

תיק מס'

משרד הפנים

מדינת ישראל

גנזך המדינה
זקזק לאג

קקונת
(רואה חשבון)

מ: 2/99
עד: 2/00



מחלקה
למחלקה
למחלקה
למחלקה

מס' תיק מקורי
3/37



ד' באדר א' התש"ס
ד' באדר א' התש"ס
2-2000

ב"ה



לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
ורואה חשבון לעיריות
משרד הפנים
ת"ד 6158
ירושלים 91061.

אדון נכבד,

הנדון: אישור דו"חות הביקורת לשנת 1998.

רצ"ב פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מיום 29.12.1999, אשר אישרה את הפרוטוקול של
ועדות ביקורת שדנה בדו"חות המבקרים מטעם משרד הפנים לשנת 1998.

תודה על שיתוף הפעולה.

בברכה

שאול מזור
ראש המועצה

העתק: מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש



פרוטוקול ישיבת מועצה מס' 15
מיום 29.12.99

השתתפו: ש. מזרחי - ראש המועצה
י. אברהמי - מ"מ ראש המועצה
ג. פרץ - ס. ראש המועצה
ס. שאול, י. ויצמן, ג. מדינה, ע. גורבט, מ. בן דוד, מ. זיגדון,
ח. מדיצי - חברי מועצה
ב. אבלין - היועמ"ש
י. אגמון - מזכיר המועצה
מ. קלצין - גזבר המועצה

נעדר: צ. הגר - חבר מועצה

ש. מזרחי - מקריא שתי שאילתות של מ. בן דוד ואת התשובות לשאלות ושתי שאילתות של ח. מדיצי ואת התשובות לשאלות (השאילתות והתשובות יצורפו לפרוטוקול).

מ. בן דוד - שואלת מתי החברה שזכתה במכרז מיועדת לסיים את המדידות.

ש. מזרחי - העבודה נעשית בקצב טביד ותסתיים בהתאם לכך.

1. עדכון תקציב 99

ש. מזרחי - העדכון אושר בוועדת הנהלה שהיא ועדת כספים. מבקש מהגזבר לחציג את הנושא.

מ. קלצין - נשלחה לחברים טיוטת הצעה לעדכון התקציב. בסה"כ אנו שומרים על המסגרת. המטרה לעדכן סעיפים לפי ביצוע בפועל מבלי לפרוץ את מסגרת התקציב.

מ. זיגדון - שואל בסעיף משכורות מה פירוש ההקטנה.

מ. קלצין - עמית החושב עם מקדמי בטחון עפ"י הצפי ומאחר ונותר עודף מבקשים להטות הוצעה.

ח. מדיצי - שואל מה פירוש שכר פועלים.

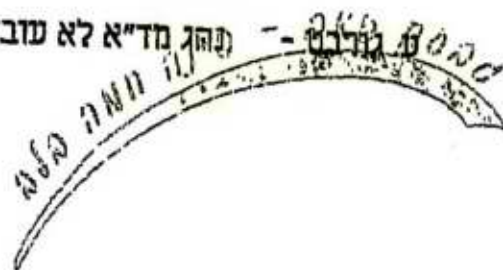


גבעת זאב

**לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE**

- מ. קלצין - מדובר בפועלים הערביים. בפועל ההוצאה היתה גבוהה יותר כי נעשו עבודות עצמיות במקום להוציא עבודות לקבלנים. לא אמדנו נכון את היקף העבודות.
- מ. זיגדון - שואל האם החריגה בביצוע קשורה למשפט של הפועלים.
- ב. אבלין - הנושא עדיין בדיון משפטי והגשנו ערעור אליו הצטרף היועמ"ש לממשלה. לא שולם שוב סכום הנוגע לתביעה כי הדיון המשפטי טרם הסתיים.
- ח. מדיצ'י - שואל כיצד מעלים בשכר עובדים מצד אחד ומקצצים בגינון.
- מ. קלצין - ההקטנה בגינון לא משמעותית. לא מדובר בקיצוץ אלא בהתאמה בהתאם לביצוע בפועל.
- ש. מזרחי - אין חריגה במסגרת הכוללת של התקציב.
- מ. בן דוד - מתי אושר התקציב ע"י משרד הפנים.
- מ. קלצין - האישור הסופי ניתן לפני כחודשיים.
- ח. מדיצ'י - שואל האם לא נעשה שינוי בתקציב 99.
- מ. קלצין - לא נעשה שום שינוי מעבר למה שאושר במועצה.
- מ. בן דוד - מה זה 56 אלף ש"ח שנמחק בחומרים וציוד.
- מ. קלצין - מדובר במערכת המים. זה שם של סעיף שלא נוצל.
- ח. מדיצ'י - מבקש הסבר לגבי האמבולנס.
- ש. מזרחי - יש 2 אמבולנסים ביישוב. אחד מופעל ע"י מתנדבים והשני ע"י מד"א.
- ח. מדיצ'י - מתי התקבל האמבולנס שקיבלנו כתרומה.
- ש. מזרחי - לפני כ-5 חודשים.

תוקף מד"א לא עובד 24 שעות אלא מחצית הזמן.





גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

- מ. בן דוד - מדוע לא התקיימה קייטנת אמהות.
- ש. מזרחי - הקייטנה נעשתה בשיתוף עם מעלה אדומים ולכן העלות קטנה יותר.
- ח. מדיצ'י - מדוע הקטינו סעיף מקלטים.
- ש. מזרחי - יש סדרי עדיפויות. שיפצנו מקלטים באופן עצמאי וזה מתקשר לעבודה עם פועלים ערבים. לכן הסעיף לא מומש במלואו.
- מ. קלצין - תקציב זה תוכנית עבודה והיא לא בהכרח מתבצעת במלואה.
- ח. מדיצ'י - יוזמות פדגוגיות נוצלו במלואם ומבקשים הגדלה. שואל לאילו צרכים.
- ש. מזרחי - יש יוזמות בכל בתי הספר - מחשבים, פרויקט אומ"ץ, תיגבור, חשוב תעשייה ועוד. שמח להעביר מסעיפים אחרים ליוזמות פדגוגיות ולא להיפך. מבקש לציין שהמועצה דואגת לחינוך בישוב.
- הצבעה - עדכון התקציב לשנת 99 כפי שהונח לפני החברים אושר ע"י כל המשתתפים פה אחד ללא מתנגדים.

2. ד"ח ועדת ביקורת

- ש. מזרחי - כל החומר והפרוטוקול נשלח לחברי המועצה. שואל האם יש שאלות.
- ג. מדינה - מבקש לדחות את הסעיף שמתייחס לביטול גודף של חובות אבודים בנושא ארנונה. לא ראינו את הנוהל ואנו לא יודעים מי בעלי החוב ובאילו חובות מדובר. מבקש לדחות עד לקיום דיון מעמיק בנושא.
- ש. מזרחי - מקבל את הבקשה.
- מ. זיגדון - מבקש לתקן בפרוטוקול ועדת ביקורת את דבריו.

ש. מזרחי - יתוקן.

סגן ראש המועצה
סגן ראש המועצה
סגן ראש המועצה



גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

ש. מזרחי - חושב שנושא הביקורת נעשה טוב ואנו למדים משנה לשנה בעזרת אנשי משרד הפנים. ההערות שלהם הם הערות בנות ואנחנו מפיקים לקחים. מקווה שניכנס לרמת צימצום החובות בגביה. מבקש לקבל את המלצות ועדת הביקורת מלבד הסעיף שגדי ביקש לדחות.

החלטה: המלצות ועדת ביקורת כפי שמפורטים בפרוטוקול (מלבד סעיף חובות אבודים) התקבלו פה אחד ללא מתנגדים.

מ. בן דוד - מבקשת להתייחס לדו"ח חבקות. חושבת שהדו"ח חמור, יש דברים שחוזרים מדי שנה ולא מתוקנים. נראה לה שזה מגמתי. מדובר בתשלומים גלובליים בכ"א ושכר.

ש. מזרחי - טוען שאם יש דבר שהמועצה כולה ראויה להערכה זה על כך שאין לנו משכורות חריגות ואין חריגות מהכללים הנהוגים. בזמנו ניתנו שעות גלובליות למספר עובדים וצריך לתקן זאת בדרך חכמה.

מ. בן דוד - יתר הנושאים - גביה והנהלות חשבונות גם הם חוזרים. לא רואה את השיפור. החובות למועצה רק גדלים וד"א שלא נעשה די.

3. משיכת יתר

מ. קלצין - במסגרת אישור הממונה לשנת 2000 למשיכות יתר, לגבי חלק מהסכום בסך 650,000 ש"ח אישר הממונה למשכן את הכנסות המועצה וזה מצריך את אישור המועצה.

ש. מזרחי - מבקש להעלות להצבעה את אישור מישכון ההכנסות.

מ. זיגדון, ח. מדיצ'י, מ. בן דוד. נגד:

אין. נמנע:

ש. מזרחי, י. אברהמי, ג. פרץ, י. ויצמן, ע. גורבט, ס. שאול, ג. מדינה. בעד:

המועצה מאשרת את מישכון ההכנסות לבנק הפועלים בגובה של 650,000

החלטה: **ש"ח - ש"ח חשבה כספי**



4. שונות

ש. מזרחי -

במסגרת מדיניות הממשלה יש החלטה לקצץ במקדים צבאיים והם מתבטלים בפריפריות.
אנחנו יושבים להכין חשיבה חדשה יחד עם מחזיק תיק הבטחון.
בזמנו תכננו כי השטח של עין פטלים הצמוד להר שמואל יהיה אזור שימש לתירות. באופן בלתי מדבן הועברו כ-80 דונם לקרלין סטולין ע"י מח' ההתיישבות של הסוכנות למסדות חינוך. אנחנו מתנגדים לכך ופועלים לביטול ההחלטה.
השטח הועבר לתחום השיפוט שלנו ב-23.6.99 וההעברה למחלקת ההתיישבות של הסוכנות נעשתה בחודש מאי, הנושא בטיפול.
אנחנו מתקדמים לשנת 2000. לפני כשבועיים בישיבת הנהלה גדי מונה לעמוד בראש צוות שמכין את הנושא. מודה לגדי. נעשתה עבודה יסודית וטובה ואנחנו ערוכים חיטב

ג. מדינה -

היום בנטיעתו הביתה הבחין שהוקמה אנטנה נוספת על הכביש מת"א.

ש. מזרחי -

זה לא בתחום השיפוט שלנו ואין מה לעשות.
חב' פרסנר תצטרך אנטנה נוספת וזה ידון בהמשך.

הישיבה ננעלה.

רשמה: צ. אביטוב
ע. ראש המועצה

מועצה מקומית גבעת זאב - סניף חמה נא

838-99

פרוטוקול ועדת ביקורת
מיום 15.12.99

השתתפו:

צ. הגר - יו"ר ועדת ביקורת
ס. שאול - חברת ועדת ביקורת
מ. זיגדון - חבר ועדת ביקורת
מ. קלצין - גזבר המועצה
ח. אביטל - מנהלת חשבונות ראשית
ר. יעקובי - מנהל מח' הגביה
י. כאליהו - מבקר המועצה
א. אגמון - מזכיר המועצה

י. כאליהו -

מדגיש שדו"ח הביקורת נערך ע"י משרד הפנים ולא על ידו.
הדו"ח ברור והלקויים שצוינו גם הם ברורים והלקוי המשמעותי ביותר
מביניהם לדעתי הינו בנושא הגביה כ"כ במסגרת תפקידי אני מבצע
מעקב אחר תיקון הלקויים שהועלו, לצורך כך אני נפגש עם בעלי התפקידים
במועצה.

מ. זיגדון -

מדאג אותי שנושאים שעלו בעבר חוזרים ועולים, בדו"ח מופיעים נושאים שלא
תוקנו ועל כן אני רוצה תשובות, ידוע לי שיש עובדי מועצה שלא משלמים ארנונה
ומדוע לא מופיעים (עמ' 19 בדו"ח).

ס. שאול -

גם אני ראיתי את הדברים כמו משה זיגדון. חבל שמשה לא מביא מסמך על
כך שמעיד על אי תשלום ארנונה.

מ. זיגדון -

בידי יש מסמכים על חוב ארנונה.
אני שואל מדוע לא ניתנה תשובה נכונה למבקרי משרד הפנים בנושא של
חובות עובדי מועצה.

מ. קלצין -

לקויים לא מתוקנים: חלקם בכוונה לא מתוקן לדעתו לא מהותיים אלה בדכ'
מתייחסים ל"חוק היבש" בנושא גביה קיימת עליה במערכת הגביה והתוצאה
מורגשת באחוזי הגביה. גם האכיפה היא בהיקף רחב תוצאות יראו בשנת
ה-2000.

בנושא חובות עובדי מועצה וחברי מועצה, הרשימה של עובדי מועצה וחברי
מועצה ניתנה למבקרי משרד הפנים וניתנה לו אפשרות לבדוק, ומבקר עושה
עבודה עצמית המתבססת על בדיקה וכן על שאלות.
ידוע לי שהמבקרים ביצעו בדיקה יסודית ולא הסתמכו על "שמועות".

- מ. זיגדון - מה קורה עם חובות אבודים?
מ. קלצין - לגבי חובות אבודים ניתן לספל בנושא באמצעות הנוהל ששקבע משרד הפנים.
- מ. זיגדון - מדוע מציינים המבקרים בדו"ח שקיים הפרש בלתי מוסבר ביתרות החייבים.
- ח. אביטל - שנת הלימודים מתחילה ב- __.8.1 ומסתיימת ב- __.12.31. נתונים הנרשמים לאחר 31.12 ושייכים לתקופה קודמת נרשמים בתקופה קודמת דהיינו לפני 31.12. כאשר מנפיקים דו"חות לאחר 31.12 כל דו"ח נותן נתונים שונים בגלל רשומים נוספים שנכנסים לדו"ח. השנה נדאג להנפיק דו"ח כספי ביום 30.12.99 ודו"ח זה ינחה אותנו.

סיכום:

הועדה ממליצה למליאת המועצה להפעיל את נוהל מחיקת חובות אבודים.

החלטות:

צ. הגר -

- א. הועדה מבקשת להמשיך ולהגביר את פעולות האכיפה בגביה.
- ב. הועדה מקבלת את תשובות והתייחסות הגזבר למיצאי דו"ח הביקורת וממליצה למועצה לאשר אותן.
- ג. הועדה ממליצה למועצה לאשר את הדו"ח הכספי המבוקר לשנת 1998.
- ד. הועדה מבקשת מהמבקר הפנימי לעקוב אחר תיקון הליקויים ושיפור בנושאים שצוינו בדו"ח במרוצת השנה.
- כל חברי הועדה מאשרים את הנ"ל.

צבי הגר מודה לכל המשתתפים ומבקש מחברי הועדה להיות גמישים עם הזמן על מנת לקיים את הישיבה.

חברי ועדה מבקשים ימי רביעי בבקר.

רשם: י. אגמון
מרכז הועדה

העתקים: למשתתפים

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, יב' בחשון תש"ס
21 בנובמבר 1999
סימנו: 430-99



לכבוד
מר בני ריקרדו
ממונה מחוז יו"ש

שלום רב,

הנדון: מועצה מקומית גבעת זאב
בהמשך לעדכון בע"פ של מנהל האגף לביקורת

בעקבות ריבוי תלונות שהוגשו על ידי חברי המועצה בענין תפקודה של המועצה ולאור בקשתם של מספר חברי המועצה, נערכה פגישה באגף לביקורת ברשויות המקומיות.

במהלך הפגישה העלו חברי המועצה שורה של טענות שענינן ליקויים בפעילותה של המועצה, חוסר שיתוף פעולה מצד עובדי המועצה בביצוע תפקידם, אי קבלת תשובות מספקות וטיפול ראוי לפניית מצד הממונה על המחוז.

סיכום מנהל האגף לביקורת:

- א. בימים אלה התקבלו דו"חות הביקורת שנערכו במועצה על ידי רו"ח מטעם משרד הפנים. ראש המועצה התבקש להביא את הדו"חות לדיון בפני ועדת הביקורת ומליאת המועצה, לתקן את הליקויים ולדווח על ביצוע האמור, עד לתאריך 31.12.99.
- ב. חברי המועצה התבקשו להגיש לאגף לביקורת מכתב מפורט על הנושאים שטרם זכו לטיפול על ידי הגורמים השונים במשרד הפנים.
- ג. הממונה על המחוז יתבקש להתייחס לטענות המועלות על ידי המועצה ועל סמך ממצאי הבדיקה ישקול המשך הטיפול בנושא.

בכבוד רב,

איציק אלמוג

מנהל מח' מעקב וביקורת פנימית

העתקים: מר אבי מעוז, המנהל הכללי
מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
תיק הרשות



11 ביולי 1999
כ"ז בתמוז התשנ"ט
331-99



לכבוד
מר איציק אלמוג
ראש ענף ביקורת
משרד הפנים

הנדון: תיפקוד המועצה
מכתב מתאריך 4.7.99

להלן התייחסותנו לשאלותיך:

1. מינוי יו"ר ועדת בקורת

מינוי יו"ר ועדת ביקורת נעשה כדין ובהתאם לסעיף 36 (ד') לדיני המועצות המקומיות באיו"ש ולחזות דעתה של היועצת המשפטית של המועצה. היו"ר הנבחר התפטר עוד קודם לכן מחברותו בועדת ההנהלה ומדירקטוריון החברה לפיתוח גבעת זאב ואינו נושא בשום תפקיד שיש בו כדי לגרום לניגוד ענייניים.

2. מינוי מבקר פנים למועצה

קיימנו הליך מסודר של ועדת בחירה והועדה בחרה במר יוסף כאליהו לתפקיד המבקר. העיכוב שחל בכניסתו לתפקיד אינו תלוי בנו אלא במר כאליהו עצמו ואנו מקווים שהנ"ל יכנס לעבודתו משוּסרו העכובים.

3. עסקת נדל"ן עם חברת דורית

ההליך היה תקין והעסקה אושרה ע"י כל הגורמים המוסמכים כולל מליאת המועצה והועדה המקומית לתכנון ובניה. את העסקה ליווה לכל אורכה יועץ משפטי מומחה לנושא וכן יועצים כלכליים והנדסיים. מצ"ב מכתבנו למר שלום זינגר, היועמ"ש במשרד הפנים ובו פרוט מלא של כל עיסקת דורית.



גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

4. אישור תקציב המועצה לשנת 99

הצעת התקציב נישלחה לחברי המועצה מספר שבועות לפני שהתקיים הדיון במליאת המועצה. חברי המועצה גם נתבקשו לשבת עם הגזבר ע"מ לקבל הבהרות והסברים ואכן חלקם קיימו פגישות כאלו. גם ועדת ההנהלה דנה ארוכות בתקציב ובסופו של דבר הוא עלה לדיון במליאת המועצה וקיבל את אישור המועצה.

5. חובות מצטברים לארנונה, מיס ביוב של תושבי המועצה

המועצה נוקטת בכל האמצעים החוקיים העומדים לרשותה לגביית חובות מתושבים. ועדת הביקורת של המועצה קיימה שלושה דיונים בנושא והוא נידון בהרחבה גם במליאת המועצה. ננקטו פעולות רבות של אכיפה (ניתוקי מיס, תביעות משפטיות, עיקולים והוצל"פ) וניתן לראות את השיפור בדוחות הרבעוניים. אין המועצה מוחקת חובות לתושבים ולגבי מתן הנחות אנו פועלים לפי כל הכללים המקובלים.

המועצה המקומית גבעת זאב עומדת בביקורת ציבורית מדי שנה בשנה וממצאי הביקורת גלויים וידועים. אנו זוכים לשבחים רבים על התפקוד שלנו ואני יכול רק להצטער על הפניות שנעשות למשרדכם ואשר מנסות לחשוף ליקויים שאינם קיימים.

אנו עומדים לרשותכם בכל עת.

בברכה,

שאול מזרחי
ראש המועצה

העתק:

מר שוקי אמרני-מנהל האגף לבקורת והממונה על החשבונות
מר בני ריקרד-הממונה על מחוז יו"ש



3

ט' באייר התשנ"ט
25 באפריל 1999
214-99

ל כ ב ו ד

מר שלום זינגר
יועץ משפטי משרד הפנים

הנדון: עיסקת נדל"ן - חתימה על חוזה
מכתבו של חבר המועצה חיים מדיצ'י מתאריך 11.4.99

לאור מכתבו של חבר המועצה חיים מדיצ'י אשר לוקה בחסר להלן כל הפרטים הנוגעים לפרוייקט דורית.

עוד בימי קודמי בתפקיד הגיעה המועצה לסיכומים עם היזמים, סיכומים שלא מיצו את מלוא הזכויות שלנו.

עם כניסתי לתפקיד ביצענו שמאות על הקרקע ושכרנו את שרותיו של אינג' עזרא לוי במסרה לקיים משא ומתן עם היזמים ולהגיע לתוצאות הטובות ביותר.

על מנת להבטיח את זכויותינו שכרנו גם את שרותיו של עו"ד דוד קירשנבאום, שהוא מומחה בנושאי נדל"ן מעבר לקו הירוק, והוא אשר בחן ובדק את כל ההיבטים הקשורים לעיסקה.

לאחר גיבוש עקרונות הפרוייקט אישרה הועדה המקומית לתכנון ובניה את לוח הזכויות של היזמים.

בישיבת המועצה שהתקיימה ביום 22.5.97 התקיים דיון מקיף וממצה על פרטי העיסקה המוצעת ובדיון השתתפו גם עו"ד דוד קירשנבאום ואינג' עזרא לוי אשר מסרו למליאת המועצה את כל הפרטים הנוגעים לעיסקה.

המועצה החליטה להסמיך את מורשי החתימה לחתום על ההסכם על כל סעיפיו כפי שהוצג בישיבת המועצה.



החזרה נחתם בתאריך 3.7.97 ע"י כל הצדדים.
היות וגזבר המועצה לא יכל להשתתף בישיבה בה נחתם ההסכם הוא לא חתם עליו ואין
בכך יותר מאשר תקלה טכנית אשר תוקנה בינתיים.

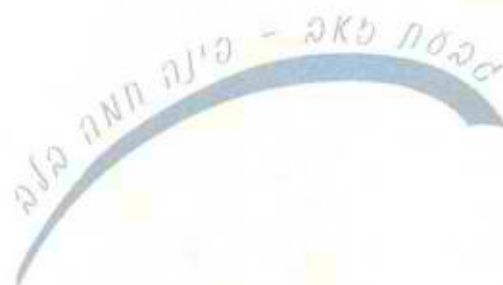
אנו צופים שבניית הפרוייקט תהיה נדבך חשוב בפיתוח הישוב ותשפר מאד את השרות
הניתן לתושבי גבעת זאב והאזור כולו.

בברכה

שאול מזרחי
ראש המועצה

העתקים:
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש

מצ"ב פרוטוקול ישיבת המועצה מתאריך 22.5.97 והעתק ההסכם החתום ע"י מורשי
החתימה



לפ"ק 6180 זכר סאכ

מדינת ישראל
משרד הפנים

האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, כ' בתמוז התשנ"ט
4 ביולי 1999

סימננו: 251-99

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

5 - 07. 1999

התקבל

לתיק:

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

8457.
5 - 07. 1999

התקבל

לתיק:

לכבוד

מר שאול מזרחי

ראש המועצה המקומית

גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: תיפקוד המועצה

במשרדינו התקבלו מספר פניות שעניינן ליקויים לכאורה בתיפקוד המועצה.

אבקש את התייחסותך לנושאים הבאים:

א. מינוי יו"ר ועדת ביקורת - מתבקשת התייחסותך להליך מינוי יו"ר הועדה אשר פוטר לאחרונה מחברותו בקואליציה. האם יו"ר הועדה ממלא תפקידים במועצה בנוסף לתפקידו כיו"ר ועדת ביקורת שיש בהם כדי לגרום לניגוד עניינים?

ב. מינוי מבקר פנים למועצה - על פי רישומנו, מר יוסף קליהו אושר לתפקיד לפני כחצי שנה ע"י ועדת הבחינה ומליאת המועצה. אבקש לדעת מדוע מתעכבת כניסתו לעבודה מאז אישורו לתפקיד?

ג. עסקת נדל"ן עם חברת "דורית לבינוי ופיתוח בע"מ" - אבקש לקבל הבהרות על הליך ביצוע ההתקשרות עם החברה והאם עיסקה זאת אושרה על-ידי הגורמים המוסמכים לכך עפ"י החוק?

ד. אישור תקציב המועצה לשנת הכספים 1999 - אבקש לדעת האם הצעת התקציב לשנת 1999 נשלחה מבעוד מועד לחברי המועצה והאם נערך דיון במליאת המועצה לאישור התקציב?

ה. חובות מצטברים לארנונה, מים, ביוב והטלים של תושבי המועצה - אבקש לדעת אילו צעדים נוקטת המועצה לגביית חובות אלה וכן להעביר דיווח שמי לגבי מחיקת חובות לתושבי המועצה שבוצע במהלך השנים 1992-1998.

אודה להעברת התייחסותך בליווי מסמכים רלוונטיים לא יאוחר מתאריך 4.8.99.

בכבוד רב,



איציק אלמוג
ראש ענף ביקורת

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
✓ מר בני ריקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

לגין סגור סגור

מועצה מקומית

גבעת זאב

הגזברות



גבעת זאב

כ"א באדר תשנ"ט
7 במרץ 1999
32-99

יהודה ושומרון

7411
9-03-1999

נתקבל

ב"ה

לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
ורואה חשבון לעיריות
משרד הפנים
ת"ד 6158
ירושלים 91061

אדון נכבד,

הנדון: דיון בדו"חות הביקורת לשנת 1997.

רצ"ב פרוטוקול ישיבת מליאת המועצה מיום 22.2.1999, אשר אישרה
את הפרוטוקולים של ועדות ביקורת שדנו בדוחות המבקרים מטעם
משרד הפנים לשנת 1997.

תודה על שיתוף הפעולה.

בברכה

משה קלצין
גזבר המועצה

העתק: מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.
מר שאול מזרחי - ראש המועצה.

אין סוג אסתר

MUNICIPALITY OF GIVAT ZEEV



גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

מועצה מקומית גבעת זאב

17 בנובמבר 1998
כ"ח בחשוון התשנ"ט
518-98



לכבוד

חיים מדיצ'י
חבר מועצה

הנדון: דו"ח משרד הפנים
מכתבך מיום 13.11.98

לקראת ישיבת המועצה שתיקבע ע"מ לדון בדו"ח הביקורת, יונח הדו"ח לפני חברי המועצה.

ישיבת המועצה תתקיים במועד מתאים בהתאם לתקנון המועצות המקומיות.

בברכה

שאנל מזרחי
ראש המועצה

העתקים:
מר בני ריקרדו - הממונה
עו"ד בתיה אבלין - היועמ"ש
מר משה קלצין - גזבר המועצה

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ד' בכסלו תשנ"ט
23 בנובמבר 1998
תיק: גבעת-זאב
מס': 6190/818-98

לכבוד
חיים מדיצ'י
חבר המועצה המקומית גבעת-זאב

שלום רב,

הנדון : מנוי מבקר למועצה
סימוכין : מכתבך מיום 18.11.98

אכן אתה צודק בקביעתך שהמועצה אמורה היתה למנות מבקר פנים וזאת על פי האמור בתיקון מס' 107 לתקנון המועצות המקומיות. מנוי המבקר היה צריך להיעשות עד 18.6.98.

כידוע, הוראה דומה המחייבת מנוי מבקר פנימי הוספה גם לצו המועצות המקומיות בישראל ושם המנוי היה צריך להיעשות עד 15.9.97. עד כה נמנע משרד הפנים מלאכוף את מינוי המבקרים וזאת מהסיבה שהחודש, חודש נובמבר 1998, עמדו להיערך הבחירות לעיריות ולמועצות המקומיות בישראל. משרד הפנים היה סבור שתקופת ערב הבחירות לא היתה מתאימה לאכיפת מנוי המבקרים.

עכשיו, משכמעט נסתיימו הבחירות (ביום 24.11 צפוי עדיין "סיבוב שני" במספר רשויות), ודאי ייערך המשרד לאכיפה נרחבת של חובת מנוי המבקרים בכל הרשויות.

אני מצאתי לנכון, לא להקדים את האכיפה באזור יו"ש לפני שהדבר ייעשה בישראל, מה עוד שכאמור חובת המינוי קדמה בישראל בתשעה חודשים לפני יו"ש.

אני מניח שבזמן הקרוב, משרד הפנים יורה לכל הרשויות למנות מבקרים כדין ולא - ימנה אותם על פי סמכותו על חשבון תקציבי הרשויות.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
ממונה על היישובים

העתק: שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת-זאב
יעקב אפרתי, המנכ"ל
יהושע(שוקי) אמרני, מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

מועצה מקומית
גבעת זאב



גבעת זאב

18-11-98

לכבוד

בנימין ריקרדו

הממונה מטעם משרד הפנים ביו"ש

מחוז יהודה ושומרון

6296

18-11-1998

תקבל

הנידון: מינוי מבקר למועצה

לצערי עד ליום שליחת מכתבי זה, לא מונה מבקר למועצה כמתבקש בחוק.

אבקשן למנות מבקר למועצה כמתבקש לפי חוק דיני מועצות לפי סעיף
66 - כז-א.ב.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר שאול מזרחי - ראש המועצה
גב' בתיה אבלין - יועצת המשפטית
עו"ד אפרת דין יחיא - יועצת משפטית משרד הפנים
חברי המועצה

למחן 6190 זכר מלך

מועצה מקומית
גבעת זאב



גבעת זאב

13-11-98



לכבוד
שאול מזרחי - ראש המועצה

הנידון: קבלת דוח משרד הפנים

אבקש לקבל דוח סופי של ביקורת של מבקר משרד הפנים.
אבקש לקבל הדוח בדחיפות לפני ישיבת תקציב שנת 1999,

כמו כן ברצוני לדעת מתי ידון הנושא מימצאי הבדיקה והביקורת
בישיבת המועצה.

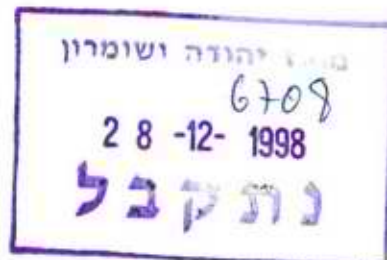
בברכה
חיים מדיצ'י
חבר המועצה

העתקים
בתיה אבלין - היועמ"ש
משה קלצ'ין - גזבר המועצה
בני ריקרדו - הממונה ביו"ש מ. הפנים
מבקר משרד הפנים

ל"א 6190 זכר לאג

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לכ"א ושכר ברשויות המקומיות

ירושלים, ד' טבת, תשנ"ט
23 דצמבר, 1998
תיק: 6150



לכבוד
מר מזרחי שאול
ראש מועצה מקומית
גבעת - זאב

אדון נכבד,

הנדון: ליקויים בדו"ח ר"ח

בבדיקה דו"ח ר"ח לשנת 1997 - 1996 במועצה נתגלו ליקויים והם:

1. עפ"י דו"ח רוח"ח המועצה המקומית מעסיקה קרוב משפחה של ראש המועצה כעובד במחלקת ההנדסה ללא כפיפות ישרה לראש המועצה. אבקש לדעת ממתי מועסק העובד הנ"ל במועצה? ובאלו הליכים נבחר העובד?
2. 4 מנהלי מחלקות (הנדסה, ביטחון, רוחה, ותחזוקה) מקבלים תשלום עבור שעות נוספות גלובליות לפי מכסות חודשיות קבועות, ליקוי אשר נמשך על פני זמן תשלום חודשי קבוע ולגבי פעולות מיוחדות נקבע סכום נוסף.
3. מנהלת מחלקת חינוך עבדה בשנת 1996 - 9 חודשים בלבד. לצורך חישוב עלות השכר השנתית גולמה עלות השכר ל - 12 חודשים בשנת 1996 שילמה המועצה למנהל מחלקת החינוך שפרש סכום של 45,735 ש"ח פיצויי פיטורין ובנוסף הוקפאו זכויותיו לפנסיה ר"ח לא קיבל מהרשות אישור משרד הפנים על פעולה זו.

אבקשך הסבר בכתב כיצד טיפלה או מטפלת המועצה בליקויים שנתגלו בבדיקת דו"ח כספיים לשנת 1997 - 1996.

בכבוד רב

אלכס מריס

ראש ענף השכר ברשומ"ק

העתק

מר ישראל שפיצר - מנהל האגף לכ"א ושכר ברשומ"ק
מר אבי עדן - ממונה פיקוח ובקרת שכר ברשומ"ק
מר שוקי אמרני - מנהל אגף הביקורת
מר ריקרדו בנימין - ממונה מחוז י"ש
מר אברהם אמונה - ממונה תנאי שירות וגמלאות ברשומ"ק

10091-2

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

י' בתמוז תשנ"ט
24 ביוני 1999
תיק: גבעת-זאב
מס': 6190/576-99

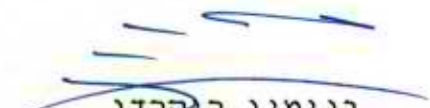
אל: איציק אלמוג, ראש ענף ביקורת

הנדון : מועצה מקומית גבעת זאב-פניות של חברי המועצה
חיים מדיצ'י.

פניותיו השונות של מר מדיצ'י טופלו כדלקמן:

1. עסקת נדל"ן עם חברת דורית:
על פי חוות דעתה והנחייתה של עו"ד אפרת דון-יחיא ממשרדנו פניתי ליועצת המשפטית של הרשות לבקש הבהרות לחוזה שנחתם עם חברת "דורית" (ר' העתק מצורף). עם קבלת ההבהרות נמשיך לטפל בפניה.
2. אי כניסתו של המבקר למועצה: מהמועצה נמסר לי שהמבקר שזכה במכרז חזר בו מרצונו לעבוד בגבעת זאב מפני שהמועצה לא הסכימה מההתחלה לתת לו שכר בכירים (לדעתו של ישראל שפיצר - בצדק). עכשיו מחפשים מבקר אחר.
3. מנוי ועדת ביקורת: המידע שנמסר על ידי מר מדיצ'י נכון - עד לשיבת המועצה. פניתי ליועצת המשפטית של המועצה וביקשתי את התייחסותה לשאלה - האם חבר המועצה הגר אכן כשיר להיות יו"ר ועדת הביקורת על פי תקנון המועצות המקומיות ביו"ש הדורש (שלא כמו במועצות המקומיות בישראל) שיו"ר ועדת הביקורת יהיה מסייעה שאינה בקואליציה. מצורפת תשובתה של היועצת המשפטית.
4. תקציב המועצה לשנת 1999: חברי המועצה היתנו את קיום הדיון בתקציב בדרישות שלדעתי אינן יכולות להיות תנאי לדיון כזה (למשל - הגשת דו"ח על פעולות המועצה בשנת הכספים הקודמת). דיון בתקציב התקיים ביום 28.4.99. (ר' מצורף מכתבי למר מדיצ'י מיום 27.4.99 ופרוטוקול ישיבת המועצה מיום 28.4.99).
5. עבודות חוץ של גזבר המועצה: בנושא זה פנתה אלי גם חברת המועצה מיכל בן דוד. על פי הנחייתו של מר ישראל שפיצר הפניתי את גב' בן דוד למר נחמני, הממונה על האכיפה בלשכת הממונה על השכר במשרד האוצר.
6. אשראי משיכת יתר: מר מדיצ'י קיבל ממני תשובה לפנייתו ביום 7.2.99.

בברכה,


בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ו' בתמוז התשנ"ט
20 ביוני 1999

סימנו: 216-99



אל: **מר בני ריקרדו**, ממונה מחוז יו"ש

שלום רב,

הנדון: פניותיו של חבר המועצה מר חיים מדיצי

1. חבר המועצה המקומית גבעת זאב מר חיים מדיצי פנה לגורמים שונים בתלונות על תיפקודה של המועצה המקומית.
2. אודה לך מאוד על קבלת תוצאות בדיקתך באותם נושאים שהנ"ל הפנה לטיפולך.
3. לנוחיותך מצ"ב עותק מהפניות שלאחרונה נשלחו על-ידי הנ"ל לבדיקתנו.

בכבוד רב,

איציק אלמוג
ראש ענף ביקורת

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות

מועצה מקומית
גבעת זאב



2-6-99

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה מטעם מ. הפנים ביו"ש

הנדון: תזכורת

לידיעתך עד ליום כתיבת מכתבי זה לא קיבלתי תשובות לנושאים:

- א. עסקת נדל"ן מתחם דורית.
- ב. אי כניסתו של מבקר המועצה לעבודה.
- ג. מינוי יו"ר ועדת ביקורת.
- ד. תקציב מועצה לשנת 1999.

אני מניח שמחובתך כנציג משרד הפנים ביו"ש לבחון את הנושאים בהיבט המשפטי והחוקי, וזכותי כנציג ציבור לקבל מענה.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

משרד הפנים חאגף לביקורת ברשויות המקומיות
01 06. 1999
נ ת ק ב ל
סימנו

העתקים
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר אליעד שרגא - התנועה לאיכות השלטון
מר שוקי עמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים

מועצה מקומית
גבעת זאב



ובעת זאב

15-2-99
משרד המבחן
האגף לביקורת רישום מסמכים
24.05.1999
נתחב
סימון 1566

לכבוד
מר שאול מזרחי
ראש המועצה

הנדון: החלת תקון 109 לתקנון המועצות המקומיות
מינוי יו"ר ועדת ביקורת מהאופוזיציה

שמחתי לקבל את מכתבו של מר בני ריקרדו, הממונה על הישובים באיו"ש
ובו מאשר מר ריקרדו כי הצדק עמי בנושא מינוי יו"ר ועדת ביקורת וזאת
בהתאם לתאריך הקובע לכינון המועצה המקומית.

בסעיף 8 למכתבו של מר ריקרדו נאמר שעל המועצה חלות הוראות סעיף
34 (ד') בנוסחו החדש ועל המועצה לבחור ביו"ר לעדת ביקורת מבין חברי
האופוזיציה.

לאור האמור לעיל ומתוך כוונה למלא את הוראת החוק הריני דורש כי בישיבת
המועצה הקרובה תמנה יו"ר ועדת ביקורת מבין חבר האופוזיציה.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
עו"ד שרגא אליעד - התנועה לאיכות השלטון
מר יהושע עמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
עו"ד אפרת דון יחיא סטולמן - מ. הפנים
מר בני ריקרדו - הממונה באיו"ש
עו"ד בתיה אבלין - יועמ"ש ג. זאב
חברי המועצה



14-4-99

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש
מ. הפנים

הנדון: יו"ר ועדת ביקורת

1. כידוע לך תקופה ארוכה ועדת הביקורת אינה מתפקדת כמתחייב בחוק. וחלק מהזמן תיפקוד היו"ר היה לא חוקי. רק לאחר התחייסותך לנושא נאות ראש המועצה למנות יו"ר ועדת ביקורת מקרב האופוזיציה כמתחייב בחוק.
2. כפי שידוע לך הגב' מיכל בן דוד הודיעה בכתב שאינה מוכנה לקבל על עצמה את תפקיד היו"ר לאור האמור לעיל אין כיום יו"ר לועדת ביקורת ופועל יוצא שוועדת ביקורת אינה מתפקדת.
3. הנך מתבקש להשתמש בסמכותך ולמנות לאלתר את נציג האופוזיציה כיו"ר ועדת ביקורת, וזאת על מנת למלא את לשון החוק ולאפשר לועדה לתפקד כנדרש.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר שלום זינגר - יועץ משפטי מ. הפנים
מר יהושע עמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
עו"ד שרגא אליעד - התנועה לאיכות השלטון
עו"ד בתיא אבלין - יועמ"ש ג.זאב
חברי מועצה

25-4-99

לכבוד
עו"ד בתיא אבלין
יועמ"ש ג. זאב

**הנדון: מכתב מיום 13 באפריל 1999
בענין עבודות חוץ של גזבר המועצה**

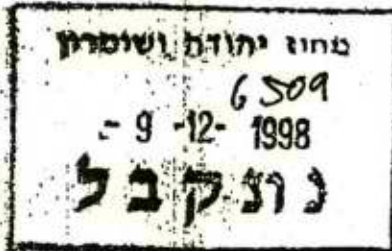
1. לעניות דעתי במכתב הנ"ל לא קיבלתי תשובה מלאה לכל שאלותי.
2. בקשר לנושא ברצוני להעלות ולדרוש את הדברים הבאים:
 - א. להציג בפני את עותק פרוטוקול המועצה שבו את ממליצה לאשר לגזבר עבודות חוץ.
 - ב. ברצוני לשאול לחוות דעתך המשפטית האם אישור שניתן לפני מספר שנים תקף אוטומטית ללא הגבלות זמן כלומר, האם האישור שניתן לגזבר המועצה אז תקף ומהווה אישור חוקי לעבודותיו היום.
 - ג. הנך מתבקשת להנחות את ראש המועצה להציג בפני את פרוט השכר שמקבל הגזבר מכל המוסדות הציבוריים בהם הוא עובד.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה



העתקים
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר אליעד שרגא - התנועה לאיכות השלטון
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר שלום זינגר - היועץ המשפטי מ. הפנים
מר יהושע עמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
חברי מועצה

8-12-98



לכבוד
בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש מטעם משרד הפנים

הנדון: מנוי מבקר למועצה
סימוכין: מכתבך אלי מיום 23-11-98

אני מבין למה לא מצאת לנכון לאכוף עד ליום כתיבת מכתבי זה את חובת מינוי מבקר למועצה.

מועצת גבעת זאב משוועת למבקר אשר מתפקידו לבקר את פעולות המועצה, וכמובן את העומד בראשה.

למיטב הבנתי מינוי המבקר אינו קשור לבחירות שנעשו בעיריות בנובמבר, להזכירך בחירות בג. זאב היו 19-5-98, אני רואה שום סיבה הנראית לעין למה לא מונה באופן מיידי מבקר.

אני מניח שמחובתך כנציג של משרד הפנים, להורות לראש המועצה שבאופן מיידי יוציא מכרז למינוי מבקר, אשר מתפקידו יהיה לבקר את פעולות המועצה אשר יעמדו עם החוק והמנהל התקין.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה



העתקים

✓ מר שאול מזרחי - ראש המועצה

חברי המועצה

מר איציק אגמון - מזכיר המועצה

✓ גב' בתיה אבלין עו"ד - יועמ"ש ג. זאב

✓ מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה

מר יהושע (שוקי) אמרני - מנהל אגף בכיר לביקורת ברשויות המקומיות

מועצה מקומית
גבעת זאב



11-1-99



לכבוד
מר בני ריקרדו
הממונה על הישובים באיו"ש

הנדון: עסקת נדל"ן מועצת ג. זאב חב' דורית בע"מ

ביום 18-11-98 הפניתי אליך מכתב ובו בקשה להתייחסות לגבי ענין העסקה
בנדון (מתחם דורית 220/20).

ביום 2-12-98, העברתי למשרדך תזכורת לבקשה חוזרת להתייחסות מצדך.

מאחר ומדובר בפרוייקט "רחב היקף" ובעל משמעות לגבי עתידה של ג. זאב,
חשובה ביותר קבלת חוות דעת בנושא מטעם משרדך, ובאם יש לקבל חוות
דעת משפטית ע"פ סעיף 66 כ"ג - א לחוק מועצות מקומיות.

לוט:

פניות מיום 18-1-98, 8-12-98

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתק

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר יהושע עמרני - מנהל אגף בקורת משרד הפנים
עו"ד אפרת דון יחיא - משרד הפנים
מר שאול מזרחי - ראש המועצה
מר איציק אגמון - מזכיר המועצה
גב' בתיה אבלין - יוע"ש מ.מ. ג. זאב
עו"ד שמואל לביא
חברי המועצה

מועצה מקומית
גבעת זאב



גבעת זאב

8-12-98

מחוז יהודה ושומרון

6508

1998-12-8

גבעת זאב

לכבוד

בנימין ריקרדו

הממונה מטעם משרד הפנים ביו"ש

הנדון: תזכורת למכתבי אליך מיום 18-11-9
בנושא עסקת נדל"ן בקומבינציה בין מועצת ג. זאב ובין חב' זורית

ברצוני לקבל תשובה האם עסקא זו טעונה אישור חוות דעת משפטית.
ואישור הממונה.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים

מר שאול מזרחי - ראש המועצה

חברי המועצה

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה

מר איציק אגמון - מזכיר המועצה

גב' בתיה אבלין עו"ד - יועמ"ש ג. זאב

מר יהושע (שוקי) אמרני - מנהל אגף ביקורת משרד הפנים



8-12-98

לכבוד
שאול מזרחי
ראש המועצה

הנדון: תזכורת
לשאילתה מ"ס 2 מיום 18-11-98

מדוע אינך דואג להעביר לחברי המועצה כפי שהובטח ע"י גזבר המועצה מר
קלצ'ין את הצעת תקציב המועצה לשנת 1999, במועד שיאפשר לחברי
המועצה לעיין וללמוד כנדרש את סוגיות התקציב וזאת לפני דיון בתקציב
לשנה החדשה.

לידיעתך אי מסירת החומר לעיון מחבלת בעבודתם התקינה והחוקית של
חברי המועצה.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים
חברי מועצה

מר איציק אגמון - מזכיר המועצה
מר בנימין ריקרדו - מזכיר המועצה
מר קלצ'ין משה - גזבר המועצה
מר יהושע (שוקי) אמרני - מנהל אגף בכיר לביקורת ברשיות המקומיות

מועצה מקומית
גבעת זאב



גבעת זאב

31-1-99

לכבוד
מר בנימין ריקרדו ✓
הממונה על הישובים ביו"ש מ. הפנים

הנדון: אשראי משיכת יתר מ.מ. גבעת זאב

בישיבת המועצה המקומית ג. זאב מיום 3-1-99 ביקש ראש המועצה מר שאול מזרחי את אישור המועצה לאשראי בנקאי בגובה של 1,400,000 ש"ח לשנת 1999 לטענת ראש המועצה משרד הפנים אישר למועצה את הסכומים האלו כאשראי. טענתי בפני ראש המועצה כי לדעתי אין הגיון לאשר את הסכומים האלו כמשיכת יתר נושאת ריבית. קודם לאישור תקציב המועצה וזאת ע"י מליאת המועצה לשנת 1999.

ראש המועצה לא קיבל את דעתי והנושא אושר ע"י רוב חברי המועצה.
אבקש את התייחסותך לנושא וכמו כן האם עצם בצוע פעולה זו ע"י ראש המועצה הינה חוקית.

גברת
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים
עו"ד אפרת דין יחיא סטולמן - יועצת מ.מ. הפנים ✓
מר יהושע (שוקי) עמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
חברי המועצה

מועצה מקומית
גבעת זאב



גבעת זאב

27-12-98

לכבוד
מר שאול מזרחי ✓
ראש המועצה

הנידון: נכסי המועצה
סימוכין : למכתבר מיום 15-12-98

1. לצערי הרב עד ליום כתיבת מכתבי זה לא התקבלו התשובות והמסמכים
המלאים העונים על השאלות אותם הצגתי במסמכי מתאריכים
14-10 -5-11-98

2. בתשובתך מ- 15-10 1998 הנך מציין את רשימת נכסי המועצה
המושכרים,
למיטב ידיעתי חסרים מ"ס נכסים השייכים למועצה והמושכרים לגופים/
מוסדות חיצוניים.

3. אבקש להכין לי את החלטות המועצה שהתקבלו ואישרו את שכירות
הנכסים שבבעלות המועצה.

4. נא לצרף חוזים שעליהם חתמה המועצה עם מוסדות/ גורמים פרטיים,
שמצוינים בהם בין היתר תוקף חוזה.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה ✓
עו"ד אפרת דון יחיא - יועצת משפטית מ. הפנים ✓
מר בני ריקרדו - הממונה מטעם מ. הפנים ביו"ש ✓
מר יהושע (שוקי) עמרני - מנהל אגף ביקורת משרד הפנים
חברי מועצה

מועצה מקומית
גבעת זאב



4-3-99

משרד הפנים
חאגף לביקורת ברשומות המקומיות

24.05.1999

נתקבל

סימנו 1554

לכבוד
עו"ד בתיה אבלין ✓
יועמ"ש מ.מ. ג. זאב

לכבוד
מר שאול מזרחי ✓
ראש המועצה

הנדון: גזבר המועצה
מכתבך מיום 15-2-99

תמוה בעיני תשובתך למכתבי בנושא גזבר המועצה שאינה עולה בקנה אחד עם לשון החוק.

הנך מופנה לדיני המועצות המקומיות והאזוריות באזור יהודה ושמרון "איסור עבודות חוץ" (תקון מס' 46)

עפ"י הוראות החוק וזאת לאחר קבלת חות דעת הריני מבקש לקבל התייחסותך לאמור לעיל:

1. באיזה סמכות אישרת (לדברך) למר קלצין עבודות חוץ בשכר ומתי (עפ"י דברך) אישרה לך מליאת המועצה לאשר עבודה נוספת לגזבר המועצה מר קלצין.

2. האם אתה ו/ או יועמ"ש של המועצה הביאו בפני חברי המועצה את הוראות החוק ובמיוחד סעיף "איסור עבודות חוץ" (תקון מס' 46) והאם הובהר להם כי בעצם מתן האשור הם עוברים על החוק?

3. כיצד מתישבת עבודתו של גזבר המועצה כגזבר איגוד ערים לכבאות ביו"ש וכמו כן כיו"ר מועצת המנהלים של בנק אוצר השלטון המקומי וזאת לאור האיסור לקשר עובד מעביד בין הגזבר לבין תאגיד או מוסד העומדים במגע כספי, מסחרי או עיני עם המועצה?

3. האם ההחלטה לייקר את תעריפי הארנונה לתושבים לשנת 1999 הינה החלטה תקינה מההיבט הציבורי וזאת קודם לדיון בתקציב המועצה לשנת 1999!?

4. איך מתקבלת החלטה במועצה להעלות את תעריפי הארנונה כש- 40% מהתושבים חייבים ארנונה בסך של 5,000,000 ש"ח על סמך מה הומלץ בפני חברי המועצה לייקר את תעריפי הארנונה כשתקציב המועצה הנו נעלם?

6. האם התקבל אישור מהממונה מר בני ריקרדו בקשה לעיכוב הגשת תקציב המועצה וכמו כן האם אישר הממונה את החלטת המועצה להעלות תעריפי הארנונה לתושבים למרות שהמועצה פועלת ללא תקציב מאושר?

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה



העתק

מר אליעזר גולדברג- מבקר המדינה
מר שוקי עמרני - מנהל אגף ביקורת משרד הפנים
עו"ד אפרת דון יחיא - יועצת מ.מ. הפנים
חברי המועצה

מר איציק אגמון - מזכיר המועצה
מר משה קלצ'ין - גזבר המועצה
עו"ד בתיה אבלין יוע"מ ש.ג. זאב

אין סוגר לבן

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY
MASTER OF COMP. LAW CHGO.

23 Hillel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax. 02-6258453



בתיא אבלין

עורכת דין ונוטריון
מוסמכת למשפטים

רח' הלל 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

א' באב תשנ"ח

25 ביוני 1998

לכבוד

ראש המועצה המקומית

גבעת זאב

א.נ.

הנדון: יו"ר וועדת ביקורת

1. היגעתנו היום, 25.6.98 תיקון התקנון שבנדון ונשאלת השאלה מה תחילת תוקפו של התיקון.
2. לצורך פירוש של תחילת התוקף שווחחתי עם הממונה באיו"ש ולבקשתי הוא העביר אלי את חנוסח המלא של התיקון.
3. סעיף תחילת תוקף מורה לאמור:
"2. תחילת תוקפו של תקנון זה ביום חתימתו, ואולם ביחס למועצות מקומיות שכווננו לפני תחילת תוקפו, יחול התקנון מיום פרסום תוצאות הבחירות הקרובות למועצה".
4. הבחירות בגבעת זאב היו ב-19.5.98.
לפי סעיף 16 לתקנון:
"תחילת כהונה של מועצה נבחרת יהיה למחרת יום פרסום ההודעה בדבר תוצאות הבחירות האמורה בסעיף 15...".
הנה כי כן, כוננה המועצה החדשה ביום 30.5.98 (יום לאחר הפירסום) ולכן היא קמה לאחר תאריך החתימה על התיקון (החתימה היתה ב-26.5.98).
5. מסקנתי היא אפוא כי התיקון תל על המועצה החדשה ולכן יו"ר וועדת הביקורת יהיה מן האופוזיציה כאמור בתיקון.

בכבוד רב

בתיא אבלין, צו"ד

העתיק: לר בני ריקרד

(3042)

אין 690 זגור טא.

מועצה מקומית

גבעת זאב

הגזברות



גבעת זאב

מחוז יהודה ושומרון

4697
12-05-1998

נתקבל

ח' באייר תשנ"ח
4 במאי 1998
107-98

ב"ה

לכבוד
מר שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות
משרד הפנים
י ר ו ש ל י ם

אדון נכבד,

הנדון: בקורת דו"חות כספיים לשנת 1996.
מכתבך מיום 26.4.1998.

הננו מתכבדים להגיש לך את פרוטוקול ועדת ביקורת מיום
31.12.1997 ואת פרוטוקול מליאת המועצה הדן בקשר לנדון.

נשמח לעמוד לרשותך אם נדרש לכך.

תודה על שיתוף הפעולה.

בברכה

משה קלצין
גזבר המועצה

העתק: מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.



31 בדצמבר 1997
ב' בטבת התשנ"ח
813-97

פרוטוקול ועדת ביקורת מיום 31.12.97

נוכחים:

זאב אלון - יו"ר הועדה
סימה שאול - חברת ועדה
איציק אגמון - מזכיר המועצה
משה קלצין - גזבר המועצה

נעדר:

צור פרידמן - חבר ועדה

מ. קלצין -

משרד המבקר שעשה ביקורת בשנים 95-1993 היה רו"ח שפיצר ופיזנמה
ובשנת 1996 עשה את הביקורת רו"ח בן דוד את מלצר שעשה רושם רציני
מקצועי ובעל ניסיון בתחום המוניציפלי.
הדו"ח שנשלח אל חברי הועדה הוא ממצה ויסודי וכדאי שנעיין ונעבור סעיף
סעיף.

נושא עיסקת קומבנציה יכתב מכתב תיקון בנושא.
כל נושא הפחת המיס: יבדק לעומקו של נושא אנחנו נעשה עבודה יסודית
ע"מ לתת תשובה לבעיה.
ביקורת על שכר ערבים תהיה ביקורת נוספת בגזברות, קיבלנו את ההערה
וביצענו תיקון.
סה"כ קיבלנו מחמאות מהמבקרים חלק מהליקויים תוקנו בעת הביקורת
ושאר הליקויים נשפר ונתקן, ונשמח להיות בתהליך תמידי של שיפור ויעול.

*

*

*

*

ז. אלון -

מבקש הסבר על סעיף שמופיע בדו"ח על מעקב אחר ליקויים.
מבקש לדעת ע"י מי משלם פנסיה לגמלאים.

מ. קלצין -

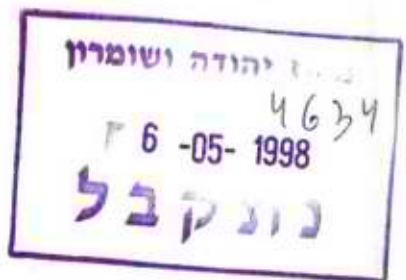
תשלום פנסיה נופל על תקציב המועצה במימון משרד הפנים במסגרת
המענק.

ועדת ביקורת מקבלת את תשובות הגזבר כפי שפרט במכתבו מאתמול על הדו"חות
הכספיים שנעשו ע"י המבקר.

רשם: איציק אגמון
מזכיר המועצה

לשון סגור זגלס

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות



ירושלים, כ"ו באדר התשנ"ח
26 באפריל 1998
סימנו: 112-98

לכבוד
מר מזרחי שאול
ראש המועצה המקומית
גבעת זאב
שלום רב,

הנדון: תזכורת - דיווח על תיקון ליקויים שעלו בביקורות על הדוחות הכספיים

בתאריך 21/12/97 נשלחו אליך הדוח הכספי המבוקר והמפורט לשנת 1996 שנערך ע"י רו"ח מטעם משרד הפנים.

התבקשת להביא את הדוח לדיון בפני ועדת הביקורת במועצה ובפני מליאת המועצה. להורות על תיקון הליקויים ולדווח לנו על ביצוע האמור עד לתאריך 20/3/98

על פי הרישומים שבידנו, טרם התקבל במשרדנו דיווח המאשר את ביצוע הנדרש.

אבקשך לפעול בהתאם להוראות החוק ולהגיש לח"מ ולממונה על המחוז דיווח מפורט הכולל אישור שהליקויים שהועלו בדוחות תוקנו ע"י המועצה.

אודה על קבלת הדיווח עד לתאריך 21/6/98

בכבוד רב,

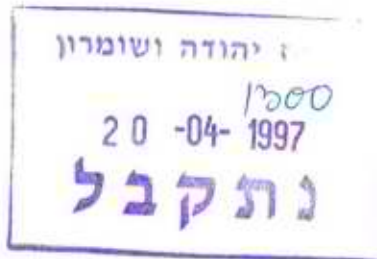
שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי
הממונה על המחוז
מנהלת המינהל לתיקצוב הרשויות המקומיות
יו"ר ועדת הביקורת במועצה
רואה חשבון
תיק מעקב

מדינת ישראל
משרד הפנים
אגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ג' בניסן התשנ"ז
10 באפריל 1997

סימננו: 154-97
(67)



לכבוד
מר מזרחי שאול
ראש מועצת
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: תזכורת -
תיקון ליקויים שעלו בביקורת במועצה

במכתבנו אליך מיום 2.9.96, התבקשת להביא את הדו"ח הכספי המבוקר והדו"ח המפורט של שנת 1994, לדיון בפני ועדת הביקורת במועצה ובפני מליאת המועצה, לתקן את הליקויים ולנקוט בצעדים הנדרשים למניעת הישנותם.

דיווח מפורט המאשר ביצוע הפעולות הנ"ל בצירוף העתק מפרוטוקול ישיבת מליאת המועצה שדנה בדו"ח, אמור היה להתקבל עד 1.12.96.

בבדיקה שערכנו נמצא שעד למועד כתיבת מסמך זה, לא התקבל דיווח המאשר שהמועצה פעלה בהתאם להנחיות וכמתחייב בחוק.

אבקשך להעביר אלי את הדיווח הנדרש ללא דיחוי נוסף.

בכבוד רב,
שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

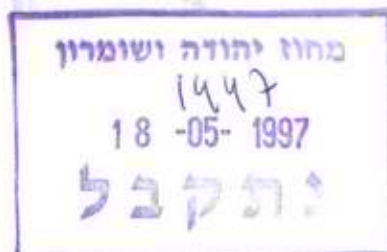
העתקים: המנהל הכללי
✓הממונה על המחוז
רו"ח - מעיין
יו"ר ועדת ביקורת
תיק מעקב

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

אין 6190 זכר חאג

ירושלים, ו' באייר התשנ"ז
14 במאי 1997

סימננו: 155-97



לכבוד
שפיצר ישראל, רואי חשבון
רח' הרב ריינס 2
ירושלים

א.נ.,

הנדון: ביקורת דוחות כספיים לשנת 1996 - מו"מ גבעת זאב

להלן התייחסות לפנייתכם למנכ"ל בנושא מכסת שעות הביקורת:

תוכנית הביקורת של הדוחות הכספיים לשנת 1996 שונה מזו שהיתה נהוגה בשנים 1993 - 1995. הנושאים שרואי החשבון נדרשים לבדוק במסגרת הדו"ח המפורט צומצמו ולכן נערך קיצוץ של 15% בהיקף שעות העבודה.

בדקתי את בקשתכם והחלטתי שאין מקום להגדיל את מספר שעות העבודה שנקבע על ידנו לביקורת הדוחות הכספיים לשנת 1996, שנדרשתם לערוך במועצה מקומית גבעת זאב.

עם זאת, שמורה לכם הזכות להגיש בקשה להגדלת השעות, הבקשה תידון בפני ועדת חריגים לאחר סיום הביקורת.

בכבוד רב,

שוקי אמרני
מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי
✓ הממונה על המחוץ
חשב המשרד
רו"ח מעיין
תיק מעקב

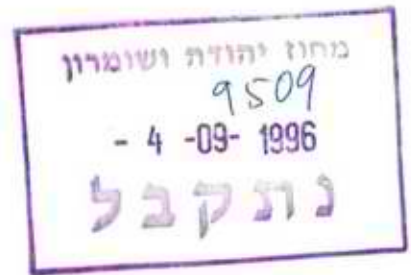
כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

מ ד י נ ת י ש ר א ל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

אין 690 גבול

ירושלים, יח' באלול התשנ"ו
2 בספטמבר 1996

סימננו: 175-96



לכבוד
מר מזרחי שאול
ראש המועצה המקומית
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: דו"ח כספי מבוקר לשנת 1994:
מועצה מקומית גבעת זאב

מצורף בזאת הדו"ח הכספי המבוקר לשנת 1994, שנערך ע"י משרד רואי
חשבון שמונה מטעם רואה חשבון לעיריות במשרד הפנים.

הינך מתבקש להביא את הדו"ח לדיון בפני ועדת הביקורת ומליאת
המועצה ולנקוט בצעדים הנדרשים לתיקון הליקויים ולמניעת הישנותם.

דיווח על ביצוע האמור, בצירוף העתק מהפרוטוקול של מליאת המועצה
שדנה בדו"ח הכספי, יש להעביר למשרדנו ולממונה על המחוז עד
ה-1.12.96.

בכבוד רב,
שוקי ואמרני
מנהל האגף לביקורת
ורואה חשבון לעיריות

העתקים: משרד מבקר המדינה
מנכ"ל המשרד
הממונה על המחוז
המינהל לתקצוב ופיתוח
גזבר המועצה המקומית
רואה חשבון
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158, ירושלים 91061,
טלפונים: 02-6535840, 02-6535842, 02-701600, פקס: 02-6535937.

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY
MASTER OF COMP. LAW CHGO.

23 Hillel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax. 02-6258453

BATYA ABLIN ADV

E-Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL דואר אלקטרוני:

בתיא אבלין

עורכת דין ונוטריון

מוסמכת למשפטים

רח' הלל 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

ד' בסיון תשס"ג

4 ביוני 2003



לכבוד

מר חנן מלכה

מנהל המחלקה לביטחון

ושירותי חירום

גבעת זאב

א.נ.

הנדון: סמכויות מבקר המועצה

נתבקשתי להביא לתשומת לבך כי בהתאם לסעיף 66 כ"ט של תקנון המועצות המקומיות על כל עובד מועצה להמציא למבקר עפ"י דרישתו כל מסמך שברשותו אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת וליתן למבקר כל מידע והסבר שיידרש.

באשר למידע החסוי עפ"י דין ותחיקת הביטחון יחולו על המבקר ועל העובדים מטעמו המגבלות הקבועות בדין או בתחיקת הביטחון או לפיהם לגבי המורשים לטפל במידע כאמור.

רצוף נוסח 66 כ"ט במלואו.

בכבוד רב
בתיא אבלין, עו"ד

העתק: הממונה על הישובים היהודים באיוש

ראש המועצה המקומית גבעת זאב

מבקר המועצה המקומית גבעת זאב

(24133)

**המצאת מידע
למבקר**

66כט.

(א)

ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כל גוף מבקר, ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.

(ב)

למבקר או לעובד שהוא הסמך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של המועצה או של גוף מבקר.

(ג)

לנבי מידע החסוי על פי דין או תחיקת בטחון, יחולו על המבקר ועל העובדים מטעמו המגבלות הקבועות בדיון או בתחיקת הבטחון או לפיהם לנבי המורשים לטפל במידע כאמור.

(ד)

עובד של המבקר שאינו עובד המועצה יחולו עליו לענין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד המבקר.

(ה)

לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן המבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מוועדותיה או כל ועדה מוועדותיו של גוף מבקר; בישיבה שאינה סגורה רשאי להיות נוכח גם עובד מעובדיו של המבקר.

מועצה מקומית
גבעת זאב
מבקר המועצה

בס"ד

כ"ח אייר תשס"ג
30 במאי, 2003

לכבוד

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

2 06. 2003

מר חנן מלכה
מנהל המחלקה לבטחון ושירותי חרום
גבעת זאב

הנדון: בקורת במחלקת הבטחון
סימוכין: מכתבך מיום 19.5.03

1. בתאריך 22.5.03 קיבלתי מכתבך נושא תאריך 19.5.03 והעתק מכתב נושא תאריך 27.4.03 (!!).
2. אבקש מהיועצת המשפטית וממזכיר המועצה להנחות אותך ביחס להוראות החוק הקשורות בעבודת המבקר.
3. התערבות בעבודת המבקר, הפרעה למהלך הביקורת או נסיון להשפיע עליה הינם מעשה חמור ביותר.
4. אין בכוונתי להתייחס לנאמר בפגישה סגורה בין ראש המועצה לביני בנושא הבקורת במחלקת הבטחון. אציין רק כי גם בפגישה זו התרעתי על מעשים חמורים מצדך הכוללים הפרעה למבקר במילוי תפקידו וחשש לכאורה לביצוע עברות פליליות.

בכבוד רב

רו"ח אליהו יוסף
מבקר המועצה

העתק:

מר בנימין ריקרדו - הממונה ביהודה ושומרון
מר יוסף אברהמי - מ"מ ראש המועצה המקומית גבעת זאב
עו"ד בתיה אבלין - היועצת המשפטית למועצה המקומית גבעת זאב
מר יצחק אגמון - מזכיר המועצה המקומית גבעת זאב

doc.03-38\2003\מכתב\מב\My Documents

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת הממונה ביהודה ושומרון

כ"ג באייר תשס"ג
25 במאי 2003
תיק: 61902/גבעת זאב
מס': 399-03

לכבוד
חנן מלכה
מנהל המחלקה לביטחון ושירותי חירום
המועצה המקומית
גבעת זאב

שלום וברכה,

הנדון: סמכויות מבקר המועצה
סימוכין: מכתבך מיום י"ז באייר תשס"ג (19.5.03)

קיבלתי העתק ממכתבך שבסימוכין.

הרשה לי להעיר שתי הערות:

אני מצרף בזה את נוסח סעיף 66כט לתקנון המועצות המקומיות המפרט את סמכויותיו של המבקר.

1. על פי האמור בסעיף זה, בסמכותו של המבקר לפנות לכל עובדי המועצה בבקשה לקבל מסמכים שברשותם ועל העובדים להמציא למבקר כל מסמך נדרש. בסוגרים נומר שמקובל שעל פי נוהל פנימי של הרשות, עובד שמוסר מסמכים למבקר ידווח על כך לממונים עליו.

2. לא ברור לי מה הם מסמכים "שאינם של המועצה" אין ספק שמסמך שנשלח אל המועצה ותויק בתיקי המועצה הוא "מסמך של המועצה".

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביהודה ושומרון

העתק: שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת זאב
עו"ד בת-אבלין, היועצת המשפטית לגבעת זאב
יוסף כאליהו, מבקר המועצה המקומית גבעת זאב
האגף לביקורת – משרד הפנים

ראש המועצה וסגניו, חברי המועצה, עובדי המועצה, ראש המועצה הדתית וסגניו, חברי המועצה הדתית, עובדי המועצה הדתית, וחברים ועובדים של כל גוף מבוקר, ימציאו למבקר, על פי דרישתו, כל מסמך שברשותם אשר לדעת המבקר דרוש לצורכי הביקורת ויתנו למבקר כל מידע או הסבר שיבקש.

(ב)

למבקר או לעובד שהוא הסמיך לכך תהיה גישה, לצורך ביצוע תפקידו, לכל מאגר מידע רגיל או ממוחשב, לכל בסיס נתונים ולכל תוכנת עיבוד נתונים אוטומטי של המועצה או של גוף מבוקר.

(ג)

לגבי מידע החסוי על פי דין או תחיקת בטחון, יחולו על המבקר ועל העובדים מטעמו המגבלות הקבועות בדין או בתחיקת הבטחון או לפיהם לגבי המורשים לטפל במידע כאמור.

(ד)

עובד של המבקר שאינו עובד המועצה יחולו עליו לענין עבודתו האמורה, כל איסור והגבלה החלים על עובד הציבור שהוא עובד המבקר.

(ה)

לצורך ביצוע תפקידו, יוזמן המבקר ויהיה רשאי להיות נוכח בכל ישיבה של מליאת המועצה או של כל ועדה מוועדותיה או כל ועדה מוועדותיו של גוף מבקר; בישיבה שאינה סגורה רשאי להיות נוכח גם עובד מעובדיו של המבקר.

מועצה מקומית
גבעת זאב
המחלקה לבטחון ושרותי חרום



גבעת זאב

י"ז אייר תשס"ג
19 מאי 2003

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

25. 05. 2003

התקבל

לתיק:

בס"ד

לכבוד
מר יוסף כאליהו
מבקר המועצה
כאן

הנדון: מכתבך מיום 13/05/03.

נדהמתי לקבל את מכתבך שבנדון שלא נושא כותרת. מכתב זה הינו המשך הניסיונות מצדך להסיט את הביקורת לפסים לא עניינים וליצור מצג שווא וזריית חול.

מכתבך זה בא לאחר שלא קבלתי מענה למכתבי אלייך מיום 27/04/03 על כן אחזור על עיקרי הדברים בכדי להציג את העובדות כהוייתם.

בקורת ובוודאי מבקר חייבים להתנהל ע"פ כללי בקורת מקובלים ובוודאי לפי נוהלי מנהל תקין ולהתבסס על מסמכים ועובדות.

לצערי בעבודתך הינך פועל שלא ע"פ הכללים וזאת בלשון המעטה.

עוד לפני שהושלמה הבקורת או ניתנה לי האפשרות להגיב לממצאים שלטענתך מצאת, פנית לראש המועצה ובקשת להשעות אותי. בפגישה זו הבאשת את שמי והשמעת רכילויות תוך רמיזות בנושאים שונים.

גם למבקר לא ניתנה הרשות או הזכות להשמיץ אותי בפני ראש המועצה או עובדי המועצה. על המבקר לנהוג כבוד במבוקרים על ידו ולשמור על סודיות הבקורת.

לגופו של עניין אני חוזר על האמור במכתבי הקודם במידה וברצונך לשוחח עם עובדים במחלקה עליך לתאם זאת איתי.

במידה וברצונך לעיין במסמכים שאינם של המועצה (צה"ל מד"א) עלייך לקבל רשות מהגורמים הנ"ל.

לאור האמור אבקש כי תחדל ממעשיך אלו הפוגעים בעבודת מח' הביטחון ומפריעים למהלך התקין של העבודה.

במידה ואין ביכולתך לבצע ביקורת כנדרש אבקש כי היא תועבר לגורם אחר במועצה.

בכ"כ
חנן מלכה
מנהל המחלקה לביטחון
ושרותי חרום

העתק:

מר שאול מזרחי – ראש המועצה
הגב' בתיה אבלין – יועמ"ש
מר בני ריקרדו – הממונה על הישובים היהודים

מצ"ב – מכתבי הקודם.

מועצה מקומית
גבעת זאב
המחלקה לבטחון ושרותי חרום



27 אפריל 2003
כ"ה ניסן, תשס"ג
בט - 34



לכבוד
מר יוסי כאליהו
מבקר המועצה
כ א

הנדון : ביקורת מחלקת ביטחון .

לפני כ- 6 חודשים התחלת ביקורת במחלקת ביטחון .
הביקורת התבצעה לסירוגין וללא תיאום איתי תוך הפרה של כל כללי הביקורת
הנהוגים , לרבות עיון במסמכים של מד"א שחלה עליהם הגנה של צנעת הפרט.
לצערי בכל מהלך הביקורת למרות שיתוף פעולה מלא שקיבלת , ולאור
התחושה שהנך נגוע בשיקולים זרים ומתוך חשש כי הנך מעורב במערכת
הפוליטית בישוב , אבקש כי הדו"ח יוגש מיידית , בכדי למנוע הטעייה או שימוש
בביקורת לצרכים לא עניינים .

בברכה

חקן מלכה

מנהל המחלקה לביטחון ושרותי חרום

העתקים : מר שאול מזרחי - ראש המועצה
מר משה קלצין - גזבר המועצה
גב' בתיה אבלין - יועמ"ש
מר בני ריקרדו - הממונה על היישובים

34 - 03
 2003-2004
 2003-2004



2003-2004
 2003-2004
 2003-2004

2003-2004

2003-2004
 2003-2004
 2003-2004
 2003-2004
 2003-2004
 2003-2004
 2003-2004

2003-2004

2003-2004

2003-2004

2003-2004
 2003-2004
 2003-2004
 2003-2004

נאם אירי יוסף סקור

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב וביקורת פנימית
ירושלים, ו' אב תשס"ב
15 ביולי 2002

סימנו: פצ-02-422

לכבוד
מבקר המועצה המקומית
גבעת-זאב

שלום רב,



הנדון: דו"ח מבקר המועצה

מאשר בתודה קבלת דו"ח הביקורת שערכת לשנת 2001.

יש להקפיד על תיקון הליקויים ויישום המלצות הביקורת, המהווים מרכיב חשוב בקידום המינהל התיקין.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות, ת.ד. 6158 ירושלים, 91061
טלפון: 02-6513845 פקס: 02-6535937

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

המחלקה למעקב ולביקורת פנימית
ירושלים, יד' בתמוז התשס"ב
24 ביוני 2002

סימנו: פצ- 229-02



לכבוד
מבקר מועצה מקומית
גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: דוח מבקר המועצה

הוראות החוק שמסדירות את דרכי פעולתו של מבקר הרשות המקומית, קובעות כי עליו להגיש למליאת המועצה דוח על הביקורת שערך בשנת התקציב שהסתיימה.

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2/2002, כולל הנחיות בדבר הגשת דוח מבקר הרשות המקומית למשרד הפנים, האגף לביקורת ברשויות המקומיות.

מדובר למעשה במיסוד נוהל הקיים מזה מספר שנים ומהווה מרכיב חשוב בשיתוף הפעולה בין מערכת הביקורת הפנימית ברשויות המקומיות למשרדנו.

אשר על כן, אבקשך לשלוח למשרדנו עד 1.8.02 עותק מדוח הביקורת לשנת 2001.

בכבוד רב,

דני רייף
מנהל המחלקה
למעקב ולביקורת פנימית

העתקים: מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר בני דיקרדו, הממונה על מחוז יו"ש
תיק מעקב

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

כ' באב תש"ס
21 לאוגוסט 2000
תיק: גבעת - זאב
מס': 61902-881-00

לכבוד
יוסף כאליהו
מבקר המועצה המקומית גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: היקף משרת המבקר בגבעת זאב והשלמת משרה
סימוכין: מכתבה של עו"ד ענבל אנוש שף אל עו"ד בתיה אבלין מיום 26/8/2000.

ראש המועצה המקומית גבעת זאב, מר שאול מזרחי, הודיע לי (אמנם בעל-פה) שברצונה של המועצה להמשיך ולהעסיק מבקר בחצי משרה, גם אחרי שהמועצה עברה את סך 10,000 התושבים.

לחיוזוק בקשתו, מסר לי מר מזרחי רשימה של עשר רשויות מקומיות שמספר תושביהן מעל 10,000 התושבים ושבחן מועסק מבקר בחצי משרה, ואף בפחות מזה.

הבהרתי למר מזרחי שאחליט בנושא על פי מדיניות משרד הפנים והקריטריונים שהוא קבע בנושא מתן אישור להעסקת מבקר בחצי משרה ביישובים המונים מעל 10,000 תושבים. עדיין לא קיבלתי את עמדת המשרד.

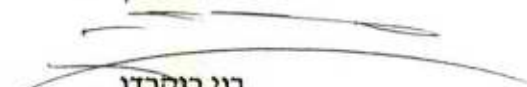
אינני רואה טעם להורות למועצה על העסקת מבקר במשרה מלאה כאשר ייתכן מאוד שבעוד זמן קצר אפשר לה לחזור ולהעסיק מבקר בחצי משרה, ולכן הודעתי למר מזרחי שהמועצה רשאית להעסיק אותך בחצי משרה עד שתתקבל החלטה בנושא היקף המשרה.

בינתיים, התעוררה מחדש שאלת השלמת משרתך בעבודה שאינה בגדר ביקורת ברשות מקומית אחרת.

בעניין זה התקבלו העתקים משתי חוות דעת נפרדות מאת משפטניות מהלשכה המשפטית במשרד הפנים האוסרות במפורש על המבקר במשרה חלקית לעבוד בכל עבודה אחרת שאינה עבודת ביקורת ברשות מקומית אחרת בין כשכיר ובין כעצמאי.

אם גם עו"ד אבלין מפרשת כך את סעיף 66כ"ה(ב) לתקנון, ומכיוון שפרשנות זאת מקובלת על הלשכה המשפטית של משרד הפנים, אין ספק שעל המועצה ועליך לפעול על פי פרשנות זאת, אלא אם יורה בית המשפט אחרת.

בכבוד רב,


בני רוקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש

העתק: שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת זאב.
יהושוע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות
מרגלית בטרמן, הלשכה המשפטית
אפרת דון - יחיא סטולמן הלשכה המשפטית
בתיה אבלין, היועצת המשפטית גבעת זאב.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

תש"ס	באב	י"ג
2000	באוגוסט	14
גבעת-זאב		תיק:
61902/862-00		מס':

אל: יהושע (שוקי) אמרני, ראש אגף ביקורת בר"מ

הנדון: מו"מ גבעת זאב - בקשה לאשור העסקת מבקר בחצי משרה

המועצה המקומית גבעת זאב עברה בתחילת שנת 2000 את סף 10,000 התושבים (לפי מרשם האוכלוסין).

עד כה הועסק במועצה מבקר בחצי משרה, באישור שלי, על פי האמור בסעיף 66(ב) לתקנון.

אודה לקבלת המלצתך והודעה על מדיניות המשרד לעניין אישור חלקיות משרות של מבקרים בכלל וביישוב גבעת זאב בפרט.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים בי"ש

העתק: ת.ת. 14.9.00



ח' אב תש"ס
09 אוגוסט 2000
488-2000

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE



לכבוד

מר בנימין ריקרדו
הממונה על מחוז י"ש
משרד הפנים

א"נ,

הנדון: היקף משרת מבקר פנימי

בחמשך לשיחות בע"פ לגבי הנדון ובהתאם לחחלטת ועדת מכרזים לגבי הנ"ל, אנו פונים אליך בבקשה כי תאשר שהיקף המשרה של המבקר הפנימי ישאר $\frac{1}{2}$ משרה.

כפי שידוע לך במועצה נערכת מידי שנה ביקורת ע"י משרדי רו"ח מטעם משרד הפנים. כמו כן מספר התושבים שלנו הרבה יותר קרוב ל 10,000 (עפ"י המכתב האחרון שלך אלינו מיום 25.1.2000 - 10,193 תושבים).

בנוסף לכך המועצה מתמודדת עם קשיים רבים בגזירות של הממשלה, שכוללות קיצוץ משמעותי במענק משרד הפנים וקיצוץ במענק אוסלו, וזאת בנוסף לכל הנושאים האחרים שאתה בקיא בהם.

כמו כן בדקנו את הנדון ב - 10 רשויות מקומיות כולל במחוז י"ש ולחלף הממצאים:

שם הרשות	מספר תושבים	היקף משרת מבקר
מבשרת ציון	כ - 20,000 תושבים	$\frac{1}{2}$ משרה
מכבים רעות	כ - 11,000 תושבים	$\frac{1}{4}$ משרה
מודיעין עלית	כ - 16,000 תושבים	$\frac{1}{2}$ משרה
ביתר עילית	כ - 15,000 תושבים	$\frac{1}{2}$ משרה
שחם	כ - 13,000 תושבים	$\frac{1}{3}$ משרה
כפר יונה	כ - 11,000 תושבים	42.50 % משרה
אור עקיבא	כ - 18,000 תושבים	$\frac{1}{2}$ משרה
פרדס חנה	כ - 27,000 תושבים	$\frac{1}{2}$ משרה
זכרון יעקב	כ - 12,000 תושבים	$\frac{1}{2}$ משרה
גני תקווה	כ - 11,000 תושבים	$\frac{1}{4}$ משרה



לאור כל החסברים והנימוקים הנ"ל נבקשך לאשר שהיקף המשרה של חמבקר הפנימי
ישאר בשעור של $\frac{1}{2}$ משרה.

אנו מודים לך מראש על שיתוף הפעולה.

בברכה
שאל מנהל
ראש המועצה

העתקים: מר איציק אגמון - מזכיר המועצה
מר משה קלצין - גזבר המועצה

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, ה' באב התש"ס
6 באוגוסט 2000

סימננו: 389-00

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
2027 7. 08. 2000
התקבל
לתיק:

אל: **מר בנימין ריקרדו**, הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

אדון נכבד,

הנדון: השלמת משרתו של מבקר המועצה המקומית

מאשר בתודה קבלת מכתבך בנדון מיום 9.7.2000.

מצ"ב שתי חוו"ד בנדון שניתנו על ידי הלשכה המשפטית במשרד, התומכות בתשובתי למר יוסף כאליהו, מבקר המועצה המקומית גבעת זאב.

לעניין הפרשנות המשפטית להוראות החוק, המגבילה את עיסוק המבקר בניגוד לחוקי יסוד, עליך לפנות ליועצת המשפטית, למשרד עו"ד שרית דנה, לקבלת עמדתה בנושא.



בברכה,

יצחק אלמוג
מנהל מחלקת מעקב
וביקורת פנים

העתקים: **מר שוקי אמרני**, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר יוסף כאליהו, מבקר המועצה המקומית גבעת זאב
תיק מבקר ברשויות מקומיות

מדינת-ישראל

משרד הפנים

לשכת היועץ המשפטי

ירושלים, י"ט טבת, תשנ"ט
7 ינואר, 1999

מספרינו:

אל: מר יצחק אלמוג, ראש ענף ביקורת

שלום,

הנדון: פנייתו של מבקר המועצה המקומית פרדסיה
סימוכין: מכתב מיום 5.11.98

האיסור הקבוע בסעיף 6ב' לחוזה המיוחד להעסקת עובד ולפי האמור במכתבו של מר אלון קוחלני) הינו סביר, הכרחי בנסיבות התפקיד ובהתאם לחוק.
יצוין כי דבריו של קוחלני אינם מדויקים, היות ובנוסף לנושא ניגוד העניינים, נקבע בחוק כי גם אם המבקר מכהן במשרה חלקית (באישור השר), הרי שהשלמת משרתו לא תהיה אלא בעבודת ביקורת ברשות מקומית אחרת, ובאישור השר (סעיף 145א לצו המועצות המקומיות (א)).

בברכה,

אפרת דון-יחיא סטולמן, עו"ד



19 DATWORD MEVAKER\ALMOG7

לכבוד
מר גסאן סמיר, עו"ד
רח' ירושלים 83
ת.ד. 1129
צפת 13111

שלום רב,

הנדון: מבקר פנים במו"מ גוש חלב
סימוכין: מכתבך מיום 18/3/99

הריני לאשר קבלת מכתבך שבסימוכין, שהועבר לטיפול, ולהלן תשובתי:

1. אכן, על פי הפרשנות הנוהגת של סעיף 145א(ב) ו-145א(ה) לצו המועצות המקומיות, אסור למבקר פנים במועצה לעבוד עבודה נוספת במועצה או מחוצה לה, למעט המשרות הנקובות בסעיף 145א(ד) ובתנאים האמורים שם.
2. משום כך, אסור למבקר הפנים שנבחר לעבוד במשרתו הקודמת, ועליו להפסיק מידית עבודת חוץ זו.
3. לענין החשש לניגוד ענינים עקב עבודת אחותו של המבקר במחלקת הנהלת החשבונות: מאחר ואין משרתה משרת "ממונה" כהגדרתו בסעיף 106 לצו קבלת עובדים, ומאחר ואין יחסי כפיפות ישירים בין המבקר הנבחר לאחותו כמפורט בסעיף 107(ב), אנו סבורים שאין לפסול בחירתו בגין טעם זה בלבד. כמובן, שבמידה ויעלו בעיות של ניגוד ענינים יהיה עליו להעביר הטיפול לידי גורמים ניטרליים.
4. לשירותכם תמיד;

במבד רב,
מרגלית בוטרמן, עו"ד
הלשכה המשפטית

תפוצה: מר שוקי אמרני - ממונה על הביקורת ברשומ"ק

MS96.DOC

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY

MASTER OF COMP. LAW CHGO

23 Hildel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax 02-6258453

דואר אלקטרוני: E-Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL

בתיא אבלין

עורכת דין ונוטריון

מוסמכת למשפטים

רח' הילדל 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

ח' בתמוז תש"ס
11 ביולי 2000

לכבוד

עריד עובל אנוש שף

מושב בית חרות 40291

פקס: 09-8856154

ח.נ.

הנדון: משרת מבקר פנים במועצה המקומית גבעת זאב

להוי ידוע לך כי מר בנימין ריקרדו הממונה באיו"ש היה נוכח במכרז בו נבחר מרשד ובו הוחלט על העסקתו בחצי משרה.

הנה כי כן ניתן אישור הממונה כנדרש בתקנון.

בכבוד רב
בתיא אבלין, עו"ד

העתק: מר שאול מזרחי - ראש המועצה המקומית גבעת זאב

מר בנימין ריקרדו - הממונה באיו"ש

מר שוקי אמרני מנהל אנף ביקורת והממונה על החשבונות, משרד וקבלים



כ"ח בתמוז תש"ס
31 ביולי 2000



לכבוד

מר בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

נכבדי,

הנדון: משרת מבקר פנים במועצה מקומית גבעת זאב

מצ"ב מכתבה של עו"ד ענבל אנוש - שף ותשובתה של עו"ד ב. אבלין
אודה לך על התייחסותך.

בברכה,

רו"ח יוסף כאליהו
מבקר המועצה גבעת זאב

העתק: מר שאול מזרחי- ראש המועצה המקומית גבעת זאב
מר שוקי אמרני - מנהל אגף ביקורת והממונה על החשבונות
עו"ד ב. אבלין
עו"ד ענבל אנוש - שף

FROM :

11-Nov-99 10:05

FAX NO. :

BATYA ABLIN

Feb. 28 1999 12:29AM P2

FAX NO. 972 5258453

P. 1

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY
MASTER OF COMP. LAW CH30
23 Hillel St., Jerusalem 94581
Tel: 02-6258455, 6256454
Fax: 02-6258453

E Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL יואר אלקטרוני

בתיה אבלין

עורכת דין ונוטריון
מוסמכת למשפטים
חד' היל' 23, קומה ב', ירושלים 94581
טל. 02-6258455, 6256454
פקס. 02-6258453

ח' בתמוז תש"ס
11 ביולי 2000

לכבוד

עוזיף עובד איש שף
מושב בית הדרות 40291
מזוס : 09-8856154

ח.נ.

הנדון: משרת מבקר פנים במועצה המקומית גבעת זאב

כמוי ידוע לך כי מר בנימין ריקרדו הממונה באיג"ש היה נוכח במכרז בו נבחר מרשך ובו הוחלט על העסקתו בחצי משרה.

הנה כי כן ניתן אישור הממונה בנדרש בתקנון.

מכבוד רב
בתיה אבלין, עו"ד

העתק: מר שאול טורחי - ראש המועצה המקומית גבעת זאב

מר בנימין ריקרדו - הממונה באיג"ש

מר שאקל אמרני מנהל אגף ביקורת וחממונה על החשבונות, משרד תקנים

(20281)

אנוש-שף-רודן, עו"ד
ENOSH-SHEFF - RODAN, ADVOCATES

INBAL ENOSH-SHEFF, L.L.B.
 MICHAL RODAN, L.L.B.

ענבל אנוש-שף, עו"ד
 מיכל רודן, עו"ד

28 יוני 2000

אמ/109 - עאש-2

לכבוד

גב' בתיא אבלין, עו"ד

יועצת משפטית

מועצה מקומית גבעת זאב

מבלי לפגוע בזכויות

ראמצעות פקס 02-6258453

ח.נ.

הנדון: משרת מבקר פנים במועצה מקומית גבעת זאב

בתגובה למכתבך מיום 27 ביוני הריני לפנות אליך בדברים כדלקמן:

למיטב ידיעתי מרשי אמנם נבחר במכרז לחצי משרה אך כאשר מספר התושבים הגיע ל-10,000 איש לא דאגה המועצה לקבל את אישור הממונה לחמשד העסקתו במתכונת של חצי משרה, זאת חרף האמור ברישא סעיף 66 כ"ה (ב) כמצוטט במכתבך.

לפיכך מן הדין ומן הצדק לחזור על הצעתי כמפורט במכתבי מיום 15 יוני 2000 דחיינו כי מרשי יועסק במשרה מלאה, וזאת עד לקבלת אישור הממונה ביו"ש למשרת מבקר פנים חלקית.

אין במכתבי זה כויתור על כל זכות או טענה העומדת למרשי במידה ויאלץ לנחל תביעתו.

אודה על תגובתך.

בכבוד רב ובבי"ח,

ענבל אנוש-שף, עו"ד

העתק:

מר שאול מזרחי, ראש המועצה

מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מר שוקי אמרני, מנהל אגף בקורת וחממונה על החשבונות, משרד הפנים

משרד ראשי: מושב בית חרות 40291 טלפון: 09-8664504 פקס: 09-8856154
 סניף: החרצית 3, גבעת האירוסים, ד. נתניה טל': 09-8659138 פקס: 09-8856154
 MOSHAV BEIT HERUT, Tel: 09-8664504, 09-8659138 Fax: 09-8856154

כ"ד בתשרי תשס"א
23-10-2000



לכבוד
שאול מזרחי
ראש המועצה

שאלתה מ"ס 1

1. האם דו"ח הביקורת של משרד הפנים הוגש למועצה.
2. האם המועצה דנה במסגרת ועדת הביקורת בממצאי הדו"ח.
3. מתי בפעם האחרונה התכנסה ועדת ביקורת של המועצה.
4. מדוע אינך ממלא את חובתך לכנס את ועדת הביקורת כאשר היא אינה מתכנסת כדין.

בברכה
חיים מדיצי
חבר מועצה



העתקים

מר בני ריקרדו – הממונה משרד הפנים ביו"ש
מר שוקי אמרני – מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
עו"ד שרגא אליעד – התנועה לאיכות השלטון

כ"ד בתשרי תשס"א
23-10-2000



לכבוד
שואל מזרחי
ראש המועצה

שאלתה מ"ס 2

1. האם מבקר המועצה הגיש דו"ח ביקורת כמתחייב בחוק.
2. האם ועדה כל שהיא דנה בדו"ח מבקר המועצה.
3. האם אינך חושב שחלה עליך חובה להפיץ את דו"ח המבקר ואת ממצאיו לחברי המועצה, כולל פרוט תיקון הליקויים שעליהם מצביע המבקר.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה



העתיקים

מר בני ריקרדו - הממונה משרד הפנים ביו"ש
מר שוקי אמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
עו"ד שרגא אליעד - התנועה לאיכות השלטון

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

כ"ט באב תש"ס
30 באוגוסט 2000
תיק: גבעת זאב
מס': 61902/911-00

לכבוד
שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת זאב

שלום רב,

הנדון : היקף משרתו של מבקר המועצה

על פי סמכותי לפי סעיף 66(ב) לתקנון המועצות המקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981, הנני מאשר את המשך העסקתו של מבקר המועצה בחצי משרה.

אשור זה תקף עד ט"ז בטבת תשס"ב (31.12.00).

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש

העתק: איציק אלמוג, מנהל מחלקת מעקב וביקורת פנים.

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, כ"ו אב תש"ס
 27 אוגוסט 2000

שימונו: 462-00

אל: **מר בני ריקרדו**, הממונה על חיישובים ביחידה ושומרון

שלום רב,

הנדון: היקף משרת מבקר המועצה המקומית גבעת זאב

בהתייחס לפנייתך מיום 21.8.2000 ולפניית המועצה המקומית גבעת זאב, החלטנו להמליץ על המשך העסקת מבקר למועצה המקומית בהיקף של מחצית המשרה, עד סוף שנת 2001.

המלצתנו היא שלקראת סוף שנת 2001, תפעל המועצה להגדלת היקף המשרה כמתחייב מהוראות צו המועצות המקומיות, סעיף 145 א' (א).



בברכה,

אבי זיב
 מנהל מחלקת מעקב
 וביקורת פנים

העתקים: **מר שוקי אמרני**, מנהל האגף לביקורת וחממונה על החשבונות
מר ישראל שפיצר, מנהל האגף לכח-אדם ושכר ברשויות המקומיות
מר שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת זאב
 תיק מועצה מקומית גבעת זאב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
 טלפון: 02-6513390 פקס: 02-6533937

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

כ' באב תש"ס
21 לאוגוסט 2000
תיק: גבעת - זאב
מס': 61902-881-00

לכבוד
יוסף כאליהו
מבקר המועצה המקומית גבעת זאב

שלום רב,

הנדון: היקף משרת המבקר בגבעת זאב והשלמת משרה
סימוכין: מכתבה של עו"ד ענבל אנוש שף אל עו"ד בתיה אבלין מיום 26/8/2000.

ראש המועצה המקומית גבעת זאב, מר שאול מזרחי, הודיע לי (אמנם בעל-פה) שברצונה של המועצה להמשיך ולהעסיק מבקר בחצי משרה, גם אחרי שהמועצה עברה את סך 10,000 התושבים.

לחיזוק בקשתו, מסר לי מר מזרחי רשימה של עשר רשויות מקומיות שמספר תושביהן מעל 10,000 התושבים ושהן מועסק מבקר בחצי משרה, ואף בפחות מזה.

הבהרתי למר מזרחי שאחליט בנושא על פי מדיניות משרד הפנים והקריטריונים שהוא קבע בנושא מתן אישור להעסקת מבקר בחצי משרה ביישובים המונים מעל 10,000 תושבים. עדיין לא קיבלתי את עמדת המשרד.

אינני רואה טעם להורות למועצה על העסקת מבקר במשרה מלאה כאשר ייתכן מאוד שבעוד זמן קצר אפשר לה לחזור ולהעסיק מבקר בחצי משרה, ולכן הודעתי למר מזרחי שהמועצה רשאית להעסיק אותך בחצי משרה עד שתתקבל החלטה בנושא היקף המשרה.

בינתיים, התעוררה מחדש שאלת השלמת משרתך בעבודה שאינה בגדר ביקורת ברשות מקומית אחרת.

בעניין זה התקבלו העתקים משתי חוות דעת נפרדות מאת משפטניות מהלשכה המשפטית במשרד הפנים האוסרות במפורש על המבקר במשרה חלקית לעבוד בכל עבודה אחרת שאינה עבודת ביקורת ברשות מקומית אחרת בין כשכיר ובין כעצמאי.

אם גם עו"ד אבלין מפרשת כך את סעיף 66כ"ה(ב) לתקנון, ומכיוון שפרשנות זאת מקובלת על הלשכה המשפטית של משרד הפנים, אין ספק שעל המועצה ועליך לפעול על פי פרשנות זאת, אלא אם יורה בית המשפט אחרת.

בכבוד רב,


בני ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש

העתק: שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת זאב.
יהושוע (שוקי) אמרני, מנהל האגף לביקורת ברשויות המקומיות
מרגלית ביטרמן, הלשכה המשפטית
אפרת דון - יחיא סטולמן הלשכה המשפטית
בתיה אבלין, היועצת המשפטית גבעת זאב.

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY

MASTER OF COMP. LAW CHGO

23 Hillel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax. 02-6258453

בתיה אבלין

עורכת דין ונוטריון

מוסמכת למשפטים

רח' חל' 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

E-Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL זאיר אלקטרוני

כ"ד בסיון תש"ס
27 ביוני 2000מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד

עו"ד ענבל אנוש-שף

מושב בית חרות 40291

פקס: 09-8856154

ח.נ.

וזנדון: משרת מבקר פנים במועצה המקומית גבעת זאב

סימוכין: מכונבך מיום 15.6.2000

מרשך נבחר במכרז לחצי משרת.

לפיכך על מרשך לפעול לפי הוראות סעיף 66 כ"ה (ב') לתקנון המועצות המקומיות, צו בזיבר
ניחול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון) (מס' 892) תשמ"א-1981 כדלקמן:

"66 כ"ה (ב'). היה מוסבר התושבים בתחום המועצה 10,000 או יותר, רשאי
הממונה לאשר שהמבקר יכהן במשרה חלקית שלא תפחת
מחצי משרה בתנאי שהשלמת משרתו לא תהיה אלא בעבודות
ביקורת ברשות מקומית אחרת, בישראל או באזור, ובאישור
הממונה".

בכבוד רב

בתיה אבלין, עו"ד

העתק: מר בנימין ריקרדו - הממונה באיו"ש

מר שאול מזרחי - ראש המועצה המקומית גבעת זאב

מר שוקי אמרני - מנהל אגף ביקורת והממונה על החשבונות, משרד הפנים

(20220)

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על היישובים ביהודה ושומרון

ו' בתמוז תש"ס
9 ביולי 2000
תיק: גבעת-זאב
מס': 61902/697-00

אל: יצחק אלמוג, מנהל מח' מעקב וביקורת פנים

הנדון: השלמת משרתו של מבקר - תזכורת

להזכירך - ביום 1.6.00 פניתי אליך כדלמקן:

"דיבר איתי מר יוסף כאליהו, מבקר המועצה המקומית גבעת זאב.

ביום 25.1.00 כתבת לו ש"בהתאם לחוות דעת מהיועצת המשפטית למשרד הפנים - השלמת משרתו של המבקר תתאפשר בתפקיד נציב תלונות הצבור במועצה או בתפקיד ביקורת ברשות מקומית אחרת".

מר כאליהו ביקש לקבל - לדבריו - את חוות הדעת ולא קיבל אותה, והוא ביקש את את התערבותי.

לעניות דעתי, השאלה היחידה שיש לברר אותה, מעבר ללשון הובלה של החוק, היא - האם ההוראה אינה סותרת את הוראות חוק יסוד חופש העיסוק אודה לקבל עבור מר כאליהו את חוות הדעת".

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה על היישובים ביו"ש

ת.ת. 1.8.00

אל:	י"בך אלגז, ג'נל ג'זק ויקריל ס'ו	התאריך:	כ"ס.ס. 1.6.00
מאת:	הי כרמל - י"ו	תיק מס':	2906 זבאג
הנדון:	הלוח ולוח א' וזק		
סימבין:			

דיכ אית ג'ו יוסל בלוח וזק ה'ו'ל'ג
 ה'ו'ל'ג - זבאג
 ב'ו' 25.1.00 כ'ס'ו ל' ל'ח'א'ג ל'ח'ו'
 ג'ו' ג'ו'ל'ג - ה'ל'ס'ו - ל'ח'ו' ס'ו' - ה'ל'ג
 ל'ח'ו' ל' ח'זק וזק' ב'ס'ק' וז'ב' ה'ל'ג
 ה'ז'ב' ב'ו'ל'ג או ב'ס'ק' ב'ק'ו' ב'ל'ג
 וק'ו' א'ח'ו'
 ג'ו' ב'ל'ח' ב'ק'ל א'ק' - ל'ח'ו' - א' ח'ו'
 ה'ז'ב' וז'ו' ק'ב' א'ח'ו' וז'ו' ב'ק'ל א'
 ה'ח'ב'ל'ג
 ל'ח'ו' ב'ס'ו' ה'ל'ג ח'י'ח'ו' ל' ל'ח'ו' א'ח'ו'
 ג'ו' ל'ח'ו' ב'ל'ג א' ח'ח'ו' - ה'ל'ג - ה'ח'ו' א'ח'ו'
 א'ח'ו' ס'ו' א' ח'ח'ו' ח'ק' ל'ח'ו' ח'ו'ל'ג
 א'ח'ו' א'ק'ל א'ח'ו' ג'ו' ב'ל'ח'ו' א' ח'ו'ל'ג א'ח'ו' ב'ל'ג

מדף 1010

ג'ו'כ'ג


אנוש-שף-רודן, עו"ד
ENOSH-SHEFF - RODAN, ADVOCATES

INBAL ENOSH-SHEFF, L.L.B.
MICHAL RODAN, L.L.B.

ענבל אנוש-שף, עו"ד
מיכל רודן, עו"ד

משרד הניסוחים הממונה ביהודה ושומרון 1623 21.06.2000 התקבל לתיק 64902 21.06.2000

15 יוני 2000

אפ/109 - עאש-1

מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד

גב' בתיה אבלין, עו"ד

יועצת משפטית

מועצה מקומית גבעת זאב

באמצעות פקס 02-6258453 ובדואר רשום

ח.נ.

הנדון: משרת מבקר פנים במועצה מקומית גבעת זאב

בשם מרשינו, ה"ה יוסף כאליהו, רו"ח, מבקר פנים במועצה מקומית גבעת זאב (להלן: "המועצה"), ובתגובה למכתבך מיום 1 בפברואר 2000 אשר, למותר לציין, הומצא למרשינו רק ביום 30 במאי 2000, (להלן: "המכתב") הרינו מתכבדים לפנות אלייך בדברים כדלקמן:

מבלי להודות בתוכן מכתבך, אשר לסוגיות העולות בו בכוונתנו להתייחס באריכות במועד אחר, ברצוננו להציע כי מרשינו ימלא את משרת מבקר פנים במועצה, כפי שנדרש על פי דין, במתכונת של משרה מלאה וזאת עד לקבלת אישור הממונה ביו"ש למשרת מבקר פנים חלקית. למען הסדר הטוב ברצוננו לציין כי הצעה זו הועלתה על ידי מרשינו בעבר, בין היתר, במכתבו למר שאול מזרחי, ראש המועצה, מיום 14 במרץ 2000.

נודה על תגובתך.

בכבוד רב ובב"ח,

ענבל אנוש-שף, עו"ד

העתק:

מר שאול מזרחי, ראש המועצה

מר בנימין ריקרדו, הממונה ביו"ש

מר שוקי אמרני, מנהל אגף בקורת והממונה על החשבונות

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

1947-1948

מועצה מקומית
גבעת זאב



בס"ד

כ"ו באייר תש"ס
31 במאי 2000



לכבוד

מר מדיצ'י חיים
חבר המועצה
גבעת - זאב.

הנדון: מכתבך מיום 28.5.2000

במענה לסעיפים מכתבך :

1. אכן קיבלתי מספר מכתבים בנושא תקציב.
2. הפניות שלך חוזרות על עצמן מסי' פעמים.
עו"ד בתיה אבלין חוותה דעתה בנושא התקציב.
כפי שהודעתי לך במכתבי מיום 17.11.1999 ומיום 23.1.2000 הנושא נבדק על ידי (בהנחיית ראש המועצה).
3. ראה סעיף (2).
4. ידוע לי.
5. צו ניהול המועצות המקומיות קובע את הדרך בה יקבע המבקר את תוכנית עבודתו ואת האופן בו ימסרו ממצאי הביקורת.

בברכה

רו"ח נוסף כאליהו
מבקר המועצה גבעת-זאב

העתקים :

- | | |
|--------------------|-------------------------------|
| מר שוקי אמרני | - מנהל אגף ביקורת משרד הפנים. |
| מר בנימין ריקרדו | - הממונה ביהודה ושומרון. |
| עו"ד אפרת דון יחיא | - יועצת משפטית משרד הפנים. |
| מר שאול מזרחי | - ראש המועצה גבעת-זאב. |

יכ/דק/71

בס"ד

ז' כסלו תש"ס
17 בנובמבר 1999

לכבוד

מר מדיצ'י חיים
חבר המועצה
גבעת - זאב.

הנדון: מכתבך מיום 14.11.99

- א. קבלתי את מכתבך מיום 14.11.1999.
- ב. למיטב ידיעתי התיחסה היועצת המשפטית לנושא תקציב המועצה ואשורו מספר פעמים.
- ג. צו נהול המועצות המקומיות קובע את הדרך בה יקבע המבקר את תוכנית עבודתו והיקפה.
- ד. כידוע לך הנושאים שהועלו במכתבך נבדקו ונבדקים. ממצאי הבדיקה יוגשו במידת הצורך ובמועד המתאים, לראש המועצה.
- ה. תמה אני על נחרצות הלשון בה נקטת. הרשה לי להציע לך להסתפק בהעלאת השאלות ולהותיר לגורמים המקצועיים לקבוע את שאלת החוקיות והנהל התקין.

ב ב ר כ ה,
רו"ח יוסף כאליהו
מבקר המועצה ג. זאב

העתקים:

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר שוקי אמרני - מנהל אגף ביקורת מ. הפנים
מר שאול מזרחי - ראש המועצה
עו"ד בתיה אבלין - יועמ"ש ג. זאב
חברי המועצה.

יכ/דק/9



28-05-2000

כ"ג אייר תש"ס



לכבוד

מר יוסי כאליהו

מבקר המועצה

מ.מ. גבעת זאב

הגדון: תקציב המועצה

1. בעבר הפניתי את תשומת לבך לכך שהנתונים המוגשים לחברי המועצה לקראת דיון תקציבי לוקים בחסר.
 2. פניתי האחרונה אליך בנושא היתה ביום 5 ינואר 2000, אך משום מה לא מצאת לנכון למצוא זמן לענות לי, למרות שההערות בנושא התב"רים ואשורם ע"י חברי המועצה ידוע לך.
 3. מאחר ובאמור לא זכיתי לקבל את התייחסותך, מצ"ב התייחסות של הממונה בנושא תקציב בכלל ותב"רים בפרט.
 4. כידוע לך, אנו נמצאים כמעט במחציתה של שנת 2000 ותקציב המועצה צריך לא הוגש למליאת המועצה.
 5. האם אינך חושב כי רצוי שתגלה יותר מעורבות בבקורת בכל הקשור בניהול של המועצה?
- האם אינך חושב שאם ראש המועצה אינו מתפקד בהתאם לחוק ולסדרי שלטון תקינים עליו לדווח על כך לחברי המועצה ולגורמים נוספים הקשורים בפקוח על רשויות מקומיות?

בברכה
חיים מדינאי
חבר מועצה

העתקים

מר שוקי אמרני – מבקר משרד הפנים.
מר בנימין ריקרדו – הממונה ביו"ש
עו"ד אפרת דון יחיא – יועמ"ש מ. הפנים

מועצה מקומית
גבעת זאב



בס"ד

ז' באדר ב' תש"ס
14 במרץ 2000

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון
847
26.03.2000
התקבל
61902
לתיק: 61902

לכבוד

מר שאול מזרחי,
ראש המועצה,
גבעת - זאב.

הנדון: מכתבו של מזכיר המועצה מיום 3 בפברואר 2000 (העתק מצורף).

בהמשך למכתבי מיום 8 בפברואר 2000 להלן תשובתי:

- א. עפ"י צו המועצות המקומיות, נדרש למועצה מבקר במשרה מלא, כך ששאלת השלמת המשרה אינה רלוונטית.
- ב. אבקש לקבל את חוות הדעת המשפטיות עליהם התבסס המזכיר על מנת שאוכל ללמוד אותם ולישמם במידת הצורך.
- ג. למותר לציין כי כל פעולותי הינם עפ"י החוק ובכפוף לחוק תוך הקפדה מוחלטת על אי תלות ועל אי ניגוד אינטרסים.

בברכה

רו"ח יוסף כאליהו
מבקר המועצה
גבעת - זאב

העתקים: מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה.
מר שוקי אמרני - מנהל אגף בקורת.
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש.
מר יצחק אלמוג - ראש ענף בקורת.
מר יצחק אגמון - מזכיר המועצה.
תיק אישי

יכ/דק/49

RECEIVED

RECEIVED
JUL 11 1966
66

RECEIVED
JUL 11 1966
66

RECEIVED
JUL 11 1966
66

כ"ו שבט ה'תשס"ז
3 בפברואר 2000
77-2000

לכבוד

מר כאליהו יוסף
מבקר המועצה

הנדון: מבקר מועצה - סיכום פגישה

בהמשך לשיחתנו דנא, בה הודעתי לך על חוות דעתו של מר אלמגור, משרד הפנים, המסתמכת על חוות דעתה של היועצת המשפטית למשרד הפנים לענין המגבלות החלות בדבר השלמת משכורתו של מבקר, האומרת שחל איסור על מבקר המועצה להימנות את משרתו במשרד ר"ז.

אבקש להודיעני תוך 7 ימים מתאריך מכתב זה - אם בכוונתך לפעול לאור חוות הדעת ולהגביל עיסוקך כפי שנדרש באותה חוות דעת ובהתאם לאמור בה.

בברכה,

איציק אגמון
מזכיר המועצה

העתקים:

מר שאול מזרחי - ראש המועצה
תיק אישי

מדינת ישראל
משרד הפנים
האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ח בשבט תש"ס
25 בינואר 2000

סימנו: 048-00



לכבוד
מר שאול מזרחי
ראש המועצה המקומית
גבעת זאב

אדון נכבד,

הנדון: העסקת מבקר המועצה

מאשר בתודה קבלת מכתבך שבנדון אשר התקבל במשרדנו בתאריך 24.1.2000.

בהתאם לחוות דעת מהיועצת המשפטית למשרד הפנים, השלמת משרתו של המבקר תתאפשר בתפקיד נציב תלונות הציבור במועצה או בתפקיד ביקורת ברשות מקומית אחרת.

בהתאם לפרשנות זאת חל איסור על מבקר המועצה להשלים את משרתו במשרד רו"ח, מחשש לניגוד עניינים.

בכבוד רב,


יצחק אלמוג
מנהל מחלקת מעקב
וביקורת פנים

העתקים: מר בנימין ריקרדו, ממונה מחוז יו"ש
מר שוקי אמרני, מנהל האגף לביקורת והממונה על החשבונות
מר ישראל שפיצר, מנהל האגף לכח-אדם ושכר ברשויות המקומיות
תיק הרשות

MUNICIPALITY OF GIVAT ZEEV



גבעת זאב

לשכת ראש המועצה
MAYOR'S OFFICE

מועצה מקומית גבעת זאב

משרד הפנים

הממונה ביהודה ושומרון

9557

11.11.1999

התקבל

לתיק: 61902-61902

10 בנובמבר 1999

א' בכסלו התש"ס

768-99

לכבוד

הגב' מיכל בן דוד
חברת מועצה

הנדון: מבקר המועצה
מכתבך מיום 31.10.99

אני מפנה אותך לפרק ז' 4 בתקנון המועצות המקומיות המפרט את סמכויותיו של מבקר המועצה ודרכי עבודתו.

אנו פועלים בהתאם לתקנון גם בנושא הביקורת והמועצה תקיים את דיוניה בדו"חות הביקורת כנדרש בתקנון.

בברכה

שאו"ל מזרחי
ראש המועצה

העתק:

מר שוקי אמרני - ביקורת משרד הפנים
מר בני ריקרדו - הממונה ביו"ש
חברי המועצה



31.10.99



לכבוד
מר שאול מזרחי
ראש המועצה

הנדון: מבקר המועצה

מזה זמן מאז שמונה מבקר למועצה המקומית גבעת זאב.

אבקש לדעת היכן נערכו על ידו בקורות ומהי תוכנית עבודתו.

בברכה
מיכל בן דוד
חברת מועצה

העתק:
מר שוקי אמרני - בקורת משרד הפנים
מר בני ריקרדו- הממונה מטעם משרד הפנים
חברי המועצה

מועצה מקומית

גבעת זאב

משרד הפנים

הממונה ביהודה ושומרון

8816

11. 08. 1999

11-8-99

התקבל

לתיק: 61902 זאב KS >

לכבוד

בנימין ריקרדו

הממונה על הישובים ביו"ש

לכבוד

שוקי אמרי

מנהל אגף ביקורת מ. הפנים

הנדון: תפקיד ועדת ביקורת של המועצה

1. ועדת הביקורת שאמורה להתכנס לפחות אחת ל - 3 חודשים לא כונסה זה מעל 6 חודשים.
ראש המועצה למרות שהחוק מורה לו לכנס את הועדה, כל זמן שהוועדה אינה מתכנסת כאמור לפחות אחת ל - 3 חודשים, הוא אינו מוצא מקום לכנסה.
2. למרות האמור לעיל לא מצא לנכון יו"ר הועדה מר הגר לכנס מיידית את הועדה. הדבר שוב מצביע כפי שציינתי בעבר שהמינוי לדעתי הינו פקטיבי ומר הגר אינו נמנה עם חברי האופוזיציה.
3. דרך הפעולה הלא תקינה של ראש המועצה והקואליציה שוב מהתלת בנו ובתושבי הישוב ומר הגר נותן את ידו לרמיסת החוק ולנוהלים פסולים.
4. אדוני הנכבד אני קורא לך לשים קץ לתיפקודה הלקוי של המועצה. כדברי השופטים בבית המשפט העליון כבית משפט גבוה לצדק. (ב"ג מ"ס 609/85) יש לחדול מנוהל פסול זה למען יושלט המינהל התקין על פועולותיהן של הרשויות המקומיות, נוהל הבוגד את החוק לא יזכה להכשר רק משום שהפך לשגרה, פעולה מינהלתית לא תקינה ונפסדת לא תהיה לנסבלת משום שהפכה לשיטה.

בברכה
חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים

מר שרנסקי - שר הפנים

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה

מר אליעד שרגא - התנועה לאיכות השלטון

חברי מועצה

מר כאליהו יוסף - מבקר המועצה



ד' באלול התשנ"ט
16 באוגוסט 1999
מס': 596-99

לכבוד

שוקי אמרני
מנהל אגף ביקורת
משרד הפנים

מר בנימין ריקרדו
הממונה על המחוז

משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

8900
19.08.1999

התקבל
לתיק: 61902 זאב-זאב

הנדון: ועדת ביקורת
מכתבו של מר חיים מדיצ'י מתאריך 11.8.99

מכתבו של חיים מדיצ'י הינו מחוצף ושיקרי ולא נכתב בנקיון כפיים. אין זו הפעם הראשונה שהנ"ל מסלף עובדות ומוליך שולל בנתונים לא נכונים ובעובדות מצוצות מן האצבע. רק לאחרונה פנה מר מדיצ'י לממונה במכתב שכולו שקר וכזב על כינוס ועדת הנהלה שלא היה ולא נברא.

מר מדיצ'י הנכבד פעל במשך תקופה ארוכה לסירפוד הבחירה של יו"ר ועדת ביקורת ועשה הכל על מנת לכפות את עצמו על המועצה כמועמד לתפקיד יו"ר הועדה. אילולא פעל כפי שפעל היתה ועדת הבקורת יכולה להתכנס כבר מזמן בראשות חברתו לסיעה, הגב' מיכל בן דוד אשר נבחרה לתפקיד אך התפטרה ממנו בנסיון סרק לפנותו למר מדיצ'י.

למותר לציין שלדעתי למר מדיצ'י אין כל כישורים או יכולות למלא תפקיד כמו יו"ר ועדת ביקורת והייתי שמח מאד אם היתה מתקיימת בדיקה מקיפה של האיש ועברו על מנת לחשוף אותו לעין כל הציבור.



לעצם העובדות, המועצה בחרה במר צבי הגר לתפקיד יו"ר ועדת ביקורת לאחר שהוסרו המכשולים שהוערמו כאמור ע"י מר מדיצ"י עצמו.

לאחרונה נכנס לתפקידו במועצה גם מבקר פנים וזמן קצר לאחר מכן זימן יו"ר ועדת הביקורת ישיבה ראשונה בהשתתפות המבקר, הגזבר ומזכיר המועצה על מנת לקבוע את הנהלים ודרכי הפעולה של ועדת ביקורת והוחלט לקיים ישיבה מיד עם תום חופשת הקיץ (ב-1.9).

הנה כי כן, אין אנו זקוקים למכתביו של מר מדיצ"י על מנת להמשיך ולפעול כנדרש.

אני משוכנע שהמועצה על כל מוסדותיה תמשיך לפעול כבעבר מבלי שיוסל בה דופי ואני יכול רק להצטער על נסיונותיו החוזרים ונשנים של מר מדיצ"י לפגוע בשמם הטוב של חברי מועצה ישרים ומסורים ובעבודת המועצה בכלל.

בכבוד רב,

שאל מזרחי
ראש המועצה

העתק: מר נתן שרנסקי - שר הפנים
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר אליעד שרגא - התנועה לאיכות השלטון
חברי מועצה
מר כאליהו יוסף - מבקר המועצה

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

ב' באב תשנ"ט
15 ביולי 1999
לתיק: גבעת-זאב
מס' : 61902/662-99

לכבוד
מיכל בן דוד
חברת המועצה המקומית גבעת זאב

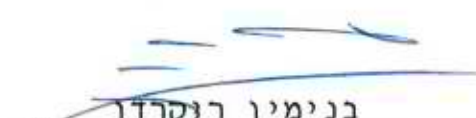
שלום רב,

הנדון : בחירתו של מר צבי הגר כיושב ראש ועדת הביקורת
סימוכין : מכתבך מיום 8.6.99

מצורף בזה העתק תשובתה של היועצת המשפטית של המועצה אלי בנדון וכן העתקי כתבי ההתפטרות של מר הגר מחברותו בדירקטוריון החברה הכלכלית וכן מועדת ההנהלה והחזקת תיק הרווחה. תאריך כתבי ההתפטרות הוא י"ג בסיון תשנ"ט (18.5.99).

נראה לי שאכן, כפי שסבורה עו"ד אבלין, מר הגר כשיר לשמש כיושב ראש ועדת הביקורת על פי תנאי סעיף 36(ד)(1) לתקנון.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY

MASTER OF COMP. LAW CHGO

23 Hillel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax. 02-6258453

דואר אלקטרוני: E-Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL

בתיא אבלין

עורכת דין ונוטריון

מוסמכת למשפטים

רח' הלל 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

כ"ח בתמוז תשנ"ט
12 ביולי 1999לכבוד
עו"ד גד ויסקינד
רחוב עזה 16
ירושלים

ח.ג.

הנדון: מכתבד מיום 4.7.99

במינויו של מר הגר כיו"ר ועדת ביקורת, נתמלאו כל הוראות סעיף 36 ד' (1) לצו המועצות המקומיות תקנון המועצות המקומיות, סעיפי משנה א'-ד'.

בסיוע רב
בתיא אבלין, עו"ד

העתק: מר ב. ריקרדו - הממונה באיו"ש
ראש המועצה המקומית גבעת זאב

(9233)

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

מס': 61-99
תיק: 602/61 אברהם זאב

רישום שיחת טלפון

תאריך: 14.7.99

שעה: 1330

דיברתי עם: מר משה אבלין

תפקיד: יועץ משפטי

ארגון: מנהל אברהם זאב

פרטי השיחה: מר אבלין הגיע לאלוה, אחי שלי חזר
המספר 123456789, והנהל הוועדה
המפקד מן המועד - כהן לויא מרדכי בלזר "חבר"
אברהם זאב - לפי סעיף 17 ש' למען

חתימה: [Signature]

העתק: _____

14.7.99

לבני' האקר סוד

מיל' בן דוד התקשר
שוק.

הוא התחברות בלמח'
מתק.

אל.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

י"ד בתמוז תשנ"ט
28 ביוני 1999
תיק: גבעת-זאב
מס': 6135/589-99

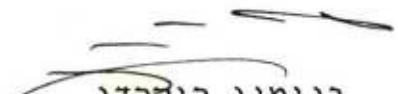
לכבוד
עו"ד בתיה אבלין
היועצת המשפטית לגבעת זאב

שלום רב,

הנדון : בחירתו של מר הגר כיושב ראש ועדת הביקורת
בגבעת זאב.
סימוכין : מכתבך מיום ט' בתמוז תשנ"ז (23.6.99)

אודה לך אם תעדכני אותי בחוזר, האם מר הגר אכן התפטר מכל תפקידיו הקודמים שבעטיים הוא לא נחשב כ"שייך לאופוזיציה" על פי הגדרת סעיף 36 לתקנון.

בכבוד רב


בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש

העתק: שאול מזרחי, ראש המועצה המקומית גבעת זאב
אפרת דון-יחיא-סטולמן, הלשכה המשפטית

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY

MASTER OF COMP. LAW CHGO

23 Hillel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax. 02-6258453

E-Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL דואר אלקטרוני:

בַּתִּיָּה אַבְלִין

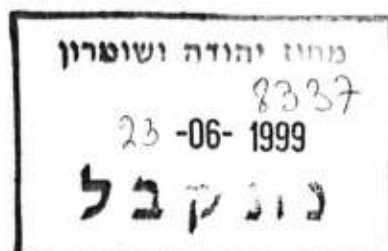
עורכת דין ונוטריון

מוסמכת למשפטים

רח' הלל 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

ט' בתמוז תשנ"ט
23 ביוני 1999לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה באיו"ש
פקס: 02-5362137

שלום רב,

הנדון: מכתבה של הגב' מיכל בן דוד אליך ואלי מיום 8.6.99
אשר הגיעני ביום 21.6.99

1. בשיטנה מופגנת אלי כותבת הגב' בן-דוד את מכתביה, את המכתב שבנדון ואת מכתבה אל גב' יעל וייצמן ומר גבי פרץ, כאילו אחראית אני להכנת התקציב, להרכב ועדות וכיוצא באלה.

תפקידי, גב' בן דוד, הוא לחוות דעת בענינים משפטיים בין אם חוות הדעת הן לרוחך ובין אם לאו.

2. בסעיף 36 לתקנון פורשו דרישות הכשירות לכהונת יו"ר ועדת ביקורת; הדרישות הנ"ל הובאו על ידי בפני ראש המועצה. משהודיע ראש המועצה כי מר הגר התפטר מהקואליציה, דבריו אמינים עלי ולא יצלח כל נסיון להפוך אותי לשוטר אשר יבדוק את דבר ההתפטרות.

3. השאלה, באילו גופים נוספים על הגופים שפורשו בסעיף 36, מנוע לכהן יו"ר ועדת ביקורת, היא שאלה שתיבחן לפי הלכות ניגוד ענינים: יש לשים לב שחל שינוי בתפקידי ועדת הביקורת בתיקון 107 לתקנון, עס מינוי מבקר המועצה.

תפקידה של ועדת ביקורת היום (עפ"י תיקון מס' 107) הוא כמפורש בסעיף 37 א' לתקנון - תפקיד שהוא בעיקר זינן בדו"חות ביקורת של משרד הפנים ושל המבקר.

BATYA ABLIN

ADVOCATE AND NOTARY

MASTER OF COMP. LAW CHGO

23 Hillel St., Jerusalem 94581

Tel. 02-6258455, 6258454

Fax. 02-6258453

E-Mail: ABLINLAW@NETVISION.NET.IL דואר אלקטרוני:

בתיה אבלין

עורכת דין ונוטריון

מוסמכת למשפטים

רח' הלל 23, קומה ב', ירושלים 94581

טל. 02-6258455, 6258454

פקס. 02-6258453

- 2 -

4. סעיף 68 (כ"ח) לתקנון דן בתפקידי המבקר שדו"חות שלו מובאים בפני ועדת הביקורת. יש לבחון אפוא את תחומי פעילותו של המבקר ובמסגרת זו להחליט אם יו"ר ועדת ביקורת יהיה נגוע "בניגוד ענינים" כאשר הוא והועדה שהוא עומד בראשה, יבחנו דו"חות אלה.

5. לא הובא לידיעתי באיזה גופים מכהן מר הגר אך אם אשאל - אחווה דעתי לפי אמות מידה אלה לגבי כל גוף בנפרד.

בכבוד רב
בתיה אבלין, ש"ד

העתק: ראש המועצה המקומית גבעת זאב

גבי יעל וייצמן

מר גבי פרץ

גבי מיכל בן דוד

(9174)

מועצה מקומית

גבעת זאב



גבעת זאב

דחוף ביותר

מחוז יהודה ושומרון

8272 -

17-06-1999

תקבל 8.6.99

לכבוד

לכבוד

ע"ד בתיה אבלין

יועמ"ש המועצה המקומית גבעת זאב

לכבוד

מר בני ריקרדו

הממונה מטעם משרד הפנים

באיר"ש

א.ג.נ.

הנדון: מינוי יו"ר ועדת בקורת

לאחר תקופה ארוכה בה התעלמה המועצה מהוראת החוק בנושא גם בעקבות חו"ד יועמ"ש המועצה, קבע יועמ"ש משרד הפנים כי יש למנות את חבר המועצה מר חיים מדיצ'י לתפקיד הנדון כחבר בסיעה הגדולה ביותר באופוזיציה. וזאת, עקב התפטרותי מהתפקיד הנדון. (ראה מכתבו של עו"ד אופיר לוי מיום 13.4.99 ושל הממונה מיום 26.4.99 המצ"ב המדברים בעד עצמם).

לתדהמתי, בישיבת המועצה האחרונה ביום 9.6.99 מינה ראש המועצה את חבר המועצה מר צבי הגר לתפקיד הנדון. לשאלתי בנושא זה ענתה היועמ"ש עו"ד אבלין כי התייעצה אתך בנושא המינוי הנדון וכי לא ראית שם מניעה למנות את מר הגר לתפקיד יו"ר ועדת הביקורת.

כמו כן, הודיע ראש המועצה שמר הגר התפטר מהקואליציה (מר הגר עצמו לא נכח בדיון). הסבתי את תשומת ליבה של היועצת המשפטית שמר הגר מחזיק תיקים ובעל תפקידים נספים במועצה וכי עבודתו כיו"ר ועדת הביקורת מתנגשת בניגוד אינטרסים ברור בנושא, אך תשובתה הייתה שהמנוי על דעתך וכי אין ניגוד אינטרסים מאחר והתיקים אותם מחזיק מר הגר מנוהלים על פי חוק. האם יש במועצה דבר שאינו אמור להתנהל על פי חוק? באם כן אולי לא צריך ועדת בקורת?

להזכירכם על פי הידוע לי מר הגר משמש:

- א. מחזיק תיק הרווחה.
- ב. יו"ר ועדת הנחות ממסים וארנונה
- ג. חבר בוועדת התמיכות
- ד. חבר ועדת כספים

כמו כן, למירב ידיעתי, משמש מר הגר גם בתפקיד במועצה הדתית הנסמכת ונונמכת על ידי המועצה שהוא גם גוף מבוקר.

לצערי, אני חוששת שזו פעם נוספת שאין המועצה פועלת בהתאם לחוק ודי להזכיר מספר החלטות מהחודשים האחרונים כגון: מינוי ועדת הנחות ממסים, קביעת מועד קבוע לישיבות מועצה, מינוי יו"ר ועדת ביקורת מסיעת האופוזיציה, אי המצאת מסמכי התקציב כנדרש.

בכל הדוגמאות הנ"ל נקבע כי למרות החלטת המועצה ועמדת היועמ"ש בנושא היו החלטות אלה בניגוד לדינים.

מועצה מקומית

גבעת זאב



גבעת זאב

אבקש את התייחסותכם לנושא מאחר ואני סבורה שהחלטה זו בטעות יסודה ואין אני מתכוונת לעבור לסדר היום בנושא זה.

בברכה
מיכל בן דוד
חברת מועצה

העתק:
כב' השופט אליעזר גולדברג – מבקר המדינה
שר הפנים
אפרת דון-יחיא- יועמ"ש משרד הפנים
מר שפיצר - מנהל האגף לביקורת ברשויות במשרד הפנים
התנועה לאיכות השילטון

אין 61902 לזאב

מדינת ישראל

משרד הפנים

האגף לביקורת ברשויות המקומיות

ירושלים, י"ט באדר התשנ"ט

7 במרץ 1999

סימננו: 071-99



לכבוד
ראש המועצה המקומית
גבעת-זאב

שלום רב,

הנדון: ביקורת פנימית במועצה המקומית

בהתאם להוראות החוק (סעיף 145א), בצו המועצות המקומיות), המועצה המקומית מחויבת למנות מבקר פנימי וועדת ביקורת וכן להבטיח את תפקודם התקין.

לנוחיותך, מצ"ב מכתבי מיום 24.7.97 שנשלח למועצה, המהווה נוהל והנחיות מקצועיות בדבר דרכי מינויו של מבקר המועצה, תפקידיו, סמכויותיו וחובותיו.

אבקשך להביא לידיעתנו מידע על מינוי המבקר וועדת הביקורת. אם טרם הושלם הליך מינויים, אבקשך להודיענו הסיבות והצעדים הננקטים ע"י המועצה לביצוע הוראות החוק.

לתשומת ליבך, בכוונתנו לממש את הסמכות הנתונה בחוק לממונה על המחוז במשרד הפנים (סעיף 145ב בצו המועצות המקומיות) ולמנות מבקר למועצה שלא תמנה עד יולי 1999.

אודה לך על הגשת הדיווח על-פי הטופס המצורף בהקדם ולא יאוחר מיום 12.4.99.

בכבוד רב,

ל"ק

שוקי אמרני

מנהל האגף לביקורת
והממונה על החשבונות

העתקים: המנהל הכללי
הממונה על המחוז
מנהל כ"א ושכר
תיק מעקב

כתובת: משרד הפנים, האגף לביקורת, ת.ד. 6158 ירושלים 91061
טלפונים: 02-6701600, 02-6535842, 02-6535840, פקס: 02-6535937

הנדון: מידע על גופי הביקורת הפנימית במועצה

שם המועצה המקומית: _____

מבקר המועצה

שם ומשפחה: _____

השכלה: _____

הכשרה מקצועית: _____

תאריך מינוי: _____ תאריך תחילת העסקה: _____

האם המבקר הגיש דוח שנתי? כן / לא (במקרה ובמועצה הועסק מבקר בשנת 1998).

☐ המועצה טרם מינתה מבקר (ראה הסבר מצורף).

ועדת ביקורת

מספר חברי הוועדה: _____ שם יו"ר הוועדה: _____

כתובת הפרטית: _____

האם סיעתו של יו"ר הוועדה בקואליציה? כן / לא

האם יו"ר הוועדה חבר בוועדת ההנהלה? כן / לא

שם המדווח ותפקידו במועצה _____

תאריך _____

מועצה מקומית
גבעת זאב



14-4-99

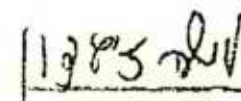


לכבוד
מר שאול מזרחי
ראש מועצה

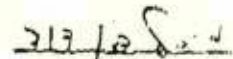
הנדון: נושא לדיון בישיבת מועצה

1. ידוע עד לרגע זה שאין יו"ר לוועדת ביקורת, כתוצאה מזה הועדה אינה מתפקדת ואינה מתכנסת כמיתחייב בחוק.
2. הנך מתבקש לעלות על סדר היום בישיבת המועצה הקרובה את נושא מינוי יו"ר ועדת ביקורת.

בברכה


משה זיגדון
חבר מועצה


חיים מדיצי
חבר מועצה


מיכל בן דוד
חבר מועצה

העתקים
מר בנימין ריקרדו - הממונה ביו"ש מ. הפנים
עו"ד בתיה אבלין - יועמ"ש ג. זאב
חברי מועצה

מדינת ישראל

משרד הפנים
הממונה על היישובים הישראליים ביהודה ושומרון

הודעת פקסימליה

תיק 61902 לבגמא

תאריך 12.4.99

אל: גלעד חסני, גלעד חסני

לידי: אוסטין

מס' פקס: 6701611

מאת: בני כריזא

מס' דפים (כולל דף זה) 3

הנדון: חקון 100 לפרטן הגלעד חסני (יול)

הערות: בהתאם למחשבות

כצוי אולם היו"ה וצנ"ח

אולם גלעד חסני (א' 953559 - פצ"ח)

דיוע לא חקבאו צנ"ח האחרונים

במידה ולא קיבלת מס' הדפים המצוין לעיל ובמידה והצילום אינו ברור, אבקשך להתקשר לטלפון הר"מ.

בברכה,



מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

י"ג בניסן תשנ"ט
30 במרץ 1999
תיק: גבעת-זאב
מס': 61902/205-99

אל: אפרת דון - יחיא - סטולמן, לשכת היוה"מ

הנדון : מנוי חבר ועדת ביקורת בנגוד לרצונו-תזכורת.

ביום 9-3-99 פניתי אליך כדלקמן:

"אנא ראי המצורף.

האם יש הלכה פסוקה בשאלה מה עושים כשהמועצה בוחרת ועדה בהרכב חוקי אך בניגוד לדעתו של אחד מהחברים שנבחרו?"

אנא זרזי תשובתך.

בברכה,


בנימין יקירי
ממונה על הישובים

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה על הישובים ביהודה ושומרון

כ"א באדר תשנ"ט
9 במרץ 1999
תיק: גבעת-זאב
מס': 61902/205-99

אל: אפרת דון- יחיא - סטולמן, לשכת היוה"מ

הנדון : מנוי חבר ועדת ביקורת בנגוד לרצונו.

אנא ראי המצורף.

האם יש הלכה פסוקה בשאלה מה עושים כשהמועצה בוחרת ועדה בהרכב חוקי אך בניגוד לדעתו של אחד מהחברים שנבחרו ?

בברכה,

בנימין ריקרדו
ממונה על הישובים

העתק: ת.ת. 30.3.99



4.3.99



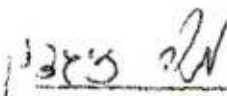
לכבוד ✓
מר בנימין ריקרדו
הממונה ב"ר"ש מ. הפנים

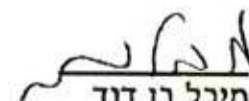
א.נ.

הנדון: תפקיד י"ר ועדת ביקורת תחולה תיקון 109
סימוכין: מכתבן מיום 11.2.99 מס' תיק 6132.71-99

1. ברצוני להביא לידיעתך שבהמשך למכתבך בנושא י"ר ועדת ביקורת מונתה חברת המועצה גב' מיכל בן-דוד בישיבת מועצה האחרונה מיום 22.2.99.
2. חברת המועצה הגב' מיכל בן-דוד ביקשה בישיבה זו למנות את חברה לסיעה מר חיים מדיצ'י כ"ר הועדה. אולם, ראש המועצה לא נענה לבקשתה ונעל את הישיבה.
3. ביום 23.2.99 הגישה חברת מועצה הגב' מיכל בן-דוד מכתב התפטרות מתפקיד י"ר הועדה - מצ"ב עותק המכתב.
4. כדי לאפשר ניהול תקין של עבודת הועדה, הנך מתבקש בתוקף סמכותך להתערב במינויו של מר חיים מדיצ'י שהינו חבר באופוזיציה לי"ר הועדה על מנת למלא את לשון החוק.

ב ב ר כ ה


משה זיגדון
חבר מועצה


מיכל בן דוד
חברת מועצה

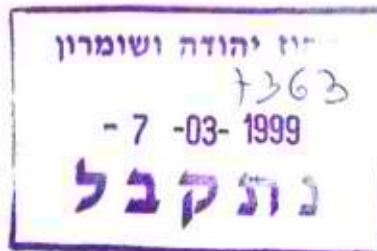

חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתק:
מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר שלום זינגר - יועץ משפטי מ. הפנים
עו"ד אליעד שרגא - התנועה לאיכות השלטון



אין 61902 ספר 61902

4-3-99



לכבוד

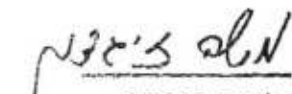
מר שאול מזרחי
ראש המועצה

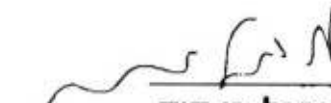
הנדון: הצעה לדיון במליאת המועצה

1. ביום 23-2-99 שלחה לך חברת מועצה גב' מיכל בן דוד מכתב התפטרות מתפקיד יו"ר ועדת ביקורת.

2. הינך מתבקש להעלות את נושא בחירתו של חבר המועצה מר מדיצ'י חיים כיו"ר ועדת ביקורת כמתחייב בחוק.

3. ברצוננו להדגיש שיש לבצע את מינויו של יו"ר ועדת ביקורת כבר בישיבה הראשונה בה מתכנסת מליאת המועצה וזאת על מנת לאפשר את ניהולה ותיפקודה התקין של ועדת הביקורת. כידוע מינויה של יו"ר ועדת ביקורת, גב' יעל ויצמן, לא היה חוקי ולא איפשר את מהלכה התקין של ועדת ביקורת.


משה זיגדון
חבר מועצה


מיכל בן דוד
חברת מועצה


חיים מדיצ'י
חבר מועצה

העתקים

מר אליעזר גולדברג - מבקר המדינה
מר איציק אגמון - מזכיר המועצה
מר בינימן ריקרדו - הממונה ביו"ש
מר שלום זינגר - יועץ משפטי מ. הפנים
עו"ד אליעד שרגא - התנועה לאיכות השלטון
עו"ד בתיה אבלין - יועמ"ש ג. זאב
חברי המועצה

אין 60902 זכא זכא

מועצה מקומית
גבעת זאב



גבעת זאב

23.2.99



לכבוד
מר שאול מזרחי
ראש המועצה

א.נ.

הנדון: תפקיד י"ר ועדת הביקורת

בישיבת המועצה מיום 22.2.99 מונית לתפקיד י"ר ועדת הביקורת, לאמון
שהובע בי נתונה תודתי לראש המועצה ולחברי המועצה.

במהלך הישיבה הצעתי כי חברי לסיעה מר חיים מדיצ'י ימונה לתפקיד שבנדון וכן
נאמר לי על ידך כי לצורך כך עלי להתפטר מהתפקיד הנדון.

ישיבת המועצה ננעלה טרם שהתאפשר לי להגיש את התפטרותי, ולאור כך אני
מודיעה בזאת על התפטרותי מתפקיד י"ר ועדת הביקורת.

גבר כה
מיכל בן דוד
חברת מועצה

גד ויסקינד משרד עורכי דין
Gad Wiskind Law Offices

ירושלים, 8.2.99

לחן רחוב רמב"ם 23



לכבוד
הגב' בתיה אבלין, עו"ד
היוהמ"ש של המועצה המקומית
גבעת זאב
בפקס: 6258453

ח.נ.

**הנדון: מינוי יו"ר ועדת בקורת
מהאופוזיציה במ"מ גבעת זאב**

בהמשך למכתבי אליך בנדון מיום 17.12.98, ולתשובתך מיום 23.12.98 על מכתב זה, אשר אינה מהווה תשובה לגוף העניין אלא הפניה למכתב מיום 15.12.98 של הממונה על הישובים באיו"ש, אני פונה אליך שוב בעניין זה כדלקמן:

1. נראה כי לא בכדי הפנית אותי למכתבו של הממונה, הן משום שגם במכתב זה אין תשובה לעניין והן משום שכפי שיפורט להלן, גם דעתך אינה נוחה, בלשון המעטה, מעמדת יו"ר המועצה.

2. למר מדיצ'י נודע לאחרונה כי בחודש יוני 1998 או בסמוך לכך שלחת מכתב אל ראש המועצה עם העתק לממונה, לפיו יש למנות לתפקיד יו"ר ועדת הבקורת, נציג מהאופוזיציה.

3. בנסיבות אלה אודה לך על קבלת עותק ממכתב זה במסגרת זכות העיון העומדת למר מדיצ'י כחבר מועצה וכן אודה לך על קבלת הסבר מדוע עמדתך כיועצת משפטית של המועצה לא מקויימת על ידה בפועל.

גד ויסקינד
עורך דין

Gad Wiskind
LL.B. Advocate

אלכס שטיין
עורך דין
דוקטור למשפטים

Alex Stein
LL.B., LL.M., Ph.D.
Advocate

רון סמוראי
עורך דין

Ron Samoracy
LL.B. Advocate

מלכה איגרא
עורכת דין

Malika Igra
LL.B. Advocate

רחוב רמב"ם 23
ירושלים 92422
טלפון: 02-5661141-2-3
פקסימיליה: 02-5610281

23 Ramhan St.
Jerusalem 92422
Tel: 02-5661141-2-3
Fax: 02 5610281

עותק: 1. מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים היהודיים ביו"ש
בפקס: 5362135

2. מר חיים מדיצ'י
בפקס: 6528041

10432/ג

בכבוד רב,
גד ויסקינד, עו"ד