1d23

הקריה, 20.6.1969

אל : שר השכון

הנדון: המלצות הועדה לקביעת קריטריונים
להשעלת תקציב לשפור דיור תת סטנדרטי.

מצ"ב המלצות הועדה שלפי פיסב הבנתי מתקבלת
על דעת כל חברי הועדה.

נראה לי שטוב היה לו זמנת את הועדה ללשושן
הסופי של ההמלצות.

בברכה,

מ. לנדאו
סגן המנהל הכללי

לוסת: 1

העתק:
המנהל הכללי
מר י. טליפר
מר צ. תירוש
מר י. נויפלד
מר י. שחם
מר ד. לוי

הוועדה לקביעת קריטריונים להפעלת
מקציב לשיפור דיור חם-סטנדרטי

המלצות

1. עם הפעלת חוק בינוי ופינוי אזורי שיקום מן הראוי שהמקציב הפיוער לביטול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יתוכנן ויופעל בשני מישוריים:

   א. פיתרונות על בסיס טלקטיבי, לפי קריטריונים קבועים.
   ב. שיקום שכונות שהוכרזו כאזורי שיקום.

   חלוקה זו רצוי שתוגדר באופן ברור בתקציב הפיתוח של המשרד.

2. ההקצבות לבנייה חדשה, לפיתרונות שאינם בנייה, לתוספת חדרים, לפיצוצים ושיפורים בשכונות, מחולקות בהתאם לאמור לעיל.

3. הרשות לבינוי ובינוי תגיש מדי שנה הצעת תקציב מבוססת על תכנית המעולה וזו תובא לדיון ולאישור הנהלת המשרד, לפי הנוהלים המקובלים.

4. הוועדה מבורת כי יש לכוון את הכספים מתקציב משרד השיכון לפיתרון בעיות דיור של תושבי השחרים וזאת בדרכים שתקבע הרשות בבואה לטפל בשיקום שכונה.

   מכומים אלה יכוונו בראש וראשונה לפיתרון צרכי דיור של המתגוררים בדיור חם-סטנדרטי בתוך האזורים שישוקמו.

   השיקום הכולל של השכונה יכומן גם מתקציב ממדרים ורשויות אחרות.

5. הצעת תקציב לשיקום אזורים הגובש תוך תיאום המעולה עם אגף הפרוגרמות בפסגרת תכנית רב שנתית ועל יסוד תכניות שנתיות מפורטות של שיקום בכל אחר אשר הוכרז. יקויים תיאום מעולה ותיאום תקציבי עם אגפי משרד השיכון, עם עמידר ועם החברות הממשלתיות - עירוניות לשיקום משכנות עוני בערים הגדולות, לגבי הפעולות באתרי השיקום.

6. הוועדה קבלה לתשומת לבה את מעולות ועדת האיכלוס המרכזית לקביעת קריטריונים ברורים לזכאות אישית למיון סטלכתי בתחום הדיור, המבטיחים עם סיכומם, מעולה לאור קריטריונים ברורים וישימים. ראוי לקיים בירור נוסף במגמה לרכז יותר את המעולות בתחום שיקום דיור פגום ושיפור שכונות.

7. הוועדה מבורה כי האמצעים הנוכחיים, שלא לקחו בחשבון את הפעלת החוק, הם לטשה מן המינימום הנדרש לפיתרון בעיות אנושיות ועל כן ראוי כי משרד השיכון יפנה השומת לב האוצר לכך. עם זאת הפעלת החוק לבינוי ופינוי מחייבת חלוקת האמצעים בבפיאות לעיקרון פיתרונות דיור למשפחות, חלקם באתרים וחלקם מחוצה להם.

23 ביוני 1969

[illegible]

[illegible]

1. [illegible]

   a. [illegible]
   b. [illegible]

   [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

[illegible]

מדינת ישראל
משרד השכון

תאריך: 13.6.69

מספר:

לצבי תירוש שלום,

170.00

בעקבות שיחתנו הגשתי הירם ליו"ר הועדה מ. לבדאו את המיומא הרצופה.

הנני מפנה תשומת לבך לשנויים המוצעים על ידי:

סעיף (1) - שנוי נוסח: במקום "משפחות בודדות", "פתרונות על בסיס סלקטיבי".

סעיף (2) - ללא שנוי קצור בלבד.

סעיף (3) - במקום הפרוס, מוצעת הפסקה: ...הצעת התקציב... תובא לדיון ולאשור הנהלת המשרד, לפי הנוהלים המקובלים...

סעיף (4) - מהווה חלק מסעיף (3) בהצעה מה-27.5.69. הצעתי מדגישה את העניין, מבלי לשנותו.

סעיף (5) - מהווה סעיף (4) בהצעה מיום 27.5.69 ויש בה שנוי לשוני בלבד. במקום"לגבי הקצאת סכומים" בסיפא - מוצע לאמר "לגבי הפעולות"

סעיף (6) - הוא סעיף 5 ללא שנוי, אף כי אני סבור כי הסיפא שלו היבר בבחינת נזיפה קלה בועדת האכלוס, שאין היא ראויה לה, היא עשתה כמיטב יכולתה כדי להסדיר את העניינים.

סעיף (7) - שנוי האמור בסעיף (6) מה-27.5.69 ותוספת חצי משפט "כל עוד לא הובטחו אמצעים מיוחדים הנדרשים...." פסקה זו המתקנת את הצעתי אני, באה להטעים כי החלוקה בין פעולה סלקטיבית וגיאוגרפית רצופה, <u>נובעת</u> מכך, שאין אמצעים מיוחדים להפעלת חוק בנוי ופנוי.

2/..

מדף 906

אני מקוה שהצעה זו תראה לך.

הצעתי למר מ. לנדאו לפנות לשר השכון ולבקש ממנו לזמן את חברי הועדה ומי שהיו חברים בה ולהגיש באותו מעמד את הנייר הרצ"ב, אם יראה לך כמישב את כל חלוקי הדעות.

הואיל ורצוני כרצונך לסיים את העניין וברוח טובה, אני מקוה כי תתן הסכמתך להצעה זו.

ב ב ר כ ה

י. שחם

העתק:
מר מ. לנדאו
מר י. סלייפר
מר ד. לוי

אבל אפילו אחרון זה אינו זה.

מצטרף לדו"ח. דברי דברו לבד מאמרי רבנן אבל דבר אם אמרו לא אמרו אם רבותיו אמרו אבל אם אמרו אמרו"ב, אם דבר לפי כבוד אם כל מדבר מדבר.

מראה מראה מראה אבל אם אמרו לבדו, אבל אפילו כל מה מאבות דאבון זה.

[illegible]

ר. אנו

נאום:
מר א. דבר
מר ר. אבר
מר ר. דב

הועדה לקביעת קריטריונים להפעלת
תקציב לשפור דיור תת-סטנדרטי

המלצות

1. עם הפעלת חוק בנוי ופנוי אזורי שקום מן הראוי שהתקציב המיועד לחסול משכנות עוני, שקום דיור פגום ושפור שכונות (סעיף 7029) יתוכנן ויופעל בשני מישורים:

   א. פתרונות על בסיס סלקטיבי, לפי קריטריונים קבועים.
   ב. שקום שכונות שהוכרזו כאזורי שקום.

2. ההקצבות לבניה חדשה, לפתרונות שאינם בניה, לתוספת חדרים, לשפוצים ושפורים בשכונות, תחולקנה בהתאם לאמור לעיל.

3. הרשות לפנוי ובנוי תגיש מדי שנה הצעת תקציב מבוססת על תכנית הפעולה וזו תובא לדיון ולאשור הנהלת המשרד, לפי הנוהלים המקובלים.

4. ~~בהתאם להודעת מנהל הרשות~~, יכונו הסכומים מתקציב משרד השכון לפתרון בעיית דיור של תושבי האתרים, בדרכי ~~ההחרון~~ שתקבע הרשות בבואה לטפל בשקום שכונה.
   סכומים אלה יכוונו בראש וראשונה לפתרון צרכי דיור של המתגוררים בדיור תת-סטנדרטי בתוך האזורים שישוקמו.

   השקום הכולל של השכונה ימומן גם מתקציב משרדים ורשויות אחרים.

5. הצעת תקציב לשקום אזורים תגובש תוך תיאום הפעולה עם אגף הפרוגרמות במסגרת תכנית רב שנתית ועל יסוד תכנית ~~רב~~ שנתית מפורטות של שקום בכל אתר אשר הוכרז. יקויים תאום פעולה ותאום תקציבי עם אגפי משרד השכון, עם עמידר ועם החברות הממשלתיות - עירוניות לשקום משכנות עוני בערים הגדולות, לגבי הפעולות באתרי השקום.

6. הועדה קבלה לתשומת לבה את פעולות ועדת האכלוס המרכזית לקביעת קריטריונים ברורים לזכאות אישית לסיוע מסלכתי בתחום הדיור, המבטיחים עם סכומם, פעולה לאור קריטריונים ברורים וישימים. ~~ראוי לקיים~~ שקום דיור פגום ושפור שכונות.

7. הועדה סבורה כי האמצעים הנוכחיים, שלא לקחו בחשבון את הפעלת החוק, הם למטה מן המינימום הנדרש לפתרון בעיית אבטשיות. על כן מן הראוי כי משרד השכון יפנה תשומת לב האוצר לכך, ~~שהפעלת~~ החוק לבנוי ופנוי, חייבת חלוקת האמצעים להיות כפופה לעקרון פתרונות דיור למשפחות, חלקם באתרים וחלקם מחוצה להם.

13.6.69

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1. [illegible] (1907) [illegible]:

   a. [illegible].
   b. [illegible].

2. [illegible].

3. [illegible].

4. [illegible] [illegible] [illegible].

   [illegible].

5. [illegible].

6. [illegible].

7. [illegible].

12/6/69 1 of 23

עמידר
AMIDAR
החברה הלאומית לשיכון עולים בישראל בע"מ

מספרכם | מיום | מספרנו | תאריך
ב"ד בסיון תשכ"ט
10 ביוני 1969

לכבוד
שר השיכון
כ א ן.

כבוד השר,

בכתב המינוי מיום כ"ג בשבט תשכ"ט (11.2.69) מינית ועדה שתבחון מחדש את סעיפי התקציב של המשרד, המוקדשים לפתרונות לדיור חת - סטנדרטי.

הועדה קיימה מספר ישיבות ובזו שהתקיימה בתאריך 24.4.69 הועלו מספר הצעות לקביעת הקריטריונים. מאחר והועדה התקשתה להגיע לידי סיכום, הסמיכה את ה"ה מ. לנדאו וצ. תירוש לסכם את הדיון על סמך שתי הצעות שגובשו.

בתאריך 14.5.69 המציא מר מ. לנדאו הצעה שסוכמה בינו לבין מר צ. תירוש, שלפיה אפשר היה להגיש את הצעות הועדה.

מאחר ובהקבלה הסתייגות של חבר אחד, שוב הוזמנו חברי הועדה לדון בנושא.

הדיון והויכוחים התחילו מחדש והוגשו לוועדה שלוש הצעות. לסיכום הדיון הוחלט להגיש את ההצעות, עם זכות של הצעת יחיד אשר יתנגד לסיכום אליו הגיעו חברי הועדה.

מתוך מגמה שההצעות יוגשו על דעת כל חברי הוועדה, התקיימה ישיבה נוספת ובה הגיעו להצעה מוסכמת.

להפתעתי הסתבר, כי אחרי הישיבה הנ"ל כמה מחברי הועדה חזרו בהם.

לאור השתלשלות הענין, איננני חושב שועדה זו מסוגלת להגיע להצעה מוסכמת ולכן בקשתי לשחרר אותי מלהיות חבר בוועדה.

בכבוד רב,

י. נויפלד

תל־אביב, שד' שאול המלך 35 * טל': 25"12"22 * ת"ד 7045 הקריה * למברקים "עמידר"

[illegible]

הרשות לבינוי ופינוי של אזורי שיקום

כ"ב בסיון תשכ"ט
8.6.69

א ל: שר השיכון, מר מ. בנטוב

מאת: צ. תירוש

ביום ה-11 בפברואר ש.ז. מינית אותי כחבר ועדה שהטלת עליה "לבחון מחדש את סעיפי התקציב של משרדנו המיועדים לפתרונות לדיור חת-סטנדרדי".

הוועדה, בראשותו של מר מ. לנדאו, קיימה ישיבות, בדיקות ובירורים - ולמעשה סיימה וסיכמה את עבודתה העניינית. בישיבתה האחרונה, ביום ה-27 במאי סוכם פה אחד על נוסח המלצות שתוגשנה לך ללא דיחוי (הדבר נתקבל בהסכמה כללית של כל המשתתפים, כאשר מר י. שחס שנאלץ לעזוב את הישיבה לפני סיומה הודיע בטרם צאתו, שאם הסיכום יתקבל על דעת כל הנשארים, הוא מצטרף אליו מראש).

באותה ישיבה הודיע מר לנדאו, כי מנכ"ל משרד השיכון ביקש לפני צאתו לחו"ל להשהות את הגשת ההמלצות, אם אלה לא תתקבלנה פה-אחד. כאשר הערתי, שאם יש בקשה של המנכ"ל רצוי לדחות בכל מקרה את קבלת הסיכום - עד לשובו, השיבני יו"ר הוועדה, כי אין שום צורך בכך, ושאם נגיע לדעה מוסכמת - יש לסכם ולהגיש את הדו"ח מיד.

בהתאם לכך הוקדש עוד זמן לא מעט לגיבוש ההמלצות ולניסוחן הסופי, כפי שנתקבל כאמור פה אחד (הנני מרשה לעצמי לצרפן למכתבי זה).

לאחר כעשרה ימים נודע לי באקראי כי ההמלצות שסוכמו לא הועברו לחתימת חברי הוועדה ובמקום זה נתבקשת להסכים לדחיית הגשתן.

כיוון שהדבר נעשה לא על דעת חברי הוועדה, בלי ידיעתם ובניגוד לסיכום פה-אחד שנתקבל בישיבה האחרונה, וכיוון שכבר קודם-לכן במרוצת עבודתה של הוועדה היו נסיגות מסיכומים שנתקבלו, איני רואה טעם בהמשך השתתפותי בעבודתה והנני מבקש בזה לשחררני מכך.

ב ב ר כ ו ת,

צ. תירוש

העתק:
מר ד. סנה, מנכ"ל משרד השיכון
מר מ. לנדאו, יו"ר הוועדה

לוסה: נוסח ההמלצות

הוועדה לקביעת קריטריונים להפעלת תקציב
לשיפור דיור תת-סטנדרדי

ה מ ל צ ו ת

1. עם הפעלת חוק הבינוי והפינוי של אזורי שיקום, מן הראוי שהתקציב המיועד לחיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יתוכנן ויופעל בשני מישורים:

   א. פתרונות למשפחות בודדות, לפי קריטריונים קבועים;
   ב. שיקום שכונות שהוכרזו כאזורי שיקום.

   חלוקה זו רצוי שתוגדר באופן ברור בתקציב הפיתוח של המשרד. ←

2. ההקצבות במישורים השונים, כגון: בנייה חדשה, פתרונות דיור שאינם בנייה, תוספת חדרים, שיפוצים ושיפורים בשכונות - תחולקנה בין המישור של פתרונות בודדים מחד, לבין פעולות באזורי שיקום כאמור, מאידך.

3. הרשות לבינוי תגיש מדי שנה הצעת תקציב המבוססת על תכנית הפעולה וזו תובא לדיון בהנהלת המשרד, במסגרת הדיון על תקציב הפיתוח של המשרד. הסכומים שיוקצבו מתקציב משרד השיכון מן הראוי שיכוונו בראש וראשונה לפתרון צרכי הדיור של המתגוררים בדירות תת-סטנדרדיות באזורי השיקום, במסגרת פעולת השיקום הכולל של השכונה, אשר תמומן גם מתקציבי משרדים ורשויות אחרים.

4. הצעת התקציב לשיקום אזורים תגובש תוך תיאום תכנית הפעולה עם אגף הפרוגרמות. במסגרת תכנית רב-שנתית ועל יסוד תכניות שנתיות מפורטות של שיקום בכל שכונה שעליה הוכרז - ייעשה תיאום תקציבי עם אגפי משרד השיכון, עם "עמידר" ועם החברות הממשלתיות-עירוניות בערים הגדולות - לגבי הקצאת סכומים מתאימים לפעולות באזורי השיקום.

5. הוועדה קיבלה לתשומת לבה את פעולות ועדת האכלוס המרכזית לקביעת קריטריונים ברורים לזכאות אישית לסיוע ממלמתי בתחום הדיור, המבטיחים עם סכומם, פעולה לאור קריטריונים סוציאליים ברורים וישימים.

   ראוי לקיים בירור נוסף במגמה לרכז יותר את הפעולות בתחום חיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות.

6. מן הראוי שמשרד השיכון יפנה תשומת לב האוצר לכך, כי הפעלת החוק, מחייבת תוספת אמצעים לביצועו. הוועדה סבורה כי האמצעים הנוכחיים, שלא לקחו בחשבון את הפעלת החוק, הם למטה מן המינימום הנדרש לפתרון בעיות אנושיות ולכן חייבת להיות כפופה לעקרון של פתרונות דיור למשפחות, חלקם באתרים וחלקם מחוצה להם.

27.5.69

10/23

הוועדה לקביעת קריטריונים להפעלת תקציב לשיפור דיור תת-סטנדרדי

המלצות

1. עם הפעלת חוק הבינוי והפינוי של אזורי שיקום, מן הראוי שהתקציב המיועד להיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יתוכנן ויופעל בשני מישורים:

   א. פתרונות למשפחות בודדות, לפי קריטריונים קבועים;
   ב. שיקום שכונות שהוכרזו כאזורי שיקום.

   חלוקה זו רצוי שתוגדר באופן ברור בתקציב הפיתוח של המשרד.

2. ההקצבות במישורים השונים, כגון: בנייה חדשה, פתרונות דיור שאינם בנייה, תוספת חדרים, שיפוצים ושיפורים בשכונות - תחולקנה בין המישור של פתרונות בודדים מחד, לבין פעולות באזורי שיקום כאמור, מאידך.

3. הרשות לבינוי תגיש מדי שנה הצעת תקציב המבוססת על תכנית הפעולה וזו תובא לדיון בהנהלת המשרד, במסגרת הדיון על תקציב הפיתוח של המשרד. הסכומים שיוקצבו מתקציב משרד השיכון מן הראוי שיכוונו בראש וראשונה לפתרון צרכי הדיור של המתגוררים בדירות תת-סטנדרדיות באזורי השיקום, במסגרת פעולת השיקום הכולל של השכונה, אשר תמומן גם מתקציבי משרדים ורשויות אחרים.

4. הצעת התקציב לשיקום אזורים תגובש תוך תיאום תכנית הפעולה עם אגף הפרוגרמות. במסגרת תכנית רב-שנתית ועל יסוד תכניות שנתיות מפורטות של שיקום בכל שכונה שעליה הוכרז - ייעשה תיאום תקציבי עם אגפי משרד השיכון, עם "עמידר" ועם החברות הממשלתיות-עירוניות בערים הגדולות - לגבי הקצאת סכומים מתאימים לפעולות באזורי השיקום.

5. הוועדה קיבלה להשומת לבה את פעולות ועדת האכלוס המרכזית לקביעת קריטריונים ברורים לזכאות אישית לסיוע ממלמחי בתחום הדיור, המבטיחים עם סכומם, פעולה לאור קריטריונים סוציאליים ברורים וישימים.

   ראוי לקיים בירור נוסף במגמה לרכז יותר את הפעולות בתחום חיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות.

6. מן הראוי שמשרד השיכון יפנה חשומת לב האוצר לכך, כי הפעלת החוק, מחייבת תוספת אמצעים לביצועו. הוועדה סבורה כי האמצעים הנוכחיים, שלא לקחו בחשבון את הפעלת החוק, הם למטה מן המינימום הנדרש לפתרון בעיות אנושיות ולכן **המפקם** חייבת להיות כמופה לעקרון של פתרונות דיור למשפחות, חלקם באחרים וחלקם מחוצה להם.

27.5.69

26/5/69

מדינת ישראל

משרד השיכון

תאריך: ח' סיון תשכ"ט
25 במאי 1969

מספר:

אל: מר מ. לנדאו, סמנכ"ל.

מר ב. תירוש, מנהל הרשות לפינוי ובינוי של איזורי שיכון.

הנדון: קריטריונים להפעלת תקציב לחיסול דיור פגום.

אני מתיחס להצעה שהפיץ מר מ. לנדאו בין חברי הועדה, כמוסכם בינו לבין מר תירוש.

בינתיים, נתקבלה הצעתו של מר שחם המסוייגת במספר נקודות מהחצעה הנ"ל.

אי לכך, אני מרשה לעצמי לצרף בזה הצעה נוספת, לדיון בין חברי הועדה לכשנתכנס, ואני מאמין כי בהצעה זו נשמרים נאמנה כל המיכומים שהגענו אליהם בדיונים עד כה, ועם זאת, יאפשרו למר שחם הורדת המתיגויותיו.

בברכה,

דוד לוי.

לוטה:
ההצעה הנ"ל.

העתקים:
למר י. סלייפר, מנהל אגף הפרוגרמות.
" י. נויפלד, חב' עמידר, שד' שאול המלך 35, ת"א.
" י. שחם, כאן.

דל/זי

מדף 906

הצעות מר דוד לוי - מבוססות על הדיונים

ועל מכתבי ח"ה לנדאו + תירוש וה' שחם.

---

1. עם הפעלת חוק הבינוי והפינוי של אזורי שיקום, מן הראוי שהתקציב המיועד לחיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יתוכנן ויופעל בשני מישורים:

א. פתרונות למשפחות בודדות, לפי קריטריונים קבועים;

ב. שיקום שכונות שהוכרזו כאזורי שיקום.

חלוקה זו רצוי שתוגדר באופן ברור בתקציב הפיתוח של המשרד.

2. הרשות לפינוי ולבינוי תגיש מדי שנה, לשנף הפרוגרמות במשרד השיכון, הצעה תקציב המבוססת על הכנית הפעולה וזו תובא לדיון, במסגרת הדיון על הפרוגרמה. הסכומים שיוקצבו מתקציב משרד השיכון לפעולות הרשות מן הראוי שיכוונו לפתרון צרכי הדיור של המתגוררים בדירות חת-סטנדטיות באיזורי השיקום, במסגרת פעולת השיקום הכולל של השכונה, אשר המומן גם מתקציבי משרדים ורשויות אחרים.

3. מן הראוי שמשרד השכון יענה השומה לב האוצר ~~והמשרדים~~ לכך, כי הפעלת החוק, מחייבת תוספת אמצעים לצורכו, ~~במידה שמאמצי משרד השכון להוספת אמצעים בסעיף זה יזכתרו בהצלחה, ניתן יהיה להפנותם לפעולה בתוך האחרים בלבד.~~ יחד עם זאת סבורה הועדה כי האמצעים הנומחיים, שלא לקחו בחשבון את הפעלת החוק, הם למטה מן המינימום הנדרש לפעולה, לפתרון בעיות אנושיות ועל-כן חלוקתם תייבת להיות כפופה לעקרון פתרון בעיות אנושיות דחופות, בתוך האחרים ומחוצה להם.

4. הועדה קיבלה לתשומת לבה את פעולות ועדת האכלוס המרכזית לקביעת קריטריונים ברורים לזכאות אישית לסיוע ממלכתי בתחום הדיור, המבטיחים עם סכומם, פעולה לאור קריטריונים סוציאליים ברודים וישימים.

[illegible]

[illegible]

---

1. [illegible]

   a. [illegible]

   b. [illegible]

   [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

היחידה לתקציב סניף הסכנות
מחלקת הבטחון תכנית שכרן

15.5.69

170.00

אל: מר מ. לגדאו
מאת: י. שחם

הנדון: מסקנות הועדה לקביעת קריטריונים להפעלת תקציב לטפוך דיור-תחסכנדרטי.

הואיל ואני חולק על מסקנות ועדת השביים, שבתבקשה לבסח המלצות ראמצה לעצמה גישה, הבוגדת את רוח הדיונים, אני מציע לזמן את הועדה מחדש ולדון במקביל בהמלצותיכם ובהמלצות הסרצפות על ידי.

מכל מקום, איני יכול לראות בהצעתכם הצעה ללא הסתייגויות ולפי דעתי הצעתכם תפגע באינטרסים החיוניים ביותר של שכבות אוכלוסיה חלשות ביותר ומשמשת תמרון רחב מאד לשרש באמצעים מוגבלים, למטרות שלא לשמן נועדו.

צר לי אך לא נוכל להרשות לעצמנו מלאכה קלה בעניין זה.

ב ב ר כ ה
י. שחם

העתק:
מר י. גוילד
מר י. סלייפר
מר ד. לוי
מר צ. תירוש

המלצות

1. עם הפעלת חוק ביצרי ופגרי אזורי שיקום, סן הראוי שהתקציב המיועד לטיפול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יכלול בתוכו את הפעולות בתוך אתרי השיקום, בתחום הרלוונטי לפתרון בעיות דיור, באופן יחסי להיקף הבעיה, בקנה מדה ארצי ומקומי - בתוך האתרים המוכרזים ומחוצה להם.

2. ההקצבות לבניה חדשה, לפתרונות דיור שאינם בניה, לתוספת חדרים, שפוצים ושפורים יחולקו בהתאם לאמור לעיל, כלפטר יחסית להיקף הארצי והמקומי.

3. תכנית פעולות הרשות, תכלול בנוסף לפתרון בעיות הדיור, פתרונות לבעיות הכוללות של האתרים, אולם מימונם יבוא ממקורות אחרים.

- המושג "פתרונות דיור", עד כמה שהוא מתייחס לבניה חדשה, כולל בתוכו גם את הפתוח הצמוד, הכולל גנון, כבישים, תאורה, ביוב וכל פעולת פתוח אחרת המהווה חלק מטחיר יח"ד.

- המושג "שפור שכונות" בתקציבי שכון מכוונת לפעולת "עמידר" בתוך שכונותיה והוא יחולק כאמור לעיל, במדה והמדובר באתרים שבגהול או בבעלות "עמידר".

4. האמצעים לפעולת החברות המשותפות למשלה ולעירייות, שיש להם נמוי בתקציב משרד השכון, יחולקו אף הם בקנה מדה דומה - בתוך האתרים ומחוצה להם, הכל לפי העניין.

5. חלוקת האמצעים בהתאם לאמור לעיל, תעשה בתאום בין הרשות, אגף הפרוגרמות, הנהלת "עמידר" והחברות המשותפות, הכל לפי העניין, ותמצא את ביטויה במבנה פרטי המשבה של הסעיף התקציבי 7029 ובהתאם להיקפו התכניתי והקופתי.

6. סן הראוי שמשרד השכון יפנה תשומת לב האוצר והמחוקק לכך, כי הפעלת החוק, מחייבת תוספת אמצעים לבצועו, במדה ומאמצי משרד השכון לתוספת אמצעים בסעיף זה יוכתרו בהצלחה, ניתן יהיה להמגותם לפעולה בתוך האתרים בלבד. יחד עם זאת סבורה הועדה כי האמצעים הנוכחיים, שלא לקחו בחשבון את הפעלת החוק, הם למעה מן המינימום הנדרש לפעולות,לפתרון בעיות אנושיות ועל כן חלוקתם חייבת להיות כפופה לעקרון פתרון בעיות אנושיות ידירות, בתוך האתרים ומחוצה להם.

[illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

- [illegible]

- [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

8. [illegible]

...12

7. הועדה קיבלה להשתמש לבה את פעולות ועדת האכלוס המרכזית לקביעת קריטריונים ברורים לזכאות אישית לסיוע ממלכתי בתחום הדיור, המבטיחים עם שכונם, פעולה לאור קריטריונים סוציאליים ברורים ויעילים.

הוועדה לקביעת קריטריונים להפעלת תקציב
לשיפור דיור תת-סטנדרדי

המלצות

1. עם הפעלת חוק הבינוי והפינוי של אזורי שיקום, מן הראוי שהתקציב המיועד לחיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יתוכנן ויופעל בשני מישורים:

   א. פתרונות למשפחות בודדות, לפי קריטריונים קבועים;

   ב. שיקום שכונות שהוכרזו כאזורי שיקום.

   חלוקה זו רצוי שתוגדר באופן ברור בתקציב הפיתוח של המשרד.

2. ההקצבות לבניה חדשה, לפתרונות דיור שאינם בניה, לתוספת חדרים, שיפוצים ושיפורים - יחולקו בין המישור של פתרונות בודדים לבין שיקום אזורים, כנ"ל.

3. הרשות לבינוי תגיש מדי שנה הצעת תקציב המבוססת על תכנית הפעולה וזו תובא לדיון בהנהלת המשרד, במטגרת הדיון על תקציב הפיתוח של המשרד. הסכומים שיוקצבו מתקציב משרד השיכון מן הראוי שיכוונו בראש וראשונה לפתרון צרכי הדיור של המתגוררים בדירות תת-סטנדרדיות באזורי השיקום, במטגרת פעולת השיקום הכולל של השכונה, אשר תמומן גם מתקציבי משרדים ורשויות אחרים.

4. הצעת התקציב של הרשות תגובש תוך תיאום תכנית הפעולה עם אגף הפרוגרמות. במטגרת תכנית רב-שנתית ועל יסוד תכניות שנתיות מפורטות של שיקום בכל שכונה שעליה הוכרז - ייעשה תיאום תקציבי עם אגפי משרד השיכון, עם "עמידר" ועם החברות הממשלתיות-עירוניות בערים הגדולות - לגבי הקצאת סכומים מתאימים לפעולות באזורי השיקום.

5. ראוי לקיים בירור נוסף במגמה לרכז יותר את הפעולות בתחום "חיסול משכנות עוני, שיקום דיור פגום ושיפור שכונות".

11.5.69

[illegible]

[illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

8. [illegible]

[illegible]

הרשות לבינוי ופינוי של אזורי שיקום

י' באייר תשכ"ט
28.4.69

אל: מר מ. לנדאו
מר ד. לוי
מר י. נויפלד
מר י. סלייפר
מר י. שחם

מאת: צ. תירוש

מצ"ב הריני מעביר לכם הצעה להמלצות הועדה לקביעת קריטריונים להפעלת התקציב בתחומי משכנות העוני.

זוהי כמובן שיומה בלבד, ויש בוודאי מקום להשלמות ולשיפורי ניסוח.

בברכות,

צ. תירוש
מנהל הרשות

הוועדה לקביעת קריטריונים להפעלת תקציב
לשיפור דיור חת-סטנדרטי

ה ס ל צ ו ת

1. עם הפעלת חוק הבינוי והשיכון של אזורי שיקום, מן הדין שהתקציב המיועד לחיסול משכנות עוני, שיקום דיור עגום ושיפור שכונות (סעיף 7029) יופעל בשני מישורים:

   א. פתרונות למשפחות בודדות, לפי קריטריונים קבועים;

   ב. שיקום שכונות שהוכרזו כאזורי שיקום.

   חלוקה זו רצוי שתוגדר באופן ברור בתקציב הפיתוח של המשרד.

2. ההקצבות לבניה חדשה, לפתרונות דיור שאינם בניה, לתוספת חדרים, שיפוצים ושיפורים - יחולקו בין המישור של פתרונות בודדים לבין שיקום אזורים, כנ"ל.

3. הרשות לבינוי תגיש מדי שנה הצעת תקציב המבוססת על תכנית הפעולה וזו תובא לדיון בהנהלת המשרד, במסגרת הדיון על תקציב הפיתוח של המשרד.

4. הצעת התקציב של הרשות תגובש תוך תיאום תכנית הפעולה עם אגף הפרוגרמות. במסגרת תכנית רב-שנתית ועל יסוד תכניות שנתיות מפורטות של שיקום בכל שכונה שעליה הוכרז - ייעשה תיאום תקציבי עם אגפי משרד השיכון, עם "עמידר" ועם החברות הממשלתיות-עירוניות בערים הגדולות - לגבי הקצאת סכומים מתאימים לפעולות באזורי השיקום.

5. הרשות תתאם עם מינהל מקרקעי ישראל את מיפון הפינויים וההפקעות של נכסי מקרקעין באזורי השיקום.

6. ראוי לקיים בירור נוסף (בהנהלת המשרד) במגמה לרכז יותר את הפעולות בתחום "חיסול משכנות עוני, שיקום דיור עגום ושיפור שכונות".

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1. [illegible] (c.d.)

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

8. [illegible]

מדינת ישראל
משרד השיכון

הקריה, 21.4.1969

אל : שר השכון

הנדון: קריטריונים לפעולות בתחום חסול משכנות עוני.

בהתאם לכתב המנוי מיום 11.2.69, נתבקשה הועדה, בשלב ראשון לפעולותיה לאתר את מלוא היקף פעולות המשרד בתחום חסול משכנות עוני ושקום דיור פגום.

א. פעילות המשרד בתחום האמור, מתנהלת בשלושה תחומים :

(1) תחום בניה, רכישה ואכלוס דיור חדש ומתפנה

(2) תחום שיפור מגורים בדיור מאוכלס, באמצעות חברת "עמידר" וישירות,

(3) תחום סיוע כספי לאזרחים, הפותרים בעיות מגוריהם בכוחות עצמם,

(1) תחום בניה, רכישה ואכלוס דיור חדש ומתפנה

א. בניה ישירה של משרד השכון בערי פתוח, ערי שדה ומושבות עפ"י פרוגרמה מאושרת ע"י הנהלת המשרד, תוך התחשבות בגורמים מקומיים: צרכים פיזיים (בטיחות) וסוציאליים (צפיפות, עומס מגורים וכו')

אכלוס דירות אלה נעשה חלקו ברכישה וחלקו בשכירות, עפ"י הוראות מתואמות בין האגפים של ועדת אכלוס מרכזית ועל אכלוסן חלים הקריטריונים שנקבעו בשעתו במסגרת "תכנית 5000" ואושרו ע"י הנהלת המשרד.

בגלל מגבלות תקציביות לא נראתה אפשרות להתרכז במספר ישובים בלבד ולפתור בעיותיהם פתרון כולל, אלא מן ההכרח היה לפזר את הפתרונות, ככל האפשר, בדי לפתר בעיות חמורות בקנה מידה סלקטיבי.

ב. בנית חברות שכון צבוריות בהזמנה משרד השכון ובסיוע תקציבי, במסגרת הפרוגרמה המאושרת כנ"ל.

אכלוס ברכישה. המועמדים מופנים ע"י משרד השכון וחלים עליהם הקריטריונים שהוזכרו לעיל, אלא אם כן הוסכם עם החברות על "אכלוס חפשי", הנותן פירוש רחב יותר לכללי הזכאות, בניה זו הנה בשנתיים האחרונות נדירה ביותר.

2 / ..

[illegible]
[illegible]

[illegible], [illegible]

[illegible] : [illegible]

[illegible]: [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

(1) [illegible]

(2) [illegible]

(3) [illegible]

(1) [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

ג. בניה ישירה של משרד השכון עבור החברות המשותפות לממשלה ולעיריות בארבע הערים : ירושלים, תל-אביב, חיפה ופתח-תקוה.

1. אכלוס הדירות נעשה בהחלטת הנהלות החברות הנוגעות בדבר, למשרד השכון הטפעה על מדיניותן, מבלי שהוא קבוע בפעולתן היומיומית. קיים הבדל ניכר בין החברות השונות ומדיניותן והן נוקטות במדיניות שונה זו מזו.

- בחיפה ובתל-אביב קובע עקרון הפעולה הטריטוריאלית, ביוצאים מסוימים מהכלל, אשר אינם מאפיינים את פעולתן.

- בירושלים ובפתח תקוה קובע עקרון הפעולה הסלקטיבית והדגש מושם על זכאות אישית, אם בשל תנאים חברתיים של המשפחה ואם בשל תנאים פיזיים של המבנה.

2. בשני המקרים נמסרות הדירות ככלל ברכישה, אולם אחוז משתנה של השירות נמסר גם בשכירות. יצוין גם כי שיטת הפעולה של החברות המתרכזות באתרים (ת"א, חיפה) אינה צמודה לשקולי בטיחות או לשקולים סוציאליים ובדרך זו נוצרים עוותים - לא הנצרך ביותר ולא המסוכן ביותר הוא הזוכה, אלא הזוכה הוא זה שמקום מגוריו בתחום מסוים, יהיה מצבו או מצב מגוריות אשר יהיה.

ד. רכישת דירות חדשות מבנית חברות וקבלנים, לשם אכלוסן ע"י מפונים, לפי הכללים המפורטים בסעיפים (1)א או ב, הכל לפי הענין ובדיקת מצבם של הזכאים מבחינה חברתית וכלכלית.

ה. אכלוס חוזר של דיור מתפנה מבניה צבורית ("עמידר"), לפי הכללים דלעיל (1)א, ב, ד,) והוא כולל גם רכישה או פנוי בדרך חליפין של יחידות דיור סמוכות - ולפעמים גם אחודן לאכלוס חוזר לשם הקלת צפיפות,

(2) תחום שפור מגורים בדיור מאוכלס, באמצעות חברת "עמידר" וישירות,

א. פעולה זו מתבצעת ע"י תוספת חדרים וע"י שפורים שונים במבנה עצמו , קיימות שלוש קבוצות דיור המחייב טפול.

1. רכוש "עמידר", המושכר לתושבים וכאן הטפול האדמיניסטרטיבי והיקף התקציבים קובע את קצב הפעולה.

2. דירות זהות במהותן לאלה שבסעיף (1) שבבעלות המשתכנים ורק לאחרונה נעשים נסיונות להתגבר על קשיים פורמליים הכרוכים בהפעלת תוספת החדרים לדירות כאלה, אף כי מבחינה חברתית ומהותית אין שוני, או שוני בלתי משמעותי בין שתי הקבוצות.

3. דירות זהות במהותן לאלה שבסעיף (2) שנבנו ונמכרו למשתכנים ע"י חברות שכון צבוריות ולמרות שהעמדו לרשותן אמצעים לבצוע הפעולה, בשנות תקציב אחדות , הן נמנעו מלפעול, ולמעשה הפעלו תכניות אלה, במידה מועטה בלבד.

.. 3 /

ב. פרובלימטיקה נוספת הקשורה בתחום זה מהווים כללי זכאות לעומת פתרונות טכניים במבנים רבי-דיירים. על מנת להתגבר על בעיה זו הוקמו המטות המשותפים בדרג המחוזי והמרכזי, אולם פעולתם טרם הגיע לבטוי ממשי בשטח, אם לשפוט על פי תוצאות.

ג. חברת "עמידר" מבצעת נוסף לאמור לעיל פעולות שפור שונות, אם זה בתשתית או במבנים עצמם, במסגרת תקציביה, המשרד משתתף במסגרת תקציבו, בממון חלק מאותן הפעולות.

(3) <u>תחום הסיוע הכספי לאזרחים הפתרים בעיותיהם בכוחות עצמם.</u>

מבחינה האפקט המידי וההענות לבעיות דחופות, שלא תמיד אפשר להענות להן ע י מסירת דירה, בתנאים אלה או אחרים, מהווה פעולה זו סיוע יעיל ביותר לפתרון בעיות דיור של האזרחים והיא אף גדלה בהיקפה מדי שנה בשנה.

לעומת זאת מוגבלת פעולת החברות העירוניות שהגדירו פעולתן לאתרים באתה המידה עצמה, לפי מיגבלת פעולתן באכלוס, כאמור לעיל (ג2) דבר זה מבטא גם את מידת ההכרה שזכתה פעולה זו הן במשרד, הן באוצר והן בעיריות, המשתפות עמנו פעולה.

הקריטריונים החלים על מתן הסיוע מתגבשים רק לאחרונה, עם גבור היקפה, הכוונה היא להחיל עליה את הקריטריונים הכלליים, שהפעלנו בשעתו בתכנית "5000", תוך שנויים מתבקשים. בפעולה זו אנו מסתייעים בכספי בנקים. מניפת הסיוע כוללת ממענקים לנזקקים ביותר ועד להמלצות להלואות בנקאיות, ללא כספי תקציב, במקרים שאין הצדקה אוביקטיבית לסיוע תקציבי.

ב. הרשות לפנוי ובנוי משכנות עוני טרם נכנסה לשלב פעולה מעשית בשטח. היא קבעה לעצמה קריטריונים לקביעת אתרי שקום, הלוקחים בחשבון את מדת הדחיפות, את מעשיות הבצוע ואת חשיבותו של האתר מבחינה לאומית.

הפעולה הנוכחית של המשרד מאפשרת גמישות רבה - נתן בה להפעיל הן קריטריונים סלקטיביים, שענינם, מצבו של הפרט, ללא תשומת לב בלעדית לאתר מגוריו, אולם מעוט האמצעים הוליך את המשרד לקראת הדגשת יתר של הגורם הסלקטיבי, בהפעלתו עסק המשרד ב"כבוי שרפות" הן בהפעילו בניה והן בהציעו הלאות ומענקים, דירות מתפנות ודירות רכישה לנזקקים. השקול הגיאוגרפי הופעל רק לגבי פעולת חב' "חלמיש" והחברה החיפאית ובמדה מסוימת בפנויים יזומים לצרכי המשך הבניה. שאלת ההכרעה בין שתי שיטות אלה סלקטיבית או גיאוגרפית או מזוגן תעמוד במרכז דיוני הועדה בחלק השני לפעולתה.

בברכה,

מ. לנדאו
סגן המנהל הכללי

העתק:
מר ד. סנה, המנהל הכללי
מר ב.צ. מילמן, משנה למנכ"ל
חברי הועדה
... מצ"ב נספח המסקף פעולות המשרד בתחום חיסול הדיור הפגום בשנת 1968/69.

[illegible]

[illegible]

(c) [illegible]

[illegible]

[illegible]

[

משרד השכון

בצוע תכניות משכנות עונר 1968/69

מס	הפרוט	סעיף תקציבי	סה"כ יח"ד-פתרונות	סה"כ תכניות תקציביות: תכנית ברוטו	השתתפויות	תכנית נטו	גורם קובע פרוגרמה	גורם אכלוס (בצוע)	קריטריונים לחלוקת תכנית	קריטריונים לזכאות אישית
1	בניית יח"ד במסגרת החברות המשותפות	001/04	700	15,750	8,050	7,700	אגף פרוגרסות-חברות משותפות	החברות המשותפות	חלוקת התכנית בין 4 הערים מהווה חלק ממו"מ עם האוצר. מתאשרת ע"י אגף הפרוגרמות בפרטיה ומקבלת אשור סופי בהנהלת המשרד. ההחלטה פוליטית ביסודה.	הקריטריון גיאוגרפי-מגורים באזורים מוגדרים בתל-אביב, חיפה יתר גמישות. בירושליים ובפ"ת על בסיס סלקטיבי, תוך דגש על מהות המבנה המוחזק.
2	בניה ישירה בערי שדה	002/04	800	17,600	3,200	14,400	אגף פרוגרמות	מחוזות -עמידר ועדת אכלוס מרכזית	הצעת המחוזות, המבוססת על עומק וחריפות הבעיה מבחינה חברתית ופיזית, התאמת התכנית להיקף התכנית התקציבית הכמותית(סה"כ יח"ד ותנאי אכלוס(רכישה-שכירות)	כללי זכאות עפ"י עקרונות תכנית -5,000. שאושרה בהנהלת המשרד
3	הלוואות ומעבקים לדיור חלף חברות משותפות	301/04	750	3,000	-	3,000	אגף פרוגרמות חברות משותפות	החברות המשותפות	ראה סעיף 1 דלעיל	ראה סעיף 1 דלעיל ונוסף לכך: חלק מהאמצעים מוקדש לכסוי דמי פנוי, כלאמר לפעולה מקבילה לאכלוס ולא נוספת לה, מבחינת היקף כמותי של פתרונות.
4	הרחבות דיור	003/04	250	500	-	500	עמידר	עמידר	ראה סעיף 2 דלעיל	חב'"עמידר"אמצה לעצמה עקרונות תכנית "5000" ונוסף לכך:שיקולים הנדסיים מודגשים הדגשת יתר
5	הלוואות לתוספת חדרים	302/04	400	1,200	-	1,200	אגף פרוגרמות אגף כספים ומשק	1. מחוזות המשרד 2. בנק "מפתחות" 3.חב' שכון צבור לבצוע	אין קריטריונים נוקשים, התכנית ביסודה הוגשמה אך חלקית, בגלל המגעות החברות (פרט לעמידר)מלטול אחריות	העבות לפניות יזמת משתכנים המחזיקים בדירות קטנות ב"רכישה".

מס	הפרוט	סעיף תקציבי	סה"כ יח"ד פתרונות	סה"כ תכנית תקציבית			גורם קובע פרוגרמה	גורם אכלוס (בצוע)	קריטריונים לחלוקת התכנית	קריטריונים לזכאות אישית
				תכנית ברוטו	השתתפויות	תכנית נטו				
6	הלוואות לבודדים	303/04	300	800	-	800	ועדת אכלוס מרכזית	ועדת בודדים מחוזית בנק "טפחות"	חלוקה כמותית בין המחוזות לפי שקולי סעיף 2, בנוסף לכך יישימות הבצוע(אזורים עירוניים מרבהקים בישוב הותיק)	כללי זכאות עפ"י תכנית "5000", בתוספת שקולי ישימות(יכולת החזר, יכולת רכישה וכו')
7	שפורים בשכונות ושפוץ						עמידר	עמידר	ראה סעיף 2 דלעיל	פעולה אזורית
8	פצויי פנויים	402/42		900	-	900	ועדת פנויים	יח' קרקעות ופנויים	שקולים מסחריים, שקולי עדיפות מבחינת אחוד ועתרי בניית המשרד	שמאות ערך מקרקעין
	סה"כ	7,029	3,200	44,750	11,250	33,500				

הערות:

1. סה"כ יח"ד-פתרונות

אומדן לפי "מחירי" פתרון ממוצע, כרשום בדברי הסבר לחוק התקציב. ההיקף יכול להיות גדול או קטן מהנתון האמור.

2. סה"כ תכנית תקציבית

נוסף לאמצעים המפורטים בתכנית תקציבית, אמצעים מקבילים וחלקיים ממקורות בנקאים, בקרנות משותפים שאינם "עוברים" דרך חוק התקציב.
הדבר מתיחס לסעיף 6 הלוואות לבודדים ובמדה מסויימת לסעיף 5-הלוואות לתוספת חדרים.
לחברת "עמידר" תכנית ממון משלים לגבי סעיף 4 והסכום המפורט בתקציב, מהווה רק חלק מסה"כ הממון העצמי והמגויס של החברה.
כנ"ל לגבי סעיף 3 - הלוואות ומענקים לדיור חלוף. לחברות המשותפות קרנות לממרה הנ"ל, בהשתתפות העיריות והבנקים, הסכומים המפורטים מהווים השתתפות הממשלה בפעולה זו של החברות.

3. שפורים בשכונות ושפוץ

פעולה זו נכללת בתכנית שקום שכונות, אולם תכליתה היא שפור פני שכונה ומתקניה, כשלמות אחת,ואינה מתיחסת לפעולה איבדיבידואלית בקרב המשתכנים. הכוונה לביוב, תאורה, מדרכות, השלמת כבישים וכו'.

* * *

הועדה לקריטריונים לפעולה בשולם
חיטול משכנות עוני

הצעת שכום שלב ב'

הואיל ופעולת הרשות היבה רב שנתית, ניתן לתאם את הפעולה מדי שנה, מבלי שתתהווה סתירה בין העקרון הגיאוגרפי לבין העקרון הסלקטיבי.

הסעיפים שלהלן מבטיחים שלוב תכניות מערכת השכון בתחום הבנייה והשקום על מנפיה.

1. בניה חדשה

א. תכניות בניה(יח"ד) של משרד השכון בתחום חסול הדיור הפגום, בערים הראשיות, בערי השדה ובערי פתוח, תתואמנה בין אגף הפרוגרסות לבין הרשות לבנוי ופנוי, לפם הכללת "האתרים המרכזיים" בתוכן.

ב. מאידך "הכרזת אתרים" תתואם עם אגף הפרוגרמות.

2. תוספת חדרים, שפורים ושפוצים ברכוש "עמידר"

תכניות תוספת חדרים, השפורים והשפוצים ברכוש "עמידר" היבן ממילא תכניות בעלות רציפות גיאוגרפית ועד כמה שהדברים אמורים בתוספת חדרים, חלים עליהן כללים סלקטיביים, תוך כדי פעולה ברציפות כזו. בקביעת הפרוגרמה הארצית של "עמידר" תלקחנה בחשבון תכניות הרשות ותכניות משרד השכון, עד כמה שתכניות אלה רלוונטיות לפעולת "עמידר" בתחום זה ויתואם ביניהם כאמור דלעיל.

3. פתרונות דיור מאיצים בנית

א. בחלוקת האמצעים התקציביים והגלרוים, המוקדשים לפתרון בעיות דיור באמצעות בניה חדשה או תוספת בניה (לרבות האמור בסעיף 2 דלעיל), יוקדשו מדי שנה אמצעים לפעולה בתוך "אתרים מרכזיים", בשעור שיקבע ע"י ועדת האכלוס המרכזית, בתאום עם הרשות ואגף הפרוגרמות.

ב. על פעולה בתוך "האתרים המרכזיים" יחולו, כעקרון, הקריטריונים המקובלים בפעולה סלקטיבית של משרד השכון, אולם מוסכם כי מפעילי התכניות "באתרים המרכזיים" (חברות, סתרזות בפעולה ישירה או גורמים אחרים, ככל שיהיו כאלה), יהיו רשאים לבחוג בגמישות בהתאם לתנאים המקומיים, מבחינת האתור והעתוי.

4. חברות משותפות

א. פעולת "החברות המשותפות" תכלל לצורך חלוקת תכנית שנתית(או רב שנתית) והאמצעים, בתחום המוגדר לפעולה "באתרים מרכזיים", ככל שהחברות פועלות באתרים כאלה.

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1. [illegible]

a. [illegible]

b. [illegible]

2. [illegible]

a. [illegible]

b. [illegible]

3. [illegible]

a. [illegible]

b. [illegible]

4. [illegible]

a. [illegible]

ב. חברה הפועלת על בסיס סלקטיבי ושבכוונתה להוסיף לפעול על בסיס זה לא תכלל במסגרת "אתרים מוכרזים", בעת חלוקת התכבית והאמצעים, אולם יחולו עליה כל הכללים האמורים בסעיפים (1) ו-(3), בדבר הצורך בתאום ובהפרשת אמצעים לפעולה באתרים.

ג. חברה הפועלת על שני הבסיסים בנפרד (בחלקה "באתר מוכרז" ובחלקה בפתרון בעיות סלקטיביות), תחולק הפרוגרמה שלה והאמצעים לבצועה, בין שתי הפעולות, לפי היקפן.

שמ

[illegible]

[illegible]

הקריה, 14.4.1969

אל : שר השכון

הנדון: קריטריונים לפעולות בתחום חסול משכנות עוני.

בהתאם לכתב המנוי מיום 11.2.69, נתבקשה הועדה, בשלב ראשון לפעולותיה לאתר את מלוא היקף פעולות המשרד בתחום חסול משכנות עוני ושקום דיור מגום.

א. פעילות המשרד בתחום האמור, מתנהלת בשלושה תחומים :

(1) תחום בניה, רכישה ואכלוס דיור חדש ומתפנה
(2) תחום שפור מגורים בדיור מאוכלס, באמצעות חברת "עמידר" וישירות,
(3) תחום סיוע כספי לאזרחים, המחדרים בעיות מגוריהם בכחות עצמם,

(1) תחום בניה, רכישה ואכלוס דיור חדש ומתפנה

א. בניה ישירה של משרד השכון בערי פתוח, ערי שדה ומושבות עפ"י מרוגרמה מאושרת ע"י הנהלת המשרד, תוך התחשבות בגורמים מקומיים: צרכים פיזיים(בטיחות) וסוציאליים (צפיפות, עומק מגורים וכו')

אכלוס דירות אלה נעשה חלקו ברכישה וחלקו בשכירות, עפ"י הוראות מתואמות בין האגפים של ועדת אכלוס מרכזית ועל אכלוסן חלים הקריטריונים שנקבעו בשעתו במסגרת "תכנית 5000" ואושרו ע"י הנהלת המשרד.

יצויין כי בגלל מגבלות תקציביות אין אפשרות להתרכז במספר ישובים בלבד ולפתוח בעיותיהם פתרון כולל, אלא ההכרח לפזר את הפתרונות, ככל האפשר, כדי לפתר בעיות חמורות בקנה מידה סלקטיבי.

ב. בנית חברות שכון צבוריות בהזמנת משרד השכון ובסיוע תקציבי, במסגרת הפרוגרמה המאושרת כנ"ל.

אכלוס ברכישה. המועמדים מופנים ע"י משרד השכון וחלים עליהם הקריטריונים שהוזכרו לעיל, אלא אם כן הוסכם עם החברות על "אכלוס חפשי", הנותן מזרוש רחב יותר לכללי הזכאות, בניה זו הנה בשנתים האחרונות נדירה ביותר.

ג. בניה ישירה של משרד השכון עבור החברות המשותפות לממשלה ולעיריות בארבעת הערים:ירושלים, תל-אביב, חיפה ופתח-תקוה.

1. אכלוס הדירות נעשה בהחלטת הנהלות החברות הנוגעות בדבר למשרד השכון השפעה על מדיניותן, מבלי שהוא קובע בפעולתן היומיומית. קיים הבדל ניכר בין החברות השונות ומדיניותן והן נוקטות במדיניות שונה זו מזו.

- בחיפה ובתל-אביב קובע עקרון הפעולה הטריטוריאלית, ביוצאים מסוימים מכלל, אשר אינם מאפיינים את פעולתן.

- בירושלים ובפתח תקוה קובע עקרון הפעולה הסלקטיבית והדגש מושם על זכאות אישית, אם בשל תנאים חברתיים של המשפחה ואם בשל תנאים פיזיים של המבנה.

2. בשני המקרים נמסרות הדירות ככלל ברכישה, אולם אחוז משתנה של הדירות נמסר גם בשכירות. יצוין אם כי ששת הפעולה של החברות המתרכזות באתרים (ת"א, חיפה) אינה צמודה לשקולי בטיחות או לשקולים סוציאליים ובדרך זו נוצרים עוותים - לא הנצרך ביותר ולא המסוכן ביותר הוא הזוכה, אלא הזוכה הוא זה ממקום מגוריו בתחום מסוים, יהיה מצבו או מצב מגוריות אשר יהיה.

2 / ..

ד. רכישת דירות חדשות מבנית חברות וקבלנים, לשם אכלוסן ע"י מפונים, לפי הכללים המפורטים בסעיפים (1) א' או ב', הכל הענין ובדיקת מצבם של הזכאים מבחינה חברתית וכלכלית.

ה. אכלוס חוזר של דיור מתפנה מבניה צבורית ("עמידר"), לפי הכללים דלעיל ((1)א, ב, ד,) והוא כולל גם רכישה או פנוי בדרך חליפין של יחידות דיור סמוכות - ולפעמים גם אחודן לאכלוס חוזר לשם הקלת צפיפות.

(2) תחום שפור מגורים בדיור מאוכלס, באמצעות חברת "עמידר" וישיבות,

א. פעולה זו מתבצעת ע"י תוספת חדרים וע"י שפורים שונים במבנה עצמו: קיימות שלוש קבוצות דיור המחייב מפול.

1. רכוש "עמידר", המושכר לתושבים וכאן הספול האדמיניסטרטיבי, והיקף התקציבים קובע את קצב הפעולה.

2. דירות זהות במהותן לאלה שבסעיף (1) שבבעלות המשתכנים ורק לאחרונה נעשים נסיונות להתגבר על קשיים פורמליים הכרוכים בהפעלת תוספת החדרים לדירות כאלה, אף כי מבחינה חברתית ומהותית אין שוני, או שוני בלתי משמעתי בין שתי הקבוצות .

3. דירות זהות במהותן לאלה שבסעיף (2) שנבנו ונמכרו למשתכנים ע"י חברות שכון צבוריות ולמרות שהעמדו לרשותן אמצעים לבצוע הפעולה, בשנות תקציב אחדות, הן נמנעו מלפעול, ולמעשה טרם הפעלו תכניות אלה, אלא בשיר [illegible]

ב. פרובלימטיקה נוספת הקשורה בתחום זה מהווים כללי זכאות לעומת מתרונות טכניים במבנים רבי-דיירים. על מנת להתגבר על בעיה זו הוקמו המטות המשותפים בדרג המחוזי והמרכזי, אולם פעולתם טרם הגיע לבטוי ממשי בשטח, אם לשפט על פי תוצאות.

ג. חברת "עמידר" מבצעת נוסף לאמור לעיל פעולות שפור שונות, אם זה בתשתית אם זה במבנים עצמם, במסגרת תקציבית, המשרד משתתף במסגרת תקציבו בממון חלק מאותן הפעולות.

(3) תחום הסיוע הכספי לאזרחים הפותרים בעיותיהם בכוחות עצמם,

מבחינת האפקט המידי וההענות לבעיות דחופיות, שלא תמיד אפשר להענות להן ע"י מסירת דירה, בתנאים אלה או אחרים, מהווה פעולה זו סיוע יעיל ביותר לפתרון בעיות דיור של האזרחים והיא אף גדלה בהיקפה מדי שנה בשנה.

לעומת זאת מוגבלת פעולת החברות העירוניות שהגדירו פעולתן לאחרים באותה המידה עצמה, לפי מיגבלת פעולתן באכלוס, כאמור לעיל (ג2) דבר זה מבטא גם את מידה ההכרח שזכתה פעולה זו הן במשרד, הן באוצר והן בעיריות, המשתפות עמנו פעולה.

הקריטריונים החלים על מתן הסיוע מתגבשים רק לאחרונה, עם גבור היקפה, הכוונה היא להחיל עליה את הקריטריונים הכלליים, שהפעלנו בשעתו בתכנית "5000", תוך שנויים מתבקשים. בפעולה זו אנו מסתייעים בכספי בנקים. מניפת הסיוע כוללת ממענקים לנזקקים ביותר ועד להמלצות להלוואות בנקאיות, ללא כספי תקצוב, במקרים שאין הצדקה אוביקטיבית לסיוע תקציבי.

(ב) הרשות לפנוי ובנוי משכנות עוני טרם בכנסה לשלב פעולה מעשית בשטח. היא קבעה לעצמה קריטריונים לקביעת אחרי שקום, הלוקחים בחשבון את מדת הדחיפות, את מעשיות הבצוע ואת חשיבותו של האתר מבחינה לאומית.

הפעולה הנוכחית של משרד השכון מאפשרת במישות רבה- נתן בה להפעיל הן קריטריונים גיאוגרפים נוקשים כשלעצמם והן קריטריונים סלקטיביים, שענינם, מצבו של הפרט, ללא חשומתלב בלעדית אחר מגוריו, אולם מעוט האמצעים הוליך את המשרד לקראת הדגשת יתר של הגורם הסלקטיבי, בהפעלתו עסק המשרד ב"כבוי שרפות" הן בהפעילו בניה והן בהציעו הלוואות ומענקים, דירות מתפנות ודירות רכישה לנזקקים. השקול הגיאוגרפי הופעל רק לגבי פעולת חב' "חלמיש" והחברה החיפאית ובמדה מסוימת בפנויים יזומים לצרכי המשק בניה. שאלת ההכרעה בין שתי שטות אלה סלקטיבית או גיאוגרפית או מזוגן תעמוד במרכז דיוני הועדה בחלק השני לפעולה. בברכה, מ. לנדאו

העתק:
ד.טנה
ב.צ. מילמן

[illegible]

[illegible]

(D) [illegible]

[illegible]

(E) [illegible]

[illegible]

(F) [illegible]

[illegible]

[illegible]

הרשות לבינוי ופינוי של אזורי שיקום

הקריה כ"ה בניסן תשכ"ט
13.4.69

א ל: מר מ. לנדאו

מאת: צ. תירוש

הנדון: הוועדה לקריטריונים להפעלת תקציב
לשיפור דיור תת-סטנדרדי

בעקבות מכתבי מיום ה-6 דנא, הנני להוסיף ולהעיר:

א. דו"ח הביניים של הוועדה צריך, לדעתי, לפרט את כל הסעיפים כפי שמופיעים בתקציב, המיועדים לפתרון בעיות של דיור תת-סטנדרדי, לגבי כ"א משתי השנים האחרונות.

ב. לגבי כל סעיף צריך, לדעתי, להציג את הקריטריונים ואת סדרי העדיפויות שלפיהם מחולקים הכספים בין המחוזות והמקומות השונים, במסגרת של הפרוגרמה השנתית, כיצד נבדקות ההצעות של המחוזות ומהם קני-המידה להחלטות כאשר ס"ה הצעות המחוזות עולות על ס"ה אפשרויות התקציביות.

ג. לגבי כל סעיף, יש, לדעתי, להצביע על אופן הפעלתו אחרי התקצאה הפרוגרמטית: מה הם הקריטריונים להחלטות על מתן פתרונות דיור לנזקקים, כיצד נקבעים סדרי העדיפויות במתן הפתרונות, אם יש צירוף של ניצול כספים מסעיפי תקציב שונים למתן פתרון דיור אחד, ואיזה מוסד מקומי ו/או מרכזי דן ומחליט במתן הפתרונות לפי כל אחד מהסעיפים (למשל: לפי סעיף "מענקים לדיור למעוטי יכולת ולמשפחות מרובות ילדים", לפי סעיף "הלוואות לנ"ל", וכדומה - לגבי כל הסעיפים).

ב ב ר כ ה,

צ. תירוש
מנהל הרשות

הרשות לבינוי ופינוי של אזורי שיקום

יח' בניסן תשכ"ט
6.4.69

א ל: מר מ. לנדאו

מאת: צ. תירוש

הנדון: הוועדה לקריטריונים להפעלת תקציב לשיפור דיור תת-סטנדרדי

בעקבות שיחתנו מהיום על הטיוטה של דו"ח - שלב ראשון של הוועדה:

נראה לי כי יש להשלים את התומר: ע"י פירוט יתר והגדרה ברורה של קריטריונים לגבי קביעת הפרוגרמה לניצול התקציב; ע"י פירוט יתר של דרך טיפול קבלת ההחלטות לגבי כל אחד מסעיפי התקציב הנ"ל.

עד סוף השבוע אעביר לך הערות מפורטות יותר בנדון. עכ"פ נראה לי, כי רצוי לקיים עוד דיון מסכם.

ב ב ר כ ה,

צ. תירוש
מנהל הרשות

משרד השיכון

הקריה, 31.3.1969

אל : ה"ה י. סליפר
י. נויפלד
צ. תירוש
ד. לוי
י. שחם

הנדון: קריטריונים להפעלת סעיפי
תקציב לחיסול דיור פגום .
מכתב השר מ-11.2.69

מצ"ב פיומת הסכום של השלב הראשון.

באין הערות עד 7.4.69 אעביר הסכום לשר
השיכון.

בברכה,

מ. לנדאו
סגן המנהל הכללי

מקבצה

הקריה, 31.3.1969

אל : שר השכון

הנדון: קרטריונים להפעלת סעיפי תקציב לחיסול דיור פגום.
מכתבך מיום 11.2.69

א. עפ"י בקשתך קימה הועדה שמונתה על ידך שתי מגישות. ולהלן
תמצית סיכומיה בדבר שלבי הראשון של מכתבך הנ"ל.
המעילות לחיסול דיור פגום מתבצעת כיום במשרדנו במישורים מספר:

1. בניה במסגרת ~~[illegible]~~ החברות הממשלתיות עירוניות לחיסול משכנות עוני בירושלים, ת"א, חיפה ופתח-תקוה.

2. בניה ישירה של המשרד בערי עולים ובאזורי עיתות.

3. נתינת הלוואות לבודדים מעוזרים לעצמם שלא במסגרת בניה ממשלתית (כולל הרחבת דיור קיים).

4. נתינת מענקים לדיור לבודדים בנוסף על ההלוואה.

5. רכישת דירות, והשכרתן למשפחות הנזקקות.

6. אכלוס דירות מחסנות.

7. הרחבת דיור קיים על ידי בנית חדרים נוספים באמצעות חב' עמידר.

ב.

1. הבניה הנזכרת בסעיפים א1, וא2, מתאשרת ע"י אגף הפרוגרמות עפ"י הצעת מחוזות המשרד. הקרטריונים לעיה מתאשרת הבניה הם בראש ובראשונה במיתות המבנים ולאחר מכן הצפיפות במבנים. בגלל מגבלות תקציביות אין אפשרות להתרכז במקום מסוים ולפתור אותו פתרון כולל. מן ההכרח לפזר האמצעים כדי לפתוח הבעיות החמורות ביותר במקומות רבים.

2. הדבר אמור לגבי הבנית הישירה של המשרד וביחס לבניית חב' פרזות בירושלים והחברה העירונית בפתח תקוה (פעילותה של זו האחרונה קטנה בהרבה בשנים האחרונות)
החברות החיפאית והתל-אביבית אינן מודרכות אך ורק ע"י גורמי הבטחות והצפיפות מכיון שהן בנויות לפעולה של פנוי אתרים ובנוי+מחדש.
פעילות זאת גורמת לכך שמשפחה נצרכת יותר נשארת ללא פתרון ואילו משפחה נצרכת פחות, נפתרים תנאי דיורה מכיון שהיא שוכנת באתר שהוחלט על פנויו.
החברות הממשלתיות עירוניות עותרות גם ע"י תשלום מצויים ומתן הלוואות.

3. ~~אשר לאכלוס אין גורמי המשרד שותפים בעניני אכלוס בחברות הממשלתיות.~~

/2/..

SECRET

[illegible], [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

8. [illegible]

[illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

4. [illegible]

5. [illegible]

6. [illegible]

7. [illegible]

3. אשר לאכלוס אין גורמי המשרד שותפים בעניני אכלוס בחברות הממשלתיות העירוניות אלא שותפות שמחית בלבד. נציגי המשרד יושבים בדירקטוריון החברות ואילו עיקר הפעילות היומיומית מתבצעת בלעדיהם.

לא כן לגבי השפעת המשרד בבניית המשרד הישירה לחיסול דיור פגום. כאן מתאשרים המועמדים ע"י ועדות אכלוס מקומיות באשור ועדת אכלוס מחוזית. ובפקוח ועדת אכלוס מרכזית.

הקריטריונים האכלוסיים של מבצע 5000 הוחלו על כל האכלוס הסוציאלי של המשרד.

ג.

1. לגבי סעיפים א3, א4 ו-א5 וא6 מוקצבים האמצעים למחוזות ע"י ועדת אכלוס מרכזית.

כל מקרה מקבל אשורו בועדה מקומית/מחוזית והפרטיכל מהווה אסמכתא לבצוע. מנוף לא מבוטל מהות הדירות המתפנות. נקבע כל דירה מתפנה בגודל עד 48 מ"ר מיועדת לפתרונות בשטח האכלוס הסוציאלי.
דירה כזאת אמנם אין באפשרותה לעתור משפחה מרובת נפשות אולם פותרת פתרון ארעי בעיית מגוריו של זוג צעיר ופתרון קבע של בודד או זוג קשישים.

2. לצערנו מיקוד האמצעים העומד לרשתנו ובגודל הבעיה אינם מאפשרים פעולה יזומה מצד המשרד. אנו פועלים בעיקר במכבי-אש בשתדלות מכתיבות לנו מקום הפעולות והקצב. כך גם לאחרונה בזמן שטפונות ינואר 1969 נאלצנו לשנות יעדי בניה כדי לפתור את נפגעי השטפונות.

ד. סעיף א7 מתבצע ע"י חברת עמידר הן בבניה ישירה והן ע"י הלוואות למעונ גים שרכשו דירותיהם. החברה מיגלה לעצמה את הקרטריונים שנקבעו במבצע 5000 יח' דיור וכל משפחה העומדת בהם זכאית להרתבה בתנאי כמובן שקיימת אפשרות ~~שכ~~ טכנית לכך.
הוקמו מטות מחוזיים לזירוז הפעולה אולם עדיין לא נראה סימנים בולטים להגברת הפעילות בסעיף זה.

ה. הרשות לבנוי ופינוי אזורי שקום קבעה קרטריונים להכרזת אתרי שקום כדלקמן : 1. דחיפות
2. אפשרויות בצוע
3. חשיבות לאומית כללית.

קיימת חשיבות מיוחדת לקביעת קרטריונים לפעילות הרשות מאחר וכל הכרזה שלה חייבת למצוא כסוי וממוש בתקציב המשרד.

202.01

משרד השיכון 18.3.69

אל: ה"ה י. סלייפר, מ. לבדאו, י. בויפלד
צ. תירוש, ד. לוי
מאת: המנהל הכללי

הנדון: רעדה לענין דרכי שמוש בסעיפי
קרנות בתקציב השכון.

בהתאם לסכום בין שר השכון לביני, יצורף
מר י. שחם, עם שובר מחו"ל לועדה הנ"ל,
שהתסבתה ע"י השר, בהתאם לכתב מנוי מיום
11.2.69.

לידיעתכם.

ב ב ר כ ה

ד. שבה

העתק:
לשכת שר השכון
מר י. שחם

שר השיכון

הקרית ת"א, כג' בשבט תשכ"ט
11 בפברואר 1969

אל: מר מ. לנדאו, מ/מנכ"ל לאפרכלות משרד השיכון
מר י. טליימר, מנהל אגף הפרוגרמות משרד השיכון
מר י. נויפלד, מנהל האגף לניהול נכסים, עמידר
מר צ. מירוש, מגן מנהל היחידה לביצוי ופיצוי, משרד השיכון
מר ד. לוי, הממונה על המחיר, אגף (תקציבים)
מאת: שר השיכון

עם ראשית ההפעלה של החוק לביצוי ופיצוי של אזורי שיקום והמאמצים הכספיים שנהלך לעמוד בהם עקב כך, יש צורך לבחון מחדש את סעיפי התקציב של משרדנו המיועדים לפתרונות לדיור "חת-סטנדרטי". על כן אבקשכם לציע דרכי שימוש מתאמים בסעיפים המופיעים בתקציב המשרד, שנועדו לפתור בעיות של בנייה חת-סטנדרטית וקריטריונים אחידים לשימוש בהם. את מסקנות הוועדה אבקשכם להגיש לי לא יאוחר מאשר 1 למאי 1969.

בשלב ראשון אבקש להגיש לי דוח מעודכן על הסעיפים הנ"ל כפי שהם קיימים היום והקריטריונים הנוכחיים להפעלתם, וזאת עד יום 1 באפריל 1969.

ב ב ר כ ה,

מרדכי בנטוב
שר השיכון

[illegible]