

5

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד ציון ושיכון

משרד
משרד
משרד

גקצ"ב

סכסמ"ב 99 - סכסמ"ב 99

מחלקת מכ"א

שם ותיק: לשכת המנכ"ל בן-אליהו - תקצין
מזוזה פנימי: 43040 / 43040/2-גל
מזוזה פריט: 0007009
כונת: 77-777-77
מזהו: 02-109-03-09-01
כתובת: 21/08/2001

תיק מס' 3 16



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, ה' בתשרי, תש"ס
15 בספטמבר, 1999
סימוכין: 150919990059

אל: עו"ד ש. בן אליהו - המנהל הכללי

הנדון: הצעת תקציב הפיתוח לשנת 2000

מצ"ב פירוט הצעת תקציב הפיתוח והרשאה להתחייב לשנת 2000 כפי שגובשה על ידי.

א. הטור הרביעי, הינו בסיס התקציב המעודכן.

ב. הטור החמישי, קיצוץ כפי שסוכם עם אג"ת 50.0 מש"ח הרשאה להתחייב בפעולות שונות ועוד 41,352 אש"ח בתשתיות לבניה.

ג. הטור השישי, משקף שינויים בסדרי עדיפויות תוך הצגת קיצוץ בסך 11,902 אש"ח בהתאם להחלטת הממשלה לקיצוץ רוחבי.

ד. הטור השביעי, (הטור האחרון) מהווה הצעת תקציב הפיתוח לשנת 2000.

בברכת שנה טובה
וגמר חתימה טובה

אריאל לוי
מנהל אגף תקציבים

העתק/אמר מ. בן-דוד, עוזר שר-מנכ"ל

216 - 1798 -

176 1798 -

תקציב 2000

בסיס מתוקן לאחר הפחתות

סה"כ כללי	בסיס תקציב ללא רזרבות	הצעת אגפים	בסיס תקציב כולל רזרבות	בסיס מתוקן כולל רזרבות	קיצוץ	הצעה לשינויים	בסיס מתוקן לאחר הפחתה
	1,735,089	2,235,117	1,778,779	1,780,346	-91,352	-11,902	1,677,092
סה"כ פעולות פיתוח	1,046,440	1,209,734	1,071,555	1,071,566	-78,352	-26,290	966,924
1.0 תכנון ופיקוח	136,791	133,300	140,074	140,074	-5,000	-16,680	118,394
1.1 תכנון	58,261	60,000	59,659	59,659	-2,000	-7,659	50,000
1.2 פיקוח	37,117	40,000	38,008	38,008	-2,000	-4,008	32,000
1.3 תכנון אזורי	7,392	8,300	7,569	7,569		-1,569	6,000
1.4 העתקות אור	3,018	5,000	3,090	3,090		1,910	5,000
1.5 מדידות	23,783	20,000	24,354	24,354	-1,000	-5,354	18,000
1.6 רזרבה לתכנון	7,220	-	7,393	7,393			7,393
2.0 תשתיות לבניה	510,148	560,000	522,392	522,392	-41,352	-	481,040
2.1 מרכז	130,897	150,000	134,039	134,039	-41,352		92,687
2.2 פריפריה	254,251	260,000	260,353	260,353			260,353
2.3 כפרי	125,000	150,000	128,000	128,000			128,000
3.0 דיור לקשיש	146,072	146,072	149,578	149,584	-5,000	-4,584	140,000
4.0 השלמת פיתוח 90-92	97,856	161,280	100,205	100,205	-	-	100,205
4.1 כפרי	6,623	20,000	6,782	6,782			6,782
4.2 עירוני	19,953	70,000	20,432	20,432			20,432
4.3 מותנה	71,280	71,280	72,991	72,991			72,991
5.0 השלמת פיתוח 80-89	12,419	5,082	12,717	12,717	-	-	12,717
5.1 השלמת פיתוח	2,541	2,541	2,602	2,602			2,602
5.2 מותנה בהכנסות	9,878	2,541	10,115	10,115			10,115
6.0 רישום שיכונים ציבוריים	2,795	1,000	2,862	2,862	-2,000	-	862
7.0 תקן מוסדות ציבור	96,034	160,000	98,339	98,347	-	-	98,347
8.0 בניה להשכרה	29,325	3,000	30,029	30,026	-25,000	-5,026	-
9.0 פינוי ובינוי	15,000	25,000	15,360	15,360	-	-	15,360
0.0 כבישים משותפים	-	15,000	-	-	-	-	-

15/09/99

בסיס מתוקן לאחר הפחתה	הצעה לשינויים	קיצוץ	בסיס מתוקן כולל רזרבות	בסיס תקציב כולל רזרבות	הצעת אגפים	בסיס תקציב ללא רזרבות	סה"כ פעולות שוטפות
710,167	14,388	-13,000	708,779	707,225	1,025,383	688,649	
60,308	-2,000	-2,000	64,308	64,308	62,801	62,801	1.0 נ"ר עולים
35,184	-2,000	-2,000	39,184	39,184	38,266	38,266	1.1 עולי אתיופיה
25,124			25,124	25,124	24,535	24,535	1.2 עולים אחרים
-					-	(101,250)	1.3 עולים - מותנה
37,058	-	-	37,058	37,058	36,189	36,189	2.0 נ"ר סוציאלי
37,058			37,058	37,058	36,189	36,189	2.1 נ"ר סוציאלי
-					-	(56,950)	2.2 סוציאלי - מותנה
136,411	36,598	-	99,813	99,297	189,500	96,970	3.0 שיקום שכונות
126,683	37,114		89,569	89,569	180,000	87,470	3.1 שיקום שכונות
6,144			6,144	6,144	6,000	6,000	3.2 ש. שכונות - קו עימות
3,584			3,584	3,584	3,500	3,500	3.3 ש. שכונות - ק. שמונה
-	-516		516				3.4 רזרבה לשיקום שכונות
25,079	-	-2,000	27,079	27,079	40,500	26,444	4.0 שכונות ותיקות
19,447		-2,000	21,447	21,447	35,000	20,944	4.1 שכונות ותיקות
4,608			4,608	4,608	4,500	4,500	4.2 ש. ותיקות קו עימות
1,024			1,024	1,024	1,000	1,000	4.3 ש. ותיקות - ק. שמונה
33,970	-	-2,000	35,970	35,970	36,000	33,127	5.0 בדואים
3,250		-2,000	5,250	5,250	6,000	5,127	5.1 תשתיות דרום
3,072			3,072	3,072	3,000	3,000	5.2 תשתיות צפון
2,048			2,048	2,048	2,000	2,000	5.3 מוס"צ צפון
5,120			5,120	5,120	5,000	5,000	5.4 תשתיות צפון
20,480			20,480	20,480	20,000	18,000	5.5 תוספת לא בבסיס
24,590	-46,082	-1,000	71,672	71,672	35,000	69,992	6.0 דרוזים
0	-31,503		31,503	31,503	-	30,765	6.1 ש. ותיקות
21,590	-1,000	-1,000	23,590	23,590	25,000	23,037	6.2 תשתיות לבניה
3,000	-13,579		16,579	16,579	10,000	16,190	6.3 מוסדות ציבור
-					-	(10,000)	6.4 מוס"צ - לא בבסיס

15/09/99

בסיס מתוקן לאחר הפחתה	הצעה לשינויים	קיצוץ	בסיס מתוקן כולל רזרבות	בסיס תקציב כולל רזרבות	הצעת אגפים	בסיס תקציב ללא רזרבות	
44,835	-	-3,000	47,835	47,835	88,000	46,714	7.0 ערבים
36,205	9,283	-3,000	29,922	29,922	50,000	29,221	7.1 תשתיות
8,630	-		8,630	8,630	20,000	8,428	7.2 מוסדות ציבור
-0	-9,283		9,283	9,283	18,000	9,065	7.3 ש.שכונות - מיעוטים
8,172	-	-	8,172	8,172	8,000	7,980	8.0 ישובים מעורבים
1,004			1,004	1,004	1,000	980	8.1 פיתוח ומוס"צ
7,168			7,168	7,168	7,000	7,000	8.2 פיתוח ומוס"צ - לא בבסיס
49,419	13,435	-	35,984	35,984	74,500	35,141	9.0 מוסדות ציבור
25,826	13,435		12,391	12,391	50,000	12,101	9.1 מוסדות ציבור
13,865			13,865	13,865	15,000	13,540	9.2 מוסדות דת
8,704			8,704	8,704	8,500	8,500	9.3 מוס"צ - קו עימות
1,024			1,024	1,024	1,000	1,000	9.4 מוס"צ ק. שמונה
19,951	-	-	19,951	19,951	31,000	19,483	0.0 פינויים
19,449			19,449	19,449	30,000	18,993	10.1 פינויי ממ"י
502			502	502	1,000	490	10.2 פינויי משב"ש
46,535	-5,290	-3,000	54,825	54,272	78,800	53,000	1.0 נכסים, אחזקה
6,500	-55		6,555	6,555	6,500	6,401	11.1 אגודה לתרבות הדיור
10,000	-4,142	-3,000	17,142	17,142	13,000	16,740	11.2 איכלוס חוזר
10,035			10,035	10,035	10,000	9,800	11.3 תוכנית משותפת
20,000	7,488		12,512	12,512	19,300	12,219	11.4 אחזקת רכוש
-	-8,028		8,028	8,028	-	7,840	11.5 רזרבה לנכסים
-			-	-	30,000	-	11.6 ירוחם
-	-553		553				11.7 רזרבה
12,827	-	-	12,827	12,341	23,202	12,052	2.0 מערכות מידע
12,827	486		12,341	12,341	23,202	12,052	12.1 מערכות מידע
-	-486		486				12.2 רזרבה
14,108	-	-	14,108	14,108	13,777	13,777	3.0 פסקי דין
22,000	4,194	-	17,806	17,806	22,000	17,389	4.0 אבטחה במזרח ירושלים
13,465	-	-	13,465	13,465	13,149	13,149	5.0 חובות בניה קלה
10,000	-4,231	-	14,231	14,231	27,000	13,897	6.0 חיזוק שכונות

15/09/99

בסיס מתוקן לאחר הפחתה	הצעה לשינויים	קיצוץ	בסיס מתוקן כולל רזרבות	בסיס תקציב כולל רזרבות	הצעת אגפים	בסיס תקציב ללא רזרבות		
<u>4,480</u>	-	-	<u>4,480</u>	<u>4,480</u>	<u>4,375</u>	<u>4,375</u>	-	<u>7.0</u> <u>חדרי ביטחון</u>
2,048			2,048	2,048	2,000	2,000		17.1 חדרי ביטחון
384			384	384	375	375		17.2 ק. שמונה לא בבסיס
2,048			2,048	2,048	2,000	2,000		17.3 חדבי"ם לא בבסיס
<u>146,961</u>	<u>17,764</u>	-	<u>129,197</u>	<u>129,197</u>	<u>241,590</u>	<u>126,169</u>		<u>8.0</u> <u>בניה כפרית</u>
40,000	7,468		32,532	32,532	47,000	31,770		18.1 תכנון ובניה
71,961			71,961	71,961	131,590	70,274		18.2 תשתיות ופיתוח
25,000	4,562		20,438	20,438	30,000	19,959		18.3 מוסדות ציבור
-	-4,266		4,266	4,266	13,000	4,166		18.4 אחזקת רכוש
10,000	10,000				20,000	-		18.5 הקמת מקלטים
					-	(108,000)		18.6 תוספות לא בבסיס

משרד הבינוי והשיכון

פרק א' - דגשים עיקריים לשנת 2000

תקציב משרד הבינוי והשיכון בשנת 2000 מסתכם בכ-10 מיליארד ש"ח.

המרכיבים העיקריים של תקציב המשרד הם:

תקציב רגיל: 0.27 מיליארד ש"ח.

תקציב פיתוח (הרשאה להתחייב): מיליארד ש"ח.

סיוע באשראי לרכישת דירה: מיליארד ש"ח.

סיוע במענקים וסבסוד אשראי: 3.67 מיליארד ש"ח.

פעילות משרד הבינוי והשיכון מכוונת ליצירת תנאים שיאפשרו השגת פתרונות דיור לכלל האוכלוסייה, במחיר סביר תוך התמקדות בקבוצות האוכלוסייה החלשות יחסית.

הפעילות מתרכזת בשני תחומים עיקריים: מצד הביקוש - הסיוע לדיור, עיקר הפעילות מכוונת לתמיכה בזכאים מקרב אוכלוסיות חלשות, ומצד ההיצע, עיקר הפעילות מכוונת לשיווק קרקע מפותחת לבנייה למגורים, לשם ליצירת תנאים להרחבת היצע הדיור, בדרך שתאפשר מתן מענה לביקושים המשתנים, תוך שמירה על יציבות מחירים בתחום הדיור.

הפעילות בצד הביקוש מתמקדת בארבעה מסלולים עיקריים: מתן נגישות לאשראי, מתן משכנתאות מסובסדות, השתתפות בתשלומי שכר דירה, והמצאת פתרונות דיור בשיכון הציבורי.

בצד ההיצע כוללת פעילות המשרד עשייה במגוון רחב של מרכיבים ב"שרשרת יצור" של דירה - החל מאיתור קרקע תכנונה ושיווקה, המשך בפיתוח תשתיות, וכלה ברשום הזכויות במקרקעין, שלכל אחד מהם יכולת השפעה על היקף הפעילות בענף.

תקציב הסיוע בדיוור

הסיוע בדיוור ניתן בדרך של סיוע לרכישת דירה ובדרך של השתתפות בשכר דירה. הסיוע לרכישת דירה לזכאים ניתן באשראי מסובסד ובמענקים בהתאם לקריטריונים ולמאפיינים האישיים של הזכאי.

סך תקציב הסיוע בדיוור לשנת 2000 עומד על כ-מיליארד ש"ח מהם כ-מיליארד ש"ח באשראי, וכ- 3.67 מיליארד ש"ח במענקים וסבסוד.

יעדי מדיניות הסיוע בדיוור הינם:

1. לסייע בידם של משקי בית חסרי דירה במציאת פתרון דיוור.
 2. שיפור בתנאי הדיוור למשקי בית הסובלים ממצוקת דיוור.
 3. עידוד פיזור האוכלוסיה בהתאם למדיניות הממשלה.
 4. סיוע בשיפור תנאי הדיוור במסגרת שיקום שכונות, כחלק מסיוע קהילתי לפתרון בעיות חברתיות.
- בשנת 2000 מתמקדים הדגשים העיקריים בפעילות המשרד בתחום הסיוע בדיוור בנושאים הבאים:
- ייעול מערך הסיוע בשכ"ד, זאת ע"י קביעת מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכ"ד, והעלאת הסף המזכה בסיוע בשכ"ד.
 - ייעול ההקצאה וניהול הדירות בשיכון הציבורי, ובכלל זה: בחינה וגיבוש של כללים ונהלים חדשים להקצאת דירות ציבוריות תוך התמקדות בצרכי האוכלוסיות החלשות ביותר, הפעלת תוכנית למדרוג שכר הדירה בכל מערכות השיכון הציבורי, וכן קביעת תקנות לכיצוע פעולות שיפוצים ואחזקה בדירות הציבוריות. בנוסף ימשיך המשרד בהפעלת המבצע הממשלתי למכירת הדירות הציבוריות לדיירהן.
 - הסרת החסמים והסדרת מכלול התנאים הנדרשים לפעילות "שוק משני" למשכנתאות.

תקציב פיתוח

תקציב לפיתוח תשתיות, מופעל בשתי שיטות עיקריות: אומדן עלויות פיתוח ומשק כספי סגור, זאת במטרה להבטיח את המקורות הכספיים להשלמת תשתיות לפיתוח, המתחייבות משיווק אתרים על-ידי משרד הבינוי והשיכון.

חיוב הוצאות הפיתוח ייעשה על-פי אומדן עלות של כל אחד מן האתרים ויתעדכן לפי כל מנת שיווק חדשה. הסדרת הפיתוח הכללי לבנייה למגורים באתרי הבנייה, המשווקים על-ידי משרד הבינוי והשיכון, מיועדת להשיג מספר יעדים.

- א. התייעלות, חיסכון וקיצור תהליכי התכנון והפיתוח.
- ב. הידוק הקשר בין עלות הפיתוח לבין ההחזרים המשולמים בגינו.
- ג. שימוש בכלי שוק להסדרת הפיתוח הכללי והפרטני.
- ד. הקטנת החיכוך בין רוכש הדירה לבין המערכת הציבורית.

בשנת 2000, הדגשים העיקריים בפעילות המשרד בתחום הפיתוח מתמקדים במתן מענה לצרכי הדיוור הקיימים והעתידיים באמצעות יצירת מלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בתכני הערים וכתוספת למרקם העירוני הבנוי. אישורה של תכנית מתאר ארצית חדשה - תמ"א 35, לבניה ופיתוח, אשר תבטיח את קיומן של עתודות קרקעיות בהיקף הנדרש לשם מתן מענה לצרכי הבניה ובכך תקל על יצירת מלאי תכנוני זמין לטווח הארוך וייעול השימוש בקרקע הן על ידי ניצול יעיל יותר של שטח הרצפה והן על ידי ניצול יעיל של המרחב התת קרקעי. כמו כן יושם דגש על האצת הפיתוח באמצעות משקים תקציביים סגורים באתרים עתירי יחידות דיור, לשם הבטחת מלוא המקורות לביצוע של עבודות פיתוח התשתיות.

פרק ב' - עיקרי השינויים

להלן עיקרי השינויים בהצעת תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 2000:

סיוע בדיוור

דיוור ציבורי

1. המשך הפעלת המבצע הממשלתי למכירת הדירות הציבוריות לדייריהן. במסגרת המבצע זכאים הדיירים לרכוש את הדירות בהנחה של עד 75% ממחיר הדירה. גובה ההנחה נקבע בהתאם לגודל משק הבית, וותק הדייר בשיכון הציבורי, מיקום הדירה ומחירה.
2. הקמת ועדה בין משרדית לבחינת כללי הזכאות לדיוור ציבורי תוך התמקדות בצורכי האוכלוסיות החלשות ביותר.
3. הפעלת תוכנית למדרוג שכ"ד בכל מערכות השיכון הציבורי באופן פרוגרסיבי על בסיס מיקום הדירה, גודלה הרכב המשפחה והכנסתה.

סיוע בשכ"ד

שינוי נהלי הזכאות לסיוע:

1. קביעת מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכ"ד.
2. קביעת הניקוד המינימאלי המזכה בסיוע בשכ"ד על 1600 נק'.

הועדה הציבורית לעררים בנושאי אכלוס

קביעת נהלים וכללים לפעילות הועדה הציבורית לעררים בנושאי אכלוס, לרבות: מינוי חבריה, הרכבה וכן סכומי הסיוע המרביים שבסמכות הועדה להעניק.

שוק משני למשכנתאות

במטרה לתמוך ביצירת שוק משני למשכנתאות ללא מעורבות הממשלה, ובהתאם להחלטות ממשלה בנושא, הושלמה בשנת 1999 הסדרת היבטי המס הקשורים בפעילות השוק המשני למשכנתאות. על מנת להשלים את ההיערכות יטופלו הנושאים הבאים:

1. החקיקה תתוקן כך שתאפשר העברת הביטחונות המגבים את המשכנתאות, מהבנקים למשכנתאות לאחרים.
2. יצומצמו מספר אגרות רישום המקרקעין ורישום השיעבודים הכרוכות בביצוע עסקאות בשוק משני למשכנתאות.
3. יוסדר בחקיקה מעמדו של הלווה.
4. יוסדרו התנאים שיאפשרו סטנדרטיזציה ומבנה אחיד של חוזים והסכמים.
5. יוסדרו התנאים להפצת מידע לשימוש השוק המשני למשכנתאות.

שינויים בתחום הפיתוח:

1. מלאי תכנוני לבנייה למגורים

א. בהתאם להחלטת ממשלה יגישו משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל, בשנים 2000 ו 2001 תכניות ל-60,000 יח"ד בשנה, בפריסה כלל ארצית מאוזנת. זאת במטרה ליצור מלאי תכנוני זמין סטטוטורית ויישומית אשר יכלול בכל עת 120,000 יחידות דיור.

ב. בהתאם להחלטת ממשלה, ובמטרה ליעל את השימוש בקרקע ולעבות את המרקם העירוני הבנוי, יקדם משרד הבינוי והשיכון תכניות במרקמים עירוניים מבונים ויביאן לזמינות סטטוטורית ויישומית המאפשרת התחלות בנייה.

למימון פעילות זו יעמיד המשרד, ממקורותיו, תקציב בסך מליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

2. שיווק קרקעות לבנייה למגורים

הממשלה קבעה כי בשנים 2000 ו 2001 ישווקו, על ידי משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל, 40,000 יחידות דיור בשנה, מהן לפחות 70% באזורי הביקוש. החלטה זו באה לתמוך באומדן הביקוש למגורים העומד על 40,000 עד 45,000 יחידות דיור בשנה.

3. סבסוד עלויות פיתוח

החלטת הממשלה להסב את סבסוד הפיתוח לבנייה למגורים באזור עדיפות לאומית, לסיוע ישיר לרכשי דירות, יושמה בשלב ראשון ביישובים באזור עדיפות ב'. הפעלת התוכנית ביישובים באזור עדיפות א' תבצע במדורג החל ב- 1/1/2000.

גובה המענקים שינתנו לזכאים הרוכשים דירה בבניה רוויה באזורי עדיפות לאומית יהיה כדלקמן:

א. באזור עדיפות לאומית ב' - 20,000 ש"ח.

ב. באזור עדיפות לאומית א' - 25,000 ש"ח.

בהתאם להחלטת הממשלה, החל משנת 2000, כללי סבסוד הוצאות הפיתוח באתרים המפותחים במסגרת משקים סגורים בבניה הכפרית, יותאמו לכללים הנהוגים בבניה העירונית.

4. ייעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי

הוועדה הבינמשרדית לייעול השימוש בקרקע ליעדים ציבוריים סיימה את עבודתה והגישה לממשלה מדריך מפורט להקצאת קרקעות לצורכי ציבור. המדריך כולל את העקרונות הבאים:

א. תוכנית בינוי במגרש משולב תכלול הקמתם של מספר בניינים באותו מגרש, או מספר מוסדות ציבור באותו בניין. התוכנית תציג את מכלול השימושים המותרים במגרש, ותאפשר הסדרה של הבעלויות השונות בבניין.

ב. ההשקעה הראשונית בבניית מוסד ציבורי תכלול את כל מרכיבי התשתית והפיתוח המהווים תנאי להקמתו של המכלול כולו. בנוסף לכך, תכנון המבנה הארגוני יקח בחשבון שילוב תפקודי של מערכות שירותי הציבור השונות, כמו כן יושם דגש על ניצול יעיל של המרחב התת-קרקעי להקמת חניות, מתקני וקווי תשתית, או מתקנים הנדסיים.

5. פרויקטים סגורים

מודיעין

בהתאם לסיכום לפיתוח ושיווק אתר "קייזר בעיר מודיעין, ישווקו בשנת 2000 כ- 2,000 יח"ד נוספות.

אלעד

בהתאם לסיכום לפיתוח ושיווק אתרים A - D בעיר אלעד יתווספו בשנת 2000 כ- מליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו- ... מליון ש"ח בהוצאה מותנת בהכנסה.

מעלה אדומים

בהתאם להסכם לפיתוח ושיווק אתר מעלה אדומים 07 ישווקו בשנת 2000 כ- 500 יח"ד. לשם כך נוספו בשנת 2000 כ- מליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו- מליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

6. משקים כספיים סגורים בבניה הכפרית

בשנת 2000 הועברו מליון ש"ח בהרשאה להתחייב מפיתוח תשתיות לבניה חדשה בבניה העירונית, לפיתוח תשתיות לבניה חדשה בבניה הכפרית. התקציב ייועד להפעלת פרויקטים בהיקף של עד 200 יח"ד, ויופעל בהתאם לכללים הנהוגים בבניה העירונית ויתבסס על מאזן הוצאות הכנסות בכל אחד מהאתרים.

7. פינוי בינוי והתחדשות עירונית

בהתאם להחלטת הממשלה, ובמטרה לאפשר תוספת בניה וניצול יעיל יותר של מלאי הבינוי הקיים, התווספו בשנת 2000 מליון ש"ח בהוצאה ובהרשאה להתחייב לפינוי בינוי והתחדשות עירונית. התקציב ייועד בעיקרו לקידום תכנון של המתחמים הנכללים בפרויקט פינוי בינוי.

8. מימון

בשנת 2000 גדל שיעור המימון בהכנסות וקטן שיעור המימון בתקציב ישיר. שינוי זה בא להתאים את עתירות המימון בעקבות ירידה בהכנסות מהחזרי פיתוח בשנת 1999. התאמה זו תמשך גם בשנים הבאות.

נוכח יתרות התקציב הגדולות שאפיינו את ביצוע תקציבי המשרד בשנים האחרונות, עודכן בשנת 2000 מודל המימון הרב שנתי. בהתאם לעדכון, המימון הרב שנתי, מתחלק, בהתאם לסוג הפעילות, על פני שלוש או ארבע שנות תקציב כמפורט להלן:

- פעולות בניה - 30% בשנה הראשונה, והיתרה בפריסה על פני שלוש שנות תקציב.
- פעולות פיתוח - 40% בשנה הראשונה, והיתרה בפריסה על פני שלוש שנות תקציב.
- פעולות רכש - 70% בשנה הראשונה, והיתרה בפריסה על פני שתי שנות תקציב.

פרק ג' - תאור המשרד - מבנה ופעולות

כללי

משרד הבינוי והשיכון ממונה על ייזום וביצוע מדיניות הממשלה בתחומי השיכון והבנייה למגורים.

המשרד יוזם תכנון, מפתח תשתיות לבניה למגורים, ומשווק קרקעות מפותחות לבנייה.

המשרד ממונה על הפעלת תכניות הסיוע לזכאים לדיור באמצעות העמדת אשראי זמין, מתן משכנתאות מסובסדות, מתן מענקי השתתפות בשכר דירה באמצעות הבנקים למשכנתאות, והמצאת פתרונות דיור לאוכלוסיות הנזקקות במסגרת הדיור הציבורי, באמצעות חברות מאכלסות.

המרכיבים העיקריים של התקציב העומד לרשות המשרד (תקציב ברוטו):

1. תקציב רגיל: 270 מיליוני ש"ח.

2. תקציב פיתוח (הרשאה להתחייב): מיליוני ש"ח.

3. תקציב סיוע: מיליוני ש"ח.

מזה:

לסיוע באשראי לרכישת דירה: מיליוני ש"ח.

לסיוע במענקים וסבסוד אשראי: מיליוני ש"ח.

המבנה הארגוני של המשרד וסקירת הפעולות

משרד הבינוי והשיכון מורכב מהנהלה, יחידות מטה ומחוזות. המחוזות ממונים על ביצוע פעולות המשרד לפי האזורים הגיאוגרפיים בהם הם ממוקמים, ולפי המדיניות שמתווה הנהלת המשרד.

התקציב הרגיל של המשרד מתחלק למספר תחומים:

תקציב שכר בסך 124 מליון ש"ח המממן העסקה של 678 עובדי תקן ו 1,715 חודשי עבודה כלתי צמיחה.

תקציב אמרכלות בסך 105 מיליוני ש"ח המיועד למימון הוצאות מנהלה שונות הקשורות בפעילות אגפי המשרד וכן לאחזקה שוטפת של מערכות המחשוב.

תקציב בסך 34 מיליוני ש"ח המיועד לפעולות יעודיות כגון שיקום שכונות חברתי, סקרים ומחקרים.

מבנה תקציב הפיתוח

תחום הפיתוח במשרד הבינוי והשיכון, מתוקצב גם בהרשאה להתחייב, אשר קובעת את מסגרת ההתחייבויות השנתית המותרת. ההתחייבויות ממומנות בתקציב רב-שנתי, ישיר ומותנה בהכנסות, התקציב מופעל בהתאם למודל מימון הקובע את שיעור המימון הדרוש בכל שנה. בשנת 1999, ולנוכח הנסיון שנצבר בהפעלת מודל המימון, עודכן המודל. בהתאם לעדכון חולקו פעולות המשרד לשלוש קבוצות בהתאם לסוג הפעילות: פעולות בנייה, פעולות פיתוח ופעולות רכש, המימון הרב שנתי בכל אחת מהקבוצות הינו כמפורט להלן:

פעולות בניה - כ- 30% מהמימון ניתן בשנה הראשונה, יתרת המימון הדרושה מתחלקת: 60% בשנה השניה, 25% בשנה השלישית ו- 15% בשנה הרביעית.

פעולות פיתוח - כ- 40% מהמימון ניתן בשנה הראשונה, יתרת המימון הדרושה מתחלקת: 80% בשנה השניה, 10% בכל אחת מהשנים השלישית והרביעית.

פעולות רכש - כ- 70% מהמימון ניתן בשנה הראשונה, יתרת המימון הדרושה מתחלקת ל 95% בשנה השניה ו- 5% בשנה השלישית.

להלן סקירת המבנה האירגוני של המשרד בחתך אגפי ופירוט הפעולות עליהן מופקד כל אגף.

1. אגף פרוגרמות

תפקידים:

- א. תכנון והפעלה של פרוגרמת פיתוח שנתית בהתאם לפרוגרמת המשרד לשיווק של אתרי הבנייה למגורים.
- ב. הקמת מוסדות ציבור.
- ג. טיפול ותאום פינויים טרם שיווק באתרים המיועדים לבנייה למגורים.
- ד. פיתוח בישובי מיעוטים.
- ה. השלמות פיתוח באתרים מפרוגרמת הבניה שבוצעה ביוזמת המשרד בשנים קודמות.
- ו. רישום שיכונים ציבוריים.

לצורך הפעלת הנושאים שבתחום אחריותו עומד לרשות האגף בשנת 2000 תקציב בסך של ... מליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

א. פיתוח תשתיות לבנייה חדשה (706702).

סך ההרשאה להתחייב בבסיס התקציב לשנת 2000 הינה - ... מליון ש"ח. הרשאה זו נועדה להמשך פיתוח תשתיות באתרים ששווקו בין השנים 1994-1999 ופיתוח תשתיות חדשות באתרים אשר ישווקו בשנת 2000.

עיקר הפעילות תופנה לפיתוח תשתיות לבניה למגורים באזורי ביקוש.

באזורים אלה ייגבו הוצאות הפיתוח במלואן בעת שיוק אתרים לבניית יחידות דיור.

לאור החלטת הממשלה באשר לסבסוד פיתוח התשתיות באזורי הפריפריה המרוחקים מופעלות שתי תכניות:

1) תוכנית (706923) "סבסוד תשתיות באזורי פיתוח" תעמוד על סך - ... מליון ש"ח ותשתתף בסבסוד של עד 50% מעלות התשתיות בבנייה רוויה למגורים.

2) תוכנית "סיוע באזורי עדיפות לאומית" (420918) בסעיף 42, מענקי בינוי ושיכון, תממן את הסבסוד הישיר לזכאים באזורי עדיפות לאומית בסך של 25,000 ש"ח באזור עדיפות לאומית-א' ו 20,000 ש"ח באזור עדיפות לאומית-ב'. התקציב בתוכנית יעמוד על ... מליון ש"ח.

התקציב בכללותו מתבסס על מתכונת של משק כספי הכולל מאזן הוצאות והכנסות באתר, אומדני עלויות הפיתוח, הכנסות בגין החזרי פיתוח וסבסוד פיתוח התשתיות. ראוי לציין כי בשנים האחרונות אנו עדים להאצה וגידול במספר התכניות לפיתוח אתרים לבניה למגורים המתבססות על מתכונת של משק תקציבי סגור, תכניות אלו מתאפיינות בעתירות של יחידות דיור ומחליפות את אט את המתכונת הישנה בה מתבסס הפיתוח על איגום התקציבים בתכנית אחת.

תקציב להוצאה הישירה בתכנית עומד על סך ... מליון ש"ח ומיועד לשימושים הבאים:
 ... מליון ש"ח - למימון השתתפות המדינה ב-50% מעלות הפיתוח באיזורי עדיפות לאומית
 מליון ש"ח - למימון ביניים, עבור עבודות פיתוח ראשוניות התומכות בשיווק, כגון
 סימון ופריצת דרכים.

..... מליון ש"ח - למימון התקציב ההמשכי (בהתאם למודל המימון).
 בהמשך לשינוי בעתירות המימון שאפיין את תקציב הפיתוח בשנת 1999 ובא לידי ביטוי
 בהגדלה משמעותית בחלק הממומן באמצעות תקציב המדינה, למול הקטנת החלק הממומן
 מהכנסות, בשנת 2000 שב וגדל שיעור המימון מהכנסות וקטן שיעור המימון בתקציב ישיר.
 מגמה זו תמשך גם בשנים הבאות, על מנת להתאים את שיעורי המימון בהכנסות לשיעור
 המימון הנדרש מפעילות במתכונת של משק סגור.

ב. מוסדות ציבור (706713)

תקציב הרשאה להתחייב לבניית מוסדות ציבור עומד על מליון ש"ח. התקציב ברובו
 מיועד למימון הקמת מוסדות ציבור עבור הבנייה החדשה (משנת 1995 ואילך) - ... מליון
 ש"ח (706713).

התקציב מופעל בהתאם לדו"ח ועדת המנכ"לים, שקבע את התקן לבניית מוסדות ציבור
 לבניה החדשה ובא למנוע את העמסת עלות מוסדות הציבור על מחיר הדירה, וגם בהתאם
 להחלטות ועדת הליווי המשותפת למשרדי השיכון והאוצר.

במהלך שנת 1998 גיבשה ועדת הליווי המשותפת סדרה של הקלות המתייחסות לאפשרות
 להחלפת הזכאות לבניית מוסד ציבורי במוסד אחר הכלול ברשימת המוסדות המאושרים,
 ומתן אפשרות להקמת מוסדות גדולים מהקבוע בתקן. הקלות אלו נועדו להגדיל את דרגות
 החופש ולאפשר לרשויות המקומיות לנצל את המשאבים באופן מיטבי.
 כמו כן, בשנת 1999 שינתה ועדת הליווי המשותפת את נוהל בחירת המפעיל למעונות יום.
 בהתאם לשינוי, הוקדם מועד בחירת המפעיל לשלב התכנון, וההחלטה לגבי הגורם המפעיל
 הינה תנאי להתחלת ביצוע הבנייה.

התקציב כולל גם מליון ש"ח שנועדו להשלמת בניית מוסדות ציבור בישובי מיעוטים,
 עוד מליון ש"ח שנועדו להשלמת בניית מוסדות ציבור בקו עימות, ועוד מליון ש"ח
 נוספים למימון בנית מוסדות דת אשר אינם כלולים במסגרת התקן הבסיסי של ועדת
 המנכ"לים, ומופעלים בהתאם להחלטות של הועדה הבינמשרדית המשותפת למשרדי
 השיכון, הדתות, והפנים.

ג. פיתוח במתכונת משק תקציב סגור (7070)

בהתאם להחלטת הממשלה בדבר ניהול הפיתוח באתרים המשווקים על ידי משרד הבינוי והשיכון באמצעות משק תקציבי סגור, נפתחו בשלב זה תוכניות לניהול הפיתוח והשיווק במתכונת זו במספר ישובים.

מודיעין (707001)

בשנת 2000 תוקצב הפיתוח בעיר מודיעין ב מליון ש"ח בהרשאה להתחייב, מהם מליון ש"ח עבור פיתוח אתרים "ציפור" ו"בוכמן", מליון ש"ח עבור פיתוח אתר "קייזר" ו מליון ש"ח עבור השלמת עבודות באתר "השמשוני". במסגרת אתרים אלו ישווקו כ- 4,500 יח"ד.

עד עתה שווקו במודיעין כ- 14,000 יח"ד, מהן כ- 7,000 יח"ד מאוכלסות ו 3,000 יח"ד נמצאות בשלבי בניה.

אלעד (707003)

בשנת 2000 תוקצב הפיתוח באלעד ב- מליון ש"ח בהרשאה להתחייב. עד עתה שווקו באלעד יח"ד, מהן כ- יח"ד נמצאות בשלבי בניה.

מעלה אדומים (707005)

בשנת 2000 נפתחה תכנית לפיתוח תשתיות במעלה אדומים באתר 07. התכנית תוקצבה ב מליון ש"ח בהרשאה להתחייב. במסגרת תכנית זו ישווקו כ- 2,300 יח"ד, מהן כ- 600 בשנת 2000.

מתכונת הניהול והתקצוב האמורה מבטיחה שכל ההכנסות שגובה המשרד בגין חיובי הפיתוח מחברות הבנייה ייועדו עבור פיתוח באתרים אלו בלבד. הפיתוח בכל אחד מהישובים מתנהל בהתאם להסכמים מפורטים המתייחסים לכל אתר ואתר.

ד. פינויים (706906)

לצורך טיפול ותאום בפינויים הכרחיים לצורכי שיווק קרקע לבנייה עתידית למגורים הועמד תקציב של מליון ש"ח בהרשאה להתחייב. תקציב הפינויים נועד לפינויים לא כלכליים באתרים המיועדים לשיווק מחדש. תקציב זה ממומן ברובו ע"י מינהל מקרקעי ישראל. לאחר עיכוב משמעותי בלוחות הזמנים החל בשנת 1999 כישום התכנית לפינוי שכונת הרכבת בלוד, התקציב לפינוי זה עומד על סך של ... מליון ש"ח.

ה. תשתיות בישובי מיעוטים (706904)

התקציב למימון תשתיות בישובי מיעוטים עומד על מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב. תקציב זה מאגם את כל המשאבים המופנים לתמיכה במגזרי המיעוטים וכולל תקציבים המיועדים להשלמת מוסדות ציבור, שיקום שכונות ופיתוח תשתיות במגזר הערבי, הברואי, הדרוזי והצ'רקסי. בשנת 1998 החליטה הממשלה על תכניות מיוחדות לישובי הברואים בגליל ולישובים מעורבים של דרוזים וצ'רקסים, התקציב לתכניות אלו עומד על סך של מיליון ש"ח. בשנת 2000 הסתיימה תכנית החומש למגזר הדרוזי.

ו. השלמות פיתוח עד 1989 (706706)

תקציב של ... מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב נועד לסיום הפיתוח בשכונות שנבנו על ידי משרד הבינוי והשיכון עד שנת 1989 בלבד.

מסגרת תקציבית זו כוללת תקציב בסך של - ... מיליון ש"ח הממומן ברובו בהוצאה מותנית בהכנסה, ומקורה בשיווק של קרקעות לא מבונות שנותרו באתרים בהם הושקע פיתוח במסגרת פרוגרמות המשרד משנים שלפני 1989. ההכנסות שיכללו במסגרת זו הינן הכנסות מאתרים שבהם לא הושקעה כל השקעה אחרת במסגרת פרוגרמת המשרד מהשנים 1989-92 ומפרוגרמת הפיתוח תשתיות לבניה חדשה.

ז. השלמות פיתוח 89-92 (706705)

תקציב בסך - ... מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב נועד להשלים פיתוח באתרים ששווקו במסגרת פרוגרמת הבנייה משנים 89-92.

התקציב נועד בעדיפות ראשונה לסגירת חשבונות סופיים עבור עבודות שבוצעו בעבר. כמו כן הוא נועד להשלמת תשתיות ושטחים ציבוריים עבור אתרים שנבנו על ידי משרד השיכון מפרוגרמת 89-92.

התקציב יופעל בהתאם לסדר עדיפות וקריטריונים, על פי מודל מוסכם שגובש בין משרד האוצר ומשרד השיכון.

תקציב זה ממומן ברובו מהכנסות מהחזרי פיתוח בגין עבודות פיתוח שבוצעו ע"י המשרד בשנים אלו.

ח. השלמת פיתוח ותשתיות בשכונות ותיקות (70690308)

תקציב בסך של - ... מליון ש"ח בהרשאה להתחייב נועד להשלמת עבודות פיתוח כללי בשכונות ותיקות. במגזר היהודי נועדה התכנית להשלמת עבודות הפיתוח בשכונות שנבנו על ידי משרד הבינוי והשיכון, או ביוזמתו החל משנות החמישים ועד סוף שנות השבעים, זאת לנוכח רמת הפיתוח נמוכה שנעשתה בשנים אלו. ביתר המגזרים נועדה התכנית להשלים עבודות פיתוח בשכונות הותיקות בהן בוצעה בנייה, פרטית ברובה, ללא פיתוח מסודר. התקציב יופעל במסגרת סדרי עדיפויות של המשרד.

ט. מדידות ורישום שיכונים ציבוריים (706707)

תקציב בסך של ... מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, נועד לרישום בטאבו של זכויות משתכנים במקרקעין, בשיכונים שנבנו במסגרת פרוגרמות של משרד הבינוי והשיכון. תקציב בסך ... מליון ש"ח מיועד להשתתפות באגף המדידות (70670105/10) במרכז למיפוי ישראל.

2. האגף לתכנון והנדסה

תפקידיו של האגף:

א. הפעלת תוכניות התכנון ברמות השונות בהתאם ליעדי הבניה של המשרד.

(1) סיוע למחוזות ולצוותי תכנון חיצוניים בעזרת מומחים.

(2) הכוונה והנחיה של התכנון הסדיר.

ב. משמש סמכות מקצועית לקביעת הסטנדרטים של הבניה בכל תחומי התכנון הפיזי והפעלת הבניה, ופיקוח על ביצועה.

(1) עיבוד וקביעת קריטריונים למשך זמן הבניה במכרזים ומתן הנחיות לסטנדרט הבניה.

(2) הנחיה של מפקחי הבניה במחוזות.

ג. העמקת התיעוש בבניה, אירגון הביצוע ועידוד טכנולוגיות חדשות בבניה.

- (1) ייזום וביצוע מחקרים הנדסיים.
- (2) טיפול בהטמעת שיטות בניה חדישות בשיתוף עם קבלנים באתרי הבניה.
- (3) ייעוץ למחוזות ולחברות הבניה בקשר לשיטות הבניה המתאימות לאתרים השונים.

לצורך הפעלת הנושאים שבתחום אחריותו עומד לרשות האגף תקציב בסך מליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

תכנון (706701)

תקציב בסך - מליון ש"ח בהרשאה להתחייב מיועד בעיקרו לתכנון קרקעות באזורי ביקוש. כמו כן התקציב נועד לממן מדידות עבור התכנון, ולניהול ופיקוח על הפרוייקטים.

דיוור לקשיש (706704)

תקציב בסך - מליון ש"ח בהרשאה להתחייב מיועד לתוספת פתרונות דיוור יחודיים לאוכלוסית קשישים, עולים חסרי דירה, ולהסבת דירות קיימות בשיכון הציבורי ליחידות דיוור. הקצאת התקציב נעשית באמצעות הועדה הבינמשרדית למציאת פתרונות דיוור לקשישים.

במסגרת פעילות הועדה, יתווספו במהלך השנים 1997 - 1999 כ- יח"ד נוספות.

3. אגף לתיכנון ערים (70670104)

אגף תכנון ערים פועל ליצירת מלאי תכנון למגורים במדינה כולה. לשם השגת יעד זה יוזם האגף פעילות תכנונית מגוונת כגון: סקרים לאיתור קרקע, בדיקות התכנות, תכניות רעיוניות, תכניות אב, ותכניות מתאר מלאות וחלקיות.

למימון פעילות האגף עומד תקציב בסך מליון ש"ח בהרשאה להתחייב. האגף אחראי גם על מכלול הפעילות הקשורה בעידוד ההתחדשות העירונית, במגוון פעולות התורמות להרחבת המלאי התכנוני הזמין לצד החייאת הרקמה הבנויה.

במסגרת זו מקדם האגף בדיקות שמטרתן ניתוח מעמיק של נושאים עקרוניים ותחומים ספציפיים, שבאמצעותם ניתן להגדיל את עתודות התכנון למגורים, ולשפר וליעל את השימוש בהן.

האגף אחראי לישום הפעילות בתחומי התכנית הממשלתית ל"פינוי בינוי" בהתאם להחלטת ממשלה. למימון פעילות תוקצבו מליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

כמו כן, יתווספו בשנת 2000 מליון ש"ח בהרשאה להתחייב לתקציב האגף, למימון ועידוד פעילות בתחום תכנון ויעול ניצול המלאי הקרקעי בתחום העירוני ובקרקע מבונה.

4. המינהל לבנייה כפרית וישובים חדשים (706909)

המינהל לבנייה כפרית מופקד על פרוגרמות תכנון, פיתוח, ועבודות פיתוח ושיפוץ מבנים בישובים הכפריים, בלבד.

מבנה המינהל לבנייה כפרית מורכב מהנהלה, יחידות מטה, ומחוזות נפרדים ממשרד הבינוי והשיכון.

למינהל לבנייה כפרית תקציב נפרד המיועד לפעולות בתחומים הבאים: לשיקום ושיפוץ תשתיות, לשיפור ועזרה במימון הקמת מוסדות ציבור, השתתפות במרכיבי בטחון וכד'.

סך ההרשאה לפעולות המינהל לבנייה כפרית עומד על מליון ש"ח. הקצאת התקציב למטרות השונות בתוכנית זו מתבצעת על פי סדרי העדיפויות של המשרד.

במהלך השנים 1998-1999 החל האגף לנהל את הפיתוח, במספר אתרים במתכונת משק תקציבי סגור. במתכונת זו עלויות הפיתוח בכל אחד מן האתרים מועמסות על יח"ד המשווקות בו. במסגרת זו נחתמו עד עתה הסכמים לפיתוח ושיווק של כ- 1,300 יח"ד.

בשנת 2000 התווספו לתקציב המנהל לבנייה כפרית מליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו מליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה, המיועדים להפעלת משקים סגורים במסגרת תקציב הבנייה הכפרית. התקציב יופעל במתכונת נסיונית וייועד להפעלת פרויקטים בהיקף של עד 200 יח"ד ויתבסס על מתכונת של מאזן הוצאות הכנסות בכל אתר.

5. אגף הכספים

תפקידיו של האגף:

- א. פיקוח ובקרה על ביצוע תקציב המשרד.
- ב. ביצוע הנהלת החשבונות של הפעולות המבוצעות ע"י המשרד.
- ג. ביצוע תקבולים ותשלומים המתחייבים מהפעלת תקציב המשרד.
- ד. הפקת דוחות על קצב ואופי הביצוע התקציבי.

כמו כן אחראי האגף להפעלת יחידת הכנסות שתפקידה להכין אומדן ההכנסות בראיה רב-שנתית, בהסתמך על פרוגרמת השיווק, החזרי הפיתוח, חיוב שכ"ד בדיוור הציבורי וכו', כמו כן תנהל היחידה מעקב שוטף אחר גבית הכנסות המשרד.

6. אגף מימון ותקציבים

- א. הכנה וגיבוש של הצעת תקציב המשרד במסגרת הכנת תקציב המדינה.
- ב. אמידת שימושי התקציב על-פי הצרכים והדרישות לפעילויות השונות של המשרד.
- ג. מעקב שוטף על ביצוע התקציב ומתן פתרונות מבעוד מועד לבעיות שעלולות להתעורר במשך השנה.
- ד. הכנת תוכניות אלטרנטיביות על-פי המקורות והשימושים, לאור השינויים בסדר עדיפות של המשרד וההתפתחויות במשק.

7. אגף נכסים ודיוור

תפקידיו של האגף:

- א. הכנה ועריכת פרוגרמה שנתית ורב-שנתית של שיווק קרקעות לבניה למגורים:
 - (1) קביעת היקף שיווקי הקרקע לבניה על ידי המשרד בישובים השונים, בהתאם לרמת הביקושים ויעדי הממשלה.
 - (2) עריכת מכרזים.
 - (3) יצירת ההתקשרויות החוזיות עם החברות המבצעות.
- ב. ניהול ושיווק נכסי הדיוור שבבעלות המדינה.

אגף הנכסים, באמצעות החברות המאכלסות וחברת שיכון ופיתוח, עוסק בניהול מלאי הדיוור שבבעלות המדינה, תוך שהוא מנחה אותן לגבי מדיניות מכירה, תנאי תשלום, גבית שכ"ד, וסטנדרט אחזקה של הדירות - כפי שאלה נקבעים ע"י משרדי הבינוי והשיכון והאוצר במשותף.

במסגרת תחום פעילות זה, מופקד אגף הנכסים על יישום חקיקה והחלטות ממשלה בתחום השיכון הציבורי:

- (1) הפעלת המבצע הממשלתי למכירת הדירות הציבוריות לדייריהן.
- (2) קביעת תקנות לביצוע פעולות שיפוצים ואחזקה בדירות הציבוריות בהתאם לחוק זכויות הדייר בדיוור הציבורי.

לצורך הפעלת הנושאים שבתחום אחריותו עומד לרשות אגף נכסים ודיוור תקציב בסךמליון ש"ח בהרשאה להתחייב בתקציב הפיתוח (706908). תקציב זה כולל שלושה תחומים

- (1)מליון ש"ח שמקורם מהכנסות ממכירת דירות עמידר נועדו למימון פעילות משותפת עם החברה. תקציב זה מממן פעילות של תחזוקה, שיפוצים והרחבות של דירות שבאחזקת עמידר.
- (2) תקציב שלמליון ש"ח בהרשאה להתחייב למימון שיפוצים בחברות מאכלסות כגון - עמידר, עמיגור, שקמונה, חלד, פרזות, חלמיש, אפרידר.
- (3) תיקוני בניה ושמירה - תקציב שלמליון ש"ח בהרשאה להתחייב נועד לתיקון ליקויי בניה בדירות שנרכשו ע"י הממשלה בפרוגרמת הבניה 89-92, ולצורך שמירה על דירות שלא נמכרו.
- (4) תקציב שלמליון ש"ח מיועד למימון סיוע לשיפוץ בתים משותפים.

זכאים לסיוע במסגרת זו, הינם ועדי בתים, העומדים בקריטריונים שקבע לעניין זה משרד הבינוי והשיכון, ואשר חברים בעמותות על פי חוק.

8. המרכז למידע

תפקידיו של המרכז:

- א. איתור, ריכוז, הפקה והפצה של המידע הקשור בענף הבניה בכלל ובפעולות משרד הבינוי והשיכון בפרט.
- ב. ניהול מערכת התקדמות הפרוייקטים במסגרת הפרוגרמה של המשרד.

9. אגף אכלוס

- א. תכנון וקביעת מדיניות הסיוע לדיור

במסגרת תפקידיו פועל האגף בכמה מישורים:

- (1) ביצוע מחקרים ישומיים שמטרתם לבחון אוכלוסיות מטרה ותופעות חברתיות - כלכליות הקשורות בדיוור.
- (2) ניתוח נתונים של הפונים ומממשי הסיוע כדי לעמוד על קצב מימוש המשכנתאות של הקבוצות השונות, התפלגותן, היחס בין המממשים לזכאים, מחירי הדירות בגינן ניתן הסיוע וכו'.
- (3) תכנון ובקרת תקציב הסיוע, הגשת המלצות לעדכונים תוך שימת לב לגבי היקף המימוש והעלות התקציבית.
- (4) קביעת הכללים והתהליכים ליישום תכניות הסיוע - באמצעות מערך נהלים והנחיות לבנקים למשכנתאות ולחברות המאכלסות.

ב. הפעלת תכניות הסיוע לדיוור

בהפעלת תכניות הסיוע לדיוור פועל האגף בכמה תחומים:

- (1) הנחיית הבנקים למשכנתאות בתחום כללי הזכאות לסיוע מכוון.
- (2) הנחיית החברות המאכלסות בכל הנוגע להקצאת דירות בשכירות לזכאים.
- (3) הפעלת מרכז הנחות שכירות (מה"ש) לקביעת הזכאים להנחה מירבית.
- (4) הפעלת בדיקות משלימות לקביעת הזכאות לסיוע באמצעות חברות חקירה, יועצים רפואיים ושמאים.

ג. רכישת דירות נ"ר (2-706901)

התקציב מיועד לרכישת דירות עבור עולים נזקקים ואוכלוסייה נזקקת ותיקה במקומות שבהם אין בידי החברות המאכלסות דירות מתאימות כשיכון הציבורי. התקציב מיועד ברובו המכריע לרכישת דירות עבור נכים וחולים שזכאותם נקבעה על ידי ועדה רפואית. הדירות עומדות לרשות הזכאים בשכירות חודשית. התקציב לשנת 2000 מאפשר רכישה של כ - דירות נ"ר.

תקציב דירות נ"ר לעולים עומד על - מליון ש"ח בהרשאה להתחייב, ותקציב דירות נ"ר לאוכלוסייה נזקקת ותיקה עומד על - מליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

ד. בקרה ופיקוח

ביצוע בקרה על הכללים וההנחיות הניתנות באמצעות הבנקים למשכנתאות. בנוסף מתבצע פיקוח ב"שרה" כדי לבחון קיום המסמכים הנדרשים בתיקי הסיוע והתאמתם לדיווחים שהועברו.

ה. ניהול כספי

רישום כספי/חשבונאי של כל הפעולות הכספיות שבוצעו בגין הסיוע, והעברת דיווחים מרוכזים לרישום (תקציבי) במערכת הכספית של המשרד ולרישום פקדונות (לצורך גבייה) בספרי החשב הכללי באוצר.

ו. פיתוח, אחזקה והפעלה של המערכת הממוחשבת לניהול תכניות הסיוע.

האגף אחראי על המערכת הממוחשבת לניהול תכניות הסיוע לדירור, המטפלת בכל תהליכי קביעת הזכאות, ביצוע תשלומים ובקרת הסיוע.

המערכת מטפלת בקליטת נתוני הנרשמים המועברים מהבנקים למשכנתאות ובקרתם; אימות הנתונים מול מאגרי מידע שבידי המשרד; חישוב הזכאות בכל מסלולי הסיוע; קליטה ובקרה של דיווחי הבנקים למשכנתאות על ביצוע סיוע כספי - משכנתאות והשתתפות בשכר דירה; ניהול מערכת ההתחשבות עם הבנקים, רישום תקציבי ורישום לפי פקדונות; חישוב והוצאת זיכויים לקצבות שכר דירה לעולים.

ז. הסברה

העברת מידע על תכניות הסיוע - בדפי מידע ובמודעות.
הסברת מדיניות הסיוע בדרכים שונות.

ח. פניות ציבור

מתן מענה לפניות הציבור - שברובן דנות בנושאי הסיוע - ביחידה לפניות הציבור.

לרשות אגף אכלוס עומדים שלושה כלים תקציביים לביצוע המדיניות:

- 1) אשראי לרכישת דירה - העמדת אשראי לרכישת דירות לאוכלוסייה חסרת דירור, ולהטבת תנאי דירור לאוכלוסייה המתגוררת בתנאי צפיפות מעיקים. סך התקציב לפעולות אלה מסתכם ב.....מליון ש"ח (תקציב ברוטו).

(2) מענקים וסבסוד ריבית להלוואות לרכישת דירה - מענקים לרכישת דירות לאוכלוסייה חסרת דיור, הטבת תנאי דיור לאוכלוסייה בעלת דירה המתגוררת בתנאי צפיפות מעיקים, וכן זקיפת רכיבי הסבסוד בגין סבסוד ריבית. סך התקציב לפעולות אלהמליון ש"ח.

(3) סיוע בשכר דירה - מתן סיוע בתשלומי שכר דירה לאוכלוסייה הזכאית. סך תקציב הסיוע בשכר דירה עומד עלמליון ש"ח, מהם:מליון ש"ח לעולים חדשים ו-מליון ש"ח לתושבים ותיקים.

(4) כלי סיוע נוסף העומד לרשות אגף איכלוס הוא השכרת דירות במחיר מסובסד בשיכון הציבורי. ערכו של סיוע זה מוערך בלמעלה מ- 700 מיליוני ש"ח בשנה.

10. שיקום שכונות (70690301)

המשרד עוסק בהפעלת הסיוע הפיזי והחברתי לשכונות השיקום. בסך הכל אחראי המשרד לשיקום כ-100 שכונות במגזר העירוני ו-14 מועצות אזוריות שנקבעו בהחלטות ממשלה. תקציבי המינהלה של הפרוייקט נכללים בתקציב הרגיל של משרד השיכון והם עומדים על סך של כ- מליון ש"ח.

תקציבי הפעולות של השיקום הפיזי נכללים בתקציב הפיתוח של המשרד. ההרשאה להתחייב הינה בהיקף של מליון ש"ח. התקציב לשיקום שכונות חברתי נכלל בתקציב הרגיל של המשרד והוא עומד על סך של 27 מליון ש"ח.

פעולות נוספות בשכונות השיקום נכללות בתקציב משרדי החינוך, הבריאות, העבודה והרווחה, וכן בתקציב הסוכנות היהודית.

בשנת 2000 יסתיים התהליך של העברת כל מנהלי הפרוייקטים בשיקום שכונות מהעסקה קבלנית לעבודה בלתי צמיתה, לשם כך נוספו בתקציב המשרד לשנת 2000, 240 חודשי עבודה בלתי צמיתה.

בנוסף מופקד האגף לשיקום שכונות פיזי גם על התוכנית לחיזוק שכונות המקיפה שכונות חזקות יותר שלא הוכרו כשכונות שיקום. התקציב לתוכנית חיזוק השכונות עומד על סך של מליון ש"ח.

הכללת שכונות בתוכנית החיזוק נעשית על פי קביעת המשרד.

11. האגף למערכות מידע (706910)

האגף עוסק בפיתוח והפעלה של מערכות ממוחשבות המשרתות את אגפי המשרד בתכנון, ניהול, ובקרה של פעילות המשרד.

התקציב לפיתוח מערכות מידע והצטיידות נכלל בתקציב הפיתוח של המשרד ועומד על סך של מליון ש"ח.

תקציב האחזקה השוטפת והתחזוקה של מערכות המחשוב נכלל בתקציב הרגיל ועומד על סך של 11 מליון ש"ח.

מקורות ושימושים בהצעת תקציב פיתוח של משרד הבינוי והשיכון

	מקורות למימון תקציב פיתוח
	סה"כ מקורות מימון
	סה"כ הכנסות
	הכנסות במודיעין, אלעד ומעלה אדומים
	הכנסות מהחזרי פיתוח
	הכנסות מפיתוח 89-92
	הכנסות מפיתוח עד 89
	הכנסות שכ"ד רכוש מנהלי
	שכ"ד קרוואנים
	הכנסות ממ"י
	הכנסות במזומן ממכירת דירות
	הכנסות ממכירת דירות
	הכנסות שונות
	תקציב נטו

	שימושים לפעולות בתקציב פיתוח
	סה"כ שימושים
	פעולות פיתוח
	תכנון ופיקוח
	תשתיות לבנייה חדשה
	דיוור לקשיש
	השלמת פיתוח 89-92
	השלמות עד 89
	מדידות ורישום שיכונים
	תקן מוסדות ציבור
	פינוי בינוי והתחדשות עירונית
	רזרבה להתייקרויות
	פעולות שוטפות
	נ"ר עולים
	נ"ר סוציאלי

	שיקום שכונות
	פיתוח ותשתיות ביישובי מיעוטים
	השתתפות במוסדות ציבור
	פינויים
	חידוש אחזקה
	בנייה כפרית
	פיתוח מערכת מידע
	אבטחה במזרח ירושלים
	חיזוק שכונות
	פעולות שונות
	דורבה להתייקרויות
	גמר התחשכנות בגין בנייה ישירה ומגורונים
	סכסוד תשתיות באז"פ
	פרויקטים סגורים
	תקציב המשכי שנים קודמות

פרק ד' - היצע הדיוור למגורים

מדיניות הממשלה בתחום השיכון נועדה ליצור תנאים בהם ניתן יהיה לבנות ולמכור דירות תוך שמירה על יציבות מחירים. מדיניות זו באה לידי ביטוי בטיפול בכל מרכיבי "שרשרת היצור" לבניית דירה, בכך חותרת המדיניות הממשלתית ליצירת שוק מקרקעין משוכלל ולהקצאת מקורות יעילה.

היצע הדיוור

היצע הדירות בטווח הקצר נגזר מכושר הייצור של הענף וממלאי הדירות הפנויות הנמצאות בבעלות הקבלנים, הממשלה והציבור.

היצע הדירות בטווח הקצר מאופיין בקשיחות יחסית הגורמת לעליות מחירים במקרים של גידול בלתי צפוי בביקושים. הדרך למתן עליות מחירים אלה היא על ידי יצירת מלאים זמינים של דירות בשוק, או יצירת תנאים שיאפשרו זמן תגובה קצר מצד ההיצע, דהיינו מלאים תכנוניים ומלאי פיתוח ברמות שונות.

הגידול בביקוש לדיוור בתחילת שנות ה-90 הביא לחיסולם של מרבית המלאים הזמינים בשוק, הן ברמת המוצר הסופי (דירות פנויות), והן ברמת התשומות (מלאי קרקעות זמינות לשיווק). חיסול המלאים הביא לחוסר שיווי משקל בשוק הדיוור שהתאפיין בעליית מחירי הדיוור.

בשנה האחרונה נמשכה ההאטה בענף הבניה, זו השנה השלישית. ההאטה מתבטאת בירידה בהתחלות הבניה, ירידה במספר יח"ד בתהליך בניה, ובקיטון במלאי הדירות הבלתי מכורות מתוכן. כתוצאה מכך הצטמצם המלאי הזמין, דבר אשר עשוי להביא לעליית מחירים במקרה של עליה בביקושים. ההאטה בענף הבניה באה על רקע ירידה בהיקף מכירת הדירות, אולם שיעורי ההאטה בצד ההיצע הינם חריפים בהרבה מקצב ההאטה במכירות.

ניתוח המדיניות הענפית

ניתוח הענף מצביע על מספר צווארי בקבוק וכשלי-שוק העשויים למנוע אפשרות להעמדת פתרונות דיוור בהיקפים, שיספקו את מלוא ההיקף במקרה של גידול חד בביקושים.

מטרת המדיניות הממשלתית בנושא השיכון הינה יצירת תנאים במשק, שיאפשרו יציבות בשוק הדיוור על ידי יצירת היכולת להתאמת היצע הדירות לתנודות בביקוש לאורך זמן באמצעות הסקטור הפרטי וללא מעורבות הממשלה.

מעורבות הממשלה

הממשלה הינה הבעלים של מרבית הקרקעות במדינה.

לממשלה שולטת במוסדות התכנון ובמנגנון הנדרש לשינוי יעוד השימוש בקרקע.

הממשלה קובעת את קצב שיווק ופיתוח הקרקעות שבבעלותה.

הממשלה משפיעה על שוק התשומות לבנייה: מלט, כח-אדם והון.

הממשלה אחראית ליוזמות תכנוניות שונות.

הממשלה היא בעלים של חלק ניכר ממלאי הדירות להשכרה.

הממשלה הינה ספקית של חלק ניכר מההון למימון רכישת הדירות על ידי משקי הבית.

לממשלה אחריות לתשומת הרישום של זכויות הקניין הסופיות במקרקעין.

קרקע

הקרקע הינה מרכיב עיקרי בפונקציית הייצור של דירות. קרקע הינה משאב שהולך ומתכלה ובשל כך אין הכוונה לכמות הפיזית של קרקע אלא לניצולת הקרקע לשימושי בנייה. שימוש יעיל יותר בקרקע ע"י הגדלת הצפיפות וקביעת אחוזי בנייה גבוהים יותר שקול לשטח ריצפה גדול יותר לבנייה.

לפיכך דוגלת המדיניות בהגדלת האינטנסיביות של השימוש בקרקע, ובציפוף הבנייה באזורים המבונים (במטרה להמריץ את מיחזור וחידוש פני הערים) באמצעים הבאים:

1. הגדלת אינטנסיביות השימוש בתת-הקרקע.
2. הגדלת הצפיפות בתוכניות המוגשות לאישור ועדות התכנון למספר מרבי של יח"ד לשטח קרקע נתון.
3. הגדלת אחוזי הבנייה.
4. תכנון מחדש של מרקמים עירוניים בנויים, מתן תוספת זכויות בניה, ליעול השימוש במלאי הבנוי, בתשתיות ובמוסדות הציבור.

5. עידוד פעילות הסקטור הפרטי במסגרת פרויקט פיגוי בינוי.

6. ייעול השימוש בקרקע לצרכי ציבור.

תכנון

שלב נוסף ב"שרשרת היצור" הינו תהליך תכנון הקרקע וזמינותה הסטטוטורית של הקרקע לבנייה.

רמת התיכנון והשימושים המותרים בקרקע הם שקובעים את ההיצע בטווח הבינוי והארוך.

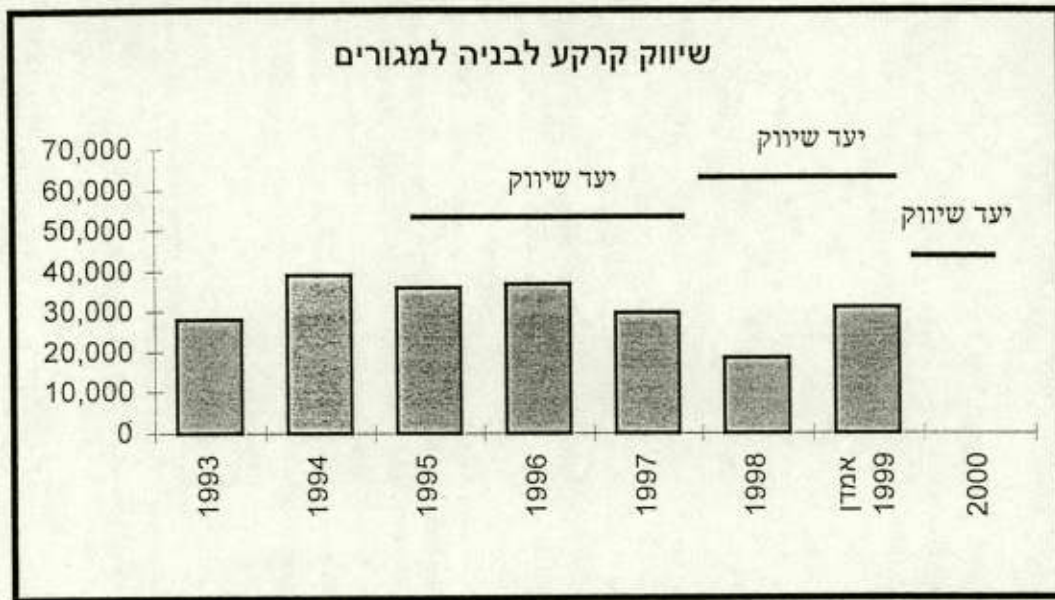
ניתן להבחין בין קרקעות הנמצאות ברמות שונות של בשלות תכנונית - החל מקרקעות הנמצאות בשלב הרעיוני ולפני התהליך הסטטוטורי, דרך תוכניות הנמצאות בתהליך הסטטוטורי וכלה בקרקעות ראויות לבנייה עם תוכנית בניין עיר מאושרת.

אישור תוכנית בתהליך הסטטוטורי הינו תהליך מינהלי מורכב האורך זמן רב. נראה כי קיים צוואר בקבוק, בקטע התיכנוני של אישור תב"ע והוצאת היתרי בנייה על ידי ועדות התכנון. השנים האחרונות מתאפיינות בכירסום במלאי התכנוני הזמין בכל רמותיו, כירסום זה מגביל את ההיצע, ועשוי להביא לעלויות במחירי הדירות.

לפיכך ומתוך שאיפה ליצירת מלאי תכנוני קבוע ומגוון של קרקעות וזמינות לבנייה שיאפשרו מתן מענה לביקושים באזורים השונים, הטילה הממשלה על משרדי הבינוי והשיכון הפנים ומינהל מקרקעי ישראל ליצור מלאי תכנוני גדול בראיה רב שנתית.

מבחינת המלאי התכנוני הזמין, נראה כי בשנים האחרונות חל כרסום ניכר במלאי הקרקעות המתוכננות הזמינות לשיווק באזורי הביקוש, בנוסף לכך מלאי הקרקעות הנמצא בתהליך ובטיפול ועדות התכנון נמוך ביותר, דבר שהשפעתו תתרום בעתיד לקיטון נוסף בקרקעות הזמינות לשיווק. במסגרת הערכות קבעה הממשלה בהחלטותיה, יעד למלאי תכנוני זמין של 120,000 יח"ד, לרבות אופן הכנתו ואחריות לביצועו.

בשנת 2000 אמורה להסתיים עריכתה של תכנית מתאר ארצית, תמ"א 35 לבניה ופיתוח, הנמצאת בשלבי גיבוש אחרונים. תכנית זו תחליף את תמ"א 31, אשר מיצתה את עצמה. התכנית איתרה מרקמים הראויים לפיתוח, ויש לקוות כי אף תבטיח עתודות, בהיקף הנדרש, למתן מענה לצרכי הבניה למגורים ולמסחר, ובכך תקל על אישורן של התכניות המפורטות באזורים המוצעים למטרות אלה, ועל יצירת מלאי תכנוני זמין לטווח ארוך.



נכון לתקופה 1993-1999 ניתן לראות כי רמת השיווקים הממוצעת עומדת על כ- 30,000 יח"ד. במהלך תקופה זו היוותה שנת 1994 שנת שיא בשיווקים, זאת בעקבות הביקושים הגדולים שאפינו את שנת 1993 ובאו לידי ביטוי בשיא של מימושי משכנתאות. החל משנת 1997 חלה האטה בשיווקים אשר הגיעה בשנת 1998 לנקודת שפל שמקורה בהאטה החריפה בענף הבנייה ובכלל המשק. במחצית הראשונה של שנת 1999 חל גידול מסוים בשיווקים ואמ"ן השיווק השנתי עומד על כ- 31,000 יח"ד. ראוי לציין כי יעד השיווק השנתי ל 1999, אותו קבעה הממשלה הינו פי שניים מאמ"ן זה ולפיכך על מנת לעמוד בביקושים הצפויים, יש לשווק בקצב מוגבר בשנים הבאות.

פיתוח

הפיתוח הינו מרכיב נוסף בפונקציית הייצור של הבנייה. זמינותן של מערכות חיוניות, החל מרשתות ביוב ומים וכלה ברשתות תחבורתיות ברמה איזורית וארצית מאפיינת באופן כללי את זמינות הקרקע לבנייה.

מניתוח השוק נראה כי מגבלת התשתיות עשויה להפוך למגבלה אפקטיבית לאכלוס ותלחץ את רמת השיווקים לרמה הנמוכה מאומדני הביקוש, ועלולה להביא לעליית מחירי הדיור.

יש לשאוף ליצירת מלאי של קרקעות זמינות לבנייה ע"י קידום מערכות תשתית חיוניות ברמה האזורית והארצית, זאת במקביל להתאמת הדרישות התכנוניות למגבלת המשאבים.

המלאי התכנוני במחצית 1999 כולל תכניות מאושרות לכ- 95,000 יח"ד, מהן זמינות לשיווק כ- 38,000 יח"ד, ושאר התכניות אינן זמינות לשיווק בשל מגבלות שונות כגון: מחזיקים בקרקע, ביוב, מים, ארכיאולוגיה, וגבולות שיפוט.



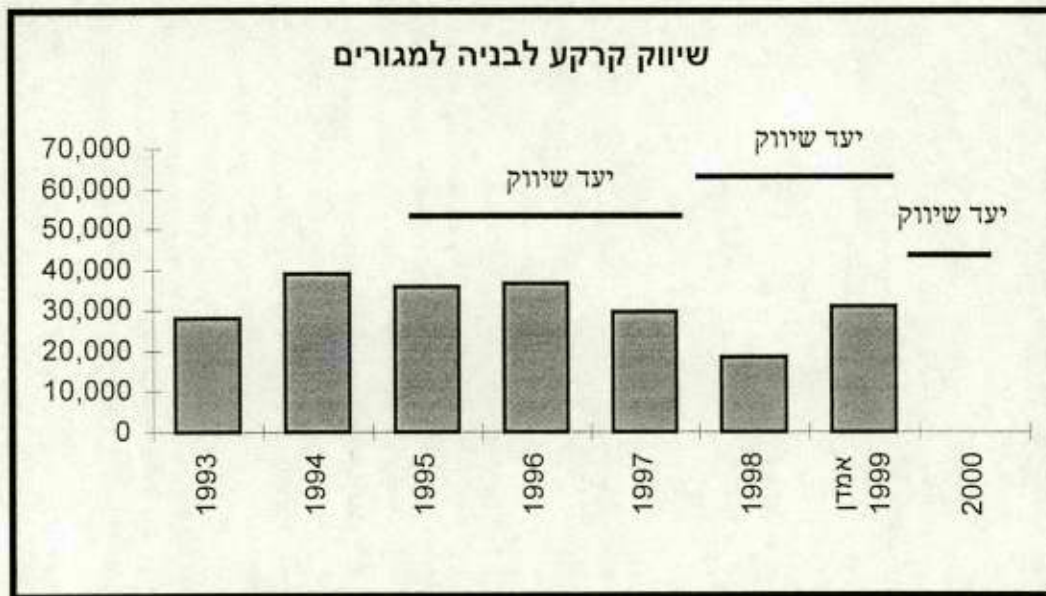
שיווק

הביקוש לדירור בישראל נאמד בכ- 45,000 יח"ד לשנה (זאת בהנחה של יציבות בגידול הטבעי והמשך קצב עלייה של 60,000 עולים בשנה). על מנת למנוע לחצי ביקוש, קבעה הממשלה לעצמה יעד לשיווק קרקעות בבעלות המדינה ברמה של כ- 40,000 יח"ד לשנה וזאת בהתחשב בתהליך של יצירת מלאי קרקעות מתוכננות וזמינות לבנייה ע"י השוק הפרטי.

שוק הדירות, כמו כל שוק מוצרים בני-קיימא, מבוסס על ציפיות של הצרכנים ולכן שיווק מסיבי של קרקע באיזורי הביקוש יבוא לידי ביטוי במחירים כבר בטווח הקצר.

תנאי הכרחי להתחלת בנייה בקרקע הינו סיום ההליך התכנוני, אולם יצירת המלאי התכנוני בשוק יכולה להתבצע ע"י שווק מגוון מוצרי ביניים החל מקרקע בלתי מתוכננת וכלה בקרקע מתוכננת ומפותחת.

אין ספק כי הרזרבות הנוספות לבנייה יבואו מהפשרת קרקע חקלאית (בעיקר בשולי הערים) ומהרחבה טבעית של איזורי הביקוש, במקביל ליעול המרקם הבנוי בערים. ראוי לציין כי במהלך שנות ה-90 חלו שינויים בפריסת הביקושים ואלו מגיעים היום גם לאזורים כדוגמת גדרה, גן-יבנה, פרדס חנה ויקנעם עלית.



נכון לתקופה 1993-1999 ניתן לראות כי רמת השיווקים הממוצעת עומדת על כ- 30,000 יח"ד. במהלך תקופה זו היוותה שנת 1994 שנת שיא בשיווקים, זאת בעקבות הביקושים הגדולים שאפינו את שנת 1993 ובאו לידי ביטוי בשיא של מימושי משכנתאות. החל משנת 1997 חלה האטה בשיווקים אשר הגיעה בשנת 1998 לנקודת שפל שמקורה בהאטה החריפה בענף הבנייה ובכלל המשק. במחצית הראשונה של שנת 1999 חל גידול מסוים בשיווקים ואמ"ן השיווק השנתי עומד על כ- 31,000 יח"ד. ראוי לציין כי יעד השיווק השנתי ל 1999, אותו קבעה הממשלה הינו פי שתיים מאמ"ן זה ולפיכך על מנת לעמוד בביקושים הצפויים, יש לשווק בקצב מוגבר בשנים הבאות.

פיתוח

הפיתוח הינו מרכיב נוסף בפונקציית הייצור של הבנייה. זמינותן של מערכות חיוניות, החל מרשתות ביוב ומים וכלה ברשתות תחבורתיות ברמה איזורית וארצית מאפינת באופן כללי את זמינות הקרקע לבנייה.

מניתוח השוק נראה כי מגבלת התשתיות עשויה להפוך למגבלה אפקטיבית לאכלוס ותלחץ את רמת השיווקים לרמה הנמוכה מאומדני הביקוש, ועלולה להביא לעליית מחירי הדיור.

יש לשאוף ליצירת מלאי של קרקעות זמינות לבנייה ע"י קידום מערכות תשתית חיוניות ברמה האזורית והארצית, זאת במקביל להתאמת הדרישות התכנוניות למגבלת המשאבים.

עלויות פיתוח התשתיות לבנייה למגורים הנדרשות בכל שנה מגיעות למאות מליוני ש"ח, ניסיון השנים האחרונות מראה שבהעדר מנגנון כלכלי מחייב, או בהתבססות על מחירי טבלאות, המערכת חסרה בסופו של דבר את המקורות לביצוע עבודות הפיתוח.

החל משנת 1995 החל המשרד להפעיל שיטת חיוב המתבססת על אומדן עלות ומאזן הוצאות - הכנסות. המשרד אימץ כנורמה מודל תקציבי המתבסס על עיקרון של משק כספי סגור, אשר בו עלויות הפיתוח מועמסות במלואן על יחידות הדיוור, בהתבסס על אומדן של מכלול העלויות באתר. מודל זה נותן פתרון לבעיית המקורות למימון הפיתוח.

החל משנת 1998 מופעלת כל הפעילות על-פי עקרון זה ובמספר שיטות: באתרים גדולים מופעל התקציב בשיטת משק תקציבי סגור כדוגמת מודיעין, באתרים בינוניים יופעל התקציב באמצעות חברות מנהלות ומפתחות, ובאתרים קטנים יופעל התקציב על בסיס עקרון מאזן הוצאות - הכנסות.

עד שנת 1998 היוו עלויות הפיתוח מרכיב נוסף במנגנון התמרוץ הכלכלי בתחום השיכון, וזאת בדרך של מתן 50% הנחה בפרועל באזורי עדיפות. בשנת 1998 החליטה הממשלה על שינוי ההסדרים ומתן מענק הפיתוח ישירות לזכאים הרוכשים דירות באזורים אלה. בשנת 1998 הופעלה השיטה החדשה באזור פיתוח ב' והחל מה- 1/1/2000 היא תופעל, באופן הדרגתי, באזור פיתוח א'. החלטה זו לא חלה על ישובי קו העימות, יש"ע והבניה הכפרית.

בשנת 2000 עודכנו סכומי מענק הפיתוח ונקבעו על ש"ח באזור עדיפות לאומית א' לכלל הרוכשים ו ש"ח באזור עדיפות לאומית ב' לזכאים בלבד.

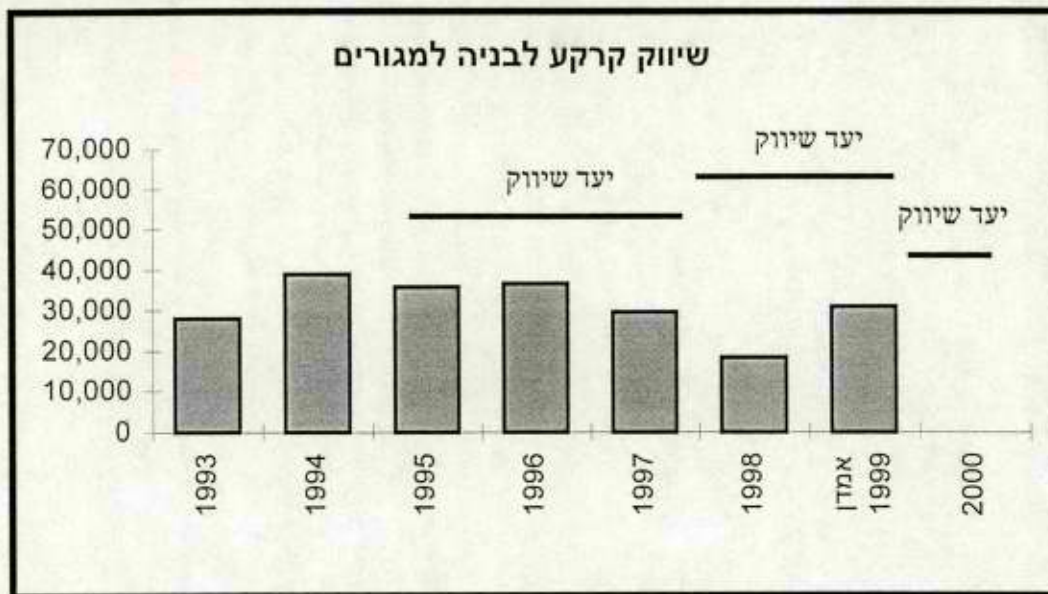
בנייה

גורמי היצור המשפיעים על הבניה הם: הון אנושי, הון פיננסי וחומרי גלם. בכל אחד מגורמי יצור אלה קיימת מעורבות ממשלתית באמצעות מיסוי ומגבלות אדמיניסטרטיביות, לפיכך יכולת ההשפעה של הממשלה בענף היא משמעותית.

יש לשאוף לשכלל את שוקי התשומות, לשחרר את ענף הבניה מן המגבלות האדמיניסטרטיביות, תקינה, כח אדם והון על מנת לאפשר הקצאה יעילה של תשומות הבניה למגורים.

נתוני בנייה

ממוצע התחלות הבנייה השנתי בעשור האחרון עמד על כ- 50,000 יח"ד.



נכון לתקופה 1993-1999 ניתן לראות כי רמת השיווקים הממוצעת עומדת על כ- 30,000 יח"ד. במהלך תקופה זו היוותה שנת 1994 שנת שיא בשיווקים, זאת בעקבות הביקושים הגדולים שאפינו את שנת 1993 ובאו לידי ביטוי בשיא של מימושי משכנתאות. החל משנת 1997 חלה האטה בשיווקים אשר הגיעה בשנת 1998 לנקודת שפל שמקורה בהאטה החריפה בענף הבנייה ובכלל המשק. במחצית הראשונה של שנת 1999 חל גידול מסוים בשיווקים ואמדין השיווק השנתי עומד על כ- 31,000 יח"ד. ראוי לציין כי יעד השיווק השנתי ל 1999, אותו קבעה הממשלה הינו פי שתיים מאמדין זה ולפיכך על מנת לעמוד בביקושים הצפויים, יש לשווק בקצב מוגבר בשנים הבאות.

פיתוח

הפיתוח הינו מרכיב נוסף בפונקציית הייצור של הבנייה. זמינותן של מערכות חיוניות, החל מרשתות ביוב ומים וכלה ברשתות תחבורתיות ברמה איזורית וארצית מאפינת באופן כללי את זמינות הקרקע לבנייה.

מניתוח השוק נראה כי מגבלת התשתיות עשויה להפוך למגבלה אפקטיבית לאכלוס ותלחץ את רמת השיווקים לרמה הנמוכה מאומדני הביקוש, ועלולה להביא לעליית מחירי הדיור.

יש לשאוף ליצירת מלאי של קרקעות זמינות לבנייה ע"י קידום מערכות תשתית חיוניות ברמה האזורית והארצית, זאת במקביל להתאמת הדרישות התכנוניות למגבלת המשאבים.

עלויות פיתוח התשתיות לבנייה למגורים הנדרשות בכל שנה מגיעות למאות מליוני ש"ח, ניסיון השנים האחרונות מראה שבהעדר מנגנון כלכלי מחייב, או בהתבססות על מחירי טבלאות, המערכת חסרה בסופו של דבר את המקורות לכיצוע עבודות הפיתוח.

החל משנת 1995 החל המשרד להפעיל שיטת חיוב המתבססת על אומדן עלות ומאזן הוצאות - הכנסות. המשרד אימץ כנורמה מודל תקציבי המתבסס על עיקרון של משק כספי סגור, אשר בו עלויות הפיתוח מועמסות במלואן על יחידות הדירור, בהתבסס על אומדן של מכלול העלויות באתר. מודל זה נותן פתרון לבעיית המקורות למימון הפיתוח.

החל משנת 1998 מופעלת כל הפעילות על-פי עקרון זה ובמספר שיטות: באתרים גדולים מופעל התקציב בשיטת משק תקציבי סגור כדוגמת מודיעין, באתרים בינוניים יופעל התקציב באמצעות חברות מנהלות ומפתחות, ובאתרים קטנים יופעל התקציב על בסיס עקרון מאזן הוצאות - הכנסות.

עד שנת 1998 היוו עלויות הפיתוח מרכיב נוסף במנגנון התמרוץ הכלכלי בתחום השיכון, וזאת בדרך של מתן 50% הנחה בפועל באזורי עדיפות. בשנת 1998 החליטה הממשלה על שינוי ההסדרים ומתן מענק הפיתוח ישירות לזכאים הרוכשים דירות באזורים אלה. בשנת 1998 הופעלה השיטה החדשה באזור פיתוח ב' והחל מה- 1/1/2000 היא תופעל, באופן הדרגתי, באזור פיתוח א'. החלטה זו לא חלה על ישובי קו העימות, יש"ע והבניה הכפרית.

בשנת 2000 עודכנו סכומי מענק הפיתוח ונקבעו על ש"ח באזור עדיפות לאומית א' לכלל הרוכשים ו..... ש"ח באזור עדיפות לאומית ב' לזכאים בלבד.

בנייה

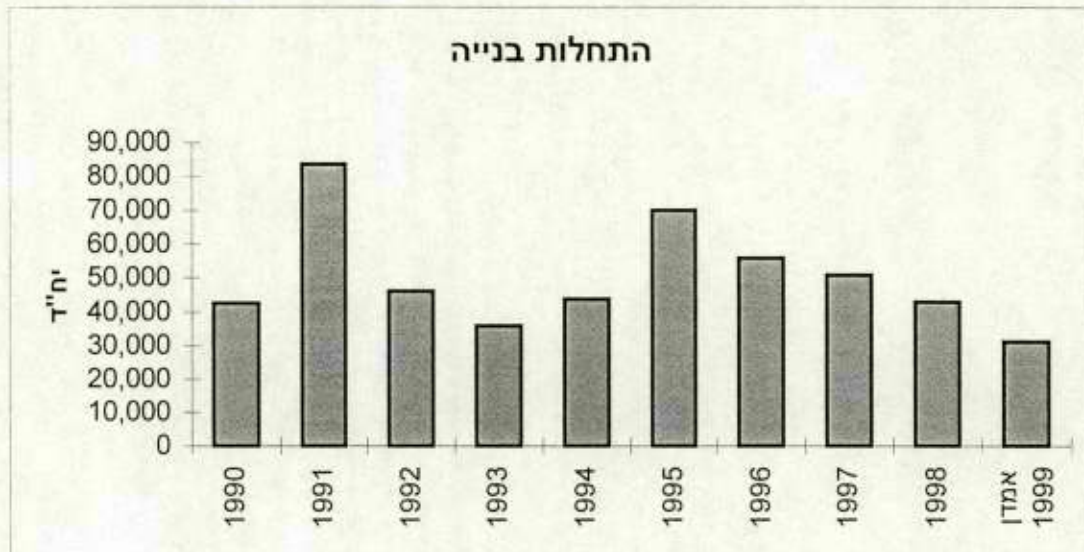
גורמי היצור המשפיעים על הבניה הם: הון אנושי, הון פיננסי וחומרי גלם. בכל אחד מגורמי יצור אלה קיימת מעורבות ממשלתית באמצעות מיסוי ומגבלות אדמיניסטרטיביות, לפיכך יכולת ההשפעה של הממשלה בענף היא משמעותית.

יש לשאוף לשכלל את שוקי התשומות, לשחרר את ענף הבניה מן המגבלות האדמיניסטרטיביות, תקינה, כח אדם והון על מנת לאפשר הקצאה יעילה של תשומות הבניה למגורים.

נתוני בנייה

ממוצע התחלות הבנייה השנתי בעשור האחרון עמד על כ- 50,000 יח"ד.

תחילת העשור התאפיינה בהיקפי התחלות בנייה גבוהים, אשר הגיעו לשיא של 83,000 יח"ד בשנת 1991, זאת כתוצאה מהביקושים הגדולים שנבעו מהעליה הגדולה מחבר העמים. החל משנת 1992 ועד לאמצע העשור, חלה האטה בהתחלות הבניה, בתקופה זו גדל היצע הדירות במשק וחלה התמתנות בעליה שהביאה לקיטון בביקושים.



שנת 1995 היוותה שנת שיא נוספת בהתחלות הבנייה אשר עמדו על כ- 70,000 יח"ד, עליה זו בהיקף הפעילות הינה תוצאה של לחצי הביקוש שאפיינו את שנת 1994 ושל תוצאות שיווק הקרקעות הגבוה במהלך השנים 1994 ו-1995.

היקף זה של התחלות בניה הביא לכך שבשנת 1996 עמד מלאי הדירות בתהליכי בניה על כ- 100,000 יח"ד, דבר אשר הפך את מגבלת האשראי לענף הבניה למגבלה אפקטיבית אשר לחצה את הענף לצימצום בהתחלות הבניה.

החל משנת 1996 ועד לסוף העשור, חלה ירידה בקצב התחלות הבניה, הירידה התאפיינה תחילה, בירידה בעיקר בסקטור הציבורי, אך לאחר מכן חלה ירידה גם בבניה הפרטית.

מספר התחלות הבנייה בשנת 1998 הגיע ל- 42,920, במחצית הראשונה של שנת 1999 הוחל בבניית 16,540 יח"ד ולפיכך עומד האומדן השנתי על פחות מ- 40,000 התחלות בנייה.

מלאי הדירות הנמצאות בתהליכי בניה שונים הולך ופוחת בהתמדה, והגיע בשנת 1999 לכ- 76,000 יח"ד. זוהי ירידה של 24% ביחס לשיא של 100,750 יח"ד בשנת 1996.

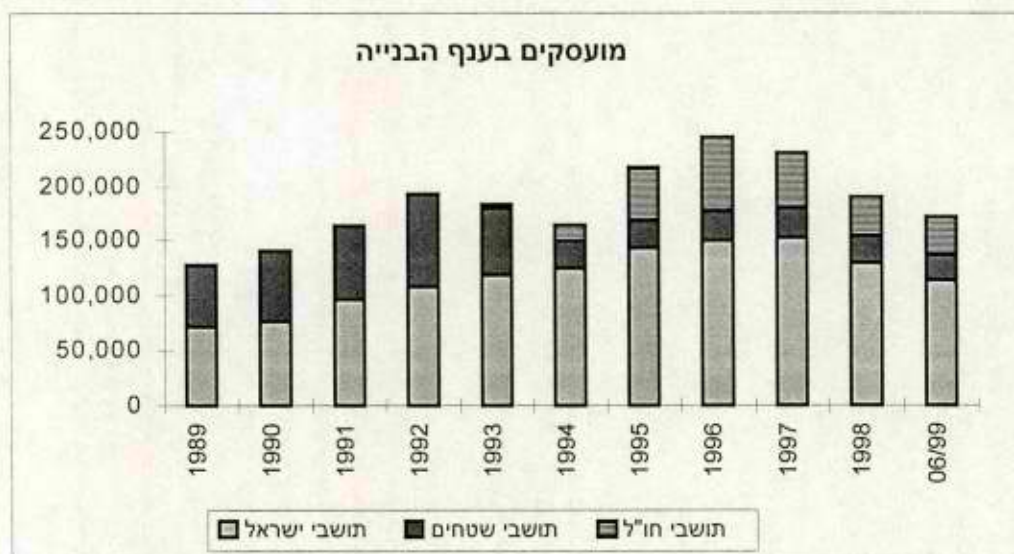
היקף זה של דירות בבניה, משחרר את מגבלת האשראי הן באשראי הישיר לבניה והן באשראי החוץ מאוני (על ידי הפחתה בערבויות חוק מכר דירות).

מועסקים בענף הבנייה

ענף הבנייה הינו ענף עתיר עבודה ולפיכך השינויים במספר המועסקים בענף הינם תוצאה ישירה של היקף הפעילות ובאים לידי ביטוי בנתוני המועסקים בעשור האחרון, לפיהם השנים 1992 ו-1996 היו שנות שיא במועסקים, זאת בהתאמה להתחלות הבניה הגבוהות בשנים 1991 ו-1995.

מניתוח המבנה הפנימי של המועסקים בענף בעשור האחרון מסתמנות המגמות הבאות:

החל משנת 1993 כתוצאה מהסלמת מערכת היחסים בין ישראל והפלסטינאים שבאה לידי ביטוי בסגרים המרובים, קטן באופן משמעותי מספר עובדי השטחים. במקביל עלה מספרם של העובדים הישראליים ובנוסף, הענף החל להתבסס על תעסוקת עובדים זרים. ראוי לציין כי מאז שנת 1996 בה עמדה מכסת העובדים הזרים בשיא של 74,000, יורדת המכסה בהתמדה כתוצאה ממדיניות ממשלה בנושא.



החל משנת 1997 חלה ירידה בסה"כ המועסקים, זאת כתוצאה מההאטה בענף. הירידה בהיקף המועסקים חלה בכל הקבוצות: בישראלים (שמספרם עלה משמעותית בעשור האחרון), בעובדים מחו"ל ובעובדי השטחים.

בגלל המבנה והתנודתיות של העבודה בענף, עלה שכר העבודה ריאלית החל משנת 1996. אף על פי כן, השכר בפועל נמוך מהעלות למשק הנובעת מהעסקת עובדים זרים ואינו משקף את מלוא ההשפעות החיצוניות שנגרמות כתוצאה מהעסקת עובדים אלה.

נראה כי אי הפנמת מכלול ההשפעות הנובעות מהעסקתם של העובדים הזרים, בעלות העסקתם, מהווה חסם עיקרי לעידוד התיעוש.

מימון

ענף הבנייה הינו צרכן גדול של אשראי לטווח קצר.

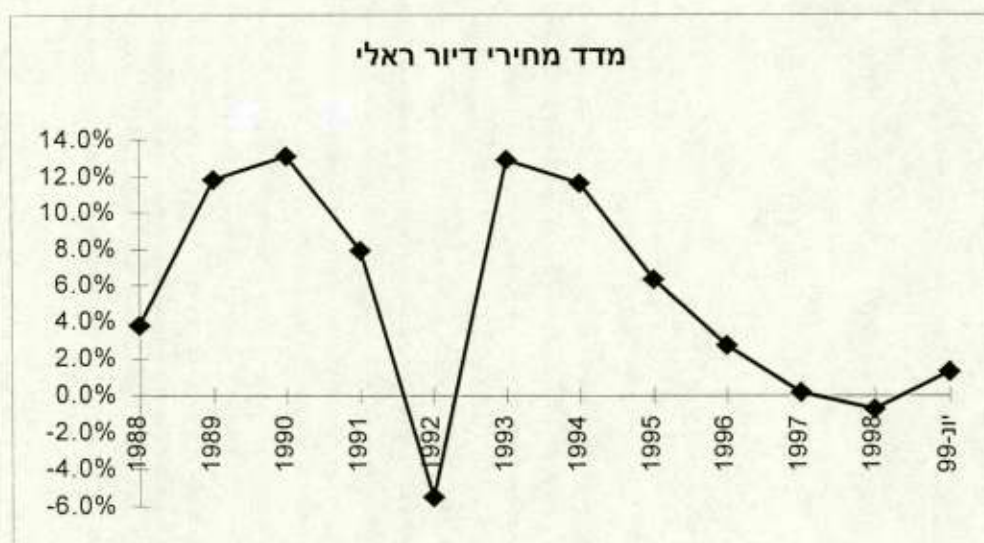
גידול בפעילות הענף מתבטא בגידול בהקפי האשראי הנדרשים לענף. בפועל, משקלו של הענף באשראי הבנקאי הגיע בשנים 1996-1997 ליותר מ-20% מסך האשראי במערכת הבנקאית. בשנת 1998 הצטמצם, לראשונה מזה מספר שנים, משקל האשראי לענף הבנייה מסך האשראי והוא עמד על כ-18.8%. צמצום זה נבע בעיקר מהאטה בפעילות הענף שבאה לידי ביטוי בירידת תוצרו בשיעור של כ-4.2%.

לפיכך, מניתוח הפעילות עולה כי הנחיות המפקח על הבנקים למערכת הבנקאית יוצרות מיגבלה על הרחבת האשראי לענף, ועלולות להוות חסם אפקטיבי לגידול בפעילות הענף בעת גידול בביקושים. בשנת 1997 שונו הנחיות המפקח על הבנקים, בהתאם להנחיות החדשות, נקבעו מדרגות סיכון להפרשה לחובות מסופקים וכן נכלל הנדל"ן המניב במסגרת המשקל הענפי, מניתוח הנתונים עולה כי שינוי זה אינו פותר את בעיית המימון בענף הבנייה.

תוכנית ערבות ממשלתית לתיק האשראי למגורים גובשה, הופעלה, וזכתה להתייחסות מסויימת בענין מגבלות המימון האמורות.

מחירי דירות

סוף שנות השמונים ותחילת שנות התשעים, התאפיינו בעלייה ראלית במחירי הדיור, זאת כתוצאה מהגידול בקצב הגעת העולים לארץ אשר הביא לגידול בביקושים.



שנת 1991 היוותה שנת מפנה אשר בה התמתנה העליה במחירי הדיור, בשלב זה גדל מלאי הדירות שבתהליכי בניה שונים ובמקביל חלה האטה בביקושים שנבעה מהמתנת העולים להתפתחויות ולשינויים שהיו צפויים בתחום המשכנתאות והופעלו בחלקם בסוף שנת 1991 ובשנת 1992. מחירי הדיור הגיעו לשפל בשנת 1992 אשר אופיינה על ידי ירידה ריאלית במחירי הדירות.

השנים 1993-1994 היוו שנות שיא בעליה במחירי הדיור, זאת בשל לחצי ביקוש, בעיקר באזורי הביקוש במרכז הארץ, והפיחות בשקל לעומת הדולר, בסוף שנת 1992 ובראשית שנת 1993

במחצית השנייה של העשור חלה התמתנות בעליה במחירי הדיור אשר באה לידי ביטוי ביציבות במחירי הדיור בשנים 1996-1999. יציבות זאת ניתן לייחס להיווצרותו של מלאי גדול של דירות המוצע למכירה, מהבניה המאסיבית בשנים 1995 ו-1996 ולהתמתנות בפעילות המשקית הכוללת, לקיטון במספר העולים, וכן לירידה בביקושים כתוצאה מהריביות הגבוהות על משכנתאות.

רישום זכויות במקרקעין

עסקה במקרקעין מסתיימת ברישום בפנקס המקרקעין. העדר רישום זכויות במקרקעין מקשה על הוכחת הבעלות על הנכס ולפיכך פוגע בסחירותו, מפחית מערכו ומונע פיתוח מכשירים פיננסיים אשר יסירו את מגבלת האשראי לטווח ארוך.

כ- 780,000 מהדירות שנבנו בארץ, שהם כ- 50% מכלל הדירות, אינן רשומות בפנקס המקרקעין. לנוכח מצב זה הקימה הממשלה את הועדה הבינמשרדית לרישום זכויות במקרקעין אשר פועלת במטרה לזרז את רישום הדירות שבנייתן נסתיימה בעבר ולהסדיר את התנאים לרישום זכויות רוכשים בדירות, במועד אכלוסן.

סיכום

מנתוח הנתונים שפורטו לעיל, הכוללים את כל "שרשרת הייצור", עולה כי ענף הנדל"ן נמצא בשנים האחרונות במצב של תת-ביצוע. לפיכך יציבות המחירים המאפיינת שנים אלו הינה תוצאה של הירידה בביקושים, ושל יכולתו של הענף להתאים את עצמו למצב של האטה. עם זאת יש לציין כי יכולתו של הענף להתאים את עצמו להאטה בביקושים, אין בה כדי ללמד על יכולתו להתאמה בעת גידול בביקושים, זאת בשל קשיחותו של היצע הקרקעות הזמינות לבנייה, אשר הינו תשומה עיקרית בתהליך הייצור. יתר על כן שנים אלו, של האטה בביקושים לא נוצלו להגדלת המלאים התכנוניים ומלאי השיווק ולפיכך צפוי כי גידול בביקושים, ילווה בעליית מחירים.

פרק ה' - ביקוש לדיוור ומדיניות הממשלה לסיוע בדיוור

הביקוש לדיוור

הביקושים בשוק הדיוור נגזרים משלושה משתנים עיקריים:

1. הגידול הטבעי של האוכלוסייה.

2. הגירה אל המדינה או ממנה.

3. שינוי טעמים של האוכלוסייה.

את מרכיב הביקוש הנובע מהגידול הטבעי באוכלוסייה ניתן לצפות מראש, מרכיב זה תלוי בעיקר במספר הזוגות הנישאים מידי שנה. בשנים האחרונות עמד מספרם של הזוגות הצעירים אשר מממשו משכנתאות סביב 21,000. נוכח מגמת הגידול של כ - 2.6% במספר הנישאים בשנה, ניתן להניח כי מימוש המשכנתאות ע"י הזוגות הצעירים יגדל בשיעורים דומים.

לעומת זאת הביקוש הנובע מגלי הגירה מהווה גורם בלתי צפוי מראש, ומחייב את הממשלה לקיים גמישות רבה של פתרונות על מנת לספק את הביקושים.

נוכח העמקת המשבר הכלכלי, התגברות האנטישמיות ואי היציבות הפוליטית הפוקדים את רוסיה מאז המחצית השנייה של שנת 1998, ניתן להניח כי קצב העליה יואץ, דבר אשר יביא לגידול מספר מממשי המשכנתאות בקרב קבוצת העולים.

בחינת הטעמים של כלל האוכלוסייה (הן הוותיקים והן העולים) מצביעה על שיעור גבוה של העדפת רכישת דירה על פני שכירות.

מגמה נוספת, המאפיינת את הביקוש לדיוור, הינה גידול בשיעור משקי הבית המשפרים תנאי דיוור. מגמה זו הינה פועל יוצא של העלייה ברמת החיים.

מדיניות הממשלה בתחום הסיוע בדיוור

יעדי מדיניות הסיוע

1. לסייע בידי משקי בית חסרי דירה למצוא לעצמם פתרון דיוור.
2. שיפור בתנאי הדיוור למשקי בית הסובלים ממצוקת דיוור.
3. עידוד פיזור האוכלוסייה בהתאם למדיניות הממשלה.
4. סיוע בשיפור תנאי הדיוור במסגרת שיקום שכונות, כחלק מסיוע קהילתי לפתרון בעיות חברתיות.

עקרונות למתן הסיוע

1. הפרט יהיה שותף במימון מגוריו.
2. חופש בחירה, כך שהעדפות הפרט יכוונוהו לפתרון המתאים ביותר, לפי יכולתו והעדפותיו.
3. הגדרת מדדים אובייקטיביים ושוויוניים לקביעת הזכאות לסיוע.
4. פרסום פומבי של הזכויות לשם הבטחת שוויון בין זכאים עם מאפיינים דומים.
5. מתן הסיוע באמצעות גורמים מומחים - בנקים וחברות מאכלסות.
6. התמקדות בקבוצות האוכלוסייה החלשות יותר.

מסלולי הסיוע

1. סיוע לרכישת/ בניית/ הרחבת דירה: מתן נגישות לאשראי, ומתן הלוואות מסובסדות ומענקים.
2. מענקי השתתפות בתשלומי שכ"ד לזכאים חסרי דירה: לעולים ולתושבים ותיקים מקבוצות האוכלוסייה החלשות ביותר, על בסיס מבחני הכנסה.

3. סיוע בהחזר משכנתא לעולים בשנים הראשונות לשהותם בארץ.

4. השכרת דירות בשכר דירה מסובסד במסגרת השיכון הציבורי, לאוכלוסייה הנזקקת.

העלייה לארץ והשפעתה על הביקוש לדיוור

ההאצה החדה בקצב העלייה אשר החלה בשלהי שנת 1989 והגיעה לשיא במהלך שנת 1990, הביאה לתפנית בהיקפי הפעילות בענף הבנייה. במהלך השנים 1990 - 1991, עלו ארצה כ- 376 אלף עולים. כתוצאה מכך, חל גידול ניכר בביקושים לדיוור, דבר אשר הביא להתרחבות היקף הפעילות בענף הבנייה, עד לשיא של 83,510 התחלות בנייה בשנת 1991.

החל בשנת 1992 הואט משמעותית קצב העלייה זאת בעקבות שינויים פנימיים, פוליטיים וכלכליים, בבריה"מ לשעבר, וכן קשיי קליטה ראשוניים בארץ.

בדיעבד, לאור הקיטון החד בקצב העלייה החל משנת 1992, הסתבר כי ההתרחבות בשנים 1990-92 הייתה מעבר לגדרש. כתוצאה מכך נדרשה הממשלה לרכוש חלק מהדירות שלא נמכרו, במסגרת מימוש התחייבות רכישה, בעיקר בפריפריה.



עודף פתרונות הדיוור, התרכז רובו ככולו בפריפריה ולפיכך לא נתן מענה לבעיה שנוצרה במרכז הארץ. בהעדר בנייה ציבורית, החל מאמצע שנת 1992, הגדיל השוק הפרטי את היקף פעילותו והיא הגיעה לשיאה בשנת 1995.

התייצבות קצב העלייה במהלך השנים 1992 - 1998, על רמה ממוצעת של כ - 72,000 עולים בשנה, מימוש חלק ניכר מפוטנציאל הביקוש לדירור בקרב העולים אשר הגיעו בתחילת שנות ה-90, ועליית שיעורי הריבית, הביאו לצמצום הדרגתי בהיקפי הביקוש לדירור במהלך השנים 1996 - 1998.

צד הביקוש בשוק הדירור

שיעור הגידול של האוכלוסייה הינו אחד מן הגורמים המרכזיים בקביעת הביקוש לדירור. במהלך שנות ה-90, עמד שיעור הגידול הטבעי של האוכלוסייה, על רמה שנתית ממוצעת של 1.6%. לאור היציבות היחסית המאפיינת את שיעור הגידול הטבעי של האוכלוסייה, כולטת אי היציבות אשר אפיינה את שיעור הגידול הכולל של האוכלוסייה (שיעור הגידול הטבעי בתוספת הגירה אל המדינה וממנה), זאת כתוצאה מהשינויים החדים בקצב העלייה במהלך תקופה במהלך הרביע הראשון של העשור.

בעקבות האצת קצב העלייה, במהלך השנים 1990 - 1991, עלה שיעור הגידול הכולל של האוכלוסייה, מרמה של 1.85% במהלך שנת 89, לרמת שיא של 5.75% במהלך שנת 1990, כשהעלייה מהווה כ- 76% מהגידול.

התייצבות קצב העלייה, במהלך השנים 1992 - 1998, על רמה שנתית ממוצעת של 72,000 עולים, הביאה להתייצבות שיעור הגידול הכולל של האוכלוסייה במהלך תקופה זו על רמה שנתית ממוצעת של 2.7%, כשהעלייה מהווה 51% מהגידול.

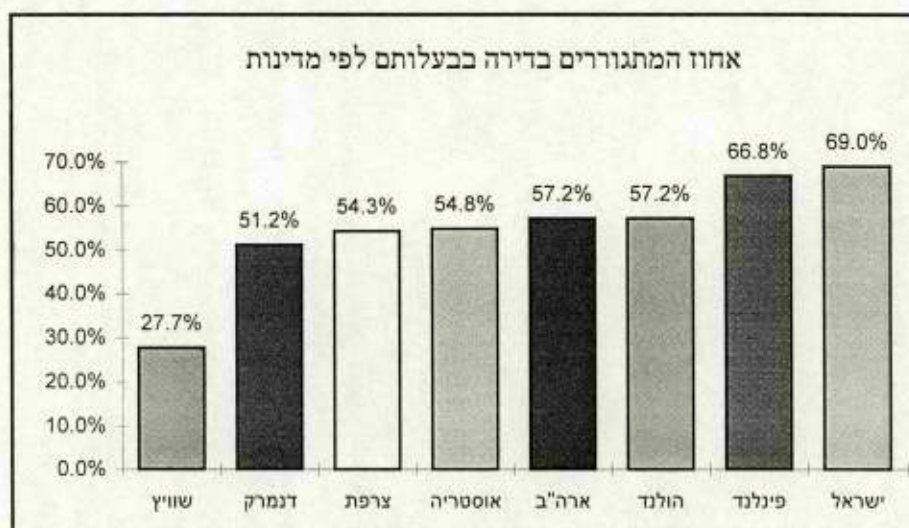


בעוד שגידול האוכלוסייה הטבעי יוצר ביקוש יציב לאורך זמן לתוספת יחידות דירור, הרי שגל העלייה לישראל יצר ביקוש קשיח גדול וחד פעמי לתוספת יחידות דירור.

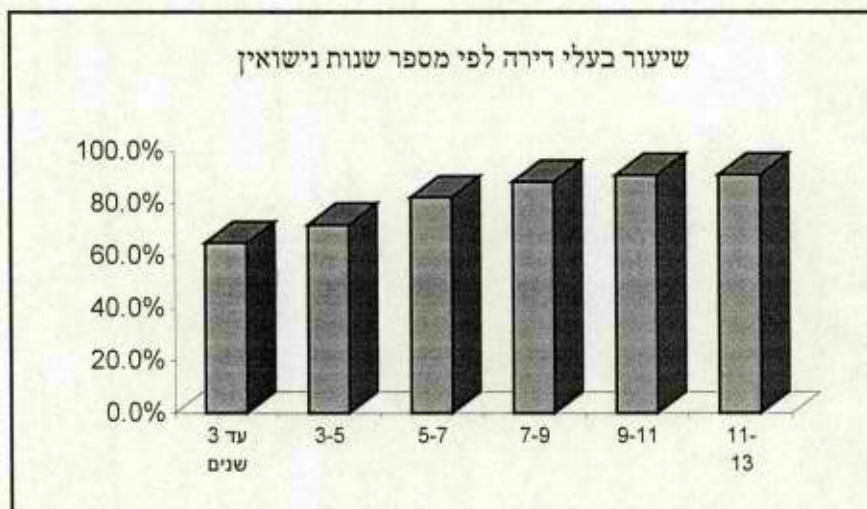
שינויים חדים בשיעור הגידול של האוכלוסייה, דוגמת אלו אשר אפיינו את המחצית הראשונה של שנת ה-90, מביאים ליצירת פערים בין הביקושים לבין היצע הדירות למגורים. היווצרות פערים אלו, נובעת מפרק הזמן הנדרש להתאמת היצע הדירות למגורים לשינוי בביקושים.

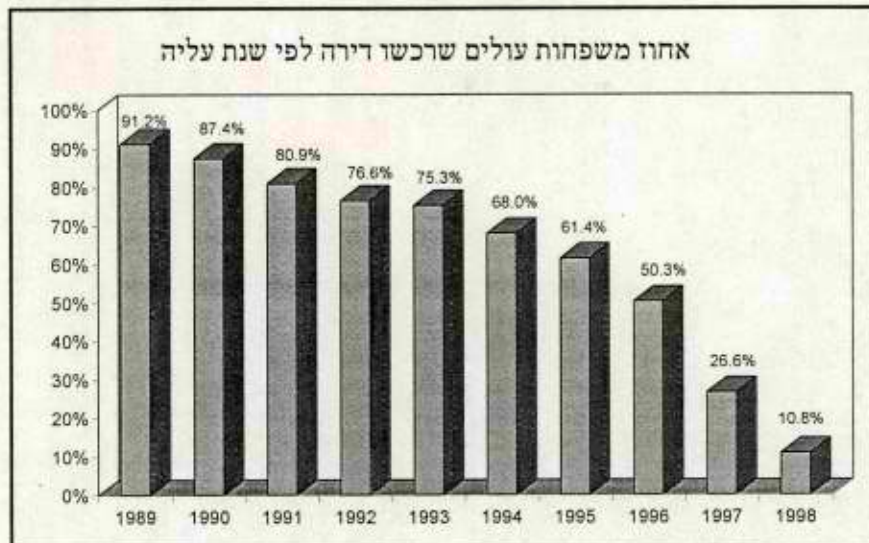
כדפוס מאפיין ניכרת נטייה בקרב משקי הבית בישראל לרכוש דירה בבעלות. בשנת 1997 התגוררו 69% ממשקי הבית בישראל בדירה בבעלותם. (על פי נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה). סביר להניח כי שיעור בעלי הדירה גבוה יותר, בשל אלה שמשכירים את דירתם ושוכרים דירה אחרת.

לשם השוואה, אחוז המתגוררים בדירה בבעלותם במדינות אחדות (ע"פ פרסום האו"ם):



מחקר על זוגות צעירים שנערך בשנת 1996, מראה כי שיעור הבעלות על דירה עולה ככל שעולה ותק הנישואין. לדוגמא 65% מבין הזוגות הנישואים שנה עד שלוש שנים ו- 91% מהזוגות הנישואים 11 שנים ויותר הינם בעלי דירה.





הנטייה לרכוש דירה בבעלות מאפיינת גם את אוכלוסיית העולים החדשים. שיעור הבעלות על דירה בקרב העולים עולה ככל שעולה ותק משק הבית בארץ. כך לדוגמא: 50% מבין משפחות העולים להם ותק של 2 - 3 שנים בארץ, רכשו דירה, זאת לעומת למעלה מ- 91% של רכשי דירות מבין משפחות העולים להם ותק של 9 - 10 שנים בארץ.

מימוש משכנתאות

תחילת העשור, ובעיקר השנים 1990 - 1993, התאפיינו בהאצת קצב מימוש המשכנתאות, עד לרמת שיא של 64,600 מממשים בשנת 1993. ההאצה בקצב המימוש נבעה ממספר גורמים:

גידול מספר המממשים בקרב קבוצת העולים כתוצאה מהאצת קצב העלייה במהלך השנים 1989 - 1991, עידוד רכישת דירות, במהלך השנים 1990 - 1994, ביישובים בהם היקפים גדולים של דירות לא מכורות, וכן ערכון המשכנתאות לזוגות הצעירים, במסגרת יישום מסקנות הצוות הבין משרדי לבחינת נושא המשכנתאות לזכאים והפעלת חוק הלוואות לדיור בחודש ינואר 1992.

המשך העשור, החל משנת 1994, התאפיין בהתמתנות הדרגתית בקצב מימוש המשכנתאות, עד לרמת שפל של 41,100 מממשים בשנת 1998.

התמתנות זו נובעת ממספר גורמים אשר העיקרי בהם הוא ירידת מספר המממשים בקרב קבוצת העולים כתוצאה ממימוש עיקר פוטנציאל הביקוש לדיור בקרב העולים שהגיעו במהלך השנים 1989 - 1991, והתייצבות קצב העלייה במהלך השנים 1992 - 1998, על רמה של 72,000 עולים בשנה.



הרביע האחרון של שנת 1998, התאפיין בהאצה זמנית בקצב המימושים, זאת כתוצאה משילוב של מספר גורמים: יישום המלצות הועדה הציבורית לבחינת מדיניות הסיוע בדיוור ועדכון המשכנתאות באוגוסט 1998, היווצרות ציפיות להתייקרות מחירי הדירות בעקבות הפיחותים החדים בשער החליפין של הדולר והוזלת מחירי המשכנתאות המסלימות, כתוצאה מהתגברות הציפיות אינפלציוניות.

התייקרות מחירי המשכנתאות, והתייצבותן ברמה של 6.25% במהלך המחצית הראשונה של שנת 1999, הביאה לנסיגת קצב המימושים לרמות אשר אפינו את תשעת החודשים הראשונים של שנת 1998.

אשראי לדיוור

במהלך השנים 1994 - 1996, אנו עדים לעליה רצופה בהיקפי האשראי לדיוור, עד לרמת שיא 19.9 מיליארד ש"ח בשנת 1996. עליה זו הינה פועל יוצא של התרחבות היקף הפעילות בשוק הדירות למגורים במהלך שנים אלו.

התמתנות היקפי הפעילות בשוק הדירות למגורים, מרמת שיא של 126,200 עסקאות בשנת 1996, ועד לרמת שפל של 88,600 עסקאות בשנת 1998, הביאה לקיטון בהיקפי האשראי לדיוור, עד לרמת שפל של 16.6 מיליארד ש"ח בשנת 1998.

מגמה נוספת היא ירידת חלקן של האשראי המכוון מסך האשראי לדיוור, משיא של 38% בשנת 1994, עד לרמה של ל - 25% בשנים 1997 - 1998. ירידה זו הגדילה את חלקם של הבנקים למשכנתאות במתן אשראי גם באופן אבסולוטי וגם באופן יחסי, עובדה שהצריכה את הבנקים למצוא מקורות מימון נוספים.



הירידה בשיעור האשראי המוכון מסך כל האשראי לדירור נובעת בחלקה מההאטה בקצב מימוש המשכנתאות. סיבות נוספות הן, האמרת מחירי הדירות ואי שינוי בסיוע לרכישת דירה לזכאי משרד הבינוי והשיכון.

מקורות הבנקים למשכנתאות

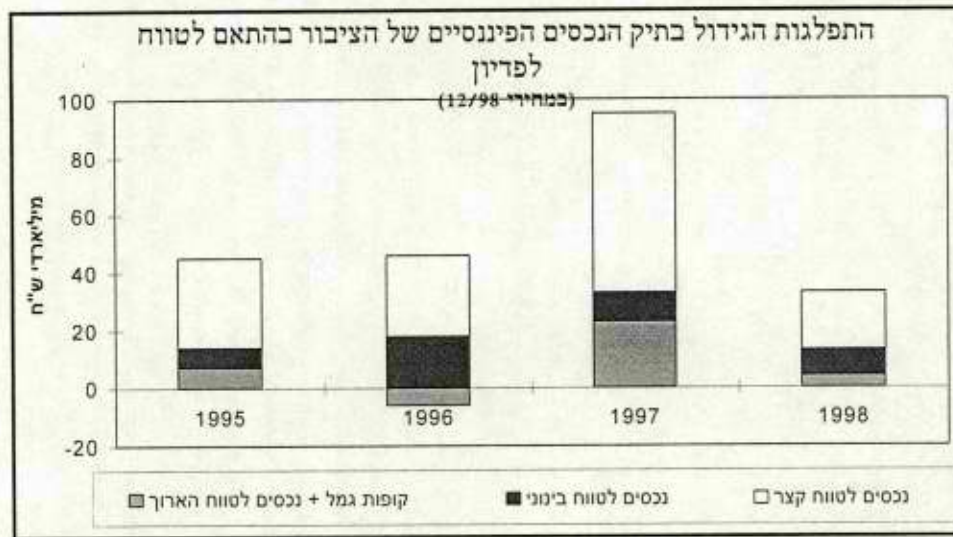
במהלך השנים 1994 - 1998, עמד סך הביקוש נטו לאשראי לדירור (הלוואות חדשות בניכוי פירעון הלוואות קיימות), על רמה שנתית ממוצעת של כ- 9 מיליארד ש"ח. רובו המכריע של האשראי לדירור הינו אשראי ארוך טווח וצמוד מדד.

בחינת המגמות המאפיינות את שוק ההון, במהלך שנים אלו, מצביעה כי מתקיימת חוסר הלימה בין מאפייני מקורות המימון של הבנקים למשכנתאות לבין שימושיהם.

במהלך השנים 1995 - 1998, גדל תיק הנכסים של הציבור, בכ- 53 מיליארד ש"ח מידי שנה (במחירי 12/98), אולם למעלה מ- 85% מגידול זה, התרכזו בנכסים לטווח קצר ובינוני, דבר אשר אינו תואם את שימושי הבנקים למשכנתאות, אשר כאמור לעיל הינם ברובם שימושים לטווח הארוך.

גורם נוסף לאי ההלימה בין מקורות הבנקים למשכנתאות לבין שימושיהם, הינה העדפת הנכסים הלא צמודים על פני הנכסים הצמודים, זאת עקב עליית הריבית השקלית מחד, והפיחות בציפיות האינפלציוניות מנגד. כך לדוגמה, במהלך התקופה הנסקרת, עמד חלקו של הרכיב הלא צמוד מתוך סך הגידול בתיק הנכסים של הציבור, על 55%, בעוד שחלקו של האשראי הלא צמוד אינו עולה על 2% מסך כל האשראי לדירור.

מגמה נוספת בשוק ההון אשר פגעה ביכולת גיוס ההון ע"י הבנקים למשכנתאות היא הצבירה השלילית בקופות הגמל. עד שנת 1995 היוו פיקדונות קופות הגמל למעלה מ 50% מסך המקורות של הבנקים למשכנתאות. במהלך השנים 1994 - 1998, חל קיטון בחלקן היחסי והמוחלט של קופות הגמל מסך תיק הנכסים של הציבור. בשנת 1996, הגיעה הצבירה השלילית בקופות הגמל לשיא של 14 מיליארד ש"ח.



בעקבות זאת, ובשל התקנה המגבילה את שיעור ההפקדות של קופות הגמל בגוף יחיד עד ל 5% מסך נכסיהן, ירד חלקן של הקופות, מסך מקורות המימון של הבנקים למשכנתאות עד לכ- 39%.

חוסר ההלימה הבין מאפייני מקורות הבנקים למשכנתאות לבין שימושיהם, אילצה את הבנקים למשכנתאות להגדיל את שיעור ההלוואות בריבית משתנה מסך כל ההלוואות לדיוור עד לשיא של 38% בשנת 98.

החלפת הלוואות הניתנות בריבית משתנה מקטינה, מחד גיסא, את שיעור החשיפה של הבנקים למשכנתאות שכן היא תורמת להקטנת פער המח"ס, ומאידך עלולה לחשוף אותם לסיכון אשראי, זאת משום שניתוח כושר החזר של הלווים אינו מביא בחשבון השפעות שינויים בלתי צפויים בשיעורי הריבית.

נוכח כל זאת, ניתן לקבוע, כי בסה"כ אין מחסור של ממש במקורות אשראי במשק, וכי למעשה המחסור במקורות מימון לבנקים למשכנתאות נובע מאי ההתאמה שבין מאפייני המקורות בשוק ההון, למאפייני השימושים של הבנקים למשכנתאות.

מחירי המשכנתאות

החל משנת 1994, אנו עדים למגמה של התייקרות במחירי המשכנתאות ארוכות הטווח (20 שנה ויותר), זאת עד לשיא של 6.7% בחודש יולי 98.

האמרת מחיר המשכנתאות ארוכות הטווח, הינה פועל יוצא של החרפת מצוקת מקורות האשראי לטווח הארוך ועליית הריבית על האג"ח הממשלתיות.

ראוי לציין, כי במהלך התקופה הנסקרת, נשחק המרווח הפיננסי השולי של הבנקים למשכנתאות, משיעור של 1% בשנת 1994, לשיעור של 0.2% במחצית הראשונה של שנת 1999. שחיקת המרווח הפיננסי השולי, נובעת מהחרפת התחרות בין הבנקים למשכנתאות וכניסת גורמים נוספים לענף המשכנתאות כדוגמת חברות הביטוח.



שוק משני למשכנתאות

שוק משני למשכנתאות הינו מסגרת המאפשרת למסחר אג"ח מגובה בזרמי מזומנים הנובעים מהחזרי ההלוואות, של לוקחי משכנתאות, זאת באמצעות הנפקתם למסחר פומבי. המקורות לאגרות חוב אלו הם השקעות פיננסיות של הציבור לטווחי הזמן הקצר והבינוני, בכך מאפשר השוק המשני תיווך בין מקורות הטווח הקצר והבינוני לשימושי הטווח הארוך. הפיכת זרם התשלומים הנובע ממשכנתאות לאיגרת חוב מתבצע ע"י "מוליך משכנתאות", חברה אשר מנפיקה אג"ח המגובה בזרם התשלומים הנובע מתיק המשכנתאות. במבנה של שוק משני למשכנתאות מפסיק הבנק לנהל סיכון והופך לגוף המשווק ומנהל משכנתאות.

הערכות הממשלה להפעלת שוק משני למשכנתאות

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4178 משנת 1998, הושלמה בשנת 1999 הסדרת מכלול הנושאים הקשורים בהיבטי המס הנובעים מפעילות השוק המשני למשכנתאות. ההסדרה בתחום זה כוללת:

1. מס בולים - אושר תיקון בצו מס בולים לפיו עסקאות עיקריות בשוק המשני למשכנתאות יהיו פטורות מתשלום מס בולים.

2. מס הכנסה - ניתן גילוי דעת של נציבות מס הכנסה, לפיו יושוו הוראות המס החלות על משקיעים באג"ח מגובה משכנתאות להוראות המס החלות על משקיעים בכל האג"ח הקונצרניות האחרות.

3. מס ערך מוסף - אגף המכס והמע"מ אישר כי חברה המנפיקה אג"ח מגובה משכנתאות תוגדר כ"מוסד כספי", ובכך יתאפשר הלכה למעשה מתן פטור ממע"מ על הכנסות מריבית ריאלית.

בשנת 1999 החליטה הממשלה על השלמת ההיערכות לשוק משני למשכנתאות, במטרה לאפשר קיום עסקאות בשוק המשני ללא מעורבות ממשלה. לפיכך יטופלו הנושאים הבאים:

1. החקיקה תתוקן כך שתתאפשר העברת הבטחונות המגבים משכנתאות מבנקים למשכנתאות וחברות ביטוח לגורמים אחרים.

2. יצומצמו ויופחתו מספר אגרות רישום המקרקעין ואגרת רישום שיעבודים ברשם החברות, הכרוכות בביצוע עסקה בשוק משני למשכנתאות.

3. יוסדר בחקיקה מעמדו של הלווה אשר המשכנתא שלו נמכרת לאחר.

4. יוסדרו התנאים שיאפשרו סטנדרטיזציה ויצירת מבנה אחיד לטפסים ומסמכים הנדרשים לקבלת הלוואות לדיור.

5. יוסדרו התנאים הנדרשים לשם הפצה של מידע הנדרש לפעילים בשוק המשני לשם דירוג אג"ח מגובה משכנתאות, ניתוח סיכונים הגלומים בתיקי המשכנתאות וכן סיכונים הגלומים בלווה.

התפתחויות בתחום הסיוע לדיור

להלן פירוט ההתפתחויות העיקריות בתחום הסיוע בדיור במהלך השנים 1979 - 1998 :

1. בשנת 1979 הוחל בתהליך של הצמדת המשכנתאות המוכוונות למדד המחירים לצרכן. בשנת 1989, הושלם התהליך עם הצמדתן של כלל המשכנתאות המוכוונות.
2. בשנת 1982 הועבר הטיפול בזכאי משרד הבינוי והשיכון לבנקים למשכנתאות.
3. בשנת 1984, הורחבה מסגרת המימון של המשכנתאות לזכאים בדרך של מתן הלוואות משלימות ממקורות הבנקים ועל אחריותם בסכומים ובתנאים שנקבעו על ידי הממשלה. הסדר זה היה בתוקף עד שנת 1991.
4. בשנת 1990, הופעלה רפורמה שבמסגרתה החלו הבנקים למשכנתאות לממן ממקורותיהם, משכנתאות מוכוונות לזכאים.
5. בשנת 1992, נכנס לתוקפו חוק הלוואות לדיור שמשמעויותיו העיקריות היו: קביעת מדיניות הסיוע לרכישת דירה בחקיקה וכן הגדלת נפח המשכנתאות המוכוונות ומרכיבי הסבסוד והמענקים הכלולים בהן.
6. במהלך השנים 1990 - 1994 עורדה הממשלה רכישת דירות ביישובים בהם הצטברו היקפים גדולים של דירות לא מכורות, כתוצאה מהבנייה המאסיבית ביישובי הפריפריה במהלך השנים 1990 - 1992.
7. בשנת 1994 הוחל במתן סיוע מיוחד לרכישת דירות חדשות ביישובים שבאזורי עדיפות לאומית, זאת על מנת לעודד את הבנייה ביישובים אלו.
8. בשנת 1998 תוקן חוק הלוואות לדיור ושונן כללי הזכאות לסיוע בהתאם להמלצות הועדה הציבורית לבחינת מדיניות הסיוע בדיור, תוך התמקדות בסיוע לשכבות החלשות ביותר, והגדרת מערכת קריטריונים אחידה לקביעת הזכאות לסיוע בדיור.

פרק ו' - הסבר מפורט של תקציב הסיוע בדיוור

תקציב הסיוע לדיוור של משרד הבינוי והשיכון מתחלק לשלושה מסלולים עיקריים:

1. משכנתאות לרכישת דירה.
2. מענקי השתתפות בשכ"ד.
3. הקצאת דירות בשכר דירה מסובסד בשיכון הציבורי.

תקציב המשכנתאות (7009, 4209)

תקציב הסיוע לרכישת דירה לשנת 2000, עומד על מיליוני ש"ח, מהם:

מענקים וסבסוד אשראי - 1,931 מיליוני ש"ח

אשראי - מיליוני ש"ח.

הסיוע לרכישת דירה מופעל בשלושה ערוצים עיקריים: נגישות לאשראי, מתן אשראי מסובסד ומתן מענקים, כל זאת על מנת להשיג מספר מטרות:

1. סיוע במציאת פתרון דיור בבעלות בהתאם לזכאות אישית.
2. עידוד פריסת האוכלוסיה באזורי עדיפות לאומית.
3. פתרון בעיות סביבתיות בשכונות שיקום.
4. כיסוי הפער בעלויות מיגון מיוחד על פי דרישות פיקוד העורף.

מערכת הסיוע לרכישת דירה כוללת מספר מרכיבים:

1. סיוע עפ"י הזכאות האישית - מכשיר זה מקנה זכאות לסיוע ע"פ קריטריונים קבועים וידועים מראש אשר מדרגים את רמתם החברתית-כלכלית בהתאם לסיכוייהם לרכוש דירה. מרבית הסיוע במסגרת זו ניתן ל"חסרי דירה" עפ"י חוק הלוואות לדיוור.

2. תוספת סיוע בגין שרות בצה"ל - מכשיר מקנה זכאות לסיוע מעבר לזכאות האישית, לפי מספר חודשי השרות בצה"ל או בשרות לאומי מוכר.

3. תוספת סיוע באזור עדיפות לאומית.

הזכאות האישית לחסרי הדירה נקבעת על בסיס ניקוד שנצבר ע"פ קריטריונים הבאים:

1. מספר שנות הזכאות נמדד באופן הבא:

- א. עולים חדשים - ע"פ מספר שנות הותק בארץ.
- ב. זוגות ותיקים בארץ - ע"פ מספר שנות נישואים.
- ג. יחידים - ע"פ מספר השנים מעל לגיל 30.
- ד. משפחות חד - הוריות - ע"פ מספר שנות היותן חד-הוריות.

2. מספר הילדים.

3. גודל משפחת המוצא של מבקשי הסיוע. נמדד במספר אחים ואחיות (במקרה של זוג מספר האחים של כל אחד מבני הזוג).

לכל קריטריון הותאם ניקוד שמבטא, ביחס הפוך את הסיכוי לרכוש דירה - הניקוד עולה ככל שהסיכוי של המשפחה הגרעינית לרכוש דירה יורד.

להלן טבלת הניקוד עפ"י קריטריונים:

הערך	שנות זכאות	מספר ילדים	מספר אחים
0	30	0	0
1	250	350	50
2	300	500	100
3	350	650	150
4	400	800	400
5	450	900	600
6	500	1,000	650
כל נוסף	50	100	50

המשכנתאות מדורגות במדרג אחיד לכל קבוצות הזכאים - בהתאמה לניקוד.

להלן טבלת הסיוע לפי הניקוד:

רמת הניקוד	נפח המשכנתא	מענק מותנה	הלוואה ב - 4%	הלוואה בריבית שוק
עד 599	48,000			48,000
600-999	56,500			* 56,500
1000-1399	65,000		65,000	
1400-1499	68,000	18,900	49,100	
1500-1599	78,000	21,600	56,400	
1600-1699	88,000	24,400	63,600	
1700-1799	98,000	27,100	70,900	
1800-1899	108,000	29,800	78,200	
1900-1999	118,000	32,600	85,400	
2000-2099	128,000	35,300	92,700	
2100-2199	138,000	38,000	100,000	
2200 ויותר	148,000	40,800	107,200	
חד הוריות א'	168,000	46,200	121,800	
חד הוריות ב'	190,000	52,200	137,800	

* ברמת הניקוד 600-999 הוגבלה ריבית השוק עד לתקרה של 5.5%.

בהתאם לחוק הלוואות לדיור נקבעה הצמדה מלאה של ההלוואות למדד המחירים לצרכן.

ההלוואות למי שצבר פחות מ- 1400 נקודות ניתנות ממקורות הבנק. ביתר רמות הניקוד - 32,000 ש"ח מסכום ההלוואה ניתנות ממקורות בנק. ההלוואות ממקורות בנק ניתנות לתקופה של 25 שנה. ההלוואות ממקורות תקציביים ניתנות לתקופה של 28 שנה. עם זאת, ההסכם שבין הבנקים לבין הממשלה, מאפשר לבנקים להמיר הלוואות אלה בהלוואות ממקורות תקציביים.

יש לציין כי מרכיב הסבסוד לזכאים שצברו 1,400 נקודות ויותר מגיע ל- 35% מהמשכנתא.

תוספת סיוע לזכאים ששרתו בצה"ל או בשרות לאומי.

לזכאים ששרתו בצה"ל או בשרות לאומי ניתנת תוספת בגובה 1% מהמשכנתא הבסיסית בגין כל חודש שרות. סה"כ התוספת נקבעת בהתאם למספר חודשי השרות המצטבר, עד לתקרה של 60% לזוג. התוספת ניתנת לכל מי ששרתו בצה"ל, כולל עולים ומשפחות חד-הוריות.

במטרה לוודא שהתקציב ישקף באופן נאות את הסבסוד ה"סמוי", נרשם בתקציב שווי הסבסוד, וסכום זה נגרע מתקציב האשראי.

מבנה תקציב הסיוע לרכישת דירה

עולים חדשים (700901, 420901)

תקציב המשכנתאות לעולים חדשים עומד על מיליוני ש"ח, מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 588 מיליוני ש"ח, אשראי - מיליוני ש"ח.

זכאותו של עולה לסיוע בדיוור, במסגרת תוכניות הסיוע בדיוור לעולים, הינה בתוקף עד 7 שנים מיום עלייתו ארצה.

הסיוע לעולים חדשים נקבע בהתאם לזכאות האישית.

בנוסף, על מנת להביא לידי ביטוי מאפיינים המייחדים את העולים, ניתנת תוספת ניקוד לעולים על פי הפירוט הבא:

1. משפחות עולים - ניתנת תוספת 730 נקודות. כמו כן כי סך הניקוד הניתן למשפחת עולים לא יפחת מ- 1,700 נקודות בשנה הראשונה ו- 1,800 נקודות בשנה השניה.
2. עולים יחידים - ניתנת תוספת של 600 נקודות. לזכאים בגיל 45 ויותר ניתנת תוספת נוספת של 400 נקודות. תקרת הניקוד ליחידים היא 1,690.
3. עולה הנשוי/ אה לותיק/ותיקה - ניתנת תוספת של 700 נקודות. אם העולה בגיל 45 ניתנת תוספת של 400 נקודות נוספות.
4. משפחת עולים חד-הורית - משפחות חד הוריות עולות שצברו עד חמש שנות וותק, מסווגות בקבוצת חד הוריות א'. משפחות חד הוריות עולות שצברו למעלה מחמש שנות וותק, מסווגות בקבוצת חד הוריות ב'.

מענקי הפחתה בהחזרי משכנתא (42090107)

עולים המממשים זכאותם לסיוע לרכישת דירה עד תום השנה החמישית לעלייתם ארצה, זכאים להמיר את מענק הסיוע האוטומטי בשכ"ד, במענק של הפחתה בהחזרי המשכנתא המוכוונת. תקציב מענקי הפחתה בהחזרי משכנתא לעולים עומד על 95 מיליוני ש"ח.

"ותיקים" חסרי דירה (420901, 700901)

תקציב הסיוע לרכישת דירה לוותיקים חסרי דירה (זוגות צעירים, משפחות חד - הוריות ויחידים), עומד על מיליוני ש"ח, מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 563 מיליוני ש"ח, אשראי - מיליוני ש"ח.

הסיוע לוותיקים חסרי דירה נקבע בהתאם לזכאות האישית.

על מנת להעניק ביטוי למאפייניהם הייחודיים של משפחות חד - הוריות, ניתנת למשפחות חד - הוריות, תוספת של 1,200 נקודות. לאחר שלוש שנים באותו סטטוס, זכאיות משפחות חד הוריות "ותיקות" לסיוע מיוחד בדומה לסיוע הניתן למשפחות חד - הוריות עולות.

על מנת לעודד פיזור האוכלוסייה, נקבע כי הנקוד המינימלי לזוגות צעירים הרוכשים דירה באזורי עדיפות לאומית יעמוד על 1500 נקודות, וכן כי יחידים חסרי דירה באזורי עדיפות לאומית יהיו זכאים לסיוע לרכישת דירה החל מגיל 21 (בישובים אחרים - זכאות לסיוע בדיוור ניתנת מגיל 30 ואילך).

ליחידים מגיל 45 ניתנת תוספת של 200 נקודות. הניקוד המרבי ליחיד נקבע על 1,690 נקודות.

עשר + (420904, 700904)

תקציב בסך מיליוני ש"ח, מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 34 מיליוני ש"ח, אשראי - מיליוני ש"ח, מיועד למימון משכנתא מוגדלת לזכאים שוותק הזכאות שלהם 10 שנים ויותר, להם שני ילדים לפחות, הכנסתם (ברוטו) נמוכה מ - 80% מההכנסה הממוצעת במשק והם ממצים כושר השתכרות.

בעלי דירה (420907, 700907)

תקציב בסך מיליוני ש"ח, מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 86 מיליוני ש"ח, אשראי - מיליוני ש"ח, מיועד למימון משכנתאות לאוכלוסיות מיוחדות מבין בעלי הדירה ובהן: מי שסובלים ממצוקת דיור (צפיפות, מצב בריאותי המחייב החלפת דירה, בעלות חלקית על דירה ועוד), בעלי דירה

בשכונות שיקום המבקשים להרחיב את דירתם, ובעלי דירה המבקשים לרכוש דירה בישוב פיתוח (בתנאי שלא קיבלו סיוע במסגרת זו מאז 1990).

קיבוצים (700909, 420909)

תקציב הסיוע לבנייה חדשה ותוספת יח"ד בקיבוצים עומד על מיליוני ש"ח, מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 30 מיליוני ש"ח, אשראי - מיליוני ש"ח.

סיוע בדירור לקיבוצים ניתן בגין תוספת של משקי בית ויחידים בוגרים לקיבוץ. על מנת להתאים בין גובה הסיוע הניתן לכל קיבוץ, לבין מאפייניו, נקבעה מערכת קריטריונים המשמשת לסיווג הקיבוצים לחמש רמות, בהתאם לחוסנם הכלכלי. כמדד לחוסנו הכלכלי של כל קיבוץ, משמשים מצבו הכלכלי של הקיבוץ, וותק הקיבוץ ומיקומו.

להלן טבלת הסיוע לקיבוצים בהתאם לסיווג:

סיווג	נפח המשכנתא	מענק מותנה	הלוואה ב - 4%	הלוואה בריבית שוק
1	76,800 ש"ח			76,800 ש"ח
2	108,800 ש"ח	30,324 ש"ח	78,476 ש"ח	
3	140,800 ש"ח	39,424 ש"ח	101,376 ש"ח	
4	172,800 ש"ח	47,296 ש"ח	125,504 ש"ח	
5	204,800 ש"ח	56,804 ש"ח	147,996 ש"ח	

בנוסף, קיבוצים באזורי עדיפות לאומית זכאים לסיוע מקום לבנייה חדשה. בשיטה זו באים לידי ביטוי חוסנו הכלכלי של הקיבוץ ועידוד אזורי העדיפות הלאומית.

מענקים לבנייה ביטחונית (420911)

תקציב המענקים לבנייה ביטחונית עומד על 20 מיליוני ש"ח.

ביישובים בקו העימות, בהם על פי דרישות פיקוד העורף, נדרשת בניה ביטחונית מיוחדת לדירור, ניתנים לזכאים, הרוכשים דירה חדשה או הבונים דירה בבניה עצמית, מענקים בגובה 6,000 - 25,000 ש"ח. גובה המענק נקבע בהתאם לסטנדרט הבנייה הביטחונית הנדרשת ע"י פיקוד העורף.

משכנתאות לעולי אתיופיה (700912, 420912)

תקציב המשכנתאות לעולי אתיופיה עומד על מיליוני ש"ח, מהם במענקים וסבסוד אשראי, באשראי 167 מיליוני ש"ח.

הסיוע המרבי לעולי אתיופיה, עומד על 365,000 ש"ח, מהם 331,000 ש"ח במענק והיתרה באשראי מסובסד. גובה הסיוע נקבע בהתאם לגודל משק הבית והישוב בו נרכשת הדירה.

עולי אתיופיה המתגוררים באתרי הדיור הזמני זכאים לסיוע מוגדל, זאת נוכח התנאים הפיזיים הקשים השוררים באתרים אלו והרצון להאיץ פינויים.

הסיוע המרבי לעולי אתיופיה המתגוררים באתרי הדיור הזמני עומד על 425,000 ש"ח, מהם 381,000 ש"ח במענק והיתרה באשראי מסובסד.

מבצעים מיוחדים (700913, 420913)

תקציב בסך מליון ש"ח, מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 63 מליון ש"ח, אשראי - מליון ש"ח, מיועד למימון מבצעים מיוחדים.

הסיוע הניתן במסגרת זו מאפשר למשרד הבינוי והשיכון להפעיל מדיניות סיוע גמישה על מנת לגשר על פערי ביקוש והיצע במקומות מסוימים או לקבוצות אוכלוסייה ייחודיות.

תקציב זה כולל:

1. מבצעים מיוחדים (70091309, 42091309)

תקציב בסך מליון ש"ח, מהם: סבסוד אשראי ומענקים - 9.4 מליון ש"ח, אשראי - מליון ש"ח המיועד למימון מבצעי סיוע "אד הוק" המופעלים עפ"י הצורך במשך השנה.

2. ועדות לעררים בנושאי אכלוס (70091310, 42091310)

תקציב בסך מליון ש"ח מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 40 מליון ש"ח, אשראי - מליון ש"ח המיועד למימון סיוע בדיור הניתן במסגרת פעילות ועדות העררים בנושאי אכלוס.

ועדות אלו דנות בערעורים של פונים לגבי הזכאות שנקבעה להם. הוועדות מוסמכות (על-פי הדרג) לחרוג מהכללים ולאשר הגדלת זכאות.

בהתאם להחלטת הממשלה, יקבעו סכומי הסיוע המרביים אשר הועדה אינה מוסמכת לחרוג מהם וכן נהלים וכללים לפעילות הועדה.

3. משכנתאות לדיירי אתרי הדיור הזמני (70091311, 42091312)

תקציב המיועד למימון סיוע לרכישת דירה לדיירי אתרי הדיור הזמני בסך של מליון ש"ח מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 4 מליון ש"ח, אשראי - מליון ש"ח.

4. תוספת משכנתא לעולים (70091320, 42091322)

תקציב בסך מליון ש"ח מהם: מענקים וסבסוד אשראי - 9.4 מליון ש"ח, אשראי - מליון ש"ח, המיועד למימון תוספת משכנתא עולים שצברו למעלה מחמש שנות זכאות. גובה הסיוע נקבע בהתאם לוותק משק הבית בארץ והרכבו.

סיוע מקום באזורי עדיפות לאומית. (700916, 420918)

תקציב סיוע מקום לזכאים הרוכשים דירות באזורי עדיפות עומד על מליון ש"ח, מהם: סבסוד אשראי ומענקים - 364 מליון ש"ח, אשראי - מליון ש"ח.

נוסף על המשכנתא הניתנת לכל זכאי בהתאם למאפייניו האישיים, ניתנת תוספת משכנתא לזכאים הרוכשים דירות בישובים שבאזורי עדיפות לאומית עפ"י הפרוט הבא:

1. אזור עדיפות לאומית א' - סיוע לרכישת כל דירה, בסך 80,000 ש"ח, מהם 42,500 ש"ח במענק מותנה, 37,500 באשראי מסובסד. יחידים זכאים לסיוע בגובה 50% מהסיוע הניתן למשפחות.

בנוסף ניתן סיוע מקום לרוכשי דירה חדשה ביישובי קו העימות בסך של 20,000 ש"ח, מהם: 10,000 ש"ח במענק מותנה, 10,000 ש"ח באשראי מסובסד.

2. אזור עדיפות לאומית ב' - סיוע לרוכשי דירות בבנייה רוויה בסך של 60,000 ש"ח, מהם: 30,000 ש"ח במענק מותנה, 30,000 ש"ח אשראי מסובסד. יחידים זכאים לסיוע בגובה 50% מהסיוע הניתן למשפחות.

3. יישובים בירכתי אזור המרכז - הלוואה בסך 30,000 ש"ח, תינתן רק למשפחות הרוכשות דירה חדשה בבנייה רוויה.

מענקי פיתוח (42091802)

תקציב מענקי פיתוח לזכאים הרוכשים דירות באזור לאומית ב' עומד על 20 מליון ש"ח. למשפחות זכאיות הרוכשות דירה חדשה בבנייה רוויה באזור עדיפות לאומית ב', ניתן מענק פיתוח בסך של 20,000 ש"ח, זאת בנוסף לזכאות האישית ולסיוע מקום. מענקי הפיתוח במתכונתם זו מחליפים את סבסוד החזרי הפיתוח לבניה למגורים.

הפעלת מערכת הסיוע

הפעלת מערכת הסיוע מתבצעת באמצעות "סוכנויות" מתמחות (כגון: בנקים למשכנתאות וחברות מאכלסות), עפ"י הסכמים בינם לבין החשב הכללי.

במסגרת ההסדרים עם הבנקים, הועבר חלק ממימון ההלוואות לזכאים אל הבנקים למשכנתאות. הסדר "רפורמה" זה מחייב עריין העמדת תקציב למימון הפעולות הבאות:

1. סבסוד ריבית להלוואות הניתנות מכספי הבנקים (420917)

תקציב בסך 15 מליון ש"ח, מיועד למימון סבסוד ריבית למשכנתאות מוכוונות הניתנות מכספי בנק. במסגרת זו המדינה משלמת לבנקים את ההפרש בהחזרים שנובע מהפער בין ריבית השוק לריבית שנקבעה לזכאים על הלוואות מוכוונות ממקורותיהם. כל עליה בריבית השוק מגדילה את התקציב המשועבד לצורך סבסוד הריבית.

2. עמלות ניהול לבנקים (4213)

א. עמלות ניהול תיקי שכ"ד (421301)

תקציב בסך 40 מיליון ש"ח מיועד למימון עמלות ניהול תיקי שכר דירה. התשלום לבנקים למשכנתאות הינו בגין הטיפול בזכאים לסיוע בשכ"ד, אימות הזכאות והעברת הסיוע לזכאים.

ב. עמלות תיקי הלוואות (421302)

תקציב בסך 301 מיליון ש"ח מיועד למימון עמלות ניהול תיקי הלוואות. התשלום לבנקים למשכנתאות הינו בגין גביית החזרי הלוואות מוכוונות שניתנו ממקורות תקציביים. ראוי לציין, כי עמלות הניהול הינן בגין טיפול בסך כל האשראי המכוון לדיור. לפיכך, אין לקשור בין היקף ההלוואות בשנת תקציב לבין התשלום לבנקים באותה שנה.

3. הלוואות תקציביות הניתנות כתחליף להלוואות בנקאיות מ"קרן" - הבנק רשאי להעמיד לזכאי הלוואה ממקורות תקציב המדינה במקום הלוואה שבמקורה היתה צריכה להינתן מכספי הבנק, כאשר הוא רואה סיכון גבוה במתן הלוואה לאותו זכאי (במקרה כזה יקבל הבנק עמלה מוקטנת).

סיוע בשכר דירה (4212)

תקציב הסיוע בשכר דירה לשנת 2000, עומד על 1,286 מליון ש"ח.

מטרות הסיוע בשכר דירה

1. לסייע בתשלום שכר הדירה לאוכלוסיות אשר אין ביכולתן לממן את שכר הדירה.

2. לסייע לעולים חדשים בקליטתם בארץ ולאפשר להם לצבור הון לרכישת דירה.

כלי הסיוע בשכר דירה

מענק לשוכרים בשוק החופשי.

סיוע זה ניתן לקבוצות הבאות:

סיוע בשכ"ד לעולים חדשים (421201)

תקציב הסיוע בשכ"ד לעולים חדשים עומד על - 996 מליון ש"ח.

בקבוצה זו נכללים:

1. עולים חדשים במהלך חמש השנים הראשונות מיום עלייתם. עולים מארצות הרווחה מקבלים את הסיוע במלואו ממשרד הבינוי והשיכון. עולים מארצות המצוקה מקבלים בשנה הראשונה את הסיוע במסגרת סל הקליטה ובארבע השנים שלאחר מכן הסיוע האמור ניתן על ידי משרד הבינוי והשיכון. גובה המענק החודשי פוחת על פני השנים. משפחות חד - הוריות עולות זכאיות לסיוע בשכר דירה במשך שנה נוספת.

גובה המענק החודשי הניתן לזכאים במסגרת תוכנית סיוע זו עומד על 100 ש"ח - 600 ש"ח.

רכישת דירה ע"י העולים לא גורמת להפסקת המענקים המפורטים לעיל, ומענקים אלו מומרים למענקי השתתפות בהחזרי משכנתא.

2. קשישים עולים המתקיימים מקצבאות זקנה והבטחת הכנסה של הביטוח הלאומי.
סיוע במסגרת תוכנית זו ניתן גם לקשישים המתגוררים עם בני משפחתם.

גובה המענק החודשי הניתן לזכאים במסגרת תוכנית סיוע זו עומד על 710 ש"ח - 1080 ש"ח.

3. עולים המתקיימים מקצבת הבטחת הכנסה או קצבת אי כושר השתכרות.

גובה המענק החודשי הניתן לזכאים במסגרת זו עומד על 540 ש"ח - 1,170 ש"ח, ונקבע בהתאם להרכב משק הבית וסוג הקצבה.

סיוע בשכ"ד לותיקים חסרי דירה (421203)

תקציב הסיוע בשכ"ד לותיקים חסרי דירה עומד על - 258 מליון ש"ח.

סיוע זה ניתן כל עוד הזכאי עונה על מבחני הכנסה וממזה כושר השתכרות. במסגרת קבוצה זו נכללים:

1. זוגות צעירים חסרי דירה להם 1600 נק' או יותר, ואשר הכנסתם אינה עולה על 125% מהסכום הקובע לקבלת קצבת הבטחת הכנסה של הביטוח הלאומי.

גובה המענק החודשי הניתן לזכאים במסגרת תוכנית סיוע זו עומד על 440 ש"ח - 600 ש"ח.

2. זכאים המתקיימים מהבטחת הכנסה או מקצבת אי כושר השתכרות וחריגים.

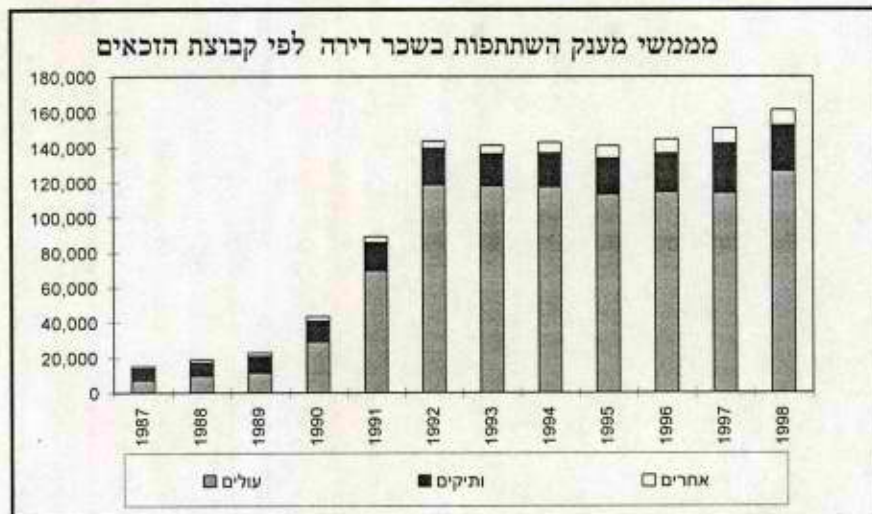
גובה המענק החודשי הניתן לזכאים במסגרת תוכנית סיוע זו עומד על 540 ש"ח - 1,170 ש"ח.

התפתחות הסיוע בשכ"ד דירה

במהלך השנים 1989 - 1992, חל גידול חד של כ - 630%, במספר מממשי הזכאות לסיוע בשכ"ד, מרמה של 22,800 מממשים בשנת 1989, לרמה של 143,500 מממשים בשנת 1992.

גידול נובע מהצטרפות של כ- 110,000 משקי בית זכאים עולים, ומהרחבת קבוצת הזכאים של התושבים הותיקים שנעשתה ביולי 1991.

האטת קצב העלייה החל משנת 1992, והתייצבותו על רמה של ממוצעת של כ - 72,000 עולים במהלך השנים 1992 - 1998, הביאה להתייצבות מספר מממשי הזכאות לסיוע בשכ"ד בקרב קבוצת העולים על רמה ממוצעת של כ- 116,000 מממשים במהלך השנים 1992 - 1997.



עם זאת, במהלך שנת 1998, אנו עדים לגידול של כ- 12,000 מממשים בקרב קבוצת העולים החדשים. גידול זה נובע מייעול מערך תשלומי הסיוע בשכ"ד, זאת ע"י מעבר לתשלום הסיוע לעולים הקשישים ישירות לחשבון הבנק של הזכאי, דבר אשר הקל על העולים הקשישים לממש זכאותם. גורם נוסף לגידול בקרב קבוצת העולים הקשישים, הינו עדכון הסיוע בשכ"ד, במהלך שנת 1998, דבר אשר הביא להעדפת מסלול סיוע זה על פני מסלול הסיוע לרכישת דירה.

תוכנית מדרוג שכ"ד בשיכון הציבורי (421204)

בשל עיוותים במערכת ההנחות הקיימת, נוצרו פערים בין שכ"ד המשולם ע"י דיירים בעלי מאפיינים דומים.

על מנת לתקן עיוותים אלו, קבלה הממשלה החלטה בדבר הפעלת תוכנית למדרוג שכר הדירה בכל מערכות השיכון הציבורי באופן פרוגרסיבי על בסיס מיקום הדירה, גודלה הרכב המשפחה והכנסתה.

תוכנית ניסיונית המתבססת על העקרונות המפורטים לעיל, מופעלת החל משנת 1995 ביישובי קו העימות.

בהתאם להחלטת הממשלה, במהלך שנת 2000, תופעל תוכנית המדרוג בכל מערכות השיכון הציבורי, תוך התבססות על העקרונות המפורטים לעיל ויישום המסקנות והלקחים שהתקבלו מהפעלת התוכנית ביישובי קו העימות.

התקציב להפעלת תוכנית מדרוג שכ"ד בשיכון הציבורי בשנת 2000 עומד על 9.4 מליון ש"ח. תקציב זה מיועד לשיפוי החברות המאכלסות בגין הפסדי הכנסות משכ"ד העלולים להיווצר במהלך הפעלת התוכנית.

הפעלת דיור מוגן לקשישים (420905)

תקציב הפעלת דיור מוגן לקשישים עומד על 23 מליון ש"ח. תקציב זה מיועד למימון סל אחזקה בבתי גיל זהב ("הוסטלים") לקשישים עולים המנוהלים ע"י החברות המאכלסות.

במסגרת חוזה ניהול ה"הוסטלים", נקבע כי בגין ביצוע פעולות שיפוצים ואחזקה, יזכו החברות המאכלסות לתשלום חודשי בסך של 346 ש"ח ליח"ד (במחירי 07/99). ב"הוסטלים" שנבנו ע"י משרד הבינוי והשיכון, נקבע גובה התשלום לחברה המאכלסת בדרך של מכרז.

בהתאם להנחיות משרד העבודה והרווחה ומשרד הבינוי והשיכון, נקבע גובה שכ"ד בהוסטלים, על סך של 8% מהכנסות הדייר. ב"הוסטלים" המוגדרים כרכוש מנהלי, מועברות ההכנסות משכ"ד לקרן המשמשת למימון ביצוע פעולות שיפוצים ואחזקה.

דיוור ציבורי

המדינה מאפשרת דיוור בשיכון הציבורי לזכאים בשכר דירה המייצג סבסוד ברמות שונות. סך הסבסוד במסגרת זו מוערך בכ- 700 מליון ש"ח בשנה. סבסוד זה אינו מקבל ביטוי בתקציב המדינה.

הסבסוד בשיכון הציבורי מתבטא בשני מישורים:

1. הנחות משמעותיות בדמי השכירות לרוב השוכרים בשיכון הציבורי.
2. שכר הדירה הבסיסי הנגבה מדיירי השיכון הציבורי אשר אינם זכאים להנחות, נמוך משכר הדירה הנהוג בשוק החופשי.

זכאות לדיוור ציבורי

זכאים לדירה בשיכון הציבורי בשכירות מסובסדת:

1. זוגות שצברו 1400 נק' או יותר ומשפחות חד - הוריות, חסרי דירה, להם שלושה ילדים לפחות, הכנסתם נמוכה מהסכום הקובע לקבלת קצבת הבטחת הכנסה של הביטוח הלאומי הממציא כושר השתכרות.

2. עולים חדשים, חסרי דירה, העונים על אחד מהתנאים הבאים:

- א. משפחות אשר אחד מבני המשפחה הינו נכה.
- ב. קשישים.
- ג. משפחות חד - הוריות.

הקצאת דירות ציבוריות לעולים חדשים הינה בסמכות המשרד לקליטת עלייה.

שכר הדירה

גובה שכר הדירה בשיכון הציבורי נקבע בשלושה מסלולים:

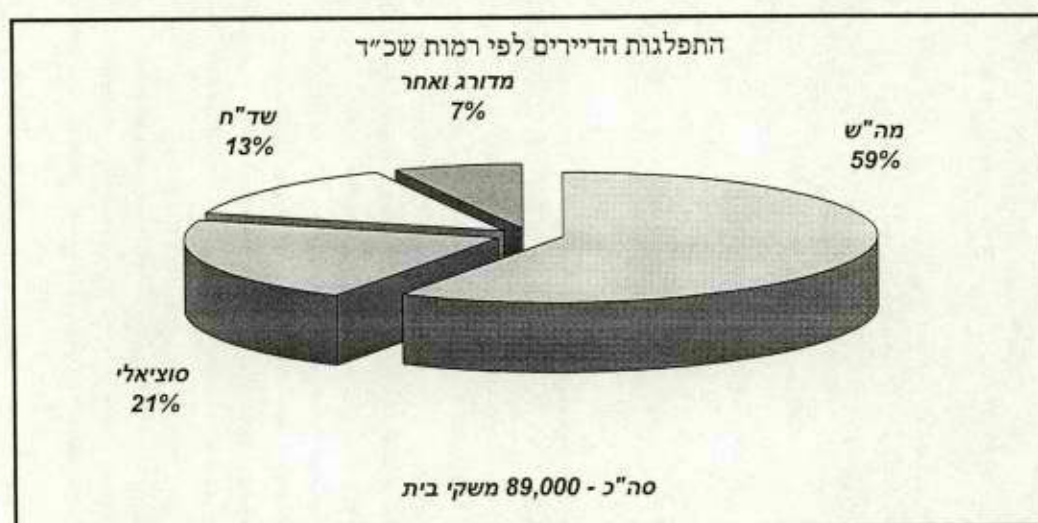
1. שכר דירה חופשי (שד"ח) - שכר דירה בסיסי האמור לשקף את שכר הדירה בשוק החופשי, אולם לרוב הינו נמוך ממנו. חייבים בתשלום שכר דירה חופשי, הינם דיירים אשר על פי נהלי משרד

הבינוי והשיכון והמשרד לקליטת עלייה אינם זכאים לדירה בשיכון הציבורי בתנאי שכירות מסובסדת.

2. שכר דירה סוציאלי - הנחה של 68% - 83% משכר הדירה הבסיסי. הנחה זו ניתנת לדיירים בעת אכלוסם, היו זכאים על פי נהלי משרד הבינוי והשיכון והמשרד לקליטת עלייה, לדירה בשיכון הציבורי בתנאי שכירות מסובסדת.

3. שכר דירה מה"ש - הנחה של 95% משכר הדירה החופשי. זכאים להנחת מה"ש הינם דיירים המתקיימים מקצבאות קיום של הביטוח הלאומי.

4. שכ"ד מדורג - תוכנית ניסיונית המופעלת ביישובי קו העימות. במסגרת תוכנית זו נקבע שכר הדירה באופן פרוגרסיבי על בסיס מיקום הדירה, גודלה הרכב המשפחה והכנסתה. בהתאם להחלטת הממשלה, החל בשנת 2000, תופעל התוכנית בכל מערכות השיכון הציבורי.



המבצע הממשלתי למכירת הדירות הציבוריות לדיירהן

תקציב בסך מיליוני ש"ח, שמקורם בהכנסות ממכירת דירות ציבוריות במסגרת המבצע הממשלתי, מיועד למימון הפעלת המבצע, מזה:

בגין עמלות לחברות המאכלסות - 35 מיליוני ש"ח.

בגין סבסוד ריבית להלוואות ממקורות בנק הניתנות לרכשי הדירות - 21 מיליוני ש"ח.

בחודש אוקטובר 1998, קיבלה הממשלה החלטה בדבר מכירת הדירות הציבוריות לדייריהן בהנחה של עד 75% ממחיר הדירה. גובה ההנחה נקבע בהתאם לגודל משק הבית, וותק משק הבית בשיכון הציבורי ומיקום הדירה. המבצע מופעל החל מחודש פברואר 1999.

שיפוי הסוכנות היהודית בגין מכירת הדירות הציבוריות במהלך המבצע הממשלתי

תקציב בסך מיליוני ש"ח, שמקורם בהכנסות ממכירת הדירות, מיועד לשיפוי הסוכנות היהודית ורכישת דירות הסוכנות בתום המבצע.

במסגרת ההסכם שנחתם בין הממשלה לבין הסוכנות היהודית, בחודש פברואר 1999, נקבע כי הממשלה תשפה את הסוכנות היהודית בגין מתן הנחות לדיירים אשר ירכשו את הדירות שבבעלות הסוכנות במהלך המבצע הממשלתי למכירת הדירות הציבוריות לדיירהן. עוד נקבע בהסכם, כי בתום המבצע תרכוש המדינה מידי הסוכנות את יתרת הדירות אשר לא ימכרו במהלך המבצע, זאת בכפוף לכך שסך הדירות שתמכור הסוכנות במהלך המבצע יעלה על 5,000.

חקיקה בתחום הדיור הציבורי

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי התקבל בכנסת ביום 20 ליולי 1998. החוק מעניק לדיירים ממשיכים זכאות להתגורר בדירה הציבורית במקרים בהם הדייר המקורי נפטר או עבר להתגורר במוסד סיעודי. כמו כן, החוק מגדיר חובות חברה לדיור ציבורי בכל האמור בביצוע פעולות שיפוצים ואחזקה בדירות הציבוריות ומתן מידע לדייר.

חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה)

חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) מאפשר לדיירי הדיור הציבורי, לרכוש את הדירה בה הם מתגוררים בהנחה של עד 85% ממחיר הדירה. במסגרת חוק ההסדרים לשנת התקציב 1999, נדחתה הפעלת החוק ליום 1 בינואר 2001.

המרכז למיפוי ישראל

סך כל תקציב המרכז למיפוי ישראל לשנת 2000 הינו -מיליון ש"ח ברוטו ומתחלק על פי החלוקה הבאה:

תקציב שכר - 41.2 מיליוני ש"ח.

תקציב ישיר לפעולות -מיליוני ש"ח.

תקציב פעולות מותנה בהכנסה - 25.6 מיליוני ש"ח.

תקציב הרשאה להתחייב - 7.5 מיליוני ש"ח.

מבנה תקציב המרכז למיפוי ישראל מביא לידי ביטוי הפרדה בין מספר סוגי פעולות: פעולות הנושאות אופי של תקורה - מתקצבות בתקציב ישיר וכוללות פעילות שוטפת בתחומי אחזקה וכ"א, ופעולות הנושאות אופי של משימות חולפות, המתאפיינות בעיקר בהזמנות של גורמי חוץ הממומנות בהוצאה מותנית הכנסה ע"י משדרי ממשלה וגורמים חיצוניים.

המרכז למיפוי ישראל הינה יחידת סמך מקצועית העוסקת בייזום אפיון פיקוח ובקרה של תהליכים ועבודות בתחום התשתיות והגיאודטית והמפוי.

1. מבנה המרכז למיפוי ישראל

המרכז למיפוי ישראל מורכב מיחידת מטה ומשלוחות מחוזיות. יחידות המטה כוללות הנהלה, מחלקות מקצועיות, יחידת ענ"א, חשבות, תכנון וכלכלה, אמרכלות ושירות מכירת מפות ונתוני מדידה.

תפקידי השלוחות המחוזיות הינם: רישום ופיקוח על עבודות מודדים מהסקטור הפרטי, מכירת מפות ונתוני מדידה, ומתן שירותי מדידה שונים.

2. תפקידי המשרד

א. אחריות לתשתית הגיאודטית הרשמית של מדינת ישראל

- (1) אחזקת רשת הבקרה הגיאודטית
- (2) מדידות לצורך רישום המקרקעין, הסדר קרקעות, וחלוקה מחדש של קרקעות מוסדרות.
- (3) מיפוי בסיסי של מדינת ישראל

אמרכלות (430102)

סך תקציב האמרכלות במרכז למיפוי ישראל עומד על 14 מליוני ש"ח.

בתוכנית זו נכללות הוצאות מינהלה שונות הקשורות באחזקה וטיפול מנהלי של המשרד.

בתוכנית זו נכללת השתתפות משרד הבטחון בסך 1.3 מליוני ש"ח.

מחשוב (430103)

סך תקציב המחשוב במרכז למיפוי ישראל עומד על 3.2 מליוני ש"ח.

בתקציב זה נכללות הוצאות רכישה ופיתוח חומרה ותוכנה וכן פעולות תחזוקה שונות של ציוד ענ"א.

פעולות ייעודיות (430104)

סך תקציב הפעולות הייעודיות במרכז למיפוי ישראל עומד על 2.9 מליוני ש"ח.

בתקציב זה נכללות ההוצאות בגין פעולות מדידה ומיפוי בסיסיות וכן מחקרים במסגרת המדען הראשי של המשרד.

עבודות על ידי גורמי חוץ (430105)

תקציב בסך מיליון ש"ח, מהם: 25.6 מיליון שמקורם בהוצאה מותנית בהכנסה, מיליון ש"ח שמקורם בהשתתפות משרד הביטחון ומשרד הבינוי והשיכון, המיועדים למימון ביצוע עבודות מדידה ע"י גורמי חוץ שונים.

במסגרת פעילות זו, משמש המרכז למיפוי ישראל כמתווך מקצועי בלבד.

רישום זכויות במקרקעין (430107)

תקציב בסך 1.5 מיליון ש"ח, המיועד למימון שכירת כ"א קבלני, יועצים וגופים מתאמים לפעולות האצת רישום הזכויות במקרקעין.

האצת רישום זכויות במקרקעין (430108)

תקציב בסך 3.4 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, המיועד למימון פיתוח מאגר נתונים ממוחשב וקישור למאגרי מידע חיצוניים במסגרת פעולות האצת רישום הזכויות במקרקעין.

הסדר קרקעות (430109)

תקציב בסך 1.2 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, המיועד למימון ביצוע פעולות מדירה במסגרת הסדרי קרקעות.

רשת בקרה (430110)

תקציב בסך 1.1 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, המיועד למימון אחזקת רשת הבקרה הגיאודטית.

עבודות מיפוי גיאוגרפי (430111)

תקציב בסך 1.4 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב, המיועד למימון עבודות מיפוי גיאוגרפי.



מזכירות הממשלה

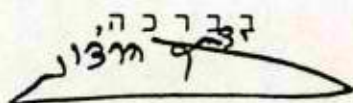
ירושלים, י"א בתשרי התש"ס
21 בספטמבר, 1999



אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הריני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטות 227-320 של הממשלה, מיום 7.9.99 במסגרת הדיונים בנושא המדיניות הכלכלית לשנת לשנת 2000 והרכב התקציב, משיבתה ביום כ"ו באלול התשנ"ט, 7.9.1999, לפי הפירוט המצורף-בזה.

בברכה,


יחזק הרצוג
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
נגיד בנק ישראל
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר

<u>מס.</u> <u>החלטה</u>	<u>ה נ ו ש א</u>
227.	המדיניות הכלכלית לשנת 2000 והרכב התקציב - המשך הדיון
228.	הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד ראש הממשלה
229.	לשכת הפרסום הממשלתית
230.	דיוור ממשלתי
231.	הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד האוצר
232.	התייעלות בתיאום הפעולות בשטחים
233.	משרד הבטחון - הפחתת תקציב
234.	מערכת הבטחון - גופי בטחון שונים
235.	קיצוץ במשרד לבטחון הפנים
236.	מדיניות פרישה במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר
237.	העסקת שוטרים בשכר במימון גורמי חוץ
238.	הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד המשפטים
239.	חוק חופש המידע
240.	הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד החוץ
241.	החלפת שליחים במשרד החוץ בעובדים מקומיים
242.	צמצום נציגויות משרד החוץ בעולם
243.	מפעל הפיס
244.	ייעול מערכת ההשכלה הגבוהה

שלוחות של מוסדות להשכלה גבוהה מחו"ל בישראל	245.
תקציב משרד העבודה והרווחה	246.
א. המוסד לביטוח לאומי - תקציב מינהלי ב. הפחתת הוצאות והתייעלות במוסד לביטוח לאומי	247.
עלות סל שירותי הבריאות לשנת 2000	248.
רשת בטחון לקופות-החולים לשנת 2000	249.
היקף ההוצאה השנתית לשוק ופרסום בקופות-החולים	250.
תמהיל המיטות בבתי-חולים גריאטריים ממשלתיים	251.
יחידות מקצועיות בבתי-חולים ממשלתיים	252.
הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד הבריאות	253.
אמצעי אכיפה על קופות-החולים	254.
זכאות לקבלת שירותי בריאות לפי חוק החינוך המיוחד	255.
חוק ביטוח בריאות ממלכתי - תושבות רטרואקטיבית	256.
תיקון החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994	257.
הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד לקליטת העליה	258.
צמצום מספר הנציגויות המסחריות של ישראל	259.
צמצום והתייעלות בפעולות משרד התעשייה והמסחר	260.
התייעלות בפעילויות מינהלת המדען הראשי	261.
הפחתות בתקציב משרד התיירות	262.
צמצום והתייעלות במשרד המדע	263.
סגירת יחידת הפיקוח על הצומח והחי	264.
צמצום פעילות יחידת שה"מ במשרד החקלאות	265.
העלאת תעריפי המים השפירים לחקלאות	266.
היטל הפקה על מפיקי מים מאקוויפרים	267.
העלאת תעריפי השפד"ן	268.

ביטול החזרי המע"מ לרשויות המקומיות בגין מכירת מים לתעשייה ולחקלאות	269.
התייעלות במע"צ	270.
התייעלות במשרד התשתיות הלאומיות	271.
סובסידיה לתחבורה ציבורית	272.
התייעלות במשרד התחבורה	273.
תחום שירותי מידע	274.
שיעור התמלוגים של זכייני ערוץ 2	275.
צמצום תקציב התמיכות של משרד התקשורת	276.
תשלום אגרת תדירים על-ידי זכייני הכבלים	277.
תשלומי השתתפות בשכר דירה	278.
הפחתה בתקציב משרד הבינוי והשיכון	279.
ביטול סיוע חריג בתחום הדיור	280.
סבסוד החזרי פיתוח באתרים המפותחים במסגרת פעולות הבנייה הכפרית	281.
מכירת דירות שנבנו במסגרת פרויקט "בניה להשכרה"	282.
טיפול בשימושים חורגים בקרקע חקלאית	283.
העברת נכסים מהאפוסטרופוס לנכסי נפקדים - לרשות הפיתוח	284.
סגירת היחידה למשאבי הסביבה	285.
דחיית חוק הפיקדון	286.
הפחתת הניצול לרעה של הזכאות לדמי אבטלה	287.
התיצבות מובטלים בשירות התעסוקה	288.
הזכאות לקצבאות סיעוד	289.
העברת נכסים מענף ילדים לענף אבטלה	290.
ייעול מערך התמיכות הממשלתי	291.
תרבות תורנית וחרדית	292.

הוועדה הבינמשרדית לבניית מבני ציבור ודת	293.
תקציב הרשויות המקומיות	294.
תקציב הרשויות המקומיות - פיתוח	295.
מיקוד התמיכות בסקטור העסקי	296.
התאמת רמת מלאי הקרקע המפותחת לתעשייה לביקושים	297.
מינהלת ההשקעות בחקלאות	298.
הפחתת תמיכות בייצור החקלאי	299.
מימון ענף הקולנוע	300.
הפחתות כח-אדם במגזר הציבורי	301.
דחיית מעבר דיור של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ולראש הממשלה	302.
משיכת עודפי מזומנים מחברת עמידר	303.
חוק יסודות התקציב - מפעלים עסקיים	304.
הרשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל)	305.
צמצום פעילות החטיבה להתיישבות	306.
צמצום הפטור ממיסי יבוא לתושבים חוזרים	307.
תיקון חוק ביטוח רכב מנועי	308.
חוק עידוד השקעות הון	309.
תשלומים עצמיים בקופות-החולים	310.
הנחות במס לחיילים משוחררים	311.
הלוואות לסטודנטים	312.
הפחתה אחידה בתקציב המדינה	313.
הפחתה אחידה נוספת בתקציב המדינה	314.
מיסוי סולר	315.
דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות	316.

הגדלת תקציבי פיתוח תשתיות תחבורתיות פיזיות	.317
תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב	.318
הצעת תקציב המדינה לשנת 2000	.319
תכנית תקציב רב-שנתית 2000-2002	.320

227. המדיניות הכלכלית לשנת 2000 והרכב התקציב - המשך הדיון

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים חיים אורון, מתן וילנאי, דליה איציק, רן כהן, נתן שרנסקי, יצחק מרדכי, יוסי ביילין, בנימין בן אליעזר, יצחק לוי, יעל תמיר, שלמה בן עמי, מיכאל מלכיאור, שמעון פרס, דוד לוי וראש הממשלה.

נגיד בנק ישראל, שר האוצר וראש הממשלה משיבים ומסכמים.

מ ח ל י ט י ס: (14 קולות בעד, 4 נגד ו-2 נמנעים)
(3 שרים לא השתתפו בישיבה): לאחר את המדיניות הכלכלית לשנת 2000 והרכב תקציב המדינה לשנת 2000 כמפורט בהחלטות הממשלה מס. 228 - 320 שלהלן.

228. הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד ראש הממשלה

מ ח ל י ט י ס, להפחית 5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד ראש הממשלה באמצעות נקיטת צעדי ייעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

229. לשכת הפרסום הממשלתית

מ ח ל י ט י ס :

1. לבטל את החלטה מס' 4211 מיום 12.8.98 ולהמשיך להפעיל את לשכת הפרסום הממשלתית (להלן - לפ"מ) כמפעל עסקי בהתאם לחוק יסודות התקציב.
2. להפעיל את לפ"מ תוך התמקדות ברכישה מרוכזת של מדיה פרסומית וברכישת שירותי פרסום אחרים עבור לקוחותיה, וצמצום ביצוע שירותים אלו על ידי הלשכה עצמה.
3. לקבוע כי במשך 3 שנים הקרובות בלבד תינתן האפשרות ללשכת הפרסום הממשלתית לתת שירותי פרסום למשרדי הממשלה ולתאגידים על פי חוק ולחברות ממשלתיות שאינן עסקיות (ללא הטלת חובה על תאגידים וחברות אלו), וכי החל בשנת 2003 תעניק לפ"מ שירותי פרסום למשרדי הממשלה ולתאגידים על פי חוק שאינם תאגידים עסקיים ולחברות ממשלתיות שאינן עסקיות (ללא הטלת חובה על תאגידים וחברות אלו) בלבד.

230. דיוור ממשלתי

מ ח ל י ט י ס, לצמצם את היקף שטח משרדי הממשלה המושכרים באמצעות הדיוור הממשלתי ומינהלת קריות הממשלה, בין השאר, על ידי הפחתת תקן השטח המושכר לעובד בשלושה מטרים רבועים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.231

הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד האוצר

מ ח ל י ט י ס, להפחית 30 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד האוצר, באמצעות נקיטת צעדי ייעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות. בין יתר השינויים ייכללו צמצום והפחתת תקנים במשרד הראשי, שירותי המטה הכלליים וכן באמצעות נקיטת צעדי התייעלות ארגוניים באגפי המסים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.232

התייעלות בתיאום הפעולות בשטחים

מ ח ל י ט י ס, להפחית 8 מיליון ש"ח ו-15 שיאי כח-אדם מבסיס תקציב תיאום הפעולות בשטחים לשנת 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.233

משרד הבטחון - הפחתת תקציב

מ ח ל י ט י ס, להפחית 950 מיליון ש"ח מתקציב הבטחון.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

234. מערכת הבטחון - גופי בטחון שונים

מ ח ל י ט י ס, להפחית 50 מיליון ש"ח מתקציב גופי בטחון שונים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

235. קיצוצ במשרד לבטחון הפנים

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 70 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לבטחון הפנים על זרועותיו.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

236. מדיניות פרישה במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטה מס' 2598 של הממשלה מיום 8.9.1997.

1. להעביר את האחריות לתקציב גמלאות השוטרים בסך 775 מיליון ש"ח, ולתקציב גמלאות הסוהרים בסך 158 מיליון ש"ח, למשרד לבטחון הפנים על זרועותיו (משטרת ישראל ושרות בתי הסוהר), החל מתקציב שנת 2000.

2. לבטל את דרגת השכר בפרישה שמעבר לדרגת הכתף החל מיום 1.10.1999 ולהשוות את ההוראות בדבר דרגת השכר בפרישה במשטרת ישראל ובשרות בתי הסוהר להוראות הקיימות בצה"ל.

האמור בסעיף זה לא יחול על האוכלוסיות הבאות במשטרת ישראל ובשרות בתי הסוהר:

א. מי שמלאו לו 40 שנים ובעל וותק של 10 שנים לפחות בשרות ביום 7.9.1999 (להלן - היום הקובע) ובמועד זה שוהה בדרגת השכר המקסימלית;

ב. מי שסיכם את פרישתו עד היום הקובע ועונה על הכללים שהיו קיימים עד אותו מועד, ובלבד שיפרוש עד 31.12.2000.

ג. מובהר כי זכאות האוכלוסיות האמורות הינה אישית ולא תחול אם העובד יקודם בדרגה בתקופה שמהיום הקובע ועד מועד פרישתו.

3. לקבוע לענין סעיף 100(א) לחוק שירות (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970, כי -

א. עבודתו של שוטר או סוהר שבא לשירות לפני שהגיע לגיל 40 ואשר פרש מן השרות לאחר שהגיע לגיל 50 ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, או שפרש מן השירות לפני הגיעו לגיל 50 ולאחר ששירת 15 שנים לפחות, אולם סיבת הפרישה היתה בריאותו הלקויה, יראו אותה כעבודה בתנאים מיוחדים;

ב. המפקח הכללי של המשטרה או נציב שירות בתי הסוהר, לפי הענין, רשאי להורות שתקופת שירותו של שוטר או סוהר, כאמור בפסקה (א) תוגדל בלא יותר מרבע מתקופת השירות מעל ל-13 שנים, ובלבד שההגדלה לא תעלה על 3 שנים (6%).

ג. האמור בסעיפים קטנים א' ו-ב' יחול על האוכלוסיות המפורטות להלן במשטרת ישראל ובשירות בתי הסוהר בשינויים אלה:

1) מי שמלאו לו 40 שנה ביום הקובע והוא בעל ותק בשירות של 10 שנים לפחות -

א. רשאי המפקח"ל או הנציב, לפי הענין, להגדיל את תקופת שירותו שעד היום הקובע לפי הכללים שנקבעו בהחלטות הקודמות, ולגבי התקופה שמהיום הקובע ואילך - בלא יותר מרבע מתקופת השירות שמהיום הקובע ועד מועד פרישתו, ובכל מקרה סך כל ההגדלה בגין שתי התקופות כאמור לא תעלה על ארבע שנים (8%).

ב. מי שביום הקובע ניתן היה להגדיל את תקופת שירותו על פי ההחלטות הקודמות ביותר מ-8% כאמור, יהיה המפכ"ל או הנציב, לפי הענין, רשאי להגדיל את תקופת שירותו עד השיעור שניתן היה להגדיל את שירותו ביום הקובע.

(2) מי שסיכם את פרישתו עד היום הקובע ועונה על הכללים שהיו קיימים עד אותו מועד ובלבד שיפרוש עד ה-31.12.2000, יהיה המפכ"ל או הנציב, לפי הענין, רשאי להגדיל את תקופת שירותו על פי ההחלטות הקודמות.

ד. ההחלטה שבסעיף זה תבוא במקום ההודעה שפורסמה בילקוט הפרסומים התשכ"ח בעמ' 786 וההודעה שפורסמה בילקוט הפרסומים התשכ"ט בעמ' 328 (בהחלטה זו - ההחלטות הקודמות), אלא אם כן נקבע בהחלטה זו אחרת. אין בהחלטה זו כדי לבטל או לשנות הודעות אחרות לענין סעיף 100(א).

4. ממוצע הגדלת תקופת השירות לפורשים לגימלאות על פי סעיף 100(ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות) לא יעלה על שנתיים (עד 4%).

האמור בסעיף זה לא יחול על מי שסיכם את פרישתו עד היום הקובע ועונה על הכללים שהיו קיימים עד מועד זה, ובלבד שיפרוש עד 31.12.2000.

סעיף זה לא יחול על הגדלת שירות של הורים שכולים ואלמנות כמשמעותם בחוק משפחות חיילים שניספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"ב-1950.

5. להבהיר כי הפרישה לגימלאות במשטרת ישראל ובשרות בתי הסוהר תהיה על פי סעיף 100(א) או סעיף 100(ב) לחוק שירות המדינה (גימלאות), וכי לא תהיה אפשרות לזכאות בשילוב שני מסלולי פרישה אלו.

6. להטיל על מפכ"ל המשטרה ונציב שירות בתי הסוהר לקבוע קריטריונים למתן הגדלת קצבה, בתוך 90 יום.

7. לקבוע כי מספר הפורשים ממשטרת ישראל ומשירות בתי הסוהר (כולל את כל סוגי ומסלולי הפרישות) יהיה כדלקמן:

שנה	מספר פורשים במשטרת ישראל	מספר פורשים בשרות בתי הסוהר
2000	עד 650	עד 95
2001	עד 650	עד 95
2002	עד 600	עד 90

8. משטרת ישראל ושירות בתי הסוהר יעבירו למונה על הגימלאות במשרד האוצר, תוך 60 יום רשימה שמית מפורטת של כל אוכלוסיות "דור המעבר" שעליהן תחול החלטה זו.

9. להפחית 10 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לבטחון הפנים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

237. העסקת שוטרים בשכר במימון גורמי חוץ

מ ח ל י ט י ס:

1. להטיל על המשרד לבטחון הפנים, בתיאום עם משרד האוצר, לגבש נוהל מפורט להעסקת שוטרים בשכר, בתוך 30 ימים, במטרה לצמצם את היקף העסקת שוטרים בשכר למינימום המבצעי ההכרחי.

2. אישור העסקה בשכר יהיה על ידי קצין משטרה בדרגת ניצב לפחות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

238. הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד המשפטים

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 20 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד המשפטים באמצעות נקיטת צעדי ייעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

239. חוק חופש המידע

מ ח ל י ט י ס:

לתקן את חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ולהטיל על שר המשפטים לתקן את התקנות שהותקנו על פיו, באופן שייקבע כי פרסום רשימת הרשויות הציבוריות והדו"ח התקופתי של רשות ציבורית, באמצעות האינטרנט, הינו פרסום מספק לענין החובה להעמיד מידע זה.

מידע שיפורסם באינטרנט כאמור ניתן יהיה לקבל גם באמצעות פניה במישרין לממונה ברשות הציבורית, תמורת תשלום אגרת הפקת המידע בלבד.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

240. הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד החוץ

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 15 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החוץ, באמצעות נקיטת צעדי ייעול צמצום כפילויות והפחתת תקורות, בין היתר באמצעות צמצום פעילות האגף לשיתוף וסיוע בינלאומי.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

241. החלפת שליחים במשרד החוץ בעובדים מקומיים

מ ח ל י ט י ס:

לצמצם את מספר שליחי משרד החוץ בחוץ לארץ ב- 10 משרות שבמקומם יועסקו עובדים מקומיים, ולהפחית בהתאם 5 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החוץ לשנת 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

242. צמצום נציגויות משרד החוץ בעולם

מ ח ל י ט י ס:

1. בהמשך להחלטה מס' 2600 מיום 8 בספטמבר 1997, להפחית את מספר הנציגויות של משרד החוץ בחו"ל על ידי סגירת 5 נציגויות נוספות אלה:

א. שגרירות ישראל בסן-סלודור (אל סלודור)

ב. שגרירות ישראל באסונסיון (פרגואי)

ג. שגרירות ישראל בלה-פאז (בוליביה)

ד. שגרירות ישראל במינסק (בלארוס)

ה. שגרירות ישראל ביאונדה (קמרון)

2. להפחית בהתאם 5 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החוץ.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

243. מפעל הפיס

מ ח ל י ט י ס :

1. שר האוצר יתנה את מתן היתר הגרלות למפעל הפיס, לפי סעיף 231 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, לשנת 2000 בנושאים הבאים:

א. הגדלת התקציב לשיפוצים וחידוש מבנים במערכת החינוך בהיקף של 85 מיליון ש"ח, כך שתקציב שיקצה מפעל הפיס לנושא לא יפחת מסכום של 130 מיליון ש"ח. סכום זה יוקצה באישור משרד החינוך על פי תוכנית העבודה שתגובש במשרד, ובהתאם לכללים שיקבעו על ידו.

ב. הגדלת מספר כיתות הלימוד שיתוקצבו על ידי מפעל הפיס ב-150 כיתות לימוד לפחות, כך שמספר כיתות הלימוד החדשות שיתוקצבו על ידו לא יפחת מ-550 כיתות לימוד.

2. להפחית בהתאם מבסיס תקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 2000, 149 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ו-100 מיליון ש"ח במזומן.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

244. ייעול מערכת ההשכלה הגבוהה

מ ח ל י ט י ס:

להפחית מבסיס תקציב ההשכלה הגבוהה, תוך הקפדה על עמידה במלוא היעדים של ההסכם הרב שנתי בין ות"ת ומשרד האוצר, 76 מיליון ש"ח בשנת 2000, 76 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2001 ו- 38 מיליון ש"ח נוספים בשנת 2002 ובסך הכל 190 מיליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

245. שלוחות של מוסדות להשכלה גבוהה מחו"ל בישראל

מ ח ל י ט י ס:

1. לתקן את חוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, באופן שמוסד להשכלה גבוהה מחו"ל יחויב בקבלת רשיון על סמך תנאי ההכרה וההסמכה הקיימים בנוגע למוסדות הישראליים להשכלה גבוהה כתנאי לפעילותו בישראל. טיפול בבקשות לרשיון יהיה כרוך בתשלום אגרה.

2. להפחית בהתאם לנ"ל בשנת התקציב 2000, 15 מיליון ש"ח מתקציב משרד החינוך, 25 מיליון ש"ח מתקציב המשטרה ו-10 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבריאות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

246. תקציב משרד העבודה והרווחה

מ ח ל י ט י ס:

להפחית מבסיס תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2000 סך של 40 מיליון ש"ח בהוצאה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

247. א. המוסד לביטוח לאומי - תקציב מינהלי
ב. הפחתת הוצאות והתייעלות במוסד לביטוח לאומי

מ ח ל י ט י ס:

א. לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, באופן שכל תקציבו המינהלי של המוסד לביטוח לאומי ימומן מאוצר המדינה.

ב. בסיס התקציב המינהלי של המוסד לביטוח לאומי יופחת בסך של 50 מיליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

248. עלות סל שירותי הבריאות לשנת 2000

מ ח ל י ט י ס:

1. להנחות את שרי הבריאות והאוצר כי בהפעלת סמכותם לפי סעיף 9(ב)(3) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - חוק ביטוח בריאות) יעמידו את עלות הסל לקופות החולים לשנת 2000 על סך של 17,555 מיליון ש"ח, במונחי מדד יוקר הבריאות הממוצע לשנת 1998. עלות זו מבטאת את הגדלת עלות הסל בסך של 511 מיליון ש"ח, במונחי מדד יוקר הבריאות הממוצע לשנת 1998.

2. לייעד סך של 170 מיליון ש"ח, במונחי מדד יוקר הבריאות הממוצע לשנת 1998, מתוך סכום העדכון האמור לעיל למימון תוספות טכנולוגיות ותרופות חדשות בעלות תרומה גבוהה לבריאות הציבור במסגרת סל הבריאות. שר הבריאות יפעיל את הסמכויות הקבועות בסעיף 8 לחוק ביטוח בריאות בהתאם לכללים ולסדרי עדיפות שיקבע לענין הוספת שירותים ותרופות לסל השירותים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

249. רשת בטחון לקופות-החולים לשנת 2000

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקצב סיוע לקופות החולים לשנת 2000, כ"רשת בטחון", בסך של 225 מיליון ש"ח, שיחולק לפי מבחנים לחלוקת כספים שיקבעו בהתאם להוראות סעיף 3א' לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, וזאת כתמיכה במהלך כולל להתייעלות הקופות ולייצובן הכלכלי לאורך זמן.

2. להטיל על שר הבריאות לפרסם מבחנים לחלוקת הכספים האמורים לקופות החולים לשנת 2000, שיקבעו, בין השאר, כי תנאי לקבלתם הוא חתימה על הסכם הכולל תכנית להמשך ייצובן הכלכלי של הקופות, לרבות באמצעות נקיטת צעדי התייעלות, ובכלל זה צמצום כפילויות בנושא רפואת מומחים מול בתי החולים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

250. היקף ההוצאה השנתית לשווק ופרסום בקופות-החולים

מ ח ל י ט י ס:

להנחות את שרי הבריאות והאוצר, בהפעלת סמכותם לפי סעיף 29(ב)(2) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, לאשר לקופות החולים היקף הוצאה שנתית לצורכי פרסום, שיווק וקידום מכירות, בשנת 2000, בסכום שלא יעלה על 30 מיליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

251. תמהיל המיטות בבתי-חולים גריאטריים ממשלתיים

מ ח ל י ט י ס:

להטיל על שר הבריאות להסב בהקדם 250 מיטות סיעודיות, בבתי חולים גריאטריים ממשלתיים, למיטות סיעודיות מורכבות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

252. יחידות מקצועיות בבתי-חולים ממשלתיים

מ ח ל י ט י ס:

1. לקבוע כי עד לסוף שנת 2001 לא יפתחו יחידות מקצועיות בבתי חולים ממשלתיים, אלא באישור של שרי הבריאות והאוצר ולמעט המרה פנימית ביחידות באישור שר הבריאות.

2. להטיל על שר הבריאות לבחון את נחיצותן של כל היחידות המקצועיות בבתי החולים הממשלתיים, מתוך מגמה לבטל כפילויות ולסגור יחידות מקצועיות מיותרות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

253. הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד הבריאות

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 20 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבריאות, באמצעות נקיטת צעדי ייעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

254. אמצעי אכיפה על קופות-החולים

מ ח ל י ט י ס:

להאריך את הוראת השעה שבסעיף 25 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ט-1999, שלפיה נקבע מנגנון אכיפה מבוקר, במקרים בהם מתברר כי קופת חולים אינה ממלאת את הוראות חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, עד ליום 31.12.2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

255. זכאות לקבלת שירותי בריאות לפי חוק החינוך המיוחד

מ ח ל י ט י ס :

לקבוע כי זכאות לקבלת שירותי בריאות לפי חוק החינוך המיוחד, התשמ"א-1981, אינה שוללת את הזכאות לקבלת שירותים לפי חוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

256. חוק ביטוח בריאות ממלכתי - תושבות רטרואקטיבית

מ ח ל י ט י ס :

1. לתקן את סעיף 3א לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, באופן שייקבע בו כדלקמן:

א. זכותו של אדם שהגיש למוסד לביטוח לאומי בקשה להכרה בתושבותו לצורך רישום בקופת חולים, לקבלת החזר כספי עבור שירותי בריאות שניתנו לו ממועד הגשת הבקשה ועד להכרה בתושבותו, תורחב גם לתקופת ששת החודשים שקדמו למועד הגשת הבקשה אם היה תושב ישראל בתקופה זו.

ב. עזבונו של אדם שנפטר ושהוכר כתושב ביחס לתקופת ששת החודשים שקדמו לפטירתו - יהיה זכאי להחזר עבור שירותי בריאות שניתנו לנפטר באותה תקופה.

2. הזכאות הנוספת שעל פי ההסדר האמור תהיה כפופה לכללים ולסייגים שלפי סעיף 3א, בנוסחו זהיום, לרבות הכרעה בבקשות להחזר במסגרת הועדה הבינמשרדית ותנאי התקנות לענין היקף ההחזרים.

3. התיקון בחוק כאמור, ייקבע, בשלב זה, כהוראת שעה שתוקפה לשנה, עד יום 31.12.2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

257. תיקון החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994

מ ח ל י ט י ס :

1. לתקן את החוק לפיצוי נפגעי גזזת, התשנ"ד-1994 (להלן: החוק), באופן שתורחב סמכותה של ועדת המומחים הדנה בתביעות לפיצויים מכוח החוק ויועברו אליה סמכויות לקביעת זכאות לפיצוי על פי החוק שנמצאות כיום בידי הועדה הרפואית הפועלת מכוח החוק.

2. לתקן את החוק באופן שייקבע כי ניתן יהיה לערער על פסק דינו של בית הדין האזורי לעבודה על החלטת ועדת המומחים לפני בית הדין הארצי לעבודה, אם נתקבלה רשות לכך מאת בית הדין הארצי.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

258. הפחתת הוצאות והתייעלות במשרד לקליטת העליה

מ ח ל י ט י ס, להפחית 10 מליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לקליטת העליה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.259

צמצום מספר הנציגויות המסחריות של ישראל

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על שר התעשייה והמסחר לסגור 2 נציגויות מסחריות ברחבי העולם, ולהפחית בהתאם 2 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד התעשייה והמסחר לשנת 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.260

צמצום והתייעלות בפעולות משרד התעשייה והמסחר

מ ח ל י ט י ם:

להפחית מבסיס התקציב השוטף של משרד התעשייה והמסחר לשנת 2000 2.5 מיליון ש"ח בהוצאה, ו-5 תקני כ"א.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.261

התייעלות בפעילויות מינהלת המדען הראשי

מ ח ל י ט י ם:

1. למזג ולאחד את פעילותן של 4 חממות טכנולוגיות עם חממות אחרות, החל משנת 2000, בהתאם לקריטריונים שתקבע ועדת ההיגוי על תכנית החממות.

2. למזג את פעילויות תכניות "בשן" ו"מסר".

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

הפחתות בתקציב משרד התיירות

.262

מ ח ל י ט י ס:

1. להפחית 10 מליון ש"ח מבסיס התקציב השוטף של משרד התיירות לשנת 2000.

2. להפחית 5 מליון ש"ח בהוצאה ו-5 מליון ש"ח בהרשאה להתחייב מבסיס תקציב הפיתוח של משרד התיירות לשנת 2000.

פרטי ההפחתה יסוכמו בין משרד האוצר למשרד התיירות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

צמצום והתייעלות במשרד המדע

.263

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 15 מליון ש"ח בהוצאה וסכום מתאים בהרשאה להתחייב מבסיס תקציב משרד המדע לשנת 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

סגירת יחידת הפיקוח על הצומח והחי

.264

מ ח ל י ט י ס:

להפסיק את פעילות היחידה לפיקוח על הצומח והחי, ולקצץ מבסיס תקציב משרד החקלאות סך של 17.3 מליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

265. צמצום פעילות יחידת שה"מ במשרד החקלאות

מ ח ל י ט י ס :

1. להפחית את תקציב ההוצאה של יחידת שירותי ההדרכה והמקצוע שבמשרד החקלאות (שה"מ) בסך של 15 מליון ש"ח.
 2. להטיל על שר החקלאות לקבוע דמי שירות, שייגבו בגין שירותי ההדרכה המוענקים לפרטים על-ידי שה"מ, באופן שהכנסות היחידה יגדלו ב-12 מליון ש"ח בשנה לפחות.
 3. להטיל על הממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר, בשיתוף עם החשב הכללי, נציב שירות המדינה ומנכ"ל משרד החקלאות לקבוע מנגנון להתאמת היקף הפעילות וההעסקה של היחידה להכנסות שיתקבלו בפועל.
- ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

266. העלאת תעריפי המים השפירים לחקלאות

מ ח ל י ט י ס :

1. להעלות באופן מיידי את התעריף המשוקלל למים שפירים שמספקת חברת מקורות לצריכה חקלאית בסך של 17 אגורות למ"ק מים ולהפחית את תקציב התמיכות במים בכ-50 מליון ש"ח.
 2. העלאת התעריפים כאמור תיעשה על-ידי ביטול התעריף לכמות ב' והחלת תעריף ג' על כמות ב' והעלאת תעריף א' בסך של 17 אגורות למ"ק מים.
 3. להטיל על שר החקלאות, בתיאום עם שר האוצר, להגיש לאישור ועדת הכספים של הכנסת, את התיקונים לתקנות המים (תעריפי מים המסופקים מאת מקורות) בהם ייקבעו השינויים כאמור וזאת תוך 30 יום.
- ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

267. היטל הפקה על מפיקי מים מאקוויפרים

מ ח ל י ט י מ :

להטיל על שר התשתיות הלאומיות ושר האוצר, להגיש לאישור ועדת הכספים של הכנסת, תוך 30 יום, תקנות לקביעת היטלי הפקה על כלל המפיקים, שבהן ייקבע כי:

1. היטלי ההפקה המוטלים על מפיקי מים באקוויפר החוף יוטלו על כל המפיקים מאקוויפרים בישראל.

2. גובה היטלי ההפקה המוטלים על הפקת מים לצריכה תעשייתית ולצריכה חקלאית ישווה לגובה היטל ההפקה המוטל על הפקת מים לצריכה ביתית מאקוויפר החוף.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

268. העלאת תעריפי השפד"ן

מ ח ל י ט י מ :

להטיל על שר החקלאות, בתיאום עם שר האוצר, להגיש לאישור ועדת הכספים של הכנסת, בתוך 30 יום, תקנות לפי חוק המים, התשי"ט-1959, שלפיהן יועלו תעריפי המים המסופקים במפעל השפד"ן ב-6 אגורות למ"ק, החל ביום 1.1.2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

269. ביטול החזרי המע"מ לרשויות המקומיות בגין מכירת מים לתעשייה ולחקלאות

מ ח ל י ט י ם :

להפחית את התמיכה במחירי מים לשנת 2000 ב-9 מליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

270. התייעלות במע"צ

מ ח ל י ט י ם :

להפחית את התקציב הארגוני (מיון קניות), בתקציב הרגיל של מע"צ, בסכום של 3 מליוני ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

271. התייעלות במשרד התשתיות הלאומיות

מ ח ל י ט י ם :

להפחית את התקציב הרגיל של משרד התשתיות הלאומיות (סעיף 34) בסכום של 3 מליוני ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

272. סובסידיה לתחבורה ציבורית

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 30 מליוני ש"ח מתקציב התמיכות בתחבורה הציבורית לאור הפרסום המתוכנן של מכרזים להפעלת קווי שירות בתחבורה הציבורית באוטובוסים במהלך שנת 1999 ובשנת 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

273. התייעלות במשרד התחבורה

מ ח ל י ט י ס:

להפחית את תקציבי הקניות בתקציב הרגיל של משרד התחבורה, בסכום של 3 מליוני ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

274. תחום שירותי מידע

מ ח ל י ט י ס:

1. לבצע מיקור חוץ (OUTSOURCING) של כלל המערכות באגף שירותי מידע במשרד התחבורה, תוך שמירת הסמכויות השלטוניות בידי הממשלה.

2. שר התחבורה ימנה צוות בינמשרדי, בראשות מנכ"ל משרד התחבורה, בהשתתפות נציגי משרדי התחבורה והאוצר, לגיבוש תוכנית עבודה מפורטת ליישום מיקור החוץ, לרבות קביעת אבני דרך ביישום המהלך ונקודות בקרה. במסגרת עבודתו, יבחן הצוות גם את אופן ביצוע תשלומים על-ידי גורמי חוץ שונים בגין שירותי האגף.

275. שיעור התמלוגים של זכייני ערוץ 2

מ ח ל י ט י ס:

1. להטיל על השר הממונה על חוק הרשות השניה לתקן את תקנות הרשות השנייה לטלוויזיה ורדיו (כספים), התשנ"ב-1992, כך ששיעור התמלוגים שמשלמים בעלי הזיכיון יעמוד על 16% מסך הכנסותיהם.

2. שיעור התמלוגים המשולם על-ידי בעלי הזיכיון, ייבחן שוב לאחר תחילת הפעלתו של ערוץ טלוויזיה מסחרי נוסף ועם התפתחותה של תחרות אפקטיבית בתחום שידורי הטלוויזיה המסחריים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

276. צמצום תקציב התמיכות של משרד התקשורת

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 5 מליון ש"ח מתקציב התמיכות בהפקות מקור של משרד התקשורת, ולהפחית בהתאם 5 מליון ש"ח בהוצאה מבסיס תקציב המשרד לשנת 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

277. תשלום אגרת תדרים על-ידי זכייני הכבלים

מ ח ל י ט י ס:

לתקן את חוק הבזק, התשמ"ב-1982, כך שיבוטל הפטור הכמעט מלא של חברות הכבלים מתשלום אגרות התדרים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.278

תשלומי השתתפות בשכר דירה

מ ח ל י ט י ס :

1. לכלול מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכר דירה אוטומטי מתקציב המדינה, לכלל הזכאים למעט עולים הזכאים על-פי וותק (משפחות ויחידים).
 2. לשנות את כללי הזכאות להשתתפות המדינה בשכר דירה אוטומטי ולהגדיל את סף הזכאות להשתתפות בתשלומי שכר דירה מתקציב המדינה, לזכאים בעלי 1600 נקודות ויותר.
 3. תחולת שינוי כללי הזכאות כאמור תהא מאוקטובר שנה זו.
- ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.279

הפחתה בתקציב משרד הבינוי והשיכון

מ ח ל י ט י ס :

- להפחית את בסיס תקציב משרד הבינוי והשיכון בסכום של 50 מליון ש"ח בהוצאה ובהרשאה להתחייב.
- ההפחתה תבוצע בנושאים שונים הנמצאים בתחום אחריותו של המשרד, כפי שסוכם בין משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר.
- ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

280. ביטול סיוע חריג בתחום הדיוור

מ ח ל י ט י ס :

1. להתאים את הסיוע הניתן בישוב אלעד לסיוע הקיים ביישובים הסמוכים אליו, הכלולים במסגרת אותה סביבה גיאוגרפית.
2. לבטל מענק פיתוח וסיוע מקום מיוחד הניתן לרוכשי דירות בישוב אלעד.
3. תחולת השינוי כאמור תהא מ-1.1.2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

281. סבסוד החזרי פיתוח באתרים המפותחים במסגרת פעולות הבנייה הכפרית

מ ח ל י ט י ס :

להתאים את כללי ההשתתפות בהוצאות פיתוח באזורי עדיפות לאומית א' ו-ב', באתרים המופעלים כמשקים כספיים סגורים בבניה הכפרית, לכללים הנהוגים בבניה העירונית.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

282. מכירת דירות שנבנו במסגרת פרויקט "בניה להשכרה"

מ ח ל י ט י ס :

להוציא לאלתר למכירה בדרך של מכרז את יתרת הדירות אשר נבנו במסגרת פרויקט "בניה להשכרה" ושלא אושרו לאיכלוס על-ידי זכאים.

סך כל התמורות שיתקבלו ממכירת הדירות יועברו להכנסות המדינה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

283. טיפול בשימושים חורגים בקרקע חקלאית

מ ח ל י ט י ס :

בהתאם להמלצות דו"ח ועדת קדמון, החלטה מס. 97 של הממשלה מיום 7.7.96 והחלטת מועצת מקרקעי ישראל מס. 755:-

1. להנחות את מינהל מקרקעי ישראל לפעול לגביית מלוא דמי השימוש עבור שימושים חורגים בקרקע חקלאית, לרבות גביית חובות עבר.
2. להנחות את מינהל מקרקעי ישראל ואת משרד הפנים להגביר את האכיפה והפיקוח על שימושים בקרקע חקלאית ולפעול להסרת כל השימושים הלא-חוקיים.
3. שר הפנים ושר האוצר ינחו את המועצות האיזוריות והמקומיות לגבות ארנונה עבור שימושים חורגים במושבים על-פי הארנונה הנהוגה לשימוש חורג.
4. להנחות את ועדות התכנון המקומיות לקצוב ולתחום בפרק זמן סביר את משך ההיתר לביצע שימוש חורג בקרקע חקלאית.

5. לענין מכסות מים: -

(א) להנחות את מינהל מקרקעי ישראל ואת וועדות התכנון והבניה, להודיע לנציב המים, כי נעשה שימוש חורג בשטח חקלאי. ההודעה תימסר תוך 30 יום מהמועד בו נודע להם על השימוש החורג.

(ב) להטיל על נציב המים לעדכן את מכסות המים המוקצות לצרכן לפי השימושים שעושה בפועל, כאמור בסעיף 6 לחוק המים, התשי"ט-1959. נציב המים יודיע לספק המים על תיקון המכסות כאמור.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

284. העברת נכסים מהאופוטרופוס לנכסי נפקדים - לרשות הפיתוח

מ ח ל י ט י ס:

לתקן את סעיף 324(א) לפקודת העיריות (נוסח חדש), את סעיף 21 לפקודת המועצות המקומיות (נוסח חדש) ואת סעיף 10(א) לתוספת השלישית לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, באופן שיפטור את האופוטרופוס לנכסי נפקדים מהצורך בהמצאת אישורי הרשות המקומית והוועדה המקומית לתכנון ולבניה, בהעברת נכסים ממנו לרשות הפיתוח, בפנקסי המקרקעין.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

285. סגירת היחידה למשאבי הסביבה

מ ח ל י ט י ס:

1. לסגור את היחידה למשאבי הסביבה במשרד לאיכות הסביבה, למעט אגף קרינה וממונה אסבסט.
2. להפחית 3 מליון ש"ח ואת יתרת המשרות המצויות במכון.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

286. דחיית חוק הפיקדון

מ ח ל י ט י ס:

1. לדחות את תחילתו של חוק הפיקדון, התשנ"ט-1999, לשנת הכספים 2001.
2. להטיל על צוות משותף למשרדי איכות הסביבה והאוצר לבחון הצעות לתיקון חוק הפיקדון ותוכנית לעידוד חלופות לטיפול בפסולת כגון: מיחזור, שריפה והפחתה במקור.

הצוות יגיש את המלצותיו תוך ארבעה חודשים לשרים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

הפחתת הניצול לרעה של הזכאות לדמי אבטלה

מ ח ל י ט י ס:

1. לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב),
התשנ"ה-1995, בענינים הבאים:

(א) בתקופה של 4 שנים רצופות ניתן יהיה לקבל
דמי אבטלה בהתאם לעקרונות כדלקמן:

(1) מובטל יהיה זכאי למלוא שיעור דמי
האבטלה במשך מלוא התקופה המירבית
לתשלום הקבועה בחוק. אם עלה מספר
הימים, בגינם שולמו דמי אבטלה למובטל,
במצטבר לפעמים קודמות בהן קיבל
דמי אבטלה על התקופה המירבית לתשלום,
תוגבל זכותו לדמי אבטלה ל-85% בעד כל
יום מעבר לתקופה המירבית כאמור.

(2) בכל מקרה, דמי אבטלה שישולמו בהתאם
לאמור לעיל, יהיו לתקופה שלא תעלה
במצטבר לתקופות הקודמות על 180%
מהתקופה המירבית לתשלום דמי אבטלה.

ב. התקופה המירבית לתשלום דמי האבטלה,
למובטלים עד גיל 35 תקוצר כדלקמן:
למובטלים עם שלושה תלויים ויותר, מ-175 יום
ל-138 יום, ולמובטלים אחרים, למעט חיילים
משוחררים ומתנדבים בשירות לאומי, מ-138 יום
ל-100 יום.

2. להטיל על שירות התעסוקה ועל המוסד לביטוח לאומי
להגביר את הפיקוח בכל הנוגע לאכיפת החוקים
החלים על קבלת דמי אבטלה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת
2000.

א. התייצבות מובטלים בשירות התעסוקה
ב. ועדת מנהלים כלליים לטיפול נקודתי

מ ח ל י ט י ס :

א. 1) להטיל על שר העבודה והרווחה לבחון את הקטגוריות והנהלים הקיימים כיום בשירות התעסוקה לקביעה כי אדם אינו ניתן להשמה בעבודה, ולצמצמן ככל הניתן. בהקשר זה, לא יקבעו קטגוריות של בלתי ניתנים להשמה אשר אינן קשורות למגבלה יחודית של מקבל הגימלה.

2) להטיל על שר העבודה והרווחה, עד ליום 1.1.2000 לתקן את תקנות הבטחת הכנסה (כללי הזכאות והוראות ביצוע), התשמ"ב-1982, כך שתבוטל הסמכות הגורפת של שירות התעסוקה לקבוע כי אדם אינו ניתן להשמה בעבודה כלשהי, וכן לקבוע, בהתיעצות עם שר האוצר, את הקטגוריות והנהלים המפורטים לקביעה כי אדם אינו בר השמה בתקנות.

ב. 1) להקים ועדת מנהלים כלליים של משרדי ממשלה בראשותו של המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה לתיאום וטיפול בפתרון בעיות ביישובים שמתאפיינים בשעור אבטלה חריג.

2) משאבי הוועדה יכללו בעיקרם איגום משאבים קיימים מתקציבי המשרדים וכן תוספת תקציבית כפי שייקבע.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.289

הזכאות לקצבאות סיעוד

מ ח ל י ט י ס:

לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, באופן שיאפשר קביעת זכאות מצומצמת לגמלת סיעוד ל-8 שבועות בלבד, על סמך הערכת תלות של אחות בריאות הציבור, עבור מבוטחים שאין מצבם מצדיק מתן גמלה לצמיתות. לאחר תום תקופת הזכאות המצומצמת, שירותי הסיעוד יופסקו אוטומטית, והמוסד לא יערוך בדיקה חוזרת אלא בתביעה חדשה של המבוטח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.290

העברת נכסים מענף ילדים לענף אבטלה

מ ח ל י ט י ס:

לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 באופן שהגירעון בענף אבטלה במוסד לביטוח הלאומי בשנים 2000-2002 ימומן על ידי העברת הסכום המתאים מנכסי ענף ילדים אל ענף האבטלה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

291. ייעול מערך התמיכות הממשלתי

מ ח ל י ט י ס :

1. לקבוע תנאי סף לתמיכה במוסדות ציבור, במסגרת הנוהל או המבחנים לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - מוסדות ציבור), כמפורט להלן:

א. מוסד ציבור הפונה לראשונה לקבלת תמיכה ממוסד ממשלתי יחוייב בשנתיים פעילות במימון מקורות עצמיים, בטרם יותר לו להגיש בקשה לתמיכה ממשלתית.

ב. היקף הפעילות של מוסד ציבור בשנה שטרם הגשת הבקשה הראשונה לתמיכה ממשלתית, לא יפחת ממחצית היקף הפעילות הנדרש על ידו בשנה הראשונה שבה מבוקשת התמיכה הממשלתית.

ג. מוסדות ציבור הנתמכים בהיקף כספי שיקבע שר האוצר, יחוייבו בהמצאת ערבות בנקאית בשיעור מן התמיכה כפי שיקבע החשב הכללי, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, כתנאי לתשלום התמיכה, שתשמש כבטוחה לצורך קיזוז התמיכה או גביית קנסות.

ד. משרדי הממשלה יהיו רשאים לבדוק תנועות בחשבונות בנק של גופים נתמכים. כתנאי לקבלת התמיכה, יאשרו מוסדות הציבור בכתב כי הם מסכימים לכך.

ה. סעיף זה לא יחול על מוסדות חינוך המתוקצבים לפי חוק חינוך ממלכתי, התשי"ג-1953 ולפי חוק לימוד חובה, התש"ט-1949.

2. ביקורת תקופתית

א. במטרה לוודא כי כספי התמיכה הוצאו למטרה שלשמש הוקצו, כי המוסד הנתמך עומד בתנאים ובאמות המידה שנקבעו במבחני התמיכה, ועל מנת לוודא את אמיתות הדיווחים שמעביר המוסד הנתמך, יקיים המשרד הממשלתי ביקורת כספים וביקורת תפעולית על המוסדות הנתמכים מתקציבו.

ב. הביקורות הכספיות והתפעוליות יתבצעו באמצעות משרדי רואי חשבון חיצוניים שישכור המשרד לצורך זה.

ג. הביקורת הכספית תתבצע באופן שוטף, בכל שנה, בהתבסס, בין השאר על ספרי החשבונות של המוסד, על הדוחות הכספיים של המוסד ועל דוחות הביצוע שהגיש. ביקורת זו תבוסס על הקווים המנחים שהוציא החשב הכללי לענין זה.

ד. הביקורת התפעולית תתבצע לפחות אחת לשלוש שנים בכל אחד מהגופים הנתמכים - בדרך של ביקורת פתע במקום פעילות המוסד.

ה. שר האוצר יהיה רשאי להורות על הפסקת העברת כספי תמיכות מסעיף תקציב לגביו לא התקבלו אישורים באשר לביקורת התקופתית ממוסד רואי החשבון, לגבי תקינות ממצאי הביקורת התפעולית, לאחר שזו התבצעה.

3. טיפול בהפרת התנאים לקבלת תמיכה

א. בנוסף לכל דין פלילי, המשרד הממשלתי יגבה ממוסד שהפר תנאי מן התנאים לקבלת תמיכה, את סכום התמיכה שקיבל שלא כדין, רטרואקטיבית, מיום שהפר את התנאים לקבלת התמיכה

ב. בנוסף לאמור לעיל, ייקבעו ועדות התמיכה של משרדי הממשלה עד ליום 31.12.99, בהסכמת החשב הכללי, קנסות למוסדות שהפרו את תנאי התמיכה, וכן תנאים להמשך התמיכה במוסדות אלו.

במסגרת זו ייקבעו תנאים לשלילת המשך התמיכה במוסדות כאמור. גובה הקנסות והתנאים לשלילת תמיכה ייקבעו ביחס להיקף התמיכה לה זכה המוסד שלא כדין.

ג. גביית התמיכה שהועברה והקנסות כאמור לעיל, תיעשה בדרך של קיזוז מכספי התמיכה העתידיים של המוסד (לרבות בשנת הכספים הבאה), במידה ויימצא זכאי להמשך תמיכה או בדרך של חילוט הערבות או בדרך של תביעה להשבת כספים במרמה.

ד. תינתן עדיפות של הפרקליטות והמשטרה לטיפול בעבירות של מוסדות ציבור.

4. שקיפות וחשיפה לביקורת ציבורית

אחת לששה חודשים ולא יאוחר מ-30 ביוני ו-31 בדצמבר של כל שנה, יפרסמו המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה באתר האינטרנט של המשרד את החלטות ועדת התמיכות לגבי חלוקת כספי התמיכה בין הגופים המבקשים, כפי שהתקבלו עד לאותו מועד. הפרסום יכלול את כלל הגופים מקבלי התמיכה ואת היקף התמיכה שאושרה להם, לפי חתך של נושאים.

5. תגבור תקנת תמיכה במהלך השנה

א. סכום התקציב בתקנת תמיכה כלשהי לא יוגדל במהלך שנת תקציב בשיעור שיעלה על 20% ביחס לתקציב המקורי בתחילת השנה. בנסיבות מיוחדות, תוכל ועדת התמיכות, מנימוקים מפורשים שיירשמו, להגדיל בשיעור של עד 40%.

ב. תוספת תקציב לתקנת תמיכה שתינתן במהלך השנה, תוקצה באופן שוויוני בין המוסדות שאושרה להם תמיכה בתחילת השנה.

6. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 666 מיום 5.6.77, להטיל על יו"ר ות"ת, בהתיעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, לקבוע תוך 60 ימים, קריטריונים שוויוניים להקצאת תקציבים למוסדות להשכלה גבוהה.

התקציבים למוסדות להשכלה גבוהה יוקצו בהתאם לקריטריונים הנ"ל החל משנת התקציב 2000 על ידי ועדת תמיכות שימנה יו"ר ות"ת, ובהתאם לנוהל תמיכות בשינויים המחויבים.

7. הליך אישור התמיכות במשרדי הממשלה יסתיים עד תום חודש אוגוסט של שנת התקציב. החשב הכללי רשאי להאריך מועד זה לגבי משרד מסויים בחודש ימים נוסף. תחילת ביצוע העברת הכספים (לרבות מקדמות) תחל לא יאוחר מיום 1 במרץ כל שנה. בנסיבות מיוחדות תוכל ועדת התמיכות, מנימוקים מפורשים שיירשמו, לדחות את מועד תחילת העברת הכספים.

8. תקציבי רכישות - נהלים אלו בשינויים המתבקשים כפי שינחה שר האוצר לא יאוחר מיום 31.12.99, יחולו גם על תקציבי רכישות שירותים ממלכ"רים.

9. להפחית מתקציב התמיכות של משרדי הממשלה לשנת 2000 את הסכומים הבאים: 40 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד החינוך, התרבות והספורט (מזה 10 מיליון ש"ח מתקציב התרבות), 10 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד העבודה והרווחה, 50 מיליון ש"ח מבסיס תקציב המשרד לענייני דתות ו-5 מיליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבריאות.

10. החלטה זו תחול על כל משרדי הממשלה והגופים הנתמכים החל ב-1 בינואר 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

292. תרבות תורנית וחרדית

מ ח ל י ט י ס :

להפחית את בסיס תקציב משרד החינוך לשנת 2000 ב-28 מיליון ש"ח בתקציב התמיכה לתרבות תורנית וב-7 מיליון ש"ח נוספים בתקציב התמיכה לתרבות חרדית, ובסה"כ ב-35 מיליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

293. הוועדה הבינמשרדית לבניית מבני ציבור ודת

מ ח ל י ט י ס:

להפחית מתקציב הוועדה הבינמשרדית לבניית מבני ציבור ודת בשנת 2000 סכום של 25 מיליון ש"ח כמפורט להלן: 13.6 מיליון ש"ח מתקציב המשרד לענייני דתות, 4.6 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבינוי והשיכון ו-6.8 מיליון ש"ח מתקציב משרד הפנים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

294. תקציב הרשויות המקומיות

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 300 מיליון ש"ח מבסיס התקציב השוטף של משרד הפנים לרשויות מקומיות (סעיף 18) במסגרת יעדי הקיצוץ בתקציב המדינה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

295. תקציב הרשויות המקומיות - פיתוח

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 75 מיליון ש"ח מבסיס תקציב הפיתוח לרשויות המקומיות פיתוח (סעיף 57). ההפחתה תתבצע ככל הנחת מתקציבים המיועדים לרשויות חזקות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

מיקוד התמיכות בסקטור העסקי

.296

מ ח ל י ט י ם:

להפחית את בסיס תקציב תמיכות בענפי המשק לשנת 2000 ב-105.5 מיליון ש"ח בהוצאה ובסכום תואם בהרשאה להתחייב. פירוט ההפחתה יסוכם בין משרד התעשייה והמסחר לבין משרד האוצר.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

התאמת רמת מלאי הקרקע המפותחת לתעשייה לביקושים

.297

מ ח ל י ט י ם:

להפחית את בסיס תקציב משרד התעשייה והמסחר לשנת 2000 ב-35 מיליון ש"ח בהוצאה וב-25 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב ולהוסיף 10 מיליון ש"ח בהוצאה מותנית בהכנסה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

מינהלת ההשקעות בחקלאות

.298

מ ח ל י ט י ם:

להפחית מבסיס תקציב מינהלת מינהל השקעות הון בחקלאות שבמשרד החקלאות סך של 10 מיליון ש"ח (במזומן ובהרשאה להתחייב), ולהפעיל את שיעורי המענק שהיו בתוקף בינואר 1999.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

299. הפחתת תמיכות בייצור החקלאי

מ ח ל י ט י ס:

להפחית מבסיס תקציב התמיכות בייצור החקלאי סך של 5 מיליון ש"ח (במזומן ובהרשאה להתחייב).

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

300. מימון ענף הקולנוע

מ ח ל י ט י ס:

לבטל את סעיף 11 בחוק הקולנוע, התשנ"ט-1999.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

301. הפחתות כח-אדם במגזר הציבורי

מ ח ל י ט י ס:

להפחית את שיא כח-האדם במשרדי הממשלה ואת מספר חודשי העבודה הארעית; וכן את ההוצאות הנילוות, בשיעור של 2% לפחות בשנת 2000, ובאחוז נוסף בכל אחת מ-4 השנים הבאות, ולהטיל על שר הפנים להורות לרשויות המקומיות, בתוקף סמכותו לפי סעיף 24(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית את שיא כח-האדם בהן בשיעורים זהים. להטיל על שר העבודה והרווחה להורות למוסד לביטוח לאומי, בתוקף סמכותו לפי סעיף 24(ב) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית את שיא כח האדם וחודשי העבודה וכן את ההוצאות הנילוות בשיעורים זהים.

ההפחתה תחול בכלל משרדי הממשלה, לרבות מערכת הבריאות, בטחון ומשטרה.

להנחות את כל משרדי הממשלה לפעול להפחתת כח-האדם ב-2% בגופים שעיקר הכנסתם מתקציב המדינה, בין השאר באופן שהתמיכה בהם תיקח בחשבון את ההפחתה כאמור.

להקטין את היקף ההתקשרות לאספקת שירותי כח-אדם למשרדי הממשלה בשיעור של 2% בשנת 2000, ובאחוז נוסף בכל אחת מ-4 השנים הבאות. היקף כח-האדם המועסק במשרדי הממשלה בדרך זו יפחת מדי שנה בשיעור שלא יפחת משיעור ההקטנה בהיקף ההתקשרות כאמור בהחלטה זו.

עד ביצוע ההחלטה כאמור תוקפא מיידית קליטת עובדים חדשים במשרדי הממשלה, והמשרדים ינחו בהתאם גם את הרשויות המקומיות והגופים הנתמכים כאמור.

ועדה בראשות הממונה על התקציבים תהיה מוסמכת לאשר כי ההפחתה בכח-אדם וחודשי עבודה במשרד בוצעה, כך שהקפאה בקליטת עובדים חדשים תופסק, וכן לדון בבקשות חריגות לפטור מקבלת עובדים חדשים ולאשרן.

החלטה זו באה במקום החלטה 84 מיום 7.7.96. הפחתות כח-אדם ספציפיות במסגרת הדיונים על תקציב המדינה לשנת 2000 יילקחו בחשבון בהפחתה לפי החלטה זו.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

דחיית מעבר דיור של ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ולראש הממשלה

302.

מ ח ל י ט י ס :

להטיל על שר האוצר לפנות לראש ועדת הבחירות המרכזית לכנסת ולראש הממשלה בבקשה לעכב בשנה את מעבר המרכז הלוגיסטי של היחידה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.303

משיכת עודפי מזומנים מחברת עמידר

מ ח ל י ט י ס :

להטיל על רשות החברות הממשלתיות ליישם את החלטת הממשלה מס. 4346 מיום 13 בספטמבר 1998, והחלטת ראש הממשלה ושר האוצר מיום 22 בפברואר 1999, בדבר משיכת 150 מליון ש"ח מעודפי המזומנים של חברת "עמידר" בשנת 1999, זאת בכפוף לכל דין וחוות-הדעת המשפטית שתומצא על-ידי הרשות.

משיכת עודפי המזומנים כאמור לעיל, תתבצע עד ליום 30 ביוני 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

.304

חוק יסודות התקציב - מפעלים עסקיים

מ ח ל י ט י ס :

1. לקבוע בחוק, כי מפעל עסקי, כהגדרתו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 לא יהיה רשאי, בכל עת, לבצע הוצאה תקציבית בפועל (במזומן) או התחייבות להוצאה תקציבית, אם ההפרש בין הוצאותיו בפועל (במזומן) לבין הכנסותיו בפועל (במזומן) באותו מועד, עולה על 5% מתקציב ההוצאה השנתי שנקבע לו.

2. ההפרש האמור בסעיף 1, ימדד על-בסיס רב-שנתי רציף כאשר יתרת הפתיחה של כל שנת תקציב (החל בשנת 2000) תהיה שווה ליתרת הסגירה של שנת התקציב הקודמת לה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

305. הרשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל)

מ ח ל י ט י ס:

להפחית 100 מליון ש"ח מתקציב המדינה, כתוצאה מעיכוב בתהליך הפיכת רפא"ל לחברה ממשלתית בע"מ.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

306. צמצום פעילות החטיבה להתיישבות

מ ח ל י ט י ס:

לצמצם את פעילות החטיבה להתיישבות ולהפחית מבסיס תקציב החטיבה להתיישבות סך של 88 מליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

307. צמצום הפטור ממסי יבוא לתושבים חוזרים

מ ח ל י ט י ס:

לבטל את הפטור ממסי יבוא לתושבים חוזרים לגבי מי שיחזרו לישראל בתוך תקופה של 5 שנים מיום צאתם את הארץ וזאת החל מיום 1 במרס 2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

308.

תיקון חוק ביטוח רכב מנועי

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את חוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר), התשנ"ז-1997, באופן שביטול הקרן למימון פעולות למניעת תאונות וקביעת מקורותיו הכספיים של המערך הארגוני החדש המיועד לקום לפי סעיף 9 לחוק, ידחו ליום 1.1.2001.

2. להפחית 160 מליון ש"ח מהתקציב שיועד לנושא זה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

309.

חוק עידוד השקעות הון

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את החוק להגברת הצמיחה והתעסוקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1998 (תיקוני חקיקה) (תיקון מס. 8), התשנ"ט-1999, באופן שמפעלים מאושרים (לרבות מפעלים תעשייתיים, מפעלי תיירות ובנינים תעשייתיים) באזור פיתוח א' יהיו זכאים גם בשנת 2000 לשעורי המענקים כדלקמן:

1. למפעלים ולבנינים תעשייתיים על תכניות השקעה שאינן עולות על 140 מליון ש"ח - 24%.

2. למפעלי תיירות - 24%.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

310. תשלומים עצמיים בקופות-החולים

מ ח ל י ט י ס:

להטיל על שרי הבראות והאוצר לפעול בתאום עם קופות החולים, כך שתוכניות התשלומים העצמיים של קופות החולים ישונו באופן שמבוטח יהיה פטור מתשלום השתתפות עצמית בביקור אצל רופא מומחה של קופת-חולים, במידה שהופנה אליו על-ידי רופא ראשוני.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

311. הנחות במס לחיילים משוחררים

מ ח ל י ט י ס:

להעניק שתי נקודות זיכוי, לתקופה של שנתיים, בתום שירות חובה או שירות לאומי, למי ששירתו שירות כאמור תקופה של 20 חודשים לפחות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

312. הלוואות לסטודנטים

מ ח ל י ט י ס:

להטיל על יו"ר ועדת תכנון ותקצוב לקדם את נושא מתן הלוואות לסטודנטים על-ידי המערכת הבנקאית, באמצעות המוסדות להשכלה גבוהה, ולדווח על ביצוע ההחלטה למזכיר הממשלה עד ליום 15.10.99.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

הפחתה אחידה בתקציב המדינה

.313

מ ח ל י ט י ס:

להפחית בבסיס תקציבי המשרדים לשנת 2000, למעט מתקציב משרד הבטחון ותקציב משרד החינוך, התרבות והספורט, סך של 157.052 מיליוני ש"ח, כמפורט בנספח א' המצורף.

בשנת תקציב 1999 תחול ההפחתה האמורה באופן יחסי ליתרת השנה (4 חודשים), כמפורט בנספח ב' המצ"ב. לא תבוצענה הפחתות בסעיפים שבהם קיימת מחוייבות של הממשלה לביצוע הוצאה כגון: הסכמי שכר, חקיקה והסכמים אחרים, וכן לא יופחתו השקעות בתשתית פיזית.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

הפחתה אחידה נוספת בתקציב המדינה

.314

מ ח ל י ט י ס:

להפחית בבסיס תקציבי המשרדים לשנת 2000 סך של 200 מיליון ש"ח, כמפורט בנספח ג' המצורף.

לא תבוצענה הפחתות בסעיפים שבהם קיימת מחוייבות של הממשלה לביצוע הוצאה כגון: הסכמי שכר, חקיקה והסכמים אחרים, וכן לא יופחתו השקעות בתשתית פיזית.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

315. מיסוי סולר

מ ח ל י ט י ס:

1. לרשום את הודעת שר האוצר כי בכוונתו לפעול לביצוע שינויים במיסוי על סולר תוך יצירת אבחנה בין סולר לתחבורה וסולר לתעשייה ולחימום וכן שינויים נוספים במיסוי הנגזרים מכך.
2. להסמיך את שר האוצר לבצע את ההתאמות התקציביות הנדרשות בגין השינויים במיסוי כאמור, וכן להגיש את תיקוני החקיקה הנדרשים לביצוע האמור, לרבות האכיפה לענין השימושים השונים.
3. יישום האמור ייעשה כך שיופחת הגרעון הכולל, ללא מתן אשראי, לשנת 2000 בסכום כולל של 350 מיליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

316. דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות

מ ח ל י ט י ס:

1. בשנת התקציב 2000 הסכום המירבי לגביית דמי ביטוח משכירים ומעצמאיים, כפי שקבוע בלוח י"א לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, יהיה בסכום השווה לשכר הממוצע במשק, כפול חמש.
2. שיעורי דמי ביטוח לאומי ודמי ביטוח בריאות שישולמו על סכום ההכנסה העולה על ארבע פעמים השכר הממוצע במשק, אך אינו עולה על חמש פעמים השכר הממוצע במשק יהיו כדלקמן:
 - א. עובד שכיר: 4.9% מהשכר בגין דמי ביטוח לאומי (חלקו של המעסיק לענין זה - 0%),
 - ו-4.8% מהשכר בגין דמי ביטוח בריאות;

ב. עובד עצמאי: 4.75% מההכנסה בגין דמי ביטוח לאומי, ו-4.8% מההכנסה בגין דמי ביטוח בריאות.

3. להסמיך את שר האוצר לבצע את ההתאמות התקציביות הנדרשות בגין השינויים במיסוי כאמור, במסגרת הוראת שעה.

317. הגדלת תקציבי פיתוח תשתיות תחבורתיות פיזיות

מ ח ל י ט י ס:

1. להגדיל את תקציבי הפיתוח של תשתיות תחבורתיות פיזיות בסכום של 500 מיליון ש"ח בהוצאה ו-800 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

שר האוצר יקדים מתוך תוספת ההרשאה להתחייב האמורה לעיל, סכום של 300 מיליון ש"ח לתקציב 1999.

2. שר האוצר, לאחר התייעצות עם השר או השרים הנוגעים בדבר, יקצה את התוספת האמורה לתחומי התשתיות התחבורתיות השונים.

318. תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב

מ ח ל י ט י ס:

להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לוועדת השרים המיוחדת שהוקמה בהחלטה מס' 195 מיום 22.8.99, את תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו, והכל בהתאם למה שנקבע בהחלטה האמורה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

הצעת תקציב המדינה לשנת 2000

.319

מ ח ל י ט י ס :

1. להעמיד את תקציב המדינה לשנת 2000 (לפני ההתאמה) על סך של 214,255,941 אלפי ש"ח בהתאם לבסיס התקציב המפורט בנספח ד' המצורף.

2. להסמיך את שר האוצר, על דעת הממשלה:-

א. להתאים את תקציבי המשרדים כפועל יוצא מהחלטות הממשלה שהתקבלו במסגרת דיוני התקציב לשנת 2000.

ב. לעדכן את סכומי התקציב למחירי תקציב 2000.

ג. לקבוע את חלוקת סעיפי התקציב לתחומי פעולה ולתכניות, לרבות סכומי רזרבה לכל משרד, במסגרת הסכום הכולל שנקבע בסעיף של אותו משרד, על דעת השר הנוגע בדבר. חילוקי דעות יובאו בפני ועדת השרים לענייני כלכלה.

ד. לקבוע את סכום ההוצאה המותנית בהכנסה וחלוקתו לסעיפי התקציב.

ה. לקבוע את סכומי ההרשאה להתחייב בסעיפי התקציב.

ו. לקבוע את חלוקת שיא כח-אדם בסעיפי התקציב בהתאם לבסיס שיא כח-אדם לשנת 2000 המפורט בנספח ד' המצורף.

ז. לאשר שינויים טכניים בתקציב ובהצעת חוק התקציב.

3. להגיש לכנסת את הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2000 לא יאוחר מיום ט"ו בחשוון התש"ס (25.10.99).

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2000.

תכנית תקציב רב-שנתית 2000-2002 .320

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר את בסיס תכנית התקציב הרב-שנתית לשנים 2000 עד 2002 בהתאם למפורט בנספח ה' המצורף.
2. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את תכנית התקציב הרב-שנתית, ביחד עם הצעת חוק התקציב לשנת 2000, לאחר שתותאם להחלטות הממשלה בנוגע לבסיס תקציב 2000 ולהשלכותיהן על תקציב השנים 2001 ו-2002, ולאחר שתעודכן למחירי תקציב 2000.

0.48%

157,052

סה"כ כללי

105	נשיא המדינה	1
1,763	משרד ראש הממשלה	4
6,019	משרד האוצר	5
1,264	משרד הפנים	6
18,979	משרד לבטחון פנים	7
5,244	משרד המשפטים	8
4,437	משרד החוץ	9
834	משרד המדע	19
835	משרד לאיכות הסביבה	26
0	משרד הבטחון	15
1,040	הוצאות חרם אזרחיות	16
672	השתתפות בהוצאות המינהל האזרחי	17
19,107	רשויות מקומיות	18
0	משרד החינוך והתרבות	20
23,097	השכלה גבוהה	21
7,584	המשרד לענייני דתות	22
9,721	משרד העבודה והרווחה	23
2,302	משרד הבריאות	24
1,232	משרד הבינוי והשיכון	29
4,377	המשרד לקליטת העלייה	30
3,501	משרד החקלאות	33
698	משרד התשתיות הלאומיות	34
1,098	הוצאות משק הדלק	31
776	משרד המסחר והתעשייה	36
2,223	משרד התיירות	37
14,378	תמיכות בענפי משק	38
259	משרד התקשורת	39
810	משרד התחבורה	40
273	משק המים	41
328	המרכז למיפוי ישראל	43
2,415	מחלקת עבודות ציבוריות	28
259	רשויות פיקוח	54
829	משטרה ובתי סוהר	52
978	בתי משפט	53
411	אוצר	55
2,997	רשויות מקומיות	57
0	חינוך	60
1,352	בראות	67
7,574	שיכון	70
55	חקלאות	72
853	פיתוח התעשייה	76
793	תיירות	78
22	תקשורת	81
4,651	ביטוח לאומי	
729	מינהל מקרקעי ישראל	
157,052	סה"כ	

0.16%
 סה"כ כללי 116,666

35	נשיא המדינה	1
588	משרד ראש הממשלה	4
2,006	משרד האוצר	5
421	משרד הפנים	6
6,326	משרד לבטחון פנים	7
1,748	משרד המשפטים	8
1,479	משרד החוץ	9
278	משרד המדע	19
278	משרד לאיכות הסביבה	26
30,513	משרד הבטחון	15
347	הוצאות חרום אזרחיות	16
224	השתתפות בהוצאות המינהל האזרחי	17
6,369	רשויות מקומיות	18
32,337	משרד החינוך והתרבות	20
7,699	השכלה גבוהה	21
2,528	המשרד לענייני דתות	22
3,240	משרד העבודה והרווחה	23
767	משרד הבריאות	24
411	משרד הבינוי והשיכון	29
1,459	המשרד לקליטת העלייה	30
1,167	משרד החקלאות	33
233	משרד התשתיות הלאומיות	34
366	הוצאות משק הדלק	31
259	משרד המסחר והתעשייה	36
741	משרד התיירות	37
4,793	תמיכות בענפי משק	38
86	משרד התקשורת	39
270	משרד התחבורה	40
91	משק המים	41
109	המרכז למיפוי ישראל	43
805	מחלקת עבודות ציבוריות	28
86	רשויות פיקוח	54
276	משטרה ובתי סוהר	52
326	בתי משפט	53
137	אוצר	55
999	רשויות מקומיות	57
1,466	חינוך	60
451	בראות	67
2,525	שיכון	70
18	חקלאות	72
284	פיתוח התעשייה	76
264	תיירות	78
7	תקשורת	81
1,550	ביסוח לאומי	
243	מינהל מקרקעי ישראל	
116,666	סה"כ	

0.28%

200,000

סה"כ כללי

60	נשיא המדינה	1
1,008	משרד ראש הממשלה	4
3,439	משרד האוצר	5
722	משרד הפנים	6
10,845	משרד לבטחון פנים	7
2,996	משרד המשפטים	8
2,536	משרד החוץ	9
476	משרד המדע	19
477	משרד לאיכות הסביבה	26
52,308	משרד הבטחון	15
594	הוצאות חרום אזרחיות	16
384	השתתפות בהוצאות המינהל האזרחי	17
10,919	רשויות מקומיות	18
55,435	משרד החינוך והתרבות	20
13,198	השכלה גבוהה	21
4,334	המשרד לענייני דתות	22
5,555	משרד העבודה והרווחה	23
1,315	משרד הבריאות	24
704	משרד הבינוי והשיכון	29
2,501	המשרד לקליטת העלייה	30
2,001	משרד החקלאות	33
399	משרד התשתיות הלאומיות	34
628	הוצאות משק הדלק	31
443	משרד המסחר והתעשייה	36
1,270	משרד התיירות	37
8,216	תמיכות בענפי משק	38
148	משרד התקשורת	39
463	משרד התחבורה	40
156	משק המים	41
187	המרכז למיפוי ישראל	43
1,380	מחלקת עבודות ציבוריות	28
148	רשויות פיקוח	54
473	משטרה ובתי סוהר	52
559	בתי משפט	53
235	אוצר	55
1,713	רשויות מקומיות	57
2,514	חינוך	60
772	בראות	67
4,328	שיכון	70
31	חקלאות	72
488	פיתוח התעשייה	76
453	תיירות	78
13	תקשורת	81
2,658	ביטוח לאומי	
417	מינהל מקרקעי ישראל	
200,000	סה"כ	

תקציב הוצאות נטו לשנת 2000

(אלפי שקלים חדשים)

בסיס תקציב 2000 מחירי תקציב 1999	
214,255,941	סה"כ כללי
=====	=====
158,040,861	חלק א': תקציב רגיל
54,965,080	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
1,250,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
158,040,861	חלק א': תקציב רגיל
14,288,862	ממשל ומנהל
=====	=====
21,538	01 נשיא המדינה
214,156	02 כנסת
12,428	03 חברי ממשלה
396,383	04 משרד ראש הממשלה
1,248,481	05 משרד האוצר
282,591	06 משרד הפנים
5,114,354	07 משרד לבטחון פנים
1,163,277	08 משרד המשפטים
1,035,483	09 משרד החוץ
	10 משרד הכלכלה והתכנון
130,346	11 * משרד מבקר המדינה
3,826,581	12 גמלאות ופיצויים
344,754	13 הוצאות שונות
163,393	14 מימון מפלגות
145,104	19 משרד המדע
189,993	26 משרד לאיכות הסביבה
35,003,483	בטחון
=====	=====
34,647,444	15 משרד הבטחון
217,349	16 הוצאות חרום אזרחיות
	17 השתתפות בהוצאות המנהל
138,690	האזרחי
3,875,196	18 רשויות מקומיות
=====	=====
	* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד.

תקציב הוצאות נטו לשנת 2000

(אלפי שקלים חדשים)

בסיס תקציב 2000 מחירי תקציב 1999	
66,694,421	שרותי חברה
=====	=====
20,398,543	20 משרד החינוך והתרבות
5,035,875	21 השכלה גבוהה
1,567,019	22 המשרד לענייני דתות
3,562,768	23 משרד העבודה והרווחה
17,244,309	27 העברות לביטוח לאומי
12,438,393	24 משרד הבריאות
	58 בתי חולים ממשלתיים
1,310,615	25 תגמולים לנכים
255,002	29 משרד הביטוי והשיכון
1,829,538	30 המשרד לקליטת העלייה
	32 תמיכות במחירי מצרכי
2,380,756	יסוד וביצור חקלאי
666,603	46 חוק חיילים משוחררים
5,000	56 נציבות שוויון זכויות
	לאנשים עם מוגבלות
9,533,994	כלכלה ומשק
=====	=====
1,177,151	33 משרד החקלאות
144,648	34 משרד התשתיות הלאומיות
208,883	31 הוצאות משק הדלק
137,700	35 הועדה לאנרגיה אטומית
158,103	36 משרד המסחר והתעשייה
529,555	37 משרד התיירות
2,745,030	38 תמיכות בענפי משק
57,833	39 משרד התקשורת
170,678	40 משרד התחבורה
58,442	41 משק המים
3,517,298	42 מענקי ביטוי ושיכון
69,879	43 המרכז למיפוי ישראל
500,047	28 מחלקת עבודות ציבוריות
58,747	54 רשויות פיקוח
38,300	44 סבסוד אשראי
=====	=====
24,390,000	45 תשלום ריבית
=====	=====
4,216,605	רזרבות
=====	=====
4,216,605	47 רזרבה כללית

תקציב הוצאות נטו לשנת 2000

(אלפי שקלים חדשים)

בסיס תקציב 2000 מחירי תקציב 1999	
54,965,080	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
12,764,280	תקציב פיתוח
503,063	השקעות בממשל ומינהל
39,710	51 דיוור ממשלתי
171,553	52 משטרה ובתי סוהר
202,400	53 בתי משפט
89,400	55 אוצר
596,132	57 רשויות מקומיות
6,803,969	השקעות בשרותי חברה
846,382	60 חינוך
405,228	67 בריאות
5,552,359	70 שיכון
4,861,116	השקעות בענפי משק
11,296	72 חקלאות
727,375	73 מפעלי מים
176,688	76 פיתוח התעשייה
158,846	78 תיירות
732,247	79 תחבורה
1,512,226	80 כבישים ומסילות ברזל
1,542,438	81 תקשורת
42,200,800	83 הוצאות פיתוח שונות
1,250,000	84 תשלום חובות
560,000	חלק ג': החזר חובות לבנק ישראל
690,000	99 ריבית לבנק ישראל
	קרן לבנק ישראל

מפעלים עיסקיים - הצעת תקציב לשנת הכספים 2000

(אלפי שקלים חדשים)

ריכוז התוספת השנייה	הכנסה הוצאה	הרשאה להתחייב	שיא כוח-אדם
סה"כ הכנסות	9,338,757		
=====	=====		
89 מפעלי משרד רוה"מ ומשרד האוצר	257,716		
94 בתי חולים ממשלתיים	4,173,226		
95 נמל יפו ונמל חדרה	31,406		
96 משרד התקשורת	184,904		
98 מינהל מקרקעי ישראל	4,691,505		
סה"כ הוצאות	9,338,757	390,260.0	16,980.0
=====	=====	=====	=====
89 מפעלי משרד רוה"מ ומשרד האוצר	257,716		114.0
94 בתי חולים ממשלתיים	4,173,226		16,377.5
95 נמל יפו ונמל חדרה	31,406		4.0
96 משרד התקשורת	184,904		4.0
98 מינהל מקרקעי ישראל	4,691,505	390,260.0	480.5

שיא כוח-אדם בשנת 2000

בסיס תקציב 2000	
72,474.0	סח"כ כללי
=====	=====
55,494.0	סך הכל משרדי ממשלה
40.0	01 נשיא המדינה
356.5	02 כנסת
910.0	04 משרד ראש הממשלה
5,567.0	05 משרד האוצר
596.0	06 משרד הפנים
21,315.5	07 משרד המשטרה
2,907.0	08 משרד המשפטים
1,034.0	09 משרד החוץ
526.0	10 משרד הכלכלה והתכנון
1,938.0	11* משרד מבקר המדינה
243.0	15 משרד הביטחון
49.0	17 מינהל אזרחי
1,916.0	19 משרד המדע
312.5	20 משרד החינוך והתרבות
3,544.0	22 משרד הדתות
8,237.0	23 משרד העבודה והרווחה
49.0	24 משרד הבריאות
192.5	58 בתי חולים ממשלתיים
437.5	25 תגמולים לנכים
685.0	26 משרד לאיכות הסביבה
344.5	28 מחלקת עבודות ציבוריות
1,409.5	29 משרד השיכון
194.0	30 משרד הקליטה
475.0	33 משרד החקלאות
161.5	34 משרד התשתיות הלאומיות
97.0	36 משרד המסחר והתעשייה
567.0	37 משרד התיירות
106.5	38 תמיכות בענפי משק
258.0	39 משרד התקשורת
20.5	40 משרד התחבורה
5.0	41 משק המים
1,000.0	43 המרכז למיפוי ישראל
	46 חוק חיילים משוחררים
	54 רשויות פיקוח
	47 רזרבה כללית
	*תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד

שיא כוח-אדם בשנת 2000

=====

בסיס תקציב 2000	
16,980.0	סך הכל מפעלים עסקיים
114.0	89 מפעלי משרד רוה"מ ומשרד האוצר
	91 המכון לפריון העבודה והייצור
16,377.5	94 בתי חולים ממשלתיים
4.0	95 נמל יפו ונמל חדרה
4.0	96 משרד התקשורת
480.5	98 מינהל מקרקעי ישראל

הצעת חוק התקציב לשנת הכספים 2000, התש"ס - 1999

1. הגדרות
בחק זה -
"סעיף תקציב" - סכום או מספר שורות, הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו כפול מקוטע:
=====
- "תחום פעולה" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורת כותרת שסימנה קו נקודה;
"תכנית" - סכום או מספר משרות הנקוב בשורה בלי סימון;
"שנת הכספים 2000" - התקופה המתחילה ביום כ"ג - בטבת התש"ס
(1 בינואר 2000) והמסתיימת ביום ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000);
- כל מונח אחר - כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - חוק יסודות התקציב).
2. תקציב
ההוצאה
וחלוקתו
הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים 2000 אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הראשון של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה".
3. תקציב
ההוצאות
המותנית
בהכנסה
בנוסף על כל הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיף 2, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 2000, כהוצאה מותנית בהכנסה, אלפי שקלים חדשים; חלוקת סכום זה לחלקים וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כפורט בטור השני של התוספת הראשונה הנקרא "הוצאה מותנית בהכנסה".
4. שיא כח
- אדם
הממשלה רשאית למלא בשנת הכספים - 2000 משרות; חלוקת מספר זה לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור הרביעי של התוספת הראשונה הנקרא "שיא כוח-אדם".

5. תקציב
מפעלים
עסקיים
- א. בנוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2 ו-3, רשאית היא להוציא בשנת הכספים 2000 את הסכומים הנקובים בטור הראשון של החלק השני בתוספת השנייה (להלן - תקציב מפעלים עסקיים); חלוקת סכומים אלה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט באותו חלק.
- ב. בנוסף למספר המשרות שהממשלה רשאית למלא לפי סעיף 4, רשאית היא למלא בשנת הכספים 2000 משרות במפעלים העסקיים; חלוקת מספר זה לסעיפי תקציב, לתחומי פעולה ולתכניות, תהיה כמפורט בטור השלישי של החלק השני של תקציב המפעלים העסקיים.
- ג. תחזית ההכנסות לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 2000 היא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השנייה.
6. הוראות
לענין
סעיפים
מסוימים
- א. את חלוקת התקציב בסעיף תקציב 17 לתחומי פעולה ולתכניות, תקבע, לפי הצעת הממשלה, ועדה משותפת של ועדת הכספים וועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
- ב. לפי בקשת שר האוצר לגבי שימוש ברזרבה הכללית לפי סעיף 12 לחוק יסודות התקציב, למטרה שבמסגרת הפעילות של משרד ראש הממשלה, תבוא, במקום הוועדה, ועדה מיזחרת שתמנה ועדה החוץ והביטחון של הכנסת מקרב חבריה.
7. הלוואה
מבנק
ישראל
- סכום ההלוואה מבנק ישראל לא יעלה בשנת הכספים 2000 על סכום של אלפי שקלים חדשים להחזר חובות הממשלה לבנק ישראל לפי סעיף 48 (ב) לחוק יסודות התקציב.
8. תחילה
- תחילתו של חוק זה ביום כ"ג בטבת התש"ס (1 בינואר 2000).
9. פרסום
- חוק זה יפורסם ברשומות תוך שלושה חודשים מיום קבלתו.

תכנית תקציב רב שנתית (ללא בנק ישראל)

(אלפי שקלים חדשים)

בסיס לשנת 2002	בסיס שנת 2001	בסיס שנת 2000	חוק מקורי לשנת 1999	סה"כ כללי
215,639,924	224,375,530	213,005,941	213,798,294	=====
=====	=====	=====	=====	חלק א': תקציב רגיל
163,449,502	161,375,120	158,040,861	157,539,830	חלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
52,190,422	63,000,410	54,965,080	56,258,464	
163,449,502	161,375,120	158,040,861	157,539,830	חלק א': תקציב רגיל
7,985,706	8,029,720	8,034,541	7,819,927	משרדי הממשלה
41,055,394	40,727,041	40,326,720	39,225,326	בטחון ומשטרה
48,348,640	47,645,413	46,882,794	46,131,841	שרותי חברה ורשויות מקומיות
25,576,108	24,531,108	23,048,108	22,366,258	תשלומי העברה לפרטים
1,537,304	1,537,304	1,697,304	1,419,604	תמיכות במחירי מוצרים ושרותים
1,858,579	1,852,573	1,829,538	1,734,275	קליטה ישירה
3,515,993	3,515,993	3,517,298	3,517,298	מענקי שיכון
3,847,103	4,008,583	4,059,653	4,043,583	עדוד המגזר העיסקי
25,508,070	25,310,780	24,428,300	23,864,647	תשלום ריבית וסבסוד אשראי
4,216,605	4,216,605	4,216,605	7,417,071	רזרבות
52,190,422	63,000,410	54,965,080	56,258,464	זלק ב': תקציב פיתוח וחשבון הון
6,205,058	6,311,219	6,400,623	6,403,812	השקעות
1,178,263	1,279,690	1,313,356	1,405,158	השקעות בשיכון
4,193,680	4,193,680	4,193,680	4,193,680	משכנתאות
856,621	856,621	856,621	850,814	אשראי סיוע
39,756,800	50,359,200	42,200,800	43,405,000	תשלום חובות