

מדינת ישראל

גנזך המדינה

חיקי' 758
(11)

על פי ממשק

משירי הפנים

הת'יק מ'ס

1/83

: 10

10/9/1

עד:



שם תיק: חוקי עזר כללי אלפי מנשה

גל-15/60444

טענה פריט: 000caog

כתובת 6-11-6-306-3

24/08/2018

וארץ הדבש

מחלקה
למנוח רבי
נחמן מברסלב

מס', תיק מקור

15/52

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ה בתשרי תשנ"א
3 באוקטובר 1991
חיק: כללי
מס': 653/1407

אל: ישראל אור - עוזר בכיר ליוה"מ

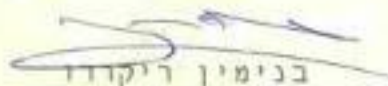
הנדון: חוק עזר (חרבים אזוריים לאנטנות טלוויזיה)

אנא ראה המצ"ב.

רס"ן כץ צרפה למכתב זה צלום של חוק העזר לאפעל (חרבים אזוריים לאנטנות טלוויזיה), התשמ"ה-1985 (פורסם בק"ח חש"ם חשמ"ה, עמ' 182).

שאלתי - האם מאז פרסום חוק עזר זה נחדש משהו בחוק זה המחייב שנוי בנוסח? האם היית ממליץ לי לפרסם חוק עזר זה ביהודה ושומרון כחוק עזר לדוגמא?

בברכה,


בנימין ריקון
הממונה ביו"ש

העחק: איו"ש - ס' יועמ"ש
חיק 5502 - משפטי

ת.ד. 563, גבעה זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ט"ו באלול תשנ"א
25 באוגוסט 1991
תיק: כללי
מס': 653/1311

לכבוד

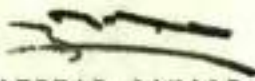
מר נחמן יעקב
גזבר המועצה המנהלית המקומית בא"ש
(מחוז ביתר עילית)

שלום רב,

הנדון: חוקי עזר בנושא ביו

אודה לך אם תמלא את השאלון המצורף בזה ותחזיר לי אותו תוך שבוע ימים.

בכבוד רב,
ובברכת כתיבה וחתימה טובה,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: שאול שטרייט - פרויקט הביוב הארצי
אילן פרייס - ממונה (שרותים מוניציפליים ופיתוח)

ח.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

STATE OF TEXAS
COUNTY OF DALLAS
Shirley C. A. [illegible]

My special power
is hereby [illegible]
[illegible] [illegible]
[illegible] [illegible]

WITNESSES

My commission expires

(THE DEFENDANT)

NOTARY PUBLIC

NOTARY PUBLIC STATE OF TEXAS

NOTES: If no date is given, the date of the next day after the date of the note is the date of the note.

WITNESSES
[illegible] [illegible]

[Signature]
[illegible]
[illegible]

NOTE: When the date is given, the date of the note is the date of the note.

NOTARY PUBLIC STATE OF TEXAS

חוקי עזר בנושא ביוב

שם המועצה _____

(1) מה גובה האגרות וההיטלים הנגבים היום, לפי עדכון המדד האחרון, לכל אחד מהשרותים הבאים?

אגרת ביוב - לכל מ"ק מים.

למגורים - _____

למשרדים - _____

מפעל תעשייה יבשה - _____

מפעל תעשייה רטובה - _____

עסקים אחרים - _____

נכסים אחרים - _____

אגרת חידוש חיבור - ש"ח. _____

היטל ביוב

החקנת ביב ציבורי - ש"ח למ"ר _____

החקנת ביב פרטי (מאסף) - ש"ח למ"ר _____

חיבור ביב פרטי - ש"ח _____

(2) האם ניתנות הנחות על סכומים אלה? לא/כן. (מחק את המיותר).

(3) האם ההיטלים נגבים מהקבלנים או מהמשתכנים?

בבניה צבורית - _____

בבניה פרטית - _____

(4) מספר חושבי הרשות - אמדן נוכחי - _____

- אמדן קיץ 1992 - _____

שם הגזבר - _____

חתימה - _____

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

WASHINGTON, D. C.

For the purpose of this report, the following definitions have been adopted:

1. Field work - work done in the field.

2. Office work - work done in the office.

3. Travel - work done while traveling.

4. Teaching - work done in teaching.

5. Extension work - work done in extension.

6. Other work - work done in other.

7. Unpaid work - work done without pay.

8. Work done for the Government - work done for the Government.

9. Work done for the State - work done for the State.

10. Work done for the County - work done for the County.

11. Work done for the City - work done for the City.

12. Work done for the Town - work done for the Town.

13. Work done for the Village - work done for the Village.

14. Work done for the Hamlet - work done for the Hamlet.

15. Work done for the Estate - work done for the Estate.

16. Work done for the Farm - work done for the Farm.

17. Work done for the Shop - work done for the Shop.

18. Work done for the Store - work done for the Store.

19. Work done for the Bank - work done for the Bank.

20. Work done for the Post Office - work done for the Post Office.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

חוקי עזר לביוב בי"ש"ע

הרשות	אגרת ביוב פורטס ביום	היטל ביוב פורטס ביום	בניית ביבים פורטס ביום
אורנית	21.10.1990	=====	=====
אלפי מנשה	2.5.1986	ביוב ב"ח"ר אלפי	=====
אלקנה	18.10.1982 [החלפת חוסטפה 7.2.1989]	ביוב ב"ח"ר אלפי	=====
אפרחה	20.11.1983	=====	11.7.1989
אריאל	23.6.1987	14.7.1982	=====
בית אריה	4.12.1990	=====	=====
ביחר עליח	בבדיקה	=====	=====
גבעת זאב	1984	=====	=====
מ. אדומים	22.10.1984	=====	22.10.1984
מ. אפרים	6.2.1983 תיקון: 1989	ביוב ב"ח"ר אלפי	=====
עמנואל	11.6.1985	=====	=====
קרית ארבע	25.6.1985	=====	25.6.1985
ק. שומרון	בבדיקה	=====	=====
גוש עציון	=====	=====	=====
הר חברון	=====	=====	=====
מגילות	=====	=====	=====
מ. בנימין	=====	=====	=====
ע. הירדן	=====	=====	=====
שומרון	בבדיקה	בבדיקה	=====
חוף עזה	=====	=====	=====

י"ח-החברן שוכן גליל ואלפי מנשה. ב"ח"ר/מנשה



מדינת ישראל

משרד הפנים

1

צבא הגנה לישראל

אזור יהודה ושומרון



הממונה על הישובים הישראליים ביהודה ושומרון

ז' באב תשנ"ב
6 באוגוסט 1992
תיק: כללי
מס': 653/2363

אל: עזרא ירושלמי - המינהל לתכנון, תיקצוב ופיתוח

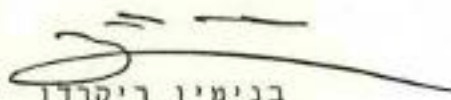
הנדון: אשור חוקי עזר היטל/אגרה ביוב

בהמשך לשיחתנו הטלפונית.

מצורף הערה מחוץ דו"ח מבקר המדינה בנושא הטיפול בשפכים באזור יהודה ושומרון (עדיין לא פורסם).

לידיעתך.

בברכה,


בנימין ריקרד
הממונה ביו"ש

העחק: יצחק בלק - סמנכ"ל בכיר לתכנון תיקצוב ופיתוח
אילן פרייס - ממונה לפיתוח ושירותים מוניציפליים

2. בנובמבר 1989 פרסמה ועדה מיעצת לבריאות הציבור בענייני מערכות ביו, טיפול בשפכים והשבת קולחין (ועדת שלר) שמונתה על ידי ראש שירות בריאות הציבור במשרד הבריאות, את המלצותיה לקביעת קריטריונים לטיהור שפכים. המלצות אלה הציגו דרישה מזערית לרמת הטיהור המוגדרת בקיצור 20/30, שהיא בגדר חובה בסיסית לכל רשות מקומית המשרתת אוכלוסייה של 10,000 איש ומעלה. שירות בריאות הציבור בישראל התייחס אל הדרישה לרמת טיהור 20/30 כאל הנחית ביניים של משרד הבריאות, עד לפרסומן של תקנות רלוונטיות. רק במאי 1992 פורסמו בישראל תקנות בריאות העם (קביעת תקנים למי שפכים), התשנ"ב-1992, שאימצו את החלטות הוועדה לגבי רמת הטיהור הדרושה. התקנות יכנסו לתוקף שמונה עשר חודשים מיום פרסומן. תקנות אלה לא הותקנו באזור.

3. על פי כללי בריאות העם (טיהור מי שופכין המיועדים להשקיה), התשמ"א-1981 שהותקנו בישראל, שימוש חוזר במי קולחים לצורך השקית גידולים חקלאיים מחייב קבלת היתר ממשרד הבריאות, בו ייקבעו תנאי השימוש ואיכות הקולחים בהתאם לסוגי הגידולים המיועדים להשקיה. באזור - עניין השקית גידולים חקלאיים במי קולחים עדיין לא מוסדר בצו. מן הראוי שהמינהל האזרחי ייזום חקיקה בדבר שימוש חוזר במי קולחים להשקית גידולים חקלאיים באזור.

4. מספר רשויות מקומיות באזור הגישו לממונה על הרשויות מקומיות הישראליות באזור (להלן - הממונה) הצעות לחוקי עזר לענין מימון הקמת מערכות לטיפול בשפכים, אולם הטיפול באשור חוקי עזר אלה מתעכב מכיוון שהדבר כרוך באשורים ובחנות דעת מגוונים במשרדו הממשלה ובמינהל משרד הפנים.

5. קיים צורך בתוספת לחקיקה הקיימת כדי לאפשר טיפול נאות בנושא, בעיקר בתחומים הבאים: איכות מי השפכים, הטכת היטלים למימון הקמת קווי הולכה ומתקני טיהור למי השפכים, שימוש במי קולחים להשקית גידולים חקלאיים, השקית גינות צבוריות בקולחים מטוהרים, התקנת בורות ספיגה ביתיים ואיסור על התקנת בורות ספיגה לשפכים העשיתיים, טיפול בשפכים תעשייתיים והקמת מתקנים מיוחדים לטיפול מוקדם במסגרת המפעל בשפכים אלו. על המינהל האזרחי וגורמים אחרים הנוגעים בדבר לדאוג לזרז החקיקה הדרושה.

רשויות תכנון ופיקוח. 1. במארס 1992 החליטה ועדת שרים לענייני תאום ומינהל להקים מינהל ארצית לביו, שבראשה יעמוד נציג שר הפנים. כמו כן הוחלט להקים ועדה מקצועית בתחום הביו, שבו יהיה תייעץ למינהל בשאלות מקצועיות ושתציע סטנדרטים מקצועיים. המינהל תורכב מנציגי המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, משרד הבריאות, משרד הבינוי והשיכון, נציבות המים, מרכז השלטון המקומי, משרד האנרגיה והתשתית ומשרד הביטחון (בכל הקשור לאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה). ועדת המנכ"לים לענייני ביו (*), שהוקמה עוד ב-1970 וטרם דנה בנושא הביו באזור, מסיימת את עבודתה עם הקמת המינהל.

(*) ראה דוח שנתי 42, עמ' 851.

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ה' באב תשנ"א
16 ביולי 1991

תיק: חוקי עזר
מס': 6530/1148

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון
מזכירי הרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון
גזברי הרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון
היועצים המשפטיים לרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: חוקי עזר

עם חקיקה תיקון 41 לתקנון המועצות האזוריות ותיקון 67 לתקנון המועצות המקומיות, שענינם המרכזי שנוי הליך האישור של חוקי עזר, אבקשכם להקפיד על הדברים הבאים וזאת על מנת למנוע שפרסומו של חוק עזר יעוכב.

- יש לבצע הגהות דקדקניות ומקצועיות של חוקי העזר. אין צורך להרבות במילים מה חשיבותן של מילים, אותיות ונקודות בטקסט משפטי. כל שיבוש עלול להכשיל את הרשות בבואה להדיין בבית המשפט בנושא אכיפת החוק.
- לגבי מספר חוקים, שענינם גביית אגרות עבור מתן שירותים מוניציפאליים או פיתוח התשתית העירונית, משרד הפנים דורש עריכת תחשיב שיבטיח שאכן ההכנסות מהאגרות תכסינה את עלויות מתן השירות או הפיתוח. התחשיבים צריכים לקבל אישור מאת הפונקציות המקצועיות לפי הפרוט הבא:

הנושא	הפונקציה המאשרת
סלילת רחובות	גזבר / מהנדס המועצה
היטל ביוב	פרוייקט הביוב הארצי
אגרת ביוב	פרוייקט הביוב הארצי
תיעול	גזבר / מהנדס המועצה
אספקת מים	מינהל משק המים ברשויות המקומיות
פנוי אשפה	גזבר המועצה

- 2 -

3. לתשומת לבכם: על פי הוראותיהם החדשות של התקנונים, אין עוד צורך פורמלי באישור הממונה לחוקי העזר, ולכן אין לסיים את נוסח החוק בפסקה "נתאשר..." (שם הממונה)". לעומת זאת יש להוסיף בכל מקרה תאריך עברי ולועזי ליד חתימתו של ראש המועצה.
4. בכל מקרה בו מאמץ חוק העזר חקיקה ישראלית יש להוסיף "כפי חוקפו (חוקפה, חוקפן, לפי הענין) בישראל" ואם סביר להניח שהחיקוק הישראלי ישחנה מפעם לפעם, יש גם להוסיף את המילים "מעת לעת".
5. יש להמנע בחוקי העזר משימוש בראשי תיבות: לא ע"י אלא על ידי לא ש"ח אלא שקלים חדשים.

בכבוד רב


בנימין זקנדן
הממונה ביו"ש

העתק: איו"ש, יועמ"ש, סגן יהודה כהן
גב' מיכל פינקלשטיין - מח' תקציבים
מפצ"ר, דבל"א, סרן שמואל סרנאי
ישראל אזור, לשכת היועמ"ש
משה אבנון, מנהל משק המים ברשויות המקומיות
אינג' זיצר, פרויקט הביוב הארצי

TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91

START TIME 12:01:21

FINISH TIME 12:02:50

RECEIVER ID

COMMUNICATION OK

PAGES 212 ח"ג 212

TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91

START TIME 12:08:40

FINISH TIME 12:10:00

RECEIVER ID

COMMUNICATION

PAGES 212 ח"ג 212

TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91

START TIME 12:12:13

FINISH TIME 12:13:32

RECEIVER ID

COMMUNICATION OK

PAGES 212 ח"ג 212



TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91
 START TIME 12:47:11
 FINISH TIME 12:48:43
 RECEIVER ID 872 2 638368
 COMMUNICATION OK
 PAGES 106' 132 002

TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91
 START TIME 12:48:28
 FINISH TIME 12:50:42
 RECEIVER ID 872 2 638368
 COMMUNICATION OK
 PAGES 151 218 002

TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91
 START TIME 12:51:29
 FINISH TIME 12:53:02
 RECEIVER ID 872 3 288279
 COMMUNICATION OK
 PAGES 163 230 002

TX-JOURNAL

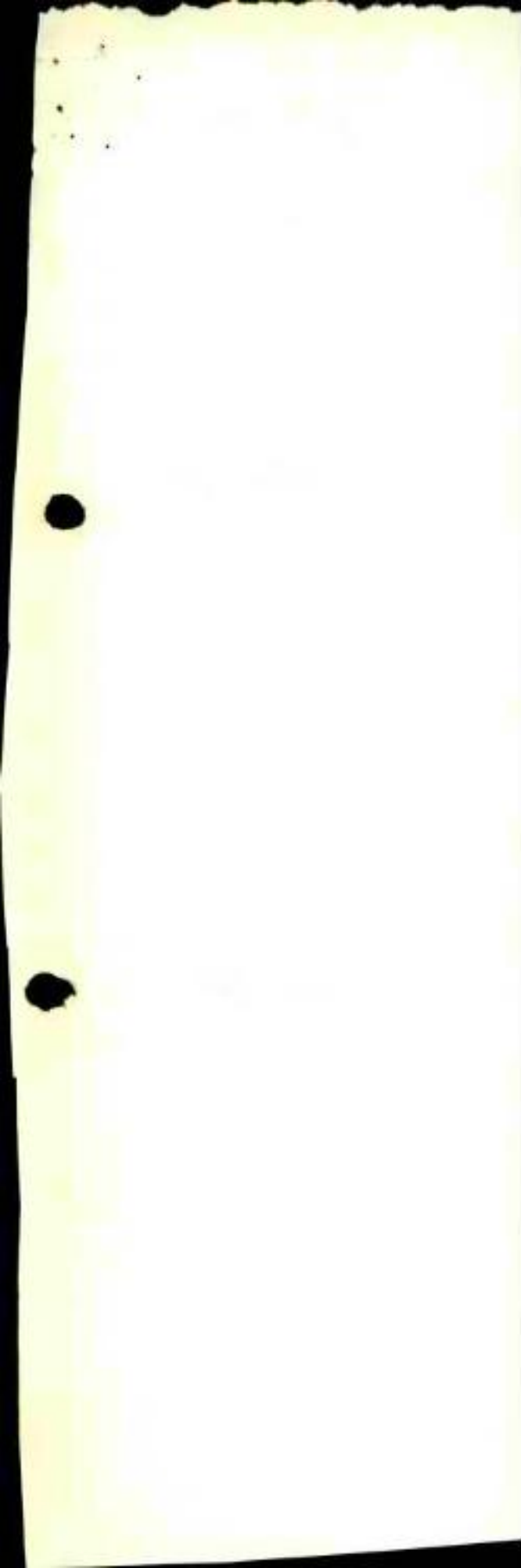
DATE 08/08 '91
 START TIME 11:46:38
 FINISH TIME 11:48:06
 RECEIVER ID
 COMMUNICATION OK
 PAGES 0381 210 002

TX-JOURNAL

DATE 08/08 '91
 START TIME 11:48:57
 FINISH TIME 11:52:45
 RECEIVER ID 972 2 631287
 COMMUNICATION OK
 PAGES 0317 317 002

TX-JOURNAL

DATE 08/08 '91
 START TIME 11:54:15
 FINISH TIME 11:55:48
 RECEIVER ID 9722245523
 COMMUNICATION OK
 PAGES 1173 317 002



TX-JOURNAL

DATE 11/30/01

06/06/01

START TIME

10:22:00

FINISH TIME

10:23:32

RECEIVER ID

02 932169

COMMUNICATION

OK

PAGES

002

TX-JOURNAL

DATE

06/06

10:18:02

START TIME

10:18:02

FINISH TIME

10:19:18

RECEIVER ID

972 3 9385658

COMMUNICATION

OK

PAGES

002

TX-JOURNAL

DATE

11/12 NIE

06/06 '91

START TIME

10:27:24

FINISH TIME

10:28:39

RECEIVER ID

972 2 231927

COMMUNICATION

OK

PAGES

002

TX-JOURNAL

DATE

06/06 '91.

START TIME

10:29:35

FINISH TIME

10:31:39

RECEIVER ID

5.5711c

COMMUNICATION

OK

PAGES

003

TX-JOURNAL

DATE

06/06 '91

START TIME

10:35:24

FINISH TIME

10:36:42

RECEIVER ID

02 - 70710 011P

COMMUNICATION

OK

PAGES

002

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91
START TIME	10:37:50
FINISH TIME	10:38:25
RECEIVER ID	<i>Stelino</i> 972 52 921078
COMMUNICATION	OK
PAGES	002

TX-JOURNAL

DATE	<i>1701 11/11</i>	06/06 '91
START TIME		10:43:19
FINISH TIME		10:49:35
RECEIVER ID		972 2 841544
COMMUNICATION		OK
PAGES		002

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '81
START TIME	10:52:14
FINISH TIME	10:53:34
RECEIVER ID	9722971118
COMMUNICATION	OK
PAGES	002

נ"ה דן מ"י

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91
START TIME	10:54:48
FINISH TIME	10:55:50
RECEIVER ID	057 584527
COMMUNICATION	OK
PAGES	201

201

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91
START TIME	10:57:40
FINISH TIME	11:00:56
RECEIVER ID	972 02 963236
COMMUNICATION	OK
PAGES	1002 1002 - 1002

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91
START TIME	11:02:08
FINISH TIME	11:03:43
RECEIVER ID	972 3 9363103
COMMUNICATION	OK
PAGES	2 p ⁵ 10

002

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91
START TIME	11:06:09
FINISH TIME	11:07:38
RECEIVER ID	972 2 340875
COMMUNICATION	OK
PAGES	ገጽ 1፣ ፩ ገጽ 2 002

TX-JOURNAL

DATE 06/06 '91

START TIME 11:11:14

FINISH TIME 11:12:29

RECEIVER ID 872 2 362477

COMMUNICATION OK

PAGES 215 07/20 002

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91.
START TIME	11:31:30
FINISH TIME	11:33:55
RECEIVER ID	972 8 236996
COMMUNICATION	OK
PAGES	022

בית ספר

TX-JOURNAL

DATE *17/11/91* 06/06 '91.

START TIME 11:13:20

FINISH TIME 11:17:31

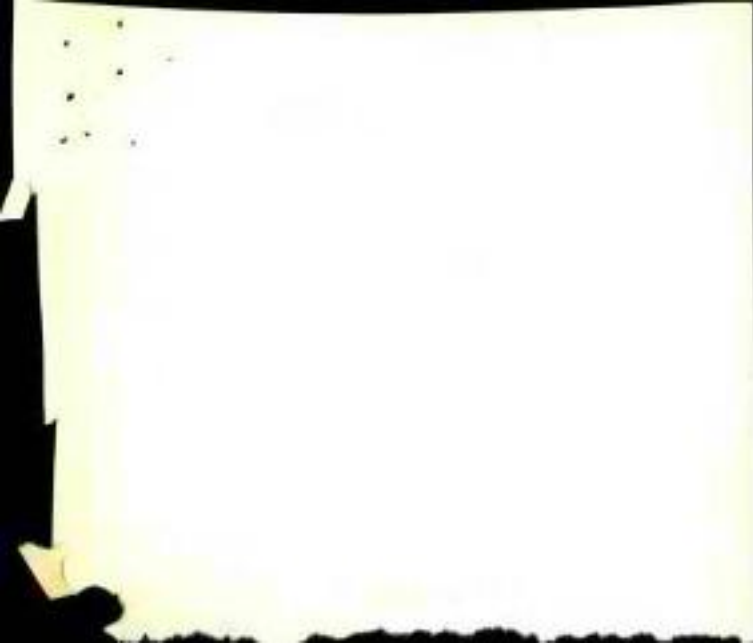
RECEIVER ID 872 2 351924

COMMUNICATION OK

PAGES 002

TX-JOURNAL

DATE	06/06 '91
START TIME	11:34:33
FINISH TIME	11:36:02
RECEIVER ID	972 2 941635
COMMUNICATION	OK
PAGES	2 קטות הימן 002



TX-JOURNAL

DATE	08/06 '91
START TIME	10:14:21
FINISH TIME	10:15:53
RECEIVER ID	972 3 9363103
COMMUNICATION	OK
PAGES	002

TX-JOURNAL

၁၂၂၈ '၁၆၆

DATE

၀၆/၀၆ '၉၁

START TIME

၁၀:၀၆:၀၈

FINISH TIME

၁၀:၀၇:၂၅

RECEIVER ID

87252825262 -

COMMUNICATION

OK

PAGES

၀၀၂



לשם בטיחות

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

כ"ד בסיון תשנ"א
6 ביוני 1991
חיק: חוקי עזר
מספר: 653/1061

אל: ראשי הרשויות המקומיות הישראליות ביהודה ושומרון
היועצים המשפטיים לרשויות הישראליות ביהודה ושומרון

שלום רב,

הנדון: חוקי עזר

ביום י' באייר תשנ"א (23 במאי 1991) חתם מפקד כוחות צה"ל באזור
על תיקון מס' 41 לחקנון המועצות האזוריות ועל תיקון מס' 67 לחקנון
המועצות המקומיות.

על פי חיקונים אלה, בוטל הצורך באשור הממונה לחוקי העזר של הרשויות
הישראליות באיו"ש ולעומת זאת ניתנה לממונה הזכות לעכב את פרסום חוקי
העזר תוך 90 יום מיום קבלת החוק במשרדו לאחר שיפרט את הסתייגותיו.
לאחר העיכוב ראשי הממונה לפסול את חוק העזר או לבקש מהמועצה לדון בו
מחדש.

להלן נוסח הסעיפים החדשים בחקנונים:

72 (מועצות אזוריות)
88 (מועצות מקומיות) מועצה רשאית להחקין חוקי עזר בכל ענין שהיא חייבת
או מוסמכת לטפל בו על פי חקנון זה או כל חיקוק אחר;
חוקי העזר ייחתמו בידי ראש המועצה.

72א (מועצות אזוריות)
88א (מועצות מקומיות)
(א) אישרה המועצה חוק עזר, יודיע על כך ראש המועצה לממונה ויצרף
להודעתו העתק מחוק העזר.

(ב) לא יפורסם חוק עזר כאמור בסעיף 94/77 ולא יכנס לחוקפו אלא כעבור 90
ימים מהיום שהממונה אישר בכתב לראש המועצה כי קיבל את העתק חוק
העזר כאמור בסעיף קטן (א); הודיע הממונה כי אין לו התנגדות לחוק
העזר, יפורסם חוק העזר אף לפני תום המועד האמור.

THE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION
UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE

MEMORANDUM FOR THE DIRECTOR, FBI

SUBJECT: [Illegible]

1. [Illegible]

2. [Illegible]

3. [Illegible]

4. [Illegible]

5. [Illegible]

6. [Illegible]

(ג) הממונה רשאי בתוך החקופה האמורה בסעיף קטן (ב) להורות על עיכוב פרסום חוק העזר ובלבד שלא יעשה כן אלא לאחר שפירט את הסתייגותיו ונחן לראש המועצה, או למי שראש המועצה הסמיך לכך, הזדמנות לטעון את טענותיו נגד עיכוב פרסום חוק העזר.

(ד) עיכב הממונה פרסום חוק עזר כאמור בסעיף קטן (ג), רשאי הוא לעשות אחת מאלה:

- (1) להורות על ביטול העיכוב;
- (2) לפסול את חוק העזר מנימוקים שיפרט;
- (3) להחזיר את חוק העזר בחוספת הערות למועצה לדיון מחדש.

(ה) ביטל הממונה את הוראתו לעכב פרסומו של חוק עזר, יפורסם חוק העזר כאמור בסעיף 94/77.

כפעולת מעבר מהשיטה הישנה לשיטה החדשה, אודה לכם מאד אם תמציאו אלי מ"ד, ולא יאוחר משבעה ימים מהיום, רשימה של חוקי העזר שקיבלה המועצה ושטרם אושרו על ידי ואת נוסח החוקים כפי שנשלחו לאישור.

בכבוד רב,


בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: איו"ש - יועמ"ש
עו"ד בני יערי - סגן בכיר ליוה"מ
עו"ד ישראל אזר - לשכת היוה"מ
מפצ"ר-דבל"א - סרן שמואל סנראי

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים
המחלקה לשרותים מוניציפליים ופיתוח

ירושלים: י"ב בכסלו התשנ"א
29 בנובמבר 1990

אל: גזברי הרשויות המקומיות

הנדון: חוקי עזר לפיתוח

ישנם מספר חוקי עזר אשר רשויות מקומיות מבקשות לפרסם, אך, לא ניתן לפרסם רק על-פי החוק המוגש, אלא על הרשות לצרף נאופן קבוע תחשיבים לקביעת סכום האגרות שבתוספת וכן המלצת הגופים האחראים לגבי אותו החוק.

להלן רשימת חוקי העזר:

סלילת רחובות - לצרף תחשיב
היטל כיוב (- תחשיב והמלצת פרויקט הכיוב הארצי
אגרת כיוב (- תחשיב והמלצת פרויקט הכיוב הארצי

תיעול - תחשיב

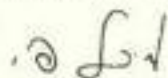
אספקת מים - המלצת מינהל המים ותחשיב

פינוי אשפה - תחשיב

כידוע, ללא החומר המבוקש לגבי האגרות הנ"ל, משרדנו לא יעביר את חוקי העזר לפרסום.

נא לתשומת לבכם.

בכבוד רב,



מיכל פינקלשטיין
אחראית על חוקי העזר

לשון ברס בלף

א. גולדס משרד ער"ד

AHARON GOLDES Law Office
רח' פרץ 39 PERETZ st.
תל-אביב 66854 TEL-AVIV
טל: 03-380349/50
פקס: 03-380345 FAX.

בס"ד, כו' סיון חשנ"א
8 יוני 1991
סימוכין: אלק-6

לכבוד
מר בנימין ריקרדו
הממונה על הישובים ביו"ש
גבעת זאב

א.נ.נ.



הנדון: חוקי עזר

הנני מאשר קבלת מכתבך 653/1061 מיום 6.6.91.

ראשית דבר, סבור אני שיש לברך על השלמת החקיקה בנושא אישור חוקי העזר ויצירת מנגנון של "וטו מתלה". אודה באם תמסור ברכת תודה לכל אלו שעסקו במלאכה.

להלן פירוט חוקי עזר אשר נשלחו לאישור ועד היום טרם אושרו.

מ.מ. אלקנה:

ח"ע פיקוח על מכירת בשר ומוצריו נגדן לא יחויב

מ.מ. אלפי מנשה:

ח"ע פיקוח על מכירת בשר ומוצריו נגדן לא יחויב

ח"ע בריכות שחיה } ח"ע פתיחת בתי עסק
ח"ע פתיחת בתי עסק } לא יחויבו בריכות שחיה, סניף מאלף, עזכרון שחיה וכו'

מ.מ. מעלה אפרים

ח"ע מודעות ושלטים (תקון אגרות) אולף
ח"ע פיקוח על מכירת בשר ומוצריו אולף
ח"ע הדברת מזיקים לא נחשבו אולף

מ.מ. עמנואל:

ח"ע פיקוח על מכירת בשר ומוצריו
ח"ע אספקת מים (אגרות)

לא יחויבו ח"ע אולף

מ.מ. קרני שומרון: כל חוקי העזר הועברו אליך לפני כחודש. הוצא 29.5

מוא"ז שומרון: אספקת מים
אחזקת בעלי חיים
הזרמת שפכי תעשייה למערכות ביוב הלי

בכבוד רב,
אהוד גולדס, עו"ד

העתק:

מ.מ. אלקנה - מזכיר
מ.מ. אלפי מנשה - מזכיר
מ.מ. מעלה אפרים - מזכיר
מ.מ. עמנואל - מזכיר
מ.מ. קרני שומרון - מזכיר
מוא"ז שומרון - מזכיר

אין בנא (חוקי סגן)
פז

מדינת ישראל
משרד הפנים
לשכת היועץ המשפטי

ירושלים, ח' בסיון התשנ"א
21 במאי 1991

מחוז יהודה ושומרון

29-05-1991

נתקבל

אל: מר בני ריקרדו, הממונה ביהודה ושומרון

- הנדון: 1. חוק עזר לעמנואל (תיקון חוקי עזר) התשנ"א-1991
2. חוק עזר למעלה אדומים (פיקוח על כלבים וחתולים)
(תיקון), התשנ"א-1991
מכתבין מיום 14.5.91

חוקי העזר שבנדון הועברו לטיפולו של עו"ד ישראל אזר בלשכנו.

אני מבקש להפנות תשומת ליבך לכך כי אינני מטפל בבדיקתם ואישורם של חוקי העזר של הרשויות המקומיות הישראליות באיו"ש אלא אם וכאשר אני מתבקש לעשות כן במסגרת שירות מילואים בלשכת היועץ המשפטי של איו"ש. למעט הסייג האמור, הכחובת לפניותך בנושאים הקשורים לאישורם של חוקי עזר היא כאמור עו"ד אזר.

בברכה,

בני יערי, עו"ד
סגן בכיר ליועץ המשפטי

העחק: סגן יהודה כהן, בית אל
עו"ד ישראל אזר

יב/88

THE
OFFICE OF THE
SECRETARY OF THE
NAVY

NAVY DEPARTMENT
WASHINGTON, D. C.

RECEIVED

NOV 10 1917

NAVY DEPARTMENT

TO THE SECRETARY OF THE NAVY

FROM THE SECRETARY OF THE NAVY

RECEIVED

THE SECRETARY OF THE NAVY
WASHINGTON, D. C.

NOV 10 1917

NAVY DEPARTMENT

RECEIVED

THE SECRETARY OF THE NAVY

מפקדת מרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל' 2912, 2925, 5692097
חק 33 (850)
תשנ"א
1991



איו"ש - היועמ"ש
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש
אזח"ע - היועמ"ש
חק 33 (800)
חק 33 (855)

הנדון : פ.ע. רע"ן הדבל"א - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש

1. על פי בקשת הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש, קיום רע"ן הדבל"א פגישת עבודה עם הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש, מר ב' ריקרדו, ביום 25.4.91, בהשתתפות הח"מ.

2. הנושאים שנדונו הינם אלו :

א. תפקיד הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש :

- (1) כידוע, על פי החלטות הממשלה בדבר הפעילות באזורים, משרדי הממשלה פועלים בהתיישבות הישראלית באיו"ש ואזח"ע ישירות. בפועל, הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש הינו הפקיד הממשלתי היחיד אשר פועל בהתיישבות הישראלית.
- (2) עקב מצב זה, פניות רבות הנוגעות לתחומי פעילות של משרדי ממשלה שונים, מופנים אל הממונה אשר מרכז העבודה מול משרדי הממשלה השונים.
- (3) רע"ן הדבל"א מסר לממונה כי על פי תפיסתנו, הממונה הינו מרכז את הפעילות מצד אלוף הפיקוד בנוגע להתיישבות הישראלית באיו"ש וקיבל מינוי לצורך כך.
- (4) סוכם כי כל עוד אין משרדי הממשלה השונים סבורים כי יש לפעול בדרך אחרת, הממונה ימשיך בפעילותו במתכונת הנוכחית.

ב. האצלת סמכויות הממונה

- (1) כידוע, קיימת תכונת ענפה בנוגע לבקשת הממונה לאפשר האצלת סמכויות מסוימות מטעמו לעוזרו.
- (2) ישנן שתי דרכים לפעול כאמור :
א. קביעת תחומי פעילות מסוימים להם ימונה אדם נוסף כ"ממונה".
ב. קביעה בתקנון כי הממונה רשאי להאציל סמכויות בתחומים מסוימים ובתנאים מסוימים.
- (3) סוכם כי הממונה יקבל עמדת יועמ"ש משרד הפנים ויפרט בקשתו בהרחבה ואנו נמליץ על המשך טיפול.

ג. אישור חוקי עזר

- (1) כידוע, קיימות תלונות רבות בדבר עיכובים הקיימים באישור חוקי עזר.
- (2) כזכור, סוכם בזמנו כי יצא תיקון לתקנונים אשר יקבע "וטו מתלה" כאשר באם תוך 90 יום לא תהיינה הערות להצעת החוק, החוק יאושר אוטומטית.
- (3) סוכם כי יש לשקול גיוס איש מילואים (המשמש כיועץ משפטי של רשות מקומית) אשר יבדוק הצעות החוק על מנת לדאוג לכך כי יוערו הערות תוך 90 הימים הקצובים.

ד. תקציב הממונה

- (1) הממונה מסר כי תקציב משרדו הינו מתקציב המנה"ז, כאשר אין משרד הפנים מוכן להעביר מתקציבו לממונה.
(2) סוכם כי אנו נפנה לסגן המתאם בנושא ונביא הנושא לידיעתו.

כ"ח
פ.י

סרן	סנראי	שמואל
יעוץ		קצין
הענף	ראש	בשם

שס/אה
(memona/hd10)

156 ת"י 653

ח ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
 ענף הדין הבינלאומי
 טל: 2912, 2925, 2097
 חק 33(855) 4690
 אדר תשנ"א
 1991 26 פברואר

מחוז יהודה ושומרון
 26-02-1991
 נתקבל
 966

איו"ש - היועמ"ש - סגן יהודה כהן
 משרד הפנים - לשכת היועמ"ש - עו"ד ב' יערי
 משרד הפנים - המחנה על הישובים הישראליים באיו"ש - מר ב' ריקרדו
 חק 33(850)

הנדון: אישור חוקי עזר ופרטומס
 שלנו: חק 33(850) 3730 מיום 25.12.90
 שלך: 810/01 12071 מיום 7.2.91

1. להלן הערותינו להצעת דבר החקיקה אשר צורפה למכתבך שבסימוכין:

- א. בהצעה לתיקון תקנון המועצות האזוריות, יש לתקן את שם הצו שבכותרת (אשר בטעות נכתב כצו בדבר ניהול מועצות מקומיות) ולתקן את השנה לפי שנת הצו ולא לפי השנה הנוכחית.
- ב. במכוא לצו, צ"ל "מועצות אזוריות" ולא "מועצות מקומיות".
- ג. בתיקון בסעיף, במקום "המועצות", צ"ל "המועצה".
- ד. במקום "יהיה 90 ימים", צ"ל "תהיה 90 ימים".
- ה. במכוא לצו, צ"ל "ויתר סמכויות", ולא כפי שכתוב.
- ו. בהצעה לתיקון תקנון המועצות המקומיות, יחולו הערות (ג)-(ה).
- ז. ההערה אשר נדאית לנו מהותית הינה כי לא ברור כיצד סעיף זה משתלב עם סעיף 72 לתקנון המועצות האזוריות (והסעיף המקביל בתקנון המועצות המקומיות), שכן מה המשמעות של ב"אישור המחנה" לאחר התיקון?
- אנו חוששים כי ישתמע פירוש לפיו המחנה רשאי לקבוע מתי ייכנס חוק העזר לתוקף אך אין הוא רשאי להורות להכניס שינויים בחוקי העזר, אשר על כן, אנו ממליצים כי יתוקן סעיף 72 לתקנון המועצות האזוריות וייקבע כי חוקי העזר ייכנסו לתוקף לאחר 90 יום, אך המחנה רשאי לקבוע הוראות שונות (הוראה בדבר כניסה לתוקף במועד אחר; הוראות בדבר שינויים בחוקי עזר; קביעה כי חוק עזר מסוים אינו מקובל עליו וכדו').

2. נודה להתייחסותך ולהמשך טיפולך.

גמ"ל
 פ"ע

שמואל	סגוראי	סרן
קצין		יעוץ
בשם	ראש	הענף

שס/דה
 (ishur\hd)

47/ 653 חק' פ' 2925

מ ו ג ב ל
ד ח ו פ

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק (850)33
טבת
25 דצמבר
תשנ"א
1990

משרד המשפטים - מנהלת המחלקה האזרחית של פרקליטות המדינה - גב' פ' אלבק
משרד הבטחון - עוזר שהב"ט להתיישבות - מר מ' כהן

איו"ש - היועמ"ש

תפ"ש - רע"ן תשתית

משרד הפנים - לשכת היועץ המשפטי - עו"ד ב' יערי

משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש - מר ב' ריקרדו ✓

משרד הבינוי והשיכון - היועצת המשפטית

משרד החוץ - מנהלת המחלקה למשפט כללי - גב' א' אפרת

משרד הפנים - המפקח הארצי על הבחירות - עו"ד א' שילת

אוח"ע - היועמ"ש

1 לי ארד - כאן

חק (851)33

חק (852)33

חק (855)33

חק (857)33

חק (606)33

ת.ת. 16.1.91

מחוז יהודה ושומרון

27-12-1990

נתקבל

הנדון : דיון בצוות הבינמשרדי לתחיקה בהתיישבות

הישראלית באיו"ש מיום 23.12.90

1. ביום ה- 23.12.90 התקיים דיון נוסף של הצוות הבינמשרדי לתחיקה בהתיישבות הישראלית בראשות מנהלת המחלקה האזרחית של פרקליטות המדינה גב' פ' אלבק ובהשתתפות סגן בכיר ליועץ המשפטי למשרד הפנים עו"ד ב' יערי, מנהלת המחלקה למשפט כללי במשרד החוץ גב' א' אפרת, הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש מר ב' ריקרדו, נציג משרדו מר שמואל הייזנר והח"מ. להלן יובא סיכום הדברים.

2. הגדרת "ישוב" בצו בדבר ניהול מועצות אווריות

מר ב' ריקרדו : כללי 6111 מיום 4.12.90

א. במכתבו שבסימוכין של הממונה על הישובים הישראליים באיו"ש, הינו מצביע על בעיה קיימת לפיה בהגדרת "ישוב" בצו בדבר ניהול המועצות האזוריות ישנו צורך בהגדרת תחום הישוב במפה על מנת שייחשב לישוב סטטוטורי.

ב. בפועל, כפי שעולה מבדיקתו של מר ריקרדו, ישנם ישובים רבים להם אין מפה כלל, כאשר בישובים אשר קיימת לגביהם מפה, אין היא מעודכנת כלל לא מבחינת השמות ולא מבחינת שטח הישוב.

ג. כידוע, כיום עומדות להיערך בחירות במועצות האזוריות באיו"ש (ובאוח"ע), כאשר ללא הסדרת נושא זה, קיימת בעיה בעריכת הבחירות שכן יתכן ותושבים יערערו נגד תוקף הבחירות ללא הגדרה מדויקת של "ישוב".

בצוות הוצע למחוק את דרישת המפה בהגדרת "ישוב" בצו בדבר ניהול מועצות
אזוריות. דא עקא, כי ללא מפת ישוב, עלולות להיווצר בעיות נוספות כגון :
מהו התחום המדויק בה המועצה והועד המקומי מוסמכים להטיל ארנונה ומיסים
אחרים? מהו התחום בו קיימת חובת שמירה וניתן להפעיל סמכויות שומרי ועוד
שאלות כהנה וכהנה.

ה. סוכס כי יש לשקול תיקון הצו באחת משתי החלופות הבאות:

(1) לקבוע כי ישוב הינו על פי הקבוע בתוספת, בצירוף נ.צ. מרכזי לישוב
(על פי החלטות הממשלה). החסרון בהצעה זו הינו כי לא תהיה מפה
(לפחות לא בשלב ההתחלתי של הישוב) מתוחמת לתחום הישוב, דבר העלול
לגרום בעייתיות בניהול השוטף של הועד המקומי והמועצה האזורית.

(2) בחפת המועצה האזורית, יסומנו ישובים במועצה האזורית בעגולים רחבים,
כאשר בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות ייקבע כי תחום הישוב יהיה אוסף
השטחים בתוך העיגול הרחב אשר אושרו (לחילופין-הופקדו) לגביהם
תוכניות מתאר לבניה. החסרון בהצעה זו הינו העובדה כי בחלק גדול
מהישובים, אין עדיין תוכניות מתאר והגדרה זו הינה בעייתית.

ו. מאחר ונושא זה הינו דחוף שכן הינו מעכב הליכי הבחירות, נבקש התייחסות
המכותבים (לרבות תפ"ש - רע"ן תשתית) לסוגיה זו.

ז. נקבע דיון צוות נוסף בנושא זה ביום 17.1.91 ונודה, על כן, להתייחסותכם
הדחופה לקראת דיון זה.

3. הטלת ארנונות וקביעת חוקי עזר בנוגע למשרדי ממשלה

שלנו : חק 33(857) 3391 חפברואר 1990
חק 33(857) 1056 מיום 20.6.90
חק 33(857) 2311 מיום 13.9.90

א. במכתבינו שבסימוכין (אשר עסקו בחיוב חברת "עמידר" בארנונה בקרית ארבע)
חיוינו דעתנו כי על אף העובדה כי המשפט הבינלאומי מעניק חסינויות למפקד
כוחות צה"ל באזור (ולפעמים בשמו-לרבות למינהל האזרחי ולגורמי מדינת
ישראל), הרי שהצו בדבר פרשנות קובע כי "תחיקת בטחון" (ולצורך הגדרה זו
הודעות ארנונה כלולות) יכולה לסייג חסינויות אלה.

ב. אנו הערנו כי אין המצב דצוי כי כל מועצה תוכל, על פי שיקול דעתה, לחייב
את משרדי הממשלה בסכומים אשר תראה לנכון והצענו לתקן את התקנונים
בהתאם.

ג. בישראל, הנושא אינו מוסדר בצורה נאותה ותלוי בקביעה השירותית של "ערי
עולים".

ד. סוכס כי היועץ המשפטי למשרד הפנים יציע קריטריונים וצויים אשר יקבעו
חתי מן הראוי שמשרדי ממשלה ישלמו מיסים והיטלים לרשויות מקומיות באיו"ש
ובאזח"ע. הצעה זו צריכה להתחשב בעובדה כי קיימת חסינות במשפט הבינלאומי
למפקד כוחות צה"ל באזור להיטלים מקומיים (אף כי אין בכך כדי לפטרו
מתשלום בגין שירותים אשר ניתנו בפועל). כן יש להתחשב בכך כי לכל החלטה
בנוגע לתשלומי מיסים להתיישבות הישראלית, יש השלכה אף לגבי תשלומים
לרשויות המקומיות הערביות (משרדי קמטי"ס, בניני מחשל וכדו').

ה. לאחר קבלת הצעה זו ממשרד הפנים, הנושא יובא לדיון נוסף בצוות, ויוחלט
לאילו גורמים ההצעה תועבר להתייחסות (כנראה ויהיה צורך להביא הנושא
להכרעת ועדת שרים).

ו. משרד הפנים - עו"ד ב' יערי : נודה לפעולתך בהתאם לסיכום.

18.6.89	חיוס	803	חק	(855)33
19.2.90	חיוס	2430	חק	(855)33
18.4.90	חיוס	0194	חק	(855)33
	חמאי	1990	חק	(855)33
26.7.90	חיוס	1551	חק	(855)33
25.9.90	חיוס	2434	חק	(855)33

- א. במכתבינו שבטיחוכין, הצבענו על הבעייתיות הקיימת בעיכוב בחתימה על חוקי עזר ואף הפנינו תשומת הלב לדו"ח האחרון של מבקרת המדינה אשר קובעת כי קיים בנושא פגור שאין לו הצדקה.
- ב. אשר על-כן, הצענו לנקוט בשיטת "הוטו המתלה" כפי שהמצב בישראל לפיו באם תוך זמן מסויים הממונה אינו מעיר הערות, הרי שחוק העזר מאושר באופן אוטומטי.
- ג. סוכס כי יש לתקן את התקנונים באופן שיקבע כי באם לא תתקבל תגובת הממונה להצעת חוקי העזר תוך 90 יום חיוס משלוח ההצעה, הרי שהחקיקה תאושר אוטומטית.
- ד. במקביל, בנוהל פנימי ייקבע כי כאשר הממונה יקבל את הצעת חוק העזר, ישלח עותק ממנו ליועמ"ש איו"ש וליועץ המשפטי של משרד הפנים.
- ה. יש לקבוע במפורש כי באם הממונה יעיר הערות (לרבות הערות שהועברו לו ע"י הגורמים האחרים), הרי שחוק העזר לא יאושר עד אשר ההערות תכללנה בחוק העזר.
- ו. יועמ"ש - איו"ש: נודה באם תכין דברי חקיקה על פי האמור לעיל, בהתבסס על החקיקה הישראלית בנושא.

5. שמירה באזור התעשייה מעלה - אדומים
יועמ"ש - איו"ש: 800/00 05238 חיוס 7.8.90
שלנו: חק (855)33 2434 חיוס 25.9.90

- א. המדובר בהצעה של עו"ד י. ענבר לפיה המועצה המקומית מעלה האדומים תטיל אגרה בחוק עזר על בעלי המפעלים באזור התעשייה, כאשר הכנסות האגרה ישמשו למימון תשלום לחברת שמירה אשר תבצע אבטחה באזור התעשייה.
- ב. מבדיקה שנערכה בצוות, עולה כי ספק האם יש למועצה סמכויות כאלו.
- ג. סוכס כי אין לקבוע בחוקי עזר הקמת אבטחה פרטית שכזו. באם המועצה סבורה כי קיימת בעיה בטחונית אשר מצריכה שמירה הרי שיש לבדוק אפשרות פתרון הבעיה על ידי הטלת חובת שמירה על פי הצו בדבר הסדרת השמירה ביישובים, תוך מחשבה ותכנון בנוגע לבעייתיות המיוחדת של שמירה על אזור תעשייה המרוחק מהאזור הבנוי של הישוב.
- ד. אין לאפשר הטלת אגרה שכזו גם משום שנושא זה יכול לגרום לאחריות של המועצה בגין תוצאות שליליות היכולות להגרס מהשמירה או מהעדד השמירה.

6. נודה להתייחסותכם לאמור לעיל, כל אחד בתחומו הוא.

גמל
14-C

שחואל	סנראי	קמ"ש
קצין		יעוץ
בשס	ראש	הענף

למ"ן 655 (חוקי עזר)

מדינת ישראל
משרד הפנים
המינהל לכספים ותקציבים
המחלקה לשרוהים מוניציפליים ופיתוח

ירושלים: י"ב בכסלו התשנ"א
29 בנובמבר 1990



אל: גזברי הרשויות המקומיות

הנדון: חוקי עזר לפיתוח

ישנם מספר חוקי עזר אשר רשויות מקומיות מבקשות לפרסם, אך, לא ניתן לפרסם רק על-פי החוק המוגש, אלא על הרשות לצרף באופן קבוע תחשיבים לקביעת סכום האגרות שבתוספת וכן המלצת הגופים האחראים לגבי אותו חוק.

להלן רשימת חוקי העזר:

סלילת רחובות - לצרף תחשיב
היטל ביוב (- תחשיב והמלצת פרויקט הביוב הארצי
אגרת ביוב (- תחשיב והמלצת פרויקט הביוב הארצי

תיעול - תחשיב

אספקת מים - המלצת מינהל המיב ותחשיב

פינוי אשפה - תחשיב

כידוע, ללא החומר המבוקש לגבי האגרות הנ"ל, משרדנו לא יעביר את חוקי העזר לפרסום.

נא לתשומת לבכם.

בכבוד רב,

מיכל פינקלשטיין
אחראית על חוקי העזר

1936

1937

1938

1939

1940

1941

1942

1943

1944

1945

1946

1947

1948

1949

1950

1951

1952

1953

1954

1955

1956

1957

1958

1959

1960

1961

1962

1963

1964

1965

1966

1967

1968

1969

1970

1971

1972

1973

1974

1975

1976

1977

1978

1979

1980

1981

1982

1983

1984

1985

1986

1987

1988

1989

1990

1991

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ד' בחשוון תשנ"א
23 באוקטובר 1990
מספר 653

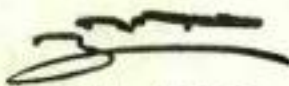
אל: מזכירי הרשויות המקומיות באיו"ש
יועצים משפטיים ברשויות המקומיות באיו"ש

הנדון: אשר חוקי עזר פיסקאליים

אבקשכם בכל מקרה שמובא חוק עזר פיסקאלי לבדיקה בלשכת היועץ המשפטי של משרד הפנים, להביא את החוק תחילה לבדיקה במינהל הכספים (מר עזרא ירושלמי או גב' מיכל קונדו).

ביקשתי מעו"ד אזר לא לאשר חוקי עזר כאלה לפני קבלת אשר ממנהל הכספים.

בכבוד רב,



בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

העתק: אילן פרייס
מיכל קונדו
עזרא ירושלמי
עו"ד ישראל אזר

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

1871

1871

1871

1871

1871

1871

1871

1871

1871

1871

1871

מק 288

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

י"ד באב תש"ן
5 באוגוסט 1990

אל: יחזקאל לוי - היועץ המשפטי

הנדון: אשור חוקי עזר ופרסומם ביהודה ושומרון
סימוכין: מכתבו של קמ"ש שמואל סנראי אליך בנדון מיום: 26.7.90

מר שפט התנגד בזמנו לאימוץ שיטת ה"וסו המתלה" ביחס לחוקי עזר גם ביו"ש. טענתו היתה שביו"ש משתמשים לעתים במכשיר חוקי עזר במקום חקיקת משנה של הממשלה ולכן משרד הפנים חייב לפקח על חקיקה זאת. ייתכן שצדק ויתכן שלא. דעתי היא, שאין זה משנה אילו רק יכלנו לאשר את חוקי העזר של הרשויות תוך זמן סביר. לצערי בדיקת חוקי העזר בלשכתך אורכת זמן בלתי סביר ולרשויות נגרמים נזקים בשל כך. אודה לך על מציאת פתרון לבעיה. אם אני יכל לעזר בעניין, אעמוד לרשותך.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה ביו"ש

האברהם א. שלד

SECRET
NO. 100-100000
100-100000

100-100000
100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000



מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק (855)33
אב
תש"ן 1990
26 יולי

משרד הפנים - היועץ המשפטי
משרד הפנים - המחנה על הישובים הישראליים באיו"ש - מר ב' ריקרדו
משרד הפנים - לשכת היועץ המשפטי עו"ד ר' יערי
איו"ש - היועמ"ש - סגן י' כהן

הנדון : אישור חוק עזר ופרסומם

שלנו: חק (855)33 903 ח - 18.6.89
חק (855)33 2430 ח - 19.3.90
חק (855)33 0194 ח - 18.4.90
חק (855)33 0194 ח - מאי 1990

1. על אף מכתבינו הרבים בנושא, טרם נתקבלה התייחסותכם העניינית לשאלת העיכוב בחתימה על חוקי עזר ולשאלות אימוץ שיטת ה"וטו החתילה" הקיים בישראל ביחס לחוקי עזר.
 2. ברצוננו להפנות תשומת לבכם לדו"ח האחרון של מבקרת המדינה אשר ביקרה את פעילות המועצה המקומית מעלה אפרים, כאשר ישנו פרק ביחס לחוקי עזר (עמ' 965 לדו"ח) מסקנתה של מבקרת המדינה הינה כי:
"חל פיגור משמעותי בטיפול המחנה בחוקי עזר של המועצה ובפרסום ההודעה בדבר היותה של עבירת קנס, פגור שלא היתר לו הצדקה".
- נבקש כי תפעלו לתיקון המצב הקיים, כן נבקש לקבלת עמדתכם בשאלות שהועלו במכתבים שבסימוכין.

שמואל /א/ סנראי
קצין בשם ראש
קמ"ש יעוץ הענף

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

ז' בתשרי תשנ"א
26 בספטמבר 1990

לכבוד ראש המועצה האזורית/מקומית _____

א.נ.מ.,

הנדון: חוקי עזר של המועצה

להלן נוסח מכתב שאני מתכוון לשלח ליועץ המשפטי של המנהל האזרחי.

אל: יוהמ"ש - יו"ש

הנדון: חוקי עזר של הרשויות המקומיות היהודיות ביו"ש

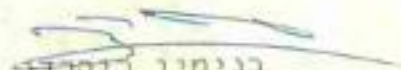
לפי בקשתך, ביקשתי ביום 13.5.90 מראשי הרשויות "להמציא לי קובץ מעודכן של חוקי העזר התקפים בתחום המועצה". ביום 16.8.90 שלחתי תזכורת למכתב זה לאותן רשויות שלא שלחו לי את הקבצים כפי שביקשתי.

עד היום לא קיבלתי קבצי חוקי עזר מהרשויות דלהלן:

מועצה מקומית בית אריה
מועצה אזורית שומרון
מועצה אזורית מסה בנימין
מועצה אזורית גוש עציון
מועצה אזורית הר חברון
מועצה אזורית בקעת הירדן
מועצה אזורית מגילות (זו האחרונה הודיעה לי שאין לה חוקי עזר "נפרדים")

נראה שלרשויות אלה אין חוקי עזר.

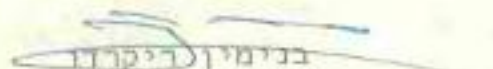
ב ב ר כ ה ,


בנימין בן-ציון
הממונה ביו"ש

העתק: בני יערי - עוזר בכיר ליועץ המשפטי
רס"ן יאיר לוטשטיין

עד כאן נוסח המכתב המוצע.
אודה לך על הערותיך.

בברכת גמר חתימה טובה,


בנימין בן-ציון
הממונה ביו"ש

ת.ד. 563, גבעת זאב 917-90
רח' המכבים 33/4 טל: 02-362137 פאקס: 02-362135

653
(מיוני 56)

- מוגבל -

אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי
05238 - 800/00
טל': 02-249989, 213251
1990 באוגוסט 07

Handwritten signature

מפצ"ר - רע"נ דבל"א
משרד הפנים - יועמ"ש
אוגמ"ר איו"ש 877 - ק. הגמ"ר
משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראלים
תיק 830
תיק 850

הנדון: ההתיישבות הישראלית באיו"ש

ביום ה' 2 באוגוסט 90 התקיים במשרדנו דיון בהשתתפות: אל"מ אחז בן ארי, היועמ"ש, רס"ן יאיר לוטשטיין, סגן היועמ"ש, מר בני ריקרדו, הממונה על הישובים הישראלים באיו"ש, עו"ד יצחק ענבר והח"מ.

מטרת הדיון היתה לנסות ולהגיע לפתרון כמה בעיות שעומדות על הפרק בישובים הישראלים באיו"ש.

עו"ד ענבר העלה שוב את הבעיה הישנה של הליך אישור חוקי העזר ופרסומם.

מוצע על דעת המשתתפים בדיון לאמץ באיו"ש את המצב בישראל לפיו אין צורך באישור השר(באיו"ש - הממונה) לחוקי עזר של רשויות מקומיות אלא תהיה לו רשות להתנגד לחוק 60 יום מיום אישור החוק ע"י הרשות המקומית. לדעת המשתתפים יקצר נוהל זה באופן משמעותי את ההמתנה הממושכת לאישור חוקים. אימוץ נוהל זה יעזור גם לשכנע את המועצות לבצע ריוויזיה בחקיקת העזר שלהם, ולא להישאר עם החקיקה הארכאית שלהם רק בשל החשש שאישור חידושי החקיקה יקח זמן רב.

כן הוצע על דעת כל המשתתפים לפתור את בעיית הפרסום על ידי הוצאה של קמץ"מ - במתכונת ק"ת - חש"מ, אשר בו יפורסמו גם תיקונים לחקיקה.

עניין נוסף שהועלה ע"י עו"ד ענבר הינו עניין השמירה באזור התעשייה מעלה-אדומים.

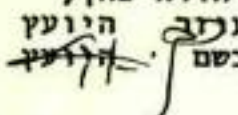
עו"ד ענבר העלה את האפשרות שהמועצה האזורית מעלה אדומים תטיל אגרה בחוק עזר על בעלי מפעלים באזור התעשייה, וההכנסות מן האגרה ישמשו למימון תשלום לחברת שמירה אשר תקיים את ההבטחה באזור התעשייה.

מבדיקה שנערכה נמצא כי מועצות מקומיות ואיזורים מוסמכות להתקין בחוקי עזר הסדרת שמירה בשכר ע"י גביית אגרה, וזאת עפ"י סעיפים 68 (6) ו-68(8) בשילוב עם סעיף 76 לתקנון המועצות המקומיות וסעיפים 57(6) ו-57(8) בשילוב עם סעיף 65(א) לתקנון המועצות האזוריות. לאור סמכות זאת אנו סבורים שניתן עקרונית לאשר חוק עזר כנ"ל, אך יהיה צורך לתאם כל הסדר כזה עם ק. הגמ"ר איו"ש.

יצויין שעמדת עו"ד ענבר מבוססת על חוק עזר בישראל, שחוקק על ידי מועצה אזורית פרדסיה, ופורסם בק"ת - חש"מ מס' 424.

נודה לקבלת התייחסותכם הדחופה להצעות שהועלו בדיון.

בברכה,

יהודה כהן, סגן
עוזר היועץ המשפטי
בשם  המשפטי

מדינת ישראל
משרד הפנים
הממונה ביהודה ושומרון

לכבוד

מר _____

ראש המועצה _____

א.נ.נ.

הנדון: חוקי עזר של המועצה

אודה לך מאד אם תוכל להמציא לי קובץ מעודכן של חוקי העזר התקפים

בתחום המועצה.

בברכה,

בנימין ריקרדו
הממונה (בפועל)

העתק: עו"ד בני יערי, סגן בכיר ליוו"מ
תיק פנימי - כאן

ת.ד. 2420, ירושלים 91023
רח' הלל 24 טל: 226261 פאקס: 02-251467

12/12/90

י"ח באייר תש"ן
13 במאי, 1990

נשלח לכתובת
המועצה 307 -



אורנית * איתמר * אלון מורה * ניטת שומרון * כרמן * נגים * הר ברכה * חומש *
 חוננית * חרמש * יצהר * יקיר * כדים * כפר תפוח * מכאז דותן * מגדלים *
 מעלה שומרון * טלעית * עינב * עלי זהב * עץ אפרים * פדואל * קדומים *
 קרית נטפים * קרני שומרון * ריתן * שא נור * שבי שומרון * שערי תקוה * טקד *
 מעבה אורית שומרון, אלון מורה, דיג לב השומרון 44862 טל 02-249131-5



י"א בטבת תשמ"ט
 19 בדצמבר 1988
 מספרנו : 6565

לכבוד
 אל"מ דוד יהב
 היועמ"ש למפקדת יו"ש
 בית אל

לכבוד
 הרב אריה דרעי
 מנכ"ל משרד הפנים
 ירושלים

א"כ

הנדון : החלת הוראות הדומות להוראות חוק לתיקון דיני הרשומיות המקומיות (אישור חוקי עזר ופרסומם) התשמ"ח-1988

אודה לך אם תפעלו להחלת הוראות חוק לתיקון דיני הרשומיות המקומיות (אישור חוקי עזר ופרסומם) התשמ"ח-1988 גם לגבי הרשומיות המקומיות הישראליות שביש"ע ע"י תיקון תקנון המועצות האזוריות (ותקנון המועצות המקומיות).

ברכה,
 מאיר קינן
 מזכיר המועצה

העתקים : היועץ המשפטי למשרד הפנים, ירושלים
 אל"מ יואל זינגר - מפקדת פרקליט צבאי ראשי, ירושלים
 הממונה על המוא"ז, מנהל אזרחי איו"ש, בית אל

י"א בכסלו תשמ"ט
20 בנובמבר 1988
סימוכין: א.מ. - 6



הגברת פליאה אלבק
מנהלת המחלקה האזרחית
פרקליטות המדינה
רחוב צאלח אדין 29
ירושלים

לכבוד
אל"מ יואל זינגר
רע"נ הדין הבינלאומי
מפקדת פרקליט צבאי ראשי
רחוב דוד אלעזר
הקיריה - תל אביב

ג.א.נ..

הנדון: חוקי עזר הממתינים לאישור הממונה במשרד הפנים

בשם המועצות המקומיות: עמנואל, אלקנה, אלפי מנשה, ומעלה אפרים
ובתור יועצן המשפטי הריני מתכבד לפנות אליכם כדלקמן:

1. חוקי עזר רבים שאושרו ע"י המועצות המקומיות זה זמן רב מחכים
לאישור הממונה במשרד הפנים חודשים רבים.

2. החוקים בהם מדובר הינם:

(א) מ.מ. עמנואל :
חוק עזר למועצה המקומית עמנואל (אספקת מים) (תיקון מס' 2),
התשמ"ח - 1988.

(ב) מ.מ. אלקנה :
חוק עזר אספקת מים אלקנה (תיקון מס' 3) עדכון אגרות התשמ"ז -
1987.

(ג) מ.מ. אלפי מנשה :
חוק עזר למועצה מקומית אלפי מנשה (מודעות ושלטים) התשמ"ז -
1987.

(ד) מ.מ. מעלה אפרים :
1) תיקון לחוק עזר למועצה המקומית מעלה אפרים (אספקת מים)
(תקנון מס' 3) התשמ"ז - 1987.
2) תיקון בנושא עדכון קנסות בחוקי העזר הבאים:
(א) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפרים (פתיחת בתי עסק
וסגירתם) (תיקון 2) התשמ"ח - 1988.
(ב) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפרים (שמירת הסדר והנקיון)
(תיקון 4) התשמ"ח - 1988.
(ג) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפרים (מודעות ושלטים)
(תיקון 2) התשמ"ח - 1988.
(ד) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפרים (דחצה בבריכות שחיה)
(תיקון 2) התשמ"ח - 1988.
(ה) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפרים (מניעת מפגעים)
(תיקון 2) התשמ"ח - 1988.

- 2 -

- (ו) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפריים (פיקוח כלבים)
(תיקון 3) התשמ"ח-1988.
- (ז) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפריים (אגרת ביוב)
(תיקון 2) התשמ"ח-1988.
- (ח) חוק עזר למועצה המקומית מעלה אפריים (אספקת מים)
(תיקון 4) התשמ"ח-1988.

3. פניותיה המרובות של לשכת היועמה"ש של יו"ש אל הממונה לזירוז הליכי האישור נותרו ללא מענה ולא חלה כל התקדמות באישור חוקי העזר.
מצ"ב חלק ממכתבי התזכורת המרובים שנשלחו בנושא אישור חוקי העזר ללשכת הממונה וזאת כדוגמה להעדר הענות משרד הפנים לפניות.

- (א) מכתב ע"י היועמה"ש אזור יו"ש מיום 3.7.87
- (ב) מכתב ע"י היועמה"ש אזור יו"ש מיום 2.8.87
- (ג) מכתב ע"י היועמה"ש אזור יו"ש מיום 3.9.87
- (ד) מכתב ע"י היועמה"ש אזור יו"ש מיום 6.10.88

4. למותר לציין כי עיכוב בלתי סביר זה באישור חוקי העזר ע"י הממונה, מקשה על גביית הכספים מן החושבים, גורם לאישור חוקים שסכומי האגרות והקנסות הנקובים בהם אינם עדכניים ומשבש באופן חמור את עבודתן של המועצות המקומיות.

5. לפיכך, ונוכח הנחונים המצוינים לעיל הריני לבקשך להחזיר בדחיפות למועצות המקומיות הנקובות ברישא למכתבי לפנות בעתירה לבג"צ למתן צו עשה כנגד הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש במשרד הפנים ע"מ שזה יאשר את חוקי העזר המפורטים בסעי' 2 למכתבי.

בברכה,
אהרון גולדס, עו"ד

העתיק:

1. משרד הפנים-הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש
2. משרד הפנים- היועץ המשפטי.
3. איו"ש - יו"מ"ש.
4. מ.מ. אלקנה- ראש המועצה.
5. מ.מ. אלפי מנשה-ראש המועצה.
6. מ.מ. עמנואל-ראש המועצה.
7. מ.מ. מעלה אפרים-ראש המועצה.

262/0

מפקדת פרקליט צבאי ראשי

ענף הדין הבינלאומי

טל: 2925

חק' 33(855) 1976

תשרי תשמ"ט

4 - אוקטובר 1988



משרד הפנים - היועמ"ש

משרד הפנים - הממונה על הרשויות הישראליות

איו"ש - היועמ"ש

חק' 33(850)

1.11.88

הנדון: אישור חוקי עזר ופרסומם על ידי הרשויות המקומיות הישראליות

באזורים

שלנו: חק' 33(855) 1763 מיום 11 ספט' 88

1. בעקבות חקיקתו של החוק לתיקון דיני הרשויות המקומיות (אישור חוקי עזר ופרסומם), החשמ"ח-1988 אשר שינה את ההסדרים בנושא זה של אישור חוקי עזר ופרסומם פנה אלינו עו"ד גולדס בבקשה להתאים את התקנונים באזור למצב המשפטי דהיום בסוגיה זו כפי שהוא בישראל וזאת בשל העיכובים המרובים באישור חוקי עזר על ידי המערכת הפועלת כיום.

2. נודה לקבלת התייחסותכם לאמור לעיל ולקבלת עמדתכם ועמדת משרד הפנים בנושא זה.

אורן גורס, סגן
קצין יעוץ
בשם ראש הענף

RECEIVED
JAN 10 1964
U.S. DEPT. OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D.C.



מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טלי 2925
חק: 33(855) 1763
אלול תשמ"ח
ספטי 1988 //

משרד הפנים - היועמ"ש

משרד הפנים - הממונה על הרשויות הישראליות

איו"ש - היועמ"ש

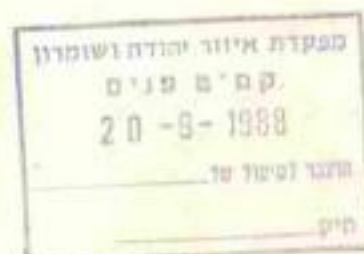
חק 33(850)

ת.ת. 1:10.88

הנדון: אישור חוקי עזר ופרסומם על ידי הרשויות
המקומיות הישראליות באזורים

1. לאחרונה התקבל בכנסת חוק לחיקון דיני הרשויות המקומיות (אישור חוקי עזר ופרסומם), התשמ"ח - 1988 אשר שינה את ההסדרים בנושא זה של אישור חוקי עזר ופרסומם.
2. העקרון שבבסיסו של חוק זה הינו כי להבדיל מהמצב שהיה קיים עובר לחוק זה, בו כל חוק עזר של עיריה או מועצה מקומית היה טעון אישורו של שר הפנים, הרי על פי ההסדר, כפי שנקבע בחוק החדש, יפורסם חוק עזר לאחר תקופה קצובה, אלא אם כן שר הפנים הורה מפורשות לעכב את הפרסום.
3. בעקבות חקיקתו של חוק זה פנה אלינו עו"ד גולדס בבקשה להתאים את החקוננים באזור למצב המשפטי דהיום בסוגיה זו כפי שהוא בישראל וזאת בשל העיכובים המרובים באישור חוקי עזר על ידי המערכת הפועלת כיום.
4. נודה לקבלת החיחסותכם לאמור לעיל ולקבלת עמדתכם ועמדת משרד הפנים בנושא זה.

אורן גרש, סגן
קצין יעוץ
בשם ראש הענף



אג/רב



מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק' 33(855) 3581
אדר תשמ"ח
7מרץ 1988

משרד הפנים - היועמ"ש

איו"ש - היועמ"ש

משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים ביו"ש

משרד המשפטים - מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטות

המדינה הגב' פ. אלבק

חק' 33(806)

ת.ח. 1.4.88

הנדון: חוקי עזר בענין מניעת מפגעים

יועמ"ש יו"ש: 810 - 9995 מיום 20.11.87

1. במכתב שבסימוכין שהועבר אלינו ע"י יועמ"ש יו"ש והעתקו רצ"ב מקופלות שתי בעיות נפרדות. האחת - הגדרת המונח מפגע והשניה - מקור הסמכות למועצה להתקין חוקי עזר בענין מניעת מפגעים.
2. המונח "מניעת מפגעים" טומן בחובו מספר סוגים שונים של מפגעים: גרוטאות רכב, מטרדים במקרקעין, מניעת רעש, ריח וזיהום אויר.
3. הצו בדבר שמירת הניקיון (יהודה ושומרון), (מס' 1162), התשמ"ו - 1986 מסמך כל רשות מקומית להתקין חוקי עזר בנושא של מטרדי מקרקעין (פסולת ופסולת בנין) וכן גרוטאות רכב. המונח "רשות מקומית" עפ"י הצו בדבר פרשנות כאל"ל גם את הרשויות המקומיות הישראליות.
4. כמו כן, נקבע בסעיף 68(8) לתקנון המועצות המקומיות כי המועצה מוסמכת: "לקבוע סדרים, להטיל איסורים והגבלות, לאחוז באמצעים ולחייב תושבים, בעלים ומחזיקים שהם יאחזו באמצעים - כדי להבטיח את בריאות הציבור, הסדר הניקיון והבטחון... לסלק מפגעים ולמנוע תקלות...".
5. ובסעיף 68(א8) הוסדר כל נושא איסור הנחת ופינוין של גרוטאות רכב, מכונות שנמכלו וחפצים אחרים שהונחו ברשות הרבים.
6. דהיינו, בכל נושא מטרדי המקרקעין וגרוטאות רכב יש לרשות המקומית סמכות ברורה להתקין חוקי עזר, הן מכוח הצו הראשי והן מכוח התקנון.
7. הבעיה המתעוררת הינה, האם המונח "מפגעים" סעיף 68(8) כולל גם מפגעי רעש, ריח וזיהום אויר

אשר אינם מוסדרים בצו שמירת הנקיון.

8. מאחר ועפ"י חוק עזר ניתן להעמיד לדין אדם המפר את הוראות החוק הרי שביהמ"ש יצטרך ליתן פירוש למונח "מגע" האם הוא כולל את מפגעי הרעש, ריח וזיהום אויר. מאחר והפרשנות עשויה להיות פרשנות מצמצמת ולא מרחיבה - שכן מדובר בחוק פלילי ובהחייב גם בכך שתמחוקק הראשי נמנע מלהסדיר נושאים אלו בצו שמירת הנקיון או בצו כדוגמת חוק מניעת מפגעים - הרי שיש צורך מפורש להזכיר סמכות זו.
9. יתרה על כך, קיימת בעית האולטרה וירס שבאם אין סמכות הרי שהחקיקה בטלה ולא ניתן לפעול על פיה.
10. בנקודה זו יש להבחין בשתי סוגיות שונות האחת - הסמכת הרשות המקומית להתקין חוקי עזר בנושא מפגעי רעש, ריח וזיהום אויר והשניה - תקון הנספח והכנסת חקיקת המשנה החלה בישראל.
11. בנושא הסמכות סבורני כי יש להרחיב את סעיף 68(8) באופן שיקנה לרשות סמכות לטפל אף בנושאים אלה.
12. שאלה נפרדת היא אם יש לבצע חקיקה ע"י הפניה בנספח דיני בריאות לתקנונים המפנה לחלק מהוראות חוק מניעת מפגעים שבישראל ולחלק מתחיקת המשנה (ביחוד בנושא מניעת מטרדי רעש, ריח וזיהום אויר) שמכוחו.
- יועמ"ש משרד הפנים, משרד הפנים - הממונה על הישובים הישראליים
13. נודה על קבלת התייחסותכם הן לנחיצות התיקון הנדון והן לשאלת שינוי נספח בריאות באופן שיוסיף את החוק למניעת מפגעים כולו או חלקו וחקיקת המשנה שלו.
14. עם קבלת עמדתכם ובהתאם לה נעלה במידת הצורך את הנושא בפני הצוות הבין משרדי לטיפול בתחיקת ההתישבות הישראלית.

דבגאל רייזבר סגן
קצין ראש נעוץ
בשם הענף

אדג/רב+אט.

22.02.88
סימוכין: אלק-5

למלך מלך



לכבוד
אל"מ דוד יהב
היועץ המשפטי לאזור יו"ש
בית אל

ח.נ.

הנדון: הטלת אגרה/היטל על תושבים לצורך מימון שמירה

בימים אלה, בהם נושא הבטחון חופס מקום נכבד בחיי הקהילה והפרט בישובים ביו"ש, נחבקשתי לבדוק האם מועצה מקומית רשאית להטיל באישור הממונה, אגרות או היטלים או תשלום חובה אחר למימון הוצאות הבטחון והגברת השמירה.

כידוע, סמכויותיה של מועצה מקומית נגזרו בהתאם לסעיף 68 לתקנון, וסעיף זה הינו בעיקרו סעיף המסדיר נושאים אזרחיים אשר המועצה מוסמכת לטפל בהם.

בישראל, קיים חוק הרשויות המקומיות (הסדרת שמירה) המקנה לרשות המקומית סמכות בנושאי בטחון, הטלת חובת שמירה וכיוצ"ב, בעוד שבאזור הסמכויות הנ"ל, מטבע הדברים מסורות למפקד הצבאי.

לכן, לכאורה על פני הדברים למועצה מקומית אין סמכות לטפל בנושא בטחון, להטיל היטלים כספיים על תושבים לצורך מימון שמירה ופעולות בטחון שונות

ברם, בין סעיפי המשנה של סעיף 68 לתקנון, ישנם שלושה סעיפי "סל" אשר לכאורה ניתן להכניס לתוכם גם סמכויות נרחבות יותר של ביצוע פעולות בטחון.

סעיף קטן (1) "להקים, לקיים ולנהל שירותים, מפעלים ומוסדות שהם, לדעת המועצה לתועלת הציבור בתחום המועצה המקומית".

סעיף קטן (3) "לשמש נאמן או אפוטרופוס לכל ענין ציבורי הנוגע לתושבי המועצה המקומית".

סעיף קטן (5) "לעשות כל דבר הדרוש לבטיחותו של הציבור, בריאותו ושמירת הסדר הציבורי".

- 2 -

יתכן, וניתן לומר כי פעולות המועצה להגברת מערכת שמירה בתחום
הרשות המקומית, הינה פעולה שמוסמכת הרשות לעשות בתחום שיפוט, ומכאן
שתהא מוסמכת אף להטיל היטל או תשלום חובה על התושבים הגרים.

נועצתי בעניין זה עם הממונה - ד"ר אהרן לוי - שכן על היטל כאמור
הוא חייב לחתום, ובליבו התעוררו ספקות האם קיימת הסמכות.

לכן, בעיצה אחת עימו הנני פונה אליך בבקשה כי תיתן דעתך האם ניתן
להטיל היטל כאמור.

אודה על תשובתך הדחופה.

בברכה,
34.4
אהרן גולדס, עו"ד.

העתיק:
ד"ר אהרן לוי - ת.ד. 16 בית אל.
מר נ. סלומינסקי - ראש המועצה המקומית אלקנה.
ס/123.

למין בסיס חוקי 151

ק"מ כ"ה



אזור יהודה והשומרון
לשכת היועץ המשפטי

סימוכין: 810/1

תאריך: 9.6.86

2686



לכבוד

גבי בתיה אבולגן, עו"ד

רח' הלל, 23

ירושלים- 94581

ג.נ.

לוח
אזור יהודה ושומרון

הנדון: תיקון תקנוני הרשויות המקומיות

סמך: מכתבן מיום 1 במאי 1986.

1. הריני לאשר קבלת מכתבן אשר בסמך.

2. לעניין התיקונים הצועים בפרק א' למכתבן אשר בסמך, תשומת ליבך מופנית לסי' 89 לתקנון המועצות המקומיות כפי שהוא חוקן על ידי תיקון מס' 36 לתקנון:

"(א) בח.ק עזר כאמור רשאית מועצה לקבוע קנסות על העובר עליו שלא יעלו על הסכום הקבוע לכל עבירה, ובעבירה נמשכת על סכום קבוע נוסף בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר הודעה בכתב מטעם ראש המועצה או המזונה בדבר העבירה, או לאחר והרשעה; לא נקבי עונש בחוק העזר, יהיה דינו של העובר עליו קנס שלא יעלה על הסכום הקבוע לכל עבירה ובעבירה הנמשכת קנס נוסף שלא יעלה על הסכום הקבוע בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר ההודעה או הרשעה כאמור.

(ב) בסעיף זה "הסכום הקבוע" - הסכום הקבוע בסעיף 23 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) לפי הענין, כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

3. לאור זאת, נראה לנו כי הפנייה בחוק העזר לסי' 89 הנ"ל היתה יוצרת מעין מעגל שוטף וחוסר בהירות לעניין גובה הקנס.

4. לעניין חוקי העזר אשר מוזכרים בפרק א' למכתבן, נודה באם לאחר בדיקתך תואילי להעבירם לאשור הממונה וכן לעיוננו.

5. לגבי הצעתך המועלית בפרק ג' למכתבן: הזדוור בנושא אשר טעון בדיקה מעמיקה יותר מצדנו לכשתסתיים בדיקתנו כאמור נודיעך תשובה.

לוח

בכבוד	רב
עליזה	כץ.
עוזרת	היועץ המשפטי
בשם	היועץ המשפטי

המפקד המחוזי

לחן 653 לחן

בע"ה



אורנית • אלון מורה • אלפי מנשה • ברקן • נגים • הר ברכה • חומש •
חיגית • חרמש • יהודה • יצהר • יקיר • כדים • מבוא דותן • מעלה שומרון •
סלעיה • עינב • עין אמרים • פדואל • קדומים • קרית נטפים • קרני שומרון •
ריחן • שא נח • שבי שומרון • שערי תקווה • שקד • תל חיים • תפוח •
מנעצה אורנית שומרון, אלון מורה ד"צ שומרון 44862, טל' 5-249131-02

י"ז באדר ב' תשמ"ו
28 במרץ 1986

מספרנו : 697

לחן 653 לחן

לכבוד
מר שמואל קליינר
קצין המחוז
משרד הפנים
בית - אל

שלום רב,

הנדון: אישור חוקי עזר

1. ביום 3 בנובמבר 1985 העברנו אליכם יחד עם מכתבנו 9925 ארבעה חוקי עזר שאושרו ע"י מליאת המועצה עוד ביום 22 באוקטובר 1985.
2. עד היום טרם חזרו אלינו חוקי העזר כשהם מאושרים על ידי הממונה. בשיחה עם הממונה נאמר לי שהחומר הועבר אליך לעיון ולאישור.
3. אודה לכם אם תעבירו אלינו את חוקי העזר כשהם מאושרים.
4. אם קיימת סיבה כלשהי לעיכוב אישור חוקי העזר, אבקשכם להודעני סיבה העיכוב.

בברכה
מאת קיתן
מזכ"ל המועצה

הערה: מר שלמה עמר-הממונה על המחוז-בית אל.
יועמ"ש איד"ש-בית אל.





מדינת ישראל
המשרד לביטחון המדינה
השירות המיוחד
מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000

1. מס' 1000/1000/1000
2. מס' 1000/1000/1000
3. מס' 1000/1000/1000
4. מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000

מס' 1000/1000/1000
מס' 1000/1000/1000

המינהל לשלטון המקומי
האגף לכספים ותקציבים

הלשכה הראשית
ירושלים

3 653 : 7500

הנדון: הטפול בחוקי עזר

2/...

מדינת ישראל
המינהל לשלטון המקומי
האגף לכספים ותקציבים

משרד הפנים

הלשכה הראשית

ירושלים

תאריך:

מספר:

- 2 -

כידוע, חוק העזר מועבר ע"י מחלקתנו לבדיקה לשכת היועץ המשפטי,
לחתימת השר, למשרד המשפטים ולמדפיס הממשלתי, תהליך הנמשך כשלושה
חודשים לפחות.

ב ב ר כ ה ,



א. פרייס.

מנהל המח' לשרותים,
מונציפליים (בפועל).

העתק:

מר א. הכט.

מר ש. שמש.

מר ע. ירושלמי.

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הביטחוני
סל. 2912
חק. 33 (855)
אב חשמה
5 ארגוס 85

Handwritten signature/initials

משרד הפנים - הירעמ"ש

איר"ש - הירעמ"ש

אזה"ע - הירעמ"ש

משרד הפנים - לשכה הירעמ"ש - הגב' לא ענחבי

איר"ש/המינהל האזרחי/קמ"ט פנים
הנדון: חקון הקנוני הישובים - סמכות של עובד מועצה
ה.ח. 15.8.85
לטיפול בעבריינים

1. במסגרת הרביזיה שאנו עורכים בחקונני הישובים, רצ"כ הצעה לחקון הקנוני הישובים, בנושא של סמכות לעובד מועצה מקומית לטיפול בעבריינים.
2. ההצעה זהה לסעיף 26 לפקודת המועצות המקומיות.
3. נודה על התייחסותכם להצעה. יועמ"ש איר"ש ואזה"ע - אנא הכינו נוסח סתאם לחקון הקנון המועצות האזוריות.

Handwritten signature
מאיר לינזון, סרן
קצין יעוץ בכיר
בשם ראש הענף

מל/רב



צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981

חקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' --)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981 הנני קובע בזאת לאמור:

הוספת סעיף 70א' 1. בחקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981, אחרי סעיף 70, יבוא:

"סמכות לעובד 70א' עבר אדם עבירה על חוק עזר של המועצה
מועצה לעיני עובד מעובדי המועצה שהוסמן
מקומית לטיפול לענין סעיף זה על פי החלטת המועצה
בעבריינים או שהיה לעובד כאמור, יסוד מכיר
להניח שאדם עבר זה לא ככר עבירה כאמור
רשאי הוא לדרוש מאותו אדם לזהות את
עצמו לשכירות רצונו של אותו עובד. לא
זיהה את עצמו אותו אדם כאמור, רשאי
העובד לדרוש ממנו שילך, איתו לתחנת
המשטרה הקרובה ביותר לשם זיהוי, ואם
סירב לעשות כן רשאי העובד להשתמש במידת
סבירה של כוח כדי להביאו לתחנת המשטרה
כאמור; במילוי הפקידו לפי סעיף זה יטא
העובד סימן היכר כפי שתקבע המועצה".

2. תחילת חוקו של חקנון זה כיום _____.

3. לחקנון זה ייקרא: "חקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' --)
(יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985".

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל. 2912
חק. 33 (860) 1103
אב תשמ"ה
5 אוגוסט 85



Handwritten signature and initials

סגן מהאם הפעולות באיר"ש ובאזח"ע

- היורעמ"ש למערכת הבטחון
- ע" שר הבטחון להתיישבות.
- משרד הפנים - ראש המינהל לשלטון מקומי
- משרד הפנים - היורעמ"ש
- איר"ש - היורעמ"ש
- אזח"ע - היורעמ"ש
- איר"ש - המינהל האזרחי - קמ"ס פנימי ✓
- אזח"ע - המינהל האזרחי - קמ"ס פנים

הנדון: תיקון תקנוני הישובים - עדכון סכומים

1. בחקיקה המוניציפלית הישראלית באזורים קבועים סכומים שונים ביחס לפטור ממכרזים ולקנס המקסימלי שרשאים רשות מקומית לקבוע בחוק עזר.
2. הסכומים הללו אמורים להשתנות כל אימת שהסכומים המקבילים מעודכנים בישראל.
3. קצב האינפלציה בישראל גרר ריבוי של עדכון הסכומים בישראל.
4. עקב הקצב המהיר של עדכון הסכומים בישראל נוצר פיגור מתמיד בסכומים בישראל, נוצר פיגור מתמיד בסכומים באזורים, דבר שהקשה על התפקוד התקין של המועצות.
5. כדי לפתור את הנעיה האמורה, מוצע להצמיד את הסכומים האמורים אוטומטית לשיעורים המקבילים הקבועים בישראל.
6. רצ"ב הצעה לתיקון תקנוני הישובים הקובעת את ההצמדה האמורה.
7. נודה לכם על אישור ההיקונים לחקוננים.

יואל רע"ב הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

מל/רב

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה
והשומרון) (מס' 892), התשמ"א-1981

תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס')

קף סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון)
(892), התשמ"א-1981, הנני מצווה בזאת לאחר:

1. בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981
(להלן-התקנון), האמור בסעיף 89 ימחק ובמקומו יבוא:
89(א) בחוק עזר כאמור רשאית מועצה לקבוע קנסות על העובר
עליו שלא יעלו על הסכום הקבוע לכל עבירה ובעבירה נמשכת-
על סכום קבוע נוסף בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר
הודעה בכתב מטעם ראש המועצה או הממונה בדבר העבירה, או
לאחר הרשעה; לא נקבע קנס בחוק העזר, יהיה דינו של העובר
עליו קנס שלא יעלה על הסכום הקבוע לכל עבירה, ובעבירה נמשכת
קנס נוסף שלא יעלה על הסכום הקבוע בעד כל יום שבו נמשכת
העבירה לאחר הודעה או הרשעה כאמור.
(ב) בסעיף זה "הסכום הקבוע"-הסכום הקבוע בסעיף 23 לפקודת
המועצות המקומיות (נוכח חדש), לפי הענין, כפי תוקפו בישראל
מעת לעת.

2. בתקנון בסעיף 103(ב) במקום הסיליים: "של המשת אלפים שקלים" יבוא: "הקבוע
בסעיף 182 לצו המועצות המקומיות (א), תשי"א-1950, כפי תוקפו
בישראל מעת לעת".

3. תחילת תוקפו של תיקון זה ביום חתימתו.

4. לתקנון זה ייקרא: "תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס'
(יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985".

התשמ"ה

1985

אלוף	שחק.	אמנון
צה"ל	כוחות	מפקד
והשומרון	יהודה	באזור

צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון)
(מסי 783), התשלי"ט - 1979

תקנון המועצות האזוריות (תיקון מסי)

בחוק סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מסי 783), התשלי"ט-1979, הנני מצווה בזאת לאמור:

1. בחקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשלי"ט-1979, (להלן התקנון), האמור בסעיף 73 יימחק ובמקומו יבוא:
73 (א) בחוק עזר כאמור רשאית מועצה לקבוע קנסות על העובר עליו שלא יעלו על הסכום הקבוע לכל עבירה ובעבירה נמשכת - על סכום קבוע נוסף בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר הודעה בכתב מטעם ראש המועצה או הממונה בדבר העבירה, או לאחר הרשעה; לא נקבע עונש בחוק העזר, יהיה דינו של העובר עליו קנס שלא יעלה על הסכום הקבוע לכל עבירה, ובעבירה נמשכת - בעד כל יום שבו נמשכת העבירה לאחר הודעה או הרשעה כאמור.

(ב) בסעיף זה "הסכום הקבוע" - הסכום המפורט בסעיף 23 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש), לפי הענין, כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

2. בחקנון בסעיף 84(ב) במקום המילים: "של חמשת האלפים שקלים" יבוא:
84(ב) הקבוע בסעיף 182 לצו המועצות המקומיות (א) תשי"א-1950, כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

3. תחילת תוקפו של תיקון זה ביום חתימתו.

4. לחקנון זה ייקרא: "תקנון המועצות האזוריות (תיקון מסי) (יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985".

התשמי"ה _____

1985 _____

אמנון שחק, אלון
מפקד כוחות צה"ל
גאזר יהודה והשומרון

החלפת

סעיף 7(ב)(2)

5. בכללי המכרזים, האמור בסעיף 7(ב)(2) "יימחק ובמקומו

יבוא:

"(ב)(2)(א) אם ערכו של החוזה עולה על הסכום הקבוע אולם

אינו עולה על הסכום הקבוע - לשטה ספקים או

קבלנים לפחות הכלולים ברשימה.

(ב) בסעיף קטן זה "הסכום הקבוע" הסכום הקבוע בסעיף

7(ב)(2) להוספת לפי הענין, כפי תוקפו בישראל

מעת לעת".

ביטול סעיף 8

6. בכללי המכרזים, סעיף 8 - בטל.

7. תחילת תוקפם של כללים אלה ביום חתימתם.

תחילת

תוקף

8. לכללים "יקרא: "כללי המועצות המקומיות (מכרזים) (תיקון

מס' (יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985".

השם

המסמך

האריך

צו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון)

(חסי 783) התשלי"ט - 1979

חקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון), התשלי"ט - 1979

כללי המועצות האזוריות (מכרזים) (תיקון מס' —)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 95(ב) לחקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון),
התשלי"ט-1979 הנני קובע בזה לאמור:

1. בכללי המועצות האזוריות (מכרזים) (יהודה והשומרון),
התשמ"ה-1984 (להלן-כללי המכרזים), בסעיף 2(2) במקום:
"5,950,000 שקלים", יבוא "הסכום הקבוע בסעיף 2(3) לתוספת השניה
לצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), החשי"ח - 1958 (להלן-
התוספת) כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

2. בכללי המכרזים האמור בסעיף 3 יימחק ובמקומו יבוא:
"3(א) מועצה רשאית להתקשר בחוזה להזמנת טובין או לביצוע
עבודה, שערכו עולה על הסכום הקבוע אולם אינו עולה על
הסכום הקבוע, על פי תכרז שאינו פרסומי (להלן-תכרז זוטא).
(ב) בסעיף זה "הסכום הקבוע"-הסכום הקבוע בסעיף 3 לתוספת
לפי הענין, כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

3. בכללי המכרזים בסעיף 7(א)2, במקום "11,970,00 שקלים",
יבוא: "הסכום הקבוע בסעיף 7(א)2 לתוספת, כפי תוקפו
בישראל מעת לעת".

4. בכללי המכרזים, האמור בסעיף 7(ב)1 יימחק ובמקומו יבוא:
"7(ב)1(א) אם ערכו של החוזה המוצע עולה על הסכום הקבוע אולם
אינו עולה על הסכום הקבוע - לארבעה ספקים או קבלנים לפחות
הכלולים ברשימה;
(ב) בסעיף קטן זה "הסכום הקבוע"-הסכום הקבוע בסעיף
7(ב)1 לתוספת לפי הענין, כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

החלפת סעיף 5. בכללי המכרזים, האמור בסעיף 7(ב)(2) יימחק ובמקומו יבוא:
"7(ב)(2)(א) אם ערכו של החוזה עולה על הסכום הקבוע אולם
אינו עולה על הסכום הקבוע - לששה ספקים או
קבלנים לפחות הכלולים ברשימה;

(ב) בסעיף קטן זה "הסכום הקבוע" - הסכום הקבוע בסעיף
7(ב)(2) לתוספת לפי הענין, כפי תוקפו בישראל מעת לעת".

ביטול סעיף 8 6. בכללי המכרזים, סעיף 8 - בטל.

תחילת תוקף 7. תחילת תוקפם של כללים אלה ביום חתימתם.

השם 8. לכללים אלה ייקרא: "כללי המועצות האזוריות (מכרזים)
(תיקון חטי (יהודה והשומרון) התשמ"ה - 1985".

ה ת מ ו נ ה

ת א ר י ד

מ ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל. 2912
1088 חק. 33 (855)
חש"מ אב
85 4 אוגוסט



משרד הפנים / חש"מ

איו"ש / היועמ"ש

אזח"ע - היועמ"ש

משרד הפנים - לשכת היועמ"ש - הגב' לאה ענתבי

איו"ש/מינהל האזרחי/קמ"ט פנים ✓

ה.ה. 15.8.85

הגב' לאה ענתבי

הנדון: תיקון תקב"ן הישוכים - הגבלת מכירת כשר חזיר

1. בעקבות פניית הרשויות המקומיות הישראליות על חוסרים בחקיקה המוניציפלית, אנו לוזמים השלמה של התקנונים, בעקבות עדכוני חקיקה בישראל וחוקים מוניציפליים שעדיין לא הוחלו על ההתיישבות הישראלית.
2. רצ"ב הצעה לתיקון התקנון המחיל את הוראות חוק הרשויות המקומיות (הסמכה מיוחדת), חשי"ז - 1956 (להלן - החוק), אשר כידוע מסמך את הרשויות המקומיות בישראל להגביל ואף לאסור מכירת כשר חזיר בתחומיהן.
3. התיקון לתקנון מוסיף לתקנון המועצות המקומיות את ס"ק (16) לסעיף 68 לתקנון שדן בסמכויות המועצה.
4. פיסקה (א) רישה של ס"ק (16) מבוססת על סעיף 1 לחוק.
5. פיסקה (א) סיפא מבוססת על סעיף 2 לחוק.
6. פיסקה (ב) מבוססת על סעיף 3 לחוק.
7. סעיפים 4 ו-5 לחוק אינם נחוצים בהצעתנו, שכן הם משווים את מעמד חוק עזר בדבר חזיר לחוקי עזר אחרים בנושא הענישה והסמכויות, בהיות החוק חוק נפרד מחוקי הרשויות המקומיות. בהצעתנו שולב נושא הסמכויות בענין החזיר יחד עם שאר סמכויות המועצה וחוקי העזר שלה.
8. סעיף 6 לחוק דן בחוקי עזר שפורסמו לפני פרסום החוק וניתן להם חוקף. לא ידוע לנו על חוקי עזר כאלה בהתיישבות. יועמ"ש איו"ש ואזח"ע - אנא הודיעונו אם פורסמו חוקי עזר כאמור לשם לשט בחינת מתן תשריר לחוקי עזר אלה.

9. נודה להחייסוהכס להצעה. יועמ"ש איו"ש ואזח"ע - אנא הכינו נוסח מוחאס לחקנון
המועצות האזוריות.



מאיר לינדז, סרן
קצין יעוץ בכיר
בשם ראש הענף

מל/רב

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981

חקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' ---)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892),
התשמ"א - 1981, הנני קובע בזאת לאמור:

תיקון סעיף 68 1. בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א - 1981,
בסעיף 68, אחרי סעיף קטן (15), יבוא:

"(16) (א) להגביל או לאסור מכירת בשר חזיר ומוצריו הנועדים
לאכילה, איסור או הגבלה כאמור יוטלו על כל אזור
שיפוטה של המועצה או על חלק מסוים ממנו, ובלבד
שיחולו על כל האוכלוסיה באותו אזור או באותו חלק
ממנו.

(ב) לקבוע בחוק עזר המטיל הגבלה או איסור כאמור בפיסקה
(א) הוראות בדבר בדיקתם, עיקולם והחרמתם של חזיר,
וכן של בשר חזיר או מוצרי אוכל של חזיר הנועדים למכירה
אשר ההגבלה או האיסור חלים עליהם.

תחילת תוקף 2. תחילת תוקפו של חקנון זה ביום ---.

השם 3. לתקנון זה ייקרא: "תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' ---)
(יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985".

683 22

אזור יהודה והשומרון
 לשכת היועץ המשפטי
 810/1
 תשמ"ו אדר
 1985 מרץ 24



מפצ"ר/רע"ן דכל"א

מ"מ רמ"א
 רע"ן מו"ש
 רע"ן כלכלה
 קמ"ט תחבורה
 קמ"ט פנים
 (2) 919
 ח.ח.

הנדון: אכיפת דיני התעבורה בישובים הישראליים

שלכם: חק 33 (619)-472 מיום 31.5.84
 חק 33 (619)-762 מיום 16.7.84
 חק 33 (619)-2593 מיום 8.11.84
 חק 33 (619)-2742 מיום 23.11.84

1. לאחר קבלת התייחסות הגורמים באזור הננו לאשר את הצעתכם שבנדון, בשינוי אחד בלבד.

2. הן קמ"ט תחבורה, והן קמ"ט פנים, מציעים כי ברישא לס'ק 16 במקום המלים "בהסכמת קמ"ט תחבורה" יבוא: "בהסכמת המפקח על התעבורה". לדעתם אין זה רצוי שקמ"טים יהיו מעורבים בנושא ההתיישובת, ולומדים מהעובדה שהממונה לכוח צווי המועצות הישראליות הינו עצמאי ונפרד מקמ"ט פנים על אף הזהות האישית.

3. להתייחסותכם.

יאיר לוטשטיין קמ"
 עוזר היועץ המשפטי
 בשם היועץ המשפטי

יל/למ

צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892), התשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס')

בחוק סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892),
התשמ"א - 1981, הנני מצווה בזאת לאמור:-

תיקון סעיף 1. בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון) התשמ"א-1981, בסעיף 68,
בסופו יבוא: 68

"(16) להתקין, בהסכמת המפקח על התעבורה, חוקי עזר בדבר-

(1) תעריפי שכר נסיעה של כלי רכב ציבוריים בתחומי המועצה;

(2) הסדר כלי רכב העומדים בתוך תחומי המועצה, בדרך איסור

או בדרך אחרת;

(3) כשרם של כלי רכב הנגררים על ידי בהמות מספרן, כשרן, ורמחן

של הבהמות הגוררות אותם כלי רכב וסילוקן של בהמות שלא יצלחו;

(4) רישום של אופניים ותלת אופן, למעט אופנוע ותלת אופנוע

והאגרות שישולמו בעד הרשיונות; בעת מתן הרישיון תסדיר

המועצה "בדיקת בטיחותם של האופניים ותלת אופן".

תחילת תוקף 2. תחילת תוקפו של תקנון זה ביום חתימתו.

השם 3. לתקנון זה ייקרא: תקנון "המועצות המקומיות (תיקון מס')
(יהודה והשומרון), התשמ"ה - 1985".

התשמ"ה _____

1985 _____

אלוף	שחק,	אמנון
צה"ל	כוחות	מפקד
והשומרון	יהודה	לאזור

צו בדבר נוהל מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783), התש"ט - 1979

תקנון המועצות האזוריות (תיקון מס')

בחוק סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783),
תשל"ט-1979, הנני מצווה בזאת לאמור:-

תיקון סעיף 57. 1. בתקנון המועצות האזוריות (יהודה והשומרון) תשל"ט-1979, בסעיף 57
בסופו יבוא:

"(15) להתקין בהסכמת המפקח על התעבורה, חוקי עזר בדבר:-

- (1) חריפי שכר נסיעה של כלי רכב ציבוריים בתחומי המועצה;
- (2) הסדר כלי רכב העומדים בתוק תחומי המועצה, בדרך איסור או
בדרך אחרת;
- (3) כשרם של כלי רכב הנגררים על ידי בהמות, מספרן, כשרן ורמתן
של הבהמות הגוררות אותם כלי רכב וסילוקן של בהמות שלא יצלחו;
- (4) רישום של אפניים וחלת אופן, למעט אופנוע וחלת אופנוע, והאגרות
שישולמו בעד הרשיונות; בעת מתן הרישיון חסדיר המועצה בדיקת
בטיחותם של האופניים וחלת האופן.

2. תחילת תוקפו של תקנון זה ביום חתימתו. תחילת חוק

3. לתקנון זה ייקרא: "תקנון המועצות האזוריות (תיקון מס') (יהודה
והשומרון), התשמ"ה - 1985". השם

התשמ"ה _____

1985 _____

אלוף	שחק,	אמנון
צה"ל	כוחות	מפקד
והשומר	יהודה	לאזור



המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קצין מטה החבורה
המפקח על החבורה
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
مساعد الإدارة لشؤون المواصلات
مراقب السير على الطرق

20/2/1985

20 / בלוי

חאריך :
لتاريخ
סיפוכין :
الإشارة

רמאללה - מ.ד. 124
رام الله - س.ب 124
טלפון 952850
تلفون ١٠٢٨٠٠

היועץ

מ"מ רמ"א

רע"ג מו"ט

רע"ג בלבלח

קמ"ט החבורה

(הממונה ביהודה ושומרון)

הנדון: הכיפת דיני החבורה בישראליות.

מכתבו של מכתב ו 5020 מ- 30.1.85

1. מטכ"ס עם דקמו של מכתב ו לגבי האסור במע"ף 2 במכתבו שבמסך.
לפי הדין הישראלי - הקנות החבורה - רשמי המפקח על החבורה
בלבד להתחייב להחזיק חוקי עזר לכל הנושאים המנויים במע"ף
בשנה 16 למע"ף 88 בצו מספר 582.

2. גם על פי החוק הירדני המפקח על החבורה חוטב הגוף האסור למקח
על הנושאים המנויים במע"ף האסור.

מכתב רב

נחום גמאי

המפקח על החבורה

אזור יהודה ושומרון





Handwritten text, possibly a signature or date, located in the bottom left corner. The text is written in a cursive style and appears to read "1-11-66".

520

401/1

ה' בעבט תשע"ה

30 בינואר 1985

התכונה ביהודה ושומרון

אלו היוצאים

מיט רמ"ח

רע"ב טו"ח

רע"ב כלכלה

קמ"ט התבורה

הנדון: אכיפת דיני התעבורה בישובים הישראליים.

מכתב מ-27.1.85 מסי 8880-810/1.

1. מסכים להצעתך.

2. במקום קמ"ט התבורה יש לכתוב התפקה על התעבורה. קמ"טים לא צריכים להיות מעורבים בנושא התעבורה. תפקה על התעבורה כן כי זו פונקציה ישראלית. קמ"ט קמ"ט פנים אינו תמונה על הישובים כי אם התמונה במקרה הזה הקור הוא מקרי בין קמ"ט פנים לבין התמונה.

ב י ר כ ה

עמר שלמו

התמונה ביהודה ושומרון

100-100000
100-100000

STATE OF NEW YORK

IN SENATE

JANUARY 1, 1900

REPORT

OF THE

COMMISSIONER

OF THE

LAND OFFICE

FOR THE YEAR 1899

ALBANY:

THE STATE OF NEW YORK, 1899. The Commission of the Land Office, created by Chapter 100 of the Laws of 1898, has the honor to submit herewith its report for the year 1899. The Commission has the pleasure to announce that it has completed its work for the year, and has prepared a report which it believes will be of interest to the public. The report contains a full and complete statement of the work of the Land Office during the year, and also a statement of the condition of the land resources of the State. The Commission has the honor to acknowledge the assistance of the various departments of the State, and the cooperation of the public, in the completion of its work.



W. W. LORAIN

COMMISSIONER OF THE LAND OFFICE

אזור
לשכת
810/1

יהודה
היועץ
9880

והשומרון
המשפטי

טבת
ינואר
1985

תשמ"ה
1985

27

קמ"ט תחבורה
קמ"ט פנים ✓

מ"מ רמ"א
רע"ן מו"ש
רע"ן כלכלה
(2)919

הנדרן: אכיפת דיני התעבורה בישובים הישראליים.

1. היועמ"ש של המועצה המקומית "אלקנה", פנה אלינו בשאלה האם ניתן להסמיך פקחים עירוניים בישובים הישראליים ליתן דו"חות בעבירות תנועה על פי הדין המוקמי ותחיקת הבטחון באיו"ש.
2. סמכויות הרשויות המקומית באיו"ש הוסדרו בתקנוני המועצות (ס' 68 לתקנון המועצות המקומיות וס' 57 לתקנון המועצות האזוריות). רשימת הסמכויות המופיעה בחיקוקים האמורים אינה כוללת לפי שעה את הסדרת נושא התעבורה וממילא לא ניתן היה עד כה להסמיך את פקחי המועצות לאכוף את דיני התעבורה בתחומי הישובים הישראליים.
3. בישראל הוענקה לרשויות המקומיות סמכות לטפל במספר מצומצם של נושאי תעבורה וזאת מסעיף 77 לפקודות התעבורה. בדין המקומי ובתחיקת הבטחון של איו"ש אין הוראה המקבילה בתוכנה להוראה זו.
4. אם יתוקנו תקנוני המועצות הישראליות באיו"ש ויוספו בהם סעיף כדוגמת סעיף 77 הנ"ל נראה כי ניתן יהיה להסמיך את הרשויות המקומיות להתקין חוקי עזר כדוגמת ההסדר בדין הישראלי, דהיינו:
 - א. תעריפי שכר נסיעה של כלי רכב ציבוריים בתחומי העיריה או המועצה המקומית;
 - ב. הסדר כלי רכב העומדים בתוך תחומי העיריה או המועצה המקומית, בדרך איסור או בדרך אחרת;
 - ג. כשרם של כלי רכב הנגררים ע"י בהמות, מספרן, כשרן ורמתן של הבהמות הגורות אותם כלי רכב, וסילוקן של בהמות שלא יעלחו;
 - ד. רישום של אופניים ותלת אופן, למעט אופנוע ותלת - אופנוע, והאגרות שישולמו בעד הרשיונות.
5. מכח תיקון זה יוכלו הרשויות המקומיות להוציא חוקי עזר בנושאים המנויים לעיל, כדוגמת המצב המשפטי בישראל, וממילא יוכלו פקחיהן של הרשויות המקומיות לאכוף את הוראות חוקי עזר אלו.
6. מצ"ב הצעת לתיקון ונודה על קבלת הערותיכם בהקדם.

בשם
עוזר
יאיר

היועץ
המשפטי

לשטין קמ"א
המשפטי



צו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892),

תשמ"א - 1981

תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' ---)

בחוק סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892),
תשמ"א - 1981, הנני מצווה בזאת לאמור:-

תיקון סעיף

68

1. בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), תשמ"א - 1981,

בסעיף 68, בסופו יבוא:

"(16) להתקין, בהסכמת קמ"ט תחבורה, חוקי עזר בדבר -

(1) תעריפי שכר נסיעה של כלי רכב ציבוריים במועצות

המועצה;

(2) הסדר כלי רכב העומדים בחוף תחומי המועצה, בדרך איסור

או בדרך אחרת;

(3) כשרם של כלי רכב הנגררים על ידי בהמות, מספרן, כשרן

ורתמן של הבהמות הגוררות אותם כלי רכב וסילוקן של

בהמות שלא יצלחו;

(4) רישום של אופניים וחלת אופן, למעט אופנוע וחלת אופנוע

והאגרות שישולמו בעד הרישיונות;

בעת מתן הרישיון תסדיר המועצה בדיקת בטיחותם של

האופניים וחלת אופן."

תחילת חוק

2. תחילת חוקפו של תקנון זה כיום חתימתו.

השם

3. לתקנון זה יקרא: "תקנון המועצות המקומיות (תיקון מס' ----)

(יהודה והשומרון), התשמ"ד - 1984".

מפקד כוונות

צה"ל באזור

--- תאריך

צו בדבר ניהול מועצות איזוריות (איזור-----)
(מס'-----), תשל"ט - 1979

תקנון המועצות האיזוריות (תיקון מס'-----)

בתוקף סמכותי לפי סעיף 2 לצו בדבר ניהול מועצות איזוריות (איזור-----) (מס'-----), תשל"ט - 1979 הנני מצווה בזאת לאמור:-

1. בתקנון המועצות האיזוריות (איזור-----), תשל"ט - 1979,

בסעיף 57, בסופו יבוא:

"(15) להתקין, בהסכמת קמ"ט תחבורה, חוקי עזר בדבר

(1) תעריפי שכר נסיעה של כלי רכב ציבוריים בתחומי המועצה;

(2) הסדר כלי רכב העומדים בתוך תחומי המועצה, בדרך או בדרך אחרת;

(3) כשרם של כלי רכב הנגררים על ידי בהמות, וסילוקן, כשרן ורתמן של הבהמות הגוררות אותם כלי רכב וסילוקן של בהמות שלא יצלחו;

(4) רישום של אופנים וחלח אופן, למעט אופנים וחלח אופנוע, והאגרות שישולמו בעד הרישומים; בעת מתן הרישיון תסדיר המועצה בדיקת כטימותם של האופניים וחלח האופן."

2. תחילת חוקפו של תקנון זה כיום ותחילתו.

3. לתקנון זה יקרא: "תקנון המועצות האיזוריות (תיקון מס'-----) (איזור-----), התשמ"ד - 1984".

מפקד כוחות
צה"ל באיזור

תאריך

141 653

מדינת ישראל

המינהל לשלטון המקומי

משרד הפנים
הלשכה הראשית
ירושלים

תאריך: ל' בתשרי התשמ"ה
26 באוקטובר 1984
מספר: 6530 כ

[Handwritten signature]



אל: הממונים על המחוזות - *ג' ס' י. א. ע*
מנהל האגף לכספים ותקציבים

הנדון: חוקי עזר פיסקאליים

תשומת לבכם מופנית לעיסקת החבילה המתוכננת במשק. אחת התוצאות של העיסקה תהיה הקפאת שיעורי אגרות והיטלים.

הינכם מתבקשים לטפל באופן המהיר ביותר בכל חוק עזר אשר יש בו קביעה של שיעורים של אגרות והיטלים לסוגיהם. עלינו לערוך כל מאמץ להעבירם לפני היכנס לתוקף הגבלות על העלאת שיעורים.

בברכה,
[Signature]
אריה הכט
מנהל המינהל

העתקים:

- למר א.י. שפט - היועץ המשפטי
- למר ישראל אזור - לשכת היועץ המשפטי
- לקציני המחוזות
- למר עזרא ירושלמי - כלכלן להכנסות עצמיות, המח' לתקציבים
- למר אליהו שחרור - קצין ארצי לענייני דרוזים וערבים
- למר אילן פרייס - המחלקה לשירותים מוניציפליים

אין 653 סף



סימוכין 2846

الإشارة

תאריך י' בסיון התשמ"ד

תאריך 10 ביוני 1984

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة
קצין מטה פנים
صاحب الإدارة لشؤون الداخلية
בית אל ת.ד. 16 טל: 953236
בית אשיל ס.פ. 17 טלפון 953236

הממונה ביהודה ושומרון

אל: יו"ר המועצה המקומית/האזורית

1. מתאם הפעולות בשטחים, משרד הבטחון, הקריה ת"א
2. רע"ן דבליא, פרקליט צבאי ראשי, הקריה, ת"א, צה"ל
3. יועמ"ש, יו"ש
4. יועמ"ש, משרד הפנים
5. די"ר מ. שחם, סמנכ"ל
6. מר ש. קליינר, קצין מחוז ✓

הנדון: מס עסקים

1. בזאת הריני מורה לכם לחדול מלגבות בתחומי שפוטכם מס עסקים.
2. רשות מקומית שבידה חוק עזר למס עסקים מאושר על ידי לא תפעילו בשנת הכספים 84/85,
3. יש למחוק הכנסה בנושא מתקציבכם לשנת 84/85.

בברכה,

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

שע/אנ

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל. 2925
חק. 33(619) 133
ניסן תשמ"ד
18 אפריל 84

לפני

איו"ש - היועמ"ש

מ"מ מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

סמנכ"ל משרד הפנים - ד"ר מ. שחם

משרד הפנים, סגן היועץ המשפטי - מר ב. יערי

אזח"ע - היועמ"ש

ת.ת. 15.5.84

הנדון: מס עסקים בישובים הישראליים

שלכם: (830)-(8961 מיום 27 מרץ 84

שלנו: חק. 33(619)-129 מיום 18 ינואר 83

1. במכתבכם שבסימוכין העברתם אלינו. צילום מתכתובת שהתנהלה בינכם ובין היועץ המשפטי למועצה האזורית גוש עציון, בנושא שבנדון, וביקשתם את התייחסותנו לנושא זה.
2. בינתיים קבלנו גם מעו"ד א. יקוביץ צילום ממסמכים בעניין התביעה שהגישה המועצה האזורית גוש עציון כנגד חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ, בנושא זה, לרכות כתב ערעור ועיקרי טעון שהוגשו לאחרונה מטעם חברת החשמל האמורה לבית המשפט המחוזי בירושלים, בערעור על פסק דינו של שופט השלום ד"ר בן-זמרה.
3. אנו מבקשים להפנות את תשומת לבכם לחוות דעתנו שבסימוכין בנושא זה בה הבהרנו כי אין המועצות הישראליות מוסמכות להטיל מס עסקים בחוקי עזר שמכוחם של התקנונים, שכן מס העסקים איננו מבין העניינים שהמועצה מוסמכת לעסוק בהם על פי הצו והתקנון המסדירים את סמכויותיה; עמדתנו היתה כי הפתרון שיסדיר נושא זה צריך להמצא בתיקון תקנון המועצות כדרך של הוספת פרק של מס עסקים, במתכונת המסדרים הקיימים בפקודת הרשויות המקומיות (מס עסקים), 1945; עמדת משרד הפנים היתה כי אין להטיל מס עסקים באיו"ש כשם שאין מטילים עוד מס עסקים ברשויות המקומיות בישראל וזאת לאור יוזמת משרד הפנים להטיל מס ערך מוסף מקומי ברשויות המקומיות שיחליף את מס העסקים.
4. כעקבות חוות דעתנו האמורה ועל פי בקשתנו, הוציא סגן היועץ המשפטי במשרד הפנים כיום 11.4.83 הנחיה אל הממונים על הישובים הישראליים באיו"ש ובאזח"ע (ה"ה ש.עמר וא. צ'צ'יק) וביקש מהם להורות לרשויות המקומיות לחדול מלגבות בתחומי הן מס עסקים עד אשר יקבלו ממשרד הפנים הנחיות חדשות; מר ב. יערי הוסיף כי, על-פי הנחיית שר הפנים, אין הרשויות המקומיות בישראל מטילות כיום מס עסקים ולפיכך אין זה מתקבל על הדעת שהרשויות המקומיות באיזורים יגבו מס זה.
5. אשר על כן, אם ניתן אישור לחוק עזר למס עסקים, למי מהמועצות, לפני שהוצאה ההנחיה האמורה של משרד הפנים, יש לגרום לכך שהממונה לא יאשר את המשרד הפעלתו בשנת המס הנוכחית (84/85); אותם הדברים אמורים כמובן גם על חוקי עזר למס עסקים שאושרו לאחר מתן הנחיית משרד הפנים (11.4.83) והעומדים בסתירה להנחיית שר הפנים; היינו, על הממונה לפנות לכל אחת מהמועצות ולהורות לה לחדול מלגבות מס עסקים בתחומה, אם אכן נעשית גבית

עם זאת, אנו עדיין ממתינים לקבלת עדכון ממר ב. יערי לגבי המשך הטיפול בנושא זה
בחקיקה בישראל על מנת שנוכל להציע פתרון למועצות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע, במקביל
להסדר המשפטי בישראל.

7. אשר לחכרת החשמל מחוז ירושלים בע"מ, נראה כי יש להמנע מהמשך ההתדיינות עמה בבית
המשפט ואין לגבות ממנה את מס העסקים ואף לא לגבי שנת המס שחלפה; היינו, יש להביא
לביטול הערעור שהוגש ע"י החברה בבית המשפט המחוזי בירושלים בתמורה לכך שהמועצה לא
חגבה ממנה את מס העסקים, עליו היא מערערת, בעקבות פסה"ד של בימ"ש השלום, המחייב
אותה לשלם מס זה.
8. אנו מבקשים להפנות את תשומת הלב ולהתריע כי המשך ההתדיינות בנושא זה בבתי המשפט בין
גורם יהודי לבין גורם ערבי עלול לסכן את כל המבנה העדין של צווי ותקנוני המועצות
הישראליות באיו"ש ובאזח"ע שכן בערעור שהוגש ע"י עות"ד ש. תוסייה -כהן, בשם חברת-
החשמל מחוז ירושלים, נטענות טענות משפטיות - מדיניות שאם תתקבלנה עלולות להטמיט את
כל הבסיס הנושפטי של תחיקת המועצות הישראליות כגון:
- (1) תקנון המועצות האיזוריות וחוק העזר הינם אלטרה - וירס לצו בדבר ניהול מועצות
איזוריות;
- (2) בשטח כבוש (הכוונה - ליהודה ושומרון) מותר לריכוך להטיל מיסים הזהים לארץ הריבוך
(הכוונה - לישראל) אך לא מעבר להם ואין להטיל מיסים בשטח כבוש חוץ אי התאמה
לארץ האם;
- (3) חוק העזר הוא חריגה מסמכות על פי התקנון;
9. כאמור, מאחר ולדעתנו ולדעת משרד הפנים הטלת מס עסקים מכוחו של תקנון המועצות, כנוסחו
הנוכחי, איננה חוקית, אנו, מכל מקום, אינה נקייה מספיקות משפטיים רציניים, הרי לדעתנו
יש להמנע מהמשך ההתדיינות בנושא זה בבתי המשפט, התדיינות שעלולה, אגב כך, לחשוף
לביקורת שפוטית את כל המבנה העדין של תחיקת המועצות הישראליות.
10. נודה איפוא על הנחייתכם את קמ"ט פנים להורות למועצה האיזורית שתביא לביטול ההליכים
המשפטיים האמורים ותמנע מגביית מס העסקים שבו זכתה, בבימ"ש השלום, מהחברה האמורה.
11. בהזדמנות זו הננו שבים ופונים אליכם בהמשך למספר נכתבים שכתבנו, בנושא זה, כי כל חוק
עזר המוצא ע"י המועצה חייב לעבור בדיקה משפטית שלכם לפני שהוא מאושר ע"י קמ"ט
פנים; במידה ומתעורר אצלכם ספק כל שהוא בדבר חוקיותו של חוק עזר נבקשכם להתייעץ
עמנו.

יואל / זינגר, סא"ל
רע"ן הדיון הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

ידי כספון תשס"ד
17 ביוני 1984

המכתב ביהודקוטורון

אלו - הדוע"ש

ח"י רמ"א

ד"ר מ. שמו

בני יצחק - שחרר תפנים, ירושלים

הפציר-רע"נ דבליא

הבדול: - ח"י עסקים ביהודים הישראלים

מכתב לחכותב ג' ח - 18.5.84 ח"י 1703-800

פעלנו לפי הנחיות דבליא ומכתבו לכל הרשויות המקומיות
הישראליות וסגרנו אליך ואל רע"נ דבליא העתק ממכתבינו.

בב"ח ח.

שלמה עמר
קמ"ט מב"ס

טע/אב

THE [illegible] [illegible]

TO THE [illegible]

BY [illegible]

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and seal of the said [illegible] at the City of [illegible] this [illegible] day of [illegible] 19[illegible]

IN TESTIMONY WHEREOF, I have hereunto set my hand and seal of the said [illegible] at the City of [illegible] this [illegible] day of [illegible] 19[illegible]

WITNESSES my hand and seal of the said [illegible] at the City of [illegible] this [illegible] day of [illegible] 19[illegible]

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and seal of the said [illegible] at the City of [illegible] this [illegible] day of [illegible] 19[illegible]

END

אזור	יהודה	והשומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
-800		1703
	אייר	תשמ"ד
18	מאי	1984

א.ל.
↓

מ"מ קמ"ט פניס/ד"ר מ. שחם

מ"מ רמ"א

משרד הפנים/לשכת היועץ המשפטי/מר בני יערי

מפצ"ר/רע"נ דכל"א (מ-כס:חק 33(619)-133).

822

א.ל. - א.ל. - א.ל.
א.ל. - א.ל. - א.ל.
א.ל. - א.ל. - א.ל.
א.ל. - א.ל. - א.ל.

הנדון: - מס עסקים בישובים הישראליים.

1. מצ"ב העתק מכתב רע"נ דכל"א בנדון, אשר נשלח לאחר שהועלה בפנינו נושא תביעת המועצה האזורית גוש עציון נגד חברת החשמל המז' ירושלמית לחשלוט מס עסקים (ע"א 199/83 בבית המשפט המחוזי בירושלים).

2. בינתים נודע לנו כי ערעורה של חברת החשמל המזרח ירושלמית נדחה ע"י בית המשפט המחוזי ב ירושלים, אך יחד עם זאת, יש לפעול בהתאם לאמור במכתב רע"נ דכל"א בכל הנוגע לנושא הכללי של מס עסקים.

3. נא עדכנונו בטיפולכם.

יח/גז

יצחק
היועץ
אקסל,
אל"מ
המשפטי



1845
Jan 1st
New York

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל. 2925
חק. 33(619) 133
ניסן תשמ"ד
18 אפריל 84

ל איור"ש - היועמ"ש

מ"מ מהמס הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

סמנכ"ל משרד הפנים - ד"ר מ. שוח

משרד הפנים, סגן היועץ המשפטי - מר ב. יערי

אזח"ע - היועמ"ש

ת.ח. 15.5.84

הנדון: מס עסקים בישובים הישראליים

שלכם: (830)-(8961 מיום 27 מרץ 84

שלנו: חק. 33(619)-129 מיום 18 ינואר 83

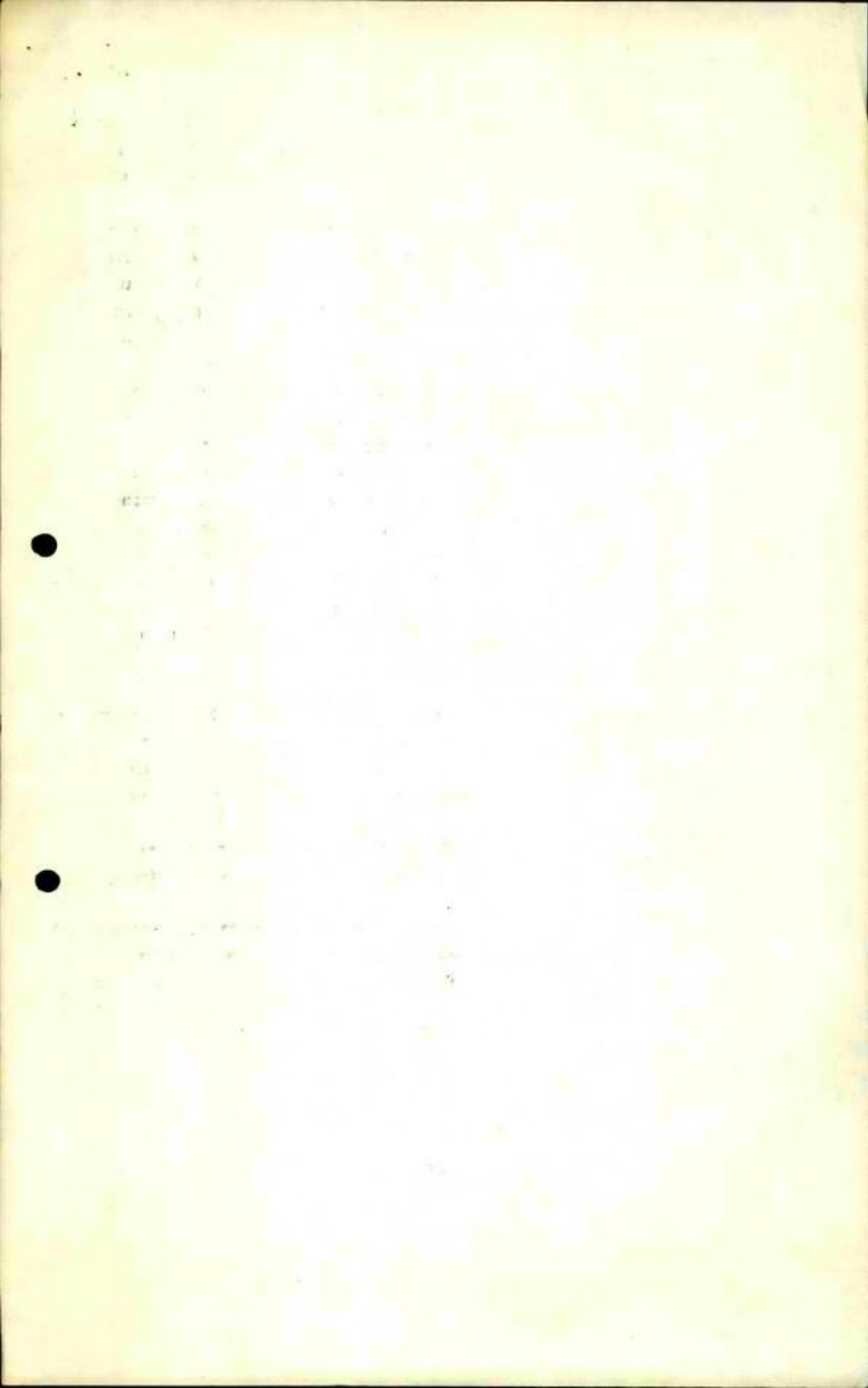
1. כנאמכם שבסימוכין העברתם אלינו. גילום מחתכות שהתנהלה בינכם ובין היועץ המשפטי לנ"צה האזורית גוש עציון, בנושא שבנדון, וביקשתם את התייחסותנו לנושא זה.

2. ביוויים קבלנו גם מעו"ד א. יקרבין צילום ממסמכים בעניין התביעה שהגישה המועצה האזורית גוש עציון כנגד חזרת החומל מחוז ירושלים בע"מ, בנושא זה, לרבות כתב ערעור ועיקרי טעון שהוגשו לאחרונה מטעם חברת החשמל האמורה לבית המשפט המחוזי בירושלים, כירעור על פסק דינו של שופט השלום ד"ר בן-זמרה.

3. אנו מבקשים להפנות את חשומי לבכם לחוות דעתנו שבסימוכין בנושא זה בה הבהרנו כי אין המועצות הישראליות מוסמכות להטיל מס עסקים בחוקי עזר שמכוחם של החקוננים, טכן מס העסקים איננו מבין העניינים שהמועצה מוסמכת לעסוק בהם על פי הצו והחקונן המסדירים את סמכויותיה; עמדתנו היתה כי הפורון שיסדיר נושא זה צריך להמצא בחיקון חקונן המועצות בדרך של הוספת פרק של מס עסקים, כמחכונת המסדירים הקיימים בפקודת הרשויות המקומיות (מס עסקים), 1945; עמד משרד הפנים היתה כי אין להטיל מס עסקים באיו"ש כשז שאין מטילים עוד מס עסקים ברשויות המקומיות בישראל וזאת לאור יוזמת משרד הפנים להויל מס ערן מוסף מקומי ברשויות המקומיות שיחליף את מס העסקים.

4. בעקבות חוות דעתנו האמורה ועל פי בקשתנו, הוציא סגן היועץ המשפטי במשרד הפנים כיום 11.4.83 הנחיה אל הממונים על הישובים הישראליים באיו"ש ובאזח"ע (ה"ה ש.עמר וא. צ'ג'ק) וביקש מהם להורות לרשויות המקומיות לחדול מלגבות בתחומי הן מנ עסקים עד אשר יקבלו מניסד הפנים הנחיות חדשות; מר ב. יערי הוסיף כי, על-פי הנחיות שר הפנים, אין הרשויות המקומיות בישראל מטילות כיום מס עסקים ולפיכך אין זה נחקבל על הדעת שהרשויות המקומיות באיזורים יגבו מס זה.

5. אסור לכן, אז ניתן אישור לחוק עזר למס עסקים, למי מהמועצות, לפני שהוצאה ההנחיה האמורה של משרד הפנים, יש לגרום לנך שהממונה לא יאשר את המשך הפעלתו בשנת המס הנוכחית (84/85); אותם הדברים אמורים כמובן גם על חוקי עזר למס עסקים שאושרו לאחר מתן הנחיות משרד הפנים (11.4.83) העומדים בסתירה להנחיות שר הפנים; היינו, על הממונה לפנוי לכל אחת מהמועצות ולהורות לו: לחדול מלגבות מס עסקים בחחומה, אם אכן נעשית גבית



6. ע"ז זאת, אנו עדיין ממתינים לקבל ערכון ממר ב. יערי לגבי המשך הטיפול בנושא זה. מחקרה בישראל על מנת שנוכל להניע פתרון למועצות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע, במקביל להסדר המשפטי בישראל.
7. אשר לחכרת החשמל מחוז ירושלים בע"מ, נראה כי יש להמנע מהמשך ההתדיינות עמה בבית המשפט ואין לגבות ממנה את נוס העסקים ואף לא לגבי שנת המס שחלפה; היינו, יש להביא לביטול הערעור שהוגש ע"י הוברה בבית המשפט המחוזי בירושלים בתמורה לכך שהמועצה לא תגבה ממנה את מס העסקים, עליו היא מערערת, בעקבות פסה"ד של בימ"ש השלום, המחייב אותה לשלם מס זה.
8. אנו מבקשים להפנות את תשומת הלב ולהתריע כי המשך ההתדיינות בנושא זה בבתי המשפט בין גורמי יהודי לבין גורם ערבי עלול לסכן את כל המבנה העדין של צווי ותקנוני המועצות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע שכן בערעור שהוגש ע"י עוה"ד ש. תוסייה - כהן, בשם חברת-החשמל מחוז ירושלים, נטענות טענות משפטיות - מדיניות שאם תתקבלנה עלולות להשמיט את כל הבסיס המשפטי של תחיקת המועצות הישראליות כגון:
- (1) תקנון המועצות האיזוריות וחוק העזר הינם אלטרה - וירס לצו בדבר ניהול מועצות איזוריות;
- (2) בשטח כבוש (הכוונה - ליהודה ושומרון) מותר לריכוך להטיל מיסים הזהים לארץ הריבוך (הכוונה - לישראל) אך לא מעבר להם ואין להטיל מיסים בשטח כבוש תוך אי התאמה לארץ האם;
- (3) חוק העזר הוא חריגה מסמכות על פי התקנון;
9. כאמור, מאחר ונדעתנו ולדעת משרד הפנים הטלת מס עסקים מכוחו של תקנון המועצות, בנוסחו הנוכחי, איננה חוקית, אנו, מכל מקום, אינה נקייה מספיקות משפטיות רציניות, הרי לדעתנו יש להמנע מהמשך ההתדיינות בנושא זה בבתי המשפט, התדיינות שעלולה, אגב כך, לחשוף לביקורת שפוטית את כל המבנה העדין של תחיקת המועצות הישראליות.
10. נודה איפוא על הנחייתכם את קמ"ט פניז להורות למועצה האיזורית שתביא לביטול ההליכים המשפטיים האמורים ותמנע מגביית מס העסקים שבו זכתה, בבימ"ש השלום, מהחברה האמורה.
11. בהזדמנות זו הננו שבים ופונים אליכם בהמשך למספר נוכתבים שכתבנו, בנושא זה, כי כל חוק עזר המוצא ע"י המועצה חייב לעבור בדיקה מגפסית שלכם לפני שהוא מאושר ע"י קמ"ט פנים; במידה ומתעורר אצלכם ספק כל שהוא בדבר חוקיותו של חוק עזר נבקשכם להתייעץ עמנו.

יואל / דינגר, סא"ל
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי



סימוכין 2846

الإشارة

תאריך י' בסיון התשמ"ד

תאריך 10 ביוני 1984

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון

الإدارة المدنية لمنطقة יהودا والسامرة

קצין מטה פנים

ضابط الإدارة لشؤون الداخلية

בית אל ת.ד. 16 טל: 953236

בית אשיל ס.ב. 17 טלפון 90222

הממונה ביהודה ושומרון

אל: יו"ר המועצה המקומית/האזורית

1. מתאם הפעולות בשטחים, משרד הבטחון, הקריה ת"א
2. רע"ן דבליא, פרקליט צבאי ראשי, הקריה, ת"א, צה"ל
3. יועמ"ש, דו"ש
4. יועמ"ש, משרד הפנים
5. די"ר מ. שחם, סמנכ"ל
6. מר ש. קליינר, קצין מחוז

הנדון: מס עסקים

1. בזאת הריני מורה לכם לחדול מלגבות בתחומי שפוטכם מס עסקים.
2. רשות מקומית שבירה חוק עזר למס עסקים מאושר על ידי לא תפעילו בשנת הכספים 84/85,
3. יש למחוק הכנסה בנושא מתקציבכם לשנת 84/85.

בברכה,

שלמה עמר

הממונה ביהודה ושומרון

שע/אב

מ ו ג ב ל



אזור	יהודה	והשומרון
לשכת	היועץ	המשפטי
-830		405
q	ניסן	תשמ"ד
	אפריל	1984

קמ"ט פנים

רע"ב מו"ש

הנדון: - אישור חוקי עזר מכח
תקנוני המועצות הישראליות.

1. הננו לחזור ולהזכיר כי כל חוק עזר של המועצות הישראליות, קודם אישורו על ידיכם, אמור להיבדק על ידינו ועל ידי יועמ"ש משרד הפנים מבחינה משפטית.
2. נבקשכם שלא לאשר כל חוק עזר שלא נבדק על ידינו קודם לכן.

יח/גז

יצחק
היועץ

אקסל,
אל"מ
המשפטי

אזור	יהודה	והשומרון
היועץ		המשפטי
(830)-		1409
ב'	אב	תשמ"ג
42	יולי	1983

אשר יועץ המשפטי

קמ"ט פנים

משרד הפנים/הסמנכ"ל/ד"ר מ. שחם

מפצ"ר/רע"נ דבל"א

משרד הפנים - היועץ המשפטי

אזח"ע/ היועץ"ש

הנדון: - פרסום תחיקת משנה וחוקי העזר

של המועצות הישראליות כאיו"ש ובאזח"ע.
של מכותב ג': חק 145(619)33 מ- 20 בינואר 1983.
חק 426(619)33 מ- 31 במאי 1983.
מכתבנו: (600) 699-249 מ- 25 במאי 1983.

1. להלן רשימת חוקי העזר שנתקבלה במשרדנו עד כה:

א. מו"מ קרית ארבע:-

1. חוק עזר בדבר שימור רחובות.
2. חוק עזר בדבר פיקוח על כלבים.
3. חוק עזר בדבר תיקון קנסות בחוקי עזר.
4. חוק עזר בדבר הצמדה למדד.
5. חוק עזר בדבר פתיחת בתי עסק וסגירתם.
6. חוק עזר בדבר החזקת מקלטים.
7. חוק עזר בדבר תברואה וסילוק מפגעים.
8. חוק עזר בדבר אגרת ביוב.
9. חוק עזר בדבר ארנונה כללית (שלא עפ"י הוראות התקנון החדש-י.ח.).
10. חוק עזר בדבר מכרזים.
11. חוק עזר בדבר אספקת מים.
12. חוק עזר בדבר רישוי עסקים (שלא עפ"י הוראות התקנון החדש-י.ח.).

ב. מו"מ אלקנה:-

1. חוק עזר בדבר אספקת מים.
2. חוק עזר בדבר הצמדה למדד.
3. חוק עזר בדבר החזקת כלבים.
4. חוק עזר בדבר אחזקת מקלטים.
5. חוק עזר בדבר מודעות ושלטים.
6. חוק עזר בדבר מניעת מטרדים.
7. חוק עזר בדבר רוכלים.
8. חוק עזר בדבר פתיחת בתי עסק וסגירתם.
9. חוק עזר בדבר אגרת ביוב.
10. חוק עזר בדבר מס עסקים (?).
11. חוק עזר בדבר שמירת הסדר והנקיון.



11/10/11
11/10/11
11/10/11
11/10/11
11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

11/10/11

ג. מו"מ אריאל:-

1. חוק עזר בדבר אספקת מים.
2. חוק עזר בדבר הצמדה למדד.
3. חוק עזר בדבר היטל כיוב.
4. חוק עזר בדבר תברואה וסילוק מפגעים.

ד. מו"מ מעלה אפרים:-

1. חוק עזר בדבר אספקת מים.
2. חוק עזר בדבר מניעת מטרידים.
3. חוק עזר בדבר מודעות ושלטים.
4. חוק עזר בדבר מס עסקים (?).
5. חוק עזר בדבר אחזקת מקלטים.
6. חוק עזר בדבר פתיחת בתי עסק וסגירתם.
7. חוק עזר בדבר החזקת כלבים.
8. חוק עזר בדבר הצמדה למדד.
9. חוק עזר בדבר אגרת כיוב.

ה. מועצה איזורית שומרון:-

1. חוק עזר בדבר מס עסקים עירוני.
2. חוק עזר בדבר שימור רחובות.
3. חוק עזר בדבר שמות לרחובות ולוחיות מספר לכנינים.
4. חוק עזר בדבר הדברת חולדות.
5. חוק עזר בדבר שמירת נקיון.
6. חוק עזר בדבר שמירת חזות הבתים.
7. חוק עזר בדבר הגנה על צמחים ושימור גנים.
8. חוק עזר בדבר שילוט ופרסום.

2. יתר המועצות המקומיות והאיזוריות לא העבירו אלינו כל חומר, וע"כ אין אנו יכולים להעריך היקף העבודה שתידרש.

3. נודה לך אם תדאג להעברת החסר בתקדם.

יח/גילה

סגן	חסידים,	יעקב
המשפטי	היועץ	עוזר
המשפטי	היועץ	בשם



1. The first part -

1. The first part -
2. The first part -
3. The first part -
4. The first part -
5. The first part -

2. The second part -

1. The second part -
2. The second part -
3. The second part -
4. The second part -
5. The second part -
6. The second part -
7. The second part -
8. The second part -
9. The second part -
10. The second part -

3. The third part -

1. The third part -
2. The third part -
3. The third part -
4. The third part -
5. The third part -
6. The third part -
7. The third part -
8. The third part -
9. The third part -
10. The third part -

4. The fourth part -

5. The fifth part -

Verde



1941	1941	1941
1941	1941	1941
1941	1941	1941

למנו 63 בל

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

תאריך	27/4/83	אל:	גב' שחק - משרד החוץ
תיק מס'		מאת:	1/1
		הנדון:	

המזכיר הכללי

אנני כהן - נציגת רשות הקואופרטיב
שלילת אישור גישה, ויזמות

המסמך צפוי להיות אישי
מקומות - חיל הים - ליכנסו לערו
המזכיר

שירותי רכיב מפקד - כולל המסמך - יש להוציא עותק
תואר מ וני מאכ - שיש להכנס לכתובת משרד
בני ברק - גלובל וצ"ע

גורם

1.5.83

ff 63 148

יחד עם זאת

11 באפריל 1983

'36005

הנה

לפי המסמך בזה נראה כי
המחבר הוא ה' אברהם

כידוע לכם קיימות זה שנים אחדות כוונות לבטל את פקודת הרשויות המקומיות (מס עסקים) ולהחליף את מס העסקים במס ערך מוסף מקומי. הוכנו כבר מספר טיוטות של הצעות חוק בנדון אולם בשל קשיים שונים לא הגענו עדיין לשלב של הפצת ההצעה. בנתיים, על פי הנחיית שר הפנים, אין הרשויות המקומיות בישראל מטילות כיום מס עסקים ולפיכך אין זה מתקבל על הדעת שהרשויות המקומיות באזורים יגבו מס זה.

ב ב ר כ ה,
ב. יערי
סגן היועץ המשפטי

13-04-1983

העֲתִיקִים: סֵא"ל יואל זינגר, רע"ן הדין הבינלאומי, מפקדה פרקליט צבאי ראשי
היועץ המשפטי, לאזור יהודה והשומרון
היועץ המשפטי, לאזור חבל עזה

בי/רא

אין צאט פאג

חשרד הפנים

גליון רישום

מס' תע"ק

מס' תע"ק

רישומים

מס' תע"ק

אין ע.י.כ.

פאג צו א פאג פון פאג, און אי פאג
תע"ק יכס.

לאלא פאג און און און פאג
און און און און און און
פאג און און און און און
און און און און און און
און און און און און און
און און און און און און

און און און און און און
און און און און און און
און און און און און און
און און און און און און

30/3/83



אין ע.י.כ.

אין און און און און און
און און און און און און
און און און און און און

אין

5.4.23

8.4.83

100-1000

100-1000
100-1000
100-1000

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק - (619)33 129
שבט חש"ג
18 ינואר 83

ישיבת היועץ המשפטי
19.1.83
11/9

אזה"ע - היועץ"ש

איו"ש - היועץ"ש

מסדר הפנים - היועץ המשפטי

הנדון: מס עסקים במועצת הישראליות באיו"ש ובאזה"ע
מכותב ב': חק (346)33 - 2279 מיום 29 נובמבר 82

1. יועץ"ש אזה"ע הודיענו כי המועצה האזורית חוף עזה מבקשת להטיל מס עסקים בחוף עזה טיווא מכוח תקנון מועצה זו.
2. יועץ"ש אזה"ע סבור כי במצב המשפטי הנכחי לא ניתן להטיל מס עסקים במועצה האזורית חוף עזה משני טעמים עיקריים:
א. פקודת הרשויות המקומיות (מס עסקים), 1945 באזה"ע אינה חלה על המועצה האזורית חוף עזה.
ב. מס עסקים איננו ממין העניינים שהמועצה מוסמכת לעסוק בהם על פי הצו והתקנון המסדירים את סמכויותיה.
3. היועץ המשפטי של המועצה האזורית חוף עזה מר בלסמן חתר את טעונו בין היתר בעובדה שביהודה וטורמרון התקינו המועצות הישראליות חוק עזר למס עסקים מכוחו של התקנון, שנוסחו זהה באיו"ש ובאזה"ע.
4. אנו סבורים כי על פני הדברים הצדק עם יועץ"ש אזה"ע וכי נראה שאין המועצה האזורית מוסמכת להטיל מס עסקים בחוף עזה מן הסעיפים המפורטים בסעיף 2 לעיל.
5. בנוסף לכך, השוואת המצב המשפטי בתחום זה לישראל מלמדת כי בישראל מוסדר הנושא בחקיקה נפרדת היינו, בפקודת הרשויות המקומיות (מס עסקים), 1945, שמכוחה מוציאות הרשויות המקומיות חוקי עזר למס עסקים; נראה שלא ניתן להסתמך על חקיקת המועצות כמקור מסמך להטלת מס זה באיו"ש ובאזה"ע שכן אין חקיקה זו שונה, בנקודה זו, מהחקיקה המקבילה בישראל.
6. לפיכך נראה היה כי הפתרון שיסדיר נושא זה הוא בחיקון תקנון המועצות והוספת פרק של מס עסקים במקביל להסדרים הקיימים בפקודה בישראל.
7. עם זאת, מסיחה שקימנו עם עו"ד ב. יערי ממסדר הפנים הסתבר כי אין מטילים עוד מס עסקים ברשויות המקומיות בישראל מכוח של פקודת הרשויות המקומיות (מס עסקים) ואף לא גובים עוד מס זה, הלכה למעשה וזאת לאור יוזמת מסדר הפנים להטיל מס ערך מוסף מקומי ברשויות המקומיות שיחליף את מס העסקים.

8. לשחזר יזמה החקיקה האמורה בישראל. נסקול החלטה אף על המועצות המקומיות והאזורים
הישראליות ביהודה, שומרון וחבל עזה.

מכתב ג':

9. נודה על הנחייתך, באמצעות קמ"ט פנים, את המועצות הישראליות באיו"ש ובאזח"ע כיצד יש
לנהוג בנושא זה; עותק מהנחייתך בנושא זה נבקש להעביר אף לידיעתנו.

יואל דזנבר, סא"ל

רע"ן הריון הבינלאומי

בסס פרקליט צבאי ראשי

רא/דו

חזו"י עזר ביהודה והשמרון

[illegible]