

23

מדינת ישראל

משרד המשלה

משרד הפנים
חש 95
56

פרוטוקול סדר יום

ועדת שרים לעניני

פנים ומיעוטים

חלק 8
המשנה 8

1/1971-12/1973

מס. חיק מקורי.

מחלקה



שם תיק: פרוטוקול סדר יום, ועדת שרים לעניני פנים ושירותים

גל-9-46777

מזהה פיזי

מזהה פריט: 000yp4x

תאריך הדפסה 21/12/2017

כתובת: 2-120-7-6-3



מוזכירות הממשלה

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ר מ

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א', כ"ח בכסלו תשל"ד - 23.12.73
(בשעה 09:45, במזכירות הממשלה)

לי-ל

מס. הבספח השר המגיש

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף
100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח
משולב), תשל"ל-1970 - י. לביא - המשך
הדיון

אוצר 79פפ



מזכירות הממשלה

נתקבל
27. XII. 1973
בלשכת שר דפנים

ש מ ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
כ"ח בכסלו תשל"ד - 23.12.73

נכחו השרים: י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזני,
ג. פלד, ו. שם-טוב.

בעדרו השרים: י. גלילי, מ. קול, ז. שרף

מ. ארנון	- מזכיר הממשלה
צ. צפירי	- משרד הבטחון
ד. שטרסברג	- נציבות שירות המדינה
מ. שמגר	- היועץ המשפטי לממשלה

מ. ביר - מזכיר הועדה

סדר היום: פש/8. שינוי בהחלטה מס פש/3 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום כ"ג בכסלו תשל"ד (18.12.73) בדבר הכרה בתוספת קבועה למשרתים בצבא הקבע, במשטרה ובשירות בתי הסוהר.

פש/9. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) נוסח משולב) תשל"ז - 1970 ישעיהו לביא

./שינוי

בפרוטוקול זה 3 דפים

פס/8. שינוי החלטה מס פס/3 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מיום כ"ג בכסלו תשל"ד (18.12.73) בדבר הכרה בתוספת קבועה למשרתים בצבא הקבע, במסגרת ובשירות בתי הסוהר

יו"ר הועדה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

א. בסעיף א' בהחלטה פס/3, אחרי המלים: "בשליש מתוספת" תיווסף המלה "דריכות"

ב. לאחר סעיף ב' של החלטה פס/3 יבוא סעיף כדלקמן:

(ג) ההחלטה תחול גם על מי שפרש לפני קבלת החלטה זו מהשירות בצבא הקבע או במסגרת בשירות בתי הסוהר ועל שאיריו."

פס/9. הגדלת תקופת שירות של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תשל"ל-1970 - ישעיהו לביא המשך הדיון

יו"ר הועדה פותח.

מ ח ל י ט י ס (ב-4 קולות בגד 3 קולות)

בהמשך להחלטה פס/5 מיום כ"ג בכסלו תשל"ד (18.12.73), בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 119, יתא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של עובד המגוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת		שנים	
שנים	חדשים	שנים	חדשים	שנים	חדשים
6		2		11	9

מר ישעיהו לביא

ש מ ר

- 3 -

2) קולות עבור ההצעה לקבוע כי תקופת השירות המוגדלת
כאמור בטור ג' של ההחלטה תהיה 10 שבועות ו-3 חדשים).

שר הדתות מודיע כי הוא יגיש את היסתייגותו מהחלטה
זו לממשלה.

ה י ש י ב ה ב ב ע ל ת

44 ינואר
606
23.12.73

313

ותקבל
21. XII. 1973
בלשכת שר הפנים



מזכירות הממשלה

23.12.73

מלו
1714

ירושלים, כ"ה בכסלו תשל"ד
20 בדצמבר 1973

ש מ ר

אל : שר הפנים
שר המסחר והתעשייה
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. פסק"ד של ועדת
השרים לענייני פנים ושירותים, בישיבתה מיום כ"ג בכסלו תשל"ד
:(18.12.73)

פ"ש/7. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון)(התנאת תנאים לאחר
מתן הרשיון), תשל"ג-1973

מ ח ל י ט י מ :

א) לתקן את הסעיפים 12, 14(א) ו-36(א) בחוק רישוי
עסקים, תשכ"ח-1968, כדלקמן:

במקום: "9 עד 11" יבוא: "9 עד 11א".

בסעיף 39 לחוק האמור במקום: "10 ו-11" יבוא:
"10 עד 11א".

ב) בהצעת החוק תיווסף הוראה, לפיה גם המשרדים שהרשיון
טעון אישורם יוכלו ליזום את ביטולו.

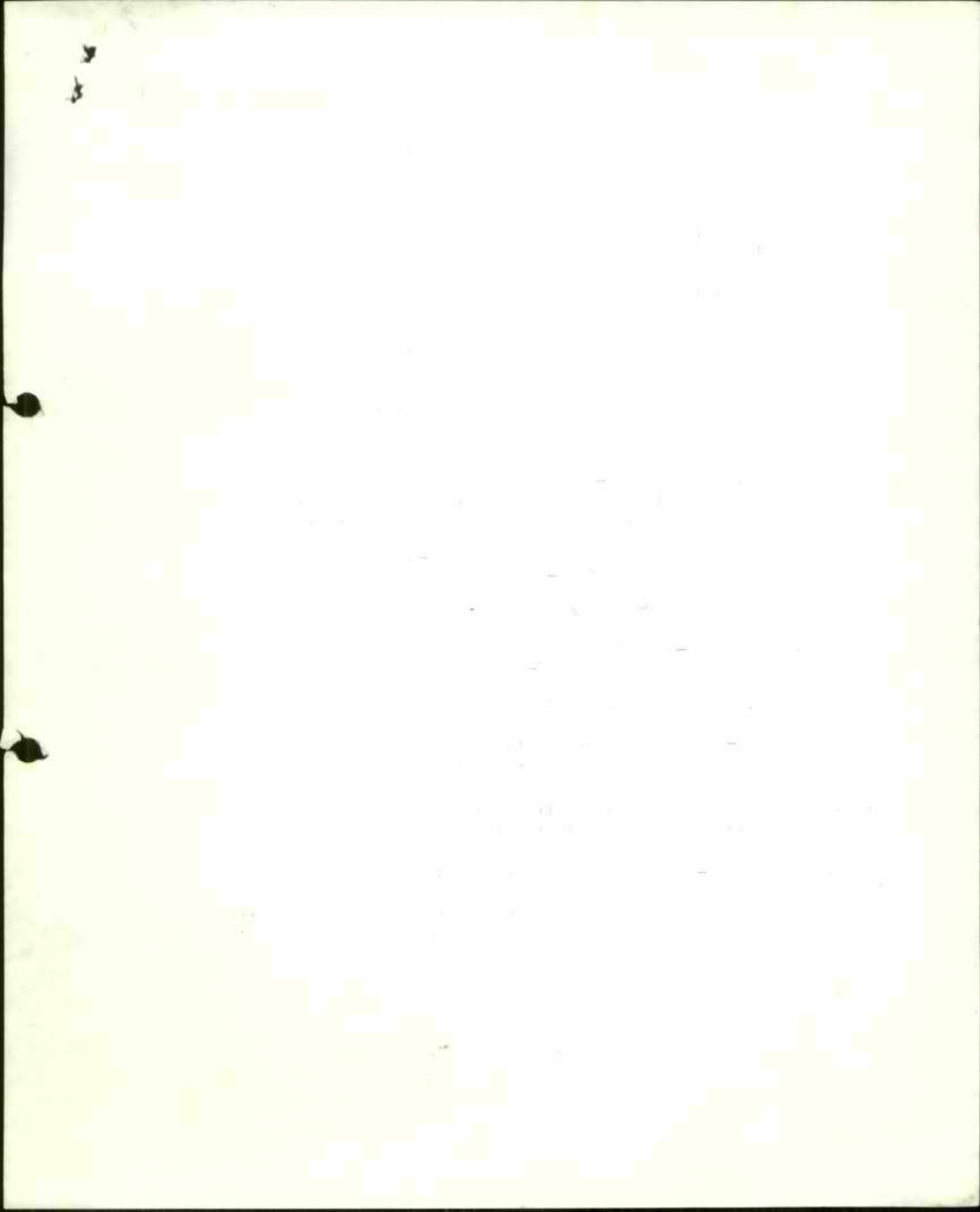
ג) לאשר, בתיקונים הנ"ל, את תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים
(תיקון)(התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973,
המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

העתק: הממונה על החקיקה, משרד המשפטים



א. שם החוק המוצע:

חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרישיון), תשל"ג-1973

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. בסעיף 1 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 (להלן - החוק), שבו בקבעה סמכותו של שר הפנים לקבוע בצו עסקים שעובדי רישוי כדי להבטיח את המטרות המפורטות בו, תיווסף המטרה של קיום הדינים הנוגעים לשירותי כבאות.
2. ייקבע שניתן יהיה לצרף תנאי נוסף לרישיון שניתן, אם הדבר הכרחי לצורך אחת ממטרות הרישוי הקבועות בחוק.
3. תוקפו של תנאי נוסף יהיה בתום שלושה חדשים מיום שהודע עליו בכתב לבעל הרישיון; אולם, ניתן יהיה לקבוע מועד מוקדם מזה אם רשות הרישוי או מי שהוסמך לאשר את מתן הרישיון או לייצץ בענין בתיבתו, ראו צורך לקבוע מועד מוקדם כדי למנוע סכנה תכופה לשלום הציבור, בריאותו או בטיחותו.
4. תוקפו של רישיון יהיה מן המועד שבקבע בו וכל עוד לא ביטלה אותו רשות הרישוי, לאחר שמועדה בענין ביטולו במי שמוסמך לאשר את מתן הרישיון או לייצץ בנתיבתו לפי הוראת סעיף 6 לחוק. לא יבוטל רישיון אלא אם ניתנה לבעל הרישיון הזדמנות להשמיע את טענותיו.
5. הרואה עצמו בפגע מביטול רישיון ראוי לערער לבית משפט השלום או לבית המשפט העירוני שבתחום שיפוטו נמצא העסק ובית המשפט יהיה ראוי לבטל את ההחלטה, לאשרה או להתנותה בתנאים שיראה.
6. על אף האמור בעיקר 4 לעיל, יהיה שר הפנים ראוי לקבוע תקופת תוקף לרישיון של טוב עסקים מסוים, דרך כלל או בנסיבות שיקבע, ובלבד שתקופת תוקף לרישיון לא תפחת משנה.
7. תיווסף הוראה לפיה יהיה שר העבודה ראוי להתקין תקנות בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
8. ייקבע, כי ניתן יהיה להאשים בפלילים על ביהול עסק ללא רישיון אף את מי שמנהל בפועל את העסק, בלא שיהיה לו אם הוא מקבל שכר עבור הביהול, אם לא.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. ל.יקר 1

סעיף 1(א)(1) לחוק קובע לאמור:

"1. (א) שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי לקבוע בצוויים עסקים טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מטרות אלה או מקצתן:

(1) איכות באוהה של הסביבה, לרבות תנאי תברואה באוהים, מניעת מפגעים וקיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה;"

הטלת חובת הרישוי למטרות המנויות לעיל היא ללא התייעצות עם שר בוסף, פרט לשר הבריאות, בעוד שלגבי המטרות האחרות המנויות בפסקאות (2) עד (4) לסעיף 1(א) דרושה התייעצות עם שר המשטרה, שר העבודה או שר החקלאות, לפי הענין.

מאחר שהתברר, כי משרדי העבודה והמשטרה אינם מקיימים פיקוח על מניעת דליקות, אלא ענין זה הוא בתחום סיפולן של הרשויות המקומיות, מוצע להוסיף בפסקה שבה נקבעו מטרות הרישוי שבתחום סיפולן של משרד הפנים, גם את המטרה של קיום הדינים הנוגעים לשירותי כבאות.

2. לעיקרים 2 עד 6

מוצע לשנות את שיטת הרישוי (עיקר 4) ולקבוע, שבדרך כלל, תוקף רשיון לא יוגבל עוד לתקופה מסוימת, אלא יעמוד כל עוד לא ביטלה רשות הרישוי את הרשיון.

ביטול רשיון יכול שיעשה רק לאחר שרשות הרישוי בוצעה במי שמוטמן לאשר את מתן הרשיון או לייפץ בגתיבתו, כאמור בסעיף 6 לחוק, הקובע לאמור:

"אישור 6. (א) לא יינתן רשיון לפי חוק זה אלא אם ניתן אישור לכך מוקדם

מאת מי ששר הבריאות הסמיכו לכך, ואם היה העסק כזה שקביעתו כעסק טעון רישוי בעשתה בהתייעצות עם שר אחר, כאמור בסעיף 1 - לא יינתן הרשיון לגביו אלא אם ניתן אישור לכך גם מאת מי שאותו שר הסמיכו לכך.

(ב) הבקשה לרשיון תוגש לרשות הרישוי, ורשות הרישוי, אם לא החליטה לדחותה, תעבירה לכל מי שצריך לאשר את מתן הרשיון לפי סעיף קסן (א)."

אדם הרואה עצמו נפגע מביטול הרשיון יהיה רשאי לדרוש על כך בפני בית משפט השלום או בית המשפט העירוני שבתחום סמכותו במצא העסק, כפי שנקבע כיום לגבי צו סגירה מינהלי. (עיקר 5).

יחד עם זאת, יתכנו סוגי עסקים או נסיבות מסוימות, בהם צריך לפי עצם טבעם של העסקים, לקבוע דיון תקופתי חוזר. לגבי סוגים אלה, תהיה בידי שר הפנים סמכות לקבוע תקופת תוקף לרשיונות, ובלבד שהתקופה לא תפחת משנה. (עיקר 6).

מאחר, שכאמור, הכלל יהיה שתוקפו של רשיון לא יוגבל עוד בזמן, מוצע לקבוע שאפשר יהיה להוסיף תנאים לרשיון שניתן. (עיקר 2).

תוקפו של תנאי נוסף יהיה בתום שלושה חודשים מיום שנמסר עליו בכתב לבעל הרשיון, אך רשות הרישוי או מי שהוסמך לאשר את מתן הרשיון יהיו רשאים לקבוע מועד מוקדם מזה אם לדעתם יש צורך בכך כדי למנוע סכנה תכופה לשלום הציבור, לבריאות או לבטיחותו. (עיקר 3).

3. לעיקר 7

בחוק רישוי עסקים (תיקון), תשל"ב-1972 נקבעה חובת התייעצות עם שר העבודה בכל הנוגע לעצירת עסקים שעובי רישוי לשט בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.

מוצע לקבוע כי שר העבודה יוסמך להתקין תקנות בענין האמור, כפי שנקבע לגבי חברים האחרים, עמם קיימת חובת התייעצות לפי החוק.

4. לעיקר 8

בע"פ 143/72 סליט עזרא נ' מדינת ישראל (פורסם פ"ד כ"ו (2) עמ' 136) העמיד בית המשפט העליון בספק באיזו מידה ניתן להאשים בפלילים אדם המנהל בפועל עסק הסעון רישוי ללא רשיון כשהעסק שייך לאחר.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the transparency and accountability of the organization. This section also outlines the various methods used to collect and analyze data, ensuring that the information is reliable and up-to-date.

2. The second part of the document focuses on the financial aspects of the organization. It provides a detailed overview of the budget, including the projected income and expenses for the upcoming year. This section also discusses the various financial risks and how they are being managed to ensure the organization's financial stability.

3. The third part of the document addresses the operational aspects of the organization. It describes the various processes and procedures that are in place to ensure the efficient and effective delivery of services. This section also discusses the various challenges that the organization is facing and how they are being addressed.

4. The fourth part of the document discusses the human resources of the organization. It provides a detailed overview of the current staff levels and the various roles and responsibilities of the different departments. This section also discusses the various training and development programs that are in place to ensure that the staff is equipped with the necessary skills and knowledge to perform their duties effectively.

5. The fifth part of the document discusses the legal and regulatory aspects of the organization. It provides a detailed overview of the various laws and regulations that the organization is subject to and how they are being complied with. This section also discusses the various legal risks and how they are being managed to ensure the organization's legal compliance.

6. The sixth part of the document discusses the environmental aspects of the organization. It provides a detailed overview of the various environmental risks and how they are being managed to ensure the organization's environmental sustainability. This section also discusses the various environmental programs that are in place to reduce the organization's carbon footprint and promote sustainable practices.

7. The seventh part of the document discusses the social aspects of the organization. It provides a detailed overview of the various social risks and how they are being managed to ensure the organization's social responsibility. This section also discusses the various social programs that are in place to support the community and promote social development.

8. The eighth part of the document discusses the overall performance of the organization. It provides a detailed overview of the various key performance indicators (KPIs) that are used to measure the organization's performance and how they are being tracked. This section also discusses the various strategies that are in place to improve the organization's performance and achieve its goals.

9. The ninth part of the document discusses the future of the organization. It provides a detailed overview of the various opportunities and challenges that the organization is facing and how they are being addressed. This section also discusses the various strategies that are in place to ensure the organization's long-term success and sustainability.

10. The tenth part of the document discusses the conclusion of the report. It summarizes the key findings of the report and provides a final overview of the organization's performance and future prospects. This section also discusses the various recommendations that are being made to improve the organization's performance and achieve its goals.

סעיף 14 לחוק רישוי עסקים קובע:

"14. (א) אדם שעסק ללא רשיון בעסק שעון רישוי או שלא קיים לגבי עסק שעון רישוי הוראות תקנה לפי סעיפים 9 עד 11 או תנאי מתנאי הרשיון דינו קנס חמשת אלפים ל"י או מאסר ששה חדשים... (ב) לענין סעיף זה אין בפקא מינא אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו, אם עסק בעסק של עצמו או של זולתו ואם היה העיסוק סוגבל מראש בזמן או חד פעמי, אך לא ייאסר בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רדום או ללא נסילת חלק ברווחיו של העסק".

על סעיף זה אוסר ביהמ"ש העליון (בעמ' 139):

"חוזרת השאלה ליטנה. התופסת הוראת-העונשין שבחלק השני של סעיף 14(ב) גם בעובד-שכיר שעסק בעסק של זולתו מעבירו, כשלזה האחרון לא היה הרשיון הדרוש? חברי הנכבד, הסופט קיסטר, הפנה במהלך הבירור את שימת הלב לכך, שייחכנו מקריט בהט בעל העסק בעד מן הארץ, וגלל כן קשה, אם בכלל אפשרי הוא, להביאו לדין. בעל העסק הניח את ביהולו בידי עובד שכיר או מורשה. כדי לסגור את העסק המתנהל באורח לא-חוקי, ללא רשיון, מן הצורך במקרה כזה להעמיד לדין מי שבפועל מנהל את העסק, גם אם אינו מנהל אותו בעבור עצמו. אך אם היתה זאת כוונת המחוקק - ובראה הדבר שהיתה - חוסשים אנו שלא הצליח להעלותה על ספר החוקים. עובד-שכיר כזה מקבל שכרו מבעל העסק, אך אינו נוטל חלק ברווחים. הוא זוכה בשכר, תמורת עבודתו, אם הרוויח, בעל העסק ואם הפסיד. מלטונו של סעיף 14(ב) לחוק יוצא, כי מי שעסק בעסק ללא נסילת רווחים, אינו אסר בעבירה.

מטרת ההוראה שבסעיף 14(ב) היתה, כנראה בעליל, להרחיב את יריעת האיסור שבסעיף 4 לחוק. אך עטיות המחוקק לא עלו יפה, ומן הראוי שיתן דעתו על הצורך לתקן את החוק, כדי להבהיר מה מידת אחריותו של אדם העובד בעסקו של אחר, שאין לו רשיון. לדבר זה נודעת חסיבות רבה לא רק בגלל העונש הצפוי לאדם כזה, אלא - ולפתים זה העיקר - הואיל והרשעתו ל אדם כזה יכול שתגרור אחריה צו של הפסקת העיסוק בעסק, על ידי סגירת החצרים, ובמצא, עסקו של פלוני בסגר עקב הרשעתו של אלמוני בביהול העסק".

תחילת דבר עלינו לבחון מהי כוונת המחוקק בסעיף 14 האמור ובכלל החוק. כוונתו היא, כך נראה לנו, לתת סמכות לרשויות המוסמכות לפקח על עסקים מסוימים, אותם עסקים יכולים להתנהל רק לאחר שהוצאו לגביהם רישיונות. הוצאת הרישיון הנה דבר פורמלי חיצוני המצביע על המהות והיא הפקוח על העסקים הללו. פועל יוצא לפקוח^{הוא} סמכות לסגור עסקים המתנהלים ללא רשוי, והענשתם של אלה הספציילים עסקים כאלה.

עסק המתנהל ללא רשוי חזקה עליו שהוא חוטא להוראות שבוצעו להסדיר עסק זה. על כן אינן להסכים לכך שניתן יהיה להפעיל עסק כזה באמצעות אדם שאינו הבעלים ואיש לא ייענש על כך. ואם נאמר כיצד זה אנו מסילים אשמה או אחריות על אדם שלישי שאינו יכול לדעת אם יש לעסק רישיון, הרי התשובה לכך היא שהמחוקק הישראלי לא חטא בחקיקה אחרת מלהטיל את האחריות לביצוע פעולות הסעודות רישוי על מי שבפועל ביצע אותם - ראה חוק התכנון והבניה סעיף 208(6) ו-(7). בחוק זה נקבע כי ניתן להאשים בעבירה של ביצוע עבודה הסעודה היתר את המבצע בפועל את העבודה וכן את המשתמש בפועל במקרקעין וזאת למרות שהם אינם חייבים בהוצאת היתר הבניה. רק בדרך של הטלת האחריות אף על כל מי שמנהל בפועל את העסק סעוד הרישוי, ניתן יהיה להטיל ולהבהיר את כוונת המחוקק בסעיף 14 לחוק רישוי עסקים.

ד. הטפת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו הסעיפים 1, 7, 13 ו-14 לחוק ויוספו סעיפים 7א. ו-11א.

ה. הטפת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרים

קב לת החוק תבטל את הרישוי הטבתי לגבי מרבית סוגי העסקים. סוגי עסקים מעטים, בלבד, יחויבו בקבלת רישיונות תקופתיים בדרך זו, ישוחרר חלק ניכר מכוח האדם המופקד כיום ברשויות המקומיות ובמשרדים הנוגעים בדבר, על הטיפול ברישוי עסקים. חלק מכוח האדם שישוחרר יוכל לשמש להגברת ויעול הביקורת המוספית בעסקים, כדי להבטיח טילוי אחרי הוראות החוק והתקנות לפיו ואחרי התבאים שבקבעו ברשיונות.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים

אין

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרדים ורשויות אחרים

הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה המופקדים על רישוי עסקים לפי החוק, יוכלו ליישם את הפיקוח והביקורת על העסקים, ובמיוחד לגבי אותם סוגים מעטים שיחוייבו ברישוי תקופתי.

ט. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים סמכו ידיהם על התזכיר

י. הסתייגויות

אין

להלן נוסח החוק המוצע:

חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 2) תשל"ג-1973

- תיקון 1. בטעף 1(א)(1) לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968¹ (להלן - סעיף 1 "החוק העיקרי"), בטופך תימחק הנקודה ויבוא "ולשרותי כבאות".
- תיקון 2. במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:
- 7 "תנאים 7. רשות הרישוי או בותן האישור לפי סעיף 6 רשאים מיוחדים להתנות את הרשיון או האישור, לפי הענין, בתנאים מיוחדים שיש לקייםם לפני שיינתן הרשיון או אחרי שניתן והם עשויים לקדם את מטרת הרישוי, ורשאים הם להוסיף תנאים לרישיון שניתן אם ראו הכרח בדבר לקידום אחת ממטרות הרישוי, ובלבד שתוקפו של תנאי נוסף כאסור יהיה בתום שלושה

1. The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1862.

2.

3. The second part of the document is a report from the Secretary of the Treasury, dated January 1, 1862.

4. The third part of the document is a report from the Secretary of the Interior, dated January 1, 1862.

5. The fourth part of the document is a report from the Secretary of the War, dated January 1, 1862.

6. The fifth part of the document is a report from the Secretary of the Navy, dated January 1, 1862.

7. The sixth part of the document is a report from the Secretary of the State, dated January 1, 1862.

8. The seventh part of the document is a report from the Secretary of the Army, dated January 1, 1862.

9.

10. The eighth part of the document is a report from the Secretary of the Navy, dated January 1, 1862.

11. The ninth part of the document is a report from the Secretary of the War, dated January 1, 1862.

12. The tenth part of the document is a report from the Secretary of the State, dated January 1, 1862.

13. The eleventh part of the document is a report from the Secretary of the Army, dated January 1, 1862.

14. The twelfth part of the document is a report from the Secretary of the Navy, dated January 1, 1862.

15. The thirteenth part of the document is a report from the Secretary of the War, dated January 1, 1862.

16. The fourteenth part of the document is a report from the Secretary of the State, dated January 1, 1862.

17. The fifteenth part of the document is a report from the Secretary of the Army, dated January 1, 1862.

18. The sixteenth part of the document is a report from the Secretary of the Navy, dated January 1, 1862.

19. The seventeenth part of the document is a report from the Secretary of the War, dated January 1, 1862.

20.

חדשים מיום שהודע עליו לבעל הרשיון או במועד
מוקדם מזה כפי שקבעו רשות הרישוי או בותן
האישור כדי למנוע טכנה תכופה לשלום הציבור,
בריארתו או בסיחותו; מבקש הרשיון רשאי לבקש
הצמקה לכל תנאי לפי סעיף זה".

הוטפת 3. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף
7א.

"תוקפו 7א. (א) תוקפו של רשיון הוא מן המועד שנקבע בו
של
רשיון
וכל עוד לא ביטלה אותו רשות הרישוי; לא
יבוטל רשיון אלא לאחר התייעצות עם מי
שמוסמך לאשר את בגיבתו לפי סעיף 6 ולאחר
שניתנה לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע
טענותיו.

(ב) הרואה עצמו נפגע בביטול רשיון רשאי לערער
לבית משפט השלום או לבית המשפט העירוני
שבתחום שיפוטו במצא העסק ובית המשפט רשאי
לבטל את ההחלטה, לאשרה או להתנותה בתנאים
שיראה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר הפנים
לקבוע תקופת תוקף לרשיון של סוג עסקים
פלורני, דרך כלל או בגסיבות שיפרש, ובלבד
שהתקופה לא תפחת מסנה.

(ד) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מן האמור
בסעיפים 16, 17 ו-20 עד 23."

הוטפת 4. אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף
11א

"תקנות 11א. שר העבודה רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי
בדבר
בסיחות
כאמור בסעיף 1(א)(3) או לסוגים מהם, תקנות
בענין בסיחותם של הגמצאים במקום העסק או
בסביבתו."

תיקון
סעיף
13
5. בסעיף 13 לחוק העיקרי, במקום המלים "תקופת תקפט של רשיונות
לפי חוק זה, דרכי חידושם" יבוא "דרכי חידושם של רשיונות
שפקע תוקפם או שבוסלו. א

תיקון
סעיף
14
6. בסעיף 14(ב) לחוק העיקרי אחרי "של זולתו" יבוא "אם ביהל
בפועל עסקו של אחר, בין בשכר ובין ללא שכר."

(1) ס"ח תשכ"ח, עמ' 204; תשל"ב, עמ' 154.



מזכירות הממשלה

י ת ק ב ר
21. XII. 1973
בליטת שר הפנים

ירושלים, כ"ה בכסלו תשל"ד
20 בדצמבר 1973

ש מ ו ד

אל : שר הפנים
שר התקשורת
היועץ המשפטי לממשלה

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. פש/6
של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בישיבתה מיום כ"ג בכסלו
תשל"ד (18.12.73):

תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות
טלוויזיה ורדיו), תשל"ג-1973

"פש/6.

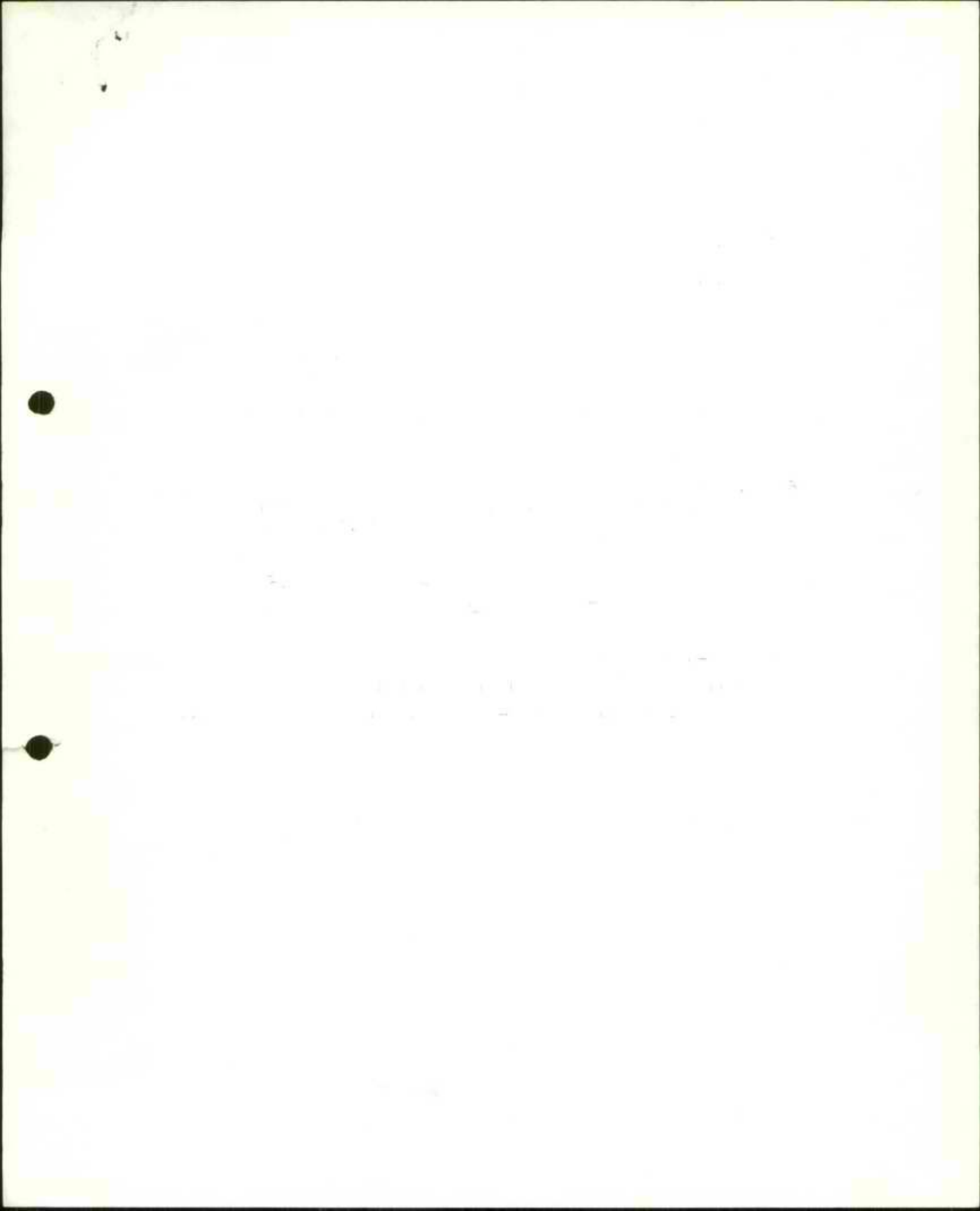
מ ח ל י ט י ם
לאשר את תזכיר-הצעת חוק
הרשויות המקומיות (תרנים לאנטנות טלוויזיה
ורדיו), תשל"ג-1973, המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק: הממונה על החקיקה



א. שם החוק המוצע

חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנשנות טלויזיה ורדיו), תשל"ג-1973

ב. עיקרי החוק המוצע

1. רשות מקומית רשאית להחליט שבתחומה, כולו או בכל חלק ממנו, לא יהיה יותר מתרן אחד לטלויזיה או לרדיו לכל חדר מדרגות שבבית, ורשאית היא, לגבי סוגים של בתים או בתים מסוימים שלא ניתן לגביהם היתר לפי תקנות התכנון והבניה (התקנת תרבים לאנשנות טלויזיה ורדיו), תשכ"ז-1967 - להחליט שלא יהיה בהם יותר מתרן אחד אפילו יש בהם יותר מחדר מדרגות אחד.
- חלק מתחום הרשות יכול שיהא, בין השאר, שכונה או מספר שכונות, רחוב או מספר רחובות, הכל כפי שתחליט הרשות המקומית.
2. הצעת ההחלטה של הרשות המקומית תפורסם ברשומות, שלשה חודשים מראש וכן ינתן לה פרסום כאמור בתחום הרשות המקומית על ידי הדבקה על לוח המודעות. הפרסום יפרט את השמות של השכונות או הרחובות שבהם נמצאים השטחים שעליהם תחול ההחלטה, ואין די בציון הגושים והחלקות של שטחים אלה.
3. פורסמה ההצעה, רשאי כל מעונין להגיש התנגדות לרשות המקומית, במקום ובמועד שפורטו בפרסום, ולא תקבל הרשות המקומית את ההחלטה אלא לאחר שנתנה למתנגד הזדמנות להשמיע את טענותיו, בכתב או בעל פה, בפניה או בפני מי שמינתה לכך, הכל כפי שפורט בתקנות.
4. ההחלטה תפורסם בדרך שפורסמה ההצעה, והרשות המקומית צתיתן בנוסף לכך הודעה אישית לכל בעל תרן כי עליו להוריד את התרן תוך שלושה חדשים מיום מסירת ההודעה.
5. באין בעלים מזהה של התרן: בבית משותף, די בכך אם ההודעה תמסר לנציגות הבית, ובבתיים אחרים - לכל דיירי הבית; ויכול שההודעה תודבק במקום בולט על חזית הבית.

6. ההודעה תינתן על ידי ראש הרשות המקומית או על ידי מי שהטמין לכך.

7. במסרה ההודעה חייב בעל התרן להוריד אותו. לא בעשה כן תוך המועד שנקבע, רשאית הרשות המקומית, באמצעות מנגנון הפיקוח שלה, להסיר את התרן, ובלבד שלא תעשה כן אלא אם בתקיימו אחד מאלה:

(1) קיים באותו בית תרן מרכזי שניתן עליו היתר כדיון או קיים באותו איזור תרן איזורי לאנטנות טלוויזיה וניתן לחבר את האנטנות הנדרשות לתרנים אלה;

(2) בבית משותפים - נקבע בתקנונם שלא יהיו תרנים על הגג בכלל;

(3) הבעלים של התרן או מי שמקלטו מחובר לתרן הודיע, בדרך שנקבעה בתקנות, כי אינם מעוניינים בהמשך חיבורם לתרן מרכזי או אחר.

8. לצרכי ביצוע הורדת התרנים על ידי מנגנון הפיקוח -

(1) יהיו לרשות המקומית כל הסמכויות של כניסה ושימוש בכח טביר

מבלי שיהיה צורך בקבלת החלטה של בית המשפט;

(2) רשאית הרשות המקומית להקים בעצמה את התרן או התרנים המרכזיים ואף זאת מבלי לקבל החלטה של בית משפט;

(3) יחולט התרן שהורד על אביזרי האנטנה המחברים בו לטובת הרשות המקומית;

(4) יחולו הוצאות הורדת והקמת התרן או התרנים המרכזיים על דיירי הבית לפי היחס שבו עליהם להשתתף בהוצאות הקמת התרן על ידיהם עצמם כפי שפורט להלן.

9. ניתנה הודעה להוריד תרן, תדרוש הרשות המקומית, בדרך של הודעה לנציגות

הבית, לדיירי הבית או בדרך של הדבקה, כאמור בסעיף 5, מדיירי הבית

להקים תרן מרכזי אחד או תרן מרכזי לכל חדר מדרגות שבבית שניתן לחבר

בו את האנטנות מכל דירה, זולת אם בתקיימו באותו בית התנאים המפורטים

בפסקאות (1), (2) או (3) לסעיף 7. התקן של התרן המרכזי יהיה לפי

האמור בתקנות לפי חוק התכנון והבניה לגבי בנינים חדשים.

1. גדרשו דיירי הבית להקים תרן מרכזי, יחולו הוראות אלה:

(1) היה הבית כולו בית משותף, הרי באין הסכם אחר בין כלל בעלי הדירות,

תהא חובה להקים את התרן המרכזי כאילו היתה חובה להתזיק את הרכוש המשותף, וכל ההוראות של חוק המקרקעין בדבר החזקת הרכוש המשותף, בדבר עצם קיום החובה וחלוקת ההוצאות בין בעלי הדירות, יחולו הן לענין הקמת התרן והן לענין החזקתו כפי שהן חלות לגבי כל ענין אחר הנוגע לרכוש המשותף. התרן יהיה רכוש משותף. באה הדרישה להקים את התרן המרכזי מפחות מ-25% של כלל בעלי הדירות בבית משותף, רשאי המפקח שנתמנה לפי חוק המקרקעין, על פי בקשה של בעל דירה מעונין, לקבוע הסדרים מיוחדים בדבר מימון הקמתו של התרן המרכזי על ידי המעונינים בהקמתו, לרבות זכויותיהם של אלה שהשתתפו לפי ההסדר, לשפוי על חלק מהוצאותיהם, אם אמנם בסופו מאוחר יותר ירצה אחד מבעלי הדירות האחרות לחבר את האנטנה שלו לתרן המרכזי;

(2) בכל מקרה אחר תחול חובת ההקמה וחלוקת ההוצאות באין הסכם אחר בין

המחזיקים, על דיירי הבית, כלומר המחזיקים בדירות, כאילו היה הבית בית משותף כולו, והמחזיקים של הדירות היו בעליהן. לענין זה -

(א) באין בציגות לדיירים - יראו את כלל הדיירים כנציגות הבית לצרכי הקמת התרן המרכזי והחזקתו;

(ב) הוכח שמחזיק דירה אינו מוגן על פי חוקי הגנת הדייר, יבוא במקומו בעל הדירה, לענין הזכויות והחובות לפי חוק זה;

(ג) התרן יהיה רכושם של הדיירים שהקימוהו על אף האמור בחוק המקרקעין, ואין בהצבתו על הגג כדי לחייב את בעל הגג בנזיקים בתורת בעלים או להרשות לו לנהוג בתרן בדרך של בעלים בלי הסכמת דיירי הבית;

(ד) הוציא דייר מוגן על פי חוקי הגנת הדייר הוצאות על הקמת התרן המרכזי או על החזקתו, יבוכו הוצאות אלה בחלוקת דמי המפתח בשעת יציאתו או בשעת יציאת חליפו כאילו הוציאן על שוויים יסודיים במושכר;

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year.

2. The second part of the report is a detailed account of the work done during the year. This part is divided into three sections: (a) a description of the work done, (b) a description of the results obtained, and (c) a description of the conclusions drawn from the work.

3. The third part of the report is a description of the work done during the year. This part is divided into three sections: (a) a description of the work done, (b) a description of the results obtained, and (c) a description of the conclusions drawn from the work.

4. The fourth part of the report is a description of the work done during the year. This part is divided into three sections: (a) a description of the work done, (b) a description of the results obtained, and (c) a description of the conclusions drawn from the work.

5. The fifth part of the report is a description of the work done during the year. This part is divided into three sections: (a) a description of the work done, (b) a description of the results obtained, and (c) a description of the conclusions drawn from the work.

6. The sixth part of the report is a description of the work done during the year. This part is divided into three sections: (a) a description of the work done, (b) a description of the results obtained, and (c) a description of the conclusions drawn from the work.

7. The seventh part of the report is a description of the work done during the year. This part is divided into three sections: (a) a description of the work done, (b) a description of the results obtained, and (c) a description of the conclusions drawn from the work.

(ה) הקמת התרן תהיה מותרת על אף התנגדותו של בעל הבית, ואין צורך בחתימתו הוא על הבקשה להיתר הבניה;

(ו) שר הפנים, בהסכמת שר המשפטים, רשאי להתקין תקנות לענין טעיף זה לתיאום תחולת ההוראות של חוק המקרקעין בדבר בתים משותפים, על בתים שאינם משותפים.

11. תרן שהוטר לאחר שהוקם על פי היתר לפי חוק התכנון והבניה, תשלם הרשות המקומית לבעליו פיצויים, וחובת התשלום של פיצויים תפורט במקרה כאמור בהודעה של הרשות המקומית הדורשת להסיר את התרן. הפיצויים ביתנים לקיזוז עם כל חוב של הזכאי להם לרשות המקומית. שיעור הפיצוי יהיה עלות התרן בשעת הקמתו או הוצאות ההשתתפות של בעליו בהקמת תרן מרכזי, הכל לפי הסכום הגבוה יותר.

12. הרשות המקומית רשאית בחוק עזר לקבוע שיעור יציב להוצאות של הורדת תרן והקמת תרן מרכזי במקומו על ידה; בקבע שיעור כזה, יהיו הוצאות ההורדה או ההקמה, לפי הענין, לפי שיעור זה ביתנות לגביה בדרך שגובים את הארנונה הכללית. סמכות זו אינה גורעת מזכותה של הרשות המקומית לגבות את ההוצאות הממשיות בדרך תובענה בבית המשפט.

13. הוכח להנחת דעתו של ראש הרשות המקומית, תוך התקופה של 3 חודשים שנקבעה בהודעתו בדבר הורדת התרן, שנערך הסכם עם קבלן להקמת תרן מרכזי, יאריך את התקופה להורדת התרן לתקופה נוספת של 3 חודשים או עד להתקנת התרן המרכזי, הכל לפי המוקדם.

14. רשות מקומית, באישור שר התקשורת, רשאית להקים או להתיר את הקמת של תרן אזורי לאנטנות טלוויזיה.

15. הוקם תרן אזורי כאמור, לא ייבטלו עוד היתרים להקמת תרן באזור שהתרן משרת אותו; חוק עזר יסדיר את הקמת התרן אזורי, ההתחברות אליו, החזקתו והאגרות או תשלומים אחרים בעד קבלת שירות מהתרן.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the study and the objectives of the research.

2. The second part of the report is a detailed description of the methodology used in the study. It includes a description of the sample, the data collection methods, and the statistical analysis techniques.

3. The third part of the report is a discussion of the results of the study. It presents the findings of the research and discusses their implications for the field of study. The results are presented in a clear and concise manner, using tables and figures where appropriate.

4. The fourth part of the report is a conclusion and a summary of the findings. It provides a brief overview of the study and its results, and offers some suggestions for further research.

5. The fifth part of the report is a list of references. It includes a list of all the sources used in the study, including books, articles, and other documents.

6. The sixth part of the report is an appendix. It contains additional information that is not included in the main body of the report, such as raw data or detailed calculations.

7. The seventh part of the report is a glossary. It provides definitions for the key terms and concepts used in the study, ensuring that the reader has a clear understanding of the terminology.

16. חובת ההורדה של תרבים אינה חלה באחת מאלה:

- (1) תרן של אנטנה לקליטת שידורים שאינם מיועדים לציבור החוב;
- (2) תרן של אנטנה המשמשת בעיקר לשידור;
- (3) בית שאין עליו יותר מתרן אחד לכל כניסה;
- (4) תרן שהוקם כדיון כדי לשמש תרן מרכזי על פי חוק התכנון והבניה, או העשוי לשמש מטרה כאמור וניתן עליו היתר בדיעבד על פי החוק האמור.

כל הודעה בדבר הורדת תרן תפרט את מקרי פסור אלה.

17. בעל תרן החייב בהורדתו, ואינו מקיים את המוטל עליו, דינו קנס 500.- לירות וכן קנס של 10.- לירות לכל יום של פיגור באי-קיום החובה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

תקנות על פי חוק התכנון והבניה אינן מתירות המקחו של יותר מתרן טלוויזיה אחד על הגגות של בנינים שיש בהם מספר דירות, ומאידך מחייבות את הקמתו של תרן מרכזי על אביזרי האנטנות שלו על בנינים חדשים. אין בתקנות לפתור את הבעיה של יצירת האנטנות שהוקמו על הבנינים הקיימים, ברוב המקרים בניגוד להוראות המחייבות לפי חוק התכנון והבניה. אין להוריד את אלפי התרבים שהוקמו בניגוד לחוק אלא אחרי הליכים משפטיים מייגעים שהמנגנון הקיים אינו מסוגל להשתלט עליהם.

מוצע, איפוא, הסדר לפיו יורחבו ההגבלות וההוראות שבתקנות לפי חוק התכנון והבניה גם על בנינים קיימים. לא יהיו, יקרובית, אלא תרבים משותפים לגבי כל חדר מדרגות שבבית רב-קומתי. הורדת האנטנות בישוב או בחלק ממנו תהא תוצאה מהחלטת הרשות המקומית. במקומן יבואו או תרבים מרכזיים לכל חדר מדרגות בבית או אנטנה איזורית שתוקם על ידי הרשות המקומית/ב^ארשיון מטעמה, הכל באישור משרד התקשורת. החובה להקים תרן מרכזי בבנין תוטל למעשה על הדיירים, והחוק המוצע קובע הוראות מפורטות לביצוע עקרון זה, הן בבית משותף והן בבתים אחרים. אולם באפס מעשה הדיירים תהא הרשות המקומית רשאית להסיר את התרבים בכוח, וללא צורך בהליכים משפטיים, אם כי חייבת היא לדאוג לתחליף על חשבון הדיירים.

בעל תרן לאנסנה שהקים אותו ברשות - ואלה הם מקרים בדירים - יהיה זכאי לפיצויים מהרשות המקומית.

הוקמה אנסנה איזורית, לא יתנו עוד היתרים להקמת תרנים באיזור שהאנסנה תשמש אותו.

חוק עזר יקבע את תנאי החיבור לאנסנה האיזורית, לרבות התשלומים המגיעים מהמשתמשים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ההוראות המוצעות יבוטחו כחוק בפרד, בשים לב להוראות הקיימות בחוק התכנון והבניה, התקנות על פיו, פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות.

ה. השפעת החוק הקיים על תקציב המדינה

אין בהצעה כדי לחייב הוצאות מתקציב המדינה. באותם המקרים הדירים שבעל תרן לאנסנה שהקים אותו ברשיון - ייאלץ להוריד אותו - ישולמו פיצויים על ידי הרשות המקומית; אך כאמור, המקרים האלה הם בדירים וסכום הפיצויים שישולם בכל מקרה אינו גבוה ביותר.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

החוק המוצע מחייב עריכת הכנות מבצעיות מסוימות מטעם הרשויות המקומיות שעיקר הביצוע הוא בידיהן. אולם מאחר שהיקף הביצוע ומועדו תלויים, בכל רשות מקומית, בהחלטת מועצת הרשות, תהא כל רשות מקומית מסוגלת לתכנן את הביצוע בהתאם ליכולתה, וקבלת החוק לא תגרום לזעזוע כלשהו הן מבחינה תקציבית והן מבחינה מינהלית.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. הממונה על התקציבים הביע את אי-התנגדותו לחוק המוצע.

ט. התזכיר מוגש על דעת משרדי הפנים, התקשורת והמשפטים.

לא היו הסתייגויות ממשרדים אחרים.



מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..



מזכירות הממשלה

י ת ק ב ל
20. XII. 1973
בלשכת שר הפנים

ירושלים, כ"ד בכסלו תשל"ד
19 בדצמבר 1973

(509)

אל : חברי הממשלה

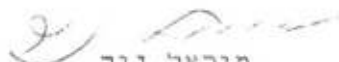
מאת : מזכיר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

הנדון: חומר לוועדת השרים לעניני פנים
ושירותים

מצורפים בזה תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק לימוד חובה
(תיקון מס. 10), תשל"ד-1973 (בספח 93פס).

המזכיר והצעת החוק יועמדו על סדר-יומה של ועדת
השרים לעניני פנים ושירותים.

ב ב ר כ ה


מיכאל ניר

חוקיר הצעת-חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לימוד חובה (תיקון מס. 10), תשל"ד-1973.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

הוספת קצין ביקור סדיר שהוא עובד מדינה או עובד רשות מקומית ששר החינוך והתרבות הסמיכו לענין זה, לאדם הקשור לעבודה סוציאלית כמשמעותו בחוק שירותי הסעד, תשי"ח-1958, למטרת מסירת חוות דעה לבית המשפט הדין בעבירה על אי-ביקור סדיר לפי סעיף 4(ב)(3) לחוק לימוד חובה, תש"ס-1949.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בחשל"ב חוקן חוק לימוד חובה, תש"ס-1949 (להלן - החוק העיקרי). התיקון הוסיף ססקה (3) לסעיף 4(ב) הדין בסנקציות על הורים המפירים את חובתם לדאוג לביקור הסדיר של בניהם גילאי החובה, במוסד חינוך מוכר לחינוך חובה.

ואלה דברי הפסקה:

"(3) בית משפט הדין בעבירה לפי סעיף קטן זה, ישמע בכל מקרה את חוות דעתו של אדם הכשיר לעבודה סוציאלית, כמשמעותו בחוק שירותי הסעד, תשי"ח-1958 וכן במידת האפשר את חוות דעתו של היועץ הפסיכולוגי העובד בבית הספר שבו לומד הילד."

(ס"ח 655, תשל"ב, עמ' 102).

מתברר עכשיו שלא בכל בי"ס יש עובדה סוציאלית הקשורה בו ולעומת זאת קציני ביקור סדיר אינם בדרך כלל כשירים לעבודה סוציאלית. מוצע שקצין-ביקור סדיר יוגדר כעובד מדינה או עובד רשות מקומית ששר החינוך והתרבות הסמיכו לענין זה.

הואיל וקציני ביקור סדיר מטפלים הלכה למעשה בנשירות חלמידים מבתי ספר, מוצע לאפשר גם להם להמציא לבית המשפט את חוות הדעת הדרושה.

ד. הצעת החוק המוצע על שמוק יקיים

יהא צורך להוסיף את המלים "או קצין ביקור סדיר שהוסמך לכך על ידי השר" אחרי המלים "אדם הכשיר לעבודה סוציאלית כמשמעותו בחוק שירותי הסעד, תשי"ח-1958", בסעיף 4(ב)(3) לחוק העיקרי.

כן יהיה צורך להוסיף את הגדרת התפקיד כמוסבר לעיל.

ה. השפעת החוק המוצע על הקצבת התרומה

א י נ.

קציני ביקור סדיר מועסקים גם כיום על ידי רשויות חינוך מקומיות. משרדנו מעסיק עובדים המשמשים כממונים על עבודתם של אותם קצינים. משרדנו מממן גם כיום את הוצאותיהן של הרשויות בהעסקת אותם קצינים. התמיכה היא בשיעור הנע בין 50%-ל-100%. החיקון המוצע בחוק לא ישנה איפוא דבר.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן המידע המונח על ביצועו

א י נ. ראה לעיל.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיכס המנהלי של המשרדים הממונים על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

א י נ. ראה לעיל.

היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

הממונה על התקציבים סמך את ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

הסתייגויות המשרדים

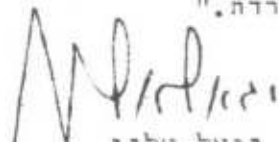
משרד הסעד מסתייג מכל ההצעה ואומר: -

1. אין צורך להסמין את קציני הביקור למסור חוות דעת סוציאלית לבית המשפט, הן בעבירות על אי ביקור סדיר בבית הספר, מכיון שלתפקיד זה הוסמכו במיוחד עובדים סוציאליים כשירים בהתאם לחוק.

2. דבר אמנם רצוי, אבל אין זה הכרח שלכל בית ספר תוצמד עובדת סוציאלית מיוחדת. מספיק הדבר, שלכל רשות סעד מקומית יש עובדים סוציאליים כשירים המתמחים בטיפול בנוער עזוב, ואלה יכולים על ידי היוע והמומחיות שלהם לשרת באופן יעיל את בית המשפט הן בעבירות על אי ביקור סדיר בבית הספר, לפי סעיף 4(ב)(3) לחוק לימוד חובה, חש"ס-1949.

3. עלול להיות מקרה של שתי חוות דעת סותרות - של העובד הסוציאלי מחד וקצין הביקור מאידך - באותו מקרה של עבירה, המובא לדיון בפני בית המשפט, דבר שעלול לגרום קשיים ולהסרדה מיותרים.

4. משרדנו הגיע למסקנה, שרצוי מאד לטובת העניין, שכל הקומפלקס של אי ביקורו של הילד בבית הספר יידון בכתלי בית המשפט השלום לנוער, לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה), חש"ק-1960, ועל כן הוא גם יוזם בעניין זה הצעת חוק נפרדת.


יגאל אלון
שר החינוך והתרבות

כ"ג בכסלו _____ חש"ד
18 בדצמבר _____ 1973

חוק לימוד חובה (תיקון מס. 10), תשל"ד-1973

תיקון
סעיף 4 (א) בסעיף 4(ב)(3) לחוק לימוד חובה, תש"ס-1949,¹
אחרי המלים "אדם הכשיר לעבודה סוציאלית, כמשמעותו
בחוק אירוחי הסעד, תשל"ח-1958".

יבואו המלים:

"או של קצין ביקור סדיר"

(ב) אחרי סוף פסקה (3) יבואו מלים אלה:

למסרה סעיף זה "קצין ביקור סדיר" - עובר המדינה
או עובר רשות מקומית אשר החינוך והתרבות הסמיכו
לענין זה".

(1) ס"ח, תש"ס עמ' 287; תש"י עמ' 126, 314; תשי"ג, עמ' 141; תשכ"ס, עמ' 33,
176, 178; תשל"א, עמ' 146; תשל"ב עמ' 123, 3771.

דברי הסבר

מטרת החוק והצורך בו

בתשל"ב חוק לימוד חובה, תש"ס-1949 (להלן - החוק העיקרי).
התיקון הוסיף פסקה (3) לסעיף 4(ב) הודן בסנקציות על הורים המעירים
את חובתם לדאוג לביקור הסדיר של בניהם גילאי החובה, במסד חינוך
מוכר לחינוך חובה.

ואלה דברי הפסקה:

"(3) בית משפט הודן בעכירה לפי סעיף קטן זה, ישמע בכל מקרה
את חוות דעתו של אדם הכשיר לעבודה סוציאלית, כמשמעותו בחוק
שירותי הסעד, תשל"ח-1958 וכן במידת האפשר את חוות דעתו של
היועץ הפסיכולוגי העובד בבית הספר שבו לומד הילד."

(ס"ח 655, תשל"ב, עמ' 102).

מחבר עכשיו שלא בכל כי"ס יש עובדת סוציאלית הקטורה בו ולעומת זאת
קציני ביקור סדיר אינם בדרך כלל כשירים לעבודה סוציאלית. מוצע
שקצין-ביקור סדיר יוגדר כעובד מדינה או עובד רשות מקומית אשר החינוך
והתרבות הסמיכו לענין זה.

הואיל וקציני ביקור סדיר מסתלים הלכה למעשה בנ. ירות תלמידים מבתי ספר,
מוצע לאפשר גם להם להמציא לבית המשפט את חוות הדעת הדרושה.



מוכירות הממשלה

סדר הירוס

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', כ"ג בכסלו תשל"ד - 48.12.73
(בשעה 09:30, במזכירות הממשלה) ת.א.

13. XII. 1973
בלשכת שר הפנים

השר המגיש

מס. הנספח

[Handwritten signature and scribbles]

א. א.	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 - קביעת תנאים להגדלת תקופת השירות	פ90	בטחון
ב.	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 - הכרה בתוספת קבועה	פ91	בטחון
ג.	חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ו-1954 - קביעת תפקיד מיוחד	פ92	בטחון
ד.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - י. לביא - המשך הדיון	פ79	אוצר
ה.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנטנות טלוויזיה ורדיו) - המשך הדיון	פ65 + פ65	משפטים
ו.	תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת התנאים לאחר מתן הרישוי), תשל"ג-1973	פ89	פנים
ז. א.	הכרה בתוספות קבועות לאנשי משטרה ושירות בתי הסוהר	פ88	משטרה
ח.	הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - המשך הדיון	פ80	אוצר
ט.	מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך-והתרבות - המשך הדיון	פ51	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
י.	חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 4 - 3 מחוזות - המשך הדיון	פ38+א+ב	פנים
יא.	ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון	15	דתות
יב.	הגשת עזרה רפואית ללא תנאים	120	
יג.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)	27	פנים
יד.	התנאים לביצוע השתלות לב	24	דתות
טו.	מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם	25	פנים

חוק שירות הקבע בצבא - הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 - קבועת תנאים להגדלת תקופת השירות

הצעה להחלטה

מ ה ל י ט י מ בהתאם לסעיף 53(ב) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 לקבוע כי בהחלפת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 849 תשכ"א עמ' 1383, במקום הגדרות "חייל פלוגי" תבוא הגדרה זו:

"חייל פלוגי" - חייל שיצא לקיצעה ב-כח' באדר ה' תשל"ב (1 באפריל 1973) או במועד מאוחר יותר.

דברי הסבר

סעיף 53(ג) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954, קובע:

"הרמטכ"ל רשאי, התבאים שהממשלה קבעה, להורות כי לצורך קביעת כל זכות של חייל פלוגי לפי חוק זה תחושב תקופת שירות הקבע ששירת אותו חייל בהיותו מעל לגיל 40, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה ובשעור הקבעה הממשלה.....".

מכוח סמכותה כאמור קבעה הממשלה בהחלטתה משנת תשכ"א את התנאים, שבהם רשאי הרמטכ"ל להגדיל את תקופת שירות הקבע ואת שעור ההגדלה; בין יתר התנאים בקבע כי ההחלטה כאמור תחול רק על חייל שבתקבל לשירות קבע לפני ד' בתשרי תשמ"ו (1 באוקטובר 1954). עתה מוצע כי הרמטכ"ל יהיה רשאי להפעיל את סמכותו כאמור לגבי כל חייל שפרש לגימלה ביום ה - 1 באפריל 1973 או במועד מאוחר יותר, יהא מועד הצטרפותו לשירות קבע אשר יהא.

הצעת החלטה זו אושרה על ידי משרד האוצר.

מובט ע"י שר הבטחון

י"ז בכסלו תשל"ד
12 בדצמבר 1973

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 - קביעת
תפקיד מיוחד

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 53(א) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954, כלהלן:

1. שירות של חייל פלוגי בשבי האויב, שאושר על ידי הרמטכ"ל, בקבע בזה כתפקיד מיוחד לענין החוק האמור;
 2. תקופת שירות בתפקיד מיוחד כאמור תחושב כתקופה גדולה משהייתה למעשה בשיעור 100%;
 3. חייל הזכאי להגדלת תקופת שירות פלוגי, הן לפי החלטה זו והן לפי כל החלטה אחרת, תחול עליו רק ההחלטה המגדילה אותה תקופת שירות בשיעור הגבוה יותר.
- החלטה הממשלה שפורסמה בילקום הפרסומים 1472, תשכ"ח עמ' 2152 - תתוקן לפי זה.

דברי הסבר

סעיף 53(א) לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954, קובע:

"חייל המשרת בתפקיד שבקבע על ידי הממשלה כתפקיד מיוחד לענין חוק זה, תחושב תקופת שירותו בתפקיד זה כתקופה גדולה משהייתה למעשה ובשיעור שבקבע על ידי הממשלה".

מכא סמכותה כאמור קבעה הממשלה בהחלטתה משנת תשכ"ח, כפי שתוקבה בשנת תשכ"ח, תפקידים אלה כתפקידים מיוחדים:

- (1) שירותו של הזכאי לתוספת על משכורתו בשל סיסה פעילה;
- (2) שירות כצנחן;
- (3) שירות כלוחם ביחידת קומנדו ימי;
- (4) שירות כצוללן;

תקופת השירות בתפקידים כאמור הוגדלה לצורך חישוב הזכות לגימלה בשיעור של 50%.

עמה מוצע להוסיף לרשימת התפקידים המיוחדים כאמור גם שירות בשבי האויב ולהגדיל תקופת שירות זו בשיעור של 100%.

הצעת החלטה זו אושרה על ידי משרד האוצר.

מוגש ע"י שר הנמחות

י"ז בכסלו תשל"ד
12 בדצמבר 1973

חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 - הכרה בתוספת קבועה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 10 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954, להכיר מיום כ"ה באדר ב' תשל"ג (1 באפריל 1973) בשליש מתוספת מבצעת המשתלמת על משכורתו היסודית של חייל, ומיום ט' בניסן תשל"ד (1 באפריל 1974) בשני שלישים מהתוספת האמורה - כתוספת קבועה לעבין החוק האמור.

החלטה הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקום הפרסומים 906, תשכ"ג עמ' 804 - תתוקן לפי זה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 10 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), תשי"ד-1954 קובע:

"תוספת קבועה - תוספת המשתלמת על משכורתו היסודית של החייל שהוכרה על ידי הממשלה כתוספת קבועה לעבין חוק זה, או לעבין הוראה מסוימת שבחוק זה או על פיו".

תוספת קבועה היא חלק מהמשכורת הקובעת המשמשת בסיס לחישוב הקיצבה.

תוספת דריכות מבצעת משתלמת מספר שנים דרך קבע לחיילים בשירות קבע כחלק מהמשכורת והיא בעה מסכום של 60 ל"י לחודש לסמל עד לסכום של 586 ל"י לחודש לאלוף ולרב אלוף, בהתאם לדרגה הצבאית.

בהחלטה משנת תשכ"ג קבעה הממשלה 14 תוספות קבועות כגון:

תוספת שדה,
תוספת יוקר, תוספת משפחה, תוספת צניחה ותוספות כיוצא באלה.

עתה מוצע לקבוע שליש מתוספת דריכות מבצעת החל מיום 1 באפריל 1973 ושני שלישים מהתוספת האמורה החל מיום 1 באפריל 1974 - כתוספת קבועה.

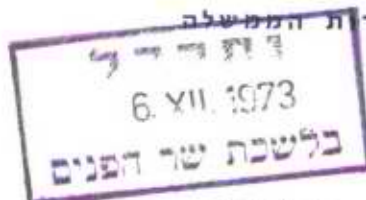
הצעת החלטה זו אושרה על ידי משרד האוצר.

מוגש ע"י שר הבטחון

י"ד בכסלו תשל"ד
12 בדצמבר 1973



מזכירות הממשלה



ש.מ.ר

סדר היום
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', ט"ז בכסלו תשל"ד-11.12.73
(בשעה 11:00, במזכירות הממשלה)

החלטות
הממשלה

השר המגיש	מס' הבספח	
משפטים	פ65 + פ65 (בוסח מתוקן)	א. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאבטבות טלוויזיה ורדיו) - המשך הדיון
פנים	פ89	ב. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת התנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973
משטרה	פ88	ג. הכרה בתוספות קבועות לאנשי משטרה ושירות בתי הסוהר
איצר	פ79	ד. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תש"ל-1970 - י. לביא - המשך הדיון
איצר	פ80	ה. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תש"ל-1970 - המשך הדיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	פ51	ו. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
פנים	פ38+א+ב	ז. חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
דתות	15	ח. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
	120	ט. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
פנים	27	י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
דתות	24	יא. התנאים לביצוע השתלות לב
פנים	25	יב. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY
JANUARY 1954

TO THE HONORABLE CHAIRMAN
OF THE BOARD OF TRUSTEES

AND THE MEMBERS OF THE BOARD
OF TRUSTEES

OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

FOR THE YEAR 1953-1954

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

CHICAGO, ILLINOIS

1954

CHICAGO, ILLINOIS

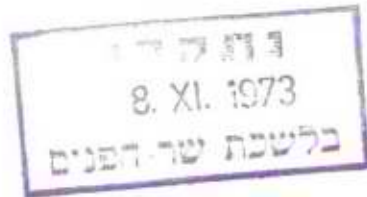
1954

CHICAGO, ILLINOIS

1954



מזכירות הממשלה



ש מ ר

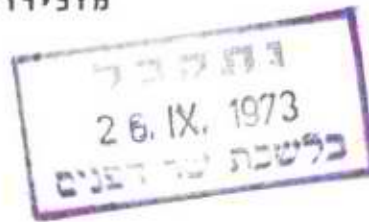
ס ד ר ה י ר ו ם

לישיבת ועדת המורים לעניני פנים ושירותים
יום ב' י"ז בחשוון תשל"ד - 12.11.73
(בשעה 09:30 בבוקר)

מספחים	65פ + 65פ (בוסה מתוקן)	א. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאבטות סלויזיה ורדיו)- המשך הדיון
פנים	89פ	ב. תזכיר-הצעת חוק רישור עסקים (תיקון) (התבאת התבואות לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973
משמרה	88פ	ג. הכרה בתוספות קבועות לאבשי משמרה ושירות בתי הסוהר



מוזכירות הממשלה



ירושלים, כ"ח באלול תשל"ג
25 בספטמבר 1973

(477)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מצורפת בזה הצעה להחלטה בדבר תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים
(תיקון) (התבאת תבאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973 (בספח 89 פש).

ההצעה הנ"ל תועלה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני פנים
ושירותים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון). תשל"ג-1973

תזכיר הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973, אושר על-ידי ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בישיבתה ביום כ"ז בשבט תשל"ג (30.1.73) (החלטה מס. פש/12) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום ט' באדר א' תשל"ג (11.2.73) (החלטה מס. 479).

מאחר שהוחלט על שינוי ההוראות שבסעיפים 2 עד 4 לעיקרי החוק המוצע בתזכיר שאושר, מצורף בזה בוטח חדש של התזכיר לאישור ועדת השרים לענייני פנים ושירותים.

...

מוגש על-ידי שר הפנים

בספח 89פ

כ"ז באדר א' תשל"ג
24 בספטמבר 1973

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. בסעיף 1 לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 (להלן - החוק), שבו נקבעה סמכותו של שר הפנים לקבוע בצו עסקים שעובי רישוי כדי להבטיח את המטרות המפורטות בו, תיווסף המטרה של קיום הדינים הנוגעים לשירותי כבאות.
2. ייקבע שביתן יהיה לצרף תנאי נוסף לרשיון שביתן, אם הדבר הכרחי לצורך אחת ממטרות הרישוי הקבועות בחוק.
3. תוקפו של תנאי נוסף יהיה בתום שלושה חדשים מיום שהודג עליו בכתב לבעל הרשיון; אולם, ביתן יהיה לקבוע מועד מוקדם מזה אם רשות הרישוי או מי שהוסמך לאשר את מתן הרשיון או לייצץ בענין בתיבתו, ראו צורך לקבוע מועד מוקדם כדי למנוע סכנה תכופה לשלום הציבור, בריאותו או בטיחותו.
4. תוקפו של רשיון יהיה מן המועד שנקבע בו וכל עוד לא ביטלה אותו רשות הרישוי, לאחר שנועדה בענין ביטולו במי שמוסמך לאשר את מתן הרשיון או לייצץ בנתיבתו לפי הוראת סעיף 6 לחוק. לא יבוטל רשיון אלא אם ביתנה לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע את טענותיו.
5. הרואה עצמו נפגע מביטול רשיון רשאי לערער לבית משפט השלום או לבית המשפט העירוני שבתחום שיפוטו במצא העסק ובית המשפט יהיה רשאי לבטל את ההחלטה, לאשרה או להתנותה בתנאים סיראה.
6. על אף האמור בעיקר 4 לעיל, יהיה שר הפנים רשאי לקבוע תקופת תוקף לרשיון של סוג עסקים מסוים, דרך כלל או בצפיבות שיקבע, ובלבד שתקופת תוקף לרשיון לא תפחת משנה.
7. תיווסף הוראה לפיה יהיה שר העבודה רשאי להתקין תקנות בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
8. ייקבע, כי ביתן יהיה להאשים בפלילים על ביהול עסק ללא רשיון אף את מי שמנהל בפועל את העסק, בלא שיהיה לב אם הוא מקבל שכר עבור הביהול, אם לא.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

1. לעיקר 1

סעיף 1(א)(1) לחוק קובע לאמור:

"1. (א) שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי לקבוע בצווים עסקים טעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מטרות אלה או

מקצתן:

(1) איכות באותה של הטביבה, לרבות תנאי תברואה באותים, מניעת

מפגעים וקיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה;"

הטלת חובת הרישוי למטרות המנויות לעיל היא ללא התייעצות עם שר בוסף, פרט לשר הבריאות, בעוד שלגבי המטרות האחרות המנויות בפסקאות (2) עד (4) לסעיף 1(א) דרושה התייעצות גם שר המשטרה, שר העבודה או שר החקלאות, לפי הענין.

מאחר שהתברר כי משרדי העבודה והמשטרה אינם מקיימים פיקוח על מניעת דליקות, אלא ענין זה הוא בתחום סיפולן של הרשויות המקומיות, מוצע להוסיף בפסקה שבה נקבעו מטרות הרישוי שבתחום סיפולן של משרד הפנים, גם את המטרה של קיום הדינים הנוגעים לשירותי כבאות.

2. לעיקרים 2 עד 6

מוצע לשנות את שיטת הרישוי (עיקר 4) ולקבוע, שבדרך כלל, תוקף רשיון לא יוגבל עוד לתקופה מסוימת, אלא יעמוד כל עוד לא ביטלה רשות הרישוי את הרשיון.

ביטול רשיון יכול שיעשה רק לאחר שרשות הרישוי צושה במי שמוטמן לאשר את מתן הרשיון או לייצץ בבתינתו, כאמור בסעיף 6 לחוק, הקובע לאמור:

"אישור 6. (א) לא יינתן רשיון לפי חוק זה אלא אם ניתן אישור לכך מכת מי ששר הבריאות הסמיכו לכך, ואם היה העסק כזה שקביעתו כעסק טעון רישוי נעשתה בהתייעצות עם שר אחר, כאמור בסעיף 1 - לא יינתן הרשיון לגביו אלא אם ניתן אישור לכך גם מאת מי שאותו שר הסמיכו לכך.

(ב) הבקשה לרשיון תוגש לרשות הרישוי, ורשות הרישוי, אם לא החליטה לדחותה, תעבירה לכל מי מצריך לאשר את מתן הרשיון לפי טעיף קטן (א)."

אדם הרואה עצמו נפגע מביטול הרשיון יהיה רשאי לדרוש על כך בפני בית משפט השלום או בית המשפט העירוני שבתחום סמכותו במצא העסק, כפי שבקבע כיום לגבי צו טגירה מינהלי. (עיקר 5).

יחד עם זאת, יתכנו סוגי עסקים או בסיסות מסוימות, בהם צריך לפי עצם טבעם של העסקים, לקבוע דיון תקופתי חוזר. לגבי סוגים אלה, תהיה בידי שר הפנים סמכות לקבוע תקופת תוקף לרשיונות, ובלבד שהתקופה לא תפחת משנה. (עיקר 6).

מאחר, שכאמור, הכלל יהיה שתוקפו של רשיון לא יוגבל עוד בזמן, מוצע לקבוע שאפשר יהיה להוסיף תנאים לרשיון שביתן. (עיקר 2).

תוקפו של תנאי נוסף יהיה בתום שלושה חודשים מיום שבמסר עליו בכתב לבעל הרשיון, אך רשות הרישוי או מי שהוסמך לאשר את מתן הרשיון יהיו רשאים לקבוע מועד מוקדם מזה אם לדעתם יש צורך בכך כדי למנוע טכנה תקופה לשלום הציבור, לבריאות או לבטיחותו. (עיקר 3).

3. לעיקר 7

בחוק רישוי עסקים (תיקון), תשל"ב-1972 בקבעה חובת התייעצות עם שר העבודה בכל הנוגע לעביעת עסקים טעוני רישוי לשם בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.

מוצע לקבוע כי שר העבודה יוסמך להתקין תקנות בענין האמור, כפי שבקבע לגבי חברים האחרים, עמם קיימת חובת התייעצות לפי החוק.

4. לעיקר 8

בע"פ 143/72 סליט עזרא ב' מדינת ישראל (פורטט פ"ד כ"ו (2) עמ' 136) העמיד בית המשפט העליון בספק באיזו מידה ניתן להאשים בפלילים אדם המנהל בפועל עסק הסעון רישוי ללא רשיון כשהעסק סיין לאחר.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

סעיף 14 לחוק רישוי עסקים קובע:

"14. (א) אדם שעסק ללא רישיון בעסק שפרוץ רישוי או שלא קיים לגבי עסק שפרוץ רישוי הוראות תקנה לפי סעיפים 9 עד 11 או תנאי מתנאי הרישיון דינו קנס חמשת אלפים ל"י או מאסר ששה חדשים... (ב) לענין סעיף זה אין בפקא מינא אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו, אם עסק בעסק של עצמו או של זולתו ואם היה העיסוק מוגבל מראש בזמן או חד פעמי, אך לא ייאסר בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רשות או ללא נטילת חלק ברווחיו של העסק".

על סעיף זה אמר ביהמ"ש העליון (בפס' 139):

"חוזרת השאלה לישיבה. התופסת הוראת-העונשין שבחלק השני של סעיף 14(ב) גם בעובד-שכיר שעסק בעסק של זולתו מעבירו, כשלזה האחרון לא היה הרישיון הדרוש? חברי הנכבד, השופט קיסטר, הפנה במהלך הבירור את שימת הלב לכך, שייחבנו מקריט בהם בעל העסק בעד מן הארץ, וגלל כן קשה, אם בכלל אפשרי הוא, להביאו לדין. בעל העסק הביח את ביהולו בידי עובד שכיר או מורשה. כדי לסגור את העסק המתנהל באורח לא-חוקי, ללא רישיון, מן הצורך במקרה כזה להעמיד לדין מי שבפועל מנהל את העסק, גם אם אינו מנהל אותו בעבור עצמו. אך אם היתה זאת כוונת המחוקק - ונראה הדבר סהיתה - חוטשים אנו שלא הצליח להעלותה על ספר החוקים. עובד-שכיר כזה מקבל שכרו מבעל העסק, אך אינו נוטל חלק ברווחים. הוא זוכה בשכר, תמורת עבודתו, אם הרוויח, בעל העסק ואם הפסיד. מלטנו של סעיף 14(ב) לחוק יוצא, כי מי שעסק בעסק ללא נטילת רווחים, אינו אסר בעבירה.

מטרת ההוראה שבסעיף 14(ב) היתה, כנראה בעליל, להרחיב את יריעת האיסור שבסעיף 4 לחוק. אך עטיות המחוקק לא עלו יפה, ומן הראוי שיתן דעתו על הצורך לתקן את החוק, כדי להבהיר מה מידת אחריותו של אדם העובד בעסקו של אחר, שאין לו רישיון. לדבר זה בודעת חסיבות רבה לא רק בגלל העונש הצפוי לאדם כזה, אלא - ולשתים זה העיקר - הואיל והרשעתו ל אדם כזה יכול שתגרוור אחריה צו של הפסקת העיסוק בעסק, על ידי סגירת החצרים, ובמצא, עסקו של פלוני בסגר עקב הרשעתו של אלמוני בביהול העסק".

1. The first part of the report

describes the general situation of the company and the results of the work done during the year. It also mentions the main problems encountered and the measures taken to solve them. The second part of the report deals with the financial results of the company. It shows the income statement, the balance sheet, and the cash flow statement. The third part of the report discusses the company's future plans and the measures to be taken to achieve them.

2. The second part of the report

describes the company's financial results in more detail. It shows the income statement, the balance sheet, and the cash flow statement. It also discusses the company's financial position and the measures taken to improve it. The third part of the report discusses the company's future plans and the measures to be taken to achieve them. It also mentions the company's goals and the measures to be taken to achieve them.

The fourth part of the report discusses the company's future plans and the measures to be taken to achieve them. It also mentions the company's goals and the measures to be taken to achieve them. The fifth part of the report discusses the company's future plans and the measures to be taken to achieve them. It also mentions the company's goals and the measures to be taken to achieve them.

תחילת דבר עלינו לבחון מהי כוונת המחוקק בסעיף 14 האמור ובכל החוק. כוונתו היא, כך נראה לנו, לתת סמכות לרשויות המוסמכות לפקח על עסקים מסויימים, אותם עסקים יכולים להתנהל רק לאחר שהוצאו לגביהם רישיונות. הוצאת הרישיון חצה דבר פורמלי חיצוני המצביע על המהות והיא הפקוח על העסקים הללו. פועל יוצא לפקוח^{הוא} יסתן סמכות לסגור עסקים המתנהלים ללא רשוי, והעונשתם של אלה המפעילים עסקים כאלה.

עסק המתנהל ללא רשוי חזקה עליו שהוא חוטא להוראות שבנפדו להסדיר עסק זה. על כן אין להטכים לכך שביתן יהיה להפעיל עסק כזה באמצעות אדם שאיננו הבעלים ואיש לא ייענש על כך. ואם באמר כיצד זה אנו מסילים אשמה או אחריות על אדם שלישי שאינו יכול לדעת אם יש לעסק רישיון, הרי התשובה לכך היא שהמחוקק הישראלי לא חסס בחקיקה אחרת מלהטיל את האחריות לביצוע פעולות הסעונות רישוי על מי שבפועל ביצע אותם - ראה חוק התכנון והבניה סעיף 208(6) ו-(7). בחוק זה נקבע כי ביתן להאשים בעבירה של ביצוע עבודה הסעונה היתר את המבצע בפועל את העבודה וכן את המשתמש בפועל במקרקעין, וזאת למרות שהם אינם חייבים בהוצאת היתר הבניה.

רק בדרך של הטלת האחריות אף על כל מי שמנהל בפועל את העסק סעון הרישוי, ניתן יהיה להשלים ולהבהיר את כוונת המחוקק בסעיף 14 לחוק רישוי עסקים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו הסעיפים 13,7,1 ו-14 לחוק ויווספו סעיפים 7א. ו-11א.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרים

קב לת החוק תבטל את הרישוי הטבתי לגבי מרבית סוגי העסקים. סוגי עסקים מעטים, בלבד, יחויבו בקבלת רישיונות תקופתיים בדרך זו, ישוחרר חלק ניכר מכוח האדם המופקד כיום ברשויות המקומיות ובמשרדים הנוגעים בדבר, על הטיפול ברישוי עסקים. חלק מכוח האדם שישוחרר יוכל לשמש להגברת ויעול הביקורת השוטפות בעסקים, כדי להבטיח מילוי אחרי הוראות החוק והתקנות לפיו ואחרי התבאים שבקבעו ברשיונות.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים

אין

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרדים ורשויות אחרים

הרשויות המקומיות ומשרדי הממשלה המופקדים על רישוי עסקים לפי החוק, יוכלו ליישם את הפיקוח והביקורות על העסקים, ובמיוחד לגבי אותם סוגים מעטים שיחוייבו ברישוי תקופתי.

ט. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים ממכו יזיהם על התזכיר

י. הסתייגות

אין

להלן בוסח החוק. המוצע:

חוק רישוי עסקים (תיקון מס' 2) תשל"ג-1973

תיקון 1. בסעיף 1(א)(1) לחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968¹ (להלן - סעיף 1 "החוק העיקרי"), בסופו תימחק הבקודה ויבוא "ולשרותי כבאות".

תיקון 2. במקום סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף 7 "תנאים מיוחדים".
רשות הרישוי או בותן האישור לפי סעיף 6 רשאים להתנות את הרישיון או האישור, לפי הענין, בתנאים מיוחדים שיש לקיימם לפני שיינתן הרישיון או אחרי שביתן והם עשויים לקדם את מטרת הרישוי, ורשאים הם להוסיף תנאים לרישיון שביתן אם ראו הכרח בדבר לקידום אחת ממטרות הרישוי, ובלבד שתוקפו של תנאי בוסף כאסור יהיה בתום שלושה

The following is a summary of the results of the experiments conducted on the effect of the concentration of the solution on the rate of reaction.

It was found that the rate of reaction increases with increasing concentration of the solution.

The rate of reaction was measured by the volume of gas evolved per unit time. The results are shown in the following table:

Concentration of solution (M) Rate of reaction (ml. gas / min.)

0.1 10

0.2 20

0.3 30

0.4 40

0.5 50

0.6 60

0.7 70

0.8 80

0.9 90

1.0 100

חדשים מיום שהודע עליו לבעל הרשיון או במועד
מוקדם מזה כפי שקבעו רשות הרישוי או בותן
האישור כדי למנוע טכנה חכופה לשלום הציבור,
בריארתו או בטיחותו; מבקש הרשיון רשאי לבקש
הנמקה לכל תנאי לפי סעיף זה".

הוספת
סעיף
7א.

3. אחרי סעיף 7 לחוק העיקרי יבוא:

"תוקפו 7א. (א) תוקפו של רשיון הוא מן המועד שקבע בו
של
רשיון
וכל עוד לא ביטלה אותו רשות הרישוי; לא
יבוטל רשיון אלא לאחר התייעצות עם מי
שמוסמך לאשר את ביטולו לפי סעיף 6 ולאחר
שביתנה לבעל הרשיון הזדמנות להשמיע
טענותיו.

(ב) הרואה עצמו נפגע בביטול רשיון רשאי לערער
לבית משפט השלום או לבית המשפט העירוני
שבמחוז שיפורטו במצא העסק ובית המשפט רשאי
לבטל את ההחלטה, לאשרה או להתנותה בתנאים
סיראה.

(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א) רשאי שר הפנים
לקבוע תקופת תוקף לרשיון של סוג עסקים
פלוגי, דרך כלל או בבטיבות שיפרט, ובלבד
שהתקופה לא תפחת מסנה.

(ד) אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מן האמור
בסעיפים 16, 17 ו-20 עד 23."

הוספת
סעיף
11א.

4. אחרי סעיף 11 לחוק העיקרי יבוא:

"תקנות 11א. שר העבודה רשאי להתקין לעסקים טעוני רישוי
בדבר
בטיחות
כאמור בסעיף 1(א)(3) או לסוגים מהם, תקנות
בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או
בבטיבתו."

תיקון 5. בסעיף 13 לחוק העיקרי, במקום המלים "תקופת תקפט של רשיונות
סעיף
13
לפי חוק זה, דרכי חידושם" יבוא "דרכי חידושם של רשיונות
שפקע תוקפם או שבוטלו."

תיקון 6. בסעיף 14(ב) לחוק העיקרי אחרי "של זולתו" יבוא "אם ביהל
סעיף
14
בפועל עסקו של אחר, בין בשכר ובין ללא שכר."

(1) ס"ח תשכ"ח, עמ' 204; תשל"ב, עמ' 154.



מזכירות הממשלה



ירושלים, כ"ב באלול תשל"ג
19 בספטמבר 1973

(475)

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מצורפת בזה הצעה להחלטה בדבר תזכיר-הצעת חוק הרשויות

...

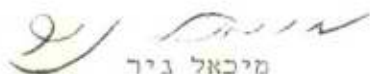
המקומיות (תרגום לאנטנות טלוויזיה ורדיו), תשל"ג-1973,

(בספח 65פס-נוסח מתוקן).

ההצעה הנ"ל תועלה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני

פנים ושירותים.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

1000

1000

1000

1000

1000

א. שם החוק המוצע

חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנטנות טלוויזיה ורדיו), תשל"ג-1973

ב. עיקרי החוק המוצע

1. רשות מקומית רשאית להחליט שבתחומה, כולו או בכל חלק ממנו, לא יהיה יותר מתרן אחד לטלוויזיה או לרדיו לכל חדר מדרגות שבבית, ורשאית היא, לגבי סוגים של בתיט מסוימים שלא ניתן לגביהם היתר לפי תקנות התכנון והבניה (התקנות תרבים לאנטנות טלוויזיה ורדיו), תשכ"ז-1967 - להחליט שלא יהיה בהם יותר מתרן אחד אפילו יש בהם יותר מחדר מדרגות אחד.
2. הצעת ההחלטה של הרשות המקומית תפורט ברשומות, שלשה חודשים מראש וכן ינתן לה פרסום כאמור בתחום הרשות המקומית על ידי הדבקה על לוח המודעות. הפרסום יפרט את השמות של הסוכנות או הרחובות שבהם נמצאים השטחים שעליהם תחול ההחלטה, ואין די בציון הגושים והחלקות של שטחים אלה.
3. פורסמה ההצעה, רשאי כל מעוניין להגיש התנגדות לרשות המקומית, במקום ובמועד שפורטו בפרסום, ולא תקבל הרשות המקומית את ההחלטה אלא לאחר שנתנה למתנגד הזדמנות להשמיע את טענותיו, בכתב או בעל פה, בפניה או בפני מי שמינתה לכך, הכל כפי שפורט בתקנות.
4. ההחלטה תפורט בדרך שפורסמה ההצעה, והרשות המקומית צתיתן בנוסף לכך הודעה אישית לכל בעל תרן כי עליו להוריד את התרן תוך שלושה חדשים מיום מסירת ההודעה.
5. באין בעלים מזוהה של התרן: בבית משותף, די בכך אם ההודעה תמסר לנציגות הבית, ובבתים אחרים - לכל דיירי הבית; ויכול שההודעה תודבק במקום בולט על חזית הבית.

6. הודעה תינתן על ידי ראש הרשות המקומית או על ידי מי שהסמיך לכך.

7. במסרה ההודעה חייב בעל התרן להוריד אותה. לא נעשה כן תוך המועד שבקבע, רשאית הרשות המקומית, באמצעות מנגנון הפיקוח שלה, להסיר את התרן, ובלבד שלא תעשה כן אלא אם בתקנימו אחד מאלה:

(1) קיים באותו בית תרן מרכזי שניתן עליו היתר כדין או קיים באותו איזור תרן איזורי לאנטנות טלוויזיה וניתן לחבר את האנטנות הנדונות לתרנים אלה;

(2) בבית משותפים - בקבע בתקנות שלא יהיו תרנים על הגג בכלל;
(3) הבעלים של התרן או מי שמקלטו מחובר לתרן הודיע, בדרך שבקבעה בתקנות, כי אינם מעוניינים בהמשך חיבורם לתרן מרכזי או אחר.

8. לצרכי ביצוע הורדת התרנים על ידי מנגנון הפיקוח -

- (1) יהיו לרשות המקומית כל הסמכויות של כניסה ושימוש בכח סביר מבלי שיהיה צורך בקבלת החלטה של בית המשפט;
- (2) רשאית הרשות המקומית להקים בעצמה את התרן או התרנים המרכזיים ואף זאת מבלי לקבל החלטה של בית המשפט;
- (3) יחולט התרן שהורד על אביזרי האנטנה המחוברים בו לרשות הרשות המקומית;
- (4) יחולו הוצאות הורדת והקמת התרן או התרנים המרכזיים על דיירי הבית לפי היחס שבו עליהם להשתתף בהוצאות הקמת התרן על ידיהם עצמם כפי שפורט להלן.

9. ניתנה הודעה להוריד תרן, תדרוש הרשות המקומית, בדרך של הודעה לנציגות הבית, לדיירי הבית או בדרך של הדבקה, כאמור בסעיף 5, מדיירי הבית להקים תרן מרכזי אחד או תרן מרכזי לכל חדר מדרגות שבבית שניתן לחבר בו את האנטנות מכל דירה, זולת אם בתקנימו באותו בית התבאית המפורטת בפסקאות (1), (2) או (3) לסעיף 7. התקן של התרן המרכזי יהיה לפי האמור בתקנות לפי חוק התכנון והבניה לגבי בניינים חדשים.

1. בדרשו דיירי הבית להקים תרן מרכזי, יחולו הוראות אלה:

(1) היה הבית כולו בית משותף, הרי באין הסכם אחר בין כלל בעלי הדירות, תהא חובה להקים את התרן המרכזי כאילו היתה חובה להחזיק את הרכוש המשותף, וכל ההוראות של חוק המקרקעין בדבר החזקת הרכוש המשותף, בדבר עצם קיום החובה וחלוקת ההוצאות בין בעלי הדירות, יחולו הן לענין הקמת התרן והן לענין החזקתו כפי שהן חלות לגבי כל ענין אחר הנוגע לרכוש המשותף. התרן יהיה רכוש משותף. באה הדרישה להקים את התרן המרכזי מפחות מ-25% של כלל בעלי הדירות בבית משותף, רשאי המפקח שבתמנה לפי חוק המקרקעין, על פי בקשה של בעל דירה מעובין, לקבוע הסדרים מיוחדים בדבר מימון הקמתו של התרן המרכזי על ידי המעורבים בהקמתו, לרבות זכויותיהם של אלה שהשתתפו לפי ההסדר, לשפוי על חלק מהוצאותיהם, אם אמנם בסופו מאוחר יותר ירצה אחד מבעלי הדירות האחרות לחבר את האגודה שלו לתרן המרכזי;

(2) בכל מקרה אחר תחול חובת ההקמה וחלוקת ההוצאות באין הסכם אחר בין המחזיקים, על דיירי הבית, כלומר המחזיקים בדירות, כאילו היה הבית בית משותף כולו, והמחזיקים של הדירות היו בעליהן. לענין זה -

(א) באין בציגות לדיירים - יראו את כלל הדיירים כבציגות הבית לצרכי הקמת התרן המרכזי והחזקתו;

(ב) הוכח שמחזיק דירה אינו מוגן על פי חוקי הגנת הדייר, יבוא במקומו בעל הדירה, לענין הזכויות והחובות לפי חוק זה;

(ג) התרן יהיה רכושם של הדיירים שהקימוהו על אף האמור בחוק המקרקעין, ואין בהצבתו על הגג כדי לחייב את בעל הגג בנזיקים בתורת בעלים או להרשות לו לנהוג בתרן בדרך של בעלים בלי הסכמת דיירי הבית;

(ד) הוציא דייר מוגן על פי חוקי הגנת הדייר הוצאות על הקמת התרן המרכזי או על החזקתו, יבוכו הוצאות אלה בחלוקת דמי המפתח בשעת יציאתו או בשעת יציאת חליפו כאילו הוציאן על שניים יסודיים במושכר;

(ה) הקמת התרן תהיה מותרת על אף התנגדותו של בעל הבית, ואין צורך בחתימתו הוא על הבקשה להיתר הבניה;

(ו) שר הפנים, בהסכמת שר המטפטים, רשאי להתקין תקנות לענין טעיף זה לתיאום תחולת ההוראות של חוק המקרקעין בדבר בתים משותפים, על בתיים שאינם משותפים.

11. תרן שהוטר לאחר שהוקם על פי היתר לפי חוק התכנון והבניה, תשלם הרשות המקומית לבעליו פיצויים, וחובת התשלום של פיצויים תפורט במקרה כאמור בהודעה של הרשות המקומית הדורשת להסיר את התרן. הפיצויים ניתנים לקיזוז עם כל חוב של הזכאי להם לרשות המקומית. שיעור הפיצוי יהיה עלות התרן בשעת הקמתו או הוצאות ההשתתפות של בעליו בהקמת תרן מרכזי, הכל לפי הסכום הגבוה יותר.

12. הרשות המקומית רשאית בחוק עזר לקבוע שיעור יציב להוצאות של הורדת תרן והקמת תרן מרכזי במקומו על ידה; בקבע שיעור כזה, יהיו הוצאות ההורדה או ההקמה, לפי הענין, לפי שיעור זה ניתנות לגביה בדרך שגובים את הארנונה הכללית. סמכות זו אינה גורעת מזכותה של הרשות המקומית לגבות את ההוצאות הממשיות בדרך תרבעה בבית המשפט.

13. הוכח להנחת דעתו של ראש הרשות המקומית, תוך התקופה של 3 חודשים שבקבעה בהודעתו בדבר הורדת התרן, שנערך הסכם עם קבלן להקמת תרן מרכזי, יאריך את התקופה להורדת התרן לתקופה נוספת של 3 חודשים או עד להתקנת התרן המרכזי, הכל לפי המוקדם.

14. רשות מקומית, באישור שר התקשורת, רשאית להקים או להתיר את הקמת של תרן אזורי לאנטנות טלוויזיה.

15. הוקם תרן איזורי כאמור, לא ייבטלו עוד היתרים להקמת תרן באיזור שהתרן מסרת אותו; חוק עזר יסדיר את הקמת התרן איזורי, ההתחברות אליו, החזקתו והאגרות או תשלומים אחרים בעד קבלת שירות מהתרן.

16. חובת ההורדה של תרבים אינה חלה באחת מאלה:

- (1) תרן של אנטנה לקליטת שידורים שאינם מיועדים לציבור החוב;
- (2) תרן של אנטנה המסמסת בעיקר לשידור;
- (3) בית שאין עליו יותר מתרן אחד לכל כניסה;
- (4) תרן שהוקם כדין כדי לשמש תרן מרכזי על פי חוק התכנון והבניה, או העשוי לשמש מטרה כאמור וניתן עליו היתר בדיעבד על פי החוק האמור.

כל הודעה בדבר הורדת תרן תפרט את מקרי פסור אלה.

17. בעל תרן החייב בהורדתו, ואינו מקיים את המוטל עליו, דינו קנס 500.- לירות וכן קנס של 10.- לירות לכל יום של פיגור באי-קיום החובה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

תקנות על פי חוק התכנון והבניה אינן מתירות המקחו של יותר מתרן טלויזיה אחד על הגגות של בנינים שיש בהם מספר דירות, ומאידך מחייבות את הקמתו של תרן מרכזי על אביזרי האנטנות שלו על בנינים חדשים. אין בתקנות לפתור את הבעיה של יערות האנטנות שהוקמו על הבנינים הקיימים, ברוב המקרים בניגוד להוראות המחייבות לפי חוק התכנון והבניה. אין להוריד את אלפי התרבים שהוקמו בניגוד לחוק אלא אחרי הליכים משפטיים מייגעים שהמנגנון הקיים אינו מסוגל להשתלט עליהם.

מוצע, איפוא, הסדר לפיו יורחבו ההגבלות וההוראות שבתקנות לפי חוק התכנון והבניה גם על בנינים קיימים. לא יהיו, עקרונית, אלא תרבים מסותפים לגבי כל חדר מדרגות שבבית רב-קומתי. הורדת האנטנות בישוב או בחלק מסבו תהא תוצאה מהחלטת הרשות המקומית. במקומן יבואו או תרבים מרכזיים לכל חדר מדרגות בבית או אנטנה איזורית שתוקם על ידי הרשות המקומית/ברשיון^א מטעמה, הכל באישור משרד התקשורת. החובה להקים תרן מרכזי בבנין תוטל למעשה על הדיירים, והחוק המוצע קובע הוראות מפורטות לביצוע עקרון זה, הן בבית משותף והן בבתיים אחרים. אולם באפס מעשה מטעם הדיירים תהא הרשות המקומית רשאית להסיר את התרבים בכוח, וללא צורך בהליכים משפטיים, אם כי חייבת היא לדאוג לתחליף על חשבון הדיירים.

בעל תרן לאנטבה שהקים אותו ברשות - ואלה הם מקרים נדירים - יהיה זכאי לפיצויים מהרשות המקומית.

הוקמה אנטבה איזורית, לא יתנו עוד היתרים להקמת תרנים באיזור שהאנטבה תשמש אותו.

חוק עזר יקבע את תנאי החיבור לאנטבה האיזורית, לרבות התשלומים המגיעים מהמשתמשים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

ההוראות המוצעות ינוסחו כחוק נפרד, בשים לב להוראות הקיימות בחוק התכנון והבניה, התקנות על פיו, פקודת העיריות ופקודת המועצות המקומיות.

ה. השפעת החוק הקיים על תקציב המדינה

אין בהצעה כדי לחייב הוצאות מתקציב המדינה. באותם המקרים הנדירים שבעל תרן לאנטבה שהקים אותו ברשיון - יאלץ להוריד אותו - ישולמו פיצויים על ידי הרשות המקומית; אך כאמור, המקרים האלה הם נדירים וסכום הפיצויים שישולם בכל מקרה אינו גבוה ביותר.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן וההיבט המינהלי של המשרד הממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

החוק המוצע מחייב עריכת הכנות מבצעיות מסוימות מטעם הרשויות המקומיות שסיקור הביצוע הוא בידיהן. אולם מאחר שהיקף הביצוע ומועדו תלויים, בכל רשות מקומית, בהחלטת מועצת הרשות, תהא כל רשות מקומית מטוגלת לתכנן את הביצוע בהתאם ליכולתה, וקבלת החוק לא תגרום לזעזוע כלשהו הן מבחינה תקציבית והן מבחינה מינהלית.

ז. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידיו על התזכיר מבחינה משפטית.

ח. המסובה על התקציבים הביע את אי-התנגדותו לחוק המוצע.

ט. התזכיר מוגש על דעת משרדי הפנים, התקשורת והמשפטים.

לא היו הסתייגויות ממשרדים אחרים.

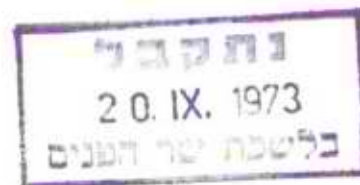


מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

כ' באלול תשל"ג
17 בספטמבר 1973



מוכירות הממשלה



ירושלים, כ"ב באלול תשל"ג
19.9.73

(471)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הבדוק: נושא לסדר יומה של ועדת השרים לענייני
פנים ושירותים

הנושא הבא יועלה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני
פנים ושירותים:

"הכרה בתוספות קבועות לאבטח המטכסה ושירות בתי הסוהר"
(נספח 88 פש מצורף בזה).

ב ב ר כ ה


מיכאל בן-דוד

הכרה בתוספות קבועות לאנשי המשרה ושירות בתי הסוהר

הצעה להחלטה

מחליטים: להכיר בתוספות השכר המפורטות להלן, המשתלמות לאנשי המשרה ושירות בתי הסוהר כתוספות קבועות לענין סעיף 8 לחוק שירות המדינה במלאות (נוסח משולב) תש"ל - 1970:-

- א. תוספת חודשית לבוגרי בית הספר לקצינים בכירים
ב. "תוספת תעודת בגרות" לאנשי המשרה ושירות בתי הסוהר

דברי הסבר

א. התוספת החודשית לבוגרי בית הספר לקצינים בכירים אושרה לקצינים בכירים במשרה ובשירות בתי הסוהר, החל ב-1.4.73, במקביל עם התוספת החודשית שאושרה לקצינים בכירים בצ.ה.ל. לבוגרי בית הספר לפיקוד ומטה. משכורת הקצינים הבכירים במשרה זהה למשכורת קציני צ.ה.ל. בדרגות המקבילות והתוספת הנ"ל הנה חלק של המשכורת הקובעת בט.ה.ל.

שערי התוספת:

הדרגה	הסכום לחודש
ניצב / גונדר	200 ₪
תת ניצב	190 ₪
ניצב משנה / גונדר משנה	180 ₪
סגן ניצב / סגן גונדר	170 ₪

ב. החל ב-1.4.73 אושרה תוספת שכר מיוחדת לאנשי משרה בדרגות שוטר - מפקח שהנם בעלי תעודת בגרות מוכרת בישראל בשם "תוספת תעודת בגרות".

שעור התוספת, בתקופה 1.4.73 - 31.3.74 - 15 ₪ לחודש ומה-1.4.74 30 ₪ לחודש. משרד המשרה ביקש את התוספת כחלק של שכר איסוד לבעלי ההשכלה המתאימה.

ג. הצעת החלטה זו מוגשת בתיאום עם משרד האוצר.

מוגש ע"י שר המשרה

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

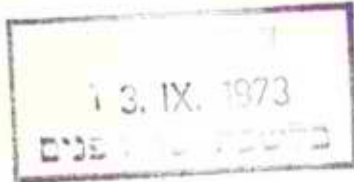
CHICAGO, ILLINOIS

1954



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר



ס ד ר ה י ר ס

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א', י"ט באלול תשל"ג - 16.9.73
(בשעה 09:30, במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס' הנפח

- | | | | |
|-----|--|---------|----------------------------------|
| א. | הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - הלל אשכנזי - המשך הדיון | פ86 | אוצר |
| ב. | הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - י. לביא - המשך הדיון | פ79 | אוצר |
| ג. | תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנטבות טלוויזיה ורדיו) - המשך הדיון | פ65 | משפטים |
| ד. | הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - המשך הדיון | פ80 | אוצר |
| ה. | מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החנוך והתרבות - המשך הדיון | פ51 | סגן ראש הממשלה ושר החנוך והתרבות |
| ו. | חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון | פ38+א+ב | פנים |
| ז. | ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון | 15 | דתות |
| ח. | הגשת עזרה רפואית ללא תנאים | 120 | |
| ט. | תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים) | 27 | פנים |
| י. | התנאים לביצוע השתלות לב | 24 | דתות |
| יא. | מיבוי ועדה לחקירת ההבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם | 25 | פנים |

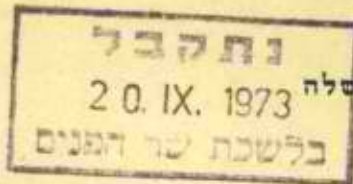
1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation and the second section deals with the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the results of the work in the field and the second section deals with the results of the work in the laboratory.

3. The third part of the report deals with the conclusions of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the conclusions of the work in the field and the second section deals with the conclusions of the work in the laboratory.

4. The fourth part of the report deals with the recommendations of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the recommendations of the work in the field and the second section deals with the recommendations of the work in the laboratory.

5. The fifth part of the report deals with the summary of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the summary of the work in the field and the second section deals with the summary of the work in the laboratory.



מזכירות הממשלה

ש.מ.ר

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
י"ט באלול תשל"ג - 16.9.73

נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזני,
ג. פלד, ו. שם-טוב, ז. שרף.
בעדרו השרים : י. גלילי, ש. פרט, מ. קול (בחול), י.ש. שפירא.

י. שערי - סגן שר התיירות
ד. שטרסברג - בציבות שירות המדינה

מ. ביר - מזכיר הועדה

סדר היום : פש/30. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - מר הלל אשכנזי
פש/31. ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון; הגשת עזרה רפואית ללא תנאים

הגדלה.

פנ/30.

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
תש"ל-1970 - מר הלל אשכנזי

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ :

(א) בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל - 1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לעניין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'			טור ג'
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת			
שנים	חדשים	ימים	שנים	חדשים	
17	2	16	20	2	הלל אשכנזי

(ב) לבקש מצביב שירות המדינה להשיב באחת הישיבות הקרובות של הועדה להערות אשר הושמעו בעת הדיון בענין זוהל סיוט שירות של מנהלים כלליים וזכאותם לקיצבה.

פנ/31.

ביצוע הוראות חוק האנסטומיה והפתלוגיה, תשי"ג-1953
המשך הדיון

הגשת עזרה רפואית ללא תנאים

שר הבריאות מבקש לסיים את הדיון בנושאים הנ"ל באחת הישיבות הקרובות של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מזכירות הממשלה

נתקבל
6. IX. 1973
בלשכת שר הפנים

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א' י"ב באלול תשל"ג-9.9.73
(בשעה 08:30, במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס' בספח

א.	קביעת עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים כעבודה בתנאים מיוחדים	84פש	אוצר
ב.	פמור ממכרז לגבי עובדים בלשכות שרים ובלשכות הרבנים הראשיים	85פש	אוצר
ג.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תש"ל-1970-י. לביא-המשך הדיון	79פש	אוצר
ד.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תש"ל-1970-הלל אשכנזי	86פש	אוצר
ה.	הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תש"ל-1970-כתריאל כץ	87פש	אוצר
ו.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאבטנות סלויזיה ורדיו) -המשך הדיון	65פש	משפטים
ז.	הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תש"ל-1970 המשך הדיון	80פש	אוצר
ח.	מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות-המשך הדיון	51פש	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
ט.	חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון	38פש+א+ב	פנים
י.	ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתלוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון	15	דתות
יא.	הגשת עזרה רפואית ללא תנאים	120	
יב.	תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)	27	פנים
יג.	התנאים לביצוע השתלות לב	24	דתות
יד.	מינוי ועדת לחקירת ההבטות השונים של השתלת איברים בגופו של אדם	25	פנים

**הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
חש"ל-1970 - מר הלל אשכנזי**

מ ח ל י ט י ח בחוק הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), חש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה
פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, חשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות
המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן
של העובד המנוי בטור א', **תחושב** בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'			טור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת				
שנים	חדשים	ימים	שנים	חדשים		
17	2	16	20	2	הלל אשכנזי	

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970
(להלן - החוק) קובע:-
"עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לענין סעיף
זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות
להורות בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו
של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה
או מקצתה, כחקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה".
2. בהתאם לסעיף 100 לחוק קבעה הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט
הפרסומים 1704 חשל"א, עמ' 1194, כי עבודתם של מנהל כללי, היועץ המשפטי
לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משטרת ישראל ומזכיר הממשלה,
יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.
3. בהתאם לסעיף 104 לחוק, כל כללי, חנאי או הוראה אחרת הנקבעים לפי החוק
על ידי הממשלה, ייקבעו לפי המלצת ועדת השירות.
4. ועדת השירות בהחלטתה מיום 13.5.1969 קבעה כי היא תמליץ בפני הממשלה
כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי של משרד, תחושב לצורך החוק
ככפולה משהיתה למעשה.
5. מר הלל אשכנזי החל את שירותו במדינה ביום 24.5.56 ופרש משירותו ביום
4.6.1973. בחקופה 15.9.1970 - 31.8.1973 שירת כמנהל כללי של משרד הקליטה.
6. ועדת השירות ממליצה על הכפלת תקופת שירותו של מר אשכנזי כמנהל כללי
(שהיא שתי שנים, אחד עשר חודש ו-16 יום).
7. ביחד עם תקופת השירות המוכפלה חגיע תקופת שירותו של מר אשכנזי ל-20
שנה ושני חודשים.

מובש על-ידי שר האוצר

**הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
חש"ל-1970 - מר כהריאל כץ**

מ ח ל י ט י ם בחוק הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, חשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המנוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת			
שנים	חדשים	שנים	חדשים	שנים	חדשים
28	11	36	5		

כהריאל כץ

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970 (להלן - החוק) קובע:-
"עובד המועסק בחנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות להורות בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה".
2. בהתאם לסעיף 100 לחוק קבעה הממשלה בהחלטתה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704 חשל"א, עמ' 1194, כי עבודתם של מנהל כללי, היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משרת ישראל ומזכיר הממשלה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.
3. בהתאם לסעיף 104 לחוק, כל כלל, תנאי או הוראה אחרת הנקבעים לפי החוק על ידי הממשלה, ייקבעו לפי הכללת ועדת השירות.
4. ועדת השירות בהחלטתה מיום 13.5.1969 קבעה כי היא תמליץ בפני הממשלה כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי של משרד, תחושב לצורך החוק ככפולה משהיתה למעשה.
5. מר כהריאל כץ החל את שירותו במדינה ביום 1.4.49 ופורש משירותו ביום 31.10.73. בתקופה 1.10.58 - 4.7.62 שירת כמזכיר הממשלה.
6. ועדת השירות ממליצה על הכפלת תקופת שירותו של מר כץ כמזכיר הממשלה (שהיא שלש שנים וחשעה חדשים).
7. ביחד עם תקופת השירות המוכפלת תגיע תקופת שירותו של מר כץ ל-36 שנה ו-5 חודשים.

מוגש על-ידי שר האוצר



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
י"ב באלול תשל"ג - 9.9.73



נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג.

בעדרו השרים: י. גלילי, מ. חזזי, ב. פלד, ש. פרס, מ. קול, ו. שם-טוב, י.ש. שפירא, ז. שרף.

ניצב י. בן-פורת	-	משרד המשטרה
מ. גורדון	-	נציבות שירות המדינה
א. קסטנו	-	משרד האוצר
ד. פטרסברג	-	נציבות שירות המדינה
א. לימבסקי	-	מזכירות הממשלה

- סדר היום :
- פס/25. קביעת עבודת הוועד הכללי והממונה על התקציבים כעבודה בתבאים מיוחדים
 - פס/26. פטור ממכרז לגבי עובדים בלשכות ושרים ובלשכות הרבנים הראשיים
 - פס/27. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - י. לביא - המשרד הדיון
 - פס/28. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - הלל אשכנזי
 - פס/29. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - כתריל כץ

/קביעת

קביעת עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים כעבודה בתנאים מיוחדים

פס/25.

טר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ , בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים, במשרד האוצר יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

החלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, נתקן לפי זה.

פסור ממכרז לגבי עובדים בלשכות שרים ובלשכות הרבנים הראשיים

פס/26.

בציג נציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י מ , בתוקף הסמכות לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט-1959, לתקן את ההחלטה בדבר פסור ממכרז שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386 כדלקמן:

(א) במקום פסקה (8) יבוא:

"(8) (1) מטרה שימונה לה אדם המועסק על פי חוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) או 1(17) לתקנות חוזה מיוחד, אם היה מועסק על פי חוזה מיוחד לפחות שתי שנים רצופות ובבחר למילוי המטרה לאחר שעמד בתחרות עם עובדי מדינה אחרים, אשר הגישו מועמדותם למטרה הנדונה.

"(2) מטרה שימונה לה אדם המועסק על פי חוזה מיוחד לפי תקנה 1(16) לתקנות חוזה מיוחד והמטרה בתפקיד מנהל לשכת שר, מנהל לשכת סגן שר, מזכיר אישי לשר, מזכיר אישי לסגן שר, בהג של שר או בהג של סגן שר וכן מטרה שימונה לה אדם המועסק לפי תקנה 1(17) לתקנות חוזה מיוחד, אם היה מועסק על פי חוזה לפחות חמש שנים רצופות וימונה למטרה בה מועסק על פי חוזה מיוחד מיד לאחר תום תקופת החוזה המיוחד"

(ב) נציבות שירות המדינה תבדוק בדיקה בוספת את ההמלצה לקבוע תקופה של 5 שנים להעסקת מנהל לשכת שר ומזכיר אישי לשר על-פי חוזה מיוחד-ולמנותם למשרות הנ"ל בתום התקופה הנדונה.
הנציבות תביא את המלצות בדיון לאישור ועדת השרים לענייני פנים ושירותים.

פס/27. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לח: ק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - י. לביא - המשך הדיון

שר המטרה פותח ומודיע על הסרת הסתייגותו מההצעה הנדונה.

המשך הדיון נדחה.

פס/28. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - הלל אשכנזי

נציג נציבות שירות המדינה פותח.

ס ח ל י ט י מ, לסכט את הדיון בהצעה להגדיל תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - הלל אשכנזי-נבוכחותו של נציג שירות המדינה.

פס/29. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - כהריאל כץ

נציג נציבות שירות המדינה פותח.

ס ח ל י ט י מ, בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציג שירות המדינה להורות לעבין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת		שנים	
שנים		שנים		שנים	
כהריאל כץ		28	11	36	5



מזכירות הממשלה

ש מ ר

נתקבל
16. VIII. 1973
בלשכת ישר הפנים

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעביבי פנים ושירותים
יום ב', כ"ב באב חשל"ג - 20.8.73
(בשעה 08:45, במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס' בספח	
אוצר	84פס	א. קביעה עבודת החשב הכללי והממונה על התקציבים כעבודה בתנאים מיוחדים
אוצר	85פס	ב. פסוק ממכרז לגבי עובדים בלשכות שרים ובלשכות הרבנים הראשיים
אוצר	79פס	ג. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - י. לביא - המשך הדיון
משפטים	65פס	ד. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאנסבות טלוריה ורדיו) - המשך הדיון
אוצר	80פס	ה. הכרה בחוסרות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - המשך הדיון
סגן ראש הממשלה ושר החנוך והחרבות	51פס	ו. מקום מושג של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החנוך והחרבות - המשך הדיון
פנים	38פס+א+ב	ז. חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
דתות	15	ח. ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפחולוגיה, השי"ג-1953 - המשך הדיון
	120	ט. הגשת עזרה רפואית ללא תבאים
פנים	27	י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
דתות	24	יא. התבאים לביצוע השחלות לב
פנים	25	יב. מינוי ועדה לחקירת ההבסטים השונים של השחלת איברים בגופו של אדם

כאן



מוכירות הממשלה

8.VIII. 1973
בלע - שד הפנים

ירושלים, ז' באב תשל"ג
5 באוגוסט 1973

(6)

אל: חברי ועדת השרים לענייני פנים ושרותים

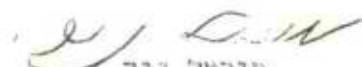
מאת: מזכיר הועדה

הבדון: פטור ממכרז פומבי לעולים חדשים - החלטה
מס: פמ/5 של ועדת השרים לענייני פנים
ושרותים מיום י' בתשרי תשל"ג 18.10.72

בהחלטה הצ"ל, הוטל על בציבות שירות המדינה לדרוש לוועדת
השרים על מספר העולים אשר מוצו עד ליום 30.4.73, בהנאם להחלטה
הצ"ל.

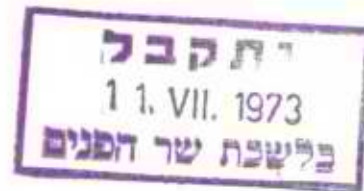
בציב שירות המדינה מודיע כי בתקופה מיום 1.4.72 ועד
30.4.73 בתקבילו לשירות המדינה כ-300 עולים חדשים, אולם רק
8 מהם בוצקו לפטור ממכרז.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר



מזכירות הממשלה



ירושלים, ח' בתמוז תשל"ג
8 ביולי 1973

אל: שר האוצר
שר הפנים ✓

מאת: מזכיר ועדת שרים לענייני פנים ושירותים

הגבי מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. פש/23 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, מישיבתה מיום ב' בתמוז תשל"ג (2.7.73):

תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (גירמאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש רשות), תשל"ג-1973,

"פש/23.

מ ה ל י ס י מ :

- א. בפטר ראש רשות שבעת פטירתו היה זכאי לקיצבה בדחית בגיל 60, יקבלו שאיריו לפי התנאים הקבועים היום בחוק את הקיצבה.
- ב. לקבוע בעיקר ב(2) בתזכיר כי ראש רשות מקומית יקבל את קיצבתו מהרשות המקומית בה כיהן לאחרונה והרשויות המקומיות תעשינה בינהן הסדרים לשיפוי.
- ג. בעיקר ב(3) בתזכיר לקבוע כי המעבד יוחזר כהצמדה למדד יוקר המחיה.
- ד. (ב-3 בגד 2 קולות) לדחות את ההצעה להחיל את ההסדר המוצע בתזכיר גם על ראשי המועצות הדתיות.
- ה. לאשר, בכפוף להסכמת משרד האוצר, את ההצעה לצרף תקופת שירות מהמקום בו משתלמת והמשכורת מאוצר המדינה לכהונת ראש הרשות.

/לאשר.

[Handwritten signature]

ו. לאשר בוני קובים הב"ל את תזכיר הוצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וטגביו) (תשלום קצבה לראש רשות), תשל"ג-1973, המצורף בזה. ...

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
הממונה על התקציבים
הממונה על השכר
היועץ המשפטי, משרד הפנים

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש רשות), חשל"ג-1973.

ב. דיוקני הוראות החוק המוצע:

1. ראש רשות שכהן 45 חדשים לפחות, אך אינו זכאי לקצבה, בעת שחדל לכהן כראש רשות תשולם לו קצבת פרישה בהגיעו לגיל 60.
2. ראש רשות שכהן במספר רשויות מקומיות כראש רשות יקבל גימלה מכל אחת מהרשויות המקומיות שבהן כהן, יחסית למספר השנים ולפי המשכורת הקובעת לגבי אותה רשות מקומית, ובלבד שסך הכל הגמלאות מכל הרשות המקומית לא יעלה על 70% מהמשכורת הקובעת הגבוהה ביותר.
3. ראש רשות שקבל מענק בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו), חשי"ט-1959 (להלן - החוק), יהיה רשאי חוך שנה מיום קבלת החוק המוצע להחזיר את המענק, ויחולו עליו הוראות החוק המוצע.
4. ראש רשות שקבל מענק בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק ולא השתמש בזכותו להחזיר המענק חוך המועד שנקבע ימשיכו לחול לגביו הוראות סעיף 8 לחוק.

ג. מטרת החוק המוצע והאזור בו:

1. מספר השנים המזכה בקצבה הוא 6 או 10 שנים לפי הנסיבות - לפי הוראת סעיף 2 לחוק. על פי החוק הקיים יכול היה מצב בו ראש רשות יכהן מספר תקופות מלאות ולא יהיה זכאי לקצבה בהגיעו לגיל הקובע, אם בין כל תקופה של 4 שנים חלה הפסקה שוות והלה ניצל את זכותו לפי סעיף 7 הקיים וקבל מענק.

סעיף 7 לחוק המזכה במענק למי שאינו זכאי לקצבה אומר:

"מי שחדל לכהן כראש רשות לאחר שניהן שנה אחת לפחות, ואינו זכאי לקצבה, ישולם לו מענק בסכום של 11% ממשכורתו החדשית או ממשכורתו האחרונה לפי הסכום הגבוה יותר, כפול במספר חודשי כהונתו".

סעיף 7 לחוק האמור מאפשר לראש רשות לקבל מענק עבור שנות עבודה והתוצאה היא שנמנעת ממנו אפשרות לצבור שנות עבודה שיוזכו אותו בקצבה בהגיעו לגיל פרישה מעבודה. החוק המוצע נועד איפוא, למנוע "בזבוזם" של שנות העבודה על ידי קבלת מענקים, ולהבטיח לראש הרשות במידה ושות 45 חדשים לפחות, כי תשולם לו קצבה פרישה בהתאם לסעיף 5 לחוק בהגיעו לגיל 60 שנה. הוראה זו תמשיך כוחות צעירים לתפקידי ראשי רשות משום שתובטח להם קצבה בהגיעם לגיל פרישה.

2. באשר לראש רשות שכהן בחפקיד זה במספר רשויות מקומיות, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי כל רשות מקומית חצויה לשלם לו גימלה, בהגיעו לגיל קצבה, יחסית למספר השנים ולפי המשכורת הקובעת לגבי אותה הרשות המקומית.

סעיף 3 לחוק הקובע את הזכות לקיצבת פרישה אומר:

"בחישוב תקופת הכהונה של ראש רשות לענין חוק זה -

(1) יצורפו יחד כל זמני כהונתו כראש רשות, בין שלפני תחילתו של חוק זה ובין שלאחריה; וכן כל הזמנים שבהם כיהן בשכר, לפני כהונתו כראש רשות ובצרוף לה, כיושב-ראש או כסגן יושב-ראש בשכר, של ועד מקומי או של ועד קהילה, או כנשיא, או כיושב-ראש ועד של אגודה שיתופית שהוקמה על פי פקודת האגודות השיתופיות, ושמלאה, לדעת שר הפנים חפקידי רשות בתחומה של הרשות לפני הקמתה;

(2) הזמן העודף על סך כל תקופת הכהונה שאינו עולה כדי שנה תמימה יחושב כל חודש מלא כחלק השנים-עשר של השנה;

(3) הזמן העודף על סך כל תקופת הכהונה שאינו עולה כדי חודש אך עולה על חמישה-עשר יום יחושב כחודש מלא; ושאינו עולה על חמישה-עשר יום לא יבוא במנין."

סעיף 5 לחוק המגדיר מהי קצבת פרישה אומר:

"שיעורה של קיצבת חדשית לראש רשות שחדל לכהן תהיה שליש אחוז מהמשכורת הקובעת כפול מספר חדשי-כהונתו כראש רשות, ואולם -

(1) לגבי חדשי הכהונה שבהם היה ראש רשות בגיל חמישים וחמש ומעלה תהיה הקיצבת בשיעור של חצי אחוז מהמשכורת הקובעת כפול במספר אותם חדשים;

(2) הקיצבת למי שכיהן כראש רשות יותר מעשר שנים לא תפחת מ-50% מהמשכורת הקובעת;

(3) הקיצבת לא תעלה על 70% מהמשכורת הקובעת."

3. פוסל יוצא מהצעת החוק שיש לחת לראשי רשות שקבלו בעבר מענק על פי סעיף 7 לחוק, הזדמנות להחזירו ובכך להחיל עליהם את החוק המוצע.

מוצעת תקופה של שנה מיום חקיקת החוק המוצע.

4. לגבי אותם ראשי רשויות סימנעו מהחזרת המענקים, מוצע כי ימשיכו לחול הוראות סעיף 8 לחוק. סעיף זה אומר "ראש רשות שחדל לכהן וקבל מענק לפי סעיף 7 ואחרי כן חזר לכהן כראש רשות, הברירה בידו; רצה יחזיר לעופת הרשות, תוך שנהיים אחרי שחזר לכהן, כראש רשות, את המענק, ואז תצורף כהונתו שבועה הוחזר המענק לתקופת כהונתם החדשה, רצה - לא יחזירו, ובמקרה זה לא תבוא התקופה, שבועה קבל את המענק, במנין תקופת הכהונה לענין חוק זה."

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוספו סעיפים 7א ו-17.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן התקציב המשוד:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן התקציב משודדים ורשויות אחרות:

החוק המוצע יחסוך מצד אחד לרשויות המקומיות את הסכומים המשתלמים כמענק, ומצד שני, ירחיב את מעגל מקבלי הקיצבות.

ז. השפעת החוק המוצע על החבס המינהלי של משוד הפנים או משודים אחרים:

מינימלי.

ח. הסתייגויות:

הערות הממונה על התקציבים נלקחו בחשבון בתזכיר זה.

הממונה על החקיקה מסתייג מעיקר 11, לחלופין מסתייג מעיקר 22.

הסתייגויות אחרות לא נתקבלו.

מוגש על ידי שר הפנים



מוכירות הממשלה

נח קבל
5. VII. 1973
בלשכת שר דפנים

ש מ ר

פ ר ו ס ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ב' בתמוז תשל"ג - 2.7.73

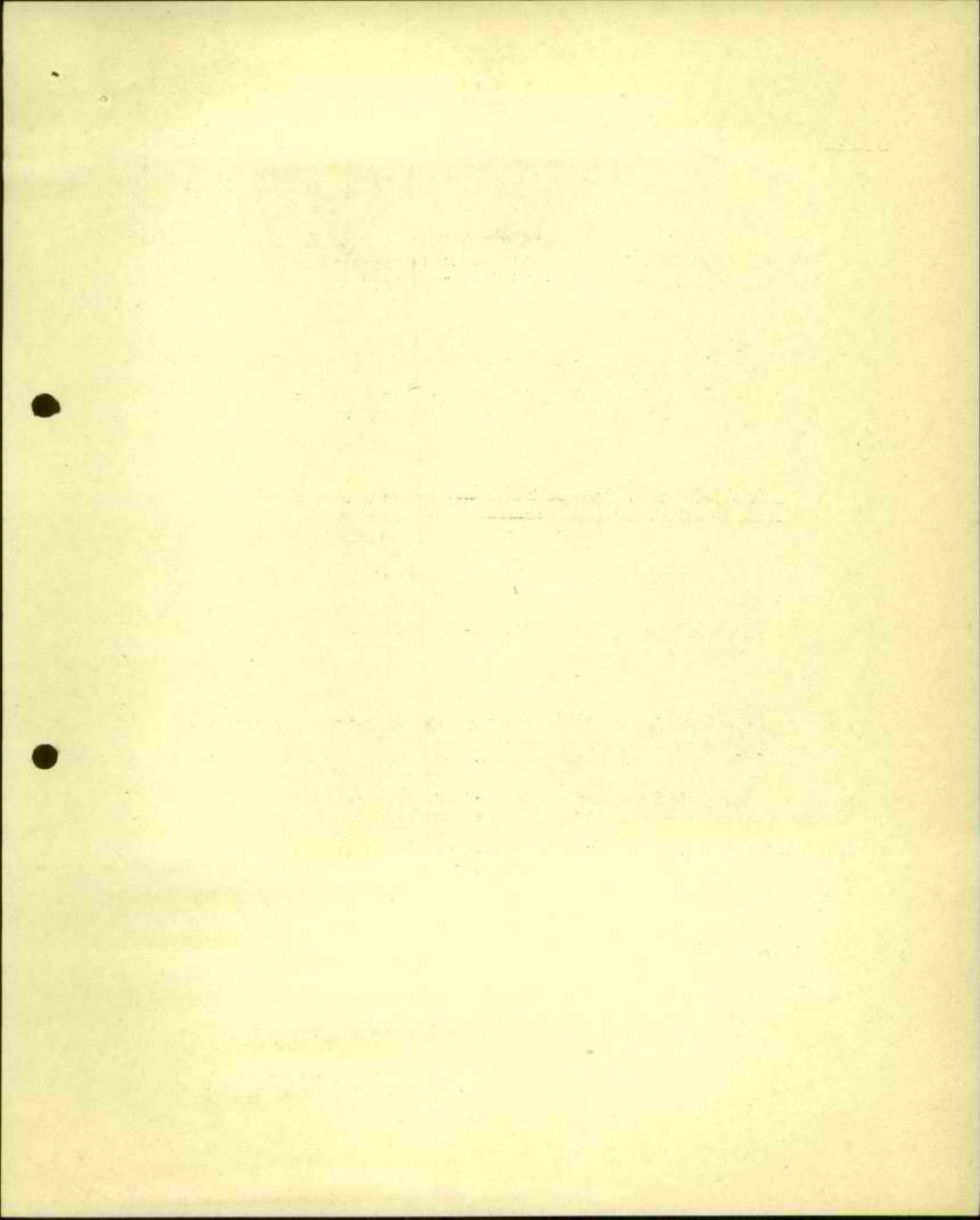
נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, ש. פרס, ו. שם טוב.
בעדו השרים : י. גלילי, מ. חזבי, ב. פלד, מ. קול, י. ש. שפירא, ז. שרף (בחופשה).

י. בורלא	-	משרד התקשורת
מ. גלס	-	משרד המשפטים
ש. רותם	-	משרד הפנים
א. שפט	-	משרד הפנים
ד. שטרסברג	-	בציבות שירות המדינה

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום : פש/22. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח נשולב), תשל"ל-1970 - ישעיהו לביא - המשך הדיון
פש/23. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות ומגביו) (חשלוס קצבה לראש רשות), תשל"ג-1973
פש/24. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973

./הגדלת



פ"ש/22.

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל - 1970
ושעיהו לביא-המשך הדיון

עוזר בכיר לענייני גימלאות בבניבות שירות המדינה
פותח.

מ ח ל י ט י ט , לסכם את הדיון בישיבתה הבאה
של ועדת הסרים.

פ"ש/23 X

תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש
רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש רשות), תשל"ג-1973

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ט :

א. בפטר ראש רשות שבעת פטירתו היה זכאי לקיצבה
בדחית בגיל 60, יקבלו שאיריו לפי התנאים
הקבועים היום בחוק את הקיצבה.

ב. לקבוע בעיקר ב(2) בתזכיר כי ראש רשות מקומית
יקבל את קיצבתו מהרשות המקומית בה כיהן
לאחרונה והרשויות המקומיות תעשיבה ביניהן
הסדרים לשיפוי.

ג. בעיקר ב(3) בתזכיר לקבוע כי המענק יוחזר
כהצמדה למדד יוקר המחיה.

ד. (ב-3 בגד 2 קולות) לדחות את ההצבעה להחיל
את ההסדר המוצע בתזכיר גם על ראשי המועצות
הדתיות.

ה. לאשר בכפוף להסכמת משרד האוצר, את ההצעה לצרף
תקופת שירות מהמקום בו משתלמת המשכורת מאוצר
המדינה לכהונת ראש הרשות.

ו. לאשר בתיקונים הב"ל את תזכיר הצעת חוק הרשויות
המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קצבה
לראש רשות), תשל"ג-1973, המצורף בזה (דפים 4-6).

./היועץ.

פ"ש/24.

תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי),
תשל"ג - 1973

היועץ המשפטי של משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם :

- א. שר הפנים יקבע בתקנות באילו מקרים יוזמן לישיבות המועצה המקומית או ועדותיה היועץ המשפטי של הרשות.
- ב. לקבל את הצעת שר המשפטים כאמור בסעיף י(א)(2) בתזכיר.
- ג. לקבל את הצעת השר לקליטת העליה לגבי יועץ משפטי של רשות מקומית, בין אם הוא עובד קבוע ובין אם הוא מועסק על-פי הסכם תקופתי, אך לא לגבי עורך דין שקיבל על עצמו ייצוג חד-פעמי.
- ד. לאשר בתיקונים הנ"ל את תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973 המצורף בזה (דפים 7-8).

ה ר ש י ב ה נ ב ע ל ת

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש רשות), תשל"ג-1973.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. ראש רשות שכיהן 45 חדשים לפחות, אך אינו זכאי לקצבה, בעת שחרל לכהן כראש רשות תשולם לו קצבת פרישה בהגיעו לגיל 60.
2. ראש רשות שכיהן במספר רשויות מקומיות כראש רשות יקבל גימלה מכל אחת מהרשויות המקומיות שבהן כיהן, יחסית למספר השנים ולפי המשכורת הקובעת לגבי אותה רשות מקומית, ובלבד שסך הכל הגימלאות מכל הרשות המקומית לא יעלה על 70% מהמשכורת הקובעת הגבוהה ביותר.
3. ראש רשות שקיבל מענק בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו), תשי"ט-1959 (להלן - החוק), יהיה רשאי תוך שנה מיום קבלת החוק המוצע להחזיר את המענק, ויחולו עליו הוראות החוק המוצע.
4. ראש רשות שקיבל מענק בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק ולא השתמש בזכותו להחזרת המענק תוך המועד שנקבע ימשיכו לחול לגביו הוראות סעיף 8 לחוק.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. מספר השנים המזכה בקצבה הוא 6 או 10 שנים לפי הנסיבות - לפי הוראת סעיף 2 לחוק. על-פי החוק הקיים יכול שיהיה מצב בו ראש רשות יכהן מספר תקופות מלאות ולא יהיה זכאי לקצבה בהגיעו לגיל הקובע, אם בין כל תקופה של 4 שנים חלה הפסקת שירות והלה ניצל את זכותו לפי סעיף 7 הקיים וקיבל מענק.

סעיף 7 לחוק המזכה במענק למי שאינו זכאי לקצבה אומר:

"מי שחרל לכהן כראש רשות לאחר שכיהן שנה אחת לפחות, ואינו זכאי לקצבה, ישולם לו מענק בסכום של 11% ממשכורתו החדשית או ממשכורתו האחרונה לפי הסכום הגבוה יותר, כפול במספר חדשי כהונתו."

סעיף 7 לחוק האמור מאפשר לראש רשות לקבל מענק עבור שנות עבודה והתוצאה היא שנמנעת ממנו אפשרות לצבור שנות עבודה שיזכו אותו בקצבה בהגיעו לגיל פרישה מהעבודה. החוק המוצע בועד איפוא, למנוע "ניזבוזם" של שנות העבודה על-ידי קבלת מענקים, ולהבטיח לראש הרשות במידה ושרת 45 חדשים לפחות, כי תשולם לו קצבת פרישה בהתאם לסעיף 5 לחוק בהגיעו לגיל 60 שנה. הוראה זו תמשוך כוחות צעירים לתפקידי ראשי רשות משום שתובטח להם קצבה בהגיעם לגיל פרישה.

2. באשר לראש רשות שכיחן בתפקיד זה במספר רשויות מקומיות, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי כל רשות מקומית תצטרך לשלם לו גימלה, בהגיעו לגיל קצנה, יחסית למספר השנים ולפי המשכורת הקובעת לגבי אותה הרשות המקומית.

סעיף 3 לחוק הקובע את הזכות לקיצבת פרישה אומר:

"בחישוב תקופת הכהונה של ראש רשות לענין חוק זה -

(1) יצורפו יחד כל זמני כהונתו כראש רשות, בין שלפני תחילתו של חוק זה ובין שלאחריה; וכן כל הזמנים שבהם כיהן בשכר, לפני כהונתו כראש רשות ובצדו, לה, כיושב-ראש או כסגן יושב-ראש בשכר, של ועד מקומי או של ועד קהילה, או כנשיא, או כיושב-ראש ועד של אגודה שיתופית שהוקמה על-פי פקודת האגודות השיתופיות, ושמלאה, לדעת שר הפנים תפקידי רשות בתחומה של הרשות לפני הקמתה;

(2) הזמן העודף על סך כל תקופת הכהונה שאיבד עולה כדי שנה תמימה יחושב כל חודש מלא כחלק השנים-עשר של השנה;

(3) הזמן העודף על סך כל תקופת הכהונה שאיבד עולה כדי חודש אך עולה על חמישה-עשר יום יחושב כחודש מלא; ושאבד עולה על חמישה-עשר יום לא יבוא במנין."

סעיף 5 לחוק המגדיר מהי קיצבת פרישה אומר:

"שיעורה של קיצבה חדשית לראש רשות שחדל לכהן תהיה שליש אחוז מהמשכורת הקובעת כפול מספר חדשי כהונתו כראש רשות, ואולם -

(1) לגבי חדשי הכהונה שבהם היה ראש רשות בגיל חמישים וחמש ומעלה תהיה הקיצבה בשיעור של חצי אחוז מהמשכורת הקובעת כפול במספר אותם חודשים;

(2) הקיצבה למי שכיחן כראש רשות יותר מעשר שנים לא תפחת מ-50% מהמשכורת הקובעת;

(3) הקיצבה לא תעלה על 70% מהמשכורת הקובעת."

3. פועל יוצא מהצעת החוק שיש לתת לראשי רשות שקיבלו בעבר מענק על-פי סעיף 7 לחוק, הזדמנות להחזירו ובכך להחיל עליהם את החוק המוצע.

מוצעת תקופה של שנה מיום חקיקת החוק המוצע.

חג/.

לגבי/.

4. לגבי אותם ראשי רשויות שימנעו מהחזרת המעבקים, מוצע כי ימשיכו לחול הוראות סעיף 8 לחוק. סעיף זה אומר "ראש רשות שחדל לכהן וקבל מעבק לפי סעיף 7 יחזיר לקופת הרשות, תוך שבתיים אחרי שהזר לכהן, כראש רשות, את המעבק, ואז תצורף כהובתו שבעדה הוחזר המעבק לתקופת כהונתו החדשה, רצה - לא יחזירו, ובמקרה זה לא תבוא התקופה שבעדה קבל את המעבק, במנין תקופת כהונתו לענין חוק זה".

ד. השפעת נחוק המוצע על החוק הקיים:

יוספו סעיפים 7א ו-7ב.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרות:

א י י.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרות:

החוק המוצע יחסוך מצד אחד לרשויות המקומיות את הסכומים המשתלמים כמעבק, ומצד שני, ירחיב את מעגל מקבלי הקיצבות.

ז. השפעת החוק המוצע על רהבש המינהלי של משרד הפנים

או משרדים אחרים:

מינהלי.

ח. הסתויגויות:

הערות הממונה על התקציבים בלקחו בחשבון בתזכיר זה.

הממונה על החקיקה מסתייג מעיר ב1 לחליפין מסתייג מעיקרב2.

הסתויגויות אחרות לא בתקבלו.

The first part of the paper is devoted to a discussion of the
 various methods which have been proposed for the determination of
 the rate of reaction between a radical and a molecule. The most
 common of these is the method of initial rates, in which the
 initial concentration of the radical is varied and the initial
 rate of reaction is measured. This method is simple and direct,
 but it is subject to a number of errors, particularly those
 arising from the determination of the initial concentration of
 the radical.

A second method is the method of steady-state concentrations,
 in which the concentration of the radical is maintained at a
 constant value by the addition of a suitable reagent. This
 method is more complicated than the first, but it is less
 subject to errors.

A third method is the method of half-lives, in which the
 half-life of the radical is determined. This method is also
 simple and direct, but it is subject to errors similar to those
 of the first method.

The fourth method is the method of integrated rate laws,
 in which the integrated rate law for the reaction is used to
 determine the rate constant. This method is more complicated
 than the others, but it is the most accurate.

The fifth method is the method of kinetic studies,
 in which the rate of reaction is measured as a function of
 the concentration of the radical. This method is also simple
 and direct, but it is subject to errors similar to those of
 the first method.

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

(1) כל רשות מקומית שמספר תושביה הוא 30.000 או יותר וכן כל רשות מקומית אחת ששר הפנים הורה עליה, תהא חייבת למנות יועץ משפטי אשר ימנה על עובדיה.

רשות מקומית שמספר תושביה פחות מ 30.000 ולא נדרשה על ידי שר הפנים למנות יועץ משפטי תהא רשאית להעסיק יועץ משפטי בשיתוף עם רשות מקומית אחת אם תנאי ההעסקה אושרו על ידי שר הפנים.

(2) שר הפנים רשאי להחיר לרשות מקומית, שהורה עליה למנות יועץ משפטי, העסקת יועץ משפטי על פי הסכם עם עורך-דין שלא ימנה על עובדי הרשות המקומית.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

החוק הקיים קובע מספר משרות שחובה על הרשויות המקומיות לקיים אותן, לפחות אם באה דרישה לכך מטעם שר הפנים, והן המשרות של מזכיר, גזבר, מהנדס, מפקח חבואה, רופא ורופא וטירנוני. כן חייבות עיריות שמספר תושביהן 30.000 או יותר למנות מבקר, ושאר העיריות חייבות לעשות כן אם באה דרישה לכך משר הפנים.

על הרשויות המקומיות מוטל הביצוע של חוק התכנון והבניה. לאחרונה נתרבו המקרים שבהם נתעוררו שאלות משפטיות, לפעמים מסובכות, אגב ביצוע חוק זה, וביה"מ הגבוה לצדק נדרש לא פעם להכריע בחוקיות הפעולות של הרשויות המקומיות במישור הנדון. הוא הדין בשטחים אחרים של פעילות הרשויות המקומיות, כגון עריכת מכרזים וכל הכרוך בכך. קצב ההתפתחות של המשק העירוני, הממדים של הנזק העלול להגרם לעיריה על ידי ביצוע פעולות שיש בהן משום חריגה מסמכות והדאגה למנוע עוול מהאזרח הנפגע על ידי פעולה כזו, חוקית של הרשות המקומית, מחייבים היות התייעצות מחמדת עם היועץ המשפטי, והחוק המוצע בא להגשים מגמה זו, על ידי הטלת חובת מינוי יועץ משפטי.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

מאחר שהחוק המוצע יחול על עיריות ומועצות מקומיות כאחד מוצע לקבוע את ההוראות המוצעות בו לא בדרך תיקון של פק העיריות ופקודת המועצות המקומיות אלא לחוקק חוק נפרד.

ה. השפעת החוק הקיים על תקציב המדינה:

בחלק ניכר של הרשויות המקומיות קיים כבר יעוץ משפטי, ולגביהן לא יחול כל שינוי במעמסה הכספית על התקציב שלהן ובעקיפין על התקציב של משרד הפנים הנושא בחלק מהוצאות הרשויות המקומיות באמצעות מתן מענק שנתי. ההוצאות שיגרמו ליתר הרשויות המקומיות, יהיו סוליות.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן של משרד הפנים:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ושל משרדים ור ויות אחרים:

החוק המוצע עשוי לחייב מספר רשויות מקומיות בהקמת לשכה משפטית.

ח. היועץ המשפטי לממשלה כמר ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

י. הסתייגויות:

(א) משרד המשפטים מבקש להוסיף להצעת החוק סעיף אשר יקבע כי:

(1) היועץ המשפטי יוזמן לידיבות מועצת הרשות המקומית וועדות המנהלה שלה כשהן יושבות במילוי תפקידים שהוטלו עליהן בחוק התכנון והבניה, ותינתן לו הזדמנות לחוות את דעתו המשפטית בנושאים שיש להם השלכה משפטית.

(2) לא תתקשר הרשות המקומית בעסקה מהסוג שנקבע על ידי שר הפנים בתקנות, אלא לאחר שקבלה את חוות דעתו המשפטית בכתב של היועץ המשפטי.

(ב) המשרד לקליטת העליה מבקש להוסיף להצעת החוק סעיף אשר יבהיר כי יועץ משפטי לרשות מקומית לא יוכל לייצג לקוח נגד הרשות המקומית שהוא משמש כיועצה המשפטי.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ז באדר א' תשל"ג
1.3.73



ש מ ר

מזכירות הממשלה

נתקבל

28. VI. 1973

בלשכת שר הפנים

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ב' ב' בתמוז תשל"ג - 2.7.73
(בשעה 9:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. הגספח	
אוצר	79פש	א. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) ב' ח' מסולב) תשל"ג-1970-ישעיה לביא המשך הדיון
אוצר	80פש	ב. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוטח משולב), תשל"ג-1970 המשך הדיון
פנים	83פש	ג. תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קיצבה לראש רשות), תשל"ג-1973
פנים	81פש	ד. תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973
משפטים	65פש	ה. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (תרבים לאגטנות סלויזיה ורדיו) המשך הדיון
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	51פש	ו. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות המשך הדיון
פנים	38פש+א+ב	ז. חלוקת הארץ למחוזות-מיבנה אחיד של 4 - 3 מחוזות - המשך הדיון
דתות	15	ח. ביצוע הוראות חוק האגטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953-המשך הדיון
	120	ט. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
פנים	27	י. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
דתות	24	יא. התנאים לביצוע השתלות לב
פנים	25	יב. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בתמוז תשל"ג
8 ביולי 1973

אל: שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך החלטה מס. פש/24 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, מיטיבתה מיום ב' בתמוז תשל"ג-2.7.73:

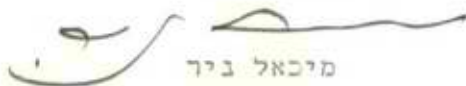
תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973 פש/24.

מ ה ל י ט י מ :

- א. שר הפנים יקבע בתקנות באילו מקרים יוזמן לישיבות המועצה המקומית או ועדותיה היועץ המשפטי של הרשות.
- ב. לקבל את הצעת שר המשפטים כאמור בסעיף י(א)(2) בתזכיר.
- ג. לקבל את הצעת השר לקליטת העלייה לגבי יועץ משפטי של רשות מקומית, בין אם הוא עובד קבוע ובין אם הוא מועסק על-פי הסכם תקופתי, אך לא לגבי עורך דין שקיבל על עצמו ייצוג חד-פעמי.
- ד. לאשר בתיקונים הב"ל את תזכיר הועצת חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973 המצורף בזה (דפים 7-8).

...

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
היועץ המשפטי, משרד הפנים

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), חשל"ג-1973.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

(1) כל רשות מקומית שמספר תושביה הוא 30.000 או יותר וכן כל רשות מקומית אחת ששר הפנים הורה עליה, תהא חייבת למנות יועץ משפטי אשר ימנה על עובדיה.

רשות מקומית שמספר תושביה פחות מ 30.000 ולא נדרשה על ידי שר הפנים למנות יועץ משפטי תהא רשאית להעסיק יועץ משפטי בשיחוף עם רשות מקומית אחת אם תנאי ההעסקה אושרו על ידי שר הפנים.

(2) שר הפנים רשאי להחיר לרשות מקומית, שהורה עליה למנות יועץ משפטי, העסקת יועץ משפטי על פי הסכם עם עורך-דין שלא ימנה על עובדי הרשות המקומית.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

החוק הקיים קובע מספר משרות שחובה על הרשויות המקומיות לקיים אותן, לפחות אם באה דרישה לכך מטעם שר הפנים, והן המשרות של מזכיר, גזבר, מהנדס, מפקח חבואה, רופא ורופא וטירנרי. כן חייבות עיריות שמספר תושביהן 30.000 או יותר למנות מבקר, ושאר העיריות חייבות לעשות כן אם באה דרישה לכך משר הפנים.

על הרשויות המקומיות מוטל הביצוע של חוק התכנון והבניה. לאחרונה נתרבו המקרים שבהם נתעוררו שאלות משפטיות, לפעמים מסובכות, אגב ביצוע חוק זה, וביה"מ הגבוה לצדק נדרש לא פעם להכריע בחוקיות הפעולות של הרשויות המקומיות במישור הנדון. הוא הדיון בשטחים אחרים של פעילות הרשויות המקומיות, כגון עריכת מכרזים וכל הכרוך בכך. קצב ההתפתחות של המשק העירוני, הממדים של הנזק העלול להגום לעיריה על ידי ביצוע פעולות שיש בהן משום חריגה מסמכות והדאגה למנוע עוול מהאזרח הנפגע על ידי פעולה כלתי חוקית של הרשות המקומית, מחייבים היות החיצעות מחמדת עם היועץ המשפטי, והחוק המוצע בא להגשים מגמה זו, על ידי הטלת חובת מינוי יועץ משפטי.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

מאחר שהחוק המוצע יחול על עיריות ומועצות מקומיות כאחד, מוצע לקבוע את ההוראות המוצעות בו לא בדרך תיקון של פק' העיריות ופקודת המועצות המקומיות אלא לחוקק חוק נפרד.

ה. השפעת החוק הקיים על תקציב המדינה:

בחלק ניכר של הרשויות המקומיות קיים כבר יעוץ משפטי, ולגביהן לא יחול כל שינוי במעמסה הכספית על התקציב שלהן ובעקיפין על התקציב של משרד הפנים הנושא בחלק מהוצאות הרשויות המקומיות באמצעות מתן מענק שנתי. ההוצאות שיגרמו ליחיד הרשויות המקומיות, יהיו זולות.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד הפנים:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ושל משרדים ור' ויות אחרים:

החוק המוצע עשוי לחייב מספר רשויות מקומיות בהקמת לשכה משפטית.

ח. היועץ המשפטי לממשלה המר ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על החקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

י. הסתייגויות:

(א) משרד המשפטים מבקש להוסיף להצעת החוק סעיף אשר יקבע כי:

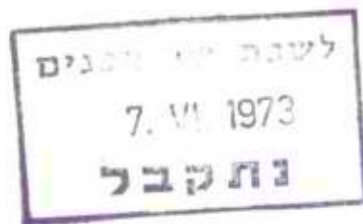
(1) היועץ המשפטי יוזמן לישיבות מועצת הרשות המקומית וועדות המנהל שלה כשהן יושבות במילוי תפקידים שהוטלו עליהן בחוק התכנון והבניה, ותינתן לו הזדמנות לחוות את דעתו המשפטית בנושאים שיש להם השלכה משפטית.

(2) לא תתקשר הרשות המקומית בעיסקה מהסוג שנקבע על ידי שר הפנים בתקנות, אלא לאחר שקבלה את חוות דעתו המשפטית בכתב של היועץ המשפטי.

(ב) המשרד לקליטת העליה מבקש להוסיף להצעת החוק סעיף אשר יבהיר כי יועץ משפטי לרשות מקומית לא יוכל לייצג לקוח נגד הרשות המקומית שהוא משמש כיועצה המשפטי.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ז באדר א' תשל"ג
1.3.73



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' בסיון תשל"ג
5 ביוני 1973

(431)

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השוויון לענייני פנים ושירותים

הנדון: דיוור לועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מצורף בזה, תזכיר-הצעת חוק השוויון המקומיות (גימלאות לראש
רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש רשות), ושל"ג-1973 (נספח 83 פש), אשר
יועמד על סדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

תזכיר - הצעת חוק

א. שט החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו) (תשלום קצבה לראש רשות), חשל"ג-1973.

ב. דיקורי הוראות החוק המוצע:

1. ראש רשות שכהן 45 חדשים לפחות, אך אינו זכאי לקצבה, בעה שחדל לכהן כראש רשות חשולם לו קצבה פרישה בהגיעו לגיל 60.
2. ראש רשות שכהן במספר רשויות מקומיות כראש רשות יקבל גימלה מכל אחת מהרשויות המקומיות שבהן כהן, יחמית למספר השנים ולפי המשכורת הקובעת לגבי אותה רשות מקומית, ובלבד שסך הכל הגמלאות מכל הרשות המקומית לא יעלה על 70% מהמשכורת הקובעת הגבוהה ביותר.
3. ראש רשות שקבל מענק בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות וסגניו), חשי"ס-1959 (להלן - החוק), יהיה ראשי תוך שנה מיום קבלת החוק המוצע להחזיר את המענק, ויחולו עליו הוראות החוק המוצע.
4. ראש רשות שקבל מענק בהתאם להוראות סעיף 7 לחוק ולא השתמש בזכותו להחזרת המענק תוך המועד שנקבע ימשיכו לחול לגביו הוראות סעיף 8 לחוק.

ג. מסורות החוק המוצע והצורך בו:

1. מספר השנים המזכה בקצבה הוא 6 או 10 שנים לפי הנסיבות - לפי הוראת סעיף 2 לחוק. על פי החוק הקיים יכול שיהיה מצב בו ראש רשות יכהן מספר תקופות מלאות ולא יהיה זכאי לקצבה בהגיעו לגיל הקובע, אם בין כל תקופה של 4 שנים חלה הפסקת שרות והלה ניצל את זכותו לפי סעיף 7 הקיים וקבל מענק.

סעיף 7 לחוק המזכה במענק למי שאינו זכאי לקצבה אומר:

"מי שחדל לכהן כראש רשות לאחר שכהן שנה אחת לפחות, ואינו זכאי לקצבה, ישולם לו מענק בסכום של 11% ממשכורתו החדשית או ממשכורתו האחרונה לפי הסכום הגבוה יותר, כפול במספר חדשי כהונתו".

סעיף 7 לחוק האמור מאפשר לראש רשות לקבל מענק עבור שנות עבודה והתוצאה היא שנמנעת ממנו אפשרות לצבור שנות עבודה שיזכו אותו בקצבה בהגיעו לגיל פרישה מעבודה. החוק המוצע נועד איפוא, למנוע "בזבוזם" של שנות העבודה על ידי קבלת מענקים, ולהבטיח לראש הרשות במידה ושרת 45 חדשים לפחות, כי חשולם לו קצבה פרישה בהתאם לסעיף 5 לחוק בהגיעו לגיל 60 שנה. הוראה זו תמשיך כוחות צעירות לתפקידי ראשי רשות משום שתובחח להם קצבה בהגיעם לגיל פרישה.

2. באשר לראש רשות שכהן בתפקיד זה במספר רשויות מקומיות, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי כל רשות מקומית תצטרך לשלם לו גימלה, בהגיעו לגיל קצבה, יחסית למספר השנים ולפי המשכורת הקובעת לגבי אותה הרשות המקומית.

סעיף 3 לחוק הקובע את הזכות לקיצבת פרישה אומר:

"בחישוב תקופת הכהונה של ראש רשות לענין חוק זה -

(1) יצורפו יחד כל זמני כהונתו כראש רשות, בין שלפני תחילתו של חוק זה ובין שלאחריה; וכן כל הזמנים שבהם כיהן בשכר, לפני כהונתו כראש רשות ובצירוף לה, כיושב-ראש או כסגן יושב-ראש בשכר, של ועד מקומי או של ועד קהילה, או כנשיא, או כיושב-ראש ועד של אגודה שיתופית שהוקמה על פי פקודת האגודות השימושיות, ושמלאה, לדעת שר הפנים תפקידי רשות בתחומה של הרשות לפני הקמתה;

(2) הזמן העודף על סך כל תקופת הכהונה שאינו עולה כדי שנה חמישה יחושב כל חודש מלא כחלק השנים-עשר של השנה;

(3) הזמן העודף על סך כל תקופת הכהונה שאינו עולה כדי חודש אך עולה על חמישה-עשר יום יחושב כחודש מלא; ושאינו עולה על חמישה-עשר יום לא יבוא במנין."

סעיף 5 לחוק המגדיר מהי קצבת פרישה אומר:

"שיעורה של קיצבת חדשית לראש רשות שחדל לכהן תהיה שליש אחוז מהמשכורת הקובעת כפול מספר חדשי-כהונתו כראש רשות, ואולם -

(1) לגבי חדשי הכהונה שבהם היה ראש רשות בגיל חמישים וחמש ומעלה תהיה הקיצבה בשיעור של חצי אחוז מהמשכורת הקובעת כפול במספר אותם חדשים;

(2) הקיצבה למי שכהן כראש רשות יוחר מעשר שנים לא פחת מ-50% מהמשכורת הקובעת;

(3) הקיצבה לא תעלה על 70% מהמשכורת הקובעת."

3. פוטל יוצא מהצעת החוק שיש לתת לראשי רשות שקבלו בעבר מענק על פי סעיף 7 לחוק, הזדמנות להחזירו ובכך להחיל עליהם את החוק המוצע.

מוצעת תקופה של שנה מיום חקיקת החוק המוצע.

4. לגבי אותם ראשי ושויות שימנעו מהחזרת המענקים, מוצע כי ימשיכו לחול הוראות סעיף 8 לחוק. סעיף זה אומר "ראש רשות שחדל לכהן וקבל מענק לפי סעיף 7 ואחרי כן חזר לכהן כראש רשות, הבורה בידו; וזה יחזיר לקופת הרשות, תוך שנתיים אחרי שחזר לכהן, כראש רשות, את המענק, ואז תצורף כהונתו שבועה הוחזר המענק לתקופת כהונתם החדשה, וזה - לא יחזירו, ובמקרה זה לא תבוא התקופה, שבועה קבל את המענק, כמנין תקופת הכהונה לפנין חוק זה."

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוספו סעיפים 7א ו-17.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן והוציב המסוד:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן והוציב מיוחדים ושויות אחרות:

החוק המוצע יחסוך מצד אחד לשויות המקומיות את הסכומים המשתלמים כמענק, ומצד שני, ירחיב את מעגל מקבלי הקיצבות.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של מסוד הפנים
או מיוחדים אחרים:

מינימלי.

ח. הסתייגויות:

הערות הממונה על התקציבים נלקחו בחשבון בתזכיר זה.

הממונה על החקיקה מסתייג מעיקר 11, ,
לחלופין מסתייג מעיקר 22.

הסתייגויות אחרות לא נתקבלו.

מוגש על ידי שר הפנים

כנס סגור

א"ק
(121) ודלת סגור
אויצט וסגור

טאג

פרוטוקול מס' 1 משיבת
צוות נציגי השרים לעניני איכות הסביבה
שנערך: ביום ג' בסיון תשל"ג - 3.6.73 בשעה 17.00 במשרד הפנים

השתתפו:
ה'ה

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------|
| י. אלון | סגן ראש הממשלה |
| ח. קוברסקי - יו"ר | משרד הפנים |
| ב. גוראל (ממלא מקום המנכ"ל) | משרד הבטחון |
| ב. פדה | משרד הבריאות |
| ג. להב | משרד המסחר והתעשייה |
| י. גרוס | משרד המשטרה |
| י. בן-פורת | משרד העבודה |
| מ. שוהמי (ממלא מקום) | משרד הפתוח |
| י. ורדי | משרד ראש הממשלה |
| ש. שילה | משרד הסכונ |
| י. שרון | משרד התחבורה |
| ד. חירם | משרד התיירות |
| מ. וידר (ממלא מקום המנכ"ל) | |
| א. מרינוב | מנהל השירות לספנות איכות הסביבה |
| א. אגמון | משרד האוצר |
| א. ברום | משרד החקלאות |
| ז. טרלו | משרד המשפטים |

בעדורו:

לישיבה הוזמן מר י. אגסי - דובר משרד הפנים.

על סדר היום:

- א. היערכות הממשלה לשמירה על איכות הסביבה
- ב. סידרי עבודתו של השירות לאיכות הסביבה
- ג. הצעת חק מפגעי רעש וכלי טיס.
- א. היערכות הממשלה לשמירה על איכות הסביבה

ח. קוברסקי: לפי בקשת רה"מ משהו סגן ראש הממשלה, מר י. אלון בישיבה הראשונה, כדי למסור לצוות על היערכותה של הממשלה לצרכי השמירה על איכות הסביבה.

י. אלון - סגן ראש הממשלה - אי אפשר לומר שעד להתארגנות הראשונה שנמצאת בעיצומה, לא היתה תשומת לב לבעיות איכות הסביבה. כל הבקי במערכת החקיקה במסיבת ישראל בנשאים אלה, ימצא שאין מחסור בחוקים - כדי להבטיח איכות גבוהה באופן סביר, גם מבחינת איכות הסיסמא איכות האויר, איכות החופים וכיו"ב. בכל זאת המצב רע. במקרים רבים כנראה שלא הקפידו על בצוע החוקים, במקרים אחרים כנראה שלא נתנו החוקים לבצוע מראש. הקשיים טבייטומט - כנראה לא נלקחו בחשבון. השלמה עם עקיפת חוקים היא חמורה. אחד מהתפקידים של השירות לשמירת איכות הסביבה שקט במשרד ראש הממשלה, הוא לבחון עם משרד המשפטים וגורמים אחרים וכן בפורום זה, מה מצב החוקים, אילו מהם ניתנים לבצוע, אילו חייבים טיבוי כדי שיתאימו לצרכי השעה, כמה מהתקלות והפגעים הם בגדר "נכיה לדורות", כמה ניתנים לתיקון מבלי להזיק למפעלים שגורמם לזהום. גם נושאים אלה יידונו בתחיקה.

1000

תפקידה הראשי של ההתארגנות המחודשת הוא למנוע מראש החמרת המצב, יצירתם של פגעים חדשים ולהעלות תצפיות לתקון פגעים ישנים. וזאת ע"י פעולות שונות, הזזת מפעלים וכו', הכל לפי האובייקט.

השוני שיש בהתארגנות החדשה לגבי נסיונות קודמים הוא שהוכנס הסדר, שנותן בידי גורמי התכנון הארציים והמחוזיים להביא מראש בחשבון את צרכי איכות הסביבה כאשר מאשרים הקמתו של פרויקט, תכנונו של יישוב או מפעל. מאידך, שמור הכח בידי "השירות" לעכב ולערער על החלטות בפני ראש הממשלה, אם היא תמצא לנכון, אם הם סבורים שהחלטה שלהם תתקבל בנגוד לדעת נציגי השירות יש בה משום גרימת נזק לאיכות הסביבה. מתן הסמכות לגורמי התכנון מצד אחד וחלוקתם למעמד מיוחד של אנשי הכירות, משפרים אנו את פני הדברים. היתה הצעה של ועדת הכנסת לענייני איכות הסביבה ושל עוד מספר גורמים להקים משרד מיוחד לענייני איכות הסביבה. מר י. אלון אישית מתנגד לכך, כמוהו רוב הממשלה. זאת מכיון שהדבר יפתור את כל המשרדים האחראים כל אחד בתחומו לעמוד בחובתו לשמירת איכות הסביבה. כאילו האחריות במסרה לשר מיוחד. השר אינו רוצה לשחרר כל משרד מאחריותו הבלתי אמצעית לאיכות הסביבה - בתחום פעולתו. הקמת "שירות" במשרד ראש הממשלה. בסמכות ראש הממשלה, זהו נסיון שראוי לבחון אותו. השר מזמין בסיכוייו, בגלל הסמכויות שהוענקו לו וגם בגלל ההרכב האישי. הגוף ייצגם תכניות להסרת פגעים. הכרחי למצוא דרך לאפשר לפעילות הכלכלית להשיג על צרכי הכלכלה בישראל ובכל זאת לפעול בגדר של שמירת איכות הסביבה. גורמי התכנון מחד ובשירות לשמירת איכות הסביבה מאידך, דאגו לכך שיהיה קשר אדמיניסטרטיבי מחייב בין שני הגופים: יו"ר המועצה הארצית לתכנון הוא מבכ"ל משרד הפנים, מנהל השירות לשמירת איכות הסביבה שהוא כפוף למבכ"ל ראש הממשלה, עם מערכת תיאום בין שני המבכ"לים.

הכנסת והצבור נותנים לממשלה הזדמנות אחרונה. הסדר החדש התקבל בברכה, אם משום שמאמינים בו אם משום שרוצים לתת לו הזדמנות, אם יתברר שהמצב לא תוקן. נבוא על עובשינו. מבקש, שכל אחד במשרדו ובתחום אחריותו הבלתי אמצעית יקח את העניין לידי, או ימנה אדם מיוחד לענייני איכות הסביבה, שהמועצה תהיה אקטיבית יותר, שלא תהיה סחבת בבירורים על נושא שיש לו משמעות איכותית.

לדעת מר אלון, יש להסתייע בגורמים כמו הסכנון, מכון וייצמן למדע, מכונים שונים. אין להקים מנגנון גדול, יש להסתפק במנגנון קבוע ולהעזר יותר במומחים בארץ ובעולם, במוסדות מחקר ובנסיונו של העולם, על מנת להנות מהידע המצטבר.

ח. קוברסקי - בהחלטות שונות של הממשלה הגדרו תפקידי השירות. ד"ר מרינוב הביא לישיבה זו תכנית עבודה שצוות נציגי השרים מתבקש לאשר אותה. בין תפקידי של צוות נציגי השרים יהיו: להבחנות את השירות לשמירת איכות הסביבה, לקבוע לו קדימויות ולקבל דוחים שוטפים על פעולותיו. לתאם את כל פעולות משרדי הממשלה בנושאי איכות הסביבה. ליזום פעולות לשפור איכות הסביבה, אשר אינן מכוסות כיום ע"י משרדי הממשלה, ולקבל החלטות בנושאים שהטפול בהם הוא בינמשרדי.

יש מכלול ד-4 תחומי פעולה, שלכל אחד משמעות ורשיבות ותלוי בכל אחד מחברי צוות נציגי השרים, באיזו מדה נשכיל להפעיל עצמנו כצוות כדי למלא את התפקידים שהטילה עלינו הממשלה".

לאחר תקופה של התלבטות הוכר. ידבר משמעותי, שהממשלה רואה זיקת גומלין עמוקה בין תכנון פיזי שבאפשרותו גם למנוע התהוות של מטרדים ויש עצמה רבה בחוקי התכנון ובין אפשרות הכוונת עשייה מכוונת טובה.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

3. The third part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

לממשלה יש רוב בגופי התכנון הארציים והמחוזיים. למעשה אילו הממשלה השכילה ע"י נציגיה לפעול כגוף מלוכד בעל תודעת שותפות ואחריות בנושא הזה, יכלו הרבה דברים להיות מובנים יותר. המציאות מראה אחרת. רוב זה אינו אומר שמדיניות שנקבעת ע"י הממשלה מובטחת לה התייחסות גמורה מאחוריה ע"י כל נציגיה.

הנושא של איכות הסביבה והכנסת משקלו הנכון במערכת השיקולים, יהיה אלמנט מרכזי במערכת האלמנטים המרכיבים את מערכת קבלת ההחלטות.

מציין בשמחה שהמועצה הארצית לתכנון ולבניה קיבלה בברכה את ההסדר הזה ומינתה את ד"ר אורי מרינוב כיועץ מקצועי של המועצה לענייני איכות הסביבה, והיא ישתתף בקביעות בישיבות המועצה הארצית לתכנון ולבניה. מציין גם שיש הסכמה עקרונית עם משרד האוצר ובציבות שירות המדינה, שהלשכות המחוזיות לתכנון ולבניה יחזקו, שלמעשה עקר העבודה והסמכות של פעולה מונעת ומכוונת נמצאת בידם. בכל ועדה מחוזית יוסיפו אדם מיוחד שיעסוק בענייני איכות הסביבה ואשר יקיים בקורת מוקדמת של תכניות לפני בואן.

גופי התכנון בתקופה האחרונה נמצאים בשלב של תכנון של כמה דברים בסיסיים. דובר הבולט ביותר הוא היערכות הממשלה לפתרון בעיית הביוב. היום ישנה תכנית אב לכ-80 ישובים בהיקף של כ-440 או 500 מיליון ל"י. זהו רק שלב ראשון. המעיד על לקיחת דבר והפעלתו, וזה רק תוך שנתיים.

י. שרון - מאחל לד"ר מרינוב הצלחה בתפקידו. ללא תפיסה ותודעה תקציבית לנושא כזה אינו מאמין שהנושא יוכל להתקיים ולהתקדם.

ח. קוברסקי - (ממשיך) בגמר השלמת התכניות הארציות שמקיפות תחומים יסודיים של התכנון הבסיסי והשלמת התכניות המחוזיות יגיעו למצב בו יבין כל אחד יסיעו בהתנהגות בנובה ואחראית, להגיע למציאות טובה יותר. הדבר העיקרי הוא לא בהקמת צוות זה ואף לא בהקמת השירות, אלא במידת השמירה העצמית של כל גורם על עצמו, כאשר הצוות הזה יכול למלא תפקיד של תיאום והכרעה בנושאים שהם בתחום פעולתם של למעלה ממשרד אחד.

קורא לטכניקות משותפות, שקול דעת, צרכי בקרה עצמית של כלם ושיתוף פעולה בין כלם. כך התהליך יהיה פשוט וקצר.

י. ורדי - נגד ביוקרטיה, בורות ופוליטיקה. השירות לאיכות הסביבה תפקידו לא צריך להגן על האקולוגיסטים הפנטיים וכדו'. בסיועו עם נושא האקולוגיה בסגנון ראחורבות אינו רציני. מבקש לא לערב פוליטיקה וביוקרטיה אלא להיות יותר הגיונים ומציאותיים.

מ. וידר - יש למנות בכל משרד נציג לענייני איכות הסביבה וכך לעבוד ביחד בצורה יעילה עם ד"ר א. מרינוב מנהל השירות במשרד ראש הממשלה.

ג. להב - שואל אם השירות לאיכות הסביבה בא במקום היוזמה שהוקמה במשרד הבריאות בראשותו של פרופ' דונגלי, או כתוספת לה?

ד. חירם - יש להבדיל בין שני גורמים. ביכולת האנשים שיספלו בנושא ובאמצעים שיעמדו לרשות העניין. אינו רואה מה יוכלו המשרדים לעשות מהר יותר ממה שעשו אתמול. הרצון כל הזמן קיים. אינו רואה שום שינוי פוזיטיבי או מהותי בתוך המשרדים לא מבחינת האמצעים ולא מבחינת יכולת האנשים שישבו בתוך המשרדים. דבר שני, ישנה הועדה.

...the
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

אינו רואה בעצם מינוי הועדה, המעבירה על עצמה תפקידי הועדה הקודמת, מה היא יכולה לעשות יותר מאשר עשתה הועדה הקודמת. השינוי המהותי היחיד אותו צופה מר חירס, הוא הקמת השירות, שלא היה קיים קודם. הכל תלוי לדעתו הן לגבי השינוי בתוך המשרדים והן בתוך הועדה הזו איך יפעל השירות ומה יעשה השירות. ממליץ ראמץ את שגיטות העבודה של ועדת המבכ"לים לענייני שטחים. כך יש סיכוי שועדת נציגי השליטים תיחלף לועדה שהחלטותיה תגענה לבצוע ולא תכתבה רק על הבייר. זה אומר שהשירות צריך למעשה למלא את התפקיד שועדת מבכ"לים לשטחים מגלגלת - יחידת התיאום לשטחים, המרכזת את עבודת הועדה, מביאה את הנושאים לדיון אחרי הכנה של המשרדים הנוגעים בדבר. השירות אחראי להבאת הנושאים לבצוע אחרי שמוקבלות בו החלטות. העברת החלטות הועדה, לועדת תכנון ובניה, או לועדת שרים לכלכלה או לתוך תקציבי השירות, לבצע ישירות את החלטות הועדה או להביאן לאותו גורם שיקצה את האמצעים לכך. יש להביא את הנושא לבצוע ולעקוב אחר הבצוע.

ב. גוראל - אינו חושב שהכוונה היא שכל נושא יצטרך להביא לשירות. צריך להגיע למצב שכל משרד יוכל בכוחות עצמו לבדוק את הנושאים והבעיות בתחום משרדו. צריך לקבוע מערכת סטנדרטים וגורמות - מה מותר ומה אסור. זה לדעתו צריך להיות אחד מתפקידי השירות. ברור שהשירות לא יצטרך לפתור כל בעיה טכניפית.

בעולט קימות התארגנויות כאלו, כדאי לבקש חומר ולראות כיצד זה פועל במקומות אחרים, בעיקר מבחינה מינהלית, לדעת כיצד זה מאורגן.

ב. פדה - (מתייחס לדבריו של מר גדעון להב) שיתוף הפעולה שהיה בין משרד הבריאות ומשרד המסחר והתעשייה מראים שנמצאה הדרך לגבי התעשיות החדשות. האנשים שמגישים תכנית או הצעה לועשייה חדשה, צריכים לכלול את נושא האקולוגיה בתוך הצעת התכנית ואז הגישה לנושא אחרת. כיום אנו נמצאים במצב טוב. המצב בשנתיים האחרונות עלה על פסים חיוביים. עצם הבאתו בחשבון של נושא האקולוגיה בכל צעד הוא התקדמות.

ח. קוברסקי - א) יש לקבוע ישיבות מוכנות, יש להכין בייר עמדה לקראת הדיון, כך שתהיה לבו הרגשה שאנו מקבלים החלטות אבה צריכות להיות בדובנת בפורום כזה, בנושאים בינמשרדיים.

ב) הכוונה להוסיף כמה משרדים לגופי התכנון. עצם השתלבות גופי הבצוע הגדולים בתוך גופי התכנון תיצור איזון בכוון מהאיזון הקיים היום בענין זה, שבו מנסה חלק אחד להכתיב לחלק שני. כאן ייעשה מאמץ משותף של כלם.

ג) מציע שד"ר א. מרינוב יציג בקצרה את תכנית העבודה של השירות לתקופה הקרובה, והחברים יעירו הערותיהם בעקבות זאת ויאשרו את ההצעה. מר קוברסקי מציע שהישיבה הנאה תקבע בסוד כחדשיים לאחר שד"ר מרינוב יסיים להכין את ההתארגנות הראשונה.

ב. סיכומי עבודתו של השירות לאיכות הסביבה

א. מרינוב - הלבטים בהקמת השירות היו רבים. הכוונה לא היתה שגוף זה יבוא במקום גופים קיימים. לדעתו תפקידו העיקרי של השירות הוא לספק מידע ובתוכם למקבלי ההחלטות בצורה שהחלטות תתקבלנה יותר מהר ובצורה סבירה יותר. את נושא אספקת הבתונים והמידע אנו רוצים להשיג כמה דרכים. יש לבדוק את כל הדרישות הקיימות שהועלו. יש לאחדן, לדאוג לכך שההנה"י תתבקשה בזמן מסוים. הכוונה לפשט את המערכת. הכוונה להכין

10

מרכז מידע פעיל שיאסוף את כל האינפורמציה, ירכזת ויפיצה. האינפורמציה תהיה בידי מקבלי ההחלטות. לכן חשיבותה של התארגנות המשרדים בנושא זה. כל משרד יתארגן כדי לספק בנושא איכות הסביבה. דבר בוסף שהשירות יעשה בשיתוף עם המשרדים הוא דו"ח שנתי לממשלה, אשר יש לו ערך של הסתכלות לאחור. כמו-כן, איסוף חומר מקצועי לתכניות חנוך והסברה להגביר את תודעת הצבור. אין להכניע לגופי לחץ היסטריים אלא לתת תמיד את הפתרון החינוכי ולא לומר "לא". אין בכוננתו להקים מנגנון גדול, אלא קטן ולבנות שירותים עד כמה שאפשר. הכוונה שעד סוף השנה להגיע ל-10-12 אנשי מקצוע. ברצוננו לעשות את העבודות בשיתוף עם הגופים הקיימים ובעזרתם.

י. ורדי - מעיר לגבי ההצעה לדיון ראשוני.

לגבי הדעות

א. "הגדרת האחריות הספציפית לנושאי איכות הסביבה בכל משרד ומשרד". - לא ברור לו למה הדבר הזה, הרי נאמר שכל משרד יספק בבעיות שלו. צריך להיות כתוב: "הצעת השירות להגדרת היעדים" אבל לא הגדרת היעדים..."

לסעיף 2 - מציע - "הצעת השירות להגדרת יחסי הגומלין" אך לא "הגדרת יחסי הגומלין"...

לסעיף 3 - "קביעת דרגות עדיפות לנושאים השונים" צריך להוסיף "לעבודה בתוך השירות" - ולא בתוך המשרדים.

לסעיף 4 - מציע לבטלו. מדוע זה צריך להופיע בתכנית העבודה של השירות.

לסעיף 6 - "הפעלת התכניות" - צריך להיות "הפעלת התכניות בתוך השירות".

לגבי סעיף "כללי" 3 ג' - "הספקת מידע ובתובנים מבוססים למקבלי ההחלטות תוך המנעות מהתערבות ישירה בהליכים הפוליטיים של קבלת ההחלטות". לדעתו יש להוסיף אחרי המילה הפוליטיים את המילה והמינהליים. זאת מכיון שמקבלי ההחלטות בדרג המשרדי מקבלים את החלטותיהם בהליכים מינהליים ולא בהליכים פוליטיים.

מציע לאמץ את המסמך עם התיקונים שאמר לעיל. אין השירות צריך להיות אינסטנציה נוספת בקבלת ההחלטות אלא להיות חלק מקבלת ההחלטות.

ח. קוברסקי - צריך להבין שאין לתת הערכה בקורתית להחלטת הממשלה. השירות פועל לפי החלטת ממשלה.

הממשלה קבעה תפקידים לשירות - לייעץ למשרדים. מוכיח שד"ר מרינוב לא חרג מהמסמך שלו כולו ונימה ממערכת ההחלטות שנקבעו. כתוב במפורש "לייעץ למשרדים הממשלתיים ולגופי התכנון לפי דרישות שיופנו אליו וביזמתו".

משיב למר י. ורדי - שבסעיף א' נאמר "לייעץ למשרדים הממשלתיים"..." היעדים: הם וכו'. היעדים הם ייעדי ייעוץ. יש לקרוא את סעיף א' כך:

- א. לייעץ בהגדרת האחריות....
- ב. לייעץ בהגדרת יחסי הגומלין....
- ג. לייעץ בקביעת דרגות עדיפות....

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

לגבי הענין הכללי - מציע כהצעת מר י. ורדי לתקן את סעיף ג', ולהוסיף את המילה "והמיונהליוס" באופן כזה:
ג. "הספקת מידע ונתונים מבוססים למקבלי ההחלטות תוך המנעות מהתערבות ישירה בהליכים הפוליטיים והמיונהליוס של קבלת ההחלטות".

ג. להב - אין כוונה לעשות כפילות בגורם המטפל באיכות הסביבה.
כל גורם יטפל בתחום הנוגע לו. יש לזלזל בשלב ראשון את המצב הקיים. מציין כי בתחום התעשייה הגיעו ל תסקירי ההשפעה על הסביבה.

רצוי כי השירות לפני שיתחיל בפעולה כלשהי יבוא במגע עם משרד המסחר והתעשייה, כדי ללמוד על הפעולות שכבר נעשו. זאת כדי שלא תהיינה מערכות חופפות.

מ. שוהמי - במישור התכנוני ההחלטות הכבדות מתקבלות בוועדות מחוזיות. הצבור הזה מודע לבעיה, כפי שאמר ד"ר פדה. לוועדות המחוזיות אין חקע וידע להחליט בנושא זה או אחר. לצורך נושא זה, השירות יכול לתרום הרבה מאד. ברור שתהיינה התנגשויות עם השירות.

ח. קוברסקי - מציע לאשר באופן כללי את תכנית העבודה בקוויה הכלליים, כפי שהוצעה ע"י ד"ר א. מרינוב, ומציע לבקש אותו תוך חדשים לדווח לצוות נציגי השרים, כיצד הוא בנה את השירות מבחינת הרכב מנגנונו, נוהלי פעולתו וכל שאר הפעולות המשתמעות מהדיון שהתקיים היום. מציע שבפעם הבאה תהיה הסקירה בכתב, שבועיים לפני מועד הישיבה, כך שהדווח בע"פ יהיה קצר כהערות משלימות לדווח שיומצא בכתב.

י. ורדי - מאחל בשט כלט הצלחה מירבית לד"ר א. מרינוב.

ג. הצעת חק מפגעי רעש וכלי טיס

ח. קוברסקי - מתייחס להצעת החק הפרטית של ח"כ תמיר וח"כ שובל, ומעביר רשות הדבור לפרופ' פדה להסברת הענין.

ב. פדה - הצעת החק הפרטית למביעת רעש ומפגעי כלי טיס, הוגשה לכנסת ושני חברי הכנסת הנ"ל לוחצים שהחק יחוקק עוד בכנסת הנוכחית. שלושת השרים צריכים להיות אחראים לו - (שרי בריאות, תחבורה ופנים).
משרד הבריאות טען שאין טעם לחוקק כרגע רק חוק לרעש מסוים. שלושת המשרדים צריכים לתת הערות לגבי החוק כי אחרת יעבור לדיון בכנסת. החוק אומר שצריך ליצור סטנדרטים בקשר לרעש וצריך לדאוג מבחינת מיקומם של שדות תעופה במרחקים מסוימים ממקומות מגורים. הלחץ מצד אנשי משרד התחבורה גם כן גדול, כי החוק בחוץ.

י. גרוס - נושא הזיהום האקוסטי צריך להיות בעל עדיפות.

ס ו כ ס

ח. קוברסקי - צוות נציגי השרים יודיע למזכירות הממשלה שהצוות שמע דווח על חק מפגעי רעש כלי טיס, וממליץ לעבד הליכי חקיקה ולאפשר לשירות לאיכות הסביבה יחד עם המשרדים הנוגעים בדבר ללמוד בקפדנות את פרטי ההצעה מבחינת הנורמות והתכנים שבה וגם מבחינת ההתארגנות בתוך הממשלה ולאפשר לצוות להמליץ בפני הממשלה על עמדתה הסופית בענין זה.

3 לייולי 1973
1060/048

נספח טס' 73/2

לכבוד
רב חובל בכיר יוחנן כהן
יו"ר הוועדה למימי חומין
אגף הספנות ואנומליס
משרד התחבורה
מ.י.ת.

א.נ.א.

הנדון: שפור חומי ישראל

במסגרת לשיחתנו בנידון עם פר היים קוברסקי, מנכ"ל משרד הפנים ויושב ראש צוות נציגי חסרים לענייני איכות הסביבה ולקראת דיון הוועדה למימי חומין בנושא, הריני מציג לך מסמך רקע המפרט את בעיה שימור חומי אמדינה.

במסמך זה נמנים נושאי המחקר הדורשים ביוזר והפעולות האחרות הנראות לנו כחשובות להגנת ההחליפיים החומיים מחד וליצירה מנגנונים להכנון ושליטה בבעיה בחומים בצורה נכונה ומבוקרת מאידך.

המכונים לבצוע נושאי המחקר העומדים בראש פולט העדימויות, אדרוטים בשנת התקציב הנזכרת ובשנתיים הבאות להחריא, הוך התחשבות במצאי כוח האדם המדעי והסכוי להרחבתו, נראים כדלחלון:

מספר הגלים באיזור המסבירים ומנגנוני הסעת החולות: כ- 1.3 מיליון לי"י
זחום אים ומשטר הזרמים במדף היבשה כ- 0.7 מיליון לי"י

סבומים אלו הם פעל ומעבר לסכומים המושקעים והמוקצבים לנושאים דלעיל. מאפצקי התפרה לחקר ימים ואנוסים והיחידה לגאולוגיה ימית במכון הגאולוגי.

ב.ר.א.

יוחאי בן-נון
מנכ"ל כללי

העתק: פר היים קוברסקי
מנכ"ל משרד הפנים.

משרד הפנים - חארכיון
נתקבל
תמוז תשג' 10.7.73

סמור חופי ישראל

הקדמה

אורך החוף הימי-תיכוני של ישראל מראש הנקרה עד רמית הוא כ-225 ק"מ. בנוסף
ב' מצויינים ספופי המופפולוגיה השונים שנתן למצא בקטעים שונים של חוף זה.
לאורכו, ובסמוך אליו מרוכזת רובה של אוכלוסיית ישראל, קרוב לשני מליון איש
לפי הערכה גסה. רכוז אוכלוסין כזה לחוף קצר כל כך מציב דרישות רבות לשמושים
של רצועת החוף. בין השמושים שנתן לעשות בחוף אפשר למנות: קייט ורחצה,
מעגני סירות ויאכטות, נמלים, מתקני קרוץ לתחנות כח, מסופי דלק, מוצאי ביוב,
שמושים בטחוניים, כריית המרי בניה ועוד.

דרישות אלו לא זו בלבד שרבות הן אלא שבמקרים רבים אף נוגדות וסותרות זו
את זו. כבר היום סבורים קרוב לרבע מהחופים (50 ק"מ) לבישה חופשית של אזרחי
המדינה בשל מעגנים, נמלים וצרכים בטחוניים. עוד כ-35 ק"מ חוף אינם שמישים
לצרכי רחצה משום שרצועת שפת היס נאכלה בחופים אלה והגלים מלחכים את המצוק
החופי.

עם גדול אוכלוסיית המדינה והפוך החוף יותר ויותר למצוק מבוקש ע"י אינטרסנטים
רבים. מערכת לחצים זו מחייבת לכן קביעת מדיניות לגבי נצול החוף, ובהתאם לה,
תכנון מדויק של החוף למטרות מוגדרות, והפעלת מנגנונים יעילים לכפיהם
המדיניות והתכניות הנובעות ממנה.

כדי להגיע לכלל תכנון גבון של החוף, יש הכרח להכיר ולהבין את התהליכים
הטבעיים המתנהגלים בו שכן רק ידיעת תהליכים אלה תאפשר מתן תחזית להתפתחויות
העוללות לחול בחופים כתוצאה מפעילות הנדסית בהם.

בעיות החופים

שתי הבעיות המרכזיות של החוף היום הן: 1. מאזן החול בשפת היס; 2. זיהום
היס והחופים.

1. מאזן החול

החול המכסה את החוף מעכו ודרומה הוא חול קוורציטי שמקורו בחופי מצרים ואולי
אף צפון אפריקה. הוא נודד מזרחה לכוון ישראל ואח"כ צפונה לאורך החוף הישראלי
כאמצעות הזרם שלאורך החוף (Longshore current). זרם זה נמצא באזור שבין
המשברים לשפת היס וכוונו ומהירותו מוכתבים ע"י ממדי הגלים המגיעים לחופינו
וכוונתם. עד היום אין בידנו ידיעה מדויקת של כמות החול המגיעה לחופינו מדרום,
מהירות נדידת החול, צורתה וגורלו הסופי של החול. Dornhelm (1972) מעריך,
על סמך מדידות חוזרות ונשנות של קרקעית היס בסביבות נמל אשדוד מאז הוקם, כי
כמות החול העוברת את אשדוד מדרום לצפון היא 100,000 מטר קוב בשנה. לא
ידוע מה מידת הדיוק של הערכה זו כפי שאין זה ידוע מה קורה לחול כדרכו צפונה,
האם כמויות דומות נודדות גם בנקודות צפוניות יותר בחוף או אם יש הפסדי חול
המועף ע"י הרוח ליבשה.

בעשרות השנים האחרונות גרמה פעילות אנוש לזעזועים חמורים של מאזן החול השבעי. רצועת שפת הים נוצלה בצורה אינסנסיבית לכריית חול וזיפזיף למטרות בניה. לפי דוח וועדת הזיפזיף (1964) נכדו בחופי ישראל כ-6.6 מיליון מטרים מעוקבים עד שנת 1963 לפני שהוטל אסור על כריית חול. ב-1963 בלבד נכרו ע"פי דו"ח זה 900,000 מטרים מעוקבים.

פעילות אחרת שגרמה להתערבות בתהליכי נדידת החול הייתה הקמת מבנים לאורך החופים. בנספח ג' מובאת רשימת מבנים אשר הוקמו בארץ וכמויות החול שנלכדו ע"י מבנים אלה כפי שהושכו ע"י י. ניר מהמכון הבאולוגי באמצעות תצלומי אוויר (למעשה הכמויות גדולות יותר כיוון שהחול שנלכד מצוי מתחת למים ואינו נראה בתצ"א).

הפער בין כמות החול המובאת לארץ בצורה טבעית לבין זו שנכרתה או נלכדה ברור וחריפותו מורגשת אם נקבל את הערכתו של Emery (כדוח וועדת הזיפזיף) שכמות החול הכללית המצויה בחוף היא כ-36 מיליון מטרים מעוקבים. את תוצאות הפעילות הזאת נתן לראות בהרס חוף הים. השוואה בין צלומי חופים לפני כ-20 שנה ומצב אותם חופים היום מצביעה על פלישת הים ליבשה, נסיגת קו החוף, העלמות שפת הים ושליכים התחלתיים של הרס צוקי החוף ע"י גלי הים. לדוגמא: החוף בעתלית נסוג תוך 18 שנה למרחק של 48 מ', החוף בין אשדוד ופלמחים נסוג 12 מ' וחוף סירת הכרמל 39 מ' (י. ניר - דוח בע"פ).

למרות כל האמור לעיל נמשכות הפעילויות שהוזכרו ואשר מביאות להרס החוף. הכרייה אמנם הופסקה באזרה רשמית אך קיימות ערויות לכריית חול בלתי חוקית בשעות הלילה. כבר היום ידוע על תכניות קונקרטיות להקמת מבנים (חלקן כבר בכבוע) אשר רק יוסיפו להחמיר את הבעיה; נפל עזה, נמל זיקים, השלמת פרויקט "אתרים" בת"א, הקמת שדה תעופה ומעגן ליאכטות בים מול חוף ת"א והקמת תחנה מה חשמלית בחדרה. כמו-כן אושרה הקמתן של ארבע תחנות כח חשמליות נוספות בארבעה אתרים לאורך חוף הים התיכון.

נוסף על כל האמור לעיל קיימים לחצים להקמת בתי מלון עם מרחים וקירות בגן בנקודות שונות לאורך החוף.

בעיית הרס החופים לא תפסה גם על מפרץ אילת. הפעילות ההנדסית במפרץ זה נמצאת עתה רק בתחילתה וע"כ נתן עוד היום למנוע תופעות שליליות הקיימות כבר בחוף הים התיכוני. ברור כבר היום כי מאזן החול במפרץ זה רגיש יותר מזה של הים התיכון כיוון ששם החול הוא תוצר מקומי ואינו מגיע מחופים רחוקים. כמו כן לחופו של מפרץ זה יחוד ביופיו ובעושר אלמוגיו העלולים להאבד בפעילות רבה. התהליכים המשפיעים על חוף זה שונים בוודאי מאלה של הים התיכון אך אינם מוכרים לנו לתורטין.

2. זהום הים

את זהום הים נתן לחלק לשלושה סוגים: זהום דלקים, זהום של מוצאי ביוב וזהום שמנים תעשייתיים.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the position of the various groups. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

2. The second part of the report deals with the economic situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

3. The third part of the report deals with the social situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

4. The fourth part of the report deals with the political situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

5. The fifth part of the report deals with the cultural situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

6. The sixth part of the report deals with the future of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

7. The seventh part of the report deals with the conclusion of the study. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

8. The eighth part of the report deals with the bibliography of the study. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. It is a very good read and is well worth the time and effort spent on it.

לזהות הדלק שתי חשפעות שליליות - האחת הצטברות זפת על שפת הים והשנייה נזק לבעלי החיים הימיים. אם כי הצטברות זפת היא רק בחזקת מטרד למתרחצים חרי שממדיה של מטרד זה הם עצומים אם נקח בחשבון את מליוני המתרחצים כל שנה בחוף. ארגומנטציה דומה אפשר להביא לגבי זהות שמקורו במוצאי כיוב אם כי כאן מצטרף החשש לבריאות הצבור לצד האסתטי של הבעיה.

זהות הים ע"י שפכים תעשייתיים הגיע אף הוא לממדים מדאיגים. רוב הנחלים המגיעים אל הים מזרימים שפכי תעשייה. די להביא את נחל חדרה והקישון כדוגמאות. אולם נוסף לנחלים קיימים מפעלים תעשייתיים המסלקים את פסולתם ישירות לים ולעתים אף בצורה גלויה (תעלה או סתם שפיכה על שפת הים). נתונים שנמסרו ע"י מר ינאי מנציבות הקים והמתבססים על דגימה שנלקחו במשך שלושה ימים (אוקטובר 1972) ממוצא הביוב של בסה ויום אחד (ינואר 1973) ממוצא הביוב של רידינג בה"א מורים כי הכמויות הבאות של מתכות נפלטות לחוף ימה של ת"א במשך יממה אחת רק משני המוצאים הנ"ל:

מוצא רידינג		מוצא בסה		תח"כ	
אבץ	107.6 ק"ג	76.8 ק"ג	184.4 ק"ג	"	120.0
כרום	67.2	52.8	"	36.0	"
נחושת	16.8	19.2	"	136.8	"
ניקל	84.0	52.8	"	6.7	"
קדמיום	84.8	1.9	"	0.5 +	"
כספית	0.5	לא נבדק			

חלק ממתכות אלו הן מתכות רעילות המוצאות דרכן אל רקמות בעה"ח ונאגרות בהן. בסופו של דבר הן הוזרות אל האדם בצורת דגי מאכל ועלולות לגרום או למקרי מחלה ומוות. דוגמאות ראשונות של רכוז כספית לפעלה מהמותר בכמה סמיני דגי מפרץ חיפה דווחו לאחרונה ע"י Levitan (1973).

גם בעיית הזהות חריפה במיוחד בחופי מפרץ אילת. במפרץ זה שהוא גוף מים סגור עם פתח צר ורדוד לים סוף מתנחלת היום תנועה ערה של מיכליות נפט. נקל לתאר את הזוועה שתתחולל בחופי המפרץ אם תארע בו התנגשות או התבקעות של מיכלית מלאה דלק. אולם גם ללא קטסטרופה כזו הולך המפרץ ומזדהם מדליפות דלק ולאחרונה אף דווח על זהות מי המפרץ בפוספטים הנסענים כנמל אילת דבר הגורם להשמדת שוניות האלמוגים.

דרכים לפתרון בעיות החופים

אין ספק שהמצב שתואר לעיל מחייב נקיטת צעדים נמרצים להגנת ושמירת חופי הארץ. נראה לנו כי בשלב ראשון יש לסלק את תוסר הבהירות וערובות התחומים לגבי האחריות המנהלית לנושא החופים. ידוע לנו כי הגופים הבאים עוסקים בענייני החופים בין שיש להם סמכות לכך ובין אם לאו:

משרד הפנים

משרד התיירות

הוועדה למימי חופין מטעם משרד הפנים

הוועדה למניעת זחום הים מטעם משרד החקלאות

הוועדה לבחינת בעיות זחום הים (ועדת אד-הוק מטעם חקר ימים ואגמים וויב"א).

הוועדה לשמירת החוף - משרד הפתוח

רשות שמורות הטבע

חקר ימים ואגמים לישראל

המכון הגאולוגי

רשויות מונציפליות

נציבות המים

רשות הנמלים

וועדת חופין של ארץ ישראל יפה

ויתכן כי קיימים עוד גופים שנעלמו מעינינו.

למרות רבוי גופים זה (ואולי משום כך) נשאר החוף ללא "אבא". יש ע"כ להגדיר את הגוף האחראי לחופים ולתת בידיו את הסמכויות והאמצעים המתאימים כדי שיוכל לשאת באחריות זו בצורה נאותה. בעניין זה כדאי לעיין בעבודתו של Armstrong (1973) אשר רכז במאמר אחד את צורות מנהל החופים השונות הקיימות במדינות החופיות של ארה"ב.

במקביל יש לבשת מיד לתכנון החוף הישראלי תוך הקצאת שטחי חוף למטרות שונות. כן על הממשלה לחוקק חוקי בניה בחופים אשר יבטיחו את שמורו של החוף וליצור גוף אשר יהיה בעל רמה ויכולת מקצועית כאלו שיוכל לבדוק אם תכנון המבנים ועבודות ההכנה לקראת תכנון זה (מדירות, תצפיות וכיו"ב), אכן מבטיחים מביעה מינימלית בחוף.

אולם תכנון נאות של החוף מן התכנה שהיה מבוסס על הכרת מעמיקה של תהליכי החופים. דבר זה נכון במיוחד לגבי החוף שלנו אשר רכוז הלהצים עליו הם מהגדולים שבעולם. לחלן מובא תאור קצר של מחקרים אשר יספקו לנו את המידע הנדרש לגבי החופים כפי שהוא נראה לנו היום. חלק ממחקרים אלה נמצא עתה

בשלבי בצוע ראשוניים ואילו בחלקם האחר טרם הותל. בנספח א' לתזכיר זה מתואר מצב ההתקדמות של כל אחד מהחקרים אלה, תחזית התפתחותו והמגבלות המעכבות את התפתחותו האופטימלית.

מחקרי חופים

א. מאזן החול ושטח החופים

(1) מחקר חגלים -

חגלים מהווים את הגורם החשוב ביותר בהסעת החול לאורך החוף. ע"י מדידות אורך, גובה וכוון התקרבות חגלים אל החוף נתן לחשב את האנרגיה שהם משחררים על החוף וכן איזה חלק מאנרגיה זו מנוצל להסעת החול. בדרך זו אפשר לקבל הערכות כמותיות של נדידת החול לאורך החוף. המחקר מכוון לספל בחוף בין ראש הכרמל ורפיח שהוא חוף חלק (חסר מפרצים ותדירות יבשתיות לתוך הים) וע"כ פשוט יחסית לצורך המחקר הנ"ל ויחד עם כך בו קיימות הפעילות ההנדסית הנמרצת ביותר. הכוונה היא להקים בחוף זה שתי תחנות האחת בצפון (מעגן סיכאל) והשניה בדרום (בסביבות אשקלון) אשר תסדורנה גלים בצורה רציפה. תוצאות מחקר זה יתנו הערכות לגבי כמות החול המובאת מהדרום לארץ, צורת נדידת החול כפונקציה של מקום באוגרפי ושל עונות השנה. כמו כן יספק המחקר את נתוני הרקע הנחוצים להנדסים המתכננים מבנים, צנורות ביוב, מסופי דלק וכיו"ב לאורך החוף.

(2) מעקב אחר נדידת חולות באמצעות נותבים -

מטרתו של מחקר זה היא לשמש השלמה, בקורת ואסוח לתוצאות מחקר חגלים. הכוונה היא לזרוע בחוף הים חול מסומן (צבוע או מצופה באיזוטופים), לעקוב אחר תנועתו של חול זה ולחזיר מכאן להערכת כמותית של נדידת החולות. נסוי כזה מחייב מספר אנשים רב והנו מוביל לכן למספר שעות. הכוונה היא בצוע שלשה - ארבעה נסויים בשנה בתנאי גלים שונים בזמן וכמקום בו כופעלת התחנה למדידת חגלים. ההשוואה בין חשוב כמות הנזק החול עפ"י אנרגיה חגלים והמדידה בפועל באמצעות נותבים האפשר כיול מערכת מדידת חגלים והערכת סדר גודל הדיוק שלה.

(3) מעקב אחר שנויים בחוף והשפעתם של מבנים חופיים -

נתן לנצל את המבנים אשר הוקמו כבר בחוף כדי לברר את כמויות החול שהם לוכדים, דרך לכידת החול ומאי השפעתה של לכידת חול זו על החופים הקרובים למבנה. רכוז אינפורמציה זה, נחוץ ועבור יתן בידי מהנדסי החופים את הכלים הבסיסיים הנחוצים להם לתכנון מחוכם יותר של מבנים כדי שהשפעתם השלילית על החוף תהיה מינימלית.

המחקר יעשה באמצעות מדידות חוזרות ונשנות של קרקעית הים בסביבות מבנים ברוחי זמן קצובים. השוואת מדידות אלו תתן את קצב ודרך הלכדות החול מחד וארוזיית החופים בסביבת המבנה מאידך. צמוד למחקר זה יש לבצע באורח שגרתי צלומי אוויר של כל החוף לצורך תיעוד ומעקב אחר השנויים המתחוללים בחוף. סקר זה יש לבצע תמיד.

(4) הגנת המצוק החופי -

הרס צוקי החוף הגיע היום לממדים כאלה שקיים חשש לנפילתם של בתים הבנויים קרוב לקצה המצוק (בית ינאי). מטרתו של מחקר זה היא לברר כיצד נתן להגן על המצוק מפני הורדות והרס. בשלבו הראשון של מחקר זה תבדקנה השכבות מהן בנוי המצוק, חוזקן ועמידותן לתנאי טהף שונים ותלילות המצוק. בשלב השני יהיה צורך בבצוע עבודות הנדסיות שונות כדי למצא את שיטת היצוב היעילה ביותר למצוק.

ב. זהום החוף ומניעתו

(5) הצטברות זפת בחופים -

מטרתו של מחקר זה היא לברר את כמות הזפת המצטברת בחופים כפונקציה של זמן ומקום באוגרפי, למצא מהם סמדי גושי הזפת הסביעיים לחוף ולדעת מה גורלה של הזפת לאחר שהגיעה לחוף. תוצאות מחקר זה יורו אם ישנם חופים, אשר בהם הצטברות הזפת קטנה יחסית וע"כ מתאימים יותר לחופי רחצה, אם שיטת נקוי הזפת אכן יעילה ולגבי איזה גודל גרגרי זפת ויתכן אף שתוצאות המחקר יצביעו על שיטה להגנת חופים נבחרים מזהום זפת. המחקר יבוצע ע"י אסוף זפת ברצועות חוף במספר תחנות נבחרות בתכיפות של אחת לשבועיים. הזפת תופרד מהחול באמצעות מסננות, תערך אנליזה גודל גרגר של הזפת וכל פרקציה של גודל גרגר תשקל בנפרד.

(6) אתור מקורות הזפת -

מטרתו של מחקר זה היא להגדיר מהו מקור הזפת המצטברת בחופינו. לצורך כך תערך אנליזה כימית של דוגמאות זפת שנאספו ע"י מבצעי מחקר מס' 5. האנליזה הכימית תברר את הרכבה האורגני של הזפת ורכוזי הניקל, הוונדיום והגפרית שבה. במקביל תערכנה אנליזות דומות גם על דוגמאות של נפט גלמי משדות הגשש במזרח התיכון. שיטת האתור תהיה לכן השוואת הרכב הזפת להרכב הדלקים הגלמיים. תוצאות המחקר יצביעו אם מקורות הזפת הם מסופי הדלק הסצויים בתופי מדינת ישראל, בחופי מדינות אחרות בים התיכון, או מיכליות דלק הפולטות את מי הנטל והשפוליים שלהן לים.

(7) חקר זהומי ים שמקורותיהם ביבשה -

למחקר זה כמה שלבים ומטרות:

- א. עריכת אינוונטר של הגורמים המזהמים היבשתיים, כמיון זהומי, סוגי זהומי, רכוזו ואופי פליטתו לים.
- ב. מעקב אחר הגלגול הכימי שעובריט חומרי זהומי החשובים במסלולם מהמפעל אל הים, במי הים, בסדימנטים, בצומח ובחי.
- מחקר זה יאפשר אתור הגורמים המזהמים, מניעת זהומי וטיפול בזהומי למניעת השפעה מזיקה.

(8) משטר הזרמים בים -

אין ספק שנאלץ למלוט חלק מהמטרות שלנו לים. לשם כך חשוב לקבוע באיזו מדה מסוגל הים לסלק פסולת זו מחופינו ולשחרר עצמו ממנה. לשם כך יש צורך להכיר את הדינמיקה של מי הים. המחקר המוצע מתרכז לכן בחקר הזרמים שעל מדף היבשה הישראלי ותופעות פיסיקליות נוספות שיכולה להיות להן השלכה לבעיה הנ"ל (רבוך המים, גלים פנימיים, משטר חרמלי של מים ועוד).

ה מ ל צ ו ת

לצורך שמור החוף ונצולו היעיל מומלץ בזאת לנקוט בצעדים הבאים:

- א. להגדיר בצורה ברורה את הגוף האחראי לחוף ולתת בידי גוף זה את הסמכויות והאמצעים לקיום ואחריות זו.
- ב. להכין תכנית אב מפורטת לחופי המדינה ולקבוע מדיניות לנצול החוף תוך שמור.
- ג. לקראת תכנון החוף, ועד אשר יבוצע, להזמין ארצות קבוצת מומחים בעלי ניסיון בתהליכי חופים, הנדסת חופים ונהול חופים כדי להוועץ בהם בצעדים המידיים שיש לנקוט בהם עד אשר תהיה לנו מדיניות ברורה לגבי החופים. יש לבדוק עם מומחים אלה אפשרות של הקמת תכניות בניה בחופים (כדוגמת זו הקיימת בכנרת) כדי לסנוע קביעת עובדות העלולות להיות בכיה לדורות.
- ד. לגייס את כל האמצעים והמשאבים הנחוצים לשם קדום מהיר של המחקרים שהוזכרו לעיל.

נספח א'

דו"ח התקדמות מחקרי שמור חוף הים והאמצעים הנחוצים לקדומם האופטימלי

הסכומים המובאים בנספח זה הם מעל ומעבר לתקציבים שיועדו ע"י הגופים המבצעים את המחקרים. אם יאושרו סכומים אלה נתן יהיה לקדם את המחקר באופן אופטימלי. המעירים מתייחסים למרץ 1973.

1. מחקר גולים

מחקר זה מתבצע בחקר ימים ואגמים לישראל. המחקר התחיל ביוני 1971 ועד עתה כמעט הושלמה בנייתה של מערכת אחת למדידת גלים. התחזית היא שעד סוף קיץ 1973 תוכנס מערכת זו לים באזור מעגן מיכאל ותתחיל במדידותיה. יש להניח כי יעברו כמה חודשים עד לגמר הרצת המערכת והפעלתה השגרתית התקינה תתחיל כנראה באביב 1974. בסתיו 1974, לאחר שנת נסיון בשמוש במערכת, יביע הזמן לתכנון ובניית מערכת נוספת אשר תוצב כדרום הארץ. מערכת זו תוכנן בהתאם לנסיון שיצטבר מהמערכת הראשונה ויש להניח כי תוכל להתחיל בפעולתה התקינה באביב 1975.

בסוף שנת 1975 וב- 1976 יש לצפות לתוצאות משמעותיות ממחקר הגלים.

מחקר הגלים מבוסס היום על צוות הכולל פיסיקאי, מתכנת, טכנאי ימי וסטודנט. עם הצבתה של המערכת בים יהיה צורך לתגבר את כח האדם בקצב הבא: ב-1973/74 טכנאי אלקטרוניקה נוסף; ב-1974-75 פיסיקאי, מתכנת, טכנאי אלקטרוניקה, שני טכנאים ימיים וסטודנט נוספים; ב-1975/76 יחידתו עוד שני טכנאים ימיים. ב-1976 יכלול הצוות 2 פיסיקאים, 2 מתכנתים, 2 טכנאי אלקטרוניקה, 5 טכנאים ימיים ו-2 סטודנטים.

כדי לאפשר עבוד הנמונים שיופקו ממערכת הגלים הראשונה כבר בסוף 1973, יש לרכוש עוד בשנת התקציב הנוכחית יחידת זכרון נוספת למחשב, ציוד מטאורולוגי ו-plotter. בשנת 1973-74 יש לשריין את הכספים הנחוצים להקמת המערכת השנייה. פרוט התקציב הנדרש לזרז מחקר זה בנוסף למה שקיים ומה שמחובבן לשנים הבאות נתן כלוח הבא כשהסכומים מבוססים על מרץ 1973 והמספרים בטורים מתייחסים לתוספת כ"א בשנה המדוברת:

1975 - 76	1974 - 75	1973 - 74	
			<u>כח אדם</u>
40,000	(1) 40,000		פיסיקאי
25,000	(1) 25,000		מתכנת
74,000	(1) 74,000	(1) 37,000	טכנאי אלקטרוניקה
(2) 100,000	(2) 50,000		טכנאי ימי
(1) 24,000	(1) 12,000		ספודנט
263,000	201,000	37,000	סה"כ כח אדם
			<u>ציוד</u>
		30,000	יחידת זכרון למחשב
		22,000	פלופר
	15,000	15,000	ציוד מטאורולוגי
	95,000		מחשב
	75,000		רשם מגנטי
	10,000		כבל חת מימי
	60,000		6 מדת לחץ
	70,000		מרכזת אינפורמציה אלקטרונית.
	50,000		3 מדי זרם אלקטרומגנטיים
	55,000		3 מדי זרם אנודה
	20,000		מערכת קשר פוטורולה
	50,000		ציוד שדה (סירה, גנרטור, קרון)
	30,000		רכב 4 x 4
	530,000	67,000	סה"כ ציוד
			<u>חפצים ושרותים</u>
	30,000	5,000	חפצים אזילים
15,000	10,000	5,000	שרותי מחשב
	40,000	5,000	בלתי נראה מראש
15,000	80,000	15,000	סה"כ חפצים ושרותים
278,000	811,000	119,000	סה"כ כללי

2. מעקב אחר נדידת חולות באמצעות נותבים

נסויים ראשוניים למעקב כזה נעשו להי" מספר שנים ע"י המכון הגאולוגי והכור הגרעיני כנחל שורק אך נכשלו בשל בעיות טכנולוגיות. יש לחוש מחקר זה כדי שאפשר יהיה לבצע את הנסוי הראשון בסתיו 1974. ב-1975 אפשר יהיה לבצע סדרה של כ-4 נסויים. כדי להגשים חכזית זו יש להציב למחקר זה מדען במשרה חלקית ב-1973/74 להכנת הרקע בחכזית המחקר. ב-1974/75 נצטרך להעסיק מדען זה במשרה מלאה ולתת לו עזרה טכנאית. בשלב זה לא ברור מהו סוג הציור לו יזדקק מחקר זה. הערכה התקציבית למחקר היא ע"כ:

1975 - 76	1974 - 75	1973 - 74	כח אדם טכנאי ציור
25,000 בלתי ידוע	25,000 בלתי ידוע		

3. מעקב אחר שנויים בחוף והשפעתם של מכנים חופיים -

במחקר זה הוחל לפני מספר שנים במכון הגאולוגי אך הוא התנהל בצורה מקוטעת בשל מכלול כח אדם. כדי לבצע מחקר זה בקצב נאות יש צורך במדען, סטודנט ותקציב לגיחות צלומי אויר. ההערכה התקציבית לבצוע מחקר זה היא לכן:

12,000	סטודנט
8,000	גיחות תצ"א
2,000	שונות
22,000	ל"י לשנה

4. הגנת המצוק החופי -

מחקר זה נמצא עתה בשלבי בצוע במחלקה לדרכים וקרקע של הטכניון עפ"י הזמנה מטעם הוועדה לשמירת חוף. השלב הראשון של המחקר, שמטרתו הגדרת היחידות הליטולוגיות של המצוק ותכונותיהן, עומד להסתיים. לאחר סיום שלב זה של המחקר אפשר יהיה להציע דרך קונקרטית להמשכו.

5. הצטרפות זפת בחופים -

6. אחור מקורות הזפת -

הבצוע של שני מחקרים אלה צריך להיות מחוואם שכן הדוגמאות הנלקחות ע"י מחקר 5 מסופקות למחקר 6. למחקר 6 ישנה היום המיכה כספית חלקית מטעם היועדה למניעת זחום הים של משרד התחבורה. המיכה נוספת נתנת ע"י מכון הנפש וחקר ימים ואגמים שחוקריהם מבצעים את המחקר. כדי לבצע במשולב עם מחקר 6 גם את מחקר 5 יש צורך בחוספת הבאה:

מדען	35,000
2/4 טכנאי	12,000
תחבורה	18,000
סה"כ	65,000 ל"י

מחקר זה ימשך שנה אחת ולאור תוצאותיו יוחלט אם יש להמשיכו שנה נוספת.

למחקר מס' 6 מצויים, כאמור, המקורות הכספיים ועומדים להתחיל בו בקיץ זה. יש להניח כי תוצאות משמעותיות ממחקר זה תתקבלנה רק לאחר שנה וחצי של בצוע המחקר.

7. חקר זהומי ים שמקורותיהם ביבשה -

בשלב זה נעשית בחקר ימים ואגמים עבודת ההכנה לקראת בצועו של סקר זה. בימאי וטכנאי הוקצבו לנושא זה אך הם חסרי נסיון לפי שעה בבעיית זחום הים והתקדמות איטית ורבה מכשולים. יש ע"כ לגייס מדען בעל נסיון ויכולת לרכז פרויקט זה. קיים מועמד מתאים אך טרם נמצא התקציב הנחוץ לשכירתו. מתוך הנחה שתקציב כזה אכן ימצא, ימשיך הצוות הקיים בנסויים ראשוניים של דגימה ואנליזה החמרים הזהומים בים בשנת 1973/74. ב-1974/75, עם הצטרפותו של מדען בכיר לפרויקט, יקבל המחקר את התנופה הדרושה. כדי להגיע למצב זה יש צורך בתקציב הבא:

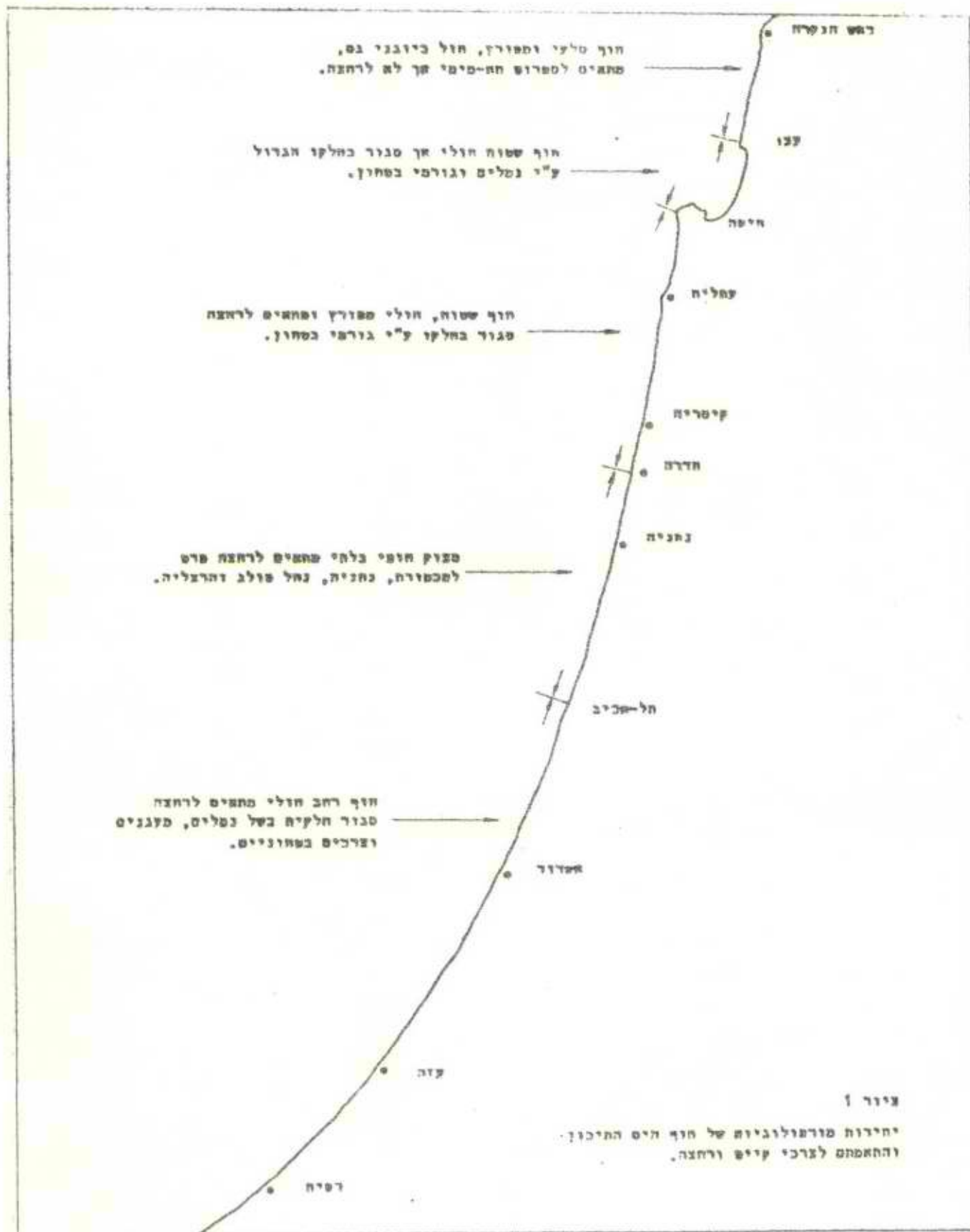
1974 - 75	1973 - 74	
50,000 (1/2) 24,000	(1/2) 12,000	<u>כח אדם</u> מדען לכורנט
40,000 3,000 15,000	7,000 5,000 3,000	<u>ציוד</u> פולרוגרף ציוד דגום ציוד לאכול חומר ביולוגי אכילזים לאסומיק אבסורבשן ציוד למחקר פיסיולוגי-ביוכימי
58,000	15,000	סה"כ ציוד
4,000 5,000 18,000 2,000	7,000	<u>חברים ושרותים</u> כימיקלים זכויות תחבורה שונות
29,000	7,000	סה"כ חברים ושרותים
161,000	34,000	סה"כ כללי

משטר הזרמים בים -

ימים ואגמים נעשו מאמצים ממושכים לבצוע מחקר זה שטרם הוכתרו בהצלחה בשל
ר בכח אדם מקצועי. אין להניח שנוכל להתחיל מחקר זה לפני שנת 1974/75
סיבה זו. מחקר תקווה כי עד אז אכן ימצא מדען מתאים לבצוע מחקר זה, נראה

לוח הזמנים כלהלן: המחקר יתחיל בסגיו 1974 וסחצית השנה הראשונה חוקדש להכנתו. רק בשנה 1975-76 תתחיל עבודת השדה, אך יהיה צורך להזמין ציוד הרבה קודם לכן בשל זמן האספקה הארוך. לוח התקציב הוא ע"כ:

1975 - 76	1974 - 75	
		<u>כח אדם</u>
(1/2) 25,000	(1/2) 12,500	סכנאי ימי
		<u>ציוד</u>
(5) 75,000	(10) 150,000	מדי זרם ואביזריהם
(1) 30,000	(2) 60,000	מנגנוני שחרור למצופים
		תח ימיים
10,000	5,000	ציוד ימי
		<u>שרותים</u>
10,000	5,000	חברים אזילים, שרותי מחשב
		תחבורה וכיו"ב
150,000	232,500	סה"כ



נספח ב'

מבנים הופייס (בעיקר סזחיס) שהוקמו בארץ והערכת כמות החול שנלכדה
על ידם (עפ"י דוח של י. ניר מהמכון הגאולוגי)

מ ק ט	שנה סיום הבניה	כמות חול שנלכדה באלפי מטרים מעוקבים
נחריה	1960	10 - 20
החוף השקט - חיפה	1968	15 - 30
חוף הכרמל - חיפה	1968	80 - 100
מזה דרומי - נתניה	1969	20 - 40
מזה צפוני - נתניה	1970	15 - 30
הל ברוך	1964	10
חוף ת"א		
1 מזה	1970	25 - 40
2 מזה	1970	17 - 35
3 מזה	1972	
4 מזה	בבניה	

נספח ד'

ביבליוגרפיה

Armstrong, J.M. and E.H. Bradley Jr. (1972):

Status of coastal zone management programmes. Marine Tec. Soc. Jour.
V.6 No.5 P. 7-16 and No.6 P. 7-16.

Dornhelm, R.B.: Distribution of the Longshore Sand Transport Rate in the
Vicinity of Ashdod Port. In preparation.

Levitan, S., Rosner, L. and S. Vannai (1973):

Occurrence of Mercury in Local Fishes.

Proc. 4th Sci. Conf. of Israel Ecological Soc., P. E1 - E18.

בן חור, י., יו"ר (1984) - דו"ח וועדת הזיכוי מובש לשר הפחית והשכונ.
33 עמודים ו- 7 נספחים.

מדינת ישראל
משרד הפנים

ירושלים, כ"ב באב תשל"ג
20 באוגוסט 1973

צוות בציגי השרים
לעניני איכות הסביבה
לשכת המנהל הכללי

אל: המנהל הכללי, משרד הבטחון
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הבריאות
המנהל הכללי, משרד המסחר והתעשייה
המנהל הכללי, משרד המשטרה
המנהל הכללי, משרד המשפטים
המנהל הכללי, משרד העבודה
המנהל הכללי, משרד הפיתוח
המנהל הכללי, משרד השכון
המנהל הכללי, משרד התחבורה
המנהל הכללי, משרד התיירות
הממונה על התקציבים, משרד האוצר

א.נ.,

הנדון: צוות בציגי השרים לעניני איכות הסביבה - ישיבה מס' 2

בהמשך להודעתנו מיום י"ח במנחם-אב תשל"ג (16.8.73) הנני להזכירכם
כי ישיבה מס' 2 של צוות בציגי השרים, תתקיים ביום ג' ל' במנחם-אב
תשל"ג (28.8.73) בשעה 17.00, בלשכת המנהל הכללי של משרד הפנים, ירושלים.

נספח

על סדר היום:

1. אישור תוכנית עבודה של השירות לשמירת
73/1 איכות הסביבה.
2. הקמת מרכז מידע לעניני איכות הסביבה.
- 73/1
3. שמור חופי הארץ.
- 73/2
4. בקשת מלר"ז לתמיכה.
- 73/3
5. שונות.

... מצ"ב פרוטוקול מישיבה מס' 1.

ב ב ר כ ה

ס. אלינסון
עוזר למנהל הכללי

העתק: מר ח. קוברסקי
לד"ר א. מריבוב
למר א. דש
למר א. גבריאל

2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 2680, 2681, 26

• • •

100

נספח מס' 73/1

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה
השרות לשמירת איכות הסביבה

הצעת תכנית עבודה לשנת
1973/4

מוגשת לאשור צוות נציגי השרות
במועצה הארצית לתכנון ולבניה

נספח מס' 73/1

ירושלים
אוגוסט 1973

תוכן הענינים

חלק א': כללי

- (1) הקדמה
- (2) תפקידי השרות
- (3) עקרונות להנחית פעולות השרות
- (4) מגמות תכנית העבודה של השרות
- (5) ארגון השרות
- (6) הצעת תקציב השרות

חלק ב': תכניות עבודה מפורטות

- (1) נהול כללי של השרות
- (2) יעוץ למשרדי הממשלה
- (3) יעוץ לגופי התכנון
- (4) תסקירי ההספעה על הסביבה
- (5) דו"ח שנתי לממשלה
- (6) חנוך והסברה
- (7) מרכז מידע

הקדמה

במשך השנה האחרונה החקיקה בארץ מספר רב של דיונים לברור דרכי

התארגנות הממשלה לספול בבעיות איכות הסביבה. כתוצאה מדיונים אלו

התגבשה מדיניות ממשלתית המבוססת על 4 עקרונות:

- (1) האחריות למניעת מפגעי סביבה חלה על משרדי הממשלה השונים
על פי החוקים והנהגים הקיימים כיום. כלומר, בתהליך קבלת
ההחלטות חייב כל משרד לקחת בחשבון גם את שקולי איכות הסביבה
אך אין להגיע לידי מצב בו יועמדו שקולי איכות הסביבה בצורה
נפרדת מול כל שאר השיקולים, כלומר במצב של עימות.
 - (2) החלטות בענייני סביבה בנושאים הנמצאים בתחום אחריותם של יותר
ממשרד אחד חייבות להתקבל בפורום בין משרדי.
 - (3) חלק גדול מבעיות איכות הסביבה יכולות להפתר ע"י תכנון מונע
מראש ויש לעשות את כל המאמצים על מנת ללכת בדרך של תכנון
לעומת ספול במפגעים שנוצרים לאחר מעשה.
 - (4) מספר משרדי ממשלה חסרים כלים מקצועיים-מדעיים לספל בנושא
שהוא מטבעו אינטרדיסציפלינרי ומורכב. כמו כן חסר מוקד ממשלתי
מקצועי אשר יעזור באסוף המידע והנתונים ויוכל ליעץ למשרדים
השונים בבעיות איכות הסביבה.
- עקרונות אלו הנחו את הממשלה בדיונים שקימה בנושא והוו את הרקע
להחלטתה מיום 20.3.73.

התרגום המעשי של עקרונות אלו חייב את הפעולות הבאות:

(1) התארגנות משרדי הממשלה להקמת הכלים המקצועיים והמנהליים הדרושים להם על מנת לשפל בבעיות איכות הסביבה הכלולים בתחום אחריותם.

(2) הקמת פורום בין משרדי לקבלת החלטות אשר יהיה בעל סמכויות לפי החוק. פורום זה, לפי החלטת הממשלה, יורכב מצוות נציגי השרים במועצה הארצית לתכנון ולבניה. לצוות זה יועברו תפקידי ועדת המנכ"לים לאיכות הסביבה.

(3) החדרת שקולי איכות הסביבה למערכת התכנון הפיזי בארץ.

להגשמת מטרה זו נעשו או יעשו הפעולות הבאות:

א. יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה מונה כיו"ר צוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה.

ב. יורחב יצוג נציגי הממשלה במועצה הארצית ויכללו בה גם נציגי משרדים אשר לא היו חברים בה עד כה כגון: פתוח, מסורה, תיירות, מסחר ותעסיה ואוצר.

ג. מנהל השרות לסמירת איכות הסביבה מונה כיועץ המועצה הארצית לתכנון ולבניה - לענייני איכות הסביבה.

ד. ליד כל ועדה מחוזית לתכנון ולבניה ימונה יועץ מקצועי לענייני איכות הסביבה.

(4) הקמת השרות לסמירת איכות הסביבה.

תפקידי השרות

תפקידי השרות לפי החלטת הממשלה הם:

(1) לייעץ למשרדים הממשלתיים ולגופי התכנון בנושאי איכות הסביבה,

לפי דרישות שיופנו אליו וביוזמתו, הן למניעת מפגעים והן

לטיפול במפגעים קיימים, זאת בלי לגרוע מאחריות המשרדים

לנושאי הסביבה שבתחומי סמכויותיהם.

(2) להכין תכנית להפעלת מערכת "תסקירי ההשפעה על הסביבה"

(Environmental Impact Statements) התכנית תעובד בשיתוף עם

משרד הפנים והמועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המועצה

הארצית), תוך הבטחת הליכים שימנעו עכובים וכפילויות בפעולתם

של גופי התכנון.

(3) לייעץ למועצה הארצית לתכנון ולבניה בבחינת היבטים סביבתיים

בתכנון.

(4) להגיש לממשלה, בתיאום עם המשרדים העוסקים בנושא וגופי

התכנון, דין-וחשבון שנתי על מצב איכות הסביבה בישראל.

(5) לרכז מידע ונתונים מהארץ ומחוץ-לארץ ולהפיצם בין כל הגומים

הנוגעים בדבר.

(6) לספק חומר מקצועי לתכניות חינוך והסברה להחדרת תודעת

חשיבותו של הנושא.

תפקידי צוות נציגי השרות:

(1) להנחות את השרות לסמירת איכות הסביבה, לקבוע לו קדימויות ולקבל

דיווחים חספים על פעולותיו.

(2) לתאם כל פעולות משרדי הממשלה בנושא איכות הסביבה.

(3) ליוזם פעילות לטיפול איכות הסביבה אשר אינן מכוסות כיום על ידי משרדי הממשלה.

(4) לקבל החלטות בנושאים שהטיפול בהם הוא בין-שרדי.

בשבועות האחרונים החל השרות בהתארגנותו. אושרו לו 3 משרות מנהליות ו-3 משרות מקצועיות. התקבלו העובדים הראשונים. הוחל בארגון דפוסי עבודה והוכנה תכנית העבודה לשנה השוטפת.

על פי החלטת הממשלה מוגשת בזה לצוות נציגי השרים תכנית העבודה המוצעת של השרות לשנה השוטפת.

כן מוגשת הצעה להקמת מרכז מידע לאיכות הסביבה. הצעה להקמת קרן לשמירת איכות הסביבה תוגש במועד מאוחר יותר.

עקרונות להנחית פעולות השרות

פעולות השרות צריכות להיות מונחות ע"י העקרונות הבאים:

(1) בישראל חלים שניים מתמידים באיכות הסביבה. שניים אלו נוצרים כתוצאה ממספר גורמים כגון: גידול מהיר באוכלוסיה, ביצור החקלאי והתעשייתי, עליה מהירה ברמת החיים המלווה בעליה מהירה בצריכת אנרגיה, וביצירת פסולת, תהליך עיור מזרז בעיקר באזור החוף, הנאים אקלימיים מיוחדים, תנאים חברתיים ופוליטיים מיוחדים ועוד.

(2) בישראל קיימים תנאים אובייקטיביים טובים המאפשרים פעילות אפקטיבית למניעת הדרדרות באיכות הסביבה. תנאים אלו כוללים בין השאר: שליטה מרכזית במשאבים הטבעיים, קיומו של תכנון פיזי ארצי ומחוזי, רכוז גדול של תעסיה בידי הממשלה או הצבור, בניה ממשלתית נרחבת וקיומה של מערכת כלכלית מרכזית המכוונת את כל פעולות הפתוח במדינה.

(3) אפשר להמשיך ולפתח את המדינה מבלי לגרום לירידה באיכות הסביבה. כל עימות בין "סביבה" ו"פתוח" הוא מלאכותי ועומד בניגוד לכלל האינטרסים של החברה.

- (4) פעולה אפקטיבית לשמירת איכות הסביבה מחייבת שחוף פעולה אמיתי וכן בכל הרמות - בין כל הגורמים הממשלתיים והצבוריים ובין כל הדיסציפלינות המדעיות הקיימות.
- (5) יש לחייב ולעודד ערנות ציבורית לנושא שמירת איכות הסביבה ע"י הקמת מערכות חנוך והסברה תוך המנעות מגלישה לקצונות ויצירת אורח היסטורית.
- (6) הדרך היעילה ביותר לפעולה אפקטיבית לשמירת איכות הסביבה היא ע"י מניעת מפגעים מראש. דבר זה מחייב קשר אמיץ במיוחד עם רשויות התכנון בכל הרמות.
- (7) חלק ניכר מנתוני היסוד והמידע הדרושים לקבלת החלטות כבר קיימים. נתונים אחרים עדיין חסרים. יש לדאוג לאיסוף כל המידע הדרוש ולהפצתו בין הגורמים הנוגעים בדבר תוך המנעות מהתערבות ישירה בתהליך קבלת ההחלטות.
- (8) יש לעצב יעדים ולקבוע סדרי עדיפויות לפעולות השרות אשר יבטיחו ספול בנושאים העיקריים של המדינה תוך המנעות מגלישה לנושאים צדדיים.
- (9) יש לתת לנושא עדיפות לאומית גבוהה יותר תוך הקצאת המשאבים הדרושים לצרכי הספול בבעיות איכות הסביבה.

מגמות תכנית העבודה של השרות

מגמות תכנית העבודה של השרות בשנת 1973/4 יהיו:

- (א) גיבוש צוות מקצועי מאומן אשר יוכל לפעול כקבוצה אינטרדיסציפלינרית.

The first part of the report deals with the general situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country's development.

The second part of the report deals with the economic situation. It is a very interesting and informative study of the country's economic development.

The third part of the report deals with the social situation. It is a very interesting and informative study of the country's social development.

The fourth part of the report deals with the political situation. It is a very interesting and informative study of the country's political development.

The fifth part of the report deals with the cultural situation. It is a very interesting and informative study of the country's cultural development.

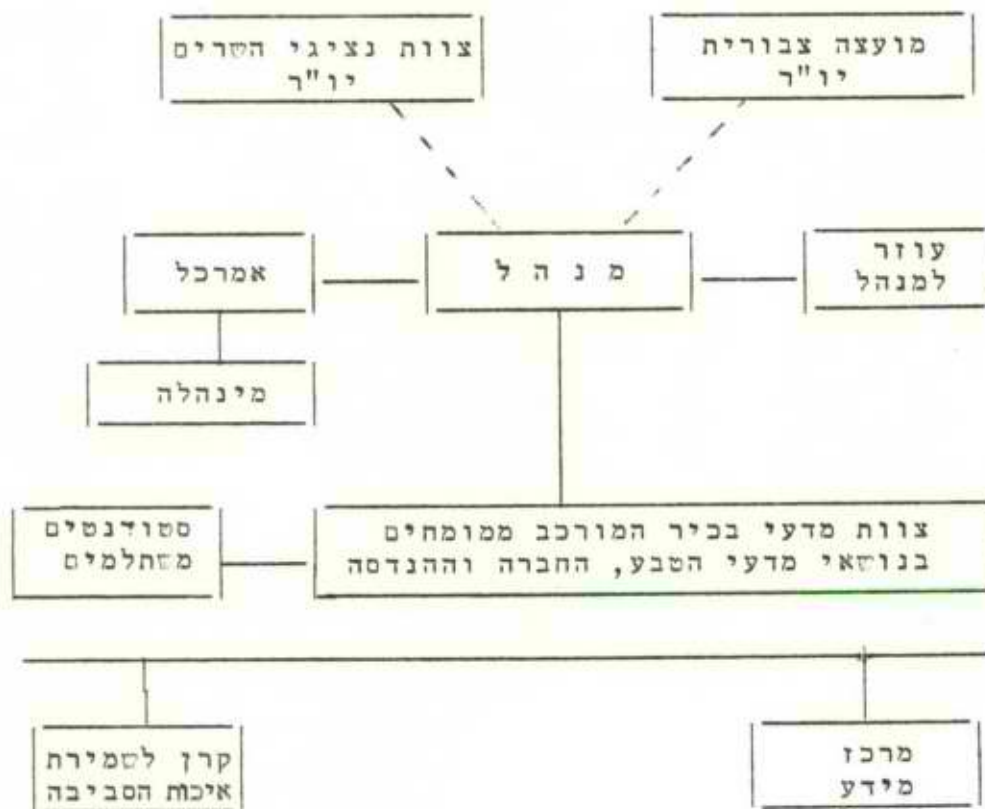
The sixth part of the report deals with the environmental situation. It is a very interesting and informative study of the country's environmental development.

The seventh part of the report deals with the future of the country. It is a very interesting and informative study of the country's future development.

- (ב) זהו והגדרת הבעיות העיקריות של איכות הסביבה בישראל.
- (ג) זהו והגדרת הבעיות הדורשות טיפול מצד השרות.
- (ד) הכנת תכנית אב לטיפול בנושא איכות הסביבה.
- (ה) זהו הגדרה והצעת הפתרונות המעשיים לבעיות איכות הסביבה, תוך המנעות מיצירת עכובים בתהליכי קבלת ההחלטות.
- (ו) הגברת ערנות הציבור על כל שכבותיו לנושא שמירת איכות הסביבה.
- (ז) הכשרת כח אדם מקצועי ומיומן.
- (ח) שיתופות במתן תמריצים לגופים השונים להרחבת פעולתיהם למניעת זיהום.
- (ט) עזרה למשרדי הממשלה להתארגנות פנימית מתאימה לטיפול בנושא.
- (י) שמירת קשרים הדוקים עם משרדי הממשלה, הכנסת, הרשויות המקומיות, החע"ה, גופי החינוך, המחקר; המדע והצבור תוך פשוט לב מירבית להגברת התאום ביניהם.
- (יא) אספקת מידע ונתונים לכל דורש.
- (יב) שמירה על קשר הדוק עם הגופים המקבילים בחו"ל.

ארגון השרות

בשנים הראשונות לעבודת השרות לא מוצע להקים בו מחלקות או יחידות משנה לפי חלוקה מנהלית או דיסציפלינרית. הארגון המוצע הוא כדלהלן:



דברי הסבר:

- (1) מועצה צבורית - ראש הממשלה הסכימה למנות לשרות מועצה צבורית המורכבת מנציגי הממשלה, התעשייה, המדע והצבור.
- (2) צוות נציגי השרים - הוקם לפי החלטת הממשלה ינחה את השרות יקבע לו קדימויות יקבל דווחים שוטפים על פעולותיו ויקבל החלטות בכל הנושאים הנוגעים ליותר ממשרד אחד.
- (3) צוות מדעי בכיר - הצוות יבחר מבין אנשי המקצוע הטובים ביותר שאפשר לגייס לשרות. הוא יהיה מורכב באופן פחות או יותר שווה ממומחים במדעי הטבע, החברה וההנדסה ויפעל כצוות אינטרדיסציפלינרי.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the study and the objectives of the research.

2. The second part of the report is a detailed description of the methodology used in the study. It includes information about the sample size, the data collection methods, and the statistical analysis techniques.

3. The third part of the report is a discussion of the results of the study. It presents the findings of the research and compares them with the previous studies in the field.

4. The fourth part of the report is a conclusion and a list of references. The conclusion summarizes the main findings of the study and provides recommendations for future research. The references list the sources of information used in the study.

5. The fifth part of the report is an appendix containing additional information related to the study. This may include raw data, detailed calculations, or other supporting materials.

6. The sixth part of the report is a bibliography listing the sources of information used in the study. This includes books, articles, and other documents that provide background information on the subject.

Appendix

1. The first part of the appendix is a list of the raw data collected during the study. This data is presented in a table format, with each row representing a different subject or observation.

2. The second part of the appendix is a detailed description of the statistical analysis techniques used in the study. This includes information about the tests used, the assumptions made, and the results of the analysis.

3. The third part of the appendix is a list of the references used in the study. This includes books, articles, and other documents that provide background information on the subject.

4. The fourth part of the appendix is a list of the raw data collected during the study. This data is presented in a table format, with each row representing a different subject or observation.

- 9 -

על כל חבר בצוות המדעי הבכיר יוטלו 3 תפקידים עיקריים:

- (1) תפקיד מקצועי - ביולוגיה, כימיה, משפט, וכו'.
- (2) " מינהלי - מרכז מידע, קרן, דו"ח שנתי וכו'.
- (3) " דיסציפלינרי - איכות אויר, איכות מים, רעש וכו'.

הצוות יקים מתוכו תת צוותות אליהם יצורפו מומחים מבין הגופים הרלבנטיים בארץ.

(4) סטודנטים משתלמים - לתת הצוותות יצורפו סטודנטים הלומדים לתאר גבוה.

הם יהיו אחראים לאספקטים הארגוניים של העבודה.

חלק מסטודנטים אלו יעשו את עבודות הגמר שלהם בשרות על נושאים אשר

יוגדרו במסותף ע"י השרות והאוניברסיטאות.

(5) מרכז מידע - ראה הצעה מצורפת.

(6) קרן לשמירת איכות הסביבה - הצעה תובא בנפרד.

הצעת תקציב השרות

(1) כח אדם:

כח האדם שכבר אושר לשרות הוא: מנהל השרות, 3 מדענים בכירים,

עוזר למנהל השרות, מתרגם עורך, מזכירה.

כח האדם המבוקש לשרות לשנת התקציב 1973/4 הוא:

7 מדענים בכירים

אמכל

עוזר לאמכל

5 מזכירות לצוות הבכיר

2 כתבניות עברית-אנגלית

1 מנהל מרכז מידע

2 אחיזי מידע

1 מעבד נתונים במידע

ס"ה 20 משרות

צוות מדעי בכיר (כולל מנהל מרכז מידע)

480.000 - 12x40.000

300.000 - 15x20.000

780.000

צוות טכני

(2) פעולות:

91.000

נהול כללי של השרות

241.000

יעוץ למשרדי הממשלה

200.000

יעוץ לגופי התכנון

116.000

תסקירי ההספעה על הסביבה

1096.000

דו"ח שנתי לממשלה

556.000

חנוך, הסברה והכשרת כח אדם

2.300.000

		(3) השתלמויות ונסיעות:
30.000	3x10.000	השתלמויות בחו"ל
<u>49.000</u>	7x 7.000	נסיעות לחו"ל
	79.000	
		(4) אחזקת המשרדים:
100.000		שכ"ד עבור כ-25 חדרים
100.000		חשמל, מים, טלפון, נקיון
45.000		צרכי משרד שוטפים
<u>70.000</u>		אחזקת רכב לעובדים
	315.000	
		(5) רהוט וציוד משרדי בסיסי:
70.000		רהוט, מכונות כתיבה, מכונות
<u>35.000</u>		צלום וכו'
		רכישת מכונות
	105.000	
	205.000	(6) מרכז מידע (מלבד כח אדם)
		(7) דמי השתתפות בארגונים
	<u>50.000</u>	בין לאומיים
	<u>3.834.000</u>	ס"ה

- 1 שם הנושא: נהול כללי של השרות
- 2 מטרה: הקמת והפעלת השרות על כל שלוחותיו.
- 3 נחוני רקע: השרות נמצא בתחילת פעולתו. יהיה צורך להשקיע מאמצים מרובים על מנת לעדכן מדי פעם בפעם את תכניות העבודה שלו, להגדיר מחדש את תפקידיו ומקומו במערכת הממשלתית והצבורית ולגייס את האמצעים וכח האדם הדרוש להפעלתו.
- 4 שיטת הבצוע: נהול השרות יעשה באחריות מנהל השרות בהדרכת צוות נציגי השרים ובשתוף פעולה מלא עם כל הגופים הממשלתיים והצבוריים בארץ.
יערכו סיורים קבועים בכל מוקדי הפעולות.
יאורגן ויגובש צוות מדעני השרות כצוות בין חומי לפעולה.
יקויים קשר קבוע עם משרדי הממשלה, התעשיה, השלטון המקומי, ~~מנהל התכנון~~, הכנסת והצבור.
תוצע לראש הממשלה ותוקם מועצה צבורית ליד השרות.
יקויים קשר קבוע עם מדענים ומוסדות בחו"ל.
- 5 כח אדם:
 - מנהל השרות
 - עוזר למנהל השרות
 - אמרכל
 - עוזר לאמרכל
 - מוכירה למנהל השרות
 - מחרגס-עורך.
 - שתי כתבניות

5. The second part of the report is a

description of the various methods used in the

study. This part of the report is divided into

two sections. The first section describes the

methods used in the study of the first part of

the report. The second section describes the

methods used in the study of the second part of

the report. The third section describes the

methods used in the study of the third part of

the report. The fourth section describes the

methods used in the study of the fourth part of

the report. The fifth section describes the

methods used in the study of the fifth part of

the report. The sixth section describes the

methods used in the study of the sixth part of

the report. The seventh section describes the

methods used in the study of the seventh part of

the report.

The first part of the report is a

description of the various methods used in the

study.

This part of the report is divided into

two sections. The first section describes the

methods used in the study of the first part of

the report.

- 13 -

(6) ת ק צ י ב :

25,000	5×5000	(1) הזמנת 5 מדענים מחו"ל
60,000	5×12000	(2) העסקת 5 יועצים ע"פ הסכמים
<u>6,000</u>	6×1000	(3) הפעלת המועצה וועדות תאום
<u><u>91,000</u></u>		

- (1) שם הנושא: יעוץ למשרדי הממשלה
- (2) מסרה: ליעץ למשרדי הממשלה השונים ולגופי התכנון בכמה מנושאי איכות הסביבה.
- (3) נתוני רקע: רב בעיות איכות הסביבה נופלות בתחום אחריותו של יותר ממשרד ממשלתי אחד. בחלקמן הבעיות לא מספלים כתוצאה מחוסר הגדרה מדויקת, מי הוא הגוף האחראי לקדום הנושא. כתוצאה מכך נותרות בעיות רבות ללא טפול או בטפול חלקי בלבד. לאחר שיחות ראשוניות עם מספר משרדי ממשלה מוצעים לפעולה הנושאים הבאים:
 - (1) תקנות לרעש וזהום אוויר.
 - (2) תקנות פליטה לרכב מנועי.
 - (3) בתי דין מיוחדים
 - (4) בעית היעור בארץ.
 - (5) הצרכים בכח אדם.
 - (6) סהור נחל אחד.
 - (7) הירדן (מתחת לים כנרת)
 - (8) זהום החופים.
 - (9) שנויים בחוק התכנון והבניה בזיקה לעניינים סביבתיים.
 - (10) פתוח שיטה להקצאת משאבים לשמירת איכות הסביבה.
 - (11) מיחזור נייר.
- (4) שיטת הבצוע: לכל אחד מהנושאים הנ"ל יוקם צוות שיורכב מאנשי הצוות המדעי הבכיר של השרות וכן מנציגי המשרדים הנוגעים בדבר, מדענים, מהנדסים וכו' לפי הצורך. כל צוות ירוכז ע"י היורנא לתאר גרסה אשר יהיה אחראי לרכז הצוות מבחינה מנהלית ויכין את חומר הרקע, סיוטת הדו"ח המלצות ומסקנות.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

הדוחו"ת המסקנות וההמלצות יובאו לדיון בשרות ולאחר אישורן יובאו להחלטה לצוות נציגי השרות. במקרים מסוימים יוזמן סקר מגופי חוץ.

(5) כח אדם:

1) ארבעה מדענים מהצוות המדעי הבכיר של השרות יהיו אחראים להפעלת הצוותות. בכל אחד מהצוותות ישתתפו גם שאר מדעני השרות לפי הצורך.

(2) סתי מזכירות.

(6) תקציב:

6,000	6x1,000	1*) להפעלת הסטודנטים
150,000	5x30,000	2) סקרים
10,000	10x1,000	3) ועדות וצוותות
25,000	5x5,000	4) כנסים
<u>50,000</u>	5x10,000	5) עריכה והדפסת דוחו"ת
<u>241,000</u>	ס"ה	

* 10 סטודנטים לתאר גבוה ס"ה 6 משרות מלאות. הסטודנטים יועסקו על פי חוזה מיוחד ומשכרתם תשולם דרך האוניברסיטה. (על פי הסכם מיוחד עם האוניברסיטה).

- (1) שם הנושא: יעוץ לגופי התכנון.
- (2) מסרה: יעוץ למועצה הארצית לתכנון ולבניה ולועדות המחוזיות לתכנון ולבניה.
- (3) נתיני רקע: הדרך הטובה ביותר למניעת הדרדרות באיכות הסביבה היא באמצעות התכנון מראש ובעיקר באמצעות התכנון הפיזי.
כיום מתקבלות החלטות רבות ללא תשומת לב מספקת לנושא איכות הסביבה ואילו החלטות אחרות מתעכבות בגלל מחסור בנתונים.
- (4) שיטת הבצוע: המועצה הארצית:
מנהל השרות מונה ע"פ החלטת המועצה כיועץ לעניני איכות הסביבה. השרות ישמש כגוף המקצועי המיעץ למועצה. יחד עם משרד הפנים נבחרו מספר תכניות ארציות הנמצאות כבר בשלב הכנה אשר להן משמעות מיוחדת לנושא איכות הסביבה (כגון תכנית אב לתחנות כח, תכנית אב לשדות תעופה, תכנית אב לאזורי תעשייה מזיקה, תכנית ארצית לסלוק פסולת ועוד). מדעני השרות ישתתפו בוועדות ההגוי השונות המלוות את הכנת תכנית האב ו/או בצוותות העבודה העורכות את התכניות, השרות יספק חומר רקע סביבתי, יזום הכנת מסמכי יסוד וסקרים לפי צרכי המועצה הארצית.
הוועדות המחוזיות:
יקבעו יועצים מקצועיים ליד כל ועדה מחוזית. יועצים אלו יהיו עובדי לשכות התכנון המחוזיות במשרד הפנים ויקיימו זיקה מקצועית למנהל השרות ולצוות המדעי של השרות.

(5) כח אדם: שני מדענים בכירים

(6) ת ק צ י ב :

150,000

5×30.000

(1) סקרים

50,000

5×10.000

(2) עריכה והדפסת דוחו"ת

200,000

ס " ה

- (1) שם הנושא: תסקירי ההשפעה על הסביבה.
 - (2) מטרה: להכין ולהפעיל את תסקירי ההשפעה על הסביבה.
 - (3) נתוני רקע: מפעלים חדשים המוקמים כיום נדרשים ע"י מספר משרדי ממשלה ורשויות תכנון להגיש נתונים שונים על השפעתם הצפויה על הסביבה. כיום חסרים נוהלים קבועים להגשת המסמכים הנ"ל, דבר הגורר בעקבותיו לא פעם דחיה בקבלת ההחלטות או קבלת החלטות ללא מידע מספיק.
 - (4) שיטת הבצוע: יבדקו מספר רב של בעיות טכניות וארגוניות כגון מי יכין ויגיש את התסקיר, מה יהיה תוכנו המפורט, מי יבדוק את התסקיר, מה הן ההשלכות החוקיות של הפעלת התסקירים, מי יאשר או יפסול את התסקיר, מה הן הדרישות הקיימות כיום מצד גופי התכנון וגופים אחרים וכיצד אפשר לאחד אותן מבלי לפגוע בתהליכי קבלת ההחלטות.
- משרד הפנים והטרות יקימו ועדות הגוי שתורכבה מנציגי המשרדים, הגופים שידרשו להגיש את המסמכים ונציגי צבור אשר ילוו את הכנת המסמכים הנ"ל.
- לאחר הכנת המסמכים יאורגן כנס של נציגי הגופים הקשורים לנושא ותבוצע בדיקה ראשונית כדי לוודא האם המסמכים אפקטיביים ויעילים.
- לאחר מכן תובא הצעה לצוות נציגי השרים לאישור ולהחלטה.

- 19 -

(5) כח אדם:

מדען בכיר אחד

מוכירה

(6) ת ק צ י ב :

100,000	5x20.000	סקרים
1,000		ועדות וצוותות
5,000		כנסים
<u>10,000</u>		עריכה והדפסת דוחות
116,000	ס"ה	
=====		

(1) שם הנושא: דו"ח שנתי לממשלה

(2) מטרה: להגיש לממשלה ולכנסת דו"ח שנתי על מצב איכות

הסביבה בישראל.

(3) נתוני רקע: כיום לא קיים בארץ מסמך אחד המכיל את כל המידע המצטבר

בארץ בתחומים השונים של הסביבה, כגון: מצב איכות הסביבה,

השנויים שחלו בשנה האחרונה, הפעולות שנעשו, משמעות

הממצאים והמסקנות וההמלצות המשתמעות ממנו. ע"פ יוזמות

בין לאומיות ומקומיות החליטה הכנסת לקיים כל שנה

בסביבות החמישי לחודש יוני דיון על בעיות איכות הסביבה

בישראל. דו"ח זה יוגש לכנסת לקראת הדיון.

(4) שיטת הבצוע: הדו"ח השנתי יורכב מ-4 חלקים עיקריים:

(1) דו"ח משרדי הממשלה והגופים הצבוריים העוסקים

בנושא.

(2) ניסור

(3) ניתוח והערכת הממצאים

(4) מסקנות והמלצות.

משרדי הממשלה והגופים הצבוריים הנוגעים בדבר יחבקשו

להגיש דווח על ממצאיהם ופעולותיהם בשנה החולפת.

בעת ובעונה אחת יוקמו מערכות ניסור מחאימות לקביעת

רמות המזהמים בסביבה ורמות הפליטה של מזהמים מגורמי

זהם שונים. מערכות הניסור יוקמו בשיתוף עם הגופים

הקיימים כגון רשות שמורות הטבע, החברה להגנת הטבע,

אוניברסיטאות, קריות ומשרדי ממשלה.

לפני גמר הכנת הדו"ח יקויים כנס שנתי בלסתתפות מדענים,
אנשי צבור ומנהל אשר יוקדש לנתוח ממצאי הדו"ח ולקבלת
מסקנות.

הדו"ח המלא יוגש להערות המשרדים והגופים הצבוריים השונים
לאחר מכן יוגש לממשלה.

הדו"ח יידון בצוות נציגי הסרים בסרם יוגש לממשלה.
הערות הצוות יצורפו לדו"ח.

(5) כח אדם:

מדען בכיר

מזכירה

(6) ת כ צ י ב :

(1) מערכות ניסור:

500,000	מקורות מים
250,000	רעלים וחומרי הדברה
150,000	חוף הים
<u>150,000</u>	סמירת הטבע
1050,000	ס"ה מערכות ניסור

(2) ועדות

כנסים

40,000 עריכה והדפסת דוחו"ת

1096,000 ס " ה

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year.

2. The second part is a detailed account of the experiments carried out.

3. The third part is a discussion of the results.

4. The fourth part is a conclusion and a list of references.

5. The fifth part is a list of the apparatus used.

6. The sixth part is a list of the names of the people who helped in the work.

7. The seventh part is a list of the names of the people who read the report.

8. The eighth part is a list of the names of the people who helped in the work.

9. The ninth part is a list of the names of the people who read the report.

10. The tenth part is a list of the names of the people who helped in the work.

11. The eleventh part is a list of the names of the people who read the report.

12. The twelfth part is a list of the names of the people who helped in the work.

13. The thirteenth part is a list of the names of the people who read the report.

14. The fourteenth part is a list of the names of the people who helped in the work.

15. The fifteenth part is a list of the names of the people who read the report.

16. The sixteenth part is a list of the names of the people who helped in the work.

17. The seventeenth part is a list of the names of the people who read the report.

18. The eighteenth part is a list of the names of the people who helped in the work.

19. The nineteenth part is a list of the names of the people who read the report.

20. The twentieth part is a list of the names of the people who helped in the work.

21. The twenty-first part is a list of the names of the people who read the report.

22. The twenty-second part is a list of the names of the people who helped in the work.

23. The twenty-third part is a list of the names of the people who read the report.

24. The twenty-fourth part is a list of the names of the people who helped in the work.

25. The twenty-fifth part is a list of the names of the people who read the report.

26. The twenty-sixth part is a list of the names of the people who helped in the work.

27. The twenty-seventh part is a list of the names of the people who read the report.

28. The twenty-eighth part is a list of the names of the people who helped in the work.

29. The twenty-ninth part is a list of the names of the people who read the report.

30. The thirtieth part is a list of the names of the people who helped in the work.

- (1) שם הנושא: חנוך, הסברה והכשרת כח אדם
- (2) מטרה: החדרת תודעת הנושא לכל הצבור בארץ מגני הילדים ועד האוניברסיטאות.
הכשרת אנשי מקצוע בתחומים שונים.
- (3) נתוני רקע: כיום קיימת בארץ מודעות קטנה ביותר לנושא. כל פעולה אפקטיבית חייבת להתחיל בחינוך הצבור על כל גווניו לנושא שמירת איכות הסביבה. בלי חינוך ומודעות קשה יהיה לקיים את התכניות השונות. מלבד זה קיים היום בארץ מחסור גדול באנשי מקצוע בכל הרמות לאיוש התפקידים השונים ההולכים ונוצרים בממשלה, בעיריות, בתעסיה ובמוסדות הצבור.
- (4) שיטת הבצוע: בשיתוף עם משרד החינוך וגופים אחרים העוסקים בנושא תוכנה הצעות לתכניות למורים ולגנים ולבתי ספר, תוכנה הצעות לתכניות למורים לאוניברסיטאות.
יערכו כנסים, סמינרים וסימפוזיונים לצבור מקבלי ההחלטות וקובעי המדיניות ולצבור הרחב.
יערכו תכניות הסברה ברשתות הקומיניקציה השונות להחדרת תודעת איכות הסביבה בצבור.
יערכו קורסים והשתלמויות לאנשי מקצוע.
יאסף חומר מקצועי הקיים בחו"ל בנדון.
תוצא לאור אגרת חדשות חדשית וכן יוכנו פלקסים, סרטונים, שקופיות, ועלונים.
תוקם ועדת הגוי אשר תורכב מנציגי כל הגופים המקצועיים העוסקים בנושא.
תוכן תכנית עבודה מחותמת לכל הגופים כדי למנוע כפילויות.
לאורגן כנס שנתי לנושא החינוך אשר בו ישתתפו כל הגורמים העוסקים בנושא ואליו יוזמנו מומחים מחו"ל.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

(5) כח אדם:

שני מדענים בכירים

מזכירה

(6) תקציב:

25,000	5x5.000	יעוץ מדעי
50,000	5x10.000	סקרים
1,000		ועדות וצוותות
		כנסים סמינרים
60,000	3x20.000	וסימפוזיונים
100,000		תכניות הסברה לצבור
70,000		קורסים והשתלמויות בארץ
200,000		" בחו"ל
		פרסומים (אגרת חדשית, פלקטים, חוברות הסבר וכו')
<u>50,000</u>		
<u><u>556,000</u></u>	ס"ה	

הצעה להקמת מרכז מידע בנושא איכות הסביבה

1. מבוא.

עם הקמתו של השרות לשמירת איכות הסביבה מתעורר הצורך ליצור תשתית מידע שתשרת את הגוף החדש וכן את כל הגופים העוסקים בנושא בארץ. המידע הקיים בארץ כיום מפוזר במקומות שונים: ספריות במוסדות להשכלה גבוהה, מכבני מחקר, משרדי ממשלה ורשויות מקומיות וכן חברות שונות. מידע רב מצוי בעולם במרכזי מידע כלליים שונים וכן במרכזי מידע ספציפיים שהוקמו לספול בנושא.

מרכז המידע של הסוכנות לשמירת איכות הסביבה של ארה"ב הבטיח כבר את מלוא עזרתו להקמת מרכז המידע.

2. מטרות המרכז:

2.1 איסוף מידע המתפרסם בעולם בנושאי שמירת איכות הסביבה, עיבוד החומר שנאסף והכנת שיטות לאיתורו ושליפתו לפי דרישה. הפצה מכוונת של מידע בארץ בין האנשים הקשורים לנושאי הסביבה. הכוונה אל מידע מודפס המצוי במקומות שונים בארץ.

2.2 ריכוז הנתונים הנאספים בארץ על ידי גופים שונים, עבוד ממוכן שלהם ושמירה עליהם בצורה המאפשרת השוואה מתמדת לנתונים חדשים המגיעים למרכז.

3. תפקידים.

בבחירת תפקידיו של מרכז המידע המוצע יש לתת את הדעת לשלושה נתוני יסוד:

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study.

3. The third part of the report is a presentation of the results of the study.

4. The fourth part of the report is a discussion of the results and their implications.

5. The fifth part of the report is a conclusion and a list of references.

6. The sixth part of the report is a list of appendices.

7. The seventh part of the report is a list of figures.

8. The eighth part of the report is a list of tables.

9. The ninth part of the report is a list of footnotes.

10. The tenth part of the report is a list of references.

11. The eleventh part of the report is a list of appendices.

12. The twelfth part of the report is a list of figures.

13. The thirteenth part of the report is a list of tables.

14. The fourteenth part of the report is a list of footnotes.

15. The fifteenth part of the report is a list of references.

16. The sixteenth part of the report is a list of appendices.

17. The seventeenth part of the report is a list of figures.

18.

19. The eighteenth part of the report is a list of references.

20. The nineteenth part of the report is a list of appendices.

א. הידע והמידע המצוי בארץ בנושא.

ב. התפתחות הנושא בעולם ובעיקר במרכזי המידע המיוחדים שהוקמו למטרה זו.

ג. הצרכים של מדינת ישראל לאספקת מידע כפי שיבואו לבטוי ע"י אנשי מנהל, מדענים, מהנדסים, אנשי השרות ואחרים הקשורים בנושא.

המטרות שהוצגו בפני מרכז המידע ונתוני היסוד מחייבים את המרכז לפעול בתפקידים הבאים:

3.1 איסוף מידע בבליוגרפי על כל הפרסומים המודפסים הקשורים לנושא והמצויים בארץ.

3.2 יצירת קשר עם מרכזי המידע, בארצות אחרות, העוסקים בנושא, החלפת מידע ושרותים.

3.3 הקמת ספריה לחומר מיוחד בנושא כגון תקופונים מרכזיים, דוחו"ת ועוד. הספריה תתרכז בעיקר באיסוף פרסומים שאינם מצויים במקום אחד בעולם.

3.4 הכנת מערכת ממוכנת יעילה לאחור ושליפה של חומר עפ"י דרישה של צרכנים פוטנציאליים. המערכת תאפשר גישה מהירה אל החומר, המצוי במרכז למידע, לפי נושאים, מלות מפתח וכו'.

3.5 קליטת הנתונים על רמת איכות הסביבה הנאספים בארץ ע"י גופים שונים ושמירתם בצורה נוחה לשליפה.

3.6 הפצת המידע. הגוף שיוקם לא יעסוק רק באגירה של מידע. אחד מתפקידיו יהיה לדאוג להפצת מידע חשוב בין האנשים בעלי התפקידים הקשורים לתחום איכות הסביבה בארץ על מנת לעדכנם בנושאי ההתענינות המיוחדים להם.

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

1940

3.7 הכנת דוחו"ת מיוחדים. מהחומר שיצטבר יכינו אנשי השרות דוחו"ת רקע על פי מצב הידע בארץ ובעולם בתחומים הקשורים לנושא כגון: טכנולוגיות מיוחדות אינדקסים לתאור איכות הסביבה ועוד. דוחו"ת אלו יכתבו בנושאים מיוחדים שאותם ימצאו אנשי השרות כבעלי עניין וחשיבות.

4. פעולות.

לשם ביצוע התפקידים הנ"ל וליצירת תשתית ותאפשר בעתיד קבלת תפקידים נוספים שיוטלו על המרכז למידע באיכות הסביבה יש לבצע את הפעולות הבאות:

4.1

הגדרת הנושאים בהם יתמחה מרכז המידע. בגלל אופיו הבינתחומי של הנושא הכולל פרקים שונים בנושאים רבים מחד והרצון לפתח מרכז מידע מתמחה, יש צורך להגדיר מראש את הנושאים בהם על המרכז לספל. ההגדרה צריכה להעשות ע"י מספר אנשים שכל אחד מומחה בנושא. למרות היות פעולה זו בסיסית נתן לעשותה במקביל לפעולות ראשוניות אחרות.

4.2

הכנת רישום על מרכזי המידע בנושא בעולם. על מנת לפתח את המרכז המוקם על בסיס הנסיון של מרכזים אחרים יש צורך לקשור קשרים הדוקים עם חלק מהמרכזים בעולם. אומי הקשרים יהיה החלפת מידע ושירותי מידע בין המרכזים.

4.3

הקמת קטלוג מאוחד של כל הפרסומים המצויים בארץ. חומר מודפס השייך לנושא מפורז כיום במוסדות להשכלה גבוהה ובמקומות אחרים. לא רצוי לרכז את כל החומר בספריה מרכזית משתי סיבות: ראשית מבחינה אירגונית נדון נסיון כזה לכשלון. שנית, רצוי להשאיר את החומר ליד מקומות המחקר בהם מצויים הצרכנים על מנת להקל עליהם את הגישה למקורות המידע.

12 105

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

כדרך אלטרנטיבית להקמת ספריה מרכזית כוללת יש להקים במרכז המידע המוצע לשכת הפניה שבה יהיה נתי לשמור את הפרטים הביבליוגרפיים של החומר הנדרש. חלק מפעולתה של לשכת ההפניה יהיה קטלוג מאוחד בנושא איכות הסביבה שיכלול נתונים בביוגרפיים על כל הפרטים המפורטים בארץ.

4.4 הקמת ספריה משלימה. למרות העובדה שמידע מפורסם רב נאסף במקומות שונים בארץ יש צורך להקים ספריה מרכזית שעיקר תפקידה יהיה איסוף דוחות המתפרסמים בעולם בנושאים הקשורים לאיכות הסביבה. חלק מתפקידה של הספריה יהיה לדאוג שכל החומר שאינו נמצא במקומות אחרים בארץ יאסף ויעבור עיבוד מתאים. ספריה זו תכלול את החומר החשוב בנושא (היכול להופיע במקומות אחרים). עיקר האוסף יכלול דוחות וחומר בעל תפוצה מגבלת. הספריה המשלימה תשמש גם בתור הספריה של השרות לשמירת איכות הסביבה.

4.5 מעקב שוטף אחר מידע.

מרכז המידע יהיה אחראי למעקב אחר הפרסומים המופיעים בעולם בנושא, יעריך את חשיבותם וידאג להזמנת חומר לספריה המשלימה או ימליץ בפני ספריות אחרות על רכישתו. בפעולה זו יש צורך לנסות ולנצל את המאמץ של גופים דומים הפועלים בעולם.

4.6 איסוף נתונים על איכות הסביבה בישראל.

גופים שונים עוסקים כיום באיסוף נתונים על איכות הסביבה בארץ. נתונים אלה אינם מרוכזים במקום אחד ולא נעשה עליהם מעקב לאורך זמן. אחד מתפקידי מרכז המידע המוצע יהיה לרכז מידע על הפעילות של מדידת נתוני הסביבה בארץ. לעבד נתונים שיתאכלו ולהכניס עליהם דוחות שוטפים ומצטברים. לשם ביצוע פעולה זאת יש לערוך סקר ראשוני על הנתונים הנאספים כיום ועל מצבם ולהחליט על סמך הסקר כיצד לארגן פעולה זו.

4.7 מיכון

היות והגוף המועד הנו חדש, מומלץ להשתית את כל פעולותיו על עבוד נתונים אוטומטי. הפעלת המחשב מלכתחילה עבור עיבוד החומר תאפשר התמחות בטכניקות אלו ותחסוך בכח אדם מקצועי.

4.8 הפצת המידע

מנסיון שהצטבר בעבר בנושאים שונים ברור לנו שהפעלת שרותי מידע או מרכז מידע פרושם לא רק אסוף החומר ועבודו אלא גם הפצה אינסנסיבית של החומר שמטרתה הקניית ההרגלים של שימוש בשרותי המידע. פעולות ההפצה של המרכז המוקם תכלולנה בין השאר:

4.8.1 הכנת ידיעון על מידע חדש שהתקבל בשרות במטרה לעדכן את ציבור

המתעניינים בנושא.

4.8.2 הכנת דוחו"ת מעובדים על מידע בנושאים מיוחדים מתוך החומר, לדוגמא

מידע על זיהום נחלים, פסולת תעשייתית וכדומה.

4.8.3 דרכי הפצה נוספות עליהן יוחלט במשך הזמן.

4.9 הכנת דוחו"ת רקע ודוחו"ת מצב

חלק חשוב מעבודתו של המרכז שיוקם צריכה להיות פעולה של ניתוח

המידע שהצטבר, סיכום הנתונים השונים שנחקבלו והסקת מסקנות.

כתוצאה מפעולות אלו יוכנו דוחו"ת רקע ודוחו"ת מצב. הדוחו"ת הנ"ל

יתיחסו לנושאים מיוחדים שיבחרו לכך.

5. ארגון

5.1 למרכז תוקם הנהלה המורכבת מנציגים של צוות נציגי השרים וכן

מנציגי המשתמשים. למרכז יבחר מנהל אשר יהיה חבר בצוות המנהל של

השרות.

5.2 המרכז יוקם בירושלים ליד השרות. עבודת קליטת החומר ומיונו והפצתו יעשו ע"י אנשי המקצוע של השרות. הפעולה תעשה ביעוץ והכוונה של אנשי מידע אשר יבחרו לכך ע"י מכרז.

6. כח אדם

מרכז המידע המוצע ידרוש כח אדם משני סוגים: א. אנשים מקצועיים בעלי התמחות אקדמאית בנושאים השונים של איכות הסביבה וניתן יהיה להשתמש לשם כך בכח האדם המקצועי של השרות; ב. אנשי מידע מיומנים ואיש לעיבוד נתונים במידע.

7. תקציב להקמה והפעלה כשנה הראשונה.

90,000	7.1	כח אדם במידע - 3 משרות
	7.2	ציוד
10,000	7.2.1	ציוד משרדי (כולל אחסון חומר)
50,000	7.2.2	מכשיר לדפי זיכור
25,000	7.3	רכישת מידע
50,000	7.4	הדפסות והפצה
50,000	7.5	* עבוד נתונים
<u>20,000</u>	7.6	שונות
<u>295,000</u>		סה"כ

* תכניות מחשב וחומר אחר יסופקו ע"י המרכז למידע של הסוכנות לאיכות הסביבה של ממשלת ארה"ב.

CHAPTER 1

The first part of the book is devoted to a discussion of the basic concepts of the theory of functions of a complex variable. It begins with a review of the properties of the complex numbers and the complex plane. The concept of a function of a complex variable is then introduced, and the basic properties of such functions are discussed. The chapter concludes with a discussion of the concept of a limit and the definition of a continuous function.

CHAPTER 2

The second part of the book is devoted to a discussion of the properties of analytic functions. It begins with a review of the properties of the derivative of a function of a complex variable. The concept of an analytic function is then introduced, and the basic properties of such functions are discussed. The chapter concludes with a discussion of the concept of a conformal mapping and the properties of such mappings.

CHAPTER 3

CHAPTER 4

CHAPTER 5

The fifth part of the book is devoted to a discussion of the properties of the integral of a function of a complex variable. It begins with a review of the properties of the integral of a function of a real variable. The concept of a contour integral is then introduced, and the basic properties of such integrals are discussed. The chapter concludes with a discussion of the concept of a residue and the properties of such residues.

CHAPTER 6

CHAPTER 7

CHAPTER 8

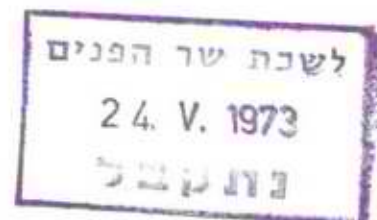
CHAPTER 9

CHAPTER 10

The final part of the book is devoted to a discussion of the applications of the theory of functions of a complex variable. It begins with a review of the properties of the integral of a function of a complex variable. The concept of a conformal mapping is then introduced, and the basic properties of such mappings are discussed. The chapter concludes with a discussion of the concept of a residue and the properties of such residues.



מזכירות הממשלה



ירושלים, כ"א באייר תשל"ג
23 במאי 1973

(5)

אל: חברי ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מאת: מזכיר הועדה

הנדון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מצורפים בזה תזכיר-הצעת חוק והצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות)
(פתק כפול ומזכירי ועדות), תשל"ג-1973, (בספה 82פס) אשר יועלו על סדר
יומה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

תזכיר - הצעת חוק

א. שט החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (פתק כפול ומזכירי ועדות), תשל"ג-1973.

ב. סיכוי הוראות החוק המוצע:

1. שני פתקי הצבעה זהים של אותה רשימה לא יפסלו את הקול.

2. (1) שר הפנים או מי שהוטמך על ידו יורה ושאוי בהתיעצות עם ועדת הבחירות המקומית למנות מזכירים לוועדות קלפי בישובים שבהם למעלה מ-20 אזורי קלפי.

(2) המזכיר יהא נוכח בישיבות ועדת הקלפי ויעמוד לרשותו בכל הקשור במילוי חפזיה, אך אי נוכחותו לא תפטול את הישיבה.

(3) ייקבעו הוראות עונשין לגבי מזכיר ועדת הקלפי.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. לפי סעיף 63(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1/1965

"(ב) נמצאו במעטפה יותר מפתק הצבעה אחד, או פתק שאינו מחאים להוראות סעיף 51 או סעיף 61(ג) - הקול פחול."

סעיף דומה אם כי בנוסח שונה היה כלול גם בחוק הבחירות לכנסת (נוסח מולב), תשכ"ט-2/1969.

בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 5), תשל"ג-1973 שהוגש בזמנו כהצעת חוק פורסמה מטעם ח"כ עופר בדר וגולדשמידט ושנקבל בכנסת ביום 21.5.73 שונה העקרון ונתקבל סעיף בדו הלשון:

"78. אלה יהיו קולות פחולים

.....(1)

.....(2)

.....(3)

(4) מעטפת הצבעה שנתן בוחר לתוכה יותר מפתק הצבעה אחד, אולם אם היו במעטפת ההצבעה לא יותר משני פתקי הצבעה זהים לא יפסל הקול בשל כך אך הפתק השני לא יובא בחשבון."

./.

מאחר והבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות מתקיימות בעת ובשונה אחת לא רצוי שתהיינה הוראות סותרות בנקודה רגישה זו לגבי בחירות לכנסת ולגבי בחירות לרשויות המקומיות.

מוצע על-כן להכחיר שני פתקים זהים גם לצרכי הבחירות ברשויות המקומיות.

2. באותו חוק שנחקבל בכנסת כאמור נחקבל עוד עיקרון חדש. מעתה יתאפשר מינויים של מזכירים ליד ועדות הקלפי כדי למייע לועדה בחקיקה. מטעמים דומים מוצע כי גם לוועדות קלפי לצרכי הבחירות לרשויות מקומיות יתאפשר מינוי מזכיר.

עם זאת מוצע להגביל מינוי מזכירים רק לרשויות מקומיות שיש בהם יותר מ-20 קלפיות, מאחר ובבחירות לרשויות מקומיות קיים "פקיד בחירות" המסוגל לפקח באופן יעיל על פעולותיהן של 20 ועדות קלפי, אך לא למעלה מזה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הליים:

החוק המוצע יצריך תיקון בסעיף 63(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1965 והוספת סעיף נוסף בחוק בענין מזכירי הועדות.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן משרד הפנים:

יחכן וסמך ליום הבחירות יהא צורך בשני עובדים ארציים לחסופה מוגבלת לצרכי גיוס מזכירי הועדה וארגון הדוכתם.

ו. השפעת החוק המוצע על חקיקת משרד הפנים:

בחקיקת המשרד קיים סעיף מיוחד לצורך ארגון הבחירות לרשויות המקומיות ההוצאה הכרוכות לצורך הפעלת חוק זה, לא יצריך הגדלת הסעיף.

ז. השפעת החוק המוצע על חקיקת המינהלי של משרד הפנים:

המשרד יצטרך לארגן גיוסם והדרכתם של מזכירי ועדות הקלפי.

ח. השפעת החוק המוצע על חקן גורמים חיצוניים:

מזכירי הועדות יגויסו למספר ימים על ידי הרשויות המקומיות.

ט. השפעת החוק המוצע על חקיקת גורמים חיצוניים:

החוק המוצע יצריך הוצאה כספית של 500,000 לירות על חשבון הרשויות המקומיות, לפי קנה מידה שנקבע לענין זה של ידי וצדח החירות המרכזית לצרכי הבחירות לכנסת.

י. היחידה החוק המוצע על ההיבט המינהלי של גורמים אחרים:

החוק המוצע יצריך גיוס המזכירים על ידי הרשויות המקומיות בעזרת מקידי הבחירות.

יא. המתייגויות:

הערות הממונה על החקיקה נלקחו בחשבון בתזכיר.

לממונה על התקציבים אין התנגדות מבחינה תקציבית.

המתייגויות ממשרדים אחרים לא נתקבלו.

מצ"ל נוסח להצעת חוק.

מוגש על ידי י"ר המנים

כ"א באייר תשל"ג
23 במאי 1973

חוק הר ויות המקומיות (בחירות) (תיקון מס' 8),
תשל"ג-1973

הוספת
סעיף 32א

1. אחרי סעיף 32 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות),
תשכ"ה-1/1965 (להלן - החוק העיקרי) יבוא:

"מזכיר 32א. (א) שר הפנים או מי שהוסמך על ידו ושאי,
לאחר התייעצות בוועדת הבחירות המקומית
ועדת
למנות מזכיר לוועדת קלפי ברשות מקומית
קלפי
שבחחומה למעלה מעשרים קלפיות.

(ב) המזכיר יהיה נוכח בישיבות ועדת קלפי
ויצמוד לרשותה בכל הקשור במילוי תפקידיה;
אי נוכחותו אינה פוסלת את הישיבה."

תיקון
סעיף 56

2. בסעיף 56 לחוק העיקרי, אחרי "משקיפים כאמור בסעיף 34(ה)
יבוא "מזכיר ועדת קלפי".

תיקון
סעיף 63

3. בסעיף 63 לחוק העיקרי בסעיף קטן (ב) בסופו יבוא:
"אולם אם היו במעטפת הצבעה לא יותר משני פתקי הצבעה
זהים לא ייפסל הקול בשל כך, אך הפתק השני לא יובא
בהשבוץ."

תיקון
סעיף 86

4. בסעיף 85 לחוק העיקרי בסעיף קטן (ב) אחרי "חבר ועדת
קלפי" יבוא "מזכיר ועדת קלפי."

דברי הסבר

בחוק הבחירות לכנסת (תיקון מס' 5), תשל"ג-1973 שנתקבל
בכנסת ביום 21.5.73 הוכנסו בין היתר שני תיקונים עקרוניים
בדיני בחירות לכנסת:

1. הוכשר הקול אם במעטפת הצבעה אחת נמצאו שני פתקאות
של אותה רשימה.

2. נתאפשר מינוי מזכיר לוועדת קלפי.

מאחר והבחירות לכנסת ולרשויות המקומיות מתקיימות לרוב בעת
ובפונה אחת לא רצוי שההליכה הוראות סותרות בעניינים אלה.

החוק המוצע בא להסוות בין הוראות חוק הבחירות לכנסת לבין
חוק הבחירות לרשויות מקומיות.

לסעיף 1

סעיף 21א להוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב), תשכ"ט-2/1969
קובץ לאמור:

"מזכיר 21א. (א) יושב ראש הועדה המרכזית ראשי, לאחר
ועדת
קלפי, או להסמין יושב ראש של ועדה
אזורית למנות, לאחר התייעצות בסגניו הוא,
מזכיר לוועדת קלפי.

(ב) המזכיר יהיה נוכח בישיבות ועדת הקלפי
ועמוד לרשותה בכל הקשור במילוי תפקידה;
אי-נוכחותו אינה פוסלת את הישיבה."

בסעיף זה מוצע התאמת העיקרון הנ"ל לרשויות מקומיות בשני
שינויים:

1. מינוי מזכיר לוועדת קלפי יתאפשר רק ברשויות מקומיות שבתחומן
לפחות 20 קלפיות הואיל וברשויות מקומיות קיימים פקיד
בחירות וועדת בחירות שביחובים קטנים מסוגלים לעזור לוועדות
קלפי במילוי תפקידן.
2. הואיל ואין ועדת בחירות מרכזית המינוי יעשה על ידי שר
הפנים או מי שהוסמך על ידו בהתייעצות עם ועדת הבחירות
המקומית.

לסעיף 2

נוסח סעיף 56 להוק הרשויות המקומיות (בחירות) הוא כדלקמן:

"מי ראשי 56. בעת האגה הקלפי, בשעות הצבעה ובשעת ספירת
להמצא
במקום
קלפי
הקולות לא ימצא אדם במקום הקלפי זולת חברי
ועדת הקלפי משקיפים כאמור בסעיף 34(ה), חברי
ועדת הבחירות, נציגי רשימות מועמדים כאמור
בסעיף 28(ג) פקיד הבחירות, השו או בא-כוחו,
שוטרים הדורשים לדעת ועדת הקלפי לשמירת הסדר
ובשעות גלבד - בוחריים שהותרו להכנס לשם הצבעה."

בעקבות ההצעה למנות מזכיר לוועדת קלפי יש להבטיח המצאותו
כדין בקלפי ברומה לחיפון שוחקבל בסוגיה זו לגבי הבחירות
לכנסת.

לנעיף 3

סעיף 63(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), תשכ"ה-1965 קובע ליכוד:

"(ב) נמצאו במעטפה יותר מפתק הצבעה אחד או פתק שאינו מחאים להוראות סעיף 51 או סעיף 61(ג) - הקול פסול."

בעקבות שינוי הסיקרון לגבי הבחירות לכנסת מוצע לשנות את הסיקרון גם לגבי הבחירות לרשויות מקומיות.

לנעיף 4

נוסח סעיף 86 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), הוא כדלקמן:

"הפרעת 86. (א)(1) הגורם ביודעין להפרעה או להפסקה במהלך של הבחירות או של ספירת הקולות;

(2) המכין או המפיץ פתקי הצבעה שאינם בהתאם להוראות חוק זה;

(3) המפריע לבחור בהצבעה או המונע אותו מהצביע;

(4) המספל בקלפי בלי רשות או המוציא קלפי מרשות הממונים עליה;

(5) המתערב בלי רשות בפתיחת קלפי או בספירת הקולות;

(6) המשמיד, המלכלך, המעלים או הלוקח שלא כדין פתק הצבעה המצוי בתא ההצבעה במקום הקלפי, באופן העשוי להפריע להצבעה;

(7) המשמיד, המעלים או הלוקח שלא כדין חומר הצבעה שיש להעבירו לפקיד הבחירות לפי סעיף 64;

דינו - מאסר שנתיים או קנס 2,500 לירות.

(ב) נעברה עבירה לפי סעיף זה על ידי חבר של ועדת הבחירות, נציג של רשימת מועמדים כאמור בסעיף 28(ג), משקיף כאמור בסעיף 34(ה), חבר ועדת הקלפי או על ידי אדם הממונה על הקלפי או על שמירה הסדר במקום הקלפי, דינו - מאסר חמש שנים או קנס 5,000 לירות.

כפי שמשקף מהסעיף דינם של בעלי הפקידים במערכת הבחירות כפול מדינם של יחיד האזרחים בעקבות הצעה למנות מזכיר לוועדת קלפי מוצע להחיל גם עליו את הוראות העונשין החמורות על בעלי תפקידים במערכת הבחירות.

ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט בניסן תשל"ג
1 במאי 1973

א ל : שר האוצר
שר הבטחון
שר הבריאות
שר החקלאות
שר המסחר והתעשייה
שר המשטרה
שר המשפטים
שר העבודה
שר הפיתוח
שר הפנים
שר השכון
שר התחבורה
שר התיירות

הנדון : צוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה

א. בישיבתה מיום ט"ז באדר תשל"ג (28 במרס 1973) החליטה הממשלה (החלטה מס. 563) להקים במשרד ראש הממשלה "שירות לשמירת איכות הסביבה".

תפקידיו של השירות יהיו :

- (1) לייעץ למשרדים הממשלתיים ולגופי התכנון בנושאי איכות הסביבה, לפי דרישות שיופנו אליו וביוזמתו, הן למניעת מיפגעים והן לטיפול במיפגעים קיימים, וזאת בלי לגרוע מאחריות המשרדים לנושאי הסביבה שבתחומי סמכויותיהם.
- (2) להכין תכנית להפעלת מערכת "תסקירי ההשפעה על הסביבה" (Environmental Impact Statements) התכנית תעובד בשיתוף עם משרד הפנים והמועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המועצה הארצית). תוך הבטחת הליכים שימנעו עיכובים וכפילויות בפעולתם של גופי התכנון.
- (3) לייעץ למועצה הארצית לתכנון ולבניה בבחינת היבטים סביבתיים בתכנון.
- (4) להגיש לממשלה, בתיאום עם המשרדים העוסקים בנושא וגופי התכנון, דין וחשבון שנתי על מצב איכות הסביבה בישראל.
- (5) לרכז מידע ונתונים מהארץ ומחוץ לארץ ולהפיצם בין כל הגורמים הנוגעים בדבר.
- (6) לספק חומר מקצועי לתכניות חינוך והסברה להחדרת תודעת חשיבותו של הנושא.

2/...

הרכב השירות :

(1) "השירות" יורכב מאנשי מקצוע מתחומים שונים כגון : ביולוגיה, כימיה, הנדסה, כלכלה, ניתוח מערכות וסוציולוגיה.

(2) (א) מנהל "השירות" ימונה על ידי הממשלה לפי הצעת ראש הממשלה.

(ב) האחריות המינהלית לשירות תהיה על משרד ראש הממשלה, בהתייעצות עם יושב ראש המועצה הארצית.

בישיבתה מיום 15 באפריל 1973 החליטה הממשלה (החלטה מס. 646) למנות את ד"ר אורי מרינוב כמנהל הרשות.

ב. באותה החלטה נקבע שנציגי השרים במועצה הארצית לתכנון ולבניה יפעלו כצוות שייעץ לממשלה בנושאי איכות הסביבה. התפקידים שהיו מוטלים על וועדת המנכ"לים שהוקמה עפ"י החלטת הממשלה מס. 828 מיום כ"ב באלול תשל"א (12 לספטמבר 1971) לשמירת איכות הסביבה, יוטלו על הצוות האמור וועדת המנכ"לים תבוטל.

תפקידי הצוות יהיו, איפוא :

(1) להנחות את השירות לשמירת איכות הסביבה, לקבוע לו קדימויות ולקבל דיווחים שוטפים על פעולותיו.

(2) לחאם כל פעולות משרדי הממשלה בנושא איכות הסביבה.

(3) ליוזם פעולות לשיפור איכות הסביבה אשר אינן מכוסות כיום על ידי משרדי הממשלה.

(4) לקבל החלטות בנושאים שהטיפול בהם הוא בין-משרדי.

ג. כמו כן הוחלט שתנתן נציגות במועצה הארצית לתכנון ולבניה גם לשרי האוצר, המסחר והתעשייה המשטרה, הפיתוח והתיירות. יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה יהיה יו"ר צוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה.

שר הפנים יגיש בהקדם הצעה לחקן את חוק התכנון והבניה, תשכ"ה 1965, בדבר הרחבת נציגי השרים במועצה הנ"ל.

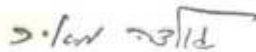
הואיל והרחבת המועצה הארצית לתכנון ולבניה מחייבת הליכי חקיקה, החלטתי שלא לדחות הפעלתו של צוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה עד שיסתיימו הליכים אלה. נציגי השרים במועצה הארצית לתכנון ולבניה והנציגים המיועדים להתמנות כחברים במועצה, יפעלו כבר מעתה כצוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה.

ד. הנני לבקשכם בזה למנות את המנהל הכללי של משרדכם כחבר בצוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה. ישנה חשיבות רבה בכך שהמנהלים הכלליים של משרדי הממשלה יתרמו לעיצוב מסגרת חדשה זו, יעניקו לה תוכן משמעותי, יגבשו סגנון של שיתוף פעולה בינמשרדי, יבטיחו תיאום מירבי ופתיחות לעבודת צוות בנושאים אשר הם מעצם טבעם מעבר לתחום הכרעה ופעילות במסגרת משרד אחד.

רצוי שלכל חבר בצוות יתמנה גם ממלא מקום קבוע, זאת כדי שבמקרים שמנכ"ל אינו יכול להשתתף אישית בדיונים, לא תיעדר נציגות המשרד משולחן הבירורים וההכרעה.

יו"ר הצוות מתבקש לזמן את הצוות לישיבה ראשונה עוד בחודש זה, והנני מקווה כי במאמץ משותף יעלה בידי משרדי הממשלה ליצור מסגרת בינמשרדית אשר תתרום לקידום הטיפול בנושאי איכות הסביבה.

ב ב ר כ ה ,



גולדה מאיר
ראש הממשלה

העתק : סגן ראש הממשלה

המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

המנהל הכללי, משרד הפנים, יו"ר צוות נציגי השרים לענייני איכות הסביבה ✓

נציב שירות המדינה

הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מנהל השרות לאיכות הסביבה.

לשכת שירות
12. IV. 1973
נתקבל



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
ט' בניסן תשל"ג - 11.4.73

הוספת משרת מנהל השירות לשמירת איכות הסביבה
לרשימת המשרות שבתוספת לחוק שירות המדינה
(מינויים), תשי"ט-1959

פ"ש/21.

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות
המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, להוסיף לרשימת
המשרות שבתוספת לחוק את משרת מנהל השירות
לשמירת איכות הסביבה.

ההחלטה הנ"ל בתקבלה על-פי סעיף 30 בתקנון לעבודת

הממשלה.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY



מזכירות הממשלה

לשכת שר הפנים

8 III. 1973

מזכיר

ירושלים, ג' באדר ב' תשל"ג
7 במארס 1973

(398)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני פנים
ושירותים

מצורפת בזה הצעה להחלטה בדבר תזכיר-הצעת חוק הרשויות
המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973 (בספח 81פס).

ההצעה תועלה על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני פנים
ושירותים בישיבתה הקרובה.

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

חזכיר-הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (יעוץ משפטי), תשל"ג-1973.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

(1) כל רשות מקומית שמספר תושביה הוא 30.000 או יותר וכן כל רשות מקומית אחרת ששר הפנים הורה עליה, תהא חייבת למנות יועץ משפטי אשר ימנה על עובדיה.

רשות מקומית שמספר תושביה פחות מ 30.000 ולא נדרשה על ידי שר הפנים למנות יועץ משפטי תהא רשאית להעסיק יועץ משפטי בשיחוף עם רשות מקומית אחרת אם תנאי ההעסקה אושרו על ידי שר הפנים.

(2) שר הפנים רשאי להחיר לרשות מקומית, שהורה עליה למנות יועץ משפטי, העסקת יועץ משפטי על פי הסכם עם עורך-דין שלא ימנה על עובדי הרשות המקומית.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו:

החוק הקיים קובע מספר משרות שחובה על הרשויות המקומיות לקיים אותן, לפחות אם באה דרישה לכך מטעם שר הפנים, והן המשרות של מזכיר, גזבר, מהנדס, מפקח חבואה, רופא ורופא וטירנרי. כן חייבות עיריות שמספר תושביהן 30.000 או יותר למנות מבקר, ושאר העיריות חייבות לעשות כן אם באה דרישה לכך משר הפנים.

על הרשויות המקומיות מוטל הביצוע של חוק התכנון והבניה. לאחרונה נחרבו המקרים שבהם נחעוררו שאלות משפטיות, לפעמים מסובכות, אגב ביצוע חוק זה, וביה"מ הגבוה לצדק נדרש לא פעם להכריע בחוקיות הפעולות של הרשויות המקומיות במישור הנדון. הוא הדין בשטחים אחרים של פעילות הרשויות המקומיות, כגון עריכת מכרזים וכל הכרוך בכך. קצב ההתפתחות של המשק העירוני, הממדים של הנזק העלול להגרם לעיריה על ידי ביצוע פעולות שיש בהן משום חריגה מסמכות והדאגה למנוע עוול מהאזרח הנפגע על ידי פעולה בלתי חוקית של הרשות המקומית, מחייבים היות החיצות מתחדת עם היועץ המשפטי, והחוק המוצע בא להגשים מגמה זו, על ידי הטלת חובת מינוי יועץ משפטי.

./.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

מאחר שהחוק המוצע יחול על עיריות ומועצות מקומיות כאחד מוצע לקבוע את ההוראות המוצעות בו לא בדרך תיקון של פק העיריות ופקודת המועצות המקומיות אלא לחוקק חוק נפרד.

ה. השפעת החוק הקיים על תקציב המדינה:

בחלק ניכר של הרשויות המקומיות קיים כבר יועץ משפטי, ולגביהן לא יחול כל שינוי במעמסה הכספית על התקציב שלהן ובעקיפין על התקציב של משרד הפנים הנושא בחלק מהוצאות הרשויות המקומיות באמצעות מתן מענק שנתי. ההוצאות שיגרמו ליחסי הרשויות המקומיות, יהיו לזלילות.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן של משרד הפנים:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ושל משרדים ור ויות אחרים:

החוק המוצע עשוי לחייב מספר רשויות מקומיות בהקמת לשכה משפטית.

ח. היועץ המשפטי לממשלה כמר ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

י. הסתייגויות:

(א) משרד המשפטים מבקש להוסיף להצעת החוק סעיף אשר יקבע כי:

(1) היועץ המשפטי יוזמן לידיבות מועצת הרשות המקומית וועדות המשינה שלה כשהן יושבות בפילוי תפקידים שהוטלו עליהן בחוק התכנון והבניה, ותינתן לו הזדמנות לחוות את דעתו המשפטית בנושאים שיש להם השלכה משפטית.

(2) לא תתקשר הרשות המקומית בעיסקה מהסוג שנקבע על ידי שר הפנים בתקנות, אלא לאחר שקבלה את חוות דעתו המשפטית בכתב של היועץ המשפטי.

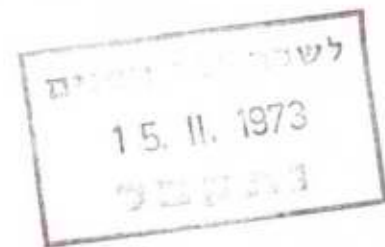
(ב) המשרד לקליטת העליה מבקש להוסיף להצעת החוק סעיף אשר יבהיר כי יועץ משפטי לרשות מקומית לא יוכל לייצג לקוח נגד הרשות המקומית שהוא משמש כיועצה המשפטי.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

כ"ז באדר א' תשל"ג
1.3.73



מזכירות הממשלה



ירושלים, י"ב באדר א' תשל"ג
14 בפברואר 1973

(378)

אל : חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

הנדון: חומר לוועדת השרים לעניני פנים ושירותים

מצורפת בזה הצעה להחלטה בדבר הכרה בתוספות קבועות
לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970
(נספח 80 פש), אשר הדיון בה החל בישיבת ועדת השרים ביום
ס' באדר א' תשל"ג (11.2.73).

ב נ ר כ ה


מיכאל ביר

הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות
המדינה (גימלאות) (נוסח מ' ו'לב),
תש"ל-1970.

ה צ ט ה ל ה ת ל ט ה

מחליטים בחוקף הסמכות לפי סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, להכיר בכל אחת מהתוספות המפורטות להלן, המשתלמת על ששכורתו היסודית של עובד, בתקופה בעדה היא משתלמת כ"תוספת קבועה", ובלבד שהיה זכאי לה ערב פרישתו ושהתוספת ניתנה לעובד בקשר לחפיקתו הקבוע ולא בקשר למינוי זמני לשם מילוי משרה או חפיקד מסויים:

הדירוג	שם התוספת	שיעור התוספת ל"י לחודש
<u>הרופאים</u>	תוספת לרופא עוזר א בדרגה ד, שהשלים שנה אחת בדרגה ד ביום 1.4.70 והשלים 2 שנות שירות בדרגה	30
	תוספת לרופא יועץ בבית חולים בדרגה א, לאחר ששהה שלוש שנים נוספות בחפיקד	60
	תוספת לרופא מרפאה בדרגה ג, שגיון רופא מקצועי, לאחר ששהה 5 שנים נוספות בחפיקד	50
	תוספת לרופא מקצועי במרפאה בדרגה ב, לאחר ששהה 3 שנים נוספות בחפיקד	70-80 או 90 לפי הוועד המקצועי
	תוספת לרופא מקצועי במרפאה כנ"ל, לאחר ששהה 4 שנים נוספות בחפיקד	115
	תוספת לרופא איזורי במרפאה בדרגה א, לאחר ששהה 3 שנים נוספות בחפיקד	60
	תוספת לרופא בריאות הציבור בדרגה ג, לאחר ששהה 5 שנים נוספות בחפיקד	50
	תוספת לרופא בריאות הציבור בדרגה ב, לאחר ששהה 3 שנים נוספות בחפיקד הוועד המקצועי	70-80 או 90 לפי
	תוספת לרופא כאמור, לאחר ששהה 4 שנים נוספות בחפיקד	115
	תוספת לרופא בריאות הציבור בדרגה א לאחר ששהה 3 שנים נוספות בחפיקד	60
	תוספת בית חולים לרופאי בתי חולים אם הרופא קיבל אותה ערב פרישתו הוא היה זכאי לה במסך תקופה של 10 שנים לפחות	150-30

שם החוספת	שיעור החוספת ל"י לחודש	הדירוג
חוספות למהנדסים בדרגות ד ו-ג ששהו 3 שנים בדרגתם ואשר בוטלו בחחולה מיום 1.4.70	40,30	<u>המהנדסים</u>
חוספת למהנדסים בדרגה ב ששהו 3 שנים בדרגתם	50	
חוספת למהנדס בדרגה א או א+ בחקן לאחר ששהו 5 שנים בדרגה	65	
חוספת לדרגות טו-יט לעובדים ששהו 5 או 6 שנים בדרגתם	95-80 בהתאם לדרגה	<u>הדירוג האחיד</u>
חוספת לעובדים בדרגות ב, א, ו-א+ לאחר ששהו 3 שנים או 5 שנים בדרגה	65,50	<u>האקדמאים במדעי החברה והרוח</u>
חוספת לשרטט, הנדסאי או טכנאי בדרגות ג, ב או א בחקן ששהו 3 שנים בדרגתו	50, 40, 30	<u>הנדסים וטכנאים</u>
חוספת להנדסאי או טכנאי בדרגה א+ בחקן, וכן להנדסאי או טכנאי המכהן במשרה שדרגתה בחקן היא א+ מהנדסים, לאחר ששהו 5 שנים בדרגה	65	
חוספת לרופא בדרגה ד שהשלים שנה אחת בדרגה ביום 1.4.70 והשלים 2 שנים בדרגה	30	<u>רופאים וטרינריים</u>
חוספת לרופא קליני שאינו רופא מקצועי בדרגה ג, לאחר ששהו 5 שנים נוספות בחפקיד	50	
חוספת לרופא קליני מקצועי בדרגה ב, לאחר ששהו 3 שנים נוספות בחפקיד	70, 80, 90 לפי הוותק במקצוע	
חוספת לרופא כנ"ל לאחר ששהו 4 שנים נוספות בחפקיד	115	
חוספת לרופא קליני איזורי מקצועי בדרגה א, לאחר ששהו 3 שנים נוספות בחפקיד	60	
חוספת לרופא לשכה וטרינרית בדרגה ב, לאחר ששהו 3 שנים נוספות בחפקיד	70, 80, 90 לפי הוותק המקצועי	
חוספת לעובדים בדרגות ג, ב, ו-א בחקן, אשר שהו 3 שנים בדרגתם	40, 45 ו-125	<u>עובדי המיכון</u>

הדרוג	שט החוספת	שיעור החוספת ל"י לחודש
	חוספת לרופא כנ"ל ששהה 4 שנים נוספות בחפקיד	115
	חוספת לרופא לשכה וטרינרית בדרגה א, לאחר ששהה 3 שנים נוספות בחפקיד	60
	60 ל"י מתוך סך כל החוספת עבור כוננות מיוחדת המשתלמת לרופא עבור כוננויות מיוחדות, בחנאי שהרופא קיבל את החוספת ערב פרישתו במשך 10 שנים לפחות	60
	חוספת לרופא אשר דרגת הטיא של תפקידו היא א+ אשר שהה 3 שנים בדרגה א+ או 9 שנים בחפקיד	150
<u>האחיות</u>	חוספת בעד השתלמות מוכרת, <u>תשתלמות</u> מצטברת, והשכלה אקדמית בשטח הסיעוד	80, 50, 40, או 75
	חוספת בי"ח אם העובד קיבל אותה ערב פרישתו והיה זכאי לה במשך תקופה של 10 שנים לפחות	50
<u>הרוקחים</u>	"חוספת פלוס" הניתנת לאחר שהייה של מספר שנים בדרגה ובחפקיד או לאחר מספר שנות ותק במקצוע	90 - 40
	חוספת לבעל תואר	80 - 100 בהתאם לדרגה
<u>חניוכים מאים והמיקרוביו- לוגים</u>	"חוספת פלוס" הניתנת לאחר שהייה של מספר שנים בדרגה ו/או בחפקיד, או לאחר מספר שנות ותק במקצוע	60 - 40
	חוספת לבעלי תואר דוקטור	100 - 70
<u>טכנאי הרנטגן</u>	חוספת סיכון חוספת רנטגן	24 18
<u>העוזרים</u>	חוספת לעובדים בדרגות ד, ג, ב בחקן, לאחר ששהו 5-3 שנים בדרגה	50, 65
<u>המרפאים בעיסוק</u>	חוספת לעובדים בדרגות י-יב בעלי השכלה אקדמית מוכרת	80, 50
	חוספת בי"ח לעובדים המועסקים בבתי חולים, אם קיבל אותה העובד ערב פרישתו והיה זכאי לה במשך תקופה של 10 שנים לפחות	50
<u>עובדי קרית המחקר הגרעיני</u>	חוספת קמ"ג לעובדי קרית המחקר הגרעינית, בחנאי שהעובד אשר קיבל את החוספת עבד לפחות 10 שנים בשירות קרית המחקר הגרעינית ומהן למעלה מ-5 שנים במישור ימין ובמישור רוחם	8% - 14% מן המשכורת הכוללת, בהתאם לוחק

דברי הסבר

1. סעיף 8 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, (להלן חוק הגימלאות) קובע:

"הגדרות 8. בפרק זה -

"ממוצע משוקלל" של שיעורי חלקיות משרה - השבר היוצא מחיבור המכפלות של כל אחד מהשיעורים האמורים במספר החדשים שבהם שירת העובד לפי אותם שיעורים, וחלוקת סך הכל במספר כל החדשים שבהם שירת;

"משכורת קובעה", לגבי אדם פלוני בזמן פלוני - שיעור המשכורת, לרבות התוספות הקבועות, המגיע באחד לחודש שבו חל אותו זמן, לעובד שדרגתו כדרגה שהיתה לפלוני ערב פרישתו מהשירות; אם הורד בדרגתו, עקב אמצעי משמעת לפי כל דין, תהיה משכורתו הקובעה במשך כל תקופת ההורדה נחשבת לפי הדרגה שאליה הורד ובתום תקופת ההורדה תחזור ותיחשב לפי הדרגה שלפני ההורדה;

"משכורת שנתי", לגבי עובד שפרש משירותו - משכורתו הקובעה במועד פרישתו כפול שנים עשר;

"תוספת קבועה" - תוספת המשתלמת על משכורתו היסודית של עובד ושהוכרה על ידי הממשלה כתוספת קבועה לענין חוק זה."

2. בעיקבות הסכמים שנחתמו לאחרונה עם אירגוני עובדים שונים, הונהגו תוספות שעל חלק מהן הוסכם שישאו זכויות להטבות פרישה. רשימת התוספות האמורות מפורטת לעיל.

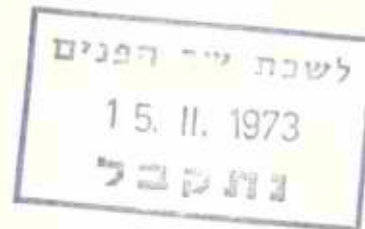
3. ועדת השירות ממליצה בפני הממשלה להכיר בכל אחת מן התוספות הנ"ל כחוספת קבועה לענין סעיף 8 לחוק הגימלאות, בתנאים שפורטו.

מוגש ע"י שר האוצר

ז' באדר א' תשל"ג
9.2.73



מזכירות הממשלה



ירושלים, י"א באדר א' תשל"ג
13 בפברואר 1973

אל: שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לעביי פנים ושירותים

הבני מתכבד להביא לתשומת לבך החלטה מס. פש/16 של ועדת השרים לעביי פנים ושירותים בישיבתה מיום ט' באדר א' תשל"ג (11.2.73):

"פש/16. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972 - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. פש/15 מיום כ"ז בשבט תשל"ג (30.1.73):

א. לאשר את הסיכום אשר בתקבל על-ידי היועצים המשפטיים של משרדי הבריאות והפנים ומר ח. קלוגמן ממשרד המשפטים, לפיו ייקבע בעיקר 1 בתזכיר-הצעת החוק ש"כל גורם הממנה בציג למוסד תכנון יוסמך למנות בנוסף לנציגו הקבוע ממלא-מקום אחד או שניים."

ב. לדחות את ההצעה לדון (אגב דיון בתזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972), בשיבוי הרכבם של מוסדות התכנון (המועצה הארצית והועדות המחוזיות).

ג. הסעיפים 18 ו-19 בחוק הקיים יורחבו כך שייכלל בהם - בנוסף לנציגי שרי הבריאות, הפנים והשיכון - גם בציג שר המשטרה.

עד לשיבוי החוק כאמור, יוציא שר הפנים הוראה לשתף את בציגו של שר המשטרה בוועדות המקומיות.

שר המשטרה מודיע כי הוא מסיר את יתר הסתייגויותיו מתזכיר-הצעת החוק, אך יגישן שנית כאשר יוגשו תיקונים בוספים לחוק.

ד. לאשר, בכפוף לסעיפים א'-ג' הב"ל, את תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972 המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה


מיכאל בנ-דוד

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
היועץ המשפטי, משרד הפנים

תזכיר - הצעת חוקא. שם החוק המוצע:

חוק התכנון והבניה (זרז ההליכים להוצאת היתרי בניה),
תשל"ג-1972.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. כל גורם הממנה נציג למוסד תכנון יוסמך למנות בנוסף לנציגו הקבוע ממלא מקום.

2. ועדה משנה של הועדה המחוזית תוסמך לישר חכניות בניה ממשיכות.

3. (א) ועדות מחוזיות מחויבות למנות ועדות משנה מבין חבריהן, אשר יוצאלו להן סמכויות בהתאם לסעיף 11 לחוק;

(ב) ועדה משנה שהוקם על-ידי ועדה מחוזית תהיה בת חמישה חברים לפחות, לא יותר מ-8.

(ג) כל ועדה מחוזית מחויבת להקים שתי ועדות משנה לפחות, מבין חבריה;

(ד) ועדה מחוזית תאול מסמכיותיה לוועדות המשנה, בהתחשב בעומס העבודה המוטל עליה ושל ועדות המשנה שהוקמה;

(ה) ההחלטות מפרוטוקולים של ועדות המשנה חובצות לידיעת כל חברי הועדה המחוזית מיד לאחר הינתן, וכן תאורפנה לפרוטוקול של ישיבת הועדה המחוזית, וכל חבר הועדה המחוזית יהיה רשאי לדרוש, תוך שבעה ימים מיום קבלת ההחלטה לידו שיתקיים דיון חוזר בענין, אם לדעתו קיים פגם משפטי בהחלטת ועדת המשנה. בקשה הדיון החוזר תהיה מנומקת.

4. ועדה מקומית לתכנון ולבניה המוקמה על פי סעיף 19 לחוק תוסמך להקים ועדות משנה.

5. (א) יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס הועדה המקומית יהיו מוסמכים, בחנשים שייקבעו בחקנות, לתת היתרי בניה התואמים את התכנית המפורטת ואת חכנית המיתאר החלה על המקום, וחבוטל החמכות בנדון הניהנת כיום למהנדס.

(ב) היתר שניתן לפי פסקה (א) או סירוב למתן היתר יובא מיד לידיעת חברי הועדה המקומית ונציגי השרים המוסמכים וכן יאורף לפרוטוקול של הישיבה הראשונה של הועדה וכל חבר יהיה רשאי תוך שבעה ימים מיום קבלת ההודעה לדרוש דיון מחדש בענין בוועדה המקומית מהמסע שההיתר, או הסירוב למתן ההיתר, טינו חואס, לדעתו, את התכנית המפורטת או התכנית המקומית החלה על המקום.

(ג) הוגשה דרישה לדיון מחדש, יביא היושב ראש את דבר הדרישה בפני הועדה בישיבתה הראשונה ויועמד בראש סדר היום. על הועדה יהיה להחליט בדרישה תוך שלושים יום מיום שהוגשה. לא הוחלט בענין תוך התקופה האמורה, תהא הוועדה בר חוקף כאלו אשר על ידי הועדה המקומית.

6076

(ד) על אף הימור במעוף שמן (א) יהי היושב ראש מסמיס שיראו לו להעביר לוועדה המחוזית כל בקשה למתן היתר בניה ובלבד שהועדה תורש להכריע בדבר בישיבה הראשונה שלאחר מועד העברת הבקשה להכרעתה.

(ה) יובהר כי אי עמידה בלוח הזמנים הנקבע לא יפטול את ההיתר.

6. לגבי מרחב תכנון מיוחד בתחום רשות מקומית יחולו הוראות נוספות אלו:

(א) בקש שר השיכון משר הפניט לאשר ועדה מיוחדת והחכים שר הפניט לכך, ולא נחשבלה הסכמת הרשות המקומית - יוכל שר השיכון להביא את הנושא לדיון במועצה הרוצית לתכנון ולבניה. החלטת המועצה תהא סופית, לאחר שמיעת טענות האדדוים;

(ב) מזכיר הועדה המיוחדת יהיה מהנדס הרשות המקומית;

(ג) מנין חברי הועדה המיוחדת יגדל בשני נציגים נוספים של הרשות המקומית.

7. (א) יקבע כי ביח לא יהיה מנין חוקי בפתיחת הישיבה, יהא רשאי היושב-ראש במוסד התכנון לדחות את הישיבה ל-30 יעות. במקרה כזה הישיבה תהא כדין, אם השתתפו בה שליש ממספר חברי מוסד התכנון והיושב-ראש בכללם, ובלבד ששום הרכב לא יפחה משלושה חברים, שהיושב-ראש בכללם;

(ב) פחת המנין החוקי בישיבה של מוסד לתכנון או אם נפתחה ישיבה במנין מופחת ועזב חבר את הישיבה - תמשך הישיבה בגל מנין שהוא.

8. הודעות בדבר תכנית ושינוי תכנית תהיינה עד כמה שהדבר ניתן של-ידי פרסום הגור והחלטה, שם הישיבה, הרחוב ומספרי הדפים להם נוגע השינוי המוצע, הפרסום יהיה לפחות בשני עתוני בוקר בשפה העברית והעתון צרוב אחד, וכן בלוחות המודעות בלכונה הנוגעת בדבר. כמו כן יוכל הפרסום את עיקרי התכנית.

9. תקוצר תקופת הזמן להגשת התנגדות לתכנית מפורטת שהופקדה, מחודשים לשלושים יום; האפשרות להאריך את המועד להגשת התנגדויות בתכנית מפורטת, תקוצר מארבעה חדשים לחדשים.

10. הועדה המקומית תווען לאשר הקלות בגביני מגורים מבלי שיהא צורך להזקק להסכמת הועדה המחוזית.

11. (א) כל הודעה בדבר הפקדת תכנית מיחאר מחוזית או מקומית תימחר לכל משרדי הממשלה.

(ב) משרד המשלחי אשר קבל הודעה כאמור יהיה מוסמן להגיש התנגדות. כמו כן יוכל לשרור תוך שלשים יום מיום מתן החלטה למוסד התכנון הגבוה יותר. ההחלטה להגיש צור תהיה בידי השר וסגן השר בלבד.

12. מוצע כי תקוצר התקופה לקבלת החלטה של ידי הועדה המקומית בתכנית מפורטת מ-6 חדשים ל-3 חדשים.

13. מוצע כי תקוצר התקופה למתן החלטה בבקשה למתן היתר מתקופה של 4 חדשים ל-3 חדשים ולהבהיר כי הסעיף חל אף על החלטות יושב ראש הועדה והמהנדס.

ג. מטרת החוק המוצע:

1. האפשרות החוקית הקיימת כיום, למנות ממלא מקום לבסלי התפקידים במוסדות התכנון, איננה נקיה מספק. לכן, מוצע, שתנתן סמכות לכל ממנה - למנות ממלא מקום קבוע לנציגו בועדה, מננים של שני אישים כנציגים במוסדות התכנון תאפשר לנציגים להתמסר יותר לעבודתם במוסדות אלה מאחר והם יוכלו לחלק את העומס ביניהם.

2. סעיף 11(א) לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 11. (א) ועדה מחוזית ושאינו לאצול מסמכיותיה לוועדה משנה שתבחר מבין חבריה, למעט כל סמכות בדבר הבניה על-ידי המדינה ומטעמה והסמכות בדבר התקנת תקנות לפי פרק י"א, ובכפוף לאמור בפרק זה דין החלטת ועדה המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית."

האמור בטעיף 11(א), שועדת המשנה איננה מוטמכת להחליט בדבר הבניה ע"י המדינה ומטעמה, האיס את קצב הדיון בתכניות של המדינה. מוצע על כן, להטמין את ועדת המשנה להחליט גם בבניה הנעשית ע"י הממשלה.

3. לענין הוראות החוק בנדון ראה 11(א) שאוטט לעיל:

(א) המחוקק חזה את האפשרות, שיהיה צורך לזרז את ההליכים בועדות המחוזיות ואיפשר להן לאצול מסמכיותיהן לוועדות משנה. קצב קשיים פנימיים לא הפעילו הועדות המחוזיות אפשרות זו, דבר שהביא לסיבוב ולעומס יתר בדיוני הועדות המחוזיות. מוצע על כן לחייב בחוק את הועדות המחוזיות למנות ועדות משנה.

(ב) מוצע כי ועדת משנה תהיה בת 5 חברים לפחות, ולא יותר מ-8 חברים.

(ג) מוצע כי תוטל חובה להקים שתי ועדות משנה לפחות, אחת ניתן יהיה לסכל את מטרת החקון המוצע על ידי הקמת ועדת משנה שהרכבה יכלול את כל חברי הועדה המחוזית או את מרביתן.

(ד) האצלת הסמכיות לכל ועדת משנה תיעשה תוך התחשבות בעומס העבודה המוטל על הועדה המחוזית ועל ועדות המשנה. אחת תוכל הועדה המחוזית לרוקן מתוכן סמכיותיה של ועדת משנה אם הרכבה, לדוגמה, לא יהיה נוח.

(ה) העבודה בועדות משנה יכולה להביא לכך שחברי הועדה האחת יהיו מנותקים מאשר נעשה בועדה האחרת. וכן מחוץ רצון להביא לכך שלכל חבר ועדה חיה הסמכות לערור על החלטות ועדת המשנה למליאת הועדה המחוזית נקבע כי ההחלטות בלויות הפרוטוקול של כל ועדת משנה ישלח לכל חבר ועדה והלה יהיה רשאי תוך שבוע ימים מיום קבלת ההחלטה והפרוטוקול שיתקיים דיון חוזר בפנין אם לדעתו קיים פגם משפטי בהחלטת ועדת המשנה. של מנת למנוע דרישות סרק, נקבע, כי על הבקשה לדיון חוזר, להיות מנומקת.

4. סעיפים 29(א) ו-30 לחוק אומרים:

"אצילת 29. (א) ועדה מקומית שהיא מועצה מקומית, רשאית, במידה שקבע שר הפנים בחקנות, לאצול סמכויות מקומיות במועצה חברה; אולם במועצה שקיימת בה ועדת הנהלה ולא כל הסיעות מיוצגות בה, או אם סיעה או סיעות הצביעו בבחירות ראש המועצה נגדו, יהיה חלק הסיעות הממונות בין חברי המועצה שבוועדה המסנה כחלקן במועצה ולא יפתח מנציג אחד.

(ג) החלטת ועדת המסנה לפי סעיף זה רואית אותה לכל דבר כהחלטת הועדה המקומית". על פי החוק ועדה מקומית לתכנון ולבניה שבתחומה נמצאות יותר מרשות מקומית אחת - ועדה המוקמת על פי סעיף 19 לחוק - אינה מוסמכת למנות ועדות מסנה. לשם זרז הליכי הדיונים מוצע לאפשר גם לוועדות אלו הקמתן של ועדות מסנה.

5. סעיף 30 לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 30. ועדה מקומית רשאית, בתנאים שייקבעו בחקנות, לאצול למהנדס רשות מקומית את המסכות לתת היתרים תוצמים את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום; הודעה על ההחלטה של המהנדס תצורף לפרוטוקול של ישיבת הועדה המקומית וכל חבר בוועדה רשאי חוץ שבעה ימים ממסירת הפרוטוקול ליוזר, לדרוש שההכרעה באותו ענין תועבר לוועדה המקומית; לא היתה דרישה כאמור, רואים את החלטת המהנדס לכל דבר כהחלטת הועדה המקומית".

(א) אחד הגורמים העיקריים לעיכובים בהוצאת רישיונות לבנייה, אף לגבי בקשות החואמות את תכנית המתאר והתכנית המפורטת החלה על מקום הבניה, הוא הנוהג - שכל בקשה למתן היתר לבנייה מוגשת בפני הועדה המקומית או ועדת המסנה, למרות שעל פי סעיף 30 לחוק התכנון והבניה, ניתן היה לזרז את ההליכים על ידי האצלת סמכות למהנדס הועדה לתת היתרי בנייה אם ההיתרים תוצמים את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום, הרי שמחוק 85 ועדות מקומיות רק 13 ועדות הסמיכו את המהנדסים לעשות כן.

כדי לשחק את הירג האיבורי בהחלטות, מוצע, לצורך המהנדס הועדה גם את יושב ראש הועדה.

(ב) היחר או סירוב למתן היתר שניתן על ידי מהנדס הרשות המקומית ויושב ראש הועדה המקומית יורא בלויה הפרוטוקול של הישיבה לידיעת חברי הועדה המקומית. כל חבר יהיה רשאי חוץ שבעה ימים מיום קבלת ההודעה לדרוש דיון מחדש בוועדה המקומית ובלרר שיצביע על אי החאמה בין ההיתר המבוקש או הסירוב למתן היתר לתכנית המיתאר המפורטת או המקומית החלה על המקום. צמצום המסכות להגיש עררים לנקודות אלה יביא לבסולם של עררי טוק.

(ג) לשם מניעת סתרה על ידי היושב ראש מוצע כי הלה יחויב להביא את הסור לישיבתה הראשונה של הועדה ולהשמיע בראש סדר היום. לא תחליטה הועדה בדבר חוץ 30 יום יהיה הרישון בר חוקף כאילו אומר ע"י הועדה המקומית.

(ד) מוצע כי במקביל לסמכות שהוענקה למנהלס הועדה וליושב ראש שלה כאחד לתת היתרי בניה הרי במידה והיושב ראש כשיש ציבור רוצה לשתף את מליאה הועדה באחריות למתן ההיתר תנתן לו סמכות להעביר את הבקשה להחלטתה של הועדה, ובלבד שהדבר יעשה בישיבה הראשונה של הועדה, כל זאת של מנהלס למנוע שסמכות כזאת תגרום לסחבת בהוצאת היתר הבניה.

6. ההוראות לענייניו החלוח על מרחב חכנון מיוחד מצויות בסעיפים 32(ב), 34 ו-35 לחוק התכנון והבניה. מעיפים אלה אומרים:

"32(ב) מרחב חכנון מיוחד של המנהל, על פי המלצת שר השיכון ובהסכמת הרשות המקומית הנוגעת בדבר, ושאי להכריז בצו כי שטח שבתחום אותו רשות מקומית יהיה מרחב חכנון מיוחד, אם המדינה הכינה תכנית להקים בו שכונה חדשה שעל פיה 75% לפחות של כלל יחידות הדיוור באותו שטח יוקמו על ידי המדינה או מסעמה."

"34. לכל מרחב חכנון מיוחד תהיה ועדה מיוחדת לתכנון ולבניה (להלן - ועדה מיוחדת), וזה הרכבה: והרכבה

(1) שני נציגים של שר הפניה שאחד מהם יהיה יושב ראש ועדה מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני חכנון ובניה;

(2) שני נציגים של שר השיכון, שאחד מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני שיכון ובניה;

(3) נציג אחד של שר הבריאות;

(4) נציג אחד של שר המשפטים;

(5) נציג אחד של שר הסבודה;

(6) נציג אחד של שר התחבורה;

(7) נציג אחד של שר הבטחון;

(8) שני נציגים של הרשות המקומית שבתחומה נמצא השטח שאליו מחייבת הדיון."

35. "שר השיכון ימנה מזכיר לוועדה המיוחדת". מזכיר הועדה

על פי החוק, ניתן להקים ועדה מיוחדת למרחב חכנון מיוחד בתחום רשות מקומית, אם המדינה הכינה תכנית להקמת שכונה חדשה שבה 75% מכלל יחידות הדיוור מוקמות על ידי המדינה או מסעמה. לוועדה המיוחדת ניתנות הסמכויות והתפקידים של ועדה מקומית וועדה מחוזית כאחד.

(א) החוק הקיים השניק למעשה לרשות המקומית זכות וסו. מוצע על כן, לעשר לשו השיכון, לערער על החלטת הרשות המקומית בפני המועצה הארצית לתכנון ולבניה, והחלטתה תהא סופית.

(ב) ו-(ג) כדי להכניס יתר שילוב ואינטגרציה של מינהל התכנון בתחום השיפוט הכולל של הרשות המקומית, מוצע להגדיל את מספר נציגיה הועדה ל-4 ולמנות את מהנדס הרשות המקומית למזכיר הועדה.

7. סעיף 42 לחוק התכנון "ומר:

מנין 42. "המנין החוקי בישיבות של מוסדות התכנון הוא חוקי מחצית החברים".

(ז) היסוד מנין חוקי בישיבות של מוסדות התכנון, גורם לדחיות מוררות ולהשתיות כמתן החלטות.

מוצע על כן, לאפשר למוסדות התכנון לפעול לאחר עבור זמן ההמתנה, במספר חברים קטן יותר שלא יפחת משליש ושהיושב ראש בכללם ובלבד שגבל הרכב המספר לא יפחת מ-3 חברים כשהיו"ר בכללם".

8. סעיף 89 לחוק אומר:

"הודעה על הפקדת כל חכנית תפורסם ברשומות ובשני עתונים יומיים וכן במשרדי הרשויות המסומיות שמרחב התכנון שלהן עלול להתרחב התכנית ובאין רשות מקומית כמור במקום הרבגים לפרסם בו הודעות פוסגיות לצחות התכנית".

החוקק מהם ולא פירק ביצד מבישים לידיעת הציבור את זיווי הקוקס עליה חלה התכנית. הוברו כי הייון של גוש וחלקה אינו הספיק מאחר וזין הציבור הוחב מחמצא כציונים אלה.

על היסוד חובה לתת "כתובת" אליה ומפורסמת של תחומי התכנית המוגשת לועדות התכנון חתריע ביהמ"ש העליון בנג"צ 426/71 (פורסם פ"ד כ"ו(1) עמ' 481 בעמ' 485).

כמו כן הוברו כי החיוב לתוספת ראשני עתוני בוקר בלא הבחנה "נוצלה לרעה" של ידי יזמים. מוצע על כן כי בפרסום תחומי התכנית ינתן הפירוס המקומימלי, עד כמה מהדבר ניתן, שיאפשר זהוי המקרקעין ע"י כל אחד וזאת בציון שם השכונה הרחוב ומספר הרחבים להם נוגע השנוי המודע, וכי הפרסום בשחונות יתכב כחשין אם נעשה בשני עתוני בוקר היוצאים בשפה העברית ורעתון שרב אחד וכן על לוחות המודעות בשכונה הנוגעת בדבר. כן תכיל ההוראה אח עיסוי התכנית המופקדת.

9. סעיף 102 לחוק אומר:

102. "התנגדות חוגש חוך חדשיים מהיות שפורסמה ברשומות והודעה על הפקדת התכנית הנדונה; חולה בתכנית מיחור מקומית או בתכנית מפורסמת רשאית הושרה המחוזית לקבוע להגשת התנגדויות תקופה ירונה יותר שלע העלה על ארבעה חדשיים, הן במקרה מסויים והן בתוב של חכניות".

על פי החוק השני, ניתן להאריך את תקופת הגשת התנגדויות עד לחצי שנה.

מוצע על כן, לקצר את התקופות להגשת התנגדות לתכנית מפורסמת ולהדמיון על מחצית הזמן.

10. הוראות החוק שענינן דרכי מתן ההקלות למבקשי היחרי בניה מאויים בחציהם 147, 150 ו-151 והם:

סעיף 147 לחוק 147. "הועדה המקומית, באישור הושרה המחוזית, רשאית לתת הקלה למבקש הקלות היחור לפי סעיף 145".

סעיף 150 לחוק 150. "הגייסה ופדה מקומית לזרעה המחוזית לאישור הערות המהנדס של הוועדה המקומית החלטה בדבר מתן הקלה, היתר לשימוש חורג או אישור תכנית חלוקה קרקע בסמיה מחכנית, וטעי המהנדס של אותה ופדה מקומית לצורך את הערותיו הוא להחלטה האמורה, לאחר שנחק הודעה על כך לזרעה המקומית".

סעיף 151 לחוק 151. (א) לא תאשר ופדה מחוזית החלטה לחת תנאים לאישור על ידי הוועדה המחוזית הקלה או היתר שימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לרשמה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו של חשבון המבטח הודעה על הגשת הבקשה ועל המויד להגיש התנגדויות לזרעה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סמיה ניכרת מחכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית, ושאי לקבוע בתקנות מה ייחשב כסמיה ניכרת לפנין סעיף זה".

מחר וחלש גדול מהבקשות להיתורים המוגשות לוועדות התכנון הוא בגדר מתן הקלה (כגון אישור לסגירת מרפסות) ומאחר ואין במתן הקלות אלה משום סמיה חמורה מהוראות חכנית הבנין החלות על המקום, מוצא, לוותר על האורן בקבלת אישור הוועדה המחוזית, בכל הקשור למתן הקלות בבניני מגורים.

11. הודעה לכוונות 91. (א) הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית תלמדה לזרעה המקומית של כל מרחב תכנון מקומי הגובל מרחב התכנון שעליו חלה החכנית וכן לכל משרד ממשרדי הממשלה הנוגע בדבר ואינו מיוצג בוועדה המחוזית.

(ג) משרדי ממשלה אשר אינם מיוצגים בוועדה המחוזית לא קבלו הודעות על הפקדות חכניות מיתאר והתן נמנעה מהם האפשרות להגיש התנגדות לפוסים המופיעים בה או שאינם מופיעים וזאת למרות שהמשרד הממשלתי הוא המופקד על ביצוע תכנית אשר ועדת התכנון החלטה ממנו, כגון אי הקצאת שטחים במידה מספקת לבנין בחי המו או מוידות חרבות אחרים וכן אי התחשבות בצרכי התיירות, או התענייה. מוצא של כן:

(1) שכל משרד הממשלתי יקבל הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית או מחוזית.

(2) כל משרד מחשתי יוסמך להגיש התנגדות לכל תכנית אשר קבל הודעה עליה, כן חנתן לו הממכות לערוך בפני המועצה הארצית חלקי השלושה אותם מיום מתן ההחלטה על ההחלטות הועדה המחוזית אם לא קבלה את עמדתו.

על מנת למנוע הודעה שררים בעניינים חסרי חשיבות מוצע כי ההחלטה להגשת ערר תהיה נחונה לשר או לסגן שר בלבד.

12. סעיף 67(ב) לחוק אומר:

"הועדה המקומית תחליט בדבר קבלת תכנית מפורטת תוך ששה חדשים מיום הצעתה; לא תחליט הועדה תוך אותו מועד, ראוי המציב להגיש את התכנית לוועדה המחוזית שיהיו לה הממכויות של הועדה המקומית".

לשם קצור ההליכים מוצע כי הועדה המקומית תחוייב לקבל החלטה תוך 3 חדשים.

13. סעיף 157(א) לחוק אומר:

לשם החליטה הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי חוק זה תוך ארבעה חדשים מיום הגשתה, ראוי המבקש להגיש את בקשתו לוועדה המחוזית והיא תנהג כפילו הועברה ההכרעה באותה בקשה אליה, או - אם נחתה ע"י הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית - תחזיר את הדיון בבקשה לוועדה המקומית שתחליט תוך ארבעה חדשים".	"מועד להכרעה בבקשות
---	---------------------

מוצע כי החקיקה למתן ההחלטה ע"י הועדה המקומית תקוצר בכל מקרה מארבעה חדשים לשלושה חדשים ויובהר כי הפעיק חל אף על החלטות היושב ראש והמהנדס.

ד. הפעלת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהיה צורך לחקן את העיפית 11, 29, 30, 32, 34, 42, 67, 89, 91, 100, 102, 110, 147, 150, 151 ו-157. יווסף סעיף 148.

ה. הפעלת החוק המוצע על חקן והקציב של המשרד:

על מנת לסייד בנהול ועדות המסנה של הועדות המחוזיות יהיה צורך בתוספת של כח אדם.

ו. הפעלת חוק המוצע על חקן והקציב של וילות אחרות:

א י ז.

ז. הפעלת החוק המוצע על חקן והקציב של חקן:
ושל וילות אחרות:

אם תתקבלנה ההצעות לתקוני החוק יזורזו ההליכים בועדות החכנון ובכך יחסך זמן יקר.

הערה: (1) עיקרי הצעת החוק 1-10 נדונו והתקבלו בועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום 21.5.72.

(2) עיקרי הצעת החוק 11 ו-12 נדונו והתקבלו בועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה מיום 17.5.72.

ח. המתיגויות:

1. המשרדים אוצר, משטרה, חנוך ותרבות ויחידה הסתייגו מהצעת החוק בכך שדרשו כי נציגי המשרדים יותפסו כחברים בוועדה המחוזית לחכנון ולבניה ובהוצאה הארצית. לגבי המשרדים, טענו ותפשיה וחירות אף ישנה החלטת ועדת שרים בנדון.

המועצה הארצית הקימה ועדה משנה שתבחן את מכלול הכעיות המתעוררות עקב השיווי בהרכבי ועדות החכנון האזוריות - ולהוסיף ייצוג בהחלט לרשויות המקומיות ולנציגי העכו. אי לזאת הנהלת על דעת המשרדים הנוגעים בדבר כי מיד לאחר שהמועצה הארצית תחליט בנדון יוגש תזכיר בהתאם.

2. הסתייגות משרד העבודה -

(1) לסיקור 3(ה) די בכך שהפגם שבגיננו דורשים ריון מחזש הוא חכנוני ולא דוקא משפטי.

(2) הועדה המקומית חוטמת לתת הקלות לאו דוקא בבנייני מגורים.

3. לשרד החירות - הועדה המקומית חוטמת לתת הקלות בבנייני אכסון.

4. משרד השכון - מציע שמספר חברי ועדה משנה של הועדה המחוזית יועמד על 3.

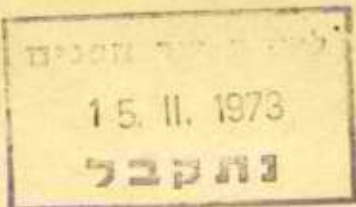
5. משרד הבריאות - ממנה נציגים למוסדות החכנון יוסמן למנות מספר ממלאי מקום.

6. הממונה על החשיקה סמן ידו על החזכיר.

7. הממונה על התפצויות סמן ידו על הצעת החוק.

ד"ר יוסף בורג
שר המנים

כ"ט בטבת תשל"ג
3.1.73



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ט' באדר א' תשל"ג - 11.2.73

בכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, ג. פלד, ז. שרף.
בעדו השרים : י. גלילי, מ. חזני (חולה), ש. פרס (בחול"ל), מ. קול,
ו. שם-טוב, י.ש. שפירא.

י. שער	-	סגן שר התיירות
ביצב-משנה י. בן-ארי	-	משרד המשטרה
ביצב י. בן-פורת	-	משרד המשטרה
י. זילברשץ	-	לשכת שר הפנים
ג. להב	-	משרד המסחר והתעשייה
י. לזרוביץ	-	משרד המסחר והתעשייה
ש. בעמן	-	משרד הבריאות
ח. קוברסקי	-	משרד הפנים
ח. קלוגמן	-	משרד המשפטים
א. רמון	-	משרד החינוך והתרבות
א. שומר	-	משרד המסחר והתעשייה
י. שחל	-	נציבות שירות המדינה
א. שטראוס	-	משרד השיכון
א. שפס	-	משרד הפנים
א. ששון	-	נציבות שירות המדינה
מ. ביר	-	מזכיר הועדה

סדר היום :

פס/16. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (אירוז ההליכים להוצאת
היתרי בניה), תשל"ג-1972 - המשך הדיון

פס/17. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), תשל"ל-1970

פס/18. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פטור
ממיכרז - משרד הבטחון

פס/19. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פטור ממיכרז
פומבי - משרת המדען הראשי במשרד המסחר והתעשייה

פס/20. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות
המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - ישעיהו לביא

/תזכיר.

פ"ש/16. תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972 - המשך הדיון

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס. פ"ש/15 מיום כ"ז בשבט תשל"ג (30.1.73):

- א. לאשר את הסיכום אשר בתקבל על-ידי היועצים המשפטיים של משרדי הבריאות והפנים ומר ח. קלוגמן ממשרד המשפטים, לפיו ייקבע בעיקר 1 בתזכיר-הצעת החוק ש"כל גורם הממנה בציג למוסד תכנון יוסמך למנות בנוסף לבציגו הקבוע ממלא-מקום אחד או שניים".
- ב. לדחות (ב-4 קולות נגד 1 קול) את ההצעה לדון (אגב דיון בתזכיר הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972), בשינוי הרכבם של מוסדות התכנון (המועצה הארצית והועדות המחוזיות).
- ג. הסעיפים 18 ו-19 בחוק הקיים יורחבו כך שייכלל בהם, - בנוסף לבציגי שרי הבריאות, הפנים והשיכון, - גם בציג שר המשטרה. עד לשינוי החוק כאמור, יוציא שר הפנים הוראה לשתף את בציגו של שר המשטרה בועדות המקומיות.
- ד. לאשר, בכפוף לסעיפים א'-ג' הב"ל, את תזכיר הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-1972 המצורף בזה (דפים 6-14).

פ"ש/17. הכרה בתוספות קבועות לפי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970

סגן הממונה על תנאי עבודה והתקנות בבציבות שירות המדינה פותח.
המשך הדיון בדחה.

פ"ש/18. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פטור ממכרז - משרד הבטחון

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פטור ממכרז שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרות במשרד הבטחון, המנויות בטור ב' להלן, כמשרות בטחוניות אשר יכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, במקום המשרות המנויות בטור א' להלן שאושרו כמשרות בטחוניות, /בהחלטה.

בהחלטת הממשלה מט. 97 (פ"ש/4) מיום א' בכסלו תשכ"א (20 בנובמבר 1960), וכן לאשר את המשרות הבוספות במשרד הבטחון המבויות בטור ג' להלן כמשרות בטורביות אשר יכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

1. רשימת יחידות ותפקידים אשר שונה תוארם בתקן המשרד

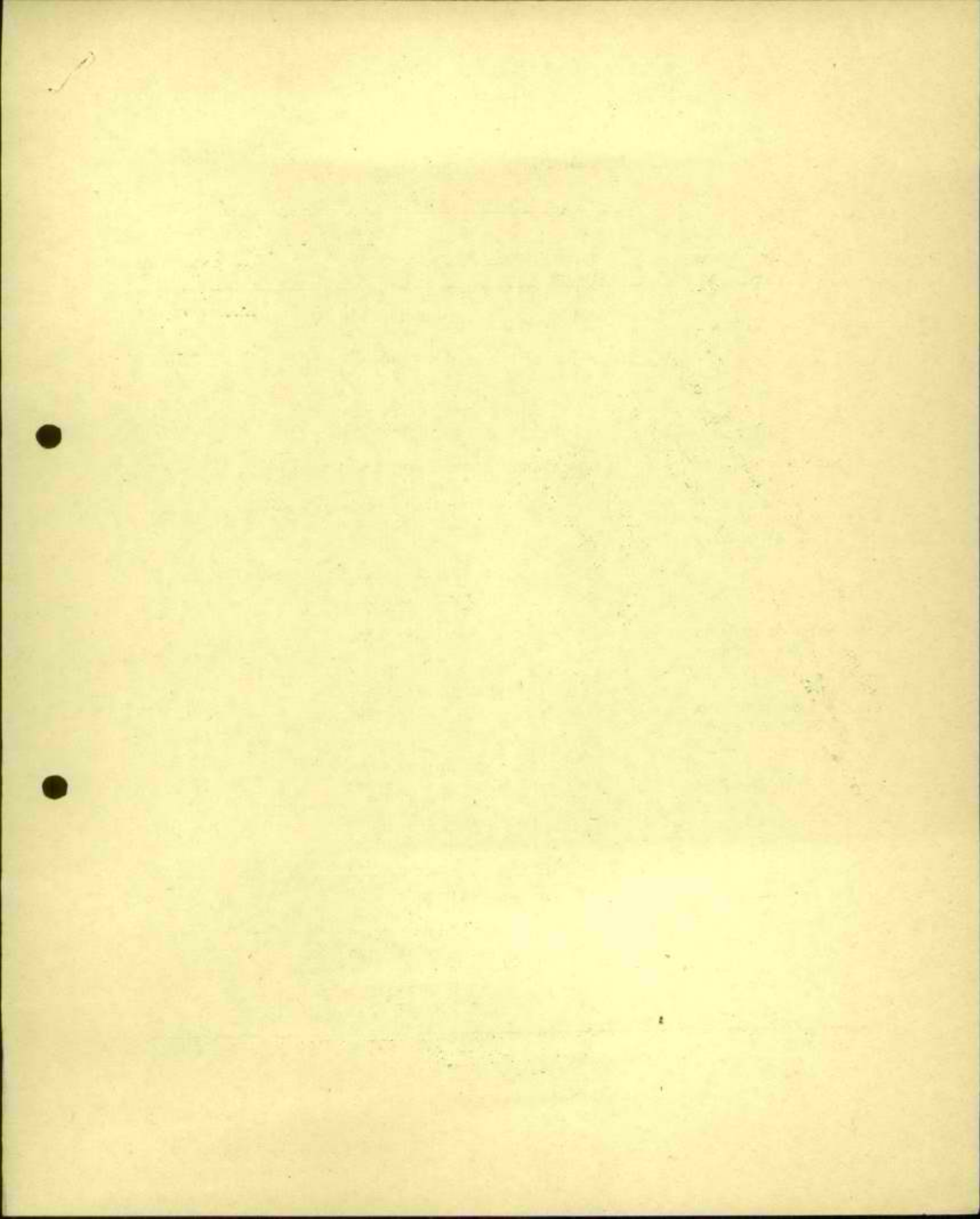
מט. סד.	היחידה/התפקיד הקודם	היחידה/התפקיד בתקן הנוכחי	מט. המשרות הפטורות ממכרז
1	אגף החימוש	מיבהל ההרכשה והייצור	15
2	" "	היחידה להנדסה וטכנולוגיה	15
3	" "	מערכת יעודית אורר	29
4	" "	מערכת יעודית ים	15
5	" "	מערכת יעודית יבשה	16
6	" "	הממונה על האלקטרוניקה	13
7	" "	יחידות מומ"ט (מיבהלת חכביות מבוע)	14
8	יחידות התכנון	לשכת היועץ הכלכלי	8
9	יחידת המחשב האלקטרוני	מרכז לעיבוד נתונים (מל"ן)	25
		סה"כ	150

2. רשימת יחידות ונופקידים חדשים בתקן המשרד

מס. סד.	היחידה/הנופקיד	מספר המשרות	הערות
1	המדען הראשי	1	
2	מ"מ קבוע ליו"ר ועדת מל"ח עליונה	1	
3	ראש מינהל הפרויקט (מנפ"ט)	1	
4	משרה בלשכת המדען הראשי	40	פרט למדען הראשי
5	משרה ביחידת מל"ח העליונה	3	פרט למ"מ קבוע ליו"ר ועדת מל"ח
6	משרה בארכיון צה"ל ומערכת הבטחון	16	פרט למנהל הארכיון
7	משרה באגף התקציבים	7	פרט לראש האגף ומנהלי המחלקות
8	משרה במינהל הפרויקט (מנפ"ט)	13	פרט לראש מנפ"ט ומנהלי המחלקות
9	משרה ביחידת קצין בטחון	4	פרט לקצין הבטחון
10	משרה ביחידת הממונה על תאור		
11	הפעולה בשטחים ובמינהל האזרחי מרש"ל	13	
12	משרה במינהל תכנית רעם (מת"ר)	23	
13	משרה במחלקת ייבוא ותובלה במנה"ר	43	

סה"כ 166

חוק/.



ש מ ר

- 5 -

פ"ש/19. חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, פסוק ממכרז פומבי -
משרת המדען הראשי במשרד המסחר והתעשייה

סגן הממונה על עניני עובדים בבציעות שירות המדינה פותח.

מ ו ל י ט י ט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים),
תשי"ט-1959 ועל פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז
האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרת המדען הראשי במשרד
המסחר והתעשייה.

פ"ש/20. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
תשי"ל-1970 - יושעיהו לביא

שר הדתות פותח.

המשך הדיון בדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק התכנון והבניה (זרז ההליכים להוצאת היתרי בניה),
תשל"ג-1972.

ב. עיקרי החוק המוצע:

1. כל גורם הממנה נציג למוסד תכנון יוסמך למנות בנוסף לנציגו
הקבוע ממלא מקום.

2. ועדת משנה של הועדה המחוזית תוסמך לאשר חכניות בניה
ממשלחיות.

3. (א) ועדות מחוזיות חתוייבנה למנות ועדות משנה מבין חבריהן,
אשר יואצלו להן סמכויות בהתאם לסעיף 11 לחוק;

(ב) ועדת משנה שחוקם על-ידי ועדה מחוזית תהיה בת חמישה
חברים לפחות, לא יותר מ-8.

(ג) כל ועדה מחוזית חתוייב להקים שתי ועדות משנה לפחות,
מבין חבריה;

(ד) ועדה מחוזית תאצול מסמכויותיה לוועדות המשנה, בהתחשב
בעומס העבודה המוטל עליה ועל ועדות המשנה שחוקמנה;

(ה) ההחלטות מפרוטוקולים של ועדות המשנה תובאנה לידיעת
כל חברי הועדה המחוזית מיד לאחר הינתן, וכן תאורפנה
לפרוטוקול של ישיבת הועדה המחוזית, וכל חבר הועדה
המחוזית יהיה רשאי לדרוש, תוך שבעה ימים מיום קבלת
ההחלטה לידו שיתקיים דיון חוזר בענין, אם לדעתו קיים
פגם משמעי בהחלטה ועדת המשנה. בקשת הדיון החוזר תהיה
מנומקת.

4. ועדה מקומית לתכנון ולבניה המוקמה על פי סעיף 19 לחוק
תוסמך להקים ועדות משנה.

5. (א) יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס הועדה המקומית יהיו
מוסמכים, בחנאים שייקבעו בחקנות, לתת היתרי בניה
התואמים את התכנית המפורטת ואת תכנית המיתאר החלה
על המקום, ותבוטל הסמכות בנדון הניתנת כיום למהנדס.

(ב) היתר שניתן לפי פסקה (א) או סירוב למתן היתר יובא
מיד לידיעת חברי הועדה המקומית ונציגי השרים המוזמנים
וכן יצורף לפרוטוקול של הישיבה הראשונה של הועדה וכל
חבר יהיה רשאי תוך שבעה ימים מיום קבלת ההודעה לדרוש
דיון מחדש בענין בוועדה המקומית מהטעם שההיתר, או
הסירוב למתן ההיתר, אינו תואם, לדעתו, את התכנית
המפורטת או התכנית המקומית החלה על המקום.

(ג) הוגשה דרישה לדיון מחדש, יביא היושב ראש את דבר
הדרישה בפני הועדה בישיבתה הראשונה ויועמד בראש
סדר היום. על הועדה יהיה להחליט בדרישה תוך שלושים
יום מיום שהוגשה. לא הוחלט בענין תוך התקופה האמורה,
נהא הושיון בר חוקף כאלו אושר על ידי הועדה המקומית.

(ד) על אף הימור בסעיף קטן (א) יהא היושב ראש מטעמים שיוואו לו להעביר לוועדה המחוזית כל בקשה למתן היתר בניה ובלבד שהועדה תזרז להכריע בדבר בישיבה הראשונה שלאחר מועד העבודת הבקשה להכרעה.

(ה) יובהר כי אי עמידה בלוח הזמנים הנקבע לא יפסול את ההיתר.

6. לגבי מרחב תכנון מיוחד בתחום רשות מקומית יחולו הוראות נוספות אלו:

(א) בקש שר השיכון משר הפנים לאשר ועדה מיוחדת והסכים שר הפנים לכך, ולא נחקלה הסכמת הרשות המקומית - יוכל שר השיכון להביא את הנושא לדיון במועצה הארצית לתכנון ולבניה. החלטת המועצה תהא סופית, לאחר שמיעת טענות האדדים;

(ב) מזכיר הועדה המיוחדת יהיה מהנדס הרשות המקומית;

(ג) מניין חברי הועדה המיוחדת יגדל בשני נציגים נוספים של הרשות המקומית.

7. (א) יקבע כי בלא לא יהיה מנין חוקי בפתיחת הישיבה, יהא ראשי היושב-ראש במוסד התכנון לדחות את הישיבה ל-30 ימים. במקרה כזה הישיבה תהא כדין, אם השתתפו בה שליש ממספר חברי מוסד התכנון והיושב-ראש בכללם, ובלבד ששום הרכב לא יפחת משלושה חברים, שהיושב-ראש בכללם;

(ב) פחת המנין החוקי בישיבה של מוסד לתכנון או אם נפתחה ישיבה במנין מופחת ועזב חבר את הישיבה - תימשך הישיבה בכל מנין שהוא.

8. הודעות בדבר תכנית ושינוי תכנית תהיינה עד כמה שהדבר ניתן של-ידי פרסום הנוי והחלטה, שם השכונה, הרחוב ומספרי הרחוב להם נוגע השינוי המוצע, הפרסום יהיה לפחות בשני עיתוני בוקר בשפה העברית ובעיתון ערב אחד, וכן בלוחות המודעות בשכונה הנוגעת בדבר. כמו כן יכיל הפרסום את עיקרי התכנית.

9. תקוצר תקופת הזמן להגשת התנגדות לתכנית מפורטת שהופקדה, מחודשים לשלושים יום; האפשרות להאריך את המועד להגשת התנגדות בתכנית מפורטת, תקוצר מארבעה חדשים לחדשים.

10. הועדה המקומית תוסמן לאשר הקלות בבניני מגורים מבלי שיהא צורך להזקק להסכמת הועדה המחוזית.

11. (א) כל הודעה בדבר הפקדת תכנית מיוחדת או מקומית תימסר לכל משרדי הממשלה.

(ב) משרד ממשלתי אשר קבל הודעה כאמור יהיה מוסמך להגיש התנגדות. כמו כן יוכל לערוך תוך שלשים יום מיום מתן ההחלטה למוסד התכנון הגבוה יותר. ההחלטה להגיש ערר תהיה בידי השר ומגן השר בלבד.

12. מוצע כי תקוצר התקופה לקבלת החלטה על ידי הועדה המקומית בתכנית מפורטת מ-6 חדשים ל-3 חדשים.

13. מוצע כי תקוצר התקופה למתן החלטה בבקשה למתן היתר מתקופה של 4 חדשים ל-3 חדשים ולהבהיר כי הסעיף חל אף על החלטות יושב ראש הועדה והמהנדס.

1. האפשרות החוקית הקיימת כיום, למנות ממלא מקום לבעלי התפקידים במוסדות התכנון, איננה נקיה מספק. לכן, מוצע, שנתן סמכות לכל משנה - למנות ממלא מקום קבוע לנציגו בועדה, מנניה של שני אישים כנציגים במוסדות התכנון תאפשר לנציגים להתמסר יותר לעבודתם במוסדות אלה מאחר והם יוכלו לחלק את העומס ביניהם.

2. טעיה 11(א) לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 11. (א) ועדה מחוזית ושאית לאצול מסמכיותיה לוועדת משנה שתבחר מבין חבריה, למעט כל סמכות בדבר הבניה על-ידי המדינה ומטעמה והסמכות בדבר התקנת תקנות לפי פרק י"א, ובכפוף לאמור בפרק זה דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית."

האמור בטעיה 11(א), שועדת המשנה איננה מוטמכת להחליט בדבר הבניה ע"י המדינה ומטעמה, האיס את קצב הדיון בחכניות של המדינה. מוצע על כן, להטמין את ועדת המשנה להחליט גם בבניה הועשית ע"י הממשלה.

3. לענין הוראות החוק בדיון ראה 11(א) שצוטט לעיל:

(א) המחוקק חזה את האפשרות, שיהיה צורך לזרז את ההליכים בועדות המחוזיות ואיפשר להן לאצול מסמכיותיהן לוועדות משנה. עקב קשיים פנימיים לא הפעילו הועדות המחוזיות אפשרות זו, דבר שהביא לסירבול ולעומס יתר בדיוני הועדות המחוזיות. מוצע על כן לחייב בחוק את הועדות המחוזיות למנות ועדות משנה.

(ב) מוצע כי ועדת משנה תהיה בת 5 חברים לפחות, ולא יותר מ-8 חברים.

(ג) מוצע כי תוטל חובה להקים שתי ועדות משנה לפחות, אחת ניתן יהיה לסכל את מטרת התקון המוצע על ידי הקמת ועדת משנה שהוכנה יכלול את כל חברי הועדה המחוזית או את מרביתן.

(ד) האצלת הסמכיות לכל ועדת משנה תיעשה תוך התחשבות בעומס העבודה המוטל על הועדה המחוזית ועל ועדות המשנה. אחת תוכל הועדה המחוזית לרוקן מחוכן סמכיותיה של ועדת משנה אם הרכבה, לדוגמה, לא יהיה נוח.

(ה) העבודה בועדות משנה יכולה להביא לכך שחברי הועדה האחת יהיו מנוחקים מאשר נעשה בועדה האחרת. וכן מחור רצון להביא לכך שלכל חבר ועדה תהיה הסמכות לערור על החלטות ועדת המשנה למליאת הועדה המחוזית נקבע כי ההחלטות בלויות הפרוטוקול של כל ועדת משנה ישלח לכל חבר ועדה והלה יהיה ראוי תוך שבוע ימים מיום קבלת ההחלטה והפרוטוקול שיתקיים דיון חוזר בענין אם לדעתו קיים פגם משפטי בהחלטת ועדת המשנה. על מנת למנוע דרישות סרק, נקבע, כי על הבקשה לדיון חוזר, להיות מנומקת.

4. סעיפים 29 (א) ו- (ג) לחוק אומרים:

"אצילת 29. (א) ועדה מקומית שהיא מועצה מקומית, רשאית, סמכויות מקומיות במועצה
במידה שקבע שר הפנים בתקנות, לאצול מסמכיותיה לוועדה משנה שהייתה מבין חבריה; אולם במועצה שקיימה בה ועדה הנהלה ולא כל הסיעות מיוצגות בה, או אם סיעה או סיעות הצביעו בבחירת ראש המועצה נגדו, יהיה חלק הסיעות האמורות בין חברי המועצה שבוועדה המשנה כחלקן במועצה ולא יפחת מנציג אחד.

(ג) החלטת ועדת המשנה לפי סעיף זה רואים אותה לכל דבר כהחלטת הוועדה המקומית". על פי החוק ועדה מקומית לתכנון ולבניה שבתחומה נמצאות יותר מרשות מקומית אחת - ועדה המוקמת על פי סעיף 19 לחוק - אינה מוסמכת למנות ועדות משנה. לשם זרזו הליכי הדיונים מוצע לאפשר גם לוועדות אלו הקמתן של ועדות משנה.

5. סעיף 30 לחוק התכנון והבניה אומר:

"אצילת 30. ועדה מקומית רשאית, בתנאים שייקבעו בתקנות, לאצול למהנדס רשות מקומית את הסמכות לתת היתורים תוצמים את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום; הודעה על ההחלטה של המהנדס תאורף לפרוטוקול של ישיבת הוועדה המקומית וכל חבר בוועדה רשאי חוץ שבעה ימים ממסירת הפרוטוקול לידו, לדרוש שההכרעה באותו ענין תועבר לוועדה המקומית; לא היתה דרישה כאמור, רואים את החלטת המהנדס לכל דבר כהחלטת הוועדה המקומית".

(א) אחד הגורמים העיקריים לעיכובים בהוצאת רשיונות לבנייה, אף לגבי בקשות החומאות את תכנית המיתאר והתכנית המפורטת החלה על מקום הבנייה, הוא הנוהג - שכל בקשה למתן היתר לבנייה מובאת בפני הוועדה המקומית או ועדת המשנה, למרות שעל פי סעיף 30 לחוק התכנון והבניה, ניתן היה לזרז את ההליכים על ידי האצלת סמכות למהנדס הוועדה לתת היתרי בניה אם ההיתרים תוצמים את התכניות המפורטות ואת תכניות המיתאר החלות על המקום, הרי שמתוך 85 ועדות מקומיות רק 13 ועדות הסמיכו את המהנדסים לעשות כן.

כדי לשחק את הדרג הציבורי בהחלטות, מוצע, לצורך המהנדס הוועדה גם את יושב ראש הוועדה.

(ב) היתר או סירוב למתן היתר שניתן על ידי מהנדס הרשות המקומית ויושב ראש הוועדה המקומית יובא בלוח הפרוטוקול של הישיבה לידיעת חברי הוועדה המקומית. כל חבר יהיה רשאי חוץ שבעה ימים מיום קבלת ההודעה לדרוש דיון מחדש בוועדה המקומית ובלעד שיצביע על אי החמאה בין ההיתר המבוקש או הסירוב למתן היתר לתכנית המיתאר המפורטת או המקומית החלה על המקום. צמצום הסמכות להגיש עררים לנקודות אלה יביא לבטולם של עררי טרק.

(ג) לשם מניעת מחבה על ידי היושב ראש מוצע כי הלה יחויב להביא את הפרר לישיבתה הראשונה של הוועדה ולהעמידה בראש סדר היום. לא החליטה הוועדה בדבר חוץ 30 יום יהיה הרשיון בר תוקף כאילו אושר ע"י הוועדה המקומית.

(ד) מוצע כי במקביל לסמכות שהוענקה למהנדס הועדה וליושב ראש שלה כאחד לתת היתרי בניה הרי במידה והיושב ראש כאיש ציבור רוצה לשתף את מליאת הועדה באחריות למתן ההיתר תנתן לו סמכות להעביר את הבקשה להחלטתה של הועדה, ובלבד שהדבר יעשה בישיבה הראשונה של הועדה, כל זאת על מנת למנוע שסמכות כזאת תגרום לסחבת בהוצאת היתר הבניה.

6. ההוראות לענייניו האלו על מרחב תכנון מיוחד מצויות בסעיפים 32(ב), 34 ו-35 לחוק התכנון והבניה. סעיפים אלה אומרים:

"מרחב תכנון מיוחד 32(ב) שר הפנים, על פי המלצת שר השיכון ובהסכמת הרשות המקומית הנוגעת בדבר, רשאי להכריז בצו כי שטח שבתחום שותה רשות מקומית יהיה מרחב תכנון מיוחד, אם המדינה הכינה תכנית להקמת בו שכונה חדשה שעל פיה 75% למחות של כלל יחידות הדיוור באותו שטח יוקמו על ידי המדינה או מטעמה."

"ועדה 34. לכל מרחב תכנון מיוחד תהיה ועדה מיוחדת לתכנון מיוחדת ולבניה (להלן - ועדה מיוחדת), וזה הרכבה: והרכבה

(1) שני נציגים של שר הפנים שאחד מהם יהיה יושב ראש ועדה מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה;

(2) שני נציגים של שר השיכון, שאחד מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני שיכון ובניה;

(3) נציג אחד של שר הבריאות;

(4) נציג אחד של שר המשפטים;

(5) נציג אחד של שר העבודה;

(6) נציג אחד של שר התחבורה;

(7) נציג אחד של שר הבטחון;

(8) שני נציגים של הרשות המקומית שבתחומה נמצא השטח שאליו מתייחס הדיון."

35. "שר השיכון ימנה מזכיר לוועדה המיוחדת". מזכיר הועדה

על פי החוק, ניתן להקים ועדה מיוחדת למרחב תכנון מיוחד בתחום רשות מקומית, אם המדינה הכינה תכנית להקמת שכונה חדשה שבה 75% מכלל יחידות הדיוור מוקמות על ידי המדינה או מטעמה. לוועדה המיוחדת ניתנות הסמכויות והתפקידים של ועדה מקומית וועדה מחוזית כאחד.

(א) החוק הקיים העניק למעשה לרשות המקומית זכות וסמ. מוצע על כן, לאפשר לשר השיכון, לפעור על החלטת הרשות המקומית בפני המועצה הארצית לתכנון ולבניה, והחלמתה תהא סופית.

(ב) ו-1(ג) כדי להבטיח יתר שילוב ואינטגרציה של מינהל התכנון בתחום השיפוט הכולל של הרשות המקומית, מוצע להגדיל את מספר נציגיה בועדה ל-4 ולמנות את מהנדס הרשות המקומית למזכיר הועדה.

7. סעיף 42 לחוק התכנון אומר:

מנין 42. "המנין החוקי בישיבות של מוסדות התכנון הוא חוקי מחצית החברים".

(א) היעדר מנין חוקי בישיבות של מוסדות התכנון, גורם לדחיות מדורות ולהשהיות במתן החלטות.

מוצע על כן, לאפשר למוסדות התכנון לפעול לאחר עבור זמן ההמתנה, במספר חברים קטן יותר שלא יפחת משליש ושהיושב ראש בכללם ובלבד שבכל הרכב המספר לא יפחת מ-3 חברים כשהיו"ר בכללם".

8. סעיף 89 לחוק אומר:

"הודעה על הפקדת כל תכנית תפורטת ברשומות ובשני עתונים יומיים וכן במשרדי הרשויות המקומיות שמרחב התכנון שלהן כלול בתחום התכנית ובאין רשות מקומית כאמור במקום שבהגים לפורטם בו הודעות פומביות לאחוס התכנית".

המחוקק סתם ולא פירש כיצד מביאים לידיעת הציבור את זיווי הקדש עליה חלה התכנית. הוברר כי הציון של גוש וחלקה אינו מספיק מאחר ואין הציבור הרחב מחמצא בציונים אלה.

על היעדר חובה לתת "כתובת" מלאה ומפורטת של תחומי התכנית המוגשת לוועדות התכנון התריע ביהמ"ש העליון בבג"צ 426/71 (פורטם פ"ד כ"ו(1) עמ' 481 בעמ' 485).

כמו כן הוברר כי החיוב לפרטם בשני עתוני בוקר בלא הבהנה "נוצלה לרעה" על ידי יומיים. מוצע על כן כי בפרטם תחומי התכנית ינחן הפירוש המקסימלי, עד כמה שהדבר ניתן, שיאפשר זהו המקורשין ע"י כל אחד וזאת בציון שם השכונה הרחוב ומספר החזית להם גוגע השנוי המוצע, וכי הפרטם בשכונות יחשב כחלקן אם נעשה בשני עתוני בוקר היוצאים בשפה העברית ונעתיקן ערב אחד וכן על לוחות המודעות בשכונה הנוגעת בדבר. כן תכיל ההוראה אח עיקרי התכנית המופקדת.

9. סעיף 102 לחוק אומר:

102. "התנגדות תוגש תוך חדשיים מהיום שפורסמה ברשומות ההודעה על הפקדת התכנית הנדונה; אולם בתכנית מיחצר מקומית או בתכנית מפורטת רשאית הוועדה המחוזית לקבוע להגשת התנגדויות תקופה ארוכה יותר שלש העלה על ארבעה חדשיים, הן במקרה מסויים והן בטוב של תכניות".

על פי החוק השני, ניתן להאריך את תקופת הגשת ההתנגדויות עד לחצי שנה.

מוצע על כן, לקצר את התקופות להגשת התנגדות לתכנית מפורטת ולהסמידן על מחצית הזמן.

10. הוראות החוק שענינן דרכי מתן ההקלות למבקשי היחרי בניה מצויים בסעיפים 147, 150 ו-151 והם:

סעיף 147 לחוק 147. "הועדה המקומית, באישור הועדה המחוזית, רשאית לתת הקלה למבקש היחרי לפי סעיף 145".

סעיף 150 לחוק 150. "הגישו ועדה מקומית לוועדה המחוזית לאישור הערות המהנדס של הועדה המקומית
החלטה בדבר מתן הקלה, היתר לשימוש חורג או אישור חשויס חלוקה קרקע בסטיה מתכנית, ושמי המהנדס של אותה ועדה מקומית לצרף את הערותיו הוא להחלטה האמורה, לאחר שנתן הודעה על כך לוועדה המקומית".

סעיף 151 לחוק 151. (א) לא תאשר ועדה מחוזית החלטה לחת תנאים לאישור על ידי הועדה המחוזית
הקלה או היתר שימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לרשותה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו על חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל המוסר להגשת התנגדויות לוועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סטיה ניכרת מתכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה ייחשב כסטיה ניכרת לענין סעיף זה".

מחר וחלק גדול מהבקשות להיתורים המוגשות לוועדות התכנון הוא בגדר מתן הקלה (כגון אישור למגורים מרופפות) ומאחר ואין במתן הקלות אלה משום סטיה חמורה מהוראות חכנית הבנין החלות על המקום, מוצע, לוותר על הצורך בקבלת אישור הועדה המחוזית, בכל הקשור למתן הקלות בבניני מגורים.

11. הודעה למוסדות 91. (א) הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית תלמחר לוועדה המקומית של כל מרחב תכנון מקומי הגובל מרחב התכנון שעליו חלה החכנית וכן לכל משרד ממשרדי הממשלה הנוגע בדבר ושינו מוצג בוועדה המחוזית.

(1) משרדי ממשלה אשר אינם מיוצגים בוועדה המחוזית לא קבלו הודעות על הפקדות חכניות מיתאר ובכך נמנעה מהם האפשרות להגיש התנגדות לפוסטים המופיעים בה או שאינם מופיעים וזאת למרות שהמשרד הממשלתי הוא המופקד על ביצוע הפוסט אשר ועדת התכנון החלטה ממנו, כגון אי הקצאת שטחים במידה מספקת לבנין בחי ספר או מוסדות חרבות אחרים וכן אי התחשבות בצרכי התיירות, או התעשייה, מוצע על כך:

(1) שכל משרד ממשלתי יקבל הודעה על הפקדת חכנית מיתאר מקומית או מחוזית.

(2) כל משרד ממשלתי יוסמך להגיש התנגדות לכל תכנית אשר קבל הודעה עליה. כן חנתן לו הסמכות לערוך בפני המועצה הארצית תלך ושלושם גומדמיום מתן ההחלטה עלהחלטות הועדה המחוזית אם לא קבלה את עמדתו.

על מנת למנוע הגשת ירורים בעניינים חסרי חשיבות מוצע כי ההחלטה להגשת ערר תהיה נתונה לשר או למגן שר גלבד.

12. סעיף 67(ב) לחוק אומר:

"הועדה המקומית תחליט בדבר קבלת תכנית מפורטת תוך ששה חדשים מיום הצעתה; לא תחליטה הועדה תוך אותו מועד, רשאי המציע להגיש את התכנית לועדה המחוזית שיהיו לה הסמכויות של הועדה המקומית".

לשם קצור ההליכים מוצע כי הועדה המקומית תחוייב לקבל החלטה תוך 3 חדשים.

13. סעיף 157(א) לחוק אומר:

לא תחליטה הועדה המקומית בבקשה לתת היתר לפי פרק זה תוך ארבעה חדשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לועדה המחוזית והיא תנהג כאילו הועברה ההכרעה באותה בקשה אליה, או - אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית - תחזיר את הדיון בבקשה לועדה המקומית שתחליט תוך ארבעה חדשים".

מוצע כי התקופה למתן ההחלטה ע"י הועדה המקומית תקוצר בכל מקרה מארבעה חדשים לשלושה חדשים ויובהר כי המעיף חל אף על החלטות היושב ראש והמהנדס.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהיה צורך לתקן את הסעיפים 11, 29, 30, 32, 34, 42, 67, 89, 91, 100, 102, 110, 147, 150, 151 ו-157. יוסיף סעיף 148.

ה. השפעת החוק המוצע על החוק והתקציב של המשרד:

על מנת לשמור בנהול ועדות המשנה של הועדות המחוזיות יהיה צורך בתוספת של כח אדם.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב על ועדות אחרות:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על התקציב המינהלי של המשרד ושל ועדות אחרות:

אם התקבלנה ההצעות לתקנוני החוק יזורזו ההליכים בועדות התכנון ובכך יחסך זמן יקר.

הערה: (1) עיקרי הצעת החוק 1-10 נדונו והתקבלו בועדת השרים לענייני כלכלה בישיבתה מיום 21.5.72.

(2) עיקרי הצעת החוק 11 ו-12 נדונו והתקבלו בועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה מיום 17.5.72.

ח. הסתייגויות:

1. המשרדים אוצר, משטרה, חנוך ותחנות ודחוח הסתייגו מהצעת החוק בכך שדרשו כי נציגי המשרדים ישתתפו כחברים בוועדה המחוזית לתכנון ולבניה ובמועצה הארצית. לגבי המשרדים, מטרה ותעשייה וחירות אף ישנה החלטת ועדת שרים בנדון.

המועצה הארצית הקימה ועדה משנה שתבחן את מכלול הבעיות המתעוררות עקב השינוי בהרכבי ועדות התכנון האזוריות - ולהוסיף ייצוג בהחלטת לרשויות המקומיות ולנציגי הצבור. אי לזאת הוחלט על דעת המשרדים הנוגעים בדבר כי מייד לאחר שהמועצה הארצית תחליט בנדון יוגש תזכיר בהחלט.

2. הסתייגות משרד הצנזורה -

(1) לשיקור 3(ה) די נכך שהפגם שבנינו דורשים דיון מחדש הוא תכנוני ולא דוקא משפטי.

(2) הועדה המקומית תוסמך לתת הקלות לאו דוקא בבניני מגורים.

3. משרד החירות - הועדה המקומית תוסמך לתת הקלות בבניני אכסון.

4. משרד השכון - מאיע שמטפר חברי ועדה משנה של הועדה המחוזית יועמד על 3.

5. משרד הבריאות - ממנה נציגים למוסדות התכנון יוסמך למנות מטפר ממלאי מקום.

6. הממונה על החשיקה טמך ידו על התזכיר.

7. הממונה על התפציבים טמך ידו על הצעת החוק.

ד"ר יוסף בורג
שר הענים



מזכירות הממשלה

ש מ ר ר

לשכת שר הפנים
8. 11. 1973
נתקבל

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום א', ט' באדר א' תשל"ג - 11.2.73
(בשעה 08:30, במזכירות הממשלה)

מס. הנספח השר המגיש

- | | | | |
|-----|--|----------|--------------------------------------|
| א | חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-
1959 - פטור ממכרז - משרד הבטחון | 77פש | אוצר |
| ב. | חוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-
1959, פטור ממכרז פומבי - משרת המדען
הראשי במשרד המסחר והתעשייה | 78פש | אוצר |
| ג. | הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף
100 לחוק שירות המדינה (גילמאות) (בוסח
משולב), תשל"ל-1970 - ישעיהו לביא | 79פש | אוצר |
| ד. | תזכיר-הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז
ההליכים להוצאת היתרי בניה), תשל"ג-
1972 - המשך הדיון | 75פש+א | פנים |
| ה. | תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות
(חברים לאבטנות טלוויזיה ורדיו) -
המשך הדיון | 65פש | משפטים |
| ו. | תזכיר-הצעת חוק פיקוח על בתי-ספר (תיקון),
תשל"ג-1972 - המשך הדיון | 55פש | סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות |
| ז. | מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד
של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון | 51פש | סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות |
| ח. | חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של
4 - 3 מחוזות - המשך הדיון | 38פש+א+ב | פנים |
| ט. | ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה,
תשי"ג-1953 - המשך הדיון | 15 | דתות |
| י. | הגשת עזרה רפואית ללא תנאים | 120 | |
| יא. | תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים) | 27 | פנים |
| יב. | התנאים לביצוע השתלות לב | 24 | דתות |
| יג. | מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של
השתלת איברים בגופו של אדם | 25 | פנים |

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
תש"ל-1970 - ישעיהו לביא

הצעה להחליטה

מחליטים, בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל - 1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המגוי בטור א', החושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
מדינת ישראל		תקופת השירות במדינה		תקופת השירות המוגדלת	
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
12		6		2	
-		2		12	

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל - 1970 (להלן-החוק) קובע:-
"עובד המועסק בחנאי עבודה שקבעה הממשלה כחנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות להורות בהודעה ברשומות ובחנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה".
2. בהתאם לסעיף 100 לחוק קבעה הממשלה בהחלטת שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, כי עבודתם של מנהל כללי, היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משטרת ישראל, מזכיר הממשלה, הממונה על הכנסות המדינה במשרד האוצר, ופרקליט המדינה יראו אותה כעבודה בחנאים מיוחדים.
3. בהתאם לסעיף 104 לחוק, כל כלל, חנאי או הוראה אחרת הנקבעים לפי החוק על ידי הממשלה, ייקבעו לפי המלצת ועדת השירות.
4. ועדת השירות, בהחלטתה מיום 13.5.1969, קבעה כי היא חמליץ בפני הממשלה כי תקופת שירותו של עובד בהפקיד מנהל הכללי של משרד, תחושב לצורך החוק ככפולה משהיתה למעשה.
5. מר לביא עבד בשירות המדינה 6 שנים ו-2 חודשים.
6. מר לביא כיהן כמנהל כללי 5 שנים ו-9 חודשים וועדת השירות ממליצה לקבוע כי תקופת שירותו המוגדלת תהיה 12 שנים כך שקיצבתו תגיע ל 24% ממשכורתו הקובעת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 79פס

ד' באדר א' תשל"ג
6.2.73

אחשבה/אס"ה



שר המשטרה

ירושלים, ד' באדר א' חשל"ג
6 בפברואר 1973

לשכת שר הפנים
6. 11. 1973
התקבל

21/1
א.ל. פקיד לוחמה

אל: מיכאל ניר, מזכיר ועדה השרים לענייני פנים ושירותים

הגידון: תזכיר הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז
החליטים להוצאת היתרי בניה), חשל"ג - 1972
סימוכין: מכחך מאריך 31 בינואר 1973

14.5.73

לא מובנה לי הפסקה בהחלטה "והסתייגויות שר המשטרה חיבדקנה
ע"י שר הפנים והיועץ המשפטי לממשלה".

הסתייגויות אינן צריכות להיבדק ע"י שר הפנים והיועץ המשפטי,
אלא צריכות להיות נידונות בועדה, ויש להצביע עליהן בסוף הדיון.
באם אין הסתייגות השר מחבלת - פתוחה בפניו האפשרות לערער
על כך במליאת הממשלה.

כדי למנוע כל אי הבנות בענין זה, ברצוני להודיע כי באם ההסתייגויות
שלי לא תחבלנה, הריני מבקש להגיש עליהן ערעור לממשלה.

בברכה,

שלמה הלל

העחק: שר הפנים
היועץ המשפטי לממשלה



THE UNIVERSITY OF CHICAGO

1927

TO THE HONORABLE SENATE OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO

FOR THE PURPOSE OF RECOMMENDING TO THE SENATE
THE APPOINTMENT OF A MEMBER OF THE FACULTY
TO THE CHAIR OF THE HISTORY OF THE UNITED STATES

THE SENATE OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
HAS THE HONOR TO RECOMMEND TO THE SENATE

THE APPOINTMENT OF A MEMBER OF THE FACULTY
TO THE CHAIR OF THE HISTORY OF THE UNITED STATES
AND TO RECOMMEND TO THE SENATE
THE APPOINTMENT OF A MEMBER OF THE FACULTY
TO THE CHAIR OF THE HISTORY OF THE UNITED STATES

AND TO RECOMMEND TO THE SENATE
THE APPOINTMENT OF A MEMBER OF THE FACULTY
TO THE CHAIR OF THE HISTORY OF THE UNITED STATES

WILLIAM L. GAY

WILLIAM L. GAY

לשכת שר הפנים

5. 11. 1973

נתקבל

מדינת ישראל

משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ב' באדר תשל"ג
4 בפברואר 1973

6188

אל: שר הפנים

אדוני השר,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (זירוז הליכים)

1. הנני מבין כי בעת הדיון בהצעת החוק בועדת השרים לענייני פנים ושרותים עלתה מחדש השאלה אם לצרף להצעה הנדונה תיקון לפיו יווספו שני נציגים נוספים של הממשלה למועצה הארצית לתכנון ולבניה.

2. הוספה חבר נוסף מטעם הממשלה למועצה הארצית הועלתה בהצעת חוק שירותי התיירות. בעת הדיון בהצעת חוק שירותי התיירות נמסר לועדת השרים כי אין טעם לטפל בתיקונו של חוק התכנון והבניה בעת חקיקת חוק שירותי התיירות ומה גם שתיקונים לחוק התכנון והבניה עומדים ממילא על סדר היום. נחבקשתי על ידי ועדת השרים לקיים אצלי דיון כדי להגיע לעמדה מתואמת והנני מצרף לוטה אח סכום הדיון אשר בו השתתף בין היתר מנכ"ל משרד הפנים.

3. הנני מבקש להפנות תשומת לבך המיוחדת לסעיף 1ד' מסיכום הדיון. כן הנני מבקש לחזור ולציין כי בזמן הדיון הנ"ל הוצבע מפורשות על כך שסיכומי הישיבה יכללו בחוק התכנון והבניה באמצעות תיקון העומד להיות מוגש בקרוב. (תשומת לבך המיוחדת לסעיף 2 מסיכום הדיון).

4. נראה לי על כן כי לא ניתן לראות בהצעה להגדלת מספר חברי המועצה הארצית תיקון חוק "נושא חדש" כי דוקא נציגי משרד הפנים בעת הדיון, הם שבקשו העברה הנושא מחוק שירותי תיירות לתיקונים של חוק התכנון והבניה.

בברכה,

מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

העתק:-

שר התיירות

מנכ"ל משרד הפנים

היועץ המשפטי למשרד הפנים

מר ח. קלוגמן

2010 10 20 10:00

4715-007

ALFRED HARRIS, FREDERICK TUCKER, JESSE HARRIS.

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, ב' בסיון תשל"ב
15 במאי 1972

5351

אל:

הנדון: סכום דיון בענין הסתייגויות משרד הפנים
ומשרד המסחר והתעשייה לחוק שירותי תיירות
שנחקים ביום 14.5.72

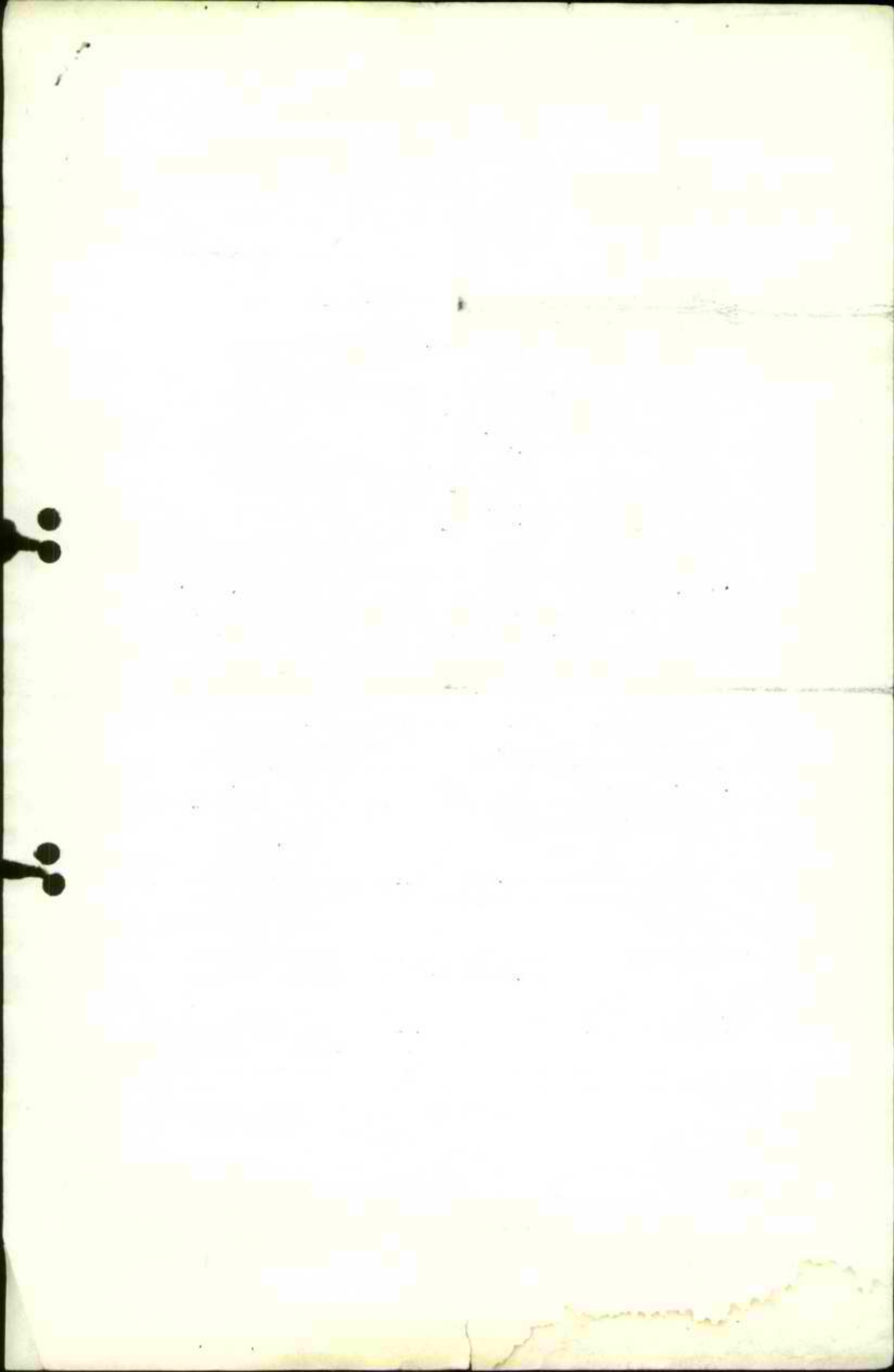
בהשתתפות: היועץ המשפטי לממשלה

מר ח. גבחון, מנכ"ל משרד התיירות
מר ג. להב, מנכ"ל מס"ח
מר ח. קוברסקי, מנכ"ל משרד הפנים
פרופ' א. ידין
ד"ר ז. נגבי
מר א. טפט, היועץ המשפטי למשרד הפנים
מר א. שומר, היועץ המשפטי למס"ח

1. חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, יתוקן וייקבע בו -
 - א. ההודעה לפי סעיף 91 לחוק הקיים בדבר הפקדה תכנית מתאר מחוזית או מקומית תימסר לכל משרדי הממשלה.
 - ב. יותקנו תקנות הקובעות את תכנה של ההודעה כדי שההודעה תהיה מובנת ותכלול את עיקרי הפרוגרמה.
 - ג. משרד מסלתי אשר קבל הודעה כאמור יהיה מוסמך להופיע בפני הועדה כדי להטמיע הערותיו ותובסח לו גם זכות ערר לדרג הגבוה יותר (מועדה מקומית לועדה מחוזית, מועדה מחוזית למועצה ארצית).
 - ד. למועצה הארצית ייוספו עוד שני נציגי ממשלה כאשר הכוונה היא לכך ששני נציגים אלה יהיו נציגי משרד המסחר והתעשייה ומשרד התיירות.
2. החקונים לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לא ייכללו בחוק שירותי התיירות אלא בחקונים בחוק התכנון והבניה אותם עומדים להגיש לממשלה בקרוב.
3. ההצעה בדבר הקמת רשות חופים ארצית אשר נמצאת עתה בפני הממשלה לא תידון באופן מקביל גם במסגרת חוק שירותי תיירות.
4. משרד התיירות מוותר על דרישתו לקבל סמכות לקבוע את המחירים של מוצרים הנמכרים בבתי עסק, גם אם מהובר על בתי עסק המאוחזרים לתיירות. קביעת המחירים היו מסמכותו ותפקידו של משרד המסחר והתעשייה ואם מעוניין משרד התיירות בקביעת מחיריהם של מוצרים מסויימים, עליו לפנות בקטר לכך במגע הבינמשרדי הרגיל למשרד המסחר והתעשייה אשר יתקול את העניין במסגרת מדיניות המחירים הכוללת עליה הוא מופקד.

בברכה,

מאיר טמגר
היועץ המשפטי לממשלה





מזכירות הממשלה
לשכת שר הפנים

2. 11. 1973

נתקבל

ירושלים, כ"ח בשבט תשל"ג
31 בינואר 1973

אל : שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך החלטה
מס. פש/12 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים,
בישיבתה מיום כ"ז בשבט תשל"ג (30.1.73):

"פש/12. תזכיר-הצעת חוק רישוי עסקים (תיקון)
(התנאת תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-
1973

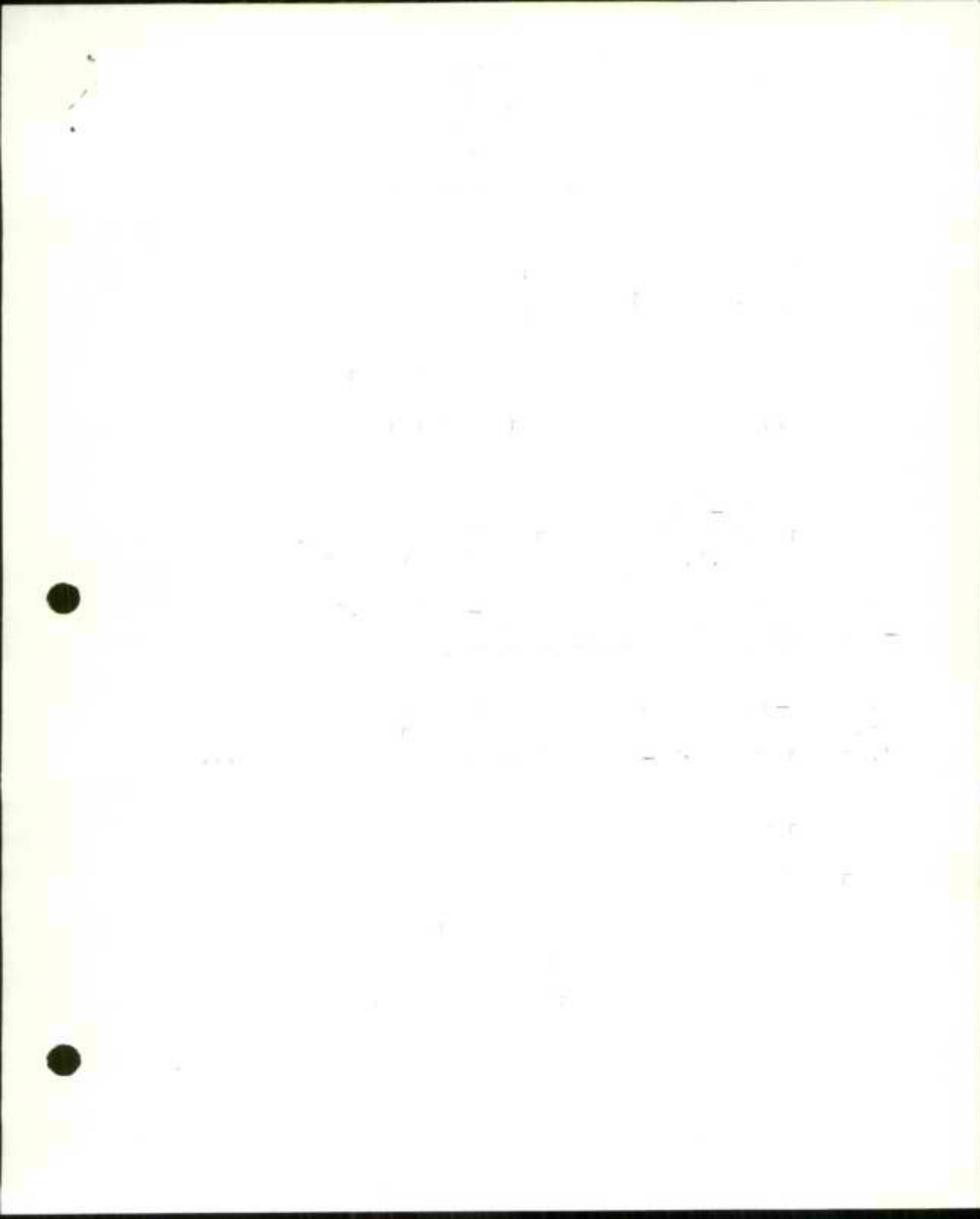
מ ח ל י ט י ם לאשר את תזכיר-הצעת חוק
רישוי עסקים (תיקון) (התנאת תנאים לאחר
מתן הרשיון), תשל"ג-1973, המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק: שר המסחר והתעשייה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
היועץ המשפטי, משרד הפנים



א. שם החוק המוצע

חוק רישוי עסקים (תיקון) (התנאות תנאים לאחר מתן הרשיון), תשל"ג-1973.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. ייקבע בחוק רישוי עסקים, תשכ"ח-1968 (להלן - החוק) כי ניתן יהיה לצרף תנאים נוספים אף לאחר שניתן הרשיון ובמשך תקופת הרשיון, אם הדבר הכרחי לצורך אחת מן המטרות המפורטות בסעיף 1 לווק, או אם מתפתחות נסיבות חדשות ונוצר הצורך להוסיף תנאים נוספים.
2. (א) תקפם של התנאים הנוספים יהיה מיום תחילת תוקף רשיון חדש. אולם אם אי קיום התנאים הנוספים יצור סכנה לשלום הציבור ובטיחותו ניתן לקבוע מועד מוקדם יותר לתחילת תקפם של התנאים הנוספים.
(ב) אין בהתנאות תנאים נוספים כדי לפגוע או לשנות את משך תקפו של הרשיון.
- (ג) לא קוימו התנאים הנוספים עד למועד האמור בסעיף קטן (א) יהיה הרשיון בטל עם תום המועד בו היו צריכים למלא אחר התנאים הנוספים.
3. אם תוך תקופה שתיקבע בתקנות, לא הודיעה רשות הרישוי על ביטול הרשיון או על הוספת תנאים לו, יוארך תוקפו של הרשיון לתקופת זמן נוספת בה עומד הרשיון בתקפו.
4. את תקופות הזמן יקבעו השרים הרשאים להתקין תקנות לסוגי העסקים ויכול שיקבעו תקופות זמן שונות לעסקים שונים.
5. רשות הרישוי לא תחליט לבטל את הרשיון אלא לאחר שבתנה לבעל הרשיון להשמיד את מעבדותיו.
6. שר העבודה רשאי להתקין תקנות בענין בטיחותם של הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
7. ייקבע כי ניתן יהיה להאשים בפלילים בניהול עסק ללא רשיון אף את מי שמנהל בפועל את העסק, בלא שיש לב אם הוא מקבל שכר עבור הניהול אם לאו.

לקבוע בצו

8. בסעיף הקובע את סמכותו של שר הפנים, /בהתייחסות עם שר הבריאות, עסקים טעוני רישוי, בפסקה המפרטת את מטרות הרישוי שלגביהן

אין חובת התייחסות עם שר צוטף, תיווטף המטרה של קיומ דיני הכבאות.

ג. מטרות החוק המוצע

לעיקרים ב1 ו-2 - סעיף 7 לחוק רישוי עסקים אומר:

"מתן אישור לפי סעיף 6 יכול שיהיה מותנה בתנאים מיוחדים שיש לקיימם לפני שיינתן הרשיון או אחרי שניתן והט עשויים לקדם את מטרת הרישוי; על פי דרישת מבקש הרשיון יפורש הבימוק לכל תנאי".

סעיף זה מאפשר על פי בוסחו החלטה בדבר תנאים לרשיון רק בעת מתן הרשיון. לשון אחרת, אפשר לקבוע תנאים מידיים או תנאים לביצוע לאחר מכן אך ההחלטה בדבר קביעת תנאים צריכה ליפול בעת חידוש הרשיון. אין לכאורה אפשרות לצרף תנאים בשלב מאוחר יותר גם אם מתפתחות בסיבות חדשות ונוצר הצורך להוסיף תנאים חדשים בהתבסס על השקולים הקבועים בסעיף 1 לחוק.

אם יתקבל התיקון המוצע ניתן יהיה לורות על חידוש שנתי של כל הרשיונות, ולעבור לרישוי רב שנתי של מרפת העסקים, לבד מאותם עסקים שעסוקט מחייב דיון כל שנה לקראת חידוש הרשיון.

יש אשר כתוצאה ממידע, שלא היה ידוע במועד בו הוצא הרשיון, מתברר כי לשם מניעת סכנה לשלום הציבור או בטיחותו מן ההכרח שתוקף התנאים הנוספים יהיה בתוקף מוקדם יותר מתאריך חידושו של הרשיון. מוצע, על כן, שחנתן סמכות בחוק, לקבוע מועד מוקדם יותר מאשר מועד חידוש הרשיון. במקביל למתן הסמכות לקבוע מועדים בהם יכנסו התנאים הנוספים לתקפם, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי אי מלוי אחר תנאים אלה במועד יביא לבטלות - הרשיון מכוח החוק.

3. לשם מניעת אפשרויות שבעל עסק יופתע בקביעת תנאים חדשים שאי מלויים יגרום לביטול רשיון העסק, מוצע שניתן יהיה להציג ולדרוש את מלויים של התנאים החדשים תוך תקופה שתקבע בתקנות. לשם פישוט ההליכים הסדורים בחידוש רשיון, להבדיל מהשגת רשיון, ייקבע בחוק כי אט לא הודיעה רשות הרשוי על בטול הרשיון או על הוספת תנאים לו יוארך תוקף הרשיון אוטומטית לתקופת זמן נוספת בה עומד הרשיון בתקפו.
4. תקופת הזמן המינימלית אשר חייבים בה למלא אחר התנאים החדשים מוצע לקבוע בתקנות, באשר יש שוני רב בין סוגי עסקים ומידת הדחיפות במלויים של התנאים החדשים ובאפשרויות הסכניות למלא אחריהם. אין דומה הצגת תנאי חדש שענינו בריאות הציבור לבעל עסק העוסק במכירת מצרכי מזון לתנאי המוצע לבעל עסק המוכר רהיטים. על כן מוצע שתקופות זמן אלה תקבענה בתקנות על ידי השרים הממונים על העסקים שנקבעו לאחר התיעצות עמם.
5. ההוראה המוצעת יש בה משום חקיקה של הלכה פסוקה. מאז ומתמיד דרשו בתי המשפט שרשות רשוי לא תחליט לבטל רשיון שנתנה אפילו בעת חדושו אלא לאחר שנתנה לבעל הרשיון להשמיע טענותיו. כלל זה נחשב על כללי הצדק הטבעי שאי מלויים חוה פגם מהותי בשקול דעתה של הרשות השלטונית.
6. בחוק רישוי עסקים (תיקון), תשל"ב-1972 נקבעה חובת התיעצות עם שר העבודה בכל הנוגע לקביעת עסקים סעוני רישוי לצורך בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
- מוצע כי שר העבודה יוטמן להתקין תקנות שיקבעו את אשר על בעל העסק לעשות, על מנת להבטיח את בטיחות הנמצאים במקום העסק או בסביבתו.
7. בע"פ 143/72 סלים עזרא ב' מדינת ישראל (פורסם פ"ד כ"ו(2) עמ' 136) העמיד בית המשפט העליון בספק באיזו מידה ניתן להאשים בפלילים אדם המנהל בפועל עסק הסעון רישוי ללא רשיון כשהעסק שיין לאחר.
- סעיף 14 לחוק רישוי עסקים אומר:
- "14. (א) אדם שעסק ללא רשיון בעסק סעון רישוי או שלא קיים לגבי עסק סעון רישוי הוראת תקנה לפי סעיפים 9 עד 11 או תנאי מתנאי הרשיון דינו קנס המסת אלפים ל"י או מאסר ששה חדשים...

(ב) לענין סעיף זה אין נפקא מינא אם האדם עסק בעצמו או על ידי עובדו או מורשהו, אם עסק בעסק של עצמו או של זולתו ואם היה העיסוק מוגבל מראש בזמן או חד פעמי, אך לא יאשם בעבירה לפי סעיף זה מי שעסק כשותף רדוט או ללא נטילת חלק ברווחיו של העסק".

על סעיף זה אומר ביהמ"ש העליון (בעמ' 139):

"חוזרת השאלה לישנה. התופסת הוראת-העובשין שבחלק השני של סעיף 14(ב) גט בעובד-שכיר שעסק בעסק של זולתו מעבידו, כשלזה האחרון לא היה הרשיון הדרוש? חברי הנכבד, השופט קיסטר, הפנה במהלך הבירור את שימת הלב לכך, שיתכנו מקרים בהם בעל העסק נעדר מן הארץ, וגלל כן קשה, אם בכלל אפשרי הוא, להביאו לדין. בעל העסק הניח את ביהולו בידי עובד שכיר או מורשה. כדי לסגור את העסק המתנהל באורח לא-חוקי, ללא רשיון, מן הצורך במקרה כזה להעמיד לדין מי שבפועל מנהל את העסק, גט אם אינו מנהל אותו בעבור עצמו. אך אם היתה זאת כוונת המחוקק - ונראה הדבר שהיתה - חוששים אנו שלא הצליח להעלותה על ספר החוקים. עובד-שכיר כזה מקבל שכרו מבעל העסק, אך אינו נוטל חלק ברווחים. הוא זוכה בשכר, תמורת עבודתו, אם הרוויח, בעל העסק ואם הפסיד. מלשון של סעיף 14(ב) לחוק יוצא, כי מי שעסק בעסק ללא נטילת רווחים, אינו אשם בעבירה.

מסרת ההוראה שבסעיף 14(ב) היתה, כנראה בעליל, להרחיב את יריעת האיסור שבסעיף 4 לחוק. אך אשיות המחוקק לא עלו יפה, ומן הראוי שיתן דעתו על הצורך לתקן את החוק, כדי להבהיר מה מידת אחריותו של אדם העובד בעסקו של אחר, שאין לו רשיון. לדבר זה נודעת חשיבות רבה לא רק בגלל העונש הצפוי לאדם כזה, אלא - ולעתים זה העיקר - הואיל והרשעתו של אדם כזה יכול שתגרור אחריה צו של הפסקת העיסוק בעסק, על ידי סגירת החצרים, ונמצא, עסקו של פלוני צסגר עקב הרשעתו של אלמוני בניהול העסק".

תחילת דבר עלינו לבחון מהי כוונת המחוקק בסעיף 14 האטור ובכל החוק. כוונתו היא, כך נראה לנו, לתת סמכות לרשויות המוסמכות לפקח על עסקים מסויימים, אותם עסקים יכולים להתנהל רק לאחר שהוצאו לגבט רשיון. הוצאת הרשיון הנה דבר מה פורמלי חיצוני המצביע על הסהות והיא הפקוח על העסקים הללו. פועל יוצא לפקוח מתן סמכות לסגור עסקים המתנהלים ללא רשוי, והענשתם של אלה המפעילים עסקים כאלה.

עסק המתנהל ללא רשוי חזקה עליו שהוא חוטא להוראות שנועדו להסדיר עסק זה. ועל כן אין להטכיס לכך שביתן יהיה להפעיל עסק כזה באמצעות אדם שאיננו הבעלים ואיש לא ייעבש על כך. ואם נאמר כיצד זה אנו מסילים אשמה או אחריות על אדם שלישי שאינו יכול לדעת אם יש לעסק רשיון. התשובה לכך היא שהמחוקק הישראלי לא הסס בחקיקה האחרת מלהטיל את האחריות לביצוע פעולות הסעונות רישוי על מי שבפועל ביצע אותם - ראה חוק התכנון והבניה סעיף 208(6) ו-(7). בחוק זה בקבע כי ביתן להאשים בעבירה של ביצוע עבודה הסעונה היתר את המבצע בפועל את העבודה וכן את המשתמש בפועל במקרקעין וזאת למרות שהם אינם חייבים בהוצאת היתר הבניה.

רק בדרך של הטלת האחריות אף על כל מי שמנהל בפועל את העסק סעון הרישוי, ביתן יהיה להסלים ולהבהיר את כוונת המחוקק בסעיף 14 לחוק רישוי עסקים.

8. סעיף 1(א)(1) לחוק קובע כדלקמן:

"1. (א) שר הפנים, בהתייעצות עם שר הבריאות, רשאי לקבוע בצווי עסקים סעוני רישוי ולהגדירם, כדי להבטיח בהם מסרות אלה או מקצתן:

(1) איכות נאותה של הסביבה, לרבות תנאי תברואה נאותים, מניעת

מפגעים וקיום הדינים הנוגעים לתכנון ולבניה;"

הטלת חובת הרישוי למסרות המניות לעיל היא ללא התייעצות עם שר בוסף, בעוד שלגבי המסרות האחרות המניות בפסקאות (2) עד (4) דרושה התייעצות עם שר המשטרה, שר העבודה או שר החקלאות, לפי הענין.

מאחר שהתברר כי משרדי העבודה והמשטרה אינם מפקחים על מניעת דליקות אלא ענין זה הוא בתחום סיפולן של הרשויות המקומיות, מוצע להוסיף בפסקה שבה בקבעו מסרות הרישוי שבתחום טמכותו של שר הפנים גם את המטרה של קיום דיני הכבאות.

- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
יהיה צורך לתקן את סעיף 1 וכן להוסיף את סעיף 3א ולתקן את הסעיפים 7, 13 ו-14 לחוק.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים
אין.
- ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרדים ורשויות אחרים
קבלת החוק תאפשר למשרדים הממונים על הפעלת החוק - משרדי הבריאות, המשטרה, החקלאות והעבודה לרכז את הבקורת בעסקים והטיפול בתיקים רק לגבי אותו סוג עסקים מצומצם שיש לבחון את מתן הרשיון להם לכל שנה. ואילו לגבי שאר העסקים, הבקורות האמורות יעשו אחת למספר שנים ובכך יושגו יעילות וחסכון בהפעלת כח האדם של המשרדים המופקדים על הטיפול ברישוי עסקים.
- ז. ההיבט המנהלי של משרד הפנים
אין.
- ח. ההיבט המנהלי של משרדים ורשויות אחרים
משרדי הממשלה והרשויות המקומיות הממונים על רישוי העסקים והפעלת הפקוח בשטח יוכלו ליעל את עבודתם בכך שהפקוח השנתי יעשה רק לגבי מספר עסקים מצומצם, בעוד שלגבי מרבית העסקים די שתעשה בקורת, אחת למספר שנים.
- ט. הסתייגויות
לממונה על התקציבים אין התנגדות.
התזכיר מוגש על דעת היועץ המשפטי לממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בשבט תשל"ג
31 בינואר 1973

אל: שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנבי מתכבד להביא לתשומת לבך החלטה מס. פש/14 של ועדת
השרים לענייני פנים ושירותים בישיבתה מיום כ"ז בשבט תשל"ג
(30.1.73):

פ"ש/14. תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות
וסגניו) (תיקון) תשל"ג-1972

מ ח ל י ט י ם לאשר את תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות
(גימלאות לראש הרשות וסגניו) (תיקון), תשל"ג-1972
המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק: שר הדתות

היועץ המשפטי לממשלה

הממונה על החקיקה

היועץ המשפטי, משרד הפנים

היועץ המשפטי, משרד הדתות

תזכיר - הצעת חוק

א. שם וחוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש הרשות ומגניו) (תקון), חשל"ג-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. הנחן אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש רשות מקומית מכח חוק הרשויות המקומיות (גימלאות) (ראש הרשות ומגניו), חשי"ט-1959 להלן החוק העיקרי - עד לגובה של 25 אחוזים מהקצבה שתגיע לו.
2. הוון הקצבה לא יובא בחשבון בעת קביעת הקצבות שתגיענה לשאיריו של ראש הרשות מכח הסעיפים 13 ו-14 לחוק העיקרי.
3. ניתן יהיה להוון קצבה עד לחסופה של עשר שנים ממועד ההוון.
4. הנחן ממכות אשר הפנים לקבוע בתקנות התנאים שבהם יהיה מותר קצבה ושיטת היוונה ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס המקדמים הנהוגים לגבי חברי הכנסת.

ג. מטרת החוק המוצע:

בחוק העיקרי בוגוד לחוקי גימלאות אחרים חסרה הוראה בדבר אפשרות להוון קצבה המגיעה לראש הרשות מכח החוק העיקרי. בהעדר כל טעם מיוחד לשלילת זכות זאת מאח ראשי הרשויות המקומיות מוצע על כן להקן את החוק העיקרי ולהוסיף הוראה אופרטיבית, כי ניתן להוון קצבה בשני תנאים מקבילים המצויינים בעיקרים ב' ו' 33 והם הגבלת גובה ההוון עד ל-25 אחוזים מהקצבה המגיעה ושניתן להוון קצבה המגיעה עד לחסופה של 10 שנים מיום ההוון.

בקביעת שחי ההגבלות לגובה הקצבה וכן בהצעת העיקרים 21 ו' 41 הלכנו בעקבות הוראות סעיף 109 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970.

לעיקר 21 קיים חשש מביר שעקב ההוון שעשה ראש הרשות עלולים להיוותר שאיריו, בלא אמצעי מחיה ממפיקים. ועל כן מוצע שההוון לא יפגע בגוף הקצבה המגיעה להם כשאיריו.

לעיקר 42 - על מנח להוציא לפועל את הוראות החוק המוצע יש להחמיק את שר הפנים להתקין תקנות בהם יקבעו התנאים מתי מותר יהיה להוון - קצבה ומהי שיטת ההיוון שעל הרשות המקומית לוטח ולא להשאיר נקודות כה חיוניות לשקול דעתה של כל רשות מקומית, ובלבד שתקנות ההיוון יהיו לפי אותו הבסיס ואותם המקדמים הנהוגים לגבי חברי כנסת.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הסייט:

יוסף מסיף 30 א לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על חקן ותקציב של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן ותקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע עלול לגרום להוצאות כפפיוח מוגדלות בשנים מסוימות, אשר תתאזנה בשנים לאחר מכן.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הסתייגויות:

הממונה על החקיקה סמך ידו על הצעת התזכיר.

הממונה על החקציבים סמך ידו על הצעת התזכיר.

הערות שר האוצר הובאו בחשבון בעריכת התזכיר.