

2

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד
דואר
לשכת

משרד
דואר
לשכת

תקציב

אגף 99 - אגף 99

מחלקה
מכ"ל

תיק מס' 216

שם ותיק: לשכת המנכ"ל בן-אליהו - תקציב
מזוזה פנימי
מזוזה פריט: 000707000
כתובת: 77-777-77-77
מזוזה פיזי:
כתובת: 02-109-03-09-01
תאריך הדפוס: 27/08/2001

לשכת הפרסום הממשלתית

(מחליף עמוד 10)

מחליטים

1. לבטל את החלטה מס' 4211 מיום 12.8.98, ולהמשיך להפעיל את לשכת הפרסום הממשלתית (להלן - לפ"מ) כמפעל עסקי בהתאם לחוק יסודות התקציב.
2. להפעיל את לפ"מ תוך התמקדות ברכישה מרוכזת של מדיה פרסומית וברכישת שירותי פרסום אחרים עבור לקוחותיה, וצמצום ביצוע שירותים אלו ע"י הלשכה עצמה.
3. לקבוע כי במשך שלוש השנים הקרובות בלבד תינתן האפשרות ללשכת הפרסום הממשלתית לתת שירותי פרסום למשרדי הממשלה ולתאגידים על פי חוק ולחברות ממשלתיות שאינן עסקיות (ללא הטלת חובה על תאגידים וחברות אלו), וכי החל בשנת 2003 תעניק לפ"מ שירותי פרסום למשרדי הממשלה ולתאגידים על פי חוק שאינם תאגידים עסקיים ולחברות ממשלתיות שאינן עסקיות (ללא הטלת חובה על תאגידים וחברות אלו) בלבד.

דברי הסבר

לשכת הפרסום הממשלתית מופעלת כמפעל עסקי, שתפקידו לספק שירותי פרסום מקצועיים למשרדי הממשלה ולגופים ציבוריים (רשויות עפ"י חוק, חברות ממשלתיות, רשויות מקומיות וכדומה). לפ"מ מאפשרת ניצול יתרונות לגודל של הממשלה ברכישת מדיה פרסומית ומעניקה למשרדי הממשלה יכולת תכנון, בקרה ופיקוח בתחום הפרסום.

בשנים האחרונות עוברת לפ"מ תהליך הדרגתי של התמקדות ברכישת שירותים מגורמים חיצוניים, שלהם יתרון יחסי בתחומים אלו, ופיקוח ובקרה על תפוקותיה.

בשנת 1996, הועברה האחריות על לפ"מ, ממשרד האוצר למשרד ראש הממשלה.

ביום 12.8.98 החליטה הממשלה לסגור את לשכת הפרסום הממשלתית ולהטיל על החשב הכללי להעריך להוצאת מכרזי מסגרת לרכישת שירותי פרסום עבור משרדי הממשלה.

החלטה זו טרם יושמה.

חשיבות הלפ"מ היא כפולה: ראשית, היא מאפשרת לממשלה לנצל את יתרון הגודל המוקנה לה ברכישת מדיה פרסומית. שנית, היא משמשת כגוף מפקח ומבקר, המונע, בין היתר, פרסומים מיותרים ובלתי חוקיים ופגיעה בטוהר היחידות.

לצד יתרונות הלפ"מ המפורטים לעיל, יכולתה להעניק שירותים למגזר רחב, מעבר למשרדים הממשלתיים בלבד, היינו תאגידים על פי חוק וחברות ממשלתיות, פוגעת בענף הפרסום ובפיתוחו, ובכלל כך בצמיחתן של חברות המתמחות ברכישת מדיה פרסומית.

על מנת לשמור את היתרונות המופקים מקיומה של לפ"מ מחד, ולעודד את ענף הפרסום בארץ מאידך, מוצע להמשיך ולהפעיל את לפ"מ, אך לצמצם את פעילותה בהדרגה, כך שבסופו של דבר, היא תעניק שירותים למשרדי הממשלה ולתאגידים על פי חוק שאינם תאגידים עסקיים ולחברות ממשלתיות שאינן עסקיות בלבד.

בכך יתאפשר המשך ניצול היתרונות לגודל והמשך החסכון, המוערך בעשרות מליוני ש"ח, בתקציבי
המשרדים, יחד עם מתן יכולת תכנון, בקרה ופיקוח בתחום הפרסום וכל זאת תוך ביצוע צעדי התייעלות
וחסכון בלפ"מ.

בטחון פנים

(מחליף עמ' 16)

קיצוץ במשרד לביטחון פנים

מחליטים

להפחית 70 מליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לביטחון פנים על זרועותיו.

דברי הסבר

בשנים האחרונות נוספו למצבת המועסקים במשרד לבטחון פנים מאות שוטרים וסוהרים, בין בתוספות יעודיות ובין ע"י פעולות התייעלות שבוצעו בהצלחה ע"י גופים אלו. החלטות הממשלה על צמצום מצבת המועסקים במשרדי הממשלה בשנים 1998-2000 לא הופעלו במשטרה ובשב"ס.

מוצע להפחית את מצבת השוטרים והסוהרים במשרד לבטחון פנים, תוך ביצוע צעדי התייעלות ולהפחית בהתאמה 70 מליון ש"ח מתקציב המשרד.

מדיניות פרישה במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר

(מחליף עמ' 17)

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 2598 מיום 8.9.1997

1. להעביר את האחריות לתקציב גמלאות השוטרים, בסך 775 מליון ש"ח, ולתקציב גמלאות הסוהרים, בסך 158 מליון ש"ח, למשרד לביטחון פנים על זרועותיו (משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר), החל מתקציב שנת 2000.

2. לבטל את דרגת השכר בפרישה שמעבר לדרגת הכתף החל מיום 1.10.1999, ולהשוות את ההוראות בדבר דרגת השכר בפרישה במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר להוראות הקיימות בצה"ל.

האמור בסעיף זה לא יחול על האוכלוסיות הבאות במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר:

א. מי שמלאו לו 40 שנים ובעל וותק של 10 שנים לפחות בשירות ביום 7.9.1999 (להלן - היום הקובע) ובמועד זה שווה בדרגת השכר המקסימלית;

ב. מי שסיכם את פרישתו עד היום הקובע ועונה על הכללים שהיו קיימים עד אותו מועד, ובלבד שיפרוש עד 31.12.2000.

ג. מובהר כי זכאות האוכלוסיות האמורות הינה אישית ולא תחול אם העובד יקודם בדרגה בתקופה שמהיום הקובע ועד מועד פרישתו.

3. לקבוע לעניין סעיף 100(א) לחוק שירות (גימלאות) [נוסח משולב], התש"ל-1970, כי -

א. עבודתו של שוטר או סוהר שכא לשירות לפני שהגיע לגיל ארבעים ואשר פרש מן השירות לאחר שהגיע לגיל חמישים ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, או שפרש מן השירות לפני הגיעו לגיל חמישים ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, אולם סיבת הפרישה הייתה בריאותו הלקויה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים;

ב. המפקח הכללי של המשטרה או נציב שירות בתי הסוהר, לפי העניין, רשאי להורות שתקופת שירותו של שוטר או סוהר, כאמור בפסקה (א) תוגדל בלא יותר מרבע מתקופת השירות מעל לשלוש עשרה שנים, ובלבד שההגדלה לא תעלה על שלוש שנים (6%).

ג. האמור בסעיפים קטנים א' ו-ב' יחול על האוכלוסיות המפורטות להלן במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר בשינויים אלה:

(1) מי שמלאו לו 40 שנה ביום הקובע והוא בעל וותק בשירות של 10 שנים לפחות-

א. רשאי המפקח"ל או הנציב, לפי העניין, להגדיל את תקופת שירותו שעד היום הקובע לפי הכללים שנקבעו בהחלטות הקודמות, ולגבי התקופה שמהיום הקובע ואילך - בלא יותר מרבע מתקופת השירות שמהיום הקובע ועד מועד פרישתו, ובכל מקרה סך כל ההגדלה בגין שתי התקופות כאמור לא תעלה על ארבע שנים (8%).

ב. מי שביום הקובע ניתן היה להגדיל את תקופת שירותו עפ"י ההחלטות הקודמות ביותר מ-8% כאמור, יהיה המפקח"ל או הנציב, לפי העניין, רשאי להגדיל את תקופת שירותו עד השיעור שניתן היה להגדיל את שירותו ביום הקובע.

2) מי שסיכם את פרישתו עד היום הקובע ועונה על הכללים שהיו קיימים עד אותו מועד, ובלבד שיפרוש עד ה-31.12.2000, יהיה המפכ"ל או הנציב, לפי העניין, רשאי להגדיל את תקופת שירותו עפ"י ההחלטות הקודמות.

ד. ההחלטה שבסעיף זה תבוא במקום ההודעה שפורסמה בילקוט הפרסומים תשכ"ח בעמ' 786 וההודעה שפורסמה בילקוט הפרסומים התשכ"ט בעמ' 328, (בהחלטה זו - ההחלטות הקודמות), אלא אם כן נקבע בהחלטה זו אחרת. אין בהחלטה זו כדי לבטל או לשנות הודעות אחרות לענין סעיף 100(א).

4. ממוצע הגדלת תקופת השירות לפורשים לגימלאות עפ"י סעיף 100 (ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות), לא יעלה על שנתיים (עד 4%).

האמור בסעיף זה לא יחול על מי שסיכם את פרישתו עד היום הקובע ועונה על הכללים שהיו קיימים עד מועד זה, ובלבד שיפרוש עד 31.12.2000.

סעיף זה לא יחול על הגדלת שרות של הורים שכולים ואלמנות כמשמעותם בחוק משפחות חיילים שניספו במערכה (תגמולים ושיקום) התש"י - 1950.

5. להבהיר כי הפרישה לגימלאות במשטרת ישראל ובשירות בתי-הסוהר תהיה על פי סעיף 100 (א) או סעיף 100 (ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות), וכי לא תהיה אפשרות לזכאות בשילוב שני מסלולי פרישה אלו.

6. להטיל על מפכ"ל המשטרה ונציב שירות בתי הסוהר לקבוע קריטריונים למתן הגדלת קצבה, בתוך 90 יום.

7. לקבוע כי מספר הפורשים ממשטרת ישראל ומשירות בתי הסוהר (כולל את כל סוגי ומסלולי הפרישות) יהיה כדלקמן:

שנה	מספר פורשים במ"י	מספר פורשים בשב"ס
2000	עד 650	עד 95
2001	עד 650	עד 95
2002	עד 600	עד 90

8. משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר יעבירו לממונה על הגימלאות במשרד האוצר, תוך 60 יום רשימה שמית מפורטת של כל אוכלוסיות "דור המעבר" שעליהן תחול החלטה זו.

9. להפחית 10 מליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לביטחון פנים.

דברי הסבר

תנאי הפרישה הניתנים לשוטרים ולסוהרים חריגים ביחס לתנאי הפרישה הנהוגים לעובדי מדינה ולפורשים מצה"ל. בכלל זה זוכים הפורשים במשטרה ובשב"ס לתוספת דרגה במועד פרישתם ולהגדלות אחוזיות של הגמלה בשיעורים של 10% ויותר. בנוסף מנצלים מפכ"ל המשטרה (לגבי שוטרים) ונציב שב"ס (לגבי סוהרים) את סמכותם לאישור פרישה לגימלאות ובפועל גיל הפרישה הממוצע הוא 49 לעומת גיל 55 כקבוע בחוק.

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2598 מיום 8.9.1997, בדבר גיבוש מדיניות הפרישה במשרד לביטחון פנים וקביעת תנאי הפרישה של שוטרים וסוהרים, מובאים להחלטה עיקרי הנושאים כמפורט להלן:

1. דרגת פרישה:

בהמשך להחלטת הממשלה ש/33, מיום 4.2.1979, בה נקבע כי תישמר ההשוואה בין שכר השוטרים וסוהרים לשכר משרתי הקבע בצה"ל, מוצע להשוות את הכללים הנהוגים בעניין דרגת הפרישה של השוטרים וסוהרים לאלו הנהוגים לגבי משרתי הקבע בצה"ל; בצה"ל אין קידום בדרגת הכתף ערב הפרישה הנובע מהפרישה לגמלאות, ולכן אין הצדקה לתנאי פרישה חריגים אלו עבור שוטרים וסוהרים. ההחלטה באה גם לכטל את האפשרות לקידום בדרגת הכתף כחלק מתנאי הפרישה.

2. סעיף 100 (א) ו-(ב)

א. בהחלטת הממשלה מס' 2594 מיום 8.9.97 נקבע כי ממוצע ההגדלות של גמלאות הפרישה של עובדי המדינה לא יעלה על שנתיים לפרוש (4%).

ב. גיל הפרישה הממוצע כיום במשטרה ובשב"ס הינו כ- 49 שנים, וממוצע שיעור הגדלת תקופת השירות לפי סעיף 100 (א) הוא כ- 5 שנים (כ- 9.3%).

ג. ממוצע ההגדלות האחוזיות במשטרה ובשב"ס עפ"י סעיף 100 (ב') עומד כיום על כ- 11%.

ד. לפיכך, במגמה לפעול להשוואה בין שוטרים וסוהרים לבין יתר עובדי המדינה, מוצע לקבוע ממוצע תקופת הגדלת שירות של עד שנתיים לצורך הגדלת תקופת שירות של שנתיים (4%), ביחס לסעיף 100(ב), ותקופת הגדלת שירות מקסימלית של שלוש שנים (6%) לגבי סעיף 100(א).

3. כמו כן מוצע שלא להחיל את התיקונים הנ"ל באופן מלא על רשימה מוגדרת וסגורה של אוכלוסיות שוטרים וסוהרים, מטעמים של הגעתם 40 שנה ולוותק של 10 שנים לפחות בשירות וכן לאוכלוסיה שכבר סיכמה את פרישתה עד למועד הקובע וצפויה לפרוש בפועל עד 31.12.2000.

מפעל הפיס

(מחליף עמ' 28)

מחליטים

1. שר האוצר יתנה את מתן היתר הגרלות למפעל הפיס, לפי סעיף 231 לחוק העונשים, התשל"ז-1977, לשנת 2000 בנושאים הבאים:

א. הגדלת התקציב לשיפוצים וחידוש מבנים במערכת החינוך בהיקף של 85 מיליון ש"ח, כך שהתקציב שיקצה מפעל הפיס לנושא לא יפחת מסכום של 130 מיליון ש"ח. סכום זה יוקצה באישור משרד החינוך על-פי תוכנית העבודה שתגובש במשרד, ובהתאם לכללים שיקבעו על ידו.

ב. הגדלת מספר כיתות הלימוד שיתוקצבו על-ידי מפעל הפיס ב-150 כיתות לימוד לפחות, כך שמספר כיתות הלימוד החדשות שיתוקצבו על ידו לא יפחת מ-550 כיתות לימוד.

2. להפחית בהתאם מבסיס תקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 2000, 149 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, ו-100 מיליון ש"ח במזומן.

דברי הסבר

מפעל הפיס עורך הגרלות והימורים מסוגים שונים על פי היתר הניתן לו בהתאם לסעיף 231 לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

תוקפו של ההיתר הנוכחי פג ביום 31 למרץ 2000.

במועד חידוש ההיתרים נחתם הסכם בין מפעל הפיס לממשלה באשר להיקף התקציבים שיקצה מפעל הפיס לכינוי כיתות לימוד ושיפוצ מבנים במערכת החינוך.

מוצע כי ההיתר שינתן למפעל הפיס לשנת 2000, לפי חוק העונשין התשל"ז-1977, יותנה בכל שמפעל הפיס יקצה תוספת תקציב לבניית 150 כיתות לימוד נוספות לפחות, ותוספת של 85 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ובמזומן לנושא חידוש מבנים במערכת החינוך. סכומים אלו יתוקצבו מעבר למה שהקצה מפעל הפיס לנושאים אלו בשנת 1999.

הבקשות לחידוש מבנים תשלחנה למינהל הפיתוח במשרד החינוך, לצורך בדיקה ואישור.

הקצאת התקציבים לבניית כיתות הלימוד ולחידוש מבנים במערכת החינוך, תתבצע בהתאם לקריטריונים שיקבע משרד החינוך, ובהסכמתו.

בהתאם לכך, מוצע להפחית מתקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 2000, סכום של 70 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, ו-21 מיליון ש"ח במזומן, בגין בניית 150 כיתות לימוד שתמומן ע"י מפעל הפיס, וסכום נוסף בסך 79 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ובמזומן, בגין חידוש מבנים במערכת החינוך שימומן מתקציב מפעל הפיס.

ייעול מערכת ההשכלה הגבוהה

(מחליף עמוד 29)

מחליטים

להפחית מבסיס תקציב ההשכלה הגבוהה, תוך הקפדה על עמידה במלוא היעדים של ההסכם הרב שנתי בין ות"ת ומשרד האוצר, 76 מיליון ש"ח בשנת 2000, 76 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2001 ו- 38 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2002 ובסך הכל 190 מיליון ש"ח.

דברי הסבר

תקציב הועדה לתכנון ולתיקצוב שבמועצה להשכלה גבוהה (ות"ת) לשנת 1999 מסתכם בכ- 4.8 מיליארד ש"ח.

מספר הסטודנטים המתוקצבים במוסדות להשכלה גבוהה על ידי ות"ת מסתכם בכ- 130,000 אלף, והוכפל מאז ראשית העשור האחרון. מתוכם, כ- 110,000 סטודנטים לומדים באוניברסיטאות.

המוסדות להשכלה גבוהה מתוקצבים לפי תעריף למסיים, המבוסס על סוג התואר (ראשון או שני), החוג הנלמד, וסוג המוסד (אוניברסיטה או מכללה).

לאור שיעורי הגידול הניכרים במספרי הסטודנטים במוסדות להשכלה גבוהה, שלוו בהתאמה בתוספות תקציב, קיימת אפשרות למוסדות הגדולים (האוניברסיטאות), לנצל יתרונות לגודל ולהתייעל.

מדו"ח מבקרת המדינה על המוסדות להשכלה גבוהה לשנת 1999 עולה כי חלק מן המשאבים באוניברסיטאות מופנה לנושא הטבות שכר לרבות בנושא שכר ובכלל זה תנאי פנסיה ופרישה.

מוצע לפעול להגברת היעילות ומניעת בזבז בתקציב ההשכלה הגבוהה וזאת מבלי להפחית במספרי התלמידים המתוקצבים במערכת, ומבלי לפגוע בנגישות ההשכלה ובפיזור בפרפריות, שכן הקיצוץ אינו חל על המכללות.

משמעותה התקציבית של ההוצאה הנגה חסכון מצטבר של 190 מיליון ש"ח בתקציב ההשכלה הגבוהה.

שלוחות של מוסדות להשכלה גבוהה מחו"ל בישראל

(מחליף עמוד 30)

מחליטים

1. לתקן את חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח - 1958, באופן שמוסד להשכלה גבוהה מחו"ל יחויב בקבלת רשיון על סמך תנאי ההכרה וההסמכה הקיימים בנוגע למוסדות הישראליים להשכלה גבוהה כתנאי לפעילותו בישראל. טיפול בבקשות לרשיון יהיה כרוך בתשלום אגרה.
2. להפחית בהתאם בשנת התקציב 2000, 15 מיליון ש"ח מתקציב משרד החינוך, 25 מיליון ש"ח מתקציב המשטרה ו- 10 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבריאות.

דברי הסבר

הפיקוח על מוסדות להשכלה גבוהה בישראל ומתן רשיונות פעולה בארץ נעשה על ידי המועצה להשכלה גבוהה, מתוקף סמכותה המוגדרת בחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח - 1958.

באמצע שנות התשעים פתחו מוסדות אקדמיים זרים רבים שלוחות בישראל, ברוב המקרים כמוסד למטרות רווח. מוסדות אלו מעניקים תואר של אוניברסיטת האם.

בארץ פועלים כיום כ- 50 מוסדות מהסוג הנ"ל, בהם נמצאים עפ"י נתוני הלמ"ס כ- 14 אלף תלמידים. התארים שמקנים המוסדות הנ"ל מוכרים לצרכי קידום בשכר לעובדי מדינה.

בשנת 1998 חוקק תיקון לחוק המועצה להשכלה גבוהה, המעמיד מספר דרישות לשלוחות של מוסדות השכלה גבוהה מחו"ל כתנאי הכרחי למתן רשיון פעולה למוסדות לפעול בארץ.

התיקון נועד להבטיח זהות בתכנית הלימודים בין מוסד האם לשלוחה. פעולה של מוסד ללא רשיון תקף של המועצה להשכלה גבוהה, מעבר לתקופת הכנייים שהוגדרה בתיקון, תהווה עברה פלילית על פי חוק המל"ג.

מרשיון הפעולה שינתן משתמע אך ורק כי המוסד עומד בתנאי החוק ותכנית הלימודים בו קרובה לזו שבאוניברסיטת האם, ואין בו כדי להעיד על הכרת המל"ג בתואר שמעניקה השלוחה כתואר ישראלי.

עפ"י החוק הנוכחי לא מתבצעת הלכה למעשה כל בדיקה של הרמה האקדמית של השלוחה של המוסד מחו"ל בארץ.

קיים חשש לזילות התואר האקדמי בחלק מהמוסדות הפועלים כיום, ומצב בו במוסדות מסוימים ניתן לרכוש תואר אקדמי שהנו קל להשגה בהשוואה למוסדות ישראליים שתאריהם הוכרו ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

בין התוצאות של תופעה זו יש למנות זחילה מוגברת של השכר במגזר הציבורי, והטעיית ציבור הסטודנטים.

מוצע לחייב את המוסדות להשכלה גבוהה מחו"ל לעמוד בדרישות הנדרשות ממוסד השכלה גבוהה ישראלי, על-מנת להבטיח רמה אקדמית נאותה, ותמורה הולמת לציבור הלומדים בשלוחות אלו, למנוע זילות התואר האקדמי, ולאפשר תחרות הוגנת בשוק ההשכלה הגבוהה למוסדות הישראליים שקיבלו הכרה אקדמית.

יחידות מקצועיות בבתי חולים ממשלתיים

(מחליף עמ' 38)

מחליטים

1. לקבוע כי עד לסוף שנת 2001 לא יפתחו יחידות מקצועיות בבתי חולים ממשלתיים, אלא באישור של שרי הבריאות והאוצר ולמעט המרה פנימית ביחידות באישור שר הבריאות.
2. להטיל על שר הבריאות לבחון את נחיצותו של כל היחידות המקצועיות בבתי החולים הממשלתיים, מתוך מגמה לבטל כפילויות ולסגור יחידות מקצועיות מיותרות.

דברי הסבר

בשנים האחרונות חל גידול ניכר במספר היחידות המקצועיות בבתי החולים הממשלתיים. לפי נתוני נציבות שרות המדינה, עד לשנת 1981 אושרו 76 יחידות מקצועיות בבתי חולים ממשלתיים (רוכן יחידות שבהן מיטות אשפוז); בשנים 1981 עד 1989 אושרו 54 יחידות נוספות, ובשנים 1989 עד 1999 אושרו 199 יחידות נוספות, שבמרביתן אין כלל מיטות אשפוז. המשמעות של הגדלת היחידות המקצועיות הינה הגדלת הוצאות בית החולים, לרבות הוצאות השכר של הרופאים הממונים כמנהלי היחידות; כל זאת, שעה שבתי החולים הממשלתיים נמצאים במצוקה תקציבית, ומבקשים סיוע ממשלתי למימון הוצאותיהם.

הגידול במספר היחידות המקצועיות בשנים האחרונות, והעובדה שמרביתן של היחידות המקצועיות שנפתחו אינן כוללות מיטות אשפוז, מעלה חשש כי חלק מתוספת היחידות לא היה עקב צרכים מקצועיים אמיתיים.

לפיכך, מוצע, כי עד לסוף שנת 2001 לא יפתחו יחידות מקצועיות נוספות בבתי החולים הממשלתיים, אלא באישור של שרי הבריאות והאוצר ולמעט המרה פנימית ביחידות באישור שר הבריאות וכי במקביל, יבחן שר הבריאות את נחיצותן של כל היחידות המקצועיות הקיימות היום.

תעשייה מסחר

(מחליף עמ' 40)

צמצום מספר הנציגויות המסחריות של ישראל

מחליטים

להטיל על שר התמ"ס לסגור 3 נציגויות מסחריות ברחבי העולם, ולהפחית בהתאם 3 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד התמ"ס לשנת 2000.

דברי הסבר

משרד התמ"ס מפעיל 37 נספחים מסחריים במסגרת נציגויות רשמיות של ישראל ברחבי העולם. משרדי הנציגים הכלכליים מתוגברים בעובדים מקומיים, המאפשרים הגדלת הפעילות של הנציגות בעלות תקציבית נמוכה יותר. הנציגויות מופעלות באמצעות המנהל לסחר חוץ במשרד התמ"ס.

מלבד נציגי משרד התמ"ס, שולחת מדינת ישראל נציגים כלכליים נוספים - מטעם משרד החוץ, משרד התיירות, משרד האוצר, משרד החקלאות ומשרד המדע.

הנציגויות שמפעיל משרד התמ"ס פזורות על פני מספר רב של מדינות כמפורט להלן:

אירופה - גרמניה (קלן, מינכן), אנגליה, צרפת, איטליה, בלגיה, שווייץ, פינלנד, יוון, ספרד, טורקיה, אוסטרליה, הונגריה, פולין, רומניה, דנמרק ורוסיה. צפון אמריקה - ניו-יורק, בוסטון, אטלנטה, סנטה-קלרה, לוס-אנג'לס, טורונטו. אסיה ואוקיאניה - יפן, סינגפור, תאילנד, דרום-קוריאה, סין, הודו, טיוואן ואוסטרליה. דרום ומרכז אמריקה - ארגנטינה, ברזיל, מקסיקו. אפריקה - דרום אפריקה. ארצות ערב - ירדן.

סך התקציב העומד לטובת הפעלת הנציגויות עומד בשנת 1999 על כ- 40 מיליון ש"ח. תקציב זה כולל שכר שליח, העומד בממוצע על כ- 550 אלפי ש"ח לשנה (הכולל עלות שכר ישירה, הוצאות נלוות לשכר, כגון גני ילדים, שכ"ד וכיו"ב), תקציב לפעולות הנספחים ועובדים מקומיים.

ההתקדמות הטכנולוגית העצומה בתחום התקשורת וטכנולוגיית המידע, והשיפור הניכר בתחום התחבורה הביק יבשתית מחייבים שינויים בתפיסת תפקיד הנציגים בחו"ל. שינויים אלו מאפשרים לשלוח נציגים אזוריים לקבוצת מדינות ומייתרים את הצורך בנציגים מקומיים.

דוגמא אחת לחוסר ההצדקה לקיום מספר נציגויות באותו אזור היא בצפון אמריקה באשר מספר נציגויות ממוקמות במרחק של מאות ק"מ אחת מהשנייה.

צמצום מספר הנציגים יוביל לחסכון ניכר במשאבים ולייעול בעבודת הנספח, שיעבור לעסוק בפעולות אזורית לקידום כלכלת ישראל בשווקים הבינ"ל.

צמצום והתייעלות בפעולות משרד התעשייה והמסחר

(מחליף עמ' 41)

מחליטים

להפחית מבסיס התקציב השוטף של משרד התמ"ס לשנת 2000 3 מיליוני ש"ח אלפי ש"ח בהוצאה, 10 תקני כ"א ו-12 חודשי עבודה בלתי צמיתה.

דברי הסבר

פעילויות שונות במשרד התמ"ס נעשות באמצעות מספר יחידות, כך פועלים במקביל המטה לקידום משקיעים, היחידה לסחר חוץ, והרשות לשיתוף פעולה תעשייתי העוסקים בסחר חוץ של מדינת ישראל.

כמו כן במשרד התעשייה והמסחר ארבעה מחוזות (ירושלים, מרכז, צפון, דרום) המטפלים במגוון נושאים שבתחומי האחריות של המשרד - אזורי פיתוח, יבוא, יצוא, מל"ח ואכיפת חוקים להגנת הצרכן.

הפריסה הארצית באמצעות המחוזות כרוכה בכפילויות רבות. ניתן להפעיל את כל הפעילות המתבצעת היום במחוזות באמצעות היחידות במשרד הראשי ולא באמצעות המחוזות, תוך התייעלות רבה וחסכון בהוצאות בביצוע המטלות והתפקידים של המשרד.

ריכוז פעילויות, הנעשות כיום ע"י מספר גופים במקביל, תחת גורם אחד במשרד התעשייה והמסחר יביא להתייעלות בפעולות ולהפחתת המשאבים הנחוצים לביצוע משימות המשרד.

התייעלות בפעילויות מנהלת המדען הראשי

(מחליף עמ' 42)

מחליטים

1. למזג ולאחד את פעילותן של 4 חממות טכנולוגיות עם חממות אחרות, החל משנת 2000. בהתאם לקריטריונים שתקבע ועדת ההיגוי על תכנית החממות.
2. למזג את פעילויות תכניות "בשן" ו"מסר".

דברי הסבר

1. כיום פועלות 26 חממות טכנולוגיות, שמטרתן לסייע ליזמים מתחילים בהקמת חברות עתירות טכנולוגיה. מנהלת החממה נתמכת בכ- 700 אלף ש"ח מידי שנה, והיום נהנה ממענק בשיעור של 85% מתכנית המו"פ המאושרת, עד לתקרה של 690 אלף ש"ח מידי שנה, למשך שנתיים. בנוסף, נהנה היום מתמיכה ניהולית ושיווקית, האמורה לעזור לו בהוכחת הישימות הטכנולוגית של הרעיון, וכן מתמיכה במציאת משקיעים לפרוייקט.
- מאז שנת 1991, בה החלה התכנית לפעול, סיימו את החממה כ- 470 פרוייקטים. השנה פועלים בחממות הטכנולוגיות כ- 170 פרויקטים במקביל, בהיקף תקציבי של כ- 120 מיליון ש"ח.
- נפח הפעילות בחלק מהחממות קטן (מס' פרוייקטים קטן) לאורך זמן וניתן למזג כמה מהן.
2. תכנית "מסר" - מרכז סיוע לרעיונות - מסייעת ליזמים ולממציאים, שנמצאים בתחילת דרכם, לפתח רעיונות בעלי פוטנציאל עסקי ולהביאם ליישום תעשייתי.
- התכנית מסייעת לממציאים שהם עולים חדשים וישראלים ותיקים כאחד. תקציב תכנית "מסר" לשנת 1999 עומד על 3.3 מיליון ש"ח.
- תכנית "בשן" מסייעת ליזמים וממציאים עולים למסחר רעיון טכנולוגי. התכנית פועלת בתקציב שנתי של 6 מיליון ש"ח, מתוכם כרבע מועבר ל"מסר" בעבור שירותים של בדיקות מקצועיות, שימוש במאגרי מידע וסקרי פטנטים.
- ישנה מידה רבה של חפיפה בתחומי הפעילות של שתי התכניות, כפי שניתן ללמוד מהעובדה שחלק גדול מפעילות "בשן" היא למעשה רכישת שירותים מ"מסר". פיזור הסמכויות בין שני הגופים פוגם ביכולת לרכז מאמצים ולמקד את פעילות הממשלה לטובת היזמים. כמו כן, לקיום שני מנגנונים נפרדים עלות תקציבית נוספת.
- מחוז "מסר" ו"בשן" יביא לחסכון בהוצאות התפעוליות של התכניות ולמיקוד רב יותר של פעולות הממשלה, כתוצאה מאיגום המשאבים והמאמצים בגורם אחד בלבד.

בינוי ושיכון, תכנון, ומנהל מקרקעי ישראל

(מחליף עמ' 60)

תשלומי השתתפות בשכ"ד

מחליטים

1. לכלול מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכר דירה אוטומטי מתקציב המדינה, לכלל הזכאים למעט עולים הזכאים על פי וותק (משפחות ויחידים).
2. לשנות את כללי הזכאות להשתתפות המדינה בשכר דירה אוטומטי ולהגדיל את סף הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד מתקציב המדינה, לזכאים בעלי 1600 נקודות ויותר.
3. תחולת שינוי כללי הזכאות כאמור תהא מאוקטובר שנה זו.

דברי הסבר

על פי שיטת הסיוע הקיימת, זוגות וותיקים שצברו 1400 נק' ויותר, וכן משפחות חד הוריות, זכאים אוטומטית להשתתפות בתשלומי שכ"ד שלא על פי מבחן הכנסה.

קביעת הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד שלא על פי מבחן הכנסה, אינה מאפשרת סינון ראוי בין הזכאים. דבר המביא לעיוות המביא למתן סיוע בשכ"ד גם לבעלי הכנסות גבוהות.

דו"ח ועדת גדיש לבחינת מדיניות הסיוע בדיוור שאומץ ע"י הממשלה, כלל המלצות המתייחסות לתחומי הסיוע לרכישת דירה והדיוור הציבורי בלבד, ולא כלל המלצות בתחום הסיוע בשכר דירה.

המלצה מרכזית בדו"ח הועדה התייחסה לשינוי בשיטת הניקוד. שינוי השיטה, גרם, שלא במתכוון, לגידול ניכר בקבוצת הזכאים לסיוע אוטומטי בשכ"ד, בכך שאפשרה להם לעבור את סף הניקוד המינימלי, אף שלא הייתה הרעה במצבם הכלכלי.

כתוצאה מכך, נגרם עיוות בהקצאת המקורות ויחסי הגומלין בין מסלולי הסיוע השונים, שכן קבוצה גדולה של זכאים המתאפיינים בחוסן כלכלי, אשר טרם השינוי האמור בשיטת הניקוד לא היו זכאים לסיוע בשכ"ד, ובוודאי שאינם יכולים להיחשב כחלק מקבוצת האוכלוסייה אשר אין בידה לשכור דירה, עברו את הסף המינימלי המזכה והפכו זכאים להשתתפות בתשלומי שכר דירה.

יתר על כן, ממצאי מחקר שערך משרד הבינוי והשיכון, מראים כי שכר הדירה הממוצע אותו משלמים מקבלי השתתפות אוטומטית בתשלומי שכר דירה, גבוה משכר הדירה הממוצע המשולם על ידי שוכרי דירות אשר אינם זכאים לסיוע כאמור.

הכללת מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכ"ד מתקציב המדינה, וכן העלאת סף הניקוד המינימלי למעל 1600 נק' יאפשרו התאמה בין רמת הסיוע בשכ"ד, לבין מצבו הסוציו אקונומי של הזכאי, ובכך יתוקן העיוות המתואר לעיל.

יישום החלטה זו יביא לחסכון בסך 40 מיליוני ש"ח.

הפחתה בתקציב משרד הבינוי והשיכון

(מחליף עמ' 61)

מחליטים

להפחית את בסיס תקציב משרד הבינוי והשיכון בסכום של 50 מליון ש"ח בהוצאה ובהרשאה להתחייב.
ההפחתה תבוצע בנושאים שונים הנמצאים בתחום אחריותו של המשרד, כפי שסוכם בין משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר.

דברי הסבר

מוצעת הפחתה בהיקף של 50 מיליוני ש"ח בסעיפים שונים בהתאם לסיכום בין משרד הבינוי והשיכון לבין משרד האוצר.

ביטול סיוע חריג בתחום הדיור

(מחליף עמ' 62)

מחליטים

1. להתאים את הסיוע הניתן בישוב אלעד לסיוע הקיים בישובים הסמוכים אליו, הכלולים במסגרת אותה סביבה גיאוגרפית.
2. לבטל מענק פיתוח וסיוע מקום מיוחד הניתן לרוכשי דירות בישוב אלעד.
3. תחולת השינוי כאמור תהא מ-1.1.2000.

דברי הסבר

כיום סיווגו של היישוב אלעד שונה מהסיווג מהמקובל בסביבתו הגיאוגרפית.

מלכתחילה קבעה הממשלה סווג זה באופן חריג למיקומו של יישוב, ולתקופת בנייה בלבד במטרה לאפשר התבססותו.

כיום ניתן להגדיר את היישוב כמבוסס על פי כל אינדיקטור כלכלי, וכיוון שכך מתבקש כי מעמדו יותאם למעמד המקובל בסביבתו.

מאחר וסיווגו הנוכחי של יישוב שונה מזה המקובל בסביבתו, הרי שהדבר מביא להפרת האיזון המתחייב בין יישוב לבין יישובים אחרים בסביבתו, כמו גם בין היישוב ליישובים באזורי עדיפות לאומית אחרים.

ביטול המעמד הייחודי אשר ניתן, יאפשר החזרת האיזון בין היישוב ליישובים אחרים בסביבתו הגיאוגרפית.

יישום ההצעה יאפשר הפחתה של כ - 30 מליון ש"ח בתקציב סיוע מקום לאזורי עדיפות לאומית.

סבסוד החזרי פיתוח באתרים המפותחים במסגרת פעולות הבנייה הכפרית

(מחליף עמ' 63)

מחליטים

להתאים את כללי ההשתתפות בהוצאות פיתוח באזורי עדיפות לאומית א' וב', באתרים המופעלים כמשקים כספיים סגורים בבנייה הכפרית, לכללים הנהוגים בבנייה העירונית.

דברי הסבר

כיום, הכללים לקביעת שיעור סבסוד החזרי הפיתוח באתרים המפותחים במסגרת פעולות הבניה הכפרית, שונים מהכללים הנהוגים בבנייה העירונית.

כך לדוגמה, בהתאם לכללים הנהוגים בבניה העירונית, הוגבל שיעור סבסוד החזרי הפיתוח באזור עדיפות לאומית א', ל- 50% מעלויות הפיתוח, בעוד שהכללים הנהוגים בבנייה הכפרית לעניין זה, אינם קובעים כל מגבלה.

כתוצאה מכך, מופר האיזון בין אתרים המפותחים במסגרת הבנייה הכפרית לבין אתרים המפותחים במסגרת הבנייה העירונית.

התאמת הכללים כאמור לעיל, תבטיח איזון בין הפעלת משקים כספיים סגורים המופעלים באמצעות הבנייה הכפרית, לאתרים המפותחים במסגרת הבנייה העירונית.

מכירת דירות שנבנו במסגרת פרוייקט "בניה להשכרה"

(מחליף עמ' 64)

מחליטים

להוציא לאתר למכירה בדרך של מכרז את יתרת הדירות אשר נבנו במסגרת פרוייקט "בניה להשכרה",
ושלא אושרו לאכלוס ע"י זכאים.

סך כל התמורות שיתקבלו ממכירת הדירות יועברו להכנסות המדינה.

דברי הסבר

הדירות האמורות נבנו ע"י משרד הבינוי והשיכון במטרה להשכירן בשכירות מסובסדת לקבוצות
אוכלוסייה מוגדרות.

נוכח פסיקת בג"צ מיום 30.3.99 (בג"ץ 1/98 איתן כבל נגד רוה"מ ואחרים ובג"ץ 114/98 יוסי שריד נגד
רוה"מ ואחרים), אשר אינה מאפשרת הקצאת הדירות לקבוצות אוכלוסייה מסוימות כפי שהתכוון משרד
הבינוי והשיכון מלכתחילה, לא ניתן לעשות שימוש בחלקן הארי של דירות אלו במסגרת הדיור הציבורי
למטרות לשמן יועדו. לפיכך מתבקשת מכירתן של הדירות.

התמורה הצפויה ממכירת הדירות הינה בסך של 205 מליון ש"ח.

איכות הסביבה

(מחליף עמ' 68)

סגירת היחידה למשאבי הסביבה

מחליטים

1. לסגור את היחידה למשאבי הסביבה במשרד לאיכות הסביבה, למעט אגף קרינה וממונה אסבסט.
2. להפחית 3 מיליון ש"ח ואת יתרת המשרות המצויות במכון.

דברי הסבר

מוצע להפחית בתקציב המשרד לאיכות הסביבה סכום של 3 מיליון ש"ח. במסגרת המשרד לאיכות הסביבה פועלת היחידה למשאבי הסביבה אשר מעסק כ- 15 עובדים. היחידה עוסקת בעיקר בבדיקות מעבדתיות אשר נעשות גם במעבדות אחרות ולמעשה יוצר כפילות תפקידים מיותר, כמו כן יתר תפקידי המכון מתבצעים בכפילות ע"י יחידות מקצועיות אחרות ונפרדות במשרד לאיכות הסביבה ולפיכך קיומן מיתר את פעילות המכון. סגירת המכון תביא להפחתת הוצאות המשרד לאיכות הסביבה בסכום של כ-3-4 מיליון ש"ח ולצמצום הכפילויות והתפקידים המיותרים בשירות המדינה.

דחיית חוק הפיקדון

(מחליף עמ' 69)

מחליטים

1. לדחות את תחילתו של חוק הפיקדון, התשנ"ט - 1999, לשנת הכספים 2001.
 2. להטיל על צוות משותף למשרדי איכות הסביבה והאוצר לבחון הצעות לתיקון חוק הפיקדון ותוכנית לעידוד חלופות לטיפול בפסולת כגון - מיחזור, שריפה והפחתה במקור.
- הצוות יגיש את המלצותיו, תוך ארבעה חודשים לשרים.

דברי הסבר

חוק הפיקדון קובע שעל כל מיכל משקה בגודל בין 100 מ"ל ל 1.5 ליטר (לא כולל) יוטל פיקדון של 25 אג', וכי היבואן או היצרן יעבירו 25 אג' בגין כל מיכל שיוצר ולא הוחזר, לקרן הניקיון במשרד לאיכות הסביבה. כל מקום המוכר משקאות אלו וגודלו מעל 28 מ"ר יחויב לקבל בחזרה את מכלי המשקה בתמורה לפיקדון ולהחזירם ליבואן או ליצרן.

על השר לאיכות הסביבה להתקין תקנות ליישום החוק עד סוף 1999 בנושאים שונים כגון: שיטת איסוף, קנסות, חיוב למחזור וכו'. החוק יכנס לתוקפו במאי 2000.

בבסיס החוק עומד הצורך להפוך את המיחזור וההשבה למטרה בפני עצמה והחוק מתעלם שהמיחזור הינו כלי בלבד, מתוך מכלול כלים אפשריים - הטמנה, שריפה, והפחתת נפחים.

הפעלת חוק זה תיצור העדפה ברורה, באמצעות שינוי מלאכותי של המחירים היחסיים, לביצוע פעולות מיחזור, וזאת למרות שעשויה להיות עדיפות כלכלית, ברמת המשק הלאומי, לשיטות טיפול אחרות הנבחנות כיום ובכלל זה האפשרות להפיק אנרגיה מפסולת באמצעות שרפת אשפה.

עד כה לא נבחנו כל ההיבטים הנוגעים לקידום המיחזור במדינת ישראל, ובכלל זה לא נבחנו הנושאים הבאים:

1. עלויות התפעול הישירות של מערך האיסוף.
2. קיומה של תשתית מתאימה (מפעלי מחזור, מרכזי איסוף ומחזור ומקומות איסוף בבתי העסק) אשר תבטיח מחזור האשפה המיועדת לכך.
3. תמחור ההשפעות החיצוניות למשק הקיימות בביצוע מיחזור לעומת חלופות בטיפול האחרות.

כמו כן לא נבדקו השלכות נוספות:

1. הקמת מנגנון בירוקרטי נוסף אשר יעסוק בהתחשבות מסורבלת בין הממשלה לבין הגופים השונים.
 2. המשמעויות המקרו כלכליות של היטל מיסוי נוסף על מוצרים רבים במשק.
- הגדלת הצריכה במים לצורך שטיפת האריזות. מוצע למנות צוות משותף לגיבוש הצעות חלופיות לחוק זה.

החלת מבחני הכנסה על קצבאות ילדים

(מחליף עמ' 71)

מחליטים

1. להחיל, החל ביום 1.1.2000 מבחני הכנסה על קצבאות ילדים לפי חוק הביטוח הלאומי, כדלקמן:
 - א. משפחה אשר הכנסת ראש המשפחה אינה עולה על 150% מהשכר הממוצע במשק (לפי הגדרת הביטוח הלאומי) תקבל את מלוא קצבת הילדים;
 - ב. למשפחה אשר הכנסתו של ראש המשפחה עולה על 150% מהשכר הממוצע במשק, אך קטנה מ-200% מהשכר הממוצע במשק, יופחת שיעור של 35% מהקצבה.
 - ג. למשפחה אשר הכנסתו של ראש המשפחה עולה על 200% מהשכר הממוצע במשק, אך קטנה מ-300% מהשכר הממוצע במשק, יופחת שיעור של 50% מההקצבה.
 - ד. למשפחה אשר הכנסתו של ראש משק הבית עולה על 300% מהשכר הממוצע במשק, יופחת שיעור של 65% מהקצבה.
- מבחן ההכנסות יתבצע לגבי הקצבאות המשולמות בגין שלושת הילדים הראשונים במשפחה בלבד.
- מבחן ההכנסות לא יחול על קצבאות הילדים במשפחות בעלות 5 ילדים ויותר.
2. להטיל על המוסד לביטוח לאומי לבצע הפחתה של הקצבה על בסיס נתוני טופס 126 המצויים בידי המוסד לביטוח לאומי לגבי שכירים, ואילו לגבי עצמאיים - לפי השומות.

דברי הסבר

- כיום משולמות קצבאות ילדים באופן אוניברסלי לכ-880 אלף משפחות בגין שני מיליון ילדים. סך ההוצאה לתשלום קצבאות ילדים צפויה לעמוד בשנת 1999 על 6.6 מיליארד ש"ח.
- הקצבה משולמת באופן אוניברסלי, ללא מבחני הכנסות וללא מיסוי. הדבר גורם להוצאה כספית כבדה, ולחלוקת משאבים בלתי יעילה.
- החלת מבחני הכנסה על קצבאות הילדים על בסיס התפלגות ההכנסות תגדיל את פרוגרסיביות תשלומי העברה.

צמצום תשלומי העברה לעמותות

ייעול מערך התמיכות הממשלתי

(מחליף עמודים 77-79)

מחליטים

1. לקבוע תנאי סף לתמיכה במוסדות ציבור, במסגרת הנוהל או המבחנים לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985, [להלן - מוסדות ציבור] כמפורט להלן:

א. מוסד ציבור הפונה לראשונה לקבלת תמיכה ממוסד ממשלתי יחוייב בשנתיים פעילות במימון מקורות עצמיים, בטרם יותר לו להגיש בקשה לתמיכה ממשלתית.

ב. היקף הפעילות של מוסד ציבור בשנה שטרם הגשת הבקשה הראשונה לתמיכה ממשלתית, לא יפחת ממחצית היקף הפעילות הנדרש על ידו בשנה הראשונה שבה מבוקשת התמיכה הממשלתית.

ג. מוסדות ציבור הנתמכים בהיקף כספי שיקבע שר האוצר יחוייבו בהמצאת ערכות בנקאית בשיעור מן התמיכה כפי שיקבע החשב הכללי, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כתנאי לתשלום התמיכה, שתשמש כבטוחה לצורך קיזוז התמיכה או גביית קנסות.

ד. משרדי הממשלה יהיו רשאים לבדוק תנועות בחשבונות בנק של גופים נתמכים. כתנאי לקבלת התמיכה, יאשרו מוסדות הציבור בכתב כי הם מסכימים לכך.

ה. סעיף זה לא יחול על מוסדות חינוך המתוקצבים לפי חוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953 ולפי חוק לימוד חובה, התש"ט - 1949.

2. ביקורת תקופתית

א. במטרה לוודא כי כספי התמיכה הוצאו למטרה שלשם הוקצו, כי המוסד הנתמך עומד בתנאים ובאמות המידה שנקבעו במבחני התמיכה, ועל מנת לוודא את אמיתות הדיווחים שמעביר המוסד הנתמך, יקיים המשרד הממשלתי ביקורת כספים וביקורת תפעולית על המוסדות הנתמכים מתקציבו.

ב. הביקורת הכספית והתפעולית יתבצעו באמצעות משרדי רואי חשבון חיצוניים שישכור המשרד לצורך זה.

ג. הביקורת הכספית תתבצע באופן שוטף, בכל שנה, בהתבסס, בין השאר על ספרי החשבונות של המוסד, על הדוחות הכספיים של המוסד ועל דוחות הביצוע שהגיש. ביקורת זו תבוסס על הקווים המנחים שהוציא החשב הכללי לעניין זה.

ד. הביקורת התפעולית תתבצע לפחות אחת לשלוש שנים בכל אחד מהגופים הנתמכים - בדרך של ביקורת פתע במקום פעילות המוסד.

ה. שר האוצר יהיה רשאי להורות על הפסקת העברת כספי תמיכות מסעיף תקציב לגביו לא התקבלו אישורים באשר לביקורת התקופתית ממשרדי רואי חשבון, לגבי תקינות ממצאי הביקורת התפעולית, לאחר שזו התבצעה.

3. טיפול בהפרת התנאים לקבלת תמיכה

- א. בנוסף לכל דין פלילי, המשרד הממשלתי יגבה ממוסד שהפר תנאי מן התנאים לקבלת תמיכה, את סכום התמיכה שקיבל שלא כדין, רטרואקטיבית, מיום שהפר את התנאים לקבלת התמיכה.
- ב. בנוסף לאמור לעיל, ייקבעו וועדות התמיכה של משרדי הממשלה עד ליום 31.12.99, בהסכמת החשב הכללי, קנסות למוסדות שהפרו את תנאי התמיכה, וכן תנאים להמשך התמיכה במוסדות אלו.
- במסגרת זו, ייקבעו תנאים לשלילת המשך התמיכה במוסדות כאמור. גובה הקנסות, והתנאים לשלילת תמיכה ייקבעו ביחס להיקף התמיכה לה זכה המוסד שלא כדין.
- ג. גביית התמיכה שהועברה והקנסות כאמור לעיל, תעשה בדרך של קיזוז מכספי התמיכה העתידיים של המוסד (לרבות בשנת הכספים הבאה), במידה ויימצא זכאי להמשך תמיכה, או בדרך של חילוט הערבות, או בדרך של תביעה להשבת כספים במרמה.
- ד. תינתן עדיפות של הפרקליטות והמשטרה לטיפול בעבירות של מוסדות ציבור.

4. שקיפות וחשיפה לביקורת ציבורית.

אחת לששה חודשים ולא יאוחר מ- 30 ביוני ו- 31 בדצמבר של כל שנה, יפרסמו המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה באתר האינטרנט של המשרד את החלטות וועדת התמיכות לגבי חלוקת כספי התמיכה בין הגופים המבקשים, כפי שהתקבלו עד לאותו מועד. הפרסום יכלול את כלל הגופים מקבלי התמיכה, ואת היקף התמיכה שאושרה להם, לפי חתך של נושאים.

5. תגבור תקנת תמיכה במהלך השנה

- א. סכום התקציב בתקנת תמיכה כלשהי לא יוגדל במהלך שנת תקציב בשיעור שיעלה על 20% ביחס לתקציב המקורי בתחילת השנה. בנסיבות מיוחדות, תוכל וועדת התמיכות, מנימוקים מפורשים שיירשמו, להגדיל בשיעור של עד 40%.
- ב. תוספת תקציב לתקנת תמיכה שתיתן במהלך השנה, תוקצה באופן שוויוני בין המוסדות שאושרה להם תמיכה בתחילת השנה.

6. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 666 מיום 5.6.99, להטיל על יו"ר ות"ת, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, לקבוע תוך 60 ימים, קריטריונים שוויוניים להקצאת תקציבים למוסדות להשכלה גבוהה.

התקציבים למוסדות להשכלה גבוהה יוקצו בהתאם לקריטריונים הנ"ל, החל משנת התקציב 2000 ע"י וועדת תמיכות שימנה יו"ר ות"ת, ובהתאם לנוהל תמיכות, בשינויים המחויבים.

7. הליך אישור התמיכות במשרדי הממשלה יסתיים עד תום חודש אוגוסט של שנת התקציב. החשב הכללי רשאי להאריך מועד זה לגבי משרד מסוים בחודש ימים נוסף. תחילת בצוע העברת הכספים (לרבות מקדמות) תחל לא יאוחר מיום 1 במרץ כל שנה. בנסיבות מיוחדות, תוכל וועדת התמיכות, מנימוקים מפורשים שיירשמו, לדחות את מועד תחילת העברת הכספים.

8. תקציבי רכישות - נהלים אלו בשינויים המתבקשים כפי שינחה שר האוצר לא יאוחר מיום 31.12.99, יחולו גם על תקציבי רכישות שירותים ממלכ"רים.

9. להפחית מתקציבי התמיכות של משרדי הממשלה לשנת 2000 את הסכומים הבאים: 40 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החינוך (מזה 10 מיליון ש"ח מתקציב התרבות), 10 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד העבודה והרווחה, 50 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הדתות ו- 5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבריאות.

10. החלטה זו תחול על כל משרדי הממשלה והגופים הנתמכים החל ב 1 בינואר 2000.

ייעול תשלומי העברה למגזר העסקי

מיקוד התמיכות בסקטור העסקי

(מחליף עמ' 84)

מחליטים

104
להפחית את בסיס תקציב תמיכות בענפי המשק לשנת 2000 ב-100 מיליון ש"ח בהוצאה ובסכום תואם בהרשאה להתחייב. פירוט ההפחתה יסוכם בין משרד התמ"ס לבין משרד האוצר.

דברי הסבר

בסיס תקציב התמיכות בענפי המשק עומד על 2.7 מיליארד ש"ח. במסגרת ההפחתה בתקציב המדינה מוצע להפחית 100 מיליון ש"ח בהוצאה וסכום מתאים בהרשאה להתחייב בנושאים שונים כפי שיסוכם בין משרד התמ"ס למשרד האוצר.

מימון ענף הקולנוע

(מחליף עמוד 88)

מחליטים

לבטל את סעיף 11 בחוק הקולנוע, התשנ"ט - 1999.

דברי הסבר

בשנת 1999 חוקקה הכנסת את חוק הקולנוע, הקובע כי תוקם ועדה לצורכי קולנוע, שתפקידה יהיה לייעץ לשר החינוך בכל הנוגע למדיניות הקולנוע ולפעול לעידוד הקולנוע הישראלי ולתמיכה בו.

בנוסף, קובע החוק כי תקצוב הקולנוע יעמוד על סכום השווה ל- 50% מסכום התמלוגים המועברים מזכייני הערוץ השני ומזכייני הכבלים לאוצר המדינה, לפי חוק הרשות השניה לטלוויזיה ורדיו וחוק הבזק. סכום שנתי זה נאמד בכ- 80 מליון ש"ח.

בניגוד לתקציבי התמיכות האחרים בתקציב המדינה בכלל, ותקציבי התרבות בפרט, קובע החוק סכום מוגדר לנושא הקולנוע. בדרך זו עוקף החוק את הדיון על סדרי עדיפויות בתקציב המדינה, ובמיוחד בכל הנוגע לסדרי העדיפויות בתקציב התרבות.

ביטול הסעיף הנ"ל יביא למניעת ההגדלה הציבורית הממשלתית בכ- 60 מיליון ש"ח, ולכך כי נושא הקולנוע יתקצב בצורה זוהה לשאר תחומי התרבות במדינת ישראל, במסגרת תקציב משרד החינוך המיועד לנושאי תרבות.

צמצום הפטור ממסי יבוא לתושבים חוזרים

(מחליף עמוד 97)

מחליטים

לבטל את הפטור ממסי יבוא לתושבים חוזרים לגבי מי שיחזרו לישראל בתוך תקופה של 5 שנים מיום צאתם את הארץ וזאת החל מיום 1 במרס 2000.

דברי הסבר

על פי המצב החוקי היום, תושבים חוזרים ששהו מחוץ לישראל במשך שנתיים או יותר זכאים לפטור ממסי יבוא על חפצים אישיים, כלי עבודה וחפצי בית.

במקורו נועד הפטור ממס לעודד את חזרתם ארצה של תושבי ישראל שעזבו את המדינה ואולם בפועל רוב הנהנים מהטבה זו הם תושבי ישראל שיצאו לחו"ל לתקופה מוגבלת, למטרה מיוחדת כגון שליחות, לימודים וכד', וממילא שבים לישראל בתום תקופה זו.

גם לגבי מי שעזבו את ישראל במטרה להשתקע בחו"ל, לא הוכח כי הפטור ממסי יבוא גורם לחזרתם ארצה.

לפיכך מוצע לבטל את הפטור האמור, לגבי מי שיחזרו לישראל בתוך תקופה של 5 שנים מיום צאתם את הארץ.

עלות ההטבות נאמדת בכ- 50 מיליון ש"ח בשנת 2000.

הלוואות לסטודנטים

(מחליף עמוד 102)

מחליטים

להטיל על יו"ר ות"ת לקדם את נושא מתן הלוואות לסטודנטים על ידי המערכת הבנקאית, באמצעות המוסדות להשכלה גבוהה, ולדווח על ביצוע ההחלטה למזכיר הממשלה עד ליום 15.10.99.

דברי הסבר

המועצה להשכלה גבוהה פועלת בימים אלו לגיבוש הסדר בין המוסדות להשכלה גבוהה לבין המערכת הבנקאית, אשר לפיו יוכל כל סטודנט להנות מהלוואה בתנאים נוחים למימון שכר הלימוד.

המוסדות להשכלה גבוהה הקציבו לנושא זה סכום של 45 מיליון ש"ח בשנת הלימודים התש"ס.

על מנת לקדם את ביצוע הנושא, מוצע להטיל על יו"ר ות"ת להנחות את המוסדות להשכלה גבוהה לפעול לביצוע ההחלטה, כך שלקראת שנת הלימודים הקרובה, יוכל ציבור הסטודנטים להנות מהלוואות אלו.

הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד הבריאות

(החלטה נוספת)

מחליטים

להפחית 20 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבריאות, באמצעות נקיטת צעדי יעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות.

דברי הסבר

מוצע כי בסיס תקציב משרד הבריאות יופחת ב-20 מליון ש"ח, באמצעות נקיטת צעדי יעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות.

אמצעי אכיפה

(החלטה נוספת)

מחליטים

להאריך את הוראת השעה שבסעיף 25 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ט - 1999, שלפיה נקבע מנגנון אכיפה מבוקר, במקרים בהם מתברר כי קופת חולים אינה ממלאת אחר הוראות חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994, עד ליום 31.12.2000.

דברי הסבר

במסגרת הצעת חוק ההסדרים הממשלתית, לשנת הכספים הקודמת, הוכנס תיקון לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, במסגרתו נקבע מנגנון אכיפה מבוקר, במקרים בהם מתברר כי קופת חולים אינה ממלאת אחר הוראות חוק ביטוח בריאות ממלכתי. מנגנון זה מבטיח, כי לאחר התראה מתאימה והליך בירור בצוות בו חבר גם נציג היועץ המשפטי לממשלה, יהיה שר הבריאות, בהסכמת שר האוצר, מוסמך להטיל סנקציות שונות על קופות החולים, על מנת לאכוף באופן אפקטיבי את הוראת החוק שהופרה.

מוצע אפוא, כי הוראת השעה לתיקון סעיף 37 לחוק ביטוח בריאות ממלכתי ("נקיטת אמצעים נגד קופת חולים") - תוארך לשנה נוספת.

חינוך מיוחד

(החלטה נוספת)

מחליטים

לקבוע, כי זכאות לקבלת שירותי בריאות לפי חוק החינוך המיוחד, התשמ"א - 1981, אינה שוללת את הזכאות לקבלת שירותים לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994.

דברי הסבר

חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994, קובע כי זכאות לקבלת שירותי בריאות לפי חיקוק אחר שוללת את הזכות לקבלת שירותים לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי. באחרונה, נפסק ע"י ביה"ד האזורי לעבודה, בהליך שהמדינה לא היתה צד לו, כי זכאות לשירותים לפי חוק החינוך המיוחד היא בבחינת "זכאות לשירותים לפי חיקוק אחר": התוצאה היא, כי תלמידי החינוך המיוחד אינם זכאים כעת למיגוון שירותים, בעיקר בתחום התפתחות הילד, הניתנים לקטינים אחרים במצבם, מכח חוק ביטוח בריאות ממלכתי. גם ביה"ד הסכים, כי זוהי תוצאה קשה, הגורמת לכך שתלמידי החינוך המיוחד "יפלו בין הכסאות", כלשונו, אולם ראה עצמו אנוס עפ"י הדין לפסוק כך. למשרדי הבריאות והחינוך עמדה משפטית שונה, אולם היא לא הובאה, כאמור, בפני ביה"ד.

ע"מ למנוע תוצאה קשה זו, הוחלט להבהיר את המצב המשפטי, ולקבוע כי זכאות לשירותי בריאות לפי חוק החינוך המיוחד אינה שוללת את הזכאות לשירותי בריאות לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי.

תושבות רטרואקטיבית

(החלטה נוספת)

מחליטים

1. לתקן את סעיף 3א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד - 1994, באופן שייקבע בו כדלקמן.
 - א. זכותו של אדם שהגיש למוסד לביטוח לאומי בקשה להכרה בתושבותו לצורך רישום בקופת חולים, לקבלת החזר כספי עבור שירותי בריאות שניתנו לו ממועד הגשת הבקשה ועד להכרה בתושבותו, תורחב גם לתקופת ששה החודשים שקדמו למועד הגשת הבקשה, אם היה תושב ישראל בתקופה זו.
 - ב. עזבונו של אדם שנפטר ושהוכר כתושב ביחס לתקופת ששת החודשים שקדמו לפטירתו - יהיה זכאי להחזר עבור שירותי בריאות שניתנו לנפטר באותה תקופה.
2. הזכאות הנוספת של על פי ההסדר האמור תהיה כפופה לכללים ולסייגים שלפי סעיף 3א, בנוסחו דהיום, לרבות הכרעה בבקשות להחזר במסגרת הועדה הבינמשרדית ותנאי התקנות לענין היקף ההחזרים.
3. התיקון בחוק כאמור ייקבע, בשלב זה, כהוראת שעה שתוקפה לשנה, עד יום 31.12.2000.

דברי הסבר

במסגרת חוק ההסדרים במשק לשנת הכספים 1999 נקבע עקרון לפיו רישום ראשון בקופה ייעשה לאחר הגשת בקשה להכרה בתושבות אל המוסד לביטוח לאומי, וכן נקבעה זכותו של אדם שהוכר כתושב להחזרים עבור שירותי בריאות שסופקו לו ממועד הגשת הבקשה ועד לקביעת התושבות.

מכיוון שהגשת בקשה מתבצעת, בד"כ, סמוך לאחר קבלת שירות רפואי (שאו מגלה אדם לראשונה כי אינו מכוסה בביטוח בריאות עקב אי מילוי חובתו להירשם לקופת חולים או עקב בעיות אחרות הקשורות במרשם המבוטחים, ושאינן תלויות באדם עצמו) - מוצע כי תיקבע זכות להחזר גם בגין שירותים שניתנו בתקופת ששת החודשים שקדמו להגשת הבקשה, ובלבד שהיה תושב ישראל גם בתקופת ששת החודשים הללו.

לאור העובדה שהחוק אינו מטפל בזכאויות של אנשים שנפטרו לפני שהספיקו להרשם לקופת חולים - מוצע לקבוע, בהוראה מיוחדת, כי הכרה באדם כתושב, שנעשתה לאחר מותו, תזכה את עזבונו בזכות להחזר עבור שירותי בריאות שניתנו לנפטר בתקופת ששת החודשים שקדמה לפטירתו, ובלבד שהיה תושב ישראל גם בתקופת ששת החודשים הללו. התנאים לזכאותו של הנפטר ייקבעו ע"י הועדה הבינמשרדית שנתמנתה לפי סעיף 3א.

יצוין, כי הסדר זה אינו מטיל כל מעמסה נוספת על קופות החולים לעומת המצב ה"נורמטיבי" בו היה אדם ממלא את חובת רישומו במועד, או היו נמנעות בעיות המיחשוב שגרמו ל"פליטתו" מן המערכת, מסיבות שאינן תלויות בו עצמו. בעיקר לאור העובדה שחיובו של האדם בדמי ביטוח בריאות מתייחס לתקופת תושבותו במלואה (לרבות תקופה במהלכה לא הופיע כרשום בקופה מסויימת).

בהתאם לסעיף 3א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, ינוכו כספי ההחזר מכספי "הקפיטציה" טרם חלוקתם בין קופות החולים, ולא מקופת חולים מסויימת.

תיקון החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד - 1994

(החלטה נוספת)

מחליטים

1. לתקן את החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד - 1994 (להלן: החוק), באופן שתורחב סמכותה של ועדת המומחים הדנה בתביעות לפיצויים מכוח החוק ויועברו אליה סמכויות לקביעת זכאות לפיצוי על פי החוק שנמצאות כיום בידי הועדה הרפואית הפועלת מכוח החוק.
2. לתקן את החוק באופן שייקבע כי ניתן יהיה לערער על פסק דינו של בית הדין האזורי לעבודה על החלטת ועדת המומחים לפני בית הדין הארצי לעבודה, אם נתקבלה רשות לכך מאת בית הדין הארצי.

דברי הסבר

בהתאם לחוק, מוסמכת ועדת המומחים לקבוע רק אם מגיש התביעה קיבל טיפול הקרנה, בעוד שיתר הקביעות העובדתיות, לרבות השאלה האם לקה התובע במחלה כתוצאה מההקרנה, הן בסמכות הועדה הרפואית. מוצע כי גם הקביעה האמורה תהיה בסמכות ועדת המומחים בעוד שהועדה הרפואית תדון רק בקביעת אחוזי הנכות, במקרים שבהם קבעה ועדת המומחים את עצם הזכאות לפיצוי. החוק המוצע יביא לקיצור ופישוט הליכי הדיון בתביעות, ויחסוך משאבים הכרוכים בהעברת תביעות בלתי מבוססות לוועדה הרפואית.

לאור הרחבת סמכות ועדת המומחים שתביא, ככל הנראה, להגדלת כמות הערעורים על החלטותיה בפני בית הדין האזורי לעבודה, מוצע לקבוע כי הערעור על החלטות בית הדין האזורי לעבודה בענין זה יהיה ברשות, כפי שקבוע כיום ביחס לערעורים על החלטות בית הדין האזורי בערעורים על החלטות הועדה הרפואית.

שיקום שכונות פיזי

ירושלים, כ"ב באב, תשנ"ט
4 באוגוסט, 1999
סימוכין: 040819990089

אל: לשכת המנכ"ל
מר מ. בן-דוד - עוזר השר

הנדון: תקציב 2000 - שיקום שכונות פיזי

לבקשתך מצ"ב:

1. טבלת תקציב וביצוע ל - 1999 של האגף לשיקום שכונות פיזי נכון ליום 4.8.99.
2. הצעת תקציב שיקום שכונות פיזי לשנת 2000.

בברכה,
שבתאי שגב
מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

תקציב וביצוע 1999

שיקום	תקציב	הזמנות	אחוז ביצוע
שיקום	87,470	52,535	60
קו עימות	9,500	6,900	73
ערבים	5,880	1,800	31
דרוזים	2,695	800	30
בדואים	490	490	100
חיזוק	13,897	7,165	51
	119,932	69,690	58



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ח' בתמוז, תשנ"ט
22 ביוני, 1999
סימוכין: 220619990124

הצעת תקציב שנת 2000 - אגף שיקום שכונות פיזי

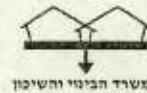
1. כללי

- 1.1 אגף שיקום שכונות יטפל בשנה הבאה ב - 119 שכונות. מתוכם 85 שכונות שיקום ו-34 שכונות חיזוק.
- בשכונות הנ"ל כלולות 8 שכונות בישובים ערבים ו - 8 שכונות בישובים דרוזים.
- 1.2 השיקום הפיזי בשכונות המיעוטים מתרכז בעיקר בביצוע תשתיות, והחל מ - 1999 נעשים גם שיפוצים בבתי קשישים.
- 1.3 מוצע כי בשנת 2000 ינתן סעיף תקציבי אחד לשכונות השיקום כולל מיעוטים, וסעיף תקציבי שני לשכונות החיזוק כולל המיעוטים, אין לתת תקציבים נפרדים לישובי המיעוטים.

2. תחומי הפעילות הפיזי בשכונות

הפרוייקט הפיזי ימשיך לפעול בשנת 2000 בארבעה תחומים:

- הרחבות דיור
- שיפוץ מבנים
- שיפוץ דירות קשישים
- ביצוע תשתיות ציבוריות



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

2.1 הרחבות דיור

בשנת 2000 מתוכננים הרחבות של 1,500 יח"ד, כמות הזוהה לזאת שתהיה ב- 1999. הפרוייקט מממן רק את תכנון ההרחבה. עלות התכנון כ- 5,000 ש"ח ליח"ד. סה"כ התקציב הנדרש לנושא: 7,500 אש"ח.

2.2 שיפוץ מבנים

שיפוץ המבנים בשכונות השיקום נעשים בשיטת "עשה זאת בעצמך" (הדיירים משפצים את המבנים ומקבלים מענק מהפרוייקט). השיפוצים יתבצעו ב- 103 שכונות. בישובי המיעוטים אין שיפוץ מבנים. בכל שכונה ישופצו בממוצע 3 בניינים - 100 יח"ד, עלות כוללת של השיפוץ תסתכם ב- 154 מליון ש"ח (15,000 ש"ח ליח"ד X 10,300 יח"ד). חלקו של משב"ש כולל פטורים הוא 90% מהעלות. ס"ה התקציב הנדרש לנושא: 139,000 אש"ח.

2.3 שיפוץ דירות קשישים

עד היום שופצו דירות קשישים רוכשים במימון מלא של הפרוייקט. בשנת 2000 ישופצו 2000 יח"ד רוכשים בעלות ממוצעת של 7,000 ש"ח ליח"ד. כמו כן יהיה צורך לשפץ דירות קשישים שוכרי עמידר. עד היום לא בוצעו שיפוצים בדירות אלה. יהיה צורך לשפץ 2,000 יח"ד שוכרים. סה"כ התקציב הנדרש לשיפוץ דירות קשישים (רוכשים + שוכרים) 4,000 יח"ד X 7,000 - 24,000 אש"ח.

2.4 תשתיות ציבוריות

התשתיות הציבוריות כוללות: ניקוז, תאורה, גנים ציבוריים, שבילים בין הבתים וכו'. התשתיות בשכונות השיקום לוקות בחסר במיוחד נוכח הסטנדרט בבנייה החדשה. השוואות בין הבנייה החדשה לשכונות השיקום יוצרת התמרמרות עצומה בשכונות. לפיכך, מוצע להכפיל את תקציב התשתיות בשנת 2000 ולהעמידו על 64,000 אש"ח.

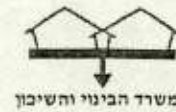


מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

ריכוז תקציב השיקום הפיזי הנדרש :

תקציב באלפי ש"ח		
2000	1999	
7,500	8,000	תכנון הרחבות
139,000	61,000	עז"ב - שיפוץ מבנים
24,000	13,000	שיפוץ דירות קשישים שוכרים + רוכשים
64,000	38,000	תשתיות ציבוריות
10,000		בנ"מ
244,500	120,000	ס"ה

מדינת ישראל



שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ט' בתמוז, תשנ"ט

23 ביוני, 1999

סימוכין: 230619990008

משרד הבינוי והשיכון
אגף מימון ותקציבים

24-06-1999

דואר נכנס

אל: אריאל לוי - מנהל אגף תקציבים

הנדון: הצעת תקציב שנת 2000 - שיקום שכונות פיזי

מכתבך מיום 10/6/99

מצ"ב לבקשתך, הצעת תקציב שנת 2000 של האגף לשיקום שכונות פיזי.

בברכה,

שבתאי שגב

מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

העתק: מר מ. פרוש - סגן השר-כאן

מר מ. גרינברג - המנהל הכללי- כאן

מר מ. רובינשטיין - ראש תחום בקרה- כאן



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ח' בתמוז, תשנ"ט
22 ביוני, 1999
סימוכין: 220619990124

הצעת תקציב שנת 2000 - אגף שיקום שכונות פיזי

1. כללי

- 1.1 אגף שיקום שכונות יטפל בשנה הבאה ב - 119 שכונות. מתוכם 85 שכונות שיקום ו-34 שכונות חיזוק.
בשכונות הנ"ל כלולות 8 שכונות בישובים ערבים ו - 8 שכונות בישובים דרוזים.
- 1.2 השיקום הפיזי בשכונות המיעוטים מתרכז בעיקר בביצוע תשתיות, והחל מ - 1999 נעשים גם שיפוצים בבתי קשישים.
- 1.3 מוצע כי בשנת 2000 ינתן סעיף תקציבי אחד לשכונות השיקום כולל מיעוטים, וסעיף תקציבי שני לשכונות החיזוק כולל המיעוטים, אין לתת תקציבים נפרדים לישובי המיעוטים.

2. תחומי הפעילות הפיזי בשכונות

הפרויקט הפיזי ימשיך לפעול בשנת 2000 בארבעה תחומים:

- הרחבות דיור
- שיפוץ מבנים
- שיפוץ דירות קשישים
- ביצוע תשתיות ציבוריות



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

2.1 הרחבות דור

בשנת 2000 מתוכננים הרחבות של 1,500 יח"ד, כמות הזוהה לזאת שתהיה ב- 1999. הפרוייקט מממן רק את תכנון ההרחבה. עלות התכנון כ- 5,000 ש"ח ליח"ד. סה"כ התקציב הנדרש לנושא: 7,500 אש"ח.

2.2 שיפוץ מבנים

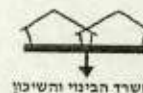
שיפוץ המבנים בשכונות השיקום נעשים בשיטת "עשה זאת בעצמך" (הדיירים משפצים את המבנים ומקבלים מענק מהפרוייקט). השיפוצים יתבצעו ב- 103 שכונות. בישובי המיעוטים אין שיפוץ מבנים. בכל שכונה ישופצו במוצע 3 בניינים - 100 יח"ד, עלות כוללת של השיפוץ תסתכם ב- 154 מליון ש"ח (15,000 ש"ח ליח"ד X 10,300 יח"ד). חלקו של משב"ש כולל פטורים הוא 90% מהעלות. סה"כ התקציב הנדרש לנושא: 139,000 אש"ח.

2.3 שיפוץ דירות קשישים

עד היום שופצו דירות קשישים רוכשים במימון מלא של הפרוייקט. בשנת 2000 ישופצו 2000 יח"ד רוכשים בעלות ממוצעת של 7,000 ש"ח ליח"ד. כמו כן יהיה צורך לשפץ דירות קשישים שוכרי עמידר. עד היום לא בוצעו שיפוצים בדירות אלה. יהיה צורך לשפץ 2,000 יח"ד שוכרים. סה"כ התקציב הנדרש לשיפוץ דירות קשישים (רוכשים + שוכרים) 4,000 יח"ד X 7,000 - 24,000 אש"ח.

2.4 תשתיות ציבוריות

התשתיות הציבוריות כוללות: ניקוז, תאורה, גנים ציבוריים, שבילים בין הבתים וכו'. התשתיות בשכונות השיקום לוקות בחסר במיוחד נוכח הסטנדרט בבנייה החדשה. השוואות בין הבנייה החדשה לשכונות השיקום יוצרת התמרמרות עצומה בשכונות. לפיכך, מוצע להכפיל את תקציב התשתיות בשנת 2000 ולהעמידו על 64,000 אש"ח.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

ריכוז תקציב השיקום הפיזי הנדרש :

תקציב באלפי ש"ח		
2000	1999	
7,500	10,000	תכנון הרחבות
139,000	63,000	עז"ב - שיפוץ מבנים
24,000	13,000	שיפוץ דירות קשישים שוכרים + רוכשים
64,000	38,000	תשתיות ציבוריות
10,000		בנא"מ
244,500	124,000	ס"ה

בכבוד רב
שבתאי שגב
מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

משרד הבינוי והשיכון
אגף שיקום שכונות חברתי



ט"ז בתמוז, תשנ"ט
30 ביוני, 1999
300619990081

ירושלים,
סימוכין:

לכבוד
אריאל לוין
מנהל אגף תקציבים

הנדון: האגף לשיקום שכונות חברתי - הצעת תקציב לשנת 2000

רצ"ב הצעת התקציב לשנת 2000, של האגף לשיקום שכונות חברתי, המסתכמת ב-31,450,000 ש"ח.

מסגרת תקציב זו הינה זהה (במונחים נומינאליים) לתקציב שעמד לרשותנו בפועל בשנת 1999.

כידוע לך, תקציבנו בשנת 1999 היה 26,450,000 ש"ח, לתקציב זה התווסף סכום של 5,000,000 ש"ח שנגרעו בראשית שנת 1998 והוחזרו בדצמבר 1998.

בסיס ההתייחסות להצעה הינו תקציב 1999 אשר עודכן ושונה עפ"י הדגשים המתוכננים לעבודת האגף לשנת 2000.

בכבוד רב,

א.א.ב

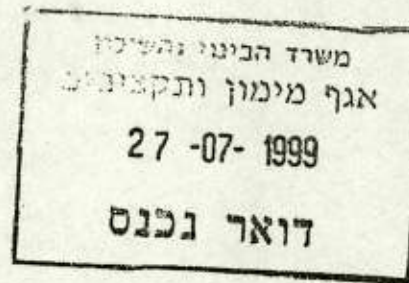
חגית חובב
מנהלת אגף שיקום שכונות חברתי

הצעת תקציב האגף לשיקום שכונות חברתי לשנת 2000

תוכנית	תקציב מאושר (באלפי ש"ח)	הערות
שכונות עירוניות - "תנופה"	11,300	בשכונות וותיקות בהן הפרוייקט עומד לסיים פעילותו
יישובי קו עימות ואזורי עדיפות	7,510	על פי החלטת ממשלה
שכונות ויישובים במיגזר הערבי, הדרוזי והבדואי	3,280	קידום וחיוזק ישובים הכלולים בפרוייקט עפ"י החלטת ממשלה
חיוזק ושילוב אוכלוסיות עולים חלשות בשכונות	2,530	מוקדים ושכונות בהן יש ריכוז של עולים מאתיופיה, קווקז ובוכרה (כולל תוכניות המופעלות במימון משותף עם הגוינט - תוכנית משעול)
חיוזק חברתי במיגזר הכפרי	2,620	במועצות אזוריות ומקבצי מושבים במצוקה חברתית
הכנה לקראת לימודים על-תיכוניים ועידוד השכלה גבוהה	1,250	מכינות למוסדות על-תיכוניים והשכלה גבוהה לתושבי השכונות (תוכנית +30, מסיל"א)
תוכניות אזוריות - - קידום צעירים במצוקה - סדנאות לגיוס משאבים - תוכנית "אופק" - סדנאות לתושבים לטיפול הסביבה - עידוד יוזמות על-יישוביות	460 200 750 250 550	עידוד תוכניות חדשניות להשכלה ורכישת מקצוע מכינות ללימודי מחשב וטכנולוגיה חלופה לפעילות השכונתית
ליווי חברתי - פינוי ובינוי סדנאות לתושבים להכרת נושאי התכנון והבנייה	150 250	חוק התכנון והבנייה החדש מחייב שיתוף הציבור
התארגנות בשכונות חדשות	350	מיועד לפעולות התארגנות ראשוניות בשכונות שיכללו בפרוייקט ב- 2000
סה"כ	31,450	

בניה כפרית

ירושלים, ט' באב, תשנ"ט
22 ביולי, 1999
סימוכין: 220719990052



אל: ✓ מר אריאל לוי, ראש תחום תקציבים

הנדון: הצעת תקציב שנת 2000

להלן בקשות המינהל לבנייה כפרית לשנת התקציב 2000: (באלפי ש"ח)
(מסמך זה מתקן את מכתבנו הקודם)

47,000	תכנון ופיקוח	1.
22,000	1.1 תכנון ופיקוח	1
10,000	1.2 תכנון, פיקוח וניהול הרחבת ישובים כפריים (737)	2
15,000	1.3 תכנון, פיקוח וניהול - פיתוח מראש	3
280,000	בניה ושיקום תשתיות ופיתוח	2.
80,000	2.1 תשתיות ופיתוח	1
50,000	2.2 תשתיות ופיתוח ליח"ד-הרחבת ישובים כפריים (737)	2
150,000	2.3 תשתיות ופיתוח ליח"ד- פיתוח מראש	3
30,000	מוסדות ציבור	3.
13,000	רכוש מינהלי	4.
10,000	4.1 תיקונים ואחזקה	
2,000	4.2 שמירה	
1,000	4.3 פיצויים וארנונה	

40,000	פרוגרמה 89-92	.5
20,000	השלמת פיתוח	5.1
20,000	הקמת מקלטים	5.2
		4.423
		—
10,375	קו עימות (החלטת ממשלה 4683)	.6
1,000	כפרי תיירות	6.1
— 5,000	מוסדות ציבור	6.2
— 4,375	חדרי בטחון	6.3
	פיתוח תשתיות קבר הרשב"י	.7
1,350	(החלטת ממשלה 4854)	
466,725	סה"כ	.8

בברכה,

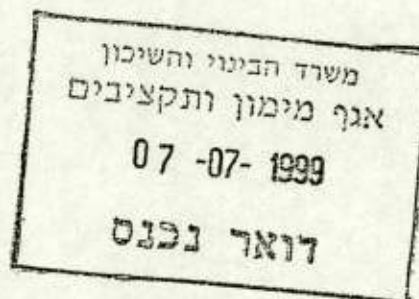
שרה אהרון

ראש המינהל לבניה כפרית (בפועל)

העתק: מר יאיר מעיין – עוזר השר
גב' אסנת קמחי – מנהלת אגף אכלוס ופרוגרמות (בפועל)
מר אברי לבני – מנהל אגף תכנון וביצוע



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



ישראל
2.000
כ"א בתמוז, תשנ"ט
5 ביולי, 1999
050719990031
ירושלים,
סימוכין:

לכבוד
מר אריאל לוי
מנהל אגף תקציבים

הנדון: הצעת תקציב מיחשוב לשנת 2000

עפ"י בקשתך אני שולחת את הצעת אגף מערכות מידע לתקציב פיתוח לשנת 2000.

הצעת התקציב לשנת 2000 מבוססת על ההנחות המפורטות להלן:

1. השלמת המערכות, שפותחו כמערכות מחליפות למערכות הקיימות, ומותאמות לשנת 2000 כמו: מנו"ף, בנא"מ, בהנחה כי לא כל המודולים יכנסו לעבודה עד ינואר 2000.
2. הקצאת כח אדם לטיפול במעבר המערכות לשנת 2000. ההנחה היא, שלמרות כל הפעילויות שנעשו להתאמת המערכות לעבודה בשנת 2000, יהיו תקלות שצריך יהיה לטפל בהן, לאחר ינואר 2000. אני מניחה שהסביבה תתיצב בסוף הרבעון הראשון של 2000.
3. פיתוח של מערכות חדשות:
 - 3.1. פיתוח סביבת DATA WAREHOUSE - מיחסון נתונים. לאחר סיום פיתוח עיקר המערכות התפעוליות הממוחשבות במשרד, אך טיבעי הוא להקים את הסביבה למנהלים, אשר אמורים לעשות שימוש יעיל בנתונים ולהסתייע בתהליכי קבלת ההחלטות.
 - 3.2. הרחבת השימוש במערכת GIS. לאור התועלות הרבות של השימוש במערכת הקיימת, יש צורך להרחיב את מספר המשתמשים, להרחיב את תחומי המערכת ולפתח שיטת עבודה באינטרנט.
 - 3.3. שיפוץ המערכת הכספית - לאור ביטול מערכת כספית 2000 ע"י החשב הכללי באוצר, ובאין פתרון בטווח של שנתיים שלוש, יש צורך דחוף בהתאמת המערכת הכספית לצרכי החשבות ולטכנולוגיה החדשה בה מפותחות המערכות במשרד.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

3.4. פיתוח מערכות שעד כה לא הספקנו לטפל בהן כמו :

- מערכת ניהול נכסים
- מערכת מינהלות שיקום שכונות
- מערכת לניהול כח אדם
- שיקום ותחזוקת אתר האינטרנט
- ועוד.

4. חוזי הסיוע בכח אדם עפ"י נתוני המכרז שנערך לפני 6 שנים עומדים להסתיים בדצמבר 99.

ההנחה היא, שעל פי המכרז החדש יהיו התעריפים גבוהים בכ- 20% מהתעריפים על פיהם אנחנו עובדים היום.

5. פעילות ההדרכה וההטמעה בשנת 2000 תהיה גבוהה, בהתחשב בנסיון שהיה לנו בשנת 1999 בהכנסת מערכות חדשות לייצור.

ההנחה היא כי כל הצוות הקיים יהיה עסוק ב- 4 חודשים ראשוניים בהכנסת המערכות החדשות לעבודה ורק אח"כ יתפנו לטפל בשו"שים.

6. החישוב נעשה לפי $1\$ = 4.1 ש"ח$



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פירוט התקציב הנדרש:

אלפי ש"ח

1000	מערכת מנו"ף (סופר תקציב + סופר מכרז)
722	עלויות פיתוח
700	רישום שיכונים ציבוריים
640	מערכות אגף נכסים ודיוור
300	התקשרויות מתכננים
240	רשם הקבלנים
300	בנא"מ
500	שיקום שכונות
1,000	מימשקים, טבלאות מרכזיות, DBA סיוע בתקשורת, וכו'
6,600	רכש -

מבוסס על רכישות תחנות עבודה + תכנות
כולל החלפת תחנות חשבות לתחנות PC + גידול טבעי של המשרד.

סה"כ תקציב כולל רכש
11,800 (לא כולל פיתוח נושאים חדשים שיפורטו בהמשך)

פירוט תוספות תקציב עבור פיתוח מערכות חדשות

אלפי ש"ח

2,500	פיתוח סביבת DATA WAREHOUSE
3,000	הרחבת מערכת GIS
	שיפוץ המערכת הכספית
1,200	שיפוץ פונקציונלי
1,800	שיפוץ טכנולוגי
700	מערכת ניהול נכסים
1,000	מערכת מינהלות שיקום שכונות
500	מערכת ניהול כח אדם
700	שיקום ותחזוקת אתר אינטרנט
11,400	סה"כ פיתוח מערכות חדשות
23,202	סה"כ תקציב פיתוח נדרש לאגף מערכות מידע לשנת 2000

בכבוד רב,
עדנה גביש
מנהלת אגף מערכות מידע

העתק: משה רובינשטיין

מדינת ישראל

אגף תכנון ובינוי ערים

ירושלים, ט"ז בתמוז, תשנ"ט
30 ביוני, 1999.
סימוכין: 200119990064

אל: מר אריאל לוין
מנהלת אגף תקציבים

הנדון: תכנית עבודה לשנת 2000 - אגף תכנון ערים

להלן תכנית העבודה של אגף תכנון ערים לשנת 2000 על פי סוגי הנושאים התכנוניים שבאחריותו. במסגרת ההצעה כלולים סעיפים שטיפולם מתמשך משנה לשנה וכן נושאים חדשים. כמובן שייתכנו שינויים בסעיפים ו/או במרכיביהם בנגזר מהחלטות שייתקבלו במהלך שנת התקציב.

תכנון ארצי, איזורי ועירוני

א. תכניות מתאר ארציות	500,000 ש"ח
ב. תכניות מתאר מחוזיות חיפה, ירושלים	1,300,000 ש"ח
ג. תכניות אב, מתאר, שלד ובדיקות ייתכנות במימון בלעדי.	2,500,000 ש"ח
ד. תכנון מחדש של מרקמים ותיקים	1,000,000 ש"ח
ה. פיתוח מסלולים חדשים להתחדשות עירונית, בדיקה ותכנון של מבנים לדוגמא	700,000 ש"ח
ו. תכניות אב ומתאר במימון משותף	2,000,000 ש"ח
ז. יעוץ חיצוני שוטף וניהול פרויקטים	500,00 ש"ח
ח. ירושלים, פרויקטים מיוחדים	1,500,000 ש"ח
סך - ה כ ל	10,000,000 ש"ח

אגף תכנון ובינוי ערים

תקציב התחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

פרוייקט זה מתוקצב באופן נפרד והוא נובע מהחלטת ממשלה 4342 שהביאה להקמת הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית.

אגף תכנון ערים נותן את הגיבוי המקצועי ומרכז את פעילות הוועדה, הכוללת:

א. בדיקות ותכנון ראשוני החיוניים לבחירת המתחמים להכרזה (הנחה של כ - 25 מתחמים)	ש"ח 1,250,000
ב. עלות השלמת התכניות לרמת תב"ע עבור המתחמים המוכרזים (הנחה של כ - 12 תכניות) וניהול הפרוייקטים	ש"ח 12,500,000
ג. יעוץ שוטף, אירגון וניהול	ש"ח 1,250,000
סך - ה כ ל	ש"ח 15,000,000

בברכה,
ס. אלקין
סופיה אלדור
מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים

העתק: הרב מ. פרוש, ס/השר.
הרב מ.ש. גרינברג, המנכ"ל



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בטבת התשנ"ט
6 בינואר 1999

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4683 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו בטבת התשנ"ט (3.1.99):

תכנית פיתוח לישובי קו העימות בצפון 4683".

מ ח ל י ט י מ, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4267 מיום 6.9.98 בנושא שיקום וביטוס קו העימות בצפון, לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לישובי קו העימות בצפון כלהלן:

1. כללי

א. תכנית הפיתוח לישובי קו העימות בצפון תהיה לשנים 1999-2001.

ב. המקורות התקציביים לביצוע התכנית בשנים 1999-2001 יסתכמו בכ-819 מליון ש"ח (רצ"ב סבלה מפורטת - נספח 1) (דפים 31-34).

2. משרד הפנים

א. משרד הפנים ימשיך במגמה לקדם את מענקי האיזון של רשויות קו העימות בצפון ל-100% ממודל סוארי עד שנת 2000.

למטרה זו יקצה המשרד כ-15 מליון ש"ח; כ-7.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2000.

ב. משרד הפנים יעמיד לרשויות קו העימות בצפון תקציב פיתוח בסך של 120 מליון ש"ח; 40 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

90 מליון ש"ח מהמקורות התקציביים של משרד הפנים ו-30 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר.

4. משרד הבינוי והשיכון

א. משרד הבינוי והשיכון יקצה 25.5 מליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור ביישובי קו העימות בצפון; 8.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

תקציב זה אינו כולל בניית מוסדות ציבור על פי דו"ח ועדת המנכ"לים לבניית מוסדות ציבור.

ב. משרד הבינוי והשיכון יקצה 18 מליון ש"ח לשיקום שכונות פיזי, ביישובי קו העימות בצפון; 6 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

ג. הישוב שלומי יכלול במסגרת תכנית שיקום שכונות פיזי בשנים 1999-2000; הישוב יתוקצב ב-2.5 מליון ש"ח; 1.25 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2000 ממסגרת התקציב כאמור בסעיף ב' לעיל.

ד. משרד הבינוי והשיכון יבחן בשנת 2001 את המשך הכללתם של יישובי קו העימות בצפון במסגרת שיקום שכונות פיזי.

ה. משרד הבינוי והשיכון יקצה 13.5 מליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות ביישובי קו העימות בצפון; 4.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

ו. משרד הבינוי והשיכון, המינהל לבניה. כפרית, במסגרת ההשתתפות בתשתיות לבניית יחידות דיור בבניה עצמית יממן 50% מעלות התשתיות, בכפוף לכללים לגבי הבניה העירונית בקו העימות בצפון, על פי האמור בהחלטת הממשלה מס. 2679 מיום 8.9.97 (סעיף 1ב').

ז. משרד הבינוי והשיכון יתן עדיפות לפיתוח תשתיות במסגרת שיווק קרקעות לשכונות חדשות ביישובים העירוניים ולהרחבת היישובים הכפריים בקו העימות בצפון.

ח. בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לרכישת דירה חדשה, ינתן בשנים 1999-2001 סיוע מיוחד ליישובי קו העימות בצפון בסך של 20 אלף ש"ח מהם 10 אלף ש"ח מענק מותנה.

5. משרד התשתיות הלאומיות

א. מע"צ

מע"צ תקצה לפיתוח רשת הכבישים באזור קו העימות בצפון כ-198 מליון ש"ח; כ-66 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001 לפרוייקטים כמפורט להלן:

תכנית פיתוח לישובי קו העימות בצפון
לשנים 1999-2001 (במיליוני ש"ח)

משרד	נושא	מקורות מימון	1999	2000	2001	סה"כ
פנים			48.00	47.90	40.30	136.20
	מעוקי איזון (אומדן התוספת)	פנים	7.50	7.50		15.00
	הקציב פיתוח	פנים	40.00	40.00	40.00	120.00
		ארצ	30.00	30.00	30.00	90.00
	תעשיה בשלומי	פנים	10.00	10.00	10.00	30.00
עבודה ורווחה			0.50	0.40	0.30	1.20
			5.05	4.55	4.55	14.15
	100 מכסות	עבודה	0.85	0.85	0.85	2.55
	שיפורים	עבודה	0.50			0.50
	דרגות הנחה - מעונות יום	עבודה	1.80	1.80	1.80	5.40
	מילגות מכללת חל חי	עבודה	1.20	1.20	1.20	3.60
	סיוע מיוחד מכללת חל חי	עבודה	0.70	0.70	0.70	2.10
בינוי ושיכון			34.00	34.00	34.00	102.00
	מוסדות ציבור	שיכון	8.50	8.50	8.50	25.50
	שיקום שכונות פני	שיכון	6.00	6.00	6.00	18.00
	פיתוח שכונות ותיקות	שיכון	4.50	4.50	4.50	13.50
	חשתיות ביישובים הכפריים (אומדן התוספת)	שיכון	5.00	5.00	5.00	15.00
	הלוואות לרכישת דירה (אומדן התוספת)	שיכון	10.00	10.00	10.00	30.00
תשתיות לאומיות	פיתוח ואחזקת רשת הכבישים	מע"צ	66.00	66.00	66.00	198.00
תחבורה			4.75	4.75	4.75	14.25
	דרכי גישה	תחבורה	0.75	0.75	0.75	2.25
	פרוייקטים בסיתותיים	תחבורה	4.00	4.00	4.00	12.00
תמ"ס			12.50	2.50	2.50	17.50
	עידוד 99	תמ"ס	10.00			10.00
	מרכזים מסתריים	תמ"ס	2.50	2.50	2.50	7.50

מקורות תקציביים לפי משרדי הממשלה
(במיליוני ש"ח)

משרד	1999	2000	2001	סה"כ
אוצר כללי	63.50	66.50	67.50	197.50
מס הכנסה	13.50	16.50	17.50	47.50
חשיתות לאומיות	50.00	50.00	50.00	150.00
בינוי ושיכון פנים	66.00	66.00	66.00	198.00
חקלאות	37.00	37.00	36.00	110.00
חינוך תרבות	38.00	37.90	30.30	106.20
חינוך ות"ח	1.00	1.00		2.00
תיירות	24.38	22.38	20.70	68.46
בריאות	22.18	21.18	19.50	62.86
תעשייה ומסחר	2.20	2.20	1.20	5.60
בטחון	15.00	8.00	11.00	34.00
בטחון פקע"ר	5.00	8.00	10.00	23.00
תחבורה	12.50	2.50	2.50	17.50
עבודה ורווחה	4.75	4.75	4.75	14.25
דתות	2.00	2.00	2.00	6.00
רשויות וישובים	2.75	2.75	2.75	8.25
הסוכנות היהודית	4.75	4.75	4.75	14.25
קק"ל	5.05	4.55	4.55	14.15
סה"כ	4.20	4.20	4.20	12.60
	1.50	1.50		3.00
	1.25	1.25		2.50
	0.75	0.75		1.50
	284.63	272.03	262.25	818.91

מקורות תקציביים לפי משרדי הממשלה
(במיליוני ש"ח)

משרד	1999	2000	2001	סה"כ
בינוי ושיכון	18.80	23.00	26.20	68.00
אוצר	12.00	12.00	10.50	34.50
כללי	4.00	4.00	2.50	10.50
מס הכנסה	8.00	8.00	8.00	24.00
פנים	7.50	10.00	9.50	27.00
חינוך תרבות וספורט	8.00	8.00	7.00	23.00
תעשייה ומסחר	7.50	6.50		14.00
תשתיות	3.50	3.50	3.50	10.50
תיירות	(1.50)	2.50	5.00	7.50
תחבורה	3.75	1.75	1.75	7.25
מדע	1.70	1.70	1.70	5.10
קק"ל	4.00	1.00		5.00
דתות	0.80	0.80	0.80	2.40
עבודה	0.53	0.53	0.53	1.59
בטחון	0.50	0.50	0.50	1.50
בריאות	0.80			0.80
הלוואה - המינהל לתשתיות ביוב	6.00	4.00		10.00
סה"כ	75.38	75.78	66.98	218.14

סיוע זה יהיה במסגרת ההנחות בתשתיות לבנה ביתר כפי שמופעל על-ידי משרד הבינוי והשיכון באזור פיתוח א'.

4. משרדי האוצר והבינוי והשיכון יפעלו למציאת פתרון לנושא שיווק המגרשים בשכונת "מול חרמון", תוך 90 יום.

5. משרד הבינוי והשיכון יקצה 10.5 מיליון ש"ח לשיקום שכונות פיזי; 3.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

6. משרד הבינוי והשיכון יקצה 4.5 מיליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות; 1.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

7. משרד הבינוי והשיכון יקצה 3 מיליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור; 1 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

8. בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לרכישת דירה חדשה, יינתן בשנים 1999-2001 סיוע מיוחד בקרית-שמונה בסך של 40 אלף ש"ח, מהם 20 אלף ש"ח מענק מותנה.

ג. משרד התשתיות הלאומיות

מינהל מקרקעי ישראל

1. מינהל מקרקעי ישראל יקדם את תכנית "בימת תל-חי" במסגרתה יקצה מספר גדול של מגרשים לבנה ביתר.

2. מינהל מקרקעי ישראל יפעיל הסדר הנחות פיתוח לתשתיות בשכונה המתוכננת "בימת תל-חי" כלהלן:

הנחה בשיעור של 50% לפיתוח תשתיות בבניה רוויה.

הנחה בשיעור של 50% לפיתוח תשתיות לבנה ביתר עד גובה תקרה של 80 אלף ש"ח.

משרד הבינוי והשיכון יעמיד למינהל מקרקעי ישראל את התקציב הנדרש לביצוע הסדר הסיוע.

ד. הרחבת כביש 90 - שדרות תל-חי

1. אומדן הפרוייקט להרחבת כביש 90 - שדרות תל-חי לדו-מסלולי בקטע שאורכו כ-5 ק"מ מצומת הכניסה הדרומית ועד לצומת המצודות הינו כ-60 מיליון ש"ח, כולל טיפול במטרדים והנחת תשתיות חשמל תת-קרקעיות.



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בטבת התשנ"ט
6 בינואר 1999

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4682 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו בטבת התשנ"ט (3.1.99):

4682" חיזוק מעמדה של קרית שמונה

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4255 מיום 30.8.98, לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לחיזוק מעמדה של קרית-שמונה כלהלן:

כללי

(א) העיר קרית-שמונה היוותה לאורך השנים סמל לעמידה איתנה מול איומי הבטחון מגבול הצפון. כדי לסייע לה בעמידתה ייעשה כל מאמץ כדי לחזקה ולבססה.

(ב) העיר קרית-שמונה תזכה למעמד מיוחד, כבירת אזור אצבע הגליל; העיר תהנה מעדיפות מיוחדת בהקצאת המשאבים התקציביים על-ידי משרדי הממשלה.

(ג) מטרת התכנית לחיזוק מעמדה של קרית-שמונה הינה להשיג יעדים מוגדרים בתחומים הבאים:

הרחבת גבולות העיר, בינוי שכונות חדשות, הגדלת אוכלוסיית העיר, פיתוח התשתיות הציבוריות, קידום פרויקטים אזוריים, יצירת בסיס כלכלי, קידום רמת החינוך, הגברת הבטחון לתושבים ומתן הטבות לתושבים.

תקציב:

המקורות התקציביים לביצוע התכנית בשנים 1999-2001 יסתכמו בכ-218 מליון ש"ח (נספח 1) (דפים 28-30)

עיקרי התכנית:

א) משרד הפנים

1. משרד הפנים יקדם את עבודת ועדת החקירה לקביעת גבולות השיפוט של קרית-שמונה. הליך הרחבת גבולות העיר יסתיים, יאושר וייחתם על-ידי שר הפנים לא יאוחר מסוף חודש אפריל 1999.
2. משרד הפנים יעמיד מענק מיוחד לכיסוי גרעונות העבר של הרשות בסך של 6 מליון ש"ח; 3 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2001 בתום מועד תכנית ההבראה, וזאת בהמשך ובכפוף לעמידת הרשות בתכנית ההבראה שסוכמה עימה בשנת 1998.
3. תושבי קרית שמונה יקבלו הנחה בארנונה בשיעור של 25% בשנת 1999, 20% בשנת 2000, ו-15% בשנת 2001. משרד הפנים יעביר לעיריה מענק מיוחד למימון הנחות אלה. המענק יינתן בגין הגביה בפועל בכל שנה.
4. משרד הפנים יעמיד לקרית-שמונה תקציב פיתוח בסך של 15 מליון ש"ח; יוקצו 5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.
5. משרד הפנים יסייע לרשות לקדם את התכנית לבניית מבנה עיריה חדש.

ב. משרד הבינוי והשיכון

1. משרד הבינוי והשיכון יקדם תכנון לבניית שכונות חדשות בקרית-שמונה בהיקף של כ-1,000 יחידות דיור ויערך לשיווק המגרשים בשנים 1999-2003. פוטנציאל הקרקעות לקידום התכנית יהיה משטחים בתחום המוניציפאלי של קרית שמונה ושטחים שיועברו לרשות במסגרת שינוי גבולות.
2. במסגרת תבע"ות לשכונות החדשות יכללו מגרשים לבנייה צמודת קרקע ובנה ביתך.
3. בקרית-שמונה תינתן הנחה לפיתוח תשתיות לבניה צמודת קרקע ולבנה ביתך בשיעור של 50% מעלות הפיתוח למגרש עד גובה תקרה של 80 אלף ש"ח בשנים 1999-2001 (התקרה תעודכן בשנים 2000-2001 בהתאם לעידכון התקרות באזורים אחרים).

תכנית פיתוח תשתיות במזרח ירושלים

הצעת החלטה

מ ה ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4925 מיום 24.3.99 לאמץ את המלצת צוות המונכ"לים כדלקמן:

לאשר הפעלת תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים (התוכנית מצורפת בנספח א').

התכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים תופעל עפ"י העקרונות הבאים:

1. התכנית הרב שנתית תסתכם בסך של כ- 400 מליון ש"ח.
2. בשנת התקציב 1999 יושקעו בתכנית כ- 60 מליון ש"ח, מהם 18.1 מלש"ח קיימים בתקציב המאושר. מימון חיתרה בסך 41.9 מלש"ח תחולק בחלקים שוים בין המשרדים הנוגעים בדבר, הרזרבה הכלכלית בתקציב המדינה ועיריית ירושלים.
3. בשנים הבאות להפעלת התכנית תהיה חלוקת המימון ביחס של 70% משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ו- 30% עיריית ירושלים.
4. במהלך הפעלת התכנית רשאים המשרדים הנוגעים בדבר, בתאום עם העירייה, לשנות את התכנית כך שתיתן עדיפות להאצת השלמת פרויקטים שהוחל בביצועם.

29.4.99

תכנית פיתוח תשתיות במזרח ירושלים

הצעת החלטה

מ ה ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4925 מיום 24.3.99 לאמץ את המלצת צוות המנכ"לים כדלקמן:

לאשר הפעלת תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים (התוכנית מצורפת בנספח א').

התכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים תופעל עפ"י העקרונות הבאים:

1. התכנית הרב שנתית תסתכם בסך של כ- 400 מליון ש"ח.
2. בשנת התקציב 1999 יושקעו בתכנית כ- 60 מליון ש"ח, מהם 18.1 מלש"ח קיימים בתקציב המאושר. מימון היתרה בסך 41.9 מלש"ח תחולק בחלקים שווים בין המשרדים הנוגעים בדבר, הרזרבה הכלכלית בתקציב המדינה ועיריית ירושלים.
3. בשנים הבאות להפעלת התכנית תהיה חלוקת המימון ביחס של 70% משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ו- 30% עיריית ירושלים.
4. במהלך הפעלת התכנית רשאים המשרדים הנוגעים בדבר, בתאום עם העירייה, לשנות את התכנית כך שתיתן עדיפות להאצת השלמת פרויקטים שהוחל בביצועם.

29.4.99

החלטת מס. 3836 של הממשלה מיום 01.06.98.

"3836.

תכנית פיתוח לישובים מעורבים - המגזר הדרוזי
והצ'רקסי

מ ה ל י ט י ס , בהמשך להחלטת הממשלה מס. 5880 מיום 16.7.95:

א. לבטל את סעיף ד' בהחלטה.

ב. לאחר את סיכום ועדת החינוך למגזר הדרוזי והצ'רקסי משיבתה מיום 26.1.98 בנוגע לישובים המעורבים כדלקמן:

(1) הישובים המעורבים הינם: שפרעם וראמה (השכונות הדרוזיות בישובים אלה), ריחניה ועין אל-אסד (ישובים בתחום המועצה האזורית מרום הגליל).

(2) יועמד תקציב מסגרת של 50 מיליון ש"ח לביצוע תכנית פיתוח בישובים המעורבים בשנים 1998-2000.

(3) חלוקת התקציב על-פי שנים תחיה כלהלן:

10 מיליון ש"ח בשנת 1998
20 מיליון ש"ח בשנת 1999
20 מיליון ש"ח בשנת 2000.

(4) מקורות התקציב יהיו כלהלן:

(א) 10 מיליון ש"ח ממקורות קיימים של משרד הממשלה מתקציבי החלטת הממשלה 5880 לשנת 1998 על-פי החלוקה כלהלן:

משרד הבריאות - 1.0 מיליון ש"ח
המשרד לענייני דתות - 1.0 מיליון ש"ח
משרד העבודה והרווחה - 0.2 מיליון ש"ח
משרד התחבורה - 0.8 מיליון ש"ח
משרד החינוך, התרבות והספורט - 3.5 מיליון ש"ח
משרד הבינוי והשיכון - 3.5 מיליון ש"ח.

(ב) 35 מיליון ש"ח תוספת מתקציב משרד האוצר בחלוקה הבאה:

1. 10 מיליון ש"ח כתוספת לתקציבי החלטת הממשלה מס. 5880 בשנת 1999 (החזר לתכנית הפיתוח של המגזר הדרוזי והצ'רקסי).

מוכירות הממשלה

2. 12.5 מיליון ש"ח כתוספת בכל אחת מהשנים 1999 ו-2000 לביצוע תכנית הפיתוח ביישובים המעורבים ובסה"כ 25 מיליון ש"ח.

3. התוספות תוקצנה למשרדים בהתאם לתכנית הפיתוח.

(ג) 10 מיליון ש"ח ממקורות קיימים של המשרדים בשנים 1999 ו-2000; 5 מיליון ש"ח בכל שנה על-פי החלוקה הבאה:

משרד הבריאות	- 0.20 מיליון ש"ח
משרד לענייני דתות	- 0.25 מיליון ש"ח
משרד העבודה והרווחה	- 0.50 מיליון ש"ח
משרד התחבורה	- 0.80 מיליון ש"ח
משרד החינוך, התרבות והספורט	- 1.25 מיליון ש"ח
משרד הבינוי והשיכון	- 1.00 מיליון ש"ח
משרד הפנים	- 1.00 מיליון ש"ח

(ד) 5 מיליון ש"ח השתתפות חדשויות המקומיות שפרעם, ראמה ומועצה אזורית מרום הגליל בשנים 1999 ו-2000, 2.5 מיליון ש"ח בכל שנה ובחלוקה יחסית על-פי תכנית הפיתוח שתבוצע ביישובים אלו.

ג. לחרוב את סמכויות ועדת ההיגוי למגזר הדרוזי והצ'רקסי ולהסמיכה לקדם את יישום ההחלטה בנוגע לתכנית הפיתוח ביישובים המעורבים כמפורט בהחלטה זו.

ד. ועדת ההיגוי למגזר הדרוזי והצ'רקסי רשאית לאשר שינויים בתכנית הפיתוח ליישובים המעורבים על-פי שיקול דעתה ובלבד שתישמר מסגרת התקציב הכוללת.

ה. ועדת ההיגוי תדווח לממשלה מידי שנה על ביצוע ההחלטה.

החלטה מס. 5880 של הממשלה מיום 16.07.95.

"5880.

תקציב פיתוח לישובים הדרוזים והצ'רקסים

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4471 מיום 18.12.94:

א. לאמץ את סיכום הדברים בין שר האוצר ומנכ"ל משרד הפנים לבין ראשי מועצות הדרוזים והצ'רקסים, בנושא תקציב הפיתוח לישובים, מיום 1.6.95 (מצורף דף 11).

ב. בהתאם לסיכום זה יעמוד תקציב הפיתוח לישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 99-1995 על סכום של 1,190 מליון ש"ח, במחירי שנת תקציב 1995. סכום של 1,070 מליון ש"ח יוקצה בתקציב המדינה וסכום של 120 מליון ש"ח יוקצה על-ידי הרשויות המקומיות בהשתתפות עצמית בפעולות הפיתוח.

התקציב יוקצה על-פי הפריסה הבאה (במליוני ש"ח):

שנה	תקציב מדינה	השתתפות עצמית	סה"כ
95	180	0	180
96	220	30	250
97	220	30	250
98	230	30	260
99	220	30	250
סה"כ	1070	120	1190

ג. הממשלה רושמת לפניה את הפריסה הרב-שנתית של הנושאים בהם יבוצעו פעולות הפיתוח בהתאם לטבלה המצורפת (דף 12).

ד. התקציבים האמורים יוקצו לכלל הישובים הדרוזים והצ'רקסים, ובכלל זה למספר מצומצם של ישובים מעורבים אשר מאוכלסים בתושבים מן העדות הדרוזית והצ'רקסית, תוך הדגשה לגבי הטיפול בחיילים משוחררים.

ועדת ההיגוי הנזכרת בסעיף ט' להלן תמליץ על רשימת הישובים המעורבים שלגביהם תחול החלטה זו.

ה. להכיר בישובים עוספיה ודלית אל-כרמל כישובים מסווגים כאזור פיתוח א' לצורך הטיפול של משרד החינוך, התרבות והספורט בלבד.

ו. על-מנת לממש את הפעולות האמורות יקצו משרדי הממשלה למגזר הדרוזי והצ'רקסי את התקציבים בהתאם לנתונים בטבלה המצורפת (דף 13).

- ז. משרדי הממשלה יבצעו שינויים פנימיים בתקציבם, כך שיתאימו לסכומים המפורטים בטבלה הנזכרת בסעיף ו' לעיל.
- ח. התקציבים יוקצו על-ידי המשרדים הנוגעים בדבר ועל-פי הקריטריונים המקובלים.
- ט. לצורך הפעלת הפרויקט תוקם ועדת היגוי בראשות: ציג משרד הפנים ויהיו חברים בה נציגי משרדי האוצר, החינוך, התרבות והספורט, הבינוי והשיכון והתחבורה.
- כמו-כן ימונה מנהל פרויקט חיצוני שיהיה כפוף לוועדת ההיגוי.
- הועדה תעקוב אחר התקדמות ביצוע הפעולות, ותמליץ במידת הצורך על ביצוע שינויים בפרטי התוכנית, ועל ביצוע הסטות תקציביות בין הנושאים השונים.
- י. שר האוצר רשאי לבצע את הסטות התקציב הנדרשות בפעולות השונות, בהתאם לשינויים שידרשו במהלך התקופה.
- יא. הקציבי הפיתוח המיועדים למגזר הדרוזי והצ'רקסי יתוקצבו במסגרת תקנות תקציב נפרדות, בכל משרד ומשרד, וזאת החל משנת 1995.

ירושלים, ג' בסיון התשנ"ה
1 ביוני 1995
ה.95-52110

הנדון: סיכום דיון בנושא תקציב פיתוח ליושבים הדרוזים והערבים

1. בהסתמך על דו"ח החברה למשק וכלכלה ולאחר הפחתה של 120 מליון ש"ח בגין השתתפות עצמית, 110 מליון ש"ח בגין כבישים ו - 50 מליון ש"ח בגין מוסדות חרבות וספורט, המדינה תעמיד סכום כולל של 1070 מליון ש"ח.

לגבי סכום זה תעובד תוכנית פיתוח מפורטת, על בסיס סקר הצרכים וההאמות תקציביות.

2. הסכום הרשום בתקציב למוסדות חינוך יסוכם סופית על בסיס בדיקה שתבוצע מול משרד החינוך על פי הקריטריונים של משרד החינוך. תוצאות הבדיקה יחייבו והסכום הרשום בדרישת יעודכן בהתאם.

3. התקציב ינתן על פי הפריסה הבאה:

שנה	תקציב
1995	180
1996	220
1997	220
1998	230
1999	220

סה"כ 1070 מליון ש"ח (במחירי תקציב 1995)

4. לניהול פרויקט הפיתוח ביושבים יקבע במשרד הפנים מנגנון למעקב ובקרה להקצאת התקציבים ליעודם.

5. סיכום זה יובא לאישור הממשלה תוך 10 ימים.

6. כאמור - בסעיף 8 להסכם מיום 11/12/94 התבצע בדיקה לגבי היושבים דרוזים ועוספיה עד ל - 01/08/95 במגמה למצוא פתרון בנושא התענוך.

שר האוצר
מנכ"ל משרד הפנים
נציגי רשויות דרוזיות וערבים

1171 1171 1171

- 12 -

הפריסה הירבה של הנושאים בהם יבוצעו פעולות הפיקוח באמצעות הדרכה והצדקה

במ' ש"ח

נושא	95	96	97	98	99	סה"כ	הערות
כיווץ	16.1	35.1	35.1	35.1	35.1	156.5	
מים	7	11.6	11.6	11.6	11.6	53.4	
ניקיון	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8	9	
כבישים	72.3	81.4	82.9	92.9	82.9	412.4	מתוך זה 25 מ' ש"ח לשנה החל משנת 96, יבוא ממקורות עצמיים
חקשורת וחשמל	2.1	5.1	3.6	3.6	3.6	18	
שרותי דת	3.4	12.4	12.4	12.4	12.4	53	
חיירות	1.4	1.4	1.4	1.4	1.7	7	
תברואה	3.7	7.7	7.7	7.7	7.7	34.5	
העשיה	2.5	-	-	-	-	2.5	
שיכון	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	33.5	
פיתוח כללי	29.4	29.7	29.7	29.7	29.7	148.9	מתוך זה סכום של 5 מ' ש"ח לשנה, החל משנת 96, יבוא ממקורות עצמיים
חינוך	29.7	29.8	29.8	29.8	29.8	148.9	
רווחה	3.9	18.9	18.9	18.9	18.9	79.5	
בריאות	0	8.4	8.4	8.4	8.4	33.6	
סה"כ	180	250	250	260	250	1190	

הקצאת משדדי הממשלה למגזר הדרוזי והצ'רקסי

(הנתונים במיליוני ש"ח)

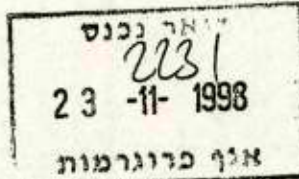
משדד	הקציב קיים	95	96	97	98	99	סה"כ
פנים מזה: ביוב קרן איוון מים כבישים	53 16.1 14	57 16.1 14	59.8 35.1 14	59.8 35.1 14	69.8 35.1 24	59.8 35.1 14	306.2 156.5 24 80
תחבורה	7	7	7	7	7	7	35
מע"צ	20	20	20	20	20	20	100
חינוך	30	36.6	41.8	43.8	43.8	43.8	211.8
חיירות מזה לפיתוח מקומות קדושים	6 3	4.4 3	6 4.6	6 4.6	6 4.6	6 4.6	28.4
דחות	2	2	7.4	7.4	7.4	7.4	31.6
בריאות	-	-	8.4	8.4	8.4	8.4	33.6
רווחה	4	4	18.6	18.6	18.6	18.6	78.4
שיכון מזה: כבישים	41 19.5	41 19.5	41 19.5	41 19.5	41 19.5	41 19.5	205 97.5
חמ"ס	8	8	8	8	8	8	40
סה"כ	171	180	220	220	230	220	1070



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בחשוון התשנ"ט
18 בנובמבר 1998

ש מ ו ר



אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4464 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ו בחשוון התשנ"ט (15.11.98):

"4464. תכנית פיתוח לישובי הבדואים בצפון

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 3132 מיום 11.1.98 לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לישובי הבדואים בצפון כלהלן:

1. עיקרי התכנית

(א) תכנית הפיתוח לישובי הבדואים בצפון תהיה לשנים 1999-2003.

(ב) תקציב הפיתוח לשנים 1999-2003 יסתכם ב-614.95 מליון ש"ח (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 1).

(ג) מקורות התקציב יהיו כלהלן:

המקורות התקציביים של המשרדים - 364.35 מליון ש"ח;

הלוואות לביו (רשויות מקומיות) - 90 מליון ש"ח;

תוספת תקציב משרד האוצר - 121.90 מליון ש"ח

סיוע מפעל הפיס - 38.7 מליון ש"ח.

(ד) ישובי הבדואים בצפון שיכללו בתכנית הפיתוח יהיו כלהלן:

מועצות מקומיות - טובא זנגריה, בועיינה נוג'ידאת, דרזיר, ביר אל מכסור, שיבלי, כעביה-טבאש-חג'ג'רה, בסמת טבעון.

תכנית פיתוח לישובי הבדואים בצפון
בשנים 1999-2003 (במיליוני ש"ח)

נספח 1

משרד	נושא	מקורות מימון	1999	2000	2001	2002	2003	סה"כ
משרד הבינוי והשיכון								
פיתוח שכי ותיקות	בינוי ושיכון	אוצר	34.00	36.00	36.00	30.00	31.00	167.00
			8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	40.00
			3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	15.00
			5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	25.00
פיתוח שכי חדשות+שכי לחילים משוחררים	בינוי ושיכון	אוצר	15.00	17.00	17.00	17.00	19.00	85.00
			5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	25.00
			10.00	12.00	12.00	14.00	60.00	
			11.00	11.00	5.00	4.00	42.00	
מוסדות ציבור	בינוי ושיכון	אוצר	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	10.00
			3.00	3.00	3.00	2.00	14.00	
			6.00	6.00	6.00		18.00	
			משרד הפנים					
תקציבי פיתוח פנים		17.00	17.00	17.00	17.00	17.00	85.00	
המשרד לתשתיות לאומיות								
מע"צ פיתוח כבישים וצמתים מע"צ		3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	15.00	
תשתית חשמל		0.25	0.25	0.25		0.75		
ממ"י	פיצוי תושבי הפזורות ממ"י	פיתוח מגרשים לתושבי הפזורות אוצר	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	60.00
			10.00	10.00	10.00	10.00	50.00	
			2.00	2.00	2.00	2.00	10.00	
			18.00	18.00	18.00	18.00	90.00	
המינהל לתשתיות ביוב - הלואות לביוב		6.00	7.00	7.00	7.00	8.00	35.00	
משרד התחבורה								
דרכי גישה תחבורה		5.00	5.50	5.50	5.50	6.00	27.50	
אוצר		1.00	1.50	1.50	1.50	2.00	7.50	
משרד התעשייה והמסחר								
פיתוח אזורי תעשייה תמ"ס		4.00	4.00	4.00	4.00	4.00	20.00	
משרד החקלאות								
הקמת מכלאות	חקלאות	1.60	1.60	1.60	1.60	1.60	8.00	
		1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	5.00	
		2.40	2.40	2.40	2.40	12.00		
דרכים חקלאיות								
מי קולחין חקלאות								
משרד החינוך, התרבות והספורט								
"ועדת גולדשטיין"	חינוך	3.50	3.50	3.50	2.00	2.00	14.50	
		8.40	8.40	8.40	8.40	8.40	42.00	
		1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	9.00	
		2.00	2.00	2.00	2.00	10.00		
פיתוח לחינוך מיוחד	חינוך	0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	2.50	
		6.10	6.40	8.70	2.60	2.60	26.40	
משרד העבודה והרווחה								
מוסדות ציבור		5.60	5.60	7.30	0.60	0.60	19.70	
מפעל הפיס	עבודה	5.00	5.00	6.70			16.70	
		0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	3.00	
		0.6	0.6	1.20	1.80	1.80	5.80	
		תקנים						
הצטיידות		0.30					0.30	
סומכות חונכות		0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	1.00	
עבודה								
עבודה								

מדינת ישראל

לשכת מינהל תכנון והנדסה
ירושלים, י"ג בתמוז, תשנ"ט
27 ביוני, 1999
סימוכין: 270619990030

אל: מר אריאל לוין, מנהל אגף תקציבים

הנדון: הכנת תקציב שנת 2000
מכתבך מתאריך 10 ביוני 1999

לפי בקשתך, הנני מעביר אליך הצעת תקציב לשנת 2000 לסעיפי תקציב המנוהלים ע"י מינהל תכנון והנדסה.

הערות:

א. סעיף 2 – פיקוח וניהול פרויקטים

עקב שינוי שיטת התקשרויות עם מנהלי פרויקטים דרך מכרזים יהיה צורך בחתימת חוזים רב – שנתיים עבור אתרים מסוימים – לניהול תכנון או ביצוע – כך שיש צורך ברזרבה תקציבית לסעיף זה מעבר לסכום המופיע בטבלה.

ב. סעיף 6 – בניה להשכרה

התקציב הדרוש לשנת 2000 לסעיף זה מתבסס על הנחה שיופעל כל התקציב המיועד לסעיף זה לשנת 1999 עד סוף השנה.

ג. קיימים מספר סעיפי תקציב המוגדרים "ללא הרשאה להתחייב" כדלקמן:

5.010.000 – 70.67.01.059 ש"ח (תקציב 1999)

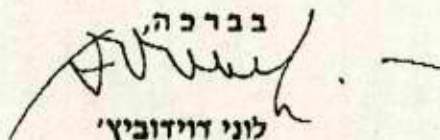
10.983.000 – 70.67.01.109 ש"ח (תקציב 1999)

5.790.000 – 70.67.01.257 ש"ח (תקציב 1999)

כל הסעיפים הנ"ל הם "השתתפות באגף המדידות" כאשר סעיף 059 הוא עבור עבודות שונות לא ידועות מראש והסעיפים 109 ו – 257 הם עבור מודדי אתר.

בתקציב לשנת 2000 יש צורך שכל הסעיפים הנ"ל ישארו באותו סדר גודל, כלומר, בס"כ כ – 20 מליון ש"ח.

ד. מצורף פירוט תקציב מודיעין.

בברכה

לוני דוורקי

מנהל מינהל תכנון והנדסה

העתק: מר מאיר פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון
מר מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל המשרד
מר משה רובינשטיין, ראש תחום מדניות ובקרה

משרד חינוך ושיכון

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל' 02-5847334
מען למכתבים: ת"ד 18110, ירושלים, פקס 02-5847198

הצעת תקציב פיתוח מודיעין 2000

הסעיפים	הרשאה	תקציב
סך הכל	154,000,000	143,900,000
תכנון ספדי שנים קודמות		2,000,000
תשתית ספדי שנים קודמות		35,000,000
תכנון מירומי שנים קודמות		150,000
תשתית מירומי שנים קודמות		1,250,000
תכנון שמשוני שנים קודמות		5,000,000
תשתית שמשוני שנים קודמות		15,000,000
תכנון ציפור בוכמן שנים קודמות		1,500,000
תשתית בוכמן שנים קודמות		10,000,000
תשתית ציפור שנים קודמות		5,000,000
תשתית ראש-שטח שנים קודמות		8,000,000
קייזר תשתית שנים קודמות		2,500,000
תכנון ספדי	500,000	500,000
תשתית ספדי	15,000,000	10,000,000
תשתית מירומי	500,000	500,000
תכנון השמשוני	10,000,000	9,000,000
תשתית השמשוני	28,000,000	6,000,000
תכנון ציפור בוכמן	5,000,000	2,000,000
תשתית בוכמן	20,000,000	10,000,000
תשתית ציפור	10,000,000	3,000,000
תכנון ראש-שטח	2,000,000	1,000,000
תשתית ראש שטח	35,000,000	5,000,000
תכנון קייזר	3,000,000	1,500,000
תשתית קייזר	25,000,000	10,000,000



מדינת ישראל

לשכת מינהל תכנון והנדסה

ירושלים, כ"ב באב, תשנ"ט
4 באוגוסט, 1999
סימוכין: 040819990100

אל: מר מימון בן דוד, רו"ח
עוזר השר

הנדון: דיון הנהלה - תקציב 2000

שלך מה - 2/8/99

לפי בקשך רצ"ב דו"ח מינהל תכנון והנדסה לקראת הדיון הנ"ל.

בברכה,

י' לוני דוידוביץ' / ב
מנהל מינהל תכנון והנדסה

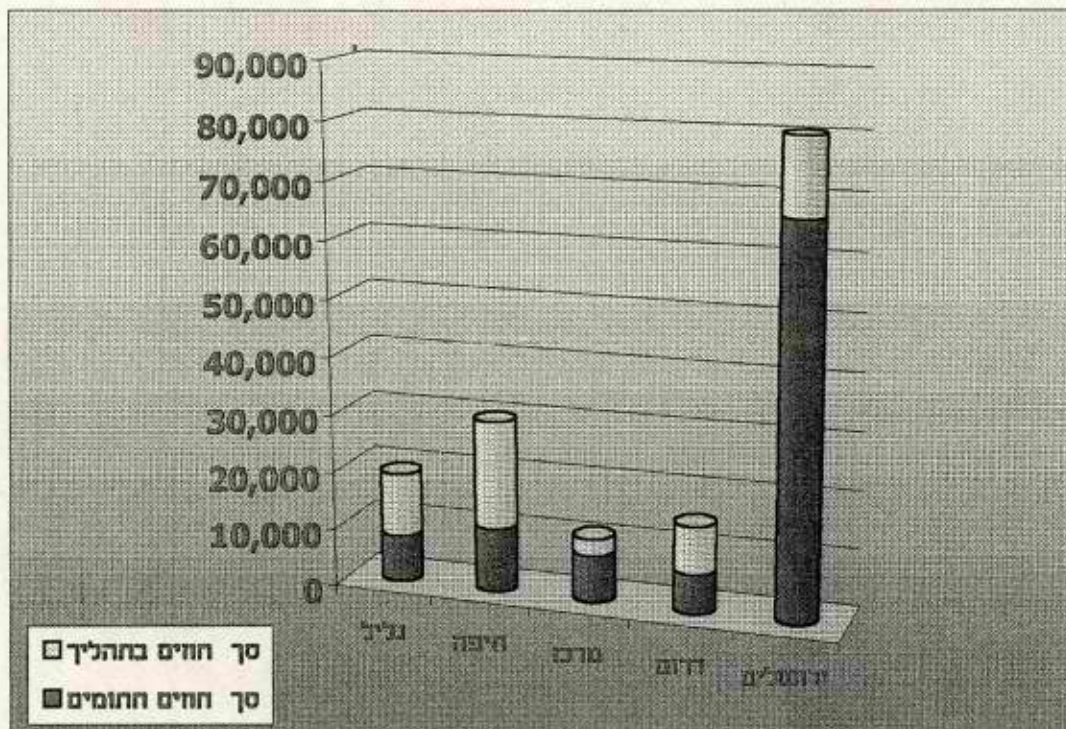
דו"ח ניצול תקציב

תשתיות לבניה חדשה

סעיפים: 706702024 ו- 706702040

תקציב שנתי 385,148 אלפי ש"ח

מחוז	סך חוזים חתומים	סך חוזים בתהליך	סה"כ
נליל	8,129	11,018	19,147
חיפה	11,054	18,679	29,733
מרכז	8,083	2,996	11,079
דרום	6,708	8,363	15,071
ירושלים	66,904	13,368	80,272
סה"כ	100,878	54,424	155,302



← סך חוזים חתומים, ניצול תקציבי - 26%

← סה"כ הפעלה (חתומים+בתהליך) - 40%

לשכת מינהל תכנון והנדסה

תקציב 2000 מינהל תכנון והנדסה

1. תכנון עתודות קרקע – 706701018 - 60,000,000 ש"ח
2. פיקוח וניהול פרויקטים – 706701026 - 40,000,000 ש"ח
3. מודיעין – 707001 (פירוט מצורף) - 154,000,000 ש"ח
4. מדידות (ארציות, מקומית / תצלומי אויר)
706701059 - 5,000,000 ש"ח
5. מודדי אתר ומודדי פרויקטים
(706701257, 706701109) - 20,000,000 ש"ח

הערות

1. תקציב לתכנון עתודות קרקע מנוצל כל שנה עד חודש אוקטובר – רק שבסוף השנה אין אפשרות להזמין תכניות חדשות או להגדיל חוזים קיימים, לכן התקציב הדרוש הוא לפחות 60,000,000 ש"ח.
2. כני"ל – תקציב לפיקוח וניהול פרויקטים. כל שנה המשרד נשאר חייב כ – 2 – 3 מליון ש"ח. לכן התקציב הדרוש הוא לפחות 40,000,000 ש"ח.
3. כני"ל – תקציב למודדי אתר ומודדי פרויקטים.

*

*

*

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

לשכת מינהל תכנון והנדסה

ניצול תקציב 1999 ל - 1 באוגוסט 1999

באלפי ש"ח

הערות	בתהליך הפעלה	התחייבות בפועל	הרשאה להתחייב	מהות הסעיף	סעיף תקציבי	בס"ד
רוב החוזים והגדלות בועדת פטור ממכרז. התקציב ינוצל עד אוקטובר 1999	18,716	16,865	58,261	תכנון עתודות קרקע	706701018	1
החוזים באישור ועדת פטור ממכרז	17,199	18,843	37,117	פיקוח וניהול פרויקטים	706701026	2
פירוט בטבלה המצורפת	54,424	100,878	385,148	תשתיות לבניה חדשה	706702024 706702040	3
1. התקציב מנוהל ע"י ועדה למציאת פתרונות דיור לקשישים בניהול אלי דליצקי ממשרד האוצר 2. בהפעלה - הוסטל עכו	7,500	2,624	37,403	חוב להוסטלים משנים קודמות	706704046	4
	-----	6,808	35,337	השלמת פיתוח לבניה משנים 90 - 92	706705332	5
דרושה החלטת הנהלת המשרד	-----	-----	157,803	בניה להשכרה	706720	6

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מס'י	סעיף תקציבי	מהות הסעיף	הרשאה להתחייב	התחייבות בפועל	בתהליך הפעלה	הערות
7	706720075	השלמת בניה להשכרה מ - 97	2,940	2,922		1. מתוך 157,803 2. דרושה הגדלת תקציב ב - 3,000 אלף ש"ח
8	707001	מודיעין-תשתיות ספדי, מרומי, שמשוני, בוכמן - ציפור, פיתוח ראש שטח, תכנון ופיקוח.	99,127	69,024	16,689	-----
9	707003	אלעד-תכנון, פיקוח ופיתוח תשתיות	41352	25,817	-----	-----
10	706701059	מדידות ארציות, מקומיות, תצלומי אוויר	5,010	3,122		
11	706701109 706701257	מודדי אתר מודדי פרויקטים	16,773	16,275	-----	רוב התחייבות - עד סוף שנת 1999
12	7069040067	פיתוח בישובי בדואים	5,127	4,432	1,155	-----
13	706904083	פיתוח בישובים ערבים בגליל	29,221	3,368	-----	
14	706904174	פיתוח בישובים דרוזים - חיילים משוחררים	23,037	1,835	5,075	

תקציב המטופל ע"י האגף 1999

* הסכומים במליוני שקלים

תקציב 2000	ניצול עד היום	תקציב	סעיף
6.5	6.4	6.4	האגודה לתרבות הדיור
13.0	9.64	16.74	שיפוץ דירות לקראת אכלוס בחברות המאכלסות (עמידר, עמיגור ועוד)
10.0	9.0	9.8	תוכנית משותפת עם חברת עמידר (מיועד רובו ככולו לשיפוץ דירות לאכלוס חוזר) <i>א/ק גליל 99 זרנו גליל חנינה (4/4) נזק 15000000</i>
18.5	9.3	10.45	תיקוני בנייה ותיקוני אחזקה. <i>ל-50</i>
5.0			- תיקוני בדק - בדירות שנמכרו ע"י המדינה מבניית שנים 1990-1992.
3.5			- תביעות משפטיות.
2.5			- משכורות. <i>לד'</i>
1.0			- ארנונות עבור דירות ריקות שבידי החברות המאכלסות. <i>לד' אגף חקירה</i>
5.0			- ביטוח
1.0			- תיקונים בדירות המדינה שבידי החברות המאכלסות + אחר.
0.8	0.1	1.77	שמירה - על דירות מנהליות חדשות שטרם נמכרו מבניית 1990-1992.
21.0	10.1	19.62	ניהול דיור מוגן <i>ל-500 יח' 60 מל"ג</i>

70.3

64.78

סה"כ

40.0

חוק גוז'נסקי

3 ינואר 1999



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף נכסים ודיור

ירושלים, ט"ז באב, תשנ"ט
29 ביולי, 1999
סימוכין: 290719990003

אניגל און
אחזקה אשני הנחה
19.7.99 אג

סיכום ישיבה עם האוצר בנושא חוק גז'נסקי
בתאריך 19.7.99

השתתפו: א. אייגס, א. דליצקי, ש. יפתח.
א. פז, א. לוי, ח. פיאלקוף, י. אסף, א. חריש, ש. צימרמן.

הדיון התבסס על סיכום ישיבה מ- 14.6.99 בין נציגי משבי"ש ושי יפתח.

הדיון נסב סביב הפריטים לגביהם הביע האוצר התנגדות במסגרת אחזקת שבר.

סוכם על דעת שני המשרדים כלהלן:

1. מערכת חשמל דירתית - במסגרת אחזקת שבר יבוצעו תיקונים והתקנות אביזרים רק בגין בעיות בטיחות.
החברות תדרשנה לבצע ביטוח לתיקוני חשמל.

2. יקבע קריטריון של משך זמן מגורים בדירה לצורך ביצוע תיקונים/החלפות של כלים סניטריים, ברום, סוללות מים, דלתות, חלונות וארונות מטבח במסגרת אחזקת שבר.

3. ביצוע התיקונים ע"פ סעיף 2 יותנה בהשתתפות הדיירים.

האמור לעיל כפוף להסכמה של המערכת המשפטית.

רשמה: ש. צימרמן.

מדינת ישראל
משרד הביטוי והשיכון

אגף נכסים ודיור

ישראל, ט"ז באב, תשנ"ט
29 ביולי, 1999
סימוכין: 290719990005

תקציב נדרש לביצוע חוק גז'נסקי

סיוטא

1. נתוני רקע

- 90,000 1.1 סה"כ דירות ברות שיפוף
(לא כולל דיור מוגן, דירות ריקות,
דירות לא למגורים).
- 42,000 1.2 דירות שבהם מתגוררים למעלה
מ-10 שנים (47% מהדירות)
- מזה: רכוש מנהלי (כ-37%) כ-16,000
רכוש חברי (כ-63%) כ-26,000

2. תקציב נדרש לביצוע מערכת מים חמים דירתית

2.1 ע"פ הערכה בכ-20% מהדירות (כ-18,000 דירות) יש צורך בהתקנת דוד מים חמים חדש.

2.2 עלות התקנת דוד כ-1,000 ש"ח.
סה"כ תקציב - כ-18 מליון ש"ח.

3. תקציב נדרש לביצוע יתר הפריטים (כלים סניטריים, סוללות למים, ברזים, דלתות, חלונות, ארון מטבח + שיש)

3.1 אומדן עלות לדירה - כ-7,000 ש"ח
בניכוי השתתפות הדייר (25%) כ-5,250 ש"ח.

3.2 סה"כ תקציב נדרש לטיפול
ב-42,000 דירות.
מזה: ברכוש מנהלי - כ-84 מליון ש"ח
ברכוש חברי - כ-136 מליון ש"ח



מדינת ישראל
משרד הבנייה והשיכון

4. משכורות

4.1. ביצוע תיקונים ברכוש חברה - יבוצע מהכנסות ממכירת דירות מרכוש חברה (מתוך יתרת ה- 20% שנותר בידי החברה).

4.2. ביצוע תיקונים ברכוש מנהלי - יבוצע מתקציב המדינה על-פני שנתיים.

תקציב 2000
הרשאה להתחייב
 (באלפי ש"ח)

<u>2000</u> <u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>1999</u> <u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>1999</u> <u>בסיס</u> <u>תקציב</u>		
<u>1,636,209</u>	<u>2,183,079</u>	<u>1,671,325</u>	-	<u>1.0 סה"כ פעולות</u>
979,529	1,217,071	1,039,760		1.1 פעולות פיתוח
656,680	966,008	631,565		1.2 פעולות שוטפות
<u>1,000,000</u>	<u>1,000,000</u>	-	-	<u>2.0 תוספת לבסיס</u>
930,000	930,000	-		2.1 חוק זכויות הדייר
70,000	70,000	-		2.2 דיור ציבורי
<u>230,000</u>	<u>230,000</u>	<u>140,479</u>		<u>3.0 פרויקטים מיוחדים</u>

הרשאה להתחייב פעולות פיתוח

<u>2000</u> <u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>1999</u> <u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>1999</u> <u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	<u>סה"כ פעולות פיתוח</u>	
<u>979,529</u>	<u>1,217,071</u>	<u>1,039,760</u>		
<u>98,000</u>	<u>133,300</u>	<u>129,571</u>	<u>1.0</u>	<u>תכנון ופיקוח</u>
45,000	60,000	58,261	1.1	תכנון
30,000	40,000	37,117	1.2	פיקוח
5,000	8,300	7,392	1.3	תכנון אזורי
3,000	5,000	3,018	1.4	העתקות אור
15,000	20,000	23,783	1.5	מדידות (1)
<u>510,148</u>	<u>560,000</u>	<u>510,148</u>	<u>2.0</u>	<u>תשתיות לבניה</u>
180,000	150,000	130,897	2.1	מרכז
330,148	260,000	254,251	2.2	פריפריה
-	150,000	125,000	2.3	כפרי
<u>146,072</u>	<u>146,072</u>	<u>146,072</u>	<u>3.0</u>	<u>דיוור לקשיש</u>
<u>97,856</u>	<u>161,280</u>	<u>97,856</u>	<u>4.0</u>	<u>השלמת פיתוח 90-92</u>
6,623	20,000	6,623	4.1	כפרי
19,953	70,000	19,953	4.2	עירוני
71,280	71,280	71,280	4.3	מותנה
<u>12,419</u>	<u>12,419</u>	<u>12,419</u>	<u>5.0</u>	<u>השלמת פיתוח 80-89</u>
2,541	2,541	2,541	5.1	השלמת פיתוח
9,878	9,878	9,878	5.2	מותנה בהכנסות
<u>1,000</u>	<u>1,000</u>	<u>2,795</u>	<u>6.0</u>	<u>רישום שיכונים ציבוריים</u>
<u>96,034</u>	<u>160,000</u>	<u>96,034</u>	<u>7.0</u>	<u>תקן מוסדות ציבור</u>
<u>3,000</u>	<u>3,000</u>	<u>29,865</u>	<u>8.0</u>	<u>בניה להשכרה</u>
<u>15,000</u>	<u>25,000</u>	<u>15,000</u>	<u>9.0</u>	<u>פינוי ובינוי</u>
	<u>15,000</u>		<u>10.0</u>	<u>כבישים משותפים</u>

הרשאה להתחייב פעולות שוטפות

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	<u>סה"כ פעולות שוטפות</u>	
<u>הצעת</u>	<u>הצעות</u>	<u>בסיס</u>		
<u>אג"ת</u>	<u>אגפים</u>	<u>תקציב</u>		
<u>656,680</u>	<u>966,008</u>	<u>631,565</u>		
<u>62,801</u>	<u>62,801</u>	<u>62,801</u>	<u>1.0</u>	<u>נ"ר עולים</u>
38,266	38,266	38,266	1.1	עולי אתיופיה
24,535	24,535	24,535	1.2	עולים אחרים
-	-	(101,250)	1.3	עולים - מותנה
<u>36,189</u>	<u>36,189</u>	<u>36,189</u>	<u>2.0</u>	<u>נ"ר סוציאלי</u>
36,189	36,189	36,189	2.1	נ"ר סוציאלי
-	-	(56,950)	2.2	סוציאלי - מותנה
<u>168,565</u>	<u>207,500</u>	<u>104,685</u>	<u>3.0</u>	<u>שיקום שכונות</u>
150,000	180,000	86,120	3.1	שיקום שכונות
6,000	6,000	6,000	3.2	ש.שכונות - קו עימות
3,500	3,500	3,500	3.3	ש.שכונות - ק. שמונה
9,065	18,000	9,065	3.4	ש.שכונות - מיעוטים
<u>23,500</u>	<u>40,500</u>	<u>26,444</u>	<u>4.0</u>	<u>שכונות ותיקות</u>
18,000	35,000	20,944	4.1	שכונות ותיקות
4,500	4,500	4,500	4.2	ש.ו.תיקות קו עימות
1,000	1,000	1,000	4.3	ש.ו.תיקות - ק. שמונה
<u>15,127</u>	<u>16,000</u>	<u>15,127</u>	<u>5.0</u>	<u>בדואים</u>
5,127	6,000	5,127	5.1	תשתיות דרום
3,000	3,000	3,000	5.2	תשתיות צפון
2,000	2,000	2,000	5.3	מוס"צ צפון
5,000	5,000	5,000	5.4	תשתיות צפון
(20,000)	(20,000)	(18,000)	5.5	תוספת לא בבסיס
<u>25,000</u>	<u>35,000</u>	<u>69,992</u>	<u>6.0</u>	<u>דרוזים</u>
-	-	30,765	6.1	ש. ותיקות
22,000	25,000	23,037	6.2	תשתיות לבניה
3,000	10,000	16,190	6.3	מוסדות ציבור
-	-	(10,000)	6.4	מוס"צ - לא בבסיס
<u>37,649</u>	<u>70,000</u>	<u>37,649</u>	<u>7.0</u>	<u>ערבים</u>
29,221	50,000	29,221	7.1	תשתיות
8,428	20,000	8,428	7.2	מוסדות ציבור

<u>2000</u> <u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>1999</u> <u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>1999</u> <u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
<u>1,000</u>	<u>1,000</u>	<u>980</u>	<u>8.0</u> <u>ישובים מעורבים</u>
1,000	1,000	980	8.1 פיתוח ומוס"צ
(7,000)	(7,000)	(7,000)	8.2 פיתוח ומוס"צ - לא בבסיס
<u>29,500</u>	<u>74,500</u>	<u>35,141</u>	<u>9.0</u> <u>מוסדות ציבור</u>
8,000	50,000	12,101	9.1 מוסדות ציבור
12,000	15,000	13,540	9.2 מוסדות דת
8,500	8,500	8,500	9.3 מוס"צ - קו עימות
1,000	1,000	1,000	9.4 מוס"צ ק. שמונה
<u>500</u>	<u>1,000</u>	<u>490</u>	<u>10.0</u> <u>פינויים</u>
(30,000)	(30,000)	(18,993)	10.1 פינויי ממ"י
500	1,000	490	10.2 פינויי משב"ש
<u>49,500</u>	<u>78,800</u>	<u>45,160</u>	<u>11.0</u> <u>נכסים, אחזקה</u>
6,500	6,500	6,401	11.1 אגודה לתרבות הדיור
8,000	13,000	16,740	11.2 איכלוס חוזר
15,000	10,000	9,800	11.3 תוכנית משותפת
15,000	19,300	12,219	11.4 אחזקת רכוש
5,000	30,000	-	11.5 ירוחם
<u>10,526</u>	<u>23,202</u>	<u>10,526</u>	<u>12.0</u> <u>מערכות מידע</u>
10,526	23,202	10,526	12.1 מערכות מידע
-	-	(2000)	12.2 תוספת חד פעמית
<u>13,777</u>	<u>13,777</u>	<u>13,777</u>	<u>13.0</u> <u>פסקי דין</u>
<u>22,000</u>	<u>22,000</u>	<u>17,389</u>	<u>14.0</u> <u>אבטחה במזרח ירושלים</u>
<u>13,149</u>	<u>13,149</u>	<u>13,149</u>	<u>15.0</u> <u>חובות בניה קלה</u>
<u>13,897</u>	<u>27,000</u>	<u>13,897</u>	<u>16.0</u> <u>חיזוק שכונות</u>
<u>2,000</u>	<u>2,000</u>	<u>2,000</u>	<u>17.0</u> <u>חדרי ביטחון</u>
2,000	2,000	2,000	17.1 חדרי ביטחון
(375)	(375)	(375)	17.2 ק. שמונה לא בבסיס
(375)	(375)	(2,000)	17.3 חדבי"ם לא בבסיס
<u>132,000</u>	<u>241,590</u>	<u>126,169</u>	<u>18.0</u> <u>בניה כפרית</u>
30,000	47,000	31,770	18.1 תכנון ובניה
75,000	131,590	70,274	18.2 תשתיות ופיתוח
15,000	30,000	19,959	18.3 מוסדות ציבור
2,000	13,000	4,166	18.4 אחזקת רכוש
10,000	20,000	-	18.5 הקמת מקלטים
-	-	(108,000)	18.6 תוספות לא בבסיס

הרשאה להתחייב פרוייקטים מיוחדים

<u>2000</u> <u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>1999</u> <u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>1999</u> <u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	סה"כ פרוייקטים מיוחדים
230,000	230,000	140,479	
154,000	154,000	99,127	מודיעין
40,000	40,000	41,352	אלעד
36,000	36,000	-	מעלה אדומים



מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL

ירושלים, ד' סיון, תשנ"ט
19 מאי, 1999

תקציב - ס 36

דואר נכנס
שכת מנהל המרכז למיפוי ישראל
1185
26-05-1999
סלביצוע
סלתיוק
תאריך 27.5.99 חתימה נ"י

לכבוד
מר דוד מילגרום הממונה על התקציבים
שלום רב,

הנדון: תקצוב הקמת ארכיון לאומי למפות
ולתצלומי אוויר במרכז למיפוי ישראל

החלטתי ע"פ האמור בהחלטות הממשלה 3982 ו-3983 מיום 5/7/98 על תקצוב הקמת הארכיון שבנדון החל משנת התקציב 1999.

בשנה זו יש לתקצב 4,590 אל"ש.

בשנים הבאות יתוקצב הארכיון כמפורט להלן:

שנה ב': 2,440 אל"ש, שנה ג': 1,180 אל"ש, שנים ד' - ו': 2,190 אל"ש ובסה"כ: 10,400 אל"ש.

אודה לך על הפעלת התכנית התקציבית, כמפורט לעיל.

בברכה
משה ליאון

לוטה: החלטות הממשלה
תכנית תקציבית

לידיעת: מר אביאל רון, מנהל המרכז למיפוי ישראל



מדינת ישראל/משרד הבינוי והשיכון

8 יולי, 1999
כ"ד תמוז תשנ"ט

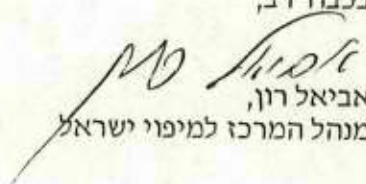
לכבוד
מר דוד מילגרום
הממונה על התקציבים
אגף התקציבים, משרד האוצר
רח' קפלן 3
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: תקציב לארכיון לאומי למפות ולצילומי אוויר
במרכז למיפוי ישראל

בהסתמך על החלטות ממשלה מס' 3982, 3983 מיום 5.7.98, י"א בתמוז התשנ"ח, "הקמת ארכיון לאומי למפות ולצילומי אוויר במרכז למיפוי ישראל" (מצ"ב), ומכתבו של מר משה ליאון אליך מיום 19.5.99 -
אבקשך לאשר את תקציב של 1,500,000 ש"ח כבר השנה על מנת שנוכל להתחיל מיד בקידום פרויקט חשוב זה, ואת יתרת הסכום לפרוס בתכנון תקציב 2000 - 2002.

בכבוד רב,


אביאל רון,
מנהל המרכז למיפוי ישראל

העתק: מר איתי אייגיס, סגן הממונה על התקציבים



מדינת ישראל/משרד הבינוי והשיכון

3 אוגוסט, 1999

כ"א אב, תשנ"ט

לכבוד

מר איתי אייגיס

סגן הממונה על התקציבים

אגף התקציבים

משרד האוצר

רח' קפלן 1

ירושלים 91008

א.נ.,

הנדון: תקציב להקמת הארכיון הלאומי
למפות ולצילומי אוויר במרכז למיפוי ישראל

בהמשך לשיחתנו הטלפונית אתמול בנדון, אבקשך לאשר תקציב של 1,500,000 ש"ח כבר השנה על מנת שנוכל להתחיל בהקדם בפעולות הכרוכות בהקמת הארכיון הלאומי. את יתרת הסכום יש לפרס בתכנון התקציב לשלוש השנים הקרובות.

מצורפים בזה החלטות הממשלה 3982, 2983 מיום 5.7.98, מכתבו של מר משה ליאון למר מילגרם מיום 19.5.99, ומכתבו למר מילגרם מיום 8.7.99.

בכבוד רב,

אביאל רון
מנהל המרכז למיפוי ישראל

3482

מספר: 14-07-1998

תאריך: 14-07-1998

מחלקה: 14-07-1998

מחלקה: 14-07-1998

מחלקה: 14-07-1998

מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשנ"ח
8 ביולי 1998

ש מ ר

אל : ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון
שר האוצר
שר הבטחון
סגן שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3982 של הממשלה משיבתה ביום א', י"א בתמוז התשנ"ח (5.7.98):

"3982. הקמת ארכיון לאומי למפות ולתצלומי אוויר במרכז למיפוי ישראל

מ ח ל י ט י ס:

צוות משותף בהרכב גנז המדינה, ונציגי משרד הבינוי והשיכון, משרד הבטחון, אגף התקציבים במשרד האוצר, בראשות מנהל המרכז למיפוי ישראל, יבדוק את המשמעויות ויגיש, תוך 3 חודשים, תוכנית להקמת ארכיון לאומי למפות וצילומי אוויר במרכז למיפוי ישראל.

אם לאחר השלמת התכנית כאמור, ישאר על כנו הויכוח התקציבי - יופעל בענין, הנוהל שנקבע בסיכום המפורט בסעיף מס. 3983 להלן.

ב ב ר כ ה,

דן נוה

העתק: גנז המדינה
מנהל המרכז למיפוי ישראל

3983

12 JUL '98 16:44 SAR HASHIKUN

P.1



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בתמוז התשנ"ח
8 ביולי 1998

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את הסכום מס. 3983 של הממשלה משיבתה ביום א', י"א בתמוז התשנ"ח (5.7.98):

הצעות להחלטת הממשלה הכרוכות בהוצאה כספית "3983.

ראש הממשלה מסכם:

הצעות להחלטה הכרוכות בהוצאה כספית עד 10 מיליון ש"ח, שיש לגביהן חילוקי דעות לגבי מקורות התקציב - יובאו לטיפול המנהל הכללי של משרד ראש-הממשלה ולראש הממשלה, לפי העניין.

ראש הממשלה יחליט אם להביאן להכרעת הממשלה."

ב ב ר כ ה,

דן נוח
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

מזכירות חממשלה

שמו

סעיף מס. 3983 של חממשלה מיום 05.07.98.הצעות להחלטה חממשלה הכרוכות בהוצאה כספית

"3983.

ראש חמשלה מסכם:

הצעות להחלטה הכרוכות בהוצאה כספית עד 10 מיליון ש"ח, שיש לגביהן חילוקי דעות לגבי מקורות התקציב - יובאו לטיפול חמנהל הכלכלי של משרד ראש חמשלה ולראש חמשלה, כפי העניין.

ראש חמשלה יחליט אם להביאן להכרעת חמשלה.

(הערה: הדיון בסעיף זה נערך במסגרת הדיון בסעיף "3982).



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף מדיניות ופיתוח

ירושלים,
25 באוגוסט 1999
סימוכין:
250819990051
נוחז מרכז - כללי

אל: מר אריאל לוין - מנהל אגף תקציבים

הנדון: תחשיב החזרים בגין מעבר משיטת הנחה בהחזר הוצאות פיתוח כללי בגובה 25% לשיטת מענקי פיתוח באלעד - עדכון

מבוא

בהמשך לשיחתנו מלפני מספר ימים, ערכנו עדכון לתחשיב לגבי המשמעות התקציבית של המעבר משיטה של הנחה בשיעור 25% בעלות הפיתוח הכללי שניתנה לחברות בנייה, לשיטה של מענק פיתוח בגובה 15,000 ש"ח שניתן לרוכשים בעיר אלעד, מאז החלו השיווקים שם ב-1996. התחשיב נעשה עפ"י נתונים שהתקבלו מאגף הפרוגרמות לגבי עלויות הפיתוח, מאגף אכלוס לגבי רכישות ע"י זכאים ומאגף מידע וניתוח כלכלי (ממערכת במ"ה) לגבי סך המכירות באלעד. הדו"ח הנוכחי מעודכן נכון למאי 1999, כלומר כולל את המכרזים האחרונים שפורסמו באלעד.

תיאור המכרזים שפורסמו

מאז שהוחל בפיתוח הישוב בשנת 1996, שווקו קרקעות לבנייה בחמשה מכרזים לגביהם נקבעו זוכים ל - 4,053 יח"ד. סה"כ הקיבולת על פי תכנית המתאר היא 6,870 יח"ד.

בשנת 1996, שווק מכרז בשיטת "מחיר למשתכן" ונקבעו זוכים בגין 1,354 יח"ד, כאשר ניתנה הנחה של 25% מעלות הפיתוח לחברות הבנייה. החל משנת 1997 שווקו המכרזים בשיטת "מכרז קרקע". במכרז הראשון (מס' 244) ל - 310 יח"ד ניתן מענק של 15,000 ש"ח לכלל הרוכשים. המעבר משיטה של הנחה בעלויות הפיתוח (ב-1996) לשיטת המענקים (1997) "חסכה" 1,175,956 ש"ח. "חסכון" זה נובע מכך שעלות ממוצעת של 25% מהפיתוח ליח"ד הינה 18,793 ש"ח לעומת המענק לרוכש של 15,000 ש"ח. סה"כ "החסכון" = $310 \times (18,793 - 15,000) = 1,175,956$ ש"ח.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף מדיניות ופיתוח

ב-1998 שוב שונתה שיטת הסיוע והמענק בסך 15,000 ש"ח, ניתן לזכאים בלבד. בשנה זו פורסמו שני מכרזים ונקבעו זוכים בגין 1,087 יח"ד. בעזרת אגף אכלוס קיבלנו את הנתונים לגבי מספר הזכאים שרכשו דירה בשיווקים אלה, כך שניתן היה לחשב את "תוספת החסכון" עקב המעבר לשיטה זו, דהיינו ההפרש בין הנחה שניתנה בגין כל יח"ד לבין הנחה לזכאים בלבד. "החסכון" חושב כך שיבטא את הפער בין השיטה הראשונה (הנחה בעלות פיתוח) לשתי השיטות האחרות - סיוע לכלל הרוכשים ובהמשך סיוע לזכאים בלבד. בשנת 1999 (עד מאי) פורסמו שני מכרזים ונקבעו זוכים בגין 1,302 יח"ד. באף אחד מאלה לא החלה הבנייה ולא נמכרו דירות.

ה י צ ע

להלן הנתונים כפי שהתקבלו מאגף הפרוגרמות, לגבי השיווקים באלעד מאז 1996:

פרסום מכרז		יח"ד משווקות	עלות פיתוח	עלות פיתוח ליח"ד	הנחה 25% מעלות פיתוח	הנחה 25% מעלות פיתוח ליח"ד
שנה	מס' מכרז					
1996	10004	1,354	91,924,415	67,891	22,964,613	16,961
1997	244	310	23,303,825	75,174	5,825,956	18,794
1998	138	525	44,800,893	85,335	11,200,223	21,334
1998	198	562	39,629,410	70,515	9,907,352	17,629
1999	63	718	54,502,020	75,908	13,625,505	18,977
1999	98	584	35,498,376	60,785	8,874,594	15,196

♦ עלות ההנחה של 25% המחושבת נעה בין 15,196 ש"ח ל- 21,334 ש"ח ליח"ד והעלות הממוצעת היא 18,149 ש"ח.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף מדיניות ופיתוח

ביקוש

עפ"י נתונים שהתקבלו מאגף אכלוס, ניתחנו את מספר הרכישות של הזכאים מכלל הרכישות באלעד לגבי כל מכרז בנפרד. ניתוח זה אפשר לאמוד את היקף המענקים בכל מכרז וכך להעריך את "החסכון" שנוצר.

שנת פרסום מכרז	יח"ד משווקות	סה"כ התחלות בנייה	סה"כ מכירות	% מכירות לזכאים מתוך סך המכירות	עלות מענקים
1997	1,354	1,475	1,083	67%	-----
1997	310	312	214	62%	4,650,000
1998	525				
1998	562	181	349	45% (60%)	7,337,250 (9,783,000)
1999	718				
1999	584	-	-	-	-

♦ כאמור, ב - 1997 ניתן המענק בסך 15,000 ש"ח לכלל הרוכשים, ולכן עלות המענקים מוערכת בסכום של 4,650,000 ש"ח (יש לציין כי לפי המידע שהתקבל בינתיים, לא כל רוכשי הדירות במכרז זה מימשו את מענק הפיתוח, על אף העובדה שהם זכאים לו).

♦ ב - 1998 סה"כ שווקו 1,087 יח"ד. מסך המכירות עד כה ממכרזים אלו, 45% היו לזכאים (שרק הם זכאים למענק). לפיכך עלות המענקים עד כה היא 7,337,250 ש"ח.

♦ אם לעומת זאת, יגיע אחוז הרכישות ע"י זכאים לכ - 60% (בדומה למכרז השני), אזי עלות המענקים תסתכם ב - 9,783,000 ש"ח.

♦ לגבי המכרזים של 1,302 יח"ד שפורסמו במאי השנה, עד כה כאמור לא החלה הבנייה ולא היו מכירות, אולם בהנחה ש - 50% מהרוכשים יהיו זכאים, עלות המענקים תגיע ל: 9,765,000 ש"ח.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף מדיניות ופיתוח

- ♦ האחוז הגבוה (64%) של רכישות ע"י זכאים במכרז הראשון בשנת 1996, נובע מהיותו בשיטת "מחיר למשתכן", המיועדת בעיקר לזכאים.
- ♦ בעניין זה, כדאי לציין שבמודיעין לדוגמא, מתוך סך המכירות (נכון ל - 2/99) נמכרו כ - 41% לזכאים (נכון לאמצע אפריל 1999).

מסקנות

הלוח להלן מפרט את הפער ("החסכון"), בין הנחה בהחזר הוצאות פיתוח כללי בשיעור של 25% לבין מענק פיתוח. סה"כ "החסכון" המשוער בחמשת מכרזי הקרקע שפורסמו בשיטת מענק פיתוח הינו 28,967,736 ש"ח.

שנת פרסום המכרז	הנחה 25% מעלות פיתוח	% רכישות זכאים	עלות מענקים	חסכון
1997	5,825,956	62%	4,650,000	1,175,956
1998	21,107,575	45%	7,337,250	13,770,325
1999	22,500,100	50%	9,765,000	12,735,100
סה"כ				27,681,380

בברכה,

עדי עין גל וחיים פיאלקוף

העתק: מר ישראל שוורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס
גב' צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות
גב' שרה צימרמן, מנהלת אגף נכסים ודיור
גב' מיכאלה גרזון, ס/מנהלת אגף אכלוס



משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

ירושלים, י"ט באלול, תשנ"ט
31 באוגוסט, 1999
סימוכין: 310819990122

הצעת האוצר

152.6 מש"ח

1.0 קיצוץ

102.6

1.1 מחליטים

35.0 1.1.1 השתתפות בשכ"ד

42.0 1.1.2 אזורי עדיפות לאומית

3.0 1.1.3 אזורי עדיפות לאומית – יו"ש

10.0 1.1.4 שיקום שכונות – איחוד שכונות

8.0 1.1.5 בניה כפרית – ביטול מחוזות

4.6 1.1.6 מבני דת – הקטנה

50.0

1.2 קיצוץ בסיס – הרשאה



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

נושאים לא סגורים

2.0 משקים כספיים סגורים – בניה כפרית

100 מליון ש"ח העברה מהעירוני.

3.0 חלופות לדיור הציבורי

4.0 חוק זכויות הדייר – שיפוצים

א. סל אחזקה

ב. עלות – תקציב

5.0 עודפי הרשאה להתחייב מ – 98 העברה ל – 99

73,867 אש"ח	מיום 10.06.99	בקשה 1
5,373 אש"ח	מיום 05.08.99	בקשה 2

79,240 אש"ח	סה"כ	

6.0 תקן מוסדות ציבור

חוב מוסכם של 36.5 מש"ח



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

תהליך התקדמות

1. משקים כספיים סגורים – סיכום

2. סיכום לגבי עודפים

3. סיכום לגבי תקן מוסדות ציבור

4. הקטנת גג הקיצוץ

4.1 הקטנה ישירה

4.2 הקטנה עקיפה

5. נושאים שלא יפתרו עד לדיון התקציבי

5.1 חלופות לדיור הציבורי

5.2 חוק זכויות הדייר - שיפוצים



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, מ"ט באלול, תשנ"ט

31 באוגוסט, 1999

סימוכין: 310819990122

הצעת האוצר

152.6 מש"ח

1.0 קיצוץ

102.6

1.1 מחליטים

35.0

1.1.1 השתתפות בשכ"ד

42.0

1.1.2 אזורי עדיפות לאומית

3.0

1.1.3 אזורי עדיפות לאומית – יו"ש

10.0

1.1.4 שיקום שכונות – איחוד שכונות

8.0

1.1.5 בניה כפרית – ביטול מחוזות

4.6

1.1.6 מבני דת – הקטנה

50.0

1.2 קיצוץ בסיס – הרשאה



משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

נושאים לא סגורים

2.0 משקים כספיים סגורים – בניה כפרית

100 מליון ש"ח העברה מהעירוני.

3.0 חלופות לדיור הציבורי

4.0 חוק זכויות הדייר – שיפוצים

- א. סל אחזקה
ב. עלות – תקציב

5.0 עודפי הרשאה להתחייב מ – 98 העברה ל – 99

73,867 אש"ח	מיום 10.06.99	בקשה 1
5,373 אש"ח	מיום 05.08.99	בקשה 2

79,240 אש"ח	סה"כ	

6.0 תקן מוסדות ציבור

חוב מוסכם של 36.5 מש"ח

תהליך התקדמות

1. משקים כספיים סגורים – סיכום

2. סיכום לגבי עודפים

3. סיכום לגבי תקן מוסדות ציבור

4. הקטנת גג הקיצוץ

4.1 הקטנה ישירה

4.2 הקטנה עקיפה

5. נושאים שלא יפתרו עד לדיון התקציבי

5.1 חלופות לדיור הציבורי

5.2 חוק זכויות הדייר - שיפוצים

25	חינוך והשכלה גבוהה
25	התייעלות וצמצום תקורות
29	מפעל הפיס
30	שלוחות של מוסדות להשכלה גבוהה מחו"ל בישראל
31	ייעול מערכת ההשכלה הגבוהה
32	עבודה ורווחה וביטוח לאומי
32	תקציב משרד העבודה והרווחה
33	הכללת תקציבו המנהלי של המוסד לביטוח לאומי בספר תקציב המדינה
34	הפחתת הוצאות והתייעלות במוסד לביטוח לאומי
35	מערכת הבריאות
36	עלות סל שירותי הבריאות לשנת 2000
37	רשת בטחון לקופות החולים לשנת 2000
38	היקף ההוצאה השנתית לשווק ופרסום בקופות החולים
39	תאגידי בריאות
41	יחידות מקצועיות בבתי חולים ממשלתיים
42	התאמת תמהיל המיטות הכלולות בתוכנית אשפוז 2000 לצרכי מערכת הבריאות
43	קליטת עליה
44	הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד לקליטת העלייה
45	תעשייה מסחר
45	צמצום מספר הנציגויות המסחריות של ישראל
46	צמצום והתייעלות בפעולות משרד התעשייה והמסחר
47	התייעלות בפעילויות לשכת המדען הראשי
49	תיירות
50	הפחתות בתקציב משרד התיירות
51	מדע תרבות ספורט

1. אצל לרניה ב 340 דולר טנדול בוקר גרני
 לרניה הסגל לול נכין.

2. מלור הסגל.

3. בוקר לטות 2,000 יורלול 80 מנה

למטות לכנה חנה במסות משקט כסית סקורית

במנה לכנה כסית. המלור הכסית יהיה

~~המלור, טולל הדבול.~~

מלור מטות לכנה חנה.

במסות ^{מכיל} ~~מכיל~~ הכנה הכסית ~~במסות~~ מל

~~מלור~~ משקט כסית סקורית במסות מלור ~~מלור~~

4-3 200 יורלול כולו. במסות ~~2,000~~ 2,000.

טולל הבכולל חנה חנה כולל בכנה

במסות.

4. מטות מלור מלור - מטות המלור
 סקורית 150 מלור מלור. במסות
 במסות מלור מלור מלור - 300 מלור מלור, ~~מלור~~

מדינת ישראל

משרד האוצר - אגף התקציבים

כ' באלול התשנ"ט

1 בספטמבר 1999

תק. 5756-1999

הגדרון: תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 2000

משתתפים:

משרד הבינוי והשיכון - שלמה בן אליהו, חיים פיאלקוף, מימון בן דוד, אריאל לוין

אגף התקציבים - איתי אייגס, אלי דליצקי

כמטרה לעמוד ביעדי ההפחתה לתקציב המדינה לשנת 2000 כפי שקבעה הממשלה, יופחתו מבסיס

תקציב משרד הבינוי והשיכון, 124.6 מיליון ש"ח.

כמו כן, משרד הבינוי והשיכון יוציא למכירה בדרך של מכרז לכל הפחות 334 יחידות דיור שנכללו במסגרת פרויקט "בנייה להשכרה" ולא אושרו לאכלוס זכאים בהתאם להנחיית בג"ץ בגדון והנחיות סגן היועץ המשפטי לממשלה, עו"ד מגי מזוז. ההכנסות ממכירת הדירות, בסך של 205 מיליון ש"ח (להערכת משרד האוצר), יועברו להכנסות המדינה.

משרד הבינוי והשיכון יפעל כמטרה להביא למכירתן של 36 יח"ד בבית שמש אשר אושרו לאכלוס ע"י זכאים כאמור לעיל, וכן כל יח"ד אחרת אשר ניתן יבטל אכלוסה ע"י זכאים.

לשם עמידה ביעדים יפעל משרד הבינוי והשיכון כדלקמן:

א. השתתפות בתשלומי שכ"ד

1. כללי ההשתתפות בתשלומי שכ"ד אוטומטי (למעט עולים במסגרת סל קליטה) ישונו כך שיכללו

מבחן הכנסה כתנאי לקבלת סיוע, וזאת החל מיום 1 באוקטובר 1999.

2. סף הזכאות לקבלת סיוע בשכ"ד אוטומטי (למעט עולים במסגרת סל קליטה), יוגדל ויעמוד על

1600 נק'.

3. הוראות המעבר יאפשרו המשך הסיוע על בסיס תעודות הזכאות שבתוקף.

בגין שינוי זה יופחתו 40 מיליון ש"ח מבסיס תקציב הסיוע.

כנגד החלטת הממשלה לעיל, צופה משרד הבינוי והשיכון חסכון של כ- 10 מיליון ש"ח בשנת 1999.

חסכון זה ייועד להגדלת התקציב בסעיף השתתפות בהקמת מוסדות ציבור בשנת 1999.

כשלב ראשון, לאחר אישור ההחלטה כממשלה, יועברו 5 מיליון ש"ח.
כשלב שני, בחודש נובמבר, לאחר בדיקה ואימות תועבר היתרה בכפוף לחסכון בפועל.
עודפי הרשאה להתחייב שיועברו כאמור לאחר הבדיקה לעיל ואשר לא ינוצלו בשנת 1999 ישמשו
כיתרה מחוייבת לשנת 2000.

ב. סיוע מיוחד בישוב אלעד

1. מרכיב הסיוע המיוחד המוענק לרוכשי דירות בעיר אלעד הכולל סיוע מקום מוגדל וכן מענק פיתוח יבוטלו. תינתן הלוואת מקום כמקובל באזור.
2. בגין השינוי לעיל יופחתו 30 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי והשיכון.

- ג. 25 מיליון ש"ח יופחתו כנגד יתרות לא מיועדות מתוכנית בניה להשכרה.
- ד. 25 מיליון ש"ח יופחתו, בהתאם לבקשת משרד הבינוי והשיכון, מהסעיפים הבאים:

1. דרוזים - 1 מיליון ש"ח
2. ג'ר עולים - 2 מיליון ש"ח
3. שכונות ותיקות - 2 מיליון ש"ח
4. נכסים - 3 מיליון ש"ח
5. ערכים - 3 מיליון ש"ח
6. כרואים דרום - 2 מיליון ש"ח
7. רישום שיכונים - 2 מיליון ש"ח
8. הוסטלים - 5 מיליון ש"ח
9. תכנון ופיקוח - 5 מיליון ש"ח

ה. בהמשך להודעת משרד האוצר בדבר הפחתת 4.6 מיליון ש"ח מתקציב השתתפות במבני דת, הודיע משרד הבינוי והשיכון כי הוא מתנגד נחרצות להפחתה זו.

ו. משכנתאות אגודה

דרישת משכ"ש לפתיחת תקנה המעניקה 300 משכנתאות אגודה, תידון בין המשרדים, במהלך חודש מרץ 2000, לאחר בחינת מימוש המשכנתאות עד חודש זה, זאת במסגרת דיון עקרוני בסוגיית משכנתאות אגודה בהתייחס למכלול המשמעויות הכרוכות בנושא זה.
עם כל זאת, במידה ותועלה דרישה במהלך התקופה הנ"ל למתן משכנתאות אגודה בהיקף של עד 150 משכנתאות, תתאפשר הקדמת הדיון.

ז. בניה כפרית

מאזשרת הגדלת הפעילות בסך של 80 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב להפעלת משקים כספים סגורים במסגרת תקציב הבניה הכפרית.

התקציב יועבר מתוך תוכנית "תשתיות לבניה חדשה משנת 1994 ואילך".

התקציב ייועד להפעלת פרויקטים בהיקף של עד 200 יח"ד.

הכללים הנהוגים בבניה העירונית יחולו על סעיף זה בבניה הכפרית.

כללי סכסוד הפיתוח בהחזרי הוצאות פיתוח כללי כפתמ"רים יותאמו לכללים הנהוגים בבניה העירונית. לשם כך תשונה החלטת הממשלה הקובעת לעניין זה.

התוכנית תופעל בשנת 2000 כניסיון. לקראת הכנת תקציב 2001, יתקיים דיון משותף במטרה לבחון את תוצאות הניסוי.

מוסכם כי כאשר לפרוייקטים נשוא דיון זה (פתמ"רים), באם ההכנסות מתחזרי פיתוח וסכסוד (במידה וניתן), בכל אחד מן הפרוייקטים יפחתו מעלות הפרוייקט, ימומנו ההפרשים מתקציב המנהל לבניה כפרית.



משרד האוצר
א' ז' ז' ק



משרד הבינוי והשיכון

הצתק:

למשתתפים

סבסוד החזרי פיתוח באתרים המפותחים במסגרת פעולות הבנייה הכפרית

(מחליף עמ' 63)

מחליטים

להתאים את כללי ההשתתפות בהוצאות פיתוח באזורי עדיפות לאומית א' וב', באתרים המופעלים כמשקים כספיים סגורים בבנייה הכפרית, לכללים הנהוגים בבנייה העירונית.

דברי הסבר

כיום, הכללים לקביעת שיעור סבסוד החזרי הפיתוח באתרים המפותחים במסגרת פעולות הבנייה הכפרית, שונים מהכללים הנהוגים בבנייה העירונית.

כך לדוגמה, בהתאם לכללים הנהוגים בבנייה העירונית, הוגבל שיעור סבסוד החזרי הפיתוח באזור עדיפות לאומית א', ל- 50% מעלויות הפיתוח, בעוד שהכללים הנהוגים בבנייה הכפרית לעניין זה, אינם קובעים כל מגבלה.

כתוצאה מכך, מופר האיזון בין אתרים המפותחים במסגרת הבנייה הכפרית לבין אתרים המפותחים במסגרת הבנייה העירונית.

התאמת הכללים כאמור לעיל, תבטיח איזון בין הפעלת משקים כספיים סגורים המופעלים באמצעות הבנייה הכפרית, לאתרים המפותחים במסגרת הבנייה העירונית.

מכירת דירות שנבנו במסגרת פרויקט "בניה להשכרה"

(מחליף עמ' 64)

מחליטים

להוציא לאלתר למכירה בדרך של מכרז את יתרת הדירות אשר נבנו במסגרת פרויקט "בניה להשכרה", ושלא אושרו לאכלוס ע"י זכאים.

סך כל התמורות שיתקבלו ממכירת הדירות יועברו להכנסות המדינה.

דברי הסבר

הדירות האמורות נבנו ע"י משרד הבינוי והשיכון במטרה להשכירן בשכירות מסובסדת לקבוצות אוכלוסייה מוגדרות.

נוכה פסיקת בג"צ מיום 30.3.99 (בג"ץ 1/98 איתן כבל נגד רוה"מ ואחרים ובג"ץ 114/98 יוסי שריד נגד רוה"מ ואחרים), אשר אינה מאפשרת הקצאת הדירות לקבוצות אוכלוסייה מסוימות כפי שהתכוון משרד הבינוי והשיכון מלכתחילה, לא ניתן לעשות שימוש בחלקן הארי של דירות אלו במסגרת הדיור הציבורי למטרות לשמן יעדו. לפיכך מתבקשת מכירתן של הדירות.

התמורה הצפויה ממכירת הדירות הינה בסך של 205 מיליון ש"ח.

בינוי ושיכון, תכנון, ומנהל מקרקעי ישראל

(מחליף עמ' 60)

תשלומי השתתפות בשכ"ד

מחליטים

1. לכלול מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכר דירה אוטומטי מתקציב המדינה, לכלל הזכאים למעט עולים הזכאים על פי וותק (משפחות ויחידים).
2. לשנות את כללי הזכאות להשתתפות המדינה בשכר דירה אוטומטי ולהגדיל את סף הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד מתקציב המדינה, לזכאים בעלי 1600 נקודות ויותר.
3. תחולת שינוי כללי הזכאות כאמור תהא מאוקטובר שנה זו.

דברי הסבר

על פי שיטת הסיוע הקיימת, זוגות וותיקים שצברו 1400 נק' ויותר, וכן משפחות חד הוריות, זכאים אוטומטית להשתתפות בתשלומי שכ"ד ושלא על פי מבחן הכנסה.

קביעת הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד שלא על פי מבחן הכנסה, אינה מאפשרת סינון ראוי בין הזכאים. דבר המביא לעיוות המביא למתן סיוע בשכ"ד גם לבעלי הכנסות גבוהות.

דו"ח ועדת גדיש לבחינת מדיניות הסיוע בדירור שאומץ ע"י הממשלה, כלל המלצות המתייחסות לתחומי הסיוע לרכישת דירה והדירור הציבורי בלבד, ולא כלל המלצות בתחום הסיוע בשכר דירה.

המלצה מרכזית בדו"ח הועדה התייחסה לשינוי בשיטת הניקוד. שינוי השיטה, גרם, שלא במתכוון, לגידול ניכר בקבוצת הזכאים לסיוע אוטומטי בשכ"ד, בכך שאפשרה להם לעבור את סף הניקוד המינימלי, אף שלא הייתה הרעה במצבם הכלכלי.

כתוצאה מכך, נגרם עיוות בהקצאת המקורות ויחסי הגומלין בין מסלולי הסיוע השונים, שכן קבוצה גדולה של זכאים המתאפיינים בחוסן כלכלי, אשר טרם השינוי האמור בשיטת הניקוד לא היו זכאים לסיוע בשכ"ד, ובוודאי שאינם יכולים להיחשב כחלק מקבוצת האוכלוסייה אשר אין בידה לשכור דירה, עברו את הסף המינימלי המזכה והפכו זכאים להשתתפות בתשלומי שכר דירה.

יתר על כן, ממצאי מחקר שערך משרד הבינוי והשיכון, מראים כי שכר הדירה הממוצע אותו משלמים מקבלי השתתפות אוטומטית בתשלומי שכר דירה, גבוה משכר הדירה הממוצע המשולם על ידי שוכרי דירות אשר אינם זכאים לסיוע כאמור.

הכללת מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכ"ד מתקציב המדינה, וכן העלאת סף הניקוד המינימלי למעל 1600 נק' יאפשרו התאמה בין רמת הסיוע בשכ"ד, לבין מצבו הסוציאו-אקונומי של הזכאי, ובכך יתוקן העיוות המתואר לעיל.

יישום החלטה זו יביא לחסכון בסך 40 מיליוני ש"ח.



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, ח' בטבת, תשנ"ט

31 באוגוסט, 1999

סימוכין: 310819990122

הצעת האוצר

152.6 מש"ח

1.0 קיצוץ

102.6

1.1 מחליטים

35.0

1.1.1 השתתפות בשכ"ד

42.0

1.1.2 אזורי עדיפות לאומית

3.0

1.1.3 אזורי עדיפות לאומית - יו"ש

10.0

1.1.4 שיקום שכונות - איחוד שכונות

8.0

1.1.5 בניה כפרית - ביטול מחוזות

4.6

1.1.6 מבני דת - הקטנה

50.0

1.2 קיצוץ בסיס - הרשאה



משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

נושאים לא סגורים

2.0 משקים כספיים סגורים – בניה כפרית

100 מליון ש"ח העברה מהעירוני.

3.0 חלופות לדיור הציבורי

4.0 חוק זכויות הדייר – שיפוצים

א. סל אחזקה

ב. עלות – תקציב

5.0 עודפי הרשאה להתחייב מ – 98 העברה ל – 99

73,867 אש"ח	מיום 10.06.99	בקשה 1
5,373 אש"ח	מיום 05.08.99	בקשה 2

79,240 אש"ח	סה"כ	

6.0 תקן מוסדות ציבור

חוב מוסכם של 36.5 מש"ח

תהליך התקדמות

1. משקים כספיים סגורים - סיכום

2. סיכום לגבי עודפים

3. סיכום לגבי תקן מוסדות ציבור

4. הקטנת גג הקיצוץ

4.1 הקטנה ישירה

4.2 הקטנה עקיפה

5. נושאים שלא יפתרו עד לדיון התקציבי

5.1 חלופות לדיור הציבורי

5.2 חוק זכויות הדייר - שיפוצים

42 האלוני צביון לאויה
 אקצד כסדיר במדויק
 דלגו במדויק אפ
 וניה ציון טעני אבאר:

זאָלסרן
 צוויי יבנים אקנידא הא 23.10.99
 הייזן אפא יבוי טינג אקנידא האו אקנידא האו
 דאקא האו 9941 אקנידא האו אקנידא האו
 צוואר צוואר 11.2.11

אנה אקנידא צוואר
 1. צוואר 100 טאט אקנידא צוואר
 2. צוואר אקנידא צוואר 100 טאט אקנידא צוואר
 3. אקנידא צוואר 100 טאט אקנידא צוואר

האט אקנידא
 אקנידא צוואר

• האט אקנידא צוואר

31/11 מוסר ל 22.7 מיליון ש

מיליון ש מוסר ל 22.7 מיליון ש

תשלומי השתתפות בשכ"ד

מחליטים

1. לכלול מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכר דירה מתקציב המדינה, לכלל הזכאים למעט עולים הזכאים על פי וותק (משפחות ויחידים).
2. לשנות את כללי הזכאות להשתתפות המדינה בשכר דירה ולהגדיל את סף הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד מתקציב המדינה, לזכאים בעלי 1800 נקודות ויותר.
3. תחולת שינוי כללי הזכאות כאמור תהא מאוקטובר שנה זו.

דברי הסבר

על פי שיטת הסיוע הקיימת, זוגות וותיקים שצברו 1400 נק' ויותר, וכן משפחות חד הוריות, זכאים אוטומטית להשתתפות בתשלומי שכ"ד שלא על פי מבחן הכנסה.

קביעת הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד שלא על פי מבחן הכנסה, אינה מאפשרת סינון ראוי בין הזכאים. דבר המביא לעיוות המביא למתן סיוע בשכ"ד גם לבעלי הכנסות גבוהות.

המלצה מרכזית בדבר הועדה התייחסה לשינוי בשיטת הניקוד. שינוי השיטה, גרם, שלא במתכוון, לגידול ניכר בקבוצת הזכאים לסיוע אוטומטי בשכ"ד, בכך שאפשרה להם לעבור את סף הניקוד לתחומי הסיוע לרכישת דירה והדיוור הציבורי בלבד, ולא כלל המלצות בתחום הסיוע בשכר דירה.

המלצה מרכזית בדבר הועדה התייחסה לשינוי בשיטת הניקוד. שינוי השיטה, גרם, שלא במתכוון, לגידול ניכר בקבוצת הזכאים לסיוע אוטומטי בשכ"ד, בכך שאפשרה להם לעבור את סף הניקוד המינימלי, אף שלא הייתה הרעה במצבם הכלכלי.

כתוצאה מכך, נגרם עיוות בהקצאת המקורות ויחסי הגומלין בין מסלולי הסיוע השונים, שכן קבוצה גדולה של זכאים המתאפיינים בחוסן כלכלי, אשר טרם השינוי האמור בשיטת הניקוד לא היו זכאים לסיוע בשכ"ד, ובוודאי שאינם יכולים להיחשב כחלק מקבוצת האוכלוסייה אשר אין בידה לשכור דירה, עברו את הסף המינימלי המוכה והפכו זכאים להשתתפות בתשלומי שכר דירה.

יתר על כן, ממצאי מחקר שערך משרד הבינוי והשיכון, מראים כי שכר הדירה הממוצע אותו משלמים מקבלי השתתפות אוטומטית בתשלומי שכר דירה, גבוה משכר הדירה הממוצע המשולם על ידי שוכרי דירות אשר אינם זכאים לסיוע כאמור.

הכללת מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכ"ד מתקציב המדינה, וכן העלאת סף הניקוד המינימלי למעל 1800 נק' יאפשרו התאמה בין רמת הסיוע בשכ"ד, לבין מצבו הסוציו אקונומי של הזכאי, ובכך יתוקן העיוות המתואר לעיל.

יישום החלטה זו יביא לחסכון בסך 35 מ' ש"ח. 10
כשנת 2000 1-62.1 N שנת 2000
המלצה

סלידה 8,480 - משפחה

אזורי עדיפות לאומית – סיוע מקום לרוכשי דירות חדשות ומענקי פיתוח

מחליטים

להתאים את מעמד הישובים, המסווגים באופן חריג וזמני ביחס לסביבתם, למעמד הקיים באותו אזור גיאוגרפי, כמפורט להלן:

1. לשנות את סיווגן של כרמיאל ונצרת עלית מאזור עדיפות לאומית א' לאזור עדיפות לאומית ב'.
2. לשנות את סיווגה של עפולה מאזור עדיפות לאומית ב' לאזור ללא עדיפות לאומית.
3. לשנות את סיווגה של חריש מאזור עדיפות לאומית א' לאזור ללא עדיפות לאומית.
4. לבטל מענק פיתוח וסיוע מקום הניתן לרוכשי דירות ביישוב אלעד.

דברי הסבר

כיום סיווגם של היישובים המפורטים לעיל, שונה מהסיווג מהמקובל בסביבתן הגיאוגרפית.

מלכתחילה קבעה הממשלה נקבע סווג זה באופן חריג למיקומם של יישובים אלו, ולתקופת ביניים בלבד במטרה לאפשר התבססותם. כיום ניתן להגדיר יישובים אלו כמבוססים על פי כל אינדיקטור כלכלי, וכיוון שכך מתבקש כי מעמדם יותאם למעמד המקובל בסביבתם.

מאחר וסיווגם הנוכחי של יישובים אלו שונה מזה המקובל בסביבתם, הרי שהדבר מביא להפרת האיזון המתחייב בין יישובים אלו לבין יישובים אחרים בסביבתם, כמו גם בין יישובים אלו ליישובים באזורי עדיפות לאומית אחרים.

ביטול המעמד הייחודי אשר ניתן ליישובים המפורטים לעיל, יאפשר החזרת האיזון בין יישובים אלו ליישובים אחרים בסביבתם הגיאוגרפית.

יישום ההצעה יאפשר הפחתה של כ - 42 מליון ש"ח בתקציב סיוע מקום לאזורי עדיפות לאומית.

אזורי עדיפות לאומית - סיוע מקום ייחודי לרוכשי דירות חדשות

מחליטים

להתאים את מעמד היישובים, המסווגים באופן חריג לסביבתם למעמד הקיים באותו אזור גיאוגרפי ולבטל את ההטבות החריגות לרוכשי דירות ביישובים אלו, כמפורט להלן:

1. לבטל סיוע מקום ייחודי הניתן לרוכשי דירות ב - 24 יישובים המפורטים בסעיף 1 בנספח להחלטה.
2. לשנות את סיווגם של 13 יישובים המפורטים בסעיף 2 בנספח להחלטה מאזור עדיפות לאומית א' לאזור עדיפות לאומית ב'.

דברי הסבר

היישובים המפורטים בסעיף 1 לנספח, מוגדרים כאזור עדיפות לאומית א' ולפיכך זכאים רוכשי דירות ביישובים אלו לסיוע מקום בסך 80 אלף ש"ח, מהם 40 אלף ש"ח במענק.

בנוסף זכאים רוכשי דירות ביישובים אלו לסיוע מקום ייחודי בגובה 40 אלף ש"ח, מהם 20 אלף ש"ח במענק.

היישובים המפורטים בסעיף 2 לנספח, מסווגים כאזור עדיפות לאומית א' על אף שהאזור הגיאוגרפי בו הם נמצאים מסווג כאזור עדיפות לאומית ב'.

מאחר ולא ניתן למצוא הבדלים מהותיים בין יישובים אלו לבין יישובים אחרים בסביבתם, הרי שמתן סיוע מקום ייחודי לרוכשי דירות ביישובים אלו, או לחילופין מתן מעמד מועדף, מביא להפרת האיוון המתחייב בין יישובים אלו לבין יישובים אחרים בסביבתם, כמו גם בין יישובים אלו ליישובים באזורי עדיפות לאומית אחרים.

ביטול המעמד הייחודי אשר ניתן ליישובים כמפורט בנספח, יאפשר השבת האיוון בין יישובים אלו ליישובים אחרים בסביבתם הגיאוגרפית ובאזורי עדיפות לאומית אחרים.

יישום ההצעה יאפשר הפחתה של כ-3 מיליון ש"ח בתקציב סיוע מקום לאזורי עדיפות לאומית.

נספח להחלטה - אזורי עדיפות לאומית סיוע מקום.

1. ביטול סיוע מקום ייחודי הניתן לרוכשי דירות.

עתניאל, פני חבר, בית חגי, כרמי צור, בית אל, פסגות, עטרת, יצהר, ברכה, אלון מורה, איתמר, גנים, כדים, חומש, שא - נור, תלם, אדורה, מיצד, מעלה עמוס, מעלה לבנון, מעלה אפרים, מורג, נצרים, כפר דרום.

2. שינוי סיווג יישובים מאזור עדיפות לאומית א' לאזור עדיפות לאומית ב'

גבע בנימין, יקיר, כפר אדומים, נופי פרת, נופים, עלה, עופרים, עלי זהב, פדואל, קרית נטפים, קרני שומרון, רבבה.

החיה פוליסית
הטלס באחיואל בניה כפריית

ייעול הקצאת התקציבים בפרוייקט שיקום שכונות

מחליטים

לכטל את ההסדר הנוכחי להפעלת התכנית לשיקום שכונות, ולקבוע הסדר חלופי לפי העקרונות הבאים:

1. התקציב הקיים יועבר לטיפול ממוקד בלא יותר מ- 10 שכונות ברחבי הארץ.
2. הצוות הבינמשרדי לשיקום שכונות, הפועל בהתאם להחלטה מס' 3325 מיום 22/2/98, יקבע קריטריונים לפיהם ייקבעו השכונות אשר יטופלו בטיפול ממוקד;
3. רשימת השכונות תאושר בהחלטת ממשלה;
4. משך הטיפול הממוקד בשכונה לא יעלה על 3 שנים שלאחריהן תצא השכונה מהפרוייקט;
5. בתקופת המעבר, שתימשך שנה לכל היותר, יוקצו 20% מתקציבי הפרוייקט למימון גמר התחשבות ולסיום הטיפול בשכונות בהם הוחל בשיקום שכונות;
6. שר הבינוי והשיכון יציג לממשלה, בתוך 60 יום, את התכנית החדשה בהתאם לאמור בסעיפים 1 עד 4 לעיל, וימסור לממשלה, אחת לשנה, דו"ח מצב על השכונות הנמצאות בפרוייקט ועל מועד יציאתן ממנו.

דברי הסבר

כיום ישנן כ- 100 שכונות בפרוייקט השיקום, שחלקן נמצאות בו מאז שהוחל בפרוייקט בשנת 1977. ישנו מספר לא מבוטל של שכונות שבהן נמשך הפרוייקט מעל ל- 10 שנים וגדל בהן דור שני של שיקום. בשכונות רבות לקיחת חלק בפרוייקט שלאור מהותו אמור להיות זמני, הפכה לדבר מובן מאליה שאי אפשר בלעדיו.

ריבוי השכונות בפרוייקט, והשיקום הממושך בהן מביא להקצאת המשאבים באופן לא יעיל אשר אינו מאפשר טיפול ממוקד, קצר מועד.

הקצאת תקציבי שיקום השכונות באופן שיאפשר טיפול ממוקד במספר מצומצם של שכונות, תאפשר טיפול יעיל בשכונות והוצאתן מהפרוייקט.

חסכון של כ- 15 מליון ש"ח, כתוצאה מצימצום בעלויות ההפעלה של הפרוייקט.

ייעול הקצאת התקציבים בפרוייקט שיקום שכונות

מחליטים

לבטל את ההסדר הנוכחי להפעלת התכנית לשיקום שכונות, ולקבוע הסדר חלופי לפי העקרונות הבאים:

1. התקציב הקיים יועבר לטיפול ממוקד בלא יותר מ- 10 שכונות ברחבי הארץ.
2. הצוות הבינמשרדי לשיקום שכונות, הפועל בהתאם להחלטה מס' 3325 מיום 22/2/98, יקבע קריטריונים לפיהם ייקבעו השכונות אשר יטופלו בטיפול ממוקד;
3. רשימת השכונות תאושר בהחלטת ממשלה;
4. משך הטיפול הממוקד בשכונה לא יעלה על 3 שנים שלאחריהן תצא השכונה מהפרוייקט;
5. בתקופת המעבר, שתימשך שנה לכל היותר, יוקצו 20% מתקציבי הפרוייקט למימון גמר התחשבות ולסיום הטיפול בשכונות בהם הוחל בשיקום שכונות;
6. שר הבינוי והשיכון יציג לממשלה, בתוך 60 יום, את התכנית החדשה בהתאם לאמור בסעיפים 1 עד 4 לעיל, וימסור לממשלה, אחת לשנה, דו"ח מצב על השכונות הנמצאות בפרוייקט ועל מועד יציאתן ממנו.

דברי הסבר

כיום ישנן כ- 100 שכונות בפרוייקט השיקום, שחלקן נמצאות בו מאז שהוחל בפרוייקט בשנת 1977. ישנו מספר לא מבוטל של שכונות שבהן נמשך הפרוייקט מעל ל- 10 שנים וגדל בהן דור שני של שיקום. בשכונות רבות לקיחת חלק בפרוייקט שלאור מהותו אמור להיות זמני, הפכה לדבר מובן מאליה שאי אפשר בלעדיו.

ריבוי השכונות בפרוייקט, והשיקום הממושך בהן מביא להקצאת המשאבים באופן לא יעיל אשר אינו מאפשר טיפול ממוקד, קצר מועד.

הקצאת תקציבי שיקום השכונות באופן שיאפשר טיפול ממוקד במספר מצומצם של שכונות, תאפשר טיפול יעיל בשכונות והוצאתן מהפרוייקט.

חסכון של כ- 10 מיליון ש"ח, כתוצאה מצימצום בעלויות ההפעלה של הפרוייקט.

בינוי ושיכון, תכנון, ומנהל מקרקעי ישראל

ביטול מחוזות המינהל לבניה כפרית

מחליטים

לבטל את מחוזות המינהל לבניה כפרית של משרד הבינוי והשיכון ולהפחית 50 משרות תקן ממצבת כח-אדם של המשרד. הפעילות המבוצעת כיום במסגרת המחוזות, תועבר לביצוע במטה המינהל לבניה כפרית או באמצעות מחוזות הבניה העירונית.

דברי הסבר

המינהל לבניה כפרית פועל באמצעות הנהלה ראשית ומחוזות באזורי הארץ השונים.

היקף פעילות המינהל לבניה כפרית הינו מצומצם ולפיכך איננו מצדיק מערך פריסה ארצי.

ביטול מחוזות המינהל לבניה כפרית יביא להקצאת המשאבים במשרד הבינוי והשיכון, ולחסכון בהוצאות המשרד לפעולות ותקורה.

חסכון של כ- 8 מ' ש"ח.

הוועדה הבין משרדית לבניית מבני ציבור ודת

מחליטים

להפחית מתקציב המשרדים בשנת 2000, סכום של 25 מיליון ש"ח מתקציב הוועדה הבין משרדית לבניית מבני ציבור ודת עפ"י החלוקה הבאה: 13 מיליון ש"ח ממשרד הדתות, 4.6 מיליון ש"ח ממשרד הבינוי והשיכון, ו- 6.8 מיליון ש"ח ממשרד הפנים.

המצב הקיים

הוועדה הבין משרדית להקמת מבני דת הנה ועדה המשותפת למשרדי הדתות והשיכון והפנים, ומתוקצבת על ידי שלושת המשרדים.

תקציב הוועדה מחולק על פי קריטריונים שווים ומשמש לבניית או לסיוע בבניית בתי כנסת ומקוואות בשכונות מגורים שנבנו לפני שנת 1995. בשכונות מגורים שנבנות החל משנת 1995 מתוקצבת בניית מבנים אלו באופן מלא על ידי משרד השיכון וזאת לפי תקן וועדת ברודט כפי שנקבע בשנת 1994.

בשנת 1992 תוקצבה בניית מקוואות ומוסדות דת (ובכלל זה שכונות חדשות) ב 18.6 מיליוני ש"ח (מחירי 1999), מאז עלה התקצוב לבניה זו ביותר מ 300%, והוא מסתכם בשנת 1999 ב כ- 71 מיליוני ש"ח (לא כולל בניית מקוואות בשכונות חדשות על ידי משרד השיכון).

הבעיה במצב הקיים

1. בעקבות פנייה של אחת העמותות המתוקצבות ע"י הוועדה ליועץ המשפטי לממשלה, הועלו ע"י משרד המשפטים מספר שאלות בנוגע לאמות המידה להקצאות התקציבים בוועדה. כך למשל הקצתה הוועדה 3.7 מיליון ש"ח להקמת 17 מקוואות נשים בישוב בית"ר עלית המונה 2,500 בתי אב. (יצוין כי 13 מתוך המקוואות קיבלו סיוע מן הוועדה בעבר). בעקבות כך, הנחה משרד המשפטים את וועדת המנכ"לים להימנע לפי שעה מקבלת החלטות ביצוע שמשמען העברת כספים להקמת מבני דת.

2. תקציב הוועדה גדל בשנים האחרונות בשיעורים ניכרים בהרבה בהשוואה לסעיפים אחרים בתקציב המדינה.

3. הוועדה מתקצבת הקמת מבנים המחייבים עלויות שוטפות להפעלתם מבלי שנקבע מקור תקציבי לכך.

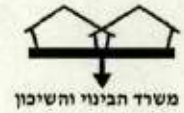
4. אין הגבלה על מספר המבנים הזוכים לסיוע הוועדה, או על היקף הסיוע לכל גוף, פועל יוצא, הוועדה מתקצבת מספר רב מאד של גופים. פעולה זו אינה מאפשרת פיקוח יעיל על הנעשה בתקציבים.

תרומת ההצעה לפתרון הבעיה

הפחתת תקציבי הוועדה תשפר את יעילות הקצאת המשאבים התקציביים, ואת יעילות חלוקת כספי הוועדה והפיקוח עליהם.

משמעות תקציבית

הפחתה של 25 מיליון ש"ח בשנת 2000



משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

ירושלים, י"ט באלול, תשנ"ט
31 באוגוסט, 1999
סימוכין: 310819990122

הצעת האוצר

152.6 מש"ח

1.0 קיצוץ

102.6

1.1 מחליטים

35.0

1.1.1 השתתפות בשכ"ד

42.0

1.1.2 אזורי עדיפות לאומית

3.0

1.1.3 אזורי עדיפות לאומית – יו"ש

10.0

1.1.4 שיקום שכונות – איחוד שכונות

8.0

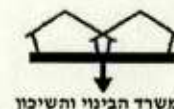
1.1.5 בניה כפרית – ביטול מחוזות

4.6

1.1.6 מבני דת – הקטנה

50.0

1.2 קיצוץ בסיס – הרשאה



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

נושאים לא סגורים

2.0 משקים כספיים סגורים – בניה כפרית

100 מליון ש"ח העברה מהעירוני.

3.0 חלופות לדיור הציבורי

4.0 חוק זכויות הדייר – שיפוצים

א. סל אחזקה

ב. עלות – תקציב

5.0 עודפי הרשאה להתחייב מ – 98 העברה ל – 99

73,867 אש"ח	מיום 10.06.99	בקשה 1
5,373 אש"ח	מיום 05.08.99	בקשה 2

79,240 אש"ח	סה"כ	

6.0 תקן מוסדות ציבור

חוב מוסכם של 36.5 מש"ח



משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

תהליך התקדמות

1. משקים כספיים סגורים – סיכום

2. סיכום לגבי עודפים

3. סיכום לגבי תקן מוסדות ציבור

4. **הקטנת גג הקיצוץ**

4.1 הקטנה ישירה

4.2 הקטנה עקיפה

5. **נושאים שלא יפתרו עד לדיון התקציבי**

5.1 חלופות לדיור הציבורי

5.2 חוק זכויות הדייר - שיפוצים

יחידה 2000

1. אקולוגיה של יערות
2. גאוגרפיה של יערות

סך כל 93.2
 אגרונום 10.4
 גאוגרף 34.2

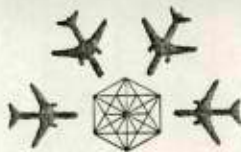
3. אקולוגיה של יערות
4. גאוגרפיה של יערות

5. אקולוגיה של יערות
6. אגרונום של יערות
7. אגרונום של יערות
8. אגרונום של יערות
9. אגרונום של יערות
10. אגרונום של יערות

אגרונום

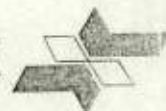
אגרונום של יערות

אגרונום של יערות



נתב"ג 2000

רשות שדות התעופה בישראל
Israel Airports Authority



120

46

סכ"ס * $\frac{142}{40} = 35$
גמלי קלוי
1600 + לחתן חתונה
סכ"ס, (ללא חתן) - רק לחתן חתונה

45 x 55

27 אלפי 3 ?

הסכך יטן

30 אלפי 3 ?

הסכך סילוי

25 אלפי 25 (במקום 50)
דניה חתונה

25 אלפי 25

מלחם בהסכך בנה בסכך
אחריה המלחמה הי' דן 135

* לחילוף אלפי צדיק - בקלף 2 אחת

- | | |
|---|------------|
| 1 | רונלי |
| 2 | נר חלוי |
| 2 | חילוף |
| 3 | נכסיו |
| 3 | כרטיס |
| 2 | קניית חלוי |
| 2 | ניחב חתונה |
| 5 | פנס חלוי |
| 5 | מכשיר חלוי |

משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, י"ט באלול, תשנ"ט

31 באוגוסט, 1999

סימוכין: 310819990045

תשתיות לבניה חדשה - בניה כפרית

פרוייקטים בבניה רוויה או מעורבת, בניה רוויה ולא רוויה מעל 100 יח"ד.

1. העברת 100 מליון ש"ח מפרוגרמות עירוני לבניה כפרית.

הפעלה על פי משקים כספיים סגורים כמו באגף פרוגרמות.

2. בניה כפרית תפעיל עבודות פיתוח ותשווק כמו מחוז בניה עירונית.

הפעלת הפיתוח תיעשה במסגרת הסעיף של פיתוח תשתיות לבניה חדשה בשנים 1994 ואילך,

המסתכם ל כ - 510 מש"ח בשנת 1999.

אגרות
במליונים

מחירים
במליונים

מחירים

ביטול מחירי השתתפות
בשכר בהחלטה

-	2.15	260	- חלופה למצרכים חזרים בארץ
-	6.45	790	- חלופה לתחבורה חזרה
-	12.89	1,570	- מסכום ארוך טווח
28.23	10.70		הקצאת גיל ילד לא חג- האילנה ע"ד 18
5.26	2.00	40	- סכום חסכון לשלוח ארוך (חולאים + חתיקים)
22.97	8.71	180	- חולאים (טווח ארוך)
14.11	5.35		- חתיקים (טווח ארוך)
1.34	0.51	350	- מסכום לשלוח חלופה (חולאים + חתיקים)
			מחירי תוספת בעין שכל לכל מי שיש לו שם אפונה

99 ל 98 מ 33.5

✓ 5,370 מדינות

(56,095) משלוח אבן חמה

✓ 50,759 חזית ד/מלחמה

✓ 84 דמאליס דימאליס 85-84

✓ 10,460 מדינות / דימאליס מדינות

✓ 7,443 מדינות / דימאליס

(9,680) חזית / דימאליס

✓ 2,177 חזית - דימאליס / ל

✓ 3,134 מדינות / דימאליס / דימאליס

✓ 5,093 דימאליס / דימאליס - דימאליס

- 3 -

4. משרד הבינוי והשיכון

א. משרד הבינוי והשיכון יקצה 25.5 מליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור ביישובי קו העימות בצפון; 8.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

תקציב זה אינו כולל בניית מוסדות ציבור על פי דו"ח ועדת המנכ"לים לבניית מוסדות ציבור.

ב. משרד הבינוי והשיכון יקצה 18 מליון ש"ח לשיקום שכונות פיזי, ביישובי קו העימות בצפון; 6 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

ג. הישוב שלומי יכלול במסגרת תכנית שיקום שכונות פיזי בשנים 1999-2000; הישוב יתוקצב ב-2.5 מליון ש"ח; 1.25 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2000 ממסגרת התקציב כאמור בסעיף ב' לעיל.

ד. משרד הבינוי והשיכון יבחן בשנת 2001 את המשך הכללתם של יישובי קו העימות בצפון במסגרת שיקום שכונות פיזי.

ה. משרד הבינוי והשיכון יקצה 13.5 מליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות ביישובי קו העימות בצפון; 4.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

ו. משרד הבינוי והשיכון, המינהל לבניה כפרית, במסגרת ההשתתפות בתשתיות לבניית יחידות דיור בבניה עצמית יסמן 50% מעלות התשתיות, בכפוף לכללים לגבי הבניה העירונית בקו העימות בצפון, על פי האמור בהחלטת הממשלה מס. 2679 מיום 8.9.97 (סעיף ב').

ז. משרד הבינוי והשיכון יתן עדיפות לפיתוח תשתיות במסגרת שיוק קרקעות לשכונות חדשות ביישובים העירוניים ולהרחבת היישובים הכפריים בקו העימות בצפון.

ח. בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לרכישת דירה חדשה, ינתן בשנים 1999-2001 סיוע מיוחד ליישובי קו העימות בצפון בסך של 20 אלף ש"ח מהם 10 אלף ש"ח מענק מותנה.

5. משרד התשתיות הלאומיות

א. מע"צ

מע"צ תקצה לפיתוח רשת הכבישים באזור קו העימות בצפון כ-198 מליון ש"ח; כ-66 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001 לפרוייקטים כמפורט להלן:

דברי ר' מ' כיוון מנא

670555

מזכירות הממשלה

4444

החלטה מס. 2679 של הממשלה מיום 08.09.1997.

"2679.

משרד הבינוי והשיכון - סיבסוד באזורי עדיפות לאומית

מ ח ל י ט י ס :

1. לשנות את ההסדרים הקיימים לסיבסוד הפיתוח במסגרת הבניה ביוזמה ציבורית, באופן שחתקציב המופנה כיום לסיבסוד הפיתוח ליוזמים ינתן כמענק לזכאים הרוכשים דירות באזורים אלה, הן בבניה ביוזמה ציבורית והן בבניה הפרטית.

המענק לזכאים כאמור ינתן במסגרת הסיוע לפרט כמפורט להלן:

(א) בניה רוויה

1. באזורי עדיפות לאומית א' - 25,000 ש"ח
2. באזורי עדיפות לאומית ב' - 20,000 ש"ח.

(ב) בבניה עצמית צמודת קרקע באזורי עדיפות לאומית א'

ינתן הסיוע בסכומים הקבועים בטבלת עלויות הפיתוח הנחוגה במשרד הבינוי והשיכון לסיבסוד בנה-ביתן למגרש עד 400 מ"ר, בהתאם לסיווג טופוגרפי.

על אף האמור בסעיף 6 להלן גובה סיבסוד הפיתוח בבניה העירונית בקו העימות וביש"ע יהיה בהתאם לאמור בסעיף זה.

2. אחת לשנה בעת הדיון על התקציב יסכמו משרדי הבינוי והשיכון והאוצר את עדכון הסכומים האמורים לאור ההתפתחויות במשק ובענף, ובכלל זה מחירי הפיתוח.

3. משרדי האוצר והבינוי והשיכון יקבעו הוראות לתקופת המעבר, אשר על-פיהן לא יתאפשר כפל חטבה בפרויקטים בהם כבר ניתן סיבסוד בגין פיתוח הקרקע לבניה.

4. השינוי יכנס לתוקף באזור עדיפות לאומית ב' לאלתר.

5. ב-1.5.98 יתקיים דיון בין משרדי הבינוי והשיכון והאוצר בו יופקו לקחים מהפעלת השיטה באזור עדיפות לאומית ב' לפני החלתו על אזור עדיפות לאומית א' ב-1.6.98, תוך עריכת תיקונים בהתאם לצורך.

6. החלטה זו לא תחול על ישובי קו העימות, יש"ע והבניה הכפרית.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף מדיניות ופיתוח

ירושלים, י"ז באלול תשנ"ט
29 באוגוסט 1999
סימוכין: 290819990114
תקציב 2,000 - כללי

תקציב 2,000

1. מחליטים

1.1	השתתפות בשכ"ד	35 מש"ח
1.2	אזורי עדיפות לאומית	42 מש"ח
1.3	אזורי עדיפות לאומיות - יו"ש	3 מש"ח
1.4	שיקום שכונות - איחוד שכונות	10 מש"ח
1.5	בנייה כפרית - ביטול מחוזות	8 מש"ח
1.6	מבני דת - הקטנה	4.6 מש"ח
סה"כ		102.6

2. בנייה כפרית

משקים כספיים סגורים

3. חלופות לדיור הציבורי

4. חוק זכויות הדייר - שיפוצים

5. עודפי הרשאה להתחייב 1998

10.6.99	בקשה 1
5.8.99	בקשה 2



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף מדיניות ופיתוח

6. החלטת ממשלה - ירושלים

א.א.א.

6.1 תקציב תשתיות

6.2 סיוע מקום

7. תקן מוסדות ציבור

יוני 04, ירושלים מועצה
לביטול ע"פ חוק

30.0 מ"ש

6.5 מ"ש

7.1 מעונות יום

7.2 תקן מקוואות

8. תשתיות לבניה חדשה

מ/מ 11/04, ירושלים מועצה
לביטול ע"פ חוק

41.352 אש"ח

הפחתה בהיקף פעילות

9. מוסדות דת

יוני 04, ירושלים מועצה
לביטול ע"פ חוק

השארת הרשאה להתחייב ותקציב במשב"ש

10. מימון לתשתיות לבנייה

תקציב ?

הכנסות ?

11. ישובים מעורבים

תיקצוב של 7.0 מ"ש

יש תוכנית מאושרת



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף מדיניות ופיתוח

12. בדואים צפון

✓ השנה 18 משי"ח תוספת
שנת 20 2,000 משי"ח תוספת
כתוב 10 משי"ח

13. קיצוץ 50 משי"ח

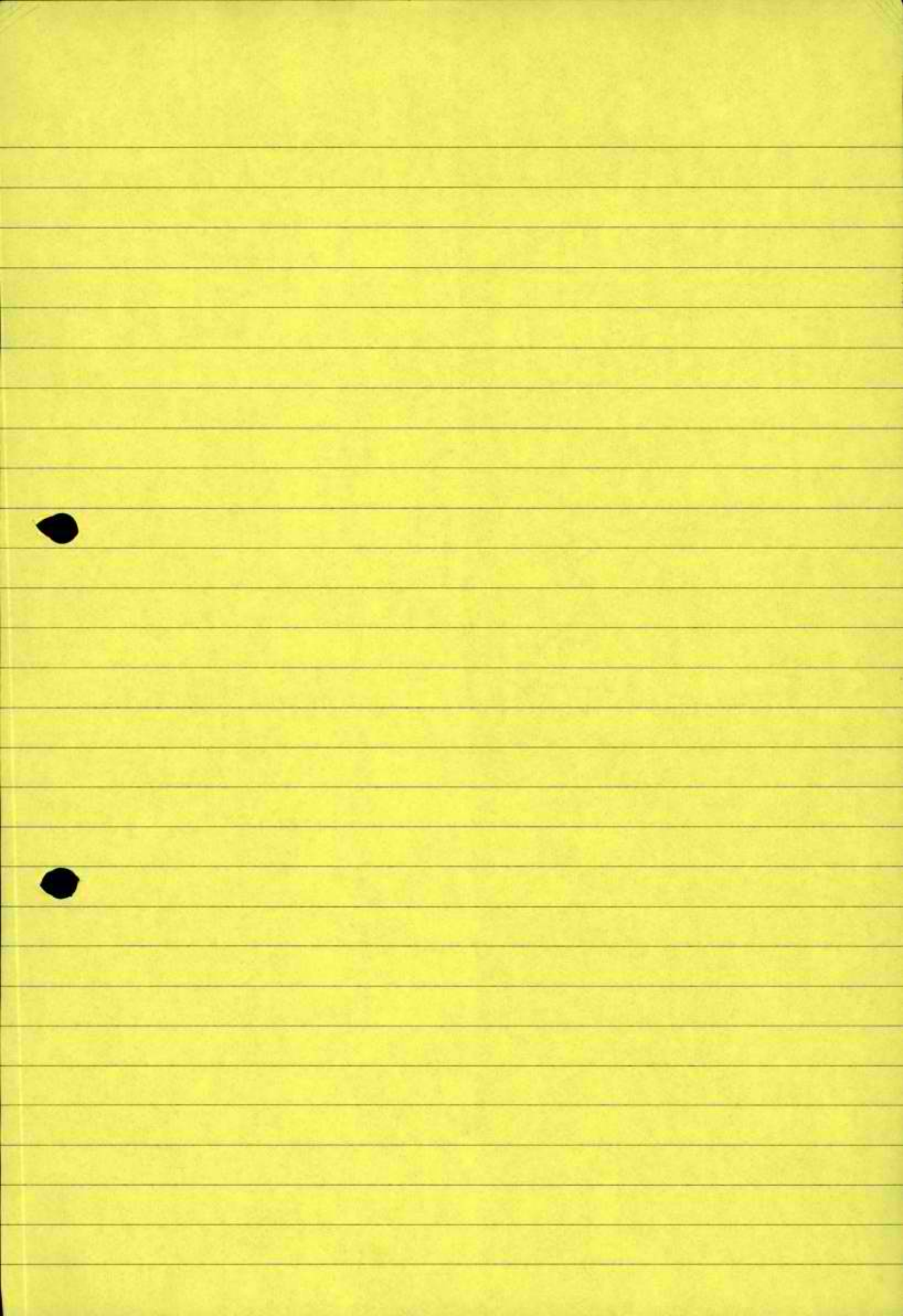
מקובל רק 20 משי"ח

14. אומדני סיוע

- 14.1 אומדני משב"ש שונים
14.2 תכנית "עשר+" לא מקובל

להחליט על גובה הסיוע
י"ג בגלוי

העתק:





מדינת ישראל

אגף הכספים

ירושלים, י"ד באלול, תשנ"ט

26 באוגוסט, 1999

סימוכין: 260819990077

אל: לשכת המנכ"ל

הנדון: דו"ח יישום החלטת הממשלה להתקשרות ישירה עם מודדים.

להלן הערותי.

סעיף 4 ג' (עמוד 5)

שוחחתי עם חשבית מפ"י לדבריה הערכה זו (15 משרות) הינה מוגזמת.

פרק ג' סעיף 3 ב' (עמוד 12)

בשיטה זו אין כל בקרה האם אמנם החברה מעמידה לרשות המשרד את כח אדם אשר מסוכם אתה.

פרק ג' סעיף 4 ב' (עמוד 12)

קביעה זו אינה נכונה, לפי התכ"מ התקשרות החברה עם גורמי ביצוע ייעשו בהתאם לחוק חובת המכרזים והוראות התכ"מ.

פרק ג' סעיף 4 ז' (עמוד 13)

גם כאן הקביעה אינה נכונה לפי חוק חובת המכרזים והתכ"מ לא נשתחרר מההליכים הפרוצדורליים כגון (ועדת רכישות וכ"ו).

פרק ג' סעיף 5 ב' (עמוד 13)

אין ספק כי אינטרס החברה יהיה כי עלויות המדידות תהיינה גבוהות יותר .
משיחה שלי עם חשבת מפ"י נאמר לי כי רוב חשבונות המודדים לאחר בדיקה מוקטנים ב-20%-50% .

באופן כללי מאוד מדאיג אותי נושא הבקרה בדיקת החשבונות ואישורן.

הערה נוספת : לפי דו"ח זה יש צורך לתגבר את החשבות בכח אדם. ובכן אני מודיע בזה כי האגף יספוג עבודה זו ויבצע אותה בכח אדם העומד לרשותו.

זברכה,
יצחק אלישע
חשב המשרד

משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות חברתי



ירושלים,
י"ז באלול, תשנ"ט
29 באוגוסט, 1999
סימוכין: 290819990012

לכבוד
מר מיימון בן דוד
עוזר השר והמנכ"ל

הגדון: התייחסות להצעה לייעול הקצאת תקציבי שיקום שכונות - התחום החברתי סימוכין: תקציב 2000 - אגף תקציבים- צוות שיכון

1. יש לדחות הצעתו של אגף התקציבים בנוסח המוצע לגבי פעילותו ותקציביו של פרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי בכל משרדי הממשלה (משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד העבודה והרווחה).
2. הצעתו של אגף התקציבים תפגע קשות בקבוצות האוכלוסייה החלשות ביותר, תקטע את רצף השינוי החיובי בשכונות שיקום רבות ותגדע את תקוותם של התושבים לעתיד טוב יותר.
3. הנני סבורה כי "עקרון המיקוד" העומד בבסיס הצעת אגף התקציבים הינו נכון ביסודו, אולם ניתן ליישמו בדרכים אחרות, אפקטיביות וצודקות יותר מבחינה חברתית, מאשר עפ"י הנוסח המוצע.
4. הניסיון מורה כי תהליך השיקום והשינוי החברתי הינו תהליך ממושך ככלל, ובפרט ביישובים שהינם חלשים בשלמותם. כך גם תהליך סיום ההתערבות חייב להיות הדרגתי.

בהנחה שמסגרת התקציב תישאר בהיקפה הנוכחי, הנני מציעה לפעול כדלקמן:

- 4.1 לסיים את הפעילות בשכונות שעפ"י נתוני הלמ"ס ונתוני משרדי הממשלה השונים מתקרבים למוצא הארצי, מבלי להתייחס למשך הזמן שהינן כלולות בפרוייקט.

- ניתן לסיים עפ"י עיקרון זה את הפעילות בסוף שנת 1999 ב-5 שכונות. (למעט בתחום החינוך שיימשך עד סוף שנת תש"ס).

- 4.2 לצמצם את גבולות ההתערבות בשכונות הטרוגניות מבחינה חברתית וכלכלית, ולסיימה באותם אזורים מתוכן שהתבססו במהלך שנות פעילות הפרוייקט.

- ניתן לצמצם עפ"י עיקרון זה את הפעילות בסוף שנת 1999 ב-16 שכונות.

- 4.3 לסיים את פעילות פרויקט השיקום בשכונות הנמצאות ביישובים מבוססים, וכלולות בו מעל 7 שנים (הכוונה ליישובים באשכול 7 ומעלה לפי הדירוג החברתי-כלכלי של הלמ"ס).

- ניתן לסיים עפ"י עיקרון זה את הפעילות בהדרגה, תוך 3 שנים, ב-11 שכונות.

משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות חברתי



4.4 לסיים את פעילות פרויקט השיקום בשכונות הנמצאות ביישובים שאינם מבוססים (יישובים באשכולות 1 - 6 עפ"י הדירוג החברתי - כלכלי של הלמ"ס), וכלולות בו מעל 12 שנים, למעט פעילות ממוקדת ואינטנסיבית למשך שלוש שנים נוספות. פעילות זו תימשך ב- 2-3 נושאים בלבד, שהוכחה הצלחתם כמחוללי שינוי חברתי או במתחמים ואוכלוסיות מוגדרות שעדיין מצוקתם עמוקה (עולים מאתיופיה וקווקז, דור שלישי של מצוקה...).

- עפ"י עיקרון זה ניתן יהיה לסיים תוך שלוש שנים באופן הדרגתי, את מירב הפעילות השיקומית (למעט הפעילות הממוקדת שפורטה לעיל) ב-38 שכונות.

4.5 התקציב המתפנה ייועד לתגבור הפעילות השיקומית ב-40 שכונות שנכללו בפרויקט בשנים האחרונות ולקליטת שכונות מצוקה נוספות שטרם נכללו בו.

4.6 לא ניתן לצמצם בתקציבי המינהלה עפ"י הצעת אגף התקציבים. מנהלי הפרויקטים מפעילים בנוסף לתקציבי משרד הבינוי והשיכון גם את תקציבי המשרדים החברתיים, הרשויות המקומיות, קרנות פרטיות וציבוריות וכספי ההשתתפות העצמית של התושבים. תקציב המינהלה מהווה 8.1% בלבד. מהתקציב הכולל המופעל ע"י מנהלי הפרויקטים. כבר כיום עובדים מרבית מנהלי הפרויקטים בשתי שכונות ויותר.

5. בשנים האחרונות צורפו לפרויקט מספר ישובים במגזר הערבי והבדואי שמצוקתם החברתית עמוקה ומרביתם הינם חסרי שירותים חברתיים בסיסיים. במיוחד בולטת עוצמת המצוקה במגזר הבדואי המתרכז בשני האשכולות הנמוכים בדירוג החברתי - כלכלי של הלמ"ס. בתקציבו הקיים של הפרויקט לא ניתן יהיה להקצות משאבים בהיקף הנדרש לשינוי משמעותי במצבם.

מומלץ לפיכך לייעד החל משנת 2000 למשך חמש שנים, משאבים מוגדרים נוספים לקידומו החברתי של המגזר הבדואי כהשלמה לפעילות הפיזית הממוקדת הנעשית ע"י אגף הפרוגרמות במשרד הבינוי והשיכון. האגף לשיקום שכונות חברתי במשרד הבינוי והשיכון ימונה כאחראי על תאום התוכנית הרב משרדית החברתית בקרב מגזר זה, בדומה לאחריותו בפרויקט שיקום השכונות.

6. הצעה זו תובא לדיון בצוות הבינמוסדי לשיקום השכונות, אשר יכין תוך חודש ימים הצעה מפורטת ושמות השכונות הנכללות בכל אחד מהסעיפים שנמנו בסעיף 4.

בכבוד רב,
ח' ח' ח'
חגית חובב

מנהלת אגף שיקום שכונות חברתי

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - מנכ"ל המשרד

פרוגרמות

ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט

29 באוגוסט, 1999

סימוכין: 290819990044

אל: מר שלמה בן אליהו, עו"ד – מנכ"ל המשרד

הנדון: הערות להצעת אוצר לתקציב 2000

א. פיתוח לבנייה חדשה

נפח ההרשאה להתחייב המוצע יעמוד על כ- 480 מיליון ש"ח לבניה עירונית. נפח זה יאפשר פעילות ברמה ראויה על פי תחזיות השיווק של המשרד. בסעיף זה, חשוב יותר נפח מימון הביניים ונפח הסבסוד ואותו לא מצאתי במסמך.

טרם הושלמו ונחתמו הסכמי משק סגור לאתרים אלעד, מודיעין ומעלה אדומים אתר 07 אף הם יוכלו להשפיע על היקף ההרשאה. צמיחה כלכלית, הצלחת שיווק והגדלת היקף פעילות יוכלו להתבצע על ידי הגדלת הרשאה בתיאום עם אגף התקציבים בתנאי שהיקף ההכנסה יאפשר את הפעילות. לפיכך, בסעיף זה אין בעיה עם הצעת התקציב והיא תואמת את הצעת האגף.

ב. תקציב תקן מוסדות ציבור

בהצעת התקציב לא הוגדלה מסגרת זו אף על פי שיש במסמך לכאורה מקורות שיוכלו להשלימה כגון: "בנייה להשכרה" שבהצעת תקציב 2000 חדלה להתקיים.

כמו כן, לא נראה כי לבסיס התקציב נוספו הסכומים שהאוצר חייב למסגרת זו.
(ע"ח מקוואות ומעונות יום)

ג. **מודדי אתר הרשאה להתחייב**

במסגרת המסמך לא מצאתי הרשאה להתחייב לפעילות זו.

הפעלה ישירה של מודדים משמעה חתימת חוזים ישירים עם המודדים ופעילות כזו מחייבת הרשאה להתחייב ותקציב.

עד כה פעילות זו נעשתה במסגרת "השתתפות" שלה יועד תקציב שהועבר למרכז מיפוי ישראל ואפשר פעילות שנתית בלבד. יש להמיר את התקציב הקיים בהרשאה להתחייב ותקציב במסגרות ישירות של המשרד.

מאחר וזו השנה הראשונה לפעילות הרי שנפח ההרשאה להתחייב גדול במיוחד שכן בבת אחת יחתמו חוזים רב שנתיים עם כל מודדי האתר הפועלים כיום כאשר בתקציב יידרש הנפח הרגיל עם תוספת יחסית קטנה. בשנים הבאות נפח ההרשאה להתחייב יכול להיות קטן בהרבה שכן הוא יכלול רק את השכונות החדשות המצטרפות לתהליך השיווק או שלבים נוספים באתרים בהם המשרד פועל.

לפיכך, רק בשנה הראשונה נדרש להמיר את כל התקציב 21 מיליון ש"ח להרשאה להתחייב בסך של כ - 60 מיליון ש"ח ותקציב לפחות כ - 25 מיליון ש"ח.

ד. **מוסדות דת**

במסגרת ההצעה הוגדל התקציב אך נעלמה ההרשאה. לתשומת לבך, הצעה זו משמעה הקטנת דרגות החופש של המשרד בהפעלת מסגרת זו.

הצעה זו מכתיבה פעילות באמצעות משרד הדתות כמו שהמשרד עבד בשלוש השנים האחרונות.

נראה לי, כי על המשרד לגבש עקרונית את דרך עבודתו בעתיד ורק לאחר מכן לסכם את דרכי התקצוב אם בדרך של השתתפות או הרשאה ותקציב.

ה. **בדואים**

היקף התקציב ממקורות התקציב של האוצר קטן מזה שנקבע בהחלטת ממשלה ועומד על כ - 11 מיליון ש"ח במקום 20 מיליון ש"ח יש לתקן את הצעת התקציב בהתאם.

1. יישובים מעורבים

אין התייחסות ואין תוספת הרשאה בהתאם להחלטת הממשלה דהיינו, תוספת ממקורות האוצר 7 מיליון ש"ח.

2. תקציב מסגרת ליישובי מיעוטים

הרשאה להתחייב במסגרת זו עומדת על 156.5 מיליון ש"ח זוהי מסגרת גבוהה בהתייחס לסיום החלטת הממשלה לתוכנית החומש לדרוזים. למשרד דרגות חופש בקבלת החלטה על נפח תקציב זה. דהיינו, היקף התקציב שיישאר למוס"צ ושכונות ותיקות דרוזים ובהתאמה העברת התקציב לסעיפים אחרים של המשרד כמו השתתפות בהקמת מוסדות ציבור או השלמות פיתוח שכי ותיקות או הגדלת התקציב למגזר הערבי. לתשומת לבכם, מימוש החלטות הממשלה לגבי הדרוזים היה כולו ממקורות המשרד.

3. קו עימות

לא ברור מתוך ההחלטה האם קיימת מסגרת מיוחדת ליישובי קו עימות או שהיא חלק מתוך המסגרות הקיימות. אם כן, הרי תקציב השתתפות בהקמת מוסדות ציבור קטן ביותר שכן העמדת 10 מיליון ש"ח בהתאם להחלטת הממשלה ליישובי קו העימות יעמיד המסגרת ליתר הארץ על 11 מיליון ש"ח בלבד.

4. השלמות פיתוח '89 - '92

מאחר ומרבית התקציב בנוי על הוצאה מותנית בהכנסה, נפח ההרשאה פחות חשוב מהתקציב. יש להבהיר כמה תקציב יעמוד לרשות המשרד במסגרת זו בשנת 2000.

5. תקציב מנהלי

אומנם תקציב זה אינו קשור אלי אך כתוצאה מהחלטת הממשלה בדבר העסקה ישירה של מודדים יהיה צורך בתוספת הן בכוח אדם והן בתקציב להעסקת חברה חיצונית. מאחר ונושא זה טרם סוכם במשרד לא פנינו לאגף התקציבים בבקשות מוגדרות.

6. הצעת מחליטים

ההחלטה לגבי יישובים באזורי עדיפות לאומית מחייב דיון רחב של הפורום המקצועי במשרד לגבי עלויות הפיתוח, ערכי הקרקע ואפשרויות השיווק. בידי האגף נתונים שרוכזו מאגפי המשרד השונים כמצע לדיון משותף.

מנהלת אגף פרוגרמות
צבידה אפרתי
מברכה,

העתק: מר נ. בן דוד, רו"ח - עוזר השר והמנכ"ל

שיקום שכונות פיוז

ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט
29 באוגוסט, 1999
סימוכין: 290819990002

אל: לשכת המנכ"ל

הנדון: תקציב 2000

הצעת ההחלטה היא בכיוון הנכון, היינו צמצום במספר השכונות וטיפול ממוקד בשכונות אלו.

אולם יש לדחות את ההצעה במימדיה המוצעים מהנימוקים הבאים:

1. הקטנת מספר השכונות ל- 10, תיצור התמרמרות רבה ואי שקט חברתי במדינה.
2. הטיפול ביתר השכונות לא יכול להסתיים בשום אופן במשך שנה אחת ולבטח לא בתקציב המוצע.
3. סיום הפרוייקט בשכונות יתקל בהתנגדות עזה של ראשי הרשויות המקומיות.
4. ההצעה כפי שהיא אינה יוצרת צדק חברתי. יציאה מהשכונות מבלי לסיים את החלק העיקרי של השיקום יצור מצב שחלק מהאוכלוסיה נהנה מהשיקום והחלק החלש נשאר מאחור.

להלן הצעה אלטרנטיבית:

1. פרוייקט השיקום יפעל באופן מסיבי ב- 35 שכונות.
2. לכל שכונה ינתן סך של 3.5 מליון ש"ח לתקופה של 5 שנים, ולאחריה תוצא השכונה מהפרוייקט.
- תוכן פרוגרמה רב שנתית ליציאה על סכום של 17.5 ש"ח לכל שכונה. השכונות יוצאו מהפרוייקט גם אם לא הסתיימו כל העבודות. תינתן עדיפות לביצוע שיפור תנאי הדיוור (הרחבות ושיפוצים) על ביצוע התשתיות.



מדינת ישראל

3. ביתר השכונות יופעל הפרוייקט ברמה מצומצמת מאוד. יבוצעו הרחבות בלבד. לשכונות אלה ינתן תקציב רק לתכנון ההרחבות, ולהזזת המערכות (מים, ביוב, חשמל) לצורך ביצוע ההרחבות. כמו כן ינתן סיוע (הלוואות) למרחיבים.
4. תקציב החיזוק יועבר לתקציב השיקום ויבוטל פרוייקט החיזוק. בשכונות הכלולות בחיזוק תבוצע פעולה כאמור בסעיף 3 לעיל. כל השכונות הכלולות בחיזוק יכללו בפרוייקט השיקום.
5. יוצאו 10-15 שכונות מהפרוייקט בסוף שנת 2000. (מתוך שכונות החיזוק ו/או השיקום).
6. יבוטל הפרוייקט בשכונות דרוזים ערבים ובדואים. בשכונות אלו עיקר הפעולה מתבצעת בתחום התשתיות. אין הרחבות ואין שיפוצי מבנים. אין צורך בפעילות הקשורה בהפעלת האוכלוסיה. התקציבים לביצוע התשתיות יועברו ישירות למועצות המקומיות ואין צורך בארגון של שיקום שכונות. (מנה"פ, מהנדסים וכו').
7. הפרוייקט במושבים יסתיים השנה. במושבים שופצו כמעט כל דירות הקשישים הזכאים לפי החלטת הממשלה.
8. בתום 5 שנים תוכנס קבוצה נוספת של 35 שכונות לפרוייקט.
9. בהתאם להצעה הנ"ל אין אפשרות לקצץ בהוצאות המנהלה. שכן הפרוייקט יפעל בכל שכונות השיקום והחיזוק הקיימות. המנהלות יסייעו לארגון ההרחבות בכל השכונות ולכן אין אפשרות לקצץ במנהלות.
10. תקציב השיקום הפיזי הנדרש לפי הצעה הנ"ל:
- | | |
|-----------------------|--------------|
| 35 שכונות טיפול ממוקד | 122.5 מ' ש"ח |
| תכנון והזזת מערכות | 17.5 מ' ש"ח |
| ס"ה ההצעה | 140.0 מ' ש"ח |

בברכה,

שבתאי שגב

מנהל אגף שיקום שכונות פיזי



מדינת ישראל

לשכת מינהל תכנון והנדסה

ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט

29 באוגוסט, 1999

סימוכין: 290819990004

אל: מר מימון בן דוד, רו"ח

הנדון: תקציב 2000

א. תקציב פיתוח (70) הרשאה להתחייב

שינויים מתקציב מקורי 1999 להצעת תקציב 2000

בחלק זה של התקציב מופיע ביטול תכנית בניה להשכרה בסך 232.803 אלפי ש"ח.

בסכום הנ"ל כלול סך של 2,940 אלפי ש"ח המיועד להשלמות בניה להשכרה משנת

1997, כך שהסכום לביטול צריך להיות:

$$232.803 - 2.940 = 229.863 \text{ אלפי ש"ח}$$

בנוסף הנני מבקש להזכיר שדרוש באופן דחוף עוד כ- 4 מיליון ש"ח (בנוסף ל- 2.94

מיליון ש"ח קיים) על מנת לשלם אגרות עבור 100 יח"ד לעיריית אשדוד ולסגור

חשבונות סופיים לכל החוזים לבניה להשכרה.

ב. נספחים

שינויים בתקציב הפיתוח (הרשאה להתחייב)

בסעיף תכנון ופיקוח יש להוסיף לתקציב 2000 (יחסית לתקציב 1999) עוד 10.000 אלפי

ש"ח.

בברכה,
לוני דוידוביץ'
מנהל מינהל תכנון והנדסה

העתק: מר יצחק אלישע, חשב המשרד

מר אריאל לוין, ראש תחום מימון ותקציבים



מדינת ישראל

אגף נכסים ודיור

תאריך: אוגוסט 29, 1999
י"ז אלול, תשנ"ט
סימוכין: 290819990001

אל: מר מימון בן דוד – עוזר השר והמנכ"ל

א.נ.,

הנדון: תקציב 2000
סימוכין: מכתבך מיום 26.8.99

להלן הערותיי להצעות "מחליטים".

אזורי עדיפות לאומית – סיוע מקום לרוכשי דירות חדשות ומענקי פיתוח.

הצעתי להתנגד נחרצות לשינוי סווג הישובים כרמיאל, נצרת עילית וחריש מאזור עדיפות לאומית א' ל – ב'.

כרמיאל ונצרת עילית הם שני הישובים "המובילים" בפיתוח הגליל ואכלוסו. ההצעה אמורה לפגוע קשות באפשרות השווק בשני ישובים אלו.

להלן נתוני שווק המלמדים כי ההצעה להכביד על תנאי השווק הינה רעה.

כרמיאל

1. במהלך השנים 1998 ו – 1999 עד כה שווקו בהצלחה בכרמיאל מכרזים ל – 492 יח"ד.
 - 63 יח"ד מתוכם שווקו במכרז 3 פעמים ללא הצלחה ורק בשווק בפעם הרביעית נקבע זוכה.
 - 180 יח"ד מתוכם שווקו במכרז 2 פעמים ללא הצלחה ורק בשווק בפעם השלישית נקבע זוכה.
 - 92 יח"ד מתוכם שווקו במכרז פעמיים, פעם אחת ללא הצלחה ובפעם השנייה נקבע זוכה.
 - רק 157 שווקו בהצלחה במכרז ראשון.
2. 180 יח"ד מתוך 492 יח"ד ששווקו בכרמיאל שווקו במחירים של בין 25-50% ממחיר השומא.
 - בהתאם לתנאים החדשים הנהוגים בממ"י - שלא לרדת מתחת ל – 50% ממחיר שומא - שווק זה היה נפסל היום.

3. ערכי הקרקע שהתקבלו במכרזים מלמדים כי ערכים אלו אינם מספיקים על מנת לכסות את עלות הפיתוח המסובסדת. או בלשון אחרת ערכי קרקע מפותחת כיום בכרמיאל נמוכים מחיובי הפיתוח של המשרד כשהם אינם מסובסדים.

4. אוכלוסיית כרמיאל גדלה בשנים האחרונות בכ-400 משפחות בשנה. קצב שווק של כ-300 יח"ד בשנה אינו עונה על הביקוש.

יש לציין כי עפ"י תוכנית המתאר המחוזית ל-2010 היקף הבנייה הנדרש גבוה בהרבה.

נצרת עילית

בשנים 1998 ו-1999 לא שווקה קרקע בנצרת עילית מטעמים של עיכובים מצד ההיצע.

לאחרונה קיבלה התוכנית בהר-יונה ג' תוקף ואנו עומדים להתחיל בשווקה בקרוב.

מחיר הקרקע בשכונה החדשה מגיעים לכ-90,000 ש"ח. מחירים אלו גבוהים גם ממחירי הפיתוח בכרמיאל ולהערכתנו צפויים קשיים ניכרים בשווק באם ישונו תנאי השווק הקיימים (סבסוד 50% וסיוע מקום).

חריש

לאחר מלחמת "התשה" של מספר שנים של המשרד מול משרד האוצר במטרה להעניק תנאי שווק מיוחדים לישוב חריש הצלחנו להעבירו לאזור עדיפות לאומית א'.

עד היום על רקע "חלופי שלטון" בישוב וחלוקי דעות עם השלטון החדש בישוב על צורת השווק טרם הוחל בשווק. לאחרונה הגענו להסכמה ואנו עומדים בפני התחלת שווק בישוב.

בהיותו ישוב חדש על קו התפר עם מספר ניסיונות נפל של שווק והוצאות פיתוח נכבדות שכבר הושקעו בו, יש לעשות ככל האפשר על-מנת להעניק בו תנאי שווק מיוחדים. **שינוי סטטוס הישוב – יחסל כליל את אפשרות הבנייה בישוב.**

עפולה

הצעתי להתנגד להוצאות הישוב מאזור עדיפות לאומית ב'.

בשנים 1997-1999 לא הצליח המשרד לשווק קרקע בישוב כלל. ניסיונות רבים חוזרים של שווק האתרים – נכשלו.

ידוע כי בישוב קיימת בנייה פרטית בהיקפים גדולים יחסית.

הוצאת הישוב מאזור עדיפות לאומית ב' על רקע שווק השואף לאפס של קרקע ציבורית תפגע משמעותית ביכולת הבנייה של השווק הפרטי.

אזורי עדיפות לאומית – סיוע מקום ייחודי לרוכשי דירות.

הישובים שבטיפול הבנייה העירונית הם קרני שומרון, גבע בנימין, רבבה ועופרים.

הצעתי להתנגד לשינוי סוג של שלושת הישובים מאזור עדיפות לאומית א' ל – ב'.

במהלך השנים 99-1996 נעשו ניסיונות רבים לשווק קרקע בקרני שומרון ללא הצלחה. לכל המכרזים לא הוגשו הצעות. סה"כ שווק בכל השנים האלו 20 יח"ד בלבד.

קרני שומרון –

בישובים עדיין דירות ריקות מבניית 92-1990. לא נעשה כל ניסיון שווק בשנים האחרונות.

עופרים, רבבה –

הוצאות הפיתוח בישוב גבוהות מאוד ומגיעות ל כ – 100,000 ש"ח ליח"ד.

אדם –

במכרז לשווק 136 יח"ד נתקבלו ערכי קרקע של כ – 10-11.000 ליח"ד, יוצא איפוא כי הקרקע אינה יכולה לספוג את הפרש הסבסוד בפיתוח.

בכבוד רב,

שרה צימרמן

מנהלת אגף נכסים ודיוור

972 2 5847234

מדינת ישראל



בניה כפרית

ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט
29 באוגוסט, 1999
סימוכין: 290819990020

אל: מר מיימון בן דוד, לשכת מנכ"ל

הנדון: ביטול מחוזות המינהל לבניה כפרית

סימוכין: הצעת משרד האוצר לממשלה

מאז 1991 מציע משרד האוצר מדי שנה לבטל את המינהל לבניה כפרית כיחידת סמך במשרד והצעתו נדחתה.

השנה מציע משרד האוצר לבטל את המינהל לבניה כפרית בדרך עקיפה, ע"י העלאת הצעה לביטול מחוזות הבניה הכפרית.

המינהל לבניה כפרית מטפל בכ- 1,000 ישובים ברחבי הארץ. היקף זה של טיפול מכתוב את מבנה המינהל לבניה כפרית ופריסת מחוזותיו.

בשנת 1999 היה תקציב המינהל לבניה כפרית כ- 500 מליון ש"ח.

גם אם יקטן היקף התקציב בשנת 2000, היקף העבודות ישאר גבוה מאד שכן מספרם של הישובים לא יקטן.

הטיפול בישובי הבניה הכפרית הוא פרטני יותר מאשר בבניה העירונית וההבדל הולך ומתחזק ככל שמתרחקים מהמרכז לפריפריה.

ביטול מחוזות הבניה הכפרית יפגעו ללא ספק בטיפול הניתן לישובי הבניה הכפרית ובביקורת השטח הנעשית באופן שוטף ע"י מחוזות הבניה הכפרית.

מחוזות הבניה הכפרית משמשים גם כ"עניינים" ו"אזניים" של המשרד הראשי. היקף הישובים ופריסתם בשטח לא מאפשרים טיפול ללא מחוזות מיוחדים לישובים אלה.

בברכה,

שרה אהרון

ראש המינהל לבניה כפרית (בפועל)



מדינת ישראל

לשכת סגן המנהל הכללי

ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט
29 באוגוסט, 1999
סימוכין: 290819990009

אל:

רו"ח מימון בן דוד

יועץ השר

הגדרון: תקציב 2000

כללי

1. הצעת תקציב 2000 והשינויים המבניים אינם מבטאים חשיבה מקורית וחדשנית ומעלים חלק מהנושאים שכבר הועלו בעבר.
2. אני אתייחס להפחתה בתקציב הרגיל בהיקף של 18 מיליון ש"ח.

צמצום מס' השכונות בפרויקט שיקום שכונות

3. אין כל ספק שרמת המועילות והיעילות של מערכת שיקום השכונות חייבת בחשיבה מערכתית וחדשה.
4. נושא שיקום השכונות הוא שילוב בין מימוש המדיניות החברתית של הממשלה לבין הפעלת כלי פוליטי ממדרגה ראשונה.
5. כיסי המצוקה העירוניים, הפיזיים והחברתיים יחייבו המשך התערבות של הממשלה והרשויות המקומיות בצמצום / חיסול מוקדים אלו.
6. התפיסה המודרנית מתמקדת יותר בפיתוח אורבני כולל, בתהליכי "פינוי – ובינוי" ובהתמקדות ממשלתית רק באזורים מוכים באופן קשה.
7. המשרד צריך אכן להחליט אם בכוונתו להמשיך במדיניות של חלוקת מעט תקציב להרכה שכונות או התרכזות במספר שכונות.
8. לפיכך, הרעיון של הצטמצמות במספר שכונות קשות במיוחד והנחת יעד מוקצב בזמן לשיפור משמעותי של השכונות הינו נכון.

מדינת ישראל

לשכת סגן המנהל הכללי

9. המשרד צריך, לפי דעתי, להכין תכנית אסטרטגית חדשנית המביאה לידי ביטוי תכנית תלת – מימדית הכוללת חשיבה לגבי איזה רשויות מקומיות אנו רוצים לסייע להם, איך לשלב את הפיתוח האורבני ותהליכי פינוי ובינוי והיכן אנחנו רוצים להמשיך ולסייע ברמה הנקודתית.
10. בכל מקרה – המערכת הנוכחית, כאמור, חייבת בדיקה מחודשת באשר לאופן הפעלתה, למערכת הבקרה והביקורת על ביצועה ולהעמדת מדדים להצלחתה.
11. כל החלטה – משמעותה קיצוץ בכ"א בהתאם.
12. צמצום בהוצאה ישירה של 10 מיליון ש"ח משמעותו מערכת פיטורים משמעותית ביותר במסגרת הפרוייקט, סגירת שכונות וצמצום הוצאות מינהליות – בעיקרון הדבר אפשרי מעצם העובדה שכל כ"א בשיקום שכונות הינו בחושים או בהעסקה חיצונית.

ביטול מחוזות המינהל לבניה כפרית

13. נושא זה אינו ישים לחלוטין.
14. נכון שיש מקום לחשיבה באשר להמשך ההפעלה של הבניה הכפרית ואופן שילובה (אם בכלל) בבניה העירונית, אולם, להבדיל מהבניה הכפרית מדובר כאן בעובדים קבועים ועל כן אין כל אפשרות, לפי דעתי, להביא לצמצום מעשי של 50 עובדים במשך שנה אחת.
15. לפיכך קיצוץ של 8.0 מיליון ש"ח בשנה אחת אינו ריאלי – אם וכאשר אכן המשרד יקבל את הצעת האוצר.
16. לפי דעתי לא צריך לקבל את הצעת האוצר – יחד עם זאת, לבצע תהליך בחינה של אופי ואופן המשך הפעלתה של הבניה הכפרית.

קיצוצי כ"א בשנת 2000

17. קיצוץ 7 משרות + 16 חודשי עבודה היה ידוע לנו – ולפיכך אין בו כל הפתעה.

בברכה,

מוטף שפירא

סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

העדרות לתקציב 2000

עדיפות לאומית. יש להתנגד בתוקף להכללת הנושא בהצעת הקיצוצים מהנימוקים הבאים:

1. הממשלה מינתה ועדת מנכ"ל לנחיש שתגיש הצעותיה עד 12.99 כל הצעה חד צדדית שלא נדונה בועדה בדרך מסודרת אינה ראויה ולא תעמוד בבג"צ. כמו כן המדינה הודיעה בבג"צ ערביי ישראל שנדון לאחרונה ששינויים במפה יערכו רק לאחר בחינה מדוקדקת של הישובים באמצעות ו. המנכ"ל.
 2. עניינת-כרמיאל נצרת עלית- בישובים אלו יש מאות יחידות לא מכורות שינוי במעמד יחמיר את מצבם ויפגע באינטרס הלאומי של יהוד הגליל. עפולה- ההצעה מוטעית מכיון שעפולה אינה באזור עדיפות לאומית כיום. חריש- הישוב המצוי בקו התפר הועבד לפני כשנתיים במעמד זמני כאזור עדיפות לאומית א' בישוב הושקעו כ-100 מ"ש וכל השיווקים נכשלו, בישוב אוכלוסיה חלשה לאחרונה התפרסם בכך שבני משפחות קרעג'ה עברו לגור במקום.
- סיוע מקום יחודי-ישובים אלו מבודדים וצמודים לשטח A מצבם הביטחוני קשה ולכן הוחלט לאחר הסכמי וואי להעבירם למעמד זה, בישובים אלו מימוש המשכנתאות שואף לאפס, החיסכון שיושג משינוי זה זניח, מכיון שהממשלה עומדת להמשיך בביצוע הפעילות יישום החלטה זו משמעה עצירת הבניה בישובים אלו.
- בניה כפרית- במסגרת השינויים המבניים במשק הוטל על משרדינו להגביר משמעותית את קצב שיווק הקרקע לבניה החדשה, הבניה הכפרית מפתחת כ-30% מיחידות הדיור של המשרד, בשנה הבאה מתוכננות 15 שכונות חדשות לפיתוח במסגרת הפתמ"ר, תוספת המהווה תיגבור משמעותי בפעילות הבניה הכפרית, לא ניתן לבטל מחוזות בבניה הכפרית ובמקביל לדרוש תיגבור והאצת הבניה. ביטול המחוזות משמעם הקטנת יכולת המשרד לעמוד ביעדי הממשלה לשיווק הקרקע וביכולת הבניה הכפרית לפתח את השכונות החדשות, וכן לבצע שכונות חדשות בקיבוצים ובמושבים.

נניח/כספ

הועדה לבניית מוסדות דת: תקן מוסדות ציבור ברודט אינו נותן מענה לשכונות דתיות בערים מעורבות, גם התקן לצביון דתי שתוקן לאחרונה נותן רק מענה חלקי ולכן נדרש התקציב לוועדה הבינמשרדית, קים מחסור חמור במבני דת הן בשכונות החדשות והן בותיקות ולכן לא ניתן לקצץ בסעיף זה.

מוצע להציע החלטת ממשלה חליפית להעביר תקציב זה למשרד השיכון לתקן ברודט ולעדכן את מפתח תקן ברודט לבניה חדשה במוסדות דת.

העתק: ר"ח מימון בן דוד
אריאל לוין ר' את"ק

בברכה
יאיר מעין

972 2 847301

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



אגף מערכות מידע

ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט
29 באוגוסט, 1999
סימוכין: 290819990038

לכבוד
מימון בן דוד, רו"ח
עוזר השר והמנכ"ל

הנדון: תקציב 2000 - הערות
סימוכין: מכתבך בנדון מיום 26.8.99

בהתייחס לתקציב "פיתוח מערכות מידע" שבתחום אחריותי -

1. כדי לעמוד ביעדים הרבים שאנו מציבים לשנת 2000 כמו למשל: הרחבת פעילות GIS - יחסוך תקציבים של אגפים אחרים, הקמת DATA WAREHOUSE - ייעל את תהליכי קבלת החלטות במשרד, יש צורך דחוף בהגדלת התקציב לשנת 2000.
2. לחילופין, ניתן לדעתי, ואולי אפילו רצוי, לאפשר בהסכמת האוצר, לאגפי המשרד השונים, לממן פעילות מיחשובית מתקציבם.

בכבוד רב,
עדנה גביש

מנהלת אגף מערכות מידע

העתק: משה רובינשטיין
אהרון קינרייך

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

ירושלים, י"ד באלול תשנ"ט
26 אוגוסט 1999

אל: עו"ד שלמה בן אליהו, המנהל הכללי

שלום רב,

1. **תקציב 2000**
לאחר שעברתי בעיון על פרוט הסכומים של תקציב הסיוע, ריכזתי את ההערות שהוצגו בישיבה וכן הערות נוספות (שהודגשו בקו בשוליים הימניים) במסמך הרצ"ב.
2. **בג"צ שיבלי (אפליית כפרי המיעוטים בהשתתפות בשכ"ד)**
ממשרד המשפטים מבקשים לדעת מתי יקבלו את המלצת המשרד לגבי העתירה של שיבלי בעניין מתן השתתפות בשכ"ד בכפרי המיעוטים. ראוי לציין שאם ההמלצה תחייב הגדלת התקציב, יידרש אישור של אגף התקציבים, מאידך, אם יוחלט על ביטול הסיוע בכפרים, יוכל החסכון להעלות על "מזבח" הקיצוצים.
3. **השינוי בניקוד בעקבות יישום המלצות הוועדה למדיניות הסיוע בדיר**
רצ"ב מסמך שהבטחתי בזמנו לח"כ מאיר פרוש כשהיה עדיין סגן שר. מבקשת אישור להעבירו. נתוני המסמך נכונים לאמצע מאי. אני מקווה שבתוך שבועיים נסכם את השנה הראשונה להפעלת התכנית.

בברכה,

מיכאלה גרזון

מיכאלה גרזון

העתקים: מר ישראל שורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס
ד"ר חיים פיאלקוף, מנהל אגף מדיניות ופיתוח
רו"ח מימון בן דוד, עוזר שר-מנכ"ל ✓

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

ירושלים, י"ד באלול תשנ"ט
26 אוגוסט 1999

הצעת תקציב הסיוע לדיור של אגף התקציבים

תקציב בסיסי

❖ **מספר מממשי משכנתאות**

יש התאמה בתחזית למספר הכולל של מממשי משכנתאות, אולם ההערכה של התפלגות המממשים שונה:

<u>הקבוצה</u>	<u>אומדן שלנו</u>	<u>אומדן א"ת</u>
סך הכל	45,000	45,035
עולים	12,000	13,450
חסרי דירה ותיקים	27,100	26,560
בעלי דירה	5,000	4,350
עולים מאתיופיה	900	675

❖ **מספר מקבלי מענקי השתתפות בשכר דירה**

ממוצע הזכאים שמקבלים בגין כל חודש מענקי השתתפות בשכ"ד מגיע לכ-166 אלף. והצפי המעודכן לשנה הבאה מגיע לכ-165,400, בעוד שאגף התקציבים העריך שמספרם יגיע ל-159 אלף בלבד.

❖ **סך הכל תקציב**

בתנאי הסיוע הנוכחיים נדרש להערכתנו תקציב של כ-7,638 מליון ש"ח - חסר של כ-70 מליון ש"ח לעומת הצעת אגף התקציבים.

❖ **חלוקה בין סבסוד לאשראי**

קיים פער גדול בחלוקה בין סבסוד (42) לבין אשראי נטו (70).

<u>סוג ההוצאה</u>	<u>אומדן שלנו</u>	<u>אומדן א"ת</u>	<u>ההפרש</u>
סבסוד (42)	3,961	3,517	חסר 444
אשראי נטו (70)	3,677	4,051	עודף 374

❖ תקציב הסבסוד

במסמך של אגף התקציבים אין התאמה בין מרכיבי הסבסוד לבין סך הכל הסבסוד הרשום – הן בתקציב ל-1999 והן בתקציב ל-2000. מעבר לכך, אין התאמה בין הסכומים שנרשמו לבין התקציב בפועל בפרוט לתחומי פעולה.

❖ תקציב המשכנתאות

להערכתנו נפח תקציב המשכנתאות שהגדיר אגף התקציבים מוטה כלפי מעלה, ומאידך תקציב הסבסוד מוטה מאוד כלפי מטה.

<u>מרכיב המשכנתא</u>	<u>אומדן שלנו</u>	<u>אומדן א"ת</u>	<u>ההפרש</u>
סך הכל	5,963	6,043	עודף 80
סבסוד	2,286	1,992	חסר 294
אשראי נטו	3,677	4,051	עודף 374

יש לציין שבגדר משכנתאות נכללו גם מענקי ההשתתפות בהחזרי משכנתאות לעולים והסיוע לקיבוצים (על פי התקציב הנוכחי).

שיעור הסבסוד במשכנתאות שבוצעו בחודשים האחרונים (בהם יש כבר רוב למממשים לפי הכללים החדשים) הוא 36.7% מהנפח התקציבי. על סבסוד זה יש להוסיף גם את הסבסוד שבהחזרי המשכנתאות לעולים, מענקים לפרפליגים, הסבסוד לקיבוצים (שחושב על בסיס התקציב לשנה זו) וסבסוד ריבית להלוואות שניתנו על-ידי הבנקים. דווקא משום שאגף התקציבים מניח שנפח המשכנתא הממוצע גבוה יותר, מתבקש סבסוד גדול יותר.

❖ תקציב השתתפות בשכ"ד

בזמנו נמסר לאגף התקציבים במכתב, כי צפוי גירעון בתקציב מענקי ההשתתפות בכר דירה, מסיבות שנסקרו. התקציב שיידרש (כולל המדרוג והפעלת דיור מוגן), מגיע לכ-1,310 מליון ש"ח – ב-116 מליון ש"ח יותר מהתקציב שהוגדר על-ידי אגף התקציבים.

❖ תקציב עמלות לבנקים

על בסיס בדיקת הביצוע על פני כמה שנים נדרש תקציב של כ-365 מליון ש"ח – בכ-34 מליון יותר מהתקציב של אג"ת. האחריות על הנושא וחיוב תקציב זה היא של החשב הכללי. אין מקום לוויכוח על נושא זה.

❖ התקציב לפי תכניות

- נראה כי חשוב להגדיר את מסגרת התקציב ברמת הסעיפים (42 או 70) יותר מאשר את החלוקה לתחומי הפעולה, משום שממילא רמת הסיוע הנתונה והביקוש

הם שמכתיבים בסופו של דבר את הביצוע בפועל. עם זאת ראוי להתייחס במיוחד לשתי תכניות:

- אסור לקצץ בתקציב של תכנית +10, דווקא בשעה שמלאי הפתרונות לאוכלוסייה הנזקקת מצטמצם. נמצא כי לא היה מימוש בתכנית, בין היתר כי הזכאים הפוטנציאליים לא ידעו אודותיה. (רצ"ב ניתוח שבוצע). משנשלחו דפי המידע, יש להמתין לפחות שלושה חודשים לבדיקת היקף המימוש בתכנית. אם יתברר שהסיוע שניתן אינו תמריץ מספיק להנעה של קבוצת היעד לרכוש דירה, יהיה צורך בהגדלת הסיוע, כדי להשיג את המטרה שנקבעה (435 מממשים לשנה).
- המשכנתא הממוצע לעולים מאתיופיה היא בסך 348 אלף ש"ח, שמתוכם כ-311 הם במענקים ובסבסוד. בהנחה שצפי המימוש יהיה כשל אגף התקציבים, יש חסר של כ-26 מליון ש"ח בסבסוד ועודף של כ-2.5 מליון ש"ח.

קיצוצים בסיוע

❖ ביטול ההשתתפות האוטומטית בשכ"ד

- הנושא צריך להבחן כחלק מהמכלול של הסיוע לקבוצות הנזקקות שאינן מגיעות לדירה בבעלות.
- יש הבנה מקצועית שיש לתת השתתפות בשכר דירה על בסיס מבחן הכנסה (למעט מענקי השתתפות בשכ"ד לעולים – שממילא משמשים כמענק קליטה יותר משהיא פתרון דיור). אולם, את התקציב שמתפנה יש להעביר לביטול עיוותים חמורים עוד יותר במערכת ההשתתפות בשכר דירה.
- בכל מקרה, כיוון שמוסכם שהניקוד (המשמש מודד טוב של הצבר הון ומנבא את הסיכוי לרכוש דירה) אינו רלוונטי למתן השתתפות בשכר דירה, הרי שבשום פנים ואופן אין לתחום את הזכאות בניקוד בסיסי. בכל מקרה תמוה הרף החדש, כשרף סביר לשמירת מספר הזכאים היה יכול להיות בטווח של 1500 או 1600 נקודות.
- לא ניתן להחיל את השינוי בעוד חודש. דפי המידע לציבור מכילים מידע על הזכאות, ויש להחליפם, כדי להבטיח שלא תהיה הטעיה. אין לפגוע במי שהתבסס על זכאות זו והתקשו חוזית. יש לתת שהות של חודשיים וחצי מקבלת ההחלטה – כדי לפרסם ולהכין דפי מידע. דווקא המחשוב אינו צוואר בקבוק.
- אומדן התקציב להשתתפות "אוטומטית" בשכ"ד לוותיקים בשנת 2000 הוא 93.2 מליון ש"ח. אולם, חלק מהזכאים יוכלו לממש השתתפות על בסיס מבחן הכנסה. אם נניח שהזכאות תבוטל לשני שלישים, הרי שהחסכון לטווח ארוך יגיע לכ-62.1 מליון ש"ח. יש לזכור שהשינוי יכול להתבצע רק לזכאים חדשים – ולכן החסכון

התקציבי הוא רק בטווח רחוק יותר. בשנה הראשונה הוא יתבטא רק בשישית מהחסכון השנתי לטווח ארוך – 10.4 מליון ש"ח.

❖ שינוי בסיווג ישובים

החלטות אלה אינן החלטות מקצועיות טהורות, אלא מתייחסות גם לבסיס ערכי. נבדקה השלכת השינוי בסיווג היישובים העירוניים בלבד.

נמצא כי שינוי הסיווג, יביא לחסכון בטווח הארוך לפי הפרוט:

<u>מרכיב החסכון</u>	<u>סך הכל</u>	<u>סבסוד</u>	<u>אשראי נטו</u>
סך הכל	80.8	57.1	23.7
סיוע מקום	72.5	47.3	25.2
זכאות אישית (ללא סף ניקוד)	8.3	9.8	-1.5

כיוון שמי שרכשו דירות במהלך 1999 זכאים לסיוע שהיה בתוקף במועד הרכישה, יש להניח שרק כשלושה רבעים מהחסכון לטווח הארוך יבואו לידי ביטוי ב-1999, ולכן החסכון יתבטא בכ-60.6 מליון ש"ח שמתוכם 42.8 מליון ש"ח בסבסוד.

מיכאלה

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

ירושלים, י"ד באב תשנ"ט
26 באוגוסט 1999

לכבוד
ח"כ הרב מאיר פרוש

שלום רב,

הנדון: השינוי בניקוד לזוגות ותיקים בעקבות יישום המלצות הוועדה למדיניות הסיוע בדיר

תמצית

השינוי במתכונת הניקוד לזוגות שנרשמו כוותיקים בארץ הטיב עם רוב הזכאים – 58.6% - ופגע בקומץ – 4.5%. רק 36.9% מהזוגות נשארו עם אותה רמת סיוע.

חלק מהשינוי מוסבר בהגדלת מספר רמות הסיוע – מ-6 ל-12 רמות. הגדלת רמת הניקוד ל-24.8% מהזכאים וההקטנה ל-2.8% נבעה מפיצול זה – שהוגדר כשינוי של חצי רמה.

ליותר משליש מהזכאים (33.8%) עלתה רמת הסיוע בדרגה אחת לפחות. ל-13.8% עלתה הרמה בשתי דרגות לפחות. 4.5% קבלו ניקוד שהעלה אותם בשלוש רמות ויותר. והיו גם 2.8% שצברו ניקוד שגבוה בארבע עד חמש דרגות. לעומתם, רק 1.7% ירדו ברמה אחת או יותר, ו-0.3% בלבד ירדו בשתיים עד שלוש רמות ניקוד.

8.0% נוספו לזוגות (הנשואים) אשר צברו 1400 נקודות ויותר, כשרק 0.7% ירדו מרמה זו.

שיעור השינוי ביישובי המיעוטים נמוך משל כלל הזכאים, וביישובים האחרים הוא גבוה יותר. אצל הזכאים ש"לא שרתו" ביישובים האחרים השינוי בולט יותר מאשר אצל הזכאים ש"שרתו".

תמונה דומה נמצאה בין מממשי המשכנתאות מבין זכאים אלו.

כללי

רצ"ב שלושה לוחות המרכזים את השינויים בניקוד לזוגות ותיקים בארץ (כולל זוגות שנרשמו לנישואין) שנרשמו בתקופה שמ-16 באוגוסט 1998 ועד 15 במאי 1999, ונוקדו הן במתכונת הקודמת והן במתכונת החדשה.

הניתוח השווה בין רמות הניקוד הקודם לפי חתך של 6 דרגות, לבין 12 רמות הניקוד החדש.

צורת הניתוח

הלוח הראשון מציג כיצד חושבו הפערים בניקוד – כשבבסיס ההשוואה קבוצת הניקוד לפי השיטה הקודמת שכללה 6 רמות, לעומת קבוצת הניקוד לפי השיטה החדשה – עם 12 רמות.

הניתוח, כאמור, התייחס רק לשינוי שחל ברמת הסיוע, ללא קשר לשינוי בניקוד עצמו. כך לדוגמא, מעבר מ-30 נקודות במתכונת הקודמת ל-590 נקודות במתכונת החדשה לא נחשב כשינוי לעניין זה, כיוון שדרגת הניקוד לא שונתה. מנגד, תוספת של 10 נקודות מ-590 נקודות במתכונת הקודמת ל-600 נקודות במתכונת החדשה נספרה כתוספת של חצי רמה. לעומת זאת, תוספת של 10 נקודות שהביאה למעבר מ-1390 נקודות במתכונת הקודמת ל-1400 נקודות במתכונת החדשה, נספרה כתוספת של רמה אחת.

יתכן גם שמספר הנקודות פחת, אולם היתה עלייה של חצי רמה. לדוגמא, במקרה שזכאים צברו 1590 נקודות לפי המתכונת הקודמת ולפי החדשה רק 1500 נקודות – כשהסיוע הקודם ניתן לפי 1400 נקודות ואילו במתכונת החדשה לפי 1500 נקודות.

ירידה שלא בדרגה מלאה לפי הניקוד הקודם נספרה כירידה בחצי רמה. לדוגמא: ירידה מ-1590 נקודות במתכונת הקודמת ל-1000 נקודות או אפילו ל-600 נקודות במתכונת החדשה

ירידה ברמה אחת נחשבת ירידה מ-1400 נקודות (או גם 1590 נקודות) במתכונת הקודמת ל-590 נקודות (או אפילו 30 נקודות) במתכונת החדשה.

בוצעה גם בדיקה של ה"חוצים את הגבול" שבין 1399 לבין 1400 נקודות. הזוגות שצברו פחות מ-1400 נקודות אינם זכאים לסבסוד, ואילו אלה שצברו 1400 נקודות ויותר זכאים הן למשכנתא עם מרכיב מענק והן להשתתפות בשכר דירה על בסיס הניקוד (אם הם זוגות נשואים). הושם דגש על אותם שעברו את מחסום 1400 הנקודות והם זוגות נשואים שיכולים לקבל מענק השתתפות בשכר דירה.

זכאים

נראה כי השינוי בניקוד תרם לשיפור משמעותי של הניקוד לזכאים: כ-58.6% מהזכאים זכו לתוספת ברמת הניקוד ורק ל-4.5% ירדה רמת הניקוד.

רוב השינויים הם תוצאה של הפילוח החדש של רמות הניקוד – המעבר ממדרג של 6 רמות ל-12 רמות. שינוי זה נוגע ל-27.6% מהזכאים – מהם 24.8% שעלו בחצי רמת סיוע לעומת 2.8% שירדו בחצי רמה.

השינוי בדרגה אחת ויותר נוגע ל-35.5% מהזכאים – מהם 33.8% שעלו ברמת הסיוע לעומת 1.7% שירדו. ל-14.1% מהזכאים היה שינוי של שתי רמות ויותר – 13.8% להם עלתה רמת הסיוע, לעומת 0.3% שרמת הסיוע שלהם ירדה. ל-4.5% מהזכאים שופרה רמת הניקוד בשלוש דרגות. ל-2.8% עלתה רמת הניקוד בארבע עד חמש דרגות.

8.5% מכלל הזכאים עברו את מחסום 1400 הנקודות, כש-8.0% מתוכם הם זוגות נשואים שזכאים להשתתפות בשכר דירה. לעומתם רק 0.7% ירדו מתחת לקו 1400 הנקודות. כפועל יוצא, הקבוצה שצברה 1400 נקודות גדלה ב-13.2%.

היקף השינויים מצומצם יותר ביישובי המיעוטים. ל-52.2% מכלל הזכאים ביישובים הערביים לא שונה הניקוד, ול-45.9% ביישובים הדרוזים והצ'רקסים – כשבשיישובים האחרים לא שונה הניקוד רק ל-34.5% מהזכאים.

השינוי בניקוד לאלה ש"לא שרתו" ביישובים שאינם יישובי מיעוטים בולט יותר מזה של הזכאים ש"שרתו". בעוד שרמת הניקוד ל-38.9% מהזכאים ש"שרתו" נשארה בעינה, הרי שרק ל-25.9% מבין מי ש"לא שרתו" נותרה רמת הסיוע ללא שינוי. יתרה מזאת, בעוד שהרוב מבין העולים ברמת הסיוע ש"שרתו" (54%) זכו בתוספת של חצי רמה, הרי שאצל אלה ש"לא שרתו" רוב העולים ברמת הסיוע (75%) עלו ברמה אחת ויותר. רק ל-15% מבין העולים ברמת סיוע ש"שרתו" היתה תוספת של שתי רמות ויותר, לעומת 40% אצל הזכאים ש"לא שרתו".

מממשי משכנתאות מבין הזכאים

רמת הניקוד עלתה לרוב מממשי המשכנתאות המוכוונות שנבדקו

אולם, אין לגזור מכך שהרוב ממשו משכנתאות לפי המתכונת החדשה. יש כאלה שרמת הניקוד שלהם עלתה ובכל זאת ממשו משכנתאות במתכונת הקודמת – אם משום שרכשו דירתם לפני השינויים וחלו עליהם תנאי המשכנתאות הקודמים, או משום שרכשו דירה בתקופת המעבר,

ובחרו בתנאים הקודמים שהיו עדיפים להם – משו שהשינוי בסיוע התבטא לא רק בניקוד, אלא גם בתוספת בגין השרות הבטחוני, סיווג היישובים וסיוע המקום.

רמת הניקוד עלתה ל-55.3% מממשי המשכנתאות בעוד שרק ל-2.2% ירדה רמת הניקוד.

אצל המממשים בולטת יותר הקבוצה שלה שונה הניקוד רק בחצי רמה – 30.7% עלו בחצי רמה ו-1.7% ירדו בחצי רמה.

שיעור העוברים את מחסום 1400 הנקודות מבין המממשים נמוך משל כלל הזכאים – 7.7%, כשהזוגות הנשואים הם 6.5% מכלל המממשים.

כמו אצל כלל הזכאים, אחוז השינוי בניקוד נמוך יותר בין הרוכשים ביישובי מיעוטים. אולם בעוד ששיעור הגידול בניקוד של המממשים ביישובים הערביים גבוה משל כלל הזכאים שהתגוררו בישובים כאלה, הרי שאצל הדרוזים התופעה הפוכה – שיעור אלה שהניקוד שלהם עלה מקרב הרוכשים גבוה משל כלל הזכאים.

ביישובים האחרים שיעור העלייה בניקוד אצל הרוכשים גבוה מכלל הזכאים – כשאצל אלה שלא שרתו הגיע שיעור המממשים שהניקוד שלהם עלה ל-76.5%.

בברכה,

מיכאלה גרזון
סגן מנהל אגף אכלוס

העתקים: מר ישראל שורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס
ד"ר חיים פיאלקוף, מנהל אגף מדיניות ופיתוח

מפת השינויים ברמת הסיוע

הפער בין רמת הניקוד החדשה לרמת הניקוד הקודמת

<u>הניקוד במתכונת הקודמת</u>						
	2000	1800	1600	1400		
2200	עד	עד	עד	עד	עד	הניקוד במתכונת
<u>ויותר</u>	<u>2199</u>	<u>1999</u>	<u>1799</u>	<u>1599</u>	<u>1399</u>	<u>החדשה</u>
-5.0	-4.0	-3.0	-2.0	-1.0	V	עד 599
-4.5	-3.5	-2.5	-1.5	-0.5	0.5	600 עד 999
-4.5	-3.5	-2.5	-1.5	-0.5	0.5	1000 עד 1399
-4.0	-3.0	-2.0	-1.0	V	1.0	1400 עד 1499
-3.5	-2.5	-1.5	-0.5	0.5	1.5	1500 עד 1599
-3.0	-2.0	-1.0	V	1.0	2.0	1600 עד 1699
-2.5	-1.5	-0.5	0.5	1.5	2.5	1700 עד 1799
-2.0	-1.0	V	1.0	2.0	3.0	1800 עד 1899
-1.5	-0.5	0.5	1.5	2.5	3.5	1900 עד 1999
-1.0	V	1.0	2.0	3.0	4.0	2000 עד 2099
-0.5	0.5	1.5	2.5	3.5	4.5	2100 עד 2199
V	1.0	2.0	3.0	4.0	5.0	2200 ויותר

השינוי בניקוד של זוגות ותיקים שנמצאו זכאים ונוקדו במתכונת הקודמת ובמתכונת החדשה

הקבוצה	כלל הזכאים		גר ביישובים		גר ביישובים		גר ביישובים		גר ביישובים		גר ביישובים	
	מספר זכאים	אחוז זכאים	מספר זכאים	אחוז זכאים	מספר זכאים	אחוז זכאים	מספר זכאים	אחוז זכאים	מספר זכאים	אחוז זכאים	מספר זכאים	אחוז זכאים
סך הכל נרשמים	34,938	100.0	3,872	100.0	1,132	100.0	29,813	100.0	19,776	100.0	10,037	100.0
עלו ברמת סיוע	20,489	58.6	1,673	43.2	580	51.2	18,166	60.9	11,309	57.2	6,857	68.3
חצי	8,672	24.8	573	14.8	257	22.7	7,804	26.2	6,073	30.7	1,731	17.2
אחת	4,317	12.4	488	12.6	161	14.2	3,649	12.2	2,204	11.1	1,445	14.4
אחת וחצי	2,670	7.6	288	7.4	83	7.3	2,291	7.7	1,339	6.8	952	9.5
שתיים	2,492	7.1	233	6.0	62	5.5	2,193	7.4	1,106	5.6	1,087	10.8
שתיים וחצי	750	2.1	49	1.3	12	1.1	689	2.3	314	1.6	375	3.7
שלוש	482	1.4	28	0.7	5	0.4	448	1.5	165	0.8	283	2.8
שלוש וחצי	134	0.4	0	0.0	0	0.0	134	0.4	18	0.1	116	1.2
ארבע	939	2.7	14	0.4	0	0.0	925	3.1	77	0.4	848	8.4
ארבע וחצי	1	0.0	0	0.0	0	0.0	1	0.0	1	0.0	0	0.0
חמש	32	0.1	0	0.0	0	0.0	32	0.1	12	0.1	20	0.2
עברו את מחסום 1400 הנקודות מתוכם ללא נרשמו לנישואין	2,973	8.5	195	5.0	81	7.2	2,688	9.0	1,735	8.8	953	9.5
	2,778	8.0	195	5.0	80	7.1	2,494	8.4	1,683	8.5	811	8.1
ללא שינוי בניקוד	12,885	36.9	2,022	52.2	520	45.9	10,297	34.5	7,701	38.9	2,596	25.9
ירדו ברמת סיוע	1,564	4.5	177	4.6	32	2.8	1,350	4.5	766	3.9	584	5.8
חצי	971	2.8	107	2.8	20	1.8	841	2.8	523	2.6	318	3.2
אחת	341	1.0	39	1.0	7	0.6	293	1.0	163	0.8	130	1.3
אחת וחצי	145	0.4	17	0.4	3	0.3	125	0.4	52	0.3	73	0.7
שתיים	63	0.2	6	0.2	1	0.1	56	0.2	21	0.1	35	0.3
שתיים וחצי	34	0.1	5	0.1	1	0.1	28	0.1	6	0.0	22	0.2
שלוש	10	0.0	3	0.1	0	0.0	7	0.0	1	0.0	6	0.1
ירדו מתחת ל-1400 נקודות	232	0.7	12	0.3	3	0.3	216	0.7	124	0.6	92	0.9

השינוי בניקוד של זוגות ותיקים שממשו משכנתאות ונוקדו במתכונת הקודמת ובמתכונת החדשה

רכשו ביישובים אחרים ו"לא שרתו"		רכשו ביישובים אחרים ו"שרתו"		רכשו ביישובים אחרים		רכשו ביישובים דרוזים או צ'רקסים		רכשו ביישובים ערביים		כלל המממשים		הקבוצה
מספר	אחוז	מספר	אחוז	מספר	אחוז	מספר	אחוז	מספר	אחוז	מספר	אחוז	
מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	מממשים	
100.0	1,418	100.0	7,126	100.0	8,544	100.0	353	100.0	740	100.0	9,682	סך הכל מממשים
76.5	1,085	52.3	3,728	56.3	4,813	49.6	175	46.1	341	55.3	5,358	עלו ברמת סיוע
26.2	372	33.7	2,398	32.4	2,770	22.4	79	14.7	109	30.7	2,974	חצי
17.3	246	8.8	629	10.2	875	13.0	46	14.2	105	10.7	1,034	אחת
12.4	176	4.7	334	6.0	510	7.6	27	7.4	55	6.1	595	אחת וחצי
13.4	190	3.5	250	5.1	440	5.4	19	7.3	54	5.3	515	שתיים
4.0	57	1.1	75	1.5	132	0.8	3	1.5	11	1.5	146	שתיים וחצי
1.9	27	0.5	36	0.7	63	0.3	1	0.4	3	0.7	67	שלוש
0.8	11	0.0	1	0.1	12	0.0	0	0.0	0	0.1	12	שלוש וחצי
0.3	4	0.1	4	0.1	8	0.0	0	0.5	4	0.1	12	ארבע
0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	ארבע וחצי
0.1	2	0.0	1	0.0	3	0.0	0	0.0	0	0.0	3	חמש
13.9	197	6.7	479	7.9	676	5.1	18	5.8	43	7.7	741	עברו את מחסום 1400 הנקודות
7.7	109	6.4	455	6.6	564	5.1	18	5.8	43	6.5	629	מתוכם ללא נרשמו לנישואין
21.5	305	45.4	3,233	41.4	3,538	48.7	172	51.8	383	42.4	4,109	ללא שינוי בניקוד
2.0	28	2.3	165	2.3	193	1.7	6	2.2	16	2.2	215	ירדו ברמת סיוע
1.3	18	1.8	126	1.7	144	1.4	5	1.5	11	1.7	160	חצי
0.3	4	0.4	32	0.4	36	0.3	1	0.4	3	0.4	40	אחת
0.3	4	0.1	5	0.1	9	0.0	0	0.1	1	0.1	10	אחת וחצי
0.1	2	0.0	1	0.0	3	0.0	0	0.1	1	0.0	4	שתיים
0.0	0	0.0	1	0.0	1	0.0	0	0.0	0	0.0	1	שתיים וחצי
0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	0.0	0	שלוש
0.1	1	0.6	42	0.5	43	0.0	0	0.0	0	0.4	43	ירדו מתחת ל-1400 נקודות