

3

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

16

משרד 414
15.12.11

23rd

୧୧ ଗୋଟିକ - ୧୧-ଗୋଟିକ

מחלקה
פ.י.צ.

ח'מ'ח

16



משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות חברתי



ירושלים, י"ז באלול, תשנ"ט
29 באוגוסט, 1999
סימוכין: 290819990012

לכבוד
מר מיימון בן דוד
עוזר השר והמנכ"ל

הגדון: התייחסות להצעה לייעול הקצאת תקציבי שיקום שכונות - התחום החברתי סימוכין: תקציב 2000 - אגף תקציבים-צוות שיכון

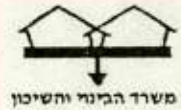
1. יש לדחות הצעתו של אגף התקציבים בנוסח המוצע לגבי פעילותו ותקציביו של פרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי בכל משרדי הממשלה (משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד העבודה והרווחה).
2. הצעתו של אגף התקציבים תפגע קשות בקבוצות האוכלוסייה החלשות ביותר, תקטע את רצף השינוי החיובי בשכונות שיקום רבות ותגדע את תקוותם של התושבים לעתיד טוב יותר.
3. הנני סבורה כי "עקרון המיקוד" העומד בבסיס הצעת אגף התקציבים הינו נכון ביסודו, אולם ניתן ליישמו בדרכים אחרות, אפקטיביות וצודקות יותר מבחינה חברתית, מאשר עפ"י הנוסח המוצע.
4. הניסיון מורה כי תהליך השיקום והשינוי החברתי הינו תהליך ממושך ככלל, ובפרט ביישובים שהינם חלשים בשלמותם. כך גם תהליך סיום ההתערבות חייב להיות **הדרגתי**.

בהנחה שמסגרת התקציב תישאר בהיקפה הנוכחי, הנני מציעה לפעול כדלקמן:

- 4.1 לסיים את הפעילות בשכונות שעפ"י נתוני הלמ"ס ונתוני משרדי הממשלה השונים מתקרבים לממוצע הארצי, מבלי להתייחס למשך הזמן שהינן כלולות בפרוייקט.
- ניתן לסיים עפ"י עיקרון זה את הפעילות בסוף שנת 1999 ב-5 שכונות. (למעט בתחום החינוך שיימשך עד סוף שנת תש"ס).
- 4.2 לצמצם את גבולות ההתערבות בשכונות הטרוגניות מבחינה חברתית וכלכלית, ולסיימה באותם אזורים מתוכנן שהתבססו במהלך שנות פעילות הפרוייקט.
- ניתן לצמצם עפ"י עיקרון זה את הפעילות בסוף שנת 1999 ב-16 שכונות.
- 4.3 לסיים את פעילות פרויקט השיקום בשכונות הנמצאות ביישובים מבוססים, וכלולות בו מעל 7 שנים (הכוונה ליישובים באשכול 7 ומעלה לפי הדירוג החברתי-כלכלי של הלמ"ס).
- ניתן לסיים עפ"י עיקרון זה את הפעילות בהדרגה, תוך 3 שנים, ב-11 שכונות.

משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות חברתי



4.4 לסיים את פעילות פרויקט השיקום בשכונות הנמצאות ביישובים שאינם מבוססים (יישובים באשכולות 1 - 6 עפ"י הדירוג החברתי - כלכלי של הלמ"ס), וכלולות בו מעל 12 שנים, למעט פעילות ממוקדת ואינטנסיבית למשך שלוש שנים נוספות. פעילות זו תימשך ב- 2-3 נושאים בלבד, שהוכחה הצלחתם כמחוללי שינוי חברתי או במתחמים ואוכלוסיות מוגדרות שעדיין מצוקתם עמוקה (עולים מאתיופיה וקווקז, דור שלישי של מצוקה...).

- עפ"י עיקרון זה ניתן יהיה לסיים תוך שלוש שנים באופן הדרגתי, את מירב הפעילות השיקומית (למעט הפעילות הממוקדת שפורטה לעיל) ב-38 שכונות.

4.5 התקציב המתפנה ייועד לתגבור הפעילות השיקומית ב-40 שכונות שנכללו בפרויקט בשנים האחרונות ולקליטת שכונות מצוקה נוספות שטרם נכללו בו.

4.6 לא ניתן לצמצם בתקציבי המינהלה עפ"י הצעת אגף התקציבים. מנהלי הפרויקטים מפעילים בנוסף לתקציבי משרד הבינוי והשיכון גם את תקציבי המשרדים החברתיים, הרשויות המקומיות, קרנות פרטיות וציבוריות וכספי ההשתתפות העצמית של התושבים. תקציב המינהלה מהווה 8.1% בלבד. מהתקציב הכולל המופעל ע"י מנהלי הפרויקטים. כבר כיום עובדים מרבית מנהלי הפרויקטים בשתי שכונות ויותר.

5. בשנים האחרונות צורפו לפרויקט מספר ישובים במגזר הערבי והבדואי שמצוקתם חברתית עמוקה ומרביתם הינם חסרי שירותים חברתיים בסיסיים. במיוחד בולטת עוצמת המצוקה במגזר הבדואי המותרכו בשני האשכולות הנמוכים בדירוג החברתי - כלכלי של הלמ"ס. בתקציבו הקיים של הפרויקט לא ניתן יהיה להקצות משאבים בהיקף הנדרש לשינוי משמעותי במצבם.

מומלץ לפיכך ליעד החל משנת 2000 למשך חמש שנים, משאבים מוגדרים נוספים לקידומו החברתי של המגזר הבדואי כהשלמה לפעילות הפיזית הממוקדת הנעשית ע"י אגף הפרוגרמות במשרד הבינוי והשיכון. האגף לשיקום שכונות חברתי במשרד הבינוי והשיכון ימונה כאחראי על תאום התוכנית הרב משרדית החברתית בקרב מגזר זה, בדומה לאחריותו בפרויקט שיקום השכונות.

6. הצעה זו תובא לדיון בצוות הבינמוסדי לשיקום השכונות, אשר יכין תוך חודש ימים הצעה מפורטת ושמות השכונות הנכללות בכל אחד מהסעיפים שנמנו בסעיף 4.

בכבוד רב,

ח. ח. אג

חגית חובב

מנהלת אגף שיקום שכונות חברתי

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - מנכ"ל המשרד

מחירים

1	המחיר של	38 גל	לחץ המים וסביבה
2	המחיר של	42	
3	המחיר של	3	
4	המחיר של	10	
5	המחיר של	8	
6	המחיר של	4.6	
		<u>108.6</u>	
		50	
		<u>152.6</u>	

המחיר של המים

המחיר

100 שקל

98 מחיר

103 מחיר

המחיר של

20

המחיר של

1000

גליונות / דפים

אברהם 34 / 30
דוד 130
ישראל 130
20 גליונות

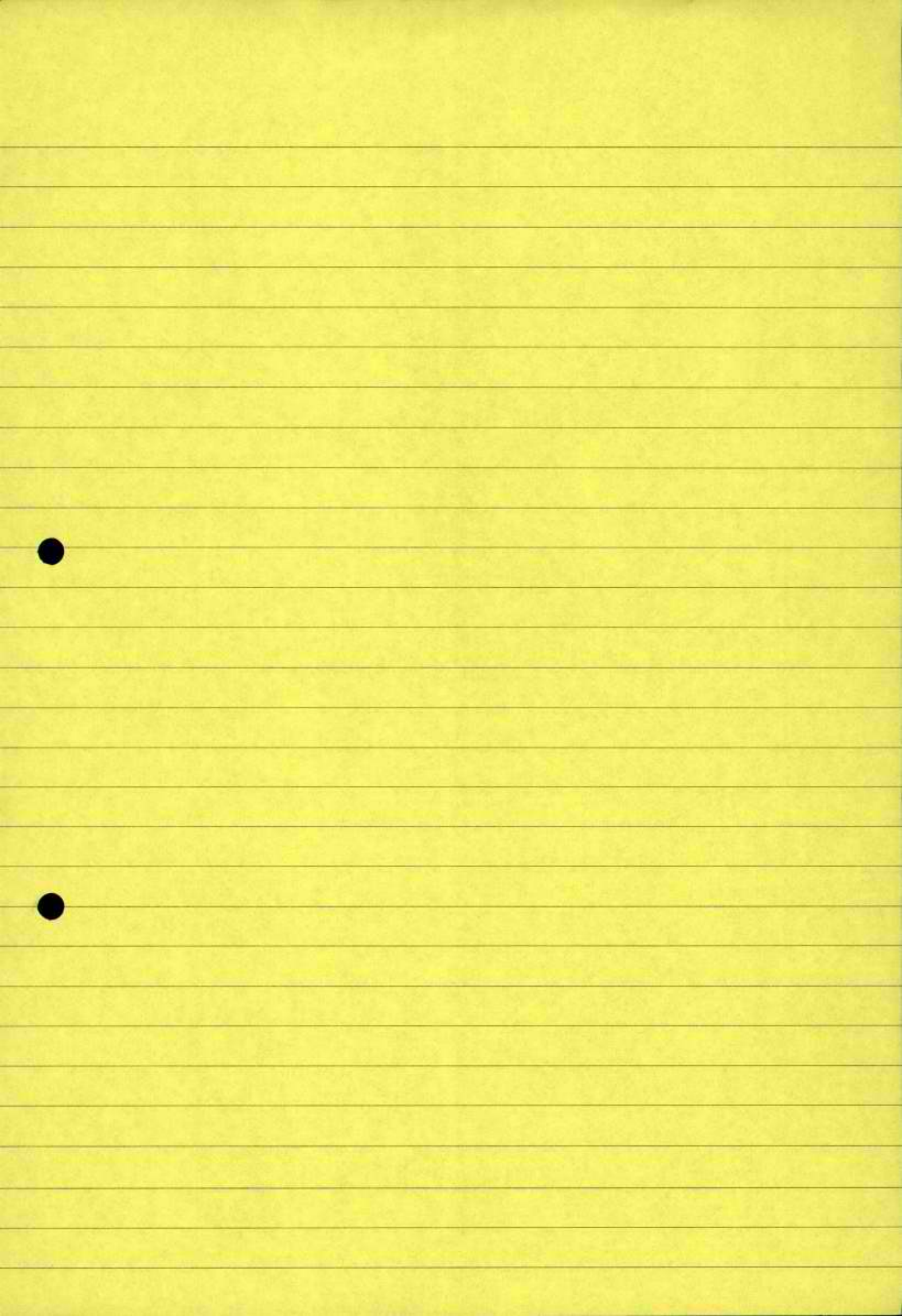
מוסדות

המכון ללימודי יהדות

המכון ללימודי יהדות 20 גליונות

המכון ללימודי יהדות 20 גליונות





האמה 89-9-89
פרדוק איש אשר בקרבו חנונו אשר 25 (33)

בקרי מנהל
בקרי איש מוריס (33)

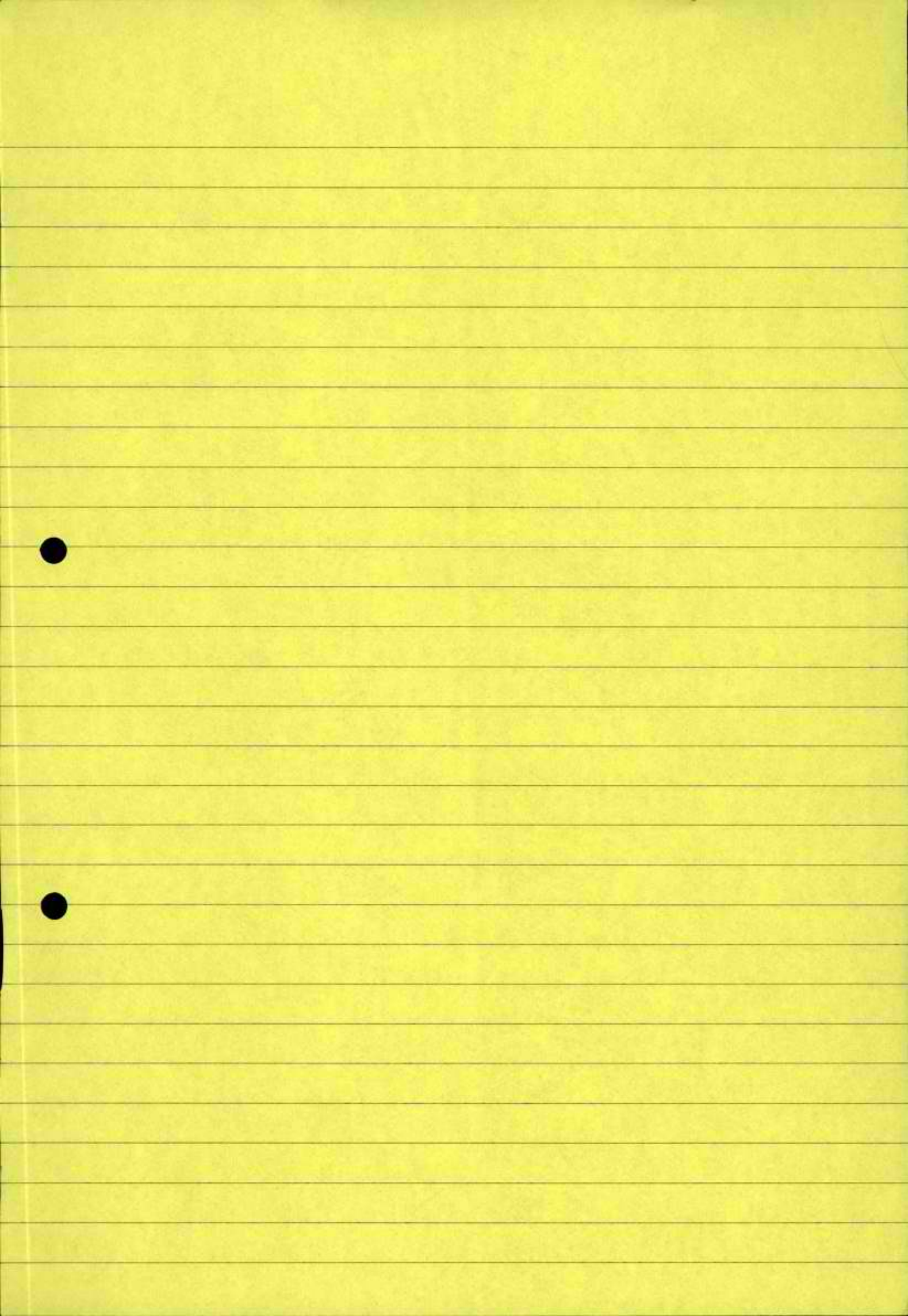
מא.ס.ק
יגאלין קין מ בקרי ונא (33)

דקוי גבול
אבאל 25 גבול
אבאל בקרי איש
האל בקרי גבול ונא (33)
אבאל 25 גבול (33)

האל גבול
229863 גבול בקרי 25 גבול בקרי (33)
25 גבול בקרי (33)

בקרי ונא
אבאל 25 גבול (33)

האל גבול
אבאל 25 גבול בקרי (33)
אבאל 25 גבול בקרי (33)



אשר יצא אליו

7/2/71

$\frac{1000}{1000} = 1$

הכל נגד
כח נגד

(דברי) אלה בנאמרו א יצחק בן יצחק
(אברהם) יצחק בן יצחק בן יצחק
(יחזקאל) יצחק בן יצחק בן יצחק

1. A

[illegible]

$\frac{1000}{36.5} \approx 27.4$

1. $\frac{1}{x^2} = x^{-2}$
 $\frac{d}{dx} x^{-2} = -2x^{-3} = -\frac{2}{x^3}$

172W

[illegible]

7^u / 5K 61A

[illegible]



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

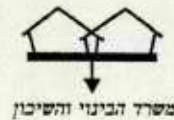
ירושלים, י"א באלול, תשנ"ט

23 באוגוסט, 1999

סימוכין: 230819990130

תקציב 2000 - נושאים מרכזיים

1. חלופות לדיור הציבורי.
2. חוק זכויות הדייר בשיכון הציבורי.
3. בניה כפרית (עירונית) משקים סגורים.
4. הוסטלים - עודפים 98, תוכנית 99, תוכנית 2000.
5. עודפי הרשאה להתחייב 1998.
6. רעידת אדמה - תכנית מיוחדת.
7. דיור (סיוע) "נכים".



לשכת מנכ"ל

בס"ד, ירושלים, י"ד באלול, תשנ"ט
26 באוגוסט, 1999
סימוכין: 260819990001

לכבוד

שלום רב,

הנדון: תקציב 2,000

משרד האוצר העביר למנכ"ל משב"ש היום הצעות לשינויים תקציביים ושינויים מבניים בתקציב 2,000.

אבקש להתייחס (בכתב ובקצרה) להצעת התקציב ולשינויים המוצעים ע"י האוצר בנושאים שבתחום טיפולכם. במקביל להציע חלופות לקיצוץ בתקציב המשרד (בהנחה שהמשרד ידרש לקיצוץ).

ההערות וההצעות תועברנה ללשכת מנכ"ל עד ליום אי' 29.8.99 שעה 09:00.

בכבוד רב,

מימון בן דוד, רו"ח
עוזר השר והמנכ"ל

העתק: לשכת מנכ"ל

הצגת הצעת תקציב

משרד הבינוי והשיכון

לשנת 2000

(הסכומים באלפי ש"ח במחירי 99)

אגף תקציבים - צוות שיכון

הצעת תקציב 2000

לפני הפחתה נדרשת

הפרש	תקציב 1999	תקציב 2000	
-343,837*	2,089,795	1,745,958	פיתוח (70) (הרשאה להתחייב)
-	4,050,646	4,050,646	אשראי (70)
-	3,517,298	3,517,298	מענקים וסבסוד (42)
-121**	255,123	255,002	תקציב רגיל (29)
1,994***	67,885	69,879	מפ"י (43)

* תקציב פיתוח - ביטול תכנית בניה להשכרה, והחלטות ממשלה נוספות.

** תקציב רגיל - הפחתות בשכר לפי החלטות ממשלה ותוספת עבור ק"מ במאגר.

*** תקציב מפ"י - הפחתות בשכר לפי החלטות ממשלה ותוספת לתיקון תקצוב תקנות שכר.

תקציב הפיתוח

אגף תקציבים - צוות שיכון

ניתוח הצעת תקציב הפיתוח (70)

(במליוני ש"ח)

הפרש	תקציב מקורי 1999	הצעת תקציב 2000 (לפני הפחתה)	
-343	2,089	1,746	הרשאות
80	2,096	2,176	סה"כ מימון מזה:
-82	1,568	1,486	תקציב ישיר
162	528	690	תקציב מותנה

תקציב פיתוח (70) - הרשאה להתחייב

שינויים מתקציב מקורי 1999 להצעת תקציב 2000

הסבר	הרשאה להתחייב	
	2,089,795	תקציב מקורי 99
תשתיות לבניה חדשה	-41,352	
מודיעין (הסכם השימשוני)	-68,517	
בניה בטחונית (החלטת ממשלה)	2,375	
בדואים בצפון (החלטת ממשלה)	10,000	
בניה להשכרה (ביטול התכנית)	-232,803	
ועדה למוסדות דת (שינוי טכני בתקצוב)	-13,540	
	-343,837	סה"כ שינויים
	1,745,958	הצעת תקציב 2000 לפני הפחתה

תקציב הסיוע

אגף תקציבים - צוות שיכון

אומדן מממשי משכנתאות לשנת 2000

הנחות תקציב 1999	הנחות תקציב 2000	
15,000	13,450	עולים
23,300	26,560	ותיקים חסרי דירה
4,800	4,350	ותיקים בעלי דירה
500	675	אתיופים
15,760	15,000	סיוע מקום
153,000	159,000	סיוע בשכ"ד

אגף תקציבים - צוות שיכון

ניתוח הצעת תקציב הסיוע

תקציב 1999	תקציב 2000 לפני הפחתה	
4,050,646	4,050,646 3.72	אשראי (70)
3,517,298	3,517,298 3.96	מענקי שיכון (42) מזה:
1,151,716	1,194,299 4.34	סיוע בשכ"ד
1,572,176	1,671,782 2.29	מענקים
461,544	320,009	סבסוד
331,242	331,197 0.36	עמלות לבנקים
7,567,944	7,567,944 7.64	סה"כ

תקציבים רגילים

אגף תקציבים - צוות שיכון

משרד הבינוי והשיכון (29)

הסבר	תקציב	
	255,123	מקורי 99
החלטת ממשלה - הפחתת 7 תקני כ"א	-588	
החלטת ממשלה הפחתת 16 חודשי עב"צ	-200	
תקצוב ק"מ במאגר	667	
	255,002	הצעת תקציב 2000 לפני הפחתה

המרכז למיפוי ישראל (43)

הסבר	תקציב	
	67,885	מקורי 99
החלטת ממשלה - הפחתת 2.5 תקני כ"א	-249	
החלטת ממשלה - הפחתת 4 חודשי עב"צ	-33	
תוספת 6 תקני רכב - הסכם האצת רישום	229	
תיקון תמחור חודשי עב"צ	857	
תקציב המשכי	1,190	
	69,879	הצעת תקציב 2000 לפני הפחתה

הפחתות והתאמות

אגף תקציבים - צוות שיכון

12.4	-	✓	~
		5.7	13.4

2.000		2.990
50	100	60 100

הפחתה נדרשת בתקציב שיכון

סה"כ הפחתה - 154.6 מליון ש"ח

הוצאה ישירה	
תקציב פיתוח	-56,600
תקציב הסיוע	-80,000
תקציב רגיל	-18,000
סה"כ הפחתה	-154,600

בנוסף: מכירת יתרת הדירות מבניה להשכרה

פרוט הפחתה - תקציב פיתוח

סה"כ הפחתה: 54.6 מליון ש"ח

סעיף	הוצאה ישירה	הרשאה להתחייב
הפחתה בתקציב הועדה הבינמשרדית לבניית מוסדות ציבור ודת	-4,600*	
בהתאם להחלטות המשרד	-50,000	
סה"כ	-54,600	

* סה"כ הפחתה בתקציב הועדה הינו 25 מליון ש"ח, חלקו היחסי של משב"ש עומד על 4.6 מליון ש"ח

פרוט הפחתה - תקציב סיוע

סה"כ הפחתה: 80 מליון ש"ח

הוצאה ישירה	סעיף
-35,000 ^{10.4} ₃₁	ביטול השתתפות אוטומטית בתשלומי שכר דירה
-45,000	ביטול סיווגם היחודי של עפולה, כרמיאל, נצרת עלית וישובים נוספים
-80,000	סה"כ

$$\begin{array}{r} 25.2 \\ \hline 25.2 \end{array}$$

$$\begin{array}{r} 10.4 \\ 47.3 \\ \hline 57.7 \end{array}$$

$$\begin{array}{r} 10.4 \\ 72.5 \\ \hline 82.9 \end{array}$$

$$\begin{array}{r} 1 \\ \hline 1 \end{array}$$

פרוט הפחתה - תקציב רגיל

סה"כ הפחתה: 18 מליון ש"ח

הוצאה ישירה	סעיף
-10,000	הפחתה בכ"א ותקציבים מנה ליים כתוצאה מצמצום מספר השכונות בפרוייקט שיקום שכונות
-8,000	הפחתה בכ"א ותקציבים מנה ליים כתוצאה מביטול מחוזות המנהל לבניה כפרית
-18,000	סה"כ

נס פחים

אגף תקציבים - צוות שיכון

שינויים בתקציב הפיתוח (הרשאה להתחייב)

הסבר	הפרש בין תקציב 1999 להצעת תקציב 2000	
	0	תכנון ופיקוח
ירידה בהיקף הפעילות	-41,352	תשתיות לבניה חדשה
	0	דיוור לקשיש
	0	השלמות פיתוח 89-92
	0	השלמות פיתוח לפני 89
	0	מדידות ורישום שיכונים
	0	תקן מוסדות ציבור
ביטול התכנית	-232,803	בניה להשכרה
הסתיים הסכם השמשוני	-68,517	מודיעין
	0	דירות נ"ר לעולים
	0	דירות נ"ר למשפחות
בהתאם להחלטת המשרד להעברת חלקו בגין החלטת ממשלה לתכנית בדואים	-4,425	שיקום שכונות
בהתאם להחלטת ממשלה בדואים בצפון	14,000	פיתוח ותשתיות ביישובי מיעוטים
שינוי טכני בתקציב הועדה הבינמשרדית והעברה לבניה בטחונית לפי החלטת ממשלה	-15,655	השתתפות בהקמת מוסדות ציבור
	0	פינויים ופדיון זכויות
	0	חידוש אחזקה והרחבה
	0	בניה כפרית
	0	פיתוח מערכות מידע
	0	פעולות שונות
	0	אבטחה במזרח ירושלים
	0	גמר התחשבות קראוונים
בהתאם להחלטת ממשלה קו עימות	4,375	בניה בטחונית
	0	חיזוק שכונות
	-343,837	סה"כ

תקציב פיתוח (70) - מימון ישיר

שינויים מתקציב 1999 להצעת תקציב 2000

הסבר	תקציב ישיר	
	1,568,178	תקציב מקורי 99
המשכי	206,924	
שנה שוטפת	-97,392	
בניה להשכרה	-91,424	
תשתיות	-121,615	
בדואים בצפון	10,949	
מוסדות דת	9,551	
חדרי בטחון	1,543	
	-81,464	סה"כ שינויים
	1,486,714	הצעת תקציב 2000 לפני הפחתה

פעולות פיתוח

מנוכה רזרבות

הצעת תקציב 2000 לפני הפחתה	
117,772	תכנון ופיקוח
521,032	תשתיות לבניה חדשה
149,584	דיוור לקשיש
100,208	השלמות פיתוח 89-92
12,742	השלמות פיתוח לפני 89
2,862	מדידות ורישום שיכונים
98,347	תקן מוסדות ציבור
25,601 (חלקו של משב"ש)	בניה להשכרה
30,610	מודיעין
1,058,758	סה"כ פעולות פיתוח

אגף תקציבים - צוות שיכון

פעולות שוטפות

הצעת תקציב 2000 לפני הפחתה	
64,311	דירות נ"ר לעולים
37,059	דירות נ"ר למשפחות
126,892	שיקום שכונות
156,477	פיתוח ותשתיות בישובי מיעוטים
21,566	השתתפות בהקמת מוסדות ציבור
19,951	פינויים ופדיון זכויות
54,825	חידוש אחזקה והרחבה
129,203	בניה כפרית
12,827	פיתוח מערכות מידע
14,109	פעולות שונות
17,807	אבטחה במזרח ירושלים
13,460	גמר התחשבנות קראוונים
4,481	בניה בטחונית
14,232	חיזוק שכונות
687,200	סה"כ פעולות שוטפות

אגף תקציבים - צוות שיכון

פרוט הצעת התקציב - אשראי לשיכון (70)

(מנוכה רזרבות)

הפרש	תקציב 1999	תקציב 2000	
-	4,050,646	4,050,646	סה"כ אשראי לשיכון
-39,060	1,058,513	1,019,453	עולים
188,619	2,029,762	2,218,381	ותיקים חסרי דירה
-105,830	241,166	135,336	בעלי דירה
3,652	18,258	21,910	אתיופים
-23,355	67,067	43,712	עשר +
-	38,438	38,438	קיבוצים
-	71,917	71,917	מבצעים מיוחדים
-24,027	525,525	501,498	סיוע מקום

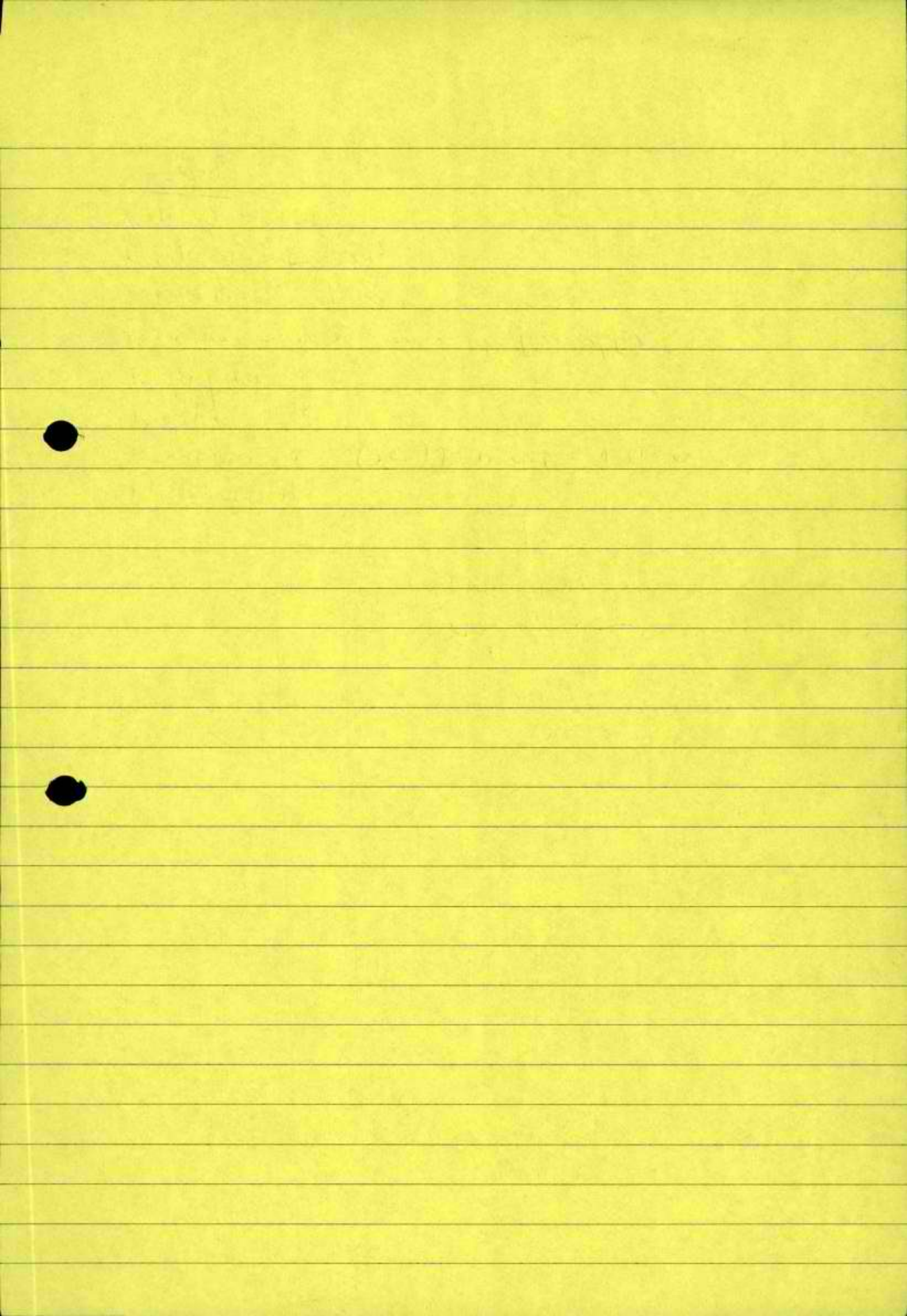
פרוט הצעת התקציב - מענקי שיכון (42)

מנוכה רזרבות

הפרש	תקציב 1999	תקציב 2000	
-	3,517,298	3,517,298	סה"כ מענקי שיכון
-48,528	649,060	600,532	עולים
145	574,782	574,927	ותיקים חסרי דירה
-18,405	43,042	24,637	עשר +
-39,609	138,020	98,411	בעלי דירה
-	31,029	31,029	קיבוצים
-	20,020	20,020	בניה בטחונית
42,868	117,113	159,981	אתיופים
14,298	388,776	403,074	סיוע מקום
42,583	1,151,716	1,194,299	שכר דירה
-	63,872	63,872	מבצעים מיוחדים
-45	331,242	331,197	עמלות
7,302	8,006	15,308	סבסוד ריבית לה לוואות בנקאיות

צמחים

1. גילוי קצוות צמחי
2. גילוי מוצא מוצא צמחי
3. צמחים אלא גילוי סלונים
4. צמח דגס מה נא צמח צמחים בין גילוי צמחים
5. קצוות צמחי
6. מקומות
7. מיתרמאות אלא (צמחי) וז מיתרמאות אלא דלוי צמחי
8. האמיתרמאות



1. מ.ר. א. מ.ר. 98
5.4 13.7.7

50.8 כ.ר. מ.ר.

0.8 89-96

10.5 מ.ר. מ.ר.

1.4 מ.ר. מ.ר.

3.1 מ.ר. מ.ר.

7.2 מ.ר. מ.ר.

2. 113 112.3 900 מ.ר.

3. 125 113 מ.ר.

4. כ.ר. מ.ר.

5. מ.ר. מ.ר. מ.ר. 5 מ.ר.



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, י"ג באלול, תשנ"ט
25 באוגוסט, 1999
סימוכין: 250819990042

חלופות לדיור הציבורי (1)

1. דירות מתפנות שנתי

5,000	סה"כ שנתי
750	(15%) בניכוי מעבר מדירה לדירה

4,250	איכלוסים חדשים

2. ירידה במספר דירות מתפנות

שיעור מכירת דירות בתוכנית הממשלה מוערך בכ - 45%.

תוצאה - ירידה במספר הדירות המתפנות ב - 45% כ - 1,900 דירות לשנה.

3. פתרונות חליפיים

עלות ל - 1 יח' (באלפי ש"ח)

התפלגות מוצעת

	<u>סה"כ</u>	<u>100%</u>
דירות נ"ר	40%	575
הוסטלים	20%	350
משכנתאות "נכים"	40%	300 *

* סובסידיה - הנפח כ - 360 אש"ח.



משרד הבינוי והשיכון אגף תקציבים

ירושלים, י"ג באלול, תשנ"ט
25 באוגוסט, 1999
סימוכין: 250819990045

חלופות לדיור הציבורי (2)

1. דירות מתפנות שנת

4,000	סה"כ שנת
600	(15%) בניכוי מעבר מדירה לדירה

3,400	איכלוסים חדשים

2. ירידה במספר דירות מתפנות

שיעור מכירת דירות בתוכנית הממשלה מוערך בכ - 45%.
תוצאה - ירידה במספר הדירות המתפנות ב - 45% כ - 1,500 דירות לשנה.

3. פתרונות חליפיים

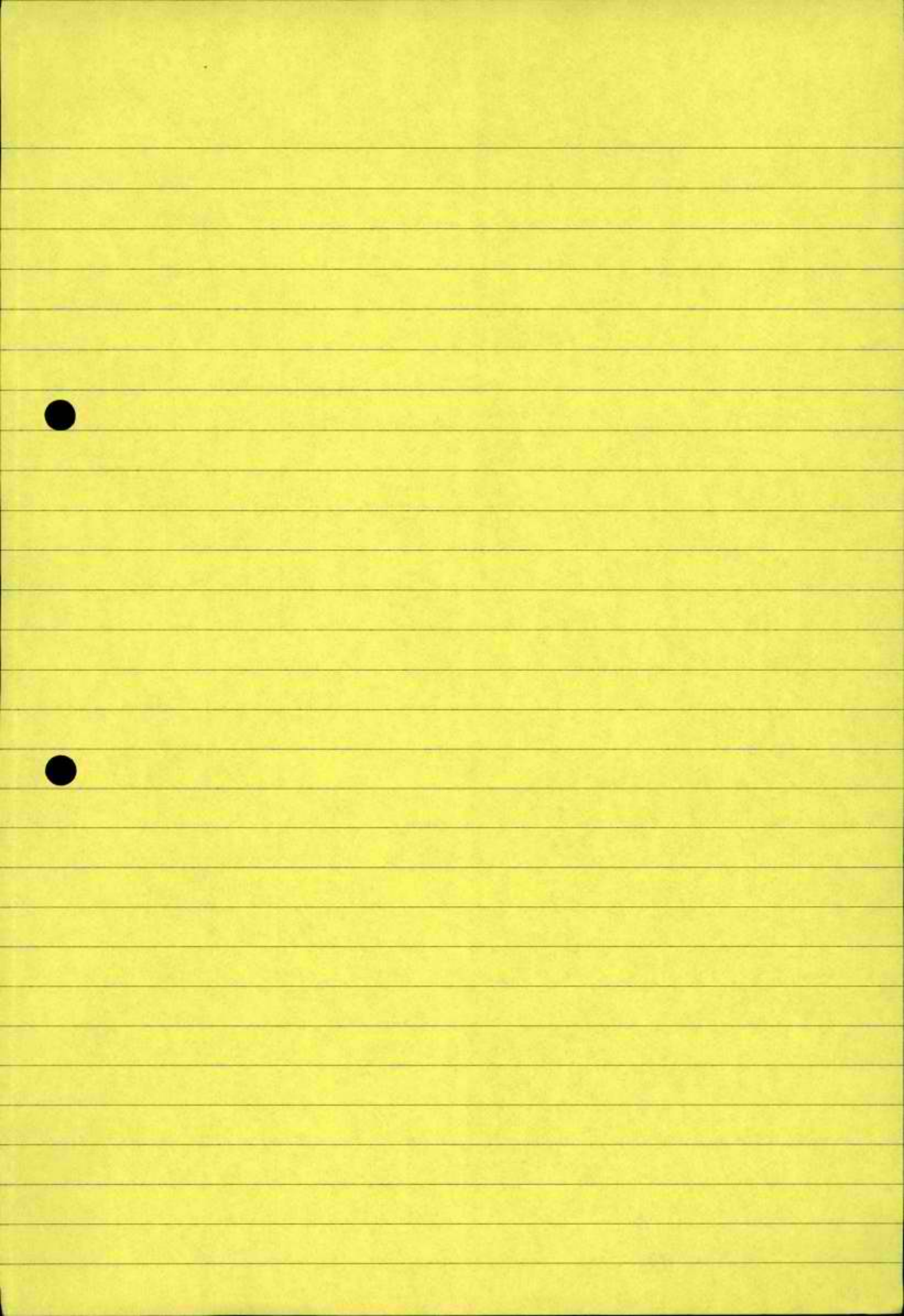
עלות ל - 1 יח' (באלפי ש"ח)

התפלגות מוצעת

	<u>100%</u>	<u>סה"כ</u>
575	40%	דירות נ"ר
350	20%	הוסטלים
* 300	40%	משכנתאות "נכים"

* סובסידיה - הנפח כ - 360 אש"ח.

1. פרסום שלוק
2. ארייה קולאן
3.





לדיד'ר/ס 5.4

בז'ר ה/ס/א'ס 50.8

11-92 0.8

27 13 (2.6) ?

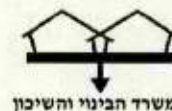
לדיד'ר/דיט'ס 10.5

מ'ן ר'ר 1.4

בז'ר לדיט'ס (9.7) ו'ט'ר

מ'ן לדיט'ס 3.1

בז'ר/מ'ר בז'ר ק'ר 7.2



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

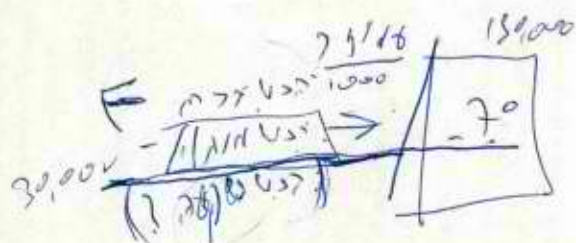
ירושלים, י"א באלול, תשנ"ט

23 באוגוסט, 1999

סימוכין: 230819990130

תקציב 2000 - נושאים מרכזיים

1. חלופות לדיור הציבורי.



2. חוק זכויות הדיור בשיכון הציבורי.

3. בניה כפרית (עירונית) משקים סגורים.

4. הוסטלים - עודפים 98, תוכנית 99, תוכנית 2000.

150 80

5. מסלול - 1/16

6. מסלול - 1/16

7. מסלול - 1/16

קריית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל. 02-5847574

ת.ד. 18110, ירושלים, פקס. 02-5847575

$$\begin{array}{r}
 100 \\
 \hline
 200 \\
 1,000
 \end{array}
 \quad
 \begin{array}{r}
 500 \\
 1000 \\
 \hline
 1500
 \end{array}
 \quad
 \begin{array}{r}
 500 \\
 \hline
 1500
 \end{array}$$

99

99

146 80

חור ציורי מן גאז' לסי.

1. אנטי מוח בלא קט לאר אילוט א יג אים אלוויז.

2. אום גיקוליס גביחיה.

אין אראל הכל בסכמי מ מוח בלוק בנסה סכ' וסכרי

גני כנייה

במניי שלקו סוויט לאר מויליי בלאו ואלה ביוני.

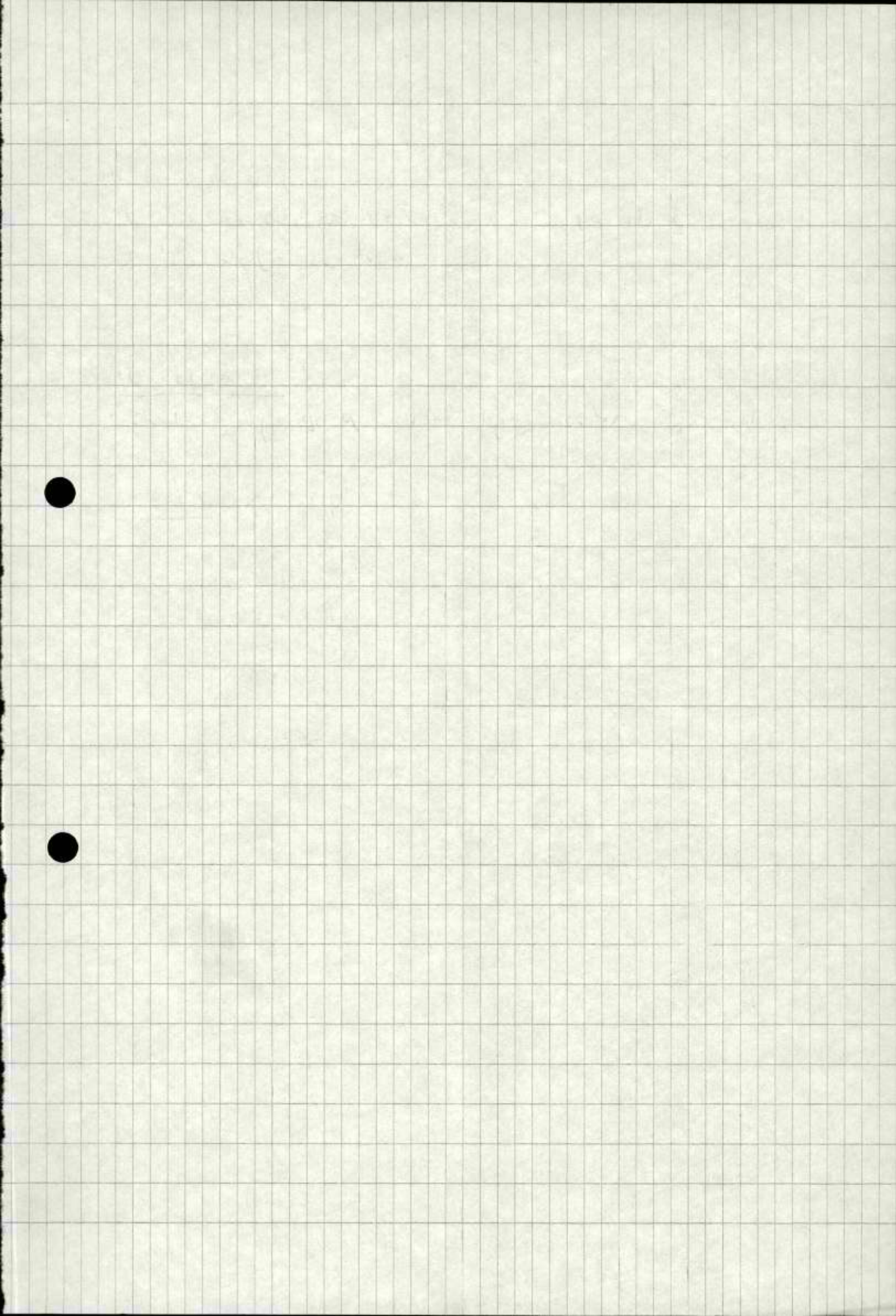
יוסל-2 מן צקוני

לרון נולד מוח אבסרי מ בויג בקבויי 4 מל

למקדמים יוסל-2 איה מרוב סכ' מוח מקל יוסל-2 צמיה מוח יוסל-2
אין מכה מוח אסל-2.

1. מכה מוח - אסל-2.

2. מוח מוח אסל-2 בקל-2.



1. גבנון - ייבא אל יידי גבנון פארקאד קען יא אסא גבא אלע
פארקאד אין קעגן-טעמאל

2. קעגן - אין איינע געמיינע גבנון אפארטא

גבא ב/3

סא גבא געמאלטע געשען
די גבא געמאלטע

גבא געמאלטע געשען
גבא געמאלטע געשען

3. גבא געמאלטע געשען

4. גבא געמאלטע געשען

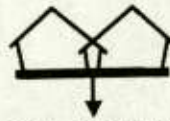
5. גבא געמאלטע געשען 99-98

6. גבא געמאלטע געשען 99-98

7. גבא געמאלטע געשען 99-98

8. גבא געמאלטע געשען 99-98

9. גבא געמאלטע געשען 99-98



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 15.8.99

אל: מר זימין דן גל-עזריהו

הנדון: תכנית 2000

הנדון: תכנית 2000
הנדון: תכנית 2000

גל
גל

בברכה,

העתק:



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, ל' באב, תשנ"ט
12 באוגוסט, 1999
סימוכין: 120819990009

תקציב 2000 הרשאה להתחייב (באלפי ש"ח)

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
* <u>1,634,709</u>	<u>2,183,079</u>	<u>1,671,316</u>	1.0 <u>סה"כ פעולות</u>
* 979,529	1,217,071	1,039,760	1.1 פעולות פיתוח
655,180	966,008	* 631,556	1.2 פעולות שוטפות
<u>1,000,000</u>	<u>1,000,000</u>	<u>---</u>	2.0 <u>תוספת לבסיס</u>
✓ 930,000	930,000	---	2.1 חוק זכויות הדייר
✓ 70,000	70,000	---	2.2 דיור ציבורי
✓ <u>230,000</u>	<u>230,000</u>	<u>140,479</u>	3.0 <u>פרוייקטים מיוחדים</u>

* 4 תיקונים



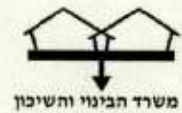
משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

הרשאה להתחייב פעולות פיתוח

(באלפי ש"ח)

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u>	<u>הצעות</u>	<u>בסיס</u>	
<u>אג"ת</u>	<u>אגפים</u>	<u>תקציב</u>	
<u>979,529</u>	<u>1,217,071</u>	<u>1,039,760</u>	<u>סה"כ פעולות פיתוח</u>
=====	=====	=====	=====
<u>98,000</u>	<u>133,300</u>	<u>129,571</u>	<u>1.0 תיכנון ופיקוח</u>
45,000	60,000	58,261	1.1 תיכנון
30,000	40,000	37,117	1.2 פיקוח
5,000	8,300	7,392	1.3 תיכנון אזורי
3,000	5,000	3,018	1.4 העתקות אור
15,000	20,000	23,783	1.5 מדידות ¹
<u>510,148</u>	<u>560,000</u>	<u>510,148</u>	<u>2.0 תשתיות לבניה</u>
180,000	150,000	130,897	2.1 מרכז
330,000	260,000	254,251	2.2 פריפריה
----	150,000	125,000	2.3 כפרי
<u>146,072</u>	<u>146,072</u>	<u>146,072</u>	<u>3.0 דיור לקשיש</u>



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
<u>97,856</u>	<u>161,280</u>	<u>97,856</u>	<u>4.0 השלמת פיתוח 90-92</u>
6,623	20,000	6,623	4.1 כפרי
19,953	70,000	19,953	4.2 עירוני
71,280	71,280	71,280	4.3 מותנה
<u>12,419</u>	<u>12,419</u>	<u>12,419</u>	<u>5.0 השלמת פיתוח 80-89</u>
2,541	2,541	2,541	5.1 השלמת פיתוח
2,541	2,541	9,878	5.2 מותנה בהכנסות
<u>1,000</u>	<u>1,000</u>	<u>2,795</u>	<u>6.0 רישום שיכונים ציבוריים</u>
<u>96,034</u>	<u>160,000</u>	<u>96,034</u>	<u>7.0 תקן מוסדות ציבור</u>
<u>3,000</u>	<u>3,000</u>	<u>29,865</u>	<u>8.0 בניה להשכרה</u>
<u>15,000</u>	<u>25,000</u>	<u>* 15,000</u>	<u>9.0 פינוי ובינוי</u>
<u>---</u>	<u>15,000</u>	<u>---</u>	<u>10.0 כבישים משותפים</u>

* לא מתוקצב עדיין.

הרשאה להתחייב פעולות שוטפות

(באלפי ש"ח)

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
<u>655,180</u> =====	<u>966,008</u> =====	<u>631,556</u> =====	<u>סה"כ פעולות שוטפות</u> =====
<u>62,801</u>	<u>62,801</u>	<u>62,801</u>	<u>1.0 נ"ר עולים</u>
✓ 38,266	38,266	38,266	1.1 עולי אתיופיה
✓ 24,535	24,535	24,535	1.2 עולים אחרים
---	---	(101,250)	1.3 עולים – מותנה
<u>36,189</u>	<u>36,189</u>	<u>36,189</u>	<u>2.0 נ"ר סוציאלי</u>
✓ 36,189	36,189	36,189	2.1 נ"ר סוציאלי
---	---	(56,950)	2.2 סוציאלי – מותנה
<u>168,565</u>	<u>207,500</u>	<u>104,685</u>	<u>3.0 שיקום שכונות</u>
? 150,000	180,000	86,120	3.1 שיקום שכונות
✓ 6,000	6,000	6,000	3.2 ש. שכונות-קו עימות
✓ 3,500	3,500	3,500	3.3 ש. שכונות-ק. שמונה
✓ 9,065	18,000	9,065	3.4 ש. שכונות – מיעוטים



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

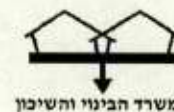
<u>2000</u> <u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>1999</u> <u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>1999</u> <u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
<u>23,500</u>	<u>40,500</u>	<u>26,444</u>	4.0 שכונות ותיקות
18,000	35,000	20,944	4.1 שכונות ותיקות
4,500	4,500	4,500	4.2 ש. ותיקות-קו עימות
1,000	1,000	1,000	4.3 ש. ותיקות-ק. שמונה
<u>15,127</u>	<u>16,000</u>	<u>15,127</u>	5.0 בדואים
5,127	6,000	5,127	5.1 תשתיות דרום
3,000	3,000	3,000	5.2 תשתיות צפון
2,000	2,000	2,000	5.3 מוס"צ צפון
5,000	5,000	5,000	5.4 תשתיות צפון
(20,000)	(20,000)	(18,000)	5.5 תוספת לא בבסיס
<u>25,000</u>	<u>35,000</u>	<u>69,983</u>	6.0 דרוזים
---	---	30,765	6.1 ש. ותיקות
22,000	25,000	23,037	6.2 תשתיות לבניה
3,000	10,000	16,190	6.3 מוסדות ציבור
---	---	(10,000)	6.4 מוס"צ - לא בבסיס
<u>37,649</u>	<u>70,000</u>	<u>37,649</u>	7.0 ערבים
29,221	50,000	29,221	7.1 תשתיות
8,428	20,000	8,428	7.2 מוסדות ציבור



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

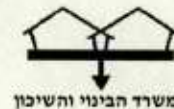
<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
<u>1,000</u>	<u>1,000</u>	<u>980</u>	<u>8.0 ישובים מעורבים</u>
✓ 1,000	1,000	980	8.1 פיתוח ומוס"צ
✓ (7,000)	(7,000)	(7,000)	8.2 פיתוח ומוס"צ - לא בבסיס
<u>28,500</u>	<u>74,500</u>	<u>35,141</u>	<u>9.0 מוסדות ציבור</u>
2 8,000	50,000	12,101	9.1 מוסדות ציבור
? 12,000	15,000	13,540	9.2 מוסדות דת
✓ 8,500	8,500	8,500	9.3 מוס"צ - קו עימות
✓ 1,000	1,000	1,000	9.4 מוס"צ - ק. שמונה
<u>500</u>	<u>1,000</u>	<u>490</u>	<u>10.0 פינויים</u>
✓ (30,000)	(30,000)	(18,993)	10.1 פינויי ממ"י
500	1,000	490	10.2 פינויי משב"ש
<u>49,000</u>	<u>78,800</u>	<u>45,160</u>	<u>11.0 נכסים, אחזקה</u>
✓ 6,500	6,500	6,401	11.1 אגודה לתרבות הדיור
? 8,000	13,000	16,740	11.2 איכלוס חוזר
15,000	10,000	9,800	11.3 תוכנית משותפת
1 15,000	19,300	12,219	11.4 אחזקת רכוש
2 5,000	30,000	---	11.5 ירוחם



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
<u>10,526</u>	<u>23,202</u>	<u>10,526</u>	<u>12.0 מערכות מידע</u>
10,526	23,202	10,052	12.1 מערכות מידע
---	---	(2,000)	12.2 תוספת חד פעמית
<u>13,777</u>	<u>13,777</u>	<u>13,777</u>	<u>13.0 פסקי דין</u>
<u>22,000</u>	<u>22,000</u>	<u>17,389</u>	<u>14.0 אבטחה במזרח ירושלים</u>
<u>13,149</u>	<u>13,149</u>	<u>13,149</u>	<u>15.0 חובות בניה קלה</u>
<u>13,897</u>	<u>27,000</u>	<u>13,897</u>	<u>16.0 חיזוק שכונות</u>
<u>2,000</u>	<u>2,000</u>	<u>2,000</u>	<u>17.0 חדרי ביטחון</u>
2,000	2,000	2,000	17.1 חדרי ביטחון
(375)	(375)	(375)	17.2 ק. שמונה לא בבסיס
(375)	(375)	(2,000)	17.3 חדב"ים לא בבסיס



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

	<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
	<u>הצעת</u>	<u>הצעות</u>	<u>בסיס</u>	
	<u>אג"ת</u>	<u>אגפים</u>	<u>תקציב</u>	
* 18.0	<u>132,000</u>	<u>241,590</u>	<u>126,169</u>	<u>בניה כפרית *</u>
18.1	30,000	47,000	31,770	תכנון ובניה
18.2	75,000	131,590	70,274	תשתיות ופיתוח *
18.3	15,000	30,000	19,959	מוסדות ציבור
18.4	2,000	13,000	4,166	אחזקת רכוש
18.5	10,000	20,000	---	הקמת מקלטים
18.6	---	---	(108,000)	תוספות לא בבסיס

* תשתיות ופיתוח – כולל תשתיות באיו"ש ואינו כולל משקים כספיים סגורים המוצגים בתשתיות לבניה בפעולות פיתוח.

** כולל 1,350 אש"ח פיתוח קבר הרשב"י.

משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

הרשאה להתחייב - פרויקטים מיוחדים
(באלפי ש"ח)

<u>2000</u>	<u>1999</u>	<u>1999</u>	
<u>הצעת</u> <u>אג"ת</u>	<u>הצעות</u> <u>אגפים</u>	<u>בסיס</u> <u>תקציב</u>	
230,000 =====	230,000 =====	140,479 =====	סה"כ פרויקטים מיוחדים =====
✓ 154,000	154,000	99,127	מודיעין
✓ 40,000	40,000	41,352	אלעד
✓ 36,000	36,000	----	מעלה אדומים

משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

הערות:

1. מידות –

תקציב 1999	23.8 מש"ח.
הצעת מינהל תיכנון והנדסה לשנת 2000	20.0 מש"ח.
הצעת אגף פרוגרמות לשנת 2000	65.0 מש"ח.

2. תשתיות לבניה –

משקים כספיים סגורים של תשתיות לבניה בבניה כפרית נכללים בהצעה כחלק מהבניה העירונית.

3. תוספת לבסיס –

בתוספת לבסיס נכללים 2 נושאים:

א. חוק זכויות הדייר (אחזקה).

ב. חוק (מבצע מכירת דירות) דיור ציבורי.

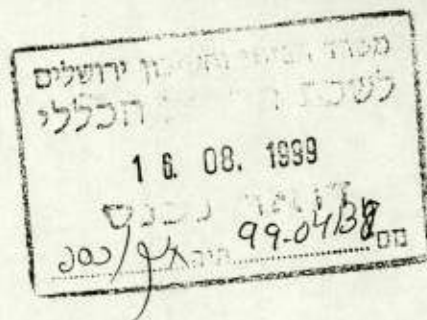
4. שיקום שכונות חברתי (נכלל בתקציב רגיל)

<u>בסיס תקציב</u>	<u>הצעת האגף</u>	<u>הצעת אג"ת</u>
* 26,450	31,450	31,450

* מוצע להגדיל את תקציב 1999 ב – 5.0 מש"ח.
המימון יבוא מעודפים של שנת 98 ומיתרות של 1999.

הד"ר יעקב
ניסן

היועץ המשפטי לממשלה



ירושלים, כ"ו אב, תשנ"ט
8 אוגוסט, 1999
מס' מכתב: 99-04-8917
מס' ארכיב:
(בתשובה נא לציין מספר מכתב)

אל: המנהלים הכלליים במשרדי הממשלה
החשבים במשרדי הממשלה

שלום רב,

הנדון: הקפדה על הוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

א. עם תחילת עבודתה של הממשלה, אבקש להפנות תשומת לבכם להוראות אחדות שבחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - חוק יסודות התקציב) ולעמוד על החשיבות הרבה שבהקפדה דווקנית על קיום הוראות החוק, ככתבן וכרוחן.

ב. ... במכתבי לחברי הממשלה, עם כינונה (לוט לעיונכם), עמדתי, בין היתר, על כך שעניינים הנוגעים לכספי ציבור עומדים גם הם במרכז התייחסותנו. כספי הציבור מופקדים בידי שלוחיו - נבחרים כעובדים - בנאמנות. הסמכות להעניק כספי ציבור לאדם או גוף נתונה, איפוא, לבעל הסמכות בנאמנות, ועליה להיות מופעלת בהתאם לעקרונות של סבירות, הגינות, תום לב, ומתוך שיקולים ענייניים וראויים בלבד - לטובת הציבור. דברים אלה הם בחינת פשיטא, אך טוב להזכירם.

ג. חוק יסודות התקציב נחקק בשעתו כדי להבטיח את אכיפתו של התקציב וההקפדה עליו, ולמנוע פריצת מסגרתו, על "המדרון החלקלק" הכרוך בה. מטרתו העיקרית של החוק היא הגברת הפיקוח והבקרה על ההוצאה התקציבית בכל השירות הציבורי. לשם כך מוטלות על המערכת הציבורית הגבלות שונות, שבצדן מוענקות סמכויות אכיפה נרחבות, בעיקר לשר האוצר, לרבות אכיפה (על-ידי פרקליטות המדינה) בחריגות שגר.

ד. ואכן, החוק האמור כולל הוראות מפורטות בנוגע להרשאה להוציא כספים מתקציב המדינה ולהתחייב, לעדיפות התקציב ולאכיפתו וכיוצא באלה הוראות, שנועדו להגשים את מטרתו הכלליות של החוק, כמפורט לעיל.

היועץ המשפטי לממשלה

ה. ככל שהמדובר בסמכות להתחייב בחוזה בשם המדינה, העקרונות המנחים בהקשר זה ... פורטו בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 80.003, המצורפת לכאן. עקרונות אלה יפים, כמובן, גם להתחייבות בעלת משמעות תקציבית שלא במסגרת חוזה פורמלי, או להבטחה חד-צדדית העלולה להתפרש כהתחייבות כאמור. גם לאלה אין מקום בהעדר כיסוי תקציבי מתאים, וכל הוצאה בגין חייבת להעשות באישורו של חשב המשרד.

ו. מעבר לתחולתם של דיני העונשין ודיני המשמעת הכלליים, ראה מחוקקו של חוק יסודות התקציב לייחד בו הוראות עונשיות לענין הפרת הוראותיו, תוך הטלת אחריות אישית על נושאי משרה בגין פעולה שלא כדין.

(1) כך קובע סעיף 34 לחוק, העוסק בעבירות משמעת, כי -

“(א) עובד המדינה שעשה ביודעין אחת מאלה אשם בעבירת משמעת:

(1) לא קיים הוראה מהוראות חוק זה או תקנה או הוראת מינהל לפיו;

(2) התחייב למטרה פלונית, בעצמו או יחד עם אחר, מעבר לסכום שבו מותר להתחייב לאותה מטרה על פי חוק התקציב השנתי, כאמור בסעיף 6;

(3) קיבל לעבודה עובדים למטרה פלונית מעבר למספר המשרות הקבוע לאותה מטרה בשיא כוח אדם בחוק התקציב השנתי;

(4) שילם כספים למטרה פלונית, שלגביה נקבע בחוק התקציב השנתי סכום הוצאה מותנית בהכנסה -

(א) מעבר לסכום התקבול שנתקבל למעשה באותה שנה לאותה מטרה;

(ב) מעבר לסכום ההוצאה המותנית בהכנסה שנקבע כאמור, אף אם התקבול למעשה עלה על אותו סכום, אלא אם כן הסכום הוגדל על פי סעיף 11(א)(3) ובמידה שהוגדל;

(5) חתם או התיימר לייצג את המדינה או התחייב בשמה לגבי עסקה שמדובר בה בסעיפים 4 או 5 לחוק נכסי

היוקץ המשפטי לממשלה

המדינה, תשי"א-1951, ללא הרשאה לפי סעיף 6 לאותו חוק, או שלא בהתאם להרשאה.

(ב) עובד המדינה שנתן הוראה לבצע פעולה כאמור בסעיף קטן (א) או אישר עשיית פעולה כאמור, אשם בעבירת משמעת.

(ג) הוראות סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יחולו, בשינויים המחוייבים, גם לגבי פעולה כאמור בהם מעבר למנת המימון שנקבעה לפי סעיף 9."

(2) הרחבת מעגל האחריות בעבירות דן באה לידי ביטוי בסעיף 36 לחוק, הקובע לאמור:

36. נעברה עבירת משמעת כאמור בפרק זה אשם בה גם כל מי שבשעת ביצוע העבירה היה מנהל כללי, חשב, גזבר, מנהל חשבונות או פקיד של המשרד או של יחידת הסמך או של הגוף המתוקצב או של הגוף הנתמך האחראי לאותו תחום, אם לא הוכיח אחת מאלה:
(1) העבירה נעברה שלא בידיעתו;
(2) הוא נקט אמצעים סבירים להבטחת מניעת העבירה."

"אחריות
ממונה

(3) בנוסף, מופנית תשומת הלב לסעיף 37 לחוק, שזה לשונו:

37. (א) הורה שר לעובד המדינה לבצע פעולה כלשהיא או נתן הסכמתו לביצועה, יחולו הוראות אלה:
(1) עובד המדינה יודא אם ההוצאה או ההתחייבות הכרוכים (צ"ל הכרוכות) באותה פעולה מתוקצבים בחוק התקציב השנתי; מצא כי אינם מתוקצבים - יודיע על כך בכתב לשר ולחשב האחראי על סעיף התקציב;
(2) שר המעוניין בביצוע פעולה שהודע לו לגביה כאמור בפסקה (1) יעביר את ביצועה ויביא את העניין להחלטת הממשלה תוך 30 ימים.
(ב) ו-(ג) בוטלו
(ד) התברר לשר האוצר כי עבירת משמעת לפי פרק זה

הוראת שר או
ראש רשות
מקומית

היועץ המשפטי לממשלה

נעברה לפי הוראה של שר או בהסכמתו, כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך שר האוצר לממשלה ולועדה תוך שלושים ימים.

(ה) התברר לשר הפנים כי עבירת משמעת לפי פרק זה נעברה לפי הוראה של ראש רשות מקומית או בהסכמתו, יודיע על כך לשר האוצר, ותוך שלושים ימים מיום הודעתו יודיעו על כך שר האוצר ושר הפנים לועדה.

(ו) לענין סעיף תקציב "הכנסת", ייקרא סעיף זה כאילו במקום "שר" או "השר הממונה" נאמר "יושב ראש הכנסת" ובמקום "הממשלה" נאמר "הועדה".

1. הנה כי כן, המחוקק ראה לייחד הוראות ספציפיות בחוק יסודית התקציב, ולהגדיר מעגל רחב של נושאים באחריות, מתוך שאיפה להביא ליתר הקפדה על הוראות החוק, ומניעת האפשרות להשתחררות מהאחריות האמורה בטענה בעלמא של מילוי הוראות הממונים. הכספים הם כספי הציבור, וחובת הנאמנות בעשייה בהם חלה על כלל העוסקים במלאכה, לדרגותיהם השונות. כל האמור אינו בא להטיל מורא, אלא ליידע ולהזכיר. ראיתי חובה לעצמי להסב תשומת לבכם לאמור, במבט צופה פני עתיד, ואודה אם תקפידו על המתחייב מהוראות הדין.

בברכה,
אליקים אבינשטיין

העתק: ראש הממשלה ושר הבטחון
שר האוצר
שר המשפטים
חברי הממשלה
פרקליטת המדינה
מזכיר הממשלה
נציב שירות המדינה
המשנים ליועץ המשפטי לממשלה
החשב הכללי, משרד האוצר
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
היועצת המשפטית, משרד האוצר
היועצים המשפטיים במשרדי הממשלה

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, כ"ג תמוז, תשנ"ט
7 יולי, 1999
מס' מכתב: 99-04-6140
מס' ארכיב:
(בתשובה נא לציין מספר מכתב)

אל: חברי הממשלה
סגני השרים

שלום רב,

הנדון: חוות דעת והנחיות היועץ המשפטי לממשלה בנושאים הנוגעים לעבודת הממשלה וחבריה

ראשית, קבלו נא את ברכותי החמות עם תחילת כהונתכם כשרים בממשלה ואיחולים מקרב לב להצלחה בתפקידכם.

אחזור ברשותכם על איחולי לראש הממשלה אהוד ברק עם בחירתו; יהי רצון כי בתקופת כהונתכם יתגשמו דברי הנביא ישעיהו "מה נאוו על ההרים רגלי מבשר, משמיע שלום מבשר טוב", ולוואי גם ההבטחה מפי הנביא זכריה "וישבה ירושלים לבטח".

1. עם היכנסכם לתפקידכם, רואה אני להמציא לעיונכם מספר חוות דעת והנחיות שניתנו מטעם היועץ המשפטי לממשלה לאורך השנים בנושאים הנוגעים לעבודת הממשלה וחבריה. בדעתי גם להיפגש עמכם אישית בעניינים הקשורים ליועץ משפטי ולאכיפת החוק. מזכירות הממשלה תעביר אליכם את תקנון הממשלה ומסמכים נוספים הקשורים בתפקודכם.

א. עבודת הממשלה

... ראו נא הנחיית היועץ המשפטי לממשלה 21.476, שעניינה שינויים במשרדי הממשלה
... ובסמכויות השרים, והנחייה 21.451 א', שעניינה סגן שר, תחום פעילותו במשרד שבו הוא

היועץ המשפטי לממשלה

... מכאן והשתתפותו בישיבות הממשלה. שתי ההנחיות מצורפות בזה. כן לוטה חוות דעתו של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) בנושא אצילת סמכויות סטטוטוריות לסגן שר. חוות דעת זו אומצה על ידי, תוך שהוספתי כי אני רואה את הדברים במשקפי "המדרון החלקלק", קרי - כי שינוי במצב הקיים, המתואר היטב בחוות הדעת, יסמן מגמה של שינוי במוסד הקונסטיטוציוני של סגן שר; בכך לא רצה המחוקק, כעולה - בין השאר - משימור נוסח הסעיף הנוגע לסגן שר בחוק-יסוד: הממשלה החדש. אציין כאן כי אף שיש מסורת לאורך שנים של סגן שר הממלא "בפועל" פונקציה מיניסטריאלית בעוד שהשר הממונה נושא באחריות בלא מעורבות של ממש, הדבר בעייתי, גם אם אינו בלתי חוקי. על השר האחראי ליתן דעתו למעורבות מספקת כדי לשאת באחריות.

... עוד אבקש להביא לעיונכם שלוש חוות דעת שחוברו, במהלך הרכבתה של הממשלה הקודמת ובסמוך לאחר כינונה, על ידי קודמי, מר בן-יאיר. חוות דעת אחת עניינה מינוי סגן ראש ממשלה לפי חוק-יסוד: הממשלה; אחרת עוסקת בצירוף שר לממשלה; ובשלישית נדון נושא הרכבתן של ועדות שרים וקביעת סמכויותיהן. בהמשך לחוות הדעת הראשונה, ראו נא גם מכתבי מיום כ"ב כסלו תשנ"ח (21.12.97), בעקבות שאלה שהופנתה אלי בנושא מעמדו וסמכויותיו של השר הממלא את מקומו של ראש הממשלה בעת העדרו מן הארץ.

דגש מיוחד בהקשר עבודת הממשלה אבקש להפנות לעקרונות בדבר האחריות המשותפת של שרי הממשלה ומחויבותם להחלטות הממשלה, שהם מעקרונות היסוד של המבנה החוקתי של מדינת ישראל. מצ"ב מכתבי מיום י"ט תמוז תשנ"ז (24.7.97) לראש הממשלה דאז, המדבר בעדו.

... להשלמת התמונה בהקשר זה, לפחות לגבי תחילת עבודתה של הממשלה, אבקש להביא לעיונכם עוד מספר הנחיות היועץ המשפטי לממשלה כדלקמן:

מספר ההנחייה	הנושא
21.474	(1) רציפות הממשלה
21.475	(2) רציפות פעולות החקיקה עם כינון ממשלה חדשה
21.477	(3) סדר היום של הממשלה ושל ועדות השרים עם כינון ממשלה חדשה
21.478	(4) החלטה של ועדת שרים "על דעת הממשלה" כדין החלטת הממשלה - נוסח ההחלטה - העדר זכות ערעור
21.481	(5) ממלא מקום שר - המעמד והסמכויות

ב. מינויים

מינויים ממשלתיים הם סוגיה לעצמה, מורכבת ורבת פנים. בהקשר זה נעשו לאורך השנים האחרונות שינויים ממשליים, ומהותיים, בעיקר בהיבט של שקיפותם ואמינותם של תהליכי המינוי. שינויים אלה משמעים, בין השאר, כי לא יהא מינוי ממשלתי ללא תהליך של בדיקה וסינון ראוי. לוטה הנחייה שהופצה זה לא מכבר ליועצים המשפטיים במשרד הממשלה בנוגע לבדיקה - על ידיהם - של מינויים מסוימים המובאים לממשלה. זאת, בהמשך להחלטת ממשלה מעודכנת בנושא ועדה מייעצת למינויים בכירים (ההחלטה ודברי ההסבר שנלוו לה צורפו להנחייה). כן לוטה פניה של נציב שירות המדינה והח"מ אל ראש הממשלה לשעבר ועמה החלטת ועדת השירות, שטרם הובאה לדיון, למעט בנושא משרד החוץ, וכן הצעה שעניינה המלצות ועדת הנשיא שמגר בעניין היועץ המשפטי לממשלה.

בנוסף, אבקש להסב תשומת לבכם לשתיים מבין הסוגיות הקונקרטיות שנדרשנו אליהן בהקשר של מינויים לחברות ממשלתיות ולתאגידים סטטוטוריים -

האחת, עניינה ייצוג נשים בדירקטוריונים ובמועצות המנהלות של גופים אלה (ראו מכתבי בענין זה למזכיר הממשלה מיום ב' טבת תשנ"ח - 31.12.97); והאחרת - מינוי מנכ"ל משרד ממשלתי לדירקטור בחברה ממשלתית או בתאגיד סטטוטורי. בענין זה חיוונו דעתנו, כי נוכח מעמדו המיוחד של מנכ"ל משרד ממשלתי מזה, והחשש לניגוד עניינים פוטנציאלי וחשיבות תפקודם העצמאי של התאגידים הציבוריים והחברות הממשלתיות מזה, אין למנות מנכ"ל משרד ממשלתי לכהונה כאמור; הנחייה מפורטת בנושא זה עתידה להיות מופצת בקרוב.

אודה, איפוא, אם תנחו עצמכם לפעול כמבוקש, בשני הנושאים.

פן נוסף של סוגיית המינויים הוא העסקתם של יועצים בתחומים שונים. ראו נא מכתבי בנדון דידן מיום ט' אדר ב' תשנ"ז (18.3.97). הנסיון בהקשר זה מלמדנו שהפוטנציאל לבעייתיות הוא ממשלי, ואודה אם תקפידו הקפד היטב על המתחייב מן האמור. כללם של דברים; בעניין מינויים עדיף להיוועץ - לפי הצורך - בנציבות שירות המדינה ובנו כדי להסיר מכשול, ולשומעים ינעם.

ג. פעילות מפלגתית ופרלמנטרית

שרים וסגני שרים שהם גם חברי הכנסת, נמנים הן על הרשות המבצעת והן על הרשות המחוקקת. ההשקה בין הפעילות במישורים אלה - ובדומה לה גם ההשקה שבין מילוי התפקיד השלטוני המיניסטריאלי לבין הפעילות המפלגתית - מצריכה זהירות והימנעות מעירוב תחומין. מצורפים בזה לעיונכם ארבעה מזכרים שעניינם - הצטרפות שר וסגן שר להצעות חוק פרטיות; פעילות מפלגתית המתבצעת מלשכות שרים; שימוש בנייר רשמי למטרה פוליטית-מפלגתית; ותחולתה על שרים של החלטת ועדת הכנסת בדבר מימון לשכה פרלמנטרית לחברי הכנסת. מאליו יובן, כי אין באלה כדי למצות.

ד. נושאים הנוגעים למשאבים

בצד המינויים, כספי ציבור הם נושא נוסף העומד במרכז התייחסותנו. בהקשר זה, עניין שיש ליתן עליו את הדעת הוא מכלול תמיכות הממשלה הישירות והעקיפות המחייבות תשומת לב ומדינות כוללת, נוכח בעייתיות רבה הכרוכה בהן. עד כה עסקנו רבות בענייני כפל תמיכה - בעקבות פסק דין של בית המשפט העליון פנינו לראש הממשלה ולחברי הממשלה הקודמת בנושא כפל-תמיכה במוסדות ציבור (מצ"ב הפניה); במכתבנו זה הותוו כללים לשם הגשמת רצון המחוקק והנחיות בית המשפט בסוגיה זו, ולשם מיצוי אחריותנו שלנו כאמור בסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. בהמשך לכך נעשתה עבודת מטה נרחבת במשרדי הממשלה ליישום הכללים, ואנו מקווים שהקפדה על ההוראות תביא לשקיפות ולשוויוניות המתחייבות מכללי מינהל תקין. אנו נותנים דעתנו לנושא מקרקעי המדינה, משאב שאין לו תחליף, והצורך בחלוקתם באורח שוויוני והוגן כלפי כולי עלמא. הממשלה תידרש לכך, מן הסתם, במהלך כהונתה.

ה. פניות הנוגעות להליכים פליליים - למען הסדר הטוב, מצורף לעיונכם ולתשומת לבכם מכתבי לחברי הממשלה בנושא זה.

2. טרם חתימת הדברים, לא למותר לציין, כי על פי עקרונותיה של שיטת המשפט הישראלית ועל פי השכל הישר, הסמכויות הנתונות בידיהם של ראש ממשלה ושל שר וסגן שר ניתנו להם בנאמנות מטעם המדינה, ועליהן להיות מופעלות בהתאם לעקרונות של סבירות, הגינות, תום לב, ומתוך שיקולים ענייניים וראויים בלבד, לטובת הציבור. עקרונות יסוד אלה צריכים לשמש, לעולם, אמות מידה להפעלת הסמכות כראוי וכנכון, וכדברי הנביא ישעיהו "הן לצדק ימלך-מלך ולשרים למשפט ישרו".

היועץ המשפטי לממשלה

3. אנו מקווים כי תמצאו באמור סיוע במילוי תפקידכם; חברי ואנכי נשמח כמובן לסייע במישור המשפטי ככל שיודרש. ואסיים - כפי שפתחתי - באיחולים כנים להצלחתכם ולהצלחת הממשלה.

בברכה,
אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה
פרקליטת המדינה
נציב שירות המדינה
מזכיר הממשלה
המשנים ליועץ המשפטי לממשלה

חוזים	!	הנחיות היועץ
חוזי המדינה: הסמכות להתחייב בשם המדינה	!	המשכטי לממשלה
80.003	!	ל" בתשרי התשמ"ו
	!	15 באוקטובר 1985

הסמכות להתחייב בחוזה בשם המדינה

הצורך בהסמכה מיוחדת

הסמכות הכללית: חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951

סמכות השיורית: סעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה

סמכות מיוחדת לפי חוק מסויים

חוק התקציב

הצורך בהסמכה

1. סעיף 2 לחוק יסוד: משק המדינה קובע לאמור:

"עסקאות בנכסי המדינה, רכישת זכויות וקבלת התחייבויות בשם המדינה ייעשו בידי מי שהוסמך לכך בחוק או על-פיו."

מכאן שאין אדם או גוף רשאי להתחייב בחוזה בשם המדינה, בכל הנוגע לנכסי המדינה, אלא אם ניתנה לו סמכות לכך מכוח חוק.

נבדוק את החוקים לסוגיהם, בהם הוקנתה סמכות להתחייב בחוזה בשם המדינה בנוגע לנכסי המדינה, ובכלל זה בנוגע לחוצאת כספים מכספי המדינה.

הסמכות הכללית: חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951

2. חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, מסדיר את הסמכות הכללית לעשות עסקות בנכסי המדינה. החוק קובע כי הממשלה רשאית, בשביל המדינה, לרכוש נכסים, בדרך קניה, חליפין או בכל דרך אחרת, לשכור, להכיר ולקבל זכויות אחרות בהם, הכל בתנאים שתראים נאותים (סעיף 4), וכן כי הממשלה רשאית, בשם המדינה, למכור נכסים מנכסי המדינה, להעבירם בדרך אחרת, להשכירם וכיוצא בזה, להרשות את השימוש בהם ולהעניק זכויות אחרות בהם, הכל בתנאים שתראים נאותים (סעיף 5). והגדרה של נכסים, בהם מרכז החוק, רחבה מאד. "נכס", לפי החוק (סעיף 1), "כולל מטרקעים ומטלטלים, וכן זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא." הלכה למעשה, במשך כל השנים מאז נחקק חוק זה, היה מקובל לראות בו מקור לסמכות כללית של הממשלה להתחייב, בשם

המדינה, בסוגים רבים של חוזים.

3. מטעמים מעשיים הממשלה אינה נוהגת, אף אינה מסוגלת, להחליט על כל חוזה וחובה שנערך בשם המדינה. מכאן השאלה מי מוסמך לייצג את הממשלה לצורך זה. חוק נכסי המדינה משיב על שאלה זאת בסעיף 6, כדלהלן:

"א. ואלה רשאים לייצג את הממשלה בעסקות שמדובר בהן בסעיף 4 או 5 ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים אליהן:

- (1) שר האוצר;
- (2) שר אחר או אדם אחר שהורשה לכך על-ידי הממשלה, אם באופן כללי ואם לגבי סוגי עסקות או סוגי נכסים מסוימים;
- (3) אדם אחר שהורשה לכך על-ידי שר האוצר, או על-ידי שר אחר כאמור בפסקה (2) לגבי עסקות מסוימות;
- (4) מנהל מינהל מקרקעי ישראל או אדם שהורשה לכך על ידו - לגבי מקרקעי ישראל כמשמעותם בחוק יסוד: מקרקעי ישראל.

ב. הודעה על הרשאה לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות."

4. מכוח סעיף 6(א) לחוק, נוהגים הממשלה ושר האוצר להרשות מדי פעם נושאי משרות שונות לייצג אותם בעסקות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק. ראה, לדוגמא, ילקוט הפרסומים התשמ"ה, מס' 3212, עמ' 2672; התשמ"ה, מס' 3224, עמ' 2870; התשמ"ה, מס' 3235, עמ' 3140.

5. ביום כ"ט בסיון תש"ך (24 ביוני 1960) החליטה הממשלה כי כל הרשאה לפי סעיף 6(א) לחוק תינתן באופן שהמורשים על פיה יורשו לייצג את הממשלה רק יחד עם החשב של המשרד שהעסקה עשויה להשפיע על תקציבו, או יחד עם המנהל הכללי למשרד האוצר, החשב הכללי, המשנה לחשב הכללי, אחד מסגני החשב הכללי או מי שמינה החשב הכללי לצורך זה. ילקוט הפרסומים תש"ך, מס' 774, בעמ' 1754; תשמ"א, מס' 2683, עמ' 879. החלטה זאת עומדת בתוקפה מאז נתקבלה ועד היום ויש לנהוג על פיה. לענין זה ראה הנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הנחיה מס' 24.001, מיום 1 באפריל 1969.

6. בפועל רובם של חוזי המדינה נערכו על-פי חוק נכסי המדינה.

הסמכות השיורית: סעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה

7. כאמור, חוק נכסי המדינה התשי"א-1951, מסדיר את הסמכות לעשות עסקות מטעם המדינה בכל הנוגע לנכסים. ההגדרה של נכס, לענין זה, רחבה ביותר. עם זאת יתכן חוזה בענין שאיננו נופל במסגרת ההגדרה של נכס. כך, לדוגמא, ראה ביה דין הארצי לעבודה הסכם קיבוצי הקובע הנאי עבודה של עובדי המדינה. כפסק הדין שניתן על-ידי בית הדין הארצי לעבודה בדיון מ"ג/4-1, הועד הארצי של עובדי בתי החולים הממשלתיים ואחרים - מדינת ישראל, פד"ע ט"ו 3, 11, אמר

בית הדין: "נחזור לחוק נכסי המדינה. החוק מגדיר "נכס" ככולל מקרקעים ומטלטלים וכן זכויות וטובות הנאה מכל סוג שהוא. אין בינתנו מספקת כדי לשבץ עובד מדינה באחד מאלה "מקרקעים", "מטלטלים", "זכות" אשר למדינה ו-"טובת הנאה למדינה"... ואם אין עובד מדינה "נכס" לענין חוק נכסי המדינה, מה לנו אותה הרשאה שהודעה עליה פורסמה כאמור בילקוט הפרסומים, לפעול "בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק"... ראה גם דיון מ"ג/4-7, מדינת ישראל - ההסתדרות הכללית ואחרים (ניתן ביום 29.5.83. לא פורסם).

8. בענינים בהם אין תחולה לחוק נכסי המדינה, כיוון שאין מדובר בנכס כמשמעותו בחוק זה, ואין הוראת חוק מיוחדת לאותו ענין, יחול סעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה. וכך קובע סעיף זה: "הממשלה מוסמכת לעשות בשם המדינה, בכפוף לכל דין, כל פעולה שעשייתה אינה מוטלת כדין על רשות אחרת."

מכוח סעיף זה מוסמכת הממשלה, בענינים בהם הסעיף חל, גם להתחייב בחוזים בשם המדינה. אכן, בית הדין לעבודה הביע דעתו, באותם פסקי דין בהם אמר כי אין תחולה לחוק נכסי המדינה (לעיל פסקה 7), כי יש להסדיר את נושא הסמכות להתחייב בשם המדינה בענין תנאי עבודה מכוח חוק יסוד: הממשלה.

9. את הסמכות להתחייב בחוזים בשם המדינה מכוח סעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה רשאית הממשלה לאצול לאחר השרים, בהתאם לאמור בסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה. הודעה על האצילה תפורסם ברשומות: סעיף 41(ב) לאותו חוק. יתירה מזאת, לפי סעיף 31(ג), אם אצלה הממשלה סמכות זאת לאחר השרים, רשאי אותו שר "לאצלה גולה, מקצתה או בסיגים, לעובר ציבור אם הסמיכה הממשלה את השר לכך." בדרך זאת הלכה הממשלה, בעקבות פסקי הדין האמורים של בית הדין הארצי לעבודה (לעיל פסקה 7), אצלה לשר האוצר את סמכויותיה על-פי סעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה לעשות בשם המדינה כל פעולה הקשורה במשא ומתן לעריכת הסכם קיבוצי שהמדינה צד לו, והוסיפה והסמיכה אותו לאצול סמכות זאת לנציג שירות המדינה וכן לממונה על השכר והסכמי העבודה במשרד האוצר. ראה ילקוט הפרסומים התשמ"ד, עמ' 3066, בעמ' 2730. במאמר מוסגר יש לציין כי ההסמכות שניתנו בשעתו לנושאי משרות אלה לפי חוק נכסי המדינה לא בוטלו.

10. האם ניתן לומר כי עצם העובדה שפלוגי נעשה שר והופקד על משרד מסויים, או העובדה שהוא ממונה על ביצוע חוק מסויים, מסמיכה אותו, אם מכוח חוק יסוד: הממשלה ואם מכוח חוק נכסי המדינה, להתקשר בחוזים מטעם המדינה במסגרת הנושאים, הסמכויות והתקציב של אותו משרד או אותו חוק? אין מקום לומר כי עצם העובדה שפלוגי מכהן כשר או ממונה על ביצוע חוק משמעותה שהוא הורשה ע"י הממשלה להתקשר בחוזים בשם המדינה מכוח סעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה. כאמור, הממשלה יכולה לאצול לשר את סמכויותיה לפי סעיף 29, אך אצילה כזאת צריכה להעשות באופן ברור, שלא ישאיר ספק בכוונת הממשלה לעשות זאת. יחידה מכך, כאמור, החלטת הממשלה לאצול את סמכויותיה לפי סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, צריכה להתפרסם ברשומות, וזאת לפי סעיף 41(א) לאותו חוק. זאת ועוד. לגבי עסקה שחוק נכסי המדינה חל עליה, אין מקום לפעול לפי סעיפים 29 ו-31(א) לחוק יסוד: הממשלה. כך הדבר כשל שתי סיבות. ראשית, סעיף 29 לחוק יסוד:

הממשלה חל "בכפוף לכל דין", ובכלל זה חוק נכסי המדינה המסדיר את עריכת העסקות בנכסי המדינה. ושנית, סעיף 31(א) המרשה לממשלה לאצול את סמכותה לשר, חל לפי סעיף 31(ה) רק "אם אין כוונה אחרת משתמעת מן החוק המקנה את הסמכות או מטיל את החובה." והנה, כאמור, יש מקום לומר כי מתוך חוק נכסי המדינה משתמעת כוונה הטוללת הפעלת סמכותה של הממשלה לערוך עסקות בנכסי המדינה שלא בדרך הקבועה באותו חוק.

ההרשאה ליצג את הממשלה לפי חוק נכסי המדינה אף היא צריכה להעשות על-ידי הממשלה באופן ברור. אמנם סעיף 6(א)(2) לחוק נכסי המדינה קובע שהממשלה יכולה להרשות שר לענין זה "אם באופן כללי ואם לגבי סוגי עסקות או סוגי נכסים מסוימים." אך הרשאה כזאת, לרבות הרשאה "באופן כללי", צריכה להעשות באופן ברור ומפורש, ולהתפרסם ברשומות. אפשרות של הרשאה משתמעת, כמו הרשאה משתמעת מעצם העובדה שפלוני מכהן כשר המופקד על משרד מסויים או על נושא מסויים, היתה עלולה לערער את הוודאות והבטחון הנדרשים לעריכת עסקאות ולפגוע באפשרות לקיים פיקוח נאות על הוצאות המדינה.

מכאן, לסיכום, שעצם העובדה שאדם מכהן כשר המופקד על משרד מסויים או ממונה על ביצוע חוק מסויים אין בה בלבד כדי להקנות לו סמכות להתחייב בחוזים בשם המדינה. אכן, בפועל כך מקובל על הממשלה, שאם היא מבקשת להרשות שר להתחייב בחוזה בשם המדינה, היא עושה זאת כהחלטה מפורשת, אם לפי חוק נכסי המדינה ואם לפי חוק יסוד: הממשלה.

סמכות מיוחדת לפי חוק מסויים

11. בצד הסמכות הכללית להתחייב בחוזים בשם המדינה, מכוח חוק נכסי המדינה או מכוח חוק יסוד: הממשלה, אפשר שתהיה קיימת סמכות מיוחדת, לענין זה או אחר, מכוח חוק מסויים. חוק נכסי המדינה קובע בסעיף 7 כי "הוראות הסעיפים 4, 5 ו-6 - פרט לאמור בסעיף 5(ג) - אינן פוגעו בהוראותיו של כל חוק אחר הדין בנכסי המדינה." כך, לדוגמא, חוק בנק הדואר, התשי"א-1951, מקנה לבנק הדואר סמכות להתקשר בחוזים מסוגים מסוימים; שר האוצר או מי שהוא אצל לו מסמכותו רשאי להתקשר בהסכמים לענין שמירת זכויות לגימלאות לפי סעיפים 85, 86, 89 ו-92 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970; נציב שירות המדינה הוטמך ליצג את הממשלה בעשיית חוזה מיוחד עם עובד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959; וחוק המים, תשי"ט-1959, קובע (בסעיף 105) כי שר החקלאות רשאי, לאחר התייעצות עם מועצת המים ובאישור הממשלה, לבוא בשם המדינה לידי הסכם עם רשות מים אזורית או רשות מקומית בדבר העברת מפעל מים אזורי לידי המדינה. אפשר גם שהסמכות להתחייב בחוזה תהיה משתמעת מן הסמכות המוקנית בחוק לעשות מעשה מינהלי מסויים. השאלה אם אכן סמכות מינהלית מסוימת כוללת גם סמכות להתקשר בחוזה בקשר לאותה סמכות עצמה, והיקף הסמכות להתקשר בחוזה במקרה כזה, תלויה בכל מקרה בלשון החוק המסמין, בכוונת החוק, במהות הסמכות ובנסיבות של המקרה. במקרה של ספק בשאלה זאת, מן הראוי יהיה לקבל חוות דעת משפטית, אם מן היועץ המשפטי של המשרד הנוגע בדבר ואם מן היועץ המשפטי לממשלה.

במקרים בהם חוק מסויים מקנה סמכות לרשות של המדינה להתקשר בחוזים, אין צורך בהסמכה נוספת לפי חוק נכסי המדינה או לפי חוק יסוד: הממשלה, אם כי יתכן שנוסף לסמכות המיוחדת המוקנית לפי אותו חוק מסויים תוקנה סמכות לאותה רשות או לרשות אחרת להתקשר בחוזים כאלה מכוח החלטה נפרדת לפי חוק נכסי המדינה.

חוק התקציב

12. האם חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, או חוק התקציב השנתי, ביחד או לחוד, מהווים מקור סמכות להתחייב בחוזים בשם המדינה בגבולות הסכום המתקצב? חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, כולל הוראות כלליות בדבר ביצוע חוקי התקציב השנתיים, אך אין בו הוראה מפורשת המעניקה לשר או לרשות אחרת סמכות להתקשר בחוזים. האם ניתן להסיק סמכות כזאת מן ההוראות הכלליות הקובעות כי "הממונה על סעיף תקציב" הוא "השר שקבעה הממשלה בהודעה לועדה או מי שהשר מינהו לכך" (סעיף 1), וכי "הממשלה רשאית להוציא בשנת כספים פלונית את הסכום הנקוב כהוצאה בחוק התקציב השנתי לאותה שנה" (סעיף 3)? כדי להשיב על שאלה זאת יש לעמוד על מהותו של חוק התקציב השנתי.

13. חוק יסוד: משק המדינה קובע בסעיף 3(א) לאמור:

1. "תקציב המדינה יקבע בחוק.

2. התקציב יהיה לשנה אחת ויביא את הוצאות הממשלה הצפויות והמתוכננות."

סעיף זה, וכן סעיף 3 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, מבהירים כי חוק התקציב השנתי מהווה, מבחינה מהותית, הרשאה להוצאת כספים על-ידי הממשלה בשנה נתונה למטרות הקבועות בחוק התקציב השנתי. ראה ע"פ 213/56, היועץ המשפטי לממשלה נגד אלכסנדרוביץ, פ"ד י"א 635, 698. על חוק התקציב ראה גם א. ויתקון, "תקציב המדינה בראי השפיטה", משפטים י', תש"ס, עמ' 367. השאלה אם יש בחוק התקציב, נוסף לרשות להוציא כסף למטרה מסויימת גם מקור סמכות לפעולה מסויימת, מלבד עצם התשלום, לא זכתה לתשובה ברורה בפסיקה. ראה התייחסות לשאלה זאת בבג"צ 29/62, שלום כהן נגד שר הבטחון, פ"ד ט"ז 1023, 1032. אולם נראה כי על-פי מהותו של חוק התקציב, ושיקולים של מינהל תקין ושכל ישר, התשובה היא שחוק התקציב, ראשית, אינו מסיל חובה להוציא הוצאות שנקבעו בו, ושנית, אינו מהווה מקור לסמכויות מינהליות. נניח, לדוגמא, שחוק התקציב קובע סכום כסף מסויים לצורך הפקעת קרקע למטרה ציבורית מסויימת במקום מסויים. האם די בכך כדי ששר האוצר או שר אחר יהיה מוסמך להפקיע אותה קרקע? התשובה, כמובן, שלילית. לצורך זה נדרש חוק נוסף שיעניק את הסמכות, באופן ישיר ומפורש, להפקיע קרקע לצורך אותה מטרה. בנושאים בהם אין חוק אחר המעניק את הסמכות באופן מיוחד ומפורש, יש לחפש את מקור הסמכות בסעיף 29 לחוק יסוד: הממשלה (לעיל פסקאות 7-9), כמגבלות הקבועות בסעיף זה.

מדינת ישראל

8.8.

תאריך

לכבוד

שר הביטחון, מר יצחק רבין

לשכת ראש הממשלה

10.8.99

ביום

בכרחה מאת
מזכירות הממשלה



משרד האוצר

דיווח על ביצוע תקציב 1998

סקירה על מצב המשק : 1999-2000

**מדיניות התקציב לשנת 2000
(מצרפי התקציב)**

אוגוסט 1999

אב התשנ"ט

סקירת ביצוע התקציב 1998

הגרעון

הגרעון הכולל ללא מתן אשראי נטו הסתכם בכ - 8.9 מיליארד שקלים לעומת 9.2 בתכנון בתקציב ועמד על 2.38% מהתוצר לעומת 2.4% בתכנון. הגרעון המקומי ללא מן אשראי נטו הסתכם בכ - 11.8 מיליארד שקלים לעומת 8.4 בתכנון. הגרעון המקומי, הגבוה מהמתוכנן, משקף רמות הוצאה והכנסה נמוכות מהמתוכנן. גרעון זה קוזז על ידי עודף בפעילות בחו"ל.

צד ההכנסות

סך ההכנסות (ללא הלוואות, הכנסות הון וגביית אשראי) הסתכם בכ - 147.7 מיליארד שקלים לעומת 152.3 בתקציב המקורי: 9 מיליארד פחות בהכנסות מקומיות, וכ - 4.4 מיליארד יותר מהמתוכנן בהכנסות במט"ח.

צד ההוצאות

ביצוע תקציב ההוצאות (ללא פירעון קרן ומתן אשראי) הסתכם בסך של כ - 156.3 מיליארד שקלים לעומת 161.4 בתקציב המקורי: 5.7 מיליארד פחות בהוצאות מקומיות, וכ - 0.7 יותר בהוצאות בחו"ל.

מימון הגרעון

הגרעון מומן על ידי גיוס הון מקומי נטו בסך של כ - 4.5 מיליארד, גיוס הון נטו שלילי בחו"ל בסך של כ - 1.5 מיליארד והפרטה בסך 5.1 מיליארד שקלים.

ביצוע תקציב בשנת 1998
(מיליארדי שקלים)

<u>תקציב</u> <u>שנתי</u>	<u>ביצוע</u>	<u>אחוז</u> <u>מתמ"ג</u>	
-9.2	-8.9	-2.38%	עודף(+)/גרעון(-) ללא מתן אשראי נטו
-8.4	-11.8	-3.16%	מקומי
-0.8	2.9	0.78%	בחוי"ל
-8.3	-7.6		עודף(+)/גרעון(-)
-7.6	-10.6		מקומי
-0.7	3.0		בחוי"ל
157.6	152.3		הכנסות
143.6	133.9		מקומי
5.3	4.6		מזה : גביית קרן
14.0	18.4		בחוי"ל
165.9	159.9		הוצאות ומתן אשראי
151.2	144.5		מקומי
4.5	3.5		מזה : מתן אשראי
14.7	15.4		בחוי"ל

ההתפתחויות הכלכליות הצפויות: 1999-2000

עיקרי הדברים

הנייר להלן מציג את התחזית להתפתחויות הכלכליות ב-1999-2000. על פי תחזית זו קצב הצמיחה בשנת 1999 יהיה עדיין נמוך מאוד, 2% בלבד, בעוד שקצב הצמיחה בשנת 2000 צפוי להיות גבוה מעט יותר, 3%. גם שיעור צמיחה צנוע זה אינו מובטח. התממשותו תלויה גם בגורמים חיצוניים למשק, עליהם אין לנו שליטה, אולם השפעתה של המדיניות הכלכלית שתונהג החל מתקציב הראשון של הממשלה החדשה, בהחלט משמעותי. ללא צעדי המדיניות הנדרשים, תחלוף גם שנת 2000 ללא שתירשם בה התפנית המיוחלת, ותצטרף לשנים בהן לא התקדמנו למימוש פוטנציאל הצמיחה של המשק הישראלי, המוערך בכ-4-5% לשנה.

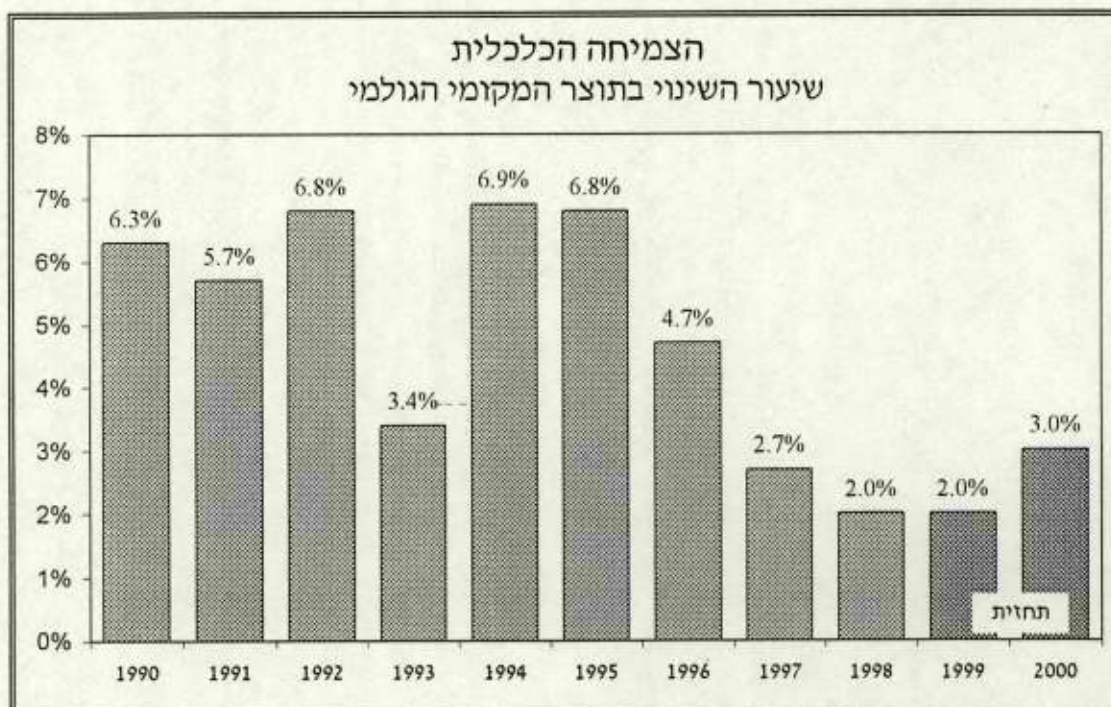
המדיניות הכלכלית הנדרשת היום צריכה להיות אחראית ומרחיקת ראות. כל ניסיון למצוא פתרונות בזק לצמיחה מהירה, סופו שיסתיים בהעמקת ההאטה, ובהתמשכות מיותרת של המיתון. כלי המדיניות כוללים את גודל התקציב והרכבו, נטל המס והרכבו, הגרעון בתקציב המדינה והשינויים המבניים במשק. בנוסף, חשובה התאמתה של המדיניות המוניטרית למדיניות הפיסקלית, והתאמת שתיהן למצב הנוכחי של המשק ולסדר היעדים שמציבה הממשלה. המשך החתירה אל רמות אינפלציה נמוכות יותר, כמו יעדים לא מעטים אחרים, צריך לתת קדימות בעת הזאת ליעד של האצת הצמיחה והקטנת שיעור האבטלה. חשוב שיעדים אלו יושגו על ידי הסקטור העסקי, מחולל הצמיחה. המגזר הציבורי אינו יכול ליצור צמיחה נמשכת, אך הוא בהחלט יכול וצריך, באמצעות שינויים מבניים והקצאת משאבים לתחומים תומכי צמיחה, לתרום להשגתה של צמיחה בת-קיימא.

תקציב בו גדל חלקן של ההשקעות בתשתית תוך ירידה הדרגתית בשיעור הגרעון בו, ישדר מסר של חתירה למימוש היעדים שצוינו. יישום שינויים מבניים בתחומי משק שונים, אשר תכליתם הגברת התחרות, ביטול הכפילויות והגברת היעילות של המערכת הכלכלית כולה, ישדר, גם כן, מסר ברור. מסרים אלו מתורגמים מיידית לשינוי בציפיות ולשינוי באוירה. להחלטות הכלכליות שתתקבלנה בדיוני התקציב הראשון של הממשלה החדשה תהיה השפעה משמעותית על עיתויה של נקודת התפנית בפעילות במשק. בהחלטות שתתקבלנה בדיונים אלו, ינתן סימן - לציבור הישראלי, אך לא רק לו - לאן מועדים פניה של הממשלה בתחום הכלכלי, ולאיזה כיוון צפוי המשק לצעוד בשנים הקרובות.

הקדמה

לאחר שלוש שנים בהן הואטה מאוד צמיחתו של המשק הישראלי, עד כדי גלישה למיתון, קיימות היום מספר סיבות בגללן אנו חוזים כי ביכולתה של שנת 2000 להוות נקודת תפנית במחזור העסקים של המשק הישראלי. חיזוי עיתויה המדויק של נקודת תפנית כלכלית זו בלתי אפשרי, בין השאר עקב היותו מושפע מאירועים שטרם התרחשו - בארץ ובחו"ל, בתחומי הכלכלה והפיננסים, כמו גם בתחומים אחרים לחלוטין. הפוטנציאל של שנת 2000 להוות נקודת תפנית והציפיות הגבוהות מהממשלה החדשה, מעצימות את השפעתן של ההחלטות שתתקבלנה בשבועות ובחודשים הקרובים בתחום המדיניות הכלכלית. מעבר להשפעתן של החלטות אלו על עיצוב אופיה הכלכלי של שנת 2000, הן תשפיענה גם על עיצוב פני המשק בשנים שלאחריה.

נייר זה סוקר בקצרה את הגורמים האפשריים לתפנית חיובית בקצב הצמיחה של המשק בשנת 1999-2000, מדגיש את גורמי אי הודאות המיחדים את התקופה הזו, ומתיחס אל כיוון ההתפתחות הרצוי היום למדיניות הכלכלית.

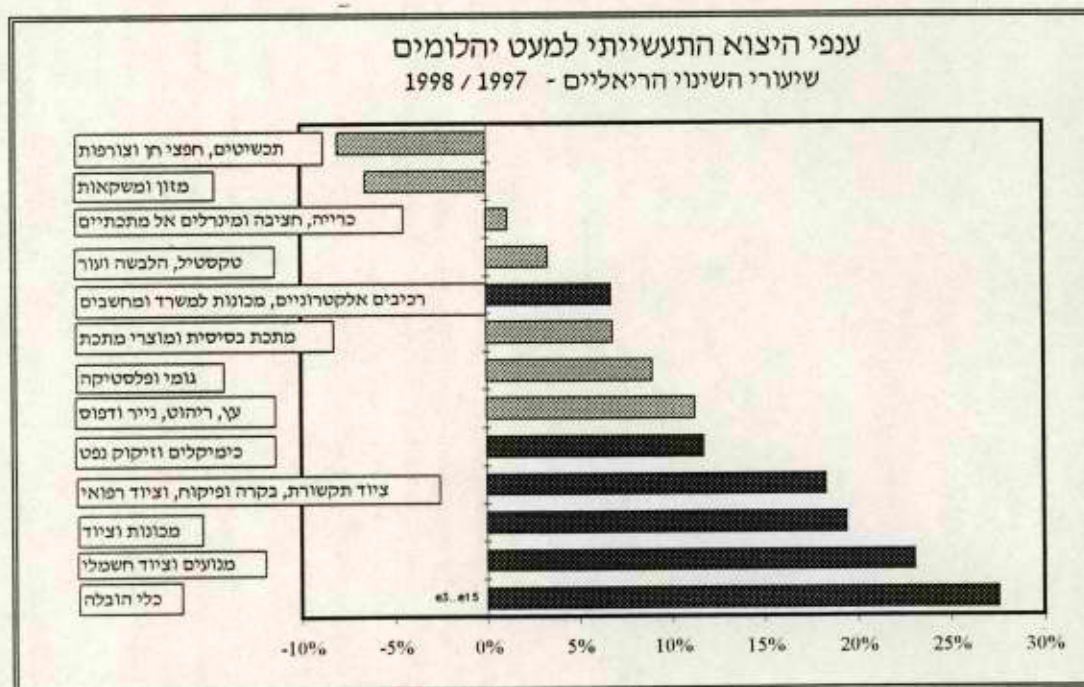


ההתפתחות הכלכלית ב-1999

האינדיקטורים הכלכליים המצויים בידינו בעת עריכת התחזית לשנה הנוכחית ולבאה, מתייחסים אל נתונים חלקיים של ששת החודשים הראשונים של 1999. אינדיקטורים אלו מצביעים על משק בו הפעילות הכלכלית ממותנת והאבטלה גבוהה. לעומתם, עשויים אינדיקטורים אחרים, ובראשם הנתונים על הגידול החד בהיקף היבוא של נכסי ההשקעה ארצה, להתברר כאור שבקצה מנהרת המיתון.

ההאטה החריפה בפעילות הכלכלית במשק, שהחלה בשנת 1996, מאופינת ב:

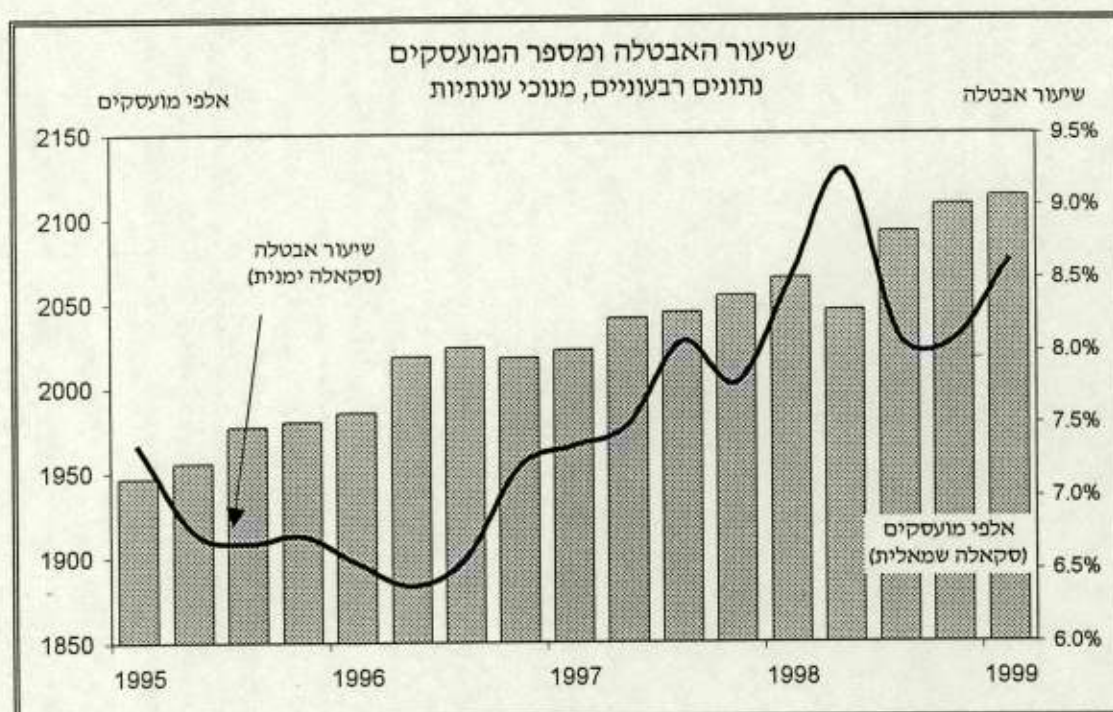
- ירידה חדה בהיקף הפעילות בענף הבניה למגורים (עקב התאמתה לירידה בקצב הגעתם של העולים החדשים ארצה). ב-1998 הצטמצם היקף הפעילות בענף ב-7%, וב-1999 צפוי המשכו של תהליך הצמצום.
- ירידה בהיקף ההשקעות בענפי המושק (עקב התאמתם לקצב הגידול המהיר במלאי ההון למועסק) - ירידה של למעלה מ-5% במשך השנתיים 1997-1998. ב-1999 צפוי תהליך התאמה זה להתקרב לקיצו.
- בהיקף ההשקעות בנכסים קבועים נרשמה ירידה של 6% בשנתיים 1997-1998.
- בצריכה הפרטית נרשמו שיעורי גידול נמוכים יחסית בשנים האחרונות, לאחר קצבים מהירים ביותר בראשית העשור - גידול שנתי ממוצע של 1.6% לנפש, לעומת שיעור גידול כפול ואף יותר מכך (3.9% לשנה) במחצית הראשונה של שנות התשעים. ב-1999 צפוי שיעור הגידול בצריכה הפרטית לנפש להמשיך ולפחות.
- עוד מאופיינות השנים האחרונות בירידה, הנמשכת מאז גל הפיגועים של ראשית 1996, במספר התיירים המגיעים ארצה. במשך שלוש השנים האחרונות פחת מספר התיירים הממוצע בכ-13% לרמה של 2.2 מיליון תיירים בשנה בלבד, לעומת למעלה מ-2.5 מיליון תיירים בשנת השיא - 1995. בהנחה שלא יתרחשו ארועים גאו-פוליטיים בלתי צפויים, תהיה שנת 1999 השנה הראשונה מאז 1996 בה ירשם גידול במספר התיירים.
- בתחום היצוא של הענפים עתירי הידע, לעומת זאת, נרשמה בשנים האחרונות (עד להאטה שהחלה במחצית השניה של 1998) פריחה מרשימה עם גידול ריאלי של קרוב ל-20% בשנתיים 1997-1998. השגשוג חסר התקדים התבטא לא רק בנתוני היצוא שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אלא גם בהתעניינות של משקיעים זרים. מאז המחצית השניה של 1998 מפגינים נתוני היצוא, גם של הענפים עתירי הידע, חולשה מדאגה. סך היצוא התעשייתי למעט יהלומים פחת בששת החודשים הראשונים של 1999 ב-4%, לעומת החודשים המקבילים להם אשתקד. חולשה זו מוסברת בהאטה העולמית בביקושים עקב המשברים הכלכליים שפקדו מדינות שונות בעולם בשנתיים האחרונות.



העמודות הכהות מציינות את שיעורי השינוי ביצוא הענפים עתירי הידע. הבהירות - הענפים המסורתיים והמעורבים.

• עוד אופיינה הפעילות הכלכלית בשנתיים האחרונות במכירות של חברות סטרט-אפ ישראליות במספרים ובסכומים מפתיעים. הפעילות הערה בתחום זה מצביעה על הפוטנציאל האדיר הטמון בכח העבודה הישראלי. שנת 1998 היתה שנת שיא בהיקף ההשקעות הזרות הישירות במשק הישראלי - 1.9 מיליארד דולר. נראה, כי שנת 1999 תהיה שנת שיא חדשה - ברבעון הראשון של השנה עמדה ההשקעה הישירה על 0.9 מיליארד דולר. בחלק מעסקאות הרכישה של החברות הללו מדובר בהעברת בעלות, במקרים אחרים מדובר במכירה של מוצר או שירות חדש, באמצעות מכירה של החברה כולה. עקב קשיים טכניים נרשמת תרומתן של חברות אלו לתוצר הישראלי רק זמן רב לאחר תום השנה. יתכן, על כן, שנתוני הצמיחה של שנת 1999 יתבררו כגבוהים יותר לאחר שיעשו תיקונים אלו בשנה-שנתיים הבאות.

שיעורי הצמיחה הנמוכים עד כדי ירידה ברמת התוצר לנפש, התבטאו בעליה מהירה בשיעור האבטלה. בשנת 1998 עלה שיעור האבטלה ל-8.5% בממוצע, וברבעון הראשון של 1999 (הנתון האחרון שפורסם) עלה עוד ל-8.6%. הסיבה העיקרית לעליה המדאיגה בשיעור האבטלה (המלווה בגידול בפערים בין שכבות האוכלוסיה בישראל), היא ההאטה בפעילות הכלכלית, וירידתה מחייבת צעדי מדיניות אשר יגבירו את הצמיחה. אולם כמו בעוד תחומים לא מועטים, ישנם צעדים בהם ניתן לנקוט על מנת שהתמסורת בין צמיחה מהירה יותר לבין גידול במספר המועסקים, תהיה חלקה יותר.



קיימים מספר הסברים, חלקם בלתי תלויים, למעבר החד משיעורי צמיחה שנתיים של 6-7% בראשית העשור, לשיעורים הממותנים בשנים האחרונות. שיעורי הצמיחה הגבוהים של ראשית העשור לא היו בני-קיימא, ונבעו בעיקר מגל העליה הגדול. חלק מההסברים למעבר מצמיחה מהירה לצמיחה הנמוכה בשיעור ניכר מקצב הצמיחה הפוטנציאלי של המשק, מצוי מחוץ לטווח ההשפעה של מקבלי ההחלטות המקומיים (מצבם של משקי העולם, למשל); במקרים אחרים קיימת מידה חלקית של השפעה (גל העליה, ארועים גאו-פוליטיים והתהליך המדיני). המקרים הנותרים מצויים כלם בתחומי ההשפעה של מקבלי ההחלטות בארץ - החלטות הקשורות בגודלו ובהרכבו של התקציב, אלו הקשורות בשינויים מבניים נדרשים, ואלו הקשורות בגובה הריבית ובמדיניות שער החליפין.

אינדיקטורים כלכליים נבחרים 1997-2000

תחזית

2000	1999	1998	1997	1996	1995
------	------	------	------	------	------

שיעורי שינוי ריאליים

שיעור צמיחה					
(הגידול בתוצר המקומי הגולמי)	6.8%	4.7%	2.7%	2.0%	2.0%
הצמיחה לנפש	4.1%	2.2%	0.2%	-0.4%	-0.2%
ההשקעות בנכסים קבועים	9.0%	9.3%	-2.3%	-3.3%	-2.5%
	1.2%				3.0%

מיליארדי דולרים

הגרעון בחשבון השוטף במאזן התשלומים	5.2	5.3	3.4	0.7	1.0	0.6
------------------------------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----

שוק העבודה - ממוצעים שנתיים

שיעור האבטלה	6.9%	6.7%	7.7%	8.5%	8.9%	8.7%
מספר המובטלים (אלפים)	145	144	170	192	207	206
מספר המועסקים במשק (אלפים)	2117	2191	2,231	2,274	2,315	2,367
מוזה: זרים ועובדים מהשטחים (אלפים)	152	178	191	197	197	194
תוספת מועסקים ישראלים (אלפים)	97	48	28	36	42	55

אינדיקטורים נומינליים 1997-1999

מחצית I

1999	1998	1997	1996	1995
------	------	------	------	------

האינפלציה במשך השנה	8.1%	10.6%	7.0%	8.6%	-0.4%
השינוי בשער החליפין מול הדולר במשך השנה	3.1%	5.0%	7.9%	18.2%	-2.1%
הריבית הנומינלית של בנק ישראל (בממוצע השנה)	14.6%	15.1%	13.6%	11.6%	12.8%
הריבית הריאלית של בנק ישראל (בממוצע השנה)	4.6%	4.3%	5.0%	5.8%	7.2%

באחוזי תוצר

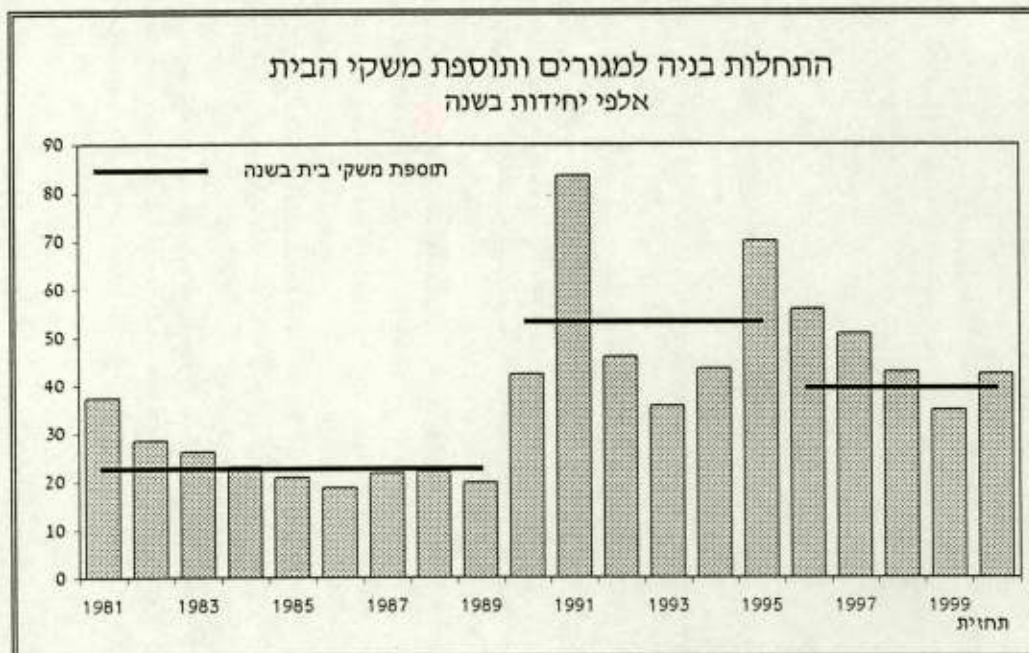
הגרעון הכולל בתקציב המדינה (למעט מתן אשראי)	4.2%	3.9%	2.8%	2.4%	
הגרעון המקומי בתקציב המדינה (למעט מתן אשראי)	3.2%	4.6%	3.1%	3.3%	

כאמור, על פי התחזית, יהיה שיעור הצמיחה בשנת 2000 גבוה משירשם בשנת 1999, ושיעור האבטלה יפחת מעט. המעסיקים אינם ממהרים לקלוט עובדים חדשים רק על סמך ניצני צמיחה. בדרך כלל, יעדיף המעסיק לחכות ולוודא כי אכן מדובר בשינוי מגמה, לפני שיגדיל את צוות עובדיו. כתוצאה מכך, יורד שיעור האבטלה רק בשיעור נמוך יחסית בתקופות של מעבר ממיתון לצמיחה.

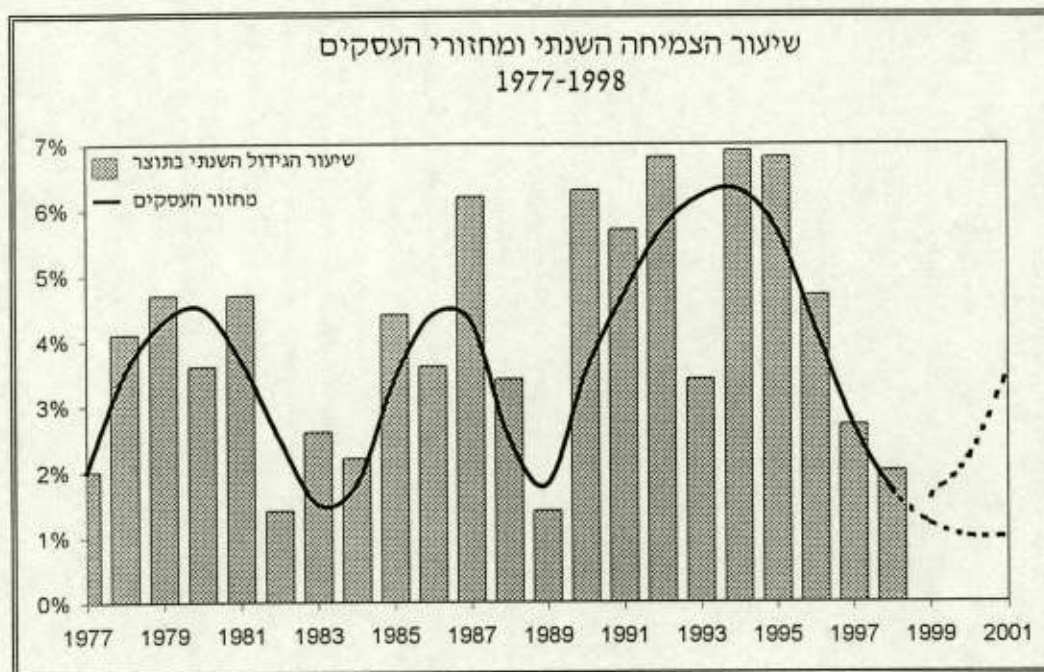
על מה מבוססת התחזית לצמיחה מהירה יותר בשנת 2000?

אל נושא המדיניות הכלכלית נתיחס בהמשך. חשיבותה של זו בתקופה הקרובה רבה מאוד, אולם נתחיל בציון ארבעה גורמים בהם יתכנו התפתחויות חיוביות אשר עשויות להוות "רוח גבית" נוחה להאצת הצמיחה במשך בשנה הקרובה. אפשרות קיומה של רוח גבית זו מעצימה את חשיבותה של מדיניות כלכלית אחראית ומרחיקת ראות. ללא מדיניות כזו, יועליו ההתפתחויות החיוביות האפשריות שתוארו, כפי שמועילה רוח גבית לסירה ללא מפרש.

1. גל העליה - תחת כותרת זו ניתן להתייחס אל השפעת גל העליה על צד הביקוש ועל צד ההיצע במשק. ההשפעה על צד הביקוש היתה דומיננטית בשנות הצמיחה המהירה של ראשית העשור, והירידה בשיעורי הגידול של ביקושים אלו היתה בעלת משקל רב בשנות המיתון האחרונות. ההשפעה המאוחרת של הירידה במספרם של העולים ארצה, מכ-190 אלף איש בשנה בשתי שנות העליה הראשונות לכ-60 בשלוש השנים האחרונות, חייבה התאמה של היקף הפעילות בענף הבניה למגורים. התכווצות הפעילות בענף פירושה תרומה **שלילית** לתוצר. עקב תהליך ה"ייצור" הממושך של יחידת דיור (כשנתיים), אנו מוצאים כי היקף הפעילות הכלכלית בענף הבניה למגורים ימשיך ויצטמצם גם ב-1999 (היקף הפעילות כולל עבודות על דירות, אשר בבנייתן הוחל עוד ב-1997). בשנת 2000 צפוי להתקרב למיצוי תהליך ההתאמה של היקף הפעילות בענף זה לתוספת השנתית הצנועה יותר של משקי הבית החדשים. תרומתו של ענף זה לתוצר, אם כן, צפויה להיות שלילית פחות (או תרומה חיובית קלה) בשנת 2000.



2. מחזור העסקים - תופעה כלכלית זו אופינית לכל משקי העולם - תקופות בהן הצמיחה מהירה יותר, המתחלפות עקב ארועים חיצוניים או פנימיים בתקופות של האטה. אחת הסיבות לתופעה כלל-עולמית זו היא "הגזמה" (overshooting): כאשר הצמיחה מהירה מגבירים מאוד את ההשקעות והצריכה הפרטית (דבר המגביר עוד יותר את קצב הצמיחה). מעבר לנקודה מסוימת, לא ניתן להתמיד בשיעורי הגידול המהירים, הם פוחתים, ואתם שיעור הצמיחה הכולל.



ההשקעות במשק הן אחד התחומים בהם נראה כי היתה "הגזמה" כלפי מעלה במחצית הראשונה של שנות התשעים (היקף ההשקעות בענפי המשק גדל כמעט פי שניים וחצי בתוך שלוש שנים בלבד. בזכות זאת, גדל מאוד מלאי החון (מכונות, ציוד וכדומה) למועסק. כיוון שלא נדרשה האצה של שיעורי הגידול השנתיים של המלאי, פחתה רמת ההשקעות. התחזית היא כי בשנת 2000 ימוצה תהליך זה. המשמעות היא כי ההשקעות בענפי המשק, אשר עקב הירידה בהיקפם, תרמו לצמיחה באופן שלילי בשנתיים האחרונות, יתרמו תרומה חיובית לצמיחה בשנת 2000.

3. ארועים גאו-פוליטיים והתהליך המדיני - מאז גל הפיגועים של ראשית 1996, לפני למעלה משלוש שנים, לא התאושש ענף התיירות הזרה בישראל. מצבו של ענף זה הינו אינדיקציה להשפעה הכלכלית המקיפה יותר שיש לארועים גאו-פוליטיים שונים. תחזית על השתנות הגורמים הגאו-פוליטיים בשנת 2000 מצויה מחוץ לתחום עיסוקנו (נתיחס לכך בהמשך, בפרק העוסק בגורמי אי הודאות הקשורים בתחזית), אולם תחת כותרת זו ניתן להכניס גם את כל הקשור בגל התיירות שתביא עימה שנת 2000. אם תתממשנה התחזיות לגל של תיירים שלא ידענו כמותו, יתרום הדבר למשק לא רק באופן ישיר, אלא גם באמצעות הענקת תנופה לציפיות ולפעילות הכלכלית כולה.

4. מצב משקי העולם - היצוא מהווה כשליש מהתוצר של המשק הישראלי. בשנים האחרונות הפגינו ענפי היצוא השונים, בפרט היצוא של הענפים המתקדמים, שיעורי גידול מרשימים. שיעורי גידול נמוכים יותר (כפי שמסתמן ב-1999, למשל) משליכים ישירות על שיעור הצמיחה של המשק כולו, ומשם על שיעור האבטלה. אחד הגורמים המרכזיים בהם תלויה הצלחתו של היצוא הישראלי בשנה נתונה, הוא רמת הביקושים של משקי העולם - ככל שזו גבוהה יותר (למשל עקב צמיחה מהירה יותר של אותם

משקים), יהיה הביקוש שיופנה ליצוא הישראלי גבוה יותר (כל שאר התנאים שווים). כיוון שכך, אחד הגורמים המרכזיים בבניית תחזית למשק הישראלי, יהיה הסתמכות על תחזיות לגבי הצמיחה בקרב שותפות הסחר העיקריות שלנו, ועל תחזיות לגבי היקף הסחר העולמי. נזכיר, כי ב-1998-1999 נפגע היצוא הישראלי מהמשברים הכלכליים והפיננסיים בדרום מזרח אסיה, ברוסיה ובברזיל. על פי תחזיות אלו, צפויה שנת 2000 להסביר פנים ליצוא הישראלי הרבה יותר מהשנה הנוכחית.

תחזיות צמיחה בינ"ל 2000

(קרן המטבע)

שיעור שינוי (אחוזים)

שיעור היצוא הישראלי	2000	1999	1998	
מסך יצוא הסחורות				
(אחוזים, 1998)				
27	2.2	3.3	3.9	ארה"ב
5	4.5	2.1	-1.5	מדינות אסיה המתועשות החדשות
36	2.7	1.8	2.8	מדינות האיחוד האירופי
74	2.0	1.9	2.2	כל המדינות המתועשות
	5.8	3.8	3.3	הגידול בהיקף הסחר העולמי

המדיניות הכלכלית

מדיניות כלכלית נכונה, אחראית ומרחיקת ראות, נדרשת בכל תקופה, ומשפיעה בכל עת על קצב ועל כיוון צמיחתו של משק. אולם השפעתה גדלה בתקופה בה מצביעים אינדיקטורים אחרים על אפשרות לקיומה של נקודת תפנית, וגדלה עוד יותר, כאשר קיימת בציבור ציפיה דרוכה לצעדים בהם תנקוט ממשלה חדשה. קשה לחשוב על מצב בו משקלן הסגולי של החלטות המדיניות הכלכלית שתתקבלנה יהיה גבוה יותר.

נזכיר כי מטרתה של המדיניות הכלכלית להשיג מספר יעדים, אשר העיקריים שבהם היום הינם האצת הצמיחה, הקטנת האבטלה והקטנת הפערים החברתיים והכלכליים בישראל, תוך שמירת היציבות. לפחות למטרה הראשונה - הגברת הצמיחה - ניתן לצרף יעד כמותי. פוטנציאל הצמיחה של המשק בטווח הבינוני מוערך בכ-4-5%. זהו שיעור הצמיחה אותו יכול המשק להשיג בשנים הקרובות בהינתן תנאי רקע נוחים, אשר החלטות המדיניות הן העיקריים שבהם. חשוב להדגיש, כי השגת שיעור זה לאורך זמן (צמיחה בת-קיימא) מחייב ניהולה של מדיניות אשר פירותיה לא יבשילו מיידית. שיעור הצמיחה החזוי לשנת 2000, 3%, בהחלט אינו "יעד" סופי אליו יש לשאוף ולהגיע. הוא תחנה אחת בדרך לשיעור צמיחה אפשרי גבוה הרבה יותר.

המדיניות הפיסקלית

את המדיניות הכלכלית המצויה בסמכותה של הממשלה ניתן לחלק להחלטות מדיניות הקשורות בתקציב - גודלו, הרכבו, שיעורי המיסוי, גודל הגרעון בתקציב, והחלטות הקשורות בשינויים מבניים.

גודל התקציב - בכל האמור במדיניות התקציב, יש להבין כי המגזר העסקי הוא המחולל את הצמיחה. ההוצאה הציבורית, בוודאי כאשר זו גבוהה כפי שהיא בארץ, מכבידה על המגזר העסקי ומאטה את צמיחת המשק. גודל התקציב ביחס לגודלו של התוצר פחת בהדרגה בשנים האחרונות והוא עומד היום על כ-46% מהתוצר, גבוה הרבה יותר מהקיים במדינות אליהם אנו שואפים להידמות (מבחינת הרווחה הכלכלית). יש, על כן, להמשיך בתהליך ההפחתה של התקציב כאחוז מהתוצר. המקורות שיתפנו כתוצאה מהפחתה זו, יהנו מתשואה גבוהה יותר במגזר העסקי.

הרכב התקציב - לכל שקל בתקציב יש משקל שונה בהשגת יעדים שונים. שקל המופנה לתמיכה במוסדות תרבות ישיג מטרה חשובה, אך הוא ידרבן צמיחה במידה מועטה יותר משקל המוקצה להשקעה בתשתית תחבורתית, למשל. היעד של הגברת הצמיחה אינו היעד היחיד אותו שואף תקציב המדינה להשיג, אולם המיתון הקשה בו שרוי המשק, מכתוב כי יהיה זה אחד היעדים העיקריים היום. יש על כן, לשאוף להקצאה שונה של משאבים, כך שמטרות המוגדרות היום כבעלות חשיבות רבה יותר (צמיחה, הפחתת האבטלה, הקטנת הפערים בחברה), תקבלנה עדיפות.

נטל המס ומערכת המס - גם בשנים בהן מיתון כלכלי נראה היה כאפשרות רחוקה ולא סבירה, ברור היה כי יש מקום להפחית את נטל המס ולערוך שינוי כולל במבנה מערכת המס העקיף והמס הישיר. שתי המטרות הללו מתחדדות עוד יותר היום. שיעורי מס נמוכים יותר יפחיתו את הנטל על המגזר העסקי - המגזר הצומח במשק. שיעורי מס נמוכים יותר יפחיתו גם את התמריץ להעביר פעילות כלכלית אל מחוץ לגבולות המדינה. יש לומר בצורה שלא תשתמע לשתי פנים - העלאת שיעורי המס בתקופה של האטה, הינה מתכון בדוק להעמקתה של האטה זו.

כמו במקרה של התקציב, גם כאן קיימת חשיבות רבה ל"הרכב". מזמן בשלה העת להתאמתם של בסיסי המסים השונים ושיעוריהם לשינויים שחלו בשנים האחרונות באופיה של הפעילות הכלכלית בישראל ובעולם. בשנים הקרובות יוכלו שינויים אלו להוות את אחת מגולות הכותרת של החקיקה הכלכלית של הכנסת והממשלה הנוכחית.

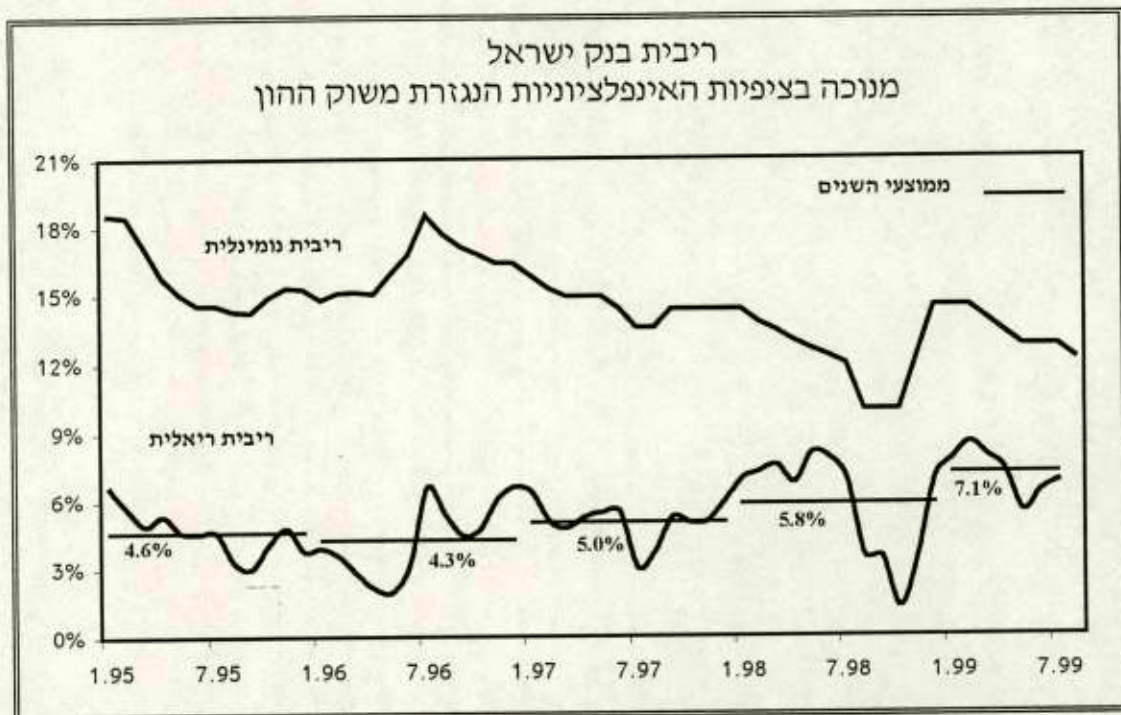
הגרעון בתקציב - מגודל התקציב ומשיעורי המס נגזר גודלו של הגרעון המתכוון בתקציב המדינה לשנת 2000. בשנת 1999 צפויה סטיה של כאחוז מהגרעון שנקבע כיעד לשנה זו, והוא צפוי לעמוד על כ-3.25% מהתוצר. התקציב שיובא לאישור הממשלה מגלם בתוכו גרעון הנמוך מהגרעון הצפוי השנה. בכך ישלח מסר ברור - בראש ובראשונה לסקטור העסקי הישראלי, אך גם למשקיעים הזרים - כי ישראל אינה נסוגה ממדיניותה להפחית את גודלו של הסקטור הציבורי ועומדת על כוונתה להימנע מהעלאת נטל המס (הגדלת גרעון פירושו העלאה של נטל המס בעתיד). תיקון הסטיה מיעד הגרעון חשוב ביותר, אולם בעת מיתון לא רצוי לתקן את כל הסטיה בשנה אחת. יש על כן להמשיך בתהליך הפחתתו של הגרעון דבר שיאפשר את המשך תהליך הפחתתם של תשלומי הריבית על החוב מתוך התקציב. בכך יתפנו מקורות לסעיפי הוצאה אחרים בתקציב.

שינויים מבניים - מדובר בעשרות רבות של שינויים גדולים יותר וגדולים פחות, מרכזיים יותר ומרכזיים פחות, כמעט בכל תחום במשק הישראלי. מטרה אחת לכל השינויים הללו: הגברת רווחתו של הפרט. הכלים להשגת מטרה זו הם הגברת התחרותיות, יעול וביטול כפילויות, הגמשת השווקים והסרת המכשולים (במקרים מסוימים תוך הגברת הפיקוח). כל אלו משפרים את תיפקודו של הסקטור העסקי ובכך תורמים לצמיחה על פני זמן.

מדיניות מוניטרית

תחום מדיניות כלכלית נוסף הוא המדיניות המוניטרית, המצויה בסמכותו של בנק ישראל (ובאחריותה של הממשלה). בשנים האחרונות נוהלה בתחום זה מדיניות במטרה להפחית את האינפלציה לרמות השוררות בקרב שותפות הסחר העיקריות שלנו. תהליך הפחתת האינפלציה נמשך כבר כחמש שנים, אשר במהלכן עלו שיעורי הריבית הראליים (ריבית בנק ישראל בניכוי האינפלציה הצפויה). אלו עומדים היום על 11-14% עבור לוויים מהסקטור העסקי ועל שיעור גבוה עוד יותר שמשולם על ידי משקי הבית - השיעורים הגבוהים ביותר שראינו מאז סוף שנות השמונים.

השפעת השילוב של מדיניות פיסקלית מרסנת ומדיניות מוניטרית מרסנת עולה על סכום חלקיו. תיאום בין שני אפיקי מדיניות אלו והפחתה הדרגתית של שיעורי הריבית במשק, חיונית להאצתה של הצמיחה.



ריבית גבוהה גורמת לדחיה של השקעות במכונות, בציוד ובמבנים במגזר העסקי ולהפחתה של הצריכה הפרטית של משקי הבית. היא גורמת גם להתחזקותו של השקל, ופוגעת בכך ביצוא. מעבר לכך, גורמת ריבית גבוהה, בוודאי כאשר זו קיימת לאורך תקופה כה ארוכה, להעדפת החסכון באפיקים קצרי טווח, על פני אפיקים ארוכי טווח. המשמעות היא קושי רב יותר לגייס מקורות ארוכי טווח - למשל, עבור שוק המשכנתאות. כך אנו מוצאים כי הריבית על המשכנתאות עולה, כמו גם עלות גיוס ההון של הממשלה. מכיוון שבטווח הקצר קיימת תחלופה בין השגת שני היעדים - אינפלציה נמוכה ואבטלה נמוכה - על הממשלה לקבוע בבירור אילו מבין השניים ברצונה למקם בראש סדר עדיפויותיה בעת הזו.

גורמי אי-ודאות בתחזית

אף תחזית אינה שלמה ללא ציון מפורש של ההנחות המצויות בבסיסה, והגורמים שבגללם עשויה התחזית שלא להתממש - לטובה או לרעה. השנה גורמים אלו רבים ומשמעותיים הרבה יותר מן העבר. שלושה מהם (באג 2000, תיירות 2000 והמדיניות הכלכלית של הממשלה החדשה) יחודיים לשנה זו.

1. התהליך המדיני - השפעתו של התהליך המדיני והמצב הבטחוני על הצמיחה העתידית רבה. להתקדמות מהירה ויציבה בתהליך, עשויה להיות תרומה משמעותית לציפיות ולצמיחה בפועל בשנה הקרובה. התחזית נבנתה על בסיס ההנחה כי בשנים 1999-2000 לא תהינה התפתחויות קיצוניות בתחום זה לאף כיוון. ניתן בהחלט להתווכח על סבירותה של הנחה זו, אולם כמו במקרה של באג 2000, גם כאן, הויכוח על סבירותה של כל הנחה אחרת יהיה גדול יותר.

2. באג 2000 - התחזית גובשה בהנחה שלבאג 2000 לא תהינה השלכות משמעותיות לא בתחום הפיננסי (משבר בבורסות בעולם, שינויים חדים בשערי חליפין ובריביות) ולא בתחום הריאלי (האטה כלכלית כתוצאה מאי הודאות), לא על ישראל ולא על המשקים עמם היא סוחרת. זוהי הנחה מאוד חזקה, אשר מומחים לנושא טוענים כי לא סביר כי תתממש. מכיוון שרק מעט מאוד עדויות השתמרו מארועי באג 1000, קשה להעריך בשלב זה מה תהינה ההשלכות, אולם אין כל ספק כי תהינה כאלו - יתכן אף בקנה מידה משמעותי. מכיוון שאין כל דרך לחזות את ההשפעה, כל שנותר לנו לעשות הוא להוסיף הערת אזהרה - תתכן השפעה משמעותית על ההתפתחות הכלכלית העולמית (ובעקבות זאת המקומית), אשר לא נכללה בתחזית.

3. תיירות 2000 - התחזית נבנתה על בסיס הנחה כי מספר התיירים ארצה אכן יגדל בשיעור ניכר, עקב ארועי המילניום. במידה והנחה זו לא תתממש מכל סיבה שהיא, בהחלט תהיה לכך השפעה שלילית על הצמיחה בפועל.

4. המדיניות הכלכלית - הציבור ממתין לראות את הכיוון הכלכלי שתכתיב הממשלה החדשה. למדיניות כלכלית כזו או אחרת, לנחישות ולכושר ביצוע טובים יותר או פחות, תהינה השלכות בעיקר על השנים הבאות, אולם אסור לזלזל בכח השפעתן של הציפיות בציבור - אלו יכולות להשפיע על הפעילות הכלכלית - לטובה או לרעה כבר בשנת 2000.

השנתיים האחרונות לימדו אותנו כי משברים פיננסיים או ריאליים יכולים להתרחש במדינות העולם ולגרום לזעזועים גם אצלנו. לתגובתם של אפיקי המדיניות השונים לארועים שכאלו, במידה ויתרחשו, קיימת גם כן השלכה משמעותית על הצמיחה העתידית. למותר לציין, כי אפשרות התרחשותו של משבר פיננסי או כלכלי במדינות אחרות בעולם, ותגובת המדיניות הכלכלית המקומית אליו, אינה ניתנת לשיקול אל תוך התחזית, למרות שסכנת התממשותו קיימת.

5. עליה - התחזית מניחה כי מספר העולים לא יהיה שונה במאוד מזה של השנים האחרונות - כ-60 אלף איש בשנה.

אי התממשותן של הנחות אלו, עשויה להשפיע בצורה משמעותית ביותר על התחזית, לכאן או לכאן, כמו גם על צעדי המדיניות שידרשו.

מדיניות התקציב לשנת 2000 (מצרפי התקציב)

מחליטים

1. היקף הגרעון הכולל המתוכנן לשנת 2000 (ללא אשראי) יעמוד על סך של 10.1 מיליארדי ש"ח, המהווים 2.5% מהתוצר המקומי הגולמי.
2. היקף ההוצאה בהצעת התקציב של הממשלה לשנת 2000 יעמוד על סך של 178.2 מיליארדי ש"ח.
3. לתקן את חוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב - 1992, כך שיקבע בו כדלקמן:
בשנת התקציב 2000 לא יעלה הגרעון הכולל בתקציב המדינה ללא מתן אשראי (להלן "הגרעון הכולל") על 2.5% מן התמ"ג.
בשנות התקציב 2001, 2002 יופחת הגרעון הכולל בהתבסס על שיעורי הצמיחה החזויים, ובלבד שמדי שנה תהיה הפחתה של 0.25 נקודות אחוז לכל הפחות ביחס לשיעור הגרעון שנקבע לשנה הקודמת לפי החוק.
בשנת התקציב 2003 לא יעלה הגרעון הכולל על 1.5% מן התמ"ג.

דברי הסבר

בעידן הגלובליזציה, עם פתיחתו של המשק הישראלי לתנועות הון, נודעת חשיבות רבה במיוחד למדיניות הפיסקלית. חתירה עקבית להפחתת הגרעון הממשלתי והקטנת היקף ההוצאה הממשלתית כאחוז מהתוצר, תוך ירידה בהיקף החוב הלאומי ביחס לתוצר הם אבני היסוד במדיניות פיסקלית אחראית. מדיניות זו תסייע למגזר העסקי להרחיב את היקף פעילותו ולהגדיל את התעסוקה במגזר זה.

עמידה בתוואי גרעון פוחת משדרת עקביות לסקטור העסקי בארץ ובחו"ל, ולפיכך תעודד השקעות וצמיחה, תפנה מקורות בשוק ההון לטובת המגזר העסקי, תאפשר ירידה מואצת בריבית קצרת הטווח, תמשיך בשיפור מאזן התשלומים, תקטין את נטל החוב של הממשלה ותתרום להמשך יציבות המחירים.

תוואי פוחת של הגרעון מוצדק גם לאור העובדה כי ההוצאה הממשלתית והציבורית בישראל גבוהה ביחס למקובל במדינות המערביות מולן מתחרה המשק הישראלי. יצוין כי שיעור הגרעון הממשלתי הממוצע במדינות המתועשות (G7) עמד בשנת 1998 על כ- 1% מהתמ"ג.

על פי אומדני החשב הכללי, בשנת 1999 מסתמנת ככל הנראה סטייה מיעד הגרעון המתוכנן. הגרעון הצפוי השנה יכול שיגיע לכ- 3%-3.25% בהשוואה לגרעון המתוכנן העומד על 2%, שנקבע על פי חוק הפחתת הגרעון.

לאור סטייה אפשרית זו מוצע לתקן את תוואי הפחתת הגרעון, ולקבוע כי בשנת 2000 יעמוד הגרעון על 2.5% תוצר. שיעור גירעון זה יפחת בשתי השנים שלאחריה ב-0.25% לפחות, או בשיעור גבוה יותר אם שיעור הצמיחה החזוי יאפשר זאת, ובכל מקרה בשנת 2003 לא יעלה שיעור הגרעון הכולל על 1.5% מהתוצר, כך שישמר תוואי ההפחתה לאורך זמן בגרעון הממשלתי. לשם כך תדרש בשנת 2000 התאמה מבסיס התקציב בהיקף של כ-5.8 מיליארד ש"ח.

גאסאן

ג

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן

גאסאן



לשכת שר הבינוי והשיכון

בס"ד

ירושלים, כ' באב, תשנ"ט
2 באוגוסט, 1999
סימוכין: 02081999180010

לכבוד

שלום רב,

הנדון: דיון הנהלה - תקציב 2000

ביום ב' 9/8/1999 יקיים השר דיון בנושא הכנת תקציב לשנת 2,000.

1. הדיון יעסוק בשני היבטים של התקציב:
 - א. הפעלת תקציב 1999.
 - ב. הצעת תקציב לשנת 2,000.
2. אבקש להכין דוחות מפורטים של הנושאים כדלהלן:
 - א. הפעלת תקציב לשנת 1999 ליום 1.8.1999 לפי סעיפי התקציב. סיבות לתת ביצוע והערכות להפעלת יתרת התוכנית התקציבית.
 - ב. הצעת תקציב מפורטת של האגף לשנת 2,000 בהשוואה לתקציב האגף לשנת 1999, כולל הסברים לשינויים המוצעים.
- אודה לך אם תעביר את הדוחות הנ"ל עד יום ה' 5.8.1999 כדלהלן:
 1. ללשכת מנכ"ל.
 2. אלי.
3. בדיון תוצג תמונת מקרו של הפעלת תקציב 1999 ובעקבותיו יציגו האגפים מצב הפעלת תקציב של האגף לשנת 1999 והצעות התקציב של האגף לשנת 2,000.
- הדיון יתחיל בשעה 18:00 וימשך כ-4-5 שעות.
- סדר יום מפורט מצו"ב.

בברכה רבה,

מימון בן דוד, רו"ח
עוזר השר



לשכת שר הבינוי והשיכון

הפעלת תקציב 1999 והצעת תקציב 2000 9.8.1999

18:00-18:10 – פתיחה שר, מנכ"ל

18:10-18:25 – הפעלת תקציב 1999 – אריאל לוין

18:25-19:00 – פרוגרמות – צביה אפרתי

19:00-19:20 – מינהל הנדסה – לוני דוידוביץ

19:20-19:35 – נכסים ודיור – שרה צימרמן

19:35-19:55 – איכלוס – ישראל שוורץ

19:55-20:10 – שיקום שכונות פיזי – שבתאי שגב

20:10-20:25 – שיקום שכונות חברתי – חגית חובב

20:25-20:55 – בניה כפרית – שרה אהרן

20:55-21:15 – תקציב רגיל – מוטי שפירא

דיון

סיכום שר, מנכ"ל



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ירושלים, י"ט באב, תשנ"ט
1 באוגוסט, 1999
סימוכין: 010819990072

אל: המנהל הכללי

הנדון: הצעת תקציב 2000

רצ"ב הצעת תקציב לנושאים בתחום אחריות האגף. ההצעה כוללת התייחסות הן להרשאות להתחייב והן לתקציב בסעיפים הרלבנטיים בהם היא נדרשת. בסעיפים שאין התייחסות האחריות לתקציב הינה של מר א. לוי בהתאם להסדרים ולהיצבר הניסיון בסעיפי התקציב השונים.

הצעת התקציב הוכנה בהתאם להנחות יסוד אשר יש לבחון בדיון משותף. שינוי בהנחות היסוד יגרור שנוי התקציב. יש מקום לקיים דיון פנימי, עוד בטרם הגשת הצעה למשרד האוצר בכמה נושאים כמפורט להלן:

1. הגדרת אזורי עדיפות לאומית וקביעת דרכי סבסוד הפיתוח.
2. באזור עדיפות לאומית ב' - הגדלת מענק הפיתוח לכ- 25,000 - 30,000 ש"ח 200000 ש"ח
3. שיעמוד בהתאמה לעלות הפיתוח.
4. הפעלה ישירה של מודדים - דרך הפעלה תקנים ותקציב.
5. מגזר ערבי - עפ"י ההדים הנשמעים ממחויבותה של הממשלה החדשה נדרשת תכנית רב שנתית בינמשרדית. יש לקבל החלטה על דרכי פעולה.
6. מגזר בדואי בדרום - אין פתרון לנושא מוסדות ציבור. יש לבחון דרכי פעולה.
7. דרוזים - המשך לתכנית חומש. יש לסכם עמדת המשרד לגבי פניית ראשי המשרד הדרוזי לראש הממשלה.
8. התקציב שיועד למטרה זו בחומש האחרון בא ממקורות המשרד. יש לבחון מה היו מקורותיו ובאיזה מסגרת לשבצו בשנת 2000.
9. מזרח ירושלים - קיימת החלטת ממשלה ללא כל גבוי תקציבי.
10. תקציב בנייה להשכרה חלקו נלקח ממקורות המשרד. יש לקבוע עמדה ביחס לנושא זה ואם לא יהיה המשך לפעילות זו, על פי שקולי המשרד, יש להחזיר התקציב לסעיפים שונים עפ"י שיקולי המשרד.

בכבוד רב,
צביה אפרתי
מנהל אגף פרוגרמות

פז-51 אה גוט 25 מליון לוקי אגף

מ/ה

העתק: הרב יצחק לוי - שר הבינוי והשיכון
מר אריאל לוי - מנהל אגף תקציבים - משב"ש
מר חיים פאלקוף - משרד השיכון

נכון ליום 08 באוגוסט 1999

ריכוז תקציב פעילות אגף הפרוגרמות

הנושא	פירוט הנושא	הרשאות 1999	התחייבות 1999	הרשאות 2000
פיתוח	פיתוח לבנייה החדשה	423.0	126.0	486.0
	פיתוח 89 - 92	35.0	6.8	70.0
	פיתוח לפני 1989	7.0	0.0	12.0
	פיתוח - שכונות ותיקות	21.0	10.0	35.0
מוסדות ציבור	תקן מוסדות ציבור	96.0	20.0	160.0
	מוס"צ - המשכית	12.0	4.8	50.0
	מוס"צ - דת	13.5	13.5	15.0
קו עימות	מוס"צ - כולל ב"כ	8.5	3.2	8.5
	שכונות ותיקות	4.5	2.3	4.5
	שכונות ותיקות-קריית שמונה	1.5	0.0	1.5
	מוס"צ - קריית שמונה	1.0	0.0	1.0
ערבים	מוסדות ציבור	8.4	1.9	20.0
	שכונות ותיקות	29.2	3.7	50.0
מז' ירושלים	מוס"צ + שכונות ותיקות	0.0	0.0	31.7
דרוזים	חיילים משוחררים	23.0	1.8	25.0
	מוסדות ציבור	29.7	0.0	10.0
	שכונות ותיקות	30.7	5.0	0.0
יישובים מעורבים דרוזים	מוס"צ + שכונות ותיקות	8.0	0.0	8.0
בדואים גליל	חיילים משוחררים	15.0	0.0	17.0
	מוסדות ציבור	5.0	0.0	5.0
	שכונות ותיקות	8.0	0.0	8.0
בדואים דרום	שכונות ותיקות	5.1	4.4	6.0
מדידות ורישום שיכונים ציבוריים	שיכונים ציבוריים	2.1	0.0	1.0
	מודדי אתר	15.0	15.0	60.0
	מדידות - אחר	5.0	5.0	5.0
פינויים	ממ"י	11.5	6.0	30.0
	שכונת הרכבת	10.0	0.0	
	משהב"ש	0.5	0.0	1.0
סה"כ		829	229	1,121

קריית שמונה

אין נרשם להכלול
הנכס כי נמצא מחוץ לתחום
של מחוז הנגב

אין
לכלול

נכון ליום 08 באוגוסט 1999

ריכוז תקציב פעילות אגף הפרוגרמות

הנושא	פירוט הנושא	הרשאות 1999	התחייבות 1999	הרשאות 2000
פיתוח	פיתוח לבנייה החדשה	423.0	126.0	486.0
	פיתוח 89 - 92	35.0	6.8	70.0
	פיתוח לפני 1989	7.0	0.0	12.0
	פיתוח - שכונות ותיקות	21.0	10.0	35.0
מוסדות ציבור	תקן מוסדות ציבור	96.0	20.0	160.0
	מוס"צ - המשכית	12.0	4.8	50.0
	מוס"צ - דת	13.5	13.5	15.0
קו עימות	מוס"צ - כולל ב"כ	8.5	3.2	8.5
	שכונות ותיקות	4.5	2.3	4.5
	שכונות ותיקות-קריית שמונה	1.5	0.0	1.5
	מוס"צ - קריית שמונה	1.0	0.0	1.0
ערבים	מוסדות ציבור	8.4	1.9	20.0
	שכונות ותיקות	29.2	3.7	50.0
מז' ירושלים	מוס"צ + שכונות ותיקות	0.0	0.0	31.7
דרוזים	חיילים משוחררים	23.0	1.8	25.0
	מוסדות ציבור	29.7	0.0	10.0
	שכונות ותיקות	30.7	5.0	0.0
יישובים מעורבים דרוזים	מוס"צ + שכונות ותיקות	8.0	0.0	8.0
בדואים גליל	חיילים משוחררים	15.0	0.0	17.0
	מוסדות ציבור	5.0	0.0	5.0
	שכונות ותיקות	8.0	0.0	8.0
בדואים דרום	שכונות ותיקות	5.1	4.4	6.0
מדידות ורישום שיכונים ציבוריים	שיכונים ציבוריים	2.1	0.0	1.0
	מודדי אתר	15.0	15.0	60.0
	מדידות - אחר	5.0	5.0	5.0
פינויים	ממ"י	11.5	6.0	30.0
	שכונות הרכבת	10.0	0.0	
	משהב"ש	0.5	0.0	1.0
סה"כ		829	229	1,121

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
פרוגרמות



2006
ריכוז תקציב במיליוני שקלים

נושא	הרשאה להתחייב	תקציב
פיתוח לבנייה חדשה	486	500
פיתוח לפני '89	12	30 + הכנסות
פיתוח '89 - '92	70	30 + הכנסות
השלמות פיתוח שכי ותיקות	35	
תקן מוסדות ציבור	160	
מוסדות ציבור המשכי	50	
מוסדות דת	15	יזג
קו עימות	מוס"צ (כולל בניה כפרית)	8.5
	ותיקות	4.5
קו עימות קריית שמונה	שכי ותיקות	1.5
	מוסדות ציבור	1
ערבים	מוסדות ציבור	20
	שכי ותיקות	50
מזרח ירושלים	מוס"צ+שכי ותיקות	31.7
דרוזים	שכי חיילים משוחררים	25
	מוסדות ציבור	10
	שכי ותיקות	0
ישובים מעורבים (דרוזים)	מוס"צ+שכי ותיקות	8
בדואים - גליל	שכי חיילים משוחררים	17
	מוסדות ציבור	5
	שכי ותיקות	8
בדואים - דרום	שכי ותיקות	6
מדידות	שיכונים ציבוריים	13 + עודפים 1
	מודדי אתר	25
	מדידות אחר	5
פינויים	ממ"י	30
	שכונת הרכבת	22
	משהבי"ש	1
סה"כ	1121.2	

אזי צופי
16
5

ירושלים, י"ד באב, תשנ"ט
27 ביולי, 1999
סימוכין: 270719990072

פיתוח לבנייה חדשה - 94 ואילך

בהתאם להחלטת ממשלה משנת 1994, עפ"י חוק התקציב וההסדרים עם משרד האוצר, הפיתוח מתבצע ע"י משרד הבינוי והשיכון וממומן במימון ביניים ע"י המדינה כאשר עם השיווק מוחזרות השקעות אלה על-ידי היוזמים. המימון בעקרו אמור להגיע משני מקורות – הכנסות משיווקים ותקציב מדינה המסבסד את הבניה באזורי עדיפות לאומית. בשנים האחרונות בשל ההאטה בשיווק נדרש מימון ביניים בהיקף גדול יותר מבעבר. בשנת 1999 מימון הביניים עמד על 129 מ. ש"ח והוא ינוצל במלואו עד סוף השנה שכן, היקף ההכנסות והסבסוד לא יוכלו לממן את מלוא ההוצאה הנדרשת בגין חוזים חתומים וחוזים חדשים שיחתמו במהלך השנה. גם בשנת 2000 ידרש מימון ביניים באותו היקף כמו בשנת 1999, כ-130 מ. ש"ח, כשהוא מפוצל בין כל סעיפי התקציב – המשכי, שוטף, עדיפות לאומית.

א. מטרות

1. לבצע את הפיתוח הראשוני הנדרש בכל האתרים, בהתאם לתכנית השיווק שתאושר על ידי המשרד בדרך שתאפשר שיווקים בדרך יעילה.
 2. להמשיך ולהשלים פיתוח באתרי הבנייה ששווקו בשנים 94-99 עד כדי אכלוסם ומסירת השטחים המפותחים לאחזקה ולאחריות הרשויות המקומיות.
- ב. הנחות לקביעת התקציב**
1. השיווק השנתי, לאתרים בהם המשרד יפתח, יעמוד על כ-10,000 יח"ד בשנת 2000 (מתוך סה"כ שיווק של כ-15,000 יח"ד).
 2. רמת הסבסוד ורשימת אזורי עדיפות לאומית תשאר בעינה כך שנפח הסבסוד השנתי יהיה 85 מ. ש"ח.
 3. מענקי הפיתוח ימשכו באזור עדיפות לאומית ב' עפ"י ממוצע התחלות בנייה של שלוש השנים האחרונות.
 4. תחזית ההכנסות בנויה על פריסת החזרי פיתוח ב-3 שנות תקציב (5 תשלומים אחת לחצי שנה). ממוצע עלות פיתוח ליח"ד בבנייה רוויה 50,000 ש"ח ובבניה ביתך 80,000 ש"ח.
 5. במתכונת משק סגור נפרד יופעל אתר מודיעין ואינו נכלל בנתונים אלה.
 6. במתכונת משק סגור נפרד יופעלו אלעד ומעלה אדומים אתר 07, שנכללים בתכנית העבודה של האגף לפי פירוט בתקציב.

ג. מסגרת הרשאה להתחייב דרושה לשנת 2000 במש"ח.

250	-	אזורי עדיפות לאומית
150	-	כל הארץ
40	-	אלעד
36	-	מעלה אדומים 07

סה"כ הרשאה להתחייב 486 מש"ח

ד. תקציב

130 מ. ש"ח	קדם מימון נדרש
85 מ. ש"ח	סבסוד
285 מ. ש"ח	הכנסות

סה"כ 500 מ. ש"ח

בהיקפי השיווק הקיימים לא ניתן להחזיר או לצמצם את קדם המימון ועל מנת לאפשר המשך העבודות עדיין נדרש מימון ביניים עד אשר היקף השיווק יגדל ובאמצעותו בהדרגה ניתן יהא להקטין את הממון או אפילו להחזירו לקופת המדינה. סה"כ קדם מימון מצטבר מראשיתה של התכנית בשנת 94 עומד על כ-200 מ. ש"ח.

ה. מענקי פיתוח

באזורי עדיפות לאומית ב' ידרש תקציב של כ-22 מ. ש"ח בהנחה שהקריטריונים והסכומים לא משתנים מאלה שהיו מקובלים ב-99. להערכתנו נושא זה מחייב דיון עם האוצר.

ו. השתתפויות

1. כבישים

השתתפויות בתקציבי משרדי ממשלה אחרים. כבישי גישה ומחלפים. משרד השיכון נאלץ להשתתף במימון כבישים ומחלפים שעל-פי הגדרתם הינם באחריות מ.ע.צ. ומשרד התחבורה, דבר הגורם לעליה של חיובי הפיתוח. זאת משום שעפ"י שיטות העבודה המקובלות כיום היקפי בנייה גדולים ואכלוסם אינם כלולים בקריטריונים של משרדים אלה. יש להערכתנו למצוא דרך לאגום תקציבים ממקורות שונים בכל זה ממקורות משרד הבינוי והשיכון במסגרת פיתוח לבנייה חדשה. בכך

יצומצם חיוב הפיתוח רק לחלקו היחסי של משרד הבינוי והשיכון.
בהזדמנות זו של חלופי שלטון יש לעשות מאמץ מחודש להידברות עם משרד
התחבורה המאגד בתוכו גם את מ.ע.צ. ולהגיע להסדר שיגדיר קופה משותפת לשל
הגופים למימון כבישים ומחלפים המשרתים בנייה חדשה, הכל עפ"י קריטריונים
שיסוכמו.

בהעדר הסדר כזה ומאחר ואנו נדרשים מדי שנה לממן פעילות כאלה בשעורים
משתנים במקומות שונים רצוי לפתוח סעיף השתתפות במ.ע.צ. זאת במטרה להקל על
תהליך העברת ההרשאות והעברת המימון בהתאם להתקדמות העבודה.

סה"כ היקף הרשאה להתחייב לשנת 2000 עפ"י אמדן, 15 מ. ש"ח התקציב (מימון)
יחולק ל-3 שנות תקציב זאת בנוסף לתקצוב עבור 1999.
2000 - 10 מ. ש"ח תקציב (פעילות 99 + 2000)

2. ביוב

נושא זה בעקרו מופעל באמצעות מינהלת הביוב כאשר החזרי המימון מתבצעים ע"י
גביית היטלים ואגרות שהעיריות מטילות על חברות הבנייה.
לעתים על פי בקשת מינהלת הביוב והרשות המקומית הנוגעת בדבר מסייע המשרד
בביצוע גביית החזרי פיתוח עבור קוי ההולכה ומתקני הטהור ומעבירם לרשות
המקומית או למשרד התשתיות.
במקרה של העברת התקציב למשרד התשתיות נדרש סעיף השתתפות כדי להקל על
התהליך.

הרשאה להתחייב 4 מ. ש"ח

תקציב 4 מ. ש"ח (2 מיליון ש"ח עבור פעולות 1999 ו-2 מיליון שוטף)

סכום זה אינו כולל העברות ישירות לרשויות או לתאגידים שהוקמו לצורך זה
בתאום מראש עם מינהלת הביוב הארצית והרשות המקומית הנוגעת בדבר.

פיתוח לבנייה משנים 1980-1989

במהלך העשור הנ"ל בנה המשרד כ-40,000 יח"ד בשכונות שונות בארץ בכללן הקמת ישובים חדשים ביו"ש כגון: אריאל, מעלה אדומים, גבעת-זאב ועוד, בהם לא הסתיים הפיתוח עד עצם היום הזה.

מדובר בעיקר בהשלמת שצ"פים וריבוד כבישים ולעתים גם מדרכות ושילי גישה.

הסכום להשלמת עבודות פיתוח אלה, לצורך מסירתן הסופית לאחריות העיריות, נאמד בכ-80 מיליון ש"ח.

בשנים האחרונות העמיד לרשותנו משרד האוצר סכום של 2.4 מיליון ש"ח לשנה בלבד, סכום שאיפשר להתמודד אך ורק עם בעיות דחופות שהתעוררו באתרים אלה. בשנת '98 נפתחה בתאום עם משרד האוצר תוכנית חדשה כוללת הוצאה מותנית בהכנסה. בשנת '98 נתקבלו הכנסות בהיקף של 4.4 מ"ש"ח והופעלה תוכנית בסכום כולל של 6.8 מ"ש"ח.

בשנת '99 עד כה נתקבלו הכנסות בהיקף של 5 מ"ש"ח ובימים אלה תוצג תוכנית להפעלה בסכום כולל של כ-7.5 מ"ש"ח.

היקף ההרשאה הנדרש 12 מיליון ש"ח

היקף התקציב הנדרש 3 מיליון ש"ח

הוצאה מותנית בהכנסה 9 מיליון ש"ח

נפח ההרשאה יהיה שווה לנפח חיוב הפיתוח. נפח התקציב שישוחרר יהיה שווה להיקף הגבייה בפועל.

יש לכלול בתקנה אחת את התקציב המשכיל - הכנסות + תקציב כדי שלא תהינה בעיות בביצוע התשלומים.

פיתוח לבנייה משנים 1989-92

במהלך שנים אלה בוצעה בנייה בהיקף כולל של כ-120,000 יח"ד. בנייה זו לא לוותה בפיתוח מלא במקביל ועד היום נותרו עבודות להשלמה, ביניהן חשובות ודחופות לאכלוס ושצ"פים המקנים לשכונות את החזות החיצונית.

היקף יתרת העבודות נאמד בכ-180 מיליון ש"ח ללא הבנייה הכפרית וזאת עפ"י סיכום יתרת העבודות במודל החדש שהופץ ב-1997. סכום זה אינו כולל מספר שצ"פים בעלויות חריגות ומספר עבודות ונושאים הנתונים בהליכים משפטיים מסוגים שונים.

בשנת 1998 הועמד לרשות המשרד תקציב של 20 מיליון ש"ח בלבד שיועד בעקרו לחשבונות סופיים. יתר התקציב מותנה בהכנסה. מסגרת ההרשאה עמדה על כ-71 מיליון ש"ח. יחס כזה של תקציב אל מול הרשאה מותיר את משרדנו ללא תקציב אמיתי, שכן הסכום שניתן מאפשר חתימה על חשבונות סופיים ופעולות פיתוח מינימליות בלבד. היקף ההכנסות בשנת 1999 עמד על כ-10 מ. ש"ח עד היום. אם יזוכה הסעיף ע"ח ההוסטלים ניתן יהא להגיע להיקף הכנסה ופעילות של 15 מ. ש"ח.

היקף ההכנסות לשנת 2000 נאמד בכ-20 מ"ש"ח. מתכונת זו מנציחה את הבעיה ומותירה אותנו חשופים לטענות ותביעות של רשויות שאחת מהן מתבברת כיום אצל גב' מ. רובינשטיין מנהלת המחלקה האזרחית בפרקליטת המדינה.

יש להציב יעד משותף לסיום פרשה זו המעכירה את מערכת היחסים בין משהב"ש לרשויות המקומיות וגורמת נזק ישיר לתהליכי אשור התכניות וקידום בנייה חדשה. אם יוחלט על דעת שני המשרדים לסיים העבודה ב-3 שנים, אזי הרשאה להתחייב שתידרש תהיה כ-70 מיליון שקל תקציב נדרש בשנה הראשונה 30 מיליון ש"ח. רצוי ביותר, שחרור כל נפח ההרשאה בינואר 2000 ללא כל קשר להיקף ההכנסות. כל הסכומים יש לרכז בתקנה אחת כפי שבוצע בשנת 1999.

השלמות פיתוח - שכונות ותיקות

מטרת התקציב הינה להעלות את רמת הפיתוח בשכונות הותיקות במגזר היהודי שנבנו מאז קום המדינה ועד סוף שנות ה-70 ואשר רמת הפיתוח שבוצעה בהם היתה נמוכה. השקעות אלה בתשתית משפרות את חזות השכונות ומונעות התדרדרותן. למניעה זו יש תועלת ישירה שכן הזנחת התשתיות גוררת בהכרח דרישות של הרשות להכלילן במסגרת שיקום שכונות.

בשנת תקציב 98 הוגדלה מסגרת זו מאוד ואפשרה הפעלת עבודות בהיקף נרחב. בשנת תקציב 1999 צומצמה מסגרת תקציב זו לכ-20 מ. ש"ח בלבד. סכום זעום כזה המחולק לכל השכונות שנבנו באותה עת ברחבי הארץ אינו מאפשר ביצוע עבודות פיתוח בדרך שתאפשר השבחתן של השכונות או מניעת הדרדרותן. יש להגדיל מסגרת התקציב לכ-35 מ. ש"ח.

מוסדות ציבור

א. תקציב תקן מוסדות ציבור

מטרת תקציב זה הינה לאפשר הקמת מוסדות חינוכיים מינימליים במקביל להקמת השכונות ולאפשר מתן שרותים בשלבי האיכלוס הראשוניים.

על פי הקריטריונים שנקבעו, סף הכניסה לקבלת תקציבים למוסדות ציבור הינו גבוה יחסית ועל אף ההגמשות שהושגו בועדה משותפת למשרד השיכון והאוצר, חלק מן הבנייה המפוזרת בכל רחבי הארץ בבנייה הכפרית ובישובי הפריפריה לא נהנית עדיין מהתקציב. גם כיום אחרי הפעלת התוכנית בארבע השנים האחרונות ואחרי קבלת נתוני הל.מ.ס. לסוף שנת 1998, אין התקציב שאושר להפעלה מכסה את כל היקפי הבנייה הפרטית, אפילו לא לשנים 95-96 קל וחומר לשנים 97-98.

בתוכנית עבודה בשנת 1999 אושרו להפעלה פרויקטים בהיקף של כ-274 מ. ש"ח. הסכום כולל יתרות שלא בוצעו משנים קודמות.

התקציב העומד לרשות המשרד הוא 97 מ. ש"ח. לקראת סוף אוגוסט תושלם תוכנית עבודה נוספת שלהערכתנו תגדיל את ההיקף בכ-40 מ. ש"ח נוספים. קצב המימוש של הרשויות עדיין איטי ואינו מכסה את מלא התקציב הקיים. יתכן ונרגיש חוסר לקראת סוף השנה.

במהלך שנת 1999 על אגף התקציבים להוסיף למשרדנו תקציב למסגרת זו לפי הפירוט להלן:

1. עדכון מחירי מקוואות - 6.5 מ. ש"ח תוך עדכנו עבור שנת 1998 שלא נדרש באותה עת.

2. מעונות יום 97-98 שהסוכנות לא ביצעה בהיקף של 30.0 מ. ש"ח במונחי תקציב 1999 שיש לעדכןם למחירי 2000.

3. עודפים משנת 1998 1.5 מ. ש"ח בטיפול שוטף שיש להעביר בשנת 1999. סה"כ החזר לשנת '99 - 80 מ. ש"ח.

38

סעיפים 3,2 רלבנטיים לשנת 1999 וקבלתם עוד בשנת תקציב זו תאפשר העברתם בעתיד אם לא ינוצלו.

סעיף 1 מחייב עדכון של בסיס התקציב באופן קבוע.

היקף התקציב נגזר מהיקף התחלות הבניה במשק. בשנת 99 עדיין צפויה האטה בהתחלות הבנייה. אם היקף הבנייה יהיה כ- 40,000 יח"ד לשנה הרי שהיקף תקציב תקן לשנת 1999 צריך להיות 80% מתקציב תקן, דהיינו **כ- 160 מ. ש"ח.** יש לעשות מאמץ משותף לחזור לבסיס התקציב כפי שנקבע בתקן על ידי הממשלה. כמו-כן קיימים עודפים משנת 1995 שלא הוחזרו למשרד ועליהם לא היה סיכום ספציפי.

עקרונית הוסכם בין המשרדים כי תכנית זו הינה המשכית והעודפים מועברים אוטומטית משנה לשנה. אולם הסדר זה הופעל מעשית משנת 1996 ואילך. סכום העודפים שבגינו המשרד לא הזדכה עומד **על כ- 97 מ. ש"ח.** לענין זה נדרש דיון מיוחד עם אגף התקציבים.

קבלת כל הסכומים תקל על המשרד במימוש התכנית.

ב. מוסדות ציבור לבנייה לפני 1994

במהלך השנים 89-92 נבנו ברחבי הארץ 120,000 יח"ד. בנייה זו לא היתה מלווה בבניית מוס"צ ובשכונות רבות שנבנו, עד היום הזה, אין שרותי ציבור בסיסיים. זאת בנוסף לחוסרים במוסדות שהצטברו מבנייה בעבר שבגינה היה פער בהיקף התיקצוב בין המצוי לרצוי.

לענין זה השלכה ישירה על שיווק קרקעות לבנייה חדשה וקידום תכנון של אתרי בנייה, שכן ראשי הרשויות אינם ממהרים לשתף פעולה לקידום תוכנית בנייה בתרוצים שונים, בין היתר, העדר תקציב לבניית מוסדות.

הן מן השיקול הענייני שעל מדינת ישראל לספק שרותים חיוניים לאוכלוסייה שרכשה דירות ועברה להתגורר באזורים אשר למדינה היה עניין בהם והן על מנת לשמר את רמת שיתוף הפעולה בין משהב"ש לשלטון המקומי, יש לתגבר סעיף תקציבי זה.

התקציב הנדרש כדי לכסות על הפערים גדול מאוד ולא מועלה פה כדרישה ואולם הצורך המיידי הוא ל- 50 מ. ש"ח. בשנת 99 עמד התקציב על 12 מ. ש"ח בלבד.

ג. מוסדות דת

התקציב מופעל באמצעות הועדה הבינמשרדית.

מסגרת תקציב נדרשת, 15 מיליון ש"ח.

קו-עימות

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 4683 מיום 3/1/99 ומס' 4682 מיום 3/1/99 מסגרת
התקציב לשנת 2000 תעמוד על:

קריית-שמונה -	מוסדות ציבור	1.0 מ. ש"ח
	השלמות פיתוח שכ' ותיקות	1.5 מ. ש"ח
יתר הישובים כולל בנייה כפרית	מוסדות ציבור	8.5 מ. ש"ח
	שכונות ותיקות (ג'מא ויג'ה)	4.5 מ. ש"ח

מגזר ערבי

בחומש האחרון פעל המשרד בשיפור תשתיות בישובים השונים של המגזר הערבי וכן השתתף בתכנון ובהקמה של מוסדות ציבור. פעולה זו באה להשלים ולסייע לפעולות מקבילות הנעשות בישובים בסיוע משרד הפנים. תקציב משרדנו מהווה קטליזטור להפעלת תקציבי משרד הפנים ומשרדים אחרים. היקף התקציב צומצם בשנים האחרונות ועמד על 30 מ. ש"ח לתשתיות ו-8 מ. ש"ח למוסדות ציבור.

יש מקום לפעולה מרוכזת של משרדי הממשלה בין במסגרת של ועדת שרים או ועדת מנכ"לים במטרה לגבש תכנית רב-שנתית לטיפול במגזר הערבי כאשר פעולות המשרד בשני התחומים בהם הוא פועל, יורחבו.

בהזדמנות זו יהיה מקום לשקול ביצוע פיתוח או מימון פיתוח לשכונות חדשות בין בקרקע פרטית ובין בקרקע צבורית כדי לאפשר בנייה חדשה בדרך מתוכננת מוסדרת ובתאום עם משרד הפנים. פעולה מרכזית כזו תאפשר מימוש פוטנציאל בנייה על קרקע פרטית בתחומי הישובים ואולי תפתח צוהר לבנייה בצפיפות יותר גבוהה מזו המקובלת במגזר זה כיום. בהעדר פעולה מרכזית יש להעמיד את מסגרת התקציב על כ-50 מ. ש"ח לתשתיות כ-20 מ. ש"ח למוסדות ציבור.

מגזר דרוזי

בהחלטות ממשלה מס' 4471 מיום 18.12.94 ומס' 5880 מיום 16.7.98 נקבע כי התקציב הרב שנתי למגזר הדרוזי לכל משרדי הממשלה יעמוד על סכום של 1,190,000 אש"ח (מיליארד ו - 190 מיליון ש"ח) במחירי תקציב 1995. סכום של 1,070,000 אש"ח יהיה מתוך תקציב המדינה והיתר יוקצה על - ידי הרשויות המקומיות כהשתתפות עצמית בפיתוח.

חלקו של המשרד לאחר דיוני ועדת המנכ"לים עומד על כ- 52 מיליון ש"ח לשנה במונחי תקציב 1997 בנוסף לתקציב פיתוח שכונות חיילים משוחררים. שנת 1999 הינה השנה האחרונה למימוש החלטות הממשלה הנ"ל. מאחר ועל פי החלטת הממשלה תקציבים למימוש ההחלטה הינם מהמקורות שהיו קיימים באותה עת במשרד, יש לבדוק מהיכן נלקחו תקציבים אלה ועל פי החלטות המשרד ליעדם בשנת 2000 למטרות אחרות ואולי בחלקם להשלמת מוסדות ציבור במגזר הדרוזי כאמור בהמשך.

חלק מן המשרדים יסיימו את פעולותיהם בשנה זו. במהלך 1999 הוזמן סקר שבעזרתו נקבעה תוכנית עבודה לשנת 1999 עבור כל משרדי הממשלה, ממנה עולים גם הסכומים הנדרשים בשנת 2000 לסיום הפרויקטים שהוחל בהקמתם. לחלק מן המשרדים יהיו תקציבי המשך בתקציביהם כמו משרדי החינוך הפנים הרווחה וכו'. למשרדנו לא ישאר תקציב למעט שכונות חיילים משוחררים.

ראשי המגזר הדרוזי פנו לראש הממשלה בבקשה לעבד תכנית המשך לזו המסתיימת. להערכתי תכנית המשך צריכה להתמקד בהשלמת פרויקטים שהוחל בהקמתם ולא הושלמו מסיבות שונות ובעקרה לעסוק בתחומי התעסוקה והרווחה ולא בתשתית ובהקמת מוסדות ציבור נוספים. יש לסייע לרשויות להפעיל את כל שרותי הציבור שנוספו ולהתמקד בטיפול באוכלוסיות הנזקקות.

א. מוסדות ציבור

המוסדות שבטיפול משהב"ש כוללים בעיקר מתנ"סים ואולמות ספורט. על פי תכנית רב שנתית שהוכנה ביחד עם ראשי המגזר הדרוזי. במהלך שנת 1999 יעשה מאמץ להשלים לכדי תפעול את מרבית הבנינים כמו כן ועל מנת לאפשר זאת נדרשה העברת תקציב של 8 מ. ש"ח מסעיף תשתיות דרוזים לסעיף מוסדות ציבור. כמו כן יש מספר ישובים שבהם למעט קידום תכנון לא הוחל בביצוע מתנ"סים או שלוחות קטנות. לאור זאת יש מקום לשקול בין במערכת הפנימית ובין במסגרת החלטה כוללת שתהיה לתכנית המשך למגזר הדרוזי להקצות כ-10 מ. ש"ח לשנה לשלוש השנים הקרובות במטרה להשלים המלאכה שהחלה.

ב. פיתוח משלים

במהלך החומש טופל נושא זה בהרחבה ע"י משרד הפנים ומשרד הבינוי והשיכון. משרדנו יכנס למסגרת רק אם תדרש תכנית המשך. נראה לי כי ניתן להסתפק במסגרת זו בתקציבי הפיתוח הקיימים במשרד הפנים הניתנים לישובים באופן שוטף.

ג. פיתוח שכונות חיליים משוחררים

על מנת לאפשר שיווק בהיקף של 400 מגרשים לבנייה עצמית לשנה ידרש תקציב כולל של כ- 25.0 מיליון ש"ח. בכל ישובי הדרוזים ובכלל זה ישובים מעורבים.

במסגרת זו מוצע לשקול הפעלת חלק מהתקציב לפיתוח קרקעות פרטיות בישובים בתאום עם משרד האוצר ומשרד הפנים. לא ניתן להרחיב היריעה במסמך כזה אולם אפשרות הפעלת התקציב בקרקע פרטית כאמור תכניס להערכתי למעגל הבניה קרקע פרטית בשיפועים מתונים באזורים הסמוכים לגרעיני הכפרים במקום קרקעות בבעלות מדינה בטופוגרפיה קשה בשולי הישוב.

סה"כ תקציב נדרש למגזר הדרוזי - 35 מיליון ש"ח בהנחה שלא תהיה החלטת ממשלה להמשך פעילות במתכונת קודמת.

ישובים מעורבים (דרוזים)

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3836 מיום 1.6.98 יפעל המשרד במסגרת זו בישובים מעורבים בשני תחומים : מוס"צ והשלמות פיתוח שכ' ותיקות. המשרד יקצה ממקורותיו 1 מ. ש"ח לשנה בשנים 1999 ו - 2000 ומשרד האוצר יעביר תוספות תקציב של 7 מ. ש"ח בכל אחת מהשנים, 99 ו-2000.

סה"כ היקף ההרשאה יעמוד על 8 מ. ש"ח. התקנה שתפתח תאפשר פעולות בתיאום של תשתיות ומוסדות ציבור.

המלצתי כי המקור התקציבי של 1 מ. ש"ח יהיה מסעיף ערבים שכן בישובים אלה מתגוררת אוכלוסייה ערבית שתהנה מהפעילות שתתבצע הן בתחום התשתיות והן בתחום מוס"צ.

לנוחיות, רצ"ב שוב העתק מן ההחלטה.

סה"כ התקציב לשנת 2000 - 8 מ. ש"ח

המגזר הבדואי

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3132 מיום 11.1.98 ולהחלטות ועדת מנכ"לים פעולת המדינה עבור בדואים תורחב בגליל לנושאים שעד כה לא תוקצבו במסגרת המשרד.

לגבי הבדואים בדרום לא יחל שינוי מאחר ובאזור זה קיימת מינהלת אשר לה תקציבים לפעולות שונות. תקציבי המשרד באים להשלים את תקציביה.

המשרד - מחוז הדרום ומנהל תכנון והנדסה מפעילים בנושאי פיתוח כללי הן את תקציבי הבדואים והן את תקציבי המינהלת.

סה"כ תקציב עבור בדואים בדרום - 6 מ. ש"ח

עם אשור הצעת ההחלטה בנושא הבדואים בגליל יקשה על המשרד לעמוד מול רשויות מקומיות בדרום ללא תקציב למוס"צ. ויש על כן להערך ביחד עם משרד ראש הממשלה למצוא דרכים למימון הקמת מוסדות ציבור בישובי הבדואים בדרום החל משנת 2000.

בדואים בגליל

ההצעה שלהלן מבוססת על החלטת הממשלה מס' 4464 מיום 15/11/98. ההחלטה הינה ל- 5 שנים החל משנת 1999. היקף התקציב לחומש למשהב"ש לכל הפעילויות יועמד על כ- 150 מ. ש"ח; מתוכם ממקורות המשרד לחמש שנים 50 מ. ש"ח ו- 100 מ. ש"ח ממקורות האוצר.

מוסדות ציבור - סוכמה מסגרת עבודה משותפת למשהב"ש מפעל הפיס ומשרדי ממשלה אחרים. פעילות משולבת זו תוזיל את עלות המוסדות היקפם ותפעולם.

סה"כ מוסדות 42 מ. ש"ח ל-5 שנים

ממקורות מפעל הפיס 18 מ. ש"ח ל-5 שנים

ממקורות משהב"ש 10 מ. ש"ח

ממקורות אוצר 14 מ. ש"ח

מפעל הפיס הודיע כי אינו מוכן להתחייב מראש על תקצוב מוסדות כמפורט בהחלטת הממשלה - הקצאת תקציביו תהיה בהתאם לשקולים בכל אחת מן השנים. דבר זה מעמיד את ביצוע התכנית בסימן שאלה שכן כבר ב-1999 לא ברור כיצד יופעלו התקציבים של כל המשרדים ללא מקורות מפעל הפיס.

השלמות פיתוח שכ' ותיקות

פעולות אלה יתבצעו בשילוב עם תקציבי משרד הפנים.

סה"כ תקציב משהב"ש ל-5 שנים 40 מ. ש"ח שהם 8 מ. ש"ח לשנה.

3 מ. ש"ח ממקורות המשרד - 15 מ. ש"ח ל-5 שנים.

שכונות חיילים משוחררים

החלטה הממשלה מניחה הפעלת תכנית דומה לשכ' חיילים משוחררים דרוזים שפרושה פטור מלא מהוצאות פיתוח ותשלום חלקי עבור ערך קרקע כפי שקבעה מועצת מקרקעי ישראל.

המסגרת לחמש שנים תעמוד על 85,000 מ. ש"ח בתוספת תקציב ממקורות מ.מ.י. עבור מתפנים בדואים מהפזורה שישולבו באותן שכונות בהיקף של 15 מ. ש"ח
סה"כ נפח הפעילות יעמוד על 100 מ. ש"ח בחמש שנים.

ריכוז לשנת 1999

סה"כ תקנה	מקורות משרד אוצר	מקורות משהב"ש	תקציב לשנת 2000
5	3	2	מוסדות ציבור
8	5	3	שכונות ותיקות
17	12	5	שכונות חיילים
30	20	10	משוחררים
			סה"כ

החלטת ממשלה מזרח ירושלים – תשתיות בשכונות ותיקות ומוסדות ציבור

בהחלטת ממשלה מס' 4925 מיום 24.3.99 גובשה תכנית רב שנתית לפיתוח מזרח ירושלים. תכנית זו לא תוקצבה ב-1999 כלל ובשנת 2000 יש להעריך, אם בכוונת הממשלה לממשה. המשרד אינו יכול ממקורותיו הקיימים לממש ההחלטה הן בשנת 1999 והן בשנים הבאות.

בשנת 1999 נקבע כי המסגרת תעמוד על 12 מ. ש"ח מתוכם 3 מ. ש"ח ממקורות המשרד שלא שוריינו כלל למטרה זו וכן 9 מ. ש"ח ממקורות האוצר שטרם הגיעו.

בשנת 2000 אמור המשרד להקצות למזרח ירושלים 31.710 מ. ש"ח לנושא תשתיות ומוסדות ציבור.

יש לזכור כי המסגרת למגזר הערבי לכל הארץ עומדת על 38 מ. ש"ח בלבד ולא ניתן לממן מתוכה פעילות בהיקף כזה. יש על כן לפעול בנושא זה הן לגבי שנת 1999 שטרם הוסדרה בין משרדנו לבין אגף התקציבים והן לגבי שנת 2000.

מן הראוי לרכז הסכום בתקנה אחת ולאפשר דרגות חופש לפעולה בין מוסדות ציבור לתשתיות על פי זמינות פרויקטים. סה"כ לתקנה לשנת 2000 31.710 מ. ש"ח. רצ"ב 3 דפים מרכזיים מתוך ההחלטה.

פרצלציה – עבודות מדידה ורישום בטאבו

עם אשור דו"ח הועדה הבינמשרדית ע"י הממשלה וכל שינויי החקיקה הנגזרים שאושרו בכנסת במסגרת חוק ההסדרים במשק וחוק התקציב, אנו מקווים כי קצב הפעילות בתחום זה יואץ. במסגרת ההחלטה נוספו תקציבים לגופים אחרים הנותנים למשרד שרותים בתחום זה בתקוה שעם קבלתם במפ"י ואחרים יגדל קצב הפעילות. בשנת תקציב 97-98 לא נוצלה ההרשאה ולא נוצל התקציב בשל האטה בפעילות שאפיינה את השנתיים האחרונות.

לשנת תקציב 1999 הוקצו כ-2 מ. ש"ח וכן העברת עודפי תקציב 97 ו-98 כך שהמסגרת הכללית ל-99 תעמוד על כ-13 מ. ש"ח. לאור האמור לעיל אם יובטחו הסכומים משנים 97-99 שטרם נוצלו לא ידרש תקציב נוסף בשנת 2000. המסגרת לאחר קבלת העודפים תעמוד על 13 מ. ש"ח. התקציב מיועד לסיום עבודות פרצלציה במסלול חוק רישום שיכונים ציבוריים. על מנת למנוע מצב שלא ניתן לפעול במסגרת מתחילת השנה יש לפתוח הרשאה להתחייב בהיקף של 1 מ. ש"ח עם תקציב של 0.5 מ. ש"ח כך שאם ידרש משהו בתחילת השנה בטרם קבלת העודפים ניתן יהא להפעילו. זאת בנוסף לתקציב ההמשכי הנדרש עפ"י החוזים החתומים.

מודדי אתר

כחלק מהחלטת הממשלה נדרש המשרד להערך להפעלה ישירה של מודדים כך שהעסקתם על כל המשתמע מכך תעשה במישרין על-ידי המשרד ולא באמצעות מרכז מיפוי ישראל. הדבר מחייב הערכות הן בכח אדם והן בתקציב. אין בידנו עדיין אמדנים מפורטים. הנושא בבדיקה ארגונית של גורמים חיצוניים אולם כבר כיום ברור כי שיטת ההפעלה תחייב תקציב בדרך שונה מזו שהיתה מקובלת בעבר.

1. תקצוב מודדי אתר נעשה על בסיס השתתפות ולכן למשרד היה רק תקציב ולא הרשאה להתחייב דבר שגרם להתקשרויות עם המודדים לתקופה של שנה לפי אמדן ספציפי של מה שניתן לבצע באותה שנה. חתימת חוזים ישירים עם המודדים כמוה כהתחייבות לתכנון או לכל פעולה אחרת ותחייב הרשאה ותקציב. היקף ההרשאה הנדרש לפחות בשנה הראשונה להפעלת התכנית הוא כ-60 מליון ש"ח כאשר התקציב הקיים ב-99 כ-16 לא יאפשר את נפח הפעילות המוגבר בתחום. יש

פינויים

א. תקציב כללי לפינויים - מקורות ממ"י

1. משרדנו עובד לפי תכנית חומש בתיאום עם ממ"י. התוכנית כוללת 600 פינויים, שיאפשרו בניית כ- 7,500 יח"ד שרובן באזורי הביקוש במחוזות המרכז וחיפה, שהנם פינויים כלכליים.
2. עקב אילוצי התקציב המשרד מבצע כ- 100 פינויים לשנה; בעבר היו שנים בהם בוצעו עד 800 פינויים בשנה.
3. הפינויים מתבצעים אך ורק בשטחים שהוקצו למשרדנו ע"י ממ"י לתכנון ופיתוח כמו-כן אנו מבצעים פינויים סוציאליים ומפנים את שרידי המעברות.
4. הטיפול וביצוע הפינויים נעשים ע"י עובדי המשרד בלבד וזאת בהתאם לנוהלים מאושרים ובוועדות משותפות עם ממ"י.
5. ביצוע כל פינוי דורש טיפול וניהול משא ומתן ביחס של 4:1.
6. לשנת תקציב 2000, על-מנת ליצור קרקע זמינה באזורי הביקוש, יש להגדיל התקציב עד לכדי 30 מיליון ש"ח שיאפשרו פינוי של כ-150 משפחות.
7. תקציב פינויים מקורות משהב"ש
במסגרת תקציב ממ"י לא ניתן לבצע פינויים בתחום יו"ש למעט מעלה אדומים או פינוי קרקע פרטית המהווה מכשול לפיתוח ובנייה חדשה. למטרה זו יש לרשום מסגרת תקציבית של 1 מיליון ש"ח לשנה.

להגדיל התקציב לכ-25 מ. ש"ח.

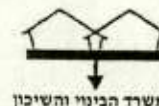
עבודות מדידה לפעולות שונות

לכל יתר הפעולות תדרש הרשאה להתחייב ותקציב בהיקף זהה לזה הקיים ב-99 5 מ. ש"ח שכן עבודות אלה הינן קצרות טווח ומסתיימות באותה שנה. עבודות מדידה נדרשות לתהליכי הביצוע והתכנון של המשרד על אגפיו השונים, תכנון ערים שקום שכונות מנהל הנדסה וכו'. עבודות אלה הן נקודתיות וקצרות טווח.

סה"כ תקציב מדידות

שיכונים ציבוריים	1 - מ. ש"ח + עודפים 13 מ. ש"ח משנים קודמות.
מודדי אתר הרשאה	60 - מ. ש"ח תקציב 25 מ. ש"ח
עבודות מדידה שונות הרשאה	5 - מ. ש"ח תקציב 5 מ. ש"ח

מדינת ישראל פרוגרמות



ב. פינוי שכונת הרכבת וס"ח בלוד

1. בשכונות הנ"ל מתגוררות 267 משפחות, מתוכם 204 משפחות בשכונת הרכבת לפינוי בשלב ראשון ו-63 משפחות בשכונת ס"ח לפינוי בשלב מאוחר יותר. השטח שיתפנה מיועד לבניית כ- 1,700 יח"ד חדשות. עלות ביצוע הפינוי והבינוי הנו כ- 110.0 מיליון ש"ח (מעודכן 7/99). להלן פירוט תקציב והזמנות שהוצאו ויוצאו עד וכולל 1999 (באלפי ש"ח).

מס' חוזה	תוכנית	הרשאות	ביצוע	יתרת התחייבות	תקציב מזומן בהזמנה
906829/93-2	תכנון ופיקוח	789,287	484,513	304,773	304,773 *
735343/94	מיעוטים	2,000,000	2,000,000	---	
9010/35200/95	פינויים תקציב מ.מ.י.	6,000,000	6,000,000	---	
9010/35198/95	פינויים משבי"ש	37,271,000	5,637,319	31,633,681	5,451,681 *
7/75377/97-1	פינויים תקציב מ.מ.י.	6,562,000	1,367,000	5,195,000	
1997	פינויים תקציב מ.מ.י.	2,977,000			טרם הוצאה הזמנה
1999	תקציב פינויים מ.מ.י.	7,071,000			טרם הוצאה הזמנה *

* ישולם בשנת 1999

שולם עד כה לחב' לור"ס סך 18.0 משי"ח בערכי 7/99, מתוכם 4 משי"ח רזרבה בהתאם לחוזה. (ההוצאה בפועל 14 משי"ח).

עד כה נחתם חוזה בין משרד השיכון לחברה על פינוי 60 יח"ד, קיימים חוזי פינוי ל- 10 יח"ד נוספות שיחתמו ע"י משהב"ש בימים אלה. צפי לחתימה עד סוף שנת 99 - 100 מתכנים. לרשות התוכנית יתרת מזומנים בסך של 12.827.454 ש"ח. בהנחה שיחתמו חוזים לפינוי 100 משפחות יידרש תקציב נוסף של כ- 10 משי"ח (מזומן). בהתאם לסיכום עם אגף התקציבים ההרשאות צמודות ככל הסכומים לבנייה המופעלים על ידי המשרד. לפיכך יש לשריין תקציב מתאים לשערוך הסכומים.

3. תחזית להפעלת הפרויקט

שנה	חתימת חוזי פינויים	תקציב נדרש
1999	100	41 משי"ח
2000	50	22 משי"ח
2001	50	22 משי"ח
2002	67	25 משי"ח
סה"כ	267	110 משי"ח

* חלק מהסכום מענק מותנה בתקציב הסיוע סה"כ אומדן כ- 7 משי"ח שיש לגרוע מהסכומים עפ"י זכאות ספציפית.

ג. פינוי שכ' א' בית שאן

בשטח יש לפנות 57 יח"ד בבעלות ו- 31 יח"ד בשכירות וכן מוס"צ.

השטח הנו אתר ארכיאולוגי ומיועד לאזורי תיירות. אומדן עלות הפינוי של הדיירים בלבד ללא פינוי מוס"צ הנו כ- $S = 13.200.000$ שהנם כ- 54.0 משי"ח.

בשנת 1998 אושר לפינוי סך 5.845 משי"ח המספיק לפינוי כ- 12 משפחות בבעלות ובגלל גודל התקציב לא הוחל בפינוי.

במידה ובכוונת גורם כל שהוא להאיץ הקצב יש לתקצב את המשרד בהתאמה. המשרד אינו יכול לתקצב הפעולה ממקורותיו שכן האתר אינו מיועד לבנייה אלא מדובר באתר ארכיאולוגי שיהיה בעתיד חלק מהגן הלאומי הארכיאולוגי בבית-שאן. יש לטפל בקבלת העודפים כאשר משרדנו יפעל בהתאם להיקף התקציב שיועמד לרשותו ועל פי פניית הדיירים.

יתרה להתחייב: -999,999,999.00 - 999,999,999.00
הקבצה: 952

1999 פיתוח 7-9
רק סעיפים עם הרשאה להתחייב

מס.תקנה	שם תקנה	הרשאה להתחייב	התחייבות בסיסית	יתרה להתחייב	% ניצול הרשאה
7	שיכון	873,979,000.00	210,579,566.73	663,399,433.27	24
7067	פעולות פיתוח	591,979,000.00	127,841,644.91	464,137,355.09	21
706702	תשתיות לבניה חדשה	385,148,000.00	101,505,044.21	283,642,955.79	26
706702024	תשתיות לבניה בשנים 1994 ואילך	130,897,000.00	44,026,325.48	86,870,674.52	33
706702040	תשתיות לבנייה באזורי עדיפות לאומית	254,251,000.00	57,478,718.73	196,772,281.27	22
706705	השלמת פיתוח לבנייה מפרוגרמת 92-1990	96,233,000.00	6,808,121.15	89,424,878.85	7
706705019	רזרבה להשלמת פיתוח לבנייה מפרוגרמת 92-1990	60,896,000.00		60,896,000.00	
706705332	השלמת פיתוח לבנייה עירונית 92-90	35,337,000.00	6,808,121.15	28,528,878.85	19
706706	השלמת פיתוח לבנייה מפרוגרמת משב"ש עד וכולל 1989	12,419,000.00	766.00	12,418,234.00	
706706017	השלמות פיתוח לפרוגרמת בניה של משב"ש עד 89 בשכונות ירושלים	2,541,000.00	766.00	2,540,234.00	
706706074	השלמות פיתוח מותנות נסה מהחזרי פיתוח עבור פ רוגרמה עד 89.	9,878,000.00		9,878,000.00	
706707	מדידות ורישום שיכונים ציבוריים	2,145,000.00		2,145,000.00	
706707031	מדידות ורישום שיכונים ציבוריים	2,145,000.00		2,145,000.00	
706713	תקן מוסדות ציבור עבור בניה משנת 1995 ואילך	96,034,000.00	19,527,713.55	76,506,286.45	20
706713013	מעונות יום	27,832,000.00	1,862,906.00	25,969,094.00	6
706713021	בתי כנסת	7,269,000.00	2,255,256.48	5,013,743.52	31
706713039	מקוואות	10,479,000.00	3,250,481.00	7,228,519.00	31

יתרה להתחייב: 999,999,999.00 - 999,999,999.00
הקבצה: 952

פיתוח 7-9
רק סעיפים עם הרשאה להתחייב 1999

מס.תקנה	שם תקנה	הרשאה להתחייב	התחייבות בסיסית	יתרה להתחייב	% ניצול הרשאה
706713047	אולמות ספורט	24,371,000.00	9,061,358.00	15,309,642.00	37
706713054	מתנסיים, ספריות, ומגרשי ספורט	21,506,000.00		21,506,000.00	
706713096	תכנון מוסדות ציבור על פי התקן המאושר	4,577,000.00	3,097,712.07	1,479,287.93	67
7069	פעולות שוטפות	243,807,000.00	58,321,086.96	185,485,913.04	23
706903	שיקום שכונות והשלמת פיתוח בשכונות ותיקות	26,944,000.00	14,140,000.00	12,804,000.00	52
706903085	השלמת פיתוח ותשתיות בשכונות ותיקות	20,944,000.00	11,790,000.00	9,154,000.00	56
706903135	השלמות פיתוח שכונות ותיקות ביישובי קו העימות בצפון	4,500,000.00	2,350,000.00	2,150,000.00	52
706903200	השלמות פיתוח בשכונות ותיקות בקרית שמונה	1,500,000.00		1,500,000.00	
706904	פיתוח ותשתיות ביישובי מעושים	162,239,000.00	16,541,086.96	145,697,913.04	10
706904067	פיתוח ותשתיות ביישובי בדואים	5,127,000.00	4,432,170.13	694,829.87	86
706904075	פיתוח ותשתיות ביישובי דרוזים וצ'רקסים	30,756,000.00	5,000,000.00	25,756,000.00	16
706904083	פיתוח ותשתיות ביישובי ערבים	29,221,000.00	3,368,053.40	25,852,946.60	11
706904174	פיתוח לבניה למגורים בשכונות חילויות משוחררים ביישובי דרוזים	23,037,000.00	1,840,863.43	21,196,136.57	7
706904182	מוסדות ציבור ביישובי זים.	29,690,000.00		29,690,000.00	
706904190	מוסדות ציבור ביישובי בים	8,428,000.00	1,900,000.00	6,528,000.00	22

תאריך הפקה: 9/08/1999

שעת הפקה : 9.32

דף מספר : 3

שם התוכנית P01P2194

דוח בקרת התחייבות

מחשד הבינוי והשיכון

אגף הכספים

נשלח על-ידי: מאיה שטיין

יתרה להחזי"ב: 999,999,999.00 - 999,999,999.00
הקבצה: 952

1999 7-9 פיתוח
רק סעיפים עם הרשאה להחזי"ב

מס.תקנה	שם תקנה	הרשאה להחזי"ב	התחייבות בסיסית	יתרה להחזי"ב	% ניצול הרשאה
706904208	פיתוח תשתיות ומוסדות ציבור ביישובים מעורבים	7,980,000.00		7,980,000.00	
706904240	השלמות פיתוח בשכונות ותיקות ביישובי בדואים בצפון	8,000,000.00		8,000,000.00	
706904257	פיתוח תשתיות ביישובי בדואים בצפון	15,000,000.00		15,000,000.00	
706904265	מוסדות ציבור ביישובי בדואים בצפון	5,000,000.00		5,000,000.00	
706905	השתתפות במימון הקמת מוסדות ציבור ומבני דת	35,141,000.00	21,640,000.00	13,501,000.00	61
706905122	השתתפות במימון הקמת מוסדות ציבור	12,101,000.00	4,850,000.00	7,251,000.00	40
706905130	השתתפות במימון הקמת בתי כנסת ומקוואות	13,540,000.00	13,540,000.00		100
706905221	השתתפות בבניית מוסדות ציבור ביישובי קו העימות בצפון	8,500,000.00	3,250,000.00	5,250,000.00	38
706905270	השתתפות בבניית מוסדות ציבור בקרית שמונה	1,000,000.00		1,000,000.00	
706906	פינויים ופדיון זכויות	19,483,000.00	6,000,000.00	13,483,000.00	30
706906013	פינויים מאדמות ממ"י	18,993,000.00	6,000,000.00	12,993,000.00	31
706906047	פינויי מעב"ש	490,000.00		490,000.00	
7070	פרויקטים מיוחדים	38,193,000.00	24,416,834.86	13,776,165.14	63
707003	אלעד	38,193,000.00	24,416,834.86	13,776,165.14	63
707003026	פיתוח תשתיות באלעד	38,193,000.00	24,416,834.86	13,776,165.14	63



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בטבת התשנ"ט
6 בינואר 1999

ש מ ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4682 של הממשלה משיבתה ביום א', ט"ו בטבת התשנ"ט (3.1.99):

4682" חיזוק מעמדה של קרית שמונה

מ ח ל י ט י ס :

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4255 מיום 30.8.98, לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לחיזוק מעמדה של קרית-שמונה כלהלן:

כללי

(א) העיר קרית-שמונה היוותה לאורך השנים סמל לעמידה איתנה מול איומי הבטחון מגבול הצפון. כדי לסייע לה בעמידתה ייעשה כל מאמץ כדי לחזקה ולבססה.

(ב) העיר קרית-שמונה תזכה למעמד מיוחד, כבירת אזור אצבע הגליל; העיר תהנה מעדיפות מיוחדת בהקצאת המשאבים התקציביים על-ידי משרדי הממשלה.

(ג) מטרת התכנית לחיזוק מעמדה של קרית-שמונה הינה להשיג יעדים מוגדרים בתחומים הבאים:

הרחבת גבולות העיר, בינוי שכונות חדשות, הגדלת אוכלוסיית העיר, פיתוח התשתיות הציבוריות, קידום פרויקטים אזוריים, יצירת בסיס כלכלי, קידום רמת החינוך, הגברת הבטחון לתושבים ומתן הטבות לתושבים.

תקציב:

המקורות התקציביים לביצוע התכנית בשנים 1999-2001 יסתכמו בכ-218 מליון ש"ח (נספח 1) (דפים 28-30)

עיקרי התכנית:

א) משרד הפנים

1. משרד הפנים יקדם את עבודת ועדת החקירה לקביעת גבולות השיפוט של קרית-שמונה. הליך הרחבת גבולות העיר יסתיים, יאושר וייחתם על-ידי שר הפנים לא יאוחר מסוף חודש אפריל 1999.
2. משרד הפנים יעמיד מענק מיוחד לכיסוי גרעונות העבר של הרשות בסך של 6 מליון ש"ח; 3 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2001 בתום מועד תכנית ההבראה, וזאת בהמשך ובכפוף לעמידת הרשות בתכנית ההבראה שסוכמה עימה בשנת 1998.
3. תושבי קרית שמונה יקבלו הנחה בארנונה בשיעור של 25% בשנת 1999, 20% בשנת 2000, ו-15% בשנת 2001. משרד הפנים יעביר לעיריה מענק מיוחד למימון הנחות אלה. המענק יינתן בגין הגביה בפועל בכל שנה.
4. משרד הפנים יעמיד לקרית-שמונה תקציב פיתוח בסך של 15 מליון ש"ח; יוקצו 5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.
5. משרד הפנים יסייע לרשות לקדם את התכנית לבניית מבנה עיריה חדש.

ב. משרד הבינוי והשיכון

1. משרד הבינוי והשיכון יקדם תכנון לבניית שכונות חדשות בקרית-שמונה בהיקף של כ-1,000 יחידות דיור ויערך לשיווק המגרשים בשנים 1999-2003. פוטנציאל הקרקעות לקידום התכנית יהיה משטחים בתחום המוניציפאלי של קרית שמונה ושטחים שיועברו לרשות במסגרת שינוי גבולות.
2. במסגרת תבע"ות לשכונות החדשות יכללו מגרשים לבנייה צמודת קרקע ובנה ביתך.
3. בקרית-שמונה תינתן הנחה לפיתוח תשתיות לבניה צמודת קרקע ולבנה ביתך בשיעור של 50% מעלות הפיתוח למגרש עד גובה תקרה של 80 אלף ש"ח בשנים 1999-2001 (התקרה תעודכן בשנים 2000-2001 בהתאם לעידכון התקרות באזורים אחרים).



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בטבת התשנ"ט
6 בינואר 1999

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4683 של הממשלה מישיבתה ביום א', ט"ו בטבת התשנ"ט (3.1.99):

תכנית פיתוח לישובי קו העימות בצפון. 4683."

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4267 מיום 6.9.98 בנושא שיקום וביסוס קו העימות בצפון, לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לישובי קו העימות בצפון כלהלן:

1. כללי

א. תכנית הפיתוח לישובי קו העימות בצפון תהיה לשנים 1999-2001.

ב. המקורות התקציביים לביצוע התכנית בשנים 1999-2001 יסתכמו בכ-819 מליון ש"ח (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 1) (דפים 31-34).

2. משרד הפנים

א. משרד הפנים ימשיך במגמה לקדם את מענקי האיזון של רשויות קו העימות בצפון ל-100% ממודל סוארי עד שנת 2000.

למטרה זו יקצה המשרד כ-15 מליון ש"ח; כ-7.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2000.

ב. משרד הפנים יעמיד לרשויות קו העימות בצפון תקציב פיתוח בסך של 120 מליון ש"ח; 40 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

90 מליון ש"ח מהמקורות התקציביים של משרד הפנים ו-30 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר.

4. משרד הבינוי והשיכון

א. משרד הבינוי והשיכון יקצה 25.5 מליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור בישובי קו העימות בצפון; 8.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

תקציב זה אינו כולל בניית מוסדות ציבור על פי דו"ח ועדת המנכ"לים לבניית מוסדות ציבור.

ב. משרד הבינוי והשיכון יקצה 18 מליון ש"ח לשיקום שכונות פיזי, בישובי קו העימות בצפון; 6 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

ג. הישוב שלומי יכלול במסגרת תכנית שיקום שכונות פיזי בשנים 1999-2000; הישוב יתוקצב ב-2.5 מליון ש"ח; 1.25 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2000 ממסגרת התקציב כאמור בסעיף ב' לעיל.

ד. משרד הבינוי והשיכון יבחן בשנת 2001 את המשך הכללתם של ישובי קו העימות בצפון במסגרת שיקום שכונות פיזי.

ה. משרד הבינוי והשיכון יקצה 13.5 מליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות בישובי קו העימות בצפון; 4.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

ו. משרד הבינוי והשיכון, המינהל לבניה. כפרית, במסגרת ההשתתפות בתשתיות לבניית יחידות דיור בבניה עצמית יממן 50% מעלות התשתיות, בכפוף לכללים לגבי הבניה העירונית בקו העימות בצפון, על פי האמור בהחלטת הממשלה מס. 2679 מיום 8.9.97 (סעיף ב').

ז. משרד הבינוי והשיכון יתן עדיפות לפיתוח תשתיות במסגרת שיווק קרקעות לשכונות חדשות בישובים העירוניים ולהרחבת הישובים הכפריים בקו העימות בצפון.

ח. בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לרכישת דירה חדשה, ינתן בשנים 1999-2001 סיוע מיוחד לישובי קו העימות בצפון בסך של 20 אלף ש"ח מהם 10 אלף ש"ח מענק מותנה.

5. משרד התשתיות הלאומיות

א. מע"צ

מע"צ תקצה לפיתוח רשת הכבישים באזור קו העימות בצפון כ-198 מליון ש"ח; כ-66 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001 לפרוייקטים כמפורט להלן:

תכנית פיתוח לישובי קו העימות בצפון
לשנים 1999-2001 (במיליוני ש"ח)

משרד	נושא	מקורות מימון	1999	2000	2001	סה"כ
פנים			48.00	47.90	40.30	136.20
	מענקי איזון (אומדן התוספת)	פנים	7.50	7.50		15.00
	תקציב פיתוח	פנים	40.00	40.00	40.00	120.00
		ארצ	30.00	30.00	30.00	90.00
	תעשיה בשלומי	פנים	10.00	10.00	10.00	30.00
עבודה וזרותה			0.50	0.40	0.30	1.20
			5.05	4.55	4.55	14.15
	100 מכסות	עבודה	0.85	0.85	0.85	2.55
	שיפורים	עבודה	0.50			0.50
	דרגות הנחה - מעונות יום	עבודה	1.80	1.80	1.80	5.40
	מילגות מכללת חל חי	עבודה	1.20	1.20	1.20	3.60
	סיוע מיוחד מכללת חל חי	עבודה	0.70	0.70	0.70	2.10
בינוי ושיכון			34.00	34.00	34.00	102.00
	מוסדות ציבור	שיכון	8.50	8.50	8.50	25.50
	שיקום שכונות פני	שיכון	6.00	6.00	6.00	18.00
	פיתוח שכונות וחיקות	שיכון	4.50	4.50	4.50	13.50
	חשתיות בשובים הכפריים (אומדן התוספת)	שיכון	5.00	5.00	5.00	15.00
	הלוואות לרכישת דירה (אומדן התוספת)	שיכון	10.00	10.00	10.00	30.00
חשתיות לאומיות	פיתוח ואחזקת רשת הכבישים	מע"צ	66.00	66.00	66.00	198.00
תחבורה			4.75	4.75	4.75	14.25
	דרכי גישה	תחבורה	0.75	0.75	0.75	2.25
	פרוייקטים בטיחותיים	תחבורה	4.00	4.00	4.00	12.00
תמ"ס			12.50	2.50	2.50	17.50
	עידוד 99	תמ"ס	10.00			10.00
	מרכיבים מסתריים	תמ"ס	2.50	2.50	2.50	7.50

מקורות תקציביים לפי משרדי הממשלה
(במיליוני ש"ח)

משרד	1999	2000	2001	סה"כ
אוצר כללי	63.50	66.50	67.50	197.50
מס הכנסה	13.50	16.50	17.50	47.50
תשתיות לאומיות	50.00	50.00	50.00	150.00
בינוי ושיכון פנים	66.00	66.00	66.00	198.00
חקלאות	37.00	37.00	36.00	110.00
חינוך תרבות	38.00	37.90	30.30	106.20
חינוך ות"ח	1.00	1.00	2.00	2.00
תיירות	24.38	22.38	20.70	68.46
בריאות	22.18	21.18	19.50	62.86
תעשייה ומסחר	2.20	2.20	1.20	5.60
בטחון	15.00	8.00	11.00	34.00
בטחון פקע"ר	5.00	8.00	10.00	23.00
תחבורה	12.50	2.50	2.50	17.50
עבודה ורווחה	4.75	4.75	4.75	14.25
דתות	2.00	2.00	2.00	6.00
רשויות וישובים	2.75	2.75	2.75	8.25
הסוכנות היהודית	4.75	4.75	4.75	14.25
קק"ל	5.05	4.55	4.55	14.15
סה"כ	4.20	4.20	4.20	12.60
	1.50	1.50		3.00
	1.25	1.25		2.50
	0.75	0.75		1.50
	284.63	272.03	262.25	818.91

מקורות תקציביים לפי משרדי הממשלה
(במיליוני ש"ח)

משרד	1999	2000	2001	סה"כ
בינוי ושיכון	18.80	23.00	26.20	68.00
אוצר	12.00	12.00	10.50	34.50
כללי	4.00	4.00	2.50	10.50
מס הכנסה	8.00	8.00	8.00	24.00
פנים	7.50	10.00	9.50	27.00
חינוך תרבות וספורט	8.00	8.00	7.00	23.00
תעשייה ומסחר	7.50	6.50		14.00
תשתיות	3.50	3.50	3.50	10.50
תיירות	(1.50)	2.50	5.00	7.50
תחבורה	3.75	1.75	1.75	7.25
מדע	1.70	1.70	1.70	5.10
קק"ל	4.00	1.00		5.00
דתות	0.80	0.80	0.80	2.40
עבודה	0.53	0.53	0.53	1.59
בטחון	0.50	0.50	0.50	1.50
בריאות	0.80			0.80
הלוואה - המינהל לתשתיות ביוב	6.00	4.00		10.00
סה"כ	75.38	75.78	66.98	218.14

סיוע זה יהיה במסגרת ההנחות בתשתיות לבנה ביתר כפי שמופעל על-ידי משרד הבינוי והשיכון באזור פיתוח א'.

4. משרדי האוצר והבינוי והשיכון יפעלו למציאת פתרון לנושא שיווק המגרשים בשכונת "מול חרמון", תוך 90 יום.

5. משרד הבינוי והשיכון יקצה 10.5 מליון ש"ח לשיקום שכונות פיזי; 3.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

6. משרד הבינוי והשיכון יקצה 4.5 מליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות; 1.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

7. משרד הבינוי והשיכון יקצה 3 מליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור; 1 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

8. בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לרכישת דירה חדשה, יינתן בשנים 1999-2001 סיוע מיוחד בקרית-שמונה בסך של 40 אלף ש"ח, מהם 20 אלף ש"ח מענק מותנה.

ג. משרד התשתיות הלאומיות

מינהל מקרקעי ישראל

1. מינהל מקרקעי ישראל יקדם את תכנית "בימת תל-חי" במסגרתה יקצה מספר גדול של מגרשים לבנה ביתר.

2. מינהל מקרקעי ישראל יפעיל הסדר הנחות פיתוח לתשתיות בשכונה המתוכננת "בימת תל-חי" כלהלן:

הנחה בשיעור של 50% לפיתוח תשתיות בבניה רוויה.

הנחה בשיעור של 50% לפיתוח תשתיות לבנה ביתר עד גובה תקרה של 80 אלף ש"ח.

משרד הבינוי והשיכון יעמיד למינהל מקרקעי ישראל את התקציב הנדרש לביצוע הסדר הסיוע.

ד. הרחבת כביש 90 - שדרות תל-חי

1. אומדן הפרוייקט להרחבת כביש 90 - שדרות תל-חי לדו-מסלולי בקטע שאורכו כ-5 ק"מ מצומת הכניסה הדרומית ועד לצומת המצודות הינו כ-60 מליון ש"ח, כולל טיפול במטרדים והנחת תשתיות חשמל תת-קרקעיות.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ד' בסיון התשנ"ט
19 במאי 1999

ר נבוט

20-05-1999

יועץ כלכלי
שר הבינוי והשיכון

ש מ ר

אל : חברי הממשלה
ראש עיריית ירושלים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ב/184 של ועדת שרים לענייני בטחון לאומי משיבתה ביום א', כ"ג באייר התשנ"ט (9.5.99):

ב/184. תכניות לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים

מ ח ל י ט י מ :

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 4925 מיום 24.3.99 ומס. 5055 (ג) מיום 9.5.99, לאמץ את המלצת ועדת המנכ"לים כדלקמן:

לאשר הפעלת תכנית רב-שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים.

התכנית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים תופעל כתכנית 4 שנתית, החל ב-1999, על-פי העקרונות הבאים:

(1) התכנית תסתכם בסך של 450 מליון ש"ח.

(2) בשנת התקציב 1999 יושקעו בתכנית 60.1 מליון ש"ח, מהם 18.1 מליון ש"ח קיימים בתקציב המאושר לשנת 1999. מימון היתרה בסך 41.9 מליון ש"ח תחולק כדלקמן:

משרד	תקציב כולל	תקציב קיים '99	הרשאה '99	מתוך תקציב המשרד '99	עיריית ירושלים
פנים	13.5	4.5	3	3	3
תחבורה	10.6	10.6	-	-	-
בינוי ושיכון	12.0	3	3	3	3
תשתיות לאומיות	12.0	0	4	4	4
חינוך ותרבות	12.0	0	4	4	4
סה"כ	60.1	18.1	14	14	14

3. בשנים 2000-2002 יושקעו בתכנית האמורה כ-130 מליון ש"ח בכל שנה. הסכום האמור לא יגרע מהשקעות מתוכננות במערב העיר, ויהווה תוספת להשקעות הכוללות בירושלים.

4. חלוקת המימון להפעלת התכנית בשנים 2000-2002 תהיה ביחס של 85% משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ו-15% עיריית ירושלים.

5. לקראת הדיון לקביעת הצעת תקציב המדינה, בכל שנה משנות התקציב בהן תופעל התכנית, יתאמו המשרדים הנוגעים בדבר עם עיריית ירושלים את התכנית לשנה האמורה. ההצעה תועבר לועדת המנכ"לים לעניין ירושלים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר תדון בתכנית השנתית המוצעת ותעביר אותה בצירוף המלצותיה לאישור הממשלה.

6. במהלך הפעלת התכנית רשאים המשרדים הנוגעים בדבר, בתאום העירייה, לשנות את התכנית, כך שתינתן עדיפות להאצת השלמת פרויקטים שהוחל בביצועם.

הערה: חלקים מההחלטות הנ"ל התקבלו גם על-ידי הממשלה בהחלטתה מס. 5055 (ג) מהיום.

בבדכ
נדעון סעד
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

תכנית פיתוח תשתיות במזרח ירושלים

הצעת החלטה

מ ה ל י ט י ם :

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4925 מיום 24.3.99 לאמץ את המלצת צוות המנכ"לים כדלקמן:

לאשר הפעלת תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים (התוכנית מצורפת בנספח א').

התכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים תופעל עפ"י העקרונות הבאים:

1. התכנית הרב שנתית תסתכם בסך של כ- 400 מליון ש"ח.
2. בשנת התקציב 1999 יושקעו בתכנית כ- 60 מליון ש"ח, מהם 18.1 מלש"ח קיימים בתקציב המאושר. מימון היתרה בסך 41.9 מלש"ח תחולק בחלקים שווים בין המשרדים הנוגעים בדבר, הרורבה הכלכלית בתקציב המדינה ועיריית ירושלים.
3. בשנים הבאות להפעלת התכנית תהיה חלוקת המימון ביחס של 70% משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ו- 30% עיריית ירושלים.
4. במהלך הפעלת התכנית רשאים המשרדים הנוגעים בדבר, בתאום עם העירייה, לשנות את התכנית כך שתיתן עדיפות להאצת השלמת פרויקטים שהוחל בביצועם.

29.4.99

תכנית פיתוח תשתיות במזרח ירושלים

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4925 מיום 24.3.99 לאמץ את המלצת צוות המנכ"לים כדלקמן:

לאשר הפעלת תכנית רב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים (התוכנית מצורפת בנספח א').

התכנית הרב שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים תופעל עפ"י העקרונות הבאים:

1. התכנית הרב שנתית תסתכם בסך של כ- 400 מליון ש"ח.
2. בשנת התקציב 1999 יושקעו בתכנית כ- 60 מליון ש"ח, מהם 18.1 מלש"ח קיימים בתקציב המאושר. מימון היתרה בסך 41.9 מלש"ח תחולק בחלקים שווים בין המשרדים הנוגעים בדבר, הרורבה הכלכלית בתקציב המדינה ועיריית ירושלים.
3. בשנים הבאות להפעלת התכנית תהיה חלוקת המימון ביחס של 70% משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ו- 30% עיריית ירושלים.
4. במהלך הפעלת התכנית רשאים המשרדים הנוגעים בדבר, בתאום עם העירייה, לשנות את התכנית כך שתיתן עדיפות להאצת השלמת פרויקטים שהוחל בביצועם.

29.4.99

תוכנית עבודה לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים
לשנת 1999 לפי משרדי ממשלה (במליוני ש"ח)

משרד	סה"כ	תקציב שאושר	תקציב נוסף
פנים	13.5	4.5	8.9
תחבורה	10.6	10.6	0.0
שיכון	12.0	3.0	9.0
תשתיות	12.0	0.0	12.0
חינוך	12.0	0.0	12.0
סה"כ	60.0	18.1	41.9

מזכירות הממשלה

החלטה מס. 3836 של הממשלה מיום 01.06.98.

"3836.

תכנית פיתוח לישובים מעורבים - המגזר הדרוזי
והצ'רקסי

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת הממשלה מס. 5880 מיום 16.7.95:

א. לבטל את סעיף ד' בהחלטה.

ב. לאשר את סיכום ועדת החיגוי למגזר הדרוזי והצ'רקסי מישיבתה מיום 26.1.98 בנוגע לישובים המעורבים כדלקמן:

(1) הישובים המעורבים הינם: שפרעם וראמה (השכונות הדרוזיות בישובים אלה), ריחניה ועין אל-אסד (ישובים בתחום המועצה האזורית מרום הגליל).

(2) יועמד תקציב מסגרת של 50 מיליון ש"ח לביצוע תכנית פיתוח בישובים המעורבים בשנים 1998-2000.

(3) חלוקת התקציב על-פי שנים תהיה כלהלן:

10 מיליון ש"ח בשנת 1998
20 מיליון ש"ח בשנת 1999
20 מיליון ש"ח בשנת 2000.

(4) מקורות התקציב יהיו כלהלן:

(א) 10 מיליון ש"ח ממקורות קיימים של משרדי הממשלה מתקציבי החלטת הממשלה 5880 לשנת 1998 על-פי החלוקה כלהלן:

משרד הבריאות - 1.0 מיליון ש"ח
משרד לענייני דתות - 1.0 מיליון ש"ח
משרד העבודה והרווחה - 0.2 מיליון ש"ח
משרד התחבורה - 0.8 מיליון ש"ח
משרד החינוך, התרבות - 3.5 מיליון ש"ח
והספורט
משרד הבינוי והשיכון - 3.5 מיליון ש"ח.

(ב) 35 מיליון ש"ח תוספת מתקציב משרד האוצר בחלוקה הבאה:

1. 10 מיליון ש"ח כתוספת לתקציבי החלטת הממשלה מס. 5880 בשנת 1999 (חוזר לתכנית הפיתוח של המגזר הדרוזי והצ'רקסי).

מזכירות הממשלה

2. 12.5 מיליון ש"ח כתוספת בכל אחת מהשנים 1999 ו-2000 לביצוע תכנית הפיתוח ביישובים המעורבים ובסח"כ 25 מיליון ש"ח.

3. התוספות תוקצנה למשרדים בחתאם לתכנית הפיתוח.

(ג) 10 מיליון ש"ח ממקורות קיימים של המשרדים בשנים 1999 ו-2000; 5 מיליון ש"ח בכל שנה על-פי החלוקה הבאה:

משרד הבריאות	- 0.20 מיליון ש"ח
המשרד לענייני דתות	- 0.25 מיליון ש"ח
משרד העבודה והרווחה	- 0.50 מיליון ש"ח
משרד התחבורה	- 0.80 מיליון ש"ח
משרד החינוך, התרבות והספורט	- 1.25 מיליון ש"ח
משרד הבינוי והשיכון	- 1.00 מיליון ש"ח
משרד הפנים	- 1.00 מיליון ש"ח

(ד) 5 מיליון ש"ח השתתפות חדשויות המקומיות שפרעם, ראמה ומועצה אזורית מרום הגליל בשנים 1999 ו-2000, 2.5 מיליון ש"ח בכל שנה ובחלוקה יחסית על-פי תכנית הפיתוח שתבוצע ביישובים אלו.

ג. להרחיב את סמכויות ועדת החיגוי למגזר הדרוזי והצ'רקסי ולהסמיכה לקדם את יישום החחלטה בנוגע לתכנית הפיתוח ביישובים המעורבים כמפורט בהחלטה זו.

ד. ועדת החיגוי למגזר הדרוזי והצ'רקסי רשאית לאשר שינויים בתכנית הפיתוח ליישובים המעורבים על-פי שיקול דעתה ובלבד שתישמר מסגרת התקציב הכוללת.

ה. ועדת החיגוי תדווח לממשלה מידי שנה על ביצוע החחלטה.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 5880 של הממשלה מיום 16.07.95.

"5880.

תקציב פיתוח לישובים הדרוזים והצ'רקסים

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), בהמשך להחלטת הממשלה מס. 4471 מיום 18.12.94:

א. לאמץ את סיכום הדברים בין שר האוצר ומנכ"ל משרד הפנים לבין ראשי מועצות הדרוזים והצ'רקסים, בנושא תקציב הפיתוח לישובים, מיום 1.6.95 (מצורף דף 11).

ב. בהתאם לסיכום זה יעמוד תקציב הפיתוח לישובים הדרוזים והצ'רקסים לשנים 99-1995 על סכום של 1,190 מליון ש"ח, במחירי שנת תקציב 1995. סכום של 1,070 מליון ש"ח יוקצה בתקציב המדינה וסכום של 120 מליון ש"ח יוקצה על-ידי הרשויות המקומיות בהשתתפות עצמית בפעולות הפיתוח.

התקציב יוקצה על-פי הפריסה הבאה (במליוני ש"ח):

שנה	תקציב מדינה	השתתפות עצמית	סה"כ
95	180	0	180
96	220	30	250
97	220	30	250
98	230	30	260
99	220	30	250
סה"כ	1070	120	1190

ג. הממשלה רושמת לפניה את הפריסה הרב-שנתית של הנושאים בהם יבוצעו פעולות הפיתוח בהתאם לטבלה המצורפת (דף 12).

ד. התקציבים האמורים יוקצו לכלל הישובים הדרוזים והצ'רקסים, ובכלל זה למספר מצומצם של ישובים מעורבים אשר מאוכלסים בתושבים מן העדות הדרוזית והצ'רקסית, תוך הדגשה לגבי הטיפול בחיילים משוחררים.

ועדת ההיגוי הנזכרת בסעיף ט' להלן תמליץ על רשימת הישובים המעורבים שלגביהם תחול החלטה זו.

ה. להכיר בישובים עוספיה ודלית אל-כרמל כישובים המסווגים כאזור פיתוח א' לצורך הטיפול של משרד החינוך, התרבות והספורט בלבד.

ו. על-מנת לממש את הפעולות האמורות יקצו משרדי הממשלה למגזר הדרוזי והצ'רקסי את התקציבים בהתאם לנתונים בטבלה המצורפת (דף 13).

- ז. משרדי הממשלה יבצעו שינויים פנימיים בתקציבם, כך שיתאימו לסכומים המפורטים בטבלה הנזכרת בסעיף ו' לעיל.
- ח. התקציבים יוקצו על-ידי המשרדים הנוגעים בדבר ועל-פי הקריטריונים המקובלים.
- ט. לצורך הפעלת הפרויקט תוקם ועדת היגוי בראשות נציג משרד הפנים ויהיו חברים בה נציגי משרדי האוצר, החינוך, התרבות והספורט, הבינוי והשיכון והתחבורה.
- כמו-כן ימונה מנהל פרויקט חיצוני שיהיה כפוף לוועדת ההיגוי.
- הועדה תעקוב אחר התקדמות ביצוע הפעולות, ותמליץ במידת הצורך על ביצוע שינויים בפרטי התוכנית, ועל ביצוע הסטות תקציביות בין הנושאים השונים.
- י. שר האוצר רשאי לבצע את הסטות התקציב הנדרשות בפעולות השונות, בהתאם לשינויים שידרשו במהלך התכופה.
- יא. הקציבי הפיתוח המיועדים למגזר הדרוזי והצ'רקסי יתוקצבו במסגרת תקנות תקציב נפרדות, בכל משרד ומשרד, וזאת החל משנת 1995.

ירושלים, ג' בסיון התשנ"ה
1 ביוני 1995
ה.95-52110

הנדון: סיכום דיון בנושא חקציב פיתוח ליושבים הדרוזים והערקסים

1. בהסתמך על דו"ה החברה למשק וכלכלה ולאחר הפחתה של 120 מליון ש"ח בגין השתתפות עצמית, 110 מליון ש"ח בגין כבישים ו - 50 מליון ש"ח בגין מוסדות תרבות וספורט, המדינה תעמיד סכום כולל של 1070 מליון ש"ח.
לגבי סכום זה תעבור תוכנית פיתוח מפורטת, על בסיס סקר הצרכים וההאמות חקציביות.

2. הסכום הרשום בחקציב למוסדות חינוך יסוכם סופית על בסיס בדיקה שתבוצע מול משרד החינוך על פי הקריטריונים של משרד החינוך. תוצאות הבדיקה יחייבו והסכום הרשום בדו"ח יעודכן בהתאם.

3. החקציב ינתן על פי הפרוסה הבאה:

שנה	חקציב
1995	180
1996	220
1997	220
1998	230
1999	220

סה"כ 1070 מליון ש"ח (במחירי חקציב 1995)

4. לניהול פרויקט הפיתוח ביושבים יקבע במשרד הפנים מנגנון למעקב ובקרה להקצאת התקציבים ליעודם.

5. סיכום זה יובא לאישור הממשלה תוך 10 ימים.

6. כאמור - בסעיף 8 להסכם מיום 11/12/94 התבצע בדיקה לגבי היושבים דל"ה ועוספיה עד ל - 01/08/95 במגמה למצוא פתרון בנושא התענוך.

שר האוצר
מנכ"ל משרד הפנים
נציגי רשויות דרוזיות וערקסיות

11171
11171
11171

הפריסה הרבה של הנתונים בהם יבוצעו פעולות הפיגה באמצעות הדפוס והצילום

במ' ש"ח

נושא	95	96	97	98	99	סה"כ	הערות
כיוון	16.1	35.1	35.1	35.1	35.1	156.5	
מים	7	11.6	11.6	11.6	11.6	53.4	
ניקוז	1.8	1.8	1.8	1.8	1.8	9	
כבישים	72.3	81.4	82.9	92.9	82.9	412.4	מתוך זה 25 מ' ש"ח לשנה החל משנת 96, יבוא ממקורות עצמיים
חקשורת וחשמל	2.1	5.1	3.6	3.6	3.6	18	
שרותי דת	3.4	12.4	12.4	12.4	12.4	53	
חיירות	1.4	1.4	1.4	1.4	1.7	7	
חברואה	3.7	7.7	7.7	7.7	7.7	34.5	
תעשיה	2.5	-	-	-	-	2.5	
שיכון	6.7	6.7	6.7	6.7	6.7	33.5	
פיתוח כללי	29.4	29.7	29.7	29.7	29.7	148.9	מתוך זה סכום של 5 מ' ש"ח לשנה, החל משנת 96, יבוא ממקורות עצמיים
חינוך	29.7	29.8	29.8	29.8	29.8	148.9	
רווחה	3.9	18.9	18.9	18.9	18.9	79.5	
בריאות	0	8.4	8.4	8.4	8.4	33.6	
סה"כ	180	250	250	260	250	1190	

הקצאת משרדי הממשלה למגזר הדרוזי והצ'רקסי
(הנתונים במיליוני ש"ח)

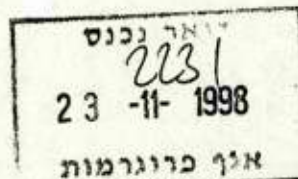
משרד	הקציב קיים	95	96	97	98	99	סה"כ
פנים מזה: ביוב קרן איוון מים כבישים	53 16.1 4 14	57 16.1 5 14	59.8 35.1 5 14	59.8 35.1 5 14	69.8 35.1 5 24	59.8 35.1 5 14	306.2 156.5 24 80
תחבורה	7	7	7	7	7	7	35
מע"צ	20	20	20	20	20	20	100
חינוך	30	36.6	43.8	43.8	43.8	43.8	211.8
חיירות מזה לפיתוח מקומות קדושים	6 3	4.4 3	6 4.6	6 4.6	6 4.6	6 4.6	28.4
דחוח	2	2	7.4	7.4	7.4	7.4	31.6
בריאות	-	-	8.4	8.4	8.4	8.4	33.6
רווחה	4	4	18.6	18.6	18.6	18.6	78.4
שיכון מזה: כבישים	41 19.5	41 19.5	41 19.5	41 19.5	41 19.5	41 19.5	205 97.5
חמ"ס	8	8	8	8	8	8	40
סה"כ	171	180	220	220	230	220	1070



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בחשון התשנ"ט
18 בנובמבר 1998

ש מ ו ר



אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 4464 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ו בחשון התשנ"ט (15.11.98):

"4464. תכנית פיתוח לישובי הבדואים בצפון"

מ ח ל י ט י ס:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 3132 מיום 11.1.98 לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לישובי הבדואים בצפון כלהלן:

1. עיקרי התכנית

(א) תכנית הפיתוח לישובי הבדואים בצפון תהיה לשנים 1999-2003.

(ב) תקציב הפיתוח לשנים 1999-2003 יסתכם ב-614.95 מליון ש"ח (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 1).

(ג) מקורות התקציב יהיו כלהלן:

המקורות התקציביים של המשרדים - 364.35 מליון ש"ח;

הלוואות לביו (רשויות מקומיות) - 90 מליון ש"ח;

תוספת תקציב משרד האוצר - 121.90 מליון ש"ח

סיוע מפעל הפיס - 38.7 מליון ש"ח.

(ד) ישובי הבדואים בצפון שיכללו בתכנית הפיתוח יהיו כלהלן:

מועצות מקומיות - טובא זנגריה, בועינה נוג'ידאת, זרזיר, ביר אל מכסור, שיבלי, כעביה-טבאש-חג'ג'רה, בסמת טבעון.

ירושלים, א' בחשוון התשנ"ט
21 באוקטובר 1998
1 - ד"ש 2055

תכנית פיתוח ליישובי הבדואים בצפון
בשנים 1999-2003 (במיליוני ש"ח)

נספח 1

משרד	נושא	מקורות מימון	1999	2000	2001	2002	2003	סה"כ
משרד הבינוי והשיכון								
פיתוח שכי ותיקות								
פיתוח שכי חדשות+שכי לחילים משוחררים	בינוי ושיכון		8.00	8.00	8.00	8.00	8.00	40.00
	אוצר		3.00	3.00	3.00	3.00	3.00	15.00
	אוצר		5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	25.00
פיתוח שכי חדשות+שכי לחילים משוחררים	בינוי ושיכון		15.00	17.00	17.00	17.00	19.00	85.00
	אוצר		5.00	5.00	5.00	5.00	5.00	25.00
	אוצר		10.00	12.00	12.00	12.00	14.00	60.00
מוסדות ציבור	בינוי ושיכון		11.00	11.00	11.00	5.00	4.00	42.00
	אוצר		2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	10.00
	אוצר		3.00	3.00	3.00	3.00	2.00	14.00
	מפעל הפיס		6.00	6.00	6.00			18.00
משרד הפנים								
תקציבי פיתוח פנים								
המשרד לתשתיות לאומיות								
מע"צ פיתוח כבישים וצמתים מע"צ								
תשתית חשמל								
ממ"י								
פיצוי תושבי הפזורות ממ"י	פיתוח מגרשים לתושבי הפזורות	אוצר	12.00	12.00	12.00	12.00	12.00	60.00
	המינהל לתשתיות ביוב - הלואות לביוב		2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	10.00
	המינהל לתשתיות ביוב - הלואות לביוב		18.00	18.00	18.00	18.00	18.00	90.00
משרד התחבורה								
דרכי גישה תחבורה								
אוצר								
משרד התעשייה והמסחר								
פיתוח אזורי תעשייה תמ"ס								
משרד החקלאות								
הקמת מכלאות	חקלאות		1.60	1.60	1.60	1.60	1.60	8.00
	חקלאות		1.00	1.00	1.00	1.00	1.00	5.00
	חקלאות		2.40	2.40	2.40	2.40	2.40	12.00
משרד החינוך, התרבות והספורט								
"ועדת גולדשטיין"	חינוך		3.50	3.50	3.50	2.00	2.00	14.50
	חינוך		8.40	8.40	8.40	8.40	8.40	42.00
	חינוך		1.80	1.80	1.80	1.80	1.80	9.00
	חינוך		2.00	2.00	2.00	2.00	2.00	10.00
	חינוך		0.50	0.50	0.50	0.50	0.50	2.50
משרד העבודה והרווחה								
מוסדות ציבור								
מפעל הפיס	עבודה		5.00	5.00	6.70	0.60	0.60	16.70
	אוצר		0.60	0.60	0.60	0.60	0.60	3.00
	עבודה		0.6	0.6	1.20	1.80	1.80	5.80
	עבודה		0.30	0.30				0.30
	עבודה		0.20	0.20	0.20	0.20	0.20	1.00



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

לשכת מינהל תכנון והנדסה

ניצול תקציב 1999 ל - 1 באוגוסט 1999

באלפי ש"ח

מס"ד	סעיף תקציבי	מהות הסעיף	הרשאה להתחייב	התחייבות בפועל	בתהליך הפעלה	הערות
1	706701018	תכנון עתודות קרקע	58,261	16,865	18,716	רוב החוזים והגדלות בועדת פטור ממכרז. התקציב ינוצל עד אוקטובר 1999
2	706701026	פיקוח וניהול פרויקטים	37,117	18,843	17,199	החוזים באישור ועדת פטור ממכרז
3	706702024	תשתיות לבניה חדשה	385,148	100,878	54,424	פירוט בטבלה המצורפת
	706702040					
4	706704046	חוב להוסטלים משנים קודמות	37,403	2,624	7,500	1. התקציב מנוהל ע"י ועדה למציאת פתרונות דיור לקשישים בניהול אלי דליצקי ממשרד האוצר 2. בהפעלה - הוסטל עכו
5	706705332	השלמת פיתוח לבניה משנים 90 - 92	35,337	6,808	-----	
6	706720	בניה להשכרה	157,803	-----	-----	דרושה החלטת הנהלת המשרד



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

מס"ד	סעיף תקציבי	מהות הסעיף	הרשאה להתחייב	התחייבות בפועל	בתהליך הפעלה	הערות
7	706720075	השלמת בניה להשכרה מ – 97	2,940	2,922		1. מתוך 157,803 2. דרושה הגדלת תקציב ב – 3,000 אלף ש"ח
8	707001	מודיעין-תשתיות ספדי, מרומי, שמשוני, בוכמן – ציפור, פיתוח ראש שטח, תכנון ופיקוח.	99,127	69,024	16,689	-----
9	707003	אלעד-תכנון, פיקוח ופיתוח תשתיות	41352	25,817	-----	-----
10	706701059	מדידות ארציות, מקומיות, תצלומי אוויר	5,010	3,122		
11	706701109 706701257	מודדי אתר מודדי פרויקטים	16,773	16,275	-----	רוב התחייבות – עד סוף שנת 1999
12	7069040067	פיתוח בישובי בדואים	5,127	4,432	1,155	-----
13	706904083	פיתוח בישובים ערבים בגליל	29,221	3,368	-----	
14	706904174	פיתוח בישובים דרוזים – חיילים משוחררים	23,037	1,835	5,075	

מדינת ישראל

לשכת מינהל תכנון והנדסה

ירושלים, כ"ב באב, תשנ"ט
4 באוגוסט, 1999
סימוכין: 040819990100

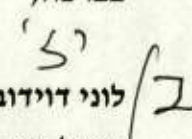
אל: מר מימון בן דוד, רו"ח
עוזר השר

הנדון: דיון הנהלה - תקציב 2000

שלך מה - 2/8/99

לפי בקשך רצ"ב דו"ח מינהל תכנון והנדסה לקראת הדיון הנ"ל.

בברכה,

י' 
לוני דוידוביץ'
מנהל מינהל תכנון והנדסה

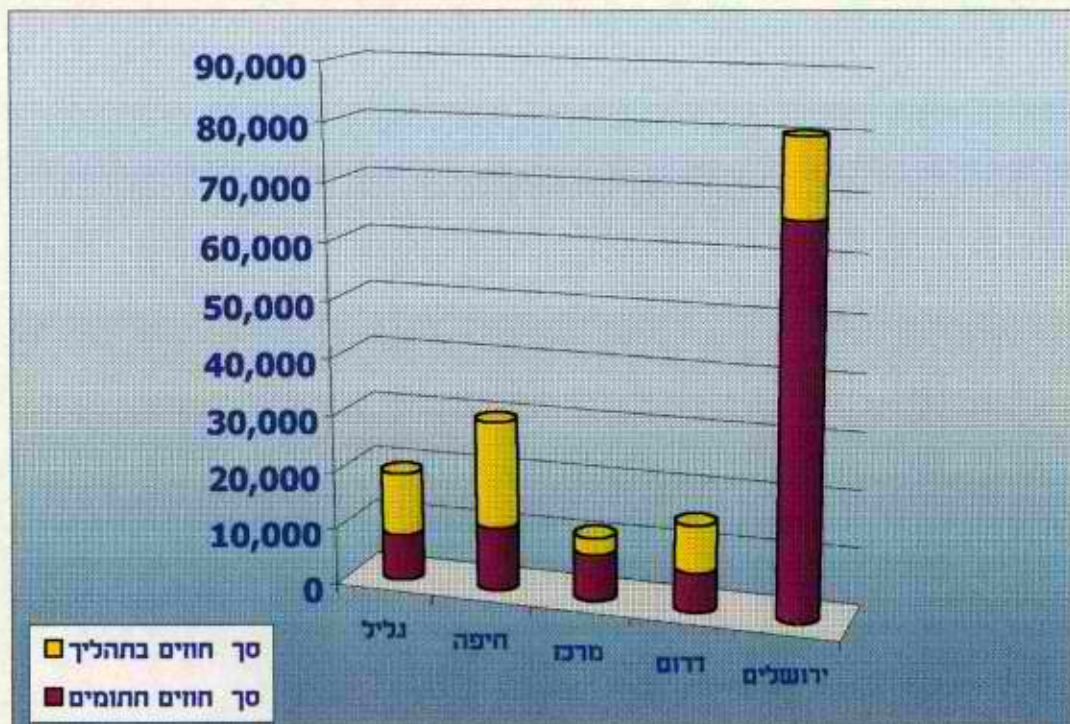
דו"ח ניצול תקציב

תשתיות לבניה חדשה

סעיפים: 706702024 ו- 706702040

תקציב שנתי 385,148 אלפי ש"ח

מחוז	סך חוזים חתומים	סך חוזים בתהליך	סה"כ
נליל	8,129	11,018	19,147
חיפה	11,054	18,679	29,733
מרכז	8,083	2,996	11,079
דרום	6,708	8,363	15,071
ירושלים	66,904	13,368	80,272
סה"כ	100,878	54,424	155,302



← סך חוזים חתומים, ניצול תקציבי - 26%

← סה"כ הפעלה (חתומים+בתהליך) - 40%

תוצאות מדידת

השקעה חיצונית

מס' תעודת זהות: 450505040 - 106505054

תאריך: 31.12.2018

מס' תעודת זהות	שם	סוג	מס' תעודת זהות
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054
106505054	106505054	106505054	106505054

10,000
20,000
30,000
40,000
50,000
60,000
70,000
80,000
90,000

מס' תעודת זהות: 106505054

40% - (תוצאות מדידת)

28% - (תוצאות מדידת)



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

לשכת מינהל תכנון והנדסה

תקציב 2000 מינהל תכנון והנדסה

1. תכנון עתודות קרקע – 706701018 - 60,000,000 ש"ח
2. פיקוח וניהול פרויקטים – 706701026 - 40,000,000 ש"ח
3. מודיעין – 707001 (פירוט מצורף) - 154,000,000 ש"ח
4. מדידות (ארציות, מקומית / תצלומי אויר)
706701059 - 5,000,000 ש"ח
5. מודדי אתר ומודדי פרויקטים
(706701257, 706701109) - 20,000,000 ש"ח

הערות

1. תקציב לתכנון עתודות קרקע מנוצל כל שנה עד חודש אוקטובר – רק שבסוף השנה אין אפשרות להזמין תכניות חדשות או להגדיל חוזים קיימים, לכן התקציב הדרוש הוא לפחות 60,000,000 ש"ח.
2. כנ"ל – תקציב לפיקוח וניהול פרויקטים. כל שנה המשרד נשאר חייב כ – 2 – 3 מליון ש"ח. לכן התקציב הדרוש הוא לפחות 40,000,000 ש"ח.
3. כנ"ל – תקציב למודדי אתר ומודדי פרויקטים.

*

*

*

לשכת מינהל תכנון והנדסה

ירושלים, י"ג בתמוז, תשנ"ט

27 ביוני, 1999

סימוכין: 270619990030

אל: מר אריאל לוין, מנהל אגף תקציבים

הנדון: הכנת תקציב שנת 2000

מכתבך מתאריך 10 ביוני 1999

לפי בקשתך, הנני מעביר אליך הצעת תקציב לשנת 2000 לסעיפי תקציב המנוהלים ע"י מינהל תכנון והנדסה.

הערות:

א. סעיף 2 – פיקוח וניהול פרויקטים

עקב שינוי שיטת התקשרויות עם מנהלי פרויקטים דרך מכרזים יהיה צורך בחתימת חוזים רב – שנתיים עבור אתרים מסוימים – לניהול תכנון או ביצוע – כך שיש צורך ברורבה תקציבית לסעיף זה מעבר לסכום המופיע בטבלה.

ב. סעיף 6 – בניה להשכרה

התקציב הדרוש לשנת 2000 לסעיף זה מתבסס על הנחה שיופעל כל התקציב המיועד לסעיף זה לשנת 1999 עד סוף השנה.

ג. קיימים מספר סעיפי תקציב המוגדרים "ללא הרשאה להתחייב" כדלקמן:

5.010.000 – 70.67.01.059 ש"ח (תקציב 1999)

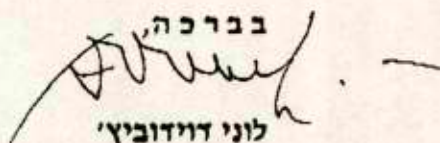
10.983.000 – 70.67.01.109 ש"ח (תקציב 1999)

5.790.000 – 70.67.01.257 ש"ח (תקציב 1999)

כל הסעיפים הנ"ל הם "השתתפות באגף המדידות" כאשר סעיף 059 הוא עבור עבודות שונות לא ידועות מראש והסעיפים 109 ו- 257 הם עבור מודדי אתר.

בתקציב לשנת 2000 יש צורך שכל הסעיפים הנ"ל ישארו באותו סדר גודל, כלומר, בס"כ כ- 20 מליון ש"ח.

ד. מצורף פירוט תקציב מודיעין.


לוני דודוביץ'

מנהל מינהל תכנון והנדסה

העתק: מר מאיר פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון

מר מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל המשרד

מר משה רובינשטיין, ראש תחום מדיניות ובקרה



מדינת ישראל

מס' סד'	מס' סעיף	מהות הסעיף	תקציב 1999	הצעת תקציב 2000
1	70.67.010.18	תכנון עתודות קרקע לבניה המשווקת ע"י משב"ש	58.261.000	60.000.000
2	70.67.010.26	פיקוח וניהול פרויקטים	37.117.000	40.000.000
3	70.67.010.83	העתקות אור	3.018.000	5.000.000
4	70.67.010.91	רזרבה לתכנון עתודות קרקע לבניה	6.220.000	5.000.000
5	70.67.040.46	חוב הוסטלים בגין בניה משנים קודמות	37.403.000	4.000.000
6	70.67.20	בניה להשכרה	157.803.000	16.000.000
א6	70.67.200.26	תכנון ופיקוח	12.249.000	1.500.000
ב6	70.67.200.42	פיתוח	29.556.000	5.000.000
ג6	70.67.200.59	בניה	78.404.000	8.500.000
ד6	70.67.200.67	אגרות והיטלים	6.619.000	1.000.000
7	70.69.150.14	רזרבה לגמר החשבונות בגין בניה ישירה	13.149.000	3.000.000
8	70.70.01	מודיעין	99.127.000	154.000.000

הצעת תקציב פיתוח מודיעין 2000

הסעיפים	הרשאה	תקציב
סך הכל	154,000,000	143,900,000
תכנון ספדי שנים קודמות		2,000,000
תשתית ספדי שנים קודמות		35,000,000
תכנון מירומי שנים קודמות		150,000
תשתית מירומי שנים קודמות		1,250,000
תכנון שמשוני שנים קודמות		5,000,000
תשתית שמשוני שנים קודמות		15,000,000
תכנון ציפור בוכמן שנים קודמות		1,500,000
תשתית בוכמן שנים קודמות		10,000,000
תשתית ציפור שנים קודמות		5,000,000
תשתית ראש-שטח שנים קודמות		8,000,000
קייזר תשתית שנים קודמות		2,500,000
תכנון ספדי	500,000	500,000
תשתית ספדי	15,000,000	10,000,000
תשתית מירומי	500,000	500,000
תכנון השמשוני	10,000,000	9,000,000
תשתית השמשוני	28,000,000	6,000,000
תכנון ציפור בוכמן	5,000,000	2,000,000
תשתית בוכמן	20,000,000	10,000,000
תשתית ציפור	10,000,000	3,000,000
תכנון ראש-שטח	2,000,000	1,000,000
תשתית ראש שטח	35,000,000	5,000,000
תכנון קייזר	3,000,000	1,500,000
תשתית קייזר	25,000,000	10,000,000



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף נכסים ודיור

ירושלים, ט"ז באב, תשנ"ט
29 ביולי, 1999
סימוכין: 290719990005

תקציב נדרש לביצוע חוק גז'נסקי

טיוטא

1. נתוני רקע

1.1. סה"כ דירות ברות שיפוץ (לא כולל דיור מוגן, דירות ריקות, דירות לא למגורים). 90,000

1.2. דירות שבהם מתגוררים למעלה מ-10 שנים (47% מהדירות) 42,000

מזה: רכוש מנהלי (כ-37%) 16,000
רכוש חברה (כ-63%) 26,000

2. תקציב נדרש לביצוע מערכת מים חמים דירתית

2.1. ע"פ הערכה בכ-20% מהדירות (כ-18,000 דירות) יש צורך בהתקנת דוד מים חמים חדש.

2.2. עלות התקנת דוד כ-1,000 ש"ח.
סה"כ תקציב - כ-18 מליון ש"ח.

3. תקציב נדרש לביצוע יתר הפריטים (כלים סניטריים, סוללות למים, ברזים, דלתות, חלונות, ארון מטבח + שיש)

3.1. אומדן עלות לדירה - בניכוי השתתפות הדייר (25%)
כ-7,000 ש"ח
כ-5,250 ש"ח.

3.2. סה"כ תקציב נדרש לטיפול ב-42,000 דירות.
מזה: ברכוש מנהלי - כ-84 מליון ש"ח
ברכוש חברות כ-136 מליון ש"ח



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

4. מסורות

4.1. ביצוע תיקונים ברכוש חברה – יבוצע מחכנסות ממכירת דירות מרכוש חברה (מתוך יתרת ה- 20% שנוותר בידי החברה).

4.2. ביצוע תיקונים ברכוש מנהלי – יבוצע מתקציב המדינה על-פני שנתיים.

תקציב המטופל ע"י האגף 1999

* הסכומים במליוני שקלים

תקציב 2000	ניצול עד היום	תקציב 1999	סעיף
6.5	6.4	6.4	האגודה לתרבות הדיור
13.0	* 9.64	16.74	שיפוץ דירות לקראת אכלוס בחברות המאכלסות (עמידר, עמיגור ועוד)
10.0	** 9.0	9.8	תוכנית משותפת עם חברת עמידר (מיועד רובו ככולו לשיפוץ דירות לאכלוס חוזר)
18.5	9.3	10.45	תיקוני בנייה ותיקוני אחזקה.
5.0	2.1		- תיקוני בדק - בדירות שנמכרו ע"י המדינה מבניית שנים 1990-1992.
3.5	3.0		- תביעות משפטיות.
2.5	3.0		- משכורות.
1.0	0.5		- ארנונות עבור דירות ריקות שבידי החברות המאכלסות.
5.0			- ביטוח
1.5	0.7		- תיקונים בדירות המדינה שבידי החברות המאכלסות + אחר.
0.8	0.1	1.77	שמירה - על דירות מנהליות חדשות שטרם נמכרו מבניית 1990-1992.
21.0	10.1	19.62	ניהול דיור מוגן

70.3

64.78

סה"כ

55.0

חוק גז'נסקי

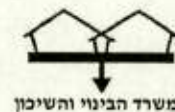
30.0

שיקום מבנים ותשתיות בירוחם

* * כולל 1.0 מליון ש"ח לשיפוץ דירות קשישים מאוכלסות

* כולל 4.0 מליון ש"ח ביטוח

מדינת ישראל אגף נכסים ודיוור



תאריך: אוגוסט 4, 1999
כ"ב אב, תשנ"ט
סימוכין: 040819990080

אכלוס דירות מתפנות

שנה	מספר אכלוסים	תקציב במליוני ש"ח	ממוצע לדירה
1996	4,127	39.0	9.500
1997	4,284	37.7	8.800
1998	4,398	33.3	7.600
1999 (אומדן)	3,000	21.5	7.200
2000 (תוכנית)	2,700	23.0	8.500

13.7.99

בתי דיור גיל הזהב

הטיפול בהיצע הפתרונות לקשישים מחולק
לקטגוריות הבאות:

מבנים	יח"ד			
6	984	1. הסבה משנים 82/92	בתי גיל הזהב צמודי קרקע	1.
31	2,905	בניה תקציבית ניהול המבנים נקבע במסגרת מכרזים. (2 מבנים פטור ממכרז)	בתי גיל הזהב	2.
3	342	בנייה תקציבית (טרם בוצעו מכרזי ניהול)	בתי גיל הזהב	3.
יח"ד	216	הסכם עם חברת עמיגור מ - 1995	מבנים מוסבים	4.
יח"ד	1,973	לשנת 1997	פתרונות הועדה הבינמשרדית	5.
יח"ד	932	לשנת 1998 שלבים 'א' + 'ב'	פתרונות הועדה הבינמשרדית	6.
יח"ד	2,045	לשנת 98 שלב ב'	תכנון הוסטלים	7.

סה"כ במסגרות אלו 9,397 יח"ד

ניצול תקציב הועדה הבינמשרדית החל משנת
1997 - במליוני שקלים

1999	1998	1997	
146,072	149,717	139,401	סה"כ הרשאה
1,480	98,359	134,791	סה"כ ניצול
			<u>ניצול</u>
	48,725	49,810	הסבות דיור מוגן
1,480	21,672	24,505	חוב ההוסטלים בגין בניה
	8,321	150	תכנון הוסטלים
	12,706	57,826	השתתפות בהקמת הוסטלים
	6,935	2,500	אחר

תקציב המטופל ע"י האגף 1999

* הסכומים במליוני שקלים

תקציב 2000	ניצול עד היום	תקציב	סעיף
6.5	6.4	6.4	האגודה לתרבות הדיור
13.0	9.64	16.74	שיפוץ דירות לקראת אכלוס בחברות המאכלסות (עמידר, עמיגור ועוד)
10.0	9.0	9.8	תוכנית משותפת עם חברת עמידר (מיועד רובו ככולו לשיפוץ דירות לאכלוס חוזר)
18.5	9.3	10.45	תיקוני בנייה ותיקוני אחזקה. <i>א/ק גליל 99 זרזי דגל תרומה (4/1) נזק שנגרם לרוב</i>
5.0			- תיקוני בדק - בדירות שנמכרו ע"י המדינה מבניית שנים 1990-1992.
3.5			- תביעות משפטיות.
2.5			- משכורות. <i>א/ק</i>
1.0			- ארנונות עבור דירות ריקות שבידי החברות המאכלסות. <i>א/ק ארנון קבוע</i>
5.0			- ביטוח
1.0			- תיקונים בדירות המדינה שבידי החברות המאכלסות + אחר.
0.8	0.1	1.77	שמירה - על דירות מנהליות חדשות שטרם נמכרו מבניית 1990-1992.
21.0	10.1	19.62	ניהול דיור מוגן - <i>א/ק אגף</i>

70.3

64.78

סה"כ

40.0

חוק גוז'נסקי

א/ק ירוחם רזי

תקציב הסיוע לדיור*

(במליון ש"ח)

<u>הנושא</u>	<u>תקציב ל-1999</u>	<u>תחזית ביצוע</u>	<u>הצעה ל-2000</u>
סך הכל סיוע	7,187	6,553	7,521
סבסוד	3,333	3,520	3,863
אשראי נטו	3,854	3,033	3,658
משכנתאות	5,762	4,948	5,856
סבסוד	1,908	1,915	2,198
אשראי נטו	3,854	3,033	3,658
מספר מממשים	43,623	38,980	45,000
השתתפות בשכ"ד	1,100	1,280	1,300
מספר מממשים	159,000	166,120	168,000
עמלות לבנקים	325	325	365
דירות נ"ר	99	99	158

* לא כולל קיבוצים, אגודות והוצאה מותנית בהכנסה (ממכירת דירות)

יעדי הסיוע לדיור והתקציב להשגתם בשנת 2000

<u>הנושא</u>	<u>בסוד</u>	<u>אשראי</u>	<u>הרשאה</u>
סך הכל	441	¹⁵⁴ 56	668
פתרונות חליפיים לשיכון הציבורי	234	56	661
ביטול עיוותים בהשתתפות בשכ"ד	45		
הגדלת מענקי שכ"ד אם יוטל מס	100		
עדכון והרחבת תכנית +10	43	67	
התאמות בתכניות הסיוע	19	31	
מערכת תשתית לשוק משני			7

תקציב הסיוע לדיור*

(במליון ש"ח)

<u>הנושא</u>	<u>תקציב</u> <u>ל-1999</u>	<u>תחזית</u> <u>ביצוע</u>	<u>הצעה</u> <u>ל-2000</u>
סך הכל סיוע	7,187	6,553	7,521
סבסוד	3,333	3,520	3,863
אשראי נטו	3,854	3,033	3,658
משכנתאות	5,762	4,948	5,856
סבסוד	1,908	1,915	2,198
אשראי נטו	3,854	3,033	3,658
מספר מממשים	43,623	38,980	45,000
השתתפות בשכ"ד	1,100	1,280	1,300
מספר מממשים	159,000	166,120	168,000
עמלות לבנקים	325	325	365
דירות נ"ר	99	99	158

* לא כולל קיבוצים, אגודות והוצאה מותנית בהכנסה (ממכירת דירות)

יעדי הסיוע לדיור והתקציב להשגתם בשנת 2000

<u>הנושא</u>	<u>סבסוד</u>	<u>אשראי</u>	<u>הרשאה</u>
סך הכל	441	56	668
פתרונות חליפיים לשיכון הציבורי	234	56	661
ביטול עיוותים בהשתתפות בשכ"ד	45		
הגדלת מענקי שכ"ד אם יוטל מס	100		
עדכון והרחבת תכנית +10	43	67	
התאמות בתכניות הסיוע	19	31	
מערכת תשתית לשוק משני			7

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

ירושלים, י"ט באב תשנ"ט
1 באוגוסט 1999

אל: הרב יצחק לוי, שר הבינוי והשיכון
הרב מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי
מר ישראל שורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס

שלום רב,

הנדון: הצעת תקציב הסיוע לדיור

תקציב בסיסי

השנה יש קושי מיוחד בהערכת התקציב שיידרש למימון הסיוע בדיור על בסיס תנאי הסיוע הנוכחיים – בעיקר בהיבטים הקשורים למשכנתאות. דפוסי מימוש משכנתאות לא התייצבו מאז השינויים בחוק הלוואות לדיור ויישום המלצות הוועדה למדינות הסיוע בדיור באמצע אוגוסט אשתקד. יש עדיין מספר לא מבוטל של "חסרי דירה" (בעיקר ותיקים) המממשים זכאותם למשכנתא במתכונת הסיוע הקודמת, אם משום שרכשו דירה לפני השינויים או שרכשו דירתם בתקופת המעבר (עד תום 1998) והעדיפו את הסיוע הקודם. להמחשה – בינואר השנה, ממשו משכנתאות לפי המתכונת הקודמת יותר ממחצית מ"חסרי הדירה" הוותיקים בארץ; אפילו ביוני היו מעל 13% שממשו לפי המתכונת הקודמת.

לפיכך, בעוד שבשנים קודמות נבנה התקציב על יסוד מודלים מורכבים, הרי שהשנה, בהעדר נתונים מספקים, נעשה החיזוי ברמת סך הכל, כשאת החלוקה לתת קבוצות ניתן יהיה לבצע לקראת קביעת תקנות התקציב.

אומדן התקציב שלהלן אינו כולל נושאים שהם בגדר "סיוע" ואינם באחריות אגף אכלוס – הסיוע לקיבוצים ולאגודות שבניהול המנהל לבנייה כפרית, וכן תקציב הפעלת דיור מוגן לקשישים שבאחריות אגף נכסים ודיור.

אומדן התקציב ההכרחי הוא על בסיס הסיוע הנוכחי (בבחינת "הטייס האוטומטי") – כשהצרכים להתאמה ולעדכון יפורטו בהמשך.

הנושא	מספר פתרונות	סך הכל	סבסוד (42)	אשראי (70)	הרשאה (70)
סך הכל סיוע (ללא נ"ר)	213,000	7,521	3,863	3,658	158
משכנתאות	45,000	5,856	2,198	3,658	
השתתפות בשכר דירה	168,000	1,300	1,300		
עמלות לבנקים		365	365		
דירות נ"ר	250	158			158

נושאים ותקציבים נדרשים לפתרון בעיות דיור לקראת שנת 2000

הנושאים שעליהם יש להתמקד לקראת שנת אלפיים:

♦ פתרונות דיור חליפיים לשיכון הציבורי

צמצום הפתרונות בשיכון הציבורי מחייב הגדרה מחדש של מדינות האכלוס בשיכון הציבורי ומציאת פתרונות חליפיים בתקצוב הולם.
לשנת 2000 מוצע להעמיד תמהיל של 2,250 פתרונות חליפיים (לשנה הראשונה) כמפורט:

- מתן משכנתאות מוגדלות לנכים ללא כושר השתכרות – למשכנתא בהיקף הניתן למשפחות עולים מאתיופיה (בממוצע 360 אלף ש"ח), כשהחזר המשכנתאות יעמוד על כ-500 ש"ח למשפחה. הצפי לכ-450 מממשים (ותיקים ועולים) לשנה. העלות מסתכמת ב-201 מליון ש"ח, מהם 162 מליון ש"ח בסבסוד.

- הגדלת התקציב המיועד לבניית דיור מוגן לקשישים ב-900 יחידות דיור. בהנחה שמחיר יחידת דיור הוא כ-250 אלף ש"ח, מדובר בהרשאה להתחייב של 225 מליון ש"ח.
- תוספת של 700 דירות נ"ר, על בסיס 150 אלף דולר לדירה (4.15 ש"ח לדולר) בהרשאה להתחייב בסך של 436 מליון ש"ח.
- מבצע חד פעמי לשנת 2000 למתן משכנתאות מוגדלות לזכאים לדירות נ"ר שאינם עונים על הכללים למתן משכנתאות מוגדלות לעיל. המבצע יכלול את כל מי שאושרו לדירת נ"ר עד להכרזה על המבצע. הונח שיש כ-200 כאלה (ותיקים ועולים) שירכשו דירה בתנאים אלה. העלות מסתכמת ב-89 מליון ש"ח, מתוכם 72 מליון ש"ח בסבסוד. סך עלות הפתרונות החליפיים לשנת 2000 מתבטא ב-234 מליון ש"ח בסבסוד, 56 מליון ש"ח באשראי נטו ו-661 מליון ש"ח בהרשאה להתחייב.

♦ ביטול עיוותים במענקי השתתפות בשכר דירה

- באיזו מידה יכולות משפחות נתמכות ומשפחות מעוטות הכנסה להפריש מהכנסתן למימון שכר דירה היא שאלה ערכית שטרם נדונה ברמה העקרונית. אולם, אין ספק שבשל השינויים שהוכנסו עם יישום ההסכמים הקואליציוניים עם ישראל בעלייה בשנת 1998, נפתחו פערים לא סבירים בין קבוצות זכאים שונות, שמן הדין לתקן:
- התאמת ההשתתפות בשכר דירה לכל היחידים הנתמכים המתגוררים בגפם ללא קשר לגילם. כיום יחיד המתקיים מקצבת הבטחת הכנסה זכאי להשתתפות בשכר דירה מגיל 45. מענק ההשתתפות בשכ"ד שיקבל עד גיל 54, עומד על סך 540 ש"ח לחודש. לעומתו יחיד כזה בגיל 55 ומעלה או יחיד המתקיים מקצבת אי כושר השתכרות לצמיתות של 75% לפחות, יקבל מענק בסך 650 ש"ח. עולה קשיש שגר אצל בני משפחתו יקבל מענק של 710 ש"ח, ואם הוא שוכר דירה שלא מבני משפחה וגר ללא קרובים מקרבה ראשונה, הוא יהיה זכאי ל-820 ש"ח לחודש. עלות השוואת הסיוע ליחידים שגרים בגפם והעמדתו על סך 820 ש"ח לחודש, נוגעת לכ-2,050 יחידים, ומסתכמת בכ-6.7 מליון ש"ח לשנה.
 - השוואה דומה נדרשת לגבי זוגות ללא ילדים. זוג ללא ילדים המתקיים מהבטחת הכנסה בשיעור רגיל מקבל מענק בסך 850 ש"ח, זוג כזה המתקיים מהבטחת הכנסה בשיעור מוגדל או מקצבת אי כושר השתכרות בשיעור 75% ויותר זכאי להשתתפות בשכ"ד בסך 950 ש"ח - כמו זוג עולים קשישים שגרים עם בני משפחתם. זוגות עולים קשישים שגרים ללא בני משפחה זכאים להשתתפות בשכ"ד בסך 1,080 ש"ח. העמדת המענק לזוגות שמקבלים הבטחת הכנסה בשיעור רגיל על 950 ש"ח והמענק לזוגות האחרים על 1,080 ש"ח, נוגעת ל-2,260 זכאים ומסתכמת בתוספת של כ-3.5

מליון ש"ח לשנה.

- כאשר המענק החודשי לזוגות ללא ילדים עומד על 1,080 ש"ח - לא סביר שמשפחה נתמכת עם ילדים, שמקבלת קצבה בשיעור רגיל, תקבל רק 950 ש"ח, ומשפחה כזו עם קצבה בשיעור מוגדל תקבל רק 1,170 ש"ח לחודש. העמדת למשפחות עם קצבה בשיעור רגיל על סך 1,200 ש"ח לחודש, ולמשפחה עם שיעור קצבה מוגדל על סך 1,350 ש"ח לחודש, תשפר תנאים לכ-14,800 זכאים בעלות שנתית של 32.9 מליון ש"ח.

- הגדלת המענקים לקבוצה קטנה של משפחות ברוכות ילדים (כ-300) עם 5 ילדים ויותר שזקוקות לדירות בנות ארבעה חדרים לפחות - ששכר הדירה עליהן גבוה יותר. הגדלת המענקים לסך של 1,600 ש"ח תסתכם בהוצאה של 1.5 מליון ש"ח לשנה. עלות סך ההתאמות הנדרשות מסתכמת בכ-44.7 מליון ש"ח.

♦ פטור ממס על השכרת דירות

הטלת מס על השכרת דירות עשויה להביא:

- להקטנת היצע הדירות בשכירות, כי יהיו מי שיעדיפו שלא להשכיר את דירותיהם, כדי לא "להתחיל" עם מס הכנסה.
- לעליית שכר הדירה - בשלב ראשון עקב הטלת המס, ואח"כ עקב הלחץ שיווצר עם הקטנת המלאי.

לפי נתוני המפקד האחרון, היו בשלהי 1995 כ-222 אלף דירות בשכירות - חלקן של כאלה שהשכירות דירות ושכרו אחרות. מספר הזכאים שמקבלים השתתפות בשכר דירה עומד על כ-166 אלף, ששוכרים כ-125 אלף דירות בשוק החופשי. בהיות הזכאים רוב השוכרים, ייווצר לחץ מוצדק להגדלת מענקי ההשתתפות בשכר דירה בהתאמה - בעיקר כשרוב הזכאים הם נתמכים.

ספק אם הכנסות שיווצרו עם הטלת המס שוות את ההשלכות על שוק השכירות, ואת העלויות שיווצרו בשל הגדלת מענקי ההשתתפות בשכר דירה ועלויות מנגנון הגבייה. אם יבוטל המענק, יש לשריין לפחות 100 מליון ש"ח להגדלת המענקים לזכאים.

♦ בחינה מחודשת של תכנית +10, הרחבתה ושיפורה

תכנית +10 נולדה בוועדה למדיניות הסיוע בדיור ("ועדת גדיש"), והיא נועדה לסייע ברכישת דירה לאותן משפחות "חסרות דירה" שלא הצליחו לפתור בעיית דיון משך 10 שנים ויותר - ובתנאי שהן ממצות כושר השתכרות וברמת הכנסה לא גבוהה. התכנית מעניקה תוספת משכנתא שמחציתה במענק.

בבדיקה נמצא כי מאז הפעלתה אין כמעט ממשים בתכנית. סקר שבצענו מעלה כי בשלב זה לא ניתן להגדיר אם התכנית אפקטיבית, משום שהמידע לא הגיע לזכאים. בעוד כחצי שנה (לאחר שדפי מידע על התכנית נשלחו בדואר לזכאים הפוטנציאליים), יש מקום לבחינה מחודשת - כולל הרחבת מסגרת התכנית גם לזכאים עם פחות משני ילדים או שאין להם ילדים בכלל - כמובן, תוך התאמת הכללים והסיוע. יש לשריין למטרה זו תקציב של 110 מליון ש"ח שמתוכם 43 מליון בסבסוד.

♦ **בחינה מחודשת של תכניות הסיוע**

הוועדה למדיניות הסיוע בדיוור המליצה "שיישום המלצותיה ייבחן לפחות אחת לשנתיים, ויבוצעו ההתאמות הדרושות של הסיוע למטרות וליעדים שנקבעו". אפשר להעריך שבעוד כחצי שנה, כשניתן יהיה לממש משכנתאות כמעט רק בכללים החדשים, אפשר יהיה לבחון אם הניקוד, רמות הסיוע הבסיסי, ותוספות הסיוע השונות נותנים מענה לבעיות הזכאים ברוח המטרות עליהן הוסכם. בכל מקרה, נראה כבר כעת כי רמת הסיוע המרבית אינה פותרת בעיות של קבוצות זכאים במצוקה, וקיים פער גדול בין המשכנתא לזכאים כאלה לבין עלות הפתרונות האחרים (השתתפות בשכר דירה לטווח ארוך והקצאת דירות בשיכון הציבורי). יש לשאוף להגדלת מדרגת הסיוע הגבוהה - בדרך של יצירת מדרגה נוספת לקבוצה חלקית של הזכאים שצברו ניקוד מרבי. מוצע לשריין לנושא זה סך של 50 מליון ש"ח בגין תוספת לכאלף זכאים, שמתוכם 19 מליון ש"ח בסבסוד.

♦ **הגדלה והוזלה של המשכנתאות לזכאים**

למימון רכישת דירות משתמשים הזכאים בהלוואות משלימות בהיקף העולה על ההיקף של המשכנתאות המוכוונות. בשל צמצום המקורות לטווח ארוך, יותר ויותר זכאים נדחפים לקחת הלוואות בריבית גבוהה ומשתנה. המשמעות נטל גבוה של החזרים וחשיפה לסיכון של עלייה נוספת של הריבית. מעבר לכך, ברוב המקרים, שיעור המימון של המשכנתאות אינו עולה על 75% ממחיר הדירה - כך שרק אלה שבידם הצבר הון יכולים לרכוש דירה - גם אם הכנסתם מאפשרת החזרים גבוהים יחסית. מצב זה הוא תולדה של חוסר במקורות הולמים לטווח ארוך למימון המשכנתאות, ובריבית הגבוהה במשק.

הפתרונות לכך הם ביישום המלצות של שתי ועדות:

- הוועדה לבחינת שינויים מבניים בשוק ההון ("ועדת ברודט") שהמליצה לתת העדפה במס לחסכון ארוך טווח, ובמיוחד לחסכון פנסיוני. יישום ההמלצות, יביא לתמורה

בצורת החסכון של הציבור ויגדיל משמעותית את המקורות לטווח ארוך למימון המשכנתאות.

- הוועדה לבחינת שוק משני למשכנתאות בישראל (בראשות שי טלמון, החשב הכללי) שהמליצה כי הממשלה תפעל להסרת חסמים בתחומי המיסוי ורישום נדל"ן וכן תסייע ביצירת סטנדרטיזציה בשוק המשכנתאות.

צוות בראשות משרד האוצר פעל להסרת החסמים להפעלת שוק משני למשכנתאות והסדיר את נושא המיסוי. אותו צוות בו שותפים גם נציגי בנק ישראל והמשרד, בודק גם את המשמעויות של הנפקת אג"ח מגובות משכנתא עם הרשות לניירות ערך. היבטים הנוגעים לתחיקה נדרשת להבטחת זכויות הלווים והמשקיעים נדונים במשרד המשפטים בהשתתפות הלשכה המשפטית, אגף אכלוס ואגף מדיניות ופיתוח מטעם המשרד.

נושא רישום הנדל"ן מחייב פעילות נמרצת של המשרד – באחריות אגף פרוגרמות, האדריכל הראשי והמרכז למיפוי ישראל.

יש להשקיע גם בסטנדרטיזציה, שרק באמצעותה ניתן יהיה לנהל ולהעריך את הסיכונים הגלומים במשכנתאות לפרטים ועל דירות בעלי מאפיינים שונים, ובכך להקטין את המרווח בגין הסיכונים. שכן יש להניח שבשלב ראשון של פעולת השוק המשני יגדל המרווח (פער הריבית שבין הריבית על המקורות לבין הריבית של המשכנתאות), והמשכנתאות יתייקרו. אגף אכלוס יכול להוביל את נושא הסטנדרטיזציה, ולהקים תשתית לבסיס נתונים שישמש לניתוח הסיכונים של המשכנתאות. לשם כך נדרש תקציב לפיתוח מערכת ממוחשבת בסך של כ-7 מליון ש"ח.

♦ **הקמת ועדה ציבורית לקביעת עקרונות הסיוע למשפחות חלשות**

הוועדה למדיניות הסיוע בדיוור התמקדה בפתרון המועדף – המשכנתאות. יש מקום להקים ועדה ציבורית שתקבע המלצות לסיוע למשפחות חלשות, שעד כה הופנו לשיכון הציבורי – מתוך ראייה כוללת של ההשלכות על התמריץ לעבודה ועל קבוצות דומות.

לסיכום, יש להתאים את תקציב הסיוע לצרכים שנוצרו, ולהשקיע בפיתוח כלים חדשים שיקלו על הלחץ על התקציב. אי מתן מענה הולם עשוי להביא ללחץ לעדכון חוק הלוואות לדיוור, שעלול להביא להגדלת ההוצאה על סיוע בדיוור, ולבטל את הגמישות שבידינו בקביעת סדרי עדיפויות בהקצאת המשאבים.

להלן ריכוז התקציבים המבוקשים, מעבר לתקציב ההכרחי (במליוני ש"ח):

<u>הנושא</u>	<u>בס"ד</u>	<u>אשראי</u>	<u>הרשאה</u>
סך הכל	441	56	668
פתרונות חליפיים לשיכון הציבורי	234	56	661
ביטול עיוותים במענקי השתתפות בשכ"ד	45		
הגדלת מענקי שכ"ד אם יוטל מס	100		
עדכון והרחבת תכנית +10	43	67	
התאמות בתכניות הסיוע	19	31	
מערכת תשתית לשוק משני			7

אין ספק שמצוקת התקציב מחייבת דיון בסדרי העדיפות.

בברכה,

מיכאל

מיכאלה גרזון
סגן מנהל אגף אכלוס

העתקים: ד"ר חיים פיאלקוף, מנהל אגף מדיניות ופיתוח
מר אריאל לוין, מנהל אגף תקציבים
גב' יפה שטיינמן, מרכזת סקרים ומחקרים, אגף אכלוס

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס

ירושלים, י"ב באב תשנ"ט
25 ביולי 1999

אל: גב' רינה גרוסאוג, קצינת התקציבים

שלום רב,

הנדון: תקציב רגיל לאגף אכלוס

רצ"ב פירוט התקציב הדרוש לאגף אכלוס לביצוע פעולותיו השוטפות. התקציב נבנה במחירים שוטפים.

הגידול בפעילות האגף הביאה לגידול בתקציב הנדרש – כשההסברים מפורטים במסמך המצורף.

בברכה,

מיכאלה גרזון
סגן מנהל אגף אכלוס

העתקים: מר ישראל שורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס
מר מוטי שפירא, סמנכ"ל בכיר למינהל

תקציב נדרש לאגף אכלוס לשנת 2000

***** כאן יבוא לוח EXEL *****

פרוט התחשיב לתקציב הנדרש לאגף אכלוס לשנת 2000

חקירות

התקציב מבוסס על הקף הפעילות במחצית הראשונה של השנה – פעילות שגדלה משמעותית לעומת אשתקד בשל הוספת חקירות "מניבות" (לפונים שזכאים לכאורה לסיוע ברמה גבוהה, אך בחקירה עולה שאינם זכאים כלל או זכאים לסיוע נמוך בהרבה). בכלל החקירות שתוגברו:

- חקירות בכפרי מיעוטים בהם אין רישומי בעלות מסודרים
- חקירה אם יש ידועים בציבור לנרשמים כמשפחות חד-הוריות
- חקירת צורת המגורים של קשישים שמקבלים תוספת מענק שכר דירה בגין מגורים שלא אצל או עם בני משפחתם.

לסכום המחושב על בסיס הפעילות השנה נוסף 10% כדי להבטיח:

- הגדלת היקף החקירות בהתאמה לגידול בפונים;
- התייקרות החקירות בשל הוספת דרישות למחשובן. במרכז החדש יתבקשו חברות החקירה להעביר לנו את הממצאים בצורה מובנית על אמצעים מגנטיים (טפסים ממוחשבים). יש בכך כדי לתרום לייעול החקירות (מיקוד, איסוף נתונים על קבוצות בעייתיות, מעקב אחר חברות החקירה וביצועיהן ובעתיד גם התחשבות ממוחשבת).

ועדה ציבורית לחריגים

התקציב מבוסס על התעריף להשתתפות בדיון בוועדה הציבורית של יו"ר הוועדה ושל החברים, בהתאם למגבלות שקבע החשב הכללי (עד 9 חברים לדיון ועד 30 דיונים בשנה). אין התקציב מכסה את הפעילות המלאה של הוועדה (תכיפות הוועדות ומספר המשתתפים).

שמאות

התקציב מבוסס על ביצוע השמאויות (שנבדק בדקדוק) במחצית הראשונה של השנה. הונח כי

בשנה הבאה תקטן ההוצאה בשל ירידה במספר העולים מאתיופיה שיממשו משכנתאות.

טפסים והסברה

התקציב בסעיף "הכוונת משתכנים" כולל שתי פעילויות שונות:

טפסים – מבוסס על עלות הטפסים שהוזמנו בטווח השנה האחרונה ועל נתוני הפעילות השנה (נרשמים, מערערים וכו'). סך ההוצאה החזוי – 170 אלף ש"ח.

הסברה – דפי מידע של תכניות הסיוע בדירור – לפי ההוצאה בשנה החולפת. הופקו 16 עלוני מידע שונים.

התקצוב לא כולל:

- מודעות על שינויים בסיוע שנהוג היה לפרסם מתקציב האגף
- עמדות לדפי המידע בבנקים למשכנתאות, במחוזות המשרד, בסניפי המוסד לביטוח לאומי וברבנות, כדי להבטיח שעלוני המידע יוצגו לציבור.

הפעלה ואחזקה של המערכת לניהול התכניות

התקציב מבוסס על הפעילות השוטפת של אנפה. נלקח בחשבון כי בתחילת השנה לא היה היקף מלא של שינויים ושיפורים במערכות בשל השלמת ההסבה לשנות האלפיים (שנדחתה בעקבות ההחלטה על הקמת מערכת תשלומי קצבות שכר דירה לעולים קשישים ובשל יישום השינויים במערכת בעקבות יישום המלצות הוועדה למדיניות הסיוע בדירור).

לתשומת לב, בעקבות הפיתוחים במערכת בשנים האחרונות, היא הפכה למורכבת יותר לתפעול ולאחזקה. מדובר בהפעלת מערכות חדשות כמו:

- הבקרה על המשכנתאות וביצוע ההתחשבנות עם הבנקים למשכנתאות באמצעות המערכת;
- הפעלת כל הטיפול בפונים בבקשות חריגות לסיוע בדירור במחוזות (עירוניים וכפריים), בחברות העירוניות- ממשלתיות לדירור ובאגף אכלוס, באמצעות המערכת לניהול תיק פונה;
- הפעלת השינויים במערכת בעקבות המלצות הוועדה למדיניות הסיוע בדירור – כולל ניהול

מערכות כפולות עד תום תקופת המעבר;

- הקמת מערכת תשלומי קצבות שכר דירה לעולים קשישים (במקביל לתשלום תוספת ליותר מ-40% מתוכם באמצעות הבנקים למשכנתאות);
- הפעלה קרובה של המערכת לניהול הקצאת דירות בשכירות;
- ניהול מבצע מכירת הדירות בשיכון הציבורי לדייריהן.

תקציב ההפעלה והאחזקה לא התעדכן. חלק מפעולות האחזקה (כמו אחזקת המערכת לניהול תיק פונה – מעין HELP DESK ליותר מ-160 עובדי אכלוס במחוזות ובחברות העירוניות-ממשלתיות לדיור) מבוצע במסגרת שו"ש.

התקציב להפעלה ולאחזקה של המערכת בשנת 1996 עמד על 3,735 אלף ש"ח. הסכום המשוערך לפי מקדמי ההתייקרות שהגדיר אגף התקציבים מגיע ל-4,534 אלף ש"ח – כל זאת בלי להביא בחשבון את הגידול שחל בהיקף הפעילות ובמורכבותה של המערכת.

למרות הגדלת מורכבות המערכת שתרמה לחסכון שנתי של כ-46 מליון ש"ח, לא זו בלבד שלא הופנה תקציב נוסף להפעלתה, אחזקתה וביצוע שינויים ושיפורים, אלא שהתקציב הריאלי אף קטן.

מדובר בתקציב של מערכת שמפעילה את תכניות הסיוע בדיור, בהיקף של יותר מ-7 מליארד ש"ח, כשרוב הפעילות (כ-90%) מבוצעת ללא התערבות של עובדי המשרד או עובדי חברות עירוניות-ממשלתיות לדיור.

קיצוץ בתקציב זה עשוי לחשוף אותנו לחוסר גיבוי וחוסר בקרה שהשלכותיהם בהיקפים של מליון ש"ח.

אימות ממוחשב של נתונים

התקציב נבנה על סמך החשבונות (שרובם טרם שולמו) מתחילת השנה.

בכוונתנו לבצע הקבלה שוטפת לא רק למקבלי קצבות שכר דירה, אלא לכל הפונים. אולם, כיוון שהנושא לא שולב עדיין בתכנית העבודה, לא תוקצבה הוצאה זו.

רכישת שירותי קלט-פלט

ההוצאה מבוססת על תשלום של כ-110 אלף ש"ח לחודש לעובדים ייעודיים של אגף אכלוס.

בכלל עובדים אלה: עובדי קלט-פלט המשמשים כתווך בין החלטות וועדות בדרגים השונים לבין המערכת הממוחשבת לצורך הנפקת תעודות זכאות, מוקדנים דוברי רוסית המופקדים על ניהול הקשר עם זכאים לקצבות שכר דירה, עובדי קלט-פלט המטפלים בקשר עם הבנקים, ניתוב החומר ובקרה, עובד פניות ציבור ורכז הוועדה הציבורית.

חברות עירוניות

הוסכם זה מכבר כי יש לעדכן את התשלום לחברות העירוניות-ממשלתיות לדיור, כך שיקבלו תמורה הולמת לפעילותם - המקבילה לפעילות של המחוזות והחברות המאכלסות (עמידר ועמיגור) כאחד.

התחשיב מבוסס על היקף הפעילות של החברות בחצי השנה האחרונה, שנמדד בתיקים שהועברו לוועדות, על בסיס הנתונים מהמערכת לניהול תיק פונה. ה"נורמה" לעובד נקבעה על בסיס תחשיב שבוצע בשנה שעברה - לפי בסיס החברה היעילה ביותר. לפי נורמה זו נקבע מספר העובדים שיש להעסיק. המספר עוגל לחצאי משרות.

הונח כי ממוצע התשלום לעובד הוא 100 אלף ש"ח לשנה.

שימוש במערכת נדל"ן

התקציב נקבע על בסיס ההסכמה שהושגה בזמנו בינינו לבין אגף מס הכנסה ומס רכוש בתיווך אגף התקציבים.

יועצים רפואיים

התקציב חושב על בסיס ההוצאה בחצי השנה האחרונה.

ניהול מה"ש

התקציב מבוסס על ההסכם להפעלת המערכת בשנה השלישית + התייקרויות.

נוסף סך של 150 אלף ש"ח עבור הכנסת הקבלות נוספת: מול מרשם האוכלוסין (לאימות פרטים וקבלת מידע על פטירות ושינויים במצב משפחתי) ומול משרד התחבורה (לבעלות על רכב).

בקרת מה"ש

העסקת עובד לבקרה של הפעילות ולניהול הוועדות – בהסכמה של אגף התקציבים.

הערכות לשוק משני למשכנתאות

למשרד עניין בפיתוח שוק משני למשכנתאות. מעבר לכך יש למשרד התמחות וכלים לקידום הנושאים שיכולים לתרום לייעול פעילות השוק המשני למשכנתאות, בתחומים הקשורים לסטנדרטיזציה: של הגדרות, מבנה תיק משכנתאות, טפסים, חוזים, דיווח ובסיס נתונים מלא.

התקציב מיועד להעסקת יועצים בתחומים שונים שיסייעו בניתוח ובאפיון הדרישות. בתקציב הפיתוח הוכנסו הדרישות להשקעה בפיתוח הכלים.

פרסום מכירת דירות בשיכון הציבורי

הממשלה החליטה להעמיד תקציב בסך 3,000 אלף ש"ח לפרסום מבצע מכירת הדירות בשיכון הציבורי לדייריהן. יש להניח שניצול יתרת התקציב (הזמנות ומימוש) יהיה רק בשנה הבאה.

שירותי אכלוס באשקלון

במקור יועדו לתפקיד שני עובדים. בפועל מועסק עובד אחד.

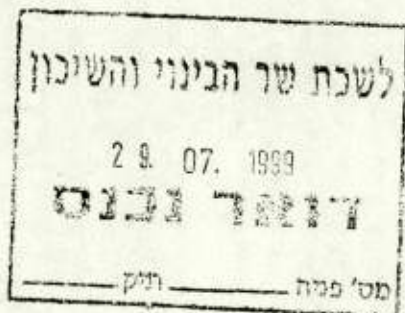
התקציב מכסה את שכרו והתקורה.

הפעלת מבצע מכירת דירות בשיכון הציבורי

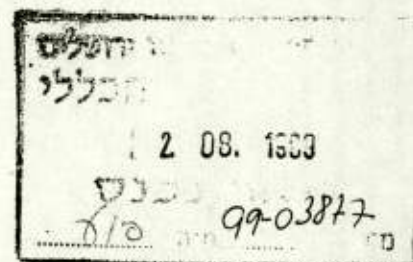
תשלום העמלות לחברות בגין מכירת דירות הוא באחריות אגף נכסים ודיור.

משום מה תוקצבה הוצאה זו השנה באגף אכלוס.

מעבר לכך, לא ברור מה הבסיס לתשלום העמלות לחברות – כאשר לא נחתם עדיין הסכם עמן, ומה הצפי למכירות שבבסיס התקציב.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף אכלוס



ירושלים, ט"ו באב תשנ"ט
28 ביולי 1999

אל: מר איתי אייגס, סגן הממונה על התקציבים
מר אלי דליצקי, ראש תחום שיכון, אגף התקציבים
מר שי יפתח, רפרנט שיכון, אגף התקציבים

שלום רב,

הנדון: תחזית מימוש תקציב הסיוע לדיור השנה

משכנתאות

היקף מימוש המשכנתאות המוכוונות במחצית הראשונה של השנה היה נמוך – כ-3,050 בממוצע לחודש. להשוואה - בשנת 1998 מומשו כ-3,420 משכנתאות בחודש, ובשנת 1997 כ-3,800.

השוואה של מימוש הסיוע של זוגות ותיקים בארץ - קבוצה "יציבה" יחסית - מלמדת על מימוש נמוך במחצית הראשונה של 1999 – כ-1,520 זוגות בממוצע לחודש, לעומת כ-1,760 אשתקד, וכ-1,720 בממוצע בשנת 1997.

מאז מאי השנה יש התעוררות. להמחשה: הממוצע החודשי של מממשים בחודשיים האחרונים הגיע לכ-3,620, ומספר הזוגות הוותיקים מתוכם הגיע לכ-1,870.

להערכתי היקף המימוש במחצית השנייה יהיה גבוה משהיה במחצית הראשונה – אך בשלב זה קשה להעריך באיזו מידה. לפיכך, צפי מימוש המשכנתאות העתידי נבנה בשתי חלופות:

1. בהנחה שהגידול במימוש יתמתן, וממוצע המממשים במחצית השנייה של השנה יגיע לכ-3,310 - בכ-8.5% יותר מאשר במחצית הראשונה. בחלופה זו הונח שמרכיב הסבסוד יעמוד על 36% בממוצע.

2. בהנחה שתשמר רמת ביצוע גבוהה יחסית, והממוצע החודשי של מממשים במחצית השנייה של השנה תעמוד על כ-3,780 - גידול של 24% לעומת המחצית הראשונה של השנה. בחלופה זו הונח שמרכיב הסבסוד יעמוד על 37% מהמשכנתא.

בהנחה שהמשכנתא הממוצעת תעמוד על כ-128 אלף ש"ח - הרי שהמשמעות התקציבית של החלופות:

1. גירעון של כ-7 מיליון בסבסוד ועודף של כ-820 מיליון ש"ח באשראי נטו

2. גירעון של כ-165 מיליון ש"ח בסבסוד ועודף של כ-620 מיליון ש"ח באשראי נטו.

השתתפות בשכר דירה

את ביצוע תקציב מענקי השתתפות בשכר דירה ניתן להעריך ברמת דיוק גדולה יותר. השינויים בקצב רכישת דירות של זכאים, בקצב העלייה (שמשפיע בפיגור של שנה), או במצב הכלכלי במשק, משפיעים על הביצוע של מענקי השתתפות בשכר דירה בהשגה של כחצי שנה.

לפי אומדן מעודכן, הממוצע החודשי של זכאים שיקבלו השתתפות בשכר דירה במהלך השנה יגיע לכ-166,120.

3. ההוצאה התקציבית תסתכם בכ-1,280 מיליון ש"ח. פירושו של דבר שהגירעון בתקציב מענקי השתתפות בשכר דירה יגיע לכ-180 מיליון ש"ח. ניתן לכסות חלק מהגירעון בתקציב למדרוג - השתתפות שהחברות לא תובעות מאז 1997.

לסיכום

צפוי גירעון של כ-180 מיליון ש"ח לפחות בתקציב הסיוע במענקים ובסבסוד (42). במקרה של התעוררות משמעותית במימוש משכנתאות עשוי הגירעון להגיע לכ-350 מיליון ש"ח.

מנגד צפוי עודף בתקציב האשראי נטו (70) שישתכם בכ-820 מיליון ש"ח. במקרה של התעוררות משמעותית במימוש המשכנתאות העודף יגיע רק לכ-620 מיליון ש"ח.

הניתוח שלעיל מתייחס רק לתקנות שבאחריות אגף אכלוס. אין התייחסות לתקנות הנוגעות לנושאים הבאים:

- קיבוצים ואגודות – שבאחריות המנהל לבנייה כפרית
- השתתפות בהחזרי משכנתאות לעולים, סבסוד הלוואות בנק ותשלום עבור ניהול הגבייה של המשכנתאות – שבאחריות אגף החשב הכללי במשרדכם.
- הפעלת דיור מוגן לקשישים – שבאחריות אגף נכסים ודיור.

בברכה,

מיכאלה

מיכאלה גרזון
סגן מנהל אגף אכלוס

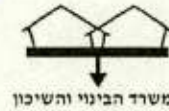
העתקים: הרב יצחק לוי, שר הבינוי והשיכון
הרב מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי
מר ישראל שורץ, סמנכ"ל בכיר לאכלוס

N.N.1

21 6/6

1000000

מדינת ישראל



שיקום שכונות פיזי

ירושלים, כ"ב באב, תשנ"ט
4 באוגוסט, 1999
סימוכין: 040819990089

אל: לשכת המנכ"ל
מר מ. בן-דוד - עוזר השר

הנדון: תקציב 2000 - שיקום שכונות פיזי

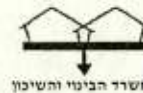
לבקשתך מצ"ב:

1. טבלת תקציב וביצוע ל - 1999 של האגף לשיקום שכונות פיזי נכון ליום 4.8.99.
2. הצעת תקציב שיקום שכונות פיזי לשנת 2000.

בברכה,
שבתאי שגב
מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

תקציב וביצוע 1999

אחוז ביצוע	הזמנות	תקציב	
60	52,535	87,470	שיקום
73	6,900	9,500	קו עימות
31	1,800	5,880	ערבים
30	800	2,695	דרוזים
100	490	490	בדואים
51	7,165	13,897	חיזוק
58	69,690	119,932	



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ח' בתמוז, תשנ"ט
22 ביוני, 1999
סימוכין: 220619990124

הצעת תקציב שנת 2000 - אגף שיקום שכונות פיזי

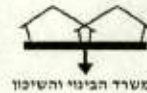
1. כללי

- 1.1 אגף שיקום שכונות יטפל בשנה הבאה ב - 119 שכונות. מתוכם 85 שכונות שיקום ו-34 שכונות חיזוק.
- בשכונות הנ"ל כלולות 8 שכונות בישובים ערבים ו - 8 שכונות בישובים דרוזים.
- 1.2 השיקום הפיזי בשכונות המיעוטיות מתרכז בעיקר בביצוע תשתיות, והחל מ - 1999 נעשים גם שיפוצים בבתי קשישים.
- 1.3 מוצע כי בשנת 2000 ינתן סעיף תקציבי אחד לשכונות השיקום כולל מיעוטיות, וסעיף תקציבי שני לשכונות החיזוק כולל המיעוטיות, אין לתת תקציבים נפרדים לישובי המיעוטיות.

2. תחומי הפעילות הפיזי בשכונות

הפרוייקט הפיזי ימשיך לפעול בשנת 2000 בארבעה תחומים :

- הרחבות דיור
- שיפוץ מבנים
- שיפוץ דירות קשישים
- ביצוע תשתיות ציבוריות



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

2.1 הרחבות דיור

בשנת 2000 מתוכננים הרחבות של 1,500 יח"ד, כמות הזוהה לזאת שתהיה ב- 1999. הפרוייקט מממן רק את תכנון ההרחבה. עלות התכנון כ- 5,000 ש"ח ליח"ד. סה"כ התקציב הנדרש לנושא: 7,500 אש"ח.

2.2 שיפוץ מבנים

שיפוץ המבנים בשכונות השיקום נעשים בשיטת "עשה זאת בעצמך" (הדיירים משפצים את המבנים ומקבלים מענק מהפרוייקט). השיפוצים יתבצעו ב- 103 שכונות. בישובי המיעוטים אין שיפוץ מבנים. בכל שכונה ישופצו בממוצע 3 בניינים - 100 יח"ד, עלות כוללת של השיפוץ תסתכם ב- 154 מליון ש"ח (15,000 ש"ח ליח"ד X 10,300 יח"ד). חלקו של משב"ש כולל פטורים הוא 90% מהעלות. ס"ה התקציב הנדרש לנושא: 139,000 אש"ח.

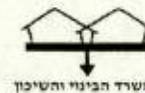
2.3 שיפוץ דירות קשישים

עד היום שופצו דירות קשישים רוכשים במימון מלא של הפרוייקט. בשנת 2000 ישופצו 2000 יח"ד רוכשים בעלות ממוצעת של 7,000 ש"ח ליח"ד. כמו כן יהיה צורך לשפץ דירות קשישים שוכרי עמידר. עד היום לא בוצעו שיפוצים בדירות אלה. יהיה צורך לשפץ 2,000 יח"ד שוכרים. סה"כ התקציב הנדרש לשיפוץ דירות קשישים (רוכשים + שוכרים) 4,000 יח"ד X 7,000 - 24,000 אש"ח.

2.4 תשתיות ציבוריות

התשתיות הציבוריות כוללות: ניקוז, תאורה, גנים ציבוריים, שבילים בין הבתים וכו'. התשתיות בשכונות השיקום לוקות בחסר במיוחד נוכח הסטנדרט בבנייה החדשה. השוואות בין הבנייה החדשה לשכונות השיקום יוצרת התמרמרות עצומה בשכונות. לפיכך, מוצע להכפיל את תקציב התשתיות בשנת 2000 ולהעמידו על 64,000 אש"ח.

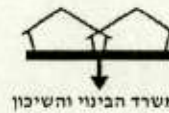
מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



ריכוז תקציב השיקום הפיזי הנדרש :

תקציב באלפי ש"ח		
2000	1999	
7,500	8,000	תכנון הרחבות
139,000	61,000	עז"ב - שיפוץ מבנים
24,000	13,000	שיפוץ דירות קשישים שוכרים + רוכשים
64,000	38,000	תשתיות ציבוריות
10,000		בנ"מ
244,500	120,000	ס"ה

מדינת ישראל



שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ט' בתמוז, תשנ"ט

23 ביוני, 1999

סימוכין: 230619990008

משרד הבינוי והשיכון
אגף מימון ותקציבים

24-06-1999

דואר נכנס

אל: אריאל לוי - מנהל אגף תקציבים

הנדון: הצעת תקציב שנת 2000 - שיקום שכונות פיזי

מכתבך מיום 10/6/99

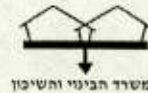
מצ"ב לבקשתך, הצעת תקציב שנת 2000 של האגף לשיקום שכונות פיזי.

בברכה,
שבתאי שגב
מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

העתק: מר מ. פרוש - סגן השר - כאן

מר מ. גרינברג - המנהל הכללי - כאן

מר מ. רובינשטיין - ראש תחום בקרה - כאן



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

שיקום שכונות פיזי

ירושלים, ח' בתמוז, תשנ"ט
22 ביוני, 1999
סימוכין: 220619990124

הצעת תקציב שנת 2000 - אגף שיקום שכונות פיזי

1. כללי

- 1.1 אגף שיקום שכונות יטפל בשנה הבאה ב - 119 שכונות. מתוכם 85 שכונות שיקום ו-34 שכונות חיזוק.
- בשכונות הנ"ל כלולות 8 שכונות בישובים ערבים ו- 8 שכונות בישובים דרוזים.
- 1.2 השיקום הפיזי בשכונות המיעוטים מתרכז בעיקר בביצוע תשתיות, והחל מ - 1999 נעשים גם שיפוצים בבתי קשישים.
- 1.3 מוצע כי בשנת 2000 ינתן סעיף תקציבי אחד לשכונות השיקום כולל מיעוטים, וסעיף תקציבי שני לשכונות החיזוק כולל המיעוטים, אין לתת תקציבים נפרדים לישובי המיעוטים.

2. תחומי הפעילות הפיזי בשכונות

הפרוייקט הפיזי ימשיך לפעול בשנת 2000 בארבעה תחומים:

- הרחבות דיור
- שיפוץ מבנים
- שיפוץ דירות קשישים
- ביצוע תשתיות ציבוריות

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

2.1 הרחבות דיור

בשנת 2000 מתוכננים הרחבות של 1,500 יח"ד, כמות הזוהה לזאת שתהיה ב- 1999. הפרוייקט מממן רק את תכנון ההרחבה. עלות התכנון כ- 5,000 ש"ח ליח"ד. סה"כ התקציב הנדרש לנושא: 7,500 אש"ח.

2.2 שיפוץ מבנים

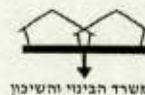
שיפוץ המבנים בשכונות השיקום נעשים בשיטת "עשה זאת בעצמך" (הדיירים משפצים את המבנים ומקבלים מענק מהפרוייקט). השיפוצים יתבצעו ב- 103 שכונות. בישובי המיעוטים אין שיפוץ מבנים. בכל שכונה ישופצו בממוצע 3 בניינים - 100 יח"ד, עלות כוללת של השיפוץ תסתכם ב- 154 מליון ש"ח (15,000 ש"ח ליח"ד X 10,300 יח"ד). חלקו של משב"ש כולל פטורים הוא 90% מהעלות. סה"כ התקציב הנדרש לנושא: 139,000 אש"ח.

2.3 שיפוץ דירות קשישים

עד היום שופצו דירות קשישים רוכשים במימון מלא של הפרוייקט. בשנת 2000 ישופצו 2000 יח"ד רוכשים בעלות ממוצעת של 7,000 ש"ח ליח"ד. כמו כן יהיה צורך לשפץ דירות קשישים שוכרי עמידר. עד היום לא בוצעו שיפוצים בדירות אלה. יהיה צורך לשפץ 2,000 יח"ד שוכרים. סה"כ התקציב הנדרש לשיפוץ דירות קשישים (רוכשים + שוכרים) 4,000 יח"ד X 7,000 - 24,000 אש"ח.

2.4 תשתיות ציבוריות

התשתיות הציבוריות כוללות: ניקוז, תאורה, גנים ציבוריים, שבילים בין הבתים וכו'. התשתיות בשכונות השיקום לוקות בחסר במיוחד נוכח הסטנדרט בבנייה החדשה. השוואות בין הבנייה החדשה לשכונות השיקום יוצרת התמרמרות עצומה בשכונות. לפיכך, מוצע להכפיל את תקציב התשתיות בשנת 2000 ולהעמידו על 64,000 אש"ח.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

ריכוז תקציב השיקום הפיזי הנדרש:

תקציב באלפי ש"ח		
2000	1999	
7,500	10,000	תכנון הרחבות
139,000	63,000	עז"ב - שיפוץ מבנים
24,000	13,000	שיפוץ דירות קשישים שוכרים + רוכשים
64,000	38,000	תשתיות ציבוריות
10,000		בנא"מ
244,500	124,000	ס"ה

בכבוד רב

שבתאי שגב

מנהל אגף שיקום שכונות פיזי

משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות חברתי



ט"ז בתמוז, תשנ"ט
30 ביוני, 1999
300619990081

ירושלים,

סימוכין:

לכבוד
אריאל לוין
מנהל אגף תקציבים

הגדון: האגף לשיקום שכונות חברתי - הצעת תקציב לשנת 2000

רצ"ב הצעת התקציב לשנת 2000, של האגף לשיקום שכונות חברתי, המסתכמת ב-31,450,000 ש"ח.

מסגרת תקציב זו הינה זהה (במונחים נומינאליים) לתקציב שעמד לרשותנו בפועל בשנת 1999.

כידוע לך, תקציבנו בשנת 1999 היה 26,450,000 ש"ח, לתקציב זה התווסף סכום של 5,000,000 ש"ח שנגרעו בראשית שנת 1998 והוחזרו בדצמבר 1998.

בסיס ההתייחסות להצעה הינו תקציב 1999 אשר עודכן ושונה עפ"י הדגשים המתוכננים לעבודת האגף לשנת 2000.

בכבוד רב,

א.ח.ב.

חגית חובב

מנהלת אגף שיקום שכונות חברתי

הצעת תקציב האגף לשיקום שכונות חברתי לשנת 2000

תוכנית	תקציב מאושר (באלפי ש"ח)	הערות
שכונות עירוניות - "תנופה"	11,300	בשכונות וותיקות בהן הפרוייקט עומד לסיים פעילותו
יישובי קו עימות ואזורי עדיפות	7,510	על פי החלטת ממשלה
שכונות ויישובים במיגזר הערבי, הדרוזי והבדואי	3,280	קידום וחיזוק ישובים הכלולים בפרוייקט עפ"י החלטת ממשלה
חיזוק ושילוב אוכלוסיות עולים חלשות בשכונות	2,530	מוקדים ושכונות בהן יש ריכוז של עולים מאתיופיה, קווקז ובוכרה (כולל תוכניות המופעלות במימון משותף עם הג'וינט - תוכנית משעול)
חיזוק חברתי במיגזר הכפרי	2,620	במועצות אזוריות ומקבצי מושבים במצוקה חברתית
הכנה לקראת לימודים על-תיכוניים ועידוד השכלה גבוהה	1,250	מכינות למוסדות על-תיכוניים והשכלה גבוהה לתושבי השכונות (תוכנית +30, מסיל"א)
תוכניות אזוריות - - קידום צעירים במצוקה - סדנאות לגיוס משאבים - תוכנית "אופק" - סדנאות לתושבים לטיפול הסביבה - עידוד יוזמות על-יישוביות	460 200 750 250 550	עידוד תוכניות חדשניות להשכלה ורכישת מקצוע מכינות ללימודי מחשב וטכנולוגיה חלופה לפעילות השכונתית
ליווי חברתי - פינוי ובינוי סדנאות לתושבים להכרת נושאי התכנון והבנייה	150 250	חוק התכנון והבנייה החדש מחייב שיתוף הציבור
התארגנות בשכונות חדשות	350	מיועד לפעולות התארגנות ראשוניות בשכונות שיכללו בפרוייקט ב- 2000
סה"כ	31,450	

משרד הבינוי והשיכון

אגף שיקום שכונות חברתי



5 באוגוסט 1999

לכבוד
מימון בן דוד
עוזר שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנדון: הצעת תקציב לשנת 2000 – אגף שיקום שכונות חברתי

בהמשך למכתבך מתאריך 2.8.99 הנני מליטה בזה:

א. תמונת המצב של תקציבי האגף לשנת 1999.

ב. הצעת תקציב לשנת 2000, בצירוף פירוט התקציב שאושר לשנת 1999.

האגף לשיקום שכונות חברתי מופקד על תיאום פעולות כל משרדי הממשלה השותפים בפרויקט שיקום השכונות ועל השלמת הפעילות השיקומית בנושאים שאינם בתחום אחריותם של משרדים אלו, ושהינם תנאי לקידום של תושבי שכונות השיקום ולחידוש השכונות.

ברצוני להתייחס למספר הערות לחומר המצורף:

(1) במהלך שנת התקציב הנוכחית עוכבו חלק מתקציב האגף עפ"י הוראת "וועדת רטנר" במשרד האוצר (וועדה המאשרת פטור ממכרז לגורמים שונים).

יו"ר הוועדה ביקש חוות דעת ממשרד המשפטים לגבי פעילות המשרד בתחום החברתי.

לפני מספר ימים הודיע לנו משרד המשפטים כי יאפשר למשרד האוצר לאשר המשך הפעילות עד לסוף שנת תקציב זו. בשלב זה טרם התקבל האישור ממשרד האוצר לביטול גזירת ההקפאה. המשך הפעילות בשנת 2000 טעון דיון נוסף.

מן הראוי לציין כי הפסקת הפעילות תפגע קשות בקבוצות החלשות וביישובים חלשים הכלולים בפרויקט ותגרום לתסיסה בקרב התושבים וראשי הרשויות, שתופנה כלפי משרדנו.

(2) הדגשים בהצעת התקציב לשנת 2000 שונים מאלו בשנת 1999. הצעת תקציב זו הינה פועל יוצא של דיונים רבים שקיימתי עם אנשי אקדמיה, מנהלי אגפים במשרד, ואנשי שטח השותפים לפרויקט ברמת התכנון והביצוע.

בברכה,
ח. ח'ל
חגית חובב
מנהל אגף שיקום שכונות חברתי

העתק: לשכת מנכ"ל

האגף לשיקום שכונות חברתי
הפעלת תקציב 1999 (באלפי ש"ח)

הערות	סכום	
בספר התקציב רשום סכום של 26,450 אש"ח, אליו התווספו 5 מיל' ש"ח שהוחזרו ב-12/98	31,450	תקציב
כולל הזמנות מ-12/98 (ראה הערה לעיל)	18,290	הזמנות חתומות בגזברות (עד 31.7.99)
	7,000	הזמנות מ-99 המוקפאות בשלב זה (בברור עם משרד האוצר)
מותנה בהפשרת ההקפאה	6,160	יתרה להתחייב עד סוף 99

תקציב האגף לשיקום שכונות חברתי לשנת 1999 (באלפי שקלים)

תוכנית	תקציב מאושר (באלפי ש"ח)	הערות
שכונות עירוניות	12,760	תוכנית "תנופה" מופעלת בשכונות בהן הפרוייקט עומד לסיים פעילותו
ישובי קו עימות ואזורי עדיפות	7,630	על פי החלטת ממשלה
שכונות וישובים במגזר הערבי, הדרוזי והבדואי	3,290	קידום וחיזוק ישובים הכלולים בפרוייקט עפ"י החלטת ממשלה
קידום ושילוב אוכלוסיות עולים חלשות	2,450	עולים מאתיופיה, קווקז ובוכרה (כולל תוכניות המופעלות במימון משותף עם הג'וינט)
חיזוק חברתי במגזר הכפרי	2,940	במועצות אזוריות ומקבצי מושבים במצוקה חברתית
עידוד רכישת השכלה גבוהה	1,050	מכינות למוסדות להשכלה גבוהה לסטודנטים משכונות שיקום (תוכנית +30, מסיל"א)
תוכניות אזוריות: קידום צעירים במצוקה סדנאות לגיוס משאבים תכנית אופק	260 150 470	עידוד תוכניות חדשניות להשלמת השכלה ורכישת מקצוע. מכינות לקראת לימודי מחשב וטכנולוגיה לתושבי שכונות השיקום
ליווי חברתי - פינוי ובינוי	150	באזורים המיועדים לפינוי - בתיאום עם משרד האוצר.
שכונות חדשות	300	מיועד לפעולות התארגנות ראשוניות בשכונות שיכללו בפרוייקט ב- 1999
סה"כ	* 31,450	

* עפ"י תקנות התקציב 1999 עומדים לרשות האגף לשיקום שכונות חברתי 26.450 מיליון ש"ח, וכן 5 מיליון ש"ח מתקציב שהועבר לאגף בדצמבר 1998.

הצעת תקציב 2000 (באלפי ש"ח)

הערות	תקציב	א. התמקדות במנופי שינוי	
פיתוח מנהיגות שכונתית בכל רבדי האוכלוסייה, עידוד סובלנות הדדית	5,600	1. העצמת הקהילה וגישור בין קבוצות אוכלוסייה	
פיתוח ההון האנושי	5,500	2. העצמת הפרט	
עידוד תושבי השכונות להשתלב בהשכלה על-תיכונית ובעולם המחשב והטכנולוגיה	3,200	3. הכנה לקראת המאה ה-21	
ביישובים שלמים - שילוב במרחב האזורי, חיזוק הקשר בין המיגזר הכפרי והעירוני	3,200	4. שילוב השכונות במירקם העירוני	
ליווי חברתי של פינוי ובינוי, הגברת הקשר בין המיגזר העיסקי והקהילה	1,600	5. הגברת המעורבות של החברתית של המיגזר הפרטי והציבורי בחידוש השכונות	

התערבות ממוקדת ברמה גיאוגרפית או במיגזרי אוכלוסייה בעלי מאפיינים ייחודיים	7,900	1. עולים (אתיופיה וקווקז)	ב. חיזוק מיתחמים ומיגזרים חלשים
		2. צעירים במצוקה	
		3. המיגזר הערבי הדרוזי והבדואי	

	500	1. סדנאות לגיוס משאבים	ג. נושאים אחרים
	950	2. תיאום בין מערכתי ברמה יישובית	
	2,000	3. טיפוח הסביבה	
	1,000	4. התארגנות ראשונית בשכונות חדשות	
	31,450		

un aka spot

בניה כפרית

ירושלים, ט' באב, תשנ"ט
22 ביולי, 1999
סימוכין: 220719990052



אל: מר אריאל לוי, ראש תחום תקציבים

הנדון: הצעת תקציב שנת 2000

להלן בקשות המינהל לבנייה כפרית לשנת התקציב 2000: (באלפי ש"ח)
(מסמך זה מתקן את מכתבנו הקודם)

47,000	<u>תכנון ופיקוח</u>	1.
22,000	1.1 תכנון ופיקוח *	1
10,000	1.2 תכנון, פיקוח וניהול הרחבת ישובים כפריים (737)	2
15,000	1.3 תכנון, פיקוח וניהול - פיתוח מראש	3
280,000	<u>בניה ושיקום תשתיות ופיתוח</u>	2.
80,000	2.1 תשתיות ופיתוח	1
50,000	2.2 תשתיות ופיתוח ליח"ד-הרחבת ישובים כפריים (737)	2
150,000	2.3 תשתיות ופיתוח ליח"ד- פיתוח מראש	3
30,000	<u>מוסדות ציבור</u>	3.
13,000	<u>רכוש מינהלי</u>	4.
10,000	4.1 תיקונים ואחזקה	
2,000	4.2 שמירה	
1,000	4.3 פיצויים וארנונה	

40,000	פרוגרמה 89-92	5.
20,000	5.1 השלמת פיתוח	4.123
20,000	5.2 הקמת מקלטים	—
10,375	קו עימות (החלטת ממשלה 4683)	6.
1,000	6.1 כפרי תיירות	
— 5,000	6.2 מוסדות ציבור	
— 4,375	6.3 חדרי בטחון	
1,350	פיתוח תשתיות קבר הרשב"י (החלטת ממשלה 4854)	7.
466,725	סה"כ	8.

בברכה,

שרה אהרון

ראש המינהל לבניה כפרית (בפועל)

העתק: מר יאיר מעיין – עוזר השר
גב' אסנת קמחי – מנהלת אגף אכלוס ופרוגרמות (בפועל)
מר אברי לבני – מנהל אגף תכנון וביצוע

השוואת תקציב המיחשוב

שנת 1999	שנת 2000	פיתוח מערכות
120		הסבות לשנת 2000
400		מקב"ץ
150		פינויים
50		פניות ציבור
240		משרד ממוחשב
120		מערכות מינהל
600	1000	מנוף
600	700	עלויות פיתוח
700	700	רישום שיכונים ציבוריים
540	640	אגף נכסים ודיור
530	300	התקשרויות מתכננים
470	240	רשם הקבלנים
95	300	בנא"ם
550	500	אגף שיקום שכונות
250	500	ממישקים טבלאות
250	500	תקשורת
1200	3000	הרחבת מערכת GIS
150	700	אינטרנט
4985	6600	רכש לpc + תוכנות
12000	15680	סה"כ
	שנת 2000	מערכת חדשה
	2500	DATA WAREHOSE
	1200	שיפוץ פונקציונלי "כספית"
	1800	שיפוץ טכנולוגי "כספית"
	700	ניהול נכסים
	1000	מינהלות ש"ש
	500	מערכת ניהול כ"א
	7700	סה"כ



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



ישראל
2.000
חזרה
כ"א בתמוז, תשנ"ט
5 ביולי, 1999
050719990031
ירושלים,
סימוכין:

לכבוד
מר אריאל לוי
מנהל אגף תקציבים

הנדון: הצעת תקציב מיחשוב לשנת 2000

עפ"י בקשתך אני שולחת את הצעת אגף מערכות מידע לתקציב פיתוח לשנת 2000.

הצעת התקציב לשנת 2000 מבוססת על ההנחות המפורטות להלן:

1. השלמת המערכות, שפותחו כמערכות מחליפות למערכות הקיימות, ומותאמות לשנת 2000 כמו: מנו"ף, בנא"מ, בהנחה כי לא כל המודולים יכנסו לעבודה עד ינואר 2000.

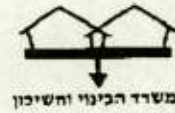
2. הקצאת כח אדם לטיפול במעבר המערכות לשנת 2000.
ההנחה היא, שלמרות כל הפעילויות שנעשו להתאמת המערכות לעבודה בשנת 2000, יהיו תקלות שצריך יהיה לטפל בהן, לאחר ינואר 2000.
אני מניחה שהסביבה תתיצב בסוף הרבעון הראשון של 2000.

3. פיתוח של מערכות חדשות:

3.1. פיתוח סביבת DATA WAREHOUSE - מיחסון נתונים. לאחר סיום פיתוח עיקר המערכות התפעוליות הממוחשבות במשרד, אך טיבעי הוא להקים את הסביבה למנהלים, אשר אמורים לעשות שימוש יעיל בנתונים ולהסתייע בתהליכי קבלת ההחלטות.

3.2. הרחבת השימוש במערכת GIS.
לאור התועלות הרבות של השימוש במערכת הקיימת, יש צורך להרחיב את מספר המשתמשים, להרחיב את תחומי המערכת ולפתח שיטת עבודה באינטרנט.

3.3. שיפוץ המערכת הכספית - לאור ביטול מערכת כספית 2000 ע"י החשב הכללי באוצר, ובאין פתרון בטווח של שנתיים שלוש, יש צורך דחוף בהתאמת המערכת הכספית לצרכי החשבות ולטכנולוגיה החדשה בה מפותחות המערכות במשרד.



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

3.4. פיתוח מערכות שעד כה לא הספקנו לטפל בהן כמו:

- מערכת ניהול נכסים
- מערכת מינהלות שיקום שכונות
- מערכת לניהול כח אדם
- שיקום ותחזוקת אתר האינטרנט
- ועוד.

4. חוזי הסיוע בכח אדם עפ"י נתוני המכרז שנערך לפני 6 שנים עומדים להסתיים בדצמבר 99.

ההנחה היא, שעל פי המכרז החדש יהיו התעריפים גבוהים בכ- 20% מהתעריפים על פיהם אנחנו עובדים היום.

5. פעילות ההדרכה וההטמעה בשנת 2000 תהיה גבוהה, בהתחשב בנסיון שהיה לנו בשנת 1999 בהכנסת מערכות חדשות לייצור.

ההנחה היא כי כל הצוות הקיים יהיה עסוק ב- 4 חודשים ראשוניים בהכנסת המערכות החדשות לעבודה ורק אח"כ יתפנו לטפל בשו"שים.

6. החישוב נעשה לפי $1\$ = 4.1 ש"ח$



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פירוט התקציב הנדרש:

אלפי ש"ח

1000	מערכת מנו"ף (סופר תקציב + סופר מכרז)
722	עלויות פיתוח
700	רישום שיכונים ציבוריים
640	מערכות אגף נכסים ודיוור
300	התקשרויות מתכננים
240	רשם הקבלנים
300	בנא"מ
500	שיקום שכונות
1,000	מימשקים, טבלאות מרכזיות, DBA סיוע בתקשורת, וכו'
6,600	רכש -

מבוסס על רכישות תחנות עבודה + תכנות
כולל החלפת תחנות חשבות לתחנות PC + גידול טבעי של המשרד.

סה"כ תקציב כולל רכש
(לא כולל פיתוח נושאים חדשים שיפורטו בהמשך)

11,800

פירוט תוספות תקציב עבור פיתוח מערכות חדשות

אלפי ש"ח

2,500	פיתוח סביבת DATA WAREHOUSE
3,000	הרחבת מערכת GIS
	שיפוץ המערכת הכספית
1,200	שיפוץ פונקציונלי
1,800	שיפוץ טכנולוגי
700	מערכת ניהול נכסים
1,000	מערכת מינהלות שיקום שכונות
500	מערכת ניהול כח אדם
700	שיקום ותחזוקת אתר אינטרנט
11,400	סה"כ פיתוח מערכות חדשות
23,202	סה"כ תקציב פיתוח נדרש לאגף מערכות מידע לשנת 2000

בכבוד רב,
עדנה גביש
מנהלת אגף מערכות מידע

העתק: משה רובינשטיין

ל
ישיבה

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:	מ'חון בן דוד, אפרק פער
מ-ות:	סוכ'ה אלדור
הערוך:	

צ"ו על תקציב - מסמכי בקע

- מ"צ"ם :
- הצעת תקציב מתקנת
- הצעת תקציב מקורית
- מ"צ"ם תקציב האגף 1999

בגובה

סוכ'ה אלדור

מק"ט 1010



מדינת ישראל

אגף תכנון ובינוי ערים

ירושלים, כ"ו באב, תשנ"ט

8 באוגוסט, 1999

אל: מר אריאל לוין
מנהל אגף תקציבים

הנדון: תכנית עבודה לשנת 2000 - אגף תכנון ערים (הצעה מתוקנת)

להלן תכנית העבודה של אגף תכנון ערים לשנת 2000 על פי סוגי הנושאים התכנוניים שבאחריותו. במסגרת ההצעה כלולים סעיפים שטיפולם מתמשך משנה לשנה וכן נושאים חדשים. כמובן שייתכנו שינויים בסעיפים ו/או במרכיביהם בנגזר מהחלטות שייתקבלו במהלך שנת התקציב.

תכנון ארצי, איזורי ועירוני

א. תכניות מתאר ארציות	500,000 ש"ח
ב. תכניות מתאר מחוזיות חיפה, ירושלים	1,300,000 ש"ח
ג. תכניות אב, מתאר, שלד ובדיקות ייתכנות במימון בלעדי.	2,500,000 ש"ח
ד. תכניות אב ומתאר במימון משותף	2,000,000 ש"ח
ה. יעוץ חיצוני שוטף וניהול פרויקטים	500,000 ש"ח
ו. ירושלים, פרויקטים מיוחדים	<u>1,500,000 ש"ח</u>
סך - ה כ ל	8,300,000 ש"ח

אגף תכנון ובינוי ערים

התחדשות עירונית

א. המסלול החדש (פינוי ובינוי)

פרוייקט זה מתקצב באופן נפרד והוא נובע מהחלטת ממשלה 4342 שהביאה להקמת הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית.

אגף תכנון ערים נותן את הגיבוי המקצועי ומרכז את פעילות הוועדה, הכוללת:

1. בדיקות ותכנון ראשוני החיוניים
לבחירת המתחמים להכרזה
(הנחה של כ - 25 מתחמים)
ש"ח 1,250,000
2. עלות השלמת התכניות לרמת תב"ע עבור
המתחמים המוכרזים
(הנחה של כ - 12 תכניות) וניהול הפרוייקטים
ש"ח 12,500,000
3. יעוץ שוטף, אירגון וניהול
ש"ח 1,250,000
סך - ה כ ל ש"ח 15,000,000

ב. תכנון מחדש של מרקמים ותיקים ש"ח 9,000,000

ג. פיתוח מסלולים חדשים בדיקת מבנים לדוגמא
ש"ח 1,000,000
סך - ה כ ל ש"ח 25,000,000

בברכה,
סופיה אלדור
מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים

העתק: הרב י. לוי, השר.
ש.ב. אליהו, המנכ"ל
מ. בן דוד, עוזר השר

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

08,08,99

הפעלת תקציב אגף תכנון ערים 1999
סעיף תקציבי: 70.67.01.042

7,392,000 ש"ח	הרשאה:
4,148,000 ש"ח	התחייבות
400,000 ש"ח	(*) חוזים במהלך חתימות
3,244,000 ש"ח	יתרה
2,844,000 ש"ח	(*) יתרה -
2,000,000 ש"ח	פרוייקטים לאישור ועדת ההזמנות חוץ הקרובה בהיקף של כ -



מדינת ישראל

אגף תיכנון ובינוי ערים
ירושלים, ג' בשבט, תשנ"ט
20 בינואר, 1999
סימוכין: 200119990064

אל: מר משה רובינשטיין
סמנכ"ל למדיניות ובקרה

הנדון: תכנית עבודה לשנת 1999 - אגף תכנון ערים

להלן תכנית העבודה של אגף תכנון ערים לשנת 1999 על פי סוגי הנושאים התכנוניים שבאחריותו. במסגרת ההצעה כלולים סעיפים שטיפולם מתמשך משנה לשנה וכן נושאים חדשים. כמובן שייתכנו שינויים בסעיפים ו/או במרכיביהם בנגזר מהחלטות שייתקבלו במהלך שנת התקציב.

תכנון ארצי, איזורי ועירוני

א. תכניות מתאר ארציות	תמ"א 35	1,000,000 ש"ח
ב. תכניות מתאר מחוזית	חיפה ירושלים	800,000 ש"ח
ג. תכניות אב, מתאר, שלד	ובדיקות ייתכנות במימון בלעדי.	2,500,000 ש"ח
ד. תכניות אב ומתאר במימון משותף		1,000,000 ש"ח
ה. יעוץ חיצוני שוטף וניהול פרויקטים		1,000,000 ש"ח
ו. ירושלים, פרויקטים מיוחדים		700,000 ש"ח
סך - ה כ ל		7,000,000 ש"ח



מדינת ישראל

אגף תכנון ובינוי ערים

תקציב התחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

פרוייקט זה מתוקצב באופן נפרד והוא נובע מהחלטת ממשלה 4342 שהביאה להקמת הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית.

אגף תכנון ערים נותן את הגיבוי המקצועי ומרכז את פעילות הוועדה, הכוללת:

- א. בדיקות ותכנון ראשוני החיוניים
לבחירת המתחמים להכרזה
(הנחה של כ - 25 מתחמים)
ש"ח 1,250,000
- ב. עלות השלמת התכניות לרמת תב"ע עבור
המתחמים המוכרזים
(הנחה של כ - 12 תכניות) וניהול הפרוייקטים
ש"ח 12,500,000
- ג. יעוץ שוטף, אירגון וניהול
ש"ח 1,250,000
- סך - ה כ ל ש"ח 15,000,000

בברכה,

סופיה אלדור
מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים

העתק: הרב מ. פרוש, ס/השר.
הרב מ.ש. גרינברג, המנכ"ל