

מדינת ישראל

משרד הממשלה

31

משרד
א.ב.צ.א. ו.א.צ.א.

פוגרמא

אפי"ן סט - ספאמ"ה סט

מחלקה
פ"א

תיק מס' 12/14

שם תיק: לשכת המנכ"ל בן-אליהו - פרוגרמות
מזהה פנימי: גל-4/43051
מזהה פריט: 0007w70
כותרת: 77-777-77
תאריך הדפסה: 10/01/2019
כתובת: 55 57 58 59 60

עמדה:

חוסר שוויוניות בתמיכת המדינה במוסדות ציבור

אמנון דה-הרטוך

1999

קישורים רלוונטיים

ביסוד התיקון לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 עמדה השאיפה להחיל את עקרון השוויוניות על תמיכת המדינה במוסדות הציבור. מימוש ציפייה זו נתקל בקשיים רבים שאחד העיקרים שבהם הוא מבחני תמיכה מפלים. התוצאות הן אפליה, חוסר שוויון, מאבקים משפטיים ואף השחתת מידות. על רקע זה יש צורך בחשיבה מחודשת שתשלים את החקיקה המקורית ותממש את עקרון השוויוניות בהקצאת כספי המדינה למוסדות ציבור. כצעד ראשון בכיוון זה מוצע להקים מסגרת ממשלתית עצמאית שתחלוש על הקצאת הכספים תוך הקפדה על מבחני תמיכה נאותים. כמו כן מוצע לגבש מדיניות הקצאה ברורה ולפתוח את תהליך ההקצאה ומבחני התמיכה לעיני הציבור.

מדינת ישראל מחויבת לעשות סדר בתחום זה, בראש ובראשונה למען רווחת כלל תושביה, אך גם לשמירה על כללי המשטר הדמוקרטי.

רקע

לאחר שנים ארוכות, בהן נהג בישראל משטר "הכספים הייחודיים", בין במפורש ובין למעשה, החליט המחוקק נוכח מחאות הציבור - לשים לכך קץ. בשנת 1992 נתקבל בכנסת תיקון לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, בו נקבע, לענייננו, כי עקרון השוויון יחול בהקצאת תמיכת המדינה במוסדות-ציבור. הציפייה הייתה - ועודנה - כי יישום עיקרון זה יבטיח חלוקה צודקת של משאבי המדינה למוסדות-הציבור. במציאות התברר כי מכשלות רבות מקשות על הגשמת עקרון השוויון ומונעות חלוקה צודקת של משאבי המדינה. התוצאות הן אפליה, מאבקים משפטיים ואף השחתת מידות.

בפועל, תמיכת המדינה במוסדות ציבור מתבצעת בעיקרה מאחורי הקלעים של הבמה הציבורית. מסגרת מרתקת זו, שבה כסף, פוליטיקה ומאבקי-כוח מבעבעים באין רואה, משמשת לעתים כמצע פורה לאי-סדרים המגיעים לעתים לשחיתות ממש. זאת ועוד: מפעם לפעם מתברר שכספי הציבור המיועדים לרווחת הכלל מתועלים לארגונים מגזריים. אפשר שלעובדה זו נודעת השפעה על הרכב הכנסת.

על רקע זה, ראוי לשקול כמה צעדים לתיקון המצב, ובכלל זה גיבוש מדיניות ברורה בתחום ההקצאות, ראייה כוללת של כלל המשאבים המועברים למוסדות ציבור, שקיפות ועירוב הציבור בתהליך ההקצאה והקמת מסגרת ממשלתית עצמאית נפרדת שתחלוש ותפקח על הקצאת הכספים למוסדות ציבור.

מכשלות בפני חלוקה שוויונית של משאבי המדינה למוסדות ציבור

העדר מיפוי כספי מדויק של כלל תמיכות המדינה במוסדות ציבור

כל עוד לא נעשה מיפוי כספי מדויק של תמיכות המדינה – על אופניה השונים והמגוונים: כסף, שווה כסף, קרקע וכוח אדם – במוסדות-הציבור, הוראת המחוקק היא בבחינת אות מתה. טלו שתי עמותות העוסקות בפעולות איכות הסביבה, ומבקשות לשם כך תמיכת מדינה. אם לא תינתן הדעת לעובדה שמבני עמותה אחת ממוקמים על אדמת-מדינה שניתנה לה חנם-אין-כסף, בעוד שמבני עמותה שניה נשכרים על-ידיה בכסף מלא, העברת סכום-תמיכה שווה לשתייהן הנה בבחינת עיוות רצונו הנזכר של המחוקק: פשיטא שעמותה הפטורה מהוצאת ממון לאחזקת קרקע-מבניה, יכולה להעניק שירות איכותי יותר, זול יותר לצרכנים, להגדיל עקב כך את היקף שירותיה, ולזכות כתוצאה מכך מתמיכה כספית ישירה גדולה יותר מהמדינה. בדומה לכך, עמותה שהתורמים לה זוכים בזיכוי-מס משיגה ביתר קלות תרומות מעמותה אחרת. כמובן, גם עמותה שזוכה בשירותיהם הזולים של חיילים סדירים או של בנות שירות לאומי, יכולה להקדיש משאבים רבים יותר לשיפור שירותיה (או לשיפור איכותם של עובדיה האחרים או של שכרם...). השוויון האריתמטי בתחום העברת הכספים הישירים עשוי להתברר כאפליה קשה של מי שאינו זוכה בטובות ההנאה שוות הכסף.

מבחני תמיכה מפלים

גם בתחום חלוקת הכספים הישירים שמעבירה המדינה למוסדות-הציבור, לא ניתן לדבר על שמירת עקרון השוויון. מבחני התמיכה, שהמחוקק הורה שיהיו שוויוניים, מתבררים מדי-פעם כמפלים: נקבעות בהם דרישות-סף מפלות, גם אמות-המידה לחלוקת הכספים – למי שכבר עברו את משוכת תנאי הסף – נקבעות לעתים באופן שרירותי. יתרה מזו: לעתים המחוקק עצמו מסייע – בלי משים – להפרת עקרון השוויון שנקבע על-ידו. טלו, למשל, שיעור-תורה הנתמך על-ידי המדינה. הקצאת סכומים שונים בתקנות תקציביות שונות המיועדים לנושאים דומים בצירוף פרשנותם היצירתית של משרדי הממשלה הובילה לכך ששיעור-תורה הניתן על-ידי מלמד מחסידות כלשהי יזכה לתמיכה שונה לגמרי מהתמיכה הניתנת לשיעור-תורה הניתן באותו נושא ממש ולמשך אותו פרק זמן ממש ולמספר זהה ממש של תלמידים, אך כיוון שהפעם מגיד השיעור הנו דתי-ציוני. אבסורד זה נוהג כבר שנים ואין מי שמערערים עליו.

יישום מעוות בשל פרשנות מוטה

יישום כלל מבחני התמיכה נתקל גם-כן בקשיים רבים. גם אם לא נמצא פגם כלשהו בנוסח מבחן תמיכה מטעם משרד ממשלתי, הדרך ליישומו השוויוני עשויה להיות ארוכה מאד. דוחות ביקורת המדינה בשבע השנים שחלפו מאז הוראתו השוויונית של המחוקק מדגימים את היישום המעוות של מבחנים רבים, פעמים בדרך של פרשנות מוטה לנאמר בהם, פעמים בדרך של הפרתם בריש גלי.

התוצאות: אפליה, מאבקים משפטיים והשחתת מידות

אפליה ואי-שוויון בהקצאת משאבי המדינה

תוצאת הדברים היא חמורה: עמותות מסוימות זוכות לתמיכה גדולה מזו המגיעה להן לפי פועלן היחסי. העדפה זו באה אוטומטית על חשבון של עמותות נפגעות. זאת, בשל העובדה שהענקת "פרוסה" גדולה מדי לעמותה אחת מתוך "עוגת" תמיכה קבועה, משמעותה מתן "פרוסה" מצומקת לעמותה המתחרה בה. לאפליה זו משמעות קשה בגלל נטייה מסתמנת בישראל, על-פיה פועלות עמותות במגזרים מסוימים בלבד. כך, למשל, ישנן עמותות חרדיות הפועלות במגזר החרדי בלבד, עמותות ערביות הפועלות במגזר הערבי בלבד ועמותות הפועלות במגזר היהודי-חילוני בלבד.

צא וחשוב מהי משמעות העדפה העשויה להינתן לעמותה במגזר מסוים שעניינה, למשל, סיוע לילדים לקויי שמיעה. הדעת בוודאי אינה סובלת מצב בו, למשל, ילד ממשפחה השייכת לאותו מגזר יזכה להשתתפות המדינה בהתקנת מכשיר שמיעה לאוזנו, בעוד שמשפחתו של ילד חרש שאין לה גישה מעשית לאותה עמותה, תיאלץ - אם בכלל תוכל - לממן זאת בכוחות עצמה. אלא שבמציאות נוצרים לעתים מצבים קשים כגון דא.

מאבקים משפטיים

העיוות מוביל למאבקים משפטיים. בשנים האחרונות נדרש בית-המשפט העליון יותר ויותר להכריע בעתירות נגד המדינה שהתייחסו לאופן קביעת המבחנים לתמיכתה או לדרך יישומם הלכה למעשה על-ידי פקידי המדינה. בכמה פסקי-דין ניתנו צווים מוחלטים נגד המדינה בעניין זה. בעקבות אחת העתירות, שדנה בתמיכה מפלה לרעה של תנועות הנוער הכלליות לעומת תנועות הנוער הדתיות, הנחה היועץ המשפטי לממשלה כי לא תינתן עוד תמיכה מכמה משרדי ממשלה באותו תחום. יישום הנחיה זו נמצא כעת בעיצומו.

השחתת מידות

העיוות מוביל, למרבה הצער, גם להשחתת מידות. לאחרונה נתגלה שסכומי-עתק, עשרות מיליוני ש"ח, הועברו במשך שנים לעמותות פיקטיביות. העובדה שהמעשים התרחשו במשך שנים מעוררת מחשבות נוגות אודות הפיקוח הממשלתי המתבצע בתחום.

הלקח הבלתי נמנע מכל המתואר לעיל הנו שמדינת ישראל טרם עלתה על הדרך להשגת שוויון חלוקתי בתחום תמיכתה במוסדות-ציבור. גם האמצעים החלקיים הננקטים כיום לשם קיום צו המחוקק מתבררים כבלתי מספקים לגמרי. למרות העיקרון השוויוני נוצר אי-שוויון ניכר בהקצאת הכספים ומתפתחת אפליה בוטה בתחומים רבים בהם תומכת המדינה במוסדות-הציבור.

האם אפשרות הימנעות מתמיכה של המדינה במוסדות ציבור?

נוכח העיוותים והקשיים המסתמנים במימוש עקרון השוויוניות בחלוקת המשאבים, ניתן אולי לחשוב על האפשרות של הימנעות מוחלטת של המדינה מתמיכה במוסדות-ציבור. מעבר לחיסכון הכספי המיידי הגלום בפתרון זה לאוצר המדינה, אפשר לראות בו כלי לסילוק אפליות, אמצעי התמודדות טוב עם נטיות מגזריות מפוררות בחברה הישראלית, מנוף להעמדת עמותות על רגליהן ועוד.

ואולם, נדמה שפתרון כזה חריף מדי, והוא עלול ליצור בעיות חדשות. ראשית, חלק מסוים לפחות מפעולות העמותות הנתמכות ייפול על שכם המדינה. אם עמותה לטיפול בילדים אוטיסטים תחדל להתקיים, תצטרך המדינה להקצות כוח אדם ומשאבים משלה לטיפול בהם. לא וודאי שמדובר בחיסכון כספי בכל מקרה ומקרה: כיום מגייסות העמותות תרומות לפעילותן. האם התורם להן יסכים לתרום גם למדינה לאותה מטרה?

זאת ועוד: ישנן פעולות שחיוניותן טמונה בחופש הפעולה היחסי המוקנה למבצעהן. טלו, למשל, תנועות נוער. כיום פועלות בישראל תנועות נוער יהודיות, ערביות, מעורבות, דתיות, חרדיות, כלליות. דומה שאיש לא יחלוק על-כך שפעילות זו מניבה פירות שלמדינה עניין רב בהם. ביטול התמיכה הממשלתית עלול לפגוע בתנועות, עד כדי חיסולן. מצד שני, ברור שהמדינה אינה צריכה להקים תנועת נוער משלה. לא זו בלבד שבישראל רבת הגוונים והדעות תרחיש כזה כלל אינו מציאותי, הרי ההיסטוריה מלמדת אותנו שהקמת תנועות נוער בשליטת המדינה שימשה אמצעי לדיקטטורות לשם השלטת תפיסת העולם של המשטר על הנוער. ברי שלאיש בישראל אין - אסור שיהיה - עניין בכך.

פתרונות מעשיים להגדלת השוויוניות

דרך אפשרית אחרת להתמודדות עם המצב מותנית, ראשית לכל, בהכרת המציאות המורכבת כל-כך בתחום. רק לאחר-מכן ניתן יהיה להתוות אמצעים נאותים לתיקון המצב. ראוי לשקול נקיטת מספר צעדים יסודיים לתיקון המצב.

מדיניות ברורה

על הממשלה לקבוע מדיניות ברורה בתחום תמיכתה במוסדות-ציבור. בקביעת המדיניות יש להתחשב בעובדה שבישראל ישנה נטייה להתגבשות סקטוראלית. על-פני-הדברים, ראוי לשקול טיפול ממלכתי בלעדי בתחומים הנוגעים לזכויות אדם בסיסיות. רק נושאים אחרים יכולים להיות מועברים לעמותות סקטוראליות וכלליות. המדיניות שתיקבע תשפיע, כמובן, על היקף המשאבים שיוחלט להקצותם כתמיכה למוסדות-הציבור.

התחשבות בזיכויים ובתמיכות אחרות

נדרשת התחשבות בתמיכת המדינה המוענקת לעמותות דרך זיכויים ממס של התורמים להן, בתמיכתה בהן באמצעים שווי-כסף (קרקע, מבנים, כוח-אדם), בתמיכתה בהן דרך גופים סטטוטוריים ורשויות אחרות ועוד. לשם-כך נדרש לעשות בדיקה מקיפה של משאבי המדינה המוקצים למוסדות-הציבור בכל הצינורות. פעולה זו אפשרית ועל כך ידון פרסום שייצא לאור בקרוב במסגרת מכון פלורסהיימר למחקרי מדיניות.

היקף ההתחשבות צריך, כמובן, להיקבע על-פי מידת השתתפותה של המדינה בכל צינור סיוע. למשל, אם נושאת המדינה בעשרה אחוזים מתקציב גוף כלשהו, התמיכה שהוא מעניק לעמותה אינה יכולה להיחשב כתמיכת-מדינה מלאה. לדוגמה: אם המדינה נושאת בעשרה אחוזים מתקציבה של רשות מקומית, לכאורה כזה צריך להיות גם שיעור ההתחשבות בהיקף התמיכה המוענקת על-ידי אותה רשות מקומית למוסד-הציבור, אם ברצונו לקבל תמיכה ישירה מהמדינה. בקביעת היקף ההתחשבות

בתמיכה העקיפה צריכים להילקח בחשבון שיקולים נוספים: כך, למשל, התחשבות מלאה בסכום שהמדינה "תורמת" למוסד-ציבור באמצעות הזיכוי ממס הניתן לתורם עלולה להפחית את הכדאיות שבטרח הכרוכה באיתור תורמים.

עירוב הציבור

עירובו של הציבור בקביעת נוסח מבחני התמיכה של המדינה במוסדות הציבור. בעידן האינטרנט והתקשורת ההמונית אין קושי בהצגת טיוטת נוסח לתגובת הציבור. פעולה כזו תבטיח במידה רבה שלא רק בעלי העניין המקורבים למקבלי ההחלטות ישפיעו על אופן חלוקת משאבי המדינה, אלא תינתן הזדמנות נאותה לכל אחד להביע את עמדתו. לכאורה, משתלב תיקון מוצע זה עם הוראת המחוקק כי שוויון ישרור בחלוקת המשאבים למוסדות-הציבור. מתברר שהשוויון צריך להיקבע כבר ברמת האפשרות להשפיע על נוסח מבחן התמיכה, בו נקבע אופן חלוקת הכספים.

הקמת מסגרת ממשלתית עצמאית

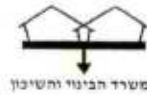
יישומם הלקוי של כמה וכמה ממבחני התמיכה על-ידי עובדי המדינה המופקדים על-כך מעורר חשש שקרבתם הגאוגרפית היתרה לפוליטיקאים מקשה מאד על ביצוע העבודה התקינה. הפתרון צריך להימצא אפוא בהרחקה גאוגרפית של המוסדות המופקדים על חלוקת הכספים הלכה למעשה ועל הפיקוח. הקמת מסגרת ממשלתית מיוחדת ועצמאית לתחום זה - בפיקוח תקציבי ומשפטי שוטף - שתכלוש הן על הקצאת הכספים - על-פי מבחני התמיכה - והן על הפיקוח בדבר השימוש הנאות בהם, עשויה להקטין את הבעיה.

ההצדקה להקמתה של מסגרת כזו הנה כפולה: היקף סכומי התמיכה בהם מדובר משתווה לפחות לסדר גודל של משרד ממשלתי בינוני. לעומת זה, אין צורך להקצות משאבי מדינה לשם כך. קביעת המחוקק ששני אחוזים מתקציב התמיכות ישמשו לעבודת אותו גוף ממשלתי יאפשרו פעולה מקיפה ויסודית: ב-60 מליוני ש"ח - מתקציב נוכחי של תמיכות ישירות בהיקף של כ-3 מליארדי ש"ח - ניתן להעסיק מומחים ליישום מבחני תמיכה, רואי-חשבון לבדיקת דוחות חשבונאיים, ואפילו צבא יעיל וזול של סטודנטים שייצאו לביקורת שטח. הקמת המסגרת עשויה, אם כן, לחסוך כסף ולייעל את עבודת פקידי המדינה. אלה יתפנו לעבודה בעניינים שוטפים של משרדיהם, ולא יידרשו להתמודד עם מערכות בלתי מוכרות להם. לגופים הנתמכים צריך להיות עניין בתיקון המצב: מי שפועל לרווחת הציבור, צריך רק לשמוח אם ייעשה צדק בחלוקת התמיכה ובפיקוח עליה.

קישורים רלוונטיים

ורדה שיפר • **מערכת החינוך החרדי בישראל: תקצוב, פיקוח ובקרה** • 1998

שחר אילן • **עמדה: צעדים להסדר הדחייה של גיוס בחורי ישיבות** • 1999



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

שיקום שכונות פיזי

ירושלים, י"ח באדר א', תש"ס
24 בפברואר, 2000
סימוכין: 240220000020

לכבוד
עו"ד שלמה בן-אליהו
המנהל הכללי

הנדון: תכנית עבודה 2000 - שיקום שכונות פיזי - מגזר מיעוטים

מצ"ב תכנית העבודה למגזר המיעוטים.

אנא אישורך וחתימתך על תכנית העבודה.

בכבוד רב,
שבתאי שגב
מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

מלח
לע

העתק: גב' חגית חובב - מנהלת אגף שיקום שכונות חברתי
חברי צוות תכנית 2000 - שיקום שכונות פיזי

תקציב האגף לשיקום שכונות פיזי 2000 (מיעוטים)

תקציב מגזר דרוזי

מס'	ישוב	שכונה	סה"כ הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)
1	סאג'ור		450
2	כפר כמא		400
3	יאנוח ג'ת		470
4	ג'וליס		400
5	בית ג'אן		600
6	עוספיא		520
7	ירכא		570
8	מגאר		675

תקציב מגזר בדואי

מס'	ישוב	שכונה	סה"כ הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)
1	רהט		600

תקציב מגזר ערבי

מס'	ישוב	שכונה	סה"כ הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)
1	אום אל פחם		500
2	ג'דיידה מכר	שיכונים	470
3	ג'אסר א-זרקא		650
4	חיפה	ואדי ניסנאס	450
5	טייבה		570
6	טירה		575
7	ירושלים	בית צפפא	500
8	נצרת	איזור השוק	525

8925

503

9428

רזרווה

סה"כ

תקציב מגזר דרוזי

ס"ח הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)	ס"ח ניקוד	אשכול-א"ס משוקלל	אשכול- ישובי משוקלל	סך משקי בית משוקלל	שכונה	מס' ישוב	סך ניקוד
449	18	8	8	2		סאג'ור	1
399	16	6	6	4		כפר כמא	2
474	19	8	7	4		יאנוח ג'ת	3
399	16	6	6	4		ג'וליס	4
599	24	8	8	8		בית ג'אן	5
524	21	6	7	8		עוספיא	6
574	23	8	7	8		ירכא	7
673	27	8	9	10		מגאר	8
		58	58	48			

תקציב מגזר בדואי

ס"ח הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)	ס"ח ניקוד	אשכול-א"ס משוקלל	אשכול- ישוב משוקלל	סך משקי בית משוקלל	שכונה	מס' ישוב רהט	1
599	24	10	10	4			

תקציב מגזר ערבי

[illegible]

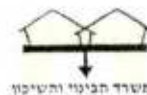
תקציב קו עימות

מס'	ישוב	שכונה	סך משקי בית משוקלל	דירות עד 2.5 חדרים משוקלל	דירות שנבנו עד 74 משוקלל	הדירות שאינן בבעלות משוקלל	אשכול ישובי משוקלל	ממוצע אשכול-א"ס משוקלל	סה"כ ניקוד	סה"כ הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)
1	מעלות תרשיחא		10	6	6	8	6	2	38	2155
2	נהריה	טרומפלדור	2	4	4	4	4	6	24	1361
3	נהריה	כצנלסון	2	4	6	4	4	6	26	1475

תקציב קו עימות קבוע

[illegible]

משרד הבינוי והשיכון
מס' 03683 - סיג'ל
מס' 24052000010017



מדינת ישראל משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, י"ט באייר, תש"ס
24 במאי, 2000
סימוכין: 24052000010017

תקן מוסדות ציבור

ישובים כפריים וישובים בהם קצב הבנייה איטי

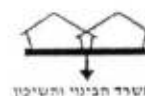
מבוא

משנת 1995 פועל משרד הבינוי והשיכון להקצאת תקציבים להקמת מוסדות ציבור בהתאם לתקן שהוכן על ידי ועדה משותפת למשרדי הפנים, חינוך, שיכון ואוצר ואומץ על ידי הממשלה והמוכר כ - "דו"ח ברודט". ממועד אימוצו על ידי הממשלה נאספים נתוני התחלות בנייה הפרטית והציבורית ובהתאם לנתונים מצרפיים אלה נקבעות תכניות העבודה השנתיות של המשרד.

כדי להקל על הפעלת התקציב וניצולו היעיל וכדי להגיע למירב היישובים והשכונות בהן מתבצעת בנייה חדשה הוגמשו הקריטריונים שנקבעו על ידי ועדת המונכ"לים בדרכים שונות אך בכל האמצעים שנוקטו עד כה לא הצלחנו להביא להכללתם של היישובים בעל אופי כפרי או יישובים בהם קצב הבנייה איטי. סף הכניסה הנמוך ביותר לקבלת תקציב ראשוני הינו התחלות בנייה מצטברות של 500 יח"ד מ - 1.1.95.

בתקופה שבין 1.1.95 עד 31.12.99 הוחל בבנייה של 261,420 יח"ד בבנייה פרטית ובבנייה ציבורית בכל הארץ.

בסיס הנתונים של תקציב תקן מוסדות ציבור שהושלם לאחרונה - כולל את התחלות הבנייה הציבורית עד 30.4.2000 וכן את הבנייה הפרטית עד 31.3.2000. סה"כ יח"ד שנכללו בבסיס נתונים זה - 227,918 יח"ד.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

כדי לבודד את הנתונים שאינם רלוונטיים לתקופה שבין 1995 עד 1999, להלן טבלה מפורטת של יחידות הדיור שיש לנכות מבסיס הנתונים, כדלקמן:

סה"כ יחידות הדיור הכלולות בבסיס הנתונים לתוכנית תקציב התקן למוסדות ציבור מרץ 2000		227,918 יח"ד
יחידות הדיור שיש לנכות	בנייה ציבורית - כל 1994	10,848 יח"ד
	בנייה פרטית - רבעון I 2000	4,129 יח"ד
	בנייה ציבורית - עד סוף אפריל 2000	2,624 יח"ד
	סה"כ יח"ד ביישובים קטנים (קטן מ-500)	4,902 יח"ד
היתרה הכלולה בתוכנית לשנים 95 עד 99		205,415 יח"ד

כל התחלות הבנייה במשק 95-99	261,420 יח"ד
היתרה הכלולה בתוכנית העבודה ל-95-99	205,415 יח"ד
הפרש יח"ד שלא נכללו בתכנית	56,005 יח"ד

ביתרה זו נכללים מרבית הקיבוצים, מושבים יישובים קהילתיים וכן מרבית ישובי המיעוטים בדואים, דרוזים, ערבים ומעט מיישובי הבנייה העירונית.

מסקנה משותפת של הצוות המלווה את ביצוע התכנית (משרדי שיכון ואוצר) הוא שיש למצא דרך חלופית למימון מוסדות ציבור ביישובים בהם קצב הבנייה איטי והוא נמוך מ-500 יח"ד (ל-5 שנים) שהוא הסף התחתון ביותר של תקן מוסדות ציבור.

ניתוח עלויות תקציב תקן קיים

על מנת לבחון הצעה חלופית ולתקצבה נערך תחשיב עלות ליחידת דיור בהתאם לפרמטרים הקיימים וההגמשות של תקציב תקן כפי שהוא מופעל עתה ובהתחשב בכל ההחלטות שנתקבלו מיום אשור התקן. התחשיב אינו כולל גני ילדים קדם חובה המופעלים ע"י משרד החינוך.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מחיר ליח"ד מסלולים שונים

חלוקה פרופורציונאלית	סה"כ ליח"ד אחת מחירי 01/2000 בש"ח	ייעוד התקן
1.00	3,638	יישובי מרכז הארץ
1.66	6,040	יישובי עדיפות לאומית
1.14	4,155	תקן צביון דתי מרכז הארץ
1.83	6,664	תקן צביון דתי עדיפות לאומית
1.76	6,417	יישובים קטנים

מאחר ומדובר ביישובים קטנים בהם גם היקפי בנייה קטנים ומאחר וחלק ניכר מן היישובים הם בגליל ובנגב מוצע לאמץ 3 מבין המחירים בטבלה לעיל. תקן צביון דתי, עדיפות לאומית צביון דתי ויישובים קטנים כרלבנטיים להמשך העבודה למטרה זו.

שיטת התקצוב

במקום תקנים ומוסדות שיתוקצבו במימון מלא יקבעו סכומים ליחידת דיור לקבוצות השונות של היישובים:

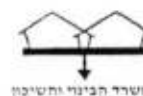
מרכז הארץ

ישובי עדיפות לאומית

קו עימות

מינימום התחלות בנייה שיוזכה ישוב בודד בתקציב להקמת מוסדות ציבור הינו היקף התחלות בנייה מצטבר של 100 יח"ד לשנה או למספר שנים ומעלה. לא ינתן תקציב למנות התחלה קטנות מ- 100 יח"ד.

יישובים בתחום מועצה אזורית ניתן יהא לספור את התחלות הבנייה בכל היישובים בתחום אותה מועצה והסכום המצטבר של כולם ביחד יאפשר מתן התקציב.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

במועצות אזוריות מעורבות בהם ישובים דרוזים בדואים יהודים תערך ספירה נפרדת של התחלות הבניה. ספירה מקובצת תלקח בחשבון רק למוסדות שישרתו את כל האוכלוסיה. הסכום שיאושר יהיה מכפלה של סכום ליח"ד במספר יחידות הדיור שנבנו בפועל בתקופה הרלבנטית.

סכומים מוצעים כמפתח להפעלת התכנית:

ישובים במרכז הארץ -	4,200 ש"ח ליח"ד	3.7
ישובי עדיפות לאומית -	6,500 ש"ח ליח"ד (כולל קו עימות)	6.

ישובי עדיפות לאומית

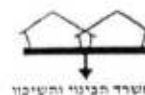
בהתאם להחלטות הממשלה ועפ"י התקופה הספציפית לכל ישוב הרלבנטית להכללתו באזור עדיפות לאומית.

ישובי קו עימות

בהתאם להחלטות הממשלה ועפ"י התקופה הספציפית לכל ישוב הרלבנטי להכללתו במסגרת זו.

פירוט המוסדות שיכללו בתכנית:

מעונות יום -	440 מ"ר (כולל ממד), ניתן לבנות כיתות בודדות לפי גודל הישוב, ואופיו.
בתי כנסת -	100 - 250 מ"ר, לפי גודל הישוב ואופיו.
מקוואות -	64 - 120 מ"ר, לפי גודל הישוב ואופיו.
אולם ספורט -	800 מ"ר או 1400 מ"ר (למספר יישובים).
מתנ"ס/ שלוחת מתנ"ס -	350 - 1500 מ"ר לפי גודל הישוב.
ספריה -	300 - 800 מ"ר לפי גודל הישוב.
מגרשי ספורט -	200 - 600 מ"ר (שווה ערך של שטח בנייה)



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פרוט המוסדות למגזרי המעוטים:

מעונות יום -	440 מ"ר (כולל ממד), ניתן לבנות כיתות בודדות לפי גודל הישוב, ואופיו.
אולם ספורט -	800 מ"ר או 1400 מ"ר (למספר יישובים).
מתנ"ס/ שלוחת מתנ"ס -	350 - 1500 מ"ר לפי גודל הישוב.
ספריה -	300 - 800 מ"ר לפי גודל הישוב.
מגרשי ספורט -	200 - 600 מ"ר (שווה ערך של שטח בנייה)

סה"כ מירבי להשתתפות בהקמת מבנה בודד לא יעלה על המחירים הנקובים בתקציב תקן מוסדות ציבור.

יישובים שיכללו במסגרת זו

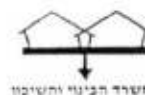
כל יישובים המנוהלים ע"י המינהל לבנייה כפרית
 יישובי המעוטים, מועצות מקומיות וכאלה שבתחום המועצה האזורית.
 יישובים עירוניים ומועצות מקומיות בהם היקף הבנייה במהלך השנים 95-99 קטן מ- 1000 יח"ד.

תחולה

מועד התחלות הבניה למנין יח"ד במסגרת תכנית זו יהיה 1.1.1999.
 לבניה בתקופה 95-98 מוצעת מסגרת פתרון נפרדת להלן.

שיטת העבודה

1. במהלך חודש מרץ כל שנה תקציבית ירכז המשרד את כל נתוני התחלות הבנייה לשנה קודמת אם היקף הבנייה בישוב הוא 100 יח"ד ומעלה או במכלול יישובים בתחום מועצה אזורית אחת, תאושר מסגרת התקציב השנתית בתכנית עבודה שתחתם על ידי המנכ"ל עפ"י נהלי המשרד.
2. משרד הבינוי והשיכון יעביר הודעה לרשות המקומית על היקף התקציב השנתי שנכלל במסגרת תכנית העבודה.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

3. הרשות המקומית תגיש הצעה למשרד המחוזי של משהב"ש לאיזה מוסד ליעד את התקציב, תעביר תכניות ואמדנים. (לאחד מבין המבנים הנכללים במסגרת זו). הרשות המקומית רשאית להגיש הצעה להשלמת מימון להקמת מבנה שהוחל בהקמתו, לשיפוץ מבנה קיים והרחבתו או להקמת מבנה חדש.
4. משרד הבינוי והשיכון יעביר הזמנה לרשות המקומית רק לאחר שבחן את הפרטים הבאים:
- (א) המבנה עומד בקריטריונים של המשרד.
 - (ב) המבנה זמין לביצוע.
 - (ג) בידי הרשות המקומית ת.ב.ר חתום להפרש עלות הקמת המבנה אם העלות חורגת מהסכום שאושר במסגרת התכנית.
5. הרשות המקומית תהיה רשאית לדחות את מימוש התקציב למועד שבו יצטבר לזכותה סכום גדול יותר שיאפשר הקמת מבנה תוך העברת הודעה בכתב למשרדנו המחוזי.
6. מאחר ומדובר ביישובים קטנים איתור השטח להקמת המוסדות יכול להיות בתוך הישוב הותיק ובלבד שהמוסדות ישרתו במישרין גם את הבנייה החדשה.
7. במועצות אזוריות תועדף הקמת מוסדות הציבור בישוב או בישובים בהם היקף הבניה החדשה הוא הגדול ביותר.
8. ביישובי הבנייה הכפרית אשר בהם הוקצו השטחים לאגודות חקלאיות או לגופים אחרים יוגדר במפורש בתקנוני האגודה כי המוסדות משרתים את כל הישוב, כולל ההרחבה גם אם הקרקע תישאר בבעלות האגודה.
- באשר להקמת מבנה חדש יש להבטיח העברת הקרקע והמבנה לבעלות המועצה המקומית או המועצה האזורית הנוגעת בדבר, כתנאי להעברת התקציב.
9. תנתן עדיפות במסגרת התכנית לשיפוץ מבנים קיימים (מתוך רשימת המבנים הנכללים בתקן) ובלבד שעלות השיפוץ לא תעלה על 50% מעלות הקמת מבנה בשטח דומה.
10. תנתן עדיפות להרחבת מבנים קיימים ביישובים הכל בהתאם לרשימת סוגי המוסדות הנכללים בתכנית.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

11. שחרור הכספים יהיה בהתאם לנהלי המשרד עפ"י חשבונות קבלנים שיוגשו על ידי הרשות המקומית ובהתאם להתקדמות העבודה.

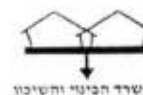
הוראות מעבר

1. לכל היישובים שנכללו בתכנית העבודה של המשרד בתכנית עבודה 1999 ובהם קצב הבנייה אינו עולה על 1000 יח"ד בכל 5 השנים תנתן האפשרות לקבל את התקציב עפ"י השיטה החדשה וזאת בתנאי שלא הופעל התקציב או לחלופין התקציב שהועבר ינוכה מהסכום המגיע לישוב עפ"י תחשיב זה והמשך התקצוב בעתיד יופעל לפי השיטה החדשה.
- הוראות המעבר יהיו בתוקף עד סוף שנת 2000. לאחר מועד זה לא תתאפשר שינוי שיטת התקצוב לישוב או למועצה אזורית.
2. תכנית זו אינה באה בנוסף לתקציב התקן אלא במקומו.

אמדן תקציב שנתי

היקף בנייה ליישובים קטנים נאמד בכ - 10,000 יח"ד בשנה בממוצע לפי נסיון העבר בהנחה ש - 20% מהבניה תהיה מפורזת בהיקף של פחות מ - 100 יח"ד לישוב היקף הבניה השנתי יעמוד על כ - 8,000 יח"ד.

מחיר ממוצע ליח"ד 5,350 ש"ח. סה"כ אמדן תקציב בסיס שנתי 42.8 מ. ש"ח. לסכום זה יש להוסיף 13% - סה"כ תקציב שנתי 48.4 מ. ש"ח.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

בניית 1998-95

מאחר ובתקופה זו הועברו לישובים אלה תקציבם ממקורות אחרים של המשרד בניה כפרית דרוזים ערבים וסעיף השתתפות בהקמת מוסדות צבור ילקח בחשבון בתקופה זו רק 50% מהסכום המוצע ליח"ד בבסיס לתקצוב על התחלות הבנייה הנ"ל.

במקרה דנן סה"כ התקציב לכל התקופה אשר בה ישובים אלה לא נכללו במסגרת יהיה לפי התחשיב להלן:

סה"כ יח"ד	55,000	לכל 5 השנים 95-99
20% לא יכללו	44,000 יח"ד	
הקטנה ל - 4 שנים	33,000	95-98
מחיר ממוצע ליחידה	5,350 ש"ח	
מחצית המחיר	2,675 ש"ח ליח"ד	
סכום הבסיס שידרש כ -	88.3 מ. ש"ח	
בתוספת 13%	99.7 מ. ש"ח	

מוצע לפרוש על פני 3 שנות ביצוע.

- שנת 2000 - ביצוע רטרואקטיבי בישובי עדיפות לאומית א' (כולל קו עימות).
- שנת 2001 - ביצוע רטרואקטיבי בישובי עדיפות לאומית ב'.
- שנת 2002 - ביצוע רטרואקטיבי ביתר חלקי הארץ.

צביה אפרתי

משרד הבינוי והשיכון

הראל בלינדה

משרד האוצר

מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, י"ב באייר, תש"ס
17 במאי, 2000
סימוכין: 17052000010001



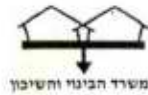
אל: עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

הנדון: הצעה להחלטת ממשלה - קו עימות

1. מוסדות ציבור 3 (א') משמעות הקצאת 5 מ. ש"ח למועצות אזוריות פירוש הקטנה של התקציב לשובים עירוניים לעומת החלטות ממשלה קודמות. ההקטנה היא בשני מישורים
(א) היקף התקציב
(ב) צירוף של 2 ישובים דרוזים שעד היום לא היו בתכנית.
2. שינוי הוראות תקן מוסדות ציבור ידרשו מינימום חדשיים סעיף 3 (ב')
3. סעיף 3 (ז') - הקצאה של 5.5 מ. ש"ח לשכ' ותיקות זהה לתקציב שנים קודמות פירוש הקטנה לאור הוספת 2 ישובים.
4. סעיף יב' יש להגביל להיקף התקציב (הכנסות).
5. הערה של חגית חובב - סעיף 2 (ג') להוסיף יופעלו במתואם עם רכזי הכשרה מקצועית בשובים.

הערות אלה נמסרו לך טלפונית עם קבלת המסמך (16.5.2000).

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים,
17 במאי, 2000
סימוכין: 17052000010023

לכבוד

מר מתן וילנאי

שר תרבות מדע וספורט

הנדון: ביצוע החלטת ממשלה מס' 4464 מיום 15/11/98 מגזר בדואי גליל

אני שמח לבשר לך כי בימים אלה נחתמה תכנית עבודה מפורטת לביצוע עבודות פיתוח כללי בישובי בדואים בגליל. התכנית מתייחסת לתקציבי הפיתוח המשלים של משרד השיכון ולתקציבי פיתוח לשכונות חדשות (איגום כספי ממ"י + שיכון) משנים 2000-99. בכוונת המשרד לפרסם את מרבית מכרזי הפתוח בחדשים יוני - אוקטובר ומיעוטם בסוף השנה.

ביצוע התכנית מופקד בידי מר ע. שמיר מנהל מחוז הגליל וגב' אפרתי מנהלת אגף פרוגרמות.

פעולות המשרד מתואמות עם משרד הפנים ומינהל מקרקעי ישראל.

לצערי נושא מוסדות צבור טרם בא על פתרונו המלא ואני תקווה כי בעזרת משרד רה"מ ניתן יהא לסכם חלוקת מוסדות לביצוע בין מפעל הפיס ומשרדי הממשלה.

רצ"ב אוגדן מפות של כל ישובי הבדואים הכלולים בתכנית כולל פירוט המגרשים לשיווק ובו תכניות העבודה חתומות לביצוע בשנת 2000.

בכבוד רב,
עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי

העתק: מר יוסי ביליין - שר המשפטים
מר רן כהן - שר התעשייה והמסחר
מר חיים אורון - שר החקלאות
מר יוסי קוצ'ק - מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר בארי הולצמן - מנהל אגף תאום ובקרה, משרד רה"מ
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
מר עוזי שמיר - מנהל מחוז גליל



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כ"ט בניסן, תש"ס
4 במאי, 2000
סימוכין: 04052000010016

תכנית עבודה 2000
פיתוח שכונות חדשות
בדואים בגליל

מקורות תקציב
(אש"ח)

	17,680	הרשאה שנת 2000
יתקבל בהחזר עודפים	15,000	יתרת הרשאה שנת 1999
		העברה ממנהל מקרקעי ישראל
טרם הוסדר	2,000	משנת 1999
בטיפול	<u>2,000</u>	משנת 2000
	36,680 אש"ח	

32,950,000 ש"ח	תכנית עבודה פיתוח כללי
2,700,000 ש"ח	תכנון
1,030,000 ש"ח	יתרה בלתי מחולקת



עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי

משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מסמך פרוגרמות
רוח מס. 10-03

רוח תכנון פעילות לשנה 2000
לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
מסמכים: 15 עד מסמך: 15

מחיר	סה"כ שכר
נליל	32,950,000
סה"כ עבור פרוגרמה: 32,950,000	
סה"כ עבור השאילתה: 32,950,000	

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מסמך פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
מחזור: גליל
מסמטוס: 15
לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
עד סמטוס: 15

ישוב ביר אל-מכסור

אחר	תיאור העבודה	מכוס	יח"ד	רבעון
אחר לא ספצ	ביר אל מכסור - תשתיות א' שכ' מורחית	4,000	82	3
סה"כ עבור אחר:		4,000		
סה"כ עבור ישוב:		4,000		

ישוב בסמת טבעון

אחר לא ספצ	בוסמת טבעון - תשתיות א'	3,500	60	3
בוסמת טבעון - תשתיות א' שכ' מורחית		4,000	50	3
סה"כ עבור אחר:		7,500		
סה"כ עבור ישוב:		7,500		

ישוב בעינה-נג'ידאת

אחר לא ספצ	בעינה נוגידת - השלמת תשתיות א'	3,500	73	2
סה"כ עבור אחר:		3,500		
סה"כ עבור ישוב:		3,500		

ישוב דמיירה

אחר לא ספצ	דמיירה - תשתיות א' כבישים	4,500	75	2
סה"כ עבור אחר:		4,500		
סה"כ עבור ישוב:		4,500		

ישוב ח'ואלד

אחר לא ספצ	ח'ואלד - תשתיות א'	3,500	70	2
סה"כ עבור אחר:		3,500		
סה"כ עבור ישוב:		3,500		

** כל הסכומים באלפי ש"ח

משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מסמך פרוגרמות
דוח מס. 10-02

סד"י נ"ל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
לסוג פרוגרמה: ש. חדשות ברוואיס צפון
עד סטטוס: 15
מחזור: גליל
מסמטוס: 15

ישוב כעניה-טנאש*

אתר	תיאור העבודה	טכום	יח"ד	מחזורות/רבעון
אתר לא ספצ כעניה טנאש - חשיות א' - כביש 37		500	20	2
סה"כ עבור אתר:		500		
סה"כ עבור ישוב:		500		

ישוב מנשיית זברה

אתר לא ספצ מנשיית זברה - חשיות ב'		700	9	2
סה"כ עבור אתר:		700		
סה"כ עבור ישוב:		700		

ישוב סלמה

אתר לא ספצ סלמה - חשיות א' - שכ' מעתוק		2,400	58	4
סלמה חשיות א' - שכ' בושנק		900	15	4
סה"כ עבור אתר:		3,300		
סה"כ עבור ישוב:		3,300		

ישוב עילבון

אתר לא ספצ עילבון פוואזה- השלמת חשיות א'		1,300	36	2
סה"כ עבור אתר:		1,300		
סה"כ עבור ישוב:		1,300		

ישוב עראמשה*

אתר לא ספצ עראמשה - השלמת חשיות א'		1,350	26	3
סה"כ עבור אתר:		1,350		
סה"כ עבור ישוב:		1,350		

** כל הסכומים באלפי ש"ח

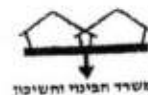
משרד הנינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מסמך פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000

מחזור: נליל
מסמסוס: 15
לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
עד מסמסוס: 15

ישוב שיכלי

אחר	תיאור העבודה	סכום	יח"ד	מסמסוס/רבעון
אחר לא ספצ	שיכלי - השלמת חשניות א'	1,200	38	3
שיכלי - חשניות ב'		1,600	40	3
סה"כ עבור אחר:		2,800		
סה"כ עבור ישוב:		2,800		
סה"כ עבור מחזור:		32,950		
סה"כ עבור פרוגרמה:		32,950		
סה"כ עבור השאילחה:		32,950		



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010001

תכנית עבודה - 2000
שכונות ותיקות בדויים - גליל
תקנה - 706904240

הישוב	הסכום (באלפי שקלים)
איבטין	350
אום אל ג'נים	300
ביר אל-מכסור	450
בסמת טבעון	750
בעינה - נג'ידאת	350
זרזיר - זבדה	1,100
חמאם	450
טובא - זנגריה	450
כעביה - טבאש	700
מנשיה זבדה	350
סלמה	500
עילבון	350
ערמשה	300
רומת היב	350
שיבלי	750
יתרה בלתי מחולקת	821
סה"כ תקציב מאושר	8,321

שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל משב"ש



מדינת ישראל

ירושלים, כ"ב בכסלו, תש"ס

1 בדצמבר, 1999

סימוכין: 011219990012

תכנית עבודה - 1999

שכונות ותיקות בדויים - גליל

תקנה - 706904240

יתרה לחלוקה 7,800 אש"ח

הישוב	הסכום (באלפי שקלים)
בועינה נוגידאת -	400
ביר אל מכסור	650
ביר אל מכסור (מיקמן)	450
בסמת טבעון -	700
זרזיר -	1,500
טובה זנגריה -	600
כעביה, טבאש, חגגרה -	600
שיבלי -	600
מועצה אזורית מטה אשר - עראמשה	300
" זבולון - איבטין	400
" נוף הגליל - אום אל ג'נים	700
" " - ואדי חמאם	200
" " - רומת הליב	200
" יזרעאל - מנשיה זבדה	250
" משגב - ואדי סלמה	250
סה"כ	7,800

שלמה בן אליהו - עו"ד
מנכ"ל משב"ש

מדינת ישראל

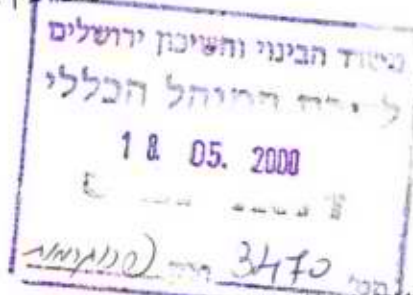


פרוגרמות

ירושלים, י"א באייר, תש"ס

16 במאי, 2000

סמולדן: 16052000010040



אל: מנהלי מחוזות

הנדון: השלמות פיתוח שכונות ותיקות - תכנית 2000

רצ"ב תוספת לתכנית העבודה (שינויים 1 ו- 2) מאושרים ע"י המנכ"ל.
תשומת לבכם, לעניין מתקני משחקים, מיקומם וקביעת השילוט המתאים.
נא טפולכם להפעלת התכניות בהתאם לנהלים והקריטריונים הקיימים.

בברכה
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
גבי קלרה לוסין - גזברות
ממונים על הפרוגרמה
גבי מלכה אלטרץ - אגף פרוגרמות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ירושלים, י' באייר, תש"ס
15 במאי, 2000
סימוכין: 08052000010027

השלמות פיתוח - שכונות ותיקות

תכנית 2000

הגדלה מס' 1 - ס. תקציבי 706903085 (באש"ח)

250 (תוספת ל - 250 בתכנית המקורית)	יבנה	מחוז מרכז -
200	גדרה	
200 (תוספת ל - 200)	בני עייש	
200	כפר יונה	
300	קרית טבעון	מחוז חיפה -
100 (תוספת ל - 100 בתכנית המקורית)	עתלית	
1000 (תוספת ל - 1000 בתכנית המקורית)	ירושלים	מחוז י - ס -
2250 אש"ח		סה"כ תוספת -

מקורות: 2000 הגדלת תקציב (5/2000)
870 יתרה בלתי מחולקת מקורית
2870

יתרה בלתי מחולקת לאחר שינוי זה: 2870 - 2250 = 620


עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, י"א אייר, תש"ס
16 מאי, 2000
סימוכין: 04052000010021

תכנית עבודה שנת 2000 – שכונות ותיקות (מתקני משחקים)

הגדלה מס' 2 (באלפי ש"ח)

התכנית מתייחסת למתקני משחקים שיש למקדם בגינות ציבוריות בשכונות הותיקות בתאום עם הרשויות המקומיות. תכנית זו באה בנוסף ובהשלמה לתכנית שנת 2000 בשכונות ותיקות.

עלות כל מתקן לא תעלה על 90 אש"ח למעט נתיבות 80 אש"ח ויוטבע עליו שילוט מתאים המציין כי הוא ניתן ע"י משהב"ש.

במידה ולא ניתן להטביע השילוט יש לציין זאת על גבי פרט ארכיטקטוני הולם שימצא בסמוך, לשביעות רצון אדריכל המחוז.

יתרה בלתי מחולקת: 620

סכום		
90	בית שאן	<u>מחוז גליל:</u>
80	נתיבות	<u>מחוז דרום:</u>
90	אופקים	
90	ירוחם	
90	דימונה	
90	מצפה רמון	
90	קרית מלאכי	<u>מחוז ירושלים:</u>
<u>620 אש"ח</u>		<u>סה"כ</u>

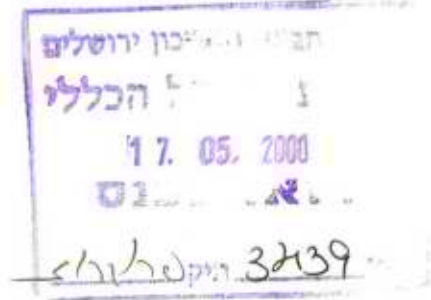
עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי

מדינת ישראל



פרוגרמות

ירושלים, י"א באייר, תש"ס
16 במאי, 2000
סימוכין: 16052000010011



אל: מנהלי מחוזות

הנדון: השלמות פיתוח והקמת מתקני משחקים במגזר הערבי

תכנית 2000

רצ"ב תוספות לתכנית העבודה (שינויים 1 ו- 2) מאושרים ע"י המנכ"ל.
תשומת לבכם, לעניין מתקני המשחקים, מיקומם וקביעת השילוט המתאים.
נא טפולכם להפעלת התכניות בהתאם לנהלים והקריטריונים הקיימים.

מברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי – שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו – מנהל כללי
מר איציק אלישע – חשב המשרד
גבי קלרה לוסין – גזברות
ממונים על הפרוגרמה
גבי מלכה אלטרץ – אגף פרוגרמות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, ד' באייר, תש"ס
9 במאי, 2000
סימוכין: 15052000010014

שינוי מס' 2 לתכנית עבודה 2000 - מגזר ערבי

השלמות פיתוח שכ' ותיקות

סעיף תקציבי - 706904083

יתרה בלתי מחולקת נכון לשינוי מס' 1 מיום 11.4.2000 2132 אש"ח.

<u>מחוז מרכז</u>	<u>הסכום המקורי</u>	<u>תוספת</u>	<u>לאחר שינוי</u>
רמלה ג'ואריש	350	400	750
לוד	400	400	800
סה"כ		800	
<u>מחוז חיפה</u>			
שפרעם	300	150	450

יתרה בלתי מחולקת: 1182


עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

י' באייר, תש"ס
15 במאי, 2000
סימוכין: 15052000010018

**תכנית עבודה 2000 הגדלה - מתקני משחקים
מגזר ערבי (שינוי מס' 3)**

יתרה בלתי מחולקת: 1182 אש"ח

התכנית להלן מיועדת למתקני משחקים שיש למקמם בגינות ציבוריות בשכונות הותיקות
בישובי המגזר הערבי.

תכנית זו באה בנוסף וכהשלמה לתכנית לשנת 2000 לתשתיות בישובי המגזר.

עלות כל מתקן לא תעלה על 50 אש"ח ועל המתקן יוטבע שלוט מתאים המציין כי הוא
ניתן ע"י משהב"ש.

מחוז גליל	נצרת	סכום
	טמרה	50
	דיר חנא	50
	עילוט	50
	גוש חלב	50
	פאסוטה	50
	יפיע	50
	ערבה	50
	דבוריה	50
	כאוכב אל הגא	50
	אכסאל	50
	כפר כנא	50
	מועצה אזורית גלבוע	4X20 = 80
	סה"כ	600

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל': 02-5847649/51

מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, פקס: 02-5847858



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

50	גיסר אל זרקא	מחוז חיפה
50	בקה אל גרביה	
50	שפרעם	
50	פרדיס	
50	ג'דידה מכר	
50	ג'ת	
50	מעליא	
50	תרשיחא	
400	סה"כ	
50	קלנסואה	מחוז מרכז
50	כפר קרא	
100	סה"כ	
50	אבו גוש	מחוז ירושלים
50	סה"כ	
1180		סה"כ כללי

יתרה בלתי מחולקת: 2 אש"ח.

1/1/77
עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

י' באייר, תש"ס
15 במאי, 2000
סימוכין: 08052000010027

השלמות פיתוח - שכונות ותיקות

תכנית 2000

הגדלה מס' 1 - ס. תקציבי 706903085 (באש"ח)

250 (תוספת ל - 250 בתכנית המקורית)	יבנה	<u>מחוז מרכז</u> -
200	גדרה	
200 (תוספת ל - 200)	בני עייש	
200	כפר יונה	
300	קרית טבעון	<u>מחוז חיפה</u> -
100 (תוספת ל - 100 בתכנית המקורית)	עתלית	
1000 (תוספת ל - 1000 בתכנית המקורית)	ירושלים	<u>מחוז י - ס</u> -
2250 אש"ח		<u>סה"כ תוספת</u> -

מקורות:
2000 הגדלת תקציב (5/2000)
870 יתרה בלתי מחולקת מקורית
2870

יתרה בלתי מחולקת לאחר שינוי זה: $2870 - 2250 = 620$

עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, י"א אייר, תש"ס
16 מאי, 2000
סימוכין: 04052000010021

תכנית עבודה שנת 2000 – שכונות ותיקות (מתקני משחקים) **הגדלה מס' 2 (באלפי ש"ח)**

התכנית מתייחסת למתקני משחקים שיש למקמם בגינות ציבוריות בשכונות הותיקות בתאום עם הרשויות המקומיות. תכנית זו באה בנוסף ובהשלמה לתכנית שנת 2000 בשכונות ותיקות.

עלות כל מתקן לא תעלה על 90 אש"ח למעט נתיבות 80 אש"ח ויוטבע עליו שילוט מתאים המציין כי הוא ניתן ע"י משהב"ש.

במידה ולא ניתן להטביע השילוט יש לציין זאת על גבי פרט ארכיטקטוני הולם שימצא בסמוך, לשביעות רצון אדריכל המחוז.

יתרה בלתי מחולקת: 620

סכום		מחוז גליל:
90	בית שאן	
80	נתיבות	מחוז דרום:
90	אופקים	
90	ירוחם	
90	דימונה	
90	מצפה רמון	
90	קרית מלאכי	מחוז ירושלים:
620 אש"ח		סה"כ

עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, י' באייר, תש"ס
15 במאי, 2000
סימוכין: 15052000010018

**תכנית עבודה 2000 הגדלה - מתקני משחקים
מגזר ערבי (שינוי מס' 3)**

יורה בלתי מחולקת: 1182 אש"ח

התכנית להלן מיועדת למתקני משחקים שיש למקמם בגינות ציבוריות בשכונות הותיקות
בישובי המגזר הערבי.
תכנית זו באה בנוסף וכהשלמה לתכנית לשנת 2000 לתשתיות בישובי המגזר.
עלות כל מתקן לא תעלה על 50 אש"ח ועל המתקן יוטבע שלוט מתאים המציין כי הוא
ניתן ע"י משהב"ש.

סכום		מחוז גליל
50	נצרת	
50	טמרה	
50	דיר חנא	
50	עילוט	
50	גוש חלב	
50	פאסוטה	
50	יפיע	
50	ערבה	
50	דבוריה	
50	כאוכב אל הגא	
50	אכסאל	
50	כפר כנא	
4X20 = 80	מועצה אזורית גלבוע	
600	סה"כ	

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל': 02-5847649/51

מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, פקס: 02-5847858



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

50	גיסר אל זרקא	מחוז חיפה
50	בקה אל גרביה	
50	שפרעם	
50	פרדיס	
50	ג'דידה מכר	
50	ג'ת	
50	מעליא	
50	תרשיחא	
400	סה"כ	
50	קלנסואה	מחוז מרכז
50	כפר קרא	
100	סה"כ	
50	אבו גוש	מחוז ירושלים
50	סה"כ	
1180		סה"כ כללי

יתרה בלתי מחולקת: 2 אש"ח.


עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, י' באייר, תש"ס
15 במאי, 2000
סימוכין: 15052000010027

אל: מר עוזי שמיר - מנהל מחוז גליל
מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז
גב' רינה זמיר - מנהלת מחוז ירושלים

הנדון: תכנית עבודה - שנת 2000 - פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 4

רצ"ב הגדלה לתכנית העבודה לפיתוח לבניה חדשה מאושרת ע"י המנכ"ל.

נבקשכם להפעיל העבודות בהתאם לנהלים והקריטריונים הקיימים.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
מר לוני דוידוביץ - מנהל מינהל תכנון והנדסה
מר יוסי רזי - ס/ מנהל מינהל תכנון והנדסה
מנהלי חטיבות טכניות
גב' מאיה שטיין - אגף פרוגרמות
גב' קלרה לוסין - גזברות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כ"ח בניסן, תש"ס
3 במאי, 2000
סימוכין: 03052000010019

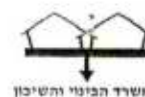
שינוי לתכנית עבודה 2000
פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 4

בסך: 28,260,000 ש"ח



עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מחוז גליל

השתתפות בהשלמת פרק הגליל הזמנה לעירייה	(1) כרמיאל
ש"ח 2,340,000	שכ' הגליל
שצ"פ בגבעה מרכזית הגדלת שורה מ – 410,000	(2) נצרת עלית
ש"ח 440,000	ל – 850,000
	הר יונה ב'

מחוז ירושלים

הגדלת שורה מאושרת עב' עפר וכבישים	(3) ביתר עילית
מ – 1,700,000 ש"ח	שכ' A2
ל – 4,000,000 ש"ח	(4) ביתר עלית
ש"ח 800,000	שכ' B
ש"ח 380,000	(5) הר חומה
	שכ' B
ש"ח 6,000,000	(6) הר חומה
ש"ח 4,000,000	(7) הר חומה
	כבישים 5-14 עד כביש הסרגל
	השלמת שצ"פים ומעברים

מחוז מרכז

ש"ח 12,000,000	(8) אלעד
	שכ' A
ש"ח 28,260,000	סה"כ



מדינת ישראל

פרוגרמות



ירושלים, י' באייר, תש"ס
15 במאי, 2000
סימוכין: 15052000010027

אל: מר עוזי שמיר - מנהל מחוז גליל
מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז
גב' רינה זמיר - מנהלת מחוז ירושלים

הנדון: תכנית עבודה - שנת 2000 - פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 4

רצ"ב הגדלה לתכנית העבודה לפיתוח לבניה חדשה מאושרת ע"י המנכ"ל.

נבקשכם להפעיל העבודות בהתאם לנהלים והקריטריונים הקיימים.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
מר לוני דוידוביץ - מנהל מינהל תכנון והנדסה
מר יוסי רזי - ס/ מנהל מינהל תכנון והנדסה
מנהלי חטיבות טכניות
גב' מאיה שטיין - אגף פרוגרמות
גב' קלרה לוסין - גזברות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כי"ח בניסן, תש"ס
3 במאי, 2000
סימוכין: 03052000010019

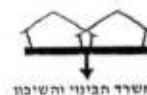
שינוי לתכנית עבודה 2000

פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 4

בסך: 28,260,000 ש"ח

עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

מחוז גליל

השתתפות בהשלמת פרק הגליל הזמנה לעירייה	(1) כרמיאל
ש"ח 2,340,000	שכי הגליל
שצ"פ בגבעה מרכזית הגדלת שורה מ - 410,000	(2) נצרת עלית
ש"ח 440,000	ל - 850,000
	הר יונה ב'

מחוז ירושלים

הגדלת שורה מאושרת עב' עפר וכבישים	(3) ביתר עילית
ש"ח 2,300,000	שכי A2
מ - 1,700,000 ש"ח	
ל - 4,000,000 ש"ח	(4) ביתר עלית
ש"ח 800,000	שכי B
	(5) הר חומה
ש"ח 380,000	שכי B
	(6) הר חומה
ש"ח 6,000,000	(7) הר חומה
ש"ח 4,000,000	
	כבישים 5-14 עד כביש הסרגל
	השלמת שצ"פים ומעברים

מחוז מרכז

פריצת כבישים	(8) אלעד
ש"ח 12,000,000	שכי A
ש"ח 28,260,000	סה"כ

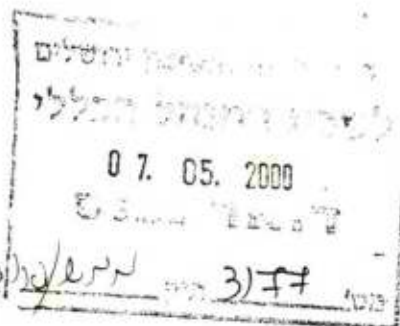


מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניין המיגזר הערבי
יום ראשון, ט' באייר התש"ס - 14.5.2000

(בשעה 14:00 - במזכירות הממשלה)



א. הצגת התכנית לפיתוח המגזר הערבי (משרד ראש הממשלה)

(1) מסגרת תכנית האב:

- יעדים
- תחומי פעולה
- מערכת כוללת והתייחסות ישובית
- אומדנים תקציביים

(2) תחומי פעולה אפקטיביים בטווח הקצר:

- תכניות מתאר (משרד הפנים)
- הכשרה מקצועית (משרד העבודה והרווחה)
- חינוך טכנולוגי (משרד החינוך)
- תשתיות

(3) כיווני פעולה ארוכי טווח (משרד ראש הממשלה):

- איזורי תעשייה ומלאכה
- בניה רוויה

(4) כינוי, תשתיות ומבני ציבור (משרד הבינוי והשיכון)

(5) נושאי שילוב בין-מגזרי (משרד ראש הממשלה):

- שילוב עובדים בשירות הציבורי
- "שירות לאומי"

* - נושא חדש על סדר היום

8.5.00
הצגת תכנית
להגשמת
התוכנית
לעב
✓

להגשמת
התוכנית
לעב
התוכנית

(ב) דיווח בענין "צביעת" תקציבי שנת 2000
למגזר הערבי (משרד ראש הממשלה)

(ג) דיווח על מצב ביצוע החלטה מס' 4464 של
הממשלה מיום 15.11.98 (משרד ראש
הממשלה)

(ד) עדכון מאת משרד הפנים בענין עריכת
בחירות ברשויות המקומיות הערביות
הממונות

(ה) הטיפול במקומות הקדושים לעדות הלא
יהודיות - המשך הדיון החוזר בהחלטה מס'
1156 (ערב/23) מיום 7.1.2000

* - נושא חדש על סדר היום

* * * TRANSMISSION RESULT REPORT (8.MAY.2000 18:40) * * *

TTI

DATE	TIME	ADDRESS	MODE	TIME	PAGE	RESULT	FILE
8.MAY.	18:39	PROGRAMOT	ES	0'34"	P. 2	OK	959

S : STANDARD
M : MEMORY

D : DETAIL
P : POLLING

F : FINE
L : SEND LATER

E : ECM
* : PC



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

לשכת המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, ו' באייר, תש"ס
11 במאי, 2000
11052000180004 סימוכין:

לכבוד
מר מוטי אדרי
ראש המועצה המקומית
בסמ"ה
שלום רב,

הנדון: סיוע לתקציבי פיתוח

להלן התייחסות המשרד לפנייתך מיום 5 באפריל 2000, בנושא שבנדון.

1. מועדון נוער – אכן בשנת 1999 אושר סך 200,000 ש"ח לבניית מועדון נוער בברטעה. עקב מגבלות התקציב בקשתכם לא אושרה בשנה זו.
2. שכונות ותיקות – בשנת 2000 אושר למועצה במסגרת שכי' ותיקות סך של 200,000 ש"ח. להלן שאר התקציבים שהועברו למועצה במסגרת שכונות ותיקות בשנים האחרונות.

שנה	ברטעה	מעאווה	עין אל סהלה
1995		300,000	
1996		500,000	
1997	150,000	200,000	
1998	200,000		200,000
1999	200,000	200,000	200,000

סה"כ תקציב שהועבר למ.מ. בסמ"ה 2,150,000 ש"ח.

בכבוד רב,
עבדאללה חטיב
יועץ השר לענייני מיעוטים

מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, ו' באייר, תש"ס

11 במאי, 2000

סימוכין: 11052000010015



אל: מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז

מר מוטי קלרמן - מנהל מחוז דרום

גב' רינה זמיר - מנהלת מחוז ירושלים

הנדון: תכנית עבודה - שנת 2000 - מוס"צ (תכנית המשכית)

רצ"ב אישור המנכ"ל לתכנית העבודה, שנת 2000.

בעניין אשדוד, אין להודיע לרשות המקומית על הסכום הנקוב בתכנית לממון המתנ"ס ואולם הספורט.

לעניין מעלה אדומים, הסכום של 50,000 ש"ח להגדלת ההשתתפות באולם המופעים בא במקום סיכום המנכ"ל מיום 5/10/99 (סעיף 3) בדבר השתתפות בממון הקיר התומך למצוק וזאת, על דעת המחוז והרשות המקומית.

אבקשכם לפעול לביצוע התכנית בהתאם לנהלים והקריטריונים הקיימים.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון

עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

מר איציק אלישע - חשב המשרד

גב' קלרה לוסין - גזברות

גב' עליזה הבר פיש - ממונה ארצית למוס"צ

מר עדי והב - אגף פרוגרמות

ממונים על מוסדות ציבור



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
תקנה 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

יתרה בלתי מחולקת מתוכנית העבודה מיום 01/04/2000
10,652 אש"ח

המחוז	התקציב
מרכז	5,000
דרום	5,350
ירושלים	50
סה"כ	10,400

יתרה בלתי מחולקת - 252,000 ₪


עו"ד שלמה בן אליהו
המנהל הכללי



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
מרכז	אריאל	אולם מופעים	500
	אשדוד	מתנ"ס + אולם ספורט תכנון למרכז PFI	500
	אשדוד רובע ז'	מעון יום	600
	בני ברק	שלוחת מתנ"ס	500
	פתח - תקווה	שלוחת מתנ"ס - הרחבת מועדון פייס	500
	קרני שומרון	מועדון / שלוחת מתנ"ס	500
	ראש העין	שיפוץ מתנ"ס קיים - שכונה ותיקה	400
	רבבה	שלוחת מתנ"ס/מועדון	500
	רמלה	מתנ"ס צפון העיר	1,000
סה"כ מחוז מרכז			5,000



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור

יישובים במגזר היהודי

תוכנית עבודה 2000 (II)

התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
דרום	אופקים	שיפוץ אולם ליד המתנ"ס	550
	באר - שבע	מתנ"ס קוממיות	200
		מועדון	400
	דימונה	ספרייה	300
		שיפוץ אולם כנסים	600
	ירוחם	מתנ"ס בן גוריון - המשך השתתפות	700
		ברכת שחייה שיפוץ - מרכז היישוב	500
	מצפה רמון	מתנ"ס שכ' ספיר	50
		עבודות נושא בטיחות	
	נתיבות	ברכת שחייה שיפוץ והשלמה	750
	ערד	אולם ספורט - שיפוץ	300
	שדרות	מתנ"ס - שכונה דרומית	1,000
סה"כ מחוז דרום			5,350

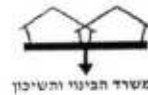


משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
ירושלים	מעלה אדומים	אולם מופעים -	500
		תקציב קיים בת"ע מ-01/04/2000	
		אולם מופעים - הגדלה	50
		סה"כ מעלה אדומים	550



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, ד' באייר, תש"ס
9 במאי, 2000
סימוכין: 15052000010014

שינוי מס' 2 לתכנית עבודה 2000 - מגזר ערבי

השלמות פיתוח שכ' ותיקות

סעיף תקציבי - 706904083

יתרה בלתי מחולקת נכון לשינוי מס' 1 מיום 11.4.2000 2132 אש"ח.

<u>מחוז מרכז</u>	<u>הסכום המקורי</u>	<u>תוספת</u>	<u>לאחר שינוי</u>
רמלה ג'ואריש	350	400	750
לוד	400	400	800
סה"כ		800	
<u>מחוז חיפה</u>			
שפרעם	300	150	450

יתרה בלתי מחולקת: 1182



עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי

המנהל האזרחי איו"ש
קמ"ט/מתאם מדידות
טלפון: 02-9977739
פקס: 02-9977749
ממ 82
ג' באייר התש"ס
8 במאי 2000

דואר נכנס
לשכת מנהל המרכז לכינוי ישראל
מספר 3062
09-05-2000
סלביצוע מ"י זאיר חאליק ע"י
סלתיק
תאריך חתימה 14-5-00

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת הכללי
17.05.2000
ד"ר
מס' 3428

צביה אפרתי
מנהל אגף הפרוגרמות
משרד הבינוי והשיכון
ירושלים

הנדון : רישום מקרקעין בישובים מעלה אדומים, אריאל וביתר עלית

רצ"ב סיכום דיון בנדון במפ"י ביום 2 מאי 2000.

בברכה,
מזרחי פליקס
מדידות קמ"ט/ מתאם

העתק:

א. רון מנהל המרכז למיפוי ישראל

סיכום דיון במפ"י שנערך ביום 2 מאי 2000
בדיקות בין מפות הכרזות מדינה לתוכניות בהליך רישום ראשון

נוכחים:	ד"ר ג. שטיינברג	ס. מפ"י לקסטרוגיאודזיה
	ג. קירשנר עו"ד	יועץ משפטי מפ"י
	פ. מזרחי	קמ"ט מדידות יו"ש
	ת. ורדי	ס. קמ"ט מדידות יו"ש
	א. ליפשיץ	ס. מחלקת פיקוח על המדידות מפ"י

הבדיקות נעשו לגבי הישובים; מעלה אדומים, אריאל וביתר עלית.

1. אריאל

א. תוכנית לרישום ראשון (צפון) מס' 181/2000 - אדמות הכפר מרדה
נערכה הטלה והשוואה בין גבולות תוכנית הרישום שבקנ"מ 1:5,000 לבין קו ההכרזה על גבי מיפוי פוטוגרמטרי מהמ.מ.ג.
נדרש לבדוק את אפשרות ההתאמה בין הדיגיטציה למגרשים מס'; 8, 9, 11, 12, 13, 20 - 23.

הערה: בחלק המזרחי קיימת בנייה נרחבת מחוץ לשטח ההכרזה קו ההכרזה בחלק זה חוצה מבנים וחלקות.

ב. תוכנית לרישום ראשון (מערב) - אדמות הכפר ח'רת
לא נדון.

בדיקה: יש להעלות תרשים ההכרזה ותוכנית הרישום על אורטופוטו בקנ"מ 1:5,000 עריכה של שקף ובצבע.

2. מעלה אדומים - אתר 06

הטלה של תרשים ההכרזה ואת תוכנית הרישום הראשון על מיילר בקנ"מ 1:10,000 עם ציון גבולות הגושים.

3. ביתר עלית

קיימת מפת הכרזה של אדמות מדינה בקנ"מ 1:10,000 ו-1:20,000 (תיקון) ובנוסף קיימת מפה שהוכנה על ידי מודד האתר מר י. קראוס ואשר הוזמנה ומאושרת על ידי הממונה של המנהל"ז בית-אל ב-12.2.96.
על גבי מפה זו הותווה גבול אדמות מדינה ומובלעת של האדמות המעובדות.
נדרש על ידנו לבדוק מה תוקף המפה וסטטוס השטחים המעובדים שבתחום ההכרזה.

רשם: פ. מזרחי

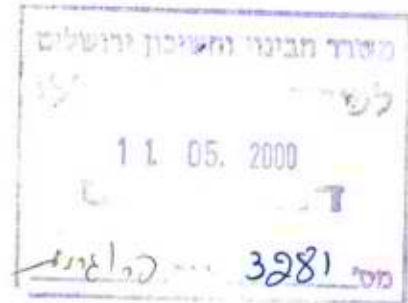
מוגבל

מדינת ישראל



פרוגרמות

ירושלים, ג' אייר, תש"ס
8 מאי, 2000
סימוכין: 210320000025



אל: מנהלי המחוזות

הנדון: שינוי מועד ישיבה - מעקב תכנית עבודה תכנון, שיווק ופיתוח

בהמשך למכתב מיום 2/5/00, בנדון, מועד הישיבה חזר ליום ב', 5/6/00 בחדר ישיבות, בנין א' קומה ג' - עם אותו סדר יום.

נא שריינו את המועד והשעות בהתאם ללוח"ז הרצ"ב.

אתכם הסליחה.

בברכה,

שרה צימרמן

מנהלת אגף נכסים ודיור

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

גב' סופיה אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים

מר קרלוס דרינברג - אדריכל ראשי תכנון והנדסה

מר יאיר מעיין - עוזר שר מנכ"ל

מדינת ישראל



פרוגרמות

ירושלים, י"ד באדר ב', תש"ס
21 במרץ, 2000
סימוכין: 210320000025

אל: מנהלי המחוזות

הנדון: מעקב תכנית עבודה תכנון, שיווק ופיתוח

בהמשך למכתבו של מנכ"ל המשרד מיום 1/3/2000 תתקיימה פגישות תקופתיות לעדכון
לווי ומעקב לתכנית העבודה בנושאים המפורטים לעיל.

הישיבות תתקיימנה ביום שני בשבוע הראשון של החודש.

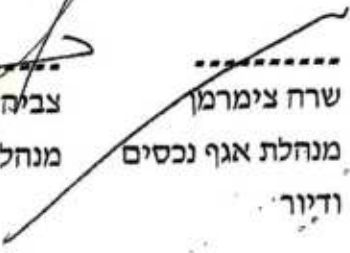
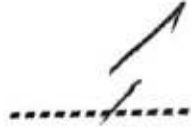
הישיבה הראשונה תתקיים ביום ב' 1.5.2000.

ישיבה שניה תתקיים ביום 5.6.2000 באותן שעות.

סדר היום מפורט להלן:

9:00 -	מחוז מרכז
10:30 -	מחוז חיפה
12:00 -	מחוז גליל
13:30 -	מחוז דרום
15:00 -	מחוז ירושלים

על מנת לטפל כראוי בנושא הפרצלציה אודה לכם אם במועד זה יועבר גם דיווח שוטף על
התקדמות עבודת מודדי האתר בכל האתרים בהם שיווק המשרד מ - 94 ואילך.
לנוחיותכם רצ"ב רשימת אתרים למעקב ובדיקה.

 סופיה אלדור	 צבי אפרתי	 שרה צימרמן	 קרלוס דרינברג
מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים	מנהלת אגף פרוגרמות	מנהלת אגף נכסים ודיור	אדריכל ראשי תכנון והנדסה

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

מר יאיר מעיין - עוזר שר מנכ"ל



מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

مركز السلطات المحلية في إسرائيل

7 מאי, 2000
ב' אייר, תש"ס
0022

3494

לכבוד
עו"ד שלמה בן אליהו
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ת.ד. 18100
ירושלים 91180

שלום רב!

רצ"ב אנו מתכבדים להעביר אליך את דו"ח הפעילות של מרכז השלטון המקומי לשנת 1999.

בדו"ח מפורטים מגוון הנושאים הרב בו עסק המרכז בשנת 1999, לקידום השלטון המקומי בישראל.

אנו תקווה שתמצא עניין בדו"ח ונשמח לקבל תגובות והערות.

בברכה,

עוזי אלדר
יו"ר מרכז השלטון המקומי
וראש עיריית כרמאל

גנרל רוטנברג
מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

מדינת ישראל



לשכת מינהל תכנון והנדסה



ירושלים, ב' באייר, תש"ס
7 במאי, 2000
סימוכין : 070520000054

אל: גב' אורה איוב, לשכת המנהל הכללי

הנדון: התיחסות להחלטות הנהלת המשרד

1. סיכום מס' 165 – החלטה מס' 9 – הוסטל בכרמיאל

הועדה הבינמשרדית אישרה בשלב זה בנית 2 הוסטלים חדשים בכרמיאל ובנצרת עילית. היות ושני ההוסטלים הנ"ל תוכננו לפני מספר שנים יש צורך בעדכון התכניות לפי הנחיות ונהלים חדשים שלא היו קיימים בזמן התכנון המקורי. מינהל תכנון והנדסה הוציא לכל המתכננים הגדלת החוזים כנדרש להשלמת התכניות ולפי הלוי"ז שנקבע יחד עם המחוז עם סוף חודש מאי תסתיים הכנת החומר למכרזים.

2. סיכום מס' 116 – החלטה מס' 3 – תכנון הוסטל בת – ים

דובר על תכנון 2 הוסטלים חדשים בבת – ים ובאשדוד כאשר בחירת המתכננים אמורה היתה להיות לפי מכרז ולא על ידי הועדה להזמנות חוץ. רק לאחרונה הוחלט שיפורסם מכרז רק עבור הוסטל אשדוד ולגבי הוסטל בת – ים בחירת המתכננים תהיה לפי השיטה הקיימת. הנושא ידון בישיבת הועדה הבאה בשבוע שבין 14 – 18 במאי.

מדינת ישראל



3. סיכום מס' 208 - החלטות מס' 1 ו-2 - מנהל פרויקט באלעד

החלטה שונתה במובן שהמכרז יהיה לניהול האתרים A ו-C, ולא A בלבד.
פרסום מכרז בעיתון יהיה בתאריך 11 במאי 2000 ופתיחת המכרז בתאריך 29 במאי 2000.

בברכה,

 לוני דודוביץ'
 מנהל מינהל תכנון והנדסה

העתק: מר עוזי שמיר, מנהל מחוז גליל
 מר אלי ניסים, מנהל מחוז מרכז
 מר קרלוס דרינברג, אדרי' ראשי וס/ מנהל מינהל תכנון והנדסה
 מר יוסי רזי, ס/ מנהל מינהל תכנון והנדסה
 אדרי' לודמילה אורטנברג, מח' אדריכלות מבנים
 גב' רחל אברמוביץ, מנהלת חטי' טכנית מחוז גליל
 מר שמואל זלצר, מנהל חטי' טכנית מחוז מרכז

פרק 10



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כ"ט בניסן, תש"ס
4 במאי, 2000
סימוכין: 04052000010016

תכנית עבודה 2000
פיתוח שכונות חדשות
בדואים בגליל

מקורות תקציב
(אש"ח)

הרשאה שנת 2000	17,680	
יתרת הרשאה שנת 1999	15,000	יתקבל בהחזר עודפים
העברה ממנהל מקרקעי ישראל		
משנת 1999	2,000	טרם הוסדר
משנת 2000	<u>2,000</u>	בטיפול
	36,680	אש"ח

תכנית עבודה פיתוח כללי	32,950,000 ש"ח
תכנון	2,700,000 ש"ח
יתרה בלתי מחולקת	1,030,000 ש"ח


עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי

ס ד י נ ת י ש ר א ל

מערכת פרוגרמות

משרד הבינוי והשיכון

דוח מס. 10-03

אגף פרוגרמות

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
 לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
 מסמסוס: 15 עד מסמסוס: 15

סח"כ סכום	סח"כ
32,950,000	נגיל
32,950,000	סח"כ עבור פרוגרמה: 32,950,000
32,950,000	סח"כ עבור השאילתה: 32,950,000

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
מחוז: גליל
מסמסוס: 15
לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
עד סמסוס: 15

ישוב ביר אל-מכסור

יח"ד	סכום	תיאור העבודה	אתר
3 82	4,000	תשתיות א' שכ' מזרחית	אתר לא ספצ ביר אל מכסור - תשתיות א' שכ' מזרחית
	4,000		סה"כ עבור אתר:
	4,000		סה"כ עבור ישוב:

ישוב בסמת טבעון

3 60	3,500	תשתיות א'	אתר לא ספצ בוסמת טבעון - תשתיות א'
3 50	4,000	שכ' מזרחית	בוסמת טבעון - תשתיות א' שכ' מזרחית
	7,500		סה"כ עבור אתר:
	7,500		סה"כ עבור ישוב:

ישוב בעינה-נג'ידאת

2 73	3,500	השלמת תשתיות א'	אתר לא ספצ בעינה נוגידת - השלמת תשתיות א'
	3,500		סה"כ עבור אתר:
	3,500		סה"כ עבור ישוב:

ישוב דמיידה

2 75	4,500	תשתיות א' כבישים	אתר לא ספצ דמיידה - תשתיות א' כבישים
	4,500		סה"כ עבור אתר:
	4,500		סה"כ עבור ישוב:

ישוב ח'ואלד

2 70	3,500	תשתיות א'	אתר לא ספצ ח'ואלד - תשתיות א'
	3,500		סה"כ עבור אתר:
	3,500		סה"כ עבור ישוב:

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000

מחזור: גליל
סטטוס: 15
לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
עד סטטוס: 15

ישוב כעביה-מבאש*

יחיד	מספר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	20	500	כביש א' - תשתיות א' - כביש 37	אתר לא ספצ כעביה מבאש - תשתיות א' - כביש 37
		500		סה"כ עבור אתר:
		500		סה"כ עבור ישוב:

ישוב מנשיית זבדה

2	9	700	תשתיות ב' - מנשיית זבדה - תשתיות ב'	אתר לא ספצ מנשיית זבדה - תשתיות ב' - מנשיית זבדה
		700		סה"כ עבור אתר:
		700		סה"כ עבור ישוב:

ישוב סלמה

4	58	2,400	תשתיות א' - שכ' מעתוק	אתר לא ספצ סלמה - תשתיות א' - שכ' מעתוק
4	15	900	תשתיות א' - שכ' בושנק	סלמה תשתיות א' - שכ' בושנק
		3,300		סה"כ עבור אתר:
		3,300		סה"כ עבור ישוב:

ישוב עילבון

2	36	1,300	השלמת תשתיות א' - פואזה-השלמת תשתיות א'	אתר לא ספצ עילבון פואזה-השלמת תשתיות א'
		1,300		סה"כ עבור אתר:
		1,300		סה"כ עבור ישוב:

ישוב עראמשה*

3	26	1,350	השלמת תשתיות א' - עראמשה	אתר לא ספצ עראמשה - השלמת תשתיות א'
		1,350		סה"כ עבור אתר:
		1,350		סה"כ עבור ישוב:

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
 משרד הבינוי והשיכון
 אנף פרוגרמות
 מערכת פרוגרמות
 דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000

מחוז: גליל
 מסמסוס: 15
 לסוג פרוגרמה: ש. חדשות בדואים צפון
 עד מסמסוס: 15

ישוב שיבלי

אחר	תיאור העבודה	סכום	יח"ר	מסמסוס/רבעון
אחר לא ספצ	שיבלי - השלמת תשתיות א'	1,200	38	3
	שיבלי - תשתיות ב'	1,600	40	3
סה"כ עבור אחר:		2,800		
סה"כ עבור ישוב:		2,800		
סה"כ עבור מחוז:		32,950		
סה"כ עבור פרוגרמה:		32,950		
סה"כ עבור השאילתה:		32,950		

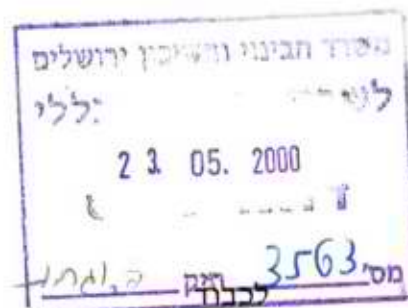
** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



אגף פרוגרמות

ירושלים, כ"ט בניסן, תש"ס
4 במאי, 2000
סימוכין: 04052000010005



יועץ משפטי - איו"ש

שלום רב,

הנדון: החלת צו פיקוח על מחירי מצרכים ושרותים (קביעת מחיר מרבי לשרותי נותן שרות בהעדר רישום בפנקסי המקרקעין), על נותן שירות ביהודה ושומרון

- ועדת ההמשך לרישום זכויות במקרקעין הסמיכה את הח"מ לטפל בקידום הרחבת הצו ולהחילו על נכסים בשטחי יש"ע (רצ"ב העתק ההחלטה).
- אבקש את הנחייתך כיצד להמשיך ולקדם את הטיפול בנושא.

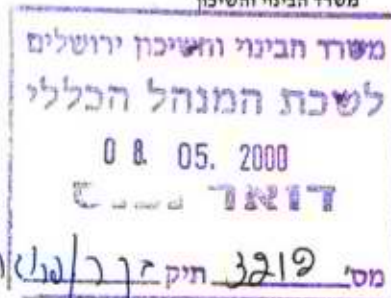
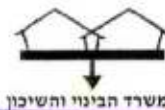
מכבוד רב,
צביה אפרת
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: עו"ד שלמה בן אליהו - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר הראל בלינדה - משרד האוצר
גב' ציפי בירן - יועצת משפטית משרד הבינוי והשיכון
עו"ד חנה פרנקל - יועצת משפטית משרד האוצר
מר שאול מוצפי - אגף פרוגרמות

מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, כ"ט בניסן, תש"ס
4 במאי, 2000
סימוכין: 04052000010026



אל: מנהלי מחוזות
ממונים מחוזיים למוס"צ

הנדון: דו"ח שנתי מבקר המדינה מס' 50 ב'

רצ"ב קטע מהדו"ח הרלבנטי לנושא השתתפות בהקמת מוסדות צבור במשרד השכון.
אבקשכם לבחון את כל הפרויקטים נשוא הדו"ח ולהעביר אלינו את המידע החיוני לקבלת
החלטה אם להמשיך במימון המוסדות.
פניה זו באה בנוסף לפניתי הקודמת בנדון.
לאור פרסומו של הדו"ח אבקשכם להשלים הבדיקה בתום שבועיים מהיום.

בברכה
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו – מנהל כללי
גב' ציפי בירן – היועצת המשפטית
מר משה שגיב – מנהל אגף ביקורת פנים

בשנים 1989-1992 נבנו במדינה כ-100,000 דירות חדשות לצורכי הדיור של כלל האוכלוסייה, לרבות העלייה החדשה. באותן שנים לא נבנו מוסדות ציבור כמתחייב מחיקת בנייה זה, ונוצר מחסור של מוסדות ציבור בחיקה כספי של מאות מיליוני ש"ח.

ביוני 1994 החליטה הממשלה להקים "ועדת מנכ"לים לנושא הקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה" (להלן - ועדת ברודט). בדצמבר 1994 הגישה ועדת ברודט את המלצותיה, ובפברואר 1995 אימצה ועדת שרים להאצת הבנייה למגורים את המלצות. המלצות ועדת ברודט חלות על התחלות הבנייה הציבורית והבנייה הפרטית החל משנת 1995.

מוסדות הציבור שוועדת ברודט קבעה כחיוניים הם: מעון יום, כיתות לימוד עבור גן טרום חובה עד תיכון, בית כנסת, מקווה, אולם ספורט קהילתי, מתנ"ס, ספרייה, מגרש ספורט ותחנות לאם ולילד.

ועדת ברודט המליצה, כי התקציב לבניית מרבית סוגי המוסדות לפי התקן לבנייה באתרי בנייה חדשים, יועמד לרשות המשרד, וכי התקציב לבניית כיתות לימוד חובה וגני טרום חובה יועמד לרשות משרד החינוך והתרבות. המשרדים יקצו תקציבים אלה לרשויות המקומיות, והן יהיו אחראיות לביצוע.

משרד מבקר המדינה בדק בהודשים מאי-ספטמבר 1999 את סדרי הקמתם של מוסדות ציבור בשנים 1996-1999 - עבור דירות שנבנו לפני שנת 1995, עבור הבנייה החדשה במגזר העירוני, וכן עבור הבנייה במגזר הכפרי. כן נבדקו סדרי הקמתם של מוסדות ציבור במגזר הערבי. הבדיקה נערכה במשרד, ובדיקות השלמה נערכו במשרד האוצר, במשרד העבודה והרווחה, במשרד הדתות, במפעל הפיס ובחטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית.⁽¹⁾

מוסדות ציבור - תכנית המשכית

התקציבים שהועמדו לרשות המשרד בשנים 1995-1999 לבניית מוסדות ציבור עבור בנייה שנעשתה עד סוף 1994 (להלן - התכנית המשכית), הסתכמו בכ-115 מיליון ש"ח, ואילו מחוזות המשרד הציגו בתחילת שנת 1995 צרכים בחיקה של כ-333 מיליון ש"ח.⁽²⁾

נוהל מוסדות ציבור

המשרד מממן הקמת מוסדות ציבור בשכונות ותיקות שבמגזר העירוני וכן במגזר הכפרי, על פי נוהל משנת 1995 (להלן - הנוהל). מטרת הנוהל היא לקבוע את צורכי התכנון והבנייה ואת היקף השתתפותו של המשרד במימון הקמתם של מוסדות ציבור. הנוהל מגדיר את סוגי מוסדות הציבור שהמשרד אמור להשתתף בהקמתם, מסדיר הליך להכנת פרוגרמה שנתית, והליך לאישור מימנם של המוסדות שנכללו בפרוגרמה.

הנוהל אינו קובע באופן מפורט את הקריטריונים המזכים יישוב בהשתתפות בהקמה של כל אחד מהמוסדות האמורים, ולא את סדרי העדיפות בהקצאת התקציבים. אין הוא מפרט את שטחו של המוסד הציבורי, את עלות הבנייה המרבית, ואת שיעור ההשתתפות של המשרד בהקמתו.

(1) ביקורת קודמת בנושא ראו בדוח שנתי 44 בפרק "הקצאת תקציבים להשלמות פיתוח בשכונות ותיקות והקמת מוסדות ציבור" (עמ' 142), ודוח שנתי 40 בפרק "הקצבות לבניית מוסדות ציבור" (עמ' 150).

(2) ללא יישובי קו עימות, להם נועד סעיף תקציבי נפרד.

בהעדר קריטריונים מפורטים במשרד, יתכן מצב שבו הזכאות למוסד ציבורי, סוגו, גודלו, וחיקף המימון שניתן לו, ייקבעו באופן שרירותי.

לעומת זאת, ועדת ברודט קבעה את מספר התחלות הבנייה כאמת מידה לזכאות למוסד ציבורי בכל יישוב, ואת סוגי מוסדות הציבור שהיישוב זכאי להם. היא קבעה גם את שטחו של כל אחד ממוסדות הציבור ואת עלות ההקמה שאותה יממן המשרד. יש לציין, כי בשעה שהשכונות הנבנות משנת 1995 זכאיות, לפי ועדת ברודט, למספר מוגדר של מוסדות ציבור, הנבנים במימון מלא של המשרד, הרי שלגבי השכונות שנבנו עד 1994 לא הוגדרה זכאותן למספר מוסדות הציבור, ותמימון בו משתתף המשרד בהקמתם הוא חלקי.

יוצא אפוא, שהקריטריונים לפיהם משתתף המשרד במימון הקמתם של מוסדות ציבור בתכנית החמשית, שונים באופן ניכר מאלה הנהוגים לגבי הבנייה החדשה, ומפלים לרעה את השכונות שנבנו עד 1994.

לדעת משרד מבקר המדינה, משקבעת ועדת ברודט את הקריטריונים לבניית מוסדות ציבור לבנייה החדשה, ראוי היה שהמשרד יפעל ליישום אותם כללים גם לגבי הבנייה בשנים 1989-1994. קביעת מספר התחלות הבנייה כאמת מידה לזכאות למוסדות ציבור, היתה מאפשרת לאמוד באופן מדויק יותר את מספר המוסדות החסרים ולחזקן. פרוגרמה הבישלת להשלמת מוסדות אלה.

בתשובתו מדצמבר 1999 למשרד מבקר המדינה ציין המשרד, כי קביעת קריטריונים אחידים, כפי שנקבעו בוועדת ברודט, לגבי השכונות שנבנו בשנים 1989-1994, מחייבת תוספת תקציב בהתאם. בהעדר תקצוב נאות אי אפשר לגבש תכנית רב-שנתית ליישוב בהתחשב בצרכיו.

לדעת משרד מבקר המדינה, חוסר תקצוב אינו מצדיק מימון הקמתם של מוסדות ציבור שבתכנית החמשית על פי קריטריונים שונים מאלה הנהוגים לגבי הבנייה החדשה, שמשמעותו – חלוקה בלתי שוויונית של התקציבים: יישובי הכללים שקבעה ועדת ברודט היה מבטיח חלוקה של תקציבים מוסדות ציבור על פי קריטריונים אחידים ושוויוניים. מן הראוי לקבוע את הזכאות למוסדות ציבור שבתכנית החמשית לפי הקריטריונים של ועדת ברודט, ולפרוט את ביצוע הבנייה למשך כמה שנים, בהתאם לסדרי עדיפויות.

אשר ליישובים במגזר הכפרי, שבהם מספר התחלות הבנייה הוא קטן ואינו יכול לשמש מודל לזכאות למוסד ציבורי, מן הראוי לקבוע תקן של מוסדות ציבור לכל יישוב על פי גודלו, ובהתאם לכך להשלם את החסר.

סדרי הכנת הפרוגרמה וביצועה

לשם הקצאת כספים באופן נאות, עורך המשרד כל שנה פרוגרמה. על פי הנוהל, מנחה הממונה על מוסדות ציבור במשרד את המחוזות להכין מיפוי מעודכן של הצרכים, ולתגיש הצעת פרוגרמה לקראת שנת התקציב הקרובה. התנחיות כוללות סדרי עדיפויות של המשרד לאותה השנה, כפי שאישרה הנחלת המשרד, בהתחשב במגבלות התקציב. לגבי כל מוסד ציבורי שהמחוז מציע את השתתפות המשרד במימונו, עליו לפרט, בין היתר, את חיקף האוכלוסייה שתקבל

שירותים מאותו מוסד. על הנחלת המשרד לאשר את הפרוגרמה השנתית עד 15 לדצמבר שלפני שנת התקציב.

1. בביקורת הועלה, שבפרוגרמות השנתיות לא פירט המשרד את היקף האוכלוסייה שהמוסדות היו אמורים לשרת.
2. את הפרוגרמות לשנים 1997 ו-1998 אישר מנכ"ל המשרד רק בסוף הצמבר של אותה שנה שלה היו מיועדות. אי-אישור פרוגרמה שנתית במועדה פוגע בסדרי עבודה תקינים, ואף עלול לשתק את הפעילות באותה שנה.
3. הועלה, שבמקרים רבים כלל המשרד בפרוגרמות השנתיות מוסדות שלא היה אמור לממן.

הפרוגרמה לשנת 1997

בהנחיות להכנת הפרוגרמה השנתית קבע המשרד, שהתקציב מיועד למוסדות ציבור - באתרים שנבנו בעיקר בשנים 1989 - 1992; וכי יש לבחון את הפרויקטים שלא בוצעו מהפרוגרמה לשנת 1996, ומביניהם להמליץ על חזמינים וחזיוניים ביותר.

בביקורת הועלה, כי בניגוד להנחיות אלה, פרויקטים להקמת מוסדות ציבור בהיקף של כ-5.5 מיליון ש"ח, שנכללו בפרוגרמה ב-1996, ולא בוצעו באותה שנה, לא נכללו בפרוגרמה לשנת 1997. לדוגמה: בהאשהעין הוחל בבניית 2,505 דירות, ובקריית גת - כ-4,308 דירות בשנים 1989 - 1992, והמשרד לא תקצב בשנת 1997 את הקמת המוסדות שלא נבנו ליישובים אלה ב-1996, או שתקצב אותם בסכום נמוך בהרבה מזה שנועד להם בשנת 1996. לעומת זאת, כלל המשרד בפרוגרמת 1997 פרויקטים חדשים בסכום של כ-5.4 מיליון ש"ח, ומהם במקומות שבהם היתה בשנים 1989 - 1992 בנייה מועטה או שלא היתה בהם בנייה כלל (כגון: עמנואל, קריית יערים, לפיד ורכסים).

הפרוגרמה לשנת 1998

בהנחיות להכנת הפרוגרמה השנתית קבע המשרד, שכיוון שהיקף הפרויקטים החדשים שהמתווחות הציעו במהלך 1997 הסתכם בכ-20 מיליון ש"ח, אין להציע תכנית נוספת לשנת 1998, אלא אם חל שינוי מהותי בהצעה בעקבות קיומם של מקורות מימון נוספים לעבודות שנכללו בבקשתם.

1. נמצא, כי בניגוד להנחיה זו, למעלה ממחצית מההיקף הכספי של הפרוגרמה למחוז מרכז (בס"ח 4.1 מיליון ש"ח מתוך 7.9 מיליון ש"ח) כללה פרויקטים חדשים, שלא הוצעו בשנת 1997. פרויקטים אלה נועדו ליישובים או לשכונות שבהם לא היו התחלות בנייה בשנים 1989 - 1992 (כגון: עופרים, בני ברק, קרני שומרון, אורנית).
2. כן נמצא, שהמשרד לא אישר בפרוגרמה לשנת 1997 ולשנת 1998 שישה פרויקטים שהציע מחוז חיפה כבר בהצעת הפרוגרמה לשנת 1997, ושהמימון המבוקש עבורם הסתכם בכ-1.6 מיליון ש"ח; בשניים מהם (יוקנעם ואור עקיבא) נבנו בשנים 1989 - 1992 כ-1,000 וכ-1,450 דירות, בהתאמה, גם במחוז ירושלים, בבית שמש ובאשקלון, שבהם החלה בניית כ-2,000 וכ-5,400 דירות, בהתאמה, שני פרויקטים, שהמליץ המחוז בהיקף של 2 מיליון ש"ח, לא נכללו בפרוגרמה שאישר המשרד ב-1997, וגם לא בזו שאושרה ב-1998.

תקצוב מוסדות ביוזמת ההנהלה

על פי הנוהל, הגורמים המקצועיים במשרד, שעליהם מוטל להכין הצעת פרוגרמה שנתית למוסדות ציבור, הם הממונים המתוזזים על מוסדות ציבור. ממונים מתוזזים נמצאים בקשר שוטף עם הרשויות המקומיות, עורכים סיורים בשטח, ובידם תמיד על צורכי היישובים במוסדות ציבור. על הנהלת המשרד לאשר את הפרוגרמה השנתית.

1. בביקורת הועלו מקרים בהם הנהלת המשרד כללה בפרוגרמה בלי לנמק, מוסדות אשר לא נכללו בהצעות הפרוגרמה של הממונים המתוזזים. רוב המוסדות לא תאמו את סדרי העדיפויות שנקבעו.

כך, לדוגמה, בשנת 1999 הגיש מחוז המרכז הצעת פרוגרמה על סך 8.7 מיליון ש"ח, ממנה אישרה ההנהלה 1.5 מיליון ש"ח. עוד אישרה ההנהלה 2.1 מיליון ש"ח נוספים למימון מוסדות, שלא הוצעו בידי המחוז (כגון: בבני ברק - ספריית "קידוש השם", בקריית ספר - ספרייה, ביישוב מתן - מועדון, באשדוד ברובעים ג' וז' - מועדונים). לא נמצאו נימוקים לכלילתם של מוסדות אלה בפרוגרמה, מה עוד שבכמה מיישובים או שכונות אלה לא נבנו דירות חדשות בשנים 1989-1992.

משרד מבקר המדינה העיר, כי אם הנהלת המשרד יוזמת הקמת מוסדות שלא בהתאם לסדרי העדיפויות המעוגנים בנהל, עליו לנמק את החלטותיה. על כך עמד משרד מבקר המדינה כבר בעבר⁽²⁾.

2. בשנים 1997 ו-1999 אישרה הנהלת המשרד 1.2 מיליון ש"ח להקמת מתנ"ס בשכונת נחלת אבות של חסידי גור בבית שמש. הקמת מתנ"ס היא בתחום סמכותו של המשרד, אולם מהתכניות שהיו בידי המשרד בעת אישור ההקצבה התברר, כי מדובר במבנה משולב בו מתוכננים בית כנסת, גן ילדים וכולל אברכים. על אישור המימון להקמת בתי כנסת מופקדת, כאמור, הוועדה הבין-משרדית, והיא אכן אישרה תמיכה של 60,000 ש"ח למבנה זה; ואילו כולל אברכים אינו נמנה עם המוסדות שהמשרד אמור להשתתף במימון הקמתם.

בתשובתו למשרד מבקר המדינה הודיע המשרד, כי לאחר שהמב"ל החליט לתקצב את המתנ"ס "דאג המחוז להסדרת פרוגרמה, תוך התייעצות עם החברה למתנ"סים, וכן לנשאי תכנונו ותפעולו של המוסד".

לדעת משרד מבקר המדינה, יש לראות בחומרה מתן אישור למימון הקמת המבנה, בשעה שהיה ידוע למשרד, על פי תכניות הבנייה, שהמבנה לא נועד לשמש למטרה שאושרה.

סדרי תקצוב של מבנים רב-תכליתיים

מבנה רב-תכליתי משמש לכמה צרכים בו זמני. משרד מבקר המדינה העלה כמה מקרים של תקצוב מוסדות, כגון: מועדוני נוער, מתנ"סים, מרכזים קהילתיים, הנמצאים במבנים רב-תכליתיים, אך משמשים כשיבות, בתי כנסת, ולעתים כמגורי אברכים וכמקוואות.

(2) ראו דוד 44 של מבקר המדינה "הקצאת תקציבים להשלמות פיתוח בשכונות ותיקות ולהקמת מוסדות ציבור" (עמ' 142).

מוסדות אלה הוקמו או תוכננו במקומות בהם לא היתה בנייה בשנים 1989-1992. התמיכה של המשרד לא שירתה, לפיכך, במקרים אלה את המטרה שלשמה נועדה.

להלן פרטים:

מועדון ברמת החייל בתל אביב: בינואר 1999 הוציא המשרד התחייבות תקציבית לעיריית תל אביב-יפו בסכום 500,000 ש"ח בגין הקמת מועדון ברמת החייל בתל אביב. התברר, כי מדובר בשיפוץ אולם בבניין ישיבה (של חסידי גור). את הישיבה מנהלת עמותה שמטרותיה, כפי שהוגדרו בתעודת הרישום שלה, הן: "להחזיק ולנהל ישיבה בתל אביב".

מבדיקת תהליך התקצוב של פרויקט זה עולה, כדלקמן:

1. שיפוץ והרחבה של אולם שנמצא בישיבה אינו עומד בקריטריון של מוסד ציבורי שהמשרד אמור לתקצב.
 2. על פי הנוהל, הרשויות המקומיות הן שבונות את מוסדות הציבור, והמשרד מעביר להן את סכום השתתפותו. במקרה זה שילם המשרד את סכום ההקצבה לעיריית תל אביב-יפו, אך הסתבר שהעירייה לא היתה חזם של הבנייה - החוזה נערך בין העמותה המנהלת את הישיבה לבין קבלן שיפוצים. מכאן, שעיריית תל אביב-יפו שימשה אך ורק "צינור" להעברת הכספים מהמשרד לעמותה.
 3. החשבונות שצורפו לדרישת התשלום שהעבירה העירייה למשרד אינן על שם קבלן השיפוצים שעמו חתמה העמותה חוזה.
 4. כאשר פנתה העמותה למשרד היא פירטה מקורות כספיים נוספים - כ-300,000 ש"ח, למימון בניית ה"מועדון"; אולם על פי החשבונות שהוגשו למשרד הסתכמה עלות השיפוץ - עד מועד הביקורת - בכ-331,000 ש"ח. המשרד מימן את מלוא העלות.
- מועדון נוער בבני ברק: בדצמבר 1998 אישר המשרד 800,000 ש"ח כסיוע להקמת "מועדון נוער", במסגרת "מרכז תרבות קהילתי" בשכונת קריית הרצוג בבני ברק. על פי אישור של העירייה להקצאת קרקע למבנה האמור, נועד המגרש להקמת ישיבת חסידי גור.
- באוקטובר 1999 ערכו נציגי משרד מבקר המדינה סיור בבניין הישיבה. מהחשברים שהתקבלו מנציגי הישיבה התברר, כי האולם שהוגדר כ"מועדון נוער" משמש - מחציתו כבית מדרש, ומחציתו כחדר אוכל לתלמידיו.
- נמצא, כי גם במקרה זה שילם המשרד את סכום ההקצבה לעירייה (עיריית בני ברק), אף שהיא אינה צד לחוזה הבנייה של הישיבה.
- מרכז קהילתי בנתניה: בדיון שנערך באפריל 1997 בהשתתפותם של יו"ר הנהלת הסוכנות היהודית, סגן שר הבינוי והשיכון, ראש עיריית נתניה, מנכ"ל משרד הדתות ושני נציגי קריית צאנז הוחלט, כי המשרד יממן בכ-5 מיליון ש"ח, בפריסה רב-שנתית, את הקמתו של מרכז קהילתי שעלותו כ-21 מיליון ש"ח. המרכז יוקם בקריית צאנז בנתניה, שכונה בת 700 משפחות.

בסוף 1997 הוציא המשרד התחייבות תקציבית בסכום 800,000 ש"ח למתנ"ס קריית צאנז, ובתחילת 1999, לפני שמומשה ההתחייבות האמורה, התחייב המשרד בסכום נוסף של מיליון ש"ח ל"מרכז יום לקשיש" שתוכנן בתחום המרכז הקהילתי. במועד סיום הביקורת טרם התלה בניית המוסדות שלעיל.

בהלוחי האישור הועלו ליקויים אלה:

1. המשרד הוציא התחייבות למימון הפרויקט עוד לפני שהוגש לו חוזה בנייה, או אומדן עלות, כפי שדורש הנוהל.

2. לתיק הפרויקט צורפה תכנית לאישור הוועדה המקומית לתכנון ולבנייה (ללא ציון התאריך), ולפיה מתוכננים להקמה במסגרת המרכז הקהילתי: מקוואות, מועדונים לקשישים, אכסניה ומחסן מכירות לבגדים. אבל לא נכלל בה מתנ"ס שאת הקמתו התחייב המשרד לתקצב ב-800,000 ש"ח, כאמור.

3. סכום ההקצבה - 1.8 מיליון ש"ח - למרכז קהילתי זה, שאמור לשרת 700 משפחות בלבד, הוא חריג ביחס להקצבות שנתן המשרד למוסדות אחרים.

מיום הוצאת ההתחייבות השנייה עברה למעלה משנה ומיום הוצאת ההתחייבות הראשונה למעלה משנתיים; על אף שלא הוחל בבניית המרכז הקהילתי, לא ביטל המשרד את ההתחייבות למוסד זה. ניצול יעיל של התקציב היה מחייב הסבת תקציבים אלה להקמת מוסדות ציבור אחרים.

מרכז קהילתי משולב בנווה שרת: בסוף דצמבר 1997 הוציא המשרד התחייבות תקציבית בסך 490,000 ש"ח לעיריית תל אביב-יפו, עבור מתנ"ס המוקם בשכונת נווה שרת בתל אביב בידי עמותת המתנ"ס ישרת את אוכלוסיית הקריה החרדית המונה 240 משפחות. על פי המסמכים שבמשרד, המבנה המשולב יכלול בית כנסת, ספרייה וחדרי חוגים.

העירייה לא הגישה אומדן כספי ופירוט תרומות של גופים נוספים למימון הפרויקט כנדרש, ולכן לא ברור על סמך מה אישר המשרד את המימון למתנ"ס, שאמור לשרת 240 משפחות בלבד.

בתשובתו למשרד מבקר המדינה מינואר 2000 הודיע המשרד, שאגף הפרוגרמות מבצע בדיקה מקיפה בכל מוסדות הציבור נשוא הדוח, אשר לגביהם הבנייה בשטח אינה תואמת את המטרות והיעדים שהוגדרו בתכנית העבודה. אם יתגלו חריגות ינקוט המשרד את הצעדים המתבקשים, ובהם עיכוב תשלומים.



בדרגמאות שפורטו לעיל, העדוף המשרד לממן מתקציבו בניית מוסדות שאינם זכאים לתמוכתו. על פני מוסדות ציבור בשכונות שבהן בוצעה בנייה מאצת הרבה, ושאותם היה על המשרד להקדים ולתקצב.

בקביעת פרוגרמה, אמר המשרד להתחשב בהיקף הבנייה שבכל יישוב בבקורת הועלה. שבכמה יישובים שבהם הותנה בנייה מאצת בשנים 1989-1992 לא אישר המשרד בפרוגרמות לשנים 1996-1999 תקציבים להקמת מוסדות ציבור או שההקצבות שאושרו היו נמוכות בהרבה מאלה שהמשרד אישר ליישובים בהם לא הותנה בנייה בהיקף מתאים. כך, לכאורה, שבע שבה החלה בניית 9,629 דירות בשנים 1989-1992, לא ניתנו בשנים שנבדקו הקצבות כלל; לאשקלון, שבה החלה באותה תקופה בניית 5,372 דירות, הוקצבו 450,000 ש"ח בלבד; בחצור הגלילית, שבה החלה בניית 200 דירות, אושרו הקצבות של כ-1.6 מיליון ש"ח - סכום זהה לזה שהוקצב לקריית גת, שבה החלה בנייה של יותר מ-4,000 דירות.

הקמת מוסדות ציבור במגזר הכפרי

המשרד מתקצב הקמתם של מוסדות ציבור גם במגזר הכפרי באמצעות יחידת סמך שלו - המינהל לבנייה כפרית (להלן - המינהל). המינהל מטפל ביישובים בעלי אופי כפרי (כפרים, מושבים וקיבוצים), ביישובים אחדים בעלי אופי עירוני, וכן ביישובים ברמת הגולן, ביהודה, בשומרון ובחבל עזה. התקציב של המינהל לבניית מוסדות ציבור בשנים 1997-1999 היה כ"ה 95 מיליון ש"ח, בכלל זה סעיפי תקציב ייעודיים למוסדות ציבור ברמת הגולן, בבקעת הירדן ובמעלה אפרים.

קביעת הפרוגרמה

הנוהל קובע, כי מחוזות המשרד יערכו מיפוי של הצרכים השנתיים בתחום מחוזם לאחר תיאום מוקדם עם הרשויות המקומיות והגופים הנוגעים בדבר. רשימות הצרכים המחוזיות יפרטו, לגבי כל פרויקט מוצע, מרכיבים שונים, ובהם: האתר בו ייבנה המוסד, נתונים על השכונה, סוג וגודל המבנה, אופן מימון הבנייה, הערכה תקציבית, מצב התכנון של הפרויקט, הגוף המבצע את הבנייה והמלצה לקביעת עדיפויות לביצוע. רשימת צרכים זו תוגש למנהל המינהל אשר יתאם את הפרוגרמה עם המשרדים הנוגעים בדבר והנהלת המשרד תאשר את הפרוגרמה.

מבדיקת תהליך הכנת הפרוגרמות בשלוש השנים האחרונות עולה, שבעת גיבוש הפרוגרמות השנתיות, לא נעשתה עבודת מטה מקיפה לבדיקת הצרכים ביישובים, ומחוזות המשרד כללו בהצעות שהעבירו להנהלת המשרד את דרישות ראשי המועצות האזוריות והמקומיות, ללא הפירוט הנדרש בנוהל המשרד, ובלי לציין סדרי עדיפויות לביצוע (פרט למחוז ירושלים).

מימון מוסדות שאין המשרד אמור לממן

בביקורת הועלה, כי בשלוש השנים האחרונות השתתף המינהל במימון בנייתם של מבנים המשמשים ישיבות, בתי מדרש ובתי כנסת, שהמשרד על פי תפקידו אינו אמור להשתתף בהקמתם. בה בעת, בפרוגרמת המינהל נרשם ייעודו של המבנה, בשונה מכפי שהוא משתקף מהתיעוד ומהבנייה בשטח. במקום "ישיבות" ו"בתי מדרש", נרשם: "מועדון", "מועדון משולב", "מבנה רב-תכליתי". במקרים אחדים תקצב המשרד מוסדות אלה, על אף שמהתיעוד שהוגש לו היה ברור לכאורה שלא מדובר במוסדות ציבור שהוא אמור לתקצב. להלן דוגמאות:

המינהל השתתף ב"ה 1.7 מיליון ש"ח בבניית מבנה ביישוב יצהר, אשר הוגדר בפרוגרמה "מבנה רב-תכליתי". נמצא, כי מדובר בקמפוס לישיבה, הכולל מבנה ישיבה ומבני מגורים ללומדים בה.

בספטמבר 1999 דיווחה מנהלת המינהל (בפועל), למנכ"ל המשרד, שבפרוגרמת 1999 כלולות עבודות בנייה ותשתיות של 15 מוסדות ציבור נוספים שישמשו ישיבות, מדרשות ובתי כנסת, אך בפרוגרמה הם רשומים כ"מועדון", "חדרי חוגים" ו"מבנה רב תכליתי". היקף ההקצבות שיועדו למבנים אלה הסתכם בכ"ה 5.3 מיליון ש"ח.

בשנים 1997-1999 נכללו בתקציבי המינהל תקציבים ייעודיים בסכום של כ"ה 30 מיליון ש"ח לבניית מוסדות ציבור בבקעת הירדן, במעלה אפרים, בצומת ים המלח וברמת הגולן. כ"ה 1.8 מיליון ש"ח מתקציבים אלה נעשה שימוש לתשתיות ולבנייה של שתי ישיבות - ביישובים שדמות מחולה ומעלה אפרים, שכאמור אינם כלולים בין מוסדות הציבור שהמשרד אמור לממן מתקציבו.

כפר תב"ד

המינהל השתתף בשנת 1998 בבניית מרפאת שיניים ומבנה רב־תכליתי ביישוב זה בעלות של מיליון ש"ח, כלהלן:

מרפאת שיניים: בשנת 1998 השתתף המשרד ב־300,000 ש"ח במימון בנייתה של מרפאת שיניים ביישוב. מהתיעוד ומסיור שערך צוות הביקורת במקום עולה, כי מדובר במרפאת שיניים שנבנתה כשנתיים קודם לכן, המשמשת תוספת למרפאה קיימת. במחוז המרכז לא נמצאו תכניות בנייה של המרפאה ולא כל מידע אחר, המפרט את מקורות המימון של בניית מרפאת השיניים, אם היו כאלה.

מבנה רב־תכליתי: בדצמבר 1998 הוציא המשרד התחייבות תקציבית בסכום של 700,000 ש"ח עבור השתתפות בבניית "מבנה רב־תכליתי" ביישוב, ואת מרבית הסכום שילם בפברואר 1999. מבדיקת משרד מבקר המדינה התברר, כי מדובר בבניית מקווה גברים ולא במבנה רב־תכליתי, כפי שהוגדר בהתחייבות התקציבית.

מצפה יריחו

מבנה רב־תכליתי: ביוני 1999 הוציא המשרד התחייבות תקציבית למועצה האזורית מטה בנימין בסכום של 500,000 ש"ח עבור השתתפות בבניית "מבנה רב־תכליתי". עלות בנייתו, לפי מכרז של המועצה האזורית ממאי 1999, היתה כ־3.7 מיליון ש"ח. מעיון בתכניות המבנה מאוגוסט 1999, שהישוב הגיש למשרד, עולה, כי זהו מבנה מסחרי שמקימה המועצה האזורית ביישוב, ובו מינימרקט, חנויות ומשרדים.

בתשובתו למשרד מבקר המדינה הודיע המשרד, כי המבנה יועד בראשיתו לשמש מרכז מסחרי, אך בעקבות התערבותו והתערבות המועצה האזורית התחייב היישוב לייעד כ־150 מ"ר מהמבנה לטובת חדרי חוגים. חלק זה ייבנה בשלב הראשון, וכשימצאו מקורות המימון, יושלם החלק המסחרי של המבנה.

משרד מבקר המדינה העיר, כי בתכניות הבנייה שהגיש היישוב למשרד לאחר שהתחייב לבנות חדרי חוגים, לא כלולים חדרי חוגים כלל. כמו כן, החלטת המשרד להשתתף במימון בנייתו של המבנה לפני שוודא את ייעודו על פי תכניות הבנייה, היא חריגה מכללי מינהל תקין.

מחמקרים שפורטו לעיל ומתיעוד נוסף במשרד עולה, כי בשנים 1997–1999 הקצה המינהל סכום מצטבר של כ־13 מיליון ש"ח לעבודות בנייה ותשתיות של מוסדות שאינם כלולים במניין מוסדות הציבור על פי הגדרתם בנוהל המשרד, וכי הסכום שימש בעיקר לתמיכה במוסדות דת וישיבות תחת הגדרה של "מבנים רבי תכליתיים".

בניית מוסדות ציבור במימון גופים נוספים**המגזר הכפרי**

מלבד המינהל, משתתפים עוד גופים ממלכתיים במימון בנייתם של מוסדות ציבור, ובהם: 1. משרד העבודה והרווחה (להלן – משרד העו"ר), שתקציבו הכולל לבניית מעונות יום עומד על כחמישה מיליון ש"ח בשנה; 2. החטיבה להתחייבות של ההסתדרות הציונית (להלן – החטיבה),

אשר פועלת לקידום ההתיישבות הכפרית ומטרות אחרות ביש"ע ובגולן ומתקצבת מתקציב המדינה⁽³⁾. החטיבה פועלת לבניית מוסדות ציבור באמצעות קרן שתקציבה עמד על 14 מיליון ש"ח בשנת 1997, 15.5 מיליון ש"ח בשנת 1998, ו-36 מיליון ש"ח בשנת 1999; 3. מפעל הפיס 4. משרד הביטחון.

יוצא, שגופים רבים מממנים את בנייתם של מוסדות ציבור. לדוגמה: מעון יום ממומן בידי המינהל וגם משרד העו"ר והחטיבה; מועדון נוער - בידי המינהל, וכן מפעל הפיס והחטיבה; גם מועדון קשישים, בריכת שחייה ומבנים רב-תכליתיים ממומנים בידי גופים אחרים.

משרד מבקר המדינה מצא, כי לא קיים הסדר מחייב לשיתוף פעולה בין הגופים המממנים את מוסדות הציבור. הגופים המממנים תלויים בדיווח של הרשויות המקומות על מקורות המימון שלהן, דיווחים העשויים להגיע באיחור, והתוצאה היא שגורם מממן אחד אינו יודע על מימון שנתן גורם אחר.

להלן כמה דוגמאות:

(א) בשנים 1996-1999 השתתף המינהל בכמיליון ש"ח במימון בנייתו של מועדון בכפר דרום. מדובר במבנה דו-מפלסי, שקומה אחת בו בנויה כמועדון וקומה אחרת כבית כנסת. עלות הבנייה, על פי התיעוד, הסתכמה בכ-1.58 מיליון ש"ח. גם החטיבה השתתפה, בשנת 1997, ב-200,000 ש"ח במימון הבנייה, אולם בתיעוד, שנמצא במחוז הדרום של המינהל, לא הוזכר דבר הסיוע מהחטיבה.

(ב) מפעל הפיס השתתף בשנים 1997-1998 במימון בנייתו של מועדון נוער בכפר גדעון בסכום של כ-877,000 ש"ח. על פי התיעוד במפעל הפיס, היתה עלות הבנייה כ-910,000 ש"ח. באותן שנים השתתף גם המינהל ב-200,000 ש"ח במימון הבנייה. במפעל הפיס לא נמצא תיעוד על השתתפות המינהל בבניית המועדון, וכך קיבלה המועצה האזורית מימון יתר בסכום של כ-167,000 ש"ח.

(ג) בשנים 1998-1999 השתתף המינהל ב-650,000 ש"ח במימון בנייתו של מבנה רב-תכליתי ביישוב נצרים שבתחום המועצה האזורית חוף עזה. בשנת 1998 השתתפו במימון הבנייה של אותו מבנה גם החטיבה - ב-200,000 ש"ח, וגם משרד הביטחון - ב-200,000 ש"ח. המועצה האזורית - חוף עזה, פנתה בבקשה לסיוע בבניית המבנה לחטיבה ולמינהל; לחטיבה היא העבירה מסמכים ונתונים על בניית קומה אחת בתוך המבנה, ולמינהל - על בניית כל המבנה. המינהל העביר את כספי ההשתתפות למועצה האזורית, ואילו החטיבה העבירה את ההשתתפות ליישוב. המינהל והחטיבה השתתפו במימון הבנייה, בלי שידעו על השתתפותו של הגוף האחר במימון.

מוסדות במימון מפעל הפיס במגזר העירוני

מפעל הפיס משתתף במימון מרכזים קהילתיים שתפקידם דומה לזה של חלק מהמוסדות שבמימון משותף המשרד.

(3) ראו ברזל על הביקורת בעניין הסיוע הממשלתי לפיתוח ההתיישבות החדשה באזורי יש"ע והגולן, אשר פורסם במאי 1999.

בביקורת הועלו מקרים, בהם נבנה באותו יישוב, ואף באותה שכונה, מרכז קהילתי במימון מפעל הפיס, ובה בעת גם מתנ"ס, אולם ספורט או אולם מופעים במימון של המשרד. בהעדר תיאום מלא בין המשרד למפעל הפיס עלול להיווצר מצב שביישוב אחד יוקמו מוסדות ציבור אחדים בידי גופים שונים, ובמקומות אחרים לא יוקמו מוסדות דומים בשל העדר תקצוב.

להלן דוגמאות:

1. בנובמבר 1997 הסתיימה בשכונת פסגת זאב בירושלים בנייתו של מרכז קהילתי, שהוקם במימון של מפעל הפיס. בה בעת, השתתף המשרד, בשנים 1997-1999, בתקציב של 3.9 מיליון ש"ח בהקמת אולם ספורט ומתנ"ס מרכזי בשכונה.
2. בבאר יעקב מימן מפעל הפיס מועדון נוער שבנייתו הסתיימה בשנת 1996. ב־1998 הקציב המשרד 600,000 ש"ח להקמת מועדון נוער ביישוב.
3. במעלה אדומים הסתיימה ב־1998 בנייתו של מרכז קהילתי במימון של מפעל הפיס; באותו יישוב מימן המשרד בשנים 1997 ו־1998 אולם מופעים בסכום 1.4 מיליון ש"ח.



לדעת משרד מבקר המדינה, מן הראוי שוועדה משותפת המורכבת מנציגים של משרד הממשלה ושל הגופים הציבוריים הנוגעים בדבר - תקבע פרוגרמה כוללת למימון הקמתם של מוסדות ציבור. פרוגרמה כזאת עשויה להביא לחלוקה שוויונית יותר של התקציבים, ולמניעת מימון של אותו מוסד ציבור מכמה גופים, וכן מימון יתר.

הקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה

ניצול תקציבי ההרשאה להתחייב

כאמור, הקמת מוסדות ציבור עבור הבנייה משנת 1995 ואילך נעשית על פי תקנים והמלצות שקבעה ועדת ברודט, אותם אישרה הממשלה. בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, תוקצבה החל משנת 1995 הרשאה להתחייב עבור מוסדות ציבור אלה בסכומים של מעל 100 מיליון ש"ח מדי שנה. ההרשאה חושבה לפי כלל מוסדות הציבור שיש לבנות, המתאימים להיקף של 50,000 התחלות בנייה בשנה. התקצוב היה ביתר, כיוון שבפועל מספר התחלות הבנייה בשנים האחרונות היה קטן מ־50,000 דירות מדי שנה, וכיוון שבנייתם של מוסדות ציבור - הכרוכה באיתור השטח, תכנון ובנייה - היא תהליך שיכול להימשך כשנתיים שלוש. בשנים 1995-1997 הועברו מסעיף תקציבי זה לסעיף תקציב אחרים כ־92 מיליון ש"ח, שהם כ־23% מהתקציב המצטבר באותן שנים.

המשרד אינו נוהג לרשום בספר התקציב התחייבות למימון מוסד ציבור, כאשר נוצרת הזכאות לכך על פי חיקף התחלות הבנייה. הסכום נרשם בספרי התקציב כהתחייבות, רק עם הוצאת הזמנה לבניית המבנה. שלב זה יכול להתרחש כשנתיים לאחר מועד הזכאות לבניית אותו מוסד ציבור.

מבדיקת הפרוגרמה של מוסדות הציבור לפי תקן ועדת ברודט לשנת 1999 עולה, כי יתרת הזכאויות למוסדות ציבור שטרם נרשמה בגינם התחייבות כספית מסתכמת בכ-248 מיליון ש"ח, ואילו ההרשאה להתחייב בשנת 1999 עומדת על כ-96 מיליון ש"ח.

לדעת משרד מבקר המדינה... מן הראוי לתת גילוי נאות בדבר ההסבר להעצמת התקציב לסכום הזכאות למוסדות ציבור. בהתאם לחיקפי התחלות הבנייה ובהתאם לקריטריונים של ועדת ברודט.

מימון מוסדות ציבור במגזר הערבי

גם במגזר הערבי המונה כ-840,000 נפש חסרים מוסדות ציבור.

1. במגזר זה לא ערך המשרד סקר צרכים בתחום מוסדות ציבור, לכן אין באפשרותו להעריך את התקציבים הדרושים לנזק.

2. עד שנת 1995 לא הותנה קיימת תקנה נפרדת לתקציב הקמתם של מוסדות ציבור ביישובים ערביים. התקציבים שאישר המשרד למגזר הערבי, בשנים 1995-1999, נעו בין 7.5 ל-9.5 מיליון ש"ח לשנה. תקציבים אלה לא הביאו בחשבון כי עד שנת 1995 כמעט לא הוקמו מוסדות ציבור במימון המדינה במגזר הערבי.

3. הנחיות הנהלת המשרד למחוזות לקראת הכנת הפרוגרמות השנתיות ליישובי המגזר הערבי בשנים 1996-1999 קבעו, בין היתר, שיש להמשיך לתקצב מוסדות שהוחל בתכנונם ובבנייתם במהלך שנים קודמות, עד להשלמת אגף או חלק הראוי לשמש את הציבור; לתת עדיפות ליישובים גדולים (מעל 5,000 תושבים); ולכלול בפרוגרמה בעיקר מתנ"סים וספריות.

על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, ישנם במדינה כ-35 יישובים ערביים שבהם יותר מ-5,000 תושבים. בשנים 1996-1999 כלל המשרד בפרוגרמות שלו 45 יישובים, אך לא ריכז את המאמציו דווקא ביישובים שבהם יותר מ-5,000 תושבים. בפועל, עקב ריבוי היישובים שניתנו להם הקצבות, והתקציבים הדלים, הסכומים שאושרו נעו בין 150,000 לבין 500,000 ש"ח ליישוב לשנה. המשרד לא הקפיד על ההנחיה לרכז את המאמצים בסיום הפרויקטים שבנייתם כבר החלה, וכלל בפרוגרמה מוסדות חדשים, גם כאשר בניית הפרויקטים הישנים עדיין לא הסתיימה.

4. שיטה זו של הקצבה הכתיבה קצב בנייה איטי מעל לסביר: בניית מתנ"ס או אולם ספורט נמשכה 6-8 שנים. כאשר האתרים ננטשים עקב הפסקת הבנייה, עומדים המבנים שם כאבן שאין לה תופכין. נוסף על כך, השלמתם של מבנים אלה כעבור זמן כה רב, יקרה יותר, עקב בלאי והעדר תחזוקה.

בתשובתו מדצמבר 1999 הודיע המשרד למשרד מבקר המדינה, כי מונתה ועדת שרים וועדת מנכ"לים לטפל בנושאים השונים במגזר הערבי; במסגרתה ייעשה מאמץ לקידום תקציבים לעצמם פערים למגזר הערבי ובכלל זה מוסדות ציבור.



המדינה קיבלה עליה התחייבות לממן את בנייתם של מוסדות ציבור. הממשלה אישרה קריטריונים ברורים להקמת מוסדות ציבור עבור בנייה משנת 1995 ואילך. להקמת מוסדות ציבור עבור הבנייה עד שנת 1994 (התכנית החמשית) קיימים קריטריונים השונים באופן ניכר מהנהוגים לגבי הבנייה משנת 1995. לדעת משרד מבקר המדינה, מן הראוי ליישם את הקריטריונים שאישרה הממשלה לבנייה משנת 1995 ואילך גם לגבי התכנית החמשית. דבר שיביא לחלוקת תקציב מוסדות ציבור באופן אחיד ושוויוני.

המשרד לא ערך סקר לבדיקת צרכי היישובים במגזר הערבי בתחום מוסדות ציבור. לדעת משרד מבקר המדינה, על המשרד לערוך סקר ולהכין פרוגרמה רבי-שנתית להשלמת הצרכים ולעמצוע הפערים בינו לבין מגזרים אחרים באוכלוסייה.

התמיכה של המשרד לא שירתה במקרים רבים את המטרה שלשמה נועדה. במקצת המקרים מימן המשרד מוסדות, על אף שמהתיעוד עלה שלא מדובר במוסדות ציבור שהוא אמור לממן. יש לראות בחומרה הקצאת תקציבים להקמת מוסדות שאינם נמנים עם המוסדות שהמשרד אמור לממן את בנייתם, על חשבון מבני ציבור שבתחום אחריותו, שלא הוקמו בשל העדר תקציב.

גופים ממשלתיים וציבוריים אחדים מעורבים במימון הקמתם של מוסדות ציבור ללא תיאום ביניהם. מן הראוי שתקום ועדה משותפת לכל הגופים האלה, שתקבע פרוגרמה אחידה.

מתן סיוע בדיוור למשפחה באורח לא תקין

הדוח שלהלן הוא על מקרה אחד, שאף הוא היה מיוחד.

משרד מבקר המדינה קיבל מידע, שלפיו קיבלה משפחה המתגוררת ברמת השרון הטבות דיוור חריגות במשך כמה שנים, ובטיפול בעניינה לא נשמרו סדרי מינהל תקין. המידע נסב על דירה צמודת קרקע שרכשה המשפחה מתברת עמידר, החברה הלאומית לשיכון בישראל בע"מ (להלן - עמידר). משרד מבקר המדינה בדק את הדבר, הבדיקה נעשתה במחלקת האכלוס במחוז המרכז במשרד הבינוי והשיכון (להלן - המשרד), בעמידר, במחלקת לשירותים חברתיים במועצה המקומית רמת השרון ובאחד הבנקים למשכנתאות (להלן - הבנק).

הליכי ההקצאה של הדירה צמודת הקרקע

1. בסוף 1989 הקצה המשרד למשפחה דירה בשכירות. הדירה היא צמודת קרקע, בת חדר וחצי, ששטחה ברוטו 28 מ"ר. בתעודת הזכאות שהנפיק המשרד למשפחה צוין כי הקצאת הדירה מותנית בפינוי דירה שלושה חדרים של עמידר, ששטחה 63 מ"ר (להלן - הדירה הראשונה). שבה התגוררה המשפחה עד אז בשכירות מסובסדת.

הקצאת הדירה צמודת הקרקע נעשתה בהריגה מנוהל המשרד, לפיו זכויות להחלפת דירה משפחת המתגוררות בצפיפות של 2.5 נפשות ומעלה לחדר, ואילו המשפחה התגוררה בדירה הראשונה בצפיפות של 1.7 נפשות לחדר.

2. באוקטובר 1989 חתמו עמידר והמשפחה על "סיכום דברים", לפיו התחייבה המשפחה להתחזיר לעמידר את הדירה הראשונה בתוך שלושה חודשים, ולא יאוחר מיום 30.1.90. כמו כן התחייבה המשפחה לפרוע את חובה לעמידר בשל אי-תשלום שכר דירה בעבור הדירה הראשונה. בסיכום הדברים נקבע במפורש שאם לא תעמוד המשפחה באחד התנאים האמורים, תבוטל ההקצאה של הדירה צמודת הקרקע.

עמידר לא עמדה על מילוי התנאים האמורים וכעבור ימים ספורים חתמה עם המשפחה על הסכם להשכרת הדירה צמודת הקרקע. בכך פעלה עמידר בניגוד לסיכום הדברים, שעליו היתה חתומה, ובניגוד להתניה בתעודת הזכויות שהנפיק המשרד. כתוצאה מכך עמדו לרשות המשפחה בעת ובעונה אחת שתי דירות מהרכוש הציבורי.

אי-מילוי ההוראות והנחלים נמשך. במארס 1990 חתמה עמידר עם המשפחה על חוזה שכורות נוסף. בעניין הדירה הראשונה, לפרק זמן של שנה, אף שעל פי סיכום הדברים האמור היה על המשפחה לפנות את הדירה. חודשים קודם לכן.

תליכי מכירת הדירה צמודת הקרקע

בהנחיות שפרסם המשרד ביוני 1988 נקבעו ההסדרים והתליכים למכירת דירות מגורים ביד התברות המאכלסות במסגרת "מעבר משכירות לרכישה". בין היתר נקבע, כי רשאי לתגיש בקשה לרכישת דירתו דייר שמתגורר בדירה בשכירות; לפני המכירה, יש לוודא שנגד הדייר אין עומדת תביעת פינוי ולהגיע להסדר תשלום החובות של הדייר לחברה המאכלסת.

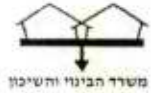
בתחילת נובמבר 1989 הגישה המשפחה לעמידר בקשה לרכוש את הדירה צמודת הקרקע. לאחר שחתמה שוב על התחייבות לשלם את חובה לעמידר, היא קיבלה הפניה לבנק לקבלת הלוואה למימון הרכישה. לבקשת הבנק אישרה עמידר כי למשפחה אין חוב לחברה, והדבר איפשר למשפחה לקבל מהבנק הלוואה בסך 50,000 ש"ח לרכישת הדירה.

לקביעת מחיר הדירה צמודת הקרקע, כולל המגרש שעליו היא בנויה, נעשו שתי שומות: אחת מטעם עמידר והשנייה מטעם הבנק. נמצא, כי השומה שעשה השמאי מטעם הבנק היתה גבוהה בכ-28% מזו של השמאי מטעם עמידר.

ביוני 1990 חתמו עמידר והמשפחה על הסכם לרכישת הדירה צמודת הקרקע, במחיר של כ-53,000 ש"ח, שהם כ-33% מהמחיר שקבע השמאי מטעם עמידר.

יש לציין כי אף שהדירה היתה בעת מכירתה למשפחה דירה קטנה - של חדר וחצי - הנה גלום בה פוטנציאל בנייה גדול וערכה היה רב, שכן היתה בנויה על מגרש שטוח, על פי הערכת השמאי מטעם הבנק, כ-500 מ"ר ברמת השרון. על פי אותה הערכה, היה ערך הדירה והמגרש שעליו היא בנויה 220,000 ש"ח. המשפחה אכן התחייבה את הדירה כ-84 מ"ר.

פוליאור



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כ"ח בניסן, תש"ס
3 במאי, 2000
סימוכין: 03052000010019

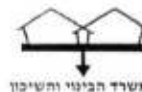
שינוי לתכנית עבודה 2000
פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 4

בסך: 28,260,000 ש"ח



עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מחוז גליל

השתתפות בהשלמת פרק הגליל הזמנה לעירייה	(1) כרמיאל
2,340,000 ש"ח	שכ' הגליל
שצ"פ בגבעה מרכזית הגדלת שורה מ – 410,000	(2) נצרת עלית
440,000 ש"ח	הר יונה ב'
ל – 850,000	

מחוז ירושלים

הגדלת שורה מאושרת עב' עפר וכבישים	(3) ביתר עילית
2,300,000 ש"ח	שכ' A2
מ – 1,700,000 ש"ח	
ל – 4,000,000 ש"ח	(4) ביתר עלית
800,000 ש"ח	שכ' B
חיבור מיס לשכונה	
380,000 ש"ח	(5) הר חומה
חיבור חשמל	שכ' B
6,000,000 ש"ח	(6) הר חומה
4,000,000 ש"ח	(7) הר חומה
כבישים 5-14 עד כביש הסרגל	
השלמת שצ"פים ומעברים	

מחוז מרכז

פריצת כבישים	(8) אלעד
12,000,000 ש"ח	שכ' A
28,260,000 ש"ח	סה"כ

אלה האותיות
שהם מעבירות
הם אצלם

ותה אצלם המרכז
ואולם שני טעם אחד
עדי תיק



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
מרכז	אריאל	אולם מופעים	500
	אשדוד	מתנ"ס + אולם ספורט תכנון למרכז PFI	500
	אשדוד רובע ז'	מעון יום	600
	בני ברק	שלוחת מתנ"ס	500
	פתח - תקווה	שלוחת מתנ"ס - הרחבת מועדון פייס	500
	קרני שומרון	מועדון / שלוחת מתנ"ס	500
	ראש העין	שיפוץ מתנ"ס קיים - שכונה ותיקה	400
	רבבה	שלוחת מתנ"ס/מועדון	500
	רמלה	מתנ"ס צפון העיר	1,000
סה"כ מחוז מרכז			5,000



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור

יישובים במגזר היהודי

תוכנית עבודה 2000 (II)

התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
דרום	אופקים	שיפוץ אולם ליד המתנ"ס	550
	באר - שבע	מתנ"ס קוממיות	200
		מועדון	400
דימונה	ספרייה		300
		שיפוץ אולם כנסים	600
	ירוחם	מתנ"ס בן גוריון - המשך השתתפות	700
מצפה רמון		בררכת שחייה שיפוץ - מרכז היישוב	500
		מתנ"ס שכ' ספיר	50
		עבודות נושא בטיחות	
נתיבות		בררכת שחייה שיפוץ והשלמה	750
	ערד	אולם ספורט - שיפוץ	300
	שדרות	מתנ"ס - שכונה דרומית	1,000
סה"כ מחוז דרום			5,350



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
ירושלים	מעלה אדומים	אולם מופעים -	500
		תקציב קיים בת"ע מ-01/04/2000	
		אולם מופעים - הגדלה	50
		סה"כ מעלה אדומים	550

סלולר



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
תקנה 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

יתרה בלתי מחולקת מתוכנית העבודה מיום 01/04/2000
10,652 אש"ח

המחוז	התקציב
מרכז	5,000
דרום	5,350
ירושלים	50
סה"כ	10,400

יתרה בלתי מחולקת - 252,000 ₪

עו"ד שלמה בן אליהו
המנהל הכללי



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
מרכז	אריאל	אולם מופעים	500
	אשדוד	מתנ"ס + אולם ספורט תכנון למרכז PFI	500
	אשדוד רובע ז'	מעון יום	600
	בני ברק	שלוחת מתנ"ס	500
	פתח - תקווה	שלוחת מתנ"ס - הרחבת מועדון פייס	500
	קרני שומרון	מועדון / שלוחת מתנ"ס	500
	ראש העין	שיפוץ מתנ"ס קיים - שכונה ותיקה	400
	רבבה	שלוחת מתנ"ס/מועדון	500
	רמלה	מתנ"ס צפון העיר	1,000
סה"כ מחוז מרכז			5,000



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור

יישובים במגזר היהודי

תוכנית עבודה 2000 (II)

התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
דרום	אופקים	שיפוץ אולם ליד המתנ"ס	550
	באר - שבע	מתנ"ס קוממיות	200
		מועדון	400
דימונה	ספרייה		300
		שיפוץ אולם כנסים	600
		מתנ"ס בן גוריון - המשך השתתפות	700
ירוחם		בררכת שחייה שיפוץ - מרכז היישוב	500
		מתנ"ס שכ' ספיר	50
		עבודות נושא בטיחות	
מזפה רמון		בררכת שחייה שיפוץ והשלמה	750
		אולם ספורט - שיפוץ	300
		מתנ"ס - שכונה דרומית	1,000
סה"כ מחוז דרום			5,350



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000 (II)
התקנה - 706905122

כ"ח בניסן התש"ס
03 במאי 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
ירושלים	מעלה אדומים	אולם מופעים -	500
		תקציב קיים בת"ע מ-01/04/2000	
		אולם מופעים - הגדלה	50
		סה"כ מעלה אדומים	550

של
היום

של
היום



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

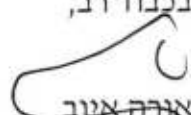
לשכת מנכ"ל

בס"ד, ירושלים, כי"ז בניסן, תש"ס
2 במאי, 2000
סימוכין: 02052000180059

לכבוד
מנהלי פרויקטים שיקום שכונות
שלום רב,

הנדון: תנאי העסקת מנהלי פרויקטים

הנני לאשר קבלת מכתבכם למנהל הכללי מיום 18 באפריל 2000, בעניינכם.
לאחר בדיקת טענותיכם נשיבכם מענה.

בכבוד רב,

אורה אנוב
מנהלת לשכה

אורי ✓

י"ג ניסן, תש"ס
18 אפריל, 2000

חתימת שכיט ✓
חתימת שכיט
אורי



לכבוד
עו"ד מר שלמה בן אליהו
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ירושלים

א.ג.,

הנדון: מנהלי פרויקטים שיקום שכונות

בהמשך לפגישתנו, לפני כחצי שנה, בה גילית הבנה לענייננו, אנו מנהלי הפרוייקטים, מבקשים לעדכן אותך באשר לנעשה בנושא זה, במהלך החודשים האחרונים:

א. בשיחתנו עם מר שפירא אנו מתרשמים כי הסמנכ"ל מנסה לקדם את ענייננו אך אין הדבר נתון רק בידיו.

ב. בהתאם להנחיותיך נקבעה פגישה בינו לבין נציבות שירות המדינה וסמנכ"ל משרדך. בפגישה זו הועלו שתי חלופות להמשך העסקה והובטח לנו כי תוך שלושה שבועות תשלח לנו הצעה כתובה ומפורטת, לרבות התייחסות לנושא זכויות העבר ותנאי העסקה עתידיים. עד עצם היום הזה, לא קבלנו דבר ונאמר לנו מפורשות, כי ההצעות שנתנו לנו בפגישה בטלות.

ג. בינתיים הוארך חוזה העבודה עד סוף חודש יוני הקרוב.

ד. עפ"י הנחיותיך, התבקש הסמנכ"ל להביא ענייננו לוועדת שירות, ולצורך כך הכנו עפ"י בקשתו של מר שפירא, חוות דעת מקצועית, אשר עלתה לנו בכסף רב. מועד זימונה של הוועדה עפ"י שנמסר לנו, נקבע לפברואר האחרון אך על פי הודעתו של מר שפירא הוועדה לא זומנה ואין כוונה לזמנה.

ה. בתאריך 30.3.00, התקיימה פגישה במשרדו של הסמנכ"ל, עפ"י בקשתנו, אשר בה השתתפו גם מנהלי האגף לשיקום שכונות. בפגישה זו הובטח לנו כי בשבוע של ה - 9.4.00, יועברו אלינו סוף סוף, הצעות בכתב להמשך העסקה, לרבות התייחסות לזכויות העבר, פטור ממכרז ועוד. גם הצעות אלו לא נשלחו עד כה מהמשרד ולא קבלנו כל התייחסות, לחוות הדעת המקצועית שנשלחה למשרד.

אדוני המנכ"ל מאחר והטיפול בענייננו בעצם טרם החל, ולא קבלנו עד היום שום הצעה או הודעה בענייננו, אנו מבקשים מכבודו, לחזור ולהתערב בענייננו, שכן, רק מחשבה יצירתית ומקורית תביא לפתרון בעיותינו.

מתוך נסיון ההידברות הנוכחי ומאחר ולא חלה כל התקדמות מאז פגישתנו האחרונה, ברור לנו כי יש לחזור ולהאריך את חוזה העבודה, לתקופה נוספת ולאפשר לנו כעובדי משרד וחתיקים עד 20 שנים, לנהל משא ומתן נינוח ויעיל, אשר בסופו של דבר ייתן מענה למגוון השאלות, הנובעות מתקופת העסקה, כה ממושכת ואינטנסיבית.

הארכת חוזה לתקופה קצרה של שלושה חודשים, עד חצי שנה, פוגעת במעמדנו ויצרת תנאי אי ודאות, לנו ולבני משפחתנו.

בהזדמנות זו, אנו מבקשים לאחל לך ולבני משפחתך, ברכת חג חרות, שמח וכשר.

ב ב ר כ ה

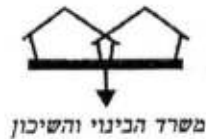
מנהלי הפרוייקטים

(רשימה מצורפת)

עודד הוד	אליק בן בסט
משה קעטבי	ראובן ויצמן
יוגב שלום	עמוס דורון
יצחק אשחר	ענת ברדה
אלי גוטן	עמי ימיני
איתמר ניב	שמעון ממון
יואל רחמים	לאון אטיאס
גדי מורן	קדוש יצחק
מעוזיה סגל	חנה שפירא
אביבה עמית	רבקה טובי

העתקים:

מר מוטי שפירא - סמנכ"ל בכיר למשאבי אנוש
גב' חגית חובב - מנהלת אגף ש"ש חברתי
מר שבתאי שגב - מנהל אגף ש"ש פיזי



מדינת ישראל

מנהל מחוז מרכז

2 במאי 2000
מתנסיים



אל: גבי צביה אפרתי – מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: שלוחת מתנסי בני-ברק ונתניה

לאחר סיור ופגישה עם נציגי הרשויות הנ"ל, להלן עמדתנו לשלוחת מתנסי בני-ברק ונתניה.

1. נתניה

בשכונת משה"ב (מזרח נתניה) קיימת תנופת בניה פרטית. קיימת קרקע זמינה בסמוך למעון יום שנבנה בכספי משהב"ש. לאחר שנקבל פניה רשמית של ראש העיר בליווי הצעת תכנון ראשוני ואמזן עלויות, אנו נבדוק ונמליץ לפניך לקבל מימון לשלוחת מתנסי לכלל תושבי השכונה והאזור.

2. בני-ברק

בבני-ברק שכון ה' קיים מגרש ובו מבנה טרומי שמשמש כגן ילדים. על מגרש זה (גוש 6129 חלקה 698) העיריה מבקשת להרוס את המבנה הטרומי ולהקים שלוחת מתנסי לכלל תושבי השכונה. לאחר שנקבל פניה רשמית של ראש העיר בליווי הצעת תכנון ראשוני ואמזן עלויות אנו נבדוק ונמליץ לפניך לקבלת מימון לשלוחת מתנסי.

בברכה,
אלי נסים
מנהל המחוז

העתק:

לשכת מנכ"ל ✓

שמעון גרבי – ממונה על מוסדות ציבור



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף נכסים ודיור

ירושלים, כ"ז בניסן, תש"ס
2 במאי, 2000
סימוכין: 020520000001

סיכום דברים משיבה ב- 1.5.00 בנושא ביצוע פרוגרמות תכנון שווק ופיתוח

השתתפו: ע. שמיר, ד. סיגל, א. ניסים, מ. קרלמן, ר. זמיר ונציגי המחוזות, מנכ"ל (חלקית), צ. אפרתי, י. מעיין, ק. דרינברג, ר. אבלסון, ס. אלדור (חלקית), א. דוד, מ. שטיין, ש. מוצפי (חלקית), ש. צימרמן.

מחול אפכ

אור יהודה:

1. כפר ענ"א – נציגי המחוז דיווחו כי המינהל מסכים להעביר 120 יח"ד לשווק ע"י משב"ש. עם זאת בשלב זה קיימות פלישות בשטח.
2. מערב- 1,500 יח"ד – סוכם לא להחזיר את הרשאת התכנון לממ"י למרות שהשטח הינו חלקי. הנושא ידווח למנכ"ל.

אזור:

פינוי בינוי – בשלבי הכנת תב"ע.

אלעד:

1. שלב א' – ניתן יהיה לשווק 114 יח"ד בלבד ברביע ה- 3. יתרת יח"ד (32) מותנה בתשלום לרשות העתיקות.
 2. רובע A – 877 יח"ד ישווק בחודש יולי. (כיום זמינות כ- 300 יח"ד בלבד).
- עד לשווק – יבחר מנהל פרוייקט ויסוכמו נושאי המשק הסגור.
- לא מומלץ להוציא לשווק מנות קטנות יותר על מנת למנוע מחירי קרקע גבוהים.
- במידת הצורך יינתן במכרז לוי"ז ארוך יותר לאותן יח"ד שאין להם עדיין פיתוח.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

המחוז יגיש פירוט עבודות פיתוח לאגף פרוגרמות כתוספת לתוכנית העבודה.

3. רובע C – המחוז יוציא התחייבות למימון כביש הכניסה, ובכך יתאפשר מתן תוקף לתב"ע.

אלפי מנשה:

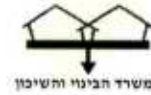
1. המחוז מתבקש לזרז הוצאת מכרז תשתיות בגבעת טל.
- המחוז מתבקש בעתיד להימנע משיווקים בכל הישובים כל עוד תכנון הפיתוח לא גמור.
2. ניתן לשווק מיידית 232 יח"ד מותנה באישור שר הביטחון.
3. המחוז מתבקש להזמין בינוי לביצוע ליתרת השיווק של שנת 2000 (268 יח"ד). שיווק זה יידחה לרביע האחרון של השנה.
4. 100,000 ש"ח חיבור חשמל בשכונת צוותא – מבוטל.

אריאל:

1. אריאל דרום – תוכנית שלד – עדיין אין חוזה עם המתכנן.
תהליך סיום התכנון ידחה לרביע האחרון.
2. אריאל מערב – המחוז נדרש לקדם את התכנון כפי שסוכם בעבר. סיום התכנון ידחה לשנת 2001.
3. אריאל רובע ב' מזרח – שטח עדלי יורד ממצבת התכנון.
יתרת 348 – בעיה משפטית (שכטר).
4. שטח נוימן – אין אישור שר הביטחון למתן תוקף. להעביר את השיווק לרביע האחרון.
5. אור הנר – אגף פרוגרמות יביא לועדה עליונה החלטה לביטול החלטה קודמת.
6. כל פרוגרמת הפיתוח ברובע ב' מזרח תבוצע עד סוף הרביע ה-II להוציא שצ"פ מרכזי ע"ס 3.8 מליון ש"ח שידחה לרביע האחרון וכביש 100 שידחה לרביע ה-3.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



אשדוד:

1. תוכנית מתאר אשדוד מזרח – אין התקדמות.
2. רובע ט"ז – צביה אפרתי תסיים את הטיפול מול ראש העיר בהקדם.
3. הן רובע ט"ז והן החרגול יורדו מפרוגרמת השיווק.

בני עיש:

- להוסיף לפרוגרמת השיווק 93 יח"ד ברביע ה- 3 של השנה.
- אין השלכות על פיתוח.
- קיבולת התכנון גם היא תצטמצם ל- 93 יח"ד.

גדרה:

1. 90 יח"ד ששווקו והזכייה בהן בוטלה – אגף נכסים ודיור יבדוק אם יש צורך במכרז חדש או ניתן להעביר לזוכה הבא בתור.
2. שורות הפיתוח המיועדות לרביע ה- II תתבצעה.

יבנה:

1. תהליך התכנון הפנימי של שכונות A ו-B עומד בל"ז. ועדת גבולות עומדת לסיים את עבודתה ולאחר מכן ניתן יהיה להתקדם בתכנון הסטטוטורי.

כפר יונה:

- דרום – בימים הקרובים יתקבל נספח לניקוז. לאחר מכן תפורסם התוכנית למתן תוקף.
- מהדרין – יזורז תהליך הזמנת התכנון.

כפר סבא:

- חלק מהשטח פונה. בהכנה למכרז.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



נתניה:

אין הסכמה עם ממ"י על קבלה לשיווק של 150 יח"ד.

עופרים:

400 יח"ד מוכנות לשיווק כולל פיתוח. מותנה באישור שר הביטחון.

השיווק ידחה לרביע ה-3.

עמנואל:

עמנואל ג' – אין עדיין תוקף לתוכנית. מותנה באישור שר הביטחון.

השיווק ידחה לרביע ה-3.

צור נתן:

1. להערכת המחוז, מחר יסגר נושא התב"ע (מהצבה) וניתן יהיה לקבל תוקף לתוכנית.

דווח יינתן לקרלוס.

2. חומר לעלויות הפיתוח יועבר לאגף פרוגרמות תוך חודש.

3. השיווק יידחה לרביע ה-3.

קרני שומרון:

1. שיווק יידחה לרביע ה-3. מותנה באישור שר הביטחון.

2. 40 יח"ד בגבעה מרכזית – יורד מהפרוגרמה.

3. יקודם תכנון תשתיות בנווה מנחם.

קדימה:

ב- 8.5 מתקיים דיון במחוזית בתוכנית האב.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



ראש העין:

כל התוכניות יקודמו למחוזית בתום התקופה הנתונה בחוק לטיפול במקומית.

ראשון לציון:

צריפין – אין עדיין סיכומים עם הצבא.

סיום הליך תכנון פנימי של בדיקת התכנות ידחה לרביע האחרון.

רחובות:

1. ויסגל – ש. צימרמן תטפל מול ממ"י בקידום פתרון נושא החכירות.

רמלה:

2 תוכניות מפורטות נמצאות במחוזית. לא יהיה עיכוב בטיפול בהן בגלל ועדת גבולות.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אחוז ע"פ**בית שאן:**

1. צביה אפרתי תעביר למשה אדרי מכתב לגבי עלויות הפיתוח בשכונה הדרום מערבית לצורך המו"מ עם הקיבוצים.
2. ביצוע הפיתוח מותנה בשיווק.
3. ביצוע כביש גישה לשכונה דרום מערב (2.8 מליון ש"ח) יועבר ל- 9/2000.
4. נושא הביוב יסתיים ככל הנראה תוך חודש.

חצור:

1. נושא הביוב נפתר.
2. מכרז 24 יח"ד בקריה החסידית יוצא ביום ה' הקרוב.
3. בנה ביתך בוסתן – כל החומר נמצא בממ"י.
פיתוח יבוצע בהתאם להיקף השיווק.
4. 180 יח"ד קריה חסידית – המחוז יזרז את המתכננים.
5. פיתוח שכונה צפונית ב"ב (55,000 ש"ח) – ידחה ל- 9.2000.

טבריה:

1. הוקמה ועדת גבולות חדשה.
2. מורדות – אגף פרוגרמות דורש כתנאי לפרסום המכרז התחייבות מינהל/חברת ערים להשתתפות בפיתוח.
בטיפול המחוז.
3. תפארת טבריה – 384 יח"ד – התוכנית טרם הוגשה למקומית.
המחוז יזרז הטיפול.
סיום הליך סטטוטורי ידחה לרביע האחרון.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



כרמיאל:

1. לא חלה התקדמות בנושא חתימת חוזי פינוי עם הבדואים. מעכב שיווק של כ- 1,300 יח"ד ברמת רבין.

המנכ"ל ייפגש עם י. ורדי בנושא.

2. תוכנית שלד – מועצה אזורית משגב – יובא לליווי תכנון אצל קרלוס.

3. גבעת מכוש – יש להקטין את המכרז לשווק שהוכן ב- 40 יח"ד בגלל אי התאמה בין הפרצלציה לתב"ע.

התיקון יהיה באגף נכסים ודיר מחר.

עוזי שמיר יטפל מול אבנר רובינשטיין באישור פרסום המכרז בשבוע הבא.

140 יח"ד נוספות – ידחה לרביע ה- 3.

4. כתף שגיא – השיווק יגדל מ- 20 יח"ד ל- 40 יח"ד.

בגין עיכובים בתכנון יועבר השיווק לרביע הרביעי.

5. רמת רבין ב' 18 יח"ד. בגין עיכובים בתכנון יועבר השיווק לרביע הרביעי.

6. תוספת שורת פיתוח עבור תחנת טרפו בכתף שגיא – להביא לדיון באגף פרוגרמות.

תוספת שורה פיתוח פארק הגליל – מאושר בכפוף לאישור מנכ"ל.

מגדל העמק:

1. המשך התכנון בשכונה מערבית על רקע סירוב ממ"י להעביר הרשאה לתכנון ידון אצל המנכ"ל.

2. אין חתימת שר הפנים על המלצות ועדת הגבולות.

3. שריד (587 יח"ד) – תוך שבועיים יגמרו תיקונים בתוכנית וניתן יהיה להפקידה.

4. מע"ר (144 יח"ד) – מחייב הפקדה מחדש עקב שינוי תכנון.

5. כפר החורש – המחוז יטפל בהזמנת שומה למכרז השווק למרות שהשיווק מיועד לרביע השלישי.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

6. שצ"פ 712 ושצ"פ בין מגרשים 203-208 יידחו ל- 10/2000.

נצרת (שנלר)

אין התקדמות בנושא חילופי הקרקע ע"י ממ"י.

חלק משורות הפיתוח יידחו ל- 10/2000 בגלל עיכוב השיווק.

נצרת עלית

1. נושא פינוי הזיתים טרם הסתיים – לטיפול מנכ"ל עם עוזי שמיר.

2. מכון טיהור – אין התקדמות בטיפול.

נדרשת התערבות הנהלת המשרד למציאת פשרה בין ראש העיר לאיגוד ערים מכון טיהור שדה אילן.

3. שיווק הר יונה ג' יידחה לרביע השלישי, בגלל בעיות 1 ו- 2.

4. הר יונה ד' – סיום הליך התכנון יידחה ל- 2001.

5. מורדות צפוניים – התוכנית לקראת הפקדה.

6. פיתוח שצ"פ בגבעה המרכזית בהר יונה ב' – מבקשים הגדלה ל- 850,000 ש"ח.

מבקשים לאשר שורה חדשה של 1.5 מליון ש"ח לפריצת כבישים כולל גשר בהר-יונה ב'.

שתי השורות יובאו לדיון באגף פרוגרמות.

7. מבקשים שורה חדשה של 3 מליון ש"ח עבור ביצוע קיר תומך לשצ"פ בהר יונה ב' – יובא לוועדת מכרזים עליונה.

8. מעברים בשצפ"מ 829,806,804 (210,000 ש"ח) יידחה לרביע השלישי.

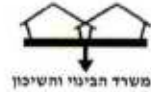
עפולה:

מכרזים חוזרים בגבעת המורה (32) וביגוסלבים (80 יח"ד) – החומר יגיע לאגף נכסים ודיוור בשבוע הבא כולל חיובי פיתוח מפיליפ.

המחוז טוען שיש חיובי פיתוח ושומה ל- 32 יח"ד בגבעת המורה – ייבדק באגף נכסים ודיוור.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



צפת:

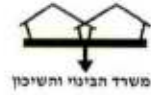
1. רמת רזים – 13 יח"ד ב"ב – כל החומר יועבר לממ"י בשבוע הבא.
יש לסכם נושא חיובי הפיתוח עם אגף פרוגרמות.
2. השלמת כבישים, מעברים (חשבון סופי ע"ס 200,000 ש"ח) – ידחה לרביע השלישי.

קרית שמונה:

- יובלים – אין הסכמה עם העיריה על עקרונות התכנון.
רק לאחר הכנת תוכנית המתאר יוזמנו תוכניות מפורטות.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אחול ח'קה**אור עקיבא:**

1. טרם הסתיימה עבודת ועדת גבולות.
2. אגני החמצון – מכרז דו-שלבי לייבוש אגני החמצון יוצא לאלתר. (החומר באגף תכנון והנדסה).

הוצאת המכרז רק עכשיו גורמת לדחיית השיווק לרביע הרביעי של השנה.

3. 108 יח"ד – מכרז יפורסם השבוע.

חזרה:

בית אליעזר 59 יח"ד – ש. צימרמן תברר עם אבי גבאי היכן עומד טיפול ועדת גבאי בנושא.

חיפה:

קרית שמואל – טרם התקבלה תשובת המשרד לאיכות הסביבה בנושא קו החמ"ס. לטיפול עם המנכ"ל.

חריש:

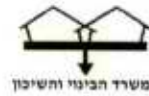
1. ש. צימרמן תכין תשובה עבור המנכ"ל למר א. דרכסלר בנושא הרשאה לתכנון – קיבוץ מצר.
2. אגף נכסים ודיור והמחוז יכינו מכרז לכ- 300 יח"ד (השלמה ל- 1,000 יח"ד).
3. תכנון המע"ר – נושא המושות טרם נפתר סופית. המשרד ימתין עוד 45 יום לפתרון הנושא.

הטיפול מול ממ"י באחריות המחוז.

4. קווי מים, בריכה ודרך גישה ע"ס 6 מליון ש"ח יידחה לרביע השלישי.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



טירת הכרמל:

רח' ויצמן – הפרוייקט ימחק ממצבת התכנון.
(הדבר יובא לידיעת ו. קרפ קודם לביצוע המחיקה).

יוקנעם:

1. שער הגיא – התוכנית מחייבת שינוי לתמ"מ 2.
האדריכל מבצע את השינוי והתחייב להביא למועצה ארצית תוך חודש.
העסקת האדריכל תבוא לועדת הזמנות לאלתר.
הפרוייקט יורד מפרוגרמת השיווק לשנת 2000.
2. שכונה מזרחית – 370 יח"ד.
הנושא יובא לדיון מפורט אצל צביה אפרתי. רק לאחר דיון זה ניתן יהיה להחליט אם
יכלל בפרוגרמה.

מעלות:

1. מעלות הרחבה – החלה הכנת תוכנית האב.
2. שכונת האורנים – התוכנית במחוזית.
בעיית מימון המחלף – חלוקה עם משרד התחבורה – תועבר לטיפול המנכ"ל.
אם ייסגר נושא מימון המחלף יש סיכוי לשווק השכונה השנה.
3. פיתוח – יש פיגור בהוצאת מכרזי הפיתוח בגלל עיכוב בחתימת חוזי תכנון.
4. שצ"פ מרכזי כ' – אגף פרוגרמות מבקש מאזן אתר כתנאי לפרסום המכרז.

נהריה:

מונתה ועדת חקירה להרחבת גבולות.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



נשר:

מכרז ל- 12 יח"ד. ממתין לאישור ממ"י. המחוז יבדוק למה מתעכב.

עכו:

מכרז ל- 264 יח"ד שהוכן עוכב בממ"י בגלל בעיה משפטית.
כנראה לא יופעל השנה.

קציר:

טרם נחתם חוזה תכנון לשכונה החדשה.

קרית ים:

צפוף 200 יח"ד – התוכנית במקומית זמן רב.
המחוז מתבקש להעביר התוכנית למחוזית.

קרית מוצקין – כורדני:

אין עדיין תסקיר השפעה על הסביבה.

אין עדיין הערות רפאל.

יועבר לטיפול מנכ"ל מול משרד הביטחון.

שלומי:

גבעת חמודות – יובא לליווי תכנון השבוע אצל קרלוס.

פרצלציה – כללי:

מכיון שאין חוזים עם המודדים, אין התקדמות בעבודות המדידה.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



מחולקת

אופקים:

תוכנית מתאר – קיימות מספר הצעות אלטרנטיביות.

אילת:

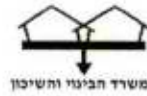
1. תוכנית מתאר – לפי דיווח קרלוס סוכס עם המנכ"ל להזמין בדיקה סיסמית.
2. שחמון 9 ו-10 – תנאי לאישור התוכניות פתרון נושא הניקוז.
3. שחמון 11 – המחוז מתבקש להביא לליווי תכנון אצל קרלוס.
4. שחמון 5 – 81 – קיים צו מניעה, לא ניתן לשווק בשכונות אלו.
5. המחוז יעביר לאגף פרוגרמות עדכון עלויות פיתוח לאתר שחמון על סמך תוצאות מכרזים.

באר-שבע:

1. נווה מנחם ב-4 – התוכנית עברה מהמקומית למחוזית.
2. נווה מנחם א'-4 – האתר הוחזר לממ"י לטיפול חברת ערים.
3. נחל בקע א-2 – סיום הליך תכנון ידחה לרביעי הרביעי בגלל שינויים מהותיים המבוצעים בתכנון.
4. נחל בקע א-1 יובא לוועדת הזמנות הקרובה.
5. נווה זאב – 5 התוכנית טרם הגיעה למחוזית. סיום הליך סטטוטורי ידחה לשנת 2001.
6. רמות ב' – מערבית ב' – הסתיימה הפקדה. יש התנגדות טכנית. סיום הליך סטטוטורי ידחה לרביעי השלישי.
7. רמות ג' – יובא לוועדת הזמנות הקרובה.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



8. שיווק 201 יח"ד רמות - רכס - המכרז נמצא בממ"י לאישור.
השומא צריכה להתקבל בימים הקרובים.
9. פרוגרמת השיווק בישוב מתבצעת בהתאם למועדים בתוכנית עבודה.
10. תשלום לבזק וחברת חשמל (4 מליון ש"ח) ידחה לרביע השלישי.
11. לא יבוצע צומת כביש 2 - דרך חברון (14 מליון ש"ח), בגלל פינויים.
12. 2 מבני טרנספורמציה בנווה זאב (300,000 ש"ח) ידחה לרביע רביעי מכיון שאין צורך כרגע.

דימונה:

1. כל התוכניות בישוב לא מתקדמות בגלל נושא הביוב. לטיפול עם המנכ"ל.
2. המחוז יעביר חומר למכרז חוזר ל- 96 יח"ד בשכונת ממשית.

ירוחם:

1. התוכנית בנווה העמק לא מתקדמת במחוזית בגלל נושא הביוב.
2. נרכשו 19 מגרשי ב"ב מתוך 50 שפורסמו.

נתיבות:

1. אין התקדמות בנושא קבלת הרשאה בשכונה מערבית. לטיפול עם המנכ"ל.
2. תוכנית השיווק תבוצע במועד. להערכת המחוז לא יהיה ביקוש למכרזים.

ערד:

1. רובע 12. טרם התקבלה תשובה למכתבו של המנכ"ל למשרד לאיכות הסביבה. לטיפול עם המנכ"ל.
2. שווק 100 יח"ד יהיה במועד.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

**שדרות:**

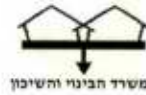
1. טרם מונתה ועדה להרחבת גבולות. נושא התחלת תכנון תבעו"ת למרות שטרם מונתה ועדה. יועלה לדיון אצל המנכ"ל.
2. אין התקדמות בתכנון שכונת יצחק רבין מ- 3 בגלל ביוב.
הנושא יועלה לדיון אצל המנכ"ל.
3. בשדרות אין שום אתר זמין לשווק בשנת 2000.

פרצלציה כללי:

- המחוז מבקש סיוע מקצועי לטיפול בנושא.
- בשלב זה אגף פרוגרמות ישלח נציגים לסייע למחוז.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אחוז ירושלים**אפרת**

1. גבעת הזית – המחוז יבדוק כמה יח"ד המסתמכות על פיתוח קיים ניתן לשווק לאלתר ויודיע לאגף נכסים ודיור.

יתרת יחידות הדיור (השלמה ל- 391) ישווקו עוד חודשיים.

יתווספו לפרוגרמת הפיתוח של גבעת הזית שתי שורות בהתאם לבקשת המחוז.
שורה 51.1.1.0 ושורה 51.1.2.0.

גבעת הדגן – לא יהיה שינוי בתכנון.

גבעת התמר – יבוצע שינוי תב"ע (ציפוף).

אשקלון:

1. שכונות דרומיות – השיווק ידחה לרביע ה- 3 בגלל מינוי מנהל פרויקט חדש.

2. המחוז מבקש תוספת 2.5 מליון ש"ח לכביש מס' 6.

גב' צביה אפרתי מתנגדת לתוספת אלא אם כן ימצאו המקורות לכך (יח"ד נוספות לשווק).

3. לטענת המחוז ישנם 80 יח"ד בנאות אשקלון שחזרו משווק.

ייבדק באגף נכסים ודיור.

בית"ר:

1. בהכנה למכרז 244 יח"ד ב- B 1. טרם התקבלו שומות קרקע ואין אישור שר הביטחון.

2. בטיפול המינהל האזרחי שווק 61 יח"ד בנה ביתך ב א – 2.

עדיין אין שומה מלאה לכל היחידות. אין אישור שר הביטחון.

המחוז מתבקש לבדוק הפרוספקט.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



3. המחוז מבקש לבצע חלק מעבודות הפיתוח לשכונת B2 (מתוך 12 מליון ש"ח). יבדק עם המנכ"ל.

4. תוספת שורת פיתוח חיבור מים לשכונה B 800,000 ש"ח – מאושר.

רמת בית שמש:

1. תוכנית המע"ר הוגשה לוועדה אך נתקלת בהתנגדות העיריה בגלל תכנון בית העיריה. לדיון אצל המנכ"ל.

2. פרסום בנה ביתך בשכונה ג 1 – ע"פ הערכת ממ"י לא יהיה מוכן לפני תחילת חודש יוני (כולל שומה).

המחוז ואגף נכסים ודיור ילחצו לקידום הטיפול.

בשבוע הבא תהיה הצגה נוספת של קמפיין הפרסום.

גבע בנימין:

המחוז מבקש תוספת לעבודות פיתוח – דרך וגדר ביטחון – בהיקף של 1.2 מליון ש"ח.

גבי צביה אפרתי מבקשת מהמחוז לבדוק אם ניתן להעמיס תוספת זו על השיווקים הבאים.

המנכ"ל מבקש להביא הנושא לטיפולו אם לא יפתר ברמת אגף – מחוז.

גבעת זאב:

אגן איילות – הכנת מכרז לשווק גבעת זאב נמצא בשלבים אחרונים.

יש שומה.

המינהל האזרחי החליט לעכב השווק בגלל רוחב המתרוקה בשכונת הבננות.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



ירושלים:

הר-חומה ב' – התוכנית עדיין במקומית. העיריה אינה מקדמת הטיפול בפרויקט. שווק בשכונה זו יורד מהפרוגרמה.

הר-חומה א' – מכרז ל- 582 יח"ד מוכן. ממתין לשומה.

מורדות נווה יעקב מזרח – ייערך דיון חוזר בועדות המקומית והמחוזית בתוכנית.

מעלה אדומים:

1. מכרזים ל- 511 יח"ד באתר 07 מוכנים. אין אישור שר הביטחון. אין שומות.

2. יעסור – ש. צימרמן תבדוק היכן עומד החוזה לגבי המנה השנייה.

צור הדסה:

התוכנית סיימה הפקדה. ישנן התנגדויות רבות. שווק בשנת 2000 בספק.

קרית מלאכי:

1. 96 יח"ד שבמכרז – מר קיטנר ידווח לגבי צימרמן על תוצאות סיור ממ"י ב- 2.5.00 בשטח.

2. שטח המחנה – ממ"י חזר בו מהבטחתו לתת הרשאה על כל השטח. ש. צימרמן תבדוק הנושא עם מחוז ממ"י. לישיבה עם המנכ"ל.

קרית גת:

יש עיכובים בהליך התכנון המקדמי של 12,000 יח"ד בגלל חוזי מתכננים.

כללי:

לא נערך דיון בחלק מהישובים בנושא הפיתוח.

לא נערך דיון בנושא הפרצלציה.

הדיון יושלם בין המחוז ואגף פרוגרמות.

נאמן: 3. יאנין



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כ"א באדר ב', תש"ס
28 במרץ, 2000
סימוכין: 280320000008



סיכום דברים מיום 20/3/2000

- השתתפו:**
- גבי שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיוור
 - מר קרלוס דרינגברג - אדריכל ראשי אגף תכנון והנדסה
 - גבי סופיה אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
 - גבי צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
 - גבי מאיה שטיין - אגף פרוגרמות

מחוז דרום - נושאים לקידום וטיפול הנהלת המשרד
בדיון זה השתתף מר מוטי קלרמן

- באר שבע - שד' הנשיאים - מר מ. אדרי הודיע כי אין בכוונתו לאפשר שיווק האתר על רקע בעיות משפטיות עם העירייה באשר לתביעות קבלנים לגבי היטלים. טיפול צביה אפרתי בעזרת מנכ"ל. יתר הפרויקטים המיועדים לרביע ה - 1 שווקו.**
- דימונה - ממשיית אין פתרון לבעית הביוב. 48 יח"ד בממשיית - לא ניתן לשווק בגלל תביעה משפטית.**
- נתיבות - טרם נפתרה בעית תחום השפוט.**
- ערד - רובע 12 - איכות הסביבה.**
- שדרות - תחום שיפוט היתה פשרה אך הדברים לא הגיעו לידי סיכום, יש לקדם בעזרת השר והמנכ"ל. כמו כן לא נפתרה בעית הביוב. נתן אלבו - להערכת המחוז אין סיכוי לשווק בשנת 2000 בגלל פינויים. ורוחב - מכון שבמסגרת הגרלת בנה ביתך, הוגרלו רק 15 סוכם לדחות את שווק שנת 2000 של 50 - נוספים לסוף השנה.**



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מחוז מרכז

בדיון זה השתתף מר אלי ניסים

אור יהודה – הצוות מציע לשקול החזרת ההרשאה לתכנון ופיתוח. לסיכום עם המנכ"ל.

אלפי מנשה – סופיה העבירה מכתב התחייבות לתכנון כביש הגישה לשוב. הובהר כי בעלויות הפיתוח לשוב אלפי מנשה לא נכלל כביש הגישה. על המחוז להבהיר כי התחייבות המשרד הינה לתכנון בלבד. מר א. ניסים מסר כי טרם הושלם התכנון המפורט למכרז תשתיות. המכרז יפורסם בתחילת ברביע השני.

אלעד - 152 יח"ד בשלב א – מתוכה 62 יהיו מוכנות למכרז תוך חודש וחצי. שכונה A – בטיפול עם אגף פרוגרמות לביצוע משק כספי סגור ושווק ברביע חשני.

אריאל – לברר עם ראש המועצה מה עלה בגורל העסקה עם חב' אנגל (קרקע פרטית).

אשדוד -רובע טז' מוקפא בשל החלטת ראש העיר לקשור אותו עם שטח בתרגול. באחריות צביה אפרתי להסדיר הנושא עם ראש העיר בתאום עם המנכ"ל. להערכת המחוז רובע טז' לא ישווק בשנת 2000.

גדרה - יש לזרז הסדר חוכרים.

צור נתן – חב' ערים בתאום עם המחוז עורכת תחשיבים לעלויות פיתוח תוך שבועיים יוגש חומר לאגף פרוגרמות.

ראש העין - תשתיות ראש שטח מחייב הסכמה מ.מ.י אוצר. המשרד ימתין לפרק הזמן הנדרש עפ"י החוק לועדה המקומית ואם היא לא תדון בתכנית, המשרד יעביר החומר לועדה המחוזית.

ראשון לציון מזרח – מר א. ניסים מסר כי הרשאה לתכנון הוחזרה למ.מ.י. גב' שרה צימרמן הודיעה כי טיפול בהרשאות יש לבצע אך ורק באמצעותה. ביקשה לא להחזיר ההרשאה בראשון.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

רחובות - ויסגל - טיפול בחוכרים

רמלה - מצליח - טרם מונתה ועדת גבולות. מונתה חב' אוביקטיבית ע"י הועדה לפינוי מחנות צ.ה.ל לבדיקת האנטנות.

מחוז חיפה

בדיון זה השתתפו מר וילי קרפ מר דב סיגל

אור עקיבא - צפון מזרח אין הרשאה. ועדה לשינוי גבולות סיימה עבודתה הנושא בידי שר הפנים.

צפון - היטל השבחה לת.ב.ע מאושרת לקרקע בבעלות פיקא לשעבר. העירייה דורשת היטל השבחה כמו מקרקע פרטית ולא עפ"י הסכם מ.מ.י. המחוז מציע להעביר הסוגיה בהסכמת - מ.מ.י. ועיריה ליועץ המשפטי לממשלה ולאפשר שיווק והיתרו בניה בשטח. המחוז בקש התערבות עו"ד ציפי בירן.

חיפה - קרית ויזניץ - יש לקדם חוזה תשתיות לקרקע שבבעלות עמותה בצרוף שטח ההשלמה. טפול איתן לחובסקי ווילי קרפ.

חריש - אין עדין פתרון מוסכם לבעית הביוב. ניתן לשווק עד 1,000 יח"ד בהתאם לפתרון הביוב הקיים.

מושע - חלופי קרקע בטיפול מ.מ.י. המחוז יבדוק מצב המו"מ עם בעלי הקרקע.

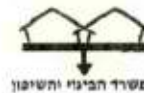
יוקנעם -א. תוכנית ל - 1,500 יח"ד הושלמה. (שער הגיא) המועצה הארצית דרשה לאחרונה שינוי ת.מ.מ. אדריכל בסט מכין תוכנית בהתאם לדרישת המועצה.

ב. משרד הבריאות דרש פתרון ביוב. להבהיר למשרד הבריאות כי ליוקנעם פתרון ראוי - באחריות מר וילי קרפ.

ג. שינוי גבולות שיפוט טרם הוסדר.

ד. להוסיף לתכנית עבודה 2000 שיווק 370 יח"ד ברבעון שני.

ת.ב.ע. מאושרת. השיווק הוא בהתאם לסיכום בין ראש העיר ומנכ"ל המשרד. אגף פרוגרמות והמחוז משלימים בדיקת עלויות פיתוח.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

נהריה - מזרח - לא מונתה ועדת גבולות.

אין למשרד הרשאה לתכנון.

סופיה אלדור תכין מכתב לחתימת מנכ"ל המשרד ובו פניה אל מנכ"ל משרד הפנים לכינון ועדת חקירה.

עכו - רמח"ל - לאחר שהמכרז הוכן והועבר לממ"י התברר כי מ.מ.י לא שילם פיצויים לקיבוץ שומרת, והוגשה תביעה משפטית.
יש צו הפסקה ל - 264 יח"ד.
בטיפול המחוז.

קרית מוצקין - הועדה דרשה 2 תזכירים:

- (א) תזכיר השפעה על הסביבה - יוגש לוועדה בתוך חודש.
- (ב) מסמך או תזכיר ממשרד הבטחון שאין בעיה בהקמת השכונה בסמיכות לרפאל - אין למחוז לו"ז. סופיה תטפל בקידום הנושא.

רכסים - הצוות ממליץ לא לקדם התכנון באתרים אלה שלומי - ג. חמודות.

יש הרשאה לתכנון.

הוזמנה תכנית שלד.

יש הסכמה בנושא גבולות שיפוט.

מגזר דרוזי - לא נערך מעקב אחר התקדמות השיווק הפתוח והתכנון.

הערה כללית - חוזי תכנון לא נחתמו מזה מספר חודשים דבר שבעטיו ידחה ביצוע עבודות פיתוח בעיקר חלק מהש.צ.פ.י.ם. המחוז לא קיבל הנחיה להפעיל המתכננים ללא חוזים חתומים.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מחוז גליל

השתתפו עוזי שמיר רחל אברמוביץ מיכל אושרוב

בית שאן - ביוב.

חצור - ביוב.

הבוסתן - פרוספקט בנה ביתך בהכנה. חיובי פתוח מאושרים באגף פרוגרמות.
הוזמנה שומה.

כרמיאל - שטח רמיה - לבקש מהמנכ"ל לזרז פינוי הבדויים ע"י פניה ישירה למנכ"ל
ממ"י.

מכרזי השיווק המיועדים לרביע ה-1 בהכנה.

הר כרמי - טופוגרפיה - ממועד ההזמנה עד קבלת המפות חלפו 9 חדשים ללא מפוי לא
ניתן להתקדם בתכנון.

נצרת עילית - ביוב. ייתכן פתרון ביניים עח' זכאות לאזור תעשייה שלא נדרש עתה.
באחריות עוזי שמיר.

טבריה - מורדות - נושא חיובי הפתוח הסתיים. הוזמנה שומה חדשה.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מחוז ירושלים

השתתפו רינה זמיר.

הר חומה - תכנון מוסדות ציבור - אושרו בועדת הזמנות חוזי תכנון בנובמבר 1999 ורק עתה החוזים נמצאים בהדפסה.

ישובי עוטף ירושלים - אין אשור לשיווק בישובי יש"ע המטופלים על ידי המחוז מעלה אדומים, גבעת זאב, אדם, אפרת.

ביתר עלית - אתר א 2 - המחוז יבדוק אם הוכנו שומות. המחוז יבקש את הפרוספקט לעיונו (בנה ביתך).

גבעת זאב - המחוז מתבקש לזרז העברת חומר למכרז באגן אילות.

הר חומה - המחוז מתבקש לזרז העברת חומר למכרז.

רשמה: עבירה אפרת
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: נוכחים

עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

לשם

קולא

3/7

עכ

10/1

סל

לשם

דנא

ס

10/1

11.4

אלורה

אהרון מתקן זקביו

פאשה אצל תמנ"ה

ברפון

לצמן אה: קרלס צבה

שרה ואיר סופיה

2.5.00

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

כ"ב באדר ב', תש"ס
29 במרץ, 2000
290320000021

ירושלים,
סימוכין:



אל: עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

הנדון: מעקב תכנית עבודה תכנון פיתוח שיווק

בהתאם להנחיות, מפורטות להלן המלצות הצוות שהתכנס לדיון ביום 20.3.2000. במהלך הדיון נבחנו תכניות העבודה של המשרד בנושאי תכנון לרמותיו השונות, שיווק ופיתוח.

להלן תמצית הנושאים בהם נדרש סיוע המטה והמנכ"ל לצוותי המחוזות. בפגישה קצרה עם מנהלי האגפים ניתן לסכם דרכי פעולה.

1. בעית הביוב

גורם מעכב גדול בשיווק וקידום תכניות מפורטות באתרים המפורטים להלן:

- דימונה - שכ' ממשית
- אריאל
- ראש העין
- חריש
- בית שאן
- חצור
- נצרת עלית
- יתב

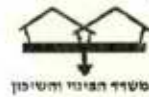
יש לתאם פגישה עם מנהל מינהלת הביוב לקידום הנושא בין היתר להציע קריטריון לקידום פתרון ביוב - היקף בניה חדשה.

2. גבולות שיפוט

לחלק מן הישובים לא מונתה ועדת חקירה להרחבת גבולות ובחלק אחר הועדה אינה מתקדמת או אינה משלימה את עבודתה.

- נתיבות
- שדרת
- רמלה
- נהריה

11/4/00



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

3. שונות

- (א) הזמנות תכנון יש - לשקול החלטה להפעיל מתכננים לאחר אשור ועדת הזמנות. במקביל להאיץ את קליטת המערכת החדשה.
- (ב) שטח רמיה כרמיאל - לתאם פגישה עם מר א. דרכסלר במטרה להאיץ במינהל את חתימת חוזה הפינוי.
- (ג) מודדים - בכמה אתרים קבלו מנהלי מחוזות על עיכובים בקבלת מפות מדידה כרקע לתכניות. בלט במיוחד הנושא בכרמיאל. להסדיר אם אגף הנדסה ומרכז מיפוי ישראל.

4. לנוחיותך רצ"ב סיכום מפורט.

בברכה,
צפיה אפרת

מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: גב' שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיוור
מר קרלוס דרינברג - אדריכל ראשי תכנון והנדסה
גב' סופיה אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
מנהלי מחוזות



לשכת שר הבינוי והשיכון

02 מאי 2000

לכבוד:
עו"ד שלמה בן-אליהו
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מזרח ירושלים

הנדון: רשימת הכפרים למתן מתקני משחקים לילדים

להלן החלוקה:

(א) ערים ערביות (מעל 20000 תושבים):

הקצבה

33000
33000
33000
35000
33000
33000

סה"כ 200000

עיר

1. אום אל-פחם (34000 תושבים)
2. טייבה (27300 תושבים)
3. טמרה (21500 תושבים)
4. נצרת (57600 תושבים)
5. סחנין (20600 תושבים)
6. שפרעם (27200 תושבים)

(ב) כפרים ערביים בטיפול נקודתי וקו עימות:

20000

גוש חלב

"

פסוטה

"

מ.א. מטה אשר: עראמשה

"

דיר חנא

"

כפר-מנדא

"

עראבה

"

עין-מאהל

סה"כ 140000

(ג) כפרים ערביים במסגרת מועצות אזוריות במצב סוציו-אקונומי נמוך מאוד:

20000

מ.א. מטה אשר: שיח' דנון

20000

מ.א. נוף הגליל: דחי

20000

מ.א. גלביע: סנדלה

סה"כ 80000

(ד) ישובים ערביים במצב סוציו-אקונומי נמוך עם אחוז אבטלה גבוה:

15000

פורידים

"

כאבול

"

ג'דידה-מכר

"

כפר-כנא



לשכת שר הבינוי והשיכון

המשך מעמוד קודם

"	בענה
"	דיר אל-אסד
"	כאוכב אבו אל-היג'א
"	מזרעה
"	דבוריה
"	יפיע
"	אכסאל
"	כפר-קרע
"	כפר-ברא

סה"כ 195000

בכבוד רב
ב/א/ג
עבדאללה ח'טיב
יועץ השר לענייני ערבים

העתקים:

מר אשר אברג'יל - עוזר השר
מר אברהם מועלם - עוזר השר



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, כ"ו בניסן, תש"ס
1 במאי, 2000
01052000010022 סימוכין:

לכבוד

מר צבי צילקר

ראש העיר

אשדוד

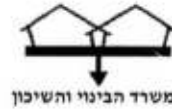
הנדון: מתחם החרגול רובע ז' - אשדוד
סמך: מכתבך מיום 23.2.2000

בהמשך לשיחתנו בנדון הריני להעלות על הכתב את הצעת המשרד:

1. אתר זה פונה ע"י משהב"ש במסגרת תקציב פיננים משותף לנו ולמינהל מקרקעי ישראל על בסיס הודעה בכתב שלך כי באתר תותר בניה של 140 יח"ד. ערך הקרקע נשוא הבניה העתידית היווה שיקול בהחלטת ועדת הפינניים.
2. לאור זאת ולאור דרישת העיריה ליעד כל המתחם למוסדות ציבור יהיה משרדנו מוכן להחזיר את ההרשאה לתכנון למינהל מקרקעי ישראל בתנאי שהעיריה תעביר למשרדנו את הסכום ששולם על ידינו לפינוי השטח, סך של 1,239,030 ש"ח נכון ליום 15.12.97.
3. עם הסדרת החזר זה המשרד לא ימשיך בקידום ת.ב.ע לשטח החרגול. העיריה תהיה סוברינית לפעול עם מינהל מקרקעי ישראל לקבלת הקרקע ליעדים המבוקשים על ידה.
4. לא תהיה כל תלות וכל קשר בין אתר זה לרובע טז'. העיריה תעביר מכתב לועדה המחוזית המבטל את החלטה הקודמת הקושרת בין שתי תכניות אלה. העיריה מצידה תפעל לקידום האשור הסטטורי של ת.ב.ע לרובע טז' במתכונתה הקיימת.

לכבוד רב,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז
מר מיכה טילקין - ממ"י, מחוז י-ם
גב' שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיוור
מר קרלוס דרינברג - אדריכל ראשי תכנון והנדסה
מר שלום בא גד - ממונה פינניים



מדינת ישראל

אגף תקציבים

ירושלים, כ"ו בניסן, תש"ס

1 במאי, 2000

סימוכין: 01052000010014



אל: גב' צביה אפרתי – מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: בניית יד לבנים במגזר הדרוזי

אישור מס' 70.008

אבקש להודיע כי אושרה העברת תקציב בסך 800,000 ש"ח מ"גג" תקציב שיכון ל"גג" תקציב משרד הביטחון בגין בניית בתי יד לבנים במגזר הדרוזי.

בברכה,

חנה פורת

מרכזת בכירה

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו המנהל הכללי

יצחק אלישע, חשב המשרד

מר אריאל לוין מנהל אגף תקציבים

מר עמי לנדאו, סגן חשב המשרד

שטח
היבט

דן/סו/אז



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

לשכת מנכ"ל

בס"ד, ירושלים, כ"ה בניסן, תש"ס
30 באפריל, 2000
סימוכין: 30042000180029

לכבוד
מר מיכאל זטלר, עו"ד
שד' נשיאי ישראל 9
ת.ד. 12
כרמיאל

שלום רב,

הנדון: צו פיקוח על מכירי מצרכים ושרותים
(קביעת מחיר מירבי לשרותי נותן שרות בהעדר רישום בפנקסי המקרקעין)

הנני לאשר קבלת מכתבך למנהל הכללי מיום 14 באפריל 2000, בנושא שבנדון.
העברנו פנייתך לבדיקת הגורמים המקצועיים במשרד.
בתום הבדיקה נשיבך מענה.

בכבוד רב,

אורה איוב
מנהלת לשכה

מיכאל זטלר - עורכי דין ונוטריון

מיכאל זטלר - עו"ד ונוטריון

שושנה ו. אסא - עו"ד ומגשרת
לאוניד גיטרמן - עו"ד

טל' 04-9984658
04-9982714
פקס' 04-9885572

שד' נשיאי ישראל 9

20101 -

תאריך 14/4/00

מבלי לפגוע בזכויות
מספרנו - א/337



לכבוד
משרד השיכון והבנייה
לידי המנכ"ל
קרית הממשלה
מזרח ירושלים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: - צו פיקוח על מכירי מצרכים ושרותים
(קביעת מחיר מירבי לשרותי נותן שרות בהעדר רישום בפנקסי המקרקעין)

הנני פונה אליכם בתלונה בקשר להפרת צו הפיקוח שהתפרסם בקובץ התקנות 6010
ביום 21.12.1999.

הנני מטפל בעסקת מכר בקשר לדירה שאינה רשומה בפנקסי המקרקעין אלא
בספרי החברה המשכנתא.דורי - חברה לעבודות הנדסיות בע"מ.

עם חתימת ההסכם פניתי לחברה לשם קבלת אישור זכויות אך עוה"ד סירבו לספק
אישור זכויות אלא בתשלום בסך - 64 ש"ח.

אחרי שפניתי לעוה"ד ורוכשי הדירה שילמו את הסך של - 650 ש"ח בתוספת מע"מ
למפרע, אכן נמסר אישור זכויות אך בהמשך, לאחר שהמצאתי אישור על סילוק
המשכנתא והסרת עיקול על הדירה, ונדרשתי ע"י בנק למשכנתאות להמציא אישור
זכויות נוסף, נקי משעבודים, סירבו עוה"ד של החברה לספק אישור כנדרש אלא
בתשלום ע"ס - 64 ש"ח.

מיכאל זטלר - עורכי דין ונוטריון

מיכאל זטלר - עו"ד ונוטריון

שושנה ו. אסא - עו"ד ומגשרת
לאוניד גיטרמן - עו"ד

טל' 04-9984658
04-9982714
פקס' 04-9885572

שד' נשיאי ישראל 9
ת.ד. 12
כרמיאל - 20101

תאריך 14/4/00

מבלי לפגוע בזכויות

לפי הבנתי, סעיף 2 (ג) (4), אין כוונת המחוקק כי החברה המשכנת מחוייבת לתת אישור זכויות אלא אישורי זכויות במחיר הכולל של - 650 ש"ח בתוספת מע"מ ולפיכך הפרו החברה ו/או עורכי-דינה את צו הפיקוח בדרישתם לתשלום נוסף עבור אישור זכויות שני.

אבקש לקבל את תגובתכם וטיפולכם בעניין זה.

מצ"ב:-

- א. מכתבי לעו"ד תלמה יובל מיום 25.02.2000.
- ב. מכתבי לעוה"ד ש. פרידמן ושות' מיום 29.02.2000.
- ג. מכתבי לעוה"ד ש. פרידמן ושות' מיום 07.04.2000.
- ד. מכתבי לעוה"ד ש. פרידמן ושות' מיום 13.04.2000.

בכבוד רב ובמ"ח,
ובברכת חג שמח,


מיכאל זטלר - עו"ד

מיכאל זטלר, משרד עורכי דין ונוטריון

מיכאל זטלר - עו"ד ונוטריון

שושנה ו. אסא - עו"ד ומגשרת

לאוניד גיטרמן - עו"ד

טל' 04-9984658

04-9982714

פקס' 04-9885572

שד' נשיאי ישראל 9

ת.ד. 12

כרמיאל - 20101

תאריך 25/2/00

מבלי לפגוע בזכויות

לכבוד

עו"ד תלמה יובל

משרד עו"ד ש. פרידמן ושות'

דרך העצמאות 31

חיפה - 33033

ח.נ.,

הנדון: - שכר טרחה עבור טפול בהעברת זכויות

ביום 23.02.2000 פנתה מזכירתי למזכירתך יפה ובקשה לקבל אישור זכויות בעניין דירה ברח' מורד הגיא 109/22 כרמיאל שבבעלות משפ' אייזנמסר.

מזכירתי נדרשה לשלם סך של - 64 ש"ח עבור פעולה זו, זאת על אף ההוראות הברורות אשר פורסמו בצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים שפורסם בקובץ תקנות 6010 ביום 21.12.99.

על אף שעיינתי בצו עיון רב, לא מצאתי כל הנחייה הפוטרת את חברת דורי מצו זה.

למען הסר ספק, הנני מאשר כי נתבקשתי להכין חוזה מכר לעניין דירת משפ' אייזנמסר.

אודה על שיתוף הפעולה מצידך.

בכבוד רב ובב"ח,



מיכאל זטלר - עו"ד

מכ"ז / מכ"י שכר טרחה של חברות משכנות

מיכאל זטלר, משרד עורכי דין ונוטריון

מיכאל זטלר - עו"ד ונוטריון

שושנה ו. אסא - עו"ד ומגשרת

לאוניד גיטרמן - עו"ד

טל' 04-9984658

04-9982714

פקס' 04-9885572

שד' נשיאי ישראל 9

ת.ד. 12

כרמיאל - 20101

תאריך 29/2/00

מבלי לפגוע בזכויות

מספרנו - א/337

לכבוד

עו"ד ש. פרידמן ושות'

דרך העצמאות 31

חיפה

ג.א.נ.,

הנדון :- עסקת איזנמסר אבי ורחל - גולבוינ אלכסנדר ואלה
דירה ברח' מורד הגיא 10/922 כרמיאל

הריני להביא לידיעתכם כי ב-28.02.00 נערך במשרדי הסכם מכר בין הצדדים המצויינים בנדון. מצ"ב :-

1. העתק הסכם מכר.
 2. קבלה על תשלום - 760 ש"ח שהופקד ישירות לחשבונכם בסניף בנק הפועלים.
- הינכם מתבקשים לרשום בפניכם ביצוע עסקה זו כדי להבטיח את זכויות הרוכשים. מיד לאחר קבלת אישורי מס שבח ורכישה, אדאג להשלים את ההעברה.
- אבקש להמציאני בדחיפות :-

1. אישור זכויות.
2. מסמכים הנדרשים לשם ביצוע העברת זכויות לצד ג'.

אודה על הענותכם בהקדם.

בכבוד רב

מיכאל זטלר - עו"ד

מיכאל זטלר - עורכי דין ונוטריון

מיכאל זטלר - עו"ד ונוטריון

שושנה ו. אסא - עו"ד ומגשרת
לאוניד גיטרמן - עו"ד

טל' 04-9984658
04-9982714
פקס' 04-9885572

שד' נשיאי ישראל 9
ת.ד. 12
כרמיאל - 20101

תאריך 7/4/00

מבלי לפגוע בזכויות
מספרנו - א/337

לכבוד
ש. פרידמן ושות', עו"ד
דרך העצמאות 31
חיפה

ח.נ.,

הנדון :- עסקת איזנמסר אברהם ורחל - גולובין אלכסנדר ואלה
דירה ברח' מורד - הגיא 109/22 בכרמיאל

בהמשך למכתבי מיום 29.02.2000 הנני מצ"ב :-

- א. בטול עקול בתיק הוצל"פ 7-94-03131-08.
- ב. אישור סילוק משכנתא מבנק משכן.

אודה על קבלת אישור זכויות נקי.

בכבוד רב ובב"ח,

מיכאל זטלר - עו"ד

מיכאל זטלר, משרד עורכי דין ונוטריון

מיכאל זטלר – עו"ד ונוטריון

שושנה ו. אסא – עו"ד ומגשרת

לאוניד גיטרמן – עו"ד

טל' 04-9984658

04-9982714

פקס' 04-9885572

שד' נשיאי ישראל 9

ת.ד. 12

כרמיאל – 20101

תאריך 13/4/00

מבלי לפגוע בזכויות

מספרנו - א/337

בדואר ובפקס ' 8685868

לכבוד

משרד עו"ד ש. פרידמן ושות'

לידי עו"ד תלמה יובל

לידי יפה

דרך העצמות 31

חיפה - 33033

ח.ג.

הנדון :- אישור זכויות ע"ש איזנמסר אבי ורחל
דירה ברח' מורד הגיא 109/22 כרמיאל

בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהיום, הריני מצ"ב קבלה על סך - 64 ש"ח בגין
התשלום הנדרש על ידכם לשם המצאת אישור זכויות.

הנני לציין כי סכום זה שולם על ידי תחת מחאה והנני שומר על זכותי לטפל בכל
דרך העומדת לרשותי, כדי לקבל את החזר הסך הנ"ל מכם.

נא שלחי בדחיפות את אישור הזכויות הן באמצעות הפקס' והן באמצעות הדואר.

בכבוד רב ובב"ח,



מיכאל זטלר - עו"ד



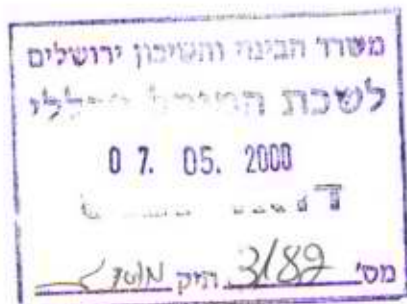
משרד התחבורה
לשכת השר

כ"ה בניסן התש"ס
30 באפריל 2000

דור

לכבוד
עו"ד אסף רפלד
עוזר מנכ"ל - משרד השיכון
ירושלים

שלום רב,



הנדון: שיטת תשלום לבני ישיבות
פניתו של מר גלעד שכטר

במענה לפנייתך שבנדון הריני להשיב:

על יסוד חוק שירות לאומי (תנאי שירות למתנדב בשירות לאומי) (תיקון), התשנ"ה - 1998 וכנקבע בסעיף 14 (3) שבצו פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים (מחירי הנסיעה בקווי השירות באוטובוסים) (תיקון) התשנ"ס - 1999 זכאי תלמיד ישיבת ההסדר בעת חופשתו משירות צבאי פעיל ובידו תעודה מתאימה להנחה בתעריפי הנסיעה בקווי אוטובוסים הכלולים בהסדר הסעת חיילים. הנחה זו ניתנת באמצעות כרטיס מיוחד שמחירו אחיד ועומד היום על 7.90 ש"ח.

למשרד הביטחון הסכם מיוחד עם הקואופרטיבים לתחבורה הציבורית על פיו המשרד רוכש ומנפיק ליחידות צה"ל כרטיסיות חייל, מהם נהנים גם תלמידי ישיבות ההסדר בעת שירותם בצה"ל.

ראוי לציין שההנחה הגלומה במחיר אחיד של 7.90 ש"ח כאמור לעיל ממומנת מקופת המדינה.

מטעמים מובנים ההנחה ניתנת באמצעות כרטיס מיוחד לנסיעה בודדת הואיל והכרטיסיה למספר נסיעות תחייב את התלמיד להוצאה כספית גבוהה, מה עוד שלא תהיה במחיר הכרטיסיה הנחה נוספת. (הנחה על הנחה). בפני התלמיד פתוחה האפשרות לרכוש מספר כרטיסים לפי צרכיו ומטעמי נוחיותו.

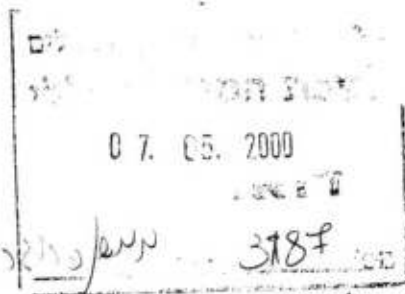
בברכה,

דיקי קראוס

עוזרת שר התחבורה

ירושלים, כ"ב ניסן, תש"ס
27 אפריל, 2000
עדיפות לאומי 2 - 120

לכבוד
מר משה אדרי
סמנכ"ל מינהל מקרקעי ישראל
מנהל האגף לשיווק וכלכלה
רחוב שמאי 6
ירושלים
שלום רב,



הנדון: תוקף מחירי הקרקע באזורי העדיפות הלאומית
מכתבך מיום 20.2.00

במענה למכתבך שבנדון ובהמשך למכתבו של מנהל ממ"י למנכ"ל משרד ראש הממשלה מיום 26.3.00 בעניין הקצאת הקרקע בהר ברק ולשיחתך הטלפונית מהיום עם עו"ד ניסן כוחי ממשרדי, הריני להשיבך, כלהלן:

לאור העובדה, שטרם ניתנו החלטות ואו המלצות של וועדת המנכ"לים לענייני העדיפות הלאומית, ולאור העובדה שבתחום השיכון הוחלט על המשך המצב הקיים (גם לגבי אזורי העדיפות הזמניים), אנו סבורים, שכל עוד לא תנתן המלצה של וועדת המנכ"לים בנושא העדיפות הלאומית, מן הראוי להותיר את המצב שהיה ביום 29.2.00 לגבי מחירי הקרקע לתעשייה וביום 31.12.99 לגבי אזורי העדיפות הזמניים על כנו.

הדבר ימנע חוסר יציבות מיותרת במחירי הקרקע וצורך ביצירה של הוראות מעבר מסובכות.

אני מאמין שבקרוב תכנס וועדת המנכ"לים לצורך דיון מחודש בהמלצות בכל הנוגע למפת העדיפות הלאומית.

לידיעתך ולטיפולך.

בברכה
גארי הולצמן
ראש האגף

העתק:
מר יוסי קוצ'יק, מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר שלמה בן אליהו, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר אבי דרכסלר, מנהל מינהל מקרקעי ישראל
מר אבי גפן, סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר



לשכת המבחן הרלו
30.04.2000
9847
8/10

לשכת שר הבינוי והשיכון

משרד יועץ השר לענייני ערבים
מרכז אל-ריאד, נצרת, מל' 06-6011582

לכבוד:

17 אפריל 2000

אנף אכלוס- מחוז מרכז
משרד הבינוי והשיכון

א.נ.נ.

הנדון: פרויקט הגברת המודעות בקרב האוכלוסייה הערבית

במסגרת הפרויקט הנ"ל שלחנו חומר פרסומי של משרד הבינוי והשיכון ללשכות הרווחה ברשויות
הערביות בנושא תוכניות הסיוע לאוכלוסיות חלשות (חד-הוריות, צפיפות, נכים וכו').

בתגובה לכך קיבלנו פנייה ממנהל מחלקת הרווחה של עיריית טירה ליוזם פגישה עם הנציגים
המקצועיים של משרד הבינוי והשיכון בנושא, במטרה להרחיב את הידע של הגורמים האחראיים בעיר
טירה.

לאור האמור לעיל, אבקש לתאם פגישה בין מד פארוק עבד אל-חי, מנהל המחלקה לשירותים חברתיים
בטירה (מל' 09-7751406, נייד 050-683119), ובין נציג אנף האכלוס במחוז בהקדם.

הריני להמליץ גם ליוזם פגישות נוספות בערים ובמועצות במחוז לשם השגת היעדר, וגם לתת הזדמנות
לגורמים המקצועיים במחוז להכיר וללמוד את הצרכים של האוכלוסייה הערבית.

אבקש ליידע אותי בתאריך הפגישה כדי שאוכל להשתתף בה.

אשמח לקבל תגובות והערות בנושא.

בכבוד רב
עבדאללה ח'טיב
יועץ השר לענייני ערבים

העתקים:

עו"ד שלמה בן-אליהו - מנכ"ל
מר ישראל שוורץ - סמנכ"ל לאכלוס
מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז
מר פארוק עבדאלחי - מנהל מחלקת רווחה: טירה

עירית אל-טירה

הלשכה לשרותים חברתיים

טירה המשולש - 44915

טל: 09-7751406 / 7751414

פקס: 09-7930368



بلدية الطيرة

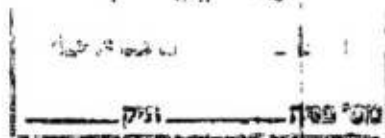
مكتب الشؤون الاجتماعية

الطيرة المثلث - 44915

هاتف: 09-7751414 / 7751406

فاكس: 09-7930368

תאריך: 12/4/2000



לכבוד

מר עבדאללה חטיב

יועץ חשר לענייני ערבים

לשכת שר הבינוי והשיכון

מרכז אלריאד

ת.ד 2122

נצרת 16000

ראיתי לנכון לכתוב לך מכתב תודה על היוזמה המבורכת של העברת מידע על זכויות אזרחים במשרד הבינוי והשיכון וטוב עשיתם ששלחתם את המידע למחלקות הרווחה.

היות ואני מכיר מקרוב את הבעיות של הדיור של חלק גדול מהאוכלוסיה הערבית ובמיוחד אלה שנמצאים במצוקות כלכליות קשות ראיתי שמכל לעזור ביחד לאוכלוסיות חלשות למצוי זכויות במשרד הבינוי והשיכון אם נעשה ישיבה מורחבת עם צוות המחלקה הכולל כ-20 עובדים ע"מ שנוכל לדון לא רק בנושא המידע אלא בקשיים שהאוכלוסיה הנזקקת יכולה להתקל בהם בבואם לממש זכויותיהם.

על כן אני פונה ומבקש לזום למפגש בעירית טירה אתכם או עם נציג של משרד השיכון המומחה לנושא להרחבת הידע.

אשמח מאוד אם תיצרו אתנו קשר טלפוני ללשכה או לפלפון האישי
050-683119.

שוב תודה וישר כוח.

בכבוד רב

פארוק עבדאללה
מנהל המחלקה



לשכת שר הבינוי והשיכון

משרד יועץ השר לענייני ערבים

מרכז אל-ריאד, נצרת

טל' 3-6011582-06

ט' ניסן תש"ס
14 אפריל 2000



לכבוד:

ראשי הרשויות והמועצות הערביות

שלום רב,

הנדון: פניותיכם למשרד הבינוי והשיכון

ראיתי לנכון להפנות את תשומת לבכם לנוהל עבודה אפקטיבי יותר, ואשר יכול לקדם את האינטרסים של הכפרים הערביים בכל התחומים: פיתוח תשתיות, בנייה ציבורית ובשירותים השונים הניתנים באמצעות משרד הבינוי והשיכון לאוכלוסייה הערבית.

הנוהל מתבסס על התייעצות עם הגורמים המקצועיים במחוז בפנייתכם להנהלת המשרד וללשכת השר, מכיוון שהמחוז הינו גורם מקצועי שיכול לתרום רבות להכוונת פנייתכם.

לידיעתכם, קיים בכל מחוז אגף אכלוס המטפל בנושא המשכנתאות ובתוכניות הסיוע לדיוור לקבוצות חלשות, וכן בנושא השתתפות בשכר דירה במקרים חריגים. האגף מטפל גם בבקשות חריגות בנושאים שצוינו לעיל.

בכבוד רב

עבדללה ח'טיב
יועץ השר לענייני ערבים

העתקים:

עו"ד שלמה בן-אליהו – מנכ"ל המשרד
מר עוזי שמיר – מנהל מחוז גליל
מר וילי קרפ – מנהל מחוז חיפה
מר אלי ניקים – מנהל מחוז מרכז
גב' רינה זמיר – מנהלת מחוז ירושלים
מר מוטי קלרמן – מנהל מחוז דרום



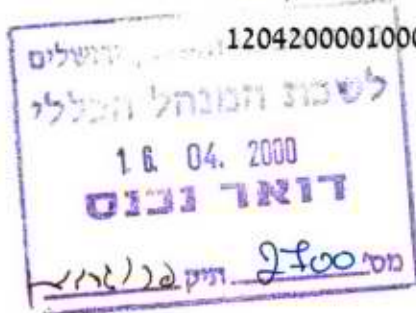
מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, ז' בניסן, תש"ס

12 באפריל, 2000

סימוכין: 12042000010004



אל: מר עוזי שמיר - מנהל מחוז גליל

הנדון: המגזר הערבי, תכנית עבודה 2000, עבודות פיתוח כללי

שינוי מס' 1

רצ"ב שינוי לתכנית העבודה במגזר הערבי חתום ע"י המנכ"ל.

נא טפולך להפעלת העבודה בהתאם לנהלים וקריטריונים הקיימים.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון

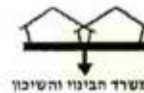
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי

מר איציק אלישע - חשב המשרד

גב' קלרה לוסין - גזברות

מר אמנון רוטר - ממונה מוס"צ, והפרוגרמה במחוז גליל

גב' מלכה אלטרץ - אגף פרוגרמות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010007

שינוי מס' 1 לתכנית עבודה 2000 - המגזר הערבי

עבודות פיתוח כללי

סעיף תקציבי - 706904083

להלן שינוי לתכנית העבודה המקורית כפי שפורסמה ביום 16.3.2000.

<u>הישוב</u>	<u>הסכום המקורי</u>	<u>לאחר שינוי</u>
נצרת עלית (שכונת הכרמים)	200 אש"ח	400 אש"ח

(היתרה הבלתי מחולקת 2132 אש"ח)

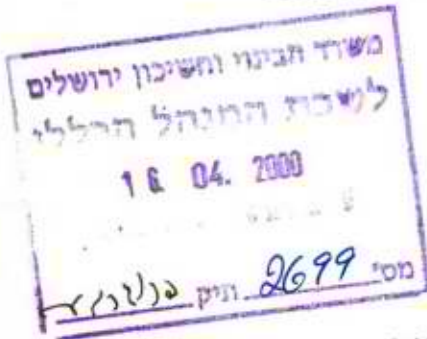

עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, ז' בניסן, תש"ס
12 באפריל, 2000
סימוכין: 12042000010005



אל: מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז
מר שמעון גרבי - ממונה מוס"צ, מחוז מרכז

הנדון: השתתפות במימון מוס"צ, ישובים במגזר הערבים
שינוי לתכנית העבודה 2000 - שינוי מס' 1

מצ"ב שינוי מס' 1 לתכנית העבודה מוסדות ציבור 2000.

להמשך טיפולכם.

מברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
גב' קלרה לוסין - גזברות
גב' עליזה הבר פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ו' בניסן התש"ס
11 באפריל 2000

בס"ד

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר הערבי
שינוי לתוכנית העבודה – 2000
(שינוי מס' 1)
תקנה מספר 706904190
הרשאה תקציבית 8,765 אש"ח

בתוכנית העבודה מיום 12 במרס 2000 אושרה העבודה הבאה :-

המחוז	היישוב	העבודה	תקציב קיים באש"ח	תוספת תקציב באש"ח
מרכז	כפר קאסם	מתנ"ס	400	300

סה"כ מתנ"ס כפר קאסם – 700 אש"ח.

יתרה בלתי מחולקת – 1,015 אש"ח.


שלמה בן אליהו, עו"ד
המנהל הכללי

מדינת ישראל



פרוגרמות

ירושלים, ז' בניסן, תש"ס
12 באפריל, 2000
סימוכין: 12042000010003



אל: מר אלי ניסים - מנהל מחוז מרכז

הנדון: תכנית עבודה 2000 - פיתוח לבניה חדשה

שינוי מס' 3

רצ"ב שינוי לתכנית העבודה חתום ע"י המנכ"ל

נא טיפולך להפעלת העבודה בהתאם לנהלים והקריטריונים הקיימים.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
גב' קלרה לוסין - גזברות
מר לוני דוידוביץ - מנהל מינהל תכנון והנדסה
מר יוסי רזי - ס/ מנהל מינהל תכנון והנדסה
מר שמואל זלצר - מח"ט, מחוז מרכז
משרד וקסמן גוברין



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

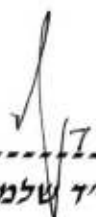
ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010002

שינוי לתכנית עבודה 2000

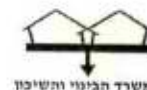
פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 3

בסך: 1,400,000 ש"ח



עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

רשימת עבודות

השלמות עב' פיתוח הגדלת שורה מאושרת	1) אלעד
מ - 1.0 מש"ח	שכ' B
ל - 2.4 מש"ח	
1,400,000 ש"ח	



לשכת שר הבינוי והשיכון

הז'א

בס"ד, ז' ניסן תש"ס
12 אפריל 2000



לכבוד
מר שלמה בן אליהו
מנ"כ
כאן

שלום רב,

הנדון: קביעת יזם להפעלת מעונות

מבדיקה שנעשתה בקרב מנהלי המחוזות במשרד השיכון עולה כי למרות הנהלים הקיימים בדבר הקמת ועדה לבחירת יזם, לצורך הפעלת המעונות, מיד עם קבלת ההרשאה, הדבר אינו מיושם בכל הרשויות המקומיות.

ועדה זו המורכבת מראש העיר, נציג משרד השיכון, נציג משרד האוצר, נציג משרד העבודה והרווחה, מתפקידה להתכנס ולהחליט לגבי כל יישוב מי הזים אשר יפעיל את המעונות.

לדאבוני הרב בחלק מהערים לא כונסה ועדה זו והוחלט על הפעלת הזים ללא הפעלת הועדה הנ"ל, לדוגמה: באשדוד, בית דגן, ת"א, יבנה, ונס ציונה. לדעתי הנהלת משרד השיכון לשקול ולהחליט בדבר דרך הפעולה כלפי הרשויות המצוינות לעיל, לחייבן לכנס את הוועדה או לחילופין להתריע בפניהן בגין פגיעה בנוהל התקין.

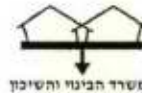
בברכה,

אבי בלושטיין
יועץ השר

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
מר אשר אברגיל - יועץ שר הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



לשכת המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, ז' בניסן, תש"ס
12 באפריל, 2000
סימוכין: 12042000180027

לכבוד
גב' מרים אגר
סמנכ"ל המרכז ללימודי הפיתוח
ת.ד. 2355
רחובות
שלום רב,

הנדון: דו"ח "צמיחה כלכלית וערך הקרקע"

הנני לאשר קבלת הדו"ח בנושא "צמיחה כלכלית וערך הקרקע" בהוצאת פרופ' רפי בר-אל
עבור הקרן קיימת לישראל.

ערך קרקע וצמיחה כלכלית שלובים זה בזה ותלויים זה בזה.

אין ספק שדו"ח זה יהיה לתועלת לכל העוסקים בנושא במשרדנו.

בברכת חג שמח וכשר

אהרן קינרייך, עו"ד
עוזר המנהל הכללי

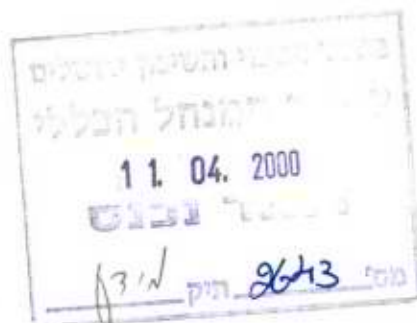


המרכז ללימודי הפיתוח

DEVELOPMENT STUDY CENTER (D.S.C.)

CENTRO DE ESTUDIOS REGIONALES URBANO-RURALES (C.E.R.U.R.)

4 באפריל, 2000



לכבוד
המנכ"ל
משרד הבינוי והשיכון
הקריה
ירושלים

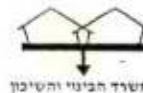
שלום רב,

מצ"ב דו"ח בנושא: "צמיחה כלכלית וערך הקרקע", אשר בוצע על ידי פרופ' רפי בר-אל עבור
הקרן קיימת לישראל.

בברכה,

טלגר מרומ

מרים אגר
סמנכ"ל



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010002

שינוי לתכנית עבודה 2000

פיתוח לבניה חדשה

הגדלה מס' 3

בסך: 1,400,000 ש"ח


עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

רשימת עבודות

השלמות עב' פיתוח הגדלת שורה מאושרת	(1) אלעד
מ - 1.0 מש"ח	שכ' B
ל - 2.4 מש"ח	
1,400,000 ש"ח	

פאזיט



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010007

שינוי מס' 1 לתכנית עבודה 2000 - המגזר הערבי

עבודות פיתוח כללי

סעיף תקציבי - 706904083

להלן שינוי לתכנית העבודה המקורית כפי שפורסמה ביום 16.3.2000.

הישוב	הסכום המקורי	לאחר שינוי
נצרת עלית (שכונת הכרמים)	200 אש"ח	400 אש"ח

(היתרה הבלתי מחולקת 2132 אש"ח)

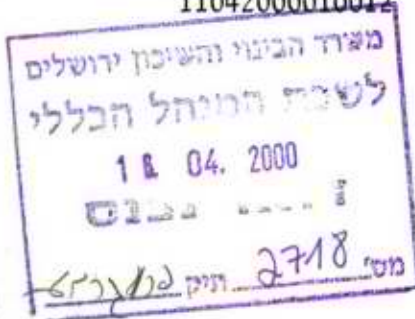
עו"ד שלמה בן אליהו
מנהל כללי



מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010012



אל: מנהלי מחוזות

ממונים מחוזיים מוסדות ציבור

הנדון: תכנית עבודה 2000 - השתתפות בהקמת מוסדות ציבור

מצ"ב תכנית עבודה חתומה למסגרת תקציבית זו.

התכנית אינה כוללת את כל מחוזות המשרד. התכנית למחוזות מרכז ודרום נמצאת עדיין בדיונים.

התקציב הכלול במסגרת זו מיועד הן לתכנון והן לביצוע. לתשומת לבכם, בחלק מן הפרוייקטים אין תכנון. בשלב ראשון יש להכין הזמנה רק לחלק מן התקציב עבור שלב התכנון, הכל בהתאם לנהלי המשרד לאחר איתור שטח ופרוגרמה מוסכמת.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
גבי קלרה לוסין - גזברות
גבי עליזה הבר פיש - ממונה ארצית למוס"צ



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000
תקנה 706905122
הרשאה 21,712 אש"ח

כ"ח באדר ב' התש"ס
04 באפריל 2000

המחוז	התקציב
גליל	2,750
חיפה	2,500
מודיעין	1,000
ירושלים	4,810
סה"כ	11,060

יתרה בלתי מחולקת באש"ח 10,652


עו"ד שלמה בן אליהו
המנהל הכללי



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור

יישובים במגזר היהודי

תוכנית עבודה 2000

התקנה - 706905122

ההרשאה 21,712 אש"ח

כ"ח באדר ב' התש"ס
04 באפריל 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
מודיעין	מודיעין	מתנ"ס מרכזי	1,000
ירושלים	אפרתה	ספרייה	500
	בית שמש	מתנ"ס זינמן - שיפוץ	400
	ירושלים	אולם ספורט - שכ' רמות 05	460
		מתנ"ס בית לזרוס	250
	מעלה אדומים	אולם מופעים	500
		מצפה נבו - מועדון נוער	500
	קריית ארבע	אולם מופעים	700
	קריית גת	מתנ"ס (גיל רך) 600 מ"ר	700
	קריית מלאכי	מתנ"ס - גמר שיפוץ 2 קומות	800
סה"כ מחוז ירושלים			4,810



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור

יישובים במגזר היהודי

תוכנית עבודה 2000

התקנה - 706905122

ההרשאה 21,712 אש"ח

כ"ח באדר ב' התש"ס
04 באפריל 2000

המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
גליל	בית שאן	מתנ"ס - השלמת שיפוץ אולם מופעים	300
	חצור	מתנ"ס אוהל משה - שיפוץ אולם רב תכ	200
	טבריה	הכשרת מגרשי ספורט ליד המתנ"ס	300
		שלוחת מתנ"ס - מורדות	600
	כרמיאל	שיפוץ והרחבת היכל התרבות	500
	מגדל העמק	בית המוסיקה - פיתוח	150
		שלוחת מתנ"ס/מועדון	200
	נצרת עלית	היכל תרבות וספריה- שיפוץ והשלמה	500
סה"כ מחוז הגליל			2,750



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר היהודי
תוכנית עבודה 2000
התקנה - 706905122
ההרשאה 21,712 אש"ח

כ"ח באדר ב' התש"ס
04 באפריל 2000

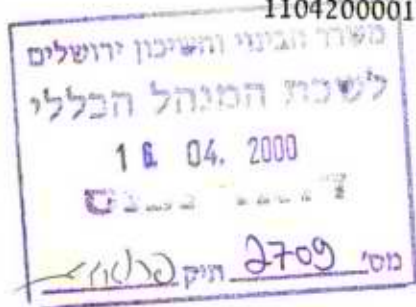
המחוז	שם היישוב	העבודה	התקציב באש"ח
חיפה	אור עקיבא	מרכז תרבות - שלב ב'	500
	חדרה	מתנ"ס	500
	חריש - קציר	מעון יום	500
	טירת הכרמל	מועדון נוער	500
	עכו	מתנ"ס היימן	500
סה"כ מחוז חיפה			2,500



מדינת ישראל

פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010011



אל: מר עוזי שמיר - מנהל מחוז גליל
מר ב. תמים - מחוז גליל

הנדון: תכנית עבודה 2000 - שכונות ותיקות - מגזר בדואי גליל

רצ"ב תכנית עבודה חתומה ע"י המנכ"ל.

להמשך טפולכם בהתאם לנהלי המשרד.

בברכה,
צמיה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
עו"ד שלמה בן אליהו - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
גב' קלרה לוסין - גזברות
מר שלום בא גד - אגף פרוגרמות



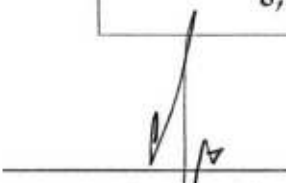
מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010001

תכנית עבודה - 2000
שכונות ותיקות בדויים - גליל
תקנה - 706904240

הישוב	הסכום (באלפי שקלים)
איבטין	350
אום אל ג'נם	300
ביר אל-מכסור	450
בסמת טבעון	750
בעינה - נגידאת	350
זרזיר - זבדה	1,100
חמאם	450
טובא - זנגריה	450
כעביה - טבאש	700
מנשיה זבדה	350
סלמה	500
עילבון	350
ערמשה	300
רומת היב	350
שיבלי	750
יתרה בלתי מחולקת	821
סה"כ תקציב מאושר	8,321


שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל משב"ש

מדינת ישראל

מערכת פרוגרמות

משרד הנינוי והשיכון

דוח מס. 10-03

אגף פרוגרמות

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
 לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
 מסמסוס: 10 עד מסמסוס: 15

מחוז	סה"כ סכום
נליל	7,500,000
סה"כ עבור פרוגרמה: 7,500,000	
סה"כ עבור השאילחה: 7,500,000	

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
עד סטטוס: 15
סחור: גליל
סטטוס: 10

ישוב איבטין

יחיד	מסורת/רבעון	סכום	תיאור העבודה	אחר
2		350	פיתוח שכונות ותיקות- איבטין	
		350		סה"כ עבור אחר:
		350		סה"כ עבור ישוב:

ישוב אם אל-ג'נס

3		300	פיתוח שכונות ותיקות- אם אל ג'נס	
		300		סה"כ עבור אחר:
		300		סה"כ עבור ישוב:

ישוב ביר אל-מכסור

2		450	פיתוח שכונות ותיקות- ביר אל מכסור	
		450		סה"כ עבור אחר:
		450		סה"כ עבור ישוב:

ישוב במטח סבעון

2		750	פיתוח שכונות ותיקות - במטח סבעון	
		750		סה"כ עבור אחר:
		750		סה"כ עבור ישוב:

ישוב בעינה-נג'ידאת

2		350	פיתוח שכונות ותיקות- בעינה נוג'ידאת	
		350		סה"כ עבור אחר:
		350		סה"כ עבור ישוב:

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
טערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
מחזור: גליל
מסמסוס: 10
לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
עד סמסוס: 15

ישוב זרזיר+זבדה

יח"ד	סכום	תיאור העבודה	אחר
2	1,100	אחר לא ספצ פיתוח שכונות ותיקות-זרזיר	
	1,100	סה"כ עבור אחר:	
	1,100	סה"כ עבור ישוב:	

ישוב חמאס

2	450	אחר לא ספצ פיתוח שכונות ותיקות- ואדי חמאס	
	450	סה"כ עבור אחר:	
	450	סה"כ עבור ישוב:	

ישוב טובא-זנגריה

2	450	אחר לא ספצ פיתוח שכונות ותיקות - טובא זנגריה	
	450	סה"כ עבור אחר:	
	450	סה"כ עבור ישוב:	

ישוב כעביה-טבאש*

2	700	אחר לא ספצ פיתוח שכונות ותיקות-כעביה טבאש וחגנ	
	700	סה"כ עבור אחר:	
	700	סה"כ עבור ישוב:	

ישוב מנשיית זבדה

2	350	אחר לא ספצ פיתוח שכונות ותיקות - מנשיית זבדה	
	350	סה"כ עבור אחר:	
	350	סה"כ עבור ישוב:	

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
מחוז: גליל
מסמסוס: 10
לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
עד סמסוס: 15

ישוב סלמה

אחר	חיאור העבודה	סכום	יח"ד	מסורות/רבעון
אחר לא ספצ	פיתוח שכונות ותיקות - סלמה	500	2	
סה"כ עבור אחר:		500		
סה"כ עבור ישוב:		500		

ישוב עילבון

אחר לא ספצ	פיתוח שכונות ותיקות - עילבון פואזה	סכום	יח"ד	מסורות/רבעון
סה"כ עבור אחר:		350	2	
סה"כ עבור ישוב:		350		

ישוב עראמשה*

אחר לא ספצ	פיתוח שכונות ותיקות - עראמשה	סכום	יח"ד	מסורות/רבעון
סה"כ עבור אחר:		300	2	
סה"כ עבור ישוב:		300		

ישוב רומת הירב

אחר לא ספצ	פיתוח שכונות ותיקות-רומת הירב	סכום	יח"ד	מסורות/רבעון
סה"כ עבור אחר:		350	2	
סה"כ עבור ישוב:		350		

ישוב שיבלי

אחר לא ספצ	פיתוח שכונות ותיקות- שיבלי	סכום	יח"ד	מסורות/רבעון
סה"כ עבור אחר:		750	2	
סה"כ עבור ישוב:		750		

** כל הסכומים באלפי ש"ח



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ו' בניסן התש"ס
11 באפריל 2000

בס"ד

השתתפות במימון מוסדות ציבור
יישובים במגזר הערבי
שינוי לתוכנית העבודה – 2000
(שינוי מס' 1)
תקנה מספר 706904190
הרשאה תקציבית 8,765 אש"ח

בתוכנית העבודה מיום 12 במרס 2000 אושרה העבודה הבאה :-

המחוז	היישוב	העבודה	תקציב קיים באש"ח	תוספת תקציב באש"ח
מרכז	כפר קאסם	מתנ"ס	400	300

סה"כ מתנ"ס כפר קאסם – 700 אש"ח.

יתרה בלתי מחולקת – 1,015 אש"ח.


שלמה בן אליהו, עו"ד
המנהל הכללי

פוליסה



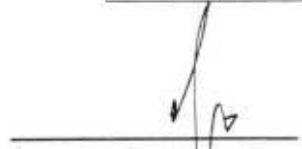
מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ירושלים, ו' בניסן, תש"ס
11 באפריל, 2000
סימוכין: 11042000010001

תכנית עבודה - 2000
שכונות ותיקות בדויים - גליל
תקנה - 706904240

הישוב	הסכום (באלפי שקלים)
איבטין	350
אום אל ג'נם	300
ביר אל-מכסור	450
בסמת טבעון	750
בעינה - נג'ידאת	350
זרזיר - זבדה	1,100
חמאם	450
טובא - זנגריה	450
כעביה - טבאש	700
מנשיה זבדה	350
סלמה	500
עילבון	350
ערמשה	300
רומת היב	350
שיבלי	750
יתרה בלתי מחולקת	821
סה"כ תקציב מאושר	8,321


שלמה בן אליהו, עו"ד
מנכ"ל משב"ש

מדינת ישראל

מערכת פרוגרמות

משרד הבינוי והשיכון

דוח מס. 10-03

אגף פרוגרמות

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
 לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
 מסמסוס: 10 עד סמסוס: 15

מחוז	סה"כ סכום
גליל	7,500,000
סה"כ עבור פרוגרמה: 7,500,000	
סה"כ עבור השאילתה: 7,500,000	

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
מחזור: גליל
מסמסוס: 10
לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
עד מסמסוס: 15

ישוב איבסין

יח"ר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	350	פיתוח שכונות ותיקות- איבסין	אתר לא ספצ
	350		סה"כ עבור אתר:
	350		סה"כ עבור ישוב:

ישוב אס אל-ג'נס

3	300	פיתוח שכונות ותיקות- אס אל ג'נס	אתר לא ספצ
	300		סה"כ עבור אתר:
	300		סה"כ עבור ישוב:

ישוב ביר אל-מכסור

2	450	פיתוח שכונות ותיקות-ביר אל מכסור	אתר לא ספצ
	450		סה"כ עבור אתר:
	450		סה"כ עבור ישוב:

ישוב בסמת טבעון

2	750	פיתוח שכונות ותיקות - בסמת טבעון	אתר לא ספצ
	750		סה"כ עבור אתר:
	750		סה"כ עבור ישוב:

ישוב בעינה-נגידאת

2	350	פיתוח שכונות ותיקות-בעינה נוגידאת	אתר לא ספצ
	350		סה"כ עבור אתר:
	350		סה"כ עבור ישוב:

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
מחזור: גליל
מסמטוס: 10
לסוג פרוגרמה: בדואים צפון
עד סמטוס: 15

ישוב זרזיר+זכדה

יח"ד	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	1,100	פתוח שכונות ותיקות-זרזיר	אתר לא ספצ
	1,100		סה"כ עבור אתר:
	1,100		סה"כ עבור ישוב:

ישוב חמאם

2	450	פתוח שכונות ותיקות- ואדי חמאם	אתר לא ספצ
	450		סה"כ עבור אתר:
	450		סה"כ עבור ישוב:

ישוב טובא-זנגריה

2	450	פתוח שכונות ותיקות - טובא זנגריה	אתר לא ספצ
	450		סה"כ עבור אתר:
	450		סה"כ עבור ישוב:

ישוב כעביה-טבאש*

2	700	פתוח שכונות ותיקות-כעביה טבאש וחגג	אתר לא ספצ
	700		סה"כ עבור אתר:
	700		סה"כ עבור ישוב:

ישוב מנשיית זכדה

2	350	פתוח שכונות ותיקות - מנשיה זכדה	אתר לא ספצ
	350		סה"כ עבור אתר:
	350		סה"כ עבור ישוב:

** כל הסכומים באלפי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
מערכת פרוגרמות
דוח מס. 10-02

דוח תכנון פעילות לשנה 2000
סחוז: נליל
מסמס: 10
לסוג פרוגרמה: בדואיס צפון
עד מסמס: 15

ישוב סלמה

יח"ר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	500	פיתוח שכונות ותיקות - סלמה	אתר לא ספצ
	500		סה"כ עבור אתר:
	500		סה"כ עבור ישוב:

ישוב עילבון

יח"ר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	350	פיתוח שכונות ותיקות - עילבון פנואה	אתר לא ספצ
	350		סה"כ עבור אתר:
	350		סה"כ עבור ישוב:

ישוב עראמשה*

יח"ר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	300	פיתוח שכונות ותיקות - עראמשה	אתר לא ספצ
	300		סה"כ עבור אתר:
	300		סה"כ עבור ישוב:

ישוב רומת הירב

יח"ר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	350	פיתוח שכונות ותיקות - רומת הירב	אתר לא ספצ
	350		סה"כ עבור אתר:
	350		סה"כ עבור ישוב:

ישוב שיבלי

יח"ר	סכום	תיאור העבודה	אתר
2	750	פיתוח שכונות ותיקות - שיבלי	אתר לא ספצ
	750		סה"כ עבור אתר:
	750		סה"כ עבור ישוב:

** כל הסכומים באלפי ש"ח