

מדינת ישראל

גנזך המדינה

משרד
מס' 95
מס' 101

כאן

9/1986 - 11/1985
חלק ב' (במשך חלק א')

שם תיק: כללי
מזהה פנימי: 47123/15-גל
מזהה פנימי: 0002230
מזהה פריט: 3-306-1-1-4
כתובת: 09/08/2018 תאריך הדפסה

מחלקה אחת
מס' 101

מס' תיק מקורי
מס' 101

150
55
2

652

32

6631

110 12

1996



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ד' בתשרי תשנ"ז
17 בספטמבר 1996
תיק: כללי
מס': 6252/5658

אל: מפצ"ר - דבל"א, ע' פצ"ר לדבל"א

הנדון: תשלומים חליפיים ל"היטל השבחה" באיו"ש - תזכורת - שניה.
סימוכין: שלכם חק 33 (857) 2335 מיום 25.10.94

להזכירך - ביום 11.7.96 פניתי אליך כדלקמן:

"במכתבכם שבסימוכין, החתום בידי סרן לי ארד, נאמר:

(סעיף 8, שורה שלישית): "הקושי המשפטי בהחלת הסדר זה באזורים, בשל הזיקה הטריטוריאלית הטמונה בו, היא שהובילה, בין השאר, לקביעת הסדרים חלופיים".

נשאלתי, ואינני יודע, מהם אותם "הסדרים חלופיים" המוזכרים.

אודה אם תוכל להאיר את עיני בנדון."

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 16.10.96

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"ו באב תשנ"ו
11 באוגוסט 1996
ת"ק: כללי
מס': 6252/5658

אל: מפצ"ר - דבל"א, ע' פצ"ר לדבל"א

הנדון: תשלומים חליפיים ל"היטל השבחה" באיו"ש - תזכורת.
סימוכין: שלכם חק 33 (857) 2335 מיום 25.10.94

להזכירך - ביום 11.7.96 פניתי אליך כדלקמן:

"במכתבכם שבסימוכין, החתום בידי סרן לי ארד, נאמר:

(סעיף 8, שורה שלישית): "הקושי המשפטי בהחלת הסדר זה באזורים, בשל הזיקה הטריטוריאלית הטמונה בו, היא שהובילה, בין השאר, לקביעת הסדרים חלופיים".

נשאלתי, ואינני יודע, מהם אותם "הסדרים חלופיים" המוזכרים.

אודה אם תוכל להאיר את עיני בנדון."

בברכה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 11.9.96

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"ו באב תשנ"ו
11 באוגוסט 1996
תיק: כללי
מס': 6252/5658

אל: מפצ"ר - דבל"א, ע' פצ"ר לדבל"א

הנדון: תשלומים חליפיים ל"היטל השבחה" באיו"ש - תזכורת.
סימוכין: שלכם חק 33 (857) 2335 מיום 25.10.94

להזכירך - ביום 11.7.96 פניתי אליך כדלקמן:

"במכתבכם שבסימוכין, החתום בידי סרן לי ארד, נאמר:

(סעיף 8, שורה שלישית): "הקושי המשפטי בהחלת הסדר זה באזורים, בשל הזיקה הטריטוריאלית הטמונה בו, היא שהובילה, בין השאר, לקביעת הסדרים חלופיים".

נשאלתי, ואינני יודע, מהם אותם "הסדרים חלופיים" המוזכרים.

אודה אם תוכל להאיר את עיני בנדון."

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה באיו"ש

העתק: ת.ת. 11.9.96

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
 ע"י הפצ"ר לדין בינלאומי
 סל: 2925, 2912, 03-5692097
 פקט: 03-5693320
 חק 33 (857) 3006
 חשון חשון
 24 נובמבר 1995



משרד המשפטים - מנהלת המזלקה האזרחית
משרד המשפטים - המסנה ליועם"ש לממשלה - עו"ד מזוז
 משרד הפנים - המסנה על הישובים הישראליים באיו"ש
 איו"ש - היועם"ש
 אזח"ע - היועם"ש

הנדון: ארנונה על נכסי מדינה באיו"ש

שלנו: חק 33(857) 2928 מ- 14.11.95

1. בהמשך למכתבנו שבסמך, במסגרתו השבנו לבקשתו של עו"ד רוגל להחיל את פק' מיסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) בהתיישבות הישראלית באיו"ש, נתקבלה תגובתו של עו"ד רוגל.

2. עו"ד רוגל סבור כי "עקרון השוויון" כשלעצמו מצדיק כי בהתיישבות הישראלית באיו"ש יחולו אותם הסדרים וחלים בישראל, אלא אם ניתן להצביע על שוני בין צרכי ההתיישבות באיו"ש לבין צרכי רשויות מקומיות בישראל. הואיל ולדבריו אין כל שוני בצרכים, התוצאה המחייבת לכאורה היא שההסדרים המשפטיים ברשויות מקומיות בישראל ובאיו"ש יהיו זהים לחלוטין.

3. עו"ד רוגל מתעלם כמובן מהעובדה שהישובים באיו"ש מצויים בשטח הנתון לתפיסה לוחמתית ומכך שהמשמעות של הניתוח המשפטי שלו היא החלת כל החקיקה החלה על ישובים בישראל גם על רשויות מקומיות ישראליות באיו"ש (שעה שנכון לחיום קיימים הבדלים לא מעטים בין ההסדרים המשפטיים).

4. למותר לציין כי עמדתו של עו"ד רוגל, לפיה אין זה ראוי שהמפקד הצבאי יעלה טענת חסינות כלפי ההתיישבים הישראלים, אינה מקובלת עלינו כלל.



5. עו"ד רוגל אף מתעלם מהסברנו כי עבור "נכסי מדינה" ינתן תשלום עבור הוצאות הנגרמות בפועל, לשם מניעת עשיית עושר ולא במשפט, וזאת להבדיל משלומי ארנונה. העקרון שארנונה אינה תלויה בהכרח בהוכחת הוצאות נכון אולי לגופו, אבל אינו רלבנטי.

6. שימת לבכם לכך שהפונה ממליץ ללקוחותיו לפנות לבג"צ. מכל מקום, רצ"ב לנוחותכם מכתבנו שבסמך (אשר בטעות לא כותב למכותב ב') וחתגובה שנתקבלה.

7. לעדכוןכם.

גגנה,
שרון אפק, שרון
קצין יעוץ
בשם ע' פצ"ר לדין בינלאומי
סדר בכיר

לוט: של עו"ד רוגל + הסמך
[קדם בגצ]

כ"ו בחשוון התשנ"ו
19 בנובמבר 1995

1. בפקס 03-5692812
2. בדואר

לכבוד
מר שרון אפק, סרן
קצין יעוץ בכיר
מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדיון בינלאומי
הקריה
תל אביב

א.נ.

הנדון: ארנונה על נכסי המדינה באיו"ש
סימוכין: מכתבך מיום 14/11/95
מספר הקצו (857) 2928

הריני מודה לך על התייחסותך המהירה לפנייתי.

1. עיינתי עיין הייטב, כמכתבך אך לא השכלתי למצוא בו מענה תכליתי לפנייתי.

2. סבור הייתי כי עקרון השוויון כשלעצמו, הוא טעם מספיק לאימוץ ההסדר התחיקתי באזור ובאם סבור אתה כי קיים שוני בין הישובים הישראליים באיו"ש לבין הישובים בישראל המצדיק בין שונה, רובץ עליך הנטל להצביע על שוני זה. כידוע לך היטב, אין כל שוני בין צרכיה והובותיה של רשות מקומית בישראל לבין צרכיה והובותיה של רשות מקומית ישראלית באזור.

3. כאמור, לא מצאתי במכתבך כל טעם ונימוק עניני מדוע יחול דין שונה ולמעשה, מסתמך המפקד הצבאי על טעם אחד בלבד קרי: "חסינותו" עפ"י המשפט הבינלאומי.

לעניות דעתי, ביחסים שבין המפקד הצבאי לבין המתיישבים הישראליים באזור, אין זה ראוי מכל בחינה שהיא כי המפקד הצבאי יעלה טענה של "חסינות" מכוח המשפט הבני"ל מה גם שהסתמכות זו אינה עומדת לעניות דעתי במבחן המשפט המינהלי וחציבורי אשר אף לאורו יש לבחון את פעולותיו של המפקד הצבאי.

התקשרות זו היא חלק מהתקשרות מס' 94263, ת"ד 7609, טל' 259520 (02) - 258372 (02)

5. אשר לסיפא למכתבך בה נאמר כי אינך שולל בדיקה של בקשה קינארטית לחזור "הוצאות", יצויין כי ארגונה היא מס לכל דבר ואינה מושתתת על חזר הוצאות. עיד יצויין כי כשם שתשלום הארגונה כישובים ~~הוא~~ אינו מיתנה כהוכחת הוצאות, איני רואה כל טעם מדוע יידרש הדבר כאיו"ש.

6. סוף דבר, הבינותי ממכתבך שבסימוכין כי פנייתי בדחתך ולפיכך, כלית ברירה, אמליץ למרשותי לעתור בנדון לבית המשפט הנבחר לצדק.

נכבוד רב,
ידידי הנכבד, עו"ד

העתיקים:

1. מר כני כשריאל, ראש עיריית מעלה אדומים;
2. ח"כ רון נחמן, ראש המועצה המקומית אריאל;
3. מר דוד לוי, ראש המועצה המקומית בקעת הירדן;
4. מר מרדכי (מוצי) דהמן, ראש המועצה האזורית מגילות.

א

דואר רשמי

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ע"י הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקט: 03-5692817
תק 33 (857) 2928
תשנ"ו תשנ"ו
14 נובמבר 1995



לכבוד

עו"ד גלעד רוגל

חובב המעלות 2 ירושלים 94263

פקט 02 - 258372

ח.נ.,

הנדון: חזלת פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה
(פיטורין), בהתיישבות הישראלית באיו"ש

1. בהמשך למכתבך מיום 2.11.95, הריני לציין כי הסוגיה של חזלת פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) וכן סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), ותשנ"ה - 1995, בהתיישבות הישראלית באיו"ש, נבחנה על ידינו בתיאום עם נציגי משרדי האוצר והמשפטים (ותוך עדכון נציגי משרדי הבטחון והפנים).
2. כפי שגם עולה ממכתבך האמור, דברי החקיקה הישראלים אשר מעניקים פטור מארנונה לנכסי מדינה (והמצוינים בסעיף 1 לעיל), אינם חלים בהתיישבות הישראלית באיו"ש. הפטור מארנונה המוענק לנכסים המקבילים באיו"ש מקורו למעשה במשפט הבינ"ל הפומבי, שכן חסינותה של המעצמה המחזיקה מחזוק המקומי ומהרשויות המקומיות בשטח שנתפס על ידה משתרעת גם על תשלום מיסים מוניציפליים (אסמכתאות משפטיות לענין זה מצויות ברשותנו ואם נתבקש לכך נוכל להביאן לידיעתך).
3. אמנם, מעצמה השולטת בשטח רשאית - בהתאם לשיקול דעתה - לוותר על חלק מהחסינויות המוקנות לה במשפט הבינ"ל. האופציה הקיימת לוותר על חסינות

מסוימת אין משמעותה כי חובה לעשות כן. ההכרעה האם לתקן את החקיקה בהקשר ספציפי ולוותר על חסינות מסוימת מסורה ככלל לשיקול דעתו של מפקד כוחות צה"ל באזור, השוקל את מכלול השיקולים הרלבנטיים.

4. זאת ועוד, יובהר כי החזקה היא שונה מזו העולה לכאורה ממכתבך. על מנת שמפקד כוחות צה"ל באזור יחתום על תיקון חקיקה אנו נדרשים להציג בפניו טעם של ממש המצדיק את התיקון. בהעדר הצדקה כאמור לא תתקן החקיקה, גם אם לכאורה אין טעמים של ממש כנגד התיקון.

5. למען הסר ספק, יובהר כי המדיניות המתוארת לעיל מופעלת בכל תחומי החיים בהתיישבות הישראלית באיו"ש. במילים אחרות, על מנת שתתקן חקיקה נדרש מפקד כוחות צה"ל להוכיח לא רק שאין מניעה לתקן את החקיקה, אלא גם שקיימת הצדקה לתיקון זה (קל וחומר כאשר משמעות התיקון הינה ויתור על חסינות מסוימת). מערכת שיקולים זו היא בין הגורמים שהובילו לשוני הקיים בין החקיקה המוניציפלית החלה בישראל ובין החקיקה המקבילה בהתיישבות הישראלית באיו"ש.

6. מן הכלל אל הפרט, נערכה בדיקה של המדיניות הקיימת בנוגע לתשלומים עבור "נכסי מדינה" לרשויות מקומיות באיו"ש. במסגרת זו הובהר כי קיימת הנחיה של משרד המשפטים, לפיה אורגנים של מדינת ישראל המקבלים שירותים מרשויות מקומיות באיו"ש יעבירו לאותן רשויות תשלום מלא בעבור השירותים הללו. מקור ההנחיה בשיקולים של מניעת עשיית עושר ולא במשפט ולא בחובה סטטוטורית מפורשת.

7. כשלעצמנו, לא עקבנו במהלך השנים עד כמה יושמה ההנחיה המתוארת לעיל. ההגיון שבבסיס ההנחיה, מכל מקום, הינו ברור - רצון להמנע ממצב שבו פעילות אורגנים של מדינת ישראל באיו"ש תגרום הוצאות לרשויות מקומיות מבלי שינתן לרשויות מקור תקציבי להוצאות אלה (יתכן שלהנחיה מעין זו כוונת באמור בסעיף 15 למכתב האחרון בנושא).

8. יצוין כי במידה שנדרשות לך הבהרות ספציפיות בנוגע לתחולת ההנחיה על מערכת נסיבות קונקרטית (האם הגוף זכאי לפטור, מהו התשלום הראוי וכו'), מוצע כי תבוא בדברים עם המשרד הרלבנטי או עם משרד המשפטים.

9. בנוגע לתחלת החקיקה הרלבנטית באיו"ש, סברו נציגי הממשלה שעמם נדברנו כי לאור מכלול השיקולים (ובכללם ההנחיה האמורה), אין הם מוצאים הצדקה לויתור על חסינות ולתיקון חקיקה. יובהר, כי עמדה זו איננה בגדר סוף פסוק והנושא אמור להבחן גם בעתיד לאור התפתחות הנסיבות. במסגרת זו תוכל כמובן לכתוב אלינו בפירוט את עמדתך בדבר הצורך החיוני בתחלת

החקיקה האמורה ואנו נבחן עמדה זו במלוא תשומת הלב ואף נעבירה לידיעת הגורמים הרלבנטיים.

10. לבסוף, נחזור ונדגיש כי תשובתנו זו הינה במישור העקרוני. עמדה זו אינה מייתרת, בכל מובן שהוא, את הצורך בבדיקת כל בקשה קונקרטית של רשות מקומית באיו"ש לחזור הוצאות.

קדכק,
סדן
אפק, יענק
בכיר
קצין
מש"ע' פצ"ר לדין מוגלאומי

השק:

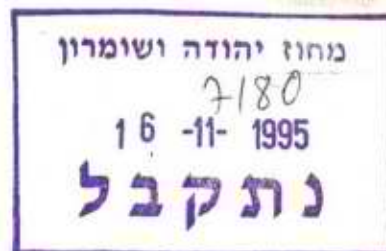
היועמ"ש למעלהב"ט
משרד האוצר - היועמ"ש
משרד הפנים - היועמ"ש
משרד המשפטים - מנהלת המז' האזרחית
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
איו"ש - היועמ"ש
אזה"ע - היועמ"ש

שא[פקודת 1]

ל"ן 6252 בל

דואר רשמי

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817
תק 33 (857) 2928
חשון חשון
14 נובמבר 1995



לכבוד
עו"ד גלעד רוגל
חשוב המעלות 2 ירושלים 94263
פקס 258372 - 02

ח.נ.,

**הנדון: הזלת פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה
(פיטורין), בתניישובות הישראלית באיו"ש**

1. בהמשך למכתבך מיום 2.11.95, הריני לציין כי הסוגיה של הזלת פקודת מסי העיריה ומסי הממשלה (פיטורין) וכן סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ה - 1995, בתניישובות הישראלית באיו"ש, נבחנה על ידינו בתיאום עם נציגי משרדי האוצר והמשפטים (ותוך עדכון נציגי משרדי הבטחון והפנים).
2. כפי שגם עולה ממכתבך האמור, דברי החקיקה הישראלים אשר מעניקים פטור מארנונה לנכסי מדינה (והמצוינים בסעיף 1 לעיל), אינם חלים בתניישובות הישראלית באיו"ש. הפטור מארנונה המוענק לנכסים המקבילים באיו"ש מקורו למעשה במשפט הבינ"ל הפומבי, שכן חסינותה של המעצמה המחזיקה מחזוק המקומי ומהרשויות המקומיות בשטח שנתפס על ידה משתרעת גם על תשלום מיסים מוניציפליים (אסמכתאות משפטיות לענין זה מצויות ברשותנו ואם נתבקש לכך נוכל להביאן לידיעתך).
3. אמנם, מעצמה השולטת בשטח רשאית - בהתאם לשיקול דעתה - לוותר על חלק מהחסינויות המוקנות לה במשפט הבינ"ל. האופציה הקיימת לוותר על חסינות

— 100 —

100 10-10

100 10-10

מסוימת אין משמעותה כי חובה לעשות כן. ההכרעה האם לתקן את החקיקה בהקשר ספציפי ולוותר על חסינות מסוימת מסורה ככלל לשיקול דעתו של מפקד כוחות צה"ל באזור, השוקל את מכלול השיקולים הרלבנטיים.

4. זאת ועוד, יובהר כי החזקה היא שונה מזו העולה לכאורה ממכתבך. על מנת שמפקד כוחות צה"ל באזור יחתום על תיקון חקיקה אנו נדרשים להציג בפניו טעם של ממש המצדיק את התיקון. בהעדר הצדקה כאמור לא תתקן החקיקה, גם אם לכאורה אין טעמים של ממש כנגד התיקון.

5. למען הסר ספק, יובהר כי המדיניות המתוארת לעיל מופעלת בכל תחומי החיים בהתיישבות הישראלית באיו"ש. במילים אחרות, על מנת שתתקן חקיקה נדרש מפקד כוחות צה"ל להוכיח לא רק שאין מניעה לתקן את החקיקה, אלא גם שקיימת הצדקה לתיקון זה (קל וחומר כאשר משמעות התיקון הינה ויתור על חסינות מסוימת). מערכת שיקולים זו היא בין הגורמים שהובילו לשוני הקיים בין החקיקה המוניציפלית החלה בישראל ובין החקיקה המקבילה בהתיישבות הישראלית באיו"ש.

6. מן הכלל אל הפרט, נערכה בדיקה של המדיניות הקיימת בנוגע לתשלומים עבור "נכסי מדינה" לרשויות מקומיות באיו"ש. במסגרת זו הובהר כי קיימת הנחיה של משרד המשפטים, לפיה אורגנים של מדינת ישראל המקבלים שירותים מרשויות מקומיות באיו"ש יעבירו לאותן רשויות תשלום מלא בעבור השירותים הללו. מקור ההנחיה בשיקולים של מניעת עשיית עושר ולא במשפט ולא בחובה סטטוטורית מפורשת.

7. כשלעצמנו, לא עקבנו במהלך השנים עד כמה יושמה ההנחיה המתוארת לעיל. ההגיון שבבסיס ההנחיה, מכל מקום, הינו ברור - רצון להמנע ממצב שבו פעילות אורגנים של מדינת ישראל באיו"ש תגרום הוצאות לרשויות מקומיות מבלי שינתן לרשויות מקור תקציבי להוצאות אלה (יתכן שלהנחיה מעין זו כוונת באמור בסעיף 15 למכתבך האחרון בנושא).

8. יצוין, כי במידה שנדרשות לך הבהרות ספציפיות בנוגע לתחולת ההנחיה על מערכת נסיבות קונקרטית (האם הגוף זכאי לפטור, מהו התשלום הראוי וכו'), מוצע כי תבוא בדברים עם המשרד הרלבנטי או עם משרד המשפטים.

9. בנוגע לתחלת החקיקה הרלבנטית באיו"ש, סברו נציגי הממשלה שעם נדברנו כי לאור מכלול השיקולים (ובכללם ההנחיה האמורה), אין הם מוצאים הצדקה לויתור על החסינות ולתיקון חקיקה. יובהר, כי עמדה זו איננה בגדר סוף פסוק והנושא אמור להבחן גם בעתיד לאור התפתחות הנסיבות. במסגרת זו תוכל כמובן לכתוב אלינו בפירוט את עמדתך בדבר הצורך החיוני בתחלת

הדקיקה האמורה ואנו נבחן עמדה זו במלוא תשומת הלב ואף נעבירה לידיעת הגורמים הרלבנטיים.

10. לבסוף, נחזור ונדגיש כי תשובתנו זו הינה במישור העקרוני. עמדה זו אינה מיידית, בכל מובן שהוא, את הצורך בבדיקת כל בקשה קונקרטית של רשות מקומית באיו"ש לחזור הוצאות.

קקכק,
שרון
קצין
מש"ע' פצ"ר לדין מילאומי
שרון
קצין
מש"ע' פצ"ר לדין מילאומי
שרון
קצין
מש"ע' פצ"ר לדין מילאומי

הערות:

היועמ"ש למעב"ט
משרד האוצר - היועמ"ש
משרד הפנים - היועמ"ש
משרד המשפטים - מנהלת תמח' האזרחית
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש

שא[פקודת1]

א"י 6252 חל

רוגל, לוי, קאופמן ושות' עורכי דין גילעד רוגל, יוסף לוי, רינה קאופמן

ט' בחשון התשנ"ו
2 בנובמבר 1995

1. בפקס 03-5692817
2. בדואר

העתק



לכבוד
אל"מ דוד יהב
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
מפקדת פרקליט צבאי ראשי
הקריה
תל אביב

א.נ.

הנדון: ארנונה על כספי המדינה באיו"ש

סימוכין: מכתבי מיום 5/6/95
מכתבי מיום 13/6/95
מכתבי מיום 26/7/95

הנני מתכבד לשוב ולפנות אליך כדלקמן:

1. ביום 13/6/95, במענה לפנייתי, הודעת לי כי נושא פנייתי נמצא בבחינה.
2. עד היום, טרם נודעו לי תוצאות הבחינה באם הסתיימה.
3. בפועל, אין המדינה משלמת ארנונה בגין הנכסים המוחזקים על ידה באיו"ש.
4. אמנם נכון הדבר כי פורמאלית סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה) התשנ"ה - 1995 אינו חל באיו"ש ואולם, מטרת פנייתי היא אימוץ הסדר תחיקתי זה באיו"ש.
5. להזכירך, תחיקת הבטחון אימצה והחילה באיו"ש את תקנות ההסדרים כמשק המדינה (הנחה מארנונה) התשנ"ד - 1993.
6. נבצר ממני איפוא מדוע מאמצת תחיקת הבטחון את הסדרי הארנונה הנוהגים בישראל אך ורק לחובה אך לא לזכות?!
7. למותר לציין כי אין כל מניעה מכוח המשפט הבינלאומי, לאימוץ סעיף 7 לחוק ההסדרים במשק המדינה לענין חובת תשלום ארנונה על נכסי המדינה באיו"ש והמפקד הצבאי בן חורין להחיל הסדרים אלה בהתיישבות הישראלית באיו"ש.

רוגל, לוי, קאופמן ושות' עורכי דין גילעד רוגל, יוסף לוי, רינה קאופמן

8. עינינו הרואת איפוא כי אין המדובר במניעה כלשהי אלא בענין הנתון לשיקול דעתו של המפקד הצבאי.
9. למותר לציין כי על שיקול דעת זה חלים כללי המשפט הציבורי והמנהלי המחייבים הפעלתו כאורח שוויוני וענייני.
10. יודגש כי מעולם לא הוצג בפני הרשויות בשמן אני פונה כל נימוק ענייני מדוע לא תשולם הארנונה בישובים הישראליים באיו"ש כפי שחל הדבר בישראל.
11. בנסיבות אלה, סירוב להחיל דין זהה בהתיישבות הישראלית באיו"ש, לוקה לדעתי בשרירות ובחוסר סבירות קיצוני כמו גם חריגה חריפה ממתחם הסבירות.
12. יורשה לי לציין איפוא, שספק רב בעיני, באם סירוב בלתי ענייני להחיל דין זהה בישובים הישראליים באיו"ש יעמוד בביקורת כג"ץ.
13. במצב הנוכחי, הפגיעה הנגרמת לישובים הישראליים באיו"ש היא חמורה ומתמשכת ולמותר לציין כי לא יוכלו להשלים עמה.
14. בשולי הדברים, אציין כי באם החשש היה כי גם רשויות מקומיות ערביות באיו"ש ידרשו תשלום ארנונה על נכסי המדינה בתחומן הרי חשש זה שוב אינו רלוונטי לנוכח חתימתם של הסכמי אוסלו ב'.
15. עוד יצויין כי מכל מקום, אין כל מניעה שבאופן וולנטרי, תשולם הארנונה כאמור בישובים הישראליים באיו"ש ולדוגמא אציין כי מזה שנים, הישובים הישראליים מקבלים מאת הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש באיו"ש תחליף היטל השכחה (10% מן התקבולים), כדיוק כפי שנוהג הדבר בישראל ואיני רואה כל הבדל שבמהות בין הדברים.
16. סוף דבר, באם תוך זמן קצר לא אתאשר כי נסתיימה בחינת הענין באופן חיובי, אאלץ להמליץ בפני מרשותי (עירית מעלה אדומים, מו"מ אריאל, מוא"ז כקעת הירדן ומוא"ז מגילות) לתור אחר סעד בבית המשפט הגבוה לצדק.

בכבוד רב,

גילעד רוגל, עו"ד

העתיקים:

1. מר בני כשריאל, ראש עיריית מעלה אדומים;
2. ח"כ רון נחמן, ראש המועצה המקומית אריאל;
3. מר דוד לוי, ראש המועצה האזורית בקעת הירדן;
4. מר מוצי (מרדכי) דהמן, ראש המועצה האזורית מגילות;
5. מר בנימין ריקרדו, הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש;
6. האלוף אילן בירן, מפקד כוחות צה"ל באיו"ש;
7. מר מנחם מזוז עו"ד, משנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ).

(דוד לב)

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5692817
תק 33 (857)
תשנ"ה
9 מארס 1995



א"י 6252 ב"א

איו"ש - קמ"ט משהב"ט - מר שמשון וילנר

איו"ש - היועמ"ש

✓ משד הפנים - תצמונה על הישובים הישראליים באיו"ש

ת.ת. 2.4.95

הנדון: ארנונה בגין נכסי מדינה באיו"ש

שלך: ארנ' -4230-(1158) מ- 6.2.95

1. לשאלתך במכתבך שבסמך, ההסדר שנקבע בסעיף 7 לחוק ההסדרים במשך המדינה (תיקוני חקיקה), התשנ"ה - 1995, חל בתחומי ישראל בלבד ואינו חל באיו"ש ובאזח"ע.

2. עם זאת, אנו בדעה כי מן הראוי לעגן הסדר מקביל לזה שנקבע בישראל גם בדין החל בהתיישבות הישראלית באזורים. בכוונתנו לפעול בהקדם ברוח זו, בתיאום עמכם ועם גורמים רלבנטיים נוספים. מכל מקום, נכון להיום אין נפקות לשינוי שנועה בישראל על המצב המשפטי באזורים.

3. לידיעתך.

קצרה,
שדון אפק,
קצין
בשם ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סגן יו"א יעקב

[ארנונה]

UNITED STATES GOVERNMENT
2-00-1000
6 7 5 2 5



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

מ ו ג ב ל

ט' באלול תשנ"ג
26 באוגוסט 1993
תיק: כללי
מס': 6252/3394

אל: איו"ש - יועמ"ש, סגן יהודה כהן

הנדון: חשלוס ארנונה - מחנות צה"ל
סימוכין: שלך 07525 816/00 מיום 19.8.93

לפני שאוציא חוזר בנדון לרשויות המקומיות - אני רוצה להבין בעצמי.

העובדה ששטחי מחנות הצבא הם "שטח תפוס בתפיסה צבאית" אינה מעלה ואינה מורידה לפי מיטב ידיעתי לגבי המועצות המקומיות. שטח הכלול בתחום הקו המגדיר את תחום המועצה, גם אם הוא תפוס על ידי הצבא, נחשב כחלק מתחום השיפוט של המועצה המקומית. (להבדיל ממועצה אזורית ששם הוגדר במפורש ששטחים אלה הם מחוץ לתחום השיפוט של המועצה).

לעומת זאת, שמעתי לא פעם באופן סתמי, בלי שאבין בפרטים, ש"על פי הדין הבין-ליאומי" תושבי האזור אינם יכולים להטיל מיסים על הצבא. נראה לי שזה הנמוק החשוב. הרי אם קרית ארבע תגבה ארנונה עבור נכסים בהר ג'אליס, מדוע עירית שכס לא תהיה רשאית לגבות מיסים עבור בניין הממשל שבלב העיר, ובתחום השיפוט שלה.

אנא עזור לי, אם אתה מעוניין בהוצאת חוזר מסודר, לנסח את תוכנו בצורה מדויקת.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: מפצ"ר דבל"א, סא"ל אלי רייטר



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ СССР

Генеральный штаб Вооруженных Сил СССР

УТВЕРЖАЮЩИЙ ПОДПИСАНИЕ

ОБЩЕЕ ПОЛНОМОЩИЕ

№ 1000000

ИЗВЕЩЕНИЕ

№ 1000000
Д. 0000000000
1000000000
1000000000

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ - ОБЪЕКТЫ ОБЪЕКТА

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ - ОБЪЕКТЫ ОБЪЕКТА

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ - ОБЪЕКТЫ ОБЪЕКТА

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ - ОБЪЕКТЫ ОБЪЕКТА

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ - ОБЪЕКТЫ ОБЪЕКТА

ИЗВЕЩЕНИЕ

ИЗВЕЩЕНИЕ

ИЗВЕЩЕНИЕ ОБ ОБЪЕКТАХ

מחוז יהודה ושומרון
902
25-08-1993
נתקבל

שומרון
23-08-1993
הועבר לטיפול...
תיק:

אזור יהודה ושומרון

לשכת היועץ המשפטי

02-982543

טל:

02-982571

סימוכין: 8/6 - 8/5

תאריך: 19/8/93

חידושי משאם ארנונה - למונה הנאליס
טק ג.י. 1001080 - 1928 מ"מ 10 קאטא

קריאת המעצב למשאם ארנונה מתבססת על חקיקה
ישראלית אשר קבעה באזור ואין כל ספק להחיל
אמה באזור בשל מחלוקת של 3 קאטא, באזור הנאליס
באזור התפוס בתפיסה 3 קאטא.
מכאן - ואף הקיטח עובדה זו לנציג הוועדה
המקומית באזור.

בקרנה

יחידה כחן, סגן

עוזר היועץ המשפטי

בשם היועץ המשפטי

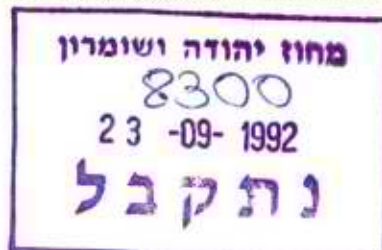
1980-81-25
67922

6252
6252
6252

* יצחק ענבר * גילעד רוגל

ענבר-רוגל, עורכי דין

ירושלים, 20.9.92
סמוכין: ח/11371



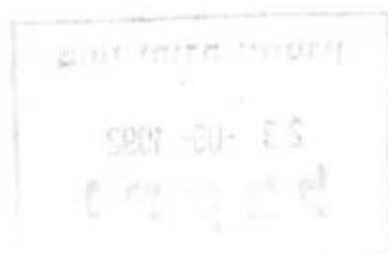
לכבוד:-

- (1) ✓ מר בנימין ריקרדו-הממונה על הישובים באיו"ש, גבעת זאב
 - (2) מר שמואל סנראי, עו"ד-ענף דבל"א מפצ"ר, הקריה ת"א
 - (3) מר יהודה כהן, עו"ד-פרקליטות איו"ש, בית אל
 - (4) מר יחזקאל לוי, עו"ד-יועמ"ש משרד הפנים, הקריה ירושלים
- =====
- א.נ.,

הנדון: חיוב מחנות צבא ונכסים שכבעלות המדינה בארנונה כללית

הריני מתכבד לפנות אליכם בעניין שבנדון, כדלקמן:

1. בתיקון מס' 6 לפקודת מיסי העיריה ומסי ממשלה (פטורין) (פורסם בס"ח 1378 מיום 8.1.92) בוטל סעיף 3 לפקודה ומשמעות הדבר היא, כי דין המדינה הושווה לכל גוף או אדם אחר לעניין ארנונה כללית. תחולת התיקון הינה מראשית שנת הכספים 1993.
2. בשעתו נמסר לי ע"י עו"ד סנראי, כי פקודת הפטורין המנדטורית חלה גם באיו"ש. יחד עם זאת, מעיקרא אין בפקודה האמורה כדי לפטור אלא מארנונה כמשמעה בפקודת העיריות. הפקודה, ככל שהיא חלה באיו"ש, אינה פוטרת מארנונה שהוטלה לפי תקנוני המועצות המקומיות, אשר לפיהם פועלים הישובים הישראליים. עולה מכאן, כי מחזיק בנכס בתחום ישוב ישראלי באיו"ש אינו יכול לבסס עילת פטור כלשהי מארנונה על הפקודה.
3. חרף האמור בסעיף 2 לעיל הרי בשעתו ניתנה ע"י ענף דבל"א במפצ"ר חוות דעת הקובעת, כי המדינה פטורה מתשלום ארנונה בגין נכסיה שבתחום הישובים הישראליים באיו"ש וזאת "לאור



כללי המשפט הבינלאומי".

4. סבורני, עם כל הכבוד, כי חוות הדעת הנ"ל אינה יכולה לעמוד וזאת מהנימוקים הבאים:

- (א) הסמכתן המפורשת של המועצות לחייב כארנונה גם "נכסים ציבוריים", כמפורט בתקנונים החתומים על ידי מפקד כוחות צה"ל באיזור, בעצמו.
- (ב) מתן תוקף של "תחיקת ביטחון", שיצאה מטעם מפקד האיזור, לחוקי העזר של הישובים.
- (ג) לחילופין - חוסר הסכירות הקיצוני שבו לוקה המצב המשפטי המתואר בחוות הדעת של ענף דבל"א ואפלייתם לרעה של הישובים הישראליים באיו"ש לעומת כלל רשויות מקומיות בישראל וזאת, בין היתר, בשים לב לעובדות הבאות: דבר פעילותם של הישובים עפ"י צוים הזהים לדין המוניציפאלי הישראלי; דבר פעילותם עפ"י נוהלים זהים לכלל השלטון המקומי בישראל; דבר כפיפותם למשרדי ממשלה, ובכלל זה תקצוב זהה לזה המקובל בכלל רשויות מקומיות בישראל; דבר כפיפותם למבקר המדינה; דבר כפיפות תושבי הישובים לכל החובות החוקיות שהוטלו על תושבי ישראל; מגמת המחוקק כפי שבאה לידי ביטוי בתקון מס' 6 לפקודת הפטורין; היותם של הישובים קולטי עליה (ראה דברי ההסבר לתקון מס' 6); דבר התמשכותה של אחיזת המדינה בשטח הנתון לתפיסה לוחמתית.
- יצויין כי גם אם היה קיים פטור למפקד האזור - דבר המוכחש - הרי איננו מוצאים ולו קצהו של בסיס משפטי לפטור שלו טוענת המדינה. (הכוונה, למשל, לשלוחות של משרדי ממשלה).

5. לאור האמור לעיל בדעתנו לחוות דעתנו, בפני הישובים המיוצגים

על ידינו (מעלה אדומים, אריאל, אורנית ובקעת הירדן), כי בשנת הכספים 1993 ואילך הינם רשאים לכלול בצוי המיסים הוראות מפורשות, שלפיהן יחוייבו בארנונה גם מחנות צבא ונכסים המוחזקים בידי המדינה.

6. אודה על קבלת התיחסותכם המנומקת לאמור לעיל, ככל המוקדם. אם הינכם חולקים על חוות דעתנו הרי מוצע כי ננסה לשקול יחדיו דרך מוסכמת לישובן של חלוקי הדעות.

בכבוד רב
יצחק ענבר, עו"ד

העתיקים:

מעלה אדומים, אריאל, בקעת הירדן, אורנית -
ראשי מועצות, מזכירים, גזברים.

סיגל-209

מל:

2.5. 1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100. 101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200. 201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300. 301. 302. 303. 304. 305. 306. 307. 308. 309. 310. 311. 312. 313. 314. 315. 316. 317. 318. 319. 320. 321. 322. 323. 324. 325. 326. 327. 328. 329. 330. 331. 332. 333. 334. 335. 336. 337. 338. 339. 340. 341. 342. 343. 344. 345. 346. 347. 348. 349. 350. 351. 352. 353. 354. 355. 356. 357. 358. 359. 360. 361. 362. 363. 364. 365. 366. 367. 368. 369. 370. 371. 372. 373. 374. 375. 376. 377. 378. 379. 380. 381. 382. 383. 384. 385. 386. 387. 388. 389. 390. 391. 392. 393. 394. 395. 396. 397. 398. 399. 400. 401. 402. 403. 404. 405. 406. 407. 408. 409. 410. 411. 412. 413. 414. 415. 416. 417. 418. 419. 420. 421. 422. 423. 424. 425. 426. 427. 428. 429. 430. 431. 432. 433. 434. 435. 436. 437. 438. 439. 440. 441. 442. 443. 444. 445. 446. 447. 448. 449. 450. 451. 452. 453. 454. 455. 456. 457. 458. 459. 460. 461. 462. 463. 464. 465. 466. 467. 468. 469. 470. 471. 472. 473. 474. 475. 476. 477. 478. 479. 480. 481. 482. 483. 484. 485. 486. 487. 488. 489. 490. 491. 492. 493. 494. 495. 496. 497. 498. 499. 500. 501. 502. 503. 504. 505. 506. 507. 508. 509. 510. 511. 512. 513. 514. 515. 516. 517. 518. 519. 520. 521. 522. 523. 524. 525. 526. 527. 528. 529. 530. 531. 532. 533. 534. 535. 536. 537. 538. 539. 540. 541. 542. 543. 544. 545. 546. 547. 548. 549. 550. 551. 552. 553. 554. 555. 556. 557. 558. 559. 560. 561. 562. 563. 564. 565. 566. 567. 568. 569. 570. 571. 572. 573. 574. 575. 576. 577. 578. 579. 580. 581. 582. 583. 584. 585. 586. 587. 588. 589. 590. 591. 592. 593. 594. 595. 596. 597. 598. 599. 600. 601. 602. 603. 604. 605. 606. 607. 608. 609. 610. 611. 612. 613. 614. 615. 616. 617. 618. 619. 620. 621. 622. 623. 624. 625. 626. 627. 628. 629. 630. 631. 632. 633. 634. 635. 636. 637. 638. 639. 640. 641. 642. 643. 644. 645. 646. 647. 648. 649. 650. 651. 652. 653. 654. 655. 656. 657. 658. 659. 660. 661. 662. 663. 664. 665. 666. 667. 668. 669. 670. 671. 672. 673. 674. 675. 676. 677. 678. 679. 680. 681. 682. 683. 684. 685. 686. 687. 688. 689. 690. 691. 692. 693. 694. 695. 696. 697. 698. 699. 700. 701. 702. 703. 704. 705. 706. 707. 708. 709. 710. 711. 712. 713. 714. 715. 716. 717. 718. 719. 720. 721. 722. 723. 724. 725. 726. 727. 728. 729. 730. 731. 732. 733. 734. 735. 736. 737. 738. 739. 740. 741. 742. 743. 744. 745. 746. 747. 748. 749. 750. 751. 752. 753. 754. 755. 756. 757. 758. 759. 760. 761. 762. 763. 764. 765. 766. 767. 768. 769. 770. 771. 772. 773. 774. 775. 776. 777. 778. 779. 780. 781. 782. 783. 784. 785. 786. 787. 788. 789. 790. 791. 792. 793. 794. 795. 796. 797. 798. 799. 800. 801. 802. 803. 804. 805. 806. 807. 808. 809. 810. 811. 812. 813. 814. 815. 816. 817. 818. 819. 820. 821. 822. 823. 824. 825. 826. 827. 828. 829. 830. 831. 832. 833. 834. 835. 836. 837. 838. 839.

התאריך

18.8.92

חיק מס'

חיק מס' 625
כ"א

סמך :

1377 12

הגדרון :

2175-101 100. 100. 100.

தலைவர் தீவிரமாக மரணம்.

Is so kal hat für heute

החלון הפתוח הצביל הסוכה -

החלטה: להעביר את המסמך ליועץ המשפטי

הדואר והפוסט

2011/12/17

1414 - 1415

for 10, 20, 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90, 100

הנהגת המוסדות והמנהל

(1) אסור להחליט על דבר אחד בלי לחשוב על השלכותיו

2014



מועצה מקומית
גבעת זאב

מזכר הנ"ל

22/8

תאריך:

ג' ח' תשנ"א

אל:

רשמי קבלה

מאת:

ג' ח' תשנ"א

הנדון:

ה/ח

ג' ח' תשנ"א

ד"ר

ג' ח' תשנ"א

לגובה

- (4) חיטל כבישים;
 (5) חשתפות בעלים לכבישים;
 (6) חשתפות בעלים למדרכות;
 (7) אגרת תיעול וניקוז.

¹ ס"ח תשי"ח, 46; תשמ"ד, 100; ק"ח תשמ"א, 426; תשמ"ז, 866.

² סעיף 7(ב) לחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי חומדה על תשלומי חובת) (תיקון), תשמ"ד-1084 (ס"ח תשמ"ד, 190) קובע כי שר הפנים רשאי לקבוע בצו, לגבי רשות מקומית פלוגת או לגבי סוג רשויות מקומיות, תקופה של חודשים במקום תקופה 30 חודשים, תחילתו של צו כאמור תהיה עד סוף שנת הכספים 1085 או עד מועד יותר מוקדם שקבע חש"ר.
³ סעיף 1(ב) לצו הרבית (שינויי שיערים) (תיקון מס' 5), תשמ"ז-1085 קובע כי שיעור הרבית לענין סעיף 4(ב) לחוק הרשויות המקומיות (ריבית והפרשי חומדה על תשלומי חובת), תשי"ח-1080, יהיה 18%.

4. פטור ממסים

פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938¹

פקודה הקובעת חוראות בנידון פיטורין מסויימים מארנונות עיריה ומועצה מקומית (תיקון: 1940)

1. השם הקצר

פקודה זו תיקרא פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין), 1938.

חלק א' - פיטורין ממסי-עיריה

2. פירוש (תיקון: תשכ"ח)

בחלק זה מפקודה זו: -

- (א) המלים "בנין", "קרקע תפושח", "בעלים" ו"מחזיק" יהיו להן הפירושים שניתנו להן בסעיף 101 מפקודת העיריות, 1934, וכן
 (ב) "ארנונה כללית" פירושו כאמור בסעיף 274ב. לפקודת העיריות.
 3. הממשלה ואנשים המחזיקים בקרקע מטעם הממשלה יהיו פטורים ממס (תיקון: תשמ"ד, תשכ"ח)

(א) (בוטלה)

(ב) ארנונה כללית לא תוטל על כל בנין או קרקע תפושח שהמחזיקים בהם הם הממשלה, או כל אדם אחר או מוסד אחר המחזיקים בהם מטעם הממשלה, והמסמשים לצרכי הממשלה או לצרכי כל אדם אחר או מוסד אחר המחזיקים בהם מטעם הממשלה, ושום בנין או קרקע תפושח לא ייחשבו כאילו הם מסמשים לאחד מן הצרכים האלה אם המחזיק באותו בנין או באותה קרקע תפושח הוא פקיד מטעם הממשלה המסלם שכר-דירה בעדם אם במישרין או בצורת ניכויים ממסכורתו. חוראות סעיף זה לא יחולו בתחום עירית ירושלים ובתחום עיריה אחרת שהכריז עליה שר הפנים, לאחר התייעצות בשר האוצר, שהיא עיר עולים.

4. מדינות זרות, עדות דתיות או מוסדות דתיים, מוסדות צדקה ומוסדות חינוך יהיו פטורים ממס (תיקון: 1940, תשכ"ח) למרות כל האמור בפקודת העיריות, 1934: -

- (א) ארנונה כללית לא תוטל על כל בנין או קרקע תפושח אשר: -
 (i) הבעלות עליהם היא בידי כל מדינה או בידי כל אדם המחזיק בהם מטעם כל מדינה, בתנאי שאותה מדינה משתמשת באותו בנין או באותה קרקע תפושח לצורך קונסוליה בשביל הקונסול הכללי או בשביל כל פקיד קונסולרי קבוע של אותה מדינה;
 (ii) הבעלות והחזקה עליהם הן בידי כל עדת דתית או מוסד דתי, בתנאי שהבנין או הקרקע התפושח משמשים לאותה עדת דתית או לאותו מוסד דתי;

(א) כמקום-תפילה, או

(ב) כמגור, או

(ג) כבית-חולים, סרפאח או בית-חבראה, או

(ד) כנגילדים, בית-ספר, בית-יתומים, סמינר, או בית ספר מקצועי, או

(ה) כבית-מחסה לעניים ולנצרכים, או

(ו) כפונדק או כבית הכנסת-אורחים המשמשים אך ורק לאיכסון עולי-רגל בחינם, או

(ד) רשות מקומית לא תשנה לשנת הכספים 1992 הנחות כלליות בארנונה ותנאי השלומה, לרבות התוצאות של אי תשלום במועד, לעומת אלה שנקבעו כדין לשנת הכספים 1991.

(ה) רשות מקומית לא תטיל לשנת הכספים 1992 ארנונה על סוגי נכסים או על סוגי שינויים בנכסים שעליהם לא הטילה ארנונה לשנת הכספים 1991, וכן לא תפטור מארנונה בשנת הכספים 1992 נכסים שעליהם הוטלה ארנונה בשנת הכספים 1991.

(ו) שר הפנים ושר האוצר, או מי שהם הסמיכו לכך, רשאים להתיר שינויים מהאמור בסעיפים קטנים (א) עד (ד): היתר לפי סעיף קטן זה יכול שיהיה כללי או לסוגים או מיוחדים, הן לענין הרשויות המקומיות, הן לענין הנכסים והן לענין החייבים בתשלום שעליהם יחול ההיתר.

(ז) מי ששר האוצר ושר הפנים הסמיכו לכך, יודיע לוועדת הכספים של הכנסת על כל היתר כללי או לסוגים שניתן לפי סעיף זה, תוך 30 ימים מיום שיינתן.

(ח) הודעה על היתר לפי סעיף זה תפורסם ברשומות, ותחילתו תהיה ביום תחילת שנת הכספים 1992, זולת אם נקבע בו אחרת.

יצחק מודעי
שר האוצר

יצחק שמיר
ראש הממשלה

דב שילנסקי
יושב ראש הכנסת

חיים הרצוג
נשיא המדינה

חוק לתיקון פקודת מס העיריה ומסי הממשלה (פטורין) (מס' 6), התשנ"ב-1992.

בפקודת מס העיריה ומסי הממשלה (פטורין), 1938¹ (להלן - הפקודה), סעיף 3 - בטל.

בסעיף 5(י) לפקודה, במקום "כל רכוש" יבוא "כל רכוש, לרבות רכוש המדינה".

תחילתו של חוק זה מראשית שנת הכספים 1993.

יצחק מודעי
שר האוצר

יצחק שמיר
ראש הממשלה

דב שילנסקי
יושב ראש הכנסת

חיים הרצוג
נשיא המדינה

נחקבל בכנסת ביום כ"ד בטבת התשנ"ב (31 בדצמבר 1991): הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בהצעות חוק 2091, מיום כ"ז בכסלו התשנ"ב (4 בדצמבר 1991), בעמ' נא.
ע"ר 1938, חוס' 1, עמ' 27; ס"ח התד"ט, עמ' 155; התשי"ד, עמ' 142; התשכ"א, עמ' 112; התשכ"ח, עמ' 54; התש"ן, עמ' 92.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"ה בחשוון תשנ"ח
25 בנובמבר 1997
תיק: כללי
מס': 6252/218-97

אל: רות יוסף, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח

הנדון : פטורים מארנונה למוסדות צבור -
תזכורת תשיעית .

ביום 12.2.97 פניתי אליך כדלקמן:

"עד היום, הפקודה הקובעת שמוסדות צבור (כמו בתי ספר, בתי כנסת וכו') פטורים מתשלום ארנונה לא חלה ביו"ש. עכשיו, כשהכנסת החליטה להוסיף לרשימת המוסדות הפטורים גם את במקוואות, פניתי לפרקליטות הצבאית וביקשתי לדון בכל הסוגיה מחדש. הם ענו לי שהם רוצים שהפניה תבוא ממשרד הפנים. דיברתי על הנושא עם לאה ענתבי והיא אמרה בצדק, שהנושא אינו משפטי אלא מינהלי - כספי ולכן הפניה צריכה לבוא מהמנכ"ל או ממך.

אני מצרף טיוטא למכתב בחתימתך בנושא".

בינתיים עדכנה אותי לאה ענתבי שיש כוונה לערוך רוייזיה בפקודה אך נראה לי שלעניין בתי ספר, בתי כנסת ומקוואות זה לא משנה. אנא זרזי התייחסותך.

אני מצרף גם פניה בנדון שהתקבלה בימים אלה מקופת חולים לאומית.

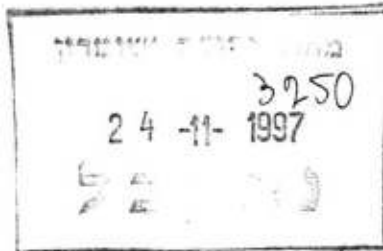
בברכה,

בנימין דיקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יעקב אפרתי, המנכ"ל
ת.ת. 24.12.97

ז - נכס - 385
12 באוקטובר 1997

רשום



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הישובים היהודיים ביו"ש
המינהל האזרחי
בית-אל

א.נ.,

הנדון: מיסי ארנונה - מרפאת קופ"ח לאומית ביו"ש

מאתר וקופ"ח לאומית פטורה ממיסי הארנונה מכוח החוק שפורסם בילקוט הפרסומים 212 בתאריך 7.2.52, אנו פונים בבקשה לקבל מכבודו חוות דעת בנושא הארנונה לאור הדרישה לשלם מלוא המחיר עבור אחת המרפאות שלנו ביו"ש.

בתודה מראש.

בברכת חג שמח,

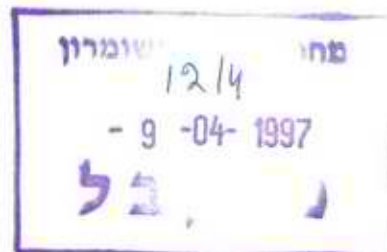
זינה יולזרי
אגף כספים

לוטה : דף ילקוט הפרסומים

העתקים :-
ד"ר שמואל רוזנמן - מנכ"ל
גב' אילנה דריהר - מנהלת אגף כספים
מר סמי דוד - מנהל מחלקת התיישבות
אלוף משנה שלמה פוליטיס - היועץ המשפטי ביו"ש

צבא הגנה לישראל
אזור יהודה ושומרון
לשכת היועץ המשפטי

02 - 9977071 טלפון
02 - 9977326 פקסימיליה
10482 בית - אל ת"ד
תאריך: ב' באדר ב' התשנ"ז
11 במארס 1997
סימוכין: 826/00 - 01740



לכבוד
מר אהרון גולדנברג
מזכיר הועד המקומי אבני חפץ
אבני חפץ
ד"נ שומרון 44861
א.נ.

הנדון: תשלום ארנונה על ידי קמ"ט משהב"ט
מכתבך מיום 26 בפברואר '97

אנו מאשרים קבלת מכתבך שבסימוכין, אשר הופנה אל קמ"ט משהב"ט.

היות ומתוכן מכתבך הסיק הקמ"ט כי המצב המשפטי הקיים אינו נהיר לך לאשורו, הוא בקשנו כי נשיב לפנייתך, תוך הבהרת המצב המשפטי הנכון.

נכון הוא כי החיוב בארנונה באזור לא נובע מהוראות חוק ההסדרים במשק המדינה, אך טענתך לפיה כללי המשפט הבינלאומי אינם חלים על חקיקה שהתקין מפקד כוחות צה"ל באזור הינה מוטעית, שכן כל סמכותו של מפקד כוחות צה"ל באזור להוציא חקיקה מקורה בכללי המשפט הבינלאומי.

כללי המשפט הבינלאומי קובעים בפירוש, שהריבון בשטח המוחזק בתפיסה לוחמתית, ומי שפועלים בשמו, כפי שקיים באיו"ש, פטור מתשלום מיסים מקומיים. נכון הוא כי הריבון רשאי לוותר על פטור זה הקיים לטובתו, אך מעולם לא נעשה ויתור כזה.

הריבון והפועלים בשמו לא התכחשו מעולם, ואף אינם עושים כן כיום, לחובתם לשלם בגין שירותים הניתנים להם על ידי הרשויות המקומיות. הדוגמאות בהן נקטת בשלך שבסימוכין הינן דוגמאות לתשלום בגין שירותים ולא בגין מיסים.

פניית הקמ"ט אליך נועדה להבהיר לך את המצב הקיים בדבר חסינות הריבון מתשלום מיסים ולא נועדה לשמש השגה, לכן אין כל משמעות לדברייך בדבר דחיית השגה, שכאמור כלל לא הוגשה.

העתירה אליה התייחס הקמ"ט נועדה לשנות את המצב הקיים בו ישנה חסינות לריבון, וכל עוד לא יוכרע בה אחרת, החסינות קיימת.

לסיכום דברי, לריבון באזור ולפועלים בשמו ומכוחו ישנה חסינות
מתשלום מיסים מוניציפאליים, וכל עוד לא תבוטל חסינות זו
במפורש, היא תקפה ולא ניתן להסיק מתשלום בגין שירותים מסקנה
לפיה ישנו ויתור על החסינות.

בכבוד רב,

סרן	יהודה כהן,
המשפטי	עוזר היועץ
המשפטי	בשם היועץ

העתקים:
מפצ"ר - דבל"א - סרן שרון אפק
קמ"ט משהב"ט
משרד קמ"ט פנים - הממונה על הישובים הישראליים ✓

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אלו:	יום י"ד סיון ג' אלטן קצב ושלמה
מאת:	ג' קצב - י"ד
הערות:	פסוקים ואורחם אגודת צבוי - גלגול
סימוכין:	

ביום 12.2.97 עמית אלטן נסיון
אחריהם אנו רוצים להזכיר פנייה.

ג' קצב

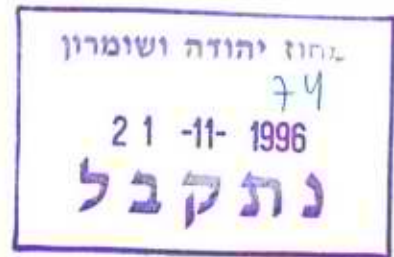


12.4.97

אין זאגן

מוגבל

מפקדת הפרקליט הצבאי הראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 03-5692097, 2912, 2925
פקס: 03-5693320
9046 חק 33 (857)
תשנ"ז כסלו
1996 17 נובמבר



משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש

הנדון: תשלומים חליפיים ל"היטל השבחה" באיו"ש
שלך: 6252/5658 מיום 11.7.96 והתזכורות בנדון
שלנו: חק 33 (857) 1522 מיום 8.7.96

1. ראשית, הרשה לי להתנצל על העיכוב במתן מענה לפניותיך.
2. רצ"ב חוות דעת שהוצאה במשרדנו ביולי 1994. כעולה מן הכתוב, החלטות הממשלה הרלבנטיות והאופן בו הן ייושמו בפועל, הן אותם "הסדרים חלופיים", אשר היוו תחליף לחקיקה מפורשת בענין תחליף היטל השבחה (פירוט בענין זה כלול בחו"ד).
3. תשומת לבך כמובן לכך שחוות הדעת מסווגת ואין להעבירה, כפי שהיא, לגורמים פרטיים.

קכככ,

שרון אפק, יעוץ
קצין
בשם ע' פצ"ר לדין בינלאומי

לוט: חוות דעתנו שבסמך
[015]

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקט: 03-5692817
תק 33 (857) 1522-
תמוז תשנ"ד
יולי 8
1994



היועמ"ש לממשלה

משרד המשפטים - מנהלת החקירה האזרחית
איו"ש - היועמ"ש
תפ"ש - רע"נ תשתית
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
איו"ש - מנא"ז - רע"נ תשתית
איו"ש - מנא"ז - קמ"ט אפטרופוס

הנדון: תחליף היטל השבחה בתיושבות הישראלית באיו"ש
של ע' ליועמ"ש: 17/94/15 מ- 12 במאי 1994

1. במוכתבכם שבסמך נתבקשה תתייחסותנו לפנייתו של עו"ד רוגל בענין דרישת המועצה המקומית מעלה אדומים להעברת כספי "תחליף היטל השבחה" מקמ"ט אפטרופוס לידיה.
2. לצורך הצגת עמדתנו בסוגיה שומה עלינו להציג את החלטות הממשלה הרלבנטיות בענייננו. ביום 19.4.83 קיבלה הועדה להתיישבות המשותפת לממשלה ולהסתדרות הציונית העולמית החלטה שמספרה חת/50 הקובעת כהאי לישנא:
 - (א) הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש ביהודה ושומרון יעביר לרשות המקומית של כל ישוב יהודי ביהודה ושומרון - חלק מן התקבולים שיגבה בגין מקרקעי המדינה שבחזום אותו ישוב.
 - (ב) החלק והתקבולים האמורים יהיו כאלה שנקבעו בחוק התכנון והבניה (תיקון מס. 18), תשמ"א-1981. לגבי התשלומים שמשלם מינהל מקרקעי ישראל במקום "היטל השבחה".
 - (ג) התשלומים יועברו לישובים באמצעות מינהל מקרקעי ישראל ומרכז השלטון המקומי.
 - (ד) מינהל מקרקעי ישראל יסייע במימוש ההחלטה הנ"ל.

3. כפי שלמדנו מהבהרותיו של הממונה על הרכוש הממשלתי באיו"ש, מיישם האחרון בפועל את החלטת הממשלה דלעיל. כך, מפריש הממונה 10% מהכנסותיו מדמי חכירה בתחום הרשויות המקומיות הישראליות לטובת אותן רשויות, כמקבילה של היטל השבחה הנהוג בישראל. העברת התשלומים מתבצעת ע"י הממונה באמצעות גזברות מינהל מקרקעי ישראל ומרכז השלטון המקומי, כקבוע בלשון ההחלטה.
4. יצויין כי ביום 22.7.84 קיבלה הועדה להתיישבות החלטה נוספת, שמספרה תת/80, בענין "תחליף היטל השבחה". בהחלטה זו נקבע כדלהלן:
"א. לבטל החלטה מס' תת/50 של הועדה להתיישבות מיום ו' באייר התשמ"ד (19.4.83).
ב. בהמשך לנ"ל:-
(1) מתוך הכנסות הרכוש הממשלתי ביהודה, שומרון וחבל עזה, יוקצו 10% למועצות האיזוריות והמועצות המקומיות של הישובים אשר הוקמו - באישור הממשלה.
(2) להמליץ בפני שר האוצר שהכספים כאמור, יקובצו בקרן אשר תפריש את הסכומים העומדים לרשותה באופן שוטף ובתחולה טרואקטיבית.
ג. משרד האוצר ידווח לוועדה להתיישבות בדבר ביצוע ההחלטה הנ"ל."
5. מהשוואת שתי החלטות הועדה המובאות לעיל אנו למדים על כוונה להפריש לטובת הרשויות המקומיות הישראליות באיו"ש 10% מסך הכנסות הממונה (לרבות מאדמות מדינה שאינן בתחומי רשויות ישראליות) בשעה שבחלטה הראשונה (תת/50) דובר בהפרשת 10% מהכנסות שמקורן בתיישבות הישראלית בלבד.
6. בעוד שהת/50 לא נתקלה בהסתייגויות שהן וזכתה לתוקף מחייב כהחלטה ממשלה הרי תת/80 לא זכתה - למיטב הבנתנו - למעמד מחייב דומה. בתאם למכתבו של מר א. לישנסקי המצוי בידינו (מצ"ב), הוגשה באוגוסט 1984 הסתייגות מטעם שר האוצר כנגד החלטה תת/80. כידוע, על פי התקנון לעבודת הממשלה, החלטה שיש עליה הסתייגות אינה מקבלת תוקף מחייב עד למועד הדיון בהסתייגות, ודיון שכזה לא נערך מעולם בקשר לתת/80, ככל הידוע לנו.
7. בשולי הדברים, נודה כי לא היינו מודעים להחלטה תת/80. גם אם היינו מגיעים לכדי מסקנה שונה, לפיה להחלטה תוקף מחייב, מבקשים היינו לערער על חוקיותה וסבירותה.

8. באשר למגזר הערבי באיו"ש, נציין בקצרה כי הת/50 איננה דנה בתחליף היטל השבחה מחוץ לתחומי ההתיישבות הישראלית. מדובר בשאלה עקרונית וכבודת משקל, אשר לא נעסוק בה במסגרת זו.

9. מן הכלל אל הפרט, בפניית המועצה המקומית מעלה אדומים כלולה הדרישה לקבלת אותם 10% מתקבולי הממונה בגין אדמות מדינה באיו"ש. דא עקא, שבחצאם להחלטה משותפת של שר השיכון דאז מר אריק שרון וע' שהב"ט להתיישבות דאז מר מוקה כהן הופחתו דמי החכירה בגין אדמות מדינה המיועדות למגורים באיו"ש והועמדו בפועל על 0% (רצ"ב מכתבו של מנהל ממ"י בנושא).

10. כזכור, בחצאם הת/50, על הממונה להעביר לשוב כספים בחצאם לתקבולים שגבה בגין קרקעות בתחומי הישוב. מכאן, מקום שלא נגבו דמי חכירה, לא היתה כל הצדקה לתשלום "תחליף היטל השבחה" לרשות המקומית והדבר נובע מלשון החלטת הממשלה.

11. לאור האמור, דומה כי אין לתביעת בא כוחה של המועצה המקומית מעלה אדומים על מה שתבטס ואין מקום לחייב את הממונה בתשלום כספים בהעדר מקור תקציבי לכך. נבקש כי תענו ברוח זו לעו"ד רוגל.

12. איו"ש - היועמ"ש: אשר לפניית עו"ד רוגל בשם המועצה האזורית בקעת הירדן, אנו סבורים כי יש להשיב לפונה ברוח הדברים שנכתבו לעיל ובתבטס על המידע שהועבר על ידי הממונה, לפיו לא שולמו מעולם דמי חכירה בגין ישובי המועצה האזורית.

אחז בן - ארי , אל"מ
ע' הפצ"ר קדין בינלאומי

לוט: מכתב ס' מזכיר הממשלה
מכתב מנהל ממ"י

לא שא



י"ג בתשרי תשנ"א
12-11-1990
16238-11/97

אל: מר ג. סלוק, עזה

מאת: גדעון ויתקון, מנהל המינהל

הנדון: תנאי עיסקות ביש"ע

בהתאם להנחיית לשכת שר הביטחון ולפי סיכום עם שר הבינוי והשיכון אבקש לעדכן את תנאי העיסקות ביש"ע בהתאם לטבלת ההנחות הבאה:

1. קבוצה א': בהקצאת קרקע למגורים בבניה רוויה יהיה שיעור התשלום המופחת 0% (אפס אחוזים) ממלוא ערך הקרקע ויוכרו זכויות בשעור של 91% (תשעים ואחד אחוזים) מהוונים מראש לתקופה של 49 שנים.
 2. קבוצה ב': בהקצאת קרקע למגורים בבניה צמודת קרקע יהיה התשלום המופחת 0% (אפס אחוזים) ממלוא ערך הקרקע ויוכרו זכויות בשעור של 91% (תשעים ואחד אחוזים) מהוונים מראש לתקופה של 49 שנים למעט רשימת הישובים המפורטים בקבוצה ג'.
 3. קבוצה ג': בהקצאת קרקע למגורים צמודת קרקע בישובים: מעלה אדומים, הר אדר ונבי סמואל יהיה התשלום המופחת 51% (חמישים ואחד אחוזים) ממלוא ערך הקרקע ויוכרו זכויות בשעור של 91% (תשעים ואחד אחוזים) מהוונים מראש לתקופה של 49 שנים.
 4. הפחתת שיעור התשלום תהיה הלואה שתהפוך למענק הזמנים לבניה ולאכלוס שיפורטו בחוזה הפיתוח.
- אנא דאג לעדכון מערכת עכ"א בהתאם.

בברכת שנה טובה

גדעון ויתקון
מנהל המינהל

העתקים: מר א. שרון, שר הבינוי והשיכון
מר מ. כהן, לשכת שר הביטחון
אגף עירוני
אגף כספים
מר א. בבאי, המשנה למנהל המינהל

גו/רס



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בתמוז התשמ"ה
20 ביוני 1985

לכבוד
שר י. ענבר, עו"ר,
רחוב שמואל הנגיד 17,
ירושלים 95492

א.נ.ב.

הנדון: החלטות הוועדה להחליטות העשירות לממשלה
ולתסדירות הציונות העולמית - מס. הת/50
מיום 19.4.83 ומס. הת/80 מיום 22.7.84

בתשובה למכתבך אל מזכיר הממשלה מיום 4.6.83,
בדורון, הנני מתכבד להודיעך כדלקמן:-

א. החלטה מס. הת/50 הנ"ל כוסלה במסגרת החלטה מס.
הת/80.

ב. על החלטה מס. הת/80 בהקבלה בחודש אוגוסט 1984
הסתייגות מטעם שר האוצר. על-פי הוועדה לעבודת
הממשלה, החלטה שיש עליה ערעור או הסתייגות - אינה
מקבלת תוקף של החלטה ממשלה ואין לבצע אותה עד אשר
יתקיים הדיון בהסתייגות או בערעור.

ג. בינתילת התקיימו בוועדה והוקמה ממשלה חדשה. בחקופה
שבין הגשת ההסתייגות הנ"ל וכינונה של הממשלה כאמור
- לא התקיים דיון בנושא.

ד. בשלב זה - הפנינו את חשומה-לכו של שר האוצר לקיומה
של הסתייגות קודמו בתפקיד.

בכאן רב
א. ל. שנקל
סגן מזכיר הממשלה

העתק: ראש הוועדה המקומית, מעלה ארומים

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ז' בחשון תשנ"ז
20 באוקטובר 1996
תיק: כללי
מס': 6252/5658

אל: מפצ"ר - דבל"א, ע' פצ"ר לדבל"א

הנדון: תשלומים חליפיים ל"היטל השבחה" באיו"ש - תזכורת - שלישית.
סימוכין: שלכם חק 33 (857) 2335 מיום 25.10.94

להזכירך - ביום 11.7.96 פניתי אליך כדלקמן:

"במכתבכם שבסימוכין, החתום בידי סרן לי ארד, נאמר:

(סעיף 8, שורה שלישית): "הקושי המשפטי בהחלת הסדר זה כאזורים, בשל הזיקה הטריטוריאלית הטמונה בו, היא שהובילה, בין השאר, לקביעת הסדרים חלופיים".

נשאלתי, ואינני יודע, מהם אותם "הסדרים חלופיים" המוזכרים.

אודה אם תוכל להאיר את עיני בנדון."

בברכה,


בנימין תיקור
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 16.11.96

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

כ"ד	בתמוז	תשנ"ו
11	ביוני	1996
תיק:	כללי	
מס':	6252/5658	

אל: מפצ"ר - עיפצ"ר לדבל"א.

הנדון: תשלומים חליפיים לה"טל השבחה" באיו"ש
סימוכין: שלכם חק 33 (857) 2335 מיום 25.10.94

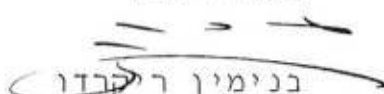
במכתבכם שבסימוכין, החתום בידי סרן לי ארד, נאמר:

(סעיף 8, שורה שלישית): "הקושי המשפטי בהחלת הסדר זה באזורים, בשל הזיקה הטריטוריאלית הטמונה בו, היא שהובילה, בין השאר, לקביעת הסדרים חלופיים".

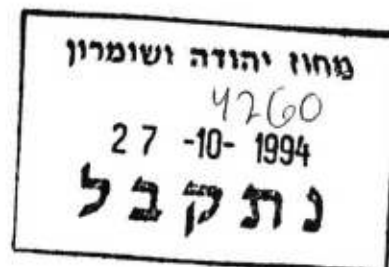
נשאלתי, ואינני יודע, מהם אותם "הסדרים חלופיים" המוזכרים.

אודה אם תוכל להאיר את עיני כנדון.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
 ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
 טל: 2925, 2912, 03-5692097
 פקס: 03-5692817
 ת"ק 33 (857) 2335
 תשנ"ה תשנ"ה
 1994 25 אוקטובר



משרד המשפטים - מנהלת הנ"ל האזרחית בפרקליטות המדינה

איו"ש - היועמ"ש

תפ"ש - רע"נ תשנ"ה

משרד הפנים - הצמנה על הישובים הישראליים באיו"ש

איו"ש - מנא"ז - רע"נ תשנ"ה

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט אפוסטרופוס

הנדון: תחליף היטל השבחה בתזישכות הישראלית באיו"ש

מכתב עו"ד רוגל מיום 11.8.94

1. לבקשתך ולקראת הישיבה הנוספת שתיערך בנושא שבנדון, להלן תובא התייחסותנו לטענות המועלות במכתבו של עו"ד רוגל לענין שמכות רשות מקומית ישראלית באיו"ש להטיל ולגבות היטל השבחה.
2. במכתבו מפנה עו"ד רוגל לסעיף 54 לחוק תכנון ערים כפרים ובניינים הירדני ומציין כי עיון בחוק כולו ובסעיף 54(4) בפרט, מוכיח כי אגרות ההשבחה ישולמו לקופת העיריה.
3. ראשית, עו"ד רוגל מתעלם מכך שמעלה אדומים איננה עיריה כמשמעותה בחוק התכנון הירדני. יובהר כי מעלה אדומים איננה עיריה שהוקמה מכח חוק העיריות הירדני כי אם מועצה מקומית שהוקמה מכח הצו בדבר ניהול מועצות מקומיות. אין בעובדה שמפקד כוחות צה"ל באזור הכריז שמועצת מעלה אדומים תקרא עיריה (מכח שמכותו בסעיף 140ג לתקנון המועצות המקומיות), כדי להפוך את מעלה אדומים ל"עיריה" כמשמעותה בחוק הירדני, ומכאן ששמכויות הנתונות לעיריה בדין המקומי (לרבות בחוק התכנון) אינן נתונות כלל למועצת מעלה אדומים. ברי, אם כך, שהשמכת עיריה בחוק התכנון לגבות אגרות השבחה, איננה מסמיכה את מועצת מעלה אדומים לבצע פעולה זו.

4. למעלה מן הדרוש נציין כי קריאה מדוקדקת של סעיף 54 לחוק התכנון הירדני מעלה, כי הוא מתייחס רק לאותם מקרים בהם הושבח ערכה של קרקע בשל היותה סמוכה ל"מקום שנבחר ע"י הממשלה או העיריה לשם פתוחו והשבתו או כדי שמוסד אחר, צבורי או פרטי או ארגונים או חברות וכו' יעשה לפתוחו והשבתו". רק במקרים אלה מחייב הדין המקומי לשלם אגרת השבחה על הקרקע.

5. לסיכום נקודה זו - מעלה אדומים אינה עיריה כמשמעותה בחוק התכנון הירדני וגם אם היתה כזו לא היה מוצא עו"ד רוגל את מבוקשו בסעיף 54 לחוק, כפי שאנו מפרשים אותו.

6. במקביל, קריאת תקנון המועצות המקומיות באיו"ש, בו מעוגנות סמכויות מועצת מעלה אדומים, לרבות בענין הטלת מיסים וגבייתם, מלמדת כי לא נמסרה למועצה כל סמכות לגבות היטל השבחה וכי לא עוגן בתקנון הסדר מקביל להסדר הקיים בישראל בחוק התכנון והבניה. הואיל וכך, אין התקנון יכול להוות בסיס לגביית ההיטל ע"י מעלה אדומים או כל מועצה מקומית אחרת באזור.

7. באשר לשאלה, מדוע לא הוחל ההסדר הישראלי דרך התקנונים (אלא נקבע בתחלטות ממשלה הסדר שונה), יובהר כי במשך השנים נמנענו, ככל האפשר, מתחלת חקיקה שאינה פרסונלית באורח אקסטרה - טריטוריאלי על אזרחי ישראל תושבי האזורים. כך למשל, לא הוחל חוק מס רכוש הישראלי באורח אקסטרה - טריטוריאלי על שטחי קרקע שבבעלות הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש באזורים (ראי לענין זה תצהיר התשובה בבג"צ 5808/93 החברה הכלכלית י-ם, המלמד על נסיבות בהן נקבעו באזור הסדים שונים מאלה הנהוגים בישראל, חרף המגמה הכללית של השוואה בחקיקה המוניציפלית, וכמחייב מעקרונות המשפט הבינ"ל).

8. לסיכום נקודה זו, אנו מתנגדים לכל טענה, לפיה מחויבים היינו להחיל את ההסדר הישראלי בענין היטל השבחה, גם בתתישבות הישראלית באזורים. נהפוך הוא, הקושי המשפטי בתחלת הסדר זה באזורים, בשל הזיקה הטרטוריאלית הממונה בו, היא שהובילה, בין השאר, לקביעת הסדרים חלופיים, מתוך כוונה להיטיב את מצבן של הרשויות המקומיות הישראליות באזור. מכל מקום, כל עוד לא ישונו התקנונים איננו רואים כל אסמכתא משפטית לגביית היטל השבחה ע"י מעלה אדומים המעוגנת בדין הקיים.

9. התייחסותנו ניתנה בקצרה בלבד ומתוך ראיית טיעונו של עו"ד רוגל. נשמח להוסיף ולפרט בפגישה שתקיים במשך.

לי אד' סרן
קצינת יענץ בכירה
בשם ע' פצ"ר לדין בינלאומי

לא שא

6252

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
810
תשרי תשמ"ז
נוב' 1986

מסמך ישראל/מטא"ר/מדור גזברות/רפ"ק דוד בן זכריה

קמ"ט פנים ✓

הנדון: חיוב מסמך ישראל בארנונה

מכתב: חש/0106 56627 מיום 7.5.86

חש/0106 מיום 1.7.86

בדיקת העלתה כי מסמך ישראל הינה פטורה מתשלום ארנונה המוטלת על ידי המועצות הישראליות באזור, (ועליו לשלם רק עבור השירותים שהיא מקבלת מהם) (כגון אגרת ביוב ואגרת אשפה). עמדה זו מקובלת אף על משרד הבטחון ומשרד הפנים.

נא קבל את שליחתנו עבור העכוב הרב שחל במתן תשובתנו בנדון.

דוד יהב, אל"מ
היועץ המשפטי



11/11/11
11/11/11
11/11/11
11/11/11
11/11/11
11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11
11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11
11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11 11/11/11

לייט בחשון תשמ"ו
3 בנובמבר 1985 תאריך

מספר: 5131 /7

מ
היועץ ה
תא
מס

אל זינגר, אליים, רע"נ הדין הבי"ל, מפצ"ר

מסמך חזורי
עוף

לסימול/לדיון

רענ

ע' רענ

בניית

5-11-1985

מס' 326
חיק סיידורי

[Handwritten signature]

שלך: חק 33(851)1693 מ-12.10.85
של היועמה"ש לחע"ש: ימ/85/0206/1665 מ-10.85

1. הייתי שותפה לדיון שנתיקים אצלך ב- 10.10.85 לאחר שהוצגה באותו דיון עמדתנו המשפטית בדבר אי כפיפות של צה"ל ומערכת הבטחון בכללותה (כמדינה) לחוק המקומי הפניתי תשומת לבך בקצרה בדיון ויותר באריכות בשיחת טלפון כי עמדה זו שונה מעמדה משפטית קודמת שתואמה בין ענף הדין הבי"ל מפצ"ר לבין לשכת היוע"מ"ש למע"רהבי"ט, לפיה כל עוד לא עוגן פטור בצו המועצות המקומיות קיימת, כנראה, חובה לשלם מסי ארנונה למועצות מקומיות.

עמדת מנכ"ל משהבי"ט לפיה חזיבה התע"ש לשלם מסי הארנונה למועצה המקומית במעלה אדומים התבססה על חוות דעת משפטית זו.

2 . / . .

מספר תעודת זהות
תאריך
-7-11-1955
חשבונית מס' 11
ח"ק

2. מצ"ב לנוחיותך מכתב של סרן רמי אברמיג בשם ר' ענף הדין הבייל מיום 3.7.83; והצעת פטור שהוכנה על ידכם; ומכתב שלי לע' שהביט מ- 6.11.83.
3. מצ"ב מכתבה של היועצת המשפטית לתע"ש שנתקבל בתגובה לסיכום הדיון מיום 12.10.83. מכתב זה מתבסס על האמור בסעיף 2 לעיל.
4. נראה לי שאין מנוס מלהעלות בכתובים את ההנמקה לשנוי הנתוח המשפטי וכן את ההנמקה לחריג שיחול לגבי התע"ש, זאת מטעמי מדיניות ולא מטעמים משפטיים. טעמי מדיניות אשר כפי שצינתי בדיון מקובלים עלי.
5. אודה לתגובתך על מנת שנוכל להשיב לתע"ש בשני הנושאים כאמור לעיל.

ב ב ר כ ה,

3
צ' ל ר י ס

צביה גרוס, עו"ד

סגן היועץ המשפטי למערכת הבטחון

ו.ב.

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל. 5128

1693 חק.33 (851)

תשרי תשמ"ו
18 אוק' 85

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
עוזר שר הבטחון לענייני חתישבות

מנכ"ל משרד הבטחון

היועמ"ש למערכת הבטחון

איו"ש - מנא"ז - ראש המינהל האזרחי

סגן מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

ע' מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

משרד הפנים - היועץ המשפטי

אג"ת - רע"ן תו"פ

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט פנים

איו"ש - מנא"ז - קמ"ט משהב"ס

ש - היועמ"ש

אזח"ע - היועמ"ש

חק.33 (606)

חק.33 (600)

חק.33 (857)

הנדון: מעמד מחקני מערכת הבטחון ושטחי אש הנמצאים כיום

בתחומי רשויות מקומיות באיו"ש

1. בתאריך 10 אוק' 1985 התקיים אצלי דיון בנושא מעמד מחקני מערכת הבטחון (לרבות צה"ל) ושטחי אש הנמצאים בתחומי רשויות מקומיות יהודיות וערביות באיו"ש.

2. בדיון השתתפו הגב' צביה גרוס מטעם היועץ המשפטי למערכת הבטחון, סא"ל מנוח זהבי - עוזר המתאם, סא"ל עזרא אפרתי-רע"ן תשתית איו"ש, אלי"מ יצחק אקסל, -יועמ"ש איו"ש, רס"ן צבי קדמן-רמ"ד מרכז באג"ת - עתו"פ, מר שלמה חתינה-קמ"ט משהב"ס באיו"ש ובאזח"ע, רס"ן שלמה לבנה-ע' רע"ן כלכלה וכן סרן מיק בלס וסגן ענר ברגר מענף זה.

3. השאלה בדבר מעמד מחקני מערכת הבטחון לרבות מחקני צה"ל והתעשיה הצבאית ושטחי אש, הכלולים בתחום רשויות מקומיות כוללת בחובה שאלות משנה רבות שהעקריות בהן - מעמד שטחים אלו לצורך תכנון ובניה, כפיפות שטחים אלו לחוקי עזר עירוניים, החובה לשלם מיסים וארנונות לרשויות המקומיות. רשויות מקומיות לענייננו הן הרשויות היהודיות, (מועצות אזוריות מועצות מקומיות), או רשויות ערביות, (עיריות או מועצות מקומיות).

4. בפתח הדיון הציג רע"ב הדין הבינלאומי את העקרונות המשפטיים הבאים, להם הסכימו כל המשתתפים:

א. על פי המשפט הבינלאומי צה"ל וכל רשות שלו אינם כפופים לחוק המקומי, לרבות בתי המשפט המקומיים או לרשויות המקומיות. קיימת אמנם חובה לנהל את איו"ש לפי המשפט המקומי אך חובה זו אינה מכפיפה את צה"ל ומחקניו לחוק המקומי או לרשויות המקומיות.

ב... העובדה שהקמנו רשויות מקומיות למתיישבים היהודיים (מועצות מקומיות ואזוריות) אינה משנה מעקרון זה. לפיכך צה"ל אינו כפוף גם למועצות אלו בתחום שיפוטן, כל אם להיפך - הן פועלות ברשות צה"ל ואינן יכולות לחייבו.

ג... הוא הדין לגבי רשויות אחרות שמונו מטעם צה"ל. העובדה שמועצת התכנון העליונה מורכבת מנציגים שמונו ע"י המינהל האזרחי אינה שוללת את העקרון כי דיני התכנון אינם חלים על שטחי צה"ל.

ד... עם זאת, לגבי שירותים הניתנים לצה"ל ולמתקניו יש צורך בתשלום מלא, לפי התעריפים הנהוגים באזור, כפי שמקובל גם בישראל וכפי שקובעות גם הנחיות היועץ המשפטי לממשלה (הנחיה 754, 21). הבסיס המשפטי לעקרונות אלו מפורט בחוות הדעת הנספחת למכתב זה. להלן בעבור מן הכלל אל הפרט.

לגבי מיסים וארנונות - בדיון הוצג המצב העובדתי הנוכחי לפיו אין רשויות צה"ל משלמות מיסים לרשויות המקומיות הערביות והיהודיות. יועמ"ש איו"ש ציין כי לאחרונה הבהירו למינהל האזרחי כי יש צורך לשלם עבור שירותים הניתנים ע"י הרשויות המקומיות הערביות. לגבי המועצות היהודיות החליט בזמנו מבכ"ל משהב"ט כי תשלום הארנונה בגין מתקני תע"ש. מר חתינה מסר כי סיכם עם ראשי המועצות לשלם רק שליש מסכום הארנונה.

וכם:

א... אין חובה לשלם מיסים וארנונות עבור מתקני צה"ל או מערכת הבטחון או שטחי אש לרשויות המקומיות היהודיות או הערביות.

ב... מקום שצה"ל או משרד הבטחון מקבלים שירותים מהמועצות היהודיות או מרשות מקומית ערבית ישלמו עבורם את התעריף המקובל.

ג... לגבי מפעלי תע"ש, ראה להלן.

לגבי תכנון ובניה סוכם:

א... דיני התכנון והבניה אינם חלים על רשויות צה"ל ועל מתקני מערכת הבטחון. בהתאם אין צורך ברישוי לפי חוק התכנון והבניה הירדני למתקנים אלו.

ב... בתכניות שהוכנו ע"י מ"ע או ע"י רשויות מקומיות, בהן נמצא מתקן צבאי בתוך שטח התכנית יסומן שטח המתקן הבטחוני או שטח האש כאזור לתכנון בעתיד כפי שהדבר נעשה בישראל. בתקנון התכנית יובהר כי המדובר בשטח בשימוש צה"ל שכל שימוש בו כפוף לרשות מטעם צה"ל. מועצת התכנון העליונה תוציא הנחיות מתאימות לוועדות התכנון המקומיות והמיוחדות.

ג... לגבי הרחבת תחומי תכנון בעתיד-יעשה מאמץ שלא לכלול שטחי אש ומתקנים צבאיים בתחומי התכנון של הרשויות המקומיות הערביות או היהודיות.

ד... ימשיך המצב הקיים לפיו הבניה של מתקני צה"ל ושל מתקנים בטחוניים מתואמת ע"י לשכת התכנון עם כל הגורמים המקצועיים הנוגעים לדבר (כריאות, תחבורה חשמל וכו'). יוכן נוהל לנושא זה (כנוהל עצמאי או כחלק מנוהל תפיסת שטחים לצרכים צבאיים).

ה... לגבי מתקנים או מבנים בודדים של צה"ל או המינהל האזרחי בתוך תחומי ישובים תנטלנה סמכויות ועדות התכנון המקומיות והמיוחדות ע"י מועצת התכנון העליונה כך שרק היא תדון בהם.

איתמר
אמר

א. חוקי העזר - הן של מועצות "ישראליות" והן של מועצות ערביות אינם מחייבים את צה"ל. לכן למשל אין צורך שמשרדי המינהל האזרחי יפעלו על פי רישיונות שונים שגופים פרטיים חייבים בהם.

ב. רשויות צה"ל תתחשבה בהוראות חוקי העזר המקומיים בפעולתן, עד כמה שאין בכך כדי להפריע באופן ממשי לפעולתו התקינה של הממשל. הנחיות ברוח זו יקבעו בנוהלים פנימיים של תפ"ש או של האזורים.

8. לגבי תחומי השיפוט של הרשויות המקומיות - בכל הנוגע לרשויות המקומיות היהודיות קיים הבדל בין צו המועצות האזוריות לבין צו המועצות המקומיות. בתחום השיפוט של מועצה מקומית כלול כל ישוב ששמו מופיע בתוספת לצו ושטחו מופיע במפה. לגבי מועצות אזוריות, גם אם כלול מתקן צבאי או שטח אש בתחום המפה, הוא הוצא מתוך התחום המוניציפלי של הרשות המקומית בתוקף הוראות הצו.

סוכם:

א. מטעמים מעשיים ברורים יש לשאוף שלא לכלול מתקנים צבאיים או בטחוניים או שטחי אש בתחום השיפוט המוניציפלי. הן של רשויות מקומיות ערביות והן של רשויות מקומיות יהודיות.

ב. לצו המועצות המקומיות יתוקן כך שיהיה זהה להוראות צו המועצות האזוריות, הינו בכל מקרה גם אם נכללו במפת הישוב מתקנים צבאיים או שטחי אש הם לא יהיו בתחום השיפוט המוניציפלי.

ג. במסגרת הפרויקט הנערך עתה לעדכון התחומים המוניציפליים של הרשויות המקומיות היהודיות יוצאו עד כמה שהדבר ניתן, תחומי המתקנים הצבאיים ושטחי האש משטח הרשויות.

ד. לפני הרחבת תחום מוניציפלי של רשות מקומית ערבית תוודא העובדה שאין ההרחבה כוללת מתקנים בטחוניים או צבאיים או שטחי אש. עם זאת, מקום שכבר בוצעה הרחבה (למשל - ברמאללה באזור מחנה "עופר") היא לא תבוטל.

9. לגבי מתקני התעשייה הצבאית - מבחינה פורמלית התעשייה הצבאית אינה חלק ממשרד הבטחון וככזו לכאורה היא בהנית מחסינות צה"ל. עם זאת, מפעלי התעשייה הצבאית העברו לתחומי רשויות המקומיות היהודיות באיו"ש במטרה לסייע להן ויש להתחשב בכך.

סוכם:

א. מפעלי תע"ש ישלמו למועצות האזוריות והמקומיות ארנונה ככל עסק פרטי, בהתאם להחלטת מנכ"ל משהב"ט וכפוף לסיכומים בדבר הנחות שיוגשו ע"י קמ"ט משהב"ט במו"מ עמם.

ב. מפעלי תע"ש ישלמו עבור שירותים של הרשויות המקומיות, ככל מתקן אחר של צה"ל.

ג. בנושא התכנון והכניה תדון הקמת מפעלי תע"ש ע"י מת"ע (ולא ע"י ועדות התכנון המיוחדות) בדרך דומה לזו המתבצעת בישראל בועדה למתקנים בטחוניים.

10. נודה לאישורכם לסיכום זה.

יואל
רע"נ
בשם פרקליט צבאי ראשי

עב/רב

הנדון: כפיפות צה"ל לרשויות מקומיות באיו"ש

1. חוות דעת זו נועדה להסביר את הבסיס המשפטי לכלל הקובע כי צה"ל או מתקני צה"ל אינם כפופים לרשויות המקומיות שבאיו"ש - הן לרשויות המקומיות הערביות והן לרשויות המקומיות "היהודיות" - הינו מועצות מקומיות ואזוריות. אי הכפיפות הינה מוחלטת - גם בתחום התכנון וגם בתחום השיפוט.

2. המשפט הבינלאומי קובע כי בשטח מוחזק מהווה המפקד הצבאי של האזור את הסמכות הנורמטיבית העליונה ובכוחו אף להשעות או לשנות את החוק המקומי על מנת ליתן בלטיי לעליונותו האמורה.

3. המפקד הצבאי באיו"ש אינו כפוף לא לחוק המקומי ולא לרשויות המקומיות. כפיפותו הינה למשפט מדינת ישראל ולהוראות הדין הבינלאומי בלבד.

4. עקרון זה הינו עקרון בסיסי במשפט הבינלאומי וכך מתאר זאת המלומד פון - גלאן:

"Owing to his military supremacy and his alien character, an occupant is not subject to the laws or to the courts of the occupied enemy state, nor have native courts jurisdiction over members of the occupying forces".
(Von Glahn - The Occupation of Enemy Territory (1959) p.108);

5. המלומד גרינספאן חוזר על אותו העקרון:

"Troops of the occupying power will, naturally, not be subjected during the period of the occupation to the jurisdiction of the local courts nor will local law, as such, apply to them. To do so would be paradoxical, since their status in international law derives from conquest. They are subject to their own internal military law and jurisdiction".
(Greenspan - Modern Law of Land Warfare (1959) p.254-255).

6. החסינות הינה כללית - הן למוסדות הממשל הצבאי והן לאנשים הפועלים מטעמו, כפי שמדגיש המדריך הצבאי האמריקאי:

"374. Immunity of Occupation Personnel From Local Law
Military and civilian personnel of the occupying forces and occupation administration and persons accompanying them are not subject to the local law or to the jurisdiction of the local courts of the occupied territory unless expressly made subject thereto by a competent officer of the occupying forces or occupation administration".
(The Law of Land Warfare (F.M. 27-10, 1957) p. 143).

השטחים

יודגש כי חובתו של המפקד הצבאי לנהל את המוחזקים בידינו לפי החוק המקומי (כאמור בתקנה 43 לתקנות הנספחות להסכם האג הרביעי משנת 1907) אינה משפיעה על אי הכפיפות לחוקים אלו של המפקד הצבאי עצמו.

העובדה כי הגופים המקומיים (כמו רשויות מקומיות או רשויות התכנון) מונו מחדש בצו ע"י מפקד כוחות צה"ל באזור וכי הוקמו גופים חדשים ע"י הממשל הצבאי אינה משנה לענין זה, משני טעמים:

ראשית - סעיף 8(ה) לצו בדבר פרשנות (יהודה והשומרון) (מס' 130), תשכ"ז - 1967 קובע כי "תחיקת הבטחון לא תפרש כגורעת מהזכויות, מהכוחות מהסמכויות ומהחסינויות הקיימים בידי מפקד כוחות צה"ל באזור, הנובעות משלטון צה"ל באזור אלא אם נאמר בה אחרת". ודוק לשון הצו הנה - נאמר בה אחרת ולא אם משתמע מכך אחרת. שנית, המינויים השונים הינם ברובם מינויים פרסונליים, או לכל היותר הענקת פונקציה מסוימת לגוף כלשהוא ואין בהם כדי לשנות מן החוק הקיים. (השוה: ע"א 706/71 וילנר כ"ז (1) 160).

9. מכל האמור למעלה עולה כי, אלא אם נקבע אחרת במפורש בצו של המפקד הצבאי, אין צה"ל או מי מרשויותיו או שטח המוחזק או סגור ע"י צה"ל כפופים לחוק המקומי או לרשויות מקומיות בין של מתיישבים יהודיים ובין של תושבים ערביים מקומיים.

10. עקרון זה אף בא לידי ביטוי בצו בדבר כתי משפט מקומיים (מעמד רשויות צה"ל) (יהודה והשומרון) (מס' 164) תשכ"ח - 1967. צו זה אינו יוצר את עקרון אי הכפיפות אלא רק משקף את העיקרון שמקורו במשפט הבינלאומי ותחולתו מותנית כמובן בחקיקת צו כלשהוא בנדון.

11. בהתאם, מאחר וצה"ל ומתקניו אינם כפופים לחוק המקומי אין בהוראה שבחוק המקומי המחילה אותו מפורשות על המדינה (כגון סעיף 3 לחוק תכנון כפרים ערים ובנינים מס' 79 לשנת 1966) כדי לשנות מהתוצאה שהגענו אליה למעלה. (בנושא רישיונות בניה ניתן ללמוד על הפטור מחובת רישוי של מתקני צה"ל גם מהצו בדבר מתן היתרים לעבודות בשטחים תפוסים לצרכים צבאיים (יהודה והשומרון) (מס' 997), התשמ"ב - 1982, במיוחד מסעיף 8, הגם/כאמור לעיל, אין צורך לשם מטרה זו בקביעה בצו).

12. את המסקנה הכללית שלמעלה יש לסייג בשני סייגים -

- א. הפטור ממרות החוק המקומי מהשיפוט המקומי ומהרשויות המקומיות הינו לצה"ל כגוף ולא לאנשים הפרטיים במסגרת צה"ל - היינו - חייל של צה"ל יהיה פטור מתחולת הדין המקומי בחפקידו כחייל, אך אם ירכוש מקרקעין באיו"ש לעצמו למשל, יהיה עליו לפעול לפי הדין המקומי.
- ב. המשפט הבין לאומי קובע שורה של הגנות לתושבי השטח המוחזק - לחייהם, חרותם, רכושם וכיוצ"ב. הפטור מתחולת החוק המקומי החל על צה"ל כפוף לכך שעל צה"ל לכבד זכויות אלו, הכל בהתאם לקביעות הספציפיות בכל נושא ונושא במשפט הבין לאומי ובמשפט המקומי.

מדינת ישראל
משרד הפנים

הודעת פקסימיליה

תיק 6270

תאריך 14.10.96

אל: היו"ר, נאמן, חז"ר

לידי: חז"ר היו"ר

מס' פקס: 03-6963098 ~~03-695575~~

מאת: בנימין ירקוב

מס' הדפים (כולל דף זה) 6

הנדון: העמדת שאלות למינה - פסוק ודבר

הערות: א. ברק

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אנקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה,





אישור התקשרות בחוזים על-פי
חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים),
התשל"ב-1972

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972, הריני מאשר כי רשות מקומית רשאית להתקשר בחוזה עם החברות אשר נקבעו כזוכות במכרז פומבי מס' ש/23/1996 שירותי אבטחה/שמירה במוסדות חינוך שפורסם מטעם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ, במחירים ובתנאים עפ"י תוצאות אותו מכרז, זאת בתנאי שהחוזה הוא במסגרת התקציב של אותה רשות מקומית.

אישור זה בתוקף לשנה מיום חתימתו.

אליהו סויסה

שר הפנים

י"א אלול התשנ"ו (26 אוגוסט 1996)

1 ס"ח התשל"ב, עמ' 155.



מדינת ישראל

STATE OF ISRAEL

אישור התקשרות בחוזים על-פי
חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים),
התשל"ב-1972

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים),
התשל"ב-1972, שהוצלה לי², הריני מאשר כי רשות מקומית רשאית להתקשר
בחוזה עם החברות שנקבעו כזוכות במכרז מס' ש' / 16/1995 לאבטחת מוסדות
חינוך שפורסם מטעם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ, במחירים
ובתנאים עפ"י תוצאות אותו מכרז, זאת בתנאי שהחוזה הוא במסגרת התקציב
של אותה רשות מקומית.

אישור זה בתוקף לשנה מיום חתימתו.

עמרם קלעג'י

המנהל הכללי

התשנ"ה (6 - 090 1995) 1995

1 ס"ח התשל"ב, עמ' 155.
2 י"פ התשל"ד, עמ' 2153.

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"ז בתשרי תשנ"ז
10 באוקטובר 1996
תיק: כללי
מס': 6270/5866

לכבוד

ראשי הרשויות המקומיות ביהודה ושומרון
הגזברים ברשויות המקומיות ביהודה ושומרון
מנהלי מחלקות הבטחון ברשויות המקומיות ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: התקשרות עם חברות שמירה.

השנה לא חידשתי את ההיתר שנתתי בשנים קודמות לרשויות המקומיות באזור להתקשר בחוזים עם חברות שמירה שזכו במכרז של החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי, ללא עריכת מכרז.

במקום ההיתר הכללי, אני מצרף בזה היתר להתקשר עם חברה ללא מכרז פומבי אולם התניתי את ההיתר בשני תנאים:

(1) ייערך "מכרז זוטא" בין לפחות שמונה חברות שמירה שיש להן רשיונות בתוקף מטעם המינהל האזרחי.

(2) בחוזה עם החברה ייקבע שתוקפו של החוזה פג ברגע שפג תוקפו של הרשיון שניתן על ידי המינהל האזרחי.

מצורפת בזה רשימה של חברות השמירה שיש להן היום רשיונות בתוקף. אני אעדכן אתכם כל פעם שיוספו חברות לרשימה או ייגרעו ממנה.

ליתר פרטים על החברות הנ"ל אפשר לפנות לסגנית ראש ענף כלכלה במינהל האזרחי, רס"ן עדנה פרדו, בטלפון 02-9977093 או לפי הכתובת: דאר צבאי 01482.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביר"ש

העתק: דורית טפר, לשכת היועץ המשפטי
אנה חזן, סגנית מנהל המינהל לשלטון מקומי
אוגמ"ר 877, ק' הגמ"ר
איו"ש - ס' רע"ן כלכלה



6270/5866

היתר לערוך חוזה ללא עריכת מכרז פומבי

לפי כלל (10)3 לכללי המועצות המקומיות (מכרזים) (יהודה ושומרון), התשנ"ב-1992
ולפי כלל (10)3 לכללי המועצות האזוריות (מכרזים) (יהודה ושומרון), התשנ"ב-1992

על פי סמכויותי לפי כלל (10)3 לכללי המועצות המקומיות (מכרזים) (יהודה ושומרון), התשנ"ב-1992 ולפי כלל (10)3 לכללי המועצות האזוריות (מכרזים) (יהודה ושומרון), התשנ"ב-1992, אני מתיר למועצות המקומיות ולמועצות האזוריות ביהודה ושומרון (להלן-רשויות) להתקשר בחוזה להזמנת שירותי שמירה ביישוב, לרבות במוסדות החינוך שביישוב, ללא עריכת מכרז פומבי, בתנאים כדלקמן:

1. הרשות תערוך מכרז זוטא בין שמונה חברות לפחות אשר בידן היתר שניתן על ידי ראש ענף כלכלה במינהל האזרחי, על פי סמכותו לפי סעיף 2(ב) לצו בדבר שירותי שמירה ואבטחה (הוראת שעה) (יהודה ושומרון) (מס 1401), התשנ"ד-1993 (להלן-היתר) ותתקשר עם החברה שזכתה במכרז הזוטה, על פי כללי המכרזים.

2. בחוזה ההתקשרות עם החברה הזוכה ייקבע שתוקפו של החוזה יפוג ביום בו יפוג תוקף ההיתר אלא אם הוארך תוקפו.

בנימין דיקרדו
הממונה

ל' בתשרי תשנ"ז

13 באוקטובר 1996



6270/5866

רשימת חברות השמירה שבידן רשיון מטעם רע"ן כלכלה במנהא"ז

ש.כ. משאבי אנוש בע"מ

יהב אורנית בע"מ

מ.ק.י.

לילית שמירה ואבטחה שירותים ונקיון בע"מ

פרסונאל בראון בע"מ

ביטחון גינות בע"מ

חברת השמירה בע"מ

שירותי השומרים בע"מ

דע אבטחה

יסעור שרותי אבטחה בע"מ

סיירת לבוק מע"מ

שחק

ל' בתשרי תשנ"ז

13 באוקטובר 1996

סטטוס חברות שמירה באיו"ט

סטטוס החברה	שם החברה	הערות
חברה מאושרת - 6	1 ש.כ. משאבי אנוש בע"מ	בתוקף עד 7\97
	2 י.ה.ב. אורנית בע"מ	בתוקף עד 31\12\96
	3 חברה לילית	בתוקף עד 30\8\97
	4 מ.ק.י	בתוקף עד 7\97
	5 לילית שמירה ואבטחה שרותים וניקיון בע"מ	בתוקף עד 30/8/97
	6 פרסונאל בראון בע"מ	בתוקף עד 31/12/96
חברה בטיפול - 9	1 אכורח השומרים בע"מ	
	2 א.מ.ד.א שרותי שמירה בע"מ	קט'פא
	3 בטחון גינות בע"מ	קאוקר 11.9.97
	4 בן בטחון בע"מ	קט'פא
	5 מוקד צבר בע"מ	קט'פא
	6 חברת השמירה בע"מ	קאוקר 11.9.97
	7 שירותי השומרים בע"מ	קאוקר 11.9.97
	8 דע אבטחה	קאוקר 11.9.97
	9 מתן אבטחה	
חברה שלא בתוקף - 15	1 אפור מנן אבטחה בע"מ	
	2 א. שיוק בטחון בע"מ	
	3 ברינקס בע"מ	
	4 ררר אפרתה בע"מ	
	5 חומה שמירה ביהודה בע"מ	
	6 יסעור שרותי אבטחה בע"מ	לשעבר - מוקד השומר בע"מ
	7 החברה הכלכלית למעלה אפרים בע"מ	
	8 מודיעין אזרחי בע"מ	קט'פא
	9 סירת לבוק בע"מ	קאוקר 11.9.97
	10 נשר בטחון בע"מ	

שחק
30.11.96

שטח החברה	שם החברה	הערות
	11 קלע לאבטחה בע"מ	
	12 שפה אבטחה ושרותי מיגון בע"מ	
	13 שמירה ובטחון בע"מ	קט'ס
	14 השמירה טכנולוגית מיגון בע"מ	
	15 ש. ניר בע"מ	
חברה לא מאושרת - 4	1 יבטח בע"מ	
	2 נוטרי הבירה בע"מ	
	3 סער בטחון בע"מ	
	4 שמר קמפו ולטר שמירה ושרותים בע"מ	

יה - כל הנתונים המפורטים בנספח הנ"ל מקורם בענף כלכלה . מנהל אורחי איו"ש.

אל:	דורית סב, אפרה היוהד	התאריך	30.4.94
מאת:	בני יצחק - א"י	חוק מס'	6278
הנדון:	פסוק דרכה - ייסדה באוטובוסים גולט -		
סימובין:			

בהעק איתחנה בשיון גילוי 30.4.94, בהצטרף
בנימין אידית
פניה סופית - אגודת האמורה גלג בניג
אבילתי נקלה יום גבורה - אהודק

גבורה



מ ר כ ז
ה מ ו ע צ ו ת
ה א ז ו ר י ו ת
ב י ש ר א ל

שד' שאול המלך 8
תל-אביב 61400
טל' 03-6929918/9
03-6929923/4
פקס' 03-6952045

מיגון

28/04/96



לכבוד

מר בנימין ריקרדו

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

הנדון: - פטור ממכרז להסעת תלמידים למועצות האזוריות ביש"ע

סימוכין:-6270/5158

שלום רב,

במסגרת הפעלת האוטובוסים ממוגני הירי במועצות האזוריות ביו"ש, התעוררו מספר בעיות שעליהן לבוא על פתרון, כל זאת במסגרת חמש השנים של החוזה.

אחת הבעיות כרוכה בהסרת המיגון ע"י משרד הביטחון במדה והתנאים בשטח יאפשרו זו. משרד החינוך הגיע לסכום עם משרד הבטחון כי הסרת המיגון תיעשה במימון משרד הבטחון.

מצב זה יגרור בעיה של אי התאמת הפטור ממכרז שניתן לאותם אוטובוסים.

לכן היינו מעוניינים בהרחבת הפטור ממכרז לגבי אותם אוטובוסים, ע"מ להבטיח את נפח ההסעות שלהם במסגרת חמש שנים, גם לגבי המצב בו יוחלט על הסרת המיגון ע"י משרד הבטחון.

ב ב ר כ ז
צ י מ כ ה



שושנה ימין-מנהלת אגף הסעות והצטיידות-משרד החינוך



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

לפני 62206 בל



תאריך: 2.11.95

אל: הרב חקלאי - גליל
מס' פאקס: 6929029-03
עבור: יעקב קסר
הנדון: גילון אולגוס
השולח: נחמיה כיקרין
הערות: בהגן ארמיה הארץ

מס' הדפים (כולל דף זה) 2

בברכה,

[Signature]



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



2

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ו' בחשוון תשנ"ו
30 באוקטובר 1995
תיק: כללי
מס': 6270/5158

לכבוד
בנימין כהן
יו"ר מרכז המועצות האזוריות בישראל.

שלום רב,

הנדון: פטור ממכרז להסעת תלמידים למועצות האזוריות ביש"ע.
סימוכין: מכתב 64 מיום 24.10.95.

רצ"ב האשור המבוקש.

המועצה האזורית הר חברון לא נכללה באשור מפני שמועצה זו מבצעת את הסעות התלמידים בעצמה.

לקבלת אשור עבור המועצה האזורית חוף עזה, יש לפנות למתאם פנים בחבל עזה, יוסף אלטחן.

בכבוד רב,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: שילה גל, ראש המועצה האזורית גוש עציון
פנחס ולרשטיין, ראש המועצה האזורית מטה בנימין
אריה עפרי, ראש המועצה האזורית שומרון
רון שכנר, ראש המועצה האזורית הר חברון
צבי הנדל, ראש המועצה האזורית חוף עזה
יוסף אלטחן, מתאם פנים אזה"ע (בצירוף העתק המכתב שבסימוכין).



6270/5158

היתר לערוך חוזים ללא מכרז

לפי סעיף 3(10) לכללי המועצות האזוריות (מכרזים) (יהודה ושומרון), התשנ"ב-1992

על פי סמכותי לפי סעיף 3(10) לכללי המועצות האזוריות (מכרזים) (יהודה ושומרון), התשנ"ב-1992, אני מתיר למועצות האזוריות ששמותיהם נקובים בטור א' לערוך חוזים להסעת תלמידים באוטובוסים ממוגנים בפני ירי למשך חמש שנים עם החברות הנקובות ליד שמן בטור ב' - ללא עריכת מכרז.

טור ב'

טור א'

- | | | |
|------------------------------|---|---------------------------|
| החברה לפיתוח גוש עציון בע"מ | - | במועצה האזורית גוש עציון |
| החברה לפיתוח מטה בנימין בע"מ | - | המועצה האזורית מטה בנימין |
| החברה המרכזית לפיתוח השומרון | - | המועצה האזורית שומרון |

תעריפי ההסעות באוטובוסים הממוגנים בפני ירי ייקבעו בתאום מראש עם משרדי החינוך והתרבות והאוצר, עם מפקדת פיקוד העורף ועם מרכז המועצות האזוריות בישראל.


בנימין ריקרד
הממונה

ו' בחשון תשנ"ה

30 באוקטובר 1995

10/10/19

THE HISTORY OF THE COUNTY OF MIDDLESEX

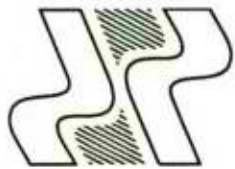
The history of the County of Middlesex, from the earliest times to the present day, is a subject of great interest and importance. It is a subject which has attracted the attention of many writers, and which has been the subject of many valuable works. The history of the County of Middlesex is a subject which is of great interest and importance to the people of the County, and to the people of the whole of England.

The history of the County of Middlesex is a subject which is of great interest and importance to the people of the County, and to the people of the whole of England. It is a subject which has attracted the attention of many writers, and which has been the subject of many valuable works. The history of the County of Middlesex is a subject which is of great interest and importance to the people of the County, and to the people of the whole of England.

The history of the County of Middlesex is a subject which is of great interest and importance to the people of the County, and to the people of the whole of England. It is a subject which has attracted the attention of many writers, and which has been the subject of many valuable works. The history of the County of Middlesex is a subject which is of great interest and importance to the people of the County, and to the people of the whole of England.

THE HISTORY OF THE COUNTY OF MIDDLESEX
BY J. H. COLEMAN

THE HISTORY OF THE COUNTY OF MIDDLESEX
BY J. H. COLEMAN



מרכז
המועצות
האזוריות
בישראל

שד' שאול המלך 8
תל אביב 61400
טל' 03-6929918/9
03-6929923/4
פקס' 03-6952045

פנימים/24256

תיק: 64

ל' תשרי תשנ"ו

24/10/95



לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה על מחוז יו"ש

ת"ד 915

גבעת זאב 90917

א"נ,

הנדון: פטור ממכרז להסעת תלמידים למועצות האזוריות ביש"ע

בהמשך לשיחתנו אודות מתן פטור ממכרז למוה"א ביש"ע לשם הסעת תלמידים באוטובוסים מוגנים, הנני רושם פירוט הבעיה כדלהלן:

לאור המצב המדיני והבטחוני בשטחי יש"ע החליטו גורמי הבטחון כי הסעות התלמידים במקומות אלו ייעשו אך ורק באוטובוסים ממוגנים מפני ירי. משרד הבטחון קיבל על עצמו, לממן את מיגון האוטובוסים.

מיגון זה, אמור להתבצע עפ"י החלטות והנחיות פיקוד העורף, על אוטובוסים חדשים תוך כדי בניית המרכב. כדי לבצע את הנדרש יש למצא קבלן הסעות אשר ירכוש את השלדות החדשות ויבנה עליהן מרכב ממוגן בתמורה יתחייב הקבלן להסיע את התלמידים במשך 5 שנים באוטובוסים הללו, בהתאם להסכם ארוך טווח של מחירים שיתואם מראש עם משרדי החינוך והאוצר (5 שנים).

מאחר והמציאות הבטחונית דורשת נהגים מיומנים ומנוסים בדרכי יש"ע, נהגים המכירים את השטח ואת אנשי האזור, חברות אשר יהיו מוכנות להסדיר השנויים יוצאי הדופן הנגזרים מן המציאות המדינית והבטחונית היום ולעתיד לבוא, שאין לדעת את השלכותיה לגבי הסעות התלמידים, ספק אם יאות קבלן זה או אחר להכנס להתחייבות 5 שנתית בנושא מרכב כגון זה, גם אם ייכנס, קיימים כל הסכומים כי בשל התנאים המיוחדים לא יוכל, בשלב זה או אחר, לקיים את התחייבויותיו, וכבר היו דברים מעולם.



מרכז
המועצות
האזוריות
בישראל

שד' שאול המלך 8
תל-אביב 61400
טל' 03-6929918/9
03-6929923/4
פקס' 03-6952045

מתוך כל האמור דלעיל ועל דעת המועצות האזוריות ביש"ע אנו מבקשים לפטור את המועצות הנ"ל מחובת המכרז כפי שהמחוקק קבע ולהטיל את ביצוע ההסעות על החברות הכלכליות (חברות הפיתוח) של המועצה האזורית.

החברות לפיתוח ירכשו את האוטובוסים מכספם והמיגון ייעשה ע"י משרד הבטחון.

עלויות ההסעות תקבענה בהסכם עם המועצות האזוריות למשך 5 שנים, אשר הן תחתומנה על החוזים עם החברות הכלכליות.

הסדר זה וקביעת התעריפים יתואמו מראש בין משרד החינוך, האוצר, פיקוד העורף, מרכז המועצות האזוריות, והחברות כלכליות.

נראה לנו כי הפטור המבוקש הינו הכרחי בתנאים ובמצב המתואר להלן.

הנני מבקש כי הפטור יינתן, לאלתר, זאת על מנת לאפשר לחברות הכלכליות רכישת רכב למיגון ולאפשר לילדים המוסעים ביש"ע נסיעה בטוחה יחסית.

היות ובדיני נפשות עסקינן, הנני מצפה לטיפול מהיר ביותר לנושא חשוב זה.

מצ"ב פנייתו של תת אלוף יגאל פרסלר, יועץ ראה"מ לענייני טרור אל מנכ"ל משרד החינוך והתרבות המבהירה את הדרישה הנ"ל.

ב ב ר כ ה ,

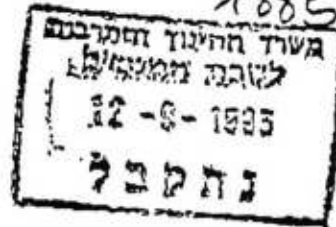
בנימין כהן - יו"ר

העתק:

שילה גל, ראש מו"א גוש עציון.
פנחס ולרשטיין, ראש מו"א מטה בנימין.
צבי הנדל, ראש מו"א חוף עזה.
רון שכנר, ראש מו"א הר חברון.
אריה עופרי, ראש מו"א שומרון.
ת"א אבי בכר, פיקוד העורף.
יעקב קסר, מרכז ועדת הבטחון, המרכז החקלאי.

הערה: אי.א. שואה
סמל - כנייה זא"ר

מדינת ישראל
-מוגבל-



יועץ ראש הממשלה ללוחמה בטרור
תל אביב, טלפון: 03-290882 -
ה' באלול
תשנ"ה 3
בספטמבר 1995
סימוכין: מגז' את - 33524/1008

2.2



משרד החינוך והתרבות/מנכ"ל
מזכ"צ לרה"מ ושהב"ט
צה"ל/סגן הרמטכ"ל
צה"ל/אלוף פיקוד העורף
צה"ל/אלוף פיקוד המרכז
צה"ל/אלוף פיקוד דרום

הנדון: מיגון הסעת תלמידים באיו"ש

במסגרת הערכות צה"ל לקשת צבעים ב', נערכת מערכת הבטחון לאבטחת בטחון תושבי איו"ש.

2. לאור הערכת האיומים הקיימים על תושבי איו"ש הנעים בלביש, הוחלט כי יש למגן אוטובוסים המסיעים מ-10 תלמידים ומעלה בצירים מסוימים, ובעתיד אף תיאסר הסעת תלמידים באותם צירים באוטובוסים לא ממוגנים. כמו כן, הנכר מחייבים התקנת לחצן מצוקה מסוג "ברק" בכל אוטובוס המסיע תלמידים באיו"ש.
3. על כן, אבקש לפעול מול הרשויות המקומיות על מנת ליישם את החלטות הגורמים הבטחוניים, וממילא אף את נהגי האוטובוסים.
4. לצורך כך, נבקש הוראתך לרשויות המקומיות-להתנות את המכרזים להסעת תלמידים בקווים הנ"ל, באוטובוסים ממוגנים לפי הנחיות מערכת הבטחון וכן בהתקנת לחצני מצוקה בכל האוטובוסים המסיעים תלמידים באיו"ש.
5. אנו רואים חשיבות בטחונית רבה בניצוע הפרוייקט בהקדם האפשרי, ולכן נבקש קדימות מירבית לנושא.
6. נשמח לעמוד לרשותכם בכל אשר ידרש.

בברכה,

יועץ ראש הממשלה ללוחמה בטרור
יגאל פרסלר-תא"ל

מועצה אזורית הר-חנון

כ"ט

ז תשרי תשנ"ו
1 באוקטובר 1995
ס: (לשכה) 1451/95

לכבוד
צימבה
מרכז המועצות האזוריות

הנדון: עדיפות להפעלת אוטובוסים ממוגני ירי
ע"י המועצות האזוריות וחברות לפיתוח שלהן

צימבה שלום!

הכנסת האוטובוסים ממוגני הירי להסעת תלמידים ביו"ש ובעזה, מחייבים חתימת חוזה הפעלה ארוכי טווח כ-5 שנים, בגלל הוצאות מיגון גדולות, וכיוון שכך, וברור שעם הקבלן המפעיל יחתם חוזה לכ-5 שנים, אין ספק שרצוי ועדיף, ולנו ברור שאי אפשר אחרת מהמועצות עצמן וחברות לפיתוח שלהן.

הסיבה העיקרית לכך, היא שבאזורים הקשים בלב השטח גם עד היום, מי שהסיע הן המועצות וחל"פ שלהן.

כיוון שהיום הולכים לצערנו לקראת מציאות מעורפלת לכולם, שטומנת בחובה סכנות ובעיות אירגוניות ובטחוניות קשות יותר,

אין ספק שהמועצות וחל"פ שלהן יבצעו את העבודה באופן הטוב ביותר.

מציאות זו שאנו בפתחה, מצריכה תיאום עם גורמי בטחון עם הישובים, בעיות פסיכולוגיות ואחרות שיש להתגבר עליהן, שאין ספק שרק המועצות וחל"פ שלהן יוכלו לעמוד בהן.

כמו כן, יש לזכור שישנן הסעות נוספות אחה"צ, והערבים שרק המועצות יכולות לבצע באותם אוטובוסים.

לכן המלצתנו להאריך חוזה לחל"פ של המועצות, או במקומות שהמועצות עצמן מסיעות באוטובוסים צהובים, לבצע את הסעות הילדים באוטובוסים ממוגנים.

בברכה,
רן שכלר
ראש המועצה האזורית
הר-חנון

העתק: שילה גל - ראש מוא"ז גוש עציון
פנחס ולרשטיין - ראש מוא"ז מטה בנימין
אריה עופרי - ראש מוא"ז שומרון
צבי הנדל - ראש מוא"ז חוף עזה

עתיאל דג הר-חנון טלפון: 02-9969111 מיקוד 90407. פקס: 02-9963236
אדורה • אשכולות • בית חגי • בית-יתיר • כרמל • ליכנה • מעון • מעלה-חבר • סוסיא • עומרים • עתניאל • ישמעה • תלם

התאגיד מהווה על פי מסמכי היסוד שלו ועל פי החלטת הממשלה או על פי החוק שהקימו, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלות אלה; או - התאגיד מבצע מטלה או שירות שהוטלו עליו לפי דין, או מספק שירות או מצרך חיוניים לציבור, וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלה או שירות אלה¹.

ט"ז בשבט התשנ"ה (17 בינואר 1995)
(חמ 483-3)

יצחק רבין
שר הפנים

צו המועצות המקומיות (א) (תיקון), התשנ"ה-1995

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות¹, אני מצווה לאמור:

1. בתוספת הרביעית - הוראות בדבר מכרזים וקבלת הצעות - לצו המועצות המקומיות (א), התשי"א-1950², בסעיף 3, פסקה (10) תסומן (11) ולפניה יבוא:
"10) התקשרות עם תאגיד ממשלתי כמשמעותו בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - התאגיד) באישור שר הפנים, ובלבד שהתקיימו אלה:
התאגיד מהווה על פי מסמכי היסוד שלו ועל פי החלטת הממשלה או על פי החוק שהקימו, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלות אלה; או - התאגיד מבצע מטלה או שירות שהוטלו עליו לפי דין, או מספק שירות או מצרך חיוניים לציבור, וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלה או שירות אלה³."

ט"ז בשבט התשנ"ה (17 בינואר 1995)
(חמ 269-3)

יצחק רבין
שר הפנים

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.
² ק"ת התשי"א, עמ' 178; התשנ"ד, עמ' 105.
³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (תיקון מס' 2), התשנ"ה-1995

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות¹, אני מצווה לאמור:

1. בתוספת השניה - הוראות בדבר מכרזים וקבלת הצעות - לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958², בסעיף 3, פסקה (10) תסומן (11) ולפניה יבוא:
"10) התקשרות עם תאגיד ממשלתי כמשמעותו בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - התאגיד) באישור שר הפנים, ובלבד שהתקיימו אלה:
התאגיד מהווה על פי מסמכי היסוד שלו ועל פי החלטת הממשלה או על פי החוק שהקימו, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלות אלה; או - התאגיד מבצע מטלה או שירות שהוטלו עליו לפי דין, או מספק שירות או מצרך חיוניים לציבור, וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלה או שירות אלה³."

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.
² ק"ת התשי"ח, עמ' 1265; התשנ"ה, עמ' 411.
³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

השקללה להלן

טור ב'
השקלים חרשים

5
500
332
166
7

ואר וב' יולי
המדר החדש

השלם הקרוב

לסטטיסטיקה;

נר;
השינוי הקודם,
1995 - המדר

קיסר
בורה

תקנות אלה:

(12)
יום, התשנ"ב-

תשנ"ה, 9.2.1995

7. בעד רשיון להכנסת רכב לנמל או בעד חידושו, לתקופה שצוינה להלן
בטור א', תשולם אגרה כמפורט לצדה בטור ב':

אגרת רשיון
לכניסת רכב

טור א' תקופת הרשיון	טור ב' האגרה בשקלים חדשים
יום אחד	5
שנה	500
שנה משולב (רכב ובעל סירה עוגן בנמל)	332
שנה, לרכב הרשום על שם חבר באיגוד הדרייגים	166
חד-פעמי (לרכב+נגרר)	7.

2. בחלפת תקנה זב במקום תקנה זב לתקנות העיקריות יבוא:

הצמדה למדר זב. (1) סכומי האגרה הנקובים בתקנה ז ישתנו ב־1 בינואר וב־1 ביולי של כל שנה (להלן - יום השינוי) לפי שיעור העליה של המדר החדש לעומת המדר היסודי;

(2) סכום שהשתנה כאמור יעוגל לשקל החדש השלם הקרוב ביותר;

(3) בתקנה זו -

"מדר" - מדר המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה;

"המדר החדש" - המדר שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי;

"המדר היסודי" - המדר שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי הקודם, ולענין יום השינוי ביום ג' בתמוז התשנ"ה (1 ביולי 1995) - המדר שפורסם ב־ב בטבת התשנ"ה (15 בדצמבר 1994).

3. בחלפת תקנה 102 במקום תקנה 102 לתקנות העיקריות יבוא:

102. תקנות אלה יחולו בנמל יפו בלבד.

ז' בשבט התשנ"ה (8 בינואר 1995)

(חמ 137-3)

ישראל קיסר
שר התחבורה

4. ק"ת התשט"ז, עמ' 1189; התשמ"ט, עמ' 247 (600).

תקנות העיריות (מכרזים) (תיקון), התשנ"ה-1995

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 198 ו-347 לפקודת העיריות¹, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 3 בתקנה 3 לתקנות העיריות (מכרזים), התשמ"ח-1987², אחרי פסקה (12) יבוא:
- (13) התקשרות עם תאגיד ממשלתי כמשמעותו בחוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992³ (להלן - התאגיד), באישור שר הפנים, ובלבד שהתקיימו אלה:

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197.

² ק"ת התשמ"ח, עמ' 229; התש"ן, עמ' 174.

³ ס"ח התשנ"ב, עמ' 114.

טור א'

חגור

התאגיד מהווה על פי מסמכי היסוד שלו ועל פי החלטת הממשלה או על פי החוק שהקימו, זרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלות אלה; או - התאגיד מבצע מטלה או שירות שהוטלו עליו לפי דין, או מספק שירות או מצרך חיוניים לציבור, וההתקשרות נעשית לשם ביצוע מטלה או שירות אלה¹.

ט"ז בשבט התשנ"ה (17 בינואר 1995)

(חמ 136-3)

יצחק רבין
שר הפנים

חורשים

צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) (דרום השרון, תיקון),
התשנ"ה-1995

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לפקודת המועצות המקומיות¹, אני מצווה לאמור:

כפר סירקין

1. בתוספת הראשונה לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958², בתוספת הראשונה (נדר) החלפת פרט (נדר) במקום פרט (נדר) יבוא:

"(נדר)

דרום השרון

מגשימים

בפרט זה, "מפה" - המפה של המועצה האזורית דרום השרון הערוכה בקנה מידה של 1:20,000 והחתומה ביד שר הפנים ביום א' בסיון התשמ"ז (29 במאי 1987), כפי שתוקנה במפה של היישובים ירחיב וגירית הערוכה בקנה מידה 1:10,000 והחתומה ביד שר הפנים ביום י"ח באדר התש"ן (15 במרס 1990), וכפי שתוקנה בשני התשריטים הערוכים בקנה מידה 1:20,000 והחתומים ביד שר הפנים ביום י"ז בטבת התשנ"ג (10 בינואר 1993) ובשני התשריטים הערוכים בקנה מידה 1:20,000 והחתומים ביד שר הפנים ביום כ"ז בטבת התשנ"ה (29 בדצמבר 1994), שהעתקים מהם מופקדים במשרד הפנים, ירושלים, כמשרד הממונה על מחוז המרכז, רמלה ובמשרד המועצה האזורית דרום השרון (להלן - המפה).

טור א'

טור ב'
גושים וחלקות רישום קרקע

מע"ש

גבעת השלושה הגושים: 6329, 6331, 7525, 7526 - בשלמותם.

חלקי הגושים: 4252, 4255 עד 4258, 6330, 6347, 6686, 8867, 8874, 8876, 8890 כמסומן במפה; 6311, 6312 הנמצאים מזרחית ממסילת הברזל חיפה-לוד.

חלק מחלקה 26 בגוש 7524 כמסומן במפה.

גני יהודה

הגוש: 6499 - בשלמותו.

חלקי הגושים: 6498, 6500, 6502, 6683, 6686 עד 6691 כמסומן במפה.

גת רימון

החלקות: 36, 83 עד 90, 105 וחלק מחלקה 66 בגוש 6718 כמסומן במפה.

נחשונים

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.

² ק"ת התשי"ח, עמ' 1256; התש"ס, עמ' 1272; התשמ"ב, עמ' 375; התשמ"ז, עמ' 1391; התש"ן, עמ' 690; התשנ"ג, עמ' 395.



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ה' בחמוז תשנ"ג
24 ביוני 1993
תיק: כללי
מס': 6270/3258

לכבוד

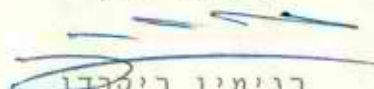
מר קלמן דינס
מנכ"ל החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

שלום רב,

הנדון: אשור התקשרות בחוזים על פי תחיקת הבטחון ב"ו"ש

בהמשך למכתבו של מר תומר דודזון אליך מיום 22.6.93, אליו צרף
אשור של מנכ"ל משרד הפנים להתקשרות רשויות מקומיות בחוזים על פי
תוצאות מכרז שפורסם על ידי החברה למשק וכלכלה. אני מצרף בזה אישור
דומה לרשויות המקומיות הישראליות באזור יהודה ושומרון.

בכבוד רב,


בנימין ריקרד
הממונה ב"ו"ש

העתק: תומר דודזון - ראש ענף חוזים וחאגידים



1000
1000
1000
1000
1000

1000
1000
1000
1000
1000

1000
1000
1000
1000
1000

1000
1000
1000
1000
1000

1000
1000
1000
1000
1000

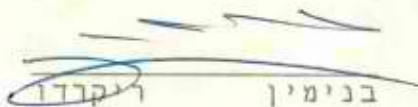


אישור התקשרות בחוזים

לפי סעיף 95ט לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), תשל"ט-1979
ולפי סעיף 117ט לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון),
תשמ"א-1981

בתוקף סמכותי לפי סעיף 95ט לתקנון המועצות האזוריות (יהודה ושומרון), תשל"ט-1979 וסעיף 177ט לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א-1981, הנני מאשר כי רשות מקומית רשאית להתקשר בחוזה עם ספקים אשר זכו במכרז כח/1992 שפורסם מטעם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ לאספקת כרטיסי חניה במחירים ובתנאים על פי תוצאות אוחו מכרז, זאת בתנאי שהחוזה הוא במסגרת התקציב המאושר של אותה רשות מקומית.

אישור זה בתוקף לתקופה של שישה חודשים מיום חתימתו.


בנימין
הממונה

ה' בתמוז תשנ"ג

(24 ביוני 1993)

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לשלטון מקומי ומינהל מקומי
גף למינהל מוניציפאלי

ירושלים: ג' בתמוז התשנ"ג
(22.6.93)
מס' תיק: 66047 כ'



לכבוד
מר קלמן דינס
מנכ"ל החברה למשק וכלכלה
של השלטון המקומי בע"מ

א.נ.,

הנדון: אשור התקשרות בחוזים עפ"י חוק הרשויות המקומיות (מכרזים משותפים), התשל"ב-1972

מנכ"ל משרד הפנים האריך את תוקף האשור לרשויות מקומיות להתקשר עם ספקים אשר זכו במכרז כח/1992 להספקת כרטיסי חניה.

...רצ"ב אשורי מנכ"ל חתומים על ידו.

בכבוד רב,

תומר דודזון
ראש ענף חוזים ותאגידים

✓ העתק: מר בני ריקרדו - הממונה ביו"ש

ת.ד. 6158, ירושלים 91061, קרית בן גוריון, בנין 2, 02-701455



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

23-06-1993
נת

בתוקף הסמכות לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות, (מכרזים משותפים) התשל"ב-1972¹, שהואצלה ל², הריני מאשר כי רשות מקומית רשאית להתקשר בחוזה עם ספק אשר זכה במכרז כח/1992/1 שפורסם מטעם החברה למשק וכלכלה של השלטון המקומי בע"מ לאספקת כרטיסי חניה במחירים ובתנאים על פי תוצאות אותו מכרז; זאת בתנאי שהחוזה הוא במסגרת התקציב המאושר של אותה רשות מקומית.

תוקף אישור זה לתקופה של שישה חודשים מיום חתימתו.

עמרם קלעג'י

המנהל הכללי

1993 '11' 20

התשנ"ג (1993)-----

1 ס"ח התשל"ב עמ' 155.
2 י"פ התשל"ד, עמ' 2153.

✓ אל כ. כ' קי 1992

אמן גרס בלף

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לפיקוח וביקורת

ירושלים, כ"ז בכסלו התשנ"ג
22 בדצמבר 1992



לכבוד
מר בנימין כהן
יו"ר מרכז המועצות האזוריות בישראל
שד' שאול המלך 8
תל-אביב

הנדון: מועצות אזוריות - הצורך במכרזים לביצוע עבודות פתוח

1. בעקבות בדיקות אשר היחידה לפקוח ולבקורת במשרד הפנים מבצעת במועצות האזוריות נמצא כי חלק ניכר מהמועצות נוהגים למסור עבודות פתוח שתוקצבו במסגרת התקציב הבלתי רגיל של המועצה לידי הועדים המקומיים מבלי לקיים הליכי מכרז כדין. בפועל מעבירה המועצה את התקציבים אשר נתקבלו עבור תב"ר שאושר לה לידי הועד המקומי ולחשבוננו, לעתים בהיקף מליוני שקלים לתב"ר אחד.
בשיטה זו נוהגות המועצות על פי רוב עם הקיבוצים המסונפים לרשות ואלה מבצעים העבודה עבור הרשות.
2. הקיבוץ כועד מקומי לא מקיים הליכי מכרז אלא ממציא חשבוניות שלו למועצה כקבלן, חשבוניות המשמשות הוכחה לביצוע העבודה.
3. בעקבות הערותינו לרשויות בענין הזה, התקבלה במשרדנו העתק מחוות דעת של העו"ד נתן מאיר, חוות דעת שנשלחה אליך ביום 26.11.92.
3. חוות הדעת הנ"ל הומצאה ללשכה המשפטית של המשרד לעיון וללמוד, המסקנה אליה הגיעה בא כוח היועץ המשפטי הוא כדלקמן.
- א. המועצה האזורית חייבת להוציא כל ביצוע עבודות פתוח שתוקצב למכרז עפ"י דיני מכרזים.
- ב. אין להעביר ביצוע עבודה מהמועצה לאגודה השיתופית ללא מכרז.

RECEIVED
JAN 11 1965

RECEIVED
JAN 11 1965
30-15-1005

RECEIVED
JAN 11 1965
30-15-1005

RECEIVED
JAN 11 1965
30-15-1005

1. The first part of the report deals with the general situation in the country. It is a very good summary of the situation and is well written. The second part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

The third part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

The fourth part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

2. The second part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

The third part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

The fourth part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

The fifth part of the report deals with the specific situation in the country. It is also very good and is well written.

ג. במקרים בהם המועצה מסמיכה את הועד המקומי (בהחלטה מוסמכת של המועצה) לשמש כרשות לצורך קיום הליכי ביצוע עבודות הפתוח, הועד המקומי יקיים הליכי המכרז עפ"י הוראות החוק לפירטיהן.

המועצה תפקח ותעקוב אחר ביצוע ההליכים כפי שנדרש בצו המועצות האזוריות.

לאור האמור, אנו סבורים שיש להנחות את המועצות האזוריות לפעול בדרך זו ולמנוע חריגה ועברה על החוקים לענין זה.

בברכת חג אורים שמח,


יושע בנ-נר
מרכז ראיית חשבון

העתק: עו"ד י. אשכנזי, הלשכה המשפטית
מר י. בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים
גב' ר. גייר, מנהל המינהל לשלטון המקומי
הממונים על המחוזות
מר ר. נגאר, הממונה על יחידת הפיקוח והביקורת

כתובת למכתבים: יחידת הפיקוח והביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061
טלפונים: 02-701600, 02-535842, 02-535840, פקס: 02-535832

1. The first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

י"א בנחשון תשס"ג
17 באוקטובר 2002
תיק : 6272/כללי
מס' 896 - 02

128

לכבוד
עו"ד גלעד רוגל
רוגל, לוי, קאופמן עורכי דין
ת"ד 2317
ירושלים 91022

שלום רב,

הנדון : נוהל הקצאת קרקעות לתאגידים שלא למטרות רווח
סימוכין : מזכרך בפקסימיליה מיום 16.10.02

נושא הזכויות בקרקע ברשויות המקומיות באזור יהודה ושומרון שונה מאד בהשוואה למצב בישראל.

מסיבה זו, לא נכללו בכללי המועצות המקומיות/האזוריות באזור הוראות בדבר פטורין מחובת פרסום מכרז בענין הקצאת קרקעות גם לא למוסדות שלא למטרות רווח.

בכל מקרה שרשות מקומית מבקשת להעביר קרקע שיש לה זכויות בה לגורם אחר והקרקע היא בבעלות הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש, עליה לפנות אליו ולבקש את הסכמתו להעברת הזכויות.

מסיבה זו – לא החלתי את הנוהל שבנדון על הרשויות באזור.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה

העתק : אי"ש, קמ"ט אפוטרופוס

רוגל, לוי, קאופמן, עורכי דין
Rogel, Levy, Kaufman, Advocates



Gilad Rogel, Adv.
Yossef Levy, Adv.
Rina Kaufman, Adv.

רחוב דורות ראשונים 1, ת"ד 2317, ירושלים 94625
1 Dorot Rishonim ST., P.O.B 2317, Jerusalem
טל' 02-6259520 פקס' 02-6258372
e-mail: grrogelaw@netvision.net.il

גילעד רוגל, עורך דין
יוסף לוי, עורך דין
רינה קאופמן, עורכת דין

הודעת פקסימיליה

FAX MESSAGE

Fax No. _____ מס' פקס _____ Date 16.10. תאריך
To: המנהל - רשות מקומית לכבוד: _____
From: _____ מאת: גילעד רוגל, עו"ד
Re: _____ הנדון: _____
Total Number of Pages (including this page) (1) מס' עמודים (כולל עמוד זה)

האם 2 חוזרים מאת אישיות
המנהל ששלח לי / אישיות
ש / ואלה המסמכים
אשר יצאו קודם לכן
הוא חפץ העניין
השלישי 5/5 ?
אולי לא 2/1

בכבוד רב ובברכה
גילעד רוגל, עו"ד

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
16. 10. 2002
התקבל
9132

חשבונית

אל:

התאריך

21.10.01

תק מס'

6310

מאת:

הערון:

סימוכין:

לכבוד:

בילה אל 21.10.01 לאל אל חג

אנני האם החקירה 60/40 בין הול

~~לחבר~~ ולשר החג בימון הולד דמאל

חיים לוי (ב"ר) לול לשר לו

חיל בל אה* חג חג ולר חס

אל טאל

יחיד חג אל לחקירה 60/40 חסול

חול חסול (חקירה) חג חסול

בין חסול חסול (ב"ר) חג י

חיל אל חסול (ב"ר) חג חסול

02-6701485

ה' 6810 ז'א

4 פרק א: מועצות מקומיות, פקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש)

פרק ד: סמכויות השר והממונה

36. מועצה המועצה לפלא חובה משוייכת (א) כל אימת שנראה לממונה שמועצה מקומית לא מילאה חובה או לא ביצעה עבודה שהיא נדרשת או מוסמכת לעשות, לפי הפקודה או לפי צוהכינון או לפי כל דין אחר, רשאי הוא כדורש ממנה בצו לפלא החובה או לבצע העבודה תוך זמן הנקוב בצו.
(ב) לא מילאה המועצה אחרי הזמן המצויין בה חובותיה, רשאי הממונה לפנות אדם הנראה לו מתאים, שיסלם את החובה או יבצע את העבודה, ורשאי הוא לקבוע את שכרו ולחזור שחשבו (וחוצאות) למילוי החובה או לביצוע העבודה והט על שופת המועצה.

37. כשאין אפשרות לכנס את המועצה בשעת חירום, כשאין אפשרות לכנס שיטת של המועצה המקומית, רשאי הממונה להורות לראש המועצה או לסגנו או לחבר אחר של המועצה לסלם חובה או לבצע עבודה שהמועצה נדרשת או מוסמכת לעשות לפי הפקודה או לפי צוהכינון או לפי כל דין אחר והן, לדעת הממונה, הכרחיות לבטחון או לבריאות של תחום שיטת המועצה או של תושביו.

38. מועצה נחשלת (תקנון: תשל"ח) בכל אחד מהמקרים המנויים להלן רשאי השר לתת צו על בחירת מועצה חדשה ולקבוע את תאריך הבחירות, או לפנות מועצה מתוך אגפים כשירים להיות חברי מועצה, או לפנות ועדה למילוי תפקידי המועצה, ואכל המקרים:

(1) המועצה נחשלת כמועצה שחוללה לפי חוראות צוהכינון;
(2) המועצה או ראש המועצה אינם מסתמים שיד, לדעת השר, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי הפקודה או צוהכינון או בכל דין אחר או שאינם מתנהלים כשורה את תחום שיטתם, וכל זאת לאחר שהזהיר אותם;

(3) ועדת חקירה מצאה כי המועצה או ראש המועצה אינם עשויים לסלם את תפקידיהם כראוי והמליצה לפני השר על פיאר המועצה.

39. תקנות פחותן של מועצות או ועדות חירום תקופת כהונתן של מועצה שנבחרה לפי חוראות סעיף 38 תהיה בהתאם לחוראות צוהכינון ותקופת כהונתה של מועצה או של ועדה שתמני לפי חוראות סעיף 38 תהיה עד אשר הממונה יורה על עריכת בחירות או יורה חוראה אחרת.

40. סמכויות ועדה פחותה

ועדת ממונה לפי חוראות סעיף 38 יהיו לה הסמכויות והחובות אשר למועצה המקומית לפי הפקודה או צוהכינון או כל דין אחר.

41. יושב ראש ועדה פחותה וסגנו

(א) מועצה שמונה לפי חוראות סעיף 38 תבחר בישיב ראש ובסגנים לפי חוראות סעיף 26 תוך חריטיות המקומיות ובחירות ראש חריטות וסגניו (כהתאם), תשל"ח-1975; לעדה שמונה לפי חוראות סעיף 38 ימנה הממונה אחד מתבריה להיות יושב ראש, ויסנה, אם ראה לעשות כן, חבר אחר להיות סגן יושב ראש.

(ב) ליושב ראש ולסגן יושב ראש יהיו כל הסמכויות והחובות שהוקנו או יוחדו לראש המועצה המקומית או לסגנו לפי הפקודה או צוהכינון או כל דין אחר והם יקבלו מקופת המועצה את השכר שיקבע הממונה.

42. ביטול מועצה מקומית

רשאי השר לבטל צוהכינון, ואם ביטלו - יתן חוראות חריטות להקניית נכסי המועצה המקומית; הנכסים יוקנו בהתאם לחוראות אלה והעניסקה תהיה כטורה מאגרות המשתלמות לפי תקנות העברת מקרקעי נאגרות, תשי"ח-1958.

43. חלפת פקודת העיריות (בספת סוף) 1936

הממונה רשאי לחלל על מועצה מקומית את פקודת העיריות (בספת סוף) 1936, או כל חלק ממנה, כדרך שהשר רשאי על פי סעיף 29 שבה לחללה על עיריה, והפקודה או החלק ממנה יחולו על המועצה המקומית כדרך שהם חלים על עיריה בשנייה אלה; במקום "עיריה" יסועצה קרי "מועצה המקומית" ובמקום "פקודת העיריות" קרי "פקודת המועצות המקומיות או צוהכינון שניתן על פיה, ובמקום "השר" קרי "הממונה".

תוספת ראשונה (סעיף 8)

1. פי רשאי לערער בעלדין לפני ועדת הבחירות או ועדת-משנה שלה הדואה עצמו מקופת על ידי החלטה סופית שלה, רשאי לערער עליה לפני בית המשפט המיוחד שבאזור-שיפוטו נמצא תחום המועצה.

2. פועד לחגשת הערעור הערעור יוגש תוך עשרה ימים מיום החלפת ועדת הבחירות או ועדת המשנה, אם ניתנה בפני המערער, או תוך עשרה ימים מהיום שנמסרה לו הודעה של ועדת הבחירות או של ועדת-המשנה על החלטתה בדרך שנקבעה בצוהכינון - אם ניתנה שלא בפניו, אלא שפועד להגיש ערעור גם לפני מסירת ההודעה.

3. המשיבים ועדת הבחירות תהא משיבה בערעור סלבד כל בעלדין את המערער.
4. דרכי הדיון הערעור יוגש ותברר על ידי בקשה בדרך המרצה כאמור בת סדר-הדין האזרחי, תשי"ג-1963.
5. מסירת חומר הדיון משיודעו לעדת הבחירות על הערעור, יעביר וישיב ראש הועדה נ המשפט כל חומר שהשתמש בו בקשר לענין המשפט נושא לערעור.
6. מפקדיהדין בית-המשפט יסוק בערעור תוך עשרה ימים מיום הגשתה, לא ה לפסוק תוך הזמן האמור, לא יעכב הערעור את הבחירות.
7. הודעת מפקדין רשם בית-המשפט המחוזי ושלח בלי דיוחי לעדת הבחירות הודע מפקדינו של בית-המשפט.
8. תיקון פנקס הבחורים עקב מפקדין החלים בית-המשפט על תיקון בפנקס הבחורים, יתקן אותו יושב ועדת הבחירות לפי ההחלטה, בלי דיוחי.
9. מועד פגורת בית המשפט לא יסולמו בקשר לערעור אגרות בית-משפט ומס-בולים על ופויי.

תוספת שניה (סעיף 16)

1. פי רשאי לערער בעלדין לפני ועדת-עררים הדואה עצמו פקופת על ידי החלטה ס של ועדת-עררים, רשאי לערער על החלטה לפני בית-המשפט המ אשר באזור-שיפוטו נמצא תחום המועצה.
2. פועד לחגשת הערעור הערעור יוגש תוך ארבע-עשר יום מיום החלפת ועדת-העררים ניתנה בפני המערער, או תוך ארבע-עשר יום מהיום שנמסרו הודעה על החלטה בדרך שנקבעה בצוהכינון - אם ניתנה בפניו, או תוך ארבע-עשר יום מיום פרוסם הודעת ועדת-העררים החלטתה בדרך שנקבעה כאמור, אם החלטה היא בדבר ערר כללי המועצה, אלא שפועד להגיש ערעור גם לפני מסירת ההודעה פרוסמה; לענין סעיף זה, "ערר כללי של המועצה" - ערר של חסו על לוח-השמה על יסוד הסענה ששופת כלל הנכסים או סובינכסים ה הוא נבחה מדי או נסוכה מדי ומבוקשת הודעה כללית או חני כללית מתאימה.
3. המשיבים בכל ערעור שאינו של המועצה - המשיבים הם המועצה ובעלדינו המערער בוועדת-העררים.
4. דרכי הדיון הערעור יוגש ותברר על ידי בקשה בדרך המרצה כאמור בתק סדר-הדין האזרחי, תשי"ג-1963.
5. מסירת חומר הדיון רשם בית-המשפט המחוזי יודע לעדת-השומח על הערעור, ויושב ראש הועדה יעביר לבית-המשפט כל חומר שועדת-השומח וועדת-הערר השתמש בו בקשר לענין המשפט נושא הערעור.
6. הודעת מפקדיהדין רשם בית-המשפט המחוזי ישלח בלי דיוחי לוועדת-השומח הודעה מפקדיהדין של בית-המשפט.
7. תיקון לוח השומח החלים בית-המשפט המחוזי על תיקון לוח-השומח, יתקן יושב ראש ועדת-השומח את הלוח בלי דיוחי.
8. דרכי הדיון בשנייה לוח השומח הוראות תוספת זו יחולו, בשנייה המחויבים לפי הענין, על ערעור החלפת ועדת-עררים בדבר חוספות. ללוח-השומח ובדבר ביקורת לו השומח, בהתאם לצוהכינון.
9. חוגת תשלום על אף הערעור החייב בתשלום ארטנה או בתשלום-חובה אחר סכום צוהכינון, ויש אותם במועדם, אף אם חוגש ערעור לפי תוספת זו ועדיין לא הוכרע חל שנייה בשומה עקב הערעור, הוא או המועצה ישלם או יקבל ההפרש, הכל לפי הענין.

1. (א) לפי חוק, 2006
סוף השנה 2006 השנה 2, תשס"ז 56 השנה 37, תשס"ח 112 השנה 40, תשס"ט 249 השנה 58 השנה 2006 השנה 17, תשס"ח 172 השנה 173 השנה 2006 השנה 26 השנה 204
סוף השנה 2006 השנה 34, תשס"ח 2006 השנה 59, תשס"ח 299 השנה 55, תשס"ח 256 השנה 56 השנה 2006 השנה 123, תשס"ח 487
סוף שנה 2 פועד מיקון פקודת העיריות 1936, תשס"ח-1999 נסח השר, 127, 128 סוף שנה 2006 השנה 123, תשס"ח 487
סוף השנה 2006 השנה 123, תשס"ח 487
הערות של המועצה המקומית

פרק א: עיריית, פקודת העירייה (נושא חדש)

(ג) ערעור כאמור יוגש תוך 30 ימים מהחלטת ראש העירייה או מתוך 30 ימים האסורים בסעיף קטן (ב), הכל לפי המוקדם, והוא יידון בפני שופט יחיד, החלטת השופט תהיה סופית.
(ד) התליט ראש העירייה או בית המשפט כי חבר המועצה פרש מסיבתו, יודיע על כך ראש העירייה למקיד הבחירות שנתמנה לפי סעיף 29 לחוק הבחירות, לא יאוחר מיום קביעת הסיעות לפי סעיף 25 לחוק האמור.

סימן ב: ראש העירייה וסגניו

128. ראש העירייה (תיקון: תשל"ט)
(א) עירייה תפעל באמצעות ראש העירייה; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המועצה לפי פקודה זו, לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, או לפי כל דין אחר.
(ב) ראש העירייה יהיה אחראי, לכך שהתפקידים שהוטלו על העירייה בפקודה זו או בכל דין אחר יבוצעו כראוי.
(ג) ראש העירייה יחזיק תפקידים (תיקון: תשל"ט)
128-129. (בוסטלו) (תיקון: תשל"ט)
129. משמורת ראש העירייה וסגניו
ראש העירייה וכל סגן ראש העירייה רשאי לקבל מקופת העירייה את המסכדות שיקבע השר מזמן לזמן.
130. יושב ראש המועצה (תיקון: תשמ"י)
(א) מועצת עירייה שמספר חבריה עשרים ושבעה או יותר, רשאית לבחור מבין חבריה יושב ראש.
(ב) על בחירתו של יושב ראש המועצה יחולו חוראות סעיף 26 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהנהגותם), התשל"ה-1975, בשינויים המתחייבים.
(ג) החלטה על בחירת יושב ראש מועצה תתקבל בישיבה מיוחדת וברוב חברי המועצה, ויכול שהבחירה תתקיים באותה ישיבה.
(ד) ראש העירייה, סגן ראש העירייה או חבר ועדת ההנהלה לא ייבחר ליושב ראש המועצה.
(ה) יושב ראש המועצה לא יהיה רשאי לקבל מסכרות מקופת העירייה.
131. דרכי שיום כהונה (תיקון: תשמ"ז)
יושב ראש המועצה יחדל מכהונתו אם נתקיים בו אחד מאלה:
(א) חדל להיות חבר המועצה;
(ב) התפטר בשתן חודעה בכתב למועצה;
(ג) הועבר מכהונתו בהחלטת המועצה שנתקבלה ברוב קולות חבריה בישיבה מיוחדת.
132. ישיבה מיוחדת (תיקון: תשמ"ז)
לענין סעיפים 130 ו-131, "ישיבה מיוחדת" - ישיבה של המועצה שלא מן הסנין שיומנה כדי לדון בבחירת יושב ראש המועצה או חבריה, שהכחונה ושלא לדון בה כל נושא אחר.
133-135. (בוסטלו) (תיקון: תשל"ה)

סימן ג: הנהלה

136. ישיבות המועצה והנהלה (תיקון: תשל"ה)
(א) ישיבות מועצה, יזימו והנהלה בהן יהיו לפי התקנון שבתוספת השניה.
(ב) שר הפנים, באישור ועדת הפנים ואיכות הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות את חוראות התקנון.
137. מינוי הפנים התקני והחיתות
(א) לשם קביעת מספר חברי המועצה הדרוש למנין חוקי של המועצה יראו את המספר הכולל של חברי המועצה שצריך היה לבחורם כאילו נבחרו.
(ב) מנת מספר חברי המועצה, מאיזו סיבה שחיא, עד למטה מהמנין החוקי שנקבע בתקנות הנהלה, רשאי השר לעשות אחת מאלה:
(א) להורות שהמועצה תיחשב כמועצה שחדלה;
(ב) להורות שיתרכו בחירות למינוי המספרות שנתפנו במועצה;
(ג) למנות אנשים כשרים להיבחר חברי-מועצה שיכהנו כתברי-מועצה במקומות שנתפנו.
138. תוצאות מינוי פקוד במועצה
בכפוף לאמור בסעיף 137(ב), שום פעולה או הליך של מועצה או של ועדה שיועדותיה לא יהיו נטולות-תוקן משום כך בלבד שנתפנה מקום במועצה.
139. חוקת בשורות
(א) כל עוד לא חוכה חיפוכו של דבר יראו -
(א) כל ישיבה של מועצה או של ועדה שיועדותיה שנתקבלה בה החלטה - כשישיבה שנתכנסה ונתקיימה כהלכה;

- (2) כל האנשים שנבחרו בישיבה - כבעלי סגולות-הכשרה כדין;
(3) כל ועדה שדנה בענין פלוני - כוועדה שהוקמה כהלכה ופוטרכו לדון בענין שפורש בפרוטוקול של ההחלטה שנתקבלה.
(4) פרוטוקול של החלטות בישיבות המועצה, המוחזק בהתאם לתקנון הנהלה, יתקבל כראיה בלי צורך בהוכחה נוספת.
140. האחריות לביצוע החלטות המועצה (תיקון: תשל"ט)
ראש העירייה יהיה אחראי, לכך שהחלטות המועצה יבוצעו כהלכה, הצריכה והחלטות המועצה מסכימי העירייה - יהיה ראש העירייה אחראי לכך שההחלטה תבוצע בהתאם לתקציב המאושר ובהתאם להוראות אחרות של פקודה זו או של דין אחר, בהעדר ראש העירייה יהיו החובות האמורות על פסלה מקומו לפי סעיפים 14 או 16 לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהנהגותם), תשל"ה-1975.

140. זכות עיון לחביו מועצה וועדות (תיקון: תשל"ט)
(א) מנסקי העירייה ומסמכיה יהיו פתוחים לעיון ולבדיקה לפני כל חבר המועצה, הם יועמדו לרשותו לפי בקשתו לא יאוחר משלושה ימים מיום פנייתו אל ראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך, והוא רשאי להכין לעצמו העתק או תקציר מהם, אך לא יוצא פנקס או מסמך למסרה כאמור ממסמכות העירייה אלא בחסכמתו בכתב של ראש העירייה או מי שהוא הסמיך לכך.
(ב) זכות העיון בפנקסים ובמסמכים לפי סעיף קטן (א) אינה חלה על פנקס או מסמך שגילו או פרסומו אסור על פי דין ועל רישום או מסמך חנוגים במשרדיו ובכוחותיו של פרט או ברכותיו כלפי העירייה, וזאת אם שמשים נושא לדיון במועצה או בוועדה שיועדותיה שמבקש העיון חבר בה.
(ג) פנקסי העירייה ומסמכיה יועמדו על פי דרישה של יושבי-ראש ועדה לרשותו של הוועדה בימן ישיבתה, בסידה שהם נוגעים לנושא שעל סדר יומה.
(ד) האמור בסעיף זה בא לחסיף על זכויות אחרות לגילוי פנקסים ומסמכים ולא כגורע מהם.
140. דרכי תלת חדשי (תיקון: תשל"ט)
ראש העירייה ימסור למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון על מצבה הכספי של העירייה ופרט בו את הוצאותיה והכנסותיה.
(ב) ראש העירייה יגיש למועצה אחת לשלושה חדשים דין וחשבון בכתב על פעולות העירייה.
(ג) המועצה תקיים דיון, במועד שתקבע לכך, בדיון וחשבון שנמסר לה לפי סעיפים קטנים (א) או (ב).

סימן ד: סמכויות השר והמומנה במקרים מיוחדים

141. מועצה המסרבת לפלא חובה מסיבת
(א) נראה למסונה שמועצה נסמעת מסיבות חובה או סביצוע עבודה שהוטלו עליה בפקודה זו או בכל דין אחר, רשאי הוא לדרוש פסקה, בצו, לפלא את החובה או לבצע את העבודה תוך חסון הנקיב בצו.
(ב) לא פילאה המועצה אחרי תוך חסון האמור, רשאי המסונה למנות את ראש העירייה, או אדם אחר, מתאים, למילא החובה או לבצע עבודה כאמור, ורשאי לקבוע את השכר שישולם לאדם האחר ולמנות שהשכר והוצאות העבודה יופרעו מקופת העירייה.
142. כשאין אפשרות לבצע את המועצה
כשת חירום, כשאין אפשרות לבצע ישיבה של המועצה, רשאי המסונה להורות לראש העירייה לפלא חובה או לבצע עבודה הפוטלת על המועצה בפקודה זו או בכל דין אחר, והן, לדעת המסונה, הכרחיות לבטיחות ולכריאות של תחום העירייה או לבטיחותם ובריאותם של תושביו.
143. סמכות השר לגבי מועצה שתמנעת או נחשלת (תיקון: תשל"ה, תשנ"ד)
(א) בכל אחד מהמקרים המנויים להלן רשאי השר להורות על בחירת מועצה חדשה ולקבוע את תאריך הבחירות, או לפנות מועצה שתוך אנשים כשרים להיות חברי-מועצה, או לפנות ועדה למילוי תפקידי המועצה, ואלה המקרים:
(1) המועצה נחשבת כמועצה שחדלה לפי סעיף 137(ב);
(2) המועצה או ראש העירייה אינם מסמלים עוד, לדעת השר, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי הפקודה או בכל דין אחר או שאינם פונהלים כשורה את תחום שיפוטם, וכל זאת לאחר שהאזיר אותם;
(3) ועדת חקירה מצאה כי המועצה או ראש העירייה אינם עשויים לפלא את תפקידיהם כראוי וחסימצה לפני השר על פיזור המועצה.
(ב) התקיים אחד המקרים המנויים בסעיף קטן (א), עד (3), בתוך שנה לפני המועד הקבוע לקיום בחירות לפי סעיף 4 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשל"ה-1965 (להלן - חוק הבחירות), לא ימנה השר מועצה או ועדה לפי סעיף קטן (א).
144. מינוי ועדת חקירה
ועדת חקירה לענין סעיף 143 תמונה עלידי השר, בהתיעצות עם שר

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים היהודיים ביהודה ושומרון

י"ט בתמוז תשנ"ז
24 ביוני 1997
תיק: קרני-שומרון
מס': 6310/6230

נרץ



אל: רות יוסף, סמנכ"ל בכיר לתכנון תקצוב ופיתוח
שרית דנה, היעצת המשפטית

הנדון: "עיקול" כספי מענק לכסוי חוב למועצה דתית - תזכורת שלישית.

ביום 6.3.97 פניתי אליכן כדלקמן:

"אנא ראו המצורף.

לפני שאני "מראה שריר", אבקש אשורכן שהנוהל שנקבע בנדון בשנת 1991
עדיין תקף ומקובל על המשרד."

אנא זרזו תשובותיכן.

בברכה,



בנימין יקרה
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 20.8.97



קרני שומרון 44855, 70, 929553, 052-929345

בס"ד כ"ג אדר א' תשנ"ז
2 מרץ 97

נ"ב

(ב) זיכרון בלשון
עם נכדיו
היוקדמים
א.ל.נ. ליהודים
אשר
הכניסו לשלום

הנדון: חוב המועצה המקומית קרני-שומרון
למועצה הדתית האזורית שומרון

לכבוד
הממונה על המחוז
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.

לאחר פניות אין ספור לראש המועצה המקומית קרני-שומרון ולגזבר
המועצה בכתב ובע"פ, ללא הועיל, אנו פונים ומבקשים את התערבותך
להסדר החוב.

אגב, המועצה הדתית היתה חייבת אדנונה זמים משנים קודמות ובהסדר
שהגענו אליו שלמנו כל החובות, וכאמר באותו הסדר שאם מגיע זכות
למועצה הדתית ישולם לאלתר.

לצערנו, כאמור, כל מאמצנו לא הביאו לסיום ההתחשבנות.

בכבוד רב
עמוס ברכה
יו"ר ממונה

העתקים: מר אריה עופרי - יו"ר מוא"ז
מר הודי ליברמן - ראש המועצה המקומית
קרני-שומרון

19.5.97

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים

כ' באב התשנ"א
31 ביולי 1991



אל: הממונה על המחוז
ס/הממונה על המחוז
קציני התקציבים

הנדון: נוהל עיקול יתרת חוב של הרשומ"ק לאיגודי ערים לכבאות

1. לאור הישנות המקרים בהם נמנעות רשויות מקומיות מלהעביר את חובם לאיגודי ערים לכבאות, הרינו להעביר לידיכם נוהל לעיקול יתרת חוב המבוצע במחוז דרום עפ"י חו"ד משפטית שקבל המחוז.

כפי שעולה מן המסמכים המצורפים הנוהל כולל ארבעה הליכים:

1. קבלת בקשה לעיקול יתרת חוב מאת איגוד ערים לכבאות.
2. הממונה פונה בכתב לברור החובה החוקית של הרשומ"ק להעביר סכומים שנקבעו לאיגודי ערים.
3. אם לא נתקבלה תשובה או שזו אינה סבירה הממונה יפנה במכתב התראה לראש הרשות (לפי סעיף 141 לפקודת העיריות או סעיף 36 לצו המועצות המקומיות) וידרוש העברת הסכומים.
4. אם לא הועבר הסכום בפרק הזמן שניקבע הממונה יפנה במכתב למח' מענקים ומילואות המורה על עיקול לטובת איגוד ערים לכבאות מאחד והרשות לא פעלה בהתאם לדרישת הממונה.
3. נוסח דומה ניתן לקיים גם לגבי מקרים בהם נמנעות רשויות מלהעביר כספים לטובת מועצות דתיות ולאגודות ערים אחרות בעלי תוקף סטטוטורי.

בכבוד רב,

יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר (מח' א')

מר ד. קהת - המנהל הכללי.
מר ד. מילגרום - יועץ השר.
מר א. דובדבני - מנהל מח' תקציבים.

תאריך: 22.11.95	אל: לוי דנה סגנית היועץ המשפטי
תיק מס': 6310 בל	מאת: בני חירש - ו"ל
	הנדון: יחסי רשלנות - גולד. דלד.

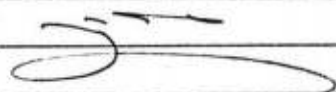
בהמשך אכתוב לך סכום של כ-100,000 ש"ח

אני מודע לכך (האגף הכלכלי) שזוהי סכום קטן

אולם זאת אולי תצטרך או תצטרף אלי

ד"ר 5.10.95

בכורה



מ.ד. 22.12.95

מ ו ג ב ל

מפקחת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
טל: 2925, 2912, 03-5692097
פקס: 03-5693320
תק 33 (307) 2974
חשון חשון
19 נובמבר 1995



✓ משרד הפנים - תכנון על הישובים הישראליים באיו"ש

משרד החנות - היועמ"ש

משרד הפנים - ס' היועמ"ש - עו"ד שרית דנה

איו"ש - היועמ"ש

הנדון: יחסי רשויות מקומיות - מועצות זחיות

שלך: 6310/5167 מיום 5.10.95

1. בהמשך למכתבך שבסמך, לצערי התשובה לשאלה שהינך מחזיבט בה אינה מצויה בידעתי, ומכל מקום, הייתי מעדיף שחוות הדעת בנושא רגיש זה תצא מטעם של משרדי הממשלה הרלבנטים.
2. מוצע, בהתאם, כי תפנה למשרד הפנים לקבלת הנחיות בנושא.
3. כשלעצמי, אציין רק כי עדיף מבחינתנו שתקבלנה הנחיות זהות - במידת האפשר - להנחיות הקיימות בישראל בסוגיה זו.
4. במידה שלא ימצא פתרון לנושא, יתכן שרצוי לזמן דיון במשרד הפנים או זחיות, בהשתתפות הגורמים הרלבנטים, ובמסגרתו ללבן את הסוגיה לפרטיה. במידה שנזומן, אשמח כמובן ליטול חלק בדיון כאמור.
5. לידיעתך ולהמשך טיפולך. אודה אם תעדכן אותי בנושא בהמשך.

בהכרה,
שרון
קצין
מש"ע' פצ"ר לדין בינלאומי
אפקי
יעוץ
ביר

[זחיות]

SS-11-1002

אין סוצאל

מחוז יהודה ושומרון
7077
11-11-1995
נתקבל

(להחתבות פסימית במשדיר הממשלה)

מזכר

אלו:	הוא יוסף, מינהל ספים וקצבה
מאת:	ב. חלפני
הערוך:	הוא חלפני
תאריך:	6.11.95
תק מס':	תמא/19

סימוכין: ובה ב. חקרה 9.8.95

בתנאים הפינאנסיים הנפרשים להמון ב"ה
למין קבוצה בתמא/19, תמורה המימון להם
למין שלטונה ה' הממלאה ב-1987. לפי
האמנה זו ניתן להקים בור למין אזרחי
המולד שלהם ב' ושלמים או יותר,
בתנאים הקיימים בישראל ופיר. כאשר האג
מילד שלהם מספר ושלמים ובור חקרה
של האגלר בקרבה המספר הבינאלי
של כל השמחים בתנים והמולדות למי
בישולים אלה.

התמא, או הנלד הממלא און
מסקור בזה אישר מוקדמו שלטון
הממון הממלא ה' הממלא.

ב. חלפני
לחברת קאלי - מנהל
מנהל חקרה - הממלא ב"ה
בדף 1010

אל: גליל למחני, חכם חנוכה	תאריך: 2.11.92
מאת: בני הירשבו - י"א	תיק מס': 6310 כלל
הנדון: אזהרת רמת למחני, כביש אבי הולמן	

לדעתנו, (ובמיוחד כלל חנוכה חנוכה)
אין להיזהר בגוף חנוכה ברחוב אבי הולמן
כפי שיש להיזהר בחנוכה חנוכה
אבי הולמן (לחבריהם) כי אין להיזהר
חשוב ובמיוחד גיל 98.92 חנוכה
(החכם חנוכה)
דבר

החכם חנוכה חנוכה (לחבריהם חנוכה חנוכה)

המועצה המקומית קרני שומרון

ראש המועצה

א' חשוון תשנ"ו
25 אוקטובר 1995
מספרנו: מ/ 13216

מחוז יהודה ושומרון

7052
11-11-1995
נתקבל



לכבוד

מר עמרם קאלעגיי
מנכ"ל משרד הפנים

א.נ.,

הנדון: כביש לבית עלמין אזורי

במסגרת דיון מקיף שערכנו במשרדך בתאריך 11.12.94 הועלה הצורך הדחוף בסלילת כביש לבית העלמין המשותף לקרני שומרון, עמנואל, קדומים ומ.א. שומרון. עלות הכביש כ- 500,000 ש"ח.

נושא זה הועבר לאגף הפיתוח במשרדך יחד עם יתר נושאי הפיתוח. אכן משרד הפנים תיקצב לשנת 1995 בתקציבי הפיתוח של ארבעת הרשויות 200,000 ש"ח בסה"כ, לפי חלוקה שקבע המשרד.

אומנם הסכום שהוקצב יספיק רק לעבודות עפר ותשתית אך גם זאת איננו מסוגלים לעשות עקב התנגדות שלושת הרשויות הנוספות. פניותי למר בני ריקרדו בנדון לא נשאו פרי והתקציב נשאר במשרד הפנים.

אודה לך ביותר באם תנחה את כל הנוגעים בדבר בגין ביצוע מידי בסכום של 200,000 ש"ח והשלמת הביצוע בשנת 1996.

בכבוד רב,


הודי ליברמן
ראש המועצה

העתק:

מר בני ריקרדו - הממונה על הישובים היהודיים באיו"ש,
משרד הפנים, ת.ד. 191, גבעת זאב
מר גיורא ראובני - גזבר המועצה, כאן

בית המועצה:

רחוב הברוש 30
רובע גינות שומרון
ת.ד. 444
קרני שומרון 44855
מרכזה: 09-929214
09-929447, 920222
חינוך: 09-929779
גיוברות: 09-929703
אחוקה: 09-929715
הנדסה: 09-929718
פקס: 09-929287

המח' לשירותים חברתיים
ושרות פסיכולוגי חינוכי:
טל: 09-920267, 929438

מח/ג



ו' בחשוון - תשנ"ו

30 באוקטובר 1995

תיק: כללי

מס': 6310/5083

אל: איו"ש - יועמ"ש

הנדון: יחסי רשויות מקומיות - מועצות דתיות - תזכורת שניה.

ביום 30.8.95 פניתי אליך כדלקמן:

"שוב ושוב באות אלינו פניות מצד מועצות דתיות באזור בטענה שהרשויות המקומיות שבתחומן הן פועלות אינן מעבירות לקופתן את הכספים המגיעים להן "על פי חוק". שוב ושוב נשמעת בתגובה טענת הרשויות המקומיות שהן מנועות מלהעביר למועצות הדתיות כספים כאשר קיים חשש לאי סדרים במועצה הדתית או כאשר המועצה הדתית אינה מאפשרת לרשות המקומית לערוך בדיקה וביקורת בספרי המועצות הדתיות ובדרכי ניהולן.

המועצות הדתיות כוננו כידוע מכח הוראות צו שרותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"ם-1979 ואילו הרשויות המקומיות מכח הוראות צו בדבר ניהול מועצות איזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979 ומכח צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 891), תשמ"א-1981. לכאורה המועצות הדתיות והרשויות המקומיות הן בעלות סטאטוס משפטי שווה ואין ביניהן כל זיקה.

אולם, כבר בחקיקה "הראשית" נוצרת בכל זאת זיקה לפיה הרשויות המקומיות קיבלו סמכויות של פיקוח על פעולות של המועצות הדתיות: לפי הוראת סעיף 10 לצו בדבר שירותי דת; "חוזים של מועצה (דתית) ייחתמו בידי ראש הרשות המקומית וראש המועצה (הדתית)".

לאחרונה נוספה גם בצו המועצות המקומיות הוראה המכפיפה את המועצה הדתית לביקורת אורגן של השלטון המקומי אם כי ההוראה חלה רק על רשות מקומית הנקראת "עיריה": סעיף 140 ב (בפרק י"ז - ניהול מועצה מקומית כעיריה) קובע כי הביקורת של מבקר העיריה תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העיריה.



- 2 -

זיקה בתחום התקציב נקבעה בהוראות שבחיקת משנה מטעם "הרשות המוסמכת מכח הצו בדבר שירותי דת: תקנות תקציבי השירותים הדתיים היהודיים (יהודה והשומרון), תש"מ-180, קובעות, בתקנה 4, שעל הרשות המקומית לאשר את הצעת התקציב של המועצה הדתית או לחילופין להודיע לרשות המוסמכת ולמועצה הדתית כי נחלקו הדיעות בינה לבין המועצה הדתית בנוגע להצעת התקציב. (הוראה דומה להוראה שנקבעה בישראל בחקיקה ראשית, בסעיף 9 לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), תשל"א-1971). (להלן החוק).

זיקה נוספת נוצרה בנוגע לאמץ את הוראות סעיף 11 לחוק לפיהן בהוצאות תקציב של מועצה (דתית) ישאו-
(1) הממשלה - בשעור של 40%;
(2) הרשות המקומית - בשעור של 60%.
הוראה מקבילה לא נקבעה בחקיקת הבטחון של האזור אולם לא ידוע לי שאי פעם נשמעה טענה לפיה רשות מקומית באזור אינה חייבת לממן ב 60% את תקציב ההכנסות המאושר של המועצה הדתית הפועלת בתחומה.

הויכוחים בין הרשויות המקומיות ובין המועצות הדתיות מתמקדים בשאלה זו: האם הרשות המקומית חייבת להעביר את 60 האחוזים מתקציב ההכנסות המאושר של המועצה הדתית בכל תנאי. האם סמכויות הבקרה של הרשות המקומית על פעולותיה של המועצה הדתית מצטמצמות במה שנקבע בחקיקה: אשור חוזים ואשור תקציב שנתי (ובעיריות- ביקורת של מבקר העיריה). האם העברת 60% מתקציב המועצה הדתית מקופת הרשות המקומית אינה מחייבת את הרשות המקומית לפקח שהכספים יוצאו כדין, למטרות להן נועדו. האם הרשות המקומית אינה חייבת לפקח על פעולות המועצה הדתית כפי שהיא חייבת לפקח על פעולותיו של כל גוף נתמך - לפי הוראות נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות.

לפני כמה חודשים יזמתי קיום דיון אצלך בנושאים הנ"ל בהשתתפות נציגי הרשויות המקומיות והמועצות הדתיות הניצות, אולם נאמר לי על ידי בא כוחה של אחת הרשויות שחוות דעת של היועץ המשפטי לאזור אינה מחייבת את הרשויות המקומיות. אותן מחייבות רק הוראות החוק ופסיקת בתי המשפט. לכן לא ראיתי טעם בהמשך היוזמה לקיום הדיון.

3/..



- 3 -

אולם, אני מצידדי מעוניין בכל מקרה לקבל חוות דעת בנדון:
משרד הפנים גיבש נוהל המאפשר קיזוז חובות של רשויות מקומיות
למועצות הדתיות מה"מענק לאיזון" המועבר מידי חודש ממשרד הפנים
לרשויות המקומיות והפקדת הכספים ישירות בחשבונותיהן של המועצות
הדתיות (כעין הליך של עיקול). ברור שנוכל להמליץ על הפעלת הנוהל
רק באותם מקרים בהם הרשות המקומית מעכבת כספים למועצה הדתית שלא
כדין. אולט אם העכוב הוא כדין, ודאי שלא נתערב לטובת המועצה
הדתית. מכיוון שהנחיותי מחייבות אותי (בשונה לראשי הרשויות
המקומיות ועובדיהן), אנא חוות דעתך."

אודה לתשובתך. רצ"ב פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין בגבעת זאב
שבו נידון העניין. בישיבה נטען כאילו היועץ המשפטי של משרד הדתות
התייחס לנושא.

ב ב ר כ ה ,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: מפצ"ר-דבל"א, טרן שרון אפק
שרית דנה, סגנית היועץ המשפטי
יצחק בלק, סמנכ"ל לכספים ותקציבים
דר' גרשון מצגר, הרשות המוסמכת לצו 807
הרב הלל קולין, היו"מ, משרד הדתות
ת.ת. 30.11.95



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ב בחשוון תשנ"ו
5 באוקטובר 1995
תיק: כללי
מס': 6310/5167

אל: מפצ"ר - דבלא, סרן שרון אפק

שלום רב,

הנדון: יחס רשויות מקומיות - מועצות דתיות.
סימוכין: מכתב חק (307)33 2818 מיום 28.10.95

במכתבך שבסימוכין לא קיבלתי תשובה לשאלה העיקרית שאני מתחבט בה.

שאלתי היא זו: האם, לאחר שתקציבה של המועצה הדתית נקבעה כדין, רשאית הרשות המקומית להתנות את העברת חלקה באותו תקציב, בדיווח ובבקרה. או שמא אין זה מתפקידה של הרשות המקומית לבקר את המועצה הדתית.

טענת חלק מהמועצות הדתיות היא, שהן תאגידים נפרדים שהוקמו על פי צו נפרד ולהן מערכת בקרה משלהן ותפקידה של הרשות המקומית מצטמצם בחובתה לממן 60% - מהוצאותיהן.

אם תאמר שמקובלת עליך עמדתן של המועצות הדתיות, הרי מגיע להן החלק של הרשות המקומית במימון בכל מקרה כדין ללא ספקות. אם תאמר שמטמכותה של הרשות המקומית לפקח על הנעשה בכספים שהיא מעבירה או בכלל על תקינות ניהולה של המועצה, הרי לא כל דרישת השלום של המועצה הדתית תהיה מיידית כדין.

אודה להתייחסותך.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: שרית דנה, סגנית היועץ המשפטי
הרב הלל קולין היועץ המשפטי, משרד הדתות
איו"ש - יועמ"ש

1952
1953
1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

1961

1962

1963

מ ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ע' הפצ"ר לדין בינלאומי
סל: 2925, 2912, 03-5692097
פקט: 03-5692817
תק 33 (307)
תשנ"ו
29 אוקטובר 1995

2818



משרד הפנים - תכנונה על הישובים הישראליים באיו"ש ✓

משרד הפנים - סגנית היועמ"ש - עו"ד שרית דנה

משרד החנות - היועמ"ש - הרב הלל קולין

איו"ש - היועמ"ש

הנדון: יחסי רשויות מקומיות - מועצות דתיות

שלך: 6310/5083 מיום 28.9.95

1. במכתבך שבסמך עמדת על הנוהל שגובש במשרד הפנים, המאפשר קיזוז חובות של רשויות מקומיות למועצות דתיות מתוך "המענק לאיזון" המועבר ממשרד הפנים לאותן רשויות, והפקדת הכספים ישירות בחשבונותיהן של המועצות הדתיות. כן ציינת כי הפעלת הנוהל אפשרית רק במקרים בהם מעכבת הרשות המקומית כספים למועצה הדתית שלא כדין.
2. מעבר לתיאור הנוהל, נתבקשו הנחיותנו באשר ליישומו באזור על הרשויות המקומיות הישראליות.
3. ככלל, איננו רואים מניעה להחיל את הנוהל הפנימי האמור שגובש במשרד הפנים גם על רשויות מקומיות באזור. ברי, עם זאת, כי הפעלת הנוהל תעשה אך ורק במקרים חריגים, בהם ברור כי הרשות המקומית מעכבת כספים המיועדים למועצה הדתית שלא כדין, ולאחר חתימות עם הגורמים הרלבנטיים במשרד הפנים בהתייחס לנסיבות המקרה הספציפיות.

1000-1000

1000

4. אנו סבורים כי בכל מקרה הנתון בספק, רצוי שלא להתערב לטובת הרשות המקומית או המועצה הדתית ולאפשר להן לפתור את המחלוקת שביניהן באמצעות ההליכים הקבועים בדין או בדרך של פניה לערכאות. מדיניות זו חמוע פגיעה במעמד הייחודי באזור ותסיר חשש כלשהו ממשוא פנים. נשוב ונציין, מכל מקום, כי רצוי יהיה לנצל את הנסיון שנצבר במשרד הפנים בתחום זה לשם גיבוש המדיניות המתאימה לכל מקרה ומקרה.

במסגרת,
שרון אפקי
קצין יערי
בשם ע' פצ"ר לדין בינלאומי
שרון אפקי
קצין יערי
בשם ע' פצ"ר לדין בינלאומי

שא/רשויות



ד' בתשרי תשנ"ה
28 בספטמבר 1995
ח'ק: כללי
מס': 6310/5083

אל: איו"ש - יועמ"ש

הנדון: יחסי רשויות מקומיות - מועצות דתיות - תזכורת.

ביום 30.8.95 פניתי אליך כדלקמן:

"שוב ושוב באות אלינו פניות מצד מועצות דתיות באזור בטענה שהרשויות המקומיות שבתחומן הן פועלות אינן מעבירות לקופתן את הכספים המגיעים להן "על פי חוק". שוב ושוב נשמעת בתגובה טענת הרשויות המקומיות שהן מנועות מלהעביר למועצות הדתיות כספים כאשר קיים חשש לאי סדרים במועצה הדתית או כאשר המועצה הדתית אינה מאפשרת לרשות המקומית לערוך בדיקה וביקורת בספרי המועצות הדתיות ובדרכי ניהולן.

המועצות הדתיות כוננו כידוע מכח הוראות צו שרותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"ס-1979 ואילו הרשויות המקומיות מכח הוראות צו בדבר ניהול מועצות איזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979 ומכח צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 891), תשמ"א-1981. לכאורה המועצות הדתיות והרשויות המקומיות הן בעלות סטאטוס משפטי שווה ואין ביניהן כל זיקה.

אולם, כבר בחקיקה "הראשית" נוצרת בכל זאת זיקה לפיה הרשויות המקומיות קיבלו סמכויות של פיקוח על פעולות של המועצות הדתיות: לפי הוראת סעיף 10 לצו בדבר שירותי דת; "חוזים של מועצה (דתית) יחתמו בידי ראש הרשות המקומית וראש המועצה (הדתית)".

לאחרונה נוספה גם בצו המועצות המקומיות הוראה המכפיפה את המועצה הדתית לביקורת אורגן של השלטון המקומי אם כי ההוראה חלה רק על רשות מקומית הנקראת "עיריה": סעיף 140 ב (בפרק י"ז - ניהול מועצה מקומית כעיריה) קובע כי הביקורת של מבקר העיריה תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העיריה.



- 2 -

זיקה בתחום התקציב נקבעה בהוראות שבחקיקת משנה מטעם "הרשות המוסמכת מכח הצו בדבר שירותי דת: תקנות תקציבי השירותים הדתיים היהודיים (יהודה והשומרון), תש"מ-180, קובעות, בתקנה 4, שעל הרשות המקומית לאשר את הצעת התקציב של המועצה הדתית או לחילופין להודיע לרשות המוסמכת ולמועצה הדתית כי נחלקו הדיעות בינה לבין המועצה הדתית בנוגע להצעת התקציב. (הוראה דומה להוראה שנקבעה בישראל בחקיקה ראשית, בסעיף 9 לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), תשל"א-1971). (להלן החוק).

זיקה נוספת נוצרה בנוהג לאמץ את הוראות סעיף 11 לחוק לפיהן בהוצאות תקציב של מועצה (דתית) ישאו-
(1) הממשלה - בשעור של 40%;
(2) הרשות המקומית - בשעור של 60%.
הוראה מקבילה לא נקבעה בחקיקת הבטחון של האזור אולם לא ידוע לי שאי פעם נשמעה טענה לפיה רשות מקומית באזור אינה חייבת לממן ב 60% את תקציב ההכנסות המאושר של המועצה הדתית הפועלת בתחומה.

הויכוחים בין הרשויות המקומיות ובין המועצות הדתיות מתמקדים בשאלה זו: האם הרשות המקומית חייבת להעביר את 60 האחוזים מתקציב ההכנסות המאושר של המועצה הדתית בכל תנאי. האם סמכויות הבקרה של הרשות המקומית על פעולותיה של המועצה הדתית מצטמצמות במה שנקבע בחקיקה: אשור חוזים ואשור תקציב שנתי (ובעירות- ביקורת של מבקר העיריה). האם העברת 60% מתקציב המועצה הדתית מקופת הרשות המקומית אינה מחייבת את הרשות המקומית לפקח שהכספים יוצאו כדין, למטרות להן נועדו. האם הרשות המקומית אינה חייבת לפקח על פעולות המועצה הדתית כפי שהיא חייבת לפקח על פעולותיו של כל גוף נתמך - לפי הוראות נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות.

לפני כמה חודשים יזמתי קיום דיון אצלך בנושאים הנ"ל בהשתתפות נציגי הרשויות המקומיות והמועצות הדתיות הניצות, אולם נאמר לי על ידי בא כוחה של אחת הרשויות שחוות דעת של היועץ המשפטי לאזור אינה מחייבת את הרשויות המקומיות. אותן מחייבות רק הוראות החוק ופסיקת בתי המשפט. לכן לא ראיתי טעם בהמשך היוזמה לקיום הדיון.



- 3 -

אולם, אני מצידי מעוניין בכל מקרה לקבל חוות דעת בנדון:
משרד הפנים גיבש נוהל המאפשר קיזוז חובות של רשויות מקומיות
למועצות הדתיות מה"מענק לאיזון" המועבר מידי חודש ממשרד הפנים
לרשויות המקומיות והפקדת הכספים ישירות בחשבונותיהן של המועצות
הדתיות (כעין הליך של עיקול). ברור שנוכל להמליץ על הפעלת הנוהל
רק באותם מקרים בהם הרשות המקומית מעכבת כספים למועצה הדתית שלא
כדין. אולם אם העכוב הוא כדין, ודאי שלא נתערב לטובת המועצה
הדתית. מכיוון שהנחיותיך מחייבות אותי (בשונה לראשי הרשויות
המקומיות ועובדיהן), אנא חוות דעתך."

אודה לתשובתך. רצ"ב פרוטוקול ישיבת מועצה שלא מן המניין בגבעת זאב
שבו נידון העניין. בישיבה נטען כאילו היועץ המשפטי של משרד הדתות
התייחס לנושא.

בברכת גמר חתימה טובה,

בנימין דיקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: מפצ"ר-דבל"א, סרן שרון אפק
שרית דנה, סגנית היועץ המשפטי
יצחק בלק, סמנכ"ל לכספים וחקציבים
דר' גרשון מצגר, הרשות המוסמכת לצו 807
הרב הלל קולין, היו"מ, משרד הדתות
ת.ת. 30.10.95



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ד' באלול תשנ"ה
30 באוגוסט 1995
ת"ק: כללי
מס': 6310/5083

אל: איו"ש - יועמ"ש

הנדון: יחסי רשויות מקומיות - מועצות דתיות.

שוב ושוב באות אלינו פניות מצד מועצות דתיות באזור בטענה שהרשויות המקומיות שבתחומן הן פועלות אינן מעבירות לקופתן את הכספים המגיעים להן "על פי חוק". שוב ושוב נשמעת בתגובה טענת הרשויות המקומיות שהן מנועות מלהעביר למועצות הדתיות כספים כאשר קיים חשש לאי סדרים במועצה הדתית או כאשר המועצה הדתית אינה מאפשרת לרשות המקומית לערוך בדיקה וביקורת בספרי המועצות הדתיות ובדרכי ניהולן.

המועצות הדתיות כוננו כידוע מכה הוראות צו שרותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"ס-1979 ואילו הרשויות המקומיות מכה הוראות צו בדבר ניהול מועצות איזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), תשל"ט-1979 ומכה צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 891), תשמ"א-1981. לכאורה המועצות הדתיות והרשויות המקומיות הן בעלות סטאטוס משפטי שווה ואין ביניהן כל זיקה.

אולם, כבר בחקיקה "הראשית" נוצרת בכל זאת זיקה לפיה הרשויות המקומיות קיבלו סמכויות של פיקוח על פעולות של המועצות הדתיות: לפי הוראת סעיף 10 לצו בדבר שירותי דת; "חוזים של מועצה (דתית) יחתמו בידי ראש הרשות המקומית וראש המועצה (הדתית)".

לאחרונה נוספה גם בצו המועצות המקומיות הוראה המכפיפה את המועצה הדתית לביקורת אורגן של השלטון המקומי אם כי ההוראה חלה רק על רשות מקומית הנקראת "עיריה": סעיף 140 ב (בפרק י"ז - ניהול מועצה מקומית כעיריה) קובע כי הביקורת של מבקר העיריה תיעשה גם לגבי המועצה הדתית שבתחום העיריה.

100

100

100

100

100

100

100



- 2 -

זיקה בתחום התקציב נקבעה בהוראות שבחקיקת משנה מטעם "הרשות המוסמכת מכה הצו בדבר שירותי דת: תקנות תקציבי השירותים הדתיים היהודיים (יהודה והשומרון), תשמ"מ-180, קובעות, בתקנה 4, שעל הרשות המקומית לאשר את הצעת התקציב של המועצה הדתית או לחילופין להודיע לרשות המוסמכת ולמועצה הדתית כי נחלקו הדיעות בינה לבין המועצה הדתית בנוגע להצעת התקציב. (הוראה דומה להוראה שנקבעה בישראל בחקיקה ראשית, בסעיף 9 לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), תשל"א-1971). (להלן החוק).

זיקה נוספת נוצרה בנוהג לאמץ את הוראות סעיף 11 לחוק לפיהן בהוצאות תקציב של מועצה (דתית) ישאו-
(1) הממשלה - בשעור של 40%;
(2) הרשות המקומית - בשעור של 60%.

הוראה מקבילה לא נקבעה בחקיקת הבטחון של האזור אולם לא ידוע לי שאי פעם נשמעה טענה לפיה רשות מקומית באזור אינה חייבת לממן ב 60% את תקציב ההכנסות המאושר של המועצה הדתית הפועלת בתחומה.

הויכוחים בין הרשויות המקומיות ובין המועצות הדתיות מתמקדים בשאלה זו: האם הרשות המקומית חייבת להעביר את 60 האחוזים מתקציב ההכנסות המאושר של המועצה הדתית בכל תנאי. האם סמכויות הבקרה של הרשות המקומית על פעולותיה של המועצה הדתית מצטמצמות במה שנקבע בחקיקה: אשור חוזים ואשור תקציב שנתי (ובעיריות- ביקורת של מבקר העיריה). האם העברת 60 מתקציב המועצה הדתית מקופת הרשות המקומית אינה מחייבת את הרשות המקומית לפקח שהכספים יוצאו כדין, למטרות להן נועדו. האם הרשות המקומית אינה חייבת לפקח על פעולות המועצה הדתית כפי שהיא חייבת לפקח על פעולותיו של כל גוף נתמך - לפי הוראות נוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות.

לפני כמה חודשים יזמתי קיום דיון אצלך בנושאים הנ"ל בהשתתפות נציגי הרשויות המקומיות והמועצות הדתיות הניצות, אולם נאמר לי על ידי בא כוחה של אחת הרשויות שחוות דעת של היועץ המשפטי לאזור אינה מחייבת את הרשויות המקומיות. אותן מחייבות רק הוראות החוק ופסיקת בתי המשפט. לכן לא ראיתי טעם בהמשך היוזמה לקיום הדיון.



אולם, אני מצידדי מעוניין בכל מקרה לקבל חוות דעת בנדון:
משרד הפנים גיבש נוהל המאפשר קיזוז חובות של רשויות מקומיות
למועצות הדתיות מה"מענק לאיזון" המועבר מידי חודש ממשרד הפנים
לרשויות המקומיות והפקדת הכספים ישירות בחשבונותיהן של המועצות
הדתיות (כעין הליך של עיקול). ברור שנוכל להמליץ על הפעלת הנוהל
רק באותם מקרים בהם הרשות המקומית מעכבת כספים למועצה הדתית שלא
כדין. אולם אם העכוב הוא כדין, ודאי שלא נתערב לטובת המועצה
הדתית. מכיוון שהנחיותיך מחייבות אותי (בשונה לראשי הרשויות
המקומיות ועובדיהן), אנא חוות דעתך.

ב ב ר כ ה,


בנימין זיקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: מפצ"ר-דבל"א, סרון שרון אפק
שרית דנה, סגנית היועץ המשפטי
יצחק בלק, סמנכ"ל לכספים ותקציבים
דר' גרשון מצגר, הרשות המוסמכת לצו 807
הרב הלל קולין, היוו"מ, משרד הדתות



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ג אב תשנ"ה
9 באוגוסט 1995
ת"ק: כללי
מס': 6310/5052

אל: עמרם קלעג'י, המנהל הכללי

הנדון: בתי עלמין איזוריים.

כידוע, משרד הפנים משתתף בפתוח בתי העלמין במענקי פיתוח למימון דרכי גישה, קירות חמך, גידור וכו'. מכיוון שכך, יש לנו עניין בכך שההוצאות יצומצמו למינימום ההכרחי כי אין הקומץ משביע את הארי.

בקרני שומרון הוכשר בית עלמין שהוגדר כ"בית עלמין איזורי". לאחרונה ביקשה המועצה המקומית את עזרת המשרד בהכשרת דרך גישה אל בית העלמין, דרך שהופכת לעיסת בוך בימי הגשמים והופכת במצבה הנוכחי כל לוויה לארוע קשה ומבזה.

מכיוון שמדובר בבית עלמין שהיה, לפי מיטב ידיעתי "איזורי" חשבתי לנכון לדרוש גם מהמועצות השכנות קדומים, עמנואל ושומרון להשתתף במימון הדרך וכאן נכונה לי הפתעה. נכון אמרו, בזמנו כשקרני שומרון היתה במועצה האזורית, בית העלמין היה אזורי. עכשיו הוא שייך לקרני שומרון בלבד ולנו, קדומים ושומרון, יש לנו בתי עלמין משלנו (עמנואל כלל לא הגיבה).

על כך השבתי שני דברים:

- (1) אולי זכותכם לפתוח בתי עלמין משלכם אך אנו במשרד הפנים לא נוכל ולא נרצה לממן עבודות פיתוח בבתי עלמין קטנטנים הבאים לשרת אוכלוסיות של כמה אלפי תושבים בודדים.
- (2) אם בכל זאת משפחה מחוץ לקרני שומרון תרצה לקבור את מתה בקרני שומרון - קרני שומרון תהיה רשאית לגבות "אגרה" כמו שלהבדיל, ילד שנשלח לבית ספר מחוץ למקום מגוריו משלמים עבורו אגרת תלמידי חוץ.

וכאן נשאלות שאלות שלדעתי צריך לפתור אותן בעצה עם משרד הדתות:
(1) האם קיימת מדיניות של פיתוח בתי עלמין שחבטיח מינימום הוצאות מצדנו תוך שמירה על זכויותיהן הליגיטימיות של משפחות הנפטרים.



- 2 -

(2) האם קיימים כללים לגבי גביית אגרות ממשפחות שמחוץ לתחום שבית העלמין אמור לשרת. לפי סיפורים ששמעתי מהמועצה המקומית בית אריה למשל, אין כללים כאלה והמועצה נאלצת לפתח בית עלמין משלה מפני שבמחירים שגובים בבית העלמין "ירקון" גבוהים מאוד, ואינם צפויים מראש: פעם דורשים \$10.000, פעם אחרת דורשים 20,000 ש"ח וכו'.

אני מציע שמשרד הפנים ומשרד הדתות יקבעו מדיניות ברורה ומוסמכת בשני תחומים אלה:

- (1) מיפוי תחומי השרות של בתי העלמין.
- (2) קביעת כללים לגביית אגרות ממי שאינו בתחום השרות הנ"ל.

ב ב ר כ ה ,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: יצחק בלק, סמנכ"ל בכיר לכספים
אילן פרייס, ממונה (לשרותים מוניציפליים ופיתוח)

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE

THESE ARE THE RESULTS OF THE RESEARCH
CONDUCTED BY THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE
BUREAU OF THE BUREAU OF THE BUREAU OF THE



לפני 6310

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL



תקציב
94

כ"ב בטבת התשנ"ד
4 בינואר 1994

סיכום בנושא המשרתים בקודש

בסיכום שנערך בין מנכ"ל משרד הדתות, מנכ"ל משרד הפנים ונציגי אגף התקציבים סוכם:

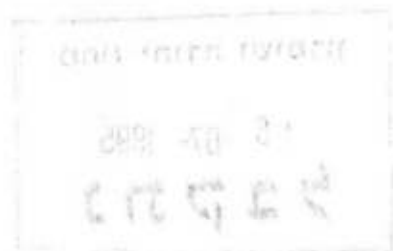
1. החל משנת התקציב 1994 המשרד לענייני דתות יהיה אחראי הן תקציבית והן מנהלית על כל מערכת המשרתים בקודש ולא יבוא בתביעה כלשהיא כלפי משרד הפנים הן לגבי העתיד והן לגבי העבר.
 2. לגבי שנת 1993 מוסכם כי קיים חוסר בסך של 4.5 מליון ש"ח שימומן כדלקמן:
 - 1.5 מליון ש"ח מתקציב משרד הפנים.
 - 1.5 מליון ש"ח מתקציב המשרד לענייני דתות.
 - 1.5 מליון ש"ח ממקורות משרד האוצר.
 3. לגבי שנת 1994 יוגדל בסיס תקציב שכר המשרתים בקודש במסגרת המשרד לענייני דתות בסכום של 5.8 מליון ש"ח (במחירי 1993) מהמקורות המפורטים להלן:
 - 5.2 מליון ש"ח מתקציב משרד הפנים
 - 0.7 מליון ש"ח ממקורות משרד האוצר.
- סיכום זה יכנס לתוקפו עם ביצוע ואישור כל הפניות התקציביות.

אביקם בלר
אגף התקציבים

זאב רוזנברג
מנכ"ל המשרד לענייני דתות

עמרם קלעני
מנכ"ל משרד הפנים

י. כ. כ. /





מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י"ב בחמוז תשנ"ה
10 ביולי 1995
כללי : תיק
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת שתיים-עשרה.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ב"ש

העתק: ח.ת. 6.8.95



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

י' בסיון תשנ"ה
8 ביוני 1995
ת"ק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת אחת-עשרה.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.7.95



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



ז' באייר תשנ"ה
7 במאי 1995
תיק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת עשירית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין ריקמן
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.6.95



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ט' בניסן תשנ"ה
9 באפריל 1995
תיק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת תשיעית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכת חג-שמח,

בנימין זיקור
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.5.95

לפני 6310

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לתכנון תקצוב ופיתוח

ז' אדר ב' תשנ"ה
9 במרץ 1995



אל: מר בני ריקרדו - הממונה על מחוז יו"ש.

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות

בהמשך לבקשתך מצ"ב סכום הדיון המתייחס לשכרם של רבני ההתיישבות (משרתים בקודש).

הסדר זה חל על כלל המועצות האיזוריות ואינו מחייב שינוי חקיקה.

בברכה,
רות יוסף
מנהלת אגף התקציבים.

100-1000

100-1000
100-1000
100-1000



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הפנים
המנהל הכללי

תקציב
94

כ"ב בטבת התשנ"ד
4 בינואר 1994

סיכום בנושא המשרתים בקודש

בסיכום שנערך בין מנכ"ל משרד הדתות, מנכ"ל משרד הפנים ונציגי אגף התקציבים סוכם:

1. החל משנת התקציב 1994 המשרד לעיניני דתות יהיה אחראי הן תקציבית והן מנהלית על כל מערכת המשרתים בקודש ולא יבוא בתביעה כלשהיא כלפי משרד הפנים הן לגבי העתיד והן לגבי העבר.

2. לגבי שנת 1993 מוסכם כי קיים חוסר בסך של 4.5 מליון ש"ח שימומן כדלקמן:

- 1.5 מליון ש"ח מתקציב משרד הפנים.
- 1.5 מליון ש"ח מתקציב המשרד לעיניני דתות.
- 1.5 מליון ש"ח ממקורות משרד האוצר.

3. לגבי שנת 1994 יוגדל בסיס תקציב שכר המשרתים בקודש במסגרת המשרד לעיניני דתות בסכום של 5.8 מליון ש"ח (במחירי 1993) מהמקורות המפורטים להלן:

- 5.2 מליון ש"ח מתקציב משרד הפנים
- 0.7 מליון ש"ח ממקורות משרד האוצר.

סיכום זה יכנס לתוקפו עם ביצוע ואישור כל הפניות התקצביות.

אביקס בלר
אגף התקציבים

זאב רוזנברג
מנכ"ל המשרד לעיניני
דתות

עמרם קלעג
מנכ"ל משרד הפנים



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



ה' באדר ב' תשנ"ה
7 במרס 1995
תיק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת החקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת שמינית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין רוקדן
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.4.95

1. 1947-1948
2. 1949-1950
3. 1951-1952
4. 1953-1954

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948

1. 1947-1948



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

נ' באדר א' תשנ"ה
7 בפברואר 1995
ח'ק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת שביעית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,
בנימין יקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.3.95



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ז' בשבט תשנ"ה
8 בינואר 1995
תיק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת החקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת שיטית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין ויקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.2.95

1000
1000
1000
1000
1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000

1000 1000
1000 1000
1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ג' בטבת תשנ"ה
6 בדצמבר 1994
ת"ק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת חמישית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין רוקדן
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ח. 6.1.95

ל"ה 6310 6310

מ ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל : 2925, 2912, 5692097
חק (800)33
סיון יוני 28
תשנ"ב
1992

איו"ש - היועמ"ש
משרד הדתות - סמנכ"ל לשירותים ופיקוח - מר זאב רוזנברג
משרד הדתות - היועץ המשפטי
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
משרד הפנים - היועץ המשפטי
אזח"ע - היועמ"ש

הנדון: תקנות תקציבי השירותים הדתיים היהודיים (יהודה והשומרון), תש"מ - 1980
שלנו: חק (800)33 מיום 2008 מיום 31.5.92
מכ' ד': 2184 / 6310 מיום 9.6.92

1. הצעתו של מכ' ד' מקובלת עלינו ועומדת בקנה אחד עם הקבוע בסעיף 9(ב) לחוק שירותי הדת היהודיים [נוסח משולב], התשל"א - 1971.
2. נבקש כי תתקנו התקנות בדבר הגשת הצעות תקציבי המועצות הדתיות היהודיות בהתאם ותעבירו הצעת התיקון לעיונו.
3. אזח"ע - היועמ"ש: האם יש צורך בתקנות מקבילות באזח"ע (במידה ולא הותקנו) ?

כינוי

40

שמואל קצין בשם
סנראי ראש
סדן יעוץ הענף



שס/מש
(tkanut\81)



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ח' בסיון תשנ"ב
9 ביוני 1992
תיק: כללי
מס': 6310/2184

אל: מפצ"ר - דבל"א - סרן שמואל סנראי

הנדון: תקנות חקציבי השירותים הדתיים היהודיים (יהודה
והשומרון), חש"ם - 1980
סימוכין: שלך חק 33 (800) 2008 מיום 31.5.92

לשאלתך בסעיף 8 בסימוכין. אנו מציעים שבמקום קמ"ט אוצר יבוא:
הממונה כהגדרתו בתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), תשמ"א -
1981.

בברכה,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העתק: איו"ש - יועמ"ש - סגן יהודה כהן
משרד הדתות - סמנכ"ל לשירותים ופיקוח
יחזקאל לוי - היו"מ



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ג' בכסלו תשנ"ה

6 בנובמבר 1994

ח'ק: כללי

מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת רביעית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?

2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?

3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ח. 6.12.94

CONFIDENTIAL
EXCLUDED FROM
PUBLIC RELEASE
DATE 10-10-80 BY SP-6/STP/STP

and the other two are

and the other two are

and the other two are

and the other two are

and the other two are

and the other two are

and the other two are

and the other two are

CONFIDENTIAL

EXCLUDED FROM
PUBLIC RELEASE
DATE 10-10-80 BY SP-6/STP/STP

and the other two are



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ז' בחשון תשנ"ה

12 באוקטובר 1994

חיק: כללי

מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת החקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת שלישית.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

ב' ר כ ה,

בנימין ריקרדג
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.11.94



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ו' בתשרי תשנ"ה
11 בספטמבר 1994
תיק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות - תזכורת שניה.

ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העמק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכת גמר חתימה טובה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העמק: ת.ת. 6.10.94



מס' תעודת זהות: 101111111
מס' תעודת זהות: 101111111
מס' תעודת זהות: 101111111

המחלקה הכלכלית והמנהלית

המחלקה הכלכלית והמנהלית - תחום המס

המחלקה הכלכלית והמנהלית

המחלקה הכלכלית והמנהלית (המחלקה הכלכלית והמנהלית)

1. המחלקה הכלכלית והמנהלית

2. המחלקה הכלכלית והמנהלית

3. המחלקה הכלכלית והמנהלית

המחלקה הכלכלית והמנהלית

המחלקה הכלכלית והמנהלית

המחלקה הכלכלית והמנהלית
המחלקה הכלכלית והמנהלית

המחלקה הכלכלית והמנהלית



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



1
הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ג' באלול תשנ"ד
10 באוגוסט 1994
חיק: [redacted]
מס': [redacted]

אל: רות יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני החתיישובות - ת ז כ ו ר ת.

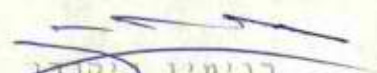
ביום 6.7.94 פניתי אליך בנדון:

"לידיעה בנדון שהחפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?
2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?
3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,


בנימין יקודן
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ח. 6.9.94

מדינת ישראל
משרד הפנים
מנהל לכספים ותקציבים



ה' כסלו תשנ"ב
12 דצמבר 1991

סכום ישיבה שהתקיימה במשרדו של מר יצחק בלק מיום 11.12.91

מחוז יו"ש

מסותתפים:

מר יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר.
מר בני ריקרדו - הממונה על מחוז יו"ש.
מר שמואל הייזלר - ק. תקציבים מחוז יו"ש.
מר אלכס אלטר - מחלקת תקציבים.

קרית ארבע

1. מאושר להגדיל מסגרת אשראי בסך 150 אלש"ח במידת הצורך.
2. אין למשרד הפנים פתרון בנושא שעבוד נכסים לבנק.

קרני שומרון

6320 במסגרת ועדת הר-מלך ימצא פתרון לבעיות הוצאות החינוך של הרשות, בעיקר בעית ההסעות.

אויאל

6600 המחוז יגיש בקשה חדשה לדיון באישור סך 40 אלש"ח עבור רכב בטחון.

מועצות דתיות

6310 יש להבהיר לרשויות שההשתתפות היא ע"פ התקציב המאושר ע"י משרד הפנים ולא ע"פ הקצבת משרד הדתות.

מועצות אזוריות

כיסוי גרעונות חינוך ורווחה של המועצות האזוריות כפי שנדון אצל שר הפנים, יטופל לאחר סיום הדיונים של ועדת הר-מלך.

מרון

1. ישלח תשובה בכתב על טענת הרשות.
2. יכלל בהוצאות החינוך גם מעונות היום.
3. יתוקן קיצוץ המענק עכב הקמת קרני שומרון.

6211/92

אלפי מנשה

יש להבהיר לרשות שהמענק המיוחד בשנת 1990 בסך 150 אלש"ח היה חד - פעמי ולא יעשה דיון נוסף על כיסויי גרעונות חדשים.

6240

בית אל

אין סיכום סופי לגבי בנין סל סגור ביישוב.

6215

בית אריה

מאושר תיקון המסגרת לשנת 1991 ומענק כללי ע"ס 982 אלש"ח.

6211/91

רשם: אלכס אלטר.

העתק: משתתפים.

מר אבנר דובדבני - מנהל מחלקת תקציבים.



מדינת ישראל

משרד הפנים

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

כ"ז בתמוז תשנ"ד
6 ביולי 1994

תיק: כללי
מס': 6310/4173

אל: רוח יוסף, מנהלת מחלקת התקציבים

הנדון: הסדר שכרם של רבני ההתיישבות.

לידיעה בנדון שהתפרסמה בעתונות (העתק מצורף), האם תוכלי לעדכן אותי.

1. מהו ההסדר?

2. האם ההסדר מחייב שנוי חקיקת משנה כלשהי?

3. האם ההסדר חל על כל המועצות האזוריות?

בברכה,

בנימין רוקח
הממונה ביו"ש

העתק: ת.ת. 6.8.94



5.7.94

ע"פ פניית ח"כ הרב רביץ:

הוסדר שכרם של רבני ההתיישבות

מאת ר. צביאלי

השר משה שחל, בתשובה לשאילת
תא של ח"כ הרב אברהם רביץ,
"מענין תשלומים לרבנים בישראל"
השר משה שחל, בתשובה לשאילת
תא של ח"כ הרב אברהם רביץ,
"מענין תשלומים לרבנים בישראל"
השר משה שחל, בתשובה לשאילת
תא של ח"כ הרב אברהם רביץ,
"מענין תשלומים לרבנים בישראל"

משרד הפנים, הרשות וה

אוצר רגועו להסכמה כי כל השר

סול בנושא שכרם של המשר

תים בקורש, יטופל על ידי משר

רד הרשות, אשר יתקצב בודת

אשר.

כך מסר במליאת הכנסת

2 5.7.94



מדינת ישראל

משרד הפנים

הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



1

י"א באייר תשנ"ג
2 במאי 1993
תיק: כללי
מס': 6310/3091

אל: חשב המשרד - מר ג. נחומוב

הנדון: לקט פסקי דין של המועצות הדתיות

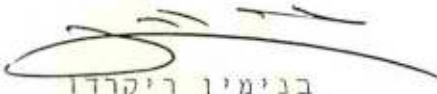
במסגרת עבודתנו עם המועצות האזוריות והמועצות המקומיות ביהודה ושומרון אנו נתקלים לעיתים תכופות בשאלות הקשורות ליחסים שבין הרשויות לבין המועצות הדתיות יחסים שנוצרו גם בעקבות פסיקה של ביהמ"ש העליון.

בימים אלו ממש מתדיינות שתי רשויות באיזור יו"ש בביהמ"ש העליון בנושאים של שרותים דתיים.

בשל הריחוק שלנו מהמשרד הראשי איננו יכולים להעזר בספרייה המשפטית ויש לנו צרך אמיתי בלקט פסקי הדין.

נודה לך על אישור רכישת הלקט בסך של 100 ש"ח.

בברכה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

לוטה: קבלה וחשבונית ע"ס 100 ש"ח

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים

כ' באב התשנ"א
31 ביולי 1991



אל: הממונה על המחוז
ס/הממונה על המחוז
קציני התקציבים

הנדון: נוהל עיקול יתרת חוב של הרשומ"ק לאיגודי ערים לכבאות

1. לאור הישנות המקרים בהם נמנעות רשויות מקומיות מלהעביר את חובם לאיגודי ערים לכבאות, הרינו להעביר לידיכם נוהל לעיקול יתרת חוב המבוצע במחוז דרום עפ"י חו"ד משפטית שקבל המחוז.

כפי שעולה מן המסמכים המצורפים הנוהל כולל ארבעה הליכים:

1. קבלת בקשה לעיקול יתרת חוב מאת איגוד ערים לכבאות.
2. הממונה פונה בכתב לברור החובה החוקית של הרשומ"ק להעביר סכומים שנקבעו לאיגודי ערים.
3. אם לא נתקבלה תשובה או שזו אינה סבירה הממונה יפנה במכתב התראה לראש הרשות (לפי סעיף 141 לפקודת העיריות או סעיף 36 לצו המועצות המקומיות) וידרוש העברת הסכומים.
4. אם לא הועבר הסכום בפרק הזמן שניקבע הממונה יפנה במכתב למח' מענקים ומילואות המורה על עיקול לטובת איגוד ערים לכבאות מאחר והרשות לא פעלה בהתאם לדרישת הממונה.

3. נוסח דומה ניתן לקיים גם לגבי מקרים בהם נמנעות רשויות מלהעביר כספים לטובת מועצות דתיות ולאגודות ערים אחרות בעלי תוקף סטטוטורי.

~~בכבוד רב,~~

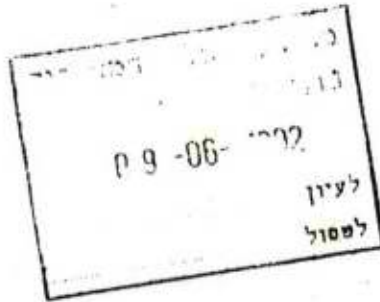
יצחק בלק
סמנכ"ל בכיר. (מח.)

מר ד. קהת - המנהל הכללי.
מר ד. מילגרום - יועץ השר.
מר א. דובדבני - מנהל מח' תקציבים.

ב ל מ " ס
ד ח ו ה

עמ"מ מילקופסק

ממקדת מרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל : 2925, 2912, 5692097
חק 33(800)
תשנ"ב אייר
1992 מאי 3/



המועצה המקומית עמנואל - ראש המועצה
המועצה המקומית עמנואל - גזבר המועצה
המועצה הדתית עמנואל - ראש המועצה
המועצה הדתית עמנואל - מנהל תשבונות המועצה

עו"ד אהרן גולדס
רו"ח מישקובסקי
איו"ש - היועמ"ש - סגן יהודה כהן
משרד הפנים - מ"מ הממונה על הישובים הישראלים באיו"ש
לשכת שהב"ט - מזכ"צ
תפ"ש - ע"י המתאם
משרד הדתות - סמנכ"ל לשרותים ומיקוח
משרד הפנים - היועץ המשפטי
חק 33 (307)
ת.ח. 28.6.29

הנדון : העברת תקציבים למועצה הדתית "עמנואל"

1. ביום 27.5.92 התקיים דיון בנושא שבנדון בראשות רע"ן הדבל"א ובהשתתפות המכוחכים לפעולה.
2. הדיון התכנס על רקע תלונות של יו"ר המועצה הדתית לפיהן המועצה המקומית אינה מעבירה תקציבים למועצה הדתית בקצב ובכמות הנדרשים. דיון זה נכרך בתלונות בדבר תיפקוד המועצה המקומית עמנואל.
3. בתחילת הדיון, ראש המועצה הדתית הציג הנתונים העובדתיים לפיהם 60 אחוזים מתקציב המועצה הדתית מגיע ממשרד הפנים דרך המו"מ כאשר לטענתו, הכספים מועברים באיחור ורק לאחר הפעלת לחצים.
4. נציגי המו"מ השיבו כי לפי התקנות החלות בנושא, על המועצה הדתית להגיש הצעת תקציב למו"מ, כאשר המועצה המקומית ביקשה הבהרות מהמועצה הדתית בנוגע להצעת התקציב שהוגשה בפועל וטרם קבלו תשובות לכך. באם אין הסכמה בנוגע לתקציב, הרשות המוסמכת (סמנכ"ל משרד הדתות) יחד עם קמ"ט אוצר במינהל האזרחי אמורים להתכנס ולסכם הנושא.
5. נציג משרד הפנים מסר כי על אף שגורמי משרד הפנים קבעו מסגרת לתקציב המועצה נדתית, בשיתוף עם משרד הדתות, משרד הפנים טרם עמד בהתחייבותיו וכיום המשרד מנסה להשלים התקציב החסר.
6. סוכם כי :

- א. ראש המועצה יבדוק רשימת שאלות ההבהרה מהמועצה הדתית. אם חלק מהשאלות אינן ענייניות, הוא יחזור בו מהן.
- ב. המועצה הדתית תתייחס תוך שבעה ימים להבהרות שהמועצה המקומית בקשה.

באם לא תהיה הסכמה בנוגע לתקציב, תתכנס הועדה הבינמשרדית ותדון במחלוקת, כמתחייב על פי התקנות.

ד. רו"ח מישקובסקי יגיש תוך 14 יום המלצותיו בנוגע לחובות שנים קודמות.

7. הודגש כי המועצה המקומית והמועצה הדתית אמורים לשרת את האוכלוסיה במו"מ עמנואל ומן הראוי כי כל הגורמים יפעלו בכיוון זה.

8. איו"ש - היועמ"ש; משרד הפנים הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש :
כמצוין לעיל, על פי התקנות בדבר הגשת הצעות תקציבי המועצות הדתיות היהודיות (מכח הצו בדבר שירותי דת), הרשות המוסמכת אמורה להחליט יחד עם קמ"ט אוצר, אנו מסופקים אם קמ"ט אוצר הינו הגוף המתאים להחלטות כאלו ונבקש המלצתכם בנוגע לתיקון התקנות.

9. נודה לעדכונו בדבר ביצוע סיכום זה.

לגנז',
ל'א'

סרן	סנראי	שמואל
יעוץ		קצין
הענף	ראש	בשם

שס/דא
(harav/78)

לח 6610
6310

מ ו ג ב ל
ד ח ו ק

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 5692097, 2925, 2912
חק 33 (307)
חשון
אוקטובר 1991
התשנ"ב

מחוז יהודה ושומרון

1991-11-3

נתקבל

2956

איו"ש - היועמ"ש
משרד הדתות - מר רוזנברג
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
משרד הדתות - היועץ המשפטי
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש

הנדון : צו בדבר שירותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), תש"מ - 1979

1. עו"ד גולדס העביר לידיעתנו "צו" חתום על ידי מר רוזנברג, המתיימר להוסיף את סעיף 3א לצו שבנדון.
2. עו"ד גולדס אף הודיענו כי בימים הקרובים, עומדת להיות מוגשת עתירה לבג"צ על ידי אנשים אשר נפגעו מ"תיקון" זה.
3. אין צריך לומר כי מעשה חקיקה זה נעשה בחוסר סמכות מוחלט ובניגוד לכל הנוהלים המקובלים. חקיקה ראשית יכול שתוצא על ידי מפקד כוחות צה"ל באזור בלבד. סמכות זו איננה מסורה לשום גורם אחר.
4. בכל מקרה, כל דבר חקיקה, בין שהיא ראשית ובין שהיא משנית, חייבת להיות מנוסחת על ידי היועץ המשפטי של האזור, אשר אחראי גם להפצתה.
5. איו"ש - היועמ"ש : אנא הודיע, לכל הרשויות המקומיות, והמועצות הדתיות, כי התיקון לצו כפי שנכתב הינו בטל מעיקרו, ויש להתעלם ממנו.
6. משרד הדתות - מר רוזנברג : אנו מקוים כי תקלה מעין זו לא תישנה, וכי לקחת את הדברים לתשומת לבך.

אחז
רע"ן
בשם
בן-אר
הדין
פרקליט
אל"מ
הבינלאומי
צבאי ראשי

שס/גב
(dat/hd16)



מסרד תאוצר
ירושלים
לשכת היועץ המשפטי "א"
יורשקו בפברואר 1991

תה 702
תאריך:

מספר:



אל: היועץ המשפטי, משרד הפנים
היועץ המשפטי, המשרד לעניני דתות

הנדון: היתרי אשראי למועצה דתיות

במכתבי בנדון מיום 16.12.90 ביקשתיכם להנחות את הנוגעים בדבר במשרדיכם כי אין גורמים במשרד לעניני דתות מוסמכים לתת למועצות דתיות היתרים לקבלת אשראי.

בינתיים הובאה לידיעתי חוות הדעת הרצ"ב של עו"ד יורם אלרואי שעיקריה הם:

1. מועצות דתיות אינן רשאיות לקבל הלוואות כלל, בלי קשר לשאלת ההיתרים, וזאת משום שהחוק שמכוחו הן פועלות לא הסמיך אותן לקבל הלוואות, אלא רק לספק שירותי דת במסגרת תקציבן המאושר.
2. חוק יסודות התקציב אינו מעניק לגוף סמכות ללוות כספים מקום שהחוק שמכוחו הגוף פועל לא נתן סמכות זו.
3. מועצה דתית אינה תאגיד נשלט, לא משום שאינה נשלטת ע"י הרשות המקומית, אלא משום שאינה "תאגיד" כלל.

בברכה,

תמר הקר
היועצת המשפטית

העתק: המנהל הכללי, משרד הפנים
המנהל הכללי, משרד לעניני דתות
המפקח על הבנקים
מר י. מנסדורף, מנהל אגף האשראי, בנק המזרחי המאוחד בע"מ.
מר א. מראני, סגן הממונה על התקציבים

3/25/50

10000 12-21-50

21-50

ליצק יק

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת השר

[Handwritten signature]

ב"ה, כ"ג בשבט תשמ"ט
29 בינואר 1989

אל: הממונים על המחוזות - ד"ר אהרן לוי, יו"ר
סגני הממונים על המחוזות

הנדון: הוועדה הבינמשרדית למבני דת

בימים אלה התחלתי להוציא הודעות לרשויות המקומיות על
ההחלטות שנתקבלו בוועדה הבינמשרדית למבני דת לגבי הקצבות
לבתי כנסת שבתחום שיפוטן.

ההודעות כוללות את שמות בתי הכנסת, סכום ההקצבה בשנת
התקציב 1988 וסכום ההקצבה בשנת התקציב 1989.
ההחלטות שנתקבלו היו ב-4 מישורים:

1. מקוואות - הביצוע כולו הוטל על משרד השיכון ישירות
לעמותות.
2. בתי כנסת - מספר מצומצם של פרויקטים (קרוב ל-100)
שמשרד השיכון נטל את הטיפול לידיו תוך התחשבות עם
משרדי הפנים והדתות. ביצוע העברת הכספים ממשרד השיכון
ישירות לעמותות.
3. בתי כנסת - ברשימה ארוכה של רשויות מקומיות בביצוע
משרד הפנים לרשויות.
4. בתי כנסת - בביצוע משרד הדתות למועצות דתיות עבור בתי
כנסת.

עם קבלת ההודעות אבקשכם לדאוג לחתימה על תב"ס בהקדם, על
מנת למנוע עיכובים מיותרים בהעברת הכספים ממשרד הפנים
לרשויות המקומיות.

אודה על שיתוף הפעולה.

בכ"ה
[Handwritten signature]
אבנר כהן
עוזר בכיר לשר

העתק: מר דב קהת - המנכ"ל

1945
2
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

1945
1945

6310 כ"א

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת השו"מ



י"ז בשבט תשמ"ט
24.1.89

לכבוד
ראש המועצה האזורית ארבע קצרים
שומרון
א.נ.

הנדון: הקצבות לבתי כנסת במסגרת הוועדה הבינמשרדית

הנני להודיעך כי הוועדה הבינמשרדית המשותפת למשרדי הפנים והדתות אישרה לכם מענקי פיתוח לבתי כנסת לפי הפירוט שלהלן:

<u>שם בית הכנסת</u>	<u>הקצבה בשנת 1988</u>	<u>הקצבה בשנת 1989</u>
אורנית	16,500.-	60,500.-
קדומים	14,200.-	43,800.-
קרני שומרון	14,200.-	58,800.-

נא להגיש תב"ר לממונה על המחוז כמקובל ולהעביר בקשה לשחרור המספים למחלקה למענקים ומלוות במשרד הפנים. את ההקצבות יש להעביר לעמותות באמצעות המועצה הדתית.

לכבוד רב

אבנר כהן
עוזר בכיר לשו"מ

העתק: הממונה על מחוז יו"ש
גזבר המועצה האזורית שומרון
מר י. אלנדאור מנהל המחלקה למענקים ומלוות

אזור יהודה והשומרון
 לשכת היועץ המשפטי
 4418 810
 תמוז תשמ"ו
 1986 יולי 17



קמ"ט פנים

1(140)

הנדון: כשרות עובד המינהל להתמנות כחבר מועצה דתית

1. נשאלה דעתנו לעניין תקינות מינויו של אמרכל מע"צ כחבר המועצה הדתית במעלה אדומים.
2. המועצות הדתיות באזור פועלות מכח הצו בדבר שירותי דת (יהודה והשומרון) (מס' 807), התש"ס-1979. על פי סעיף 11 לצו זה, רשאית הרשות המוסמכת להתקין תקנות בעניין ניהול המועצה ומינוי חברי המועצה.
3. מכח סעיף 11 לצו הנ"ל הותקנו, בין היתר, התקנות בדבר ניהול מועצות דתיות (יהודה והשומרון), התש"ס-1980, ההוראה הרלוונטית לעניינו מצויה בתקנה 2 לתקנות אלו הקובעת כי חבר מועצה שיש לו, במישרין או בעקיפין, כל חלק או טובת הנאה בכל חוזה או עסק שנעשה עם המועצה, למענה או בשמה פרט לחוזה בדבר קבלת שירותים מן המועצה, למענה או בשמה פרט לחוזה בדבר קבלת שירותים מן המועצה, חייב להודיע על כך לראש המועצה מראש ובכתב, והוא מנוע מלהשתתף בדיון הנערך לעניין אותו חוזה. העובר על הוראות תקנה זו - דינו קנס.
4. בהשוואה עם חיקוק המסדיר גוף דומה הקיים באזור, דהיינו תקנוני המועצות המקומיות והאזוריות נווכח כי בתקנונים קיימת הוראה הזוה לו המצויה בתקנה 2 לעיל, אך בנוסף קיים גם סעיף הקובע חד-משמעית כי פסול לכהן כחבר מועצה, אזורית או מקומית, עובד במפקדת האזור, רשות מרשויותיה, או רשות מקומית שעבודתו קשורה בענייני המינהל הנפתי או השלטון המקומי או שעבודתו עלולה להביא לידי סתירה או אי התאמה בין תפקידו במפקדת האזור או רשות מרשויותיה לבין תפקידו כחבר מועצה (ראה: סעיף 30 לתקנון המועצות האזוריות וסעיף 21 לתקנון המועצות המקומיות).
5. מטרת הוראות מן הסוג המצוי הן בתקנה 2 לתקנות בדבר ניהול מועצות דתיות, והן בסעיף 21 ו-30 לתקנונים^{ה'א}, לשריין עקרון חשוב שבמשפט המינהלי האוסר על הוצרותו של ניגוד אינטרסים, אשר יכול להוביל להחלטה פגומה במשוא פנים ולכן פסולה.

6. אשר על כן, אין לפרש את ההסדר החלקי המצוי בתקנות בדבר ניהול מועצות דתיות, והעדר הוראה דומה לזו המצויה בסעיף 21 ו-30 לתקנונים בכך שהמחוקק התכוון שכל אחד יהיה כשר להתמנות כחבר מועצה דתית בתנאי כי יודיע על כל חוזה בו יש לו עניין, אלא עלינו לבדוק לגבי כל אחד ואחד המבקש להתמנות כחבר מועצה דתית האם קיימת לגביו אפשרות ממשית למשוא פנים ולהיווצרות מצב של ניגוד אינטרסים בין תפקידו במינהל ותפקידו כחבר מועצה; כי אם כן, אדם שכזה יהיה מנוע מלכהן כחבר מועצה דתית ואם הוא כבר מונה, מינויו ייפסל.
(ראה לעניין זה בג"ץ 531/79 סיעת הליכוד נ' מועצת עיריית פ"ת, פ"ד ליי"ד(2)566).
7. במקרה הנדון, המדובר באמרכל מע"צ. על פי מיטב ידיעתנו תחום עבודתו של אמרכל הינו עיסוק בכח אדם של היחידה, כשהוא ממלא גם פונקציה של גזבר ראשי, ומנהל את הכספים של היחידה, ולא רק את הסכומים המיועדים לעובדים.
8. אם כן, עלינו לבחון האם במקרה האמור ישנה אפשרות ממשית של משוא פנים, דהיינו, האם לפי הנסיבות ישנה אפשרות ממשית שבעל המשרה מושפע מנסיבות הקושרות אותו לעניין. המדובר כאמור בחשש של ממש-ולא של חשד ללא ביסוס-באפשרות סבירה שבעל המשרה ינהג בחוסר אובייקטיביות בכל עניין הבא לפניו מתוקף תפקידו.
9. תחום פעולה של מועצה דתית הינו שמירה על התנאים אשר ייאפשרו לרוצים זאת לנהל חיים לפי היהדות, הקמה והחזרת בתי עלמין, ופיקוח על המקומות הקדושים ליהדות הנמצאים בתחומה.
10. לעומת זאת, מע"צ מטפל בבניית מפעלים ציבוריים, כגון כבישים, גשרים ועוד, והחזקתם. נאמר לנו כי בשנים האחרונות לפחות לא נתקבלה ע"י מע"צ כל הזמנת עבודה מטעם מועצה דתית.
11. לאור כל האמור לעיל, נראה כי אין קשר, נגיעה, חפיפה או הקבלה בין תפקידי מועצה דתית לתפקידי אמרכל מע"צ, אשר תצדיק פסגותו מתפקיד חבר מועצה דתית. עם זאת, אליו להקפיד על הכלל הקבוע בתקנה 2 לתקנות ניהול מועצות דתיות הנ"ל, ולהודיע מראש ובכתב לראש המועצה הדתית על כל התקשרות שבה ליחידתו עשוי להיות אינטרס.



בברכה,
עליזה כץ, סג"מ
עוזרת היועץ המשפטי
בשם היועץ המשפטי



פנפן

2.9.94

אגרת תלמידי חוץ תיגבה מהרשויות ולא מההורים

אכואב הבהיר השבוע שנטק התשלום חל על הרשות השולחת ולא על הקולטת, גובה האגרה יירד ביחס לשנים קודמות ולא יעלה על 400 שקל, ובכוונתו לפעול להסדרת החזר כספי לרשויות הנאלצות לשלם על התלמידים שהן שולחות ללמוד ברשות אחרת. יצוין שהורים המעוניינים לשלוח את ילדיהם ללמוד ברשות אחרת שלא על פי מיפוי משרד החינוך, ייאלצו לשלם בעצמם את האגרה.

משרד הפנים, עמרם קלעי, ונציג משרד האוצר הממונה על תקציבי הרשויות המקומיות. משרד החינוך קבע איווה רשויות קולטות תלמידים מרשויות שכנות. בריון צוינו מספר רשויות שסירבו לקלוט תלמידי חוץ, למרות שעל פי מיפוי המשרד עליהן לקלוט אותם. עיריית ירושלים סירבה

לקלוט 800 תלמידים ממבשרת ציון וכ-150 תלמידים מקריית יערים. המועצה האזורית עמק חפר סירבה לקלוט עשרות תלמידים מפרדסיה.

העירייה הבהירה בעניין אגרת תלמידי חוץ בתחילת שנת הלימודים תשנ"ד, שכל עוד משרד החינוך לא יפצה את הרשות כספית על התלמידים שהיא קולטת, היא תמשיך לגבות את האגרה מההורים.

אגרת תלמידי חוץ משולמת לרשויות הקולטות תלמידים מרשויות שכנות, ונועדה בין היתר לכסות הוצאות מים, חשמל וארנונה. בעקבות פניות



מנכ"ל שושני

רבות של הורים ליור ועדת החינוך במרכז השלטון המקומי, שמאל אכואב, הוא נפגש השבוע עם ר"ר שושני, מנכ"ל

מנכ"ל המשרד החליט לחדש את גביית האגרה לאחר שבוטלה אשתקד, בעקבות לחץ הרשויות הקולטות. הסכום, 400 שקל בשנה, ייגבה מהרשות השולחת

מנכ"ל משרד החינוך, ר"ר שמשון שושני, החליט השבוע לחדש את גביית אגרת תלמידי חוץ, לאחר שהיא בוטלה בשנת הלימודים תשנ"ד. בנטל התשי"ח לום יישאו הרשויות המקומיות השולחות את הילדים ללמוד מחוץ לתחומן, ולא ההורים.

נל העמלה והגליל

2.9.94

הנהלת עיריית נצרת עילית אישרה לראש העיר לרכוש מכונית וולבו

נתונים אלה סותרים, כאמור, את הנתונים שנמסרו לחברי מעצת העיר לפי פרוטוקול ועדת ההחלטה שנשלח אליהם. מעצת העיר אישרה רכישת רכב חדש לראש העיר, סוג הרכב עדיין לא נקבע. יצוין, כי חלק גדול מראשי הרשויות מחליפים בימים אלה את מכוניותיהם, שבעות אחדים לאחר ששבתו עקב בעיות תקציביות. ראש עיריית עפולה, צדוק גאורי, החליף את מכוניתו למכונית מסוג "רובר", ואילו ראש עיריית קריית שמונה, פרוספר אורן, רכש מכונית מסוג לנצ'יה. כל המכוניות בעלות של למעלה מ-100 אלף שקל.

ג.י. אל. אי. בנפח מנוע של 1984 סמ"ק. שמכונית זו חלה יותר מ-605 באותו נפח מנוע. הוועדה טענה, כי מכונית וולבו עולה כ-125 אלף שקל, לא כולל מע"מ, (עם מע"מ המכונית תעלה 146 אלף שקל, י.ש.), לעומת 160 אלף שקל עלות הפזו. בדיקה שערכנו בסוכנויות הרכב בתל אביב העלתה, כי הנתונים שנמסרו אינם מדויקים. מסוכנות וולבו נמסר לנו, כי מכונית ממודל 940 בנפח מנוע 1984 סמ"ק תעלה "על הכביש" 138 אלף שקל. בסוכנות פזו נמסר לנו, כי מכונית מסוג 605 תעלה 131 אלף שקל "על הכביש".

מאת יעקב שלוינגר וחנן זיסו
הנהלת עיריית נצרת עילית אישרה לראש העיר, מנחם אריאב, לרכוש מכונית וולבו, וההחלטה הובאה לדיון במועצת העיר.

בישיבת הנהלת העיר, הפעם בראשות מ"מ ראש העיר, רונן פלוט, עקב היעדרותו של ראש העיר, הוחלט להחליף את מכוניתו של ראש העיר, מאחר שביצעה כבר 150 אלף ק"מ. בהחלטה נטען, כי במצבו הנוכחי ניתן למכור את הרכב במחיר סביר.

הוועדה המליצה למועצת העיר לרכוש מכונית וולבו 940

במועצת פרס חנה-כרכור נמשכת מגמת צמצום המשרות



מתוכננת בניית 6,230 יחידות דיור. ברזילי

הספורט והחל בתיכנון להרחבתו. הסתיימה בניית מרכז הפיס הקהילתי בכרכור. מוסד מרכז הפיס הקהילתי בביה"ס אלישבע. הוקמה קבוצת כדורגל עירוני. יש כוונה להקים קבוצת כדור-סל נשים עירונית. הופעל מש-ספורט במועדוני הנוער. בתחום הנוער הורחבה פעילות במועדונים. הופעלה מועצת נוער עירונית. ניתנת תמיכה לתנועות הנוער למרות מועקת התקציב. בתחום התשתיות, מתוכננת בניה של 6,230 יחידות-דיור. מתוכננת תוכנית מתאר ישובית, תכ-נית אב למים, לכיוב, לניקוז ולתחבורה.

חיצוני. הועמקה הגביה. רכישות מבוצעות לאחר אישור ועדת קניות ושירותים מתקבלים עפ"י הצעות מחיר ומכרזים, ועל פי מינהל תקין. בתחום החינוך, בוצעו עבודות שיפוץ בגני-ילדים. נפתחו שני גנים חדשים. נפתח מסלול עמלני בבית הספר החקלאי. כמו כן מתוכננים תוכניות אב לחינוך ושיפוצים במבני חינוך שיותאמו לשנות ה-2000. בתחום התרבות, הוקם מינהל תרבות ואירועים לריכוז וקידום פעולות תרבות. כמו כן הופעל מרכז קהילתי "שרת ושלח" (בשני בתי ספר בשכונה המערבית). בתחום הספורט, שוקם מגרש

ראש המועצה, שלום ברזילי, ערך מסיבת עיתונאים בה סיכם את פעילות המועצה ואת תוכניותיה.

ראש מועצת פרס חנה-כרכור, שלום ברזילי, כינס השבוע מסיבת עיתונאים, בה סקר את פעילות המועצה ופירט את תוכניותיה. בתחום המינהל והארגון נמשכת מגמת צמצום משרות, מגמת אכזון השרות והמבנה בארגוני הפרטת אחריות מערכות השמל ו-צירת משק מים וביוב אחיד. בתחום הכספי החלה הרשות להעסיק גזברית שנבחרה במרכז

צילקר יוזם: ברית ערים תאומות בין קזבלנקה לאשדוד

"דווקא כעת תתרום ברית כזו להידוק הקשרים בין שתי המדינות"

הוכנה תוכנית רב שנתית לשי-קום תשתיות בשכונות ותיקות. הונחה תשתית ביוב בדרום פרס-חנה. תוכנית ביוב בכרכור ותחילת ביצוע בשנה זו. החלפת תשתיות מים. בתחום הפיתוח, התעשייתי, עיסקי: מצויה בתהליך מתקדם הקמת חברה כלכלית עירונית. פיתוח פארק תעשייה 1,500 דונם. פיתוח מרכז תחבורתי. כל הפיתוח הזה מיועד לכ-3,000 עובדים עתידיים. בתחום איכות הסביבה: בשלבי ביצוע של תכנית אב לתברואה. חלוקת עגלות אשפה של 240 ליטר. תחנת מעבר לפסולת. שינוע הפסולת לאתר דוראים. אורח גרנות

מאמין שראש העיר ירצה לכוון ברית ערים תאומות עם ירושלים, אבל אנו נעשה הכל שהברית תיחתם בין אשדוד לקזבלנקה. במסגרת ההסכם ייערכו חילופי משלחות ותיבוק אפשרות לקדם פרויקטים משותפים לשלוש הערים. **דניאל אביב**

צילקר: "דווקא לקראת חידוש היחסים הדיפלומטיים עם מרוקו, יש חשיבות רבה להידוק הקשרים בין שתי המדינות. כריתת ברית ערים תאומות בין קזבלנקה לאשדוד, בה מתגוררים אלפים מיוצאי מרוקו, תתרום להידוק היחסים. אני

ברית ערים תאומות משולשת עשויה להיחתם בקרוב בין אשדוד, בורדו שבצרפת וקזבלנקה שבמרוקו. את הרעיון יזם ראש עיריית אשדוד, צבי ציל-קר, והעלה אותו בכנס ערים תאומות שהתקיים לאחרונה בארה"ב.

מדינת ישראל

משרד החינוך והתרבות

המנהל הכללי

יא' בתמוז ה'תשנ"א
23 ביוני 1991

מחוז יהודה ושומרון

3698

23-01-1992

נהקבל

לכבוד

מנהלי המועצות לחינוך ברשויות המקומיות

א.ג.נ.

הנדון: תלמידי חוץ - שנה"ל תשנ"ב

רשות מקומית, הקולטת במוסדות החינוך שבתחומה תלמידים מרשות מקומית אחרת, רשאית לגבות מהרשות המקומית השולח, תשלום כעד החלק היחסי לתלמיד של הוצאות החינוך שאינן מכוסות על-ידי תקציב משרד החינוך והתרבות, בתשלומים אלו אין לערב את ההורים בצורה כלשהי (אלא אם הוצע להם בישוב כי"ס ופנו על דעתם לבי"ס אחר).

משרד החינוך והתרבות, בשיתוף ובתיאום עם משרד הפנים, קבע בעבר תעריפים אחידים עבור תשלומים בגין הוצאות שאינן מכוסות ע"י משרד החינוך, תעריפים אלו שיקפו גיועון ממוצע שוטף לתלמיד, כפי שעלה מבדיקות מידגמיות ומתחשיבים, שנערכו ע"י צוות מיוחד של רואה חשבון.

התשלומים בגין קליטת תלמידי חוץ בשנת הלימודים תשנ"ב יתבססו על עדכון התעריפים שפורסמו אשונקד בהקואט לעליית מדד המחירים לצרכן מחודש יולי 1990. את התשלומים הנ"ל ניתן לכלול במסגרת התקציב המונציפלי של הרשות המקומית ולאחרונה גם המערכת השיפוטית פסקה על חובת התשלום.

התעריפים שיפורטו להלן יהיו כתוקף עד ח' בתשרי תשנ"ב (16 בספטמבר 1991). לאחר מועד זה יהיו הסכומים צמודים להנחיות קריות כמשק לפי המדד הידוע כיום התשלום. כסיס הישוב וההצמדה יהיה מדד חודש יולי 1991, המתפרסם ב-15 באוגוסט 1991.

250 ש"ח

חינוך יסודי

376 ש"ח

חטיבות ביניים

(כולל החטיבות בחינוך ההתיישבותי)

500 ש"ח

חינוך על יסודי

737 ש"ח

חינוך על יסודי התיישבותי

1,851 ש"ח

חינוך מיוחד רמה א' - פיגור קל, ילדים אורגנים מופרעים ובעלי מום

3,770 ש"ח

חינוך מיוחד רמה ב' - אוטיסטים, פסיכוסים, משותקים

לכבוד משרד החינוך והתרבות

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ד' בחשרי תשנ"א
12 בספטמבר 1991
תיק: כללי
מס': 6320/1365

לכבוד

גזבר המועצה - שומרון, אריאל, אלפי מנשה, מטה בנימין

שלום רב,

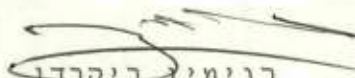
הנדון: תמיכת במועצה בפעולות מכללת יו"ש

מועצתכם ביקשה בזמנו את עזרת משרד הפנים על מנת שזו תוכל לתמוך תמיכה כספית במכללת יו"ש. משרד הפנים נענה לבקשת המועצה ובשנת 1989 העביר לכם המשרד מענק מיוחד בסך 40,000 ש"ח למטרה זו.

מאז הסדר הקונסולידציה ב- 1989 נכלל מענק מיוחד זה בסה"כ הוצאות המועצה המאושרות על ידי משרד הפנים שעל פיהן מחושב המענק הכללי לאיזון. אם נקדם את הסכום של 40,000 ש"ח בשנתיים לפי עליית מחירי הפעולות של הרשויות נקבל, שבשנת 1991 הרשות שלכם אמורה היתה להעביר למכללת יו"ש סך- 41.400 ש"ח (בתשעה חודשים) ממכללת יו"ש נמסר לי שהרשות שלכם חדלה לתמוך בפעולות המוסד.

אם אכן נכונה טענת המכללה, אני מציע שתשקלו שוב אם לא מן הראוי היה לנצל כספים אלה לאותו יעד עבורו ביקשתם בזמנו את עזרת משרד הפנים, והכל כמובן בכפוף לנוהל למתן תמיכות של רשויות מקומיות.

בברכת גמר חתימה טובה,


בנימין
הממונה ביו"ש

העתק: מכללת יו"ש - החשב
יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לכספים ותקציבים

100
100
100
100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100
100 100 100 100 100 100 100 100 100 100

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ב באדר תשנ"א
26 בפברואר 1991
כללי 6320

לכבוד

מר חיים פוזנר
מנהל האגף לשרותים חברתיים ואישיים

הנדון: ארגון שרותי הרווחה בישובים היהודים ביהודה ושומרון

כפי שודאי ידוע לך, הוקמו בשנים האחרונות מספר מועצות מקומיות
נוספות ברחבי יהודה ושומרון: בית אריה, אורנית, ביתר עליה, קרני
שומרון. מספר התושבים בכל אחת מהרשויות האלה נע בין פחות מאלף ועד כמה
אלפים (כ-3500 בקרני שומרון). נראה לי שאין מקום להקמת יחידות לשרותי
רווחה בכל אחת ואחת מהרשויות האלה ויש למצא מסגרות שיאפשרו מתן
השירותים במשותף למספר רשויות קרובות כגון היישובים על ציר אלפי מנשה
-שכם, או על ציר חוצה שומרון וכיוצא בזה.

אני מציע שתזום פגישה עם האנשים המתאימים ממשרדכם (מנהלי מחוזות? יועץ
משפטי?) ואתי, לברור הנושא.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: עדנה גרוס - מנהלת מחוז תל אביב והמרכז, משרד העבודה והרווחה

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

6320

الإدارة المدنية لمنطقة יהודה والسامرة
مباط الإدارة للشؤون الداخلية
دائرة التنظيم المركزية

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

קצין מטה פנים

לשכת התכנון המרכזית

בית אל: ת.ד. 16

טל: 951997

952304

סימוכין: 2043
الإشارة

תאריך: ד' ניסן תשמ"ו
التاريخ

13.4.86



ל כ ב ו ד

ראש המועצה האזורית/מקומית

הנדון: תכנון מוסדות החינוך והתרבות ביישובים החדשים

אבקשם לפעול עפ"י העקרונות המפורטים בחוברת אשר הוכנה ע"י גב' רות פרלמן מאשרד החינוך.

כמו כן, נא לשלוח פירוט של מספר מוסדות החינוך (גני ילדים, בתי ספר וכו'), מיקומם, סוגם (חטי, חילוני וכו'), מספר תלמידים לפי קבוצות גיל (לפי ישובים) מעודכן לשנה זו.

ב ב ר כ ה

יהודי
אדר' שלמה מושקוביץ
מנהל לשכת התכנון

העתק: גב' רות פרלמן-משרד החינוך

מח' מיפוי-שיח ג' ארח

משרד השכון

הסוכנות היהודית

קמ"ט חינוך

קמ"ט פנים

משרד החינוך והתרבות
האגף לפתוח מערכת החינוך
המחלקה למיפוי

עקרונות לתיכנון מוסדות החינוך והתרבות ביישובים החדשים

הוכן ע"י רות פרלמן
מחכנת בכירה

ינואר 1984

UNITED STATES DEPARTMENT OF THE ARMY
HEADQUARTERS, ARMY
WASHINGTON, D. C.

ANNUAL REPORT OF THE ARMY, 1912

OFFICE OF THE SECRETARY

WASHINGTON, D. C.

1913

ה ק ד מ ה

עקרונות התיכנון למוסדות החינוך והתרבות ביישובים החדשים המובאים במסמך זה, גובשו במהלך הסנים האחרונות והם מהווים סיכום הניסיון שהצטבר תוך כדי עבודה שוטפת.

העקרונות ישמשו קווי הנחייה למתכננים לדיון עם המחלקה למיפוי על חוכנית הפריסה של מוסדות החינוך והתרבות ביישובים החדשים ואישור חוכנית אב לכל יישוב.

במידה ובמהלך עבודת התיכנון יעלו בעיות נוספות, שלא באו לידי ביטוי במסמך זה והעניין יחייב החלטה ספציפית, היא תסוכס בשיתוף עם הרשות המקומית, ומתכננים והמחלקה למיפוי.

1. הגדרות

- א. הישובים החדשים הם כל הישובים שבתחום יהודה, שומרון, חבל עזה, בקעת הירדן ורמת הגולן.
- ב. התיכנון מחייב למוסדות החינוך והתרבות על כל שלביהם.
1. גני-ילדים - 3, 4, 5.
 2. חינוך יסודי (א'-ו').
 3. חטיבת-הביניים והחטיבה העליונה.
 4. מרכזי תרבות וספורט.
- ג. עקרונות התיכנון אינם באים לסנות או לגרוע מההחלטות והנוהלים, שנקבעו על-ידי משרד החינוך והתרבות בתחומים השונים (תקנים, איכלוס כיתות, גודל ב"ס וכו'), בכלל זה ההוראות וההנחיות בחוזר מנכ"ל מיוחד למיפוי-תשל"ז).

2. מטרות

- א. להנחות את מתכנני הישובים החדשים בתיכנון צרכי החינוך והתרבות, ברמה האזורית והישובית.
- ב. לגבש תוכנית פריסה נכונה של מוסדות החינוך והתרבות בטווח הקצר והארוך תוך הבטחת מספר המגורים, גודלם ומיקומם לאוכלוסיה בטווח התוכנית וניצול נכון של המשאבים (מבנים, ציוד, וכו').
- ג. להציע דרכי פתרון לבעיות הנובעות מאופי התפתחות הישובים וקצב איכלוסם.
- ד. לגבש תוכנית מוסכמת של צרכי החינוך והתרבות בטווח הקצר והארוך ברמה הישובית והאזורית ב-יתוף עם הגורמים המיישבים, הרשויות המקומיות והמשרדים הנוגעים בדבר.

3. אמצעים

- א. הכנת תוכנית אב לחינוך לכל רמות מקומית, שחמסס כלי לקבלת החלטות על פיתוח המערכת.
- ב. הכנת תוכנית פיתוח סנתית ורב-סנתית של המערכת תוך מתן פתרון לצרכי האוכלוסיה ומגמותיה (ממלכתית, ממלכתי-דתית, עצמאית).
- ג. הבטחת המגורים הדרושים לפיתוח מוסדות החינוך והתרבות להיקף האוכלוסיה המתוכננת.
- ד. הכנת פרוגרמות חינוכיות ופיסיות לפיתוח מוסדות החינוך והתרבות במסגרת התוכנית המוסכמת לטווח הקצר והארוך.

4. עקרונות התיכנון

א. גני-ילדים

1. תיכנון גני-ילדים יהיה ברמה היסודית ולגילאי 3-5.
2. ביישובים בהם יהיה מספר הילדים החזוי בשנתון, לא יותר מ-15, יש לקבול זילוב יצדי גיל חובה עם ילדי ישוב סמוך.
3. גני-ילדים ומעונות-היום ימוקמו במרחקים סבירים, תוך התייחסות לתנאים הטופוגרפיים והאקלימיים של היישוב.
4. רצוי לתכנון מקבץ של 2-כיתות גן לגילאי 3-4-5. בכל מקרה, יש לקחת בחשבון את גודל היישוב, פריסתו והתנאים המיוחדים שלו.
5. הישוב מספר כיתות הגן הדרושות בטווח הקצר והארוך ייקח בחשבון קליטת 100% של הילדים בגילאים אלו.
6. ניתן לתכנן גן ילדים בשטח ביה"ס היסודי, אך כיחידה חינוכית נפרדת.

ב. חטיבת לגיל הרך

1. מסגרת חינוכית זו תהיה לגילאי גן-חובה וכיתות א'-ב' כפתרון ליישובים קטנים ומרוחקים מבית-ספר אזורי (20 ק"מ נטיעה לכל כוון).
2. מיקום המבנה יהיה במרכז היישוב, בסמוך לכיתות הגן לגילאי 3-4 ומעונות היום.
3. החלטה על מסגרת חינוכית זו תחקבל ע"י המחלקה למיפוי לכל מקרה בנפרד.

ג. התיכנון היסודי

1. ביה"ס יסודי יוקם בכל יישוב שגודל אוכלוסייתו יצדיק הקמת ביה"ס יסודי בן 12 כיתות א'-ו' לפחות (מס' ממ"ד, עצמאי).
2. יישובים קטנים ומספר הילדים החזוי בהם לא יצדיק ביה"ס, לפחות של 12 כיתות א'-ו', ילמדו במסגרת ביה"ס אזורי.
3. פתרון אזורי יהיה גם בטווח הביניים של יישובים, שקצב האיכלוס שלהם לא יצדיק הקמת ביה"ס בטלבת הראשון.
4. הקמת ביה"ס יסודי ל-6 כיתות או חטיבה לגיל הרך, כאמור, תהיה קפיצפת ומחייבת דיון מיוחד.
5. ביה"ס המתוכנן לשמש רק את היישוב ימוקם במרכזו, סמוך למוסדות הצבור האחרים, תוך התחשבות במרחקי הליכה מאזורי המגורים אל ביה"ס. ביישובים עם מספר בתי-ספר הם ימוקמו במרכזי-הכובד של האוכלוסייה.
6. ביה"ס האזורי ימוקם בשולי היישוב או במרכז האזורי, תוך שימת לב לבעיות בטיחות, גישה וקטר תחבורתי אל ביה"ס.

7. מיקום ביה"ח האזורי, המסרת מספר יישובים, יהיה באתר הנוח ביותר מבחינת טרחה וגישה לרוב היישובים שילמדו בו.

8. ביישוב מספר הילדים לביה"ח היסודי י: לקחת בחשבון קליטה 100% של התלמידים.

ד. חטיבות-הביניים (כיתות ז'-ט')

1. ליישובים קטנים תחושך חטיבת-ביניים אזורית וצמודה לחטיבה העליונה (י'-י"ב).

2. ביישובים גדולים, שבהם תיכנס יותר מחטיבה אחת (7 כיתות בסכבת גיל), יש לשקול הקמת 2 חטיבות-ביניים וחטיבה עליונה אחת.

3. בכל מקרה שתדרשנה יותר מ-2 חטיבות-ביניים, הדיון על מיקום החטיבות והזיקה לחטיבה העליונה יהיה ספציפי ליישוב.

4. ביישוב מספר הילדים לשכבת חטיבת-הביניים יש לקחת בחשבון קליטה 100% של התלמידים.

ה. חטיבות-עליונות

1. החטיבות העליונות תהיינה מקיפות ואזוריות.

2. כאמור בסעיף ד 1 החטיבה העליונה תהיה צמודה לחטיבת-הביניים.

3. ביישוב מספר התלמידים שילמדו בחטיבה העליונה יש לקחת בחשבון טעור הסתתפות של כ-80% מבוגרי חטיבת-הביניים.

4. מיקום ביה"ח המקיף לכיתות ז'-י"ב יהיה בשולי הישוב או המרכז האזורי ויאפשר גישה נוחה להסעת הילדים.

ו. מרכזי חרבות וספורט

1. מרכזי החרבות והספורט יחולבו עם מוסדות החינוך.

2. החלטה על הקמת מתנ"ס ליישוב ללא בל"ס תהיה ספציפית.

3. ביישובים שיהיה בהם יותר מבי"ס אחד, ייערך דיון מיוחד על מיקום המתנ"ס המרכזי ליישוב והשלוחות לשכונות המרוחקות.

4. הדיון על הפריטה והמיקום של המתנסי"ם יעשה בשיתוף אגף הפתוח, החברה למתנסי"ם ורשות הספורט.

ז. מבנה חינוכי וגודל אופטימלי

- א. הגודל האופטימלי של ביה"ס היסודי (כיתות א'-ו') הוא 18 כיתות. במקרים חריגים ניתן להקים ביה"ס יסודי בגודל מינימאלי של 6 כיתות או בגודל מקסימאלי של 24 כיתות.
- ב. חטיבת-הביניים (כיתות ז'-ט') תהיה עם 21 כיתות כמבנה אופטימלי. במקרים חריגים ניתן לתכנן חטיבת-ביניים בגודל מינימאלי של 12 כיתות או בגודל מקסימאלי של 24 כיתות.
- ג. החטיבה העליונה (כיתות י'-י"ב), תהיה המסך של חטיבת-הביניים ותמנה 18 כיתות כמבנה אופטימלי. המבנה החינוכי של החטיבה העליונה יהיה ספציפי למוסד, בהתאם לפוטנציאל מחקר התלמידים של היחיד או של האזור. היא תאורגן כך, שתיתן פתרון הולם למסלולי הלימוד השונים והרמות השונות.

ח. מספר הילדים בכיתות

1. במעון יום (0-3) 12 ילדים בקבוצה, 3 קבוצות במבנה המהווה כיתה אחת.
2. בגני הילדים (3-5) 35 ילדים בקבוצה המהווה כיתה גן אחת. סילוב בין הגילים יעשה רק בין 2 קבוצות גיל. במקרים בהם נאלצים לשלב שלוש קבוצות גיל, מספר הילדים בכיתה לא יעלה על 30.
3. בביה"ס היסודי ובחטיבת-הביניים האיכלוס המירבי יהיה של 40 ילד לכיתה.
4. בביה"ס העל-יסודי, במסלול העיוני יהיו 40 ילד בכיתה ובמסלול המקצועי 35 ילד בכיתה.

ט. תוכני-קרקע דרושים

1. תנאי הסופוגרפיה במגרש המיועד למוסד חינוכי (גן, ביה"ס וכו') יהיו נוחים ככל האפשר, כדי למנוע הוצאות גדולות בתחזית וקטינים בהפעלת המוסד החינוכי.
2. הטחן לכיתת גן וביה"ס יסודי יחושב לפי $\frac{1}{2}$ דונם לכיתה. בבתי-ספר על-יסודיים (חטיבת-ביניים ועליונה) יחושב הטחן לפי 1 דונם לכיתה. כן רצוי להוסיף לסטחים הנ"ל חגורת ירק.
3. במקרה שמתוכנן מרכז קהילתי בטחן ביה"ס, יש להוסיף סטחים בהתאם.

י. מרחק הנסיעה

1. יש לסאוף יילדי גילאי הגן (קדם-חובה וחובה) ילמדו ביטוב מגוריהם. במקרים בהם יוחלט על הסעת תלמידים בגיל גן חובה. גן אזורי המרוחק לא יעלה על 2-3 ק"מ.
2. מרחק הנסיעה לתלמידים בגילאי החינוך היסודי, לא יעלה על 20 ק"מ לכל כיוון, או 25 דקות נסיעה.
3. מרחק הנסיעה לתלמידים בחטיבת-הביניים ובחטיבה העליונה לא יעלה על 30 ק"מ לכל כיוון, או 40 דקות נסיעה.
4. מקרים חריגים יובאו לדיון מיוחד.

י"א. תוכנית מיתאר ופריסה של מוסדות החינוך

1. עוד בשלבי התיכנון המוקדמים יש להתייעץ עם המחלקה למיפוי על תוכנית הפריסה של מוסדות החינוך ברמה המקומית והאזורית ולקבל אישורה לכך.
2. האיסור הסופי של התוכנית מספר מוסדות החינוך, גודלם, מיקומם ואוכלוסיות התלמידים המסורחת, יהיה תנאי לאיסור הפרוגרמות לתיכנון ובנייה של מוסדות אלו.
3. על גורמי התיכנון במועצות האזוריות והמקומיות להבטיח את ששחי הקרקע סידורו למוסדות החינוך, בעיקר הדבר אמור לחטיבות-הביניים והחטיבות העליונות הזקוקות לשטח רב.

י"ב. שילוב מוסדות חינוך עם מוסדות ציבור אחרים

1. בתיכנון הכולל של מוסדות הציבור ברמה היישובית או במרכז הגוסי, יש להבטיח שילוב נכון של מוסדות החינוך עם מוסדות הציבור האחרים כך, שלא תיפגע הפעילות השוטפת של המוסד התינוכי.
2. יש להרחיק את ביה"ט וגני הילדים מהמרכז המסחרי וכל גורם מטרד אחר.

י"ג. שילוב צורות חתימות במסגרות החינוך

1. כדי להגיע לתיכנון אופטימאלי של מערכת החינוך ושילובן של אוכלוסיות שונות, יש לבחון אפשרות הקמת מוסדות חינוך, יהיו מסותפים לצורות ההתייחסות השונות וקיבוצים, מוסכים, ישובים עירוניים.
2. התיכנון למסגרות השונות יהיה במתכונת אזורית בחינוך היסודי, חטיבת-הביניים והחטיבה העליונה.

י"ד. שילוב בין רשויות מוניציפאליות

1. בתיכנון מוסדות החינוך היסודי והעל-יסודי ילקח בחשבון שילוב ישובים סמוכים בגבול מועצות אזוריות. שילוב זה יעשה בתאום עם המועצה האזורית השכנה. כן, התייחסות התוכנית לאפשרויות שילוב עם ערים ומועצות מקומיות סמוכות.

6320 > 22

היחידה ליושבים חששים

כ"כ בטבת התשמ"ה
18 בינואר 1985

לכבוד
מר ש. קליינר
משרד הפנים
ירושלים

שלום רב,

בהמשך לשיתנו הסלפונית אבקש להודיעך:

א. בשנה זו יעביר משרדנו סך 10.000.000 שקל לצורך ציוד ראשוני לגנים חדשים.

ב. על פי הסיכום ביננו, יעביר משרדך סכום מקביל למועצות לצורך זה.

ג. לפי בקשתך (בשיתנו הסלפונית) אני מעבירה לך רשימת מועצות אזוריות הזכאיות לסיוע בגין פיתוח הגנים החדשים.

ד. בשל קשיים תקציביים לא התייחסנו הפעם ליושבים עירוניים, ועל כך נצטרך לעת הצעת בשנת התקציב הבאה. אבקשך להעריך לכך כבר עתה.

כ כ ר כ ה
נחל ענבר
מנהלת היחידה

העתיק: מר מרדכי רפליד, המשנה למנכ"ל
מר שלמה עמר, משרד הפנים
מר יוסף דור, מנהל אגף המוסדות



0582. 20

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

U.S. DISTRICT COURT
SOUTHERD DISTRICT

UNITED STATES
OF DISTRICT
COURT
SOUTHERD DISTRICT

UNITED STATES

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE
UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

UNITED STATES
DEPT. OF JUSTICE
UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE

UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE
UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE
UNITED STATES DEPT. OF JUSTICE