

24

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד הפנים

ט 56

פרוטוקול סדר יום

ועדת שרים לעניני

פנים ושיחתיים

חלק א' חלק ב' חלק ג'
12/1973 - 1/1974

מס' תיק מקורי

מחלקה

מס' תיק



שם תיק: פרוטוקול סדר יום, ועדת שרים לענייני פנים ושירותים

גל-7/46777

מזהה פיו

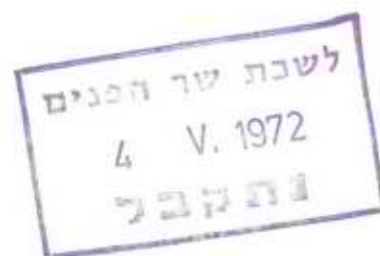
מזהה פריט: 000yp4z

תאריך הדפסה 21/12/2017

כתובת: 2-120-7-6-3



מוזכירות הממשלה



ירושלים, י"ט באייר תשל"ב
3 במאי 1972

(2)

אל : חברי ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מאת: ממלא-מקום מזכיר הממשלה

הגדרון: חומר לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מצורף בזה תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (כיוון) (חיוב בעד מכובי
טיהור), תשל"ב-1972, (בספח מס. 56פ) אשר יועלה על סדר יומה של ועדת
השרים לענייני פנים ושירותים.

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

חזכיר-הצעת חוק

א. שט החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (ביוב) (חיוב בעד מכוני סיהור), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

רשות מקומית חוכל לחייב בעלי נכסים בהיטל ביוב גם בעד החקנת מכוני סיהור.

ג. מטת החוק המוצע והצורך בו:

א) סעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 קובע לאמור:

"הודעה על 16. החליטה רשות מקומית להחקין ביוב או לקנותו, תמסור לבעלי כל נכס שהביוב ימשש אותו הודעה החקנת כל כל שלב העומד להחקנה או לקניה, היינו ביוב ציבורי, ביוב מאסף ומחקנים אחרים למעט מכון סיהור;.....";

לפי סעיף 17 לחוק, בעלי הנכחים שנמסרה להם הודעה כאמור בסעיף 16 הנזכר חייבים בהיטל החקנת ביוב. לפי הוראות הסעיף "ההיטל מוטל לשם כיסוי הוצאות של החקנת הביוב או של קנייתו". יוצא עיבוא שרשות מקומית אינה יכולה להטיל היטל על החקנתם או קנייתם של מכוני סיהור.

ב) בימים אלה מתנהל משא ומתן עם הבנק העולמי על העמדת הלוואות לרשות הרשויות המקומיות, הממומנות בחלקן על ידי הבנק העולמי, לצורך החקנתן והרחבתן של רשתות הביוב של הרשויות המקומיות. אחד התנאים שהוחנו כתנאי לאישור עקרוני של הפרויקט על ידי הבנק העולמי הוא שהרשויות המקומיות תוסמכנה לגבות מהחושבים גם הוצאות החקנת מכוני סיהור שיוקמו במסגרת הפרויקט. לשם כך מוצע להרחיב את סמכותן של הרשויות המקומיות בנקודה זו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

בסעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 המלים "למשט מכון סיהור" יימחקו.

ה. השפעת החוק המוצע על החקן והתקציב על משרד או משרדים נחויים:

א י ז.

./.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן התקציב של רשויות אחרות:

החוק המוצע יאפשר לרשויות מקומיות לגבות היטל גם בעד התקנת מכונני סיהור ועל ידי כך יאזן את תקציבן בסעיף שעד כה כיסו מתקציבן הכללי.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משווד המינים:

א י ז.

ח. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של רשויות אחרות:

הרשויות המקומיות יצטרכו לכלול בחשבי היטל הביוב גם הוצאות התקנת מכונני סיהור.

ט. הסתייגויות:

הממונה על התקציבים אינו מתנגד להצעת החוק.

הממונה על החקיקה מעיר כי לדעתו אינו מעשי לחייב את הרשויות המקומיות במתן הודעה אישית לבעלי הנכסים החייבים בהיטל ודי בפרסום ברשומות בלוחות המודעות של הרשות המקומית ובעתון יומי כדי לצאת ידי חובת סעיף 17 לחוק הביוב.

שר התיירות מציט כי בהחלטות של רשות מקומית להתקין או לקנות מכונן סיהור לפי סעיף 16 לחוק תנתן עדיפות למכונני סיהור אשר הקמחם תמוצ זיהום הים וזיהום נחלים.

נוסח החוק המוצע

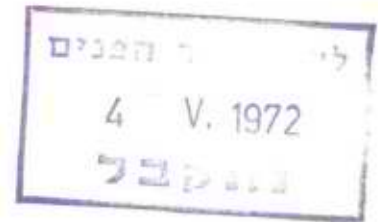
בסעיף 16 לחוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962 המלים "למעט מכונן סיהור" ימחקו.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

י"ט באייר תשל"ב
3 במאי 1972



מוכירות הממשלה



ירושלים, י"ט באייר תשל"ב
3 במאי 1972

(275)

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות
(מס. 12), תשל"ב-1972

מצורפת בזה הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס. 12), תשל"ב-1972, אשר נוסחה על-פי תזכיר בשם "תיקון דיבי הרשויות המקומיות (עיון במסמכים, ערבויות וגביית אגרות מים)" שאושר ע"י ועדת השרים לענייני פנים ומכירות. בישיבתה מיום ה' בתשרי תשל"ב (27.9.71) (החלטה מס. פח/4) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום כ"ג בתשרי תשל"ב (12.10.71) (החלטה מס. 52).

אם לא יוגש ערך תוך שבועיים מהיום, תצורר הצעת חוק לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת ע"י הממשלה, והיא תוגש לכנסת על-פי סעיף 33 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל גיבון

העחק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה

חוק לחיקון תקודת העיריות

(מס' 12), תשל"ב-1972

הוספת
סעיף
140א

1. אחרי סעיף 140 לתקודת העיריות⁶ יבוא:

"זכות
עיון
לחברי
מועצה
וועדות

140א. (א) פנקסי העיריה ומסמכים יהיו פתוחים לעיון ולבדיקה לפני כל חבר המועצה בשעות הציבור הרגילות, והוא רשאי להכין לעצמו העתק או תקציר מהם; אך לא יוצא פנקס או מסמך למטרה כאמור ממחסורת העיריה אלא בהסכמתו בכתב של ראש העיריה או מי שהוא הסמיכו לכך.

(ב) זכות העיון בפנקסים ובמסמכים לפי סעיף קטן (א) אינה חלה על פנקס או מסמך שבגילוי או פרסומו אסור על פי כל דין ועל רישום או מסמך הנוגעים במישרין בזכויותיו של פרט או בהובותיו כלפי העיריה, זולת אם הם משמשים נושא לדיון במועצה או בוועדה מועדותיה שמבקש העיון חבר בה.

(ג) פנקסי העיריה ומסמכים יועמדו על פי דרישה של ועדה מועדותיה לרשותה של הועדה בזמן ישיבתה, במידה שהם נוגעים לנושא שעל סדר יומה.

(ד) האמור בסעיף זה בא להוסיף על זכויות אחרות לגילוי פנקסים ומסמכים ולא לגרוע מהן.

הוספת
סעיף
202א
לתקודת
העיריות

2. אחרי סעיף 202 לתקודת העיריות יבוא:

"סמכות
לערוב

202א. (א) עיריה רשאית לערוב באישור השר לחיובו של אחר, למטרה מהמטרות העיריה מוסמכת להן, ובלבד שסך כל הערבויות בכל עת לא יעלה על 10% מתקציבה באותה שנה כספית.

(ב) ערבות כאמור אינה טעונה כיסוי תקציבי בשעת נתינתה.

1. דיני מזינת ישראל, נוסח חדש, מס' 8, עמ' 197.

- הוספת
סעיף
23 א'
לפקודת
העיריות
3. אחרי סעיף 23 לפקודת העיריות יבוא:
- "גביית
חובות
בעד
אספקת
מים
- הוראות סימן זה פרט לסעיפים 308 ו-316 יחולו
בשינויים המחויבים על חובות המגיעים לעיריה
בעד אספקת מים מכוח חוק עזר, ובלבד שהחובות
המגיעים בעד ארנונה ובעד אספקת מים יצוינו
בנפרד על כל הודעה של העיריה."
- חיקוק
סעיף
13
לפקודת
המועצות
המקומיות
4. בסעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות⁽²⁾, במקום פסקה (1) יבוא:
- "(1) ללוות כסף מכל אדם למטרה שאינה הממונה, ולמזכך
או ליעבד למלווה ארנונות או הכנסה אחרת של המועצה
להבטחת תילוט הקרן והריבית של ההלוואה;"
- החלפת
סעיף
13 א'
לפקודת
המועצות
המקומיות
5. במקום סעיף 13 א' לפקודת המועצות המקומיות יבוא:
- "סמכות 13 א'. (א) מועצה רשאית לערוב באיחור השל לחיובו של אחר
למטרה מהמטרות שהמועצה מוסמכת להן, ובלבד
סך כל הערבויות בכל עת לא יעלה על 10%
מתקציבה באותה שנת כספים.
- (ב) ערבות כאמור אינה מעונה כיסוי תקציבי בשעת
נתינתה."

(2) דיני מדינת ישראל, גרסה חדשה, מס' 9, עמ' 256.

חשי"א-1950 ולמרות זאת נאלצו חברי מועצה מקומית מסויימת לפנות לבית המשפט הגבוה לצדק כדי לחייב את ראש המועצה לאפשר להם לעיין במסמכי המועצה לצורך עבודתם (בג"צ 143/70, י' תמיר נאח' נ. יו"ר המועצה המקומית נצרת עילית). וכך אמר בית המשפט:

"הייתי חושב שמתפקידו של ראש המועצה הוא לעזור לחברי המועצה למלא את תפקידם הציבורי כראוי וכיאות ולהקל עליהם בכל דרך שהיא להסגת החומר הדרוש להם למטרה זו והמצוי בידי המועצה המקומית ולא להערים מכשולים על דרכם בטענות פורמליסטיות שאין ביניהן ולעניינים מהותיים והמקשיים של המועצה המקומית ולא כלום."

ההוראה המוצעת בזה לחייב את ראש העיריה למסור לנבחרי הציבור כל חומר אשר בידי העיריה והדרוש להם לצורך עבודתם, ובלבד שאין זה חומר הסוי על פי דין.

טעיף 2

ההלכה הרווחת בדיני הרשויות המקומיות היא שהרשות המקומית כתאגיד משפטי יונקת את סמכויותיה מהוראות החוק. בהעדר הוראה מפורשת בחוק, המתירה לעיריה לערוב להלואותיו של אזרחי, יס מיוס טפק בדבר תקפן המשפטי המחייב של ערבויות העיריה. זה מצב דברים בלתי ראוי, המכביד על ניהול ענייניהם של העיריות בארץ. אכן, נתנו עיריות בקבר ערבויות לצד אזרחי, לשם קידום מטרותיהן החוקיות.

- 2 -

Page 1

Page 1

The above information was obtained from a review of the records of the Bureau of the Census, and is being furnished to you for your information. The information is being furnished to you for your information.

- 2 -

Page 1

Page 1

The above information was obtained from a review of the records of the Bureau of the Census, and is being furnished to you for your information. The information is being furnished to you for your information.

מוצע כי הערבות לא תהא מחוייבת בכסוי תקציבי בשעת נתינתה, וכי מתן ערבות יותנה בתנאים הבאים:

- א. ההלוואה מקדמת מטרה ממטרות העיריה;
- ב. סך כל הערבויות בזמן פלוני לא יעלה על 10% מתקציבה של העיריה באותה שנה כספים;
- ג. נתקבל אישור מאת שר הפנים.

סעיף 3

מוצע לאפשר איחוד של גביית החובות כנגד ארנונות עם החובות בעד צריכת המים, ולאפשר איחוד המגבנונים בחישוב החובות ובגבייתם. כידוע מחשבים היום את גביית המים והארנונות באמצעות המיכון, ואיחוד החשבוניות ייעל את העבודה ברשויות המקומיות. הדרישה לציין בנפרד את שני החובות, שתי מטרות לה:

- א. לאפשר לחושב להעלות טענותיו נגד חיובו בכל אחד משני התשלומים;
- ב. לאפשר לרשויות המקומיות לגבות תשלומים בעד צריכת המים מכל האזרחים והגופים הפטורים מחשלומי מסים ואינם פטורים מחשלומים בעד פירותים.

מכוח סעיף 19 לפקודת המועצות המקומיות, המטיל את ההוראות בדבר תשלומי חובה של עיריה גם על מועצות מקומיות, יחול תיקון פקודת העיריות גם על המועצות המקומיות.

סעיף 4

סעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות קובע לאמר:

- "סמכות ללוות 13. מועצה מקומית לא תהא רשאית, אלא באישורו של הממונה ובכפוף להוראות ולתנאים שבצו הכינון או שהוסלו על ידי הממונה -
- (1) ללוות כסף מכל אדם למטרה שתאוזר על ידי הממונה, ולמסכן או לשעבד למלווה כל נכס או הכנסה של המועצה כדי להבטיח תשלום הקרן והרביית הלוואה;
 - (2) ללוות זמנית כל סכום שהוא מהבנק שבו מקיימת המועצה המקומית את החשבון שלה."

התיקון המוצע בא להסוות את הוראות פקודת המועצות המקומיות להוראות פקודת העיריות, ולקבוע שמועצה מקומית רשאית ללוות כסף מכל אדם, ולמשכן למלווה ארנונות או הכנסה אחרת של המועצה, אך לא נכסים שלה.

סעיף 5

שלא בעיריות, מועצות מקומיות רשאיות לערוב להלוואות, בכפוף רק לסייג האמור בסעיף 13א לפקודת המועצות המקומיות, שזו לשונו:

"13א. מועצה מקומית לא תהא רשאית לערוב לחיוב של אחר אלא באישור של השר או של מי שהסמיכו לכך."

מוצע לקבוע גבול עליון גם לערבויות של המועצות המקומיות, בדומה לעיריות, היינו 10% מתקציבן הנוסף בשנה פלונית.

לשכת שר הפנים

(להתכתבות מנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

1972 II. 11

התאריך

31.1.72

חוק מס

אל:

מאת:

ו"נ

הנדון:

חוק הפיקוח על ימי הספיקה (אוקטובר 1971)

לשכת הבריאות - לה-3

הנהגת פיקוח על ימי הספיקה
לפנים ולחוץ

אין להוציא - אם ואל-
אם כולם לא נכנסו זכ"ה

אין להוציא - אם ואל-
אם כולם לא נכנסו זכ"ה

מדינת ישראל

המכיר הצאת חוק המצויב יוצא מצא
סדר היום של אצרת השירים לעצמי פנים
אשר/י/ם

ההרכבה מאת
מלכיר המאשלה

לכבוד

היוצא המאשלה

משרד הפנים

יבוא/י/ם

10/10/10

10/10/10

10/10/10

א. שם החוק המוצע:

חוק פיקוח על בתי ספר (תיקון), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

יווסף מבחן נוסף למבחנים למבחן רשיון והוא מסירת פרטים בדבר ערבויות ובטחונות לרבות הפקדת קרנות רזרבה לשביעות רצונו של המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות על הבסיס הכספי לקיומו וניהולו של בית הספר.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

בסעיף 9(א)(6) לחוק פיקוח על בתי-ספר, תשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי) נקבע שאחד מהמבחנים של מבחן רשיון לפתיחת בית ספר או לקיומו הוא "הבסיס הכספי לקיום בית ספר". הנסיון הוכיח שבתי ספר רבים, בעיקר בבעלויות פרטיות, נכשלים במרוצת הזמן בהבטחת הבסיס הכספי לקיום המוסד. קורה עוד זאת הבסיס כספי שנמסר בטעה בקשת הרשיון מבוסס על מרכיבים העלולים להתחנות (כגון מספר תלמידי המוסד), וכשמסתנים המרכיבים או מקצתם מתערער הבסיס כולו אם אין הון רזרבי להבטחת הפער הנוצר. הון רזרבי כזה יכול היווצר על ידי הפקדת קרן בבנק, ערבות בנקאית, ערבות של רשות מקומית מבוססת וכיו"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהא צורך להוסיף פסקה בסעיף 9(א) לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על הקציב ממדד החינוך והתרבות:

פתיחת רגל רשמיות או בלתי רשמיות מלוות בסבירות מוריס, השבתת בתי ספר, סבירות רעב של תלמידים וכיו"ב הכריחו את הממלך לבוא לעזרת מוסדות כוללים כדי להבטיח שלא ייסגרו באמצע שנת הלימודים על ידי הקצבת כספים לתשלום מחירות המורים וכיסוי זכויותיהם הסוציאליות. סכומים כאלה הסתכמו בשנת הכספים הנוכחית בסכום של 4,137.22 לירות.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן משרד החינוך והתרבות:

א י 7.

א י 7.

משרד הפנים-הארכיון
נתקבל
- 24. 1. 72 תשל"ב

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.
לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ט. הסתייגויות המסדרים:

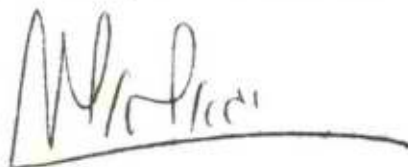
מסדר הסעד:

מוצע "כי מוסדות לילדים שאינם יכולים להמצא בביתם (כמו מוסדות לילדים מפגרים, קסי חינוך, עבריינים וכד'), המקיימים מסגרות חינוכיות במוסד, ואשר בהם מסודרים מחצית הילדים או יותר על ידי הירותי הסעד, יהיו פטורים ממתן הערבות. המדובר במוסדות אשר חניכיהם אינם מסוגלים ללמוד בבית ספר רגיל, ומשום כך יש להקים עבורם בית ספר במסגרת המוסד. בחי ספר אלה נהנים בדרך כלל, מתמיכת מסדר החינוך. מוסדות כנ"ל לא יוכלו לעמוד בעול מתן הערבות והדבר יפול על הממשלה, שתצטרך מסוס כך להגדיל את השתתפותה בהחזקת המוסדות. לכן, מוצע לפטור מוסדות מהסוג הנ"ל ממתן הערבות."

מסדר הפנים

הר הפנים בדעה כי המבחנים הנוספים המוצעים יפים רק לגבי בחי ספר פרטיים המתנהלים על בסיס עסקי, ואין להחיל אותם על בחי ספר המתנהלים על ידי רשויות מקומיות או מוסדות ציבוריים."

בירור עם היועץ המשפטי של מסדר הפנים העלה כי לגבי מוסדות ציבוריים הכוונה היתה "להאגיד לחוקתו אוסרת חלוקת דיוידנדים או טובת הנאה אחרת בין חבריו".



יגאל אלון

סגן ראש הממשלה

וכר החינוך והתרבות

י"ט בטבת תשל"ב
6.1.72

אמ"ל
4 בדיוקן לה' וול,
20.1.72
אז



מזכירות הממשלה

לשכת שר הפנים

20.1.1972

נתקבל

ירושלים, ג' בשבט תשל"ב
19 בינואר 1972

(1)

אל: חברי ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים

מאת: מזכיר הועדה

... הריני מתכבד להמציא לכם, מצורף בזה, תזכיר הצעת חוק
פיקוח על בתי ספר (תיקון), תשל"ב-1972, אשר יועלה על
סדר יומה של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים.

בברכה

מיכאל ביר

א. שם החוק המוצע:

חוק פיקוח על בתי ספר (תיקון), תשל"ב-1972.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

יווסף מבחן נוסף למבחנים למחן רשיון והוא מסירת פרטים בדבר ערבויות ובטחונות לרבות הפקדת קרנות רזרבה לשביעות רצונו של המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות על הבסיס הכספי לקיומו וניהולו של בית הספר.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

בסעיף 9(א)(6) לחוק פיקוח על בתי-ספר, תשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי) נקבע שאחד מהמבחנים של מתן רשיון לפתיחה בית ספר או לקיומו הוא "הבסיס הכספי לקיום בית ספר". הנסיון הוכיח שבתי ספר רבים, בעיקר בבעלויות פרטיות, נכשלים במרוצת הזמן בהבטחת הבסיס הכספי לקיום המוסד. קורה עוד זאת הבסיס כספי שנמסר בסעת בקשת הרשיון מבוסס על מרכיבים העלולים להתחלף (כגון מספר תלמידי המוסד), וכשמסתנים המרכיבים או מקצתם מתערער הבסיס כולו אם אין הון רזרבי להבטחת הפער הנוצר. הון רזרבי כזה יכול שיווצר על ידי הפקדת קרן בבנק, ערבות בנקאית, ערבות של רשות מקומית מבוססת וכיו"ב.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהא צורך להוסיף פסקה בסעיף 9(א) לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על חקציב משרד החינוך והתרבות:

פשיטות רגל רשמיות או בלתי רשמיות מלוות בשביתות מורים, השבתת בתי ספר, שביתות רעב של תלמידים וכיו"ב הכריחו את המשרד לבוא לעזרת מוסדות כותלים כדי להבטיח שלא ייסגרו באמצע שנת הלימודים על ידי הקצבת כספים לתשלום מחזור המורים וכיסוי זכויותיהם הסוציאליות. סכומים כאלה הסתכמו בשנת הכספים הנוכחית בסכום של 4,137.22 לירות.

ו. השפעת החוק המוצע על חקן משרד החינוך והתרבות:

א י ך

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ועל רשויות אחרות:

א י ך

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחנה משפטית.
לממונה על התקציבים אין התנגדות להצעת החוק מבחינה תקציבית.

ט. הסתייגויות המסדרים:

מסדר הסעד:

מוצע "כי מוסדות לילדים שאינם יכולים להמצא בביהם (כמו מוסדות לילדים מפגרים, קסי חינוך, עבריינים וכד'), המקיימים מסגרות חינוכיות במוסד, ואשר בהם מסודרים מחצית הילדים או יותר על ידי סירותי הסעד, יהיו פטורים ממחן הערבות. המדובר במוסדות אשר חניכיהם אינם מסוגלים ללמוד בבית ספר רגיל, ומשום כך יש להקים עבורם בית ספר במסגרת המוסד. בתי ספר אלה נהנים בדרך כלל, מתמיכת ממרד החינוך. מוסדות כנ"ל לא יוכלו לעמוד בעול מחן הערבות והדבר יפול על הממשלה, שתצטרך מסום כך להגדיל את השתתפותה בהחזקת המוסדות. לכן, מוצע לפטור מוסדות מהסוג הנ"ל ממחן הערבות."

מסדר הפנים

הר הפנים בדעה כי המבחנים הנוספים המוצעים יפים רק לגבי בתי ספר פרטיים המתנהלים על בסיס עסקי, ואין להחיל אותם על בתי ספר המתנהלים על ידי רשויות מקומיות או מוסדות ציבוריים."

בירור עם היועץ המשפטי של מסדר הפנים העלה כי לגבי מוסדות ציבוריים הכוונה היתה "להאגיד מחוקתו אוסרת חלוקת דיוידנדים או טובת הנאה אחת בין חבריו".



יגאל אלון

סגן ראש הממשלה

ושד החינוך והתרבות

י"ט בטבת תשל"ב

6.1.72



מזכירות הממשלה

ש מ ר

לשכת שר הפנים

23. XII. 1971

נתקבל

469

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ג' בסבת תשל"ב - 21.12.71

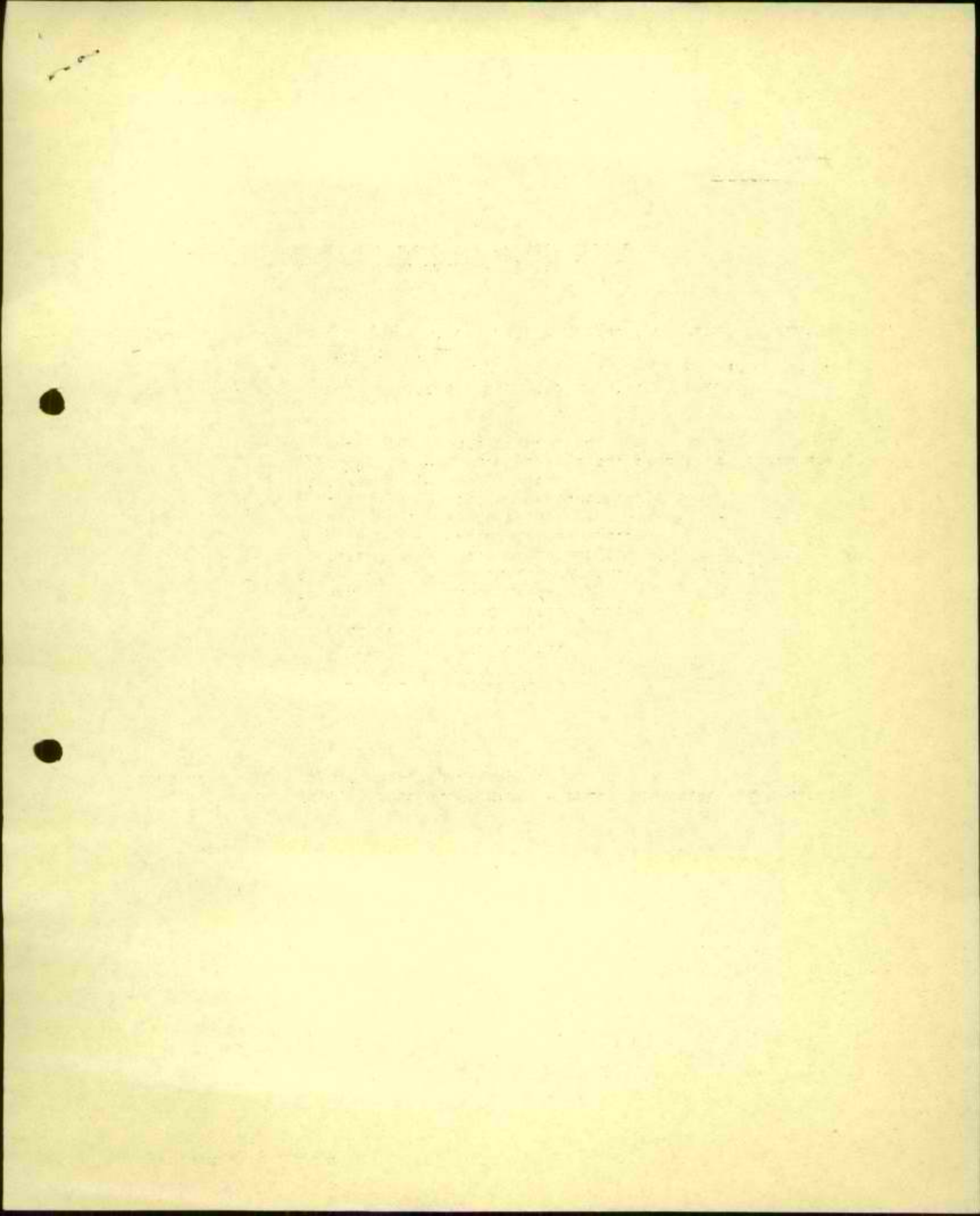
נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזני, נ. פלד,
ו. שם-טוב, ז. שרף.

בעדרו השרים: י. גלילי, ש. פרס (בחו"ל), מ. קול, י.ש. שפירא.

י. שער	-	סגן שר התיירות
מ. אריאב	-	מזכיר מועצת פועלי נצרת עלית (בסעיף פש/10)
י. בן-פורת	-	משרד המשטרה
מ. וייס	-	בציבות שירות המדינה
צ. טרלו	-	משרד המשפטים
ע. לביא	-	המשרד לקליטת העליה
י. ביצן	-	בציב שירות המדינה
ב. עובדיה	-	המשרד לקליטת העליה
נ. פדה	-	משרד הבריאות
א. פלד	-	משרד החינוך והתרבות
ח. קוברסקי	-	משרד הפנים
צ. תירוש	-	משרד השיכון
מ. ניר	-	מזכיר הועדה

סדר היום : פש/10. חלוקת הארץ למחוזות
פש/11. פסור ממכרז פומבי - משרות להן ימוגו עולים חדשים

./חלוקת



פ"ש/10. חלוקת הארץ למחוזות

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס :

(א) לקיים תיחום אחיד של מחוזות ונפות במדינה, למעט משרד המשטרה על צרכיו המיוחדים.

(ב) משרד ממשלתי שיש לו נפות מחוזות מאשר המספר עליו יוחלט, ידאג להתאמת המחוזות לתחומה אחידה, תוך אפשרות צירוף מחוזות או נפות ליחידת-ניהול אחת במסגרת זו.

(ג) נציב שירות המדינה והמנהל הכללי של משרד הפנים ימנו ועדה מקצועית אשר תציע הצעת תיחום אחיד לגבולות המחוזות, לאור המגמה שבסתמנה בעת הדיון להגיע לחמישה מחוזות, וזאת בשים לב לצרכי האוכלוסיה והמשק וליעילות המינהל והשירותים.

(ד) ההחלטה הסופית בדבר מספר המחוזות וגבולותיהם תתקבל בישיבת ועדת השרים ותובא לאישור הממשלה.

פ"ש/11. פסוק ממכרז פרמבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

המנהל הכללי של משרד הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס :

(א) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, ובהמשך להחלטה מס. פ"ש/11 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מיום ה' בשבט תש"ל (12.1.70), על-פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרה אשר נציב שירות המדינה או מי שהוסמך לכך על-ידיו אישר אותה כמשרה המיועדת לקליטת עליה, בתנאי שלא ימונה למשרה אלא עולה.

ההסדר הב"ל יהיה בתוקף עד ליום 1.3.1972.

(ב) נציב שירות המדינה יגיש עד ליום 1.3.1972 הצעות לגבי העסקת עולים חדשים בשירות המדינה.

ה י ש י ב ה ב נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

לשכת שד הפנים

19. XII. 1971

נתקבל

ירושלים, כ"ט בכסלו תשל"ב
17 בדצמבר 1971

(1)

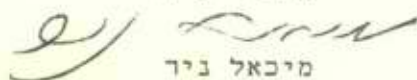
אל : חברי ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

מאת: סגן מזכיר הממשלה

אני מתכבד להמציא לכם, מצורף בזה, סיכום המלצותיה של הועדה אשר מונתה על-ידי הממשלה, בהחלטתה מיום כ"ד בכסלו תשל"ב (12.12.71), לשם בירור הסוגיות שנתעוררו בענין פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים.

הנושא יידון בישיבתה הקרובה של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, ביום ג', ג' בטבת תשל"ב (21.12.71).

בברכה


מיכאל ניר

סיכום דברים משיבת ועדת המנכ"ל"ים שנחמנה ע"י הממשלה
 לבירור הסוגיות שנתעוררו סביב ההצעות לפטור ממכרז פומבי
 לגבי משרות בשירות המדינה - להן ימונו עולים חדשים
 ביום ג', כ"ו בכסלו תשל"ב (14.12.1971)

נכחו:

שר הפנים ד"ר י. בורג	- יו"ר ועדת שרים לענייני פנים ושירותים
ח. קוברסקי	- יו"ר, משרד הפנים
ב. פדה	- משרד הבדיאות
ד. גלס	- משרד הדתות
צ. רפיח	- משרד המשטרה
מ.א. קורץ	- משרד הסעד
א. לוי	- משרד לקליטת העליה
ע. לביא	- משרד לקליטת העליה
ב. עובדיה	- משרד לקליטת העליה
ש. פלג	- משרד השכונ
ש. דיאון	- (נציג השר פרס), משרד התקשורת
ז. בונה	- נציבות שירות המדינה
י. שחל	- נציבות שירות המדינה

נעדרו:
 מנכ"ל משרד המשפטים
 מנכ"ל משרד התיירות
 נציג השר גלילי

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים) תשי"ט-1959, ובהמשך להחלטה מס' פס/11 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום ה' בשבט תשל"ל (12.1.70), על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרה אשר נציב שירות המדינה או מי שהוסמך לכך על ידיו אישר אותה כמשרה המיועדת לקליטת עליה, בתנאי שלא ימונה למשרה אלא עולה.

ההסדר הב"ל יהיה בתוקף ששה חודשים מיום קבלת החלטה זו.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהתקיימו בו שניים אלה:-

(1) (א) בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, תשי"ז-1950, או:

(ב) מי שזכאי לאחרת או לתעודה כאמור ובידו אשרת או רשיון לישיבת ארצי לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952.

2. עברו לא יותר מ-18 חודשים:-

(א) לגבי מי שקיבל מעמד כאמור ב-1(א) או ב-1(ב) לעיל, לפני כניסתו לארץ - מיום כניסתו לראשונה לישראל על פי מסמך כב"ל

(ב) לגבי מי שקיבל מעמד כאמור ב-1(א) או ב-1(ב) לעיל, אחרי כניסתו לארץ - מיום כניסתו האחרונה לישראל שקדמה לקבלת המסמך האמור.

- ב. תקופת ההעסקה (חוזה מיוחד) לגבי מי שקיבל מעמד כאמור בסעיף א.
1. (ב) לעיל, לא תעלה על סבתיים ימים, כל עוד הוא נמצא במעמד כאמור.
- ג. הממשלה רוסמת לפניה כי התקטי"ר מחייב עריכת מכרז פנימי לפני סיופילו הוראות פטור זה.
- ד. נציבות שירות המדינה תביא לוועדת הסרים לענייני פנים ושירותים, תוך ששה חודשים מיום קבלת החלטה זו, הצעות בדבר פיסוט וקיצור תהליכי המכרזים לקבלת עובדים בשירות המדינה.
- הסיכום הנ"ל התקבל על דעת כל המשתתפים, בהתגדות נציג סר המסטרדה.
נציג סר המסטרדה מבקש כי הנוסא יועלה לדיון נוסף בוועדת הסרים לענייני פנים ושירותים.

רשמה: ט. אלינסון



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ה בכסלו תשל"ב
13 בדצמבר 1971

אל : המנהל הכללי, משרד הפנים
המנהל הכללי, משרד הבריאות
המנהל הכללי, משרד הדתות
המנהל הכללי, משרד המשטרה
המנהל הכללי, משרד המשפטים
המנהל הכללי, משרד הסעד
המנהל הכללי, המשרד לקליטת העליה
המנהל הכללי, משרד השיכון
המנהל הכללי, משרד התיירות
בציג שר התחבורה והתקשורת
בציג השר י. גלילי
בציב שירות המדינה

מאת: מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם החלטה מס. 185 של הממשלה,
בישיבתה מיום כ"ד בכסלו תשל"ב (12.12.71):

185". הסתייגות מרחלטה מס. פש/7 של ועדת השרים לעניני
פנים ושירותים מיום י"ט בכסלו תשל"ב (7.12.71):
פסור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

מ ח ל י ס י ס להטיל על ועדה בהרכב המנהלים הכלליים של
משרדי הפנים, הבריאות, הדתות, המשטרה, המשפטים, הסעד,
קליטת העליה, השיכון, התיירות, בציג שר התחבורה והתקשורת,
בציג השר י. גלילי ונציב שירות המדינה - לברר מחדש את
הסוגיות שנתעוררו סביב ההצעות לפסור ממכרז פומבי לגבי
משרות בשירות המדינה להן ימונו עולים חדשים.

המנהל הכללי של משרד הפנים ישמש יושב-ראש הועדה.

/הועדה.

1941

1942

1943

1944

1945

1946

1947

1948

הועדה תסיים את עבודתה תוך שבוע ימים. היא תגיש את המלצותיה לממשלה, ובמידך הצורך, לפני כן, לוועדת השרים לעניני פנים ושירותים."

מצורפות בזה החלטות מס. פש/7 מיום י"ט בכסלו תשל"ב (7.12.71) ומס. פש/14 מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71).

ב ב ר כ ה

מיכאל ורנון

העתק:

שר האוצר
שר הבריאות
שר הדתות
שר המשטרה
שר המשפטים
שר הסעד
שר הפנים ✓
השר לקליטת העליה
שר השיכון
שר התחבורה והתקשורת
שר התיירות
השר י. גלילי

1. להלן החלטת ועדת הסרים לענייני פנים ושירותים
מיום י"ט בכסלו תשל"ב (7.12.71):

"פ"ש/7. פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

מ ח ל י ט י מ
כי ההסדר בדבר פטור ממכרז פומבי לגבי משרות בשירות
המדינה להן ימונו עולים חדשים, אשר נקבע בהחלטה מס.
פ"ח/14 של ועדת הסרים לענייני פנים ושירותים מיום ד'
בניסן תשל"א (30.3.71) יוארך לתקופה של ששה חודשים
בוספים."

2. להלן החלטת ועדת הסרים לענייני פנים ושירותים
מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71):

"פ"ש/14. פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

מ ח ל י ט י מ :

(א) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים),
תשי"ט-1959, ובהמשך להחלטה מס. פ"ח/11 של ועדת
הסרים לענייני פנים ושירותים מיום ה' בשבט תשי"ז
(12.1.70), על-פי הצעת ועדת הסירות, לקבוע כי
חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על
משרה אשר נציב שירות המדינה או מי שהוסמך לכך
על-ידי אישר אותה כמשרה המיועדת לקליטת עליה,
בתנאי שלא ימונה למשרה אלא עולה.

ההסדר הנ"ל יהיה בתוקף ששה חודשים מיום קבלת החלטה
זו.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהתקיימו בו שניים אלה:-

1. בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות,
תשי"ז-1959, או מי שזכאי לאשרה או לתעודה כאמור
ובידו אשרה או רשיון לישיבת ארצי לפי חוק
הכניסה לישראל, תשי"ב-1952;

2. עברו לא יותר מ-18 חודש מיום כניסתו לראשונה
לישראל או מן היום בו התקיימו התנאים ב-1 לעיל,
לפי המועד המאוחר יותר.

(ב) נציבות שירות המדינה תביא לוועדת הסרים לענייני פנים
ושירותים הצעות בדבר פישוט וקיצור תהליכי המכרזים
לקבלת עובדים בשירות המדינה."

9



מוזכירות הממשלה

לשכת שר הפנים
16.XII.1971
נתקבל

461

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ס

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', ג' בטבת תשל"ב (21.12.71)
(בשעה 9.00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. הנספח

- | | | | |
|----|--|----------|--------------|
| א. | מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון | 51פ | חינוך ותרבות |
| ב. | חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון | 38פ+א'ב' | פנים |
| ג. | פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימובו עולים חדשים - המשך הדיון | | |
| ד. | ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תס"ג-1953 - המשך הדיון | 15 | דתות |
| ה. | הגשת עזרה רפואית ללא תנאים | 120 | |
| ו. | התנאים לביצוע השתלות לב | 24 | דתות |
| ז. | תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים) | 27 | פנים |
| ח. | מיבוי ועדה לחקירת ההיבטים הסובבים של השתלת איברים בגופו של אדם | 25 | פנים |

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

12-1

חלוקת הארץ למחוזות

ה הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס :

א. החל מה-1.1.72 תחולק הארץ לחמישה מחוזות אדמיניסטרטיביים כדלקמן:

1. מחוז הצפון
עיר המחוז - נצרת
נפות: צפת, כנרת, יזרעאל, עכו
2. מחוז חיפה
עיר המחוז - חיפה
נפות: חיפה, חדרה
3. מחוז המרכז
עיר המחוז - תל-אביב
נפות: תל-אביב, השרון, פתח-תקוה, רמלה, רחובות
4. מחוז ירושלים
עיר המחוז - ירושלים
נפות: ירושלים
5. מחוז הדרום
עיר המחוז - באר-שבע
נפות: אשקלון, באר-שבע

הגבולות הגיאוגרפיים של המחוזות ייקבעו ע"י ועדת מקצועית שתמונה ע"י יו"ר ועדת היעול הבין-מסרדית והמנהל הכללי של משרד הפנים. החלוקה החדשה לא תביא לידי ביטוי תיחום הגבולות הנוכחיים של הנפות.

ב. החלוקה לחמישה מחוזות תחייב את המסרדים המקיימים חמישה מחוזות או חיישה מחוזות בלבד.

מסרדים אשר להם מספר מחוזות קטן מחמישה לא יוסיפו מסרדים מחוזיים אלא יתחמו את גבולות מחוזותיהם עפ"י התיחום הגיאוגרפי האחיד.

ג. יו"ר ועדת היעול הבין מסרדית ימנה צוות מקצועי שיבחן את הצורך בקיום מבנה ארגוני של שלושה נדבכים בכלל מסרדי הממשלה, דהיינו: מסרד ראשי; מסרד מחוזי; מסרד נפות. צוות זה יגיש גם הצעה לתיחום תפקידים וסמכויות של הממונה על המחוז במסרד הפנים בזיקה לפעולות מסרדי הממשלה המחוזיים הסוגים.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. מבין הבימוקים המצויקים צמצום מספר המחוזות והנהגת חלוקה אדמיניסטרטיבית אחידה ראוי לציין:

- א. החלוקה האחידה למחוזות תבטיח תיאום עני תחומי פעילותן של ועדות מחוזיות לתכנון ובניה.
- ב. ירושלים תאום טוב יותר ברמה המחוזית בין משרדי הממשלה השונים.
- ג. השרות לאזרח יבטחו בפני נאמדי בין איזורים חובבי תוך יסירת תיאום גיאוגרפי זה.
- ד. קביעת חלוקה אחידה של מחוזות תמנע הקמת משרדים מחוזיים צוספים בעתיד.
- ה. ירושלים תסכנו בכ"א: ציוד ויעול השרותים המנהלית.

2. במסגרת דיוני ועדת בן-מאיר (ראה מסמך מיום 26.10.71 שהוגש בדברי הכתר להצעת החלטה לממשלה) צויין כי העדר אבחנה בין מחוז לבין גפה גורם לחלוקה מחוזית לא אחידה בין משרדי הממשלה.

יצויין כי הגפה היא המסגרת בה ניתנים שירותים ממלכתיים לאזרח בעיקר אך לא לגופי ציבור. לעומת זאת השירותים הביתניים במחוז מיועדים בעיקר לגורמי ציבור ולא פרט. מכאן שריכוז השירותים לאזרח הוא בתחום הגפה ואילו השירותים לגורמי ציבור כגון: רשויות מקומיות הוא בתחום טיפול המינהל המחוזי. לאור זאת נראה כי כקו מנחה יש לקבוע כי ריכוז השרותים הגפתיים הביתניים ע"י המשרדים השונים יהא בעיר אחת, היא עיר הגפה אליה יפנה הפרט לקבלת שירותיו.

בהתאם לכך תהא חלוקה אחידה לחמישה מחוזות מחולקים לגפה כדלהלן:

- א. מחוז הצפון
עיר המחוז נצרת
גפות: צפת, כנרת, יזרעאל, עכו
- ב. מחוז חיפה
עיר המחוז - חיפה
גפות: חיפה, חדרה
- ג. מחוז המרכז
עיר המחוז - תל-אביב
גפות: תל-אביב, הדרון, פתח-תקוה, רמלה, רחובות
- ד. מחוז ירושלים
עיר המחוז - ירושלים
גפות: ירושלים

ה. מחוז הדרום
עיר המחוז - באר-שבע
נפות: אשקלון, באר-שבע

בחלק מהמסדרים (מסרדי פנים, בריאות, חינוך ועוד) קיימת חלוקה טריטוריאלית למחוזות ונפות. לאור זאת מוצע לחלק הארץ לחמישה מחוזות אדמיניסטרטיביים כמובא בהצעת ההחלטה המצ"ב תוך שמירת הגבולות הנוכחיים של הנפות עד לבדיקה יסודית של תחומן.

נראה כיחד עם זאת יח לבדוק את החלוקה לנבכים (מסרד ראשי; מסרד מחוזי; מסרד נפתי) דרושה בכלל המסדרים או חלק מסרדי בהם אין הכרח לקיים חלוקה זו ולהסתפק בחלוקה לחי נבכים והיינו קשר יחיד בין המסרד הראשי לבין המסרד הנפתי.

הבדיקה תיעשה ע"י צוות מקצועי חיבון גויא זה במסרדי הממשלה המקיימים מסדרים מחוזיים ונפתיים.

החלוקה המוצעת לחמישה מחוזות אחידים מחייבת הערכות ארגוניות של מסרדי הממשלה בתחומי גבולות גיאוגרפיים מסותפים באופן מסרדים איר מספר המחוזות חלש קטן מחמישה לא יגדילו אותם או יוסיפו מסרדים מחוזיים אלא יתחמו את גבולות מחוזותיהם עפ"י התחום הגיאוגרפי האחד.

3.

לדוגמא: מסרד העבודה המחולק לארבעה מחוזות או מסרד הסעד המחולק לחלוקה מחוזות - גבולות מחוזותיהם המורחבים יכללו מחוז אחד או שניים נוספים. עפ"י החלוקה האחדיה לחמישה מחוזות, כדלהלן:

מסרד העבודה: דרום, ירושלים, המרכז, חיפה והצפון

מסרד הסעד: ירושלים והדרום, המרכז, חיפה והצפון

בהתאם לכך החלוקה האחדיה לחמישה מחוזות תחייב את המסדרים המקיימים חמישה או שישה מסרדים מחוזיים, ואילו מסדרים המקיימים חלוקה או ארבעה מחוזות יתאימו גבולות המחוזות לחלוקה הגיאוגרפית האחדיה.

התפלגות האוכלוסיה עפ"י החלוקה המחוזית כיום ל-6 מחוזות כולל מעוטם ותוחבי מזרח ירושלים, להוציא ערביי החממה היא כדלהלן: (באלפים) מעודכן ל-31.12.70

4.

המחוז	צפון	חיפה	מרכז	תל-אביב	ירושלים*	דרום	ס"ה
אוכלוסייה	459,9	463,5	537,5	882,6	323,7	333,2	3,000,4**

* כולל 73.5 אלף ערביי מזרח ירושלים.

** לא כולל תושבי ישראל הגרים בחסות המוחזקים (כ-1,000 איח).

אם כי האחדת מחוזות תל-אביב והמרכז תביא לריכוז חל כמחצית אוכלוסיית המדינה במחוז אחד, (למעלה מ-1,4 מיליון), יש לזכור כי ההאחדה היא ברמת המחוזות ועיקר הטרותים לאזרח ביהבים ברמה הנפתית, לכן אין לראות בייצירת ריכוז מעין זה פגיעה ברמת השירותים שינתנו לאזרח.

בנוסף לכן יצויין כי בעיות איזורים מפותחות חל דשחות ביקוז ותיעול, ביסול האבחה בין מחוזות עירוניים ומרחביים, חדירת התיעוט לאיזורים חקלאיים והצורך בתכנון אזורי כולל מחייב הליכה בכיוון המיוזג דלעיל.

5. ועדת בן-מאיר המליצה בשעתו לכלול במחוז ירושלים אף את גפות רמלה ורחובות הנמצאות כיום במחוז המרכז. שיקולים של התפתחות המסק ותחבורה בדרכיה וכן הבדלים באופי הטופוגרפי (אזור הר לעומת אזור הפלה) אינם מעורדים כיוון זה אלא השארת גפת רמלה ורחובות כמסגרת מחוז המרכז. ראוי לציין כי המלצות ועדת בן-מאיר בקבעו לפני מלחמת זחת הימים. הרחבת מחוז ירושלים וצירי כלכלה לכיוון הרי חברון ובית לחם מחר וגידול אוכלוסייתה של ירושלים החלמה מאידך אינם מצביעים על התפתחות לכיוון הפלה. יח מקום אולי לשקול אפשרות הרחבת גבולות מחוז ירושלים לכיוון דרום-קערב (הכללת אשקלון - אשדוד) אף שכיוון התפתחותו של ערים אלו זכת מחיכתו הוא לבאר חבע.

6. בצד מגמת הביזור חל שירותים מינהליים המקבלת תחזוקה עם הקמת מערכות ממוכנות במשרדי הממשלה השונים והפעלת מופים (Terminals) ביחידות הסדה וכן שיפור החרות לאזרח באמצעות הבאת החרות לתחום מוחב האזרח, נראה כבחון להגדיר סמכויותיו חל הממונה על המחוז וזיקתו לפעולות משרדי ממשלה שונים הפועלים בגבולות המחוז.

מוצע כי עם קבלת החלטה על מעבר למבנה מחוזי אחיד חל חמישה מחוזות, ימונה צוות מקצועי שיקבע תיחות תפקידו חל הממונה על המחוז בזיקה לפעולות משרדי הממשלה השונים הפועלים במסגרת המחוז.

מוגש ע"י סר הפנים

לשרת שר הפנים

23. XII. 1971

נתקבל

ירושלים, ה' בטבת תשל"ב
23 בדצמבר 1971

אל : סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

הנדון: חלוקת הארץ למחוזות
מכתבך מיום כ' בטבת תשל"ב
(20.12.71)

אני מניח כי מנכ"ל משרדך אשר השתתף בישיבת
ועדת השרים לענייני פנים ושירותים ביום ג' בטבת
תשל"ב (21.12.71), דיווח לך על הסיכום אשר הושג
בישיבה זו בקשר לב"ל.

עם זאת, ולמען הסדר הטוב, הריני מעביר לך,
... מצורף בזה, את החלטת הועדה בנושא.

ב כ ר כ ה
מיכאל איגון

העתק: שר הפנים

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

4516

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

~~RECEIVED~~
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

RECEIVED
JAN 11 1961
U.S. AIR FORCE
OFFICE OF THE
JOINT CHIEFS OF STAFF
WASHINGTON, D.C.

ה צ ת ק

ש ס ו ר

החלטה מס. פש/10 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
מיום ג' בטבת תשל"ב - 21.12.71:

פש/10. חלוקת הארץ למחוזות

מ ח ל י ט י ס :

- (א) לקיים תיחום אחיד של מחוזות ונפות במדינה, למעט משרד המשטרה על צרכיו המיוחדים.
- (ב) משרד ממשלתי שיש לו פחות מחוזות מאשר המספר עליו יוחלט, ידאג להתאמת המחוזות לתיחמה אחידה, תוך אפשרות צירוף מחוזות או נפות ליחידת-ביהול אחת במסגרת זו.
- (ג) נציב שירות המדינה והמנהל הכללי של משרד הפנים ימנו ועדה מקצועית אשר תציע הצעת תיחום אחיד לגבולות המחוזות, לאור המגמה שבסתמנה בעת הדיון להגיע לחמישה מחוזות, וזאת בשים לב לצרכי האוכלוסיה והמשק וליעילות המינהל והשירותים.
- (ד) ההחלטה הסופית בדבר מספר המחוזות וגבולותיהם תתקבל בישיבת ועדת השרים ותובא לאישור הממשלה.

=====

THESE ARE THE ONLY TWO PLACES WHERE
THEY WERE FOUND.

THESE ARE THE ONLY TWO PLACES WHERE

THEY WERE FOUND.

- (1) THE ONLY TWO PLACES WHERE THEY WERE FOUND.
- (2) THE ONLY TWO PLACES WHERE THEY WERE FOUND.
- (3) THE ONLY TWO PLACES WHERE THEY WERE FOUND.
- (4) THE ONLY TWO PLACES WHERE THEY WERE FOUND.
- (5) THE ONLY TWO PLACES WHERE THEY WERE FOUND.

8



מזכירות הממשלה

ש מ ר

454

לשכת שר הפנים

9 XII. 1971

נתקבל

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
י"ט בכסלו תשל"ב (7.12.71)

י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזבי,
ב. פלד.

י. גלילי, ש. פרס, מ. קול (בחו"ל), ו. שם-טוב,
י. ט. שפירא, ז. שרף

י. שפירא	- סגן שר התיירות
ה. אשכנזי	- המשרד לקליטת העליה
ז. בונה	- נציבות שירות המדינה
י. בן-פורת	- משרד המשטרה
ד. ברכות	- משרד הבריאות
א. המאירי	- מועצת פועלי חיפה
מ. וייס	- נציבות שירות המדינה
א. לוי	- המשרד לקליטת העליה
א. מולק	- מועצת פועלי חיפה
י. ביצן	- נציב שירות המדינה
ר. סטנר	- משרד החינוך והתרבות
ב. עובדיה	- המשרד לקליטת העליה
א. פלד	- משרד החינוך והתרבות
צ. רפיה	- משרד המשטרה
צ. תירוש	- משרד הסיכון

מ. ביר - מזכיר הועדה

סדר היום:
פס/7. פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים
פס/8. תזכיר-הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס. 2), תשל"ב-1971
פס/9. חלוקת הארץ למחוזות

פס/.

פס"ז. פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

השר לקליטת העליה פותח.

מ ח ל י ט י ם : (ב-4 קולות בגד קול אחד) על-פי המלצת ועדת השירות, לקבוע כי ההסדר בדבר פטור ממכרז פומבי לגבי משרות בשירות המדינה להן ימונו עולים חדשים, אשר נקבע בהחלטה מס. פש/14 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71) יוארך לתקופה של ששה חודשים בוספים.

שר המשטרה מודיע כי הוא יערער על ההחלטה דלעיל בפני הממשלה.

פס"ח. תזכיר-הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס. 2), תשל"ב-1971

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. בית המשפט הדן בעבירות לפי חוק זה ישמע בכל מקרה את חוות דעתו של העובד הסוציאלי.

ב. לאשר סעיף א' בתזכיר-הצעת החוק.

ג. לאשר סעיף ב' בתזכיר-הצעת החוק.

ד. למחוק סעיף ג' בתזכיר-הצעת החוק.

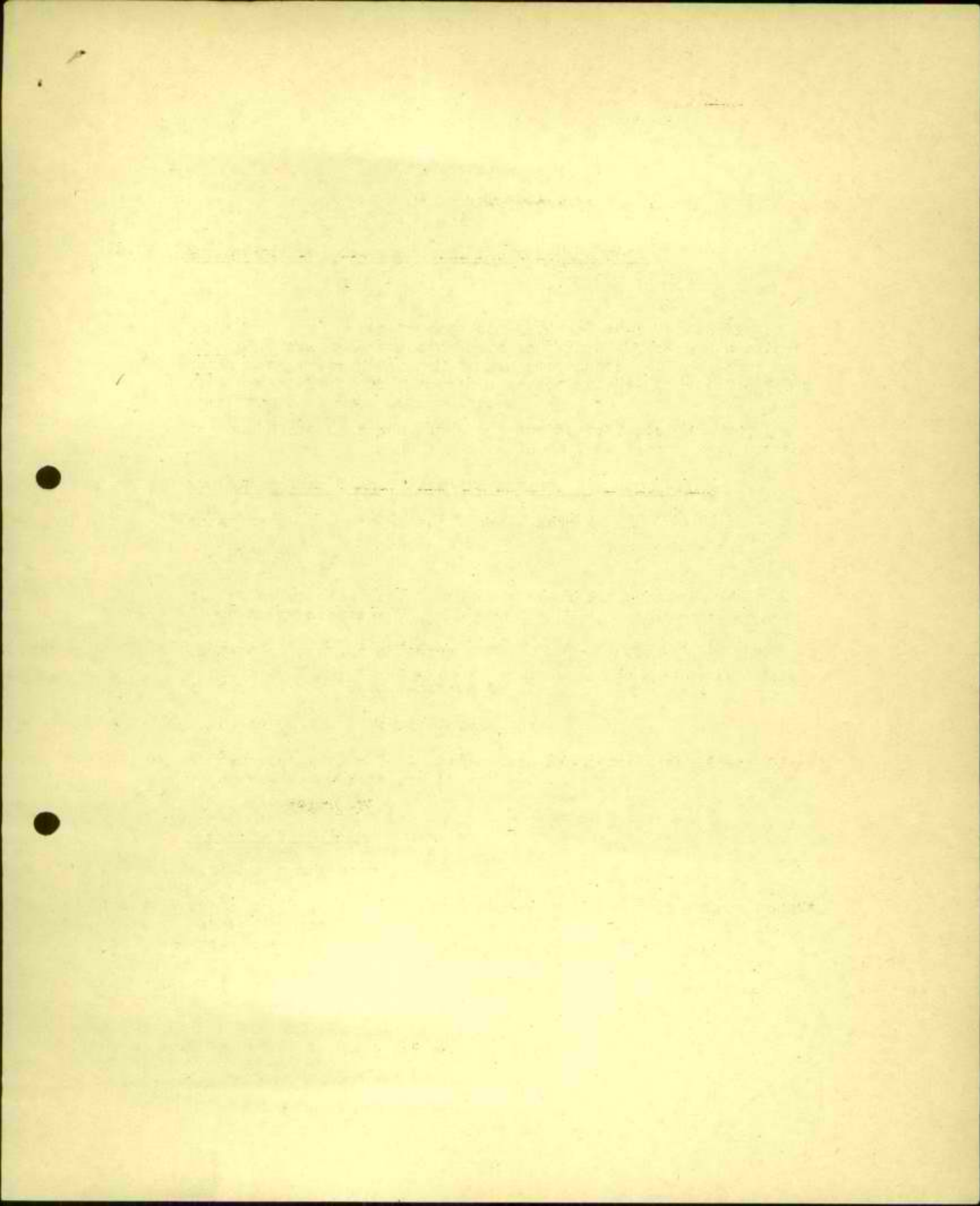
ה. לאשר בתיקונים הב"ל את תזכיר-הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס. 2), תשל"ב-1971 המצורף בזה (דפים 4 - 3).

פס"ט. חלוקת הארץ למחוזות

יושב-ראש הועדה פותח.

בציגי מועצת פועלי חיפה מעלים את הטעותיהם בגד העברת מסרדי הממשלה המחוזיים מחיפה.

מ ח ל י ט י ם : לסכם את הדיון בישיבתה הבאה של הועדה.



מט החוק המוצע

א.

חוק לימוד חובה (תיקון מס' 2), תשל"ב-1971

עיקרי החוק המוצע

ב.

חוק לימוד חובה, תשל"ט-1949 (להלן - החוק הקיים) יחוקן כך:-

(א) העונש על אי-ביקור סדיר יועלה ל- 1,000 לירות קנס או חודשיים מאסר או שני העונשים כאחד (במקום קנס של 50 לירות ו- 14 יום מאסר על עבירה ראשונה ו- 100 לירות ו- 28 יום מאסר על עבירה נוספת. (יצוין כי בחוק הקיים מדובר בקנס של 10 לירות ו- 20 לירות אבל אלה הוגדלו פי חמישה לפי חוק דיני עונשין (דרכי ענישה) (נוסח משולב), תשל"ל-1970).

(ב) יבוטל הפיצול בחוק הקיים בין עונש על עבירה ראשונה לבין העונש על עבירה נוספת. בתי המשפט יקבעו את העונש במסגרת המכסימלית לפי פסקה (א) לעיל, בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה.

(ג) תבוטל ההוראה הנוכחית בחוק הקיים שלפיה אדם שהורשע על עבירה של אי-ביקור סדיר ונקנס, יוכל לקבל בחזרה את הקנס אם יוכח שהילד או הנער שבעבורו נקנס, למד באופן סדיר במשך שנה אחת לפחות במוסד חינוך מוכר.

מטרת החוק המוצע והצורך בו

ג.

הנסיון הראה שהקנס בחוק הקיים של 50 לירות או 100 לירות לכל היותר אין בו כדי להרתיע את אותם הורים ואותם נערים שמעדיפים שהילד או הנער ילך לעבודה במקום לבית הספר. זאת ועוד - בתי המשפט מטילים קנסות זעירים ביותר ומעודם לא הגיעו אפילו למכסימום הקיים כיום.

אשר על כן מוצע להעלות את הקנס וכן את תקופת המאסר כמצורט לעיל מחוץ הנחה שבתי-המשפט יתחבבו בתיקון החוק ויטילו עונשים יותר חמורים. הנסיון הראה טאף פעם לא החזירו קנס כאמור ומוצע לבטל הוראה זו שאין בה ממש.

ביטול הפיצול בין העונש על עבירה ראשונה ועבירה שנייה הוא בהתאם לנהוג בחקיקה כיום (ראה חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (מס' 28), תשכ"ו-1966 סעיף 14(1), שפורסם בספר החוקים 481 תשכ"ו עמ' 64).

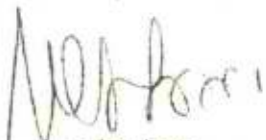
ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
יהא צורך בחיקוק סעיפים 4(ב)(1) וכן במחיקת סעיף 4 (ו) לחוק לימוד חובה,
חש"ס-1949.

ה. השפעת החוק המוצע על הקציב המדינה
אוצר המדינה יגבה קנסות יותר גבוהים. אין הערכה בסכומים.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן של מידד החינוך והתרבות
א י י .
ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של מידד החינוך ומל
מורדים אחרים
א י י .

ח. הסתייגויות המורדים
א י י .

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה משפטית
הממונה על התקציבים הודיע שאין לו התנגדות לתזכיר מבחינה תקציבית.


יגאל אלון

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

חש"ב _____

1971 12.11.71

3



444



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ס
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', י"ט בכסלו תשל"ב - 7.12.71
(בשעה 8:30 במזכירות הממשלה)

<u>מ.ס. הבספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
52פ	חינוך ותרבות	א. תזכיר-הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס. 2), תשל"ב-1971
51פ	חינוך ותרבות	ב. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות - המשך הדיון
38פ+א	פנים	ג. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
53פ	קליטת העליה	ד. פטור ממכרז פומבי - מסרות להן ימובו עולים חדשים
15	דתות	ה. ביצוע הוראות חוק אנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
120		ו. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
24	דתות	ז. התנאים לביצוע השתלות לב
27	פנים	ח. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
25	פנים	ט. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם

תזכיר להצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לימוד חובה (תיקון מס' 2), תשל"ב-1971

ב. עיקרי החוק המוצע

חוק לימוד חובה, תש"ט-1949 (להלן - החוק הקיים) יתוקן כך:-

(א) העונש על אי-ביקור סדיר יועלה ל- 1,000 לירות קנס או חודשיים מאסר או שני העונשים כאחד (במקום קנס של 50 לירות ו- 14 יום מאסר על עבירה ראשונה ו- 100 לירות ו- 28 יום מאסר על עבירה נוספת. (יצוין כי בחוק הקיים מדובר בקנס של 10 לירות ו- 20 לירות אבל אלה הוגדלו פי חמישה לפי חוק דיני עונשין (דרכי ענישה) (נוסח משולב), תש"ל-1970).

(ב) יבוטל הפיצול בחוק הקיים בין עונש על עבירה ראשונה לבין העונש על עבירה נוספת. בחי המספט יקבעו את העונש במסגרת המכסימלית לפי פסקה (א) לעיל, בהתאם לנסיבותיו של כל מקרה.

(ג) תבוטל ההוראה הנוכחית בחוק הקיים חלפיה אדם שהורשע על עבירה של אי-ביקור סדיר ונקנס, יוכל לקבל בחזרה את הקנס אם יוכח שהילד או הנער שבעבורו נקנס, למד באופן סדיר במשך שנה אחת לפחות במוסד חינוך מוכר.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

הנסיון הראה שהקנס הקיים בחוק הקיים של 50 לירות או 100 לירות לכל היותר אין בו כדי להרתיע את אותם הורים ואותם נערים שמעדיפים שהילד או הנער ילך לעבודה במקום לבית הספר. זאת ועוד - בחי המספט משילים קנסות זעירים ביותר ומעודם לא הגיעו אפילו למכסימום הקיים כיום.

אשר על כן מוצע להעלות את הקנס וכן את הקופת המאסר במפורט לעיל מחוץ הנחה שבתי-המספט יתחבבו בתיקון החוק ויטילו עונשים יותר חמורים. הנסיון הראה שאף פעם לא החזירו קנס כאסור ומוצע לבטל הוראה זו שאין בה ממש.

ביטול הפיצול בין העונש על עבירה ראשונה ועבירה שניה הוא בהתאם לנהוג בחקיקה כיום (ראה חוק לתיקון פקודת החוק הפלילי (מס' 28), תשכ"ו-1966 סעיף 4(1), שפורסם בספר החוקים 481 תשכ"ו עמ' 64).

/.

1. Introduction

The purpose of this study is to

2. Methodology

The study was conducted using a combination of qualitative and quantitative methods. Data was collected through interviews, surveys, and archival research. The analysis was performed using statistical software and thematic analysis. The results of the study are presented in the following sections.

3. Results

The results of the study show that there is a significant correlation between the variables studied. The data indicates that the relationship is positive and statistically significant.

4. Discussion

5. Conclusion

The study concludes that the findings are consistent with the research objectives. The results suggest that the variables studied are interrelated and that the study has provided valuable insights into the topic.

6. References

The following references were consulted during the study:

ד. המפעת החוק המוצע על החוק הקיים
יהא צורך בחיקון סעיפים 4(ב)(1) וכן במחיקת סעיף 4 (ו) לחוק לימוד חובה,
תש"ס-1949.

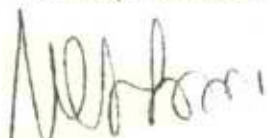
ה. המפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אוצר המדינה יגבה קנסות יותר גבוהים. אין הערכה בסכומים.

ו. המפעת החוק המוצע על החקן של מידד החינוך והתרבות
א י י .

ז. המפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של מידד החינוך ושל
מידדים אחרים
א י י .

ח. הסתייגויות המשרדים
א י י .

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על התזכיר מבחינה מספטית
הממונה על התקציבים הודיע שאין לו התנגדות לתזכיר מבחינה תקציבית.


יגאל אלון

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות

תשל"ב

1971 21.12.71

3

חלוקת הארץ לחמישה מחוזות

ה צ ע ה י י ל ה ת ל ט ה

מ ח ל י ס י ס :

החל מה-1.1.72 תחולק הארץ לחמישה מחוזות אדמינסטריטיביים כדלקמן:

1. מחוז הצפון
עיר המחוז - נצרת
2. מחוז חיפה
עיר המחוז - חיפה
3. מחוז המרכז
עיר המחוז - תל-אביב
4. מחוז ירושלים
עיר המחוז - ירושלים
5. מחוז הדרום
עיר המחוז - באר-שבע

הגבולות הגיאוגרפיים של המחוזות לנפותיהם, ייקבעו ע"י ועדה מקצועית שתמונה ע"י יו"ר ועדת היעול הבין-משרדית והמנהל הכללי של משרד הפנים. בהתאם לחלוקה האדמינסטריטיבית החדשה ייקבע מבנה מחוזי אחיד לכל משרדי הממשלה. החלוקה החדשה לא תביא לשינוי בגבולות הזוכחים של הנפות עד לבדיקה יסודית של נושא זה.

תוספת א' לבספח 38 פס
(נוסח מתוקן)

י"ג בכסלו תשל"ב
1.12.71

דברי/

דברי הסבר

א. בסנת 1963 החליטה ועדת השרים לעניני פנים ושרותים ליפות כוחו של שר הפנים למנות ועדה שתבחון מחדש חלוקת המדינה למחוזות ואשר תגיש מסקנותיה.

בראש הועדה שמונתה כיהן סגן שר הפנים דאז ד"ר י.ש. בן-מאיר ז"ל וחבריה ייצגו את המשרדים הנוגעים בדבר. הועדה סיימה עבודתה במחצית 1964 ובסיכומיה המליצה על חלוקה אחידה של הארץ ל-4 מחוזות.

ב. על יסוד ההמלצות האמורות ערכה ועדת הייעול הבין-משרדית סקר לבדיקת ההשלכות הארגוניות הנוגעות מהמעבר למבנה מחוזי אחיד של ארבעת מחוזות. ממצאי הסקר העלו כי משרדי הממשלה נכונים להתאים עצמם לחלוקה האחידה אשר תביא ליתר תיאום בין-משרדי ברמה המחוזית ולחסכון בכ"א, ציוד ושרותים.

ג. החלוקה הקיימת כיום מביאה לתופעות של הכללת רשות מקומית אחת ברמה מחוזית מבהינת הספול בה מצד משרדי הממשלה השונים.

לדוגמה העיר אשדוד מסתייכת לשלושה מחוזות:

- (1) לגבי משרדי הפנים וחינוך ותרבות - שיוך למחוז הדרום
- (2) לגבי משרדי הבריאות ומע"צ - שיוך למחוז ירושלים
- (3) לגבי משרדי הדואר, מסחר ותעשייה ומשפטים - שיוך למחוז המרכז.

חלוקה זו מביאה גם לתופעות של חוסר אחידות במחוזות בתוך משרד אחד וקיום משרדים בפרדים לשני מחוזות בעיר מחוז אחת בכפיפות דיור סמוכה, לדוגמה: במשרד הדואר בתל-אביב מרוכזים שרתי הדואר של מחוזות תל-אביב והמרכז, במשרד הדואר בחיפה מרוכזים שרתי הדואר של מחוזות חיפה והצפון. לעומת זאת לגבי שרתי הנדסה-סלפון מהווים תל-אביב והמרכז מחוז אחד.

ד. בין הנמוקים לצמצום מספר המחוזות ולהנהגת חלוקה אדמינסטריבית אחידה, ניתן למנות את הבאים:

- (1) קביעת חלוקה אחידה למחוזות תמנע הקמת משרדים מחוזיים נוספים בעתיד.
- (2) החלוקה האחידה למחוזות תבטיח תיאום עם תחומי פעילותן של ועדות מחוזיות לתכנון ובניה.
- (3) חלוקה אחידה למחוזות תביא לחסכון וייעול השרותים המינהליים.

ה. שקולים פוליטיים ודמוגרפיים מובעים בעד מיזוג מחוזות הצפון וחיפה למחוז אחד כהצעת ועדת בן-מאיר. מוצע על כן להפעיל את המיזוג לגבי מחוזות המרכז ותל-אביב בלבד ולהבטיח חלוקה אדמינסטריבית אחידה, שתונהג בכל משרדי הממשלה המקיימים משרדים מחוזיים החל מה-1.1.72.

מוגש ע"י שר הפנים

י"ג בכסלו תשל"ב
1.12.71

פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ על פי המלצת ועדת השירות, לקבוע כי ההסדר בדבר פטור ממכרז פומבי לגבי משרות בשירות המדינה להן ימונו עולים חדשים, אשר נקבע בהחלטת ועדת השירות לענייני פנים ושירותים מס' פס/14 מיום 30.3.71 לתקופה של ששה חדשים, ימשיך להיות בתוקף ללא הגבלת זמן.

ד ב ר ר ה ס ב ר

ועדת השירות לענייני פנים ושירותים קבלה ב - 30.3.71 את ההצעה כי יש מקום לפטור משרות המיועדות לקליטת העליה מחובת מכרז פומבי וזאת על מנת לאפשר לעולים חדשים להקלט בארץ בשירות המדינה.

ועדת השירות בקשה לבחון את ההסדר במסך ששה חדשי בסיוון.

עם סיום תקופת הבסיון מסתבר כי הוא עלה יפה וכי כ-160 עולים חדשים נקלטו בשירות המדינה הודות להסדר האמור.

הפטור מן החובה לעמוד במכרז פומבי חוסך לעולה החדש תהליכים שאין הוא יכול לעמוד בהם מחמת קשיי השפה או בגין העדר ידע הקשור בתנאי הארץ הספציפיים, אשר במשרות מסוימות ניתן לוותר עליהם בשלבי העבודה הראשונים, וזאת כאשר לעולה כישורים מקצועיים ואישיים באותם המאפשרים לו למלא את תפקידו.

יתרה מזו, הפטור ממכרז פומבי מאפשר למדינה לפנות אל מועמדים פוטנציאליים טובים עוד בהיותם בחו"ל ולהציע להם משרות מסוימות שבהם דרושים עובדים בעלי כישורים כאלהם או לקבל את פניית העולה הפוטנציאלי המעוניין לדעת מראש מה אפשרויות קליטתו בתעסוקה בישראל ולהבטיח קבלתו לשירות המדינה.

מוגש ע"י השר לקליטת העליה

1 ס פ ח 53 פס

יג' בכסלו תשל"ב
(1.12.71)



מוכירות הממשלה

ש מ ר ר

ס ד ר ה י ר ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', י"ט בכסלו תשל"ב - 7.12.71
(בשעה 8:30 במזכירות הממשלה)

<u>מ.ס. הצפח</u>	<u>השר המגיש</u>	
52פ	חינוך ותרבות	א. תזכיר-הצעת חוק לימוד חובה (תיקון מס. 2), תשל"ב-1971
51פ	חינוך ותרבות	ב. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד טל משרד החינוך והתרבות - המסך הדיון
38פ+א ⁴	פנים	ג. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המסך הדיון
53פ	קליטת העליה	ד. פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימורו עולים חדשים
15	דתות	ה. ביצוע הוראות חוקאנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המסך הדיון
120		ו. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
24	דתות	ז. התנאים לביצוע השתלות לב
27	פנים	ח. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (עובדים)
25	פנים	ט. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם

2 to well

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

א. החל מה-1.1.72 תחולק הארץ לחמישה מחוזות אדמיניסטרטיביים כדלקמן:

1. מחוז הצפון
עיר המחוז - נצרת
נפות: צפת, כנרת, יזרעאל, עכו
2. מחוז חיפה
עיר המחוז - חיפה
נפות: חיפה, חדרה
3. מחוז המרכז
עיר המחוז - תל-אביב
נפות: תל-אביב, השרון, פתח-תקוה, רמלה, רחובות
4. מחוז ירושלים
עיר המחוז - ירושלים
נפות: ירושלים
5. מחוז הדרום
עיר המחוז - באר-שבע
נפות: אשקלון, באר-שבע

הגבולות הגיאוגרפיים של המחוזות ייקבעו ע"י ועדת מקצועית שתמונה ע"י יו"ר ועדת הייעול הבין-משרדית והמנהל הכללי של משרד הפנים. החלוקה החדשה לא תביא לשינוי תיחום הגבולות הנוכחיים של הנפות.

ב. החלוקה לחמישה מחוזות תחייב את המשרדים המקיימים חמישה מחוזות או שישה מחוזות בלבד.

משרדים אשר להם מספר מחוזות קטן מחמישה לא יוסיפו משרדים מחוזיים אלא יתחמו את גבולות מחוזותיהם עפ"י התיחום הגיאוגרפי האחיד.

ג. יו"ר ועדת הייעול הבין משרדית ימנה צוות מקצועי שיבחן את הצורך בקיום מבנה ארגוני של שלושה בדבכים בכלל משרדי הממשלה, דהיינו: משרד ראשי; משרד מחוזי; משרד נפת. צוות זה יגיש גם הצעה לתיחום תפקידים וסמכויות של הממונה על המחוז במשרד הפנים בזיקה לפעולות משרדי הממשלה המחוזיים השונים.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. מבין הנימוקים המצדיקים צמצום מספר המחוזות והנהגת חלוקה אדמיניסטרטיבית אחידה ראוי לציין:

- א. החלוקה האחידה למחוזות תבטיח תיאום עם תחומי פעילותן של ועדות מחוזיות לתכנון ובניה.
- ב. יושג תאום טוב יותר ברמה המחוזית בין משרדי הממשלה השונים.
- ג. הסרות לאזרח ניתן בתוך גופן אחד בין איזורית חובים תוך שמירת תיאום גיאוגרפי סה.
- ד. קביעת חלוקה אחידה של מחוזות תמנע הקמת משרדים מחוזיים בוספים בכתיד.
- ה. יושג חסכון בכ"א: ציוד ויעול השרותים המינהליים.

2. במסגרת דיוני ועדת בן-מאיר (ראה מסמך מיום 26.10.71 שהוגש בדברי הסבר להצעת החלטה לממשלה) צויין כי העדר אבחנה בין מחוז לבין נפה גורם לחלוקה מחוזית לא אחידה בין משרדי הממשלה.

יצויין כי הנפה היא המסגרת בה ביתבים שרותים ממלכתיים לאזרח בעיקר אך לא לגופי ציבור. לעומת זאת השרותים הביתבים במחוז מיועדים בעיקר לגורמי ציבור ולא לפרט. מכאן שריכוז השרותים לאזרח הוא בתחום הנפה ואילו השרותים לגורמי ציבור כגון: רשויות מקומיות הוא בתחום טיפול המינהל המחוזי. לאור זאת נראה כי כקו מנחה יש לקבוע כי ריכוז השרותים הנפתיים הביתבים ע"י המשרדים השונים יהא בעיר אחת, היא עיר הנפה אליה יפנה הפרט לקבלת שרותיו.

בהתאם לכך תהא חלוקה אחידה להמייסה מחוזות מחולקים לבפות כדלהלן:

- א. מחוז הצפון
עיר המחוז נצרת
נפות: צפת, כנרת, יזרעאל, עכו
- ב. מחוז חיפה
עיר המחוז - חיפה
נפות: חיפה, חדרה
- ג. מחוז המרכז
עיר המחוז - תל-אביב
נפות: תל-אביב, הדרון, פתח-תקוה, דמלה, רחובות
- ד. מחוז ירושלים
עיר המחוז - ירושלים
נפות: ירושלים

ה. מחוז הדרום
עיר המחוז - באר-שבע
נפות: אשקלון, באר-שבע

בחלק מהמשרדים (משרדי פנים, בריאות, חינוך ועוד) קיימת חלוקה טריטוריאלית למחוזות ונפות. לאור זאת מוצע לחלק הארץ לחמישה מחוזות אדמיניסטרטיביים כמובא בהצעת ההחלטה המצ"ב תוך שמירת הגבולות הנוכחיים של הנפות עד לבדיקה יסודית של תיומן.

בראה סיכוד עם זאת יש לבדוק אם החלוקה לשלושה נובכים (משרד ראשי; משרד מחוזי; משרד נפתי) דרושה בכלל המשרדים או חיים משרדים בהם אין הכרח לקיים חלוקה זו ולהסתפק בחלוקה לחצי נובכים דהיינו קשר ישיר בין המשרד הראשי לבין המשרד הנפתי.

הבדיקה תיעשה ע"י צוות מקצועי שיבחן גוּסא זה במשרדי הממשלה המקיימים משרדים מחוזיים ונפתיים.

החלוקה המוצעת לחמישה מחוזות אחידים מחייבת הערכות ארגוניות של משרדי הממשלה בתחומי גבולות גיאוגרפיים משותפים באופן משרדים אחד מספר המחוזות שלהם קטן מחמישה לא יגדילו אותם או יוסיפו משרדים מחוזיים אלא יתחמו את גבולות מחוזותיהם עפ"י התייחסות הגיאוגרפיה האחד.

3.

לדוגמא: משרד העבודה המחולק לארבעה מחוזות או משרד הסעד המחולק לשלושה מחוזות - גבולות מחוזותיהם המורחבים יכללו מחוז אחד או שניים נוספים. עפ"י החלוקה האחדה לחמישה מחוזות, כדלהלן:

משרד העבודה: דרום, ירושלים, המרכז, חיפה והצפון

משרד הסעד: ירושלים והדרום, המרכז, חיפה והצפון

בהתאם לכך החלוקה האחדה לחמישה מחוזות תחייב את המשרדים המקיימים חמישה או שישה משרדים מחוזיים, ואילו משרדים המקיימים שלושה או ארבעה מחוזות יתאימו גבולות המחוזות לחלוקה הגיאוגרפית האחדה.

התפלגות האוכלוסיה עפ"י החלוקה המחוזית כיום ל-6 מחוזות כולל מעוטם ותוחבי מזרח ירושלים, להוציא ערביי השטחים היא כדלהלן: (באלפים) מעודכן ל-31.12.70

4.

המחוז	צפון	חיפה	מרכז	תל-אביב	ירושלים*	דרום	ס"ה
אוכלוסייה	459,9	463,5	537,5	882,6	323,7	333,2	3,000,4**

* כולל 73.5 אלף ערביי מזרח ירושלים.

** לא כולל תושבי ישראל הגרים בחסות המוחזקים (כ-1,000 איש).

אם כי האחדות מחוזות תל-אביב והמרכז תביא לריכוז של כמחצית אוכלוסיית המדינה במחוז אחד, (למעלה מ-1,4 מיליון), יח לזכור כי ההאחדה היא ברמת המחוזות ועיקר השירותים לאזרח בבתים ברמה הבתית, לכן אין לראות ביצירת ריכוז מעין זה פגיעה ברמת השירותים שינתנו לאזרח.

בנוסף לכך יצויין כי בעיות איזורים משותפות של רשתות ביקור ותיעול, ביטול האבחנה בין מחוזות עירוניים ומרחביים, חדירת התיעול לאיזורים חקלאיים והצורך בתכנון אזורי כולל מחייב הליכה בכיוון המיזוג דלעיל.

5. ועדת בן-מאיר המליצה בשעתו לכלול במחוז ירושלים אף את בפות רמלה ורחובות הנמצאות כיום במחוז המרכז. שיקולים של התפתחות המסך ותחבורה בדרכים וכן הבדלים באופי הטופוגרפי (אזור הר לעומת אזור חפלה) אינם מעודדים כיוון זה אלא השארת בפת רמלה ורחובות כמסגרת מחוז המרכז. ראוי לציין כי המלצות ועדת בן-מאיר בקבעו לפני מלחמת ששת הימים. הרחבת מחוז ירושלים וצירי כלכלה לכיוון הרי חברון ובית לחם מחד וגידול אוכלוסייתה של ירושלים השלמה מאידך אינם מצביעים על התפתחות לכיוון החפלה. יח מקום אולי לשקול אפשרות הרחבת גבולות מחוז ירושלים לכיוון דרום-מערב (הכללת אסקלון - אשדוד) אף שכיוון התפתחותו של ערים אלו וכת משיכתו הוא לבאר שבע.

6. בצד מגמת הביזור של שירותים מינהליים המקבלת תחזוקה עם הקמת מערכות ממוכנות במשרדי הממשלה הסובבים והפעלת מסופים (Terminals) ביחידות הטדה וכן סיפור השירות לאזרח באמצעות הבאת השירות לתחום מושב האזרח, נראה כנחוץ להגדיר סמכויותיו של הממונה על המחוז וזיקתו לפעולות משרדי ממשלה סובבים הפועלים בגבולות המחוז.

מוצע כי עם קבלת החלטה על מעבר למבנה מחוזי אחיד של חמישה מחוזות, ימונה צוות מקצועי שיקבע תיחום תפקידו של הממונה על המחוז בזיקה לפעולות משרדי הממשלה הסובבים הפועלים במסגרת המחוז.

מוגש ע"י סר הפנים



מוכירות הממשלה

לשכת שר הפנים

25.XI.1971

נתקבל

436

ש מ ר

פרו כול
ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ה' בכסלו תשל"ב - 23.11.71

בכחו השרים: י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזבי
בעדו השרים: י. גלילי, ב. פלד (בח"ל), ש. פרס, מ. קול, ו. שם-טוב,
י.ש. שפירא, ז. שרף

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות	-	י. אלוז
סגן שר התיירות	-	י. שקדי
משרד הבדיאות	-	צ. אטלס
ראש המועצה בצרת עלית	-	מ. אלוז
משרד המטרה	-	ביצב י. בן-פורת
משרד החינוך והתרבות	-	ב. בריל
המועצה המקומית בצרת עלית	-	י. היבצר
בצירות שירות המדינה	-	מ. רייס
מועצת הפועלים בצרת עלית	-	ל. ויצמן
המועצה המקומית בצרת עלית	-	ב. זאבי
מנהל ביה"ס המקיף בצרת עלית	-	י. חסיד
בציר שירות המדינה	-	י. ביצן
בצירות שירות המדינה	-	א. עתיר
משרד החינוך והתרבות	-	א. פלד
ראש עיריית חיפה	-	מ. פלימן
משרד החינוך והתרבות	-	א. רובינשטיין
משרד השיכון	-	צ. תירוש

מ. ביר - מזכיר הועדה

סדר היום: פש/5. נסיעות עובדי מדינה להשתלמות בחו"ל - תיקון החלטה
פש/6. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד
החינוך והתרבות

/ נסיעות

בפרוטוקול זה 2 דפים

ש מ ר ר

פ"ש/5.

נסיעות עובדי מדינה להשתלמות בחו"ל - חיקון החלטה
סגן מזכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י מ :

בסיפא של החלטה מס. פ"ש/4 מיום י"ב בתשרי תשל"א (12.10.70)
למחוק את המשפט בסוגריים "כולל ההתחפות בסמינריונים וקונגרסים
הנושאים אופי לימודי".

פ"ש/6.

מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות

שר החינוך והתרבות פותח.

ראש עיריית חיפה, ראש המועצה המקומית נצרת עלית ובציגי מועצת
הפועלים בנצרת עלית מעלים את הסגותיהם לגבי קביעת מיקומם של
משרדי הממשלה במחוז הצפון.

מ ח ל י ט י מ :

א. להזמין לישיבה הבאה של הועדה את מזכיר מועצת פועלי חיפה.

ב. לדון בהצעת שר החינוך והתרבות בענין קביעת מקום מושב של משרדו
במחוז הצפון, במסגרת הדיון הכללי על חלוקת הארץ למחוזות.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

אול"מ 2/1



מוזכירות הממשלה

ש מ ר ר

לשכת שר הפנים

18. XI. 1971

נתקבל

ס ד ר ה י ר מ
לישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
יום ג', ה' בכסלו תשל"ב - 23.11.71
(בשעה 8:30 במוזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. הגספח	
אוצר	50פ	א. בסיעות עובדי המדינה להשתלמות בחו"ל (תיקון החלטה)
חינוך ותרבות	51פ	ב. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות
פנים	38פ	ג. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון
דתות	15	ד. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
	120	ה. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
דתות	24	ו. התנאים לביצוע הסתלות לב
סעד	25	ז. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם
פנים	27	ח. הצעת חוק-תזכיר הרשויות המקומיות (עובדים)

חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות

הצעה להחלטה

מחליטים לערוך בדיקה מדגמית של המחוזות במסרדי החנוך והתרבות, הבריאות והחינוך, במגמה להגיע לחלוקה אדמיניסטרטיבית אחידה של 3-4 מחוזות.

הבדיקה מכוונת למיזוג מחוזות הצפון וחיפה: תל-אביב וחלק ממחוז המרכז במסרדים ה"ל. כן תיבחן האפשרות של מיזוג מחוזות ירושלים והדרום.

דבריו הסבר

ועדת הסרים לענייני פנים ושירותים החליטה בישיבתה מיום כ"ג באב תשכ"ג (13.3.63) כדלקמן:

"מינוי ועדה לענין חלוקת המדינה למחוזות"

מחליטים ליפות כוחו של סר הפנים למנות ועדה שתבחן מחדש את חלוקת המדינה למחוזות ותגיש את מסקנותיה לוועדת הסרים לענייני פנים ושירותים.

הרכב הועדה: סגן סר הפנים - יו"ר ונציגי המסרדים: אוצר, במחוז, משטרה, עבודה, פנים, תחבורה ונציג צה"ל.

הועדה סיימה עבודתה במחצית 1964 ובסיכומיה המליצה על חלוקה אחידה של הארץ ל-4 מחוזות, היינו האחדת מחוז חיפה עם מחוז הצפון ומחוז תל-אביב עם מחוז המרכז. באופן זה תהיה החלוקה האדמיניסטרטיבית לארבעה מחוזות, במקום חסה כלהלן:

- | | |
|---|----------------|
| 1 | { מחוז הצפון |
| 2 | { מחוז המרכז |
| 3 | { מחוז ירושלים |
| 4 | { מחוז הדרום |

הועדה המליצה על שינויי גבולות של המחוזות הנובעים מכך ועל התאמת תחום הנפות לגבולות המחוזות המוצעים, בהתאם לתרשים המצורף בזה. ...

./ בעקבות

בעקבות כך, החליטה הועדה הבין משרדית ליישול מסרדי הממשלה ב-1969 לבדוק את ההסלכות הארגוניות ותהיינה לביצוע המלצות על מבנה מסרדי הממשלה המחוזיים בייחוד אלה המקיימים חלוקה טובה מסל 4 מחוזות.

ממצאי הבדיקה העלו, כי מסרדי הממשלה הטובים מוכנים להתאים עצמם לחלוקה אחידה לארבעה מחוזות או שלוש - על ידי מיזוג מחוזות ירושלים והדרום. הבדיקה גם הראתה, כי צמצום מספר המחוזות יביא ליתר תיאום בין המסרדים ברמה המחוזית ובמידה מסוימת גם לחסכון בכוח-אדם, ציוד וסירותים.

המסרדים מנהוגה בהם חלוקה אדמיניסטרטיבית של 5-6 מחוזות הם:

- א. בריאות
- ב. חינוך ותרבות
- ג. הנהלת בתי-המשפט
- ד. מינהל מקרקעי ישראל
- ה. מע"ץ
- ו. שיכון
- ז. תקשורת

בעקבות כך, מוצע לערוך בדיקה מדגמית של המסרדים:

- א. בריאות
- ב. חינוך ותרבות
- ג. שיכון

אפשרות מיזוג המחוזות במסרד הפנים תיבדק במסגרת בדיקה ארגונית כוללת של המסרד.

אם תוצאות הבדיקה המודגמות תהיינה חיוביות, יחויבו כל מסרדי הממשלה לקיים אחידות בחלוקה למחוזות, כאמור בגוף ההצעה להחלטה.

מוגש על ידי שר הפנים

י' באייר תשל"א
(5.5.71)

הערות המסרדים הנוגעים בדבר:

1. מסרד הבריאות

"מסרד הבריאות מאשר החלוקה המוצעת"

עם החלטת הממשלה על דבר החלוקה המוצעת, יבדוק מסרד הבריאות תכנון מחדש והוספת לשכות בריאות בנפות השונות, הכל בהתאם לחלוקה ולצרכי הבריאות.

./מסרד החינוך

2. מסדר החינוך והתרבות

"מסדר החינוך והתרבות מחייב עקרונות את רעיון החלוקה האחידה של הארץ לארבעה מחוזות. מסדר החינוך כבר עורך את עצמו במסגרת הריאורגניזציה, למעבר משיטה מחוזות לארבעה, כאשר העקרונות המנחים אותו הם:

א. יסודים שיש ביניהם קשר ויחסי גומלין מבחינת טיפוחי החינוך, ייכללו במחוז אחד.

ב. חלוקת העומס בין המחוזות תהיה שווה, פחות או יותר, מבחינת תלמידים, בתי-הספר, המורים והמינהלה.

אם החלוקה המוצעת על-ידי הוועדה לא תפגע בעקרונות אלה, נתמך בהמלצותיה.

יחידת המיפוי של המסדר בודקת עתה את הגבולות המוצעים, בהתאם לעקרונות ה"ל".

3. מסדר הטיכון

"מסדר הטיכון מסתייג מהצעת ההחלטה שהוגשה על-ידי שר הפנים בדבר חלוקת הארץ למחוזות - להגיע לחלוקה אדמיניסטרטיבית אחידה של 3-4 מחוזות".

4. לפי בקשת שר הפנים, מצורפת בזה הסתייגות ראש המועצה בצרת עלית להצעה האמורה.

ב"ה, ירושלים, כ"ז בניסן תשל"א
22 באפריל 1971

לכבוד
מזכיר ועדה השרים לעניני פנים ושרותים
משורד ראש הממשלה
הקריה - ירושלים

א"נ,

כב' השר מבקש לצרף החומר הרצ"ב לחומר אודות
החלוקה המחודשת של המחוזות.

בכבוד רב,

זלמן סג"ל
מנהל לשכת השר

U.S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D. C. 20250

UNITED STATES GOVERNMENT
PRINTING OFFICE
WASHINGTON, D. C. 20540

U.S. GOVERNMENT PRINTING OFFICE
WASHINGTON, D. C. 20540

UNITED STATES

GOVERNMENT
PRINTING OFFICE

מוגש ע"י שר הפנים

28.X.1971

נתקבל



מזכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ר

ליסיבת ועדת השדים לעניני פנים ושירותים
יום ב', י"ג בחשוון תשל"ב - 1.11.71
(בשעה 12:30 במזכירות הממשלה)

מס. הנספח	השר המגיש	
50פ	אוצר	א. נסיעות עובדי המדינה להשתלמות בחו"ל (תיקון החלטה)
51פ	חינוך ותרבות	ב. מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות
38פ+א	פנים	ג. חלוקת הארץ למחוזות - מיבנה אחיד של 3 - 4 מחוזות - המשך הדיון
15	דתות	ד. ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון
120		ה. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים
24	דתות	ו. התנאים לביצוע השתלות לב
25	סעד	ז. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת איברים בגופו של אדם
27	פנים	ח. הצעת חוק-תזכיר הרשויות המקומיות (עובדים)

נסיעות עובדי מדינה להשתלמות בחו"ל (תיקון החלטה)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ט ב ט י פ א של החלטה מס. פט/4 מיום י"ב בתשרי תשל"א
(12.10.70) למחוק את המשפט בסוגריים "כולל השתתפות בסמינריונים וקונגרסים
הנושאים אופי לימודי".

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת השרים לענייני פנים ושירותים קבעה ביום י"ב בתשרי תשל"א (12.10.70),
כי על נסיעות עובדי מדינה להשתלמות בחו"ל כולל השתתפות בקונגרסים תחלים
ועדת ההשתלמות המרכזית ליד בציב שירות המדינה ואילו על נסיעות עובדי מדינה
בתפקיד רשמי, בתפקידי ייצוג או כל מטרה רשמית אחרת תחלים הועדה הבינמשרדית
לנסיעות פקידים לחו"ל.

בזהל זה נקבע על-ידי ועדת השרים כדי למנוע כפילות שהיתה קודם לכן, לפיו
חייבים היו המשרדים להזדקק במקרים מסויימים לאישורן של שתי הועדות המרכזיות
גם יחד.

אולם לאחר נסיון של קהוב לשנה בהפעלת הבהל החדש הגיעו שתי הועדות (ועדת
הנסיעות וועדת ההשתלמות המרכזית) לידי מסקנה, כי נוסח ההחלטה איבנו חד-משמעי
ואיבנו מבהיר די הצורך את מטרת ההשתתפות בקונגרסים וענין זה גרם לאי-הבנות.

לפיכך, מוצע עתה לתקן את נוסח ההחלטה ולהוציא את ההזדקקות לאישור להשתתפות
בקונגרסים מידי ועדת ההשתלמות המרכזית ולהעבירה לידי ועדת הנסיעות.

הנוסח המלא של ההחלטה המתוקנת מוצע כדלהלן:

"הוראות סעיף א', בהחלטת הממשלה מס. 303 מיום כ"ח באדר א' תשכ"ב (4.3.62).
כפי שתוקן בהחלטה מס. 267 חל הממשלה מיום כ"ג בשבט תשכ"ג (17.2.63) אינו
חלות על נסיעות לשליחויות עליהן מחליטה הממשלה בישיבתה, על עובדי משרד
החוץ הנוסעים בשליחות מדינית או בתפקידים גרתיים אל מרד החוץ, על עובדי
מרד הבטון הנוסעים בשליחות טודית ועל עובדי מדינה היוצאים לחו"ל למטרות
השתלמות מקצועית באישורה של ועדת ההשתלמות המרכזית שליד בציבות שירות המדינה.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 50 פט

ח' בחשוון תשל"ב
(27.10.71)

מקום מושב של משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לקבוע את נצרת כמקום מושב משרדי מחוז הצפון המאוחד של משרד החינוך והתרבות.

ד ב ר י ה ס ב ר

במסגרת הריאורגניזציה המינהלית של משרד החינוך והתרבות חולקה הארץ לארבעה מחוזות: ירושלים, תל-אביב והמרכז, הדרום והצפון.

עיריית חיפה ומועצת הפועלים של חיפה מערערות על ההחלטה בתביעה שמשרדי המחוז המאוחד ימוקמו בחיפה או שיבוטל האיחוד וישארו שני משרדים נבדלים, האחד בחיפה והשני בנצרת.

המועצה המקומית נצרת עילית ומועצת הפועלים עומדות על-כך שהמשרד המאוחד ימוקם בנצרת בהתאם למדיניות הממשלה בדבר פיזור האוכלוסיה.

מתוך באמנות למדיניות הממשלה, הריבי מציע שועדת השרים תאשר את נצרת כמקום מושב משרדי המחוז המאוחד, לאחר שתשמע את בציגי עיריית חיפה, המועצה המקומית נצרת עילית ומועצות הפועלים של חיפה ונצרת עילית.

מוגש ע"י שר החינוך והתרבות

נספח 51 פש

ח' בחשוון תשל"ב
27.10.71

הסתייגות מהצעת החלטה בענין חלוקת הארץ למחוזות -
מיבנה אחר של 3 - 4 מחוזות

ההצעה תשפיע על מספרם של בתי המשפט המחוזיים ותחומי שיפוטם
וטנם בערכה בדיקת העבין עם הנהלת בתי המשפט.

מוגש ע"י היועץ המשפטי לממשלה

תוספת א' לבספח 38 פש

ה' בחשון תשל"ב
27.10.71

13

222



מוכירות הממשלה

ירושלים, ח' בתשרי תשל"ב
27 בספטמבר 1971

לשכת שר הפנים
30. IX. 1971
נתקבל

אל : שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת לבך החלטה מס. פש/4
של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים אשר התקבלה
בישיבתה ביום ח' בתשרי תשל"ב (27.9.71):

תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות
(עיון במסמכים, ערבויות וגביית אגרות מים).
תשל"א-1971

פש/4.

מהלכים לאשר את תזכיר-הצעת חוק לתיקון
דיני הרשויות המקומיות (עיון במסמכים, ערבויות
וגביית אגרות מים), תשל"א-1971 המצורף בזה.

...

בברכה

מיכאל ביר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
היועץ המשפטי, משרד הפנים
הממונה על החקיקה

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לחיקון דיני הרשויות המקומיות (עיון במסמכים, ערבויות וגביית אגרות מים), תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. תקבע הוראה בפקודת העיריות המחייבת להמציא לחברי המועצה, כל מסמך המצוי בידי העיריה והדרוש להם לצורך מילוי תפקידם ובלבד שאותו מסמך אינו חסוי על פי הוראות כל דין.
יודגש כי חבר המועצה לא יהיה חופשי לעיין בכל דו"ח אינדיבידואלי שהגיש חושב לעיריה על פי דין או שנאסף על ידי העיריה, אלא אם הדו"ח דרוש לשם דיון והחלטה במועצה או בועדה.
2. עיריה ומועצה מקומית תהא רשאית באשור שר הפנים לערוב להלואה של צד שלישי אם הערבות נועדה למטרה מהמטרות שהעיריה והמועצה המקומית מוסמכות להן בחנאי שסך כל הערבויות בכל עת לא יעלה על 10% מתקציבה של אותה ושות מקומית באותה שנה כספים.
מתן הערבות אינה מחייבת בכסוי תקציבי בשעת נתינתה.
3. למועצה מקומית יהיו אותן הסמכויות לשעבד ולמשכן כפי שישנן בידי עיריה.
4. תורחב תחולת הפרק החמישה עשר של פקודת העיריות שענינו גביית ארנונה בדרך מינהלית על גביית חובות בגין אספקת מים ובלבד שהחובות בגין אספקת מים ובגין הארנונה יצוינו בנפרד.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. יש להוסיף לפקודת העיריות הוראה המחייבת למסור לעיונם של נבחרי הציבור כל חומר המצוי בידי העיריה והדרוש לו, לחבר המועצה, לשם דיון והחלטה במועצה או בועדה מועדות המועצה ובלבד שאינו חסוי על פי דין. הסדר הצבורי הטוב מחייב לעשות כן ואין להשאיר את ביצוע הדבר בראונם הטוב של העומדים בראש העיריה.

./.

הוראה כזו מצויה בצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950 -
(סעיף 198) ובכל זאת נזקקו חברי מועצה מקומית מסוימת
לעזרתו של הבג"ץ על מנת לחייב את ראש המועצה למלא את
חובתו המוטלת עליו (בג"ץ 143/70 י' תמיר ואח' נגד יו"ר
המועצה המקומית נצרת עלית). בין יתר דבריו אמר בית
המשפט:

"הייתי חושב שמתפקידו של ראש המועצה הוא לעזור
לחברי המועצה למלא את תפקידם הצבורי כראוי
וכיאות ולהקל עליהם בכל דרך שהיא להשגת החומר
הדרוש להם למטרה זו והמצוי בידי המועצה המקומית
ולא להערים מכשולים על דרכם בטענות פורמליסטיות
שאין ביניהן ולענינים המהותיים והמעשיים של
המועצה המקומית ולא כלום".

מלים אלה יפות אף לגבי עיריות. כאמור החקיקה המוצעת
תבהיר בצורה חד משמעית את זכויותיהם של חברי מועצת
העיריות וועדות העיריות לעיין במסמכי העיריה ובכך לקדם
את עבודתם למען העיריה.

2. ההלכה הנוכחת בדיני הרשויות המקומיות היא שהרשות
המקומית כתאגיד משפטי יונקת את סמכויותיה מהוראות
החוק. בהעדר הוראה חיובית בחוק המתירה לעיריה לערוב
להלואותיו של צד שלישי יש משום ספק בדבר תקפן המשפטי
המחייב של ערבויות אלה אשר נחתמו בעבר על ידי עיריות.
זה מצב דברים בלתי ראוי המכביד על נהול עניניהם של
העיריות בארץ, באשר הוא בבחינת גזירה שאין הצורך יכול
לעמוד בה. ואמנם נחנו בעבר ערבויות לצד שלישי ע"י
עיריות לזים קדום מסורותיהן החוקיות.

מתן הערבות להלואות יותנה בתנאים הבאים:

א. ההלואה מקדמת מטרה ממטרות הרשות המקומית;

ב. סך כל הערבויות בזמן פלוני איננו עולה על 10%
מהקציבה של אותה רשות מקומית באותה שנת כספים;

ג. קבלת אישור שר הפנים.

סייג לאמור למעלה הוא שהערבות לא תהא מחייבת בכסוי
הקציבי בשעת נתינתה.

לגבי מועצות מקומיות קיימת היום הוראה בסעיף 13א
לפקודת המועצות המקומיות, כי מועצה מקומית ושאינה,
בהסכמת שר הפנים, לערוב להלואותיו של צד שלישי.
בסעיף זה אין כל הגבלה לגבי סה"כ ההלואות שהמועצה
ושאינה לערוב להן.

מוצע שבענין זה, דינם של מועצות מקומיות יהיה כדין
עיריות וגם לגביהם תחול התקרה של 10% מהתקציב השוטף.

3. כיום מוטמכת מועצה מקומית עפ"י סעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות למשכן ולשעבר כל נכס או הכנסה לשם הבטחת פרעון הלואה. מצב דברים זה, המאפשר למועצה מקומית להעביר נכסים מוטמכה, עקב אי פרעון הלואה אינו רצוי. מוצע על כן להתאים את הוראות פקודת המועצות המקומיות לזו האמורה בסעיף 201 לפקודת העיריות ובכך לאמצעם את סמכויותיה לשעבר את נכסיה לפרעון הלואותיה להוציא שעבוד של כספים המגיעים למועצה המקומית.

וזהו לשונו של סעיף 201 לפקודת העיריות:

"בכפוף להוראות סעיף 202 ושאיט עיריה מכח צו של השר, אך לא באופן אחר ובהתאם לתנאים שנקבעו בצו ללוות כספים מכל אדם לכל מטרה שתאושר על ידי השר, ולמשכן למלווה ארנונות או הכנסה אחרת של העיריה להבטחת תשלום הקרן והריבית של אותה הלואה."

4. כיום מחשבות מרבית הרשויות המקומיות את החשבונות של צרכני המים באמצעות מיכון. דרך זו של נהול חשבונות מקובלת אף לגבי גביית הארנונה. החוק המוצע יאפשר לרשויות המקומיות לאחד את גביית החובות עבור הארנונה וצריכת המים ובדרך זו להביא לאחדות של המנגנונים העוסקים בחשובם ובגבייתם של שני תשלומים אלה.

הדרישה לציין בנפרד את החובות, בגין שני התשלומים יש לה שתי מטרת:

א. לאפשר לתושב להעלות טענותיו נגד חיובו בכל אחד משני התשלומים.

ב. הדבר יאפשר לרשויות המקומיות לגבות תשלומים בגין צריכת המים מכל אדם אישי וגופים הפטורים מתשלומי מים ואינם פטורים מתשלום לרשות המקומית עבור שירותים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוספו הסעיפים 140א, 249(32) ו-323א לפקודת העיריות. יתווספו הסעיפים 13 ו-13א לפקודת המועצות המקומיות.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של המשרד:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של רשויות אחרות:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על התביס המינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

גביח אגרות המים תוקל על רשויות מקומיות.

ח. הסתייגויות:

הערות הממונה על החקיקה והממונה על התקציבים הובאו בחשבון בעת עריכת החזכיר.

הממונה על החקיקה סמך ידו על ההצעה המוצעת מבחינה משפטית.

17.8.8

17.8.8

17.8.8

3



מזכירות הממשלה

ש מ ר

(א3)

381

פ ר ו ש ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
ח' בתשרי תשל"ב - 27.9.71

לש - שר הפנים
30. IX. 1971
זת קבל

י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג נכחו השרים:

י. גלילי, מ. חזני, ב. פלד (בחופשה), ש. פרס (בחול"ל), בעדרי השרים:
מ. קול, ו. שם-טוב, י. ש. שפירא, ז. שרף

י. שררי	-	סגן שר התירות
ביצב בן-פורת	-	משרד המשטרה
ש. גוברמן	-	משרד המשפטים
ד. גלס	-	משרד הדתות
צ. טרלו	-	משרד המשפטים
י. ביצן	-	נציב שירות המדינה
מ. רוזנברג	-	משרד הפנים
י. סחל	-	נציבות שירות המדינה
א. שפט	-	משרד הפנים
א. ששון	-	נציבות שירות המדינה

מ. ביר - מזכיר הועדה

סדר היום:

- פס/1. פטור ממכרז פומבי - משרת מזכיר הרבנות הראשית לישראל
- פס/2. קביעת תנאי עבודתו של פרקליט המדינה בתנאים מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970
- פס/3. הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970
- פס/4. תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (עיון במסמכים, ערבויות וגביית אגרות מים), תשל"א-1971

פס/.

פ"ש/1. פטור ממכרז פומבי - משרת מזכיר הרבנות הראשית לישראל

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרת מזכיר הרבנות הראשית לישראל.

ב. ההחלטה כאמור בסעיף א' היא בכפיפות לכך שהעובד לא יהיה זכאי למעמד של קבע אלא בתום שנתיים מיום מינויו.

פ"ש/2. קביעת תנאי עבודתו של פרקליט המדינה בתנאים מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ם בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי עבודתו של פרקליט המדינה יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

החלטת הממשלה בדבר תנאי עבודה מיוחדים שהודעה עליה פורטמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, תתוקן לפי זה.

פ"ש/3. הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

נציב שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורטמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמוד 816 יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב כשיעור המצויין בטור ג'.

טור ג'

טור ב'

טור א'

תקופת השירות המוגדלת במדינה

תקופת השירות במדינה למעשה

שם העובד

חודשים

שנים

חודשים

שנים

-

35

10

גב' עדה סירני 8

תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (עיון במסמכים,
ערבויות וגביית אגרות מים), תשל"א-1971

פש/4.

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר את תזכיר-הצעת חוק לתיקון דיני הרשויות
המקומיות (עיון במסמכים, ערבויות וגביית אגרות מים), תשל"א-1971
המצורף בזה דפים (4 - 6).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק לחיסוק דיני הרשויות המקומיות (עיון במסמכים, ערבויות וגביית אגרות מים), תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. תקבע הוראה בפקודת העיריות המחייבת להמציא לחברי המועצה, כל מסמך המצוי בידי העיריה והדרוש להם לצורך מילוי חפזים ובלבד שאותו מסמך אינו חסוי על פי הוראות כל דין.

יודגש כי חבר המועצה לא יהיה חופשי לעיין בכל דו"ח אינדיבידואלי שהגיש תושב לעיריה על פי דין או שנאסף על ידי העיריה, אלא אם הדו"ח דרוש לשם דיון והחלטה במועצה או בועדה.

2. עיריה ומועצה מקומית תהא רשאית באשור שר הפנים לערוך להלואה של צד שלישי אם הערבות נועדה למטרה מהמטרות שהעיריה והמועצה המקומית מוסמכות להן בתנאי שסך כל הערבויות בכל עת לא יעלה על 10% מתקציבה של אותה ושות מסומית באותה שנת כספים.

מתן הערבות אינה מחייבת בכסוי תקציבי בשעת נתינתה.

3. למועצה מקומית יהיו אותן הסמכויות לשעבד ולמשכן כפי שישנן בידי עיריה.

4. תורחב תחולת הפרק החמישה עשר של פקודת העיריות שענינו גביית ארנונה בדרך מינהליה על גביית חובות בגין אספקת מים ובלבד שהחובות בגין אספקת מים ובגין הארנונה יצוינו בנפרד.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. יש להוסיף לפקודת העיריות הוראה המחייבת למסור לעיונם של נבחרי הציבור כל חומר המצוי בידי העיריה והדרוש לו, לחבר המועצה, לשם דיון והחלטה במועצה או בועדה מועדות המועצה ובלבד שאינו חסוי על פי דין. הסדר הצבורי הטוב מחייב לעשות כן ואין להשאיר את ביצוע הדבר ברצונם הטוב של העומדים בראש העיריה.

הוראה כזו מצויה בצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950 - (סעיף 198) ובכל זאת נזקקו חברי מועצה מקומית מסויימת לעזרתו של הבג"ץ על מנת לחייב את ראש המועצה למלא את חובתו המוטלת עליו (בג"ץ 143/70 י' חמיר ואח' נגד יו"ר המועצה המקומית נצרת עלית). בין יתר דבריו אמר בית המשפט:

"הייתי חושב שמתפקידו של ראש המועצה הוא לעזור לחברי המועצה למלא את תפקידם הצבורי כראוי וכיאות ולהקל עליהם בכל דרך שהיא להשגת החומר הדרוש להם למטרה זו והמצוי בידי המועצה המקומית ולא להערים מכשולים על דרכם בטענות פורמליסטיות שאין בניהן ולענינים המהותיים והמעשיים של המועצה המקומית ולא כלום".

מלים אלה יפות אף לגבי עיריות. כאמור החקיקה המוצעת תבהיר בצורה חד משמעית את זכויותיהם של חברי מועצת העיריה וועדות העיריה לעיין במסמכי העיריה ובכך לקדם את עבודתם למען העיריה.

2. ההלכה הרווחת בדיני הרשויות המקומיות היא שהרשות המקומית כתאגיד משפטי יונקת את סמכויותיה מהוראות החוק. בהעדר הוראה חיובית בחוק המתירה לעיריה לערוב להלואותיו של צד שלישי יש משום ספק בדבר תקפן המשפטי המחייב של ערבויות אלה אשר נחתמו בעבר על ידי עיריות. זה מצב דברים בלתי רצוי המכביד על נהול עניניהם של העיריות בארץ, באשר הוא בבחינת גזירה שאין הצבור יכול לעמוד בה. ואמנם נחנו בעבר ערבויות לצד שלישי ע"י עיריות לשם קדום מטרותיהן החוקיות.

מתן הערבות להלואות יותנה בתנאים הבאים:

א. ההלואה מקדמה מטרה ממטרות הרשות המקומית;

ב. סך כל הערבויות בזמן פלוני איננו עולה על 10% מהקציבה של אותה רשות מקומית באותה שנת כספים;

ג. קבלת אישור שר הפנים.

סייג לאמור למעלה הוא שהערבות לא תהא מחוייבת בכסוי תקציבי בשעת נתינתה.

לגבי מועצות מקומיות קיימת היום הוראה בסעיף 13א לפקודת המועצות המקומיות, כי מועצה מקומית ושאינה בהסכמת שר הפנים, לערוב להלואותיו של צד שלישי. בסעיף זה אין כל הגבלה לגבי סה"כ ההלואות שהמועצה ושאינה לערוב להן.

מוצע שבענין זה, דינם של מועצות מקומיות יהיה כדין עיריות וגם לגביהם תחול החקרה של 10% מהתקציב השוטף.

3. כיום מוטמכת מועצה מקומית עפ"י סעיף 13 לפקודת המועצות המקומיות למשכן ולשעבוד כל נכס או הכנסה לשם הבטחת פרעון הלואה. מצב דברים זה, המאפשר למועצה מקומית להעביר נכסים מרשותה, עקב אי פרעון הלואה אינו רצוי. מוצע על כן להתאים את הוראות פקודת המועצות המקומיות לזו האמורה בסעיף 201 לפקודת העיריות ובכך לצמצם את סמכויותיה לשעבוד את נכסיה לפרעון הלואותיה להוציא שעבוד של כספים המגיעים למועצה המקומית.

וזוהו לשונו של סעיף 201 לפקודת העיריות:

"בכפוף להוראות סעיף 202 ושאינו עיריה מכח צו של השר, אך לא באופן אחר ובהתאם לתנאים שנקבעו בצו ללוות כספים מכל אדם לכל מטרה שתאושר על ידי השר, ולמשכן למלווה ארנונות או הכנסה אחת של העיריה להבטחת תשלום הקרן והריבית של אותה הלואה."

4. כיום מחשבות מרבית הרשויות המקומיות את החשבונות של צרכני המים באמצעות מיכון. דרך זו של נהול חשבונות מקובלת אף לגבי גביית הארנונה. החוק המוצע יאפשר לרשויות המקומיות לאחד את גביית החובות עבור הארנונה וצריכת המים ובדרך זו להביא לאחודם של המנגנונים העוסקים בחשבונם ובגבייתם של שני תשלומים אלה.

הדרישה לציין בנפרד את החובות, בגין שני התשלומים יש לה שתי מסרות:

א. לאפשר לחושב להעלות טענותיו נגד חיובו בכל אחד משני התשלומים.

ב. הדבר יאפשר לרשויות המקומיות לגבות תשלומים בגין צריכת המים מכל אותם אישים וגופים הפטורים מתשלומי מים ואינם פטורים מתשלום לרשות המקומית עבור שירותים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יוספו הסעיפים 140א, 249(32) ו-323א לפקודת העיריות. יתווספו הסעיפים 13 ו-13א לפקודת המועצות המקומיות.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של המשרד:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של רשויות אחרות:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההביס המינהלי של המשרד או רשויות אחרות:

גביית אגרות המים תוקל על רשויות מקומיות.

ח. הסתייגויות:

הערות הממונה על החקיקה והממונה על התקציבים הובאו בחיבון בעת עריכת החזכיר.

הממונה על החקיקה ממך ידו על ההצעה המוצעת מבחינה משפטית.

17.8.1

17.8.1

24



מזכירות הממשלה

ש מ ר

לשכת שר הפנים

29.VII.1971

נתקבל

379

פרוסר קול

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ה' כאב תשל"א - 27.7.71

בכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, מ. חזני.

נעדרו השרים : י. גלילי, ז. ורהפטיג, נ. פלד, ש. פרט, מ. קול, ו. שם-טוב,
י.ש. שפירא, ז. שרף.

- | | | |
|------------|---|-----------------------------------|
| י. שערי | - | סגן שר התיירות |
| ק. ארן | - | (בסעיף פש/25) |
| ק"י גולן | - | משרד החינוך והתרבות (בסעיף פש/25) |
| מ. גלס | - | משרד המשפטים |
| ע. סיון | - | משרד האוצר (בסעיף פש/24) |
| מ. פרידמן | - | משרד האוצר |
| ד. שטרסברג | - | נציבות שירות המדינה |
| א. ששון | - | נציבות שירות המדינה |

מ. ניר - מזכיר הועדה

- סדר היום :
- פש/24. תזכיר-הצעת חוק המילואות המשותפים לרשויות המקומיות (ביטול), תשל"א-1971
 - פש/25. תזכיר-הצעת חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971
 - פש/26. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - ד"ר רפאל גז'בין
 - פש/27. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - מר זאב אפטר
 - פש/28. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - ד"ר אשר שמגר
 - פש/29. קביעת שיעורי המענק, לשאירי עובד שנפטר, לפי סעיף 27(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970

תזכיר/.

פס/24. תזכיר-הצעת חוק המילווה והשתפים לרשויות המקומיות (ביטול), תשל"א-1971

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ לאשר תזכיר-הצעת חוק המילווה והשתפים לרשויות המקומיות (ביטול), תשל"א-1971, המצורף בזה (דף 5).

פס/25. תזכיר-הצעת חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971

המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות פותח.

מ ח ל י ט י מ :

(א) שר החינוך והתרבות יפעיל את חוק הספריות הציבוריות בהדרגה ולאחר התייעצות בשר האוצר ובשר הפנים.

(ב) בעת התקנת תקנות בכל הנוגע להעסקת כוח אדם, הקמת בנים, קביעת תעריפים למלאי ספרים לגבי ספריה ציבורית מוכרת, יוועץ תחילה שר הפנים בשר האוצר.

(ג) לאור הסיכומים כאמור בסעיפים א' ו-ב' מודיעים שרי האוצר והפנים על הסרת הסתייגויותיהם מהצעת החוק.

(ד) לאשר את תזכיר-הצעת חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971, המצורף בזה (דפים 8 - 6), בתיקונים הב"ל.

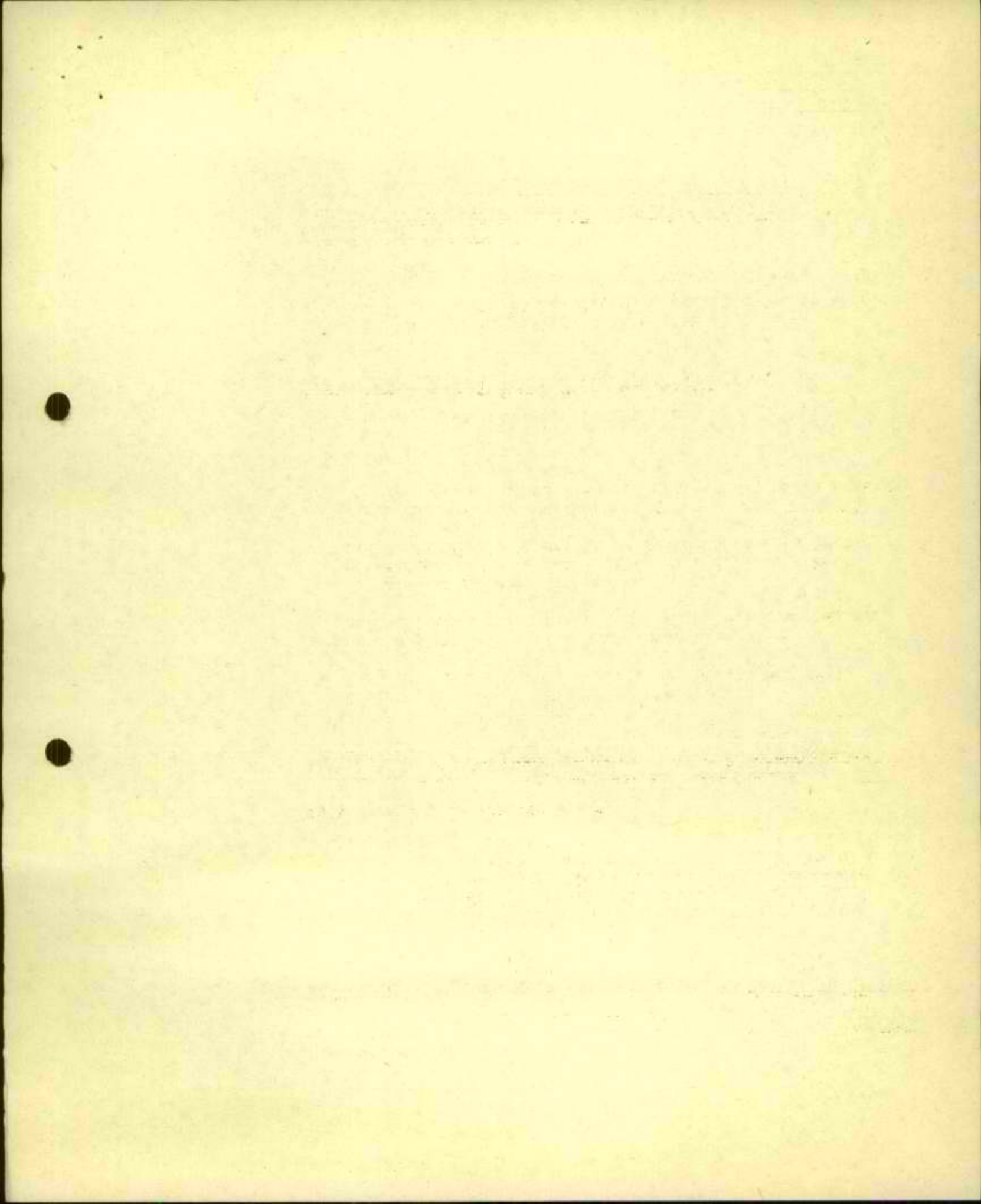
פס/26. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - ד"ר רפאל גז' בין

נציג נציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י מ , בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציג שירות המדינה להורות לעבין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המנוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
שם העובד		תקופת השירות במדינה למעשה		תקופת השירות המוגדלת	
		למעשה			
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
ד"ר רפאל גז' בין		22	10	35	-

הגדלת/.



פס/27. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - מר זאב אפרס

נציג נציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ס י ס , בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי:

(א) לאור נסיבות מיוחדות של העסקתו של מר זאב אפרס כנהגו של בשיא המדינה, מיום 1.2.1953 עד יום 31.7.1967, יראו את עבודתו כעבודה בתנאים מיוחדים.

(ב) נציב שירות המדינה יהא רשאי להורות לענין סעיף 100 לחוק, שתקופת שירותו של מר זאב אפרס האמורה בפיסקה א' תוגדל במחצית התקופה האמורה לעיל.

פס/28. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - ד"ר אשר שמגר

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ס י ס , בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי נציב שירות המדינה יהא רשאי להורות לענין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורס בסור ב' להלן של העובד המנוי בסור א', תחושב כשיעור המצויין בסור ג'.

סור א'		סור ב'		סור ג'	
שם העובד		תקופת השירות במדינה למעשה		תקופת השירות המוגדלת במדינה	
שנים	חודשים	שנים	חודשים	שנים	חודשים
ד"ר אשר שמגר	13	6		32	6

פס/29. קביעת שיעורי המענק לשאיירי עובד שנפטר, לפי סעיף 27(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

נציג נציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ס י ס :

(א) בהתאם לסעיף 27(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע את שיעור המענק שישולם לשאיירי של עובד ששירת פחות מחמש שנים ונפטר ביום ו' בניסן תשל"א (1 באפריל 1971) או לאחר-מכן, וכל עוד לא בקבע אחרת, כמפורס להלן או כשיעור משכורתו השנתית של הנפטר, הכל לפי הסכום הקטן יותר:-
/הנ"ח.

<u>לירות</u>	<u>הניח אחריו הנפטר -</u>
7,500	שאיך אחד
8,500	שני שאירים
9,500	שלושה שאירים
900	לכל שאיר נוסף

(ב) החלטת הממשלה בדבר שיעור המענק שהודעה עליה פורסמה בילקום הפרסומים 1457 תשכ"ח, עמ' 1635, בסלה לגבי שאיריו של עובד שנפטר ביום ו' בניסן תשל"א (1 באפריל 1971) או לאחר-מכן.

(ג) להסיל על בציבות שירות המדינה לבדוק את הנקודות הבאות:

1. אפשרות כי שיעורי המענק יוצמדו למפתח קבוע אשר יבטא את השיבויים אשר יחולו;
2. אפשרות ביטול הסייג הקיים בחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, בדבר גובה המענק המשתלם לשאיירי עובד שנפטר, במגמה לאפשר תשלום מענק שייקבע כאמור בסעיף א' או תשלום המשכורת השנתית, הכל לפי הסכום הגבוה יותר;
3. להעלות את הגיל הקובע של היתומים לצרכי תשלום גימלאות מעל ל-18, כפי שנהוג כיום.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים לרשויות המקומיות (ביטול);
תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים לרשויות המקומיות, תשט"ז-1956,
(להלן - חוק המלוות המשותפים) - יבוטל.

ג. מטרת החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים (ס"ח תשט"ז, עמ' 99) הוחק לשם
ביצועה של מטרה מוגדרת כפי שנקבעה בסעיף 2 לאותו חוק
וזה לשונו:

"רשויות מקומיות יהיו ושאיות, באישור השרים שניתן
בצו (להלן - צו - אישור) לקבל במשותף מילווה ולשם
כך להוציא אגרות חוב בסדרה אחת או יותר, ובלבד
שהסכום הכולל של כל המילווה, בין בהוצאה ראשונה
ובין בהוצאה חוזרת, לא יעלה על חמישה עשר מיליון
לירות."

לשם ביצוע החוק הוקם מכח הוראות סעיף 7 "מינהל המילווה
המשותפים לרשויות המקומיות". (להלן - המינהל). המינהל
הוציא את אגרות החוב בשתי סדרות בשנים 1956 ו-1958 על
מלא הסכום הנקוב בחוק. אגרות החוב שהוצאו נפרדו בין
השנים 1958-1969. כיום לאחר ביצוע מטרות החוק עד תומן,
לא נותרו כספים לחלוקה. למינהל אין כל חובות, ורק נותר
להכריז על בטול החוק ובעקבות זאת יעבור מן העולם המינהל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יבוטל חוק המילווה המשותפים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב של משרדים אחרים:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ושל רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הערות והסתייגויות:

הממונה על התקציבים סמך ידו על הצעת החוק.

הערותיו של היועץ המשפטי לממשלה הובאו בחשבון
בעת נסוח התזכיר.

תזכיר להצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. חוטל חובה על כל רשות מקומית בנפרד או בשיתוף עם רשות מקומית אחת או יותר, לקיים ספריה ציבורית.
2. ספריה שתוקם כאמור, טעונה הכרת שר החינוך והתרבות. כללים להכרה ייקבעו בתקנות.
3. ספריה ציבורית מוכרת תהיה נהונה לפיקוחו של משרד החינוך והתרבות.
4. השר יקבע, מדי שנה בשנה, בהתייעצות עם שר הפנים, את שיעור ההשתתפות של המדינה ושל כל רשות מקומית, בקיום ספריה ציבורית לפי חוק זה.
5. רשות מקומית רשאית לשתף בהקמת הספריה ובאחזקה גם גופים אחרים.
6. ספריה שתוקם כאמור תחוייב במתן סירותים כלהלן:
 - (א) השאלה וקריאה במקום למבוגרים ובני נוער;
 - (ב) השאלה וקריאה במקום לילדים;
 - (ג) מתן יעוץ והדרכה.
 במונח השאלה נכללים: ספרים, סרטים, תקליטים, שקופיות, ספרות בכתב עוורים, סרטי רשם-קול וכיו"ב;
 במונח סירותים נכלל: גם יוזמת חוגי לימוד והרצאות, תערוכות ועוד, אולם בסניפים או בספריות ניידות ניתן יהיה לספק חלק מהסירותים בלבד.
7. רשות מקומית תהא זכאית לגבות תשלום בעד סירותים הניתנים בספריה ציבורית שבבעלותה, באיסור הסד ולפני עקרונו שסדר יקבע בתקנות.
8. תוקם מועצה מייצגת מורכבת מספרנים בכירים, אנשי חינוך, נציגי משרד הפנים, נציגי הרשויות המקומיות ונציגי ארגון הספרנים בישראל.
 תפקידי המועצה יהיו לייעץ לשר בכל הנוגע לביצוע החוק לרבות התקנת תקנותיו.
 החוק יבוצע תוך חסד שנים מחקיקתו בכנסת.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו

מקובל בעולם הנאור שהספריה הציבורית היא חלק אינטגרלי של סירותי חינוך ותרבות חיוניים. הספריות מוקמות ע"י השלטון המקומי, קרי הרשויות המקומיות, בסיוע השלטון המרכזי - קרי משרד החינוך והתרבות ובפיקוחו.

יאמר (עקרון 5) כי רשות מקומית רשאית לשתף בהקמת ספריה ציבורית ובאחזקתה גם גופים אחרים כגון מועצת פועלים או חברה לפי פקודת החברות כגון החברה למרכזי תרבות וספורט (לנוער ולמבוגרים) בע"מ.

הספריה הציבורית מהווה החלמה למערכת החינוך הציבורית הפורמלית והיא מהווה מקור למידע והשראה לבני כל הגילים וכן אמצעי להמשך הסכלה וחינוך מעבר לסגות הלימוד הפורמלי.

בישראל קיימות כ- 600 ספריות ברחבי הארץ. ברובן המכריע ספריות אלה אינן עונות על הדרישות והמתכונות הנקבעו לספריות ציבוריות בעולם, ואינן מסוגלות לתת את הסירותים שהציבור נזקק להם.

ביוזמת משרד החינוך והתרבות, בתמיכתו ובהדרכתו, הוקמו תוך שש השנים האחרונות, ספריות ציבוריות העונות על הדרישות והמסוגלות לשרת את הציבור כלהלן:-

- 42 ספריות ציבוריות בחחומי העיריות והמועצות המקומיות ו כ כ
- 10 ספריות כאלה במועצות האזוריות. במסגרת המועצות האזוריות
- מסרתות ספריות אלה 120 יסובים.

ברם יצויין כי ב- 132 יסובים יהודיים וברוב היסובים הערביים לרוב כפריים אין סירותי ספריה ציבוריים בכלל.

מטרת החוק המוצע היא, איפוא:-

- 1. להקים סירותי ספריות במקומות **שבהם** אינם קיימים;
- 2. לספר את הסירותים הקיימים ולהביאם לרמה נאותה;
- 3. להקים רשת ספריות שתסתלבנה במערכת החינוך במדינה;
- 4. להעמיד את כל הספריות האמורות תחת פיקוחו של משרד החינוך והתרבות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י 7. החוק המוצע הוא הראשון מסוגו בארץ.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

כיום יש בתקציבו של משרד החינוך והתרבות 1,000,000 ל"י לספריות ציבוריות וכ- 20,000 ל"י לצרכי כוח אדם.

החוק המוצע יצריך תוספת של 3,000,000 ל"י לשנה (כולל כוח אדם).

1. הצעת החוק המוצע על חקן מידד החינוך והתרבות

יהא צורך בתוספת של 3 עובדי מדינה בדירוג אקדמי, מהם אחד בדירוג ג-ב ו- 2 ד-ג, עובד מינהלי בדירוג יא-יב וכן שתי מזכירות כתבניות.

2. הצעת החוק המוצע על ההיבט של המסד, מסדדים אחרים ורשויות אחרות

ברשויות המקומיות יהא צורך בכ- 150 ספרנים מקצועיים ובתוספת תקציבית של 2,400,000 ל"י (כולל כוח אדם). סכום זה מבוסס על סקר ספריות ציבוריות שנערך לגבי שנת 1967/68 ונחברר אז שההוצאה היתה 2,600,000 ל"י לשנה, בקירוב.

3. הסתייגויות המסדדים

מסד האוצר (אגף התקציבים):

פיתוח הספריות הוא לדעתנו ענין הדרגתי ומחמיד ומקבל ביטוי בתקציבים שוטפים של מסד החינוך והתרבות. איננו רואים מקום מבחינת סדרי העדיפות כפי שמצאו ביטוי בתקציב מסד החינוך והתרבות לשנת 1971/72 להוסיף 4 מליון ל"י נוספות לספריות כמוצע על ידכם.

מסד הפנים

1. הצעת החוק הביא להסלת עומס כספי על הרשויות המקומיות. לא זהו הזמן המתאים לכך שרשויות המדינה יבואו בדרישות, כשלעצמן צודקות, בלא לתת את הדעת על הכסוי הכספי לכך.

אם לא ניתן דעתנו על הצד הכספי של הענין יהיה החוק בבחינת "אבן סאין לה הופכין" ואיננו סבורים שתפקידנו להעמיר את ספרי החוק בחוקים אשר אין עושים בהם חימוש, ובמקרה כגון זה שלפנינו עוד ינגחו אותנו בו.

2. לשם קדומו של הנושא ספריות צבוריות, אין כל צורך לדעתנו, בחוק מיוחד. החוק הקיים - תסומת לבך לסעיף 249(2) לפקודת העיריות לדוגמה מאפשר לקדם את הענין בדרך של התקנת תקנות ע"י הר הפנים, זאת לאחר שנקבל הצעות מפורסות ממסד החינוך או אפילו ע"י הוצאות הוראות מינהליות כצעד ראשון, לקראת גיבוס מערכת כללים נורמטיביים אשר יבואו לכלל ביטוי בתקנות.

3. לגופו של ענין, מחדדנו יזם בסותפות עם מסד החינוך הקמת קרן בת חצי מליון לירות לשם עידוד הקמתן של ספריות ציבוריות באותם יישובים אשר נמצא כי יש לעודדם בתחום חשוב זה.

ליועץ המשפטי לממשלה אין התנגדות מבחנה משפטית להצעת החוק.


יגאל אלון

חש"א _____
1971 _____



מזכירות הממשלה



370

ש מ ר

ס ד ר ה י ר ס
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', ה' באב תשל"א - 27.7.71
(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

מס. הנספח השר המגיש

- | | | |
|------|-----|---|
| פנים | פ41 | א. תזכיר-הצעת חוק המילואות המשותפים לרשויות המקומיות (ביטול) |
| אוצר | פ42 | ב. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - ד"ר רפאל גז'בין |
| אוצר | פ43 | ג. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - מר זאב אפטר |
| אוצר | פ44 | ד. הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 - ד"ר אשר שמגר |
| אוצר | פ45 | ה. קביעת שיעורי המענק לשאיירי עובד שנפטר לפי סעיף 127(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970 |
| אוצר | פ46 | ו. תזכיר-הצעת חוק הספריות הציבוריות |
| פנים | פ38 | ז. חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות - המשך הדיון |
| דתות | 15 | ח. ביצוע הוראות חוק האנסומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון |
| | 120 | ט. הגשת עזרה רפואית ללא תנאים |
| פנים | 27 | י. הצעת חוק-תזכיר הרשויות המקומיות (עובדים) |
| סעד | 25 | יא. מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת אברים בגופו של אדם |
| דתות | 24 | יב. התנאים לביצוע השתלות לב |

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים לרשויות המקומיות (ביטול),
תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים לרשויות המקומיות, תשט"ז-1956,
(להלן - חוק המלוות המשותפים) - יבוטל.

ג. מטרת החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים (ס"ח תשט"ז, עמ' 99) הוחק לשם
ביצועה של מטרה מוגדרת כפי שנקבעה בטעיף 2 לאותו חוק
וזה לשונו:

"רשויות מקומיות יהיו ושאיות, באישור השרים שניתן
בצו (להלן - צו - אישור) לקבל במשותף מילווה ולשם
כך להוציא אגרות חוב בסדרה אחת או יותר, ובלבד
שהסכום הכולל של כל המילווה, בין בהוצאה ראשונה
ובין בהוצאה חוזרת, לא יעלה על חמישה עשר מיליון
לירות."

לשם ביצוע החוק הוקם מכח הוראות טעיף 7 "מינהל המילווה
המשותפים לרשויות המקומיות" (להלן - המינהל). המינהל
הוציא את אגרות החוב בשתי סדרות בשנים 1956 ו-1958 על
מלא הסכום הנקוב בחוק. אגרות החוב שהוצאו נפדו בין
השנים 1958-1969. כיום לאחר ביצוע מטרות החוק עד תומן,
לא נותרו כספים לחלוקה. למינהל אין כל חובות, ורק נותר
להכריז על בטול החוק ובעקבות זאת יעבור מן העולם המינהל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יבוטל חוק המילווה המשותפים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב של משרדים אחרים:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ושל רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הערות והמתיגויות:

הממונה על התקציבים סמך ידו על הצעת החוק.

הערותיו של היועץ המשפטי לממשלה הובאו בחשבון
בעת נסוח התזכיר.

ד"ר יונתן בורג
שר הפנים

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המנוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א'		טור ב'		טור ג'	
שם העובד		תקופת השירות במדינה למעשה		תקופת השירות המוגדלת	
		שנים		שנים	
		חודשים		חודשים	
ד"ר רפאל גז'בין		22		35	
		10		---	

ד ב ר י ה ס ב ר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 (להלן - החוק) קובע :-
"עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה כתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, ורשאי נציב השירות להורות בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהייתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה."
2. בהתאם לסעיף 100 לחוק קבעה הממשלה בהחלטת שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, כי עבודתם של מנהל כללי, היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משטרת ישראל ומזכיר הממשלה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.
3. בהתאם לסעיף 104 לחוק, כל כלל, תנאי או הוראה אחרת שנקבעים לפי החוק על ידי הממשלה, ייקבעו לפי המלצת ועדת השירות.
4. ועדת השירות בהחלטתה מיום 13.5.1969 קבעה כי היא תמליץ בפני הממשלה כי תקופת שירותו של עובד בהפקיד מנהל כללי של משרד, תחושב לצורך החוק, ככפולה משהייתה למעשה.
5. ד"ר רפאל גז'בין נולד ב-16.1.1909 והחל את שירותו במדינה ביום 10.10.1948. ביום 9.7.63 נחמנה למנהל כללי וביום 31.7.1971 פרש משירות המדינה. ד"ר גז'בין שירות ב"מוסד מוכר" לפי סעיף 83 לחוק בתקופה 1.5.46-9.10.48.
6. בהתאם לפרטים האמורים לעיל ובהתאם להנחיות ועדת השירות יהיה ד"ר גז'בין זכאי, לאחר הכפלת תקופת שירותו כמנהל כללי, לקיצבה של 66.67% ממשכורתו הקובעת.
7. ד"ר גז'בין שירת כנכבא הבריטי כמשך 5 שנים בתקופה 1942-1947, ושירות כזה אם כי איננו שירות מוכר לפי החוק לצרכי גימלה, הרי נציב השירות מתחשב בו בהגדילו את תקופת השירות של עובד שבא לשירות אחרי שמלאו לו ארבעים שנה. נציב השירות לא יכול היה לפעול כך במקרהו של ד"ר גז'בין מאחר והוא נכנס לשירות המדינה לפני שהגיע לגיל 40.
8. לאור האמור לעיל ממליצה ועדת השירות בפני הממשלה לקבוע כי תקופת שירותו של ד"ר גז'בין תחושב כחוקת שירות שלשלושים וחמש שנה, ועל ידי כך תגיע קיצבתו ל-70% ממשכורתו הקובעת.

מוגש ע"י שר האוצר

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 -
מר זאב אפטר

ה צ ע ה . . . ל ה ח ל פ ה

מ ח ל י ט י ת בחוק הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי :-

- (1) עבודתו של מר זאב אפטר כנהגו של נשיא המדינה, מיום 1.2.1953 ועד יום 31.7.1967 יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.
- (2) נציב שירות המדינה יהא רשאי להורות לענין סעיף 100 לחוק שתקופת שירותו של מר זאב אפטר האמורה בפסקה (1) חוגגל במחצית.

דברי הסבר

מר זאב אפטר משמש כנהגו של נשיא המדינה משנת 1952 והנשיא המנוח יצחק בן צבי ז"ל הבטיח לו להמליץ על הגדלת תקופת שירותו לצורך חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 (להלן - החוק),

סעיף 100 לחוק קובע :-

"100. עובד המועסק בתנאי עבודה שקבעה הממשלה בתנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב השירות להורות בהודעה ברשומות ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה."

מאחר ומר אפטר נכנס לשירות המדינה בהיותו מתחת לגיל ארבעים ומאחר ובתקופה שבין התאריכים 31.7.1967 - 1.2.1953 שימש מר אפטר, בנוסף על תפקידו כנהג, גם כשומר ראשו של הנשיא, והיה חמוש לפי דרישת המשטרה, מוצע לקבוע כי עבודתו בתקופה הנ"ל יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים. במקרה כזה יהיה נציב שירות המדינה רשאי להגדיל את תקופת שירותו של מר אפטר באופן שקבעה הממשלה, גם אם הוא נכנס לשירות המדינה לפני שמלאו לו ארבעים שנה.

הגדלת תקופת שירותו של עובד לפי סעיף 100 לחוק
שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 -
ד"ר אשר שמגר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בחוק הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי נציב שירות המדינה יהא רשאי להורות לענין הסעיף האמור כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המנוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד		טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה		טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה	
ד"ר אשר שמגר		שנים חודשים		שנים חודשים	
		13 6		32 6	

דברי הסבר

1. סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, קובע :-
"100. עובד המועסק בחנאי עבודה שקבעה הממשלה כחנאים מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40, רשאי נציב שירות להורות בהודעה ברשומות ובחנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב תקופת שירותו, כולא או מקצתה, כחקופה גדולה משהיתה למעשה, ובשיעור שקבעה הממשלה."
2. הממשלה, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 532, תשי"ז, עמ' 785, קבעה כי תקופת שירותו של עובד שבא לשירות המדינה לאחר שהגיע לגיל 40 תחושב, כולה או מקצתה, ככפולה משהיתה למעשה.
3. ד"ר אשר שמגר עובד משרד הבטחון פרש לגימלאות עם הגיעו לגיל 65 בסוף דצמבר 1970. הוא החל את שירותו במערכת הבטחון עוד בשנת 1939, הפסיק לעבוד בשנת 1953 וחזר לשירות המדינה בשנת 1957. בחקופת ההפסקה עבד ב"מפעלי ח"נ" - חברה הפועלת לצרכי הבטחון.
4. לרגל ההפסקה בשירותו במדינה בשנים 1957 - 1953 אין אפשרות לצרף את תקופת השירות שלפני ההפסקה (כולל עבודה במוסד מוכר מ-1939 עד 1948) לחקופת השירות שלאחר ההפסקה.
5. מכח שירותו במדינה מאז שנת 1957 מגיעה לד"ר שמגר קיצבה בגובה 27% ממשכורתו הקובעת, ולו היתה אפשרות לצרף את החקופה הקודמת - היתה קיצבתו מגעת ל-53% ממשכורתו הקובעת.
6. בנסיבות הנ"ל ובהתחשב בהרומתו של ד"ר שמגר למערכת הבטחון נאות נציב שירות המדינה לראות את תקופת שירותו החל משנת 1957 ועד לפרישתו ככפולה משהיתה למעשה ועל ידי כך מגיעה קיצבתו ל-54% ממשכורתו הקובעת.
7. ועדת השירות ממליצה בפני הממשלה לקבוע כי תקופת שירותו של ד"ר שמגר תוגדל ביותר מכפליים כך שקיצבתו תגיע ל-65% ממשכורתו הקובעת וזאת בגלל הסיבות דלקמן :-
א. שירותו במחצית ובתעשייה הצבאית.
ב. תרומתו למערכת הבטחון.
ג. במשך החקופה 1953-1957 שבה לא עבד בשירות המדינה, עבד למעשה רוב הזמן עבור מערכת הבטחון והרשות לפיתוח אמצעי לחימה.

קביעת שיעורי המענק, לשאירי עובד שנפטר, לפי
סעיף 27(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח
משולב), חס"ל - 1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ס ה

מ ה ל י ט י מ

א. בהתאם לסעיף 27(א) לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב),
חס"ל-1970, לקבוע את שיעור המענק שיכולם לשאירי של עובד ששירת פחות מחמש
שנים ונפטר ביום ו' בניסן תשל"א (1 באפריל 1971) או לאחר מכן, וכל עוד
לא נקבע אחרת, כמפורט להלן או כשיעור משכורתו השנתית של הנפטר, הכל לפי
הסכום הקטן יותר:

<u>הניח אחריו הנפטר -</u>	<u>לירות</u>
יטאיר אחד	7,500
שני שאירים	8,500
שלושה שאירים	9,500
לכל שאיר נוסף	900

ב. החלטת הממשלה בדבר שיעור המענק שהודעה עליה פורסמה בילקוט
הפרסומים 1457 חסכ"ח, עמ' 1635, בטלה לגבי שאירי של עובד שנפטר ביום ו'
בניסן תשל"א (1 באפריל 1971) או לאחר מכן.

ד ב ר י ה מ ב ר

1. סעיף 27 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חס"ל-1970 (להלן -
החוק) קובע :-

"27. (א) עובד שנפטר בזמן שירותו לאחר ששירת פחות מחמש שנים, יכולם
לרגל פטירתו מענק לשאירי בשיעור שתקבע הממשלה (בסעיף זה - המענק),
ובלבד שלא יעלה על משכורתו השנתית של הנפטר.

(ב) המענק יכולם לאלמנתו וליחומיו של הנפטר, ובאין אחריו
לא אלמנה ולא יחומים - לשאירי האחרים.

(ג) ועדת השירות תקבע את הכללים לחלוקת המענק בין השאירים
ושיעור הסכומים שינוכו ממשכורתו של עובד על חשבון המענק שיגיע לרגל
פטירתו.

2. הממשלה, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1457, חסכ"ח,
אמ' 1635, קבעה כי שיעור המענק שיכולם לשאירי של עובד ששירת פחות מחמש שנים
ונפטר ביום 1 בנובמבר 1967 או לאחר מכן, יהיו כדלהלן :-

<u>הניח אחריו הנפטר</u>	<u>לירות</u>
שאיר אחד	5,400
שני שאירים	6,100
שלושה שאירים	6,800
לכל שאיר נוסף	600

2/.

3. ועדת השירות קבעה כי הסכום המקסימלי שינוכה מעובד בהתאם לסעיף 27(ג) לחוק יהיה 13.5 לירות לשנה.
4. שיעורי המענק שנקבעו על ידי הממשלה מבוטאים על סכום הביטוח הנהוג בביטוח ההדדי המקובל ברוב מקומות העבודה בארץ במסגרת חברת הביטוח "הסנה".
5. בינואר 1971 הוגדל סכום הביטוח ההדדי הנ"ל מ-6,000 ל"י ל-8,000 ל"י, ובעקבות זאת ממליצה ועדת השירות בפני הממשלה להגדיל גם את שיעורי המענק האמור בסעיף 27 לחוק.
6. בד בבד עם הגדלת שיעורי המענק יוגדל הסכום המקסימלי שינוכה מעובד בהתאם לסעיף 27(ג) לחוק מ-13.5 ל"י לשנה ל-15 ל"י לשנה.
7. הסתדרות עובדי המדינה והמחלקה לאיגוד מקצועי של ההסתדרות הכללית הסכימו לשינויים המוצעים.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ו בתמוז תשל"א
19.7.71

תזכיר להצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הספריות הציבוריות, השל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. הוטל חובה על כל רשות מקומית בנפרד או בשיחוף עם רשות מקומית אחת או יותר, לקיים ספריה ציבורית.
2. ספריה שתוקם כאמור, טעונה הכרת שר החינוך והתרבות. כללים להכרה ייקבעו בתקנות.
3. ספריה ציבורית מוכרת תהיה נחונה לפיקוחו של משרד החינוך והתרבות.
4. השר יקבע, מדי שנה בסנה, בהתייעצות עם שר הפנים, את שיעור ההשתתפות של המדינה ושל כל רשות מקומית, בקיום ספריה ציבורית לפי חוק זה.
5. רשות מקומית רשאית לשחף בהקמת הספריה ובאחזקתה גם גופים אחרים.
6. ספריה שתוקם כאמור תחוייב במתן סירותים כלהלן:-
 - (א) השאלה וקריאה במקום למבוגרים ובני נוער;
 - (ב) השאלה וקריאה במקום לילדים;
 - (ג) מתן יעוץ והדרכה.במונח השאלה נכללים: ספרים, סרטים, הקליטים, שקופיות, ספרות בכתב עוורים, סרטי רשם-קול וכיו"ב;
במונח סירותים נכלל: גם יוזמת חוגי לימוד והרצאות, תערוכות ועוד, אולם בסניפים או בספריות נידות ניתן יהיה לספק חלק מהסירותים בלבד.
7. רשות מקומית תהא זכאית לגבות תשלום בעד סירותים הניתנים בספריה ציבורית שבבעלותה, באיסור הסר ולפנ עקרונות שהשר יקבע בתקנות.
8. חוקם מועצה מיעצה מורכבת מספרנים בכירים, אנשי חינוך, נציגי משרד הפנים, נציגי הרשויות המקומיות ונציגי ארגון הספרנים בישראל.
תפקידי המועצה יהיו ליעץ לשר בכל הנוגע לביצוע החוק לרבות החקנו תקנותיו.
החוק יבוצע תוך חמש שנים מחקיקתו בכנסת.

/.

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו

מקובל בעולם הנאור שהספריה הציבורית היא חלק אינטגרלי של סירות חינוך ותרבות חיוניים. הספריות מוקמות ע"י הסלטון המקומי, קרי הרשויות המקומיות, בסיוע הסלטון המרכזי - קרי מסד החינוך והתרבות ובפיקוחו.

יאמר (עקרון 5) כי רשות מקומית רשאית לסתף בהקמת ספריה ציבורית ובאחזקתה גם גופים אחרים כגון מועצת פועלים או חברה לפי פקודת החברות כגון החברה למרכזי תרבות וספורט (לנוער ולמבוגרים) בע"מ.

הספריה הציבורית מהווה החלמה למערכת החינוך הציבורית הפורמלית והיא מהווה מקור למידע והשראה לבני כל הגילים וכן אמצעי להמסך הסכלה וחינוך מעבר לסנות הלימוד הפורמלי.

בישראל קיימות כ- 600 ספריות ברחבי הארץ. ברובן המכריע ספריות אלה אינן עונות על הדרישות והמחכונות הנקבעו לספריות ציבוריות בעולם, ואינן מסוגלות לתת את הסירותים ההציבור נזקק להם.

ביוזמת מסד החינוך והתרבות, בתמיכתו ובהדרכתו, הוקמו תוך שש השנים האחרונות, ספריות ציבוריות העונות על הדרישות והמסוגלות לסרת את הציבור כלהלן:-
42 ספריות ציבוריות בחחומי העיריות והמועצות המקומיות ו כ כ
10 ספריות כאלה במועצות האזוריות. במסגרת המועצות האזוריות
מסדתות ספריות אלה 120 יסובים.

ברס יצויין כי ב- 132 יסובים יהודיים וברוב היסובים הערביים לרוב כפריים אין סירותי ספריה ציבוריים בכלל.
מסרת החוק המוצע היא, איפוא:-

1. להקים סירותי ספריות במקומות ~~סבבים~~ אינם קיימים;
2. לספר את הסירותים הקיימים ולהביאם לרמה נאותה;
3. להקים רשת ספריות שתסתלבנה במערכת החינוך במדינה;
4. להעמיד את כל הספריות האמורות תחת פיקוחו של מסד החינוך והתרבות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י 7. החוק המוצע הוא הראשון מסוגו בארץ.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

כיום יש בתקציבו של מסד החינוך והתרבות 1,000,000 ל"י לספריות ציבוריות וכ- 20,000 ל"י לצרכי כוח אדם.
החוק המוצע יצריך תוספת של 3,000,000 ל"י לשנה (כולל כוח אדם).

ו. הצעת החוק המוצע על תקן מידד החינוך והתרבות

יהא צורך בתוספת של 3 עובדי מדינה בדירוג אקדמי, מהם אחד בדירוג ג-ב ו- 2 ד-ג, עובד מינהלי בדירוג יא-יב וכן חצי מזכירות כתבניות.

ז. הצעת החוק המוצע על ההיבט של המסדר, מסדרים אחרים ורשויות אחרות

ברשויות המקומיות יהא צורך בכ- 150 ספרנים מקצועיים ובתוספת תקציבית של 2,400,000 ל"י (כולל כוח אדם). סכום זה מבוסס על סקר ספריות ציבוריות שנערך לגבי שנת 1967/68 ונחברר אז שההוצאה היתה 2,600,000 ל"י לשנה, בקירוב.

ח. הסתייגויות המדדים

מסדר האוצר (אגף התקציבים) :-

פיתוח הספריות הוא לדעתנו ענין הדרגתי ומתמיד ומקבל ביטוי בתקציבים שוטפים של מסדר החינוך והתרבות. איננו רואים מקום מבחינת סדרי העדיפות כפי שמצאו ביטוי בתקציב מסדר החינוך והתרבות לשנת 1971/72 להוסיף 4 מליון ל"י נוספות לספריות כמוצע על ידכם.

מסדר הפנים

1. הצעת החוק תביא להטלה עומס כספי על הרשויות המקומיות. לא זהו הזמן המתאים לכך שרשויות המדינה יבואו בדרישות, כשלעצמן צודקות, בלא לתת את הדעת על הכסוי הכספי לכך. אם לא ניתן דעתנו על הצד הכספי של הענין יהיה החוק בבחינת "אבן סאין לה הופכין" ואיננו סבורים שתפקידנו להעמיר את ספרי החוק בחוקים אשר אין עושים בהם חימום, ובמקרה כגון זה שלפנינו עוד ינגחו אותנו בו.

2. לשם קדומו של הנושא ספריות ציבוריות, אין כל צורך לדעתנו, בחוק מיוחד. החוק הקיים - תסומת לבך לסעיף 249(2) לפקודת העיריות לדוגמה מאפשר לקדם את הענין בדרך של התקנת תקנות ע"י הר הפנים, זאת לאחר שנקבל הצעות מפורטות ממסדר החינוך או אפילו ע"י הוצאות הוראות מינהליות כצעד ראשון, לקראת גיבוש מערכת כללים נורמטיביים אשר יבואו לכלל ביטוי בתקנות.

3. לגופו של ענין, מחדדנו יזם בסוגיות עם מסדר ^{החינוך} הקמת קרן בת חצי מליון לירות לשם עידוד הקמתן של ספריות ציבוריות באותם יישובים אשר נמצא כי יש לעודדם בתחום חשוב זה.

ליועץ המשפטי לממשלה אין התנגדות מבחינה משפטית להצעת החוק.


יגאל אלון

חש"א _____
1971 _____



מזכירות הממשלה

ירושלים, ז' באב תשל"א
29 ביולי 1971

לשכת
השר
פנים

אל : שר הפנים

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת לבך החלטה מס. פש/24
של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים אשר התקבלה ביום
ה' באב תשל"א (27.7.71):

תזכיר-הצעת חוק המילואות המשותפים לרשויות
המקומיות (ביטול), תשל"א-1971

"פש/24.

מ ח ל י מ י ם לאשר תזכיר-הצעת חוק המילואות
המשותפים לרשויות המקומיות (ביטול), תשל"א-1971,
המצורף בזה."

...

ב ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה
הממונה על התקציבים
היועץ המשפטי, משרד הפנים

תזכיר-הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים לרשויות המקומיות (ביטול);
תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים לרשויות המקומיות, תשט"ז-1956,
(להלן - חוק המלוות המשותפים) - יבוטל.

ג. מטרת החוק המוצע:

חוק המילווה המשותפים (ס"ח תשט"ז, עמ' 99) הוחק לשם
ביצועה של מטרה מוגדרת כפי שנקבעה בסעיף 2 לאותו חוק
וזה לשונו:

"רשויות מקומיות יהיו רשאיות, באישור השרים שניתן
בצו (להלן - צו - אישור) לקבל במשותף מילווה ולשם
כך להוציא אגרות חוב בסדרה אחת או יותר, ובלבד
שהסכום הכולל של כל המילווה, בין בהוצאה ראשונה
ובין בהוצאה חוזרת, לא יעלה על חמישה עשר מיליון
לירות."

לשם ביצוע החוק הוקם מכח הוראות סעיף 7 "מינהל המילווה
המשותפים לרשויות המקומיות". (להלן - המינהל). המינהל
הוציא את אגרות החוב בשתי סדרות בשנים 1956 ו-1958 על
מלא הסכום הנקוב בחוק. אגרות החוב שהוצאו נפרדו בין
השנים 1958-1969. כיום לאחר ביצוע מסרות החוק עד תומן,
לא נותרו כספים לחלוקה. למינהל אין כל חובות, ורק נותר
להכריז על בטול החוק ובעקבות זאת יעבור מן העולם המינהל.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יבוטל חוק המילווה המשותפים.

ה. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן ותקציב של משרדים אחרים:

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד הפנים ושל רשויות אחרות:

א י ז.

ח. הערות והסתייגויות:

הממונה על התקציבים סמך ידו על הצעת החוק.

הערותיו של היועץ המשפטי לממשלה הובאו בחשבון
בעת נסוח התזכיר.

לשכת שר הפנים

2 VIII 1971

נתקבל

ירושלים, ה' באב תשל"א
30 ביולי 1971

אל : שר החינוך והתרבות

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנבי מתכנן לתביא לתשומת-לבן החלטה מס. פש/25 של ועדת השרים
לעביי פנים ושידורים, כישיבתה מיום ה' באב תשל"א (27.7.71):

"פש/25. תזכיר-הצעת חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971

מ ה ל י ט י ס :

(א) שר החינוך והתרבות יפעיל את חוק הספריות הציבוריות בהדרגה
ולאחר התייעצות בשר האוצר ובשר הפנים.

(ב) בעת התקנת תקנות בכל הנוגע להעסקת כוח אדם, הקמת בבינים,
קביעת תעריפים למלאי ספרים לבני ספריה ציבורית מוכרת,
ירוצן תחילה שר הפנים בשר האוצר.

(ג) לאור הסיכומים כאמור בסעיפים א' ו-ב' מודיעים שרי האוצר
והפנים על הסרת הסתייגויותיהם מהצעת החוק.

(ד) לאשר את תזכיר-הצעת חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971,
המצורף בזה, בתיקונים ה"ל".

...

נ ב ר כ ה

מיכאל ביר

העתק:

שר האוצר

שר הפנים

המסובה על התקציבים

הירוצן המשפטי לממשלה

המסובה על החקיקה

הירוצת המשפטים, משרד החינוך והתרבות

1950
 1951
 1952

תזכיר להצעת חוקא. שם החוק המוצע

חוק הספריות הציבוריות, תשל"א-1971.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

1. הוטל חובה על כל רשות מקומית בנפרד או בשיתוף עם רשות מקומית אחת או יותר, לקיים ספריה ציבורית.
2. ספריה שתוקם כאמור, טעונה הכרת שר החינוך והתרבות. כללים להכרה ייקבעו בתקנות.
3. ספריה ציבורית מוכרת תהיה נתונה לפיקוחו של משרד החינוך והתרבות.
4. השר יקבע, מדי שנה בשנה, בהתייעצות עם שר הפנים, את שיעור ההשתתפות של המדינה ושל כל רשות מקומית, בקיום ספריה ציבורית לפי חוק זה.
5. רשות מקומית רשאית לשתף בהקמת הספריה ובאחזקתה גם גופים אחרים.
6. ספריה שתוקם כאמור תחוייב במתן סירותים כלהלן:—
 - (א) השאלה וקריאה במקום למבוגרים ובני נוער;
 - (ב) השאלה וקריאה במקום לילדים;
 - (ג) מתן יעוץ והדרכה.
 במונח השאלה נכללים: ספרים, סרטים, תקליטים, שקופיות, ספרות בכתב עוורים, סרטי רשמ-קול וכיו"ב;
 במונח סירותים נכלל: גם יוזמת חוגי לימוד והרצאות, תערוכות ועוד, אולם בסניפים או בספריות ניידות ניתן יהיה לספק חלק מהסירותים בלבד.
7. רשות מקומית תהא זכאית לגבות תשלום בעד סירותים הניתנים בספריה ציבורית שבבעלותה, באיסור השר ולפני עקרונות שהשר יקבע בתקנות.
8. חוקם מועצה מייצגת מורכבת מספרנים בכירים, אנשי חינוך, נציגי משרד הפנים, נציגי הרשויות המקומיות ונציגי ארגון הספרנים בישראל.
 תפקידי המועצה יהיו לייעץ לשר בכל הנוגע לביצוע החוק לרבות התקנות תחתיו.
 החוק יבוצע תוך חמסו הננים מחיקתו בכנסת.

THEORY OF THE EARTH

CHAPTER I

OF THE ORIGIN AND DEVELOPMENT OF THE EARTH

SECTION I

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

OF THE ORIGIN OF THE EARTH

ג. מטרות החוק המוצע והצורך בו

מקובל בעולם הנאור שהספריה הציבורית היא חלק אינטגרלי של סירותי חינוך ותרבות חיוניים. הספריות מוקמות ע"י השלטון המקומי, קרי הרשויות המקומיות, בסיוע השלטון המרכזי - קרי משרד החינוך והתרבות ובפיקוחו.

יאמר (עקרון 5) כי רשות מקומית רשאית לשתף בהקמת ספריה ציבורית ובאחזקתה גם גופים אחרים כגון מועצת פועלים או חברה לפי פקודת החברות כגון החברה למרכזי חרבות וספורט (לנוער ולמבוגרים) בע"מ.

הספריה הציבורית מהווה החלמה למערכת החינוך הציבורית הפורמלית והיא מהווה מקור למידע והדראה לבני כל הגילים וכן אמצעי להמשך השכלה וחינוך מעבר לסנות הלימוד הפורמלי.

בישראל קיימות כ- 600 ספריות ברחבי הארץ. ברובן המכריע ספריות אלה אינן עונות על הדרישות והמתכונות הנקבעו לספריות ציבוריות בעולם, ואינן מסוגלות לתת את הסירותים שהציבור נזקק להם.

ביוזמת משרד החינוך והתרבות, בתמיכתו ובהדרכתו, הוקמו תוך שש השנים האחרונות, ספריות ציבוריות העונות על הדרישות והמסוגלות לסדרת את הציבור כלהלן:-
42 ספריות ציבוריות בתחומי העיריות והמועצות המקומיות ו כן
10 ספריות כאלה במועצות האזוריות. במסגרת המועצות האזוריות
מסרתות ספריות אלה 120 ישובים.

ברם יצויין כי ב- 132 ישובים יהודיים וברוב הישובים הערביים לרוב כפריים אין סירותי ספריה ציבוריים בכלל.
מטרת החוק המוצע היא, איפוא:-

1. להקים סירותי ספריות במקומות ~~שבהם~~ אינם קיימים;
2. לשפר את הסירותים הקיימים ולהביאם לרמה נאותה;
3. להקים רשת ספריות שתשתלבנה במערכת החינוך במדינה;
4. להעמיד את כל הספריות האמורות תחת פיקוחו של משרד החינוך והתרבות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י 7. החוק המוצע הוא הראשון מסוגו בארץ.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

כיום יש בתקציבו של משרד החינוך והתרבות 1,000,000 ל"י לספריות ציבוריות וכ- 20,000 ל"י לצרכי כוח אדם.
החוק המוצע יצריך תוספת של 3,000,000 ל"י לשנה (כולל כוח אדם).

1. Introduction

The purpose of this study is to

investigate the effects of

the proposed changes on

the system's performance.

The study is organized as follows:

Chapter 2

Chapter 3

Chapter 4

Chapter 5

Chapter 6

Chapter 7

Chapter 8

Chapter 9

Chapter 10

Chapter 11

Chapter 12

Chapter 13

Chapter 14

Chapter 15

Chapter 16

Chapter 17

Chapter 18

Chapter 19

Chapter 20

Chapter 21

Chapter 22

Chapter 23

Chapter 24

Chapter 25

Chapter 26

Chapter 27

Chapter 28

Chapter 29

Chapter 30

1. הצעת החוק המוצע על חקן מדרד החינוך והתרבות

יהא צורך בתוספת של 3 עובדי מדינה בדירוג אקדמי, מהם אחד בדירוג ג-ב ו- 2 ד-ג, עובד מינהלי בדירוג יא-יב וכן שתי מזכירות כתבניות.

2. הצעת החוק המוצע על ההיבט של המסדר, ממדדים אחרים ורשויות אחרות

ברשויות המקומיות יהא צורך בכ- 150 ספרנים מקצועיים ובתוספת תקציבית של 2,400,000 ל"י (כולל כוח אדם). סכום זה מבוסס על סקר ספריות ציבוריות שנערך לגבי שנת 1967/68 ונחברר אז שההוצאה הייתה 2,600,000 ל"י לשנה, בקירוב.

3. הסתייגויות המדרדים

מסדר האוצר (אגף התקציבים):

פיתוח הספריות הוא לדעתנו ענין הדרגתי ומתמיד ומקבל ביטוי בתקציבים שוטפים של מדרד החינוך והתרבות. איננו רואים מקום מבחינת סדרי העדיפות כפי שמצאו ביטוי בתקציב מסדר החינוך והתרבות לשנת 1971/72 להוסיף 4 מליון ל"י נוספות לספריות כמוצע על ידכם.

מסדר הפנים

1. הצעת החוק הביא להסלח עומס כספי על הרשויות המקומיות. לא זהו הזמן המכאים לכך שרשויות המדינה יבואו בדרישות, כשלעצמן צודקות, בלא לתת את הדעת על הכסוי הכספי לכך.

אם לא ניתן דעתנו על הצד הכספי של הענין יהיה החוק בבחינת "אבן שאין לה הופכין" ואיננו סבורים שתפקידנו להעמיר את ספרי החוק בחוקים אשר אין עושים בהם שימוש, ובמקרה כגון זה שלפנינו עוד ינגחו אותנו בו.

2. לשם קדומו של הנושא ספריות ציבוריות, אין כל צורך לדעתנו, בחוק מיוחד. החוק הקיים - תסומת לבך לסעיף 249(2) לפקודת העיריות לדוגמה מאפשר לקדם את הענין בדרך של התקנת תקנות ע"י הר הפנים, זאת לאחר סנקבל הצעות מפורטות ממסדר החינוך או אפילו ע"י הוצאות הוראות מינהליות כצעד ראשון, לקראת גיבוס מערכת כללים נורמטיביים אשר יבואו לכלל ביטוי בתקנות.

3. לגופו של ענין, מחדדנו יזם בסותפות עם מסדר ^{החינוך} ~~הקמת~~ קרן בת חצי מליון לירות לשם עידוד הקמתן של ספריות ציבוריות באותם יסורים אשר נמצא כי יש לעודדם בתחום חשוב זה.

ליועץ המשפטי לממשלה אין התנגדות מבחנה משפטית להצעת החוק.


יגאל אלון

תסל"א
1971



מוכירות הממשלה

ירושלים, ל' ביסון תשל"א
23 ביוני 1971

(156)

לשכת שר הפנים

24. VI. 1971

בת קבר

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

הגדרון: הצעת חוק בית הספר החקלאי
מקוה ישראל, תשל"א-1971

מצורפת בזה הצעת חוק בית הספר החקלאי מקוה ישראל, תשל"א-1971, אשר בוססה על-פי תזכיר בשם זה שאושר על-ידי ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בישיבתה מיום כ"ו באייר תש"ל (1.6.70) (החלטה מס' 22) וצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י' במיון תש"ל (14.6.70) (החלטה 660).

אם לא יוגש ערר תוך שבועיים מהיום, תצורף הצעת החוק לפרוטוקול החלטות הממשלה, יראוה כמאושרת על-ידי הממשלה והיא תוגש לכנסת לפיסעיף 33 בתקנון לעבודת הממשלה.

ב ב ר כ ה

מימלא ארנון

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על הווקיקה

במלאת 100 שנה ליסוד בית הספר החקלאי מקוה ישראל ולשם ציון מאורע חגיגי זה מוצע לקבוע בחוק מעמד מיוחד לבית הספר ולהבטיח את המשך פעילותו הברוכה במקומו הנוכחי.

הצעת חוק זו מוגשת בעקבות המלצה של ועדה משותפת של ועדת החינוך והתרבות וועדת הפנים של הכנסת הששית, אשר הוקמה בעקבות מגמות שהסתמנו להעברת בית הספר למקום אחר, והפיכת אדמותיו לגן ציבורי.

חוק בית הספר החקלאי מקוה ישראל,

תשל"א-1971

המשך
פעולת
בית הספר

1. בית הספר החקלאי מקוה ישראל, אשר הוקם על ידי חברת "כל ישראל חברים" ביום יד' באדר א'תר"ל ושהיווה את המוסד החינוכי החקלאי הראשון בארץ-ישראל, ימשיך לפעול כבית ספר חקלאי לקידום מטרותיו.

מטרת
בית הספר

2. ואלה מטרותיו של בית הספר:
(1) לחנך נוער בישראל להיות חקלאות ולהתיישבות;
(2) להקנות לתלמידים ידע חקלאי, חינוך ותרבות כללית בהתאם להשגיי המדע והטכניקה ולמטרת ישראל.

שינויים
בתזכיר
ובתקנות

3. שינויים בתזכיר ההתאגדות ובתקנות ההתאגדות של החברה "מקוה ישראל - כל ישראל חברים" המנהלת את בית הספר, סעונים אישור הממשלה.

איסור
שינוי
יעוד

4. (א) המקרקעין המפורטים בתוספת מיועדים לשימוש בית הספר ואין לשנות את יעודם;
(ב) לא יהיה חוקף לכל עסקה במקרקעין האמורים הטעונה רישום, לא יונתן צו אכיפה בשל התחייבות לעשות בהם עסקה כזאת ולא תירשט הערם ביחס להתחייבות כזאת, אלא אם העסקה או ההתחייבות אושרו על ידי סר הפנים ושר החינוך והתרבות.

היתרים
לבניה

5. מותר לתת היתר לבניה או לשימוש במקרקעין המפורטים בתוספת לכל מטרה שנועדה לקדם את מטרותיו של בית הספר, והוא על אף ההגבלות האמורות בסעיף 11 לתוספת הראשונה של חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965¹.

ביצוע ותקנות 6. שר הפנים ושר החינוך והתרבות ממונים על ביצוע חוק זה ורשאים, בהתייעצות עם שר החקלאות, להתקין תקנות לשם ביצועו.

ה ת ו ס פ ת (סעיפים 4 ו-5)

כתוממת זו, "מפה" - המפה בקנה מידה 1:10,000 והחומה בידי שר הפנים, שר החינוך והתרבות ושר החקלאות ושמופקד במשרדי מינהל מקרקעי ישראל ובית הספר מקוה ישראל.

גוש	ח ל ק ו ת
6012	חלקי חלקה 1 כמסומן במפה.
6013	חלקי חלקות 1-4 כמסומן במפה.
6014	חלקי חלקה 2 כמסומן במפה.
6027	1-5, 12, 13, 15-25, 28, 30-40, 42-47, 55, 78 ו-79 - בשלמות וכן חלקי חלקות 8, 26, 27, 30 ו-97 כמסומן במפה.
6032	5-15, 24-29 - בשלמות וכן חלקי חלקות 2 ו-17 כמסומן במפה.
6033	חלקי חלקות 1-20, 22-26 כמסומן במפה.
6034	חלקי חלקות 19-21 כמסומן במפה.
6035	18-37, 41-54 - בשלמות וכן חלקי חלקות 12-16 כמסומן במפה.
6046	1-40 - בשלמות וכן חלקי חלקה 46 כמסומן במפה.
6047	חלקי חלקה 1 כמסומן במפה.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיפים 1 ו-2

סעיפים אלה באים להבטיח את המסגרת והמשך פעולתו של בית הספר במתכונתו הקיימת, תוך פירוט משרות בית הספר.

סעיף 3

בית הספר נמצא בניהולה של חברת מקוה ישראל - כל ישראל חברים. ההוראה המוצעת באה לקדם את משרת החוק שהיא דאגה לרציפות פעולתו של בית הספר ללא סטייה אלא על-פי החלטת הממשלה. /.

סעיף 4

הסעיף המוצע תוחם את המקרקעים של בית הספר ומונע שינוי יעודם, וכל עיסקה בהם.

סעיף 5

בסעיפים 6 ו-7 לתוספת הראשונה לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, נאסד:

- "הגבלת 6. לא תאושר תכנית החלה על קרקע חקלאית, אלא אם אושרה
התכנית על-ידי הועדה או אם היא תכנית מפורטת המקיימת
את כל ההוראות של תכנית מתאר שאושרה על ידי הועדה.
הגבלות 7. (א) לא יינתן על ידי ועדה מקומית או מחוזית היתר לבניה
בשימוש או לשימוש בקרקע חקלאית למטרה לא חקלאית אלא
בהתאם לתכנית שנתמלאו בה הדרישות של סעיף 6 או
לא אם הסכימה לכך הועדה.
חקלאית (ב) "מטרה לא חקלאית", בסעיף זה - בניה או שימוש בקרקע
שאינם דרושים במישרין לייצור חקלאי, לעיבוד חקלאי
של האדמה או לגידול בעלי חיים."

ובסעיף 11 לאותה תוספת נאמר -

- "הגבלת 11. לא תשתמש הועדה בסמכות לפי חוק זה, אלא במידה שהדבר
השימוש דרוש לשם שמירה על הייעוד של הקרקע החקלאית וניצולה
בסמכויות החקלאי.
הועדה

ההוראות הנ"ל מזקיקות פניה לוועדה לשמירה על קרקע חקלאית לשם
קבלת היתר לפעולות בניה והשימוש בקרקע השגרתיות של בית הספר,
כגון הקמת חדרי לימוד למקצועות לא חקלאיים מובהקים או חדרי
מגורים לתלמידים, וספק אם רשאים אותה ועדה ליתן את הסכמתה לפעולות
כאמור. מוצע על כן לאפשר במפורש מתן היתרים לכל בניה או שימוש
בקרקע שנועדו לקדם את מטרותיו של בית הספר.

סעיף 6

בגלל אופיו המיוחד של בית הספר והחוק המוצע, יופקד ביצועו של
החוק על שר הפנים ושר החינוך והתרבות, ותהיה חובת התייעצות עם
שר החקלאות לגבי התקנת תקנות לביצוע החוק.

החלטת הוועדה למיזוג מחוזות
הצעה להחלטה

מחליטים

"לערוך בדיקה מדגמית של המחוזות במשרדי החינוך והתרבות, הבריאות והשיכון במטרה להגיע לחלוקה אדמיניסטרטיבית אחידה של 3-4 מחוזות.

הבדיקה מכוונת למיזוג מחוזות הצפון והיפה; תל-אביב ומרכז (חלק) במשרדים הנ"ל. כן תיבחן האפשרות של מיזוג מחוזות ירושלים והדרום.

הצעה לבדוק את העניין באה מחוץ הנחה שכאשר תתקבל החלטה כל שהיא ינהיגו כל המשרדים באופן אחיד.

דברי הסבר:

בשנת 1963 החליטה ועדת המשרים לענייני פנים ושירותים ליטות כוחו של שר הפנים למנות ועדה שתבחן מחדש חלוקת המדינה למחוזות ואשר תגיש מסקנותיה. בראש הועדה שמונתה עמד סגן שר הפנים דאז ד"ר י.ש. בן-מאיר והבריה ייצגו את המשרדים הנובעים בדבר. הועדה סיימה עבודתה במחצית 1964 ובסיכומיה המליצה על חלוקה אחידה של הארץ ל-4 מחוזות היינו, האחדה מחוז חילפה עם מחוז הצפון ומחוז ת"א עם מחוז המרכז. באופן זה תהיה החלוקה האדמיניסטרטיבית לארבעה מחוזות במקום ששה כלהלן: -

- | | |
|-----|--------------|
| (1) | מחוז הצפון |
| (2) | מחוז המרכז |
| (3) | מחוז ירושלים |
| (4) | מחוז הדרום |

הועדה המליצה על שינויי גבולות של המחוזות הנובעים מכך ועל התאמת חחום הנפות לגבולות המחוזות המוצעים בהתאם לחרשים הרצ"ב.

בעקבות כך החליטה הועדה הבין משרדית לייצול משרדי הממשלה ב-1969 לבדוק את ההשלכות הארגוניות שתהיינה לביצוע המלצות על סבנה משרדי הממשלה המחוזיים בייחוד אלה המקיימים חלוקה שונה משל 4 מחוזות.

ממצאי הבדיקה העלו כי משרדי הממשלה השונים נוכנים להתאים עצמם לחלוקה אחידה לארבעה מחוזות או שלושה - ע"י מיזוג מחוזות ירושלים והדרום. הבדיקה גם הראתה כי צמצום מספר המחוזות יביא ליחור תיאום בין המשרדים ברמה המחוזית ובמידה מסויימת גם לחסכון בכח אדם, ציוד ושירותים.

המשרדים שהוגבה בהם חלוקה אדמיניסטרטיבית של 5-6 מחוזות הם: -

דואר, חינוך ותרבות, שיכון, בריאות, פנים, מנהל מקרקעי ישראל, מע"צ, הנהלת בתי המשפט.

בעקבות כך מוצע לערוך בדיקה מדגמית של המשרדים: -

חינוך ותרבות, בריאות, שוכון. ע"ב

אפשרות מיזוג המחוזות במשרד הפנים תיבדק במסגרת בדיקה ארגונית כוללת של המשרד.

אם תוצאות הבדיקה המודגמות תהיינה חיוביות, יהויבו כל משרדי הממשלה לקיים אחידות בחלוקה למחוזות.

כאמור בגוף הצעה ההחלטה.

מובש ע"י שר הפנים

r 2-

כ"ס קצ"ר 5 כ"ס ח"ס
 קו"ט, ח"ס 3 ח"ס, ח"ס
 ח"ס ח"ס; ח"ס ח"ס
 ח"ס

[illegible]

850,000
 150,000
 1,000,000

[illegible]

26 קצ"ן פ' הי"ט'א' היקרא'א' פ' פ'א' אולן
 מרצ'א' א' היקרא'א' פ' פ'א' אולן
 פ' פ'א' אולן פ' פ'א' אולן

~~המחיר של כל המיטה הישנה המקומית~~

לדבר על המיטה הישנה המקומית הישנה

~~אמנם זהו נחש ואין זה חכם~~

ואין מספיק כדי לקיים את השלום הקולוני

לכבודו או מפאת חשש. המהיר של כל
המיטה הישנה המקומית של כל 30-5 י"ד

לפני.



רח' אחריזי 34
ירושלים

2 בנובמבר 1970

24

לכבוד
השר יוסף בורג
יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושרותים
משרד הפנים
ירושלים.
כבוד השר,

לפני מספר חודשים פרשתי מתפקידי כמנכ"ל משרד הפתוח
על פי החלטת הממשלה. פניתי לבציבות שרות המדינה ולחברי ועדת
השרות בבקשה להתחשב בנסיבות המיוחדות לכביסתי לשרות הממשלה
ולפרישתי ממנה, ולקבוע לי גימלה בהתאם. אני מבין שהועדה יושבה
בהרכב מצומצם ולא קבלה את בקשתי.

נמסר לי כי המלצת הועדה תובא לפניכם לאשור ואני רואה
לנכון להעביר אליך וליתר חברי הועדה את מכתבי מ-26 ביוני לנציב
שרות המדינה, בו נימקתי את בקשתי לגימלה מוגדלת.

אני מבקש שבעת דיוני הועדה שבראשותך על עניני, יובא
מכתבי זה בחשבון.

בתודה,

י. גל-עד

העתק: חברי ועדת השרים לעניני
פנים ושרותים
נציב שרות המדינה

לכבוד
בציב שרות המדינה
ירושלים.

מר גיצן הנכבד,

בפגישתנו ביום 19.6.70 הודעת לי שאין באפשרותך או בדעתך להציע לי תפקיד מתאים אחר כמוזכר בסעיף 81.411 של התקשיר, לאחר סיום שרותי בתפקיד המנהל הכללי של משרד הפתוח; לפיכך, עם פרישת משרות המדינה, אהיה זכאי לקצבת פרישה אשר תחושב לפי המסכורת, לה הייתי זכאי כמנהל כללי.

מסרתי לך שברצוני להביא בפניך ובפני חברי ועדת השרות מספר עובדות, אשר בהסתמך עליהן אני מבקש להגדיל את שיעור קצבת הפרישה שלי במידה ניכרת מעל לשיעור המקובל לגבי מנהל כללי פורש, שלא הוצעה לו משרה מתאימה אחרת.

טענותי מבודדות בעיקר על שני טעמים:

1. רציפות למעשה בין שרותי בממשלה הבריטית לבין שרותי בממשלת ישראל, באשר הפסקתי את האחד על מנת להענות לקריאה להכנס לשבי (כפי שיוסבר להלן).

2. הנסיבות המיוחדות, בהן כרוכה פרישת משרות כעת.

1. רציפות השרות.

כבר מימי ילדותי באנגליה אני חבר בתנועה הציונית, ועוד ב-1938, כשהתפלגה תנועת ה"הבונים" שם לתנועה להתישבות חקלאית מחד, ולתנועה להתישבות עירונית מאידך, הייתי בין ראשי הפלג שהכיר הכינוי את עצמם במקצועות שירותו את היישוב בארץ. אז נכנסתי לשרות הממשלה הבריטית בתפקיד אקדמי במינהל המסים באוצר. לאחר שרות צבאי בשנות 1940-1945 חזרתי לאוצר, וב-1946 נבחרתי לשרת כמפקח במשרדי מס הכנסה בלונדון, ושרתתי בתפקיד זה עד שהפסקתיו כדי לקבל על עצמי אותו תפקיד במשרדי מס הכנסה בחיפה.

בשנת 1944, כשנוסד אירגון ה"פטווא", הייתי בין מייסדיו, וכיהנתי גם כיו"ר הקבוצה שרכזה בחוכה עובדי מיסל ומקצועות מינהל. בסוף 1947/תחילת 1948 בקרו באנגליה, במסגרת הסו"ם על הסידורים הכספיים לסיום המנדטורי ולהעברתו לממשלה הישראלית, מר דוד הורוביץ, שהיה לאחר מכן למנכ"ל האוצר, וד"ר ארטור ברגמן, הממונה על הכנסות המדינה ונציב מס ההכנסה דאז. הוזמנתי לפגוש אותם,

ובשיחה עם ד"ר ברגמן, הוא העמיד אותי על הצורך בבעלי מקצוע במינהל המסים ובמיוחד בכאלה אשר יוכלו לקבל לידיהם (מהמפקחים הבריטיים שעמדו לצאת) את הסיפול בחברות התעשייתיות והמסחריות הגדולות, כגון בתי הזיקוק, של, סולל בונה, האחים סטיל, אתא, ועוד. על סמך שיחה זו, ומכתב הזמנה שקבלתי לאחר מכן מהממונה על הכנסות המדינה, הודעתי לנציב שרות המדינה הבריטי על התפטרותי מהשרות ביולי 1949, כדי להכנס לאלתר לתפקיד של מפקח בשרותי המסים החדשים של מדינת ישראל הצעירה; וב-1.8.49 אסנם התחלתי לעבוד כמפקח מס הכנסה בחיפה ולספל באותן החברות, עליהן דבר אתי ד"ר ברגמן בשיחתנו בלונדון.

בעת פרישתו משרות הממשלה הבריטית היו מאחורי 11 שנות שרות (כולל 5 שנים צבא) וצברתי זכויות פנסיה של 22% שס. על זכויות אלו ויתרתי, כשהגשתי התפטרותי כדי לעבור לשרות הישראלי.

בעת קבלת המינוי מהממונה על הכנסות המדינה, לא ביהלתי כל סו"מ על תנאים או על הבטחת זכויותי. שמחתי לעלות ארצה, והסתפקתי בהבטחה שאסנם אעסוק בשרות המדינה במקצועי ובדרג סתאים - הבטחה שבוצעה במלואה על ידי ד"ר ברגמן.

סבורני, איפה, כי יהיה זה נכון, כשבאים כעת לקבוע את גובה הגמלה שלי, לראות את שרותי בממשלת ישראל כהמשך ישיר - אישי ומקצועי - של שרותי בממשלה הבריטית, אליו בכנסתי, בו עבדתי, ומסגור פרשתי, בכונה ברורה להכין את עצמי לקבלת תפקיד בשרות ממשלת ישראל - וכך היה.

2. בסיבות פרישתו מהשרות עתה.

שירתתי את המדינה במשך עשרים ואחת שנה ותמיד ראיתי את עצמי כ-Career Civil Servant. לאחר ארבע שנות שרות כמפקח מס הכנסה בחיפה, הועברתי למשרד הראשי של האוצר בירושלים, הכיחבתי מאז בתפקידים בכירים - סגן ראשון לנציב מס ההכנסה, סגן הממונה על הכנסות המדינה, מטבה למנהל הכללי במשרד המסחר והתעשייה, ומנהל כללי של משרד הפתוח.

בתקופת כהונתי כמנכ"ל פתוח, התנהל דיון ברמת ראש הממשלה דאז, מר לוי אשכול ז"ל, על אירגון התעשייה הכימית הממלכתית, ועל הדרך הנכונה להפעלת החברות הממשלתיות שעסקו בענף זה. היה לי תפקיד מרכזי בדיונים אלה ובצעדים לבצוע המסקנות שאומצו על ידי הממשלה. לקראת סוף 1969 התכביות שלי - על דעת השרים הממונים דאז - היו או להמשיך בהכוונת חברות אלו כמנכ"ל פתוח, או לחזק את איחוד החברות על ידי הצטרפותי בתפקיד מלא להנהלתן. בכל אחד מהדרכים האלה, היה פתוח לפני המשך שרותי הצבורי בדרך הבכיר ביותר עך לסועד פרישתי הטבעית, והיו מובטחות למעשה זכויותי לגמלאות באותו סועד לפחות בשיעורים המוגדלים החלים על מנהלים כלליים.

ע עם הרכבת הממשלה החדשה, עוכב ביצוען של החכניות לאיחוד
התעשיה הכימית שנתקבלו על ידי הממשלה הקודמת; ובפרשי מהשרות
כעת, דרך הפעילות האמורה אינה פתוחה יותר לפני.

זאת ועוד: המורות אלו באו בזמן בו לא הייתי חפשי -
מתוך סיבות אישיות - לקבל על עצמי תפקידים במקומות שמחוץ
לירושלים. השתלשלות העיניים זו, והמועד בו היא חלה, מהוות,
לעניות דעתי, בסיבות מיוחדות במינן אשר יש בהן כדי להצדיק
התחשבות מיוחדת, כשבאים לקבוע את גובה הגיטלה שלי בעת פרישתי
מהשרות הצבורי, לו הקדשתי את כל שנות עבודתי.

לאור האמור לעיל, הן בקשר להצטרפותי לשרות, והן בקשר
לפרישתי ממנו, בראה לי, כי בכון היה להעניק לי את הגמלה
המקסימלית.

אודה אם תשקול בימוקי אלה ותתן את תמיכתך - ותביא את
בקשתי לדיון בפני ועדת השרות.

בברכה,

י. גל-ער

העתק: חברי ועדת השרות



נתקבל בלשכת השר
13.5.71 ביום

מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז באייר תשל"א
11 במאי 1971

אל : שר הפנים

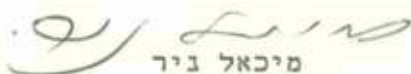
מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני פנים ושירותים

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך החלטה מס. פש/22 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בישיבתה מיום ט"ו באייר תשל"א (10.5.71):

"פש/22. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 2), תשכ"ט-1969

מ ח ל י ט י ם
להחזיר מהצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 2), תשכ"ט-1969, ולבקש מיושב-ראש הכנסת להוריד את הצעת החוק האמורה מסדר יומה של הכנסת."

ב ב ר כ ה


מיכאל ביר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על החקיקה

4

נחקבל בלשכת השר
6.5.71
ביום

285



מזכירות הממשלה

ט מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ב', ט"ו באייר תשל"א - 10.5.71
(בשעה 09:00 בבוקר במזכירות הממשלה)

מספר הנספח השר המגיש

- | | | | |
|------|--|-------|--------|
| א. ✓ | פטור ממכרז פומבי - | | |
| | (א) משרות של עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה; | | |
| | (ב) משרות של חוקרים במינהל למחקר במשרדי החקלאות, המסחר-והתעשייה והפיתוח; | | |
| | (ג) משרת מנהל המינהל למחקר תעשייתי במשרד המסחר-והתעשייה | 40 פש | אוצר |
| ב. ? | הסתייגות מהחלטה מס. פש/20 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71): הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר | 39 פש | בריאור |
| ג. ✓ | חלוקת הארץ למחוזות - מבנה אחיד של 3-4 מחוזות | 38 פש | פנים |
| ד. | ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון | 15 | דתות |
| ה. | הגשת עזרה רפואית ללא תנאים | 120 | |
| ו. | הצעת חוק-תזכיר הרשויות המקומיות (עובדים) | 27 | פנים |
| ז. | מינוי ועדה לחקירת ההיבטים השונים של השתלת אברים בגופו של אדם | 25 | סעד |
| ח. | התנאים לביצוע השתלות לב | 24 | דתות |

פסוק ממכרז פומבי: (א) משרות של עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה; (ב) משרות של חוקרים במינהל למחקר במשרד החקלאות, המסחר-ורתעיסה והפיתוח; (ג) מנהל המינהל למחקר תעשייתי במשרד המסחר-ורתעיסה.

ה צ ע ה ל ה ח ל ס ה

מ ח ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959, על-פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על המשרות דלהלן :-

- (1) עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה, בתנאי שהמשרות יפורסמו בפומבי בעת חיפוש מועמדים למילויין.
 - (2) חוקרים במינהל למחקר חקלאי שליד משרד החקלאות, במינהל למחקר תעשייתי שליד משרד המסחר והתעשייה, ובמינהל למחקר סביבתי שליד משרד הפיתוח, בתנאי שהמשרות יפורסמו בפומבי בעת חיפוש מועמדים למילויין.
 - (3) מנהל המינהל למחקר תעשייתי שליד משרד המסחר והתעשייה.
- חוק הפסוק לגבי פסקה (1) הוא לתקופה של שנה מתאריך פרסום החלטה זו ברשומות.

דברי הסבר

1. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959 (להלן - החוק) קובע :

"19. לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנחפנה המשרה ובין שהיא עשויה להחפנה".

סעיף 21 לחוק קובע :

"21. הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות ייעליהם לא תחול, בתנאים שחקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעת ועדת השירות; ועדת השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסויים, להחיר, בתנאים שחקבע, או ללא תנאי, מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה:

(1) העברת משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גימלאות) חש"ט-1955 - לשירות המדינה;

(2) העברת משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גימלאות), חש"ט-1955 - לשירות המדינה, אם על העברת המועמד חל הסכם כללי או מיוחד לפי סעיף 62א לאותו חוק;

(3) העברה ממשרה בשירות המדינה שחוק זה אינו חל עליו."

2. הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959, בדבר חובת החקן וחובת המכרז הפומבי, אינן חלות על עובדי ההוראה (מורים, גננות ומדריכי גנ"ע) המועסקים על ידי משרד החינוך והתרבות.

אי תחולת חובת החקן על משרות מורים נובעת מהמבנה המיוחד של חקני המורים במשרד החינוך והתרבות הצמודים למספר התלמידים בכל כיתה ובכל יישוב. אי תחולת חובת המכרז הפומבי על משרות מורים נובעת מהעובדה כי אין זה מעשי כיום להכריז מכרזים פומביים על משרות מורים מאחר וקיים מחסור בכוחות הוראה, וכן מהעובדה כי קיימים במשרד החינוך והתרבות נוהלים מפורטים להפניית מורים לעבודה בכל המחוזות בהתאם לצרכי ההוראה.

משרד/.

משרד העבודה מבקש לקבוע כי חובת המכרז הפומבי לא תחול גם על משרות עובדי הוראה המועסקים במוסדות של משרד העבודה, האגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית, וזאת מאחר ונוהל עריכת המכרז הפומבי גורם לתקלות המורות בתפעולן החקין של המסגרות המוסדיות של המשרד בגלל הסיבות דלקמן:

(א) במשרד העבודה, באגף להכשרה ולהשתלמות המקצועית, מצויים כ-210 מדריכים מקצועיים. מספר המשרות היא פונקציה של תוכנית ההכשרה המקצועית, וקיים מחסור בבעלי מקצוע. המכרזים הפומביים המתפרסמים כמכרזים קיבוציים אחת לתקופה והמכרזים הייחודיים המתפרסמים בתמידות בעתונות, אינם נושאים תוצאות, ומאמצי המשרד מכוונים בהתמדה להשגת מדריכים בכל הדרכים האפשריות.

(ב) פטור ממכרז במשרות של עובדי הוראה מקובל במערכת החינוך ולאחרונה הורחב על משרות עובדי הוראה במשרד הסעד (י"פ 1673 עמ' 280).

(ג) דרכי הקבלה של המדריכים מושחתות על קשיי היצע, לעומת הביקוש של המשרד כמוסבר, ועל תנאי הכשרה והסכמה קבועים ושווים בכל מערכת החינוך וההכשרה המקצועית.

(ד) פטור ממכרז תואם את התפישה המקובלת בשירות המדינה לגבי ההליכים שיש לנקוט בקבלת עובדי הוראה.

לאור האמור לעיל מוצע לקבוע כי חובת המכרז הפומבי לפי סעיף 19 לחוק האמור לא תחול על משרות של עובדי הוראה במשרד העבודה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית. עם זאת ממליצה ועדת השירות לקבוע כי על המשרד לפרסם בפומבי את המשרות הנ"ל בעת חיפוש אנשים למילויין.

3. שר החקלאות אישר על דעת שרי האוצר והמסחר והתעשייה הקמתם של מינהל למחקר חקלאי ליד משרד החקלאות, מינהל למחקר תעשייתי ליד משרד המסחר והתעשייה ומינהל למחקר סביבתי ליד משרד הפיתוח. במינהלים האמורים יהיה כוח האדם מורכב מחוקרים, אקדמאים, טכנאים, עוזרים טכניים ומינהלנים.

ועדת השירות ממליצה לפטור את משרות החוקרים במינהלים מחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק בתנאי שהמינהלים יפרסמו בפומבי את משרות החוקרים בעת חיפוש מועמדים למילויין.

ועדות הבחירה לחוקרים תכלולנה חמישה חברים: שלושה אנשים החברים גם בוועדת הדירוג לעובדי מחקר, נציג המינהל הנוגע בדבר ונציג נציבות שירות המדינה.

4. ועדת השירות ממליצה לפטור גם את המשרה של מנהל המינהל למחקר תעשייתי מחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק וזאת מאחר ומדובר במינוי איש מדע ומחקר ברמה בינלאומית הצריך למזג בתוכו תכונות של מדען ומינהלן מעולה. על מנת למצוא את המועמד בעל התכונות הדרושות יש צורך לנהל משא ומתן מוקדם עם אנשי מדע מחאימים אשר יסכימו לקבל עליהם את החפקיד.

מוגש ע"י שר האוצר

י' באייר תשל"א
5.5.71

הסתייגות מהחלטה מס. פט/20 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71): הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר

"כיושב-ראש הוועדה נקבע מנהל המועצה הלאומית למחקר ופיתוח. לאור החשיבות הגדולה של המחקר השיקומי-רפואי שתוצאותיו עשויות להיות מורי-דרך לארצות אחרות בצורה משמעותית יותר מאשר מחקרי שיקומים לא רפואיים, הנבי בא להציע שיושב-ראש הוועדה יהיה רופא.

ידוע לנו ממקור ראשון שגם משרד הבריאות והסעד האמריקאי בוטה לאותה השקפה.

ההצעה באה כדי לחזק את האספקט הרפואי של המחקר."

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת השרים לענייני פנים ושירותים החליטה בישיבתה מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71) כדלקמן:

"מ ח ל י ט י ם , בהתאם להחלטה מס. פט/11 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום כ"ח בטבת תשל"א (25.1.71) למנות ועדה בת תשעה חברים לבחינת הצעות למחקר בתחום השיקום והעבודה הסוציאלית אשר יועברו לאישור המינהל לשיקום והעבודה הסוציאלית של מיניסטריון הבריאות, החינוך והעבודה הסוציאלית של ממשלת ארצות-הברית.

הרכב הוועדה:

יושב-ראש	- מנהל המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
נציג שר הבריאות	- מומחה לשיקום רפואי
נציג שר הסעד	- מומחה לעבודה סוציאלית
נציג שר העבודה	- מומחה להכשרה מקצועית
נציג שר העבודה	- מומחה לביטוח לאומי
הממונה על התקציבים	

שלושה נציגי אוניברסיטאות אשר שניים מהם יתחלפו מדי שנה בשנה.

(בשנה הראשונה יכהנו נציג האוניברסיטה בירושלים, נציג האוניברסיטה בתל-אביב ונציג אוניברסיטת בר-אילן)."

מוגש ע"י שר הבריאות

בספח 39 פט

י' באייר תשל"א
5.5.71

CONFIDENTIAL - This document contains information that is exempt from public release under the Freedom of Information Act, 5 U.S.C. 552, and is to be controlled, stored, handled, transmitted, and disposed of in accordance with the provisions of the Department of Defense Information Security Manual, 100-20, and the Department of Defense Information Security Manual, 100-20, and the Department of Defense Information Security Manual, 100-20.

TO: [illegible]
FROM: [illegible]
SUBJECT: [illegible]

[The following text is extremely faint and largely illegible due to the quality of the scan. It appears to be a memorandum or report containing several paragraphs of text, possibly including a subject line, a summary, and a body of text. The text is organized into paragraphs and may include subheadings or bullet points, but the specific content cannot be accurately transcribed.]



מזכירות הממשלה

ש מ ר

העתק מס. 19 מתוך 23

נתקבל בלשכת השר
מ. 5-71
ביום 295

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
ט"ו באייר תשל"א - 10.5.71

נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזבי,
ב. פלד, ש. פרס, ז. שרף.

נעדרו השרים: י. גלילי, מ. קול (בחול), ו. שם-טוב, י. ש. ספירא.

ניצב י. בן-פורת - משטרת ישראל
ג. לוטן - משרד העבודה
ב. פדה - משרד הבריאות (בסעיף 22/פס)
מ.א. קורץ - משרד הסעד (בסעיף 22/פס)
י. טחל - בציבות שירות המדינה (בסעיף 21/פס)
א. שסון - בציבות שירות המדינה (בסעיף 21/פס)

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום: פס/21. פטור ממכרז פומבי: א) משרות של עובדי הוראה
באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה;
ב) משרות של חוקרים במינהל למחקר במשרדי החקלאות,
המסחר והתעשייה והפיתוח; ג) משרת מנהל המינהל
למחקר תעשייתי במשרד המסחר והתעשייה
פס/22. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 2), תשכ"ט-
1969
פס/23. הסתייגות מהחלטה מס. פס/20 של ועדת השרים לענייני
פנים ושירותים מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71):
הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר

תיקון החלטה פס/16: פטור ממכרז פומבי - משרה לה מתמנה אדם שקיבל מאוצר
המדינה מילגה ללימודים במוסד להשכלה גבוהה, או
בבית-ספר להנדסאים ולטכנאים

פס/.

פ"ש/21. פטור ממכרז פומבי: (א) משרות של עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה; (ב) משרות של חוקרים במינהל למחקר במשרדי החקלאות, המסחר והתעסיה והפיתוח; (ג) משרת מנהל המינהל למחקר תעשייתי במשרד המסחר והתעסיה

עוזר ראשי לממונה על עניני עובדים בנציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס :

(א) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 ועל-פי הצעת ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על המשרות דלהלן:

- (1) עובדי הוראה באגף להכשרה ולהשתלמות מקצועית במשרד העבודה, בתנאי שהמשרות יפורסמו בפומבי בעת חיפוש מועמדים למילויין.
 - (2) חוקרים במינהל למחקר חקלאי שליד משרד החקלאות, במינהל למחקר תעשייתי שליד משרד המסחר והתעסיה ובמינהל למחקר סביבתי שליד משרד הפיתוח, בתנאי שהמשרות יפורסמו בפומבי בעת חיפוש מועמדים למילויין.
 - (3) מנהל המינהל למחקר תעשייתי שליד משרד המסחר והתעסיה.
- תוקף הפטור לגבי פסקאות 1 ו-2 הוא לתקופה של שנה מתאריך פרסום החלטה זו ברשומות.

(ב) לקיים דיון בהסתתפות נציב שירות המדינה בבעיית המכרזים.

פ"ש/22. הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 2), תשכ"ט-1969

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס לחזור מהצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מס. 2), תשכ"ט-1969 ולבקש מיושב-ראש הכנסת להוריד את הצעת החוק האמורה מסדר יומה של הכנסת.

פ"ש/23. הסתייגות מהחלטה מס. פ"ש/20 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71): הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר

המנהל הכללי של משרד הבריאות פותח.

מ ח ל י ט י ס לדחות את הסתייגותו של שר הבריאות מהחלטה מס. פ"ש/20 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מיום ד' בניסן תשל"א (30.3.71) בענין הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר.

ה י ט י ס ב ה ג ז ע ל ת

/תיקון.

תיקון החלטה פס/16: פטור ממכרז פומבי - מטרה לה מתמנה אדם שקיבל
מאוצר המדינה מילגה ללימודים במוסד להשכלה
גבוהה, או בבית-ספר להנדסאים ולטכנאים

מ ח ל י ס י ס :

אחרי המלים "לא תחול על המשרות דלהלן" יבוא:
"לתקופה של שנה מיום קבלת החלטה זו.

תוקף החלטה זו מיום כ"ג בניסן תשל"א (19.4.71).



מזכירות הממשלה

נתקבל בלשכת השר
25.3.71
ביום

ליריעה

סדר היום
לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ג', ד' בניסן תשל"א - 30.3.71
(בשעה 9:00 בבוקר במזכירות הממשלה)

שר

מס. הנספח השר המגיש

- | | | | |
|-----|---|-------|------|
| א. | פטור ממכרז פומבי - משרת "טכנאי למכונות קשר" בקובסוליה הכללית בניו-יורק | 36 פס | אוצר |
| ב. | פטור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים | 35 פס | אוצר |
| ג. | פטור ממכרז פומבי - משרות בחסחים המוחזקים ע"י צה"ל | 33 פס | אוצר |
| ד. | פטור ממכרז פומבי - משרה לה מתמנה אדם שקיבל מאוצר המדינה מילגה ללימודים במוסד להשכלה גבוהה או בבית-ספר להנדסאים | 32 פס | אוצר |
| ה. | קביעת תנאי עבודתו של הממונה על הכנסות המדינה כתנאים מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תשל"ל-1970 | 34 פס | אוצר |
| ו. | הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תשל"ל-1970 - דוד טבה | 37 פס | אוצר |
| ז. | הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (בוסח משולב), תשל"ל-1970 - ד"ר ש.ז. כהנא | 31 פס | אוצר |
| ח. | הקמת ועדה לאיחוד הצעות מחקר - המשך הדיון | 29 פס | סעד |
| ט. | ביצוע הוראות חוק האנטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 - המשך הדיון | 15 | דתות |
| י. | הגשת עזרה רפואית ללא תנאים | 120 | |
| יא. | הצעת חוק-תזכיר הרשויות המקומיות (עובדים) | 27 | פנים |
| יב. | מינוי ועדה לחקירת ההיבטים הסוגיים של השתלת אברים בגופו של אדם | 25 | סעד |
| יג. | התנאים לביצוע השתלות לב | 24 | דתות |

פטור ממכרז פומבי - משרת "טכנאי למכונות קשר"
בקונסוליה הכללית בניו-יורק

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים, בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פטור ממכרז שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, חשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרה במשרד החוץ של "טכנאי למכונות קשר" בקונסוליה הכללית בניו-יורק, כמשרה בטחונית אשר תכלול ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

דברי הסבר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1969 (להלן - חוק המינויים) קובע כי לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי.

סעיף 21 לחוק המינויים מרשה לממשלה לקבוע, על-פי הצעת ועדת השירות וההודעה שתפורסם ברשומות, משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול בחנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על-פי הצעת ועדת השירות בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 807, חשכ"א, עמ' 386, לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים. בסעיף 3 של ההודעה הנ"ל נקבע כי חובת המכרז לא תחול על משרה אשר אושרה על-ידי הממשלה, על-פי הצעת ועדת השירות, כמשרה בטחונית ואשר כלולה ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

ועדת השירות החליטה להציע לממשלה לאשר את המשרה במשרד החוץ של "טכנאי למכונות קשר" בקונסוליה הכללית בניו-יורק כמשרה בטחונית אשר תכלול ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, וזאת בגלל המיגבלות הבטחוניות החלות על המשרה.

מוגס ע"י שר האוצר

נספח 36 פט

כ"ה באדר תשל"א
23.3.71

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם : בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959, על פי הצעה ועדת השירות, לקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרה אשר נציב שירות המדינה או מי שהוסמך לכך על ידיו אישר אותה כמשרה המיועדת לקליטת עליה, ולחקופה שאישר, בהנאי שלא ימונה למשרה אלא עולה.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהחקיימו בו שניים אלה -

א. בידו אשרה עולה או חעודה עולה לפי חוק השבות, חש"י-1950, או מי שזכאי לאשרה או לחעודה כאמור ובידו אשרה או רשיון לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל, חש"י-ב-1952.

ב. עברו לא יותר מ-18 חודש מיום כניסתו לראשונה לישראל או מן היום בו החקיימו התנאים ב-(א) לעיל, לפי המועד המאוחר יותר.

דברי הסבר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), חשי"ט-1959 (להלן - "החוק"), קובע:

"19. לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשה המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנחפנתה המשרה ובין שהיא עשויה להתפנות".

סעיף 21 לחוק קובע:

"21. הממשלה רשאית על פי הצעה ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בהנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעה ועדת השירות; ועדת השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסויים, להחיר, בהנאים שתקבע, או ללא תנאי, מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה:

(1) העברה משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גימלאות) חש"ט"ו-1955 - לשירות המדינה;

(2) העברה משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גימלאות), חש"ט"ו-1955 - לשירות המדינה, אם על העברה המועמד חל הסכט כללי או מיוחד לפי סעיף 62 לאותו חוק;

(3) העברה ממשרה בשירות המדינה שחוק זה אינו חל עליו".

בישיבתה מיום ה' בטבת חש"ל (12 בינואר 1970) החליטה ועדת השרים לענייני פנים ושירותים את ההחלטה הנ"ל, וכן החליטה הועדה לבחון מחדש את הנושא בסוף שנת 1970.

מאז ההחלטה האמורה נחקבלו ללא מכרז 22 עולים חדשים, בעיקר במקצועות טכניים בהם קיים מחסור בשוק העבודה, וכן 20 מועמדים לקורס מפקחי מס הכנסה. בפרק הזמן הנ"ל נחקבלו עולים חדשים גם למשימות חולפות שונות ויש להנחית כי חלק מהם ייקלט ללא מכרז במשרות קבועות.

מסתבר איפוא כי הפטור מילא את ייעודו ומוצע בזה להאריכו. המשרד לקליטת העליה בדק את הנושא מחדש והגיע גם הוא למסקנה כי יש להמשיך בפטור הנ"ל מאחר ויש בו משום הקלה רבה לעולים חדשים.

1. The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 3, 1862.

2. The second part is a report from the Secretary of the Treasury, dated January 3, 1862, on the state of the Treasury.

3. The third part is a report from the Secretary of the Interior, dated January 3, 1862, on the state of the Interior.

4. The fourth part is a report from the Secretary of the War, dated January 3, 1862, on the state of the War.

5. The fifth part is a report from the Secretary of the Navy, dated January 3, 1862, on the state of the Navy.

6. The sixth part is a report from the Secretary of the Post Office, dated January 3, 1862, on the state of the Post Office.

7. The seventh part is a report from the Secretary of the Army, dated January 3, 1862, on the state of the Army.

8. The eighth part is a report from the Secretary of the Marine Corps, dated January 3, 1862, on the state of the Marine Corps.

9. The ninth part is a report from the Secretary of the Coast and Geodetic Survey, dated January 3, 1862, on the state of the Coast and Geodetic Survey.

פטור ממכרז פומבי - משרות בשטחים המוחזקים בידי צה"ל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ , בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פטור ממכרז שפורסמה בילקום הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרות בשירות המדינה, בשטחים המוחזקים בידי צבא הגנה לישראל, כמשרות בטחוניות אשר ייכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, ולהאריך את תוקפה של ההחלטה מס. פש/8 מיום ז' בחשוון תש"ל (19.10.69) של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בשנה בוספת.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן - חוק המינויים) קובע כי לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב שירות המדינה הכריז על המשרה בפומבי.

סעיף 21 לחוק המינויים מרשה לממשלה לקבוע, על-פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, משרות וסוגים שונים של משרות שעליהן לא תחול בתנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים.

בתוקף סמכותה לפי סעיף 21 לחוק המינויים החליטה הממשלה, על-פי הצעת ועדת השירות, בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקום הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לקבוע משרות וסוגי משרות שעליהן לא תחול חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק המינויים. בסעיף 3 של ההודעה הנ"ל נקבע כי חובת המכרז לא תחול על משרה אשר אושרה על-ידי הממשלה, על-פי הצעת ועדת השירות, כמשרה בטחונית ואשר כלולה ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה. תוקף ההחלטה היה לשנה אחת.

מאחר שעל המשרות בשירות המדינה בשטחים המוחזקים בידי צבא הגנה לישראל חלות מיגבלות בטחוניות, ואין זה מעשי לגייס להן עובדים בדרך המכרז הפומבי, החליטה ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בהחלטתה מס. פש/8 מיום ז' בחשוון תש"ל (19.10.69) לאשר סוג זה של משרות כמשרות בטחוניות אשר ייכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

הבסיון במשך השנה שחלפה הוכיח כי בגלל סיבות בטחוניות ואופי העבודה בשטחים המוחזקים, אין בדרך-כלל אפשרות להכריז על משרה פנויה בשטחים המוחזקים, ובכל מקרה יש לחפש את המועמד המתאים בין מספר מצומצם של מועמדים אפשריים.

ועדת השירות מציעה להאריך את תוקף הפטור בשנה בוספת.

מוגש ע"י שר האוצר

בספח 33 פש

כ"ו באדר תשל"א
23.3.71

הצעה להחלטה

מחליטים בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על פי הצעת ועדת השירות, להאריך את חוק הפטור לגבי פסקה (2) של החלטה הממשלה בדבר פטור ממכרז שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1437, תשכ"ח, עמ' 1054, ללא הגבלת זמן, ולקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על המשרות שלהלן:

(1) משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים בבית ספר להנדסאים או לטכנאים המוכר על ידי נציב שירות המדינה, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל חעודה גמר בבית ספר כאמור, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה.

(2) משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים בחו"ל לקבלת תואר אקדמי. מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958 ובכללים שנקבעו על פיו, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל את התואר המוכר כאמור, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה.

חוק הפטור לגבי פסקה (2) נחא לתקופה של שנתיים מתאריך פרסום החלטה זו ברשומות.

דברי הסבר

1. עקב המחסור בעובדים במקצועות האקדמיים בשירות המדינה מתקשרת הממשלה עם סטודנטים ונוחנת להם מילגה תמורת התחייבות לעובד בשירות המדינה, לאחר חום לימודיהם, תקופה של שנתיים עבור כל שנת מילגה (אך לא יותר מ-5 שנים).
2. הפעולה מתנהלת לגבי סטודנטים בטכניון, וסטודנטים באוניברסיטאות, דוגמת הסדרי התקשרות עם סטודנטים הנהוגים במשק הפרטי וכן בחע"ש.
3. המילגות מוענקות לסטודנטים על פי המלצה של ועדת מומחים בה משתתפים נציגי נציבות שירות המדינה, הטכניון העברי, משרד השיכון, משרד הדואר ומחלקת עבודות ציבוריות.
4. הודעה על האפשרות לקבל מילגה כנ"ל מתפרסמת בין כל הסטודנטים במוסדות הנוגעים בדבר וכל סטודנט רשאי להציע את מועמדותו לקבל מילגה.
5. סעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959 (להלן - החוק), קובע:

"19. לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשה המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו, בין שנחפנה המשרה ובין שהיא עשויה להחפנות".

6. סעיף 21 לחוק קובע:

"21. הממשלה רשאית על פי הצעת ועדת השירות ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בחנאים שתקבע, חובת המכרז האמורה בסעיף 19, והסעיף 11 לא יחול על הצעת ועדת השירות; ועדת השירות רשאית, בין בדרך כלל ובין במקרה מסוים, להחיר, בחנאים שתקבע, ללא חנאי, או מינוי למשרה בלי שהוכרז עליה כאמור, אם המועמד עובר לשירות המדינה לפי חוק זה עקב אחת מאלה:

- (1) העברה משרתו או יחידתו של המועמד ממוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 61 לחוק שירות המדינה (גימלאות) תשט"ו-1955 - לשירות המדינה;
- (2) העברה משרתו או יחידתו של המועמד מארגון ציבורי כמשמעותו בפרק החמישי לחוק שירות המדינה (גימלאות), תשט"ו-1955 - לשירות המדינה, אם על העברה המועמד חל הסכם כללי או מיוחד לפי סעיף 62 לאותו חוק;
- (3) העברה ממשרה בשירות המדינה שתוק זה אינו חל עליו".

7. הממשלה קבעה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1213, תשכ"ה, עמ' 2666 כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק לא תחול על משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים במוסד מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל תעודת בוגר או מוסמך מאת אותו מוסד, בהתאם להחתייכותו בעת קבלת המילגה.

חקפה של ההחלטה הנ"ל היה עד ליום 15 בספטמבר 1967. בהחלטה נוספת של הממשלה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1437, תשכ"ח, עמ' 1054, קבעה הממשלה שנית פטור כנ"ל ביחס למשרות האמורות. חוקף הפטור היה עד ליום 13 במרץ 1970.

לאור הנסיון מוצע עתה לקבוע את הפטור הנ"ל ללא הגבלה בזמן.

8. לאור הנסיון החיובי עם מתן מילגות לסטודנטים וקשירתם לשירות המדינה עוד לפני סיום לימודיהם, הרחיבו משרדי הממשלה ונציבות שירות המדינה את הסדר המילגות והחילו אותו גם על הלומדים בבתי ספר להנדסאים ולטכנאים המוכרים על ידי נציב שירות המדינה. לאור הקשיים בביוט עובדים מחאימים במקצועות האמורים, מוצע לפטור גם משרות להן ימונו הנדסאים וטכנאים שקיבלו מילגות מאוצר המדינה, מחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק.

9. לאחרונה ניתנו מילגות לישראלים הלומדים בחו"ל. מוצע על כן לפטור למשך שנתיים גם משרות אשר להן ימונו אנשים שקיבלו מילגות מאוצר המדינה ללימודים בחו"ל לקבלת תואר אקדמי. מוכר בישראל, מחובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק. לגבי מועמדים לקבלת מילגה ללימודים בחו"ל תאושר המילגה על ידי ועדה המורכבת מנציג הסוכנות היהודית או מעובד משרד החוץ, ומשני ישראלים בעלי מקצוע אקדמי.

מוגש ע"י סר האוצר

כ"ה באדר תשל"א
22.3.71

קביעת תנאי עבודתו של הממונה על הכנסות המדינה כתנאים
מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים בחוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי עבודתו של הממונה על הכנסות
המדינה במשרד האוצר יראו אותה כעבודה כתנאים מיוחדים.

החלטת הממשלה בדבר תנאי עבודה מיוחדים שהודעה עליה פורסמה בילקוט
הפרסומים 1704, חשל"א, עמ' 1194, החוקן לפי זה.

דברי הסבר

סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970
קובע כדלהלן :-

"עובד המועסק בתנאי עבודה שנקבעו על-ידי הממשלה כתנאים
מיוחדים לענין סעיף זה, וכן עובד שבא לשירות המדינה
לאחר שהגיע לגיל 40, ושאי נציב השירות להורות בהודעה
שחפורסם ברשומות ובתנאים שקבעה הממשלה, כי לצורך קביעת
זכויותיו של אותו עובד לפי חוק זה, כולן או מקצתן, תחושב
חקופת שירותו, כולה או מקצתה, כתקופה גדולה משהיתה למעשה,
ובשיעור שקבעה הממשלה".

בחוקף הוראות הסעיף הנ"ל קבעה הממשלה בהחלטה שהודעה עליה פורסמה
בילקוט הפרסומים 1704, חשל"א, עמ' 1194, כי עבודתו של מנהל כללי,
היועץ המשפטי לממשלה, נציב שירות המדינה, המפקח הכללי של משרת
ישראל ומזכיר הממשלה יראו אותה כעבודה כתנאים מיוחדים.

מוצע עתה לקבוע כי עבודתו של הממונה על הכנסות המדינה במשרד האוצר
יראו גם אותה כעבודה כתנאים מיוחדים.

מוגש ע"י שר האוצר

בספח 34 פס

כ"ה באדר תשל"א
22.3.71

הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100
לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 -
דוד טנה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמ' 816 יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לעבין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המגוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד		טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה		טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה	
חודשים		חודשים		חודשים	
דוד טנה		16		28	
		10		6	

ד ב ר י ה ס ב ר

- א. בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, והחלטת הממשלה מיום 6.12.65 בדבר גימלאות של מנהלים כלליים, היועץ המשפטי לממשלה ונציב שירות המדינה, מוסמך נציב השירות להורות על הגדלת תקופת שירותו לצורך גימלאות, חל מי שכהן באחד מהתפקידים האמורים. שיעור ההגדלה בקבע בכל מקרה על-ידי הממשלה על-פי המלצת ועדת השירות.
- ב. לפי החלטת ועדת השירות מיום 13.5.1969, תמליץ הוועדה בפגי הממשלה, כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי תיראה, לצורך חישוב קיצבתו, ככפולה משהיתה למעשה.
- ג. ואלה הפרטים והעובדות הדרושים להחלטה:

מר דוד טנה

תאריך הלידה: 3.6.1909
 תאריך תחילת שירותו במדינה: 1.3.1953
 תאריך מינויו כמנהל כללי: 12.11.1961

/מר

מר טבה פרש לקיצבה ביום 31.12.1969 ופרטי שירותו הם כדלקמן:

$$\text{כעובד מדינה רגיל} = 8 \frac{10}{12} \text{ שנים}$$

$$\text{כמנהל כללי} (2 \times \frac{97}{12}) = 16 \frac{3}{12} \text{ "}$$

$$\text{סה"כ} \quad 25 \frac{1}{12} \text{ שנים}$$

ד. ועדת השירות בישיבתה מיום 8.12.1970 החליטה להמליץ בפני הממשלה להגדיל את שירותו של ה"ל ע"י חישוב תקופת שירותו בתפקיד של מנהל כללי, ככפולה משהיתה למעשה בתוספת $3 \frac{6}{12}$ שנים עבור פעילותו הציונית והנבחונות וע"י כך תובטח לו קיצבה בשיעור 57% משכרו הקובע.

מוגש ע"י סר האוצר

כ"ו באדר תשל"א
23.3.71

הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי
סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח
משולב), תש"ל-1970 - ד"ר ש.ז. כהנא

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה
 (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה,
 שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמ' 816 יהא
 ראוי נציב שירות המדינה להורות לעבין הסעיף האמור, כי תקופת
 השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב
 בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד		טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה		טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה	
		שנים	חודשים	שנים	חודשים
ד"ר שמואל זנויל כהנא		22	6	35	—

ד נ ר י ה ס ב ר

א. בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-
 1970, והחלטת הממשלה מיום 6.12.65 בדבר גימלאות של מנהלים כלליים,
 היועץ המשפטי לממשלה ונציב שירות המדינה, מוסמך נציב השירות להורות
 על הגדלת תקופת שירותו לצורך גימלאות, של מי שיכהן באחד מהתפקידים
 האמורים. שיעור ההגדלה בקבע בכל מקרה על-ידי הממשלה על-פי המלצת
 ועדת השירות.

ב. לפי החלטת ועדת השירות מיום 13.5.1969, תמליץ הוועדה בפני הממשלה,
 כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי תיראה, לצורך חישוב
 קיצבתו, ככפולה משהיתה למעשה.

ג. ואלה הפרטים והעובדות הדרושים להחלטה:

ד"ר ש.ז. כהנא

תאריך הלידה: 14.12.1905
 תאריך תחילת שירותו במדינה: 20.6.1948
 תאריך מינויו כמנהל כללי: 1.4.1950

ד"ר/.

נספח 31 פט

Y
The following information was obtained from the records of the
Department of the Interior, Bureau of Land Management, on the
subject of the above-captioned matter.

LAND ACQUISITION

On or about the year 1900, the United States Government
acquired certain land in the State of California, to-wit:
the land described in the following table:

Section	Range	County	Acquired
10	10	San Diego	1900
11	10	San Diego	1900
12	10	San Diego	1900

The above land was acquired by the United States Government
for the purpose of establishing a national monument.

LAND ACQUISITION

On or about the year 1900, the United States Government
acquired certain land in the State of California, to-wit:
the land described in the following table:

Section	Range	County	Acquired
13	10	San Diego	1900
14	10	San Diego	1900
15	10	San Diego	1900

The above land was acquired by the United States Government
for the purpose of establishing a national monument.

LAND ACQUISITION

On or about the year 1900, the United States Government
acquired certain land in the State of California, to-wit:
the land described in the following table:

ד"ר כהנא פרש לקיצבה עם הגיעו לגיל 65 ופרטי שירותו הם כדלקמן:

כעובד מדינה רגיל	$1 \frac{9}{12}$ חנים
------------------	-----------------------

כמנהל כללי	$20 \frac{9}{12}$ "
------------	---------------------

סה"כ	$22 \frac{6}{12}$ חנים
------	------------------------

ד. ועדת השירות בישיבתה מיום 12.1.1971 החליטה להמליץ בפני הממשלה להגדיל את שירותו של הנ"ל על-ידי חישוב תקופת שירותו בתפקיד של מנהל כללי, ככפולה משהיתה למעשה ועל-ידי כך, תובטח לו קיצבה בשיעור 70% משכרו הקובע.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ו באדר תשל"א
23.3.71

9



מוכירות הממשלה

ש מ ר

העתק מס. 19 מתוך 28

נתקבל בלשכת השר

1.4.71

ביום

267

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

ד' בניסן תשל"א - 30.3.71

נכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג (מסעיף פש/14), מ. חזני, ב. פלד (בסעיף פש/20).

נעדרו השרים: י. גלילי, ש. פרס, מ. קול, ו. שם-טוב, י.ש. שפירא, ז. שרף.

י. שערי - סגן שר התיירות (מסעיף פש/16)
תא"ל ש. גזית - משרד הבחון (בסעיף פש/15)
ג. לוטן - משרד העבודה (בסעיף פש/20)
מ.א. קורץ - משרד הסעד (בסעיף פש/20)
י. שחל - בנציבות שירות המדינה
א. ששון - בנציבות שירות המדינה

מ. ביר - מזכיר הועדה

- סדר היום :
- פש/13. פסור ממכרז פומבי - משרת "טכנאי למכונות קשר" בקובסוליה הכללית בניו-יורק
 - פש/14. פסור ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עוליט חדשים
 - פש/15. פסור ממכרז פומבי - משרות בשטחים המוחזקים בידי צה"ל
 - פש/16. פסור ממכרז פומבי - משרה לה מתמנה אדם שקיבל מאוצר המדינה מילגה ללימודים במוסד להשכלה גבוהה או בבית-ספר להנדסאים ולטכנאים
 - פש/17. קביעת תנאי עבודתו של הממונה על הכנסות המדינה כתנאים מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970
 - פש/18. הגדלת תקופת שירותי של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - דוד טבה
 - פש/19. הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 - ד"ר ש.ז. כהנא
 - פש/20. הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר

פסור/.

פס"ד ממכרז פומבי - משרת "טכנאי למכונות קשר"
בקונסוליה הכללית בניו-יורק

פס/13.

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ס י מ , בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פס"ד ממכרז
 שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרה
 במשרד החוץ של "טכנאי למכונות קשר" בקונסוליה הכללית בניו-
 יורק, כמשרה בטחונית אשר תיכלל ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה.

פס"ד ממכרז פומבי - משרות להן ימונו עולים חדשים

פס/14.

עוזר ראשי לממונה על עניני עובדים בנציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ס י מ :

(א) בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
 ובהמשך להחלטה מס. פס/11 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
 מיום ה' בשבט תש"ל (12.1.70), על-פי הצעת ועדת השירות, לקבוע
 כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על משרה אשר
 נציב שירות המדינה או מי שהוטמך לכך על-ידי אישור אותה כמשרה
 המיועדת לקליטת עליה, בתנאי שלא ימונה למשרה אלא עולה.

ההסדר הנ"ל יהיה בתוקף ששה חודשים מיום קבלת החלטה זו.

בהחלטה זו "עולה" - מי שהתקיימו בו שניים אלה:-

1. בידו אשרת עולה או תעודת עולה לפי חוק השבות, תשי"ז-1950,
 או מי שזכאי לאשרה או לתעודה כאמור ובידו אשרה או רשיון
 לישיבת ארעי לפי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952;
2. עברו לא יותר מ-18 חודש מיום כניסתו לראשונה לישראל או
 מן היום בו התקיימו התנאים ב-1 לעיל, לפי המועד המאוחר
 יותר.

(ב) נציבות שירות המדינה תביא לוועדת השרים לעניני פנים ושירותים
 הצעות בדבר פישוט וקיצור תהליכי המכרזים לקבלת עובדים בשירות
 המדינה.

פ"ש/15. פסוק ממכרז פומבי - משרות בשטחים המוחזקים בידי צה"ל

מתאם הפעולה בשטחים פותח.

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 3 של ההודעה בדבר פסוק ממכרז, שפורסמה בילקוט הפרסומים 807, תשכ"א, עמ' 386, לאשר את המשרות בשירות המדינה, בשטחים המוחזקים בידי צבא הגנה לישראל, כמשרות בטובניות אשר ייכללו ברשימה השמורה אצל מזכיר הממשלה, אשר מספרן לא יעלה על 30, ולהאריך את תוקפה של החלטה מס. פ"ש/8 מיום ז' בחשוון תש"ל (19.10.69) של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בשנה נוספת.

פ"ש/16. פסוק ממכרז פומבי - משרה לה מתמנה אדם שקיבל מאוצר המדינה מילגה ללימודים במוסד להשכלה גבוהה, או בבית-ספר להנדסאים ולטכנאים

עוזר ראשי לממונה על ענייני עובדים בנציבות שירות המדינה פותח.

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על-פי הצעת ועדת השירות, להאריך את תוקף הפסוק לגבי פסקה (2) של החלטת הממשלה בדבר פסוק ממכרז, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1437, תשכ"ח, עמ' 1054, לשנה נוספת מיום קבלת החלטה זו, ולקבוע כי חובת המכרז האמורה בסעיף 19 לחוק, לא תחול על המשרות דלהלן:-

1. משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים בבית-ספר להנדסאים או לטכנאים המוכר על-ידי נציב שירות המדינה, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל תעודת גמר בבית-ספר כאמור, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה;

2. משרה לה ימונה אדם אשר קיבל מאוצר המדינה, במשך שנה אחת לפחות, מילגה ללימודים בחו"ל לקבלת תואר אקדמי מוכר כמשמעותו בחוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958, ובכללים שבקבעו על-פיו, אם אותו אדם ימונה לאותה משרה תוך שנה אחת מהיום בו היה זכאי לקבל את התואר המוכר כאמור, בהתאם להתחייבותו בעת קבלת המילגה.

פ"ש/17. קביעת תנאי עבודתו של הממונה על הכנסות ומדינה כתנאים מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס , בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי עבודתו של הממונה על הכנסות המדינה במשרד האוצר, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

./החלטה

החלטת הממשלה בדבר תנאי עבודה מיוחדים, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1704, תשל"א, עמ' 1194, תתוקן לפי זה.

פ"ש/18.

הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות לפי
סעיף 100 לחוק שירות ומדינה (גימלאות) (נוסח
משולב), תש"ל-1970 - דוד טנה

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ , בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמ' 816, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד		טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה		טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה	
		שנים	חודשים	שנים	חודשים
דוד טנה		16	10	28	6

פ"ש/19.

הגדלת תקופת שירותו של עובד לצורך גימלאות
לפי סעיף 100 לחוק שירות ומדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), תש"ל-1970 - ד"ר ש.ז. כהנא

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י מ , בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמ' 816, יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובד המבוי בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד		טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה		טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה	
		שנים	חודשים	שנים	חודשים
ד"ר שמואל זבזביל כהנא		22	6	35	-

הקמת ועדה לאישור רצעות מחקר פש/20.

שר הסעד פותח.

מ ח ל י ט י ם , כהתאם להחלטה מס. פש/11 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מיום כ"ח בשבט תשל"א (25.1.71), למנות ועדה בת תשעה חברים להעברת הצעות למחקר בתחום השיקום והעבודה הסוציאלית למשרד הסעד אשר ב- HEW בואשינגטון.

הרכב הועדה:

יושב-ראש	- מנהל המועצה הלאומית למחקר ופיתוח
נציג שר הבריאות	- מומחה לשיקום רפואי
נציג שר הסעד	- מומחה לעבודה סוציאלית
נציג שר העבודה	- מומחה להכשרה מקצועית
נציג שר העבודה	- מומחה לביטוח לאומי

הממונה על התקציבים

שלושה נציגי אוניברסיטאות אשר שניים מהם יתחלפו מדי שנה בשנה.

(בשנה הראשונה יתחילו נציג האוניברסיטה בירושלים, נציג האוניברסיטה בתל-אביב ונציג אוניברסיטת בר-אילן).

ה י ש י ב ה ב י ע ל ת



מזכירות הממשלה

ש מ ר
19

העתק מס. מתוך 28

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
כ"ח בטבת תשל"א - 25.1.71 208

נתקבל בלשכת השר
28.1.71
ביום

בכחו השרים : י. בורג - יו"ר, ש. הלל, ז. ורהפטיג, מ. חזני, ב. פלד, ש. פרס, ו. שם-טוב.

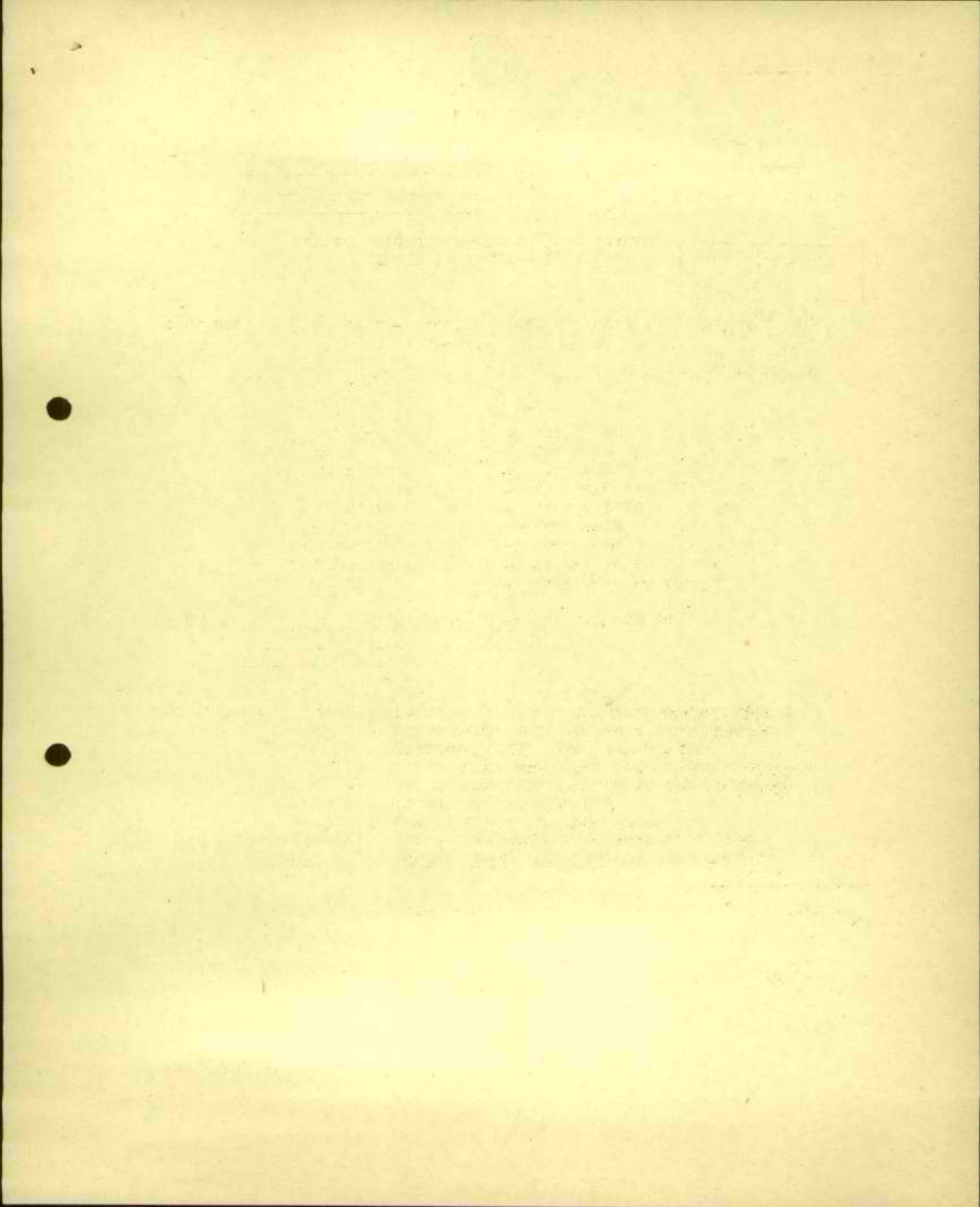
בעדרו השרים: י. גלילי, מ. קול, י. ש. שפירא (בחול"ל), ז. שרף (בחול"ל).

- | | |
|-----------------|-----------------------|
| י. שערי | - סגן שר התיירות |
| ביצב י. בן-פורת | - משטרת ישראל |
| ש. גוברמן | - משרד המשפטים |
| י. זילברשטיין | - משרד הבריאות |
| ג. לוטן | - משרד העבודה |
| ע. סיון | - משרד האוצר |
| מ.א. קורץ | - משרד הסעד |
| ד. שטרסברג | - בציבות שירות המדינה |
| א. ששון | - בציבות שירות המדינה |
| א. ליסבסקי | - מזכירות הממשלה |

- סדר היום :
- פס/9. קביעת תנאי עבודתו של מזכיר הממשלה כתנאים מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970
 - פס/10. הגדלת תקופת שירותם של עובדים לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1970
 - פס/11. הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר
 - פס/12. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (ניקוי מדרכות על-ידי בעלי עסקים), תשל"א-1970

קביעת.

בפרוטוקול זה 5 דפים.



פס/9.

קביעת תנאי עבודתו של מזכיר הממשלה כתנאים
מיוחדים לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה
(גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

שר הפנים ונציג נציבות שירות המדינה פותחים.

מ ח ל י ט י מ :

(א) בתוקף הסמכות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי עבודתו של מנהל כללי, של היועץ המשפטי לממשלה, של נציב שירות המדינה, של המפקח הכללי של משטרת ישראל ושל מזכיר הממשלה יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים.

החלטה זו תחול על מי שפרש מן השירות החל מיום פרסומה ברשומות, ומיום זה בטלות ההודעות על החלטות הממשלה בדבר תנאי עבודה מיוחדים שפורסמו בילקוט הפרסומים 1534, תשכ"ט, עמ' 1712 ובילקוט הפרסומים 1536, תשכ"ט, עמ' 1792.

(ב) נציבות שירות המדינה תבדוק את האפשרות להחיל את סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970 על מנהל האגף לחינוך ממלכתי דתי.

פס/10.

הגדלת תקופת שירותם של עובדים לצורך גימלאות
לפי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות)
(נוסח משולב), תש"ל-1970

מ ח ל י ט י מ , בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמ' 816 יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור, כי:

(א) תקופת השירות כמפורט בטור ב' להלן של העובדים המנויים בטור א', תחושב בשיעור המצויין בטור ג'.

טור א' שם העובד	טור ב' תקופת השירות במדינה למעשה	טור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה
שנים	חודשים	שנים
מאיר סילברסטון	19	4
אריאל עמיעד	12	5

./לאשר

(ב) לאשר, בגלל זטיבות מיוחדות, למר ישראל גלעד, הגדלת קיצבה
מ- 49.17% ל- 55%.

החלטה זאת הינה חד-פעמית ולא תשמש תקדים לאישור בקשות
דומות בעתיד.

(ג) נציבות שירות המדינה תשקול את האפשרות של הכרה בשירותו
של עובד במדינות אחרות לצרכי גימלאות.

פ"ש/11. הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר

המנהל הכללי של משרד הסעד פותח.

מ ח ל י ט י ס :

(א) לדחות את הדיון בהצעתו של שר הסעד בדבר הקמת ועדה חדשה
לאישור הצעות מחקר לחודש מארס 1971.

(ב) ממלא מקום יושב-ראש הועדה הנוכחית לאישור הצעות מחקר
יכין ויגיש לוועדת השרים דו"ח בדבר פעולותיה של הועדה
מאז הקמתה.

(ג) המנהל הכללי של משרד הסעד יביא לדיון בוועדת השרים הצעה
בענין הועדה לאישור הצעות מחקר, אשר תהיה מסוכמת על דעת
יושב-ראש הועדה הניצמסרדית לתיאום השירותים הסוציאליים.

פ"ש/12. תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (ניקוי מדרכות
על-ידי בעלי עסקים), תשל"א-1970

שר הפנים פותח.

מ ח ל י ט י ס לאשר תזכיר-הצעת חוק הרשויות המקומיות (ניקוי
מדרכות על-ידי בעלי עסקים), תשל"א-1970, המצורף בזה (דפים 4-5).

ה י ש י ב ה ג ב ע ל ת

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (ניקוי מדרכות על ידי בעלי עסקים), תשל"א-1970.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

- (א) רשות מקומית תהא רשאית לחייב בעל עסקים בחוק עזר לנקות את קטע המדרכה הסמוך לעסקו, בימים שהעסק פתוח.
- (ב) רשות מקומית תהיה מוסמכת לקבוע בחוק העזר שהוראותיו יחולו על רחוב מסויים או על חלק מתחום הרשות המקומית או על עסקים מסויים וכי הוראות שונות יחולו באזורים שונים או על עסקים שונים.
- (ג) רשות מקומית תהיה מוסמכת לקבוע כי פעולות הניקוי יעשו בזמנים מסויים.
- (ד) הוכיח בעל העסקים כי ניקה את המדרכה בזמנים הקבועים בחוק העזר, תהיה זאת הגנה טובה נגד האשמה שהמדרכה אינה נקיה.
- (ה) הוראות החוק המוצע לא יפגעו בחובה המוטלת כיום על הרשות המקומית לנקות את המדרכות.

ג. מטרת החוק המוצע והאורך בו:

לפי הוראות פקודת העיריות, כפי שהן היום, אין סמכות לחייב בעל עסקים לנקות את המדרכה ליד בית עסקו. הרבה עסקים גורמים לזיהום המדרכה ליד בית העסק וכך יוצא ששעות ספורות לאחר ניקוי המדרכה על ידי צוות העובדים של הרשות המקומית היא מחלכלת מחדש. אין בכוחן של הרשויות המקומיות להתגבר על התקלה המכערת את חזות פני הערים, במיוחד ברחובות הראשיים.

ההסדר המוצע הוא שבעל העסקים יחוייב לנקות את אותו הקטע במדרכה הגובל עם עסקו. הסדר דומה אף בהיקף רחב יותר מקובל גם במדינות אחרות. חובה זו תחול על בעל העסקים רק בימים שבו העסק פתוח.

מאחר והבעיה היא בעיקר בעיתן של העיריות הגדולות ברחובות הראשיים ומאחר ומידת הזיהום שונה מחוג עסקים למשנהו, תינחן לרשות המקומית הסמכות לקבוע בחוק עזר הסדרים שונים באזורים שונים או לגבי עסקים שונים.

1. 12-1-12

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

2. 12-1-12

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

was a very good day for me. I was very happy and I was very lucky. I was very lucky to be here and I was very happy to be here.

יודגש כי אין בהסדר המוצע כדי לפגוע בחובה המוטלת
כיום על הרשות המקומית לנקות את המדרכות אלא להוסיף
חובה נוספת על בעל העסקים לנקות את המדרכה הגובלת
עם עסקו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ייוספו מספר הוראות לדיני הרשויות המקומיות בחוק קצר.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של יחידות אחרות:

החוק המוצע עשוי למנוע הוספת כח אדם ברשויות מקומיות.

ז. השפעת החוק המוצע על ההגות המינהלית של משרד הפנים:

משרד הפנים יצטרך לבדוק את חוקי העזר החדשים של
הרשויות המקומיות דבר שיוסיף עבודה נוספת במידה מינימלית.

ח. השפעת החוק המוצע על ההגות המינהלית של יחידות אחרות:

מינימלית.

ט. הסתייגויות:

הממונה על החקציבים אינו מתנגד להצעה.

הערות הממונה על החקיקה שולבו בתזכיר.

הסתייגויות משרים אחרים לא נתקבלו.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

י"ד במסלול תשל"א
15.12.1970

1. The first step in the process of the development of a new product is the identification of a market need. This is done by conducting market research and analyzing the results to determine the specific needs and desires of the target market.

2. The second step is the development of a concept. This involves creating a detailed description of the product, including its features, benefits, and potential uses. The concept is then presented to a group of potential customers for feedback.

3. The third step is the development of a prototype. This is a physical model of the product that is used to test the concept and to gather feedback from potential customers. The prototype is typically made of a material that is easy to work with, such as wood or plastic.

4. The fourth step is the development of a business plan. This is a document that outlines the company's strategy for the product, including its marketing, distribution, and financial goals. The business plan is used to attract investors and to guide the company's operations.

5. The fifth step is the development of a marketing plan. This is a document that outlines the company's strategy for promoting the product, including its advertising, public relations, and sales efforts. The marketing plan is used to attract customers and to build the company's brand.

6. The sixth step is the development of a distribution plan. This is a document that outlines the company's strategy for getting the product to the market, including its choice of distributors and its pricing strategy. The distribution plan is used to ensure that the product is available to customers in a timely and efficient manner.

7. The seventh step is the development of a production plan. This is a document that outlines the company's strategy for manufacturing the product, including its choice of materials, its production process, and its quality control measures. The production plan is used to ensure that the product is manufactured to the highest standards of quality.

8. The eighth step is the development of a sales plan. This is a document that outlines the company's strategy for selling the product, including its choice of sales channels and its sales team. The sales plan is used to ensure that the product is sold in a timely and efficient manner.

9. The ninth step is the development of a customer service plan. This is a document that outlines the company's strategy for providing customer support, including its choice of support channels and its support team. The customer service plan is used to ensure that customers are satisfied with their purchase and that any problems are resolved quickly and efficiently.

10. The tenth step is the development of a post-launch plan. This is a document that outlines the company's strategy for monitoring the product's performance in the market, including its choice of metrics and its reporting process. The post-launch plan is used to ensure that the product is successful and that any necessary adjustments are made.

ישראל גל-עד
רח' אלחריזי 34
ירושלים.

15 בינואר 1971

לכבוד
מר מיכאל ביר
סגן מזכיר הממשלה
מזכיר ועדת השרים לעניני פנים ושרותים
משרד ראש הממשלה
ירושלים.

לכבוד

מר מיכאל ביר

סגן מזכיר הממשלה

מזכיר ועדת השרים לעניני פנים ושרותים

משרד ראש הממשלה

ירושלים.

מר מיר הנכבד:

אני מצרף בזה:

מכתב ממני אל בציב סרות הסתייגות מ-26 בינוני 1970 (העתק)

מכתב ממני אל השר בורג מ-14 בינואר 1971 (העתק)

מכתב מבגיד בבק ישראל לשר בורג.

החוסר נוגע לשאלת הגימלה לה אני זכאי לאחר פרישת
מתפקידי בממשלה. מודה מאד אם תעביר את החוסר לחברי הועדה.

בכבוד רב,

ישראל גל-עד

יג/הב

העתק: השר יוסף בורג

גל-עד
יג/הב
יג/הב

נגיד בנק ישראל

ירושלים, י"ז בטבת תשל"א

14 בינואר 1971

א ל: ד"ר י. בורג, שר הפנים, יו"ר ועדת הפנים והשירותים

מאת: נגיד בנק ישראל

ד"ר בורג הנכבד,

הנני לאשר בזה כי בשנת 1949 פנה משרד האוצר הישראלי
למר ישראל גל-עד, שעבד כמפקח מס הכנסה במשרד האוצר
הבריטי, בבקשה שיטול על עצמו תפקיד דומה במינהל המסים
בארץ.

מר גל-עד בענה לבקשתנו ובחודש אוגוסט 1949 עבר לשרות
משרד האוצר בארץ.

ב ב ר כ ה,

ד. הורוביץ

המקל נשלח למנהל
המס הכנסה לצידי דני

ישראל גל-עד
רח' אלחריזי 34
ירושלים

14 בינואר 1971

לכבוד
השר יוסף בורג
יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושרותים
משרד הפנים
ירושלים.

כבוד השר:

ועדת השרים לעניני פנים ושרותים תדון באחת הישיבות
הקרובות בגובה הגימלה המגיעה לי לאחר שפרשתי מתפקידי כמנכ"ל
משרד הפתוח. בקביעת גובה הגימלה ביקשתי להתחשב, בין היתר,
בתקופת השרות שלי באוצר הבריטי שקדמה לקבלתי לעבודה בשרות
הממשלה הישראלית. בכנסתי לשרות הממשלה הבריטית ב-2.7.1937,
ופרשתי ממנה ביולי 1949, כך שהצטברו לזכותי לגמלאות 12 שנות
שרות. לא קבלתי שום פיצויי פיסורין עם פרישתי מהשרות הבריטי,
כי פיצויים כאלה לא היו ואינם מקובלים שם; כן ויתרתי על זכותי
לפנסיה בריטית עבור השנים שהצטברו.

לפני מלחמת עולם השניה עבדתי כפקיד אקסקוטיבי בהנהלת
המכס הבריטי ואילו מיד לאחר המלחמה נבחרתי לשרת כמפקח מס-הכנסה
באוצר שם, פרשתי מהשרות הבריטי כדי לקבל על עצמי תפקיד בשרות
הישראלי. למעשה, עברתי ישר מתפקידי כמפקח מס-הכנסה בלונדון, שם
כהנתי עד יולי 1949, לעבוד כמפקח במשרדי מס-הכנסה בחיפה, שם התחלתי
ב-1.8.49. (4 שנים לאחר מכן בתמזיתי סגן נציב מס-הכנסה.)

אני מצרף בזה מכתב מנגיד בבק ישראל, מר דוד הורוביץ,
שהיה אז מנכ"ל האוצר, המאשר עובדות אלה וכן כי פרשתי מהשרות
הבריטי לאחר שהוזמנתי ארצה לקבל על עצמי תפקיד דומה לזה שמלאתי
באנגליה.

אני מבקש איפה מועדת השרים להתחשב בשנות שרותי באוצר
הבריטי, הן מהסעם המקצועי, והן מהסעם העניני שויתרתי על הזכויות
שהצטברו לי שם כדי לקבל תפקיד בארץ.

בכבוד רב,

Y. L. Gluck
ישראל גל-עד

לכבוד
בציב טרות המדינה
ירושלים.

מר ביצן הנכבד,

בפגישתנו ביום 19.6.70 הודעת לי סאין באפשרותך או בדעתך להציע לי תפקיד מתאים אחר כמוזכר בסעיף 81.411 סל התקסיר, לאחר סיום טרותי בתפקיד המנהל הכללי של משרד הפתוח; לפיכך, עם פרישתי משרות המדינה, אהיה זכאי לקצבת פרישה אשר תחושב לפי המסכורת, לה הייתי זכאי כמנהל כללי.

מסרתי לך טברצוני להביא בפניך ובפני חברי ועדת השרות מספר עובדות, אשר בהסתמך עליהן אני מבקש להגדיל את שיעור קצבת הפרישה שלי במידה ביכרת מעל לשיעור המקובל לגבי מנהל כללי פורש, שלא הוצעה לו מטרה מתאימה אחרת.

טענותי טבודדות בעיקר על שני טעמים:

1. רציפות לטענה בין טרותי במסגרת הבריטית לבין טרותי במסגרת ישראל, באשר הפסקתי את האחד על סגת להענות לקריאה להכנס לשבי (כפי שיוסבר להלן).

2. הנסיבות הסיווחות, בהן כרוכה פרישתי מהשרות כעת.

1. רציפות השרות.

כבר מימי ילדותי באנגליה אני חבר בתנועה הציונית, ועוד ב-1938, כשהתמלגה תנועת ה"הבונים" טס לתנועה להתיטבות חקלאית טחד, ולתנועה להתיטבות עירונית טאידך, הייתי בין ראסי הפלג טחבריר הכיבו את עצמם במקצועות טיטרתו את הייטות בארץ. אז בכססאי לשרות המסגרת הבריטית בתפקיד אקדקוטיבי בטיבהל המסיס בארצ. לאחר טרות צבאי בטנות 1945-1946 חזרתי לאוצר, וב-1946 בבהרתי לשרת כמפקח במטירי טס הכנסה בלונדון, וטרתתי בתפקיד זה עד טהפסקתיו כדי לקבל על עצמי אותו תפקיד במטירי טס ההכנסה בחיפה.

בטנת 1944, כטבורט אירגון ה"פטרוט", הייתי בין טייסדיר, וכיהנתי גם כיו"ר הקבוצה טרכזה בתוכה עובדי טייטסל ומקצועות טיבהל. בסוף 1947/תחילת 1948 בקרן באנגליה, במסגרת המו"ט על הסידורים המסיסיים לסיור המיטסל המנדטורי ולהעברתו למסגרת היטראלית, טר דוד הורוביץ, טהיה לאחר טכן למנכ"ל האוצר, וד"ר ארטור ברגמן, המטובה על הכנסות המדינה ונציב טס ההכנסה דאז. הוצטנתי למגורם אותם,

לבטיחה עם ד"ר ברגמן, הוא העמיד אותי על הצורך בבעלי מקצוע במינהל המסים ובמיוחד בכאלה אשר יוכלו לקבל לידיהם (מהמפקחים הבריטיים שעמדו לצאת) את הטיפול בחברות התעשייתיות והתסחריות הגדולות, כגון בתי הדיקוק, של, סולל ברבה, האחים סטיל, אתא, ועוד. על סמך סיחה זו, ומכתב הזמנה שקבלתי לאחר מכן מהמטובה על הכנסות המדינה, הודעתי לנציב שירות המדינה הבריטי על התכונות מהירות ביולי 1949, כדי להכנס לאלתר לתפקיד של מפקח בטרותי המסים החדשים של מדינת ישראל הצעירה; וב-1.8.49 אבנס התחלתי לעבוד כמפקח מס הכנסה בחיפה ולשפל באותן החברות, עליהן נבחרתי דבר אתי ד"ר ברגמן בסיחתו בלונדון.

בעת פרישתי משרות המטולה הבריטית היו מאחורי 11 שנות שרות (כולל 5 שנים צבא) וזכרתי זכרית פנסיה של 22,500 ש"ח. על זכויות אלו ויתרתי, כשהגשתי התפטרותי כדי לעבור לשירות הישראלי.

בעת קבלת המינוי מהמטובה על הכנסות המדינה, לא ציילתי כל טר"ח על תבאית או על הבטחת זכויותי. שמחתי לעלות ארצה, והסתפקתי בהבטחה שאבנס אעסוק בשרות המדינה במקצועי ובדרג מתאים - הבטחה שברצתי במלואה על ידי ד"ר ברגמן.

סבורני, איפה, כי יהיה זה נכון, כשבאים כעת לקבוע את גובה הגמלה שלי, לקאות את שרותי במטולה ישראל כהמסך יסיר - איסי ומקצועי - של שרותי במטולה הבריטית, אליו בכנסתי, בו עבדתי, ומסגור פרשתי, בכונה ברורה להכין את עצמי לקבלת תפקיד בשרות מטולה ישראל - וכך היה.

2. צטיבות פרישתי מהשרות עתה.

שירתתי את המדינה במסך עשרים ואחת שנה ותמיד ראיתי את עצמי כ-Career Civil Servant. לאחר ארבע שנות שרות כמפקח מס הכנסה בחיפה, הועברתי למשרד הראשי של האוצר בירושלים, וכיהנתי מאז בתפקידים בכירים - סגן ראשון לנציב מס הכנסה, סגן המטובה על הכנסות המדינה, מטובה למנהל הכללי במשרד המסחר והתעשייה, ומנהל כללי של משרד הפתוח.

בהקדמת כהונתי כמנכ"ל פתוח, התנהל דיון ברמת ראש המטולה דאז, מר לוי אשכול ז"ל, על אירגון התעשייה הכימית הממלכתית, ועל הדרך הנכונה להפעלת החברות הממלכתיות שעסקו בענף זה. היה לי תפקיד מרכזי בדיונים אלה ובצעדים לבצוע המסקנות שאומצו על ידי המטולה. לקראת סוף 1969 התכבירתי שלי - על דעת הסרים המסובים דאז - היו או להמסין בהכוונת חברות אלו כמנכ"ל פתוח, או לחזק את איחוד החברות על ידי הצטרפותי בתפקיד מלא להנהלתן. בכל אחד מהדרכים האלה, היה פתוח לפני המסך שרותי הצבורי בדרך הבכיר ביותר עך למועד פרישתי הטבעית, והיו מובטחות למעשה זכויותי לגמלאות באותו מועד לפחות בסיעורים המוגדלים החלים על מנהלים כלליים.

ע עם הרכבת הממשלה החדשה, עוכב ביצוען של החכביות לאיחוד
התעטיה הכימית סבתקבלו על ידי הממשלה הקודמת; ובפרשי מהטרות
כעת, דרך הפעילות האמורה אינה פתוחה יותר לפני.

זאת ועוד: תמורות אלו באו בזמן בו לא הייתי חפשי -
מתוך סיבות אישיות - לקבל על עצמי תפקידים במקומות שמחוץ
ליירוטלים. השתלשלות העניינים זו, והמועד בו היא חלה, מהוות,
לעביות דכתי, בסיבות מיוחדות במינן אשר יש בהן כדי להצויק
התחטבות מיוחדת, כשבאים לקבוע את גובה הגימלה שלי בעת פרישתי
מהטרות הצבורי, לו הקדשתי את כל שבות עבודתי.

לאור האמור לעיל, הן בקטר להצטרפותי לטרות, והן בקטר
לפרישתי מסבו, בראה לי, כי בכון היה להעביק לי את הגמלה
המקסימלית,

אודה אם תסקול ביטוקי אלה ותתן את תמיכתך - וחביא את
בקשתי לדיון בפני ועדת הטרות.

בברכה,

י. גל-עד

העתק: חברי ועדת הטרות

משרד הפנים-האזכיון
בית קבלה
יג טבת תשל"א = 10.1.71

ירושלים, ו' בטבת תשל"א
3.1.1971

696/ג

נתקבל בלשכת השר

ביום 10.1.71

לכבוד

מר י. גל-עד

רחוב אלחריזי 34

ירושלים

מר גלעד הנכבד,

הבני מאשר קבלה מכתבך (ללא תאריך) בענין קצבתך.

ועדת השירות דנה בשעתו בבקשתך וכל החומר שבמסר לבו על ידך, כולל מכתבך, הובא בפניה.

ועדת השירות החליטה לקחת בחשבון את שבות שירותך בשירות המדינה בלבד, כי לא יכלה להתייחס לשבות עבודתך באנגליה ואף לא ראתה הצדקה לכך.

מאחר ובמכתבך מיום 2.11.70 לשר הפנים, יו"ר ועדת השרים לענייני פנים ושרותים, צינת כי הנך מעביר את מכתבך מיום 26.6.70 לחברי ועדת השרים - הבאנו בפניה רק את המלצת ועדת השירות.

אבי מקוה שהענין יידון בהקדם בפני ועדת השרים בצירוף כל המסמכים הנוגעים לדבר.

בברכה,

יעקב גל

בניב שירות המדינה

העתק: מר הפנים - יו"ר ועדת השרים לענייני פנים ושרותים

100-100000-1-101

1965-1966

2000



מזכירות הממשלה

נתקבל בלשכת השר
ביום 21.1.71

ס ד ר ה י ר ם
ליסיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ב', כ"ח בטבת תשל"א - 25.1.71
(בשעה 9:00 בבוקר במזכירות הממשלה)

מס. הנספח השר המגיש

- | | | | |
|----|---|---------|--------|
| א. | הגדלת תקופת שירותם של עובדים לצורך גימלאות לפי סעיף 100 לחוק שירות המדיבה (גימלאות) (נוסח משולב) תשל"ל-1970 | 28 פש+א | פנים |
| ב. | הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר | 29 פש | סעד |
| ג. | תזכיר הצעת חוק הרשויות המקומיות (ביקוי מדרכות על-ידי בעלי עסקים) תשל"א-1970 | 27 פש | פנים |
| ד. | הצעת חוק-תזכיר לתיקון פקודת התעבורה (תכנון דרכים, רישיון והפיקוח עליהן) | 24 פש+א | תחבורה |
| ה. | ביצוע הוראות חוק האבטומיה והפתולוגיה, תשי"ג-1953 | 15 | דתות |
| ו. | הגשת עזרה רפואית ללא תנאים | 120 | |
| ז. | הצעת חוק-תזכיר הרשויות המקומיות (עובדים) | 27 | פנים |
| ח. | מינוי ועדה לחקירת ההבטים הטובים של השתלת אברים בגופו של אדם | 25 | סעד |
| ט. | התנאים לביצוע השתלות לב | 24 | דתות |

הגדלת תקופת שירותם של עובדים לצורך גימלאות לפי
סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב)
תש"ל-1970

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970, לקבוע כי בהתאם להחלטת הממשלה, שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 1248, תשכ"ו, עמוד 816 יהא רשאי נציב שירות המדינה להורות לענין הסעיף האמור, כי תקופת השירות כמפורט בסור ב' להלן של העובדים המנויים בסור א', תחושב בשיעור המצויין בסור ג'.

סור א' שם העובד	סור ב' תקופת השירות במדינה למעשה	סור ג' תקופת השירות המוגדלת במדינה		
	שנים	חודשים	שנים	חודשים
ישראל גלעד	20	8	24	7
מאיר סילברסון	19	4	29	10
אריאל עמיעד	12	5	20	3

דבריו הסבר

א. בהתאם לסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב) תש"ל-1970, והחלטת הממשלה מיום 6.12.65 בדבר גימלאות של מנהלים כלליים, היועץ המשפטי לממשלה ונציב שירות המדינה, מוסמך נציב השירות להורות על הגדלת תקופת שירותו לצורך גימלאות, של מי שיכהן באחד מהתפקידים האמורים. שיעור ההגדלה נקבע בכל מקרה על ידי הממשלה על פי המלצת ועדת השירות.

ב. לפי החלטת ועדת השירות מיום 13.5.1969, תמליץ הועדה בפני הממשלה, כי תקופת שירותו של עובד בתפקיד מנהל כללי תיראה, לצורך חישוב קצבתו, ככפולה משהיתה למעשה.

ג. ואלה הפרטים והעובדות הדרושים להחלטה:

1. מר ישראל גלעד

תאריך הלידה: 22.4.1920
 תאריך תחילת שירותו במדינה: 15.8.1949
 תאריך מינויו כמנהל כללי: 1.7.1966

מר/.

1. The first part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

2. The second part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

3. The third part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

4. The fourth part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

5. The fifth part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

6. The sixth part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

7. The seventh part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

8. The eighth part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

9. The ninth part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

10. The tenth part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

11. The eleventh part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom.

מר גלעד סיים את שירותו ביום 31.5.1970 ופרטי שירותו הם כדלהלן:

כעובד מדינה רגיל $16 \frac{9}{12}$ שנים

כמנהל כללי

" $7 \frac{10}{12}$ $(7 \frac{10}{12} = 2 \times 3 \frac{11}{12})$

סה"כ $24 \frac{7}{12}$ שנים

2. מר מאיר סילברסטון

תאריך הלידה: 27.3.1916
תאריך תחילת שירותו במדינה: 5.9.1948
תאריך מינויו כמנהל כללי: 3.1.1960

מר סילברסטון סיים את שירותו ביום 11.7.1970 ופרטי שירותו הם כדלהלן:

כעובד מדינה רגיל $8 \frac{9}{12}$ שנים ו-8 ימים

כמנהל כללי

" 21 $(21 = 2 \times 10 \frac{6}{12})$ ו-9 ימים

סה"כ $29 \frac{10}{12}$ שנים

(עבור שירותו של מר סילברסטון בעיריית ת"א בשנים 1949-52 ייערך הטכס, לפיו יטלס האוצר את הקצבה גם עבור תקופה זו והעירייה תחזיר את הכספים לאוצר).

3. מר אריאל עמיעד

תאריך הלידה: 1924
תאריך תחילת שירותו במדינה (כולל שירות מטעם המדינה ולמעט השנים 1958-61, בהן עבד בסוכנות היהודית): מ-1.6.1954
תאריך מינויו כמנהל כללי: 15.12.1961

The first part of the report deals with the general situation of the country.

The second part deals with the economic situation.

The third part deals with the social situation.

The fourth part deals with the political situation.

The fifth part deals with the cultural situation.

The sixth part deals with the military situation.

The seventh part deals with the foreign relations.

The eighth part deals with the internal security.

1. General Situation

The country is a large, fertile, and richly wooded area. It is situated in the heart of the continent, and is surrounded by a high mountain range. The climate is temperate, and the soil is very fertile. The population is small, and the people are of a simple, honest, and industrious character.

The country is a large, fertile, and richly wooded area. It is situated in the heart of the continent, and is surrounded by a high mountain range. The climate is temperate, and the soil is very fertile. The population is small, and the people are of a simple, honest, and industrious character.

The country is a large, fertile, and richly wooded area. It is situated in the heart of the continent, and is surrounded by a high mountain range. The climate is temperate, and the soil is very fertile. The population is small, and the people are of a simple, honest, and industrious character.

The country is a large, fertile, and richly wooded area.

The country is a large, fertile, and richly wooded area. It is situated in the heart of the continent, and is surrounded by a high mountain range. The climate is temperate, and the soil is very fertile. The population is small, and the people are of a simple, honest, and industrious character.

The country is a large, fertile, and richly wooded area.

The country is a large, fertile, and richly wooded area.

The country is a large, fertile, and richly wooded area.

The country is a large, fertile, and richly wooded area. It is situated in the heart of the continent, and is surrounded by a high mountain range. The climate is temperate, and the soil is very fertile. The population is small, and the people are of a simple, honest, and industrious character.

2. Economic Situation

The country is a large, fertile, and richly wooded area. It is situated in the heart of the continent, and is surrounded by a high mountain range. The climate is temperate, and the soil is very fertile. The population is small, and the people are of a simple, honest, and industrious character.

מר עמיעד טיים את שירותו ביום 21.10.1969 ופרטי שירותו הם כדלהלן:

כעובד מדינה רגיל $4 \frac{6}{12}$ שנים ו-10 ימים

כמנהל כללי

$15 \frac{8}{12}$ " ו-14 ימים $7 + 2 \times 7 \frac{10}{12} = 15 \frac{8}{12}$ (14-ימים)

סה"כ $20 \frac{3}{12}$ שנים

ד. ועדת השירות בישיבתה מיום 20.10.1970 החליטה להמליץ בפני הממשלה, להגדיל שירותם של הנ"ל על ידי חישוב תקופת שירותם בחפקיד של מנהל כללי, ככפולה משהיתה למעשה, ועל-ידי כך תובטח להם קצבה בשיעורים הבאים:

1. מר ישראל גלעד - 49.17%
2. מר מאיר סילברסטון - 59.67%
3. מר אריאל עמיעד - 40.5 %

עבור שירותו של מר עמיעד בסוכנות היהודית בשנים 1958-61 יופעל ההסכם לשמירת זכויות בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית.

מובט ע"י טר האוצר

י"ח בכסלו תשל"א
16 בדצמבר 1970

ה ע ת פ

ישראל גל-עד
רח"א אחריזי 34
ירושלים

14 בינואר 1971

לכבוד
הטר יוסף בורג
יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
משרד הפנים
ירושלים

כבוד הטר,

ועדת השרים לעניני פנים ושירותים תדון באחת הישיבות הקרובות בגובה הגימלה המגיעה לי לאחר שפרטתי מתפקידי כמנכ"ל משרד הפתוח. בקביעת גובה הגימלה ביקשתי להתחשב, בין היתר, בתקופת השירות שלי באוצר הבריטי שקדמה לקבלתי לעבודה בשירות הממשלה הישראלית. נכנסתי לשירות הממשלה הבריטית ב-2.7.1937, ופרטתי ממנה ביולי 1949, כך שהצטברו לזכותי לגימלאות 12 שנות שירות. לא קיבלתי שום פיצויי פיטורין עם פריטתי מהשירות הבריטי, כי פיצויים כאלה לא היו ואינם מקובלים שם; כן ויתרתי על זכותי לפנסיה בריטית עבור השנים שהצטברו.

לפני מלחמת העולם השנייה עבדתי כפקיד אקסקוטיבי בהנהלת המכס הבריטי ואילו מיד לאחר המלחמה נבחרתי לשרת כמפקח מס הכנסה באוצר שם, פרטתי מהשירות הבריטי כדי לקבל על עצמי תפקיד בשירות הישראלי. למעשה, עברתי ישר מתפקידי כמפקח מס הכנסה בלונדון, שם כהנתי עד יולי 1949, לעבוד כמפקח במשרדי מס-הכנסה בחיפה, שם התחלתי ב-1.8.49. (4 שנים לאחר מכן נחמנתי סגן נציב מס-הכנסה).

אני מצרף בזה מכתב מנגיד בנק ישראל, מר דוד הורוביץ, שהיה אז מנכ"ל האוצר, המאשר עובדות אלה וכן כי פרטתי מהשירות הבריטי לאחר שהוזמנתי ארצה לקבל על עצמי תפקיד דומה לזה שמלאתי באנגליה.

אני מבקש איפוא מועדת השרים להתחשב בשנות שירותי באוצר הבריטי, הן מהטעם המקצועי, והן מהטעם הענייני שויתרתי על הזכויות שהצטברו לי שם כדי לקבל תפקיד בארץ.

בכבוד רב

(-)

ישראל גל-עד

ה ע ת ק

ירושלים, י"ז בטבת תשל"א
14 בינואר 1971

אל : ד"ר י. בורג, שר הפנים, יו"ר ועדת הפנים והטירות

מאת: נגיד בנק ישראל

ד"ר בורג הנכבד,

הנני לאשר בזה כי בטנת 1949 פנה משרד האוצר הישראלי
למר ישראל גל-עד, שעבד כמפקח מס הכנסה במשרד האוצר הבריטי, בבקשה
טיטול על עצמו תפקיד דומה במינהל המסים בארץ.

מר גל-עד נענה לבקשתנו ובחודש אוגוסט 1949 עבר לשירות
משרד האוצר בארץ.

ב ב ר כ ה

(-)

ד. הורוביץ

ה ע ת ק

ישראל גל-עד
רח"א להריוזי 34
ירושלים

לכבוד
נציב שירות המדינה
ירושלים

מר ניצן הנכבד,

בפגישתנו ביום 19.6.70 הודעת לי שאין באפשרותך או בדעתך להציע לי תפקיד מתאים אחר כמוזכר בטעיף 81.411 של התקט"ר, לאחר סיום שירותי בתפקיד המנהל הכללי של משרד הפתוח; לפיכך, עם פרישתי משירות המדינה, אהיה זכאי לקצבת פרישה אשר תחושב לפי המסכורת, לה הייתי זכאי כמנהל כללי.

מסרתי לך שברצוני להביא בפניך ובפני חברי ועדת השירות מספר עובדות, אשר בהסתמך עליהן אני מבקש להגדיל את שיעור קצבת הפרישה שלי במידה ניכרת מעל לשיעור המקובל לגבי מנהל כללי פורש, שלא הוצעה לו משרה מתאימה אחרת.

טענותי מבוססות בעיקר על שני טעמים:

1. רציפות למעשה בין שירותי בממסלה הבריטית לבין שירותי בממסלת ישראל, באשר הפסקתי את האחד על-מנת להענות לקריאה להכנס לטני (כפי שיוסבר להלן).

2. הנסיבות המיוחדות, בהן כרוכה פרישתי מהשירות כעת.

1. רציפות השירות

כבר מימי ילדותי באנגליה אני חבר בתנועה הציונית, ועוד ב-1938, כשהתפלגה תנועת "הבונים" שט לתנועה להתיישבות חקלאית מחד, ולתנועה להתיישבות עירונית מאידך, הייתי בין ראשי הפלג שחבריו הכינו את עצמם במקצועות שירות או הישוב בארץ. אז נכנסתי לשירות הממסלה הבריטית כפקיד אקסקוטיבי במינהל המסים באוצר. לאחר שירות צבאי בשנות 1945-1940 חזרתי לאוצר, וב-1946 נבחרתי לשרת כמפקח במטרדי מט הכנסה בלונדון, ושרחתי בתפקיד זה עד שהפסקתיו כדי לקבל על עצמי אותו תפקיד במטרדי מט ההכנסה בחיפה.

בשנת 1944, כשנוסד ארגון ה"פטווא", הייתי בין מייסדיו, וכיהנתי גם כיו"ר הקבוצה שרכזה בחוכה עובדי מימטל ומקצועות מינהל. בסוף 1947/תחילת 1948 בקרו באנגליה, במסגרת המו"מ על הסידורים הכספיים לסיום המימטל המנדטורי ולהעברתו לממסלה הישראלית, מר דוד הורוביץ, שהיה לאחר מכן לנכ"ל האוצר, וד"ר ארטור ברגמן, הממונה על הכנסות המדינה ונציב מט ההכנסה דאז. הוזמנתי לפגוש

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

אותם, ובשיחה עם ד"ר ברגמן, הוא העמיד אותי על הצורך בבעלי מקצוע במינהל המסיט ובמיוחד בכאלה אשר יוכלו לקבל לידיהם (מהמפקחים הבריטיים שעמדו לצאת) את הטיפול בחברות התעשייתיות והמסחריות הגדולות, כגון בתי הזיקוק, של, טולל בונה, האחים סטיל, אתא, ועוד. על סמך שיחה זו, ומכתב הזמנה שקבלתי לאחר מכן מהממונה על הכנסות המדינה, הודעתי לנציב שירות המדינה הבריטי על התפטרותי מהשירות ביולי 1949, כדי להכנס לאלתר לתפקיד של מפקח בשירות המסיט החדשים של מדינת ישראל הצעירה; וב-1.8.49 אמנע התחלתי לעבוד כמפקח מס הכנסה בחיפה ולטפל באותן החברות, עליהן דבר אתי ד"ר ברגמן בשיחתנו בלונדון.

בעת פרישתי משירות הממשלה הבריטית היו מאחורי 11 שנות שירות (כולל 5 שנים צבא) וצברתי זכויות פנסיה של 22% ש.ס. על זכויות אלו ויחדתי, כשהגשתי התפטרותי כדי לעבור לשירות הישראלי.

בעת קבלת המינוי מהממונה על הכנסות המדינה, לא ניהלתי כל מו"מ על תנאים או על הבטחת זכויותי. שמחתי לעלות ארצה, והתתפקתי בהבטחה שאמנע אעסוק בשירות המדינה במקצועי ובדרג מתאים - הבטחה שבוצעה במלואה ע"י ד"ר ברגמן.

סבורני איפוא, כי יהיה זה נכון, כטכאיט כעת לקבוע את גובה הגימלה שלי, לראות את שירותי בממלכת ישראל כהמשך ישיר - אישי ומקצועי - של שירותי בממשלה הבריטית, אליו נכנסתי, בו עבדתי, וממנו פרשתי, בכוונה ברורה להכין את עצמי לקבלת תפקיד בשירות ממשלת ישראל - וכך היה.

2. נסיבות פרישתי מהשירות עתה

שירותי את המדינה במסך עשרים ואחת שנה וחמיד ראיתי את עצמי כ- Career Civil Servant. לאחר ארבע שנות שירות כמפקח מס הכנסה בחיפה, הועברתי למשרד הראשי של האוצר בירושלים, וכיהנתי מאז בתפקידים בכירים - סגן ראשון לנציב מס ההכנסה, סגן הממונה על הכנסות המדינה, משנה למנהל הכללי במשרד המסחר והתעשיה, ומנהל כללי של משרד הפתוח.

בתקופת כהונתי כמנכ"ל פתוח, התנהל דיון ברמת ראש הממשלה דאז, מר לוי אשכול ז"ל, אל ארגון התעשיה הכימית הממלכתית, ועל הדרך הנכונה להפעלת החברות הממשלתיות שעסקו בענף זה. היה לי תפקיד מרכזי בדיונים אלה ובצעדים לבצוע המסקנות שאומצו על ידי הממשלה. לקראת סוף 1969 התכניות שלי - על דעת הטרים הממונים דאז - היו או להמשיך בהכוונת חברות אלו כמנכ"ל פתוח, או לחזק את איחוד החברות על ידי הצטרפותי בתפקיד מלא להנהלתן. בכל אחד מהדרכים האלה, היה פתוח לפני המשך שירותי הציבורי בדרג הבכיר ביותר עד למועד פרישת הטבעית, והיו מובטחות למעשה זכויותי לגמלאות באותו מועד לפחות בשיעורים המוגדלים החלים על מנהלים כלליים.

עם הרכבת הממשלה החדשה, עוכב ביצוען של התכניות לאיחוד התעשייה הכימית שנתקבלו על ידי הממשלה הקודמת; ובפרטי מהשירות כעת, דרך הפעילות האמורה אינה פתוחה יותר לפני.

זאת ועוד: חמורות אלו באו בזמן בו לא הייתי חפשי - מתוך סיבות אישיות - לקבל על עצמי חפידים במקומות שמחוץ לירושלים. השתלשלות ענינים זו, והמועד בו היא חלה, מהוות, לעניות דעתי, נסיבות מיוחדות במינן אשר יש בהן כדי להצדיק החשבות מיוחדת, כנבאים לקבוע את גובה הגימלה שלי בעת פרישתי מהשירות הציבורי, לו הקדשתי את כל שנות עבודתי.

לאור האמור לעיל, הן בקטר להצטרפותי לשירות, והן בקטר לפרישתי ממנו, נראה לי, כי נכון היה להעניק לי את הגימלה המקסימלית.

אודה אם תשקול נימוקי אלה ותתן את המיכתך - וחביא את בקשתי לדיון בפני ועדת השירות.

ב ב ר כ ה

(-)

י. בל-עד

הערת: חברי ועדת השירות

הקמת ועדה לאישור הצעות מחקר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס להקים ועדה לאישור הצעות מחקר המוגשות מטעם ישראל למימון מכספי קרן התמורה של ממשלת ארצות-הברית על-ידי שירותי הסעד והשיקום של משרד הבריאות, החינוך והסעד של ממשלת ארצות-הברית. - (S.R.S.) Social and Rehabilitation Service
Department of Health, Education and Welfare.

הועדה תהיה בת 3 חברים.

בראש הועדה יעמוד מנהל המועצה המדעית וחבריה יהיו הממונה על התקציבים או נציגו ונציג מנכ"ל המשרד שבתחום אחריותו נושא המחקר המוצע.

ד ב ר י ה ס ב ר

ממשלת ארצות-הברית באמצעות השירות הנ"ל מקציבה לפי הסכם עם ממשלת ישראל מיליוני לירות למחקרים בנושאי סעד ושיקום. ועדה בראשותו של פרופ' ד"ר אמיל אדלר המנוח הוקמה על-ידי מועצת השיקום לדון במחקרים בתחום השיקום, ואחר-כך הרחיבה סמכותה, בניגוד לעמדת משרד הסעד, לדון גם בתכניות של מחקרים בתחום שירותי הסעד, אישרה הצעות מחקר וקבעה עדיפויות עובר להגשתה למינהל שירותי הסעד של ארצות-הברית.

בועדה זו השתתפו חוקרים אשר לא במנעו מלהגיש הצעות מחקר, ומטבע הדברים כי על-ידי כך במנע שיקול אובייקטיבי ללא משוא פנים.

לייערכת התיקצוב של המדינה לא היתה השפעה על ההקצבות למרות העובדה שהקצבות ממשלת ארצות-הברית מיועדות בעיקרן לפרוייקטים המועדפים על-ידי ממשלת ישראל בתנאי שהם מתאימים לסדרי העדיפות של מנהל הסעד והשיקום של ארצות-הברית.

ההרכב המוצע מבטיח שיקול אובייקטיבי והתחשבות בסדרי העדיפות של הממשלה.

מוגש ע"י שר הסעד

תזכיר - הצעת חוק

א. מטרת החוק המוצע:

חוק הרשויות המקומיות (ניקוי מדרכות על ידי בעלי עסקים), תשל"א-1970.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

- (א) רשות מקומית תהא רשאית להחייב בעל עסקים בחוק עזר לנקות את קטע המדרכה הסמוך לעסקו, בימים שהעסק פתוח.
- (ב) רשות מקומית תהיה מוסמכת לקבוע בחוק העזר שהוראותיו יחולו על רחוב מסויים או על חלק מתחום הרשות המקומית או על עסקים מסויים וכי הוראות שונות יחולו באזורים שונים או על עסקים שונים.
- (ג) רשות מקומית תהיה מוסמכת לקבוע כי פעולות הניקוי יעשו בזמנים מסויים.
- (ד) הוכיח בעל העסקים כי ניקה את המדרכה בזמנים הקבועים בחוק העזר, תהיה זאת הגנה טובה נגד האשמה שהמדרכה אינה נקיה.
- (ה) הוראות החוק המוצע לא יפגעו בחובה המוטלת כיום על הרשות המקומית לנקות את המדרכות.

ג. מטרת החוק המוצע והאזור בו:

לפי הוראות פקודת העיריות, כפי שהן היום, אין סמכות להחייב בעל עסקים לנקות את המדרכה ליד בית עסקו. הרבה עסקים גורמים לזיהום המדרכה ליד בית העסק וכך יוצא ששעות ספורות לאחר ניקוי המדרכה על ידי צוות העובדים של הרשות המקומית היא מחלכלת מחדש. אין בכוהן של הרשויות המקומיות להתגבר על התקלה המכעות את חזות פני הערים, במיוחד ברחובות הראשיים.

ההסדר המוצע הוא שבעל העסקים יחוייב לנקות את אותו הקטע במדרכה הגובל עם עסקו. הסדר דומה אף בהיקף רחב יותר מקובל גם במדינות אחרות. חובה זו תחול על בעל העסקים רק בימים שבו העסק פתוח.

מאחר והבעיה היא בעיקר בעיתן של העיריות הגדולות ברחובות הראשיים ומאחר ומידת הזיהום שונה מחוג עסקים למשנהו, תינתן לרשות המקומית הסמכות לקבוע בחוק עזר הסדרים שונים באזורים שונים או לגבי עסקים שונים.

THE HISTORY OF THE

REPUBLIC OF THE UNITED STATES

OF AMERICA

BY

JOHN F. BURNETT

OF THE

NEW YORK PUBLIC LIBRARY

ASTOR LENOX TILDEN FOUNDATION

NEW YORK

1894

THE HISTORY OF THE

REPUBLIC OF THE UNITED STATES

יודגש כי אין בהסדר המוצע כדי לפגוע בחובה המוטלת
כיום על הרשות המקומית לנקות את המדרכות אלא להוסיף
חובה נוספת על בעל העסקים לנקות את המדרכה הגובלת
עם עסקו.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ייוספו מספר הוראות לדיני הרשויות המקומיות בחוק קצר.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד הפנים:

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של יחידות אחרות:

החוק המוצע עשוי למנוע הוספת כח אדם ברשויות מקומיות.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של משרד הפנים:

משרד הפנים יצטרך לבדוק את חוקי העזר החדשים של
הרשויות המקומיות דבר שיוסיף עבודה נוספת במידה מינימלית.

ח. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של יחידות אחרות:

מינימלית.

ט. הסתייגויות:

הממונה על החקציבים אינו מתנגד להצעה.

הערות הממונה על החקיקה שולבו בתזכיר.

הסתייגויות משרים אחרים לא נתקבלו.

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

י"ז בכסלו תשל"א
15.12.1970

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the year.

4. The fourth part of the report deals with the general remarks of the year.

5. The fifth part of the report deals with the general remarks of the year.

6. The sixth part of the report deals with the general remarks of the year.

7. The seventh part of the report deals with the general remarks of the year.

ב"ה, ירושלים, י"ח כסבת תשל"א
15 בינואר 1971

אל מזכיר הועדה לעניני מניס ושדותים, מר מ. ניר

מאת מנהל לשכת שר הפנים

רצ"ב צילום הצעה להחלטת ששר הסעד מבקש להביא לסדר
היום הקרוב של הועדה.

שר הפנים יו"ר הועדה הורני להעביר אליך ההצעה הנ"ל
ע"מ שתהיה בסדר היום של הועדה.

ב ב ר כ ה ,

זלמן סג"ל

העק: לשכת שר הסעד

ב"ה, ירושלים, י"ח בטבת תשל"א
15 בינואר 1971

אל מזכיר הועדה לעניני טנים ושרותים, פר.מ. גיר
מאח מנהל לשכת שר הפנים

רצ"ב צילום הצעה להחלטה ששר הסעד מבקש להביא לסדר
היום הקרוב של הועדה.

שר הפנים יו"ר הועדה הורגזי להעביר אליך ההצעה הנ"ל
ע"מ שתהיה בסדר היום של הועדה.

ב ב ר כ ה ,

זלמן טב"ל

העוק: לשכת שר הסעד

ב"ה, ירושלים, י"ח בשבט תשל"א
15 בינואר 1971

אל מזכיר הועדה לענייני מניס ושדוהים, מר מ. ניר
מאת מנהל לשכת שר הפנים

רצ"ב צילום הצעה להחלטה ששר המעד מבקש להביא לסדר
היום הקרוב של הועדה.

שר הפנים יו"ר הועדה הורני להעביר אליך ההצעה הנ"ל
ע"מ שחתייה בסדר היום של הועדה.

ב ב ר כ ה,

דלמן טב"ל

העחק: לשכת שר המעד



מ. חזני
שר הסקר

ב"ה ירושלים, י"א בטבת תשל"א
8 בינואר 1971

אל : יו"ר ועדת השרים לעניני פנים ושירותים

אני מבקש להעמיד בדחיפות על סדתי של הועדה
את הצעת החלטה הר"ב.

הענין דחוף, נצטברו גם תוכניות וגם כספים
למימון.

ב ב ר כ ה

ג. חזני
מ. חזני

העתק: למזכיר הממשלה

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

1. תוקם ועדה לאישור הצעות מחקר המוגשות מטעם ישראל למימון מבספי קרן התמורה של ממשלת ארצות הברית על-ידי שירותי הסעד והשיקום של משרד הבריאות, החינוך והסעד של ממשלת ארה"ב.
(S.R.S.) Social and Rehabilitation Service - Department of Health, Education and Welfare
הועדה תהיה בת 3 חברים.
2. בראש הועדה יעמוד מנהל המועצה המדעית וחבריה יהיו הממונה על התקציבים או נציגו ונציג מנכ"ל המשרד שבתחום אחריותו נושא המחקר המוצע.

דברי הסבר

ממשלת ארה"ב באמצעות השירות הנ"ל מקציבה לפי הסכם עם ממשלת ישראל מליוני לירות למחקרים בנושאי סעד ושיקום. ועדה בראשותו של פרופ' ד"ר אמיל אדלר המנוח הוקמה ע"י מועצת השיקום לדון במחקרים בתחום השיקום, ואח"כ הרחיבה סמכותה, בניגוד לעמדת משרד הסעד, לדון גם בתוכניות של מחקרים בתחום שירותי הסעד, אישרה הצעות מחקר וקבעה עדיפויות עובר להגשתה למינהל שירותי הסעד של ארה"ב.

בועדה זו השתתפו חוקרים אשר לא נמנעו מלהגיש הצעות מחקר, ומטבע הדברים כי על-ידי כך נמנע שיקול אובייקטיבי ללא משוא פנים.

למערכת התיקצוב של המדינה לא היתה השפעה על ההקצבות למרות העובדה שהקצבות ממשלת ארה"ב מיועדות בעיקרן לפרויקטים המועדפים ע"י ממשלת ישראל בתנאי שהם מתאימים לסדרי העדיפות של מנהל הסעד והשיקום של ארה"ב.

ההרכב המוצע מבטיח שיקול אובייקטיבי והתחשבות בסדרי העדיפות של הממשלה.

