

שם תיק: לשכת חברות וכלכלה - הועדה לבדיקת הצעות
בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח מפני
מזוהה פיוזי

6.68 - 4.67

6046/20



שם תיק: לשכת חברות וכלכלה - הועדה לבדיקת הצעות
בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח מפני

6046/20-ג

מזוהה פיוזי

מזוהה פריט: 000pduv

כתובת: 2-107-9-6-8

תאריך הדפסה: 10/12/2017

6046/20

88 04 01



הכנסת

חבר הכנסת

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקה חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים, כט' סיון תשכ"ח
25 ביוני 1968

לכבוד

חבר וועדה

מר ה. אשכנזי

משרד השיכון, ירושלים

29/1

משרד השיכון - המשרד הראשי
הקריה, ת"א
ד תמוז תשכ"ח - 0. 6. 68
מסי התיק
לעיון ולפעולה

א.ג.ג.

מ"כ הנני שולח את הדו"ח של הוועדה שלנו אותו הגשתי
לשר העבודה לאחר שנלקחו בחשבון ההחלטות, ההערות וההסתיגויות בישיבת
הוועדה ב-29.5.68.

הנני מביע בזה תודתי על עזרתך והסתתפותך הפעילה
בעבודתה של הוועדה.

בכבוד רב,


מ. ברק, ח"כ
יו"ר הוועדה



P. 1

NO. 10000

RECEIVED

UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE

OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL

WASHINGTON, D. C.

TO:

RECEIVED, COPIES TO THE
U. S. DEPT. OF JUSTICE

FOR THE

OF THE

U. S. DEPT. OF JUSTICE

DATE	FILE
NO.	NO.
BY	BY
DATE	DATE

RECEIVED

UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE
OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL
WASHINGTON, D. C.

RECEIVED, COPIES TO THE
U. S. DEPT. OF JUSTICE

RECEIVED

U. S. DEPT. OF JUSTICE

U. S. DEPT. OF JUSTICE

U. S. DEPT. OF JUSTICE

מדינת ישראל

ד ין ו ח ש ב ו ין

של

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר
חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים

אייר תשכ"ח
מאי 1968

אבנר הוכנה ז"ל

המרכז של הוועדה שתהם רבות לעבודה
הוועדה מידעו ומכושרו ושעמד לצאת
בשליחות לחו"ל, נספה בתאונת דרכים

ב-15.4.1967

ח. נ. צ. ב. ה.

ירושלים, כח' בסיון תשכ"ח
21 ביוני 1968

לכבוד
שר העבודה,
מר י. אלוך,
ירושלים

כב' השר,

הנני מחבר להגיש לך בזה את הדו"ח של הוועדה
לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה
סנחמנחה על ידך ב-16.1.1967 ע"פ החלטת הממשלה מ-23.10.1966.

הדו"ח מורכב משלושה חלקים :

- א. הרכב הוועדה ודרכי פעולתה
- ב. מבוא עם הסתייגויות
- ג. סיכום המלצות עם הסתייגויות

ישיבת הסיכום נתקיימה ב-29.5.68.

הנני מביע תודה בסמי ובסם חברי הוועדה על האימון
שניתן בנו ועל הזכות שניתנה לנו לתרום חלק בהתווית התכניות הסוציאליות
במדינתנו.

בכל הכבוד

(-)

מ. ברעס, ח"כ
יו"ר הוועדה

העתק: לחברי הוועדה

חלק א'. הרכב הוועדה ודרכי פעולתה

חברי הוועדה

מ. ברעם ח"כ - יו"ר הוועדה

1. א. אפרת במקום מר י. יודין, חבר הוועדה המרכזית של ההסתדרות
2. ה. אשכנזי, משרד הסיכון
3. מ. ביבי, ח"כ
4. ד"ר י. בן-אור, סגן מנהל כללי, משרד הסעד
5. ע. בן-פורת, ח"כ
6. י. ברקאי במקום ה. זיידל, חבר הוועדה המרכזית של ההסתדרות
7. ד. גולומב, כלכלן, הוועד הפועל של ההסתדרות העובדים הכללית
8. ח. דורנאית, חברת מינהלת המוסד לביטוח לאומי
9. מ. הרניב, היועץ המשפטי, משרד העבודה
10. ע. זוטא במקום ד"ר ש. דניאלי, מנהל הרשות לתכנון כלכלי
11. י. זבידוביץ, ההסתדרות הפועל המזרחי
12. י. זיו-אב, המנהל הכללי, התאחדות האכרים בישראל
13. א. טייאר, ח"כ
14. מ. לוי, חבר ועדת החיאות של הארגונים הכלכליים
15. א. מויאל, חבר הוועדה המרכזית של ההסתדרות
16. ע. מילר, אגף החקציבים, משרד האוצר
17. ד"ר ר. קלינוב, כלכלנית, מוסד פאלק
18. ד. סטרן, חבר ועדת החיאות של הארגונים הכלכליים.

מזכיר הוועדה : מר ד. בנחורין, סג"מ קרן השוואה במקום מר א. הובנה ז"ל
היועץ הכלכלי לשר העבודה.

THEORY OF THE EARTH AND ITS HISTORY

CHAPTER I

1. THE EARTH AND ITS HISTORY

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

The earth is a sphere, and its history is the history of the universe.

הוועדה שמעה עדויותיהם וחוות דעתם של ארגונים, מוסדות ומומחים

שהוזמנו בניהול, והם :

1. ד"ר י. בורג - סר הסעד
2. ד. הורוביץ - נגיד בנק ישראל
3. ד"ר כץ - מנהל בי"ס לעבודה סוציאלית ליד האוניברסיטה
4. ע. מסר - מנהל כללי של מסרד העבודה לשעבר
5. מר י. קנב - חבר וועדת מומחים לביטחון סוציאלי של ארגון העבודה הבינלאומי
6. ב. רפפורט, הסדרות העובדים הכללית
7. המוסד לביטוח לאומי ע"י ד"ר ג. לוסן
8. הסדרות העובדים הכללית ע"י מר ז. הרינג
9. לשכת התאום של הארגונים הכלכליים ע"י מר ז. סודייב
10. שרות התעסוקה .

הוועדה גם קבלה לפי בקשה מ-90 אזרחים בערך הצעות לפתרון הבעיה,

הוועדה קיימה 15 ישיבות.

יש לציין כי הנושא נידון כבר בוועדות של דרג בינמסרדי ססיכומן נמסר :

(1) בדו"ח הוועדה הבינמסרדית לתכנון ביטוח הסוציאלי חס"י - 1950.

(2) בדו"ח הוועדה הפנימית של מסרד העבודה והיא וועדה בוחן לבחינת בעיית הנהגת ביטוח בפני אבטלה בישראל מ-18.12.1961.

כמו כן יש לציין כי בחודש פברואר 1967, החליטה הממשלה לשלם מענקי אבטלה להבטחת חנאי קיום מינימליים.

הוועדה מביעה בזה את תודתה לכל נציגי המוסדות והארגונים שהעידו בפניה ושנתנו אח חוות דעת לגבי הבעיה הנדונה, לעו"ד י. האוזמן מלשכת התאום של הארגונים הכלכליים וכן לכל אלה שעזרו בעבודה הטכנית הסופפת של הוועדה.

=====

חלק ב'. מבוא

א. הוועדה נתמנתה בתקופה בה לבשה בעיית האבטלה ממדים רחבים כתוצאה של מדיניות "המיתון". היה טוב הכרח סבבייה זו תידון מחדש לאחר סנידונה כבר בוועדה הבינמטרדית לתיכנון ביטוח סוציאלי בשנת 1950 ובוועדת הבוחן לבחינת בעיית הנהגת ביטוח בפני אבטלה ב-1960.

כל וועדה סטפלה בבעיה היתה מוספעת מהגורמים של היכולת הכלכלית של מסק המדינה לשאת בעול הכספי המתחייב מהפתרון המוצע מחד גיסא, וממגמות החברתיות מאידך גיסא.

הואיל והמצב החמיר החליטה הממשלה בטעתו, עד למציאת פתרון מוסכם ומתאים, להלחם באבטלה בסני קווי הגנה:

1. להפעיל עבודות יזומות בהיקף רחב
 2. לחלם מענקי אבטלה למחוסרי עבודה שלא הועסקו בעבודות יזומות
- החלטת הממשלה הנ"ל נתקבלה תוך ידיעה, כי השיטה הנ"ל אינה תחליף לפתרון כולל של הבעיה. מטרת השיטה היתה להבטיח אמצעים מינימליים למחוסרי עבודה.

ב. עד לפרוץ מלחמת סטת הימים כשהמסק היה נתון בסטגנציה ובנסיגות מפעילות כלכליות, הגיעה האבטלה לממדים מדאיגים. האבטלה הכחה קטות גם באוכלוסיה שלא ידעה מהי "עבודה יזומה", ובמיוחד נראו סימנים מדאיגים אצל המובטלים האקדמאים כשהם עומדים מול הפיתוי של הצעות לעבודה ברחבי העולם שלגביהם עבודה יזומה או מענק אבטלה לא היוו תשובה מספקת. המכסיר של "עבודות יזומות" הופעל והגענו למסגרת של כ-25,000 מועסקים ליום וכן הובטח קיום מינימלי ל-3000 מחוסרי עבודה בערך, ע"י חלום מענקי אבטלה.

חברי הוועדה והנציגים שהופיעו בפניה סבורים, כי האבטלה מהווה בזכור מקורות מבחינה כלכלית ומעמסה חברתית כאחד. לכן סבורים חברי הוועדה כי יש להעדיף העסקה יוצרת על פני חלום דמי האבטלה.

Monday, June 19, 1945

Left at 8:00 AM for the airport. The car was packed with luggage and the family. The trip was uneventful and we arrived at the airport at 10:30 AM. The plane was waiting for us and we boarded it. The flight was smooth and we arrived at our destination at 12:30 PM.

We were met by a car and taken to a hotel. The hotel was very nice and the room was comfortable. We had a good dinner and then went to bed. The trip was very pleasant and we were all happy.

The next day we went to the beach. The beach was very beautiful and the water was clear. We had a picnic and then went swimming. The day was very nice and we all enjoyed it.

We then went to the city. The city was very interesting and we saw many things. We had a good dinner and then went to bed. The trip was very pleasant and we were all happy.

The next day we went to the mountains. The mountains were very beautiful and the air was fresh. We had a picnic and then went hiking. The day was very nice and we all enjoyed it.

We then went to the lake. The lake was very beautiful and the water was clear. We had a picnic and then went swimming. The day was very nice and we all enjoyed it.

לצורך פתרון בעיית הביטחון בפני אבטלה לטווח ארוך יש לסקול הנהגת ביטוח בפני אבטלה משולב בהסדרים העסקתיים שעיקרם יצירת "מאגר" עבודות שיבוצעו בזמני שפל.

ג. ביטוח זה, כאשר יונהג, צריך להיות מבוסס על יצירת קרנות סמימוןן יבוא ע"י סינוי המערך הקיים של הזכויות המוציאליות וטיבטיחו לעובדים חסלומי פנסיה ודמי אבטלה מודרגים יחסית לסכר, בזמני אבטלה.

ד. לאור התמורות המדיניות והטריטוריאליות שנחתוללו תוך תקופת עבודתה של הוועדה וכן בהתחשב במעמסה הכספית הגדולה בקטור להוצאות הבטחון על המסק לסאת, ובחוסר האפשרות להטיל עומס נוסף על הוצאות הייצוא, אין הוועדה סבורה כי בשלב זה ניתן לבצע את התכנית האמורה לעיל.

ה. כסלב ראסון לפתרון בעיית הבטחון בפני האבטלה, ממליצה הוועדה לגבס את שיטת העבודה היזומות וסיסת המענקים מדבר הבמדיניות לדבר סבחוק. ידע האדם בחברתנו, כי יש לו זכות לגיטימית להעסקה וכן לתמורה כספית במקרה והחברה לא ספקה לו מסום-מה העסקה. ע"י כך לא ירגיש האדם, כי הוא מקבל "מתן חסד", כי אם זכות שהובטחה לו ע"י החוק.

ו. צעד זה צריך להוות רק סלב ראסון ואבן יסוד של פתרון לבעיית האבטלה והמובטלים. אנו יודעים כי אין זה פתרון מסביע רצון לעובד המקצועי שנפלט מהעבודה בכלל ולא למבוטל האקדמאי בפרט.

= =

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

הסתיגויות לחלק ב' - המבוא

הוגשה ע"י ה"ה א. אפרת, י. ברקאי, ד. גולומב. ד. קלינוב

במקום פסקה ג', יבוא הנוסח הבא :

"בעת גיבוס פרטי החוק המומלץ יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים".

במקום פסקה ד' יבוא :

"לאור התמורות המדיניות והסריטוריאליות שנחוללו מחקפת עבודתה של הוועדה וכן בהתחשב במעמסה הכספית הגדולה בקטר להוצאות הביטחון שעל המשק לשאת, ימומנו בשנתיים הקרובות דמי אבטלה במידת הצורך ע"י תקציב המדינה".

לבטל פסקות ה' ו-ו'.

חלק ג' - סיכום המלצות הוועדה

- א. הוועדה סבורה, כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה, למניעת אבטלה ועליה לסלם דמי אבטלה לאלה שאין בידי המדינה לספק להם תעסוקה.
- ב. הוועדה סבורה, כי מתן עבודה לדורסיה עדיפה על חסלום דמי אבטלה ולענין זה היא ממליצה, על חכנון עבודות ודרכי הפעלתן בעת הצורך, לסם ויסות התעסוקה.
- ג. הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק מסולב להבטחת תעסוקה וחסלום דמי אבטלה - לפי העקרונות כדלהלן:
 1. מחוסר עבודה יהיה זכאי למכסה ימי עבודה יזומה בהתחשב במצבו המספחתי, לענין המלצות אלו עבודה יזומה היא כל עבודה שהממשלה מפעילה לצורך הקלת חוסר עבודה.
 2. שכר העבודה היזומה ויתר תנאיה ייקבעו בתקנות.
 3. הזכות לעבודה יזומה תהיה מוחנית בתקופת אכסרה, היינו תקופת חוסר עבודה שתקבע בתקנות. כן ייקבעו בתקנות סוגי דורסי עבודה שיהיו פטורים מתקופת אכסרה כגון עולים חדשים וחיילים משוחררים.
 4. לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, ישולמו לו דמי אבטלה בשיעור שייקבע בתקנות, באמצעות המוסד לביטוח לאומי.
 - לצורך קביעת זכויותיו וחובותיו של מחוסר עבודה במסגרת המלצה זו תחשב הכסרה מקצועית כעבודה יזומה ע"י הממשלה.
 5. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה כמפורט לעיל. סר העבודה יקבע כללים להגדרת עבודה מתאימה, בהתחשב בגילו, מצב בריאותו ומקצועו של מחוסר העבודה.
 6. סוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה יזומה או בזכותו לחסלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לשכת העבודה שבה הוא רשום.
 7. מימון דמי האבטלה הוא מתקציב המדינה כל עוד שתתקיים השיטה המוצעת.
 8. הקריטריונים לקביעת מצב האבטלה שבעקבותיו יש להפעיל או להפסיק עבודות יזומות וכן היקפן, אפיין של העבודות היזומות ודרכי הפעלתן ייקבעו בתקנות.
 9. תקנות לפי חוק זה סעונות החיצעות בארגונים היצעים של עובדים ומעבידים ואיסור וועדת העבודה של הכנסת.

THE HISTORY OF THE

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

... of the ...

הסתייגויות לחלק ג' - סיכום המלצות הוועדה

- לסעיף ג'. הצעת מיעוט מטעם הלסכה לתאום הארגונים הכלכליים לפיה יאמר במקום הנוסח המסוכס :
- "הוועדה ממליצה כי הממשלה תכריז על מדיניות לרבותת העסוקה המסולבת בתלום דמי אבטלה".
- לסעיף 4. מר מילר סבור כי יש לומר :
- לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, יסולמו לו כפדיון ימי עבודה שלא סופקו לו כאמור דמי אבטלה בשיעור סיקבע בתקנות וכו'...
- גב' דורנאית סבורה כי יש לומר במקום "כפדיון ימי עבוד" תמורת ימי עבודה". כמו כן הגישה הסתייגות לגבי דרך החלום ע"י הביטוח הלאומי באשר זה יהווה לדעתה הכבדה על המוסד בביצוע המלצה זו.
- לסעיף 5. הצעת היו"ר היתה :
- "מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה. סר העבודה יקבע כללים להגדרת עבודה מתאימה".
- הנוסח הנ"ל הועמד להצבעה מול הנוסח שבסיכום ההמלצות, תוצאות ההצבעה:
- 8 בעד הצעת היו"ר הנ"ל, 9 בעד הנוסח שבסיכום ההמלצה.
- הח' זיו-אב מ. לוי ד. סטרן גורסים :
- במקום המילה "מתאימה" לאמור שמחוסר עבודה מסוגל לבצעה
- וגב' דורנאית במקום "מתאימה" לאמור "לעבודה מתאימה שהוצעה לו".
- לסעיף 7. הנוסח שבסיכום ההמלצות הועמד להצבעה
- | | |
|---|-------------|
| 9 | הצביעו בעדה |
| 7 | הצביעו נגדה |
| 1 | נמנע |
- והרי נוסח הצעת מיעוט שהוגש ע"י הח' : מר י. ברקאי, ד. גולומב, א. פורת,
- ר. קלינוב:
- "לא סופקה למבוטל עבודה מתאימה במכסה המינימלית שהוא זכאי לה יסולמו לו דמי אבטלה מתוך קרן מיוחדת לביטוח מפני אבטלה שתוקם לצורך זה במסגרת חוק הביטוח הלאומי. במימון הקרן ישתפו המעבידים, העובדים והממשלה. הקרן תנוהל ע"י נציגי שלושת הצדדים.

בעת גיבוש פרטי החוק המומלץ יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים.

עד לגיבוש של חוק להבטחת התעסוקה והביטוח מפני אבטלה ימשך מתן מענקי אבטלה מחקציב המדינה במסגרת המדיניות הקיימת.

במסגרת החוק לביטוח מפני אבטלה, מחוסר עבודה יהיה זכאי לדמי ביטוח מפני אבטלה לפי התנאים הבאים :

- (א) הוא יהיה רשום ברשימת דורשי העבודה בסירות התעסוקה.
 - (ב) סירות התעסוקה לא ספק לו עבודה מתאימה כמוגדר בחקנות סיקבעו לצורך זה.
 - (ג) הוא היה מועסק בחקופה שקדמה להיותו מובטל ולהיותו מועסק בעבודות יזומות חקופה זמן מסוימת שחקבע בחקנות (חקופה אכסרה).
 - (ד) מתן תשלום דמי ביטוח אבטלה יוגבל לחקופה שחקבע בחקנות.
 - (ה) מינימום דמי ביטוח אבטלה יהיו נמוכים מהסכר שהיה מקבל בעבודה יזומה מתאימה
 - (ו) דמי ביטוח אבטלה יקבעו לפי דירוג העומד ביחס מסויים לסכרו הרגיל של המיטל בחקופה היותו מועסק. לוח התשלומים יקבע בחקנות.
- הצעת מיעוט לסעיף נוסף (דהיינו סעיף 10), הוגשה ע"י מר ע. מילר :
- "10. עובד לא יוכל ליהנות ממענקי אבטלה בחקופה העולה על מה שייקבע בחקנות (עבודה יזומה לא חוגבל בזמן), חישוב הזמן לענין רציפות קבלת המענקים יוגדר בחקנות".

+ + + + +

להלן הסתייגותו של ח"כ מר א. סייאר שהוגשה חוץ ישיבתה האחרונה של הוועדה באופן כולל לגבי סיכום ההמלצות.

"לצורך פתרון בעית הביטחון בפני אבטלה לשווח ארוך יש לסקול הנהגה ביטוח בפני אבטלה.

ביטוח זה, כאשר יונהג, צריך להיות מבוסס על יצירת קרנות, המימונן לא יבוא על חשבון הזכויות הסוציאליות, וסיבטיחו לעובדים תשלומים יחסיים לסכר בזמני האבטלה, ובהתחשב בגודל המספחה, כאמצעות המוסד לביטוח לאומי.

THE PROCEEDINGS OF THE ANNUAL MEETING OF THE
SOCIETY OF AMERICAN HISTORIANS

HELD AT THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DECEMBER 29-31, 1906

REPORT BY THE SECRETARY
J. H. COOPER

THE MEETING WAS OPENED BY THE READING OF
THE DECLARATION OF INDEPENDENCE

THE FIRST SESSION WAS HELD AT 10 A.M.
ON DECEMBER 29

THE SECOND SESSION WAS HELD AT 2 P.M.
ON DECEMBER 29

THE THIRD SESSION WAS HELD AT 7 P.M.
ON DECEMBER 29

THE FOURTH SESSION WAS HELD AT 10 A.M.
ON DECEMBER 30

THE FIFTH SESSION WAS HELD AT 2 P.M.
ON DECEMBER 30

THE SIXTH SESSION WAS HELD AT 7 P.M.
ON DECEMBER 30

THE SEVENTH SESSION WAS HELD AT 10 A.M.
ON DECEMBER 31

THE EIGHTH SESSION WAS HELD AT 2 P.M.
ON DECEMBER 31

THE NINTH SESSION WAS HELD AT 7 P.M.
ON DECEMBER 31

THE TENTH SESSION WAS HELD AT 10 A.M.
ON JANUARY 1, 1907

THE MEETING WAS CLOSED BY THE READING OF
THE DECLARATION OF INDEPENDENCE

(המשך הסתיגותו של ח"כ מר א. סייאר)

והרי המלצות הוועדה :

- א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה למניעת אבטלה ועליה לסלם דמי אבטלה.
- ב. הוועדה סבורה כי מתן עבודה לדורסיה, עדיפה, על דמי אבטלה והיא ממליצה על הכנת מאגר עבודות לצורך וויסות התעסוקה.
- ג. הוועדה ממליצה לכן על הקיקח חוק ביטוח מפני אבטלה.
 1. מימון דמי הביטוח בפני אבטלה הוא מחקציב המדינה.
 2. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה מתאימה, לא יהיה זכאי לדמי אבטלה. שר העבודה יקבע כללים להגדרת "עבודה מתאימה", באיסור וועדת העבודה של הכנסת, בהתחשב בגילו מצב בריאותו ומקצועו.
 3. סוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה או בזכותו לתשלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לסכת העבודה טבה הוא רשום."

+ + + + +

(המשך הסתייגותו של ח"כ מר א. סייאר)

והרי המלצות הוועדה :

- א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה למניעת אבטלה ועליה לסלם דמי אבטלה.
 - ב. הוועדה סבורה כי מתן עבודה לדורסיה, עדיפה, על דמי אבטלה והיא ממליצה על הכנת מאגר עבודות לצורך וויסות התעסוקה.
 - ג. הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק ביטוח מפני אבטלה.
1. מימון דמי הביטוח בפני אבטלה הוא מחקציב המדינה.
 2. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה מתאימה, לא יהיה זכאי לדמי אבטלה. שר העבודה יקבע כללים להגדרת "עבודה מתאימה", באיסור וועדת העבודה של הכנסת, בהתחשב בגילו מצב בריאותו ומקצועו.
 3. טוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה או בזכותו לתשלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לסכת העבודה שבה הוא רשום.

+ + + + +

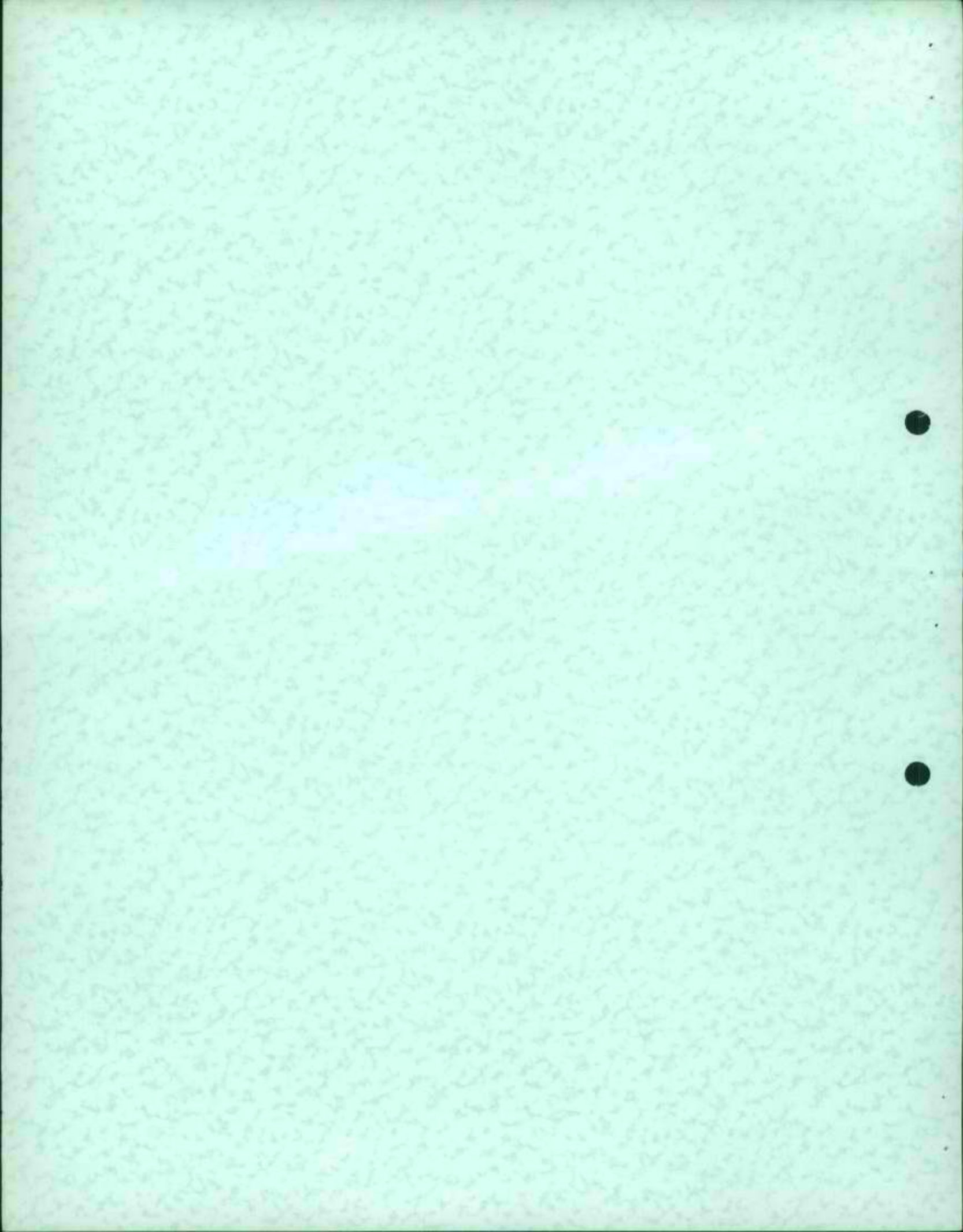
נתונים סטטיסטיים לגבי מובטלים

מספר המועסקים בעבודה יזומה העובדים יום מלא	פירוט סוגים מתוך מס' דורשי העבודה					המובטלים לפי מספר ימי האבטלה (באחוזים)				מספר המובטלים המבוגרים	מספר דורשי העבודה	האוכלוסיה (באלפים)	ה ת ק ו פה
	עוזרות בית	ימאים	סטודנטים	אקדמאים	נערים	19 +	13 - 18	7 - 12	1 - 6				
xx 3,490 6,419						5.3	7.6	17.2	70.0	23,040	29,159	2,234.2	1961
						4.7	5.9	14.1	75.3	23,587	29,964	2,331.8	1962
		1,060		290	7,280	3.5	5.3	12.9	78.3	22,775	29,187	2,430.1	1963
						2.6	4.6	11.6	81.2	22,399	27,875	2,525.6	1964
	970	1,360	790	330	7,550	3.0	4.4	10.8	81.8	20,197	27,980	2,598.4	1965
	1,100	1,250		460	7,930	9.0	8.9	17.5	64.6	30,420	37,875	2,656.8	1966
	1,180	1,280	1,030	450	10,650	8.5	9.4	18.5	63.6	33,056		2,634.9	7 1966
	1,130	1,290	1,520	490	11,060	9.1	9.0	18.2	63.7	33,208			8
	960	1,170	770	460	11,340	10.2	9.7	17.7	62.4	32,078			9
	1,270	1,220	680	560	10,870	8.8	10.7	21.0	59.5	35,733	41,768		10
	1,340	1,290	770	700	11,900	12.6	10.6	20.4	56.4	41,063	47,196		11
	1,040	1,190	960	570	10,540	15.8	12.9	21.0	50.3	45,501	50,515		12
21,733 24,886	1,136	1,161	874	618	11,097	16.0	11.4	20.7	51.9	49,349	56,678	2,660.8	1 1967
	1,025	1,070	836	552	9,169	17.8	12.9	21.8	47.5	52,974	58,360		2
	1,229	1,052	746	570	7,805	15.5	11.3	21.2	52.0	52,126	58,220		3
	708	1,025	610	556	6,139	11.7	8.4	18.2	61.7	45,307	51,870		4
	1,090	936	598	550	6,973	9.5	8.7	18.8	63.0	52,212	58,979		5
	1,103	800	358	463	7,026	8.7	11.3	18.3	61.7	48,781	55,722	2,679.0	6
	1,237	959	747	692	10,904	10.4	7.7	16.0	65.9	53,090	61,684	2,750.5	7
	1,144	956	1,572	740	11,631	9.2	6.5	16.1	68.2	51,210	58,924		8
	1,297	932	1,089	685	11,410	8.0	5.7	13.6	72.7	46,458	54,797		9
	990	764	775	623	9,026	8.6	6.6	13.9	70.9	40,510	49,022	2,763.2	10

x כולל אוכלוסית ירושלים המזרחית (65,857)

xx ממוצע חודשי

נלקח מתוך הירחון הסטטיסטי לישראל מס' 12 (לוחות 9 ו-14).



מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעטוקה וכיסוח בפני אבטלה

ירושלים, י"ג בסיון תשכ"ח
9 ביוני 1968

(ישיבה מס' 15)

אל: חבר הוועדה

מנחם אלון

פרוטוקול ישיבת הוועדה מיום 29.5.68

א.נ.,

היו"ר ח"כ מר מ. ברעם מודיע, כי ישיבה זו תהייה האחרונה ועל הוועדה
לחתור לסיום הדיונים.

הוחלט לדון ראשית בסיכום ההמלצות כפי שנוסחו ע"י וועדת הניסוח שנתמנתה
בישיבה שנתיימה ב-15.5.68.

שנים עשר הסעיפים של סיכום ההמלצות (שלושה סעיפים כלליים ו-9 משניים)
נידונו אחד-אחד.

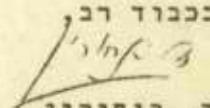
סעיפים א' ג', 2, 3, 6, 8, 9 נחקלו כפי שנוסחו ע"י וועדת הניסוח, סעיפים
ב' 1, 4, 5 ו-7 נחקלו לאחר שונו (ראה בסיכום תמציתי של הדיון).

הוועדה הסכימה שהמבוא לדו"ח "ילוטש" ע"י היו"ר לאור שינוי הנוסח בסעיפים
הנ"ל והסתיגויות החברים שישלחו בכתב תוך השבוע.

מ"ב סיכום תמציתי של הדיון.

...

בכבוד רב,


ד. בנחורין
מזכיר הוועדה

היו"ר בברכו את הנוכחים מודיע כי עם קבלת הניסוח הסופי של דו"ח הוועדה תתקיים היום דיון אחרון ומסכם של הדו"ח.

נעדרו מן הישיבה ה"ה ד"ר י. בן-אור, ד. שטרן.

בישיבה נכח גם מר י. האוזמן מחתאחדות בעלי התעשייה.

היו"ר מודיע, כי מאחר ונחקבלו הסתייגויות לגבי הניסוח של וועדת הניסוח יועמדו מספר הצעות להצבעה ובלבד שהפעם יגמר הדיון סופית.

הניסוח של וועדת הניסוח וכן ההסתייגויות שנחקבלו בנושאים שונים המ"ב מקורות חלק בלתי נפרד של סיכום תמציתי זה. ההסתייגויות נחקבלו מ:-

גב' ח. דורנאית, המוסד לביטוח לאומי
מר א. מילר, משרד האוצר
ה"ה: זיו-אב, מ. לוי, ד. שטרן, לשכת התיאום, הארגונים הכלכליים
ה"ה: ר. קלינוב (מוסד פאלק), א. אפרת, י. ברקאי, חברי הוועדה המרכזת של ההסתדרות, י. זבידוביץ מטעם הסתדרות הפועל המזרחי וד. גולומב מטעם הוועד הפועל של הסתדרות העובדים הכללית.
מר א. שייאר, חבר כנסת.

הדיון החל בפסקה השנייה של עמוד 4 בנוסח של וועד הניסוח בה מדובר על יצירת קרנות שמימוןן יבוא ע"י שינוי המערך הקיים של הזכויות הסוציאליות ושיבטתן לעובדים חשלומו פנסיה ודמי אבטלה מודרגים יחסית לשכר בזמני אבטלה.

מר לוי הציע להשאיר את הנוסח דלעיל.

מר א. אפרת אמר שאין צורך כלל בנוסח. ואם כן, אזי יש לומר "בעת גיבוש חוק זה יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים".

גב' ר. קלינוב בדעה שהנוסח לאחר הפסקה הנ"ל בעמוד 4 הוא מיותר. הצביעה גם על פרוצידורה לא תקינה בעבודתה של הוועדה ושהחומר לא נחקבל בזמן.

מר האוזמן אינו גורס שאסור להטיל עומס על העובדים והנוסח הנ"ל משקף את דיוני הוועדה.

גב' ח. דורנאית חושבת ששינוי המערך הקיים לא רק שאינו צודק אלא גם אינו ריאלי.

היו"ר משיב לטענות שהושמעו ואומר, כי היתה החלטה של הוועדה לגבי חוק משולב להכנסת תעסוקה וחשלומו דמי אבטלה.

לאחר חילופי דברים גובש סדר יום לפיו יתנהל הדיון קודם על סיכום המלצות הוועדה בהתאם לנוסח שהוגש ע"י וועדת הניסוח.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

REPORT OF THE
COMMISSIONERS OF THE BOARD OF REGENTS

FOR THE YEAR 1893-94

CHICAGO, ILL., 1894

PRINTED BY THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

CHICAGO, ILL., 1894

סעיף א' נחקבל.

הצעתו של ח"כ א. טייאר להשמיט את הפסקה "לא לה שאין בידי המדינה לספק להם תעסוקה" לא נחקבלה.

סעיף ב' הוצע נוסח חדש לפי ההסתייגות שהוגשה ע"י מר ד. גולומב ונחקבל הנוסח הבא:
"הוועדה סבורה כי מתן עבודה לדורשיה עדיפה על תשלום דמי אבטלה ולענין זה היא ממליצה על חכנון עבודות ודרכי הפעלתן בעת הצורך לשם ויסות התעסוקה".

סעיף ג' נחקבל.

הצעת הלשכה להיאום הארגונים הכלכליים לפיה יאמר "הוועדה" ממליצה כי הממשלה תכריז על מדיניות להבטחת תעסוקה המטולכת בתשלום דמי אבטלה וכן הצעת ח"כ א. טייאר להמליץ על "חקיקת חוק" בלבד לא נחקבלו.

סעיף 1 נחקבל נוסח חדש:

"מחוסר עבודה יהיה זכאי למכסת ימי עבודה יזומה בהתחשב במצב המשפחתי. לענין המלצות אלו עבודה יזומה היא כל עבודה שהממשלה מפעילה לצורך הקלת חוסר עבודה".

הנוסח הנ"ל נחגבש לאחר הערתו של ח"כ מ. פורת לגבי המושג "להלן עבודות יזומות" ודרש לא להשתמש במונח זה. תמך בו ח"כ א. טייאר.

בוויכוח השתתפו מר מויאל ומר ד. גולומב, מר הרניב, הסביר כי המונח הוכנס להקלת הניסוח.

סעיף 2 נחקבל.

סעיף 3 נחקבל.

סעיף 4 הנוסח שנחקבל:

"לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, ישולמו לו דמי אבטלה בשיעור שייקבע בתקנות, באמצעות המוסד לביטוח לאומי.

לצורך קביעת זכויותיו וחובותיו של מחוסר עבודה במסגרת המלצה זו תחשב הכשרה מקצועית כעבודה יזומה ע"י הממשלה".

מר מ. הרניב נחבקש לחת לסיפא של הנוסח המוצע נוסח משפטי אם יחיה צורך בכך.

1944-1945

1. The first part of the report deals with the general situation in the country during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work done during the year.

3. The third part of the report deals with the conclusions drawn from the work done during the year.

4. The fourth part of the report deals with the recommendations made during the year.

5. The fifth part of the report deals with the summary of the work done during the year.

6. The sixth part of the report deals with the conclusions drawn from the work done during the year.

7. The seventh part of the report deals with the recommendations made during the year.

8. The eighth part of the report deals with the summary of the work done during the year.

9. The ninth part of the report deals with the conclusions drawn from the work done during the year.

10. The tenth part of the report deals with the recommendations made during the year.

11. The eleventh part of the report deals with the summary of the work done during the year.

12. The twelfth part of the report deals with the conclusions drawn from the work done during the year.

13. The thirteenth part of the report deals with the recommendations made during the year.

14. The fourteenth part of the report deals with the summary of the work done during the year.

15. The fifteenth part of the report deals with the conclusions drawn from the work done during the year.

מר מילר סבור כי צ"ל "ישולמו לו דמי אבטלה כפדיון ימי עבודה שלא סופקו לו" וגב' ח. דורנאית גרסה שישולמו לו "חמורת ימי עבודה".

סעיף 5 הנוסח שנחקבל:

"מחוסר עבודה המטרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה כמפורט לעיל. שר העבודה יקבע כללים להגדרת עבודה מתאימה, בהתחשב בגילו, מצב בריאותו ומקצועו של מחוסר העבודה".

הוויכוח התנהל במיוחד על ההגדרה "מתאימה". מר לוי הציע להשתמש בהגדרה "סבירה", גב' ח. דורנאית הציעה לאמר "לעבודה מתאימה שהוצעה לו". ח"כ א. סייאר הציע לבטל את המונח "יזומה". כחום הדיון בסעיף זה הציע מר גולומב את הנוסח הנ"ל.

היו"ר העמיד להצבעה את הנוסח של וועדת הניסוח שבעדה הצביעו 8 חברים ואילו בעד הנוסח הנ"ל הצביעו 9.

סעיף 6 נחקבל.

סעיף 7 בו מדובר על המימון שוב התנהל הדיון על השיטה.

ח"כ מ. ביבי אמר מאחר שהוועדה אינה רואה את הצעתה כהסדר סופי הוא מציע שייאמר כי המימון מתקציב המדינה יהווה רק כשלב ולא כהסדר סופי.

מר א. מויאל הציע כי המימון בשנים הראשונות יהיה ע"ח הממשלה ובחום בתקופה יבדק ע"ח מי יהיה המימון.

מר ד. גולומב בקש לקבוע בהמלצה זמן של שנתיים למימון ע"ח הממשלה. הביע הסתייגות מכל שיטה של פנסיה תקציבית.

לגבי הסעיף גופא הציע לשלב את הנוסח של הסתייגותיו בסעיף 8, 9, 10 ו-11 המופיע כצירוף לתמצית זו, דהיינו הקמת קרן מיוחדת בה ישתתפו המעבידים העובדים והממשלה. בעת גיבוש פרטי החוק יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים. ועד לגיבוש החוק יש להמשיך במענקי אבטלה מתקציב המדינה. במסגרת החוק לביטוח מפני אבטלה יהיה מחוסר העבודה זכאי בתנאים מסוימים לדמי ביטוח מפני אבטלה.

מר אפרת הביע דעתו, כי יש לשאוף לכך שיחוקק חוק לקרן ציבורית. לא יהיה פתרון בהסדר לפיו המנגנון של שרות החעסוקה יפעיל עבודות ובעקבותיו ימלא תקציב המדינה. בוויכוח השתתפו רוב החברים והוצע הניסוח הבא שנחקבל:

"מימון דמי האבטלה הוא מתקציב המדינה כל עוד שתחסיים השיטה המוצעת".

ההצעה הועמדה להצבעה:
הצביעו בעדה 9
הצביעו נגדה 7
נמנע 1

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work done during the year, and the progress of the various projects.

3. The third part of the report deals with the financial statement of the year, and the results of the various projects.

4. The fourth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

5. The fifth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

6. The sixth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

7. The seventh part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

8. The eighth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

9. The ninth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

10. The tenth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

11. The eleventh part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

12. The twelfth part of the report deals with the conclusions of the year, and the results of the various projects.

סעיף 8 נחקבל.

סעיף 9 נחקבל.

מר ע. מילר הציע להוסיף סעיף 10 לפיו לא יוכל עובד להינות ממענקי אבטלה בחקופה העולה על מה שייקבע בתקנות. המשיך מר ע. מילר והסביר, כי אין ליצור קרן סעד חדשה. תשלומי סעד אינם מוגבלים בזמן.

ההצעה לא נחקבלה.

היו"ר מסכם את המלצות הוועדה לאור הדיונים וההצבעות שנחקמו ומבקש להסמיכו להתאים את ה"מבוא" של הדו"ח לסיום ההמלצה ובהתאם להסתייגויות של החברים שישלחו בכתב תוך השבוע הבא.

בסיכום הדיון ביקש מר זיו-אב להודות ליו"ר מר מ. ברעם שהצטיין בדיוני הוועדה בסבלנות ובלא משוא פנים.

היו"ר הודה לחברים על עבודתם.

הוועדה כיבדה בקימה את זכרו של מר א. הובנה ז"ל שהיה מזכיר הוועדה.

דפוס המשרד - תל אביב

Page 1 of 1

Page 1 of 1

Page 1 of 1

Page 1 of 1

Page 1 of 1

Page 1 of 1

Page 1 of 1

Page 1 of 1

הסתיגויות או הערות לגבי הניסוח הסופי של דו"ח הוועדה
לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח
בפני אבטלה שנשלחה לחברי הוועדה ב- 29.5.68
(חלק מפרוטוקול מס' 15)

א. גב' ח. דורנאית, המוסד לביטוח לאומי

בקטעים הבאים שבסעיף 3 ובסעיף 4 יש לשנות את הנוסח בהוספת המלים
דלקמן (המלים שנוספו הודגשו בקו).

(1) בסעיף 3:

"עד לפרוץ מלחמת ששת הימים, כשהמשק היה נחון בסטגנציה ובנסיגה מפעילות
כלכלית, הגיעה האבטלה לממדים מדאיגים. האבטלה הכתה קשות גם באוכלוסיה,
שלא ידעה מהי "עבודה יזומה", ובמיוחד נראו סימנים מדאיגים אצל המובטלים
האקדמאיים כשהם עומדים מול הפיתוי של הצעות לעבודה ברחבי העולם, שלגביהם
עבודה יזומה או מענק אבטלה לא היוו תשובה מספקת."

(2) בסעיף 4:

(א) הפסוק השני (המתחיל במלים "ביטוח זה")
"ביטוח זה, כאשר יונהג, צריך להיות מבוסס על יצירת קרנות שמימוןן
יבוא בחלקן ע"י..."

(ב) בסיפא מוצע שינוי מילולי גרידא, כלהלן:

"צעד זה צריך להיות רק שלב ראשון ואכן יסוד לקראת פתרון בעית האבטלה
והמובטלים, אנו יודעים, כי אין זה פתרון משביע רצון לעובד המקצועי,
שנפלט מהעבודה בכלל ולא למובטל האקדמאי בפרט."

במקום:

"צעד זה צריך להיות רק שלב ראשון ואכן יסוד של פתרון משביע רצון
לבעית האבטלה והמובטלים. אנו יודעים, אין זה פותר לעת עתה את בעיית
העובד המקצועי שנפלט מהעבודה בכלל ולא של המובטל האקדמאי בפרט."

ב. מר ע. מילר, משרד האוצר

בסוף סעיפי ההמלצות בסעיף 5 יתווסף סעיף:

"10. עובד לא יוכל ליהנות ממענקי אבטלה בתקופה העולה על מה שייקבע בחקנות,
(עבודה יזומה לא חוגבל בזמן), חישוב הזמן לענין רציפות קבלת המענקים
יוגדר בחקנות."

ג. בשם ה"ה זיו-אב, מר לוי, ד. שטרן, לשכת התיאום הארגוניס הכלכליים

לסעיף ג' של המלצות בסעיף 5 מוצע:

1. "ג. הוועדה ממליצה כי הממשלה תכריז על מדיניות להבטחת תעסוקה המסולבת
בתשלום דמי אבטלה לפי העקרונות הבאים:"

"במקום הנוסח שהוצע:

"הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק משולב להבטחת תעסוקה ותשלום דמי אבטלה -
לפי העקרונות כלהלן:"

2. בסעיף 5 - למחוק את המילה "מתאימה" ובמקומה יש לכתוב "שמחוסר העבודה מסוגל
לבצעה".

בסעיף 5 שהוצע בדו"ח נאמר:

מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה.
שר העבודה יקבע כללים להגדרת "עבודה מתאימה".

1

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

REPORT OF THE
COMMISSIONER OF THE
BUREAU OF CHEMISTRY
AND
MINERALOGY
FOR THE YEAR 1907

BY
J. H. MANNING
AND
J. H. MANNING

CHICAGO
PUBLISHED BY THE
UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
1908

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

REPORT OF THE
COMMISSIONER OF THE
BUREAU OF CHEMISTRY
AND
MINERALOGY
FOR THE YEAR 1907

BY
J. H. MANNING
AND
J. H. MANNING

CHICAGO
PUBLISHED BY THE
UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
1908

ד. הצעת מיעוט - (הסתייגויות) - הוגשה על ידי ח"כ א. טיאר

לצורך פתרון בעית הבטחון בפני אבטלה לטווח ארוך יש לשקול הנהגת ביטוח בפני אבטלה.

ביטוח זה, כאשר יונהג, צריך להיות מבוסס על יצירת קרנות, שמימוןן לא יבוא על חשבון הזכויות הסוציאליות, ושיבטיחו לעובדים תשלומים יחסיים לשכר בזמני האבטלה, ובהתחשב בגודל המשפחה, באמצעות המוסד לביטוח לאומי. והרי המלצות הוועדה:

א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה, למניעת אבטלה ועליה לשלט דמי אבטלה.

ב. הוועדה סבורה כי מתן עבודה לדורשיה, עדיפה, על דמי אבטלה והיא ממליצה על הכנת מאגר עבודות לצורך וויסות התעסוקה.

ג. הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק ביטוח בפני אבטלה.

1. מימון דמי הביטוח בפני אבטלה הוא מתקציב המדינה.

2. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה מתאימה, לא יהיה זכאי לדמי אבטלה. שר העבודה יקבע כללים להגדרת "עבודה מתאימה", באישור וועדת העבודה של הכנסת, בהתחשב בגילו מצב בריאותו ומקצועו.

3. טוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה או בזכותו לתשלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לשכת העבודה שבה הוא רשום.

4. הקריטריונים לקביעת מצב אבטלה שבעקבותיו יש להפעיל או להפסיק עבודות יזומות, וכן היקפן, אפיין של העבודות היזומות ודרכי הפעלתן ייקבעו בתקנות.

5. תקנות לפי חוק זה טעונות התייעצות בארגונים של עובדים ומעבידים ואישור וועדת העבודה של הכנסת.

ה. הצעת סכום להמלצות הוועדה הוגשה ע"י ד. גולומב, ר. קלינוב, א. אפרת, י. ברקאי, י. זבידוביץ

א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה, למניעת אבטלה ועליה לשלם דמי אבטלה לאלה שאין בידי המדינה לספק להם תעסוקה.

ב. הוועדה סבורה כי מתן עבודה לדורשיה, עדיפה על תשלום דמי אבטלה ולענין זה היא ממליצה על תכנון עבודות שיופעלו בעת הצורך לשם ויסות התעסוקה.

ג. הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק משולב להבטחת תעסוקה ותשלום דמי אבטלה - לפי העקרונות כדלהלן:

1. מחוסר עבודה יהיה זכאי למכסת ימי עבודה בעבודות שהממשלה חיוזם אותן לענין זה (להלן - עבודות יזומות) בהתחשב במצבו המשפחתי.

2. שכר העבודה היזומה ויחר תנאיה ייקבעו בתקנות.

3. הזכות לעבודה יזומה תהיה מותנית בתקופת אכשרה, היינו תקופת חוסר עבודה שתיקבע בתקנות. כן ייקבעו בתקנות סוגי דורשי עבודה שיהיו פטורים מתקופת אכשרה כגון עולים חדשים וחייילים משוחררים.

4. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה כמפורט להלן. שר העבודה יקבע כללים להגדרת "עבודה מתאימה", בהתחשב בגילו, מצב בריאותו ומקצועו של מחוסר העבודה.

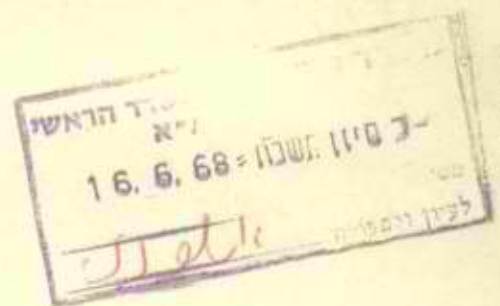
5. טוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה יזומה או בזכותו לתשלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לשכת העבודה שבה הוא רשום.
6. הקריטריונים לקביעת מצב אבטלה שבעקבותיו יש להפעיל או להפסיק עבודות יזומות וכן היקפן, אפיין של העבודות היזומות ודרכי הפעלתן ייקבעו בתקנות.
7. תקנות לפי חוק זה טעונות התייעצות בארגונים היציגים של עובדים ומעבידים ואישור וועדת העבודה של הכנסת.
8. לא סופקה למובטל עבודה מתאימה במכסה המינימלית שהוא זכאי לה ישולמו לו דמי אבטלה מתוך קרן מיוחדת לבטוח מפני אבטלה שתוקם לצורך זה במסגרת חוק הביטוח הלאומי. בממון הקרן ישותפו המעבידים, העובדים והממשלה. הקרן תנוהל ע"י נציגי שלושת הצדדים.
9. בעת גיבוש פרטי החוק המומלץ יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים.
10. עד לגיבושו של חוק לאבטחת התעסוקה והבטוח מפני אבטלה ימשך מתן מענקי אבטלה לפי התנאים הבאים:
 - (א) הוא יהיה רשום ברשימת דורשי העבודה בשירות התעסוקה.
 - (ב) שירות התעסוקה לא ספק לו עבודה מתאימה כמוגדר בתקנות שיקבעו לצורך זה.
 - (ג) הוא היה מועסק בתקופה שקדמה להיותו מובטל ולהיותו מועסק בעבודות יזומות תקופה זמן מסוימת שתקבע בתקנות (תקופת אכשרה).
 - (ד) משך תשלום דמי בטוח אבטלה יוגבל לתקופה שתקבע בתקנות.
 - (ה) מינימום דמי בטוח אבטלה יהיו נמוכים מהשכר שהיה מקבל בעבודה יזומה מתאימה.
 - (ו) דמי בטוח אבטלה יקבעו לפי דרוג העומד ביחס מסוים לשכרו הרגיל של המובטל בתקופת היותו מועסק. לוח התשלומים יקבע בתקנות.

=====

OF THE
THE

1. The first of these is the fact that the...
2. The second is the fact that the...
3. The third is the fact that the...
4. The fourth is the fact that the...
5. The fifth is the fact that the...
6. The sixth is the fact that the...
7. The seventh is the fact that the...
8. The eighth is the fact that the...
9. The ninth is the fact that the...
10. The tenth is the fact that the...

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסקה וביטוח בפני אבטלה



(ישיבה מס' 14)

אל : חבר הוועדה מר מ. אלכסי

א.ג.נ.,

פרוטוקול ישיבת הוועדה מיום 15.5.68

היו"ר, ח"כ מר מ. ברעם, מביא לדיון את הנוסח שלו לסיכום ההמלצות
של הוועדה.

הנוסח שהוצע על ידיו מחולק לסני חלקים -

- א. מבוא
- ב. הצעות.

נתמנתה וועדה ניסוח שתגיש נוסח סופי לאור ההערות שהוסמכו בדיונים, והוא
יסמש בסיס לדיון של הוועדה.

מצ"ב סיכום תמציתי של הדיון.

...

ב ב ר כ ה
בנחורין
ד. בנחורין
מזכיר הוועדה

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000

נ כ ח ו : היו"ר - ח"כ מר מ. ברעם, ד"ר ג. לוטן, גב' ח. דורנאיה, י. ברקאי,
ע. זוטא, מ. הרניב, ח"כ ביבי, ע. מילר, ד. בנחורין

על סדר היום

הצעת היו"ר לסיכום דיוני הוועדה.

היו"ר ח"כ מר מ. ברעם, מתנצל על העיכוב שחל בעבודת הוועדה, אולם החקופה שחלפה מאז יטיבתה האחרונה של הוועדה למדה אותנו, כי אכן המדיניות בה נהגה הממשלה, דהיינו אספקת עבודה יזומה ותשלום מענקי אבטלה לאלה שלא סופקה להם עבודה יזומה, פעלה כהלכה.

נחברו החששות, כי הרעיון של תשלום מענקי אבטלה ייצור שכבה של "מנצלים לרעה" מקבלי מענקי אבטלה "כרוניים". בס"ה הגענו ל-3,000 מקבלי מענקי אבטלה, לעומת זאת היו ימים בהם סופקו ל-25,000 עובדים עבודה יזומה.

היו"ר מקריא את השיוטת של ההצעה לסיכום דיוני הוועדה וכן את מכתבו של מר א. אפרת בו ציין היקונים בטלוסה ענינים -

א. הספקת עבודה "מתאימה" למחוסרי עבודה

ב. תשלום על ידי הביטוח הלאומי ולא ע"י טרות התעסוקה

ג. בדיקת האפשרות להקמת קרן לביטוח אבטלה אחר שנתיים-שלוש.

מר י. ברקאי -

הביע מורה רוח על צורה פעולתה של הוועדה. גם אם היו חילוקי דעות היה צורך לשאוף לסיים עבודת הוועדה.

באשר להמלצות שהוגשו ע"י היו"ר, הינו מוכן לקבל את ההמלצות בתנאי שיאמר במפורט, כי ההצעה המוגשת היא הצעת מעבר וכי בחום 2-3 שנים תחזור הממשלה ותבחן אפשרות של הנחגת ביטוח אבטלה במקום הטיסה המוצעת.

לענין "עבודה יזומה" הוא מציע להגדירה כעבודה יזומה בעלת ערך כלכלי כלשהו.

בענין עבודה "מתאימה", המימון וביצוע התשלום, דעתו כדעת מר א. אפרת.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

3. The third part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

8. The eighth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

9. The ninth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

10. The tenth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

מר ע. מילר -

הוועדה, אם היא תוכל, תמסור דו"ח שתקבל פה אחד ולא, יצוינו בדו"ח הסתיגויות של חברים.

הוא יכול להבחין כי חברים שהיו פעם בעד ביטוח אבטלה מוכנים היום לקבל את הסיטה המוצעת שתפעל כסלב ראטון. לדעתו בעמוד 5 שבסיוטה של היו"ר, בו רוכזו המלצות הוועדה יש לתת רק עקרונות. יש צורך להגביל בזמן את מתן דמי האבטלה. לגבי מימון יש להדגיש ולאמר במקום ע"ח תקציב המדינה, "במסגרת תקציב המדינה". כמו כן יש צורך בחקנות בהן יאמר מתי והיכן ובאיזה תנאים קיים מצב אבטלה ולהסמיק את הטר להכריז גם על הפסקת מצב אבטלה.

הוא מבקש כי בסעיף 9 של ההמלצות ייאמר שהחקנת חקנות טעונות גם איחור טר האוצר.

גב' ח. דורנאית -

חוקנים קלים בנוסח עלולים להפוך את תוכן ההמלצה.

יש להבטיח אספקת עבודה יזומה עם ערך כלכלי. כמו כן יש להבטיח למחוסר עבודה קיום מינימלי שלא יהיה פחות ממינימום סייקבע. לדעתה אין צורך שהתשלום של דמי אבטלה יבוצע ע"י המוסד לביטוח לאומי במיוחד לאור המלצות הוועדה לפיהן הזכאות נקבעת ע"י לשכה התעסוקה והמימון הוא ע"ח תקציב המדינה.

מר זבידוביץ -

מחייב את התשלום ע"י המוסד לביטוח לאומי וזאת כי כולנו טואפים שיונהג פעם ביטוח אבטלה, נוסף לכך אם התשלום לא יבוצע ע"י המוסד יטאו תשלומים אלה אופי של מענקים. יש צורך בהספקת עבודה "מתאימה" למחוסר עבודה.

לדעתו על הוועדה להדגיש בהמלצותיה על הקמת קרן לתשלום דמי אבטלה.

מר הרניב הציע -

לא לקבוע כיום את המוסד שיבצע את התשלום.

ביחס למימון (סעיף 7) הוא מציע את הנוסח הבא -

"מימון העבודות היזומות כולו או מקצתו מתקציב המדינה לפי הצורך".

בקשר להגדרת עבודה "מתאימה" במקום עבודה סבירה הוא מציין, כי כל עבודה שתוצע או מוצעת כיום היא חייבת להיות במבחן הסבירות. האפשרות לערור פותרת לדעתו את הבעיה.

מר מ. לוי -

חייבות להיות הנחיות לעבודה מתאימה. המושג "עבודה מתאימה" אינו ניתן להחיל על כל הארץ ובכל הזמנים.

1

MEMORANDUM

TO : THE SECRETARY OF DEFENSE

FROM : THE SECRETARY OF THE ARMY

SUBJECT: [Illegible]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

[Illegible text block]

לדעתו יש להדגיש בהמלצות הקמת מאגר לעבודות לשעת הצורך וכן שהמאגר יסמס אמצעי לוויסות התעסוקה בארץ.

ח"כ ביבי -

מבור כי על הוועדה היה לקיים דיון עקרוני בלבד ולא להכנס לפרטי הצעות על כן הוא מציע לערוך הצבעה על ההצעות העקרוניות כפי שנוסחו ע"י היו"ר.

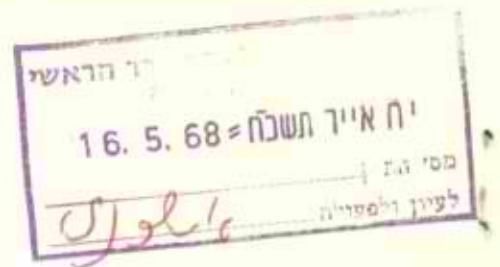
היו"ר -

בסיימו את הישיבה מצייך, כי הדיון היה תכליתי ומבקש להרכיב וועדת ניסוח שתנסה להביא בחשבון את הערות החברים שהוסמעו בדיון. וועדת הניסוח תגיש נוסח מתוקן והוועדה תוכל לשבת מחדש ולסיים הפעם.

חברי וועדת הניסוח -

ד. בנחורין, מרכז הוועדה, מר מ. הרניב, מר י. האוזמן ומר ע. מילר.

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר
חקיקת חוק להבטחת תעסוקה
וביטוח בפני אבטלה



ירושלים, י"ד באייר תשכ"ח
12 במאי 1968

291/1

המען למכתבים:
המוסד לביטוח לאומי
שד' וייצמן 13, ירושלים
טלפון 51211

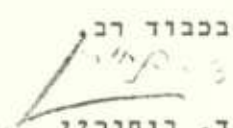
לכבוד

מר ה. אשכנזי

א.ג.נ.,

בהמשך להזמנתי לישיבת הוועדה ביום רביעי, 15.5.68,

הנני ממציא לעיונך את הצעת היו"ר לסיכום דיוני הוועדה.

בכבוד רב,

ד. בנחורין
מרכז הוועדה

מדינת ישראל

ד י ן ו ח ש ב ו ן

של

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר
חקיקת חוק להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים

אייר תשכ"ח
מאי 1968

אבנר הובנה ז"ל

המרכז של הוועדה שתרם רבות לעבודה
הוועדה מידעו ומכושרו ושעמד לצאת
בשליחות לחו"ל, נספה בהאונת דרכים

ב-15.4.1967

ח. נ. צ. ב. ה.

דין וחשבון של הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסוקה ובטוח בפני אבטלה

ביום 21 בדצמבר 1966 מינה שר העבודה, עפ"י החלטת הממשלה מ-23.10.1966 וועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה.

חברי הוועדה

מ. ברעס, ח"כ - יו"ר הוועדה

1. א. אפרת במקום מר י. יודין, חבר הוועדה המרכזת של ההסתדרות
2. ה. אשכנזי - משרד השיכון
3. מ. ביבי, ח"כ
4. ד"ר י. בן-אור, סגן מנהל כללי, משרד הסעד
5. ע. בן-פורת, ח"כ
6. י. ברקאי במקום ה. זיידל, חבר הוועדה המרכזת של ההסתדרות
7. ד. גולומב, כלכלן, הוועד הפועל של הסתדרות העובדים הכללית
8. ח. דורנאית, חברת מנהלת המוסד לביטוח לאומי
9. מ. הרניב, היועץ המשפטי, משרד העבודה
10. ע. זוטא במקום ד"ר ש. דניאלי, מנהל הרשות לתכנון כלכלי
11. י. זבידוביץ, הסתדרות הפועל המזרחי
12. י. זיו-אב, המנהל הכללי, התאחדות האכרים בישראל
13. א. טייאר, ח"כ
14. מ. לוי, חבר וועדת התיאום של הארגונים הכלכליים
15. א. מויאל, חבר הוועדה המרכזת של ההסתדרות
16. ע. מילר, אגף התקציבים, משרד האוצר
17. ד"ר ר. קלינוב, כלכלנית, מוסד פאלק
18. ד. שטרן, חבר ועדת התיאום של הארגונים הכלכליים

מזכיר הוועדה: מר ד. בנחורין, סג"מ קרן השוואה במקום מר א. הובנה, היועץ הכלכלי לשר העבודה ז"ל.

הוועדה קיימה 14 ישיבות ופעלו לידה שתי וועדות משנה:

וועדת מומחים כללית

ד. גולומב	י. האוזמן
ח. דורנאית	ע. מילר
י. דניאל	ר. קלינוב

וועדת משנה לניסוח הצעה לדיון מסכם

ד"ר ג. לוטן - יו"ר, המנהל הכללי של המוסד

ד"ר י. בן-אור	מ. הרניב
ד. גולומב	י. זוטא
ח. דורנאית	ע. מילר
י. האוזמן	ר. קלינוב

Acceptance for mailing at special rate of postage provided for in Act of October 3, 1917, authorized on July 16, 1918.

Copyright, 1949, by
The American Medical Association

Printed in U.S.A.

1. The first part of the paper is a review of the literature on the subject of the effect of the environment on the development of the human mind. The author discusses the various factors that influence the development of the mind, such as heredity, environment, and education. He then discusses the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind, such as the use of twins, adoption studies, and experimental studies. Finally, he discusses the implications of the research for the development of the human mind.

2. The second part of the paper is a discussion of the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind. The author discusses the use of twins, adoption studies, and experimental studies. He then discusses the implications of the research for the development of the human mind.

3. The third part of the paper is a discussion of the implications of the research for the development of the human mind. The author discusses the various factors that influence the development of the mind, such as heredity, environment, and education. He then discusses the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind, such as the use of twins, adoption studies, and experimental studies.

4. The fourth part of the paper is a discussion of the various factors that influence the development of the human mind. The author discusses the use of twins, adoption studies, and experimental studies. He then discusses the implications of the research for the development of the human mind.

5. The fifth part of the paper is a discussion of the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind. The author discusses the use of twins, adoption studies, and experimental studies. He then discusses the implications of the research for the development of the human mind.

6. The sixth part of the paper is a discussion of the implications of the research for the development of the human mind. The author discusses the various factors that influence the development of the mind, such as heredity, environment, and education. He then discusses the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind, such as the use of twins, adoption studies, and experimental studies.

7. The seventh part of the paper is a discussion of the various factors that influence the development of the human mind. The author discusses the use of twins, adoption studies, and experimental studies. He then discusses the implications of the research for the development of the human mind.

8. The eighth part of the paper is a discussion of the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind. The author discusses the use of twins, adoption studies, and experimental studies. He then discusses the implications of the research for the development of the human mind.

9. The ninth part of the paper is a discussion of the implications of the research for the development of the human mind. The author discusses the various factors that influence the development of the mind, such as heredity, environment, and education. He then discusses the various methods that have been used to study the effect of the environment on the mind, such as the use of twins, adoption studies, and experimental studies.

הוועדה שמעה עדויותיהם וחוות דעתם של ארגונים, מוסדות ומומחים שהוזמנו

בנידון זה:

1. ד"ר י. בורג - שר הסעד
2. ד. הורוביץ - נגיד בנק ישראל
3. ד"ר כץ - מנהל בי"ס לעבודה סוציאלית ליד האוניברסיטה
4. ע. מסר - מנהל כללי של משרד העבודה לשעבר
5. מר י. קנב - חבר וועדת מומחים לביטחון סוציאלי של ארגון העבודה הבינלאומי
6. ב. רפטור, הסתדרות העובדים הכללית
7. המוסד לביטוח לאומי ע"י ד"ר ג. לוטן
8. הסתדרות העובדים הכללית ע"י מר ז. הרינג
9. לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים ע"י מר ז. מוזיאב
10. שירות התעסוקה

הוועדה גם קבלה לפי בקשתה מ-90 אזרחים בערך הצעות לפחרון הבעייה.

יש לציין כי הנושא נידון כבר בוועדות של דרג בינמשרדי שסיכומם נמסר

(1) בדו"ח הוועדה הבינמשרדית להכנון ביטוח הסוציאלי תש"י-1950.

(2) בדו"ח הוועדה הפנימית של משרד העבודה והיא וועדת בוחן לבחינת בעיית הנהגת

ביטוח בפני אבטלה בישראל מ-18.12.1961.

כמו כן יש לציין כי בחודש פברואר 1967, החליטה הממשלה לשלם מענקי

אבטלה להבטחה תנאי-קיום מינימליים.

הוועדה מביעה בזה את תודתה לכל נציגי המוסדות והארגונים שהעידו בפניה

ושנתנו את חוות דעתם לגבי הבעייה הנידונה וכן לכל אלה שעזרו בעבודה הסכנית

השוטפת של הוועדה.

---.

הוועדה נתמנתה בחקופה בה לבשה בעיית האבטלה ממדים רחבים כתוצאה

משינויים קוניוקטורליים ובמיוחד משינויים סטרוקטורליים של מדיניות "המיתון".

היה שוב הכרח שבעייה זו תידון מחדש לאחר שנידונה כבר בוועדה הבינמשרדית להיכנון

ביטוח סוציאלי בשנת 1950 ובוועדת הבוחן לבחינת בעיית הנהגת ביטוח בפני אבטלה

ב-1960.

כל וועדה שספלה בבעיה היתה מושפעת מהגורמים של יכולתה הכלכלי של משק

המדינה לשאת בעול הכספי המתחייב מפתרון כלשהו מחד גיסא, וממגמותינו החברתיים

לבסס וליצור משק מודרני מפותח, מאידך גיסא.

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year.

2. The second part is a list of the work done during the year.

3. The third part is a list of the work done during the year.

4. The fourth part is a list of the work done during the year.

5. The fifth part is a list of the work done during the year.

6. The sixth part is a list of the work done during the year.

7. The seventh part is a list of the work done during the year.

8. The eighth part is a list of the work done during the year.

הואיל והמצב החמיר החליטה הממשלה בשעתו עד למציאת פתרון מוסכם ומתאים להלחם באבטלה בשני קווי הגנה

- א. להפעיל עבודות יזומות בהיקף רחב
- ב. לשלם מענקי אבטלה למחוסרי עבודה שלא הועסקו בעבודות יזומות.

החלטת הממשלה הנ"ל נתקבלה תוך ידיעה, כי השיטה הנ"ל אינה תחליף לפתרון הבעיה. מטרת השיטה היתה להבטיח אמצעים מינימליים למחוסרי עבודה.

עד לפרוץ מלחמת ששת הימים כשהמשק היה נתון בסטגנציה ובנסיגות מפעילות כלכלית הגיעו ממדי האבטלה לשיאים שלא ידענום. האבטלה הכתה קשות באוכלוסיה שלא ידעה מהי "עבודה יזומה", "עבודת דחק", וכו' ובמיוחד נראו סימנים מדאיגים אצל המובטלים האקדמאיים כשהם עומדים מול הפיתוי של הצעות לעבודה ברחבי העולם ולגביהם עבודה יזומה או מענק אבטלה לא פתר דבר. אף-על-פי-כן המכשיר של "עבודות יזומות" הופעל והגענו למסגרת של כ-25,000 מועסקים ליום וכן המנגנון של תשלום מענקי אבטלה הבטיח קיום מינימלי ל-3000 מחוסרי עבודה בערך.

חברי הוועדה וכן רב הנציגים שהופיעו בפני הוועדה היו בדעה כי אם ברצוננו לבסס משקנו, עלינו להעדיף בכל התנאים העסוקה על פני תמורה עבור בטלה. יש צורך לדאוג ולהבטיח תעסוקה יוצרת במקומות ובתנאים כלשהם ויחד עם זאת להבטיח את הקיום המינימלי למובטל שאינו מצליח להשתלב במסגרת העבודות המוצעות לו.

לצורך זה יש לגבש את שיטת העבודות היזומות ושיטת המענקים מדבר שבמדיניות לדבר שבחוק. ידע האדם בחברתנו, כי יש לו זכות לגיטימית לתעסוקה וכן לתמורה כספית במקרה והחברה לא ספקה לו משום-מה תעסוקה. ע"י כך לא ירגיש האדם, כי הוא מקבל "מתן חסד", כי אם זכות שהובטחה לו ע"י החוק.

נציגי הסתדרות העובדים בהופעתם בפני הוועדה חייבו חקיקת חוק להבטחת תעסוקה בשילוב עם שיטת המענקים שהונהגה, אך בקשה להמתין עם פעולת החקיקה תקופה של שנה, כדי ללמוד את השטה ולבחון השלכותיה גם על מישורים אחרים.

לאור התמורות המדיניות והטריטוראליות שנתחוללו תוך תקופת עבודתה של הוועדה וכן בהתחשב במעמסה הכספית הגדולה בקשר להוצאות הבטחון שעל המשק לשאת, רואה הוועדה בשלב זה כי יש להבטיח ע"י חקיקת חוק שבו ישולבו הבטחת תעסוקה לכל אזרחי המדינה ומתן דמי אבטלה.

1. The first part of the document discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the transparency and accountability of the organization.

2. The second part of the document outlines the procedures for handling financial data. It details the steps for data collection, processing, and reporting, ensuring that all information is accurate and up-to-date.

3. The third part of the document addresses the issue of data security. It discusses the various risks associated with data breaches and provides guidelines for implementing robust security measures to protect sensitive information.

4. The fourth part of the document focuses on the importance of regular audits. It explains how audits can help identify potential issues and ensure that the organization is operating in accordance with established standards and regulations.

5. The fifth part of the document discusses the role of technology in financial management. It highlights the benefits of using modern software solutions to streamline processes and improve efficiency.

6. The sixth part of the document addresses the importance of training and development. It emphasizes that ongoing education for staff is crucial for staying current in the rapidly changing financial landscape.

7. The seventh part of the document discusses the importance of communication. It stresses that clear and consistent communication is key to ensuring that all stakeholders are informed and aligned with the organization's goals.

8. The eighth part of the document provides a summary of the key points discussed throughout the document. It reiterates the importance of maintaining accurate records, following proper procedures, ensuring data security, conducting regular audits, leveraging technology, investing in training, and maintaining effective communication.

צעד זה צריך להיות רק שלב ראשון ואבן יסוד של פתרון משביע רצון לבעיית האבטלה והמובטלים. אנו יודעים, אין זה פותר לעת עתה את בעיית העובד המקצועי שנפלט מהעבודה בכלל ולא של המובטל האקדמאי בפרט.

לכן רואה הוועדה חשיבות, כי גם העבודות היזומות יוצעו לעובדים לפי רמתם ולפי יכולתם.

הואיל והוועדה בדעה כי אין להטיל את המעמסה לכסוי הוצאות הכרוכות בהפעלת עבודות יזומות ותשלום דמי אבטלה על שכס אוכלוסיות מסוימות של המדינה, מציעה הוועדה שהמימון יהיה מתקציב המדינה. ומתוך זה משתמע כי תשלום דמי האבטלה יהיו שווים לכל מובטל. אף-על-פי-כן סבורה הוועדה, כי אם הממשלה תחליט בעתיד לשנות המלצה זאת ככוון להקמת קרנות למימון ע"ה ציבור העובדים ונותני העבודה, אז יהיה מקום גם לדירוג שיעור דמי האבטלה לקטגוריות מסוימות של המובטלים, שלפיו עובד בלתי מקצועי יקבל דמי אבטלה שיבטיחו את קיומו המינימלי ואילו מהנדס מובטל יקבל דמי אבטלה כשיעור גבוה מזה של העובד הבלתי מקצועי, וזאת עד כדי הבטחת קיומו המינימלי שלו.

הצעת הוועדה הועמדה על העקרונות הבאים:

1. להבטיח בחוק תעסוקה לכל אזרחי המדינה
2. לחייב את הממשלה ליזום עבודות יזומות
3. להעדיף אספקת עבודה ואפילו עבודה יזומה על מתן דמי אבטלה
4. להבטיח לאזרח שלא סופקה לו עבודה קיום מינימלי ע"י תשלום דמי אבטלה
5. מימון העבודות היזומות ותשלום דמי אבטלה על חשבון תקציב המדינה

כמו כן כלולות בהצעת הוועדה שאלות המפורטות להלן שימצאו את פתרונן בדרך של התקנת תקנות:

1. דרכי הפעלת עבודות יזומות ע"י הממשלה וכל הכרוך בהן
2. מכסת ימי העבודה היזומה להן יהיה זכאי האזרח
3. שכר העבודה היזומה
4. אספקת עבודה "מתאימה"
5. תקופת אכשרה
6. שיעור דמי האבטלה
7. ערעורים של טענות זכות

והרי המלצת הוועדה:

- א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה, למניעת אבטלה, ולהבטחת קיום מינימלי על ידי תשלום דמי אבטלה לאלה שאין בידי המדינה לספק להם תעסוקה.
- ב. הוועדה סבורה כי אספקת עבודה ואפילו עבודה יזומה, עדיפה על תשלום דמי אבטלה.
- ג. הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק משולב להבטחת תעסוקה ותשלום דמי אבטלה - לפי העקרונות כדלהלן:
 1. מחוסר עבודה יהיה זכאי למכסת ימי עבודה בעבודות שהממשלה תיזום אותן לענין זה (להלן - עבודות יזומות) בהתחשב במצבו המשפחתי.
 2. שכר העבודה היזומה ויתר תנאיה ייקבעו בתקנות.
 3. הזכות לעבודה יזומה תהיה מותנית בתקופת אכשרה, היינו תקופת חוסר עבודה שתיקבע בתקנות. כן ייקבעו בתקנות סוגי דורשי עבודה שיהיו פטורים מתקופת אכשרה כגון עולים חדשים וחיילים משוחררים.
 4. לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, ישולמו לו כפדיון ימי עבודה שלא סופקו לו כאמור דמי אבטלה בשיעור שייקבע בתקנות.
 5. דורש עבודה המסרב לקבל ללא נימוק סביר עבודה שהוצעה לו על ידי לשכת העבודה לא יהיה זכאי לעבודה יזומה וכן מחוסר עבודה המסרב לצאת ללא נימוק סביר לעבודה יזומה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה.
 6. מי שסוען שקופה בקביעה זכאותו לעבודה יזומה או בזכותו לתשלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לשכת העבודה שבה הוא רשום.
 7. מימון העבודות היזומות ותשלום דמי אבטלה הוא מתקציב המדינה.
 8. הקריטריונים והדרכים לפיהם יוחלט על הפעלת עבודות יזומות, היקפן, וכן אפיין של העבודות היזומות ודרכי הפעלתן ייקבעו בתקנות.
 9. תקנות לפי חוק זה סעונות התייעצות בארגונים היציגים של עובדים ומעבידים ואישור וועדת העבודה של הכנסת.

Continued from page 9

1. The first step in the process of the investigation is the identification of the problem. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to collect data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to analyze the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to interpret the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to report the results. This is done by the investigator who is responsible for the study.

2. The second step in the process of the investigation is the identification of the problem. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to collect data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to analyze the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to interpret the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to report the results. This is done by the investigator who is responsible for the study.

3. The third step in the process of the investigation is the identification of the problem. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to collect data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to analyze the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to interpret the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to report the results. This is done by the investigator who is responsible for the study.

4. The fourth step in the process of the investigation is the identification of the problem. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to collect data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to analyze the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to interpret the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to report the results. This is done by the investigator who is responsible for the study.

5. The fifth step in the process of the investigation is the identification of the problem. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to collect data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to analyze the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to interpret the data. This is done by the investigator who is responsible for the study. The next step is to report the results. This is done by the investigator who is responsible for the study.

נתונים סטטיסטיים לגבי מובטלים

מספר המועסקים בעבודה יזומה העובדים יום מלא	פירוט סוגים מחוץ מס' דורשי העבודה					המובטלים לפי מספר ימי האבטלה (באחוזים)				מספר המובטלים המבוגרים	מספר דורשי העבודה	האוכלוסיה (באלפים)	ה ח ק ו פה
	נערים	אקדמאים	סטודנטים	ימאים	עוזרות בית	19 +	13 - 18	7 - 12	1 - 6				
xx 3,490 6,419						5.3	7.6	17.2	70.0	23,040	29,159	2,234.2	1961
						4.7	5.9	14.1	75.3	23,587	29,964	2,331.8	1962
						3.5	5.3	12.9	78.3	22,775	29,187	2,430.1	1963
		1,060		290	7,280	2.6	4.6	11.6	81.2	22,399	27,875	2,525.6	1964
	970	1,360	790	330	7,550	3.0	4.4	10.8	81.8	20,197	27,980	2,598.4	1965
	1,100	1,250		460	7,930	9.0	8.9	17.5	64.6	30,420	37,875	2,656.8	1966
	1,180	1,280	1,030	450	10,650	8.5	9.4	18.5	63.6	33,056		2,634.9	7 1966
	1,130	1,290	1,520	490	11,060	9.1	9.0	18.2	63.7	33,208			8
	960	1,170	770	460	11,340	10.2	9.7	17.7	62.4	32,078			9
	1,270	1,220	680	560	10,870	8.8	10.7	21.0	59.5	35,733	41,768		10
21,733 24,886	1,340	1,290	1,370	700	11,900	12.6	10.6	20.4	56.4	41,063	47,196		11
	1,040	1,190	960	570	10,540	15.8	12.9	21.0	50.3	45,501	50,515		12
	1,136	1,161	874	618	11,097	16.0	11.4	20.7	51.9	49,349	56,678	2,660.8	1 1967
	1,025	1,070	836	552	9,169	17.8	12.9	21.8	47.5	52,974	58,360		2
	1,229	1,052	746	570	7,805	15.5	11.3	21.2	52.0	52,126	58,220		3
	708	1,025	610	556	6,139	11.7	8.4	18.2	61.7	45,307	51,870		4
	1,090	936	598	550	6,973	9.5	8.7	18.8	63.0	52,212	58,979		5
	1,103	800	358	463	7,026	8.7	11.3	18.3	61.7	48,781	55,722	2,679.0	6
	1,237	959	747	692	10,904	10.4	7.7	16.0	65.9	53,090	61,684	x2,750.5	7
	1,144	956	1,572	740	11,631	9.2	6.5	16.1	68.2	51,210	58,924		8
	1,297	932	1,089	685	11,410	8.0	5.7	13.6	72.7	46,458	54,797		9
	990	764	775	623	9,026	8.6	6.6	13.9	70.9	40,510	49,022	2,763.2	10

x כולל אוכלוסית ירושלים המזרחית (65,857)

xx ממוצע חודשי

נלקח מחוץ הירחון הסטטיסטי לישראל מס' 12 (לוחות 9 ו-14).

החלטת
הוועדה
לביטול
החוק
למניעת
התערבות
הממשלה
בדבר
העסקה
בין
הממשלה
ולא
העם

הראשי
10. 5. 68
יב אייר תשכ"ח
Telle

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר
חקיקת חוק להבטחת תעסוקה
וביטול בפני אבטלה

ירושלים, י' באייר תשכ"ח
8 במאי 1968

המען למכתבים:
המוסד לביטוח לאומי
שר' וייצמן 13, ירושלים
טלפון 51211

291/1

לכבוד
ר' ה. אשכנזי

א.ג.נ.,

הנני מתכבד להזמין לשיבת הוועדה, שחקיים
ביום רביעי, 14.5.68, בשעה 14.30 בחדר הישיבות של המוסד לביטוח
לאומי, שד' וייצמן 13, ירושלים.

על סדר-היום:

הצעת היו"ר לסיכום דיוני הוועדה

אשתדל להעביר בתחילת השבוע הבא את החצעה הנ"ל בכחב.

בכבוד רב,
ד. בנחורין
מרכז הוועדה

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסקה וביטוח בפני אבטלה

א.ג.נ. 19.12.67
בכסלו תשכ"ח
ה'ז' סדורי
לעיון ולפעולה
א.ג.נ.

ירושלים, יג' בכסלו תשכ"ח
15 בדצמבר 1967

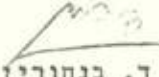
המען למכחיבים:
המוסד לביטוח לאומי
סד' וייצמן 13 - ירושלים
טלפון - 2 73 31

אל חברי הוועדה

א.ג.נ.,

בהתאם לבקשתו של מר מ. ברעם, יו"ר הוועדה הנני מעביר
אליך את חזכירו של חבר הוועדה מר א. אפרת בענין גיבוס המלצה
מוסכמת מטעם הוועדה בנוגע לביטוח בפני אבטלה.

בכבוד רב


ד. בנחורין
מרכז הוועדה

לכבוד

חה"כ משה ברעם

יו"ר הוועדה לבחינת חוק הבטחת העסוקה

וביטוח מפני אבטלה

ירושלים

א.נ.,

ההסתדרות הכללית של העובדים בישראל

הועד הפועל

המחלקה לעזרה הדדית וביטוח סוציאלי

ת"א, 22.11.67

לאחר העבודה הממושכת והעמל שהוסקע ע"י הוועדה עצמה וועדות-המישנה, הנני בדעה שצריך לחתור לגישה מוסכמת ככל האפשר בהגשת ההמלצות.

אך גישה מוסכמת צריכה להתבסס על 4 סעיפים עיקריים, אשר בחלקם הגדול מומלצים ע"י ועדת המישנה, ואני מוסיף עליהם תיקונים בהתאם להערות שהוסמכו לאחרונה.

א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת העסוקה ולמניעת אבטלה ועליה לנקוט מדיניות של העסוקה מלאה, על הממשלה להעדיף אספקת עבודה, ואפילו יזומה, על תשלום דמי אבטלה כל עוד הדבר אפשרי.

בסעיף זה יש בהחלט מקום להוסיף פירוט מתוך הצעתו של מר י. האוזמן על דרכי המימוש של מדיניות התעסוקה המלאה (תכנון מראש ומאגר עבודות וכו').

ב. הוועדה תמליץ על חוק משולב להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה.

העקרון הוא כי ביטוח בפני אבטלה יוסתת על חוק ולא על מענקים "נספחים" לטירות התעסוקה ולמנגנונו.

ג. חוקם קרן לביטוח בפני אבטלה שתנוהל במסגרת המוסד לביטוח לאומי, ע"י מועצה שתכלול את נציגי העובדים, המעבידים והממשלה.

קרן זו תמומן בשנתיים או שלוש שנים הראשונות ע"י הממשלה על יסוד הפרשת סכומים בסדר-גודל של 3% - 2% מסך השכר הכולל במסק, התואמים לפי הערכה אח צרכי קרן כזו לתפעולה הדרוש.

לאחר 2-3 שנים, תקבע הכנסת אח שיעור ההסתחפות של העובדים, המעבידים והממשלה במימונה של הקרן.

1. The following
are the names of the
persons who have been
admitted to the

list of persons who have been
admitted to the list of persons
who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

list of persons who have been admitted to the

ד. הזכאות - אדם המסוגל ומוכן לעבוד, אך אינו מועסק בעבודה מתאימה, מפני שלא הוצעה לו ע"י הרשות המוסמכת, יוכר כמובטל ויהיה זכאי לדמי ביטוח אבטלה.

סירות התעסוקה רשאי להציע למובטל כל עבודה שהיא ההולמת את כושרו הגופני והמקצועי של העובד.

סר העבודה יגדיר בחקנות מהי עבודה מתאימה על-יסוד הנסיון הבינלאומי בשטח זה ועל-יסוד התנאים המיוחדים של ישראל.

- - - - -

אם אפשר להגיע לסיכום משותף ב-4 העיקרים הנ"ל, שבחלקם כבר נחקבלו בהצבעה אחת ע"י רוב חברי הוועדה - הריני מניח כי אפשר יהיה גם להגיע להסכם על:-

1. פרטים נוספים לזכאות: אורך תקופת האכסרה, ימי המחנה וכו';
2. חוג המבוססים;
3. סולם הטלומים - כגון: גודל המענק לפי רמת הסכר או גודל המשפחה;
4. הגודל המכסימלי של המענק;
5. דרכי ניהול הקרן.

אף כי הצעתי זו איננה "יצוקה" בסעיפים מנוסחים ומוגדרים, הנני מבקש להגישה בצורת מכתב זה לחברי הוועדה, מתוך הנחה שאנו קרואים כוועדה להניח יסוד לענף יסודי במערכת הביטוח הסוציאלית, אשר יטלים את אשר הסגנו עד כה וישתלב בעתיד במסך ובכלכלה שלנו.

חזקם על המחוקק העליון שלנו: הכנסת על ועדותיה, שתטלים עוד את עבודתנו זו לפי צרכי המדינה.

בכבוד רב

(-)

א. אפרת

1. The first part of the report is a general
description of the project and its objectives.

2. The second part of the report is a detailed
description of the methodology used in the study.

3. The third part of the report is a detailed
description of the results of the study.

4. The fourth part of the report is a detailed
description of the conclusions of the study.

5. The fifth part of the report is a detailed
description of the limitations of the study.

6. The sixth part of the report is a detailed
description of the future work.

7. The seventh part of the report is a detailed
description of the acknowledgments.

8. The eighth part of the report is a detailed
description of the references.

9. The ninth part of the report is a detailed
description of the appendices.

10. The tenth part of the report is a detailed
description of the index.

11. The eleventh part of the report is a detailed
description of the glossary.

12. The twelfth part of the report is a detailed
description of the bibliography.

13. The thirteenth part of the report is a detailed
description of the list of figures.

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסוקה וביטוח מפני אבטלה

ירושלים, יט' בחשוון תשכ"ח
22 בנובמבר 1967

המען למכתבים:
המוסד לביטוח לאומי
שד' וייצמן 13 - ירושלים
טלפון - 331 - 27

אל חברי הוועדה

א.ג.נ.,

הנני להודיעך כי ישיבת הסיכום של הוועדה סגובה ליום

ד' 29.11.67 לא תתקיים במועד זה.

הודעה על המועד החדש לקיום הישיבה תישלח אליך.

רצ"ב פרוטוקול מס' 12 של הישיבה מיום 1.11.67 ופרוטוקול

מס' 13 של הישיבה מיום 15.11.67.

בכבוד רב

מנכ"ל
יעקב סימן-טוב
מזכיר הוועדה

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

(ישיבה מס' 13)

פרוטוקול ישיבת הוועדה מיום 15.11.1967

היו"ר, ח"כ מ. ברעם, קרא בפני הוועדה מכתב שנחקבל מלשכת החיאות
של הארגונים הכלכליים ובו דעות והשגות על החלטות הוועדה מן הישיבה
הקודמת, ועקרונות של הלשכה בנושא שלנו.

התפתח דיון על סדר עבודת הוועדה לקראת הסיכום.

הוועדה תתכנס טוב ב-29.11.67 בטעה 14.30, לשם סיכום הדיונים.

מצ"ב סיכום חמציתי של הדיון.

...

... ..
... ..
... ..

... ..

... ..
... ..
... ..

... ..

... ..

... ..

סיכום המציתי של דיוני הוועדה מיום 15.11.67

היו"ר ח"כ מ. ברעם - פתח את הישיבה והודיע כי נתקבל מכתב מלשכת החינוך ס' הארגונים הכלכליים בו הובעו הדעות וההסתייגויות, שעיקרן הוא:

1. הלשכה סבורה כי הסיסה הנוכחית של תעסוקה מלאה המבוססת על מדיניות הממשלה וחוק התקציב ומענקי אבטלה סיווגיים הנהוגים היום - היא הפחיתון המתאים למצבנו ויש לחזק את החובה והאמצעים להספקת עבודה לכל דורש.
2. הלשכה מציעה לשנות את האופי של העבודות היזומות, תכנון ודרך ביצוען ולהפעילן בצורה מסקית כדאית בתשלום שכר רגיל.
3. יש להקים רשות ממלכתית ציבורית לתכנון, פיקוח וקביעת עדיפות של העבודות שיגרמו לפיתוח המסק. חכניות אלו יהיו מאגר שממנו יבחרו את החכניות המתאימות בהתאם לצרכים.
4. לאלה שלא ניתן יהיה להעסיקם בגדר החכניות כאמור, ינתנו מענקי אבטלה, לפי הסיסה הנהוגה כיום, כאשר גובה המענקים ותנאי הזכאות יותאמו מעת לעת בהתחשב במצב המדינה.
5. הלשכה מסתייגת מהצעת וועדת המסנה, בה ניתן דגש יתר על דמי אבטלה במקום על בעיית התעסוקה. הביטוח הקלסי המוצע אינו מתאים לתנאיה הכלכליים והחברתיים הסוררים כיום בארץ.

היו"ר הסב חטומת לב חברי הוועדה כי יש להתקרב לסיכום וכי הנו סבור כי ראשית יש להחליט מה רצון הוועדה. בדיון הקודם של הישיבה הוא הציע הצעה הנוגדת את הצעת וועדת המסנה. הוא עשה כן בהתחשב בקשיים הכרוכים במימוש ההצעה המבוססת על מימון מפיצויי הפיטורין.

אולם, מאידך, הוא אינו רוצה לטוות למענקים צורה של מתח חסד. על כן, איפא הוא מציע, לזנוח את הצעת וועדת המסנה ובמקומה להציע שהוועדה ממליצה בפני הממשלה על חקיקת חוק ביטוח בפני אבטלה ע"ח המדינה מבלי להקים קרן. כל הפרטים האחרים הם משניים.

זבידוביץ' - הבעייה הלוחצת על הוועדה, הוא הרצון לסלב את פיצויי הפיטורים כחלק מהקרן. אין להרתע מהקמת קרן אבטלה לא יהיה כל אופי לענין. השאלה היא רק אם אפשר להטיל על הציבור עול נוסף. הוא מציע לא לסלב את עניני פיצויי הפיטורין בקרן. מציע לדון על אופי הקרן כשהוועדה תדון בסעיף 9 של הצעת וועדת המסנה.

THE UNITED STATES OF AMERICA

IN SENATE

January 1, 1900

REPORT

OF THE

COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

FOR THE YEAR 1899

WASHINGTON

1900

Printed by the Government Printing Office

מילר - בפעם שעברה אמרנו שנדון על בעיות עקרוניות של הצד המסריאלי, שעל אחת מהן הכרענו. לאור הצעת היו"ר הוא מבקש להצביע על סדר עבודה של הוועדה.

אפרת - מצוין כי הצעת היו"ר עומדת בניגוד לכל סדר עבודה של הוועדה שטרחה במסך 8 חודשים בליבון הבעיה.

הוא תומך בהצעתו של ה' מילר. עלינו להחליט על סעיף 5 של הצעת וועדת המסנה (הקמת קרן לביטוח בפני אבטלה).

דורנאית - הוחלט אמנם לדון לפי סדר מסוים, אך הגיוני הוא לדון בהצעתו של היו"ר, אין הוועדה חייבת ללכת בעקבות דו"ח וועדת המסנה. יש לברר קודם את הנחות היסוד של הדו"ח.

ל ו י - סר העבודה באמריקה העיד כי ביטוח מפני אבטלה הביא אצלם לדימורליזציה. אנו, סברנונו להפוך עולים לעובדים לא נוכל להרשות לעצמנו בהעלאת חכניות של ביטוח מפני אבטלה רק כדי להטיג פופולריות. עלינו לספר ולטכלל את ענין הבטחת התעסוקה. עלינו לחזור לספק עבודה פרודוקטיבית שהיא אמנם יותר יקרה אך גם יותר מחנכת.

הר-ניב - בישיבה הקודמת של הוועדה הוחלט להמליץ על חוק מכולב של הבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה. נשארו שתי סאלות עקרוניות -

(א) תשלום יחסי של דמי אבטלה

(ב) מימון.

הצעתו של היו"ר היא למעשה להפוך את הסדר ולהחליט ראשית על מימון ואח"כ על תשלום יחסי.

ברקאי - מבקש לציין למען הפרוטוקול, כי דבריו של מר לוי אינם תואמים את דרכי עבודתה של הוועדה ולא דוקא גורמים פוליטיים גרמו לכך שאנו דנים כיום בביטוח אבטלה. תומך בהקמת קרן, וההגיון מחייב שהמימון צריך להיות מסעם גורמים שונים. אפשר להניח שהקרן תמומן ע"י גורם אחד, שניים ויותר.

קלינוב - נראה לי כי הדעות מגובשות והסאלה תעמוד אם אלינו לערוך דו"ח אחד או שניים. יש חשיבות לקרן מסתי סיבות -

(1) תשלום מודרג

(2) להפריד את השיקולים של הקרן משיקוליה של הממשלה.

שרן - בלהט הוויכוח הוכרז כי הבעיות העומדות לפנינו יוכרעו ע"י הצבעה. לדעתו יש להגיע לפתרון ע"י טכנוע. בדו"ח וועדת המסנה לא נאמר דבר על אוכלוסית איזור יהודה והסומרון. ברור שכל חוק במדינה חל על כל אזרחיה ולכן אין לדחוק את הקץ.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study.

2. The second part of the report is a description of the methods used in the study.

3. The third part of the report is a description of the results of the study.

4. The fourth part of the report is a discussion of the results of the study.

5. The fifth part of the report is a conclusion.

6. The sixth part of the report is a list of references.

7. The seventh part of the report is a list of appendices.

8. The eighth part of the report is a list of figures.

9. The ninth part of the report is a list of tables.

10. The tenth part of the report is a list of footnotes.

11. The eleventh part of the report is a list of abbreviations.

12. The twelfth part of the report is a list of symbols.

13. The thirteenth part of the report is a list of equations.

14. The fourteenth part of the report is a list of definitions.

15. The fifteenth part of the report is a list of acknowledgments.

מילר - לאחר ההחלטנו על חוק מסולב של הבטחת העסקה וביטוח מפני אבטלה אנו עומדים לפני שתי טאלות לגביהן עלינו להת דעתנו -

א. כמה מסלמים

ב. מי מממן.

גניה סקיים מצב מסלמים מענקים אחדים, הרי מצב זה לא יפתור את בעיית המובטלים כי אם נסתכל מי הם הנפלטים מהעבודה ניווכח לדעת כי המובטלים הם לאו דווקא מהשכבה החלכה, יש ביניהם אנשים בעלי התחייבויות טונות - כגון מסכנות וחובות אחרים, אקדמאים בעלי רמה חיים מסוימת. גם וועדת המסנה הציעה מינימום של דמי אבטלה ומאחר והמינימום אינו פתרון לכל סוגי המובטלים הוצע כי דמי האבטלה יהיו יחסיים. וועדת המסנה היתה בדעה, כי עבור "אבטלה חיכוכית" אין לשלם דמי אבטלה ועל המובטל להסתפק בריזרבות הקיימות. לטוענים בעד מענק אחד ברצוני לומר, כי גם אני בעד סוויזן אך לא סוויזן של עוני. החידוש אם כן הוא לא במינימום שהוא למעשה קיים כבר כיום, כי אם בדמי אבטלה היחסיים. לגבי מימון הרי משרד האוצר הסתייג משיטת המימון המוצעת ע"י וועדת המסנה והציע לפתור את בעיית המימון מתוך ראייה של פנסיות חובה כוללת.

טיואר - היה רצוי לקבל הבהרה לגבי הצעתו של יו"ר. האם ההצעה מבטלת את החסלום היחסי, מהו גובה החסלום ועוד.

ביבי - שמענו כי הקמת קרן חכביר על ענפי הייצור ותסמם גורם הלילי במשק וכן קיימת גם בעיית המימון ע"ח פיצויי הפיסורין.

הואיל ואין אנו ערוכים למצות את הפתרון עד תומו היה רצוי שבטלב ראסון לביטוח מפני אבטלה חסא הממסלה במימונו. חיפוש פתרון לענין אבטלה אינו ענין פוליטי. אני קודם כל בעד הבטחת עבודה, מחייב ביטוח מפני אבטלה מכספי האוצר. לענין החסלום היחסי יש לקחת בחשבון את מספר התלויים במפרנס ולא את הכנסתו של המפרנס.

דורנאית - לדעתי טאלת דמי האבטלה היחסיים ומימון הקרן כרוכים זו בזו. החוטב על חסלום יחסי צריך גם להת פתרון למימון ממקור נוסף. לפי הצעתי החסלום האחד ע"ח הממסלה אינו מחייב מסוי נוסף.

אפרתי - יש להקים קרן לביטוח אבטלה. כל ענפי הביטוח סקמו עד כה לא פגעו במשק. בהקמת קרן כזו סמונות אפטריות של חסכון, ספיגת ריזרבות ומתן תנופה למשק. אפשר להסכים כי בסתי הסנים הראטונות תיחא הממסלה במימון הקרן אך יש להקים את הענף הסוציאלי החדש. כיום קיימות בעולם מדינות בהן עוברים המונים מהכפר לעיר והן עומדות בפני בעיות עבודה קשות והביטוח בפני אבטלה מהווה מכסיר לויסות הבעית. הבה נמלא את ההזדמנות לקדם את הביטוח הסוציאלי בארץ ע"י הקמת הקרן.

הר-ניב - למעשה אין בינינו הבדלים גדולים. הוועדה יכולה להמליץ על כמה אפטריות בטאלות המימון וחסלום דמי אבטלה. מן ההכרח מתקבל כי מדברים על שתי הבעיות גם יחד. אני תומך בדעתו של מר אפרתי כי יש להקים ענף ביטוח סוציאלי חדש. ברס, אני גם תומך

בדעתו של מר מילר כי מקורות המימון יהיו מפיצויי פיסטורין. אך יחד עם זאת אני אומר כי אין לנגוע בכספי פיצויי הפיסטורין כל זמן שאין עושים ביטוח פנסיוני כולל. עד להסדר של פנסיה חובה כוללת אני מציע הקמת קרן שתמומן ע"י הממשלה ותשלומי ביטוח אבטלה יחסיים.

ברעם - אני מצטרף להחלטתנו במונח "לגנוז" את דו"ח וועדת המסנה. לא לזאת התכוונתי. גם אם החלטנו בסעיף מסוים אינני יכול לאת ההחלטות ואת הצורך לבדוק מחדש. לא עלינו לברר את שאלת הפנסיה הכוללת. אך לבוא כיום ולהצביע על כספי פיצויי הפיסטורין כמקור מימון לביטוח בפני אבטלה אינו מציאותי. אני מעלה על הדעת כי כל עוד אין פתרון מדיני לגבי שטחי יהודה והשומרון עלינו להפסיק כל פעילות. אשר למוסג "קרן" אינני סבור שדוקא זה נותן את הגושפנקא הסוציאלי לענף החדש. הנה ענף זקנה וסאירים שהוא ענף סוציאלי מובהק הבעיות הסוציאליות לא נפתרו. אשר לתשלום דיפרנציאלי הרי בענף נפגעי עבודה קיים כבר דבר כזה ואפשר לאמר כי במסגרת של הגג יהיה תשלום דיפרנציאלי. כדאי לעשות מאמץ **ולמצוא** את המוצא לעריכת דו"ח אחר. על כן לאור כל מה שמענו אני מציע להמליץ -

1. שעל הממשלה לדאוג להבטחת העסוקה ;
2. לחוקק חוק ביטוח בפני אבטלה ;
3. המימון יהיה ע"ח הממשלה ;
4. תשלומי דמי אבטלה כחנאי של מינימום מובטח ותשלומים דיפרנציאליים במסגרת "גג" של מקסימום שייקבע.

עלינו להמליץ על חקופת המתנה ארוכה יותר לזכאות לדמי אבטלה לאלה שקבלו פיצויי פיסטורין.

לוי - הדיונים היו צריכים להיות מוסבים יותר על ענין העסוקה מאשר על ענין האבטלה. יתכן ויש לנסות את המונח "מענק" ולמצוא מונח יותר מחייב, יותר חוקי. עלינו בכל זאת להצביע בדו"ח שלנו על דרך של פתרון.

באשר לבעיית תשלומי דמי אבטלה יחסיים יש פנים לכאן ולכאן. אפשר לקבוע מינימום ולהוסיף לפי דירוג סכומים קבועים ובלבד שלא להכנס לחישובים קטגוריים. ברור לכל שביטוח מפני אבטלה לא יפתור את בעיית רמת החיים של המהנדס המובטל.

אנו במו"מ עם ההסתדרות על פנסיה כוללת, כך שלא כדאי לנגוע היום בשאלת פיצויי הפיסטורין שבלאו הכי הנה בעייה נכבדת וקשה.

זיו-אב - היו"ר הציל בהצעתו את כולנו ממצב ציבורי בלתי נוח. אין אנו יושבים משני צידי המתרס ועלינו לנסות למצוא דרך לפתרון. מציע לשים את הדגש על בעיית העסוקה.

מילר - וועדת המסנה דנה על עקרונות ולא על סכניקות. מבחינת הצד המסריאלי אני מקבל את הצעתו של היו"ר אך לא בקשר למימון.

1. The first part of the report is a general
description of the project and its objectives.
It includes a brief history of the project and
a statement of the purpose of the study.

2. The second part of the report is a detailed
description of the methodology used in the study.
It includes a description of the data sources,
the sampling method, and the statistical methods
used to analyze the data.

3. The third part of the report is a discussion
of the results of the study. It includes a
summary of the findings and a comparison of the
results with previous research.

- 4. The fourth part of the report is a conclusion
and recommendations. It includes a summary of the
findings and a list of recommendations for
future research.
- 5. The fifth part of the report is a list of
references. It includes a list of all the
sources cited in the report.

6. The sixth part of the report is an appendix.
It includes a list of all the data and
materials used in the study.

7. The seventh part of the report is a list of
figures and tables. It includes a list of all
the figures and tables used in the report.

8. The eighth part of the report is a list of
acronyms and abbreviations. It includes a list
of all the acronyms and abbreviations used in
the report.

9. The ninth part of the report is a list of
symbols and units. It includes a list of all
the symbols and units used in the report.

10. The tenth part of the report is a list of
footnotes. It includes a list of all the
footnotes used in the report.

11. The eleventh part of the report is a list of
appendices. It includes a list of all the
appendices used in the report.

נישורי השיטון, חקן	
יא תשרי תשנ"ח = 14. 11. 67	
מס' חדר	מס' חדר
מס' חדר	מס' חדר
1111	

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח מפני אבטלה

המען למכתבים:

המוסד לביטוח לאומי
סד' וייצמן 13 - ירושלים
טלכון - 27-331

ס' בחסון חשב"ח
12 בנובמבר 1967

אל חברי הוועדה

א.ג.נ.,

הנידון: ישיבת הוועדה

הריני להזכיר בזה כי ישיבת הוועדה התקיים ביום ד', 15.11.67,
בשעה 15.00, באולם הישיבות של המוסד לביטוח לאומי, סדרות וייצמן 13 ירושלים.

על סדר היום:

המטח סיכום הדיון על הצעות וועדת המטנה.

ב ב ר כ ה,

י"א - סין 11
יעקב סימן-טוב
המזכיר

1. The first part of the report

describes the general situation

and the results of the survey

2. The second part of the report

describes the results of the survey

3. The third part of the report

describes the results of the survey

4. The fourth part of the report

describes the results of the survey

5. The fifth part of the report

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח מפני אבטלה

(ישיבה מס' 12)

סיכום ישיבת הוועדה מיום 1.11.67

הוועדה דנה בסעיפי הצעת הסיכום של וועדת המשנה. ברוב קולות
נתקבלו ההצעות הבאות:-

א. "הוועדה ממליצה על חקיקת חוק משולב
לתעסוקה וביטוח מפני אבטלה, בהתאם
לעקרונות סיפורטו להלן".

ב. סעיף 4 של דו"ח ועדת המשנה:
"לא הוצעה לדורש העבודה תעסוקה מתאימה,
יהיה זכאי לדמי ביטוח אבטלה".

לענין סעיף זה -

נתגלעו חילוקי דעות בקרב חברי הוועדה והושמע ערעור על המילה
מתאימה.

ד"ר לוטן הסביר לוועדה את המשמעות הבינלאומית של המושג "עבודה מתאימה"
כפי שהוא מופיע באמנות בינלאומיות וכן את ההשלכות הכספיות הנובעות מכך
והמחייבות תפיסה של תשלום דמי אבטלה יחסיים.

1944-1945

1944-1945
1944-1945

1944-1945

1944-1945

1944-1945

1944-1945

1944-1945

1944-1945

1944-1945

1944-1945

קדם להצבעה דיון, שתמציתו מובאת להלן:

היו"ר ח"כ משה ברעם הציע להוציא מן הדיון את הקטע הדן בשאלת פיצויי פיסורין. הוא העלה הצעה איטית, בניגוד להצעת וועדת המסנה, בעד ביטוח בפני אבטלה בחנאי שהוא ימומן ע"י הממשלה, ולא במתכונת הקלאסית של סיתוף עובדים ומעבידים בקרן.

ה"ה י. האוזמן ומ. לוי הביעו את התנגדותם לחוק מסולב של הבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה.

ה"ה א. אפרת וי. ברקאי הציעו לקבל את נוסח הצעת וועדת המסנה כמות שהוא ולהעבירו כהמלצת הוועדה.

1924-1925

1924-1925

1924-1925

1924-1925

1924-1925

משרד ישיבות הקריה

והחשד תשנ"ז = 29.10.67

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסקה וביטוח מפני אבטלה

לכבוד

החל 11.11.67

מאגד השכר

המען למכתבים:

המוסד לביטוח לאומי

סד' וייצמן 13 - ירושלים

טלפון - 27-331

א.נ.,

הנדון: ישיבת הוועדה

הריני מזמין בזה לישיבת הוועדה, אשר נקבעה ליום ד' 1.11.1967,
בשעה 15.00, בבנין המוסד לביטוח לאומי, טדרות וייצמן 13, ירושלים.

על סדר היום:-

דיון בהצעת הסיכום של וועדת המסנה.

(חומר בכחב ייסלה לך בנפרד).

ב ב ר כ ה

יעקב סימן-טוב
מזכיר הוועדה

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים, יג' בחשרי תשכ"ז
17 באוקטובר 1967

(ישיבה מס' 11)

פרוטוקול ישיבת הוועדה מיום 9.10.1967

הוועדה שמעה סקירה קצרה על עבודת ועדת המשנה מפי מר ד. בנחורין.

הרצאה מפורטת על ההצעות שהובאו בוועדה וסימני גיבוש-עמדות המסתמנים
בקרב המציעים, הסמיע ד"ר ג. לוסן.

חברי וועדת המשנה גב' דורנאית ו-עו"ד מ. הר-ניב הרחיבו את הדיבור
על הצעותיהם בוועדת המשנה.

מצ"ב סיכום תמציתי של הדיון.

...

Office of the Secretary
Washington, D.C.

January 10, 1941

(Enclosure)

Dear Sir:

I have the honor to acknowledge the receipt of your letter of January 8, 1941, regarding the matter of the proposed amendment to the National Labor Relations Act. The Department is currently reviewing the proposed amendment and will advise you of the results of its review as soon as possible.

Sincerely,
Secretary

סיכום חמציית של דיוני הוועדה מיום 9.10.1967

בפתיחת הישיבה מסר מר ד. בנחורין דו"ח על עבודת וועדת המסנה. הוא עמד בעיקר בדבריו על הנקודות המשותפות שנסתמנו בכל ארבע ההצעות שהוגשו בוועדת המסנה ע"י ה"ה ד"ר ג. לוטן, ד"ר ר. קלינוב, גב' ח. דורנאית ו-עו"ד מ. הר-ניב. (הצעתה של גב' דורנאית טרם נדונה).

מההצעות שגובשו כבר עולה ומתקבל:-

1. שהספקת העסוקה היא שאלת מדיניות ויש טעם בחקיקת חוק ולו גם בגלל ערכו הדקלרטיבי ;
 2. יש להנהיג ביטוח אבטלה שעקרונותיו יהיו:
 - א. לספק עבודה מתאימה לכל דורש ;
 - ב. אם לא קבל עבודה מתאימה יהיה זכאי הדורש לדמי אבטלה יחסיים לשכרו.
 3. יש להבטיח קיום מינימלי לאלה שלא יהיו זכאים לפי חוק ביטוח אבטלה.
- שאלות שלא הובהרו: מימון, חוג המבוטחים, מסתחררים מן הצבא ונוער.

ד"ר לוטן - הרחיב את הדיבור לאחר טקירה זו:

כל חברי וועדת המסנה מאוחדים בדעה כי עדיפה עבודה על כל סיוע שהוא, וכי אין מוטלת בספק נכונות הממשלה לממש התחייבותה לספק עבודה, אלא - הדגיש ד"ר לוטן - שלשאלת הספקת עבודה, כפתרון, ישנם גוונים שונים. הצעת עו"ד הר-ניב הנה הצעת חוק המסאיר מקום רב לתקנות שר העבודה ולפעולת מועצה ציבורית בעלת סמכות רחבה.

REPORT OF THE BOARD OF DIRECTORS

The Board of Directors of the [Company Name] has the honor to acknowledge the receipt of the [Report Title] submitted by the [Department Name] on [Date]. The Board has carefully reviewed the report and finds it to be a comprehensive and accurate statement of the [Subject Matter].

The Board is particularly impressed by the [Specific Achievement] achieved by the [Department Name] during the [Time Period]. This accomplishment is a testament to the dedication and hard work of the [Department Name] staff and is a source of great pride for the entire organization.

In view of the [Specific Achievement], the Board has decided to [Action Taken]. This decision is a recognition of the [Department Name]'s contribution to the organization and is intended to serve as an incentive for continued excellence in the future.

The Board also wishes to express its appreciation to the [Department Name] for the [Specific Achievement] and to the [Individual Name] for the [Specific Achievement]. The Board is confident that the [Department Name] will continue to make significant contributions to the organization in the future.

The Board of Directors of the [Company Name] is pleased to announce that the [Department Name] has been awarded the [Award Name] for the [Time Period]. This award is a recognition of the [Department Name]'s outstanding performance and is a testament to the dedication and hard work of the [Department Name] staff.

The Board is particularly impressed by the [Specific Achievement] achieved by the [Department Name] during the [Time Period]. This accomplishment is a testament to the dedication and hard work of the [Department Name] staff and is a source of great pride for the entire organization.

In view of the [Specific Achievement], the Board has decided to [Action Taken]. This decision is a recognition of the [Department Name]'s contribution to the organization and is intended to serve as an incentive for continued excellence in the future.

The Board also wishes to express its appreciation to the [Department Name] for the [Specific Achievement] and to the [Individual Name] for the [Specific Achievement]. The Board is confident that the [Department Name] will continue to make significant contributions to the organization in the future.

בוועדה המשנה מסתמך רוב דעות המתנגד להשקפת נציג ההסתדרות מר הרינג
שלא לשלם כאשר האיש אינו עובד.

זוהי שאלה מרכזית - לדעת ד"ר לוטן - ועל כן הוא מתעכב לצורך ליבונה.
במערכת המדיניות הסוציאלית הרווחה בארץ ידועים לנו מכבר מקרים רבים בהם העובד
מקבל שכר בלא עבודה, כגון: דמי מחלה, דמי פגיעה בעבודה, דמי לידה לעובדת,
סירות מילואים. בכל המקרים האלו ההעדרות מן העבודה אינה מרצונו של העובד,
והוא מקבל תמורה יחסית על אבדן ימי עבודה. הפורמולה המסותפת בכל המקרים -
הפסקה העבודה שלא באסמכת העובד.

נכון, אמנם, שיש חשש כי חלק קטן ביישוב ישתמש לרעה בגורם זה של
אפשרות קבלת תשלום במקום עבודה. אולם, חשש זה של ניצול לרעה קיים במידה שונה
לגבי שכבות אוכלוסין שונות. ^{בכלל} החשש לניצול לרעה של מכשיר הביטוח בפני אבטלה בקרב
מיעוט קטן, נוצר מצב פסיכולוגי אצל גורמים ביישוב הסוללים עיקרון זה מכל שכבות
המובטלים. ברור הוא כי בכל מקרה יש להעדיף מתן עבודה על סיוע אחר.

השאלה העקרונית הסניה הנשאלת היא - האם להציע למובטל כל עבודה שאפשר לספק
בתנאים שיווצרו באותה טעה או עבודה מתאימה. כל זמן שהחברה יכולה לשרת את הציבור
(להוציא טעה חירום), ההצעה למובטל צריכה להיות "עבודה מתאימה". לענין זה ישנן
הגדרות בינלאומיות. מכאן צובע ענין הסכר. סכן, פיצוי כנגד עבודה מתאימה שאינה
מוצעת למובטל צריך להגזר עפ"י הסכר הניתן לאותה עבודה.

הסדר המענק האחיד הניתן כיום אינו עונה לצרכים של כל שכבות המובטלים.

לסיכום: אין חילוקי דעות בוועדה המשנה בדבר עדיפות במתן עבודה על פני
כל פיצוי אחר. כן מאוחדים חברי וועדת המשנה בדעה שאם יינתנו זכויות יחסיות
(היינו דמי אבטלה עפ"י גובה ההכנסה שהיתה למובטל), אזי על כל גורמי המסק
להסתחף במימון.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES

REPORT OF THE
COMMISSIONERS OF THE
BUREAU OF MINES
ON THE
PROGRESS OF THE
WORK DURING THE
YEAR 1900

THE BUREAU OF MINES
DEPARTMENT OF THE INTERIOR
WASHINGTON
1901

THE BUREAU OF MINES
DEPARTMENT OF THE INTERIOR
WASHINGTON
1901

לאחר שמיעת הסקירה הסמיכו חברי הוועדה דעות והסגות סונות:

גב' דורנאית - חלקה על הדברים שבבטו בוועדה המסנה בהיעדרה באותה ישיבה, וחזרה חוך הסבר מפורט, על הסקפתה שנמסרה בהצעתה המקורית לוועדת המסנה - והמצורפת בזה. אגב, הגב' דורנאית ביקשה לראות בהצעתה בכל מקום בו מופיע הביטוי "מענק" כאילו נאמר "דמי אבטלה".

הר-ניב - הסביר לחברי הוועדה ביתר פירוט את הצעתו "לחוק הבטחת העסוקה" אשר הוגשה לוועדת המסנה. חוק זה הוצע על ידו מסום שבטלב הנוכחי לא נראה, לדעתו, כבר-ביצוע חוק ביטוח מפני אבטלה במובנו הקלאסי.

למעשה הוא ניסה בהצעתו לתת נוסחה לחוק ביטוח העסוקה. הוא בדעה כי המימון, עד להסדר כולל של ביטוח פנסיה ואבטלה, צריך להיות ע"י הממשלה.

מ. לוי - חלק בדבריו על הסקפתו של ד"ר לוטן בענין האבחנה בין הצעת עבודה ועבודה מתאימה.

א. אפרת - חזר על עמדתו לחייב דווקא כיום הכנת חוק לביטוח מפני אבטלה. אנו כחברה מודרנית צפויים לתנודות במשק, של גאות וספל בתעסוקה, ועלינו להכין את הכלים במסגרת התחיקה הסוציאלית הענפה הקיימת כיום במדינה, כדי לקדם אפשרויות של אבטלה.

עמוס מילר - החלטה על חסלום בפרופורציה לשכר כמוהו סצעט, לפי דעתו, כביטוח בפני אבטלה ועל הוועדה להחליט ולהמליץ בענין זה לכאן או לכאן.

ברקאי - בדיוני הוועדה מסתמנות שתי עמדות: האחת, זו של ד"ר לוטן והסניה זו של גב' דורנאית ועו"ד הר-ניב. מבקש שההכרעה תבוא בוועדה בהקדם, ואילו הדיון בפרטים יוכל להיות מאוחר יותר.

זבידוביץ - על הוועדה להתרכז במתן הסבר לכמה בעיות יסוד:

מה פירוש הבטחת העסוקה

מהי המסמעות המעשית בהצעה שאפשר לבוא ולהכריח את הממשלה לספק עבודה.

מענק - לפי דבריו - הוא סיוע, והואיל ואין בו פתרון לבעית הביטוח בפני אבטלה, יש לסללו.

הביטוח בפני אבטלה חייב להקיף את כל האוכלוסיה העובדת (ולא רק השכירים).

במימון הביטוח יש לסתף את כל הגורמים במשק.

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה

קווי יסוד לחוק הבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה

על יסוד של מענק

מוגש ע"י ח. דורנאיה - וועדת המשנה

1. חובת הממשלה, להבטיח העסוקה לכל דורשיה, חושבת על חוק.
2. במקרה של חוסר אפשרות אובייקטיבית - במקום ובזמן מסויים - להפעיל עבודות, תהיה הממשלה רשאית לפדות את התחייבותה כחשלוט כספי-מענק.
3. הממשלה לא תפעיל חשלוט מענק, במקום הספקת העסוקה, אלא באישור ועדת העבודה של הכנסת.
4. למענק יהיה זכאי כל מחוסר-עבודה, שנרשם בלשכת העבודה לפחות X ימים ונתמלאו בו התנאים כפי שייקבעו בחקנות.
5. המענק יהיה בשיעור של 75% משכרו היומי של פועל חקלאי ומכסת הימים תנוע בין 13 ל-24 ימים לחודש - בהתאם למצבו המשפחתי של הזכאי.
6. השיעור היומי של המענק יהיה אחיד לכל מחוסרי העבודה - ללא אבחנה מקצועית, או כל אבחנה אחרת.
7. חקופת החשלוט תהיה בלתי מוגבלת - כל עוד מצב העסוקתו של התובע יחייב זאת.
8. מקורות המימון יבואו בשלמותם ע"ח האוצר (אף אם יהיה צורך בהעלאת מיסים לשם כך).

אפשרויות של ביטוח משלים

א. ביטוח חובה - במסגרת הביטוח הלאומי

1. חוג המבוטחים: בעלי הכנסה מעל למינימום מסויים.
2. תקופת אכשרה: ביטוח של 12 חודשים מתוך 18 חודשים, שקדמו ליום הזכאות.
3. תנאי הזכאות: חופפים את תנאי הזכאות למענק (קבלת מענק).
4. שיעור הקיצבה: השלמת המענק של בודד עד כדי 60% משכרו הממוצע הכולל של המבוטח בששת החודשים, שקדמו להפסקת עבודתו.
5. מקורות המימון: חשלוטי המעביד - ע"ח הפחתת מיכסת הפיצויים באופן יחסי.

ב. ביטוח וולונטרי -

הרחבת הביטוח המקיף במסגרת הקרנות ההסדרותיות גם ע"י ביטוח משלים בפני אבטלה.

10/12/67

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסקה וביטוח בפני אבטלה

ישרד ראשון, ירושלים

תאריך תשלום: 12.10.67

מס' חשבונית: _____

עין ולקוח: _____

א.נ.

ירושלים, ו' בחשוון תשכ"ח
9 באוקטובר 1967

לכבוד

החל אלקטרוני
משרד השיכון
ירושלים

המפגן למכתבים:
המוסד לביטוח לאומי
סד' וייצמן 13 - ירושלים
טלפון - 27-331

א.נ.,

הריני להזמין לישיבת הוועדה, אשר נקבעה ליום ב' 16.10.1967
בשעה 15.00 אחה"צ. הישיבה תחקים באולם הישיבות של המוסד לביטוח לאומי,
סד' וייצמן 13, ירושלים.

ב ב ר כ ה

י. סימן-טוב
מזכיר הוועדה

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים, כ"ג באלול תשכ"ז
28 בספטמבר 1967

(ישיבה מס' 10)

פרוטוקול ישיבת הוועדה מיום 6.9.1967

הוועדה שמעה מפי מר ז. הרינג, המטמט כיו"ר הוועדה המרכזת של
ההסתדרות העובדים הכללית, את חוות דעתה של ההסתדרות ואת עמדתה בענין חוק
להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה.

כן טיקפו את עמדת ההסתדרות ה"ה ג. יעקובי, בן-סחר וקיסר.

היו"ר, ח"כ מ. ברעס הודיע, כי לאחר שמיעת עמדת ההסתדרות יתקיימו
עוד שתי ישיבות נוספות ב- 9 וב- 16 לחודש אוקטובר ש"ז, כדי לסמוע את עמדתו
של סר העבודה לענין זה ואולי אף גם את סר המסחר והתעסיה. חברי הוועדה מתבקשים
אפוא, לעסות סידורים להתפנות לארחיכים אלה כי בהכ"יט בדעת היו"ר, לסכם את
הדיון ולהתחיל בהכנת הדו"ח, כדי שהוועדה תוכל להגישו לקראת סוף נובמבר ש"ז.

מצ"ב סיכום חמציתי של הדיון.

...

סיכום המציתי של דיוני הוועדה מיום 6.9.1967

הישיבה הוקדשה לסמיכת חוות הדעת של נציגי ההסתדרות העובדים הכללית.

מר ז. הרינג:-

בפתח דבריו מסר את עמדת ההסתדרות, לפיה -

ההסתדרות התבע מן הממשלה חקיקת חוק, שיבטיח תעסוקה לכל.
ההסתדרות מחייבת חוק ביטוח מפני אבטלה ורואה בטיסת המענקים, הנהוגה כיום,
בסיס להנהגת הביטוח בעתיד. ההסתדרות תובעת מן הממשלה להאריך בטנה נוספת
את טיסת המענקים הקיימת, לספר דרכי הפעלתה של טיטה זו, ולאור הנסיון
שיצטבר בחקופה זו, תגיש ההסתדרות הצעות הקטורות בכללי הביטוח בפני אבטלה.

להלן הסביר מר הרינג כי להחלטת ההסתדרות שלשה מרכיבים:

- א. ההסתדרות מחייבת חוק להבטחת תעסוקה לכל דורש;
- ב. ההסתדרות מחייבת חוק ביטוח בפני אבטלה המבוסס
על טיסת המענקים הקיימת, אולם בצורה משופרת;
- ג. ההסתדרות תציע הצעותיה לאור הנסיון שיירכס בטנה
הנוספת של תשלום המענקים בטיטה הקיימת.

הבטחת תעסוקה לכל דורש כרוכה במדיניות של הממשלה, וספק אם אפשר לחייב
לכך את הממשלה. יש טעם בחוק להבטחת תעסוקה לא כחוק בפני עצמו, אלא כשהוא
מסולב בחוק ביטוח בפני אבטלה.

חוק כזה צריך לסמון בחובו את העקרון של מתן עדיפות לכל עבודה על פני
כל מענק כספי.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

CHICAGO, ILLINOIS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607
THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS
CHICAGO, ILLINOIS 60607

הסבורים כי יש לראות בביטוח בפני אבטלה כענף בין או ליד ענפי ביטוח אחרים, חייבים לקחת בחשבון את בעיית החינוך לעבודה וחוסר תודעת עבודה מספקת. שיטת המענקים צריכה להיות מבוססת על חוק שיאפשר גמישות להרחבה ולצימצום והיא צריכה להיות ממומנת על ידי הממשלה.

שיטת המענקים הקיימת כוללת הרבה אלמנטים שייכללו בחוק ביטוח בפני אבטלה, ועל כן דרוש זמן נוסף, שנה בערך, לצורך לימוד הסיסה. רק לאחר לימוד הבעיה מחוץ נסיון תוכל ההסתדרות להציע הצעות מפורטות יותר.

מר ג. יעקובי:-

מחייב את המסכנה לחקיקת חוק ביטוח בפני אבטלה. אינו רואה טעם בהסתייגות ההצעה, כי עד שהצעת חוק עוברת את כל שלבי הביצוע ובהתחשב בתקופת אכזרה הנדרשת ממחוסר עבודה כדי שיהיה זכאי, ממילא תעבור תקופה ארוכה ויתכן גם תקופה העולה על שנה.

אשר לחוק הבטחת העסוקה, הרי שזה מענינה טל הממשלה. אם לממשלה מדיניות טל העסוקה מלאה אין היא זקוקה שהכנסת תכפה עליה לחוקק חוק כזה.

יש לחייב ביטוח לעומת מענקים או עבודות דחק להבדיל מעבודות יזומות. לעבודה יזומה יש ערך חברתי לטווח ארוך. לעומת עבודות דחק המופעלות לצורך פתרון טל חוסר העסוקה.

יש לחייב ביטוח בפני אבטלה כענף ביטוח סוציאלי ושלכל הזקוק לכך יהיה ביטוח בזכות ולא בחסד.

מר קיסר:-

להסתדרות יש ענין סלעובדים תהיה עבודה ועקרון זה משמש גם את הבסיס לכל החלטה.

It is a very common error to assume that the only way to get a good result is to use a large amount of material. This is not true. In fact, the best results are often obtained by using a small amount of material, provided it is of high quality and is used in a careful and systematic manner.

The following are some of the factors which should be considered in the selection of material for use in a chemical analysis. These factors are: the nature of the material, the method of analysis, the accuracy required, and the cost of the material.

1. Nature of the material

The first factor to be considered is the nature of the material.

Some materials are more suitable for certain methods of analysis than others. For example, a material which is very pure and free from impurities is more suitable for a method which requires a high degree of accuracy than a material which is impure and contains a large amount of foreign matter.

Another factor to be considered is the stability of the material. A material which is stable and does not change in composition over a long period of time is more suitable for a method which requires a high degree of accuracy than a material which is unstable and changes in composition over a short period of time.

The third factor to be considered is the cost of the material. A material which is expensive is more suitable for a method which requires a high degree of accuracy than a material which is cheap, provided the cheap material is of high quality and is used in a careful and systematic manner.

The fourth factor to be considered is the availability of the material. A material which is readily available is more suitable for a method which requires a high degree of accuracy than a material which is difficult to obtain.

2. Method of analysis

The second factor to be considered is the method of analysis. The method of analysis should be chosen so that it is suitable for the material and the accuracy required.

הבקשה לדחות את הפעלת החוק באה לא מבחינת תקופת האכסרה אלא כדי שגדע מה לקבוע ולכתוב בחוק.

ישנן בעיות כוללות וקשות שיש לבחון אותן יפה, וטרם באו לביטוי כגון, סאלת הנוער, מספחות מרובות ילדים וכו'. כמו כן, יש לבדוק את שיטת המימון.

לאחר שמיעת ההחלטה וההסברים מפי נציגי ההסתדרות הועלו הטאלות וההטגות הבאות:-

ד"ר לוטן:- רואה בהחלטה סתירה, מדובר על איסוף לקחים מנסיון של שנה בשיטה הקיימת כיום אך היא לא תונהג בעתיד.

שיטת המענקים מבטיחה תשלומים נמוכים והגם בלתי תלויים בטכר שהיה לעובד המובטל.

בשיטת ביטוח בפני אבטלה הביטוח הוא בדרך כלל יחסי לשכר עד "תקרה".

אם נהיה עקביים הרי ההמתנה של שנה כפי שהמליצה ההסתדרות חייב דחיית ביצוע החוק לתקופה של שנתיים בערך מהטעמים שהזכיר אותם כבר מר יעקובי.

יש להדגיש כי כל מי שמצדד בביטוח בפני אבטלה אין פירושו כי אינו מעדיף הבטחת עבודה על מחן כסף. לפי הקריטריונים הרווחים כיום, יש להבטיח למובטל עבודה "מתאימה לו".

מר מילר - האם הכוונה היא שהוועדה תגיד בהתאם להחלטת ההסתדרות כי כיום אין בפי הוועדה כל החלטה ורק אחר תקופה של שנה תגיד הוועדה את דברה.

כל חוק ביטוח אומר שהאדם זכאי לביטוח אם לא נתנה לו עבודה מתאימה. האם ההסתדרות חוששת שמצב כזה יעודד אנשים לא לעבוד.

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

... ..

גב' רות קלינוב - מר הרינג דבר על מתן עדיפות לכל עבודה על פני כל מענק כספי. מה פירוש העדיפות הזו? האם מובטל חייב לקבל כל עבודה המוצעת לו גם אם אינו מסוגל לעסוקה, מבחינת גיל, מקצוע וכו'.

מר ברקאי - שמענו שההסתדרות מחייבת -

- א. חוק מפני אבטלה כשהוא משולב עם חוק להבטחת תעסוקה
 - ב. להטעות את חקיקת החוק לתקופה של שנה לצורך "הרצה" של השיטה הקיימת.
- על כן - יכולה ורשאית הוועדה לדון בחלק א' שהוא החלק העקרוני ולהתיחס לחלק ב' שהוא החלק האופרטיבי.
- מר אפרת - ההסתדרות היא בעד מדיניות של תעסוקה, את התנאים לקבל עבודה או תעסוקה יש לקבוע עפ"י התנאים החברתיים שלנו.

לדעתו ההחלטה אינה שלמה, כי מסטר מענקים או מסטר דחק אינו יכול לסמס כבסיס לחוק.

מר הרינג - בהשיבו לשאלות שהועלו אמר כי אין כל סחירה בהחלטת ההסתדרות. אנו מחייבים חוק מפני אבטלה אך רוצים "הפוגה" כדי ללמוד מהנסיון של השיטה הקיימת וכדי שנוכל לגבש את ההצעה. אינני סבור שחוק ביטוח בפני אבטלה יהיה נדיב יותר מהשיטה הקיימת. לדעתו האיסית מתן עבודה עדיף על פני כסף והתמורה הכספית צריכה להיות צמודה לשכר עבודה יזומה. לחוק הבטחת תעסוקה יש בעיקר ערך דקלרטיבי.



1. Introduction - The purpose of this report is to provide a detailed account of the work done during the past year. The report is organized as follows: first, a brief review of the work done during the past year; second, a description of the work done during the past year; third, a description of the work done during the past year; and finally, a description of the work done during the past year.

2. Work done during the past year

- a. Work done during the past year
- b. Work done during the past year
- c. Work done during the past year
- d. Work done during the past year

3. Conclusion - The work done during the past year has been very successful. The results of the work done during the past year are very good. The work done during the past year has been very successful.

4. References - The following references are given in this report:

5. Appendix - The following appendix is given in this report:

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים, י"ז באלול תשכ"ז
22 בספטמבר 1967

לכבוד

מ. ה. א. ש. כ. נ. ל.
משרד השיכון
ירושלים

המען למכתבים:
המוסד לביטוח לאומי
סד' וייצמן 13 - ירושלים
טלפון - 27-331

א.נ.,

הריני להזמין לשיבת הוועדה, אשר נקבעה ליום ב' 9.10.1967, בשעה
10.00 בבקר. הישיבה חתקים באולם הישיבות של המוסד לביטוח לאומי, סד' וייצמן
13, ירושלים.

על סדר היום -

הופעת שר העבודה מר יגאל אלון

ה ע ר ה :

עפ"י הודעתו של יו"ר הוועדה מר משה ברעם, הנך מחבקש בזה לעסות סידורים
מחיימים מבעוד מועד, כדי להחפנות לשיבת הסיכום של הוועדה שתחקיים ב-16.10.1967.

בברכה שנה טובה

מ. ה. א. ש. כ. נ. ל.
י. סימן טוב
מזכיר הוועדה

~~מ. ה. א. ש. כ. נ. ל.~~
~~י. סימן טוב~~
~~מזכיר הוועדה~~

מדינת ישראל

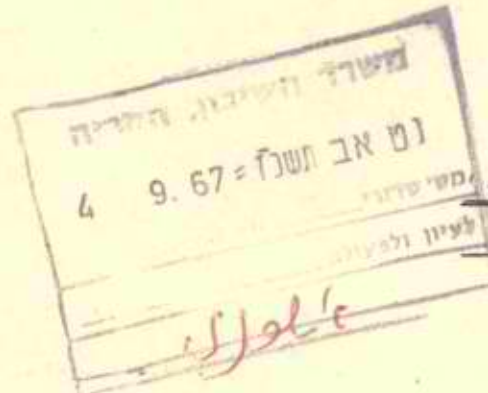
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת
חוק להבטחת העסקה וביטוח מפני אבטלה

המען:

המוסד לביטוח לאומי
סד' וייצמן 13, ירושלים
סלפון 27331

ירושלים, כ"ה באב תשכ"ז
31 באוגוסט 1967

291/1



לכבוד

ה' ה. אשכנז
משרד הביטחון
ירושלים

א.ג.נ.,

בהמשך למברק שנשלח או להודעה בע"פ שנמסרה לך, הנני מזמין
לישיבה הוועדה שתתקיים ביום ד', 6.9.1967, בשעה 17.00 בחדר הישיבות של המוסד לביטוח לאומי,
סד' וייצמן 13, ירושלים.

על סדר היום: -

הופעתם של נציגי הסתדרות העובדים הכללית
והרצאתם בדבר חקיקת חוק להבטחת העסקה וביטוח מפני אבטלה.

מ"ב העתק של סיכום עמדת ההסתדרות בדבר הביעה להבטחת העסקה
לדורסיה וחיוב חוק מפני אבטלה כפי שזה הופיע ב"דבר" ב-28.8.67.

בכבוד רב,

ד. כנחורין

מרכז הוועדה

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

1950

CHICAGO, ILLINOIS

DECEMBER 15, 1950

TO THE EDITOR

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

SIR,

I am writing to you

to inform you of

the results of

my study.

I have found that

the data indicate

that the results are in good agreement with the theoretical predictions.

I am very grateful to you

for the opportunity to work in your laboratory.

I am sure that the results will be of interest to you.

I am very grateful to you for the opportunity to work in your laboratory.

I am sure that the results will be of interest to you.

I am very grateful to you for the opportunity to work in your laboratory.

I am sure that the results will be of interest to you.

Yours truly,

John Doe

John Doe

John Doe

John Doe

John Doe

John Doe

John Doe

John Doe

לקט מ"דבר"
(28.8.67)

סוכמה עמדת ההסתדרות

תביעה להבטחת תעסוקה לדורשיה וחוב חוק ביטוח מפני אבטלה

הוועדה המרכזת של ההסתדרות אישרה אתמול בישיבתה השבועית עמדה מוסכמת בענין חוק ביטוח מפני אבטלה, שחובא כהצעת ההסתדרות לוועדה הממלכתית לבדיקת ההצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח מפני אבטלה, בראשותו של חה"כ משה ברעם.

המזכיר הכללי של ההסתדרות אהרון בקר הביא את נוסח העמדה ההסתדרותית בנדון זה כלהלן:
ההסתדרות מחייבת חקיקת חוק ביטוח מפני אבטלה ורואה בשיטת המענקים הקיימת בסיס להנהגת הביטוח בעתיד;

ההסתדרות חובעת מהממשלה להאריך בשנה נוספת את שיטת המענקים הקיימת, לשפר דרכי פעולתה של שיטה זו, ולאור נסיון זה חגיש ההסתדרות את הצעותיה הכרוכות בכללי הביטוח מפני אבטלה.

בהבהירו את העמדה, שאושרה על ידי הוועדה המרכזת לאחר דיון, ציין א. בקר, כי תביעתה של ההסתדרות בדבר חובת הממשלה להבטיח תעסוקה לכל דורשיה באה לידי ביטוי מלא במליאת הוועד-הפועל של ההסתדרות בחודש ספטמבר אשחקד. "ואמנם - הסעים מזכיר ההסתדרות - יש להעריך ולהוקיר המאמצים הנעשים על ידי משרד העבודה בהפעלת עבודות יזומות ובדירבון קידומן של עבודות-פיתוח שונות - עבודות שבהן מועסקים כיום כשחי רבבות עובדים ויותר.

"עם זאת - המשיך ואמר - איננו חפשיים מלנקט עמדה לגבי הצורך בחקיקת חוק ביטוח מפני אבטלה לגבי אותם המקרים והנסיבות שבהם אין - מאיזה שהן סיבות - יכולת אובייקטיבית לספק העבודה הנדרשת במלואה".

כן הודיע המזכיר הכללי, שהוועדה ההסתדרותית לגיבוש הצעות לחוק הביטוח עצמו, בראשותו של ז. הרינג, תמשיך בעבודתה ותספל בהתאם לכך הן לגבי שיפור שיטת המענקים והן לגבי כללי החוק.

ההודעה בדבר עמדת ההסתדרות, הועברה לשר-העבודה יגאל אלון, שכן השר פנה באחרונה למזכיר ההסתדרות וביקש שנציגי ההסתדרות יחישו עדותם בפני הוועדה הממלכתית בנידון זה כדי למנוע עיכובים בהמשך פעולתה וסיכום המלצותיה. משלחת ההסתדרותית, בראשותו של ז. הרינג, חופיע כבר בימים הקרובים בפני "ועדה ברעם" ותציג לפניו את עמדת ההסתדרות בענין חוק ביטוח בפני אבטלה.

ה ו ו י כ ו ח

רוב חברי הוועדה המרכזת שהשתתפו בדיון חמכו בהצעה כפי שהובאה על-ידי א. בקר; חלק הסתייג מההצעה להאריך בשנה את שיטת המענקים ותבע חקיקה מיידיית של חוק כולל, ואילו אחד שלל לחלוטין את חקיקת החוק לביטוח מפני אבטלה.

ש. בן-שמחון (רפ"י) מתח ביקורת על עבודת הוועדה ההסתדרותית ותבע שזו תכין לאלתר את הצעת ההסתדרות לחוק. הוא אמר, שאין להאריך את שיטת המענקים, שיש בה מיגבלות, ורק 3,000 מבין המובטלים מקבלים מענקים כאלה.

ז. הרינג (מערך-מפא"י) דחה בתוקף את השגות הביקורת של בן-שמחון והוכיח, כי הוועדה ההסתדרותית, שמונחה בינואר ש.ז., פעלה רבות ובאינטנסיביות תוך גישה רצינית ועניינית לנושא, שכללה קריאת חומר רב מהארצות שבהן קיים חוק ביטוח מפני אבטלה. הרינג סיפר, כי הוועדה לא הגיעה, לכלל סיכום אחיד מסיבות שונות, מהן צודקות ומהן שהיו תלויות במבנה המיוחד של ישראל ותושביה.

ח. זיידל (הע"ל) הצטרף להצעה מזכיר ההסתדרות, והסכים, כי למרות העמדה של הנהלת מפלגתו הוא מביע דעה אישית לחיוב, שכן בהצעה א. בקר יש משום תמיכה בחקיקת החוק ואפשרות לצבירת נסיון של שנה.

י. יודין (מפ"ם) לא קיבל את ההצעה והתנגד לאישורה בוועדה המרכזת. הוא השמיע ביקורת על שיטת המענקים הקיימת והציע, שהוועדה ההסתדרותית תסכם עמדתה בחיוב לגבי החוק תוך זמן קצר, תביא עמדה זו לוועדה המרכזת ולאחר-מכן תופיע אחת בפני הוועדה הממשלתית כעמדה הסתדרותית מוצהרת. "לא יתכן -ההריע יודין - שההסתדרות תהיה גורם מעכב לביצוע החוק מיד".

י. משל (מערך-מפא"י) תמך בהצעה וחייב תקופת הנסיון לשנה תוך בחינת החוק במדינות אחרות. משל עמד על שיטת המענקים הקיימת ולא התעלם מליקויים שיש לתקנם לאלתר. יו"ר המחלקה לאיגוד המקצועי הבהיר, שאין להחפז בחקיקת חוק, הואיל ו"חוק לא ניתן לתקן", ותבע פרסום-יתר שלי תקנות המענקים כדי שהנזקקים להם ידעו בדיוק מה מגיע להם ומתי.

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

ב. רפטור (אחה"ע) קיבל את ההצעה והצטרף למחייביה, אך הודיע אישית, שהוא ממשיך לשלול מכל וכל את חקיקת חוק ביטוח מפני אבטלה העלול לבוא במקום הבטחת תעסוקה לדורשיה. בציינו, שבאחרונה מסתמן שינוי קל לטובה במצב האבטלה, הציע רפטור להמשיך באספקת עבודות יזומות, ובמקרה שאין אפשרות לכך - במתן מענקים.

ר. בש (מפא"י). חייב את ההצעה ותמך בה, אף שהוא בעד חקיקת חוק שחוקדם לו תקופת בחינה ונסיון, כמוצע על ידי א. בקר.

י. קיסר (מפא"י) הציע שהועדה ההסתדרותית תבחן שיפורים בשיטת המענקים והסביר שהקנוח המענק גמישות יוחר מהחוק.

ש. כהן (מפ"ס) שלל את ההצעה, וטען, שהוועדה היתה צריכה לגמור ולהשלים עבודתה בחיוב החוק, להביא זאת לוועדה המרכזת ולהופיע באותה עמדה בפני וועדת הכנסת.

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

הצעת עקרונות לחוק להבטחת תעסוקה

מוגש ע"י עו"ד מ. הרניב - וועדת המסנה

1. מחוסר עבודה שאין לו הכנסה מינימלית לקיומו ולקיום התלויים בו אשר גובהה יקבע מדי פעם בחקנות, יהיה זכאי למסכב יצי עבודה שהמדינה יזמה אותה לענין זה (להלן - עבודות יזומות) שיש בה כדי להבטיח לו הכנסה מינימלית כאמור.
2. סכר העבודה היזומה ויתר חנאיה ייקבעו בחקנות.
3. הזכות לעבודה יזומה תהיה מותנית בתקופת אכסרה, היינו תקופת חוסר עבודה שהיקבע בחקנות. כן ייקבעו בחקנות סוגי דורטי עבודה שיהיו פטורים מתקופת אכסרה, כגון עולים חדשים וחילולים מסוחררים.
4. לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, יסולמו לו כפדיון ימי עבודה שלא ספקו לו כאמור-דמי אבטלה בסיעור שייקבע בחקנות.
5. מי שסוען סקופת בקביעת זכאותו לעבודה יזומה יהיה רשאי לערור על כך בפני ועדת הערר שליד לסכת העבודה טבה הוא רטום.
6. לסט מימון העבודות היזומות ודמי האבטלה תוקם קרן מתסלומי העובדים, המעבידים והקצבת האוצר (להלן - הקרן). כמו כן תוקם מועצה ציבורית לקרן בהרכב נציגי עובדים, מעבידים, נציגי הממשלה וגופים ציבוריים אחרים (להלן - מועצת הקרן) אשר מתפקידה יהיה לייעץ לשר העבודה בכל הקשור בביצוע החוק.
7. אם ייוצר מצב טבו תועמד הקרן בפני הוצאה העולה על הכספים שנצטברו בה, יכוסה הגרעון על ידי אוצר המדינה.
8. הקריטריונים והדרכים לפיהם יוחלט על הפעלה עבודות יזומות, היקפן, וכן אפיין של העבודות היזומות ודרכי הפעלתן ייקבעו בחקנות.
9. לא יותקנו תקנות לפי החוק המוצע אלא לאחר התייעצות במועצת הקרן.
10. הצעה זו תמואמת עם ההסדרים הקיימים לפי חוק טירות התעסוקה לגבי קביעת חוסר העבודה, תחור לסליחה לעבודה והעדיפויות לסליחה לעבודה.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation and the second section deals with the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the results of the work in the field and the second section deals with the results of the work in the laboratory.

3. The third part of the report deals with the conclusions of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the conclusions of the work in the field and the second section deals with the conclusions of the work in the laboratory.

4. The fourth part of the report deals with the recommendations of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the recommendations of the work in the field and the second section deals with the recommendations of the work in the laboratory.

5. The fifth part of the report deals with the summary of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the summary of the work in the field and the second section deals with the summary of the work in the laboratory.

6. The sixth part of the report deals with the bibliography of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the bibliography of the work in the field and the second section deals with the bibliography of the work in the laboratory.

7. The seventh part of the report deals with the appendix of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the appendix of the work in the field and the second section deals with the appendix of the work in the laboratory.

8. The eighth part of the report deals with the index of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the index of the work in the field and the second section deals with the index of the work in the laboratory.

9. The ninth part of the report deals with the list of figures of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the list of figures of the work in the field and the second section deals with the list of figures of the work in the laboratory.

10. The tenth part of the report deals with the list of tables of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the list of tables of the work in the field and the second section deals with the list of tables of the work in the laboratory.

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

הצעה להסדר ביטוח בפני אבטלה

מוגש ע"י ד"ר ר. קלינוב - וועדת המסנה

1. ביטוח אבטלה רצוי, כהסדר סוציאלי המבטיח את המפרנס, בדומה לסירותי ביטוח אחרים המסופקים על-ידי המדינה.
2. הבעיה המרכזית הנראית לי היא: מי זכאי לביטוח. במידה שמדובר על עובדים שכירים יציבים בעבודתם הרי חוק פיצויי פיטורים הקיים מכסה אותם. לפחות חלק מהפיצויים נועד לגשר על תקופת אבטלה. הבעיה קיימת לגבי הקבוצות שאינן מכוסות היום על-ידי הפיצויים, דהיינו עצמאיים, עובדים מקריים ועונתיים, חיילים משוחררים וכד'. אם הביטוח לא יקיף אותם, הרי הוא מהווה הסדר כפול על-גבי הפיצויים לגבי רוב רובם של הזכאים. מרבית המדינות אינן כוללות את קבוצות הסוליס בביטוח שלהן, גם בגלל הקושי לזהווי אבטלה אצלן, וגם מחוץ כך שהזדקקותן לסיוע אבטלה עשויה להיות הרבה יותר גדולה מאשר אצל עיקר השכירים, ולכן תהיינה דרך קבע נזונות מכספי הציבור. דעתי היא שגם בארץ אין לכללן במסגרת ביטוח אבטלה כללי, אלא למצוא להן פתרונות נפרדים.
3. החסרון של הטלת דמי ביטוח נוספים על הפיצויים הוא, שהנו דרך מיסוי עקיפה. מאחר שמרבית מקבלי הפיצויים לא יזקקו לביטוח אבטלה, ייווצר במשך רוב הזמן עודף בקרן. דבר זה הוכח כאשר באפריל נזקקו רק 2000-1500 איש למענק, ושלכן היקפו הוא, בעונה של אבטלה גבוהה מאד, לכל היותר 10 מיליון ל"י, בעוד שמיסוי לס ביטוח יכניס, גם לפי אומדנים זהירים עשרות מיליוני ל"י, אפילו בעונות שפל. לכן הצעתי היא להשתמש לביטוח אבטלה בחלק מההפרשות לפיצויים. אולם להסדרי הפיצויים היום כמה חסרונות שיש לתקנם:
(א) עובד המועסק באופן רצוף, אך לא אצל אותו מעביד, יכול להפסיד את זכותו לפיצויים. חלקית נפתר הדבר על-ידי קרן ביטוח לפועלי בניין וקרן ביטוח לפועלים חקלאיים, ויש להביא להסדרים נאותים יותר. אלה עשויים להשתלב בהסדרי קרנות פנסיה ארציות.
(ב) עובד מקבל את הפיצויים במלואם גם אם אין לו תקופת אבטלה, והוא מקבל אותם לפי הותק שלו בעבודה. מוצע להפריט רבע מסכום הפיצויים הסנתי המצטבר לתשלום רק בזמן אבטלה, ולמשך תקופת קצובה (עד 6 חודשים למשל), בלא להתחשב בותק בעבודה, אך בתנאי של מינימום ותק שנה בעבודה. התשלום יהיה כמקובל היום, דהיינו לפי המסכורת האחרונה.

MEMORANDUM

TO : THE SECRETARY OF DEFENSE

FROM : THE JOINT CHIEFS OF STAFF

SUBJECT: [Illegible]

1. [Illegible]

2. [Illegible]

3. [Illegible]

4. [Illegible]

5. [Illegible]

4. ראוי להדגיש, שאין הבדל הכרחי בהטפעה האינפלציונית (או האנטידפלציונית) אם קרנות הביטוח מוציאות בתקופות שפל סכומים שנאגרו בעבר, או אם הממטלה מגדילה את הוצאתה בסנה השוטפת. בסני המקרים ההוצאה עולה על התקבולים השוטפים ואמצעי המימון לגרעון דומים לאלה של הממטלה. לכן הנימוק של אי-אינפלציוניות על-ידי קרנות הביטוח אינו תופס.

בתקופת שפל תהיה, לכן, בכל המקרים הוצאה העולה על ההכנסה. הטאלה היא אם בתקופת גאות או רוצים ליצור עודף בקופה, כאמצעי לחסכון שוטף. כאמור, החלטה זאת כמוה בהטלת מס נוסף בתקופות גאות. אין, לדעתי, מקום להטלת מס כזה. בתקופות שפל מוצע, איפוא, מימון ממטלתי להטלת קרן הפיצויים. במידה שבתקופות כאלה יוחלט גם להרחיב את מעגל המבוטחים, הרי זה צריך להעשות במסגרת של מדיניות אד-הוק ולא כחלק מהסדר הביטוח הרגיל. בזמנים כתיקונם יספיקו חלק מהפרטות הפיצויים לכיסוי ביטוח האבטלה.

ירושלים, 9.7.67

1. The first part of the report is devoted to a description of the general situation in the country. It is a very interesting and detailed account of the political and economic conditions. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is a valuable contribution to the study of the country.

2. The second part of the report is devoted to a description of the social conditions. It is a very interesting and detailed account of the social conditions. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is a valuable contribution to the study of the country.

3. The third part of the report is devoted to a description of the cultural conditions. It is a very interesting and detailed account of the cultural conditions. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is a valuable contribution to the study of the country.

4. The fourth part of the report is devoted to a description of the economic conditions. It is a very interesting and detailed account of the economic conditions. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is a valuable contribution to the study of the country.

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

קווי יסוד לחוק הבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

על יסוד של מענק

מגש ע"י ח. דורנאיה - וועדת המשנה

1. חובת הממשלה, להבטיח תעסוקה לכל דורשיה, חושבת על חוק.
2. במקרה של חוסר אפשרות אובייקטיבית - במקום ובזמן מסויים - להפעיל עבודות, תהיה הממשלה רשאית לפדות את התחייבותה בחשולם כספי-מענק.
3. הממשלה לא תפעיל חשולם מענק, במקום הספקת תעסוקה, אלא באישור ועדת העבודה של הכנסת.
4. למענק יהיה זכאי כל מחוסר-עבודה, שנרשם בלשכת העבודה לפחות X ימים ונחמלאו בו התנאים כפי שייקבעו בתקנות.
5. המענק יהיה בשיעור של 75% משכרו היומי של פועל חקלאי ומכסת הימים חנוע בין 13 ל-24 ימים לחודש - בהתאם למצבו המשפחתי של הזכאי.
6. השיעור היומי של המענק יהיה אחד לכל מחוסרי העבודה - ללא אבחנה מקצועית, או כל אבחנה אחרת.
7. חקופת החשולם תהיה בלתי מוגבלת - כל עוד מצב תעסוקתו של החובע יחייב זאת.
8. מקורות המימון יבואו בשלמותם ע"ח האוצר (אף אם יהיה צורך בהעלאת מיסים לשם כך).

אפשרויות של ביטוח משלים

א. ביטוח חובה - במסגרת הביטוח הלאומי

1. חוג המבוטחים: בעלי הכנסה מעל למינימום מסויים.
2. תקופת אכשרה: ביטוח של 12 חודשים מתוך 18 חודשים, שקדמו ליום הזכאות.
3. חנאי הזכאות: חופפים את חנאי הזכאות למענק (קבלת מענק).
4. שיעור הקיצבה: השלמת המענק של בודד עד כדי 60% משכרו הממוצע הכולל של המבוטח בשש החודשים, שקדמו להפסקת עבודתו.
5. מקורות המימון: חשולומי המעביד - ע"ח הפחתת מיכסת הפיצויים באופן יחסי.

ב. ביטוח וולונטרי -

הרחבת הביטוח המקיף במסגרת הקרנות ההסתדרותיות גם ע"י ביטוח משלים בפני אבטלה.

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

נחונים לדיון בדבר הנהגת ביטוח אבטלה

מוגש ע"י ד"ר ג. לוסן - יו"ר וועדת המשנה

1. ביטוח אבטלה

ביטוח אבטלה חייב להיות מושחת על חוק ומוצע לכלול אותו כחלק נוסף בחוק
הביטוח הלאומי לפי העקרונות הבאים:

א. הגדרת המושג "אבטלה"

ההגדרה המקובלת של "אבטלה" היא חוסר עבודה של אדם, הרשום כדורש עבודה בשירות
התעסוקה והמוכשר לעבודה והמוכן לעבודה מתאימה אשר יציעו לו.
הגדרת המושג "עבודה מתאימה" תנתן בשלב מאוחר יותר.

מההגדרה נובע, כי אדם שאינו מסוגל לעבוד בגלל מחלה חולפת,
מחלה כרונית או בגלל נכות - לא יהנה מביטוח אבטלה. כמו כן
לא יהיה זכאי סטודנט לביטוח אבטלה, כי אינו עומד לרשות
העבודה בשעות לימודיו.
הוראות מיוחדות קיימות לגבי השאלה: אם עובד השובת או
המושבת מעבודה נחשב כמובטל.

ב. חוב המבוטחים

בביטוח אבטלה מבוטחים בדרך כלל רק עובדים שכירים ולא חברים באגודות השיתופיות,
ולא בני משפחה העובדים אצל קרובים (ר' סעיף 1(א) בחוק הביטוח הלאומי). רצוי
לקבוע גיל מינימלי ומכסימלי לביטוח אבטלה. כמו כן רצוי להקנות לשר העבודה
סמכות לשחרר מחובת הביטוח עובדים בענפים כלכליים מסוימים, כגון: עובדים
במשק בית.

הוראות מיוחדות תהיינה דרושות לגבי חיילים משוחררים
לתקופה הראשונה לאחר שחרורם.

ג. תקופת אכשרה והמתנה

הזכות לדמי אבטלה נוצרת רק לאחר תקופת אכשרה שכמקובל נמשכת שנה, אולם ניתן
גם לקצר אותה ל-9 או 6 חודשים.
תיקבע תקופת המתנה, ז"א תקופת אבטלה מינימלית המזכה לדמי אבטלה, גם למי שעבר
אח תקופת האכשרה.

עובדים, אשר קיבלו פיצויי פיטורין - לא יהיו זכאים לדמי אבטלה בתקופה עבודה קיבלו פיצויים. למשל: עובד שקיבל פיצויי פיטורין בשיעור של 4 משכורות חדשיות, יהיה זכאי לדמי אבטלה לכל המוקדם בתום 4 חדשים של אבטלה.

ד. שיעור דמי האבטלה

מן הדין ששיעור דמי האבטלה יהיה קטן משכר העבודה הנמוך במשק, אולם יהא בו די, כדי לקיים את העובד ומשפחתו. מוצע, איפוא, ששיעור דמי האבטלה יהיה מודרג עפ"י הרכב המשפחה. הרכב המשפחה מובא כבר בחשבון במידה מצומצמת במסגרת הקיצבאות לילדי עובדים ומשפחות מרובות ילדים.

דמי האבטלה יהיו

לרווק	50%	משכר הקבוע
לנשוי בלי ילדים ושאשתו אינה עובדת	60%	"
לנשוי עם ילדים ושאשתו אינה עובדת	75%	"

אולם דמי האבטלה לא יהיו פחותים ממינימום שייקבע.

רצוי לתאם את שיעור דמי האבטלה עם שיעור דמי הקיום, המשתלמים לאדם הנמצא בהכשרה מקצועית.

ה. הגבלת התקופה לתשלום דמי אבטלה

ברוב הארצות שבהן קיים ביטוח אבטלה, מקובלת הגבלה של תקופת תשלום דמי האבטלה. שתי סיבות עיקריות להגבלה זו: האחת להמריץ את המובטל לעשות גם מצידו מאמץ כדי לחזור לעבודה, אף אם שרות התעסוקה איננו יכול להציע לו מקום עבודה. הסיבה השנייה להגבלת התקופה היא: התחשבות באיזון החקציב של הקרן לביטוח אבטלה. בחוקים רבים נקבע, שאדם יהיה שוב זכאי לדמי אבטלה, כאשר עבד לפחות תקופה השווה לתקופה הקודמת של הנאה מדמי אבטלה.

1. מ י מ ו ן

המימון יהיה מגביית דמי ביטוח שישתלמו על ידי המעבידים והעובדים שווה בשווה. אם נניח, ששיעור דמי ביטוח יהיה בתחילה 2% מהשכר עד למכסימום מסויים - יש לצפות להכנסה במשך השנה הראשונה לאחר הנהגת ענף ביטוח חדש זה, בסכום של 80 מיליון לירות. אגב, שיעור דמי ביטוח של 2% מהשכר מקובל בארצות רבות, בהן קיים ביטוח אבטלה.

השתתפות העובדים במימון ענף ביטוח זה מקובלת ב-31 מבין 32 הארצות, בהן נהוג ביטוח אבטלה (רק בארה"ב המימון נעשה על ידי המעבידים בלבד). העובדים יראו בחשלוש דמי-ביטוח ביטוי הסולידריות עם חבריהם המובטלים, ואף דאגה לעצמם במקרה שהאבטלה תפגע בהם. תשלום דמי ביטוח על ידי העובדים לא תהיה השפעה אינפלציונית. מאידך, יש לשחרר את המעבידים המייצרים סחורות לייצוא מתשלום חלקם בדמי ביטוח אבטלה, כדי לא לייקר את התוצרת. הממשלה תחוייב לשלם דמי ביטוח אבטלה במקומם. קיימת אפשרות לשלב את חובת תשלום דמי הביטוח של המעבידים עם חובתם לשלם פצויי פיטורין.

2. השלמה הדדית של תקציבי התעסוקה ותקציב ביטוח אבטלה

בניטוח החוק לביטוח אבטלה יש לאפשר לענף ביטוח אבטלה להשתתף בתקציב ההוצאה לעבודות יזומות של משרד העבודה, במידה שההחייבויות לתשלום דמי אבטלה יאפשרו זאת.

מאידך, יש לחייב את הממשלה להשתתף במימון ביטוח אבטלה במידה שזה יהיה דרוש כדי שענף ביטוח זה ימלא את התחייבויותיו בתשלום דמי אבטלה.

ה. הקשר בין שרות התעסוקה לבין המוסד לביטוח לאומי

לגבי חשלוס דמי אבטלה

בארצות שבהן קיים ביטוח אבטלה נהוג, כי דמי אבטלה משלמים למובטלים על ידי עובד הביטוח הלאומי בחוץ לשכח העבודה.

באופן כזה מקבל המובטל את דמי האבטלה בלשכת העבודה, ורק היא יכולה לקבוע אם החובע אותם זכאי להם. מאידך, גובה הביטוח הלאומי את דמי ביטוח האבטלה ומשלם אותם לזכאים, כך שמחזור הכספים נשאר בחחום הביטוח הלאומי.

לא מן הנמנע, שלסכות החשלוסים של משרד העבודה תועלנה למטרה זו; רצוי חשלוס על ידי שיקים, כדי למנוע לחץ ישיר על לשכת העבודה.

ד"ר ג. לוטן

ירושלים, כ"ז בניסן תשכ"ז

7 במאי 1967

מדינת ישראל

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק
להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים

לכבוד ה. א. סג"ר

משרד הא-ג'ו

המען למכתבים:

המוסד לביטוח לאומי

סד' ויוצמן 13 - ירושלים

סל - 27-331

א.נ.,

הנדון: ישיבות הוועדה

הריני להזכירך כי ישיבתה הנאה של הוועדה הנ"ל, החקיים

ביום ד' (5.4.67), בשעה 15.00, באולם הישיבות

של המוסד לביטוח לאומי, סד' ויוצמן 13, ירושלים.

רצ"ב ח'אמ' א'א'א'

בכבוד רב

י"א ס'א'א'א'א'
יעקב סימן טוב
המזכירות

א'א'א'א'א'א'א' ה'א'א'א'א'

מדינת ישראל
הוועדה לבדיקת הצעות בדבר חקיקת
חוק להבטחת העסקה וביטוח בפני
אבטלה

לא לפרסום

אל חברי הוועדה,

א.נ.,

בעקבות הפנייה באמצעות העתונות וברדיו אל הציבור הרחב
להגיש לוועדה חוות דעה והצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת העסקה וביטוח בפני
אבטלה, נשלחו אלינו במסך שלושת השבועות הראשונים מכתבים של אזרחים מטכבות
שונות של הציבור ומפנינות שונות של הארץ, בהם באה לידי ביטוי דעתם של האזרחים
בנושא זה.

רצ"ב ניתנת לעיונכם חמצית המכתבים.

...

מובן, שבכך ניטל מן המכתבים הגוון הפרטי והמיוחד של
הסגנון האישי, אולם השתדלנו לדלות מתוכם את עיקרי הדברים החשובים לעניננו.

חבר וועדה, אשר יירצה לעיין גם במכתבים המקוריים - עומד
לרשותו התיק במזכירות הוועדה, במוסד לביטוח לאומי, ירושלים.

ב ב ר כ ה,

ה מ ז כ י ר ו ת

ירושלים, 28.3.67

1000

1. דוב כהן - הרצליה

1. לבטל עבודה מפרנס שני או יותר במשפחה אחת;
2. קיצור שבוע עבודה;
3. להקדיש חשלוס מענק אבטלה למרץ;
4. תלונות נגד הממשלה וההסתדרות על העסקת צעירים במקום ווחיקים.

2. מוריס פרץ - ירושלים

1. מתנגד לביטוח אבטלה, שיוריד את מוסר העבודה;
2. בעד עבודות יזומות אפילו 3 ימים בשבוע;
3. חשלוס תוספת יוקר רק למפרנס יחיד במשפחה, לאלה שלא ישולס, לשלסל את הכסף לקרן מיוחדת, למימון עבודות יזומות;
4. מבני זוג עובדים (ללא ילדים או עם ילד אחד), לנכות מהאשה יותר מס הכנסה ואת הכסף לשלסל לקופת המימון;
5. את הסכומים שהצטברו ב"מלווה חובה" להעביר לקרן הנ"ל, ועל העובדים לוותר עליו;
6. ייעול במטירדי הממשלה, הסוכנות, העיריות, קק"ל, קרן יסוד.

3. יקוחיאל קורבצ'יק - כפר ויתקין

1. למנוע עבודה בני זוג;
2. למנוע עבודה פנסיונרים;
3. להנהיג קימוצים במוסדות, לא להופיע במכונית ובלבוש מפואר.

4. יוסף לעשיץ - חיפה

1. בול בשיעור 2% על כל המכירות שמעל 20 ל"י;
2. למסר אשה עובדת כאשר 2 בני הזוג עובדים;
3. לא לאפשר לבתי עסק למכור סיגריות, ולהקים קיוסקים מיוחדים לממכר סיגריות;
4. לכפות על בעלי הבתים - מ-15 דירות ומעלה - להעסיק שרת הבית;
5. להכריח מטירדים גדולים לקיים שרותי מודיעין.

5. הרי ברונשטיין - באר שבע
בן 60 מחוסר עבודה.

1. קובל על אי סדרים בכל המוסדות;
2. מציע לקיים חכנון ממלכתי של עבודת התעשייה והחקלאות;
3. מציע לקיים בקורת על כל העבודות ללא יוצא מן הכלל.
4. טוען כי מענקי אבטלה לא יועילו.

1. Introduction

The purpose of this report is to provide a detailed account of the work done during the past year. The work has been carried out in accordance with the programme of work approved by the Committee in 1943. The results of the work are presented in the following sections.

2. General Principles

The general principles of the work are based on the assumption that the system under investigation is a closed system. The work is carried out in accordance with the principles of thermodynamics. The results of the work are presented in the following sections.

3. Experimental Methods

The experimental methods used in this work are described in detail in the following sections. The results of the work are presented in the following sections.

4. Results

The results of the work are presented in the following sections. The results are in good agreement with the theoretical predictions. The work has been carried out in accordance with the programme of work approved by the Committee in 1943.

5. Conclusions

The conclusions of the work are presented in the following sections. The work has been carried out in accordance with the programme of work approved by the Committee in 1943. The results of the work are presented in the following sections.

6. יעקב וענוני - ירושלים

צעיר, עובד דפוס במקצועו, מחוסר עבודה;
אינו מציע דבר. מספר על מצבו הדחוק.

7. סטרוטוביץ יצחק - חולון

1. נגד בטוח אבטלה - מענקי אבטלה לא יועילו לאינטרסים של המדינה;
2. יש לפתח את החקלאות ולהגדיל היצוא החקלאי;
3. לצמצם ייבוא דברי מותרות;
4. לנצל ביעילות את הכספים שמקבלת המדינה מן החוץ.

8. שמואל קסרג - קרית שמונה

1. בעד ביטוח מפני אבטלה בהקדם האפשרי;
2. המימון: $\frac{1}{2}$ מחציב המדינה ו- $\frac{1}{2}$ ממיסים;
3. הביצוע יהיה בידי לשכת העבודה, שתשלם אוטומטית לכל מובטל.

9. שמעון פרושד - כפר חסידים

1. נגד בטוח מפני אבטלה - היגרם ירידת מוסר העבודה;
2. מוסב עבודה יזומה.

10. פיקר יהושע - רמת השרון

1. בעד הבטחת תעסוקה מינימלית לכל דורש לקיום המשפחה;
2. המימון: הממשלה ונותני העבודה.

11. עוז בנימין - פתח-תקוה

1. כבעל נסיון בענייני עובדים (חבר ועד עובדים וחיק בחעשיה) בעד חקיקת חוק לביטוח מפני אבטלה.
2. המימון: עובדים, מעבידים, ממשלה;
3. הפרשת אחוזים מקרן מבטחים לקרן ביטוח אבטלה;
4. 6% מערך משכורת העובד יפריש המעביד לקרן;
5. תקציב ממשלתי.

12. פרקש גבריאל - אשדוד

1. להנהיג בהקדם ביטוח מפני אבטלה;
2. ע"י מדיניות המיתון היה צריך לצפות למצב הנוכחי ולהתכונן מראש;
3. המימון: הציבור והמעבידים, האוצר וההסתדרות;
4. הקפאת העלאות שכר והטבות למיניהן;
5. הציבור מוכן להקרבה, אך הדבר חלוי בעמדת הממשלה.

1. The first part of the paper

is devoted to a general discussion of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

2. The second part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

3. The third part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

4. The fourth part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

5. The fifth part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

6. The sixth part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

7. The seventh part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

8. The eighth part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

9. The ninth part of the paper

is devoted to a detailed study of the problem. It is shown that the problem is of great importance and that it has not been completely solved.

13. יוסף כהן - ירושלים

1. בעד ביטוח אבטלה;
2. מיעץ ללמוד מחזיקה של טוודיה ודנמרק, ומנסיונם;
3. יש לעשות הכל כדי למנוע אבטלה.

14. נאה ישעיהו - בני ברק

1. צמצום שבוע עבודה ל-5 ימים חוץ דרישה לפירון עבודה של 6 ימים, מלבד בשירותים החיוניים;
2. זכאות למענק - אם יוחלט על כך, רק לאדם המוכן לקבל כל עבודה המוטלת עליו;
3. הפחתת 10% של שכר העבודה, והעברת החסכון למאמצי ייצור.

15. א. כהן - ירושלים

1. בטוח אבטלה רק לשכירים מובטלים, הרשומים בלשכת עבודה, שימציאו אישור המעביד על עבודה במשך 3 חדשים לפני הפיטורין;
2. החתמת הכרטיס בלשכת עבודה בשעות 9-10 בבוקר;
3. התחשבות בעולים ובחיילים מסוחררים על אף האמור בסעיף 1;
4. גובה המענק 50% מהכנסת ממוצעת בישראל;
5. התשלום בסוף כל חודש בכנק הדואר, חמורת הצגת כרטיס מחוסר עבודה החתום על ידי מנהל לשכת העבודה;
6. עבד מובטל באמצע החודש לא יקבל עבור הימים הראשונים של החודש;
7. לא יהיו זכאים למענק אנשים המקבלים תמיכה כלשהי (סעד, בטוח לאומי, רנטה, פיצויים וכד').

16. אנוור חנגל - פתח תקוה

1. בעד ביטוח אבטלה;
2. ביטוח זה לא יביא לרצון לאבטלה ויפיוח תקוה בלב העם לחיות ולהתפתח.

17. יצחק דר - חיפה

1. בטוח מפני אבטלה יוצר מצב בו יכולים אנשים לקבל דמי ביטוח בלי לעבוד;
2. בעבודה יזומה המצב טוב יותר - העובד נדרש להופיע ומופיע לעבודה: ללא חעסוקה אין שכר,
3. מציע לגוון עבודות יזומות, יש לנצל את כוח האדם העודף, שחלקו מקצועי, לעבודות ציבוריות בקנה מידה נרחב כמו: סלילת כבישים, הקמת גשרים, גידור גבולות, הקמת ביצורים.

1. 1900-1901

2. 1902-1903

3. 1904-1905

4. 1906-1907

5. 1908-1909

6. 1910-1911

7. 1912-1913

8. 1914-1915

9. 1916-1917

10. 1918-1919

11. 1920-1921

12. 1922-1923

13. 1924-1925

14. 1926-1927

15. 1928-1929

16. 1930-1931

17. 1932-1933

18. 1934-1935

19. 1936-1937

20. 1938-1939

21. 1940-1941

22. 1942-1943

23. 1944-1945

24. 1946-1947

25. 1948-1949

26. 1950-1951

27. 1952-1953

28. 1954-1955

29. 1956-1957

30. 1958-1959

31. 1960-1961

32. 1962-1963

33. 1964-1965

34. 1966-1967

35. 1968-1969

36. 1970-1971

37. 1972-1973

38. 1974-1975

39. 1976-1977

40. 1978-1979

41. 1980-1981

42. 1982-1983

43. 1984-1985

44. 1986-1987

45. 1988-1989

46. 1990-1991

47. 1992-1993

48. 1994-1995

18. א. מש - עפולה

1. בעד חוק להבטחת העסקה;
2. נגד תשלומי אבטלה;
3. יש לדאוג שבחכנון העבודות היוזמות יובאו בחשבון צרכי המשק ותועלת פרודוקטיבית כלשהי;
4. מביא דוגמא שכיום מובטלים מסרבים לצאת לעבודת קטיף בטענה שהיא קשה. רבים יעדיפו מענק אבטלה נמוך מאשר עבודה עם שכר קצת יותר גבוה.

19. פנחס וייצמן - חולון

1. בעד חוק ביטוח מפני אבטלה;
2. תשלום, רישום ואיסור בלשכות העבודה;
3. התשלום ליום אבטלה: לרוק - 5. ל"י
לנשוי - 7. "
לנשוי 1 + 8. - 8. "
ולכל ילד נוסף 1 ל"י - מכסימום 25 ימים לחודש.

20. גיורא סביר - נתניה

1. הפסקת עבודה נשים נשואות;

21. משה סידוף - מושב גן יאשיהו

1. בעד חוק ביטוח מפני אבטלה;
2. לשלוח לעבודות יזומות, ולהשלים להם את החסר ע"י תוספת מקרן אבטלה;
3. לא יצא אדם לעבודה שהוצעה לו ע"י הלשכה - תפקע זכותו לביטוח;
4. יש לדאוג לילדים במספחה.

22. פרוינד מאיר - חיפה

1. על אף החששות לתופעות שליליות - מחייב ביטוח מפני אבטלה;
2. חובת המדינה לעזור לאזרחיה.

23. חיפני צבי - חיפה

1. בעד ביטוח מפני אבטלה;
2. מציע להתחשב בעצמאי שהפך להיות מובטל;
3. לקבוע תשלום דמי אבטלה לפי סוג מקצועי;
4. יש להתחשב בגורמים של מחלה כשאי אפשר להרשם בלשכה.

1. 1877-1878

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the problem and the objectives of the research.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study. It includes a discussion of the experimental design, the data collection procedures, and the statistical analysis techniques.

3. The third part of the report is a presentation of the results of the study. It includes a discussion of the findings, the interpretation of the data, and the conclusions drawn from the research.

4. The fourth part of the report is a discussion of the implications of the study. It includes a discussion of the theoretical and practical significance of the findings, the limitations of the study, and suggestions for further research.

5. The fifth part of the report is a summary of the study. It includes a brief overview of the main findings and conclusions, and a statement of the author's appreciation for the assistance of others.

6. The sixth part of the report is a list of references. It includes a list of the books, articles, and other sources used in the study.

7. The seventh part of the report is a list of appendices. It includes a list of the tables, figures, and other supplementary material included in the report.

31. אזרח בעילום שם

1. בעד חוק ביטוח נגד אבטלה ותשלום חדשי;
2. ביטול הסבות למיניהן ושעות נוספות, בכל המוסדות הציבוריים.

32. דוד סגל - הל-אביב

1. נגד חוק ביטוח מפני אבטלה;
2. בעד עבודה יזומה.

33. מרציאנו יצחק - מושב בית עוזיאל

1. מציע לחוקק חוק שבוע עבודה מקוצר בן 5 י"ע שיכללו עד 40 שעות עבודה. לחלק את העבודה שהשתחרר למובטלים.

34. בקנרוט - חיפה

1. ביטול עבודה בני זוג;
2. ביטול שעות נוספות;
3. הקמת קרן לביטוח אבטלה ע"י היטל מס;
4. מביע דאגה לבעל מלאכה זעיר שחיסל עסקו עקב המיתון;
5. יש לקיים בקורת על רווחי בעלי תעשייה.

35. ג. פרנקנפלד - חיפה

יש לפטר את המפרנס השני במשפחה, אולם בעיקר במוסדות ממשלה, הסתדרות, רשויות מקומיות. להוציא מכלל זה - מורים, אחיות ורופאים.

36. יוסף קנל - בני ברק

1. נגד ביטוח מפני אבטלה;
2. בעד חוק הבטחת העסקה;
3. תמיכה ממשלתית במפילים מחוסרי הון חוזר, כנגד התחייבותו להעסיק מספר מסוים של עובדים.
4. חיסול משכנות העוני ובניית שיכונים.

37. דוד בר-טחיו - נחניה

1. בעד חוק בטוח בפני אבטלה ע"י מימון 1% מכלל הכנסתו של בעל הכנסה קבועה, כתוספת לתשלום הנוכחי לביטוח לאומי;
2. במידה וסני בני זוג מועסקים בעבודה קבועה, להעלות תשלום דמי ביטוח, ל-5% מן ההכנסה הנמוכה יותר של אחד מבני הזוג;

1. Introduction

The purpose of this study is to investigate the effects of the proposed system on the performance of the system.

2. Methodology

The study was conducted using a controlled experiment design. The participants were divided into two groups: the control group and the experimental group.

The control group performed the task without the proposed system, while the experimental group performed the task with the proposed system. The performance of the two groups was compared using statistical analysis.

3. Results

The results of the study are as follows:

The experimental group showed significantly better performance than the control group. The mean performance of the experimental group was 85%, while the mean performance of the control group was 75%. The difference between the two groups was statistically significant ($p < 0.05$).

4. Conclusion

The study concluded that the proposed system has a positive effect on the performance of the system. The results suggest that the proposed system can be used to improve the performance of the system.

5. References

1. Smith, J. (2010). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 60(1), 1-10.

2. Jones, K. (2011). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 61(2), 1-10.

3. Brown, L. (2012). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 62(3), 1-10.

4. White, M. (2013). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 63(4), 1-10.

5. Black, N. (2014). The effects of the proposed system on the performance of the system. *Journal of System Management*, 64(5), 1-10.

3. מובטל שהגיע לגיל 60 המקבל דמי אבטלה 6 חודשים לפחות יועבר לביטוח הלאומי לקבלת קיצבת זיקנה;
4. מענק למפעלים בצורת ניכוי ממס הכנסה, מפעל הקולט כוח אדם נוסף לזה שהיה לו בשנת שומה קודמת ייהנה מניכוי פרוגרסיבי בהתאם למספר האנשים שנקלט (במשך שנתיים);
5. על המובטל להצטייד במכתב ממעבידו האחרון בו יצויינו: אשור הפסקת עבודה, חאריך, סוג העבודה, גובה המשכורת האחרונה;
6. על המובטל לקבל עבודה גם בחו"ל אם תוצע לו ע"י גוף ממלכתי או משקי מוסמך, לחקופה קצובה ובהנאים מקובלים בחחום זה.
7. הקמת אגפים בלשכת העבודה:
א. בעלי מקצוע אקדמאיים, טכנאים, פקידים בכירים וכו'
ב. בלתי מקצועיים.
8. זכאות: אזרח הרשום בלשכת עבודה, שבמשך 3 חודשים לא קבל עבודה במקצועו אם הוא בעל מקצוע.
- ובלתי מקצועי אם לא קבל ולא הוצעה לו עבודה באחד הענפים שהיה רגיל לעסוק בהם, וזאת לסלשה ימים בשבוע לפחות.

9. שעורי תשלום:

א. רווק(ה)	35%	מהמשכורת האחרונה
ב. נשוי(אה)	45%	" "
ג. נשוי + ילדים	50%	" "
ד. 100 ל"י לחודש לאלה שלא היתה להם "משכורת אחרונה".		

38. מ. פרוש - ירושלים

1. מתנגד לביטוח בפני אבטלה מסיבות חינוכיות;
2. בעד הבטחת העסקה או העסקה יזומה.

39. שפרה פינקהוף - ירושלים

1. נגד ביטוח אבטלה;
2. בעד עבודות יזומות;
3. לקיים במסגרת עבודות יזומות, מפעלי הכשרת עובדים.

40. בריל בהלה - באר שבע

1. יש לבטל עבודת האשה כששני בני הזוג עובדים;
2. המיכון בתעשייה דחק את רגלי העובדים, יש להפסיק את המיכון בכל שטחי העבודה.

41. בלהה אלטשטיין-רטהאוס - חיפה

1. חוששת מביטוח מפני אבטלה;
2. אין להרשות משכורות שמנות ומשכורות כפולות;
3. לוותר על מותרות, רכב וכדו';
4. לנצל את אוצרות הטבע והצמחייה ובכך חימצא גם העסקה.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

3. The third part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

8. The eighth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

9. The ninth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

10. The tenth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

11. The eleventh part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

12. The twelfth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

13. The thirteenth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

14. The fourteenth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

15. The fifteenth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

42. פאר אפרים - באר-שבע

מציע טכניקה מפורטת לתשלום מענקי אבטלה באמצעות לשכות העבודה: בשירות התעסוקה יקבעו את הזכאות, ישלחו רשימות למוסד לביטוח לאומי אשר לפיהן המוסד יבצע את התשלומים.

43. לנגה - פתח תקוה

קובל על אי התחשבות בעובדים העצמאיים בכל הנוגע בתחיקה סוציאלית.

44. שמאי גינזבורג - ירושלים

1. מציע להרחיב עבודות יזומות, בנייה ציבורית שתכוון לפיתוח הארץ;
2. אינו רואה פתרון בביטוח מפני אבטלה.

45. משה פררה - רחובות

1. בעד ביטוח מפני אבטלה;
2. המימון: הקמת "קרן סולידריות" ומס בשם "תרומת הסולידריות" בגובה של 2% - 3% מכל ההכנסות;
3. שיטת הביטוח: לא לשלם מענק כמו כל חברה ביטוח אחרי האסון, אלא לאפשר המשך העבודה ע"י תשלום למעביד של אחוז מסוים משכר העבודה של הפועלים המיוחרים, עד שתימצא להם עבודה במקום אחר, או עד שיוחל בהדרכתם למקצוע אחר.

46. בנימין קרישר - חל-אביב

1. מנסיונו בקרב פועלים יודע כי למענקי אבטלה תהיה השפעה הרסנית מבחינה מוסר העבודה;
2. יש לעשות הכל כדי שהפועלים יקבלו תשלום תמורת עבודה כלשהי.

47. עזרא אהרון - חולון

1. מתנגד לתשלומי מענקי אבטלה. לפי הערכתו הצטרך הממשלה לשלם 200 מיליון ל"י בשנה; סכומים אלו אפשר להשקיע במפעלי תעשייה ובכך חיווצר תעסוקה למובטלים;
2. רואה סכנה חמורה בקבלת כסף ללא עבודה; עובדים שהכנסתם נמוכה יעדיפו דמי אבטלה על משכורת;
3. צפויים מעשי מרמה בקרב עצמאיים קטנים שאינם מוכרים לשלטונות מס הכנסה, כדי לזכות במענק.

48. יהודה שקדני - ירושלים

1. עבודות יזומות משפילות את האדם ואינן מהוות פתרון חברתי;
2. דמי אבטלה עלולים לגרום לירידה מוסרית; פתרונות מוצעים:
א. לאשר תקנות חרום לחקופת מעבר, עד להבראת המשק, שיחולו על כל סקטורי המשק לרבות מוסדות המדינה וציבור, לפיהן אין לפטר עובד ממקום עבודתו, בין אם הוא ארעי, זמני, או קבוע.
ב. אם המצב המשקי והכספי אינו מאפשר להעסיק במפעל את כל עובדיו, לחלק את העבודה בין כל העובדים על ידי קיצור שעות או ימי העבודה; או, במקרים מיוחדים להוריד את שכר העבודה ביחס להיקף החסכון הנראה כחיוני לקיומו והפעלתו של המפעל.

THE HISTORY OF THE

... of the ...

CHAPTER I

...

1. ...

2. ...

3. ...

4. ...

5. ...

6. ...

7. ...

8. ...

9. ...

10. ...

11. ...

12. ...

ג. לגבי המובטלים - הממשלה חייבת ליזום וליצור מקורות תעסוקה, אך לא במתכונת של "עבודות יזומות". יש לארגן מוסד לחקר שווקים בעולם ולבדוק אפשרויות ייצוא מוצרים שבכוחנו לייצר ולייצא, דוגמת היפאנים בשנות השלושים.

49. חיה בוטון - ירושלים

1. כעובדת עם ציבור רחב רואה סכנה במתן דמי אבטלה;
2. מציעה לא לשלם חוספת יוקר ולהשקיע סכומים אלה ביצירת מקורות תעסוקה.
3. הכרחי לקבוע ולחוקק חוק מלווה חובה חד פעמי לשעת חרום לקרן תעסוקה, מגב שכר של 500.- ל"י ומעלה לפי אחוזים שייקבעו ע"י הוועדה, בחלוקה של 3-4 קבוצות שכר. האחוז הגבוה יהיה מהשכר המקסימלי ויהיה פטור ממס הכנסה, כדי שיתקבל על דעת הציבור.

50. מרקו אהרנוביץ - דרך פ"ח-ת"א

1. מציע להוציא לפנסיה החל מגיל 60. כל איש מגיל 60 ומעלה יזכה בקצבה אם אינו עובד, בלא התחשבות בוותקו בארץ;
2. לבטל כליל עבודה בשעות נוספות;
3. לא לאשר לאיש אחד לעבוד ביותר ממקום אחד;
4. לשתף את ההסתדרות והביטוח הלאומי לחיסול האבטלה.

51. ד"ר ל. סוויין - הרצליה

א. ראשית, צריכים לבדוק את ההליכי המיתון

המיתון נחפץ למשבר אמיתי של קניות תחת צריכה תקינה. כעת השווק הפנימי הוא בחלקו הניכר משותק. במפעלים שאפילו הקטינו את הייצור אין קונים, והסוחרים מסרבים לקנות מפני שאינם מצליחים למכור את המלאי. ההשפעה הסופית היא על מצב התעסוקה. המפעלים ממשיכים לפטר עובדים.

הדבר העיקרי היום הוא איך לעצור גלגל זה. שמענו על תוכניות שונות ונקווה שהמצב ישחנה אחר 1.4.67.

בדרך כלל במשבר של קניה תחת צריכה, על הממשלה לנקוט בכל האמצעים כדי לרסן את המשבר. היא צריכה לפעול לפי עקרונות של "הניו דיל" של הנשיא רוזוולט. לא לחכות ליוזמה פרטית, אלא להתחיל בעבודות ציבוריות ולתמוך גם במפעלים פרטיים בהם קיימים תנאים רציניים של עבודה תקינה.

ב. בעיות מדיניות הקטורות במימון קרן לחיסול האבטלה

להקפיא את המחירים והמשכורות עד סוף 1967.

אם הממשלה לא תצליח בכך, מציע דרך שניה:

לחוקק חוק לפיו ישולם 1% על הכנסה ברוטו של שנת 8-1967 לביטוח כללי נגד אבטלה.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
DIVISION OF THE PHYSICAL SCIENCES
DEPARTMENT OF CHEMISTRY

REPORT OF THE

COMMISSIONERS OF THE BOARD OF CHEMISTRY
FOR THE YEAR 1900-1901
IN RESPONSE TO A RESOLUTION PASSED BY THE BOARD OF CHEMISTRY
AT ITS MEETING ON JANUARY 10, 1900

THE BOARD OF CHEMISTRY OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
HAS THE HONOR TO ACKNOWLEDGE THE RECEIPT OF THE
REPORT OF THE COMMISSIONERS OF THE BOARD OF CHEMISTRY
FOR THE YEAR 1900-1901, AND TO EXPRESS ITS
APPRECIATION OF THE CARE AND EFFORTS OF THE
COMMISSIONERS IN THE PERFORMANCE OF THEIR
DUTIES.

THE BOARD OF CHEMISTRY OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
HAS THE HONOR TO ACKNOWLEDGE THE RECEIPT OF THE
REPORT OF THE COMMISSIONERS OF THE BOARD OF CHEMISTRY
FOR THE YEAR 1900-1901, AND TO EXPRESS ITS
APPRECIATION OF THE CARE AND EFFORTS OF THE
COMMISSIONERS IN THE PERFORMANCE OF THEIR
DUTIES.

THE BOARD OF CHEMISTRY OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
HAS THE HONOR TO ACKNOWLEDGE THE RECEIPT OF THE
REPORT OF THE COMMISSIONERS OF THE BOARD OF CHEMISTRY
FOR THE YEAR 1900-1901, AND TO EXPRESS ITS
APPRECIATION OF THE CARE AND EFFORTS OF THE
COMMISSIONERS IN THE PERFORMANCE OF THEIR
DUTIES.

THE BOARD OF CHEMISTRY OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
HAS THE HONOR TO ACKNOWLEDGE THE RECEIPT OF THE
REPORT OF THE COMMISSIONERS OF THE BOARD OF CHEMISTRY
FOR THE YEAR 1900-1901, AND TO EXPRESS ITS
APPRECIATION OF THE CARE AND EFFORTS OF THE
COMMISSIONERS IN THE PERFORMANCE OF THEIR
DUTIES.

ג. מבחינה טכנית אני מציע מספר סידורים:-

- לחוקק חוק מפורט על מקור המצעים הכספיים וניהול הקרן. חוקף הקרן יהיה שנה - עד 31.3.68 להאריכו נחוץ אישור הכנסת.

- נהול הקרן נעשה על ידי ועד מצומצם מורכב מנציגי משרד העבודה, משרד האוצר והסתדרות, על יד משרד העבודה.

- לחלק את הקרן באזורים, לפי מצב התעסוקה בסוף חודש מרץ 1967, ותכניות העומדות להתגשמותם, באופן מעשי מ-1.4.1967.

- להפקיד את הקרנות האיזוריות בסניפי בטוח לאומי או בנק הפועלים.

- ניהול הקרן האיזורית יהיה בידי ועד איזורי מורכב מנציגי מועצה הפועלים, המועצה המקומית ולשכת העבודה.

- לקרן יהיה תפקיד כפול:-

1. לעודד קיום עבודות מקומיות.

2. לקבוע מענק חדשי למובטלים במקרה שאין שום אפשרות להציע להם עבודה מתאימה.

המענק יהיה פטור מכל מסים. המענק החדשי יהיה בסכומים שונים כדלקמן:-

- 200 ל"י לרווק.

- 250 " לנשוי בלי ילדים. אם לבן הזוג יש עבודה - מציע למבוסל רק מחצית

הסכום.

- 10 " נוספות עבור כל ילד עד 16 שנה.

אם מבוסל עבד רק מספר ימים - יש לקחת בחשבון את הסכומים שהוא קבל כשכר עבודה.

במקרה של מספר בני משפחה עובדים רצוי לשקול המצב. לעובד אקדמאי יש להוסיף

- 100 ל"י לחודש.

אישור המענק נעשה על סמך טופס הצהרה של המבוסל ובו יש לרשום את כל הפרטים

הדרושים. כל שקר יחשב כעבירה פלילית. דבר זה יש למסור גם בעל פה לכל מבוסל.

לשכות העבודה תקבלנה והבדוקנה את הספסים וימליצו על הבקשה תוך שלושה ימים.

הם ימסרו את ספסים לועד המקומי שיחליט במשך שבוע על הממלצה.

להקצבה יש חוקף חדשי ועל המבוסל לחזור על בקשתו מדי חודש בחודשו.

כדי לספל בעניין נחוץ פקיד מיוחד שיעשה את הסידורים בלי שום קשר ישיר עם המובטלים.

אם קיימת יתרה אחרי סוף הפעולות תשאר הקרן בחשבון בטוח לאומי או בנק הפועלים

לרשות משרד העבודה, מיועדת לבעיות האבטלה.

בודאי שקיים מספר נוסף של נרסים חשובים בקשר לפעולה זו. אם יש צורך - אני

עומד ברצון לרשותכם, כדי למסור לכם את ההסברים הדרושים.

1870-1871

1871-1872

1872-1873

1873-1874

1874-1875

1875-1876

1876-1877

1877-1878

1878-1879

1879-1880

1880-1881

1881-1882

1882-1883

1883-1884

1884-1885

1885-1886

1886-1887

1887-1888

1888-1889

1889-1890

1890-1891

1891-1892

1892-1893

1893-1894

1894-1895

1895-1896

1896-1897

1897-1898

1898-1899

1899-1900

1900-1901

52. א. לבנון - ירושלים

מענקי אבטלה אינם פתרון לבעיית האבטלה;
יש למנוע העלאת משכורות, להקפיא המחירים;
להוריד שכר עובדי השירותים ב-5% - 10% ולהקדישם להקמת מפעלי תעשייה בהם יועסקו המובטלים.

53. פוניקובר יהודה - חיפה

הכותב הנו קבלן קטן לעבודה כבישים. בעקבות המיתון היה למחוסר עבודה.
שואל מה דינו בקשר לקבלת מענק אבטלה, שהרי גם עובד עצמאי משלם מסים ובכך הוא זכאי
במידה שווה לשכיר לקבלת מענק.

54. ד"ר נ. הגל - יו"ר אגודת העוורים הישראלית

עיוור מובטל לא מתקבל בשירות התעסוקה, אלא נשלח לשירות למען העיוור שליד משרד הסעד.
מכאן, שעיוור מובטל: לא מקבל קיצבת ילדי עובדים כמו מחוסר עבודה אחר, ואף גם אינו
זכאי ליהנות מהנחה בלשכת המס של ההסתדרות.
מבקש אפוא, כותב המכתב, להחשב בבעיית רישום העוורים במחוסרי עבודה, שעה שבאים לחוקק
חוק כלשהו בעניין תשלומי מענקי אבטלה.

55. שיוביץ ה. - באר-שבע

1. דעחו היא שיש לחוקק חוק לביטוח בפני אבטלה;
2. בד בבד יש לעשות הכל לצמצם את האבטלה. מציע שבסקטור הציבורי יועסק רק עובד אחד מתוך אותה משפחה;
3. לאסור החזקה מקומות עבודה קבועים לאנשים העוסקים בעבודה עצמאית, כגון: פקידים שהם בעלי משאיות וכדומה.

56. ד"ר גרומן דוד - חולון

1. מחייב ביטוח לשעת אבטלה, שיש להרחיבו לתקופה ארוכה מ-6 חדשי תשלום, ולהשתתף על בסיס תשלומים פרופורציונאליים, לגודל המשפחה וכד'.
2. יש להפריד ביטוח לשעת אבטלה ממדיניות תעסוקה יזומה.
3. ביצוע הביטוח צריך שייעשה בכלים בלתי-מדינתיים כגון ההסתדרות, או בכלים מעורבים - נוסח מועצות בהן יושבים נציגי הציבור ונציגי המדינה.
4. רצוי להכליל במעגל הביטוח את כלל העובדים.

57. ר. גולן - חולון

כבעל בית מלון, הוא חושש למקרי חונאה ורמאות מצד הצבור, אשר יבוא לממש זכויותיו, אם יונהג חוק ביטוח בפני אבטלה.

1. Introduction
The purpose of this study is to investigate the effects of various factors on the growth of plants. The study was conducted over a period of six weeks, during which time the plants were observed and measured at regular intervals. The results of the study are presented in the following sections.

2. Materials and Methods
The plants used in this study were of the same species and were grown in identical conditions. The only variable was the amount of water they received. The plants were divided into two groups: one group received a normal amount of water, while the other group received a reduced amount. The plants were measured at regular intervals, and the results were recorded.

3. Results
The results of the study show that the plants that received a normal amount of water grew significantly faster than the plants that received a reduced amount of water. This was evident from the measurements taken at regular intervals. The plants that received a normal amount of water had a higher average height and a larger leaf area than the plants that received a reduced amount of water. The results of the study are summarized in the following table.

4. Discussion
The results of this study suggest that water is a critical factor in the growth of plants. The plants that received a normal amount of water grew faster and larger than the plants that received a reduced amount of water. This is likely due to the fact that water is essential for the transport of nutrients and the regulation of plant growth. The results of this study have important implications for the study of plant growth and the development of agricultural practices.

5. Conclusion
In conclusion, the results of this study show that water is a critical factor in the growth of plants. The plants that received a normal amount of water grew faster and larger than the plants that received a reduced amount of water. This is likely due to the fact that water is essential for the transport of nutrients and the regulation of plant growth. The results of this study have important implications for the study of plant growth and the development of agricultural practices.

6. References
The following references were used in this study:
1. Smith, J. (1998). The effects of water on plant growth. *Journal of Plant Biology*, 35(2), 123-135.
2. Jones, K. (2001). The role of water in plant growth. *Plant Physiology*, 125(3), 1011-1020.

58. ז. פומרנץ - תל-אביב

מציע ליצור אינסטלציה גז מרכזית בארץ. חברות הגז צריכות לגייס הון בחו"ל ואף הצרכנים ישתתפו בתשלומים, תיווצר העסקה והבלונים הגורמים לכיעור הבתים יסולקו.

59. אוריאל ליץ - חיפה

1. מציע שאח הכספים שרוצים להקדיש למענקי אבטלה, ישקיעו בפיתוח עבודות יזומות לשיפור רשת הכבישים והטלפונים הארצית.
2. הכותב עשה מספר שנים בארה"ב ולמד לדעת שהאנשים מעדיפים לחיות על דמי אבטלה במשך תקופה קצרה מאשר להכשיר עצמם לעבודה לתקופה ארוכה ובעיקר מופיעה חופעה זו אצל צעירים.

60. ד"ר שמרלר אברהם - תל-אביב.

1. אח מענקי האבטלה יש לשלם במשך שנה אחת;
2. מציע מקורות העסקה חדשים: -
א.התיירות הפרטית;
ב.עשיית כוהל בקנה מידה גדול במשק הכפרי;
דוגמה אוסטרליה ע"י ניצול פירות נשירה (בררה);
ג.ניצול פקועות;
ד.ארגון השיווק לצרכנים.

61. נגר יעקב - אשקלון

1. מתנגד לתשלום כלשהו שלא בתמורה לעבודה;
2. מחוץ הכרות קרובה עם ציבור עובדים המורכב מיוצאי ארצות שונות, מכיר בסכנה החינוכית הכרוכה במתן דמי אבטלה לאנשים שידעו לנצל לרעה אפשרות כזו.

62. שמעון איסח - טבריה

מחלונן על אי סדרים ועל אי צדק במתן שירותים סוציאליים;
מציע לקצר שבוע עבודה ל-4 ימים ולחלק הנוותר למובטלים.

63. יהודה סביר - תל-אביב

1. בעד הרחבת עבודות יזומות ונגד תשלום דמי אבטלה;
2. יש להרחיב מסגרת העבודות היזומות לשיפור נוף הארץ ורשת הכבישים;
3. להרחיב מסגרות השתלמות והכשרה מקצועית למובטלים שיקבלו דמי לימוד בתקופת הכשרתם.

[Faint, illegible text, likely bleed-through from the reverse side of the page. The text is organized into several paragraphs and possibly a list or table structure.]

64. ש. קלוגר - חיפה

1. מתנגד לחשלושים במסגרת ביטוח בפני אבטלה;
2. הכסף המיועד למענקי אבטלה יש להקדישו;
- א. שיקום מחוסרי עבודה, ע"י הלוואות, תמיכה, שיקום מקצועי;
- ב. חשלומי סעד למשפחות מחוסרות כל, עפ"י קריטריונים של סעד.

65. שבחאי שבתאי - ירושלים

1. יש לחוקק חוק ביטוח בפני אבטלה למשך שנה אחת בלבד.
 בארץ ישנם 400,000 מפרנסים. אם יוטל מס בממוצע של 6 ל"י לחודש
 תתקבל קרן שתכנים כל חודש
 הממשלה חוסיף אותו סכום

2,400,000	ל"י
2,400,000	"
4,800,000	ל"י

 ס ה " כ

סכום זה יאפשר מתן סעד עד ל-24,000 מובטלים בממוצע של 200 ל"י לחודש.

סכומים אלה יינתנו כהלוואה ללא רבית לזמן ארוך, בחשלושים נוחים עם ערבות רגילה לבנקים.

2. להחזיר למובטלים את הכסף המגיע להם ממלוה קליטה וחובה, וכן במידה שמגיע להם הפרשים ממס הכנסה;
3. דיחוי תשלום שכר לימוד לילדי מובטלים;
4. דיחוי תשלום חשמל, מים ושרותים עירוניים;
5. לקיים הסדר עם הקיבוצים לקלוט מובטלים לנסיון לשנה-שנתיים;
6. להנהיג חסכון וקיצוב במשק ובחיי יום יום;

66. דוד סמס, פרנסשק מוויצר - ירושלים

1. מתנגדים למענק אבטלה, שיוריד את מוסר העבודה ויעמיק את ההבדלים החברתיים;
2. מציעים לחוקק חוק שיקבע למי זכות מוחלטת לעבודה ולמי זכות חלקית;
זכות מוחלטת:
 לבעלי משפחות;
 לרווקים מעל גיל 18.
זכות מוגבלת
 לאשה שבעלה עובד ויש לו הכנסה מעל 500 ל"י ברוטו.
 לפנסיונרים המקבלים פנסיה מהממשלה או ההסתדרות.

67. אליהו גרדימן - אמירים

1. חוק ביטוח בפני אבטלה יגרום להידרדרות חברתית.
2. יש לחוקק חוק ביטוח פרנסה, לפיו הממשלה חייבה לספק עבודה ופרנסה מינימליים.
3. לכוון את כוחות העבודה הצעירים לעבודה חקלאית.

1. Introduction

- a. The purpose of this study is to investigate the effects of the proposed changes on the system.
- b. The study is organized as follows: first, the current system is described; then, the proposed changes are presented; finally, the results of the study are discussed.

2. Current System

- a. The current system is a simple database system that stores and retrieves data.
- b. It consists of a single table with the following fields: name, address, and phone number.
- c. The system is used by a small number of users who enter and retrieve data manually.

3. Proposed Changes

- a. The proposed changes include the addition of a new field, email address, to the database.
- b. The system will be upgraded to a more powerful database engine.

4. Methodology

- a. The methodology used in this study is a combination of qualitative and quantitative methods.
- b. Qualitative methods include interviews with users and experts, and a review of the literature.
- c. Quantitative methods include the analysis of data from the current system and the proposed system.

5. Results and Discussion

6. Conclusion

- a. The results of the study show that the proposed changes will have a positive impact on the system.
- b. The new field, email address, will allow users to contact each other more easily.
- c. The upgraded database engine will improve the performance of the system.

7. References

- a. Smith, J. (1998). Database Systems. New York: McGraw-Hill.
- b. Jones, K. (2001). Software Engineering. New York: Wiley.

8. Appendix

- a. Appendix A: Sample Data from the Current System
- b. Appendix B: Sample Data from the Proposed System

68. יהודה פזי - חיפה

חשלוס דמי אבטלה יהיה מותנה בכך שהמובטל ילך להשחלמות מקצועית או אחרת שתאורגן ע"י משרד העבודה וחוצע לו.

69. אליעזר ברקוביץ - ירושלים

בעד חוק ביטוח אבטלה, שימומן ע"י מס; לקרן זו יש לצרף את "מבטחים" וקרנות דומים.

70. דוד כהן - הרצליה

וחיק בארץ, עובד בעבודה יזומה בפקידות; קובל שעבודה כזו בשכר של - 11 ל"י ליום (בסה"כ 17 יום בחודש) היא משפילה. טוען, שמעדיף לקבל במקום זאת מענק אבטלה.

71. קלמן ירדני - ראש ופינה

1. מציע להפנות את הכספים המוקדשים למענקי אבטלה, לעידוד מפעלים לקליטת מובטלים; הממשלה תשתתף באחוז מסוים של שכר העובדים והטבותיהם הסוציאליות;
2. יש להסביר לאקדמאים כי אין כל רע בעבודה פיזית עד שתימצא עבודה מחאימה.

72. יפה ברייל - תל-אביב

שהתה בארה"ב 10 שנים, וראתה כי אלפי אנשים מנצלים לרעה את הזכות לקבלת דמי אבטלה, ולא יוצאים לעבודה. לפיכך, אין לדעתה לחוקק חוק ביטוח בפני אבטלה; יש לחמוך רק במובטלים מאונס.

73. ד"ר מ. ולנשטיין - קרית גת

נגד העסקת מומחים זרים בכלכלת הארץ; אחד מנגעי הכלכלה שלנו הוא שאין סומכים על כושר היצירה של האזרח הישראלי.

74. בשון אליהו - ירושלים

1. נגד ביטוח אבטלה ומענקי חסלומים, מסיבות מוסריות;
2. בעד חוק להבטחת העסוקה.

75. אשר וייל - חדרה

1. בעד שיטת ביטוח בפני אבטלה שאינה מביישת את מקבל הכסף;
2. מציע להעסיק את המובטלים בעבודות ציבוריות שמטרתן אגירת גשמים;
3. העסקת מובטלים באיסוף גרוטאות ונייר לצרכי עיבוד ולשמירת נקיון הנוף.

76. ישי דנקנר - פתח-תקוה

1. נגד ביטוח בפני אבטלה;
2. מציע להקים "בנק ימי עבודה", של 5 מיליון ימי עבודה מכל היישוב, שהם בערך - 75 מיליון ל"י; במכתבו הוא מגיש פירוט מדוקדק וארוך של אופן יצירת "הבנק".

1. General Introduction

The purpose of this study is to investigate the effects of various factors on the growth of plants. The study is divided into several sections, each dealing with a different aspect of the problem.

2. Materials and Methods

The materials used in this study were obtained from various sources. The methods used were as follows:

(a) Selection of plants: A number of different plants were selected for the study.

3. Results and Discussion

The results of the study are as follows:

(i) The growth of plants was affected by the amount of light received. Plants receiving more light grew faster than those receiving less light.

4. Conclusion

In conclusion, the study has shown that the growth of plants is affected by the amount of light received. This finding has important implications for the cultivation of plants.

The study was carried out under the supervision of Mr. J. H. Smith, who is grateful to the following for their assistance:

5. References

1. J. H. Smith, "The Growth of Plants," *Journal of Botany*, vol. 10, pp. 1-10, 1910.
2. J. H. Smith, "The Effects of Light on the Growth of Plants," *Journal of Botany*, vol. 15, pp. 1-10, 1915.
3. J. H. Smith, "The Effects of Temperature on the Growth of Plants," *Journal of Botany*, vol. 20, pp. 1-10, 1920.

6. Appendix

The following table gives the results of the experiments carried out during the study.

7. Summary

The study has shown that the growth of plants is affected by the amount of light received.

The study was carried out under the supervision of Mr. J. H. Smith.

8. Bibliography

1. J. H. Smith, "The Growth of Plants," *Journal of Botany*, vol. 10, pp. 1-10, 1910.
2. J. H. Smith, "The Effects of Light on the Growth of Plants," *Journal of Botany*, vol. 15, pp. 1-10, 1915.
3. J. H. Smith, "The Effects of Temperature on the Growth of Plants," *Journal of Botany*, vol. 20, pp. 1-10, 1920.

9. Index

The following is a list of the names of the plants used in the study.

The study was carried out under the supervision of Mr. J. H. Smith, who is grateful to the following for their assistance:

שאלות ותשובות



1. שאלה: מהו המושג של תא?

תשובה: תא הוא היחידה הבסיסית ביותר של כל organism.

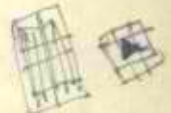
2. שאלה: מהו המושג של תא?

תשובה: תא הוא היחידה הבסיסית ביותר של כל organism.

3. שאלה: מהו המושג של תא?

תשובה: תא הוא היחידה הבסיסית ביותר של כל organism.

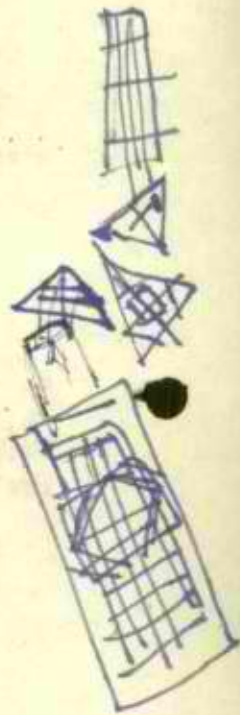
4. שאלה: מהו המושג של תא?



1915

1. 1000 yds of ...
2. 1000 yds of ...
3. 1000 yds of ...
4. 1000 yds of ...
5. 1000 yds of ...
6. 1000 yds of ...
7. 1000 yds of ...
8. 1000 yds of ...

1000 yds of ... =
1000 yds of ... =
1000 yds of ... =



UACILU
LATE ALAL-ALC
ALC ALAL
ECIL LE

して

ἡ δὲ πόλις ἡγεμονία, ἡ δὲ πόλις ἡγεμονία.

מחירי המוצרים, 15.00 ש"ח, () 7.01 ש"ח

U.S. DEPARTMENT OF COMMERCE, BUREAU OF ECONOMIC ANALYSIS

ዘጠብ: ሩጅዲዝ ዘጠብ

4. 2. 4

27-331
13 - 13
13 - 13
13 - 13
13 - 13

4544

44040

420000 000000 100000 000000 000000
 000000 000000 000000 000000 000000
 000000 000000 000000 000000 000000