

1-13

139 א

תיק מס'

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

1-13

משרד ביטחון (פואד) בן אריאלי

מחלקה לעבר אר

תקצוב 2001

גזון הביטחון והטיבון
100 - 11/01

43663 / 13



לשכת השר בנימין בן-אליעזר - תק

שם:

גל - 13 / 43663

מזהה פנימי:

75495 מס פריט:

109.0/71 - 88

מזהה לוגי:

2/01/2014

02-109-04-03-05

כתובת:

11

הקדמה

הקדמה

בהחלטת הממשלה מיום 16 באוגוסט 2000 קבעה הממשלה את מצרפי התקציב לשנת 2001 אשר נועדו בראש ובראשונה לסייע בהשגת יעדי הצמיחה והגברת התעסוקה במשק.

הצעת ההחלטה הנוכחית עוסקת בהרכב התקציב שנקבע וחלוקתו למשרדים ולנושאים השונים.

על מנת לעמוד במסגרת התקציב ולבצע שינוי בסדרי העדיפויות של הממשלה, נדרשות, בין השאר, הסטות מנושאים שתורמתם נמוכה יחסית, אל עבר נושאים שהממשלה מייחסת להם חשיבות רבה בסדרי עדיפויותיה.

סך ההסטות התקציביות הינן כ-3 מיליארדי ש"ח.

ההסטות המוצעות במסגרת זאת עונות בעיקר על הקריטריונים הבאים:

- הוצאות שתורמתן נמוכה יחסית, כן שהפחתת הסכומים מבטאת התייעלות בפעולות הממשלה.

- אי פגיעה באוכלוסייה חלשה.

- מניעת ניצול לרעה של תשלומי העברה שהמדינה מעניקה למי שזקוק להם, על ידי אוכלוסייה שאינה עושה מאמץ לחשתלב בשוק העבודה או אוכלוסייה שאינה מדווחת דיווחי אמת לצורך קבלת תשלומי העברה מהמדינה.

- היסכון בגין אירועים חיצוניים המאפשרים זאת (כגון יציאת צה"ל מלבנון).

הסטות אלו מאפשרות בצד עמידה במסגרת התקציב, גם תוספת לנושאים שהממשלה העמידה בסדר עדיפות גבוה במיוחד ובראשם: הגברת ההשקעות בתשתית פיזית במשק, שיפורים בתחום החינוך והחכשרה המקצועית. נושאים אלו מסייעים באופן ממשי בהשגת שני היעדים המרכזיים של הממשלה: הגברת הצמיחה והתעסוקה, וצמצום אי השיוויון בהתפלגות ההכנסה הכלכלית.

לחלן ההצעה לתגבור נושאים אלו בחיקף של 1.5 מיליארד ש"ח מתוך ההסטות כאמור לעיל:

1. תוספת פעילות של 700 מיליוני ש"ח לחחומי ההשקעה בתחבורה ובתשתית כבישים ורכבות (מתוכם 600 בקומונ) בכך תגדל ההשקעה התקציבית בתשתית תחבורה יבשתית לסכום של 3.83

700 מ"ל
מחזור
כ"ל
ורכבות

מיליארד ש"ח. תוספת זאת, המהווה גידול של 18.6%, מהווה קפיצה מדרגה של כמש בחשקעות המדינה בתשתית.

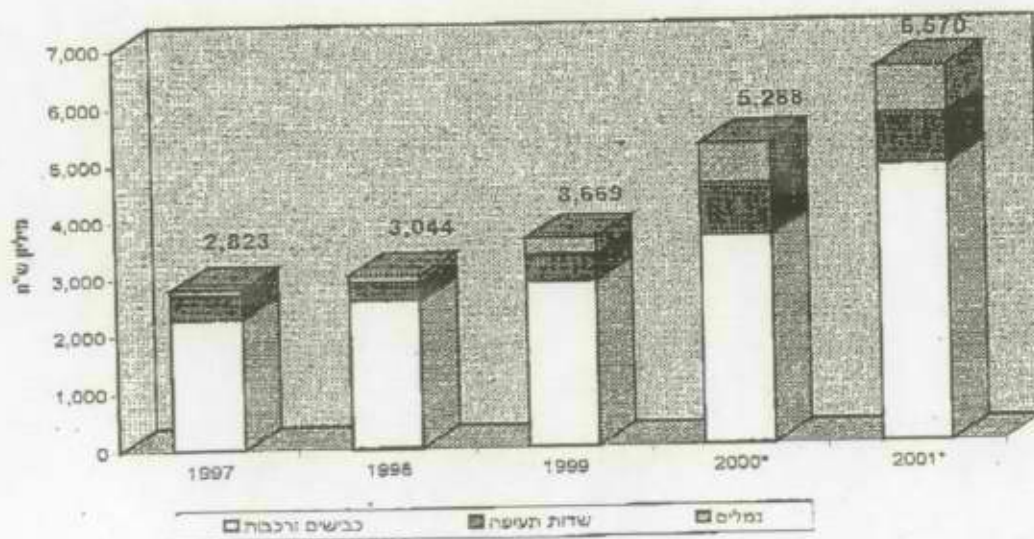
תוספת זאת תאפשר ביצוע מספר רב של פרויקטים תחבורתיים, כדוגמה: קו רכבת לנתב"ג, קו רכבת לרכת חובב, קו רכבת מת"א לכפר-סבא, הכפלת המסילה מלוד לרחובות, תוספת מסילה שלישית באילון, מחלפי וולפסון, משה דיין ויוספטל באילון דרום. מחלף קפלן בתל-אביב, דרכי הקישון בחיפה, כביש 4 צפון וכביש הר הצופים בירושלים, תוספת נתיבים בכביש מס' 1, כביש מס' 3, כביש באר-שבע - דימונה, כביש ואדי מילק, מחלף בין כביש 431 לכביש 1, כבישי הרוחב המרכזיים בישראל ובהם כביש 531, כביש 471, כביש 431.

פרויקטים אלו הינם בנוסף לפעולות הממשלה לשילוב הולך וגובר של המגזר העסקי בפרויקטים תשתית כגון כביש חוצה ישראל, מנהרות הכרמל, רכבת קלה בירושלים, רכבת קלה במטרופולין ת"א.

יחד עם חשקעות התאגידים הסטטוטוריים: רשות שדות תעופה ורשות הנמלים והרכבות, תגיע ההשקעה בתשתית תחבורה לסכום שיא של כ-6.6 מיליארד ש"ח.

השקעת בתשתית תחבורה

(מחירי תקציב 2000)



* אומדן

2. תוספת של 100 מיליוני ש"ח לביצוע השקעות במשק המים ובמיוחד שימוש במי קולחין לחקלאות, התפלת מים מליחים, טיוב בארות ועוד. פעולות אלו נחוצות במיוחד גובה המשכר במשק המים והצורך לנצל כל מקור אפשרי להגדלת הצע המים.

במסגרת זאת על פי החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה הממשלה תסייע במענקים (עד 60%) להשקעות בתחומים אלו. יעשה מאמץ מיוחד להאיץ השקעות אלו לקראת קיץ 2001, שכן בשנה זאת עלול להתרחש משבר חריף בענף החקלאות בשל המחסור במים.

3. שיפורים בתחום החינוך בהיקף של 360 מיליוני ש"ח ובכלל זה בנושאים הבאים:

— הגדלת שיעורי ההשתתפות בגני הילדים בגילאי 3-4. במסגרת זו תממן המדינה חינוך חנים לכלל אוכלוסיית התלמידים בגני הילדים, באשכולות 1-2 לפי מדרג סוציו-אקונומי של הילדים, בפזורה הבדואית, באזורי עדיפות לאומית א' ובאזורי שיקום שכונות, בעלות של 50 מיליון ש"ח.

— תגבור תקציב החינוך המיוחד (סייעות טיוליות ותוספת שעות לימוד) בהיקף של 45 מיליון ש"ח.

— תגבור החינוך כמגור הערבי והבדואי בהיקף של 10 מיליון ש"ח.

— תוספת של 14 אלף תלמידים המשתתפים בפנימיות יום, לאחר שעות הלימודים בעלות של 30 מיליון ש"ח. לאחר תוספת זאת יסתכם מספר התלמידים בתכנית ב-40 אלף. כמו כן, ככונת הממשלה להוסיף עוד כ-12 אלף תלמידים לפנימיות היום כך שבשנת הלימודים הבאה ישתתפו במסגרת תכנית פנימיות היום 52 אלף תלמידים - כפול ממספר המשתתפים בשנת הלימודים הנוכחית. תכנית זו תופעל לתלמידים מרקע סוציו-אקונומי נמוך.

— הגדלת השתתפות המדינה במימון פעילויות המתבצעות בשיתוף עם תורמים, לפרוייקט "בגרות 2000", שנועד להגדיל את שיעור חזאים לבגרות, והגדלת מספר התלמידים המשתתפים בתכנית העשרה לאחר שעות הלימודים במסגרת "קרב קרב", וזאת בעלות של 20 מיליון ש"ח בשנת 2001.

— תוספת בנייני של 120 כיתות חדשות בעלות של כ-60 מיליוני ש"ח (בהרשאה להתחייב), וזאת מועבר להיקף הכיתות בשנת 2000 (1880).

שיפורים אלו כתוספים לתוספת שבבסיס התקציב הרגיל של כשרד החינוך לשנת 2001 בהשוואה לשנת 2000 בהיקף של כ-600 מיליוני ש"ח, כך שסך ההוצאה לחינוך ותכנות תגדל בשנה 2001

בינוי ושיכון

מבחני הכנסה לקביעת השתתפות בשכר דירה

מחליטים

1. לכלול מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכר דירה מתקציב המדינה לכלל הזכאים, למעט עולים הזכאים על פי ותק (משפחות ויחידים).
2. לשנות את כללי הזכאות להשתתפות המדינה בשכר דירה ולהגדיל את סף הזכאות לסיוע לזכאים בעלי 1530 נקודות ויותר, למעט משפחות חד הוריות.
3. תחולת השינוי לכל זכאות תחושב החל בנובמבר שנה זו.
4. כחתאם לאמור לעיל להפחית 40 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי והשיכון.

דברי הסבר

על פי שיטת הסיוע הקיימת, זוגות וותיקים שצברו 1400 נקודות ויותר, וכן משפחות חד הוריות, זכאים להשתתפות אוטומטית בתשלומי שכ"ד למשך שלוש שנים, שלא על פי מבחן הכנסה.

על פי ממצאי מחקר שערך משרד הבינוי והשיכון, שכר הדירה הממוצע המשולם ע"י זכאים אלו, גבוה משכר הדירה הממוצע משולם על ידי שוכרי דירות אשר אינם זכאים להשתתפות בתשלומי שכר דירה.

קביעת הזכאות להשתתפות בתשלומי שכ"ד שלא על פי מבחן הכנסה, אינה מאפשרת סינון ראוי בין הזכאים, דבר המביא לעיוות הבא לידי ביטוי במתן סיוע בשכ"ד גם לבעלי הכנסות גבוהות.

לפיכך מוצע לקבוע כי תשלומי ההשתתפות בשכר הדירה יינתנו עפ"י מבחן הכנסה החל מהיום הראשון.

בנוסף מוצע לשנות את סף הזכאות לקבלת סיוע בשכר דירה העומד קיום על 1400 נקודות ולהעלותו ל-1530 נקודות וזאת מהסיבות הבאות:

דו"ח הועדה הציבורית לבחינת מדיניות הסיוע בדיוור שאושר ע"י הממשלה כלל רק המלצות המתייחסות לתחומי הסיוע לרכישת דירה והדיוור הציבורי, ולא כלל המלצות בתחום הסיוע בשכר דירה. המלצה מרכזית בדו"ח הועדה התייחסה לשינוי בשיטת הניקוד. מטרת שינוי זה הייתה להאיץ את קצב צבירת הניקוד ע"י זכאים לסיוע לרכישת דירה במהלך שנות הזכאות הראשונות. מאחר וכאמור לעיל, הועדה לא התייחסה בהמלצותיה למסלול הסיוע בשכ"ד, גרם השינוי האמור, שלא במתכוון, להפחתה ברף הניקוד האפקטיבי המזכה בסיוע בשכ"ד וכפועל יוצא מכך לגידול ניכר בקבוצת הזכאים לסיוע אוטומטי בשכ"ד.

כתוצאה מכך, נגרם עיוות בהקצאת המקורות ויחסי הגומלין בין מסלולי הסיוע השונים. כך לדוגמה זכאים לסיוע במסלול זה קבוצה גדולה של זכאים המתאפיינים בחוסן כלכלי, אשר טרם השינוי האמור בשיטת הניקוד לא היו זכאים לסיוע בשכ"ד, ובוודאי שאינם יכולים להיחשב כחלק מקבוצת האוכלוסייה אשר אין בידה לשכור דירה.

יישום הצעת החלטה זו יאפשר התאמה בין רמת הסיוע בשכ"ד, לבין מצבו הסוציו אקונומי של הזכאי, כמו גם החזרת המצב לקדמותו, מבחינת היקף הזכאים לסיוע.

משיכת עודפי מזומנים מחברת "עמידר"

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 303, מיום 22 באוגוסט 1999, בדבר משיכת עודפי המזומנים מחברת "עמידר" (להלן - החברה) בסך 150 מיליון ש"ח, להטיל על רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי לפעול בדלקמן:

1. לרכז את המסמכים הרלוונטיים ולקבל את חוות הדעת המשפטיות הנדרשים לשם יישום החלטה זו, עד ליום 28 בפברואר 2001.
2. במידה ויידרש הדבר לשם יישום החלטה זו, להביא לכינוס האסיפה הכללית של החברה, עד ליום 31 במרץ 2001.
3. להביא למשיכת עודפי המזומנים מקופת החברה, עד ליום 30 באפריל 2001.

דברי הסבר

במהלך השנים הצטברו בקופת חברת "עמידר" עודפי מזומנים הנאמדים בכ- 250 מיליון ש"ח. עודפים אלו הינם פועל יוצא של הסדר היסטורי בין החברה לבין הממשלה, על פיו חלק מההכנסות בגין מכירת דירות שכבעות המדינה ומוחזקות ע"י החברה, מועבר לקופת החברה כנגד חוב אשר אינו נושא ריבית והצמדה ולא נקבע לו מועד פירעון.

חלק ניכר מעודפי המזומנים, אינו נדרש לתפעולה השוטף של החברה ועל כן מוצע כי הממשלה תפעל למשיכת עודפים אלו מקופת החברה.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף איכלוס



29.8.2000
ח-73

לכבוד
מר בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון

הנדון: בניה להשכרה לאוכלוסיה בעלת צביון דתי

המשרד הפעיל במסגרת בניה תקציבית בנית 513 יח"ד שנועדו במקור לבניה להשכרה ל"לומדים" (אברכים).

בעקבות בג"צ שהוגש כנגד המשרד (ע"י חברי הכנסת רן כהן ואיתן כבל) פסק בית המשפט העליון כי אין מקום לאשר השכרת הדירות ל"לומדים" בשעה שאין בידי המשרד פתרונות דיור לזכאים סוציאליים.

החלטה זו פסלה האפשרות לאכלס בדירות "לומדים" אך אפשרה אכלוס הדירות ע"י זכאים לדיור סוציאלי, שאושרו עפ"י הכללים המקובלים.

מאוחר יותר, בדיון בלשכת היועץ המשפטי לממשלה נקבע כי בכל מקרה אין מקום לאשר הקצאת הדירות במסלול שד"ח (שכר דירה חופשי).

הדירות הועמדו לרשות המשרד לתקופה מוגבלת להקצאה לזכאי דיור ציבורי והמשרד הקצה 184 יח"ד לשכירות סוציאלית.

עם תום התקופה הוחלט כי יתרת הדירות תוצע למכירה.

להלן רשימת הישובים בהם נבנו הדירות ומספר יח"ד בשכירות בכל אחד מהישובים.

ישוב	סה"כ יח"ד	שכירות	מכירה
ביתר	74	74	
אשדוד רובע ז'	75	70	5
אשדוד רובע ז'	100		100
בית שמש זנוח	149	40	109
בית שמש זנוח	115		115
סה"כ	513	184	329

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף איכלוס



בפועל לאחר שהדירות הועברו ליעד מכירה, הגיעו למשרד פניות רבות של זכאים לדירה בשיכון הציבורי שביקשו הקצאת דירה במתחמים הנ"ל.

בפועל המשרד לא החל במכירה.

להערכתי קיים פוטנציאל של כ- 130 משפחות זכאיות לדירה בשיכון הציבורי שניתן לפתור בעיית דיוורן ע"י אכלוסן בחלק מיתרת הדירות בבית שמש ואשדוד :
כ- 60 יח"ד באשדוד ו- 70 יח"ד בבית שמש.

בכבוד רב,
ס/ק רגל, /
ישראל שוורץ
סמנכ"ל בכיר לאכלוס

העתקים : עו"ד שלמה בן אליהו - המנהל הכללי
גבי טובה לוי - ראש תחום פרט וחריגים

תשלומי פיצויים והחזר הוצאות לקבלנים בגין הפסקת הבנייה

מחליטים

1. לסיים את תהליך מתן הפיצויים והחזר הוצאות לקבלנים בגין הפסקת הבניה עד לתאריך 31.12.2000.
2. להפחית בהתאם 30 מליון ש"ח מהתקציב.

דברי הסבר

בתחילת העשור הקודם, על מנת להתאים את קצב התחלות הבנייה להאצה בקצב העלייה, העניקה הממשלה לקבלנים ולחברות הבנייה התחייבויות רכישה.

ברם, לאור ההאטה בקצב העלייה החל משנת 1992, הסתבר כי האצת קצב התחלות הבנייה בתחילת העשור הייתה מעבר לנדרש. כתוצאה מכך הורתה הממשלה, בהחלטתה מספר 360, מיום 22.11.92, על הפסקת בניית יחידות דיור ביוזמה ציבורית. בהתאם לכך מונתה ועדה להחזר הוצאות לקבלנים בגין הפסקת הבניה.

עד כה, שיפתה הועדה חברות בניה בהיקף כולל של כ-240 מליון ש"ח.

מוצע למצות את הליך השיפוי של הקבלנים עד 31 בדצמבר 2000 ולהפחית בהתאם 30 מליון ש"ח.

5.16.10.14

מניעת כפל תמיכות

מחליטים

1. להטיל על שר האוצר בהתייעצות עם שר הבריאות, שר העבודה והרווחה, השרה לקליטת עליה ושר הבינוי והשיכון, לקבוע כללים ונהלים הנדרשים ליצירת תיאום בין משרדי הממשלה אשר במסגרת פעילותם מעבירים תמיכות לקשישים הזכאים לסיוע בדיור, הן ישירות לפרטים והן למוסדות וזאת במטרה למנוע כפל תמיכות.

2. להפחית בהתאם מתקציב משרד הבינוי והשיכון 10 מליון ש"ח.

דברי הסבר

כיום ישנם מספר מסלולי סיוע לקשישים הזקוקים לפתרון דיור:

1. השתתפות בתשלומי שכ"ד - מתקציב משרד הבינוי והשיכון.

2. אשפוז במוסדות סיעודיים המסובסדים מתקציב משרד הבריאות.

3. אכלוס במקבצי דיור הנשכרים ע"י המשרד לקליטת עלייה.

4. אכלוס בבתי אבות המסובסדים מתקציב משרד העבודה והרווחה.

כתוצאה מחוסר תיאום בין המשרדים, נוצר מצב בו המדינה מסייעת לאותו קשיש בשני מסלולים מקבילים בו זמנית, סיוע בשכ"ד בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון מחד ופתרון דיור באחד מהמסלולים המפורטים לעיל מנגד.

כך לדוגמה קשישים המתגוררים במוסדות סיעודיים המסובסדים מתקציב משרד הבריאות, או לחילופין בבתי אבות המסובסדים מתקציב משרד העבודה והרווחה, זכאים בנוסף להשתתפות בתשלומי שכ"ד מתקציב משרד הבינוי והשיכון.

מוצע לקבוע מנגנון לתיאום בין משרדי הממשלה במטרה למנוע כפילות בק הפתרונות.

יישום החלטה זו יביא לחיסכון תקציבי בסך 10 מליון ש"ח.

האצת חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה)

מחליטים

לפנות אל הכנסת בבקשה להאיץ את חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) (תיקון מס' 2), התש"ס-1999, במתכונת החדשה שאישרה הממשלה ובמקביל לדחות את תחילת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) התשנ"ט-1998, במתכונתו הישנה, ליום 1 בינואר 2002, כדי שיהיה סיפק בידי הממשלה והכנסת להעביר כמה שיותר מהר את חוק הדיור הציבורי במתכונתו החדשה כפי שאושרה על ידי הממשלה.

דברי הסבר

במסגרת החלטת הממשלה מס' 746 מיום 19 לדצמבר 1999, הוחלט לתקן את המתכונת הישנה של חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה).

בתאם לכך, הונחה על שולחן הכנסת, ומצויה בתהליכי חקיקה, הצעת חוק ממשלתית לתיקון החוק.

מוצע לפנות אל הכנסת בבקשה להאיץ את חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) (תיקון מס' 2), התש"ס-1999, במתכונת החדשה שאישרה הממשלה ובמקביל לדחות את תחילת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) התשנ"ט-1998, במתכונתו הישנה, ליום 1 בינואר 2002, כדי שיהיה סיפק בידי הממשלה והכנסת להעביר כמה שיותר מהר את חוק הדיור הציבורי במתכונתו החדשה כפי שאושרה על ידי הממשלה.

יש להדגיש כי מאחר ובשלב זה החוק במתכונת החדשה מיושם במסגרת של מבצע מבשלת, הרי הצעה זאת לא חמושה או תעכב את מכירת הדירות הציבוריות לדייריהן.

ייעול כללי

הפחתה אחידה בתקציב המדינה

מחליטים

להפחית בבסיס תקציבי המשרדים לשנת 2000 סך של 200 מיליוני ש"ח, כמפורט בנספח המצ"ב.

לא תבוצענה הפחתות בסעיפים שבהם קיימת מחויבות של הממשלה לביצוע הוצאה כגון: הסכמי שכר, חקיקה, הסכמים אחרים וכן השקעות בתשתיות פיסיות.

דברי הסבר

הפחתה אחידה בבסיס תקציבי המשרדים בחיקף שנתי של 200 מיליוני ש"ח המהווים כ- 0.55% בלבד מתקציב המשרדים (ללא הוצאות המעוגנות בחקיקה, בהסכמים כדין והשקעות בתשתיות פיסיות).

מס' הפחית א של 1.49 מ"ה

1- 405 א"ה מס'

נספח - הפחתה אחידה של 0.55% בכסים התקציב לשנת 2001 :

מס' סעיף	שם סעיף	הפחתה באלפי ש"ח
1	נשיא המדינה	126
4	משרד ראש הממשלה	2,436
5	משרד האוצר	7,256
6	משרד הפנים	1,650
7	משרד לבטחון פנים	29,371
8	משרד המשפטים	6,698
9	משרד החוץ	6,170
19	משרד המדע, התרבות והספורט	3,499
26	משרד לאיכות הסביבה	1,095
16	הוצאות חרום אזרחיות	1,283
17	תאום הפעולה בשטחים	762
18	רשויות מקומיות	20,735
21	השכלה גבוהה	28,945
22	המשרד לענייני דתות	8,691
23	משרד העבודה והרווחה	11,681
24	משרד הבריאות	5,235
28	מחלקת עבודות ציבוריות	958
29	משרד הבינוי והשיכון	1,490
30	המשרד לקליטת העלייה	5,930
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד	4,823
33	משרד החקלאות	6,141
34	משרד התשתיות הלאומיות	824
31	הוצאות משק הדלק	1,229
36	משרד המסחר והתעשייה	910
37	משרד התיירות	3,023
38	תמיכות בענפי משק	15,523
39	משרד התקשורת	310
40	משרד התחבורה	970
41	משק המים	339
43	המרכז למימון ישראל	405
54	רשויות פיקוח	342
51	דיוור ממשלתי	229
52	משטרה ובתי סוהר	990
53	בתי משפט	1,162
55	אוצר	521
57	רשויות מקומיות	2,942
60	חינוך	4,296
67	בריאות	1,859
70	שיכון	8,265
72	חקלאות	65
76	פיתוח התעשייה	819
סה"כ		200,000

הפחתה בהיקף קניית שירותי כ"א

מהליטים

1. להקטין, בשנת 2001, את היקף התקשרות משרדי הממשלה בחוזים לאספקת שירותי כוח אדם קבלני, ב- 27 מיליוני ש"ח, כמפורט בנספח.
2. להטיל על שר העבודה והרווחה להורות למוסד לביטוח לאומי, בתוקף סמכותו לפי סעיף 24 (א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית את היקף התקשרות המוסד לביטוח הלאומי בחוזים לאספקת שירותי כוח אדם קבלני בשיעור של כ- 12%.

דברי הסבר

היקף ההתקשרות לאספקת שירותי כוח אדם במגזר הממשלתי גדל משמעותית משנה לשנה ותופס חלק נכבד בהוצאותיו.

לאור זאת יש לחתור לצמצום התופעה.

מנהל הפארה 28/27/27 - חדר 1 - 1,089 א"ל
מנהל 10/1 - 10/1 א"ל

הפחתה אחידה בסעיפי הקניות במקביל להפחתת רזרבה להתייקרויות

מהליטים

להפחית בבסיס תקציבי הקניות של המשרדים לשנת 2000 סך של 180 מיליוני ש"ח, במקביל להפחתת רזרבה להתייקרויות, כמפורט בנספח המצ"ב.

לא תבוצענה הפחתות בסעיפים שבהם קיימת מחויבות של הממשלה לביצוע הוצאה כגון: חקיקה, והסכמים אחרים.

דברי הסבר

הפחתה אחידה בבסיס תקציבי המשרדים בהיקף שנתי של 180 מיליוני ש"ח המהווים כ-0.4% בלבד מתקציב המשרדים, במקביל להפחתת רזרבה להתייקרויות (ללא הוצאות המעוגנות בחקיקה, בהסכמים כדף).

הפחתה בקניין -
(באמצעות רזרבה להתייקרויות -)

מנפ הפחמה של 622 מ"ל

135 מ"ל אפ"י

נספח - הפחתה בהיקף קניית שירותי כוח אדם בשנת 2001:

שם הסעיף	ההפחתה באלפי ש"ח
נשיא המדינה (01)	77
משרד ראש הממשלה (04)	767
משרד האוצר (05)	276
משרד הפנים (06)	794
משרד לביטחון פנים (07)	5,875
משרד המשפטים (08)	2,391
משרד החוץ (09)	624
תאום הפעולות בשטחים (17)	833
משרד מדע תרבות וספורט (19)	208
משרד החינוך (20)	5,241
המשרד לענייני דתות (22)	686
משרד העבודה והרווחה (23)	4,369
משרד הבריאות (24)	49
איכות הסביבה (26)	760
מחלקת עבודה ציבורית (28)	143
משרד הבינוי והשיכון (29)	1,089
המשרד לקליטת העלייה (30)	464
משרד החקלאות (33)	277
משרד התשתיות הלאומיות (34)	12
משרד המסחר והתעשייה (36)	320
משרד התיירות (37)	124
משרד התקשורת (39)	138
משק המים (41)	1,201
המרכז למיפוי ישראל (43)	101
רשויות פיקוח (54)	80
סה"כ	26,895

נספח - הפחתה של 6% בשעות נוספות בבסיס ההקצוץ לשנת 2001

באלפי שקלים ובכמויות

שם הסעיף	הפחתה בהוצאה	הפחתה בכמויות
נשיא המדינה (01)	65	1,266
משרד ראש הממשלה (04)	454	12,290
משרד האוצר (05)	2,649	73,374
משרד הפנים (06)	391	13,262
משרד לביטחון פנים (07)	40	1,080
משרד המשפטים (08)	2,093	60,039
משרד החוץ (09)	505	12,468
תאום הפעולות בשטחים (17)	339	7,220
משרד מדע וטכנולוגיה וספורט (19)	39	960
משרד החינוך (20)	691	20,268
המשרד לענייני דתות (22)	178	5,091
משרד העבודה והרווחה (23)	1,308	43,176
משרד הבריאות (24)	2,573	70,558
תגמולים לנו"ם (25)	26	609
איכות הסביבה (26)	123	4,073
מחלקת עבודות ציבוריות (28)	703	22,046
משרד הבינוי והשיכון (29)	564	16,372
המשרד לקליטת העלייה (30)	199	5,312
משרד החקלאות (33)	861	38,794
משרד התשורה והלאומיות (34)	122	2,858
משרד המסחר והתעשייה (36)	309	8,336
משרד התיירות (37)	101	3,052
משרד התקשורת (39)	86	2,144
משרד התחבורה (40)	203	8,635
משק חמים (41)	69	1,911
המרכז למיפוי ישראל (43)	84	2,148
רשויות פיקוח (54)	7	258
נציבות שווי זכויות (56)	7	180
מפעלי משרד רוה"מ והאוצר (89)		4,345
בתי חולים מהשלתיים (96)		168,734
משרד התקציב (96)		84
מוהל מקרקעי ישראל (98)		5,958
סה"כ	14,787	616,900

סה"כ הפחתה בש"ח - 14,787 - אל"ף 564 (16,372 ש"ח)
 - 84 אל"ף אל"ף (2,148 ש"ח)

נספח - הפחתה אחידה של 0.44% בבסיס תקציב הקניות לשנת 2001 :

מס' סעיף	שם סעיף	הפחתה באלפי ש"ח
1	נשיא המדינה	49
4	משרד ראש הממשלה	1.112
5	משרד האוצר	1.482
6	משרד הפנים	744
7	משרד לבטחון פנים	4,398
8	משרד המשפטים	1.895
9	משרד החוץ	4,407
19	משרד המדע, התרבות והספורט	2,684
26	משרד לאיכות הסביבה	676
15	משרד הבטחון	37,194
16	הוצאות חרום אזרחיות	953
17	תאום הפעולה בשטחים	326
18	רשויות מקומיות	6,554
20	משרד החינוך והתרבות	33,581
21	השכלה גבוהה	5,169
22	המשרד לענייני דתות	6,312
23	משרד העבודה והרווחה	7,479
24	משרד הבריאות	2,424
29	משרד הבינוי והשיכון	622
30	המשרד לקליטת העלייה	4,387
32	תמיכות במחירי מצרכי יסוד	3,811
33	משרד החקלאות	3,581
34	משרד התשתיות הלאומיות	449
31	הוצאות משק הדלק	971
36	משרד המסחר והתעשייה	390
37	משרד התיירות	2,271
38	תמיכות בענפי משק	12,267
39	משרד התקשורת	120
40	משרד התחבורה	291
41	משק המים	170
43	המרכז למינוי ישראל	135
28	מחלקת עבודות ציבוריות	1,936
54	רשויות פיקוח	201
51	דיוור ממשלתי	181
52	משטרה ובתי סוהר	782
53	בתי משפט	918
55	אוצר	412
57	רשויות מקומיות	2,325
60	חינוך	3,394
67	בריאות	1,469
70	שיכון	6,531
72	חקלאות	51
73	מפעלי מים	1,121
76	פיתוח התעשייה	647
78	תיירות	696
79	תחבורה	4,034
80	כבישים ומסילות ברזל	8,397
סה"כ		180,000



לשכת סמוכ"ל

י"ז באלול, תש"ס
17 בספטמבר, 2000
17092000180093

בס"ד, ירושלים,
סימוכין:

הפחתות בתקציב רגיל

5,052 אש"ח

סה"כ

1. בסיס התקציב - (שכר וקניות) 1,490 אש"ח 0.55% $\frac{1}{2}\%$ מול

2. * בסיס תקציב - (קניות) 622 אש"ח 0.4%

3. עובדי כח - אדם 1,089 אש"ח 12% $\frac{5}{4}\%$ מנדרמי

4. שעות נוספות 564 אש"ח 6% $\frac{1}{4}\%$ אינסי

5. שיא כח - אדם 1,287 אש"ח 1%

6. החזר הוצאות רכב (תיקון טכני) (386) אש"ח

0.96% - קניות 1,372

2.9% - שכר 3,690

פי 5 מול
ההוצאה
1.5%



לשכת סמנכ"ל

י"ז באלול, תש"ס
17 בספטמבר, 2000
17092000180100

בס"ד, ירושלים,
סימוכין:

תקציב רגיל

תקציב שכר - התאמת הבסיס

<u>סה"כ</u>	<u>5,831</u>	<u>אש"ח</u>
שיא כח אדם	4,606	אש"ח
כונניות	65	אש"ח
בלתי צמיחה	1,160	אש"ח

פאמאטור אלקאטא
קבס.ס. תוקף
סוגים פאמאטור
פאמאטור אלקאטא

שכר עידוד - 1,503 אש"ח
פאמאטור אלקאטא
תוקף.ס.ק.

תגבור נושאים במסגרת סדרי עדיפויות

תגבור נושאים במסגרת סדרי עדיפויות

מחליטים

1.
 - א. להגדיל את תקציב משרד התחבורה המיועד לפיתוח תשתיות תחבורתיות פידיות ולאחזקתן בסכום של 700 מיליוני ש"ח בהרשאה להתחייב (600 מיליוני ש"ח בהוצאה).
 - שר האוצר, בתיאום עם שר התחבורה, רשאי להקדים מתוך תוספת ההרשאה להתחייב האמורה לעיל, סכום של 200 מיליוני ש"ח לתקציב 2000.
 - ב. שר האוצר, בתיאום עם שר התחבורה, יקצה את התוספת האמורה לתחומי התשתיות התחבורתיות השונים.
2. לחוסיף 100 מיליוני ש"ח לביצוע השקעות במשק הים.
3.
 - א. להוסיף בשנת 2001 300 מיליון ש"ח לתקציב הרגיל של משרד החינוך.
 - ב. להגדיל את תקציב ההרשאה להתחייב, בתקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 2001 בסך של 60 מיליון ש"ח לבניית 120 כיתות חדשות.
4. להוסיף 50 בשנת 2001 50 מיליון ש"ח לתקציב משרד המדע, התרבות והספורט.
5. להוסיף סכום של 40 מיליון ש"ח להפעלת תוכנית משולבת להגברת יכולתם של מקבלי הבטחת הכנסה להשתלב בשוק העבודה.
6. להוסיף סכום של 50 מיליוני ש"ח לתגבור ההשקעה במחקר ופיתוח.
7. 200 מיליוני ש"ח נוספים יוקצו על פי החלטות ממשלה לחינוך המגזר הערבי וישובים חלשים בעלי חתך סוציו אקונומי נמוך, תוך כדי איגום תקציבי המשרדים הרלוונטיים.

דברי הסבר

1. תוספת פעילות של 700 מיליוני ש"ח לתחומי ההשקעה בתחבורה ובתשתיות כבישים ורכבות (מתוכם 600 במזומן) בכך תגדל ההשקעה התקציבית בתשתיות תחבורה יבשתיות לסכום של 3.83 מיליארד ש"ח. תוספת זאת, המהווה גידול של 18.6%, מהווה קפיצת מדרגה של ממש בהשקעות המדינה בתשתיות.

תוספת זאת תאפשר ביצוע מספר רב של פרויקטים תחבורתיים, כדוגמת: קו רכבת לנתב"ג, קו רכבת לרמת הובב, קו רכבת מת"א לכפר-סבא, הכפלת המסילה מלוד לרחובות, תוספת מסילה שלישית באילון, מחלף וולפסון, משה דיין ויוספטל באילון רוס, מחלף קפלן בתל-אביב, דרכי הקישון בחיפה, כביש 4 צפון וכביש הר הצופים בירושלים, תוספת נתיבים בכביש מס' 1, כביש מס' 3, כביש באר-שבע - דימונה, כביש ואדי מילק, מחלף בין כביש 431 לכביש 1, כבישי הרוחב המרכזיים בישראל ובהם כביש 531, כביש 471, כביש 431.

פרוייקטים אלו הינם בנוסף לפעולות הממשלה לשילוב הולך וגובר של המגזר העסקי בפרוייקטי תשתית כגון כביש חוצה ישראל, מנהרות הכרמל, רכבת קלה בירושלים, רכבת קלה במטרופולין ת"א.

יחד עם השקעות התאגידים הסטטוטוריים: רשות שדות תעופה ורשות הנמלים והרכבות, תגיע ההשקעה בתשתית תחבורה לסכום שיא של כ-6.6 מיליארד ש"ח.

2. תוספת של 100 מיליוני ש"ח לביצוע השקעות במשק המים ובמיוחד שימוש בני קולחין לחקלאות, התפלת מים מליחים, טיוב בארות ועוד. פעולות אלו נחוצות במיוחד נוכח הכשבר במשק המים והצורך לנצל כל מקור אפשרי להגדלת הצע המים.

במסגרת זאת על פי החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה הממשלה תסייע במענקים (עד 60%) להשקעות בתחומים אלו. יעשה מאמץ מיוחד להאיץ השקעות אלו לקראת קיץ 2001, שכן בשנה זאת עלול להתרחש משבר חריף בענף החקלאות בשל המחסור במים.

3. שיפורים בתחום החינוך בהיקף של 360 מיליוני ש"ח ובכלל זה בנושאים הבאים:

- הגדלת שיעורי ההשתתפות בגני הילדים בגילאי 3-4. במסגרת זו תממן המדינה חינוך חנם לכלל אוכלוסיית התלמידים בגני הילדים, באשכולות 1-2 לפי מדר סוציו-אקונומי של ה"מ"ס, בפזורה הבדואית, באזורי עדיפות לאומית א' ובאזורי שיקום שכונות, בעלות של 50 מיליון ש"ח.

- תגבור תקציב החינוך המיוחד (סייעות טיוליות ותוספת שעות לימוד) בהיקף של 45 מיליון ש"ח.

- תגבור החינוך במגזר הערבי והבדואי בהיקף של 10 מיליון ש"ח.

- תוספת של 14 אלף תלמידים המשתתפים בפנימיות יום, לאחר שעות הלימודים בעלות של 30 מיליון ש"ח. לאחר תוספת זאת יסתכם מספר התלמידים בתכנית כ-40 אלף. כמו כן, בכוונת הממשלה להוסיף עוד כ-12 אלף תלמידים לפנימיות היום כך שבשנת הלימודים הבאה ישתפו במסגרת תכנית פנימיות היום 52 אלף תלמידים - כפול ממספר המשתתפים בשנת הלימודים הנוכחית. תכנית זו תופעל לתלמידים מרקע סוציו-אקונומי נמוך.

- הגדלת השתתפות המדינה במימון פעילויות המתבצעות בשיתוף עם תורמים, לפרויקט "בגרות 2000", שנועד להגדיל את שיעור הזכאים לבגרות, והגדלת מספר התלמידים המשתתפים בתכנית העשרה לאחר שעות הלימודים במסגרת "קרן קרב", וזאת בעלות של 20 מיליון ש"ח בשנת 2001.

- תוספת בניי של 120 כיתות חדשות בעלות של כ-60 מיליוני ש"ח (בהרשאה להתחייב), וזאת מעבר לחיקף הכיתות בשנת 2000 (1880).

שיפורים אלו מתווספים לתוספת שבבסיס התקציב הרגיל של משרד החינוך לשנת 2001 בהשוואה לשנת 2000 בהיקף של כ-600 מיליוני ש"ח, כך שסך ההוצאה לחינוך ותרבות תגדל בשנת 2001 כגון: השלמת השכלה יסוד, הכרת המחשב, חיפוש עבודה, הנעה לעבודה, תכנון קריירה ועוד, יעשה מאמץ מיוחד לשלבם בתחום ההכשרה בשוק העבודה.

4. תוספת בסך 50 מיליון ש"ח למשרד חמדע התרבות והספורט.

5. תוספת של 40 מיליוני ש"ח לצורך הכשרה מקצועית בסיסית למובטלים שזוכים לקבל הכשרה. הכנסה על חשבון המדינה. ההכשרה נועדה לסייע לאותה אוכלוסייה לרכוש מיומנויות בסיסיות השלמת השכלה יסוד, הכרת המחשב, חיפוש עבודה, הנעה לעבודה, תכנון קריירה ועוד, יעשה מאמץ מיוחד לשלבם בתחום ההכשרה בשוק העבודה.

6. 50 מיליוני ש"ח לתגבור ההשקעה במחקר ופיתוח.

7. 200 מיליוני ש"ח נוספים יוקצו על פי החלטות ממשלה לחינוך המגזר הערבי וישובים חלשים בעלי חתך סוציו-אקונומי נמוך, תוך כדי איגום תקציבי המשרדים הרלוונטיים.

ראוי לציין כי הקצאה הסופית תיקבע על ידי הממשלה לאחר הדיון שיתקיים כאשר להרכב התקציב.

חוקי תקציב המדינה

תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב

מחליטים

להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לוועדת השרים המיוחדת שהוקמה בהחלטה מס' 2248 מיום 16.8.2000 את תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו, והכל בהתאם למה שנקבע בהחלטה האמורה.

הצעת תקציב המדינה לשנת 2001

מחליטים

1. להעמיד את תקציב המדינה לשנת 2001 (לפני ההתאמה) על סך של 240,137,143 אלפי ש"ח בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח המצורף.
2. להסמיך את שר האוצר, על-דעת הממשלה -
 - א. להתאים את תקציבי המשרדים כפועל יוצא מהחלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנת 2001.
 - ב. לעדכן את סכומי התקציב למחירי תקציב 2001.
 - ג. לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי דרישה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף של אותו משרד, על-דעת השר הנוגע בדבר, חילוקי-דעות יובאו בפני ועדת השרים לענייני כלכלה.
 - ד. לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב.
 - ה. לקבוע את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב.
 - ו. לקבוע את חלוקת שיא כח-אדם בסעיפי התקציב בהתאם לבסיס שיא כח-האדם לשנת 2001 המפורט בנספח המצורף.
 - ז. לאשר שינויים טכניים בתקציב ובחצעת חוק התקציב.
3. לחגוש לכנסת את הצעת-חוק התקציב לשנת הכספים 2001 לא יאוחר מיום ב' בחשוון התשס"א (31.10.2000).

תקציב הוצאות נטו לשנת 2001

באלפי ש"ח

בסיס תקציב 2001 מחירי תקציב 2000	
240,137,143	סה"כ כללי
172,613,235	חלק א': תקציב רגיל
66,473,908	חלק ב': תקציב פינוח וחשבון חון
1,050,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
172,613,235	חלק א': תקציב רגיל
16,306,505	ממשל ומנהל
24,042	נשיא המדינה 01
258,745	כנסת 02
16,708	חברי ממשלה 03
545,434	משרד ראש הממשלה 04
1,323,044	משרד האוצר 05
318,707	משרד הפנים 06
5,447,222	משרד לבטחון פנים 07
1,281,329	משרד המשפטים 08
1,139,963	משרד החוץ 09
139,109	* משרד מבקר המדינה 11
4,397,004	גמלאות ופיצויים 12
371,373	הוצאות שונות 13
154,108	מימון מפלגות 14
666,914	משרד המדע התרבות והספורט 19
222,803	משרד לאיכות הסביבה 26
37,836,539	בטחון
37,436,543	משרד הבטחון 15
261,459	הוצאות חרום אזרחיות 16
138,537	השתתפות בהוצאות המנהל האזרחי 17
4,302,790	רשויות מקומיות 18
	* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידועה בלבד.

תקציב הוצאות נטו לשנת 2001

באלפי ש"ח

2001 תקציב מחירי תקציב 2000	
71,963,133	שרותי חברה
21,569,707	משרד החינוך 20
5,361,725	השכלה גבוהה 21
1,602,898	המשרד לענייני דתות 22
3,957,053	משרד העבודה והרווחה 23
19,276,071	ועברות לביטוח לאומי 27
13,126,679	משרד הבריאות 24
1,497,333	תגמולים לנכים 25
268,878	משרד הבינוי והשיכון 29
2,042,755	המשרד לקליטת העלייה 30
2,549,017	תמיכות במחירי מצרכי יסוד וביצור חקלאי 32
708,629	חוק חיילים משוחררים 46
2,388	נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות 56
9,436,073	כלכלה ומשק
1,175,878	משרד החקלאות 33
145,797	משרד התשתיות הלאומיות 34
192,954	הוצאות משק חלק 31
146,115	חומדה לאנרגיה אטומית 35
161,337	משרד המסחר והתעשייה 36
540,205	משרד התיירות 37
2,337,808	תמיכות בענפי משק 38
61,499	משרד התקשורת 39
363,151	משרד התחבורה 40
65,196	משק המים 41
3,733,465	מענקי בינוי ושיכון 42
73,050	המרכז למיפוי ישראל 43
377,781	מחלקת עבודות ציבוריות 28
61,837	רשויות פיקוח 54
38,888	סבסוד אשראי 44
28,313,600	תשלום ריבית 45
4,415,707	רזרבות
4,415,707	רזרבה כללית 47

תקציב הוצאות נטו לשנת 2001

באלפי ש"ח

בסיס תקציב 2001 מחירי תקציב 2000	
66,473,908	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
12,792,208	תקציב פיתוח
556,015	השקעות בממשל ומינהל
50,178	דיוור ממשלתי 51
200,590	משטרה ובתי סוהר 52
210,683	בתי משפט 53
94,564	אוצר 55
530,210	רשויות מקומיות 57
6,239,143	השקעות בשרותי חברת
702,729	חינוך 60
396,171	בריאות 67
5,140,243	שיכון 70
5,466,840	השקעות בענפי משק
11,765	חקלאות 72
755,738	מפעלי מים 73
148,608	פיתוח התעשייה 76
161,776	תיירות 78
3,003,548	כיתוח ותחבורה 79
1,385,405	הוצאות פיתוח שונות 83
53,681,700	ושלום חובות 84
1,050,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
550,000	ריבית לבנק ישראל 99
500,000	קרן לבנק ישראל

מפעלים עיסקיים - הצעת תקציב לשנת הכספים 2001

באלפי ש"ח

ריכוז התוספת השנייה	הכנסה הוצאה	הרשאה להתחייב	שיא כוח-אדם
סה"כ הכנסות	10,376,098		
מפעלי משרד רוה"מ ומשרד האוצר	274,142		
בתי חולים ממשלתיים	4,667,816		
נמל יפו ונמל חדרה	28,866		
משרד התקשורת	196,557		
מינהל מקרקעי ישראל	5,208,717		
סה"כ הוצאות	10,376,093	409,650.0	17,308.5
מפעלי משרד רוה"מ ומשרד האוצר	274,142		113.0
בתי חולים ממשלתיים	4,667,816		16,718.0
נמל יפו ונמל חדרה	28,866		4.0
משרד התקשורת	196,552		4.0
מינהל מקרקעי ישראל	5,208,717	409,650.0	469.5

שיא כוח-אדם בשנת 2001

בסיס תקציב 2001	
71,323.5	סה"כ כללי
54,015.0	סך הכל משרדי ממשלה
43.5	01 נשיא המדינה
374.0	02 כנסת
907.5	04 משרד ראש הממשלה
5,444.0	05 משרד האוצר
715.5	06 משרד הפנים
20,842.0	07 המשרד לבטחון פנים
2,912.0	08 משרד המשפטים
1,024.0	09 משרד החוץ
516.0	11* משרד מבקר המדינה
1,904.5	15 משרד הביטחון
225.5	17 מינהל אזרחי
83.0	19 משרד המדע התרבות והספורט
1,847.5	20 משרד החינוך
304.5	22 משרד הדתות
3,503.5	23 משרד העבודה והרווחה
8,478.0	24 משרד הבריאות
48.5	25 תגמולים לנכים
187.5	26 משרד לאיכות הסביבה
671.0	29 משרד השיכון
338.0	30 משרד הקליטה
1,370.0	33 משרד החקלאות
190.0	34 משרד חתשיות חלאומיות
464.5	36 משרד המסחר והתעשיה
158.5	37 משרד התיירות
96.0	39 משרד התקשורת
980.5	40 משרד התחבורה
106.5	41 משק המים
253.0	43 המרכז למיפוי ישראל
21.0	46 חוק חיילים משוחררים
5.0	54 רשויות מיקוח
	47 רורבה כללית
יתקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד	

שיא כוח-אדם בשנת 2001

בסיס תקציב 2001	
17,308.5	סך הכל מפעלים עסקיים
113.0	89 מפעלי משרד רו"מ ומשרד האוצר
16,718.0	94 בתי חולים ממשלתיים
4.0	95 נמל יפו ונמל חדרה
4.0	96 בנק הדואר
469.5	98 מינוחל מקרקעי ישראל

תכנית תקציב רב-שנתית 2001-2003

מחליטים

1. לאשר את בסיס תכנית התקציב הרב-שנתית לשנים 2001 עד 2003 כהתאם למפורט בנספח המצורף.
2. להסמך את שר האוצר להניח על שולחן חכונת את תכנית התקציב הרב-שנתית, ביחד עם הצעת-חוק התקציב לשנת 2001, לאחר שתותאם להחלטות הממשלה בנוגע לבסיס תקציב 2001 ולהשלכותיהן על תקציב השנים 2002 ו-2003, ולאחר שתעודכן למחירי תקציב 2001.

תכנית תקציב רב שנתית (ללא בנק ישראל)

באלפי ש"ח

2003 בסיס לשנת	2002 בסיס לשנת	2001 בסיס שנת	2000 חוק מקורי	
238,674,883	231,956,080	239,087,143	226,101,080	הייב כללי
171,215,510	170,447,926	172,613,235	165,987,491	א' : תקציב רגיל
67,459,373	61,508,154	66,473,908	60,113,589	לק ב' : תקציב פיתוח וחשבון חון
171,215,510	170,447,926	172,613,235	165,987,491	לק א' : תקציב רגיל
10,177,423	9,662,147	9,889,085	9,484,664	משרדי הממשלה
43,691,915	43,432,380	43,476,715	42,204,397	בטחון ובטחון פנים
50,776,733	50,168,007	49,923,240	48,233,445	שרותי חברה ורשויות מקומיות
27,847,861	26,849,281	25,879,037	24,383,631	תשלומי העברה לפרטים
1,891,050	1,891,050	1,901,050	1,801,050	תמיכות במחירי מוצרים ושרותים
2,047,588	2,049,163	2,042,755	1,926,303	קליטה ישירה
3,868,031	3,800,748	3,733,465	3,670,161	מענקי שיכון
2,879,589	2,996,193	2,999,693	3,487,448	עדוד חמגור העיסקי
23,619,613	25,183,250	26,352,486	26,380,685	תשלום ריבית וסבטוד אשראי
4,415,707	4,415,707	4,415,707	4,415,707	רזרבות
67,459,373	61,508,154	66,473,908	60,113,589	לק ב' : תקציב פיתוח וחשבון חון
6,518,760	6,681,665	6,786,222	6,775,966	חשקעות
1,290,573	1,394,049	1,422,546	1,414,584	חשקעות בשיכון
3,707,741	3,707,741	3,707,741	4,346,344	משכנתאות
886,699	890,699	875,699	902,876	אשראי סיוע
55,055,600	48,834,000	53,681,700	46,673,819	תשלום חובות

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2001, התשס"א - 2000

1. הגדרות
- בחוק זה -
 "סעיף תקציב" - סכום או מספר שורות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול כקוטע;
 "תחום פעולה" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו נקודה;
 "תכנית" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורה בלי סימון;
 "שנת הכספים 2001" - התקופה המתחילה ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001) והמסתיימת ביום ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001);
 כל מונח אחר - כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).
2. תקציב ההוצאה וחלוקתו
- הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 2001 אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה".
3. תקציב ההוצאות המותנית בהכנסה
- בנוסף על כל הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיף 2, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 2001, בהוצאה מותנית בהכנסה, אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השני של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".
4. שיא כח אדם
- הממשלה רשאית למלא בשנת הכספים - 2001 משרות; חלוקת מספר זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה הנקרא "שיא כוח-אדם".
5. תקציב מפעלים עסקיים
- בנוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 2001 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני בתוספת השניה (להלן - תקציב מפעלים עסקיים); חלוקת סכומים אלה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט באותו חלק.
6. תקציב המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 4, רשאית היא למלא בשנת הכספים 2001 משרות במפעלים העסקיים; חלוקת מספר זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השלישי של החלק השני של תקציב המפעלים העסקיים.
7. תחזית ההכנסות לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 2001 היא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השנייה.
8. הוראות לענין סעיפים מסוימים
- א. את חלוקת התקציב בסעיף תקציב 17 לתחומי פעולה ולתכניות, תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
 ב. לפי בקשת שר האוצר לגבי שימוש ברורבה הכללית לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב, למטרה שבמסגרת הפעילות של כשרד ראש הממשלה, תבוא, במקום הוועדה, ועדה מיוחדת שתכנה ועדה החוץ והביטחון של הכנסת מקרב חבריה.

7. סכום ההלוואה מבנק ישראל לא יעלה בשנת הכספים 2001 על סכום של אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל לפי סעיף 48 (ב) לחוק יסודות התקציב.

הלוואה
מבנק
ישראל

8. תחילתו של חוק זה ביום ו' בטבת התשס"א (1 בינואר 2001).

תחילה

חוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם

מחליטים

1. לתקן את סעיף 6א לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו - 1996 (להלן - החוק), כך שבמקום "ששה חודשים" יבוא "שמונה עשר חודשים".
2. לתקן את סעיף 6ב לחוק, כך שבמקום "שנה מיום פרסומו" יבוא "שנתיים מיום פרסומו".

דברי הסבר

על פי התיקון לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, התשנ"ו - 1996, שהתקבל בחודש יולי, עובד קבלן חופך לעובד המעסיק בפועל כעבור תשעה חודשים רצופים מיום תחילת העסקתו. תחילת תיקון החוק נקבעה לשישה חודשים מיום פרסומו לגבי התקשרויות החדשות ושנה מיום הפרסום לגבי התקשרויות קיימות. תקופה זו אינה מאפשרת למעסיקים (ובניהם המגזר הציבורי וחממשלה) להעריך כנדרש לכיצועו לרבות לימוד החיבטים התקציביים ומבנה ההעסקה הנגזר מהתיקון לחוק. לפיכך מוצע לדחות את מועד תחילת תיקון החוק לעיל בשנה לכל סוגי ההתקשרות.

נספח - הפחירה של 10 מיליוני ש"ח בהחזר הוצאות רכב בשנת 2001 :

שם הסעיף	הפחירה בהוצאה כאלפי ש"ח
נשיא המדינה (01)	19
משרד ראש הממשלה (04)	438
משרד האוצר (05)	2,771
משרד הפנים (06)	254
משרד לביטחון פנים (07)	44
משרד המשפטים (08)	837
משרד החוץ (09)	257
תאום הפעולות בשטחים (17)	91
משרד מדע תרבות וספורט (19)	48
משרד החינוך (20)	1,251
משרד לענייני דתות (22)	85
משרד העבודה והרווחה (23)	919
משרד הבריאות (24)	482
תגמולים לנכים (25)	22
איכות הסביבה (26)	123
מחלקת עבודה ציבורית (28)	158
משרד הבינוי והשיכון (29)	386
המשרד לקליטת העלייה (30)	135
משרד התקלאות (33)	820
משרד התשתיות הלאומיות (34)	100
משרד המסחר והתעשייה (36)	189
משרד התיירות (37)	77
משרד התקשורת (39)	67
משרד התחבורה (40)	253
משק חמים (41)	53
המרכז למיפוי ישראל (43)	87
רשויות פיקוח (54)	34
נציבות שוויון זכויות (56)	2
סה"כ	10,000

הפחתת החזר הוצאות רכב

מחליטים

להקטין, בשנת 2001 את תקציבי החזר הוצאות רכב במשרדי הממשלה, ב- 10 מיליוני ש"ח כמפורט בנספח.

דברי הסבר

במכרז האחרון לאספקת שירותי ביטוח רכב במגזר הממשלתי שהסתיים בתחילת שנת 2000 הוזלו תעריפי הביטוחים בצורה משמעותית. לפיכך מוצע, להפחית את בסיס תקציב החזר הוצאות הרכב בשנת 2001 ב- 10 מיליון ש"ח.



100

הוצאות 1001
ever (שטח)

תוספות מיוחדות

1.	<u>זכויות הדייר בדיוור הציבורי</u>	100 (מש"ח)
2.	<u>חלופות לדיוור הציבורי</u>	<u>עלות</u>
	<u>פתרונות</u>	<u>סה"כ</u>
		309 (מש"ח)
2.1	דירות נ"ר	215
2.2	משכנתאות מועדפות	92
2.3	שכירות - ארוכת טווח	3
3.	<u>הסכם עמידר</u>	
	תיקצוב הוצאה והכנסה	
4.	<u>עידכונים בתכניות הסיוע</u>	622 (מש"ח)
4.1	פיצוי הולם לשירות בצה"ל	246"
4.2	הקטנת ריבית, ניקוד נמוך	79
4.3	חסרי דירה - חד הוריות	168' (מעל 5 שנים)
4.4	השתתפות בשכר דירה	129
5.	<u>ירוחם - פיצויים לרוכשי דירות</u>	40 מש"ח
6.	<u>חדרי ביטחון - קרית שמונה</u>	10 מש"ח

* מתוך 168 מש"ח - 59 מש"ח סיבסוד.
** מתוך 246 מש"ח - 157 מש"ח סיבסוד.

7

הוצאה 2007
ער

פעולות פיתוח
2000 בסיס תקציב - 2001 הצעת משב"ש
(במיליוני ש"ח)

הערות	2001	2000	סה"כ
	1,525	1,011	
1. תכנון פיקוח מדידות ✓	121	121	
2. תשתיות לבנייה ✓	599	599	
3. דיור לקשיש ✓	200	147	
4. השלמת פיתוח 89-92 ✓	144	*21	גמר חובות ב- 2001
5. השלמת פיתוח עד 89 ✓	40	*3	גמר חובות ב- 2001
6. תקן מוסדות ציבור ✓	230	100	130 חוב אוצר
7. פינוי ובינוי ✓	20	20	
8. תקן (קטן) מוסדות ציבור --	**71	--	התקציב סוכם עם האוצר
9. בנייה תקציבית ✓	100	--	בניית 200 יח"ד בכפרי (קמ"מ, מ"מ, מ"מ)

1,271 ✓

* הכנסות בסעיפים אלו מגדילות את הפעילות
** מזה השתתפות אוצר 48 מש"ח.

פעולות שוטפות
2000 בסיס תקציב - 2001 הצעות משב"ש
 (במיליוני ש"ח)

<u>הערות</u>	<u>2001</u>	<u>2000</u>	<u>סה"כ</u>
	<u>1,675</u>	<u>786</u>	
_____	61	61	1. ני"ר עולים
_____	38	38	2. ני"ר סוציאלי
יצאה מ- 10 שכונות	261	111	3. שיקום וחיזוק שכונות
חיסול פערים	100	26	4. שכונות ותיקות
השלמת פערים	240	41	5. מוסדות ציבור
<u>פניו מל"ב</u>	<u>381</u>	<u>115</u>	6. מיעוטים
_____	20	20	7. פינויים
_____	57	57	8. אחזקה נכסים
100 תשתיות, 100 מוס"צ (מל"ב מל"ב)	418	218	9. בניה כפרית
_____	69	69	10. שונות
_____	30	30	11. רזרבה

אג"מ
מל"ב (מל"ב)



בס"ד, ירושלים, כ"ח באב, תש"ס
29 באוגוסט, 2000
סימוכין: 29082000010061

תוכניות מיעוטים 2000 לעומת 2001

(במיליוני ש"ח)

	<u>2001</u>	<u>2000</u>	
	<u>381</u>	<u>115</u>	<u>סה"כ</u>
מתקיימים דיונים אצל רה"מ טרם סוכמה תוכנית	<u>13</u>	<u>3</u>	<u>בדואים דרום</u>
	6	3	תשתיות
	7	-	מוסדות ציבור
על פי תוכנית חומש שהחלה בשנת 99	<u>31</u>	<u>31</u>	<u>בדואים צפון</u>
	18	18	תשתיות
	5	5	מוסדות ציבור
	8	8	שכונות ותיקות
תוכנית חומש הושלמה	<u>2</u>	<u>9</u>	<u>ישובים מעורבים</u>



דרוזים

	<u>60</u>	<u>30</u>	
	25	22	פיתוח חיילים משוחררים
להשלמות מבנים מתוכנית החומש	7	5	מוסדות ציבור
מעבר לתוכנית החומש	25	-	שכונות ותיקות
	3	3	שיקום שכונות

*ערבים

	<u>277</u>	<u>42</u>	
תוספות בגין	157	27	שכונות ותיקות
תוכנית החומש	109	9	מוסדות ציבור
	10	-	סיבסוד- בנייה על קרקע פרטית
	1	6	** שיקום שכונות

* בנוסף תופעל תוכנית לבניית כ - 5000 יח"ד על קרקע מינהל עם סבסוד הפיתוח כמו איזורי עדיפות לאומית.

** התקציב משיקום שכונות, מועבר לשכונות ותיקות.



תוספות מיוחדות

1. זכויות הדייר בדיור הציבורי (חלק א' צ'נסק) 100 (מש"ח)

2. חלופות לדיור הציבורי (בגל/מכירה) פתרונות עלות

סה"כ	<u>700</u>	<u>309</u> (מש"ח)
2.1 דירות נ"ר	350	215
2.2 משכנתאות מועדפות	230	92
2.3 שכירות - ארוכת טווח	120	3

3. הסכם עמידר

תיקצוב הוצאה והכנסה

4. עידכונים בתכניות הסיוע 622 (מש"ח)

4.1	פיצוי הולם לשירות בצה"ל (בגל/מגן גאמ)	246"
4.2	הקטנת ריבית, ניקוד נמוך (5%)	79
4.3	חסרי דירה - חד הוריות	168" (מעל 5 שנים)
4.4	השתתפות בשכר דירה	129

5. ירוחם - פיצויים לרוכשי דירות (מגן גאמ 200 ית"ז) 40 מש"ח - פיצויים לפי גמל
פיקו.מל

6. חדרי ביטחון - קרית שמונה (לפי מ"מ 161 א.ב.מ) 10 מש"ח

* מתוך 168 מש"ח - 59 מש"ח סיבסוד.
** מתוך 246 מש"ח - 157 מש"ח סיבסוד.



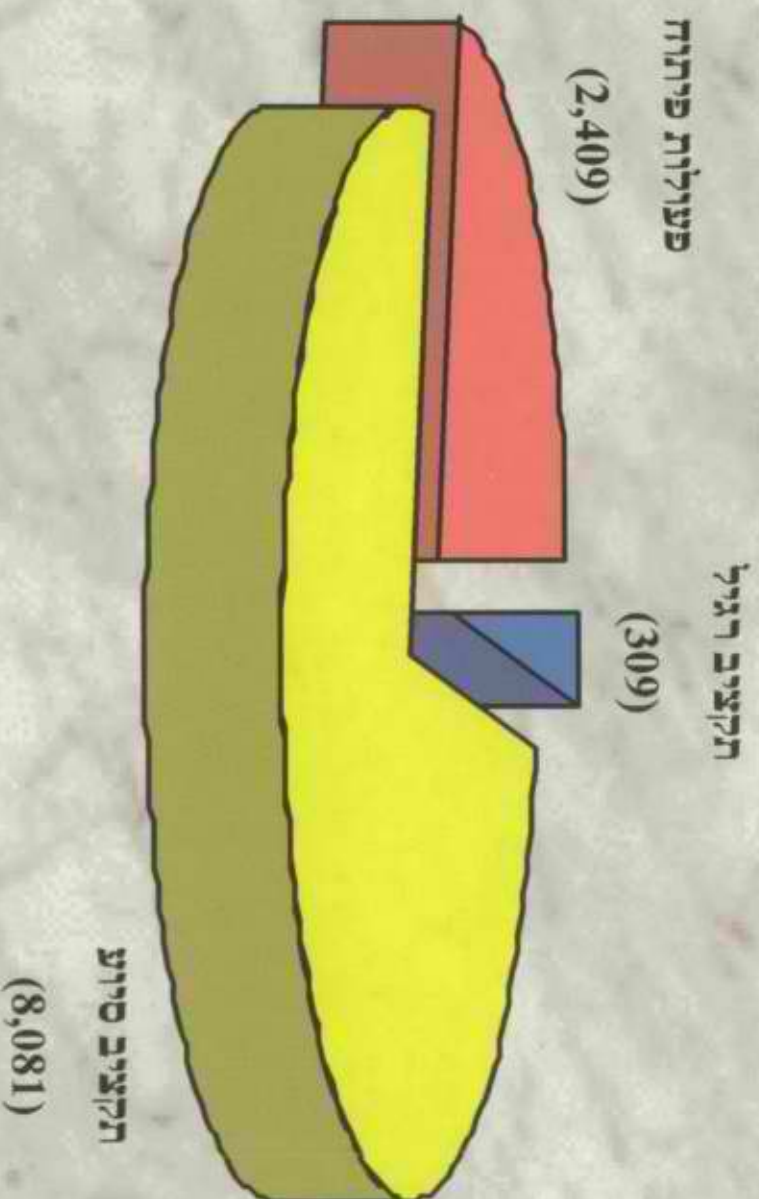
בנייה כפרית

בסיס תקציב - 2000 והצעה ל- 2001

(במיליוני ש"ח)

	<u>2001</u>	<u>2000</u>	<u>סה"כ</u>
ג/סנה 100 א' ל	424	224	
	43	43	תכנון ובנייה
ג/סנה 100 א' ל	169	69	פיתוח והשלמת תשתיות
ג/סנה 100 א' ל	124	24	מוסדות ציבור
	81	81	תשתיות - משק כספי סגור
	7	7	השלמת פיתוח 89-92

שימושים - תקציב 2000 (במיליוני ש"ח)



סה"כ = 10,799 מט"ח

מקורות ושימושים בתקציב 2000
(באלפי ש"ח) -

סעיף =====	סה"כ מקורות =====	10,798,571 =====
	סה"כ תקציב להוצאה	9,743,170
29	תקציב להוצאה	270,165
42	תקציב להוצאה	3,670,161
70	תקציב להוצאה	5,802,844
	סה"כ הוצאה מותנית בהכנסה	1,055,401
29	הכנסות - הוצאה מותנית בהכנסה	38,924
42	הכנסות - הוצאה מותנית בהכנסה	63,648
70	הכנסות - הוצאה מותנית בהכנסה	952,829
	סה"כ שימושים =====	10,798,571 =====
29	תקציב רגיל	309,089
	סה"כ סיוע	8,080,153
42	מענקי בינוי ושיכון	3,733,809
70	הלוואות	4,346,344
	סה"כ פעולות	2,409,329
42	מענקים שונים	
70	פעולות	2,409,329

הערה:
כולל תקציב מודיעין וזרובה להתיקרויות.



לשכת סמנכ"ל

בס"ד, ירושלים, כ"ח באב, תש"ס
29 באוגוסט, 2000
סימוכין: 29082000010048

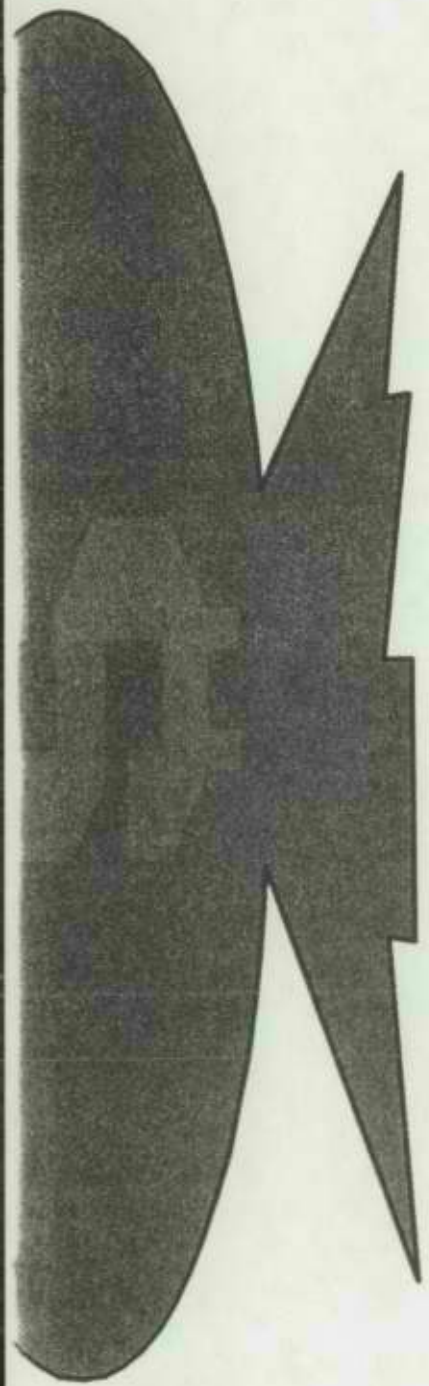
תקציב רגיל 2000 - במליוני ש"ח (לא כולל רזרבה להתייקרויות)

<u>סה"כ</u>	<u>262</u>
1. שכר	106
2. הוצאות הנחלה	12
3. מחקרים	7
4. מיחשוב - כללי	11
5. איכלוס (כולל מיחשוב)	17
6. פעולות נכסים	5
7. אמרכלות	47
8. רשם הקבלנים	2
9. <u>שיקום שכונות</u>	<u>55</u>
פעולות	27
מינחלה ושכר	28

הערה 1 - לא כולל: רזרבה להתייקרויות 8 מש"ח.
הוצאה מותנית בהכנסה 39 מש"ח.

הערה 2 - סה"כ 309 מש"ח כולל הערה מס' 1.

Free - No 1



2192
1006

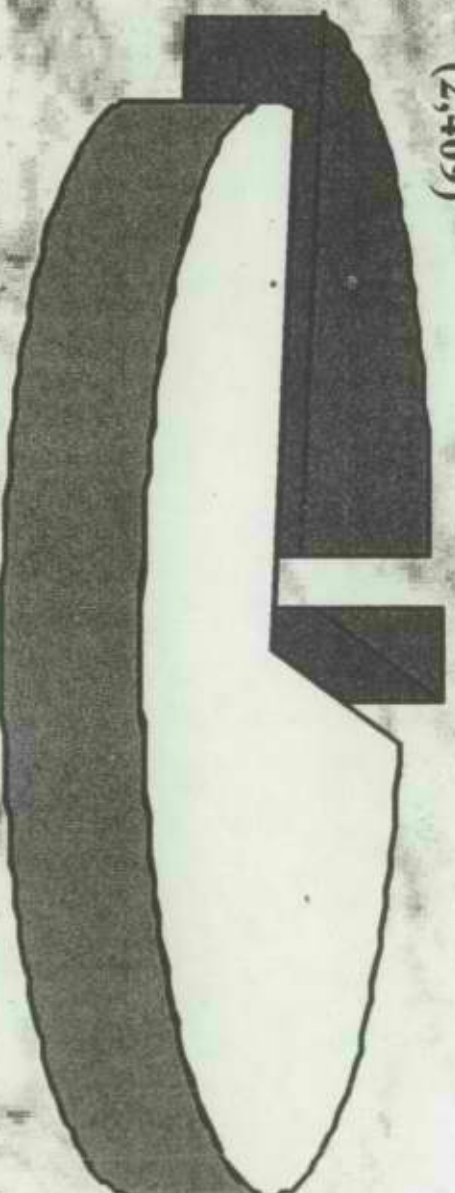
שימושים - תקציב 2000 (במיליוני ש"ח)

פעולות פיתוח

(2,409)

תקציב רגיל

(309)



תקציב סיוע

(8,081)

סה"כ = 10,799 מ"ש"ח



לשכת סמנכ"ל

בס"ד, ירושלים, כ"ח באב, תש"ס
29 באוגוסט, 2000
סימוכין: 29082000010048

תקציב רגיל 2000 - במליוני ש"ח (לא כולל רזרבה להתייקרויות)

<u>262</u>	<u>סה"כ</u>	
106	שכר	1.
12	הוצאות הנהלה	2.
7	מחקרים	3.
11	מיחשוב - כללי	4.
17	איכלוס (כולל מיחשוב)	5.
5	פעולות נכסים	6.
47	אמרכלות	7.
2	רשם הקבלנים	8.
<u>55</u>	<u>שיקום שכונות</u>	9.
27	פעולות	
28	מינהלה ושכר	

הערה 1 - לא כולל: רזרבה להתייקרויות 8 מש"ח.
הוצאה מותנית בהכנסה 39 מש"ח.

הערה 2 - סה"כ 309 מש"ח כולל הערה מס' 1.

מקורות ושימושים בתקציב 2000
(באלפי ש"ח)

סעיף	סה"כ מקורות	10,798,571
=====	=====	=====
	סה"כ תקציב להוצאה	9,743,170

29	תקציב להוצאה	270,165
42	תקציב להוצאה	3,670,161
70	תקציב להוצאה	5,802,844
	סה"כ הוצאה מותנית בהכנסה	1,055,401

29	הכנסות - הוצאה מותנית בהכנסה	38,924
42	הכנסות - הוצאה מותנית בהכנסה	63,648
70	הכנסות - הוצאה מותנית בהכנסה	952,829
	סה"כ שימושים	10,798,571
	=====	=====
29	תקציב רגיל	309,089

42	סה"כ סיוע	8,080,153

42	מענקי בינוי ושיכון	3,733,809
70	הלוואות	4,346,344
	סה"כ פעולות	2,409,329

42	מענקים שונים	
70	פעולות	2,409,329

הערה:
כולל תקציב מודיעין ורזרבה להתקריוות.

פעולות שוטפות
2000 בסיס תקציב - 2001 הצעות משב"ש
 (במיליוני ש"ח)

<u>הערות</u>	<u>2001</u>	<u>2000</u>	<u>סה"כ</u>
	<u>1,675</u>	<u>786</u>	
1. נ"ר עולים	61	61	
2. נ"ר סוציאלי	38	38	
3. שיקום וחיזוק שכונות	261	111	
4. שכונות ותיקות	100	26	
5. מוסדות ציבור	240	41	
6. מיעוטים	381	115	
7. פינויים	20	20	
8. אחזקה נכסים	57	57	
9. בניה כפרית	418	218	
10. שונות	69	69	
11. רזרבה	30	30	

יציאה מ- 10 שכונות

חיסול פערים

השלמת פערים

א"צ 32 פ.י. 61

100 תשתיות, 100 מוס"צ

פעולות פיתוח
2000 בסיס תקציב - 2001 הצעת משב"ש
 (במיליוני ש"ח)

הערות	<u>2001</u>	<u>2000</u>	סה"כ
	<u>1,525</u>	<u>1,011</u>	
1. תכנון פיקוח מדידות	121	121	
2. תשתיות לבנייה	599	599	
3. דיור לקשיש	200	147	
מ- 3-2 ל- 5 הוסטלים			
4. השלמת פיתוח 89-92	144	*21	
גמר חובות ב- 2001			
5. השלמת פיתוח עד 89	40	*3	
גמר חובות ב- 2001			
6. תקן מוסדות ציבור	230	100	
130 חוב אוצר			
7. פינוי ובינוי	20	20	
8. תקן (קטן) מוסדות ציבור --	**71		
התקציב סוכם עם האוצר			
9. בנייה תקציבית	100	--	
בניית 200 יח"ד בכפרי			

* הכנסות בסעיפים אלו מגדילות את הפעילות
 ** מזה השתתפות אוצר 48 מש"ח.



בס"ד, ירושלים, כ"ח באב, תש"ס
29 באוגוסט, 2000
סימוכין: 29082000010061

תוכניות מיעוטים 2000 לעומת 2001

(במיליוני ש"ח)

	<u>2001</u>	<u>2000</u>	<u>סה"כ</u>
	<u>381</u>	<u>115</u>	
<u>בדואים דרום</u>			
תשתיות	13	3	
מוסדות ציבור	6	3	
מתקיימים דיונים אצל רוה"מ	7	-	
טרם סוכמה תוכנית			
<u>בדואים צפון</u>			
תשתיות	31	31	
מוסדות ציבור	18	18	
שכונות ותיקות	5	5	
על פי תוכנית חומש שהחלה בשנת 99	8	8	
<u>ישובים מעורבים</u>			
תוכנית חומש הושלמה	9	9	



תוספות מיוחדות

1.	<u>זכויות הדייר בדיור הציבורי</u>	100 (מש"ח)
2.	<u>חלופות לדיור הציבורי</u>	<u>עלות</u>
	<u>סה"כ</u>	<u>פתרונות</u>
		309 (מש"ח)
2.1	דירות נ"ר	350
2.2	משכנתאות מועדפות	230
2.3	שכירות - ארוכת טווח	120
		3
3.	<u>הסכם עמידר</u>	
	תיקצוב הוצאה והכנסה	
4.	<u>עידכונים בתכניות הסיוע</u>	622 (מש"ח)
4.1	פיצוי הולם לשירות בצה"ל	246"
4.2	הקטנת ריבית, ניקוד נמוך	79
4.3	חסרי דירה - חד הוריות	168" (מעל 5 שנים)
4.4	השתתפות בשכר דירה	129
5.	<u>ירוחם - פיצויים לרוכשי דירות</u>	40 מש"ח
6.	<u>חדרי ביטחון - קרית שמונה</u>	10 מש"ח

* מתוך 168 מש"ח - 59 מש"ח סיבסוד.
** מתוך 246 מש"ח - 157 מש"ח סיבסוד.



בנייה כפרית

בסיס תקציב - 2000 והצעה ל- 2001 (במליוני ש"ח)

<u>2001</u>	<u>2000</u>	
<u>424</u>	<u>224</u>	<u>סה"כ</u>
43	43	תכנון ובנייה
169	69	פיתוח והשלמת תשתיות
124	24	מוסדות ציבור
81	81	תשתיות - משק כספי סגור
7	7	השלמת פיתוח 89-92

= הגרסה החדשה והעליונה - איננה זמינה
 סדרה להגדרה - (באמצעות) עליונה כגיל/מספר/...
 היקף/אמצעים - ואמצעים לילדים פגורים.

= אמצעי למעבר לטובת חברים
 חברים לעיתים קרובות אצלם/במחלקות למחלקות/...
פעולות שוטפות (אבטלה)

2000 בסיס תקציב - 2001 הצעות משב"ש

(במיליוני ש"ח)



הערות

2001

2000

1,675

786

סה"כ

61

61

1. נייר עולים

38

38

2. נייר סוציאלי

261

111

3. שיקום וחיזוק שכונות

100

26

4. שכונות ותיקות

240

41

5. מוסדות ציבור

381

115

6. מיעוטים

20

20

7. פינויים

57

57

8. אחזקה נכסים

418

218

9. בניה כפרית

69

69

10. שונות

30

30

11. רזרבה

יציאה מ- 10 שכונות

חיסול פערים

השלמת פערים

מ- 3 פירות

100 תשתיות, 100 מוס"צ

10 מיליון
 10 מיליון
 20 מיליון
 כולל...

100 מיליון
 100 מיליון
 100 מיליון

192

5 מיליון

מקנה 2001
 ever

150

74

60

265

200

פעולות פיתוח
2000 בסיס תקציב - 2001 הצעת משב"ש
 (במיליוני ש"ח)

הערות

2001

2000

1,525

1,011

סה"כ

1. תכנון פיקוח מדידות 121 121

2. תשתיות לבנייה 599 599

3. דיור לקשיש 147 200 מ- 2-3 ל- 5 חוסטלים *אמנים ארם*

4. השלמת פיתוח 89-92 *21 144 גמר חובות ב- 2001

5. השלמת פיתוח עד 89 *3 40 גמר חובות ב- 2001

6. תקן מוסדות ציבור 100 230 130 חוב אוצר *(זמ 3.1) אמנים ארם*

7. פינוי ובינוי 20 20

8. תקן (קטן) מוסדות ציבור -- **71 התקציב סוכם עם האוצר *אמנים ארם*

9. בנייה תקציבית -- 100 בניית 200 יחיד בכפרי *(קצת מוגדל)*

* הכנסות בסעיפים אלו מגדילות את הפעילות
 ** מזה השתתפות אוצר 48 מש"ח.

100 מ' לה

- גקוול אמר מוסדות

- רשמי מוסדות - גקוול אמר מוסדות - 300 יחיד 2000
 375 יחיד 2001
 500 יחיד - רשמי מוסדות - רשמי מוסדות



בסייד, ירושלים, כי"ח באב, תש"ס
29 באוגוסט, 2000
סימוכין: 29082000010061

תוכניות מיעוטים 2000 לעומת 2001 (במיליוני ש"ח)

	2001	2000	סה"כ
	381	115	
בדואים דרום			
תשתיות			
מוסדות ציבור			
ק"מ"אם הקצבים לא יתאם הדא"ש	13	3	
מתקיימים דיונים אצל רה"מ	6	3	
טרם סוכמה תוכנית	7	-	
בדואים צפון			
תשתיות			
מוסדות ציבור			
שכונות ותיקות			
על פי תוכנית חומש שהחלה בשנת 99	31	31	
	18	18	
	5	5	
	8	8	
ישובים מעורבים (דו-טרי)		9	
תוכנית חומש הושלמה	-		
דו-טרי האלה לא יתאם הדא"ש			
האם			
האם			



דרוזים

פיתוח חיילים משוחררים
מוסדות ציבור
שכונות ותיקות
שיקום שכונות

60	30
25	22
7	5
25	-
3	3

להשלמות מבנים מתוכנית החומש
מעבר לתוכנית החומש
לצורך פיתוח וזיסים וצנז
כ- 10 מיליארד ש"ח

ערבים

שכונות ותיקות
מוסדות ציבור
סיבסוד - בנייה על קרקע פרטית
** שיקום שכונות

277	42
157	27
109	9
10	-
1	6

תוספות בגין
תוכנית החומש

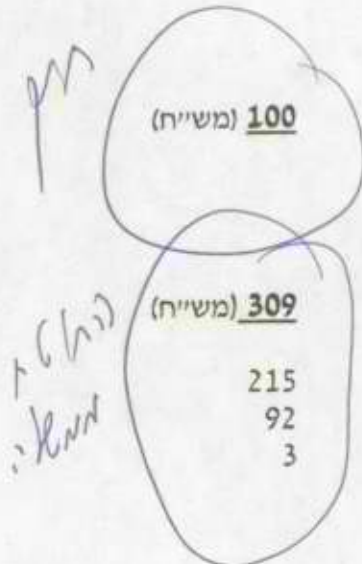
לפי סכום א' שהיה 100
מיליארד

בנוסף תופעל תוכנית לבניית כ- 5000 יח"ד על קרקע מינהל עם סבסוד
הפיתוח כמו איזורי עדיפות לאומית.

שיקום חמ"ל, נאכל וצנזר חמ"ל. הסכום נאכל לשיקום גייסות
התקציב משיקום שכונות, מועבר לשכונות ותיקות.
גליל



תוספות מיוחדות



1. זכויות הדיור בדיור הציבורי *סלולר*

2. חלופות לדיור הציבורי - *רשמי*

סה"כ פתרונות	700
2.1 דירות נ"ר	350
2.2 משכנתאות מועדפות	230
2.3 שכירות - ארוכת טווח	120

3. הסכם עמידר

תיקצוב הוצאה והכנסה

4. עידכונים בתכניות הסיוע

129	4.1	השתתפות בשכר דירה
168	4.2	חסרי דירה - חד הוריות
79	4.3	הקטנת ריבית, ניקוד נמוך
246	4.4	פיצוי הולם לשירות בצה"ל

5. ירוחם

פיצויים לרוכשי דירות (לפי גובה) 40 משי"ח

10 משי"ח

X חבני בלחן - קניית טמלה
מתוך 168 משי"ח - 59 משי"ח סיבסוד.
מתוך 246 משי"ח - 157 משי"ח סיבסוד.



לשכת סמוכ"ל

י"א באלול, תש"ס
11 בספטמבר, 2000
11092000180040

בס"ד, ירושלים,
סימוכין:

החלטות - תקציב 2001

1. תיגבור תוכניות חומש לפי החלטות ממשלה:

- ערבים
- טיפול נקודתי

2. הפחתות

2.1 ✓ עמידר עודפי מזומנים 150 משי"ח.

2.2 → בנייה להשכרה מכירת דירות 130 משי"ח.

2.3 ✓ פיצויים לקבלנים הפסקת בנייה 30 משי"ח.

2.4 ? ניקוד מזכה להשתתפות בשכר דירה 1,400 ל - 1,600 (לא כולל חד - חדר).

40 משי"ח.

2.5 ✓ כפל תמיכות בשכ"ד 10 משי"ח.

2.6 מידרוג שכר דירה 75 - 100 משי"ח.

2.7 קיצוץ קו ישיר במשרדים:

✓ - 10% שירותי כ"א (פנימי)

✓ - 5% שעות נוספות

- 1% כ"א

1- % קיצוץ התקציב רגיל

1- % קיצוץ בפיתוח

לשכת סמוכ"ל

8

קיצוץ

בנייה להשכרה מכירת דירות 130 משי"ח.
פיצויים לקבלנים הפסקת בנייה 30 משי"ח.
ניקוד מזכה להשתתפות בשכר דירה 1,400 ל - 1,600 (לא כולל חד - חדר).

מידרוג שכר דירה 75 - 100 משי"ח.
קיצוץ קו ישיר במשרדים:
- 10% שירותי כ"א (פנימי)
- 5% שעות נוספות
- 1% כ"א
1- % קיצוץ התקציב רגיל
1- % קיצוץ בפיתוח



2.8 ✓ חוק ההסדרים - חוק רן כהן

✓ - חוק תמר גוז'נסקי
סל איקוויזיציה
3.3 מיליון

2 פינוי ובינוי

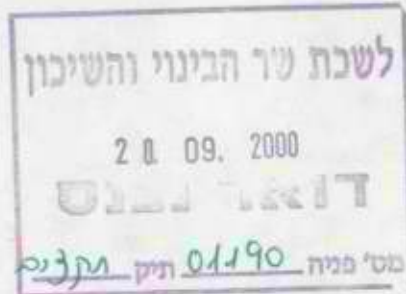
2.9 ✓ מבני דת - הכל עובר למשרד השיכון.

2.10 שיפוץ דירות גוז'נסקי - אין בתקציב



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל תיאום ותכנון

י"ג באלול תש"ס
13 בספטמבר 2000
13092000010061
סימוכין:
ניירות שר - כללי 2



אל: מר בנימין (פואד) בן אליעזר, שר הבינוי והשיכון

הנדון: תקציב 2001: עדכון

שלום רב,

בהמשך לבקשתך, להלן עדכון לגבי הצעת התקציב לשנת 2000, לאחר התייעצות עם אריאל לוין.

הפחתות

עמידר - עודפי מזומנים - 150 מ"ש - לעמידר עודפי מזומנים שנאמדים ב - 250 מיליוני ש"ח לערך. עודפים אלה הינם פועל יוצא של הסכמים היסטוריים בין המדינה והחברה על פיהם חלק מההכנסות בגין מכירת הדירות נשאר בידי החברה.

להזכירך, התקבלה החלטה כמעט זהה לפני שנה שלא יושמה בגלל התנגדות החברה.

נכון יותר היה "לקחת בחזרה" סכומים אלה במסגרת ההסכם החדש שאמור להיות מגובש בחודשים הקרובים. יחד עם זאת, אין צורך להתנגד להצעה זו.

בנייה להשכרה, מכירת דירות - 130 מ"ש - נותרו כ - 330 יח"ד שנבנו ולא אוכלסו בעקבות פסיקת בג"צ. להזכירך, רצית לבדוק עם שר האוצר אם הוא התחייב להימנע ממכירת הדירות או לא.

פיצויים לקבלנים הפסקת בנייה - 30 מ"ש - "ועדת גבאי" שאחראית על התשלום לקבלנים בגין הפסקת הבנייה אמורה לסיים את עבודתה עוד השנה. ההצעה מהווה תיקון טכני, מכיוון שהסעיף אמור להיות לא רלוונטי בשנה הבאה.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל תיאום ותכנון

ניקוד מזכה להשתתפות בשכר דירה – 40 מש"ח - זוגות צעירים שצברו ניקוד של 1400 נקודות זכאים להשתתפות בשכר דירה ל - 3 שנים ללא מבחני הכנסה. ההצעה דנה בשינוי כללי הזכאות להשתתפות בשכר דירה ובהגדלת הסף מ - 1400 נקודות ל - 1530 נקודות, למעט למשפחות חד-הוריות.

ההצעה מיועדת לתקן עיוות שנוצר בעקבות המלצות ועדת "גדיש" שהעלתה את מתכונת הניקוד לצרכי משכנתאות, כאשר לא היתה כוונה במקביל להגדיל את הזכאות למקבלי השתתפות בשכר דירה.

להזכירך, התקבלה החלטה כמעט זהה לפני שנה שלא יושמה בגלל התנגדות פוליטית הן של המגזר החרדי והן של המשפחות החד-הוריות.

אנחנו טוענים כי אמנם יש הצדקה בתיקון המוצע, אולם המהלך הנכון יותר הוא לבחון מחדש, בצורה מקיפה ומעמיקה את כל נושא השתתפות בשכר דירה וזכאות לשיכון הציבורי.

לצורך כך יש למנות ועדה ציבורית, כמו ועדת "גדיש", לנושא השתתפות בשכר דירה והזכאות לשיכון הציבורי. רצוי להעלות דרישה זו בישיבה עם שר האוצר ובממשלה.

כפל תמיכות בשכ"ד – 10 מש"ח - קשיש חסר דירה זכאי לקבל השתתפות בשכ"ד ובנוסף, במקרים מסוימים, גם אכלוס במקבצי דירות, בבתי אבות ציבוריים או במוסדות סיעודיים אחרים. כתוצאה מחוסר תיאום בין המשרדים, נוצר מצב כי ניתן סיוע בשני מסלולים במקביל.

מוצע לקבוע מנגנון לתיאום בין משרדי הממשלה כדי למנוע כפילויות אלה.

אין סיבה להתנגד להצעה.

קיצוצי רוחב לכלל המשרדים

שירותי כח אדם – 12.5% - הפחתה של כ - 21 עובדות חברה (מתוך כ - 170 עובדות חברה). **אריאל** - אומר שהמהלך המוצע יקשה על המשרד, אם כי מודה שהכיוון העקרוני נכון.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל תיאום ותכנון

שעות נוספות - 6% - מדובר בהיקף של כ - 16,000 שעות נוספות בעלות של 564 אלף ש"ח. לפי אריאל, אין בעיה.

החזר הוצאות רכב - 386 אלף ש"ח - מדובר בקיצוץ טכני בעקבות הורדת תעריפי ביטוח הרכב. אין בעיה.

תקציב פיתוח ותקציב רגיל - 0.55% הפחתה של 1,490 מיליוני ש"ח.

שינויי חקיקה בחוק ההסדרים

חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) - דחיית מועד ההפעלה של החוק המקורי שיזם חה"כ רן כהן מיום 1/1/00 ליום 1/1/02. אין בעיה.

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי - החלטת הממשלה מספר 2239 מיום 16.8.00 קבעה כי יש לשנות את החוק בשני נושאים:

- א. קביעת שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון תיקונים [המשרד מתנגד לתיקון זה].
- ב. ביטול הזכאות האוטומטית של הדייר הממשיך ולאפשר זכות המשך בדירה רק למי שזכאי על פי מצבו האישי ולא בזכות הדייר המקורי. [המשרד מסכים לתיקון זה].

בברכה,

חיים פיאלקוף

העתק: מר שלמה בן אליהו, עו"ד, המנהל הכללי
מר אריאל לוין, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש

התלנה
ועד



לשכת שר הבינוי והשיכון

5

בס"ד, ירושלים, י"ד באלול, תש"ס
14 בספטמבר, 2000
סימוכין: 14092000180026
3-0126

אל: ראשי לשכות ראשי רשויות

א.ג.נ.

שלום רב,

הנדון: תכנון וטיפול אכלוס עולים ברשות

לדיון והכנת תקציבי 2001 שר השיכון והבינוי בפועל ח"כ פואד בן אליעזר כשר המחובר היטב לשטח, מבקש לקבל נתונים עדכניים של בעיות דיור בקליטת העליה, בנוסף לנתוני המשרד ולחזק את השותפות עמכם כזרוע מבצעת של הממשלה בתכנון וביצוע מדיניות.

הנכם מתבקשים לשלוח בפקס חוזר למספר טלפון 02-5824111 בלשכת השר את שם ומספר הטלפון של רכו הקליטה. רצוי לציין במידה וקיימות מספר נקודות הדרושות טיפול על פי דעתכם ממשרד השיכון ומחברות הבנות שלנו.

עם פרוס השנה החדשה מאחלים לכם שנה טובה, בשם השר ולשכתו.

בכבוד רב


אלכס גולדפורב
יועץ השר

העתק: מר בנימין (פואד) בן אליעזר-שר הבינוי והשיכון ומ"מ רוח"מ
מר שלמה בן אליהו - מנכ"ל המשרד
מר יגאל אסף - יועץ בכיר לשר

מקור 2001

4

מ' ל'ד' 2001

הגברת הפיקוח והבקרה על שירות התעסוקה

מחליטים

לחקן את חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, כך שלחקיקה חשב שירות התעסוקה ימונה עובד משרד האוצר אשר יהיה כפוף לחשב הכללי, וזאת החל ביום 1.1.2001.

דברי הסבר

שירות התעסוקה הינו תאגיד סטטוטורי שהוקם על פי חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק). תקציב שירות התעסוקה ממומן כולו מכספי מדינה ומופיע בחוק התקציב השנתי. על פי החוק "שירות התעסוקה יעמוד לפיקוחו הכללי של שר העבודה".

הרף, הוראת החוק האמורה, הפיקוח על השירות אינו מבוצע ביאות ולוקה בחסר, לעובדה זו מספר השלכות, כפי שיפורט להלן:

1. על פי החוק מתמנה המועצה ע"י שר העבודה והרווחה ומהווה את הרשות העליונה של השירות. כמו-כן, הוטל על המועצה לפקח על פעילות שירות התעסוקה. למרות זאת, מועצה שירות התעסוקה לא התכנסה למעלה משנתיים.
 2. התיקון האחרון בחוק, שנתבצע בחוק ההסדרים האחרון, קבע כי מתחילת שנת 2000 יעשו המינויים למשרות השונות בשירות התעסוקה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים שתחליט עליהם מנהלת השירות, באישור שרי העבודה והרווחה והאוצר (סעיף 18 לחוק). הרף הוראות החוק המפורשות כאמור, בוצעו במהלך שנת 2000 מינויים בשירות שלא על פי הכללים למינוי עובדי המדינה. מטעם זה קיים חשש ממשי כי מוסיפות להתקיים חריגות בהעסקה בח אדם (בתקן ובתשלומי השכר), חריגות אשר בגינן חוקק התיקון האחרון לחוק כאמור.
 3. נמצאו אי סדרים בתפקוד השירות - בחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים (בנושא זה פורסם דו"ח חריף של מבקר המדינה בדו"ח המבקר 49, עמ' 275-277), במינויים, בהתקשרויות בנושא מחשוב וכד'.
 4. הניהול הכספי של שירות התעסוקה אינו מתבצע תוך הפרדה בין תכנון ותקצוב לביצוע, בדומה לאופן בו מתבצע ניהול משרדי הממשלה השונים.
- לפיכך, מוצע למנות חשב לשירות מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, אשר יפעל לביצוע פיקוח ובקרה אפקטיביים על תקציב ופעילות שירות התעסוקה, כמקובל.



אימוץ נוהל אחיד לשילוב המגזר העסקי בהשקעות בתשתיות

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 4166 מיום 12.8.98 -

1. להטיל על שר האוצר לגבש הנחיות להכנת מכרזי P.F.I ו-B.O.T ונוהל מחייב לכלל משרדי הממשלה לפרסום מכרזים לפרויקטים המשלבים את המגזר הפרטי באספקת שירותים ציבוריים.
2. בהתאם להנחיות ולנוהל, ביצוע פרויקט במתכונת P.F.I או B.O.T יהיה טעון אישור שר האוצר.
3. עם אישור הפרויקט לביצוע במתכונת P.F.I או B.O.T, פרסום וליווי הליך המכרז לפרויקט, יעשה באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, בראשות נציגו.

דברי הסבר

בשנים האחרונות גוברת המגמה לשילוב המגזר הפרטי באספקת שירותים למגזר הציבורי או מטעמו (כדוגמת פרויקטים בתחום תשתית תחבורה). ההצדק העיקרי לשילוב המגזר הפרטי בביצוע ובאספקת שירותים ציבוריים (לממשלה ולציבור) הוא היעילות באספקת השירות, המתבטאת הן בעלויות הנמוכות והן ברמת השירות הגבוהה. יעילות זו מקורה בהקצאת ניהול הסיכונים בין המגזרים (הציבורי והפרטי) באופן שכל מגזר מתמקד בניהול הסיכונים שיש לו יתרון יחסי בניהולם. ישנם גורמים רבים המכניסים מכרזים להקמה, תפעול ומימון של מחקני תשתית.

במטרה ליעל את תהליכי פרסום מכרזים לשילוב המגזר הפרטי באספקת שירותים ציבוריים ולהבטיח קבלת התועלות משילובו, מוצע לאמץ את נוהל ההנחיות לביצוע פרויקטים במתכונת B.O.T/P.F.I מטעם משרד האוצר, לאחר אישור משרד האוצר לביצוע פרויקט במתכונת זאת יצא הפרויקט אל הפועל באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי.

סגירת חברות ממשלתיות

מחליטים

1. במסגרת המדיניות לייעול וצמצום המגזר הציבורי ולאור השינויים וההתפתחויות במשק הישראלי, להקים, עד יום 30.9.2000, צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות ובשיתוף נציגי משרד האוצר, שיפעל בתאום עם מנכ"לי המשרדים הנוגעים בדבר, לבחון ולגבש המלצות, עד יום 31.12.2000, לגבי נחיצות חברות ממשלתיות שונות.

2. בהתאם להמלצות האמורות ובמידת הצורך, יגבש הצוות, עד יום 31.12.2001, הסדרים לסיום העסקת העובדים וסיום ההוזים הנוגעים לפעילות החברות, או העברתן לבצוע גורמים אחרים במגזר העסקי, בדרך של מכרז.

דברי הסבר

מגזר ציבורי רחב מידי מקשה על המגזר העסקי, הן בתחרות על גורמי הייצור והן באמצעות מיסוי, בשל הצורך לממן את פעילותו. ייעול המגזר הציבורי יפנה מקורות למגזר העסקי ויאפשר לו להרחיב את היקף פעילותו, בתחומים השונים.

חברות ממשלתיות מהוות מרכיב מרכזי במגזר הציבורי ובהיקפי פעילותן, חברות אלה הוקמו לשם מטרה מסוימת, כפי שהוגדרה במסמכי הקמתן. כיום פועלות במשק הישראלי עשרות חברות ממשלתיות בתחומים השונים. רבות מהן השיגו לא מכבר את המטרה לשמה הוקמו ולמרות זאת לא בוטלו. בנוסף, חברות רבות פועלות בתחומים בהן, נוכח שינויים והתפתחויות במשק הישראלי בשנים האחרונות, אין יותר הצדק למעורבות ממשלתית.

נוכח האמור מוצע להקים צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות לבחון ולגבש המלצות לגבי נחיצותן של חברות ממשלתיות שהשיגו את היעד לשמו הוקמו, תוך העברת פעילותן, במידה ונדרש, לגורמים אחרים.

צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים

מחליטים

1. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 149, מיום 22.8.99, בנושא צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים, יגיש יו"ר מועצה מקרקעי ישראל למועצה הצעת החלטה בדבר המשך צמצום הקשר בין מינהל מקרקעי ישראל לבין החוכרים. הצעת ההחלטה תכלול, בין השאר, את הנושאים הבאים:

- א. צמצום האפשרות להשיב קרקע ששווקה במכרז.
 - ב. סחירות מלאה של חווי פיתוח שנחתמו לאחר זכיה במכרז פומבי.
 - ג. קביעת מגגנוני טיפול בחוכרים שטרם היוונו את זכויות החכירה שלהם.
2. מנהל מינהל מקרקעי ישראל יכין חוכנית עבודה לייעול עבודת המינהל בכל הקשור בעבודה מול חוכרים, בין השאר על ידי יישום הצעדים הבאים:
- א. הגדלת מספר התיקים אשר יוצגו בספר הנכסים שנפתח לעיון הציבור, במקביל להגברת קצב רישום הנכסים בלשכות הרישום (טאבו).
 - ב. סיום טיוב תיקי חוכרים, מיחשובם ומעבר לעבודה "ללא תיק" במספר רב יותר של תיקי חוכרים.
 - ג. ייעול שיטות קבלת הקהל והטיפול בפונים למחוזות (דלפק שירות "חכם", פניות בדואר וכו').

דברי הסבר

מינהל מקרקעי ישראל ממשיך לעסוק בניהול הקרקע גם לאחר שיווקה לחוכרים. מעורבותו הרבה בניהול הקרקע לאחר שיווקה מביאה לתהליכים ארוכים ומסורבלים, לבירוקרטיה ולעיכובים מיותרים.

במהלך שנת 2000 יפתח חלק מספר הנכסים של המינהל לעיון הציבור (בעיקר באמצעות האינטרנט). כמו כן צומצם הצורך בקבלת אישור מינהל מקרקעי ישראל על הגשת בקשה להיתר בניה בקרקע מתוכננת ששווקה ע"י המינהל. פעולות אלה הם חלק מתהליך ארוך שטרם הסתיים, שמטרתו צמצום החיכוך בין המינהל לחוכרים. בהצעה שלעיל מוצע להמשיך בתהליך ייעול זה.

סחירות חווי הפיתוח "תשכלל" את שוק הקרקע ותאפשר להקטין את הסיכון היוזמי בחכירת קרקע. צמצום האפשרות להחזיר את הקרקע למינהל תוציא את המינהל ממעורבות בשוק לאחר הקצאת קרקע ששווקה במכרז.

בשנת 1994 יצא המינהל במבצע היוון. בעקבות מבצע ההיוון והחלטות המועצה בדבר שיווק קרקע למגורים בתנאי היוון בלבד, ישנן, נכון לתחילת שנת 2000, 595,296 יח"ד מהוונות, 118,169 יח"ד שטרם הונו ו- 25,901 יח"ד הנמצאות בסטטוס אחר. מוצע להמשיך ולמצוא את הדרכים כדי לעודד חוכרים להוון את הזכויות בדירותיהם.

אימון צעדים אלו יאפשר למינהל לרכז מאמצים במטרותיו העיקריות: תכנון, פיתוח ושיווק קרקע, ולשפר את רמת השירות לחוכרים.

מחליטים

יו"ר מועצת מקרקעי ישראל יגיש, בתוך 90 ימים, הצעת החלטה למועצת מקרקעי ישראל בדלהלן:

1. לקבוע כי שיעור של 98% מערך הקרקע ייחשב כתשלום דמי הכירה שנתיים מהוונים מראש לכל תקופת הכירה, במקום שיעור של 91% הנהוג כיום.

2. להציע תיקונים אחרים בהחלטות מועצת מקרקעי ישראל, שנדרש להתאימם לאור סעיף 1 לעיל.

דברי הסבר

בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל שיעור תשלום דמי הכירה שנתיים מהוונים מראש הוא 91%. שיעור זה נקבע על בסיס תקופת חווה הכירה מהוון של 49 שנים כפי שהיה נהוג עד לפני מספר שנים. במהלך השנים האחרונות התקבלו החלטות מועצת מקרקעי ישראל המארכות את חווה הכירה ל - 98 שנים ולעיתים אף ל - 98 שנים ועוד 98 שנים. לאור הארכת משך תקופת הכירה, מוצע לעדכן גם את תשלום דמי הכירה המהוונים.

פיקוח ואכיפה על הבניה והקרקע

מחליטים

לפעול להגברת האכיפה והפיקוח על הבניה ועל השימושים בקרקע, בין השאר, באמצעות ביצוע הפעולות שלהלן:

- א. החמרת הענישה והעלאת כסומי הקנסות הקבועים ביום בחוק.
- ב. לתקן את חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 כך שבמידה ועדה המקומית ויו"ר ועדה מקומית אינם ממלאים עור, על דעת שר הפנים, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חוק התכנון והבניה או בכל דין אחר, רשאי השר לבטל את מינוי יו"ר הועדה ולמנות תחתיו אדם כשיר אחר ו/או לפזר את הועדה ולמנות תחתיה ועדה קרואה למילוי תפקידי הועדה המקומית.

דברי הסבר

בשנים האחרונות חלה עליה משמעותית בחיקף הבניה הבלתי חוקית על כל גוניה וסוגיה, כמו כן התגברה תופעת הפלישות לשטחים פתוחים ולמקרקעי הלאום. חיקף הנזקים הנגרמים מכך למדינה ולתושביה הוא עצום ומתבטא בפגיעה באיכות הסביבה והשמירה על שטחים פתוחים, בפגיעה בהכנסות המדינה, בבעיות בטיחותיות וכיו"ב.

בשנת 1999 מינו שרי הפנים, המשפטים וביטחון הפנים ועדה בין משרדית לנושא הבניה הבלתי חוקית בראשות מר דב גזית. במסגרת המלצות הועדה הוצג הצורך בהגברת הפיקוח והאכיפה של הממשלה, יחד עם מיצוי המחויבות החוקית של הועדות המקומיות לבצע את האכיפה והפיקוח שבשטחן. במקביל נדרש ייעול תהליכי התביעה והעלאת ההרתעה מביצוע פעילות לא חוקית זו, בין השאר, באמצעות העלאת רמת הענישה ושילוב של הרתעה כלכלית כחלק מהתמודדות עם הבעיה, עד עתה טרם החלו ביישום ההמלצות.

עוד מוצע לחקן את חוק התכנון והבניה כך שיהיה ניתן לבטל מינוי של יו"ר ועדה מקומית או למנות ועדה קרואה למילוי תפקידי הועדה המקומית במידה והם אינם ממלאים את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חוק התכנון והבניה או כל דין אחר.

8/9/8

ועד העיר
תל אביב

2001 מק"פ 1

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

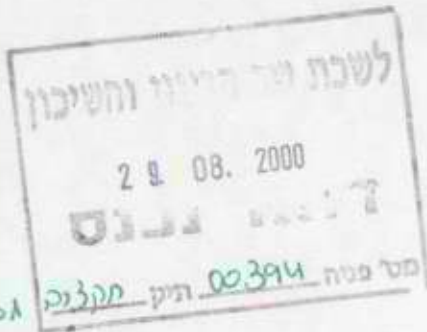
3



סמנכ"ל תיאום ותכנון

בס"ד, ירושלים, י" באב, תש"ס
11 באוגוסט, 2000
סימוכין: 11082000180001

אל: אריאל לוין, שרה צימרמן, צביה אפרתי, סופיה אלדור, לוני דוידוביץ, קרלוס דרינברג,
אביאל רון, איציק אלישע, רחל הולנדר, ישראל שוורץ, מיכאלה גרזון, ציפי בירן, יגאל
אסף



הנדון: מחליטים - שינויים מבניים

שלום רב,

1. מצ"ב נוסח מתוקן של מחליטים שהופץ לשרים אתמול. הוא משקף חלק מהערותינו מיום רביעי.
2. אנא עברו על החומר והעירו הערות נוספות על גוף המסמך והעבירו את הערותיכם לאסף רפלד עד יום א' בשעה 12:00.
3. הכוונה לקיים דיון מסכם אצל המנכ"ל ביום א' ולהעביר לשר את הערותינו ביום א' בערב.

בברכת שבת שלום,

חיים ביאליקוף

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - המנהל הכללי
עו"ד אסף רפלד - עוזר המנהל הכללי

הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה

פטורים והנחות למקבלי הבטחת הכנסה

מחליטים

לקבוע כי גמלת הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לשם קבלת פטורים והנחות בתחומי הדיוך החינוך והארגון, ולתקן את החוקים, התקנות, והנהלים בהתאם. (על פי קריטריונים של רמת הכנסה).

מ/ז 3 נ/ס 100 מ/ק 6 הטעם זה 'היה אומר א/ב 1 הסבר חלופי
דברי הסבר
לשם
החלטה

על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי, מסתכם מספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה במהלך שנת 2000 בכ- 125,000 איש. מאז חקיקת חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980 והתקנת רחיקות על פיו בשנת 1982, גדל מספר מקבלי הגמלה בכ- 1200%, וזאת ביחס לגידול מקביל של 55% באוכלוסייה.

על פי המצב החוקי השורר כיום, זכאים מקבלי גמלת הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי באופן אוטומטי לפטורים והטבות בתחומים רבים, מכוח חוקים ונהלים שונים. כך, למשל, זכאי מי שמקבל גמלת הבטחת הכנסה לפטור מלא מתשלום אגרת ביקור אצל רופא ותשלומים אחרים, על פי הוראת חוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ט - 1994. על פי תקנות רשות השידור (אגרות, פטורים, קנסות והצמדה), התשל"ד - 1974 פטורים מקבלי גמלת הבטחת הכנסה מתשלום אגרת טלביזיה. משרד השיכון מקצה למקבלי הגמלה האמורה את הסיוע המקסימלי בשכר דירה. תקנות הסדרים במשק המדינה (ארגון כללית ברשויות המקומיות) מקנות הנחה בשיעור של עד 70% מתשלומי הארגון למקבלי גמלת הבטחת הכנסה. בתחום גני ילדי טרום חובה, לא מתחשבות הרשויות המקומיות בהכנסה מגמלת הבטחת הכנסה. בתחום חיסכון הסיוע בתשלום שכר הלימוד, ולפיכך נהנים בעלי הכנסה זו מפטור מלא מתשלום שכר לימוד בגנים האמורים. עוד יש להוסיף, כי מקבלי גמלת הבטחת הכנסה זכאים להנחה בשיעור של 35% ויותר מתעריפי הנסיעה בתחבורה ציבורית, וזאת בהתאם להסכמים בין חברות האוטובוסים לממשלה.

מן האמור לעיל עולה, כי נוצר מצב פרודקטלי, על פיו משפחה המקבלת גמלת הבטחת הכנסה זוכה לסיוע בתחומים רבים בהיקף גבוה באורח ניכר מהיקף הסיוע לו זוכה משפחה שהכנסתה מעבודה זהה להכנסתה של המשפחה הראשונה.

כתוצאה מריכוזי הפטורים וההנחות נוצרת תופעה של "מלמורת רענון", שמשמעותה הינה שלמשפחה שנכנסה למעגל מקבלי גמלאות הבטחת הכנסה פוחת באופן משמעותי התמריץ להיחלץ מן הסעב של קבלת הגמלאות האמורות ולנסות להשתלב בשוק העבודה, עקב החשש מהפסקת קבלתן של אותן הטבות הנלוות לגמלת הבטחת הכנסה עם הפסקת קבלת הגמלה האמורה.

יוצא איפוא, כי משפחות שנכנסו למעגל מקבלי הבטחת הכנסה נוטות להישאר בו, והראייה • גם בשנים 1992-1994, בהן חלה ירידה דרסטית ברמת האבטלה (ירידה של 24%), לא רק שלא נרשמה כל ירידה במספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה, אלא חל גידול של 22% במספר המקבלים כאמור (מ-58,187 בשנת 1992 ל-70,888 בשנת 1994).

לפיכך, מוצע כי תבסס למתן הנחות, פטורים והטבות בתחומי חינוך, שיכון וארגון, לא יתבסס על קריטריון של קבלת הבטחת הכנסה. תחת זאת, מוצע כי הגמלה המשולמת על פי חוק הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לכל דבר ועניין (כמו למשל הכנסה מעבודה) לצורך חישוב הסיוע בנושאים הרלבנטיים, על-פי מבחני ההכנסה המקובלים.

הסרת חסמים בתחום הדיור

יעדי שיווק ותכנון

שווק קרקעות לבנייה למגורים - קביעת יעדים

מחליטים

1. להנחות את משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע במכרזים פומביים בכל אחת מהשנים 2001-2002, בהיקף של 40,000 יח"ד לפחות, מהן 70% באזורי הביקוש.
2. המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מינהל מקרקעי ישראל יביאו לאישור הממשלה, תוך 60 יום מיום קבלת החלטה זו, תוכנית עבודה דו שנתית לשווק קרקעות לבנייה במכרזים פומביים כאמור בסעיף 1 לעיל.
- התוכנית תציין את מלאי הקרקעות הזמין לבנייה למגורים וכן את חלוקת האתריות לשיווק בין המשרדים בנוגע לשווק הקרקעות.
3. תוכנית העבודה כמפורט לעיל תעודכן אחת לחצי שנה, בהתאם להתפתחויות בשוק הנדל"ן, אישור התוכניות במוסדות התכנון, קצב השיווק ואישור העסקאות בפועל.

דברי הסבר

- הביקוש למגורים מוערך ב- 45 עד 50 אלף יחיד בשנה. בשנים האחרונות שיווק מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון קרקע בהיקף הקרוב ל- 30,000 יחיד בכל שנה.
- הקטנת היצע הקרקעות הזמינות לבנייה למגורים, עלול להביא לעלייה במחירי הדיור וכתוצאה מכך לעלייה במדר המחירים לצרכן.
- שיווק קרקעות למגורים באמצעות מכרזים פומביים, בהיקף של 40,000 יחיד והכנת מלאי תכנוני בהיקפים גדולים יתנו מענה לביקוש למגורים וימנע תגודתיות גדולה במחירי הדיור.

LISHKAT MANKAL

י"ל / 17/1 אל - וצד שום אהל -
הכנה ולב הפחול אהל -
אל פזילול וצד הנגב

מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע עיבודית - קביעת יעדים

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1467 מיום 22/1/97 ומס' 2012 מיום 16/5/97 ובמסגרת להכין מלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בהיקף הנדרש במשך חמש שנים מתוך מגמה למנוע עליה במחירי הדיור בכל רחבי הארץ:

1. להכין מלאי תכנוני זמין בקיבולת קבועה ובפריסה המתחשבת בהיקף הביקושים הצפויים בישובים העירוניים ובנפות המדינה.
2. משרד הבינוי והשיכון ומונהל מקרקעי ישראל יקדמו תכניות לבנייה על קרקע בבעלות המדינה ובשליטתה ולהגשת התוכניות למוסדות התכנון, בהיקף של 60 אלף יחידות דיור בשנת 2001 ו- 60 אלף יחידות דיור בשנת 2002.
3. על מנת להגיע למלאי תכנוני זמין בהיקף הנדרש, יקודמו, בכל נקודת זמן, תכניות מפורטות בקיבולת הגדולה פי 3 לפחות מהמלאי הנדרש.
4. להנחות את משרדי התחבורה, איכות הסביבה, הביטחון, החקלאות, הפנים ורשות העתיקות לסייע, ככל הנדרש, בקידום אישור תכניות הבניה למגורים ובהסרת מכשולים לאישור תוכניות הבניה, כל משרד בתחום עיסוקו, על מנת לאפשר צמידה ביעדי התכנון שנקבעו לעיל.
5. להלן פירוט העקרונות לניהול המלאי התיכנוני הזמין לבניה למגורים:

- א. המלאי התיכנוני הזמין יהיה בקרקעות בבעלות המדינה ובשליטתה או בניהול.
- ב. המלאי התיכנוני הזמין יכלול ככל עת כ- 120,000 יחידות דיור בפריסה כלל ארצית מאוזנת.
- ג. המלאי התיכנוני יחשב כזמין רק לאחר שתושלמנה הפעולות הבאות:
 - (1) מוסדות התכנון סיימו הליכי התכנון ואישורם.
 - (2) הסתיים הטיפול בהסרת המכשולים להתחלת הבניה בקרקע.
6. אחת לרבעון יעבירו המשרדים דיווחים לממשלה כמפורט להלן:
 - א. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ומנכ"ל מ"י ימסרו דיווח ערכי כדבר מלאי תכניות לשיווק ותכניות שהוגשו לאישור מוסדות התכנון.
 - ב. מנכ"ל משרד הפנים ימסור דיווח כדבר מלאי תכנוני כללי ומלאי תכנוני על קרקע שבבעלות המדינה.

7. ג'קס וצד שום אהל - הכנה, אהל - הנגב
15/11/97 אל - וצד שום אהל -

דברי הסבר

תנאי הכרחי לעמידה ביעדי הביקוש למגורים, הינו יצירת מלאי תכנוני זמין וקבוע של תכניות מאושרות לבנייה למגורים בפריסה ארצית.

המלאי התכנוני הקיים היום אינו עומד ביעדים שקבעה הממשלה בהחלטות קודמות.

העדר מלאי תכנוני זמין בהיקפים המאפשרים מתן מענה הולם לגידול בלתי צפוי בביקוש בדיוור (לדגמא כתוצאה מגידול בהיקפי העליה), עלול להביא להתייזרות במחירי הדיוור.

המלאי התיכנוני הקיים מצומצם ביותר ואינו יכול להוות מענה הולם לגידול בלתי צפוי בהיקף הביקוש לדיוור, הן מבחינת הפרסה הגיאוגרפית והן מבחינת כמות יחידות הדיוור.

הערכות של כלל הגורמים המעורבים ביצירת מלאי תכנוני זמין למגורים, למול יעדים מוגדרים מראש, תאפשר גמישות בענף הדיוור, תוך יכולת לתת מענה מידי לשינויים בשוק הדיוור.

ייעול השימוש בקרקע

רישום תלת מימד

מהליטים

השרון/תל אביב 1/4/16

להקים ועדה בין משרדית בראשות נציג משרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, מנהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון והמרכז למיפוי ישראל, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות הארמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

הועדה תבחן את הסוגיות המשפטיות הכרוכות בביצוע עסקאות כאמור וכן את הפעולות הדרושות להערכות הגורמים השונים, ובכלל זה משרד הממשלה, ליישום ותהליך הרישום התלת מימדי, לרבות תיקוני חקיקה נדרשים.

הועדה תגיש המלצותיה לשר האוצר ולשר המשפטים עד ליום 31 ביולי 2001.

דברי הסבר

על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בעלות בשטח של קרקע כוללת את העומק שמתחת לשטח הקרקע (בכפוף לדינים ברבר מים, גפס, מכרות, מחצבים וכיוצא באלה) והיא מתפשטת בחלל הרום שמעליה.

ככלל, עסקה במקרקעין חלה על הקרקע יחד עם המרחב שמתחת לפני השטח ומעליו, ואין תוקף לעסקה בחלק מסוים במקרקעין, והכל כשאין הוראה אחרת בהוין.

הוראות חוק המקרקעין אינן מאפשרות ביצוע עסקאות בעומק שטח הקרקע ובחלל הרום שמעליו, דבר המונע ניצול אופטימלי של הקרקע.

חסרת המגבלות בחוק המקרקעין תאפשר ניצול יעיל יותר של הקרקע, והקלה בביצוע עסקאות בשכבות הקרקע השונות.

לפיכך מוצע להקים ועדה בין משרדית, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות הארמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998:

1. הועדה הבין-משרדית לפינוי ובינוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה הג'ל תפעיל מסלול גרסא להתחדשות עירונית, ע"י הגדלת ניצולת הקרקע באמצעות תוספת בניה באזורים מבונים, ללא פינוי הבנייה הקיימת, או במשולב עם פרויקט פינוי בינוי.
 - א. המסלול החדש יופעל על פי העקרונות שבבסיס המסלול הקיים, בשינויים המתחייבים, שייקבעו ע"י הועדה.
 2. הועדה הבין-משרדית תבחן ותגבש דרכים לחידוש וציפוף מרכזי הערים הותיקות, תוך קביעת קריטריונים להכלל בתוכנית על בסיס העקרונות הבאים:
 - א. יוגדרו כללים להפעלת מימון ביצוע המרכיבים הציבוריים בפרויקט כגון: עבודות תשתית ובניינים ציבוריים, במתכונת של "משק בספי סגור", באופן שהכנסות מאגרות והיטלים שיוטלו על הפרויקט יישמשו למימון המרכיבים הציבוריים בפרויקט.
 - ב. יוגדרו כללים לבחינת הישימות הכלכלית של הפרויקטים מנקודת מבטם של בעלי הזכויות במתחם והיוזמים מטעמם.
 - ג. הממשלה תסייע לקידום הפרויקטים תוך התמקדות בקידום תכנון מתארי לתוספת זכויות בניה ושימוש בקרקע.
 3. לתקן את פרק ר' (בתים משותפים) לחוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בהתאם לעקרונות שלהלן:
 - א. בעלי דירות שבבעלותם 50% משטח הרכוש המשותף בבית משותף (להלן רוב בעלי הדירות), המעוניינים ליטול חלק בפרויקט של פינוי ובינוי, יהיו רשאים לפנות אל המפקח על הבתים המשותפים בבקשה, שזה יחייב את מיצוט בעלי הדירות המתנגד ליטול חלק בפרויקט.
 - ב. המפקח יהיה רשאי לחייב את מיצוט בעלי הדירות ליטול חלק בפרויקט "פינוי בינוי", ויקבע את התמורה שתינתן למיצוט בעלי הדירות, ביחס לתמורות להן יהיו זכאים כל בעלי הדירות במסגרת העסקה.

כסו כן יקבע המפקח את ההסדרים בדבר פינוי ודירור חלופי כפי שיודרש.

 4. נציג מס הכנסה יבחן ויגבש כללים לקביעת חבות המס בפרויקטים של "פינוי-בינוי", ופרויקטים של עיבוי באמצעות תוספת בניה על מנת להבחיר מראש את חבות המס בפרויקט.
 5. הועדה הבין משרדית לפינוי ובינוי תבחן חלופות לקידום פרויקטים להתחדשות עירונית המתאפיינים במדאיות כלכלית נמוכה ליוזם ולתושבים.
 6. לבצע את תיקוני החקיקה כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998.

דברי הסבר

1. בהחלטה מספר 4342 מיום 13.9.1998, בהתאם להמלצות הועדה לשיקום פיסיו של מרכזי הערים, מינתה הממשלה ועדה בין-משרדית, שתפקידה להמליץ על מתחמים שיוכרוזו במסגרת התוכנית ל"פינוי בינוי". מתחמים אלו יוכרזו לעידוד הממשלה, ובכלל זה קידום תכנון סטטוטורי, יצירת ודאות בתחום המיסודי, יצירת מסגרת ארגונית מסייעת להאצת התהליך והסרת חסמים לביצוע הפרויקט.

מאז תחילת הפעלת התכנית, בראשית שנת 2000, הוגשו כ- 70 בקשות לסיון מוקדם להכלל בתוכנית ל"פינוי בינוי" במתחמים שונים.

עם זאת, במתחמים רבים שראויים לציפוף לא ניתן לבצע מהלך כדאי מבחינה כלכלית של "פינוי ובינוי", בד"כ מכיוון שהמתחם מלכתחילה צפוף יחסית. מתחמים מסוג זה ניתן לצופף ולחדש באמצעות מהלכים של עיבוי הבנייה (תוספת בניה ללא פינוי הבנייה הקיימת).

לפיכך, מוצע להרחיב את כיצוע התכנית להתחדשות עירונית למתחמים שבהם מתאפשר ציפוף הבנייה שלא באמצעות פינוי המתחם כולו, אלא באמצעות עיבוי, דהיינו, תוספת זכויות בניה בחלק מהמתחם או בכלול.

2. במשך השנים הל תהליך של התגוננות מרכזי הערים הותיקות, תהליך זה הביא לבריתות אוכלוסייה לפרברי הערים.

ציפוף אוכלוסייה לשטחים אורבניים, הינה אחת הדרכים היעילות לחסכון בקרקע ובתשתיות ולשמירה על שטחים "פתוחים" לרווחת תושבי הערים.

תהליך ציפוף מרכזי הערים הותיקות, וחדוש המתחם הבנוי ע"י תוספת זכויות בניה שיאפשרו "פינוי-בינוי" ו"עיבוי", יהווה מנוף לשיפור ברווחת הדוור במרכזי הערים, חידוש מקורות התעסוקה, שיפור השירותים לאוכלוסייה, וכפועל יוצא, משיכת אוכלוסייה אל מרכזי הערים.

3. במקרים רבים, פרויקטים של "פינוי בינוי" המתאפיינים בכראיות כלכלית גבוהה, אינם מתממשים עקב סירוב מיעוט בעלי הדירות, ולעתים אף דייר בודד מבין עשרות דיירים, לישול חלק בפרויקט.

במצב הקיים לא ניתן לחייב את מיעוט בעלי הדירות לקחת חלק בפרויקט "פינוי בינוי", גם במקרים בהם סירובו מונע יישום רצון רוב בעלי הדירות ומהווה חסם לפיתוחו ושיקומו של מתחם שלם.

מוצע לקבוע מנגנון שיחייב גם מיעוט מתנגד של דיירים לקחת חלק בפרויקט "פינוי בינוי" במקרים שבהם רוב מבדע של בעלי הזכויות מעוניין בכך.

4. כיום, חבות המס לפרויקטים של "פינוי בינוי" נקבעת במהכנת של "פרה רולטינג", "אר הוק" לכל פרויקט. מצב עניינים זה יוצר חוסר וודאות לגבי חבות המס של היוזמים והחושבים לפני בנייתם לפרויקט, דבר המעכב ולעתים אף מונע התחזות פרויקטים רבים.

מוצע כי חבות המס בפרויקטים של "פינוי בינוי" והתחדשות עירונית תקבע בהתאם לכללים ידועים מראש, דבר אשר יצמצם את חוסר הוודאות, וכפועל יוצא, את הסיכון הכרוך בפרויקטים של "פינוי בינוי".

5. התמרח העיקרי לקידום תהליך של "פינוי בינוי" הינו הכדאיות הכלכלית, כפי שהיא נתפסת מנקודת מבטם של היוזמים והתושבים. במקרים בהם מחירי הקרקעות הינם נמוכים באופן יחסי, קטנה רמת הכדאיות הכלכלית לבצוע הפרוייקט, דבר המונע יישומו והתהוותו. ברם, לתהליך "פינוי בינוי" יתרונות נוספים, ההופכים את הפרוייקט לכדאי מנקודת מבטו של המשק, אולם מדרך הסבב יתרונות אלו אינם נלקחים בחשבון ע"י היוזם והתושבים. דוגמה ליתרונות נוספים: העלאת ערך הקרקעות בסביבת הפרוייקט, הגברת יעול השימוש במלאי הקרקעות העומד לרשות המשק וכיו"ב.

מוצע לבחון דרכים לקידום פרוייקטים של "פינוי בינוי" אשר כדאיותם הכלכלית הנמוכה מנקודת המבט של היוזם והתושבים מונעת את יישומם, היות וקידום הפרוייקט טומן בחובו תועלת למשק.

איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים

מחליטים

לתקן את חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ו - 1963, כך שפעולת איחוד וחלוקה במקרקעין לפי פרק ג' סימן ז' בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 הנערכת בהסכמת בעליהם לא תחשב כעיסקה במקרקעין המחויבת במס.

דברי הסבר

בחוק התכנון והבניה בפרק ג' סימן ז' סעיף 121, נקבע כי בתכנית מתאר מקומית ובתכנית מפורטת מותר לקבוע גם הוראות בדבר איחוד מגרשים ובדבר חלוקתם של מגרשים שאוחדו בין בעליהם, הן בהסכמת הבעלים והן שלא בהסכמתם. פעולות איחוד וחלוקה מהוות שלב מרכזי והכרחי בתכנון מתחמי קרקע לבניה בכלל ובמסגרת פרויקט פינוי בינוי ופרויקטים לבניה רוויה במתחמים עירוניים בפרט.

לפי חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, איחוד וחלוקה של מגרשים שלא בהסכמת בעליהן אינו מהווה אירוע מס, לעומת איחוד וחלוקה שבהסכמה - שכן מהווה אירוע מס.

ההבחנה בין שני המקרים הנ"ל לענין חבות המס, יוצרת עיוותים בתהליך התכנון. בפועל רוב בעלי הקרקע והחוכרים מוצאים את הדרך לכך שהאיחוד והחלוקה יחשב כאילו נעשו שלא בהסכמה לענין חוק מיסוי מקרקעין.

הגדרת תוכנית איחוד וחלוקה המתבצעת בהסכמה כאירוע מס מעכבת את תהליך התכנון, ולעיתים מונעת אותו לחלוטין עקב הרצון להימנע מתשלום מיסים.

יישום ההחלטה לא יפגע בהכנסות המדינה היות ומספר המקרים שבהם מבוצעת תוכנית איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים הוא נמוך ביותר.

16.75 p. 34) ¹⁴ LISHKAT MANKAL

ש"ס - השולח "החלמה והחלמה"
אקבילים. חשבון השלום כל
זה בידי השופט, בחינת
בקר עימות ופאנל עדיכא
אמית

מניעת שיווק חריג של קרקעות לבנייה למגורים

בזחלי טיפ

1. להפסיק לאלתר את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "הרשמה והגדלה", למעט שיווק לפרטיים במסגרת "כנה ביתך" באזור עדיפות לאומית.
2. פרויקטים אשר שוקו בעבר במסגרת שיטה זו, לא יהול לגביהם שינוי.

דברי הסבר

בשיטת השיווק "פרסום והגרלה" משווקות הקרקעות במחיר אשר אינו נקבע ע"י השוק, אלא מנהלית על ידי שמאי, כאשר הזוכים בקרקע, פרשים או לחילופין קבלנים, נקבעים בהתאם לתוצאות הגרלה.

כתוצאה מכך, במקרים רבים מחיר הקרקע המועצמס על מחיר התיירה נמוך ממחיר הקרקע בהתאם לערכי השוק, דבר המביא להפסד הכנסות למדינה מחד ומתווה רעסה המועצבת לידי הזוכים בהגזלה מאידך.

אין זה ראוי כי המדינה תחלק רנטות בהתאם לתוצאות הגרלה יהיה מזאת מאחר והקרקע הינה משאב מוגבל, אין זה סביר כי זכות השימוש במשאב זה תקבע בהתאם לתוצאות הגרלה ובמחיר הנקבע באופן מנהלי.

בעיקר הדברים אמורים כאשר שיווק הקרקע בדרך של הרשמה והגדלה הינה לקבלנים היות והדירות הנבנות נמכרות במחירי השוק וכל הטבה שניתנה על הקרקע נשארת בידי הקבלן.

מוצע להפסיק את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "חרשמה והגדלה", למעט שיווק לפרטים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.

החלפת

היום / f. Nov
10/11

נבואה בחברה שהוצגה
לשמים

הסרת חסמים בתהליך התכנון

מחליטים

1. להנחות את מינהל התכנון שבמשרד הפנים להציג לציבור הרחב באופן זמין ונגיש מידע תכנוני, הכולל הוראות ותשריטים של תוכניות מתאר ארציות, תוכניות מתאר מחוזיות ותכניות מתאר מקומיות, בין באמצעות פרסום באינטרנט ובין בדרך של מכירה לציבור.

2. משרד הפנים יאפשר לציבור הרחב לעיין בהחלטות של ועדות ערר הממונות על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

3. להנחות את מנכ"ל משרד הפנים -

א. לרכז את המידע ולהפיק, מדי רבעון, דו"ח סטטיסטי שבו יפורטו המטלות שהסילו ועדות התכנון המחוזיות במסגרת הליכי אישור תוכניות מפורטות על משרדי הממשלה השונים, וכן דיווח על התקדמות ביצוען של מטלות אלו. וז"ל זה יופץ למנהלי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וכן לוועדת השרים לכלכלה.

ב. לרווח לוועדת השרים ~~לכלכלה~~ מדי רבעון, על סטטוס התקדמות התכנון של 50 תוכניות מפורטות גדולות (מעל 300 יחידות דיור). הדיווח יכלול סטטוס תכנוני, גורמים מעכבים, צפי לוחות זמנים ופתרונות מוצעים. ועדת השרים תפעל להסדרת "צווארי בקבוק" ומחלוקות בין משרדי הממשלה.

ג. לגבש, בתוך 90 ימים, הצעות מנהליות, אשר יובילו לקיצור וייעול הליכי התכנון, בין השאר לצמצום משך הזמן לפרסום פרוטוקולי החלטות, הגברת קצב התכנסות ישיבות הוועדות המחוזיות וכיו"ב.

דברי הסבר

תהליך התכנון ואישור תוכניות בניה הוא מסלול ארוך ומסורבל, חלק מהסיבות לתהליך הארוך נובע מעיכובים מצד משרדי ממשלה שונים, מאי קבלת הכרעות בדיוני הוועדות השונות, מתהליכי עבודה ארוכים ומחוסר במידע תכנוני ומין.

במסגרת ההצעה לעיל מוצעים שינויים מנהליים בתפעול מנהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות על מנת לקצר את תהליך התכנון.

זמינות של מידע תכנוני ושל החלטות ועדות ערר לציבור הרחב יתרמו ליעול ולשיפור איכות התכנון.

כיום המידע התכנוני ברמת תוכניות מתאר מחוזיות ותוכניות מתאר ארציות אינו נגיש מספיק לציבור הרחב ובפרט לא לעוסקים בתחום: אדריכלים, מתכננים, עורכי דין, שמאי מקרקעין, יזמים וכיו"ב.

במסגרת ההחלטה לעיל מוצע כי מינהל התכנון יפרסם את ההוראות והתשריטים של תוכניות מתאר מחוזיות וארציות באתר האינטרנט של משרד הפנים. כמו כן מינהל התכנון באמצעות חברת ניהול יהיה רשאי למכור לכל דורש את המידע שלעיל במדיה מגנטית.

במסגרת תיקון מספר 43 לחוק התכנון והבניה הוקמו ועדות הערר, שתפקידן לדון ולהחליט בערר על החלטה של ועדה מקומית, רשות רישוי מקומית או ועדה משותפת, בנושאים שונים.

כיום החלטות ועדות הערר מופצות אך ורק לצורכים המתדיינים.

להחלטות ועדות הערר השפעה בלתי מבוטלת על כלל תהליכי התכנון והבנייה, ולכן מוצע להביא
החלטות אלה לידיעת הציבור הרחב.

עוד מוצע לחייב את מנכ"ל משרד הפנים בהגשת דיווח לוועדת שרים לכלכלה לגבי תוכניות המעורבות
על ידי משרדי הממשלה השונים עקב אי מתן התייחסות מצידם, וכן לגבי תוכניות מפורטות גדולות
הנמצאות בתהליך התכנון.

יישום ההחלטה יביא לשיפור וייעול תהליכי התכנון והבנייה.

הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

מחליטים

שר הפנים יתקן את תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, כך שיקבע בהן כדלהלן:

1. הצעת הנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה תובא למוסד התכנון על ידי היועץ הסביבתי (המשרד לאיכות הסביבה) תוך 45 יום מיום שהורה לו מוסד התכנון להכין את ההצעה. לא הגיש היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות במועד שנקבע, יפנה המוסד היועץ סביבתי אחר, אשר יבחר מתוך רשימה של יועצים סביבתיים, שתיקבע במשותף ע"י שרי הפנים ואיכות הסביבה.
2. מוסד התכנון יקבע את ההנחיות להכנת התסקיר בתוך 15 ימים מיום שהביא בפניו היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות.
3. מוסד התכנון יקצוב זמן להגשת תסקיר השפעה על הסביבה בהתחשב באופי התוכנית, ומי שלא יעמוד בלוח הזמנים שנקבע יהיה חייב לבקש ארכה ולגמקח בכתב ט"ס פקיעת המועד.
4. היועץ הסביבתי יגיש, בתוך 60 ימים, את התייחסותו לתסקיר, כולל דרישה לתיקונים והשלמות במידה וידרש. בכל מקרה ירון מוסד התכנון בתסקיר ובתוכנית תוך 90 ימים גם אם לא הרעברה ההתייחסות כאמור.
5. מוסד התכנון יקצוב למגיש התוכנית את הזמן להגשת תיקונים והשלמות לתסקיר במידה וידרשו.

דברי הסבר

תהליך התכנון הסטטוטורי ואישור תוכניות בניה במוסדות התכנון הוא ארוך ומסורבל. בשנים האחרונות עלה שיעור התוכניות שבהם נדרש לבצע תסקיר השפעה על הסביבה, כחלק מתהליך אישור התוכנית.

במסגרת תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, ספורט תהליך מתן ההנחיות לתסקיר, בדיקת התסקיר ע"י היועץ הסביבתי (משרד איכות הסביבה) וכיוב', אך אין קיצוב זמנים לביצוע הפעולות הנדרשות לצורך אישור התסקיר, בפועל, משך הזמן למתן ההנחיות לביצוע התסקיר, זמן בדיקת התסקיר קביעת מועדי דיון בנושא ותהליך אישור התסקיר נמשך חודשים רבים ולעיתים אף שנים.

מוצע לתקן את התקנות הנ"ל, ולקצוב זמנים לתהליך הכנת תסקיר השפעה על הסביבה הן על משרדי הממשלה ומוסדות התכנון והן על מגיש התוכנית.

בינוי ושיכון

תיקון חוק זכויות הדייר בדיוור הציבורי, התשנ"ח - 1998

מחליטים

לתקן את חוק זכויות הדייר בדיוור הציבורי, התשנ"ח - 1998 בהתאם לעקרונות הבאים:

1. לקבוע שיטת השתתפות עצמית של הדייר במימון הוצאות תיקון ליקויים והחלפת חלקי החפצים בדירה.

2. לאפשר אבחנה בין מפרט לדירות להשכרה ציבורית טרם אכלוסן, לבין מפרט לביצוע אחזקה שוטפת של דירות לאחר האכלוס.

3. ביטול הזכאות האוטומטית של דייר ממשיך, כהגדרתו בחוק, להתגורר בדירה.

דברי הסבר

חוק זכויות הדייר בדיוור הציבורי מחייב את החברות לדוור ציבורי לתקן או להחליף פריטים אשר נזוקו או התבלו במהלך השימוש בדירה, זאת כאשר מדובר בפריטים שאי תיקונתם מהווה פגם אשר אינו מאפשר שימוש טביר והולם בדירה, הן לפני כניסתו של הדייר לדירה והן במהלך מגוריו בדירה. כמו כן מטיל החוק על שר הבינוי והשיכון לקבוע תקנות ליישומן.

להלן הסבר לשינויים המוצעים:

1. מאחר והחוק אינו מטיל כל אחריות על הדייר, הרי שהדבר עלול להביא לשימוש בלתי הולם בדירות, דבר אשר יגביר את בלאי הפריטים ברשלנות או בזדון.

קביעת השתתפות עצמית של הדייר בהוצאות תיקון ליקויים בדירה, תמנע מקרים בהם החברות לדיוור ציבורי נדרשות לתקן או להחליף פריטים אשר נזוקו כתוצאה משימוש בלתי הולם.

2. אופי השכירות בדיוור הציבורי טונה במהותו מאופי השכירות בשוק החופשי. מרבית דיירי הדיוור הציבורי משתכנים בדירות שנים ארוכות ונוהגים כלפיהן מנהג בעלים.

המפרט המחייב תיקון ליקויים בדירה טרם מסירתה לדייר, אשר נכנס להשתכן בה לראשונה, ראוי שיהיה רחב. עם זאת, יש להבדיל בין מפרט ראשוני לדירה טרם אכלוסה על ידי הדייר לבין מפרט לביצוע פעילות אחזקה שוטפת בדירות שבקן מתגוררים דיירים, שיכול שיהיה מצומצם יותר.

3. החוק מעניק לדייר ממשיך זכאות להתגורר בדירה הציבורית במקרים בהם הדייר המקור נפטר או עבר להתגורר במוסד סיעודי.

עקרון מרכזי במדיניות הסיוע בדיוור הציבורי הוא כי הפיקוד הניתן לזכאי נקבע בהתאם למצבו הסוציו אקונומי. אע"פ כן החוק מעניק לדיירים ממשיכים זכאות לדירה ציבורית תוך התעלמות מוחלטת ממאפייניהם הסוציו אקונומיים, דבר המתווה סתירה לעקרון לעיל.

יתרה מזאת, הקצאת דירות ציבוריות לדיירים ממשיכים, אשר על פי כללי קריטריונים קבועים אינם זכאים לדירה ציבורית, תביא למחסור בפתרונות דיוור ציבורי, וכפרעל יוצא מכך לפגיעה בשכבות החלשות ביותר, דהיינו: אלו אשר כתוצאה מצירוף של מגבלה תפקודית ומגבלה כלכלית אין ביכולתם למצוא פתרון דיוור אלא באמצעות הדיוור הציבורי.

הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות

מחליטים

בהמשך להתלטה מס' 1543, מיום 22 לינואר 1997 -

1. להמשיך בתהליך פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בשיכון הציבורי לתחרות בשוק החופשי, באמצעות פרסום מכרזים פומביים לניהול הדירות, כך שבאופן הדרגתי ומבוקר מלאי הדירות בשיכון הציבורי ינהל ע"י גופים שוכנו במכרזים אלו.
2. האחריות הכוללת לגיבוש המדיניות, ובין היתר זו הקשורה לאכלוס הדירות, גובה שכר הדירה, הטיפול בדיירים, הבעלות על הנכסים וכן הפיקוח על הגופים שיזכו במכרזים, יישאר בידי הממשלה.
3. חברות הניהול, הן חברות הדיר הציבורי והן אלו שיזכו במכרזים, ישמשו כורע מבצעת של מדיניות זו עבור הממשלה.
4. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישומה של ההחלטה, ותיקף הדירות שהוצאו למכרז.

דברי הסבר

מלאי הדירות הציבוריות עמד על כ - 110,000 יח"ד המנוהלות ע"י שמונה חברות, מתן 70,000 יח"ד המנוהלות ע"י עמיר.

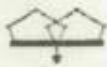
במסגרת פעילותן עוסקות החברות בניהול מלאי הדירות כגאמן הממשלה, וכן בביצוע פעילויות שונות הכרוכות בניהול הדירות כגון אכלוס, גבייה, תחזוקת הדירות ומכירתן.

בהתאם לסעיף (ג) להחלטת ממשלה 1543, מיום 28 בינואר 1997, כניסוי מקדים לקראת פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בדיר הציבורי לתחרות, פורסם מכרז לניהול 400 דירות "אפרידר". כמו כן פורסם מכרז לניהול הוסטלים שנבנו בבניה תקציבית.

מכרזים אלו זכו להצלחה, דבר אשר בא לידי ביטוי בהפחתת העלויות התקציביות (לדוגמא בהוסטלים, מעלות של 340 ש"ח ליח"ד לעלות ממוצעת של 180 ש"ח ליח"ד) וכן בשיפור ניכר ברמת השרות לדייר וברמת תחזוקת הדירות והמבנים.

הוצאת פעילויות הכרוכות בניהול מלאי הדירות למכרזים, תביא לשיפור רמת השרות לדייר, שיפור ברמת תחזוקת הדירות, ייעול הסקטור הציבורי והפחתה בהוצאה הממשלתית בגין ביצוע פעילויות אלו.

2001 חקירה



משרד הבינוי והשיכון
MINISTRY OF CONSTRUCTION AND
HOUSING

יחידת מדען ראשי
Office of the Chief Scientist



מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

תאריך: 13/08/2000
מספר: 287



אל: עו"ד שלמה בן אליהו - מנכ"ל

הנידון: הפעלת מחקרים שנת 2000 ו-2001

בתחילת יורש מאי 2000 הקפאת אדמיניסטרטיבית את תקציבי המחקר, תוך הבטחה שעד ה-1 ביולי 2000 יונהל סופי. לא ברור לי מה לא היה תקין. אוחל שהוכן בזמנו בתאום עם המנכ"ל והלשכה המשפטית, שבגינו החלטת על הקפאת תקציבים לאלתר ביום שבו התקיימה ועדת מחקרים.

במכתבי אליך מיום 8 במאי 2000, על מנת לא לעכב את העבודה השוטפת, הצעתי להפעיל את מחקרי 2000 על-פי הנוהל הקיים ששימש בסיס לכול הפעילות, ואם יידרשו שינויים בנוהל להכניסם לתוכנית העבודה ל-2001. לא זכיתי למענה או להתייחסות כל שהיא.

מאז תחילת חודש יולי 2000 אני מנסה לשוא לקבל ממך ליון, יו"ר הוועדה לבדיקת הנוהל, תשובה על מצב הנושא, אבל עד כה לא זכו עשרות פניותיי ולו למענה טלפוני. המצב הנוכחי, שבו היחידה איננה עושה כל פעילות מחקר, לא בהפעלת התקציב הזמין לשנת 2000 ולא בהכנות להפעלת תקציב 2001, אינו יכול להישך. הסכמה עם מצב זה נראית לי כמעילה בתפקידי כמדען ראשי של המשרד.

אם בכוונתך להפסיק את המחקר שבאחריות המשרד ולהתנער מאחריות לפיתוח החברתי, כלכלי וטכנולוגי של הענף, אנא הצהר על כך מפורשות. אולם עם זאת ברצוני להדגיש פעם נוספת את חשיבותם של המחקר והפיתוח לאיכות חייהם של אזרחי המדינה, ואת אחריותנו, שלך כמנכ"ל ושלי כמדען ראשי מכהנים, לעשות את המרב לקידומם.

לחזירך, על פי הנוהל פורסם קול קורא למחקרים באמצע חודש יולי 1999. בעקבות הקול קורא הנ"ל:

1. התקבלו 149 בקשות למימון מחקרים על ידי מוסדות מחקר שונים.
2. למגישי הבקשות נשלח מכתב על קבלת הבקשה למימון, והובטחה להם תשובה עד סוף חודש ינואר 2000.
3. בעקבות הבקשות הוקמו ועדות מקצועיות, שבראשן עמדו ראשי האגפים או נציגיהם, ואלו נתבקשו לסווג ולדרג את המחקרים כל אחד בתחום מומחיותו.
4. לאחר הסיווג והדירוג, שנעשה בעצה אחת עם יושבי הראש, הוחלט על רשימה של 30 מחקרים מומלצים להפעלה מתקציב שנת 2000.
5. למגישי המחקרים שהוחלט לא לממן בשלב זה נשלחה הודעה בכתב.

E-mail: chiefs Scientist@moch.gov.il

פקס: 02-581-1659

טל: 02-584-7841

91180

קרית הנושלה ת.ד. 18110 ירושלים, 02-584-7841

6. את המחקרים שהומלצו למימון לא ניתן היה להעיל כתוצאה מהחלטתך, והחוקרים טרם קיבלו

תשובה על מצב הצעתם.

7. מידי טרם ביומו מגיעות פניות טלפוניות ופניות בכתב מהחוקרים המבקשים הסברים על עיכוב התשובות. לצערי, אני נאלץ להשיב את פניהם ריקם בתירוצי התחמקות מגוחכים.

במכתבי זה אין ברצוני רק לבטא מחאה על המצב הניל, אלא גם להביע את רצוני העז לשיפור תפקודו התקין של המשרד ולשקם את התדמית השלילית. וחיסם המולול כלפי המשרד מצד מוסדות המחקר והאקדמיה ומצד מדענים ראשיים של משרדים אחרים שאתם הגענו לחסכמה על שיתוף פעולה.

בכבוד רב,
ד"ר מוני בן-בסט

מדען ראשי

העתקים:

נר בנימין (פואד) בן אליעזר	-	שר הבינוי והשיכון
מר אריא: זיון	-	סמנכ"ל
ד"ר חיינו זיאלקוף	-	סמנכ"ל
עו"ד אס: זמלד	-	עוזר מנכ"ל
מר יגאל אסף	-	עוזר שר

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

שר הבינוי והשיכון



①



ח' באב תש"ס
9 באוגוסט 2000
09082000010096
ניירות שר - כללי 1

ירושלים,

סימוכין:

אבט

אל: מר בנימין (פואד) בן אליעזר, סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

הנדון: מחיר למשתכן - הצעה להחלטת ממשלה בדבר הסרת מכסת השיווק

שלום רב,

בהמשך לבקשתך, מצ"ב נוסח להחלטת ממשלה.

עיקרי הנוסח הוכנו ע"י הגב' שרה צימרמן, ומר רוני זבורוף מאגף נכסים ודיוור.

בברכה,

חיים פאלקוף

העתק: מר שלמה בן אליהו, עו"ד, המנהל הכללי
הגב' שרה צימרמן, מנהלת אגף נכסים ודיוור
מר רוני זבורוף, אגף נכסים ודיוור



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
שר הבינוי והשיכון

מחליטים

להסמיק את משרד הבינוי והשיכון לשווק קרקעות לבנייה בשיטת מכרזי "מחיר למשתכן", בהתאם לכללים הקבועים בהחלטת הממשלה ובהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה.

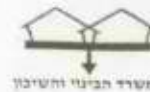
התחרות במכרז תהיה על מחיר מירבי וסופי למ"ר למשתכן.

החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מס' כל/49 מיום 20.5.96, סעיף א' בטלה בזאת.

זכרי הסבר

1. החלטת הממשלה מס' 3261 מיום כ' בסיוון התשנ"ד (5.6.94) והחלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מס' כל/49 מיום ב' בסיוון התשנ"ו (20.5.96) הסמיכו את שר הבינוי והשיכון לקבוע לגבי 18,500 יח"ד כי ישווקו במתכונת שהתחרות במכרז תהיה על מחיר מירבי למ"ר למשתכן ("מחיר למשתכן").
2. מאז ההחלטה, שיווק משרד הבינוי והשיכון קרקע למכרזים בשיטת "מחיר למשתכן" בגין כ- 13,700 יח"ד.
3. בבדיקת השמאי הממשלתי אשר השווה את מחירי הדירות במסלול פרוייקט "מחיר למשתכן" עם מחירי "השוק" נמצאו הפרשים של בין 10% - 30% מתחת למחיר השוק בדירות ששווקו "במחיר למשתכן".
4. ניהול הפרוייקט כולל פיקוח הנדסי ופיקוח על מחירי המכירה למשתכנים. באתרים בהם משווקת מסה גדולה של יח"ד, ניכרת השפעה גם על מחירי השוק בסביבה הקרובה.
5. נוצע איפוא, לשווק קרקעות לבנייה בשיטת מכרז "מחיר למשתכן" גם אחרי סיום השיווק של 18,500 יח"ד שאושר ע"י הממשלה, ללא מכסה כלשהי.

הוגש ע"י שר הבינוי והשיכון



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, ח' בסיון, תש"ס
11 ביוני, 2000
סימוכין: 11062000010013

הצעות מחליטים

חלופה א'

סבסוד פתוח באזורי עדיפות לאומית.

שינוי להחלטת ממשלה מס' 2679 מיום 8.9.97.

1. להשאיר את ההסדר הקיים לסבסוד פיתוח באזורי עדיפות לאומית ב' בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל בשנויים הבאים:

- (א) סכום המענק לבניה רוויה יהיה 25,000 ש"ח.
(ב) הסכום יעדכן בינואר של כל שנה תקציבית בתאום בין המשרדים ובהיקף שלא יפחת מעלית מדד מחירי תשומות הבניה.
(ג) ההסדר יחול גם על ישובי יש"ע המוגדרים עפ"י החלטת הממשלה כאזור עדיפות לאומית ב'.

2. הפעלת ההסדר באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשלבים בתאום בין משרדי הבינוי והשיכון ומשרד האוצר בהתאם לכללים הבאים:

- (א) סכום המענק לרוכשי דירות יעמוד על 35,000 ש"ח.
(ב) מעת לעת יחליטו נציגי המשרדים על רשימת הישובים שבהם יופעל הסדר זה.
(ג) המענק ינתן לכל רוכשי הדירות החדשות בישובים שיכללו במסגרת זו.
(ד) הסכום יעודכן בינואר של כל שנה תקציבית בתאום בין המשרדים בהיקף שלא יפחת מעלות מדד מחירי תשומות הבניה.

* הסכומים יעודכנו לאור ההתפתחות במשק ובענף ובכלל זה עליות פיתוח.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

הצעות מחליטים

חלופה ב'

סבסוד פתוח באזורי עדיפות לאומית.

שינוי להחלטת ממשלה מס' 2679 מיום 8.9.97.

1. להשאיר את-ההסדר הקיים לסבסוד פיתוח באזורי עדיפות לאומית ב' בהתאם להחלטת הממשלה הנ"ל בשנויים הבאים:

- (א) סכום המענק לבניה רוויה יהיה 25,000 ש"ח.
- (ב) הסכום יעדכן בינואר של כל שנה תקציבית בתאום בין המשרדים ובהיקף שלא יפחת מעלית מדד מחירי תשומות הבניה.
- (ג) ההסדר יחול גם על ישובי יש"ע המוגדרים עפ"י החלטת הממשלה כאזור עדיפות לאומית ב'.

2. לבטל את האמור בהחלטה לגבי החלת השינוי באזורי עדיפות לאומית א' (דג"א יו"א)

הגברת הפיקוח והבקרה על שירות התעסוקה

מהליטים

להקן את חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, כך שלתפקיד חשב שירות התעסוקה ימונה עובד משרד האוצר אשר יהיה במוף לחשב הכללי, וזאת החל ביום 1.1.2001.

דברי הסבר

שירות התעסוקה הינו האגף סטטוטורי שהוקם על פי חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק). תקציב שירות התעסוקה ממומן כילו מכספי המדינה ובנוסף בחוק התקציב השנתי. על פי החוק "שירות התעסוקה יעמוד לפיקוחו הכללי של שר העבודה".

היה הראה החוק האגודה הפיקוח על השירות אינו מבוצע כראוי ולוקה בחסר, לעומתה זו מכספי השלכות, כפי שיפורט להלן.

1. על פי החוק מתמנה המועצה ע"י שר העבודה והרווחה ומהווה את הרשות העליונה של השירות. כמו-כן, הוטל על המועצה לפקח על פעילות שירות התעסוקה. למרות זאת, מועצת שירות התעסוקה לא התכנסה למעלה משנהיים.

2. התיקון האחרון לחוק, שנבצע בחוק הכסדרים האחרון, קבע כי מתחילת שנת 2000 יעניו המינויים למשרות השונות בשירות התעסוקה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים שהחליט עליהם מנהלת השירות, באישור שר העבודה והרווחה והאוצר (סעיף 18 לחוק). החל הוראת החוק המפורטת כאמור, ביצעו במהלך שנת 2000 מינויים בשירות שלא על פי הכללים למינוי עובדי המדינה, מטעם זה קיים חשש ממשי כי מוסיפות להתקיים הריגות בתעסוקה בה אדם (בתקן ובתשלומי השכר), חריגות אשר בניין חוק התיקון האחרון לחוק כאמור.

3. נמצאו אי סדרים בתפקיד השירות - בחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים (בנושא זה פורסם דו"ח חרוף של מבקר המדינה בדו"ח המבקר 49, עמ' 275-277), במינויים, בהתקשרויות בנושא מחשבים וכד',

4. הניהול הכספי של שירות התעסוקה אינו מתבצע תוך הפרדה בין הכנון ותקציב לביצוע, בדומה לאופן בו מתבצע ניהול משרדי הממשלה השונים.

לפיכך, מוצע למנות חשב לשירות מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, אשר יפעל לביצוע פיקוח ובקרה אפקטיביים על תקציב ופעילות שירות התעסוקה, כמקובל.

הדפוס של הוצאת
- דאגתו של הוצאת
- כחל חרש של

כללי

אומץ נהל אחד לשילוב המגזר העסקי בהשקעות בהשקעה

מהלכים

בהתאם להחלטת מ"מ 4166 מיום 12.8.88 -

B.O.T

בנק, מל"ד, מל"ד
והוא מל"ד, מל"ד
מל"ד, מל"ד, מל"ד

1. להטיל על שר האוצר לבטל תחנות למכירת B.O.T/P.F.I. נהל מ"מ 4166 מיום 12.8.88.
2. בהתאם להחלטת מ"מ 4166 מיום 12.8.88, לטעון פרויקט במחנות B.O.T או P.F.I. יהיה טען אישור שר האוצר.
3. עם אישור הפרויקט לביצוע במחנות B.O.T או P.F.I., פרסום וליווי הל"ח המכרז לפרויקט, יעשה באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, בהאשמה נציגו.

דברי הסבר

בשנים האחרונות גוברת המגמה לשילוב המגזר הפרטי באספקת שירותים למגזר הציבורי או מטעמי (כדוגמת פרויקטים בתחום תשתית החברה). ההצדק העיקרי לשילוב המגזר הפרטי בביצוע ובאספקת שירותים ציבוריים (למשלה ולציבור) הוא היעילות באספקת השירות, המתבטאת הן בעלויות הנמוכות והן ברמת השירות הגבוהה. יעילות זו מקורה בהקצאת ניהול הסיכונים בין המגזרים (הציבורי והפרטי) באופן שכל מגזר מתמקד בניהול הסיכונים שיש לו יתרון יחסי בניהולם. ישנם גורמים רבים המסייעים מכרזים להקמה, הפעול ומימון של מחקני השתת.

במטרה ליעל את ההליכי פרסום מכרזים לשילוב המגזר הפרטי באספקת שירותים ציבוריים ולהבטיח קבלת התועלות משילובו, מוצע לאמץ את נהל ההנחיות לביצוע פרויקטים במחנות B.O.T/P.F.I. מטעם משרד האוצר. לאחר אישור משרד האוצר לביצוע פרויקט במחנות זאת יצא הפרויקט אל הפועל באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי.

20.11
307

36511

כ"א
13'15

סגירת חברות ממשלתיות

מהליטים

1. במסגרת המדיניות ליעול וצמצום המגזר הציבורי ולאור השינויים וההתפתחויות במשק הישראלי, להקים, עד יום 30.9.2000, צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות ובשיתוף נציגי משרד האוצר שיפעל בהאום עם מנכ"לי המשרדים הנוגעים בדבר, לבחון ולגבש ההצעות, עד יום 31.12.2000, לגבי נחיצות חברות ממשלתיות שונות.

2. בהתאם להמלצות האמורות ובמידה הצורך, יגבש הצוות, עד יום 31.12.2000, הסדרים לסיום העסקה העובדים וסיום החוזים הנוגעים לפעילות החברות, או העברתן לביצוע גורמים אחרים במגזר העסקי, בהתאם של מכה.

דברי הסבר

מגזר ציבורי רחב מדי מקשה על המגזר העסקי, הן בתחרות על גורמי הייצור והן באמצעות מיסוי, בשל הצורך לממן את פעילותו. ייעול המגזר הציבורי יפנה מקורות למגזר העסקי ויאפשר לו להרחיב את היקף פעילותו, בתחומים השונים.

חברות ממשלתיות מהוות מרכיב מרכזי במגזר הציבורי ובחיקפי פעילותו. חברות אלה הוקמו לשם מטרה מסוימת, כפי שהוגדרה במסמכי הקמתן, כיום פועלות במשק הישראלי עשרות חברות ממשלתיות בתחומים השונים, רבות מהן השיגו לא מכבר את המטרה לשמה הוקמו ולמרות זאת לא בוטלו, בנוסף, חברות רבות פועלות בתחומים בהן, נוכח שינויים והתפתחויות במשק הישראלי בשנים האחרונות, אין יותר הצדק למעורבות ממשלתית.

נוכח האמור מוצע להקים צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות לבחון ולגבש המלצות לגבי נחיצותן של חברות ממשלתיות שהשיגו את היעד לשמו הוקמו, תוך העברת פעילותן, במידה ונדרש, לגורמים אחרים.

ש"ח
משרד האוצר
16
כ"א
13'15

צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים

מהליכים

1. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 149, מיום 22.8.99, בנושא צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים, יגיש יו"ר מועצת מקרקעי ישראל למועצה הצעת החלטה בדבר היתכנות הקשר בין מינהל מקרקעי ישראל לבין החוכרים, הצעת ההחלטה תכלול, בין השאר, את הנישאים הבאים:

- א. צמצום האפשרות להשיב קרקע ששווקה במכרז.
 1. פיתוח פתרון שיתאם את צורכי המכרז ויבטיח את זכויות החברה שלה.
 2. מינהל מקרקעי ישראל יבין תוכנית עבודה ליעול עבודת המינהל בכל הקשור בעבודת החוכרים, בין השאר על ידי יישום הצעות הבאים:
 - א. הגדלת מספר התיקים אשר יוצגו בספר הנכסים שנפתח לעיון הציבור, במקביל להגדרת קצב רישום הנכסים בלשכות הרישום (טאבו).
 - ב. סיום טיוב תיקי החוכרים, מיהושבם ומעבר לעבודה "ללא תיק" במספר רב יותר של תיקי חוכרים.
 - ג. ייעול שיטות קבלת הקהל והטיפול בפונים למחוזות (דלפק שירות "חכם", פניות בדואר וכיו"ב).

דברי הסבר

מינהל מקרקעי ישראל ממשיך לעסוק בניהול הקרקע גם לאחר שיווקה לחוכרים, מעורבותו הרבה בניהול הקרקע לאחר שיווקה מביאה לתהליכים ארוכים ומסורבלים, לבירוקרטיה ולעיסובים מיותרים. במהלך שנת 2000 יפתח חלק מספר הנכסים של המינהל לעיון הציבור (בעיקר באמצעות האינטרנט), כמו כן צומצם הצורך בקבלת אישור מינהל מקרקעי ישראל על הגשת בקשה להיתר בניה בקרקע מתוכננת ששווקה ע"י המינהל. פעולות אלה הם חלק מתהליך ארוך שטרם הסתיים, שמטרתו צמצום החיכוך בין המינהל לחוכרים. בהצעה שלעיל מוצע להמשיך בתהליך ייעול זה.

סחירות חוזי הפיתוח "תשכל" את שוק הקרקע ותאפשר להקטין את הסיכון היזמי בחבירה קרקע. צמצום האפשרות להחזיר את הקרקע למינהל תוציא את המינהל ממעורבות בשוק לאחר הקצאת קרקע ששווקה במכרז.

בשנת 1994 יצא המינהל במבצע היוון. בעקבות מבצע ההיוון והחלטות המועצה בדבר שיווק קרקע למגורים בתנאי היוון בלבד, ישנו, נכון לתחילת שנת 2000, 595,296 יח"ד מהוונות, 118,169 יח"ד שטרם הונו ו- 25,901 יח"ד הנמצאות בסטטוס אחת. מוצע להמשיך ולמצוא את הדרכים כדי לעודד חוכרים להוון את הזכויות במינהל.

אימוץ צעדים אלו יאפשר למינהל לרכז מאמצים במטרותיו העיקריות: הכנון, פיתוח ושיווק קרקע, ולשפר את רמת השירות לחוכרים.

פיקוח ואכיפה על הבניה והקרקע

מהליטים

לפעול להגברת האכיפה והפיקוח על הבניה ועל השימושים בקרקע, בין השאר, באמצעות ביצוע הפעולות שלהלן:

א. החמרת הענישה והעלאת סכומי הקנסות הקבועים בייש בחוק.

ב. להקן את חוק התכנון והבניה, התשי"ב-1965 כך שבמודה וועדה המקומית ויו"ר ועדה מקומית אינם ממלאים עור, על דעת שר הפנים, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חוק התכנון והבניה או בכל דין אחר, דשאי השר לבטל את מינוי יו"ר הועדה ולמנות תחתיו אדם כשיר אחר ו/או לפזר את הועדה ולמנות תחתיה ועדה קרואה למילוי תפקידי הועדה המקומית.

דברי הסבר

בשנים האחרונות חלה עליה משמעותית בחוק הבניה הכלתי חוקית על כל גזוניה וסוגיה, כמו כן התגברה תופעת הפלישות לשטחים פתוחים ולמקרקעי הלאום. חוק הנזקים הנגרמים מכך למדינה ולתושביה הוא עצום ומתבטא בפגיעה באיכות הסביבה והשמירה על שטחים פתוחים, בפגיעה בהגנות המדינה, בבעיות בטיחותיות וכיו"ב.

בשנת 1999 מינו שרי הפנים, המשפטים וביטחון הפנים ועדה בין משרדית לנושא הבניה הכלתי חוקית בראשות מר רב גזית. במסגרת המלצות הועדה הוצג הצורך בהגברת הפיקוח והאכיפה של הממשלה, יחד עם מינוי המחוזות החוקית של הוועדות המקומיות לבצע את האכיפה והפיקוח שבשטחן. במקביל נדרש ייעול תהליכי התביעה והעלאת ההרשעה בביצוע פעילות לא חוקית זו, בין השאר, באמצעות העלאת רמת הענישה ושילוב של הרשעה כלכלית בחלק מהתמודדות עם הבעיה, עד שתהיה תרם החלו ביישום ההמלצות.

עוד מוצע להקן את חוק התכנון והבניה כך שיהיה ניתן לבטל מינוי של יו"ר ועדה מקומית או למנות יועד קרואה למילוי תפקידי הועדה המקומית במידה והם אינם ממלאים את התפקידים שהוטלו עליהם חוק התכנון והבניה או כל דין אחר.

