

ספגמבר 2000

11/11 2000

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד הסעודי

תיק מס'

שאר שיקרי - שי

יקוי - ספגמבר 2000

תיק מס'

מחלקה

2/4

שם זניק - לשכת מנכ"ל - שוטף (העתקי מכתביט יוצאים) - נתן שרנסקי שר הפנים

נידוזה פיוז

נידוזה כריט: 0005710

כתובת: 2-109-2-8-9

תאריך הדפסה: 16/10/2018

גל-7/42674





שר הפנים

ירושלים, ז' בניסן התש"ס
12 באפריל 2000

מנ. 2000-4882

לכבוד
פרופ' יעקב נאמן
מר צבי אלדרוטי
ער"ד שלום זינגר

כתב מינוי

1. הנכם מתמנים בזאת לוועדה שתבחן את מכלול הנושאים הקשורים בתקצוב קריות החינוך באמצעות משרד הפנים.
2. הנכם מתבקשים להמליץ בפני על הדרכים והקריטריונים המתאימים לתקצוב קריות החינוך ע"י משרד הפנים במסגרת תקציב המדינה וזאת ע"פ אמות מידה שוויוניות.
3. פרופ' נאמן ישמש כיו"ר הועדה.
4. מר אבנר כהן, ממשרדי, ישמש כמרכז עבודת הועדה.
5. הועדה מתבקשת לסיים עבודתה תוך 45 יום על מנת לאפשר ביצוע חוק התקציב.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים
ער"ד שרית דנה, היועצת המשפטית
מר יעקב לוי, יועץ השר



שר הפנים

י"א בניסן תש"ס
16 באפריל 2000

5
18.2

אבי
ד.ג.מ.ד.ק
הוא בספסל

לכבוד
ד"ר יוסף ביילין
שר המשפטים
רח' צלאח א-דין
ירושלים

אדוני השר

הנדון: ביטול תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהלי - עירית תל-אביב יפו)
התשמ"ח - 1988

בהמשך לפסיקת בית המשפט ביום 30.3.2000 בבג"צ 2126/99 מתי דה הס נ. עירית תל-אביב יפו, פנה אלי ראש עירית תל-אביב וביקש הסכמתי לביטול תקנות העבירות המינהליות (קנס מינהל - עירית תל-אביב יפו), התשמ"ח - 1988 כנדרש על פי חוק העבירות המינהליות, תשמ"ה - 1985.

אני מביע בזאת הסכמתי לביטול כאמור ומבקשך לפעול בדחיפות לביטול התקנות על מנת לאפשר לעירית תל-אביב להחזיר את הסדר החובות.

יובהר כי לאחר ביטול תקנות אלה תוכל עירית תל-אביב לאכוף את אסור החניה על המדרכה לפי חוק העזר (שמירת הסדר והנקיון), תש"ס - 1980, כפי שנהוג בכלל הרשויות המקומיות.

בברכה,
נח שרנסקי
נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר רון חולדאי - ראש עירית ת"א
מר אליקים רובינשטיין - היועמ"ש לממשלה

sarit44

עיריית תל אביב - יפו
Municipality of Tel Aviv-Yafo



ראש העירייה
The Mayor

5. על פי סעיף 4 לחוק העבירות המינהליות הסמכות לביטול התקנות היא של שר המשפטים בהסכמת שר הפנים ובאישור ועדת חוקה חוק ומשפט.
6. עיריית תל אביב - יפו פנתה לשר המשפטים בבקשה לביטול התקנות שעקרונית עמדתו חיובית.
7. מכל הנימוקים דלעיל, **אבקש הסכמת כבודו לביטול** תקנות העבירות המינהליות הנ"ל החלות לגבי תל אביב - יפו בלבד, שאם לא כן, כפי שפורט לעיל, עיריית תל אביב - יפו תימצא במצב של אנרכיה מוחלטת בכל הנוגע לחניה על המדרכה.
אין כל חגיון לשמר מצב בו יחולו לגבי תל אביב - יפו הוראות דין שאינן חלות על עיריות אחרות.
אודה לכבודו אם יראה את הדחיפות שבעניין ויעביר הסכמתו לשר המשפטים.

בכבוד רב,

 רון חובלני
 ראש עיריית תל-אביב-יפו

1. מר אליקים רובינטיין - היועץ המשפטי לממשלה
2. מר אריאל קפון - מנכ"ל העירייה
3. עו"ד ניצה קונשטוק - היועצת המשפטית לעירייה
4. מר יוחנן דן - מנכ"ל אגף הפיקוח

5216425 'בס"ט 5218218 ס"ר 64162 תל אביב 69 Ibn Guirol St. Tel Aviv 64162 Tel. 5218218 Fax. 5216425



שר הפנים

ל' בסיון התש"ס
3 ביולי 2000

תכ. 2000-1603



לכבוד
ח"כ אברהם פורז

הנדון: חוק תחנת הכח תל אביב (ביטול) תשנ"ד - 1994

מברור שערכתי עולה כי העיכוב להגשת התסקיר נובע מחילוקי דעות בין המשרד לאיכות הסביבה לחברת החשמל באשר לתקני פליטה של מזהמים שלא באו על פתרונם. ממינהל התכנון נמסר לי כי בישיבתה הקרובה של המועצה הארצית יועלה הנושא בבקשה לקצוב זמן הן להגשת התסקיר והן להגשת חוות הדעת עליו.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים

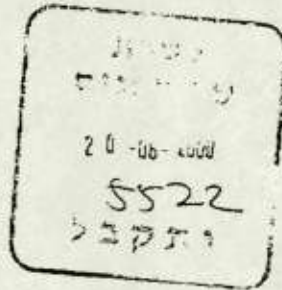
העתק:
מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים ✓
מר עמרם קלעג'י - יו"ר המועצה הארצית
גב' דינה רצ'בסקי - מנהלת מינהל התכנון



הכנסת

חבר הכנסת

04 יוני 2000



לכבוד
נתן שרנסקי, שר הפנים
משרד הפנים
הקצרה, ירושלים

מכובד,

הנדון: חוק תחנת הכח תל אביב (ביטול), תשנ"ד - 1994

1. בשנת 1967 חוקק חוק תחנת הכח תל אביב במטרה לאפשר את הקמת תחנת הכח רידינג ד' תוך עקיפת חוק התכנון והבניה.
 2. בשנת 1994 חוקק חוק תחנת הכח תל אביב (ביטול) (להלן: "החוק המבטל"), ולא בכדי - המצב שבו תחנת כח פועלת על סמך חוק מיוחד הנו מצב בלתי רצוי, עליה להיות מוכפפת לחוק התכנון והבניה ולחוקים אחרים שענינם שמירה על איכות הסביבה.
 3. חקיקת החוק המבטל חייבה שורה של צעדים עד להעתקת תחנת הכח, לשם כך נקבעו בחוק המבטל הוראות מעבר [סעי' 3(ב) ו- 3(ג)], ובין היתר נקבע כי ניתן לקבוע בתכנית המתאר הארצית מועדים לסיום פעילותה של תחנת הכח ומתקניה.
 4. המועד לביצוע הוראות המעבר והעתקת תחנת הכח על פי החוק המבטל, חלף זה מכבר. בפניה שנעשתה מטעמי למינהל התכנון, אגף תוכניות מתאר ארציות, התקבלה תמונת המצב הבאה:-
- "המפה המצבית הוגשה בתאריך 5/6/95, כלומר לפני תום השנה שהוקצתה בחוק.
הוראת המועצה להכנת תכנית מתאר ניתנה ביולי 1996.
ההנחיות לתסקיר אושרו על ידי המועצה ב- 2/6/98.
טרם הוגש תסקיר על ידי חברת החשמל."
5. התוצאה הסופית היא שאף שעברו כ- 6 שנים מאז אושר החוק טרם אושרה תכנית מתאר ארצית הקובעת מועד לסיום פעילותה של תחנת הכח וזאת בניגוד לחקיקת הכנסת.
 6. אם לא אשתכנע כי תכנית מתאר ארצית כאמור עומדת להתאשר בקרוב, אראה עצמי חופשי להגיש עתירה לבג"צ.

בכבוד רב,
ד"ר אברהם פורז

העתק: גב' דינה רצ'בסקי - ראש מינהל התכנון - משרד הפנים.



ירושלים, ו' בתמוז התש"ס
9 ביולי 2000

שר הפנים

מנ. 2000-8924

לכבוד

מר עמרם קלעגי - יו"ר	מר מרדכי קרליץ
פרופ' אריה שחר - ממלא מקום יו"ר	מר מחמוד דיאב
פרופ' ערן רזין	מר אבי גפן
גב' נעמי אנג'ל	גב' שרית דנה
מר עוזי צוובנר	פרופ' דני שפר
מר יגאל שחר	מר יאסר טאבש
פרופ' אדם מזור	גב' אנה חזן
מר יהודה שביט	מר גבי נחומב
מר דרור דבש	

א.ג.נ.,

בהמשך לדו"ח ועדת שחר ולהחלטת הממשלה שעמדה בבסיס עבודת הועדה, מדיניות משרד הפנים הינה לצמצם את מספר הרשויות המקומיות, זאת על מנת להשיג את היתרונות לגודל, לצמצם תקורות הן של הרשויות, הן של מערכות הפיקוח והחלוקה של השלטון המרכזי הבאות איתן במגע והן על מנת ליצור גבולות תכנון ושפוט רציונליים לרשויות המקומיות ולפיכך הנכם מתמנים בזאת לועדה לבחינת נושא צמצום מספר הרשויות.

אבקשכם להמליץ בפני על הפחתת מספר הרשויות בכמחצית או בשעור משמעותי אחר, אם באמצעות אחד שתי רשויות מקומיות או יותר לרשות אחת, אם באמצעות ביטול חלק מהרשויות המקומיות ומיזוגן ברשויות אחרות ואם באמצעות יצירת רשות מקומית אחת הכוללת מקבץ גדול של רשויות מקומיות קטנות.

אבקשכם להמליץ בפני גם על יצירת שותפויות בין רשויות מקומיות גם מקום בו מיזוג או צרוף הרשויות המעורבות בשיתוף אינו רצוי.

לאחר שיגובשו על ידי הועדה המלצות בנוגע לרשויות המקומיות אותן ראוי לאחד, למזג או לבטל, יוקמו על ידי משרד הפנים, במקביל להמשך עבודת הועדה ועדות חקירה לפי החוק, ככל האפשר מקרב חברי הועדה, לבחינה מפורטת של המלצות אלה. ממצאי ועדות החקירה יוגשו לועדה, לקראת סכום המלצותיה.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך 18 חודשים.

את עבודת הועדה ירכז גלעד נבו.

ב ב ר כ ה,
נתן שרנסקי
שר הפנים

1000
00 10000



ירושלים, ו' בתמוז התש"ס
9 ביולי 2000

שר הפנים

מנ. 2000-8924

לכבוד

מר מרדכי קרליץ	מר עמרם קלעג'י - יו"ר
מר מחמוד דיאב	פרופ' אריה שחר- ממלא מקום יו"ר
מר אבי גפן	פרופ' ערן רזין
גב' שרית דנה	גב' נעמי אנג'ל ✓
פרופ' דני שפר	מר עוזי צוובנר
מר יאסר טאבש	מר יגאל שחר
גב' אנה חזן	פרופ' אדם מזור
מר גבי נחומוב	מר יהודה שביט
	מר דרור דבש

א.ג.נ.,

בהמשך לדו"ח ועדת שחר ולהחלטת הממשלה שעמדה בבסיס עבודת הועדה, מדיניות משרד הפנים הינה לצמצם את מספר הרשויות המקומיות, זאת על מנת להשיג את היתרונות לגודל, לצמצם תקורות הן של הרשויות, הן של מערכות הפיקוח והחלוקה של השלטון המרכזי הבאות איתן במגע והן על מנת ליצור גבולות תכנון ושפוט רציונליים לרשויות המקומיות ולפיכך הנכם מתמנים בזאת לועדה לבחינת נושא צמצום מספר הרשויות.

אבקשכם להמליץ בפני על הפחתת מספר הרשויות בכמחצית או בשעור משמעותי אחר, אם באמצעות אחד שתי רשויות מקומיות או יותר לרשות אחת, אם באמצעות ביטול חלק מהרשויות המקומיות ומיזוגן ברשויות אחרות ואם באמצעות יצירת רשות מקומית אחת הכוללת מקבץ גדול של רשויות מקומיות קטנות.

אבקשכם להמליץ בפני גם על יצירת שותפויות בין רשויות מקומיות גם מקום בו מיזוג או צרוף הרשויות המעורבות בשיתוף אינו רצוי.

לאחר שיגובשו, על גדי הועדה המלצות בנוגע לרשויות המקומיות אותן ראוי לאחד, למזג או לבטל, יוקמו על ידי משרד הפנים, במקביל להמשך עבודת הועדה ועדות חקירה לפי החוק, ככל האפשר מקרב חברי הועדה, לבחינה מפורטת של המלצות אלה. ממצאי ועדות החקירה יוגשו לועדה, לקראת סכום המלצותיה.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך 18 חודשים.

את עבודת הועדה ירכז גלעד נבו.

בברכה,
נתן שרנסקי
נתן שרנסקי
שר הפנים



ירושלים, ו' בתמוז התש"ס
9 ביולי 2000

שר הפנים

מ.נ. 2000-8924

לכבוד

מר עמרם קלעגי - יו"ר	מר מרדכי קרליץ
פרופ' אריה שחר- ממלא מקום יו"ר	מר מחמוד דיאב
פרופ' ערן רזין	מר אבי גפן
גב' נעמי אנגל	גב' שרית דנה
מר עוזי צוובנר	פרופ' דני שפר
מר יגאל שחר	מר יאסר טאבש
פרופ' אדם מזור	גב' אנה חזן
מר יהודה שביט	מר גבי נחומב
מר דרור דבש	

א.ג.נ.,

בהמשך לדו"ח ועדת שחר ולהחלטת הממשלה שעמדה בבסיס עבודת הועדה, מדיניות משרד הפנים הינה לצמצם את מספר הרשויות המקומיות, זאת על מנת להשיג את היתרונות לגודל, לצמצם תקורות הן של הרשויות, הן של מערכות הפיקוח והחלוקה של השלטון המרכזי הבאות איתן במגע והן על מנת ליצור גבולות תכנון ושפוט רציונליים לרשויות המקומיות ולפיכך הנכם מתמנים בזאת לועדה לבחינת נושא צמצום מספר הרשויות.

אבקשכם להמליץ בפני על הפחתת מספר הרשויות בכמחצית או בשעור משמעותי אחר, אם באמצעות אחד שתי רשויות מקומיות או יותר לרשות אחת, אם באמצעות ביטול חלק מהרשויות המקומיות ומיזוגן ברשויות אחרות ואם באמצעות יצירת רשות מקומית אחת הכוללת מקבץ גדול של רשויות מקומיות קטנות.

אבקשכם להמליץ בפני גם על יצירת שותפויות בין רשויות מקומיות גם מקום בו מיזוג או צרוף הרשויות המעורבות בשיתוף אינו רצוי.

לאחר שיגובשו על ידי הועדה המלצות בנוגע לרשויות המקומיות אותן ראוי לאחד, למזג או לבטל, יוקמו על ידי משרד הפנים, במקביל להמשך עבודת הועדה ועדות חקירה לפי החוק, ככל האפשר מקרב חברי הועדה, לבחינה מפורטת של המלצות אלה. ממצאי ועדות החקירה יוגשו לועדה, לקראת סכום המלצותיה.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך 18 חודשים.

את עבודת הועדה ירכז גלעד נבו.

ב ב ר כ ה,
נתן שרנסקי
שר הפנים



ירושלים, ו' בתמוז התש"ס
9 ביולי 2000

שר הפנים

מנ. 2000-8924

לכבוד

מר מרדכי קרליץ	מר עמרם קלעגי - יו"ר
מר מחמוד דיאב	פרופ' אריה שחר- ממלא מקום יו"ר
מר אבי גפן	פרופ' ערן רזין
גב' שרית דנה	גב' נעמי אנג'ל
פרופ' דני שפר	מר עוזי צוובנר
מר יאסר טאבש	מר יגאל שחר
גב' אנה חזן	פרופ' אדם מזור
מר גבי נחומוב	מר יהודה שביט ✓
	מר דרור דבש

א.ג.נ.,

בהמשך לדו"ח ועדת שחר ולהחלטת הממשלה שעמדה בבסיס עבודת הועדה, מדיניות משרד הפנים הינה לצמצם את מספר הרשויות המקומיות, זאת על מנת להשיג את היתרונות לגודל, לצמצם תקורות הן של הרשויות, הן של מערכות הפיקוח והחלוקה של השלטון המרכזי הבאות איתן במגע והן על מנת ליצור גבולות תכנון ושפוט רציונליים לרשויות המקומיות ולפיכך הנכם מתמנים בזאת לועדה לבחינת נושא צמצום מספר הרשויות.

אבקשכם להמליץ בפני על הפחתת מספר הרשויות בכמחצית או בשעור משמעותי אחר, אם באמצעות אחוד שתי רשויות מקומיות או יותר לרשות אחת, אם באמצעות ביטול חלק מהרשויות המקומיות ומיזוגן ברשויות אחרות ואם באמצעות יצירת רשות מקומית אחת הכוללת מקבץ גדול של רשויות מקומיות קטנות.

אבקשכם להמליץ בפני גם על יצירת שותפויות בין רשויות מקומיות גם מקום בו מיזוג או צרוף הרשויות המעורבות בשיתוף אינו רצוי.

לאחר שיגובשו על ידי הועדה המלצות בנוגע לרשויות המקומיות אותן ראוי לאחד, למזג או לבטל, יוקמו על ידי משרד הפנים, במקביל להמשך עבודת הועדה ועדות חקירה לפי החוק, ככל האפשר מקרב חברי הועדה, לבחינה מפורטת של המלצות אלה. ממצאי ועדות החקירה יוגשו לועדה, לקראת סכום המלצותיה.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך 18 חודשים.

את עבודת הועדה ירכז גלעד נבו.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים



ירושלים, ו' בתמוז התש"ס
9 ביולי 2000

שר הפנים

מנ. 2000-8924

לכבוד

מר עמרם קלעג'י - י"ר	מר מרדכי קרליץ
פרופ' אריה שחר- ממלא מקום י"ר	מר מחמוד דיאב
פרופ' ערן רזין	מר אבי גפן ✓
גב' נעמי אנג'ל	גב' שרית דנה
מר עוזי צוובנר	פרופ' דני שפר
מר יגאל שחר	מר יאסר טאבש
פרופ' אדם מזור	גב' אנה חזן
מר יהודה שביט	מר גבי נחומב
מר דרור דבש	

א.ג.נ.,

בהמשך לדו"ח ועדת שחר ולהחלטת הממשלה שעמדה בבסיס עבודת הועדה, מדיניות משרד הפנים הינה לצמצם את מספר הרשויות המקומיות, זאת על מנת להשיג את היתרונות לגודל, לצמצם תקורות הן של הרשויות, הן של מערכות הפיקוח והחלוקה של השלטון המרכזי הבאות איתן במגע והן על מנת ליצור גבולות תכנון ושפוט רציונליים לרשויות המקומיות ולפיכך הנכס מתמנים בזאת לועדה לבחינת נושא צמצום מספר הרשויות.

אבקשכם להמליץ בפני על הפחתת מספר הרשויות בכמחצית או בשעור משמעותי אחר, אם באמצעות אחד שתי רשויות מקומיות או יותר לרשות אחת, אם באמצעות ביטול חלק מהרשויות המקומיות ומיזוגן ברשויות אחרות ואם באמצעות יצירת רשות מקומית אחת הכוללת מקבץ גדול של רשויות מקומיות קטנות.

אבקשכם להמליץ בפני גם על יצירת שותפויות בין רשויות מקומיות גם מקום בו מיזוג או צרוף הרשויות המעורבות בשיתוף אינו רצוי.

לאחר שיגובשו על ידי הועדה המלצות בנוגע לרשויות המקומיות אותן ראוי לאחד, למזג או לבטל, יוקמו על ידי משרד הפנים, במקביל להמשך עבודת הועדה ועדות חקירה לפי החוק, ככל האפשר מקרב חברי הועדה, לבחינה מפורטת של המלצות אלה. ממצאי ועדות החקירה יוגשו לועדה, לקראת סכום המלצותיה.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך 18 חודשים.

את עבודת הועדה ירכז גלעד נבו.

ב ב ר כ ה,
נתן שרנסקי
שר הפנים



ירושלים, ו' בתמוז התש"ס
9 ביולי 2000

שר הפנים

מנ. 2000-8924

לכבוד

מר מרדכי קרליץ	מר עמרם קלעג'י - יו"ר
מר מחמוד דיאב	פרופ' אריה שחר- ממלא מקום יו"ר
מר אבי גפן	פרופ' ערן רזין
גב' שרית דנה	גב' נעמי אנג'ל
פרופ' דני שפר ✓	מר עוזי צוובנר
מר יאסר טאבש	מר יגאל שחר
גב' אנה חזן	פרופ' אדם מזור
מר גבי נחומב	מר יהודה שביט
	מר דרור דבש

א.ג.נ.,

בהמשך לדו"ח ועדת שחר ולהחלטת הממשלה שעמדה בבסיס עבודת הועדה, מדיניות משרד הפנים הינה לצמצם את מספר הרשויות המקומיות, זאת על מנת להשיג את היתרונות לגודל, לצמצם תקורות הן של הרשויות, הן של מערכות הפיקוח והחלוקה של השלטון המרכזי הבאות איתן במגע והן על מנת ליצור גבולות תכנון ושפוט רציונליים לרשויות המקומיות ולפיכך הנכם מתמנים בזאת לוועדה לבחינת נושא צמצום מספר הרשויות.

אבקשכם להמליץ בפני על הפחתת מספר הרשויות בכמחצית או בשעור משמעותי אחר, אם באמצעות אחד שתי רשויות מקומיות או יותר לרשות אחת, אם באמצעות ביטול חלק מהרשויות המקומיות ומיזוגן ברשויות אחרות ואם באמצעות יצירת רשות מקומית אחת הכוללת מקבץ גדול של רשויות מקומיות קטנות.

אבקשכם להמליץ בפני גם על יצירת שותפויות בין רשויות מקומיות גם מקום בו מיזוג או צרוף הרשויות המעורבות בשיתוף אינו רצוי.

לאחר שיגובשו על ידי הועדה המלצות בנוגע לרשויות המקומיות אותן ראוי לאחד, למזג או לבטל, יוקמו על ידי משרד הפנים, במקביל להמשך עבודת הועדה ועדות חקירה לפי החוק, ככל האפשר מקרב חברי הועדה, לבחינה מפורטת של המלצות אלה. ממצאי ועדות החקירה יוגשו לוועדה, לקראת סכום המלצותיה.

הועדה תסיים את עבודתה בתוך 18 חודשים.

את עבודת הועדה ירכז גלעד נבו.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים

el. v



שר הפנים

ו' תמוז, תש"ס
9 יולי, 2000

לכבוד
מר שמעון פרס
השר לשיתוף פעולה אזורי

הנדון: שדה התעופה באזור אילת (שדה התעופה עין עברונה)

בישיבת וועדת השרים שהתקיימה בנושא ביום 4.6.2000 נתבקשה מנהלת מינהל התכנון להמציא את תמונת המצב העדכנית לשדה התעופה עין עברונה. מצורפת בזאת הבדיקה.

בברכה,
נתן שרנסקי

העתקים:
מזכירות הממשלה
מר אבי מעוז, מנכ"ל המשרד
גב' דינה רציבסקי, מנהלת מינהל התכנון

155AIR



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

ו' בתמוז, תש"ס
9 ביולי, 2000

אל: שר הפנים
באמצעות המנכ"ל

הנדון: שדה התעופה באזור אילת (שדה התעופה עין עברונה)

בהתאם להחלטת וועדת השרים שפ/3 מיום 4.6.2000 ערכתי בדיקת מצב עדכנית של התוכניות לשדה התעופה בעין עברונה. מהבדיקה עולים הממצאים הבאים:

תוכנית מפורטת לשדה התעופה עין עברונה שמספרה 1/107/03/12 אושרה ופורסמה ברשומות ביום 24.9.1981.

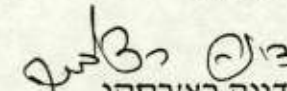
מטרת התוכנית הינה תיחום שטחים למניעת מכשולים בסביבת המסלול ובדרכי הגישה והיציאה האווירית משדה התעופה. התוכנית כוללת בעיקר הגבלות בניה סביב שטח המיועד לשדה תעופה. בתכנית מסומן ציר המסלול ושטח רצועת המסלול.

ביום 2.12.1999 התקבלה בלשכת התכנון המחוזית תכנית למסוף (טרמינל) - שיסתמך על המסלולים בצד הירדני. התכנית נדונה בועדה המקומית אילות ביום 25.1.2000 וזו המליצה שלא לאשר את התוכנית, אך העבירה את התוכנית לועדה המחוזית בהמלצה הבאה:

"הועדה ממליצה לועדה המחוזית שלא לאשר את בקשת רשות שדות התעופה, יחד עם זאת, מאחר והתכנית בסמכותה של הועדה המחוזית ולכן מועברת אליה להחלטה, הועדה המקומית ממליצה לועדה המחוזית לדרוש תסקיר השפעה על הסביבה בהתאם לחוק, תוך הדגשה של חלופות אחרות ונוספות".
התכנית למסוף נדונה בועדה המחוזית והוחלט על הצורך בתסקיר השפעה על הסביבה, כפי שמחייבות גם התקנות לתסקירי השפעה על הסביבה. נציג המשרד לאיכות הסביבה בועדה המחוזית התבקש להכין הנחיות, והן נמסרו על ידו ב- 4.7.2000.

תכנית לדרך גישה אל השדה הוגשה בשבועות האחרונים, אך טרם מולאו כל הדרישות של מתכנן המחוז להגשת החומר ולכן טרם נבדקה התוכנית על ידי לשכת התכנון המחוזית.

בברכה,


דינה רציבסקי
מנהלת מינהל התכנון

העתקים:
מר אבי מעוז, מנכ"ל המשרד



מזכירות הממשלה

ירושלים, ג' בסיון התש"ס
6 ביוני 2000

משרד הפנים
מינהל התכנון
07.06.06
נתקבל
מס'

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר התחבורה
השר לשיתוף פעולה אזורי - יו"ר ועדת השרים
שר האוצר
השרה לאיכות הסביבה (תשומת הלב לסעיף ד' בהחלטה)
שר הפנים
שר התיירות
לשכת שר התחבורה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. שפ/3 של ועדת שרים לשיתוף פעולה אזורי מישיבתה ביום א', א' בסיון התש"ס (04.06.2000):

שפ/3. שדה התעופה באזור אילת (שדה התעופה באילת ושדה התעופה באזור עין-עברונה)

מ ח ל י ט י ם :

א. לקדם ולזרז את ההליכים התכנוניים וההליכים הסטטוריים הקשורים בבנית המסלול והמסוף בצד הישראלי בעין-עברונה.

ב. מנהלת מינהל התכנון במשרד הפנים תמציא ליו"ר ועדת השרים תמונת מצב עדכנית לגבי המצב התכנוני וכן לגבי השלבים הסטטוטוריים של התכנית המאושרת להקמת שדה התעופה באתר עברונה ושל התכנית להקמת מסוף הנוסעים בשדה התעופה המשותף.

ג. יובהר לירדנים כי על-פי החלטות הממשלה וכפי שהוצג להם בעבר רואה ממשלת ישראל בשדה התעופה העתיד לקום באזור עין-עברונה מכלול אחד העתיד להיות מופעל בתאום ובמשותף, חלקו יופעל בצד הירדני (מסלול לטיסות בינלאומיות ומסוף נוסעים) וחלקו יופעל בצד הישראלי (מסלול לטיסות פנימיות ומסוף נוסעים).



מזכירות הממשלה

לפנות למשרד לאיכות הסביבה בבקשה שישקול הסרת
המכשולים המעכבים מטעמו את האישורים להקמת
המסלול והמסוף בעין-עברונה וזאת על-מנת לאפשר
בסופו של דבר העתקת שדה התעופה הפועל בעיר אילת
תוך סיכונים בטיחותיים ומטרד סביבתי - לאיזור
עין-עברונה.

ברכה,

אריה זהר

העתק:
מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מנכ"ל משרד האוצר
מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה
מנכ"ל משרד הפנים
מנכ"ל משרד התחבורה
מנכ"ל משרד התיירות
מנכ"ל המשרד לשיתוף פעולה אזורי
מנכ"ל רשות שדות התעופה
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים (תשומת הלב לסעיף ב' בהחלטה)



ירושלים, כ"ג סיון, תש"ס
26 יוני, 2000

שר הפנים

מש. 1039-2000



לכבוד
מר רון חולדאי, ראש עיריית תל-אביב יפו
מר מוטי ששון, ראש עיריית חולון
מר יהושוע שגיא, ראש עיריית בת-ים
מר צבי בר, ראש עיריית רמת-גן
מר מרדכי קרליץ, ראש עיריית בני-ברק
גבי יעל גרמן, ראש עיריית הרצליה
מר דרור בירנבאום, ראש עיריית קרית-אונו
מר אפי שטנצלר, ראש עיריית גבעתיים
מר יצחק בוכבזה, ראש עיריית אור-יהוד
מר גבי פראן, ראש מועצת רמת-השרון

שלום רב,

קראתי בעיון את מכתבכם אלי מיום 24.5.00 ואני מבקש להעמיד דברים על דיוקם.

העסקתו של אדריכל פרחי כמתכנן מחוז ת"א אכן תופסק בסוף חודש ספטמבר שנה זו וזאת, על-פי הוראתיהם של משרד המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה.

הוראה זו ניתנה למשרד הפנים, עוד בחודש פברואר, בעקבות דיון שנערך עם אדריכל פרחי בלשכתה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, הגבי טנה שפניץ. נושאו של אותו דיון היה טענות שהועלו בדבר חששות לנגוד עניינים בהם היה נתון אדריכל פרחי בכל הנוגע לעניינים שהיו קשורים במשרד האדריכלים שבבעלותו ובעלות אשתו.

באותה ישיבה נמצא לאור הנסיון שנצבר במהלך תקופת כהונתו של אדריכל פרחי כי ישומו של ההסדר שנקבע עמו עם תחילת כהונתו כמתכנן מחוז תל-אביב בכל הנוגע לפעילות משרד האדריכלים שבבעלות אדריכל פרחי ורעותו, נתקל בקשיים המצדיקים בחינתו מחדש בכל הנוגע להימנעות מטיפול בתכניות החלות על הרשויות הגובלות במחוז תל-אביב. כמו כן נמצא כי יש מקום להחמיר בהסדר בכל הנוגע להגשת בקשות והיתרים במחוז תל-אביב על-ידי משרד האדריכלים.

נוכח הבהרתו של אדריכל פרחי כי הוא יתקשה לעמוד בהגבלות שנמצא כי יש צורך לקבוע, נקבע ע"י משרד המשפטים כי אין להאריך את ההתקשרות עם אדריכל פרחי לתקופה העולה על 6 חודשים. אורכה של תקופה זו נקבע על מנת לאפשר מעבר חלק של העבודה בין מר פרחי ובין מחליפו.

חוראה זו הודעה לאדריכל פרחי בסמוך לאחר שניתנה.

בעקבות פניה של אדריכל פרחי למנכ"ל משרד הפנים להאריך את ההתקשרות עמו עד לתום חודש אוקטובר, פניה שמשרד הפנים היה מוכן להעתר לה מטעמים אנושיים, ביקש משרד הפנים את אשורו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה לכך.

הענין הובא בפני היועץ המשפטי לממשלה, אשר סרב להעתר לבקשה וקבע כי אין מקום להארכת ההתקשרות מעבר לתקופה שנקבעה על ידי המשנה ליועץ המשפטי לממשלה.

אין חולק על מקצועיותו של אדריכל פרחי. הפסקת העסקתו כמתכנן המחוז אינה נובעת מטענות בדבר העדר מקצועיות אלא, אך ורק מהצורך למנוע נגוד עניינים בעבודתם של משרתי ציבור, חובח אשר חשיבותה אינה פחותה.

משרד הפנים יעשה, כמובן, את מירב המאמצים לאייש בהקדם את תפקיד מתכנן מחוז תל-אביב באדם מקצועי וראוי אשר יוכל למלא אותו בהצלחה.

אני מניח שמידע זה לא היה בפניכם במלואו בעת שנכתבו מכתביכם, ואני מקווה שעתה הובהרו הדברים.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר אליקים רובינשטיין, היועץ המשפטי לממשלה.
מר יוסי קוצ'יק, מנכ"ל משרד ראש הממשלה.
מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים.
עו"ד טנה שפניץ, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה.
מר שמואל לסקר, הממונה על מחוז תל-אביב.

0-20

לשכת המנהל הכללי
נתקבל
26.06.2000
מספר 8575



שר הפנים

ירושלים, כ"ב סיון, תש"ס
25 יוני, 2000

אל: מר דניאל קמחי
מזכיר החברה לאוטומציה במנהל השלטון המקומי בע"מ

שלום רב,

הנדון: כינוס אסיפה כללית שלא מן המניין של בעלי המניות בחברה לאוטומציה
סימוכין: מכתבך מיום י"ח בסיוון, 21 ביוני

הנני מבקש להודיעך בזאת כי הנני מסמיך את מר יחזקאל לביא ממשד הפנים לשמש כנציגי בישיבה של בעלי המניות שאמורה להתכנס בהתאם למכתבך שבסימוכין.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל המשד
מר יחזקאל לביא, מנהל אגף לתכנון אסטרטגי

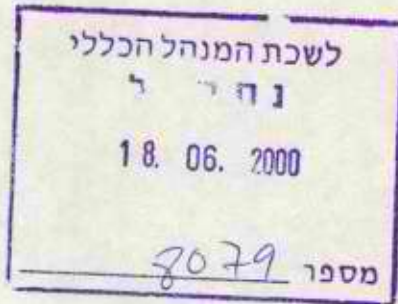
שיטת-אל



שר הפנים

ירושלים, א' בסיון התש"ס
4 ביוני 2000

שר. 2000-4741



לכבוד
הרב שלמה בניזרי
שר הבריאות
משרד הבריאות

שלום רב,

הנדון: יישום מסקנות הוועדה לקידום מעמד הילד
מכתבך מ- 15.2.2000 סימוכין 1510-60-2000

אני מתנצל על העיכוב במתן תשובתי.

המועמד של משרד הפנים לוועדה הבינמשרדית ליישום המלצות הוועדה לקידום מעמד הילד הוא מר יוסי שיף, יועץ בלשכתי.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל המשרד
עו"ד שרית דנה, היועצת המשפטית

18

שר הבריאות

לשכות המנהל הכללי
 1 תת ק"ל
 19. 03. 2000
 3953 מספר

בס"ד

ט' אדר א', תש"ס
 15 פברואר, 2000
 מספרנו: 2000-60-1510
 (במענה, ציין מספרנו)

07-03-2000
 1931

לכבוד
 ח"כ אלי ישי - שר העבודה והרווחה
 ח"כ יוסי שריד - שר החינוך והתרבות
 ח"כ נתן שרנסקי - שר הפנים
 ח"כ שלמה בן עמי - שר לבטחון פנים

מכובדי,

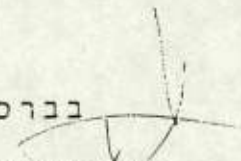
הנדון: יישום מסקנות הוועדה להידום מעמד הילד

בסעיף 3 במסקנות שבנדון אנו מתבקשים לפנות לרשויות המקומיות להקמת ועדות בכל רשות וכן להקים מרכז לריכוז מידע לגבי ילדים הסובלים מאלימות והזנחה.

אבקשכם להציע שני חברים מכל משרד לוועדה הבינמשרדית שתוקם ליישום המלצות אלו.

את השמות העבירו נא ללשכתי, לגבי חני שמעוני שיחד עם יועץ נוסף מלשכתי תייצג את משרד הבריאות.

בברכה


 ח"כ הרב שלמה בניזרי
 שר הבריאות

ע.ל.ר



שר הפנים

ירושלים, י"ב בסיון התש"ס
15 ביוני 2000

שר. 2000-5348



לכבוד
ח"כ דוד אזולאי
יו"ר ועדת הפנים ואיכות הסביבה
משכן הכנסת

שלום רב,

מכתבך מתאריך 17.5.2000 בנושא "העיר אלעד" הועבר על ידי למנכ"ל משרד, מר אבי מעוז, לטיפולו.

לידיעתך.

בברכה,

נמ שיתפני
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל

Handwritten initials in a circle.



שר הפנים

ירושלים, י"ט באייר התש"ס

24 במאי 2000

שר. 2000-4508



לכבוד
ח"כ מוחמד כנען
כנסת ישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: בקשת אחמ"ש ע"ש גב' [redacted] ת"ז [redacted]
סימוכין: מכתבך מיום 26/3/00

ביום 2/4/00 נשלח מכתב ע"י הלשכה בעפולה לעו"ד המייצג את המשפחה. בני הזוג נתבקשו להמציא מסמכים נוספים המעידים על מרכז חיים.

עם קבלת המסמכים המבוקשים תמשיך הלשכה בטיפול בבקשה.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתקים:
מר הרצל גדז
מר פרחאת עטא
הלשכה למני"א עפולה - תיק מסי 209/95 ✓



מדינת ישראל

STATE OF ISRAEL

לשכת המנהל הכללי
נתקבל

14. 06. 2000

מספר 7950

אישור חריג להטלת ארנונהלפי תקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיותבשנת 2000) התש"ס 2000

בתוקף סמכותנו לפי תקנה 9(א) ו- 9(ב) לתקנות ההסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות בשנת 2000), התש"ס - 2000¹ (להלן - תקנות הארנונה), ובהסתמך על צו המיסים של עיריית תל אביב-יפו (להלן - העירייה), כפי שהתקבל בהחלטות מועצת העירייה מיום יט' בכסלו תש"ס (28.11.99) - ומיום ג' בטבת תש"ס (12.12.99), המצורף לאישור זה, והמהווה חלק בלתי נפרד ממנו (להלן - צו המיסים) הרינו מחליטים כדלקמן:

- (1) בכפוף לאמור בסעיפים: (2) - (4) להלן, לאשר השינויים שנקבעו בצו המיסים כפי שהחליטה על כך מועצת העירייה.
- (2) תעריפי הארנונה שנקבעו בצו המיסים בסעיפים המפורטים להלן יופחתו ב- 1.14%:

¹ ק"ת התש"ס עמ' 270.

Two hand made
E. R. G. S. C.
0003 80 31
over _____

↑ el-lae ruf

3.2.5 (ב); 3.4.5 (סמל 915); 3.4.8; 3.4.9; 3.4.10; 3.4.11 (אזורי מס 2 ו 3);
3.4.17; 3.4.18; (סמל 914); 3.4.20 (סמל 775); 3.4.22; 3.4.25; 3.4.27;
3.4.28; 3.4.29; 3.4.30; 3.4.31.

(3) לאשר לנכס מסוג בתי תוכנה (סעיף 3.4.3 לצו המסים) תעריף של 117.36 ש"ח למ"ר.

(4) לאשר לנכסים שנקבעו בצו המיסים בסעיפים: 3.4.12 (סמל 687 ו- 688);
3.4.13 סמל (689) לצו, תעריפים אלה:

התעריף למ"ר בש"ח

סוג הנכס

225	ביתן מפעל הפיס (סמל 688)
272.32	מתקן למכירת טובין (סמל 687)
265	דוכן למכירת טובין (סמל 689) אזור 1
221	דוכן למכירת טובין (סמל 689) אזור 2
180	דוכן למכירת טובין (סמל 689) אזור 3

(5) היתר זה ניתן בתנאים אלה:

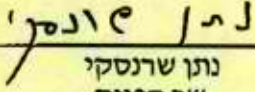
1. בשנת הכספים 2000 לא תוטל ארנונה כללית על נכס בשיעור העולה על 10% מעל הסכום שרשאית היתה העירייה לעלות ללא היתר זה, למעט העלאה בנכס מסוג תחנות דלק שהעלאה המאושרת לגביו היא 25% מעל הסכום האמור.

2. משנת הכספים 2001 ואילך, לא תוטל ארנונה כללית על נכס כעולה מהיתר זה, אלא בשיעור שאינו עולה על 10% בכל שנה מעל הסכום שרשאית תהיה העירייה להעלות באותה שנה ללא היתר זה, ובנכס מסוג תחנות דלק - העלאה בשיעור של 25% מעל הסכום האמור.

בזיתר זה -

"שינויים בצו המיסים" - העלאה חריגה או הפחתה, שינוי בסוג סיווג או תת סיווג של נכס.
 "העלאה חריגה" - העלאת ארנונה מעל הסכום שהגיע כדין בשנת 1999 בתוספת 4.8% ממנו.
 "הסכום שהגיע כדין", "סוג", "סיווג", או "תת סיווג" של נכס - כמשמעותם בתקנות.
 "הפחתה" - הפחתת הארנונה מתחת לשיעור המקסימלי שרשאית המועצה להטיל על נכס כלשהו על פי התקנות, ללא צורך באישור שרי הפנים והאוצר.


 אברהם (בייגה) שוחט
 שר האוצר


 נתן שרנסקי
 שר הפנים

תאריך



שר הפנים

תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (אגרות), התש"ס - 2000

בתוקף סמכותי לפי סעיף 1 לחוק עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א 1991¹, (להלן: "חוק עובדים זרים") ובהסכמת שר העבודה והרווחה, שר האוצר, וועדת העבודה, הרווחה והבריאות של הכנסת אני מתקין תקנות אלה:

1. הגדרות
 - 1.1. בתקנות אלה -
 - "מעביד" - כהגדרתו בחוק עובדים זרים.
 - "עובד זר" - כהגדרתו בסעיף 32(א) לחוק שירות התעסוקה, תשי"ט - 1959².
 - "חוק הכניסה" - חוק הכניסה לישראל, התשי"ב - 1952³.
2. אגרת בקשה
 - 2.1. מעביד ישלם אגרת בקשה בסך 350 ש"ח, שתשולם בעת הגשת כל בקשה לאשרה ולרשיון לישיבת ביקור למטרת עבודה בישראל, לפי חוק הכניסה.
3. אגרה שנתית
 - 3.1. מעביד ישלם אגרה שנתית בסך 1500 ש"ח, עבור כל עובד זר שאושרה בקשתו לאשרה ולרשיון לישיבת ביקור למטרת עבודה בישראל לפי חוק הכניסה. האגרה תשולם עם קבלת רשיון הישיבה בישראל ובתום כל שנה במקרה בו הוארך הרשיון.
4. פטור
 - 4.1. מתשלום האגרות המנויות בתקנות 2 ו- 3 יהיו פטורים:
 - (א) מעביד יחיד המבקש להעסיק עובד זר סיעודי.
 - (ב) מעביד של עובד זר אשר מעמדו בישראל עפ"י חוק הכניסה ניתן מסיבה שאינה קשורה לעבודתו אצל המעביד.
 - (ג) מעביד של עובד זר הנכנס לישראל לתקופה שאינה עולה על 90 יום.
5. תשלום חלקי
 - 5.1. האגרה המנויה בתקנה 3 תשולם באופן יחסי כדלהלן:
 - עבור עובד זר הנכנס לישראל לתקופה שאינה עולה על ששה חודשים או שרשיון ישיבתו בישראל הוארך לתקופה שאינה עולה על ששה חודשים ישולם מחצית מן הסכום הנקוב בתקנה 3.

¹ ס"ח 1349, התשנ"א עמ' 112.

² ס"ח 270, התשי"ט עמ' 32.

³ ס"ח 111, התשי"ב עמ' 354.



שר הפנים

6. החזר עובד זר אשר יעזוב את ישראל, למעט יציאה זמנית, לפחות 60 יום לפני תום המועד שבשלה שולמה האגרה המנויה בתקנה 3, תוחזר האגרה באופן חלקי כדלהלן:

למעביד יושב הסכום המתקבל ממכפלת החלק השנים עשר של האגרה המנויה בתקנה 3 במספר החודשים הקלנדריים המלאים שיבואו לאחר צאת העובד את ישראל ועד לתום תקופת הרשיון כאמור.

7. שם תחילתן של תקנות אלה ביום

8. תחילה תקנות אלה ייקראו "תקנות עובדים זרים (איסור העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים) (אגרות), התש"ס - 2000".

_____ התש"ס (_____ 2000)

נתן שרנסקי
שר הפנים

שולח 28



שר הפנים

ירושלים: כ"ז באייר התש"ס
1 ביוני 2000

לשכת המנהל הכללי
וחקבל
13.06.2000
מספר 7865

לכבוד
מר הרי לנגמן
סגן החשב הכללי
משרד האוצר

א.ג.

הנדון: כתב מינוי

הינך מתמנה בזאת כחבר בוועדה הצבורית שמיניתי לבחינת הקריטריונים להקצאת מענק האיזון והמלצות לשיפורם.

רצ"ב כתב המינוי של הועדה.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר יעקב גדיש - יו"ר הועדה
מר אבי גפן - משרד האוצר
גב' רות יוסף - משרד הפנים
עזר יצחק - רואה חשבון
מר אפריים פלס - מוא"ז מטה בנימין

של



ט' סיון, תש"ס
12 יוני, 2000

שר הפנים

לשכת המנהל הכללי
נתקבל
13.06.2000
מספר 7863

אל: מזכירות הממשלה

הנדון: הצעת החלטה לוועדת השרים לענייני ירושלים - אישור לוח
זמנים לתכניות בניה בירושלים
סימוכין: מכתבך מיום 12.6.2000

הנני מתנגד להצעת ההחלטה שבנדון.

הנני תומך בפיתוחה ובבניינה של ירושלים ובמסגרת זאת הנני רואה בחיוב החלטה בדבר מתן עדיפות מינהלית לקידום של תכניות העוסקות בבניינה. אולם איני סבור כי יש לקבוע לוחות זמנים להליכים הסטוטוריים בקידום התכניות במסגרת החלטת ועדת השרים וכפי שהינם מפורטים בנספח א'.

לוחות הזמנים הינם נקבעים בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן - החוק) וסדרי העבודה של מוסדות התכנון. קביעת לוחות זמנים על ידי הממשלה אינה עולה בקנה אחד עם הוראות החוק וסדרי המינהל התקינים.

באשר לחובת הגשת הדו"ח הרבעוני הקבועה בסעיף ב' להצעת ההחלטה, הרי שאיננו מתנגדים להגשת דו"ח זה או אחר לוועדת השרים בכל הנוגע להתקדמות תכניות בירושלים, אולם איננו רואים מקום להפניית בקשה זו לעובד זה או אחר במשרד הפנים. בקשה זו צריכה להיות מופנית כלפי משרד הפנים, כאשר הדו"ח יומצא על ידי הגורם שיקבע לעניין זה במסגרת נוהלי העבודה של משרד הפנים.

בברכה,
נתן שרנסקי

העתק: השר חיים רמון, יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים.
מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים.
גב' דינה רצ'בסקי, מנהלת מינהל התכנון- משרד הפנים.
מר מתי חותה, ממונה מחוז ירושלים



שר הפנים

no file

ירושלים: כ"ז באייר התש"ס
1 ביוני 2000

לשכת הייצוא הכללי
קבל
14.06.2000
מספר 7929

לכבוד
מר הרי לנגמן
סגן החשב הכללי
משרד האוצר

א.ג.

הנדון: כתב מינוי

הינך מתמנה בזאת כחבר בוועדה הצבורית שמיניתי לבחינת הקריטריונים להקצאת מענק האיזון והמלצות לשיפורם.

רצ"ב כתב המינוי של הועדה.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר יעקב גדיש - יו"ר הועדה
מר אבי גפן - משרד האוצר
גב' רות יוסף - משרד הפנים
עזר יצחק - רואה חשבון
מר אפריים פלס - מוא"ז מטה בנימין



UNIVERSITY OF TORONTO



רשימת שם נקודות

ש"ס 861



שר הפנים

כ"ה באייר התש"ס
30 במאי 2000

אמ. 2000-2075



אל: שמואל הולנדר - נציב שרות המדינה, נש"מ

שלום וברכה,

הנדון: מר משה ורדי - נציב כבאות והצלה - הארכת תוקף חוזה

תוקף החוזה ע"ש מר ורדי יפוג בתאריך 30.6.00.

הריני ממליץ לאשר הארכת תוקף החוזה לתקופה של שנתיים עד לתאריך 30.6.2002.

מצ"ב טופס הארכת חוזה לחתימתכם.

אודה עבור מתן אישורכם.

בברכה,

נתן שרנסקי
שר הפנים

העתקים: מר אבי מעוז - המנהל הכללי

מר שלמה דולברג - סמנכ"ל בכיר למינהל ולמשאבי אנוש
גב' אמירה נחום - מנהלת תחום (משאבי אנוש)
תיק אישי

Handwritten mark or signature in the top right corner.

1911

RECEIVED
NOV 21 1911
U.S. DEPARTMENT OF THE INTERIOR
BUREAU OF LANDS

RECEIVED
NOV 21 1911
P. 1011



RECEIVED

U.S. DEPARTMENT OF THE INTERIOR
BUREAU OF LANDS

U.S. DEPARTMENT OF THE INTERIOR



ט' סיון, תש"ס
12 יוני, 2000

שר הפנים

לשכת המנהל הכללי
נ ח ק ב ל
13. 06. 2000
מספר 7868

אל: מזכירות הממשלה

הנדון: הצעת החלטה לועדת השרים לענייני ירושלים - אישור לוח
זמנים לתכניות בניה בירושלים
סימוכין: מכתבד מיום 12.6.2000

הנני מתנגד להצעת ההחלטה שבנדון.

הנני תומך בפיתוחה ובבניינה של ירושלים ובמסגרת זאת הנני רואה בחיוב החלטה בדבר מתן עדיפות מינהלית לקידומם של תכניות העוסקות בבניינה. אולם איני סבור כי יש לקבוע לוחות זמנים להליכים הסטטוטוריים בקידום התכניות במסגרת החלטת ועדת השרים וכפי שהינם מפורטים בנספח א'.

לוחות הזמנים הינם נקבעים בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 (להלן - החוק) וסדרי העבודה של מוסדות התכנון. קביעת לוחות זמנים על ידי הממשלה אינה עולה בקנה אחד עם תוראות החוק וסדרי המינהל התקינים.

באשר לחובת הגשת הדו"ח הרבעוני הקבועה בסעיף ב' להצעת ההחלטה, הרי שאיננו מתנגדים להגשת דו"ח זה או אחר לועדת השרים בכל הנוגע להתקדמות תכניות בירושלים, אולם איננו רואים מקום להפניית בקשה זו לעובד זה או אחר במשרד הפנים. בקשה זו צריכה להיות מופנית כלפי משרד הפנים, כאשר הדו"ח יומצא על ידי הגורם שיקבע לעניין זה במסגרת נוחלי העבודה של משרד הפנים.

בברכה
נתן שרנסקי

העתק: השר חיים רמון, יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים.
מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים.
גב' דינה רציבסקי, מנהלת מינהל התכנון - משרד הפנים.
מר מתי חותה, ממונה מחוז ירושלים

41907 95

13 DE 2008
1 0 5 0
0000 00 01
0000 00 01

2 fac 1117



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בסיון התש"ס
12 ביוני, 2000

באמצעות הפקס

אל : חברי הממשלה
ראש עיריית ירושלים

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

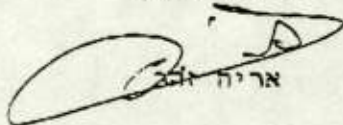
שלום רב,

הנדון: אישור לוח זמנים לתכניות בניה בירושלים

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא שבנדון אשר השר חיים רמון, יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים, מבקש להביא לאישור ועדת השרים לענייני ירושלים, בישיבתה מחר, 13.6.2000.

ההצעה תונח על שולחן ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,


אריה זיב

העתק: היועץ המשפטי למשלה
מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד הפנים
מנהלת מינהל קתכנון, משרד הפנים

אישור לוח זמנים לתכניות בניה בירושליםה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

וועדת השרים מחליטה להאיץ את אישורן של תוכניות לבנייה למגורים בירושלים, שלהן פוטנציאל גדול לבניה למגורים.

א. עיריית ירושלים, משרדי הממשלה ומוסדות התכנון יתנו עדיפות מינחלית לקידום תוכנית מערב ירושלים ו-8 תוכניות לשכונות מגורים הכלולות כמפורט בנספח א'.

ב. מנהלת מינהל התכנון תגיש לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות תוכנית מערב ירושלים.

ג. יו"ר הוועדה המחוזית ומנהל הרשות לפיתוח ירושלים יגישו לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות 8 התוכניות.

מוגש על-ידי השר חיים רמון
יו"ר ועדת השרים לעניני ירושלים

נספח 5 יםט' בסיון התש"ס
12 ביוני, 2000

ל"ז מוצע

לו"ז מוצע להתקדמות תוכניות במסלול הסטאטוטורי

א. תוכניות גדולות

מתן תוקף	דיון סופי בהתנגדויות	הפקדה	החלטה להפקדה	יחידות דיור	מספר	שם התוכנית	
5.01	2.01	10.00	6.00	700	5649	משרד החוץ	1
12.01	8.01	2.01	9.00	1,000	5090	מתחם הרכבת	2
12.01	8.01	2.01	9.00	3,600	5834	גבעת המטוס	3
3.01	11.00	6.00	2.99	1,150	4967	פרי הר	4
2.01	10.00	6.00	5.99	900	5303	מקב"ת רמת רחל	5
6.01	3.01	11.00	7.00	2,000	6885	מצפה נפתוח	6
9.01	5.01	11.00	7.00	660	2447ג	שנלר	7
6.01	3.01	11.00	8.00	2,700		הר חומה	8

לוח זמנים זה יבטיח לקראת שנת 2002 כ-10,000 יחידות דיור שתוכניתן אושרה.

ב. תוכנית מתאר מערב ירושלים

17,000 - 23,000	יחידות דיור
7.00	החלטת ועדה מחוזית
9.00	הגשת תוכנית למועצה הארצית
10.00	דיון במועצה הארצית
1.01	הפקדת התוכנית
5.01	דיון סופי בהתנגדויות
8.01	מתן תוקף



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בסיון התש"ס
12 ביוני, 2000

באמצעות הפקט



אל : חברי הממשלה
ראש עיריית ירושלים

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: אישור לוח זמנים לתכניות בניה בירושלים

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא שבנדון אשר השר חיים רמון, יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים, מבקש להביא לאישור ועדת השרים לענייני ירושלים, בישיבתה מחר, 13.6.2000.

ההצעה תונח על שולחן ועדת השרים.

ב ב ר כ ה,

העתק: היועץ המשפטי למשלה
מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנכ"ל משרד הפנים
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים

Handwritten notes in the top left corner, including a circled number '1' and some illegible text.

Стороноу
177 30 61
стор. 6 1/2

אישור לוח זמנים לתכניות בניה בירושליםה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

וועדת השרים מחליטה להאיץ את אישורן של תוכניות לבנייה למגורים בירושלים, שלהן פוטנציאל גדול לבניה למגורים.

א. עיריית ירושלים, משרדי הממשלה ומוסדות התכנון יתנו עדיפות מינהלית לקידום תוכנית מערב ירושלים ו-8 תוכניות לשכונות מגורים הכלולות כמפורט בנספח א'.

ב. מנהלת מינהל התכנון תגיש לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות תוכנית מערב ירושלים.

ג. יו"ר הוועדה המחוזית ומנהל הרשות לפיתוח ירושלים יגישו לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות 8 התוכניות.

מוגש על-ידי השר חיים רמון
יו"ר ועדת השרים לענייני ירושלים

נספח 5ט' בסיון התש"ס
12 ביוני, 2000

לס"מ

לו"ז מוצע להתקדמות תוכניות במסלול הסטאטוטורי

א. תוכניות גדולות

מתן תוקף	דיון סופי בהתנגדויות	הפקדה	החלטה להפקדה	יחידות דיון	מספר	שם התוכנית	
5.01	2.01	10.00	6.00	700	5649	משרד החוץ	1
12.01	8.01	2.01	9.00	1,000	5090	מתחם הרכבת	2
12.01	8.01	2.01	9.00	3,600	5834	גבעת המטוס	3
3.01	11.00	6.00	2.99	1,150	4967	פרי הר	4
2.01	10.00	6.00	5.99	900	5303	מקב"ת רמת רחל	5
6.01	3.01	11.00	7.00	2,000	6885	מצפה נפתוח	6
9.01	5.01	11.00	7.00	660	2447ג	שנלר	7
6.01	3.01	11.00	8.00	2,700		הר חומה	8

לוח זמנים זה יבטיח לקראת שנת 2002 כ-10,000 יחידות דיון שתוכניתן אושרה.

ב. תוכנית מתאר מערב ירושלים

17,000 - 23,000	יחידות דיון
7.00	החלטת ועדה מחוזית
9.00	הגשת תוכנית למועצה הארצית
10.00	דיון במועצה הארצית
1.01	הפקדת התוכנית
5.01	דיון סופי בהתנגדויות
8.01	מתן תוקף



שר הפנים

ט' באייר תש"ס
14 במאי 2000

לכבוד
מר אהוד ברק
ראש הממשלה

נכבדי,

הנדון: רפורמה בשלטון המקומי
מכתבו של דב קהת אליך מיום 1.5.2000

משרד הפנים עוסק בימים אלה בבחינה מעמיקה ומקצועית של מבנה השלטון המקומי בישראל ומערכת יחסי הגומלין בינו ובין השלטון המרכזי. בחינה זו, אשר מעבר להפרת ססמאות, מכוונת גם להשגת תוצאות הלכה למעשה ולמעבר ממילים למעשים חייבת להעשות לאחר למוד מעמיק, ובחינה של מגוון האפשרויות הקיימות.

אני בטוח שרק בדרך זו, נוכל להתקדם מעבר לכל הנסיונות שנעשו עד כה, ולהביא לשינוי של ממש בתחום חשוב זה.

שר הפנים

sarit47

ROYAL CANADIAN MOUNTED POLICE

את שני הילדים
שנולדו לך
בשנת 1975

~~שני הילדים
שנולדו לך
בשנת 1975~~

שני הילדים (בנות)
שנולדו לך
בשנת 1975

מדינת - ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

ט' באייר תש"ס
14 במאי 2000

לכבוד
מר אהוד ברק
ראש הממשלה

(כך?)

הנדון: רפורמה בשלטון המקומי
מכתבו של דב קהת אליך מיום 1.5.2000

משרד הפנים עוסק בימים אלה בבחינה מעמיקה ומקצועית של מבנה השלטון המקומי בישראל ומערכת יחסי הגומלין בינו ובין השלטון המרכזי. ~~מבנות~~ בחינה זו, אשר מעבר להפרת ססמאות מכוונת, גם להשגת תוצאות הלכה למעשה ולמעבר ממילים למעשים חייבת להעשות לאחר למוד מעמיק, ובחינה של מגוון האפשרויות הקיימות.

אני בטוח שרק בדרך זו, נוכל להתקדם מעבר לכל הנסיונות שנעשו עד כה, ולהביא לשינוי של ממש בתחום חשוב זה.

שר הפנים

sarit47

הנהלת משרד הפנים
משרד הפנים
תל אביב



ט' באייר תש"ס
14 במאי 2000

שר הפנים

לכבוד
מר אהוד ברק
ראש הממשלה

הנדון: רפורמה בשלטון המקומי
מכתבו של דב קהת אליך מיום 1.5.2000

משרד הפנים עוסק בימים אלה בבחינה מעמיקה ומקצועית של מבנה השלטון המקומי בישראל ומערכת יחסי הגומלין בינו ובין השלטון המרכזי. ~~מבוננת~~ בחינה זו, אשר מעבר להפרת ססמאות, גם להשגת תוצאות הלכה למעשה ולמעבר ממילים למעשים חייבת להעשות לאחור למוד מעמיק, ובחינה של מגוון האפשרויות הקיימות.

X אני בטוח שכן בדרך זו, נוכל להתקדם מעבר לכל הנסיונות שנעשו בתחום זה עד כה, ולהביא לשינוי של ממש בתחום חשוב זה.

שר הפנים

sarit47

משרד הפנים

לשכת השר

נלווה לחומר לשימוש פנימי

אל: אלב' שאם סינגר

מאת: אירי

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> אשר וחזור | <input type="checkbox"/> לשיחה |
| <input type="checkbox"/> לתיק | <input type="checkbox"/> לידיעה |
| <input type="checkbox"/> נא הכן תשובה לחתימת השר | <input checked="" type="checkbox"/> לטיפול |
| <input type="checkbox"/> השב נא ישירות עם העתק אלי | <input type="checkbox"/> לאישור |
| | <input type="checkbox"/> נא הערותיך |

הערות נוספות: _____

8/5/00

תאריך

אירי

חתימה

אבקור
מכאן לבינ
היש המשלב

הנכין וכליאה בטלון
התאני

ממנו א צד
קה אשין מילא -

מלבד הכניס אולם בימים
אלה בבחינה משאיר
ואנצ'ו א. א. א. א. א.

אזורי תרבות
עמק הירדן

שם המוסד: _____

כתובת: _____

תל אביב _____

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| <input type="checkbox"/> אזורי תרבות | <input type="checkbox"/> אזורי תרבות |
| <input type="checkbox"/> אזורי תרבות | <input type="checkbox"/> אזורי תרבות |
| <input type="checkbox"/> אזורי תרבות | <input type="checkbox"/> אזורי תרבות |
| <input type="checkbox"/> אזורי תרבות | <input type="checkbox"/> אזורי תרבות |
| <input type="checkbox"/> אזורי תרבות | <input type="checkbox"/> אזורי תרבות |

שם המוסד: _____

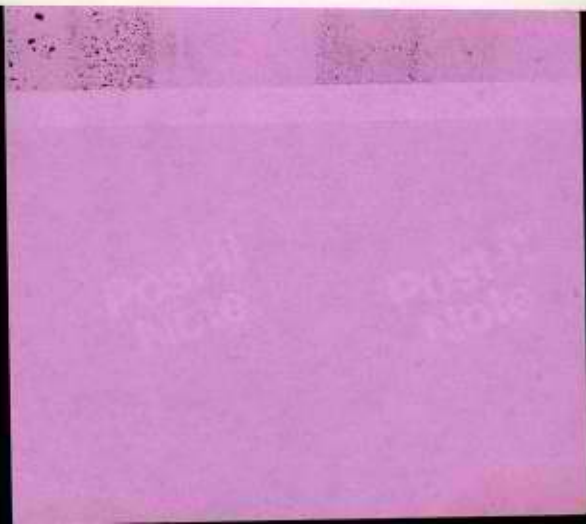
כתובת: _____

תל אביב _____

שם המוסד: _____

כתובת: _____

תל אביב _____



[Handwritten mark]



חלופה
דב קהת בע"מ

יעוץ אסטרטגי וחשיבה אחרת
רח' משכית 27, בניין קורקס, א.ת. הרצליה, ת.ד. 12658. מיקוד 46733, טל' 09-9549967/2/3, פקסי 09-9549967
E-mail: halufa@netvision.net.il

09-9549967 פקסי

09-9549967/2/3

מיקוד 46733

לשכת
311-04-2000
נתקבל

FAX TRANSMISSION טופס למשלוח פקס

DATE

1.5.2000

תאריך:

TO

או / אהרן - שני הבנים

אל:

NO. OF PAGES (INCL. THIS PAGE)

5

מס' דפים כולל דף זה:

FAX NO.

מס' פקס:

NOTES

הערות: כצב בסיסית לכתוב את המכתב
בנושא כמות המעורבות בפרוייקט

YOURS, בברכה,

[Handwritten signature]

N.B. PRIVATE AND CONFIDENTIAL - FOR ADDRESSEE ONLY

נ.ב. המידע הכלול בהודעת פקסימיליה זו מוגש כפוף לחסיון ולסודיות וכפוף להוראות חוק הגנת הפרטיות... ונועד לידיעתו של האדם הנזכר לעיל (להלן "הנמען") בלבד. בכל מקרה המסמכים והמידע המועבר יחד עם טופס זה הינם סודיים וחסיים, ואין לעשות בהם כל שימוש. אם מקבל/ת הודעה זו אינו הנמען, הננו מודיעים לך בזאת כי כל הפצה, העתקה ואו כל שימוש אחר בהודעה זו אסורים בהחלט. אם קבלת הודעה זו בטעות, אנא הודיענו מיד טלפונית על כך, והחזר לנו את ההודעה המקורית באמצעות הדואר.

~~השטח~~
 הקיימת
 את קטע / קברו /
~~השטח~~ / נא
 המצב מאז /
 הנסיון של המה
 לא / ~~השטח~~
 וזאת / ~~השטח~~
 וזה / ~~השטח~~

השטח הקובי הכולל
 יחדיו הכולל / קינו /
 השטח המרבי /
 בחינה / ~~השטח~~
 המצב איננו /
 גם / המצב /
 המצב / המצב /
 המצב / המצב /
 המצב / המצב /

חלופה דב קהת בע"מ

יעוץ אסטרטגי וחשיבה אחרת

רח' משכית 27, בניין קורקס, את. הרצליה, ת.ד. 12658. מיקוד 46733, טל' 09-9549961/2/3, פקסי 09-9549967

E-mail: halufa@netvision.net.il



30 באפריל 2000

לכבוד

מר אהוד ברק

ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: רפורמה בשלטון המקומי בישראל

רפורמות רבות הוצעו לביצוע בשלטון המקומי עוד מתקופת דו"ח זנבר ועד דו"ח קהת לביזור סמכויות שהוקמה על ידך. הרפורמות בוצעו בחלקן המיזערי ומצב הרשויות המקומיות בישראל בכי רע. מצ"ב הצעה ממוקדת על 2 עמודים לעריכת רפורמה שאינה מחייבת מהפכה אך יכולה להוביל לשינויים מרחיקי לכת. כמו כן אני מצרף לך בזה ספר שכתבתי על השלטון המקומי בישראל. בשנה זו אני מתכוון להוציא מהדורה שניה ומקווה לקבל הקדמתך למהדורה החדשה.

בכבוד רב,

דב קהת

מנהל כללי

העתק:

מר נ. שרנסקי - שר הפנים ✓

מר א. אלדר - יו"ר מ.ש.מ.

חלופה דב קהת בע"מ

יעוץ אסטרטגי וחשיבה אחרת

רח' משכית 27, בניין קורקס, א.ת. הרצליה, ת.ד. 12658. מיקוד 46733, טל' 09-9549961/2/3, פקס' 09-9549967

E-mail: halufa@netvision.net.il



רפורמה בשלטון המקומי בישראל

שלב א'

1. איזון תקציבי הרשויות המקומיות על ידי שני צעדים עיקריים.
 - א. העלאת השתתפות הממשלה במימון שרותים ממלכתיים, חינוך ורווחה לרמה הקיימת בשטח בפועל, על ידי התאמת כללי משרדי החינוך והרווחה למציאות.
 - ב. לאחר אישור סעיף א', קביעת היקף התמיכה ברשויות המקומיות בפועל:
 - מענקי משרד הפנים.
 - השתתפות משרדי הממשל היעודיים - חינוך, רווחה, בריאות, בטחון וכו'.

ע"פ החישובים הנ"ל לקבוע את היקף השתתפות הממשלה ב-% מתקציב המדינה. ולקבוע בחקיקה כי השתתפות הממשלה תהווה % קבוע מתקציב המדינה. (עפ"י העיקרון מצב השלטון המקומי יגזר ממצב המשק).
2. יצירת מקורות מימון לשלטון המקומי לפיתוח תשתיות.
 - א. תיאגוד מע' מים, ביוב ותברואה תוך שילוב יזמים פרטיים.
 - ב. הנפקת אג"ח מוניציפאלי.
 - ג. העברת 20% מקרקע המופקעת לצורכי ציבור במסגרת חוק התכנון והבנייה לשימוש כלכלי עבור העירייה. לטובת פיתוח העיר (כולל בניית נכסים מניבים).
 - ד. כל נכס עירוני היושב על קרקע מינהל ושהשתנה ייעודו, יפותח בשיתוף עם הרשות המקומית והרשות המקומית תהיה שותפה ב-50% מהקרקע.
3. האצלת סמכויות שר הפנים לרשויות ע"פ המלצות וועדת קהת.

שלב ב'



חלופה דב קהת בע"מ

יעוץ אסטרטגי וחשיבה אחרת

רח' משכית 27, בניין קורקס, א.ת. הרצליה, ת.ד. 12658. מיקוד 46733, טל' 09-9549967/2/3, פקסי 09-9549967
E-mail: halufa@netvision.net.il

1. העברת אחריות וסמכות רחבה במיוחד לנושאי חינוך ורווחה לרשויות המקומיות.

- א. העברת כל סמכויות הביצוע, כולל שכר מורים.
- ב. העברת סמכויות פיקוח שיתבצעו במסגרת איגודי ערים מחוזיים.
- ג. בידי משרדי החינוך והרווחה תישאר האחריות לקביעת סטנדרטים אשר ייקבעו במיגבלות התקציב.

2. העברת סמכויות התכנון לרשויות המקומיות

- א. כל סמכויות התכנון יועברו לרשויות המקומיות להוציא סמכויות שייקבע בחוק שישארו.
- ב. עיקרי הסמכויות שיושאו בידי הממשלה:

- פרויקטים לאומיים כגון: נמלי אוויר וים, מסילות ברזל, כבישים ארציים, קוי תשתיות ארציים ואזורים (מים, חשמל, גז, דלק, תקשורת וכו') מתקני אנרגיה, מאגרי מים, דלק, מתקנים בטחוניים, שטחי אימונים, אתרים ארציים לסילוק פסולת ופסולת רעילה וכו'.
- קביעת עקרונות תכנון, בעיקר ברמה של קביעת רמת קומפקטיות, % שטחים תפוסים לקמ"ר, כמות עצים לצמחייה לנפש, עקרונות שימור, קביעת אתרים לאומיים לשימור וכיו"ב.
- קביעת עקרונות לטיפול בקונפליקטים בין רשויות מקומיות.
- הפעלת מערכות בוררות ופישור בין רשויות מקומיות.

שלב ג'

1. העברת הסמכויות לנושאי פיתוח מגורים ותשתיות ברמה המקומית לרשויות המקומיות. הממשלה תעסוק בקביעת קריטריונים לנושאי המשכנתאות ומעורבות הציבורית בבניה ותעסוק בהקמת התשתיות הלאומיות והאיזוריות.

2. בהמשך יעברו סמכויות נוספות כפי שנהוג בארה"ב.



שר הפנים

ירושלים, כ"ח בניסן התש"ס
3 במאי 2000

שר. 2000-3759

לשם	יוהל הכללי
תל	
08.05.2000	
מספ	6076

לכבוד
השר אמנון ליפקין-שחק
שר התיירות
משרד התיירות
ירושלים

שלום רב,

הפסקת הקלדת על/ 17

בעקבות פיגור מתמשך של כ- 6 חודשים בהקלת נתוני על/ 17 הוחלט לצמצם את מספר הנתונים על מנת להגביר את קצב ההקלדה לצמצום הפער.

עם כניסתי לתפקיד בחנתי את הנושא מחדש ואכן מצאתי לנכון שהקלדת מירב הנתונים אכן חשובה כאינפורמציה למשרדי ממשלה שונים.

לאור זאת, אנו נמצאים כעת בשלב של התקשורת עם חברה חיצונית שתבצע את תהליך קליטת הנתונים מטופס על/ 17 בצורה יעילה ומהירה.

אני מקווה שתוך מספר חודשים משרד הפנים יבצע את התהליך באופן שיעשה גם על הדרישות העולות ממכתבך.

בברכה,
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל המשרד
מר הרצל גדז' - מנהל מני"א

1911
1911
1911
1911



שר הפנים

ירושלים, י"ג בטבת התש"ס
22 בדצמבר 1999

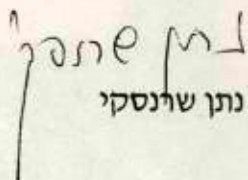
שר. 1999-2536

לכבוד
הרב מנחם פרוש
מרכז אגודת ישראל
רח' פרס 2, ת.ד. 513
ירושלים

שלום רב,

אני מודה לך על מכתבך אלי מתאריך 9.12.99.
מכתבך הועבר מיידית לטיפולו של מנכ"ל משרדי, מר אבי מעוז שיבדוק את הנושא.
עם קבלת תשובתו אודיעך.

בברכה,


נתן שינסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל

אלה הם

הוא עם ארץ אלו
אם הם המה
הוא זה?

הוא זה.

מי, אלו
אלה הם
הוא זה
הוא זה
הוא זה

למברקים: צענטרום, ירושלים Telogram: Centiguda, Jerusalem

CENTRAL AGUDATH ISRAEL
OF ERETZ ISRAEL
JERUSALEM

מרכז אגודת ישראל
בארץ ישראל
ירושלים ת"ז

המשרד: רחוב פרט 2 - ת.ד. 513 - טלפון 5385251
OFFICE: 2 Press St. - P.O.B. 513 - Tel. 5385251
פקס: 5385145

Date ל' כסלו ה'ש"ס ב'ת, יום
9 בדצמבר 1999

30949

כבוד
מר נהן שרנסקי
שר הפנים
הקריה
ירושלים

שלום וברכה, -

אנו מוחים חריפות על הפגיעה הקשה של ראש עירייה פתח תקוה מר יצחק אוחיון בכבודו של הרב הראשי לפתח תקוה הגאון הרב ברוך שמעון סלוטון, אשר לאור ההחלטה החדשה לבטל מה שנהוג למעלה מ-50 שנה, מימי המנדט שלא לחייב במס ארנונה את הרב הראשי לפתח תקוה ולמרות זאת, כנקמה, באו אנשי העירייה בליווי שוטרים ועיקלו את חפציו.

אולי אתה, שר הפנים בהווה, תוכל ללמוד - מעברך כנרדף ברוסיה - איך מתמודדים עם בעיה של רדיפת רבנים על רקע עמידהם על משמר ערכינו הקדושים בכלל ושבת קודש בפרט.

הדבר מעורר סערה רבה.

ללא כל ספק שאהה כשר הפנים, צריך להגיב על מעשהו של ראש עירייה פתח תקוה.

גם אם ביטול הנוהג של 50 שנה מסתמך על חוק, ללא כל ספק שיש ויש דרכים לדרכי גביה בצורה הגונה.

בצבור רואים את הפגיעה הזו בכבוד הרב הראשי לפתח תקוה בגלל עמידתו על משמר קדשנו, ובמיוחד על משמר שבת קודש.

אנו מחכים כולנו להגבתך המהירה.

בכבוד רב,

מנחם פרוש



שר הפנים

ירושלים, כ"ח באדר א' התש"ס
5 במרץ 2000

לשכת המנהל הכללי
ד"ר קובני שר. 2000-1692
14. 03. 2000
מספר 3803

לכבוד
מר עוזי וכסלר
יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים

הנדון: נציג משרד הפנים ברשות לפיתוח ירושלים

הנני מתכבד להודיעך כי נציג משרד הפנים ברשות לפיתוח ירושלים יהיה מר עלי קשדן, יועץ
מקצועי (מנכ"ל), במקום מר יעקב אפרתי.

בברכה,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנהל הכללי



16

15 בפברואר 2000
ט' באדר א' התש"ס
מספר ו - 19/00

לכבוד
מר נתן שרנסקי
שר הפנים
הקריה
ירושלים

1649

נכבדי,

הנדון: מינוי נציג שר הפנים במועצת הרשות לפיתוח ירושלים

עפ"י המפורט בסעיף 8 (א) לחוק הרשות לפיתוח ירושלים התשמ"ח-1988, ממנה שר הפנים נציג מטעמו, מקרב עובדי המדינה, אשר ישמש כחבר במועצת ובמינהלת הרשות לפיתוח ירושלים, והמינוי יהא למשך 3 שנים. כן ניתן להאריך כתב מינוי לתקופה נוספת.

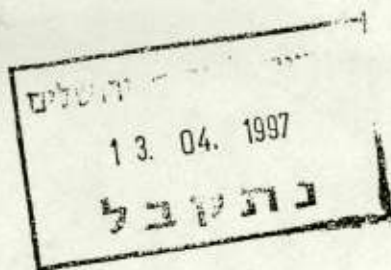
מצ"ב כתב מינוי מיום 18/3/97 שניתן ע"י שר הפנים למר יעקב אפרתי.

לקראת תום תקופת המינוי הנ"ל ומאחר ויש להגיש את המועמד לאישור מוקדם של ועדת המינויים (השופט רביבי), אודה לך אם תקבע ותמנה נציג מטעמך כאמור, להיות חבר במועצת ובמינהלת הרשות לפיתוח ירושלים.

בברכה,

עוזי וכסלר
יו"ר הרשות

העתק: מר חיים רמון - שר במשרד רה"מ ולענייני ירושלים
מר אהוד אולמרט - ראש העיר
מר יעקב אפרתי - מנכ"ל המשרד לתשתיות לאומיות
מר אודי ניסן - מנהל הרשות



Handwritten notes and lines on the left margin.

ט' אדר ב, תשנ"ז
18 מרץ, 1997
סימוכין - DOC 1 d

לכבוד
מר עוזי וכסלר
יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים

הנדון: נציג משרד הפנים ברשות לפיתוח ירושלים

א,נ,

הנני מתכבד להודיעך כי נציג משרד הפנים ברשות לפתוח ירושלים יהיה
מר יעקב אפרתי מנכ"ל המשרד במקום מר משה שמעוני.

בברכה,

אליהו סויסה
שר הפנים

העתק: מר יעקב אפרתי - המנהל הכללי



שר הפנים

ירושלים, כ"ט באדר א' התש"ס
6 במרץ 2000

שר. 1781-2000



לכבוד
אל"מ (מיל.) רון גביש
סא"ל (מיל.) אבי דותן - מנהל היחיד הארצית לפיקוח על הבניה, משרד הפנים
טפסר גודינר אהרון - מפקד שירותי כבאות עיריית רמת-גן
מר עדי מונצז - ממונה חומרים מסוכנים, נציבות כבאות הצלה
מר אבנר ברזילי

א.נ.,

הנדון: ועדת בירור לעניין דליקה במבנה ברחוב הקוממיות תל-אביב

1. הנני מתכבד למנותכם לוועדת בירור אשר תחקור בנסיבות הדליקה ברחוב הקוממיות בתל-אביב ביום 5.3.2000.
2. הועדה תשמש כועדת בירור על-פי תקנה 3 לתקנות שירותי כבאות (חקירת דליקה וגורמיה), תשל"ב-1972.
3. על הוועדה לחקור ולבחון את הנושא, להלן:
 - 3.1 חקירת נסיבות הדליקה ומותו הטראגי של הכבאי שלום שרעבי ז"ל
 - 3.2 פעולות החילוץ שנעשו במקום
 - 3.3 הטיפול במבנים נטושים
4. כיו"ר הוועדה יכהן אל"מ (מיל.) רון גביש, וכמזכיר הוועדה יכהן רס"ן (מיל.) אבנר ברזילי.
5. על הוועדה להגיש דו"ח עם פירוט ממצאים, מסקנות והמלצות עד יום 22.3.2000.

בברכה,

נחמן שינסקי

נתן שרנסקי

העתק ✓ מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים
רב טפסר משה ורדי, נציב כבאות והצלה ומפקח כבאות ראשי
מר רון חולדאי, ראש העיר תל-אביב - יפו
ד"ר משה טיומקין, יו"ר ועדת כבאות עיריית תל-אביב - יפו
עו"ד משה מירון, יו"ר ועדת כבאות עיריית רמת-גן
טפסר שרלס מלכא, מפקד שירותי כבאות תל-אביב - יפו

5



שר הפנים

ירושלים, כ"ח באדר א' התש"ס
5 במרץ 2000

שר. 2000-1693

לשכת המנהל הכללי
נתקבל
14.03.2000
3806
מספר

לכבוד
מר יחיאל לקט
יו"ר הדירקטוריון קק"ל
רח' קק"ל 1
ירושלים 91002

א.נ.,

הנדון: בג"צ 288/00 - אדם טבע ודין
מכתבך מיום 14.2.2000

עמדתו של משרד הפנים, כפי שהובעה בפני בית המשפט הגבוה לצדק הינה כי אין להתנות את פעולת הייעור בקיומה של תכנית מפורטת (בשונה כמובן מפעולות אחרות ביער כגון הכשרת דרכים והקמת מתקני נופש, הטענות היתר ותכנית מפורטת).

בנסיבות אלה אני מניח שבקשתך לפגישה בעניין זה בלתי נחוצה כעת.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים
מר שלמה גרביץ, יו"ר עמית של דירקטוריון קק"ל
מר גדעון ויתקון, קק"ל
מר מאיר אלפיה, יועמ"ש קק"ל

5



שר הפנים

ירושלים, כ"ח באדר א' התש"ס
5 במרץ 2000

שר. 1694-2000



לכבוד
ח"כ יוסף י. פריצקי
משכן הכנסת
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מחשוב הבחירות - מכתבך מיום 21.2.2000

אכן עם כניסתי לתפקיד החלטתי והצהרתי כי יש לעשות הכל כדי שהבחירות הבאות הן לכנסת והן לרשויות המקומיות תהיינה ממוחשבות.

בכדי לממש החלטה זו, הקמתי ועדה בינמשרדית בראשות מנכ"ל משרדי שהתחילה להיערך למחשוב הבחירות.

אין לי ספק כי ההיערכות לא תהיה קלה - הן מבחינה מינהלתית והן מבחינה חקיקתית, הואיל ויש צורך בהרבה שיתוף פעולה בינמשרדי מחד, ובשינוי חקיקה בכנסת מאידך.

עם זאת, כולי תקווה כי לקראת הבחירות הראשונות באלף החדש נוכל כולנו להנות מבחירות ממוחשבות, ולהפוך לאחת מהמדינות הראשונות בעולם בהן ההצבעה לא תהיה באמצעות פתקי הצבעה אלא באמצעות עמדות מחשב.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל
מר עלי קשדן, ראש צוות השר



לשכת שר הפנים

ירושלים, ב' באדר ב' התש"ס
9 במרץ 2000

שר. 1923-2000



לכבוד
מר יגאל שחר
ממונה על מחוז הצפון
נצרת עילית

שלום רב,

הנדון: מעוצה מקומית בענה

1. בתאריך 19/1/00 התקיים דיון בראשות מנכ"ל משרד הפנים, מר אבי מעוז, בעניין הנ"ל.
2. המנכ"ל הנחה את ממונה צפון לבצע בדיקה ע"מ להגיש תביעה אישית נגד ראש המועצה הקודם שביצע בשנת 98/ גירעון של 12 מלש"ח.
3. אנא עדכן את המנכ"ל מה נעשה בנדון.
4. רצ"ב סיכום דיון.

בכבוד רב,

פרחאת עטא
עוזר השר

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל המשרד ✓

אלמוג צנור - תל אביב

ה'תש"ף ו'תשנ"ה

אלמוג צנור, תל אביב

ג'תשנ"ה. ג'תש"ף.



שר הפנים

ירושלים, ה' באדר ב' התש"ס
12 במרץ 2000

אל: **מר עמרם קלעג'י**, יו"ר הוועדה
מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת
עו"ד שרית דנה, יועצת משפטית
גב' רות יוסף, מנהלת המינהל לתיקצוב
מר שי וינר, משרד האוצר
מר ירון נוידרפר, סגן חשב המשרד
עו"ד יחזקאל לוי, נציג ציבור

כתב מינוי

הנכם מתמנים בזה לחברי ועדה לבחירת משרדי רואי חשבון שיערכו ביקורת חשבונות ברשויות המקומיות.

הוועדה מתבקשת להמליץ על משרדי רואי החשבון מתוך המאגר המנוהל באגף הביקורת ועל-פי כללים וקריטריונים.

גב' עפרה ברכה, רע"נ בקרה ומעקב תרכז את עבודת הוועדה.

הנכם מתבקשים להגיש את המלצותכם לאישור ועדת המכרזים עד 31.7.2000.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: **מר אבי מעוז**, המנהל הכללי



שר הפנים

ירושלים, ה' באדר ב' התש"ס
12 במרץ 2000

אל: **מר עמרם קלעגי**, יו"ר הוועדה
מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת
עו"ד שרית דנה, יועצת משפטית
גב' רות יוסף, מנהלת המינהל לתיקצוב
מר שי וינר, משרד האוצר
מר ירון נוידרפר, סגן חשב המשרד
עו"ד יחזקאל לוי, נציג ציבור

כתב מינוי

הנכם מתמנים בזה לחברי ועדה לבחירת משרדי רואי חשבון שיערכו ביקורת חשבונות ברשויות המקומיות.

הוועדה מתבקשת להמליץ על משרדי רואי החשבון מתוך המאגר המנוהל באגף הביקורת ועל-פי כללים וקריטריונים.

גב' עפרה ברכה, רע"נ בקרה ומעקב תרכז את עבודת הוועדה.

הנכם מתבקשים להגיש את המלצותכם לאישור ועדת המכרזים עד 31.7.2000.

בכבוד רב,
נתן שרנסקי
נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: **מר אבי מעוז**, המנהל הכללי



שר הפנים

ירושלים, ז' באדר א' התש"ס
13 בפברואר 2000

שר. 946-2000



לכבוד
ח"כ מוחמד ברקה
כנסת ישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: מועצה מקומית בענה סימוכין: מכתבך מתאריך 1/2/2000

משרד הפנים פועל ליישום תכניות הבראה אשר תביא להסדרת חובותיה של הרשות המקומית מחד ועמידה בהתחייבויותיה לגבי העובדים ושאר בעלי החוב מאידך.

כידוע, מינה מנכ"ל משרדי חשב מלווה לרשות אשר אמור לפעול בשת"פ עם המשרד להסדרת נושאים אלו.

במסגרת פעולותיו של החשב המלווה שולמו לעובדים 4 משכורות וכיום נותרו 5 חודשי חוב אשר טרם שולמו, המשרד פועל למציאת מקורות מימון נוספים אשר יסדירו את תשלום המשכורות במקביל ליישום תכנית הבראה שהתגבשה.

ברצוני לחזור ולהזכיר כי ההנהלות הנבחרות של הרשות המקומית יצרו חוב מצטבר של 36 מלש"ח אשר כיום מדינת ישראל נאלצת להתמודד איתו עם אמצעים הדלים. טוב יעשו נבחרי הציבור והמנהיגות המקומית אם במקום להאשים את משרד הפנים במצב יבחנו את מעשיהם וישאו מעט באחריות המלאה להתדרדרות הקשה למועצה המקומית בענה.

למרות האמור לעיל אנו כמשרד הפנים נפעל לסייע לרשות והעומד בראשה לחילוצה מהמצב הקיים.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי

העתק: מנכ"ל משרד הפנים - מר אבי מעוז
מר פרחת עטא - עוזר השר
ממונה מחוז הצפון - מר יגאל שחר



שר הפנים

ירושלים, ט' באדר א' התש"ס
15 בפברואר 2000

שר. 1051-2000



לכבוד
מר נגיב עבדאללה
ראש מועצה מקומית
בסרא סמיע

שלום רב,

הנדון: בקשה לדחיית הבחירות בכסרא-סמיע
סימוכין: מכתבך מיום 2/1/00

1. מכתבך שבסמך התקבל בלשכתנו.
2. רצ"ב חוות דעתו של המפקח הארצי על הבחירות עו"ד אהוד שילת שהיטיב לבטא את עמדת משרדנו.
3. לידיעתך.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי

העתק: מנכ"ל משרד הפנים - מר אבי מעוז
מפקח על הבחירות - מר אהוד שילת
עוזר השר - מר פרחאת עטא
ממונה על מחוז הצפון - מר יגאל שחר

מדינת ישראל
משרד הפנים
המפקח הארצי על הבחירות

30 ינואר, 2000
כ"ג שבט, תש"ס
סימוכין : 1964

אל: מר נ' שרנסקי, שר הפנים

הנדון : חוות דעת -

בקשה לדחית הבחירות בכסרא-סמיע
סימוכין : מכתב ראש המועצה מיום 2.1.2000

להלן חוות דעתי בבקשה שבנדון.

1. (א) מועד הבחירות בכסרא-סמיע נקבע עפ"י הוראות סעיף 5(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות).
- סעיף 5(ב) האמור, מסדיר את מועדי הבחירות ברשויות מקומיות בהן הבחירות האחרונות לא היו במועד הבחירות הכלליות לרשויות.
- בסעיף 5(ב) מנגנון אשר גורם לכך שרשות מקומית כאמור תחזור למועד הבחירות הכלליות או בבחירות הקרובות או בבחירות שלאחריהן.
- (ב) עפ"י הסעיף האמור קבע שר הפנים בהודעתו ברשומות (ההודעה רצ"ב) שלושה תאריכי בחירות לכסרא-סמיע:
- א. 13 במרץ 2001.
ב. 11 בינואר 2005.
ג. מועד הבחירות הכלליות בשנת 2008.
- (ג) לכבי שר הפנים הסמכות לדחות כל מועד בחירות אם קיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות הדחיה.
- במכתבו של ראש המועצה לא מצויינת נסיבה מיוחדת כלשהי שעל בסיסה יכול כבי השר לשקול דחית הבחירות.
- (ד) טוען ראש המועצה במכתבו כי ביום 7 בדצמבר 1999 נערכו בחירות מיוחדות לראש המועצה, ולדעתו של ראש המועצה, העובדה שהיה רק מועמד יחיד בבחירות אלה מעידה על הסכמה כללית של הציבור להמשך כהונתה של המועצה עד לבחירות הכלליות בשנת 2003.
- עוד טוען ראש המועצה כי המועצה מתנהלת באופן מסודר ונמצאת בתנופת פיתוח.

ייאמר מיד כי העובדה שמועצה נבחרת מסויימת מתנהלת באופן מסודר ובתנופת פיתוח אינה מהווה כל סיבה לדחיית בחירות והארכת קדנציה.

2. באשר לטענת ראש המועצה בדבר ההסכמה הכללית המשתמעת - כאמור לעיל - מהיותו של ראש המועצה מועמד יחיד בבחירות המיוחדות -

(א) בחירות מיוחדות לראש רשות נערכות עפ"י הוראות חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), במקרים בהם ראש הרשות הקודם חדל לכהן באמצע הקדנציה.

(ב) ההוראות האמורות בדבר בחירות מיוחדות נתקבלו אך לפני כשנתיים כתיקון לחוק.

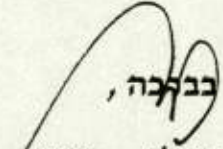
(ג) סעיף 24 לחוק עוסק בענין זה ולהלן נוסח סעיף 24א(ג):

"(ג) תקופת כהונתו של ראש רשות שנבחר בבחירות מיוחדות תסתיים ביום סיום כהונתה של המועצה שכיחנה בזמן היבחרו. "

(ד) ברור אם כן שהמחוקק נתן דעתו לשאלה העולה ממכתבו של ראש המועצה וקבע המחוקק במפורש כי ראש הרשות שנבחר בבחירות מיוחדות יכהן רק בזמן שעוד נותר עד לסיום הקדנציה.

(ה) משנקבע בחוק הסדר ברור ובלתי משתמע לשני פנים, אין כל משמעות להסכמה כללית לדחית בחירות (גם אם היתה מוכחת לנו ללא ספיקות). מועדי בחירות נקבעים לפי חוק ולא מכח הסכמות כלליות בציבור.

3. לאור האמור לעיל דעתי היא שאין להעתר לבקשתו של ראש המועצה.


בבקה,
אהוד שילת, עו"ד
המפקח הארצי על הבחירות

- העתקים: 1. מר אבי מעוז מנכ"ל משרד הפנים.
2. מר עטא פרחאת - עוזר שר הפנים. ✓
3. מר יגאל שחר, ממונה מחוז נ. עלית משרד הפנים.

הודעה בדבר בחירת סגנים ממלאי מקום וסגני ראשו רשויות מקומיות

לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש רשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975

בהתאם לסעיף 28(א) לחוק הרשויות המקומיות (בחירת ראש הרשות וסגניו וכהונתם), התשל"ה-1975 (להלן - החוק), נמסרה בזה הודעה כי בשיבוע מלאות המועצה של כל אחת מהרשויות המקומיות ששמותיהן מפורטים להלן בטור א', שהתקיימו בהאריכים המפורטים לצדם בטור ב', לאחר הבחירות לרשויות המקומיות שנערכו ביום כ"א בחשון התשנ"ט (10 בנובמבר 1998), נבחרו האנשים ששמותיהם נקובים לצדם בטור ג' לסגנים ממלאי מקום ראש הרשות המקומית לפי סעיף 14 לחוק, והאנשים ששמותיהם נקובים לצדם בטור ד' נבחרו לסגני ראש הרשות המקומית לפי סעיף 15 לחוק.

טור א' רשות המקומית	טור ב' תאריך הישיבה	טור ג' סגן ממלא מקום ראש הרשות המקומית	טור ד' סגן ראש הרשות המקומית
מגדל העמק	כ"ז בטבת התשנ"ט (14 בינואר 1999)	יעקב טולדנו	נחום אסולין גולן משעלי
מבשרה ציון	כ"א בשבט התשנ"ט (7 בפברואר 1999)	ציון הדר	ציון סויסה הרצל כהן
יפיע	כ"ד בטבת התשנ"ט (12 בינואר 1999)	נסאן אבן האטום	סאלה עלי סאלה
מג'אר	כ"ג בטבת התשנ"ט (11 בינואר 1999)	גדיס מולבט	קאסם אבו זיראן גאלב פאדל
ירוחם	ט"ז בטבת התשנ"ט (4 בינואר 1999)	מוטי בטיטו	
יהוד	י"א בשבט התשנ"ט (28 בינואר 1999)	ורדה רם	יעקב יכינו אלל גרינמן
כ"ב בניסן התשנ"ט (8 באפריל 1999) (חמ 743-3)			
יעקב אמרתי המנהל הכללי של משרד הפנים			

ס"ח התשל"ה, עמ' 211; י"פ ההשליט, עמ' 982.

הודעה בדבר קביעת מועד בחירות ברשויות מקומיות מסוימות

לפי חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965

אני מודיע כי בחוקף סמכותי לפי סעיף 28(ב) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965, קבעתי שהבחירות ברשויות המקומיות המפורטות להלן בטור א' יתקיימו במועדים המפורטים בטורים ב' עד ד' לצד שמה של הרשות המקומית.

טור א' שם הרשות המקומית	טור ב' מועד הבחירות הבאות	טור ג' מועד הבחירות שלאחר מכן	טור ד' מועד הבחירות הכלליות השנו
שבלי	ו' בניסן התש"ס (11 באפריל 2000)	ל' באב התשס"ד (17 באוגוסט 2004)	מועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות בשנת התשס"ט
אבו סנאן	ב' בחשון התשס"א (31 באוקטובר 2000)	י"א בחשון התשס"ה (26 באוקטובר 2004)	מועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות בשנת התשס"ט
כאבול	ב' בחשון התשס"א (31 באוקטובר 2000)	י"א בחשון התשס"ה (26 באוקטובר 2004)	מועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות בשנת התשס"ט

ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשנ"ט, עמ' 37.

המקום	שם הרשות המקומית	מועד הבחירות	מועד הבחירות	מועד הבחירות
מדרעי	טור א'	טור ב'	טור ג'	הכלליות השני
ג'ינגר	טור א'	טור ב'	טור ג'	טור ד'
	ינוח גית	י"ח באדר התשס"א (13 במרס 2001)	א' בשבט התשס"ה (11 בינואר 2005)	מועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות בשנת התשס"ט
	כסרא סמיע	י"ח באדר התשס"א (13 במרס 2001)	א' בשבט התשס"ה (11 בינואר 2005)	מועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות בשנת התשס"ט
מבשרו	קרית יערים	ב' באלול התשס"א (21 באוגוסט 2001)	ד' באדר ב' התשס"ה (15 במרס 2005)	מועד הבחירות לכלל הרשויות המקומיות בשנת התשס"ט

הודעותי מיום כ"ב בתמוז התשנ"ח (16 ביולי 1998), ומיום א' באלול התשנ"ח (23 באוגוסט 1998), יתקנו לפי זה.

ט"ז באדר התשנ"ט (4 במרס 1999)
(חמ 709-3)

אלוהו סווסה
שר הפנים

¹ יום התשנ"ח, עמ' 158.
² יום התשנ"ח, עמ' 5279.

הודעה על אישור שיכונים ציבוריים

לפי חוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה), התשכ"ד-1964

בתוקף סמכותי לפי סעיף 11 או להוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה), התשכ"ד-1964, אני מאשר כי בנינים שהוקמו בידי המדינה או מטעמה או ביוזמתה, או שנרכשו על ידי המדינה, ובנייתם החלה לפני כיש בטבת התשנ"ה (1 בינואר 1995), או נכללו בתכנית שאושרה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, עד יום י"ב בטבת התשנ"ט (31 בדצמבר 1998) ובנייתם החלה לאחר מועד זה, על המקרקעין המפורטים להלן, המתוחמים בצבע כחול בתשריט, הם שיכונים ציבוריים:

המקום	גוש	חלקות	חלקי חלקות	מס' התכנית
צורית	19042	91, 90	72-70, 68, 67, 48	2/1221/1
			84, 81, 80, 77-75	
			89, 88, 87, 85	
19043	12-9	99, 15, 14, 13, 8, 7	2/1204/1	
		49, 24, 23, 13, 8, 1		
גולון	19034 19770		4, 2, 1, 3	2/1228/1
			3	
רקפת	19299 19285		106, 87, 3	1/50/1
			3	
אבתן	10460	61, 9	106, 87, 3	1/50/1
			3	
לקיה	100220/5	1	106, 87, 3	4/28/4
			3	
חורה	100013/5		106, 87, 3	4/30/1
			3	
גוה מונסון	6502	300		

¹ ס"ח התשכ"ד, עמ' 52; התשנ"ט, עמ' 93; יום התשנ"ה, עמ' 4651.
² ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.



שר הפנים

ירושלים, י"ז אדר א' התש"ס
23 בפברואר, 2000

לכבוד:
מר הרצל גדז'
מנהל מינהל אוכלוסין
כאן

לאור ממצאיו החמורים של רב טפסר משה ורדי מפקד כוחות הכיבוי וההצלה על מצבה הבטיחותי של לשכת מינהל אוכלוסין בפתח תקווה, הנני מאשר סגירה מיידית של הלשכה ומבקשך לפעול מיידית למציאת דיור חלופי.

בברכה,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל המשרד ✓



ירושלים, כ"ג אדר א, תש"ס
29 פברואר, 2000

שר הפנים

מש. 2000-408

לכבוד
ד"ר רון שפירא
שפירא ושות', משרד עורכי דין
רח' בלוד 29
תל-אביב - 64161

הנדון: ערר על החלטת רשם העמותות למנות חוקר - עמותות רובד,
מנהיגות 2000, ברק לראשות הממשלה

לאחר שעיינתי בעררים שהוגשו על-ידי שלושת העמותות שבנדון על החלטת רשם העמותות למנות חוקר לפי סעיף 40 לחוק העמותות, התש"ס-1980, ולאחר שהתיעצתי בענין זה עם היועץ המשפטי לממשלה, ולאחר שהיועצת המשפטית של משרדי אפשרה, לבקשתי לבאי כוח העמותות להעלות בפניה את טענותיהם להלן החלטתי:

1. עיקרם של העררים עוסק בשאלת היקף סמכותו של רשם העמותות למנות חוקר על פי סעיף 40 לחוק העמותות, התש"ס-1980, העילות לפתיחת חקירה כאמור וכמות הראיות הנדרשת לביצועה.

סמכותו של רשם העמותות הינה סמכות פיקוח מינהלי המחייבת, מצידה סמכויות בדיקה לצורך מימושה.

2. את סמכויות הרשם יש לפרש מתוך מבט רחב, כפועל יוצא של האינטרס הציבורי בשקיפות, בגילוי נאות ובעמידה של העמותות בדרישות החוק.

ראיה זו עולה בקנה אחד, ואולי אף מתחייבת מתיקון חוק העמותות בתשנ"ו, אשר החמיר את הדרישות באשר לניהול כספי של עמותה והרחיב את סמכויותיו של הרשם.

3. הפעלת סמכותו של הרשם לפי סעיף 40 לחוק צריכה להעשות מתוך זיקה לתפקידו של הרשם לפי חוק העמותות, שעיקרו, כאמור, פיקוח על ניהולן התקין של עמותות. ניהול תקין כאמור כולל בחובו את הצורך לוודא שהעמותה היא מה שהיא נחזית להיות, מטרותיה ממומשות והמבנה החוקי שלה אינו משמש מסווה לעשייה שאינה עולה בקנה אחד עם מטרותיה ועם מטרות חוק העמותות.

הסמכות שמסורה לרשם אינה סמכות חקירה במשור הפלילי, לפיכך הוא אינו חוקר מלכתחילה עבירות על חוקים אחרים. סמכותו כאמור הינה סמכות בדיקה במשור המינהלי, שמטרתה ביצוע תפקידו של הרשם במישור זה.

4. מטיבה של סמכות הרשם למנות חוקר כסמכות בדיקה הבאה לשרת את סמכות הפיקוח הנתונה לו ביחס לעמותות נגזרות גם העילות בגינן מוסמך הרשם להשתמש בסמכות זו וכמות הראיות הנדרשת לצורך הפעלתה.

כמות הראיות אשר די בהן להצדיק חקירה אינה צריכה לעלות כדי ביסוס חשד לכאורה לביצוע פעילות בנגוד לדין. אין אף צורך בראיה על קיום פעילות כאמור. די בכך שהתמונה הכוללת של דרך ניהול העמותה ואופן יישום מטרותיה אינה ברורה דיה מתוך המסמכים הרגילים הנמסרים לרשם כדי שניתן יהיה לבקש מסמכים וראיות נוספים לענין זה.

5. נוכח טיב הבדיקה - כבדיקה מנהלית אין בחקירה משטרתית המתנהלת כנגד אחת או יותר מן העמותות לגביהן מבקש הרשם להפעיל את סמכותו, גם אם מתנהלת כזו, כדי למנוע מהרשם למנות חוקר, מטרתן של החקירה המשטרתית והחקירה המינהלית שעורך הרשם שונות בתכלית, ואין מניעה שהאחת תחיה לצד האחרת.

6. אשר להיקף שקול דעתו של שר בערר לפי סעיף 40(ד) לחוק, זה צריך להיות מופעל בצמצום, במקרים חריגים בלבד.

7. במסגרת זו בחנתי את העררים שהוגשו לי והחלטתי לדחות את העררים בכל הנוגע להחלטה למנות חוקר לעמותות רובד ומנהיגות 2000. שוכנעתי כי החלטת הרשם במקרים אלה התבססה על תמונה מצרפית, שעלתה מתוך המסמכים שהיו בפניו, של מספר עמותות קשורות בינהן באופנים שונים, אשר יש חשש שפעולותיהן ודרך ניהולן לא תאמו את המטרות המוצהרות של אותן עמותות ולא עמדו בכללי הניהול התקין בהן מחויבות לעמוד עמותות על פי דין.

8. אשר לעמותת ברק לראשות הממשלה, החלטת הרשם למנות חוקר לעמותה זו התבססה בעיקרה, על הקשרים שהתגלו בין עמותה זו ובין העמותות האחרות להן החליט הרשם למנות חוקר, חקירתה של עמותה זו נועדה אם כן, בעיקרה, לשרת את הצורך להגיע למלוא המידע הרלבנטי ביחס לשתי העמותות הראשונות.

בנסיבות אלה, ועל דעת היועץ המשפטי לממשלה אין מקום למינוי חוקר לעמותה זו לעת הזאת, והטיפול בקשריה עם העמותות האחרות, ככל שיוכחו, יעשה במסגרת חקירתן של אותן עמותות.

אם במהלך חקירות אלה יתברר צורך נוסף ניתן יהיה לשוב ולשקול מינוי חוקר גם לעמותה זו.

9. בשולי הדברים אני מבקש להוסיף שהפניתי את תשומת לבו של רשם העמותות להערותיו של היועץ המשפטי לממשלה באשר לאופן ניסוח החלטותיו.

כמו כן הנחיתי את הרשם לפעול על פי הנחית היעוץ לענין חשדות לעבירות לפי חוקים אחרים, כך שאם במהלך עבודתו של החוקר יעלו חשדות כאמור אלה יופנו לטיפולם של גופי החקירה המוסמכים.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים



שר הפנים

ירושלים: ט"ו באדר א' התש"ס
21 בפברואר 2000

לכבוד
מר יעקב גדיש
רואה חשבון עזר יצחק
מר אבי גפן - משרד האוצר
מר אפריים פלס - מוא"ז מטה בנימין
גב' רות יוסף - משרד הפנים

כתב מינוי

במסגרת בחינה מחודשת של יחסי שלטון מרכזי ושלטון מקומי, הנכם מתמנים בזאת כוועדה ציבורית לבחינת הקריטריונים להקצאת מענק האיזון והמלצות לשיפורם.

- א. על קריטריונים אלו להיות במסגרת מגבלות התקציב הקיימות.
- ב. על ההמלצות להיות ישימות, ניתנות להפעלה מיידית, וניתנות למעקב ועדכון.

הועדה תסיים את העבודה בתוך שישה חודשים.

מר אלכס אלטר ירכז את הועדה.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר
מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים



שר הפנים

ירושלים: ט"ו באדר א' התש"ס
21 בפברואר 2000

לכבוד
מר יעקב גדיש
רואה חשבון עזר יצחק
מר אבי גפן - משרד האוצר
מר אפריים פלס - מוא"ז מטה בנימין
גב' רות יוסף - משרד הפנים

כתב מינוי

במסגרת בחינה מחודשת של יחסי שלטון מרכזי ושלטון מקומי, הנכם מתמנים בזאת כוועדה ציבורית לבחינת הקריטריונים להקצאת מענק האיזון והמלצות לשיפורם.

- א. על קריטריונים אלו להיות במסגרת מגבלות התקציב הקיימות.
- ב. על ההמלצות להיות ישימות, ניתנות להפעלה מיידית, וניתנות למעקב ועדכון.

הועדה תסיים את העבודה בתוך שישה חודשים.

מר אלכס אלטר ירכז את הועדה.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר
מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים



יום ראשון 06.02.00

עדכון מס' 1

נסיעה למשרד 07:45

08:00 אבי שוטף

נסיעה למזכירות הממשלה 08:55

09:00 ישיבת ממשלה

13:00 ועדת שרים פנים ושירותים - במזכירות המשלה

15:30 פרופ' מנחם בן ששון - רקטור אוני' העברית + נתן פטלס

17:00 פגישה עם אולמרט + רענן דינור + אבי מעוז

נסיעה לנוה אילן 18:00

18:30 ראיון בטלויזיה נוה אילן

21:30 לידיעה! יום הולדת של רון דניאלס



יום שני 07.02.00

עדכון מס' 1

נסיעה למשרד 07:45

הרב מוטי אילון 08:00

לידיעה! ועדת שרים לענייני קבורה - מזכירות הממשלה 10:00

נסיעה לכנסת 14:25

ישיבת סיעה 14:30

מליאת הכנסת 16:00

ועדת שרים לחקיקה - בכנסת 17:00



יום שלישי 08.02.00

עדכון מס' 1

נסיעה לכנסת 08:45

09:00 הועדה לעובדים זרים

נסיעה למשרד 10:55

11:00 ישיבה I של ועדת היגוי שתלווה את הסקר "מצב היחסים בין משרד הפנים והרשויות המקומיות" - אבי מעוז, שלום זינגר, רות יוסף, שוקי אמרני, גבי נהומב, אנה חזן, שרית דנה, שפיצר ישראל, מני מזוז, אבי גפן

13:30 ראש מועצת כפר קאסם - עיסא סאמי + אנה חזן + ישראל בנושא: "גבולות ראש העין-כפר קאסם"

15:00 ח"כ דוד אזולאי (בנושא שעון קיץ)

16:00 מליאת הכנסת

19:00 תורנות מליאה במקום יצחק מרדכי

יום רביעי 09.02.00

עדכון מסי 1

נסיעה לצפון - גיבושון

לידיעה!

09:00 ועדת שרים לבטחון

11:00 מליאת הכנסת

15:00 ועדת שרים לחקיקה - בכנסת



יום חמישי 10.02.00

עדכון מס' 1

טיול - גיבושון



יום שישי 11.02.00

עדכון מס' 1

חזרה מהגיבושון לירושלים



יום ראשון 30.01.00

עדכון מס' 1

נסיעה למשרד 07:45

08:00 מייקל שניידר - מנכ"ל הגויינט + חיים מודן, אשר אוסטרין

נסיעה למזכירות הממשלה 08:55

09:00 ישיבת ממשלה

נסיעה למשרד 13:25

13:30 ראש עיריית חיפה - עמרם מצנע בנושא "גבולות נשא - חיפה" + יוסי שיף

14:00 ועדת שרים לאנטנות סלולריות - במזכ"צ

16:00 ריטה ריינשטיין - פ.א.

16:30 מרטין אינדיק

19:00 פתיחה של לשכה פרלמנטרית של גנדי ריגר בנתניה?



יום שני 31.01.00

עדכון מס' 1

נסיעה למשרד 07:45

08:00 אבי מעוז (פ.ע.)

09:00 עופר שלח

נסיעה למלון הולידי אין 09:50

10:00 כנס קאשי רשויות חדשים - מלון הולידי אין

10:00 ועדת שרים פנים ושרותים - מזכירות הממשלה

12:00 ועדת שרים למיגור הערבי - מזכירות הממשלה

12:30 טקס חלוקת קביעות לעובדי משרד הפנים

נסיעה לכנסת 14:25

14:30 ישיבת סיעה

16:00 מליאת הכנסת

17:00 ועדת שרים לחקיקה - בכנסת



יום שלישי 01.02.00

עדכון מס' 1

סיור בדרום!

13:30 דיון בקבוצת עבודה "איתור הבעיות בתחום הדת והחברה" - אצל אברום בורג?

16:00 מליאת הכנסת



יום רביעי 02.02.00

עדכון מס' 1

08:45 נסיעה למזכירות הממשלה

09:00 ועדת שרים לבטחון

11:00 מליאת הכנסת

15:00 ועדת שרים לחקיקה - בכנסת

20:00 בר מצווה לבן של מירי - אולמי מיראז', תלפיות

20:30 רפי רשף, תל אביב - טנטטיבית



יום חמישי 03.02.00

עדכון מס' 1

נסיעה למשרד 10: 15

10: 30 פגישה בנושא "גבולות ראש העין- כפר קאסם" + ראש העיר ראש העין יוסף יגאל
+ אנה חזן + ישראל

11: 30 אליק סולטנוביץ + ולדימיר שקלאר + אלי גרינמן

13: 30 גדעון מאיר - מנכ"ל נשי הדסה

17: 30 פרופ' מנחם בן ששון - רקטור האוני' העברית + נתן פטלס

18: 30 שוטף לואיזה



ועדות שרים

שול - לר

התאריך

מאת:

חיק מס'

הערן:

סימוכין:

סיוורים של הסר





עיריית מגדל העמק
לשכת ראש העיר

יום חמישי, טבת כ"ח, תש"ס
6 ינואר, 2000



לכבוד
מר נתן שירנסקי
שר הפנים
ירושלים

הנדון: ביקור שר הפנים ב - 11 ינו' - נושאים לפגישה

נכבדי,

1. אזורי עדיפות לאומית - תמיכה להכרה במגדל העמק כאזור עדיפות לאומית א'.

2. תקציב 2000

א. סיוע 3.6 מליון מרזרבת השר כמו בשנת 99.

ב. השלמת מענק 2.6 מליון על מימוש תוכנית הבראה שהחלה ב - 1 יוני 99.

ג. מענק קליטה - 600,000 ש"ח לעיר שלמעלה משליש תושביה עולים חדשים.

3. פיתוח

א. הגדרת מסגרת תקציב הפיתוח ל - 5 מליון ש"ח בגין התחייבות לפרוייקטים שבפיתוח בשנת 2000.

ב. סיוע בהקמת בניין עירייה - פרוגרמה מאושרת על ידי משרד הפנים.

ג. סיוע בהקמת בית לעולה.

ד. קירוי שוק עירוני - סיוע מול ממ"י בהפחתת דמי החכירה בסך מליון ש"ח לשטח המהווה שרות חשוב לאוכלוסייה.

Handwritten notes in a rectangular box, possibly a stamp or a label, with some illegible text.

4628
26
0120



עיריית מגדל העמק
לשכת ראש העיר

-2-

4. בניין עיר

- א. אישור הגדלת שטח שיפוט העיר בהתאם להחלטת ועדת חקירה.
- ב. סיוע בעדכון תוכניות אב והכנת מפת אורטופוטו על בסיס תצ"א - 350,000 ש"ח.

5. נושאים מיוחדים

- א. גמלה לסגני ראש העיר לשעבר.
- ב. שילוב עולים בקהילה - 600,000 ש"ח.
- ג. הרחבת פעולות משרד הפנים בלשכת הקליטה כשירות לתושב ולעולה.

בבכה,

אלי מרדה
ראש העיר

העתק:

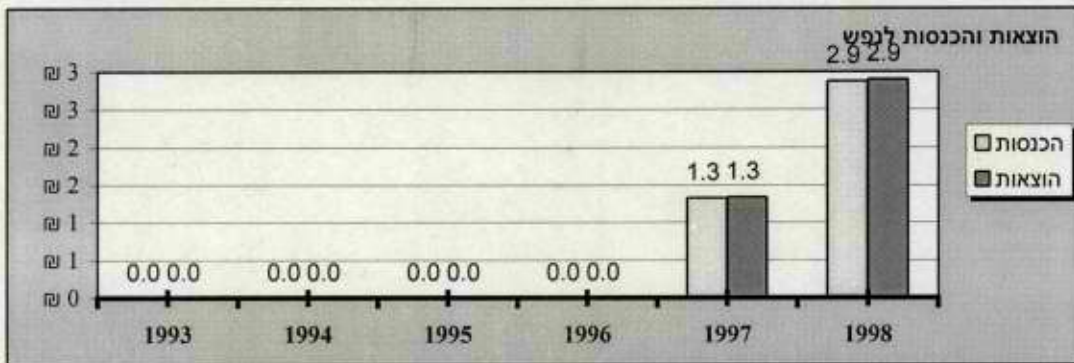
מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר יגאל שחר - הממונה על המחוז

משרד הפנים
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות זרזיר (באלפי ש"ח)

שנה	הוצאות:		הכנסות:	
	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	0	0	0	0
1997	6,409	6,020	5,960	6,345
1998	14,220	14,220	14,089	14,089



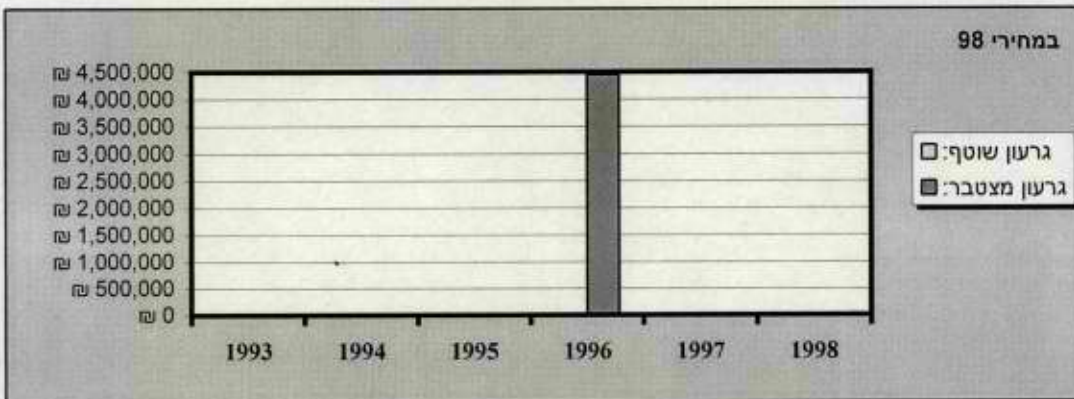
גרעון שוטף:

שנה	גרעון שוטף	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	0	0	0	0
1997	60	64	1%	1%
1998	131	131	105%	1%

גרעון בתבריים
שנת 1998
גרעון סופי:
0
גרעון זמני נטו:
1,894

גרעון מצטבר:

שנה	גרעון מצטבר	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	0	0	0	0
1994	0	0	0	0
1995	0	0	0	0
1996	3,720,102	4,458,641	0	0
1997	60	64	(100%)	1%
1998	191	191	199%	1%



26 2015

משרד הפנים

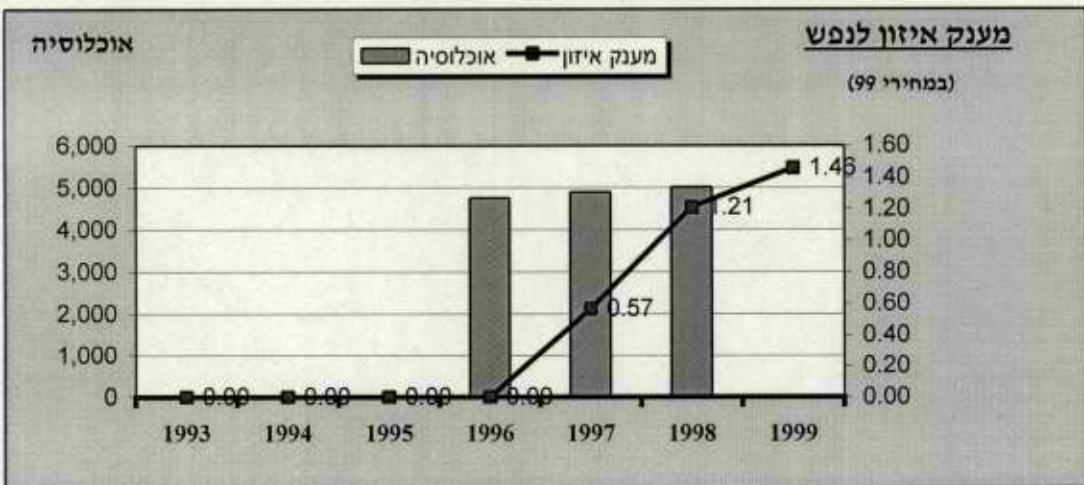
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות זרזיר

נתוני אוכלוסיה			שנה
גידול מצטבר	שיעור גידול	אוכלוסיה	
		0	1993
	אין נתון	0	1994
	אין נתון	0	1995
	אין נתון	4,760	1996
	3%	4,901	1997
	2%	5,015	1998

מענק איזון						שנה
מענק נומינלי	מענק במחירי '99	ש"ש שנתי במחירי '99	ש"ש שנתי נומינלי	מענק מודל	אחוז מימוש	
0	0					1993
0	0	אין נתון	אין נתון			1994
0	0	אין נתון	אין נתון			1995
0	0	אין נתון	אין נתון			1996
2,500	2,698	אין נתון	אין נתון			1997
5,844	5,923	120%	134%	11,519	51%	1998
7,317	7,317	24%	25%	10,760	68%	1999



* מענק איזון לנפש חושב על בסיס אוכלוסיית אוקטובר שנה קודמת

כיסוי גרעון:

2,000	סה"כ מענק
2,000	סה"כ שוחרר
0	יתרה

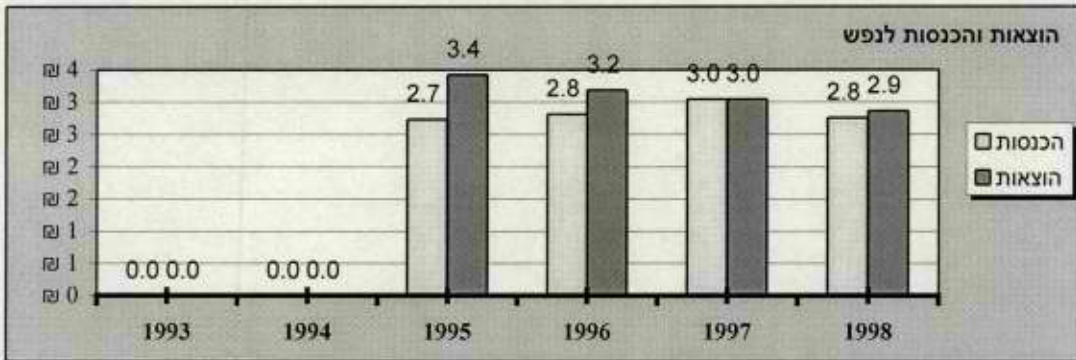
מענק קליטה		שנה
מענק במחירי '98	מענק נומינלי	
0	0	1996
נטולת מענק	נטולת מענק	1997
נטולת מענק	נטולת מענק	1998
נטולת מענק	נטולת מענק	1999

משרד הפנים
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות קרית מוצקין (באלפי ש"ח)

שנה	הוצאות:		הכנסות:		ש"ש שנתי במחירי '98
	מחירי '98	הוצאות	הכנסות	מחירי '98	
1993	101,653	58,943	48,346	83,377	
1994	122,988	78,731	58,180	90,885	9%
1995	120,062	90,085	76,613	95,911	6%
1996	114,588	95,607	84,369	101,118	5%
1997	113,129	106,264	106,264	113,129	12%
1998	109,761	109,761	105,720	105,720	(7%)



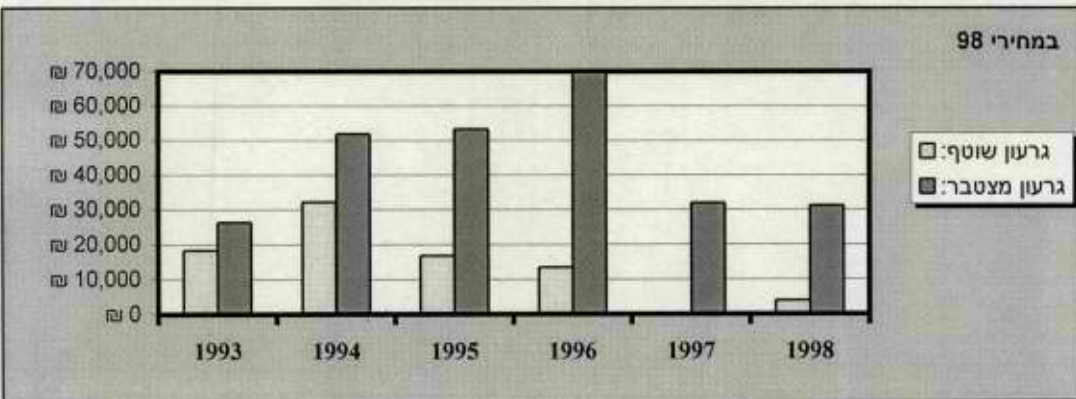
גרעון שוטף:

שנה	גרעון שוטף	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	10,597	18,275		18%
1994	20,551	32,103	76%	26%
1995	13,472	16,865	(47%)	15%
1996	11,238	13,469	(20%)	12%
1997	0	0	(100%)	0%
1998	4,041	4,041	אין נתון	4%

גרעון מצטבר:

שנה	גרעון מצטבר	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	15,268	26,331		26%
1994	33,237	51,921	97%	42%
1995	40,042	53,366	3%	44%
1996	58,281	69,851	31%	61%
1997	30,020	31,959	(54%)	28%
1998	31,241	31,241	(2%)	28%

גרעון בתברים
שנת 1998
גרעון סופי:
0
גרעון זמני נטו:
(10,302)



משרד הפנים

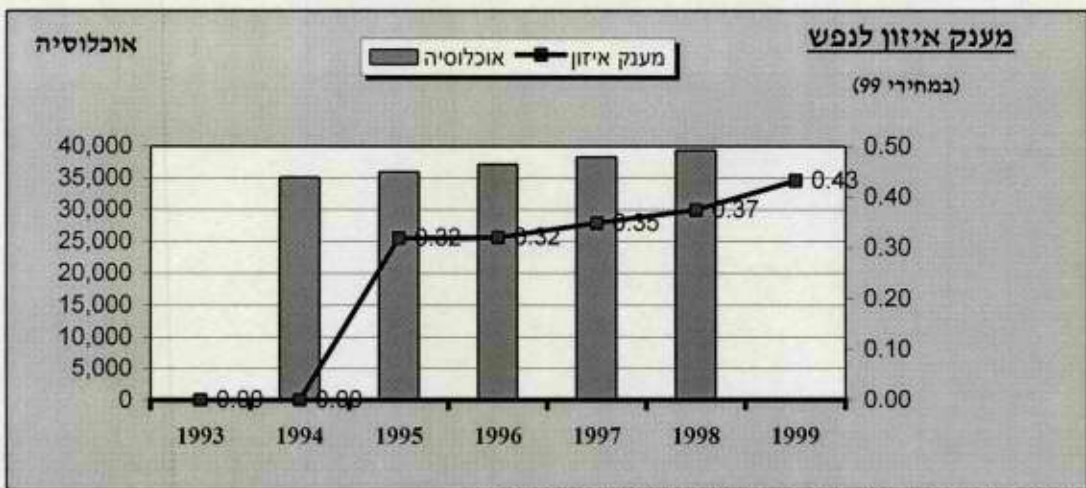
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות קרית מוצקין

נתוני אוכלוסיה			שנה
גידול מצטבר	שיעור גידול	אוכלוסיה	
		0	1993
	אין נתון	35,102	1994
	אין נתון 2%	35,960	1995
	אין נתון 3%	37,178	1996
#DIV/0!	3%	38,313	1997
12%	3%	39,377	1998

מענק איזון						שנה
מענק נומינלי	מענק במחירי '99	ש"ש שנתי במחירי '99	ש"ש שנתי נומינלי	מענק מודל	אחוז מימוש	
0	0					1993
0	0	אין נתון	אין נתון			1994
8,271	11,173	אין נתון	אין נתון			1995
9,466	11,500	3%	14%			1996
12,002	12,952	13%	27%			1997
14,128	14,320	11%	18%	18,610	76%	1998
17,026	17,026	19%	21%	24,406	70%	1999



* מענק איזון לנפש חושב על בסיס אוכלוסיית אוקטובר שנה קודמת

כיסוי גרעון:	
16,917	סה"כ מענק
14,959	סה"כ שוחרר
1,958	יתרה

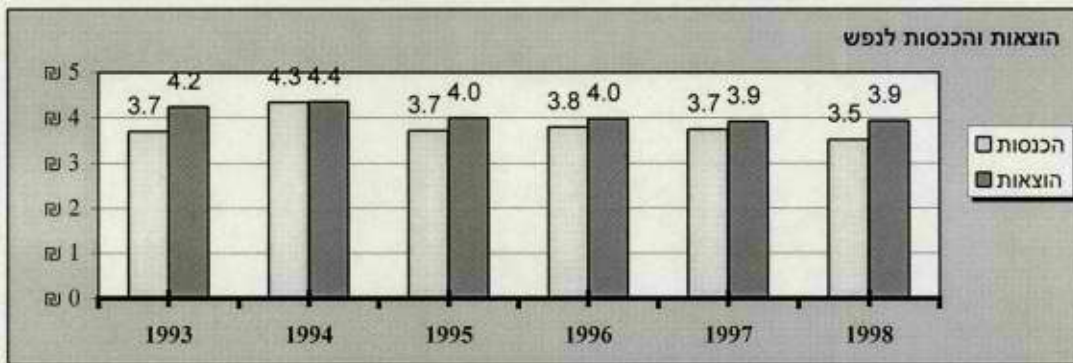
מענק קליטה		שנה
מענק במחירי '98	מענק נומינלי	
375	313	1996
	נטולת מענק	1997
420	420	1998
403	378	1999

משרד הפנים
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות מגדל העמק (באלפי ש"ח)

שנה	הוצאות:		הכנסות:		ש"ש שנתי במחירי '98
	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	הכנסות	מחירי '98	
1993	87,901	50,969	44,435	76,632	
1994	90,277	57,791	57,595	89,971	17%
1995	88,689	66,545	65,966	82,582	(8%)
1996	93,595	78,092	74,475	89,260	8%
1997	94,752	89,002	85,130	90,629	2%
1998	97,078	97,078	86,871	86,871	(4%)



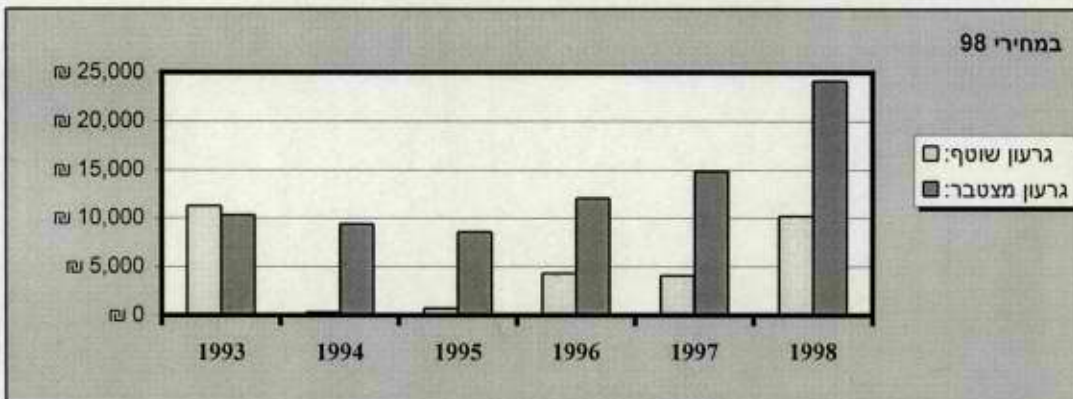
גרעון שוטף:

שנה	גרעון שוטף	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	6,534	11,268		13%
1994	196	306	(97%)	0%
1995	579	725	137%	1%
1996	3,617	4,335	498%	5%
1997	3,872	4,122	(5%)	4%
1998	10,207	10,207	148%	11%

גרעון בתבירים
שנת 1998
גרעון סופי:
0
גרעון זמני נטו:
(2,059)

גרעון מצטבר:

שנה	גרעון מצטבר	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	6,006	10,358		12%
1994	6,016	9,398	(9%)	10%
1995	6,449	8,595	(9%)	10%
1996	10,071	12,070	40%	13%
1997	13,937	14,837	23%	16%
1998	24,144	24,144	63%	25%



משרד הפנים
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות מגדל העמק

נתוני אוכלוסיה			שנה
גידול מצטבר	שיעור גידול	אוכלוסיה	
		20,715	1993
	7%	22,193	1994
14%	6%	23,512	1995
17%	3%	24,203	1996
19%	2%	24,651	1997
13%	1%	24,972	1998

מענק איזון						שנה
מענק נומינלי	מענק במחירי '99	ש"ש שנתי במחירי '99	ש"ש שנתי נומינלי	מענק מודל	אחוז מימוש	
	29,057	19%	31%			1993
	34,540	(1%)	15%			1994
	34,032	(7%)	3%			1995
	31,657	(11%)	0%			1996
	28,119	(10%)	(4%)	25,548	98%	1997
	25,282	3%	4%	25,460	102%	1998
	25,964					1999



* מענק איזון לנפש חושב על בסיס אוכלוסיית אוקטובר שנה קודמת

כיסוי גרעון:	
4,000	סה"כ מענק
1,333	סה"כ שוחרר
2,667	יתרה

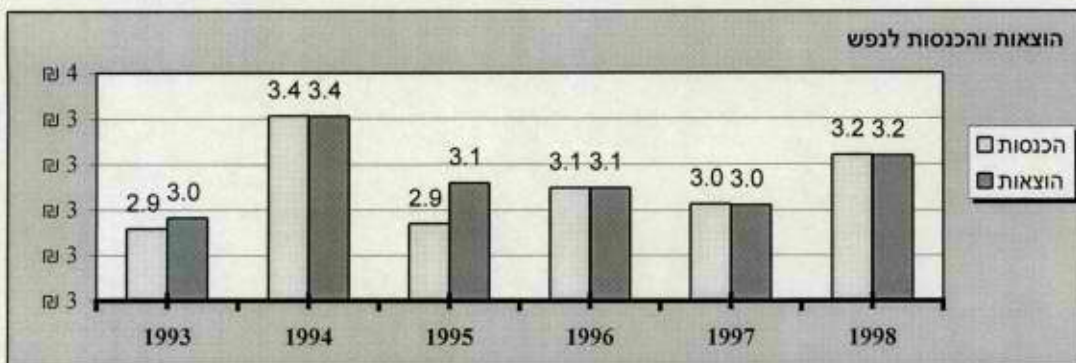
מענק קליטה		
מענק במחירי '98	מענק נומינלי	שנה
502	419	1996
434	408	1997
190	190	1998
	נטולת מענק	1999

משרד הפנים
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות כרמיאל (באלפי ש"ח)

שנה	הוצאות:		הכנסות:		ש"ש שנתי במחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98
	מחירי '98	הוצאות	הכנסות	מחירי '98		
1993	95,256	55,234	54,340	93,714		
1994	109,568	70,140	70,155	109,591	17%	
1995	108,837	81,663	81,908	102,540	(6%)	
1996	117,661	98,171	98,173	117,663	15%	
1997	119,539	112,285	112,433	119,696	2%	
1998	131,157	131,157	131,248	131,248	10%	



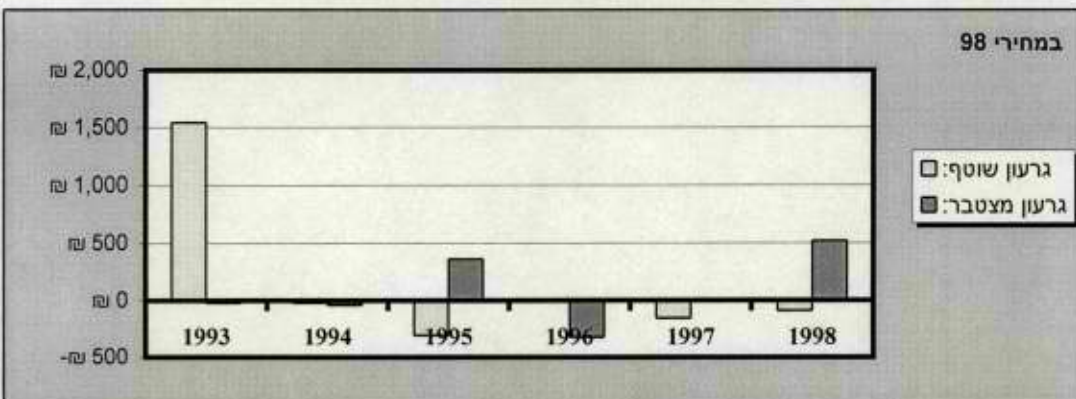
גרעון שוטף:

שנה	גרעון שוטף	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	894	1,542		2%
1994	(15)	(23)	(102%)	(0%)
1995	(245)	(307)	1209%	(0%)
1996	(2)	(2)	(99%)	(0%)
1997	(148)	(158)	6473%	(0%)
1998	(91)	(91)	(42%)	0%

גרעון מצטבר:

שנה	גרעון מצטבר	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	(13)	(22)		(0%)
1994	(27)	(42)	88%	(0%)
1995	272	363	(959%)	0%
1996	(270)	(324)	(189%)	(0%)
1997	0	0	(100%)	0%
1998	521	521	אין נתון	0%

גרעון בתבירים
שנת 1998
גרעון סופי:
0
גרעון זמני נטו:
(34,556)



משרד הפנים

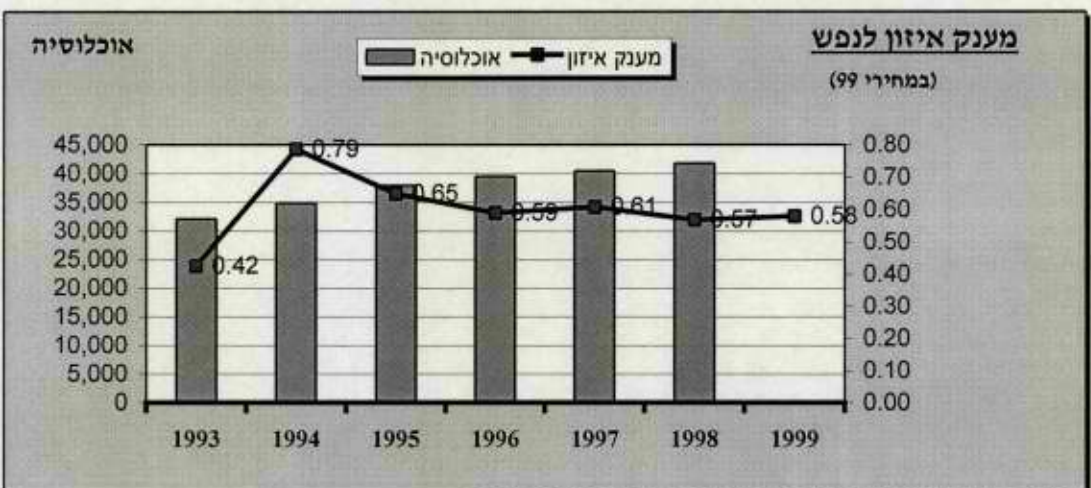
המינהל לתיקצוב ופיתוח

5/1/00 כ"ז/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות כרמיאל

נתוני אוכלוסיה			שנה
גידול מצטבר	שיעור גידול	אוכלוסיה	
		32,120	1993
	9%	34,878	1994
18%	9%	37,964	1995
23%	4%	39,530	1996
26%	2%	40,491	1997
20%	3%	41,827	1998

מענק איזון						שנה
אחוז מימוש	מענק מודל	ש"ש שנתי נומינלי	ש"ש שנתי במחירי '99	מענק במחירי '99	מענק נומינלי	
				13,634	7,800	1993
		104%	85%	25,225	15,933	1994
		5%	(10%)	22,599	16,729	1995
		10%	(1%)	22,369	18,413	1996
		21%	7%	24,042	22,280	1997
94%	24,194	2%	(4%)	23,024	22,715	1998
100%	24,257	7%	5%	24,257	24,257	1999



* מענק איזון לנפש חושב על בסיס אוכלוסיית אוקטובר שנה קודמת

כיסוי גרעון:

סה"כ מענק	0
סה"כ שוחרר	0
יתרה	0

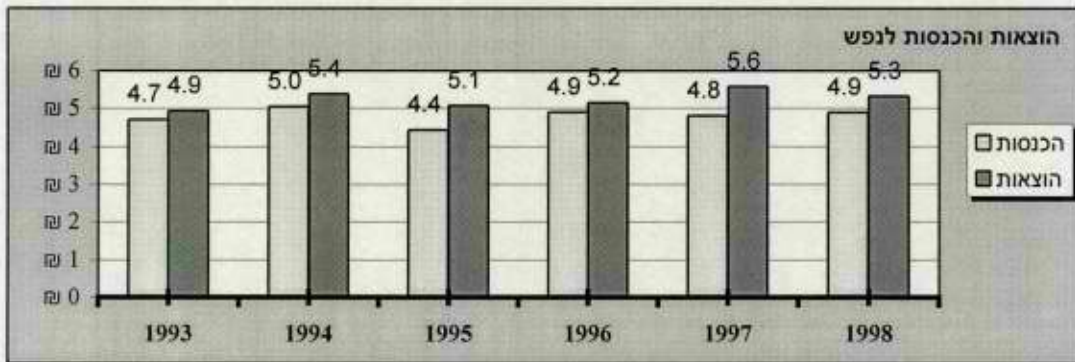
מענק קליטה		שנה
מענק במחירי '98	מענק נומינלי	
1,466	1,223	1996
1,196	1,123	1997
1,057	1,057	1998
1,035	972	1999

משרד הפנים
המינהל לתיקצוב ופיתוח

כ"ח/טבת/תש"ס 4/1/00

נתוני תקציב על רשות אילת (באלפי ש"ח)

שנה	הוצאות:		הכנסות:		ש"ש שנתי במחירי '98
	מחירי '98	הוצאות	מחירי '98	הכנסות	
1993	190,222	110,300	181,727	105,374	
1994	207,631	132,915	194,709	124,643	7%
1995	212,316	159,305	185,396	148,093	(5%)
1996	233,586	194,894	222,246	185,433	20%
1997	264,457	248,410	228,108	214,266	3%
1998	258,458	258,458	237,360	237,360	4%



גרעון שוטף:

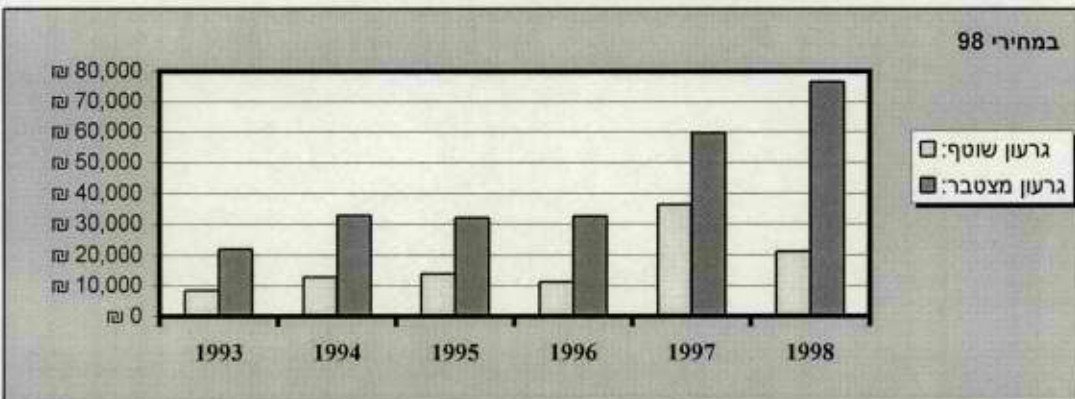
שנה	גרעון שוטף	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	4,926	8,495		4%
1994	8,272	12,922	52%	6%
1995	11,212	14,036	9%	7%
1996	9,461	11,339	(19%)	5%
1997	34,144	36,350	221%	14%
1998	21,098	21,098	(42%)	8%

גרעון בתבירים שנת 1998

גרעון סופי:	0
גרעון זמני נטו:	2,339

גרעון מצטבר:

שנה	גרעון מצטבר	מחירי '98	ש"ש שנתי במחירי '98	אחוז מההוצאה
1993	12,736	21,964		12%
1994	21,008	32,817	49%	16%
1995	24,003	31,990	(3%)	15%
1996	27,163	32,556	2%	14%
1997	56,086	59,709	83%	23%
1998	76,634	76,634	28%	30%



משרד הפנים

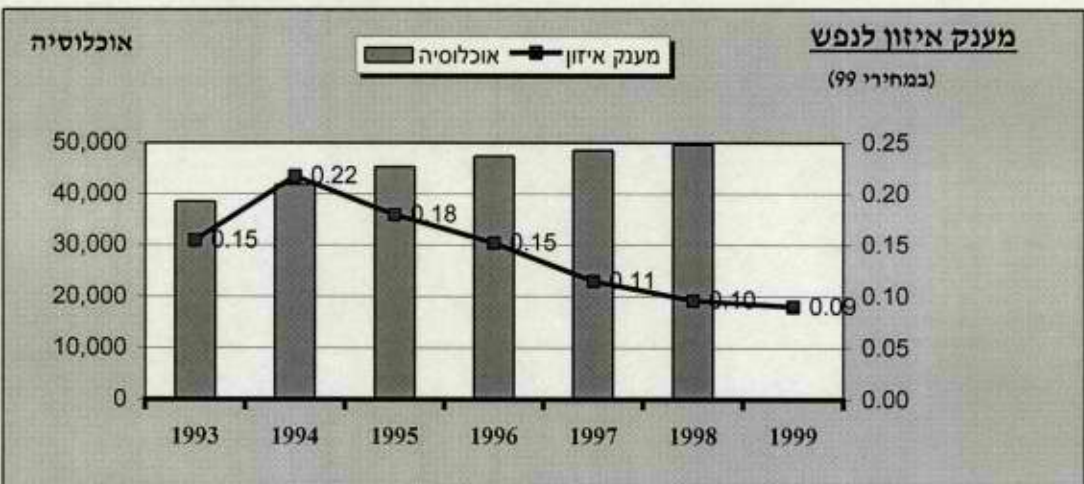
המינהל לתיקצוב ופיתוח

4/1/00 כ"ו/טבת/תש"ס

נתוני תקציב על רשות אילת

נתוני אוכלוסיה			שנה
גידול מצטבר	שיעור גידול	אוכלוסיה	
		38,559	1993
	8%	41,836	1994
18%	8%	45,328	1995
23%	5%	47,436	1996
26%	2%	48,536	1997
19%	2%	49,642	1998

מענק איזון						
שנה	מענק נומינלי	מענק במחירי '99	ש"ש שנתי במחירי '99	ש"ש שנתי נומינלי	מענק מודל	אחוז מימוש
1993	3,409	5,959				
1994	5,292	8,379	41%	55%		
1995	5,557	7,507	(10%)	5%		
1996	5,668	6,886	(8%)	2%		
1997	5,039	5,438	(21%)	(11%)		
1998	4,582	4,645	(15%)	(9%)	(32,471)	-14%
1999	4,464	4,464	(4%)	(3%)	(39,286)	-11%



* מענק איזון לנפש חושב על בסיס אוכלוסיית אוקטובר שנה קודמת

כיסוי גרעון:	
6,923	סה"כ מענק
2,850	סה"כ שוחרר
4,073	יתרה

מענק קליטה		
שנה	מענק נומינלי	מענק במחירי '98
1996	225	270
1997	נטולת מענק	נטולת מענק
1998	נטולת מענק	נטולת מענק
1999	נטולת מענק	נטולת מענק



שר הפנים

ירושלים, י"ח בטבת התש"ס
27 בדצמבר 1999

שר. 1999-2646

לכבוד
ח"כ מוחמד כנעאן
כנסת ישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: המועצות הממונות

1. מועצה ממונה חדשה בהתאם לצו המועצות, תמונה ע"י שר הפנים ותכהן ארבע שנים. את הבחירות למועצה הנ"ל יש לערוך בהתאם לחוק הבחירות, 60 יום מתום תקופת 4 השנים. תפקידה של המועצה הממונה הוא לפתח את הישוב תשתיתית ופיזית, להכין תשתית ארגונית ניהולית שתנהל את המועצה לאחר עריכת הבחירות הראשונות.
2. לאחרונה אף מיניתי אנשי המגזר בעלי מקצוע שימשיכו בניהול המועצות הממונות.
3. הצהרתי בעבר ואף קיבלתי החלטה לאחר התייעצות שלי עם גורמים מקצועיים במשרד הפנים לערוך את הבחירות במועצות הממונות במשך שנת 2000.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר פרחאת עטא - עוזר השר



שר הפנים

ירושלים, כ"ו בטבת התש"ס
4 בינואר 2000

שר. 2000-40

לכבוד
מר יהושע שגיא
ראש העיר
בת-ים

הנדון: הפסקת קליטת העלייה לבת-ים
מכתבך אלי מיום כ" טבת תש"ס (29/12/99)

משרד הפנים בראשותי מנסה מזה מספר חודשים להכניס את העירייה שבראשותך למסגרת של תכנית הבראה, אשר תבוא להועיל לתושביה של בת-ים, ולעירייה עצמה, להשתחרר מהעול הכבד של גירעונות נצברים של עשרות מיליוני שקלים, אשר מכבידים וכמעט שאינם מאפשרים תפקוד שוטף לרווחת התושבים.

נערכו מספר פגישות במשרדי, בהשתתפות מנכ"ל משרדי ואנשי משרד אחרים. כמו כן, קיימתי סיור לבת-ים על מנת לעמוד מקרוב על בעיותיה של העיר מתוך כוונה ורצון כן לעזור לבת-ים ולתושביה לעלות על דרך המלך של ניהול נכון ויעיל לטובת העיר ותושביה.

צר לי לקבוע כי הנסיון השקוף שלך להשתמש בעולים (שכפי העולה ממכתבך מהווים למעלה מ-25% מאוכלוסיית העיר) כאמצעי לחץ על הממשלה בכלל ומשרד הפנים בפרט, הוא במקרה הטוב היתממות. נסיון ציני זה, הנעשה לקראת החלטות אשר אמורות להתקבל במשרד הפנים לגבי גובה המענק לכיסוי הגירעון ולגבי אישור תכנית הבראה, לא רק שלא יעלה יפה אלא אף פוגע באמינותך כראש העיר. כמו כן, הוא פוגע באמינות נציגי הנהלת העיר כמסוגלים להוציא אל הפועל את תכנית הבראה אשר כל-כך נדרשת לטובת תושבי העיר בת-ים.

הצעתי לך היא להפסיק להפעיל אמצעי לחץ כגון אלו על משרד הפנים ולהתחיל לבדוק ולחקור כיצד הגיעה העיר בת-ים בראשותך למצב שכזה ובמה ניתן עוד לקצץ, בין בשכר הבכירים, בין בתנאי השירות של הבכירים ובין בדברים אחרים, על מנת להתייעל, להבריא ולהצעיד את העיר קדימה.

צר לי שכך הם פני הדברים וצר לי עוד יותר שנאלץ אני להשיבך כגון דא.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: פרופ' יולי תמיר, שרת הקליטה
מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הפנים
חברי מועצת העירייה בת-ים

יום ראשון 16.01.00

עדכון מס' 3

נסיעה למשרד 07:30

07:45 הכנה בנושא תכנון - אבי מעוז, ענת קראוס, לואיזה, ישראל

08:45 ועדת שרים לערוצים יעודיים - הצבעה

נסיעה למזכירות הממשלה 08:55

09:00 ישיבת ממשלה

12:30 בתום ישיבת ממשלה - אצל הרב מלכיאור, הכנה לבקשי דורון + שוחט

14:00 לידיעה! ועדת שרים לאיכות הסביבה ולחומרים מסוכנים - מזכירות הממשלה

נסיעה לרוממה, בית הרבנות 14:15

14:30 פגישה עם הרב בקשי דורון + יצחק כהן + אלי ישי + השר מלכיאור - בית הרבנות
"רוממה"

16:00 פגישה אצל שר האוצר בנושא "מכוני גיור" - השר מלכיאור, יולי תמיר, יצחק כהן

16:00 ראיון לרדיו רק"ע

נסיעה לרח' רש"י 16:50

17:00 פגישה עם מבקר המדינה - רח' רש"י 66

18:00 פגישה עם פואד (מיקום?)

19:00 סלווה יטבצקי (נשר)

יום שני 17.01.00

עדכון מס' 4

07:15 נסיעה למלון המלך דוד

07:30 אברהם פוקסמן, רוברט קרפט, אנדרי טייש - הליגה נגד השמצה + עלי, במלון המלך דוד

08:15 נסיעה למשרד

08:30 הרב מוטי אילון

10:30 הכנה לרב בקשי דורון + השר שוחט (מיקום)

11:15 נסיעה לכנסת

11:30 ח"כ יגאל ביבי

12:00 ח"כ חיים כץ

12:30 ח"כ ישראל כץ

13:00 ח"כ טומי לפיד

13:30 ח"כ זבולון אורלב

14:00 ס/שר שאול יהלום

14:30 ישיבת סיעה

16:00 מליאת הכנסת

16:00 ח"כ נחום לנגנטל

16:30 ח"כ דן מרידור

17:00 ועדת שרים לחקיקה - בכנסת

18:30 ח"כ חיים דרוקמן, בכנסת

יום שלישי 18.01.00

עדכון מס' 2

07:45 נסיעה למשרד

08:00 שוטף אבי

08:55 נסיעה למזכירות הממשלה

10:00 חיים יבין - שעה

11:00 מיקי סאן + פרקליטות + משטרה?

12:00 עו"ד ארי ניגר (בהמלצה של אריאל וייס)

12:30 לידיעה! טקס קבלת נשיא בולגריה ברחבת בית הנשיא

13:00 פרחאת עטא - הכנה לצוות שרים בנושא "איקרית ובירעם"

14:30 צבי מגן

15:00 הרצל גדז' + בתיה כרמון + זינה + נציגי משרד החוץ + סוניה + עלי בנושא
יחסים קונסולריים עם רוסיה לקראת הנסיעה לרוסיה

16:00 מליאת הכנסת - תורנות מליאה במקום פואד עד שעה 19:00!

יום רביעי 19.01.00

עדכון מס' 2

07:45 נסיעה למזכירות הממשלה

08:00 צוות שרים בנושא "איקרית ובירעם" - מזכירות הממשלה, חדר ועדות שרים
(אוצר, פנים, חקלאות, מדע, רמון, קליטת עליה, שיכון, משפטים)

09:00 ועדת שרים לבטחון

11:00 מליאת הכנסת

12:30 נשיא ארמניה

15:00 נסיעת גיבוש

יום חמישי 20.01.00

עדכון מס' 1

נסיעת גיבוש

ע"ר



לשכת שר הפנים

שר. 1999-2320

סיכום דיון עם פורום ראשי קו העימות

30.11.99

משתתפים:

- השר שרנסקי
- אבי מעוז - מנכ"ל
- שלמה בוחבוט - יו"ר פורום קו העימות וראש ע. מעלות תרשיחא
- נציגים נוספים מפורום קו העימות
- אבי קרמפה - מעלה יוסף
- יוסי שיף - יועץ השר
- לילי פיינטוך - אגף תקצוב ופיתוח
- גדי איזנרדך - אגף תקצוב ופיתוח
- ידידיה גרינבורג - עוזר מנכ"ל**
- רחל אברמוביץ - יועצת השר

השר:

- ← בדיונים עם ראש הממשלה ושר האוצר הוחלט כי לא יהיו קיצוצים בתקציב 2000 של ישובי קו העימות
- ← כפי שהבטיח בעבר תהיה עדיפות לישובי קו העימות בשימוש בתקציבי פיתוח שלא ינוצלו עד ל- 15.12.99
- ← כל נסיגה חד צדדית מלבנון חייבת להיות מלווה בצעדים צבאיים ומדיניים.
- ← הממשלה מצפה מישובי קו העימות להגיש תכנית מסודרת עם דרישות מפורטות.

נושאים שהועלו לדיון:

1. בתקופת ראש הממשלה שמעון פרס הגישו ישובי קו העימות תכנית מפורטת שקיבלה מספר 838, לתוספת תקציב לישובים. חלק גדול מהתוספת שאושרה נכנסה לתוך התקציב השוטף ולא כתוספת.
2. התכנית קיימת והוגשה לראש הממשלה ולשר הבטחון, ומדוברת על תקציב של 4.5 מיליארד ש"ח למשך 4 השנים הבאות. התכנית מקיפה ומטרתה לבסס ולחזק את ישובי קו העימות.
3. בפגישה עם אלוף פיקוד צפון התברר להם כי הצבא רוצה תוך חודש וחצי לגדר את הישובים. התושבים מתנגדים לכך.
4. מבקשים חיזוק כלכלי ליישובים.
5. פגישה עם סיעת "ישראל בעלייה" במסגרת פגישות עם כל הסיעות.
6. מבקשים שלא יהיו קיצוצים בתקציב ישובי קו העימות. היה קיצוץ תקציבי בשנת 1999 לעומת 1998.



לשכת שר הפנים

7. פריסה צודקת של התקציבים בין היישובים.
8. כיסוי גרעונות של 154 מליון ש"ח - הגרעון המצטבר לסוף שנת 1998. בתקציב השוטף - ברוב היישובים יש איזון תקציבי.
9. עכשיו זו ההזדמנות לדרוש ולקבל אזור פיתוח אי+

אבי מעוז:

- ← מבקש שבקשות ספציפיות כמו הקמת בית מועצה יוכנסו לחוברת שהוגשה לראש הממשלה ולשרים.
- ← יבדוק את נושא חלוקת התקציבים בין היישובים בהתאם לשנת 1998.

רשמה: רחל אברמוביץ

30/11/99 14:15		מענקים חד-פעמיים/כיסוי גרעון								
שם הרשות	מענקים חד פעמיים קו עימות 1996	כיסוי גרעון הסדר '95 תנאי קו עימות	הנחות ארנונה קו עימות ('שנים: 96-98)	הנחות ארנונה קו עימות 1999	כיסוי גרעון הסדר '96 (חדש)	כיסוי גרעון הסדר רשיו חדשות	מקדמות מהסדרים '96+'98	שנת חתימת ההסדר	יתרת מהמענק נוב-99	גרעון מצטבר 1998 דו"ח מבוקר
					סך הסכם					
גוש חלב					0		0			835
הגליל העליון	2,000	750	395		0		0			4,434
חורפיש	500				412		0			11,969
מבואות חרמון	700	2,956			2,304		2,188	1996	116	5,080
מטה אשר		9,273			7,499		7,499	1996	0	14,599
מטולה		1,750			2,000		1,499	1996	501	9,367
מעלה יוסף	800	8,860			4,700		3,470	1996	1,230	12,020
מעלות תרשיחא		5,600			5,049		4,539	1996	510	15,559
מעיליא		815			830		788	1996	42	2,027
מרום הגליל	1,000	5,361			5,243		4,457	1996	786	9,183
נהריה		9,848			0		0		0	36,872
פסוטה		1,709			592		296	1996	296	4,191
קרית שמונה	3,000		11,562	3,072	10,000		7,500	1996	2,500	27,175
רג'ר					0		0			0
שלומי	1,500		1,662	695	0		0			934
סך ישובי קו עימות	9,500	46,922	13,619	3,767	38,629	0	32,236		5,981	154,245

1947
 487
 1317
 6932
 9486
 18487
 8118
 13740
 18563
 2577
 11893
 30747
 3160
 82698
 1095

30/11/99 13:36		נתוני מענק איזון									
שם הרשות	אוכלוסיה 1997	אוכלוסיה 1998	מענק		מענק		אחוז	אחוז	תוספת	מענק	מענק
			בפועל לשנת	בפועל לשנת	מודל לשנת	מודל לשנת	ביצוע ממודל	ביצוע ממודל	למענק איזון	בפועל לשנת	מודל לשנת
	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1998	1999	1999
גוש חלב	2,500	2,533	4,439	5,666	7,012	7,191	63%	79%	1,226	7,180	7,180
הגליל העליון	15,062	15,166	16,473	20,551	21,265	21,470	77%	96%	4,078	22,170	22,170
חורפיש	4,273	4,364	7,923	9,401	10,395	9,822	76%	96%	1,478	9,787	9,628
מבואות חרמון	4,824	5,056	10,407	13,282	14,180	16,367	73%	81%	2,875	17,045	17,045
מטה אשר	18,643	17,852	19,707	20,462	20,034	21,377	105%	96%	755	24,663	24,663
מטולה	1,258	1,378	6,065	5,776	1,643	5,328	369%	108%	-289	5,943	4,786
מעלה יוסף	6,363	6,498	14,791	18,877	19,937	21,109	74%	89%	4,086	21,803	21,803
מעלות תרשיחא	17,607	18,230	24,075	30,726	33,551	35,242	72%	87%	6,651	36,707	36,707
מעיליא	2,407	2,469	4,052	5,171	6,252	6,470	65%	80%	1,119	6,578	6,578
מרום הגליל	9,464	9,644	19,652	25,080	26,672	29,217	74%	86%	5,428	30,026	30,026
נהריה	43,859	45,315	13,757	15,540	17,901	16,235	77%	96%	1,783	17,221	17,221
פסוטה	2,721	2,757	4,804	6,131	7,558	7,802	64%	79%	1,327	8,194	8,194
קרית שמונה	21,555	22,022	25,138	26,346	25,138	27,525	100%	96%	1,208	29,938	29,938
רג'ר	1,577	1,611	3,403	3,957	5,203	5,202	65%	76%	554	4,943	4,943
שלומי	3,891	3,980	8,216	10,486	11,189	11,846	78%	89%	2,270	12,054	12,054
סך ישובי קו עימות	156,004	158,875	182,904	217,451	227,930	242,205	95%	89%	34,548	254,251	252,935

30/11/99 14:15		מענקים חד-פעמיים/כיסוי גרעון									
שם הרשות	מענקים חד פעמיים קו עימות 1996	כיסוי גרעון הסדר '95 תנאי קו עימות	הנחות ארנונה קו עימות ('שנים: '96-'98) עימות	הנחות ארנונה קו עימות 1999	כיסוי גרעון הסדר '96 (חדש) סך הסכם	כיסוי גרעון הסדר רשיון חדשות	מקדמות מהסדרים '96+'98	שנת חתימת ההסדר	יתרת מהמענק נוב-99	גרעון מצטבר 1998 דו"ח מבוקר	
גוש חלב					0		0			835	787
הגליל העליון	2,000	750	395		0		0			4,434	1317
חורפיש	500				412		0			11,969	6932
מבואות חרמון	700	2,956			2,304		2,188	1996	116	5,080	9486
מטה אשר		9,273			7,499		7,499	1996	0	14,599	18482
מטולה		1,750			2,000		1,499	1996	501	9,367	8118
מעלה יוסף	800	8,860			4,700		3,470	1996	1,230	12,020	13740
מעלות תרשיחא		5,600			5,049		4,539	1996	510	15,559	18563
מעיליא		815			830		788	1996	42	2,027	2571
מרום הגליל	1,000	5,361			5,243		4,457	1996	786	9,183	11893
נהריה		9,848			0		0		0	36,872	30740
פסוטה		1,709			592		296	1996	296	4,191	3160
קרית שמונה	3,000		11,562	3,072	10,000		7,500	1996	2,500	27,175	32698
רג'ר					0		0			0	
שלומי	1,500		1,662	695	0		0			934	1095
סך ישובי קו עימות	9,500	46,922	13,619	3,767	38,629	0	32,236		5,981	154,245	

1947

787

1317

6932

9486

18482

8118

13740

18563

2571

11893

30740

3160

32698

1095

קו עימות - דוח מסכם

שם הרשות	30/11/99 13:36										
	נתוני מענק איזון										
			מענק	מענק	מענק	מענק	אחוז	אחוז	תוספת	מענק	מענק
	אוכלוסיה	אוכלוסיה	בפועל	בפועל	מודל	מודל	ביצוע	ביצוע	למענק	בפועל	מודל
שנת	שנת	לשנת	לשנת	לשנת	לשנת	ממודל	ממודל	איזון	לשנת	לשנת	
1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1998	1999	1999	
גוש חלב	2,500	2,533	4,439	5,666	7,012	7,191	63%	79%	1,226	7,180	7,180
הגליל העליון	15,062	15,166	16,473	20,551	21,265	21,470	77%	96%	4,078	22,170	22,170
חורפיש	4,273	4,364	7,923	9,401	10,395	9,822	76%	96%	1,478	9,787	9,628
מבואות חרמון	4,824	5,056	10,407	13,282	14,180	16,367	73%	81%	2,875	17,045	17,045
מטה אשר	18,643	17,852	19,707	20,462	20,034	21,377	105%	96%	755	24,663	24,663
מטולה	1,258	1,378	6,065	5,776	1,643	5,328	369%	108%	-289	5,943	4,786
מעלה יוסף	6,363	6,498	14,791	18,877	19,937	21,109	74%	89%	4,086	21,803	21,803
מעלות תרשיחא	17,607	18,230	24,075	30,726	33,551	35,242	72%	87%	6,651	36,707	36,707
מעיליא	2,407	2,469	4,052	5,171	6,252	6,470	65%	80%	1,119	6,578	6,578
מרום הגליל	9,464	9,644	19,652	25,080	26,672	29,217	74%	86%	5,428	30,026	30,026
נהריה	43,859	45,315	13,757	15,540	17,901	16,235	77%	96%	1,783	17,221	17,221
פסוטה	2,721	2,757	4,804	6,131	7,558	7,802	64%	79%	1,327	8,194	8,194
קרית שמונה	21,555	22,022	25,138	26,346	25,138	27,525	100%	96%	1,208	29,938	29,938
רג'ר	1,577	1,611	3,403	3,957	5,203	5,202	65%	76%	554	4,943	4,943
שלומי	3,891	3,980	8,216	10,486	11,189	11,846	78%	89%	2,270	12,054	12,054
סך ישובי קו עימות	156,004	158,875	182,904	217,451	227,930	242,205	95%	89%	34,548	254,251	252,935

4

משרד הפנים
פרויקט "אביב"

פרויקט אביב
028 - AVTA
15 דצמבר, 1999

לכבוד
מר עמנואל פרץ
מנכ"ל קומפאק מחשבים

הנדון: תחקיר תקלה במערכת "אביב" מיום 8 לדצמבר 1999

שלנו: סימוכין 028 - avta מיום 15.12.99

1. ב- 14.12.99 קיימנו תחקיר מקיף של התקלה עם צוות קומפאק, אשר סיכמו וניתוחו מפורטים בסימוכין.
2. המסקנה החד-משמעית העולה מבחינתנו הינה כי לא הופקו על ידי קומפאק הלקחים הארגוניים והניהוליים המתבקשים, שעליהם התרענו בעקבות האירועים הקודמים, ואשר לא בוצעו על ידכם.
3. אין לנו כל ספק, והדבר עולה במפורש מהתחקיר, שלו פעלתם כפי שביקשנו, במהירות ובנחישות שדרשנו, בהיבטים בסיסיים אלו, התקלה והנוקים שנגרמו בעטיה, לא היו מתרחשים כלל, או שהיו מנוטרים ומטופלים בצורה מהירה ואפקטיבית יותר. התחקיר מוכיח סדרה של מחדלים מקצועיים, ארגוניים וניהוליים שלא ניתן לעבור עליהם לסדר היום.
4. כמנכ"ל קומפאק, אנו רואים אותך כאחראי לכך שכל מה שנדרש מבחינת ארגון וניהול מערך התחזוקה של מערכת "אביב" יבוצע מיידית, וללא ניסיונות של ייפוי המצב שהוא חמור ביותר, כולל חוסר התייחסות ברצינות מספקת לגבי ארגון מערך התחזוקה ועבודה לפי נהלים. לידיעתך, גישה זו מחלחלת לכל הדרגים שמתחתך, וללא שינוי תקיף, ברור ומהיר של הגישה מצידך, אין סיכוי לשינוי בכל הדרגים הללו.

of 40125

5. הגיע הזמן להבהיר לכל המערכת בקומפאק כי שלב הפיתוח מאחורינו ברובו ואנו נמצאים בשלב של תפעול ותחזוקה. הדבר החשוב ביותר הינו מתן רמת שירות למשתמשים. ללא החדרת המודעות הזו וללא נקיטת צעדים ארגוניים וניהוליים, כולל איוש מתאים וברמה המקצועית המתבקשת של המשרות, תהליך הירידה ברמת השירות ימשיך להידרדר, התקלות וקריסות המערכת יחריפו בתכיפותם וחומרתם.

6. משרד הפנים אינו מתכוון לשבת בחיבוק ידיים, אם לא ינקטו מייד הצעדים הנדרשים.

בכבוד רב,
(ט)
נסים אליאסף

מנהל מערך המיחשוב

העתקים:

מר גבי נחומוב - חשב משרד הפנים

צוות תיאום "אביב" - משרד הפנים

משרד הפנים פרויקט "אביב"

פרויקט "אביב"
AVTA - 1029 טבת, תש"ס
15 נובמבר, 1999

לכבוד
מר אבי מעוז
המנהל הכללי
משרד הפנים

הנדון: תקלה במערכת "אביב" ביום 8.12.99

שלנו: ס/0248-מה-8 בדצמבר 1999

1. בהמשך לסימוכין, קיימנו תחקיר נוסף ב- 14.12.99 וניתחנו את ממצאיו. המימצאים והניתוח מצ"ב והועברו במקביל לחברת קומפאק. חברת קומפאק מקיימת תחקיר פנימי משלה היום (15.12.99).
2. המימצאים העיקריים הם:
 - 2.1. התקלה שגרמה לעצירת פעולת מערכת "אביב", היתה **תקלת חומרה (Hardware)**, שהחלה בתקלת דיסק, ובתגובת שרשרת גרמה לעצירה.
 - 2.2. תקלת החומרה גרמה להפסקת פעולת מסד נתונים (INGERS DATABASE). באירוע הנוכחי, יושמו חלק מהלקחים הטכניים שהופקו מהאירועים הקודמים, וכתוצאה מכך לא נגרמו כל תקלות לבסיס הנתונים עצמו **ולא אבדו נתונים כלשהם**.
3. ניתוח הממצאים לעומק מצביע, עם זאת, על **תפקוד לקוי של חברת קומפאק בנושא תחזוקת המערכת**, וזאת למרות התרעות ודרישות של משרד הפנים שתיעשה פעולה דרסטית, החל מדרג מנכ"ל קומפאק ומטה. מערך התחזוקה הקיים אינו מאורגן כנדרש ואיננו מנוהל כנדרש.

4. הבהרנו את הנושא שוב במכתב חריף ששיגרנו היום למנכ"ל קומפאק, כשאנו נותנים לו אורכה של מספר ימים לטיפול בנושאים הדחופים ביותר.
5. אם נראה שהמסר שהעברנו אינו נקלט ולא מתבצעים כל השינויים הנדרשים, נעדכנך במגמה לנקוט בפעולות המתאימות והמתבקשות.

בכבוד רב,

נסים אליאסף

מנהל מערך המיחשוב

העתקים:

מר גבי נחומוב - חשב משרד הפנים
מר ירון נוידרפר - סגן חשב משרד הפנים
צוות תיאום "אביב" - משרד הפנים

111 56 5504

משרד הפנים פרוייקט "אביב"

פרוייקט אביב
026 - AVTA
14 בדצמבר, 1999

לכבוד
מר מיכאל אזולאי
קומפאק

הנדון: תחקיר אירוע נפילת מערכת "אביב" ב- 8 בדצמבר 1999

סימוכין: קומפאק תפעול - 134 מה- 8 בדצמבר 1999

1. **רקע:** ב- 14.1.99 ביקשנו ביוזמתנו לקיים דיון בנושא שבנדון, עם צוות קומפאק. הדיון נערך בחדר המחשב בירושלים. נוכחים: משה"פ: מר נסים אליאסף, מר עופר ישי. קומפאק: גבי מירי אבישי, גבי דיטה יזהר, מר מושיק עמית, מר ז'ק בנטאטה.

2. מהלך הדיון

- 2.1. בוצע תחקיר על פעולות איתור התקות והטיפול בהן.
- 2.2. בוצעה בדיקה של הפעולות שבוצעו ע"י צוות קומפאק למול נהלי העבודה המחייבים.

3. מימצאים ולקחים

להלן יפורטו המימצאים והלקחים כפי שהוצגו בדיון, אליהם מצטרפים לעיתים שאלות ותהיות שעלו אצלנו לאחר ניתוח החומר שהוצג בתחקיר.

3.1. נהלי עבודה

3.1.1. **נוהל טיפול בתקלות:** אין נוהל טיפול בתקלות, לצוות התפעול והתחזוקה, למקרה של איתור תקלה, סיווג, הודעות לממלאי תפקידים (בהתאם לחומרת התקלה וסוגה), ותהליך "הסלמה" (אסקלציה) במקרה שהתקלה איננה נפתרת ברמת טיפול מסויימת. באין נוהל, הצוות פועל על פי אינטואיציה, ידע אישי והנחיות בע"פ.

3.1.2. **רשימות תיוג:** אין רשימות תיוג (check list) ונוהל לטיפול במקרה של נפילת מחשב ("crash"), במהלך פעילות שוטפת.

3.1.3. **נוהל הורדת והעלאת מחשבים מאושר** AVV110/7 (גירסא V2.1 מה- 15.4.99):

3.1.3.1. קיים נוהל מאושר, ואולם, בעת הורדת והעלאת המחשבים היזומה הראשונה, **לא פעל הצוות לפי הנוהל** ו"אילתר" נוהל מקוצר, דבר שגרם לכך שהעלאת המחשבים לא היתה תקינה, והיה צורך

בפעילות נוספות והעלאה מסודרת נוספת (ר' סעיף 16 בתחקיר).

3.1.3.2. בנוהל יש דווקא רשימת תיוג (למי להודיע במקרה הורדה והעלאת מחשב), אך הרשימה לא הופעלה.

3.1.3.3. בוצעו פעולות של בדיקת המערכת לאחר העלייה מחדש. בין היתר בוצעה בדיקת תהליכי לקוחות חיצוניים שהם תהליכי READ-ONLY. דבר זה הינו נכון וראוי שיעשה על בסיס שוטף, אולם אינו מופיע בנוהל.

3.1.3.4. יש לבחון שוב את הנושא של הפעלה מחדש של בסיס הנתונים באופן אוטומטי לאחר העלאה מחדש של המחשב במקרה של תקלה, או לפעול בצורה ידנית כלשהי, לאחר שיקול דעת.

3.1.3.5. יש לבחון שוב את הנושא של הפעלת תהליכים שהפסיקו לפני הנפילה, ומי אמור להמשיך אותם או לעצור אותם, ועל פי אילו שיקולים.

3.1.4. נוהל הפעלת תהליכי אצווה בלילה:

3.1.4.1. אין נוהל כזה.

3.1.4.2. בפועל, עולה כי אין מועד מוגדר להפסקת תהליכי האצווה. ההפסקה נעשית לעיתים על פי תלונות משתמשים על זמני תגובה. הדבר גורם גם לירידה ברמת השירות וגם להצפת מרכז התמיכה בתלונות מיותרות.

3.1.4.3. בהתאם, יש להגדיר הפסקת פעולת תכניות האצווה, עד שעה 30:7 (ישנה בעיה ספציפית בנתב"ג).

3.1.4.4. בהקשר לזמני התגובה, יש להשלים את הניטור והמדידה של זמני התגובה במערכת, כמתחייב מההסכם, דבר שלא בוצע עד היום.

3.1.5. נוהל טיפול בתקלות LOG בבסיס הנתונים:

3.1.5.1. נוהל זה מתייחס לתקלות ב-LOG, שגרמו לנפילת המערכת בשתי התקלות החמורות האחרונות.

3.1.5.2. עד היום, הנוהל נמצא בתהליכי גיבוש ולא אושר. טיוטת הנוהל כפי שהוא איננה מעודכנת ואיננה כוללת התייחסות לחלק מהשיפורים והתוכנות שהוכנסו לשימוש, בעקבות לקחי התקלות הקודמות.

- 3.1.5.3. בסעיף 7.1.1. בנוהל כתוב כי הנוהל מופעל **במידה והלוג מתמלא מעל 10%. בפועל, הוחלט לפעול רק מעל 25% אך הדבר לא עודכן בנוהל.**
- 3.1.5.4. בפועל, **הנוהל לא בוצע כנדרש** בכל הקשור להודעות ולקשר עם חברת CA. לפי הנוהל צריך להודיע ל- CA כאשר תפוסת הלוג עולה מעל 25% (מצב שהיה בין 08:10 – 08:15), ואילו בפועל הדבר בוצע רק כאשר הלוג היה כמעט חצי שעה במצב של 64%, ולאחר שהאינגרס כבר נתקע !!
- 3.1.5.5. יש להשאיר את פעולת התוכנות שפותחו לניטור עד לחיבור ה- DBA-ANALYZER ל- ROBOMOD.
- 3.1.5.6. אין התייחסות בנוהל לגבי שגרת העפת המשתמשים "שגרת איליה".
- 3.1.5.7. בתחקור בדיעבד העלה מושיק עמית את הנושא של עלייה מתמשכת בתפוסת הלוג ללא שיש ריקון על ידי אחת משני התהליכים – אירכוב ושחזור. יש לשקול הכנת התרעה כזו, גם כשתפוסת הלוג מתחת ל- 25%.

3.2. ארגון וניהול

- 3.2.1. כתוצאה מחוסר הגדרות ארגוניות וניהוליות מתאימות במצב הקיים, לא היה ניהול מסודר של האירוע, בדרגים שונים. החמור ביותר הוא שאין מנהל בעל סמכות ואחריות ולכן איש הישר בעיניו יעשה.
- 3.2.2. בידי הגורמים המטפלים השונים לא היה את כל המידע הרלבנטי – חלקו אותר **בדיעבד** רק בתהליך התחקור. מערכת התקשורת הפנימית בקומפאק לקוייה.
- 3.2.3. כתוצאה מחוסר נהלים מתאימים, או הנחיות או חוסר הגדרות בנהלים קיימים, לא היתה שליטה מלאה של צוות התפעול בחדר המחשב בירושלים, בצוות ה- dba. צוות ה- dba אף לא פעל לפי הנהלים (לא פנה ל- CA במועד), כפי שהוסבר לנו, עקב "התנגדותו" של ה- dba דאז, מר איליה ויניקובסקי, לפנות ל- CA. בכך הוא לקח על עצמו אחריות כבדה. השאלה, מדוע המנהל שלו לא התערב בזמן ?
- 3.2.4. רק ב- 1.12.99 הוחל לנהל יומן אירועים, כך שישנם מספר רישומים לגבי האירוע ב- 8.12.99. ניהול היומן אינו מגובה בנוהל מסודר, וכך גם נראים הרישומים.
- 3.2.5. ע"פ הרישומים ביומן של נסים אליאסף, רק בשעה 8:30 הודיעה רחל ממרכז התמיכה לנסים אליאסף על התקלה, ולמעשה הודיעה על נעילות בעיקר בנושא זרים. רק בשעה

- 9:10 מדווח מושיק עמית לנסים אליאסף על התקלה, ורק אז מדווח נסים אליאסף גם למנכ"ל משרד הפנים על הבעיה.
- 3.2.6 לא נמסרה כל הודעה לנסים אליאסף כי היתה נפילת מערכת מחשב כללית ב- 6:30 למרות שמדובר בתקלה חמורה ונדירה ביותר.
- 3.2.7 לא נעשה כל שימוש במפעיל הכוון, והוא לא נקרא לחדר המחשב בבוקר מייד עם תקלת המחשב הראשונה.
- 3.2.8 אין נוהל חפיפה ו"העברת משמרת" בין המפעילים.
- 3.2.9 לא מוגדר רשמית "מנהל תורן" שאמור להיות נגיש גם מחוץ לשעות העבודה ולטפל במקרה של תקלות מסוג זה.
- 3.2.10 ניתן לחשוב על אמצעים טכניים מתקדמים יותר להודעות לבעלי התפקידים על תקלות (לדוגמא - שרות כמו "סלקום-טקסט").
- 3.2.11 באירוע היו חלק גדול מהמנהלים בדרך לעבודה ונתקעו עקב חסימת צירים ע"י המשטרה עקב ביקור שרת החוץ של ארה"ב. יש לחשוב על פתרון שיאפשר גישה לעובדי חדר המחשב במקרים דומים.
- 3.2.12 ב- 9:30 נסים אליאסף מודיע לגבריאל (ראש מרכז הסיוע) שיתארגן כך שברגע שהמערכת עולה, יש להודיע על כך טלפונית לכל הלשכות. בפועל, ב- 11:25, כשנסים מגיע לחדר המחשב, התרשמותו היתה שקיים אי סדר מוחלט וחוסר שליטה, ושתי לשכות (בית אל וכלי ירייה רמלה) כלל לא ידעו שהמערכת עלתה, יותר מחצי שעה לאחר שהיא עלתה. ככלל, נושא הקשר עם המשתמשים והלקוחות החיצוניים לא תיפקד.
- 3.2.13 אין עד היום הגדרות לגבי הידע והניסיון הנדרש מהמפעילים, כיצד מכניסים מפעילים לעבודה ומה הכשרתם. אמנם התחילו לאחרונה לקיים פגישות עדכון והנחיות דו-שבועיות, אולם התשתית הבסיסית, הדרישות ודרך ההכשרה והפיקוח אינם ממוסדים.

3.3 קשר עם CA

- 3.3.1 עד היום לא יושם נוהל הקשר בין קומפאק ל-CA שהיה אמור להיות מועבר לעיון משרד הפנים ואישורו, כפי שהובטח על ידי מנכ"ל קומפאק.
- 3.3.2 בפועל, התמיכה ניתנה ע"י נציג CA בארה"ב ולא מאנגליה (איתם נעשה הקשר בתקלות האחרות, והם היו אמורים להכיר את מערכת "אביב", חשיבותה וכד').
- 3.3.3 לא הועבר למשרד הפנים כל קטע התחקיר של CA כולל דיווחים ופעולות שבוצעו. מאחר והתקלה אותרה בתהליך ה-

Recovery (בתקלות הקודמות בלוג, הבעיה היתה בתהליך ה-Archiver).

3.3.4 מבחינת השתלשלות האירועים: ב- 9:20 דווח לנסים אליאסף כי מושיק עמית מדבר עם CA ישראל ודיטה יזהר עם CA אנגליה. ב- 9:30 נסים אליאסף משאיר הודעה לסינטיה במשיבון - הודעה שלא זכתה עדיין למענה.

3.4 בעיות חומרה

3.4.1 אובחן בצורה ברורה כי הסיבות לתקלות במערכת היו תקלות בחומרה - קרי, "תקלת שרשרת" שהחלה בדיסק ה-system שפגע אחר כך ב-BUS.

3.4.2 למרות זאת, לא נרשמו תקלות בקבצי הלוג של המחשב (רי' סעיף 13 בתחקיר), וכן מדווח בסעיף 4 בתחקיר על "הודעה על תקלה בודדת בדיסק / בקר, אך התקלה לא נראתה" ולא נתגלתה. התקלה עצמה התגלתה מאורח יותר באקראי, ע"י "בדיקת עין" על פי ה"אינטואיציה" של זיק בנטאטה שקישר בין התופעות השונות שראה. למרות זאת, כאמור, קיבלנו תשובה לפיה מדובר **בהתנהגות תקינה** של החומרה ומערכת הפעלה (הפועלת על בסיס ניטור סטטיסטי של תקלות).

3.4.3 גם התקלה הראשונה (רי' סעיף 1 בתחקיר) של נפילת המחשב ("המחשב הראשי נופל לא ידוע למה"), הוסברה כתקלה נדירה שלכאורה לא היתה צריכה להפיל את המחשב והוא היה צריך להתגבר עליה. הסבר זה נראה על פניו דחוק ולא מספק.

3.4.4 כל נושא התקלה בכרטיס הזיכרון איננו מצויין כלל בתחקיר - עלה רק בתחקיר בע"פ.

3.4.5 האפקט המצטבר הוא שנדרשת תשובה מוסמכת ומלאה מקומפאק בנושא אמינות החומרה ותקינותה, ובחינה מחודשת של אמעי הניטור של החומרה ומערכת ההפעלה במצב הקיים.

3.5 צווארי בקבוק, נקודות קריטיות ויתירות (Redundancy)

3.5.1 בעקבות התקלות הקודמות, ביקשנו לאתר "נקודות קריטיות" (single point of failure) ולבדוק מה ניתן לעשות כדי למנוע זאת (מכתבנו AVTA - 015 מה- 13 בספטמבר 1999).

3.5.2 מר מושיק עמית ציין שהתחיל להכין את הדו"ח, אך זה לא הושלם ומשרד הפנים טרם קיבל אותו. מהתקלה הנוכחית עולה, כי יש עדיין רכיבים קריטיים כאלו בתצורה (כגון - ה-BUS), ושיש פתרונות אפשריים לכך שטרם מוצג, ואף לא הוצגו בפני משרד הפנים.

3.5.3. אחריות הכנת הדו"ח הוטלה על מר שמעון הרץ, שלא השלים אותה.

3.6. גיבוי קר: הנושא הועלה בדיון. כמובן שדבר זה צריך להיפתר, אך אין לו קשר ישר והוא לא היה פותר את הבעיה במקרה הזה (גיבוי קר מתוכנן לטווח הפעלה של מעל 24 שעות, לחלק מהלשכות ולא לתת מענה לבעיות תיפעול שוטפות תוך המשך מתן שירות מאותו אתר).

4. סיכום

4.1. נהלי עבודה

4.1.1. יש להשלים בתוך מספר ימים ולהביא לאישור משרד הפנים:

4.1.1.1. נוהל איתור וטיפול בתקלות (כולל "הסלמה" בטיפול).
יש להכין נוהל בסיסי לאיתור תקלות תוכנה וחומרה.

4.1.1.2. נוהל העלאת והורדת מחשבים: יש לתקן את הנוהל על פי הלקחים.

4.1.1.3. נוהל טיפול בנפילת מחשב (crash) והעלאה מחדש: יש להכין נוהל מתאים. יש לבחון נושא העלאה אוטומטית (או רק לאחר בדיקה) של תהליכים ש"נפלו" ושל בסיס הנתונים.

4.1.1.4. נוהל טיפול בלוג של האינגרס: יש לעדכן את הנוהל על סמך האירוע ולקחיו.

4.2. מבנה ארגוני

4.2.1. הנושא הינו קריטי בעיני משרד הפנים, והתרענו על כך בעקבות התחקירים הקודמים, ואף אישית בפני מנכ"ל קומפאק.

4.2.2. יש להגדיר מבנה ארגוני חדש של מערך התפעול והתחזוקה, כולל הגדרות ברורות של אחריות ניהולית שמית.

4.2.3. דווח כי ה-DBA הקודם (מר איליה ויניקובסקי) התפטר. נציין שלולא כך, היה ראוי לנקוט לגביו צעדים משמעותיים חריפים על חריגה מסמכות ונטילת אחריות מופרזות.

4.2.4. דווח כי בכוונתכם להכניס DBA חדש, וכי הוא יעבור לעבוד בירושלים. בהקשר לכך, ברצוננו להזכיר שיש להעביר את פרטיו האישיים וניסיונו אלינו, לאישור משרד הפנים, ויש לבצע זאת מיידית ולא להעמיד את משרד הפנים בפני עובדות מוגמרות. כמו כן, יש לוודא כי מתבצעת חפיפה מתאימה עם העובד הקודם. יש לבצע זאת מיידית!

4.2.5. משרד הפנים מבקש שיוצג לו המבנה הארגוני המוצע **תוך שבוע** על מנת לאשרו, אם הוא עונה על התחייבויות קומפאק על פי ההסכם ובפרט בנושא ניהול תחזוקה על פי נוהל מפת"ח.

4.3. קשר עם CA

4.3.1. יש להעביר מיידית למשרד הפנים את "נוהל קריאות וטיפול בתקלות" שסוכם בין קומפאק ל-CA.

4.3.2. יש לצרף את התחקיר של CA לתקלה.

4.4. הפקת לקחים בנושא תקלות ה-LOG

4.4.1. מספר לקחים מהתקלות הקודמות הופקו, ובפרט – תוכנות הניטור, שינוי פרמטרים (נקודת FORCE ABORT עודכנה ל-55%, דבר שאיפשר את המשך פעולת המערכת), וכן טיפול בהעפת תהליכים מהאיגראס וכד'.

4.4.2. יחד עם זאת, המסקנה המהותית של מעבר לגירסא איגראס 2, בין היתר על מנת להשיג יתירות של הלוג הקיים בגירסא זו, טרם קיבל כל טיפול מעשי ורציני בתוכנית העבודה ובמימוש בפועל. יש לעבור לגירסא זו ולהתחיל את התהליך מיידית ובצורה הרצינית ביותר!

4.4.3. נקודות כשל

יש להשלים את האיתור של נקודות הכשל ולהציג חלופות ליתירות (Redundancy).


4.4.4. תחקיר מעודכן ומלא

4.4.4.1. יש להגיש תחקיר מעודכן ומלא, לפי ההערות שניתנו בדיון ולאחר השלמת בדיקות נוספות.

4.4.4.2. אנו מבקשים שהתחקיר יהיה חתום גם על ידך.

4.4.5. פניה לגורמי משרד הפנים: אין לפנות ישירות לגורמי משרד הפנים בנושא, שלא דרך מנהל הפרוייקט במשרד הפנים, ובפרט צויין נושא הדוברות.

5. טיפול בהיבטים נוספים מול מנכ"ל קומפאק: משרד הפנים יפנה בנוסף ישירות למנכ"ל קומפאק במספר נושאים הנגזרים מהמימצאים והמסקנות של האירוע הנוכחי והאירועים הקודמים ויצג בפניו את חומרת הדברים כפי שהמשרד רואה אותם.

בכבוד רב,

נסים אליאסף
מנהל מערך המיחשוב

העתקים:

מר גבי נחומוב- חשב משרד הפנים
מר עמנואל פרץ - מנכ"ל קומפאק
מר שמעון חזן - ממונה א"א אביב, קומפאק
מר אמנון ישי - מימשק בע"מ
לנוכחים



לשכת שר הפנים

שר. 1999-2320

סיכום דיון עם פורום ראשי קו העימות

30.11.99

משתתפים:

השר שרנסקי	
אבי מעוז	- מנכ"ל
שלמה בוחבוט	- יו"ר פורום קו העימות וראש ע. מעלות תרשיחא
נציגים נוספים מפורום קו העימות	
אבי קרמפה	- מעלה יוסף
יוסי שיף	- יועץ השר
לילי פיינטוך	- אגף תקצוב ופיתוח
גדי אייזנרד	- אגף תקצוב ופיתוח
ידידיה גרינזבורג	- עוזר מנכ"ל
רחל אברמוביץ	- יועצת השר

השר:

- ≡ בדיונים עם ראש הממשלה ושר האוצר הוחלט כי לא יהיו קיצוצים בתקציב 2000 של ישובי קו העימות
- ≡ כפי שהבטיח בעבר תהיה עדיפות לישובי קו העימות בשימוש בתקציבי פיתוח שלא ינוצלו עד ל-15.12.99
- ≡ כל נסיגה חד צדדית מלבנון חייבת להיות מלווה בצעדים צבאיים ומדיניים.
- ≡ הממשלה מצפה משובי קו העימות להגיש תכנית מסודרת עם דרישות מפורטות.

נושאים שהועלו לדיון:

1. בתקופת ראש הממשלה שמעון פרס הגישו ישובי קו העימות תכנית מפורטת שקיבלה מספר 838, לתוספת תקציב לישובים. חלק גדול מהתוספת שאושרה נכנסה לתוך התקציב השוטף ולא כתוספת.
2. התכנית קיימת והוגשה לראש הממשלה ולשר הבטחון, ומדוברת על תקציב של 4.5 מיליארד ש"ח למשך 4 השנים הבאות. התכנית מקיפה ומטרתה לבסס ולחזק את ישובי קו העימות.
3. בפגישה עם אלוף פיקוד צפון התברר להם כי הצבא רוצה תוך חודש וחצי לגדר את הישובים. התושבים מתנגדים לכך.
4. מבקשים חיזוק כלכלי ליישובים.
5. פגישה עם סיעת "ישראל בעלייה" במסגרת פגישות עם כל הסיעות.
6. מבקשים שלא יהיו קיצוצים בתקציב ישובי קו העימות. היה קיצוץ תקציבי בשנת 1999 לעומת 1998.



לשכת שר הפנים

7. פריסה צודקת של התקציבים בין היישובים.
8. כיסוי גרעונות של 154 מליון ש"ח - הגרעון המצטבר לסוף שנת 1998. בתקציב השוטף - ברוב היישובים יש איזון תקציבי.
9. עכשיו זו ההזדמנות לדרוש ולקבל אזור פיתוח א'+

אבי מעוז:

- ← מבקש שבקשות ספציפיות כמו הקמת בית מועצה יוכנסו לחוברת שהוגשה לראש הממשלה ולשרים.
- ← יבדוק את נושא חלוקת התקציבים בין היישובים בהתאם לשנת 1998.

רשמה: רחל אברמוביץ

30/11/99 14:15		מענקים חד-פעמיים/כיסוי גרעון								
שם הרשות	מענקים חד פעמיים קו עימות 1996	כיסוי גרעון הסדר '95 תנאי קו עימות	הנחות ארנונה קו עימות ('שנים: 96-98)	הנחות ארנונה קו עימות 1999	כיסוי גרעון הסדר '96 (חדש) סך הסכם	כיסוי גרעון הסדר רשיו חדשות	מקדמות מהסדרים '96+'98	שנת חתימת ההסדר	יתרת מהמענק נוב-99	גרעון מצטבר 1998 דו"ח מבוקר
גוש חלב					0		0			835
הגליל העליון	2,000	750	395		0		0			4,434
חורפיש	500				412		0			11,969
מבואות חרמון	700	2,956			2,304		2,188	1996	116	5,080
מטה אשר		9,273			7,499		7,499	1996	0	14,599
מטולה		1,750			2,000		1,499	1996	501	9,367
מעלה יוסף	800	8,860			4,700		3,470	1996	1,230	12,020
מעלות תרשיחא		5,600			5,049		4,539	1996	510	15,559
מעיליא		815			830		788	1996	42	2,027
מרום הגליל	1,000	5,361			5,243		4,457	1996	786	9,183
נהריה		9,848			0		0		0	36,872
פסוטה		1,709			592		296	1996	296	4,191
קרית שמונה	3,000		11,562	3,072	10,000		7,500	1996	2,500	27,175
רג'ר					0		0			0
שלומי	1,500		1,662	695	0		0			934
סך ישובי קו עימות	9,500	46,922	13,619	3,767	38,629	0	32,236		5,981	154,245

1997
 787
 1317
 6932
 9486
 18482
 8118
 13740
 18563
 2577
 11893
 30740
 3160
 32698
 1095

30/11/99 13:36		נתוני מענק איזון									
שם הרשות	אוכלוסיה		מענק		מענק		אחוז		תוספת	מענק	מענק
	1997	1998	לשנת	לשנת	לשנת	לשנת	ביצוע	ביצוע	למענק	בפועל	מודל
	1997	1998	1997	1998	1997	1998	ממודל	ממודל	איזון	לשנת	1999
גוש חלב	2,500	2,533	4,439	5,666	7,012	7,191	63%	79%	1,226	7,180	7,180
הגליל העליון	15,062	15,166	16,473	20,551	21,265	21,470	77%	96%	4,078	22,170	22,170
חורפיש	4,273	4,364	7,923	9,401	10,395	9,822	76%	96%	1,478	9,787	9,628
מבואות חרמון	4,824	5,056	10,407	13,282	14,180	16,367	73%	81%	2,875	17,045	17,045
מטה אשר	18,643	17,852	19,707	20,462	20,034	21,377	105%	96%	755	24,663	24,663
מטולה	1,258	1,378	6,065	5,776	1,643	5,328	369%	108%	-289	5,943	4,786
מעלה יוסף	6,363	6,498	14,791	18,877	19,937	21,109	74%	89%	4,086	21,803	21,803
מעלות תרשיחא	17,607	18,230	24,075	30,726	33,551	35,242	72%	87%	6,651	36,707	36,707
מעיליא	2,407	2,469	4,052	5,171	6,252	6,470	65%	80%	1,119	6,578	6,578
מרום הגליל	9,464	9,644	19,652	25,080	26,672	29,217	74%	86%	5,428	30,026	30,026
נהריה	43,859	45,315	13,757	15,540	17,901	16,235	77%	96%	1,783	17,221	17,221
פסוטה	2,721	2,757	4,804	6,131	7,558	7,802	64%	79%	1,327	8,194	8,194
קרית שמונה	21,555	22,022	25,138	26,346	25,138	27,525	100%	96%	1,208	29,938	29,938
רג'ר	1,577	1,611	3,403	3,957	5,203	5,202	65%	76%	554	4,943	4,943
שלומי	3,891	3,980	8,216	10,486	11,189	11,846	78%	89%	2,270	12,054	12,054
סך ישובי קו עימות	156,004	158,875	182,904	217,451	227,930	242,205	95%	89%	34,548	254,251	252,935

30/11/99 14:15		מענקים חד-פעמיים/כיסוי גרעון									
שם הרשות	מענקים חד פעמיים קו עימות 1996	כיסוי גרעון הסדר '95 תנאי קו עימות	הנחות ארנונה קו עימות ('שנים: 96-98)	הנחות ארנונה קו עימות 1999	כיסוי גרעון	כיסוי גרעון	מקדמות	שנת חתימת	יתרת מהמענק	גרעון מצטבר	
					הסדר '96 (חדש)	הסדר רשיו חדשות	מהסדרים '96'+98'	ההסדר	נוב-99	1998	
סך הסכם											
גוש חלב					0		0			835	487
הגליל העליון	2,000	750	395		0		0			4,434	1317
חורפיש	500				412		0			11,969	6932
מבואות חרמון	700	2,956			2,304		2,188	1996	116	5,080	9486
מטה אשר		9,273			7,499		7,499	1996	0	14,599	18482
מטולה		1,750			2,000		1,499	1996	501	9,367	8118
מעלה יוסף	800	8,860			4,700		3,470	1996	1,230	12,020	13740
מעלות תרשיחא		5,600			5,049		4,539	1996	510	15,559	18563
מעיליא		815			830		788	1996	42	2,027	2571
מרום הגליל	1,000	5,361			5,243		4,457	1996	786	9,183	11843
נהריה		9,848			0		0		0	36,872	30747
פסוטה		1,709			592		296	1996	296	4,191	3160
קרית שמונה	3,000		11,562	3,072	10,000		7,500	1996	2,500	27,175	32698
רג'ר					0		0			0	
שלומי	1,500		1,662	695	0		0			934	1095
סך ישובי קו עימות	9,500	46,922	13,619	3,767	38,629	0	32,236		5,981	154,245	

קו עימות - דוח מסכם

שם הרשות	אוכלוסיה 1997	אוכלוסיה 1998	נתוני מענק איזון				אחוז ביצוע ממודל 1997	אחוז ביצוע ממודל 1998	תוספת למענק איזון 1998	מענק בפועל לשנת 1999	מענק מודל לשנת 1999
			מענק בפועל לשנת 1997	מענק בפועל לשנת 1998	מענק מודל לשנת 1997	מענק מודל לשנת 1998					
			מענק בפועל לשנת 1997	מענק בפועל לשנת 1998	מענק מודל לשנת 1997	מענק מודל לשנת 1998					
גוש חלב	2,500	2,533	4,439	5,666	7,012	7,191	63%	79%	1,226	7,180	7,180
הגליל העליון	15,062	15,166	16,473	20,551	21,265	21,470	77%	96%	4,078	22,170	22,170
חורפיש	4,273	4,364	7,923	9,401	10,395	9,822	76%	96%	1,478	9,787	9,628
מבואות חרמון	4,824	5,056	10,407	13,282	14,180	16,367	73%	81%	2,875	17,045	17,045
מטה אשר	18,643	17,852	19,707	20,462	20,034	21,377	105%	96%	755	24,663	24,663
מטולה	1,258	1,378	6,065	5,776	1,643	5,328	369%	108%	-289	5,943	4,786
מעלה יוסף	6,363	6,498	14,791	18,877	19,937	21,109	74%	89%	4,086	21,803	21,803
מעלות תרשיחא	17,607	18,230	24,075	30,726	33,551	35,242	72%	87%	6,651	36,707	36,707
מעיליא	2,407	2,469	4,052	5,171	6,252	6,470	65%	80%	1,119	6,578	6,578
מרום הגליל	9,464	9,644	19,652	25,080	26,672	29,217	74%	86%	5,428	30,026	30,026
נהריה	43,859	45,315	13,757	15,540	17,901	16,235	77%	96%	1,783	17,221	17,221
פסוטה	2,721	2,757	4,804	6,131	7,558	7,802	64%	79%	1,327	8,194	8,194
קרית שמונה	21,555	22,022	25,138	26,346	25,138	27,525	100%	96%	1,208	29,938	29,938
רג'ר	1,577	1,611	3,403	3,957	5,203	5,202	65%	76%	554	4,943	4,943
שלומי	3,891	3,980	8,216	10,486	11,189	11,846	78%	89%	2,270	12,054	12,054
סך ישובי קו עימות	156,004	158,875	182,904	217,451	227,930	242,205	95%*	89%	34,548	254,251	252,935

5
27



שר הפנים

איגרת לעובד

יום ה- 24 בנובמבר 1999 נקבע ליום בו מציינת הקהילה הבינלאומית את המאבק
באלימות כנגד נשים.

לאחרונה אנו עדים לעליה מדאיגה בביטויי האלימות בכלל ובאלימות במשפחה
בפרט, כלפי נשים וילדיהן וכן לעבירות מין אכזריות בנשים וילדים.

על-מנת להתמודד עם התופעה החברתית הכאובה הזו, יש להטמיע ולסייע
להפנמתם של מסרים ברורים של שיויון בין המינים וכבוד הדדי, תוך התחשבות
ברצון ובזכות האשה על גופה ועל חייה.
השלכותיהם של מסרים בסיסיים אלה יבואו לידי ביטוי בתחומי החיים השונים:
בחברה, במשפחה ובעבודה.

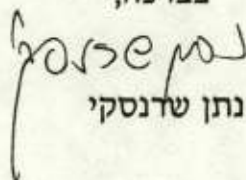
אחת הדרכים להטמעת המסרים של שיויון וכבוד היא ביצוע הדרכה והסברה בנושא
מניעת אלימות כלפי נשים ואלימות במשפחה.

במסגרת זו, מארגנת הממונה על מעמד האשה במשרד, גב' רחל קליינפלד, בשיתוף
עם הרשות הממלכתית לקידום מעמד האשה במשרד ראש הממשלה והיחידה
לקידום ושילוב נשים בנציבות שירות המדינה, סדנאות, הכוללות הקרנה של הסרט
"כרוניקה של אהבה", בנושא אלימות כלפי נשים וההתמודדות עימה, בלוי הרצאה.

הסדנאות יועברו במסגרת ההשתלמויות שיתקיימו לעובדי המשרד במהלך חודשים
נובמבר-דצמבר 1999 בים המלח.

העובדים והעובדות מתבקשים להקפיד וליטול חלק בפעילות זו.

בברכה,


נתן שדנסקי

העתק: עו"ד נעמי לירן, מנהלת היחידה לקידום מעמד האשה
עו"ד רבקה שקד, הממונה על קידום ושילוב נשים
גב' רחל קליינפלד, ממונה מעמד האשה

שר 1999-2535



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL



יום ראשון 26.12.99

עדכון מס' 3

07:45 נסיעה למשרד

08:00 רוברט נייס (בקשה של בצלאל שיף)

08:30 פנחס פולנסקי

08:55 נסיעה למזכירות הממשלה

09:00 ישיבת ממשלה

בתום ישיבת הממשלה - קבינט בטחוני

13:30 סיור של השר שחק עם אבי מעוז בעיר דוד: (מאורגן ע"י אבי מעוז)

15:00 נסיעה לנתב"ג?

16:00 פורום הנהלת המשרד - בנתב"ג? (מאורגן ע"י אבי מעוז)

18:30 הכנה לראיון טלוויזיה - "אש צולבת", רומן

19:30 לידיעה! טקס בר מצוה ל- 100 ילדים - תיאטרון הסינרמה (לב לבייב)

19:30 "אש צולבת" - (טנטטיבית)

20:45 נסיעה ללשכת רה"מ

21:00 צוות שרים מצומצם בנושא סוריה - לשכת רה"מ

מיני
אגם הצרות עם הא
סקיני ישיבת הכני
כשי אסני הישיבה אגם ה-2
מאז ההדפוס ת"א
לצד של השר כרישור
אח"כ יוג קס -



יום שני 27.12.99

עדכון מס' 2

07:45 נסיעה למשרד

08:00 אבי מעוז - שוטר

09:00 פתיחת מליאת הכנסת רצוף עד סוף השבוע!!

09:00 לידיעה! ועדת שרים לסמלים וטכסים - מזכירות הממשלה

09:30 עו"ד יצחק חיימוביץ - מועצת ארגוני העולים

10:30 צוות יועצים

11:30 הכנה לפגישה - הרב וייס + עלי

12:00 צבי מגן + הרב בן דהאן + משה זייס בנושא "שת"פ בין רבנות ולשכת הקשר בברה"מ לשעבר"

אם יש שאלות?
אישור מאת מנהל המשרד?
אם כן?

538

13:00 אדוארד ווקר - שגריר ארה"ב (לפני עזיבה)

14:25 נסיעה לכנסת

14:30 ישיבת סיעה

17:30 ועדת שרים לחקיקה - מזכירות הממשלה



יום שלישי 28.12.99

עדכון מס' 1

08:00 ארוחת בוקר עם לאוניד ברצובסקי מנובסטי

10:00 בתיה כרמון + מיקי סאן, סוניה, רומן, עלי, לואיזה בנושא: "אמהות של חיילים"

11:00 גבי רות דיין

12:30 אפרים הלוי

13:45 צוות עובדי מינהל אוכלוסין - עובדים מצטיינים + אבי מעוז + רפי כהן

16:00 מליאת הכנסת

17:00 נסיעה לת"א

18:00 טקס הענקת פרס ניהול כספי 1998 לרשויות המקומיות - מלון דויד אינרקוננטל, מרכז הקונגרסים, ת"א



יום רביעי 29.12.99

עדכון מס' 1

08:45 נסיעה למשרד רה"מ

09:00 ועדת שרים לבטחון

10:55 נסיעה לכנסת

11:00 מליאת הכנסת

11:30 ועדת שרים לערוצים יעודיים - בכנסת חדר ישיבות הממשלה

12:00 דוד אזולאי - בכנסת

15:00 תורנות מליאה עד שעה 18:00



יום חמישי 30.12.99

עדכון מס' 1

נסיעה למשרד 08:45

09:00 שחר גינוסר - עיתון ירושלים, שעה וחצי

11:00 פגישה עם נציגים של עולים מהוד השרון - זיגו כוגן + מוטי כסלמן, 30 דקות

12:00 הפעלת ערכאת ביקורת אצל עובדים אצל עובדים זרים העצורים בכלא - אבי, גטשי, בתיה כרמון, שרה בן שאול, שרון, לשכה משפטית, דני הרשגל מנתבי"ג, רומן, לואיזה

18:30 לואיזה - שוטף



שר הפנים

ירושלים, י"ח בטבת התש"ס
1999 בדצמבר 27

שר. 1999-2648

ש.ר.



לכבוד
ח"כ מוחמד ברקה
כנסת ישראל
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תכנית מתאר תממ/10/3 למרחב נחל ירקון
סימוכין: פנייתך מתאריך 10.11.99

תכנית המתאר המחוזית לנחל ירקון, תממ/10/3, נדונה במועצה הארצית לתכנון ולבניה בישיבתה מיום 30.3.99, בה הוחלט על פרסום עפ"י סעיפים 77 ו-78 לחוק התוה"ב.

הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז מרכז המליצה על הפקדתה של התכנית. מטרת התכנית לקבוע פארק מטרופוליני עם שימושים מגוונים במחוזות תל-אביב והמרכז והיא תובא בקרוב לדיון להפקדה במועצה הארצית.

אביא את תוכן מכתבך לידיעת יו"ר וחברי המועצה הארצית לתכנון ובניה בעת הדיון.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
אדרי' דינה רציבסקי - מנהלת מינהל התכנון
ד"ר אהרון לוי - ממונה מחוז המרכז, משרד הפנים
מר גיאבר גיאבר - ראש המועצה המקומית גילגוליה
מר פרחאת עטא - עוזר השר

יום ראשון 19.12.99

עדכון מס' 1

07:45 נסיעה למשרד

08:00 סליי מרידור + צבי מגן

08:50 נסיעה למזכירות הממשלה

09:00 ישיבת ממשלה

13:00 נסיעה לרמלה

14:00 ביקור בכלא מעשיהו

17:00 נסיעה לבאר שבע

18:00 מפגש עם פעילים בבאר שבע

19:30 פתיחת לשכה של יולי - בבאר שבע, מרכז הנגב - איש קשר יולי דנוביץ
051-616011

יום שני 20.12.99

עדכון מס' 1

07:45 נסיעה למשרד

08:00 אבי מעוז - שוטף

12:00 סטס שיפלסקי + יוסי שיף

14:30 ישיבת סיעה

16:00 מליאת הכנסת

17:30 ועדת שרים לחקיקה

23:50 טיסה

יום שלישי 21.12.99

עדכון מס' 1

יום רביעי 22.12.99

עדכון מס' 1

09:00 לידיעה! ועדת שרים לביטחון

11:00 לידיעה! מליאת הכנסת

13:00 לידיעה! פגישת הסיעה עם שר האוצר (מיקום?) בנושא תקציב

14:00 לידיעה! תורנות מליאה משעה 14:00 עד שעה 17:00 (פואד מחליף)

15:00 לידיעה! טקס קבלת פנים לראש ממשלת איטליה - רחבת רוה"מ

22:00 נחיתה!

יום חמישי 23.12.99

עדכון מס' 1

18:30 לואיזה - שוטף



לשכת שר הפנים

תאריך: 25.6.99

טופס למשלוח פקסמיליה

מס' פקס: 6701585

מס' הדפים: (3) (כולל דף זה)

אל: מתי

מאת: נקבת

הערות: רי,

בהתאם לשיחתנו, מומטי אליך הוסרה

לפיו. יחסי בתאריך 6.12.99

בשני 13⁰⁰

במידה ולא קבלת מס' הדפים הרשום לעיל ו/או הצילום אינו ברור, אבקשך להתקשר לטלפון: 02-6701400

בכבוד רב,

מתי

רח' קפלן 2 קריית בן-גוריון, ירושלים 91950
מל' 02-6701400, פקס 02-5666376



נשיאת האגודה
פרופ' רות נביון
נשיאים לשעבר
פרופ' הנס קלינגהופר ז"ל
1982 - 1976
השופט חיים כהן
1988 - 1982
השופט שמעון אגרנט ז"ל
1992 - 1988

כ"ט באב תשנ"ט

11 באוגוסט 1999

Handwritten notes: a circled '7', '18/1', and '6.12.99'.

לשכת
שר הפנים
18-08-1999
28514
נתקבל

לכבוד
מר נתן שרנסקי
שר הפנים
לשכת שר הפנים
ירושלים

אדוני השר,

אנו מבקשים לברך לרגל מינויך לשר הפנים ולאחל לך הצלחה רבה בתפקיד זה. אנו מקווים כי בעקבות נסיגתך האישי עם מערכת שניצלה את הכח שבידי השלטון על מנת לפגוע באופן שרירותי בזכויות אזרח הבסיסיות של האזרחים, תעמיד את החגנה על זכויות האדם והאזרח במקום מרכזי בסדר יומו של משרד הפנים. ברצוננו גם לברך אותך על הצחרותך הראשונות בדבר הצורך בשינוי במדיניות הגירוש מישראל, שיפור השירות של משרד הפנים לתושבי מזרח ירושלים ובחינה מחודשת של המדיניות לשלילת תושבות מפלסטינים במזרח העיר.

האגודה לזכויות האזרח חוקמה בשנת 1972 כגוף בלתי מפלגתי ובלתי תלוי, שמטרתו הגנה על זכויות האדם והאזרח בישראל ובשטחים. כיום האגודה היא הגוף המוביל במדינה בהגנה על כלל זכויות האדם והאזרח. האגודה פועלת באמצעות יוזמות חקיקה, ייעוץ לוועדות הכנסת, התדייניות בבתי-משפט וכן על-ידי פעילות חיטולית וציבורית עניפה.

במרכז פעולת האגודה ניצב המאבק להגנה על מגוון רחב של זכויות יסוד כגון: חופש הביטוי, חופש המידע, הזכות לכבוד, לפרטיות, הזכות לחינוך, לפרנסה, לחופש המחשבה, הדת והמצפון, הזכות לחליך הוגן, חופש התנועה, חופש העיסוק, הזכות לבחור ולהיבחר ועוד. כמו כן, אנו פועלים לבסס את זכות השוויון, כאשר היא מופרת על רקע: מין, לאום, דת, מוצא אתני, נטיח מינית, מעמד אישי, גיל, דעה פוליטית, מיגבלח גופנית או נפשית.

אנו פונים אליך בבקשה להיפגש עם נציגי האגודה, על מנת לדון בשורה של סוגיות מרכזיות הנוגעות למצב זכויות האדם והאזרח בישראל ולתפקידך כשר הפנים, להעלות בפניך בעיות ולחציע פתרונות.

12/1

יש ישיבה ביום חמישי - 6/11
האם אתם מוכנים להשתתף?
(אנשים מלבד הנהלה?)

אנחנו
מחכים

6/11

בין הנושאים בחם נרצה לדון עמך:

- יצירת אקלים של כבוד לזכויות האדם במשרד הפנים ומציאת פתרונות להליכים בירוקרטיים בלתי סבירים שהם מנת חלקם של הנזקקים לשירותי המשרד.
- פרסום מדיניות והנחיות משרד הפנים בכל הקשור להענקת הזכות לאזרחות ושליחתה.
- זירוז משמעותי של הליכי איחוד משפחות לאזרחים ישראלים בכלל, ולאזרחי ישראל הערבים בפרט, לאלו הנישאים לבעלי אזרחות זרה שאינם יהודים, והכללת בני זוג מאותו המין בעלי תווה לחיים משותפים בקטגוריה זו.
- שינוי המדיניות לשלילת תושבות מפלסטינים תושבי מזרח ירושלים.
- עובדים זרים:
- ביטול הכבילה של עובדים זרים למעסיקהם, על ידי ניתוק בין רשיון הישיבה של העובד למעביד שאצלו הוא עובד.
- הקפדה על זכויות האדם בחליף הגירוש של עובדים זרים, כולל חנהגת ביקורת אפקטיבית וראוייה על המעצרים, וזירוז חקיקת התיקון לחוק בעניין.
- עולים חדשים:
- נקיטת מדיניות אחידה ושוויונית בבחינת הבקשות לזכאות עליה מאתיופיה ומשאר ארצות העולם.
- קיום הליך חוגן בחליכי שלילת אזרחות ובעיכוב מתן אזרחות לעולים.
- ביטול המדיניות החדשה המונעת הענקת אזרחות מידית לילדם המשותף של אזרחי ישראל ובת זוגו שאינה בעלת אזרחות ישראלית.
- אזרחי ישראל הערבים:
- חשבת האזרחות הישראלית לנשים ערביות שנישאו לתושבי השטחים, ואזרחותן ניטלה מהן שלא כחוק ובלי ידיעתן.
- חכרה בכל הישובים שאינם מוכרים על-ידי המדינה.
- חכנת זוכניות מתאר הולמות ליישובים ערביים וחפסקת הריסת בתים שנבנו ללא היתר.
- תיקון העיוותים בתחום תקצוב ועדכון תוכניות מתאר של הרשויות הערביות.
- יישום המלצות ועדת צדוק.

פירוט סוגיות אלה ונוספות, תוכל למצוא במסמכים חללונים למכתב זה: הדו"ח השנתי האחרון של פעילות האגודה, ו"אתגר לממשלה החדשה" - סקירה המוקדשת לפירוט הסוגיות המרכזיות בתחום זכויות האדם הממתנינות לטיפול במשרדי הממשלה השונים, כמו גם צעדים דחופים הנדרשים מהממשלה והכנסת על מנת להבטיח הגנה על זכויות האדם בישראל.

נודה לך מאוד אם תואיל לחשיבנו בהקדם.

שמעון ארצי
011
88 קולנון

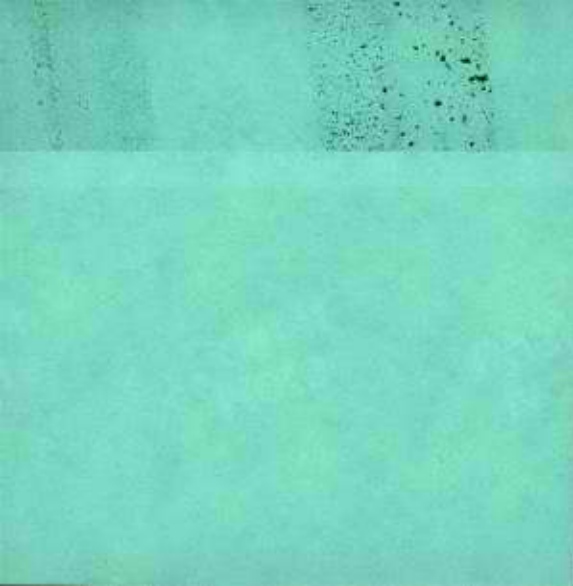
בכבוד רב,

ורד ליבנה
מנכ"ל

פרופ' רות גביוון
נשיאה

১৯৯৯

১৯





מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

י"ב כסלו, תש"ס
21 נובמבר, 1999

GEN6

לכבוד
מר נתן שרנסקי, שר הפנים
באמצעות מנכ"ל המשרד

הנדון: מועצה לאומית לאיכות סביבה

להלן הערות מינהל התכנון להצעת השרה לאיכות הסביבה להקמת מועצה לאומית לאיכות הסביבה:

כללי:

המועצה הלאומית המוצעת, משקפת את תפקידי משרד איכות הסביבה. לכאורה, נראה כי על משרד הפנים להיות אינדיפרנטי להקמת מועצה כאמור, כל עוד אין מועצה זו מנסה לגרוע מסמכויות חוק התכנון והבניה, ולכן יש לבדוק לעומק מה יהיו סמכויותיה של מועצה כזו, כדי למנוע מצב בו עלולים להתפתח נושאים בהם לא תהיה הסכמה עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה או מוסדות תכנון אחרים.

מטרות המועצה

באופן כללי, נכון היה להצטמצם ולהתמקד במטרות כגון - קידום מודעות, חינוך, מחקר ופיתוח, מעקב אחר התפתחויות בעולם וקיום פורום לדיון בבעיות איכות סביבה.

התייחסות פרטנית למטרות -

המטרה "לבחון את המשמעות הסביבתית של פעולות המגזר הציבורי העסקי והפרטי תוך ראייה של המגמות לעתיד..", עלולה לרמוז על אפשרות לביקורת של המועצה העליונה על החלטות המועצה הארצית לתכנון. אם יובהר כי הכוונה אינה לבקר את פעולות המועצה הארצית לתכנון ולבניה, לא נראה כי תהיה מטרה זו תמשיך להיות בעייתית.

באשר למטרה להציע כיווני חשיבה, מחקר ופיתוח בנושאי מדיניות סביבתית בישראל, לא ברור מדוע יש צורך בזרוע מחקרית חדשה, הרי המשרד לאיכות הסביבה יכול ליזום ולהנחות היטב מחקרים בתחום זה, ובכל מקרה לקידום מחקר אין צורך במועצה כה רבת משתתפים, ועדיף להקים גוף מיעץ לכל נושא מחקר עקרוני ספציפי.

יצויין כי בעבר הוקמה מועצה ליד המשרד לתכנון ולפיתוח (ליד משרד ראש הממשלה) ובהעדר משמעות אכיפה כלשהיא להחלטותיה, היא לא הצליחה להשפיע בנושאים שהתיימרה לטפל בהם.

הרכב המועצה

משום שאין במועצה הלאומית לאיכות הסביבה תפקידים או סמכויות של ממש, הרי שהנסיון להעתיק את מבנה המועצה הארצית אל המועצה הלאומית לאיכות הסביבה (אף השם מנסה לרמוז לקשר) אינו נראה מתאים.

ראשית, מפליא שמקצוע התכנון, אשר הוא הגורם העשוי ליישם החלטות של מועצה מעין זו כמעט ואינו מיוצג במועצה המוצעת, למרות השילוב הטבעי וההכרחי בין שני התחומים, שהרי איכות הסביבה הינה אחד השיקולים העקרוניים בתכנון, ובתכנון ניתן לאכוף את שיקולי איכות הסביבה.

שנית, הפורום שהוצע כמסגרת למבנה המועצה העליונה אינו כולל ייצוג לגורמים משרדיים ממשלתיים מלבד המשרד לאיה"ס. זאת למרות שעמוד שדברי ההסבר על המצב הקיים בעולם מדברים על "חברים גורמים מהמערכת הממשלתית".

שלישית, מועצה המונה 75 חברים לא תוכל לפעול ביעילות או להתכנס לעיתים תכופות, וספק אם תוכל לקבל החלטות.

סיכום

ההצעה להרכבת מועצה לאומית לאיכות הסביבה לוקחת דוגמא מהמתרחש בעולם, אולם מתעלמת ממצבה השונה של ישראל ביחד לחלק מהמדינות. בארצות בהן אין התכנון מוסדר על ידי מועצה ארצית לתכנון ולבניה, המרכזת את התכנון על כל נושאו, יתכן כי יש מקום למועצה כזו המהווה בחלקה תחליף למועצה ארצית. לעומת זאת בארץ, נראה כי המועצה העליונה לאיכות הסביבה, תהווה מעין גוף טקסי ופורום לשמיעת מגוון דעות בתחום של מדיניות ציבורית וישוב קונפליקטים בתחום של איכות הסביבה. אם יש מקום למועצה שכזו יתכן ועליה להיות ולנטרית ולא ממשלתית. אם יש צורך בפעולה ממוסדת עליה להתבצע במועצה הארצית ובגופי הממשלה האחראיים על איכות הסביבה, לכן אם יובהר שההבט הטקסי הינו מטרתה היחידה, יש להמליץ על חיזוק הקשר בין המועצה העליונה לאיכות הסביבה לתכנון הסטטורי, על ידי נציגי תכנון במועצה זו.

בברכה,

דינת רציבסקי
מנהלת מינהל התכנון

העתקים:

גבי עפרה ליבנה, מנהלת אגף תוכניות ארציות
מר עופר גרידינגר, מנהל אגף תוכניות מחוזיות
גבי רחל וילקנסקי, מנהלת אגף תוכניות מקומיות
מר דוד פילזר, מנהל אגף הנחיות
גבי בינת שוורץ, מנהלת אגף תכנון ארוך טווח
מר חיים אלישיב, מזכיר המועצה הארצית
משה בן גרשון, מרכז שמורות וגנים לאומיים
אילנה שפרן, עוזרת למנהלת מינהל התכנון



שר הפנים

תקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות) (תיקון), התש"ס - 1999

בתוקף סמכותי לפי סעיף 100 לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), הונשכ"ה - 1965¹, אני מתקין תקנות אלה:

1. תיקון תקנה 27 בתקנה 27 לתקנות הרשויות המקומיות (סדרי בחירות), התשכ"ה 1965² (להלן התקנות העיקריות) -

(1) בתקנת משנה (ב) במקום "יוכנס הפתק למעטפת אריזה לפי טופס 17 שבתוספת" יבוא "יוכנס הפתק למעטפת הצבעה שממנה הוצא ומעטפת הצבעה זו תוכנס למעטפת אריזה לפי טופס 17 שבתוספת";

(2) תקנת משנה (ג) - בטלה;

(3) במקום תקנת משנה (ד) יבוא:

"(ד) לאחר הכנסת מעטפות הצבעה למעטפת האריזה כאמור בתקנת משנה (ב), תיסגר מעטפת האריזה ויושב ראש ועדת הקלפי וכל אחר מחברי הועדה שירצה בכך יחתום על גבי מעטפת האריזה."

2. תיקון תקנה 30 בתקנה 30 לתקנות העיקריות במקום "27(ב) ו - (ג)" יבוא "27(ב)".

3. תיקון התוספת לתקנות העיקריות, טופס מספר 17 - בטל.

תש"ס
1999.10.10.99

נתן שרנסקי
שר הפנים

1. ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשנ"ח, עמ' 313.
2. ק"ת התשכ"ה, עמ' 2688; התשנ"ט, עמ' 44.

(3) בסעיף קטן (ו), במקום פסקה (3) יבוא :

"(3) מספר הקולות הכשרים שניתנו לכל רשימת מועמדים ;

(4) מספר הקולות הפסולים שניתנו לכל רשימות המועמדים."

19. בתוספת השלישית לצו העיקרי -

תיקון
התוספת
השלישית

(1) במקום טופס 7 יבוא :

"טופס 7
(סעיף 181(ב))

מועצה אזורית _____

כתב מינוי למזכיר

בתוקף סמכותי לפי סעיף 181(א) לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח - 1958, ולאחר התייעצות עם ועדת הבחירות, אני ממנה את :

שם משפחה	שם פרטי	המען	מספר זהות

למזכיר ועדת קלפי מס' _____ באזור _____.

חתימת מנהל הבחירות

תאריך : _____ ; "

(2) בטופס 17, בסעיף 6, בסופו יבוא :

" הואיל ושני מועמדים קיבלו מספר שווה של קולות שהוא 40% או יותר מהקולות הכשרים לא נבחר אף מועמד וייערכו בחירות חוזרות."

תחילה 20. תחילתו של צו זה 30 ימים מיום פרסומו.

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי
שר הפנים

התשנ"ט 17.10.99
1999

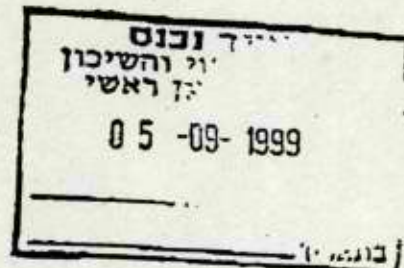
(חמ 136-3)

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 9, עמ' 256.
2. ק"ת התשי"ח, עמ' 1259 ; התשנ"ז, עמ' 986, התשנ"ט, עמ' 722 ועמ' 1086.



שר הבינוי והשיכון

בסי"ד, ירושלים, מייט באלול, תשנ"ט
31 באוגוסט, 1999
סימוכין: 310819990039
ניירות שר - כללי



לכבוד
מר בנימין (פואד) בן אליעזר, שר התקשורת
ויו"ר ועדת שרים לענין ההיערכות לטיפול ברעידות אדמה
משרד התקשורת
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תכנית פעולה הנדסית להיערכות מדינת ישראל לרעידות אדמה

אני מתכבד להגיש לך את עיקרי תכנית הפעולה ההנדסית להיערכות מדינת ישראל לרעידות אדמה. התכנית הוכנה ע"י המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון והמדען הראשי במשרד הבינוי והשיכון והיא תולדה של פעילות משותפת רבת שנים של שני הגורמים בנדון.

יישום יעיל של התכנית המוצעת מחייב האצלת סמכויות לגוף ממשלתי מרכזי אשר יטפל במכלול התחומים ההנדסיים הנוגעים לרעידות אדמה: מבנים, תשתיות, ושיקום מבנים לאחר אירוע. בגלל המיומנות והמומחיות הנדרשות ולאור הניסיון המצטבר בתחומי הנדסה אזרחית ובנייה, ראוי להטיל אחריות זו על משרד הבינוי והשיכון. בדרך זו ניתן יהיה להבטיח מקצועיות ויעילות בטיפול בכל סוגי הבנייה, זאת תוך תיאום מלא במכלול הגורמים המעורבים בתהליך.



שר הבינוי והשיכון

התכנית המוצעת מתייחסת בשלב הראשון לאפיק של שלוש השנים הבאות (2002 - 2000). היא ממליצה על פעולות בתחום הבנייה הקיימת והבנייה החדשה; הערכות הנדסיות בעקבות רעידת אדמה; ופעולת הדרכה והכשרה להבטיח עמידה בביצוע תקני הבנייה הרלוונטיים. במהלך שלוש השנים המערך ההנדסי ומבנה מאגר הנתונים שיוכן יעמד לרשות כל משרדי הממשלה והשלטון המקומי להפעלה, כל אחד בתחומי אחריותם.

התקציב הנדרש לשם הוצאת התכנית אל הפועל נאמד ב - 20 מיליון ש"ח לשלוש שנים. עם אישור התכנית והעמדת התקציב לרשות המשרד, נחל מיידית ביישום כל שלבי התכנית.

אני עומד לרשותך במתן הבהרות והסברים, ככל שיידרשו.

בכבוד רב,
יצחק לוי
שר הבינוי והשיכון

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר יוסי קוצ'יק, מנכ"ל משרד ראש הממשלה
ד"ר מוני בן בסט, המדען הראשי, משרד הבינוי והשיכון



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבינוי והשיכון
MINISTRY OF CONSTRUCTION AND
HOUSING

יחידת מדען ראשי
Office of the Chief Scientist

תאריך: 29/08/99
מספר: 1367

עיקרי תכנית פעולה להיערכות מדינת ישראל לרעידות אדמה
תקציר מנהלים

1. מבוא

מדינת ישראל שוכנת באזור פעיל מבחינה סיסמית, ובמהלך ההיסטוריה תועדו מספר רעידות אדמה חזקות שהתרחשו בה וגרמו לנזקים רבים בנפש וברכוש. אגף הסיסמולוגיה התריע לאחרונה על כך שבישראל צפויה להתרחש רעידת אדמה חזקה במגניטודה 7.5, דומה בעוצמתה לרעידת האדמה האחרונה בטורקיה. מומחי הבנייה והנדסת רעידות האדמה של המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון קובעים שמצב הבנייה בארץ אינו מבטיח עמידות נאותה של המבנים הקיימים בעת רעידת אדמה. בשנת 1993 הוכנה על ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה, לבקשת משהבייש, תוכנית פעולה לאומית לצמצום נזקי רעידות אדמה בארץ. התוכנית הוצגה לפני ועדת השרים לאיכות הסביבה ואסונות טבע ואומצת על ידה. בעקבות זאת החליטה הממשלה על סדרת פעולות שעל כל אחד משרדי הממשלה לבצע בתחומו. משרד הבינוי והשיכון, בשיתוף עם פיקוד העורף והמכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון ביצע את המטלות שהוטלו עליו על ידי ועדת השרים. בוועדה לביקורת המדינה שחתקיימה ביום 23 באוגוסט 1999, הוצגו ממצאי מבקר המדינה הכלולים בדו"ח מספר 41 וצוינה בחומרה אוזלת היד באשר להיערכות המדינה לרעידות אדמה. פעילות מתואמת ויעילה של כל הגורמים הנוגעים בנושא תוכל להתבצע רק אם יוקם גוף מוביל שסמכויותיו יוענקו לו על ידי ממשלת ישראל. גוף מוביל כזה יטפל במכלול התחומים הנוגעים לרעידות אדמה: סיסמולוגיה, מבנים, תשתיות, פינוי נפגעים ושיקום מבנים לאחר אירוע.

מאחר שהנזקים העיקריים בנפש וברכוש נגרמים כתוצאה מקריסת מבנים ותשתיות, ואת אלה ניתן לצמצם בנקיטת אמצעי מנע מתחום ההנדסה האזרחית, מוצע שהטיפול בתחומים אלו, הכנת תשתית הנדסית ארגונית ייעשה באופן מרוכז על ידי גורם מקצועי אחד. הגוף המתאים ביותר לרכז את הנושא הוא משרד הבינוי והשיכון, המרכז במשך שנים רבות את הידע והפעילות בתחום. הפעלת התוכנית תיעשה בשיתוף עם משרדי הממשלה השונים, עם האקדמיה, עם פיקוד העורף, עם מכון התקנים הישראלי, עם ארגונים מקצועיים ועם התאחדות הקבלנים. הביצוע יהיה באחריות משרדי הממשלה השונים, כל משרד ותחומו, תוך ליווי משרד הבינוי והשיכון. בדרך זו ניתן יהיה להבטיח אחידות ומקצועיות בטיפול בכל סוגי הבנייה תוך ביזור האחריות הביצועית.

2. עקרונות התוכנית בתחום הבנייה והתשתיות²

התוכנית שלהלן היא השלב הראשון של התוכנית הלאומית המתוכננת לשלוש השנים הבאות (2000 – 2002), במהלך שלוש השנים יתגבשו כלים לצמצום הפגיעה מרעידות אדמה ולהערכת נזקיהן. על סמך הידע שיצטבר ניתן יהיה לייעל את תהליך ההיערכות לקראת אסונות טבע.

התוכנית תטפל בנושאים הבאים:

בנייה קיימת:

- ניתוח תוכניות בנייה לאומיות של מדינות בעלות סיכון סיסמי.
- הכנת מאגר נתונים ממוחשב לבנייה בישראל.
- הכנת מתודולוגיה לביצוע סקרים לעמידות מבנים.
- בחינה מפורטת של טיפוסים מבנים שונים.
- מיון ומיפוי סיכונים סיסמיים של הבנייה בישראל.
- ניתוח תרחישים והערכת הנזקים החזויים בנפש וברכוש כבסיס לקבלת החלטות.
- בחינת צרכים להיערכות לאחר רעידת אדמה.
- הערכת פתרונות אלטרנטיביים לחיזוק מבנים קיימים.
- הערכת עלות תועלת של רמת החיזוק.
- עידוד לחיזוק מבנים על ידי פתרונות יצירתיים כגון תוספת בנייה ושיפור המיגון.

בנייה חדשה:

- שיפור והרחבה של יתקן-ישראלי 413, לרעידות אדמה.
- אכיפת התכנון הסיסמי וביקורת התכנון והביצוע.
- פיתוח הנחיות תכנון להגנה משולבת בפני רעידות אדמה ופגיעות בעת מלחמה.
- מדידה וניטור של תגובות מבנים ברעידת אדמה.

בעקבות רעידת אדמה:

- ניתוח עמידות המבנים הפגועים.
- בחינת אפשרויות לטיפול ארעי של בניינים בשלב פינוי הנפגעים.
- אלטרנטיבות לתיקון ושיקום מבנים שנפגעו.

הדרכה והכשרה:

- שיפור, הרחבה של יתקן-ישראלי 413, והנחיית המתכננים בתכנון על פי התקן.
- הכנת חומר הדרכה – הנחיות, מפרטים, תשתיות לתקינה ועוד.
- הוספת נושאים הקשורים לרעידות אדמה להכשרתם של המהנדסים.
- הכשרת אנשי מקצוע בבנייה לכל אחד מן התחומים שהוזכרו לעיל.

לוח זמנים:

הפעילויות שהוזכרו לעיל מתוכננות להתבצע במקביל, והתוכנית בכללותה אמורה להסתיים תוך שלוש שנים.

לוח זמנים מפורט, יימסר עם אישור התוכנית.

תקציב:

התקציב הנדרש לשם הוצאת התוכנית אל הפועל הוא כ- 20 מיליון ש"ח. עם אישור התוכנית יפורטו העלויות של כל אחד משלבי התוכנית.

² ראה נספח ב' המציג את עיקרי התוכנית בתחום הבנייה והתשתיות (11 עמודים).

3. ביצוע פיילוט

ביצוע פיילוט לפי הסקר הראשוני (הכלול בנספח א'). מטרת הפיילוט לעמוד מקרוב על כל הבעיות
החנדסיות הקשורות לביצוע חיזוק חמבנים, ולעמוד על הבעיות הלוגיסטיות והחברתיות. הפיילוט
יבוצע במקביל להכנת התוכנית הלאומית.
התקציב שיידרש יהיה בהתאם להיקף הפיילוט.
גם הפיילוט וגם התקציב מותנים באישור הממשלה.

4. הכנת התוכנית להפעלה

משך הזמן שיידרש להכין את התוכנית להפעלה הוא כשלושה חודשים מרגע קבלת האישור
להפעלתה.

בכבוד רב,

ד"ר מוני בן - בסט
מדען ראשי



משרד הבינוי והשיכון
 MINISTRY OF CONSTRUCTION AND
 HOUSING



מדינת ישראל
 STATE OF ISRAEL

יחידת מדען ראשי
 Office of the Chief Scientist

תאריך: 29/08/99
 מספר: מר 133

דואר זכנס
 יחידת הבינוי והשיכון
 יחידת מדען ראשי
 05-08-1999
 גופנה אל
 בתזריק

נספח א'

עמידות מבנים בפני רעידות אדמה "התוכנית הלאומית"
 דו"ח ביצוע

1. רקע

בשנת 1990 החליטה ממשלת ישראל על תוכנית פעולה בתחום עמידות מבנים ברעידות אדמה ועל אחריות המשרדים השונים בעניין זה.

בעקבות החלטה זו הוגשו בשנים 1992 - 1993 על ידי משהבי"ש, המכון הלאומי לחקר הבנייה, אגודת האינג'ינרים ופקוד העורף מספר הצעות לתוכנית פעולה לבדיקת עמידות מבנים בפני רעידות אדמה.

בחודש פברואר 1994 אישרה ועדת השרים לאיכות הסביבה וחומרים מסוכנים לביצוע את תוכנית משהבי"ש לבחינת עמידות מבנים ברעידות אדמה והציעה אפשרויות לשיפור כושר עמידותם.

קודם לכן, בדצמבר 1993 קיבלה תוכנית זו את אישורה של ועדת השרים. תוכנית זאת היא חלופה מצומצמת של התוכניות שהוגשו ע"י משהבי"ש בשנים 1992 - 1993 והיא משותפת למשהבי"ש, למכון הלאומי לחקר הבנייה וחלקית לצה"ל, לפיקוד העורף.

2. התוכנית מתייחסת לנושאים הבאים:

- א. בחינה ופיתוח של כלים לבדיקת עמידות מבנים ברעידות אדמה.
- ב. בחינת עמידות לרעידות אדמה של מבנים קיימים (בחינה מעשית של מבנים ביישוב הנמצא באזור סיסמי גבוה).
- ג. בחינת האפשרות להגביר את כושר עמידות המבנים.
- ד. בחינה כלכלית (עלות / תועלת) של חיווק מבנים לעומת צמצום נזקים.
- ה. העמקת הידע בנושא רעידות אדמה.
- ו. תקינה, הדרכה ואכיפה.

3. מצב ביצוע

א. בחינה ופיתוח של כלים לבדיקת עמידות מבנים:

- הוכן כלי ראשוני לאבחון סטטיסטי (Sidewalk Inspection)
- הוכן כלי לאבחון ראשוני של עמידות מבנים מתוכננים לרעידות אדמה (First Screening).

ב. בחינת עמידות מבנים קיימים לרעידות אדמה:

- בוצע סקר מלא לפי שיטה האבחון הסטטיסטי, ונבחנו עמידות של כלל המבנים בהרייה - שמיניה. לביצוע הסקר נבחרה קריית שמונה מכיוון שכבר ביצעה סקר ראשוני ע"ד
- נבחרה חלקה של הבנייה החומשה בבית שאן. בטכניקה ובצורה

ג. בחינת האפשרות להגביר את כושר עמידות המבנים:

- תוכננו חיזוקים להגברת כושר עמידות בארבעה מבני מגורים טיפוסיים ובבניין בית ספר אחד, והוכו אמדן כספי לעלותם.

ד. בחינה כלכלית (עלות ותועלת)

- במכון הלאומי בוצעה בדיקה כלכלית של חיזוק מבנים ברמות שונות של חיזוק, כמצוין בסעיף ג' לעיל.

ה. העמקת הידע בנושא רעידות אדמה

- במרוצת השנים האחרונות, ובהיקפים מצומצמים ממגבלות תקציב בוצעו מחקרים להעמקת הידע בתחום האפקט הסיסמי, המבנה, חיזוק מבנים; קרקע, אינטראקציה קרקע-מבנה, ועוד.
- מחקרים אלה שימשו בסיס לכלל הפעולות בתוכנית הלאומית לרבות התקן החדש (ראה רשימה רצ"ב)

ו. תקינה, הדרכה ואכיפה

- ביוני 1995 נכנס לתוקף תקן חדש לחישוב מבנים לרעידת אדמה - ת"י 413.
- במקביל לחשלמת התקן הוכן מדריך עם דוגמאות חישוב לעמידות מבנים לרעידות אדמה.
- התקיימו מספר ימי עיון ע"י משרד האנרגיה, המכון הלאומי לחקר הבנייה, מרכז הבנייה ואגודת האינג'ינרים בנושאים הבאים:

בחסות משרד האנרגיה - רעידת האדמה באילת.

אגודת המהנדסים - רעידת האדמה באילת, היבטים הנדסיים.

אגודת האינג'ינרים והמכון הלאומי לחקר הבנייה - תקן 413 והשימוש בו.

מרכז הבנייה והמכון הלאומי - רעידות אדמה והתנהגות מבנים.

והערה: ימי עיון אלה היו מיועדים לאוכלוסיות שונות - מהנדסים, אדריכלים, וקבלנים, תוך הדגשת העניינים הרלוונטיים למשתתפים השונים.

משרד הבינוי והשיכון דואג לאכיפת התקן בבנייה בפרוגרמה המשרד, לרבות בנייה תקציבית.

4. סיכום

• התוכנית הלאומית שאושרה על ידי ועדת השרים לאיכות הסביבה בוצעה במלואה תוך עמידה בלוח הזמנים אשר נקבע.



משרד הבינוי והשיכון

המנהל הכללי

מחקרים בנושא רעידות אדמה

- 1995 מדריך לתכנון מבנים לרעידות אדמה
צוות
- 1995 נזקים וכשלים במבנים
ינקלבסקי, ד.
- 1995 התנהגות בניינים וגשרים ברעידת אדמה של L.A.
רוטנברג, א.
- 1995 פתרונות לריסון ההולם בין מבנים סמוכים בעת רעידת אדמה
רוטנברג, א., ינקלבסקי, ד., ליבוביץ, א., סקרלט, א.
- 1995 פיתוח גישה להערכת נזקי רעידות אדמה
ינקלבסקי, ד.
- 1995 היבטים כלכליים של תכן רעידות אדמה בתנאים מקומיים
חלק א'+ב'
סגל, ד., ורשבסקי, א., גליק, י.
- 1994 מדריך לתיקון וחיזוק מבנים באופקסי
ינקלבסקי, ד., עדין, מ., פרחי, ד.
- 1994 בקרה פעילה וסבילה באמצעות קירות פנלים במבנים גבוהים
תחת רעידות אדמה
גליק, י., לוי, ר., גלוק, מ.
- 1994 עמידות מבנים שנפגעו עקב השפעה חמורה
גליק, י.
- 1994 מודלים לחיזוי התנהגות לא אלסטית של
מבנים לרעידות אדמה
שינמן, י., לאונוב, י.
- 1994 התנהגות במבנים מתקרות שטוחות ברעידות אדמה
עדין, מ., ינקלבסקי, ד., פרחי, ד.
- 1994 תגובה סיסמית של בנייני סמוכים
ליבוביץ, א., רוטנברג, א., ינקלבסקי, ד.



- תכן מבנים לרעידות אדמה
גליק, י.
1993
- שיפור עמידותם של בנייני מגורים קיימים
בפני רעידות אדמה
גליק, י., עדין, מ., גלוק, מ.
1993
- תכונות דינמיות של מבנים
רוזנטל, י. (ז"ל), ינקלבסקי, ד., עדין, מ.
1993
- קביעת התכונות הדינמיות של מבנים קיימים
רוזנטל, י., ינקלבסקי, ד., עדין, מ., איצקוביץ, מ.
1993
- תיקון וחיזוק של חיבורי עמוד-תקרה שטוחה
ינקלבסקי, ד., עדין, מ., פרחי ד.ג.
1993
- תרומת הקירות לתגובת המבנה המוטרח
ברעידות אדמה, שלב א'
גליק, י., עדין, מ., גלוק, מ.
1993
- השימוש במערכות בדידות לבקרת רעידות
מבנים הנפעלים לעומס דינמי
רוזנהויז, ג., וייץ, ע., קון, ג.
1992
- התנהגות מחזורית של צמתי קורח-עמוד
מבטון מזויין מתוקנים באפוקסי
עדין, מ., ינקלבסקי, י., פרחי, ד.
1992
- התנהגות צמתים במסגרת בטון מזויין בהטרחת
רעידת אדמה, שלב ב'
ינקלבסקי, ד., עדין, מ.
1992
- תיקון צמתים באמצעות הדבקת פחים
באפוקסי
ינקלבסקי, ד., עדין, מ.
1992
- התנהגות צמתים במסגרת בטון מזויין
ינקלבסקי, ד.
1992
- תכן מבנים לרעידות אדמה - הצעה לתקן
גליק, י. עדין, מ.
1991



- 1991 תגובה סייסמית של בניינים סמוכים והשפעות אסימטריה, שלב א' ליבוביץ, א., רוטנברג, א., ינקלבסקי, ד.
- 1991 השפעת הכלונסאות על התנהגות מבנה העמוס בכוחות אופקיים, שלב ב', אפקט העמוד הקצר עדין, מ., גליק, י., באסס, י., ליבוביץ, א.
- 1990 השפעת הכלונסאות על התנהגות מבנה העמוס בכוחות אופקיים, שלב ב' - אפקט העמוד הקצר עדין, מ., גליק, י., יאסין, ב., ליבוביץ, א.
- 1989 התנהגות מבנה מתקרות שטוחות ברעידת אדמה ינקלבסקי, ד., גליק, י., רוזנטל, י., עדין, מ.
- 1989 אפשרות השיקום והחיזוק של בנייני שלד שניזוקו ברעידת אדמה - שלב ב' ושלב ג' רוזנטל, י., עדין, מ., ינקלבסקי, ד., איצקוביץ, מ.
- 1989 כשל בגזירה בהטתה סטטית ודינמית ינקלבסקי, ד., ליבוביץ, א.
- 1989 קביעת התכונות הדינמיות של מבנים קיימים רוזנטל, י., ינקלבסקי, ד., עדין, מ., איצקוביץ, מ.
- 1989 התנהגות מבנה מגורים העשוי מתקרות שטוחות ברעידת אדמה ינקלבסקי, ד., גליק, י., רוזנטל, י., עדין, מ.
- 1989 אפשרות השיקום והחיזוק של בנייני שלד שניזוקו ברעידת אדמה - שלב ב' רוזנטל, י., עדין, מ., ינקלבסקי, ד., איצקוביץ, מ.
- 1987 ניתוח השוואתי בין ההצעה לרביזיה של התקן ת"י 413 ובין התקן ת"י 413 עומסים אופייניים בבניינים גליק, י.
- 1987 אפשרות השיקום והחיזוק של בנייני שלד שניזוקו ברעידת אדמה (שלב א') רוזנטל, י., עדין, מ., ינקלבסקי, ד., איצקוביץ, מ.
- 1987



- 1987
התנהגות חצמתים במסגרת בטון מזויין בחטרת
רעידת אדמה
עדין, מ. ינקלבסקי, ד., פרחי, ד.,
גליק, י. רוזנטל, י.
- 1986/7
השפעת פרטי התכנון על תגובתו ועמידותו של
בניין מבטון מזויין ברעידות אדמה (שני דוחות)
עדין, מ. רוזנטל, י. ינקלבסקי, ד.,
איצקוביץ, מ.
- 1985
התנהגות מבני מגורים על קומת עמודים
ברעידות אדמה, שלב ג'
עדין, מ. ינקלבסקי, ד., רוזנטל, י.,
איצקוביץ, מ.
- 1984
התנהגות מבני מגורים על קומת עמודים
ברעידות אדמה, שלב ב'
עדין, מ. ינקלבסקי, ד., רוזנטל, י.,
איצקוביץ, מ.
- 1992
תכנון סטטי ודינמי של מבנים רבי קומות
יצחקי, ד., עדין, מ.
- 1992
זיהוי ואיפיון נזקים במבנים
שינמן, י.
- 1996
התנהגות קירות זקפים במבני פלדה קלויים בחעמדה אפקית
רוטנברג
- 1996
פתרונות לריסון הולם בנינים סמוכים ברעידות אדמה
ינקלבסקי, רוטנברג, ליבוביץ
- 1996
מדריך לתיקון וחיזוק מבנים באמצעות אפקוסי
ינקלבסקי, עדין, פרחי
- 1996
התנהגות בנינים וגשרים ברעידת אדמה של
(עקב נזקים ולקחים לבנייה בישראל)
רוטנברג
- 1996
יציבות סיימית של מבנים אסימטריים
צסטפני, רוטנברג
- 1997
הערכת הנזקים הנגרמים למבנים טיפסיים ברעידת אדמה
ינהלביסקי ליבוביץ סגל



- 1997 פיתוח גישה להערכת עלות של נזקי רעידות אדמה
וקריטריונים לחיזוק
ינקלבסקי, ליבוביץ, סגל
- 1998 צמצום נזקים ולא מבניים ברעידת אדמה
- 1998 מדריך לתכן מבניים לרעידות אדמה לפי ת"י 413
פרק ב'
לויטן, ליבוביץ, שוורץ
- 1998 מדריך לתכן מבניים לרעידות אדמה לפי 413,
אספקטים גווטרניים
סס פוידמן



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

משרד הבינוי והשיכון
MINISTRY OF CONSTRUCTION AND
HOUSING

יחידת מדען ראשי
Office of the Chief Scientist

תאריך: 29/08/99
מספר: מר 137

נספח ב'

הוכן על-ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון והמדען הראשי

עיקרי תכנית פעולה להיערכות מדינת ישראל לרעידת אדמה

1. עקרונות

1.1. מברא

מדינת ישראל שוכנת באזור פעיל מבחינה סיסמית ובמהלך החיסטוריה מתועדות רעידות אדמה חזקות אשר התרחשו בארץ וגרמו לנזקים רבים בנפש וברכוש. מעקב רצוף אחר הפעילות הסיסמית בישראל, הנעשה על ידי אגף הסיסמולוגיה במכון הגיאופיזיקלי, מאשש כי הפעילות הסיסמית, גם כאשר אינה מורגשת על ידינו, הנה מתמדת, והתרחשותה של רעידת אדמה חזקה ודאית, אף כי עיתוייה אינו ידוע. אגף הסיסמולוגיה הצהיר לאחרונה כי בישראל צפויה להתרחש רעידת אדמה חזקה במגניטודה 7.5, הדומה לרעידת האדמה שהתרחשה לאחרונה בטורקיה.

מומחי הבנייה והנדסת רעידות האדמה של המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון קובעים כי מצב הבנייה רחוק מלהבטיח עמידות נאותה כאשר תתרחש רעידת אדמה חזקה. גם בטרם נערכה בדיקה מקצועית יסודית, כפי שראוי ואפשר לערוך, קובעים מומחי המכון כי מבנים רבים לא יעמדו ברעידה בעוצמה זאת. מומחי המכון הלאומי לחקר הבנייה הכינו בשנת 1993 תכנית פעולה לאומית לצמצום נזקי רעידות אדמה בישראל. התכנית הוכנה לבקשת משהבייש והוצגה בפני ועדת השרים לאיכות הסביבה ואסונות טבע, ואומצה על ידה. בעקבות זאת החליטה הממשלה על סדרת פעולות המוטלות על כל משרד בתחומו, אולם עד כה נעשה מעט מאד, כפי שמתברר מדו"חות ביקורת המדינה.

התוצאות הכבדות של רעידת האדמה האחרונה בטורקיה, עוררו מחדש את הדיון בנושא ההיערכות של מדינת ישראל לרעידת אדמה חזקה. דיונים כאלה התקיימו גם בעבר כל אימת שהתרחשה רעידת אדמה חזקה במקום כלשהו או מיד לאחר פרסום דו"ח ביקורת המדינה המצביע על אוזלת היד בכל הנוגע להיערכות מדינת ישראל בנושא. התחושה היא כי הפעם לא די

בדיבור לפרק זמן קצר וכי חייב להיעשות מעשה, כדברי מבקר המדינה בועדת ביקורת המדינה של הכנסת מיום 23.8.99.

כדי לחיערך לפעילות מתואמת ונכונה צריכה להתקבל החלטת ממשלה מתאימה אשר תתניע את הפעילות ותקבע את דרך העבודה. כמו כן יש צורך בתכנית פעולה מקצועית, אשר תגדיר את החוליות השונות שמהן תיבנה ההיערכות הלאומית. מטרת מסמך זה היא להציג פרוט ראשון בכוון זה, אשר יבהיר את הפעילויות ויסייע בקבלת התמונה הכוללת לצורך קבלת ההחלטות בנדון.

מסמך זה הוכן על ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון בשיתוף עם המדען הראשי של משהבי"ש, ומבוסס במידה רבה על המסמך המקורי שהכין המכון הלאומי לחקר הבנייה בשנת 1993 ("תכנית פעולה לאומית לצמצום נזקי רעידות אדמה בישראל"), מעדכנו ומרחיבו בהתאם לנתונים העדכניים.

אילו הופעלה התכנית הנ"ל בשעתו, היינו מצויים היום שש שנים קדימה בהפעלתה, כאשר מאחורינו יסודות איתנים להיערכות ישראל לרעידת אדמה חזקה ולפנינו פעולות אופרטיביות שונות, שהן מטבען נמשכות על פני שנים רבות. עם הפעלת התכנית, הייתה ישראל מצטרפת למדינות מתוקנות שהאיום של רעידת אדמה רובץ לפתחן והן נערכות בהתמדה ובדרכים שונות לחתמחדות עם תופעת טבע הרסנית זאת, במטרה להקטין את הנוקים הערמים בעטייה, ככל האפשר. במסגרת היערכות כזאת נוקטות מדינות אלה פעולות שונות, בתחומים רבים, הכוללות, בין היתר: הכנת תקנים עדכניים לתכנון מבנים לעמידה ברעידת אדמה חזקה, בקרה על התכנון ופיקוח על הביצוע על מנת להבטיח את איכות המבנים, פעילות רחבה של בחינת הבנייה הקיימת והערכת עמידותה, לשם קביעת הסיכונים ולצורך קבלת החלטות אופרטיביות לצמצום הנזק העתידי באמצעות חיזוק ושיפור הבנייה הקיימת, היערכות לטיפול במגוון המצבים המתפתחים בזמן הרעידה ומיד לאחר התרחשותה, הדרכה והכשרה של אנשי מקצוע, הדרכת האוכלוסייה ועוד.

מדינות אלה יודעות כי גם במונחים כלכליים השקעה כזאת תניב תשואה גבוהה ביותר של היסכון בקורבנות ובנזקי רכוש בעת התרחשות רעידת אדמה.

על ההבדלים בין מוכנות לאי מוכנות יעידו ההבדלים העצומים במספרי הקורבנות ברעידות אדמה שהתרחשו בחוף המערבי בארה"ב, למשל, לעומת הרעידות שהתרחשו בארמניה או בטורקיה. הנוקים הישירים של רעידת אדמה אחת עלולים להגיע לעשרות מיליארדי דולרים והנוקים העקיפים עלולים להיות כבדים עוד יותר. מדינה הנפגעת בממדים כאלה נסוגה בהתפתחותה שנים רבות והצלקות הטראומטיות של רעידת האדמה טבועות בה לאורך זמן.

לפחות שלושה מרכיבים עיקריים יש לטיפול הכולל ברעידת אדמה: מעקב רצוף אחר הפעילות הסיסמית המקומית וקבלת נתונים עדכניים לגבי החשפעות הצפויות באזורי הארץ השונים; בחינת הנזק הצפוי לבנייה ולתשתיות והעלאת העמידות בהתאם לשם צמצום הנזק; טיפול כולל

מרגע והתרחשות ועידת האדמה, אשר כולל את הכנת האוכלוסייה, את פעולות החילוץ וההצלה, שיקום הנזקים ועוד.

אין ספק כי כל אחד ממרכיבים אלה חשוב לחשגת המוכנות הדרושה. המרכיב הראשון חיוני למתן המידע לגבי האיום והוא מהווה בסיס להערכת התנהגות המבנים והבדיקה האם הם עומדים כראוי בתנאי רעידת האדמה החזויה או לא. המרכיב השני הוא לב העניין: רעידת אדמה חזקה במקום בלתי מיושב לא תגרום נזק ואילו רעידת אדמה חלשה ממנה, במקום מיושב בצפיפות בבנייה שאיננה עומדת ברעידות אדמה, תגרום לנזק כבד. המרכיב השלישי נגזר ברובו מהמרכיב השני-כאשר הבנייה עמידה ברעידת אדמה יהיה הנזק קטן יחסית והיקף פעולות ההצלה והשיקום יהיה בהתאם.

לפיכך, התחום החשוב ביותר, אשר פעילות מושכלת בו עשויה לחקטין את ממדי האסון ולחסוך מראש במידה ניכרת בנזקי נפש ורכוש הוא תחום הבניה והתשתיות.

תחום הבנייה והתשתיות חובק את כל הבינוי במדינת ישראל, בין אם אלה מבני מגורים, מבני משרדים ומסחר, בתי מלון, בתי חולים, מפעלי תעשייה, מבני דרך, קירות תמך, מדרגות וגשרים, צנרת, מגדלי תקשורת, תרניי אנטנות, מכלים לאחסנת נוזלים, ממגורות, קווי מתח גבוה, תחנות כוח וכיו. לכולם יש המכנה המשותף הרחב של הנדסת הבנייה בכלל והנדסת רעידות האדמה בפרט, אם כי הם נבדלים באופן בנייתם, בחשיבותם, בנזק הישיר והעקיף הנובע מחיפצותם, במערכות הכלולות בהם וכיו"ב, ומבחינה ארגונית הם נמצאים באחריותם של משרדי ממשלה שונים, או בידי הציבור.

כדי לטפל בתחום הבנייה והתשתיות בדרך הנכונה נדרשת תכנית פעולה כוללת, אשר תניע את כל ההיבטים של הבעיה באופן מאורגן ומתואם, בראייה רחבת, ברציפות ולאורך זמן. יש לזכור כי מדינות הפועלות כבר בתחום זה ונערכות לקדם פני רעידת אדמה חזקה פועלות בהתמדה ובמרץ כבר למעלה משני עשורים, על פי תכנית ארוכת טווח, מרובת פעילויות.

1.2 מסגרת ההפעלה של התכנית

העשייה המועטה יחסית עד כה מחייבת פעילות אינטנסיבית מעתה ואילך. חשיבות הנושא מבחינה לאומית, פריסתו על פני תחומים רבים ונגיעתו בתחומי האחריות של משרדי הממשלה השונים, מחייבים הכוונה מרכזית ובכירה ביותר של התכנית. מן הראוי כי יקום גוף ייעודי לנושא, כמו רשות לאומית להיערכות לרעידות אדמה, אשר יתווה את הדרך, ינהיג ויבקר את העשייה ויתאם בין הגורמים ובין התחומים הרבים הנוגעים בעניין. חשיבותו הרבה של הנושא מבקשת את מעורבותו הישירה והפעילה של רי הממשלה.

הגוף המוצע יעסוק בכל ההיבטים הנוגעים לעניין לרבות ההיבט הסיסמולוגי, ההיבט של המבנים והתשתיות וההיבט של הטיפול ברעידה ובתוצאותיה מרגע התרחשותה ואילך.

מאחר שהמרכיב העיקרי בצמצום הסיק מצוי בתחום הבנייה והתשתיות, יש לתת חשיבות יתירה לתחום זה ולהניעו מוקדם ככל האפשר. בנייה ותשתיות חובקים למעשה את כל הבינוי במדינת ישראל, כאמור לעיל, ועל כן נמצאים בתחום הטיפול והאחריות של משרדים וגופים שונים. יחד עם זאת, המכנה המשותף של כולם, חנוגע להתנהגותם ברעידת אדמה ולעמידותם בה, הוא הצד התורתי והמקצועי של הנדסת הבנייה על ענפיה השונים. אותה תורה והיזע הקיים בה הנוגע להנדסת רעידות אדמה, מהווים את הבסיס לפיתוח הגישות להערכת עמידות המבנים, להערכת הנוק שיתפתח עקב הרעידה, לתכן ולביצוע הנכונים של המבנים החדשים, לחיזוק ולשיקום של המבנים הקיימים וכו'.

על כן, מוצע כי הטיפול הכולל בכל הבנייה והתשתיות במדינת ישראל ייעשה באופן מרוכז בכל הנוגע לצד התורתי והמקצועי, כאמור לעיל, ויוטל על משהב"ש, שהוא המשרד אשר במשך שנים בונה את הידע ומוביל את הפעילות בנושא זה. הצד התפעולי, הנוגע ליישום שיטת הטיפול בבנייה לסוגיה, יוטל על הגופים השונים בתחומיהם, תוך ליווי מקצועי של משהב"ש. בדרך זאת, תובטח אחידות ומקצועיות בגישה וברמת הטיפול בכל סוגי הבנייה, ויחד עם זאת תבוזר האחריות הביצועית, לפי העניין.

2. עקרונות התכנית בתחום הבנייה והתשתיות

2.1. כללי

לחץ מובאים היבטים שונים של התכנית ומוצגות בתמצית פעילויות שונות, אשר ביצוען המשולב והמתואם יוביל לבניית הכלים הדרושים לטיפול כולל בבעיה ולקבלת החלטות בהתאם. מסמך זה הוכן בפרק זמן מוגבל ואינו נועד להפעיל את התכנית אלא לשמש רקע לקבלת החלטות עקרונית לגבי התנגות חתכנית. עם קבלת החלטה עקרונית כזאת, יוכן מסמך כולל ומקיף, המבוסס על העקרונות של מסמך זה, ועל פיו תנווט התכנית המקצועית.

המסמך שלהלן מציג את עקרונות תכנית הפעולה המוצעת לשלב הראשון של התכנית הלאומית, שיבוצע במשך שלוש השנים הבאות, 2000-2002. בתום שלוש השנים הראשונות של הפעלת התכנית, תיבנה תכנית פעולה ארצית מגובשת, המבוססת על הכלים שיפותחו במהלך השלב הראשון ועל הפעלה מדגמית המיועדת לבחינת השיטות ולקבלת נתונים והערכות ראשוניים מבוססים. המוצרים המוגמרים של שלב ההפעלה הראשון יאפשרו קבלת תמונת מצב של נזקי רעידת אדמה היפותטית, הערכת הניקים בנפש וברכוש הצפויים כתוצאה מכך, ונתונים ברורים לצורך קבלת החלטות של ממשלת ישראל לגבי דרך הטיפול הכוללת בהמשך.

מוצע כי הצד התורתי והמקצועי יתואם על ידי יחידת המדען הראשי של משהב"ש וירוכז באופן מקצועי על ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון, בשיתוף עם כל הגורמים המקצועיים הרלבנטיים כמו אגף הסיסמולוגיה, לשכת המהנדסים ואיגוד המהנדסים לבנייה ותשתיות, התאחדות הקבלנים והבונים, מכון התקנים ואחרים.

2.2. הבנייה החדשה

יש צורך לפעול מיד לשיפור המצב בבנייה החדשה, כאשר הצלחת פעילות זאת תביא למבנים טובים ועמידים יותר שייבנו מעתה והלאה. ההיבטים אשר יש לכסות בכיוון זה כוללים:

א. התקן הישראלי ת"י 413

מזה כמה שנים קיים תקן מודרני ועדכני לתכן מבנים לרעידות אדמה. חתקן מפורט ומתייחס בעיקר למבנים רגילים מבטון מזוין, אך עדיין חסר פרקים העוסקים במבני פלדה, בבנייה טרומית, בהיבטים מקומיים של רעידת אדמה בתלות בתנאי קרקע מקומיים, בהרחבת ההיבטים הגיאו טכניים, וכו'. יש צורך בהמשך עבודה על חכנת פרקים משלימים לתקן ובמקביל בחינה ועדכון של פרקי התקן הקיימים.

ב. ייחוד פעולות מקצועי להטחת כישורי תכנון מתאימים

כיום מתוכננים מבנים בידי מהנדסים אזרחיים, גם אם אינם מהנדסי מבנים (אלא התמחו בתחומים אחרים של ההנדסה האזרחית, כמו הנדסת סביבה, משאבי מים, הנדסת ותבורה, הנדסת קרקע וכו'). נדרשת פעילות לייחוד פעולות על מנת להבטיח כי על פי חוק יתוכננו מבנים אך ורק על ידי מי שיש לו הכישורים המתאימים לכך. יש להכין מצע לטיפול בחקיקה וברישוי בהתאם.

חמור מכך הוא המצב לגבי הנדסאים, שאינם מהנדסים וכישוריהם המקצועיים ומידת ההתעמקות שלהם בהיבטים ההנדסיים מוגבלת יחסית, אולם הם רשאים לתכנן מבנים עד 3 או 4 קומות, כמו מרבית מבני המגורים בארץ. נדרשת בחינה כוללת של הכישורים והרישוי בכיוון זה.

ג. הכשרה והדרכה לתכנון אנטי סיסמי נכון של מבנים חדשים

הניסיון מראה כי אדריכלי בניה, שבדיהם נתון במידה רבה העיצוב הכולל של הבניין, חסרים ידע והבנה יסודיים בהיבטים השונים של רעידת האדמה. הכשרה והדרכה של ציבור מקצועי זה חשובה לבניית מרכיב חשוב בתכן נכון של מבנים לרעידות אדמה. ציבור המהנדסים המבנים בישראל הוא הטרונגי למדי. כיום פועלים מהנדסים רבים שאינם בוגרי הטכניון, וגם בוגרי הטכניון מלפני שנים רבות זקוקים לחשתלמות ולעדכון תקופתיים. יש צורך להכין קורסים מתאימים לסטודנטים להנדסת מבנים ומערך השתלמויות לאנשי המקצוע בתחום רעידות האדמה. כמו כן מוצע להכין מערך של לימודים סדירים בקורסים ובסדנאות ללימוד מפורט ומתקדם, אשר סיומו המוצלח יכשיר מהנדסי מבנים לתכן אנטי סיסמי נכון.

ד. ספרות הדרכה

יש לכתוב ספרות הדרכה מגוונת אשר תכלול הן את התורה המקצועית והן את יישומה דרך דוגמאות תכנון מפורטות, הבהרות לדרישות השונות בתקנים הישימים וכיו"ב, על מנת לתת כלי עזר מתאימים למתכננים. המכון חלאומי לחקר הבנייה יפעל לפיתוח חומר תהדרכה, הלימוד והייעוץ, וכן להפצתו וליישומו בקורסים ובהשתלמויות מתאימים.

ה. אכיפת התכנון האנטי-סיסמי וביקורת התכנון

חמצאות מלמדת כי על אף חובת חמתכנן לתכנן מבנה העמיד ברעידות אדמה ועל אף אחריותו, במקרים רבים אין התכנון נעשה באופן משיביע רצון. הסיבות לכך שונות ורבות, אולם העניין אינו מצדיק אף אחת מהן ויש לטפל בהן במישורים אחרים. יש צורך לבחון את חדרכים האפשריות

לחבטיח את התכנון בדרך הטובה ביותר האפשרית ולבקר את התכנון באופן בלתי תלוי על מנת לחבטיח כי בוצע כראוי. ההמלצות הללו ידונו לקראת העברתן להליך חקיקה מתאים.

ו. פיתוח כלי תכנון להגנה משולבת בפני רעידות אדמה והשפעות מלחמתיות יש לפעול בשיתוף עם פקוד העורף, כדי לפתח כלים תחנוניים המיועדים לנצל את הדרגות למרחבים מוגנים כדי לשפר את העמידות האנטי-סיסמית והמגונית של המבנים החדשים.

ז. הכשרת מבצעים ובונים לבניה אנטי-סיסמית יש לפתח מערך הכשרה מקצועית, חשתלמויות וקורסים כדי להכשיר מבצעים ובונים לביצוע של מבנים עמידים ברעידות אדמה. חשוב כי המבצעים יכירו לאיזה מפעולותיהם יש השפעה מכרעת על עמידות המבנה ברעידת אדמה וכי יתנו לכך תשומת לב מיוחדת.

ח. פיקוח על הביצוע ואכיפתו הביצוע של מבנים נעשה ברמת בקרה מוגבלת בדרך כלל. לפרטי מבנה מסוימים יש השפעה מכרעת על ההתנהגות ועמידותו בעת רעידת אדמה, ובד בבד עם הכשרת הצוותים העושים במלאכה יש צורך לבנות מערך פיקוח ובקרה, אשר יכיר וידע לאיזה פרטים יש לתת תשומת לב רבה במיוחד-מחייב המקצועי, ולחייב את הפיקוח והבקרה כדי להבטיח את רמת הביצוע הנדרשת-מחייב החוקי.

ט. ניטור ומדידה של תגובות מבנים ברעידות אדמה במקביל למערכת מדידות המאפשרת מעקב אחר הפעילות הסיסמית באזורים שונים בארץ, יש צורך בפיתוח מערכת למעקב אחר ההתנהגות הסיסמית של מבנים ברעידת אדמה. מאחר שעיתוי הרעידה אינו ניתן לחיזוי על ידי הסיסמולוגים, יש צורך בערכות מדידה שימוקמו באורח קבע במבנים אופייניים ומיוחדים ויופעלו באופן אוטומטי כאשר הם חשים בתגובה חריגת וימדדו את תגובת המבנה בקומות השונות במהלך הרעידה.

י. הכללת הטיפול לבנייה לסוגיה ולתשתיות על בסיס הפעילויות שלעיל, ויכלל הטיפול לסוגי בינוי שונים ולתשתיות, כדי להרחיב את תחום הטיפול לכל הבינוי והתשתית

2.3. הבנייה הקיימת

א. ניתוח תכניות פעולה לאומיות של מדינות בעלות סיכון סיסמי ותש"פ בינלאומי מדינות שונות המתמודדות עם איום רעידת האדמה, כמו ארה"ב, יפן, ניו-זילנד ואחרות, מטפלות באופן שיטתי בסיכונים במסגרת תכניות פעולה לאומיות לטווח ארוך. יש צורך ללמוד תכניות אלה לפרטיהן ולהפיק את חמרב מניסיוןן. יש צורך לבנות קשרי שיתוף פעולה מקצועיים עם הגורמים המקצועיים השונים במדינות אלה, כדי להעזר בהם במהלך ביצוע התכניות המקומיות וחלילה גם בשעת מבחן.

ב. בניית מאגר נתונים ממוחשב לבנייה בישראל

דרושה פעולה יסודית של בנית מאגר נתונים ממוחשב ארצי לגבי הבנייה בישראל. מאגר כזה יאפשר קבלת תמונה מעודכנת של הבנייה בישראל וחתכים לפי סוג הבנייה, טיבה, מיקומה וכו', מיפוי עמידות הבניה בישראל ברעידות אדמה, מעקב אחר שינויי בינוי ושיפורי עמידות וכיו"ב. מאגר נתונים זה יאפשר קבלת הנתונים של פריסת הבינוי באזורי הארץ השונים לצורך ניתוח תרחישים שונים.

ג. הכנת מתחולוגיה וכלים לביצוע סקרים להערכת עמידות מבנים ותשתיות

הערכת מצב הבנייה הקיימת צריך להתבסס על סקרים. לצורך הסקר יש לבנות או לאמץ שיטח לבצוע הערכה ראשונית זריזה של מצב הבנייה למגורים ועמידותה ברעידות אדמה בתלות בנתונים הבסיסיים של המבנים, בלי שיהיה צורך בביצוע חישובים מפורטים ובחיפוש ובדיקה של תכניות. על בסיס הכלי שיפותח לצורך ההערכה המהירה, יעובדו שאלונים מתאימים ויוכשרו סוקרים לשימוש נכון בשאלונים אלה. יבוצעו סקרים מכינים ובהם תיבדק ותאומת השיטה. בהמשך יבוצעו סקרים במספר אזורים בארץ ותוצאותיהם ינותחו. תוצאות אלה ישמשו לקבלת הערכה כוללת של מצב הבנייה בישראל באזורים השונים וכבסיס לקבלת החלטות להמשך הטיפול. הכלים לסקר ישמשו בסיס לפיתוח כלים תואמים לסוגי מבנים אחרים, כמו מבני גשר, מבני תעשייה, וכו', ואלה ישמשו לביצוע סקרים לכל תחומי הבינוי והתשתית.

ד. בחינה מפורטת של מבנים אופייניים ושל מבנים מיוחדים ומבנים בעייתיים

תבוצע בחינה מפורטת ומעמיקה יותר של מבנים טיפוסיים, המייצגים משפחות בנייה בישראל. הבחינה המפורטת תאפשר כיול של הכלי לסקר מהיר שלעיל, והיכרות מעמיקה יותר עם נקודות התורפה של מבנים אלה כדי להעריך במדויק את מגבלותיהם ולתכנן היטב את אפשרויות החיזוק שלהם בהמשך. ניתוח המבנים המחוזקים ייעשה גם כן באופן דומה כדי להעריך את תרומת החיזוק להעלאת רמת העמידות של המבנים הללו. כמו כן ייבחנו מבנים מיוחדים ומבנים בעייתיים במיוחד לאותה תכלית.

בהמשך תורחב הבחינה לסוגי בנייה שונים ולתשתיות.

ה. מיון ומיפוי סיכונים סיסמיים של הבנייה במדינת ישראל

באמצעות מאגר הנתונים הממוחשב, סקרי המבנים והבדיקה המפורטת, יוכן בסיס נתונים הממייך ומסווג באופן ראשוני את עמידות הבנייה בישראל ברעידות אדמה. בעזרת נתונים אלה ניתן יהיה לקבל תמונה כוללת ותמונות בחתכים שונים, שבעזרתם ניתן יהיה להעריך את הנזק בתרחישים שונים.

ו. ניתוח תרחישים והערכת נזקים חזויים בנפש וברכוש בבסיס לקבלת החלטות

יוצנו תרחישים אפשריים של רעידות אדמה חזקות וינתחו תגובות המבנים כדי לקבל תמונת נזק כוללת. בעזרת כלים כלכליים שיפותחו, יוערך הנזק ברכוש ויוערך מספר הקורבנות בנפש והפצעים בתרחיש נתון. באמצעות ניתוח זה תתקבל תמונה כוללת של הנזק בעקבות רעידת אדמה מוגדרת, בתלות באזורי הארץ השונים, טיב הבנייה וסוגיה וכו'. על בסיס תוצאות אלה תתקבל תמונה מייצגת של תוצאות רעידת אדמה אשר ניתן יהיה לכמת במונחים כלכליים של

עלות ובמשמעות של נזקי נפש וגוף. תמונה מסכמת כזאת תשמש בסיס לדיון ענייני ולקבלת החלטות לדרך הטיפול הנדרשת ולהיקפה.

ז. בחינת צרכים להיערכות לאחר רעידה

מניתוח התרחישים הנ"ל ניתן לקבל אומדן ריאלי למספר המבנים שיתמוטטו ושייזוקו-קשות, הערכה למספר הנפגעים בדרגות חומרה שונות, ולנזק הכולל. זהו בסיס מידע חיוני כדי להגדיר את היקף כוחות החילוץ והתצלה הדרושים, כוחות מדי"א, כוחות כיבוי, הערכה לכמות המבנים הארעיים לאכלוס זמני של מפונים וכל היבט אחר הנוגע להיערכות ולטיפול באוכלוסייה ובבניה לאחר הרעידה.

ח. בחינה מראש של אפשרויות החיזוק של מבנים

יש צורך לבחון את נקודות התורפה של מבנים אופייניים ולנתח את-חפתרונות האפשריים לחיזוקם

בהתאם לסוגי ולרכיבי בנייה שונים. יש צורך לבסס את אמינותם של פתרונות החיזוק בבחינות מפורטות, הן חישוביות והן בבדיקתם בניסויי מעבדה מתאימים. בהמשך יש צורך לתכנן באופן מפורט את חיזוקי הבנייה השונים לרמות שונות של חיזוק ולהעריך את עלותם הכלכלית. יש להכשיר מהנדסי מבנים לתכנן ולפקח על ביצוע של חיזוקי בנייה כאלה. על מנת לחחליט מחי רמת החיזוק אשר ראוי ליישם במבנה, יש לערוך חישוב טכנו-כלכלי כפי שמפורט להלן.

ט. בחינת היישום המלא של פתרונות חיזוק אופייניים

לפני הפעלת תכנית חיזוק מבנים וקבלת החלטות בנושא, יש צורך לבחון את פתרונות החיזוק בפועל במספר מבנים טיפוסיים וליישם באופן מלא. בדרך זאת ניתן לבחון בדרך הטובה ביותר את הקשיים, האילוצים וכן את היעילות של הפתרונות. יש צורך לברר א מידת ההפרעה לתפקוד המשתמשים במבנים ולבחון באיזו מידה החיזוק משבש תפקוד כלשהו באופן קבוע. לכל הנתונים הללו יש משמעות לגבי העלות הכוללת של פעולת החיזוק, לגבי המוצר המוגמר, לגבי משך הפעולה לנוכח האילוצים השונים וכו'.

י. בחינה טכנו-כלכלית של רמת החיזוק הכדאית וסדר קדימויות

מאחר שהמבנים השונים שבמאגר הנתונים הממוחשב מאופיינים בעמידות שונה בפני רעידה תיכנונית מוגדרת, יש מקום לבחון את חיזוקם מראש לשם צמצום הנזק בעתיד. החבדלים בין מבנים שונים מתבטא ברגישותם לרעידה, בפרוטנציאל הנזק שלהם התלוי, בין השאר, גם בכמות האנשים הנמצאים בהם, בתוחלת החיים הנותרת של המבנה ובעלות החיזוק. כמובן שחיזוק לרמת עמידות גבוהה יותר יעלה יותר ובעתיד יחסוך יותר נזק. הבסיס הכלכלי לבחירת רמת החיזוק יהיה במודל טכנו-כלכלי המבוסס על עלות-תועלת, אשר ינתח את מידת ההשקעה בחיזוק לעומת מידת החיסכון בנזק, כאשר גם נזק בנפש וגם נזק ברכוש מקבלים מכה משותף כלכלי לצורך זה. מניתוח כזה ניתן לקבע מהי הרמה האופטימלית לחיזוק, ולקבוע את הקריטריונים לרמה שאלוה יש לחזק מבנים. כמו כן ניתן לקבל המלצות לסדר קדימויות לביצוע פעולות החיזוק, מחשיקול הכלכלי: באיזה מבנים רגישים במיוחד כדאי להשקיע היום מעט יחסית כדי לחסוך נזק רב יחסית בעתיד.

יא. בחינה כלכלית ותפעולית של האפשרויות למימון ולתפעול מערך חיזוק בנייה קיימת אחד הנושאים הכבדים בהפעלת תכנית חיזוק בניה הוא מימונה. מדובר בעלות כוללת של כמה מליארדי דולר, וההוצאה נפרשת על פני שנים. יש צורך לדון בדרכים למימון תכנית כזאת, האם בכסף פרטי או ציבורי ויש אפשרויות שונות כדי לחלק את ההשקעה וכדי לאפשר את מימוש התכנית. בחלק זה של העבודה יבחנו הכוונים השונים למימון, וידונו ההיבטים הנוגעים בבנייה, בכלכלה ובחקיקה הקשורים בכך ותוצע תכנית כלכלית כוללת להפעלת התכנית.

יב. פיתוח דרכים לתכנון משולב של תוספות בניה המקנות למבנים עמידות משופרת בפני רעידות אדמה ובפני השפעות מלחמתיות יש לפעול בשיתוף עם פקוד העורף, כדי לפתח דרכים לשם הקניית עמידות משופרת למבנים שנעשות בהן תוספות בניה. יש צורך לבחון את הדרכים לאכוף בחקיקה מתאימה את הדרכים שיבטיחו את השילוב של שיפור העמידות במהלך הבניה הנוספת.

יג. גיבוש תכנית פעולה רב שנתית על בסיס הלימוד שיעשה בכל גזרות הפעולה במהלך שלוש השנים הראשונות של הפעלת התכנית תוכן תכנית פעולה כוללת והמלצות ליישומה לגבי ההיערכות בתחום המבנים והתשתיות.

2.4. הטיפול במצב הנוצר מרגע הרעידה ואילך

א. עיבוד תרחישי היפגעות ובחינת המשמעותיות לחילוץ ולהצלה לאור נתוני הסיסמולוגים יעובדו תמונות מפורטות של נזקים היפותטיים באזורי הארץ השונים בבסיס לקבלת החלטות, להיערכות הכוחות של פיקוד העורף, כוחות החירום והרשויות, ולתרגולת של הטיפול במקרה אסון.

ב. ניתוח עמידות המבנה שנפגע ברעידה יש צורך בבחינת מצבי נזק שונים במבנים אופניים והגדרות של יציבותו ובטיחותו של המבנה. על בסיס זה יש צורך להכין מפתחות לקביעה מושכלת של מצבו של מבנה ולהכשיר את כוחות פיקוד העורף, המופקדים בפועל על הטיפול במצב אסון, לנתח את מצב המבנה ולהחליט באופן מקצועי ומבוסס ביותר לגבי בטיחותו והסיכונים שבו לאור מצבו. ניתוח זה ישמש בסיס לקבלת החלטות לגבי מבנה מסוכן, ולגבי האפשרות לשקמו או הצורך להורסו, ולגבי הבטיחות של כוחות החילוץ בפעולתם במבנה.

ג. בחינת אפשרויות לטיפול ארעי במבנה שנפגע

יש צורך לנתח את מצבו של מבנה אופייני שניזוק ולבחון מה האפשרויות לטפל בו באופן ארעי (תמוך, חיזוק מחיר וכ"ו) כדי למנוע החמרת מצבו או אף התמוטטותו עקב הפרעה קלה נוספת או רעידת אחר (after shock). יש צורך לפתח ערכות מתאימות לתמוך זמני לכיסוי מצבים שונים בבנייה שניזוקה ולבחון את התאמתם ויעילותם בבדיקות מתאימות.

ד. בחינת אפשרויות לתיקון ושיקום של מבנה שנפגע

יש צורך לפתח פתרונות יעילים ואמינים לתיקון ולשיקום של מבנים, אשר יינקו ברעידת אדמה אך ייקבע לאור מערכת השיקולים המקצועיים שיפותחו כאמור לעיל, כי ניתן לשקם ואין צורך להורסם.

3. הפעלת השלב הראשון של התכנית

3.1. כללי

הסעיפים שלהלן נועדים להעריך את משכי הזמן והתקציב הדרושים להפעלת כל אחד מהסעיפים של התכנית, בשלב הראשון של שלוש השנים הקרובות, המובאים בסעיפים שלעיל. רק חלקם של מרכיבי התכנית קשורים אלה באלה, וחלקם חנוּתר בלתי תלוי ועל כן, רק תכנית מפורטת שתוכן בהמשך, עם התנעת הפעילות, תפרט את לוחות הזמנים ותתאם את הפעילויות כדי לבנות במסלול נכון את פרטי התכנית.

3.2. הערכות משך ועלות

3.2.1. הבניה החדשה

מס' סידורי	הנושא	משך הפעילות (שנים)	תקציב (אלפי ש"ח לשנה)
א	התקן הישראלי ת"י 413	3	250
ב	ייחוד פעולות מקצועי להבטחת כישורי תכנון מתאימים	1.5	---
ג	הכשרה והדרכה לתכנון אנטי סיסמי נכון של מבנים חדשים	3	250
ד	ספרות הדרכה	2	200
ה	אכיפת התכנון האנטי-סיסמי וביקורת התכנון	1.5	---
ו	פיתוח כלי תכנון להגנה משולבת בפני רעידות אדמה והשפעות מלחמתיות	2	150
ז	הכשרת מבצעים ובונים לבניה אנטי-סיסמית	2	200
ח	פיקוח על הביצוע ואכיפתו	2	150
ט	מדידה של תגובות מבנים ברעידת אדמה	2	600
י	הכללת חטיבול לבנייה לסוגיה ולתשתיות	3	600

3.2.2. חבנית הקיימת

מס' סידורי	הנושא	משך הפעילות (שנים)	תקציב (אלפי ש"ח לשנה)
א	ניתוח תכניות פעולה לאומיות של מדינות בעלות סיכון סיסמי ושת"פ בינלאומי	1	350
ב	בניית מאגר נתונים ממוחשב לבנייה בישראל	3	500
ג	הכנת מתודולוגיה וכלים לביצוע סקרים להערכת עמידות מבנים	3	700
ד	בחינה מפורטת של מבנים אופייניים ושל מבנים מיוחדים ומבנים בעייתיים	3	300
ה	מיון ומיפוי סיכונים סיסמיים של הבנייה במדינת ישראל	2	500
ו	ניתוח תרחישים והערכת נזקים חזויים בנפש וברכוש כבסיס לקבלת החלטות	2	300
ז	בחינת צרכים להיערכות לאחר רעידה	1	300
ח	בחינה מראש של אפשרויות החיזוק של מבנים	3	450
ט	בחינת היישום המלא של פתרונות חיזוק אופניים	2	1000
י	בחינה טכנו-כלכלית של רמת החיזוק הכדאית וסדר קדימויות	3	300
יא	בחינה כלכלית ותפעולית של האפשרויות למימון ולתפעול מערך חיזוק בנייה קיימת	1	300
יב	פיתוח דרכים לתכנון משולב של תוספות בניה המקנות למבנים עמידות משופרות בפני רעידות אדמה ובפני השפעות מלחמתיות	2	200
יג	גיבוש תכנית פעולה רב שנתית	1	200

3.2.3. הטיפול במצב הנוצר מרגע הרעידה ואילך

מס' סידורי	הנושא	משך הפעילות (שנים)	תקציב (אלפי ש"ח לשנה)
א	עיבוד תרחישי היפגעות ובחינת המשמעויות לחילוץ ולהצלה	1	250
ב	ניתוח עמידות המבנה שנפגע ברעידה	3	350
ג	בחינת אפשרויות לטיפול ארעי במבנה שנפגע	3	350
ד	בחינת אפשרויות לתיקון ושיקום של מבנה שנפגע	3	400

fax 5618921 14



משרד הבינוי והשיכון
MINISTRY OF CONSTRUCTION AND
HOUSING

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

יחידת מדען ראשי
Office of the Chief Scientist

תאריך: 29/08/99
מספר: מר 137

נספח ב'

חוכך על-ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון והמדען הראשי

עיקרי תכנית פעולה להיערכות מדינת ישראל לרעידת אדמה

1. עקרונות

1.1. מבוא

מדינת ישראל שוכנת באזור פעיל מבחינה סיסמית ובמהלך ההיסטוריה מתועדות רעידות אדמה חזקות אשר התרחשו בארץ וגרמו לנזקים רבים בנפש וברכוש. מעקב רצוף אחר הפעילות הסיסמית בישראל, הנעשה על ידי אגף הסיסמולוגיה במכון הגיאופיסי, מאשש כי הפעילות הסיסמית, גם כאשר אינה מורגשת על ידינו, הנה מתמדת, והתרחשותה של רעידת אדמה חזקה ודאית, אף כי עיתוייה אינו ידוע. אגף הסיסמולוגיה הצהיר לאחרונה כי בישראל צפויה להתרחש רעידת אדמה חזקה במגניטודה 7.5, הדומה לרעידת האדמה שהתרחשה לאחרונה בטורקיה.

מומחי הבנייה והנדסת רעידות האדמה של המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון קובעים כי מצב הבנייה רחוק מלהבטיח עמידות נאותה כאשר תתרחש רעידת אדמה חזקה. גם בטרם נערכה בדיקה מקצועית יסודית, כפי שראוי ואפשר לערוך, קובעים מומחי המכון כי מבנים רבים לא יעמדו ברעידה בעוצמה זאת. מומחי המכון הלאומי לחקר הבנייה הכינו בשנת 1993 תכנית פעולה לאומית לצמצום נזקי רעידות אדמה בישראל. התכנית הוכנה לבקשת משהב"ש והוצגה בפני ועדת השרים לאיכות הסביבה ואסונות טבע, ואומצה על ידה. בעקבות זאת החליטה חממשלה על סדרת פעולות המוטלות על כל משרד בתחומו, אולם עד כה נעשה מעט מאד, כפי שמתברר מדו"חות ביקורת המדינה.

התוצאות הכבדות של רעידת האדמה האחרונה בטורקיה, עוררו מחדש את הדיון בנושא ההיערכות של מדינת ישראל לרעידת אדמה חזקה. דיונים כאלה התקיימו גם בעבר כל אימת שהתרחשה רעידת אדמה חזקה במקום כלשהו או מיד לאחר פרוסום דו"ח ביקורת המדינה המצביע על אוזלת החד בכל הנוגע להיערכות מדינת ישראל בנושא. התחושה היא כי הפעם לא די

בדיבור לפרק זמן קצר וכי חייב להיעשות מעשה, כדברי מבקר המדינה בוועדת ביקורת המדינה של הכנסת מיום 23.8.99.

כדי להיערך לפעילות מתואמת ונכונה צריכה להתקבל החלטת ממשלה מתאימה אשר תתניע את הפעילות ותקבע את דרך העבודה. כמו כן יש צורך בתכנית פעולה מקצועית, אשר תגדיר את החוליות השונות שמהן תיבנה ההיערכות הלאומית. מטרת מסמך זה היא להציג פרוט ראשון בכיוון זה, אשר יבהיר את הפעילויות ויסייע בקבלת התמונה הכוללת לצורך קבלת ההחלטות בנדון.

מסמך זה הוכן על ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון בשיתוף עם המדען הראשי של משהבי"ש, ומבוסס במידה רבה על המסמך המקורי שהכין המכון הלאומי לחקר הבנייה בשנת 1993 ("יתכנית פעולה לאומית לצמצום נזקי רעידות אדמה בישראל"), מעדכנו ומרחיבו בהתאם לנתונים העדכניים.

אילו הופעלה התכנית הנ"ל בשעתו, היינו מצויים היום שש שנים קדימה בהפעלתה, כאשר מאחורינו יסודות איתנים להיערכות ישראל לרעידות אדמה חזקה ולפנינו פעולות אופרטיביות שונות, שהן מטבען נמשכות על פני שנים רבות. עם הפעלת התכנית, הייתה ישראל מצטרפת למדינות מתוקנות שהאיום של רעידת אדמה רובץ לפתחן והן נערכות בהתמדה ובדרכים שונות להתמודדות עם תופעת טבע הרסנית זאת, במטרה להקטין את הנזקים הנגרמים בעטייה, ככל האפשר. במסגרת היערכות כזאת נוקטות מדינות אלה פעולות שונות, בתחומים רבים, הכוללות, בין היתר: חכנת תקנים עדכניים לתכנון מבנים לעמידה ברעידות אדמה חזקה, בקרה על התכנון ופיקוח על הביצוע על מנת לחבטיח את איכות המבנים, פעילות רחבה של בחינת הבנייה הקיימת והערכת עמידותה, לשם קביעת הסיכונים ולצורך קבלת החלטות אופרטיביות לצמצום הנזק העתידי באמצעות חיזוק ושיפור הבנייה הקיימת, היערכות לטיפול במגוון המצבים המתפתחים בזמן הרעידה ומיד לאחר התרחשותה, הדרכת והכשרה של אנשי מקצוע, הדרכת האוכלוסייה ועוד.

מדינות אלה יודעות כי גם במונחים כלכליים השקעה כזאת תניב תשואה גבוהה ביותר של חיסכון בקורבנות ובנזקי רכוש בעת התרחשות רעידת אדמה.

על ההבדלים בין מוכנות לאי מוכנות יעידו ההבדלים העצומים במספרי הקורבנות ברעידות אדמה שהתרחשו בחוף המערבי בארה"ב, למשל, לעומת הרעידות שהתרחשו בארמניה או בטורקיה. הנזקים הישירים של רעידת אדמה אחת עלולים להגיע לעשרות מיליארדי דולרים והנזקים העקיפים עלולים להיות כבדים עוד יותר. מדינה הנפגעת בממדים כאלה נסוגה בהתפתחותה שנים רבות והצלחות הטראומטיות של רעידת האדמה טבועות בה לאורך זמן.

לפחות שלושה מרכיבים עיקריים יש לטיפול הכולל ברעידת אדמה: מעקב רצוף אחר הפעילות הסיסמית המקומית וקבלת נתונים עדכניים לגבי החשפעות הצפויות באזורי הארץ השונים; בחינת הנזק הצפוי לבנייה ולתשתיות והעלאת העמידות בהתאם לשם צמצום הנזק; טיפול כולל

מרגע התרחשות רעידת האדמה, אשר כולל את הכנת האוכלוסייה, את פעולות החילוץ וההצלה, שיקום הנזקים ועוד.

אין ספק כי כל אחד ממרכיבים אלה חשוב לחשגת המוכנות תדרושה. המרכיב הראשון חיוני למתן המידע לגבי האיום והוא מהווה בסיס להערכת התנהגות המבנים והבדיקה האם הם עומדים כראוי בתנאי רעידת האדמה החזויה או לא. המרכיב השני הוא לב העניין: רעידת אדמה חזקה במקום בלתי מיושב לא תגרום נזק ואילו רעידת אדמה חלשה ממנה, במקום מיושב בצפיפות בבנייה שאיננה עומדת ברעידות אדמה, תגרום לנזק כבד. המרכיב השלישי נגזר ברובו מהמרכיב השני-כאשר הבנייה עמידה ברעידת אדמה יחיה הנזק קטן יחסית והיקף פעולות ההצלה והשיקום יחיה בהתאם.

לפיכך, התחום החשוב ביותר, אשר פעילות מושכלת בו עשויה להקטין את ממידי האסון ולחסוך מראש במידה ניכרת בנזקי נפש ורכוש הוא תחום הבניה והתשתיות.

תחום הבנייה והתשתיות חובק את כל הבינוי במדינת ישראל, בין אם אלה מבני מגורים, מבני משרדים ומסחר, בתי מלון, בתי חולים, מפעלי תעשייה, מבני דרך, קירות תמך, מדרונות וגשרים, צנרת, מגדלי תקשורת, תרמי אנטנות, מכלים לאחסנת נוזלים, ממגורות, קווי מתח גבוה, תחנות כוח וכו'. לכולם יש המכנה המשותף הרחב של חנדסת הבנייה בכלל וחנדסת רעידות האדמה בפרט, אם כי הם נבדלים באופן בנייתם, בחשיבותם, בנזק הישיר והעקיף הנובע מהיפגעותם, במערכות הכלולות בהם וכיו"ב, ומבחינה ארגונית הם נמצאים באחריותם של משרדי ממשלה שונים, או בידי הציבור.

כדי לטפל בתחום הבנייה והתשתיות בדרך הנכונה נדרשת תכנית פעולה כוללת, אשר תניע את כל ההיבטים של הבעיה באופן מאורגן ומתואם, בראייה רחבה, ברציפות ולאורך זמן. יש לזכור כי מדינות הפועלות כבר בתחום זה ונערכות לקדם פני רעידת אדמה חזקה פועלות בהתמדה ובמרץ כבר למעלה משני עשורים, על פי תכנית ארוכת טווח, מרובת פעילויות.

1.2 מסגרת ההפעלה של התכנית

העשייה המועטה יחסית עד כה מחייבת פעילות אינטנסיבית מעתה ואילך. חשיבות הנושא מבחינה לאומית, פריסתו על פני תחומים רבים ונגיעתו בתחומי האחריות של משרדי הממשלה השונים, מחייבים חכונת מרכזית ובכירה ביותר של התכנית. מן הראוי כי יקום גוף ייעודי לנושא, כמו רשות לאומית להיערכות לרעידות אדמה, אשר יתווה את הדרך, ינהיג ויבקר את העשייה ויטאם בין הגורמים ובין התחומים הרבים הנוגעים בעניין. חשיבותו הרבה של הנושא מבקשת את מעורבותו הישירה והפעילה של ר' הממשלה.

הגוף המוצע יעסוק בכל החיבטים הנוגעים לעניין לרבות ההיבט הסיסמולוגי, ההיבט של המבנים והתשתיות וההיבט של הטיפול ברעידה ובתוצאותיה מרגע התרחשותה ואילך.

מאחר שהמרכיב העיקרי בצמצום הנזק מצוי בתחום הבנייה והתשתיות, יש לתת חשיבות יתירה לתחום זה ולהניעו מוקדם ככל האפשר. בנייה ותשתיות חובקים למעשה את כל הבינוי במדינת ישראל, כאמור לעיל, ועל כן נמצאים בתחום הטיפול והאחריות של משרדים וגופים שונים. יחד עם זאת, המכנה משותף של כולם, חנוגה להתנהגותם ברעידת אדמה ולעמידותם בה, הוא הצד התורתי והמקצועי של הנדסת הבנייה על ענפיה השונים. אותה תורה והידע הקיים ב"ח" חנוגה להנדסת רעידות אדמה, מהווים את הבסיס לפיתוח הגישות להערכת עמידות המבנים, להערכת הנזק שיתפתח עקב הרעידה, לתכן ולביצוע הנכונים של המבנים החדשים, לחיזוק ולשיקום של המבנים הקיימים וכו'.

על כן, מוצע כי הטיפול הכולל בכל הבנייה והתשתית במדינת ישראל יעשה באופן מרוכז בכל חנוגה לצד התורתי והמקצועי, כאמור לעיל, ויוטל על משהבייש, שהוא המשרד אשר במשך שנים בונח את הידע ומוביל את הפעילות בנושא זה. הצד התפעולי, חנוגה ליישום שיטת הטיפול בבנייה לסוגיה, יוטל על הגופים השונים בתחומיהם, תוך ליווי מקצועי של משהבייש. בדרך זאת, תובטח אחידות ומקצועיות בגישה וברמת הטיפול בכל סוגי הבנייה, ויחד עם זאת תבוזר האחריות הביצועית, לפי העניין.

2. עקרונות התכנית בתחום הבנייה והתשתיות

2.1. כללי

להלן מובאים היבטים שונים של התכנית ומוצגות בתמצית פעילויות שונות, אשר ביצוען המשולב והמתואם יוביל לבניית הכלים הדרושים לטיפול כולל בבעיה ולקבלת החלטות בהתאם. מסמך זה הוכן בפרק זמן מוגבל ואינו נועד להפעיל את התכנית אלא לשמש רקע לקבלת החלטות עקרונית לגבי התנגות התכנית. עם קבלת החלטה עקרונית כזאת, יוכן מסמך כולל ומקיף, המבוסס על העקרונות של מסמך זה, ועל פיו תנווט התכנית המקצועית.

המסמך שלחן מציג את עקרונות תכנית הפעולה המוצעת לשלב הראשון של התכנית הלאומית, שיבוצע במשך שלוש השנים הבאות, 2000-2002. בתום שלוש השנים הראשונות של הפעלת התכנית, תיבנה תכנית פעולה ארצית מגובשת, המבוססת על הכלים שיפותחו במהלך השלב הראשון ועל הפעלה מדגמית המיועדת לבחינת השיטות ולקבלת נתונים והערכות ראשוניים מבוססים. המוצרים המוגמרים של שלב ההפעלה הראשון יאפשרו קבלת תמונת מצב של נזקי רעידת אדמה היפותטית, הערכת הנזקים בנפש וברכוש הצפויים כתוצאה מכך, ונתונים ברורים לצורך קבלת החלטות של ממשלת ישראל לגבי דרך הטיפול הכוללת בהמשך.

מוצע כי הצד התורתי והמקצועי יתואם על ידי יחידת המדען הראשי של משהבייש וירוכז באופן מקצועי על ידי המכון הלאומי לחקר הבנייה בטכניון, בשיתוף עם כל הגורמים המקצועיים הרלבנטיים כמו אגף הסיסמולוגיה, לשכת המהנדסים ואיגוד המהנדסים לבנייה ותשתיות, התאחדות הקבלנים והבונים, מכון התקנים ואחרים.

2.2. הבנייה החדשה

יש צורך לפעול מיד לשיפור חמצב בבנייה החדשה, באשר הצלחת פעילות זאת תביא למבנים טובים ועמידים יותר שייבט מעתה והלאה. ההיבטים אשר יש לכסות בכון זה כוללים:

א. התקן הישראלי ת"י 413

מזה כמה שנים קיים תקן מודרני ועדכני לתכן מבנים לרעידות אדמה. התקן מפורט ומתייחס בעיקר למבנים רגילים מבטון מזוין, אך עדיין חסר פרקים העוסקים במבני פלדה, בבנייה טרומית, בהיבטים מקומיים של רעידת אדמה בתלות בתנאי קרקע מקומיים, בהרחבות ההיבטים הגיאו טכניים, וכו'. יש צורך בהמשך עבודה על הכנת פרקים משלימים לתקן ובמקביל בחינה ועדכון של פרקי התקן הקיימים.

ב. ייחוד פעולות מקצועי להבטחת כישורי תכנון מתאימים

כיום מתוכננים מבנים בידי מהנדסים אזרחיים, גם אם אינם מהנדסי מבנים (אלא התמחו בתחומים אחרים של ההנדסה האזרחית, כמו הנדסת סביבה, משאבי מים, הנדסת תחבורה, הנדסת קרקע וכו'). נדרשת פעילות לייחוד פעולות על מנת להבטיח כי על פי חוק יתוכננו מבנים אך ורק על ידי מי שיש לו הכישרים המתאימים לכך. יש להכין מצע לטיפול בחקיקה וברישוי בהתאם.

חמור מכך הוא המצב לגבי הנדסאים, שאינם מהנדסים וכישוריהם המקצועיים ומידת החתעמקות שלהם בהיבטים ההנדסיים מוגבלת יחסית, אולם הם רשאים לתכנן מבנים עד 3 או 4 קומות, כמו מרבית מבני המגורים בארץ. נדרשת בחינה כוללת של הכישרים והרישוי בכון זה.

ג. הכשרה והדרכה לתכנון אנטי סיסמי נכון של מבנים חדשים

הניסיון מראה כי אדריכלי בניה, שבידיהם נתון במידה רבה העיצוב הכולל של הבניין, חסרים ידע והבנה יסודיים בהיבטים השונים של רעידת האדמה. הכשרה והדרכה של ציבור מקצועי זה חשובה לבניית מרכיב חשוב בתכן נכון של מבנים לרעידות אדמה. ציבור המהנדסים המבנים בישראל הוא הטרונגי למדי. כיום פועלים מהנדסים רבים שאינם בוגרי הטכניון, וגם בוגרי הטכניון מלפני שנים רבות זקוקים להשתלמות ולעדכון תקופתיים. יש צורך להכין קורסים מתאימים לסטודנטים להנדסת מבנים ומערך השתלמויות לאנשי המקצוע בתחום רעידות האדמה. כמו כן מוצע להכין מערך של לימודים סדירים בקורסים ובסדנאות ללימוד מפורט ומתקדם, אשר סיומו המוצלח יכשיר מהנדסי מבנים לתכן אנטי סיסמי נכון.

ד. ספרות הדרכה

יש לכתוב ספרות הדרכה מגוונת אשר תכלול הן את התורה המקצועית והן את יישומה דרך דוגמאות תכנון מפורטות, חבהרות לדרישות השונות בתקנים הישימים וכו"ב, על מנת לתת כלי עזר מתאימים למתכננים. המכון הלאומי לחקר הבנייה יפעל לפיתוח חומר ההדרכה, הלימוד והיעוץ, וכן לחפצתו וליישומו בקורסים ובהשתלמויות מתאימים.

ה. אכיפת התכנון האנטי-סיסמי וביקורת התכנון

המציאות מלמדת כי על אף חובת המתכנן לתכנן מבנה העמיד ברעידות אדמה ועל אף אחריותו, במקרים רבים אין התכנון נעשה באופן משיע רצון. הסיבות לכך שונות ורבות, אולם העניין אינו מצדיק אף אחת מהן ויש לטפל בהן במישורים אחרים. יש צורך לבחון את הדרכים האפשריות

להבטיח את התכנון בדרך הטובה ביותר האפשרית ולבקר את התכנון באופן בלתי תלוי על מנת להבטיח כי בוצע כראוי. ההמלצות הללו ידונו לקראת העברתן להליך חקיקה מתאים.

ו. פיתוח כלי תכנון להגנה משולבת בפני רעידות אדמה והשפעות מלחמתיות יש לפעול בשיתוף עם פקד העורף, כדי לפתח כלים תחנוניים המיועדים לנצל את הדרישות למרחבים מוגנים כדי לשפר את העמידות האנטי-סיסמית והמגונית של המבנים החדשים.

ז. הכשרת מבצעים ובונים לבניה אנטי-סיסמית יש לפתח מערך הכשרה מקצועית, השתלמויות וקורסים כדי להכשיר מבצעים ובונים לביצוע של מבנים עמידים ברעידות אדמה. חשוב כי המבצעים יכירו לאיזה מפעולותיהם יש השפעה מכרעת על עמידות המבנה ברעידת אדמה וכי יתנו לכך תשומת לב מיוחדת.

ח. פיקוח על הביצוע ואכיפתו הביצוע של מבנים נעשה ברמת בקרה מוגבלת בדרך כלל. לפרטי מבנה מסוימים יש השפעה מכרעת על התנהגותו ועמידותו בעת רעידת אדמה, ובד בבד עם הכשרת הצוותים העושים במלאכה יש צורך לבנות מערך פיקוח ובקרה, אשר יכיר וידע לאיזה פרטים יש לתת תשומת לב רבה במיוחד-מההיבט המקצועי, ולחייב את הפיקוח והבקרה כדי להבטיח את רמת הביצוע הנדרשת-מההיבט החוקי.

ט. ניטור ומדידה של תגובות מבנים ברעידת אדמה במקביל למערכת מדידות המאפשרת מעקב אחר הפעילות הסיסמית באזורים שונים בארץ, יש צורך בפיתוח מערכת למעקב אחר ההתנהגות הסיסמית של מבנים ברעידת אדמה. מאחר שעיתוי הרעידה אינו ניתן לחיזוי על ידי הסיסמולוגים, יש צורך בערכות מדידה שימוקמו באורח קבע במבנים אופייניים ומיוחדים ויופעלו באופן אוטומטי כאשר הם חשים בתגובה תריגה וימדדו את תגובת המבנה בקומות השונות במהלך הרעידה.

י. הכללת הטיפול לבנייה לסוגיה ולתשתיות על בסיס הפעילויות שלעיל, יוכלל הטיפול לסוגי בינוי שונים ולתשתיות, כדי להרחיב את תחום הטיפול לכל הבינוי והתשתית

2.3. הבניה הקיימת

א. ניתוח תכניות פעולה לאומיות של מדינות בעלות סיכון סיסמי ותשי"פ בינלאומי מדינות שונות המתמודדות עם איום רעידת האדמה, כמו ארה"ב, יפן, ניו-זילנד ואחרות, מטפלות באופן שיטתי בסיכונים במסגרת תכניות פעולה לאומיות לטווח ארוך. יש צורך ללמוד תכניות אלה לפרטיהן ולהפיק את המרב מניסיוןן. יש צורך לבנות קשרי שיתוף פעולה מקצועיים עם הגורמים המקצועיים חשונים במדינות אלה, כדי להיעזר בהם במהלך ביצוע התכניות המקומיות וחלילה גם בשעת מבחן.

ב. בניית מאגר נתונים ממוחשב לבנייה בישראל

דרושה פעולה יסודית של בניית מאגר נתונים ממוחשב ארצי לגבי הבנייה בישראל. מאגר כזה יאפשר קבלת תמונה מעודכנת של הבנייה בישראל וחתכים לפי סוג הבנייה, טיבה, מיקומה וכו', מיפוי עמידות הבניה בישראל ברעידות אדמה, מעקב אחר שינויי בינוי ושיפורי עמידות וכיו"ב. מאגר נתונים זה יאפשר קבלת הנתונים של פריסת הבינוי באזורי הארץ השונים לצורך ליתוח תרחישים שונים.

ג. הכנת מתודולוגיה וכלים לביצוע סקרים להערכת עמידות מבנים ותשתיות

הערכת מצב הבנייה הקיימת צריך להתבסס על סקרים. לצורך הסקר יש לבנות או לאמץ שיטה לביצוע הערכה ראשונית זריזה של מצב הבנייה למגורים ועמידותה ברעידת אדמה בתלות בנתונים הבסיסיים של המבנים, בלי שיהיה צורך בביצוע חישובים מפורטים ובחיפוש ובדיקה של תכניות. על בסיס הכלי שיפותח לצורך ההערכה המהירה, יעובדו שאלונים מתאימים ויוכשרו סוקרים לשימוש נכון בשאלונים אלה. יבוצעו סקרים מכינים ובהם תיבדק ותאומת השיטה. בחמשך יבוצעו סקרים במספר אזורים בארץ ותוצאותיהם יותחו. תוצאות אלה ישמשו לקבלת הערכה כוללת של מצב הבנייה בישראל באזורים השונים וכבסיס לקבלת החלטות לחמשך הטיפול. הכלים לסקר ישמשו בסיס לפיתוח כלים תואמים לסוגי מבנים אחרים, כמו מבני גשר, מבני תעשייה, וכו', ואלה ישמשו לביצוע סקרים לכל תחומי הבינוי והתשתיות.

ד. בחינה מפורטת של מבנים אופייניים ושל מבנים מיוחדים ומבנים בעייתיים

תבוצע בחינה מפורטת ומעמיקה יותר של מבנים טיפוסיים, המייצגים משפחות בנייה בישראל. הבחינה המפורטת תאפשר כיוול של הכלי לסקר מהיר שלעיל, והיכרות מעמיקה יותר עם נקודות התורפה של מבנים אלה כדי להעריך במדויק את מגבלותיהם ולתכנן היטב את אפשרויות החיזוק שלהם בהמשך. ניתוח המבנים המחוזקים יעשה גם כן באופן דומה כדי להעריך את תרומת החיזוק להעלאת רמת העמידות של המבנים הללו. כמו כן ייבחנו מבנים מיוחדים ומבנים בעייתיים במיוחד לאותה תכלית. בהמשך תורחב הבחינה לסוגי בנייה שונים ולתשתיות.

ה. מיון ומיפוי סיכונים סיסמיים של הבנייה במדינת ישראל

באמצעות מאגר הנתונים הממוחשב, סקרי המבנים והבדיקה המפורטת, יוכן בסיס נתונים הממייין ומסווג באופן ראשוני את עמידות הבנייה בישראל ברעידת אדמה. בעזרת נתונים אלה ניתן יהיה לקבל תמונה כוללת ותמונות בחתכים שונים, שבעזרתם ניתן יחיה להעריך את הנזק בתרחישים שונים.

ו. ניתוח תרחישים והערכת נזקים חזויים בנפש וברכוש כבסיס לקבלת החלטות

יוצגו תרחישים אפשריים של רעידות אדמה חזקות וינתחו תגובות המבנים כדי לקבל תמונת נזק כוללת. בעזרת כלים כלכליים שיפותחו, יוערך הנזק ברכוש ויוערך מספר הקורבנות בנפש והפצועים בתרחיש נתון. באמצעות ניתוח זה תתקבל תמונה כוללת של הנזק בעקבות רעידת אדמה מוגדרת, בתלות באזורי הארץ השונים, טיב הבנייה וסוגיה וכו'. על בסיס תוצאות אלה תתקבל תמונה מייצגת של תוצאות רעידת אדמה אשר ניתן יהיה לכמת במונחים כלכליים של

עלות ובמשמעות של נזקי נפש וגוף. תמונה מסכמת כזאת תשמש בסיס לדיון ענייני ולקבלת החלטות לדרך הטיפול הנדרשת ולהיקפה.

ז. בחינת צרכים להיערכות לאחר רעידה

מניחות התרחישים הנ"ל ניתן לקבל אומדן ריאלי למספר המבנים שיתמוטטו ושייזקו קשות, הערכה למספר הנפגעים בדרגות חומרה שונות, ולנוק הכולל. זהו בסיס מידע חיוני כדי להגדיר את היקף כוחות החילוץ וההצלה הדרושים, כוחות מד"א, כוחות כיבוי, הערכה לכמות המבנים הארעיים לאכלוס זמני של מפונים וכל היבט אחר הנוגע להיערכות ולטיפול באוכלוסייה ובבניה לאחר הרעידה.

ח. בחינה מראש של אפשרויות החיזוק של מבנים

יש צורך לבחון את נקודות התורפה של מבנים אופייניים ולנתח את הפתרונות האפשריים לחיזוקם

בהתאם לסוגי ולרכיבי בנייה שונים. יש צורך לבסס את אמינותם של פתרונות החיזוק בבחינות מפורטות, הן חישוביות והן בבדיקתם בניסויי מעבדה מתאימים. בהמשך יש צורך לתכנן באופן מפורט את חיזוקי הבנייה השונים לרמות שונות של חיזוק ולהעריך את עלותם הכלכלית. יש להכשיר מהנדסי מבנים לתכנן ולפקח על ביצוע של חיזוקי בנייה כאלה. על מנת להחליט מהי רמת החיזוק אשר ראוי ליישם במבנה, יש לערוך חישוב טכנו-כלכלי כפי שמפורט להלן.

ט. בחינת היישום המלא של פתרונות חיזוק אופייניים

לפני הפעלת תכנית חיזוק מבנים וקבלת החלטות בנושא, יש צורך לבחון את פתרונות החיזוק בפועל במספר מבנים טיפוסיים וליישם באופן מלא. בדרך זאת ניתן לבחון בדרך הטובה ביותר את הקשיים, האילוצים וכן את היעילות של הפתרונות. יש צורך לברר א מידת ההפרעה לתפקוד המשתמשים במבנים ולבחון באיזו מידה החיזוק משבש תפקוד כלשהו באופן קבוע. לכל הנתונים הללו יש משמעות לגבי העלות הכוללת של פעולת החיזוק, לגבי המוצר המוגמר, לגבי משך הפעולה לנוכח האילוצים השונים וכו'.

י. בחינה טכנו-כלכלית של רמת החיזוק הכדאית וסדר קדימויות

מאחר שהמבנים השונים שבמאגר הנתונים הממוחשב מאופיינים בעמידות שונה בפני רעידה תיכנונית מוגדרת, יש מקום לבחון את חיזוקם מראש לשם צמצום הנוק בעתיד. ההבדלים בין מבנים שונים מתבטא ברגישותם לרעידה, בפוטנציאל הנוק שלהם התלוי, בין השאר, גם בכמות האנשים הנמצאים בהם, בתוחלת החיים הנוטרת של המבנה ובעלות החיזוק. כמובן שחיזוק לרמת עמידות גבוהה יותר יעלה יותר ובעתיד יחסוך יותר נזק. הבסיס הכלכלי לבחירת רמת החיזוק יהיה במודל טכנו-כלכלי המבוסס על עלות-תועלת, אשר ינתח את מידת ההשקעה בחיזוק לעומת מידת החיסכון בנזק, כאשר גם נזק בנפש וגם נזק ברכוש מקבלים מכנה משותף כלכלי לצורך זה. מניחות כזה ניתן לקבוע מהי הרמה האופטימלית לחיזוק, ולקבוע את הקריטריונים לרמה שאליה יש לחזק מבנים. כמו כן ניתן לקבל המלצות לסדר קדימויות לביצוע פעולות החיזוק, מהשיקול הכלכלי: באיזה מבנים רגישים במיוחד כדאי להשקיע היום מעט יחסית כדי לחסוך נזק רב יחסית בעתיד.

יא. בחינה כלכלית ותפעולית של האפשרויות למימון ולתפעול מערך חיזוק בנייה קיימת אחד הנושאים הכבדים בהפעלת תכנית חיזוק בניה הוא מימונה. מדובר בעלות כוללת של כמה מליארדי דולר, וההוצאה נפרשת על פני שנים. יש צורך לדון בדרכים למימון תכנית כזאת, האם בכסף פרטי או ציבורי ויש אפשרויות שונות כדי לחלק את החשקעה וכדי לאפשר את מימוש התכנית. בחלק זה של העבודה יבחנו הכוונים השונים למימון, וידונו ההיבטים הנוגעים בבנייה, בכלכלה ובחשיקה הקשורים בכך ותוצע תכנית כלכלית כוללת להפעלת התכנית.

יב. פיתוח דרכים לתכנון משולב של תוספות בניה המקנות למבנים עמידות משופרת לפני רעידות אדמה ובפני השפעות מלחמתיות יש לפעול בשיתוף עם פקוד העורף, כדי לפתח דרכים לשם הקניית עמידות משופרת למבנים שנעשות בהן תוספות בניה. יש צורך לבחון את הדרכים לאכוף בחשיקה מותאימה את הדרכים שיבטיחו את השילוב של שיפור העמידות במהלך הבניה הנוספת.

יג. גיבוש תכנית פעולה רב שנתית על בסיס הלימוד שיעשה בכל גזרות הפעולה במהלך שלוש השנים הראשונות של הפעלת התכנית תוכן תכנית פעולה כוללת והמלצות ליישומה לגבי ההיערכות בתחום המבנים והתשתיות.

2.4. הטיפול במצב הנוצר מרגע הרעידה ואילך

א. עיבוד תרחישי היפגעות ובחינת המשמעויות לחילוץ ולהצלה לאור נתוני הסיסמולוגים יעובדו תמונות מפורטות של נזקים היפותטיים באזורי הארץ השונים בבסיס לקבלת החלטות, לחיערכות הכוחות של פיקוד העורף, כוחות החירום והרשויות, ולתרגולת של הטיפול במקרה אסון.

ב. ניתוח עמידות המבנה שנפגע ברעידה יש צורך בבחינת מצבי נזק שונים במבנים אופניים והדררות של יציבותו ובטיחותו של המבנה. על בסיס זה יש צורך להכין מפתחות לקביעה מושכלת של מצבו של מבנה ולחכשיר את כוחות פיקוד העורף, המוקדים בפועל על הטיפול במצב אסון, לנתח את מצב המבנה ולהחליט באופן מקצועי ומבוסס ביותר לגבי בטיחותו והסיכונים שבו לאור מצבו. ניתוח זה ישמש בסיס לקבלת החלטות לגבי מבנה מסוכן, ולגבי האפשרות לשקמו או הצורך להורסו, ולגבי הבטיחות של כוחות החילוץ בפעולתם במבנה.

ג. בחינת אפשרויות לטיפול ארעי במבנה שנפגע יש צורך לנתח את מצבו של מבנה אופייני שניזוק ולבחון מה האפשרויות לטפל בו באופן ארעי (תמוך, חיזוק מחיר וכיו) כדי למנוע החמרת מצבו או אף התמוטטותו עקב הפרעה קלה נוספת או רעידת אחר (after shock). יש צורך לפתח ערכות מותאימות לתמוך זמני לכיסוי מצבים שונים בבנייה שניזוקה ולבחון את התאמתם ועילולתם בבדיקות מותאימות.

ד. בחינת אפשרויות לתיקון ושיקום של מבנה שנפגע

33

יש צורך לפתח פתרונות יעילים ואמינים לתיקון ולשיקום של מבנים, אשר יינזקו ברעידת אדמה אך ייקבע לאור מערכת השיקולים המקצועיים שיפותחו כאמור לעיל, כי ניתן לשקמם ואין צורך לחורסם.

3. הפעלת השלב הראשון של התכנית

3.1. כללי

הסעיפים שלהלן נועדים להעריך את משכי הזמן והתקציב הדרושים להפעלת כל אחד מהסעיפים של התכנית, בשלב הראשון של שלוש השנים הקרובות, המובאים בסעיפים שלעיל. רק חלקם של מרכיבי התכנית קשורים אלה באלה, וחלקם הנותר בלתי תלוי ועל כן, רק תכנית מפורטת שתוכן בהמשך, עם התנעת הפעילות, תפרט את לוחות הזמנים ותתאם את הפעילויות כדי לבנות במסלול נכון את פרטי התכנית.

3.2. הערכות משך ועלות

3.2.1. הבניה החדשה

מס' סידורי	הנושא	משך הפעילות (שנים)	תקציב (אלפי ש"ח לשנה)
א	התקן הישראלי ת"י 413	3	250
ב	ייחוד פעולות מקצועי להבטחת כישורי תכנון מותאימים	1.5	---
ג	הכשרה והדרכה לתכנון אנטי סיסמי נכון של מבנים חדשים	3	250
ד	ספרות הדרכה	2	200
ה	אכיפת התכנון האנטי-סיסמי וביקורת התכנון	1.5	---
ו	פיתוח כלי תכנון להגנה משולבת בפני רעידות אדמה והשפעות מלחמתיות	2	150
ז	הכשרת מבצעים ובונים לבניה אנטי-סיסמית	2	200
ח	פיקוח על הביצוע ואכיפתו	2	150
ט	מדידה של תגובות מבנים ברעידת אדמה	2	600
י	חכללת הטיפול לבנייה לסוגיה ולתשתיות	3	600

3.2.2. הבנייה הקיימת

מס' סידורי	הנושא	משך הפעילות (שנים)	תקציב (אלפי ש"ח לשנה)
א	ניתוח תכניות פעולה לאומיות של מדינות בעלות סיכון סיסמי ושת"פ בינלאומי	1	350
ב	בניית מאגר נתונים ממוחשב לבנייה בישראל	3	500
ג	הכנת מתודולוגיה וכלים לביצוע סקרים להערכת עמידות מבנים	3	700
ד	בחינה מפורטת של מבנים אופייניים ושל מבנים מיוחדים ומבנים בעייתיים	3	300
ה	מיון ומיפוי סיכונים סיסמיים של הבנייה במדינת ישראל	2	500
ו	ניתוח תרחישים והערכת נזקים הזויים בגפש וברכוש כבדים לקבלת החלטות	2	300
ז	בחינת צרכים להיערכות לאחר רעידה	1	300
ח	בחינה מראש של אפשרויות החיזוק של מבנים	3	450
ט	בחינת היישום המלא של כתרונות חיזוק אופניים	2	1000
י	בחינה טכנו-כלכלית של רמת החיזוק הכדאית וסדר קדימויות	3	300
יא	בחינה כלכלית ותפעולית של האפשרויות למימון ולתפעול מערך חיזוק בנייה קיימת	1	300
יב	פיתוח דרכים לתכנון משולב של תוספות בניה המקנות למבנים עמידות משופרת בפני רעידות אדמה ובפני השפעות מלחמתיות	2	200
יג	גיבוש תכנית פעולה רב שנתית	1	200

3.2.3. הטיפול במצב הנוצר מרגע הרעידה ואילך

מס' סידורי	הנושא	משך הפעילות (שנים)	תקציב (אלפי ש"ח לשנה)
א	עיבוד תרחישי היפגעות ובחינת המשמעויות לחילוץ ולהצלה	1	250
ב	ניתוח עמידות המבנה שנפגע ברעידה	3	350
ג	בחינת אפשרויות לטיפול ארעי במבנה שנפגע	3	350
ד	בחינת אפשרויות לתיקון ושיקום של מבנה שנפגע	3	400



בס"ד, ירושלים, ז' כסלו תש"ס
16 בנובמבר 1999
מספרנו: 3294



לכבוד
מר נתן שרנסקי
שר הפנים
ירושלים

life רב,

הנדון: סיווג חדש לתקצוב המועצות הדתיות

ברצוני לברך אותך על כך שאתה מוכן שתקציב שירותי הדת דרך המועצות הדתיות יהיה כפי שמתקצבים השירותים הממלכתיים האחרים, כגון עבודה ורווחה חינוך ועוד. שירותים אלה מתוקצבים כשהממשלה משתתפת ב- 75% מעלותם והרשות המקומית משתתפת ב- 25% מעלותם.

זה זמן רב שאני טוען שלא ייתכן המצב האבסורדי שהמועצות הדתיות יתוקצבו רק ב- 40% ע"י הממשלה ב- 60% ע"י הרשויות המקומיות, שמצבן הקשה ידוע לכל.

אם היו חברים שלא הבינו אותך ואת הכוונות הטובות שלך, אני מתנצל, ושוב אני מחזק את ידיך ומקווה שאתה ושר הדתות תגישו הצעת "מחליטים" לממשלה ברוח דבריך.

בכבוד רב,

יגאל ביבי

5
se



שר הפנים

ירושלים, י"ג בכסלו התש"ס
22 בנובמבר 1999

שר. 1999-2019

לכבוד
תא"ל (מיל') אבי בכר
רב טפסר אפריים מערבי - מפקד שירותי כבאות גבעתיים
מר ירון נוידרפר - סגן חשב משרד הפנים
מר שלמה שרון - סגן מפקח כבאות ראשי
סניצ' שלומי אורן - משטרת ישראל מחוז תל אביב

א.נ.

הנדון: דו"ח הועדה לבירור הדליקה ברח' בני אפריים 217 ת"א ביום 26/10/99
סימוכין שלי מיום 27/10/99

לאחר שעיינתי בדו"ח ולאחר קבלת הסברים מיו"ר ומחברי הועדה ביום 17/10/99, ברצוני להודות לכם על העבודה הרבה והזמן שהשקעתם בהכנת הדו"ח.

בכוונתי לאמץ את מסקנות דו"ח הועדה וליישמן.

אין לי ספק שביצוע המלצותיכם בדו"ח יתרמו למערך שירותי הכבאות תל-אביב יפו ולכלל הארץ.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
רב טפסר משה ורדי - נציב כבאות והצלה ומפקח כבאות ראשי

Handwritten notes and signatures at the top left of the page.

כ"א תשנ"ט
02 אוגוסט, 1999
רה - 901 - 01137

לשכת
שר הפנים
19-08-1999
28464
נתקבל

לכבוד
מר נתן שרנסקי
שר הפנים

פורום 15
הערים

שלום רב,

- אשדוד
- באר שבע
- גבעתיים
- הרצליה
- חולון
- חדרה
- חיפה
- כפר סבא
- נתניה
- פתח - תקוה
- ראשון לציון
- רחובות
- רמת גן
- רעננה
- תל אביב-יפו

פורום 15 הערים הוקם לפני מספר חודשים, ובו חברים ראשי הערים אשר אינן מקבלות מענקי איזון. המדובר בערים הגדולות והותיקות בארץ, אשר בהן מתגוררים כ- 2 מיליון תושבים.

המטרה המרכזית של הפורום הינה ליצור איזון הולם בין היקף האחריות המוטלת על ראשי הערים הגדולות בישראל לבין הסמכויות הניתנות להם בפועל. הפורום חותר לקבוע כללים וקריטריונים שיאפשרו לראשי הערים לטפל ביעילות בבעיות המורכבות בחיי היומיום בערים אלו.

הפורום מאמין כי ביזור סמכויות מהשלטון המרכזי לרשויות, שיוכיחו יכולת התמודדות עצמאית ויציבה, הינו הדפוס הנכון ליחסים בין רשויות השלטון בישראל לקראת שנת 2000.

פורום 15 הערים מברך אותך עם כניסתך לתפקידך כשר הפנים ומאחל לך הצלחה. הפורום קורא לפתוח בדיאלוג רצוף עם השרים המופקדים על התחומים המרכזיים, הנוגעים לרשויות.

לפיכך, הננו מתכבדים להזמין למפגש עם 15 ראשי הערים החברים בפורום, במגמה להציג בפניך את העקרונות המנחים את פעולת הפורום והסוגיות המרכזיות שבכוונתנו לקדם.


עמרם מצנע
ראש עיריית
חיפה


רון חולדאי
ראש עיריית
תל-אביב-יפו



ש ר הפנים

ירושלים, כ"ג בחשוון התש"ס
2 בנובמבר 1999

שר. 1522-1999

לכבוד
מר דוד לוי
שר החוץ
משרד החוץ
ירושלים

שלום רב,

הנדון: פתיחת הקונסוליה באדיס אבבה

לאחרונה עלתה שוב לכותרות סוגיית עלייתם של יהודי אתיופיה. כיו"ר וועדת השרים לתפוצות, עליה וקליטה פעלתי עוד בימיה של הממשלה הקודמת למען העלייה מאתיופיה ואני רואה בכך משימה לאומית ממדרגה ראשונה. עם זאת ולמרות חשיבותו נתקל הנושא בבעיות של מחסור בכוח אדם אשר מעקב תהליכים ומהווה קושי עצום בהבאת הזכאים לישראל. על כן אני פונה אליך על מנת להסב את תשומת לבך לנושא.

עם סיום מבצע הבאת השוהים בקומפאונד באדיס אבבה לארץ, מתוך שיקולים הומניטריים, הוחלט על ידי ממשלת ישראל כי תפסק מדיניות המבצעים ואתיופיה תהפוך לארץ עליה רגילה. משמעות הדבר היא כי המשך העלייה משם תיעשה רק על פי הזכאות לחוק השבות.

בהתאם למדיניות זו פועל משרד הפנים כעת. נציג המשרד הנמצא במקום, בשונה ממדינות אחרות, עושה מאמצים מרביים לבדיקת המבקשים לעלות ולאיתור הזכאים במהירות האפשרית. עם זאת הבקשות הן רבות והאילוץ התקציביים לא מאפשרים למשרד הפנים להעסיק במקום זה יותר מעובד אחד. לא זאת בלבד, אלא שבגלל מחסור בכוח אדם, נאלצנו לבטל את האפשרות להגשת הבקשות בקונסוליה באדיס אבבה על מנת לאפשר לנציג זה לטפל בבקשות בכפרים בצפון המדינה.

פניתי לשר האוצר למציאת פתרון להיעדר כוח אדם. אין זה ראוי כי מדינת ישראל כמדינה הפועלת למען קיבוץ הגלויות, לא תאפשר הבאת היהודים רק בגלל המחסור בעובדים. לא זאת בלבד אלא שאם מדינת ישראל רואה באתיופיה ארץ עליה רגילה, יש לפעול שם כמו בכל מדינות העולם אחרות. משמעות הדבר היא כי עלינו לפתוח את הקונסוליה באתיופיה על מנת לאפשר הגשת הבקשות לעליה במקום.

אודה לך על בדיקת אפשרות פתיחת הקונסוליה באדיס אבבה. בכך נוכל לסייע רבות למהירות בדיקת הבקשות והבאת הזכאים לישראל ללא סבל מיותר.

אודה לך על עדכוני בנושא.

בברכה,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתק מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר רפי כהן - מנהל מנהל אוכלוסין



ש ר הפנים

ירושלים, כ"ג בחשוון התש"ס
2 בנובמבר 1999

שר. 1999-1518

לכבוד
פרופ' יולי תמיר
השרה לקליטת עליה
משרד הקליטה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: עלייה מאתיופיה

אני מודה לך על פנייתך אלי בכל הקשור לעלייה מאתיופיה.

כיו"ר וועדת השרים לתפוצות, עליה וקליטה אני פועל מזה כמה שנים למען הבאת היהודים מכל רחבי העולם וכמובן גם מאתיופיה. הייתי בין היוזמים של מבצע סגירת הקומפאונד באדיס אבבה והבאת השוהים שם לישראל מתוך שיקולים הומניטריים. למרות ההתנגדות של הנוגעים בדבר הצלחנו להביא לישראל 4000 אנשים אשר המתינו באדיס במשך מספר שנים. לאחר סיום המבצע קבלה הממשלה החלטתה על פיה תמשך העלייה מאתיופיה כמו מכל מדינת עליה רגילה, כלומר על בסיס הזכאות לחוק השבות.

על פי מדיניות זאת פועל משרד הפנים כעת. המשרד עושה בדיקות של המבקשים לעלות ומאתר את הזכאים במהירות האפשרית. לא זאת בלבד, אלא שבגלל ייחודה של אתיופיה נשלח נציג משרד הפנים למקום ע"מ לטפל בבקשות האנשים לעלות לישראל. הנציג פועל באזור מזה מספר שנים. עם זאת הבקשות הן רבות והאילוצים התקציביים לא מאפשרים למשרד להעסיק במקום זה יותר מבן אדם אחד.

אכן ראוי היה כי יוקצו לצורך העניין יותר אנשים, מה שיאפשר טיפול מהיר יותר באיתור הזכאים ובהעלאתם לישראל. אני רואה בכך משימה לאומית ממדרגה ראשונה. על כן אני פונה אליך כמי שלה חלק פעילות בכל הקשור לנושא של עולים מאתיופיה להירתם למאמץ זה. אבקשך לשקול אפשרות מימון נציג נוסף למקום על מנת לטפל בזכאים לעליה.

בנוסף לכך, הנני מתכוון לפנות לשר החוץ ולשר האוצר על מנת, במאמץ משותף, לאפשר פתיחת הקונסוליה באדיס אבבה להגשת בקשות עליה לכל הפונים תוך הגדלת כוח אדם הפועל במקום.

בברכה,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר רפי כהן - מנהל מנהל אוכלוסין



ש ר ה פ נ י ם

ירושלים, כ"ד בחשוון התש"ס
3 בנובמבר 1999

שר. 1540-1999

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
משרד האוצר
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תגבור כוח אדם במשרד הפנים

לאחרונה שוב עלתה לכותרות סוגיית עלייתם של יהודי אתיופיה לישראל. כיו"ר וועדת השרים לתפוצות, עליה וקליטה פעלתי עוד בימיה של הממשלה הקודמת למען העלייה מאתיופיה ואני רואה בכך משימה לאומית ממדרגה ראשונה. עם זאת ולמרות חשיבותו נתקל הנושא בבעיות של מחסור בכוח אדם אשר מעכב תהליכים ומהווה קושי עצום להבאת הזכאים לישראל. על כן אני פונה אליך ע"מ לבקש התערבותך בפתרון הבעיה.

עם סיום מבצע הבאת השוהים בקומפאונד באדיס אבבה לארץ, הוחלט על ידי ממשלת ישראל כי המשך העלייה מאתיופיה יימשך כמו מכל שאר מדינות העלייה האחרות בעולם, כלומר על פי הזכאות לחוק השבות.

בהתאם למדיניות זו פועל משרד הפנים כעת. נציג המשרד הנמצא במקום, שלא כמו במדינות אחרות, עושה מאמצים רבים לבדיקת המבקשים לעלות ולאיתור הזכאים במהירות האפשרית. עם זאת הבקשות הן רבות והאילווצים התקציביים לא מאפשרים להעסיק יותר מעובד אחד. כתוצאה מכך, הנפגעים הראשיים הם המועמדים לעלייה הנאלצים להמתין תקופות ארוכות עד להשלמת תהליכי הבדיקות הנעשים על ידי משרד הפנים. לא זאת בלבד, אלא שבגלל מחסור בכוח אדם, נאלצנו לוותר על אפשרות הגשת הבקשות בקונסוליה באדיס אבבה על מנת לאפשר לנציג המשרד לטפל בבקשות בכפרים בצפון המדינה.

אין זה ראוי כי מדינת ישראל כמדינה הפועלת למען קיבוץ גלויות, לא תאפשר הבאת היהודים החפצים להגיע לכאן רק בגלל מחסור בכוח אדם. אם ישראל רואה באתיופיה ארץ עליה רגילה, יש לפעול שם כמו בכל מדינות העולם אחרות. משמעות הדבר היא כי עלינו לפתוח את הקונסוליה באתיופיה על מנת לאפשר הגשת הבקשות לעליה במקום. התנאי הראשוני לשם מילוי תנאי זה היא תגבור כוח אדם במקום.

לצערי אין באפשרותו של משרד הפנים לתקצב נציגים נוספים במקום. על כן אני פונה אליך בבקשה לבחון את הנושא במשרדך ולאפשר הצבת 3 נציגים נוספים מטעם המדינה במקום על מנת לבדוק את הבקשות במהירות האפשרית ולהביא את הזכאים לישראל ללא סבל מיותר.

אודה לך על עדכוני בנושא.

בברכה,
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
מר רפי כהן - מנהל מינהל אוכלוסין



לשכת שר הפנים

ירושלים, י' בחשון התש"ס
20 באוקטובר 1999

שר. 1999-1333

סיכום דיון עם הנהלת מרכז השלטון המקומי בישראל

מתאריך 15.10.99

משתתפים:

שר הפנים	-	מר נתן שרנסקי
מנכ"ל משרד הפנים	-	מר אבי מעוז ✓
יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית כרמיאל	-	מר עדי אלדר
יו"ר מועצת השלטון המקומי וראש עיריית ראשלי"צ	-	מר מאיר ניצן
מ"מ יו"ר מרכז השלטון וראש עיריית נשר	-	מר דוד עמר
מ"מ יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית טירה	-	מר חליל קאסם
יו"ר מרכז המועצות האזוריות וראז מ.א. רמת-נגב	-	מר שמואל ריפמן
ראש עיריית בית שמש	-	מר דני וקנין
ראש מועצה מקומית אזור	-	מר זך אמנון
ראש מועצה גית	-	מר מוחמד אבופול
ראש מועצה מקומית כפר מנדא	-	מר מוחמד זיאדן
ראש מועצה מקומית חורפיש	-	מר מופיד עמר
ראש עיריית הוד השרון	-	מר עזרא בנימיני
יו"ר איגוד הגזברים ברשויות המקומיות	-	מר חיים קונביץ
מנכ"ל מרכז השלטון המקומי	-	מר גיורא רוזנטל
סמנכ"ל ומתאם פעולות מרכז השלטון	-	שרון עוזיאל
מנהלת המינהל לתקצוב ופיתוח	-	גבי רות יוסף
מנהל האגף לכח האדם ותנאי שרות ברשמ"ק	-	מר ישראל שפיצר
עוזר מנכ"ל משרד הפנים	-	מר ידידיה גינצבורג
יועץ השר	-	מר יוסי שיף
יועצת השר	-	גבי רחל אברמוביץ

השר:

- א. המשרד מתנגד להוצאת ערים מאזור פיתוח א' והועבר מכתב התנגדות להחלטות שמתקבלות בעניין זה.
- ב. תקציב שנת 2000 עבר בממשלה ואני הייתי בין היחידים שהתנגדו לקיצוץ הגדול. ב - 22 לחודש התקציב יונח על שולחן הכנסת. הצלחנו להוסיף תקציב של 180 מ' ש"ח לתוכניות ההבראה לרשויות מקומיות מכספים שלא נוצלו בתקציב המדינה.
- ג. המטרה היא להגיע למצב שלא יהיה קיצוץ אלא לקבל תקציב נוסף לתוכניות הבראה ולרשויות בעייתיות.
- ד. רוצה להגיע למצב שסמכויות רבות שבידי הממשלה יועברו לרשויות המקומיות. צריך להקים ועדה שתדון בנושא ותעביר מסקנות בעניין לממשלה.
- ה. בנושא העברת התכנון למשרד רוה"מ - יצור ריכוזיות מסוכנת ויפגע בכל מערכת היחסים עם הרשויות המקומיות.

אני מבקש את עזרתכם בכל הנושאים האלו בכנסת ובמאבק הכללי. מתפלא שקולו של מרכז השלטון המקומי לא נשמע בעיקר בנושא העברת התכנון.

עדי אלדר:

ביום חמישי 21.10.99 תתקיים ישיבה של מרכז השלטון המקומי עם שר האוצר. מבקשים שהשר ישתתף. מטרת הפגישה עם שר האוצר היא למצות את דרך ההידברות. אם דרך זו לא תצליח, הנהלת מרכז השלטון קיבלה החלטה לנקוט בכל האמצעים השמורים בידה להאבק נגד הקיצוץ בתקציב שיפגע קשה בשלטון המקומי.

הערה: בינתיים סוכם כי הפגישה עם שר האוצר תתקיים ביום חמישי 21.10.99 בשעה 13:00, בהשתתפות רות יוסף.

דיון בסעיפי הסיכום הקודם מ - 3.8.99

1. תכנית ההבראה - לשנות את הקריטריונים המנחים במקומות שתכנית ההבראה לא הספיקה.
אבי מעוז - הקיצוץ בתקציב יפגע ברשויות המקומיות. המשרד עוסק בנסיון לפתור את המשבר ברשויות הדרוזיות. נפגש עם שר האוצר ושרים אחרים. יצא מכתב חריף המציג את הבעיה, מדובר על גירעון של 2.5 מיליארד בשנתיים האחרונות.

2. חידוש ועדת אפרתי - מצפים ומבקשים מהשר לחדש את עבודת ועדת אפרתי שדנה בנושאי חינוך ורווחה ברשויות המקומיות. הוועדה אמורה להצביע על הבעיות והפתרונות בנושאים אלו. הועלתה הצעה של מרכז השלטון המקומי להתנתק ממימון החינוך והרווחה ברשויות ושהנושאים האלו יוחזרו לטיפול המדינה.

דוד עמר - מבקש לכנס הוועדה ולקבל מסקנות. לאחר מכן המאבק יערך ע"י הרשויות המקומיות שלהם הכלים והכח להאבק.

מבקשים את תמיכת השר ביישום החלטת הממשלה וקיום ההסכם שחתמה עם הרשויות המקומיות.

השר - אין לו בעיה להוביל ולתמוך במהלך כזה. לדעתו המהלך צריך להיות מהלך פוליטי וכולל לשינוי הסדר הקיים.

מאיר ניצן - לא מאמין בהידברות. האוצר אינו מיישם את ההחלטות שהתקבלו במשותף ואין עם מי לדבר. פועל לארגן את כל ארגוני ההסתדרות להשבתת המדינה. באשר לנושא התכנון - מתנגד להעברת הסמכויות וריכוזיות במשרד רוה"מ אבל גם מה שקיים גרוע ביותר. המערכת אינה מתאמת ומתייעצת אלא רק מנחיתה.

עזרא בנימיני - לנושא התכנון יש היבטיים כלכליים וחברתיים. מבקש לקבל 25% ממס ההשבחה, לקרקעות מנהל. בסכומים אלה ניתן יהיה לפתח את הישובים ולצמצם גרעונות.

דני וקנין - מציע שהרשויות המקומיות בשיתוף משרד הפנים ינקטו בצעדי מאבק ומחאה עד שהאוצר ירצה לפתור את הבעיות.

השר - מה אפשר לעשות ללא הידברות?

תשובה - מבקשים חקיקה ולא חתימה על הסכמים שאותם לא מקיימים.

לא תתקבל כל החלטה של גורם ממשלתי ללא שיתוף גורמים מהרשויות המקומיות הנוגעות בדבר כולל בוועדות המחוזיות של משרד הפנים.

3. מחירי המים

א. עדכון מחירי המים - יצירת קשר בחקיקה בין העלאת תעריפי מים של מקורות להעלאת תעריפי המים לאזרחים.

ב. במשך שנים שילמו הרשויות כספים לקרן לאיזון בנושא המים. מעולם לא התקבל כל סבסוד מהקרן. כרגע הצטברו בקרן סכומים הנעים בין 600 - 800 מ' ש"ח. הועלתה הצעה בפני נציב המים להרחיב את מטרות הקרן גם למטרות אחרות.

אבי מעוז - נגיש הצעת חוק.

השר - מאמין שהדרך היא מאבק אחד גדול ולא הרבה מאבקים קטנים. נצחון במאבק יביא גם לתוצאות רצויות בשאר התחומים.

4. חוק אזרחים ותיקים - עבר בכנסת עם הבטחה למימון.
רות יוסף - יש בתקציב הרזרבה 30 מ' ש"ח מקווה שברגע שיאושר התקציב יקבלו את ה - 30 מ'.
העבירה לאוצר את הנתונים להשלמת התקציב החסר.

5. סקר צרכים במגזר הערבי - יש התנגדות גדולה באוצר לביצוע סקר כזה. טוענים שסקר כזה יגרום להתחיבות שהמדינה לא תוכל לעמוד בה.

6. טבלת שכר לנבחרים - מבקשים ליצור 6 דרגות. להגדיל את הטווח בדרגות הנמוכות.
אבי - דן עם האוצר בנושא ומקווה להגיע להסכמה איתם.

שמוליק ריפמן - הרשויות המקומיות נמצאות במסלול התרסקות עם השלטון המרכזי.
אם הולכים למאבק צריך להחליט כי המאבק הוא עד הסוף. תוצאות המאבק עשויות לקבוע את עתידו הפוליטי של השר ושל ראשי הרשויות. יש לקבוע מראש את המטרות למען נאבקים ומי השותפים למאבק. המשרד צריך לעשות חשיבה באלו נושאים הוא מסכים לעמוד לצד הרשויות במאבקן. ואז צריך להיות ברור כי המאבק יהיה משותף - של השר והמרכז לשלטון המקומי.

תיקון חוק ההסדרים - מבקשים החלת חוק על הארנונה כמס גביה. שינוי זה יתן כח בידי הרשויות לגביית חובות קיימים.
כיום "חוק הארנונה" חל על מי שגר בנכס. מבקשים שינוי - החלת חובת התשלום על מחזיק הנכס.

השר מסכם: מוכן ללכת למאבק משותף וכולל יחד עם מרכז השלטון המקומי.
באשר לסקטור הערבי - צריך להפעיל תוכנית של מספר שנים על מנת לפתור את הבעיות בסקטור הערבי.

רשמה: רחל אברמוביץ

ש



לשכת שר הפנים

ירושלים, ט"ו בחשוון התש"ס
25 באוקטובר 1999

שר. 1428-1999

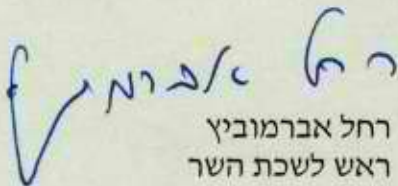
לכבוד
מר דני עטר
ראש המועצה האזורית גלבע
ת.ד. 90002
ד.נ. גלבע 18120

שלום רב,

מכתבך לשר שרנסקי מתאריך 17.10.99 התקבל.

בשל לוח זמנים עמוס, אנו מעבירים את פנייתך ללשכת המנכ"ל מר אבי מעוז, לטיפולם ולקביעת פגישת עבודה עימך.

בברכה,


רחל אברמוביץ
ראש לשכת השר

העתק: מר אבי מעוז, מנכ"ל ✓



שר הפנים

ירושלים, י"ז בחשוון התש"ס
27 באוקטובר 1999

שר. 1459-1999

לכבוד
מר בנימין אליעזר (פואד)
סגן רה"מ ושר התקשורת
ירושלים

מכובדי,

הנדון: מועצה מקומית עילוט - מצב כספי

הגירעון המצטבר בישוב עילוט בתקציב השוטף נאמד נכון להיום בכ- 7 מלש"ח ולא כפי שצינת במכתבך 26 מלש"ח.
בחודש שעבר אושרה עבור המועצה הנ"ל תכנית הבראה שתזכה אותה בקבלת מענק של 3 מלש"ח בהתאם למימוש התכנית ע"י המועצה.
כמו כן החלטתי להקצות מרזרבת הפיתוח תקציב של 1 מלש"ח לפיתוח כבישים בעילוט.

בברכה,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתק: מנכ"ל המשרד - מר אבי מעוז
ראש מועצת עילוט - מר אברהים אבוראס



לשכת שר הפנים

ירושלים, י"ט באלול התשנ"ט
31 באוגוסט 1999

שר. 700-1999

אל: אבי מעוז, מנכ"ל
מאת: עלי קשדן, מתאם לשכה וראש צוות השר

אבי, שלום!

הנדון: לשכת השר

בהמשך לשיחתנו, אני מעלה על הכתב את שתי הבעיות האקוטיות בלשכת השר, המונעות עבודה יעילה, ואף סדירה בלשכה:

1. צפיפות בלתי נסבלת - כיום, נדחסים כל היועצים, העוזרים והמזכירות לשטח קטן ביותר, הכולל 4 חדרים קטנים ליועצים/שרים, ושני חדרים קטנים מזכירות. לדעתי, יש "לספח" ללשכת השר ארבעה חדרים נוספים בהמשך המסדרון - שנים מכל עבר המסדרון - ולהעביר את דלת הפלדלת בהתאם.

2. מערכת הטלפונים - מערכת הטלפונים הנוכחית אינה ידידותית ואופן העבודה איתה אינו מאפשר עבודה סדירה ומענה טלפוני הולם לציבור הפונים. אופן השארת והשמעת ההודעות, הן חיצוניות והן פנימיות, אינו מאפשר לעובד לראות מי חיפש אותו בעת העדרו; חוסר סדר בקבלת שיחות חיצוניות יוצר מצב שבו שיחות "נמשכות" באופן שרירותי ע"י כל מזכירה ומזכירה; לא ניתן לנהל שיחות ועידה בפרטיות מוחלטת; קשה מאוד להשיג קו חו"ל; יש בעיות קשות בהתחברות לטלפונים סלולריים. ואלו רק חלק מהבעיות. בזמן הקרוב תינתן הזדמנות נואשת אחרונה לסדר את כל העניינים דלעיל, למרות ניסיונות רבים ובלתי מוצלחים שנעשו במשך חודשיים האחרונים.

אודה לך על סיועך בטיפול בנושאים אלו בהקדם האפשרי.

בברכה,

אבי

בהרור עם אלא מהבנא
לאה, שבוצת מכניס קדמת סאב,
שבדקום קדם את שבו המלכב

הקיימת

בפאל התחילה שבוקח בלפת חס
והם נפגשם שוב ביום א הקחב.

5
28



ש ר הפנים

ירושלים, כ"ה בחשוון התש"ס
4 בנובמבר 1999

שר. 1542-1999

לכבוד
סניצ שלומי אורן
רעי"נ סיור ומבצעים
משטרת ישראל - מחוז תל-אביב

א.נ.

הנדון: ועדת בירור לעניין שריפה בדירה ברח' בני אפרים 217 ת"א בבניין בן 4 קומות

1. הנני מתכבד לצרף אותך לוועדת בירור, אשר תחקור בנסיבות שריפה בדירה ברח' בני אפרים 217 תל אביב, בבניין בן 4 קומות מיום 26.10.99, בשריפה נספו 2 נשים.
2. הועדה תשמש כועדת בירור על פי תקנה 3 לתקנות שירותי הכבאות (חקירת דליקה וגורמיה) תשל"ב - 1972.
3. על הוועדה לחקור ולבחון את הנושאים, על פי כתב המנוי מיום 27.10.99 המצ"ב.

בברכה,
נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים
רב טפסר משה ורדי - נציב כבאות והצלה ומכ"ר
נציב שלמה אהרונישקי - מפקד מחוז תל-אביב, משטרת ישראל
נציב (בדימוס) יוסי לוי - המשרד לבטחון פנים
תא"ל (מיל.) אבי בכר - יו"ר הוועדה



לשכת שר הפנים

שר. 1999-439

סמל/א
שר

סיכום דיון עם הנהלת מרכז השלטון המקומי בישראל
מתאריך 3.8.99

משתתפים:

- | | | |
|--------------------|---|--------------------------------------|
| השר שרנסקי | - | יו"ר מרכז השלטון המקומי |
| מר עדי אלדר | - | מנכ"ל השלטון המקומי |
| מר גיורא רוזנטל | - | ממלא מקום יו"ר השלטון המקומי |
| מר דוד עמר | - | יו"ר המועצה-מרכז השלטון המקומי |
| מר מאיר ניצן | - | ראש מועצת ג'ת |
| ד"ר אבו פול | - | ראש מועצת גן יבנה |
| מר משה קסלסי | - | ראש מועצת חורפש - יו"ר פורום הדרוזים |
| מר מופיד עמר | - | יו"ר סיעת הליכוד בשלטון המקומי |
| מר דני ועקנין | - | דובר המרכז |
| מר חיליק גולדשטיין | - | יועץ קליטה במרכז השלטון המקומי |
| מר אלכס גולדפרב | - | מתאם לשכה וראש צוות השר |
| מר עלי קשדן | - | יועץ השר לענייני מיעוטים |
| מר פרחאת עטא | - | סמנכ"לית לתקציבים |
| גב' רות יוסף | - | מנהל שלטון מקומי |
| מר אבי עדן | - | יועצת השר |
| גב' רחל אברמוביץ ✓ | - | |

עדי אלדר מציג את המשתתפים מטעם מרכז השלטון המקומי והשר שרנסקי מציג את המשתתפים ממשרד הפנים.

הקדמה

עדי אלדר: מסביר כי מרכז השלטון המקומי נמנע מלפעול בתקופת הבחירות למרות שהיו באמצעותה של תכנית הבראה.
מרכז השלטון הכין מסמך עם פרוט הנושאים והבעיות שעל הפרק אותם מעוניינים להעלות בפני השר:

1. תוספת תקציב לתכניות הבראה וטיפול בגרעונות הלא מוסדרים בשנים 1997-1998

במסגרת תכנית ההבראה של הרשויות המקומיות דובר על קיצוצים והתייעלות בכח אדם לטיפול בגרעון המצטבר ל- 31.12.96. לצורך זה הוקצה סכום כולל של 1.2 מיליארד ש"ח. בהקצאת התקציב לתכנית ההבראה לא נלקחה בחשבון תוספת תקציב לעידוד פרישה והסכמים עם העובדים וכן גרעונות שוטפים של השנים 97 - 98. הערכה תקציבית לחיסול הגרעונות הקיימים - 2.5 מיליארד ש"ח תוספת למענק כיסוי גרעון.

2. חידושי פעילות ועדת אפרתי בנושאי חינוך ורווחה

בתקופת הממשלה הקודמת הוקמה "ועדת אפרתי" כחלק מההסכם בין השלטון המקומי לממשלה, ותפקידה היה טיפול בנושא גרעונות בתקציבי חינוך ורווחה בשלטון המקומי. הוועדה התכנסה מספר פגישות והפסיקה פעילותה על רקע חוסר נכונות של האוצר להעמיד משאבים נוספים לפתרון הבעיה. הבסיס לגרעונות - הוצאות חינוך ורווחה הגבוהים מהשתתפות הממשלה בנושא זה. אם הוצאות אלו יכוסו ע"י משרדי החינוך והעבודה תפתר בעית הגרעונות ברשויות המקומיות. דורשים חידוש פעילותה של ועדת אפרתי.

היקף אלצה

3. מחירי מים - שיפוי בגין הפסד הכנסות עקב פגור בעדכון התעריפים

מחיר המים שמשלמות הרשויות המקומיות למקורות מתעדכן אוטומטית בהתאם לנקבע בחוק ההסדרים, בעוד שמחיר המים לתושבים שגובות הרשויות מתעדכן בהתאם להחלטת ועדה משותפת של המרכז לשלטון מקומי, משרד האוצר ומשרד הפנים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

שיעור אצל התקבל
kelj

הפיגור בעדכון התעריפים שגובות הרשויות מהתושבים גורם לגרעונות נוספים ברשויות. עדי אלדר: מוכנים לוותר ושהמדינה תמכור ישירות לצרכנים את המים (כמו החשמל). רות יוסף: מדיניות האוצר, הגדלת הפער בין מחיר המים למקורות אשר עולה באופן אוטומטי בהשוואה למחיר המים לתושבים המתעדכן ע"פ החלטת ועדה, נובע מהגישה כי רשויות מקומיות "מרוויחות" ממפעלי המים שלהם. ואי לכך יש לשחוק את מחיר המים לתושבים.

דרישת מרכז השלטון המקומי: חקיקה לעדכון תעריפי המים לצרכן במקביל ובהתאמה עם עדכון מחיר המים שמשלמת הרשות למקורות.

4. חוק אזרחים ותיקים - הנחה בארנונה - שיפוי לשנת 1999

חוק אזרחים ותיקים קובע כי כל אזרח ותיק יהיה זכאי להנחה של 30% בארנונה עד 100 מ"ר. משרד האוצר אמר לממן את העלויות שנגרמו בשל ביצוע החוק ואשר תרמו להגדלת הגרעונות ברשויות המקומיות. בשנת 1998 ניתן מימון תקציבי בסך 45 מיליון ש"ח לנושא זה.

צ"ק אגוז באוצר
אלהאר יהיחיה
התאחדות

בשנת 1999 הוקצו 30 מיליון ש"ח. תועבר רשימת הרשויות ממרכז השלטון המקומי לרות יוסף לצורך פניה לאגף תקציבים באוצר לשחרור הרזרבה לנושא זה.

5. סקר צרכים במגזר הערבי

מרכז השלטון המקומי מעוניין לבצע סקר צרכים במגזר הערבי כשם שנעשה במגזר הדרוזי, לשם התאמת הצרכים במגזר הערבי לשאר המגזרים ולסגירת הפערים הקיימים. העלויות לביצוע הסקר מוערכות בכ- 4 מיליון ש"ח. תאריך: 10/12/2023
השם: אהוד אבו-אלעלה

השר: גם בתפקידו הקודם כשר התמ"ס פעל לסגירת הפערים באמצעות מדיניות אפליה מתקנת למגזר הערבי. אינו יכול להתחייב מיידית על הקצאת משאבים לביצוע הסקר. יבדוק הנושא.

6. הסכם המעבר לפנסיה צוברת - שיפוי

בהסכם הפנסיה הצוברת סוכם בין מרכז השלטון המקומי למשרד האוצר על שיפוי של 40 מיליון ש"ח בכל שנה ב- 23 השנים הבאות החל משנת 2000 ועד - 2023. הוא: אהוד אבו-אלעלה
מרכז השלטון המקומי דורש להכניס סעיף כי אם ישתנו התנאים ואיגוד מסויים יקבל תנאי פנסיה צוברת טובים יותר - יחולו תנאים אלו גם על עובדי השלטון המקומי. תשובת האוצר הינה שלילית ולכן מרכז השלטון המקומי לא חתם על ההסכם. מבקשים תמיכת משרד הפנים בדרישתם זו מהאוצר.

7. שחרור כספי הרזרבה של שנת 1998

בשנת 1998 הפריש האוצר סך של 152 מיליון ש"ח רזרבה להתייקרויות. ההתייקרויות בפועל היו נמוכות מההתייקרויות שהופרשו, ולכן כספי הרזרבה לא שוחררו. מרכז השלטון המקומי מבקש לשחרר את הרזרבה הזו ולהעבירה לרשויות המקומיות. א. ס' ק.
רות יוסף: הסכום לא ניתן לאף משרד ממשלתי כולל משרד הפנים, וזאת כי אומדן ההתייקרויות לשנת 98 בתקציב המדינה היה גבוה מההתייקרויות בפועל.

8. הכרזה על ארנונה כמס גביה לצורך פקודת מיסים גבייה

מרכז השלטון המקומי מבקש מהאוצר לשנות את חוק הארנונה ולהכריז על הארנונה כגבייה הכפופה לחוק הדן בגביית מיסים. א. ס' ק.
צריך לפנות למשרד האוצר מאחר והוא הסמכות הקובעת בנושא.

9. הסכם השכר החדש - מימון העלויות

יש אזהרה
לא קצב אומדן.

הסכם השכר החדש במגזר הציבורי של 4.8% מצריך מימון ממשלתי נוסף. בלעדי מימון זה מרכז השלטון המקומי לא יצטרף לחתימה על ההסכם.

10. חוק האכיפה

חוק האכיפה - עד למועד זה לא עבר חוק זה חקיקה בכנסת ונמצא כרגע בוועדת הפנים. מרכז השלטון המקומי מבקשים להחיל את חוק האכיפה לאחר כיסוי גרעונות הרשויות המקומיות.

כ"צ

11. שכר ראשי הערים

החל מהבחירות האחרונות לרשויות המקומיות, חולק שכר ראשי הרשויות ל - 10 דרגות שכר. דבר שהביא להפחתה משמעותית בשכר ראשי הרשויות הקטנות. מבקשים לתקן את טבלת השכר מתוך מגמה לצמצם מספר הדרגות.

כ"ק היה ע"מ
קצונו לכה מוכ"מ
משת"מ די 96

סיכום:

1. אחת לחודשיים תקבע פגישה של פורום הנהלת מרכז השלטון המקומי עם השר.
2. השר יוזמן ע"י מרכז השלטון המקומי להופיע בפני כל ראשי הרשויות - באחריות מרכז השלטון המקומי.
3. יתקיים דיון משותף של השר ומרכז השלטון המקומי עם שר האוצר בסוגיות שמשרד הפנים מסכים עם מרכז השלטון המקומי.
4. כל הבעיות שהועלו בפגישה יבדקו ותינתנה תשובות.

כתבה: רחל אברמוביץ.

תפוצה: משתתפי הישיבה.

משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

תאריך: _____

פאול
T. I.

אל:

מאת:

הנדון:

המחנה הניקיון - אחרון אל קולט רכז

886 6294

28/10 יום ה' 17³⁰

בכיה פאול

ימי אמה ראבי לוי
בזיקר אר צה.

פאול
✓

בברכה,

מדינת ישראל
משרד הפנים - חשבות



מז ארז
18/9/99

כ"ו באלול התשנ"ט
7 בספטמבר 1999

חש. 1999-511



כ"ו באלול התשנ"ט
7 בספטמבר 1999

אל: **מר אבי מעוז** - מנכ"ל המשרד

הנדון: בקורת פנימית רכב המשרד

- ב - 10/98 נערכה - ע"י הגב' ברכה פלאוט - בקורת בנושא השמוש והנהול של רכב המשרד.
- ב - 2.12.98 התקיים דיון בנושא זה אצל המנכ"ל הקודם.
- בין השאר סוכם כי תערך בקורת חוזרת בתחום זה.
- אודה לך באם תורה את יחידת הבקורת הפנימית לערוך בקורת חוזרת.

בברכה,
~~נחיה דל~~
גבי נחומוב
חשב המשרד

לוטה ממצאי הבקורת.

העתק: תקציב



אני מקבל בקבוק מינרלי
אולי אתה אולי מינרלי
אולי .
אולי אתה אולי מינרלי
אולי אתה אולי מינרלי
אולי אתה אולי מינרלי .

מדינת ישראל
משרד הפנים
היחידה לביקורת פנים

לוא"מ

פ.ז

1.4.99

תאריך: כג' תשרי תשנ"ט
13 באוקטובר 1998

אל: מר יעקב אפרתי, מנכ"ל

מאת: ברכה פלאוט, סגן ממונה ביקורת פנים

הנדון: בדיקה בנושא רכב המשרד

בהמשך לפנייה אלי לבדוק את נושא השימוש ברכב המשרד ע"י עובדים, שלא על פי הוראות השימוש ברכב, נערכה בדיקה בתאום האחראי לתחבורה במחלקת בנא"מ. הבדיקה נערכה במשך מספר חדשים, לסירוגין, וכללה בעיקר בדיקת טפסי רישום רכבי האיגוס הנמצאים במשרד הראשי וטפסי אש"ל של חלק מהנוהגים ברכבים.

עקב כח האדם המצומצם של יחידת הביקורת הפנימית, הוחלט מראש על בדיקה כללית ולא פרטנית. הבדיקה כללה בעיקר השוואת ההוראות החלות על השימוש ברכבי המשרד והגדרת תחומי האחריות של העובדים – מפעילי הרכבים והנוהגים בהם – לעומת המציאות היומיומית המתקיימת בשטח.

מהבדיקה התברר כי הוראות התכ"ם והתקשי"ר, בנושאים שנבדקו, אינם מבוצעים. משיחות עם נהגים, עובדי בנא"מ והאחראי על התחבורה בבנא"מ, אפשר לקבוע כי למרות שעיקרי המימצאים ידועים לכל הנוגעים בדבר, לא נעשו במשך שנים פעולות לתיקון המצב.

אין נהלים, אין מערכת בקרה ואין תחומי אחריות מוגדרים – לכל הקשורים בהפעלת רכבי האיגוס.

נראה לנו כי לצורך תיקון המצב חייב הדרג הבכיר להתוות דרכי פעולה מוגדרים אשר יעקרו את הרגלי השימוש ברכב – בניגוד להוראות – ע"י נהגים ומשתמשים אחרים, הרגלים שהשתרשו במשך שנים. זאת במקביל ללימוד מחדש של הוראות התכ"ם והתקשי"ר אשר נראה כי לחלק ממפעילי הרכבים, אינם ידועים או אינם ברורים דיים.

העתק: מר גבי נחומוב, חשב המשרד
מר שלומי נבון, סמנכ"ל אמרכלות
מר נתן צברי, בנא"מ

ממצאים

רכב המשרד הינו רכוש ממשלתי ולכן חלים עליו כללים הדורשים פרוט כל הפעולות שנעשו בו כדי לאפשר מעקב האם נוצל הרכב בצורה יעילה והאם נעשה בו שימוש לצרכי עבודת המשרד. לשם כך ישנם הוראות הפעלה מפורטות בתכ"מ (הוראות בעניני תחזוקה כספים ומשק שהוציא החשב הכללי במשרד האוצר) ובתקשי"ר, המחייבים את משרדי הממשלה לנהוג על פיהם. מהבדיקה עולה כי:

1. אין תכנית עבודה מפורטת לרכבי האיגום ל- יום, שבוע וחודש. לכן יוצאות מכוניות לאותם יעדים מספר פעמים בשבוע או מספר רכבים בו ביום לאותו יעד.
2. דוחות רישום נסיעות הרכב, אשר על פי התכ"מ חייבים למלאם בקפידה כולל שעת התחלה וסיום תעסוקת הרכב והאמורים לאפשר גילוי נאות על השימוש שנעשה ברכב, אינם מפורטים כנדרש בהוראות ובחלק מהמקרים אין רישום על מטרת הנסיעה ו/או שמו של הנוהג ברכב למרות שעל פי המונה, המכונית היתה בשימוש. מצב זה אינו מאפשר בקרה על ניצול הרכב.
3. עובדים בכירים במשרד, הנהנים מאחזקת רכב מכסימלית, מנצלים את מעמדם ולוקחים רכבי בנא"מ לצורך עבודתם וכן לצרכים פרטיים, הכוללים סופי שבוע, בניגוד מוחלט להוראות התכ"מ והתקשי"ר. עקב רישום לא נאות אין אפשרות להפריד בין נסיעות פרטיות על חשבון המשרד לבין נסיעות בתפקיד.
4. המשרד שילם לעיריית ירושלים עבור דוחות חניה ועבירות נוספות אשר נעברו ע"י נהגים הנוהגים ברכב המשרד בסך 12,163.50 ש"ח.
5. בחודשים מאי, יוני 1997 בדק מינהל הרכב הממשלתי את ניצול הרכב במשרד הראשי. כל הליקויים שנמצאו בדוח זה שנעשה לפני שנה נמצאו גם בבדיקה זו. בין הממצאים בדוח:

- * דיווח קילומטרים מופרז במיוחד בנסיעות המתרכזות בסופי ותחילת שבוע.
- * דיווח על נסיעות יומיומיות ירושלים-לוד במשך היום כולו, כאשר השליחות הנ"ל מתבצעת פעם עד פעמיים בשבוע.
- * דיווחים לא מהימנים כאשר מספר הקילומטרים המדווח עולה בהרבה על המרחק ליעד הנסיעה.
- * דיווח על מאות קילומטרים ללא ציון יעד ומטרת הנסיעה.

1. תכנית עבודה לרכב המשרד

הוראות

על פי הוראות התכ"ס פרק 7 סעיף 4 סעיף משנה 1, האחראי לתחבורה ביחידה יכין תוכנית עבודה מפורטת לכל כלי הרכב לפי התכנון שהאחראי לתחבורה במשרד קבע.

תוכנית העבודה תוכן בטופס תכנון ל - יום, שבוע, משימה או כל מחזור תיפעול אחר (חודשי מחזורי וכיו"ב).

טופסי תכנון העבודה יישמרו ביחידה בתיק "תכנון עבודה לרכב", וישמשו בסיס לניתוח העבר, השוואות ובסיס לתכנון חדש.

ממצאים:

1.1 מהבדיקה עולה כי אין תכנית עבודה לרכבי האיגוס. האחראי לרכב מכין אמנם טבלה המהווה כעין תכנית שבועית אך מלבד המילה "ציוד" המופיעה בד"כ לגבי רב המכוניות כמעט כל יום בשבוע, אין כל איזכור נוסף לאן מתי ומה עומד להישלח.

1.2 רכבי בנא"ס יוצאים לאותם יעדים בו ביום או בימים סמוכים ללא כל תיאום. עובדי המשרד אשר צריכים להגיע, במסגרת עבודתם ליעדים השונים אינם יכולים לתאם נסיעותיהם עם רכבי המשרד, בהיעדר תכנית עבודה, ולכן הם נאלצים לנסוע ברכבם או ברכב ציבורי. כך נופלת על המשרד הוצאה נוספת על היעדים אליהם מגיעים הרכבים.

1.3 מבירור במנ"א עולה כי היו נסיונות להידברות עם מחלקת בנא"מ במטרה ליעל את מערכת העברת הציוד ללשכות ולנסות להתאים את נסיעותיהם של עובדי מטה מנ"א אל הלשכות לימי העברת הציוד - אך הנסיונות לא עלו יפה.

1.4 בהיעדר תיק תכנון עבודה אין אפשרות לניתוח העבר, אין אפשרות להשוואות ואין בסיס לתכנון חדש - יעיל יותר וחסכוני יותר.

דוגמאות:

1.5 נסיעות במספר רכבים לאותו יעד באותו יום:

<u>תאריכים</u>	<u>מכוניות</u>	<u>יעד</u>
10.3.98	805	ראשל"צ
10.3.98	163	
10.3.98	555	
11.3.98	163	חולון
11.3.98	555	

1.6 נסיעות תכופות לאותו יעד:

<u>תאריך</u>	<u>מכונת</u>	<u>יעד</u>
1.3.98	013	חולון
2.3.98	805	
4.3.98	555	
12.3.98	498	
17.3.98	498	
18.3.98	498	
23.3.98	805	
24.3.98	805	
10.3.98	163	ראשל"צ
11.3.98	498	
15.3.98	725	
16.3.98	555	

מסקנות:

1.7 היעדר תכנית עבודה לרכב, תכנית המתבססת על צרכי המינהלים השונים, גורמת לחוסר יעילות ולבזבוז משאבי המשרד.

1.8 תכנית עבודה לרכב לא יכולה להיעשות ע"י האחראי לרכב לבדו. זוהי עבודה מורכבת החייבת להיעשות מול כל מינהל והצרכים שלו. אין כל תשתית למערך כזה, אשר בו תלוי למעשה הניצול היעיל של רכב המשרד.

2. מילוי טופס "רישום נסיעות רכב"

הוראות

על פי הוראות התכ"ם פרק 7 סעיף 4 סעיף משנה 9, הפעלת רכב ממשלתי מחייבת רישום ודיווח מפורטים. הרישום המפורט ייעשה ע"י הנוהג ברכב ובאחריותו.

הוראות התכ"ם מפרטות אלו פרטים על נהג הרכב לרשום בטופס "רישום נסיעות רכב" ובאיזו עמודה.

הרישום והדיווח כוללים פרטים על: הנוהג ברכב
מטרת הנסיעה
פרוט המסלול
ומועד הנסיעה

למרות שעל פי ההוראות מילוי טופס רישום הנסיעות הוא באחריות הנוהג ברכב, על האחראי לתחבורה לבדוק את תקינות ושלמות הרישומים. את הטפסים עליו לבדוק בנוכחות הנוהג ולהשלים הפרטים החסרים או הבלתי ברורים.

ממצאים:

- 2.1 בטפסים שנבדקו נרשמו הפרטים הנ"ל ע"י הנהגים באופן חלקי בלבד ולעיתים לא נרשמו כלל.
- 2.2 טפסי רישום רכב אינם נבדקים ע"י האחראי על התחבורה והם מתויקים ללא בדיקה והשלמת הפרטים החסרים - בתוך קלטר. לדברי האחראי על התחבורה אין לו כח אדם לביצוע משימה זו.

דוגמאות:

- 2.3 בוצעו מאות קילומטרים ללא ציון מטרה או שם הנהג:

מכונת	תאריך	ק"מ
725	6-12/3/98	659
552	אין /3/98	619
552	אין /3/98	262
163	אין /1/98	292
163	אין /5/98	188
383	10/2/98	389
131	4-10/5/98	1400

- 2.4 נמצאו רישומים על מספר קילומטרים מופרזים ביחס ליעד הנסיעה:

מכונת	תאריך	ק"מ	יעד
725	27.4.98	498	נסיעות בעיר
013	18.3.98	655	שער הגיא, מברשת
552	29.4.98	494	נסיעות בעיר
131	14.5.98	428	ת"א ב"ב י"ם

- 2.5 אי רישום כלשהו על תעסוקת הרכב או מקומו:

מכונת	תאריך	ימים	ס"ה
805	9-15/2/1998	שני עד ראשון	7 ימים
805	22-31/5/1998	שישי עד ראשון	10 ימים
552	9-17/2/1998	שני עד שלישי	9 ימים
552	18-19/5/1998	שני שלישי	2 ימים
552	25-27/5/1998	שני עד רביעי	3 ימים
725	6-12/3/1998	שישי עד חמישי	7 ימים
013	24-31/3/1998	שלישי עד שלישי	8 ימים

מסקנות:

- 2.6 מאחר ואין מעקב אחר הרישומים בטפסי רישום הרכב, אפשר לכאורה לרשום בהם נתונים שאינם משקפים את השימוש האמיתי ברכב.
- 2.7 בהיעדר רישום מדויק המשקף נאמנה את נסיעות הרכבים, אין אפשרות לדעת, בחלק גדול מהזמן, לאיזה צרכים מנוצלים הרכבים אשר נועדו לשמש לצרכים השוטפים של המשרד.

3. שימוש ברכב בנא"מ ע"י עובדים הנהנים מאחזקת רכב

הוראות

על פי הוראות התכ"ס - פרק 7 סעיף 8 סעיף משנה 2, ניתן לאפשר לבעלי תפקידים שימוש ברכב איגום עד יום אחד בשבוע ולא יותר מ- 5 ימים בחודש. זאת על פי אישור בכתב אשר העתק ממנו יועבר לחשבות המשלמת את משכורתו. אם היקף השימוש יעלה על 5 ימים בחודש תבוצע הפחתה של 50% מהחזר ההוצאות המשתנות.

על המשרד לנהל רישום ומעקב מתאימים.

השימוש ברכב האיגום מותנה בלקיחת הרכב מהמשרד והחזרתו לחניית המשרד.

על פי הוראות התקשי"ר פרק 43:

- 43.131 - השימוש ברכב ממשלתי למטרות פרטיות אסור, אף אם הוצאות הדלק או הנהג אינן חלות על הממשלה
- 43.132 - נסיעה מן הבית אל מקום העבודה ולהיפך, אינה נסיעה בתפקיד, ואין עובד רשאי לנסוע מן הבית למקום עבודתו או ממקום עבודתו הביתה על חשבון הממשלה, בין אם ברכב ממשלתי ובין אם ברכב שכור או פרטי.
- 43.134 - נסיעה על חשבון הממשלה בניגוד להוראות דלעיל דינה כדין השגת תשלומים מהממשלה על סמך הצהרה כוזבת.

ממצאים:

- 3.1 עובדים הנהנים מאחזקת רכב מכסימלית משתמשים ברכבי בנא"מ הן לצורך עבודתם והן לצרכים פרטיים הכוללים סופי שבוע בניגוד להוראות התכ"ס.
- 3.2 במשרד אין נהלים בכל הנוגע להסדרת השימוש ברכבי האיגום - ע"י עובדים שהמשרד משלם את הוצאות האחזקה לרכבם הפרטי. ישנם עובדים המשתמשים ברכב איגום הרבה יותר מהמתאפשר על פי ההוראות. לגבי אחרים ישנה הקפדה לא לעבור את המכסה.
- 3.3 אין העברת נתונים מסודרת בין מינהל האמרכלות לבין החשבות לצורך מעקב ובקרה על עובדים המקבלים הוצאות רכב לרכבם הפרטי ונוסעים ברכבי המשרד.
- 3.4 בהיעדר רישום ומעקב והיזון הדדי בין האמרכלות לבין מדור משכורת, אין מפחיתים ממשכורתם של עובדים אלה 50% מהחזר ההוצאות המשתנות כנדרש על פי הוראות התכ"ס.

מסקנות:

- 3.5 בהיעדר נהלים ואמצעי בקרה בנושא השימוש ברכב איגום ע"י עובדי המשרד, ישנם עובדים המקבלים רכב מהמשרד הרבה יותר מ- 5 פעמים בחודש בעוד שמעובדים אחרים נמנעת "הטבה" זו.
- 3.6 ישנם עובדים הנהנים מקבלת הוצאות רכב לרכבם הפרטי בזמן שהם משתמשים למעשה ברכב האיגום של המשרד.

4. תשלום דוחות חניה של נהגים ע"י המשרד

הוראות

על פי הוראות התכ"ס פרק 7 סעיף 8 סעיף משנה 3, אם הוטל על הנוהג תשלום קנס - עליו לשלמו מכיסו ואין הוא יכול לדרוש החזר מהמשרד.
אם הנוהג טוען כי הוא לא עבר את העבירה - עליו לפעול בהתאם לנוהלי הערעור המקובלים - על פי תקנות התעבורה ונהלי המשטרה.
בהוראות הבהרה שהפיץ מנהל מינהל הרכב הממשלתי ב - 30.08.98, הובהר כי על האחראי במשרד לאתר את הנוהג ולוודא ששילם את הקנסות.
אם לא נמצא הנוהג, האחראיות לתשלום הקנסות תחול על הסמנכ"ל למינהל.

ממצאים:

- 4.1 אין במשרד נוהל טיפול בדוחות חניה ועבירות תנועה שבוצעו ע"י הנהגים ברכבי המשרד. אי לכך, מוצא עצמו המשרד משלם הוצאות לא לו בניגוד להוראות.
עקב זמן הטיפול הארוך צוברים הדוחות קנסות והמשרד משלם תשלום העולה פי כמה וכמה על סכום הדוח המקורי.
- 4.2 בתאריך 5.1.98 העבירה עיריית ירושלים לחשבות תדפיס ובו פירוט על 43 דו"חות חניה אשר נרשמו החל מחודש אוקטובר 1990 על כלי רכב, שהיו רשומים במשרד הרישוי בבעלות המשרד.
בהודעה נכתב כי לא ניתן היום לבטל את הדו"חות שצברו כפל קנס ותוספות פיגורים וכן לא ניתן להסב אותם על שם הנהגים שביצעו את העבירות - זאת בשל העדר כל תגובה ביחס לדו"ח.
- 4.3 מתברר כי העירייה מאפשרת הגשת בקשה להפחתת סכומי הדוחות ואף צרפה טופס "תצהיר" בעזרתו יכול היה המשרד לפנות לעירייה עד לתאריך 29.1.98 אך לא היתה כל היענות לפניה זו, וסכום התשלום נותר כפי שהועבר - 12,163.50 ש"ח.
- 4.4 על פי פקודת התעבורה אם הוכיח בעל הרכב מי נהג ברכב, החובה לשלם את הקנס היא על הנהג. בהעדר רישומים מסודרים בטופסי רישום נסיעות הרכב קשה לאתר את הנהגים שביצעו עבירות תנועה או צברו דוחות חניה, אך לא בלתי אפשרי. לא נראה שנעשו מאמצים לאתר את הנהגים, ע"י הגורמים השונים במשרד.

מסקנות:

- 4.5 מאחר ובמשך שנים לא שילמו נהגים דוחות חניה וקנסות על עבירות שביצעו עלולה עובדה זו לעודד נהגים לצבור דוחות חניה הן מטעמי נוחות החניה והן מטעמי כדאיות.

סיכום והמלצות

1. תכנית עבודה

על פי הוראות התכ"ס, הכנת תכנית עבודה כוללת היא באחריות האחראי לתחבורה במשרד. להבנתנו, בהיעדר כל בסיס לתכנית עבודה כזו, יש להקצות עובד למשך תקופה, אשר ייצור בסיס לתכנית עבודה לרכב, בתאום המינהלים השונים ובעיקר מינהל האוכלוסין. תכנית זו תשתנה ותשתפר בהתאם לנסיון שיצטבר במשך הזמן.

היעדר תכנית עבודה לרכבים יוצרת אנרכיה מוחלטת בהפעלתם.

2. מילוי טופס "רישום נסיעות רכב"

הרישום בטופס "רישום נסיעות רכב" הוא למעשה אמצעי הפיקוח והבקרה של המשרד על השימוש הנעשה ברכבים שלו. אי הקפדה על שלימות הרישומים ואמינותם שומטת למעשה את אמצעי המידע היחיד שעומד לרשות המשרד.

בתכ"ס ישנם הוראות מפורטות וברורות כיצד למלא טופס זה. מוצע: לפרט הוראות אלה בנוהל שיופץ לידיעת כל המשתמשים ברכבים. במקביל יבצע האחראי על הרכב או מישהו מטעמו, בדיקות תקופות על איכות ושלימות הרישומים עד להקניית הרגלי רישום נכונים ע"י המשתמשים ברכבים.

כמו כן מוצע לבדוק התאמה בין מספרי המונה של הרכבים לבין הרשום בטופס רישום הרכב. אפשר ליצור לשם כך טופס בדיקה בו יצוין תאריך הבדיקה, מספר המונה של הרכב בעת הבדיקה והשוואתו למספר שנרשם ע"י הנהג בטופס "רישום נסיעות רכב".

3. שימוש ברכב בנא"מ ע"י עובדים הנהנים מאחזקת רכב

הוראות התכ"ס מאפשרות לבעלי תפקידים שימוש ברכב איגום עד 5 ימים בחודש, מעבר לכך תבוצע הפחתה של 50% מהחזר הוצאות משתנות.

מוצע ליצור נוהל אשר יפרט את תהליך הבקשה והאישור לקבלת רכב איגום ע"י עובדים. אישור לקבלת רכב חייב להינתן בכתב והעתק ממנו חייב להיות מועבר לחשבונות. יש להבהיר לאחראי על הרכב כי אין לסטות מהוראות אלו. לשם כך עליו לקבל גיבוי מוחלט של הממונים עליו.

4. תשלום דוחות חניה של נהגים ע"י המשרד

הוראות התכ"ס ומינהל הרכב מפרטים את אופן הטיפול בדוחות חניה ועבירות תנועה שבוצעו ע"י נהגים. יש לשער כי שיפור במילוי טפסי "רישום נסיעות רכב" יקל באיתור הנהגים. מוצע ליצור נוהל אשר יפרט את תחומי האחריות והפעולה שצריכה להתבצע כאשר מגיע דוח על עבירת תנועה. זאת, כדי למנוע את הצורך בתשלום הדוחות ע"י המשרד.

בברכה,
קרית פתרון
ברכה פלאוט

30 מ'תול חינה

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי
מינהל הרכב הממשלתי

תאריך: ט' חשוון, תשנ"ח
9 נובמבר, 1997
תקן רכב-פנים

אל: מר אבי ברף,
מנהל מינהל הרכב הממשלתי

הנדון: בדיקת תקן רכב - משרד הפנים

במסגרת תוכנית העבודה השנתית של מינהל הרכב, הוחל בעריכת בדיקה כוללת במשרד הפנים על אופן ניצול הרכב המופעל ביחידות השונות בכל הארץ. במשרד מופעלות 68 מכוניות מתוכם 65 בתקן, 2 שכורות ואחת בהקצבה זמנית. כמו כן, 16 מכוניות מהתקן צמודות לנושאי משרה בכירים. היחידה הראשונה שנבדקה היא **המשרד הראשי בירושלים**; שאר היחידות יפורטו בדוחות נוספים בהתאם לפריסה גאוגרפית ושיקולים אחרים.

א. הנושאים שנבדקו:

1. ניצול הרכב ביחידה.
2. יעילות ניצול הרכב.
3. מצבת הרכב לעומת התקן.
4. שילוב הסעים, מסלולי נסיעה, סבירות ק"מ וכד'.

ב. מועדי הבדיקה: מאי, יוני 1997

ג. ממצאים וניתוחם

(1) תקן ומצבת הרכב

מס' סד'	מס' המכונית	סוג הרכב	בסיס	יעוד הרכב
1.	87-917-77	נוס' וולבו 940	ירושלים	שר הפנים
2.	87-554-77	נוס' טויוטה 2.0	ירושלים	מנכ"ל
3.	88-950-77	סוברו דו"ש 4x4	ירושלים	מינהל המים
4.	88-736-77	נוס' מזדה 626	ירושלים	מועצה ארצית לתכנון
5.	88-552-77	נוס' מזדה 323	ירושלים	יועץ משפטי
6.	87-028-77	נוס' גרנד ליאונה	ירושלים	רשוי נשק

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי
מינהל הרכב הממשלתי

- 5 -

מניתוח הנתונים, מסתבר שמרבית הנסיעות מתרכזות בתל-אביב ובסביבות נתניה שהם אזורי מגורים של עוזרי השר שהינם בעלי רכב שרות. יתר על כן, גם רישום הנסיעות הינו לקוי ולא מהימן ובניגוד להוראות. כך למשל לגבי המכונית הנ"ל נרשמו 2 דוחות חודשיים השונים זה מזה בחתימת הנהג המקצועי, אבל לא ברור איזה מהם הוא הנכון.

ד. המלצות

1. המשרד ישיג בדחיפות אישורי הצמדה למכוניות המשמשות את היועץ המשפטי והמנהל לרשוי נשק, אחרת יש להחזיר את 2 המכוניות הנ"ל למינהל הרכב.
 2. בנוסף לעיל מוצע לצמצם תקן הרכב ב 4 מכוניות כמפורט להלן:-
 - א. 2 מכוניות מהאגוס, אחת נוסעים ואחת מסחרית.
 - ב. 1 מכונית הצמודה למנהל הבנא"מ ובמקומה לאשר לו רכב שרות.
 - ג. 1 מכונית המופעלת בלשכת השר.
 3. הבנא"מ יקצה נסיעות לשימוש לשכת השר בהתאם לתוכנית העבודה שתוכן ע"י רכז התחבורה בתיאום עם לשכת השר.
-
4. יש להקפיד על דיווח מהימן ומפורט כנדרש בטופס רישום הנסיעות ועל פי ההוראות.
 5. יש להפסיק את הנסיעות בימי שישי.
 6. יש להחנות את המכוניות בתום יום העבודה במגרש החניה של המשרד.
 7. יש להכין תוכנית עבודה שתשקף את הצרכים האמיתיים של המשרד.

בברכה,
יעקב בן-עמי
מפקח טכני ותקינה

מדינת ישראל
 משרד האוצר - החשב הכללי
 מינהל הרכב הממשלתי

- 2 -

7.	87-383-77	פולקסווגן מסחרי	ירושלים	בנא"מ
8.	88-725-77	פולקסווגן מסחרי	ירושלים	בנא"מ
9.	88-555-77	פולקסווגן מסחרי	ירושלים	בנא"מ
10.	84-019-77	נוס פיגיו 405	ירושלים	בנא"מ
11.	88-805-77	סקודה דו"ש	ירושלים	בנא"מ
12.	87-498-77	נוסעים גרנד ליאונה	ירושלים	בנא"מ
13.	87-013-77	נוסעים מזדה 323	ירושלים	לשכת השר

מצבת הרכב במשרד הראשי מכילה 13 מכוניות, מהם 12 בתקן ואחת שהועברה מכבאות ראשלי"צ ללשכת השר. להלן התפלגות המכוניות לפי סוגים:-

- 8 מכוניות נוסעים.
- 3 מכוניות מסחריות.
- 2 מכוניות דו שימושי.

בנוסף המשרד משתמש ברכב שכור להובלות ציוד משרדי גדול מחוץ לירושלים, והחל מחודש יולי 1997 גם להסעת עובדים והובלות דואר בתוך ירושלים, בעלות כוללת של כ- 66,000 ש"ח לשנה.

מהמצבה, 6 מכוניות צמודות לנושאי משרה בכירים מתוכם 4 באישור ואילו 2 צמודות ללא אישור. כמו כן, מכונית נוסעים אחת הוצמדה ללשכת השר ויתר 6 המכוניות, מופעלות ע"י הבנא"מ לשימוש כלל המשרד ונהוגות ע"י נהגים מקצועיים (4 נהגים לעומת 6 מכוניות). בתום יום העבודה המכוניות חונות ליד בתי הנהגים.

מהבדיקה מסתבר, שמבוצעות נסיעות בימי שישי ברכבי האגוס וברכב הצמוד ללשכת השר, וזאת ללא אישור מתאים ובניגוד להוראות. תופעה לא ברורה נוספת, היא דיווח על קילומטריז' מופרז וגבוהה במיוחד ביחס ליעדי הנסיעה המתרכזים בסופי ותחילת שבוע. לדוגמא:-

1. בתאריך 29.5.97 (סוף שבוע) בוצעה נסיעה מירושלים לחיפה ותל אביב במכונית מס' 88-725-77, כאשר לא ידוע את מי שימשה, לאיזה מטרה ודווח על 691 ק"מ.
2. בתאריך 4.5.97 (תחילת שבוע) בוצעה נסיעה במכונית מס' 88-555-77 מגבעת זאב לירושלים ודווח על 454 ק"מ כאשר לא ידוע מטרת הנסיעה.

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי
מינהל הרכב הממשלתי

- 3 -

(2) פירוט ממצאים

(א) בנא"מ

כאמור בבנא"מ מופעלות 6 מכוניות, 3 מהן מסחריות גדולות אחת דו שימושית ו 2 נוסעים.

5 מהמכוניות הללו אמורות לשמש להובלת ציוד מהמשרד הראשי בירושלים למחוזות וכן להסעת עובדים לכל הארץ. ואילו המכונית השישית צמודה ללא אישור למנהל הבנא"מ ומשמשת אותו בלבד.

עוד נציין שהדיווחים בדוחות רישום הנסיעות לוקים בחסר, לא מהימנים ואינם ממולאים כנדרש על פי הנהלים. לדוגמא:

1. דיווח על נסיעות יומיומיות ירושלים - לוד במשך היום כולו, כאשר מהבדיקה מתברר שהשליחות הנ"ל מתבצעת פעם עד פעמיים בשבוע.

2. בתאריך 25.6.97 בוצעה נסיעה במכונית 88-725-77 בעיר ודווח על 325 ק"מ.

3. בתאריך 29.6.97 בוצעה נסיעה במכונית 88-725-77, כאשר המטרה והיעד של הנסיעה לא ידועים ודווח על 265 ק"מ.

להלן התפלגות הנסיעות בימים לפי מטרת הנסיעה (5 מכוניות אגום) לתקופה של חודשיים (5-6/97)

מטרת הנסיעה	הובלות	הסעות עובדים	שליחויות בעיר	מוסך	לא ברור המטרה	שימוש חריג	חניה
מס' מכונית							
87-383-77	26	4	7		1		3
88-725-77	13	4	1		2		21
88-555-77	17	7	9	3	3		2
84-019-77	2	2	11		2	14	10
88-805-77	24	2	2				13
סה"כ ימים	81	18	24	3	6	24	49
ב %	39.5	8.8	11.7	1.5	2.9	11.7	23.9

מדינת ישראל
משרד האוצר - החשב הכללי
מינהל הרכב הממשלתי

- 4 -

מניתוח הטבלה מסתבר ש:-

- א. כ-24% מהזמן מכוניות האגוס היו בחניה.
- ב. כ-14% בוצעו נסיעות להסעת בעלי רכב צמוד, פקידים נדרשים וללא מטרה ידועה.
- ג. כ-20% הסעת עובדים ושליחויות בעיר, כאשר לא ידועה מטרת הנסיעה ולאיזה צורך בוצעו.
- ד. שאר 40% שימשו לכאורה להובלות. אולם יש לציין, שחלקם, היו יום אחרי יום לאותם היעדים. אין לשכוח שחלק מההובלות וההסעות בירושלים הועברו בחודשים האחרונים לביצוע ע"י רכב שכור מחברה פרטית, הינו הורדת עומס נוסף מרכב האגוס ופנויים לשימושים נוספים, דבר שבפועל לא נעשה.

עודף הרכב באגוס מתבטא גם בהקצאת מכונית מיוחדת לנסיעות יומיומיות מירושלים ללוד, להבאת טופסי דיווח על תיירים נכנסים לישראל, כאשר המכונית מנוטרלת משימושים נוספים. מה גם שהיקף השליחות האפקטיבי אינו עולה על שעה. דבר שמאפשר שילוב מטלה זו בהובלות לתל-אביב והסביבה. לכן אין הצדקה להקצות רכב שלם למשך היום למטלה זו. משמעות הדברים שכ-40% ויותר מהזמן הרכב אינו מנוצל על פי היעוד וניתן היה לחסוך אותו בתיכנון וניהול נכון ועם תוכניות עבודה יעילה. מהאמור לעיל, ברור שקיים עודף של 2 מכוניות לפחות.

(ב) מכונית מס' 87-498-77

מכונית זאת משמשת בלעדית את מנהל הבנא"מ ונהוגה על ידו. המשמעות היא שאינה מתפקדת על פי היעוד ומהווה עודף נוסף בתקן הרכב.

(ג) מכונית מס' 87-013-77 - לשכת השר

המכונית הנ"ל מסוג נוסעים הועברה מתקן יחידת כבאות ראשון לציון והוצמדה ללשכת השר. זאת ללא תאום ואישור מינהל הרכב ובניגוד להוראות התכ"ס. מכונית זו נהוגה ע"י נהג מקצועי ומשמשת בעיקר להסעת 4 עוזרי השר. השימוש ברכב הינו באופן אקראי ובהתאם לצרכים השוטפים ולא על פי תוכנית עבודה מוגדרת וידועה מראש.



לשכת שר הפנים

ירושלים, א' חשוון תש"ס
11 באוקטובר 1999

אל: כל המשתתפים בדיון אצל שר הפנים בנושא "בנייה בלתי חוקית והריסת בתים", בתאריך
.04/10/99

מאת: עלי קשדן - מתאם לשכה וראש צוות השר.

רצ"ב סיכום דיון מתוקן, לאור הערות שנתקבלו ממספר משתתפים. אבקשכם להתייחס לסיכום
זה.



לשכת שר הפנים

דיון בנושא בנייה בלתי חוקית והריסת בתים – 04/10/99

רשימת משתתפים:

השר שרנסקי - שר הפנים
השר רמון - השר האחראי על ענייני ירושלים
השר בן-עמי - שר לבטחון פנים
השר ביילין - שר המשפטים
מר יעקב מרקוביץ

משרד הפנים:

דינה רציבסקי - מנהלת מינהל התכנון
שרית דנה - יועצת משפטית
אברהם דותן - מנהל היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה
ציון סעד - סגן מנהל היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה
עוזי סלמון - יועץ משפטי, יח' לפיקוח על הבנייה
עלי קשדן - ראש צוות השר
רומן פולנסקי - יועץ תקשורת
ידידה גינזבורג - עוזר המנכ"ל

משרד לענייני ירושלים:

דניאל לוי - יועץ לשר
יובל צלנר - עוזר לשר

משרד לבטחון פנים:

יוסי לוי - ראש המטה המבצע
משר צבי - יועץ תקשורת
אורית מסר-הראל - דוברת המשרד
שלמה תורגימן
חנה קלר - הלשכה המשפטית

משרד המשפטים:

נילי ארד - מנכ"ל
עוזי פוגלמן
שלמה גור - יועץ בכיר לשר
עמיר אברמוביץ - יועץ לשר
רינת גיל - עוזרת לשר
מרים רובינשטיין
ערן פרי
אלעד רוזנטל

רשם: עלי קשדן

השר ביילין:

- מצד אחד הפרה של חוק. מאידך - מערכת שלא עשתה מספיק להכנת תוכניות מתאר.
- השאלה: איך ליצור מצב שלא יהיה הפקר; מאידך - איך לפתור בעיה של אנשים שהורסים להם את הבית.
- איך מוצאים את האיזון הנאות בין השניים?
- יש צורך בוועדה נוספת כדי ליצור מחדש את המבנה המשפטי ותכנוני לנושא.

השר בן עמי:

- לצערנו, אי אפשר לאכוף את החוק באופן שוויוני בכל המגזרים.
- המדינה הפסידה את הקרב נגד בנייה לא חוקית.
- השאלה היא איך מונעים את מה שיקרה בעתיד, ולא איך פותרים את הבעיות של העבר.
- אנו עושים צחוק מעצמנו באכיפה הסלקטיבית שלנו.
- "הלבנה" כזו או אחרת חייבת להיות חלק מהפתרון.

השר רמון:

- השאלה: מה מלבינים, מה לא מלבינים.
- חייבים לבטל את הסיבות לבעיה.
- עיקר הבעיה היא שיש חוסר של תכניות מתאר.
- הבעיות הכי בולטות הן במגזר הערבי.

השר שרנסקי:

- מה שהרבה אנשים לא יודעים הוא שיש תכניות מתאר ברוב המקומות וברוב הרשויות, ולמרות זאת הבעיה נמשכת.
- לגבי הפן הרגשי של הריסת הבתים - חייבים לראות את כל התמונה, ולא רק להתייחס לאיך זה יראה ב-CNN.

יעקב מרקוביץ:

רקע:

תמונת המצב של הבנייה הבלתי חוקית במגזר המיעוטים מתאפיינת בבנייה רבה מחוץ לתחומי תכניות המיתאר המקומיות, וללא התחשבות בשיקולי תכנון. כל זאת ללא תשתיות הנדסיות ותוך הפרה של חוק התכנון והבנייה. מצב דברים זה פוגע בראש וראשונה באוכלוסיית המיעוטים ובאיכות חייהם, ומשבש כל אפשרות לתכנון מסודר לטווח ארוך של הרשויות המקומיות הערביות. יש לציין כי חוסר תוכניות מיתאר אינה חלק מהבעיה.

המלצה של יעקב מרקוביץ:

א. להקים ועדה בינמשרדית מקצועית למניעת בנייה בלתי חוקית וזאת בלי העלאת הנושא לדרג הפוליטי. הרכב הוועדה המוצע:

1. מנהל המינהל לרשוי ולתפקידים מיוחדים (תת-אלוף דב גזית) במשרד הפנים - יו"ר
2. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
3. המשנה למנהל מינהל מקרקעי ישראל
4. ראש המטה המבצעי במשרד לבטחון הפנים
5. נציג משרד ראש הממשלה העוסק בנושא המיעוטים
6. מנהל היחידה לפיקוח על הבנייה במשרד הפנים - מרכז הוועדה.

ב. תפקידי הוועדה יהיו:

1. לגבש תכנית פעולה לאכיפת חוק התכנון והבנייה ולמניעת בנייה בלתי חוקית.
2. לרכז את הנתונים לגבי מצב תכניות המיתאר במגזר המיעוטים ולהמליץ בפני משרד הפנים על דרכים ואמצעים להשלמתן המהירה וקידומן בהתאם ללוח זמנים שייקבע ע"י מינהל התכנון במשרד הפנים.
3. לקיים מעקב שוטף בקשר להריסת מבנים בזיקה לתכניות המיתאר.
4. לקיים מפגשים עם ראשי הרשויות המקומיות ועם מהנדסי הוועדות המקומיות לתכנון ולבנייה במטרה לשתפם בנקיטת אמצעי מניעה ופעולות אכיפה לשמירת החוק בתחום שיפוטם.
5. לדווח תקופתית לוועדת השרים על התקדמות ושיפור במניעת הבנייה הבלתי חוקית, תוך התייחסות לאמור לעיל.

ג. משטרת ישראל תיקח חלק פעיל באבטחת ביצועים של צוי הריסה שיפוטיים ומינהליים.

ד. היחידה הארצית לפיקוח על הבנייה תקיים השתלמויות לכל פקחי הבנייה ברשויות המקומיות להחדרת תודעת אכיפת החוק ולהבנת הסמכויות והחובות המתחייבים מתפקידי הפיקוח.

ה. יש לפרסם המדיניות לפיה כל בנייה בלתי חוקית מחוץ לתחומי תכניות המיתאר, או על קרקע חקלאית או על קרקע לצרכי ציבור תהרס באיבה. פעילות זו תעשה כדבר שבשגרה.

ו. כדי לסייע בפתרון בעיות הדיור לזוגות צעירים תתאפשר בנייה של קומות נוספות על מבני מגורים קיימים במועצות המקומיות ובהתאם להחלטות הוועדות המקומיות לתכנון ולבנייה.

ז. בכפרים אשר בהם מרכזות משפחות מעטות שטחי קרקע גדולים לבנייה תוכל הרשות המקומית להמליץ בפני שר האוצר להפקיע קרקע פרטית זו, תמורת פיצויים. לאחר אישור תכניות בניין ערים כחוק יימכרו המגרשים לבנייה רוויה לזוגות צעירים ולמעוטני יכולת הנמנים עם אוכלוסייה מחוסרות קרקע. יש להקים קרן מיוחדת לכך כדי להתחיל

בתהליך ההפקעה וכן ליצור תמריץ למכירת קרקעות אלו ע"י מדיניות מיסוי מתאימה במסגרת מס רכוש ממשלתי ומיסוי מוניציפאלי.

ח: מימוש ההחלטה האמורה יחייב הקצאת משאבים לצרכים ייחודיים כמו ביצוע צילומי אוויר וכו'.

דינה רצ'בסקי:

- הקביעה שאין תכניות מתאר היא מוטעית מעיקרה. נבדקו התכניות של 10 השנים האחרונות.
- ל- 34% של רשויות במגזר היהודי (50 מתוך 148) אין תכניות מיתאר.
- ל- 24% במגזר לא יהודי (19 מתוך 80) אין תכניות מיתאר.
- ל- 34 ישובים ערבים בצפון מתכננים תכניות מתאר ("תכניות צל")
- מינהל תכנון מרכז וועדה בינמשרדית, יחד עם הרשות המקומית, לבצע תכניות מתאר.
- הממשלה הקימה וועדות לגבי הפזורה הבדואית בצפון. על בסיס זה, אושרו תכניות במספר רב של מקומות.
- מינהל התכנון מנסה להסתכל על תכניות מתאר לא לפי מגזרים, אלא במשולב. למשל, בבאר-שבע מסתכלים על כל המגזרים באזור. אותה גישה בנצרת, אותה גישה במטרופולין חיפה.
- במגזר הערבי הופקדו כ- 600 תכניות במשך השנים 96-98. זה כ- 10% מכלל התכניות בארץ - דבר מהווה את חלקו היחסי הנכון של אוכלוסיה זה.

יוסי לוי:

- יש לבדוק איך מעודדים בנייה רוויה לגניה כדי ליצור דיור לזוגות צעירים במגזר המיעוטים.
- היקף של יחידת הפיקוח במשרד הפנים לא מספיק, הואיל ויש להרוס בנייה בלתי חוקית בשלב מוקדם ביותר.
- יש התחכמות להליך המשפטי, כדי לעכב ההריסה.
- מפקחים של הרשויות הערביות אינם מפקחים. אולי משרד הפנים צריך לפקח על המפקחים.

אבי דותן:

- בנוסף לפיקוח של משרד הפנים, הוועדות המקומיות, עם 350 מפקחים מקומיים, מפקחים על הבנייה. משרד הפנים לא עובד לבד.
- כמובן, עדיף לעשות את הפיקוח בשלב הראשוני.
- מאז מקרה "סוואד-עדי" (4/98) אין שת"פ של המשטרה.
- ב- 18 חודשים אחרונים, היו רק 4 ימי הריסות; 3 מהם בירושלים.
- מאז 4/98: יש מאות מבנים חדשים - בעיקר בשטחים חקלאיים.
- מאז 4/98: מתחילים לבנות מבנים קשיחים בפזורות, במקום הפחונים והאוהלים.

השר רמון:

- ירושלים הוא מקרה נפרד. רגישות היא הרבה יותר גדולה.
- בעיית הקרקע היא שונה. לא מדובר בשטחים חקלאיים.

דינה רציבסקי:

- בעקבות הר חומה, נעשתה בדיקה של וועדת ורדי, ויש תשתית מצוינת לתכנון ומיפוי של מה צריך לעשות עבור האוכלוסייה הערבית בירושלים.

השר ביילין:

מציע תוספת לוועדה שמציע מרקוביץ':

1. נציג ערבי בכיר בוועדה
2. לחשוב על שינוי משפטי שיאפשר ביצוע צווי הריסה עם גלוי הבנייה הבלתי חוקית.

השר רמון:

ממליץ שהאכיפה ביישובים תיעשה לא ע"י התושבים מיישובים אחרים.

שרית דנה:

בית המשפט נזף על כך שהדיון בבנייה בלתי חוקית נעשה לאחר שנה וחצי מאז נתגלתה.

השר שרנסקי:

השאלה מה עושים עכשיו?

מר מרקוביץ':

הוועדה שתקום תצטרך לתת תשובה לאחר לימוד הנתונים. "הלבנת" בתים היא איתות להמשך הבנייה הבלתי חוקית.

השר ביילין:

לא מציע להפסיק את ההריסות שנעשות היום. יש להמשיך מדיניות הנוכחית, אך בהתחשב באופן פרטני בכל מקרה ומקרה.

השר בן-עמי:

מסכים עם השר ביילין.

סיכום:

1. להקים וועדה מקצועית לבדיקת הנושא, בהשתתפות נציג בכיר של המגזר הערבי. להנחות את הוועדה לבצע את עבודתה במהירות האפשרית.
2. להקים תת-וועדה נפרדת בנושא ירושלים.
3. לתת מחשבה נוספת, לאחר קריאת הסיכום דלעיל לגבי הצעדים שיש לנקוט בהם עתה, לפני קבלת מסקנותיה הסופיות של הוועדה בעוד מס' חודשים.
4. לא להכריז על מורטוריום במדיניות ההריסה בשלב הביניים עד קבלת מסקנות הוועדה.

99



שר הפנים

ירושלים, ח' חשון, תשי"ס
18 אוקטובר, 1999

שר. 1162-1999

לכבוד
השופט (בדימוס) דוד בר טוב
רח' אברבנל 12
ירושלים 91076

שלום רב,

הנדון: כתב מנוי

הריני למנותך בזה כיו"ר הועדה המייעצת לשר הפנים לעניין החלטותיו בדבר ביטול אשרת עולה ותעודת עולה לפי סעיף 11 (ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952, וזאת בהתייחס למי שרכשו את אזרחותם הישראלית לפי חוק השבות, תשי"י - 1950, על ידי מתן ידיעות כוזבות לכאורה.

לצורך גיבוש המלצותיה, תקבל הועדה לידיה את ממצאי הדרג המנהלי המוסמך במינהל האוכלוסין.

הועדה תהיה רשאית לבחון מחדש את עבודת הדרג המנהלי על כל היבטיה, וכן לבחון כל היבט אחר הנוגע לעניין ולשם כך תוכל להזמין בפניה כל אדם שבכוחו לעזור לה בגיבוש המלצותיה.

בהמלצותיה המנומקות תתייחס הועדה הן לסוגיית ביטול תעודת העולה והאזרחות הישראלית, והן לאפשרות להענקת מעמד חלופי בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952 בהתאם לנסיבות כל מקרה.

יודגש כי אין בהקמת ועדה זו כדי לפגוע בזכותו של אדם לפנות אל שר הפנים לקבלת הכרעתו הסופית על פי סעיף 16 (ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - המנכ"ל
מר רפי כהן - מנהל מינהל מרשם אוכלוסין
עו"ד שרית דנה - היועצת המשפטית



שר הפנים

ירושלים, ח' חשון, תשי"ס
18 אוקטובר, 1999

שר. 1999-1162

לכבוד
דב שפי, עו"ד
רח' בר לב 13 נווה שביון
אור יהודה

שלום רב,

הנדון: כתב מנוי

הריני למנותך בזה כחבר בוועדה מייעצת לשר הפנים לעניין החלטותיו בדבר ביטול אשרת עולה ותעודת עולה לפי סעיף 11 (ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952, וזאת בהתייחס למי שרכשו את אזרחותם הישראלית לפי חוק השבות, תשי"י - 1950, על ידי מתן ידיעות כוזבות לכאורה.

לצורך גיבוש המלצותיה, תקבל הוועדה לידיה את ממצאי הדרג המנהלי המוסמך במינהל האוכלוסין.

הוועדה תהיה רשאית לבחון מחדש את עבודת הדרג המנהלי על כל היבטיה, וכן לבחון כל היבט אחר הנוגע לעניין ולשם כך תוכל להזמין בפניה כל אדם שבכוחו לעזור לה בגיבוש המלצותיה.

בהמלצותיה המנומקות תתייחס הוועדה הן לסוגיית ביטול תעודת העולה והאזרחות הישראלית, והן לאפשרות להענקת מעמד חלופי בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952 בהתאם לנסיבות כל מקרה.

יודגש כי אין בהקמת ועדה זו כדי לפגוע בזכותו של אדם לפנות אל שר הפנים לקבלת הכרעתו הסופית על פי סעיף 16 (ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי

העתק: מר אבי מעוז - המנכ"ל
מר רפי כהן - מנהל מינהל מרשם אוכלוסין
עו"ד שרית דנה - היועצת המשפטית



שר הפנים

ירושלים, ח' חשוון, תשי"ס
18 אוקטובר, 1999

שר. 1999-1162

לכבוד
דרי נתן פטלס
רח' משה דיין 15 / 8
ירושלים 97837

שלום רב,

הנדון: כתב מנוי

הריני למנותך בזה כחבר בוועדה מייעצת לשר הפנים לעניין החלטותיו בדבר ביטול אשרת עולה ותעודת עולה לפי סעיף 11 (ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952, וזאת בהתייחס למי שרכשו את אזרחותם הישראלית לפי חוק השבות, תשי"י - 1950, על ידי מתן ידיעות כוזבות לכאורה.

לצורך גיבוש המלצותיה, תקבל הועדה לידיה את ממצאי הדרג המנהלי המוסמך במינהל האוכלוסין.

הועדה תהיה רשאית לבחון מחדש את עבודת הדרג המנהלי על כל היבטיה, וכן לבחון כל היבט אחר הנוגע לעניין ולשם כך תוכל להזמין בפניה כל אדם שבכוחו לעזור לה בגיבוש המלצותיה.

בהמלצותיה המנומקות תתייחס הועדה הן לסוגיית ביטול תעודת העולה והאזרחות הישראלית, והן לאפשרות להענקת מעמד חלופי בישראל לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952, בהתאם לנסיבות כל מקרה.

יודגש כי אין בהקמת ועדה זו כדי לפגוע בזכותו של אדם לפנות אל שר הפנים לקבלת הכרעתו הסופית על פי סעיף 16 (ב) לחוק הכניסה לישראל, תשי"ב - 1952.

בכבוד רב,

נתן שרנסקי

העתק למר אבי מעוז - המנכ"ל
מר רפי כהן - מנהל מינהל מרשם אוכלוסין
עו"ד שרית דנה - היועצת המשפטית



ש ר ה פ נ י ם

כ"ד תשרי, תש"ס
4 אוקטובר, 1999

Air128

לכבוד
מר יצחק מרדכי
שר התחבורה

הנדון: חלופות לשדות תעופה פנים ארציים תגובה למכתבך מיום 8.8.1999

בחנתי את מכתבך עם מינהל התכנון והלשכה המשפטית ולהלן עמדת משרד הפנים בעניין:
אישור תמ"א 15, במתכונת שהועברה לממשלה, הינו חיוני ביותר עבור הבטחת הפעילות האוירית
האזרחית במדינה. עד לאישורה בממשלה, אין כל אפשרות להכין תוכניות מקומיות ואין כל
מנגנון לשמירה על השטחים לשדות תעופה בהווה ובעתיד ולכן שטחים אלו עלולים להיתפס על ידי
ביקושים אחרים. כל עיכוב של אישור התמ"א הינו בעוכריה של התעופה במדינה, ואנו מבקשים
להביא לידיעתך, כשר התחבורה האמון על נושא זה, את חשיבות אישורה הקרוב של התמ"א
בממשלה. עוד, אבקש להביא לידיעתך כי עפ"י הוראות חוק התכנון והבניה (בסעיף 53) אין
הממשלה רשאית להחליט על אישור התמ"א בשינויים כמבוקש על ידך, אלא לאחר דיון חוזר
במועצה הארצית - הליך ארוך שאיש אינו יכול לחזות את תוצאותיו מראש.

אשר לנקודות המועלות במכתב:

סעיף מערכת הבטחון:

ההוראות אכן כוללות סעיפים המתייחסות למערכת הבטחון. יצויין כי מרבית התוכניות
הארציות, המשתרעות על פני הארץ כוללות סעיפים אלו. ההוראות כפי שנוסחו בתמ"א הינן
תוצאה של דיונים ומשא ומתן ארוכים. ללא סעיפים אלו, יתכן כי התמ"א כולה לא תצא לדרכה
ובכך יפגע, כאמור, מעמדה של התעופה במדינה.

מעמד שר התחבורה:

עורכי תמ"א 15 הינם מינהל התכנון במשרד הפנים, רשות שדות התעופה ומינהל התעופה
האזרחית. כששנים מבין העורכים מייצגים את משרד התחבורה, לא ברור כיצד ניתן לומר
שמעמדו של משרד התחבורה בתוכניות אלו אינו דומיננטי.

תכנית אב לתעופה :

אנו מודעים לעריכתה של תכנית האב לתעופה ואף שותפים להכנתה. תוכנית האב כוללת מידע רב וסקירה רחבה אך אינה מפנה למסקנות אופרטיביות ואין לה תקפות סטטוטורית.

הקמת צוות בינמשרדי :

במכתבך אתה מציע הקמת צוות בינמשרדי שיכלול גם את נציג משרד הפנים, אשר ידון בנושא התעופה. אין אנו רואים סיבה לפזר את המאמצים והידע בכיוונים שונים, ובהקמת צוותים בינמשרדיים חסרי סמכויות לעניין חוק התכנון והבניה.

לסיכום :

אנו שותפים לדאגה לתעופה וכנובע מכך לחשיבות אישורה המיידית של תמ"א 15, במיוחד עבור משרד התחבורה. בהעדר תוכנית לא ניתן לשמור על האיתורים המוצעים לשדות תעופה ולהערך להכנת התוכניות המפורטות לשדות הכלולים בה.

בברכה,
נתן שרנסקי

העתקים :

מר אבי מעוז, המנהל הכללי, משרד הפנים
מר דוד בן אבו, המנהל הכללי במשרד התחבורה
מקר עמרם קלעג'י, יו"ר המועצה הארצית
עו"ד אבנר ירקוני, מנהל מינהל התעופה האזרחית
גבי דינה רצ'בסקי, מנהלת מינהל התכנון
גבי עפרה ליבנה, מנהלת אגף תכניות ארציות



לשכת שר הפנים

ירושלים, ל' בתשרי התש"ס
10 באוקטובר 1999

שר. 1112-1999



אל: אבי מעוז - מנכ"ל
מאת: עלי קשדן - ראש צוות השר

אבי, שלום!

הנדון: ביקור השר במחוז ת"א ובלשכת מינהל האוכלוסין - תל אביב (7.10.99)

כידוע לך השר, ביקר במחוז ת"א ובלשכת מינהל האוכלוסין בת"א ב - 7.10.99.

לידיעתך, להלן הנושאים ובהצעות שהועלו במסגרת הביקור:

1. לשכה נוספת בת"א ברח' דיזינגוף. לדברי מנהל המחוז, הלשכה תפתור חלק מבעיות הלחץ בלשכה הנוכחית. הוא ציין כי מנהל מינהל האוכלוסין רואה את הדבר בחיוב, אך הנושא אינו מתקדם.
2. מנהלת הלשכה בת"א העלתה את ההצעות הבאות:
 - א. להוציא את נושא איתורי המען ממשד הפנים או לגבות בגינן אגרה מתאימה. וזאת מכיוון שהצפת הלשכה בבקשות לאיתורי מען מאוד מכבידה על פעילותה.
 - ב. יש להאריך את הדרכונים ל - 10 שנים במקום 5 שנים.
 - ג. במידה ואכן יוארכו שעות העבודה בלשכות (רעיון שהיא מברכת עליו), חשוב מאוד שיהיה צוות טרי אחר הצהריים.
 - ד. רצוי להפריד בין מרשם האוכלוסין ומתן האשרות. מציעה להנפיק אשרות רק במספר מצומצם של מקומות בארץ עם כח עבודה מתאים לכך. מציינת, כידוע לנו, כי מרבית הבעיות בלשכה קשורות בבעייה של חוסר כח אדם למתן האשרות.

לידיעתך.

בברכה,
עלי קשדן

העתק: לואיזה וליטסקי
סוניה שבלין

5
ש



לשכת שר הפנים

דיון משותף לשכת שר + לשכת מנכ"ל

מתאריך 23/09/99

משתתפים: השר, אבי מעוז, עלי קשדן, רומן פולנסקי, סוניה שבלין, ידידיה גינסבורג, מיטי חיון, ואדים מאלב, ישראל לוברבוים, פרחאת עטא, רחל אברמוביץ.

מטרת הפגישה המשותפת היא שתוף פעולה בין לשכת השר ללשכת המנכ"ל בפעילות השוטפת.

אבי מעוז: ישנם מספר נושאים אשר חופפים בעבודת שתי הלשכות ויש צורך ליצור נהלים לשיתוף פעולה בין שתי הלשכות למניעת כפילות. לדוגמא: ישיבות ממשלה, ועדות שרים, ועדות כנסת. **לסיכום:**

- נקבעה פגישה אצל המנכ"ל בהשתתפות יחזקאל לביא, לואיזה וידידיה, בה יקבעו נוהלי העבודה המשותפים לטיפול בחומר המגיע לישיבות ממשלה וועדות.
- בדיקת אפשרות הקדמת קבלת חומר ממזכירות הממשלה ומהוועדות.
- ישיבת שוטף של המנכ"ל אצל השר + היועצים לעדכון שבועי.
- הכנת מסמך "מטרות השר" במשרד הפנים, שיכלול את כל תחומי הפעילות בהם השר רוצה להתמקד ולקדם.
- הכנת לוי' לסיורי השר במשרד הפנים וברשויות המקומיות.

כתבה: רחל אברמוביץ

לשכת המנהל הכללי
 תת"ל
 1.5.08.1999
 מספר 064

(1)
 20

מחירות נוף איילון
 נוף איילון, ג.ד. שמשון
 שעלבים 99784

ע מ ו ד ש ע ר ש ל פ ק ס

תאריך: 11/08/99
 אל: מר אבי מעוז
 מנכ"ל משרד הפנים
 מספר: 08 9790 333
 מספר: 08 9790 336
 סאת: מתניהו אנגלמן
 מחירות נוף איילון
 בעניין: נוף איילון - מזכר לקראת פגישה
 לדיעה:

מספר העמודים כולל עמוד שער: 3

הודעה

לכבוד
 מר אבי מעוז
 מנכ"ל משרד הפנים

לבקשתם של ח"כ נחום לנגלנסל ועודד וולנסקי, ובהמשך לשיחתם עימך,
 הנני מתכבד להעביר לך מזכר אשר הכינותי לקראת הפגישה עימך בנוגע לנוף אילון.

בכבוד רב,
 מתניהו אנגלמן
 יו"ר מחירות נוף איילון

8.31.99
 הלוט דאמר לבלא
 ח'צב אמול

יום 2
 23/8

נוף אילון

ישוב קהילתי תורני

ד.ב. שמשון 99784 ☎ 08-9790333-4 פקס. 08-9790336

מזכירות

תאריך: יום רביעי כ"ט אב תשנ"ט

11/08/99

בס"ד

לכבוד

מר אבי מעוז - מנכ"ל משרד הפנים

ירושלים

הנדון: מזכר בנושא - מעמד מוניציפאלי לישוב נוף אילון

א. רקע כללי

הישוב נוף אילון החל להתאכלס לפני כ-5 שנים וכיום גרות בו כ-350 משפחות (כ-2,000 נפש) מהם 185 משפחות בשלב א' ו-165 משפחות בשלב ב'. המשפחות הנן ברובן משפחות ברוכות ילדים, כאשר אבות המשפחה הנן יוצאי צבא. אחוז ניכר מתושבי הישוב חינו מקרב משפחות עולות. בישוב מופעלות 7 כיתות גן ו-4 כיתות מעון. ילדי הישוב לומדים בבית הספר ממ"ד בניס ובנות "שלהבת" ובקריית החינוך שעלבים. תנועת הנוער של הישוב - בני עקיבא מונה למעלה מ-300 חניכים. הישוב מופעל על ידי מזכירות וועדות נבחרות הפועלות בדרך התנדבותית ובהתבסס על תקציב ממקורות פנימיים בעיקר.

ב. מעמד מוניציפאלי

הישוב הוקם כחרחבה של קיבוץ שעלבים. קיבוץ שעלבים ביקש שנוף אילון תופרד מתחומו ובהסכמת הצדדים יוקם ישוב חדש שישכון בסמוך לשעלבים. בפועל עד היום סדס הוסדר המעמד המוניציפאלי של הישוב. שטח הישוב הופרד מהקיבוץ, והמצב הוא כי שלב א' של הישוב מוגדר כשטח כללי בשטח המוניציפאלי של המועצה האזורית גור ושלב ב' נמצא בשטח גלילי, אשר אינו נמצא בתחום המוניציפאלי של רשות כלשהי (זכות תושבי שלב ב' להצביע בבחירות המוניציפאליות האחרונות - נפטלה). יצוין כי תושבי שלב ב' רשומים במרשם האוכלוסין כתושבי נוף אילון במסגרת המועצה האזורית גור והישוב מתפקד כישוב אחד לכל דבר ועניין. ועדת גבולות המליצה לפני למעלה משנה לספח את נוף אילון למודיעין, לאור הנחיות המנכ"ל הקודם אפרתי. שר הפנים הקודם סויסה לא חתם על המלצת ועדת הגבולות. רצון תושבי נוף אילון הוא לא להסתפח לעיר מודיעין אלא להיות בעלי מעמד מוניציפאלי עצמאי.

ג. מתן שירותים לתושבי הישוב כיום

כיום מחובר הישוב לתשתיות המים והביוב של המועצה האזורית גור. ילדי הישוב לומדים בבתי הספר הממ"ד בשעלבים, בתחומי המועצה האזורית גור. אין כיום כביש גישה מכיוון מודיעין לנוף אילון וזמן הנסיעה כיום הוא 40 דק' מנוף אילון למודיעין.

ד. קשיים מרובים בקבלת שירותים לתושבי הישוב

להלן מס' דוגמאות:

1. מועצה אזורית גזר החליטה להפסיק את מינוי האשפה לתושבי שלב ב' החל מ-1/8/99.
2. הישוב סובל מהפסקות מים מרובות וטרם הוסדר נושא תשתית המים לישוב.
3. ישנה מצוקה של מוסדות חינוך ותרבות בישוב.
4. אין מימון של רב לישוב.

ה. פתרון מידי מוצע

1. הסדרת מתן השירותים לשלב ב' במסגרת עצמאית מיידית.
2. קבלת חוות דעת של בודק מומחה בתוך פרק זמן קצוב, לצורך המעמד המוניציפאלי וסל השירותים לישוב נוף אילון.
3. הכרזה על נוף אילון כישוב עצמאי בתחומי המועצה האזורית גזר. הקמת ועד מקומי לישוב והסדרת סל השירותים לתושבי הישוב.

בכבוד רב,

ד"ר אילן
מתניהו אנגלמן

י"ר מזכירות נוף אילון

2e
Lund Len



המשרד לביטחון הפנים

- שמר -

המנהל הכללי

02-5309945
02-5811551
מיז תשרי, תשי"ס
27 ספטמבר, 1999
ב/294030

טל:
פקס:
ירושלים,

תנועה אסלאמית בישראל -

ביטחון

א.א.א.
א.א.א.

- לשכת שר הביטחון
- לשכת שר המשפטים
- לשכת שר הפנים
- לשכת שר החינוך
- לשכת שר המדע
- לשכת שר האוצר
- לשכת שר הדתות
- לשכת מנכ"ל
- רמ"ט לוט"ר -
- לשכת ר' חשבי"כ

רמ"ט מבצעי במשרד לביטחון הפנים
ועמ"ש המשרד לביטחון הפנים

הנדון: הוועדה הבין משרדית לנושא התנועה האסלאמית בישראל

שלום רב,

ביום ראשון ה- 26.9.99 התכנסה ועדת השרים בראשות ראש הממשלה בנושא התנועה האסלאמית בישראל.

בישיבתה החליט ראש הממשלה להקים ועדת מטה בין משרדית בראשות מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים, מר אריה רמות (שיפמן).

על מנת לבצע את שחוטל עלינו, הריני מבקש למנות ולהזמין נציג מטעמכם לחשתוף בישיבה שתתקיים ביום חמישי ה- 30.9.99 בשעה 08:00 בלשכת מנכ"ל המשרד לביטחון הפנים בירושלים.

אבקשכם להודיע טלפונית למספר 02-5309944-7 בהקדם האפשרי.


עוזר היימר
עוזר מנכ"ל



שר הפנים

ירושלים, כ"ח בתשרי התש"ס
8 באוקטובר 1999

שר. 1110-1999

לכבוד
מר אהוד ברק
ראש הממשלה
ירושלים

מכובדי,

הנדון: הרשות לתכנון לאומי

בישיבת הממשלה מיום 5.10.99 בה הוחלט על הקמת הרשות לתכנון לאומי התרעתי על כך שהחלטה התקבלה בטרם נבחנו היבטים יסודיים ומהותיים של הצעה זו, ובכלל זה שקולי העלות-תועלת שבהקמת הרשות והשפעותיו של מהלך זה על תחום הבנייה בכלל ועל משרד הפנים והרשויות המקומיות בפרט.

סבור הייתי, לתומי, שנוכח הערות אלה ועל אף שהתקבלה החלטה על הקמת הרשות, תיקח על עצמה ועדת השרים שמונתה ע"י הממשלה להשלים את החסר ולבחון לעומק את המהלך המוצע מידת הצדקתו והשלכותיו.

עיון בהצעת החלטה שהועברה אלי היום לקראת ועדת השרים ביום א' 10.10.99 מעלה שטעיתי. הועדה סבורה, ככל הנראה, שהחלטת הממשלה היא סוף פסוק ונותר לעסוק בהיבטים הטכניים-תקציביים בלבד של הקמת הרשות.

הצעה להקים צוות משפטי אשר יבחן תוך 10 ימים את יחסי הגומלין ומערכות ההשפעה ההדדית בין פעולות הרשות ובין הפעולות המוניציפליות בהתייחס לכל הנושאים הרלבנטיים, וגם יגבש, בתוך תקופה זו תיקוני חקיקה המתחייבים מהקמת הרשות, יכולה להוות אך ורק ניסיון ליצור בדיעבד מעטה של הנמקות לכאורה להחלטה שהתקבלה מבלי שהיבטים אלה נבחנו כל עיקר. ספק אם יש מי שחשב שניתן, ברצינות, בתוך התקופה שנקצבה לבחון ולו חלק קטן מהנושאים הטעונים בחינה ולבון.

בנסיבות אלה אינני מוצא מקום ליטול חלק בהליך שאין מאחוריו רצון כלשהו להתמודד עם הבעיות לגופן, ואני מבקש להודיע על פרישתי מועדת השרים.

בברכה,
נתן שרנסקי
שר הפנים

העתק: מזכיר הממשלה

28
5

מדינת
משרד
אוי, שרותי ח

אבי משה
אבי - יש לך הזכות או
האיות בנושא?

ל-

אין האלה
לא עדיין. עקביו
למחנה
יבית עמלון מואב
אם לא אספר
באמצעות המאמר

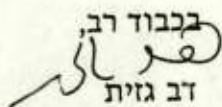
הנדון: רישוי עסק לאירוע המוני - דו"ח בעקבות אסון ערד

1. בעקבות אסון ערד, בקיץ '95 שבו נהרגו 3 צעירים ונפצעו 108 איש במהלך מופע המוני, החליטה הממשלה (החלטה מס' 6215) על הקמת צוות בינמשרדי בהשתתפות משרדי המשטרה, הפנים, הבריאות, התיירות, המדע והאומנויות והמשפטים.
2. תפקיד הצוות היה לגבש המלצות המתייחסות לנושאים הבאים: עיגון חובת מינוי קצין בטחון והיקף אחריותו, התקנת תקנות מפורטות לרישוי אירועים, רישוי מפיקים, הסדרת ההבטחה הפרטית באירוע.
3. בקיץ '97 בעת פתיחת אירועי המכביה ה-15, התמוטט גשר הולכי רגל, שכתוצאה מכך נהרגו 4 ספורטאים ונפצעו 70. מסקנות אסון זה עוגנו אף הם בהמלצות הצוות הבינמשרדי האמור.
4. הצוות הבינמשרדי הגיע למסקנה כי דרך הטיפול הנכונה ביותר להתמודדות עם אירועים כאמור, היא בשלב של רישוי העסק. לפיכך, מסקנות הצוות הבינמשרדי היו תיקון חוק רישוי עסקים התשכ"ח - 1968 (להלן: החוק) והתקנת תקנות מכוחו. יצויין כי לפי סעיף 39 לחוק: "שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי... להתקין תקנות לביצועו". לפיכך, תקנות מכוח החוק, ייחתמו על ידי שר הפנים.
5. לצורך כך, הוחלט כי יש להוסיף לחוק פרק נוסף "פרק ג' - רישוי אירועים המוניים". כמו כן, הוצע על ידי הצוות להתקין תקנות רישוי עסקים (אירועים המוניים) התשנ"ט - 1999.
6. כל ישיבות הצוות התנהלו במשרד לבטחון פנים, בראשותם של רמ"ח אבי מור וס' היועמ"ש של המשרד לבטחון פנים, עו"ד רחל גוטליב. כמו כן, התקנים בעניין בטיחות השטח ומבניו נקבעו על ידי פקד עופר יצחק, קצין הבטיחות הארצי של משטרת ישראל.
7. מטעם המשרד ליוו את הצוות מר אשר גרנר, מרכז רישוי עסקים, ועו"ד אפרת דון-יחיא סטולמן, מהלשכה המשפטית.

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לרישוי, שרותי חירום ותפקידים מיוחדים

8. רוב מסקנות הצוות מקובלות על המשרד, אולם מצאנו לנכון להביא לידיעתך נושא עקרוני שבו המשרד חלוק עם חלק מאנשי המשרד לבטחון הפנים -
- 8.1. בין המלצות הצוות, נקבע כי את נושא רישוי עסקים לאירועים המוניים תלווה מועצה מייעצת בינמשרדית. תפקיד המועצה יהיה לבחון דו"חות על אירועים המוניים שהתקיימו, להפיק לקחים, ולהוציא דו"ח מסכם אחת לשנה.
- 8.2. עמדת המשרד לבטחון הפנים, היא כי את המועצה צריך לרכז משרד הפנים, היות והוא זה שאחראי על החוק. אולם, עמדת משרד הפנים ועמדת רבים מחברי הצוות (ואף חלק מאנשי המשרד לבטחון הפנים) היא כי את המועצה צריכה לרכז המשטרה, היות והיא הגוף המתמחה מקצועית בעניין.
- משרד הפנים כלל אינו מעורב בהליך הרישוי, לא בשלב מתן רשיון, לא בשלב האירוע, ולא בשלב הפקת המסקנות. ברור גם כי אין למשרד את הכלים לניהול תחקיר (בהיבטים הבטחוניים והבטיחותיים) של אירוע המוני.
- 8.3. משרד הפנים כממונה על חוק רישוי עסקים רואה עצמו חבר ושותף באותו צוות. אבל את הליך הרישוי באירוע המוני מנחה מקצועית (מבחינת ההיבטים הבטחוניים והבטיחותיים) משטרת ישראל אשר עובדת בתיאום עם הרשות המקומית שבתחומה מתקיים האירוע.
- 8.4. אולם עמדתנו זו לא התקבלה כמסקנה בדו"ח, והיא נתונה למחלוקת, אשר נמסרה להכרעת הממשלה.
9. בימים אלו נערכים תיקונים אחרונים לדו"ח, בהתאם להערות חברי הצוות. לאחר שיועבר אלינו הדו"ח הסופי הוא ייחתם על ידי מרכז רישוי עסקים, מר אשר גרנר, חבר בצוות הבינמשרדי האמור.
10. באם לשר ישנן הנחיות אחרות העומדות בניגוד לעמדה המוצעת במסמך זה אבקש לקבלן.
11. באם עמדת אנשי המשרד (שגובשה בתיאום עם הלשכה המשפטית) מקובלת על השר, הרי המחלוקת תפתר כאשר יועלה הנושא בממשלה להחלטה.

הערה: טיוטת הדו"ח נמצאת במשרדי
הלשכה המשפטית.

בכבוד רב,

דב גזית

מנהל המינהל לרישוי, שרותי חירום
ותפקידים מיוחדים

העתק

מר אשר גרנר, מרכז רישוי עסקים
אפרת דון יחיא סטולמן, עו"ד, לשכת היועמ"ש



ש ר הפנים

ירושלים, י"ב בתשרי התש"ס
22 בספטמבר 1999

מנ. 509-1999

לכבוד

ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

א.ג.,

הנדון: הרשות לתכנון

הודע לי כי תתכן אפשרות שבישיבת הממשלה הקרובה, ביום א' 3.10.99 יועלה על סדר יומה נושא שהשפעתו על יכולת ניהולן של הרשויות המקומיות הינה, לדעת אנשי משרד הפנים "קריטית", העברת הסמכויות בענייני תכנון והבנייה לראש הממשלה וניתוק משרד הפנים מהטיפול בתחום זה.

המסמך, שהוכן במשרד ראש הממשלה ואשר הועבר לעיוננו ב - 13.9.99 כולל הנחות ומסקנות שאין להן, לדעתנו, על מה לסמוך. לכל הפחות מחייבות הן בחינה דקדקנית, ולא כך נעשה.

היועץ המשפטי לממשלה, במכתבו לראש הממשלה ובחוות דעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, הפנה תשומת הלב לעובדה שהיבטים חשובים של המהלך המוצע לא נבחנו.

הצעת ההחלטה העומדת להיות מונחת על שולחן הממשלה אינה מהווה מענה הולם לצורך בבדיקה ובחינה כנדרש שכן יש בה משום החלטה מוגמרת, תוך בדיקת ההיבטים השונים, אם בכלל, לאחר קבלתה.

סדר העניינים הראוי הינו בחינת ההיבטים הרלוונטים טרם קבלת החלטה, וכבסיס לה.

על פי חוק התכנון והבנייה, תשכ"ה - 1965 המועצה הארצית הוקמה, בין השאר, כדי לשמש גוף המייעץ לממשלה בכל הנוגע לקו הכללי בביצוע החוק, לרבות ענייני חקיקה.

במסגרת זו נהוג שהצעות חוק ממשלתיות מובאות למועצה הארצית לפני דיון בהם בכנסת. כך נעשה בעבר לעניין הועדות לבניה למגורים וכך גם באשר ל"מיני - רפורמות" אחרות.

המועצה הארצית הינה הגוף המוסמך והמקצועי ביותר בנושא תכנון והידע המצרפי המצוי בין חבריה מהווה מאגר שאין לו תחליף בנושא תכנון בכלל, כשלים תכנוניים ופתרונות מבניים להם בפרט. לפיכך, בטרם תובא הצעת ההחלטה לממשלה בדבר שינוי מבני האמור להיות פתרון לבעיה שלא הוגדרה כל צרכה, מן הראוי שהנושא יובא לדיון מוקדם במועצה



ש ר הפנים

הארצית כדי שהממשלה תוכל לקבוע עמדה בנושא זה, בין השאר בהסתמך על יעוצו של גוף שהוסמך לכך בחוק וכשירותו בסוגיות אלה גדולה משל כל גוף או מוסד אחר.

ההתייעצות במועצה הארצית הינה, לדעתי, חלק מרכזי וחשוב בבחינת הנושא ולימודו, אשר צריך לקדום לקבלת החלטה.

לפיכך אבקש לדחות את הדיון בממשלה בנושא זה עד לאחר קיום דיון במועצה הארצית. באם הדיון בממשלה ידחה, כנדרש, אורה ליושב ראש המועצה הארצית, לקיים בהקדם האפשרי דיון במועצה הארצית, תוך הקדשת הזמן הדרוש, לדיון מסוג זה.

בברכה,

נתן שרנסקי

5
ע



שר הפנים

ירושלים, כ"ג בתשרי התש"ס
3 באוקטובר 1999

שר. 1034-1999

לכבוד
מר יצחק הרצוג
מזכיר הממשלה
מזכירות הממשלה
ירושלים

שלום רב,

הנדון: הסתייגות

הנני מתנגד להצעת החלטה המובאת לאישור הממשלה בעניין הקמת הרשות לתכנון ולפיתוח.
אבקש להגיש הצעה חדשה בנושא זה ולהביאה לידיעת חברי הממשלה בטרם הדיון.

בברכה,
נתן שרנסקי
נתן שרנסקי

העתק: ראש הממשלה
מנכ"ל משרד הפנים

הצעת החלטה

מחליטים

1. להטיל על הועדה שתוקם על-פי החלטת הממשלה מספר 143 מיום 22.8.1999 להגיש, בתוך חצי שנה, את המלצותיה בהתייחס לעקרונות מנחים לתהליך התכנון הפיסי והשלכותיהם של עקרונות אלה על מיקומו הנכון של התכנון בתוך משרדי הממשלה.
2. להטיל על צוות בראשות מנכ"ל משרד הפנים ובהשתתפות הממונה על התקציבים ונציג ציבור מומחה בתחום התכנון שימונה על ידי שר הפנים לבחון את הצרכים התקציביים ומשאבי האדם והתשתית הדרושים למוסדות התכנון והלשכות התומכות בהן על מנת להביא לזרוז הליכי התכנון על-פי הדין הקיים.

דברי הסבר

על פי החלטת הממשלה מיום 22.8.1999 תוקם ע"י שר הפנים ועדה ציבורית לגבש עקרונות מנחים ותהליך תכנון פיסי, שיהוו תשתית להכנת חוק תכנון ובניה חדש.

כפועל יוצא מגבוש עקרונות כאמור ובהתאם להם יש מקום לבחון גם את מיקומו הנכון של התכנון בתוך משרדי הממשלה.

על מנת לאפשר בטווח המידי את זרוז הליכי התכנון יש צורך לערוך בחינה מקצועית של צרכי כוח האדם, התשתית והתקציב, של מוסדות התכנון והמערכות המלוות אותם.

בחינה כאמור תהווה בסיס להחלטה בדבר הקצאת המשאבים הדרושים למטרה זו.

3.10.99

משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

גרי יד'צ'יה ז'נצ'וביץ
מלח: אברהם דון יחטא-טלואמן

רצ'ה נר'ה ה'ג'נוי בז'ט'ן
וע'ה הש'רים י'פ'י ע' (ב)
ע'ח'וק ש'יר'ה' ה'ג' ה'ה/ד'ים

א

1942

1942

1942

1942

1942

1942



שר הפנים

אצילת סמכויות

לפי חוק יסוד: הממשלה

אני מודיע שבתוקף סמכותי לפי סעיף 41(ב) לחוק יסוד הממשלה¹ אני אוצל למר ידידיה גינבורג ת.ז. 032066151 את סמכויותיי לפי סעיף 9(ב) לחוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971.²

נתן שרנסקי
שר הפנים

י"ב בתמוז
התש"ס (23 בספט 1999)

doc.doc13.99\אצילת סמכויות.DATWORD\M-DATT

¹ ס"ח התשנ"ב, עמ' 214; התשנ"ו, עמ' 114
² ס"ח התשל"א, עמ' 130; התשמ"ה, עמ' 20

13 5980
14 6000

5
ע-1



שר הפנים

ד' תשרי, תשי"ס
14 ספטמבר, 1999

לכבוד
מר אהוד ברק
ראש הממשלה

שלום רב,

הנדון: הקמת הרשות לתכנון ולפיתוח
סימוכין: מסמך מיום 9.8.99 - רפורמה במשרדי הממשלה

אתמול בערב בתום הפגישה עמך נמסר לי המסמך שבסימוכין.

אבקש להגיב במפורט על הנאמר בו ולהתייחס להצעה.

אבקשך שלא להעלות הנושא לישיבת הממשלה בטרם ניתנה לי
שהות בת שבועיים לפחות לתגובה.

בברכה,

נתן שרנסקי
נתן שרנסקי