

מדינת ישראל
משרד הממשלה

7-4

משרד

א.י.ו. ו.י.ו.

ת.י.ו.

א.י.ו. ו.י.ו. ו.י.ו.
2.96 - 8.96

43704 / 2

מחלקה

א.י.ו. ו.י.ו. ו.י.ו.

ת.י.ו.



7-4

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל': 847327 (02)

פקס': 847859 (02)

ת"ד 18110

ירושלים 91180

ד' באלול תשנ"ו

19 באוגוסט 1996

190896-1

לכבוד

מר גבי גולן

יועץ רה"מ לתכנון ופיתוח

הקרייה

ירושלים

הנדון: ישובי עדיפות לאומית

שלום רב,

לקראת הישיבה מחר בנדון, אני מצ"ב לעיוןך הצעת משרד הבינוי והשיכון באשר
לסיווג מחדש של ישובי עדיפות לאומית.

בכבוד רב,

חיים פיאלקוף

העמק: מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

ישובי עדיפות לאומית

הצעה לדיון

1. סיווג ברמה ישובית

מוצע להעניק עדיפות לאומית על בסיס ישובי ולא על בסיס אזורי - כסיווג הנוכחי של אזורי עדיפות לאומית.

2. קריטריונים לסיווג

מוצע לסווג את הישובים על פי שלושה קריטריונים כדלהלן:

- * מצב חברתי-כלכלי של התושבים
- * מיקום הישוב במרחב
- * ישוב עירוני חדש/שמיועד לפיתוח מואץ

2.1 מדד חברתי-כלכלי של התושבים

מדד מרכזי בקביעת סיווג הישוב הוא המדד החברתי-כלכלי מצרפי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שמבוסס על נתונים משנת '94. המדד משלב בשיטת ניתוח גורמים 16 משתנים אודות דמוגרפיה, כגון אחוז קשישים ויחס תלות; חינוך, כגון אחוז מסיימי בגרות ותואר אקדמי; הכנסה, כגון הכנסה לנפש ואחוז מקבלי שכר מינימום; וגמלאות, כגון קצבת השלמת הכנסה וקצבת אבטלה.

המדד הופעל לגבי ישובים יהודים ולא יהודים במשולב בהתאם לרשימה שהופצה ע"י משרד ראש הממשלה, וזאת על אף דפוסי דיור שונים בין מגזרים אלה. כמו-כן יש לציין כי למספר ישובים עירוניים (קטנים וחדשים) ולמרבית הישובים במגזר הכפרי, אין בסיס מידע שבחנו ניתן לחשב מדד זה.

לצורך שימוש במדד, נערך ניתוח אשכולות על ערכי המדד על מנת לייחס כל רשות מקומית לאחת מעשר רמות רווחה. טווח הציונים נע בין 1 ל-10, כאשר ציון "1" מבטא ישוב שרמת רווחת התושבים היא הנמוכה ביותר.

2.2 מיקום הישוב במרחב

מדד זה מתייחס למרחק הישוב ממוקד מטרופוליני הקרוב (ירושלים, תל אביב, וחيفا) ומדורג לפי שלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות.

- (1) ישובים וחוקים ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של כ-90 דקות ויותר
- (2) ישובים במרחק בינוני ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של כ-45-90 דקות
- (3) ישובים בטווח יוממות ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של עד כ-45 דקות

2.3 ישוב עירוני חדש/שמיעד לפיתוח מואץ

מדד זה מתייחס לישובים עירוניים חדשים או לישובים עירוניים קיימים בעלי פוטנציאל לפיתוח מואץ שעשויים לתת מענה לצרכי הדיור של הישובים המטרופולינים ובכך לסייע במיתון מחירי הדיור.

לחלק מישובים אלה מוצע לתת מעמד של אזור עדיפות לתקופה מוגבלת של חמש שנים.

3. שיטת הסיווג

- הישובים סווגו בהתאם לשלושת הקריטריונים כדלהלן:

- עדיפות א': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1
- עדיפות ב': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 2 או מדד חברתי-כלכלי באשכולות 5-6 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1 או מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-5 (או ללא מדד) + ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ

תוצאות הסיווג מוצגות בלוח 1, לפי סדר א-ב של הישובים ובלוח 2, לפי ישובי עדיפות לאומית א' וישובי עדיפות לאומית ב'.

4. סל העבות

מוצע שסל ההטבות יכלול שלושה מרכיבים כדלהלן:

- השתתפות בהוצאות פיתוח כללי
- מוסדות ציבור
- סיוע לרכישת דירה חדשה

באזור ב' יופעלו מרכיבי הסל באופן דיפרנציאלי בהתאם לצורך.

4.1 השתתפות בהוצאות פיתוח

1. השתתפות בהוצאות פיתוח כללי לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבנה ביוקף ו- 50% לכל יתר סוגי הבניה.

2. מוצע לאפשר תמרת הסיוע שניתן להשתתפות בהוצאות פיתוח לסיוע לפרט בהתאם לרמת סיכוני השיווק בישוב ועל פי שיקול דעת המשרד.

4.2 מוסדות ציבור

1. באזור עדיפות לאומית על פי דו"ח ועדת מנכ"לים ינתן סיוע להקמת מזנ"ט, ספריה ומגרשי ספורט. במעונות יום שעות השתתפות המדינה באזורי עדיפות לאומית הינו 75%.

2. ליתר המוסדות ינתן מימון כמקובל בכל חלקי הארץ. העקביב בהתאם לקריטריונים ולתקציבים הקבועים בדו"ח.

4.3 סיוע לרכישת דירה חדשה

1. לכל רוכש דירה חדשה או בונה ביתו באזור עדיפות לאומית א', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 60,000 ש"ח, מתוכם 30,000 ש"ח כמענק מותנה.

2. לכל הרוכש דירה חדשה באזור עדיפות לאומית ב', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח כמענק מותנה.

3. מענק מותנה הוא הלוואה שלא חייבת בפרעון, כל עוד הדירה שבעבורה הוא ניתן היא בבעלות הזכאי. בסוף כל שנה יופחת 1/15 מסכום ההלוואה. בתנאים מסויימים ניתן יהיה לגרור את המשכנתא לדירה אותם ישובים.

4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

5. המגזר הכפרי

1. כאמור, מרבית הישובים במגזר הכפרי לא נכללו ברשימת הישובים שהופצה ע"י משרד ראש הממשלה.

2. מאחר ובמרבית המקרים לא ניתן להרכיב מדד חברתי-כלכלי לגביהם, יש צורך לגבש קריטריונים אחרים לצורך הסיווג.

6. תקופת מעבר

1. יש צורך לקבוע כללים לתקופת מעבר לגבי אותם ישובים שסיווגם ישתנה בעת כניסת התכנית לתוקף.

* זכאי מוגדר כ"חסר דירה" (ותיקים ועולים) או על פי נוהל "בעלי דירה" בגין מצוקת דיור (בריאות או צפיפות) או בגין "בעלי דירה חלקיים" או בגין "מוכרי דירות"

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/סיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
אבו גוש	4	3		
אבו סנן	4	2		ב
אבן יהודה	8	3		
אום אל פחם	3	2		ב
אופקים	1	1		א
אור יהודה	4	3		
אור עקיבא	1	3		
אורנית	8	3		
אזור	6	3		
אילת	7	1		
אכסאל	4	2		ב
אליכין	6	3		
אלעד		3	1	ב
אלפי מנשה	8	3		
אלקנה	9	3		
אעבלין	2	1		א
אפרת	7	3		
אריאל	6	2		
אשדוד	4	3		
אשקלון	3	2		ב
באקה אל גרביה	4	2		ב
באר יעקב	5	3		
באר שבע	4	2		ב
ביר אל מכסור	2	2		ב
בית אריה	8	3		
בית גין	4	2		ב
בית דגן	5	3		
בית שאן	4	1		א
בית שמש	4	3	1	ב
ביתר עלית	4	3	1	ב
בני ברק	4	3		
בני עייש	4	3		
בנימינה	6	3		
בסמת טבעון	3	3		
בעינה נגידת	1	2		ב
בענה	3	2		ב
בקעתה	2			

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק מסוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א' ב')
בת ים	6	3		
גידידה סכר	1	3		
גיסר אזרקה	1	3		
גית	4	2		ב
גבעת זאב	7	3		
גבעת עדה	7	3		
גבעת שמואל	8	3		
גבעתיים	9	3		
גדרה	5	3		
גולס	5	2		
גוש חלב	5			
גלגוליה	4	3		
גן יבנה	6	2		
גני תקווה	8	3		
דבוריה	4	2		ב
דימונה	3	1		א
דיר אל אסאד	3	2		ב
דיר חנה	2	2		ב
דלית אל כרמל	4	3		
הוד השרון	7	3		
הרצליה	8	3		
זכרון יעקב	7	3		
זמר	5	2		
חדרה	5	3		
חולון	7	3		
חורפיש	5	2		
חיפה	7	3		
חצור הגלילית	4	1		א
חריש		2	1	ב
טבריה	4	1		א
טובא זנגריה	1	1		א
טורען	4	2		ב
טיבה	4	2		ב
טירה	4	3		
טירת הכרמל	3	3		
טמרה	2	2		ב
יאנור גית	4	2		ב

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
יבנאל	5	2		
יבנה	6	3		
יהוד	7	3		
יסוד המעלה	8	1		
יפיע	4	1		א
יקנעם עילית	4	3	1	ב
ירוחם	2	1		א
ירושלים	6	3		
ירכא	4	2		ב
כאבול	1	2		ב
כאוכב אבו אל	3	2		ב
כוכב יאיר	9	3		
כנרת	9	1		
כסרה-סמיע	3	2		ב
כפר ברא	4	3		
כפר יונה	5	3		
כפר יסיר	4	2		ב
כפר כמא	4	2		ב
כפר כנא	1	2		ב
כפר מנדא	1	2		ב
כפר סבא	7	3		
כפר קאסם	3	3		
כפר קרע	4	2		ב
כפר שמריהו	10	3		
כפר תבור	9	2		
כרמיאל	5	2	1	ב
כהבים	10	3		
לוד	4	3		
מבשרת ציון	8	3		
מגאר	2	2		ב
מגד אל כרום	3	2		ב
מגדל	5	2		
מגדל העמק	3	2		ב
מגדל שמס	1	3		ב
מודיעין		3	1	ב
מזכרת בתיה	7	3		
מטולה	8	1		

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	סדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/סיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
מיתר	9	2		
מכבים-רעות	9	3		
מנחמיה	7	2		
מסעדה	1	1		א
מעלה אדומים	7	3		
מעלה אפרים	7	2		
מעלות תרשיחא	3	2		ב
מעליה	6	2		
מצפה רמון	4	1		א
משחר	2			
נהריה	5	2		
נוה אפרים	9	3		
נחף	2	2		ב
נס ציונה	7	3		
נצרת	4	2		ב
נצרת עילית	4	2		ב
נשר	6	3		
נתיבות	2	1		א
נתניה	5	3		
סאגור	4	2		ב
סביון	10	3		
סכנין	2	2		ב
עגר	4	1		א
עומר	10	1		
עילבון	3	2		ב
עילוט	2	2		ב
עין מאהל	4	2		ב
עין קניא	2	1		א
עכו	3	3		
עמנואל	3	2		ב
עספיה	4	3		
עפולה	4	2		ב
ערבה	3	2		ב
ערד	5	1		ב
ערערה	4	2		ב
עתלית	6	3		
פסוטה	5	2		

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
פקיעין	5	2		
פרדיס	3	3		
פרדס חנה	6	3		
פרדסיה	8	3		
פתח תקוה	7	3		
צפת	4	1		א
קדימה	5	3		
קלנסרא	3	3		
קצרין	5	1		ב
קריית אונו	8	3		
קריית ארבע	3	3		
קריית אתא	4	3		
קריית ביאליק	7	3		
קריית גת	2	2		ב
קריית טבעון	8	3		
קריית ים	4	3		
קריית מוצקין	7	3		
קריית מלאכי	2	2		ב
קריית ספר		3	1	ב
קריית עקרון	4	3		
קריית שמונה	4	1		א
קרני שומרון	7	3		
ראמה	5	2		
ראש העין	6	3		
ראש פינה	7	1		
ראשון לציון	7	3		
רהט	1	2		ב
רחובות	7	3		
רינה	4	2		ב
רכסים	4	3		
רמות השבים	9	3		
רמלה	4	3		
רמת גן	8	3		
רמת השרון	9	3		
רמת ישי	8	3		
רעננה	8	3		
שדרות	1	1		א

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א' ב')
שיבלי	4	2		ב
שלומי	2	2		ב
שעב	2	2		ב
שפרעם	3	3		
תל אביב יפו	7	3		
תל מונד	6	3		
תל שבע	1	2		ב

לאומית לפי סיווג

עדיפות לאומית (א', ב')	ישוב עירוב חדש/סיועד לפיתוח מואץ	נר
ב		
ב		
ב	1	
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב	1	
ב		
ב		
ב		
ב	1	
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב		
ב	1	
ב		

לוח 2 : ישרובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
טמרה	2	2		ב
יאנור ג'ת	4	2		ב
יקנעם עילית	4	3	1	ב
ירכא	4	2		ב
כאבול	1	2		ב
כאוכב אבו אל	3	2		ב
כסרה-סמיע	3	2		ב
כפר יסיף	4	2		ב
כפר כמא	4	2		ב
כפר כנא	1	2		ב
כפר סנדא	1	2		ב
כפר קרע	4	2		ב
כרמיאל	5	2	1	ב
מגאר	2	2		ב
מגד אל כרום	3	2		ב
מגדל העמק	3	2		ב
מגדל שמש	1	3		ב
מודיעין		3	1	ב
מעלות תרשיחא	3	2		ב
נחף	2	2		ב
נצרת	4	2		ב
נצרת עילית	4	2		ב
סאגור	4	2		ב
סכנין	2	2		ב
עילבון	3	2		ב
עילוט	2	2		ב
עין סאהל	4	2		ב
עמנואל	3	2		ב
עפולה	4	2		ב
ערבה	3	2		ב
ערד	5	1		ב
ערערה	4	2		ב
קצרין	5	1		ב
קרית גת	2	2		ב
קרית מלאכי	2	2		ב
קרית ספר		3	1	ב
רהט	1	2		ב

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
רינה	4	2		ב
שיבלי	4	2		ב
שלומי	2	2		ב
שעב	2	2		ב
תל שבע	1	2		ב
אבו גוש	4	3	ללא עדיף	
אבן יהודה	8	3	ללא עדיף	
אור יהודה	4	3	ללא עדיף	
אור עקיבא	1	3	ללא עדיף	
אורנית	8	3	ללא עדיף	
אזור	6	3	ללא עדיף	
אילת	7	1	ללא עדיף	
אליכין	6	3	ללא עדיף	
אלפי מנשה	8	3	ללא עדיף	
אלקנה	9	3	ללא עדיף	
אפרת	7	3	ללא עדיף	
אריאל	6	2	ללא עדיף	
אשדוד	4	3	ללא עדיף	
באר יעקב	5	3	ללא עדיף	
בית אריה	8	3	ללא עדיף	
בית דגן	5	3	ללא עדיף	
בני ברק	4	3	ללא עדיף	
בני עייש	4	3	ללא עדיף	
בנימינה	6	3	ללא עדיף	
בסמת טבעון	3	3	ללא עדיף	
בקעתה	2		ללא עדיף	
בת ים	6	3	ללא עדיף	
גידידה סכר	1	3	ללא עדיף	
גיסר אזרקה	1	3	ללא עדיף	
גבעת זאב	7	3	ללא עדיף	
גבעת עדה	7	3	ללא עדיף	
גבעת שמואל	8	3	ללא עדיף	
גבעתיים	9	3	ללא עדיף	
גדרה	5	3	ללא עדיף	
גולס	5	2	ללא עדיף	
גוש חלב	5		ללא עדיף	
גלגוליה	4	3	ללא עדיף	

לוח 2 : ישרובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
גן יבנה	6	2		ללא עדיף
גני תקווה	8	3		ללא עדיף
דלית אל כרמל	4	3		ללא עדיף
הוד השרון	7	3		ללא עדיף
הרצליה	8	3		ללא עדיף
זכרון יעקב	7	3		ללא עדיף
זמר	5	2		ללא עדיף
חדרה	5	3		ללא עדיף
חולון	7	3		ללא עדיף
חורפיש	5	2		ללא עדיף
חיפה	7	3		ללא עדיף
טירה	4	3		ללא עדיף
טירת הכרמל	3	3		ללא עדיף
יבנאל	5	2		ללא עדיף
יבנה	6	3		ללא עדיף
יהוד	7	3		ללא עדיף
יסוד המעלה	8	1		ללא עדיף
ירושלים	6	3		ללא עדיף
כוכב יאיר	9	3		ללא עדיף
כנרת	9	1		ללא עדיף
כפר ברא	4	3		ללא עדיף
כפר יונה	5	3		ללא עדיף
כפר סבא	7	3		ללא עדיף
כפר קאסם	3	3		ללא עדיף
כפר שמריהו	10	3		ללא עדיף
כפר תבור	9	2		ללא עדיף
להבים	10	3		ללא עדיף
לוד	4	3		ללא עדיף
מבשרת ציון	8	3		ללא עדיף
מגדל	5	2		ללא עדיף
מזכרת בתיה	7	3		ללא עדיף
מטולה	8	1		ללא עדיף
מיתר	9	2		ללא עדיף
מכבים-רעות	9	3		ללא עדיף
מנחמיה	7	2		ללא עדיף
מעלה אדומים	7	3		ללא עדיף
מעלה אפרים	7	2		ללא עדיף

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק מסוקד מטרופוליני	ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
מעליה	6	2		ללא עדיף
משחר	2			ללא עדיף
נהריה	5	2		ללא עדיף
נוה אפרים	9	3		ללא עדיף
נס ציונה	7	3		ללא עדיף
נשר	6	3		ללא עדיף
נתניה	5	3		ללא עדיף
סביון	10	3		ללא עדיף
עומר	10	1		ללא עדיף
עכו	3	3		ללא עדיף
עספיה	4	3		ללא עדיף
עתלית	6	3		ללא עדיף
פסוטה	5	2		ללא עדיף
פקיעין	5	2		ללא עדיף
פרדיס	3	3		ללא עדיף
פרדס חנה	6	3		ללא עדיף
פרדסיה	8	3		ללא עדיף
פתח תקוה	7	3		ללא עדיף
קדימה	5	3		ללא עדיף
קלנסוא	3	3		ללא עדיף
קריית אונו	8	3		ללא עדיף
קריית ארבע	3	3		ללא עדיף
קריית אתא	4	3		ללא עדיף
קריית ביאליק	7	3		ללא עדיף
קריית טבעון	8	3		ללא עדיף
קריית ים	4	3		ללא עדיף
קריית מוצקין	7	3		ללא עדיף
קריית עקרון	4	3		ללא עדיף
קרני שומרון	7	3		ללא עדיף
ראמה	5	2		ללא עדיף
ראש העין	6	3		ללא עדיף
ראש פינה	7	1		ללא עדיף
ראשון לציון	7	3		ללא עדיף
רחובות	7	3		ללא עדיף
רכסים	4	3		ללא עדיף
רמות השבים	9	3		ללא עדיף
רמלה	4	3		ללא עדיף

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א' ב')
רמת גן	8	3		ללא עדיף
רמת השרון	9	3		ללא עדיף
רמת ישי	8	3		ללא עדיף
רעננה	8	3		ללא עדיף
שפרעם	3	3		ללא עדיף
תל אביב יפו	7	3		ללא עדיף
תל מונד	6	3		ללא עדיף

ירושלים, ו' באלול התשנ"ו
21 באוגוסט 1996
גג-439

טיוטה מס' 2
פנימי - לא להפצה

סל תמריצים לאזורי עדיפות לאומית

צוות העבודה ממליץ על מגוון תמריצים שמגמתם לקדם ולפתח את אזורי העדיפות הלאומית, לצמצם את הפערים ברמת הפיתוח וברמת החיים בין אזורי הפריפריה לאזורי המרכז, לעודד את הדור הממשיך להישאר באזורים אלה ולא להגר למרכז, לעודד השתקעות ראשונה של עולים חדשים, וכן לעודד הגירה של ותיקים לאזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום סל תמריצים מגוון המשלב תחומים אחדים, ועל גובה תמריץ משמעותי, בהנחה כי מגוון דל או תמריצים נמוכים אינם אפקטיביים.

התמריצים בתחום החינוך והתרבות נועדו לשפר את רמת ההשגים של התלמידים באזורים אלה, במגמה לצמצם פערים קיימים בין אזורי הפריפריה למרכז.

התמריצים בתחום הדיור והתשתית הפיזית נועדו לשפר את איכות החיים באזורי העדיפות בתחום הדיור והתשתיות.

תמריצים בתחום התעסוקה והכלכלה נועדו לעודד פיתוח ההון האנושי והיזמות כמכשיר ליצירת מקומות תעסוקה יציבים וצומחים באזורי העדיפות הלאומית.

תמריצים בתחום המיסוי ליחידים נועדו לשפר את רמת החיים באזורי העדיפות הלאומית ע"י הגדלת ההכנסה הפנויה של תושבי האזור.

תמריצים בתחום הרווחה והתמריצים לרשויות המקומיות בתחום אזורי העדיפות הלאומית נועדו לסייע בפיתוח ובשיפור איכות החיים הקהילתית ובשיפור השרותים הציבוריים לתושבי אזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום התמריצים בדרך פשוטה וברורה, תוך צימצום קונפליקטים בירוקרטים הכרוכים בהפעלתם.

תמריצים בתחום הדיור

במגמה להביא להשבחת פרופיל ההון האנושי באזורי עדיפות לאומית, מומלץ לפעול להכנת היצע רחב של בניה צמודת קרקע ובניית טיפוס דירות באיכות גבוהה, וכן בנייתם ושיפוצם של מוסדות ציבור בעלי זיקה לפיתוח ההון האנושי, כדי לעודד הגירה של אוכלוסיה ברמה חברתית/כלכלית בינונית וגבוהה אל אזורי העדיפות הלאומית ולהפחית הגירה של קבוצות אלה מאזורי העדיפות הלאומית. התמרוץ המוצע מתייחס להשתתפות הממשלה בהוצאות הפיתוח ובסיוע לרוכשי דיור באזורי עדיפות לאומית וסיוע בבניית מוסדות ציבור.

א. השתתפות בהוצאות פיתוח

1. השתתפות בהוצאות פיתוח כללי לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבנה ביתך ו-50% לכל יתר סוגי הבניה.
2. משרד הבינוי והשיכון יוכל להחליט בדבר המרת הסיוע שניתן להשתתפות בהוצאות פיתוח, לסיוע לפרט בהתאם לרמת סיכוני השיווק בשוב ועל פי שיקול דעת המשרד.

ב. מוסדות ציבור

1. באזור עדיפות לאומית יינתן סיוע להקמת מתנ"ס, ספריה ומגרש ספורט. במעונות יום שעור השתתפות המדינה באזורי עדיפות לאומית הינו 75%.
2. ליתר המוסדות יינתן מימון כמקובל בכל חלקי הארץ. התקציב בהתאם לקריטריונים ולתקציבים הקבועים בדו"ח ועדת המנכ"לים.

ג. סיוע לרכישת דירה חדשה

1. לכל רוכש דירה חדשה או בונה ביתו באזור עדיפות לאומית א', שמוגדר כזכאי, יינתן סיוע בגובה 60,000 אלף ש"ח, מתוכם 30,000 ש"ח כמענק מותנה.
2. לכל הרוכש דירה חדשה באזור עדיפות לאומית ב', שמוגדר כזכאי, יינתן סיוע בגובה 50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח כמענק מותנה.
3. מענק מותנה הוא הלוואה שלא חייבת בפרעון, כל עוד הדירה שבעבורה הוא ניתן היא בבעלות הזכאי. בסוף כל שנה יופחת 1/15 מסכום הלוואה. בתנאים מסויימים ניתן יהיה לגרור את המשכנתא לדירה באותם ישובים.

4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

* זכאי מוגדר כ"חסר דירה" (ותיקים ועולים) או על פי נוחל "בעלי דירה" בגין מצוקת דיור (בריאות או צפיפות) או בגין "בעלי דירה חלקיים" או בגין "מוכרי דירתם".

ד. באזורי עדיפות לאומית ב' יופעלו מרכיבי הסל באופן דיפרנציאלי, על פי שיקול דעת משרד הבינוי והשיכון.

ה. מחירי קרקע:

באזורי עדיפות לאומית ישולמו דמי חכירה מופחתים בהקצאת מקרקעין למגורים, למוסדות ציבור, לתעשייה ומלאכה ולתיירות, לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל.

באזור עדיפות לאומית א' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 31% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

באזור עדיפות לאומית ב' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור 51% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

תמריצים בתחום החינוך והתרבות

איכותה של מערכת החינוך מהווה מרכיב חשוב בשיקולי הפרט להגר אל ומאזורי העדיפות הלאומית. ביסודו של כל שינוי במבנה הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של אזורי העדיפות הלאומית טמון השינוי באיכות ההון האנושי המתגורר באזורים אלה. מערכת החינוך היא המקור והבסיס לכך. לפיכך, מומלץ להפעיל באזורי העדיפות הלאומית סל תמריצים מהותיים בתחום החינוך.

מוצע לפעול לשיפור ההישגים במערכת החינוך היסודי, חטיבות הביניים והחינוך העל יסודי, לעידוד לימוד המדע והטכנולוגיה ולעידוד אקדמיזציה של סגל ההוראה באזורי עדיפות לאומית ומשיכת כח הוראה אקדמאי לאזורים אלה.

א. תמריצים למורים

ייתנו תמריצים למורים באזור עדיפות א' כדלהלן:
קידום ותק עד 4 שנים, פטור מתשלום חלק העובד בקרנות השתלמות, השתתפות בשכ"ד ובהוצאות נסיעה.

מורים לאנגלית, מתמטיקה, לשון ותושב"ע ומנהלי בתי ספר המלמדים באזור עדיפות לאומית א' אך אינם גרים ביישובים אלה, יקבלו תוספת בגובה של עד 80% משכרם.

בהתאם לשיקולי משרד החינוך והתרבות, ניתן ליישם סעיף זה רק בחלק מאזורי העדיפות הלאומית.

ב. חינוך יסודי וחט"ב

1. משרד החינוך יקצה תוספת שעות לישובים באזור עדיפות א' בהתאם לצרכים פדגוגיים.

2. באזורי עדיפות לאומית א' ייתן מימון מלא להתקנת מערכות מיחשוב בבתי הספר.

ג. חטיבה עליונה

בתי ספר מקיפים שש שנתיים באזור עדיפות א' יקבלו תוספת תקציב מתוך התחשבות בצרכים המיוחדים שלהם (בעיקר בעיה של תקן חסר - כיתות קטנות מדי).

ד. דמי בחינות בגרות

לתלמידים הלומדים באזורי עדיפות לאומית תינתן השתתפות בגובה 85% מדמי בחינות הבגרות.

ה. מילגות לסטודנטים

במסגרת מפעלי הסיוע לסטודנטים תינתן עדיפות לסטודנטים מאזורי עדיפות לאומית.

ו. מכללות

למכללות באזורי עדיפות לאומית שקיבלו או שעומדות בפני קבל היתר מהמועצה להשכלה גבוהה, יינתן תקציב מיוחד להענקת מילגות לסטודנטים.

ז. מתנ"סים

לכל מתנ"ס באזור עדיפות לאומית א' ו-ב' יינתן סכום של עד 100,000 ש"ח לשנה לסבסוד אוכלוסיות חלשות. התקציב יועבר דרך חברת המתנ"סים, בתנאי שהרשות המקומית לא תקטין את הסיוע הניתן על ידה.

ח. תרבות

משרד החינוך יתמוך באמצעות אמנות לעם בהיקף של 30% מהפעילות באזורי עדיפות לאומית.

ט. שכ"ל גני טרום חובה

ילדים באזורי עדיפות לאומית א' פטורים מתשלום שכ"ל בגני טרום חובה.

בהתאם לשיקולי משרד החינוך והתרבות, ניתן ליישם סעיף זה רק בחלק מאזורי העדיפות הלאומית.

הטבות בתחום התעסוקה

1. באזורי עדיפות לאומית יינתן מימון מלא לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים. יינתן סבסוד ליזמים בהוצאות הפיתוח בשיעור של 60% באזור עדיפות לאומית א', ו-35% באזור עדיפות לאומית ב'.

2. באזורי תעשייה בינעירוניים תינתן השתתפות בהוצאות הקמה והפעלה של מינהלות משותפות לאזורי תעשייה ומלאכה בסך של עד 400,000 ש"ח לכל מינהלת אזור, לתקופה של 3 שנים.

3. שיקום מרכזים מסחריים ואזורי תעשייה ומלאכה ישנים

באזורי עדיפות לאומית א' ובישובים בהם מתקיים פרויקט שיקום שכונות יינתן מענק של 50%.

4. יחידות כלכליות ברשויות המקומיות

תינתן השתתפות של 50% בפעילות היחידות הכלכליות ברשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית א' ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

5. מחקר ופיתוח

באזור עדיפות לאומית א' יינתן מענק למחקר ופיתוח בתעשייה בתנאי שיותר ממחצית עובדי הפיתוח האקדמאים הם תושבי אזור עדיפות לאומית א'.

סיוע במימון הקמת וטיפול שני מרכזים (בצפון ובדרום) לאספקת שירותי מחקר ופיתוח בדגש שיווקי למפעלים קטנים ובינוניים באזור. (לשכת המדען מכינה חומר).

6. מרכזי טיפוח יזמות

הרשות לעסקים קטנים תגבש תכנית מיוחדת המיועדת לאוכלוסית אזורי עדיפות לאומית.

7. עסקים קטנים

באזור עדיפות לאומית א' יינתן סיוע מיוחד בתחום פיתוח עסקים קטנים.

8. חממות טכנולוגיות

בחממות הטכנולוגיות שבאזור עדיפות לאומית א' יושלם המימון ל-85% לכל פרויקט המבוצע בחממה.

9. העדפה ברכש ממשלתי

תינתן העדפה במסגרת תקנות חוק חובת מכרזים, כמקובל ברכישות מערכת הבטחון.

הטבות במיסוי על יחידים

ההכנסה לנפש מהווה פרמטר נכבד למדידת רווחתו של הפרט, במיוחד לגבי בעלי הכנסות בינוניות. יתרה מזו פגיעה ישירה בהכנסתו של הפרט עלולה לסכל את המגמה של משיכת אוכלוסיה חזקה לאזורי עדיפות לאומית.

- א. הנחות במיסוי לפי חקיקה.
- ב. הנחה של 50% במס רכישה בגין רכישת דירה באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום הרווחה

- א. יימשכו התמריצים הניתנים כיום לעובדי רווחה.
- ב. יימשך מתן ההנחות של דרגה אחת במעונות יום.
- ג. מתן פיצויי פיטורין בגין התפטרות בשל מעבר לאזור עדיפות לאומית.
- ד. התמיכה לחודש בהכשרה פנים מפעלית תהיה גבוהה ב-20% למשתלם באזור עדיפות לאומית א', וב-10% באזור עדיפות לאומית ב'.

סיוע לרשות המקומית

- א. תשולם במלואה התוספת מיוחדת לרשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית במענק האיזון בהתאם להמלצות ועדת סוארי.
- ב. תינתן השתתפות בגובה בהקמת ובהפעלת יחידות לתכנון אסטרטגי ברשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית.
- ג. יינתן סיוע בהעסקת עובדים חדשים במרכזים אזוריים, באזור עדיפות לאומית א'.
- ד. יינתן סיוע מיוחד לשיקום כבישים פנימיים ומדרכות לאזורי עדיפות לאומית א'.

שם הישוב	דרוג חדש	דרוג ישן	אוכלוסייה	א' חדש	ב' חדש
אופקים	א	א' א'	19.3	19.3	
אילת	א	א' א'	35.7	35.7	
אשקלון	ב	-- ב'	80.1		80.1
באר שבע	א	א' ב'	147.9	147.9	
בית שמש	ב	ב' ב'	22.8		22.8
דימונה	א	א' א'	30.4	30.4	
טבריה	א	א' א'	36.4	36.4	
ירושלים	**	**		578.8	
כרמיאל	ב	ב' א'	33.3		33.3
מגדל העמק	ב	ב' א'	21.2		21.2
מעלה אדומים	**	**		18.4	
נהריה	א	א' א'	37.5	37.5	
נצרת	ב	ב' ב'	53.5		53.5
נצרת עילית	ב	ב' א'	38.3		38.3
עכו	ב	ב' ב'	45.3		45.3
עפולה	ב	ב' א'	34.0		34
צפת	א	א' א'	21.6	21.6	
קרית גת	ב	-- א'	42.5		42.5
קרית שמונה	א	א' א'	19.1	19.1	
שפרעם	ב	ב' ב'	23.5		23.5
אבו סנאן	ב	ב' ב'	8.7		8.7
אכסאל	ב	ב' ב'	7.9		7.9
אעבלין	ב	ב' ב'	8.1		8.1
אפרתה	**	**		4.6	
אריאל	ב	-- --	12.8		12.8
ביר אל מכסור	ב	ב' ב'	5.2		5.2
בית ג'ן	א	א' א'	7.9	7.9	
בית שאן	א	א' א'	14.9	14.9	
ביתר עילית	**	**		4.9	
בעינה נגי'דאת	ב	ב' ב'	5.3		5.3
בענה	ב	ב' ב'	5.1		5.1
בקעתה	א	א' א'	4.1	4.1	
ג'דידה מכר	ב	ב' ב'	12.7		12.7
ג'ולס	ב	ב' ב'	4.2		4.2
(ג'ש) גוש חלב	א	א' א'	2.2	9.8	
גבעת זאב	**	**		6.7	
דבוריה	ב	ב' ב'	6.0		6
דיר אל אטד	ב	ב' ב'	6.3		6.3
דיר חנא	ב	ב' ב'	6.1		6.1
חצור הגלילית	א	א' א'	8.2	8.2	
חורפיש	א	א' א'	4.0	4	
טובא זנגריה	א	א' א'	3.5	3.5	
טמרה	ב	ב' ב'	18.5		18.5
יבנאל	ב	ב' ב'	1.9		1.9
יסוד המעלה	א	א' א'	0.9	0.9	

11.4				11.4	ב' ב'	ב	יפיע
	9.8			9.8		א	יקנעם עילית
	7			7.0	א' א'	א	ירוחם
6.9				6.9	ב' ב'	ב	כאבול
2.2				2.2	ב' ב'	ב	כאוכב אבו אל-היג'א
0.4				0.4	א' א'	ב	(כנרת) מושבה
	2.3			2.3	א' א'	א	כפר ורדים
4.8				4.8	ב' ב'	ב	כסרא-סמיע
6.7				6.7	ב' ב'	ב	כפר יסיף
2.3				2.3	ב' ב'	ב	כפר כמא
12.3				12.3	ב' ב'	ב	כפר כנא
10.4				10.4	ב' ב'	ב	כפר מנדא
1.3				1.3	ב' ב'	ב	כפר תבור
2.6				2.6	ב' א'	ב	להבים
8.7				8.7	ב' ב'	ב	מג'ד אל כרום
	7			7.0	א' א'	א	מג'דל שמש
	14.9			14.9	א' א'	א	מגאר
1.3				1.3	א' א'	ב	מגדל
	1			1.0	א' א'	א	מטולה
4.4				4.4	ב' א'	ב	מיתר
1.3				1.3	א' א'	ב	מנחמיה
	2.5			2.5	א' א'	א	מסעדה
	1.5			1.5		א	מעלה אפרים
	15.2			15.2	א' א'	א	מעלות-תרשיחא
	2.2			2.2	א' א'	א	מעליא
	4.7			4.7	א' א'	א	מצפה רמון
5.2				5.2	ב' ב'	ב	משהד
7				7.0	ב' ב'	ב	נחף
	14.3			14.3	א' א'	א	נתיבות
2.7				2.7	ב' ב'	ב	סאג'ור
18.3				18.3	ב' ב'	ב	סח'נין
	1.4			1.4	א' א'	א	ע'ג'ר
	6.3			6.3	ב' א'	א	עומר
3.2				3.2	ב' ב'	ב	עילבון
4.6				4.6	ב' ב'	ב	עילוט
7.5				7.5	ב' ב'	ב	עין מאהל
	1.5			1.5	א' א'	א	עין קניא
	3.4			3.4		א	עמנואל
13.8				13.8	ב' ב'	ב	עראבה
	19.3			19.3	א' א'	א	עוד
	2.6			2.6	א' א'	א	פטוטה
	4			4.0	א' א'	א	פקיעין
	5			5.0	א' א'	א	קצרין
	5.1			5.1		א	קרית ארבע
6.7				6.7	ב' ב'	ב	ראמה
1.8				1.8	א' א'	ב	ראש פינה

	26.3			26.3	א' ב' א'	א	רהט
10.5				10.5	ב' ב' ב'	ב	רינה
	17			17.0	א' א' א'	א	שדרות
3.4				3.4	ב' ב' ב'	ב	שיבלי
	3.2			3.2	א' א' א'	א	שלומי
4.2				4.2	ב' ב' ב'	ב	שעב
	8.1			8.1	א' ב' א'	א	תל שבע
	13.7			13.7	א' א' א'	א	הגליל העליון
	8.7			8.7	א' א' א'	א	גולן
	3.9			3.9	א' א' א'	א	מבואות חרמון
	8.9			8.9	א' א' א'	א	מרום הגליל
	5.7			5.7	א' א' א'	א	מעלה יוסף
3	15		3	15.0	א' ב' ב'	א-ב	מטה אשר
	6.6			6.6	א' א' א'	א	הגליל התחתון
7	1.5		7	1.5	א' ב' ב'	א-ב	עמק הירדן
				7.0	ב' -	ב	הגלבוע
5	5		5	5.0	א' ב' ב'	א-ב	בקעת בית שאן
	3.1			3.1	א' א' א'	א	ערבות הירדן
1.2	10		1.2	10.0		א-ב	שומרון
	18			18.0		א-ב	מטה בנימין
		6.7			*	א *	גוש עציון
9				9.0	ב' ב'	ב	מטה יהודה
	0.8			0.8	א' א' א'	א	מגילות
	2.3		1	2.3		א-ב	הר חברון
5.4				5.4		ב	לכיש
4				4.0	א' ב' א'	ב	חוף אשקלון
6.9				6.9	ב' ב' ב'	ב	שפיר
2				2.0	א' א' א'	ב	יואב
	5.4			5.4	א' א' א'	א	שער הנגב
	5.1			5.1	א' א' א'	א	תוף עזה
4.6				4.6	א' ב' ב'	ב	בני שמעון
	7.3			7.3	א' א' א'	א	מרתבים
	9.3			9.3	א' א' א'	א	אשכול
	2.9			2.9	א' א' א'	א	רמת הנגב
	2.1			2.1	א' א' א'	א	ערבה תיכונה
	2.2			2.2	א' א' א'	א	חבל אילות
717.3		סה"כ ב'					
	724.3	סה"כ א'		-			

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל' : 847327 (02)
פקס' : 847859 (02)

ת"ד 18110
ירושלים 91180

ד' באלול תשנ"ו
19 באוגוסט 1996

190896-2

לכבוד

מר אלי דליצקי

רכז שיכון - אגף תקציבים

משרד האוצר

הקרייה

ירושלים

הנדון: ישובי עדיפות לאומית

שלום רב,

בהמשך לישיבתנו מיום חמישי האחרון, אני מצ"ב לעיונך הצעת משרד הבינוי והשיכון באשר לסיווג מחדש של ישובי עדיפות לאומית.

בכבוד רב,

חיים פיאלקוף

העתק: מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל': 847327 (02)
פקס': 847859 (02)

ת"ד 18110
ירושלים 91180

ד' באלול תשנ"ו
19 באוגוסט 1996

190896-2

לכבוד
מר אלי דליצקי
רכז שיכון - אגף תקציבים
משרד האוצר
הקריה
ירושלים

הנדון: ישובי עדיפות לאומית

שלום רב,

בהמשך לישיבתנו מיום חמישי האחרון, אני מצ"ב לעיונך הצעת משרד הבינוי
והשיכון באשר לסיווג מחדש של ישובי עדיפות לאומית.

בכבוד רב,

חיים פיאלקוף

העמק: מר מאיר פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון
מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

ישובי עדיפות לאומית

הצעה לדיון

1. סיווג ברמה ישובית

מוצע להעניק עדיפות לאומית על בסיס ישובי ולא על בסיס אזורי - כסיווג הנוכחי של אזורי עדיפות לאומית.

2. קריטריונים לסיווג

מוצע לסווג את הישובים על פי שלושה קריטריונים כדלהלן:

- * מצב חברתי-כלכלי של התושבים
- * מיקום הישוב במרחב
- * ישוב עירוני חדש/שמיועד לפיתוח מואץ

2.1 מדד חברתי-כלכלי של התושבים

מדד מרכזי בקביעת סיווג הישוב הוא המדד החברתי-כלכלי מצרפי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שמבוסס על נתונים משנת '94. המדד משלב בשיטת ניתוח גורמים 16 משתנים אודות דמוגרפיה, כגון אחוז קשישים ויחס תלות; חינוך, כגון אחוז מסיימי בגרות ותואר אקדמי; הכנסה, כגון הכנסה לנפש ואחוז מקבלי שכר מינימום; וגמלאות, כגון קצבת השלמת הכנסה וקצבת אבטלה.

המדד הופעל לגבי ישובים יהודים ולא יהודים במשולב בתחום לרשימה שהופצה ע"י משרד ראש הממשלה, וזאת על אף דפוסי דיור שונים בין מגזרים אלה. כמו-כן יש לציין כי למספר ישובים עירוניים (קטנים וחדשים) ולמרבית הישובים במגזר הכפרי, אין בסיס מידע שממנו ניתן לחשב מדד זה.

לצורך שימוש במדד, נערך ניתוח אשכולות על ערכי המדד על מנת לייחס כל רשות מקומית לאחת מעשר רמות רווחה. טווח הציונים נע בין 1 ל-10, כאשר ציון "1" מבטא ישוב שרמת רווחת התושבים היא הנמוכה ביותר.

2.2 מיקום הישוב במרחב

מדד זה מתייחס למרחק הישוב ממוקד מטרופוליני הקרוב (ירושלים, תל אביב, וחיפה) ומדורג לפי שלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות.

- (1) ישובים וחוקים ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של כ-90 דקות ויותר
- (2) ישובים במרחק בינוני ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של כ-45-90 דקות
- (3) ישובים בטווח יוממות למוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של עד כ-45 דקות

2.3 ישוב עירוני חדש/שמיועד לפיתוח מואץ

מדד זה מתייחס לישובים עירוניים חדשים או לישובים עירוניים קיימים בעלי פוטנציאל לפיתוח מואץ שעשויים לתת מענה לצרכי הדיור של הישובים המטרופולינים ובכך לסייע במיתון מחירי הדיור.

לחלק מישובים אלה מוצע לתת מעמד של אזור עדיפות לתקופה מוגבלת של חמש שנים.

3. שיטת הסיווג

הישובים סווגו בהתאם לשלושת הקריטריונים כדלהלן:

- עדיפות א': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1
- עדיפות ב': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 2 או מדד חברתי-כלכלי באשכולות 5-6 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1 או מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-5 (או ללא מדד) + ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ

תוצאות הסיווג מוצגות בלוח 1, לפי סדר א-ב של הישובים ובלוח 2, לפי ישובי עדיפות לאומית א' וישובי עדיפות לאומית ב'.

4. סל הטבות

מוצע שסל ההטבות יכלול שלושה מרכיבים כדלהלן:

- השתתפות בהוצאות פיתוח כללי
- מוסדות ציבור
- סיוע לרכישת דירה חדשה

באזור ב' יופעלו מרכיבי הסל באופן דיפרנציאלי בהתאם לצורך.

4.1 השתתפות בהוצאות פיתוח

1. השתתפות בהוצאות פיתוח כללי לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבנה ביתך ו- 50% לכל יתר סוגי הבניה.
2. מוצע לאפשר המרת הסיוע שניתן להשתתפות בהוצאות פיתוח לסיוע לפרט בהתאם לרמת סיכוני השיווק בישוב ועל פי שיקול דעת המשרד.

4.2 מוסדות ציבור

1. באזור עדיפות לאומית על פי דו"ח ועדת מנכ"לים ינתן סיוע להקמת מתנ"ס, ספריה ומגרשי ספורט. במעונות יום שעות השתתפות המדינה באזורי עדיפות לאומית הינו 75%.
2. ליתר המוסדות ינתן מימון כמקובל בכל חלקי הארץ. התקציב בהתאם לקריטריונים ולתקציבים הקבועים בדו"ח.

4.3 סיוע לרכישת דירה חדשה

1. לכל רוכש דירה חדשה או בונה ביתו באזור עדיפות לאומית א', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 60,000 ש"ח, מתוכם 30,000 ש"ח כמענק מותנה.
2. לכל הרוכש דירה חדשה באזור עדיפות לאומית ב', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח כמענק מותנה.

3. מענק מותנה הוא הלוואה שלא חייבת בפרעון, כל עוד הדירה שבעבורה הוא ניתן היא בבעלות הזכאי. בסוף כל שנה יופחת 1/15 מסכום ההלוואה. בתנאים מסויימים ניתן יהיה לגרור את המשכנתא לדירה באותם ישובים.

4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

5. המגזר הכפרי

1. כאמור, מרבית הישובים במגזר הכפרי לא נכללו ברשימת הישובים שהופצה ע"י משרד ראש הממשלה.

2. מאחר ובמרבית המקרים לא ניתן להרכיב מדד חברתי-כלכלי לגביהם, יש צורך לגבש קריטריונים אחרים לצורך הסיווג.

6. תקופת מעבר

1. יש צורך לקבוע כללים לתקופת מעבר לגבי אותם ישובים שסיווגם ישתנה בעת כניסת התכנית לתוקף.

* זכאי מוגדר כ"חסר דירה" (ותיקים ועולים) או על פי נוהל "בעלי דירה" בגין מצוקת דיור (בראות או צפיפות) או בגין "בעלי דירה חלקיים" או בגין "מוכרי דירתיים"

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
אבו גוש	4	3		
אבו סנן	4	2		ב
אבן יהודה	8	3		
אום אל פחם	3	2		ב
אופקים	1	1		א
אור יהודה	4	3		
אור עקיבא	1	3		
אורנית	8	3		
אזור	6	3		
אילת	7	1		
אכסאל	4	2		ב
אליכין	6	3		
אלעד		3	1	ב
אלפי מנשה	8	3		
אלקנה	9	3		
אעבלין	2	1		א
אפרת	7	3		
אריאל	6	2		
אשדוד	4	3		
אשקלון	3	2		ב
באקה אל גרביה	4	2		ב
באר יעקב	5	3		
באר שבע	4	2		ב
ביר אל מכסור	2	2		ב
בית אריה	8	3		
בית ג'ן	4	2		ב
בית דגן	5	3		
בית שאן	4	1		א
בית שמש	4	3	1	ב
ביתר עלית	4	3	1	ב
בני ברק	4	3		
בני עייש	4	3		
בנימינה	6	3		
בסמת טבעון	3	3		
בעינה נגיידת	1	2		ב
בענה	3	2		ב
בקעתה	2			

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
בת ים	6	3		
גידידה מכר	1	3		
גיסר אזרקה	1	3		
גית	4	2		ב
גבעת זאב	7	3		
גבעת עדה	7	3		
גבעת שמואל	8	3		
גבעתיים	9	3		
גדרה	5	3		
גולס	5	2		
גוש חלב	5			
גלגוליה	4	3		
גן יבנה	6	2		
גני תקווה	8	3		
דבוריה	4	2		ב
דימונה	3	1		א
דיר אל אסאד	3	2		ב
דיר חנה	2	2		ב
דלית אל כרמל	4	3		
הוד השרון	7	3		
הרצליה	8	3		
זכרון יעקב	7	3		
זמר	5	2		
חדרה	5	3		
חולון	7	3		
חורפיש	5	2		
חיפה	7	3		
חצור הגלילית	4	1		א
חריש		2	1	ב
טבריה	4	1		א
טובא זנגריה	1	1		א
טורען	4	2		ב
טיבה	4	2		ב
טירה	4	3		
טירת הכרמל	3	3		
טמרה	2	2		ב
יאנור גית	4	2		ב

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
יבנאל	5	2		
יבנה	6	3		
יהוד	7	3		
יסוד המעלה	8	1		
יפיע	4	1		א
יקנעם עילית	4	3	1	ב
ירוחם	2	1		א
ירושלים	6	3		
ירכא	4	2		ב
כאבול	1	2		ב
כאוכב אבו אל	3	2		ב
כוכב יאיר	9	3		
כנרת	9	1		
כסרה-סמיע	3	2		ב
כפר ברא	4	3		
כפר יונה	5	3		
כפר יסיף	4	2		ב
כפר כמא	4	2		ב
כפר כנא	1	2		ב
כפר מנדא	1	2		ב
כפר סבא	7	3		
כפר קאסם	3	3		
כפר קרע	4	2		ב
כפר שמריהו	10	3		
כפר תבור	9	2		
כרמיאל	5	2	1	ב
להבים	10	3		
לוד	4	3		
מבשרת ציון	8	3		
מגאר	2	2		ב
מגד אל כרום	3	2		ב
מגדל	5	2		
מגדל העמק	3	2		ב
מגדל שמש	1	3		ב
מודיעין		3	1	ב
מזכרת בתיה	7	3		
מטולה	8	1		

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
מיתר	9	2		
מכבים-רעות	9	3		
מנחמיה	7	2		
מסעדה	1	1		א
מעלה אדומים	7	3		
מעלה אפרים	7	2		
מעלות תרשיחא	3	2		ב
מעליה	6	2		
מצפה רמון	4	1		א
משחר	2			
נהריה	5	2		
נוה אפרים	9	3		
נחף	2	2		ב
נס ציונה	7	3		
נצרת	4	2		ב
נצרת עילית	4	2		ב
נשר	6	3		
נתיבות	2	1		א
נתניה	5	3		
סאגור	4	2		ב
סביון	10	3		
סכנין	2	2		ב
עגר	4	1		א
עומר	10	1		
עילבון	3	2		ב
עילוט	2	2		ב
עין מאהל	4	2		ב
עין קניא	2	1		א
עכו	3	3		
עמנואל	3	2		ב
עספיה	4	3		
עפולה	4	2		ב
ערבה	3	2		ב
ערד	5	1		ב
ערערה	4	2		ב
עתלית	6	3		
פסוטה	5	2		

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
פקיעין	5	2		
פרדיס	3	3		
פרדס חנה	6	3		
פרדסיה	8	3		
פתח תקוה	7	3		
צפת	4	1		א
קדימה	5	3		
קלנסוא	3	3		
קצרין	5	1		ב
קריית אונו	8	3		
קרית ארבע	3	3		
קרית אתא	4	3		
קרית ביאליק	7	3		
קרית גת	2	2		ב
קרית טבעון	8	3		
קרית ים	4	3		
קרית מוצקין	7	3		
קרית מלאכי	2	2		ב
קרית ספר		3	1	ב
קרית עקרון	4	3		
קרית שמונה	4	1		א
קרני שומרון	7	3		
ראמה	5	2		
ראש העין	6	3		
ראש פינה	7	1		
ראשון לציון	7	3		
רהט	1	2		ב
רחובות	7	3		
רינה	4	2		ב
רכסים	4	3		
רמות השבים	9	3		
רמלה	4	3		
רמת גן	8	3		
רמת השרון	9	3		
רמת ישי	8	3		
רעננה	8	3		
שדרות	1	1		א

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
שיבלי	4	2		ב
שלומי	2	2		ב
שעב	2	2		ב
שפרעם	3	3		
תל אביב יפו	7	3		
תל מונד	6	3		
תל שבע	1	2		ב

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
אופקים	1	1		א
אעבלין	2	1		א
בית שאן	4	1		א
דימונה	3	1		א
חצור הגלילית	4	1		א
טבריה	4	1		א
טובא זנגריה	1	1		א
יפיע	4	1		א
ירוחם	2	1		א
מסעדה	1	1		א
מצפה רמון	4	1		א
נתיבות	2	1		א
עגר	4	1		א
עין קניא	2	1		א
צפת	4	1		א
קרית שמונה	4	1		א
שדרות	1	1		א
אבו סנן	4	2		ב
אום אל פחם	3	2		ב
אכסאל	4	2		ב
אלעד		3	1	ב
אשקלון	3	2		ב
באקה אל גרביה	4	2		ב
באר שבע	4	2		ב
ביר אל מכסור	2	2		ב
בית ג'ן	4	2		ב
בית שמש	4	3	1	ב
ביתר עלית	4	3	1	ב
בעינה נגיידת	1	2		ב
בענה	3	2		ב
ג'ת	4	2		ב
דבוריה	4	2		ב
דיר אל אסאד	3	2		ב
דיר חנה	2	2		ב
חריש		2	1	ב
טורען	4	2		ב
טיבה	4	2		ב

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
טמרה	2	2		ב
יאנור ג'ת	4	2		ב
יקנעם עילית	4	3	1	ב
ירכא	4	2		ב
כאבול	1	2		ב
כאוכב אבו אל	3	2		ב
כסרה-סמיע	3	2		ב
כפר יסיף	4	2		ב
כפר כמא	4	2		ב
כפר כנא	1	2		ב
כפר מנדא	1	2		ב
כפר קרע	4	2		ב
כרמיאל	5	2	1	ב
מגאר	2	2		ב
מגד אל כרום	3	2		ב
מגדל העמק	3	2		ב
מגדל שמס	1	3		ב
מודיעין		3	1	ב
מעלות תרשיחא	3	2		ב
נחף	2	2		ב
נצרת	4	2		ב
נצרת עילית	4	2		ב
סאגור	4	2		ב
סכנין	2	2		ב
עילבון	3	2		ב
עילוט	2	2		ב
עין מאהל	4	2		ב
עמנואל	3	2		ב
עפולה	4	2		ב
ערבה	3	2		ב
ערד	5	1		ב
ערערה	4	2		ב
קצרון	5	1		ב
קרית גת	2	2		ב
קרית מלאכי	2	2		ב
קרית ספר		3	1	ב
רהט	1	2		ב

לוח 2 : ישרובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
רינה	4	2		ב
שיבלי	4	2		ב
שלומי	2	2		ב
שעב	2	2		ב
תל שבע	1	2		ב
אבו גוש	4	3		ללא עדיף
אבן יהודה	8	3		ללא עדיף
אור יהודה	4	3		ללא עדיף
אור עקיבא	1	3		ללא עדיף
אורנית	8	3		ללא עדיף
אזור	6	3		ללא עדיף
אילת	7	1		ללא עדיף
אליכין	6	3		ללא עדיף
אלפי מנשה	8	3		ללא עדיף
אלקנה	9	3		ללא עדיף
אפרת	7	3		ללא עדיף
אריאל	6	2		ללא עדיף
אשדוד	4	3		ללא עדיף
באר יעקב	5	3		ללא עדיף
בית אריה	8	3		ללא עדיף
בית דגן	5	3		ללא עדיף
בני ברק	4	3		ללא עדיף
בני עייש	4	3		ללא עדיף
בנימינה	6	3		ללא עדיף
בסמת טבעון	3	3		ללא עדיף
בקעתה	2			ללא עדיף
בת ים	6	3		ללא עדיף
ג'דידה מכר	1	3		ללא עדיף
ג'סר אזרקה	1	3		ללא עדיף
גבעת זאב	7	3		ללא עדיף
גבעת עדה	7	3		ללא עדיף
גבעת שמואל	8	3		ללא עדיף
גבעתיים	9	3		ללא עדיף
גדרה	5	3		ללא עדיף
גולס	5	2		ללא עדיף
גוש חלב	5			ללא עדיף
גלגוליה	4	3		ללא עדיף

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
גן יבנה	6	2		ללא עדיף
גני תקווה	8	3		ללא עדיף
דלית אל כרמל	4	3		ללא עדיף
הוד השרון	7	3		ללא עדיף
הרצליה	8	3		ללא עדיף
זכרון יעקב	7	3		ללא עדיף
זמר	5	2		ללא עדיף
חדרה	5	3		ללא עדיף
חולון	7	3		ללא עדיף
חורפיש	5	2		ללא עדיף
חיפה	7	3		ללא עדיף
טירה	4	3		ללא עדיף
טירת הכרמל	3	3		ללא עדיף
יבנאל	5	2		ללא עדיף
יבנה	6	3		ללא עדיף
יהוד	7	3		ללא עדיף
יסוד המעלה	8	1		ללא עדיף
ירושלים	6	3		ללא עדיף
כוכב יאיר	9	3		ללא עדיף
כנרת	9	1		ללא עדיף
כפר ברק	4	3		ללא עדיף
כפר יונה	5	3		ללא עדיף
כפר סבא	7	3		ללא עדיף
כפר קאסם	3	3		ללא עדיף
כפר שמריהו	10	3		ללא עדיף
כפר תבור	9	2		ללא עדיף
להבים	10	3		ללא עדיף
לוד	4	3		ללא עדיף
מבשרת ציון	8	3		ללא עדיף
מגדל	5	2		ללא עדיף
מזכרת בתיה	7	3		ללא עדיף
מטולה	8	1		ללא עדיף
מיתר	9	2		ללא עדיף
מכבים-רעות	9	3		ללא עדיף
מנחמיה	7	2		ללא עדיף
מעלה אדומים	7	3		ללא עדיף
מעלה אפרים	7	2		ללא עדיף

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירונ חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א' ב')
מעליה	6	2		ללא עדיף
משחר	2			ללא עדיף
נהריה	5	2		ללא עדיף
נוה אפרים	9	3		ללא עדיף
נס ציונה	7	3		ללא עדיף
נשר	6	3		ללא עדיף
נתניה	5	3		ללא עדיף
סביון	10	3		ללא עדיף
עומר	10	1		ללא עדיף
עכו	3	3		ללא עדיף
עספיה	4	3		ללא עדיף
עתלית	6	3		ללא עדיף
פסוטה	5	2		ללא עדיף
פקיעין	5	2		ללא עדיף
פרדיס	3	3		ללא עדיף
פרדס חנה	6	3		ללא עדיף
פרדסיה	8	3		ללא עדיף
פתח תקוה	7	3		ללא עדיף
קדימה	5	3		ללא עדיף
קלנסוא	3	3		ללא עדיף
קריית אונו	8	3		ללא עדיף
קרית ארבע	3	3		ללא עדיף
קרית אתא	4	3		ללא עדיף
קרית ביאליק	7	3		ללא עדיף
קרית טבעון	8	3		ללא עדיף
קרית ים	4	3		ללא עדיף
קרית מוצקין	7	3		ללא עדיף
קרית עקרון	4	3		ללא עדיף
קרני שומרון	7	3		ללא עדיף
ראמה	5	2		ללא עדיף
ראש העין	6	3		ללא עדיף
ראש פינה	7	1		ללא עדיף
ראשון לציון	7	3		ללא עדיף
רחובות	7	3		ללא עדיף
רכסים	4	3		ללא עדיף
רמות השבים	9	3		ללא עדיף
רמלה	4	3		ללא עדיף

לוח 2 : ישובי עדיפות לאומית לפי סיווג

ישוב	מדד חברתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד מטרופוליני	ישוב עירוב חדש/מיועד לפיתוח מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
רמת גן	8	3		ללא עדיפ
רמת השרון	9	3		ללא עדיפ
רמת ישי	8	3		ללא עדיפ
רעננה	8	3		ללא עדיפ
שפרעם	3	3		ללא עדיפ
תל אביב יפו	7	3		ללא עדיפ
תל מונד	6	3		ללא עדיפ

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל' : 847327 (02)

פקס' : 847859 (02)

ת"ד 18110

ירושלים 91180

ד' באלול תשנ"ו

19 באוגוסט 1996

190896-1

לכבוד

מר גבי גולן

יועץ רה"מ לתכנון ופיתוח

הקרייה

ירושלים

הנדון: ישובי עדיפות לאומית

שלום רב,

לקראת הישיבה מחר בנדון, אני מצ"ב לעיוןך הצעת משרד הבינוי והשיכון באשר
לסיווג מחדש של ישובי עדיפות לאומית.

בכבוד רב,

חיים פיאלקוף

העמק: מר מאיר פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון
מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

משרד ראש הממשלה
ירושלים
המנהל הכללי

חיים פאלק

לכבוד חברי ועדת המנכ"לים לאזורי עדיפות לאומית:
הממונה על התקציבים במשרד האוצר
נציב מס הכנסה
מנכ"ל משרד התמ"ס
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מנהל ממ"י
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה
מנכ"ל משרד הפנים

הנדון: ועדת מנכ"לים לסווג אזורי עדיפות לאומית

הנכם מוזמנים לשיבת הועדה שתתקיים ביום ג', ה-17.9.96, בין השעות 14:00-16:00, בחדר הישיבות של משרד ראש הממשלה ב-י.ס.

נחש הישיבה:

הצעה לעדכון אזורי עדיפות וסל ההטבות והתמריצים באזורים אלה.

ב ב א כ ה,

אביגדור ~~ל~~כרמן

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל': 847327 (02)
פקס': 847859 (02)

ת"ד 18110
ירושלים 91180

כ"ז באב תשנ"ו
12 באוגוסט 1996

110896-3

אל: מר מאיר פרוש, סגן שד הבינוי והשיכון

הנדון: ישובי עדיפות לאומית

שלום רב,

בתאם לסיכום הישיבה בהשתתפותך מיום 8.8.96, מצ"ב הצעה לדיון.

בבדכה,
חיים פאלקוף

הערת: מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי
חברי הוועדה

ישובי עדיפות לאומית

טיוטה לדיון

1. סיווג ברמה ישובית

מוצע להעניק עדיפות לאומית על בסיס ישובי ולא על בסיס אזורי - כסיווג הנוסחי של אזורי עדיפות לאומית.

2. קריטריונים לסיווג

מוצע לסווג את הישובים על פי שלושה קריטריונים כדלהלן:

- * מצב חברתי-כלכלי של התושבים
- * מיקום הישוב במרחב
- * ישוב עירוני חדש/שמיועד לפיתוח מואץ

2.1 מדד חברתי-כלכלי של התושבים

מדד מרכזי בקביעת סיווג הישוב הוא המדד החברתי-כלכלי מצרפי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שמבוסס על נתונים משנת '94. המדד משלב בשיטת ניתוח גורמים 16 משתנים אודות דמוגרפיה, כגון אחוז קשישים ויחס תלות; חינוך, כגון אחוז מסיימי בגרות ותואר אקדמי; הכנסה, כגון הכנסה לנפש ואחוז מקבלי שכר מינימום; וגמלאות, כגון קצבת השלמת הכנסה וקצבת אבטלה.

המדד הופעל לגבי ישובים יהודים ולא יהודים במשולב. כמו-כן יש לציין כי למספר ישובים עירוניים (קטנים וחדשים), אין בסיס מידע שממנו ניתן לחשב מדד זה.

לצורך שימוש במדד, נערך ניתוח אשכולות על ערכי המדד על מנת לייחס כל רשות מקומית לאחת מעשר רמות רווחה. טווח הציונים נע בין 1 ל-10, כאשר ציון "1" מבטא ישוב שרמת רווחת התושבים היא הנמוכה ביותר.

2.2 מיקום הישוב במרחב

מדד זה מתייחס למרחק הישוב ממוקד מטרופוליני הקרוב (ירושלים, תל אביב, וחיפה) ומדורג לפי שלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות.

- (1) ישובים וחוקים ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של 90 דקות ויותר
- (2) ישובים במרחק בינוני ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של 45-90 דקות
- (3) ישובים בטווח יוממות למוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של עד 45 דקות

2.3 ישוב עירוני חדש/שמיועד לפיתוח מואן

מדד זה מתייחס לישובים עירוניים חדשים או לישובים עירוניים קיימים בעלי פוטנציאל לפיתוח מואן שעשויים לתת מענה לצרכי הדיור של הישובים המטרופוליניים ובכך לסייע במיתון מחירי הדיור.

לחלק מישובים אלה מוצע לתת מעמד של אזור עדיפות לתקופה מוגבלת של חמש שנים.

3. שיטת הסיווג

הישובים סווגו בהתאם לשלושת הקריטריונים כדלהלן:

- עדיפות א': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1
- עדיפות ב': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 2 או מדד חברתי-כלכלי באשכולות 5-6 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1 או מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-5 + ישוב עירוני חדש/מיועד לפיתוח מואן

תוצאות הסיווג מוצגות בלוח 1, לפי סדר א-ב של הישובים ובלוח 2, לפי ישובי עדיפות לאומית א' וישובי עדיפות לאומית ב'.

4. סל הטבות

מוצע שסל הטבות יכלול שלושה מרכיבים כדלהלן:

- השתתפות בהוצאות פיתוח כללי
- הוצאות דיור

4.1 השתתפות בהוצאות פיתוח

1. השתתפות בהוצאות פיתוח כללי לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבנה ביוקף ו- 50% לכל יתר סוגי הבניה.

4.2 מוסדות ציבור

1. באזור עדיפות לאומית על פי דו"ח ועדת מנכ"לים ינתן סיוע להקמת מתנ"ס, ספריה ומגרשי ספורט. במעונות יום שעות השתתפות המדינה באזורי עדיפות לאומית הינו 75%.
2. * ליתר המוסדות ינתן מימון כמקובל בכל חלקי הארץ. התקציב בחדשים לקריטריונים ולתקציבים הקבועים בדו"ח.

4.3 סיוע לרכישת דירה חדשה

1. לכל רוכש דירה חדשה או בונה ביתו באזור עדיפות לאומית א', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 60,000 ש"ח, מתוכם 30,000 ש"ח כמענק מותנה.
2. לכל הרוכש דירה חדשה באזור עדיפות לאומית ב', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח כמענק מותנה.
3. מענק מותנה הוא הלוואה שלא חייבת בפרעון, כל עוד הדירה שבעבורה הוא ניתן היא בבעלות הזכאי. בסוף כל שנה יופחת 1/15 מסכום הלוואה. בתנאים מסויימים ניתן יהיה לגרור את המשכנתא לדירה באותם ישובים.
4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

* זכאי מוגדר כ"חשד דירה" (ותיקים ועולים) או על פי נוהל "בעלי דירה" בגין מצוקת דיור (בריאות או צפיפות) או בגין "בעלי דירה חלקיים" או "מורכב דירה"

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירוב דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
אבו גוש	4	3		
אבו סנן	4	2		ב
אבן יהודה	8	3		
אבני חפץ		2		
אום אל פחם	3	2		ב
אופקים	1	1		א
אור יהודה	4	3		
אור עקיבא	1	3		
אורנית	8	3		
אזור	6	3		
אילת	7	1		
אכסאל	4	2		ב
אלון שבות		3		
אליכין	6	3		
אלעד		3	1	ב
אלפי מנשה	8	3		
אלקנה	9	3		
אעבלין	2	1		א
אפרת	7	3		
אריאל	6	2		
אשדוד	4	3		
אשקלון	3	2		ב
אקה אל גרביה	4	2		ב
באר יעקב	5	3		
באר שבע	4	2		ב
ביר אל מכסור	2	2		ב
בית אריה	8	3		
בית דגן	5	3		
בית שאן	4	1		א
בית שמש	4	3	1	ב
ביתר עלית	4	3	1	ב
בני ברק	4	3		
בני עייש	4	3		
בנימינה	6	3		
בסמת טבעון	3	3		
בעינה נגיידת	1	2		ב
בענה	3	2		ב

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
בקעתה	2			
ברקן		2		
בת ים	6	3		
גידידה מכר	1	3		
גיסר אזרקה	1	3		
גית	4	2		ב
גבע בנימין		3		
גבעת זאב	7	3		
גבעת עדה	7	3		
גבעת שמואל	8	3		
גבעתיים	9	3		
גדרה	5	3		
גולס	5	2		
גוש חלב	5			
גלגוליה	4	3		
גן יבנה	6	2		
גני תקווה	8	3		
דבוריה	4	2		ב
דימונה	3	1		א
דיר אל אסאד	3	2		ב
דיר חנה	2	2		ב
דלית אל כרמל	4	3		
הוד השרון	7	3		
הר גילה		3		
הרצליה	8	3		
זכרון יעקב	7	3		
זמר	5	2		
חדרה	5	3		
חולון	7	3		
חורפיש	5	2		
חיפה	7	3		
חצור הגלילית	4	1		ב
חריש		2	1	ב
טבריה	4	1		ב
טובא זנגריה	1	1		א
טורען	4	2		ב
טיבה	4	2		

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מאץ	עדיפות לאומית (א' ב')
טירה	4	3		
טירת הכרמל	3	3		
טמרה	2	2		ב
יאנור ג'ת	4	2		
יבנאל	5	2		
יבנה	6	3		
יהוד	7	3		
יסוד המעלה	8	1		
יפיע	4	1		א
יקיר		2		
יקנעם עילית	4	3	1	ב
ירוחם	2	1		א
ירושלים	6	3		
ירכא	4	2		ב
כאבול	1	2		ב
נאוכב אבו אל	3	2		ב
כוכב יאיר	9	3		
כוכב יעקב		3		
כנרת	9	1		
כסרה-סמיע	3	2		ב
כפר ברא	4	3		
כפר יונה	5	3		
כפר יסיף	4	2		ב
כפר כמא	4	2		ב
כפר כנא	1	2		ב
כפר מנדא	1	2		ב
כפר סבא	7	3		
כפר קאסם	3	3		
כפר קרע	4	2		ב
כפר שמריהו	10	3		
כפר תבור	9	2		
כרמיאל	5	2	1	ב
להבים	10	3		
לוד	4	3		
מבשרת ציון	8	3		
מגאר	2	2		ב
מגד אל כרום	3	2		ב

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירוב דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
מגדל	5	2		
מגדל העמק	3	2		ב
מגדל שמש	1	3		ב
מודיעין		3	1	ב
מזכרת בתיה	7	3		
מטולה	8	1		
מיתר	9	2		
מכבים-רעות	9	3		
מנחמיה	7	2		
מסעדה	1	1		א
מעלה אדומים	7	3		
מעלה אפרים	7	2		
מעלות תרשיחא	3	2		ב
מעליה	6	2		
מצפה רמון	4	1		א
משחר	2			
נהריה	5	2		
נוה אפרים	9	3		
נווה דניאל		3		
נופים		2		
נחף	2	2		ב
ניסנית		2		
נס ציונה	7	3		
נעלה		3		
נצרת עילית	4	2		
נשר	6	3		
נתיבות	2	1		א
נתניה	5	3		
סאגור	4	2		ב
סביון	10	3		
סכנין	2	2		ב
עגר	4	1		א
עומר	10	1		
עופרים		3		
עילבון	3	2		ב
עילוט	2	2		ב
עין מאהל	4	2		ב

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א, ב)
עין קניא	2	1		א
עכו	3	3		
עלי זהב		2		
עמנואל	3	2		ב
עספיה	4	3		
עפולה	4	2		ב
ערבה	3	2		
ערד	5	1		ב
ערערה	4	2		ב
עתלית	6	3		
פסוטה	5	2		
פקיעין	5	2		
פרדיס	3	3		
פרדס חנה	6	3		
פרדסיה	8	3		
פתח תקוה	7	3		
צופים		3		
צפת	4	1		א
קדומים	2	2		ב
קדימה	5	3		
קלנסוא	3	3		
קצרין	5	1		ב
קריית אונו	8	3		
קריית ארבע	3	3		
קריית אתא	4	3		
קריית ביאליק	7	3		
קריית גת	2	2		ב
קריית טבעון	8	3		
קריית ים	4	3		
קריית מוצקין	7	3		
קריית מלאכי	2	2		ב
קריית ספר		3	1	ב
קריית עקרון	4	3		
קריית שמונה	4	1		א
קרני שומרון	7	3		
ראמה	5	2		
ראש העין	6	3		

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
ראש פינה	7	1		
ראשון לציון	7	3		
רבבה		2		
רהט	1	2		ב
רחובות	7	3		
רינה	4	2		ב
רכסים	4	3		
רמות השבים	9	3		
רמלה	4	3		
רמת גן	8	3		
רמת השרון	9	3		
רמת ישי	8	3		
רעננה	8	3		
שדרות	1	1		א
שיבלי	4	2		ב
שלומי	2	2		ב
שעב	2	2		ב
שערי תקוה		3		
שפרעם	3	3		
תל אביב יפו	7	3		
תל מונד	6	3		
תל שבע	1	2		ב

לוח 2 - הרשות המקומית, הדירוג והשייך לאשכול, לפי סדר עולה של המדד החברתי-כלכלי.

הרשות המקומית	המדד	דירוג	שייך לאשכול
---------------	------	-------	-------------

4	53	-0.705	רינה
4	54	-0.683	אבו סנן
4	55	-0.671	דבוריה
4	56	-0.660	מצפה רמון
4	57	-0.655	שיבלי
4	58	-0.642	חצור הגלילית
4	59	-0.640	עין באהל
4	60	-0.627	טורען
4	61	-0.619	גלגוליה
4	62	-0.611	ביתר עלית
4	63	-0.607	יפיע
4	64	-0.597	כפר ברק
4	65	-0.563	נצרת
4	66	-0.562	באר שבע
4	67	-0.556	סאגור
4	68	-0.536	ערערה
4	69	-0.552	באקה אל גרביה
4	70	-0.529	אכסאל
4	71	-0.514	בית שאן
4	72	-0.501	רמלה
4	73	-0.499	טבריה
4	74	-0.493	נצרת עילית
4	75	-0.468	עספיה
4	76	-0.461	ירכא
4	77	-0.452	יאנור ג'ת
4	78	-0.449	בני ע"ש
4	79	-0.445	כפר כמא
4	80	-0.441	אור יהודה
4	81	-0.420	קרית שמונה
4	82	-0.405	לוד
4	83	-0.391	רכסים
4	84	-0.391	דאלית אל כרמל
4	85	-0.387	כפר יסיף
4	86	-0.346	אשדוד
4	87	-0.340	טיבה
4	88	-0.339	קרית ים
4	89	-0.326	בית שמש
4	90	-0.324	טירה
4	91	-0.320	בני ברק
4	92	-0.316	צפת
4	93	-0.262	קרית עקרון
4	94	-0.258	יקנעם עילית
4	95	-0.249	קרית אתא
4	96	-0.237	אבו גוש
4	97	-0.224	עפולה
4	98	-0.207	כפר סדק
4	99	-0.203	בית ג'ן
4	100	-0.195	ענף
4	101	-0.159	ג'ת

הרשות המקומית	המדד	דירוג	שייך לאשכול
---------------	------	-------	-------------

1	1	-2.362	רהט
1	2	-1.879	תל שבע
1	3	-1.800	אופקים
1	4	-1.772	מסעדה
1	5	-1.657	שדרות
1	6	-1.633	ג'סר אזרקה
1	7	-1.525	כפר מנדא
1	8	-1.500	אור עקיבא
1	9	-1.490	כאבול
1	10	-1.480	ג'דידה מבר
1	11	-1.469	כפר כנא
1	12	-1.407	מגדל שמש
1	13	-1.395	בעינה נג'דת
1	14	-1.384	טובא זנגריה

2	15	-1.325	ביר אל מכסור
2	16	-1.310	טמרה
2	17	-1.302	קרית מלאכי
2	18	-1.275	נחף
2	19	-1.266	שעב
2	20	-1.261	עין קניא
2	21	-1.238	מגאר
2	22	-1.223	אעבלין
2	23	-1.205	סכ'ן
2	24	-1.192	משהד
2	25	-1.184	ירוחם
2	26	-1.175	בקעתה
2	27	-1.166	נתיבות
2	28	-1.157	דיר חנה
2	29	-1.122	שלומי
2	30	-1.085	עילוט
2	31	-1.076	קרית גת

3	32	-1.040	ערבה
3	33	-1.025	פרדיס
3	34	-1.018	עכו
3	35	-1.003	דיר אל אסאד
3	36	-0.999	עילבון
3	37	-0.986	בענה
3	38	-0.973	עמנואל
3	39	-0.958	מגד אל כרום
3	40	-0.955	כאוכב אבו אל היגא
3	41	-0.947	אשקלון
3	42	-0.938	בסמת טבעון
3	43	-0.906	דימונה
3	44	-0.865	מעלות תרשיחא
3	45	-0.850	טירת הכרמל
3	46	-0.839	קלנסוא
3	47	-0.812	שפרעם
3	48	-0.810	אום אל פחם
3	49	-0.783	כפר קאסם
3	50	-0.752	כסרה-סמיע
3	51	-0.741	מגדל העמק
3	52	-0.738	קרית ארבע

הרשות המקומית	ערך המדד	דירוג	שיוך לאשכול
---------------	----------	-------	-------------

אפרת	1.073	153	7
תל אביב יפו	1.095	154	7
ראשון לציון	1.138	155	7
גבעת זאב	1.176	156	7
ראש פינה	1.199	157	7
כפר סבא	1.257	158	7

קרית טבעון	1.335	159	8
יסוד המעלה	1.378	160	8
אבן יהודה	1.409	161	8
מבשרת ציון	1.428	162	8
רמת ישי	1.490	163	8
גני תקווה	1.505	164	8
הרצליה	1.517	165	8
פרדסיה	1.532	166	8
גבעת שמואל	1.541	167	8
רמת גן	1.551	168	8
אורנית	1.605	169	8
קרית אונו	1.614	170	8
רעננה	1.647	171	8
אלפי מנשה	1.669	172	8
בית אריה	1.723	173	8
מטולה	1.759	174	8

כנרת	1.989	175	9
גבעתיים	2.022	176	9
כפר תבור	2.072	177	9
כוכב יאיר	2.107	178	9
אלקנה	2.130	179	9
נוה אפרים	2.260	180	9
רמת השרון	2.270	181	9
רמות השבים	2.323	182	9
מכבים-רעות	2.327	183	9
מיתר	2.462	184	9

להבים	2.762	185	10
כפר שמריהו	2.983	186	10
עומר	3.123	187	10
סביון	3.709	188	10

הרשות המקומית	ערך המדד	דירוג	שיוך לאשכול
---------------	----------	-------	-------------

זמר	-0.142	102	5
כרמיאל	-0.127	103	5
ראמה	-0.121	104	5
גולש	-0.099	105	5
בית דגן	-0.079	106	5
גדרה	-0.078	107	5
מגדל	-0.072	108	5
קצרין	-0.066	109	5
ערד	-0.055	110	5
גוש חלב	-0.047	111	5
כפר יונה	-0.038	112	5
חדרה	-0.031	113	5
יבנאל	-0.027	114	5
נתניה	-0.024	115	5
פקיעין	0.003	116	5
נהריה	0.033	117	5
חורפיש	0.085	118	5
באר יעקב	0.107	119	5
פסוטה	0.134	120	5
קדימה	0.136	121	5

אריאל	0.211	122	6
בנימינה	0.223	123	6
אליכין	0.241	124	6
יבנה	0.259	125	6
פרדס חנה	0.283	126	6
אזור	0.294	127	6
עתלית	0.311	128	6
ראש העין	0.317	129	6
ירושלים	0.330	130	6
גן יבנה	0.368	131	6
בת ים	0.388	132	6
נשר	0.460	133	6
מעליה	0.504	134	6
תל מונד	0.506	135	6

מנחמיה	0.599	136	7
גבעת עדה	0.664	137	7
מעלה אפרים	0.671	138	7
אילת	0.674	139	7
מעלה אדומים	0.676	140	7
קרית ביאליק	0.703	141	7
יהוד	0.724	142	7
זכרון יעקב	0.772	143	7
נס ציונה	0.794	144	7
קרית מוצקין	0.825	145	7
קרני שומרון	0.912	146	7
מזכרת בתיה	0.912	147	7
חיפה	0.977	148	7
הוד השרון	0.995	149	7
רחובות	0.999	150	7
פתח תקוה	1.002	151	7
חולון	1.050	152	7

אנשים
אנשים

אנשים
אנשים

אנשים

ההערכה המקורית - נכונה
עם לקוח המאגרי

12-92' הביטוח
אשר נכנס

אשר הביטוח
אשר הביטוח

אשר

הביטוח

הביטוח - אולם

אשר

ההערכה המקורית - אולם

אנשים

אנשים

אנשים

אנשים

אנשים

אנשים

אנשים

אנשים

אני י יאני וואו אה אה אה
האכונה בריב אה אה אה
בגד הכרי אה אה אה

ע.ה.א.ו.י.ק
י'ג'ג'י'מ'ח'ע'י'ק

א א כווא'י'מ' אהן בלז מאן'ז'י'ס'ל'
מ'י'ק' אהן

אפ'י'ז הי'א'ם / אפ'י'ז / ק'א'ז'ז'
כ'א'ן כ'א'ן אה' כ'א'ז'ז' הנ'ז'

א'ם ק'א'ז'ז' א' 2 מ'א'ז'ז'
ד'א'ז'ז' א'פ'י' א'א'ן אה' הא'ז'ז'ז'ז'ז'ז'ז'
א'ם מ'א'ן א'ה'ן ד'א'ז'ז'

א'ם ו'ז'ז'ז' א'ה'ן אה' הא'ז'ז'ז'ז'ז'ז'ז'ז'ז'ז'
א'ה'ן

ה'א'ז'ז'ז'
מ'א'ז'ז'ז'ז'ז'ז'ז'
א'ה'ן

msk
208

משרד הביטחון והשיכון
אגף שיקום שכונות חבתי

פקס מס' 847890 - 02

אל:

ת"מ ביאליק

מס' פקס:

859

מאת:

רס ביאליק

סימביון:

הננו מעבירים אליכם בפקסימיליה מ. דפים (כולל דף ראשון זה)

הערות:

רצ"ב רחל אר בייקום היבטי

אלא מן סליל מרמזי הסגן

הנ"ל מרמזי סגן

תודה

lo

בבקשה של אי בהירות
נא להתקשר לסלפון: 02-847085/6

חז-0207

28/7/96

יחידות המסחר

לדעת ס'קול, המסלול כולל
לדעת ס'קול

לדעת ס'קול
לדעת ס'קול
לדעת ס'קול

3. הבסיס המארגני של העבודה והמשתתפים

יחידות הבסיסיות בעבודה שלפנינו הן הרשויות המקומיות, שמתחלקות לשני סיומים: א. עיריות ב. מועצות מקומיות. במסגרת העבודה נכללו סה"כ 188 רשויות מקומיות. שמהם 100 מספר קטן ביותר של מועצות מקומיות לא נכללו בעבודה וזאת בעיקר עקב חידור נתונים לאיכותיים. המשתתפות של הרשות המקומית כיחידה בסיסית בעבודה היא שהנתונים המקוריים מתייחסים לאוכלוסיית כל הרשות באמצעות שעורים או ממוצעים, ע"י חידור המשתתפים השונים ברשימה שלהן. מכאן נובע שהנתונים המקוריים, וכן המדר המחובר מהם, משקפים את הממוצע ברשות המקומית כולה אך לא את השונות בתוך הרשות. אינטרסיה על השונות בין שכונות ברשות ניתן יהיה לקבל מתוצאות מפקד האוכלוסין והדור של נובמבר 1994, הכוללות נתונים על אזורים תוך-עירוניים (אזורים סטטיסטיים, תתי רובעים, רובעים). דבר זה הערכת המדר ההברתי-כלכלי, התייחסות נוספת לעניין השונות.

המשתתפים שנבחרו בעבודה זו כמשקפים את האספקטים הכלולים ברמה החברתית כלכלית של האוכלוסייה בישובים השונים (ע"י לעיל במבוא) עבור השנים 1994-1995. יחד עם זאת, נזכיר שעיקר מטרתנו הינה להגיע לאינטגרציה של המשתתפים ולא להסיק מסקנות מרחיקות לכת לגבי תחום של משתנה ספציפי אחד.

בחירת המשתתפים לבניית המדר נעשתה ע"י שני שלבים של מיון. מיון מקדים בהתאם לשיקולים הבאים:
1. שיקול מרכזי מבחינת מחות המשתתף - הוא שייכות המשתתף לעולם החינוך החברתי-כלכלי של האוכלוסייה.

2. רמת עדכון טובה - משתתף שמתעדכן מיד שנה שנתיים ושני עבורו נתונים מהשנים 1993-1994. באופן כזה מתקבל עדכון משמעותי של המדרים שפותחו בעבר.
3. נבחרו משתתפים עבורם קיימים נתונים מהימנים לכל (או כמעט לכל) העיריות והמועצות המקומיות. ישנם משתתפים חשובים שלא ניתן להשתמש בהם עתה (כמו צפיפות דיוור, בגלל מנבלה זו של חידור נתונים).

בשלב זה נקרא סבב בין גורמים שונים בתוך הלשכה ומחוצתה ונבחנו נתונים נוספים, כגון: דמוגרפיה, חינוך, תעבורה, ביטוח לאומי, ביטוח ועבריות. נבחרו כאלו מספר משתתפים שנתנו כבד בשלב זה על-סמך השקולים העילי:

הנחה לשיטת המבחן
הנחה

1. שיעור צריכת מים.
2. שיעור מוצרי חינוך.
3. שיעור אשכולות של מחלות זיהומיות בקרב ילדים (מחלות לסי-נג').
4. שיעור למידה מתוך צילאי-ד-18.
5. אחוז העבריות.
6. שיעור של גילאים 0-19.
7. שיעור של גילאים 65 ומעלה.

רשימת המשתתפים שנבחרו לעיבוד הסטטיסטי

בעקבות של שלבי הנימוי טובשו רשימת המשתתפים שהשתתפו בחישוב המדר החברתי-כלכלי, מרלסון:

דמוגרפיה

1. שיעור גילאי 65 ומעלה מתוך אוכלוסיית הישוב ב-1/1/95 המקור: למ"ס.
2. חוס תלות ל-65 ומעלה מתוך אוכלוסיית הישוב ב-1/1/95 המקור: למ"ס.
3. אחוז גילאי 0-19 מתוך אוכלוסיית הישוב ב-1/1/95 המקור: למ"ס.
4. אחוז גילאי 65 ומעלה מתוך אוכלוסיית הישוב ב-1/1/95 המקור: למ"ס.

לדעת ס'קול, המסלול כולל
לדעת ס'קול
לדעת ס'קול

נתינת
3. שיעור העולים החדשים מחבר המסג ומאחזייה (מגזר העלייה 1990-1994) מתוך אוכלוסיית
הישוב בשנת 1994. 14/95
המקור: משרד הבריאות, מנהל הכנסים וההגירה, 3/95.

המקור: משרד הבריאות, מנהל הכנסים וההגירה, 3/95.

4. שיעור הזכאים לתעודת כניסה מכלל גילאי 18-20 בישוב, תשר"ג המקור: למ"ס.
5. שיעור הסטודנטים לתואר ראשון מכלל גילאי 20-29 בישוב, תשר"ג המקור: למ"ס.

שכר

6. הכנסה חודשית ממוצעת לנפש ב-1993.
המקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון, החוברת: "שכר ממוצע, תעסוקה,
חברות בקופ"ח וסעמך בעבודה לפי אישור, 1992-1994", סקר מס' 130. המשטחה חושב ע"י
מספר נתונים המופיעים בחוברת זו כדלקמן:
A - שכר חודשי ממוצע לשכיר בחישוב שנתי (חלוקת שכר שנתי ב-12 חודשי עבודה) עבור
שנת 1993.

B - מס' השכירים באישוב (30/11/94).
C - הכנסה של עצמאיים: ממוצע יטובי של בסיס הגביה לשנה חלקי 12, עבור שנת 1993.
D - מס' העצמאיים באישוב (30/11/94).
E - אוכלוסייה ב-1994-1993. 14/95
המשטחה מבטא את סה"כ שכר עבודה באישוב חלקי מס' התושבים,
ובצורת נוסחה: $(A \cdot B) + (C \cdot D)$

הערה: תאורטית היה מקום להוסיף למונה בנוסחה את סך סכומי הקצבאות קבלו תושבי
הישוב, אך הדבר לא התאפשר מכחינה טעמית.

7. אחוז השכירים המשתכרים עד שכר מינימום (מתוך סה"כ השכירים) לשנת 1993.
המקור: המוסד לביטוח לאומי, חסר חני"ל מס' 130.

8. אחוז מקבלי גמלת נכות כללית מסה"כ האוכלוסייה באישוב לשנת 1994.
המקור: המוסד לביטוח לאומי, מינהל המחקר והתכנון, החוברת: "מבוטחים ומקבלי גמלאות
לפי אישור 1994", סקר 129.

9. אחוז מקבלי רמי אבטלה מתוך אוכלוסיית גילאי 19-64 באישוב, 1994.
המקור: המוסד לביטוח לאומי, חסר חני"ל מס' 129.

10. אחוז מקבלי הבטחת הכנסה מסה"כ האוכלוסייה באישוב, 1994.
המקור: כ"ל.

11. אחוז המשפחות עם 4+ ילדים מתוך סה"כ המשפחות הקבלות קצבת ילדים, 1994.
המקור: כ"ל.

12. אחוז מקבלי גמלת שקנה ו/או שארים עם תוספת השלמת הכנסה מתוך כלל מקבלי הגמלת
זקנה/שארים, 1994.
המקור: כ"ל.

13. אחוז מקבלי הבטחת הכנסה מתוך סה"כ דורשי עבודה באישוב, 1994.
המקור: שירות התעסוקה, המחלקה למחקר ומידע.

14. שיעור אבטלה הממוצע באחוז דורשי עבודה שצברו 6 ימי אבטלה או יותר מתוך כוח העבודה
באישוב.
המקור: שירות התעסוקה, המחלקה למחקר ומידע.

15. שיעור אבטלה הממוצע באחוז דורשי עבודה שצברו 6 ימי אבטלה או יותר מתוך כוח העבודה
באישוב.
המקור: שירות התעסוקה, המחלקה למחקר ומידע.

83 JUN 96 09:28 SKRIM WIRKAS

הלאה. מספר הגורמים האופטימלי שכדאי לקחת על מנת להסביר את שיעור השונות המירבית של המשתנים נקבע על פי בדיקה סטטיסטית. הוספת גורם נוסף מעבר לאלו שנקבעו על פי בדיקה זו, מגדילה את המספר שעליו מבוסס המדד כאשר התוספת להסבר השונות היא שולית. נציין, שמאחר שהמשתנים הינם מתוקנים, הרי סך השונות של המשתנים המקוריים שווה למספר המשתנים.

כמתואר לעיל, גורמים אלה מגדירים מערכת צירים אורטוגונלית במרחב הרב-מימדי של המשתנים (כי כל גורם הוא צירוף לינארי של המשתנים המקוריים). סוג זה של ניתוח גורמים נקרא ניתוח מרכיבים ראשיים.

(Factor Loading)

בחקר הגורמים ובפירושה, חשובה תפיסת המושג "מקדם הגורם". מקדמי הגורם הם מקדמי מתאם בין המשתנים המקוריים לבין הגורמים. גודלו של מקדם הגורם חינו מידה מדויקת של החשיבות היחסית של כל משתנה באבחנה שבין הרשויות המקומיות. אם למשתנה יש מקדם גורם נמוך בכל הגורמים, יש בכך כדי להצביע על כך שאפשר לסלקו. נציין, שמטעם הנוחיות בלבד, הכפלנו חלק מהמשתנים המקוריים ב- (1) על מנת לקבל מקדמי גורם חיוביים. כאן $100 \times 0.75 = 75$ (אם 0.75 הוא המקדם המקורי). בניית גורמים יש מספר אופציות, ובהן סיבוב צירים (גורמים) במטרה להביא במידת האפשר להגדלת הקשר של המשתנים עם גורם אחד בלבד, והקטנת הקשר שלו עם שאר הגורמים המחקריים. באופן זה כל גורם מבטא באופן משמעותי קבוצה אחרת של המשתנים המקוריים. לא תמיד ניתן להגיע למצב שכל גורם קשור עם קבוצה מוגדרת היטב של משתנים, כאלו המגדירים רמה כלכלית (תנאי דיור וכו', כדאי לזכור ת) שכשמשפרים את המסמעות של הגורמים השונים, הפירוש המסוים הזה הוא אחד מבין רבים שהיו יכולים להתקבל כתוצאה מסיבוב אחר.

לאחר הסיבוב, הגורם הראשון אינו עוד הצירוף הלינארי בעל השונות המירבית וכמו כן בסיבוב לא אורטוגנלי התסבך של השונות הכללית של המשתנים יורד. בעבודה הנוכחית, השתמשנו במבחן אורטוגנלי (אחרו הסבר השונות כמו לפני הסיבוב) שלא מחיד באופן משמעותי מכוח ההסבר של הגורם הראשון.

המדד הסומי המבטא את הרמה החברתית-כלכלית של הרשויות המקומיות חשוב כממוצע משוקלל של גורמים כאשר השקול נעשה בהתאם לאחוז השונות המוסברת על ידי כל גורם.

3. ניתוח אשכולות

זהו שיטה לייחוס של פרטים (רשויות מקומיות) לקבוצות או אשכולות הומוגניים ככל האפשר ביחס למערכת של משתנים (בצורה כזו ששני פרטים שייכים לאותו אשכול יהיו דומים אחד לשני ושני פרטים שייכים לאשכולות שונים יהיו שונים אחד משני). הייחוס לקבוצה מסוימת מבוסס על מדד של מרחק (דימיון) בעבודה הנוכחית, השתמשנו במשתנה אחד בלבד, המדד הכללי-חברתי. המרחק בין שני אשכולות חשוב לפי המרחק של Ward. שיטה נפוצה להחלטה על אשכולות היא ניתוח אשכולות, מביאים את השונות בתוך האשכולות למינימום ואת השונות בין האשכולות למקסימום, (2) מותנית במספר האשכולות. הוחלט לקבוע את מספר האשכולות כ-10. (1)

1. נראה שהשיטה היא לבדוק את המרחק בין הפרטים והמרחק בין האשכולות. (2) נראה שהשיטה היא לבדוק את המרחק בין הפרטים והמרחק בין האשכולות. (3) נראה שהשיטה היא לבדוק את המרחק בין הפרטים והמרחק בין האשכולות.

ממצאים

1. תוצאות ניתוח הגורמים

בתהליך ניתוח הגורמים התקבלו שלושה גורמים וכמו כן התקבל אחוז השונות המוסברת על ידי כל גורם במודל הסופי של המדד הכלכלי-חברתי. שלושת הגורמים עליהם אנו מבססים את חישוב המדד מסבירים כ-94% מסה"כ המידע הטמון במיכלול המשתנים המקוריים - סה"כ זה שווה למספר המשתנים כלומר ל-15. הגורם הראשון מסביר 50% מהשונות; אחוז זה לא נפגע כתוצאה מחסיבוב. בלוח א' מוצגים השונות האחר מצטבר של שונות מוסברת על ידי כל אחד מהגורמים.

לוח א' - שונות ושונות מצטברת (באחוזים) המוסברות על ידי שלושת הגורמים הראשונים במודל הסופי של המדד הכלכלי-חברתי

גורם	שונות מוסברת	אחוז מצטבר של שונות מוסברת
1	7.49	50.0
2	2.64	67.6
3	1.67	78.7
סה"כ	11.80	78.7

בלוח ב' מובאים מקדמי מתאם בין הגורמים והמשתנים שנכללו במודל הסופי של המדד הכלכלי-חברתי. המשתנים ממיינים למי גורל מקדם המתאם שלהם עם הגורמים, בצורה כזו שלקבוצה הראשונה של המשתנים יש מקדם מתאם גבוה עם הגורם הראשון בלבד, לקבוצה השנייה עם הגורם השני בלבד וכו'. ל-11 משתנים יש מקדמי מתאם גדולים מ-0.5 עם הגורם הראשון. קבוצה זו של משתנים אינה מוגדרת היטב, היא מורכבת ממשתנים שמצביעים על רמת הכנסה, רמת השכלה, הרצף האוכלוסייה וכדו'. המשתנה "הכנסה ממוצעת לנפש" מתואם חזק עם הגורם הראשון, מקדם המתאם שווה ל-0.95. שלושה משתנים המצביעים על מצב התעסוקה ביישוב מתואמים עם הגורם השני בלבד. המשתנה "שעור אוכלוסייה מבוגרת" הוא המשתנה היחיד שמתואם בצורה בינונית עם הגורם השלישי. בכיוונים המוכים.

בסור האחרון בטבלא מופיעה תרומת המשתנים להסבר הכולל במודל הסופי של המדד הכלכלי-חברתי. משתנים שנכללו במודל הסופי הם אלה שיש להם תרומות גדולות להסבר הכולל (מעל 0.65). בעצם תרומתו של המשתנה מבטאת את המתאם בין המשתנה לבין המדד הסופי שהושג. ציין שסכום התרומות שווה לסה"כ השונות המוסברת על ידי הגורמים שמופיע בלוח א'. תרומת "הכנסה ממוצעת לנפש" היא הגדולה ביותר.

נזכיר שוב, שהמדד הכלכלי-חברתי הושג כממוצע משוקלל של שלושה גורמים כאשר השקלול נעשה בהתאם לאחוז השונות המוסברת של כל גורם. לאחר מכן, כל רשות מקומית סווגה לאחד מ-10 אשכולות לפי ערך המדד הכלכלי-חברתי שלו. המדד הכלכלי-חברתי, השייך לאשכול, ערכי 15 המשתנים המקוריים וצייתי התקן שלהם מוצגים בלוח 1 לפי סדר אלף-ביתי של הרשויות המקומיות הן במגזר היהודי והן במגזר ערבי-דרוזי.

לוח א' - שונות ושונות מצטברת (באחוזים) המוסברות על ידי שלושת הגורמים הראשונים במודל הסופי של המדד הכלכלי-חברתי

(7)

לוח ב - מקדמי מתאם ממונים בין הגורמים והמשתנים והתרומה המשתנים לחסבר הכולל במודל הסופי של המודל הכלכלי-חברתי

המשתנה

משתנה	גורם 1	גורם 2	גורם 3	תרומה לחסבר הכולל
הכנסה ממוצעת למש	0.95	0.04	0.07	0.92
שעור אחזקת רכב	0.91	0.13	-0.12	0.87
אחוז משפחות עם 4 ילדים מבין המשפחות מקבלות קצבת ילדים	0.87	-0.28	-0.28	0.91
שעור הזכאים לתעודת בגרות	0.84	0.16	0.18	0.76
שעור הסטודנטים לתואר ראשון	0.83	0.15	0.18	0.75
אחוז מקבלי השלמת הכנסה מבין מקבלי קצבת זקנה	0.79	0.25	0.01	0.69
אחוז סטודנטים חדשות מתוך סך הסטודנטים	0.79	-0.41	0.01	0.79
אחוז מקבלי השלמת הכנסה מבין דורשי עבודה	0.79	-0.04	0.19	0.66
אחוז שכירים עד שטר מינימום	0.76	0.26	0.23	0.70
יחס תלות	0.75	-0.16	-0.32	0.70
אחוז דורשי עבודה 6 ימים וסעלה מתוך כח העבודה ביישוב	0.19	0.90	0.11	0.86
אחוז מקבלי דמי אבטלה	-0.24	0.90	0.11	0.87
אחוז מקבלי הכנסה מאוכלוסיות הישוב	0.27	0.70	0.42	0.74
אחוז מקבלי גמלת נכות כללית מאוכלוסיות הישוב	0.31	0.14	0.83	0.81
שעור אוכלוסיה מבוגרת	0.56	-0.19	-0.65	0.78

11.8

הדירוג של הרשויות המקומיות לפי המודל הכלכלי-חברתי, מ-1 הנמוך ביותר, ועד 188 הגבוה ביותר עם הפרדה בין האשכולות, מופיע בלוח ב. חשוב לציין, שבעבודה הנורכחית בקשר למקומו של הרשות המקומית, אנו נותנים משקל לשיד לאשכול ולא לדירוג של הרשות המקומית. זאת מכיוון שערכי המדדים יכולים להיות מושפעים מטעויות שונות כגון מחשבוניות שקיימות בנתונים המקומיים.

לוח ב
המשתנה
המקדמים
המשתנים
התרומה
לחסבר
הכולל

בלוח 3 מוצגים ממוצע של המודל החברתי-כלכלי וממוצעים משוקללים (לפי גודל האוכלוסייה) של 15 המשתנים המקומיים בכל אשכול. מלוח זה ניתן לראות את השתנות ממוצעי המשתנים לאורך האשכולות. כדאי לציין שעבור מרבית המשתנים המתואמים חזק עם הגורם הראשון, השתנות הממוצעים לאורך האשכולות היא משמעותית ומתואמת היטב עם המודל החברתי-כלכלי. לרוב ממוצע המשתנה "הכנסה ממוצעת למש" עולה ל-1760 מ-1400 כשעוברים מאשכול 7 ל-6 ול-2007 כשעוברים מאשכול 9.

2. התפלגות הרשויות המקומיות לפי השיד לאשכול ועבודות גודל אוכלוסייה

יש עניין לבחון את הקשר בין השיד לאשכול של הרשות המקומית לבין תכונות אחרות שלה. תכונה ראשונה שנבחן היא גודל האוכלוסייה של הרשות המקומית. כאמור לעיל, רשויות מקומיות סווגו ל-10 אשכולות לפי המודל הכלכלי שלהן. לוח 4 מציג את התפלגות הרשויות המקומיות לפי שיד לאשכול ולפי 6 קבוצות של גודל אוכלוסייה.

(8)

הממצאים הבולטים בלוח זה:

- 7% מכלל הרשויות המקומיות בלבד נמצאות בשני האשכולות הגבוהים. לרובן, כ-86%, גורל אוכלוסייה קטן מ-10,000.
- רשויות מקומיות שאוכלוסייתן מונה בין 10,000 לבין 40,000, מרוכזות באשכולות נמוכים ובינוניים.

- רשויות מקומיות שאוכלוסייתן מעל 40,000, מרוכזות באשכולות בינוניים, 4 עד 7.

3. התפלגות הרשויות המקומיות לפי השייך לאשכול והמחוז הגאוגרפי

לוח 5 מציג התפלגות הרשויות המקומיות לפי השייך לאשכול והמחוז הגאוגרפי. לוחן מספר ממצאים בולטים בלוח זה:

- שלוש הערים הגדולות מצויות באשכולות הבינוניים-גבוהים, ירושלים באשכול 6, תל-אביב ופז חיפה באשכול 7.

- כ-90% מהרשויות המקומיות במחוז הצפון מצויות באשכולות הנמוכים, מאשכול 1 עד 5. כידוע מחוז הצפון כולל הרבה מאוד רשויות מהמגזר הערבי-דרוזי, 51 ישובים מתוך 76. כל הרשויות במגזר הערבי מצויות באשכולות הנמוכים והבינוניים, 1 ועד 6.

- במחוז חיפה הכולל 14 רשויות מהמגזר הערבי-דרוזי ו-11 מהמגזר היהודי, כל הרשויות מהמגזר הערבי-דרוזי מצויות באשכולות הנמוכים, 1 עד 4, וכל הרשויות מהמגזר היהודי מצויות באשכולות בינוניים גבוהות, 5 עד 8.

- במחוז מרכז מעל מחצית הרשויות (23 מתוך 40) מצויות באשכולות בינוניים עד גבוהים, בין 6 ל-10. ראוי לציון שרוב הערים הגדולות במחוז, פתח תקווה, רחובות, כפר סבא, ראשון לציון ורעננה, ממוקמות באשכולות הגבוהים, בעיקר באשכול 7.

- במחוז תל-אביב, בולטת היעדרותן של רשויות חלשות (למעט אור יהודה ובני ברק) חזאת בניגוד למחוז הדרום שמרבית הרשויות בו ממוקמות באשכולות הנמוכים, 1 עד 5, למעט שלושת ישובי הלוחין של באר-שבע - עומר, מיתר ולתבים.

- במחוז יהודה ושומרון מרבית הרשויות מצויות באשכולות הבינוניים עד הגבוהים, 6-10 ומעלה, למעט שלושה ישובים - קרית ארבע, עמנואל וביתר עלית.

(4)

הערכת המדד החברתי-כלכלי

בעבודה הנוכחית, השאלה החשובה היא האם המדד החברתי-כלכלי שפותח, משקף "נכון" את המצב החברתי-כלכלי האמיתי והמעיד על אוכלוסית הרשות המקומית.

ראשית נזכיר את המגבלות במהלך העבודה:

א. בשלב בניית קובץ הנתונים היינו מוגבלים לאותם המשתנים עבורם יש נתונים לגבי כל הרשויות המקומיות והם מעודכנים ככל האפשר. נזכיר שזאת בהשוואה למגוון רחב של משתנים מעודכנים לשנה מסוימת שניתן לקבל מהמפקד האוכלוסין והדיר, כפי שנעשה בעבר.

ב. כל הניתוחים המובאים בעבודה זו, כמובן, כפופים לאותן מגבלות מבחינת הדיוק של הנתונים, שעליהם מבוסס המדד החברתי-כלכלי. למרות המגבלות שצוינו לעיל, כדאי להדגיש את החידושים בהגדרת המשתנים שעליהם מבוסס המדד:

1. במקום הראשונה, נכלל המשתנה "הכנסה ממוצעת לנפש" שמתבסס על נתוני הכנסה הן של השכירים והן העצמאיים בכל רשות מקומית. בכל העבודות הקודמות נכללו משתנים מבוססים על הכנסת השכירים בלבד.

2. לגבי שני המשתנים, "שעור אחזקת רכב" ו"שעור המכוניות החדשות", הוצאו מהעבודים כל המכוניות שלא בבעלות פרטית.

3. שונתה אוכלוסית הייחוס בשני המשתנים שקשורים לרמת ההשכלה: עבור המשתנה "שעור זכאות לתעודת בגרות" נלקחה האוכלוסייה בגילאי 17-18, במקום תלמידי כיתות יב או יגשים לבחינת בגרות. עבור "שעור הסטודנטים לתואר ראשון התייחסות" הינה לגילאי 20-29, במקום כל אוכלוסיית היישוב.

בנוסף ב' מובאת השוואה בין המדד שהוצג בשנת 1992 לבין המדד שהוצג בעבודה הנוכחית הן במגזר היהודי והן במגזר הערבי-דרוזי. בהתייחסות להשוואה זו יש לזכור כי:

א. בעבודה הנוכחית הוצג מדד חברתי-כלכלי אחד לשני המגזרים, דהיינו למגזר היהודי ולמגזר הערבי-דרוזי זאת בהשוואה לשני מדדים נפרדים שחושבו בשנת 1992.

ב. הגדרת המשתנים ומכלול המשתנים שונים מאלו שהשתמשו בשנת 1992.

ג. שיטת הייחוס לאוכלוסיות שונה בשתי העבודות. בנוסף ג' מוצג מדד חברתי-כלכלי נוסף, שחושב במהלך העבודה. מדד זה מבוסס במספר לכל המשתנים שהוכנסו במדד שהוצג כאן, על "שעור עולים מברית" ו"אחידות" בגלל המגבלות שקיימות בנתון זה - רלוונטי למגזר היהודי בלבד, לא ברור מה השפעת העולים על אוכלוסיות היישובים הדרוזיים (על יד חברי ועדת ההיגוי) לא להכניס את המשתנה הזה לעיבוד הסופי.

א. שיהיה ברור: לא מדובר בהשוואה בין המדד החדש למדד הישן, אלא בהשוואה בין המדד החדש למדד הישן שהוצג בשנת 1992. מדד זה מבוסס במספר לכל המשתנים שהוכנסו במדד שהוצג כאן, על "שעור עולים מברית" ו"אחידות" בגלל המגבלות שקיימות בנתון זה - רלוונטי למגזר היהודי בלבד, לא ברור מה השפעת העולים על אוכלוסיות היישובים הדרוזיים (על יד חברי ועדת ההיגוי) לא להכניס את המשתנה הזה לעיבוד הסופי.

(10)

את המדד החברתי-כלכלי או הסיווג לאשכולות יש לראות כמדד סיכום המנסים לצמצם למימד יחיד את מגוון המאפיינים המרכיבים את המדד. השימוש במדדים אלו דורש חשומת לב לנקודה הבאה: מדדים אלו נבנו על בסיס כלל אוכלוסיית הרשויות המקומיות. לפיכך הם מתאימים להשוואות כוללות של רשויות מקומיות ולא ניתן לשקף את ההבדלים בין קבוצות אוכלוסייה שונות או בין אוכלוסיות בתוך הרשות המקומית הבודדת.

כל הכתוב לעיל הובא על מנת להדגיש את מגבלותיו של המדד החברתי-כלכלי שחושב בעבודה זו. אולם אין בכך להפחית מהתועלת הכללית שניתן להפיק ממדד מסוג זה שחושב לפי שיטות סטטיסטיות מקובלות בעולם.

המדד החברתי-כלכלי
הוא מדד סיכום המנסה
לצמצם למימד יחיד את
מגוון המאפיינים המרכיבים
את המדד. השימוש במדדים
אלו דורש חשומת לב לנקודה
הבאה: מדדים אלו נבנו על
בסיס כלל אוכלוסיית הרשויות
המקומיות. לפיכך הם מתאימים
להשוואות כוללות של רשויות
מקומיות ולא ניתן לשקף את
ההבדלים בין קבוצות אוכלוסייה
שונות או בין אוכלוסיות בתוך
הרשות המקומית הבודדת.

ולא ניתן לבדוק את המדד החברתי-כלכלי
של הרשות המקומית היחידה. המדד החברתי-כלכלי
הוא מדד סיכום המנסה לצמצם למימד יחיד את
מגוון המאפיינים המרכיבים את המדד. השימוש
במדדים אלו דורש חשומת לב לנקודה הבאה:
(מדד החברתי-כלכלי הוא מדד סיכום המנסה
לצמצם למימד יחיד את מגוון המאפיינים המרכיבים
את המדד. השימוש במדדים אלו דורש חשומת
לב לנקודה הבאה: מדדים אלו נבנו על בסיס
כלל אוכלוסיית הרשויות המקומיות. לפיכך הם
מתאימים להשוואות כוללות של רשויות מקומיות
ולא ניתן לשקף את ההבדלים בין קבוצות אוכלוסייה
שונות או בין אוכלוסיות בתוך הרשות המקומית
הבודדת.)

כמו כן יש לזכור שהמדד החברתי-כלכלי
הוא מדד סיכום המנסה לצמצם למימד יחיד את
מגוון המאפיינים המרכיבים את המדד. השימוש
במדדים אלו דורש חשומת לב לנקודה הבאה:
מדדים אלו נבנו על בסיס כלל אוכלוסיית הרשויות
המקומיות. לפיכך הם מתאימים להשוואות כוללות
של רשויות מקומיות ולא ניתן לשקף את ההבדלים
בין קבוצות אוכלוסייה שונות או בין אוכלוסיות
בתוך הרשות המקומית הבודדת.

המדד החברתי-כלכלי

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל' : 847327 (02)

פקס' : 847859 (02)

ת"ד 18110

ירושלים 91180

כ"ז באב תשנ"ו

12 באוגוסט 1996

110896-3

אל: מר מאיר פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון

הנדון: ישובי עדיפות לאומית

שלום רב,

בהתאם לסיכום הישיבה בהשתתפותך מיום 8.8.96, מצ"ב הצעה לדיון.

בבדכה,

חנים פיאלקוף

השתק: מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי
חברי הוועדה

ישובי עדיפות לאומית

טיוטה לדיון

1. סיווג ברמה ישובית

מוצע להעניק עדיפות לאומית על בסיס ישובי ולא על בסיס אזורי - כסיווג הנוכחי של אזורי עדיפות לאומית.

2. קריטריונים לסיווג

מוצע לסווג את הישובים על פי שלושה קריטריונים כדלהלן:

- * מצב חברתי-כלכלי של התושבים
- * מיקום הישוב במרחב
- * ישוב עירוני חדש/שמיועד לפיתוח מואץ

2.1 מדד חברתי-כלכלי של התושבים

מדד מרכזי בקביעת סיווג הישוב הוא המדד החברתי-כלכלי מצרפי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שמבוסס על נתונים משנת '94. המדד משלב בשיטת ניתוח גורמים 16 משתנים אודות דמוגרפיה, כגון אחוז קשישים ויחס תלות; חינוך, כגון אחוז מסיימי בגרות ותואר אקדמי; הכנסה, כגון הכנסה לנפש ואחוז מקבלי שכר מינימום; וגמלאות, כגון קצבת השלמת הכנסה וקצבת אבטלה.

המדד הופעל לגבי ישובים יהודים ולא יהודים במשולב. כמו-כן יש לציין כי למספר ישובים עירוניים (קטנים וחדשים), אין בסיס מידע שממנו ניתן לחשב מדד זה.

לצורך שימוש במדד, נערך ניתוח אשכולות על ערכי המדד על מנת לייחס כל רשות מקומית לאחת מעשר רמות רווחה. טווח הציונים נע בין 1 ל-10, כאשר ציון "1" מבטא ישוב שרמת רווחת התושבים היא הנמוכה ביותר.

2.2 מיקום הישוב במרחב

מדד זה מתייחס למרחק הישוב ממוקד מטרופוליני הקרוב (ירושלים, תל אביב, וחיפה) ומדורג לפי שלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות.

- (1) ישובים וחזקים ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של 90 דקות ויותר
- (2) ישובים במרחק בינוני ממוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של 45-90 דקות
- (3) ישובים בטווח יוממות למוקד מטרופוליני - זמן נסיעה של עד 45 דקות

2.3 ישוב עירוני חדש/שמיעד לפיתוח מואץ

מדד זה מתייחס לישובים עירוניים חדשים או לישובים עירוניים קיימים בעלי פוטנציאל לפיתוח מואץ שעשויים לחדת מענה לצרכי הדיור של הישובים המטרופולינים ובכך לסייע במיתון מחירי הדיור.

לחלק מישובים אלה מוצע לחדת מעמד של אזור עדיפות לתקופה מוגבלת של חמש שנים.

3. שיטת הסייג

הישובים סווגו בהתאם לשלושת הקריטריונים כדלהלן:

עדיפות א': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1

עדיפות ב': מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-4 + מרחק ממוקד מטרופוליני 2 או
מדד חברתי-כלכלי באשכולות 5-6 + מרחק ממוקד מטרופוליני 1 או
מדד חברתי-כלכלי באשכולות 1-5 + ישוב עירוני חדש/מיעד לפיתוח מואץ

תוצאות הסיווג מוצגות בלוח 1, לפי סדר א-ב של הישובים ובלוח 2, לפי ישובי עדיפות לאומית א' וישובי עדיפות לאומית ב'.

4. סל הטבות

מוצע שסל הטבות יכלול שלושה מרכיבים כדלהלן:

- השתתפות בהוצאות פיתוח כללי

- מימון דיור

4.1 השתתפות בהוצאות פיתוח

1. השתתפות בהוצאות פיתוח כללי לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבנה ביתך ו- 50% לכל יתר סוגי הבניה.

4.2 מוסדות ציבור

1. באזור עדיפות לאומית על פי דו"ח ועדת מנכ"לים ינתן סיוע להקמת מתנ"ס, ספריה ומגרשי ספורט. במעונות יום שעות השתתפות המדינה באזורי עדיפות לאומית הינו 75%.
2. ליתר המוסדות ינתן מימון כמקובל בכל חלקי הארץ. התקציב בחדש לקריטריונים ולתקציבים הקבועים בדו"ח.

4.3 סיוע לרכישת דירה חדשה

1. לכל רוכש דירה חדשה או בונה ביתו באזור עדיפות לאומית א', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 60,000 ש"ח, מתוכם 30,000 ש"ח כמענק מותנה.
2. לכל הרוכש דירה חדשה באזור עדיפות לאומית ב', שמוגדר כזכאי*, יינתן סיוע בגובה 50,000 ש"ח, מתוכם 20,000 ש"ח כמענק מותנה.
3. מענק מותנה הוא הלוואה שלא חייבת בפרעון, כל עוד הדירה שבעבורה הוא ניתן היא בבעלות הזכאי. בסוף כל שנה יופחת 1/15 מסכום ההלוואה. בתנאים מסויימים ניתן יהיה לגרור את המשכנתא לדירה באותם ישובים.
4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

* זכאי מוגדר כ"חסר דירה" (ותיקים ועולים) או על פי נוהל "בעלי דירה" בגין מצוקת דיור (בריאות או צפיפות) או בגין "בעלי דירה חלקיים" או
... "היחיד דירה"

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
אבו גוש	4	3		
אבו סנן	4	2		ב
אבן יהודה	8	3		
אבני חפץ		2		
אום אל פחם	3	2		ב
אופקים	1	1		א
אור יהודה	4	3		
אור עקיבא	1	3		
אורנית	8	3		
אזור	6	3		
אילת	7	1		
אכסאל	4	2		ב
אלון שבות		3		
אליכין	6	3		
אלעד		3	1	ב
אלפי מנשה	8	3		
אלקנה	9	3		
אעבלין	2	1		א
אפרת	7	3		
אריאל	6	2		
אשדוד	4	3		
אשקלון	3	2		ב
אקה אל גרביה	4	2		ב
באר יעקב	5	3		
באר שבע	4	2		ב
ביר אל מכסור	2	2		ב
בית אריה	8	3		
בית דגן	5	3		
בית שאן	4	1		א
בית שמש	4	3	1	ב
ביתר עלית	4	3	1	ב
בני ברק	4	3		
בני עיי"ש	4	3		
בנימינה	6	3		
בסמת טבעון	3	3		
בעינה נגידת	1	2		ב
בענה	3	2		ב

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירוב דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
בקעתה	2			
ברקן		2		
בת ים	6	3		
גידידה מכר	1	3		
גיסר אזרקה	1	3		
גית	4	2		ב
גבע בנימין		3		
גבעת זאב	7	3		
גבעת עדה	7	3		
גבעת שמואל	8	3		
גבעתיים	9	3		
גדרה	5	3		
גולס	5	2		
גוש חלב	5			
גלגוליה	4	3		
גן יבנה	6	2		
גני תקווה	8	3		
דבוריה	4	2		ב
דימונה	3	1		א
דיר אל אסאד	3	2		ב
דיר חנה	2	2		ב
דלית אל כרמל	4	3		
הוד השרון	7	3		
הר גילה		3		
הרצליה	8	3		
זכרון יעקב	7	3		
זמר	5	2		
חדרה	5	3		
חולון	7	3		
חורפיש	5	2		
חיפה	7	3		
חצור הגלילית	4	1		ב
חריש		2	1	ב
טבריה	4	1		ב
טובא זנגריה	1	1		א
טורען	4	2		ב
טיבה	4	2		

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירון דש/מיועד מאץ	עדיפות לאומית (א', ב')
טירה	4	3		
טירת הכרמל	3	3		
טמרה	2	2		ב
יאנור ג'ת	4	2		
יבנאל	5	2		
יבנה	6	3		
יהוד	7	3		
יסוד המעלה	8	1		
יפיע	4	1		א
יקיר		2		
יקנעם עילית	4	3	1	ב
ירוחם	2	1		א
ירושלים	6	3		
ירכא	4	2		ב
כאבול	1	2		ב
נאוכב אבו אל	3	2		ב
כוכב יאיר	9	3		
כוכב יעקב		3		
כנרת	9	1		
כסרה-סמיע	3	2		ב
כפר ברא	4	3		
כפר יונה	5	3		
כפר יסיף	4	2		ב
כפר כמא	4	2		ב
כפר כנא	1	2		ב
כפר מנדא	1	2		ב
כפר סבא	7	3		
כפר קאסם	3	3		
כפר קרע	4	2		ב
כפר שמריהו	10	3		
כפר תבור	9	2		
כרמיאל	5	2	1	ב
להבים	10	3		
לוד	4	3		
מבשרת ציון	8	3		
מגאר	2	2		ב
מגד אל כרום	3	2		ב

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירוב דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
מגדל	5	2		
מגדל העמק	3	2		ב
מגדל שמש	1	3		ב
מודיעין		3	1	ב
מזכרת בתיה	7	3		
מטולה	8	1		
מיתר	9	2		
מכבים-רעות	9	3		
מנחמיה	7	2		
מסעדה	1	1		א
מעלה אדומים	7	3		
מעלה אפרים	7	2		
מעלות תרשיחא	3	2		ב
מעליה	6	2		
מצפה רמון	4	1		א
משחר	2			
נהריה	5	2		
נוה אפרים	9	3		
נווה דניאל		3		
נופים		2		
נחף	2	2		ב
ניסנית		2		
נס ציונה	7	3		
נעלה		3		
נצרת עילית	4	2		
נשר	6	3		
נתיבות	2	1		א
נתניה	5	3		
סאגור	4	2		ב
סביון	10	3		
סכנין	2	2		ב
עגר	4	1		א
עומר	10	1		
עופרים		3		
עילבון	3	2		ב
עילוט	2	2		ב
עין מאהל	4	2		ב

לוח 1 : ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א, ב')
עין קניא	2	1		א
עכו	3	3		
עלי זהב		2		
עמנואל	3	2		ב
עספיה	4	3		
עפולה	4	2		ב
ערבה	3	2		
ערד	5	1		ב
ערערה	4	2		ב
עתלית	6	3		
פסוטה	5	2		
פקיעין	5	2		
פרדיס	3	3		
פרדס חנה	6	3		
פרדסיה	8	3		
פתח תקוה	7	3		
צופים		3		
צפת	4	1		א
קדומים	2	2		ב
קדימה	5	3		
קלנסוא	3	3		
קצרין	5	1		ב
קריית אונו	8	3		
קריית ארבע	3	3		
קריית אתא	4	3		
קריית ביאליק	7	3		
קריית גת	2	2		ב
קריית טבעון	8	3		
קריית ים	4	3		
קריית מוצקין	7	3		
קריית מלאכי	2	2		ב
קריית ספר		3	1	ב
קריית עקרון	4	3		
קריית שמונה	4	1		א
קרני שומרון	7	3		
ראמה	5	2		
ראש העין	6	3		

לוח 1: ישובי עדיפות לאומית לפי א-ב

ישוב	מדד רתי/כלכלי (אשכולות)	מרחק ממוקד טרופוליני	ישוב עירונ דש/מיועד מואץ	עדיפות לאומית (א', ב')
ראש פינה	7	1		
ראשון לציון	7	3		
רבבה		2		
רהט	1	2		ב
רחובות	7	3		
רינה	4	2		ב
רכסים	4	3		
רמות השבים	9	3		
רמלה	4	3		
רמת גן	8	3		
רמת השרון	9	3		
רמת ישי	8	3		
רעננה	8	3		
שדרות	1	1		א
שיבלי	4	2		ב
שלומי	2	2		ב
שעב	2	2		ב
שערי תקוה		3		
שפרעם	3	3		
תל אביב יפו	7	3		
תל מונד	6	3		
תל שבע	1	2		ב



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

בס"ד, כ"ו אב תשנ"ו
11 אוגוסט 1996
ס. 9608-057

לכבוד
מר אביגדור ליברמן *
מנכ"ל משרד ראש הממשלה

הנדון: אזורי עדיפות לאומית - ועדת מנכ"ל"ם

בהמשך למכתבך מיום 29.7.96, הריני ממנה את מר חיים פיאלקוף כנציג משרדנו,
לועדה הנ"ל.

בכבוד רב,

מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - ס/שר הבינוי והשיכון
מר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לס/השר

א/א
צד/א



משרד ראש הממשלה

תלכיר פפקס

תאריך: 01/08/96

אל: חברי צוות העבודה, אזורי עדיפות לאומית		מאת: גבי גולן, יועץ רוח"מ לתכנון ופיתוח	
לידיעה:		טל: 02-705688 פקס: 02-611884	
חיק/קובץ: FAX.DOC		מספר עמודים כולל עמוד שער 11	

הערות ☐ דחוף ☐ לעיון ☐ אנה, תשובתך בחקדם ☒ לידעתך בלבד ☐

שלום רב !

מצורפת הזמנה לשיבת צוות העבודה, וכן טיוטה לענין סל ההטבות המוצע.

אנה, הכן עמדת משרדך לטיוטה, וכן הערכה תקציבית לענין עלות ההטבות.

במרכה
אבי אולן

ירושלים, ט"ו באב התשנ"ו
31 ביולי 1996
גג-403

לכבוד: חברי הצוות לסווג אזורי עדיפות לאומית

הנך מוזמן לישיבת הצוות לסווג אזורי עדיפות לאומית שתתקיים ביום רביעי,
ה-7.8.96, בשעה 09:00, בחדר הישיבות החזש במשרד ראש הממשלה.

מצורף נייר עבודה כמצע לדיון.

הנך מתבקש להכין הערותיך לטייטה, וכן להכין הערכה תקציבית לגבי עלות כל
הטבה הנוגעת למשרדך.

בברכה,
גבי גולן
יועץ רה"מ לתכנון ופיתוח

העתק: מנכ"ל משרד ראש הממשלה

רשימת תפוצה

מר אלכס וייסמן, משרד האוצר
מר חיים דוקלר, משנה לנציב מס הכנסה
מר יחיאל בן טוב, משרד התמ"ס
מר אבי מעוז, עוזר שר התמ"ס
ד"ר חיים פיאלקוב, משרד השיכון
מר ישראל שוורץ, משרד השיכון
גב' צביה אפרתי, משרד השיכון
מר מירון חומש, מינהל מקרקעי ישראל
מר עודד אהרון, משרד העבודה והרווחה
מר עדי הרשקוביץ, משרד החינוך והתרבות
נציג משרד הפנים

ירושלים, ט"ו באב התשנ"ו
31 ביולי 1996
גג-402

טיוטה מס' 1
פנימי - לא להפצה

סל תמריצים לאזורי עדיפות לאומית

צוות העבודה ממליץ על מגוון תמריצים שמגמתם לקדם ולפתח את אזורי העדיפות הלאומית, לצמצם את הפערים ברמת הפיתוח וברמת החיים בין אזורי הפריפריה לאזורי המרכז, לעודד את הדור הממשיך להישאר באזורים אלה ולא להגר למרכז, לעודד השתקעות ראשונה של עולים חדשים, וכן לעודד הגירה של ותיקים לאזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום סל תמריצים מגוון המשלב תחומים אחדים, ועל גובה תמריץ משמעותי, בהנחה כי מגוון דל או תמריצים נמוכים אינם אפקטיביים.

התמריצים בתחום החינוך והתרבות נועדו לשפר את רמת ההשגים של התלמידים באזורים אלה, במגמה לצמצם פערים קיימים בין אזורי הפריפריה למרכז.

התמריצים בתחום הדיור והתשתית הפיזית נועדו לשפר את איכות החיים באזורי העדיפות בתחום הדיור והתשתיות.

תמריצים בתחום התעסוקה והכלכלה נועדו לעודד פיתוח ההון האנושי והיזמות כמכשיר ליצירת מקומות תעסוקה יציבים וצומחים באזורי העדיפות הלאומית.

תמריצים בתחום המיסוי ליחידים נועדו לשפר את רמת החיים באזורי העדיפות הלאומית ע"י הגדלת ההכנסה הפנויה של תושבי האזור.

תמריצים בתחום הרווחה והתמריצים לרשויות המקומיות בתחום אזורי העדיפות הלאומית נועדו לסייע בפיתוח ובשיפור איכות החיים הקהילתית ובשיפור השרותים הציבוריים לתושבי אזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום התמריצים בדרך פשוטה וברורה, תוך צימצום קונפליקטים בירוקרטים הכרוכים בהפעלתם.

תמריצים בתחום הדיור והתשתיות

במגמה להביא להשבחת פרופיל ההון האנושי באזורי עדיפות לאומית, מומלץ לפעול להכנת היצע רחב של בניה צמודת קרקע ובניית טיפוסי דירות באיכות גבוהה, וכן בנייתם ושיפוצם של מוסדות ציבור בעלי זיקה לפיתוח ההון האנושי, כדי לעודד הגירה של אוכלוסיה ברמה חברתית/כלכלית בינונית וגבוהה אל אזורי העדיפות הלאומית ולהפחית הגירה של קבוצות אלה מאזורי העדיפות הלאומית. התמרוץ המוצע מתייחס להשתתפות הממשלה בהוצאות הפיתוח ובסיוע לרוכשי דיור באזורי עדיפות לאומית.

בתחום תשתית התעסוקה, מוצע לסייע בתמריצים לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים ולהקמת מינהלות משותפות לאזורי תעשייה מחוזיים.

א. השתתפות בהוצאות פיתוח:

השתתפות בהוצאות פיתוח כוללות לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבניה צמודת קרקע ו-50% לבניה רויה.

ב. סיוע לרכישת דיור:

1. לכל דורש דירה באזור עדיפות לאומית א', יינתן סיוע בגובה --- אלף שקל מתוכם --- אלף שקל כמענק, ללא מבחן הכנסה אך בהתחשב במספר הנפשות במשפחה.
2. לכל הרוכש דירה באזור עדיפות לאומית ב', יינתן סיוע בגובה --- אלף שקל מתוכם --- אלף שקל כמענק, ללא מבחן הכנסה אך בהתחשב במספר הנפשות במשפחה.
3. המענקים יינתנו כ"הלוואות עומדות" לרכישת דיור. הלוואות אלה יהפכו למענק כעבור 5 שנים, אם מקבל ההלוואה יתגורר בישוב דרך קבע.
4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

ג. מוסדות ציבור:

באזור עדיפות לאומית תינתן השתתפות בשיעור של --% להקמת מוסדות ציבור (מעונות יום, מתנ"ס, בית כנסת/מקוה, אולמות ספורט).

ד. דרכים פנימיות:

באזורי עדיפות לאומית א' תינתן השתתפות ברמה של --% לשיקום כבישים פנימיים ומדרכות. באזורי עדיפות לאומית ב' תהיה השתתפות ברמה של --%.

ה. מחירי קרקע:

באזורי עדיפות לאומית ישולמו דמי חכירה מופחתים בהקצאת מקרקעין למגורים, למוסדות ציבור, לתעשייה ומלאכה ולתיירות, לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל.

באזור עדיפות לאומית א' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 31% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

באזור עדיפות לאומית ב' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 51% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

ו. תשתיות ותעסוקה:

1. באזורי עדיפות לאומית יינתן מימון ביניים מלא לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים. יינתן סבסוד ליזמים בהוצאות הפיתוח בשיעור של 100% - באזור עדיפות לאומית א' ו-100% באזור עדיפות לאומית ב'.

2. באזורי תעשייה מחוזיים, תהיה השתתפות בשיעור 100% בהוצאות הקמה והפעלה של מינהלת משותפת לאזורי התעשייה.

3. באזור עדיפות לאומית א' יינתן מענק בסך 100% למחקר ופיתוח בתעשייה בתנאי שיותר ממחצית עובדי הפיתוח האקדמאים הם תושבי אזור עדיפות א'.

4. באזור עדיפות לאומית א' יינתן סיוע מיוחד בתחום פיתוח עסקים קטנים.

תמריצים בתחום החינוך והתרבות

איכותה של מערכת החינוך מהווה מרכיב חשוב בשיקולי הפרט להגר אל ומאזורי העדיפות הלאומית. ביסודו של כל שינוי במבנה הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של אזורי העדיפות הלאומית טמון השינוי באיכות ההון האנושי המתגורר באזורים אלה. מערכת החינוך היא המקור והבסיס לכך. לפיכך, מומלץ להפעיל באזורי העדיפות הלאומית סל תמריצים מהותיים בתחום החינוך.

מוצע לפעול לשיפור ההישגים במערכת החינוך היסודי, חטיבות הביניים והחינוך העל יסודי, לעידוד לימוד המדע והטכנולוגיה ולעידוד אקדמיזציה של סגל ההוראה באזורי עדיפות לאומית ומשיכת כח הוראה אקדמאי לאזורים אלה.

פרוט התמריצים באזורי עדיפות לאומית

א. תמריצים למורים

באזורי עדיפות לאומית יינתנו התמריצים כנהוג כיום, ובנוסף יינתנו מענקים למורים נדרשים בעלי תואר אקדמי ממוסד המוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שיעור המענק למורה בעל תואר ראשון:

10,000 שקל לשנה א'

15,000 שקל לשנה ב'

18,000 שקל לשנה ג' ואילך.

שיעור המענק למורה בעל תואר שני ומעלה:

15,000 שקל לשנה א'

20,000 שקל לשנה ב'

25,000 שקל לשנה ג' ואילך.

באזור עדיפות לאומית ב' שיעור המענקים יהיה 50%.

ב. תמריצים בתחום הפדגוגי

בחינוך היסודי ובחטיבות הביניים:

1. באזור עדיפות לאומית תינתן תוספת -- שעות תקן לכלל התלמידים ו-- שעות תקן לתלמידים טעוני טיפוח.

2. יינתן מימון מלא להתקנת מערכות מיחשוב בבתי ספר.

בחטיבה העליונה

3. - תמרוץ מיוחד לביה"ס בגין כל תלמיד שילמד בביה"ס בכיתה י'.
- תמרוץ נוסף לביה"ס בגין כל תלמיד שילמד מי"ב.
- תמרוץ מיוחד לכל תלמיד י"ב, הלומד במסלול לבגרות.
- תמרוץ מיוחד לעידוד צבירת יחידות לבגרות.
- תמרוץ בגין כל תלמיד הזכאי לתעודת בגרות.
4. באזור עדיפות לאומית א' תינתן השתתפות בגובה של % -- בדמי בחינות הבגרות, באזור עדיפות לאומית ב' תינתן השתתפות בגובה של % --.

ג. העמקת התשתית למזע, טכנולוגיה ומחשבים:

תכנית חמש שנתית לשובים באזורי עדיפות לאומית: חינוך מדעי לגני ילדים, הצטיינות חדרי מדעים, הקמת מעבדות טכנולוגיות, תקציב מחשבים.

ד. תמרוץ שירותי חינוך בית ספריים:

מתן תקציב מיוחד לבית ספר באזור עדיפות לאומית לצרכים כגון: הדרכה מוסדית, רכישת שירותי יעוץ, קיום חוגי העשרה וכיו"ב.

ה. תמרוץ שירותי חיקף בשובי עדיפות לאומית:

מתן תמרוץ מיוחד לשירותי חיקף של הרשות המקומית כגון: חינוך בלתי פורמלי ושירותי תרבות.

ו. מענקים לסטודנטים:

מענק לסטודנטים תושבי אזורי עדיפות לאומית א' בסך של 1/3 משכר הלימוד.

ז. מלגות לתלמידי הזדמנות שניה:

ייתנו מענקים לתלמידים הגרים באזור עדיפות לאומית הלומדים במכונות קדם אקדמאיות להשלמת השכלה תיכונית בשיעור של 1/3 מעלות שכר הלימוד, כהתאם למבחן הכנסה וגודל משפחה של הסטודנט והוריו.

ח. מכללות אזוריות באזורי עדיפות לאומית:

יחזק מערך ההוראה והמחקר במכללות אזוריות ומכוני המחקר האזוריים, זאת בנוסף לפעילויות האקדמאיות, הממומנות על ידי ות"ת. על בסיס המכללות יופעלו גם תכניות להרחבת השכלה שיהוו מוקד חברתי - חינוכי לאזור כולו. תכנית הסיוע תיבנה במשותף על ידי כל מכללה, הרשות המקומית בתחומה נמצאת המכללה ומשרד החינוך, במתואם עם תכנית האב של המועצה להשכלה גבוהה.

תינתן השתתפות בגובה של % -- בפעולות אלה באזורי עדיפות לאומית א', ושל % -- באזורי עדיפות לאומית ב'.

ט. תמרוץ תכניות העשרה ותרבות:

מימון תקורה במתנ"סים באזורי עדיפות לאומית בשיעור של עד 250,000 שקל למתנ"ס.

י. שכר לימוד בגני ילדים טרום חובה.

תינתן השתתפות בשכר לימוד בגובה של % -- באזורי עדיפות לאומית א' ושל % -- באזורי עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום התעסוקה

1. החוק לעידוד השקעות הון:

- א. הטבות למפעלים מאושרים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון.
- ב. מבנים לתעשייה ומלאכה באזור עדיפות לאומית א' יקבלו את ההטבות שבחוק לעידוד השקעות הון (למעט מענקים) ללא התנאי של אכלוס 51% ע"י "מפעלים מאושרים".
- ג. הטבות למיזמים תיירותיים לפי החוק לעידוד השקעות הון.

2. יחידות כלכליות ברשויות המקומיות:

השתתפות של 50% בפעילות היחידות הכלכליות ברשויות המקומיות באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

3. מחקר ופיתוח:

סיוע במימון הקמה ותפעול של שני מרכזים (בצפון ובדרום) להספקת שירותי מחקר ופיתוח בדגש שיווקי למפעלים קטנים ובינוניים באזור.

4. מרכזי טיפוח יזמות:

הרשות לעסקים קטנים תגבש תכנית מיוחדת המיועדת לאוכלוסית אזורי העדיפות הלאומית.

5. חממות טכנולוגיות:

בחממות הטכנולוגיות שבאזור עדיפות לאומית א' יושלם המימון לכל פרויקט המבוצע בחממה.

6. העדפה ברכש ממשלתי:

תינתן העדפה במסגרת תקנות חוק חובת מכרזים.

7. תחום החקלאות:

בתחום החקלאות יינתנו הטבות עפ"י החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות.

הטבות במיסוי על יחידים

ההכנסה לנפש מהווה פרמטר נכבד למדידת רווחתו של הפרט, במיוחד לגבי בעלי הכנסות בינוניות. יתרה מזו פגיעה ישירה בהכנסתו של הפרט עלולה לסכל את המגמה של משיכת אוכלוסיה חזקה לאזורי עדיפות לאומית.

עלות תקציבית של ההנחה

- א. באזור עדיפות לאומית א' הנחה בשיעור 15% מההכנסה החייבת במס, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה עד להכנסה מירבית של ----- שקלים.
- באזור עדיפות לאומית ב' הנחה בשיעור 5% מההכנסה החייבת במס בלא קשר למקום הפקת ההכנסה, עד להכנסה מירבית של ----- שקלים.
- ב. הנחה של 50% במס רכישה בגין רכישת דירה באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום הרווחה

- א. יימשכו התמריצים הניתנים כיום לעובדי רווחה.
- ב. יימשך מתן ההנחות של דרגה אחת במעונות יום.
- ג. מתן פיצויי פיטורין בגין התפטרות בשל מעבר לאזור עדיפות לאומית.
- ד. התמיכה לחודש בהכשרה פנים מפעלית תהיה גבוהה ב-20% למשתלם באזור עדיפות לאומית א', וב-10% באזור עדיפות לאומית ב'.

סיוע לרשות המקומית

- א. תשולם במלואה התוספת מיוחדת לרשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית במענק האיזון בהתאם להמלצות ועדת סוארי.
- ב. השתתפות בגובה %-- בהקמת ובהפעלת יחידות לתכנון אסטרטגי ברשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית.
- ג. יינתן סיוע בהעסקת עובדים נדרשים במרכזים אזוריים, באזור עדיפות לאומית א'.

סדר החלטות לקראת קביעת אזורי עדיפות לאומית

1. סך עלות ההטבות הניתנות לאזורי העדיפות הלאומית כיום (ללא החוק לעידוד השקעות הון). כבסיס לסך המקורות שיעמדו לרשות העדיפות הלאומית.
2. דיון בסל ההטבות שינתנו באזורי עדיפות לאומית. הערכת עלות ההטבות.
3. קביעת המסגרת הכללית מבחינת גודל אוכלוסיה שתיכלל באזורי העדיפות הלאומית, בהתאם למקורות.
4. קביעת הנוסחה והמשקלות לסווג ישובים/אזורים.
5. סף כניסה לאזור עדיפות לאומית.
6. סווג האזורים והישובים.

23-07-1996

ט/ז/י
זכ"ס



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

בס"ד, 21 יולי 1996
ה באב תשנ"ו
סימונו: 9607-072

לכבוד:

מר ישראל שוורץ - סמנכ"ל בכיר לאכלוס
גב' שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיוור
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
מר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לס/השר
גב' שרה אהרון - מנהלת אגף פרוגרמות ופתוח, המינהל לבנייה כפרית
גב' חגית חובב - מנהלת אגף ש.ש. חברתי
מר שמעון איינשטיין - עוזר ס/השר
מר משה רובינשטיין - עוזר בכיר למנכ"ל

הנדון: אזורי עדיפות לאומית א' ו-ב'

בכוונת המשרד לבחון מחדש את רשימת הישובים הכלולים כאזורי עדיפות לאומית
א' ו-ב' וכן לבחון את ההטבות השונות הניתנות לישובים במסגרת זו.
הנני ממנה אתכם כועדה לבחינת הנושא.
כיו"ר הועדה יכהן מר חיים פיאלקוף. אבקש לקבל המלצות הועדה עד ה- 11/8/96.

רצ"ב רשימת הישובים באזורי עדיפות א'-ב'.

בברכה
מאיר שלמה גדינבורג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - ס/השר משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

28 באוג' 1995

צ-667

אל: גב' דסי ליפשיץ, ראש ענף ניתוח מערכות

הנדון: ישובים בעדיפות לאומית א' ב'
סמך: פניתך מיום 13/8/95

א. רצ"ב מסמך שהופץ במשרד לענין הפיתוח שעקרו:

1. באתרים בעדיפות לאומית א' וב' ניתנת הנחה של 50% מהוצאות הפיתוח בעת שיוק הקרקע לבניה רוויה.

2. באזורים בעדיפות לאומית א' ניתנת הנחה של 50% מהוצאות פיתוח גם לבנה ביתך.

ב. מוסדות ציבור

בהתאם לדו"ח ועדת ברוטס והבהרות שסוכם עם האוצר לקראת הפעלתו לישובים בעדיפות לאומית א' וב' תנתן השתתפות של 75% בחקמת מעונויות יום (לעומת 50% ליתר ישובי הארץ) וכן מימון והשתתפות בחקמת מתנ"סים, ספריות ומגרשי ספורט (בהתאם לדו"ח אין השתתפות כזו ביתר ישובי הארץ).

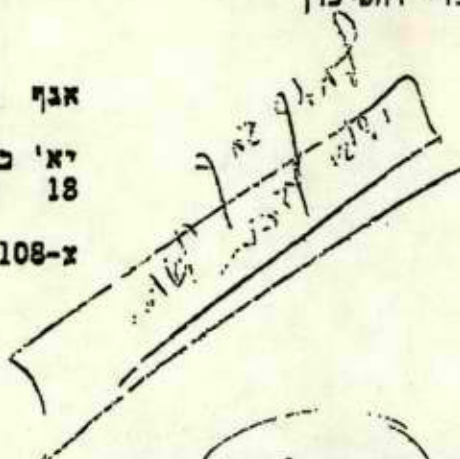
מ. כ. ר. ב. ה.

צביה אפרתי
מנהלת האגף

העתק: לשכת מנכ"ל

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף סדרגרות
יא' כאלול תשנ"ד
18 באוג' 1994
108-ז



אל: מנהלי אגפים
מנהלי מחוזות
מנהלי חטיבות טכניות
אחראים לפרוגרמות במחוזות

הנדון: ישובים עירוניים בעדיפות לאומית - תקון

ברשימה כפי שהעברה אליכם ביום 18/8/94 נעשה תקון והישובים כרמיאל ונצרת עילית יכללו בעדיפות א' במקום בעדיפות ב'; כל היתר ללא שינוי.

עדיפות ב'
בית שמש
נצרת
באר שבע
מגדל העמק
עכו
עפולה

נתיבות
פרד
צפת
קרית שמונה
שלומי
דימונה
שדרות
כרמיאל
נצרת עילית

עדיפות א'
אופקים
אילת
בית שאן
חצור הגלילית
טבריה
ירושם
מעלה אפרים
מעלות תרשיחא
מצפה רמון

1. לישובים בעדיפות לאומית א' ב', עפ"י החלטת הממשלה, תנתן הנחה של 50% מהוצאות הפיתוח לכניה רוויה, הבסיס להנחה סה"כ עלויות פיתוח עפ"י אמרן.

2. לישובים בעדיפות לאומית א' תנתן הנחה של 50% מהוצאות הפיתוח גם לבנה ביתר, כהתאם לפיכום בין שר השכון ושר האוצר מיום 15.7.94, הבסיס להנחה יהיה סה"כ אמרן עלויות פיתוח כללי.

ישובים בטפול נקודתי
באר שבע
קרית גת
עכו
יקנעם
אור עקיבא

לישובים אלה תכניות עבודה ספציפיות כתחומים שונים להם יוחדו תקציבים במשרדי הממשלה השונים.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף סדרגרות

העתקים: לשכת מנכ"ל
שלמה ניב - סמנכ"ל האום מעקב ובקרה



משרד הבינוי והשיכון
תאום ובקרה

י"ב באב תשנ"ו
28 ביולי 1996
טלפון: 847-806
מא 628

סיכום ישיבת ועדת מנכ"לים לאזורי עדיפות לאומית

1. יש לסיים הדיונים בוועדה לקראת הדיון באגף בתקציבים ב-1 בנובמבר '96, לאישור התקציב (החומר - לפני מועד זה).
2. התכנסות ועדה מצומצמת - נציגי המנכ"לים, בעלי סמכות לייצגם. ועדת עבודה - התכנסות אחת לשבוע. ועדת מנכ"לים - התכנסות אחת לחודש.
3. פרמטרים לבחינת ההטבות: רמת תעסוקה, ביקוש לדירות, הכנסה לנפש, פריסה גיאוגרפית וכו'.
4. מטרה - הידברות וגיבוש הסכמה על העקרונות לאזורי העדיפות וליושבים הכלולים בכל אחד מהם. ביניהם:
 - א. החלטת הממשלה לפריסת האוכלוסיה.
 - ב. חשיבות לנגב.
 - ג. תעסוקה.
 - ד. בדואים בדרום (קרקעות, תעסוקה).
 - ה. בקעות הירדן בעדיפות.
 - ו. הגליל - התייחסות שונה מאשר בנגב.
 - ז. פערם ברמת חיים, ברמת בנייה, פיתוח, מוסדות ציבור.
 - ח. רמת השירותים הציבוריים (כמות ואיכות).
 - ט. בחינת סל שרותים לאזרח באזור א' וב'. (בהתחשב בקיצוצי תקציב צפויים). קיימת מגבלה - קל לעלות בסיווג, קשה לרדת (התנגדות פוליטית).
5. לדיון הבא: באחריות רן קרול, אגף התקציבים, לבחון ההטבות באזורי עדיפות א' + ב' מהמשמעות לתקציב '96, '97.





6. חוק עידוד השקעות הון הבעייה האקטואלית - לבחון החלטה עקרונית -
האם שה"כ התקציב לתת ליותר שטח גיאוגרפי ואוכלוסיה, או לצמצם כמות
הישובים/אזורים כדי להגדיל ליתר את הסיוע התקציבי (המציאות מאז
ההחלטות של 93 השתנתה).
תוך חודש - קבלת מסקנות ראשוניות.

בחינת ההטבות ב-2 פרמטרים:
- עזר למשרדים (כמו הטבות למורים באזורי פיתוח וכו')
- עזר לפרט, לאזרחים

הטבות מס - מוקפא מ - 1991. יש יישוביים שנכללים ברשימה ויישוביים
שכנים - לא אי-אפשר להמשיך בעיוות זה (מחויב חקיקה).

למנוע עיוותים דוגמת השוואת תנאים בכפר וורדים למעלות-תרשיחא. דגש
על הקריטריונים ולא על נקודות היישוב.

מפות - להגיע לסינתזה של המפות השונות, לפי הנושאים השונים,
ליצירת מפה אחידה של כל ההטבות, לכל הנושאים.

גבי גולן יהיה איש הקשר עם המשרדים השונים, ליצירת קבוצות העבודה
ולמעקב אחר ביצוע.

רשם: נחום פלד

העתק: מאיר ש. גרינברג, המנהל הכללי
משה רובינשטיין, ע/המנכ"ל
משה אילת, יועץ התקשורת
חיים פיאלקוף, עוזר כלכלי לס/השר
צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות

22 JUL '96 16:16
מס' 05000000000000000000
מס' 05000000000000000000
מס' 05000000000000000000

מס' 05000000000000000000
מס' 05000000000000000000
מס' 05000000000000000000

כ"ח תמוז, תשנ"ו
15 יולי, 1996

משרד ראש הממשלה
ירושלים
המנהל הכללי

לכבוד: חברי ועדה המנכ"לים לאזורי עדיפות לאומית:
הממונה על התקציבים במשרד האוצר.
נציב מס הכנסה.



מנכ"ל משרד התמ"ס.
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות.
מנכ"ל משרד הביטוי והשיכון.
מנהל ממ"י.
מנכ"ל משרד העבודה והרווחה.
מנכ"ל משרד הפנים.

הנדון: ועדת מנכ"לים לסוג אזורי עדיפות לאומית.

הנכם מוזמנים לישיבת הועדה ביום א' 28/7/96 בשעה 12:00

בחדר הישיבות החדש של משרד ראש הממשלה.

סדר יום לישיבת הועדה:

1. עקרונות לעדכון ישוב/אזורי העדיפות הלאומית.
2. עקרונות לעדכון סל החטבות והתמריצים באזורי העדיפות הלאומית.
3. הקמת ועדה לגיבוש הצעות לעדכון ישוב/אזורי העדיפות הלאומית, ולעדכון סל החטבות וההקלות באזורים אלה, עפ"י עקרונות ועדת ההיגוי.

בברכה,

אביגדור ליכמן
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

מקום נציגות
מס' 05000000000000000000
מס' 05000000000000000000
מס' 05000000000000000000

08-08-1996

Prime Minister's Office

משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו באב התשנ"ו

31 ביולי 1996

גג-403

לכבוד: חברי הצוות לסווג אזורי עדיפות לאומית

ד"ר חיים פאלקוב

הנך מוזמן לישיבת הצוות לסווג אזורי עדיפות לאומית שתתקיים ביום רביעי, ה-7.8.96, בשעה 09:00, בחדר הישיבות החדש במשרד ראש הממשלה.

מצורף נייר עבודה כמצע לדיון.

הנך מתבקש להכין הערותיך לטיוטה, וכן להכין הערכה תקציבית לגבי עלות כל הטבה הנוגעת למשרדך.

בברכה
גבי גולן
יועץ רה"מ לתכנון ופיתוח

העתק: מנכ"ל משרד ראש הממשלה

רשימת תפוצה

מר אלכס וייסמן, משרד האוצר
מר חיים דוקלר, משנה לנציב מס הכנסה
מר יחיאל בן טוב, משרד התמ"ס
מר אבי מעוז, עוזר שר התמ"ס
ד"ר חיים פיאלקוב, משרד השיכון
מר ישראל שוורץ, משרד השיכון
גב' צביה אפרתי, משרד השיכון
מר מירון חומש, מינהל מקרקעי ישראל
מר עודד אהרון, משרד העבודה והרווחה
מר עדי הרשקוביץ, משרד החינוך והתרבות
נציג משרד הפנים

ירושלים, ט"ו באב התשנ"ו
31 ביולי 1996
גג-402

טיוטה מס' 1
פנימי - לא להפצה

סל תמריצים לאזורי עדיפות לאומית

צוות העבודה ממליץ על מגוון תמריצים שמגמתם לקדם ולפתח את אזורי העדיפות הלאומית, לצמצם את הפערים ברמת הפיתוח וברמת החיים בין אזורי הפריפריה לאזורי המרכז, לעודד את הדור הממשיך להישאר באזורים אלה ולא להגר למרכז, לעודד השתקעות ראשונה של עולים חדשים, וכן לעודד הגירה של ותיקים לאזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום סל תמריצים מגוון המשלב תחומים אחדים, ועל גובה תמריץ משמעותי, בהנחה כי מגוון דל או תמריצים נמוכים אינם אפקטיביים.

התמריצים בתחום החינוך והתרבות נועדו לשפר את רמת ההשגים של התלמידים באזורים אלה, במגמה לצמצם פערים קיימים בין אזורי הפריפריה למרכז.

התמריצים בתחום הדיור והתשתית הפיזית נועדו לשפר את איכות החיים באזורי העדיפות בתחום הדיור והתשתיות.

תמריצים בתחום התעסוקה והכלכלה נועדו לעודד פיתוח ההון האנושי והיזמות כמכשיר ליצירת מקומות תעסוקה יציבים וצומחים באזורי העדיפות הלאומית.

תמריצים בתחום המיסוי ליחידים נועדו לשפר את רמת החיים באזורי העדיפות הלאומית ע"י הגדלת ההכנסה הפנויה של תושבי האזור.

תמריצים בתחום הרווחה והתמריצים לרשויות המקומיות בתחום אזורי העדיפות הלאומית נועדו לסייע בפיתוח ובשיפור איכות החיים הקהילתית ובשיפור השרותים הציבוריים לתושבי אזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום התמריצים בדרך פשוטה וברורה, תוך צימצום קונפליקטים בירוקרטים הכרוכים בהפעלתם.

תמריצים בתחום הדיור והתשתיות

במגמה להביא להשבחת פרופיל ההון האנושי באזורי עדיפות לאומית, מומלץ לפעול להכנת היצע רחב של בניה צמודת קרקע ובניית טיפוסי דירות באיכות גבוהה, וכן בנייתם ושיפוצם של מוסדות ציבור בעלי זיקה לפיתוח ההון האנושי, כדי לעודד הגירה של אוכלוסיה ברמה חברתית/כלכלית בינונית וגבוהה אל אזורי העדיפות הלאומית ולהפחית הגירה של קבוצות אלה מאזורי העדיפות הלאומית. התמרוץ המוצע מתייחס להשתתפות הממשלה בהוצאות הפיתוח ובסיוע לרוכשי דיור באזורי עדיפות לאומית.

בתחום תשתית התעסוקה, מוצע לסייע בתמריצים לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים ולהקמת מינהלות משותפות לאזורי תעשייה מחוזיים.

א. השתתפות בהוצאות פיתוח:

השתתפות בהוצאות פיתוח כוללות לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבניה צמודת קרקע ו-50% לבניה רויה.

ב. סיוע לרכישת דיור:

1. לכל דורש דירה באזור עדיפות לאומית א', יינתן סיוע בגובה --- אלף שקל מתוכם --- אלף שקל כמענק, ללא מבחן הכנסה אך בהתחשב במספר הנפשות במשפחה.
2. לכל הרוכש דירה באזור עדיפות לאומית ב', יינתן סיוע בגובה --- אלף שקל מתוכם --- אלף שקל כמענק, ללא מבחן הכנסה אך בהתחשב במספר הנפשות במשפחה.
3. המענקים יינתנו כ"הלוואות עומדות" לרכישת דיור. הלוואות אלה יהפכו למענק כעבור 5 שנים, אם מקבל ההלוואה יתגורר בישוב דרך קבע.
4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

ג. מוסדות ציבור:

באזור עדיפות לאומית תינתן השתתפות בשיעור של --% להקמת מוסדות ציבור (מעונות יום, מתנ"ס, בית כנסת/מקוה, אולמות ספורט).

ד. דרכים פנימיות:

באזורי עדיפות לאומית א' תינתן השתתפות ברמה של --% לשיקום כבישים פנימיים ומדרכות. באזורי עדיפות לאומית ב' תהיה השתתפות ברמה של --%.

ה. מחירי קרקע:

באזורי עדיפות לאומית ישולמו דמי חכירה מופחתים בהקצאת מקרקעין למגורים, למוסדות ציבור, לתעשייה ומלאכה ולתיירות, לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל.

באזור עדיפות לאומית א' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 31% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

באזור עדיפות לאומית ב' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 51% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

ו. תשתיות תעסוקה:

1. באזורי עדיפות לאומית יינתן מימון ביניים מלא לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים. יינתן סבסוד ליזמים בהוצאות הפיתוח בשיעור של %-- באזור עדיפות לאומית א' ו-%-- באזור עדיפות לאומית ב'.

2. באזורי תעשייה מחוזיים, תהיה השתתפות בשיעור %-- בהוצאות הקמה והפעלה של מינהלת משותפת לאזורי התעשייה.

3. באזור עדיפות לאומית א' יינתן מענק בסך %-- למחקר ופיתוח בתעשייה בתנאי שיותר ממחצית עובדי הפיתוח האקדמאים הם תושבי אזור עדיפות א'.

4. באזור עדיפות לאומית א' יינתן סיוע מיוחד בתחום פיתוח עסקים קטנים.

תמריצים בתחום החינוך והתרבות

איכותה של מערכת החינוך מהווה מרכיב חשוב בשיקולי הפרט להגר אל ומאזורי העדיפות הלאומית. ביסודו של כל שינוי במבנה הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של אזורי העדיפות הלאומית טמון השינוי באיכות ההון האנושי המתגורר באזורים אלה. מערכת החינוך היא המקור והבסיס לכך. לפיכך, מומלץ להפעיל באזורי העדיפות הלאומית סל תמריצים מהותיים בתחום החינוך.

מוצע לפעול לשיפור ההישגים במערכת החינוך היסודי, חטיבות הביניים והחינוך העל יסודי, לעידוד לימוד המדע והטכנולוגיה ולעידוד אקדמיזציה של סגל ההוראה באזורי עדיפות לאומית ומשיכת כח הוראה אקדמאי לאזורים אלה.

פרוט התמריצים באזורי עדיפות לאומית

א. תמריצים למורים

באזורי עדיפות לאומית יינתנו התמריצים כנהוג כיום, ובנוסף יינתנו מענקים למורים נדרשים בעלי תואר אקדמי ממוסד המוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שיעור המענק למורה בעל תואר ראשון:

10,000 שקל לשנה א'.

15,000 שקל לשנה ב'.

18,000 שקל לשנה ג' ואילך.

שיעור המענק למורה בעל תואר שני ומעלה:

15,000 שקל לשנה א'.

20,000 שקל לשנה ב'.

25,000 שקל לשנה ג' ואילך.

באזור עדיפות לאומית ב' שיעור המענקים יהיה 50%.

ב. תמריצים בתחום הפדגוגי

בחינוך היסודי ובחטיבות הביניים:

1. באזור עדיפות לאומית תינתן תוספת -- שעות תקן לכלל התלמידים ו-- שעות תקן לתלמידים טעוני טיפוח.

2. יינתן מימון מלא להתקנת מערכות מיחשוב בבתי ספר.

בחטיבה העליונה

3. - תמרוץ מיוחד לביה"ס בגין כל תלמיד שילמד בביה"ס בכיתה י'.
- תמרוץ נוסף לביה"ס בגין כל תלמיד שילמד מי"ב.
- תמרוץ מיוחד לכל תלמיד י"ב, הלומד במסלול לבגרות.
- תמרוץ מיוחד לעידוד צבירת יחידות לבגרות.
- תמרוץ בגין כל תלמיד הזכאי לתעודת בגרות.

4. באזור עדיפות לאומית א' תינתן השתתפות בגובה של % -- בדמי בחינות הבגרות, באזור עדיפות לאומית ב' תינתן השתתפות בגובה של % --.

ג. העמקת התשתית למדע, טכנולוגיה ומחשבים:

תכנית חמש שנתית לשובים באזורי עדיפות לאומית: חינוך מדעי לגני ילדים, הצטיידות חדרי מדעים, הקמת מעבדות טכנולוגיות, תקציב מחשבים.

ד. תמרוץ שירותי חינוך בית ספריים:

מתן תקציב מיוחד לבית ספר באזור עדיפות לאומית לצרכים כגון: הדרכה מוסדית, רכישת שירותי יעוץ, קיום חוגי העשרה וכיו"ב.

ה. תמרוץ שירותי היקף בישובי עדיפות לאומית:

מתן תמרוץ מיוחד לשירותי היקף של הרשות המקומית כגון: חינוך בלתי פורמלי ושירותי תרבות.

ו. מענקים לסטודנטים:

מענק לסטודנטים תושבי אזורי עדיפות לאומית א' בסך של 1/3 משכר הלימוד.

ז. מלגות לתלמידי הזדמנות שניה:

ייתנו מענקים לתלמידים הגרים באזור עדיפות לאומית הלומדים במכינות קדם אקדמאיות להשלמת השכלה תיכונית בשיעור של 1/3 מעלות שכר הלימוד, בהתאם למבחן הכנסה וגודל משפחה של הסטודנט והוריו.

ח. מכללות אזוריות באזורי עדיפות לאומית:

יחזק מערך ההוראה והמחקר במכללות אזוריות ומכוני המחקר האזוריים, זאת בנוסף לפעילויות האקדמאיות, הממומנות על ידי ות"ת. על בסיס המכללות יופעלו גם תכניות להרחבת השכלה שיהוו מוקד חברתי - חינוכי לאזור כולו. תכנית הסיוע תיבנה במשותף על ידי כל מכללה, הרשות המקומית בתחומה נמצאת המכללה ומשרד החינוך, במתואם עם תכנית האב של המועצה להשכלה גבוהה.

תינתן השתתפות בגובה של % -- בפעולות אלה באזורי עדיפות לאומית א', ושל % -- באזורי עדיפות לאומית ב'.

ט. תמרוץ תכניות העשרה ותרבות:

מימון תקורה במתנ"סים באזורי עדיפות לאומית בשיעור של עד 250,000 שקל למתנ"ס.

י. שכר לימוד בגני ילדים טרום חובה.

תינתן השתתפות בשכר לימוד בגובה של % -- באזורי עדיפות לאומית א' ושל % -- באזורי עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום התעסוקה

1. החוק לעידוד השקעות הון:

- א. הטבות למפעלים מאושרים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון.
- ב. מבנים לתעשייה ומלאכה באזור עדיפות לאומית א' יקבלו את ההטבות שבחוק לעידוד השקעות הון (למעט מענקים) ללא התנאי של אכלוס 51% ע"י מפעלים מאושרים.
- ג. הטבות למיזמים תיירותיים לפי החוק לעידוד השקעות הון.

2. יחידות כלכליות ברשויות המקומיות:

- השתתפות של 50% בפעילות היחידות הכלכליות ברשויות המקומיות באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

3. מחקר ופיתוח:

- סיוע במימון הקמה ותפעול של שני מרכזים (בצפון ובדרום) להספקת שרותי מחקר ופיתוח בדגש שיווקי למפעלים קטנים ובינוניים באזור.

4. מרכזי טיפוח יזמות:

- הרשות לעסקים קטנים תגבש תכנית מיוחדת המיועדת לאוכלוסית אזורי העדיפות הלאומית.

5. חממות טכנולוגיות:

- בחממות הטכנולוגיות שבאזור עדיפות לאומית א' יושלם המימון לכל פרויקט המבוצע בחממה.

6. העדפה ברכש ממשלתי:

- תינתן העדפה במסגרת תקנות חוק חובת מכרזים.

7. תחום החקלאות:

- בתחום החקלאות יינתנו הטבות עפ"י החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות.

הטבות במיסוי על יחידים

ההכנסה לנפש מהווה פרמטר נכבד למדידת רווחתו של הפרט, במיוחד לגבי בעלי הכנסות בינוניות. יתרה מזו פגיעה ישירה בהכנסתו של הפרט עלולה לסכל את המגמה של משיכת אוכלוסיה חזקה לאזורי עדיפות לאומית.

עלות תקציבית של ההנחה

- א. באזור עדיפות לאומית א' הנחה בשיעור 15% מההכנסה החייבת במס, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה עד להכנסה מירבית של ----- שקלים.
באזור עדיפות לאומית ב' הנחה בשיעור 5% מההכנסה החייבת במס בלא קשר למקום הפקת ההכנסה, עד להכנסה מירבית של ----- שקלים.
- ב. הנחה של 50% במס רכישה בגין רכישת דירה באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום הרווחה

- א. יימשכו התמריצים הניתנים כיום לעובדי רווחה.
- ב. יימשך מתן ההנחות של דרגה אחת במעונות יום.
- ג. מתן פיצויי פיטורין בגין התפטרות בשל מעבר לאזור עדיפות לאומית.
- ד. התמיכה לחודש בהכשרה פנים מפעלית תהיה גבוהה ב-20% למשתלם באזור עדיפות לאומית א', וב-10% באזור עדיפות לאומית ב'.

סיוע לרשות המקומית

- א. תשולם במלואה התוספת מיוחדת לרשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית במענק האיוון בהתאם להמלצות ועדת סוארי.
- ב. השתתפות בגובה %-- בהקמת ובפעלת יחידות לתכנון אסטרטגי ברשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית.
- ג. יינתן סיוע בהעסקת עובדים נדרשים במרכזים אזוריים, באזור עדיפות לאומית א'.

סדר החלטות לקראת קביעת אזורי עדיפות לאומית

1. סך עלות ההטבות הניתנות לאזורי העדיפות הלאומית כיום (ללא החוק לעידוד השקעות הון), כבסיס לסך המקורות שיעמדו לרשות העדיפות הלאומית.
2. דיון בסל ההטבות שינתנו באזורי עדיפות לאומית. הערכת עלות ההטבות.
3. קביעת המסגרת הכללית מבחינת גודל אוכלוסיה שתיכלל באזורי העדיפות הלאומית, בהתאם למקורות.
4. קביעת הנוסחה והמשקלות לסווג ישובים/אזורים.
5. סף כניסה לאזור עדיפות לאומית.
6. סווג האזורים והישובים.

ירושלים, ט"ו באב התשנ"ו

31 ביולי 1996

גג-402

טיוטה מס' 1
פנימי - לא להפצה

סל תמריצים לאזורי עדיפות לאומית

צוות העבודה ממליץ על מגוון תמריצים שמגמתם לקדם ולפתח את אזורי העדיפות הלאומית, לצמצם את הפערים ברמת הפיתוח וברמת החיים בין אזורי הפריפריה לאזורי המרכז, לעודד את הדור הממשיך להישאר באזורים אלה ולא להגר למרכז, לעודד השתקעות ראשונה של עולים חדשים, וכן לעודד הגירה של ותיקים לאזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום סל תמריצים מגוון המשלב תחומים אחדים, ועל גובה תמריץ משמעותי, בהנחה כי מגוון דל או תמריצים נמוכים אינם אפקטיביים.

התמריצים בתחום החינוך והתרבות נועדו לשפר את רמת ההשגים של התלמידים באזורים אלה, במגמה לצמצם פערים קיימים בין אזורי הפריפריה למרכז.

התמריצים בתחום הדיור והתשתית הפיזית נועדו לשפר את איכות החיים באזורי העדיפות בתחום הדיור והתשתיות.

תמריצים בתחום התעסוקה והכלכלה נועדו לעודד פיתוח ההון האנושי והיזמות כמכשיר ליצירת מקומות תעסוקה יציבים וצומחים באזורי העדיפות הלאומית.

תמריצים בתחום המיסוי ליחידים נועדו לשפר את רמת החיים באזורי העדיפות הלאומית ע"י הגדלת ההכנסה הפנויה של תושבי האזור.

תמריצים בתחום הרווחה והתמריצים לרשויות המקומיות בתחום אזורי העדיפות הלאומית נועדו לסייע בפיתוח ובשיפור איכות החיים הקהילתית ובשיפור השרותים הציבוריים לתושבי אזורי העדיפות הלאומית.

צוות העבודה ממליץ על יישום התמריצים בדרך פשוטה וברורה, תוך צימצום קונפליקטים בירוקרטים הכרוכים בהפעלתם.

תמריצים בתחום הדיור והתשתיות

במגמה להביא להשבחת פרופיל ההון האנושי באזורי עדיפות לאומית, מומלץ לפעול להכנת היצע רחב של בניה צמודת קרקע ובניית טיפוס דירות באיכות גבוהה, וכן בנייתם ושיפוצם של מוסדות ציבור בעלי זיקה לפיתוח ההון האנושי, כדי לעודד הגירה של אוכלוסיה ברמה חברתית/כלכלית בינונית וגבוהה אל אזורי העדיפות הלאומית ולהפחית הגירה של קבוצות אלה מאזורי העדיפות הלאומית. התמרוץ המוצע מתייחס להשתתפות הממשלה בהוצאות הפיתוח ובסיוע לרוכשי דיור באזורי עדיפות לאומית.

בתחום תשתית התעסוקה, מוצע לסייע בתמריצים לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים ולהקמת מינהלות משותפות לאזורי תעשייה מחוזיים.

א. השתתפות בהוצאות פיתוח:

השתתפות בהוצאות פיתוח כוללות לבניה למגורים באזור עדיפות לאומית א' תהיה בשיעור 50%, ובאזור עדיפות לאומית ב' תהיה בשיעור של 25% לבניה צמודת קרקע ו-50% לבניה רויה.

ב. סיוע לרכישת דיור:

1. לכל דורש דירה באזור עדיפות לאומית א', יינתן סיוע בגובה --- אלף שקל מתוכם --- אלף שקל כמענק, ללא מבחן הכנסה אך בהתחשב במספר הנפשות במשפחה.
2. לכל הרוכש דירה באזור עדיפות לאומית ב', יינתן סיוע בגובה --- אלף שקל מתוכם --- אלף שקל כמענק, ללא מבחן הכנסה אך בהתחשב במספר הנפשות במשפחה.
3. המענקים יינתנו כ"הלוואות עומדות" לרכישת דיור. הלוואות אלה יהפכו למענק כעבור 5 שנים, אם מקבל ההלוואה יתגורר בישוב דרך קבע.
4. הסיוע יינתן בנוסף לסיוע עפ"י זכאות אישית.

ג. מוסדות ציבור:

באזור עדיפות לאומית תינתן השתתפות בשיעור של % -- להקמת מוסדות ציבור (מעונות יום, מתנ"ס, בית כנסת/מקוה, אולמות ספורט).

ד. דרכים פנימיות:

באזורי עדיפות לאומית א' תינתן השתתפות ברמה של % -- לשיקום כבישים פנימיים ומדרכות. באזורי עדיפות לאומית ב' תהיה השתתפות ברמה של % --.

ה. מחירי קרקע:

באזורי עדיפות לאומית ישולמו דמי חכירה מופחתים בהקצאת מקרקעין למגורים, למוסדות ציבור, לתעשייה ומלאכה ולתיירות, לפי החלטות מועצת מקרקעי ישראל.

ק' - ז' - 0 - 2/2/81

באזור עדיפות לאומית א' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 31% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

באזור עדיפות לאומית ב' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור של 51% מערך הקרקע עפ"י הערכת שמאי.

ו. תשתיות תעסוקה:

1. באזורי עדיפות לאומית יינתן מימון ~~בנייה~~ מלא לפיתוח אזורי תעשייה חדשים וקיימים. יינתן סבסוד ליזמים בהוצאות הפיתוח בשיעור של 50% -- באזור עדיפות לאומית א' ו-50% -- באזור עדיפות לאומית ב'.

ב' - 2/2/81

2. באזורי תעשייה מחוזיים, תהיה השתתפות בשיעור 50% -- בהוצאות הקמה והפעלה של מינהלת משותפת לאזורי התעשייה.

3. באזור עדיפות לאומית א' יינתן מענק בסך 50% -- למחקר ופיתוח בתעשייה בתנאי שיותר ממחצית עובדי הפיתוח האקדמאים הם תושבי אזור עדיפות א'.

4. באזור עדיפות לאומית א' יינתן סיוע מיוחד בתחום פיתוח עסקים קטנים.

תמריצים בתחום החינוך והתרבות

איכותה של מערכת החינוך מהווה מרכיב חשוב בשיקולי הפרט להגר אל ומאזורי העדיפות הלאומית. ביסודו של כל שינוי במבנה הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של אזורי העדיפות הלאומית טמון השינוי באיכות ההון האנושי המתגורר באזורים אלה. מערכת החינוך היא המקור והבסיס לכך. לפיכך, מומלץ להפעיל באזורי העדיפות הלאומית סל תמריצים מהותיים בתחום החינוך.

מוצע לפעול לשיפור ההישגים במערכת החינוך היסודי, חטיבות הביניים והחינוך העל יסודי, לעידוד לימוד המדע והטכנולוגיה ולעידוד אקדמיזציה של סגל ההוראה באזורי עדיפות לאומית ומשיכת כח הוראה אקדמאי לאזורים אלה.

פרוט התמריצים באזורי עדיפות לאומית

א. תמריצים למורים

באזורי עדיפות לאומית יינתנו התמריצים כנהוג כיום, ובנוסף יינתנו מענקים למורים נדרשים בעלי תואר אקדמי ממוסד המוכר ע"י המועצה להשכלה גבוהה.

שיעור המענק למורה בעל תואר ראשון:

10,000 שקל לשנה א'.

15,000 שקל לשנה ב'.

18,000 שקל לשנה ג' ואילך.

שיעור המענק למורה בעל תואר שני ומעלה:

15,000 שקל לשנה א'.

20,000 שקל לשנה ב'.

25,000 שקל לשנה ג' ואילך.

באזור עדיפות לאומית ב' שיעור המענקים יהיה 50%.

ב. תמריצים בתחום הפדגוגי

בחינוך היסודי ובחטיבות הביניים:

1. באזור עדיפות לאומית תינתן תוספת -- שעות תקן לכלל התלמידים ו-- שעות תקן לתלמידים טעוני טיפוח.

2. יינתן מימון מלא להתקנת מערכות מיחשוב בבתי ספר.

בחטיבה העליונה

3. - תמרוץ מיוחד לביה"ס בגין כל תלמיד שילמד בביה"ס בכיתה י'.
- תמרוץ נוסף לביה"ס בגין כל תלמיד שילמד מי"ב.
- תמרוץ מיוחד לכל תלמיד י"ב, הלומד במסלול לבגרות.
- תמרוץ מיוחד לעידוד צבירת יחידות לבגרות.
- תמרוץ בגין כל תלמיד הזכאי לתעודת בגרות.
4. באזור עדיפות לאומית א' תינתן השתתפות בגובה של %-- בדמי בחינות הבגרות, באזור עדיפות לאומית ב' תינתן השתתפות בגובה של %--.

ג. העמקת התשתית למדע, טכנולוגיה ומחשבים:

תכנית חמש שנתית לישובים באזורי עדיפות לאומית: חינוך מדעי לגני ילדים, הצטיידות חדרי מדעים, הקמת מעבדות טכנולוגיות, תקציב מחשבים.

ד. תמרוץ שירותי חינוך בית ספריים:

מתן תקציב מיוחד לבית ספר באזור עדיפות לאומית לצרכים כגון: הדרכה מוסדית, רכישת שירותי יעוץ, קיום חוגי העשרה וכיו"ב.

ה. תמרוץ שירותי היקף בישובי עדיפות לאומית:

מתן תמרוץ מיוחד לשירותי היקף של הרשות המקומית כגון: חינוך בלתי פורמלי ושירותי תרבות.

ו. מענקים לסטודנטים:

מענק לסטודנטים תושבי אזורי עדיפות לאומית א' בסך של 1/3 משכר הלימוד.

ז. מלגות לתלמידי הזדמנות שניה:

ייתנו מענקים לתלמידים הגרים באזור עדיפות לאומית הלומדים במכינות קדם אקדמאיות להשלמת השכלה תיכונית בשיעור של 1/3 מעלות שכר הלימוד, בהתאם למבחן הכנסה וגודל משפחה של הסטודנט והוריו.

ח. מכללות אזוריות באזורי עדיפות לאומית:

יחזק מערך ההוראה והמחקר במכללות אזוריות ומכוני המחקר האזוריים, זאת בנוסף לפעילויות האקדמאיות, הממומנות על ידי ות"ת. על בסיס המכללות יופעלו גם תכניות להרחבת השכלה שיהוו מוקד חברתי - חינוכי לאזור כולו. תכנית הסיוע תיבנה במשותף על ידי כל מכללה, הרשות המקומית בתחומה נמצאת המכללה ומשרד החינוך, במתואם עם תכנית האב של המועצה להשכלה גבוהה.

תינתן השתתפות בגובה של %-- בפעולות אלה באזורי עדיפות לאומית א', ושל %-- באזורי עדיפות לאומית ב'.

ט. תמרוץ תכניות העשרה ותרבות:

מימון תקורה במתנ"סים באזורי עדיפות לאומית בשיעור של עד 250,000 שקל למתנ"ס.

י. שכר לימוד בגני ילדים טרום חובה.

תינתן השתתפות בשכר לימוד בגובה של %-- באזורי עדיפות לאומית א' ושל %-- באזורי עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום התעסוקה

1. החוק לעידוד השקעות הון:

- א. הטבות למפעלים מאושרים במסגרת החוק לעידוד השקעות הון.
- ב. מבנים לתעשייה ומלאכה באזור עדיפות לאומית א' יקבלו את ההטבות שבחוק לעידוד השקעות הון (למעט מענקים) ללא התנאי של אכלוס 51% ע"י "מפעלים מאושרים".
- ג. הטבות למיזמים תיירותיים לפי החוק לעידוד השקעות הון.

2. יחידות כלכליות ברשויות המקומיות:

השתתפות של 50% בפעילות היחידות הכלכליות ברשויות המקומיות באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

3. מחקר ופיתוח:

סיוע במימון הקמה ותפעול של שני מרכזים (בצפון ובדרום) להספקת שרותי מחקר ופיתוח בדגש שיווקי למפעלים קטנים ובינוניים באזור.

4. מרכזי טיפוח יזמות:

הרשות לעסקים קטנים תגבש תכנית מיוחדת המיועדת לאוכלוסית אזורי העדיפות הלאומית.

5. חממות טכנולוגיות:

בחממות הטכנולוגיות שבאזור עדיפות לאומית א' יושלם המימון לכל פרויקט המבוצע בחממה.

6. העדפה ברכש ממשלתי:

תינתן העדפה במסגרת תקנות חוק חובת מכרזים.

7. תחום החקלאות:

בתחום החקלאות יינתנו הטבות עפ"י החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות.

הטבות במיסוי על יחידים

ההכנסה לנפש מהווה פרמטר נכבד למדידת רווחתו של הפרט, במיוחד לגבי בעלי הכנסות בינוניות. יתרה מזו פגיעה ישירה בהכנסתו של הפרט עלולה לסכל את המגמה של משיכת אוכלוסיה חזקה לאזורי עדיפות לאומית.

עלות תקציבית של ההנחה

- א. באזור עדיפות לאומית א' הנחה בשיעור 15% מההכנסה החייבת במס, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה עד להכנסה מירבית של ----- שקלים.
באזור עדיפות לאומית ב' הנחה בשיעור 5% מההכנסה החייבת במס בלא קשר למקום הפקת ההכנסה, עד להכנסה מירבית של ----- שקלים.
- ב. הנחה של 50% במס רכישה בגין רכישת דירה באזור עדיפות לאומית א', ו-25% באזור עדיפות לאומית ב'.

הטבות בתחום הרווחה

- א. יימשכו התמריצים הניתנים כיום לעובדי רווחה.
- ב. יימשך מתן ההנחות של דרגה אחת במעונות יום.
- ג. מתן פיצויי פיטורין בגין התפטרות בשל מעבר לאזור עדיפות לאומית.
- ד. התמיכה לחודש בהכשרה פנים מפעלית תהיה גבוהה ב-20% למשתלם באזור עדיפות לאומית א', וב-10% באזור עדיפות לאומית ב'.

סיוע לרשות המקומית

- א. תשולם במלואה התוספת מיוחדת לרשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית במענק האיזון בהתאם להמלצות ועדת סוארי.
- ב. השתתפות בגובה %-- בהקמת ובהפעלת יחידות לתכנון אסטרטגי ברשויות המקומיות באזורי עדיפות לאומית.
- ג. יינתן סיוע בהעסקת עובדים נדרשים במרכזים אזוריים, באזור עדיפות לאומית א'.



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

07-08-1996

בס"ד, ה' באב תשנ"ו
21 ביולי 1996
סימוננו: 9607-072

לכבוד:

מר ישראל שוורץ - סמנכ"ל בכיר לאכלוס
מר עדי הדר - סמנכ"ל, ומנהל מחוז מרכז
מר אגון לביא - מנהל אגף תכנון והנדסה
גב' שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיור
גב' יעביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
מר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לס/השר
גב' סופיה אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
גב' חגית חובב - מנהלת אגף ש.ש. חברתי
מר קרלוס דרינברג - אדריכל ראשי
גב' שרה אהרון - מנהלת אגף פרוגרמות ופתוח, המינהל לבנייה כפרית
מר דב גל - ס/מנהל מחוז ירושלים
מר שמעון אינשטיין - עוזר ס/השר
מר משה רובינשטיין - עוזר בכיר למנכ"ל

הנדון: אזורי עדיפות לאומית א' ו-ב'
תיקון כתב מינוי מיום 21/7/96

בכוונת המשרד לבחון מחדש את רשימת הישובים הכלולים כאזורי עדיפות לאומית
א' ו-ב' וכן לבחון את ההטבות השונות הניתנות לישובים במסגרת זו.
הנני ממנה אתכם כועדה לבחינת הנושא.
כיו"ר הועדה יכהן מר חיים פיאלקוף. אבקש לקבל המלצות הועדה עד ה- 8/8/96.

ב כ ר ב ה,
מאיר הרב מאיר
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - ס/השר משרד הבינוי והשיכון

21

11/10/2011
11/10/2011

א/5/ה
ז'ס'2

מזכיר הממשלה

ירושלים, ג' באייר התשנ"ו
22 באפריל 1996

ש מ ו ר

אל : שר האוצר
✓ שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 778 של
הממשלה משיבתה ביום א', ב' באייר התשנ"ו (21.4.96):

הנחה בפיתוח כללי באלעד "778.

מ ח ל י ט י ס :

בישוב החדש אלעד יגבה משרד הבינוי והשיכון החזר של
75% בלבד מעלות הפיתוח הכללי בפועל או יתן מענק
שווה ערך למשתכן.

(הישוב ממוקם דרומית לראש העין).

בברכה,



שמואל הולנדר

10/2/96
10/2/96

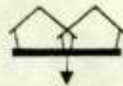
סיווג אזורי עדיפות לאומית

1. תיאור מצב קיים (הוגש לוועדת מנכ"ס ביום 28.7.96)

- פיתוח כללי
- מוסדות ציבור (תקן)
- איכלוס

2. המלצות הצוות לבחינה מחודשת של סיווג
ודרוג ישובי הפיתוח מ - 8/92

3. רשימת המשתנים שנכללו במדד לדרוג ישובים עירוניים - 1994
רשימת המשתנים שנכללו במדד לדרוג המועצות האזוריות - 1993



משרד הבינוי והשיכון
תאום ובקרה

לישיבת ועדת מנכ"לים אזורי עדיפות

28 . 7 . 96

תכניות סיוע משהב"ש
פיתוח כללי (בניית '94 ואילך)
מוסדות ציבור (תקן)
אכלוס



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ירושלים 25/7/96
צ-3

אל: מר נחום פלד, ממונה בקרה

הנדון: פעולות אגף פרוגרמות באזורי עדיפות לאומית בשנים 1994-1996

להלן רשימת הישובים העירוניים שעפ"י החלטת הממשלה נכללו בעדיפות לאומית א' וב':

עדיפות א'	עדיפות ב'
אופקים	בית שמש
אילת *	נצרת
בית שאן	באר שבע
חצור הגלילית	מגדל העמק
טבריה	עכו
ירושם	עפולה
מעלה אפרים	
מעלות תרשיחא	
מצפה רמון	
	נתיבות
	ערד
	צפת
	קרית שמונה
	שלומי
	דימונה
	שדרות
	כרמיאל
	נצרת עילית

* אילת - למרות שהעיר כלולה באזור עדיפות לאומית א' בעת שיוק הקרקע לא ניתנו רישיונות בפיתוח במסגרת ההחלטה של דו"ח ועדת מנכ"לים לענין מוסדות ציבור לא נכללה אילת במסגרת זו.

לענין מוסדות ציבור דו"ח ועדת כרודט נוספו עפ"י הסיכום עם משרד האוצר הישובים: ביתר, מעלה אדומים וגבעת זאב.

1. פיתוח כללי לבניה משנת 1994 ואילך

על פי חוק התקציב וההסדרים עם משרד האוצר, הסיתוח מתבצע על ידי המשרד, בחלקו הגדול במימון ביניים, כאשר עם שיוק הקרקע מוחזרות הוצאות אלה על ידי היזמים.

בישובים שבעדיפות לאומית א' וב' ניתנת הנחה של 50% על החזרי פיתוח אלה בגין בניה רוויה ובאזורי עדיפות לאומית א' אף ניתנת ההנחה של 50% גם עבור "בנה ביתך".

מאז הפעלת התכנית ועד היום שווקו באזורי עדיפות לאומית כ- 17,000 יח"ד בבניה רוויה, אומדן עלויות פיתוח ליח"ד בממוצע לכל אתרי העדיפות הלאומית (ללא התייחסות לטופוגרפיה) הוא כ- 55,000 ש"ח ליח"ד.

כמו כן באזורי עדיפות לאומית א' שווקו ע"י משהב"ש כ- 600 מגרשי בנה ביתך אומדן פיתוח ליח"ד בממוצע עמד על כ- 70,000 ש"ח.

אומדן ההנחה בפיתוח כמשתמע מהחלטת הממשלה יהיה כ- 500,000,000 ש"ח במועד שהפיתוח עבור יחידות אלה יושלם.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות
- 2 -

2. מוסדות ציבור

תקציב תקן מוסדות ציבור

בשנים האחרונות נעשה מאמץ גדול לסייע בידי הרשויות המקומיות בהקמת מוסדות ציבור לשרות האוכלוסיה הן משום הדרישה הגוברת של הרשות להטיל אגרות לממון הקמת מוסדות אלה, דבר שמזמעותו עליה נוספת של מחירי הדירות, והן משום שהעיריות גילו התנגדות לבניה בתחומן ללא התחיבות מפורשת של הממשלה להקמת מוסדות צבור במקביל לבניה.

התנגדות זו של העיריות עלתה בעיקרה על רקע הבניה המסיבית בשנים 92-1989 שלא היתה מלווה במוסדות צבור ובפיתוח משלים והדבר הטיל נטל כבד מאוד על הרשויות המקומיות.

על רקע זה אשרה הממשלה תקן מוסדות צבור המהווה מינימום הכרחי המאפשר אכלוס תוך מתן שרותי צבור בסיסיים.

על פי התקן והחלטת ועדת הליווי המשותפת עם משרד האוצר התקציבים למוסדות המפורטים להלן ניתנים אך ורק ליושבים בעדיפות לאומית א' וב' :

מתנ"ס.

ספריה.

מגרשי ספורט.

עפ"י הקריטריונים שנקבעו בתקן. למוסדות אלה נכלל תקציב שנתי על סך 20,000,000 ש"ח.

כמו כן במעונות יום שעות השתתפות המשרד באזורי עדיפות לאומית א' וב' הינו 75% כאשר ביתר חלקי הארץ 50%.

ב ב ר כ ה ,

צביה אפרתי
מנהלת האגף

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

ירושלים, ח' באב תשנ"ו
24 ביולי 1996

✓ אל: מר נחום פלד, ממונה בקרה

שלום רב,

הנדון: סיוע על בסיס גיאוגרפי

רקע

הסיוע בדיוור לזכאים ניתן, לפי הזכאות האישית שלהם, ועל-פי הישוב
בו נמצאת הדירה שבגינה ניתן הסיוע.

הזכאות האישית מבחינה בין משכנתאות הניתנות ב"מרכז" לבין משכנתאות
הניתנות ב"ישובי הפיתוח" ודומיהם.

במקרים מסויימים ניתן סיוע נוסף לסיוע שניתן לפי הזכאות האישית:
- מענקים לבנייה בטחונות בבנייה חדשה.
- תוספת סיוע לרכישת דירה חדשה בישובים מסויימים.
- תוספת סיוע ל"מעבר משכירות לבעלות".

סיוע במסגרת הזכאות האישית

לכל זכאי מוגדרת זכאות עקרונית. סכום המשכנתא שניתן לאותו זכאי
יכול להשתנות מישוב לישוב.

יש אבחנה בין שתי קבוצות עיקריות - "מרכז" לעומת "ישובי הפיתוח".

* הסיוע בישובים שב"מרכז" הארץ ניתן לפי רמת הזכאות של הזכאים.
רמת הזכאות מיצגת את הסיכוי של הזכאים לרכוש דירה. ככל

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף אכלוס

שהסיכוי קטן יותר, גדלה רמת הזכאות ועמה גדל נפח המשכנתא והסבסוד. לדוגמא, הסיוע ל"חסרי דירה ותיקים" שהם:
- זוגות - לפי ניקוד שצברו. הניקוד נקבע לפי משך הנישואין,
מספר הילדים וגודל משפחות המוצא של בני הזוג.
- יחידים - לפי גילם.
- משפחות חד-הוריות - לפי הוותק שלהן כמשפחות חד-הוריות.

כפועל יש שתי קבוצות ישובים ב"מרכז":
- ירושלים וסביבתה;
- ישובים אחרים (שאינם ישובי פיתוח) בתחום שבין חיפה והקריות ועד לבאר שבע.

* לעומת זאת, ב"ישובי פיתוח" ודומיהם, אין אבחנה לפי רמת הזכאות - מתוך כוונה שגם הקבוצות ה"חזקות" יותר יהנו מרמת סיוע גבוהה, כדי להביאם לישובי הפיתוח או למנוע הגירה שלהם מישובים אלה.

גם כאן יש שתי קבוצות ישובים:
- ישובי קו העימות וההתיישבות בגליל, בנגב, בערבה, בגולן,
בבקעה, בגב החר ביהודה ושומרון ובחבל עזה.
- ישובי הפיתוח וישובים בעומק השטח ביהודה ובשומרון.

החלטת הממשלה 721 "אזורי עדיפות לאומית - סיווג מחדש של ערי ואזורי פיתוח" קבעה כי צוות משותף למשרד האוצר ולמשרד הבינוי והשיכון יגבש הצעות לשינויים לסיווג הישובים באופן שישקף את השינויים הנובעים מקביעת אזורי עדיפות.

הצוות שכלל את אגף התקציבים במשרד האוצר ואגף אכלוס במשרד הבינוי והשיכון המליץ שלא לשנות את סיווג הישובים לעניין הסיוע, והמלצתו אומצה על-ידי הממשלה.

היקף התקציב המיועד למשכנתאות בזכאות האישית בשנת 1996 מגיע לכ- 4.9 מליארד ש"ח, מתוכם 1.98 מילארד ש"ח בסבסוד.

מענקים לבנייה בטחונות

בישובים בהם נדרשת בנייה בטחונות מיוחדת לפי דרישות פיקוד העורף, ניתן מענק (מוחלט) לרוכשי דירות חדשות ולכונים את ביתם, בסכום

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

שנקבע כהפרש העלויות בין הדרישות המיוחדות לבין המיגון
ה"סטנדרטי".

התקציב בשנת 1996 לנושא זה מגיע לכ-9.9 מליון ש"ח.

סיוע לרכישת דירות חדשות

בתקופות שונות ניתנה תוספת סיוע לרכישת דירות חדשות, אולם המטרות
למתן סיוע זה השתנו.

* מיוני 1990 הוחל במתן "סיוע מקום" - לרכישת דירות חדשות.
הסיוע בא לעודד רכישת דירות בישובים בהם נוצרו מלאי דירות
גדולים ללא ביקושים - אם מבנייה תקציבית או במסגרת התחייבות
רכישה.

הסיוע ניתן כהלוואה עם מרכיב סבסוד שגדל ככל שמדובר בישוב בו
רמת הביקושים נמוכה יותר ומלאי דירות לא מכורות גדול יותר.
הסיוע ניתן בעיקר ל"חסרי דירה", אך במקומות בהם היו מלאים
גדולים במיוחד, היו תקופות בהם הסיוע ניתן גם ל"בעלי דירה".

* ממארכ 1994 הופעל סיוע לרכישת דירות חדשות. מטרת סיוע זה
לעודד בנייה חדשה בכלל ובישובי עדיפות לאומית בפרט.
הסיוע באזור עדיפות לאומית א' (למעט אילת) ניתן לכל בנייה
חדשה (כולל בנייה עצמית) והוא בסך 60,000 ש"ח מהם 30,000 ש"ח
כמענק מותנה. באזור עדיפות לאומית ב' ניתן הסיוע רק לרוכשי
דירות חדשות בבנייה רוויה, והוא בסך 50,000 ש"ח מהם 20,000
ש"ח כמענק מותנה. בישובים ב"מרכז" שאינם חלק מהמטרופולינים
בהם כמעט ואין בנייה חדשה, ניתנת הלוואה בסך 50,000 ש"ח (ללא
מרכיב מענק מותנה) רק לזכאים הרוכשים דירות בבנייה רוויה.
הסיוע מיועד ל"חסרי דירה" ולזכאים אחרים עם בשל "מצוקת דיור".

* ממאי השנה ניתנת תוספת נוספת לבנייה חדשה, בישובי קו העימות
בצפון. התוספת בקרית שמונה מגיעה ל-40,000 ש"ח שמחציתם כמענק
מותנה, ובשאר הישובים ל-20,000 ש"ח שמחציתם כמענק מותנה.

היקף התקציב בשנת 1996 לסיוע לרוכשי דירות חדשות מגיע לכ-455
מליון ש"ח, שמתוכם 146 מליון ש"ח בסבסוד.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

סיוע ל"מעבר משכירות לבעלות"

במטרה לעודד את דיירי השיכון הציבורי לרכוש את הדירות בהן הם גרים, באזורי עדיפות לאומית ובשכונות שיקום.

היקף התקציב בשנת 1996 לסיוע המיוחד מגיע לכ-21 מליון ש"ח מתוכם 15 מליון ש"ח בסכסוד.

רשימת הישובים

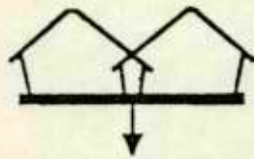
- רצ"ב חוברת בה ניתן למצוא את סיווג הישובים לעניין:
- * הזכאות האישית - לפי רמה: א' - "מרכז"; ב' - ירושלים וסביבתה; ג' - ישובי הפיתוח; ישובי קו העימות וההתיישבות כפריפריה.
 - * מענקי הבנייה הבטחונית - לפי רמה מ-I עד V. הסיווג לא עדכני.
 - * הסיוע לרוכשי דירות חדשות - מ01 עד מ03 - כשהסכומים אינם עדכניים.

בברכה,

מיכאלה גרזון

סגן מנהל אגף אכלוס

העתקים: מר מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי
מר ישראל שורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס
ד"ר חיים פיאלקוף, ראש תחום מדיניות ופיתוח



משרד הבינוי והשיכון

טבלת ישובים בהם ניתן סיוע בדיור לזכאים

הטבלה מפרטת את הישובים
בהם ניתן סיוע בדיור לזכאי
משרד הבינוי והשיכון

הרשימה כוללת :

- ישובים בסדר א"ב.
- רמת הסיוע - כמפורט בדפי מידע לחסרי דירה, עולים ובעלי דירה
- קבוצת הישוב
- שכונת/ות שיקום בישוב (בהם ניתן סיוע להרחבה לבעלי דירה) - "כ" - אם יש.
- מענק ביטחוני - פירוט רמת המענק הבטחוני שניתן לרובשי דירות חדשות או לבניה עצמית (פירוט בעמוד 3).
- מחוז מטפל - מחוז משרד הבינוי והשיכון המטפל בישוב (פירוט להלן).

מחוזות המשרד :

- | | | |
|--------------|--------------|---------------------------------------|
| מחוז הגליל | - עירוני | - רחוב חרמון 1, נצרת עילית |
| מחוז הגליל | - בניה כפרית | - רחוב ירושלים 43, צפת |
| מחוז חיפה | - עירוני | - רחוב העצמאות 21, חיפה |
| מחוז חיפה | - בניה כפרית | - רחוב יפו 121, חיפה |
| מחוז מרכז | - עירוני | - אזור הצפון - רחוב לינקולן 3, ת"א |
| | | - גוש דן - רחוב לינקולן 3, ת"א |
| | | - אזור הדרום - רחוב בנימין 12, רחובות |
| מחוז מרכז | - בניה כפרית | - רחוב לינקולן 3, ת"א |
| מחוז ירושלים | - עירוני | - רחוב הלל 23, ירושלים |
| מחוז ירושלים | - בניה כפרית | - רחוב הלל 23, ירושלים |
| מחוז הנגב | - עירוני | - "מרכז הנגב", דרך הנשיאים, ב"ש |
| מחוז הנגב | - בניה כפרית | - "מרכז הנגב", דרך הנשיאים, ב"ש |

מענקים ביטחוניים

למיון	למקלים	למקלים	רמת המענק
סכום המענק בש"ח	לרכישת דירה חדשה	בבניה עצמית	רמת המענק
5,000	13,000	17,000	I
5,000	13,000	17,000	II
5,000	16,000	21,000	III
18,000	13,000	17,000	IV
18,000	16,000	21,000	V

מבצע סיוע לרכישת דירה חדשה

סיוע לדירה חדשה	סה"כ סיוע	מזה מענק	מזה הלוואה
מ1	50,000	—	50,000
מ2	50,000	15,000	35,000
מ3	50,000	25,000	25,000
מ11	49,500	34,500	15,000
מ12	49,500	39,500	10,000

שכונות שיקום = כ

שם הישוב	רמה	קבוצה	שכונת שיקום	מענק כ. לדירה חדשה (לחסידי בלבד)	מזה מענק
אבו נגש	א	04			ירושלים
אבו סנאן	ג	21			חיפה
אבטליון	ד	13			בי"כ חיפה
אביאל	ב	11			בי"כ חיפה
אביבים	ד	13		V	בי"כ נגד
אביגדור	א	10			בי"כ מרכז
אביחיל	א	10			בי"כ חיפה
אביטל	ג	12			בי"כ חיפה
אביעזר	ג	12		מ03	בי"כ ירושלים
אביקים	ד	13		II	בי"כ נגד
אבן יהודה	א	03			המרכז
אבן מנחם	ד	13		IV	בי"כ נגד
אבן ספיר	ב	11			בי"כ ירושלים
אבן שמואל	ג	12			בי"כ נגב
אבני איתן	ד	13		V	בי"כ נגד
אבני חפץ	ד	50			בי"כ מרכז
אבשלום	ד	13			בי"כ נגב
אבתאן	א	04			הנגליל
אדורה	ד	50			בי"כ נגב
אדירים	ג	12			בי"כ חיפה
אדם	ג	51			ירושלים
אדית	ג	12			בי"כ ירושלים
אורים	א	10			בי"כ מרכז
אורם	ד	13		V	בי"כ נגד
אוהד	ג	12			בי"כ נגב
אום אל-נגם	א	04			הנגליל
אום אל-פרם	א	04	כ		חיפה
אום אל-קטוף	א	04			חיפה
אומן	ג	12		מ02	בי"כ חיפה
אופקים	ג	01	כ	מ03	הנגב
אור נגה	ד	13			בי"כ נגד
אור יהודה	א	03	כ	מ01	המרכז
אור עקיבא	א	03	כ	מ01	חיפה
אורה	ב	11			בי"כ ירושלים
אורות	א	10			בי"כ מרכז
אזור	א	03		מ01	המרכז
אחיה	ב	11			בי"כ מרכז
אחוס	ג	12			בי"כ נגב
אחיהוד	ד	13			בי"כ חיפה
אחשוב	ב	11			בי"כ חיפה
אחיסמך	ב	11			בי"כ מרכז
אחימזר	ג	12			בי"כ מרכז
איבטון	א	04			הנגליל
איכטן	א	04			חיפה
אילניה	ד	13			בי"כ נגד
אילת	ג	01	כ	IV	הנגב
איתמר	ד	50			בי"כ מרכז
איתן	ג	12			בי"כ נגב
אכסאד	א	04			הנגליל
אלון הנחל	ד	13			בי"כ חיפה

שם המסוב	רמה	קבוצת ישוב	שבועת מענק שיקום בטוחני	ס. לרירה חדשה (לחכ"ר בלבד)	מחוז מטפל
אלון מורה	ד	50			בי"ב מרכז
אלון שבות	ז	51			בי"ב ירושלים
אדוני אבא	א	10			בי"ב חופה
אדוני הבשן	ד	13	V		בי"ב גליל
אדני סני	ז	51			בי"ב נגב
אדוני ראה אדני עז					
אדני עז	ד	13	V		בי"ב גליל
אדונין	ז	01		מס	חופה
אדוניסט	ד	13	I		בי"ב גליל
אדוניקום	ז	30			בי"ב חופה
אדוניים	א	10			בי"ב חופה
אדונישם	ב	11			בי"ב מרכז
אדונישם	ד	13	I		בי"ב גליל
אדניש	ז	12			בי"ב נגב
אדניש	א	03		מס	מרכז
אדניש	ז	51		מס	בי"ב ירושלים
אדניש	א	53			המרכז
אדניש	ד	13	IV		בי"ב גליל
אדניש	א	53			בי"ב מרכז
אדניש זי ראה עץ אפרים					
אדניש	א	10			בי"ב מרכז
אדניש	ד	13			בי"ב גליל
אדניש	ד	13	I	מס	בי"ב גליל
אדניש	א	10			בי"ב חופה
אדניש	ב	11			בי"ב נגב
אדניש	ד	13	V	מס	בי"ב גליל
אדניש	ד	50			בי"ב ירושלים
אדניש	א	04			הגליל
אדניש	ז	51		מס	ירושלים
אדניש	ד	13			בי"ב גליל
אדניש	ד	13			בי"ב חופה
אדניש	ז	51			המרכז
אדניש	א	53			המרכז
אדניש ראה מוריס					
אדניש	ב	11			בי"ב נגב
אדניש	א	03	כ	מס	המרכז
אדניש	ד	13		מס	בי"ב חופה
אדניש (נחל אשכול)	ז	51			בי"ב נגב
אדניש	ד	13			בי"ב נגב
אדניש	א	03	כ	מס	ירושלים
אדניש	ד	13			בי"ב חופה
אדניש	ב	11			בי"ב ירושלים
אדניש אל גרביה	א	04			חופה
אדניש טוביה	א	10			בי"ב מרכז
אדניש יעקב	א	03		מס	המרכז
אדניש שבע	א	03	כ	מס	הנגב
אדניש	א	10			בי"ב חופה
אדניש	ד	13			בי"ב נגב
אדניש הנחל	א	10			בי"ב חופה
אדניש	א	10			בי"ב חופה

שם הישוב	רמה קבוצת ישוב	שכונת שוקים	מענק בטוחני	ס. לדירה חדשה (לחצ"ד בלבד)	מחצו ממל
בית	1	12			ב"ב נגב
בוארה	א	04			חיפה
בית א-טבה	א	04			המריב
בית א-טבה	א	04			הגליל
בית	1	01			הגליל
בית אבא	1	51			ב"ב מרבו
בית אד א	1	51			ב"ב מרבו
בית אד ב	1	51			ב"ב מרבו
בית אדג'ו	2	11			ב"ב מרבו
בית איה	1	51			ב"ב מרבו
בית נא	1	21	2		חיפה
בית גמלא	א	10			ב"ב מרבו
בית ג'ו	א	03	2	010	המריב
בית ג'ו	1	12			ב"ב נגב
בית ג'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ג'ו	ד	13	IV		ב"ב גליל
בית ג'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ג'ו	א	10			ב"ב ירושלים
בית ג'ו	2	52			ב"ב ירושלים
בית חב'ו	1	12			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו	2	11			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	ד	13	V		ב"ב חיפה
בית ח'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו-ש"ר	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו-ש"ר	2	11			ב"ב חיפה
בית ח'ו	2	11			ב"ב ירושלים
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב ירושלים
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	1	12			ב"ב מרבו
בית ח'ו	1	01	IV	030	הגליל
בית ח'ו	1	01	2	020	ירושלים
בית ח'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו	1	12			ב"ב נגב
בית ח'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו	ד	50	030		ירושלים
בית ח'ו	א	10			ב"ב חיפה
בית ח'ו	1	12			ב"ב מרבו
בית ח'ו	1	12	V		ב"ב חיפה
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	03	2		המריב
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	א	10			ב"ב מרבו
בית ח'ו	ד	13	V	030	ב"ב גליל

שם הישוב	רמה	קבוצת ישוב	שכונת שיקום בטוחה	מענק ס. לדירה חדשה (לחסי"ר בלבד)	מחצו מטפל
בני עזרה	א	10			ב"כ מרכז
בני עייש	א	03		מ10	המרכז
בני עצמון	ד	50			ב"כ מרכז
בני ציון	א	10			ב"כ מרכז
בני ראב	1	12			ב"כ מרכז
בניה	א	10			ב"כ מרכז
בנימנה	א	03		מ10	חפה
בסמח טבעון	א	04			הגליל
בענה	א	04			הגליל
בענה	א	04			הגליל
בערה	א	10			ב"כ מרכז
בערון	א	10			ב"כ מרכז
בעת	1	12	IV		ב"כ חפה
כמוע	1	12			ב"כ ירושלים
ה	ד	13	II		ב"כ חפה
הקטנה	א	04			ב"כ חפה
בר יורא	1	12			ב"כ ירושלים
בר יוחאי	ד	13	I	מ03	ב"כ גליל
ברוש	1	12			ב"כ נגב
ברטעה	א	04			המרכז
ברכה	ד	50			ב"כ מרכז
ברכיה	1	12			ב"כ נגב
ברק	1	12			ב"כ חפה
ברקן ראה בית אבא					
ברקת	1	12			ב"כ מרכז
בה ים	א	03			המרכז
בת עין	ד	50			ב"כ ירושלים
בה שלמה	ב	11			ב"כ חפה
נאווי תימן (מושב)	ב	11			ב"כ חפה
נאווי תימן (שיכון)	א	03			חפה
נאולים	א	10			ב"כ מרכז
נאליה	א	10			ב"כ מרכז
נבע בנימין ראה אדם					
נבע כרמל	א	10			ב"כ חפה
נבעולים	1	12			ב"כ נגב
נעמן החרשה	ב	52			ב"כ ירושלים
נבני אבני	ד	13			ב"כ גליל
נבעת אלה	1	30			ב"כ חפה
נבעת זאב	ב	54		מ10	ירושלים
נבעת חין	א	10			ב"כ מרכז
נבעת חניה	ד	13			ב"כ גליל
נבעת יזאב	ד	13	V	מ03	ב"כ גליל
נבעת יערים	ב	11			ב"כ ירושלים
נבעת ישעיהו	1	12			ב"כ ירושלים
נבעת כ"ח	1	12			ב"כ מרכז
נבעת גליל	ב	11			ב"כ חפה
נבעת ערה	א	03		מ10	חפה
נבעת שמואל	א	03			המרכז
נבעת שפירא	א	10			ב"כ חפה

שם הישוב	רמה	קבוצת ישוב	שכונת שיקום בטוחה	מענק ס. לדירה חדשה (לחסי"ר בלבד)	מחצו מטפל
נבעתי	א	10			ב"כ מרכז
נבעתיים	א	03			המרכז
נבתון	א	10			ב"כ מרכז
נדיה	ד	13			ב"כ נגב
נדירה	א	04			חפה
נדיש	1	12			ב"כ חפה
נדרונה	1	30			ב"כ חפה
נדרה	א	03		מ10	המרכז
נדלים	1	21			חפה
נורן	ד	13	IV		ב"כ גליל
נוש חלב ראה נש					
ניאה	1	12			ב"כ נגב
ניכסניה	א	10			ב"כ גליל
ניח	א	10			ב"כ ירושלים
ניחון	ד	13			ב"כ חפה
נילת	1	12			ב"כ נגב
נילג'ניה	א	04			המרכז
נמנו	א	10			ב"כ מרכז
נו אור	ד	50			ב"כ נגב
נו הדרום	א	10			ב"כ מרכז
נו השומרון	א	10			ב"כ חפה
נו חים	א	10			ב"כ מרכז
נו תאשית	ב	11			ב"כ חפה
נו יבנה	א	03	כ	מ10	המרכז
נו כ"ר	1	12			ב"כ חפה
נו שורק	א	10			ב"כ מרכז
נגות	א	10			ב"כ מרכז
נגות הרר	א	03			המרכז
נגי הרר	א	10			ב"כ מרכז
נגי טל	ד	13			ב"כ נגב
נגי יהודה	א	10			ב"כ מרכז
נגי יוחנן	א	10			ב"כ מרכז
נגי מודיעין	א	53			המרכז
נגי עם	א	03			המרכז
נגי תמזה	א	03		מ10	המרכז
נגים	ד	50			ב"כ חפה
נגתון	א	10			ב"כ מרכז
נמר א-ווסא	א	04	כ		חפה
נמל	1	12			ב"כ ירושלים
נרטה הגליל	ד	13	IV		ב"כ גליל
נש	א	04			הגליל
נה	א	04			חפה
נת	1	21			חפה
נה רמון	א	03			המרכז
נתה	ד	13		מ02	ב"כ גליל
נתית	ד	13	II		ב"כ ירושלים
ראלית אל-כרמל	1	20			חפה
רבורה	1	12			ב"כ חפה
רבוריה	א	04			הגליל

שם הישוב	רמה	קבוצה	שכונת	מענק	ס. לזירה חדשה	מחוז מטפל
ישוב	שיקום	בטחוני	(לחסידי בלבד)			
חמש	ד	50				ביצ' מרכז
חשן	ד	13		I		ביצ' גליל
חופית	א	10				ביצ' חופית
חורה	א	04				הנגב
חזון	ד	13				ביצ' גליל
חיפה	א	03	כ			חיפה
חלמיש	ז	51				ביצ' מרכז
חלק ראש במחוז טבעון						
חלץ	ז	12				ביצ' נגב
חכאם	א	04				הנגליל
חמד	א	10				ביצ' מרכז
חמרה	ד	13		II		ביצ' ירושלים
חפאל	א	10				ביצ' חופית
חגית	ד	50				ביצ' חופית
חסיפון	ד	13		V	033	ביצ' גליל
חצב	א	10				ביצ' מרכז
חצבה	ד	13		III		ביצ' נגב
חצור הגלילית	ז	01	כ	I	033	הנגליל
חלב לאת	א	10				ביצ' חופית
חלוצים	א	10				ביצ' מרכז
חלוק	א	10				ביצ' מרכז
חידוש ראש ישיבה						
חמש	ד	50				ביצ' מרכז
חריש	ז	21		I		חיפה
חריש	ד	13				ביצ' חופית
חשמונאים ראש נני מודיעין						
חבריה	ז	01	כ		033	הנגליל
חכא-נגרית	א	04				הנגליל
חכא	א	04			010	המרכז
חירה	א	04				המרכז
חירת יהודה	ז	12				ביצ' מרכז
חירת כרמל	א	03	כ		010	חיפה
חל אל	ד	13				ביצ' חופית
חל שחר	א	10				ביצ' ירושלים
חלמון	ד	50				ביצ' מרכז
חמרה	א	04				הנגליל
חמא	ד	50				ביצ' נגב
חמחוק	ד	13			022	ביצ' גליל
חמלאן	א	04				הנגליל
יאנוח ראש נני						
יכול	ד	13				ביצ' נגב
יבנה	ז	01	כ		010	המרכז
יבנאל	ז	30				ביצ' גליל
ינה	ז	12				ביצ' מרכז
יד בנימין	ז	11				ביצ' מרכז
יד השמונה	ז	11				ביצ' ירושלים
יד נתן	ז	12				ביצ' נגב
יד רמב"ם	א	10				ביצ' מרכז
ידידות	א	10				ביצ' חופית
יהוד	א	03	כ		010	המרכז

שם הישוב	רמה	קבוצה	שכונת	מענק	ס. לזירה חדשה	מחוז מטפל
ישוב	שיקום	בטחוני	(לחסידי בלבד)			
חביב	ד	13		V	033	ביצ' גליל
חגית	ז	51				ביצ' נגב
חולב	ד	50				ביצ' מרכז
חור	א	10				ביצ' חופית
דורות ראש עומנאל						
חור	א	04				הנגליל
חשמונה	ז	01	כ		122	הנגב
חור אל-אסד	א	04				הנגליל
חור תנא	א	04				הנגליל
חשון	ד	13		IV		ביצ' גליל
חלקון	ד	13		II		ביצ' גליל
חלב	ד	13				ביצ' נגב
חלד עם	א	10				ביצ' חופית
חוד השרון	א	03	כ			המרכז
חוריה	ז	12				ביצ' נגב
חושיעה	ד	13				ביצ' חופית
חושיעים	ד	13				ביצ' גליל
חלב	א	10				ביצ' גליל
חלה	ד	13		I		ביצ' גליל
חל ארז	ז	51				ירושלים
חל גילה	ז	52				ביצ' ירושלים
חל חמון	ד	13				ביצ' חופית
חלציה	א	03	כ			המרכז
חלרת	ד	13				ביצ' חופית
חלד וריוח	ד	13		V		ביצ' ירושלים
חלדון	א	10				ביצ' מרכז
חבראל	ז	12				ביצ' נגב
חחר	ז	12				ביצ' נגב
חיתן	ז	12				ביצ' מרכז
חכרון יעקב	א	03			010	חיפה
חכרית	ז	11				ביצ' ירושלים
חלפה	א	04				חיפה
חמרה	ז	12				ביצ' נגב
חמח	ז	12				ביצ' ירושלים
חמח	ז	12				ביצ' נגב
חמח	א	04				הנגליל
חמח	ז	12				ביצ' נגב
חמח	ד	13		V		ביצ' גליל
חמח	א	10				ביצ' חופית
חמח	ז	12				ביצ' חופית
חמח	א	10				הנגליל
חמח	א	10				ביצ' מרכז
חמח	ד	50				ביצ' נגב
חמח	א	10				ביצ' חופית
חמח	ד	13		IV	033	ביצ' גליל
חמח	ז	12				ביצ' מרכז
חמח	א	03	כ		010	חיפה
חמח	א	03	כ			המרכז

שם הישוב	רמה	קבוצת	שכונת	מענק	ס. לדירה חדשה	מחוז מטפל
ישוב	שיקום	בטוחני	(לחסי"ר בלבד)			
כנף	ר	13	IV	030	בי"ב גליל	
כנרת מושבה	ג	30	I		בי"ב גליל	
כסיפה	א	04			הנגב	
כסלון	ז	12			בי"ב ירושלים	
כסרא ראה כפר סמיע						
כפר אביב	א	10			בי"ב מרכז	
כפר אדומים	ב	52			בי"ב ירושלים	
כפר אוריה	ב	11			בי"ב ירושלים	
כפר או"ר	א	10			בי"ב מרכז	
כפר אחים	א	10			בי"ב מרכז	
כפר ביאליק	א	10			בי"ב חפה	
כפר בוליו	א	10			בי"ב מרכז	
כפר בן נון	א	10			בי"ב מרכז	
כפר ברא	א	04			המרכז	
כפר ברזל	ב	11			בי"ב חפה	
כפר גרעון	ב	11			בי"ב חפה	
כפר דרום	ר	50			בי"ב נגב	
כפר הנגיד	א	10			בי"ב מרכז	
כפר הס	א	10			בי"ב מרכז	
כפר הרא"ה	א	10			בי"ב חפה	
כפר הירוק	א	10			בי"ב מרכז	
כפר ויתקון	א	10			בי"ב חפה	
כפר דומרג	א	10			בי"ב מרכז	
כפר גרדים	ז	30			בי"ב חפה	
כפר זיהים	ר	13			בי"ב גליל	
כפר תביר	א	10			בי"ב מרכז	
כפר חטים	ר	13			בי"ב גליל	
כפר חיים	א	10			בי"ב חפה	
כפר חסידים א'	א	10			בי"ב חפה	
כפר חסידים ב'	א	03			חפה	
כפר טרומן	א	10			בי"ב מרכז	
כפר יאכיה	ז	23			הגליל	
כפר יהושע	א	10			בי"ב חפה	
כפר יונה	א	03	ב	010	המרכז	
כפר יחזקאל	א	10			בי"ב חפה	
כפר יעבץ	ב	11			בי"ב מרכז	
כפר כמא	ז	21			חפה	
כפר כנא	א	04			הגליל	
כפר מונש	א	10			בי"ב חפה	
כפר מימון	ב	11			בי"ב נגב	
כפר מליל	א	10			המרכז	
כפר מורא	א	04			הגליל	
כפר מצר	א	04			הגליל	
כפר מרדכי	א	10			בי"ב מרכז	
כפר נטר	א	10			בי"ב מרכז	
כפר סבא	א	03	ב		המרכז	
כפר סירקון	א	10			בי"ב מרכז	
כפר סמיע	ז	21			חפה	
כפר פינס	א	10			בי"ב חפה	
כפר קאסם	א	04			המרכז	

שם הישוב	רמה	קבוצת	שכונת	מענק	ס. לדירה חדשה	מחוז מטפל
ישוב	שיקום	בטוחני	(לחסי"ר בלבד)			
יובל	ר	13	V		בי"ב גליל	
יובלים	ר	13			בי"ב חפה	
יודפת	ר	13			בי"ב חפה	
יונתן	ר	13	V	030	בי"ב גליל	
יועזר ראה עלי זהב						
יושיביה	ז	12			בי"ב נגב	
יחדיו	א	10			בי"ב נגב	
יכני	ז	12			בי"ב נגב	
ימא	א	04			חפה	
ינוב	א	10			בי"ב מרכז	
ינון	ב	11			בי"ב מרכז	
יסוד המעלה	ז	30	I	030	בי"ב גליל	
יסודות	א	10			בי"ב מרכז	
יער	ר	13			בי"ב חפה	
יעל	ז	12			בי"ב חפה	
יענה	ז	12			בי"ב מרכז	
יערה	ר	13	IV		בי"ב גליל	
יער	א	04		020	הגליל	
ית	ר	13	V		בי"ב ירושלים	
יצהר	ר	50			בי"ב מרכז	
יציץ	ז	12			בי"ב מרכז	
יסקר	ז	51			בי"ב מרכז	
יסקר ב ראה נופים						
יפנעם עזית	ז	01	ב	010	חפה	
יפנעם (מושבה)	א	10			בי"ב חפה	
יורדנה	ר	13	V		בי"ב חפה	
ירדום	ז	01	ב	030	הנגב	
ירושלים	ב	02	ב		ירושלים	
ירוחם	א	10			בי"ב מרכז	
ירכא	ז	21			חפה	
ירקונה	א	10			בי"ב מרכז	
ישע	ב	11			בי"ב נגב	
ישעי	ב	11			בי"ב ירושלים	
ישרש	ב	11			בי"ב מרכז	
יתד	ר	12			בי"ב נגב	
כאבול	א	04			הגליל	
כאוכב אבו אל-היג'א	א	04			הגליל	
כדים	ר	50			בי"ב חפה	
כוכב השחר	ר	50	I		בי"ב ירושלים	
כנב ואיר	א	53			המרכז	
כוכב יעקב	ז	51			בי"ב ירושלים	
כוכב מיכאל	א	10			בי"ב נגב	
כוכבא	ר	50			בי"ב ירושלים	
כורזים	ר	13	I		בי"ב גליל	
כחל	ר	13		020	בי"ב גליל	
כליל	ר	13			בי"ב חפה	
כלנית	ר	13			בי"ב גליל	
כמהון	ר	13			בי"ב נגב	
כמון	ר	13			בי"ב חפה	

שם הישוב	רמה	קבוצת ישוב	שכונת שוקים	מענק כמותי	פ. לרורה חרשה (לחפיר בלבד)	מזון משפל
מוללה	ב	11				ב"ב חיפה
מנחם ראה נווה אפרים						
מועצה מקומית ישר	א	04				חיפה
מוצא עירלה	ב	02				ירושלים
מוצא מחנות	ב	02				ירושלים
מורג	ד	13				ב"ב נגב
מרישה	ד	13				ב"ב חיפה
מזר	א	10				ב"ב מרכז
מכירה ברה	א	03			010	המרכז
מולפה	א	04				חיפה
מורעה	א	04				חיפה
משלה	ד	13		V		ב"ב חיפה
מחסה	ג	12				ב"ב ירושלים
מטולה	ד	14		V	030	ב"ב נמל
משע	ב	11				ב"ב ירושלים
מי עמי	ד	13				ב"ב חיפה
מיעב	ג	12				ב"ב חיפה
מיסר	א	04				הנחלה
מינר ראה אספר						
מירון	ד	13		I		ב"ב נמל
מישר	א	10				ב"ב מרכז
מימר	א	03				הנגב
מכבים-רעות	א	03				המרכז
מכורה	ד	13		II		ב"ב ירושלים
מכנים	ד	13				ב"ב חיפה
מכמיה	א	10				ב"ב חיפה
מכר ראה נמלה						
מלאה	ג	12				ב"ב חיפה
מלילול	ג	12				ב"ב נגב
מנודה	ג	12				ב"ב נגב
מנוה	ד	13				ב"ב חיפה
מנוח	ד	13		II		ב"ב נמל
מנחמה	ג	30		II		ב"ב נמל
מסר	ד	13			020	ב"ב נמל
משילת ציון	ב	11				ב"ב ירושלים
מסלול	א	10				ב"ב נגב
מסערה	א	04				ב"ב חיפה
מעאווה	א	04				חיפה
מענלים	ג	12				ב"ב נגב
מעון	ד	50				ב"ב נגב
מענה	ד	13		I		ב"ב נמל
מעון ראה כוריים						
מעלה אדומים	ב	54			010	ירושלים
מעלה אפרים	ד	50		II	030	ירושלים
מעלה נמל	ד	13		I		ב"ב נמל
מעלה לבונה	ד	50				ב"ב מרכז
מעלה מבטח	ד	50				ב"ב ירושלים
מעלה עמוס	ד	50				ב"ב ירושלים
מעלה שאמרון	ג	51				ב"ב מרכז
מעלות-תרשיחא	ד	14	ב	I	030	חיפה

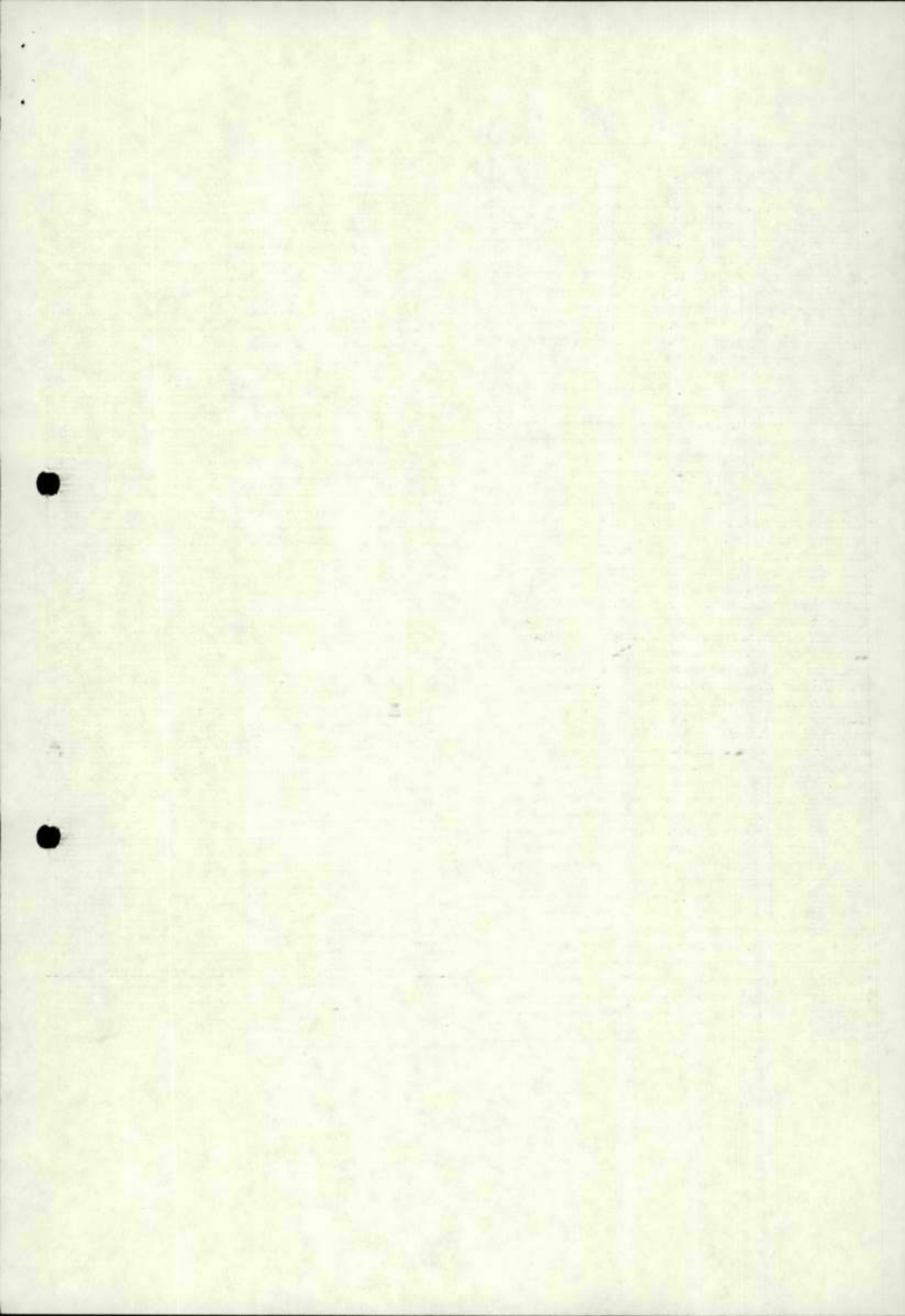
שם החשוב	ד' רמח	קבוצה ישוב	שכונת שיקום	מסעק בטחוני	פ. לרדורח חרשה (לחמ"ד בלבד)	מחוז מטפל
כפר קיש	ד'	13				ביצ גליל
כפר קיש	א	34				חיפה
כפר חנוכה ראה נרעית						
כפר קיש	א	10				ביצ מרסו
כפר שמאי	ד'	13				ביצ גליל
כפר שמואל	א	10				ביצ מרסו
כפר שמואל	א	03				המרכז
כפר תבור	ז	30			מ30	ביצ גליל
כפר תמזה	ד'	50				ביצ מרסו
כפרס	ד'	13	I		מ30	ביצ גליל
כפרס בו זמרה	ד'	13	II			ביצ גליל
כפרס מהרל	א	10				ביצ חיפה
כפרס יוסף	א	10				ביצ מרסו
כפרס ציר ראה בוכבא						
כפרסאל	ז	01			מ30	הגליל
כפרסל	ד'	50				ביצ נגב
לכניס	ד'	13			מ30	ביצ גליל
לחבוס	א	03				הנגב
לחי	א	03	ב		מ10	המרכז
לחיות	ז	12				ביצ ירושלים
לחוס	ד'	13				ביצ חיפה
לי-און	ז	12				ביצ ירושלים
לובנה ראה שני						
לחמו	ז	12	IV			ביצ חיפה
לכיש	א	10				ביצ נגב
לפיר	א	10				ביצ מרסו
לפידות	ד'	13				ביצ גליל
לפיה	א	04				הנגב
מ.א. חוה אשכול	ב	11				ביצ נגב
מאור	ז	12				ביצ חיפה
מבוא ביצ	ז	11				ביצ ירושלים
מבוא דורח	ד'	50				ביצ מרסו
מבוא חרין	ד'	13				ביצ מרסו
מבוא מודיעים	ז	12				ביצ מרסו
מכניס	ז	12				ביצ נגב
מבטחים	ז	12				ביצ נגב
מכניס	ב	11				ביצ נגב
אבשרת ציון	ב	02	כ		מ10	ירושלים
מג'אר	ז	21				חיפה
מגדל שסס	א	04				ביצ חיפה
מגד אל-ברס	א	04				הגליל
מגדים	א	10				ביצ חיפה
מגדל	ז	30			מ30	ביצ גליל
מגדל חמק	ז	01	כ		מ20	הגליל
מגדלים	ד'	50				ביצ מרסו
מגן שאול	ז	12				ביצ חיפה
מנשמים	א	10				ביצ מרסו
מדרך עז	ב	11				ביצ חיפה
מדרשה בו גרין	ז	30				ביצ נגב
מודיעין	א	03			מ10	המרכז

שם הישוב	רמה	קבוצת שכינות	מסלול	ס. לזירה חרשה	מחוז מטפל
ישוב	שכונת	מסלול	ס. לזירה חרשה	מחוז מטפל	
נה מבטח	ב	11	ב	מרכ	ב
נה מכאל	ג	12	ג	ב	י
נה עובר ראה פוריה					
נפים	ג	51	ג	המרכ	ה
נפרים	ד	50	ד	ב	י
נוריה	א	10	א	מרכ	מ
נדל צי	ד	13	ד	ב	י
נרשה	ד	13	ד	ב	י
נחל חרז	ד	50	ד	ב	י
נחל עפרוד	ד	13	ד	ב	י
נחלה	ב	11	ב	מרכ	מ
נחלא	ד	50	ד	ב	י
נחלים	א	10	א	מרכ	מ
נחלת יהודה ראה ראשו לעיון					
נחם	ב	11	ב	ב	י
נחם	א	04	א	הנליל	ה
נשעה	ד	13	ד	ב	י
נער ראה שמעה					
נערם	א	10	א	מרכ	מ
ננס	ב	52	ב	ב	י
נליל	ג	51	ג	מרכ	מ
ניו	א	04	א	הנליל	ה
נסות	ד	50	ד	ב	י
נצנה (קחלה חרז)	ד	13	ד	ב	י
נצני סיני	ד	13	ד	ב	י
ניר בניס	א	10	א	מרכ	מ
ניר גלים	א	10	א	מרכ	מ
ניר חרז	ג	12	ג	ב	י
ניר יפה	ג	12	ג	ב	י
ניר ישראל	א	10	א	ב	י
ניר משה	ב	11	ב	ב	י
ניר עצות	א	10	א	ב	י
ניר עזיבא	ג	12	ג	ב	י
ניר צבי	א	10	א	מרכ	מ
נירית	א	10	א	מרכ	מ
נס הרים	ב	11	ב	ב	י
נס ציונה	א	03	א	מרכ	מ
נעלה	ג	51	ג	מרכ	מ
ננס	ג	13	ג	ב	י
נפח	ד	13	ד	ב	י
נפני עז	א	10	א	מרכ	מ
נפני חרז	ד	50	ד	ב	י
נפרת	א	03	א	הנליל	ה
נפרת עליה	ג	01	ג	הנליל	ה
נפר	א	03	א	חפה	ח
נתיב הנדוד	ד	13	ד	ב	י
נתיב העשרה	א	10	א	ב	י
נתיב השירה	ד	13	ד	חפה	ח
נתיבות	ג	01	ג	הנליל	ה
נתיבה	א	03	א	המרכ	ה

שם הישוב	רמה	קבוצת שכינות	מסלול	ס. לזירה חרשה	מחוז מטפל
ישוב	שכונת	מסלול	ס. לזירה חרשה	מחוז מטפל	
מעליא	א	04	א	חפה	ח
מעש	א	10	א	מרכ	מ
מעדות יהודה	ד	50	ד	ב	י
מעליח	ב	11	ב	מרכ	מ
מעמץ	א	04	א	חפה	ח
מעפה	ג	30	ג	ב	י
מעפה אביב	ד	13	ד	חפה	ח
מעפה ירחו	ג	51	ג	ב	י
מעפה נטופה	ד	13	ד	ב	י
מעפה רמז	ג	01	ג	הנליל	ה
מסיבה	א	04	א	הנליל	ה
מרינה	א	04	א	חפה	ח
מרגליות	ד	13	ד	ב	י
מרתבה (מושב)	א	10	א	ב	י
מרכ אשכול	א	10	א	ב	י
מרכ הנליל	ג	21	ג	חפה	ח
מרכ יעל ראה יעל					
מרכ שפירא	א	10	א	ב	י
משוב דב	א	10	א	מרכ	מ
משור	א	04	א	הנליל	ה
משואה	ד	13	ד	ב	י
משואות יצחק	ב	11	ב	ב	י
משירפה	א	04	א	חפה	ח
משמר אילון	ב	11	ב	מרכ	מ
משמר החרז	ד	13	ד	ב	י
משמר הטבעה	א	10	א	מרכ	מ
משמרת	א	10	א	מרכ	מ
משען	ג	12	ג	ב	י
מתן	א	10	א	מרכ	מ
מתת	ד	13	ד	ב	י
מתתיהו	א	53	א	מרכ	מ
נאות ראה נחלא					
נאות גורן	ד	13	ד	ב	י
נאות הככר	ד	13	ד	ב	י
נאות קדומים ראה קיר					
נאעורה	א	04	א	הנליל	ה
נבנים	ג	12	ג	ב	י
ננה	ג	12	ג	ב	י
נהורה	ג	12	ג	ב	י
נהלל	א	10	א	חפה	ח
נהריה	ג	01	ג	ב	י
נוב	ד	13	ד	ב	י
נוה אטיב	ד	13	ד	ב	י
נוה אפרים	א	03	א	המרכ	ה
נוה דניאל	ג	51	ג	ב	י
נוה רקלים	ד	50	ד	ב	י
נוה זור	ג	30	ג	ב	י
נוה זיו	ג	30	ג	חפה	ח
נוה יסין	ב	11	ב	מרכ	מ
נוה ירק	א	10	א	מרכ	מ

שם החשוב	רמז	קבוצה	שכונה	מענק	כ. לחירה חדשה	מחוז משפל
	ישוב	שיקום	בעתוני	(לחסי"ר בלבד)		
עכו	1	01	ב		010	חיפה
עלי	7	50				ב"ס מרכז
עלי זהב	1	51				ב"ס מרכז
עלמה	7	13		IV		ב"ס נחל
עלמון	1	51				ב"ס ירושלים
ענש	א	10				ב"ס חיפה
עמונה	7	13				ב"ס נחל
עמיר	ב	11				ב"ס ירושלים
עמיר	1	12				ב"ס נגב
עמיר	ב	11				ב"ס חיפה
עמיר	1	51				המרכז
עמיר	7	13				ב"ס חיפה
עמיר	א	03				הנגב
עמיר	1	51				ב"ס מרכז
עמיר - ראה עלמון						
עספיא	1	20				חיפה
עפולה	1	01	ב		010	הנגב
עפר	1	12				ב"ס חיפה
עפרה	1	51				ב"ס ירושלים
עפרים	א	53				ב"ס מרכז
עין אפרים	ב	52				המרכז
ענש	1	12				ב"ס נגב
עצמון - ראה שגב						
עראבה	א	04				הנגב
עראמשה	א	04				הנגב
ערד	1	01			010	הנגב
עריגות	א	10				ב"ס מרכז
ערוער	א	04				הנגב
עריעה	א	04				חיפה
עשרה	א	10				ב"ס מרכז
עקלית	א	03			010	חיפה
מארן	7	13		III	010	ב"ס נגב
מאת שדה	7	50				ב"ס נגב
מדואל	1	51				ב"ס מרכז
מדוים	1	12				ב"ס נגב
מדיה	ב	11				ב"ס מרכז
מוריה	1	30		I		ב"ס נחל
מוריה-כפר עבודה	1	30		I		ב"ס נחל
מורה	ב	11				ב"ס מרכז
מטיש	1	12				ב"ס נגב
מז-נר	א	03				חיפה
מזי חב"ד	7	50				ב"ס נגב
מסגות	1	51				ב"ס ירושלים
מסגות	א	04				הנגב
מעמי הש"י	1	12				ב"ס נגב
מצאל	7	13		V		ב"ס ירושלים
מקיעין חדשה	7	13		I		ב"ס נחל
מקיעין (במקעה)	1	21				חיפה
מרדכי	א	04				חיפה
מרדכי-תנה-כירור	א	03	ב		010	חיפה

שם החשוב	רמז	קבוצה	שכונה	מענק	כ. לחירה חדשה	מחוז משפל
	ישוב	שיקום	בעתוני	(לחסי"ר בלבד)		
סאגור	1	21				חיפה
סאגור	א	04				חיפה
סגולה	א	10				ב"ס מרכז
סגולה - ראה סגולה						
סגור	א	10				ב"ס מרכז
סגור	א	04				הנגב
סגור	7	50				ב"ס נגב
סגור	א	04				הנגב
סגור	א	04				הנגב
סגור	א	53				ב"ס מרכז
סגור - ראה יבנאל						
סגור	7	13		III	010	ב"ס נגב
סמסופה	7	13		I		ב"ס נחל
סמסופה	א	10				ב"ס מרכז
סמסופה	א	04				חיפה
סמסופה	7	13		II		ב"ס נחל
סמסופה	א	04				ב"ס חיפה
סמסופה	1	12				ב"ס ירושלים
סמסופה	1	30				ב"ס חיפה
סמסופה	א	10				ב"ס מרכז
סמסופה	1	12				ב"ס נגב
סמסופה	7	50				ב"ס נגב
סמסופה	א	04				הנגב
סמסופה	ב	11				ב"ס מרכז
סמסופה	ב	11				ב"ס מרכז
סמסופה	ב	11				ב"ס מרכז
סמסופה	1	12				ב"ס מרכז
סמסופה	א	10				ב"ס נגב
סמסופה	7	13		III		ב"ס נגב
סמסופה	א	04				הנגב
סמסופה	א	04				הנגב
סמסופה	א	04				המרכז
סמסופה	א	10				ב"ס חיפה
סמסופה	1	21				חיפה
סמסופה	א	10				ב"ס נגב
סמסופה	א	10				ב"ס חיפה
סמסופה	1	30				ב"ס חיפה
סמסופה	א	10				ב"ס מרכז
סמסופה	7	13		III	010	ב"ס נגב
סמסופה	7	13		I		ב"ס נחל
סמסופה	א	04				הנגב
סמסופה	א	04				ירושלים
סמסופה	א	10				ב"ס חיפה
סמסופה	א	10				ב"ס נגב
סמסופה	א	04				ב"ס חיפה
סמסופה	א	04				ירושלים
סמסופה	1	30				ב"ס מרכז
סמסופה	7	13		III		ב"ס נגב
סמסופה	7	50		III		חיפה



שם הישוב	רמה	קבוצת שיקום	שכונת מענק	ס. לזריחה חרשה (לחסיד בלבד)	מחוז מטפל
קרית מוצקין	א	03		010	חיפה
קרית מלאכי	ג	01	כ	010	ירושלים
קרית נטפים	ז	51			ב"כ מרכז
קרית עקרון	א	03	כ	010	המרכז
קרית שמונה	ד	14	כ	030	הגליל
קרית-ספר	א	53		010	המרכז
קרית שמונה	ז	51			המרכז
קשת	ד	13	V		ב"כ גליל
ראמה	ז	23			הגליל
ראש העין	א	03	כ	010	המרכז
ראש מנה	ז	30		030	ב"כ גליל
ראשון לציון	א	03	כ	010	המרכז
רבבה	ד	50			המרכז
רדא	א	04			הנגב
רוחנה	ז	12			ב"כ נגב
רוחנית ראה גוה מיכאל					
רויה	ד	13	II		ב"כ חיפה
רומת חיב	א	04			הגליל
רוני	ד	13	II		ב"כ חיפה
רוחם ראה ניכסיה					
רוחב	ד	13	II		ב"כ חיפה
רוחבות	א	03	כ	010	המרכז
רוחאניה	ז	21	II		חיפה
רוחן	ד	50			ב"כ חיפה
רונה	א	04			הגליל
רכסים	א	03		010	חיפה
רס-און	ז	12			ב"כ חיפה
רמאנה	א	04			הגליל
רמונים	ד	50	I		ב"כ ירושלים
רמות	ד	13	IV	030	ב"כ גליל
רמות השבים	א	03			המרכז
רמות מאיר	א	10			ב"כ מרכז
רמות נפתלי	ד	13	IV		ב"כ גליל
רמלה	א	03	כ	010	המרכז
רמת אפעל	א	03			המרכז
רמת גן	א	03	כ		המרכז
רמת השרון	א	03	כ		המרכז
רמת ישי	ז	01		010	חיפה
רמת מנשימים	ד	13	V		ב"כ גליל
רמת מנקס	א	03			המרכז
רמת צבי	ב	11			ב"כ חיפה
רמת רויאל	ב	11			ב"כ ירושלים
רנן	ז	12			ב"כ נגב
רנתיה	א	10			ב"כ מרכז
רעות ראה מבבים					
רענה	א	03			המרכז
רפיח ים	ד	50			ב"כ נגב
רקפת	ד	13			ב"כ חיפה
רשפון	א	10			ב"כ מרכז
שאר ישוב	ד	13	IV		ב"כ גליל

שם הישוב	רמה	קבוצת שיקום	שכונת מענק	ס. לזריחה חרשה (לחסיד בלבד)	מחוז מטפל
פרדסיה	א	03		010	המרכז
פרוון	ז	12			ב"כ חיפה
פריגן	ד	13			ב"כ נגב
פתח תקוה	א	03	כ		המרכז
פתחיה	ב	11			ב"כ מרכז
פתחיה שלום ראה אבשלום					
צביה	ד	13			ב"כ חיפה
צופים ראה צופין					
צופין	א	53			המרכז
צופית	א	10			ב"כ מרכז
צופר	ד	13	III	030	ב"כ נגב
צור הדסה	ב	02			ירושלים
צור ינאל	א	10			ב"כ מרכז
צור משה	א	10			ב"כ מרכז
צור נתן	ד	13			ב"כ מרכז
צוריאל	ד	13	I		ב"כ גליל
צורית	ד	13			ב"כ חיפה
צורן	א	10			ב"כ מרכז
צורה ראה בית עין					
צור	ד	13		030	ב"כ נגב
צלמון	ב	11			ב"כ ירושלים
צנדלה	א	04			הגליל
צפודי	ז	12			ב"כ חיפה
צפריה	א	10			ב"כ מרכז
צפרירים	ז	12			ב"כ ירושלים
צפת	ז	01	כ	030	הגליל
צירופה	ב	11			ב"כ חיפה
קדומים	ז	51			ב"כ מרכז
קדימה	א	03	כ	010	המרכז
קדמת צבי	ד	13	IV	030	ב"כ גליל
קדרון	א	10			ב"כ מרכז
קדש ראה נצני סיני					
קוממיות	ז	12			ב"כ נגב
קורנית	ד	13			ב"כ חיפה
קטיף	ד	50			ב"כ נגב
קידר	ב	52			ב"כ ירושלים
קיסריה	א	03			חיפה
קלחים	ז	12			ב"כ נגב
קלנסה	א	04			המרכז
קלע	ד	13			ב"כ גליל
קציר ראה עירון					
קצרין	ז	30	III	030	ב"כ גליל
קרית אונו	א	03			המרכז
קרית ארבע	ד	50			ירושלים
קרית אתא	א	03	כ	010	חיפה
קרית ביאליק	א	03		010	חיפה
קרית נת	ז	01	כ	010	ירושלים
קרית טבעון	א	03		010	חיפה
קרית ים	א	03	כ	010	חיפה
קרית יערים (עלסטון)	ב	02			ירושלים

הצוות לבחינה מחודשת של סיורג
ודרוג ישובי הפיתוח

המלצות

8 / 92

משרד הבינוי והשיכון

אל: מר אריה בר, המנהל הכללי

ירושלים, ז' באב תשנ"ב
6 באוגוסט 1992

הנדון: סיווג ישובי הפיתוח

עיקר ההמלצות

הצוות שמינית לבחינה מחודשת של סיווג ודרוג ישובי הפיתוח ממליץ על דרוג הישובים ב-3 רמות על בסיס מאפיינים חברתיים-כלכליים, גיאוגרפיים ודמוגרפיים.

הסיווג הוכן עבור הישובים העירוניים לגביהם קיימים נתונים בחתכים הנדרשים. סוכם כי דרוג הישובים הכפריים יעשה בעקרון לפי הישוב העירוני הסמוך אליהם, ובמקרים מיוחדים יועלה הסיווג על בסיס חולשת הישוב.

הצוות ממליץ לכלול בישובי הפיתוח גם את אור עקיבא, לוד ורמלה - בשל רמה חברתית-כלכלית ירודה. לעומת זאת לא דורגו הישובים ביהודה ושומרון, בהעדר נתונים על המאפיינים החברתיים-כלכליים.

הצוות ממליץ על הכללת מרכיב של המאזן הדמוגרפי באזור בו נמצא הישוב, כדי לשפר את הדרוג.

לדעת הצוות יש לצור מנגנון לעדכון הסיווג על-פי נתונים עדכניים.

שיטת העבודה

הצוות החליט להשתמש במדדים אובייקטיביים ממקורות שונים לצורך סיווג הישובים.

המדדים:

מגבלות המדדים

1. מדד מרכזי בקביעת סיווג הישוב הוא המדד החברתי-כלכלי מצרפי של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה שמבוסס על נתוני מפקד האוכלוסין משנת 1983 ויש להניח שחלו מאז שינויים.

2. הצוות לא כלל בסיווג משתנים משפיעים כמו:
- אחוז העולים שנקלטו בשנים האחרונות בישוב מתוך סך התושבים

בישוב.

3. הצוות לא התייחס גם למלאי הדיור הריק בישובים שנבנו

ישראל שורץ	שרה אהרן	סופיה אלדור
מיכאלה גרזון	רחל הולנדר	חגית חובב
טובה לוי	חיים פיאלקוף	אירית פרידלנדר
סולי שטרית		

נספחים

1. הדרוג המוצע לשובי הפיתוח העירוניים
2. מאפייני ישובי הפיתוח
3. קבוצות הישובים לעניין רמת הסיוע בדיוור
4. קבוצות הישובים לצורך הנחות בתעריפי פיתוח

בדיקה מחודשת של סיווג ודרוג ישובי הפיתוח

מוגש למנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

חברי הצוות:
ישראל שורץ
שרה אהרון
סופיה אלדור
מיכאלה גרזון
רחל הולנדר
חגית חובב
טובה לוי
איתן לחובסקי
חיים פיאלקוף
אירית פרידלנדר
סולי שיטריט

ירושלים, י"ז באב תשנ"ב
16 באוגוסט 1992

המלצות

הצוות שמונה לבחינה מחודשת של סיווג ודרוג ישובי הפיתוח ממליץ
כדלקמן:

1. לדרג ישובי הפיתוח העירוניים לארבע רמות על בסיס מאפיינים חברתיים-כלכליים, גיאוגרפיים ודמוגרפיים (לא כולל ישובי יהודה ושומרון לגביהם חסרים נתונים מהותיים עליהם מתבסס סיווג זה).

2. לאור תוצאות הבדיקה ממליץ הצוות:

א. להוסיף לרשימת ישובי הפיתוח את הישובים הבאים: אור עקיבא, לוד (וכן את רמלה - פירוט בהמשך).

ב. לגרוע מרשימת ישובי הפיתוח את הישובים: רמת ישי ויבנה.

3. לדעת חברי הצוות יש לכלול בסיווג ובדרוג גם קריטריונים בעלי אופי מרחבי-בטחוני ודמוגרפי:

א. קרבה לקו עימות (נהריה).

ב. מאזן דמוגרפי איזורי (נצרת עלית וכרמיאל).

ג. מאזן דמוגרפי ישובי (לוד ורמלה - האחרונה בשל סמיכותה ללוד וההשפעות ההדדיות ביניהן).

4. להלן סיווג הישובים העירוניים לארבע רמות בתוך כל רמה דורגו הישובים לפי חוזקם היחסי, מהנמוך לגבוה:

<u>רמה א'</u>	<u>רמה ב'</u>	<u>רמה ג'</u>	<u>רמה ד'</u>
חצור הגלילית	נתיבות	קרית מלאכי	עכו
ירוחם	קצרין	קרית גת	לוד
מצפה רמון	שדרות	אילת	בית שמש
שלומי	אופקים	ערד	יקנעם עילית
דימונה	אור עקיבא	עפולה	רמלה
בית שאן	מגדל העמק	נהריה	
קרית שמונה	טבריה		
צפת	כרמיאל		
מעלות	נצרת עילית		

5. לדרג הישובים העירוניים ביהודה ושומרון לשתי רמות על בסיס מאפיינים גיאוגרפיים (במקביל לרמות של ישובי הפיתוח).

<u>רמה א'</u>	<u>רמה ב'</u>	<u>רמה ג'</u>	<u>רמה ד'</u>
מעלה אפרים			אלון מורה
			קדומים
			קרית ארבע

6. ישובים קטנים (כפריים וחדשים) שבטיפול המינהל לבניה כפרית וישובים חדשים סוגו לארבע רמות ע"פ מרחק נסיעה לעיר הפיתוח הקרובה למעט:

- ישובים סמוכים לישובים העירוניים במרכז הארץ שנוספו בשל חולשתם החברתית-כלכלית (אור עקיבא, רמלה ולוד).
- ישובים באיזור קו העימות, רמת הגולן, הערבה ובקעת הירדן, שסיווגם הוא ברמה הגבוהה ביותר.

- ישובים כפריים חלשים שסיווגם יבחן בצורת המשותף.

7. הצוות ממליץ לתת עדיפות בסיוע גם לישובים עירוניים גדולים שיש לחזקם משיקולים מדיניים ותכנוניים:

א. חיזוק מיוחד לירושלים - כבירת ישראל - כולל הישובים שסביבה: אפרתה, ביתר, גבעת זאב, מעלה אדומים וגוש עציון.

ב. באר שבע - כבירת הנגב.

8. בישובים בהם קיים מלאי גדול של דירות לא מכורות מומלץ לתת לפרק זמן מוגבל, העדפה בסיוע.

9. לאור השנויים הצפויים לחול במצבם של הישובים ובמספר תושביהם מומלץ לחזור ולבחון, בעוד שנתיים הסיווג שפורט לעיל.

שיטת העבודה

הצוות החליט להשתמש בעבודתו במדדים אובייקטיביים ונגישים, ממקורות מוסמכים, שנמצאו (לאור תוצאות עבודות קודמות שנערכו) כמסבירים הבדלים בין ישובים. מדדים אלה מתייחסים ברובם לישובים העירוניים בלבד, לא כולל ישובי יהודה ושומרון.

1. המדדים

- א. מדד חברתי-כלכלי מצרפי.
- ב. אחוז מקבלי דמי אבטלה מכח העבודה ביישוב.
- ג. אחוז משפחות להן 4 ילדים ויותר מקרב המשפחות שיש להן ילדים.
- ד. גודל האוכלוסיה ביישוב.
- ה. מחירי דירות שלושה חדרים מיד שניה שרכשו זכאי המשרד.
- ו. מרחק מאיזור מטרופוליני.
- ז. מרחק ממוקדי הפעילות הכלכלית.

א. מדד חברתי - כלכלי מצרפי

מדד זה חושב מתוך נתוני מפקד האוכלוסין והדיוור - 1983*.
במדד כלולים 16 משתנים שנמצאו ע"פ חישובי הלשכה המרכזית
לסטטיסטיקה כבעלי כושר ההבחנה וההסבר הרב ביותר של השונות בין
הישובים השונים. לכל אחד מהישובים חושב בשיטת ניתוח גורמים
(FACTOR ANALYSIS) ציון סינתטי, המהווה צירוף ליניארי (ממוצע
משוקלל) של המשתנים המקוריים, המתוקננים. ככל שהציון נמוך
יותר כן המצב הכלכלי-חברתי של הישוב קשה יותר.^{*}
טווח הציונים נע בין 1.77 בירוחם ועד 0.83 בקצרין.
תוצאות חישוב זה תואמות במידה רבה תוצאות עבודות נוספות שנעשו
ע"י חוקרים שונים במועד מאוחר יותר באותם ישובים.
להלן רשימת המשתנים שנכללו במדד:

- (1) הכנסה חודשית ממוצע לנפש סטנדרטית.
- (2) אחוז מועסקים מתוך כלל בני 15 ויותר.
- (3) אחוז נשים בנות 15-60 שאינן מועסקות.
- (4) אחוז מועסקים במשלח יד אקדמי, חופשי ומנהלים.
- (5) ציון שנות לימוד.
- (6) אחוז בעלי תואר אקדמי.
- (7) חציון גיל.
- (8) יחס תלות.
- (9) ממוצע נפשות לחדר.
- (10) אחוז משקי בית שגרים בדירות כבעלותם.
- (11) ממוצע נפשות למשק בית.
- (12) אחוז השכירים מבין ראשי משקי בית.
- (13) אחוז המועסקים בענף כלכלי-תעשייה.
- (14) אחוז משקי בית שברשותם שואב אבק.
- (15) אחוז משקי בית שברשותם מכונית.
- (16) אחוז בני 15 ויותר שגרו באותה כתובת לפני חמש שנים.

המקור - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה - אפיון יחידות גיאוגרפיות
וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסיה (פרסומי מפקד
האוכלוסין והדיוור, מס' 15). ירושלים 1987.

ב. אחוז מקבלי דמי אכטלה מכח העבודה ביישוב
הנתונים מתייחסים לחודש יוני 1992 והתקבלו משרות התעסוקה.

ג. אחוז משפחות עם 4 ילדים ויותר
מדד זה נבחר בשל השפעתו על מדיניותו של משרד הבינוי והשיכון - גדלי דירות ומסגרות סיוע.
הנתונים חושבו ע"פ נתוני הביטוח הלאומי לשנת 1990 ומתייחסים למשפחות בעלות ילדים בלבד.
ל-125,000 משפחות בישראל בשנת 1990 יש ארבעה ילדים ויותר.
משפחות אלו מהוות כ-24% מכלל המשפחות בישראל להן יש ילדים.
בערי הפיתוח וביישובים החלשים משקלה של קבוצה זו גבוהה יחסית יותר.

ד. מספר התושבים ביישוב
מספר התושבים ביישוב, מעודכן ליוני 1992, על פי נתוני מנהל האוכלוסין במשרד הפנים.
ככל שמספר התושבים ביישוב קטן יותר כן קבל היישוב ציון נמוך יותר במדרג.

ה. מחירי דירות יד שניה - 1991
נתון זה חושב ע"י אגף אכלוס ונלקח מתוך דיווח הבנקים על ביצוע הלוואות של זכאי משרד הבינוי והשיכון שרכשו דירות בנות שלושה חדרים מיד שניה.
המחיר שמוכן הפרט לשלם בגין רכישת דירה מהווה אינדיקטור מצרפי לרמת הביקושים הקימת ביישוב, לסטטוס של תושביו, לרמת השירותים ולנגישות נוחה לאזורי תעסוקה. נתונים שנאספו במשרד הבינוי והשיכון מורים כי ככלל, מחיריהן הממוצעים של הדירות בערי הפיתוח נמוכים מאשר ביתר היישובים בארץ (דירות בעלות גודל זהה).

ו. מרחק מאיזור מטרופוליני
הנתון חושב ע"פ המרחק בק"מ בין היישוב לבין העיר הגדולה הקרובה (חיפה, תל אביב, ירושלים ובאר שבע).
קרבה לאיזור מטרופוליני מגדילה אפשרויות הבחירה בתחומים שונים

שהינם בעלי השפעה על איכות חייו של הפרט - מגוון אפשרויות תעסוקה, שירותי חינוך ותרבות יחודיים, הזדמנויות להשכלה גבוהה, מרכזים רפואיים וכו'.

ז) מרחק ממוקד פעילות כלכלית

מרבית הפעילות הכלכלית בישראל, מתמקדת בתל אביב, ובסביבתה. נגישות נוחה ומהירה לאיזור זה מגבירה ההזדמנויות לפיתוח כלכלי. לכל אחד מהישובים חושב לפיכך ציון ע"פ המרחק בינו לבין העיר ת"א.

3. שיטת החישוב

א. 31 הישובים שנכללו בחישוב דורגו לפי כל אחד מהמדדים לכשעצמו, בסדר עולה - כאשר ישוב חלש לפי אותו מדד קבל ציון 1 והישוב החזק ביותר קבל ציון 31 (נספח מס' 1 ו-2).

ב. חושב ציון מצרפי לכל ישוב שהורכב ממקומו בדרוג בכל אחד משבעה המדדים, כאשר ניתן משקל כפול לשלושה מדדים: מדד חברתי-כלכלי, המרחק מעיר מטרופולינית והמרחק ממוקד פעילות כלכלית.

ג. דרוג רשימת הישובים לפי הציון המצרפי המשוקלל (כאשר הישוב שקבל הציון המצרפי הנמוך ביותר הוא הישוב שמצבו הקשה ביותר).

4. מגבלות הנתונים והשיטה

א. הנתונים עליהם מתבססים המדדים השונים מתייחסים לפרקי זמן שונים.

ב. בהעדר נתונים עדכניים נאלץ הצוות להשתמש במדד חברתי-כלכלי של הישובים, שמבוסס על תוצאות מפקד האוכלוסין והדיוור לשנת

1983. במספר ישובים, ובעיקר בישוב יבנה, חל שינוי משמעותי בתשע השנים האחרונות.

ג. כניסה מאסיבית של עולים לישוב עשויה לשנות הרכבו החברתי - כלכלי. בשלב זה אין בידינו נתונים לגבי השלכות שינויים אלו.

ד. מלאים גדולים של דירות לא מכורות עלולים להשפיע בעתיד על ערך מחירי הדירות מיד שניה בישוב ולהשפיע על תדמיתו הכוללת - להיבטים אלו אין התייחסות בשלב זה.

ה. שיטת החישוב הינה לינארית ואין בה ביטוי לגודל הפער בין ישובים רצופים בדרוג, זאת מאחר ודרך הסילום בה נקטנו מתעלמת מההבדלים בערכים המוחלטים שבכל מדד בין ישובים.

רשימת נספחים

נספח מס' 1 - מאפייני הישובים העירוניים ע"פ המדדים שנכללו בחישוב.

נספח מס' 2 - דרוג הישובים העירוניים ע"פ המדדים שנכללו בחישוב, כולל הדרוג המצרפי המשוקלל.

נספח מס' 3 - נתוני עזר לאפיון האוכלוסיה, העליה, היקף הבניה ומכירת הדירות בישובים העירוניים שנכללו בחישוב (מספרים ומדדים).

נספח מס' 4 - הצעה לסיווג הישובים הכפריים.

נספח מס' 5 - הסיווג הקיים של ישובי הפיתוח לעניין הסיוע בדיור.

נספח מס' 6 - הסיווג הקיים של ישובי הפיתוח לעניין הנחות פיתוח.

רשימת המשתנים שנכללו
בחישוב המדד לדרוג:

* ישובים עירוניים - 1994

* מועצות אזוריות - 1993

1
רשימת המשתתפים שנקבעו לעבוד הסטטיסטי
בחישוב המדד אגוד ישובים (תוכנית 14-1)

לאור שליבי ניפוי שונים להלן רשימת המשתתפים שהשתתפו בחישוב המדד
החבוי-כלכלי:

דמוגרפיה

- * שער אוכלוסיה מבוגרת - גודל אוכלוסיה בגילאי +65
סה"כ אוכלוסיה
- * יחז תלות - גודל אוכלוסיה בגילאי +65 ובגילאי 0-19
גודל אוכלוסיה בגילאים 20-64

- * שער עולים - סה"כ עולים
סה"כ אוכלוסיה (ראה את ההערה בסוף)
- נתונים מעודכנים לשנת 1994.

חנוך

- * שער זכאים לתעודת בגרות - מס' הזכאים לתעודת בגרות תשנ"ג
ממוצע אוכלוסיה בגילאי 17, 18
- * שער סטודנטים - מס' הסטודנטים ל-B.A. (גילוי סוד)
סה"כ אוכלוסיה בגילאים 20-29
- נתונים מעודכנים לשנת 1993.

שכר

- * הכנסה ממוצעת לנפש -
סה"כ הכנסת שכירים+סה"כ הכנסת עצמאים
סה"כ האוכלוסיה
- * אחוז שכירים עד שכר המינימום (מתוך סה"כ השכירים).
- נתונים מעודכנים לשנת 1993 מהבטוח הלאומי.

גמלאו:

- * אחוז מקבלי גמלת נכות כללית מאוכלוסית הישוב - מנתוני בטוח לאוני.
- * אחוז מקבלי דמי אבטלה מאוכלוסית הישוב בגילאים 19-64 - מנתוני בטוח לאומי.
- * אחוז מקבלי הבטחת הכנסה מאוכלוסית הישוב - מנתוני בטוח לאומי.
- * אחוז המשפחות עם 4+ ילדים מתוך סה"כ המשפחות מקבלות קצבת ילדים.
- * מקבלי השלמת הכנסה מבין מקבלי קצבת זקנה - מנתוני בטוח לאומי.
- * מקבלי השלמת הכנסה מבין דורשי עבודה - מנתוני שירות התעסוקה.
- * אחוז דורשי עבודה מתוך כח העבודה בישוב - מנתוני שירות התעסוקה נתונים מעודכנים לשנת 1994.

תחבורה

* שערי מכונות חרשות - מס' המכונות הפרטיות משנת יצור 92 ואילך

מס' המכונות הפרטיות בישוב

* אחזקת רכב - סה"כ כלי רכב פרטיים בבעלות פרטית

מס' תושבים

נתונים מעודכנים לשנת 1994.

ביטוח ופיקוח

1. להלן רשימת המשתנים שנופו בשלב הראשון בגלל העדר נתונים, חוסר עידון ומיהמנות נמוכה:

* שיעור צריכת מים - סה"כ צריכה מים פרטית בישוב

סה"כ האוכלוסיה

* שיעור פטירת תינוקות - מס' פטירת תינוקות במשך 5 שנים

סה"כ תינוקות שנולדו במשך 5 שנים

(פטירות תינוק=פטירת תינוק עד גיל שנה)

* שיעור תפוצים של מחלות זיהומיות בקרב תושבי ישוב מתוקנן לפי גיל.

* שעורי למידה - מס' הלומדים בבתי"ס בגילאי 15-17

סה"כ אוכלוסיה בגילאים 15-17

2. רשימת המשתנים שנופו בגלל אופי ההתפלגות או מתאם חזק עם משתנה אחר.

* שיעור ילדים - גודל אוכלוסיה בגילאי 0-19

סה"כ אוכלוסיה

* אחוז עצמאים עד כמחצית השכר הממוצע (מתוך סה"כ העצמאים).

* אחוז מבוססים ללא הכנסה (מטה"כ המבוססים).

* אחוז יורשי עבודה 6 ימים ומעלה מתוך כח העבודה ביישוב.

3. רשימת המשתנים שנופו בשלב האחרון בגלל תרומתם המזערית להסבר השינוי בין הישובים.

* אחוז הנפשות נמסופלות בלשכות שירותים חברתיים.

* שיעור ילדות במשקל נמוך - מס' תינוקות במשקל נמוך

סה"כ תינוקות שנולדו במשך שנה

(משקל נמוך = 2.5 ק"ג ומטה)

הערה: בגלל אופיו של משתנה "שיעור עולים", נציג תוצאות לפי שתי גרסאות: עם המשתנה ובלעדיו.

מתודולוגיה

חישוב המדד מתבסס על ניתוח גורמים. העיקרון המרכזי בניתוח הגורמים הוא מעבר ממספר רב של משתנים, שקיימים ביניהם קשרים, למספר יחיד של גורמים (במקרה שלנו 3). הגורמים מחושבים כממוצע משוקלל של המשתנים המתוקננים, כאשר המשקל הוא הקשר בין הגורם למשתנה. הגורמים נקבעים באופן סדרתי, אחד אחרי השני, כך שהגורם הראשון מסביר את מירב השונות בין הישובים, הגורם השני מסביר את מירב השונות שלא הוסברה על ידי הגורם הראשון וכך הלאה. על ידי רוטציה VARIMAX מביאים לכך שלכל משתנה מתאם גבוה עם גורם אחד בלבד. זו היא רוטציה אורטוגונלית שמשמעותה אותה מידת הסבר לאחר מירב לעומת בלעדיו.

המדד דו-רתי-כלכלי חושב כממוצע משוקלל של 3 הגורמים כאשר המשקלים נקבעו לפי מידת ההסבר של כל גורם. לצורך מיושם במדד, ביצענו ניתוח אשכולות על ערכי המדד על מנת לייחס נ: השות מקומית לאחת מעשר רמות רוחה.

התוצאות המפתחות יוצגו בשיבה.

לפי
הנתונים
המסופקים
הוצגו
הנתונים
המסופקים
הוצגו
הנתונים
המסופקים
הוצגו

ישובים יהודים

דרוג 1992			דרוג 1994			
מקום	מדד	אשכול	מקום	מדד	אשכול	
94	6.675	7	90	1.384	8	אבן יהודה
10	1.392	2	2	-2.101	1	אופקים
26	2.429	3	30	-0.529	4	אור יהודה
4	0.401	1	3	-2.088	1	אור עקיבא
100	7.264	8	100	1.593	8	אורנית
70	5.307	6	55	0.167	5	אזור
56	4.269	5	69	0.605	6	אילת
32	2.830	3	62	0.330	5	אליכין
91	6.486	7	101	1.627	8	אלפי מנשה
106	7.972	8	107	2.082	9	אלקנה
99	7.123	8	84	1.096	7	אפרת
68	5.047	6	45	-0.169	5	אריאל
45	3.844	4	22	-0.661	4	אשדוד
25	2.382	3	10	-1.220	2	אשקלון
58	4.434	5	49	-0.001	5	באר יעקב
18	2.075	3	19	-0.826	3	באר שבע
102	7.406	8	102	1.669	8	בית אריה
8	1.038	2	50	0.018	5	בית דגן
3	0.377	1	26	-0.617	4	בית שאן
20	2.170	3	32	-0.525	4	בית שמש
39	3.208	4	28	-0.566	4	ביתר עילית
62	4.670	5	43	-0.204	5	בני ברק
13	1.769	2	34	-0.501	4	בני עייש
31	2.830	3	58	0.191	5	בנימינה
66	5.024	6	60	0.257	5	בת ים
88	6.368	7	85	1.102	7	גבעת זאב
67	5.047	6	73	0.743	7	גבעת עדה
96	6.863	7	95	1.504	8	גבעת שמואל
105	7.665	8	104	1.970	9	גבעתיים
54	4.222	5	42	-0.260	4	גדרה
59	4.505	5	59	0.245	5	גן יבנה
90	6.415	7	94	1.492	8	גני תקווה
11	1.462	2	13	-1.152	2	דימונה
81	5.991	6	78	0.899	7	הוד השרון
95	6.863	7	92	1.424	8	הרצליה
74	5.708	6	74	0.768	7	זכרון יעקב
60	4.528	5	39	-0.332	4	חדרה
82	6.038	7	81	0.955	7	חולון
87	6.321	7	75	0.844	7	חיפה
5	0.825	1	18	-0.884	3	חצור הגלילית

ישובים יהודים

דרוג 1992			דרוג 1994			
מקום	מדד	אשכול	מקום	מדד	אשכול	
16	1.958	2	27	-0.568	4	טבריה
12	1.698	2	15	-0.959	3	סירת הכרמל
44	3.821	4	51	0.034	5	יבנאל
52	4.080	5	57	0.180	5	יבנה
63	4.929	5	70	0.641	6	יהוד
103	7.618	8	91	1.410	8	יסוד המעלה
33	2.901	3	23	-0.648	4	יקנעם עילית
6	1.014	2	8	-1.361	2	ירוחם
75	5.755	6	63	0.367	5	ירושלים
113	8.939	9	108	2.104	9	כוכב יאיר
115	9.410	10	105	2.021	9	כנרת
49	3.986	4	48	-0.040	5	כפר יונה
89	6.392	7	86	1.147	7	כפר סבא
117	10.000	10	115	2.968	10	כפר שמריהו
111	8.538	9	106	2.054	9	כפר תבור
51	4.080	5	29	-0.559	4	כרמיאל
110	8.231	9	114	2.687	10	להבים
22	2.335	3	33	-0.505	4	לוד
86	6.203	7	89	1.360	8	מבשרת ציון
37	3.137	4	47	-0.047	5	מגדל
2	0.118	1	14	-1.059	3	מגדל העמק
64	4.929	5	80	0.920	7	מזכרת בתיה
101	7.358	8	103	1.717	8	מטולה
108	8.113	9	113	2.422	9	מיתר
104	7.642	8	111	2.279	9	מכבים-רעות
65	4.976	5	64	0.533	6	מנחמיה
76	5.778	6	65	0.534	6	מעלה אדומים
43	3.821	4	67	0.583	6	מעלה אפרים
34	2.972	3	7	-1.364	2	מעלות תרשיחא
28	2.618	3	12	-1.167	2	מצפה רמון
61	4.623	5	46	-0.118	5	נהריה
112	8.585	9	110	2.241	9	נוה אפריים
69	5.283	6	72	0.733	7	נס ציונה
38	3.160	4	16	-0.956	3	נצרת עילית
53	4.151	5	53	0.134	5	נשר
7	1.014	2	9	-1.339	2	נתיבות
55	4.269	5	44	-0.174	5	נתניה
116	9.434	10	117	3.642	10	סביון
17	2.028	3	11	-1.188	2	עכו
41	3.656	4	20	-0.816	3	עמנואל

ישובים יהודים

דרוג 1992			דרוג 1994			עמר(עומר) עפולה עד עתלית פרדס חנה פרדסיה פתח תקוה צפת קדימה קצרין קרית אונו קרית ארבע קרית אתא קרית ביאליק קרית גת קרית טבעון קרית ים קרית מוצקין קרית מלאכי קרית עקרון קרית שמונה קרני שומרון ראש העין ראש פינה ראשון לציון רחובות רכסים רמות השבים רמלה רמת גן רמת השרון רמת ישי רעננה שדרות שלומי תל אביב יפו תל מונד
מקום	מדד	אשכול	מקום	מדד	אשכול	
114	9.057	10	116	3.063	10	
36	3.090	4	31	-0.526	4	
48	3.962	4	37	-0.404	4	
30	2.736	3	61	0.285	5	
42	3.750	4	54	0.163	5	
72	5.613	6	97	1.565	8	
73	5.708	6	77	0.871	7	
23	2.335	3	35	-0.448	4	
24	2.358	3	52	0.099	5	
47	3.939	4	36	-0.413	4	
93	6.557	7	98	1.566	8	
27	2.571	3	17	-0.908	3	
40	3.632	4	38	-0.370	4	
83	6.038	7	68	0.590	6	
19	2.146	3	5	-1.523	2	
80	5.991	6	88	1.318	8	
50	4.033	5	25	-0.619	4	
84	6.132	7	71	0.707	7	
21	2.288	3	4	-1.544	2	
14	1.816	2	41	-0.281	4	
15	1.910	2	24	-0.644	4	
71	5.590	6	79	0.907	7	
35	3.019	4	56	0.174	5	
79	5.943	6	87	1.172	7	
85	6.156	7	82	1.013	7	
78	5.849	6	76	0.862	7	
57	4.292	5	40	-0.311	4	
107	8.090	9	112	2.321	9	
29	2.618	3	21	-0.688	4	
97	6.958	7	93	1.489	8	
109	8.184	9	109	2.239	9	
92	6.509	7	96	1.523	8	
98	7.099	8	99	1.583	8	
9	1.061	2	1	-2.245	1	
1	0.000	1	6	-1.397	2	
77	5.825	6	83	1.014	7	
46	3.892	4	66	0.556	6	

ישובים ערבים

<u>דרוג 1992</u>		
מקום	מדד	אשכול
11	1.699	2
42	2.733	3
17	1.937	2
29	2.352	3
55	3.255	4
27	2.317	3
31	2.364	3
36	2.614	3
51	3.101	4
13	1.747	2
20	2.055	3
4	1.295	2
18	1.960	2
2	0.392	1
35	2.543	3
43	2.768	3
67	5.394	6
34	2.531	3
60	3.909	4
52	3.149	4
38	2.626	3
58	3.707	4
12	1.723	2
53	3.184	4
9	1.699	2
33	2.495	3
40	2.709	3
56	3.279	4
49	3.006	4
32	2.483	3
57	3.517	4
28	2.352	3
48	2.958	3
54	3.196	4
5	1.307	2
45	2.792	3
63	4.265	5
68	5.715	6

<u>דרוג 1994</u>		
מקום	מדד	אשכול
57	-0.172	5
38	-0.465	4
34	-0.595	4
52	-0.299	4
19	-0.984	3
49	-0.358	4
12	-1.099	3
61	-0.039	5
28	-0.756	3
10	-1.170	2
29	-0.753	3
21	-0.941	3
7	-1.259	2
4	-1.323	2
63	0.023	5
64	0.055	5
67	0.079	5
43	-0.421	4
53	-0.261	4
40	-0.438	4
30	-0.753	3
20	-0.964	3
65	0.058	5
69	0.229	5
9	-1.229	2
39	-0.439	4
58	-0.152	5
59	-0.131	5
13	-1.090	3
54	-0.244	4
45	-0.407	4
55	-0.244	4
6	-1.288	2
25	-0.803	3
36	-0.548	4
44	-0.408	4
56	-0.207	5
50	-0.328	4

אבו גוש
אבו סנן
אום אל פחם
אכסאל
אעבלין
באקה אל גרביה
ביר אל מכסור
בית גין
בסמת טבעון
בעינה נגידת
בענה
בקעתה
גדידה מבר
גיסר אזרקה
גית
גולס
גוש חלב
גלגוליה
דאלית אל כרמל
דבוריה
דיר אל אסאד
דיר חנה
זמר
חורפיש
טובא זנגריה
טורען
טיבה
טירה
טמרה
יאנוח גז
יפיע
ירכא
כאבול
כאוכב אבו אל היגא
כסרה-סמיע
כפר ברא
כפר יסיף
כפר כמא

סדד 1994 - לפי אשכולות (טל, טל, ים)

מקום	הסדד	רשות מקומית	
1	-2.245	שדרות	אשכול 1
2	-2.151	רהט	ממוצע
3	-2.101	אופקים	-2.146
4	-2.088	אור עקיבא	
5	-1.680	תל שבע	אשכול 2
6	-1.544	קרית מלאכי	ממוצע
7	-1.523	קרית גת	-1.32
8	-1.512	מסעדה	
9	-1.397	שלומי	
10	-1.364	מעלות תרשיחא	
11	-1.361	ירוחם	
12	-1.339	נתיבות	
13	-1.323	גיסר אזרקה	
14	-1.295	כפר מנדא	
15	-1.288	כאבול	
16	-1.259	גידידה מבר	
17	-1.258	כפר כנא	
18	-1.229	טובא זנגריה	
19	-1.220	אשקלון	
20	-1.188	עכו	
21	-1.170	בעינה נגיידת	
22	-1.167	מצפה רמון	
23	-1.152	דימונה	
24	-1.135	מגדל שמס	
25	-1.099	ביר אל מכסור	אשכול 3
26	-1.090	טמרה	ממוצע
27	-1.059	מגדל העמק	-0.913
28	-1.054	עין קניא	
29	-1.050	שעב	
30	-1.029	מגאר	
31	-1.025	נחף	
32	-0.992	סכנין	
33	-0.984	אעבלין	
34	-0.964	דיר חנה	
35	-0.959	טירת הכרמל	
36	-0.956	נצרת עילית	
37	-0.941	בקעתה	
38	-0.940	משהד	
39	-0.908	קרית ארבע	
40	-0.884	חצור הגלילית	
41	-0.850	עילבון	
42	-0.829	עילוט	
43	-0.826	באר שבע	
44	-0.816	עמנואל	
45	-0.803	כאוכב אבו אל היגא	
46	-0.791	ערבה	
47	-0.787	פרדים	

מדד 1994 - לפי אשכולות

מקום	המדד	רשות מקומית	
48	-0.756	בסמת טבעון	המסר.
49	-0.753	בענה	
50	-0.753	דיר אל אסאד	
51	-0.749	מגד אל כרום	
52	-0.688	רמלה	אשכול 4
53	-0.661	אשדוד	
54	-0.648	יקנעם עילית	
55	-0.644	קרית שמונה	
56	-0.625	שפרעם	ממוצע -0.457
57	-0.619	קרית ים	
58	-0.617	בית שאן	
59	-0.608	קלנסוא	
60	-0.595	אום אל פחם	
61	-0.591	כפר קאסם	
62	-0.568	טבריה	
63	-0.566	ביתר עילית	
64	-0.559	כרמיאל	
65	-0.548	כסרה-סמיע	
66	-0.529	אור יהודה	
67	-0.526	עפולה	
68	-0.525	בית שמש	
69	-0.505	לוד	
70	-0.501	בני עיי"ש	
71	-0.493	רינה	
72	-0.465	אבו סנן	
73	-0.448	צפת	
74	-0.439	טורען	
75	-0.438	דבוריה	
76	-0.437	שיבלי	
77	-0.428	עין מאהל	
78	-0.421	גלגוליה	
79	-0.413	קצרין	
80	-0.408	כפר ברא	
81	-0.407	יפיע	
82	-0.404	ערד	
83	-0.391	נצרת	
84	-0.370	קרית אתא	
85	-0.360	ערערה	
86	-0.358	סאגור	
87	-0.358	באקה אל גרביה	
88	-0.332	חדרה	
89	-0.328	כפר כמא	
90	-0.320	עספיה	
91	-0.311	רכסים	
92	-0.299	אכסאל	
93	-0.281	קרית עקרונ	
94	-0.261	דאלית אל כרמל	

מדד 1994 - לפי אשכולות

מקום	המדד	רשות מקומית	המסר.
95	-0.260	גדרה	המסר.
96	-0.244	יאנוח ג'ת	
97	-0.244	ירכא	
98	-0.207	כפר יסיף	אשכול 5
99	-0.204	בני ברק	
100	-0.174	נתניה	
101	-0.172	אבו גוש	ממוצע 0.054
102	-0.169	אריאל	
103	-0.152	טיבה	
104	-0.131	טירה	
105	-0.118	נהריה	
106	-0.103	עג'ר	
107	-0.047	מגדל	
108	-0.040	כפר יונה	
109	-0.039	בית ג'ן	
110	-0.032	כפר קרע	
111	-0.001	באר יעקב	
112	0.018	בית דג'ן	
113	0.023	ג'ת	
114	0.034	יבנאל	
115	0.055	גולס	
116	0.058	זמר	
117	0.059	ראמה	
118	0.079	גוש חלב	
119	0.099	קדימה	
120	0.126	פקיע'ן	
121	0.134	נשר	
122	0.163	פרדס חנה	
123	0.167	אזור	
124	0.174	ראש העין	
125	0.180	יבנה	
126	0.191	בנימינה	
127	0.229	חורפיש	
128	0.245	ג'ן יבנה	
129	0.257	בת ים	
130	0.267	פסוטה	
131	0.285	עתלית	
132	0.330	אליכ'ן	
133	0.367	ירושלים	
134	0.533	מנחמיה	אשכול 6
135	0.534	מעלה אדומים	
136	0.556	חל מונד	
137	0.583	מעלה אפרים	ממוצע 0.581
138	0.590	קרית ביאליק	
139	0.605	מעליה	
140	0.605	איכת	
141	0.641	יהוד	

מדד 1994 - לפי אשכולות

מקום	המדד	רשות מקומית	
142	0.707	קרית מוצקין	אשכול 7 ממוצע 0.927
143	0.733	נס ציונה	
144	0.743	גבעת עדה	
145	0.768	זכרון יעקב	
146	0.844	חיפה	
147	0.862	רחובות	
148	0.871	פתח תקוה	
149	0.899	הוד השרון	
150	0.907	קרני שומרון	
151	0.920	מזכרת בתיה	
152	0.955	חולון	
153	1.013	ראשון לציון	
154	1.014	תל אביב יפו	
155	1.096	אפרת	
156	1.102	גבעת זאב	
157	1.147	כפר סבא	
158	1.172	ראש פינה	
159	1.318	קרית טבעון	אשכול 8 ממוצע 1.514
160	1.360	מבשרת ציון	
161	1.384	אבן יהודה	
162	1.410	יסוד המעלה	
163	1.424	הרצליה	
164	1.489	רמת גן	
165	1.492	גני תקווה	
166	1.504	גבעת שמואל	
167	1.523	רמת ישי	
168	1.565	פרדסיה	
169	1.566	קרית אונו	
170	1.583	רעננה	
171	1.593	אורנית	
172	1.627	אלפי מנשה	
173	1.669	בית אריה	
174	1.717	מטולה	
175	1.970	גבעתיים	אשכול 9 ממוצע 2.173
176	2.021	כנרת	
177	2.054	כפר תבור	
178	2.082	אלקנה	
179	2.104	כוכב יאיר	
180	2.239	רמת השרון	
181	2.241	נוה אפרים	
182	2.279	מכבים-רעות	
183	2.321	רמות השבים	
184	2.422	מיתר	
185	2.687	להבים	אשכול 10 ממוצע 3.09
186	2.968	כפר שמריהו	
187	3.063	עמר(עומר)	
188	3.642	סביון	

לכל אחד מתחומי התוכן שנמנו לעיל הוכנה רשימה של משתנים אשר אמורים לשקף אותו בצורה הטובה ביותר. לא כולם נכללו ברשימה הסופית - אם משום שלא ניתן היה להשיג עבורם נתונים, ואם משום שהנתונים הזמינים לא היו מעודכנים, או לא כיסו את כל המועצות. כתוצאה מכך הוצאו מן הרשימה, בין היתר, משתנים המייצגים את צפיפות הדיור ואת רמת ההשכלה. הרשימה המפורטת להלן כוללת את כל המשתנים שנכללו בניתוח הנוכחי. רובם שימשו גם לצורך האפיון והדירוג של הרשויות העירוניות, ואליהם נוספו עוד משתנים המשתייכים לתחומי התוכן שנזכרו, ואשר ניתן היה להשיג עבורם נתונים מתאימים. משתנים שהם זהים או דומים לאלה שנכללו באפיון ודירוג הרשויות העירוניות (היימברג ודור, 1994) מסומנים ברשימה על-ידי כוכבית (*).

רשימת המשתנים שנכללו בניתוח, הגדרתם ומקורותיהם

א. משתנים דמוגרפיים

1. אחוז גילאי 0-17 מכלל אוכלוסיית המועצה ב-31.12.1993
המקור: הרשויות המקומיות בישראל - נתונים פסיים 1993, לוח 9.
- 2*. אחוז גילאי 65+ מכלל אוכלוסיית המועצה ב-31.12.1993
המקור: הרשויות המקומיות בישראל - נתונים פסיים 1993, לוח 9.
- 3*. יחס תלות (היחס בין כל בני 0-19 ובני 65 ומעלה, לבין בני 20-64, מוכפל ב-1,000) ב-31.12.1992
המקור: למ"ס, אוכלוסייה ביישובים 1992, לוח 20.
4. יחס ילדים/נשים (היחס בין ילדים בני 0-4, לבין נשים - נשואות ולא נשואות, בנות 20 עד 44, מוכפל ב-1,000) ב-31.12.1992
המקור: למ"ס, אוכלוסייה ביישובים 1992, לוח 20.
5. שיעור העולים מארצות חכר העמים ומאיתופיה באוכלוסיית המועצה (נכון לאפריל 1994)
המקור: מינהל הכספים והתקציבים, משרד הפנים, מעובד מתוך מרשם התושבים.

ב. הכנסה ורמת מינוע

1. השכר הממוצע לחודש קלנדרי לשכיר, 1992 (מחושב כסך-כל השכר השנתי מחולק ב-12 חדשים)
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 122, לוח 1.
2. השכר הממוצע לחודש עבודה של משפחת שכירים, 1992
הגדרות:
א. משפחת שכירים - משפחה בה לפחות אחד מבני הזוג הוא שכיר (אם בן הזוג הוא עצמאי המשפחה אינה נכללת בחישוב, ואם בת הזוג היא עצמאית הכנסתה אינה נכללת בחישוב השכר המשפחתי).
ב. בקבוצת השכירים נכללים גם חברי קיבוצים, עוזרות בית ואנשי צבא קבע.
ג. השכר הוא שכר כרוטו ששולם לעובד שכיר (לא כולל הפרשות המעביד לקרנות וכדומה).

ד. השכר הממוצע לחודש עבודה של המשפחה הוא הסכום המצורף של השכר הממוצע לחודש של שני בני הזוג. הכנסות של בני משפחה אחרים אינן נכללות.

המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 122, לוח 3.

3. אחוז השכירים המשתכרים עד לשכר המינימום (1,250 ש"ח), 1992
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 122, לוח 19.

4. אחוז העצמאיים שהכנסתם מגיעה עד מחצית השכר הממוצע (1,500 ש"ח), 1992
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 122, לוח 19.

5. הכנסה לנפש, 1991
המקור: חישוב על בסיס נתוני ההכנסה של הביטוח הלאומי לשנת 1991.

6*. הכנסה לנפש, 1992
המקור: מחושב מתוך נתוני הביטוח הלאומי (שכר חדשי של שכיר בממוצע שנתי בשנת 1992, מוכפל במספר המועסקים ומחולק בסך-כל האוכלוסייה ב-31.12.92). לצורך החישוב הונח שההכנסה הממוצעת של עצמאי שווה להכנסה הממוצעת של שכיר.

7*. רמת מינוע - שיעור כלי רכב פרטיים ל-1,000 תושבים, 1993
המקור: הרשויות המקומיות בישראל - נתונים פיסיים, 1993, לוח 42.

ג. אפיון אוכלוסיות נתמכות (מקבלי גמלאות ומטופלים בלשכות הרווחה)

1*. אחוז מקבלי גמלת זקנה ו/או שאירים עם השלמת הכנסה, מתוך כלל מקבלי גמלת זקנה ו/או שאירים, 1993

המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 120, לוח 2.0.
למ"ס, הרשויות המקומיות בישראל - 1993: נתונים פיסיים, לוח 52

2*. אחוז מקבלי גמלת נכות כללית מכלל האוכלוסייה, 1993
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 120, לוח 2.2.

3*. אחוז המשפחות עם 4+ ילדים מכלל המשפחות המקבלות קצבת ילדים, 1993
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 120, לוח 2.0.

4*. אחוז מקבלי דמי אבטלה מכלל האוכלוסייה, 1993
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 120, לוח 2.2.

5*. מקבלי גימלה להבטחת הכנסה - נפשות ל-1000 תושבים, 1993
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 120, לוח 2.2.

6*. מטופלים בלשכות לשירותים חברתיים - נפשות ל-1,000 תושבים, 1993
המקור: הרשויות המקומיות בישראל - 1993: נתונים פיסיים, לוח 56.

7. עומק אבטלה ממוצע (מספר ימים שבעבורם קיבל המובטל דמי אבטלה במשך שנת הזכאות שלו), 1993
המקור: הרשויות המקומיות בישראל - 1993: נתונים פיסיים, לוח 51.

8. אחוז מבוטחים בביטוח לאומי ללא הכנסה (כולל סטודנטים, תלמידי ישיבות, מובטלים, מקבלי קצבאות הבטחת הכנסה, נכות כללית, זקנה ושארים), 1992
המקור: המוסד לביטוח לאומי, סקר 122, לוח 21.

ד. חינוך והשכלה

1. אחוז הניגשים לבחינות בגרות מכלל תלמידי י"ב הגרים ביישוב, תשנ"ג
המקור: משרד החינוך התרבות והספורט, מערכת החינוך בראי המספרים
התשנ"ה - 1995, לוח ז'2.
- 2*. אחוז הזכאים לתעודת בגרות מכלל תלמידי י"ב הגרים ביישוב, תשנ"ג
המקור: משרד החינוך התרבות והספורט, מערכת החינוך בראי המספרים
התשנ"ה - 1995, לוח ז'12.
- 3*. מדד הטיפוח בחינוך היסודי העברי, תשנ"ד
המדד מבוסס על 5 מרכיבים: שיעור המשפחות בעלות הכנסה נמוכה; שיעור
ההורים בעלי השכלה נמוכה; שיעור המשפחות הגדולות; שיעור העולים
החדשים והפריפריאליות של היישוב. המדד בחינוך הערבי מחושב בדרך שונה,
והוא מבוסס על 6 מרכיבים - הכנסה, השכלה, משפחות גדולות, שיעור
התושבים הגרים ביישובים לא-מוכרים, עיר מעורבת ויישוב קטן. המדדים הם
נפרדים גם כמועצות מעורבות ולא ניתן לשלבם לערך אחד. לכן ערכי המדד
המופיעים בלוחות להלן ואשר נכללו בניתוח הגורמים, מתייחסים לחינוך
העברי כלבד.
המקור: משרד החינוך התרבות והספורט, מערכת החינוך בראי המספרים
התשנ"ה - 1995, לוח ז'2.
4. אחוז הסטודנטים לתואר ראשון מכלל האוכלוסייה 1992/93
המקור: משרד החינוך התרבות והספורט, מערכת החינוך בראי המספרים
התשנ"ה - 1995, לוח ז'13.

לוח 5: המועצות האזוריות לפי ציוני הפקטורים והמדד המשוקלל

מועצה	ממוצע משוקלל	פקטור 1	פקטור 2	פקטור 3	פקטור 4	פקטור 5
אפעל	1.22	0.99	-1.27	2.82	2.84	0.94
גדרות	0.99	0.77	0.08	0.81	2.63	0.95
דרום השרון	0.70	0.89	-0.11	0.85	1.30	0.40
גן רווה	0.66	0.81	1.34	-1.10	1.65	0.52
ברנר	0.66	0.91	-0.01	1.07	0.33	0.89
תמר	0.53	0.93	0.93	0.25	-0.42	0.59
חוף השרון	0.52	0.93	0.03	0.44	0.30	0.65
מגילות	0.45	0.06	1.51	0.57	-0.73	1.35
הערבה התיכונה	0.42	-0.15	1.18	0.18	0.17	1.54
עמק חפר	0.34	0.67	0.03	0.52	0.42	-0.49
משגב	0.32	-0.50	1.08	1.31	0.89	-1.13
מנשה	0.26	1.03	-0.25	0.42	-0.91	0.43
הגליל העליון	0.21	1.14	0.78	-0.47	-1.48	0.32
מגידו	0.18	0.66	-0.09	-0.08	-0.24	0.35
שער הנגב	0.18	1.10	0.34	0.25	-1.27	-0.64
חבל אילות	0.18	0.65	1.41	0.19	-1.19	-1.20
ערבות הירדן	0.18	-0.03	1.59	-0.52	-0.42	0.50
אלונה	0.17	0.31	-0.32	-0.58	0.87	0.78
יואב	0.16	1.08	0.33	-0.93	-0.69	0.34
גולן	0.14	-0.45	1.54	0.32	-0.10	-0.49
זבולון	0.13	0.35	-0.31	0.86	-0.96	0.75
בני שמעון	0.12	1.10	0.18	-0.17	-0.84	-0.88
רמת נגב	0.08	0.85	0.89	0.18	-1.45	-1.30
עמק הירדן	0.06	0.27	0.14	0.24	-1.07	0.80
גזר	0.05	0.47	-0.90	0.55	0.48	-1.06
אשכול	0.03	0.90	0.33	-0.01	-0.91	-1.54
חוף הכרמל	0.02	0.81	0.13	-0.43	-0.46	-0.99
לב השרון	0.01	0.78	-1.05	-0.98	1.33	-0.80
מבואות החרמון	0.01	-0.13	0.65	-2.00	1.23	0.78
חבל יבנה	-0.02	-0.27	-1.04	1.84	-0.90	0.72
מטה יהודה	-0.03	0.17	-0.03	-0.92	0.36	0.26
חוף אשקלון	-0.04	0.27	-0.59	-0.49	0.21	0.36
מודיעים	-0.07	-0.01	-0.55	0.14	0.67	-0.88
עמק יזרעאל	-0.08	-0.40	0.28	0.10	-0.68	0.83
עמק לוד	-0.09	-0.33	-0.67	-0.33	0.29	1.42
באר טוביה	-0.09	0.43	-0.64	-0.60	0.94	-1.43
מטה אשר	-0.11	0.33	-0.80	0.42	-1.12	0.43
שומרון	-0.15	-1.17	0.96	-0.04	1.43	-1.68
מטה בנימין	-0.23	-2.04	1.08	1.19	0.61	-0.83
מעלה יוסף	-0.24	-0.26	0.59	-2.59	1.17	0.14
גוש עציון	-0.28	-1.70	0.46	2.09	-0.16	-1.55
הגלבע	-0.31	0.07	-0.53	-1.22	-0.49	0.79
בקעת בית שאן	-0.31	0.08	-0.35	-0.14	-1.46	0.09
הגליל התחתון	-0.48	-0.77	-1.39	1.16	-0.64	-0.58
הר חברון	-0.53	-2.49	1.53	-0.11	0.24	-0.22
מרום הגליל	-0.66	-0.76	-0.90	-1.52	-0.18	0.73
חוף עזה	-0.66	-2.67	1.50	-0.67	0.28	0.03
לכיש	-0.69	0.05	-2.10	-1.30	0.23	-0.84
שפיר	-0.92	-1.42	-1.61	-1.05	-0.50	1.28
עזתה	-0.93	-0.94	-2.21	0.31	-0.56	-1.34
נחל שורק	-1.02	-2.72	-1.47	0.51	-1.11	2.26
מרחבים	-1.04	-0.64	-1.69	-1.36	0.09	-2.34

אנשי ישיבה ואלו אשר לא
השכינה ביהם אלהי פני ישראל
בגדרי הכפרי לפי אצולו

עיראק
ישראלים חשבים

לא כוללים אמן בלב מונזיסלי
מקלם במוח

אנשי העיר / איש וקדוש
כאן דאנו לא במרכז הנלד

אם קולנו 2 מסוללים
דלילים אשר אלו מה האנשי האנשי-בא
אם מלך למך דקלון
אם נשים אשר אה האנשי האנשי יען קלון
אמר

החלטה
מסכת ארנון
אכונה

1. The first part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1954.

2. The second part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1955.

3. The third part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1956.

4. The fourth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1957.

5. The fifth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1958.

6. The sixth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1959.

7. The seventh part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1960.

8. The eighth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1961.

9. The ninth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1962.

10. The tenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1963.

11. The eleventh part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1964.

12. The twelfth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1965.

13. The thirteenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1966.

14. The fourteenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1967.

15. The fifteenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1968.

16. The sixteenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1969.

17. The seventeenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1970.

18. The eighteenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1971.

19. The nineteenth part of the report is devoted to a description of the work done during the period from 1 January to 31 December 1972.

- 0.470

- 2/11/6

- 1000/

20

א/כ/ח ע'ד'כ - א/א/ח

ג'ג' -

- ה'ה'ע'פ'ה המק'ח'ו - נ'י'ג'ה ע'ם ל'ק'ו'ל ג'ה'א'ע'ר'י

- ו'ז'ו - 92' ה'ג'י'ח'פ'ה א'ו'ן א'ה'ר' (ה'ה'ר'ה) ה'ז'י'א'ר'י

א'א'י א'ה'י'נ'א'י' ל'ז' ו'ל'א'י'י' ל'מ'ג'כ'ס' א'

ז'י'ר'א'ז'

. ה'י'ט' ל'ז'

. ה'י'ט' ר'כ'נ'ט' - ל'ק'ו'ל'א'י' נ'א'ס'י'ם

✱

- ה'ה'ל'ז'ה ז'י'נ'כ'ה א' א'י'צ'א' ל' 3 ה'ה'י'כ'א'י'ם

ס'פ'י'ה

א'כ'י'ת'ה כ'א'ש'ר ל'י'ז'ד'י פ'י'ג'א'ח

מ'פ'ק'א'י'ט'

. פ'י'ג'א'ח י'א'ס' - ה'י'צ'א'ק ו'ל'א'ק א' א'י'נ'א'ו'ס'י'ה י'ב'א'ז'י' -

. ה'א'ל'א' - ה'י'ג'ה ה'ג'י'ח'ג'י'ט' כ'א'י'ר א'ל' ה'ש'א'ב

ס'ל ה'ה'א'כ'ל - מ'א'ר'ה - א'ס'ל'א'ג'ה ו'א'י'ם ו'א'ע'צ'י'ם מ'א'י'ם

א'ז'א'ג'י'ו' ח'ט'ע'ה ג'נ'י'ה (ז'א' - כ'י'ג'ר א'א'ן)

א'י'ן ז'י'י'ך כ'א'י'פ'ו'ל א'ה'ר'ו'ל א'י'נ'א'ו'ס'י'ה

י'א'ב' ו'ש'ל' ה'ג'א'ס'ן ה'כ'א'ל'י'

צוות עבודה - סווג אזורי עדיפות לאומית

שלבי עבודת הצוות:

שלב א': גיבוש סל תמריצים, תוך קביעת ההבדלים בתמריצי אזורי עדיפות לאומית א' ואזורי ב'.

שלב ב': בחינת סל התמריצים מול המקורות התקציביים, הערכת גודל אוכלוסיה באזורי העדיפות.

שלב ג': קביעת דרוג ומשקל לקריטריונים לסווג אזורי עדיפות לאומית.

א. מדיניות הממשלה לפי קוי היסוד.

ב. דרוג חברתי/כלכלי (משרד הפנים ול.מ.ס.).

ג. רמת השרותים הציבוריים (חינוך, תרבות, קהילה, תשתית פיסית).

ד. הנטל הבטחוני (חובת שמירה, חובת בניה ממוגנת).

שלב ד': סווג אזורי/ישובי העדיפות הלאומית.

השוואת דרוג הישובים
חישוב עם משתנה העולים מול חישוב ללא משתנה זה

שינוי	ללא עולים		עם עולים		
	מקום	אשכול	מקום	אשכול	
-9	92	5	101	5	אבו גוש
-15	57	4	72	4	אבו סנן
1	162	8	161	8	אבן יהודה
-12	48	3	60	4	אום אל פחם
0	3	1	3	1	אופקים
12	78	4	66	4	אור יהודה
2	6	1	4	1	אור עקיבא
-2	169	8	171	8	אורנית
5	128	6	123	5	אזור
-2	138	6	140	6	אילת
-17	75	4	92	4	אכסאל
-5	127	6	132	5	אליכין
0	172	8	172	8	אלפי מנשה
1	179	9	178	9	אלקנה
-7	26	2	33	3	אעבלין
-2	153	7	155	7	אפרת
18	120	6	102	5	אריאל
33	86	5	53	4	אשדוד
18	37	3	19	2	אשקלון
-18	69	4	87	4	באקה אל גרביה
7	118	6	111	5	באר יעקב
23	66	4	43	3	באר שבע
-9	16	2	25	3	ביר אל מכסור
0	173	8	173	8	בית אריה
-10	99	5	109	5	בית ג'ן
-3	109	5	112	5	בית דגן
6	64	4	58	4	בית שאן
14	82	4	68	4	בית שמש
-8	55	3	63	4	ביתר עילית
-6	93	5	99	5	בני ברק
4	74	4	70	4	בני עייש
-3	123	6	126	5	בנימינה
-4	44	3	48	3	בסמת טבעון
-8	13	2	21	2	בעינה נגידת
-9	40	3	49	3	בענה
-7	30	2	37	3	בקעתה
3	132	6	129	5	בת ים
-7	9	2	16	2	גידידה מבר
-6	7	1	13	2	גיסר אזרקה
-11	102	5	113	5	גית
0	156	7	156	7	גבעת זאב
-4	140	6	144	7	גבעת עדה
1	167	8	166	8	גבעת שמואל

השוואת דרוג הישובים
חישוב עם משתנה העולים מול חישוב ללא משתנה זה

שינוי	ללא עולים		עם עולים		
	מקום	אשכול	מקום	אשכול	
1	176	9	175	9	גבעתיים
12	107	5	95	4	גדרה
-7	108	5	115	5	גולס
-6	112	5	118	5	גוש חלב
-17	61	4	78	4	גלגוליה
3	131	6	128	5	גן יבנה
0	165	8	165	8	גני תקווה
-9	85	5	94	4	דאלית אל כרמל
-17	58	4	75	4	דבוריה
16	39	3	23	2	דימונה
-12	38	3	50	3	דיר אל אסאד
-6	28	2	34	3	דיר חנה
-1	148	7	149	7	הוד השרון
1	164	8	163	8	הרצליה
-2	143	7	145	7	זכרון יעקב
-12	104	5	116	5	זמר
22	110	5	88	4	חדרה
0	152	7	152	7	חולון
-8	119	6	127	5	חורפיש
4	150	7	146	7	חיפה
10	50	3	40	3	חצור הגלילית
11	73	4	62	4	טבריה
-6	12	2	18	2	טובא זנגריה
-12	62	4	74	4	טורען
-13	90	5	103	5	טיבה
-10	94	5	104	5	טירה
10	45	3	35	3	טירת הכרמל
-9	17	2	26	3	טמרה
-16	80	4	96	4	יאנוח ג'ת
0	114	5	114	5	יבנאל
-1	124	6	125	5	יבנה
0	141	6	141	6	יהוד
-2	160	8	162	8	יסוד המעלה
-16	65	4	81	4	יפיע
41	95	5	54	4	יקנעם עילית
9	20	2	11	2	ירוחם
-4	129	6	133	5	ירושלים
-16	81	4	97	4	ירכא
-5	10	2	15	2	כאבול
-3	42	3	45	3	כאוכב אבו אל היגא
-1	178	9	179	9	כוכב יאיר
-1	175	9	176	9	כנרת
-12	53	3	65	4	כסרה-סמיע

השוואת דרוג הישובים
חישוב עם משתנה העולים מול חישוב ללא משתנה זה

שינוי	ללא עולים		עם עולים		
	מקום	אשכול	מקום	אשכול	
-17	63	4	80	4	כפר ברא
5	113	5	108	5	כפר יונה
-11	87	5	98	5	כפר יסיף
-10	79	4	89	4	כפר כמא
-6	11	2	17	2	כפר כנא
-6	8	2	14	2	כפר מנדא
1	158	7	157	7	כפר סבא
-12	49	3	61	4	כפר קאסם
-10	100	5	110	5	כפר קרע
0	186	10	186	10	כפר שמריהו
0	177	9	177	9	כפר תבור
37	101	5	64	4	כרמאל
0	185	10	185	10	להבים
14	83	4	69	4	לוד
1	161	8	160	8	מבשרת ציון
-7	23	2	30	3	מגאר
-8	43	3	51	3	מגד אל כרום
4	111	5	107	5	מגדל
19	46	3	27	3	מגדל העמק
-9	15	2	24	2	מגדל שמש
-4	147	7	151	7	מזכרת בתיה
0	174	8	174	8	מטולה
0	184	9	184	9	מיתר
0	182	9	182	9	מכבים-רעות
2	136	6	134	6	מנחמיה
-3	5	1	8	2	מסעדה
4	139	6	135	6	מעלה אדומים
0	137	6	137	6	מעלה אפרים
31	41	3	10	2	מעלות תרשיחא
-4	135	6	139	6	מעליה
32	54	3	22	2	מצפה רמון
-11	27	2	38	3	משהד
12	117	5	105	5	נהריה
0	181	9	181	9	נוה אפרים
-13	18	2	31	3	נחף
1	144	7	143	7	נס ציונה
-15	68	4	83	4	נצרת
36	72	4	36	3	נצרת עילית
12	133	6	121	5	נשר
10	22	2	12	2	נתיבות
15	115	5	100	5	נתניה
-19	67	4	86	4	סאגור
0	188	10	188	10	סביון

השוואת דרוג הישובים
חישוב עם משתנה העולים מול חישוב ללא משתנה זה

שינוי	ללא עולים		עם עולים		
	מקום	אשכול	מקום	אשכול	
-8	24	2	32	3	סכנין
-8	98	5	106	5	עגר
-5	36	3	41	3	עילבון
-11	31	3	42	3	עילוט
-17	60	4	77	4	עין מאהל
-7	21	2	28	3	עין כניא
12	32	3	20	2	עכו
-9	35	3	44	3	עמנואל
0	187	10	187	10	עמר(עומר)
-13	77	4	90	4	עספיה
24	91	5	67	4	עפולה
-13	33	3	46	3	ערבה
23	105	5	82	4	ערד
-15	70	4	85	4	ערערה
-1	130	6	131	5	עתלית
-8	122	6	130	5	פסוטה
-4	116	5	120	5	פקיעין
-13	34	3	47	3	פרדים
4	126	6	122	5	פרדס חנה
-2	166	8	168	8	פרדסיה
1	149	7	148	7	פתח תקוה
15	88	5	73	4	צפת
2	121	6	119	5	קדימה
2	47	3	59	4	קלנסוא
24	103	5	79	4	קצרין
1	170	8	169	8	קרית אונו
13	52	3	39	3	קרית ארבע
13	97	5	84	4	קרית אתא
4	142	6	138	6	קרית ביאליק
18	25	2	7	2	קרית גת
0	159	8	159	8	קרית טבעון
32	89	5	57	4	קרית ים
3	145	7	142	7	קרית מוצקין
8	14	2	6	2	קרית מלאכי
3	96	5	93	4	קרית עקרונ
21	76	4	55	4	קרית שמונה
-4	146	7	150	7	קרני שומרון
-11	106	5	117	5	ראמה
1	125	6	124	5	ראש העין
-1	157	7	158	7	ראש פינה
2	155	7	153	7	ראשון לציון
-1	1	1	2	1	רהט
4	151	7	147	7	רחובות

השוואת דרוג הישובים
חישוב עם משתנה העולים מול חישוב ללא משתנה זה

שינוי	ללא עולים		עם עולים		
	מקום	אשכול	מקום	אשכול	
-15	56	3	71	4	רינה
-7	84	5	91	4	רכסים
0	183	9	183	9	רמות השבים
19	71	4	52	4	רמלה
4	168	8	164	8	רמת גן
0	180	9	180	9	רמת השרון
-4	163	8	167	8	רמת ישי
1	171	8	170	8	רעננה
3	4	1	1	1	שדרות
-17	59	4	76	4	שיבלי
20	29	2	9	2	שלומי
-10	19	2	29	3	שעב
-5	51	3	56	4	שפרעם
0	154	7	154	7	תל אביב יפו
-2	134	6	136	6	תל מונד
-3	2	1	5	2	תל שבע

הוצג

שינוי אשכול עקב הכנסת המשתנה - עולים



הגורמים ומתאמם עם המשתנים

	השונות המוסברת	השונות המוסברת	השונות המוסברת	סה"כ	תרומה יחסית להסבר השונות
	7.497	3.524	1.629	12.649	
	47%	22%	10%	79%	
השונות המוסברת	7.497	3.524	1.629	12.649	
UNCOME	96	-1	5		0.92
CAR	92	8	-14		0.87
BAG	85	10	16		0.76
B.A.	84	12	15		0.75
GIMCHIL	84	-36	-28		0.91
HASHLAMA	81	22	-1		0.70
SAMINI	78	21	21		0.70
HADOR	78	-12	21		0.67
NEWCAR	76	-50	3		0.82
TLUT	74	-22	-33		0.70
AVTAL	-17	90	7		0.85
OLIM	-14	89	20		0.85
DORSH	23	89	-1		0.84
HAVTAHA	33	69	39		0.73
NEHUT	33	15	82		0.80
OLD	53	-28	-65		0.78

19/06

ת"מ

06-Aug-92

יכון-ורושלים
06-08-1992

נספח 3 נחוני-עזר לאפיון האוכלוסיה העלייה, הבנייה ומכירת דירות
בישובי פיתוח (מספרים מוחלטים ומדדים).

(מס')	(1) (מ')	(2) (מ')	(3) (מ')	(4) (מ')	(4) (מ')	(5) (מ')	(5) (מ')	(5) (מ')
מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון	מס' חשבון
1	אדמקים	1,470	9.2%	2,802	46	1.6%	1,096	39.1%
2	אור עקיבא	2,101	19.4%	183	154	84.2%	0	0.0%
3	אילת	1,537	4.2%	1,926	813	42.2%	407	21.1%
4	אליכין	2	0.1%	0	0	0.0%	0	0.0%
5	באר שבע	18,957	13.6%	9,300	2,538	27.3%	1,135	12.2%
6	בית שאן	698	4.4%	125	88	70.4%	37	29.6%
7	בית שמש	1,645	9.0%	1,403	732	52.2%	0	0.0%
8	דימונה	3,243	10.4%	1,945	64	3.3%	686	35.3%
9	העור תל-יבנה	8,274	7.4%	203	89	43.8%	61	30.0%
10	טבריה	3,721	9.6%	681	47	6.9%	0	0.0%
11	יבנה	1,494	5.7%	304	212	69.7%	135	15.0%
12	יקנעם עילית	1,538	18.6%	903	559	61.9%	40	6.8%
13	ירוחם	657	8.8%	586	0	0.0%	451	17.4%
14	כרמיאל	7,077	22.6%	2,585	1,209	46.8%	0	0.0%
15	כוד	4,524	8.7%	1,119	840	75.1%	198	22.3%
16	מגדל העמק	3,026	14.9%	688	217	24.4%	834	55.1%
17	מנקות חרשית	2,361	19.3%	1,486	74	5.0%	336	87.5%
18	מצפה רמון	967	19.8%	384	0	0.0%	0	0.0%
19	נחריה	5,026	12.5%	290	167	57.6%	42	37.7%
20	נצרת עילית	9,415	25.6%	3,027	457	15.1%	462	28.1%
21	נתיבות	1,375	10.2%	1,644	145	8.8%	0	0.0%
22	עכו	6,334	13.0%	435	286	65.7%	944	43.2%
23	עפולה	5,178	15.6%	2,183	318	14.6%	57	3.9%
24	עזר	3,178	15.8%	1,460	139	3.5%	534	31.8%
25	צפת	3,639	15.7%	1,452	3	0.2%	0	0.0%
26	קריית גת	519	13.2%	0	875	19.2%	1,014	24.2%
27	קריית מלאכי	4,865	12.4%	4,191	366	94.8%	12	11.3%
28	קריית שמואל	1,647	9.1%	565	31	3.8%	73	11.7%
29	ראש העין	2,481	12.2%	819	1,432	65.1%	0	0.0%
30	רמלה	125	0.9%	2,201	1,338	79.9%	0	0.0%
31	רמת ישי	3,968	7.6%	1,675	0	0.0%	0	0.0%
32	שדרות	17	0.6%	0	202	9.9%	554	43.3%
33	שלוסי	2,821	16.4%	2,041	0	0.0%	0	0.0%
34	סלמה	2,188	16.4%	24	0	0.0%	0	0.0%
סה"כ ארצי	860,757	106,142	11.9%	48,830	13,372	30.3%	10,613	18.0%

(*) המקור: מעד הפנים.

(**) נחוני תחלוח הבנייה מצטברים מ 1/1/90 ונכונים ל 4/8/92.
המקור: המרכז למידע ונתוח כלכלי.

(***) נחוני המכירות נכונים ל 30/7/92.
המקור: אגף נכסים ודור.

דירוג ישובי הפתוח לפי תכונות

מס' תצפית שם ישוב	(1) מס' תושבים	(2) % עולים מתושבים	(3) שיעור אבטלה	(4) מס' התחלות בגייה	(5) % התחלות בגייה מתושבים	(6) מכירות לצבור	(7) מס' מכירות לצבור מתחלות בגייה	(8) מס' מכירות למעבי"ש	(9) מס' מכירות למעבי"ש מתחלות בגייה
1 אומקיס	15	21	6	31	33	9	8	32	29
2 אור עקיבא	9	4	31	6	9	17	33	1	1
3 אילת	28	30	30	25	17	29	20	23	20
4 אלינ'ן	1	33	29	1	1	1	1	2	2
5 בית שאן	14	29	20	5	6	13	30	3	24
6 בית שמש	17	23	19	19	18	11	9	27	26
7 דימונה	23	18	10	26	12	14	21	17	25
8 חבור הגלילית	8	27	22	7	10	10	12	4	4
9 טבריה	29	20	21	14	8	20	29	5	18
10 יבנה	22	28	13	9	27	26	25	20	15
11 יקנעם עילית	7	6	25	17	23	2	2	15	19
12 ירוחם	6	24	4	13	26	31	22	24	6
13 כרמיאל	24	2	2	30	11	30	31	21	27
14 לוד	32	25	9	18	16	21	19	28	32
15 מגדל העמק	19	12	6	16	30	12	11	26	33
16 מעלות תרשימה	10	5	27	10	24	3	3	7	7
17 מצפה רמון	5	3	1	8	5	18	24	33	26
18 נהריה	30	16	15	32	25	16	13	25	23
19 נצרת עילית	27	1	3	23	7	22	26	8	8
20 נתיבות	12	19	12	11	20	23	16	30	30
21 עכו	31	15	7	28	21	15	14	16	14
22 עפולה	25	10	23	21	19	7	7	26	27
23 ערד	18	9	14	20	2	4	4	9	9
24 צפת	21	11	28	2	28	28	18	31	22
25 קצרין	4	14	11	33	13	24	26	18	16
26 קרית גת	26	13	18	12	15	8	10	19	17
27 קרית מלאכי	16	22	24	15	32	33	27	10	10
28 קרית שפונה	20	17	32	29	14	32	5	11	11
29 ראש העין	13	31	17	24	3	5	15	29	31
30 רמלה	33	25	33	3	31	6	6	13	13
31 דמת ישי	2	8	5	27	4				
32 שדרות	11	7	16	4					
33 שלומי	3								

עיריית-סיתוח וישובים חלשים - דירוגים

טבלת דירוג מס' 1

מס' תצפית	שם ישוב	מס' תושבים	דירוג למ' מס' תושבים	שם ישוב	מס' תושבים
1	אליכין	1,945	15	אופקים	15
2	דמת ישי	2,821	9	אור עקיבא	9
3	שלומי	3,368	28	אילת	28
4	קצרון	3,929	1	אליכין	1
5	מצפה רמון	4,889	14	בית שאן	14
6	ירוחם	7,507	17	בית שמש	17
7	יסנעם עילית	8,271	23	דימונה	23
8	חצור הגלילית	8,274	8	חצור הגלילית	8
9	אור עקיבא	10,826	29	טבריה	29
10	מעלות תרשיחא	12,209	22	יבנה	22
11	שדרות	13,349	7	יסנעם עילית	7
12	נתיבות	13,519	6	ירוחם	6
13	ראש העין	14,343	24	כרמיאל	24
14	בית שאן	15,779	32	לוד	32
15	אופקים	16,046	19	מגדל העמק	19
16	קרית מלאכי	18,034	10	מעלות תרשיחא	10
17	בית שמש	18,308	5	מצפה רמון	5
18	ערד	20,140	30	נהריה	30
19	מגדל העמק	20,266	27	נצרת עילית	27
20	קרית שמונה	20,330	12	נתיבות	12
21	צפת	23,190	31	עכו	31
22	יבנה	26,014	25	עפולה	25
23	דימונה	31,201	18	ערד	18
24	כרמיאל	31,349	21	צפת	21
25	עפולה	32,829	4	קצרון	4
26	קרית גת	36,340	26	קרית גת	26
27	נצרת עילית	36,831	16	קרית מלאכי	16
28	אילת	36,977	20	קרית שמונה	20
29	טבריה	38,676	13	ראש העין	13
30	נהריה	40,360	33	דמלה	33
31	עכו	48,891	2	דמת ישי	2
32	לוד	52,175	11	שדרות	11
33	רמלה	52,428	3	שלומי	3
סה"כ ארצי		721,416			

טבלת דירוג מס' 2

מס' חצפית שם ישוב	מס' קולים	דירוג	שם ישוב
1 נצרת עילית	9,415	23 אופקים	
2 כרמיאל	7,077	17 אור עקיבא	
3 עכו	6,334	21 אילת	
4 עפולה	5,178	33 אליכין	
5 נהריה	5,026	26 בית שאן	
6 קרית גת	4,866	19 בית שמש	
7 לוד	4,524	11 דימונה	
8 רמלה	3,968	28 חצור הגלילית	
9 טבריה	3,721	9 טבריה	
10 צפת	3,639	22 יבנה	
11 דימונה	3,243	20 יקנעם עילית	
12 ערד	3,178	27 ירוחם	
13 מגדל העמק	3,026	2 כרמיאל	
14 קרית שמונה	2,481	7 לוד	
15 מעלות תרשימא	2,361	13 מגדל העמק	
16 שדרות	2,188	15 מעלות תרשימא	
17 אור עקיבא	2,107	25 מצפה רמון	
18 קרית מלאכי	1,647	5 נהריה	
19 בית שמש	1,645	7 נצרת עילית	
20 יקנעם עילית	1,638	24 נתיבות	
21 אילת	1,537	3 עכו	
22 יבנה	1,494	4 עפולה	
23 אופקים	1,470	12 ערד	
24 נתיבות	1,375	10 צפת	
25 מצפה רמון	967	30 קצרין	
26 בית שמש	698	6 קרית גת	
27 ירוחם	657	18 קרית מלאכי	
28 חצור הגלילית	616	14 קרית שמונה	
29 שלומי	583	31 ראש העין	
30 קצרין	519	8 רמלה	
31 ראש העין	125	32 רמת ישי	
32 רמת ישי	17	16 שדרות	
33 אליכין	2	29 שלומי	
סה"כ ארצי		87,185	

טבלת דירוג סט' 2

מס' חבצית	סט' יטוב	% עולים מחושבים	דירוג	סט' יטוב
1	נצרת עילית	25.6%	21	אופקים
2	כרמיאל	22.6%	4	אור עקיבא
3	מצפה רמון	19.8%	30	אילת
4	אור עקיבא	19.4%	33	אליכין
5	מעלות חרשיתא	19.3%	29	בית שאן
6	יקנעם עילית	18.6%	23	בית שמש
7	שלומי	16.4%	18	דימונה
8	שדרות	16.4%	27	חצור הגלילית
9	ערד	15.8%	20	טבריה
10	עפולה	15.8%	28	יבנה
11	צפת	15.7%	6	יקנעם עילית
12	מגדל העמק	14.9%	24	ירוחם
13	קרית גת	13.4%	2	כרמיאל
14	קצרין	13.2%	25	לוד
15	עכו	13.0%	12	מגדל העמק
16	נהריה	12.5%	5	מעלות חרשיתא
17	קרית שמונה	12.2%	3	מצפה רמון
18	דימונה	10.4%	16	נהריה
19	נתיבות	10.2%	7	נצרת עילית
20	טבריה	9.6%	19	נתיבות
21	אופקים	9.2%	15	עכו
22	קרית מלאכי	9.1%	10	עפולה
23	בית שמש	9.0%	9	ערד
24	ירוחם	8.8%	11	צפת
25	לוד	8.7%	14	קצרין
26	רמלה	7.6%	13	קרית גת
27	חצור הגלילית	7.4%	22	קרית מלאכי
28	יבנה	5.7%	17	קרית שמונה
29	בית שאן	4.4%	31	ראש העין
30	אילת	4.2%	26	רמלה
31	ראש העין	0.9%	32	דמת ישי
32	רמת ישי	0.6%	8	שדרות
33	אליכין	0.1%	7	שלומי
סה"כ ארצי		11.8%	סה"כ ארצי	

טבלת דירוג מס' 3

מס' תצפית שם ישוב	מס' הת. בנייה	דירוג	שם ישוב
1 אליכין	0	37 אופקים	
2 קצרון	0	6 אור עקיבא	
3 רמת ישי	0	25 אילת	
4 שלום	24	1 אליכין	
5 בית שאן	125	5 בית שאן	
6 אור עקיבא	183	19 בית שמש	
7 הצור הנגלית	203	26 דימונה	
8 נהריה	290	7 הצור הנגלית	
9 יבנה	304	14 עבדיה	
10 מצפה רמון	384	9 יבנה	
11 עכו	435	17 יקנעם עילית	
12 קריית מלאכי	565	13 ירוחם	
13 ירוחם	586	30 כרמיאל	
14 סבריה	581	18 לוד	
15 קריית שמונה	819	16 מגדל העמק	
16 מגדל העמק	888	22 מעלות תרשיחא	
17 יקנעם עילית	903	10 מצפה רמון	
18 לוד	1,119	8 נהריה	
19 בית שמש	1,403	32 נצרת עילית	
20 צפת	1,452	23 נתיבות	
21 מרד	1,460	11 עכו	
22 מעלות תרשיחא	1,486	28 עפולה	
23 נתיבות	1,644	21 ערד	
24 רמלה	1,675	20 צפת	
25 אילת	1,926	2 קצרין	
26 דימונה	1,945	33 קריית גת	
27 שדרות	2,041	12 קריית מלאכי	
28 עפולה	2,183	15 קריית שמונה	
29 ראש העין	2,201	29 ראש העין	
30 כרמיאל	2,585	24 רמלה	
31 אופקים	2,802	3 רמת ישי	
32 נצרת עילית	3,027	27 שדרות	
33 קריית גת	4,191	4 שלומי	
סה"כ ארצי		39,530	

מכלת דירוג מס' 4

מס' חצית פת ישוב	מכירות לצבור	דירוג	שם ישוב
1 אליכין	0	9	אופקים
2 ירוחם	0	17	אור עקיבא
3 מצפה רמון	0	29	אילת
4 קצרין	0	1	אליכין
5 רמת ישי	0	13	בית שאן
6 שלומי	0	27	בית שמש
7 צפת	3	11	דימונה
8 קריית שמונה	31	14	חצור הגלילית
9 אופקים	46	10	טבריה
10 טבריה	47	20	יבנה
11 דימונה	64	26	יקנעם עירית
12 מעלות חרשיחא	74	2	ירוחם
13 בית שאן	88	31	כדמיאל
14 חצור הגלילית	89	30	לוד
15 ערד	139	21	מגדל העמק
16 נתיבות	145	12	מעלות חרשיחא
17 אור עקיבא	154	3	מצפה רמון
18 נהריה	167	18	נהריה
19 עזרת	202	16	נצרת עילית
20 יבנה	212	16	נתיבות
21 מגדל העמק	217	22	עכו
22 עכו	286	23	עפולה
23 כסולח	318	15	ערד
24 קריית מלאכי	366	7	צפת
25 נצרת עילית	457	4	קצרין
26 יקנעם עירית	559	28	קריית גת
27 בית שמש	732	24	קריית מלאכי
28 קריית גת	806	8	קריית שמונה
29 אילת	813	33	ראש העין
30 לוד	840	32	רמלה
31 כרמיאל	1,209	5	רמת ישי
32 יסלח	1,338	19	שדרות
33 ראש העין	1,432	6	שלומי
סח"כ ארצי	10,834		

מבטח לירוג מס' 4

מס' הצפייה שם ישוב	צמ. לצבור מה. בנייה	דירוג	שם ישוב
1 אליכין	0.0%	8 אופקים	
2 ירוחם	0.0%	33 אור עקיבא	
3 מצפה דמון	0.0%	20 אילת	
4 קצרון	0.0%	1 אליכין	
5 דמח ישי	0.0%	30 בית שאן	
6 שלומי	0.0%	23 בית שמש	
7 צפת	0.2%	9 דימונה	
8 אופקים	1.6%	21 חצור הגלילית	
9 דימונה	3.3%	12 סבריה	
10 קריית שמונה	3.8%	29 יבנה	
11 מעלות תרשימה	5.0%	25 יקנעם עילית	
12 טבריה	6.9%	2 ירוחם	
13 נתיבות	8.8%	22 כרמיאל	
14 ערד	9.5%	31 לוד	
15 שדרות	9.9%	19 מגדל העמק	
16 עפולה	14.6%	11 מעלות תרשימה	
17 נצרת עילית	15.1%	3 מצפה דמון	
18 קריית גת	19.2%	24 נהריה	
19 מגדל העמק	24.4%	17 נצרת עילית	
20 אילת	42.2%	13 נתיבות	
21 חצור הגלילית	43.8%	28 עכו	
22 כרמיאל	46.8%	16 עפולה	
23 בית שמש	52.2%	14 ערד	
24 נהריה	57.6%	7 צפת	
25 יקנעם עילית	61.9%	4 קצרין	
26 קריית מלאכי	64.8%	18 קריית גת	
27 ראש העין	65.1%	26 קריית מלאכי	
28 עכו	65.7%	10 קריית שמונה	
29 יבנה	69.7%	27 ראש העין	
30 בית שאן	70.4%	32 רמלה	
31 לוד	75.1%	5 רמת ישי	
32 רמלה	79.9%	15 שדרות	
33 אור עקיבא	84.2%	6 שלומי	
סה"כ ארצי	30.4%	סה"כ ארצי	

טבלת דירוג מס' 5

מס' הצפייה שם ישוב	מכירות למשכ"ש	דירוג	שם ישוב
1 אור עקיבא	0	32 אופקים	
2 אליבין	0	1 אור עקיבא	
3 בית שמש	0	23 אילת	
4 טבריה	0	2 אליבין	
5 יבנה	0	14 בית שאן	
6 לוד	0	3 בית שמש	
7 נהריה	0	27 דימונה	
8 עכו	0	17 תצור הגלילית	
9 קצרין	0	4 טבריה	
10 ראש העין	0	5 יבנה	
11 רמלה	0	20 יקנעם עילית	
12 רמת ישי	0	15 ירוחם	
13 שלומי	0	24 כרמיאל	
14 בית שאן	37	6 לוד	
15 ירוחם	40	21 מגדל העמק	
16 ערד	57	28 מעלות חרשיחא	
17 תצור הגלילית	61	22 מצפה רמון	
18 קריית מלאכי	62	7 נהריה	
19 קריית שמונה	96	33 נצרת עילית	
20 יקנעם עילית	135	25 נחלב	
21 מגדל העמק	198	8 עכו	
22 מצפה רמון	336	30 עפולה	
23 אילת	407	16 ערד	
24 כרמיאל	451	25 צפת	
25 נחלב	462	9 קצרין	
26 צפת	534	31 קריית נח	
27 דימונה	686	18 קריית מלאכי	
28 מעלות חרשיחא	834	19 קריית שמונה	
29 שדרות	884	10 ראש העין	
30 עפולה	944	11 רמלה	
31 קריית גת	1,016	12 רמת ישי	
32 אופקים	1,096	29 שדרות	
33 נצרת עילית	1,142	13 שלומי	
סה"כ ארצ'	9,478	סה"כ ארצ'	

טבלת דירוג מס' 5א

מס' חצמית שם ישוב	אמכירות למשב"פ מדחמלות בנייה	דירוג	שם ישוב
1	0.02	29	אופקים
2	0.02	1	אור עקיבא
3	0.02	20	אילת
4	0.02	2	אליכין
5	0.02	24	בית שאן
6	0.02	3	בית שמש
7	0.02	26	דימונה
8	0.02	25	חצור הגלילית
9	0.02	4	עבריה
10	0.02	5	יבנה
11	0.02	18	יקנעם עילית
12	0.02	18	ירוחם
13	0.02	19	כרמיאל
14	3.92	6	לוד
15	6.82	21	מגדל העמק
16	11.02	32	מעלות חרשיהא
17	11.72	33	מצפה רמון
18	15.02	7	נהריה
19	17.42	28	נצרת עילית
20	21.12	23	נתיבות
21	22.32	8	עכו
22	24.22	30	עפולה
23	28.12	14	ערד
24	29.62	27	צפת
25	30.02	9	סבירין
26	35.32	22	קרית גת
27	36.82	16	קרית מלאכי
28	37.72	17	קרית שמונה
29	39.12	10	ראש העין
30	43.22	11	רמלה
31	43.32	12	רמת ישי
32	56.12	31	שדרות
33	67.52	13	שלוסי
	18.22		סה"כ ארצי

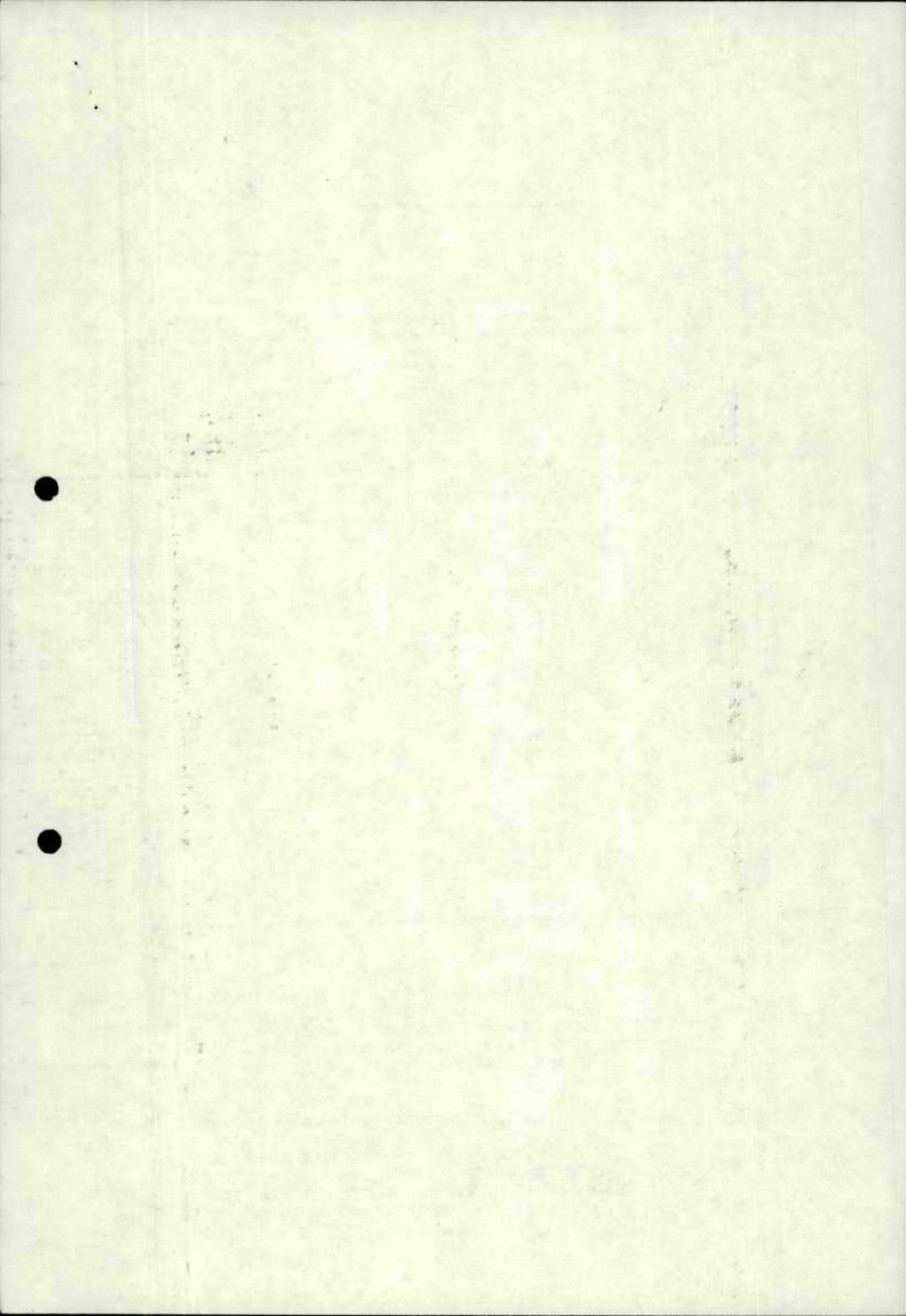
רשימת נספחים

- נספח מס' 1 - מאפייני הישובים העירוניים ע"פ המדדים שנכללו בחישוב.
- נספח מס' 2 - דרוג הישובים העירוניים ע"פ המדדים שנכללו בחישוב, כולל הדרוג המצרפי המשוקלל.
- נספח מס' 3 - נתוני עזר לאפיון האוכלוסיה, העליה, היקף חבניה ומכירת הדירות בישובים העירוניים שנכללו בחישוב (מספרים ומדדים).
- נספח מס' 4 - הצעה לסיווג הישובים הכפריים.
- נספח מס' 5 - הסיווג הקיים של ישובי הפיתוח לעניין הסיוע בדיוור.
- נספח מס' 6 - הסיווג הקיים של ישובי הפיתוח לעניין הנחות פיתוח.

לוח 1: עיירות פיתוח וישובים חלעים - מדדים לסיווג

מס'	שם ישוב	(1) מדד כלכלי- חברתי מצרפי (ערך מדד)	(2) אחוז מקבלי דמי אבטלה מכת העבודה	(3) אחוז משפחות בנות 4 + יכדים	(4) גודל אוכלוסיה בישוב	(5) מרחק בק"מ מאתר משקו הערים הגדולות	(6) מחיר דירות 3 חדרים יד עניה	(7) מרחק מדמוקד הכלכלי
1	אופקים	-1.27	9.1	34.7	16,048	21	31	100
2	אור עקיבא	-1.63	12.9	24.5	10,826	39	56	56
3	אילת	0.55	1.6	13.0	36,977	241	58	354
4	בית שאן	-1.27	6.1	33.2	15,779	67	38	117
5	בית שמש	-0.93	6.2	25.4	18,308	30	56	36
6	דימונה	-1.35	8.3	28.4	31,201	34	33	149
7	חצור הגלילית	-1.13	5.8	33.1	8,274	97	34	168
8	חבריה	-0.61	6.1	27.1	38,676	70	47	132
9	יבנה	-0.58	6.7	18.7	26,014	25	71	25
10	יקנעם עילית	-0.33	4.7	14.5	8,271	18	53	84
11	ירוחם	-1.77	10.8	34.6	7,507	32	33	145
12	כרמיאל	0.26	12.1	11.5	31,549	40	48	125
13	לוד	-1.32	8.3	24.8	52,175	25	67	49
14	מגדל השוק	-0.77	9.8	21.0	20,266	35	49	160
15	מעלות	-1.17	4.3	28.7	12,209	50	50	145
16	מעשה רמון	0.07	13.5	17.1	4,889	83	34	185
17	נהריה	0.27	6.4	12.3	40,360	32	63	127
18	נצרת עילית	-0.25	11	14.3	36,831	38	44	102
19	נתיבות	-1.70	7.7	43.2	13,519	29	43	83
20	עכו	-0.83	9.4	20.8	48,891	22	57	117
21	עפולה	-0.10	4.5	22.1	32,829	43	42	91
22	ערד	0.34	5.7	15.1	20,140	45	45	158
23	צפת	-0.10	6.5	30.0	23,190	74	40	168
24	קצרין	0.83	3	19.2	3,713	109	41	206
25	קרית גת	-0.82	7.8	23.6	36,340	60	48	60
26	קרית מלאכי	-0.97	6.3	29.1	18,034	42	48	42
27	קרית שמונה	-0.66	4.9	26.6	20,330	111	44	188
28	דמלה	-1.07	6.3	21.7	52,428	21	69	21
29	רמת ישי	0.56	-	14.3	2,821	25	82	91
30	עדינות	-1.29	10.7	25.1	13,349	40	46	73
31	עלומי	-1.28	6.4	26.8	3,368	40	39	137
	סה"כ ארצי	0.00	4.8	23.7	69			

- 1 אילת - אחוז האבטלה מתייחס לאיזור אילת.
 יקנעם עילית - אחוז האבטלה מתייחס לישוב יקנעם.
 22 בישובים לוד, רמלה ופעילות-תרשיחא הנתונים מתייחסים גם לאוכלוסיה הלא-יהודית.
 (1) המקור - הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה ומשרד הפנים - איפיון הרשויות המקומיות לפי הרמה הכלכלית-חברתית של האוכלוסיה, אוקטובר 1988.
 (2) המקור - שירות המעסוקה
 נתונים מעודכנים ליוני 1992.
 (3) המקור - המוסד לביטוח לאומי - מבוססים ועקבי גמלאות, לפי ישוב, 1990 (סקר מס' 83) יוני 1991.
 (4) המקור - מינהל האוכלוסין במשרד הפנים, נתונים מעודכנים ליוני 1992.
 (5) חושב עפ"י המרחק בין הישוב לבין העיר הקרובה ביותר, מבין הערים - חיפה, תל-אביב וירושלים.
 (6) המקור - אגף איכלוס, משרד הבינוי והשיכון, נתונים מעודכנים לשנת 1991.
 (7) חושב עפ"י המרחק בין הישוב לבין תל-אביב



לוח 2: דירוג היטובים על פי ציון מצטבר של המדדים

מס' ממוצע	(1) מדד כלכלי- חברתי מצרפי (ערך ממוצע)	(2) אחוז מקבלי דמי אבטלה מבטח העבודה	(3) אחוז משפחות בנות 4 + ילדים	(4) גודל אוכלוסייה בישוב	(5) מרחק בק"מ ממקום מגוריו ואזורים הגדולים	(6) מחיר דירות 3 חדרים יד שניה	(7) מרחק מהמוקד הכלכלי	(8) ציון משוקלל מצטבר
1	הגלילית	11	23	2	7	4	6	78
2	ירושם	1	5	4	5	3	11	83
3	מצפה רמון	28	1	24	4	5	4	102
4	עלומי	7	16	11	2	15	12	104
5	דימונה	4	11	9	21	20	9	109
6	בית שאן	9	21	5	12	8	17	112
7	קרית שמונה	18	25	12	18	2	3	113
8	צפת	24	15	6	19	6	5	118
9	מעלות זא	10	28	8	9	10	10	126
10	נתיבות	2	13	1	11	24	23	134
11	קצרין	31	29	22	3	3	2	135
12	עדרות	6	6	14	10	16	24	157
13	אופקים	8	9	3	13	29	19	138
14	אור עקיבא	13	2	16	8	17	26	142
15	מגדל העמק	17	7	20	17	19	7	150
16	טבריה	19	22	10	27	7	13	153
17	קרית מלאכי	13	19	7	14	13	28	167
18	קרית גת	16	12	17	24	9	25	170
19	יבנה	29	30	29	26	1	1	173
20	ד	28	24	25	16	11	8	173
21	כרמיאל	26	3	31	22	14	15	184
22	נצרת עילית	22	4	27	25	18	18	185
23	עפולה	23	27	18	23	12	21	190
24	עכו	15	8	21	29	28	16	201
25	לוד זא	5	10	15	30	27	27	201
26	בית שמש	14	20	13	15	23	29	203
27	נהריה	27	17	30	28	22	14	228
28	יקנעם עילית	21	26	26	6	31	22	228
29	יבנה	20	14	23	20	25	30	237
30	רמת ישי	30	31	28	1	26	20	243
31	רמלה זא	12	18	19	31	30	31	243



מזכירות הממשלה

4. להפחית 500 מליון ש"ח מתוך הסכום שהיה מיועד ל"ביטוח רפואי לנתמכים" בתקציב משרד הבריאות כאמור בסעיף 13(א)(4) לחוק;

5. להפריד בין סוגי מקורות המימון המפורטים בסעיף 13 לחוק, כך שההשלמה לעלות הסל מתקציב המדינה לפי סעיף 13(א)(5), לא תושפע מההיקף בפועל של מקורות המימון הקבועים בתקציב משרד הבריאות המיועדים למתן שירותי בריאות לפרט (בסך של 1,336 מליון ש"ח במונחי מדד יוקר הבריאות הממוצע לשנת 1995) ומכספים שמקורם בתקבולים של קופות החולים משירותי בריאות הניתנים בתשלום (להלן - הכנסות עצמיות) (בסך של 720 מליון ש"ח במונחי מדד יוקר הבריאות הממוצע לשנת 1995); בנוסף לאמור יופחת באופן חד פעמי בבסיס, מעלות הסל, לענין ההשלמה לקופות החולים לפי סעיף 13(א)(5) בלבד, סך של 500 מליון ש"ח, מתוך הגידול בהכנסות העצמיות לפי סעיפים 1 ו-2 לעיל;

6. להחיל את האמור בסעיפים 1-5 לעיל מיום 1.1.97, ולקצר, לענין השתתפויות עצמיות, את תקופת הביניים כמשמעותה בסעיף 70 לחוק כך שתסתיים ביום 31.12.96.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 1997.

עידוד השקעות הון בתעשייה

68.

מ ח ל י ט י ס:

1. להפחית את שיעור המענק הניתן למפעלי תעשייה המאושרים לפי החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, (להלן החוק) והמענק המינהלי הניתן להם לפי החלטת ממשלה (להלן המענק המינהלי), באופן שהשיעור הכולל של המענק לכל אזור יהיה כדלקמן:

מסלול מענקים:

באזור פיתוח א' -
20% מסכום ההשקעה המאושרת (10% מענק לפי חוק ו-10% מענק מינהלי);

באזור פיתוח ב' -
10% מסכום ההשקעה המאושרת (5% מענק לפי חוק
ו-5% מענק מינהלי);

מסלול משולב: -
באזור פיתוח א' - 9% מסכום ההשקעה המאושרת (כל
ה-9% יינתנו כמענק מינהלי);

לא יינתנו מענקים באזור פיתוח ב'.

2. להטיל על שר התעשייה והמסחר ועל שר האוצר להגיש
לאישור הממשלה, תוך 45 יום, תיקונים לחוק
בעניינים הבאים:

א. התאמת שעורי הטבות המס לסוגיהן לפי החוק,
לרבות פטור ממס, מס מופחת, פחת מואץ ומס
דיבידנד, ברוח ההחלטה על הפחתת המענק;

ב. ההטבות העודפות למשקיעים זרים יותאמו, מתוך
כוונה לבטל את ההפליה בין משקיע מקומי
למשקיע זר ובהתחשב באמנות כפל מס;

3. להפחית את תקציב ההרשאה להתחייב המיועד לחוק
עדוד השקעות הון בסך של 660 מליון ש"ח ואת בסיס
תקציב המזומן לתמיכות בענפי המשק בסך של 66
מליון ש"ח.

4. לתקן את החוק כנדרש לפי האמור לעיל.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת
1997.

חוק עידוד השקעות הון - תמיכות במיזמים תיירותיים

69.

מ ח ל י ט י ס :

1. להפחית את שיעור המענק הניתנים למפעלי תיירות
מאושרים לפי החוק לעידוד השקעות הון,
התשי"ט-1959 (להלן - החוק) ואת שיעורי המענק
המינהלי הניתן להם לפי החלטת ממשלה (להלן המענק

המינהלי), באופן שסך כל שיעור המענק לכל אזור יהיה כדלקמן:
א. במסלול המענקים:

באיזור פיתוח א' - לבתי מלון 20% (10% מענק לפי חוק ו-10% מענק מינהלי), למפעל תיירותי אחר -15% (5% מענק לפי חוק ו-10% מענק מינהלי);

באיזור פיתוח ב' - לבתי מלון בלבד - 10% (5% מענק לפי חוק 5% מענק מינהלי);

לא ינתנו מענקים באיזור פיתוח ג'.

ב. במסלול משולב:

באיזור פיתוח א' - לבתי מלון - 9%, אשר ינתנו כמענק מינהלי; למפעל תיירותי אחר - 5%, אשר ינתנו כמענק מינהלי.

לא ינתנו מענקים למפעלים באיזורי פיתוח ב' ו-ג';

2. להטיל על שר האוצר ועל שר התיירות להגיש לממשלה, תוך 45 יום, הצעות נוספות בענינים אלו:

א. הפחתה של הטבות המס (פטור ממס, מס מופחת, פחת מואץ והטבות מס עודפות למשקיעים זרים), הניתנות לפי החוק למפעלים מאושרים במסלולים השונים, באופן שיתאים להפחתה בשיעורי המענקים;

ב. תיקון מפת אזורי הפיתוח לענין מתן הטבות למפעל תיירותי, במטרה להביא לצמצום תחולת ההטבות, בהתחשב ביתרון היחסי של כל אזור;

ג. הנחיות למרכז ההשקעות וועדת ההשקעות של משרד התיירות לקביעת סדרי עדיפות לפרוייקטים באזורים השונים;

3. להפסיק את מתן אישורי מפעל מאושר לתכניות שיפוצים או שינויים בחדרי מלון קיימים, אשר אינם גורמים לגידול במספר החדרים;

4. תקרת ההשקעה המוכרת לחדר ושיעור היעודים המיוחדים בבתי-מלון לא ישונו;

5. להטיל על שר התיירות ועל שר האוצר לקבוע בתוך 60 ימים נוהל עבודה לוועדת ההשקעות של משרד התיירות בכל הנוגע לבחינת פרוייקטים, והמלצה בפני מרכז ההשקעות על מתן מעמד של מפעל מאושר, וזאת על פי העקרונות הבאים:

א. צמצום קשת הפרוייקטים הזכאים לתמיכה, באופן שלא תינתן תמיכה לעסקי מזון, למגורי עובדים, לחנויות או לכל תכנית אשר לא ניתן למצוא בה השפעות חיצוניות הנובעות מפעילות תיירותית;

ב. ייקבעו כללים מינהליים לעבודת הועדה;

ג. ייקבעו כללים לבקרה תקציבית ותפוח מערכת מיחשובית לצורך כך.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 1997.

עידוד השקעות הון בחקלאות

.70

מ ח ל י ט י ס :

1. להפחית את שיעורי המענק הניתנים למפעלים מאושרים לפי חוק לעידוד השקעות הון בחקלאות, התשמ"א-1981 (להלן - החוק) ואת שיעורי המענק המינהלי הניתן להם לפי החלטת הממשלה (להלן - המענק המינהלי), באופן שסך כל שיעור המענק לכל איזור יהיה כדלקמן:

באיזורי עדיפות לאומית א' לפי מפת איזורי עדיפות לאומית על-פי החוק לעידוד השקעות הון בתעשייה - עד 30% מסכום ההשקעה המאושרת;

באיזורי עדיפות לאומית ב' כאמור - עד 10% מסכום ההשקעה המאושרת.

במרכז הארץ כאמור - 0%;

2. לתקן את החוק באופן שהמענק הניתן לפיו יופחת לשיעור של 10% באזור עדיפות לאומית א', 5% באזור עדיפות לאומית ב', ו-0% במרכז הארץ;

3. לקבוע כי המענק-המינהלי יינתן למפעלים מאושרים באיזורי עדיפות לאומית כאמור א' וב', ולהעמידו על שיעור שאינו עולה על 20% ו-5% מההשקעה המאושרת בהתאמה;

4. בשאר איזורי הארץ - לא יינתן מענק לפי החוק או מענק מינהלי;

5. להפחית את תקציב המזומן ואת תקציב ההרשאה להתייב של מינהלת ההשקעות בחקלאות, ב-20 מיליון ש"ח ו-50 מיליון ש"ח, בהתאמה;

6. להטיל על שר החקלאות ושר האוצר להגיש לאישור הממשלה, בתוך 45 יום, תיקונים לחוק כך שהטבות המס לסוגיהן יופחתו ברוח החלטה זו.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 1997.

71. חוק קליטת חיילים משוחררים

מ ח ל י ט י ס :

לתקן את חוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994, לפי העקרונות הבאים:

1. קרן הפיקדון תומר למענק שחרור, כך שבתום השירות סך כל המענק שיינתן יהיה בגובה 30% משווי העלות הכוללת כיום (מענק שחרור וקרן פיקדון), על בסיס צבירה חודשית. בהתאם לכך התוספת לצבירה החודשית בסך של 50 ש"ח (במחירי 1994) שאמורה להינתן על פי החוק החל מחודש ינואר 1997 - תבוטל;

2. ייקבע כי הצבירה המירבית למענק השחרור כאמור, תחולק לפי 36 חודשי שירות סדיר לחייל, ולא לפי תקרה של 32 חודשי שירות כקבוע בחוק היום;

3. מרכיב התמיכה הניתן כיום במסגרת הקרן לסיוע נוסף לחיילים נזקקים על בסיס קריטריונים סוציו-אקונומיים בלבד, יוגדל בסכום של עד 20 מליוני ש"ח, מתוך הסכומים שייחסכו, החל מתקציב 1998;

4. המטרות שלהן ניתן לייעד את כספי הקרן לסיוע נוסף יורחבו, אך זאת בתחומי החינוך וההכשרה המקצועית בלבד;

5. המנגנון שהוקם לצורך יישום החוק יבוטל. ביצוע כל התשלומים הנדרשים באמצעות מת"ש צה"ל, כמו עד שנת 1995 (מלבד הקרן לסיוע נוסף שתישאר במתכונתה הנוכחית);

6. תיקוני החוק, למעט האמור בסעיף 7 להלן, יחולו על כל החיילים אשר התגייסו החל מינואר 1996;

העברת פעילות יחידות הענ"א למיגזר הפרטי

.94

מ ח ל י ט י ס :

1. להעביר, באופן סלקטיבי ומדורג, את פעילות יחידות הענ"א של משרדי הממשלה למגזר הפרטי (OUTSOURCING).
 2. להטיל על שר האוצר, ביחד עם השר הנוגע בדבר, למנות צוות לכל משרד ממשלתי בראשות נציג נציבות שירות המדינה ובהשתתפות נציגי משרד האוצר ונציגי המשרד הנוגע בדבר. הצוות יגבש תכנית מפורטת להעברת פעילות יחידת הענ"א של המשרד למגזר הפרטי. הצוותים יגישו לשרים את התכניות לא יאוחר מיום 1 במרץ 1997.
 3. להעביר למיגזר הפרטי את עיצובה, בנייתה, תחזוקתה ותפעולה של כל מערכת מידע חדשה עבור משרדי הממשלה ויחידותיה, למעט משרד הבטחון, צה"ל, שירות הבטחון הכללי, והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, שעלותה הכוללת (עיצוב, בניה, תחזוקה ותפעול במשך חמש שנים) עולה על מיליון ש"ח באמצעות המגזר הפרטי, אלא אם החליטה ועדת הענ"א המרכזית אחרת.
- ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 1997.

הנחות בקרקע

.95

מ ח ל י ט י ס :

- להטיל על מנהל מינהל מקרקעי ישראל לגבש מדיניות אחידה למתן הנחות בקרקע, ולהביאה לאישור מועצת מקרקעי ישראל עד ליום 1.10.96. המדיניות שתוצע תכלול את העקרונות הבאים:
1. הנחות בקרקע למגורים ולתעשית יינתנו רק באזורי עדיפות לאומית ורק במקרים שבהם מתבצעת החכרת קרקע בדרך של הרשמה והגרלה או הקצאה מינהלית, בהתאם לאיזורים ולשיעורי ההנחות הבאים:
- באזור עדיפות לאומית א' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור 31% מערך הקרקע על-פי הערכת שמאי.
- באזור עדיפות לאומית ב' ישולמו דמי חכירה מהוונים בשיעור 51% מערך הקרקע על-פי הערכת שמאי.

2. בית אזורי הארץ יוקצו קרקעות למגורים בדרך של מכרז בלבד, ללא הנחה, למעט במקרים של שינויי יעוד בקרקע חקלאית.
 3. יבוטלו כל ההנחות בקרקע שאינן על-פי האמור לעיל.
- ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 1997.

עדכון דמי חכירה לקרקע חקלאית

.96

מ ח ל י ט י ס :

1. להטיל על שר האוצר למנות ועדת מומחים שתציג שיטה לחישוב דמי חכירה לקרקע חקלאית, בהתייחס לתפוקה החקלאית מהקרקע, לאפשרויות שימוש אלטרנטיביות בקרקע ולשימוש בפועל בקרקע החקלאית.
 2. להטיל על מנהל מינהל מקרקעי ישראל לפעול מיידית להעלאת דמי החכירה לקרקע חקלאית במרכז הארץ פי 6.25 (מ-6 עד 16 ש"ח לדונם לשנה כיום, ל-38 עד 100 ש"ח), וזאת החל ביום 1.10.96 ועד ליישום המלצות ועדת המומחים, ועל-מנת לצמצם את הפער בין דמי החכירה על קרקע חקלאית לבין ערך התפוקה החקלאית מהקרקע. שיטת החישוב תהיה על-פי דונמים ולא על-פי נחלות.
- באזורי עדיפות לאומית א' ו-ב' ובאזורי קו העימות - לא יחול שינוי.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 1997.

גביית דמי חכירה עבור שימושים חורגים במושבים

.97

מ ח ל י ט י ס :

- במטרה לצמצם את השימושים החורגים בקרקעות המושבים:
1. להנחות את מינהל מקרקעי ישראל לפעול לגבייה של מלוא דמי החכירה עבור שימושים חורגים במושבים.

משרד הבינוי והשיכון
היחידה לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

לכבוד: 6208546

621162

הוועדה לשינוי
משנה 818 המשטרה

ערי פיתוח - מערכות סיוע ומבסוד

ה צ ע ה

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

מ : ר א

מצוה שנות ה-80 ונסיון העבר מורים על הצורך להגדיר יעדי פיתוח התוכים את רוח הזמן ולגבש מערכות סיוע המעודדות השגת היעדים הללו. למען ניצול אפקטיבי ויעיל של המשאבים חשוב ליצור מסגרת אחת מתואמת, העונה במידה מירבית על יעדי הפיתוח הייחודיים של כל עיר ואזור. על מסגרת זו, שתחייב את כל הזרועות המבצעות להיות ריאלית ובציעה דהיינו: להכיר במגבלות המשאבים, להתבסס על מגמות קיימות ואפשרויות ולהתממש במידת האפשר במסגרות הסיוע הקיימות כבר.

ההצעה שלהלן קובעת שני מסלולי סיוע ועידוד העונים ליעדי הפיתוח העכשויים:

- צורה יוזם שמטרתו חיזוק חלקה של האוכלוסייה היהודית באזור.

- דילת הרמה החברתית-כלכלית של הישוב למען צמצום הפערים והבטחת שוויון ביזדכנויות.

לשני המסלולים הנ"ל מטרת ויעדים שונים. כמו כן שונים הקריטריונים לקביעת עדיפויות וזכאויות בין הישובים ושונה האסטרטגיה והכלים למען השגת היעד. מסלול הסיוע הראשון אמור לעודד הגשמת יעדי פיתוח בעלי אופי אזורי ולכן מיועד נעשה לפי קריטריונים אזוריים ולא ישוביים. לעומת זאת במסלול השני היעדים הם מקומיים ולכן נקבעו העדיפויות בסיוע על סמך קריטריונים מקומיים.

על מנת לגבש ההצעה הנ"ל לכלי אופרטיבי יהיה צורך:

- א) לדון במסגרת בין-משרדית על הקריטריונים והאסטרטגיות שהוצעו.
- ב) לסווג את הישובים בהתאם ולהעריך את משמעות הסיווג החדש לישובים הזכאים ושאינם זכאים.
- ג) לבדוק את אפקטיביות מערכות התמריצים הקיימות (ראה הרשימה שבהמשך) ולהתאימן לעקרונות החדשים במסגרת כל משרד ומשרד.
- ד) להעריך את משמעות מערכות התמריצים וסווג העדיפויות המוצעים על נוהליהם של משרדי הממשלה הרלוונטיים ותקציביהם.

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

פ י ת ו ח י ו ז ם

1. ה מ ט ר ה: חיזוק חלקה של האוכלוסייה היהודית באזור.

2. אסטרטגיה, כלים ואמצעים: יגש על משיכה אוכלוסייה מכל חלקי הארץ ועידוד גידולה מעבר למגמות התיישבות. זאת ייעשה ע"י מתן תנאים מועדפים בתחומים הבאים:

- סיוע לפרט ברכישה נכסים (די-קרע/עסק) למקומיים ואנשי חוץ.
- סיוע ליזמים בפיתוח תשתיות תעבורה (בביצוע ובמימון).
- עידוד מפעלי תעשייה ומקורות תעסוקה למיניהם.
- קידום תכנון ופיתוח של הפרויקטים השונים להבטחת זמינות הביצוע.

3. קריטריונים ומאפיינים:
(א) מאזן דמוגרפי אזורי
(ב) מרחק ממוקד מטרופוליטני

(א) מאזן דמוגרפי אזורי - מוגדר לפי יחס יהודים מסה"כ האוכלוסייה באזור. טבעי שבו היישוב העירוני: בצא. ביהודה ובשומרון לא קיימת חלוקה לאזורים טבעיים ולכן השתמשו בנתונים לפי שבע הנפות הקיימות. הקריטריון חולק לשלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות:

- (1) היהודים במיעוט
- (2) קיים אחוז ניכר (יותר מ-25%) של לא-יהודים באוכלוסיית האזור.
- (3) מרבית האוכלוסייה (יותר מ-75%) היא יהודית.

(ב) מרחק ממוקד מטרופוליטני - בתיחס למרחק הישוב ממוקד מטרופוליטני הקרוב (ירושלים, תל-אביב, חיפה, באר שבע) ומדורג לפי שלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות:

- (1) ישובים רחוקים ממוקד מטרופוליטני - זמן הנסיעה של 90 דקות ויותר.
- (2) ישובים במרחק בינוני למוקד מטרופוליטני (45-90 דקות נסיעה).
- (3) ישובים בטווח יוממדי למוקד מטרופוליטני (עד 45 דקות נסיעה).

בגלל עצם הגדרת יעד הפיתוח במסלול זה, הקריטריון הראשון הוא תנאי כל יעבור לקביעת העדפות והקריטריון השני אך מסייע בהערכת עומק הסיוע החיוני.

מסד הבינוי והשכון
יח' לתכנון ערים
תאריך: 18.1.1984

שם הישוב	קריטריון 1		קריטריון 2		עדיפות
	מאזן דמוגרפי	מרחק ממוקד אסטרטגי	מרחק ממוקד אסטרטגי	דירוג	
אופקים	100.0	3	21	-	-
אילת	95.2	3	241	-	-
אלפי נחל	אסא	1	29	3	ב
אלקנה	אסא	1	30	3	ב
אפרתה	אסא	1	20	3	ב
אריאל	אסא	1	41	2	א
בית שאן	100.0	3	60	-	-
בית שמש	99.6	3	31	-	-
גבעת זאב	אסא	1	13	3	ב
דימונה	99.7	3	34	-	-
חצור	81.6	3	87	-	-
טבריה	96.3	3	60	-	-
יבנה	99.5	3	25	-	-
יקנעם	93.5	3	18	-	-
ירוחם	99.7	3	32	-	-
כרמיאל	14.0	1	40	2	א
מגדל העמק	25.2	1	35	3	ב
מעלה אדום	אסא	1	9	3	ב
מעלה אפרים	אסא	1	66	2	א
מעלות הירדן	21.6	1	50	2	א
מצפה רמון	49.7	3	83	-	-
נצרת צליל	25.2	1	41	2	א
נתיבות	100.0	3	29	-	-
עכו	66.3	2	22	3	-
עמנואל	אסא	1	45	2	א
עפולה	93.5	3	41	-	-
ערד	71.2	2	45	2	ב
צפת	89.7	3	75	-	-
קדומים	אסא	1	46	2	א
קצרין	35.4	1	109	1	א
קריית ארבע	אסא	1	36	3	ב
קריית גת	100.0	3	56	-	-
קריית מלאכי	99.7	3	42	-	-
קריית שביה	100.0	3	111	-	-
קרני שדון	אסא	1	39	3	ב
שדרות	99.7	3	40	-	-
שלומי	73.3	2	40	2	ב

* יום אוכלוסיה יהודית מסה"כ האוכלוסיה באזור טבעי (ביהודה ושומרון בנפה)
אסא כחלק לקרובה בין הערים תל-אביב, ירושלים, חיפה ובאר שבע.
אסא ייחודים במיעוט. אין נחונים מעודכנים מדויקים.
אסא ייחודים א': 1-1 2-1 עדיפות ב': 1-3 2-2

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

העלאת הרמה החברתית-כלכלית של הישוב

1. ה מ ט ר ה : צמצום פערים חברתיים-כלכליים והבטחת שוויון בהזדמנויות.

2. אסטרטגיה כללית להבטחת : הדגש על מניעת עזיבה של האוכלוסיה החזקה ביישוב (חופעת כלכלית שלילית), העלאת מגוון האפשרויות לתושבים המקומיים. זאת יעשה בדרכים הבאות:

- עידוד תעסוקה בגזרת שהכנסותיה בינוניות וגבוהות (עידוד יוזמות מקומיות)
- שיפור ברמת החיים המקומיים בתחום החינוך והפעילות החברתית.
- הבטחת היצע דיור באיכות גבוהה.
- עידוד לאוכלוסיה מקומית ברכישת נכסים במקום (דיור/קרקע/עסק).

3. קריטריונים ומאפיינים:

- רמה חברתית-כלכלית
- רמת מינוח
- אחוז המשפחה עם שלושה ילדים מסה"כ משפחות עם ילדים
- כוח משיכה של יהודים בשנות:
 - מאזן הגירה 79-80
 - מאזן הגירה 81-82
- מרחק ממוקד כדור-ארצות

א. רמה כלכלית-חברתית.

רמה מינוח - מוגדר לפי אחוז המשפחות בעלות רכב פרטי לפי שלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות.

- (1) פחות מ-20% מהמשפחות ביישוב הם בעלי רכב פרטי.
 - (2) מ-20% עד 33% מהמשפחות ביישוב הם בעלי רכב פרטי.
 - (3) ליותר משליש מהמשפחות יש רכב פרטי (הממוצע הארצי - 37%).
- אחוז המשפחה עם שלושה ילדים ויותר מסה"כ המשפחות עם ילדים - דורג בשלוש קבוצות בסדר יורד של עדיפות.

- (1) ישובים בהם אחוז המשפחות עם 3+ ילדים מסה"כ המשפחות עם ילדים גבוה מ-10% ויותר מהממוצע הארצי.
- (2) ישובים בהם אחוז המשפחות עם 3+ ילדים הוא גבוה מ-10%-20% מעל לממוצע ארצי.
- (3) ישובים בהם אחוז המשפחות עם 3+ ילדים נמוך מ-10% מעל לממוצע ארצי.

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

- 2 -

- ב. כוח משיכה - כוגדר כמאזן הגירה של יהודים בשתי תקופות:
1981-82 ו-1979-80 ודורג לשלוש קבוצות (בסדר יורד של עדיפות):
(1) מאזן יירה שלילי בשיעור שמעבר ל-10 ל-1000 נפש;
(2) מאזן יירה שלילי עד 10 ל-1000 נפש;
(3) מאזן יירה חיובי.

- ג. מרחק ממרכז הכרפוליסני - לפי הגדרתו במסלול הקודם.

האריך: 18.1.1984

4. דירוג הישובים במסלול העלאת הרמה החברתית והכלכלית של הישוב

דירוג *	סה"כ	מ ד ח 7		כוח משיכה						רמה חברתית - כלכלית					רמה מינוע	
		מרחק ממוקד מסרופ-ו ליטני	דירוג	שיעור 1000	מאזן הגירה 79+80	דירוג	שיעור 1000	מאזן הגירה 81+82	דירוג	אחוז משפחות עם 3 ילדים ויותר	דירוג	% משפחות עם רכב				
ב	10	3	21	2	-6.1	-142	1	-13.1	-322	2	47.7	2	22.3	53.1	אופקים	
ב	11	1	241	3	9.1	345	1	-10.1	-395	3	33.5	3	41.5	133.9	א י ל ח	
		3	29												אלפי מנשה	
		3	30												אלקנה	
		3	20												אפרחה	
		2	41												אריאל	
א	7	2	66	1	-12.4	-324	1	-17.2	-461	1	51.9	2	25.9	61.7	בית שאן	
-	13	3	31	2	-5.1	-123	3	0.1	2	3	43.1	2	25.7	62.6	בית שמש	
		3	13												גבעה זאב	
א	8	3	34	1	-15.3	-851	1	-26.2	-1451	1	49.6	2	23.8	59.6	דימונה	
א	6	1	87	2	-2.3	-28	1	-10.9	-141	1	55.3	1	17.9	42.5	חצור	
א	9	2	60	1	-14.3	-810	1	-10.5	-608	2	48.3	3	35.0	92.2	טבריה	
-	14	3	25	2	-5.1	-123	3	26.1	669	3	43.4	3	34.7	89.1	יבנה	
א	14	3	18	3	2.5	240	3	22.1	232	3	38.5	2	26.8	74.5	יקנעם	
א	8	3	32	1	-15.6	-194	2	-1.8	-23	1	56.6	1	16.2	37.6	ירוחם	
-	14	2	40	3	86.6	2096	3	44.0	1259	3	30.8	3	42.6	125.4	כרמיאל	
-	13	3	35	3	2.6	70	2	-3.4	-95	3	37.6	2	29.3	81.4	מגדל העמק	
		3	9												מעלה אדומים	
		2	66												מעלה אפרים	
-	12	2	50	3	30.1	391	3	18.9	280	2	47.5	2	23.9	57.0	מעלות-תרשיחא	
-	12	1	83	3	9.8	444	3	74.8	446	3	39.6	2	28.4	76.7	מצפה רמון	
-	12	2	41	3	10.5	449	2	-5.4	-247	3	32.7	2	30.0	96.7	נצרת עילית	
ב	10	3	29	3	5.6	88	2	-9.3	-157	1	58.5	1	18.9	41.9	נחיבות	
-	13	3	22	3	0.2	14	2	-6.9	-538	3	39.8	2	27.3	75.7	ע כ ו	
		2	45												עמנואל	
-	12	2	41	2	-0.8	-33	2	-2.9	-118	3	41.7	3	37.2	103.3	עפולה	
-	14	2	45	3	34.0	755	3	29.6	705	3	38.5	3	39.2	118.9	ערד	
ב	11	1	75	3	11.9	369	2	-3.8	-126	3	44.8	2	31.9	86.2	צפת	
		2	46												קדומים	
		1	109												קצרין	
		3	36												קרית ארבע	
-	12	2	56	3	1.5	74	2	-8.3	-409	3	41.2	2	28.3	76.4	קרית גת	
-	12	2	42	3	5.7	128	3	3.9	94	2	45.5	2	24.8	62.0	קרית מלאכי	
א	9	1	111	1	-16.4	-517	3	24.2	-760	2	47.2	2	31.0	81.7	קרית שמונה	
		3	39												קרני שומרון	
ב	11	2	40	2	-9.1	-155	3	2.1	37	2	47.1	2	22.3	58.8	שדרות	
ב	11	2	40	3	3.0	-140	1	-34.3	-175	3	43.3	2	18.3	46.8	שלומי	

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

תקציבים, תכניות סיוע וטיפול ממשלתי קיימים

ברשימה שלהלן תקציבים קיימים המגיעים לערי פיתוח ולחושביהם.
על המשרדים השונים, האחראים לתקציבים הללו יהיה צורך למיינן ולהתאימן
ליעדי הפיתוח שהוגדרו בשני המסלולים.

משרד הבינוי והשיכון

א. שיכון באיזורי פיתוח

- הלוואות לרכישת דיור באזור פיתוח
- השתתפות בשכ"ד בשכירות מוגנת
- סיוע בבניה עצמית ובמסגרת בנה-ביתך
- סיוע בהרחבות ושיפוצים

ב. שיכון לזוגות צעירים

- הלוואות לזוגות צעירים לרכישת דיור
- השתתפות בשכ"ד בשוק הפרטי
- דירה בשכירות מסובסדת בדיור ציבורי

ג. שיכון עולים

- הלוואות לדיור לעולים לרכישת דירה.

ד. הטבת תנאי דיור

- הלוואות להטבת תנאי דיור (גרים בצפיפות $+2.5$ או בדיור ארעי או פגום)
- הלוואות לחידוש דירות והרחבתן להוכנית $+3$

ה. שיקום שכונות

- שיפוץ והרחבת מבנים
- מתן הלוואות להרחבת דירות
- שיפוץ מוסדות ציבור וחשתי
- פיתוח שטחים ציבוריים
- פינויים

ו. בניה כפרית

- הלוואות לרכישת דירות בהתישבות החדשה
- הלוואות לדיור לזכאים ביו"ש
- הלוואות לרכישת חנויות ותאי-מלאכה
- מענקים לחשתי ומוסדות ציבור

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

- 2 -

ז. סיוע להקמת חדשה (לאזורים רמת הגולן, בקעת הירדן, יו"ש, תבל ע"י ומורדות הר חברון)

- הכניס קרקע ליישובים חדשים, תשתיות אזוריות ובין-אזוריות
- דיון מבני ציבור (בעיקר בנייה זמנית)
- פיתוח אמצעי ייצור

ח. מוסדור הינוך וציבור

- הקבי מוסדות הינוך
- הקבי מוסדות ציבור
- הלינויה ומענקים למסירת מוסדות ציבור

ט. פיתוח תשתית

- פיתוח כבישים ראשיים ואזוריים

י. השלמת בניה בשכונות ותיקות

- פיתוח ושיפוץ כבישים שכונתיים, מדרכות, תאורה, גינון מעקות וכו'
- שכונתיים (לא כלל-יישובית) בעיירות פיתוח, יישובי עולים, ערים
- שבדי דוקמו שכונות שלמות באמצעות משב"ש עבור עולים ומשפחות ברוכות ילדים ויישובי מיעוטים.

יא. פינוי

- חיבוי מבנים ישנים כגון מעברות העולים
- פינוי שכחים לבנייה חדשה (עיקר המאמץ הופנה לאזורים תפוסים בשפלה החוף).

משרד התעשייה והמסחר

א. עידוד השקעות

- מעניי לפי חוק לעידוד השקעות הון (לפיתוח קרקע מבנים וציוד)
- מעניי למפעלי תעשייה
- מעניי לתעשיות עתירות מדע בירושלים (כולל מעלה אדומים)

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

- 3 -

ב. פיתוח תעשיות באזורי פיתוח

- פיתוח מרכזי תעשייה בינעירוניים, תשתית ומבנים ע"י חברת מבני תעשייה בע"מ.
- הקמת מבני תעשייה ותשתית בייעילים ובמעלה אדומים ע"י החברה הכלכלית לירושלים.

ג. מחקר ופיתוח תעשייתי

- מענקים לקרית תעשיות עתידית מדע.

משרד התיירות

א. פיתוח התשתית של אתרי תיירות

- פיתוח ושיפוץ התשתית של אתרי התיירות (ע"י החברה הממשלתית לתיירות).

ב. הלוואות לפרויקטים תיירותיים

- סיוע להקמת מפעלים תיירותיים כגון מלונות, פיתוח שירותי חוץ וכו' ע"י החברה לפיתוח מפעלי תיירות.

משרד החינוך והתרבות

א. אחזקת בתי ספר ביישובי פיתוח

- אחזקת גני חובה וגני מועדון ביישובי פיתוח
- אחזקת בתי ספר תכנוניים ביישובי פיתוח

ב. חמיכות וחמריצים למורים בעיירות פיתוח

- מענק לעובד הוראה העובר לישוב פיתוח ל-3 שנים
- גמול חודשי מיוחד
- קידום וותק, קרן חסכון מיוחד, קרן דיור מיוחד
- השתתפות בשכר דירה
- השתתפות בלימודים אקדמאיים מועדוני מורים

משרד הבינוי והשיכון

יח' לחכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

- 4 -

ג. תכנית שיקום שכונות במערכת החינוך

- גיל הרך: הוספת מקומות ילדים במעונות יום (בניה, הרחבה, שיפוץ); העשרה וקידום תינוקות בחחנות לבריאות המשפחה, איתור אבחון וטיפול בילדים חריגים; משחקיות, וכו'.
- חינוך יסודי: תלמידים הלומדים ביום חינוך ארוך; הוראות באמצעות מחשבים; מסגרת חינוכית לילדים במשפחות שאינן מתפקדות.
- נוער במצוקה: טיפול בנערים ונערות במצוקה.
- סטודנטים: מלגות לסטודנטים; השלמת השכלה על-תיכונית (באמצעות האוניברסיטה הפתוחה).
- השלמת השכלה למבוגרים
- קהילה: פעילי שכונות שהשתתפו בבתי ספר פעילים; חושבות השכונה המועסקות בפרוייקטים שונים בשכונה.
- קשישים.

ד. פיתוח מוסדות חינוך

- בניית גני ילדים, בתי ספר יסודיים, חטיבות ביניים, על יסודיים, מתנ"סים וכו'.

משרד העבודה והרווחה

א. הכשרת מובטלים

- תכנית להכשרת מובטלים מעבודה בחעשיה ובמלונאות: השתתפות למפעלים מדורגת לפי מיקום המפעל (אזורי פיתוח או מרכז הארץ).

ב. חמריצים לאמהות עובדות

- השתתפות באחזקת ילדים במעונות יום
- פטור משכר לימוד בגני ילדים (גילאי 3-5)

ג. הכשרה מקצועית

- הכשרה והסבה מקצועית למצטרפים לכוח אדם כגון מסיימי צה"ל
- הכשרה והשתלמות מקצועית לעובדים ברמות מקצועיות נמוכות.

ד. הכוונת כח אדם לאזורי פיתוח

- טיפול במועמדים לעבור לערי פיתוח
- פרמיות לטיול העברה רטלי ממעטות ומשפחות לאזורי פיתוח.

משרד הבינוי והשיכון

יח' לתכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

- 5 -

משרד הפנים (תקציבי פיתוח של רשויות מקומיות)

פיתוח שירותי הרשויות המקומיות

- מענקים ממשלתיים
 - הלוואות לפיתוח
 - קו אשראי
 - מענק לאחזקת חופי רחצה
 - מענק הבירה (לירושלים)
- פסור מקיצוץ בתקציבים של רשויות מקומיות

מנהל מקרקעי ישראל

רכישת זכויות במקרקעין

- הקצאת קרקעות לבניה פרטית רוויה
- מכיר קרקע מוזל לדיור ולתעשייה בערי פיתוח

משרד האוצר

הנחות במס הכנסה

דירוג	סה"כ	מרחק		כוח משיכה						רמה חברתית - כלכלית				
		דירוג	מרחק ממוקד מטרופ- וליטני	דירוג	שיעור ל1000	מאזן הגירה 79+80	דירוג	שיעור ל1000	מאזן הגירה 81+82	דירוג	אחוז משפחות עם 3 ילדים ויותר	דירוג	% משפחות עם רכב	רמת מינוע
אופקים	10	3	21	2	-6.1	-142	1	-13.1	-322	2	47.7	2	22.3	53.1
אילת	11	1	241	3	9.1	345	1	-10.1	-395	3	33.5	3	41.5	133.9
אלפי מנשה		3	29											
אלקנה		3	30											
אפרחה		3	20											
אריאל		2	41											
בית שאן	7	2	66	1	-12.4	-324	1	-17.2	-461	1	51.9	2	25.9	61.7
בית שמש	13	3	31	2	-5.1	-123	3	0.1	2	3	43.1	2	25.7	62.6
גבעת זאב		3	13											
דימונה	8	3	34	1	-15.3	-851	1	-26.2	-1451	1	49.6	2	23.8	59.6
חצור	6	1	87	2	-2.3	-28	1	-10.9	-141	1	55.3	1	17.9	42.5
טבריה	9	2	60	1	-14.3	-810	1	-10.5	-608	2	48.3	3	35.0	92.2
יבנה	14	3	25	2	-5.1	-123	3	26.1	669	3	43.4	3	34.7	89.1
יקנעם	14	3	18	3	2.5	240	3	22.1	232	3	38.5	2	26.8	74.5
ירוחם	8	3	32	1	-15.6	-194	2	-1.8	-23	1	56.6	1	16.2	37.6
כרמיאל	14	2	40	3	86.6	2096	3	44.0	1259	3	30.8	3	42.6	125.4
מגדל העמק	13	3	35	3	2.6	70	2	-3.4	-95	3	37.6	2	29.3	81.4
מעלה אדומים		3	9											
מעלה אפרים		2	66											
מעלות-תרשיחא	12	2	50	3	30.1	391	3	18.9	280	2	47.5	2	23.9	57.0
מצפה רמון	12	1	83	3	9.8	444	3	74.8	446	3	39.6	2	28.4	76.7
נצרת עילית	12	2	41	3	10.5	449	2	-5.4	-247	3	32.7	2	30.0	96.7
נהיבוח	10	3	29	3	5.6	88	2	-9.3	-157	1	58.5	1	18.9	41.9
עכו	13	3	22	3	0.2	14	2	-6.9	-538	3	39.8	2	27.3	75.7
עמנואל		2	45											
עפולה	12	2	41	2	-0.8	-33	2	-2.9	-118	3	41.7	3	37.2	103.3
ערד	14	2	45	3	34.0	755	3	29.6	705	3	38.5	3	39.2	118.9
צפת	11	1	75	3	11.9	369	2	-3.8	-126	3	44.8	2	31.9	86.2
קדומים		2	46											
קצרין		1	109											
קרית ארבע		3	36											
קרית גת	12	2	56	3	1.5	74	2	-8.3	-409	3	41.2	2	28.3	76.4
קרית מלאכי	12	2	42	3	5.7	128	3	3.9	94	2	45.5	2	24.8	62.0
קרית שמונה	9	1	111	1	-16.4	-517	3	24.2	-760	2	47.2	2	31.0	81.7
קרני שומרון		3	39											
סדרות	11	2	40	2	-9.1	-155	3	2.1	37	2	47.1	2	22.3	58.8
שלומי	11	2	40	3	3.0	-140	1	-34.3	-175	3	43.3	2	18.3	46.8

מסד הבינוי והשכון
יח' להכנון ערים

תאריך: 18.1.1984

שם הישוב	מאזן דמוגרפי	מרחק ממוקד אא במרפליטני	קריטריון 1		קריטריון 2	
			מרחק	דירוג	מרחק	דירוג
אזוריא	מאזן	מרחק	דירוג	מרחק	דירוג	מרחק
אזוריא	מאזן	מרחק	דירוג	מרחק	דירוג	מרחק
אופקים	100.0	3	21	-	-	-
אילה	95.2	3	241	-	-	-
אלפי מנשה	אאא	1	29	3	ב	ב
אלקנה	אאא	1	30	3	ב	ב
אפרתה	אאא	1	20	3	ב	ב
אריאל	אאא	1	41	2	א	א
ביח שאן	100.0	3	60	-	-	-
ביה שמש	99.6	3	31	-	-	-
גבעה זאב	אאא	1	13	3	ב	ב
דימונה	99.7	3	34	-	-	-
חצור	81.6	3	87	-	-	-
טבריה	96.3	3	60	-	-	-
יבנה	99.5	3	25	-	-	-
יקנעם	93.5	3	18	-	-	-
ירוחם	99.7	3	32	-	-	-
כרמיאל	14.0	1	40	2	א	א
מגדל העמק	25.2	1	35	3	ב	ב
מעלה אדומים	אאא	1	9	3	ב	ב
מעלה אפרים	אאא	1	66	2	א	א
מעלות חרשית	21.6	1	50	2	א	א
מצפה רמון	99.7	3	83	-	-	-
נצרה עליח	25.2	1	41	2	א	א
נתיבות	100.0	3	29	-	-	-
עכו	66.3	2	22	3	-	-
עמנואל	אאא	1	45	2	א	א
עפולה	93.5	3	41	-	-	-
עיר ד	71.2	2	45	2	ב	ב
צפת	89.7	3	75	-	-	-
קדומים	אאא	1	46	2	א	א
קצרין	35.4	1	109	1	א	א
קריה ארבע	אאא	1	36	3	ב	ב
קריה גה	100.0	3	56	-	-	-
קריה מלאכי	99.7	3	42	-	-	-
קריה שמונה	100.0	3	111	-	-	-
קרני שומרון	אאא	1	39	3	ב	ב
שדרה	99.7	3	40	-	-	-
שלומי	73.3	2	40	2	ב	ב

א יחס אוכלוסיה יחידה מסה"כ האוכלוסיה באזור טבעי (ביהודה ושומרון בנפה)
אא מרחק לקרובה בין יקרים תל-אביב, ירושלים, חיפה ובאר שבע.
אאא יהודים במיעוט אין נחונים מעודכנים מדויקים.



משרד ראש הממשלה
אגף תאום

ההטבות הניתנות לאזורי עדיפות לאומית
על ידי משרדי הממשלה השונים

משרד הבינוי והשיכון

<u>ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי עדיפות לאומית 'א'</u>	<u>שיעורה באזורי עדיפות לאומית 'ב'</u>	<u>מקורה הסטטוטורי של ההטבה</u>	<u>המשרד המטפל</u>
<u>בניה עירונית</u>				משרד הבינוי והשיכון
אחוז ההשתתפות בהוצאות פיתוח - בנייה רוויה - בנה ביתך	50% 50%	50% 0%	הוראה מינהלית	משרד הבינוי והשיכון
אחוז ההשתתפות בהשלמת פיתוח שכונות ותיקות	100%	100%	הוראה מינהלית	משרד הבינוי והשיכון
אחוז השתתפות במוסדות ציבור - מעונות יום - מתנ"ס - מקווה/בית כנסת - אולם ספורט	75% 100% 100% 100%	75% 100% 100% 100%	הוראה מינהלית	משרד הבינוי והשיכון
תכנית הסיוע באזורי פיתוח - סה"כ סיוע - מזה מענק (קיים בנוסף) הסיוע על פי זכאות אישית	- 60,000 ש"ח 30,000 ש"ח	50,000 ש"ח 20,000 ש"ח מתייחס לרכישת דירה חדשה	הוראה מינהלית	משרד הבינוי והשיכון
<u>בניה כפרית</u>	ההטבות ניתנות לפי קריטריוני המנהל לבניה כפרית (רצ"ב)		הוראה מינהלית	משרד הבינוי והשיכון

התחומים בתחומים - בניה עצמית

1. כללי

הכללים והדרכים נועדו לניצול יעיל יותר של תקציבי הפיתוח בישובי
הבניה הכפרית, העסקת תקציבי השתיות מבעלי דירה להסדיר דירה ותימרוץ
הבניה באיזורים מועדפים.

2. דירוג קבוצות המסאות

2.1 קבוצה א' - ישובי קו העימות

2.2 קבוצה ב' - איזור עדיפות לאומית א' ישובי הטיפול הנקודתי בעדיפות
לאומית ב'.

2.3 קבוצה ג' - איזור עדיפות לאומית ב' וישובי הטיפול הנקודתי שאינם
בעדיפות לאומית

2.4 קבוצה ד' - ישובים אחרים

3. ישובים חזקים באזורי עדיפות

המשרד יסווג הישובים בכל אחד באיזורי העדיפות ע"פ מצבם הסוציו-כלכלי
ורמת תביקוס לישובים. והשתתפות בהשתיות באיזור עדיפות נתון לישובים
החזקים תהיה ברמת ההשתתפות באיזור העדיפות והצוי בדרגה נמוכה יותר.

כמו כן תיקבע אבחנה ברמת הסיוע לתשתיות בין חסרי דיור לבעלי דיור.

4. תכנית מפתחות

יוחב השימוש ביוזמת היצוגית של תכנית.

הדבר יאפשר הגדלת היקף הפעילות, הרחבת כלי הביצוע והמימון והגדלת
יוזמות.

משרד הביטחון והשכר
 חנות לבניה כפרית
 וישובים חדשים

5. תהליך הוצאת הזמנה לבנייה

התהליך מתבצע במסגרת עבודות התכנון והבנייה תועבר לבנייה האזורית
 בהתאם להקדמות ביצוע עבודות התכנון והבנייה ובמסגרת לקצב הקצת הכספים
 כולקסון:

- סלב א' - 35% מסך כל ההתחלות עבור הוצאות תכנון ופריצת דרכים.
- סלב ב' - 35% עבור ביצוע קווי מים ובנייה ורשת השל לאתר הצגת
 תעודות זכאות והסכמי פיתוח עם הממשלה וסאד לפחות 50%
 מהכספים יהיו בשלב גמר שלד.
- סלב ג' - 30% עבור ביצוע כבישים ופיתוח סאד לפחות 80% מהכספים
 וכספים בשלבי גמר.

6. ההתחלות בפיתוח לשנת 1996

7.1 גובה ההתחלות בשנת 1996 יהיה 60,000 ש"ח.

7.2 דירוג ההתחלות בפיתוח		
בעלי דירה	חסרי דירה	קבוצה א'
100%	100%	קבוצה ב'
50%	75%	קבוצה ג'
25%	50%	קבוצה ד'
25%	50%	

7. הוראות מעבר

על הישובים המפורטים להלן יחולו חוקים שהיו נהוגים ב-1995 וזאת רק
 לגבי מגורים שישווקו עד 30.9.96.

מס' יח"ד	שם הישוב	מחוז
9	אמנון	גליל
25	כלנית	
20	אבטליון	חיפה
58	מורשת	
80	שער אפרים	מרכז
20	סקר	נגב
63	נווה מיטל	ירושלים

משרד העבודה והרווחה

<u>המשרד המטפל</u>	<u>מקורה הסטטוטורי של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי עדיפות לאומית 'ב'</u>	<u>שיעורה באזורי עדיפות לאומית 'א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד העבודה והרווחה	הוראה מינהלית	תוספת 3 שנות ותק החזר 75% מהוצאות הנסיעה מימון חלקו של המעביד וחלקו של העובד בקרן ההשתלמות ההטבות יינתנו רק ביישובים שקיבלו אותן בעבר	(1) תוספת 4 שנות ותק (2) החזר הוצאות נסיעה מלאות (3) מימון חלקו של המעביד וחלקו של העובד בקרן ההשתלמות (4) 75% השתת' בשכר לימודים אקדמאים (5) 100% השתת' בהוצאות נסיעה ללימודים (6) 80% השתת' בשכר דירה המקובל בעמידר	תמריצים לעובדים סוציאליים
משרד העבודה והרווחה	הוראה מינהלית	מתן הנחה של דרגה אחת במעונות היום. שווי ההנחה כ-840 ש"ח לשנה, לילד במעון.		מעונות יום
משרד העבודה והרווחה	הוראה מינהלית	1,250 ש"ח למשפחה (חד פעמי)		דמי מעבר והשקעות
משרד העבודה והרווחה	הוראה מינהלית	800 ש"ח לחודש לאדם	850 ש"ח לחודש לאדם	סיוע למפעלים בהכשרה פנים-מפעלית

משרד החקלאות

<u>ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי עדיפות לאומית 'א'</u>	<u>שיעורה באזורי עדיפות לאומית 'ב'</u>	<u>מקורה הסטטוטורי של ההטבה</u>	<u>המשרד המטפל</u>
מענקים לגידול חממות פרחים וירקות	40%	32%	20% מענק במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות. היתרה מענק פיתוח מינהלי	משרד החקלאות
מענקים לגידול מטעים והדרים	40%	24%	20% מענק במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות. היתרה מענק פיתוח מינהלי	משרד החקלאות
מענקים לגידול דגי נוי	40%	24%	20% מענק במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות. היתרה מענק פיתוח מינהלי	משרד החקלאות
מענקים לגידול יענים ותנינים	40%	24%	20% מענק במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות. היתרה מענק פיתוח מינהלי	משרד החקלאות

משרד החקלאות (המשך)

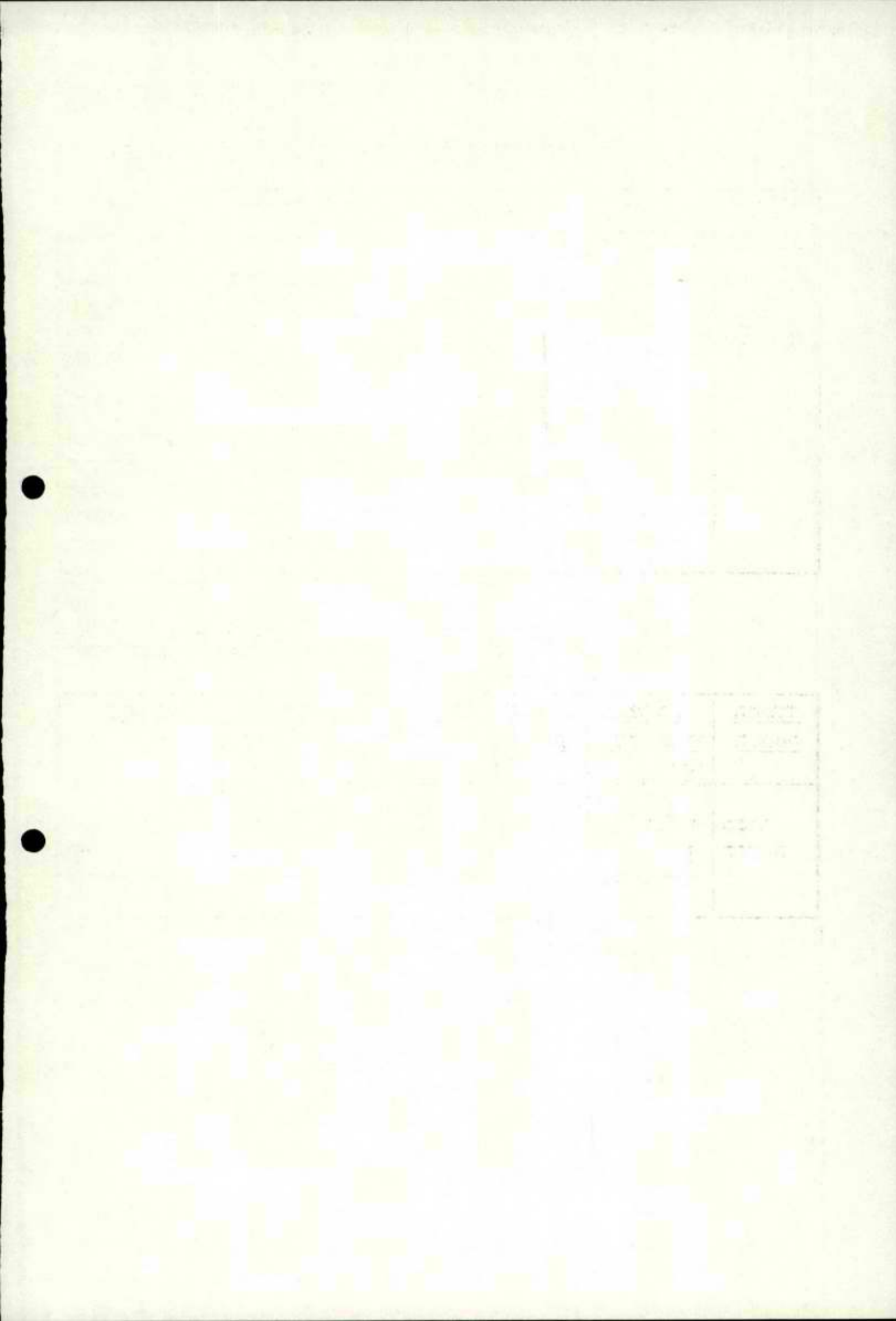
<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד החקלאות	20% מענק במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות. היתרה מענק פיתוח מינהלי	40%	40%	מענקים לגידול בשר
משרד החקלאות	מענק פיתוח מינהלי	המענק נקבע על ידי משרד החקלאות	המענק נקבע על ידי משרד החקלאות	מענקים לפיתוח נושאים ביישובי קו העימות
משרד החקלאות	מענק פיתוח מינהלי	20%	30%	מענקים לגידול דגי מאכל
משרד החקלאות	מענק במסגרת החוק	20%		מענקים למיכון ולציוד
משרד החקלאות	20% מענק במסגרת החוק לעידוד השקעות הון בחקלאות. היתרה מענק פיתוח מינהלי	24%	30%	מענקים להקמת מאגרי מים ורשתות מרכזיות

משרד החינוך והתרבות

<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד החינוך	הוראה מינהלית	ההטבות יינתנו רק ביישובים שקיבלו אותן בעבר	(1) תוספת 4 שנות ותק (2) החזר הוצאות נסיעה מלאות (3) מימון חלקו של המעביד בקרן ההשתלמות (4) 75% השתת' בשכר לימוד (5) 100% השתת' בהוצאות נסיעה ללימודים (6) 80% השתת' בשכר דירה	תמריצים למורים
משרד החינוך	הוראה מינהלית	ההטבות יינתנו רק ביישובים שקיבלו אותן בעבר	100% —	פטור לשכ"ל בגני ילדים טרום חובה
משרד החינוך	הוראה מינהלית	85%		השתתפות בדמי בחירות בגרות

משרד התעשייה והמסחר

<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד התעשייה והמסחר	החוק לעידוד השקעות הון תשי"ט 1959	כאמור בחוק לעידוד השקעות הון	כאמור בחוק לעידוד השקעות הון	הטבות למפעלי תעשייה מאושרים (הקמה והרחבה) (רצ"ב)
משרד התעשייה והמסחר	הוראה מינהלית	כ-35% מהתקציב בסעיפים אלה	כ-65% מהתקציב בסעיפים אלה	פיתוח אזורי תעשייה חדשים הכשרת שטחים ותשתית לאזורי תעשייה
משרד התעשייה והמסחר	הוראה מינהלית	כ-35% מהתקציב בסעיפים אלה	כ-65% מהתקציב בסעיפים אלה	חונכות למפעלים
משרד התעשייה והמסחר	החוק לעידוד מ"פ בתעשייה	בהתאם לאמור בחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה	60% מענק בתנאי שאנשי המו"פ הם תושבי האזור	הטבות למחקר ופיתוח



משרד הפנים

<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד הפנים	הוראה מינהלית	מענק איזון מוגדל לרשויות המקומיות, באזורי עדיפות לאומית ביחס לרשויות המקומיות האחרות לפי חישוב של מענק לנפש ברשויות אלה בהשוואה לרשויות מקומיות אחרות מסדר גודל דומה.		מענק-איזון
		תוספת תקציב 2.5%	תוספת תקציב 5%	

משרד התיירות

<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד התיירות	החוק לעידוד השקעות הון תשי"ט 1959	כאמור בחוק לעידוד השקעות הון	כאמור בחוק לעידוד השקעות הון	סיוע למפעלי תיירות (רצ"ב)



משרד התעשייה והמסחר
מרכז ההשקעות

החוק לעידוד השקעות הון - מסלולי סיוע והטבות

רצ"ב טבלת שינוי שיעור המענקים הניתנים למפעלים מאושרים מכוח החוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט - 1959 ומענקי הון מכוח חוק התקציב, זאת בעקבות:
החלטת הממשלה מיום 27/12/1995 בנושא הפחתת ש' עור המענקים למפעלי תעשייה והחלטת ממשלה מיום 27/08/1995 בנושא הפחתת שיעור המענקים למפעלי תיירות.

מסלול המענקים

אזור עדיפות לאומית א'	אזור עדיפות לאומית ב'	אזור עדיפות מרכז הארץ	
34%	17%	אין	תעשייה ומבנים תעשייתיים (*)
25%	19%	13%	בתי מלון, איכסון אחר
18%	9%	5%	פרוייקט תיירותי אחר

מסלול משולב

אזור עדיפות לאומית א'	אזור עדיפות לאומית ב'	אזור עדיפות מרכז הארץ	
21%	7%	אין	תעשייה ומבנים תעשייתיים (*)
13%	7%	1%	בתי מלון, איכסון אחר
13%	4%	אין	פרוייקט תיירותי אחר

(*) בתחילת שנת 1997 צפויה ירידה בשיעור המענקים ב 4% נוספים באזור עדיפות לאומית א' וירידה של 2% נוספים באזור עדיפות לאומית ב'.

מסלול חלופי 4 שנים

הממשלה החליטה על ביטול המסלול. קיום ההחלטה מותנה בשינוי חקיקה, הנושא נמצא עתה בהליכי חקיקה.

משרד האוצר

<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרד האוצר, נציבות מס הכנסה	חקיקת משנה לפי פקודת מס הכנסה		יחולו באזור א' בלבד לפי פקודת מס הכנסה	הקלות במס הכנסה (רצ"ב)
משרד האוצר	חקיקת משנה	אין שינוי במצב הקיים		הנחה במס רכישה

משרדי הממשלה השונים

<u>המשרד</u> <u>המטפל</u>	<u>מקורה</u> <u>הסטטוטורי</u> <u>של ההטבה</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>ב'</u>	<u>שיעורה באזורי</u> <u>עדיפות לאומית</u> <u>א'</u>	<u>ההטבה</u>
משרדי הממשלה השונים	הוראה מינהלית		יחול באזור א' בלבד	העדפה ברכש

ערך וריכוז: יצחק קסטיאל
אגף תאום

הנחה ממס לתושבי ישובים מסוימים בהדשים מינואר 1996 ואילך הנחה בשיעור 3%

סג הנחה של 3% ניתנת עד להכנסה מירבית של 1,455 שקלים חדשים לחודש, לתושבי כפר הירוק, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה.

הנחה בשיעור 5%

סג הנחה של 5% ניתנת עד להכנסה מירבית של 1,455 שקלים חדשים לחודש, לתושבי היישובים הבאים, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה.

אגדה אגדה אגדה	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק
----------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------

הנחה בשיעור 10%

סג הנחה של 10% ניתנת מההכנסה החייבת מס, או מפעולה יד ובעדף גזון לפקידה בעדף גזון לפקידה או בקצבה ובעדף גזון לפקידה בלבד, לתושבי היישובים הבאים, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה.

אגדה אגדה אגדה	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק
----------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------

סג הנחה של 10% ניתנת מההכנסה החייבת מס, או מפעולה יד ובעדף גזון לפקידה בעדף גזון לפקידה או בקצבה ובעדף גזון לפקידה בלבד, לתושבי היישובים הבאים, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה.

סג הנחה של 10% ניתנת מההכנסה החייבת מס, או מפעולה יד ובעדף גזון לפקידה בעדף גזון לפקידה או בקצבה ובעדף גזון לפקידה בלבד, לתושבי היישובים הבאים, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה.

הנחה בשיעור 7%

סג הנחה של 7% ניתנת עד להכנסה מירבית של 1,950 שקלים חדשים לחודש, לתושבי היישובים הבאים, בלא קשר למקום הפקת ההכנסה.

אגדה אגדה אגדה	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק	כפר הירוק כפר הירוק כפר הירוק
----------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------	-------------------------------------



אזורי עדיפות לאומית

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

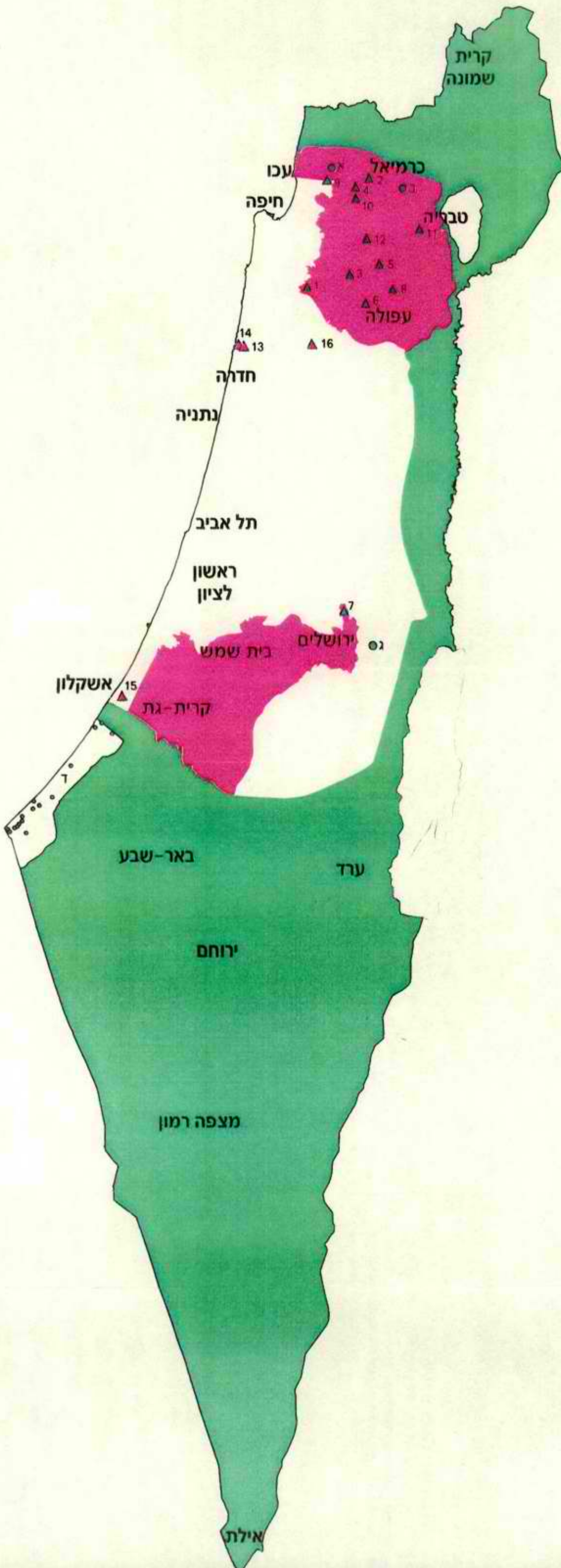
שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת

עיריות

	אור יהודה	2400	תל אביב	52	30	0	עירייה			
	אילת	2600	דרום	62	39	0	עירייה	א	א	
8.97	אם-אל-פחם	2710	חיפה	32	22	0	עירייה			ב לארבע שנים
	אשדוד	0070	דרום	61	33	0	עירייה			
	אשקלון	7100	דרום	61	34	0	עירייה			ב
	באר שבע	9000	דרום	62	37	0	עירייה	א	ב	
	בית שמש	2610	ירושלים	11	2	0	עירייה	ב	ב	
	ברק	6100	תל אביב	52	30	0	עירייה			
	בת ים	6200	תל אביב	53	30	0	עירייה			
	גבעתיים	6300	תל אביב	52	30	0	עירייה			
	דימונה	2200	דרום	62	40	0	עירייה	א	א	
	הוד השרון	9700	מרכז	42	25	0	עירייה			
	הרצליה	6400	תל אביב	51	30	0	עירייה			
	חדרה	6500	חיפה	32	23	0	עירייה			
	חולון	6600	תל אביב	53	30	0	עירייה			
	חיפה	4000	חיפה	31	19	0	עירייה			
	טבריה	6700	צפון	22	6	0	עירייה	א	א	
	טיבה	2730	מרכז	41	24	0	עירייה			
	טירה	2720	מרכז	41	24	0	עירייה			
	טירת כרמל	2100	חיפה	31	19	0	עירייה			
	יבנה	2660	מרכז	44	28	0	עירייה			
	ירושלים	3000	ירושלים	11	1	0	עירייה	ב	א	עתידי ידע וטכנולוגיה
	פרס סבא	6900	מרכז	42	25	0	עירייה			
8.97	כרמיאל	1139	צפון	24	14	0	עירייה	ב	א ח-ע-ב	ב א לשנתיים
	לוד	7000	מרכז	43	27	0	עירייה			
8.97	מגדל העמק	0874	צפון	23	13	0	עירייה	ב	א לשנתיים	
	מעלה אדומים	3616	ירוש	76		0	עירייה	א	א דיור	
	נהריה	9100	צפון	24	17	0	עירייה	א	א	
	נס ציונה	7200	מרכז	44	29	0	עירייה			
	נצרת	7300	צפון	23	13	0	עירייה	ב	ב	
8.97	נצרת עילית	1061	צפון	23	13	0	עירייה	ב	א ח-ב-ע	ב א לשנתיים
	נתניה	7400	מרכז	41	24	0	עירייה			
	עכו	7600	צפון	24	18	0	עירייה	ב	ב	
8.97	עפולה	7700	צפון	23	11	0	עירייה	ב	א לשנתיים	
	פתח תקוה	7900	מרכז	42	26	0	עירייה			
	צפת	8000	צפון	21	4	0	עירייה	א	א	
	קרית אונו	2620	תל אביב	52	30	0	עירייה			
	קרית אתא	6800	חיפה	31	19	0	עירייה			
	קרית ביאליק	9500	חיפה	31	19	0	עירייה			
8.97	קרית גת	2630	דרום	61	32	0	עירייה	א		



אזורי עדיפות לאומית לפי החוק לעידוד השקעות הון



אזור בעדיפות לאומית א'

אזור בעדיפות לאומית ב'

יישוב בעדיפות לאומית א'

- א. התחום המוניציפאלי של המועצה המקומית ג'ולס;
- ב. התחום המוניציפאלי של המועצה המקומית מע'ר;
- ג. התחום המוניציפאלי של עיריית מעלה אדומים;
- ד. היישובים היהודיים ברצועת עזה.

פירוט האזורים לעניין החוק לעידוד השקעות הון התשי"ט, 1959
(לתקופה מוגבלת)

בעדיפות לאומית א'

לתקופה של שנתיים

1. התחום המוניציפאלי של המועצה המקומית יקנע;
2. התחום המוניציפאלי של עיריית כרמיאל;
3. התחום המוניציפאלי של עיריית מגדל העמק;
4. התחום המוניציפאלי של המועצה האזורית משגב;
5. התחום המוניציפאלי של עיריית נצרת-עלית;
6. התחום המוניציפאלי של עיריית עפולה;
7. אזור התעשייה עטרות.

לתקופה של ארבע שנים

8. אזור התעשייה אלון תבור;
9. אזור התעשייה אחיהוד;
10. אזור התעשייה תרדיון;
11. אזור התעשייה צומת גולני;
12. אזור התעשייה ציפורי.

בעדיפות לאומית ב'

לתקופה של שנתיים

13. התחום המוניציפאלי של המועצה המקומית אור עקיבא;
14. אזור התעשייה קיסריה-אור עקיבא;
15. אזור התעשייה הדרומי - אשקלון דרום.

לתקופה של ארבע שנים

16. התחום המוניציפאלי של עיריית אום אל-פחם.

בתום התקופות יחזרו אזורים אלה למעמד האזור כולו.
על-פי החלטת ועדת הכספים של הכנסת, תחולת התקופה
המוגבלת הינה מיום 31.8.93.

ירושלים וסביבותיה

בירושלים רבתי, לרבות בגבעת זאב, בהר אדר, בגוש עציון, בביתר
ובאפרת, יינתנו הטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון למפעלים
עתידי ידע ולמפעלים עתידי טכנולוגיה כבאזור עדיפות א'.

כמו כן יינתן סיוע מירבי בתחום הדיור, בשכונות מצוקה ובשכונות
החדשות שהוקמו אחרי שנת 1967.

במעלה אדומים יינתן סיוע מירבי לעניין החוק לעידוד השקעות הון
לכל סוגי המפעלים וכן סיוע מירבי בדיור.

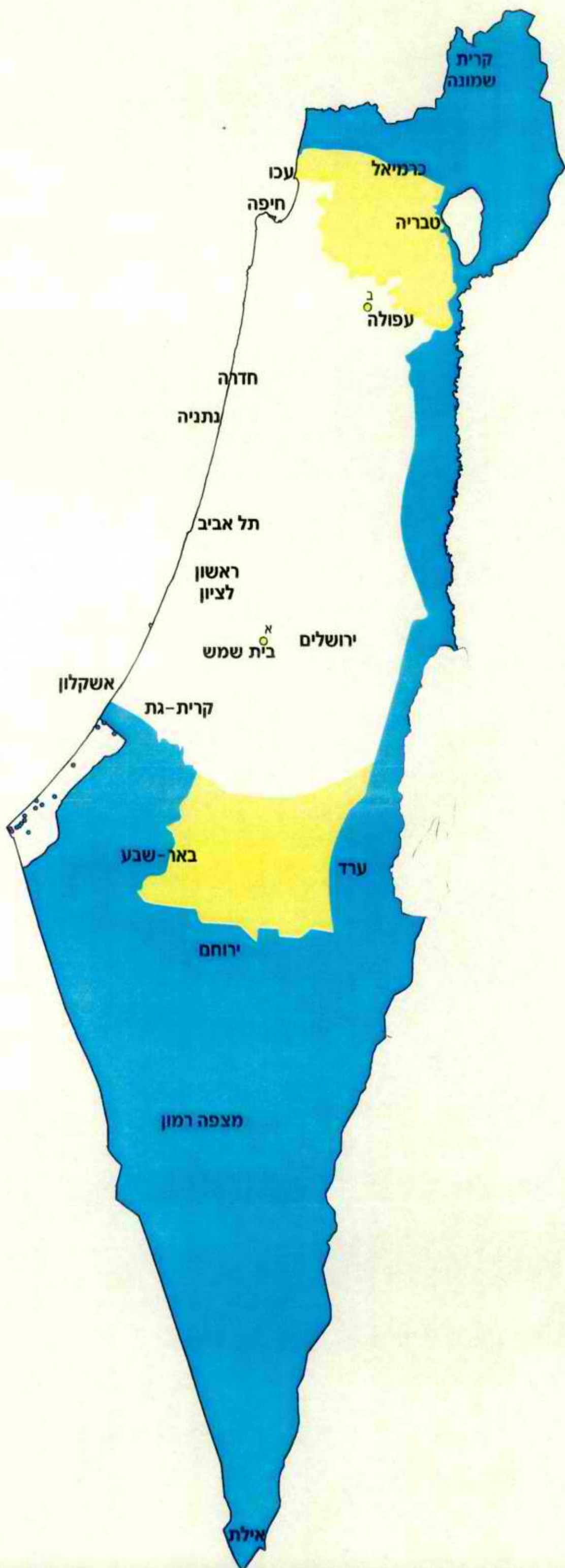
שינויים בקביעת אזורי עדיפות

כל שינוי בקביעת אזורי עדיפות יהיה טעון אישור הממשלה.



אזורי עדיפות לאומית

לעניין ההטבות הניתנות
ע"י כל משרדי הממשלה



אזור בעדיפות לאומית א'

אזור בעדיפות לאומית ב'

יישוב בעדיפות לאומית א'
היישובים היהודיים ברצועת עזה.

יישוב בעדיפות לאומית ב'
א. התחום המוניציפאלי של עיריית בית שמש;
ב. התחום המוניציפאלי של עיריית עפולה.

ירושלים וסביבותיה

בירושלים רבתי, לרבות בגבעת זאב, בהר אדר, בגוש עציון, בביתר ובאפרת, יינתנו הטבות לפי החוק לעידוד השקעות הון למפעלים עתירי ידע ולמפעלים עתירי טכנולוגיה כבאזור עדיפות א'.

כמו כן יינתן סיוע מירבי בתחום הדיור, בשכונות מצוקה ובשכונות החדשות שהוקמו אחרי שנת 1967.

במעלה אדומים יינתן סיוע מירבי לעניין החוק לעידוד השקעות הון לכל סוגי המפעלים וכן סיוע מירבי בדיור.

כרמיאל ונצרת עילית

בכרמיאל ובנצרת עילית יינתנו הטבות מירביות בתחומי החינוך, העבודה והרווחה ובתחומי הבינוי והשיכון.

אילת, מצפה רמון וירוחם

ההטבות הניתנות לתושבי אילת הקשורות, במיסוי, ימשיכו להינתן בהתאם לחוק אזור סחר חפשי באילת.

כמו כן יישארו בעיין ההטבות במס הניתנות לתושבי ירוחם ומצפה רמון.

שינויים בקביעת אזורי עדיפות

כל שינוי בקביעת אזורי עדיפות יהיה טעון אישור הממשלה.

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
קרית ים	9600	חיפה	31	19	0	עירייה				
קרית מוצקין	8200	חיפה	31	19	0	עירייה				
קרית שמונה	2800	צפון	21	3	0	עירייה	א		א	
ראשון לציון	8300	מרכז	44	29	0	עירייה				
רחובות	8400	מרכז	44	28	0	עירייה				
רמלה	8500	מרכז	43	27	0	עירייה				
רמת גן	8600	תל אביב	52	30	0	עירייה				
רעננה	8700	מרכז	42	25	0	עירייה				
שפתים	8800	צפון	24	14	0	עירייה	ב		ב	
תל אביב-יפו	5000	תל אביב	51	30	0	עירייה				

מועצות מקומיות

אבו גוש	0472	ירושלים	11	1	99	מועצה מקומית			ב	
אבו סנאן	0473	צפון	24	17	99	מועצה מקומית			ב	
אבן יהודה	0182	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
אופקים	0031	דרום	62	36	99	מועצה מקומית	א		א	
אור עקיבא	1020	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית			ב לשנתיים	8.97
ארנית	3760	י"ש	73		99	מועצה מקומית			ב לשנתיים	
אזור	0565	תל אביב	53	30	99	מועצה מקומית				
אכסאל	0478	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
אליכין	0041	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
אמון	3750	י"ש	73		99	מועצה מקומית				
אמון	3560	י"ש	73		99	מועצה מקומית				
אעבלין	0529	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
אפרתה	3650	י"ש	76		99	מועצה מקומית			א עתיר ידע וטכנולוגיה	
אראל	3570	י"ש	73		99	מועצה מקומית				
באקה אל-גרביה	6000	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית				
באר יעקב	2530	מרכז	43	27	99	מועצה מקומית				
ביר אל-מכסור	0998	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
בית אריה	3652	י"ש	74		99	מועצה מקומית				
בית ג'ן	0480	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	א		א	
בית דג	0466	מרכז	43	27	99	מועצה מקומית				
בית שאן	9200	צפון	23	8	99	מועצה מקומית	א		א	
ביתר עילית	3780	י"ש	76		99	מועצה מקומית			א עתיר ידע וטכנולוגיה	
בני עירש	1066	מרכז	44	28	99	מועצה מקומית				
בנימינה	9800	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית				
בסמת טבעון	0944	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
בעינה-נגידא	0482	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
בענה	0483	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
בקעתה	4001	צפון	29	43	99	מועצה מקומית	א		א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	הערות	הערות
גדידה-מכר	1292	צפון	24	18	99	מועצה מקומית	ב	ב		
גזולס	0485	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	ב	א		
גילגוליה	0627	מרכז	42	25	99	מועצה מקומית				
גיסר א-זרקא	0541	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית				
גוש (גוש חלב)	0487	צפון	21	4	99	מועצה מקומית	א	א		
גית	0628	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית				
גבעת זאב	3730	י"ש	74		99	מועצה מקומית			א עתיר ידע וטכנולוגיה	
גבעת עדה	0050	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית				
גבעת שמואל	0681	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
גדרה	2550	מרכז	44	28	99	מועצה מקומית				
גני יבנה	0166	מרכז	44	28	99	מועצה מקומית				
גני תקווה	0229	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
דאלית אל-כרמל	0494	חיפה	31	19	99	מועצה מקומית				
דבוריה	0489	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב	ב		
דיר אל-אסד	0490	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
דיר חנא	0492	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
זכרון יעקב	9300	חיפה	32	21	99	מועצה מקומית				
זמר	1290	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
חצור הגלילית	2034	צפון	21	5	99	מועצה מקומית	א	א		
חצרות יסף	1404	צפון	24	18	99	מועצה מקומית	ב	ב		
חרפיש	0496	צפון	24	16	99	מועצה מקומית	א	א		
טובא-זנגריה	0962	צפון	21	5	99	מועצה מקומית	א	א		
טל עיון	1247	חיפה	32	22	99	מועצה מקומית				
טמרה	8900	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
טרתאן	0498	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב	ב		
יאנון	1295	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	ב	ב		
יבנאל	0046	צפון	22	7	99	מועצה מקומית	ב	ב		
יהוד	9400	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
יסוד המעלה	0029	צפון	21	3	99	מועצה מקומית	א	א		
יפיע	0499	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב	ב		
יקנעם עילית	0240	צפון	23	11	99	מועצה מקומית	ב	א לשנתיים	8.97	
ירוחם	0831	דרום	62	40	99	מועצה מקומית	א	א		
ירכא	0502	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	ב	ב		
כאבול	0504	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
כאוכב אבו אל-היג'א	0505	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
כוכב יאיר	1224	מרכז	42	25	99	מועצה מקומית				
כנרת (מושבה)	0063	צפון	22	6	99	מועצה מקומית	א	א		
כסרא-סמיע	1296	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	ב	ב		
כפר ברא	0633	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
כפר ורדים	1263	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	א	א		
כפר יאסיף	0507	צפון	24	17	99	מועצה מקומית	ב	ב		
כפר יונה	0168	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
כפר כמא	0508	צפון	22	7	99	מועצה מקומית	ב	ב		

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
כפר כנא	0509	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
כפר מנדא	0510	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
כפר קאסם	0634	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
כפר קרע	0654	חיפה	32	22	99	מועצה מקומית				
כפר שמריהו	0267	תל אביב	51	30	99	מועצה מקומית				
כפר תבור	0047	צפון	22	7	99	מועצה מקומית	ב		ב	
להבים	1271	דרום	62	37	99	מועצה מקומית	ב		א	
מבשרת ציון	1015	ירושלים	11	1	99	מועצה מקומית	ב		ב	
מגד אל-כרם	0516	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
מגידל שמס	4201	צפון	29	42	99	מועצה מקומית	א		א	
מגדל	0481	צפון	22	7	99	מועצה מקומית	א		א	
מגדל	0065	צפון	22	6	99	מועצה מקומית	א		א	
מוכרת בתיה	0028	מרכז	44	28	99	מועצה מקומית				
מטולה	0043	צפון	21	3	99	מועצה מקומית	א		א	
מיתר	1268	דרום	62	37	99	מועצה מקומית	ב		א	
מכבים-רעות	1273	מרכז	43	27	99	מועצה מקומית				
מנחמיה	0048	צפון	22	6	99	מועצה מקומית	א		א	
מסעדה	4203	צפון	29	43	99	מועצה מקומית	א		א	
מעלה אפרים	3608	ירוש	75		99	מועצה מקומית	א		א	
מעלות-תרשיחא	1063	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	א		א	
מעליא	0518	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	א		א	
מצפה רמון	0099	דרום	62	40	99	מועצה מקומית	א		א	
משהד	0520	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
נווה אפרים	1062	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
נחף	0522	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
נתיבות	0246	דרום	62	35	99	מועצה מקומית	א		א	
סאג'ור	0525	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
סביון	0587	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
סח'נין	7500	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
ע'ג'ר	4501	צפון	29	43	99	מועצה מקומית	א		א	
עומר	0666	דרום	62	37	99	מועצה מקומית	ב		א	
עילבון	0530	צפון	22	7	99	מועצה מקומית	ב		ב	
עילוט	0511	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
עין מאהל	0532	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב		ב	
עין קניא	4502	צפון	29	42	99	מועצה מקומית	א		א	
עמנואל	3660	ירוש	73		99	מועצה מקומית				
עספיא	0534	חיפה	31	19	99	מועצה מקומית				
עראבה	0531	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב		ב	
ערד	2560	דרום	62	37	99	מועצה מקומית	א		א	
ערערה	0637	חיפה	32	22	99	מועצה מקומית				
עתלית	0053	חיפה	32	20	99	מועצה מקומית				
פסוטה	0535	צפון	24	16	99	מועצה מקומית	א		א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
פקיעין (בקיעה)	0536	צפון	24	15	99	מועצה מקומית	א	א		
פרדס חנה-כרכור	7800	חיפה	32	23	99	מועצה מקומית				
פרדסיה	0171	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
פרדס	0537	חיפה	32	20	99	מועצה מקומית				
קדומים	3557	ירוש	73		99	מועצה מקומית				
קרימה	0195	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
קלנסווה	0638	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
קצרין	4100	צפון	29	44	99	מועצה מקומית	א	א		
קרית ארבע	3611	ירוש	77		99	מועצה מקומית				
קרית טבעון	2300	חיפה	31	19	99	מועצה מקומית				
קריית מלאכי	1137	ירושלים	11	1	99	מועצה מקומית	ב			
קריית עקרון	1034	דרום	61	31	99	מועצה מקומית	ב			
קרית שומרון	0469	מרכז	44	28	99	מועצה מקומית				
ראמה	3640	ירוש	73		99	מועצה מקומית				
ראש העין	0543	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
ראש פינה	2640	מרכז	42	26	99	מועצה מקומית				
רהט	0026	צפון	21	5	99	מועצה מקומית	א	א		
רינה	1161	דרום	62	37	99	מועצה מקומית	א	ב		
רכסים	0542	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב	ב		
רמות השבים	0922	חיפה	31	19	99	מועצה מקומית				
רמת השחרן	0206	מרכז	42	25	99	מועצה מקומית				
רמת ישי	2650	תל אביב	51	30	99	מועצה מקומית				
שבי ציון	0122	צפון	23	11	99	מועצה מקומית	ב			
שדרות	0282	צפון	24	17	99	מועצה מקומית	א	א		
שיבלי	1031	דרום	61	34	99	מועצה מקומית	א	א		
שלומי	1304	מרכז	43	27	99	מועצה מקומית				
שעב	0913	צפון	23	13	99	מועצה מקומית	ב	ב		
תל מונד	0812	צפון	24	17	99	מועצה מקומית	א	א		
תל שבע	0538	צפון	24	14	99	מועצה מקומית	ב	ב		
מגדל תפן	0154	מרכז	41	24	99	מועצה מקומית				
רמת חובב	1054	דרום	62	37	99	מועצה מקומית	א	ב		
	8002	צפון	24	14	99	מ"מ תעשייתית	א	א		
	8001	דרום	62	37	99	מ"מ תעשייתית	א	ב		

מועצות אזוריות

אביאל	0679	חיפה	32	23	45	אלונה
גבעת ניל"י	0360	חיפה	32	22	45	אלונה
עמיקם	0773	חיפה	32	22	45	אלונה

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	הערת	הערת
אפעל-בית אבות	2032	תל אביב	52	30	24	אפעל				
אפעל-מרכז סמינריוני	1048	תל אביב	52	30	24	אפעל				
כפר אדיר	0180	תל אביב	52	30	24	אפעל				
רמת אפעל	1049	תל אביב	52	30	24	אפעל				
רמת פנקס	0883	תל אביב	52	30	24	אפעל				
אכשלו	1311	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
אוהד	1046	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
אורים	0403	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
בארי	0399	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
גליל	0352	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
דקל	1241	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
חולית	1239	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
יבול	1232	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
ישע	0916	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
יתד	1227	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
כיסופים	0840	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
כרם שלום	1085	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
מבטחים	0829	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
מק	0695	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
נחל אמיתי	1277	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
ניר יצחק	0402	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
ניר עוז	0069	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
נירים	0602	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
סופה	1238	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
כשור	1240	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
עין השלושה	0676	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
עמיעוז	0318	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
פריגן	1231	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
צאלים	0413	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
צוחר	1136	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
רעים	0713	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
שרה ניצן	1058	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
שרי אברהם	1223	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
תלמי אליהו	1051	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
תלמי יוסף	1237	דרום	62	36	38	אשכול	א	א		
אבידור	0819	דרום	61	31	33	באר טוביה	ב			
אורות	2012	דרום	61	31	33	באר טוביה	ב			
אחוזה	1157	דרום	61	31	33	באר טוביה	ב			
אמונים	0772	דרום	61	31	33	באר טוביה	ב			
באר טוביה	0155	דרום	61	31	33	באר טוביה	ב			
ביצרון	0234	דרום	61	31	33	באר טוביה	ב			

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	הערות	הערות
בית עזרא	0756	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
בת חצור	1401	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
גבעתי	0793	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
חצב	0700	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
חצור-אשדוד	0406	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
ינון	2011	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
כנות	2006	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
כפר אחים	0690	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
כפר ורבורג	0320	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
נווה מבטח	0827	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
נמר	0553	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
עזר	1149	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
עזריקם	0817	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
ערוגות	0593	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
שדה עוזיהו	0739	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
שתולים	0763	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
תימורים	0163	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
תלמי יחיאל	0727	דרום	61	31	33	באר טוביה			ב	
בית קמה	0598	דרום	62	35	41	בני שמעון	א	א	א	
ברוש	2060	דרום	62	35	41	בני שמעון	א	א	א	
דבירה	0849	דרום	62	37	41	בני שמעון	ב	ב	א	
חצרים	0397	דרום	62	37	41	בני שמעון	ב	ב	א	
כרמים	1198	דרום	62	37	41	בני שמעון	ב	ב	א	
להב	2023	דרום	62	37	41	בני שמעון	ב	ב	א	
הנגב	0395	דרום	62	35	41	בני שמעון	א	א	א	
נבטים	0396	דרום	62	37	41	בני שמעון	ב	ב	א	
שוכל	0394	דרום	62	35	41	בני שמעון	א	א	א	
שומריה	1265	דרום	61	32	41	בני שמעון	ב		ב	
תאשור	2062	דרום	62	35	41	בני שמעון	א	א	א	
תדהר	2061	דרום	62	35	41	בני שמעון	א	א	א	
ביכורה	1135	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
בית יוסף	0265	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
גשר	0305	צפון	22	6	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
חמדיה	0343	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
טירת צבי	0268	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
ידנה	2026	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
כפר רופין	0295	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
מירב	1282	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
מלכישוע	1154	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
מסילות	0298	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	
מעוז חיים	0272	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א	א	א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
מעלה גלבוע	1127	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
מונה אור	0590	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
מונה איתן	0296	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
ניר דוד (תל עמל)	0256	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
עין הנצי"ב	0383	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
רוויה	2016	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
רחוב	0854	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
רשפים	0437	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
שדה אליהו	0304	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
שדה נחום	0259	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
שדה תרומות	2057	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
תות	0439	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
תל תאומים	1283	צפון	23	8	7	בקעת בית שאן	א		א	
בית אלעזר	0562	מרכז	44	28	28	ברנר				
בניה	0685	מרכז	44	28	28	ברנר				
גבעת ברנר	0147	מרכז	44	28	28	ברנר				
גיבתון	0196	מרכז	44	28	28	ברנר				
גן שלמה	0144	מרכז	44	28	28	ברנר				
קדרון	0615	מרכז	44	28	28	ברנר				
גן הדרום	1072	מרכז	44	28	32	גדרות				
כפר אביב	0857	מרכז	44	28	32	גדרות				
כפר מודכי	0764	מרכז	44	28	32	גדרות				
מישר	0731	מרכז	44	28	32	גדרות				
מירב דב	0765	מרכז	44	28	32	גדרות				
עפרת	0591	מרכז	44	28	32	גדרות				
שרמה	0555	מרכז	44	28	32	גדרות				
אבני איתן	4011	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
אודם	4010	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
אורטל	4013	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
אל-חרם	4003	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
אלוני הבשן	4017	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
אלי על	4002	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
אניעם	4012	צפון	29	44	71	גולן	א		א	
אפיק	4301	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
בני יהודה	4015	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
גבעת יואב	4021	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
גשור	4022	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
חד-נס	4026	צפון	29	44	71	גולן	א		א	
חספין	4005	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
יונתן	4007	צפון	29	44	71	גולן	א		א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עיר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
כנף	4028	צפון	29	44	71	גולן	א		א	
כפר חרוב	4004	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
מבוא חמה	4204	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
מיצר	4019	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
מעלה גמלא	4008	צפון	29	44	71	גולן	א		א	
מרום גולן	4101	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
נאות גולן	4551	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
נוב	4304	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
נווה אטי"ב	4303	צפון	29	42	71	גולן	א		א	
נח"ל נמחרד	4023	צפון	29	42	71	גולן	א		א	
נח"ל נמחרד	4014	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
עין זיוון	4503	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
קדמת צבי	4025	צפון	29	44	71	גולן	א		א	
קלע	4024	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
קשת	4006	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
רמות	4702	צפון	29	44	71	גולן	א		א	
רמת מגשימים	4701	צפון	29	45	71	גולן	א		א	
שעל	4009	צפון	29	43	71	גולן	א		א	
אלון שבות	3604	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
אלעזר	3618	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
אספר	3754	י"ש	77		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
בת עין	3794	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
הר גילה	3603	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
כפר עציון	3488	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
צור	3766	י"ש	77		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
מגדל עוז	3561	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
מעלה עמוס	3653	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
נווה דניאל	3725	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
נוקדים	3726	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
נח"ל גבעות	3783	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
קדר	3781	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
ראש צורים	3602	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
תקוע	3563	י"ש	76		76	גוש עציון	א	עתי"ר ידע וטכנולוגיה		
בית חשמונאי	1050	מרכז	43	27	30	גור				
בית עזיאל	0301	מרכז	43	27	30	גור				
גור	0370	מרכז	43	27	30	גור				
גני הדר	1103	מרכז	43	27	30	גור				
גני יוחנן	0862	מרכז	44	28	30	גור				
חולדה	0160	מרכז	43	27	30	גור				
חצרות חולדה	1402	מרכז	43	27	30	גור				
יד רמב"ם	0064	מרכז	43	27	30	גור				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
יצין	0759	מרכז	43	27	30	גור				
ישרש	0828	מרכז	43	27	30	גור				
כפר ביל"ו	0177	מרכז	44	28	30	גור				
כפר בן נון	2010	מרכז	43	27	30	גור				
כפר שמואל	0743	מרכז	43	27	30	גור				
כרמי יוסף	1264	מרכז	43	27	30	גור				
מצליח	0757	מרכז	43	27	30	גור				
משמר איילון	0670	מרכז	43	27	30	גור				
משמר דוד	0563	מרכז	43	27	30	גור				
נען	0158	מרכז	43	27	30	גור				
רני	0435	מרכז	43	27	30	גור				
סתריה	0610	מרכז	43	27	30	גור				
עזריה	0711	מרכז	43	27	30	גור				
פדיה	0838	מרכז	43	27	30	גור				
פתחיה	0839	מרכז	43	27	30	גור				
רמות מאיר	0735	מרכז	43	27	30	גור				
שעלבים	0856	מרכז	43	27	30	גור				
בית חנן	0159	מרכז	44	29	27	גן רוה				
בית עובד	0202	מרכז	44	29	27	גן רוה				
גאליה	0853	מרכז	44	29	27	גן רוה				
גן שורק	0311	מרכז	44	29	27	גן רוה				
כפר הנגיד	0582	מרכז	44	29	27	גן רוה				
נטעים	0174	מרכז	44	29	27	גן רוה				
עיינות	0156	מרכז	44	29	27	גן רוה				
חיים	0597	מרכז	44	29	27	גן רוה				
אייל	0716	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
אלישמע	0841	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
בית ברל	1076	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
גבעת השלושה	0870	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
גבעת ח'ן	0207	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
גן חיים	0239	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
גני יהודה	0781	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
גני עס	0218	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
גת רמון	0128	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
חגור	0717	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
חורשים	0355	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
ירחיב	0718	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
ירקונה	0183	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
כפר מל"ל	0098	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
כפר סירקין	0249	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
מגשימים	0722	מרכז	42	26	20	דרום השרון				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
מעש	0230	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
נווה ימין	0686	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
נווה ירק	0858	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
נחשונים	0705	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
נר אליהו	0808	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
נרית	1236	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
עדנים	2035	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
עינת	0871	מרכז	42	26	20	דרום השרון				
צופית	0198	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
צור נתן	1148	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
רמב"ש	0184	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
שרה ורבורג	0284	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
שרי חמד	2015	מרכז	42	25	20	דרום השרון				
אביטל	2052	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
אדירים	0113	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
אומן	1108	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
בית אלפא	0095	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
בית השיטה	0242	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
ברק	0141	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
גבע	0086	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
גדיש	0145	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
גדעונה	0442	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
גן נר	1274	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
דבורה	0146	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
דפנה	1110	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
חפציבה	0090	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
טיבה (בעמק)	0497	צפון	23	10	8	הגליל	ב		ב	
טמרה (יורעאל)	0547	צפון	23	10	8	הגליל	ב		ב	
יורעאל	0452	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
יעל	1117	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
כפר יחזקאל	0085	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
מקן שאול	1155	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
מולדת	0269	צפון	23	10	8	הגליל	ב		ב	
מיטב	2054	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
מלאה	0164	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
מקיכלה	0635	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
נאעורה	0524	צפון	23	10	8	הגליל	ב		ב	
נרית	0833	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
נר יפה	0165	צפון	23	11	8	הגליל			ב	
עין חרוד (איחוד)	0089	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
עין חרוד (מאוחד)	0082	צפון	23	9	8	הגליל			ב	
פרחון	2053	צפון	23	11	8	הגליל			ב	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	הערות	אזור
צנדלה	0636	צפון	23	9	8	הגליל	ב			ב
רם-און	1069	צפון	23	11	8	הגליל	ב			ב
רמת צבי	0339	צפון	23	10	8	הגליל	ב			ב
תל יוסף	0084	צפון	23	9	8	הגליל	ב			ב
איילת השחר	0077	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
ברעם	0667	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
גבעת אבני	1293	צפון	22	7	1	הגליל העליון	ב			ב
גדות	0035	צפון	21	5	1	הגליל העליון	א			א
גונן	0852	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
דפנה	0303	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
דפנה	0302	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
הגושרים	0356	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
חולתה	0253	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
יפתח	0453	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
יראון	0623	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
כוחים	1252	צפון	21	5	1	הגליל העליון	א			א
כפר בלום	0357	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
כפר גלעד	0076	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
כפר הנשיא	0443	צפון	21	5	1	הגליל העליון	א			א
כפר סאלד	0345	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
להבות הבשן	0380	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
מחניים	0308	צפון	21	5	1	הגליל העליון	א			א
מלכיה	0596	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
מנרה	0347	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
מנרה	0416	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
משגב עם	0378	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
נאות מרדכי	0408	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
סאסא	0578	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
עמיעד	0385	צפון	21	5	1	הגליל העליון	א			א
עמיר	0319	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
צבעון	1213	צפון	21	4	1	הגליל העליון	א			א
קדרים	1211	צפון	21	4	1	הגליל העליון	ב			ב
שרה נחמיה	0329	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
שמיר	0366	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
שניר	1132	צפון	21	3	1	הגליל העליון	א			א
אילניה	0049	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב			ב
ארבל	0701	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב			ב
בית קשת	0365	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב			ב
בית רימון	1162	צפון	23	13	3	הגליל התחתון	ב			ב
הזורעים	0307	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב			ב
כדורי	0371	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב			ב

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
כפר זיתים	0786	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
כפר ח'טים	0255	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
כפר קיש	0388	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
לביא	0585	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
מסד	1258	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
מצפה	0058	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
מצפה נטופה	1190	צפון	23	13	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
שרה אילן	0721	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
שרמות דבורה	0306	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
שעורים	1299	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
	0292	צפון	22	7	3	הגליל התחתון	ב	ב	ב	
חצבה	0013	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
מחנה בלוד	1262	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
ספיר	1176	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
עין	1175	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
עין יהב	0806	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
עיר אובות	1187	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
פארן	1151	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
צופר	1150	דרום	62	38	54	הערבה התיכונה	א	א	א	
אדורה	3759	י"ש	77		78	הר חברון				
אשכולות	3722	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
חגי	3764	י"ש	77		78	הר חברון				
טנא	3743	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
	3656	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
מעון	3657	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
מצדות יהודה	3745	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
סוסייה	3756	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
עתניאל	3748	י"ש	77		78	הר חברון				
פני חבר	3723	י"ש	77		78	הר חברון				
שמעה	3784	י"ש	77		78	הר חברון	ב		א	
תלם	3719	י"ש	77		78	הר חברון				
אורנים	0882	חיפה	31	19	12	זבולון				
אושה	0278	חיפה	31	19	12	זבולון				
איבטין	0652	חיפה	31	19	12	זבולון				
יגור	0096	חיפה	31	19	12	זבולון				
כפר ביאליק	0220	חיפה	31	19	12	זבולון				
כפר המכבי	0254	חיפה	31	19	12	זבולון				
כפר הנוער הדתי	0890	חיפה	31	19	12	זבולון				
כפר חסידים א'	0112	חיפה	31	19	12	זבולון				
כפר חסידים ב'	0889	חיפה	31	19	12	זבולון				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
פי נר	1284	חיפה	31	19	12	זבולון				
רמת יוחנן	0178	חיפה	31	19	12	זבולון				
שער העמקים	0237	חיפה	31	19	12	זבולון				
אילות	1126	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
אליפז	1248	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
באר אורה	0021	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
גרופית	1129	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
יהל	1158	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
יטבתה	0866	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
י	1269	דרום	62	41	53	חבל אילות	א	א	א	
לוטן	1255	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
נווה חריף	1279	דרום	62	41	53	חבל אילות	א	א	א	
נחיל שיטים	1267	דרום	62	41	53	חבל אילות	א	א	א	
סמר	1156	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
קטורה	1052	דרום	62	39	53	חבל אילות	א	א	א	
שחרות	1266	דרום	62	41	53	חבל אילות	א	א	א	
שיפון	1197	דרום	62	41	53	חבל אילות	א	א	א	
בית גמליאל	0571	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
בית רבן	0848	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
בן זכאי	0760	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
בני זרם	0592	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
כרם יבנה (ישיבה)	1094	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
ניר גלים	0720	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
קבוצת יבנה	1111	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
	0334	מרכז	44	28	29	חבל יבנה				
בית שקמה	0747	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
ברוכיה	0746	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
גברעם	0342	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	א	א		
גיא	0706	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
דחן	0351	דרום	61	34	36	חוף אשקלון				
הודיה	0726	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
זיקים	0584	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	א	א		
חלץ	0820	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
יד מנחם	0358	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	א	א		
כוכב מיכאל	0824	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
כפר סילבר	0107	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
כרמיה	0768	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	א	א		
מבקיעים	0573	דרום	61	34	36	חוף אשקלון				
משען	0791	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			
ניצנים	0359	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	ב			

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
נר ישראל	0699	דרום	61	34	36	חוף אשקלון			ב	
נתיב העשרה	1242	דרום	61	34	36	חוף אשקלון	א		א	
תלמי יפה	0744	דרום	61	34	36	חוף אשקלון			ב	
בית און	0317	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
בית חנניה	0800	חיפה	32	23	15	חוף הכרמל				
בית צבי	0212	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
בת שלמה	0033	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
גבע כרמל	0683	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
דור	0738	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
	0675	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
החותרים	0434	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
חצרות כרמל	1408	חיפה	31	19	15	חוף הכרמל				
כרם מהר"ל	0580	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
מאיר שפיה	0102	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
מגדים	0689	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
מעג מיכאל	0694	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
מעין צבי	0290	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
נווה ים	0312	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
נחשולים	0433	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
נר עציון	0769	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
נופר	0810	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
עין איילה	0687	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
עין הוד	0074	חיפה	32	21	15	חוף הכרמל				
עין כרמל	0426	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
	0612	חיפה	32	20	15	חוף הכרמל				
קיסריה	1167	חיפה	32	23	15	חוף הכרמל				
שדות ים	0327	חיפה	32	23	15	חוף הכרמל				
אודים	0446	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
בית יהושע	0288	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
בני ציון	0418	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
בצרה	0389	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
גליל ים	0346	מרכז	51	30	19	חוף השרון				
געש	0842	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
חרוצים	1024	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
יקום	0417	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
כפר נטר	0316	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
קרית שלמה	0412	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
רשפון	0247	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
שפיים	0232	מרכז	41	24	19	חוף השרון				
תל יצחק	0287	מרכז	41	24	19	חוף השרון				

בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
אלי סיני	5428	ח. עזה	81		77	חוף עזה	א		א	
בדולח	5432	ח. עזה	80		77	חוף עזה	א		א	
בני עצמון	5425	ח. עזה	80		77	חוף עזה	א		א	
גדיד	5429	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
גן אור	5431	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
גני טל	5424	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
דוגית	5435	ח. עזה	81		77	חוף עזה	א		א	
כפר דחם	5405	ח. עזה	87		77	חוף עזה	א		א	
מורג	5407	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
נווה דקלים	5427	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
ני	5426	ח. עזה	86		77	חוף עזה	א		א	
נצר חוני	5410	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
נצרים	5408	ח. עזה	81		77	חוף עזה	א		א	
קטיף	5423	ח. עזה	82		77	חוף עזה	א		א	
רפיח ים	5433	ח. עזה	80		77	חוף עזה	א		א	
שליו	5434	ח. עזה	80		77	חוף עזה	א		א	
בית גוברין	0619	דרום	61	32	35	יואב	ב		ב	
בית ניר	0016	דרום	61	32	35	יואב	ב		ב	
גלאון	0393	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
גת (קיבוץ)	0340	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
ורדון	1133	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
כפר היר"ף	0888	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
כפר מנחם	0274	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
נגבה	0315	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
סגולה	2045	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
קדמה	2046	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
רבדים	0392	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
שדה יואב	0564	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
	0293	דרום	61	31	35	יואב	ב		ב	
בני דרו	0386	מרכז	41	24	18	לב השרון				
גאולים	0379	מרכז	41	24	18	לב השרון				
גנות הדר	0549	מרכז	41	24	18	לב השרון				
חרות	0162	מרכז	41	24	18	לב השרון				
ינוב	0753	מרכז	41	24	18	לב השרון				
יעף	1044	מרכז	41	24	18	לב השרון				
כפר הס	0187	מרכז	41	24	18	לב השרון				
כפר יעבץ	0170	מרכז	41	24	18	לב השרון				
כפר עבודה	0875	מרכז	41	24	18	לב השרון				
משמרת	0425	מרכז	41	24	18	לב השרון				
נודיה	0447	מרכז	41	24	18	לב השרון				
ניצני עוז	0851	מרכז	41	24	18	לב השרון				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הענות	אזור	הענות
עוראל	0837	מרכז	41	24	18	לב השרון				
עין ורד	0157	מרכז	41	24	18	לב השרון				
עין שריר	0880	מרכז	41	24	18	לב השרון				
פורת	0767	מרכז	41	24	18	לב השרון				
צור משה	0276	מרכז	41	24	18	לב השרון				
שער אפרים	0661	מרכז	41	24	18	לב השרון				
תנובות	2002	מרכז	41	24	18	לב השרון				
אחוזם	0821	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
אמציה	0023	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
יד נתן	0775	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
לכיש	0024	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
מנוחה	2030	דרום	61	31	50	לכיש	ב			
נהורה	0309	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
נוגה	0055	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
נר ח'ן	0011	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
עוצם	0032	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
שדה דור	0036	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
שדה משה	0018	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
שחר	0007	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
שקף	1233	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
תלמים	0814	דרום	61	32	50	לכיש	ב			
אליפלט	0730	צפון	21	5	55	מבואות החרמון	א			
בית הלל	1253	צפון	22	6	55	מבואות החרמון	א			
דישון	0322	צפון	21	3	55	מבואות החרמון	א			
יובל	2063	צפון	21	4	55	מבואות החרמון	א			
יובל	2009	צפון	21	3	55	מבואות החרמון	א			
כחל	1210	צפון	21	4	55	מבואות החרמון	ב			
כרכום	1285	צפון	22	6	55	מבואות החרמון	א			
מרגליות	0843	צפון	21	4	55	מבואות החרמון	א			
משמר הירדן	0732	צפון	21	5	55	מבואות החרמון	א			
רמות נפתלי	0372	צפון	21	4	55	מבואות החרמון	א			
שאר ישוב	0324	צפון	21	3	55	מבואות החרמון	א			
שדה אליעזר	0861	צפון	21	3	55	מבואות החרמון	א			
אבן יצחק (גלעד)	0369	צפון	23	12	13	מגידו				
אליקים	0682	צפון	23	12	13	מגידו				
גבעת עוז	0703	צפון	23	11	13	מגידו	ב			
דליה	0300	צפון	23	12	13	מגידו				
הוורע	0250	צפון	23	11	13	מגידו	ב			
יקנעם (מושב)	0241	צפון	23	11	13	מגידו	ב			

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
מגידו	0586	צפון	23	11	13	מגידו			ב	
מדרך עוז	2029	צפון	23	11	13	מגידו			ב	
משמר העמק	0130	צפון	23	11	13	מגידו			ב	
עין העמק	0367	צפון	23	12	13	מגידו				
עין השופט	0270	צפון	23	12	13	מגידו				
רמות מנשה	0445	צפון	23	12	13	מגידו				
רמת השופט	0335	צפון	23	12	13	מגידו				
אלמוג	3556	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
בית הערבה	3645	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
ורח	3639	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
מצפה שלם	3610	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
נח"ל אבנת	3786	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
נח"ל עין חגלה	3753	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
קליה	3601	י"ש	75		74	מגילות	א	א	א	
אחיסמך	0804	מרכז	43	27	25	מודיעים				
בארות יצחק	0450	מרכז	42	26	25	מודיעים				
בית נחמיה	0784	מרכז	43	27	25	מודיעים				
בית ערף	0604	מרכז	43	27	25	מודיעים				
בן שמן (כפר הנמר)	1084	מרכז	43	27	25	מודיעים				
בן שמן (מושב)	2013	מרכז	43	27	25	מודיעים				
בן שמן (שיכון)	0088	מרכז	43	27	25	מודיעים				
בני עטרת	0448	מרכז	42	26	25	מודיעים				
ברקת	2038	מרכז	42	26	25	מודיעים				
ג'ח	0802	מרכז	42	26	25	מודיעים				
גינתון	0863	מרכז	43	27	25	מודיעים				
גמזו	0745	מרכז	43	27	25	מודיעים				
חדיד	0618	מרכז	43	27	25	מודיעים				
חצרות כ"ח	1405	מרכז	42	26	25	מודיעים				
טירת יהודה	0663	מרכז	42	26	25	מודיעים				
כפר דניאל	0707	מרכז	43	27	25	מודיעים				
כפר טרחן	0673	מרכז	43	27	25	מודיעים				
כפר רות	1166	מרכז	43	27	25	מודיעים				
מבוא מודיעים	1141	מרכז	43	27	25	מודיעים				
מזור	0606	מרכז	42	26	25	מודיעים				
נופך	0257	מרכז	42	26	25	מודיעים				
נחלים	0449	מרכז	42	26	25	מודיעים				
ריתניה	0616	מרכז	42	26	25	מודיעים				
שילת	1165	מרכז	43	27	25	מודיעים				
אדמית	1068	צפון	24	16	4	מטה אשר	א	א	א	
אחיהוד	0785	צפון	24	18	4	מטה אשר				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם ישוב	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
אילון	0294	צפון	24	16	4	מטה אשר	א		א	
אפק	0313	צפון	24	18	4	מטה אשר				
אשרת	1256	צפון	24	18	4	מטה אשר	ב		ב	
בוסתן הגליל	0559	צפון	24	18	4	מטה אשר	ב		ב	
בית העמק	0572	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
בן עמי	0712	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
בצת	0589	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
זעיתון	0463	צפון	24	15	4	מטה אשר	א		א	
גשר הניו	0574	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
חניתה	0280	צפון	24	16	4	מטה אשר	א		א	
יחיא	0409	צפון	24	15	4	מטה אשר	א		א	
יסנה	0575	צפון	24	18	4	מטה אשר				
כברי	0576	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
כליל	1183	צפון	24	15	4	מטה אשר	ב		ב	
כפר מסריק	0297	צפון	24	18	4	מטה אשר				
כפר ראש הנקרה	0579	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
לוחמי הגיטאות	0595	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
לימן	0674	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
מזרעה	0517	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
מחנה יבור	1217	צפון	24	18	4	מטה אשר				
מצובה	0325	צפון	24	16	4	מטה אשר	א		א	
נס עמים	1143	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
נתיב השיירה	0792	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
סער	0454	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
עברון	0376	צפון	24	17	4	מטה אשר	א		א	
עין צור	0289	צפון	24	18	4	מטה אשר				
עמק	0708	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
עראמשה*	1246	צפון	24	16	4	מטה אשר	א		א	
רגבה	0390	צפון	24	17	4	מטה אשר	ב		ב	
שיחי' דנון	0658	צפון	24	15	4	מטה אשר	ב		ב	
שמרת	0432	צפון	24	18	4	מטה אשר	ב		ב	
בית אל	3574	ירוש	74		73	מטה בנימין				
בית אל ב'	3714	ירוש	74		73	מטה בנימין				
בית חורון	3575	ירוש	74		73	מטה בנימין				
גבע בנימין	3763	ירוש	74		73	מטה בנימין				
גבעון החדשה	3644	ירוש	74		73	מטה בנימין	א	עתייר ידע וטכנולוגיה		
דולב	3747	ירוש	74		73	מטה בנימין				
הר אדר	3769	ירוש	74		73	מטה בנימין	א	עתייר ידע וטכנולוגיה		
חלמיש	3573	ירוש	74		73	מטה בנימין				
חשמונאים	3770	ירוש	74		73	מטה בנימין				
טלמון	3788	ירוש	74		73	מטה בנימין				
כוכב השחר	3564	ירוש	74		73	מטה בנימין				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
כוכב יעקב	3779	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
גפר אדומים	3638	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
מבוא חורון	3709	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
מעלה לבונה	3752	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
מעלה מכמש	3651	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
מצפה יריחו	3576	יר"ש	75		73	מטה בנימין				
מתתיהו	3648	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
נחליאל	3767	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
נילי	3655	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
נעלה	3787	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
נופת	3792	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
עט	3658	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
עלי	3765	יר"ש	72		73	מטה בנימין				
עלמון	3715	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
עפרה	3617	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
פסגות	3659	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
רמזנים	3565	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
שילה	3641	יר"ש	74		73	מטה בנימין				
אביעזר	1070	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
אבן ספיר	0783	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
אדרת	1123	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
אורה	0780	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
איתנים	0886	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
אשתאול	0740	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
בית זאב	0479	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
בית דוד	0710	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
בית מאיר	0751	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
בית נקופה	0672	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
בנקוע	0864	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
בר גיורא	0823	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
בתיר	0477	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
גבעת יערים	0787	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	
גבעת ישעיהו	0919	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
גבעת שמש	0566	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
גזו	1043	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
גפן	0039	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
דיר ראפאת	0493	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
הראל	0464	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
זכריה	0799	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
זנוח	0816	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
טל שחר	0462	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה			ב	
יד השמונה	1134	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה			ב	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית

בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	הערות
ידידה	1144	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
זשעי	0805	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
כסלון	0859	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
כפר אוריה	0364	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
לווית	0052	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
לי-און	1114	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
מבוא ביתר	0771	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
מוצא עילית	0208	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
מוצא תחתית	0040	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
גחסייה	0776	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
זמטע	0822	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
מסילה ציון	0742	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
מעלה החמישה	0286	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
נווה אילן	0405	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
נווה מיכאל	1071	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
נווה שלום	1259	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
נחושה	0059	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
נחם	0809	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
נחשון	0777	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
נטף	1254	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
נס הרים	0825	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
נתיב ה"ה	0693	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
עגור	0794	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
עין כרם-בי"ס חקלאי	1056	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
עין נקובא	0521	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
עין ח'ה	0514	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
עמינדב	0779	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
צובה	0465	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
צור הדסה	1113	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
צלפון	0796	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
צפרירים	1079	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
צתעה	0567	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
קרית יערים	2039	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
קרית ענבים	0078	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
רמת חיאל	0460	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
רמת רחל	0127	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
רשות מיכה	0027	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
שואבה	0741	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
שורש	0456	ירושלים	11	1	26	מטה יהודה	ב		
תירוש	0010	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
זתעוז	0752	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		
זרחם	0778	ירושלים	11	2	26	מטה יהודה	ב		

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
אלוני יצחק	0868	חיפה	32	23	14	מנשה				
אם אל-קטוף	2024	חיפה	32	22	14	מנשה				
ברקאי	0617	חיפה	32	23	14	מנשה				
בן השומרון	0225	חיפה	32	23	14	מנשה				
בן שמואל	0072	חיפה	32	23	14	מנשה				
כפר גליקסון	0310	חיפה	32	23	14	מנשה				
כפר פינס	0189	חיפה	32	23	14	מנשה				
להבות חביבה	0715	חיפה	32	23	14	מנשה				
מאור	2055	חיפה	32	23	14	מנשה				
מגל	0375	חיפה	32	23	14	מנשה				
מי עין	1128	חיפה	32	22	14	מנשה				
מזיסר	0649	חיפה	32	22	14	מנשה				
מענית	0344	חיפה	32	23	14	מנשה				
מצר	0648	חיפה	32	23	14	מנשה				
משמרות	0213	חיפה	32	23	14	מנשה				
עין עירון	0223	חיפה	32	23	14	מנשה				
עין שמו	0139	חיפה	32	23	14	מנשה				
רגבים	0444	חיפה	32	22	14	מנשה				
שדה יצחק	2008	חיפה	32	23	14	מנשה				
שער מנשה	0921	חיפה	32	23	14	מנשה				
תלמי אלעזר	2003	חיפה	32	23	14	מנשה				
אבירים	1220	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
אבן מנחם	1081	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
אלקוש	0603	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
אור	0755	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
גרנות הגליל	1219	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
גיתה	1206	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	ב	ב	ב	
הילה	1208	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
חוסן	0662	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
חרשים	1209	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	ב	ב	ב	
ערה	0795	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
כפר חנוולד (זרעית)	1130	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
לפידות	1173	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	ב	ב	ב	
למנות	1205	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
מעונה	0570	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
מתת	1184	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
נטועה	1147	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
נבדון	0892	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	
עין יעקב	0813	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
זקיעין חדשה	0281	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
צוריאל	0774	צפון	24	15	52	מעלה יוסף	א	א	א	
שומרה	0614	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א	א	א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עיר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
שתולה	1045	צפון	24	16	52	מעלה יוסף	א		א	
אכזבים	1115	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
אור הגנוז	1294	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
אמירים	1064	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
בירה	0368	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
בר יוחאי	1191	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
חב"ב	1067	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
דלתון	0431	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
חון	1047	צפון	22	7	2	מרום הגליל	ב		ב	
טפס	1214	צפון	22	7	2	מרום הגליל	ב		ב	
כלנית	1229	צפון	22	7	2	מרום הגליל	ב		ב	
כפר חנניה	1297	צפון	22	7	2	מרום הגליל	ב		ב	
כפר שמאי	0605	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
כרם בן זמרה	0664	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
לבנים	1230	צפון	22	6	2	מרום הגליל	ב		ב	
מירון	0607	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
ספסופה	0609	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
עין אל-אסד	0546	צפון	24	15	2	מרום הגליל	א		א	
עלמה	0688	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
עמוקה	1212	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
פרוד	0599	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
ריחאניה	0540	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
שזור	0527	צפון	24	14	2	מרום הגליל	ב		ב	
שפר	0846	צפון	21	4	2	מרום הגליל	א		א	
אשכול	0071	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
אשל הנשיא	2021	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
בטחה	0762	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
גילת	0736	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
מבועים	1080	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
מסלול	0748	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
ניר משה	2047	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
ניר עקיבא	2048	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
פרויים	0750	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
פטיש	0749	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
פעמי תש"ז	2059	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
קלחים	0414	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
רנן	0789	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	
שדה צבי	2049	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
תלמי ביל"ו	2050	דרום	62	35	42	מרחבים	א		א	
תפרח	0709	דרום	62	36	42	מרחבים	א		א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
אבטליון	1275	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
אשחר	1188	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
אתגר	1298	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
גילון	1204	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
הררית	1203	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
חלוץ	1272	צפון	24	15	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
טל-אל	1181	צפון	24	15	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
יובלים	1226	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
יודפת	1112	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
יער	1138	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
כרם	1153	צפון	24	15	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
כמון	1201	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
לבון	1207	צפון	24	15	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
לוטם	1171	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
מזרן	1163	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
מורשת	1178	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
מכמנים	1202	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
מנוף	1174	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
מצפה אבי"ב	1222	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
נח"ל אשבל	1276	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
סלמה	1245	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
פלך	1185	צפון	24	15	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
צביה	1180	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
צורית	1221	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
קורנית	1179	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
ר	1228	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
שגב	0917	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
שוחטים	1235	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
שכניה	1160	צפון	24	14	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
תובל	1172	צפון	24	15	56	משגב	ב		ב	א לשנתיים
כסיפה	1059	דרום	62	37	61	משוש	ב		א	
ערוער	1192	דרום	62	37	61	משוש	ב		א	
שגב-שלום	1286	דרום	62	37	61	משוש	ב		א	
חמאם	0993	צפון	22	6	63	נוף הגליל	ב		ב	
כפר מצר	0512	צפון	23	10	63	נוף הגליל	ב		ב	
נין	0523	צפון	23	10	63	נוף הגליל	ב		ב	
סולם	0526	צפון	23	11	63	נוף הגליל	ב		ב	
עזיר	0528	צפון	23	13	63	נוף הגליל	ב		ב	
רמאנה	0539	צפון	23	13	63	נוף הגליל	ב		ב	
ביאדה	0934	חיפה	32	22	64	נחל עירון				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם גבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
רטעה	0639	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
זלפה	0640	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
מעאוויה	0643	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
מצמץ	0642	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
משירפה	0645	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
סאלם	0644	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
עין א-סהלה	0657	חיפה	32	22	64	נחל עירון				
בית חלקיה	2033	מרכז	44	28	31	נחל שורק				
בני ראם	0588	מרכז	44	28	31	נחל שורק				
חנימ	0363	מרכז	44	28	31	נחל שורק				
יד בנימין	0577	מרכז	44	28	31	נחל שורק				
יסודות	0440	מרכז	44	28	31	נחל שורק				
שערי אברהם	1106	מרכז	44	28	31	נחל שורק				
בית הגדי	0723	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
נבעולים	2014	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
זמרת	1065	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
זרעה	2064	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
יושיביה	0803	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
כפר מימון	1095	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
מלילות	2044	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
מעגלים	1082	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
סעד	0419	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
עלומים	1146	דרום	62	36	39	עותה	א	א		
ש	0761	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
שוקדה	0415	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
שיבולים	0865	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
שרשרת	0398	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
תושיה	1083	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
תקומה	0665	דרום	62	35	39	עותה	א	א		
אוהל	1120	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
אלומות	0330	צפון	22	6	6	עמק הירדן	ב	ב		
אלמגור	1125	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
אפיקים	0176	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
אשדות יעקב (אחוד)	0199	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
אשדות יעקב (מאוחד)	0188	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
בית זרע	0143	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
גינזור	0262	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
דגניה א'	0062	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
דגניה ב'	0079	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		
האון	0702	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א	א		

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערת
חוקוק	0374	צפון	22	6	6	עמק הירדן	ב		ב	
כנרת (קבוצה)	0057	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
כר דשא	0038	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
מסרה	0263	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
מעגן	0678	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
עין גב	0273	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
פזורה - כפר עבודה	1104	צפון	22	6	6	עמק הירדן	ב		ב	
פזורה - נווה עובד	1105	צפון	22	6	6	עמק הירדן	ב		ב	
פזורה עילית	1313	צפון	22	6	6	עמק הירדן	ב		ב	
שער הגולן	0264	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
תל היר	0719	צפון	22	6	6	עמק הירדן	א		א	
אביחיל	0175	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
אומץ	0680	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
אחיטוב	0850	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
אלישיב	0204	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בארותיים	0697	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בורגתה	0698	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בחן	2043	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בית הלוי	0373	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בית חרות	0877	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בית ינאי	0200	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
בית יצחק-שער חפר	0326	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
ביתן אהרן	0252	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
גאולי תימן	0872	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
גבעתיים (איתוד)	2018	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
גבעתיים (מאחד)	0173	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
גבעת שפירא	1077	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
גן יאשיה	0734	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
הדר עמ	0191	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
המעפיל	0377	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
העוגן	0423	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
הכצלת השרון	0235	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חגלה	0205	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חופית	0115	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חיבת ציון	0219	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חניאל	0807	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חצר בארותיים	1409	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חצרות חפר	1403	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
חרב לאת	0422	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
יד חנה	0758	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
ידידה	0233	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
כפר הרא"ה	0217	מרכז	41	24	16	עמק חפר				

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	הערות	הערות
כפר ויתקין	0190	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
כפר חיים	0193	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
כפר מונש	0387	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
מדרשת רפין	0897	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
מכמורת	0382	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
מעברות	0197	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
משמר השרון	0194	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
נעורים	0186	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
עולש	0737	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
עין החורש	0167	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
שטת העמקים (עמידר)	1102	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
שטת העמקים (רסקו)	0224	מרכז	41	24	16	עמק חפר				
אלון הגליל	1182	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
אלוני אבא	0429	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
אלונים	0285	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
בית זיר	0353	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
בית לחם הגלילית	0430	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
בית שער	0248	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
בלפוריה	0094	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
גבעת אלה	1288	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
גבת	0133	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
גזית	0457	צפון	23	10	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
גיניגר	0092	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
דברת	0407	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
דפנה	1186	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
היוגב	0684	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
הסוללים	0677	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
הרדוף	1249	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
זחיר	0975	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
חגאג'רה*	0977	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
חנתון	1257	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
יפעת	0134	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
כעביה-טבאש*	0978	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
כפר כרן	0132	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
כפר גזעון	0106	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
כפר החורש	0192	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב	ב		
כפר יהושע	0140	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
מזרע	0104	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
מרחביה (מושב)	0097	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
מרחביה (קייבוץ)	0066	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
נהלל	0080	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב			
סואעד (חמריה)	0942	צפון	24	14	9	עמק יזרעאל	ב	ב		

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	אזור	הערות
עדי	1199	צפון	24	14	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
עין דור	0436	צפון	23	10	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
ציפורי	0613	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
רומת הלב	0997	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
רמת דוד	0135	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
שדה יעקב	0142	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
שריד	0126	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
תל עדשים	0103	צפון	23	11	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
תמרת	1244	צפון	23	13	9	עמק יזרעאל	ב		ב	
אר	0797	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
גנות	0836	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
זיתן	0788	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
חמד	0801	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
יגל	0798	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
כפר חב"ד	0696	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
משמר השבעה	0729	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
ניר צבי	0331	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
צפריה	0594	מרכז	43	27	40	עמק לוד				
ארגמן	3598	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
בקעות	3612	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
גיתית	3613	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
גלגל	3606	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
חמרה	3609	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
י"ש	3607	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
יפית	3566	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
מחולה	3599	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
מכורה	3614	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
משואה	3605	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
נח"ל אלישע	3718	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
נח"ל חמדת	3646	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
נח"ל משכיות	3785	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
נח"ל רותם	3782	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
ניחן	3620	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
נעמי	3713	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
נתיב הגדוד	3555	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
פצאל	3615	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
רועי	3619	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
שרמות מחולה	3578	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
תומר	3558	י"ש	75		75	ערבות הירדן	א		א	
אשלים	1152	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
טללים	1177	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
כמהין	1291	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
מדרשת בן גוריון	1140	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
משאבי שדה	0421	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
ניצנה (קהילת חינוך)	1195	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
ניצני סיני	1280	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
עזון	0328	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
רביבים	0354	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
רתמים	1260	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
שדה בוקר	0885	דרום	62	40	48	רמת נגב	א		א	
אחפז	3793	ירוש	73		72	שומרון				
איתמר	3762	ירוש	72		72	שומרון				
אלון מורה	3579	ירוש	72		72	שומרון				
ברכה	3710	ירוש	72		72	שומרון				
ברקן	3654	ירוש	73		72	שומרון				
גנים	3758	ירוש	71		72	שומרון				
חומש	3642	ירוש	73		72	שומרון				
חיננית	3643	ירוש	71		72	שומרון				
חרמש	3717	ירוש	71		72	שומרון				
יצהר	3749	ירוש	72		72	שומרון				
יקיר	3647	ירוש	73		72	שומרון				
כדים	3729	ירוש	71		72	שומרון				
כפר תפוח	3572	ירוש	73		72	שומרון				
מבוא דותן	3569	ירוש	71		72	שומרון				
סלעים	3751	ירוש	72		72	שומרון				
מקדה שומרון	3637	ירוש	73		72	שומרון				
נופים	3790	ירוש	73		72	שומרון				
סלעית	3567	ירוש	73		72	שומרון				
עלי זהב	3727	ירוש	73		72	שומרון				
ענב	3712	ירוש	73		72	שומרון				
עץ אפרים	3778	ירוש	73		72	שומרון				
פרזאל	3768	ירוש	73		72	שומרון				
צופין	3791	ירוש	73		72	שומרון				
קרית נטפים	3746	ירוש	73		72	שומרון				
רבה	3795	ירוש	72		72	שומרון				
ריחן	3568	ירוש	71		72	שומרון				
שא-נור	3711	ירוש	71		72	שומרון				
שבי שומרון	3571	ירוש	72		72	שומרון				
שערי תקווה	3720	ירוש	73		72	שומרון				
שקד	3649	ירוש	71		72	שומרון				
חורה	1303	דרום	62	37	62	שוקת	ב		א	

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עברי	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות
לקיה	1060	דרום	62	37	62	שוקת	ב		א	
אור הנר	0067	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
איבים	0338	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
אח	0714	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
בחר חיל	0428	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
גבים	0424	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
דורות	0336	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
יכיני	0811	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
כפר עזה	0845	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
מ	0668	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
נחל עוז	0844	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
נר עם	0348	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
רחמה	0362	דרום	61	34	37	שער הנגב	א		א	
אבן שמואל	0400	דרום	61	32	34	שפיר	ב		ב	
איתן	0037	דרום	61	32	34	שפיר	ב		ב	
אלומה	1145	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
זבדיאל	0815	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
זרחיה	0818	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
מרכז שפירא	1098	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
משואות יצחק	0620	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
נועם	0015	דרום	61	32	34	שפיר	ב		ב	
עוזה	0826	דרום	61	32	34	שפיר	ב		ב	
עין צורים	0622	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
ק	0766	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
חוחה	2051	דרום	61	32	34	שפיר	ב		ב	
שלווה	0873	דרום	61	32	34	שפיר	ב		ב	
שפיר	0692	דרום	61	31	34	שפיר	ב		ב	
הר עמשא	1261	דרום	62	37	51	תמר	ב		א	
נאות הכיכר	1124	דרום	62	38	51	תמר	א		א	
נווה זוהר	1057	דרום	62	38	51	תמר	א		א	
סדום	0012	דרום	62	38	51	תמר	א		א	
עין גדי	2042	דרום	62	38	51	תמר	א		א	
עין חצבה	1053	דרום	62	38	51	תמר	א		א	
עין תמר	1251	דרום	62	38	51	תמר	א		א	

חסרי מעמד

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערת	הערת	הערת
אבו סריחאן	0935	דרום	62	37	חסר מעמד					
אבו עבדון	0958	דרום	62	37	חסר מעמד					
אבו עמאר	1042	דרום	62	37	חסר מעמד					
אבו עמרה	0932	דרום	62	37	חסר מעמד					
אבו קרינאת	0968	דרום	62	37	חסר מעמד					
אבו רביעה	0966	דרום	62	37	חסר מעמד					
אבו תקייק	0961	דרום	62	37	חסר מעמד					
אטרש	0965	דרום	62	37	חסר מעמד					
אסד	0960	דרום	62	37	חסר מעמד					
אעצם	0963	דרום	62	37	חסר מעמד					
אפיניש	0959	דרום	62	37	חסר מעמד					
ג'ר	0976	דרום	62	37	חסר מעמד					
דחי	0475	צפון	23	11	חסר מעמד			ב		
הואשלה	1169	דרום	62	37	חסר מעמד					
הוייל	0956	דרום	62	37	חסר מעמד					
זכארגה	2742	דרום	62	37	חסר מעמד					
ח'זאלד	0986	צפון	23	13	חסר מעמד					
חג'ראת (ד'הרה)	0948	צפון	24	14	חסר מעמד					
כפר גלים	0427	חיפה	31	19	חסר מעמד					
מחנה יתיר	1196	דרום	62	37	חסר מעמד			א	ב	
מסעודין אל-עזאומה	0939	דרום	62	37	חסר מעמד					
מקוה ישראל	0022	תל אביב	53	30	חסר מעמד					
נווה אבות	0926	חיפה	32	23	חסר מעמד					
נצאצרה	1041	דרום	62	37	חסר מעמד					
סואעד (כמאנה)	0989	צפון	24	14	חסר מעמד					
סייד	1170	דרום	62	37	חסר מעמד					
עס	0969	דרום	62	37	חסר מעמד					
עקבי (נו עקבה)	0957	דרום	62	37	חסר מעמד					
קבועה	1234	דרום	62	37	חסר מעמד					
קדיראת א-צאנע	0964	דרום	62	37	חסר מעמד					
קוואעין	0972	דרום	62	37	חסר מעמד					
ראס עלי	0990	חיפה	31	19	חסר מעמד					
רביד	1225	צפון	22	7	חסר מעמד			ב	ב	
שני	1287	דרום	62	37	חסר מעמד			א	ב	
תראבין א-צאנע	0970	דרום	62	37	חסר מעמד					

סה"כ תושבים במדינת ישראל

עיריות	3,696,300
יישובי מועצות אזוריות	413,585
מועצות מקומיות	881,964
חסרי מעמד	2,918

סה"כ יישובים במדינת ישראל

עיריות	50
יישובי מועצות אזוריות	1,018
מועצות מקומיות	147
חסרי מעמד	36

יישובי מדינת ישראל ושייכותם לאזורי עדיפות לאומית בחתך רשויות

שם עבר	סמל יישוב	מחוז משרד הפנים	נפה	אזור טבעי	מעמד מוניציפאלי		עדיפות לעניין כל המשרדים		עדיפות לאומית לעניין החוק לעידוד השקעות הון	
					קוד	רשות / מוא"ז	אזור	הערות	אזור	הערות

4,994,767

1251

עדכון נתוניםסה"כ רשויות במדינת ישראל

ספטמבר 1993

יישובים ורשויות

50

עיריות

56

מועצות אזוריות

דצמבר 1991

תושבים

147

מועצות מקומיות

253

19-08-1996

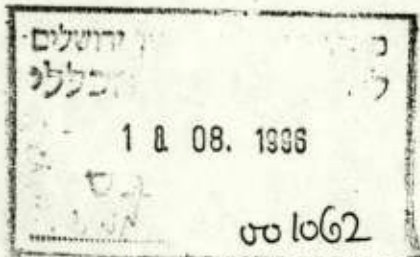
Prime Minister's Office

משרד ראש הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ו

29 ביולי 1996

גג-393



לכבוד

הממונה על התקציבים, משרד האוצר

נציב מס הכנסה

מנכ"ל משרד התמ"ס

מנכ"ל משרד החינוך והתרבות

מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מנכ"ל משרד הפנים

מנכ"ל משרד העבודה והרווחה

מנהל מינהל מקרקעי ישראל

מנכ"ל משרד החקלאות

מנכ"ל משרד הבטחון

יועמ"ש משרד רה"מ

שלום רב;

מצורף סיכום והחלטות של ועדת המנכ"לים לאזורי עדיפות לאומית.

הישיבה הבאה של ועדת המנכ"לים נקבעה ליום שלישי, ה-17.9.96, בשעה 14:00 במשרד ראש הממשלה.

בישיבה זו תידון הצעה לסוג אזורי עדיפות לאומית, וכן הצעה בדבר סל תמריצים לאזורים אלה.

בברכה
גבי גולן
יועץ רה"מ לתכנון ופיתוח

ירושלים, י"ג באב התשנ"ו
29 ביולי 1996
גג-394

ישיבת ועדת המנכ"לים לאזורי עדיפות לאומית

שהתקיימה ביום א', 28.7.96 במשרד ראש הממשלה, ירושלים

סיכום והחלטות

1. ישובי המדינה יסווגו לפי שלוש רמות, עדיפות לאומית א', עדיפות לאומית ב' וישובים ללא עדיפות לאומית.
2. הועדה ממנה ועדת עבודה, בהשתתפות נציגי המשרדים החברים בוועדת המנכ"לים, בצרף נציגי משרד הבטחון, משרד החקלאות והיועץ המשפטי של משרד רה"מ. תפקיד הועדה לגבש הצעה בדבר עדכון ישובי/אזורי העדיפות הלאומית, ועדכון סל ההטבות וההקלות באזורים אלה, עפ"י עקרונות ועדת ההיגוי.
3. הסוג יתבצע לפי מבחנים פרמטרים, תוך מתן משקל מתאים לארבעה משתנים:
 - א. מדיניות הממשלה לפריסת אוכלוסיה.
 - ב. הפער ברמת החיים, ברווחה ובפיתוח לעומת אזורי המרכז.
 - ג. רמת השרותים הציבוריים.
 - ד. הנטל הבטחוני.
4. הועדה תבסס את המלצותיה על בסיסי נתונים קיימים במשרדי הממשלה ובלמ"ס. אגף התקציבים יכין מסמך המרכז את עלות סל התמריצים הניתן לאזורי עדיפות לאומית.
5. הודעה תגיש המלצותיה ליו"ר ועדת המנכ"לים תוך חודש.

רשם: גבי גולן.

ଅ

ସି. ପ୍ର. ୧୪୦

୩୩୪ ଭାଗ୍ୟାଳୟ

୧୯୮୫

୧

16-09-1996

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
 אגף אכלוס

16.9.96

7859

ד"ר פיאקין
 דבור

① רצ"ה ההחלטה שבדקבומיה הוגדל
 הסיוע לרובשי דירות חדשות באלעד.

הסיכום הוא של האם הממשלה ורשימת
 המשתתפים מופיעה בסוף.

② אני לא מוצאת סימוכין ליקטום.
 בשלב זה אני מחכה למענה ולסלפון
 חוזר של אגף תקצבים.

מיכאלה

PRIME MINISTER'S OFFICE
JERUSALEM
Director General's Bureau

משרד ראש הממשלה
ירושלים
לשכת המנהל הכללי

כ"ט בשבט התשנ"ו
19 בפברואר 1996
ש 115 - 050

סיכום דיון בנושא: בנייה למרדים
19.02.96

משתתפים: (רשימת תפוצה)

סיכום ראש הממשלה

א. העיר אילת - העיר אלעד תוכנן כעיר חמוגדת לאוכלוסיה בעלת צביון דתי.

אשר סיוע לבניית 2,000 יח"ד בתנאים כדלקמן:
מחיר קרקע - 91% ממחיר הערכת השמאי הממשלתי
עלויות פיתוח - השתתפות בפיתוח העמוד על 25% מעלות הפיתוח
חלונות מסובים - תינתן חלונות מקום לרכישת דירה חדשה במסגרת מבצע לאוכלוס העיר החדשה בסך של 60 אש"ח לפי מירוט:
30 אש"ח חלונות
30 אש"ח מענק.

השתתפות משרד הביטוי והשיכון בפיתוח 2,000 יח"ד האגורות, ניתנת במסגרת פיתוח ראשוני של עיר חדשה.
שיטת השיווק תעשה במסגרת מחיר למשתכן.

ב. בית שמש, שכונת דגן - אשר סיוע לבנייתן של 2,000 יח"ד על קרקע פרטית לאוכלוסיה בעלת צביון דתי בתנאים כדלקמן:

אחוזת פיתוח - במקובל באזור עדיפות לאומית ב'.
חלונות מסובים - תינתן חלונות מקום לרכישת דירה חדשה בסך של 50 אש"ח לפי מירוט:
20 אש"ח מענק
30 אש"ח חלונות.

20 FEB '96 20:00 PRIME MINISTER DIRECTOR

PRIME MINISTER

P.2
20 FEB '96 19:55

PRIME MINISTER'S OFFICE

JERUSALEM

Director General's Bureau

משרד ראש הממשלה

ירושלים

לשכה המנהל הכללי

ג. אשדוד - יבנו כ-700 יח"ד לאוכלוסיה בעלת צביון דתי מתוכן בניית
כ-500 יח"ד מותנה בחלק חילופי קרקעות.
שיטת השיווק תעשה במסגרת מחיר למשתכן.

ד. צפת - אושר סיוע לבניית 250 יח"ד במתחם מאור חיים המקובל באזור
עדיפות לאומית א'.
שיטת השיווק תעשה במסגרת מחיר למשתכן.

סה"כ 4,950 יח"ד בתוך תשנ"ה הירוק.

ה. קידוש תכנון

ראש הממשלה מאשר קידוש תכנון ^{11.4} יח"ד ביישוב אלון שבות.

רשם: אפרן יוניוב
עוזר המנכ"ל

06/06/96

09:49

SHIKUN SCHONC

972 3 5631892

004

20 FEB '96 20:00 PRIME MINISTER DIRECTOR

PRIME MINISTER

20 FEB '96 20:00

PRIME MINISTER'S OFFICE
JERUSALEM
Director General's Bureau

משרד ראש הממשלה
ירושלים
לשכת המנהל הכללי

רשימת תפקידים

מר שמעון פרס, ראש הממשלה
מר אברהם (בייגה) שוחט, שר האוצר
מר בנימין (סואד) בן אליעזר, שר הבינוי והשיכון
מר יוסי ביילין, שר במשרד ראש הממשלה
מר שמעאל חולדבר, מזכיר הממשלה
מר צבי אלדרוטי, מנהל משרד ראש הממשלה
מר איציק חרצוג, יועץ ראש הממשלה לתפקידים מיוחדים
מר יגאל אסף, יועץ שר הבינוי והשיכון
מר יוסף רוטו, ראש אגף מעקב ובקרה - משרד ראש הממשלה
נד"א אלי דליצקי, אגף תקציבים - משרד האוצר
חגית עליזה גורן, יועצת התקשורת לראש הממשלה
עמית גלוסקה, יועץ חשר ביילין - משרד ראש הממשלה