לפי חוק לטיפול בחולי נפש,
תשט"ו-1955, לפטיכיאטר שנתבקש לבדוק אדם שהואשם בפלילים וכן
לתובע, לפרקליט צבאי, לקצין מבחן ולסניגור של נאשם לצורך מילוי
תפקידה:

(א) עבירה שביצע קטין בהיותו לפי הרישום פחות מ-14 שנה והרשעה
ועונש בשל עוון שביצע קטין בהיותו לפי הרישום מגיל 14 שנה
ומעלה.

(ב) צו בדבר דרך טיפול בקטין.

(ג) צו מבחן.

6. מידע על עבירה שבשיא המדינה הגן עליה ימסר רק לנשיא המדינה או לשר
המטפל במדינה וליועץ המשפטי לממשלה, לצורך חנינת עבריינים
ולועדות המצויים לשופטים דיינים וקאדים.

7. מידע על עבירות יכלול גם פרטים בדבר חקירות פליליות המתנהלות בעת הבקשה ומשפטים תלויים ועומדים, אלא אם הרשות המבקשת זכאית, על פי חוק, לקבל מידע על הרשעות בלבד.

8. המשטרה רשאית שלא לכלול עבירות תעבורה במידע שהיא מוסרת, אלא אם בתבקשה לכלול במידע עבירות אלה. בקשה למסירת מידע יכולה להיות מצומצמת לעבירות תעבורה בלבד.

9. (א) מידע שהתיישן לא ימסר אלא לרשויות ולבעלי התפקידים המנויים בתוספת.

(ב) מידע מתיישן משעברו תקופות אלה:

(1) הרשעה בעבירה שבגזר עליה מאסר בפועל, לרבות מאסר על תנאי שהופעל, לתקופה העולה על שנה אחת - התקופה שבגזרה ועוד חמש עשרה שנה.

(2) הרשעה בעבירה שבגזר עליה מאסר בפועל לתקופה של שנה או פחות - התקופה שבגזרה ועוד שבע שנים.

(3) הרשעה אחרת וקביעת בית משפט כי קסין ביצע עבירה - שבע שנים מיום גזר הדין.

(ג) ההתיישנות האמורה חלה רק אם רוצה הפרוצד.

(ד) אין התיישנות מידע בעבירות שדינן סתה, בעבירות שדינן מאסר עולם או מאסר עשרים שנה ובגזר עליהן עונש של עשר שנים או יותר, בעבירות לפי חוק לעשיית דין בגאונים ובעוזריהם, תש"י-1950, לפי חוק למניעתו וענישתו של הפשע השמדת עץ, תש"י-1950, ובעבירות לפי חוק דיני העובדים (בסתרון המדינה, יחסי חוץ וסודות רשמיים), תשי"ז-1957 שדינן מאסר שבע שנים או יותר.

10. (א) עונש שהוטח או הומר בידי גשיא המדינה יראו - לצורך חישוב התקופות - את העונש שקבע גשיא המדינה כעונש שבגזר על העבירה.

(ב) בקבעה בחיקוק בשל הרשעה פסלות לתקופה קצובה, תבוא אותה תקופה במקום התקופות האמורות לעיל לעצין התיישנות המידע.

(ג) מי שהורשע בשגיה לפני שתמה תקופת ההתיישנות לגבי מידע, או שעבר עבירה נוספת באותה תקופה, ימסר המידע עליו גם לגבי העבירה הראשונה עם תם תקופת ההתיישנות לגבי העבירות הנוספות.

(ד) עונש אחד שהוטל בחל מספר הרשעות יחשב לענין תקופה כאילו הוטל בשלמותו על כל הרשעה.

(ה) הוטלו בגזר דין אחד עונשים שונים בשל הרשעות שונות - ימסר מידע על כולן עד תם תקופת ההתישבות הארוכה ביותר.

11. המסמרה תעביר לאדם, שעל מסרה מידע, העתק מאותו מידע, לפי בקשתו. אם האדם חולה צפוי או מסגר - תהיה העברת ההעתק לפי בקשת האפוטרופוס.

12. מידע שאינו פרט רישום לפי החוק, לא יובא בחשבון. מידע שלפי החוק באסרה מסירתו או הרגבלה לא יובא בחשבון על ידי הרשות שלגביה חלים האיסור או ההגבלה, גם אם הגיע המידע שלא על פי החוק. מי שמידע כאסור מתייחס אליו אינו חייב לגלותו לרשות. הראות אלה לא יחולו על בית משפט, על הנשיא או שר המשפלה בענין חנינה, על היועץ המשפטי לממשלה ועל ועדות מצויים לשפטים, דיינים וקאדים.

13. מי קבל לפי החוק מידע על אדם והביאו לידיעת זולתו באיסור או שלא למטרה אשר למענה מותר היה למסור את המידע, דינו קנס - 5,000 ל"י.

14. הראות החוק יחולו גם על עבירות שבעברו לפני תחילתו חש עליהן רישום בידי המסמרה או בידי רשות הרישוי לפי פקודת התעבורה.

15. שר המשפטים ושר המסמרה מסויים על ביצוע החוק והם רשאים להתקין תקנות לביצוע, לרבות תקנות בדבר אגרות למסירת מידע.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בהצעת חוק מס' 890 (מיום 26.7.70), בעמ' 208, פורסמה הצעת חוק רישום עבריות, תש"ל-1970. הרעף לחוק והצורך בהקמתו הובאו בדברי ההסבר להצעה.

ההצעה פרט הגיעה לידי דיון בועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, אך במסך הזמן נכתבו עליה מאמרים ודברי בקורת שהייבו בירור הענין מחדש ותיקון ליקויים שבתגלו. כיוון שכך לא התבקשה הכנסת להחיל את חוק הרציפות על הצעת החוק, והצעת מזכיר - הצעת חוק חדשה זו באה להחליפה.

השינויים העיקריים בהצעת התזכיר לעומת הצעת החוק הם:

- (א) שינוי הקריטריונים לגבי העבירות השעוונות רישום, בעיקר לגבי העוונות וכן לגבי עבירות משמעת;
- (ב) שינוי ומימוש של הקריטריונים לענין התיישנות המידע וההגבלות החלות על מסירתו;
- (ג) הרחבת התוספת וביטול הטמכות לשינויה בידי שר המשפטים בלבד. כן הוטפה טמכות לשר המשפטים, באישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת להרחיב את רשימת הגופים מקבלי המידע המוגבל;
- (ד) ביטול הטמכות המוצעת למשטרה לעכב מסירת מידע בשל הקירה או משפט תלויים ועומדים;
- (ה) הוספו סעיפים בדבר חובת המשטרה למסור העתק מהמידע לאדם שעליו במסר המידע ובדבר משמעות החנינה לענין מסירת מידע.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יסדיר תורם המוסדר בחלקו בפקודות הקבוע של המשטרה ובחוראות ובהחליט פנימיים. חוראות פקודת הטכניטטיקה בסמרות במפורש.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק המוצע יחייב שינויים בשיטת הרישום, תכנון טפסי רישום חדשים התאמות חדשות לצורך המחשב העסקת עובדים בוספים - כל אלה מצריכים הוצאות שטרם ניתגות לאסדן. אסדן הטבת ההרשעות הקודמות וטימולן לצורך המחשב הוא כ-1,700,000 ל"י.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של המסד שיהיה מנובה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

החוק המוצע יחייב ציהול מסוג ומפורט יותר של הרישומים, וכן יגביר זיקת אנשים למרשם ולגורמים אחרים של יחידת הרישום הפלילי לצורך דרישות ובירורים. הדבר יחייב הגדלת תקן כח אדם ביחידת המשטרה שתעסוק בכך וכן ביחידות האקירה השונות, בשיעור שטרם ניתן לאומדן.

ז. היות המשפטי למטלה סמן ידיו על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. מנובה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינה תקציבית.

ט. להלן בוסט החוק המוצע: -

עיקרי
המרשם
1. (א) המסמך תנהל לגבי כל אדם שהועמד לדיון, רישום של פרטים
כמפורט בטעין 2.

(ב) הודעות על פרטי הרישום ימסרו למסמך בידי מי שבקבע
לכך ובדרך שבקבעה לכך בתקנות.

(ג) אין באמור בטעין זה כדי לגרוע מסמכות המסמך לנהל
רישומים עליליים לצרכיה.

(ד) לא ימסר מידע מן הרישום אלא לפי חוק זה.

פרטי
הרישום
2. ואלה פרטי הרישום:

(1) הרשעות ועבשיות של בית משפט במלילים בשל

(א) פשעים;

(ב) עורבות שהעונש הקבוע להן הוא ששה חדשים מאסר או
יותר, שטר המספסית, בהתייחסות עם שר המסמך, רשאי
להוסיף על עורבות כאמור או לגרוע מהם.

(2) צווי מבחן בגין עבירות כאמור בפסקה (1), אינם נתנו
ללא הרשעת הנאשם;

(3) קביעת בית משפט כי נאשם אינו מסוגל לעמוד בדיון או
אינו בר עונשין מהמת היותו חולה נפש או שיש לקוי
בכושרו השכלי וטעין החוק שעל פיו הואשם הנאשם כאמור;

(4) קביעת בית משפט כי קטין ביצע עבירה כאמור בפסקה (1);

(5) צו בדבר ^{דבר} טיפול בקטין בשל עבירה כאמור בפסקה (1);

(6) הרשעות ועבשיות בבית דין למשמעת, שהוקם לפי תקודת
המסמך, למעט הרשעות ועבשיות בשל עבירות שטר המסמך
בהתייחסות עם שר המספסית, קבע בתקנות;

(7) כל שינוי שנעשה בפרט רשום, מכה חביבה או מכה טמכות
אזרת על פי דין.

מטרת
מידע
לרשויות
ולבעלי
תפקידים
3. (א) המסמך תמסור מידע מן הרישום לגבי אדם פלוגי לרשויות
ולבעלי תפקידים, כמפורט בתוספת, לפי דרישתם ולצורך
מילוי תפקידיהם.

(ב) שר המשפטים רשאי בתקנות, לאחר התייעצות עם שר המשטרה ובאישור ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת, לשנות את התוספת, להוסיף עליהן לגרוע ממנה ולקבוע בה סייגים.

4. מי שהוטמן על פי חוק לתת או לבטל רשיון, היתר, זכות עיסוק או זכות אחרת (להלן - רשיון) והוא רשאי להביא בחשבון בכך את הרשעותיו או אכזר של אדם המבקש את הרשיון או של בעל רשיון, תמסור לו המשטרה את המידע מן הרישום לגבי אותו אדם בין לפי דרישתו ובין לפי דרישת מבקש הרשיון או בעל הרשיון.

מטרת
מידע
לשם
פעולה

5. בקשה בחיקוק פטלות או טמכות למטול אדם למילוי כהונה בשל הרשעות או בשל אכזר, תמסור המשטרה לאדם הממלא או המבקש למלא או הבורע למלא את הכהונה מידע מן הרישום לגבי: כן תמסור המשטרה מידע כאמור למי שיש לו ענין בדבר עקב תפקידו הציבורי. היועץ המשפטי לממשלה רשאי למסור המידע גם למי שיש לו ענין בדבר בקשר לזכות מזכויותיו.

מטרת
מידע
לשם
כשרות

6. בדרש אדם מאת בציגות דיפלומטית או קונסולרית של מדינת חוץ ליתן מידע מן הרישום לגבי: לצורך הגירה או אשרת כניסה, תמסור המשטרה לאותה בציגות, על פי בקשת האדם, את המידע מן הרישום לגבי.

מטרת
מידע
לרשויות
זרות

7. בקבע בחיקוק שלציון מטרים דרושה תעודה או חוות דעת מטעם המשטרה על אדם, תתן המשטרה את התעודה או חוות הדעת גם בהתאם ברישום לגבי אותו אדם.

הסתמכות
על
רישום

8. המשטרה למסור למי שזכאי לקבל מידע לפי חוק זה, גם פרטים בדבר משפטים וחקירות פליליות, התלויים ועומדים בעניינים שהרשעות בהם הם פרט רישום לפי סעיף 2, זולת אם במסר המידע למי שזכאי על פי החיקוק, לקבל מידע על הרשעות בלבד.

מידע על
חקירות
ומשפטים
תלויים
ועומדים

9. על אף האמור בחוק זה, לא ימסר מידע כאמור להלן אלא לבית משפט, לפטיכיאטר כאמור בפרטים י"א או י"ט לתוספת וכן לתובע, לפרקלים צבאי, לתובע צבאי, לקצין מבחן ולסניגורו של גאסט האזורי מילוי תפקידהם:

הגבלת
מסירת
לגבי
קטיבים
ולעגין
מבחן

- (1) מידע על עבירה שבצע קטין בהיותו לפי הרישום בן חורג מ-14 שנה ומידע על הרשעה ועונש בטל עוון שביצע קטין בהיותו, לפי הרישום, בגיל 14 שנה ומעלה;
- (2) מידע בדבר דרך טיפול כאמור בסעיף 2(5);
- (3) מידע בדבר צו מבחן כאמור בסעיף 2(2).

10. על אף האמור בחוק זה לא ימסר מידע על עבירה שנשיא המדינה חנן עליה, אלא לאנשים המצויים בפסקה א' לתוספת, ליועץ המשפטי לממשלה ולוועדות המיצויים כאמור בפסקה ה' לתוספת

הגבלת
מסירת
מידע
בחגיבה

11. (א) על אף האמור בחוק זה רשאית המשטרה למעט מן המידע שבמסר עבירות תעבורה, אלא אם היתה הבקשה לכלול עבירות אלה; בקשה למידע/שתהיה לעבירות תעבורה בלבד.

מידע
בעבירות
תעבורה

(ב) בסעיף זה "עבירות תעבורה" עבירות על פקודת התעבורה והתקנות לפיה או לפי פקודת ביטוח רכב מנועי (סכרבי צד שליטי) (נוסח חדש), תש"ל-1970, למעט עבירות לפי סעיפים 64 או 64א' לפקודת התעבורה.

12. (א) על אף האמור בסעיפים 4 עד 7 לא ימסר מידע לפי אותם סעיפים על הרשעות ולא יובאו ההרשעות/בתסבירן עליהן התקופות המפורטות לצידן:

הגבלת
מסירת
מידע
שהתיישן

- (1) הרשעה בעבירה שבגזר עליה מאסר בפועל, לרבות מאסר על תנאי שהופעל, לתקופה העולה על שנה אחת - התקופה שבגזרה עליו ועוד חמש עשרה שנים;
- (2) הרשעה אחת וקביעה כאמור בסעיף 2(4) - התקופה שבגזרה עליו ועוד 7 שנים, אם בגזר עליו עונש מאסר, או שבע שנים מיום גזר הדין, אם לא הוטל עונש מאסר.

(ב) הופחת העונש או הומר בידי נשיא המדינה יראו את העונש שקבע נשיא המדינה כעונש שבגזר על העבירה;

(ג) ההתישנות האמורה בסעיף זה לא תחול כל עוד לא רוצה העובד, כולו או חלקו.

(ד) בקבעה בוויקוע פסלות לתקופה קצובה בשל הרשעה תבואנה התקופות האמורות בסעיף זה במקום אותה תקופה. בקבעה בפסק דין פסלות לתקופה העולה על התקופות האמורות, תבוא תקופת הפסלות שבקבעה בפסק הדין במקום התקופות האמורות בסעיף זה.

הרשעות 13. (א) הורשע אדם בשל עבירה כוטפת לפני תום התקופה האמורה אחרת בסעיף 12(א) לגבי עבירה קודמת, או שהורשע לאחר התקופה האמורה על עבירה כוטפת, שביצע לפני תום אותה תקופה, ימסר מידע על ההרשעה הקודמת עד תום התקופה הקבועה לגבי ההרשעה הכוטפת.

(ב) הוטל עונש אחד בשל הרשעות אחדות, רואים אותו לענין התקופות המפורטות בסעיף 12 כאילו הוטל בשל כל אחת מההרשעות.

(ג) הוטלו בגזר דין אחד עונשים שונים בשל הרשעות שונות, ימסר המידע לגבי כל אחת מהן כל עוד לא תמה התקופה האמורה בסעיף 12(א) לגבי כולן.

הרשעות 14. הוראות סעיף 12 לא יחולו לגבי הרשעה בעבירות אלה:

שלמסירתן
אין
סייג

(1) עבירות שדינן מיתה;

(2) עבירות שדינן מאסר עולם או מאסר עשרים שנה ובגזר

עליהן עונש מאסר של עשר שנים או יותר;

(3) עבירות לפי חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם, תש"י-1950;

(4) עבירות לפי חוק למניעתו של הפשע השמדת עם,

תש"י-1950;

(5) עבירות לפי חוק דיני העונשין (בסמך המדינה, יחסי

חוק וטודות רשמיים), תשי"ז-1957, שדינן מאסר שבע

שנים או יותר.

15. שר המשפטים, בהתייעצות עם שר המשטרה, באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות גופים ואנשים בנדרס לאלה המצויים בסעיפים 4-7 שיימסר להם מידע, ובלבד שגם על מסירה כזו יחולו ההגבלות האמורות בסעיפים 12 עד 14.
16. במסר מידע על פי חוק זה תעביר המשטרה העתק מאותו מידע לאדם שאליו הוא מתייחס או לאפוטרופסו, לפי בקשתו.
17. (א) מי שרשאי לקבל מידע לפי חוק זה והגיע לידיעתו, שלא לפי חוק זה, מידע בדבר עבירות שאינן ברשות לפי החוק, או שברשות לפי חוק זה אולם מטירתן לגבי המקבל הוגבלה או נשללה - לא יביארו בחשבון בין שקוליו.
- (ב) סעיף קטן (א) לא יחול על בית משפט ועל האנשים והגופים המצויים בסעיף 10 לחוק.
- (ג) מי שאליו מתייחס מידע כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) אינו חייב לגלותו למי שאיננו רשאי להביאו בחשבון.
18. המרשם יהיה פתוח, לצורך מילוי תפקידיהם בפני המשטרה ובפני כל חוקר שהטמין היועץ המשפטי לממשלה לצורך כך.
19. מי שקיבל לפי חוק זה מידע על אדם והביאו לידיעת אדם זולת מי שמותר למסור לו את הידיעה למטרה אשר למענה במטרה, דינו - קנס - 5,000 לירות.
20. אין באמור בחוק זה כדי לגרוע מהוראות פקודת הסטטיסטיקה.
21. הוראות חוק זה יחולו גם על עבירות שגעברו לפני תחילתו ויש עליהן רישום בידי המשטרה.
22. שר המשפטים ושר המשטרה ממונים על ביצוע חוק זה, ורשאים הם להתקין תקנות לביצועו; בין השאר רשאים הם לקבוע אגרות סמכסי מידע לפי חוק זה או טובי מבקשים יהיו חייבים בהן.

תחילה 23. חוק זה יכנס לתקפו כעבור שנתיים מיום פרסומו ברשומות.

ת ר ט פ ת
(טעין 3)

- (א) בשיא המדינה, וכן ראש הממשלה או שר אחר שהחליטה עליו הממשלה לפי טעין 12 לחוק יטוד: בשיא המדינה, לצורך חניכת עבריינים והקלה בענשים;
- (ב) ועדת הכנסת, לענין טעין 2 לחוק מבקר המדינה, תשי"ח-1958 (נוסח משולב):
- (ג) הממשלה, לענין טעין 8 לחוק בגק ישראל, תשי"ד-1954;
- (ד) מבקר המדינה;
- (ה) ועדות מינויים לפי חוק השופטים, תשי"ג-1953, חוק הקאדים, תשכ"א-1961, חוק הדיינים, תשט"ו-1955, או חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים, תשכ"ג-1963, באמצעות יושב ראש הוועדה;
- (ו) הממשלה או בציב שירות המדינה או מי שהוא הסמיך לכך, לשט מינוי עובדי המדינה או ביטול מינויים; מנהל לשכת הנשיא, לשט מינוי עובדי הלשכה או ביטול מינויים; יושב ראש הכנסת, או מי שהוא הסמיך לכך לשט מינוי עובדי הכנסת או ביטול מינויים; מבקר המדינה או מי שהוא הסמיך, לשט מינוי עובדי משרד מבקר המדינה או ביטול מינויים.
- (ז) שר הפנים - לענין חוק השבות, תשי"ז-1950, וחוק האזרחות, תשי"ב-1952;
- (ח) בית משפט או בית דין באחת מאלה:
- (1) גילוי ההרשעות הוא מהותי לנושא הדיון;
 - (2) גילוי ההרשעות דרוש לצורך בירור מהימנותו של עד ובית המשפט טבור כי גילויין דרוש לעשיית צדק, וזאת אם בעל דין ביקש את הגילוי לאחר שחקר את העד על עברו והצהיר שיש לו יטוד להניח כי לעד הרשעות מבהן לא הודה בוקירה;
- (ט) היועץ המשפטי לממשלה ובציגיו כאמור בטעין 10(א) לחוק סדר הדין הפלילי, תשכ"ה-1965;
- (י) כל תובע בהליך פלילי, וכן פרקליט צבאי, תובע צבאי, תובע כמשמעותו בתוספת לפקודת המשטרה ותובע כמשמעותו בחוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963, בדרכים ובתנאים שנקבעו בתקנות ולצורך הוכחת הרשעות;

- (יא) קובל בהליך פלילי, לאחר שהנאשם באותו הליך הורשע בעבירה;
- (יב) סגורו של נאשם לצורך תהליך שהוא מנהל - במידע לגבי הנאשם;
- (יג) ועדת שחרורים לפי סעיף 35 לחוק הצוהר (שפיטה, ענישה ודרכי סיפול);
תשל"א-1971 או לפי סעיף 15 לחוק לתיקון דיני העונשין (דרכי
ענישה) (נוסח משולב), תשל"ל-1970;
- (יד) ועדה לאישור סגורים לפי סעיף 317 לחוק הטיפול הצבאי, תשט"ו-
1955;
- (טו) קצין מבחן;
- (טז) פוקד כמשמעותו בחוק סירות בסחון, תשי"ט-1959 (נוסח משולב);
- (יז) ועדת חקירה לפי חוק ועדות חקירה, תשכ"ט-1968;
- (יח) פסיכיאטר ממונה וועדה פסיכיאטרית כאמור בחוק לטיפול בחולי נפש,
תשט"ו-1955;
- (יט) כל פסיכיאטר שנבדקס מאת בית המשפט, התביעה הכללית או הסניגור
לבדוק אדם שהנאשם בפלילי;
- (כ) חוקר מדעי - במקרים ובתנאים שקבע שר המשפטים;
- (כא) האינטרפול והמשרות המטופלות אליו, או רשות אחרת שהמדינה התחייבה
באמנה לסטור לה מידע לצורך אותה אמנה.

היום..כ"ז.. בכסלו, , , , , , חשל"ה

11 בדצמבר 1974

חיים י. צוק
שר המשפטים

תזכיר - חוק

1. שם החוק המוצע
חוק המועצה להשכלה גבוהה (תיקון מס' 4) חשל"ה-1974.
2. עיקרי הוראות החוק המוצע
 - א. המועצה להשכלה גבוהה (להלן - המועצה) תהא תאגיד, כשר לכל חירב, זכות ותעולה משפטית.
 - ב. המועצה תהא גוף מבוקר, במשמעותו בסעיף 9(2) לחוק מבקר המדינה, חשי"ה-1958 (נוסח משולב).
 - ג. קבלת עובדי המועצה ומינוייהם יוצאו על ידי המועצה ויהיו כשל עובדי המדינה, בתאומים שיקבעו בחקנות. תנאי העבודה ושכרם של עובדי המועצה יהיו כשל עובדי המדינה. עובדי המדינה המועסקים כיום במועצה, ימשיכו בשירותם בעובדי המועצה, ותנאי שרות שלא יהיו גרועים מתנאי שרותם בשירות המדינה. זכויות עובדי המועצה שהועברו לשירותה והנובעות מעבדתם בעובדי מדינה יתחשבו כזכויות הנובעות מעבודתם במועצה. ההסדרים לגבי זכויות המועצה בסכומי החלוקים שהעובדים העוברים לשירותה יהיו זמינים להם, ייקבעו בהסכמת בין המועצה ובין הממלה.
3. מטרת החוק המוצע והצורך בו
 - א. למועצה להשכלה גבוהה סמכויות נקשר להכרה במוסדות להשכלה גבוהה, מתן היתריות זמנית למוסדות היכלה והענקת תארים אקדמיים מוכרים. כדי לקיים את עצמאותה, על המועצה גם לבצע פעולות משקיות מסוימות ובסיקר לקיים סגל עובדים. דבר זה לא ניתן להיצוע אלא אם המועצה הינה אישיות משפטית עצמאית. על מנת שהמועצה תהא מקובלת כבעלת סמכות בגוף אוביקטיבי ונייטרלי ומגבולו יהיה עצמאי ובלתי תלוי יש צורך בארגון המועצה בתאגיד עצמאי. היות שבוצעות פעולות אלה באמצעות משרד החינוך והתרבות.

ב. עם תחילת המועצה לתאגיד עצמאי יש צורך בקביעת הוראות בדבר הבקורת עליו וכן בדבר זכויות העובדים, העברתם ומעמדם. כשם שהדבר נעשה, למשל, בחוק רשות התודור, תשכ"ה-1965 בסעיפים 5, 6, 24(א) ו-25. נוסף לכך, כדי למנוע הפליגות, יש צורך לקבוע במפורש, בין השאר, גם כי תנאי העבודה ושכרם של עובדי המועצה יהיו כשל עובדי המדינה.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
החוק המוצע סחייב הוספת סעיפים 23, 24, ו-25 אחרי סעיף 3 לחוק העיקרי.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
העברת התקציבים שיועזו לתפולות המועצה בתקציב משרד החינוך והתרבות לרשות המועצה.

6. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד החינוך והתרבות:
כמוסבר בפסקה (5).

7. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד החינוך והתרבות ושל משרדים ורשויות אחרים:
כמוסבר בפסקה (5).

8. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינת משפטיות.

9. הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה מבחינת תקציביות.

10. כל האסתיגויות שולבו בתזכיר.



מזכירות הממשלה

ש מ ר



פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
ב' בטבת תשל"ה - 16.12.74

בכחו השרים: ח. י. ציוק - יו"ר, ש. הלל, ש. רוזן, י. רפאל.

בעדרו השרים: ג. האוזנר (בחו"ל), ג. יעקבי.

מ. שמגר	-	היועץ המשפטי לממשלה
מ. בן-עמי	-	משרד הדתות
ד. גלס	-	משרד הדתות
מ. גלס	-	משרד המשפטים
י. הדרי	-	לשכת שר המשפטים
ד. כרמי	-	משרד האוצר
ג. לוי	-	משרד הפנים
א. פרנקל	-	לשכת שר הדתות
ח. קלוגמן	-	משרד המשפטים
א. שפט	-	משרד הפנים

א. ליטבסקי - מזכיר הועדה

סדר היום: חק/22. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (בית דין למשמעת), תשל"ה-1974
חק/23. תזכיר-הצעת חוק שירותי הדת היהודים (נוסח משולב) (תיקון), תשל"ג-1973

/תזכיר.

חק/22.

תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (בית דין למשמעת), תשל"ד-1974

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ט :

- א. ועדת השרים רושמת לפניה את ההודעה כי שר העבודה מסייר את הסתייגותו מתזכיר-הצעת החוק.
- ב. לבטל את הצורך באישור הממונה על מחוז, לפיטורי פקיד עיריה לפי סעיף 171 לפקודת העיריות.
- ג. לאשר בכפוף לעיל, את תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (בית דין למשמעת), תשל"ד-1974 (המצורף בזה (דפוח 4-6)).

חק/23.

תזכיר-הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון), תשל"ג-1973

שר הדתות פותח ומודיע כי הסתייגותיו של שר האוצר מתזכיר-הצעת החוק באו על פתרון בהסכמת שר האוצר.

מ ח ל י ט י ט :

- א. 1. ניתן להחיל על עובדי מועצות דתיות את חוק שירות המדינה - מינויים, משמעת וגיומלאות, בשינויים ובתאומים המחוייבים בשיח לב למבנה של המועצות הדתיות.
2. ההחלה של החוקים הנ"ל תהיה כדלקמן:
 - (א) באשר לחוק שירות המדינה - מינויים ומשמעת על-פי צו של שר הדתות בהסכמת שרי האוצר והפנים ובאישור ועדת העבודה של הכנסת;
 - (ב) באשר לחוק שירות המדינה - משמעת, על-פי החלטת הממשלה ובאישור ועדת העבודה של הכנסת;
- ב. 1. דינו של ראש מועצה דתית לעבין גיומלאות כדיון ראש רשות מקומית על-פי חוק הרשויות המקומיות (גיומלאות לראשי הרשות וסגביו).
2. ההחלטה הנ"ל תתואם עם שר האוצר.

./משרד

- ג. משרד הדתות יפיץ הצעת חוק מבוטחת כפוף להחלטות ה"ל.
- ד. 1. לאשר את תזכיר-הצעת חוק שירותי הדת היהודיים (בוטח משולב) (תיקון), תשל"ג-1973 בכפוף לעיל, ובתנאי שלא תוגשנה הסתייגויות מעיקרי הצעת החוק שתופץ על-ידי משרד הדתות.
2. אם תהיינה הסתייגויות מהצעת החוק - יידון הענין בועדת השרים לעניני חקיקה.

חזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק והנושא:

חוק לתיקון פקודת העיריות (בית דין למשמעת), תשל"ה-1974.

ב. עיקרי הוראות החוק והנושא:

1. מועצת עירייה תהיה רשאית להקים, באישור שר הפנים, בית דין למשמעת לעובדי העירייה (להלן - בית הדין).
2. מספר עיריות יוכלו להקים בית-דין משותף.
3. החליטה מועצת עירייה על הקמת בית דין, יחול על העובדים חוק עיריות המדינה (משמעת), חשב"ג-1963, בשינויים שייקבעו על ידי שר הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, לצורך התאמת חוק עיריות המדינה (משמעת), חשב"ג-1963, לפקודת העיריות ולמבנה העיריות.
4. הדרך לקביעת הרכב בית הדין למשמעת וסדרי הדין בו ייקבעו על ידי שר המשפטים בתקנות.
5. עובד עירייה שהועמד לדין והוא צפוי לפיטורין, ההוראות הקיימות שהמשיך 171 לפקודת העיריות, הדין בפיטורי עובד, לא יחולו עליו.
6. במקום שבו הוקם בית דין למשמעת המוסמך לפטר עובד, לא יפטר עובד קודם, בגין עבירה משמעת אלא על פי פסק-דין של בית הדין.

ג. מטרת החוק והנושא והצורך בו:

בעבר הפיץ משרד הפנים מספר פעמים הצעות כוללות בענין שירות עובדי העיריות המקומיות, הצעות אלה לא באו עד כה לכלל מימוש. בינתיים הפיתו מספר עיריות, ובהן עיריית תל אביב-יפו, בתי-דין למשמעת לשיפוט עובדיהן, ברם, מעמדם של בתי-דין אלה אינו מעוגן בחוק. במצב הקיים, אין להחלטות בית דין למשמעת בענין פיטורי עובדים שום תוקף מחייב, באשר פקודת העיריות קובעת כי רק מועצת העירייה רשאית להחליט על פיטורי עובד, ואף זאת באישור הממונה על המחוז. ההצעה הנוכחית באה לאפשר לעירייה המעוניינת בכך, או מספר עיריות במשותף להקים בית דין למשמעת שיפעל על פי מתכונת שנקבעה בחוק עיריות המדינה (משמעת), חשב"ג-1963, בכפוף לשינויים המחבקים עקב שוני מבנה העיריות. כן ייקבעו בתקנות הוראות להרכבת בית-דין למשמעת וסדרי הדין על ידי שר המשפטים.

הקמת בתי-דין למשמעת ליד העיריות חסדור אח ענין פיסורי
עובדים מהעמי משמעת באופן הדומה לעובדי המדינה, ותקבע
אכזה מידה שוות לטיפול בעניני משמעת של העובדים בשירות
הצבורי.

ד. הממשלה תהיה המוצע על החוק דלילה:

הסעיפים 171 ו-184 להקודה יתוקנו וייווסף סעיף 184א.

ה. הממשלה תהיה המוצע על משן המעשים של משרד המכנים:

א י ז.

ו. הממשלה תהיה המוצע על משן המעשים של ורדה אחרת:

תיתכן השפעה מינימלית על הקציר עיריה המקימה בית דין.

ז. הממשלה תהיה המוצע על החוק המינהלי של משרד המכנים:

א י ז.

ח. הממשלה תהיה המוצע על החוק המינהלי של משרד אחרת:

1. יוקמו מנגנוני שיפוט ליד העיריות.

2. מדרג פיסורי עובדים מביבוח משמעת בעיריה המקימה בית דין
ישחזרו ולא יהיו בחסות מיפולת של מועצת העיריה.

ט. המחייגויות:

היועץ המשפטי לממשלה ממך ידו על החזקיר מבהינה משפטית.

הממונה על התאציהים אינו מתנגד להאצת החוק.

שר העבודה סבור כי יש לקבוע מעורעורית על החלטות בית הדין
למשמעת יבואו לפני בית הדין הארצי לעבודה.

7. מצורף נוסח החיסון המוצע להקודה העיריות.

חוק לתיקון פקודת העיריות (בית דין למשמעת), תשל"ה-1974

1. בסעיף 171 לפקודת העיריות (להלן - הפקודה) -
(א) במקום המלים "אלא באחת משתי אלה ובאישור הממונה" יבוא "אלא באחת מאלה".
(ב) בסעיף קטן (1) לאחר המלים "באותה ישיבה" יבוא "ובאישור הממונה, ובלבד שהפיטורים הם לא מסיבה של עבירה משמעת אם הוקם בית דין למשמעת לעובדי העיריה".
(ג) בסעיף קטן (2) לאחר המלים "עבירה פלילית", יבוא "ובאישור הממונה".
(ד) יוסף סעיף קטן " (3) על פי החלטת בית דין למשמעת בדבר פיטוריו".
2. בסעיף 184 לפקודה -
סעיף קטן (2) - בטל.
3. אחרי סעיף 184 לפקודה יבוא:
"בית דין 184א. (1) מועצה ושאי, באישור שר הפנים, להקים למשמעת
בית דין למשמעת לעובדי העיריה (להלן - בית דין).
(2) מספר מועצות ושאי, באישור שר הפנים, להקים בית דין משותף למשמעת לעובדי אותן העיריות.
(3) הוקם בית דין כאמור, יחול חוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963², על עובדי העיריה, בשינויים שייקבעו על ידי שר הפנים, באישור ועדת הפנים של הכנסת, לצורך החאמת חוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963, לפקודת העיריות ולמבנה העיריות.
(4) שר המשפטים יקבע בתקנות הוראות בדבר הרכב בתי דין למשמעת וסדרי הדין בהם".
4. חוק זה ייקרא "חוק לתיקון פקודת העיריות (בית דין למשמעת), תשל"ה-1974".

תיקון
סעיף 171

תיקון
סעיף 184

הוספת
סעיף
184א

השם

1 דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, מס' 8, עמ' 197.
2 ספר חוקים תשכ"ג, עמ' 50.



מוכירות הממשלה

י ת ק ב ל
12.XII.1974
בלשכת שר הפנים

ש ו ר

ס ד ר ה י ר ם
ליחידת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', ב' בטבת תשל"ה - 16.12.74
(בשעה 16:00)

השר המגיש	מס. הבספח	
שר החינוך והתרבות		א. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת רופאי שיניים (הוראות בדבר רישוי, משמעת והענקת תארי מומחה), תשל"ג 1973- ערר
פנים	72 חק	ב. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (ביטול דין למשמעת), תשל"ה 1974
דתות	17 חק+א	ג. תזכיר-הצעת חוק שירותי הדת היהודים (בוסח משולב) (תיקון) תשל"ג-1973
בריאות	20 חק	ד. תזכיר-הצעת חוק הפיסיות והרפסטים, תשל"ג-1973
עבודה	19 חק+ב+ג	ה. תזכיר-הצעת חוק ההכשרה וההשתלמות המקצועית, תשל"ג-1973
עבודה	15 חק	ו. תזכיר-הצעת חוק הפנסיה, תשל"ג 1973
משפטים	8 חק (בוסח מעודכן)	ז. תזכיר-הצעת חוק יסוד: החקיקה
משפטים	9 חק (בוסח חדש)	ח. תזכיר-הצעת חוק ההסגרה (תיקון) (שינוי מבחן לעבירת הסגרה), תשל"ג-1973
תחבורה	2 חק+א	ט. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישיון והפיקוח עליהן)
תחבורה	1 חק+א+ב	י. תזכיר-הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (הסדרים לגבי מובילות) - המיך הדיון
משפטים	75 חק	יא. תזכיר-הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 4), תשל"ה 1974
	2 חק+א	יב. הצעת חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס. 3), תשל"ג-1973- המיך הדיון

הצעת/

ש מ ר

<u>מס. בספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
יג.	הצעת חוק ההבדסאים והטכנאים, תשכ"ט-1969	עבודה 13 חק
יד.	תזכיר-הצעת חוק הפסיכולוגים תשל"ד-1973-המסך הדיון	בריאות 30 חק
טו.	חוק יסוד: המדינה	משפטים 58 חק
טז.	תזכיר-הצעת חוק המועצה הציבורית לאמנות, תשל"ד-1973-המסך הדיון	חינוך ותרבות 3 חק
יז.	תוספת לזכיר-הצעת חוק כפיות קיום פסקי דין, תשל"ד-1973	היועץ המשפטי לממשלה 68 חק
יח.	תזכיר-הצעת חוק סדר הדיון הפלילי (סמכויות בית משפט), תשל"ד-1974-סעיף 6	משפטים 56 חק

תזכיר - הצעת חוק

א. מטרת החוק המוצע:

חוק שירות המדינה (משמעת) (תיקון מס' 4), תשל"ה-1974.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. מוצע להוסיף לחוק הקיים הוראה המסמיכה את ראש הממשלה באישור ועדת החוץ והבטחון לקבוע בצו הוראות בדבר המשטר והמשמעת בשירות הבטחון הכללי ובמוסד למודיעין ובכלל זה
(א) הוראות בדבר שנויים בתחולת הוראות חוק זה וכן
(ב) הוראות בדבר מידת ואופן התחולה על עובדי גופים אלה של תקנה, הוראה, נוהג, הסדר ארגוני או הסכם כללי החלים על יתר עובדי המדינה. הוראות מסוג זה יקבעו אחרי התייעצות עם הארגון היציג של עובדי המדינה.

2. הצו לא יהיה מעון פרסום ברשומות והוא יובא לידיעת העובדים והארגון היציג בדרך שתקבע בו.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

הוראות חוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963 וסדרי הארגון המשטר והמשמעת בשירות המדינה מחויבות לשירות המדינה בכללותו, ואין בהם לעתים כדי לשקף את האופי והדרישות המיוחדים של שירות הבטחון הכללי ושל המוסד למודיעין. הוא הדין לגבי הוראות אחרות של החוק ושל התקש"ר. החבר, איפוא, כי קיים צורך לקבוע הסדרים החואמים את הצרכים הציפיים של שירותים אלה, תנאי העבודה המיוחדים שבהם, המידור בין העובדים, צרכי המשמעת המיוחדים ועוד.

על כן מוצע להוסיף לחוק הוראה הקובעת שראש הממשלה יקבע בצו הוראות בדבר המשטר והמשמעת בשירותים אלה, ובכלל זה הוראות המסייגות תחולתן של עובדי גופים אלה של תקנה, הוראה, הסדר ארגוני, הוא הסכם החלים בשירות המדינה.

ד. השפעות החוק המוצע על החוק הקיים:

חוק שירות המדינה (משמעת), תשכ"ג-1963 יחוקן על ידי הוספת סעיף 75א.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד וזיהיה ממונה על ביצועו:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המימון האמון על ביצועו ושל משרדים

וראיות אחרים

החוק יחייב פיקוס צו המפרט הסדרים סודיים בקשר למסטר שלמסמך כמסד זבסב"כ, כאמור לעיל.

ח. לממונה על התקציבים אין התנגדות לחוק.

ט. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה.

נוסח התקון המוצע:

בחוק סירות המדינה (משמעת) חשכ"ג-1963 אחרי סעיף 75 יבוא:

הוראות
בקשר
לעובדי
שרות
המחוז
הכללי
והמוסד
למודיעין

75 א (א) ~~משט הממשלה~~, באימור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, יחאי לקבוע בצו הוראות בדבר המסד המשמעת שיחולל בסירות הבטחון הכללי ובמוסד למודיעין ובכלל זה הוראות בדבר תחולת הוראות של חוק זה בסנויים כפי שייקבע.

(ב) צו כאמור יכול שיקבע גם מידת ואופן התחולה על עובדי גופים אלה של תקנה, הוראה, נוהג, הסדר ארגוני או הסכם כללי החלים על יתר עובדי המדינה, ובלבד שניתן, לענין זה, גם אחרי התיעצות עם הארגון הייצוגי של עובדי המדינה.

(ג) צו לפי סעיף זה איננו פעון פרסום ברשומות והוא יובא לידיעת העובדים והארגון הייצוגי של עובדי המדינה, בדרך שתקבע בצו.

מוגש על-ידי שר המשפטים

4.1.1

THE HISTORY OF THE

The history of the world is a long and varied one, and it is one which has interested men of all ages and of all nations. The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race. The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race. The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race. The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.

The history of the world is a story of the growth of the human race, of the development of the human mind, and of the progress of the human race.