



הפנים משרד ההוראות והדריכים 1-81

7/1979 - 11/1978

גל - 7464 / 23



תדריכים והוראות מאת משרד הפנים

גל - 7464 / 23

מס פריט: 1383300
27/08/2013

109.18/1 - 681
02-106-01-07-04

מזהה פיזי:
מזהה לוגי:
כתובת:





משרד הפנים חוזר המנהל הכללי

A

31/8/79

ירושלים, כ"א בחמוז תשל"ט
16 ביולי 1979

חוזר מנכ"ל מס' 5/חשל"ט



אל: ראשי העיריות

ראשי המועצות המקומיות

ראשי המועצות האזוריות

ה נ ד ו ן :

37. צו פקוח על בניה
38. הפרשות לקופות תגמולים ברשויות המקומיות
39. חיקון לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר חנאיו ואגרות)
40. "המשכורת הקובעת" לצורך חישוב קיצבה חודשית של ראשי רשויות מקומיות וסגניהם כשכר
41. חנאים חברואים באולמות השמחה
42. פרסום החלטה בג"צ 580/77
43. מבצע להדרכת הולכי רגל
44. אישור בדבר דיווח למס ערך מוסף

פורסם "צו פיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח על בניה), ושל"ט-1979" (ק"ת 3979 עמ' 1160 מיום ט"ז באייר תשל"ט-13.5.79), הקובע הגבלות בניה והאפשרות להגיש בקשה לוועדה הקבועה בצו להחזיר בניה המוגבלת בו.

בקשה להחרת הבניה יש להגיש לוועדת המומחים, משרד הבינוי והשיכון, רח' הלל 23, ירושלים, בצירוף העתק מהיתר בניה ותכנית.

חוקף הצו הוא מיום ט"ז באייר תשל"ט (13.5.79) ותחולתו עד יום כ"ד באייר תש"מ (11.5.80).

להלן נוסח הצו:

צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (פיקוח על בניה), תשל"ט-1979

בחוקף סמכותי לפי סעיפים 5 ו-15 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1975¹, אני מצווה לאמור:

1. בצו זה -

"השר" - שר הבינוי והשיכון;

"בניה" - כל פעולה להקמתו של בנין, הנחת יסודותיו לרבות חפירות לצורך בניה הגדלת שטחו של הבנין;

"סלילה" - עבודת עפר וסלילה;

"בנין" - כל מבנה בין שהוא בנוי אבן ובין שהוא בנוי בטון, טיט, ברזל, עץ או כל חומר אחר, לרבות כל חלק של מבנה כאמור;

"הועדה" - ועדת מומחים שהוקמה לפי סעיף 5;

"בנין המיועד לצרכי בטחון" - בנין שלפחות 90% משטח רצפותיו מיועד לצרכי בטחון;

"בנין המיועד לצרכי תעשיה" - בנין שלפחות 90% משטח רצפותיו מיועד לצרכי ייצור תעשייתי;

"בנין המיועד לצרכי חקלאות" - בנין שלפחות 90% משטח רצפותיו מיועד לצרכי ייתור בחקלאות;

"בנין המיועד לצרכי מגורים" - בנין שלפחות 90% משטח ברוטו של רצפותיו מיועד לדירות מגורים;

"בנין חינוך" - בנין המיועד לגן ילדים, בית ספר יסודי, בית ספר של חטיבת ביניים או בית ספר על יסודי שהם בפיקוחו של משרד החינוך והתכנון והתכנון;

"בנין לצרכי רפואה" - תוספת של בניה לבית חולים קיים ששר הבינוני והשיכון ושר הבריאות אשררה כבניית חירום לצרכי רפואה;

"בנין המותר לבניה" - כל אחד מאלה:

בנין המיועד לצרכי מגורים; בנין המיועד לצרכי בטחון; בנין המיועד לצרכי חקלאות; בנין המיועד לצרכי תעשייה; בנין חינוך אשר שר החינוך והתכנון אישר, כי הוא מיועד להפעלה בשנת הלימודים תשמ"א או תשמ"ב; בנין לצרכי רפואה ובנין ששטח רצפותיו אינו עולה על 150 מ"ר.

2. לא יתחיל אדם בסלילה או בבניה של בנין שאינו בנין המותר לבניה, לא ימסור תחילת בנייתו לביצוע ולא יפעל כקבלן בתחילת בנייתו אלא לפי היתר לכך מאת ועדת מומחים.

3. הוראות צו זה יחולו גם על בניה או סלילה שלגביה ניתן היתר לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965² (להלן - חוק התכנון והבניה).

4. (א) התחיל אדם בבניה של בנין שאינו בנין המותר לבניה ושאינו בנין חינוך, הפסקת לפני תחילתו של צו זה וערב תחילתו לא סיים את העבודות עד למפלט הקרקע, לא בניה ימשיך בבניתו, לא ימסור המשך בנייתו לאחר ולא יפעל כקבלן בהמשך בנייתו, אלא כדי שהוחל לסיים את עבודות החפירה ועבודות בניה אחרות במקום שנחפר עד למפלט הקרקע בלבד. בה

(ב) בניה שהופסקה על פי סעיף קטן (א) אין להמשיך בה לאחר תחילתו של צו זה אלא לפי היתר מאת הוועדה.

(ג) הוועדה רשאית לאסור המשך סלילה שהוחל בה לפני תחילתו של צו זה או המשך בניה של בנין שאינו בנין המותר לבניה ושאינו בנין חינוך, שהוחל בבניתו ושנסתיימו בו העבודות עד למפלט הקרקע לפני תחילתו של צו זה; כן רשאית הוועדה לאסור המשך בניה כאמור מטעמים מיוחדים אם העבודות לא הגיעו עד למפלט הקרקע.

(ב) הועדה תהיה מורכבת מנציגי שר האוצר, שר הבינוי והשיכון, שר המשפטים, שר הפנים ושר התחבורה; בדונה בענין הנוגע לחינוך יצורף לוועדה נציג שר החינוך ובדונה בענין הנוגע לתיירות יצורף לוועדה נציג שר התעשיה, המסחר והתיירות; הוועדה תהיה רשאית להקים מבין חבריה ועדת משנה אחת או יותר מורכבת מחבר אחד או יותר ולאצול סמכויותיה, כולן או מקצתן, בשטח המדינה כולה או בחלק ממנה.

(ג) שר האוצר, בהתייעצות עם שר הבינוי והשיכון ימנה את יושב ראש הועדה.

6. המבקש היתר לפי סעיפים 2 או 4 יפנה בכתב לוועדת הממוחים לפי בקשת היתר המען: משרד הבינוי והשיכון, ירושלים.

7. (א) הועדה רשאית להתיר סלילה או בניה אם נתבקשה לכך מאת מי שניתן לו היתר לפי חוק התכנון והבניה או ביוזמתה היא לאסור סלילה או בניה לפי סעיף 4(ג) והיא רשאית להתנות היתר בתנאים או לכלול בו תנאים או לסרב לתת היתר.

(ב) לפני הטלת האיסור או סירוב לתת היתר, תזמין הועדה את מי שניתן לו היתר לפי חוק התכנון והבניה וחתן לו הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

8. (א) בבואה להחליט על מתן היתר או סירוב להיתר או איסור סלילה שיקולי ועדת או בניה כאמור בסעיף 7, תבסס הועדה את החלטתה על שיקול משיקולים אלה: מומחים

(1) חיוניות יעודה של הסלילה או הבניה לתועלת הציבור והמשק;

(2) מצב כח האדם, הציוד או החמרים במשק;

(3) מיקום הסלילה או הבניה.

9. (א) הרואה עצמו נפגע מהחלטת הועדה, רשאי לערור עליה תוך 15 יום ועדת ערר מיום מסירת ההחלטה, בפני ועדת ערר המורכבת מהמנהלים הכלליים של משרדי האוצר, הבינוי והשיכון, התחבורה, המשפטים והפנים (להלן - ועדת ערר); המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ישמש יושב ראש הועדה.

(ב) ערר יוגש בכתב ללשכת המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון.

(ג) החלטת ועדת מומחים תהיה כח תוקף כל עוד לא הודתה אחרת ועדת הערר.

(ד) החלטת ועדת הערר תינתן בכתב.

שמירת דינים

10. הוראות צו זה באות להוסיף על כל דין.

11. הוראות צו זה לא יחולו על שכונות שיקום במסגרת המפעל לשיקום שכונות; ועל הישובים או השכונות המפורטים בחוספת.

12. תחולתו של צו זה עד כ"ד באייר תש"ס (11 במאי 1980).

ת ר ס פ ת

אילת, בית שאן, חצור הגלילית, ירוחם, מעלות, מצפה רמון, צפת, קרית שמונה, שלומי, אופקים, בית שמש, דימונה, טבריה, יבנה, יקנעם, כרמיאל, מגדל העמק, נצרת עילית, נתיבות, עכו, עפולה, ערד, קרית גת, קרית מלאכי, שדרות; ובתחום עיריית ירושלים - השכונות: גילה, נוה יעקב, תלפיות מזרח, רמות והרובע היהודי בעיר העתיקה שבבולוחיהן סומנו במפה שהופקדה בלשכת המנהל הכללי, משרד הבינוי והשיכון, ירושלים.

סעיף 80 בחוקת העבודה לעובדים ברשויות המקומיות בישראל קובע, שרשות מקומית ועובדיה רשאים לקיים קופת תגמולים של עובדי הרשות. העובדים יפרישו לקופה 2% ממשכורתם המלאה, והרשות תפריש לקופה 1% ממשכורתם המלאה של העובדים. להשתתפות בקופת הנ"ל זכאי רק עובד המכוסה בפנסיה תקציבית. כאשר עובד פורש מסיבה כלשהי, זכאי הוא לחלקו בקופה הנ"ל.

הובא לידיעתנו, שמועצות אזוריות אחדות שעובדיהן מכוסחים בפנסיה הקציבית סוּטת מהוראות סעיף 80 הנ"ל בהפרישן לקופת תגמולים לזכות עובדיהן עד 9.5% ממשכורתם המלאה ובכך חורגות ב- 8.5% מהאחוז המותר.

הפרשות כנ"ל לר רק שנוגדות את ההוראות בנדון אלא אף יוצרות אפליה חמורה ובלתי מוצדקת לטובת עובדי אותן הרשויות לעומת תנאי עבודתם של שאר עובדי הרשויות המקומיות בארץ, המקימות את ההוראות.

רשויות שלא שמרו עד כה על ההוראות בנדון, נדרשות לחדול מלהפריש סכומים חורגים כנ"ל לקופת תגמולים לזכות עובדיהן ולפעול בנדון תוך הקפדה מלאה על הוראות סעיף 80 של חוקת העבודה.¹

חוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970

הגדלת תקופת שירות

משומת לבי הופנתה לעובדה כי מועצות מקומיות ואזוריות אחדות, תוך הסתמכות על סעיף 79 לחוקת העבודה וסעיף 100 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תש"ל-1970, מגדילות בעצמן תקופת שירותם של עובדיהן הפורשים לגמלאות, לצורך קביעת זכויותיהם לקצבה.

בהקשר זה הריני להודיעכם, כי ההקצבות הדרושות לביצוע החלטות על הגדלת השירות לצורך חסלום הגמלאות, לא תאושרנה בתקציבי הרשויות המקומיות, אלא אם כן יאושר הדבר מראש על-ידי ראש מינהל שירות העובדים ברשויות המקומיות.

הנכם מתבקשים, איפוא, בכל מקרה שעובד הפורש לגמלאות מבקש להגדיל את תקופת שירותו, לפנות בנדון בבקשה אל ראש מינהל השירות בהתאם לנוהל, שפורסם בחוברת - "נוהל בדבר הגדלת תקופת שירות לצורך גמלאות - המצאת אישורים" ולקבל את החלטתו בדבר ההגדלה ושיעורה.

בקובץ התקנות 3948 מיום כ"ח בשבט תשל"ט (25.2.1979) התפרסם תיקון לתקנות התכנון והכניה (בקשה להיתר תנאיר ואגרות) תשל"ל-1970.

התיקון בא לענות על בעיה הנגרמת מעיכוב הליכי רישום במשרד רשם המקרקעין של תכניות לחלוקה חדשה. לפי המצב שהיה ערב כניסת התקנות לתוקף, היה על מי שאמור להיות בעלים של נכס כתוצאה מחלוקה חדשה, להמתין פרק זמן ממושך עד לרישום נחלוקה על שמו במשרדי רשם המקרקעין ורק אז היה ביכולתי להגיש בקשה להיתר. התקנות החדשות, מאפשרות היום למי שעשני להיות הבעלים של נכס כתוצאה מחלוקה חדשה להגיש בקשה להיתר בניה עוד בטרם נרשם הנכס על שמו כתוצאה מרישום החלוקה.

לאפשרות האמורה החורטף תנאי שעל תכנית החלוקה להיות "כשרה לרישום" לפי פקודת המדידות ותקנות המודדים, וזאת כדי לאפשר הגשת בקשה להיתר רק במקום שאין ספק כי התכנית שאושרה במוסד התכנון נבדקה, ואין מניעה לרשום אותה במשרדי רשם המקרקעין.

להלן נוסח התקנות:

תקנות ותכנון והכניה (בקשה להיתר, תנאיר ואגרות) (תיקון), תשל"ט-1979

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והכניה, תשכ"ה-1965¹, ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולכניה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנה 2א לתקנות התכנון והכניה (בקשה להיתר, תנאיר ואגרות), תשל"ל-1970², אחרי פסקה (7) יבוא:

"(8) בנכס שחלה עליו תכנית מאושרת לחלוקה חדשה כאמור בסעיף 121(2) לחוק, וטרם נרשמה החלוקה במרשם המקרקעין כאמור בסעיף 125 לחוק - מי שהיה בעל זכות בנכס לפי פסקאות (1) עד (7) אילו נרשמה החלוקה במרשם המקרקעין כאמור; לא תיתן הועדה המקומית את ההיתר, אלא אם הייתה התכנית האמורה כשרה לרישום בהתאם לסעיף 5 לפקודת המדידות³, ולתקנות 7 ו-8 לתקנות המודדים, תשכ"ה-1965⁴."

ב' בשבט תשל"ט (31 בינואר 1979)

(חמ 3-347)

יוסף בורג

שר הפנים

(-)

מדי פעם לפעם אנו נשאלים על ידי רשויות מקומיות שונות מהו הבסיס לחישוב קיצבתו החודשית של ראש רשות מקומית לשעבר או של סגן בשכר (להלן - ראש רשות), כאשר חלים שינויים בשיעורי המשכורת של ראשי רשויות מקומיות או כאשר חל שינוי בדרגת המשכורת של ראש רשות מקומית מסוימת. הנה איפוא הסבר מפורט לנרא זה:

כידוע לפי החלטת הרשויות המקומיות (במלאת לראש רשות וסגניו), תשל"ז-1977 (קובץ תקנות תשל"ז עמ' 1663) קיצבתו החודשית של ראש רשות לשעבר הינה אחוז מסויים מ"המשכורת הקובעת". בסעיף 1 להחלטה האמורה מוגדר המונח "המשכורת הקובעת" כך:

"המשכורת הקובעת" לענין חישוב גימלתו של זכאי כיום פלוני - שכר יסודי, תוספת יוקר ותוספת משפחה...., המגיעים באותו יום לראש רשות שדרגת משכורתו כדרגת המשכורת שהיתה לאותו זכאי ערב חדלו לכהן".

יש בהגדרה האמורה שני מרכיבים:

א. שיעור המשכורת;

ב. דרגת המשכורת.

המרכיב הראשון, שיעור המשכורת החודשית, הוא מרכיב משתנה שכן יש לחשב את הקיצבה החודשית על פי טבלת השכר המעודכנת, כלומר עליות בשיעור שכרם של ראשי רשויות מקומיות נלקחות בחשבון ושיעור הקיצבה חייב להתעדכן תמיד בהתאם לשינויים בשכר החלים מפעם לפעם.

לעומת זאת המרכיב השני, דרגת השכר, הוא מרכיב קבוע שכן דרגת השכר שעל בסיסה יש לשלם את הקיצבה החודשית לראש רשות היא דרגת השכר שהיתה לאותו ראש רשות ערב חדלו לכהן. בענין זה חלה איפוא הקפאה של המצב והתשלום חייב להעשות בהתאם לדרגת השכר שהיתה לראש הרשות עם פרישתו. כידוע דרגות השכר של ראשי רשויות מקומיות נקבעות לפי חלוקת הרשויות המקומיות לקבוצות בהתאם למספר התושבים בהן.

לפיכך יש תמיד לתת את הדעת לשאלה מה היה מספר התושבים ברשות מקומית פלונית כאשר ראש הרשות פרש מכהונתו ויש תמיד לחשב את קיצבתו על פי דרגת המשכורת שנקבעה לרשות מקומית בעלת אותו מספר תושבים, תהא אשר תהא האות שבו מסומנת דרגה זו ביום החישוב. לדוגמא: אם ברשות מקומית מטריימת היו 10,000 תושבים ביום פרישתו של ראש הרשות מכהונתו, תחושב תמיד הקיצבה של אותו ראש רשות על פי שיעור המשכורת המגיעה (ביום החישוב) לראש רשות מקומית שיש בה 10,000 תושבים ואין זה משנה שביום הפרישה סומנה רשות מקומית זו בדרגת משכורת ד' ואילו ביום החישוב היא מזומנת בדרגה ה' או להיפך. מספר התושבים ביום הפרישה הוא הקובע ולא האות שבה סומנה דרגת המשכורת.

תנאים תברואים כאולמרת השמחה

41.

ועדת הכלכלה של הכנסת קיימה דיון על המצב (התברואי, הבטיחותי, המחירי ועוד) כאולמרת השמחה.

נציג משרד הבריאות הבטיח לדאוג להגברת הפקוח התברואי. המועצה הישראלית לצרכנות מטפלת בהכנת דף הדרכה לצרכן.

הרשויות המקומיות מתבקשות לפעול להגברת הפקוח ולוודא שאולמרת השמחה מקיימים את תנאי הרשיון שהרשות המקומית מוציאה להם.

המועצה הלאומית למניעת תאונות פתחה בימים אלה במבצע נרחב להדרכת הולכי רגל.

מטרת המבצע לבלום את גל התאונות הפוקד לאחרונה את ארצנו. כמחצית מהרוגי התאונות הם הולכי רגל ועל כן מסע ההסברה הנרחב מיועד לציכור זה: ילדים, נוער ומבוגרים.

הנכם מתבקשים לעשות כמיטב יכולתכם להגברת בטיחותם של הולכי הרגל ולסייע להצלחת מבצע חשוב זה.

קווי הפעולה המוצעים הם כדלקמן: -

1. חידוש, סימון מעבר החצייה, וצביעת מעקות הבטיחות להולכי רגל.
 2. בדיקת תקינות הנורות ברמזורים להולכי רגל.
 3. בדיקת התאורה בצמתים ומעל מעברי החצייה.
 4. איתור מפגעים להליכה בטוחה במדרכות ובמיוחד פינאי מדרכות מחומרי בנין וכדומה.
 5. בדיקה ושיפור דרכי הגישה לתלמידים ולמוסדות החינוך.
 6. פנייה של ראש הרשות לתושבים, באמצעות איגרת אישית או בדרכים אחרות, ליתר זהירות והתנהגות בטוחה בעת הליכה בדרך.
 7. פנייה למוסדות החינוך לקיים "שיחות מחנך" בנושא ולסייע בהפצת חומר הסברה להורים באמצעות התלמידים.
- סניפי המועצה הלאומית למניעת תאונות ברשויות יסייעו לכם באיתור מפגעים ויפנו אליכם בבקשות מוגדרות לשיתוף פעולה בתחומי הסברה בכל הנוגע למבצע זה.
- חקורותי שעזרתכם למבצע תביא להגברת המודעות בקרב התושבים ולהקטנה משמעותית במספר הקורבנות בתאונות הדרכים.

רצ"ב העתק פסק הדין בבג"צ 580/77 - אותו אני מוצאת לנכון להביא לידיעתכם.

הבג"צ הוגש ע"י התאחדות הסוחרים נגד עיריית ת"א-יפו בנסיון לחקוף את חוק העזר של ת"א-יפו בנושא ניקוי מדרכות.

בג"צ דחה את העתירה בדוחותו את הסענות בדבר אי סבירות הוראות חוק העזר. יש חשיבות בהחלטה זו הן מבחינה משפטית לענין סמכויות הרשויות המקומיות והן מטעמים של נקיון ושמירה על איכות הסביבה.

חוק העזר אינו מבחין בין "סוגי עסקים", אלא הוא חל על כל עסק, יהא אשר יהא סוגו, ובלבד שהוא גובל רחוב; והוא אינו מבחין בין רחובות או תחומים שונים, אלא הוא חל על כל רחובות העיר. טוענים העותרים, שאין העירייה רשאית לדרוש ניקוי המדרכות אלא תוך כדי הבחנה בין "סוגי עסקים" ובין סוגי רחובות, שכן ישנם סוגי עסקים שמטבע ברייתם אין הם מועדים ללכלך, וישנם סוגי רחובות שמפאת רחבם או מפאת איכלוסם אין ללכלוכם ולעסקים הגובלים ולא כלום. דברים כדרכונות: דא עקא שהמחוקק ראה להסמיך את העירייה שתחליט על-פי שיקול דעתה ("רשאית" היא "לקבוע") אם להחיל את חוק-העזר על סוגי עסקים בלבד או על רחובות מסויימים בלבד, והעירייה הגיעה, לאחר שיקול-דעת, לידי החלטה להסיל את חובת הניקוי על כל בעלי העסקים בכל הרחובות - מן הטעם המובא בתצהירו של ראש העירייה לפנינו, שלכל עסק יש לקוחות ולקוחות-בכוח (המסתכלים בחלונות הראווה) המועדים ללכלך שעה שהם נכנסים או יוצאים או ניגשים. ומאחר וחזקה על כל בעל עסק שענינו הוא במשיכת לקוחות, וכל המדבה הרי זה משובח, אין שום בעל עסק יישמע בטענה שאין לו ולא כלום עם לכלוך המדרכה, כאילו דווקא לקוחותיו שלו מחונכים או מאומנים שלא ללכלך. אין לומד ששיקולים אלה בלתי-סבירים הם על פניהם; ועל-כל-פנים שיקולים הם שנשקלו על-פי הסמכה שבחוק.

הנני תקווה כי העותרים יראו את הסוגיה שלפנינו לא רק מבחינתה הצרה, היינו כנגיעתה לחובות האישיות המוטלות עליהם אשר בהן יש ללא ספק מעמסה, אלא גם מבחינת ררוחת הציבור ואיכות החיים אותה מבקשים להשיג באמצעות ההסדר החדש. אחרי שתמו עתה ההליכים הללו, ממליץ אני כי העותרים יתנו ידם לפעולות להדרכתו ולהינוכו של הציבור למנהגי נקיון ומה גם שהם ייצאו נשכרים מכך כפל כפליים, כי גם מלאכתם תפחת והם גם ייהנו מתוצאות הפעולה שנחנו לה ידם.

על מנת לעזור לאגף המכס והבלו כפעולות העמקת גביית המכסים, פעולות שיש להן השלכה עקיפה על פעולות הרשויות המקומיות, נחבקשנו על ידי אגף המכס והבלו, בכל מקרה של התקשרות חוזית או אחרת, לבקש מספקים או קבלנים להמציא אישור בר תוקף שה"עוסק" המציא דירות למס ערך מוסף כדין.

האישור לגבי ה"עוסק" מועבר מלכתחילה אליו במידה והנו זכאי לו, בד"כ יהיו אלו אישורים מודפסים באמצעות המחשב ונאמר בהם שהם מאשרים את עובדת הגשת הדוחות התקופתיים על ידי ה"עוסק" וכי שולם מע"מ בהתאם.

ב ב ר כ ה ,

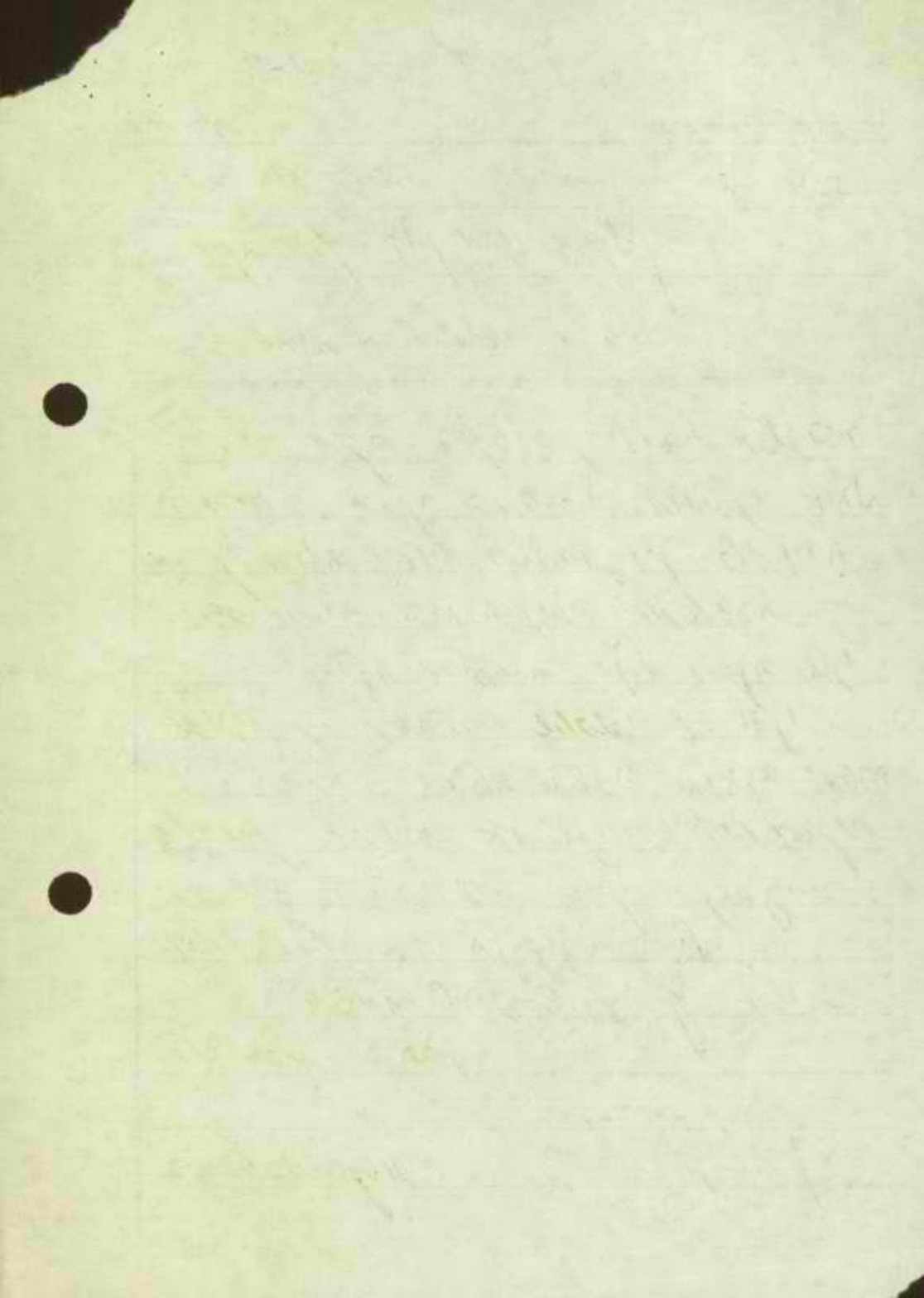
חיים קוברסקי
המנהל הכללי

אל:	מי 3/3 הוטל - י"ח -	התאריך	5.4.79
מאת:	יעקב בנן - קצין מחוז אשקלון.	תיק מס'	
הנדון:	שאלות ארעאיות.		

אי מקם בקטור, יבוצ' מלכר
 (הימים, היקף במלכר, ולמחנך אובול
 מן שולח. זאת ואינש וק ס' ומה
 חמש יחיד בקרוב ומה ואסלכר.
 הפעם אמה סוף מנהל
 אבנר ע' צעירים שולח על יבנ.
 אגד, זו לא מלכר מאה חמש
 ז' בק שולח או שיום המועסקים
 במלכר בורקרים חקנים ונסקים
 וס' חלא הם יבקרים אלה
 אשר חפצים צחק אלה
 ואסמית התפצח.

דבר

צ"ע למי בקטור.
 יעקב בנן.





משרד הפנים חוזר המנהל הכללי

ירושלים, כ"ו בניסן תשל"ט
23 באפריל 1979



חוזר מנכ"ל מס' 4/תשל"ט

אל: ראשי העיריות

ראשי המועצות המקומיות

ראשי המועצות האזוריות

הנדון:

36. אגרות בנייה.

אגרות בניה

בימים אלה יתפרסם תיקון לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) תשל"ל-1970.

התיקון יגדיל את שיעור אגרות הבניה ב-50%. שיעור ההעלאה האמור נובע משיעור עליית מדד יוקר המחיה בשנה האחרונה, ובהתאם להמלצת המועצה הארצית לתכנון ולבניה שהמליצה כי שיעור האגרות יעלה מדי שנה בהתאם לעליית מדד יוקר המחיה או בהתאם לעליית מדד יוקר הבניה, לפי המדד ששיעורו נמוך יותר.

תשומת לב הועדויות לתכנון ולבניה מופנית להודאת המעבר הקובעת כי מי ששילם פקדון עבור בקשה להיתר עד לתחילתן של התקנות ישלם את האגרה על פי השיעור הקודם.

תקנות אלה אינן חלות על הועדויות המחוזיות הפועלות כועדות מקומיות בהתאם לסעיף 12 לחוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965, אשר לגביהם יש לקבל את אישור ועדת הכספים של הכנסת בהתאם לחוק יסוד משק המדינה. הכוונה היא להחיל את התקנות על הועדויות הללו בהקדם לאחר קבלת האישור האמור מועדת הכספים של הכנסת.

הוקף התקנות הינו מיום י"ח אייר תשל"ט (15 במאי 1979). הנוסח מופיע בנספח.

ב ב ר כ ה
ח. קוברסקי
המנהל הכללי

עמ' מס' 1

תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות) (תיקון מס' 2), תשל"ט - 1979

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, חשכ"ה-1965¹, ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

1. (א) בסעיפים 1.11.0 (א), 1.15.0 ו-1.19.0 של סימן ג' לתוספת השלישית של תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), תש"ל-1970² (להלן - "התקנות העיקריות"), במקום "130 לירות", יבוא: "180 לירות".

תיקון
התוספת
השלישית

(ב) בתוספת השלישית לתקנות העיקריות, בסימן ד', במקום לוח 1 ולוח 2, יבוא:

"לוח 1 - בנינים חדשים"שיעור האגרה בלירות

טור א'	טור ב'	טור ג'
1.34.0 בנינים ציבוריים המשמשים כמסדות דת, צדקה, חינוך, תרבות או בריאות; בתי-מרחצאות ציבוריים ובתי מחסה, שאינם מיועדים להפקת רווחים, לכל מ"ר	4.80	3.90
2.40		
1.35.0 בנינים המיועדים לפולחן דתי פטורים מחשולם אגרה.		

1. ס"ח תשכ"ה, עמ' 307.

2. ק"ת תש"ל, עמ' 1847; תשל"א, עמ' 102, 526, 609, 838, 1039 ו-1498; תשל"ד עמ' 1268; תשל"ז, עמ' 59, 534 ו-1371; תשל"ח עמ' 970, 1666, 2122; תשל"ט, עמ' 745.

שיעור האגרה כלירות

טור א'	טור ב'	טור ג'
1.36.0 בנינים חקלאיים המשמשים כרפחות, אורוות, לולים; מחסנים ובתי מלאכה למטרות חקלאיות; מדידת נפח לכל מ"ק		
2.00	1.50	0.90
1.37.0 חממה; השטח לפי מידות חוץ, לכל מ"ר		
0.50	0.50	0.50
1.38.0 דירה ששטחה -		
18.20	14.40	9.60
(1) עד 45 מ"ר, לכל מ"ר		
28.80	21.60	14.40
(2) למעלה מ-45 מ"ר עד 65 מ"ר, לכל מ"ר		
38.40	28.80	18.20
(3) למעלה מ-65 מ"ר עד 90 מ"ר, לכל מ"ר		
48.00	36.00	24.00
(4) למעלה מ-90 מ"ר עד 100 מ"ר, לכל מ"ר		
72.00	66.00	60.00
(5) למעלה מ-100 מ"ר, לכל מ"ר		
1.39.0 חדר או אולם או מטבח או חדרי שירות, כתוספת לבנין קיים, לכל מ"ר		
57.80	43.50	31.50
1.40.0 חדר מדרגות לבנין מגורים ולבנין כאמור בסעיפים 1.42.0 (ב), 1.43.0 לכל מ"ר		
28.80	9.60	7.20
1.41.0 בנין עזר לבנין מגורים ולבנין כאמור בסעיפים 1.42.0 (ב), 1.43.0 לכל מ"ר		
14.40	9.60	7.20

שיעור האגרה בלירות

טור א'	טור ב'	טור ג'
--------	--------	--------

1.42.0 (א) בניני העשייה, מלאכה, החסנה, אריזה, לרבות מגדלי אוורור, קירור וארובות, מוסכים לחיקון ולסיכה של כלי רכב, בניני חניה, ולמעט אלה הבנויים על מגרש שעליו תחנת דלק, לכל מ"ק

4.80	3.90	2.40
------	------	------

(ב) בנין על מגרש שעליו תחנת דלק, לכל מ"ר

86.30	54.00	24.00
-------	-------	-------

(ג) מגרש שעליו תחנת דלק מסחרית, לרבות עמודים ועליהם פטריית צל מבטון מזויין או מחומר אחר, או צורה אחרת, וכן משאבות דלק, מים ואוויר על יסודותיהם, ולמעט בנינים אחרים הבנויים על אותו המגרש ומכלי דלק תת-קרקעיים, לכל מ"ר

4.80	3.90	2.40
------	------	------

(ד) מגרש שעליו תחנת דלק לשירות עצמי של הבעלים, לרבות עמודים ומשאבות, ולמעט בנינים ומכלי דלק תת-קרקעיים, הכל כאמור בסעיף קטן (ג), לכל מ"ר

2.40	2.00	1.20
------	------	------

(ה) מכלי דלק, לכל מ"ק

18.20	14.40	9.60
-------	-------	------

(ו) מכלי דלק בחברות נפט ומפעלי

העשייה -

(1) לכל מכל עד 1,000 מ"ק, לכל

4.40	3.90	2.90
------	------	------

מ"ק

(2) לכל מכל מעל 1,000 מ"ק, לכל

2.40	2.00	1.50
------	------	------

מ"ק

שיעור האגרה בלירות

טור א'	טור ב'	טור ג'
1.43.0 בית עסק, בית קפה, בית מלון, בית מרובע, בית הבראה, פנסיון, מסעדה או משרד, לכל מ"ר	96.00	72.00
48.00		
1.44.0 תיאטרון, אולם קונצרטים ובנין ציבורי המיועד להפקת רוחים, לכל מקום ישיבה באולם וביצע	48.00	36.00
24.00		
בעד שטח נוסף בבנין - לפי הייעוד.		
1.45.0 בית קולנוע, לכל מקום ישיבה באולם וביצע. בעד שטח נוסף בבנין - לפי הייעוד.	124.50	72.00
48.00		
1.46.0 מגדל מים, בור מים, בריכת מים; מדידת הנפח לפי סעיף 1.00.8, לכל מ"ק	4.80	3.90
2.40		
1.47.0 בריכת שחיה המיועדת להפקת רוחים, והבנינים המשמשים אותה, לרבות אלה המיועדים להחסנת המכונות הדרושות להחלפת מים ולניקוי הבריכה; מדידת הנפח לפי סעיף 1.00.8, לכל מ"ק	14.40	11.10
7.20		
1.48.0 בריכת שחיה ובנינים כאמור בסעיף 1.47.0 שאינם מיועדים להפקת רוחים, לכל מ"ק	5.70	4.80
3.30		
1.49.0 איצטדיון או בית קולנוע ללא גג, ובתי עיגול אחרים במיתקנים פתוחים ללא גג, המיועדים להפקת רוחים, לכל 50 מקומות ישיבה או חלק מהם	576.00	432.00
288.00		
בעד שטח נוסף בבנין או במיתקן - לפי הייעוד.		
1.50.0 מגרשי ספורט ומטחקים שאינם מיועדים להפקת רוחים - פטורים מהשלום אגרה.		

לוח 2 - עבודות אחרות המבצעות בנפרד

שיעור האגרה בלירות

טור א'	טור ב'	טור ג'
1.60.0		הקמת קירות פנימיים בבניין קיים, לכל
5.70	4.40	2.90 מ"ר של הקיר
1.61.0		פתיחת פתח בקיר קיים, הרחבתו או סתימתו,
57.00	43.50	28.50 לכל פתח
1.62.0		כל עבודה נפרדת בקיר חוצץ או בקיר חיצון,
115.50	87.00	57.00 ברצפה, בחקרה, בגג או ביסוד של בניין קיים, למעט
		עבודה כאמור בסעיף 1.61.0 לכל עבודה
1.63.0		יציאת חקרה על קירות קיימים, וכן בניית
29.00	24.00	19.50 גג משופע, על קירות קיימים או על בניין קיים,
		המדידה חיעשה לפי ההשלכות האפקיות ולכל אחת מהעבודות
		המפורטות בסעיף זה בנפרד לכל מ"ר
1.64.0		החקנת חלון או מרפסת או גגש בולטים, לכל
39.00	33.00	28.50 מ"ר הבולט מחוץ לקו הבניין הקיים
1.65.0		החקנת חלון או מרפסת או גגש בולטים מעל
96.00	72.00	48.00 לדרך ציבורית, לכל מ"ר הבולט מעל הדרך
		הציבורית

חוספת לאגרה שנקבעה בסעיף 1.64.0.

שיעור האגרה בלירות

טור א' טור ב' טור ג'

1.66.0	התקנת אמבט, אסלה, בידה, כיור, משטח וכיוצא באלה, בבנין קיים, לכל התקנה	15.00	11.50	7.50
1.67.0	התקנת אינסטלציה להסקה מרכזית או למיזוג אוויר בבנין קיים; האגרה בהתאם לאורך הצנרת או החלונות; המדידה כוללת חאים, מיתקנים ואבזרים, חפירה, חציבה, מילוי, הריסות, תיקונים ובניה מחדש, לכל מ"א של צינור או תעלה	4.80	3.90	2.90
1.68.0	התקנת מעליית בבנין קיים, לכל מעליית	480.00	390.00	240.00
1.69.0	(א) הוספת יציע בבנין קיים, למעט בית עסק, לכל מ"ר	9.80	7.50	4.80
	(ב) הוספת יציע בבית-עסק, לכל מ"ר	97.50	75.00	48.00
1.70.0	סגירת מרפסת, מרפסת מטבח או מרפסת גן בבנין קיים, לכל מ"ר	24.00	18.00	12.00
1.71.0	יציקה או בניה של יסודות למכונות - (1) נפח היחידה עד 5 מ"ק, לכל יחידה (2) נפח היחידה מעל 5 מ"ק, לכל יחידה	76.50	67.50	57.00
		144.00	124.50	96.00
1.72.0	התקנת בור שופכין, בור רקב, בור חלחול בור חמצון וכיוצא באלה, לכל התקנה	115.50	87.00	57.00

שיעור האגרה כלירות

טור א'	טור ב'	טור ג'
1.73.0		
בניית קיר גבול או גדר למגרש המשמש		
לצרכי מגורים, מסחר, תעשייה או מלאכה, פרט		
1.20	0.90	0.60
לגדר בטחון, לכל מ"א של הקיר או הגדר		
1.74.0		
בניית גדר סביב שטח המשמש למטרות		
חקלאיות פרט לגדר בטחון, לכל מ"א של הגדר		
0.50	0.40	0.30
1.75.0		
בניית גדר בטחון - פטורה מתשלום אגרה.		
1.76.0		
בניית קיר מגן או קיר תומך, לכל מ"א		
של הקיר		
1.00	0.80	0.50
1.77.0		
סלילת דרך או מדרכה פרטית או הרחבתה,		
למעט סלילה לצרכי חניה בנכס, לכל מ"ר		
1.00	0.80	0.50
1.78.0		
סלילה לצרכי חניה בנכס - פטור מתשלום		
אגרה.		
1.79.0		
כריית באר, קידוח או העמקתה או		
סתימתה		
480.00	360.00	240.00
1.80.0		
בניית גשר או גשרון, למעט כאלה המשמשים		
כניסה לבנין, לכל מ"א שלהם		
76.50	67.50	57.00
1.81.0		
בניית גשר או גשרון המשמש כניסה לבנין -		
פטורה מתשלום אגרה.		
1.82.0		
החקנת תורן, לכל החקנה		
115.50	87.00	57.00

שיעור האגרה בלירות

<u>טור א'</u>	<u>טור ב'</u>	<u>טור ג'</u>
1.83.0 עבודות עפר - חפירה, חציבה או מילוי, לכל מ"ק		
1.00	0.80	0.60
1.84.0 עבודות הריסה, לכל העבודה הכלולה בהיחר		
480.00	390.00	285.00
1.85.0 הנחת צנרת לאטמקת מים; מדידת האורך כוללת כל סוגי התאים וכן חציבה, חפירה ומילוי -		
(1) בקוטר עד 4", לכל מ"א של צינור		
1.10	1.10	0.80
(2) בקוטר מ-4" עד 10", לכל מ"א צינור		
1.80	1.80	1.20
(3) בקוטר מעל 10", לכל מ"א של צינור		
3.60	3.60	2.40
1.86.0 בניית סכר שאינו מיועד לאיגום מים דרך קבע -		
(1) בנפח עד 20,000 מ"ק, לכל מ"ק של סוללה		
1.10	1.10	0.80
(2) בנפח מ-20,000 מ"ק עד 100,000 מ"ק, לכל מ"ק של סוללה		
0.80	0.80	0.50
(3) בנפח מעל 100,000 מ"ק, לכל מ"ק של סוללה		
0.50	0.50	0.30

שיעור האגרה בלירות

<u>טור א'</u>	<u>טור ב'</u>	<u>טור ג'</u>
1.87.0 התקנת תעלת ניקוז; מדידת האורך כוללת מעבירי מים, מגלשים וכיוצא באלה, וכן חציבה, חפירה ומילוי; לכל מ"א של התעלה	1.50	0.90
1.88.0 התקנת תעלת בירוב או צנרת בירוב בכל קוטר שהוא מדידת האורך כוללת תאי בקרה ומפלים, מכל הסוגים, וכן חציבה, חפירה ומילוי; לכל מ"א של התעלה או הצינור	1.10	0.80
1.89.0 התקנת צנרת להובלת נפט, גז וכיוצא באלה; מדידת האורך כוללת תאים ומכלים מכל הסוגים, וכן חציבה, חפירה ומילוי - (1) בקוטר עד-4", לכל מ"א של הצינור	1.10	0.80
(2) בקוטר מ-4" עד 10", לכל מ"א של הצינור	1.80	1.20
(3) בקוטר מעל 10", לכל מ"א של הצינור	3.60	2.40
1.90.0 התקנת צנרת עילית או מתיחת כבלים בכל קוטר שהוא; מדידת האורך כוללת תמיכות, אבזדים וכיוצא באלה, לכל מ"א של צינור או כבל	1.10	0.80
1.91.0 כל עבודה הטעונה היתר שלא נקבעה לה אגרה בתוספת זו	195.00	195.00

2. תחולה. על אף האמור בתקנות אלה ימשיכו לחול ב"מרחב תכנון מקומי של מחוז כאמור בסעיף 12 לחוק התכנון והבניה תשכ"ה-1965, ההוראות שעמדו בתוקף ערב פירסומן של תקנות אלה לענין תשלום אגרות להיתרים ושיעורן.
3. תחילתן של תקנות אלה היא ביום י"ח באייר תשל"ט (15 במאי 1979).
4. הוראת מעבר. מי ששילם פקדון כאמור בפסקה 1.16.0 לסימן ג' עד לתחילתן של תקנות אלה, ישלם בעד ההיתר את האגרה שהיתה ערב תחילתן של תקנות אלה.

ד"ר יוסף בורג

(-)

שר הפנים

תשל"ט _____

1979 _____

משדד הפנים חוזר המנהל הכללי



ירושלים, י"ב בניסן תשל"ט
9 באפריל 1979

חוזר מנכ"ל מיוחד

f

אל: ראשי העיריות

ראשי המועצות המקומיות

ראשי המועצות האזוריות

הנדון:

תקציבים לשנת 1979

תקציבים לשנת 1979

בשל האיחור באישור תקציב המדינה על ידי הכנסת, התאחר גם סיכום הדיון בין שרי הפנים והאוצר לבין מרכז השלטון המקומי וארגון המועצות האזוריות בדבר היקף התקציבים הרגילים לשנת הכספים 1979.

מסיבה זו לא ניתן היה לקבוע את הרכב המשאבים למימון התקציבים לרבות המענק שיועמד לרשות הרשויות המקומיות באמצעות משרד הפנים.

כדי להבטיח פעולת הרשויות המקומיות במסגרת התקציבים כמתחייב מהמצב הכללי במדינה ועל פי העקרונות שנקבעו בתקציב המדינה, יודיע משרד הפנים לרשויות המקומיות על עקרונות התקציב והמסגרת החזויה שלו, כולל סכום המענק שיועמד לרשות כל רשות מקומית. לאחר מכן תתבקשנה הרשויות המקומיות לעדכן את תקציביהן בהתאם למסגרות עקרוניות אלו ובהתחשב במענק שיועמד לרשותן. בתקופת המעבר, עד לעדכון התקציב על-ידי הרשות המקומית ואישורו על-ידי משרד הפנים, תורשה כל רשות מקומית להוציא כספים בהתאם להוראות שבפקודת העיריות וע"פ הכללים שנקבעו על ידי השר לגבי מועצות מקומיות ואזוריות - דהיינו תורשה להוציא את החלק השנים-עשר מן התקציב לשנה הקודמת בתוספות שאישר שר הפנים, לפי הצו הרצוף בזה.

חשומה-לבכם מופנית לכך שאסור לרשות מקומית להוציא כספים ולהיכנס להתחייבויות שלא אושרו בתקציב.

כידוע לכם נדרשות הרשויות המקומיות להיצמד באופן מדויק לתקציבים כדי לא לשבש המדיניות הכלכלית על ידי הוצאות בהיקף לא מתוכנן הגורם להגדלת הביקוש ותחרות על גורמי הייצור המצומצמים במשק.

משרד הפנים ידאג לכך שרשויות מקומיות שתפעלנה בהתאם להנחיות המפורטות, תהנה ממענק האיזון בקצב חדשי סדיר. רשויות מקומיות שלא תשמורנה על מסגרת התקציב לא תוכלנה להנות מעזרתה המלאה של המדינה מהמענקים שתוקצבו בתקציב המדינה.

בברכה מועדים לשמחה !

קורנסקי

חיים

הכללי

המנהל

להלן נוסח הצו:

בחוקף סמכותי לפי סעיף 206 (ה) לפקודת העיריות/1 הנני מאשר, כי עיריה תהא רשאית להוציא בכל חודש מחדשי שנת הכספים 1979 סכומים נוספים לחלק השנים-עשר מן התקציב המאושר לשנת 1978, כדלהלן:

א. בסעיפי שכר ומשכורת - סכומים המתחייבים מהסכמי שכר שנחתמו כדין בין נציגי המעסקים לנציגי העובדים בכלל הרשויות המקומיות, לרבות סכומים בגין העלאות בדרגה המתחייבים מהסכמי עבודה.

תוספות אלו ישולמו אך ורק לגבי עובדים שהיו מועסקים על ידי העיריה ביום ב' בניסן תשל"ט (30.3.79).

ב. בסעיפי הוצאות לפעולות והשתתפויות תוספת של חמישה אחוזים מהחלק השנים-עשר - בכל חודש.

ג. בסעיפי פרעון מילות - סכומים המתחייבים מחוזים בדבר קבלת מילות שנחתמו על ידי הרשות המקומית עד יום ב' בניסן תשל"ט (30.3.79). על סמך אישור כדין.

(-)

ד"ר יוסף בורג

שר הפנים



משבד הפנים חוזר המנהל הכללי

ירושלים, כ"ט באדר תשל"ט
28 במרץ 1979

חוזר מנכ"ל מס' 3/תשל"ט

אל: ראשי העיריות

ראשי המועצות המקומיות

ראשי המועצות האזוריות

הנדון:

20. סדרי הגשת בקשות לגמלה, אופן קביעת הגמלה ושיטת היורן קצבאות
21. החזרת מענקים לצורך צירוף תקופת שירות קודמות במשרות ציבוריות
22. קרן מרכזית להחלפת צנרת מים ברשויות המקומיות
23. קביעת סכומים הטעונים אישור מליאת מועצה
24. פגיעות ברשת טלפונים התת-קרקעית
25. העלאת אגרת רישון רישוי עסקים
26. בקשות להיתרי בנייה, המוגשות ע"י המדינה
27. אישור טר הפנים לגופים הציבוריים והמקצועיים הרשאים להגיש התנגדות לתכניות בנין ערים
28. תחילת חוק תכנית
29. מעמד תכניות בתקופת הפקדה
30. חוק הסיוע המטפטי תשל"ב-1972
31. פס"ד בג"צ 358/77
32. תשלום פיצויים בגין הפקעת קרקעות לפי פקודת הדרכים ומסילות הברזל (הגנה ופיחוח) 1943
33. נוהל שחרור רכב, צמ"ה וצירוד אחר הדרוש לרשויות המקומיות בשעת חירום
34. חוברת הרשויות המקומיות - נתונים סטטיסטיים כספיים על הרשויות המקומיות בשנת 1976
35. יום הזכרון לשואה ולגבורה - כ"ז בניסן תשל"ט - 24.4.79

20. סדרי הגשת בקשות לגמלה, אופן קביעת הגמלה ושיטת הירון קצבאות:

ביום כ"ח בשבט תשל"ט (25.2.79) פורסמו בקובץ תקנות תשל"ט, עמ' 740, תקנות הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (סדרי קביעת גמלה, מתן הודעות, ביצוע והירון), תשל"ט - 1979 (להלן - התקנות). תקנות אלה מבטלות את תקנות הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (הגשת תביעות, הצהרות והודעות), תש"ך - 1960 והן קובעות סדריים חדשים לגבי אופן הגשת הבקשה לקבלת גמלה ודרכי קביעת הגמלה. כמו-כן נכללו בתקנות החדשות הוראות לגבי הדרך להגשת בקשה להירון קצבה ואופן קביעת בכום הירון.

עיקרי הוראות התקנות הן כדלקמן:

תקנה 2(א) קובעת כי תוך 30 יום מיום שראש הרשות (לרבות סגן ראש הרשות בשכר) בו שאיריו הופכים להיות זכאים לגמלה, חייב גזבר הרשות המקומית לשלוח למנהל הכללי של משרד הפנים (להלן - המנכ"ל) הודעה על שיעור הגמלה אשר לדעתו מגיעה לאותו זכאי. בהודעה האמורה חייב הגזבר לפרט את הנתונים עליהם הוא מבסס את קביעתו ואת אופן חישוב שיעור הגמלה. כך חייב הגזבר לצרף להודעתו למנכ"ל כל מסמך שהומצא לו לצורך קביעת הגמלה.

בתקנה 2(ב) נאמר כי תוך 15 יום מיום קבלת הודעת הגזבר, יקבע המנכ"ל אם אכן מגיעה גמלה לאותו אדם ואת שיעורה והוא ישלח הודעה על כך לזכאי והעתק מהודעתו ימציא לגזבר.

אדם הסבור שהוא זכאי לגמלה או שהוא עומד להיות זכאי לגמלה, איננו חייב להמחין לפעולת הגזבר כאמור לעיל, אלא על פי תקנה 3 רשאי הוא מיזמתו לפנות בכל עת לגזבר ולבקשו לקבוע את הגמלה המגיע לו לדעתו. גם במקרה זה חייב הגזבר, תוך 30 יום מקבלת הבקשה, להעבירנה למנכ"ל בצירוף חוות דעתו המפורטת לגביה ואילו המנכ"ל חייב מצידו תוך 15 יום מעת קבלת המסמכים מאת הגזבר לקבוע את זכאותו של מגיש הבקשה לגמלה ואת שיעורה.

יש לשים לב, איפוא, לכך שעל פי תקנות 2 ו-3 האמורות, זכאותו של ראש רשות מקומית לשעבר וסגניו לקבלת גמלה נקבעת סופית אך ורק על ידי המנכ"ל ולא על ידי גורם כלשהו ברשות מקומית. על גזברי הרשויות המקומיות הוטלה בתקנות החובה לסייע בידי המנכ"ל במילוי תפקידו וזאת על ידי איסוף הנתונים הרלבנטיים לצורך קביעת הזכות לגמלה ושיעורה וכן על ידי מתן חוות דעת מפורטת לגבי הגמלה אשר הם סבורים כי יש לאשר במקרה הנדון.

תקנה 4 קובעת שהן הגזבר והן המנכ"ל רשאים לפנות בכל עת לזכאי ולבקש ממנו פרטים ומסמכים הדרושים לצורך קביעת זכותו. נדרש הזכאי להמציא פרטים ומסמכים כאמור, לא יהיו הגזבר והמנכ"ל חייבים למלא את חובותיהם הנזכרים לעיל אלא תוך 15 יום מיום שנמסרו להם הפרטים והמסמכים.

תקנה 6 מחייבת כל זכאי המקבל קצבה מקופת רשות מקומית להודיע לגזבר הרשות, תוך 30 יום, על כל מאורע שחל בקשר אליו ואשר משפיע על זכותו לקבל קצבה או על שיעורה. תוך 15 יום מיום קבלת הודעה כזו, ישלח הגזבר לזכאי הודעה על השינוי שחל בקצבתו בעקבות המאורע והעתק מההודעה יישלח למנכ"ל.

תקנה 10 לתקנות קובעת כי ראש רשות מקומית אשר סבור כי לצורך קביעת קצבתו בעתיד הוא זכאי לכך שלחקופת כהונתו הנוכחית, תצורף תקופת כהונה קודמת כראש רשות או תקופת שירות קודמת במשרה ציבורית (בהתאם לאמור בסעיף 10 להחלטת הרשויות המקומיות (במלאות לראש רשות וסגניו), תשל"ז - 1977), עליו להודיע על כך לגזבר תוך שלושה חודשים מיום תחילת כהונתו.

פרק ג' לתקנות עוסק בנושא הירון. כידוע קובע סעיף 27 להחלטת הרשויות המקומיות (במלאות לראש רשות וסגניו), תשל"ז-1977 שראש רשות לשעבר רשאי להירון עד 25% מקצבתו לתקופה של 6 שנים וכי את הבקשה להירון יש להגיש תוך שנתיים מיום שראש הרשות לשעבר נעשה זכאי לקצבה. אולם עד כה לא היתה אפשרות לממש את זכות ההירון שכן לא היו קיימות תקנות המסדירות את שיטת ההירון, עתה הוסדר נושא זה בתקנות 11-14 ובטבלאות המפורטות בתוספת לתקנות.

על פי תקנה 12 יש להגיש את הבקשה להירון לגזבר ולציין בה כמה אחוזים מהקצבה מבקשים להירון. תוך 15 יום מקבלת הבקשה, יודיע הגזבר למגיש הבקשה מהו סכום ההירון שאושר לו והעתק מהודעתו עליו לשלוח למנכ"ל.

להלן נוסח התקנות במלואן:

תקנות הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו) (סדרי קביעת גמלה, מתן הודעות, ביצוע והירון), תשל"ט - 1979

בחוק סמכותנו לפי סעיף 9 לחוק הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), תשל"ז-1979¹, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת², אנו מתקינים תקנות אלה:

פרק א': פרשנות

הגדרות 1. בתקנות אלה-

"ההחלטה" - החלטת הרשויות המקומיות (גמלאות לראש רשות וסגניו), תשל"ז-1979³;
 "המנהל הכללי" - המנהל הכללי של משרד הפנים;
 "ראש רשות" - ראש רשות מקומית לרבות סגניו בשכר;
 "זכאי" - שאיריו של ראש רשות, ראש רשות שחדל לכהן ושאיריו, הזכאים לגמלה לפי ההחלטה;
 "שאייר" - מי שנקבע בהחלטה כשאיריו של ראש רשות;
 "גזבר" - גזבר הרשות המקומית בה כהן לאחרונה ראש רשות שהוא או שאיריו היו לזכאים, לרבות מי שממלא תפקיד זה בפועל;
 "גמלה" - קצבה או מענק, לרבות תשלומים אחרים נוספים שזכאי זכאי להם לפי ההחלטה;
 "מועד ההירון" - לגבי זכאי המבקש להירון חלק מקצבתו - היום האחרון בחודש שלאחר החודש שבו היה לזכאי, או היום האחרון בחודש בו הוגשה הבקשה להירון לגזבר, הכל לפי המאורח.

פרק ב': סדרי ניהול

2. (א) תוך שלושים יום מיום שהיה אדם לזכאי, ישלח הגזבר למנהל הכללי הודעה על הגמלה שלדעתו יש לאשר לאותו זכאי; בהודעתו יפרט הגזבר את דרך קביעת הזכות לגמלה ושיעורה ויצרף להודעה כל מסמך שהומצא לו לצורך הקביעה האמורה. הודעה
על
גמלה

(ב) תוך חמישה עשר יום מיום קבלת הודעת הגזבר כאמור בסעיף קטן (א), יקבע המנהל הכללי את הגמלה המגיעה לזכאי וישלח לו הודעה על כך במכתב רשום; העתק מהודעתו ישלח המנהל הכללי לגזבר.

בקשת
גמלה

3. (א) אדם הטוען שהוא עומד להיות זכאי או שהוא זכאי, רשאי לפנות בכל עת לגזבר בבקשה לקביעת הגמלה שתגיע לו או המגיע לו לדעתו; תוך שלושים יום מיום קבלת בקשה כאמור יעבירנה הגזבר למנהל הכללי בצירוף חוות דעתו המפורטת לגביה.

(ב) תוך חמישה עשר יום מיום קבלת הבקשה וחרות הדעת כאמור בסעיף קטן (א), יקבע המנהל הכללי את זכותו לגמלה של מגיש הבקשה ואת שיעור הגמלה ויודיע לו את קביעתו במכתב רשום; העתק מהודעתו ישלח המנהל הכללי לגזבר.

דרישת
פרטים
ומסמכים

4. הגזבר והמנהל הכללי רשאים לפנות לזכאי ולבקש ממנו פרטים ומסמכים הדרושים לצורך קביעת זכותו לגמלה ושיעורה; דרשו הגזבר או המנהל הכללי פרטים או מסמכים, כאמור יהיה עליהם למלא את החובות המוטלות עליהם לפי תקנה 2 או 3 תוך חמישה עשר יום מיום שנמסרו להם הפרטים והומצאו להם המסמכים שביקשו.

מועדי
תשלום

5. (א) קצבה תשולם לזכאי לה בתום כל חודש.
(ב) מענק ישולם לזכאי לו תוך שלושים יום מיום שהמנהל הכללי קבע את זכותו.
(ג) סכום שהורן ישולם תוך שלושים יום ממועד ההיוון.

הודעה על
מאורע
המשפיע
על הקצבה

6. (א) זכאי המקבל קצבה יודיע לגזבר תוך שלושים יום על כל מאורע המשפיע על זכותו לקבל קצבה או על שיעורה, ובין היתר על -
(1) שינוי במצבו המשפחתי;
(2) מאורע המשנה את מספר התלויים שיש להביאם בחשבון לענין הקצבה;
(3) קבלת הכנסה ממשכורת או מקצבה המשתלמים לו מאוצר המדינה, מקופת רשות מקומית או מקופה ציבורית כמשמעותה בסעיף 35 לחוק שירות המדינה (גמלאות) (נוסח משולב), תשל"ל-1979⁴ (להלן - קופה ציבורית), ושיעורה של משכורת או קצבה זו.

(ב) תוך חמישה עשר יום מיום קבלת הודעה על מאורע כאמור בסעיף קטן (א), ישלח הגזבר לזכאי הודעה במכתב רשום על השינוי שחל בקצבתו בעקבות המאורע; העתק מהודעתו ישלח הגזבר במכתב רשום למנהל הכללי.

הגשת 7. מקבל קצבה יצהיר לפי דרישת הגזבר או המנהל הכללי כי לא אירע מאורע שיש הצהרה בו כדי להשפיע על זכותו לקבל קצבה או על שיעור הקצבה המשתלמת לו.

הודעה 8. זכאי ששינה את מענו יודיע לגזבר את מענו החדש תוך שבעה ימים מיום בדבר השינוי.

שינוי מען

אופן 9. במלה תשולם בשיק משורטט שהזכאי הוא הנפרע הנקוב בו רשיישלח למען שעליו תשלום הודיע הזכאי לפי תקנות אלה, ואולם -

גמלאות

(1) רשאי גזבר להפקיד את הגמלה לזכות הזכאי אצל בנקאי שהזכאי הודיע עליו;

(2) גמלה המגיע לזכאי הנתון לאפורטרופסות תשולם לאפורטרופסו.

הודעה 10. הטוען שבקביעת זכותו לקצבה ושיעורה יש לצרף תקופת כהונה קודמת או תקופת בדבר שירות קודמת במשרה ציבורית בהתאם להחלטה המזכה אותו בצירוף כאמור, יודיע על צירוף כך לגזבר תוך שלושה חדשים מיום שהחל לכהן כראש רשות או תוך שלושה חדשים מיום תקופת פרסום ההחלטה המזכה אותו בצירוף כאמור, הכל לפי המאוחר.

פרק ג': הירון

הגדרות 11. בפרק זה -

"גיל" של אדם במועד ההירון - הגיל הקרוב לגילו המצויין בטור א' בלוח המתאים שבתוספת;

"קצבה שנתית" - קצבה המגיעה במועד ההירון, כפול 12;

"האחוז הקובע" - האחוז אשר ראש רשות שחל לכהן מבקש להירון מקצבתו;

"המקדם" - המספר שבטור ב' בלוח המתאים שבתוספת, מול גילו של המהירון במועד ההירון;

"א" - סכום המהירה את האחוז הקובע מקצבתו השנתית של המהירון המגיע לו במועד ההירון.

בקשה להירון 12. (א) בקשה להירון תוגש בכתב לגזבר ויצויין בה האחוז הקובע.

(ב) תוך חמישה עשר יום מיום קבלת בקשה להירון יודיע הגזבר למגיש הבקשה סכום ההירון שאושר לו וישלח העתק מהודעתו במכתב רשום למנהל הכללי.

חישוב החלק 13. מי שהירון חלק מקצבתו על פי ההחלטה, יראוהו לענין ניכוי מהקצבה כאילו המהירון לענין הירון את האחוז הקובע מקצבתו כפי שהיא משתנה מפעם לפעם; אולם לענין זה לא הניכוי תבוא בחשבון הפחתת קצבה עקב קבלת משכורת או קצבה מאוצר המדינה, מקופת רשות מקומית או מקופה ציבורית.

חישוב הירון 14. סכום ההירון של חלק מקצבתו של מהירון יהא - הקצבה

(1) לגבי גבר - א $\times$ המקדם שבלוח 1 בתוספת;

(2) לגבי אשה - א $\times$ המקדם שבלוח 2 בתוספת.

ביטול 15. תקנות הרשויות המקומיות (במלאות לראש רשות וסגניו) (הגשת תביעות, הצהרות והודעות), חש"ך - 1960⁵ - בטלות.

תוספת
(חקנה 14)

לוח 1

טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם
18	5,461	20	5,458	22	5,459
18½	5,460	20½	5,458	22½	5,459
19	5,459	21	5,458	23	5,460
19½	5,459	21½	5,459	23½	5,461

לרח 1 (המשך)

טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל
5,379	49	5,458	36½	5,461	24
5,373	49½	5,457	37	5,462	24½
5,366	50	5,456	37½	5,462	25
5,359	50½	5,455	38	5,463	25½
5,353	51	5,454	38½	5,463	26
5,345	51½	5,453	39	5,464	26½
5,338	52	5,451	39½	5,464	27
5,331	52½	5,450	40	5,464	27½
5,323	53	5,448	40½	5,465	28
5,315	53½	5,446	41	5,465	28½
5,306	54	5,444	41½	5,465	29
5,297	54½	5,442	42	5,465	29½
5,288	55	5,439	42½	5,465	30
5,278	55½	5,436	43	5,465	30½
5,268	56	5,433	43½	5,464	31
5,256	56½	5,430	44	5,464	31½
5,244	57	5,426	44½	5,464	32
5,231	57½	5,422	45	5,463	32½
5,218	58	5,417	45½	5,463	33
5,203	58½	5,413	46	5,462	33½
5,189	59	5,408	46½	5,461	34
5,172	59½	5,403	47	5,461	34½
5,156	60	5,397	47½	5,460	35
5,139	60½	5,392	48	5,459	35½
5,122	61	5,385	48½	5,459	36

לוח 1 (המשך)

טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם
61½	5,104	67½	4,837	73½	4,452
62	5,085	68	4,810	74	4,414
62½	5,066	68½	4,781	74½	4,374
63	5,046	69	4,752	75	4,334
63½	5,025	69½	4,721	75½	4,291
64	5,005	70	4,691	76	4,248
64½	4,983	70½	4,659	76½	5,203
65	4,960	71	4,628	77	4,157
65½	4,937	71½	4,594	77½	4,106
66	4,914	72	4,561	78	4,056
66½	4,889	72½	4,525	78½	4,003
67	4,864	73	4,490	79	3,949
				79½	3,892
				80	3,836

לוח 2

טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם
18	5,478	20	5,476	22	5,476
18½	5,477	20½	5,476	22½	5,475
19	5,477	21	5,476	23	5,475
19½	5,477	21½	5,476	23½	5,475

לוח 2 (המשך)

טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם
24	5,475	37	5,457	50	5,396
24½	5,475	37½	5,456	50½	5,392
25	5,474	38	5,455	51	5,387
25½	5,474	38½	5,453	51½	5,382
26	5,474	39	5,452	52	5,378
26½	5,474	39½	5,450	52½	5,372
27	5,473	40	5,449	53	5,366
27½	5,473	40½	5,447	53½	5,360
28	5,472	41	5,446	54	5,354
28½	5,472	41½	5,444	54½	5,347
29	5,471	42	5,442	55	5,340
29½	5,471	42½	5,441	55½	5,332
30	5,470	43	5,439	56	5,325
30½	5,469	43½	5,437	56½	5,316
31	5,469	44	5,434	57	5,307
31½	5,468	44½	5,432	57½	5,298
32	5,467	45	5,430	58	5,288
32½	5,466	45½	5,427	58½	5,277
33	5,465	46	5,425	59	5,266
33½	5,465	46½	5,422	59½	5,253
34	5,464	47	5,419	60	5,241
34½	5,463	47½	5,415	60½	5,228
35	5,462	48	5,412	61	5,214
35½	5,461	48½	5,408	61½	5,199
36	5,459	49	5,406	62	5,184
36½	5,458	49½	5,401	62½	5,167

לוח 2 (המשך)

טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם	טור א' הגיל	טור ב' המקדם
63	5,149	69	4,846	75	4,372
63½	5,130	69½	4,812	75½	4,327
64	5,111	70	4,777	76	4,282
64½	5,090	70½	4,741	76½	4,234
65	5,069	71	4,705	77	4,187
65½	5,045	71½	4,666	77½	4,137
66	5,022	72	4,627	78	4,087
66½	4,995	72½	4,586	78½	4,035
67	4,969	73	4,545	79	3,983
67½	4,940	73½	4,502	79½	3,938
68	4,911	74	4,459	80	3,874
68½	4,878	74½	4,416		

(-)

(-)

שמחה ארליך

יוסף כורב

שר האוצר

שר הפנים

עמוד מס' 10

21. החזרת מענקים לצורך צירוף תקופת שירות קודמות במשרות ציבוריות:

אנו מפנים את תשומת לב ראשי הרשויות המקומיות (כולל סגנים בשכר) שהחלו לכהן הבחירות שנערכו בנובמבר 1978 להוראות סעיף 10 וסעיף 31 להחלטת הרשויות המקומיות (במלאות לראש רשות וסגניו), תשל"ז-1977 (פורסם בקובץ תקנות תשל"ז, עמ' 1663).

על פי סעיף 10 להחלטה, זכאי ראש רשות מקומית לכך שבעת קביעת זכותו לגמלה וחישוב שיעורה, תחושב מחצית תקופת שירותו במשרה ציבורית כחקופת כהונה כראש רשות ("משרה ציבורית" מוגדרת כשירות ברשות מקומית כעובד הרשות, או שירות במדינה כעובד המדינה או כחייל, או כל משרה אחרת המזכה לגמלאות מאוצר המדינה), זאת בכפוף לכך שנתקיימו בו התנאים הבאים:

- (1) שירותו במשרה הציבורית נסתיים תוך שנה שקדמה לבחירתו כראש רשות;
- (2) אותה תקופה אינה מובאת בחשבון לצורך תשלום גמלה מקופת רשות מקומית או מאוצר המדינה;
- (3) ראש הרשות בחר להחזיר או מענק או פיצויי פיטורים ששולמו לו עם פרישתו משירות כאמור, תוך 3 חודשים מעת שהחל לכהן כראש הרשות.

לבני ארחם ראשי רשויות מקומיות שהחלו בכהונתם לאחרונה, תקופת שלוש החודשים שבה עליהם לבחור אם ברצונם להחזיר את המענק או לא עומדת להסתיים בימים אלה, לפיכך עליהם להחליט בדחיפות מה יש ברצונם לעשות בנדון.

החזרת המענק נעשית לפי סעיף 31 להחלטה שבו נקבע כי לראש הרשות המקומית יש שתי אפשרויות:

א. להחזיר את המענק בתשלום אחד, תוך חודשיים מהיום שבחר להחזירו;

ב. להחזיר את המענק בתשלומים חודשיים שווים שכל אחד מהם לא יפחת מחמישית ממשכורתו החודשית, חוץ מהתשלום האחרון שבו ישולם העודף. את התשלומים החודשיים יש לנכות משכרו של ראש הרשות המקומית החל מתחילת החודש שלאחר החודש שבו בחר להחזיר את המענק.

ראשי רשויות מקומיות שלא יפעלו בהתאם לאמור לעיל, לא יהיו זכאים בכוא העת לצירוף תקופת שירות קודמת במשרה ציבורית לצורך קביעת גמלתם.

22. קרבן מרכזית להחלפת צנרת מים ברשויות המקומיות

החל מ- 1.4.79 יהיו סכומי הפרשות הרשויות המקומיות בקרבן להחלפת צנרת מים כדלקמן:

עבור כל מ"ק מים לצריכה עירונית - 25 אג'.

עבור כל מ"ק מים לצריכה תעשיתית - 16 אג'.

עבור כל מ"ק מים לצריכה חקלאית - 8 אג'.

השתתפות הממשלה תהיה בגובה של מחצית ההפרשה של רשות מקומית ותינתן כמענק.

אוצר השלטון המקומי בע"מ יכין המחאות בלתי חוזרות שיאפשרו לו לגבות השתתפות הרשות מחשבון הסילוקין שלו.

23. קביעת סכומים הטעונים אישור מליאת מרעצה

בק"ת תשל"ט, מס' 3931, עמ' 472 פורסם תיקון לסעיף 40א. לצד המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), תשי"ח-1958, לפיר החלטותיה של ועדת המכרזים אינן טעונות אישור מליאת המועצה, אם ערך הקניה או העבודה אינו עולה על סכום שנקבע ע"י המועצה לצורך סעיף זה, שסכום זה לא יעלה על - 50,000 לירות.

24. פגיעות ברשת טלפונים תחת-קרקעית

רשת הטלפונים תחת-קרקעית נפגעת במקרים רבים על ידי עובדים מטעם מועצות מקומיות בעת חפירות בתחומיהן לצורך הצבת עמודי תאורה, רמזורים ושלטים למיניהם.

הדבר נעשה למרות העובדה שכבלים הנ"ל נמצאים במקומותיהם לפי תכנון מפורט אשר אושר ע"י רשויות מתאימות של המועצות. לעתים הפגיעות הן ברשתות מקומיות אבל לאחרונה רבו הפגיעות ברשתות עורקים ארציים דבר העלול לשחק את התקשורת הכללית.

על מנת למנוע פגיעות כנ"ל מבקש משרד התקשורת להביא לידיעת הרשויות את הנוהל הבא המופעל על ידו.

משרד הדואר

שירותי ההנדסה/נוהלי הפעלה (3.2)

אוגוסט 1969	מהדורה 1	עמודים 1 עד 5	נוהל מס' 10-06-03
-------------	----------	---------------	-------------------

מתן היתרים לביצוע עבודות ע"י גורמי חוץ

1. כללי

1.1 הרקע

- א. נוהל מתן היתרים נקבע מכח סעיף 47 א' (1) לפקודת בתי הדואר.
- ב. בתאריך 20 בפברואר 1967 אצל שר הדואר את סמכותו, לתת היתרים לפי סעיף 47 א' (1) לפקודת בתי הדואר, למהנדסי המחוזות בשירותי ההנדסה של דואר ישראל.
- ג. מאוחר יותר הרחיב שר הדואר את האצלת הסמכות על מהנדסי הנפות והאיזורים, על הסגנים של מהנדסי המחוזות ועל מהנדסי מדור תכנון רשת.

1.2 המטרה

מטרת הנוהל היא לקבוע את אופן מתן ההיתרים לביצוע עבודות בצידי דרכים, ע"י גורמים שמחוץ לדואר ישראל (אזרחים פרטיים, גופים ציבוריים ומוסדות הממשלה).

1.3 התוקף

תוקף נוהל זה הוא מ- 1 בינואר 1970.

1.4 תיקונים - אין

1.5 ביטולים - אין

1.6 נספחים

נספח א': כתב בקשה ומתן היתר, טופס ד.ט. 925.

נספח ב': דוגמת יומן רישום, טופס ד.ט. 110.

2. ותחורס החייב בקבלת היתר

כל מי שבכוונתו לבצע עבודות חפירה, חריש, או נטיעה בתחום הבא:-

מרחק מציר הכביש/הדרך - עד (תוך) 30 מטר

עומק החפירה - מעל 50 ס"מ

חייב בקבלת היתר לביצוע העבודה

3. הגשת הבקשה

3.1 כל המבקש לבצע עבודה כנ"ל, יגיש בקשה בכתב למהנדס המחוז, או למהנדס האיזור הנוגע בדבר.

3.2 הבקשה תוגש ע"ב טופס ד.ט. 925.

3.3 לבקשה יצורף תרשים, רצוי על רקע מפת גוש, או תכנית עם קרי קואורדינטות, בה יסומנו הפרטים על העבודה המתוכננת, לרבות נתונים על עומק, רוחב ומרחק מציר הכביש/הדרך.

3.4 דוגמת טופס ד.ט. 925, ראה נספח א'. הטופס יוגש ב- 3 עותקים. התרשים יוגש בשלושה עותקים.

3.5 מתן ההיתר אינו מותנה בהגשת הבקשה ע"ג הטופס שבנספח א' ובלבד שהבקשה תכיל את כל הפרטים הדרושים. במקרה זה יועתקו הפרטים ממכתב המבקש אל חלק א' של הטופס. יחד עם זאת, רצוי לספק למבקש את הטפסים בכל מקרה אפשרי.

4. כדיקת הבקשה ואישורה

4.1 במשרד מהנדס מדור תכנון הרשת, או במשרד מהנדס האיזור ייבדק אם קיימים כבלי-טלפון בשטח המיועד או בסביבתו הקרובה. כן ייבדק אם קיימת תכנית להניח שם כבלים בעתיד הקרוב.

4.2 אם אין כבלים בשטח או בסביבתו הקרובה, יינתן ההיתר ללא הגבלה.

4.3 אם קיימים כבלים בשטח או בסביבתו הקרובה, יסומנו הכבלים בתרשים, בהבלטה ע"י צבע או קו שחור בולט. העתק אחד יוחזר למבקש יחד עם חלק ב' של טופס הבקשה/האישור.

4.4 בחלק ב' של טופס הבקשה/מתן ההיתר יצוינו התנאים בהם מבביל משרד הדואר את ההיתר.

4.5 בהיתר יצויין:-

א. "היתר זה מותנה במתן הודעה של המבקש או המבצע על מועד התחלת העבודה, 48 שעות לפחות, לפני מועד התחלת העבודה". זאת כדי לאפשר למהנדס האיזור או למהנדס הרשת, לשלוח מפקח לאחר העבודה, בכל מקרה שהדבר נראה לו דרוש.

ב. כן יצויין בהיתר למי (שם ומס' טלפון) יש למסור הודעה זו.

ג. במקרים קריטיים יש לציין בטופס: - "אין להתחיל בעבודה בלי השגחה מצד הדואר".

4.6 על מקבל ההודעה, במשרד מהנדס האיזור, או מהנדס הרשת, לרשום את ההודעה ביומן לפי הפרטים הבאים:-

א. מס' רישום.

ב. מס' ההיתר (כפי שרשום בכתב ההיתר).

ג. שם מבקש ההיתר.

ד. שם מבצע העבודה וכתובתו.

ה. שם המודיע.

ו. תאריך ושעת תחילת העבודה.

ז. שם מקבל ההודעה.

ח. תאריך ושעת מסירת ההודעה.

4.7 אין לקבל הודעה כנ"ל אם היא נמסרת פחות מ- 48 שעות לפני מועד הביצוע, אלא אם המהנדס האחראי יחליט אחרת.

4.8 על מקבל ההודעה להודיע למוסר את המספר הסידורי של רישום ההודעה ביומן. מספר רישום זה ישמש למודיע כהוכחה שאכן מסר את ההודעה כראוי.

4.9 כתב ההיתר, חלק ב' של טופס ד.ט. 925, יוכן בשלושה עותקים ויופץ מיד ל:-

א. מבקש ההיתר

ב. מדור תכנון רשת שבלשכת מהנדס המחוז.

ג. משרד מהנדס האיזור או מהנדס הרשת.

4.10 לכל כתב היתר יצורף העתק התרשים. התרשים יסומן במספר הסידורי של כתב ההיתר.

4.11 תוקף ההיתר יהיה ל- 3 חודשים. אם יהיה צורך לקצר את זמן תוקף ההיתר יש לציין ולנמק זאת בגוף הטופס.

5. במקרים בהם אין כבלים במקום המיועד לכציוע העבודות ע"י המבקש אך קיימת תכנית להניח כבלים בעתיד או שקיימים כבלים ועומדים להניח כבלים נוספים, יש לבוא בדברים עם המבקש ולתאם איתו את התוראי והמפלס של העבודה המתוכננת, כדי למנוע הפרעות וטרדות בעתיד.

6. טיפול בנזקים שנגרמו

א. בכל מקרה של נזק שנגרם כתוצאה מחפירה כניגוד לסעיף 4.7 א' (1) לפקודת בתי-הדואר, יש להגיש תלונה למשטרת ישראל.

ב. המשטרה תטפל בתלונה בדרך הרגילה ואין צורך להודיע על הגשת התלונה ליועץ המשפטי של משרד הדואר.

ד.ט. 925
(חלק א')

בקשה למתן היתר לכיצוע עבודות

אל: מהנדס מחוז/איזור..... תאריך.....

א"ב

1. אני הח"מ מבקש לחפור/לחרש* לנטוע במקום.....
כמפורט בתרשים המצ"פ. עומק החפירה/החריש/הנטיעה יהיה.....

2. פרטים (נוספים לתרשים) על העבודה המתוכננת:-

3. נא לאשר ביצוע העבודה המבוקשת.

4. פרטי המבקש:-

השם והמשפחה..... שם החברה/המוסד.....
המען..... מס' הטלפון.....
(במקרה של חברה יירשם כאן המען הרשום של החברה)

*מחק את הבלתי מתאים.

בכבוד רב.....

טופס זה יש למסור ב- 3 עותקים.

מהנדס מחוז/איזור

ד.ט. 925

(חלק ב')

.....

..... כתב היתר מס'

..... לכבוד

..... תאריך

א"נ

בתוקף הסמכות שהואצלה לי ע"י שר הדואר, לפי סעיף 47 א' (1) לפקודת בתי הדואר, הנני מתיר בזה ל-;..... לבצע עבודות כמפורט בבקשתך בחלק א' שבטופס זה בתנאים הבאים המהווים חלק בלתי נפרד מן ההיתר:-

א.
.....

ב. ההיתר מתבסס על תרשים שהוגש על ידך ואשר סומן על ידינו במספר הסידורי של כתב היתר זה.

ג. תוקף ההיתר הוא למשך 3 חודשים החל מתאריך;.....

ד. כל שינוי אשר ייעשה על ידך ואשר לגביו לא ניתנה הסכמתנו, מבטל היתר זה.

ה. ** בכל פנייה אלינו, נא לציין את מספר ההיתר.

ו. היתר זה מותנה במתן הודעה מראש, של לפחות 48 שעות, על מועד ביצוע העבודה. את ההודעה עליך למסור למר בטלפון ולקבל את המספר הסידורי בו נרשמה הודעתך ביומן הרישום.

..... בכבוד רב,

..... העתקים:-

..... מהנדס מחוז/הנפה/איזור

.....
.....

* * יש למחוק סעיף זה באם לא דרוש פקוח.

ד.ט. 110

היתרים לניצוץ עבודה ע"י גורמי חוץ
יומן הודעות על מועד התחלת העבודה

מספר רישום	מספר ההיתר	שם מבקש ההיתר	שם מבצע העבודה וכמותו	שם המדיע	תאריך ושעת התחלת העבודה	שם מקבל ההודעה	תאריך ושעת מסירת ההודעה
א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח

25. העלאת אגות רשיון רישוי עסקים

בקובץ התקנות 3886, תשל"ח, עמ' 2038 מיום 4.9.79 פורסם תיקון לתקנות רישוי עסקים (חקופת תקפם של רשיונות, חידושם ואגרות) תשל"ה-1974, לפיו הועלתה האגרה שיש לגבות בעד מתן רשיון או חידוש רשיון לכל עסק טעון רישוי לסך 100 לירות (מאה לירות) במקום 10 לירות (עשר לירות) שהיה עד התיקון. התיקון נכנס לתקפו ב- 4.11.79.

26. בקשות להיתרי בנייה, המוגשות ע"י המדינה

סעיף 260 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965 קובע: "מוסד חכנון ידון ויכריע בבקשות של המדינה ושל כל רשות שהוקמה בחוק לפני שידון ויכריע בבקשות אחרות".

במגמה להבדיל ביתר קלות בין בקשות המדינה לבין בקשות אחרות, סוכם בזמנו שלהבא תוגשנה בקשות המדינה בעטיפות אדומות עליהן מצויין "לשימוש משרדי הממשלה בלבד!", על-מנת להבדילן מהבקשות העטיפה צהובה המוגשות ע"י אחרים.

בחוזר מיום 12.5.76 לממונים על המחוזות, למתכנני המחוזות וליו"ר הוועדות המקומיות, הודעתי על סיכום זה וציננחי, כי את הבקשות בעטיפות האדומות ניתן יהיה להשיב ע"י פניה למדפיס הממשלתי.

הובא לחשומת לבי שלא כל הוועדות המקומיות נוהגות בהתאם לסיכום האמור. לכן, הנני להזכיר שיש לפנות למדפיס הממשלתי ולהזמין את הטפסים לצורך הגשת בקשות בנייה מטעם המדינה, ולדאוג לחידוש המלאי מדי פעם.

27. אישר שר הפנים לגופים הציבוריים והמקצועיים הרשאים להגיש התנגדות לתכניות בנין ערים

במסגרת המגמה לאפשר "השתתפות ציבורית" בהליכי קבלת תכניות לפי חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, תוקן בזמנו החוק (תיקון מס' 4 - ס"ח תשל"ג עמ' 228) באופן שגופים ציבוריים או מקצועיים שיש להם ענין ציבורי בתכנית, רשאים להגיש התנגדות לא רק לגבי תכניות מיתאר מחוזיות כפי שהיה נהוג עד לתיקון החוק, אלא גם לגבי תכניות מיתאר מקומיות או תכניות מפורטות.

בקובץ התקנות 3917 מיום ז' בכסליו תשל"ט (7.12.1979), בעמוד 228, התפרסם צו של שר הפנים בו הוא אישר את הגופים הרשומים להלן, כגופים שיהיו מוסמכים להגיש התנגדויות לתכניות, אם יש להם ענין ציבורי בכך:

האיגוד לתכנון סביבתי
אגודת הארכיטקטים העצמאית בישראל.

זאת, בנוסף לגופים שנקבעו בעבר, והם:

המחלקה להתישבות, הסוכנות היהודית
מינהל הפתוח, הקרן הקיימת לישראל
מועצת גנים לאומיים ושמורות טבע
הרשות לגנים לאומיים
החברה להגנת הטבע
המועצה לא"י יפה
אגודת אדריכלי נוף

המועצה הציבורית למניעת רעש וזיהום אויר (מלר"ז)
אגודת האינג'נרים והארכיטקטים בישראל

28. תחילת תיקי תכנית

מובא בזה לידיעת יוטבי-ראש וועדות התכנון ומזכירי הוועדות כי ביום ט"ז בחשוון תשל"ט (16.11.78) פורסם בספר החוקים 915 (תשל"ט עמ' 14) תיקון מס' 10 לחוק התכנון והבניה הקובע בתיקון לסעיף 119 לחוק כי תחילת תוקפה של תכנית הוא בתום חמישה עשר יום לאחר פרסום הודעה ברשומות על אישורה.

לשכות התכנון מתבקשות להקפיד על משלוח הודעות לרשומות על אישור תכניות ללא עיכובים, אולם עליהן לודא שחלפו המועדים הקבועים בחוק בקשר לאפשרות החזרת תכנית לדיון, לפי דרישת שר הפנים (15 יום בתכנית מיתאר חדשה) והמועדים להגשת עררים על אישור תכנית (30 יום) לפני פרסום ההודעה ברשומות.

להלן נוסח התיקון בחוק:

חוק התכנון והבניה (תיקון מס' 10), תשל"ט - 1978

1. תיקון סעיף 119 בסעיף 119 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, במקום "אישורה" יבוא "פרסום הודעה ברשומות על אישורה".

29. מעמד תכניות בתקופת הפקדה

בעקבות החלטה שניתנה לאחרונה בבית המשפט העליון בתיק בג"צ 646/77 רסקו בע"מ נגד הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הצפון ואח', נמצא צורך לחזור ולהפנות חשומת לב ועדות התכנון והבניה לענין מעמדן של תכניות בתקופת הפקדה, והוצאת היתרי בניה בתקופת ההפקדה. להלן קטע מפסק-הדין:

"סעיף 145(א) אוסר על בני אדם בניה "אלא לאחר שנתנה לו הועדה המקומית היתר לכך" ועליו לבנות אך ורק בהתאם להיתר. סעיף 98(ב) מורה בזו הלשון:

"הופקדו תכנית מיתאר מקומית, חכנית מפורטת או כל שינוי בהן ועוד לא ניתן תוקף להם – לא ינתן כל היתר לפי סעיף 145 לגבי מקרקעין בתחום התכנית או או השינוי שלא בהתאם לתכנית או לשינוי, אלא באישור הועדה המחוזית".

סעיף זה בא לתת הקלה לגבי תקופת הביניים שבין הפקדת התכנית ואישורה. כאשר מופקדת תכנית שינויים נוצר מצב מיוחד בתקופת הביניים והנה אם ינתן היתר שלא לפי התכנית הקיימת והיא לא תשונה עלול הדבר לפגוע במי שהתחיל בבניה לפי ההיתר שניתן לו; לכן הורה סעיף 98 שעם הפקדת תכנית או שינוי לתכנית רשאית הועדה המחוזית לאסור מתן רשיונות בכלל או להגבילם בתנאים שחקבע וזאת עד לאשור התכנית החדשה ומתן תוקף להוראותיה. יחד עם זאת, על מנת למנוע הקפאה בלתי רצויה של מצב הדברים והבניה, בא סעיף 97 ונתן אפשרות לתת היתר בניה שאינו תואם את הוראות התכנית החדשה בתנאי שהדבר יעשה אך ורק באישור הועדה המחוזית. הנה כי כן מסמין סעיף זה את הועדה המחוזית להרשות מתן היתר שאינו תואם את התכנית החדשה, זה ותו לא, ואין בסעיף זה הוראה המסמיכה את הועדה המחוזית (או כל ועדה אחרת) להתיר בהן היתר שאינו תואם את התכנית הקיימת שהיא עדיין ברת תוקף והנה התכנית הקובעת כל עוד לא אושרה התכנית החדשה ולא נכנסה לתוקפה".

30. חוק הסיוע המשפטי תשל"ב – 1972

משרד המשפטים מגיש סיוע משפטי מכח חוק הסיוע המשפטי תשל"ב-1972.

לאחרונה התקבל בכנסת תיקון לחוק הביטוח הלאומי בדבר מתן סיוע משפטי למבוטחי המוסד לבטוח-לאומי בתביעותיהם נגד המוסד. שרות זה ינתן ללא מבחן של זכאות כלכלית, עובדה העשויה להרחיב את מעגל הפונים לקבלת שירות זה.

מתוך רצון להגיע אל האוכלוסיה הזכאית לשירות, ולשרתה במקום מגוריה, מבקש משרד המשפטים את סיוען של הרשויות המקומיות בהקצאה של מקום אשר יועמד לרשות עוה"ד של המשרד, לשם קבלת קהל, במשך מספר שעות, אחת לתקופה של שבוע, שבועיים או חודש.

בנוסף למקום מבקש משרד המשפטים סיוע בשירותים מנהליים כלשהם, כגון מזכירות וטלפון. הוצאות כספיות במידה ויהיו יבוסו ע"י משרד המשפטים.

נבקשכם להגיש סיוע זה למשרד המשפטים, שמצדו יפנה ויתאם מראש.

31. פס"ד בג"צ 358/77

להלן פס"ד שניתן על ידי בית הדין הגבוה לצדק.

שמעון דורן

נגד

1. עיריית ירושלים
2. ועדת המכרזים של עיריית ירושלים
3. מוריס רבו'אן
4. קבוצת אחים ירושלים בע"מ

פ ס ק - ד י ן

השרפס אטר: 1. במרס 1977 פרסמה עיריית ירושלים (להלן - העיריה) מכרז לשם קבלת הצעות לביצוע עבודות ומתן שירותים שנתיים ועונתיים, למשך שנת הכספים 1977/78 המסתיימת בסוף מרס 1978. המכרז כלל 14 עבודות שונות ומתוכן מעניינות אותנו רק שתיים שביצוען נדרש עבור המחלקה לחינוך, אגף בדק בית, והן:

1. עבודות אינסטלציה סניטרית במוסדות חינוך -
6. זיפות גבות במוסדות חינוך.

28 במרץ 1979

הוראות המכרז חייבו את המציעים להגיש את הצעותיהם לביצוע כל עבודה מהעבודות הנ"ל עד יום 10.4.1977, כשההצעות מלוות, בין היתר, בתעודה מאת רשם הקבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, המאשרת שהמציע רשום ומוסר ומסורג בסיווג מתאים להיקפה של העבודה. העיריה שמרה על זכותה שלא לקבל את ההצעה הזולה ביותר או כל הצעה שהיא.

העותר שהנו קבלן בניין הגיש הצעה לגבי שתי העבודות המפורטות לעיל וזכה בראשונה שבהן. בעבודת זיפות גבות זכתה הצעתה של חברה בשם "קבוצת אחים ירושלים בע"מ" (להלן - קבוצת אחים) למרות שהצעתו של העותר היתה הזולה שבהצעות - מחירה הכולל היה 254,000 ל"י לעומת המחיר של 273,000 ל"י שהוצע ע"י קבוצת אחים. החלטתה של ועדת המכרזים להמליץ על הצעתה של קבוצת אחים נתקבלה בישיבה מיום 9.5.1977 ובפרוטוקול של ישיבה זו מצינו כי הוועדה קיבלה אינפורמציה מפי מנהל אגף הבדק ה' אנשמיסטר, שלפיה אין למחלקתו נסיון עם העותר בעבודת זיפות גבות. ה' אנשמיסטר הדגיש גם שיש להיזהר מפני "עבודה בלתי מקצועית" ולכן המליצה מחלקתו שהעבודה תימסר לקבוצת אחים, שלה הנסיון המקצועי והכלים הדרושים לביצוע העבודה. אחרי דיון החליטה הוועדה כדלקמן:

1. לא למסור את ביצוע העבודה הנ"ל למציע הזול ביותר היינו לקבלן שמערך דדון מהנימוקים שאין למחלקה נסיון עם הקבלן הנ"ל בביצוע זיפות גבות ולדעת המחלקה אין לנ"ל הידע המקצועי והכלים הדרושים לביצוע העבודה הנ"ל וזאת מהנימוקים שצוינו לעיל על ידי נציג המחלקה.

2. לאשר עקרונית את מסירת החוזה השנתי של זיפות גבות למציע השלישי היינו לקבוצת אחים שעמה יש למחלקה נסיון בזיפות גבות ולה הידע המקצועי והכלים הדרושים לביצוע העבודה הנ"ל.

משנודע לעותר על החלטת הוועדה, פנה במכתב הנושא תאריך 25.5.1977 אל יושב-הראש שלה וביקש שהוועדה תזמין אותו לישיבה נוספת, "כדי לברר טעות שנפלה". לדברי המכתב אין אנשמיסטר מכיר את העותר ואף לא הזמין אותו לפני שמסר לוועדה את חוות-דעתו. בתשובה למכתב זה נתבקש העותר, במכתב הנושא תאריך 6.6.1977 להמציא ליחידת המכרזים של העיריה את פירוט עבודות זיפות הגבות שביצע עבור העיריה. לא ידוע מה היה גורלו של מכתב זה אך ידוע שהעותר לא המציא ליחידת המכרזים את הפירוט הנדרש. בתאריך 12.6.1977 אישרה מועצת העיריה את החלטתה של ועדת המכרזים ובעקבות אישורה נחתם בתאריך 6.7.1977 חוזה עם קבוצת אחים, וזו החלה מיד בביצוע העבודה.

כזה היה המצב כשפנה העותר לבית-משפט זה בעתירה נגד העיריה ושלוחה משיבים נוספים, לבטל את ההחלטה של ועדת המכרזים, לקבוע כי העותר הוא אשר זכה במכרז, למנוע את מסירת העבודה לקבוצת אחים ולהכריז כי החוזה אתה הנר בטל או לצורת על ביטולו; לחלופין נתבקש בית-המשפט לבטל את המכרז ולחלופי חלופין נתבקש לחייב את המשיבים לפצות את העותר. הדיון בדבר הוצאות צו-על-תנאי נחקים בתאריך 13.7.1977 ובהתחשב בעובדה שקבוצת אחים כבר חתמה על חוזה עם העיריה והחלה בביצועו נמנע בית-משפט זה מלצוות על הפסקת העבודות ועל החזרת המצב לישנו, אך ציווה על העיריה לבוא ולהראות טעם למה לא תפצה את העותר על הנזק הכללי והמיוחד שנגרם לו על-ידי אי-מסירת העבודות הנדרשות לביצועו על-אף היותו המציע הזול ביותר.

2. מה לו לבית-המשפט הגבוה לצדק ולפסיקת פיצויים? במשך שנים רבות דחה בית-משפט זה באופן עקבי כל פניה מטעם עותרים שביקשו להעניק להם סעד כספי, בין אם דובר בהשבת כספים ששולמו לשלטונות ללא הצדקה, או מחמת אילוצין (כג"צ 61/64, 1; כג"צ 16/64, 2), בע' 89; כג"צ 81/64, 3), בע' 50) ובין אם דובר בעתירה לחשלוש פיצוי (כג"צ 217/51, 4); כג"צ 121/69, 5), ונימוקו היה שאת הסעד הכספי יכולים העותרים להשיג בבית-משפט כללי מכוח עילה מוכרת במשפט הפרטי. מפנה בעמדתו זו של בית-המשפט הגבוה לצדק חל רק עם מתן פסק-הדין ב- כג"צ 101/74, 102/74, 6), שם הונח היסוד לפסיקת פיצויים בהליכים שלפניו. את החלטתו החדשנית נימק השופט ברנזון, שמפיר ניתן פסק-הדין, כך (בע' 456):

"מובן מאליו, שכאשר העניין נופל בגדרה של פקודת הנזיקין, לא נראה עצמנו זכאים להרחיב את אפיקי החוק ולהטיל אחריות מעבר לזו הקיימת לפי הפקודה. ואולם, ברוב המקרים של המקרים המגיעים כדין לבית-משפט זה, לא מתעוררת כלל שאלה של אחריות לפי דיני החוזים או לפי דיני הנזיקין. אף-על-פי-כן עשוי האזרח להיפגע ולסבול נזק כתוצאה מפעולה בלתי-כשרה או בלתי-נאותה או מהימנעות מפעולה שלא כדין או מאיחור בלתי-סביר ובלתי-מוצדק בעשיית הפעולה, ומן הצדק שגם במקרים אלה תישא הרשות באחריות כדי לפצות על הפגיעה או הנזק שנגרם".

ולמטה מזה הוא הוסיף (בע' 458):

"עצם נכונותה של המדינה לפצות את העותרות מראה שלכאורה יש מקום לפסוק פיצויים. נכונות זו נובעת מכך שגם לפי הרגשתה לא נהגה כלפי העותרות בהגינות הדרושה".

בדברים הנ"ל אנו מוצאים תשובה לשאלה באיזה מקרים יאות בית-המשפט הגבוה לצדק לפסוק פיצויים לעותר. סעד זה יישאר בבחינת סעד יוצא-דופן בבית-משפט זה. הוא לא יפסוק פיצויים המגיעים לעותר מכוח חוק כגון דיני חוזה או דיני נזיקין (ראה בג"צ 147/74, (7), שם נדחתה תביעת עותר מפני שנמצא שהוא רשאי לתבוע פיצויים מהרשות על-פי דיני הפקעה) וזאת מפני שפיצויים כאלה על העותר לתבוע בבית-משפט כללי. החידוש שבפסק-הדין ב- בג"צ 101/74, (6), מתבטא בכך שהיום יהיה בית-המשפט העליון היושב בבית-משפט גבוה לצדק מוכן לפסוק פיצוי במקרה שאזרח נפגע על-ידי מעשה (כולל מחדל) של הממשל שלא היה מוצדק, כשמעשה זה אינו גורר אחריו חובת תשלום פיצויים על-פי החוק החרות. זוהי מעין תורת "פיצויים כלליים" שאינה מבוססת על בסיס אחר זולת הרגשת הצדק שבלב השופט וטבעה זה של התורה החדשה מחייב זהירות והתאפקות רבתי מצדו של בית-המשפט הערשה שימוש בה.

3. הקדמתי את ההערות הכלליות הנ"ל בדבר טבעו של הפיצוי שנבקש על-ידי העותר במקרה דנן וכעת אעבור לניתוח העובדות התומכות, לדעת העותר, בתביעתו. בפי העותר מספר טענות כנדון זה ואתייחס אליהן לפי הזדר שנטענו בסיכומי בא-כוחו:

א. לדעת העותר נימוקי ועדת המכרזים בדבר העדר נסיון קודם בביצוע עבודות זיפות עבור מחלקת החינוך אינם תואמים את המציאות; אך אפילו היו נכונים, הם אינם רלוונטים כנימוק להעדפת הצעתה של קבוצת אחים. לדעתי אין העותר צודק בטענתו העובדתית אך הוא צודק בטענתו המשפטית. התצהירו אמר אמנם העותר שבעבר ביצע עבודות זיפות גבות עבור העיריה ובמיוחד הזכיר את הזיפות הגב של בנין העיריה ברחוב יפו מס' 22, אך התרתו הוכחשה בתצהירים שהוגשו לנו מטעם העיריה. לדברי המצהירים לא נמצא חוזה שבו מסרה העיריה לעותר עבודה שכללה זיפות גבות, ואותו בנין העיריה שברחוב יפו 22 לא לעותר נמסר אלא לאחר שאצלו עבד העותר כפועל. העותר לא השכיל להוכיח התקשרות קודמת בינו לבין העיריה בדבר ביצוע עבודות זיפות עבורה; במילים אחרות - לא הוכח שהיה לעיריה נסיון קודם בהעסקת העותר כקבלן לזיפות גבות, ואפילו לדברי העותר עצמו ברור כי למחלקת החינוך של העיריה לא היה נסיון כזה עמו. עם זאת אני מסכים לטענת בא-כוח העותר, שוועדת המכרזים לא היתה רשאית להתחשב בטענה של "העדר נסיון קודם" ולהעדיף בשל כך את הצעתה של קבוצת אחים.

בצדק אומר בא-כוח העותר שאם התכונה העיריה להגביל את ההשתתפות במכרז לקבלנים שכבר ביצעו בעבר עבודות זיפות בגרות בשבילה, היה עליה לתת ביטוי לכוונה זו בתנאי המכרז; ואם התכונה להעדיף את הצעותיהם של קבלנים אשר עמם היה לה נסיון קודם, גם אז היה עליה להודיע על כך שעה שפרסמה את תנאי המכרז. כלל הוא בדיני מכרזים שכל מי שנתבקש להשתתף בו זכאי ליהנות ממעמד שורה למעמדם של מתחריו. כפי שנאמר ב- בג"צ 270/66, (8), בע' 131:

"אם מעדיפה עיריה קבלן פלוני על שום שהוא מוכר לה, מה טעם שקבלנים אחרים ישתתפו במכרז?"

ב. טענה אחרת של העותר מכרונת נגד דבריו של אנשמיסטר שהושמעו בישיבת ועדת המכרזים והשפיעו על החלטתה. הכוונה לדברים שבהם הזהיר אנשמיסטר את הוועדה כי "עבודה בלתי מקצועית תגרום לעיריה נזק כספי ניכר" ולכן המליץ למסור את העבודה לקבוצת אחים שלה גם הנסיון וגם הכלים הדרושים לביצוע תקין.

דבריו הנ"ל של ה' אנשמיסטר יתכן שהם נכונים, אך גם בהם דבק אותו פגם שעליו הצבענו בפסקה הקודמת. אילו חשבו מנסחי המכרז מראש על ההשלכות הנובעות מפרסומי ה' בורדאי נזהרים יותר והיו כוללים בו תנאי מפורש שמהמשתתפים במכרז נדרש נסיון מיוחד בעבודות הזיפות ועליהם להיות מצויידים בצירוד מיוחד כדרוש לביצוע תקין של העבודה. בלעדי תנאי מפורש המגביל את ההשתתפות במכרז על-פי הקווים הנ"ל, או המבטיח עדיפות לכעלי כוטר מקצועי מיוחד וצירוד מתאים, אין בכוחה של ועדת מכרזים להפלות בין הצעה אחת לאחרת בגלל השוני בנסיונם ובצירוד שבידי המציעים. הלכה פסוקה היא בדיני מכרז כי מסירת עבודה על-פי מכרז מחייבת את המזמין להתייחס בשוויון גמור אל כל המציעים ולהם הזכות לדעת מראש את "התנאים האמיתיים של ההתחרות" (בג"צ 175/66, (9); בג"צ 316/63, (10)).

ג. ועוד תלונה בפי העותר: ועדת המכרזים טענה כשאמרה שאין לעותר הידע המקצועי והכלים הדרושים לביצוע העבודה. טוען העותר שלא היה מקום להטיל ספק בכשרו המקצועי; ואשר לצירוד הדרוש, אכן נכון שאין בבעלותו מערביל המייצר ומוביל מסטיק אספלט חם, ואין לו גם מיכלית המובילה ביטומן למריחה, אך כלים אלה ניתן להשיג בשכירות או בהשאלה, ואילו זכה העותר במכרז היה משיג אותם. אך העיקר בעיניו הוא שאם נתעורר בלב הוועדה ספק בקשר לכשרו המקצועי או הצירוד שכרשותו, היה עליה להזמין ולשמוע את הסבריו לפני שהחליטה למסור את העבודה לאחר.

גם טענה זו צודקת אם כי לא בשלמותה. הוועדה היתה רשאית, ואף חייבת, לקבל את חוות דעתו של מומחה (לפי תקנה 21 לתקנות העיריות (מכרזים ודרכי הזמנתן וקבלתן של הצעות מחירים), תש"ך-1959 (להלן - התקנות) לפני שקבעה את עמדתה, וה' אנשמיסטר מונה להיות מומחה במקרה דנן. אך ספק הוא אם הסיקה הוועדה את המסקנה המתחייבת מדברי הממוחה. מעיון בפרוטוקול מתברר כי לשאלת הוועדה השיב ה' אנשמיסטר שאין למחלקה נסיון עם העותר בעבודת זיפות גבות. הדברים האחרים בדבר העדר כושר מקצועי וחוסר ציוד מתאים לא נאמרו על-ידי ה' אנשמיסטר בצורה כפי שהבינה אותה הוועדה; הוא רק הדגיש שדרוש כושר ונסיון מקצועי ושדרושים כלים מיוחדים וכל אלה נמצאים בידי קבוצת אחים, אך לא נאמר דבר מיוחד בענין זה לגבי העותר, וניתן אולי להוסיף שה' אנשמיסטר לא יכול היה להביע דעה ממשית בענין כשרו המקצועי של העותר מאחר שהצהיר כבר קודם לכן שאין למחלקתו נסיון עמו בשטח של זיפות גבות. "אין נסיון" בהקשר זה משמעו ש"אינני יודע מה כשרו" ולא כפי שהסיקה הוועדה שהוא אינו כשיר.

אילו בכך נסתים הענין, הייתי אומר שוועדת המכרזים טעתה כטענת העותר, אך היה גם המשך לענין. כפי שכבר סופר לעיל, ערער העותר על ההחלטה של הוועדה ונתבקש למסור לה פירוט העבודות שביצע. לפנינו נטען שפירוט כזה אכן נמסר למבקד העירה, אך זאת לא היתה היענות לבקשת ועדת המכרזים שהפירוט יימסר לה. ואף לא נטען מבקד העירייה העביר לוועדה פירוט כל שהוא. מאחר והעותר לא המציא לוועדת המכרזים את הפרטים שהיא ביקשה לקבלם, אין לו אלא להלין על עצמו שהוועדה לא שינתה את דעתה בענין הנדון. וכאן המקום להזכיר שלפי תקנה 29 לתקנות חייבת ועדת מכרזים להתחשב בכושר הביצוע של בעל ההצעה, והעדר כוח ביצוע מהורה אחת העילות המוכרות שלא להמליץ על קבלת הצעתו של המציע אפילו היא הזולה ביותר (בג"צ 117/63, (11), בע' 1279).

ד. טענה נוספת כפי בא-כוח העותר, והיא מכורונת נגד קבלת הצעתה של קבוצת אחים. לדבריו חייבת היתה העירייה לפסול מלכתחילה את הצעתה של קבוצת אחים מפני שזו לא צירפה להצעתה אישור מטעם רשם הקבלנים כדרוש על-פי תנאי המכרז. ולא זו בלבד שהיא לא צירפה את האישור, אלא שלא יכלה לצרפו מפני שביום האחרון שנקבע למסירת ההצעות טרם נרשמה לפי חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, תשכ"ט-1969. וגם לאחר מכן, כשסוף סוף נרשמה לפי חוק זה, לא בענף הנכון, שהוא ענף הבניה, נרשמה אלא בענף של סלילת כבישים שאינו הענף הנכון.

הוכח שקבוצת אחים עשתה מאמצים כדי להירשם אצל רשם הקבלנים בעוד מועד ואף השיגה ממנו אישור זמני שתאריך 10.4.1977 שלפיו היא נרשמה כקבלן לעבודות אספלט. אם כי האישור צורף לבקשתה רק אחרי שהצעתה כבר היתה בידי העיריה, ניתן היה לראות באיחור זה פגם טכני שבגללו אים פוסלים מציעים במכרז. שאלה יותר קשה היא אם רישום כקבלן לעבודות אספלט מספיק כדי להתחרות במכרז לעבודות זיפות גבות או שמא נחוץ לכך רישום כקבלן בניה דווקא. השאלה אינה פטורה מספקות, אך אנו לא נדון בה במסגרת משפט זה מפני שהיא מתייחסת לכישוריה של קבוצת אחים אשר לא הוזמנה להופיע לפנינו ולא יכולה להשמיע את טענותיה, למעשה אין גם הכרח לדון בשאלה זו מפני שבסיס תלונותיו של העותר לפנינו הוא אי-הגינות שביחסים של פקידי העיריה כלפיו, ואין הוא מבקש כעת לבטל את ההחלטה שהעניקה לקבוצת אחים את הזכיה במכרז.

ה. טוענת העיריה שהחלטת ועדת המכרזים היתה מוצדקת לאור נסיון העבר שהיה לעיריה עם העותר. הוגשו לנו תצהירים ובהם תלונות נגד העותר בקשר לאופן ביצוע עבודות בעבר ובפרט בקשר לפיגור הרב בסיומן. העותר מצידו הגיש אישורים של עובדי העיריה בעבר ובהורה המהללים את עבודתו. לא אעסוק ב"מלחמת תצהירים" זו מפני שלדעתי אין העיריה חפשיה, במקרה דנן, לעורר טענות מסוג זה נגד העותר. לא זו בלבד שטענות כאלה לא הועלו נגד העותר בשעת הדיון בהצעתו בוועדת המכרזים אלא שבאותה ישיבה ממש החליטה הוועדה למסור לעותר את ביצוע עבודות האינסטלציה הסניטרית שאף הן היו כלולות במכרז. אילו סברה הוועדה שהעותר אינו ראוי להיות מועסק על-ידי העיריה בגלל "פשעי העבר", לא היתה מזכה אותו בעבודות האינסטלציה הסניטרית; החלטתה החיובית במקרה זה מעידה כמאה עדים שלדעתה היה העותר בבחינת "זכאי" שעה שדנה בהצעתו, והטענות המאוחרות שהועלו על-ידי נציגי העיריה בבית-משפט זה רק לצורך המשפט הועלו. אין אני שולל אפשרות שאילו הובאו הטענות נגד העותר לידיעת ועדת המכרזים בעוד מועד, היה בהן כדי להשפיע על שיקול-דעתה; אך כשברור שהן לא הובאו לידיעתה ולא נשקלו על-ידה, אין בקיומן (אפילו הוכחו במלואן לפנינו) כדי להצדיק בדיעבד את אי-התחשבותה של הוועדה בכללי המכרזים.

4. אין מנוס מהמסקנה שהזכיה במכרז לזיפות גבות נמנעה מהעותר שלא כדין שעה שוועדת המכרזים החליטה, בניגוד לתקנות, שלא למסור את ביצוע העבודות למציע הזול ביותר. הנימוקים שניצנו להחלטתה אינם עומדים בפני הבקורת, ואם כי ברור שהיא פעלה, כפי שפעלה, מתוך אמון שרחשה לחוות-דעתו של ה' אנשמיסטר, אין די בכך כדי לנקות אותה מכל רבב.

האחריות להמלצותיה מוטלת כולה עליה ואם השתיתה את החלטתה על נימוקים בלתי-רלוונטים ועל פירוש מוטעה של דברי אנשמיסטר, די בכך כדי להצדיק את טענת העותר שלא נהגו עמו בהגינות הדרושה. נוצר, על-כן, הבסיס לפסיקת פיצוי מתאים לעותר והשאלה היא מהו סכום הפיצוי המתאים.

ייתאמר מיד שהעותר לא טען כי נגרמו לו הוצאות או נזקים אחרים שניתן לסווגם כנזקים מיוחדים. כל מה שחבץ מאתנו הוא פיצוי על מניעת רוח צפוי מביצוע העבודות אותו הוא העריך ב- 20% מערך העבודה. על תביעה זו עלינו להשיב בדברי השופט ברנזון ב- ע"א 101/74, 102/74, (6), שם הוא מר (בע' 459):

"אם לתביעה רגילה של פיצויים על נזקן פני העותרות מועדות, כי אז לא בית-משפט זה הוא המקום המתאים לכך, הן לפי סדר הדין הנוהג בו והן לפי מהות הסעד שהוא מסוגל להרשיט 'למען הצדק'".

נראה לי שמוטב ללכת בדרך שהותוותה ב- כג"צ 101/74, 102/74, (6), הנ"ל ולהסתפק בקביעת פיצוי צנוע ההולם את נסיבותיו המיוחדות של המקרה דנן. מצאנו במעשה ועדת הצכרזים שיקול בלתי-נכון אך לא הוכח העדר תום-לב מצדה, והפיצוי ההולם את התנהגותה החייב להיות בסכום סמלי, שאליו תחוספנה כמובן, גם הוצאות משפט בסכום מתאים.

אי לזאת אנו מחייבים את עיריית ירושלים לשלם לעותר פיצוי בסך 5,000 ל"י וכן הוצאות משפט זה בסכום כולל של 5,000 ל"י.

ניתן היום, ב' באדר א' תשל"ח (9.2.1978).

32. תשלום פיצויים בגין הפקעת קרקעות לפי פקודת הדרכים ומסילות הברזל (הגנה ופיתוח) 1943.

משרד הבינוי והשיכון העביר אלינו את המכתב דלהלן:

הנדון: תשלום פיצויים בגין הפקעת קרקעות לפי פקודת הדרכים ומסילות הברזל (הגנה ופיתוח)
1943

סימוכין: חוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי צבור (תיקון מס' 2) תשל"ז ו- (תיקון מס' 3) תשל"ח.

1. בהתאם לסעיף 11 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי צבור (תיקון מס' 2) תשל"ז, שפורסם בס"ח מ- 25.3.77 ובהתאם לסעיף 5 לחוק לתיקון דיני הרכישה לצרכי צבור (תיקון מס' 3) תשל"ח שפורסם בס"ח מ- 10.4.78 נאמר כדלקמן:

א. "תשלום הפיצויים לפי סעיף 8 לא ייעשה אלא לאחר ששולמו המיסים, הארנונות ותשלומי החובה האחרים החלים, עד מועד הרכישה על הזכויות שנרכשו וכן מס שבח מקרקעין החל בשל הרכישה".

ב. "לא שילם בעל הזכויות את התשלומים האמורים, רשאי רוכש הזכויות לשלם מתוך הפיצויים שעליו לשלם".

2. עם תחילת החוק הודענו לבעלי הזכויות על הפיצויים העומדים לזכותם, כאשר מכל הודעה שכזו נשלחו העתקים לשלטונות המס ולרשויות המקומיות למען ידעו הללו על דבר הפיצויים העומדים לזכות הבעלים ולמען יגברו או יודיעו המיסים והארנונות החלים על הזכויות במקרקעין שהופקעו. תהליך זה נמשך כבר מספר חדשים ועד כה טרם קבלנו מרשות כל שהיא הודעה על דבר המיסים החלים על הזכויות במקרקעין.
ידוע לנו כי במקרים רבים חלים על המקרקעין מיסים בשיעורים גבוהים אולם, כאמור, שלטונות המס אינם טורחים להודיענו מהם שיעורי המיסים החלים מחד, ומאידך אין בעלי הזכויות ממציאים לנו את האישורים על תשלומי המיסים כנדרש מהם על פי החוק.

3. מאחר וכך, הרי שלפי החוק מנועים אנו מלשלם את הפיצויים אולם כדי למנוע ערול לבעלי הזכויות החלטנו לפעול לפי ס' 11 (ב) ולהעביר את תשלומי המיסים לשלטונות המס והרשויות המקומיות ישירות. לצורך כך, החלטנו לנכות באופן שרירותי 15% מערך הפיצויים לכיסוי המיסים אולם גם בכך לא נרשענו. מסתבר כי אין באפשרותינו להעביר לשלטונות המס והרשויות המקומיות את המיסים, מאחר, וכאמור, שיערום לא ידוע לנו מחוסר הענות לפניותינו. המצב כיום הוא שאנו מקפידים 15% מכספי הפיצויים המגיעים לאזרח כאשר אין לנו כיסוי חוקי לכך, כאשר אין אנו יודעים מהם שיעורי המיסים - אם בכלל - המוטלים על הזכויות במקרקעין שהופקעו, וכמה זמן עלינו להחזיק בכספים אלו והאם יש לנו זכות לעשות כך? כל האמור לעיל לא בא אלא כדי להחריע בפניכם על כי שלטונות המס והרשויות המקומיות, אשר במקרים רבים יכולים לגבות מיסים בערך של מאות אלפי לירות לקופת אוצר המדינה והרשות המקומית, נמנעים מלעשות כך ובכך נגרע מקופת המדינה ומקופת הרשויות המקומיות כספים המגיעים להם כדין מהאזרח.

לא נראה לי, כי נוכל להמשיך ולפעול בדרך זו ואנו מתכוונים להודיע לשלטונות המס ולרשויות המקומיות כי אם תוך 90 יום לא יודיעונו מהם שיעורי המיסים והארנונות החלים על הזכויות במקרקעין יועברו הכספים במלואם לידי בעלי הזכויות וההתדיינות בגין תשלום המיסים תהיה ישירות בין הרשות המקומית, האוצר והאזרח, ואנו לא נוכל להמשיך ולהיות גובי מס עבור שלטונות המס והרשויות המקומיות.

אבקש התערבותכם אצל הרשויות המקומיות ושלטונות המס למען יודיעונו בהקדם שיעורי המיסים והארנונות החלים כדי שנוכל להעביר אליהם הכספים ולא - ניאלץ להחזירם לבעל הזכויות.

ב ב ר כ ה ,

שרה גרינברג

מנהלת מדור יעוץ משפטי

נבקש פעולתכם המהירה לפתרון הבעיה.

33. נוהל שחרור רכב, צמ"ה וציוד אחר הדרוש לרשויות המקומיות בשעת חרום

ב ל ל י

1. נוהל זה בא לעדכן את נוהל שחרור רכב, צמ"ה וציוד אחר שפורסם בחוזר המנהל הכללי מס' 12, מיום י"ב בסיון תשל"ד, 2 ביוני 1974, ולהחליף אותו.

ה מ ט ר ה

2. נוהל זה נועד להסביר ולפרט את התהליכים והפעולות בתחום שיחרור וריתוק רכב וצמ"ה לרשויות המקומיות, להנחות ולהדריך את הנוגעים בדבר בביצוע הריתוק הבסיסי, הריתוק השוטף, ובחידושי ריתוק.

ה ג ד ר ו ת

3. להלן הגדרות, מונחים ומושגים המופיעים בנוהל:-

א. צ י ו ד

רכב על כל סוגיו (כולל נגרים אפניים), ציוד מכני הנדסי כגון: טרקטור דחפור, טרקטור יעה, מפלס ממונע, מגרדה ממונעת, מוביל עפר, מדחס נגרר ומכש ממונע הרשום ברישומי רשם ציוד הנדסי והנושא מס' רשוי בהתאם.

ב. שחרור ציוד

שחרור ציוד מחובת גירס ל-צה"ל בזמן רגיעה ובזמן חירום.

ג. ריתוק ציוד

ריתוק ציוד ששחרר מגירס לצה"ל, ו/או עודפי ציוד שאין לצה"ל ענין בהם, לרשות המקומית.

ד. יח' לריתוק רכב

ברשות הארצית לתובלה יבשתית, במסגרת המחלקה לשעת חירום, פועלת היחידה לריתוק רכב, המבצעת את ריתוק הרכב ששחרר לרשות המקומית, ומקיימת מעקב אחר הרכב המרותק.

ה. היחידה ל- צמ"ה בשע"ח

במשרד הבינוי והשיכון רשות לבניה וצמ"ה, פועלת יחידה לצמ"ה בשע"ח המטפלת בשחרור צמ"ה מחובת שירות בצה"ל והמבצעת את ריתוק הציוד המכני ההנדסי ששחרר לרשות המקומית, ומקיימת מעקב אחר הצמ"ה המרותק.

ו. ועדה העליונה

ועדה בינמשרדית עליונה, לשחרור ציוד מחובת גיוס ל- צה"ל, ועדה זו מונתה לכדוק בקשות לשחרור ציוד מחובת גיוס ל- צה"ל, ולהמליץ על שחרור, או אי-שחרור הציוד, בפני ראש אג"א.

ז. הממונה

הממונה על המחוז של משרד הפנים, סגנו או קצין מחוז שהוסמך ושממונה לכך ע"י הממונה.

ח. תקופת ריתוק

תוקף תקופת ריתוק לציוד הוא שנה אחת.

נוהל שחרור הציוד מחובת גיוס ל- צה"ל

כ ל ל י

4. על מנת להבטיח קיום שירותים מוניציפליים חיוניים ברשויות המקומיות בשע"ח, יש לטפל בעוד מועד בשחרור ציוד מחובת גיוס ל- צה"ל. המטרות למענן ישוחרר ציוד ברשויות המקומיות הן:

א. שירותי תברואה

ב. מים ומאור

ג. בירוב

ד. הינרך

ה. סעד ושירותים חברתיים

ו. הנדסה

ז. שירותים אחרים אותם צריכה הרשות המקומית לספק לאוכלוסיה.

בקשות השחרור נשקלות לאור קריטריונים לשחרור ציוד מחובת שירות בצה"ל, שנקבעו וגובשו במשך הזמן.

5. תהליך שחרור רכב לרשויות מקומיות

א. שחרור ראשוני ושחרור שוטף

(1) הרשות המקומית תמלא בדיקנות ב- 3 עותקים, בטופס בקשה (נספח א') את רשימת כלי הרכב שבבעלותה (הרכב האורגני) וחציין את הרכב החירוני לקיום שירותים מוניציפליים בשע"ח.

(2) הרשות המקומית רשאית להגיש בקשות כנ"ל, גם עבור רכב בבעלות קבלן משנה/סוכן, העובד עם הרשות המקומית ע"פי חוזה חתום בזמן רגיעה והתקף גם בשע"ח.

(3) הבקשות יוגשו במרוכז לממונה על המחוז.

(4) בקשות שוטפות ונוספות לריחוק רכב יוגשו תקופתית בהתאם לאותו תהליך.

ב. הממונה על המחוז

(1) הממונה על המחוז יבדוק את הבקשות לשחרור רכב ויוסיף את המלצותיו.

(2) הבקשות תועברנה על ידו למשרד התחבורה, המחלקה לשע"ח, היחידה לריחוק רכב, תל-אביב, רח' החשמלנים 107, ת.ד. 20084, טלפון: 266241 - 03.

ג. היחידה לריחוק רכב

היחידה לריחוק רכב תבדוק את הבקשות ותביא את ממצאיה והמלצותיה בפני הוועדה העליונה.

ד. הועדה העליונה

- (1) הועדה העליונה מתכנסת תקופתית לדיון בבקשות השחרור שהוגשו לה ע"י היחידה לריתוק רכב. החלטות הועדה על שחרור רכב, או דחית הבקשה מועברות באמצעות היחידה לריתוק רכב, לידיעת הממונה על המחוז ולרשות המקומית.
- (2) במקרים של החלטה חיובית, תצורף להודעה לרשות המקומית - תעודת שחרור ותעודת ריתוק לרכב. הריתוק תוקפו לשנה אחת בלבד, ויש לחדשו מדי שנה, כמפורט בתהליך חידוש הריתוק המפורט להלן.

6. מעקב שוטף וחידוש הריתוק של רכב מרותק

א. המעקב השוטף אחר הרכב המרותק, הטיפול בחידושי או בהארכת תוקף הריתוק והקשר של הרשויות המקומיות בנושאי ריתוק רכב יבוצע ע"י/עם המחלקות לשע"ח של משרד התחבורה, ברמה הפיקודית, כמפורט להלן:-

- (1) הרשויות המקומיות במרחב פיק' צפון - למשרד התחבורה, משרד המפקח על התעבורה, הממונה על ענייני שע"ח, רח' יפו 21, חיפה, טלפון 520525 - 04.
- (2) הרשויות המקומיות במרחב פיק' מרכז - למשרד התחבורה, משרד המפקח על התעבורה, הממונה על ענייני שע"ח, רח' יהודה הימית, יפו-ח"א, טלפון 82351 - 03.
- (3) רשויות מקומיות בפיק' הדרום - למשרד התחבורה, הממונה על ענייני מל"ח, רח' העצמאות 36, באר-שבע, טלפון: 71043 - 057.

ב. הממונים על ענייני שע"ח במשרדי המפקחים על התעבורה כמפורט בסעיף 6 לעיל, יקיימו את המעקב ואת חידושי הריתוק כדלקמן:-

- (1) יפוצו אחת לשנה, לכל רשות מקומית, עם העתק לממונה על המחוז הנוגע בדבר, דו"ח מחשב הכולל את רשימת הרכב המרותק לרשות המקומית, לפי סוגי רכב (טנדר, משא, רכב סניטרי, רכב יעודי אחר וכדומה), פרטיו הטכניים ותוקף הריתוק.

הרשויות המקומיות תעדרכנה את הנתונים הרשומים והמבוקשים ותדווחנה על כל שינוי שחל במעמד וייעוד הרכב לממונים על עניני שע"ח, כמפורט בסעיף 6 א' (1) (2) (3) לעיל.

(2) פעמיים בשנה יזמנו את האחראים לנושאי הרכב ברשות המקומית להתימבות לשם מסירת פרטים (מאי-יוני- ולשם חידוש או הארכת תוקף הריתוק (אוק'-נוב').

7. תהליך שחרור צמ"ה - לרשויות המקומיות

א. שחרור ראשוני ושחרור שוטף

(1) הרשות המקומית תמלא בדייקנות, ב- 3 עותקים בטופס דו"ח צמ"ה (נספח ב'), את רשימת כל הצמ"ה המצוי ברשות המקומית (כולל של קבלני משנה), תוך ציון הציוד המרותק, תאריך חוס הריתוק והצמ"ה אותו יש לרתק ו/או לחדש את ריתוקו לשנה נוספת, ואת הפרטים של מפעילי הצמ"ה כמבוקש בטופס.

(2) הבקשות תוגשנה במרכז לממונה על המחוז.

(3) בקשות שוטפות או נוספות לריתוק צמ"ה תוגשנה גם הן באותו תהליך.

ב. הממונה על המחוז

(1) הממונה על המחוז יבדוק את הבקשות ויוסיף את המלצותיו.

(2) הבקשות (2 עותקים) תועברנה על-ידו למשרד הבנוי והשיכון, יח' צמ"ה לשע"ח, רח' החשמונאים 107, ת.ד. 20101, טל' 266141, תל-אביב.

ג. היחידה לצמ"ה בשע"ח והועדה העליונה

הטיפול של היחידה לצמ"ה ושל הועדה העליונה בבקשות הריתוק יהיה זהה לטיפול הניתן לריתוק רכב (ראה סעיף 5 ג' ו- ד' לעיל).

8. חידוש ריתוק הצמ"ה

- א. בקשר לחידושי ריתוק צמ"ה יוגשו חודשיים לפני תום הריתוק ע"ג טופס דו"ח צמ"ה (נספח ב'). לשם חידוש הריתוק יש להמציא ליחידה לצמ"ה את תעודות השחרור (טופס ירוק) ותעודות הריתוק (טופס צהוב).
- ב. ככל שהדבר ניתן תשתתף היח' לריתוק צמ"ה בשע"ח בהתיצבות למסירת פרטים (אוק'-נרב') טנקבעה ע"י משרד התחבורה, ברמה הפקודית.

ס י כ ר ט

הנכר חוזרים ומזכירים לרשויות המקומיות שטרם פעלו לכיצוע שחרור וריתוק הציוד, ו/או טרם פעלו לחידוש תוקף הציוד המשוחרר אשר פג תוקפו ביום 31.12.78 - לטפל בדבר ללא דיחוי נוסף, בהתאם למפורט בנהל זה, ולמנוע שיבושים בקיום השירותים המיניציפליים בשעת חירום.

בקשה לחדור דיוקן וכב' לזכות המקורית

שם הדמות המקומית: _____ כחובת ומס' טלפון: _____

שם האזרחי לטפול ברוב בזמן חורס רגיש: _____ מס' טלפון בבית _____

מס' סדורי	מס' הרישוי	סוג הרבה	החוצ' שנת	מסען מודעה	בעל הרבה וכחובתו	תפקיד הרבה	שם הנרג' ברג'יעה בשע"ח	מטרת	המלצת הממונה על המחרז

נצימקי המלצת הממונה על המחרז

חתימה רחוקת: _____

34. חובת הרשויות המקומיות - נתונים סטטיסטיים כספיים על הרשויות המקומיות

ב-1976

לחוזר זה מצורפת חוברת "הרשויות המקומיות בישראל - 1976/77 נתונים כספיים", המציגה נתונים סטטיסטיים על הרשויות המקומיות בשנת 1976/77.

חוברת זו מהווה המשך לסדרות נתונים המתפרסמת על-ידינו מדי שנה.

35. יום הזכרון לשואה ולגבורה - כ"ז בניסן תשל"ט - 24.4.79

1. יום הזכרון לשואה ולגבורה מוקדש מדי שנה בשנה להתייחדות עם זכר השואה ועם זכר מעשי הגבורה ומעשי המרד בתקופת השואה.
2. יום הזכרון לשואה ולגבורה חל השנה ביום שלישי כ"ז בניסן - (24.4.79).
3. תחילתו של יום הזכרון היא משקיעת החמה אור ליום כ"ז בניסן וסיומו עם צאת הכוכבים למחרת.
4. דגל המדינה יונף על משרדי הממשלה ומשרדי הרשויות המקומיות ביום שלישי כ"ז בניסן (24.4.79) בשעה 07.30 - בבוקר וישאר מונף עד שקיעת החמה. הדגל יורכן לחצי התורן. לפני הרכנתו הוא יונף לקצה התורן וכן יעשה בעת הורדתו, אחר ההרכנה.
5. ביום הזכרון לא יקוימו עיבודים ציבוריים ובערב יום הזכרון יהיו גם בתי-הקפה סגורים.
6. הרשויות המקומיות מתבקשות לפעול בהתאם.

בברכה, מנכ"ל משרד
ח. קרנסקי
המנהל הכללי

ל" ג' ניסן תשל"ט

27.4.79

79/4076

לכבוד
מר חיים קוברסקי
המנהל הכללי
משרד המגורים
ירושלים

א.2.

הנדון: שירותי משרד המגורים - ימים

1. כיום ניהלים שירותי עלייה ומרשם של משרדך לתושבי ימים וישובי מלחמה איתם ע"י נציג של קמ"ט מניח במקרה אזור"ע, המגיע לימים אחת לשבוע, כאשר חלק מהבקשות מוגשות לטיפול באשקלון.
2. בנושא כלי ירייה אין קובד בעל טמכות המגיע למקום.
3. לאחר ההיענות עם קצין המחוז באשקלון, מר יעקב כהן, ועם מר אורי צ"צ"ק, קמ"ט מניח במקרה אזור"ע מוצע על ידינו כי שירותי המשרד לתושבי ימים והחבל יומעלו במקום, באחריות קצין המחוז באשקלון, ויבחנו ע"י קוברים מקומיים שיבשרו לשם כך.
4. נבקש לבדוק באחידה בקשה זו והשלכותיה, על מנת למסמך את הטיפול ולרכזו במקום, להרווחה הנזקקים לשירות זה.

בברכה,

דוד הירש

מ ד כ י ר

י מ י ת

הערה: מר מקוביץ, ממנהל לתפקידים מיוחדים, משרד המגורים, ירושלים
גב' י. ויבנר, ממנהל לעלייה ומרשם, משרד המגורים, ירושלים
מר י. ורימון, הממונה על מחוז הדרום, משרד המגורים, באר שבע
מר א. צ"צ"ק, קמ"ט מניח, במקרה אזור"ע, עזה
מר י. כהן, קצין המחוז, משרד המגורים, אשקלון.

ל" ג'טן השלי"ט
27.4.79
79/4076

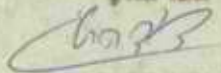
לכבוד
מר חיים קוברסקי
המנהל הכללי
משרד המגורים
ירושלים

א.2.

הגדרה: משרד המגורים - ימית

1. כיום נחתמים שירותי עלייה ומגורים של משרדן להוטבי ימית וישובי מנחל
היהם ע"י נציג של קמ"ט מניה במפקדה אזור"ע, המגיע לימית אחת לשבוע,
כאשר חלק מהבקשות מועברות לטיפול באשכולון.
2. בנושא כלי ירייה אין עובד בעל סמכות המגיע למקום.
3. לאחר המסעדות עם קצין המחוז באשכולון, מר יעקב כהן, ועם מר אורי
א"צ"ק, קמ"ט מניה במפקדה אזור"ע מוצע על ידינו כי שירותי המשרד
להוטבי ימית והאבל יומעלו במקום, באחריות קצין המחוז באשכולון, וינהנו
ע"י עובדים מקומיים שיובשרו לשם כך.
4. מבקש לבדוק באחד בקשה זו וחשבותיה, על מנת לשטט את הטיפול ולרכז
במקום, לדורות הנזקקים לשירות זה.

בברכה,



דוד הרטום
מ י כ י ר
י מ י ת

הערה: מר מקוביץ, ממכ"ל לתפקידים מיוחדים, משרד המגורים, ירושלים
בב"י. ריבגור, ממכ"ל לעלייה ומגורים, משרד המגורים, ירושלים
מר י. ורדימון, המחוז על מחוז הדירות, משרד המגורים, באר שבע
מר א. א"צ"ק, קמ"ט מניה, במפקדה אזור"ע, עזה
מר י. כהן, קצין המחוז, משרד המגורים, אשכולון.

מדינת ישראל

משרד הפנים
מינהל מחוז הדרום
נפת אשקלון

תאריך: ח' בניסן תשל"ט
5 באפריל 1979

מספר:

אלו: מר י. כהנא, סמנכ"ל לאמרכלות, משרד הפנים, ירושלים.
מר י. ורדימון, הממונה על מחוז הדרום, באר-שבע.
מר א. צדיק, קמ"ט פנים, מפקדת אזור חבל עזה.

א.ג.א.

הנדון: טפול בישובים הישראליים בימית,
פיתחת רפית ורצועת עזה.

לאחרונה מופנים אלינו תושבים מחבל ימית לקבלת שירותים בנושאי עליה ומירשם (דרכונים, אזרחות ועוד) ועתה מוצע להרחיב השירותים גם לרישוי כלי יריה (ראה מכתב מצורף).

אני מוכן לכך שחבל ימית ורצועת עזה (הישובים הישראליים בלבד) יסופקו על ידנו כסניף משנה לכל דבר. אפשר להכשיר עובד או שניים מצוות ההקמה בימית וכן מועד המקומי בישובי איתם שיתנו שירותים אלה לתושבים בכל ימות השבוע כפי שאנו עושים זאת כיום בקריית-גת, קריית-מלאכי ועוד.

עם הכרזת הישובים הישראליים כמועצה אזורית (איתם) ומועצה מקומית (ימית) אהיה מוכן ליטפלו בכל הנוגע למשרד הפנים על ידנו פרשויות מקומיות נוספות בנפת אשקלון שבמחוז הדרום.

הסדר זה יחייב להשלים לנו במהרה הקן לעובד מלא בנושאי כלי יריה וכן בעליה ומירשם.

ע"י הפעלת ההסדר המוצע נוכל לתת שירותים לתושבים בצורה הנוחה ביותר במקום מגוריהם כמו בכל הישובים במדינה.

אשמח לתת פרטים נוספים בנדון.

בברכה,

יעקב כהן
קצין המחוז

העחק: לגב' הייבנר, סמנכ"ל לעליה ומירשם.
למר מרקוביץ, סמנכ"ל לתפקידים מיוחדים.

הצדק סמוי
אמר צדיק (הנ"ל) - משרד הפנים
יציאת

קבלת קהל:

בימים א'-ה' מ' 8.00 - 12.30

בימים ב'-ד' גם מ' 14.00 - 15.00

בנין סולל בונה - המרכז הנפתי

ת.ד. 9017 אשקלון 78190

טל': מינהל נפת אשקלון 23111-051

לשכת עליה ומירשם - 24246-051

5

28
2

לכבוד

משרד הפנים

האגף לביטחון מוניציפלי

המחלקה להדרכה ברשויות המקומיות

י ר ו ט ל י מ

ארגון ואסכולות

23.1.79

53/6286

..J.K

הודעה: חומר העיסוק בהדרכה

כידוע לכם, מטפל המינהל לבטייה כפרית בביטחון מוניציפלי של היישובים העירוניים החדשים - ימית, קברין, מעלה אפרים ועוד. בהתאם לכך, ומאחר ואנו מעוניינים מערבי צוותי ההקמה ביישובים הנ"ל, יצאו להשתלמויות מתאימות, בודה לכם אם תואילו להמציא לנו בקביעות חומר ותקציבים בדבר קורסים, השתלמויות וימי עיון הבטחוניים לערביי רשויות מקומיות. את החומר בא לשלוח לח"מ, לפי הכתובת: משרד הביטוי והשיכון, המינהל לבטייה כפרית ויישובים חדשים, דחורב ב' 13, הקריה תל-אביב. אנו מודים לכם מראש על היענותכם.

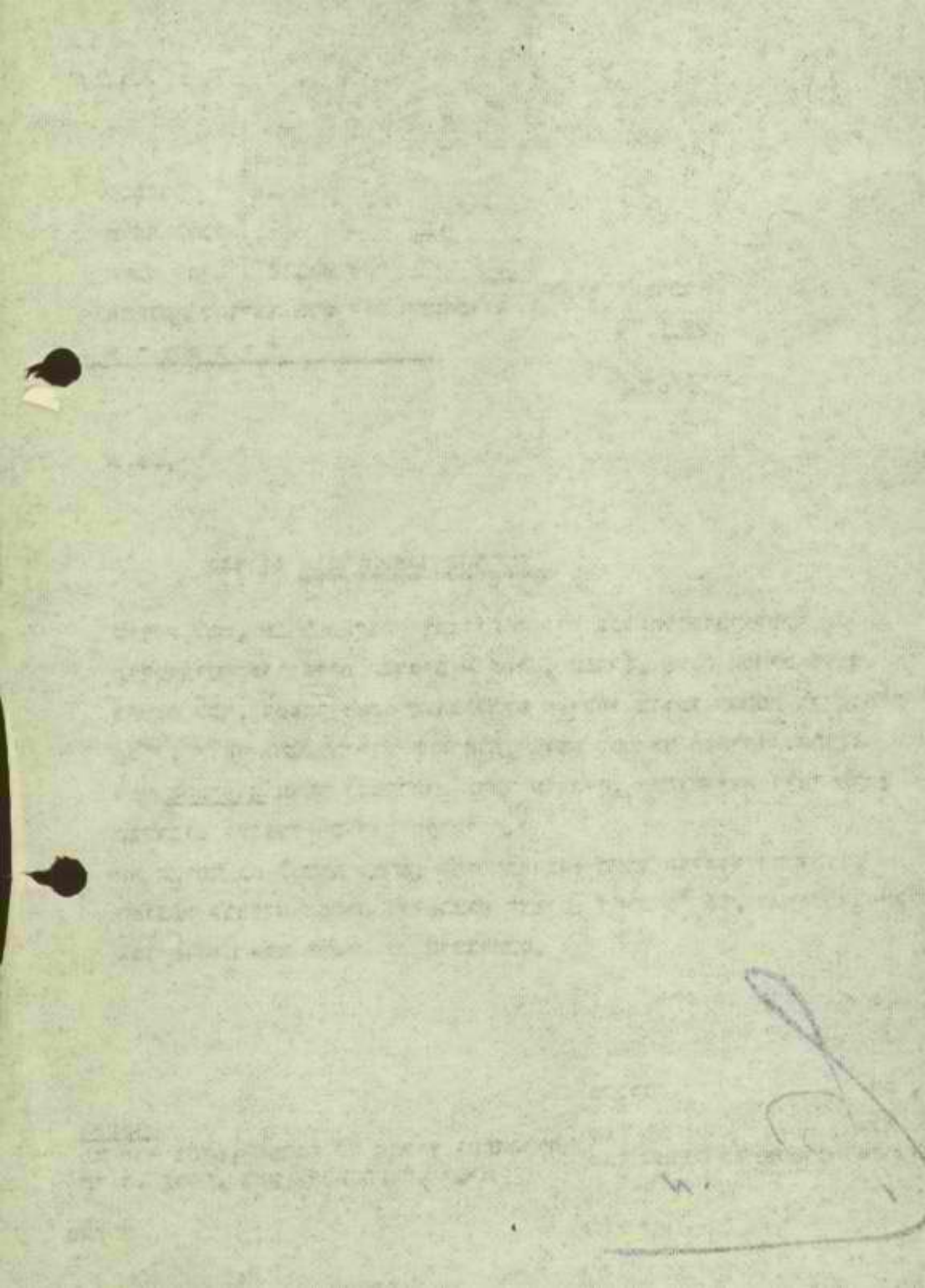
Handwritten signature in purple ink.

בכבוד

התקנים

מר אלי בסיס, ממונה על ארגון ואסכולות
מר ז. ערד, ראש צוות הקמה, ימית

מה/תב



81-1

16.1.79

79/3707

לכבוד

נציג משרד הפנים

ימיה

א.נ.

הנדון: רישום בחעודה זיהוי - חושבי ימיה

לאור העובדה שהסתבר כי במספר העודות זהות של
חושבי ימיה רשום רק תאריך החודעה על השינוי, ולא
תאריך השינוי - דבר הגורם לנו לעיתים לסיבוכים,
בקשכם להקמיד ולרשום בחעודות את שני התאריכים.

בברכה,

דוד הרשום
מ ז כ י ר
פ מ ל ת

העתק: מר ע. עובדיה, משרד הפנים, עזה.

דח/במ



משרד הפנים חוזר המנהל הכללי

ירושלים, י"ט במרחשוון תשל"ט
19.11.78



חוזר מנכ"ל מס' 1/תשל"ט

[Handwritten signature]

אל: ראשי העיריות

ראשי המועצות המקומיות

ראשי המועצות האזוריות

1. שבוע המשטר האזרחי 1978.
2. שכר ראשי רשויות מקומיות וסגניהם - הוראות בדבר חישוב הפרשים.
3. חקיקת משנה - כותרות.
4. תקנות התכנון והבניה בדבר שיעורים חדשים של אגרות בניה.
5. תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, חנאיו ואגרות) (תיקון מס' 3).
6. יועצים הנדסיים.
7. רשימת בתי-עסק טעוני רישוי.
8. מהדורה חדשה לחוברת פקודת המועצות המקומיות ורצי המועצות (א) ו- (ב).
9. פרסום מחקר "השלטון המקומי בישראל - מעמדו ותפקידיו".
10. חוברת הרשויות המקומיות - נתונים סטטיסטיים פיסיים על הרשויות המקומיות בשנת 1978.
11. הבטחת קיום דיני התכנון והבניה ע"י רשות הרישוי.

19.11.78

1. שבוע המשמר האזרחי 1978

א. שבוע המשמר האזרחי 1978 יפתח ע"י נשיא המדינה ביום א', כ"ד בכסלו תשל"ט, 24.12.78

שבוע זה יערך בשיתוף פעולה עם מרכז ההסברה ומשרדנו, וכמהלכו ירוכזו פעולות מיוחדות של הסברה ויחסי ציבור - בהיקף כלל ארצי ובמסגרות מקומיות בכל הארץ. בנוסף לכך תתקיימנה פעולות חברתיות בישובים השונים, במטרה לחזק את הקשר עם המתנדבים הקיימים.

ב. הנכם מחבקשים בזאת לסייע למפקדות המקומיות של המשמר האזרחי בקיום פעולות חברה וחברות למתנדבים במסגרת "שבוע המשמר האזרחי" - כנסים חגיגיים, מפגשים חברתיים, פעולות הוקרה שונות (חלוקת תעודות וכדו') ואירועים נוספים. דומה שמיותר להדגיש את החובה שיש לכל רשות מקומית לעשות ככל יכולתה לבטחון תושביה, מפני פיגועים בתחומה. המשמר האזרחי תורם תרומה משמעותית לבטחון הפנים בישובים השונים, וכן מסייע לשיפור איכות החיים ולמניעת עבריינות. פעולות חברתיות אלה ב"שבוע משא"ז" חשובות מאד לחיזוקם של המתנדבים הנושאים בעול, ועל הרשויות להפנות לכך מאמצים אירגוניים ותקציביים.

19.11.78

2. שכר ראשי ושויות מקומיות וסגניהם -
הוראות בדבר חישוב הפרשים

בהמשך לחוזר המנהל הכללי מס' 8/תשל"ט מיום כ"ו אלול תשל"ח (28.9.78) בנדון, להלן ההוראות בדבר חישוב ההפרשים.

בעת ביצוע החישוב הסופי, יש להביא בחשבון את תשלום המקדמה שניתנה בהתאם לאמור בפסקה 4 בחוזר הנזכר. כן יש לנכות תשלומים ששולמו בגין ספרות ועתונות, ותשלומים עבור הבראה. הכרונה לתשלומים ששולמו ממועד שנוי שכר היסוד דהיינו - 1.4.78.

עבור התקופה מיום 1.4.77 ועד יום 31.3.78 ישולמו הסכומים הבאים עבור ספרות מקצועית ודמי הבראה.

ספרות ועתונות

<u>הסכום החודשי</u>		סוג
ראש	רשות	
310	344	א'
340	344	ב'
172	287	ג'
115	230	ד'
58	172	ה'
58	172	ה'

קצובת הבראה בסך 2,444 ל"י לשנה.

כאמור תוספת אלו בוטלו החל מיום 1.4.78.

מודגש בזאת כי כל סכום ששולם עבור טלפונים ורכב על פי חוזרנו מיום 21.6.78, (שבוטל) יש להחזירו לקופת הרשות המקומית.

פנסיונרים

לפנסיונרים תשלום הגמלה לפי בסיס המחושב על סולם השכר החדש. יש להזכיר שפנסיונרים זכאים לתוספת הנדבעה משנינויים בשכר בלבד; אין הפנסיונר זכאי לתוספת הנדבעות משנינויים בדרגות הרשות המקומית, או שינויי סיווג כלשהם.

19.11.78

3. חקיקת משנה - כותרת

להלן נוסח חוזר שנתקבל מהממונה על חקיקת משנה במשרד המשפטים.

"הנדון: כותרת של חקיקת משנה

אחד הדברים שירשנו מתקופת המנדט הוא שבחקיקת המשנה שלנו מופיעים -

- (1) כותרת ראשית - רבה שם החיקוק שמכוחו נעשה דבר חקיקת המשנה;
- (2) כותרת משנה - רבה תיאור קצר של דבר חקיקת המשנה, במלה אחת (כגון "מינוי") או במילים רבות (כגון "הודעה בדבר קביעת מקום מושבו ואזור שיפורט של בית-דין שרעי");
- (3) בקרבן התקנות, סעיף "השם".

בעמוד השער של קרבן התקנות מציינים את שמותיהם של דברי חקיקת המשנה כפי שהם נקבעו בסעיפי השמות שבסופם; בעמוד השער של ילקוט הפרסומים מציינים את שמותיהם של הפריטים המופיעים בחוברת כיד העריכה הטובה של העורך ועוזריו.

בראשית שנת תשל"ט יחולר שינויים אלה:

- (1) בקרבן התקנות יבוא השם של דבר חקיקת המשנה בכותרת; שם החיקוק שמכוחו נעשית חקיקת המשנה לא יופיע בכותרת, ודיו שיופיע בפסקת הסמכות לא יהיה כותרת משנה, ולא יהיה סעיף שם;
- (2) בילקוט הפרסומים תהיה הכותרת הראשית של דבר חקיקת משנה תיאור של תוכנו, ומתחתו תופיע כותרת משנה "לפי חוק פלוגי, תשל"ל - 197". בהתאם לכך יצוינו דברי החקיקה בעמוד השער.

יורזמי חקיקת משנה מתבקשים לתת כותרות בצורה המוצעת בזה לדברי חקיקת משנה שיופיעו ברשומות אחרי תום שנת תשל"ח. היועצים המשפטיים של המשרדים מתבקשים גם להדריך לפי זה את יורזמי חקיקת המשנה מגופים שמחוץ למשרדם בקשר לחקיקת משנה המגיעה אליהם לשם אישור השר.

הנחיות החוזר החדש חלות גם על חוקי העזר של הרשויות המקומיות המתבקשות לנסח את חוקי העזר בהתאם. דוגמאות לניסוח החדש ניתן למצוא בקבצי התקנות החל מ- א' בתשרי תשל"ט.

ב ב ר כ ה ,

מנחם קרן
הממונה על חקיקת משנה

4. תקנות התכנון והבניה בדבר שיעורים חדשים של אגרות בניה

1. בקובץ התקנות 3830 מיום 28.3.78 פורסמו תקנות התכנון והבניה בדבר השיעורים החדשים של אגרות הבניה. בתקנות הנ"ל נקבעה הוראת מעבר בזר הלשון:
- "3. מי שטילם פקדון כאמור בפסקה 1.16.0 לסימן ג' עד לתחילתן של תקנות אלה, רבקשתו להיתר אושרה במוסד התכנון בתוך שלרשים יום לאחר תחילתן של התקנות, ישלם בעד ההיתר את האגרה שהיתה ערב תחילתן של תקנות אלה, ובלבד שהתשלום יבוצע בתוך ארבעים וחמישה יום מיום תחילתן".
2. עקב החגים ועיכובים טכניים שלא היו בשליטתם של מבקשי היתרי בניה, הוחלט לחקן את הוראת המעבר הנ"ל.
3. בהודמנות זו הוקנו מספר סעיפים ששיעורי האגרות הקבועים בהם לא הועלו מאז כניסת תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר תנאיו ואגרות) חש"ל - 1970, לתוקף.
4. להלן נוסח התקנות אשר תחילתן ביום 17.9.78, (פורסמו בק"ח 3590) - נא לשים לב להוראות הרטרואקטיביות של התקנות.

19.11.78

5. "חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965
תקנות בדבר בקשה להיתר, תנאיו ואגרות

- בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1/1965 ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:
1. (א) מי ששילם פקדון כאמור בסעיף 1.16.0 לסימן ג' של התוספת השלישית לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות), תשל"ל - 2/1970 (להלן - "התקנות העיקריות"), עד ליום כ"ד אדר ב' תשל"ח (2 באפריל 1978), וקיבל הודעה על אישור הבקשה להיתר מאת מוסד התכנון (להלן - "ההודעה") עד ליום כ"ה אייר תשל"ח (1 ליולי 1978), יחול עליו תשלום האגרה שהיתה ערב תחילתן של תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות) (תיקון), תשל"ח - 3/1978 (להלן - "התקנות המתקנות"), וכלבד ששילם את האגרה האמורה בתוך מאה ועשרים יום מיום קבלת ההודעה.
- (ב) תקנה 3 לתקנות המתקנות בטלה.
- (ג) מבקש היתר שנחקיימו בו תנאי תקנה 1(1) ושילם את האגרה הקבועה בתקנות המתקנות זכאי להחזרת ההפרש שבין הסכום ששילם לבין האגרה החלה עליו.
2. (א) בסעיפים 1.11.0 (א) ו- 1.15.0 של סימן ג' לתוספת השלישית של התקנות העיקריות במקום "20 לירות" יבוא "130 לירות".
- (ב) בסעיף 1.19.0 של סימן ג' לתוספת השלישית של התקנות העיקריות במקום "10 לירות" יבוא "130 לירות".
3. על אף האמור בתקנות אלה ימשיכו לחול במרחב תכנון מקומי של מחוז כאמור בסעיף 12 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965, ההוראות שעמדו בתוקף ערב פרסומן של תקנות אלה לענין תשלום אגרות להיתרים ושיעורן.
4. לתקנות אלה ייקרא "תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיו ואגרות)", (תיקון מס' 4), תשל"ח - 1978.

מועד
תשלום
האגרה

תיקון
התוספת
השלישית

תחולה

השם

ד"ר יוסף בורג
שר הפנים

תקנות התכנון והבניה - (בקשה להיתר, תנאיר ואגרות) (תיקון מס' 3)
תשל"ח - 1978 - התקנת מערכת הארקה

בקובץ התקנות 3884 מיום 28.8.78 פורסם תיקון לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיר ואגרות), תשל"ח - 1978, בזר הלשון:

"חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965
תקנות בדבר בקשה להיתר, תנאיר ואגרות

בתוקף סמכותי לפי סעיף 265 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965¹, ולאחר התייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אני מתקין תקנות אלה:

- | | |
|---|--------------------------|
| 1. בתוספת השניה לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיר ואגרות), תשל"ח - 1970 ² ,
בסימן י"ג, של חלק ז' בסעיף 7.85.00 במקום סעיף קטן (א) יבוא:
"א) מערכת הארקה תותקן בבניין בהתאם לתקנות החשמל (הארקות יסוד) תשל"ח - 1978 ³ ." | תיקון
התוספת
השניה |
| 2. לתקנות אלה ייקרא "תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאיר ואגרות) (תיקון מס' 3), תשל"ח - 1978." | השם |

3. המשמעות הנובעת מן התיקון הנ"ל היא שמיום 1.12.78 (יום תחילתן של התקנות המפורטות בסעיף 2) התקנת הארקות של בניינים באמצעות צנרת אספקת מים או כל צנרת אחרת לא תיעשה אלא בהתאם לאמור בתקנות החשמל (הארקות יסוד) תשל"ח - 1978 ויש לראות זאת כתנאי להיתר.

4. מן הראוי לציין שהתיקון האמור יאפשר שימוש בצנרת אל - מתכתית לאספקת מים לבניינים, וכמו כן יאפשר החלפת הצנרת המתכתית הקיימת הפגומה בצנרת פלסטית, מבלי לסכן חיי אדם.

יוסף בורג
שר הפנים

י"ח בחמוז תשל"ח (23 ביולי 1978)

להלן נוסח תקנות החשמל (הארקות יסוד) תשל"ח - 1978:

19.11.78

"חוק החשמל, תשי"ד - 1954

תקנות בדבר הארקות יסוד

בתוקף סמכותי לפי סעיף 13 לחוק החשמל, תשי"ד - 1954¹, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה -

"אלקטרודת הארקה יסוד" - חלקי ברזל הטמונים ביסוד של מבנה, המחוברים ביניהם:

"הארקה יסוד" - מערכת הכוללת אלקטרודת הארקה יסוד, טבעת גישור, מוליך ההארקה ופס השוואת הפרטנציאלים;

"חישמול" - הפעלה באקראי של מתח חשמלי במקום שאינו מיועד לכך;

"חשמלאי" - בעל רשיון לעסוק בכיצוע עבודות חשמל לפי חוק החשמל והתקנות שהותקנו לפיו;

"טבעת גישור" - טבעת מתכתית המגשרת בין חלקי אלקטרודת הארקה יסוד והיא חלק ממנה;

"לוח" - מסד וציוד חשמלי המורכב עליו לפיקוד ולפיקוח על מתקן חשמלי;

"לוח ראשי" - לוח הניזון ממקור האספקה של המיתקן במישרין לפיקוד ולפיקוח על מיתקן המחובר אליו בשלמותו;

"לולאת תקלה" או "מעגל הארקה" - מסלול זרם התקלה ממקור הזינה דרך מוליכי הזינה, מוליכי המיתקן, מוליכי המעגל, מוליכי הארקה, הארקה יסוד, המסה כללית של האדמה, הארקה השיטה במקור הזינה, כולם או מקצתם, המחוברים זה לזה בסדר או במקביל ושדרך המסלול הזה עובר זרם לאדמה או זרם פחת;

"מוליך הארקה" - מוליך המחבר את גופי המתכת החייבים בהארקה או את נקודת השיטה המיועדת להארקה לאלקטרודת הארקה יסוד, במישרין או באמצעות פס השוואת הפרטנציאלים;

"מוליך חיבור" - מוליך המחבר את השירותים המתכתיים הלא חשמליים של המבנה אל פס השוואת הפרטנציאלים;

"מנהל" - מנהל עיניי החשמל;

19.11.78

"מיתקן" או "מיתקן חשמלי" - מיתקן המשמש לייצור חשמל, הולכתו, ציכתו, צבירתו או שינויו (טרנספורמציה), לרכות מכונות, מצברים, אביזרים וציוד חשמלי קבוע או מטלטל הקשורים במיתקן;

"מיתקן ביתי" - מיתקן במבנה המיועד למגורים, למסחר או למשרדים או מבנה שתנאי השימוש במיתקן החשמלי ורמת הבטיחות שלו דומים לאלה המיועדים לדירת מגורים;

"פס הארקה" או "התקן הארקה" - פס או התקן המשמש לחיבור או לניתוק של מוליכי הארקה בלוח;

"פס השוואת פוטנציאלים" - פס שאליו מתחברים מוליכי הארקה ומוליכי חיבור.

- | | |
|--|------------------|
| 2. (א) לא תותקן הארקה יסוד אלא בהתאם לתקנות אלה: | התקנת הארקה יסוד |
| (ב) כל מבנה אשר לו יסודות באדמה יצוייד בהארקה יסוד. | |
| (ג) התקנת אלקטרודת הארקה יסוד ומוליך הארקה בקטע שבין אלקטרודת הארקה יסוד לבין פס השוואת הפוטנציאלים לא תבוצע אלא על ידי חשמלאי או בפיקוחו. | |
| (ד) התקנת פס השוואת פוטנציאלים או מוליכי חיבור או מוליכי הארקה, לרכות החיבורים בהם, לא תבוצע אלא על ידי חשמלאי. | |

- | | |
|---|--------------------------|
| (א) אלקטרודת הארקה יסוד תהיה - | מבנה אלקטרודת הארקה יסוד |
| 1) מפס בעובי 3.5 מ"מ לפחות ורחכו 100 מ"מ לפחות; או | |
| 2) ממוט ברזל עגול, בקוטר 10 מ"מ לפחות; או | |
| 3) מברזל הזיון של המבנה בקוטר 10 מ"מ לפחות; | |
| ובלבד שהוטמנו ביסוד בטון שבאדמה; הבטון יעמוד בדרישות כאמור בתקנה 3(ב)(4). | |

19.11.78

(ב) טבעת גישור תותקן בין חלקי ברזל הזיון של המבנה, שהוטמנו ביסוד בטון שבאדמה, ותהיה -

(1) במישור האופקי הנמוך ביותר שבהיקף המבנה;

(2) במידות של 35.5 מ"מ לפחות העובי ו- 100 מ"מ לפחות החתך - אם הטבעת מפס, ושל קוטר 10 מ"מ לפחות אם היא ממוט ברזל עגול;

(3) סגורה, אלא אם נתקבל אישור בכתב מאת המנהל להתקין טבעת גישור פתוחה;

(4) טמונה בבטון אשר יענה על התקן ת"י 466 - "חזקת בטון" כאשר תכולת המלט בו לא תפחת מ- 300 ק"ג למטר מעוקב ותכוסה בבטון בשכבה של 5 ס"מ לפחות;

(5) תוחזק באופן יציב על ידי מחזיקים ותישמר כך בעת יציאת הבטון;

(6) רציפות חשמלית של חלקי טבעת הגישור כמפורט בתקנה 4 ;

(7) תותקן כשהצלע הארוכה של חתך הערב שלו אנכית - אם היא מפס ברזל.

(ג) נמצאה נקודה כלשהי של מבנה במישור טבעת הגישור במרחק העולה על 10 מ' ממנה, יותקן גישור בין חלקי טבעת זו. נקודה במבנה לא תהיה מרוחקת יותר מ- 10 מ' מהטבעת.

(ד)(1) אם יסוד המבנה מוגן נגד רטיבות על ידי שכבת בידוד - תותקן מתחתו טבעת גישור שהיא גם אלקטרודת הארקת יסוד בחוף שכבת בטון בעובי של 15 ס"מ לפחות.

(2) החיבור בין חלקי טבעת הגישור דרך תפר התפשטות משני עברי התפר יהיה מפס ברזל כפוף בעל גמישות שמידותיו כמידות המינימליות של הטבעת.

(ה) לטבעת הגישור חוצא יציאת חוץ אחת לפחות מכל צד של המבנה. היציאות חשמשנה לחיבורים של הגנה נגד ברקים, לאלקטרודה נוספת, למבנה אחר, להארקת תורן לאנטנה מרכזית ולמחקנים אחרים החייבים חיבור לאלקטרודת הארקת יסוד. חתך היציאות יהיו לפי תקנה 3(א)(1) או (2).

(ו) היציאות והמעברים ייעשו במקום נוח לגישה וחלקים חשופים יוגנו בפני שיחור.

19.11.78

הבטחת רציפות 4. (1) החיבורים בין הקטעים של טבעת הגישור יהיו בריתוך או במהדקים מיוחדים חשמליים או כסמדר או בברגים ותובטח רציפות חשמלית נאותה.

(2) לאורך טבעת הגישור יותקנו חיבורים לברזל הזיון, במרחק שלא יעלה על 5 מטר.

(3) החיבורים ייעשו בברזל עגול בקוטר 6 מ"מ לפחות, כמפורט בתקנה זו, או בקשירה בחוט ברזל.

מוליך הארקה 5. (1) חתך מוליך ההארקה בקטע שבין אלקטרודת הארקה יסוד לבין פס השוואת הפרטנציאלים לא יפחת מהמידות של אלקטרודת הארקה יסוד שבתקנה 3(א)(1) או (2).

(2) חיבור מוליך ההארקה אל אלקטרודת הארקה יסוד ייעשה בריתוך באורך 3 ס"מ לפחות או בשיטה שורה ערך.

(3) מוליך ההארקה בקטע שבין אלקטרודת הארקה יסוד לבין פס השוואת הפרטנציאלים יותקן בתוך קירות המבנה; אולם, אם לא נתאפשר הדבר - יוגן בפני שיתוך ובפני פגיעות מכניות.

מבנה פס השוואת הפרטנציאלים 6. (א) פס השוואת הפרטנציאלים יהיה מנחושת שמידותיו 4 מ"מ עובי ו- 40 מ"מ רוחב לפחות, ובו יותקנו ברגי חיבור למוליכי הארקה ומוליכי החיבור כמספר המוליכים המחוברים אליו בתוספת 2 ברגים לפחות לשימוש בעתיד, ולא פחות משבעה ברגי חיבור לכל פס. הפרטנציאלים

(ב) מוליכי הארקה ומוליכי החיבור יחוברו כל אחד לפס השוואת הפרטנציאלים בבור נפרד ובמרחק מה זה מזה.

התקנת פס השוואת הפרטנציאלים 7. (א) פס השוואת הפרטנציאלים יותקן בתוך המבנה או על הקיר או בלוח חשמל, במרחק של 4 ס"מ לפחות מהשטח עליו מותקן, יהיה יציב, ותהיה אליו גישה נוחה וימוקם קרוב אל ההבטחה הראשית של החברה הציבורית המספקת חשמל למבנה. הפרטנציאלים

19.11.78

(ז) אם קיימת סכנה לפגיעות מכניות, יוגן הפס במכסה מחומר בלתי דליק או הכבה מאליו.

(ג) ההתקנה תהיה בגובה של 1.80 מטר עד 2.40 מטר מהרצפה. מקום שהפס מוגן במכסה בפני פגיעות מכניות – מותר שגובהו יהיה 0.50 מטר עד 2.40 מטר מהרצפה; מקום שהפס מותקן בחדר שהכניסה אליו מותרת לחשמלאי בלבד או בלוח החשמל – מותרת ההתקנה בכל גובה.

(ד) בין פס השוואת הפוטנציאלים לבין ההבטחה הראשית של החברה הציבורית לאספקת חשמל יותקן מוביל בקוטר 29 ס"מ לפחות, אלא אם הם נמצאים בתוך אותו לוח.

8. אל פס השוואת הפוטנציאלים יחוברו באמצעות מוליכי חיבור נפרדים השירותים המחכתיים הבאים הנמצאים בתוך המבנה –

חיבורים אל פס השוואת הפוטנציאלים

- (1) אלקטרודת הארקה יסוד;
- (2) כניסה ראשית של צנרת מים קרים;
- (3) כניסה ראשית של צנרת בירב;
- (4) צנרת ההסקה המרכזית והמים החמים;
- (5) כניסת צנרת גז מרכזית;
- (6) צנרת לאויר דחוס;
- (7) הארקה הגנה והארקה שיטה של גנרטור ו/או שנאי ו/או ממיר;
- (8) מסילות של מעליות;
- (9) הארקה מיתקן טלפון;
- (10) כל שירות מחכתי אחר במבנה.

9. (א) מוליכי הארקה ומוליכי חיבור יהיו מנחושת, אולם החיבור שבין אלקטרודת הארקה היסוד ובין פס השוואת הפוטנציאלים יהיה מברזל.

מוליכי הארקה ומוליכי חיבור

(ב) חתך מוליכי חיבור לא יהיה קטן מ- 10 מ"ר.

(ג) מוליכי הארקה לגופי מחכת של תורן אנפנה או של קולט ברק יהיו לפי התקן ויחוברו ליציאות חוץ מטבעת הגישור, כאמור בתקנה 3(ה).

10. במיתקן ביתי יותקן כלוח הראשי של הצ'כין פס הארקה. השירותים המתכתיים הלא הפרטנציאליים במיתקן ביתי חשמליים יחוברו עליו במוליכים. אמבטיה ממתכת תחובר במוליך נחרשת בוחתך של 4 מ"ר לפחות.
11. (א) תכנון הארקה היסוד תיעשה בידי מי שתכנן את המתקן החשמלי של המבנה.
(ב) אלקטרודת הארקה יסוד, טבעת הגישור, מיקום פס השרואת הפרטנציאליים ומוליך הארקה בקטע בין טבעת הגישור ופס השרואת הפרטנציאליים יסומנו בתוכניות של המבנה, לפי נספחים א' - ז' לתקנות אלה.
- (ג) פס השרואת הפרטנציאליים, מוליכי חיבור ומוליכי הארקה יסומנו בתוכניות החשמל של המבנה, לפי נספחים א' - ז' לתקנות אלה.
12. (א) הארקה יסוד תיבדק לפני הפעלת המיתקן ובכל בדיקה של המיתקן, לרבות בדיקה חזותית, ותוצאותיהן יירשמו על ידי הבודק בתעודות בדיקה ויישמרו בידי בעל המתקן או מחזיקו.
- (ב) עכבת (אימפדנט) לולאת התקלה תימדד דרך הארקה היסוד כשזר מנרקה מפס השרואת הפרטנציאליים.
13. הוראות תקנות אלה באות להוסיף על תקנות החשמל (הארקה או הגנות אחרות) תשכ"ב - 1962.²
14. (א) תקנות אלה יחולו על כל מבנה שיסודותיו באדמה הוקמו לאחר תחילתן.
(ב) תחילתן של תקנות אלה היא 6 חודשים מיום פרסומן.
15. לתקנות אלה ייקרא "תקנות החשמל (הארקה יסוד)", תשל"ח - 1978.
- (הנספחים א' ז' לתקנות מופיעים בקובץ תקנות 3854 מיום כ"ג באייר תשל"ח-30.5.78).

יצחק מרדעי

שר האנרגיה והחשמל

י"א באדר ב' תשל"ח (20 במרס 1978)

19.11.78

6. יועצים הנדסיים

במספר רשויות מקומיות מועסקים יועצים הנדסיים ליעוץ בנרשאים הקשורים במקצועות מומחיתם כגון: יועץ למים, יועץ לבירוב, יועץ לכבישים וכו'. תפקידם של היועצים לחרות דעת לרשות המקומית על פרויקטים מוצעים או הצעות בגדר מומחיתם.

יועצים אלה עובדים, בדרך כלל, על בסיס שכר קבוע.

נתקבלה חלונה במשרד מבקר המדינה שמספר רשויות מוסרות לאותו היועץ גם תכנון פרויקטים, פיקוח על הקמתם, וכמו כן אישור ובדיקת החשבונות, של קבלנים. בנוסף ישנם יועצים המתכננים עבור גורמים אחרים בתחום הטיפול של הרשות המקומית בה גם משמשים כיועצים.

יש לדאוג לכך שבחוזי ההעסקה של היועצים ייכללו תנאים אשר יגבילו את היועצים באופן שלא תהיה החנגשות אינטרסים בין תפקידם ברשויות המקומיות ובין עבודותיהם האחרות.

19.11.78

7. רשימת בתי - עסק טעוני ישרי

כדי להקל על יחידות המשטרה לאכוף את חוק ישרי עסקים תשכ"ח - 1968, דרושה להן רשימות של עסקים טעוני ישרי. הכוונה לעסקים טעוני ישרי מסוג ב' ו-ד' לצד ישרי עסקים (עסקים טעוני ישרי) תשל"ג - 1973.

ללא עזרתן של הרשויות המקומיות, לא תוכל המשטרה להגיע תוך זמן סביר לרשימה מעודכנת של עסקים אלה.

הרשויות המקומיות מתבקשות להעביר את הרשימות המעודכנות של עסקים טעוני ישרי (ב-3 עותקים) לקציני הרישוי המרחביים של משטרת ישראל.

8. מהדורה חדשה לחברות פקודת המועצות המקומיות וצרי המועצות (א) ו- (ב)

פורסמה מהדורה מחודשת של חוקת פקודת המועצות המקומיות וצרי המועצות המקומיות (א), תשי"א - 1950 וצרי המועצות המקומיות (ב) תשי"ג - 1953, מעודכנת עד תמוז תשל"ח (יולי 1978).

מצ"ל 2 עותקים.

המעוניינים יכולים להזמין את החברות בלשכת היועץ המשפטי, משרד הפנים, הקריה ירושלים. מחיר החברות - 12 ל"י.

19.11.78

9. פרסום מחקר "השלטון המקומי בישראל - מעמדו ותפקידיו"

משרד הפנים מימן עבודת מחקר על "השלטון המקומי בישראל - מעמדו ותפקידו".

המחקר נערך ויצא לאור לאחרונה על ידי המרכז לחקר התיישבות כפרית ועירונית, רחובות.

מחקר זה מנתח את סמכויותיו ותפקידיו של השלטון המקומי באמצעות סקירת החוקים בתחומי העבודה של הרשות המקומית בישראל.

רשויות מקומיות המעוניינות בפרסום תפנינה אל המחלקה למחקר משרד הפנים, ירושלים.

10. חובות הרשויות המקומיות - נתונים סטטיסטיים פיסיים על הרשויות המקומיות בשנת 1976

לחוזר זה מצורפת חוברת "הרשויות המקומיות בישראל - 1976/77 נתונים פיסיים", המציגה נתונים סטטיסטיים על הרשויות המקומיות בשנת 1976/77.

חוברת זו מהווה המשך לסדרת נתונים המתפרסמות על ידינו מדי שנה.

11. הבטחת קיום דיני התכנון והבניה ע"י רשות הרישוי

להלן פס"ד מעניין בנושא זה:

"כית המגפס העליון

בשטח כבית משפט גברה לצדק

בג"צ 199/78

בפני: כב' הנשיא י. זוסמן

כב' מ"מ הנשיא מ. לנדוי

כב' השופט א. ברק

העותרות: אלקר - תקע בע"מ

נ ב ד

המשיבים: 1. ראש עיריית תל-אביב-יפו

2. מינהל הנדסה אגף הרישוי של עיריית

תל-אביב-יפו

כשם העותרות: עו"ד גב' א. עפרון

כשם המשיבים: עו"ד גב' ה. שטיין (ריחקין)

צ ר

בענין זה הוציא בימ"ש זה לבקשת החברה העותרת צע"ח המורה למשיבים לבוא וליתן טעם מדוע לא יתנו בידי העותרת רשיון לנהול עסק עפ"י חוק רשוי עסקים תשכ"ח - 1968. אומרת העותרת שהיא מיצת ומשוקקת מוצרי חשמל ומערכות אזעקה ועוד היא אומרת שעוד לפני שנעשתה החברה העותרת עסק מנהלה, מר פנחס מנדלסון, החל בשנת 1970 באותו מקצוע.

19.11.78

אין חולק על כך שעד היום בשנת 1978, לא ניתן לא לעותרת ולא למנהלה הרשיון הדרוש. אמנו העות'ת אומרת שהיא הגישה בקשה לכך למשיב הראשון, הוא רשות הרשוי עפ"י החוק הנ"י, וכת' צאה מכך בא אליה אחד מפקידי העיריה וד'ש שלמונים כדי להשיב בשביל העותרת את ורשיון הדרוש. טענה זו מוכחשת בתוקף ע"י הפקיד שטמו הוזכר בעתירה, אשר פרש בינתיים לגינו' לאות, וע"י המשיבים. לענין זה אין לי אלא להביע את תמיהתי כי הנסיון לקבל שוחד, אשר נזכו בעתיד לא הניע את העותרת, בזמנו, לפנות למשטרה, או לפחות אל ראש העיריה.

בשנת 1977 נתקבל מנהל העותרת בראיון אצל המשיב הראשון במסגרת התכנית המכונה "דלת פתוחה". נטען בעתירה שליד ראה"ע יושב חבר עוזרי' וכאשר שמע ראה"ע את תלונתו של מנהל העותרת, הוא הורה לבטל את הדו"ח שהוגש נגדה על נהו' עסק ללא רשיון ולא להגיש נגדה בו"חות נוספים, אלא "לבדוק את מקום בית העסק של העותרת ולתת ליהודי הזה את הרשיון המיוחל". עוד אומרת העותרת שאחד מעוזרי המשיב הראשון הפנה שימת לבו לכך שבאזור בו נמצא בית המלאכה של העותרת, הוקפא מתן רשיונות, וכי בתגובה על כך הביע האש העיריה את פליאתו על כך שמגוישים נגד אדם, המנהל את עסקו ללא רשיון, דוזות, והורה לעוזריו לבדוק ולהודיע לעותרת מה עליה לעשות כדי לקבל את הרשיון המבוקש.

פרטי השיחה שהתנהלה במעמד הנ"ל בין ראה"ע ומנהל העותרת שנויים במחלוקת. אולם עובדה היא שביום 29.6.77 שגרה לשכת ראה"ע מכתב אל מר מנדלסון ובו נאמר כי הוא, מר מנדלסון, "נענה ישירות מפי ראה"ע" וכי ראה"ע הורה לערוך בקורת במקום כדי לוודא מה הם התנאים שיש למלא אחריהם כדי לקבל את הרשיון.

זמן קצר אחרי השיחה עם ראש העיריה, ביום 10.7.77, שלח מנהל אגף הרשוי של העיריה מכתב נוסף אל החברה העותרת, הוא המוצג "ד" המצורף לתצהיר התשובה. במכתב מודיע הכותב לעותרת כי "רשות הרשוי וועדת בנין ערים החליטו לדחות את הבקשה לרשיון" והנמוק הוא "מטעמי תכנון ובניה".

העותרת פנתה לבימ"ש נכבד זה והשיבה ממנו צו על תנאי האמור, אולם בעתירה לא בא זכרו של המכתב הנ"ל מיום 10.7.77 והועלם מעיני השופט שנתן את הצו על תנאי; לטענת פרקליטת העותרת מתוך אי ידיעת החוק מצד שולחתה.

19.11.78

כלל הנקוט בידי בימ"ש זה הוא להשיב ריקס עותר אשר אינו בא אלינו נקי כפיים והעלמת עובדות רלוונטיות היא דוגמא של חוסר נקיין כפיים. אם אמנם לא ידעה העותרת להשיבות של הנספח "ד" - וקשה לתת אמון בהסבר זה - היה זה מתפקידה של הפרקליטה להאיר את עיניו לצורך בגלוי מלא של כל העובדות הרלוונטיות. עובדה זו, של העלמת עובדות חשובות, היא לבדה עילה לבטול הצו על הנאי שהושג בדרך זו. אולם, ישנו נמוק נוסף, אשר שולל מהעותרת את הזכות לבקש סעד מבימ"ש זה.

במועד "ד" הנ"ל הודע לה בצורה שאינה משתמעת לשתי פנים שהועדה המקומית לתכנון ולבניה בדקה בקשתה. ואין ספק בכך שרשות רשוי שנתבקשה לתת רשיון לפי חוק הרשוי חייבת להביא בחשבון שקולים של תכנון ובניה. במקום שהשמוש בנכס פלוני נוגד את הלכות התכנון ובניה רשות הרשוי לא תיתן רשיון המרשה את נהול העסק במקום אסור. בהקשר זה מן הראוי להפנות את תשומת הלב לסעיף 1א (1) לחוק רשוי עסקים.

אומרים המשיבים בתצהיר התשובה שלהם, שבאזור בו מתנהל עסקה של העותרת, נהול של בתי מלאכה נוגד את תכנית בנין ערים, ואפילו היתה הועדה המקומית מוכנה לתת לה היתר, סעיף 146 לחוק התכנון והבניה מגביל את כוחותיה ותלוי מתן ההיתר לשמוש חורג באזור הועדה המחוזית.

בעניינו לא הגיעה בקשת העותרת לוועדה המחוזית, הראיל והיא נדחתה, כאמור, כבר ע"י הועדה המקומית אלא שהדחתה הבקשה ע"י הועדה המקומית, נפתחה לפני העותרת דרך הערר, כאמור בסעיף 152 לחוק הנ"ל, ואילו העותרת לא רק שלא גילתה לנו את ההודעה הכלולה בנספח ד', אלא גם לא השתמשה בזכות הערר הנתונה בידה מכח סעיף 152 הנ"ל.

בימ"ש זה איננו נוהג להתערב לטובת עותר אשר לפניו פתוחות דרכי סעד אחרות. אם אמנם שגחה הועדה המקומית, על העותרת היה לממש את זכות הערר שלה לוועדה המחוזית לא נתן כל הסבר על שום מה היא לא עשתה כן.

19.11.78

לפני שאסיום את דברי אני מבקש להוסיף הערה אחת. הסדר אשר כנראה הונהג בת"א של פניה ישירה אל ראש העיריה במסגרת התכנית "דלת פתוחה" הוא בוודאי סדור ראוי, אשר יש בו כדי לצמצם את הפער שבין האזרח לבין הרשות, אולם הענין שלפנינו מראה מה הזהירות הדרושה כאשר נעשית פניה בלתי פורמלית זאת אל ראש העיריה שבתוקף תפקידו בוודאי מעונין לספק את צרכי האזרח ואינו מצויד בכל המידע הדרוש כדי לפסוק בענין. - ראש העיריה הוא לבדו אמנם משמש רשות רשוי לפי חוק רשוי עסקים תשכ"ח - 1968, אולם כנראה נעלם מעיניו שהמדובר הוא "בשמש חורג", אשר לו הוא דאפילו לא הועדה המקומית לתכנון ולבניה רשאים להתיר אותו בלי אשר הועדה המחוזית.

על היסוד האמור לעיל אנו דוחים את הצו על תנאי. העותרת תשלם למשיבים את הוצאותיהם בסך 3,000 ל"י."

ש ר פ ט

ש ר פ ט

ש ר פ ט

בברכה,
יוסף מרקוביץ
מרקוביץ
מ"מ המנהל הכללי