

תיק הארכיב

מדינת ישראל

משרד השיכון

II

1.06.00

סמל:

הנושא: הא'צ'אכ'מ הא'ש'מ'כ'מ

1.7.70

נפתח ב

11.70

נסגר ב

סמל:

הנושא: הא'צ'אכ'מ הא'ש'מ'כ'מ

1.06.00

II



שם תיק: האיוורים המשוחררים כרך ב'

מזהה כיון: גל-33/4889

מזהה פריט: 000pmxh

תאריך הדפסה: 19/07/2018

כתובת: 2-105-8-5-9

סגור

אשר אולניק

סט-סט 100

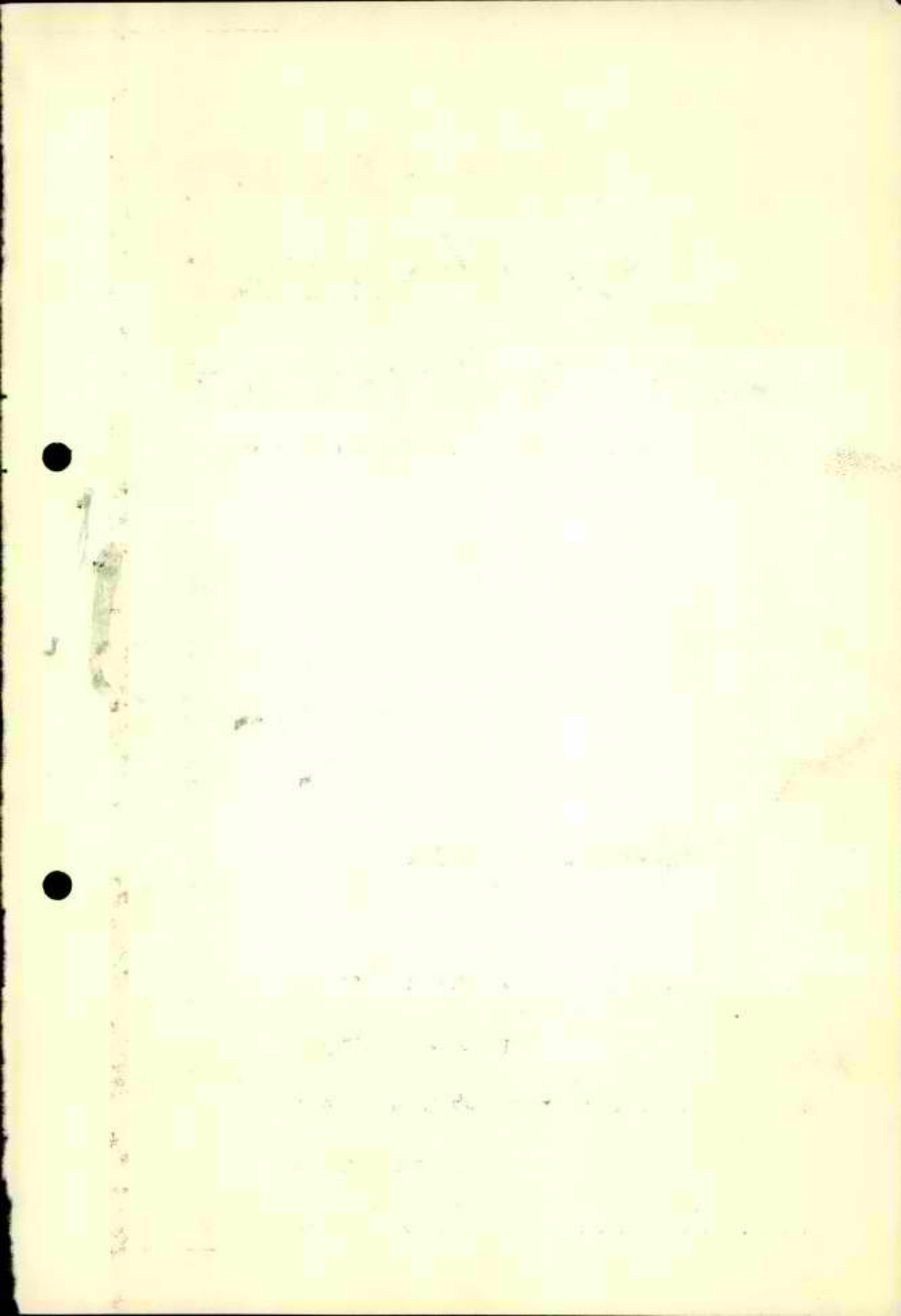
17 ינואר 1971

המשפט בשטחים המחזקים

מנוש ע"י משרד המשפטים

תוכן העניינים

- פרק א' : שיטת המשפט
- פרק ב' : תחיקת בטחון
- פרק ג' : תנועה לשטחים ומהשטחים
- פרק ד' : מסחר
- פרק ה' : שיפורט



מלחמת ששת הימים הפקידה את צה"ל על שטחים שהם כמעט פי שלושה משטחה של מדינת ישראל. בשטחים אלה מצויה אוכלוסיה של כמיליון נפש.

שטחים אלה הם, בהתאם לחלוקה מינהלית ומשפטית, ארבעה: אזור רמת הגולן, אזור יהודה והשומרון, אזור רצועת עזה וצפון סיני ואזור מרחב שלמה.

הדברים המובאים להלן הם בגדר נסיון לענות על חלק מן השאלות הנשאלות בציבור על המשפט בשטחים המוחזקים בידי צה"ל.

החומר מוגש בצורת שאלות (ש.) ותשובות (ת.).

פרק א': שיטת המשפט

1. ש. מהו המשפט החל בשטחים המוחזקים?

ת. המשפט החל בשטחים המוחזקים הוא אותו משפט שחל בהם ערב כינונו של שלטון צה"ל בכל אחד מהם, בכפוף לשינויים הנובעים מכינון שלטון זה ובכפוף לתחיקת בטחון שהוצאה ע"י מפקדי כוחות צה"ל באותם אזורים או מטעמם.

2. ש. האם החוק הישראלי איננו חל כ ל ל בשטחים המוחזקים?

ת. לא, החוק הישראלי, בתור שכזה איננו חל בשטחים המוחזקים. במידה שיש דמיון או זהות בין השניים, הרי מקורם באחד מאלה:

א. באחדים מן השטחים הללו עומדים אמנם בתקפם חוקים עותומאניים ופקודות מנדטוריות שעמדו בתקפם באותם שטחים ערב סיום המנדט הבריטי על ארץ ישראל, ואשר מאז לא הוחלפו ע"י השלטון הערבי באותו שטח. במידה שחוקים ופקודות אלה עודם תקפים בישראל - הרי יש זהות בין המשפט הישראלי לבין המשפט החל בשטחים, באותם תחומים שמוסדרים בהם. אבל אין פה זהות הנובעת מהחלה של החוק הישראלי באותם שטחים, אלא זהות הנובעת דווקא מהמשך תקפו של המשפט שחל בשטחים ערב כינונו של שלטון צה"ל בהם.

ב. צווים שונים שהוציאו מפקדי האזורים דומים בתוכנם לחוק הקיים בישראל, לדוגמה: תעבורה, ביטוח כלי רכב מנועים, שמורות טבע, גנים לאומים, הגנה על מקומות קדושים וכו'. כאן הדמיון או הזהות אינה תוצאה של החלה, אלא תוצאה של חקיקה עצמאית, שמתפרסמת באזור גופו.

ג. קיימת מעין תחולה עקיפה של החוק הישראלי בשטחים, אבל רק במה שנוגע לתושבי ישראל או לתיירים בישראל. אם אלה עושים מעשה עבירה באחד השטחים, ואם המעשה היה בגדר עבירה על החוק הישראלי אילו נעשה בישראל, מוסמך בית משפט בישראל לדון אותם על מעשה זה, לפי החוק הישראלי (ראה להלן, שאלות 25 ו-26).

3. ש. מהם "שינויים הנובעים מכינונו של שלטון צה"ל בשטח מוחזק?

ת. בשיטת המשפט שעמדה בתקפה ערב נטילת השלטון ע"י צה"ל היו הוראות שמבחינה עניינית לא יכולות לעלות בקנה אחד עם שליטתו של צה"ל בשטח. לדוגמה: הוראה שקובעת כי צה"ל הוא צבא אויב שנאסר לבוא עמו במגע אינה יכולה לעמוד בתוקף בשעה שצה"ל מחזיק בשטח. הוראה כזאת איננה טעונה ביטול מפורש אלא מבטלת באופן אוטומטי מכוח העובדה שצה"ל מחזיק בשטח.

4. ש. מהי "תחיקת בטחון"?

ת. "תחיקת בטחון" היא כל מסמך הנחתם בידי מפקד כוחות צה"ל באזור או בידי מי שהוסמך לכך מטעמו. המונח כולל כל מנשר, צו, הוראה, מודעה, רשיון וכו'.

5. ש. על סמך מה מוציא מפקד כוחות צה"ל באזור תחיקת בטחון כזאת? על סמך חוק שנשאר לעמוד בתוקפו בשטח?

ת. מפקד כוחות צה"ל בכל אזור מתמנה על ידי הרמטכ"ל, ומוציא באזורו תחיקת בטחון מכוח העובדה שהוא מפקד האזור. המשפט הבינלאומי מכיר בעובדה זו כבסיס משפטי להוצאת תחיקת בטחון ע"י המפקד.

6. ש. האם אין על המפקד הצבאי הגבלות באשר להוצאת תחיקת בטחון?

ת. קיימות הגבלות משני סוגים. ראשית, המשפט הבינלאומי קובע הגבלות מסויימות; לדוגמה: המפקד איננו רשאי לבטל או לתקן את החוק הקיים בשטח אלא אם הדבר דרוש לשם הבטחת כוחותיו או לשם ניהול השטח. שנית, כאיש צבא מציית המפקד להוראות הממונים עליו בצה"ל, ומבצע, בענין זה כבכל ענין אחר, את מדיניות הממשלה.

פרק ב: תחיקת בטחון

7. ש. כיצד זה מתעורר צורך לחקן את החוק בשטחים המוחזקים "על מנת לנהל את השטח"? אילו היה צורך בתיקון לא היה השלטון הקודם צריך לחכות שצה"ל יעשה זאת!

ת. דוגמאות אחדות ימחישו את אופי התיקונים הללו:

א. אם בשטח מוחזק מסרבים עורכי הדין להופיע בפני בתי המשפט (המקומיים), ואם עקב כך נשללת מתושבי השטח האפשרות להיות מיוצגים ע"י עורכי דין בפני בתי משפט - חובתו של צה"ל היא להבטיח שהשירות הזה יינתן לתושבים, אם לא ע"י עורכי הדין המקומיים, הרי ע"י עורכי דין ישראלים.

ב. על מנת לקיים חיי מסחר תקינים בשטח מוחזק יש צורך בבנקים. אם הבנקים הערביים אינם נפתחים - חובתו של צה"ל היא להבטיח ששירותי-בנקים יינתנו ע"י בנקים אחרים, ישראלים; אבל אם החוק המקומי מתנה את פעולתם של בנקים זרים במילוי אחרי דרישות מוקדמות מסוימות, ואם אין אפשרות, טכנית, לצאת ידי חובתן של הדרישות הללו - יש צורך לקבוע בתחיקת בטחון, שאותן דרישות לא יחולו על בנק ישראלי שקיבל רשיון לפעול באזור.

ג. אם ראש עיריה רשאי להתפטר מתפקידו, והתפטרותו תופסת ללא צורך באישור נוסף, הרי זוהי ודאי הוראה מתאימה לימים כתיקונם, כאשר התפטרות כזאת היא על רקע עניני העיר, וכאשר אין קושי להפקיד את המשרה בידי אדם אחר. אבל כשהתפטרות של ראש עיריה יוצרת מצב שבו לא ניתן להטיל את התפקיד על אדם אחר, הרי עניני העיר ותושביה נמצאים סובלים מהתפטרות כזאת. במקרה כזה, ועל מנת למנוע סבל זה, מתנים את תקפותה של ההתפטרות באישור מפקדת האזור וע"י כך מבטיחים שפרנסי העיר לא יזניחו את עניניה.

ד. הגידול בתנועה בדרכים, הנובע הן מביקוריהם של ישראלים בשטחים והן מביקורים של תושבי שטח מוחזק אחד בשטח מוחזק אחר, מעורר בעיה של בטיחות בדרכים, שלא כולן במצב שפיר. על מנת להבטיח נסיעה בטוחה, חוקן החוק בשטחים המוחזקים והוטלו חובות מסוימות, חדשות (תמרורים רבים יותר, פסים מחזירי אור), שלא נועדו אלא להבטיח סדרי תנועה תקינים.

8. ש. ובאילו מקרים מעורר צורך לתקן חוק מקומי מטעמי בטחון?

ת. אם החוק המקומי, המסדיר מסחר ושימוש בחומרי נפץ, פוטר סוחר מורשה מחובה להזדקק לרשיון על מנת לרכוש חומר נפץ מסוחר מורשה אחר, ואם קיים חשש שפסור זה פוגע באפשרויות הפיקוח על השימוש בחומרי נפץ, אין מנוס מתיקונו של החוק בנקודה זו.

9. ש. האם קיימת גם תחיקת בטחון שאיננה מתקנת את הדין המקומי?

ת. רוב תחיקת הבטחון איננה מתקנת את הדין המקומי אלא עומדת בפני עצמה, ועל דוגמאות ממנה נתעכב בפרקים הבאים. יש אמנם תחיקת בטחון מסוג מיוחד, היא תחיקת בטחון שיש לה זיקה לדין המקומי באשר היא עוסקת בהקניית סמכויות שמקורן בדין המקומי.

10. ש. האם צה"ל מפעיל סמכויות שניתנו בדין המקומי?

ת. כן, וזהו כלל של המשפט הבינלאומי. כל סמכויות החקיקה, הביצוע והמינהל לפי החוק המקומי עוברות למפקד השטח. הוא עצמו איננו מסוגל להפעיל את כל הסמכויות, כשם שאף מינהל איננו מסוגל לפעול כאשר כל הסמכויות, הגדולות והקטנות, בידי איש אחד. לכן נוהג מפקד השטח להעביר סמכויות שבחוק לנושאי תפקידים שונים במפקדתו, איש איש בתחומו הוא, ואלה מפעילים את הסמכויות הללו.

פרק ג': תנועה לשטחים ומהשטחים

11. ש. האם לתושבי ישראל מותר להיכנס לשטחים ללא הגבלה?

ת. מותר לתושבי ישראל, וגם לתיירים בישראל, להיכנס לשטחים, אבל לא ללא הגבלה. ראשית, קיימות הגבלות של זמן ומקום: רק בשעות מסוימות של היממה ניתן להיכנס לשטחים ורק בדרכי גישה קבועות ולא בכל נקודה של "הקו הירוק"; שנית, על הנכנס לשאת אתו תעודת זהות או דרכון; שלישית, אין בכך היתר לשוטט באופן חופשי בתוך השטח: אסור להיכנס, למשל, למחנות פליטים, למוצבים צבאיים או לשטחים שנסגרו בתוך האזור המוחזק; ורביעית, הוראות העוצר חלות על כל מי שנמצא בשטח, אף אם הוא תושב ישראל.

12. ש. אם השטח עצמו הוא שטח סגור, לשם מה קיימת סגירה משנית של שטחים בתוכו?
- ת. משום שצרכי בטחון מחייבים ששטחים מסויימים, לדוגמה - בקעת הירדן, יישארו סגורים לכל אדם, בין תושב האזור ובין תושב ישראל.
13. ש. האם אדם שביתו ושדותיו מצויים בבקעת הירדן איננו יכול לגור בביתו ולעבד את אדמותיו?
- ת. איש לא סוגר בפניו את ביתו ואת אדמותיו. אלא שאם ברצונו לעלות להר שומרון או להר חברון על מנת לערוך קניות - הוא חייב להצטייד ברשיון.
14. ש. האם מותר לישראלי לבלות עם משפחתו חופשה בת שבוע במלון בבית-לחם?
- ת. לשם כך עליו להצטייד ברשיון מיוחד ממפקד נפת בית לחם.
15. ש. האם מותר לו לקבוע את מקום מגוריו ביהודה או בשומרון?
- ת. גם לשם כך עליו להצטייד ברשיון מיוחד.
16. ש. ואם יש מי שמוכן למכור לו בית בחברון?
- ת. אז גם המכר הזה טעון רשיון מיוחד.
17. ש. האם לתושבי השטחים המוחזקים מותר לצאת לישראל?
- ת. מי שמצוי ביהודה ושומרון, בין שהוא תושב אותו אזור ובין שבא לביקור מרצועת עזה - רשאי לצאת לתפילה בירושלים ביום השבתון השבועי לפי דתו, או לעבור דרך ירושלים על מנת להגיע מחלק אחד של האזור לחלק השני. אבל על מנת לצאת לאזורים אחרים של ישראל, עליו להצטייד ברשיון.
18. ש. מהן ההגבלות על תנועת רכב מנועי של השטחים?
- ת. אסור להוציא משטח מוחזק רכב הרשום באותו שטח, אסור לתושב שטח מוחזק לנהוג ברכב אלא אם הרכב רשום באותו שטח מוחזק, ואסור לתושב ישראל לנהוג ברכב הרשום בשטח מוחזק. כמובן שקיימת אפשרות חוקית לקבל רשיון למרות האיסור.

פרק ד': מסחר

19. ש. האם מותר לתושב ישראל לשווק בשטח מוחזק תוצרת מבית החרושת שלו?

ת. הוא רשאי להכניס את התוצרת לשטח, אבל לא יוכל לנהל בעצמו שם את עסקי השיווק ללא רשיון. לעומת זאת יש אפשרות שיתקשר עם תושב השטח והוא ישווק שם את התוצרת.

20. ש. האם תושב ישראל רשאי לערוך קניות בשטח מוחזק או לשווק בישראל תוצרת של השטח?

ת. הוא רשאי לערוך לביתו קניות בשטח מוחזק, אבל אם הכוונה היא לשווק בישראל כמויות מסחריות של תוצרת שמקורה בשטח, אז יש להבחין בין תוצרת תעשייתית לבין תוצרת חקלאית. על הבאת תוצרת תעשייתית מהשטחים לישראל אין הגבלה, אבל תוצרת חקלאית, ובכלל זה פירות יבשים, לא ניתן להביא לישראל בלי רשיון.

21. ש. משאית "מרצדס" עומדת במוסך משום שצריך להחליף בה חלק שלא מצוי כעת בארץ. חודשים יעברו עד שהחלק הזה יגיע מחו"ל, אבל ידוע שבעמאן יש מלאי גדול של חלקי חילוף מהסוג הזה. האם אין דרך לנצל את הקירבה הזאת?

ת. ניתן להתקשר עם יבואן לחלקי מכוניות מיהודה ושומרון, ואם הוא יסכים להביא את החלק החסר, ויקבל משלטונות האזור רשיון-יבוא - יש סיכוי שהחלף יגיע מרבית עמון תוך שבועות אחדים.

פרק ה': שימוט

22. ש. האם פועלים בתי משפט בשטחים המוחזקים?

ת. כן, פועלים בשטחים בתי משפט המורכבים משופטים מקומיים, ואלה פוסקים בסכסוכים בין אדם לחברו ובעבירות פליליות שאינן נושאות אופי בטחוני.

23. ש. ומה על עבירות על צווים של מפקד האזור?

ת. אלו מובאות לדין בפני בתי משפט צבאיים שכונו ע"י מפקדי האזורים. בתי משפט צבאיים אלה מוסמכים לדון גם בעבירות על הדין המקומי, אבל למעשה דנים בדרך כלל רק באותן עבירות של הדין המקומי, שנושאות אופי בטחוני.

24. ש. בית משפט צבאי מעורר אסוציאציה של שיפוט מהיר מאד, שלא תמיד מבטיח את זכויותיו של נאשם. האם יש בסיס להרגשה זו?

ת. סדרי הדין ודיני הראיות הנוהגים בבתי משפט צבאים הם סדרי הדין ודיני הראיות המקובלים בבתי המשפט בישראל. נוסף לכך רשאי הנאשם להיות מיוצג ע"י עורך דין, ורשאי בכל עת לפנות למפקד האזור על מנת שימחק את עונשו.

25. ש. האם גם תושב ישראל עלול לעמוד לדין בפני בית משפט צבאי כזה?

ת. בית משפט צבאי מוסמך לדון כל מי שעובר עבירה באיזור, גם אם הוא תושב ישראל. אבל אם העבירה שעבר באיזור היתה מהווה עבירה גם אילו נעברה בישראל אז מוסמך גם בית משפט בישראל לדון אותו עליה. לדוגמה: תושב ישראל קונה בבית לחם עתיקה ומביא אותה לישראל. הדבר הזה, אם הוא נעשה ללא רשיון, מהווה עבירה ביהודה ושומרון אבל אילו היה נעשה בישראל - גם אז היה מהווה עבירה, לפי החוק הישראלי, במקרה כזה מוסמך בית משפט צבאי ביהודה ושומרון לדון את העבריין, אבל גם בית משפט בישראל מוסמך לעשות זאת, והוא ישפוט לפי החוק הישראלי.

26. ש. האם פירוש הדבר הוא שתושב ישראל עלול לעמוד לדין פעמיים על אותו מעשה: פעם בפני בית משפט צבאי בשטח ופעם בפני בית משפט בישראל?

ת. על אותו מעשה - לא; אם עמד לדין בפני בית משפט צבאי - לא יועמד לדין בפני בית משפט בישראל, וכן להיפך. (יוצא מן הכלל הוא מקרה שבו גרם המעשה למותו של אדם. אם תושב ישראל יורה על בני אדם בשטח מוחזק וגורם למותו של אדם, אז ניתן להעמיד אותו בשטח המוחזק לדין על היריות, ובישראל על הריגה או רצח, וכן להיפך).

27. ש. תושב ישראל, שטייל עם בני משפחתו במערת המכפלה, היה עד לתקרית של הטלת רימון. חודשים אחדים לאחר מכן קיבל הזמנה לבוא ולהעיד בפני בית משפט צבאי בחברון בענין אותה תקרית. האם בית משפט צבאי בשטח מוחזק מוסמך להזמין אותו להעיד בפניו? היש אפשרות לכפות עליו הופעה זו? ונניח שהוא הולך מרצונו החופשי למסור עדות, מי יפצה אותו על יום העבודה שהוא מפסיד?

ת. מסמך שהוציא בית משפט צבאי בשטח מוחזק דינו כדין מסמך שהוציא בית משפט בישראל, וניתן אף אותו לכפות בעזרת המשטרה. אשר לאובדן יום עבודה, בית המשפט הצבאי יפסוק לעד את שכר הבטלה ואת הוצאות נסיעתו, ממש כפי שבית משפט בישראל היה נוהג.

28. ש. האם בתי המשפט המורכבים משופטים מקומיים דנים גם בעניינים אזרחיים?

ת. כן, בעיקר בעניינים אזרחיים, והם עושים זאת לפי הדין הקיים באותו שטח מוחזק שבו הם יושבים.

29. ש. האם תושב ישראל רשאי לפנות לבית משפט כזה?

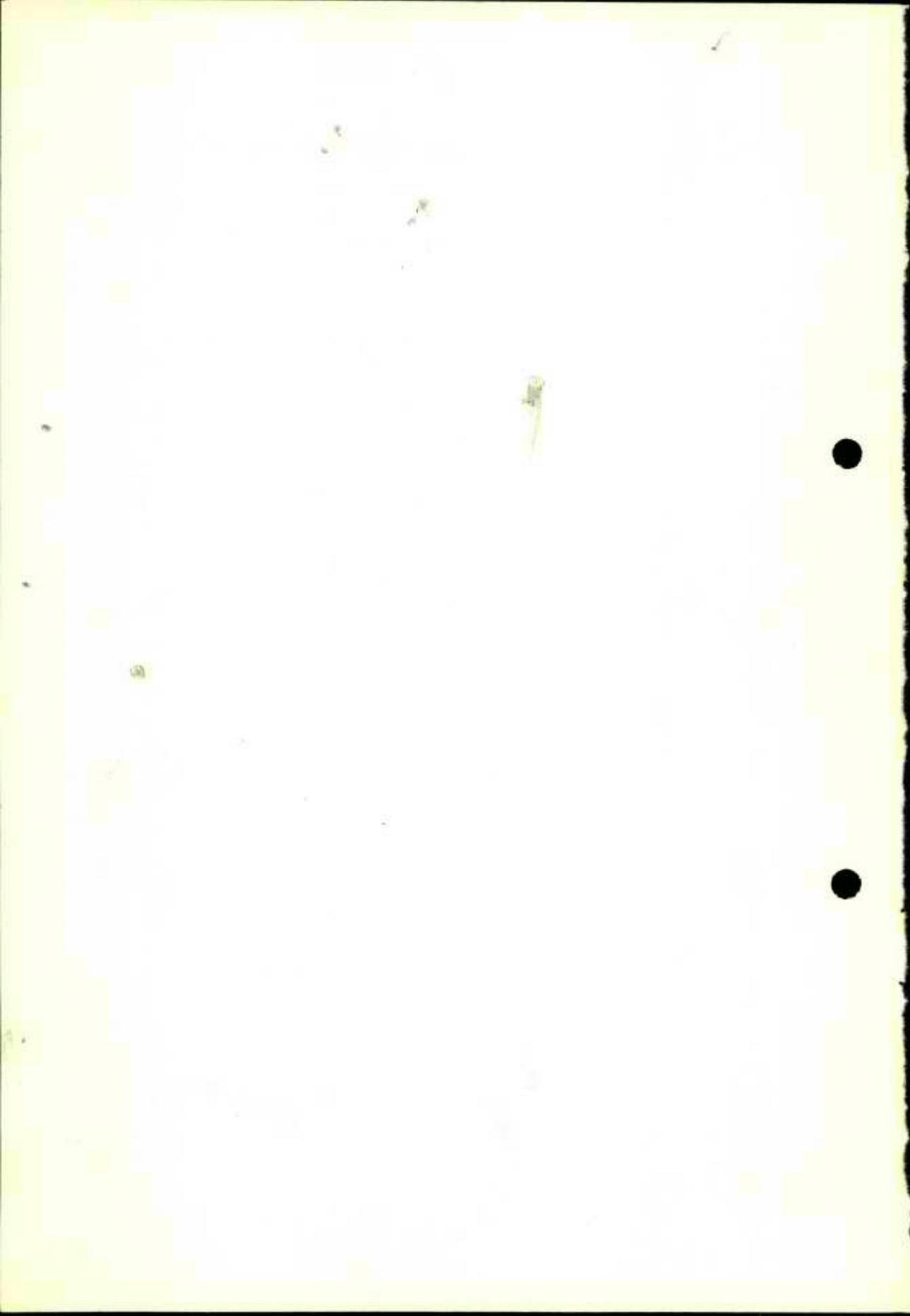
ת. אם הכוונה היא להגשת תביעה נגד תושב אזור מוחזק - התשובה היא חיובית, אבל אז חייב אותו תושב ישראל להתדיין לפי החוק החל על אותו בית משפט מקומי (אם כי ייתכן שבית המשפט המקומי יחיל על הענין את החוק הישראלי).

30. ש. האם יש לו, לתושב ישראל, ברירה?

ת. כן, הוא רשאי להגיש את תביעתו בפני בית משפט בישראל, כפי שהיה נוהג אילו הנתבע היה תושב ישראל. בית המשפט בישראל ימציא לתושב השטח את התביעה.

31. ש. ניקח מקרה הפוך: האם גם בידי תושב השטח המוחזק ברירה להגיש תביעתו בפני בית משפט בשטח או בית משפט בישראל?

ת. כן, גם לתושב שטח מוחזק ברירה כזאת.



י"ד בחשון תשל"א
13 בנובמבר 1970

106 00

אל : קמ"ט אוצר איזור יהודה והשומרון, ירושלים

מאת: משרד השיכון

הנדון: הוצאותינו בסעיפי תקציב רגיל הרשומים מטה

סה"כ הוצאותינו עבור הנדון מ-1.4.70 - 30.9.70 מפתכם בסך 27,287.57 ₪
לפי הפירוט הבא:

סכום	שם הסעיף	הסעיף
11,320.75	עובדים ישראליים	40.101.11
3,885.15	שעות נוספות	40.101.17
4,031.67	נסיעות בארץ, אש"ל, הובלה	40.785.00
400.—	הוצאות ארגוניות	41.744.00
400.—	החזקת הבית ושכ"ד	41.767.00
200.—	החזקת הבית נקיון	41.767.02
100.—	דאר, טלפונים ומשלוחים	41.767.00
500.00	ההוט משרדי	41.802.00
350.—	שינויים במבנים והתקנות	41.804.00
6,100.—	משכורת קלקיליה	40.104.00
<u>27,287.57</u>		

נבקשכם להעביר אלינו את הסך הנ"ל בחוזר.

ב ב ר כ ה,

ג"א אביבי

מרכז פקוח הקציבי ותמחיר

העתק:

מר גולדברג, טגן החשב
מר נ" טל, קמ"ט שיכון
מר איוניר, הגזברות

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

1970 JANUARY 12

(321-00)

מז' בחשון תשל"א
15 נוב' 1970

106 00

אל : משרד החינוך י-ט, לידי מר קובלסקי, סגן חשב המשרד

מאת: בזכרון משרד השיכון

הנדון: בניית בתי-ספר באיזור יהודה ושומרון

להלן פרט התשלומים שבצענו בחקופת יולי - אוקטובר 1970 ע"ח בנית
בתי-ספר באיזור יהודה ושומרון:-

מס' הזמנה	המקום	הסכום
44	בי"ס לבנים ערקא	1,700
18	בי"ס " בבקא אל חרקה	1,605
17	" לבנוח בטלפיה	13,250
34	" " בדורה	7,500
23	" " "	2,000
48	" " טובאס	27,500
43	" לבנים מיהלון	2,826
45	" " בית גאלה	6,250
28	" " חרבא	1,000
46	" " עחיל	12,948
14	" " עבוד	1,300
20	" לבנוח ענחא	5,000
26	" " ראם	3,750
9	" לבנים בקיע	1,200
22	" " בית פגאר	2,400
30	" " ענחא	14,200
4	" " חרקומיה	40,600
17	" לבנוח טלפיה	8,750
7	" " חבלה	4,600
22	" לבנים בית פגאר	2,000
45	" " בית פגאר	8,750

מס' הזמנה	המקום	הסכום
48	בי"ס לבנות טובאס	12,800
34	" " דורה	12,000
49	" " ^{1/2} בני בלוס	1,750
4	" " תרקומיה	29,000
26	" " ראם	10,000
8	" לבנים בעלין	900
31	" לבנות קילקיליה	10,000
13	" לבנים חדיר	7,750
		253,329

נבקשתם להמציא לנו סך 253,329 ל"י בחוזה.

בבית
ג' בולדברג
סגן חשב המשרד

העתק: מר בן-יהודה, חשב המשרד
מר ג. טל, קמ"ט שכונ
מר ג. אביבי, מרכז פקוח תקציבי ורכוש
מר לוי, מנהל מדור בדיקת חשבוניות

אל : קצין מטה אוצר, אזור יהודה וחשומרון, ירושלים

מאת: משרד השיכון

הנדון: שיקום כפרים זיחא, חבלה וקילקיליה - תזכורת

מכתבנו מ- 1.7.70 ומ- 29.5.70

מכתבנו מ- 2.8.70

במכתבנו הנ"ל ביקשנו מכם להמציא לנו סך
עבור תשלומים שבצענו 15.5.70 - 30.6.70 וסך
20,186.-
34,783.-
54,969.-

עבור תשלומים שבצענו מ- 1.4.70 - 7.5.70
מתאריך 1.7.70 - 30.9.70 בצענו תשלומים
לשקום ההריסות בחבלה וזיחא בסך (שתיים)
מחוז בטולים

23,642.-

4,284.-

4,409.-

וכן תשלומים לשקום ההריסות בקילקיליה בסך (שתיים)

~~23,642.-~~

23,767

78,736

טרם קבלנו את הסך הנ"ל.

נבקשכם להמציא לנו סך - 78,736 ל"י בחוזר.

ב ב ר כ ה ,

ג. אביבי

מרכז פקוח תעשייתי וחמחיר

לוטת: העתקי המכתבים הנ"ל

העתק: מר גולדברג, סגן החשב
מר ג. טל, קמ"ט שכון
מר איוניר, הגזברות

בפר קילקיליה

<u>חשבו</u>	<u>מס רשימה</u>	<u>תאריך</u>
189	5	1/7
900	6	16/7
504	7	24/7
548	8	16/8
400	9	20/8
1679	10	6/9
189	11	21/9
4,409		

Bar graph

<u>Year</u>	<u>Population</u>	<u>Area</u>
1911	2	20
1921	3	30
1931	4	40
1941	5	50
1951	6	60
1961	7	70
1971	8	80

Area

כפר זיתא

כפר חבילה

<u>הטבות</u>	<u>רשימה</u>	<u>תאריך</u>	<u>הטבות</u>	<u>רשימה</u>	<u>תאריך</u>
1,682	19	13.7	4,284	23	3.7
1,534	20	20.7	756	23	13.7
1,470	20	26.7	1,220	24	13.7
170	22	16.8	1,572	25	20.7
240	22	16.8	2,500	26	20.7
464	22	16.8	378	27	16.8
464	22	16.8	400	27	16.8
464	22	16.8	400	27	16.8
150	23	21.8	464	27	16.8
142	24	7.9	400	27	16.8
252	24	7.9	864	28	21.9
464	24	7.9	378	28	21.9
202	24	7.9	900	28	21.9
672	24	7.9	378	29	21.9
			378	30	22.9
8,370			15,272		

כפר זיתא 15,272

8,370 כפר חבילה

23,642

1070-05



בנין הדר דפנה
רח' שאול המלך 41, תיא
טל. 256825

לשכת השר שמעון פרס
עוזר השר לשטחים

תל-אביב, יא חשרן תשל"א
10 נוב 1970
כל/שס/621

נזחשו, תשל"א = 15. 11. 70
מ"י התי
לעיון ולפעולה
(ה.מ.)

[Handwritten signature]

מר בועז טל/הממונה על שיכון ופיתוח לערבים/משרד השיכון
מנכ"ל משרד השיכון ✓

הנדון: תוכניות מתאר של מחנות הפליטים

אני מודה לך על התוכניות שהואלת להעביר ללשכתנו
ומבקש לברך אותך ואת צוות העוזרים על העבודה היפה והמוצלחת
בנושא התכנון של מחנות הפליטים שהעברת אלינו.

בברכה,

[Handwritten signature]

מיכה ליבדזשטראוס

Don't know if you
get it or not

Don't know if you
get it or not

Don't know if you
get it or not

Don't know if you
get it or not

Don't know if you
get it or not

Don't know if you
get it or not

מדינת ישראל
משרד הבטחון

תאום הפעולה בשטחים

כ"ו חשרי תשל"א
26 אוקטובר 70
סל. 210351

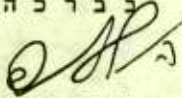
גמ/3205



תפוצת מנכ"לים

הנדון: תכנית רב-שנתית לשטחים המוחזקים

1. בהמשך לדיונים בנדון מיום 9 יולי 1970 ומיום 4 יוני 1970.
2. רצ"ב מצע מחוקן שהוכן בעקבות דיון בין משרד הבטחון והרשות לתכנון כלכלי בהתאם להחלטת הוועדה.
3. ישיבת הוועדה לדיון בנושא תחקיים ביום 16 נובמבר 1970 בשעה 17.30 בלשכתו של מנכ"ל האוצר מר א. אגמון בירושלים.

בברכה,

יצחק כוכבי

יכ/נק

1900-1910
1910-1920

1920-1930

1930-1940
1940-1950
1950-1960



1960-1970

1970-1980

1980-1990

1990-2000

2000-2010

2010-2020

תחזית מקרו-כלכלית לשטחים המוחזקים בשנת 1973

הנחות יסוד כלליות

1. לא יחול שינוי בסטטוס החוקי של השטחים המוחזקים, וממשלת ישראל חמשיך לראות עצמה כממשלה יחידה בשטח.
2. תימשכנה ביות הבטחון השוטף בחומרתן העכשווית, הן לאורך קווי הפסקת האש והן בתוך השטחים המוחזקים פנימה.
3. שיחוף פעולה של האוכלוסיה המקומית בנושאים כלכליים-אזרחיים יישאר לפחות ברמתו הנוכחית.
4. תימשכנה ההאחזויות וההתנחלויות בשטחים המוחזקים, אך תוך נישול מינימלי של התושבים מאדמותיהם, ותוך השפעה מקומית מצומצמת על כלכלת האיזורים.
5. היקף ההגירה של תושבי השטחים אל מחוץ לשטחים המוחזקים יישאר קטן ובלתי משמעותי.
6. המדיניות הכלכלית-אזרחית לא תבחין בין הפליטים והלא-פליטים.
7. ימשך התהליך הנוכחי של היחסים הכלכליים בין השטחים המוחזקים לבין המשק הישראלי.
8. הגשרים על הירדן יישארו פתוחים למסחר, להעברות כספים ולמבקרים.
9. הדינר הירדני ימשיך להיות הילך חוקי ביהודה ושומרון.
10. תינקטנה פעולות לגיוס כספים ממקורות בינלאומיים למטרות פיתוח בשטחים המוחזקים.

יעדי מדיניות כלליים

1. העלאת רמת החיים בקצב גידול גבוה מזה שהיה קיים בשטחים המוחזקים לפני המלחמה ומזה הקיים בארצות ערב סמוכות, תוך צמצום הפער ברמת החיים בין תושבי השטחים וערביי ישראל.
2. קידום והעלאת רמת השירותים הציבוריים בשטחים המוחזקים.
3. דילול מחנות הפליטים ברצועת עזה ע"י עידוד מעמד פליטים על משפחותיהם מהרצועה ליהודה ושומרון.
4. מניעת נדידת הבדואים בסיני אל מרכזי האוכלוסיה ברצועת עזה וחילפוש פיתרון לשובם ולשיפור רמת חייהם בתחום אזור המחיה שלהם.
5. קיום הרמה הנוכחית של הנטל התקציבי והנטל הכלכלי הריאלי הכרוך בהחזקת השטחים מבחינת המשק הישראלי.
6. חתירה רציונלית ויעול בכל תחומי החיים הכלכליים בשטחים המוחזקים, במגמה לחסוך במשאבים טבעיים ובכח אדם מקצועי.

715 ✓
106-00
106
הקריה ת"א, י"ב חשרי תשל"א
12 באוקטובר 1970

(9400-10)
לכבוד

אלוף א. יפה (מיל.)

מינהל אזרחי - מרחב שלמה

רח' התעשיה 9

ת.ד. 7177

חודה על מכתבך מיום 25 בספט' 1970.

שמחתי לדעת כי משרד השיכון שותף בצוות התכנון למרחב שלמה.
נציגי המשרד בצוות זה בודאי יכולים לתרום מנסיון המשרד
ומנסיונם האישי.

במדה וכאשר יוחלט בממשלה על שארם - א - שיין כעל אחר ישוב
עירוני ישמח משרד השיכון להרחם למבצע הכנון וביצוע עיור
מקום.

בברכה מועדים לשמחה

זאק שר
שר השיכון

1970 JANUARY 13

100-100

100-100

100-100
100-100
100-100
100-100

100-100

100-100

100-100

100-100

100-100

מינהל אזרחי - מרחב שלמה
רח' התעשיה 9, ת.ד. 7177
טלפון 31082 693324/5
כד אלול תש"ל
25 ספט' 1970

לכבוד
שר השיכון
מר ז. שרף
ירושלים

א.ב.,

הנדון: תכנון במרחב שלמה.

שמחתי לשמוע מעל גלי האתר את הודעתך בענין שארם א - שיין כאובייקט
לפיתוח עירוני. ציינת אף שלכשיוחלט על כך במסגרת הממשלה יגש משרדך
לתכנון הישוב תוך התיחסות לתנאיו המיוחדים של האיזור.

כיון שהנני תמים דעים אתך בדבר חשיבות הנושא מצאתי לנכון להביא
לידיעתך שזה כשנה מקיימת הועדה הבינמסדית למרש"ל צוות תכנון שבראשו עומד
ד"ר פ. זוסמן - היועץ הכלכלי למשרד הבטחון.

צוות זה המורכב מאדריכלים, כלכלנים ובעלי מקצועות רלוונטיים נוספים
כולל בתוכו אף שני עובדים בכירים מקרב אנשי משרדך. האדריכלים י. דוקסלר
ו ש. הורביץ. במסגרת העבודה נתגבשו מחשבות שונות ואף פותחו תכניות שמקצת
מהן מופיעות בחוברת מיוחדת שהעברתי אליך.

על אף יחסי העבודה ההדוקים בין משרדך לביננו נשמח אם תשקול אפשרות
להדקם עוד יותר, אם בצורת תוספת אנשים לצוות המתכנן, או בכל צורה שתמצא לנכון.

בברכת שנה טובה


אלוף א. יפה (מ.ל.)

עג/אר

מ/צדק ובקשר עם דיכסלר ובראשית משרדך

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

ס-6-10

מדינת ישראל -- מרחב שלמה
רח' התעשייה 9, ת.ד. 7177
טלפון 31082 693324/5
כר אלול תש"ל
27 ספט' 1970

פ' ז'

לכבוד

מאגזין אלכד הליכון
מחלקת א.א. אולפניק
אלכד הליכון
הקריה - ירושלים
א.ב.ס.

הבני מתכבד להגיש לך את התכנית לפתוח אזורי במרחב שלמה.

התכנית היא פרי עבודת צוות התכנון שליד ועדת מרש"ל והמינהל האזורי למרש"ל.
מרכז הצוות -- ד"ר פ. זוסמן היועץ הכלכלי למשהב"ט.

בשמו לקבל את הערותיך למוצע.

בברכת שנה טובה

אלוף א.יפה (מיל.)










SPECIAL AGENT - BUREAU
 J. Edgar Hoover
 U. S. DEPARTMENT OF JUSTICE
 WASHINGTON, D. C. 20535

10-11-68

10-11-68

10-11-68

10-11-68

10-11-68

10-11-68

10-11-68

10-11-68

10-11-68

106 00

22.9.70

אל : גב' רוח רייס לברון

מאת: א. אולניק

אינני חושב שנכון כיום להפוך חלקי ישראל לאזורי
חרום, מה גם ש-3 חדשים אינם מספיקים - כמובן שלנו
הדבר יכול לעזור במדה מה, מרבית הבניה באיזורים
אלו חשובה.

ב ב ר ה,

א. אולניק
מנהל האגף לתכנון והנדסה

אא/בב

00-0000

00

000

00-0000

00-0000

00-0000

00-0000

00-0000

00-0000

00-0000

נ

משרד השיכון
ח"א, הקריה

יא' באב תש"ל
13 באוגוסט 1970

אל : קמ"ט האוצר, ספקדת יהודה ושומרון, ירושלים

מאת: משרד השיכון

106

00

הנדון: חידוש עודפי החקציב ל - 31.3.70
לשיקום כפרי הבלי וזיתא
סמוכין: מכאב ספקדת איזור יהודה ושומרון
מס' מש/20 מיום 21.3.70

לצורך הנ"ל הושר לנו בשנה 1969/70 סך של 250,000 ₪
בשנה הכספים הנ"ל בצעו סך של - 67,348 ₪.

נבקשכם לאשר לנו את עודפי החקציב, לצורך המשך
בצוע הפעולות הנ"ל.

בברכה,
(-) צ' גולדברג
צ' גולדברג

העתק
ג. אביבי - כאן

גא/יא

מדינת ישראל

מראה מקום

לחיוק בחיק מס' 106-00		מכתב/מסמך מס'	
מתאריך 12.8.70		מאת שריון	
העתק ממסמך שנשלח אל קנאלר		☐ נשלח למשרדנו	
הנושא/הנדון תכנית חובות בט"ה. אהרן אקו יחיד			
מס' החיק 442-00		חיוק בחיק	
☐ לצמיתות		☐ לעיון	
הוצא מהחיק ושולח אל			
הערות			
1.5			
א.ר.כ.			

100 00

ז' באב תש"ל
9.8.70

א לזמר ד. וינשל, אגף החקציבים,
האוצר, ירושלים

הנדון: תכנון שיכונים עבור פליטים
מכתבך מה-12.7.70 בנדון

שר השיכון הודיע למנהל הכללי של משרדנו
כי סוכס שאנו נשא בהוצאה בגבולות
200,000 ל"ע"ה תכנון לפליטים.

לידיעהך.

ב ב ר כ ה
י. שחם
סגן המנהל הכללי

הערה:
למר י. שרון, המנהל הכללי

100-100000
100-100000

100-100000

100-100000

100-100000, 100-100000
100-100000, 100-100000

100-100000, 100-100000
100-100000, 100-100000

100-100000, 100-100000
100-100000, 100-100000
100-100000, 100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000
100-100000, 100-100000

1.06 00

נמ

ז' באב תש"ל
9.8.70

א לו מר א. אולניק, מנהל אגף תכנון
והנדסה

הנדון: תכנון שיכון פליטים

הנני להודיעך כי הטכום הכולל לתכנון
שיכוני פליטים שימוכן מתקציב משרדנו הוא
200,000 ₪.

אם נחבששם לבצע תכנון בהיקף גדול יותר,
עליבט לדאוג לכך כי מוטין התכנון ידאג
להעברה תקציבית אם המדובר בתקציבים
ממשלתיים, או חסדרי שלום אחרים, ככל
שהמדובר בהשתתפות גורמים בלתי ממשלתיים.

בן רכ"ד
י. שחם

סגן המנהל הכללי

העמק:

למר י. שרון, המנהל הכללי

למר ד. בן-יהודה, חשב המשרד

למר ד. וינשל, אגף התקציבים, האוצר, ירושלים

66 69

1911-1912

...
...
...
...
...
...

1890

1890-1891

[illegible]

44

משרד השיכון
ח"א הקריה

כ"ט בתמוז תש"ל
2 באוגוסט 1970

אל : קבין סטה ארזר, אזור יהודה ושומרון, ירושלים
מאחז משרד השיכון, הקריה ח"א

106 00

א"ג,

הנדון: שיקום כפרים זיתא, תבלה ועלמיליה / מזכרות
מכתביו מ - 1.7.70 ומ - 29.5.70

במכתביו הנ"ל קראנו סכמ להמציא לנו סך 20,186 ₪
עבור השלומים שבצענו 15.5.70-30.6.70, וסך 34,783 ₪
עבור השלומים שבצענו מ - 1.4.70-7.5.70, סה"כ 54,969 ₪

לשם, טרם קבלנו את הסך הנ"ל.
נבקש להמציא לנו 54,969 ₪ בהודר.

בכ"ח כ"ה
ג. אביבי

מרכז יקוח הקציב וחמחיר

העתיקים:

מר לובולדבסקי, סגן המב
מר ג. טל, קמ"ס שיכון
מר י. איוניר, המזכרות
מר ג. מגיד, המזכרות

יא/יא

21

1940-1941

1940-1941

1940-1941

1940-1941

1940-1941

1940-1941

1940-1941

1940-1941

1940-1941