

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

משרד

כאמנה הלווה בין סלמון ו
הלדא מלך/נלסאום אמנה. 4.
95

תיק מס'

43-3

מחלקה



שם תיק - לשכת השר בן-אלמנור - הצעות חוק, נושאים
למישלה 4 -

גל-3/22396

מזהה פנימי

מזהה פריט: 000y84i

01/01/2019 תאריך הדפסה

כתובת 2-112-2-4-10

הצעת חוק

[illegible]



לשכת שר הביטוי והשיכון

מס' סידורי	תאריך המסמך	הנדון
20	28.5.	הוצאת חוק התכנון והבנייה - ח"כ קובי מנחם ואחרים
		(ה'נ"ט) (ש"ס 5749)
21	5/7	הוצאת חוק תחבורה ציבורית (סידורים למתקנים בלתי ציבוריים) התשנ"ה 1995
		ח"כ בן-ציון (ש"ס 5798)
22	3/7	הוצאת חוק הרעש והרעידה (תכנון-בטיחות למתקנים ציבוריים וקניונים)
		השגחה סניף חוקה שניה של אחיזה בניה) התשנ"ה 1995 (ש"ס 5785-5786)
		ח"כ א. פורז (ש"ס 5785)
23	12-7	הוצאת חוק מס שבת מקרקעין (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5783)
24	12-7	הוצאת חוק מס שבת מקרקעין (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5783)
25	26-7	הוצאת חוק האוניה - תכנון (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
26	26-7	הוצאת חוק הצמח-מקרקעין (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
27	3-8	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
28	9-8	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
29	3-8	הוצאת חוק מ"מ (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
30	3-8	הוצאת חוק מקרקעין (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
31	3-8	הוצאת חוק מ"מ (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
		(ש"ס 5785)
32	9/8	הוצאת חוק האוניה - תכנון (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
33	9/8	הוצאת חוק מס שבת מקרקעין (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
34	10/8	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
35	20-8	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
36	7.8	הוצאת חוק מס שבת מקרקעין (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
37	10/8	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
38	11/11	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
39	11/11	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)
40	11/11	הוצאת חוק המכר (צורה) (תיקון-יבוליים מלחמה)
		(ש"ס 5785)



כשבת שר הביטוי והשיכון

[illegible]



מינהל | מקרקעי | ישראל |



מדינת ישראל

מ ז כ ר

✓ אל:מר איתן כבל יועץ שר הבינוי והשיכון
מאת מנהל המינהל

17.12.95

הנדון:האתר מצפון לרמת אביב ג' מכתבך מצ"ב

הנ"ל הצעה של משרד הפנים שהוגשה לוועדת השרים לענייני קבורה,מאז היו כבר עוד החלטות, ועד עתה טרם הגיעו לנוסח מוסכם וסופי שיוגש לממשלה. אנחנו מטפלים, ההצעה המצ"ב אינה זקוקה לתגובה, לפחות לא בשלב זה.

בברכה,
ע. וכסלר

העתק:

גב' אנדה בר ס/מנהל אגף תו"פ כאן

2538



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, כ' בכסלו תשנ"ו
13 בדצמבר 1995
שופט 6995

אל: עוזי וכסלר - מנהל ממ"י

שלום רב,

הנדון: הצעת להחלטה - בנושא האתר מצפון לרמת אביב ג' ואתרים
לבתי-עלמין במטרופולין תל-אביב וגוש דן - ועדת השרים
לעניני קבורה

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת ההחלטה הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 20.12.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בכסלו התשנ"ו
13 בדצמבר, 1995

אל : חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: חומר לקראת כינוס ועדת השרים

רצופה-בזה הצעה להחלטה בנושא האתר מצפון לרמת אביב ג' ואתרים
לבתי-עלמין במטרופולין תל-אביב וגוש דן, לעיונכם.

הנושא יעלה בישיבתה הקרובה של ועדת השרים לעניני קבורה.

לידיעתכם.

ב ב ר כ ה,


ג / שאול דנאי

האתר מצפון לרמת אביב ג' ואתרים לבתי-עלמין במטרופולין
תל-אביב וגוש דן

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

לאתרים שנקבעו בתמ"א/19 כפתח-תקוה, כגן-רוה, וכצומת קסם (עפ"י נספח א'), ממ"י יתן הרשאה לתכנון ויקצה השטח לבית עלמין עפ"י ההליכים הנדרשים. עם מתן ההרשאה לתכנון יטפלו ח"ק/ממ"י בהכנת תכניות לבתי עלמין כשטחים אלו.

עם השלמת ההקצאה יוחל במקביל בהליך תכנוני לביטול יעוד לבית עלמין של השטח שמצפון לרמת אביב ג' (הן כתחום ת"א והן כתחום רמת השרון). לא יאושר שינוי תמ"א/19 - ביטול יעוד שטחים לבית עלמין מצפון לרמת אביב ג' - בטרם שתאושרנה התוכניות כפ"ת, גן רוה וצומת קסם ובטרם שתהא הסכמה על הסדר הפיצוי הכספי ההולם לחברה קדישא.

ד ב ר י ה ס ב ר

מצורפים המסמכים הבאים:

- נוסחא לחישוב שטח נדרש לצרכי קבורה עבור אזור גוש דן.
- הצעה ללוח זמנים להתחלת פיתוח האתרים
- לוח זמנים לשינוי התכניות הדרוש לשינוי היעוד של שטח מצפון לרמת אביב ג'.
- שטחים מיועדים לבתי-עלמין בגוש דן.
- תחזית אוכלוסיה לאיזור שמקבל שירותי קבורה של חברה קדישא תל-אביב-יפו

מוגש על ידי שר הפנים

נספח 1קבר

כ' בכסלו התשנ"ו
13 בדצמבר, 1995

נוסחא לחישוב שטח נדרש לצרכי קבורה
עבור אזור גוש דן (חברה קדישא ת"א-יפו)

חישוב השטח הדרוש לקבורה יכול להתבטא בנוסחה הבאה:

$$A = \sum_{i=1}^N \left(P_i \frac{d}{1000} \right) a + M$$

כאשר:

- A - השטח הדרוש.
- P - אוכלוסיה חזויה.
- d - מקדם התמותה.
- a - שטח לקבר.
- M - מקדם האי ודאות (בענייני קבורה מוצע לקחת בחשבון מקדם אי ודאות גבוה בגלל שיטת חלוקת השטח בין חברות קדישא וכן אפשרויות בלתי צפויות - 50%).
- i - שנה

$$A = \frac{940,7 + 1322,0}{2} \times \frac{8,0}{1000} \times 4 \times 25 \times 1,5 = 1357 \text{ דונם}$$

- 940,7 - אוכלוסיה של שנת 1994 (אלף תושבים).
- 1322,0 - אוכלוסיה חזויה (קיבולת לשנת 2020, מכסימים) אלף תושבים.
- 25 - שנים (עד שנת 2020).
- 4 מ"ר - שטח לקבר.
- 8 לאלף תושבים - מקדם התמותה.
- 1,5 - מקדם אי ודאות.

* הנוסחא שימשה את עורכי תמ"א/19 בעת הכנת תכנית המתאר הארצית לבתי העלמין.

495 צמב

לידה no Stillbirths	פטירות תאונות Infant deaths	ריבוי טבעי Natural increase	פטירות ²	לידה Live births	גרורות Divorces	נישואין Marriages
Total population ¹						
Absolute numbers					כל האוכלוסייה	מספרים מוחלטים
1,891	40,154	10,532	50,686	2,156	14,742	1955
2,105	40,262	12,025	52,287	2,070	15,038	1956
2,104	41,453	12,487	53,940	2,203	15,993	1957
1,845	41,034	11,615	52,649	2,267	16,562	1958
764	42,548	12,056	51,604	2,137	16,163	1959
736	43,949	12,053	56,002	2,210	16,532	1960
720	42,206	12,663	51,869	2,023	15,823	1961
754	42,655	13,701	56,356	2,116	16,833	1962
756	45,066	14,425	59,491	2,253	18,318	1963
859	48,053	15,491	63,544	2,213	19,238	1964
875	49,885	16,261	66,146	2,303	20,283	1965
854	50,586	16,582	67,148	2,237	20,662	1966
861	47,337	17,643	64,980	2,142	20,999	1967
816	51,222	18,689	69,911	2,355	23,159	1968
856	53,899	19,707	73,606	2,442	25,477	1969
899	57,217	20,384	77,601	2,442	26,593	1970
920	59,609	21,234	80,843	2,485	28,357	1971
843	64,484	21,415	85,899	2,685	29,161	1972
823	62,825	22,719	85,544	2,651	29,966	1973
823	65,491	23,054	88,545	2,876	29,347	1974
823	65,491	23,054	88,545	2,876	32,458	1975
929	60,031	24,135	93,166	3,100	32,335	1976
965	71,028	24,600	95,628	3,287	29,314	1977
914	74,751	24,912	98,763	3,691	29,253	1978
841	70,364	24,951	95,315	3,917	29,379	1979
739	67,449	25,153	92,602	4,196	29,924	1980
509	68,010	26,364	94,321	4,339	29,592	1981
490	67,957	26,085	93,308	4,629	29,848	1982
590	67,223	27,780	96,695	4,691	29,700	1983
562	68,915	27,731	98,724	5,061	30,724	1984
585	70,993	27,805	98,478	4,834	29,871	1985
544	71,263	28,093	99,376	4,911	29,158	1986
569	69,926	29,415	99,341	5,096	30,113	1987
511	69,778	29,244	99,022	5,289	30,116	1988
558	71,278	29,176	100,454	5,592	31,218	1989
552	72,157	28,600	100,757	5,829	32,303	1990
507	74,615	28,734	103,349	6,325	31,746	1991
413	74,459	31,266	105,725	6,291	32,291	1992
477	76,735	33,327	110,062	6,938	32,616	1993
876	79,303	33,027	112,330	6,967	33,548	1994
Rates					שעורים	1955-1959
14.0	36.5	21.5	6.2	27.7	8.2	1960-1964
13.7	29.1	19.4	6.0	25.4	7.6	1965-1969
12.7	25.5	18.8	6.6	25.4	8.2	1970-1974
12.4	23.5	20.3	7.1	27.4	9.3	1975-1979
8.9	18.9	19.5	6.9	26.4	8.3	1980-1984
5.8	14.4	17.1	6.8	23.9	7.5	1985-1989
5.4	10.9	16.2	6.6	22.8	7.0	1990
5.7	11.9	16.9	6.6	23.5	6.9	1991
5.1	11.1	16.0	6.7	23.1	7.0	1992
5.6	10.1	16.0	6.6	22.7	7.0	1993
5.5	10.0	16.0	6.6	22.6	6.9	1994
5.0	9.9	16.0	6.2	22.2	6.8	1995
4.0	9.2	15.1	6.3	21.4	6.5	1996
4.5	9.4	15.0	6.5	21.5	6.4	1997
7.8	9.4	15.0	6.3	21.3	6.4	1998

[illegible]

נספח א' הצעה ללוח זמנים להתחלת פיתוח האתרים הנ"ל

שם האתר	הפעולות הדרושות	פרק זמן משוער לביצוע	באחריות	הערות
הירקון שלב ב'	1. קבלת הרשאת תכנון	חודש	ממ"י	
	2. הכנת תכנית מפורטת	חדשיים	חברה קדישא	
	3. הפקדה ואישור התכנית	שנה	משרד הפנים	
הירקון, סיום עבודות שלב א' פ"ת/19/2000 אושרה כ-24.2.91	1. קבלת הרשאת תכנון	חודש	ממ"י	
	2. אישור התכנית מפורטת	חודשיים	חברה קדישא	
		שנה		
גן רווה	1. הפקדת התכנית ואישורה	שנה	משרד הפנים	
צומת קסם	1. קבלת הרשאת תכנון	חודשיים	ממ"י	
	2. הכנת התכנית	5 חודשים	חברה קדישא	
	3. אישור התכנית	שנה	משרד הפנים	
"הדרום"	1. סיום מו"מ עם מפעל "אשקובית" והעברת השטח של 37 דונם לחברה קדישא.	3 חודשים	חברה קדישא מינהל מקרקעי ישראל	
	הכנת מערכת הסכרה ושיווק בנושא "קבורה בקומות"	6 חודשים	ממ"י, חברה קדישא	

הפתרון המידי והריאלי לקבלת השטחים לקבורה הוא לפתח שטח של בית עלמין "הירקון" (לסיים שלב א' ושלב ב'), בית עלמין "גן רווה" ובית עלמין "כפר קאסם". פה"כ כ-1050 דונם.

28 נובמבר 95

לוח זמנים לשינוי התכניות הדרוש לשינוי

היעוד של השטח מצפון לרמת אביב ג'

תכנית	הפעולות הדרושות	פרק זמן משוער לביצוע	באחריות	הערות
תמ"א/19	ביטול יעוד השטח מצפון לר"א ג'	שנה	משרד הפנים הממשלה	מותנה בהסדרת האתרים החלופיים
רש/210	שינוי יעוד מבית עלמין ליעוד אחר	שנתיים	משרד הפנים + מקומיות + מ.מ.י.	
תא/1704	"	"	"	
תא/815	"	"	"	

95 נובמ 30

טבלה מס' 1 שטחים מיועדים לכתי עלמין בגוש דן

שם האתר	שטח ומיקום	הערות
ירקון, (שלב א')	320 דונם בין כביש מס' 5 (חוצה שומרון) וכביש מס' 491	האתר הולך ומתמלא. נותר מקום לכשנתיים בלבד. נדרשת תכנית מפורטת/כינוי לחלק לקבורה בקומות.
ירקון (שלב ב')	150 דונם באותו מקום. 150-100 דונם כשאריות	עירית פתח-תקוה מתנגדת להמשך הפיתוח בגלל מימון המחלף בכביש מס' 5 (הקמתו היתה תנאי לבית עלמין). כשטחים שגובלים לקבורה (שאריות) יש אפשרות לקבורה חילונית או לקבורה לא יהודים ומסופקים, או להפרדת החלקה לבית עלמין מקומי.
גן רווה	300 דונם ממזרח לכביש מס' 4 ומשני צידי כביש מס' 4311	הוגשה תכנית מפורטת לוועדה המחוזית. כ-13.12.95 יתקיים דיון חוזר בנושא.
צומת קסם	350 דונם מצפון לכביש חוצה שומרון	חברה קדישא הגישה לממ"י את הבקשה להרשאת התכנון. טרם קיבלה תשובה. נדרשת תכנית מתאר + מפורטת.
ברקת	350 דונם מצפון מערב לצומת כביש 444 וכביש 461	חברה קדישא ביקשה מממ"י הרשאת התכנון, טרם קיבלה תשובה. ממ"י ממליץ על אתר חלופי בשטח המחצבות הנטושות.
אזור	150 דונם מצפון לכביש מס' 1 לירושלים	חברה קדישא ביקשה מממ"י הרשאת התכנון, טרם קיבלה תשובה. האתר דורש תכנית מפורטת.
געש	150 דונם ממזרח לקיבוץ "געש"	חברה קדישא בקשה מממ"י לתת הרשאות תכנון. טרם קיבלה תשובה. האתר דורש תכנית מפורטת.
הדרום	37 דונם בבית עלמין הקיים ושטח של מפעל "אשקובית". בית עלמין נמצא בגבול חולון, בת-ים וראשון- לציון	חברה קדישא הציגה לעו"ד מפעל "אשקובית" נכונות לשלם פיצויים. טרם קיבלה תשובה.

סה"כ 1917.0 דונם.

מזה פנוי לקבורה 1700.0 דונם.

סה"כ
מזה פנוי לקבורה

95 נובמבר 28

טבלה מס' 2, תחזית אוכלוסיה לאזור שמקבל שירותי קבורה של חברה קדישא תל-אביב-יפו

8 מיליון (כאלפי נפשות)		7 מיליון (כאלפי נפשות)	מחוז, נפה מרכז עירוני
קיבולת	יעד האוכלוסיה	יעד האוכלוסיה	
20.0	32.0	28.0	אור יהודה
13.0	11.0	10.0	אזור
50.0	45.0	43.0	בני-ברק (30%)
180.0	160.0	155.0	בת-ים
70.0	55.0	52.0	גבעתיים
12.0	11.5	11.0	גבעת שמואל
220.0	180.0	175.0	חולון
35.0	30.0	28.0	קרית אונו
160.0	130.0	128.0	רמת גן
12.0	11.0	8.0	רמת אפעל
550.0	425.0	400.0	תל-אביב
1322.0	1090.5	1038.0	סה"כ



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, כ"ט בחשוון תשנ"ו
22 בנובמבר 1995
שוטף 6830



אל: עוזי וכסלר - מנהל ממ"י

רחל הולנדר - מנהלת אגף מידע וניתוח כלכלי, משב"ש

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק לביטול אתר דודאים כאתר פסולת ארצי לסילוק
פסולת מוצקה - והרחקת האתר מבאר-שבע, התשנ"ו - 1995
ח"כ י. ונונו ואחרים - (ג'תכח)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 30.11.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקיקה של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן מכל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ח בחשוון התשנ"ו
21 בנובמבר 1995

(ג'תכח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הפנים
השר לאיכות הסביבה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק לביטול אתר דודאים כאתר פסולת ארצי
לסילוק פסולת מוצקה - והרחקת האתר מבאר שבע,
התשנ"ו-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק לביטול אתר דודאים כאתר פסולת ארצי לסילוק פסולת
מוצקה - והרחקת האתר מבאר שבע, התשנ"ו-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ י.
ונונו ואחרים.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ז בחשוון התשנ"ו - 20
בנובמבר 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

א. ליטנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: יוסף ונונו	אברהם יחזקאל
רפאל אלול	יורם לס
פיני בדש	משה קצב
יעל דיין	סילבן שלום
עמנואל זיסמן	יעקב שפי
ג'תכח	

הצעת חוק לביטול אתר דודאים כאתר פסולת ארצי לסילוק פסולת מוצקה -
והרחקת האתר מבאר שבע, התשנ"ו 1995

הגדרות 1. בחוק זה -

"אתר לסילוק פסולת" - מקום המשמש לקליטה, לפינוי וסילוק פסולת
מוצקה למעט פסולת רעילה מכל מקור.

אתר 2. אתר דודאים לא ישמש כאתר לסילוק פסולת.
לסילוק

דברי הסבר

מיקומו של אתר דודאים במרכז הנגב איננו יכול להוות פתרון נאות לסילוק אשפה של
איזור גוש דן. אמנם קרבתו של אתר זה למקור האשפה בגוש דן גדולה יותר מאשר
אתרים רחוקים יותר בנגב, ועל כן העלות לעיריות זולה יותר, אך דבר זה יעלה הון
רב בעתיד בפתרונות של איכות סביבה והרחבת ישובים ותעשיות בנגב. לכן יש למקם את
האתר המרכזי לסילוק פסולת מתל אביב וגוש דן מדרום לדימונה.

על פי סעיף 134 (א 2) לתקנון הכנסת הצעה זו זהה להצעת חוק שמספרה גשפ"ז של ח"כ
אברהם כץ-עוז ואשר הוגשה בהסכמתו.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ז בחשוון התשנ"ו - 20.11.95

7962

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל': (02) 847327

פקס': (02) 847859

ד' באלול תשנ"ה

30 באוגוסט 1995

300895-1

ת"ד 18110

ירושלים 91180

אל: מר בנימין (פואד) בן אליעזר, שר הבינוי והשיכון

הנדון: הצעת חוק חופש המידע

לפואד שלום,

בהמשך לבקשתך, להלן הערותי להצעת החוק:

רקע

1. החוק המוצע הוא פרי עבודתה של וועדה ציבורית שמינה שר המשפטים בראשותה של השופטת (בדימ') אוסטרובסקי.
2. החוק מחייב כל רשות ציבורית להעמיד מידע לרשות הציבור.
3. ההצעה מאפשרת לרשות ציבורית לדחות בקשות במקרים מסויימים כגון מידע חסוי, מידע העלול לפגוע בזכויות הפרט ומידע שמחייב הקצאת משאבים כדי לארגנו.

הערות

1. עצם הרעיון של הפצת מידע לציבור מבורך, אבל...
2. החוק המוצע (סע' 3-5) מחייב כל רשות ציבורית לפרסם מידי שנה סוגי מידע שונים כולל דו"ח שנתי, תקנות בדבר הפצת מידע וכדו'. נדמה לי שדרישה זו מוסיפה ביורוקרטיה ואינה בהכרח חיונית.
3. במצב הנוכחי משרדי ממשלה מפרסמים מידע על פעולותם, גם ללא חוק. אין צורך, לפי דעתי, לדרוש דו"ח שנתי על פעולות בתחום זה. הדו"ח יהווה מעמסה הן לעורכיה והן לקוראיה.
4. החוק המוצע דורש למנות ממונה שיהיה אחראי על העמדת מידע לציבור ועל ניהול רישום של הטיפול בבקשות, כולל דו"ח שנתי לשר האחראי בנדון. גם כאן נדמה לי שהדרישה מיותרת.
5. לסיכום, אני תומך במהות החוק וברוחו אבל הייתי ממליץ להקטין את הדרישות הביורוקרטיות בסע' 3-6 וזאת מבלי לפגוע במטרת החוק.
6. במקביל, אני מעביר העתק מההצעה, לישראל שוורץ, כאחראי על נושא פניות הציבור ולציפי בירן, כדי לקבל חוות דעת בנדון.

בברכה,

חיים פיאלקוף

העתק: הגב' ציפי בירן, עו"ד, היועצת המשפטית
מר ישראל שוורץ, מנהל אגף איכלוס

es

29-08-1995

סר המסמכים



34393

ירושלים, י"ח בתמוז התשנ"ה
14 באוגוסט 1995

מספרנו: (125067)

תיק 125067
כ"ס 125067

לכבוד
שרי הממשלה

שר נכבד,

הועדה הציבורית לענין חופש המידע, בראשות השופט (בדימ') ויקטוריה
אוסטרובסקי כהן הגישה לי דין וחשבון שבו היא מציעה לחוקק חוק חופש המידע
בישראל, שיעגן את העיקרון של "זכות הציבור לדעת", והצעדים המעשיים למימושו.

הועדה הציעה נוסח חוק שהעתקו מצ"ב.

בכונתי להפיץ הצעת תזכיר חוק בנוסח המוצע. אודה על הערותיך להצעתה בתוך 30
יום, כדי שנביא אותן בחשבון בהכנת הנוסח שיפורסם.

בכבוד רב,

פרופ' יוד ליבאי

דל/מס

11. נוסח החוק המוצע

הצעת חוק חופש המידע, התשנ"ה-1995

- | | | |
|-------------------------------|-----|---|
| הגדרות | 1. | בחוק זה - |
| | | "מידע" - כל מידע המצוי ברשות ציבורית, לרבות מידע כתוב, מוקלט, מוסרט, מצולם וממוחשב. |
| | | "קבלת מידע" - לרבות עיון, צפייה, האזנה, העתקה, צילום, קבלת פלט מחשב או בכל דרך אחרת בהתאם לסוג המידע. |
| | | "רשות ציבורית" - כל רשות הפועלת על פי דין, לרבות - |
| | 1. | משרד ממשלתי ומוסדות מדינה; |
| | 2. | רשות מקומית וכל תאגיד שבשליטתה; |
| | 3. | תאגיד ממשלתי הממלא תפקיד ציבורי; |
| | 4. | גוף אחר ששר המשפטים יקבע, באישור ועדת החוקה חוק ומשפט של הכנסת; |
| | | ולמעט הכנסת, וכל גוף שנתונה לו סמכות שפיטה על פי חוק בכל הנוגע לאותה סמכות. |
| | | "שליטה" - כהגדרתה בסעיף 1 לחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968; |
| חופש מידע | 2. | לכל אזרח או תושב זכות לקבלת מידע. |
| פרסום רשימת הרשויות הציבוריות | 3. | (א) הממשלה תפרסם, אחת לשנה, את רשימת כל הרשויות הציבוריות האמורות בפסקאות (1), (3) ו-(4) לסעיף 1 לחוק, תפקידיהן וסוגי המידע שברשותן, וכן את הדרכים בהן ניתנת לציבור אפשרות לקבל מהן מידע, לרבות מענים ומספרי טלפון. |
| | (ב) | רשות מקומית תפרסם, אחת לשנה, לגביה ולגבי התאגידים שבשליטתה כאמור בפסקה (2) לסעיף 1 לחוק, את כל הפרטים האמורים בסעיף קטן (א) לעיל. |
| דו"ח שנתי | 4. | רשות ציבורית תפרסם מדי שנה דין וחשבון, שיכלול נתונים מפורטים אודות פעילותה ותחומי אחריותה. |

- מידע מטעם הרשות הציבורית
5. (א) רשות ציבורית תעמיד לרשות הציבור כל מידע שהוא זכאי לו.
- (ב) מבלי לפגוע בכלליות האמור בסעיף-קטן (א), תעמיד רשות ציבורית לרשות הציבור מידע על אלה:
- (1) תאור מבנה הרשות הציבורית, הסבר על תפקידיה וסמכויותיה, ופרטים בדבר גורמי הרשות הציבורית המופקדים על בקשות והליכים לפי חוק זה;
- (2) החוקים, התקנות, הנהלים הפנימיים, ההנחיות, הדו"חות השנתיים וההחלטות בדבר מדיניות לפיהן היא פועלת, וכן פסקי דין והחלטות סופיות של ערכאות שיפוטיות או מעין שיפוטיות, אשר הרשות הציבורית היתה צד בהן.
- (ג) רשות ציבורית תפרסם ברבים את הנהלים לקבלת המידע שברשותה ככל שהם מוסיפים על הנהלים הקבועים בחוק זה והתקנות שהותקנו על פיו.
- (ד) קבלת המידע תיעשה במקום או בדרך שייקבעו בתקנות.
- ממונה
6. (א) כל רשות ציבורית תמנה אחראי על העמדת מידע לרשות הציבור ועל טיפול בבקשות לקבלת מידע על פי החוק (להלן - "ממונה"); הממונה ינהל רישום של כל המידע העומד לרשות הציבור בתחום טיפולה של אותה רשות, ינהל רישום של הטיפול בבקשות לקבלת מידע שהופנו אליו, ויסייע לפונים בניסוח הבקשות, במידת הצורך.
- (ב) הממונה יגיש מדי שנה לשר הממונה על הרשות הציבורית, דו"ח מסכם לגבי הפעלת החוק על ידי הרשות הציבורית; והשר ינח עותק מן הדו"ח על שולחן הכנסת.
- נוהל הגשת בקשות והטיפול בהן
7. (א) בקשה לקבלת מידע תוגש בכתב; אין המבקש חייב לציין בקשות את הטעם לבקשתו.
- (ב) הרשות הציבורית תודיע למבקש המידע ללא שיהוי, אך לא יאוחר מ-30 יום לאחר קבלת הבקשה, על החלטתה בבקשתו; התקופה האמורה תוארך במקרה הצורך ב-30 יום נוספים, ובלבד שהרשות הציבורית תודיע על כך למבקש בכתב, ותנמק את הצורך בהארכת התקופה.
- (ג) החליטה הרשות הציבורית להעמיד המידע לרשות המבקש, תבוצע החלטתה תוך 15 יום; הרשות תודיע למבקש היכן יעמוד המידע לרשותו.

(ד) החליטה הרשות הציבורית לדחות את בקשת המבקש, כולה או מקצתה, תישלח למבקש הודעה בכתב, שתפרט את נימוקי ההחלטה, ותעמיד את המבקש על זכותו לעתור נגד ההחלטה.

8. רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע באחד מאלה:

דחיית
בקשות
במקרים
מסויימים

- (1) אם הטיפול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה;
- (2) המידע נתקבל בידה למעלה משבע שנים לפני תחילת תוקפו של החוק ואיתורו כרוך בקושי.
- (3) אם לאחר שנקטה צעדים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו קיים.
- (4) אם המידע פורסם על-ידה ועומד למכירה לציבור, ואולם בדחותה את הבקשה לפי פסקה זו, תודיע הרשות למבקש היכן יוכל לרכוש את המידע המבוקש או לעיין בו.

9. על אף האמור לעיל בסעיף 2 רשאית רשות ציבורית להחסות מידע אם הוא אחד מאלה:

מידע שניתן
להחסות

- (1) מידע אשר פרסומו עלול לפגוע בבטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה או בבטחון הציבור;
- (2) מידע, אשר גילוי עלול לפגוע בתפקוד התקין של הרשות הציבורית למילוי תפקידה על פי דין;
- (3) מידע אודות מדיניות הנמצאת בשלבי עיצוב, דיונים פנימיים או ניהול פנימי של הרשות הציבורית, לרבות חוות דעת, תחקיר פנימי, טיוטה, עצה או המלצה, שניתנו לצורך קבלת החלטה, וכן תרשומות של התייעצויות פנימיות בין עובדי הרשות הציבורית ויועציהם לבין עצמם;
- (4) מידע אודות אכיפת החוק, לרבות גילוי שיטות ונוהלי חקירה, אם פירסומו עלול -

(א) לפגוע בחליכי האכיפה ויישום התקין של החוק; או

(ב) למנוע מאדם את זכותו למשפט הוגן; או

(ג) לגלות או לאפשר לאדם לגלות את קיומו או זהותו של מקור מידע חסוי, הנוגע לאכיפת החוק.

(5) מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כהגדרתה בחוק הגנת הפרטיות, תשמ"א-1981, אלא אם גילוי הותר על פי חוק.

(6) (א) מידע סודי מקצועי או מידע בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע בערכו; או

(ב) מידע הנוגע לעניינים המסחריים או המקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם או גוף, שגילוי עלול לפגוע באינטרס מקצועי, מסחרי, או כלכלי; או

(ג) מידע כלכלי או עסקי אחר שהגיע לידי הרשות הציבורית שלא מכח חובה חוקית, שאי גילוי היה תנאי למסירתו, או שגילוי עלול לפגוע בהמשך קבלת המידע;

(7) מידע אשר אין לגלותו על פי כל חיקוק אחר.

מסירת מידע 10. מידע הכולל פרטים שהרשות הציבורית רשאית או חייבת להחסותם כאמור בסעיף 9, וניתן לגלות את המידע תוך השמטת אותם פרטים, תעמיד הרשות הציבורית את המידע לרשות הציבור תוך השמטת אותם פרטים או תוך הכנסת השינויים המחוייבים להבטחת החסיון, ובלבד שהחומר שנותר כולל מידע שיש לו משמעות; הרשות הציבורית תציין כי נעשו ההשמטות או השינויים, אלא אם יש בציון עובדה זו עצמה, כדי לפגוע בחסיון.

הגנה על זכויותיו של צד שלישי 11. (א) נתבקש מידע, אשר גילוי עלול לפגוע בזכויותיו של צד שלישי, והרשות הציבורית שוקלת לאפשר למבקש קבלת המידע, תודיע לצד השלישי בכתב על דבר הגשת הבקשה, ועל זכותו להעביר אליה התייחסותו לבקשה, בתוך 21 יום, ולטעון כי יש להחסות המידע, כולו או מקצתו, מכוח הוראות החוק, לצורך הגנה על זכויות של צד שלישי.

(ב) החליטה הרשות הציבורית לדחות את התנגדותו של צד שלישי-תמציא לו, בכתב, את החלטתה המנומקת, ותודיע לו על זכותו לעתור נגד החלטתה על פי חוק זה; הרשות הציבורית לא תאפשר קבלת המידע המבוקש בטרם תחלוף התקופה להגשת העתירה או בטרם הוחלט לדחותה, לפי הענין, אלא אם כן הודיע המתנגד בכתב כי הוא מוותר על זכותו להגשה.

סייגים לתחולת החוק 12. (א) הוראות חוק זה לא יחולו על מידע שנוצר, נאסף או מוחזק בידי -

(1) אגף המודיעין במטה הכללי של צה"ל ומדור מודיעין במשטרה הצבאית;

(2) שירות בטחון כללי;

- (3) המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;
- (4) יחידת הממונה על הבטחון במערכת הבטחון;
- (5) הרשות לפיתוח אמצעי לחימה (רפא"ל);
- (6) אגף מודיעין במשטרת ישראל;
- (7) אגף חקירות של משטרת ישראל, המחלקה לחקירת שוטרים במשרד המשפטים והיחידה לחקירת שוטרים צבאיים במשטרה הצבאית, לגבי תיקי חקירה שטרם הסתיימו ההליכים המשפטיים בעניינם.
- (ב) הוראות חוק זה לא יחולו על מידע שהעבירה הרשות הציבורית לגנזך המדינה בהתאם לחוק הארכיונים, תשט"ו-1955.
- (ג) שר המשפטים, בהתייעצות עם שר הבטחון ובאישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, רשאי לשנות את רשימת הגופים המנויים בסעיף קטן (א).
- (ד) על אף האמור בסעיף קטן (א), יחולו הוראות סעיף 14(ג) לחוק לגבי מי שהינו בעל ענין במידע שנוצר, נאסף או מוחזק בידי גוף מן הגופים המפורטים באותו סעיף.
13. על אף האמור בסעיף 2 רשאית רשות ציבורית להעמיד מידע לרשותו של בעל ענין שאינו אזרח או תושב, ויחולו הוראות חוק זה בשינויים המחוייבים.
- מידע
למי שאינו
אזרח או
תושב
14. (א) על סירובה של רשות ציבורית לאפשר גישה למידע, על החלטתה לדחות בקשה לתיקון מידע, או על החלטתה לדחות התנגדות של צד שלישי לגישה למידע, ניתן להגיש, תוך 30 יום, עתירה לבית משפט מחוזי באופן ובדרך שנקבעו בתקנות.
- עתירה לבית
המשפט
- (ב) בדונו בעתירה רשאי בית המשפט לקבל לידי את כל המידע המבוקש; ורשאי בית המשפט, מטעמים של בטחון המדינה, בטחון הציבור או טובת הציבור, לעיין במידע ולשמוע טענות מפי בא כוח הרשות הציבורית, בדלתיים סגורות וללא נוכחות העותר או בא-כוחו.

(ג) על אף האמור לעיל בסעיפים 8 ו-9, יהא בית המשפט רשאי להורות על מתן מידע מבוקש, כולו או חלקו ובתנאים שיקבע, אם לדעתו הצורך במתן המידע לשם עשיית צדק או הענין הציבורי בגילוי המידע, עדיפים וגוברים על הטעם לדחיית הבקשה או לחסיון.

(ד) החליט בית המשפט כאמור בס"ק (ב) או (ג), ירשום את הטעמים להחלטתו.

15. תיקון מידע קיבל אדם מידע אודותיו לפי חוק זה ומצא כי אינו נכון, שלם, ברור או מעודכן, רשאי לפנות לרשות הציבורית בבקשה לתיקונו בדרך שנקבעה בסעיפים 14 ו-15 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

16. אגרות (א) ראש הממשלה ושר המשפטים, באישור ועדת חוקה חוק ומשפט של הכנסת, רשאים להתקין תקנות הקובעות אגרות נפרדות בעד בקשה לקבלת מידע ובעד פעולות הרשות הציבורית לפי חוק זה; קביעת האגרות תיעשה תוך התחשבות בסוגים השונים של המידע ושל הפונים לקבלת המידע.

(ב) בתקנות בענין אגרות יקבעו נסיבות בהן ניתן לבקש פטור או הפחתה של אגרה, לאחר הגשת בקשה מנומקת בכתב.

(ג) על החלטה בעניין אגרות ניתן להגיש ערעור לבית משפט שלום, באופן שיקבע בתקנות.

(ד) על אף האמור בחוק זה, ניתן לקבוע בתקנות כי המועדים הקבועים בחוק יחולו רק לאחר תשלום האגרה על ידי המבקש, וכי המידע יימסר למבקש רק לאחר תשלום אגרה, אלא אם כן קיבל פטור מתשלומה.

17. ביצוע ראש הממשלה ושר המשפטים ממונים על ביצוע חוק זה, והם, באישור ועדת חוקה, חוק ומשפט של הכנסת, יתקינו תקנות על פיו בתוך 90 יום מפרסומו ברשומות.

18. תיקון חוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981, אחרי סעיף 15 יבוא:

"תחולת זכות 15א. סעיפים 13, 14 ו-15 יחולו גם על מידע שאינו העיון והתיקון במאגר מידע כהגדרתו בסעיף 7."

19. שמירת דינים אין בהוראות חוק זה בכדי לגרוע מתוקפו של חיקוק קיים האוסר או מתיר מתן המידע שבידי רשות ציבורית.

- מינוי ועדה 20. שר המשפטים ימנה ועדה ציבורית, אשר מתפקידה יהיה לבחון את החיקוקים הקיימים, האוסרים או המתירים גישה למידע, ולהציע הצעות לשינוי החקיקה הקיימת במטרה להתאימה לאמור בחוק זה; הועדה תשלים את עבודתה תוך שנתיים מתחילתו של חוק זה.
- תחילה 21. תחילתו של חוק זה ששה חודשים מיום פרסומו.

* *
*



מינהל | מקרקעי | ישראל |

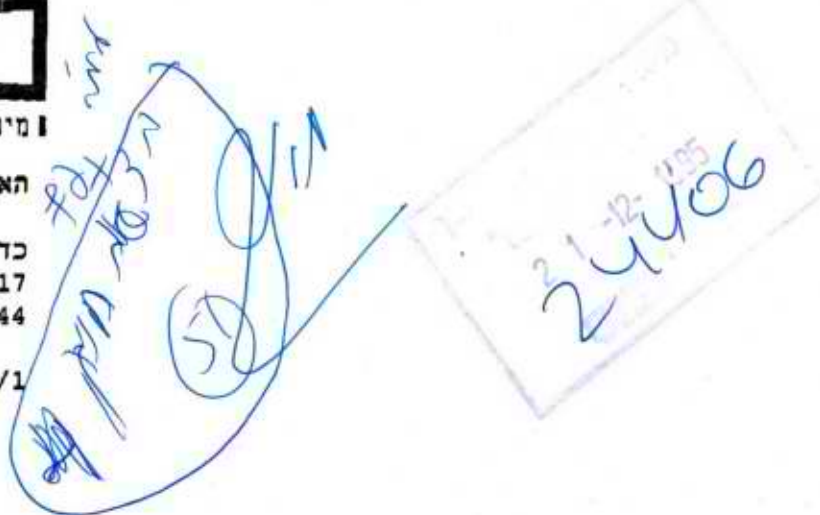


מדינת ישראל

האגף ליועץ משפטי

כד' כסלו, תשנ"ו
17 בדצמבר 1995
W7344

2/1



אל: מר א. כבל, יועץ לשר הבינוני והשיכון, משרד הבינוני והשיכון, ירושלים

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס') התשנ"ו-1995
 ח"כ מ. שטרית (ג'תמ)
 סימוכין: פנייתך מיום 6.12.95 (שוטף 6945)

אין למינהל הערות על הצעת החוק שבנדון.

ב ב ר כ ה,

ריסה רימון-אלזם, עו"ד
 לשכת היועץ המשפטי

העתק: מר ע. וכסלר, מנהל המינהל, כאן
 עו"ד א. ספיר, היועץ המשפטי וסמנכ"ל המינהל, כאן
 מר ע. לוי, עוזר בכיר למנהל המינהל, כאן



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, י"ג בכסלו תשנ"ו
06 בדצמבר 1995
שוטף 6945

אל: עוזי וכסלר - מנהל ממ"י

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס')
התשנ"ו 1995 - ח"כ י. מ. שטרית (ג'תמ)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 13.12.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקיקה של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ב בכסלו התשנ"ו
5 בדצמבר 1995

(ג'תמ)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר האוצר

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס'),
התשנ"ו-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס'), התשנ"ו-1995 אשר
הוגשה על-ידי חה"כ מ. שטרית.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום י"א בכסלו התשנ"ו - 4
בדצמבר 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,
א. ליפשיץ

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת מאיר שטרית

ג'תמ

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס'), התשנ"ו-1995

החלפת
סעיף 72 א 1. במקום סעיף 72א לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963
(להלן: החוק העיקרי) (1) יבוא:

"שלילת 72א. על אף הוראות כל דין, לא יחולו פטור ממס או
פטור
לדירה
דחית מס לגבי -

(1) מכירת דירה בידי מי שהיה זכאי להטבות בשלה
לפי פרק שביעי 1 לחוק לעידוד השקעות הון,
התשי"ט-1959 (2) בבנין שבנייתו נגמרה אחרי
יום כ"ד בטבת התשמ"א (31 בדצמבר 1980);

(2) מכירת דירה, שנתקבלה אגב פירוק איגוד בדרך
הקבועה בסעיף 71 או שהזכות במקרקעין
שעליהם היא בנויה נתקבלה בדרך כאמור, אלא
אם כן היה האיגוד איגוד מקרקעין לאורך כל
התקופה שממועד הקמתו ועד ליום הפירוק.

(3) הוראות פסקה (2) יחולו על מכירת דירה,
שהתקבלה או שהקרקע שעליה נבנתה התקבלה אגב
פירוק איגוד, ביום ט' בטבת התשנ"ו (1)
בינואר 1996) או לאחריו.

תיקון סעיף 107. בסעיף 107 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) במקום "אם נתבקש לכך
107 על ידי מי שמוטלת עליו חובה לעשות דבר" יבוא: "למסירת הודעה
או כל מסמך אחר על ידי המבקש אם נתבקש לכך על ידי".

1. ס"ח התשכ"ב, עמ' 156.

2. ס"ח התשי"ט, עמ' 234.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 72 א' לחוק קובע לאמור: על אף האמור בכל דין מכירת דירה בידי מי שהיה זכאי להטבות בשלה לפי פרק שביעי לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1969, או לפי חוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות) (הוראת שעה ותיקוני חוק). התשמ"א (31 בדצמבר 1980), לא יחול לגביה פטור ממס או דחיית מס.

סעיף 2 לחוק מס הכנסה (עידוד להשכרת דירות) (הוראת שעה ותיקוני חוק), התשמ"א-1981, קבע פחת מיוחד בשל דירה מושכרת למגורים. מוצע לא לשלול פטור במכירת דירת מגורים למי שנהנה מהטבה זו, שאינה הטבה משמעותית ולאפשר להנות מהפטורים הקיימים לדירת מגורים.

במקביל מוצע לשלול פטור לגבי מכירת דירה שהתקבלה אגב פירוק איגוד, כאשר דירת מגורים או הקרקע עליה נבנתה נתקבלו אגב פירוק איגוד לפי סעיף 71. זאת למעט איגודים שהיו איגוד מקרקעין מיום הקמתם. הוראה זו באה כדי למנוע התחמקות ממס ע"י הפיכת חברה עיסקית רגילה לאיגוד מקרקעין לפני פירוקה. בדרך זו אין האיגוד מתחייב במס לפי סעיף 93 לפקודת מס הכנסה (המחייב במס רווח הון בחבר בני אדם שהתפרק) ואילו לגבי נכסי המקרקעין שלו פטור הוא ממס שבח לפי סעיף 71 לחוק מס שבח.

הפטור ממס לפי סעיף 71 לחוק נועד להעביר החבות במס (דחיית מס) לבעלי המניות (ר' סעיף 31 לחוק). אלא שכאשר מדובר בדירת מגורים או בקרקע עליה נבנתה דירת מגורים, דחיית המס הופכת לפטור ממס וכך בעלי המניות אינם משלמים מס על כל עליית ערך המקרקעין בתקופת האיגוד. זאת ללא כל הצדקה כלכלית או אחרת.

מוצע לקבוע כי תחולת תיקון סעיף 72א לחוק לגבי שלילת הפטור במכירת דירת מגורים כשהדירה או כשהזכות במקרקעין עליהם היא בנויה הועברה בדרך הקבועה בסעיף 71 לחוק, תהיה לגבי העברת זכות במקרקעין ביום 1 בינואר 1996 ואילך. זאת כדי לא לפגוע בדירות מגורים בנויות על קרקע כאמור, שהועברו לפני תחילתו של חוק זה.

תיקון נוסף מתייחס להארכת מועד לגבי מסמכים שיש חובה על פי החוק להגישם, וכן יוכל המנהל להאריך את המועד להגשת בקשה לפטור ממס שעל פי החוק אין חובה להגישה. הוראה זו תקל על הציבור ותאפשר למנהל מס שבח להאריך מועדים מעבר לסמכותו בדין הקיים.

משרד הבינוי והשיכון
המרכז למידע ולניתוח כלכלי

ת.ד. 18110 ירושלים 91180
טל: 847595-6 פקס: 847859

ט' בחשון תשנ"ו
2 בנובמבר 1995
סימוכין: 95-015

אל: מר איתן כבל, יועץ השר ✓

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם התשנ"ו - 1995
מזכרך מה-1/11/95

1. מצו"ב צילום מתשובתי לטיוטת הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, כפי שניתנה בזמנו והופניתה אליכם ב - 4/9/95.

כפי שניתן לראות המלצתי לתמוך בהצעה.

המלצות דומות ניתנו ע"י שרי משרדים אחרים (אוצר, משפטים ועוד).

2. טיוטת הצעת החוק אכן אושרה בועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ב-25/10/95, אלא שהוכנסו בה מספר תיקונים (החומר המצו"ב כולל רק את התיקונים).

3. הבנתי ממזכירות הממשלה כי בהכנה כעת (ע"י משרד המשפטים) מסמך סופי ונקי הכולל את כל התיקונים.

ב ב ר כ ה

רחל הולנדר

מנהלת המרכז למידע וניתוח כלכלי

משרד הבינוי והשיכון
המרכז למידע ולניתוח כלכלי

ת.ד. 18110 ירושלים 91180
טל: 847595-6 פקס: 847859

ט' באלול תשנ"ה
4 בספטמבר 1995
סימוכין: 95-074

אל: מר איתן כבל, יועץ השר

שלום רב,

הנדון: טיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם התשנ"ה-1995
מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה - מכתבך מיום 30/8/95

לבקשתך, מצו"ב התיחסותי להצעת החוק הנ"ל.

1. הצעת החוק באה להסדיר את תחומי הפעילות והאחריות של קבלני כח אדם, הן לגבי העסקת עובדים מקומיים בארץ והן לגבי העסקת אזרחי חו"ל בארץ או עובדים מקומיים בחו"ל.

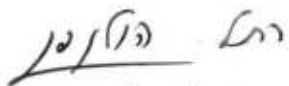
מטרתה של הצעת החוק הינה להגביר ולחזק את ההגנה על זכויותיהם ותנאי עבודתם של המועסקים גם באמצעות פיקוח על קבלני כח אדם, כאשר עד כה האחריות על שירותי כח אדם היתה מוטלת על המעסיקים בלבד.

הצורך בחוק רישוי קבלני כח אדם התעורר במיוחד עם העסקת מספר רב של פועלים זרים בארץ, בבנין ובענפים אחרים - תהליך בו קבלני כח אדם נוטלים תפקיד משמעותי.

ההנחה הינה שקבלני כח אדם המוכיחים איתנות כלכלית יבטיחו וישמרו על זכויות העובדים ויציבות הענף.

2. מאחר והוראות החוק באות להוסיף על זכויותיו של העובד מצד אחד ואינן עשויות לפגוע ביעילות תהליכי הבאת העובדים הזרים או בפעילות המשקית מצד שני - אנו ממליצים לתמוך בהצעה.

ב ב ר כ ה



רחל הולנדר
מנהלת המרכז למידע וניתוח כלכלי

העתק: מר יוסי שבת, כאן

הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ו-1995

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ו-1995 כפי שסוכמה על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק בהחלטותיה מס. חק/3518 מיום 25.10.95 וחק/3520 מיום 29.10.95, ולהגישה מיד לכנסת.

נוסח הצעת החוק שתוגש לכנסת יתואם עם משרד המשפטים.

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ו - 1995 אושרה ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ביום 25.10.95 (החלטה חק/3518).

הצעת החוק מסדירה את נושא רישוי קבלני כח האדם, קביעת תנאים הולמים להבטחת פעילותם התקינה והפיקוח עליהם.

קיים צורך דחוף בהסדר נושא רישוי קבלני כח אדם, כפי שמוצע בהצעת החוק, ולפיכך מוצע להגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי שרת העבודה והרווחה

מחזורפות החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק הנזכרות.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. חק/3518 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום 25.10.95.

ח"ק/3518. טיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ה-1995

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם, וי"שנ"ה-1995 (נספח 102חק - נוסח מתוקן שני),

א. להוסיף בסעיף "הגדרות" הגדרה כדלקמן:

"השר" - שר העבודה והרווחה.

או לחילופין בסעיפי החוק השונים, במקום "שר" יבוא: "שר העבודה והרווחה".

ב. בסעיף 2(ג) המוצע, אחרי: "לא יאוחר מ-30 ימים", במקום המלה: "מיום" יבוא: "לפני מועד".

ג. בסעיף 3(א) המוצע בסיפא, אחרי "לדעת השר", במקום: "מתן שירות תקין בידי", יבוא: "את פעילותו התקינה של".

ד. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה רשאי להגיש לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, עד יום א' הקרוב 29.10.95, הצעה לנוסח מתוקן של סעיף 3(א) כולו.

אם לא יעשה כן, יהיה סעיף זה בנוסחו הנוכחי כמאשר סופית.

ה. בסעיף 7 המוצע:

(1) אחרי: "אולם השר ראשי לסרב מתן ההיתר או להתנותו בתנאים נוספים", למחוק את המילים "בין היתר".

(2) למחוק את הפיסקה האחרונה בסיפא מהמילים: "בתנאי עבודה לרבות...", במקום פיסקה זו יבוא: "ובקיום חובותיו של קבלן כח אדם כלפי עובדיו ועניינים אחרים כיוצא באלה".

ו. לאחר בכפוף לעיל את טיוטת החוק.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. חק/3520 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום
29.10.95.

"חק/3520. טיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ה-1995 סעיפים
3, 3א' ו-4

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/3518 של ועדת
השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בחשון
התשנ"ו (25.10.95), שענינו טיוטת חוק רישוי קבלני
כח אדם התשנ"ה-1995:-

א. לאשר כדלקמן, סעיפים 3; 3א' ו-4 של טיוטת
החוק -

"תנאים 3. (א) השר רשאי להתנות את מתן הרשיון
למתן בקיומם של תנאים בדבר יציבותו
הרשיון הכלכלית של מבקש הרשיון,
ובקיומם של תנאים פסיים
וסביבתיים נאותים של מקום
עיסוקו, וכן בקיומם של תנאים
שיבטיחו, לדעת השר, פעילות
תקינה כקבלן כח אדם.

(ב) השר ראשי שלא ליתן רשיון אם
בחמש השנים שקדמו לבקשת הרשיון
הורשע מבקש הרשיון ממלא תפקיד
בכיר בו בעבירה שיש עימה קלון,
ושמן הראוי, לדעת השר, לאור
אופי העבירה או נסיבותיה, שלא
ליתן למבקש הרשיון לחדשו או אם
מבקש הרשיון אינו מקיים חובה
מחובותיו על פי חיקוק המעניק
זכויות לעובדים.

(ג) סעיף זה יחול על החלטה שלא לחדש
רשיון כאמור בסעיף קטן 2(ג)
בשינויים המחוייבים.

3א. השר ראשי להתנות רשיון עם נתינתו
בקיום תנאים בנושאים המנויים בסעיף
3(א) ורשאי הוא להוסיף תנאים כאמור
תנאי הרשיון לאחר מתן הרשיון; השר ראשי לקבוע
תנאים כאמור בתקנות שיחולו דרך כלל
או על סוגים של קבלן כח אדם.

החלטה

מזכירות הממשלה

שמור

רס"ו

ביטול 4. השר ראשי לאחר שנתן לבעל הרשיון
רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, להגביל את
הרשיון או לבטלו באחת מהסיבות
הבאות: 1/678

(1) קבלן כח אדם הפר תנאי מתנאי
הרשיון;

(2) הוא הורשע בעבירה שיש עמה
קלוו;

(3) הוא הפר חובה מחובותיו על פי
חיקוק המעניק זכאות לעובדים".

ב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק."

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	אויג'ת	התאריך	8.11.95
מאת:	אויג'ת	תיק מס'	
הנדון:			

הצעת חוק ביטוי קבאני כח אדם

סימבוכי:

אשכנזי תואק בהצעה, כיוון שמדובר

בהוספת זכויות אלקבדים ואיג'ן

צטווה לפאזן ביצעה תהליכי ודאגה

אלקבדים צכיס.

אויג'ת

2000

2000

2000

2000 2000 2000 2000

2000 2000 2000 2000

2000 2000 2000 2000

2000 2000 2000 2000

2000 2000

2000

23495

38

ויצא

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר דמוס בולט

התאריך	אל:
1.11.95	רמז מסמך - מנהל אגף איש וועגו לבני
חוק מס	מאת:
-	איתן כהן - וועגו הש

הערות:

הצגה חוק חשוי קבלי כח אדם התשנ"ו - 1995

סימוכין:

13" נשא לבין יוליה באמסא, בוסכיה

ביום א' הקרוב 5.11.95.

* אנוכי מתחייב לראש הממשלה על ידי 5.11.95

-

כניסה

איתן

מרחק 1010

הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ו-1995

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ו-1995 כפי שסוכמה על ידי ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק בהחלטותיה מס. חק/3518 מיום 25.10.95 וחק/3520 מיום 29.10.95, ולהגישה מיד לכנסת.

נוסח הצעת החוק שתוגש לכנסת יתואם עם משרד המשפטים.

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ו - 1995 אושרה ע"י ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק ביום 25.10.95 (החלטה חק/3518).

הצעת החוק מסדירה את נושא רישוי קבלני כח האדם, קביעת תנאים הולמים להבטחת פעילותם התקינה והפיקוח עליהם.

קיים צורך דחוף בהסדר נושא רישוי קבלני כח אדם, כפי שמוצע בהצעת החוק, ולפיכך מוצע להגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי שרת העבודה והרווחה

מזורפות החלטות ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק הנזכרות.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. חק/3518 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום 25.10.95.

ח"ק/3518. טיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ה-1995

מ ח ל י ט י ם , בהתייחס לטיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם, ו"שנ"ה-1995 (נספח 102חק - נוסח מתוקן שני),

א. לחוסיף בסעיף "הגדרות" הגדרה כדלקמן:

"השר" - שר העבודה והרווחה.

או לחילופין בסעיפי החוק השונים, במקום "שר" יבוא: "שר העבודה והרווחה".

ב. בסעיף 2(ג) המוצע, אחרי: "לא יאוחר מ-30 ימים", במקום המלה: "מיום" יבוא: "לפני מועד".

ג. בסעיף 3(א) המוצע בסיפא, אחרי "לדעת השר", במקום: "מתן שירות תקין בידי", יבוא: "את פעילותו התקינה של".

ד. המשנה ליועץ המשפטי לממשלה רשאי להגיש לוועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק, עד יום א' הקרוב 29.10.95, הצעה לנוסח מתוקן של סעיף 3(א) כולו.

אם לא יעשה כן, יהיה סעיף זה בנוסחו הנוכחי כמאושר סופית.

ה. בסעיף 7 המוצע:

(1) אחרי: "אולם השר ראשי לסרב מתן ההיתר או להתנותו בתנאים נוספים", למחוק את המילים "בין היתר".

(2) למחוק את הפיסקה האחרונה בסיפא מהמילים: "בתנאי עבודה לרבות...", במקום פיסקה זו יבוא: "ובקיום חובותיו של קבלן כח אדם כלפי עובדיו ועניינים אחרים כיוצא באלה".

ו. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק.

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. חק/3520 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום
29.10.95

"חק/3520. טיוטת חוק רישוי קבלני כח אדם, התשנ"ה-1995 סעיפים
3, 3א' ו-4

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס' חק/3518 של ועדת
השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק מיום א' בחשון
התשנ"ו (25.10.95), שענינו טיוטת חוק רישוי קבלני
כח אדם התשנ"ה-1995:-

א. לאשר כדלקמן, סעיפים 3; 3א' ו-4 של טיוטת
החוק -

"תנאים 3. (א) השר ראשי להתנות את מתן הרשיון
למתן
הרשיון
בקיומם של תנאים בדבר יציבותו
הכלכלית של מבקש הרשיון,
ובקיומם של תנאים פיסיים
וסביבתיים נאותים של מקום
עיסוקו, וכן בקיומם של תנאים
שיבטיחו, לדעת השר, פעילות
תקינה כקבלן כח אדם.

(ב) השר ראשי שלא ליתן רשיון אם
בחמש השנים שקדמו לבקשת הרישיון
הורשע מבקש הרשיון ממלא תפקיד
בכיר בו בעבירה שיש עימה קלון,
ושמן הראוי, לדעת השר, לאור
אופי העבירה או נסיבותיה, שלא
ליתן למבקש הרשיון לחדשו או אם
מבקש הרשיון אינו מקיים חובה
מחובותיו על פי חיקוק המעניק
זכויות לעובדים.

(ג) סעיף זה יחול על החלטה שלא לחדש
רשיון כאמור בסעיף קטן 2(ג)
בשינויים המחוייבים.

3א. השר ראשי להתנות רשיון עם נתינתו
בקיום תנאים בנושאים המנויים בסעיף
3(א) ורשאי הוא להוסיף תנאים כאמור
תנאי
הרשיון
לאחר מתן הרשיון; השר ראשי לקבוע
תנאים כאמור בתקנות שיחולו דרך כלל
או על סוגים של קבלן כח אדם.

מזכירות הממשלה

שמור

ביטול 4. השר ראשי לאחר שנתן לבעל הרשיון
רשיון הזדמנות להשמיע טענותיו, להגביל את
הרשיון או לבטלו באחת מהסיבות
הבאות:

(1) קבלו כח אדם הפר תנאי מתנאי
הרשיון;

(2) הוא הורשע בעבירה שיש עמה
קלוו;

(3) הוא הפר חובה מחובותיו על פי
חיקוק המעניק זכאות לעובדים".

ב. לאשר בכפוף לעיל את טיוטת החוק."



ירושלים, א' בחשוון תשנ"ו
 25 אוקטובר 1995
 שוטף 6565

2384650

37

אל: מר ישראל שוורץ - מנהל אגף איכלוס

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ו - 1995
ח"כ דדי צוקר ואחרים - (ג'שס)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
 לחתימת השר לא יאוחר מיום 2.11.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
 התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
 איתן/כבל
 יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בתשרי התשנ"ו
24 באוקטובר 1995

(ג'שס)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר המשפטים
שר האוצר
שר הבטחון
שר הבינוי והשיכון
שר הבריאות
שר החינוך, התרבות והספורט
שרת העבודה והרווחה
שר הפנים
שר התחבורה
שרת התקשורת

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות,
התשנ"ו-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ו-1995
אשר הוגשה על-ידי חה"כ ד. צוקר ואחרים.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ט בתשרי התשנ"ו - 23
באוקטובר 1995 .

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב.פ.ל. כהן,
א. ליזנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: דוד צוקר
ענת מאור
יצחק לוי
תמר גוז'נסקי
רן כהן
יוסי כץ
חיים אורון
מאיר שטרית
רפי אלול
חיים דיין
נעמי בלומנטל

ג'שס

הצעת חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ו-1995

פרק א: עקרונות יסוד

1. זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות מושתתות על ההכרה בשוויון
יסוד בין כלל בני האדם.

2. חוק זה מטרתו להגן על כבודו וחירותו של אדם עם מוגבלות ולעגן
בחוק את זכותו לשוויון ולחשתתפות מלאה בחברה, בכל תחומי
החיים.

3. הגדרות בחוק זה -

"אדם עם מוגבלות" - אדם עם מוגבלות פיזית, שכלית, או נפשית,
קבועה או זמנית, בין מלידה ובין כתוצאה מאירוע שארע במהלך
חיו, אשר בגינה מוגבל תפקודו באופן מהותי בתחום אחד או יותר
מתחומי החיים העיקריים.

4. אין מפלים אדם מחמת מוגבלותו.
אפליה

5. אדם עם מוגבלות זכאי לקבל מענה הולם לצרכיו המיוחדים, באופן
הולם שיאפשר לו לחיות את חיו בעצמאות מירבית, בשוויון ובכבוד.

++++

הזכות 6. אדם עם מוגבלות זכאי לקבל החלטות הנוגעות לחייו, בהתאם לרצונו לקבל ולהעדפותיו. החלטות

איסור 7. אין פוגעים בזכויותיו של אדם עם מוגבלות אלא בחוק שנועד פגיעה לתכלית ראויה ובמידה שאינה עולה על הנדרש, או מכוח הסמכה בזכויות מפורשת בו.

פרק ב: עקרונות כלליים

עקרונות 8. הענקת זכויות ושירותים לאדם עם מוגבלות תעשה תוך הקפדה על בהענקת העקרונות שלהלן- זכויות ושירותים (א) שמירה על כבוד האדם והגנה על פרטיותו.

(ב) הענקתם במסגרת השירותים הקיימים בחברה והמיועדים לכלל הציבור, תוך ביצוע התאמות הנדרשות בנסיבות העניין.

(ג) הענקתם באיכות נאותה, בתוך זמן סביר ובמרחק סביר ממקום המגורים.

קביעת 9. בדיקה או בירור שמטרתם לקבוע זכאותו של אדם לזכויות או זכאות לשירותים מחמת מוגבלות, ייערכו תוך ההקפדה מירבית על מהלך חייו התקין.

איסור 10. לא תיפגע זכאותו של אדם עם מוגבלות למענה הולם לצורך מיוחד, פגיעה בשל היותו זכאי למענה הולם לצרכיו האחרים, מחמת צורך מיוחד

פרק ג: תעסוקה

11. (א) לא יפלה מעביד בין עובדיו או בין דורשי עבודה מחמת הפליה מוגבלותם בכל אחד מאלה:
בתעסוקה

- (1) קבלה לעבודה, לרבות מבדקי קבלה;
 - (2) תנאי עבודה;
 - (3) קידום בעבודה;
 - (4) הכשרה או השתלמות מקצועית;
 - (5) פיטורין או פיצויי פיטורין.
- (ב) לא יערוך מעביד בדיקות ובירורים רפואיים או אחרים לדורשי עבודה או לעובדיו, כדי לברר דבר קיומה של מוגבלות וטיבה.

(ג) לעניין סעיף קטן (א) רואים כהפליה גם קביעת תנאים שלא ממין הענין, ובלבד שאינם מתחייבים מאופיים או ממהותם של התפקיד או המשרה.

(ד) אין רואים כהפליה לפי סעיף זה פעולה שנועדה לתקן הפליה קודמת או קיימת או לקדם את השוויון של אנשים עם מוגבלויות.

(ה) בסעיף זה -
"הפליה" - לרבות סירובו של מעביד לבצע התאמות אשר יאפשרו העסקתו של אדם עם מוגבלות, והנדרשות מחמת צרכיו המיוחדים;

"התאמה" - לרבות התאמת מקום העבודה, הציוד שבו, דרישות התפקיד, שעות העבודה, מבדקי כניסה, הכשרה והדרכה, נוהלי עבודה, ומבלי שהדבר יטיל על המעביד נטל כבד מדי בנסיבות העניין;

"נטל כבד מדי" - נטל בלתי סביר בנסיבות העניין בהתחשב, בין היתר, בעלות ההתאמה וטיבה, גודל העסק ומבנהו, היקף פעולתו, מספר עובדים, הרכב כוח אדם, וקיומם של מקורות מימון חיצוניים לביצוע ההתאמה.

תחולה 12. הוראות פרק זה זה יחולו גם על אדם שבעבר היה עם מוגבלות, אדם הנחשב לבעל מוגבלות, ובני משפחתו של אדם עם מוגבלות.

חוק 13. הוראות חוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח - 1988 יחולו, שוויון בשינויים המחוייבים ולפי הענין, על האמור בפרק זה.
ההזדמנויות במליאה

הזכות 14. (א) שר העבודה והרווחה יקבע, באישור ועדת העבודה והרווחה של לתעסוקה הכנסת, כללים בדבר -

- (1) ייזום ופתוח תוכניות תעסוקה ושיקום;
 - (2) הקמת מסגרות תעסוקתיות לאנשים עם מוגבלויות, תוך העדפת שילובם במסגרות תעסוקתיות רגילות;
 - (3) הקמת מערך אבחון תעסוקתי ומערך מקצועי מתאים, להבטחת שילובם של אנשים עם מוגבלויות במעגל העבודה;
 - (4) בחינות תקופתיות לכל עובד עם מוגבלות לקביעת מידת התאמתו למסגרת בה הוא עובד ויכולתו לעבוד
 - (5) מתן ייעוץ והדרכה מקצועיים למעבידים ולעובדים בענין שילוב במסגרת תעסוקתית.
- (ב) על אף הוראות כל דין, זכאי לשכר בהתאם לתפוקתו במקום העבודה.
- (ג) אדם עם מוגבלות זכאי להשלמת הכנסה עד לגובה שכר מינימום.
- (ד) שר האוצר יקבע כללים בדבר מתן תמריצים כספיים למעביד המעסיק אנשים עם מוגבלויות, לרבות מענקי פיתוח, הקלות בתשלומי מס והלוואות.

1. ס"ח התשמ"ח, עמ' 38; התשנ"ה, עמ' 334.

הגדרות 15. בפרק זה-

"מקום ציבורי" -

מקום העומד לשימוש הציבור הרחב או חלק ממנו, לרבות בתי קולנוע, תיאטראות, בתי ספר, בריכות שחייה, מסעדות, בנקים, קניונים ובתי כלבו, אתרי תיירות ומרפא, גנים ציבוריים, תחנות דלק, בתי מלון ובתי הארחה, בתי כנסת, ספריות, מקלטים, מוזיאונים, מתקני ספורט ופנאי, בתי עלמין ובתי שימוש ציבוריים;

"שירות ציבורי" - אחד מאלה -

(1) שירות הניתן במקום ציבורי;

(2) שירות הניתן על ידי משרד ממשלתי, רשות מקומית, מפעל או מוסד של המדינה, וכל גוף מבוקר כאמור בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה [נוסח משולב], התשי"ח - 1958 (2);

(3) שירות המיועד לכלל הציבור או לחלק ממנו, לרבות שירותי תרבות, חינוך ופנאי, שירותי-ביטוח ופנסיה, שירותי בנקאות, שירותי תיירות, שירותי מסחר ושירותי דת;

הזכות	16. כל אדם זכאי לגישה למקום ציבורי ולשימוש והנאה משירות
לגישה	ציבורי, ואין מפלים אדם עם מוגבלות בגישה, שימוש או הנאה
שימוש	כאמור.
והנאה	

הפליה 17. (א) לענין פרק זה "הפליה" -

(1) סירוב לאפשר לאדם כניסה למקום ציבורי או לחלק ממנו, או סירוב לאפשר לאדם שימוש והנאה משירות ציבורי, מחמת מוגבלותו;

(2) העמדת תנאים שלא ממין העניין המונעים או המגבילים, במישרין או בעקיפין, מאדם עם מוגבלות, הנאה או שימוש משירות או מקום ציבורי;

(3) הענקת שירות ציבורי לאדם עם מוגבלות בתנאים הנופלים מאלו שבהם הוא ניתן בדרך-כלל;

(4) אי ביצוע התאמות במקום ציבורי, כך באופן שיאפשר לאנשים עם מוגבלות הגעה עצמאית, מכובדת ובטיחותית למקום, תנועה בו, שימוש במתקניו העיקריים והשתתפות בתוכניות ובפעילויות המתקיימות במקום, או אי ביצוע התאמות בשירות ציבורי באופן שיאפשר שימוש והנאה מן השירות על ידי אנשים עם מוגבלות, לרבות אי ביצוע התאמות בדרך של תרגום לשפת סימנים עבורם;

(ב) (1) אין רואים הפליה לפי פסקאות (3) ו-(4) בסעיף קטן (א) כאשר הענקה שווה של שירות ציבורי או ביצוע התאמות מהווים נטל כבד מדי בנסיבות העניין בהתחשב, בין היתר, בסוג השירות או המקום, היקף פעילותם, טיבה ועלותה של ההתאמה, מועד בניית המקום, וקיומם של מקורות מימון חיצוניים לביצוע ההתאמה;

(ג) לא ייראו התאמה כמהווה נטל כבד מדי אם היא נדרשת בבניין ציבורי כמשמעותו בפרק ה'1 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965 (3), והבנין אינו עומד בדרישות תקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), התש"ל-1970 (4).

19. נגישות למידע בשירות ציבורי

לאדם עם מוגבלות הזכות לנגישות לכל מידע המופק או נמסר בכתב, בעל-פה או בכל דרך אחרת, במסגרת שירות ציבורי.

(3) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

(4) ק"ת התש"ל, עמ' 1891.

20. הוראות מיוחדות

הוראות הסעיפים 21 עד 25 באות להוסיף על הוראות פרק זה ולא לגרוע מהן.

שירותי 21. (א) אדם עם מוגבלות זכאי לשירותי תחבורה ציבוריים נגישים תחבורה ומתאימים לשימוש, לרבות גישה לתחנות ולנמלים ציבוריים במסגרתם פועלים שירותי תחבורה ציבוריים.

בסעיף קטן זה, "שירותי תחבורה ציבוריים" -

שירותי מוניות, אוטובוסים ורכבות, שירותי תעופה אווירית ואניות;

(ב) מפעיל שירות תחבורה ציבורי יסדיר נגישות כאמור.

(ג) שר התחבורה יקבע כללים בדבר הדרכים והמועדים להסדרת נגישות לפי סעיף זה.

דרכים 22. (א) צמתים ומדרכות יתוכננו וייבנו בהתאם לצרכי הניידות של אנשים עם מוגבלויות.

בסעיף קטן זה, "צרכי ניידות" -

תנועה נוחה ועצמאית על מדרכה ובין המדרכה לכביש, וכן הקירבה לשירותים ציבוריים.

(ב) רשות מקומית אחראית על תכנון ובנייה כאמור בתחום שיפוטה.

(ג) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובתה של רשות מקומית לפי חוק הרשויות המקומיות (סידורים לנכים), התשמ"ח 1988 (5).

שירותי 23. (א) אדם עם מוגבלות בשמיעה זכאי לאמצעי תקשורת אלקטרוניים
תקשורת נגישים.

(ב) אדם עם מוגבלות בשמיעה זכאי לשירותי קומוניקציה טלפוניים
מתאימים, לרבות שירותי התקנה ותיקונים.

(ג) מפעיל שירותי תקשורת יסדיר נגישות כאמור.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מהוראות חוק הקלות
לחרש, התשנ"ב - 1992 (6).

(ה) שר התקשורת יקבע כללים בדבר הדרכים והמועדים להסדרת
הנגישות לפי סעיף זה.

שירותי 24. (א) אדם עם מוגבלות זכאי לשירותי בריאות כאמור בחוק
בריאות בטיח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (7), במסגרת השירותים
הקיימים בחברה והמיועדים לכלל הציבור, תוך ביצוע התאמות
כנדרש בנסיבות העניין.

(ב) שר הבריאות יקבע כללים בדבר הדרכים למימוש הזכות
לשירותי בריאות לפי סעיף זה.

שירותי 25. (א) אדם עם מוגבלות זכאי לכלל השירותים הניתנים לציבור בשעת
שעת חירום, לרבות נגישות מקלטים, קבלת מידע אודות עצם קיומה
חירום של שעת חירום וקבלתם של האמצעי הגנה ניתנים לכלל הציבור.
בסעיף קטן זה, "אמצעי הגנה" לענין סעיף זה - לרבות
מסיכות אב"כ.

(6) ס"ח התשנ"ב, עמ' 116.

(7) ס"ח התשנ"ד, עמ' 156.

(ב) שר הבטחון יקבע כללים בדבר הדרכים והמועדים להסדרת הנגישות לפי סעיף זה.

26. תחולה. הוראות פרק זה יחולו גם על אדם שבעבר היה עם מוגבלות, אדם הנחשב לבעל מוגבלות, ובני משפחתו של אדם עם מוגבלות.

פרק ה: דיור וסיוע אישי

27. הזכות למגורים בקהילה. אדם עם מוגבלות זכאי למגורים בקהילה.

28. סיוע בדיוור. אדם עם מוגבלות שהינו בעל צרכים מיוחדים בתחום הדיוור, זכאי לסיוע מן המדינה למימוש זכותו למגורים בקהילה.

בסעיף זה, "סיוע" - לרבות הלוואה, דמי שכירות, העמדת דיור ציבורי, מענק לצורך ביצוע שינויים בדירה או בבנין הנדרשים מחמת מוגבלות.

29. סיוע אישי. אדם עם מוגבלות בעצמאותו התפקודית זכאי לסיוע אישי בהתאם לצרכיו המיוחדים.

בסעיף זה, "סיוע אישי" - לרבות טיפול אישי, עזרה בניהול משק הבית וסיוע בביצוע פעולות היומיום, בדרך שתאפשר לאדם עם מוגבלות חיים בעצמאות מירבית, בפרטיות ובכבוד;

30. סיוע למתגוררים עם. (א) אדם עם מוגבלות המתגורר יחד עם משפחתו זכאי לסיוע לפי סעיפים 28 או 29, לפי העניין.

משפחתם (ב) משפחתו של אדם עם מוגבלות המתגורר עימה, זכאית לפגרה תקופתית במהלכה ישהה האדם במסגרות המיועדות לשהייה קצרה.

בסעיף קטן זה, "משפחה" - לרבות משפחות אומנה.

שירותי 31. שר הפנים בהתייעצות עם ראש הרשות המקומית, הנוגעת בדבר, יקבע פנאי כללים בדבר יזום ופיתוח תוכניות, בתחום שיפוטה של הרשות למתן שירותי פנאי לאנשים עם מוגבלות שלהם צרכים מיוחדים בתחום זה, תוך מתן עדיפות לשילובם במסגרות פנאי רגילות.

מעונות 32. אדם עם מוגבלות המתגורר במעון פנימיה זכאי, בהתאם להוראות פרק זה, לתנאי חיים הדומים ביותר למקובל בקהילה והשומרים על פנימיה כבודו, פרטיותו והאוטונומיה האישית שלו.

כללים 33. שר הבינוי והשיכון ושר העבודה והרווחה יקבעו כללים בדבר תנאי הזכויות לדיור ולסיוע לפי פרק זה.

פרק ו': חינוך

הזכות 34. ילד עם מוגבלות זכאי לחינוך לפי צרכיו.
לחינוך

הזכות 35. ילד עם מוגבלות זכאי לחינוך מיוחד כמשמעותו בחוק חינוך לחינוך מיוחד, התשמ"ח - 1988

הכשרה 36. חינוך של ילד עם מוגבלות יכוון להכשרתו לחיים בקהילה.
לחיים
בקהילה

פרק ז': צרכים מיוחדים

ציוד 37. אדם עם מוגבלות אשר בגינה הוא נזקק למכשיר מיוחד, זכאי ומכשירים להטבות והקלות ברכישתן.
מיוחדים

בסעיף זה, "מכשיר מיוחד" - לרבות כסא גלגלים, מכשיר שמיעה, מיטה מיוחדת, מיכשור אלקטרוני עבור אנשים עוורים;

סיוע 38. אדם עם מוגבלות בניידות זכאי לסיוע אשר יאפשר לו ניידות מחוץ בניידות לביתו, שימוש בשירותים ציבוריים והשתתפות בחיי הקהילה.

הזכות 39. אדם עם מוגבלות הנזקק לעזרה בקבלת החלטות הנוגעות לחייו, לעזרה זכאי לעזרה וייעוץ מקצועיים.
וייעוץ

מינוי 40. מינוי אפוטרופוס לאדם עם מוגבלות, לפי חוק הכשרות המשפטית אפוטרופוס והאפוטרופוסות, התשכ"ב - 1962 (9), יעשה במקרים בהם הוא הכרחי, ילדיכם לגביהם הוא הכרחי בלבד.

כללים 41. שר העבודה והרווחה יקבע, באישור ועדת העבודה והרווחה, בכללים את תנאי הזכויות לפי סעיפים לפרק זה.

פרק ח': ועדת שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות

ועדה 42. (א) שר המשפטים יקים וועדה לשוויון זכויות לאנשים עם לשוויון מוגבלויות. (להלן - הוועדה).
זכויות

(ב) בוועדה יהיו חברים אנשים עם מוגבלויות, אנשי מקצוע, משפטנים ונציגי ציבור.

תפקידי 43. אלה תפקידי הוועדה -
הוועדה

(1) אישור הכללים לפי חוק זה;

(2) הזמנת מחקר וקביעת הצרכים המיוחדים של אנשים עם מוגבלות, ולאיתור הדרכים היעילות ביותר ליתן מענה לצרכים אלו;

(3) עריכת פעולות הסברה והפצת מידע בנוגע לזכויות והחובות לפי חוק זה, לרבות ייעוץ לאנשים עם מוגבלות בדבר זכויותיהם.

(4) חקירת תלונות על הפרת הוראות חוק זה והכללים לפיו;

(5) עריכת מעקב וביקורת על ביצוע הוראות חוק זה על-ידי הגופים השונים ומתן המלצות לגופים אלה לגבי הדרכים ליישמו.

(10)

תיקון	44. אחרי סעיף 3 לחוק דמי מחלה העדרות בשל מחלת ילד, התשנ"ג-1993
חוק	יבוא:
דמי	
מחלה	"(א3) הוראות חוק זה יחולו, בשינויים המחוייבים, על הורה או
(העדרות)	אפוטרופוס של אדם עם מוגבלות כהגדרתו בחוק לשוויון זכויות
בשל מחלת	לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ה - 1995, שמוגבלותו מחייבת השגחה
ילד)	או חווי מיוחדים."

דברי הסבר

מבוא

מדוע לחוקק חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות במדינה אשר העמידה את ערך השוויון במרכז הכרזת העצמאות שלה? מדוע אין די בפסיקתו העקבית של בית המשפט העליון הקובעת את השוויון כעקרון שהוא "מנשמת אפו של המשטר החוקתי שלנו"? יתירה מזו - האם אין בהסדר ספציפי לאנשים עם מוגבלויות משום הנצחת השונה דווקא והדגשתו?

כעשרה אחוזים מכלל האוכלוסייה הם אנשים עם מוגבלויות; אנשים עם נכות פיזית, אנשים חרשים, אנשים עם פיגור שכלי, אנשים עיוורים, אנשים עם תסמונת דאון, אנשים חולי נפש ועוד אנשים אשר בשל מוגבלות פיזית, שכלית או נפשית מוגבל תפקודם באופן מהותי בתחום אחד או יותר מתחומי החיים העיקריים. (ראו ההגדרה בסעיף 7 לחוק).

אכן, העוגן הטבעי והראוי לאיסור אפלייתו לרעה של אדם עם מוגבלות הוא ערך השוויון המוכר והמקובל בשיטת המשפט הישראלית. עם זאת, הפער הגדול הקיים בתחום זה בין הרצוי והערכי, לבין המציאות שבה חיים אנשים עם מוגבלויות בישראל הוביל, לאחר מחשבה רבה, לניסוחו של חוק שוויון מיוחד לאנשים עם מוגבלויות, כפי שנהגו מדינות רבות, ביניהן ארה"ב, קנדה, שוודיה ואוסטרליה.

אנשים עם מוגבלויות בישראל מופלים ומקופחים בתחומים רבים של חיינו. הם נוטלים חלק מזערי במוקדי הכוח הציבוריים, התרבותיים והכלכליים בחברה. מכשולים פיסיים בצד דיעות קדומות וסטריאוטיפים, מולידים ניכור והרחקה. אלה האחרונים מחזקים דעות קדומות, וחוזר חלילה. מטרתו של חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות להביא

לפריצתו של מעגל קסמים זה ולפתוח את שערי החברה להשתלבותם המלאה של אנשים עם מוגבלויות בקרבה. שוויון, שילוב מלא ושיתוף בחברה הם אפוא מטרותינו. הסרת מכשולים המונעים שילוב, ומתן מענה לצרכים מיוחדים שבלעדיהם שיתוף איננו אפשרי, הם הדרכים להשגת מטרות אלו.

צעד ראשון וסמלי בכוון שינוי התרבותי הנדרש מוצא ביטוי בלשון בה נוקט החוק: לא עוד דיון במפגרים ונכים; מעתה האדם הוא נקודת המוצא והיותו בעל מוגבלות רלוונטית לזיהוי צרכיו המיוחדים. לא עוד דיבורים על "השמה" תעסוקתית או הענקה של דמי "אחזקה" - מינוחים שאינם הולמים עיסוק בצורכיהם של בני אדם. אלא קביעת זכות לתעסוקה מתאימה או לסיוע אישי.

על מבנה החוק:

החוק בנוי שמונה פרקים: אחדים מהם נושאים אופי כללי, בבחינת עקרונות מנחים. אחרים מוקדשים להסדרת נושאים ייחודיים, כגון תעסוקה, דיור, חינוך וכד'. הפרק השמיני מכונן ועדת שוויון זכויות שמתפקדה יהא לפקח על יישום החוק ולפעול לאכיפתו בדרכים שונות, זאת בצד האחריות המוטלת על השרים השונים לפי העניין, לקבוע כללים ליישומם.

החוק הוא כללי באופיו: הוא מנסח ניסוח קונסטитуציוני את זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות כנגזר מעקרון השוויון ומצרכיהם המיוחדים כאחד. במקביל, לאורכו של החוק בפרקיו השונים, נקבע כי התנאים והפרטים למימוש הזכויות המוקנות בו ייעשה בכללים. זהו המנגנון ההולם תחום זה אשר בבסיסו עולם שלם של נתונים עובדתיים וצרכים טכניים מיוחדים. אכן, פעמים רבות זהו עניין לאנשי מקצוע ולמומחים.

פרק א': עקרונות יסוד

בראש פרק זה נקבע עקרון היסוד שהוא נקודת המוצא לחוק כולו:

"זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות מושתות על ההכרה בשוויון בין כלל בני האדם".

בסעיף האחרון בפרק זה (סעיף 7 לחוק) מוגדרת "אוכלוסיית היעד" של חוק זה.

שני מאפיינים לה: היות אדם בעל מוגבלות-פיסית, שכלית או נפשית או צירוף של אלה - ודרישה שמוגבלות זו תשפיע באופן מהותי על תפקודו. הגדרה זו מתרחבת בפרקים העוסקים באיסור הפליה, הן בתעסוקה והן בשירותים ציבוריים.

במרכזו של פרק זה נמצא את מטרת החוק, עקרונותיו והזכויות העיקריות המעוגנות בו: מטרת החוק הינה להגן על הכבוד, החירות והשוויון של אנשים עם מוגבלויות ולהביא להשתתפותם המלאה בחברה (סעיף 2 לחוק). איסור הפליה כללי מחמת מוגבלות, והזכות למענה הולם לצרכים מיוחדים, הם תנאים ראשוניים להשגתה. הזכות לאוטונומיה אישית (סעיף 5 לחוק) היא דברו של החוק נוכח הנטייה הקיימת בחברה הישראלית להתייחס אל אנשים עם מוגבלויות - במיוחד אל בעלי מוגבלות שכלית - באופן פטרוני, דבר המתבטא בקלות בה נוהגים לקבל "עבור" אדם עם מוגבלות ובמקומו, החלטות הנוגעות לחייו, מבלי להתחשב במידת מוגבלותו ובהיקפה. הדברים אמורים אף ביד הקלה בה ממנים בתי משפט אפוטרופסים מלאים לאנשים עם מוגבלויות על פי בקשה לאקונית וסטנדרטית מטעם הרשויות. מגמה פטרונית זו היא הביטוי הנוקב לאופן בו תופשת החברה על רשויותיה את אישיותו של אדם עם מוגבלויות: הפגיעה בכבודו ובפרטיותו הכרוכה בכך סותרת מושכלות יסוד בדבר כבוד האדם וחירותו.

לפי החוק, בכל מקרה בו מבקשת הרשות לפעול בדרך שיש בה התערבות באוטונומיה של הפרט, הנטל עליה להוכיח את עצם הצורך בפעולה זו ואת היקפה המדויק. על מקרה כזה, כמו על כל מקרה של פגיעה בזכויות, חל סעיף 6 לחוק המתנה את הפגיעה בהיותה על-פי חוק, שנועד לתכלית ראויה ובמידה שאינה עולה על הנדרש.

פרק ב': עקרונות כלליים

פרק זה עוסק בעקרונות להענקתם של זכויות ושירותים שונים לאנשים עם מוגבלויות, מתוך הכרה במרכזיותו של ההליך במסגרתו נקבעת הזכאות והדרך בה היא מוענקת:

* שמירה על כבוד האדם והגנה על פרטיותו: זהו עקרון ראשון במעלה. כך, למשל, אנשים עם מוגבלויות פיסיים מרבים להתלונן על האופן בו נערכות בדיקות רפואיות לקביעת זכאות להטבות או לשירותים שונים, ועקרון זה מכווון לשנות תופעה זו.

* נתינת הזכות במסגרת השירותים הקיימים בחברה, ולא במסגרת מיוחדת וסגרגטיבית: זהו הביטוי בחוק לעקרון האוניברסליות, עקרון מנחה בחתירה לשוויון של אנשים עם מוגבלויות.

* נתינת השירות באיכות נאותה, תוך זמן סביר ובמרחק סביר ממקום המגורים: עקרון זה נועד להבטיח סטנדרט לאיכות השירות הניתן לאנשים עם מוגבלויות.

מספרן הגבוה ותדירותן הגבוהה של הבדיקות אותן נאלץ לעבור היום אדם עם מוגבלות, עומדות ברקע ההוראה הקובעת כי לא ישובשו חייו של אדם בהליך קביעת הזכאות (סעיף 9 לחוק).

סעיף 10 בפרק זה קובע את האיסור "לקזז" בין זכויות המיועדות ליתן מענה לצרכים שונים. תולדתו של סעיף זה היא בקיומם השכיח של מנגנוני קיזוז בתחום זה, במיוחד במסגרת הסכם הניידות הקבוע כי קבלת קיצבאות ניידות על פיו תהא מותנית בויתור על קיצבאות חיוניות אחרות, כגון קיצבת שירותים מיוחדים, על אף הזכאות העניינית לכל אחת מאלה.

פרק ג': תעסוקה

אחת הבעיות הקשות ביותר של אנשים עם מוגבלויות הינה השתלבות במעגל העבודה. מדובר באחד ההיבטים המרכזיים בדימוי העצמי של האדם ובתחושתו שהוא תורם לסביבתו. מכאן חשיבותו של פרק התעסוקה בחוק.

פרק זה מורכב משני חלקים מהותיים: הראשון, עניינו באיסור הפליה בתעסוקה בשל מוגבלות. תבניתו של חלק זה שאולה מחוק שוויון ההזדמנויות בעבודה, התשמ"ח - 1988, הקובע איסור הפליה מטעמי מין, מצב משפחתי ונטייה מינית, אולם לא כולל איסור מקביל על הפליה מטעמי מוגבלות.

מרכזיותו של איסור הפליה בחוק שוויון לאנשים עם מוגבלויות נעוצה בתפישת טיבה של הפליה בהקשר דנן: "הפליה" כאמור בחוק זה כוללת סירובו של מעביד לבצע התאמות אשר יאפשרו העסקתו של אדם עם מוגבלות, והנדרשות מחמת צרכיו המיוחדים.

הגדרתה של הפליה באופן זה היא ממרכזי הכובד של החוק, המכוון להשגת שוויון מהותי ולא שוויון פורמלי בלבד: הדרישה לעריכת התאמות במקום העבודה, הציוד שבו, דרישות התפקיד וכד', היא תנאי לשילוב אמיתי בשוק העבודה. על פי תפיסת החוק, התאמה כזו נדרשת ממעביד כאשר אין בה בכדי להטיל עליו נטל כבד מידי בנסיבות העניין. "כובדו" של הנטל ייקבע, בין השאר, בהתחשב בקיומם של מקורות מימון חיצוניים לביצוע ההתאמה, וזאת מתוך מגמה להסדיר את הדבר באופן ממלכתי ולהביא להקמת קרנות מימון לשם כך.

בפרק זה מורחב מעגל הזכאים, וההגנות הקבועות בו חלות גם על אדם שבעברו היה בעל מוגבלות, אדם הנחשב בעל מוגבלות ובני משפחתו של אדם עם מוגבלות, כולם אנשים החשופים להפליה בתעסוקה מטעמים של דעות קדומות וסטריאוטיפים.

חלקו השני של פרק התעסוקה מטיל חובה על המדינה, בשיתוף עם הביטוח הלאומי, ליזום ולפתח תוכניות הכשרה תעסוקתית ורצף של מסגרות תעסוקה בהן ישולבו אנשים עם מוגבלויות, וזאת מתוך מגמה לנורמליזציה, דהיינו העדפת מסגרות התעסוקה הרגילות של השוק החופשי על פני מסגרות מיוחדות, כגון תעסוקה מוגנת (עקרון ה-Least Restrictive Environment). יישום מגמה זו מתבטא גם בדרישה לניידותו של העובד, בתוך רצף המסגרות, על בסיס הערכה תקופתית של יכולתו התעסוקתית. אחריותה של המדינה בתחום זה מתפרשת הן על שלב ההכשרה והן על שלב השילוב התעסוקתי, אליו חותר התהליך כולו.

סוגיה מרכזית בהגשמת הזכות לתעסוקה של אדם עם מוגבלות הינה התמורה הכספית: השכר המשולם כיום הוא בדרך כלל חסר כל משמעות כלכלית, ויש בו משום פגיעה של ממש בכבודו של העובד. מאידך גיסא, חוק שכר מינימום מטיל הגבלה קשה בנסיבות אלה, במונעו תשלום פרופורציונלי לתפוקתו של העובד.

חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות קובע בנקודה זו כי התמורה שתשולם לאנשים אלו תהא ביחס ישר לתפוקתם. כמו כן, אדם עם מוגבלות אשר יגיע לתפוקה גבוהה כפי שייקבע, יהא זכאי להשלמת הכנסה לכדי שכר מינימום.

עוד מוטל על המדינה, במסגרת פרק זה, להסדיר מתן תמריצים למעבידים המעסיקים אנשים עם מוגבלויות: על אף המחלוקת הקיימת בקרב אנשים עם מוגבלויות, כמו בקרב אנשי מקצוע, בדבר נחיצותו של תימרוץ כאמור, דומה שיש למצוא בכללים נוסחה, ולו זמנית, לעידוד הדבר.

פרק ד': שירותים ציבוריים

"נגישות לשירותים ולמקומות ציבוריים הינה תנאי לשוויון ולהשתתפות מלאה בחברה" (סעיף 16 לחוק). אכן, מדובר במפתח לשילוב ולשוויון של אמת: במסגרת השירותים הציבוריים מתרחש עיקר ההוויה הציבורית; מסחר וכלכלה, פעילות תרבות ופנאי, דת, ספורט ונופש הם מוקדי החיים. פרק זה בא להסיר את המכשולים הפיסיים והתרבותיים העומדים בדרכם של אנשים עם מוגבלויות, בדרך של קביעת איסור הפליה בתחום מרכזי זה.

חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965, והתקנות שבצידו, קובעים כי לא יינתן היתר לבנין ציבורי מבלי שהוסדרה נגישותו. חוק זה מגן על אנשים עם נכות פיזית בלבד, ואין בו משום פתיחת שערים אמיתית בפני אנשים עם מוגבלויות. זאת ועוד, רשימת הבניינים הציבוריים החייבים בנגישות לפי חוק זה, וסיווגם לשתי קטגוריות (לגבי חלק מהבניינים חלה חובת נגישות לקומה אחת בלבד!), מצמצמים את היקף הזכות למינימום שאין בו כדי להוות מענה של אמת לצורך בנגישות. נהפוך הוא: יש בו משום מתן לגיטימציה להפליה, והנצחתה.

אף כאן מוגדרת ההפליה האסורה הגדרה מהותית. הפליה במתן שירות ציבורי או במקום ציבורי כוללת הן הפליה מכוונת, הן העמדת מכשולים לא ענייניים המונעים בפועל נגישות לשירות, והן מתן שירות בתנאים פחות טובים מאלו שבהם הוא ניתן בדרך-כלל.

הפליה קיימת גם כאשר מפעיל השירות מסרב לבצע התאמות במקום או בשירות הציבורי, באופן שיאפשר שימוש בו והנאה ממנו, אלא אם כן מדובר בנטל כבד מדי המוטל על החייב בנסיבות העניין. בפרק זה, בדומה לפרק התעסוקה, הורחב מעגל הזכאים (סעיף 27 לחוק).

סעיף 20 לחוק נועד להדגיש, כי מידע הניתן במסגרת שירות ציבורי הוא חלק בלתי נפרד מהשירות, ולפיכך עליו להיות נגיש לשימושם של אנשים עם מוגבלויות, ובמיוחד אנשים חרשים או אנשים עוורים.

בחלקו השני של פרק זה (סעיפים 26 - 22 לחוק) מופיעה רשימה של שירותים מיוחדים: חשיבותם הרבה מצדיקה הבהרת חיוניות הנגישות להם. כך, למשל, שירותי תחבורה ציבוריים: בהשוואה למדינה כארה"ב, בה הותאמו, זה מכבר, שירותי התחבורה הציבורית לצרכי אנשים עם נכות פיסית, אין בישראל, ולו אוטובוס אחד, המתאים כאמור.

שירותי תקשורת: על אף הוראות חוק הקלות לחרש, התשנ"ב - 1992, המחייבות תרגום חדשות פעם בשבוע לפחות, לשפת סימנים, עבור ציבור האנשים החרשים בישראל, מסרבות רשויות השידור, זה למעלה משלוש שנים, למלא חובתן לפיו. חשיבות הנגישות לחדשות בישראל אינה נדרשת לראיות.

שירותי שעת חירום: מלחמת המפרץ שבה ולימדה את אוכלוסיית האנשים עם מוגבלויות, באופן חריף במיוחד, עד כמה צורכיהם המיוחדים אינם נלקחים בחשבון במערך ההגנה האזרחית. הפגיעה היתה קשה במיוחד בקרב אוכלוסיית האנשים החרשים.

לזכות שירותי בריאות, המוסדרת היום בחוק ביטוח בריאות ממלכתי, נוספת הדרישה כי אלו יינתנו על בסיס עיקרון האוניברסליות, דהיינו במסגרת השירותים הקיימים בחברה. אף כאן הגשמת האוניברסליות מחייבת לעיתים ביצוע התאמות, כגון שימוש במיכשור רפואי מיוחד או העמדת צוות רפואי המוכשר לטיפול באנשים עם מוגבלויות.

פרק ה': דיור וסיוע אישי

הזכות למגורים בקהילה היא זכות-על במערך זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות: על רקע תפישות חברתיות שהביאו בעבר להוצאתם של אנשים עם מוגבלויות אל מחוץ לחברה, תפישות שאבד עליהן הכלח, מוכרת היום זכותם של אנשים עם מוגבלויות ככלל בני האדם למגורים בקרב החברה. הצורך בהצהרה הקטיגורית על עצם קיומה של זכות טבעית זו, נובע ממחלוקות המתגלעות עדיין בישראל בין אנשים עם מוגבלויות ומשפחותיהם, לבין הרשויות: האחרונות גורסות כי אנשים עם מוגבלויות קשות לא זכאים להתגורר בקהילה אלא במוסדות שמחוץ לה. אנשי מקצוע בתחום תמימי דעים בדבר היות מגורים בקהילה חיוניים לכל אדם: תרומתה של המסגרת הטבעית-ביתית, עולה לאין ערוך על כל מסגרת מיוחדת-מוסדית. מתוך תפיסה זו מציע החוק מנגנון הולם למימוש הזכות למגורים של אדם עם מוגבלות: מנגנון אוטונומי המאפשר לאדם לבחור את מסגרת מגוריו, מחד גיסא, והעמדת סיוע לפי צרכיו המיוחדים (בכסף - סעיף 30; או בעין - סעיף 31), מאידך גיסא. החוק אף מסדיר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות המתגוררים בקרב משפחתם, אשר נדרשת למאמץ פיסי כלכלי ונפשי מיוחד בנסיבות אלו, ועם זאת יש חשיבות מיוחדת לעידודה לכך, במיוחד בגילאים הנמוכים.

להשלמת התמונה, ועל מנת להגשים באופן מלא את החיים בקהילה, נקבעת במסגרת פרק זה חובתה של המדינה לפתח שירותי פנאי, גם כאן על בסיס עקרון האוניברסליות.

עוד בפרק הוראה שעניינה באנשים אשר מתגוררים במעונות פנימייה: עקרונות הכבוד והנורמליזציה העוברים כחוט השני בפרק הדיור חלים אף עליהם, והם זכאים לאוטונומיה אישית, ולחיים בעצמאות מירבית ותוך שמירה על פרטיותם. (סעיף 34 לחוק).

פרק ו': חינוך

הזכות לחינוך מוסדרת בישראל בחוק לימוד חובה, התש"ט - 1949. הזכות לחינוך מיוחד מוסדרת בחוק חינוך מיוחד, התשמ"ח - 1988, הוא החוק הקובע את זכויותיהם של ילדים עם צרכים מיוחדים, בגילאים 3 - 21, לחינוך מיוחד על פי צרכיהם אלו. חוק זה אף קובע כי יש להעדיף חינוך רגיל על פני חינוך מיוחד. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, כחוק מסגרת, מצהיר על עקרונות היסוד בתחום מהותי זה, ומוסיף וקובע כי חינוך מיוחד ייעשה בזיקה לעקרון החיים בקהילה.

פרק ז': צרכים מיוחדים

פרק זה מאגד קבוצה של זכויות שעניינן צרכים מיוחדים של אנשים עם מוגבלויות, צרכים שחיוניותם רבה ביותר: הזכות להטבות ולהקלות ברכישת מכשירים מיוחדים (סעיף 39 לחוק); הזכות לסיוע למטרת ניידות מחוץ לבית (סעיף 40 לחוק); זכות זו הוכרה במסגרת הסכם הניידות שנחתם בין הביטוח הלאומי לממשלת ישראל בשנת 1977. אולם, אוכלוסיית האנשים המוגבלים בניידותם שבה והצביעה במשך השנים על ליקויים רבים הקיימים בהסכם זה, לרבות הפליות פנימיות שהוא יוצר בסעיפיו השונים. תיקונים אחדים כבר נעשו בהסכם, ורשימת המלצות נוספת הוגשה לוועדת העבודה והרווחה של הכנסת הדנה בימים אלה בדרישות העולות לשינוי. מומלץ בנסיבות אלה לעגן את הזכות לניידות בכללים לפי חוק זה.

הזכות לקבל ייעוץ ועזרה אישיים, היא הזכות לסינגור אישי, הינה המענה ההולם נסיבות בהן נזקק אדם לעזרה בקבלת החלטות הנוגעות לחייו, מבלי שיהיה בכך משום התערבות גורפת באוטונומיה שלו. זהו אף הרציונל העומד בבסיס סעיף 42 לחוק הקובע את עקרון הגבלת האפוסטרופסות רק לצרכים ההכרחיים ולהיקף שאינו מעבר לנדרש.

פרקים ח' ו-ט':

בפרקיו האחרונים של החוק נקבע המנגנון ליישומו:

בפרק ח' מכונן החוק ועדה סטטוטורית הפועלת על פיו: "ועדת שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות". זהו פורום ייחודי אשר מתפקידו לבצע מחקר בדבר צרכיהם השונים והמשתנים של אנשים עם מוגבלויות, ולהוות גורם מנחה ומכוון ביישום החוק. הוועדה מוסמכת לאשר את הכללים שיוכנו על ידי הגורמים השונים כאמור בחוק. הוועדה תייעץ לאנשים בדבר זכויותיהם על פי החוק וכן תהיה מוסמכת לקבל ולחקור תלונות בדבר הפרת החוק.

פרק ט' קובע כי הכללים הנדרשים לביצוע הפרקים השונים יוכנו תוך שנה ויוגשו לאישור הוועדה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

כ"ט בתשרי התשנ"ו

23 באוקטובר 1995

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

טל': (02) 847327
פקס': (02) 822121

ת"ד 18110
ירושלים 91180

ז' באדר א' תשנ"ה
7 בפברואר 1995

070295-6

אל: מר בנימין (פואד) בן אליעזר, שר הבינוי והשיכון

הנדון: הצעת חוק מס ערך מוסף

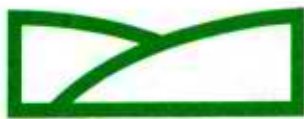
לפואד שלום,

בהמשך לבקשתך, להלן התייחסותי להצעת החוק של עו"ד אמנון לורך.

1. ההצעה אמורה לפתור בעיה של כפל מע"מ במקרים שמשב"ש מפתח קרקע באמצעות חברות קבלניות. כאשר חברות הבניה משלמות למשב"ש הוצאות הפיתוח הן אינן יכולות לקזז מע"מ בגין תשלומים אלה. זאת מכיוון שמשב"ש אינו מוציא חשבונית מע"מ. יוצא, איפוא, כי משולם, כביכול, כפל מע"מ.
2. בעיה זו מוכרת לנו ולאחרונה פנה יוסי שטראוס, חשב המשרד, לשלטונות המע"מ במגמה לפתור את הבעיה. מצ"ב העתק מפנייתו.
3. מוצע לפעול לתיקון הבעיה באחת משתי דרכים: (1) דרך חקיקה, כפי שמציע עו"ד לורך; (2) בתקנה/החלטה פנימית של שלטונות המע"מ בהתאם. יתכן והדרך השניה תהיה פשוטה יותר מאחר והיא לא מותנית בחקיקה.
4. אני מציע לדבר עם שר האוצר בנדון.

בברכה,

חיים פיאלקוף



מיוהל מקרקעי ישראל
האגף ליועץ משפטי

יג' אב, תשנ"ה
9 באוגוסט 1995
W6777

2/1



מדינת ישראל

אל: מר א. כבל, יועץ שר הבינוי והשיכון,
משרד הבינוי והשיכון,
ירושלים.

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון-איסור דרישת ערובה
על ידי ועדת ערר) התשנ"ה-1995-יז"כ א. זנדברג (גשלא)

סימוכין: פנייתך מיום 3.8.95.

אין למינהל הערות על הצעת החוק שבנדון.

בברכה,

רמי חמון-אלזם
ריסה רימון-אלזם, עו"ד
לשכת היועץ המשפטי

העתק: מר ע. וכסלר, מנהל המינהל, כאן.
עו"ד א. ספיר, היועץ המשפטי וסמנכ"ל המינהל, כאן.



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, ז' באב תשנ"ה
3 באוגוסט 1995
שוטף 6041

אל: מר חיים פיאלקוף - יועץ השר
מר עוזי וכסלר - מנהל ממ"י

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון) - איסור דרישת ערובה
על ידי ועדת ערר, התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. זנדברג (ג'שלא)

אודה לכם אם תעבירו התייחסותכם להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 10.8.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקיקה על עבודת המשרד.

בכבוד רב
מ/כ
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' באב התשנ"ה
1 באוגוסט 1995

(ג' שלא)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר האוצר

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - איסור דרישת
ערובה על ידי ועדת ערר), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - איסור דרישת ערובה על
ידי ועדת ערר), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. זנדברג.

- הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ד' באב התשנ"ה
31 ביולי 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.


א. זנדברג

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת החוק של חבר הכנסת אליעזר זנדברג

ג' שלא

הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון - איסור דרישת ערובה על ידי ועדת ערר),
התשנ"ה 1995

תיקון 1. בסעיף 89 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 (1) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
סעיף 89
"(ד) ועדת ערר לא תהא רשאית לדרוש מהעורר ערבון או ערבות."

(1) ס"ח התשכ"ג, עמ' 156.

ד ב ר י ה ס ב ר

על פי סעיף 88 לחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963 רשאי הרואה עצמו מקופח מהחלטת המנהל בהשגה על שומה לערור על ההחלטה לפני ועדת ערר.

על פי תקנות 6 ו-7 מס שבח מקרקעין (סדרי הדין בפני ועדות ערר), התשכ"ה-1965 מוסמכת הועדה לחייב את העורר להמציא ערובה (ערבון או ערבות) (חובו של העורר צמוד למדד המחירים לצרכן ונושא ריבית).

בנסיבות אלה אין הצדקה להכביד על העורר בהמצאת ערובה כאשר מבקש הוא לערור על גובה שומה אם מלכתחילה לא נדרש להמציא ערובה שעה שדיוח לרשויות על העסקה, מה גם שחובו המקורי נושא ממילא הפרשי ריבית והצמדה.

מוצע אפוא לקבוע בחוק אסור על חיוב העורר בהמצאת ערובה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ד' באב התשנ"ה
31 ביולי 1995

7530



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, י"ג באב תשנ"ה
9 באוגוסט 1995
שוטף 6161

32

אל: מר ישראל שוורץ - מנהל אגף איכלוס

מר חיים פיאלקוף - יועץ השר

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון) - עדכון סכומי ההלוואות
לזכאים), התשנ"ה - 1995 - (ג'מו)

אודה לכם אם תעבירו התייחסותכם להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה

לחתימת השר לא יאוחר מיום 23.8.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך

החקיקה של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
יועץ השר
איתן כהן



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג באב התשנ"ה
9 באוגוסט 1995

(ג' שמו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הבינוי והשיכון
שר האוצר

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק הלוואות לדיור (תיטקון - עדכון סכומי
ההלוואות לזכאים), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק הלוואות לדיור (תיטקון - עדכון סכומי ההלוואות
לזכאים), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ י. מצא.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ה' באב התשנ"ה -
1 באוגוסט 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב. ע. כ. ה.
א. ל. ש. ק.

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הצעת חוק של חבר הכנסת יהושע מצע

ג' שמו

הצעת חוק הלוואות לדיור (תיקון - עדכון סכומי ההלוואות לזכאים).
התשנ"ה-1995

החלפת
סעיף 2

1. במקום סעיף 2 לחוק הלוואות לדיור, התשנ"ב-1992 יבוא:
"גובה 2. (א) גובה ההלוואה לדיור לזכאי יהיה בין 106,400
ההלוואה שקלים חדשים ל-243,200 שקלים חדשים בהתאם לתקנות
לזכאי שיקבע השר באישור הועדה.

(ב) זכאי רשאי לבקש ולקבל הלוואה לדיור גם בסכום
הנמוך מזה שנקבע בסעיף קטן (א).

(ג) השר יעדכן אחת לארבעה חודשים את סכומי ההלוואות
לדיור לזכאים, בהתאם לשינויים במדד, או במדד
תשומות הבניה, הגבוה מבין שניהם.

(ד) אין באמור בסעיף קטן (א) כדי למנוע מהשר לקבוע
בכללים הלוואות לדיור בסכומים גבוהים יותר."

1. ס"ח התשנ"ב, עמ' 246.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. עקב העליות במחירי הדיור שהיו בשנתיים האחרונות נוצר צורך לעדכן את סכומי
ההלוואות לזכאי משרד השיכון. עדכון הסכומים בהתאם לעלית מדד המחירים לצרכן
כפי שפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה בין חודש ינואר 1993 לבין יולי
1995 שעמד על 52%.

2. לאור האמור לעיל, מוצע להצמיד את סכומי ההלוואות לדיור לזכאי משרד השיכון או
לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן או למדד "תשומות הבניה", כאשר הגבוה מבין
השניים הוא שקובע. בנוסף מוצע, כי העדכון יבוצע כל ארבעה חודשים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ה' באב התשנ"ה - 1.8.95

7521



לשכת שר הביטוי והשיכון

29

ירושלים, ז' באב תשנ"ה
3 באוגוסט 1995
שוטף 6043

21592

אל: מר עוזי וכסלר - מנהל ממ"י

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מקרקעי ישראל (תיקון - הגבלת עסקאות במקרקעי
ירושלים), התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. וינשטיין (ג'שכח)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 10.8.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב
איתן/כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' באב התשנ"ה
1 באוגוסט 1995

(ג'שכח)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הבינוי והשיכון

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מקרקעי ישראל (תיקון - הגבלת עסקאות
במקרקעי ירושלים), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק מקרקעי ישראל (תיקון - הגבלת עסקאות במקרקעי
ירושלים), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. ויינשטיין.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ד' באב התשנ"ה -
31 ביולי 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.


א. ויינשטיין

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אריאל ויינשטיין
ג'שכח

הצעת חוק מקרקעי ישראל (תיקון - הגבלת עסקאות במקרקעי ירושלים).
התשנ"ה-1995

הוספת
סעיף 2א

1. אחרי סעיף 2 לחוק מקרקעי ישראל, התש"ך-1960 (1) יבוא:

2א. על אף האמור בכל דין -
"הגבלת
עסקאות
במקרקעי
ירושלים

(1) לא יהיה תוקף לעסקה שהיא העברת בעלות למי שאינו
אזרח ישראלי או לתושב חוץ, במקרקעי ישראל
הנמצאים בתחומי שטח השיפוט של העיר ירושלים.

(2) לא יאשר המינהל עסקה שהיא חכירה או חכירה
לדורות כמשמעותן בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 (2)
למי שאינו אזרח ישראלי או לתושב חוץ, במקרקעין
הנמצאים בתחומי שטח השיפוט של העיר ירושלים.

בפסקה זו - "מינהל" - כאמור בחוק מינהל מקרקעי
ישראל, התש"ך-1960 (3);

-
1. ס"ח התש"ך, עמ' 56.
2. ס"ח התשכ"ט, עמ' 259.
3. ס"ח התש"ך, עמ' 51.

ד ב ר י ה ס ב ר

בחוק יסוד: חוק מקרקעי ישראל התש"ך-1960 נקבע כי מקרקעי ישראל (של המדינה, של
רשות הפתוח או של קק"ל), הבעלות בהן לא תועבר אם במכר ואם בדרך אחרת. למרות
האמור לעיל, נאמר בסעיף 2 לחוק היסוד הנ"ל כי ההוראה הנ"ל לא תחול על סוגי
עסקאות שנקבעו לענין זה בחוק.

ואכן, בחוק מקרקעי ישראל התש"ך-1960 נקבעו סוגי עסקאות שההוראה של חוק היסוד
לא תחול עליהן. כלומר, בהן אין מניעה למכור את זכות הבעלות בכדי להבטיח שמכירת
הבעלות במקרקעי ישראל לא תתאפשר לגורמים זרים לגבי המקרקעין המצויים בשטח
ירושלים מוצע על ידי להכניס את התקון לחוק. התקון בא להבטיח שלא תבוצענה גם
עסקאות שכירות לתקופה ארוכה. שכן, חכירה לדורות היא רק לתקופה של מעל ל-25
שנה. לכן מוצע גם המונח "חכירה" שהיא שכירות לתקופה של בין 10 ל-25 שנה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ד' באב התשנ"ה - 31.7.95

-7518-



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, ז' באב תשנ"ה
3 באוגוסט 1995
שוטף 6039

(27)

אל: גב' ציפי בירן - יועצת משפטית

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק המכר (דירות) (תיקון - תעודות בדיקה),
התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. יחזקאל (ג'שכו)

אודה לך אם תעבירי התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 10.8.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן ככל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ה' באב התשנ"ה
1 באוגוסט 1995

(ג'שכו)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר המשפטים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק המכר (דירות) (תיקון - תעודות בדיקה),
התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק המכר (דירות) (תיקון - תעודות בדיקה),
התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. יחזקאל.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ד' באב התשנ"ה,
31 ביולי 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב.ה.
א. ליזנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם יחזקאל

ג'שכו

הצעת חוק המכר (דירות) (תיקון - תעודות בדיקה), התשנ"ה 1995

תיקון 1. בסעיף 3 לחוק המכר (דירות) התשל"ג 1973), אחרי סעיף קטן (ד) סעיף 3 יבוא

"(ה) המוכר ימסור לקונה עותק מכל תעודת בדיקה שקיבל מאת מכון התקנים או מעבדה מאושרת לפי חוק התקנים, התשי"ג 1953 (2), בדבר כל בדיקה שנעשתה בדירה בענין מידת ההתאמה לתקן או לתקן רשמי, כמתחייב מתקנות הבנייה או המפרט.

1. ס"ח התשל"ג, עמ' 196.

2. ס"ח התשי"ג, עמ' 30.

דברי הסבר

חוק מכר הדירות מחייב קבלן למסור לקונה מפרט, כאמור בטופס שנקבע בצו מאת שר הבינוי והשיכון. החוק קובע כי הקבלן לא קיים את חיוביו כלפי הקונה אם הדירה או כל דבר שיש בה שונים מן האמור במפרט, בתקן רשמי או בתקנות הבניה. החוק גם מתייחס לתקופת גילוי אי ההתאמה לחובתו של הקבלן לבצע תיקונים ולחובתו במקרים מיוחדים להזהיר את הקונה " בדבר תכונות מיוחדות של הנכס או הוראות תחזוקה ושימוש בו".

בתוקף הדרישות שבתקנות הבניה והמפרט, בשלבים השונים של הבניה מבוצעות בדיקות התאמה לתקן (החל מן השלד עבור דרך החומרים והמוצרים ומערכת המים והסניטציה ועד מעטפת המבנה והחדרים). הבדיקות מתבצעות ע"י מעבדות מכון התקנים ומעבדות מאושרות. כל המעבדות נמצאות בפיקוח של ועדה ציבורית של שר התמ"ס, ותעודות הבדיקה שלהן משמשות ראיה לתכנון כל עוד לא הוכח היפוכו של דבר, ואת משום אמינות הבדיקה והאובייקטיביות של המעבדות..

7516 -

הואיל ומזמין הבדיקות הוא הקבלן, המעבדה המאושרת חייבת למסור את תעודת הבדיקה רק למזמין ואסור לה למסור אותה למי מהקונים. משום כך יתכן והמידע החיוני לא יגיע לידיעת הקונה, והוראות החוק הנוגעות לאי התאמה ומועד גילוייה משמשות לא אחת בסיס להתידנות משפטית אותה ניתן לחסוך.

מטרת התיקון היא לחייב את הקבלן מזמין הבדיקות למסור עותק מתעודת הבדיקה לידי הקונה. אוביקטיביות הבדיקה שנעשית ע"י גוף חסר אינטרסים יכולה לחסוך עוגמת נפש או חסרון כיס וכן התדינויות עתידיות בבית במשפט.

להצעת החוק אין השלכה תקציבית. מדובר בהעברת תעודות הבדיקה הנעשות ממילא היום, והחסכון בהתדינויות המשפטיות יכול לחסוך ממון רב לכולם.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ד' באב התשנ"ה - 31.7.95

222



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, ה' בתמוז תשנ"ה
3 ביולי 1995
שוטף 5785

20566

אל: מר שמואל הולנדר - מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה
לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי
בניה), התשנ"ה - 19 95 - ח"כ א. פורז (ג'רלב)

בהצעת החוק שבנדון יש צורך להוסיף את ההערות הבאות:

החוק יחול על מבנים צמודי קרקע (מקסימום 2 קומות) בהם מתבצעת
חלוקה שונה של אחוזי בניה, מזו המקובלת במבנה מעל משתי קומות,
ויותר יחידות דיור.

חלוקה שונה של אחוזי בניה במגזר תאושר בתנאי שאין פגיעה בקוי
הבנין המינימלים המתחייבים, עפ"י תכנית מפורטת מאושרת החלה על
המגרש.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון

מ ד י נ ת י ש ר א ל

משרד הבינוי והשיכון
מינהל התכנון וההנדסה

תאריך: 2 ביולי 1995
מספריו: קר 293

אל: מר איתן כבל
יועץ השר

אדון נכבד,

הנדון: התייחסות להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון: פטור מהיטל השבחה
לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי בניה)
התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. פורז - שוטף לשכת השר 5750

1. אין לי כל התנגדות עקרונית להצעת החוק הנ"ל.

2. בגוף החוק יש לציין שהוא חל על מבנים צמודי קרקע (מקסימום 2 קומות)
בהם מתבצעת חלוקה שונה של אחוזי הבניה בין שתי קומותיו. אין דרך לבצע
חלוקה שונה של אחוזי בניה אם מדובר במבנה בעל יותר משתי קומות עם
יחידות דיור נוספות.

3. חלוקה שונה של אחוזי בניה במגרש תאושר בתנאי שאין פגיעה בקוי הבנין
המינימלים המחייבים עפ"י תכנית מפורטת מאושרת החלה על המגרש.

4. קביעת שיעור הנכות תעשה ע"י גוף מוסמך לכך עפ"י חוק (המוסד לביטוח
לאומי).

בברכה,

קרלוס דרינברג
אדריכל הראשי



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, ל' בסיון תשנ"ה
28 במאי 1995
שוטף 5750

אל: גב' סופיה אלדור - מנהלת אגף היכנון ובינוי ערים

מר קרלוס דרינברג - אדריכל המשרד

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה
לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי
בניה), התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. פורז (ג'רלב)

אודה לכם אם תעבירו התייחסותכם להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 5.7.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקין של עבודת המשרד.

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון וחדסה

29-06-1995

דואר נרתי

בכבוד רב,
איתן/כבל
יועץ השר

הנהגה
קבלה

100

(להחזרת פנימית בנושאי הממשלה)

מזכר

החאריך	2.7.95	אל	איתן גרין
חיק מס	5750	מחלקת	סוגה ארדור

הצאת חוק - פלוג מילואים
אנשים ואנשים

יד לבדך

מזכר

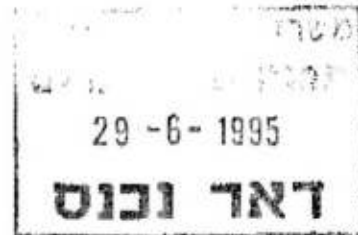
מזכר

מזכר

4.1 200 23.9



לשכת שר הבינוי והשיכון



ירושלים, ל' בסיון תשנ"ה
28 במאי 1995
שוטף 5750

אל: גב' סופיה אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
מר קרלוס דרינברג - אדריכל המשרד

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - סטור מהיטל השבחה
לנכים ועיוורים על השבחה עקב חליקה שונה של אחוזי
בניה). התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. פורז (ג'רלב)

אודה לכם אם תעבירו התייחסותכם להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת חשר לא יאוחר מיום 5.7.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, מוגמת במהלך
התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ חשר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בסיון התשנ"ה
27 ביוני 1995

(ג'רלב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הפנים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי בניה), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי בניה), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. פורז.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ח בסיון התשנ"ה - 26 ביוני 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב. ב. ב.
א. ליטנסקי

העתיק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם פורז

ג'רלב

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פסור מהיסל השבחה לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי בניה),
התשנ"ה-1995

תיקון
התוספת
השלישית
1. אחרי סעיף 19(ב) (6) לתוספת השלישית לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965), יבוא:

"(7) השבחה במקרקעין עקב חלוקה שונה של אחוזי הבניה בקומה אחת במקום בשתי קומות, ובלבד שבעל המקרקעין או קרובו הוא עיוור, או נכה בדרגה של 50% ומעלה מחמת ליקוי בגפיו התחתונות; לענין סעיף זה "קרוב" - בן זוג, הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג, הגר עמו בקביעות.

1. ש"ח התשכ"ה, עמ' 307.

ד ב ר י ה ס ב ר

במצב המשפטי הנוכחי, בעל מקרקעין נדרש לשלם היסל השבחה כאשר שווי הקרקע עולה עקב אישור תכנית, מתן הקלה או חתרת שימוש חורג.

עיוורים ונכים שאושרו להם אחוזי בניה המחולקים בין שתי קומות, נאלצים לעיתים עקב מגבלתם הפיזית להתגורר בבית חד קומתי, ולפיכך עליהם לחלק את אחוזי הבניה בצורה שונה ולהגדיל את שטח הקומה הראשונה על חשבון הקומה השנייה. הדבר עשוי להביא להשבחת המקרקעין, ומכאן לחובת לשלם היסל השבחה.

הצבירה של חובת לשלם היסל השבחה על ידי בעל המקרקעין, על אף שהנכים והעיוורים אינם יכולים להשתמש באחוזי הבניה המגיעים להם, מהווה אי-צדק.

הצעת חוק זו מבטלת היסל השבחה עיוורים, נכים שדרגת נכותם מעל 50% עקב ליקוי בגפיהם התחתונות או מי שקרובו הוא בעל אחת המגבלות הללו, וזאת כאשר מדובר בהשבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי הבניה המאושרים.

החוקה הישראלית, הכנסת והסגנים

החוקה הישראלית, הכנסת והסגנים

26.6.95 - 56.9.95



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, ל' בסיון תשנ"ה
28 במאי 1995
שוטף 5750

(18)

אל: גב' סופיה אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
מר קרלוס דרינברג - אדריכל המשרד

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה
לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי
בניה), התשנ"ה - 1995 - ח"כ א. פורז (ג'רלב)

אודה לכם אם תעבירו התייחסותכם להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 5.7.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בסיון התשנ"ה
27 ביוני 1995

(ג'רלב)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הפנים

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל
השבחה לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה
של אחוזי בניה), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה לנכים
ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי בניה), התשנ"ה-1995 אשר
הוגשה על-ידי חה"כ א. פורז.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ח בסיון התשנ"ה -
26 ביוני 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.


א. ליטנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם פורז

ג'רלב

הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון - פטור מהיטל השבחה לנכים ועיוורים על השבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי בניה),
התשנ"ה-1995

תיקון	1. אחרי סעיף 19(ב)(6) לתוספת השלישית לחוק התכנון והבניה,
התוספת	התשכ"ה-1965), יבוא:
השלישית	

"(7) השבחה במקרקעין עקב חלוקה שונה של אחוזי הבניה בקומה אחת במקום בשתי קומות, ובלבד שבעל המקרקעין או קרובו הוא עיוור, או נכה בדרגה של 50% ומעלה מחמת ליקוי בגפיו התחתונות; לענין סעיף זה "קרוב" - בן זוג, הורה, צאצא או צאצא של בן הזוג, הגר עמו בקביעות.

=====

1. ס"ח התשכ"ה, עמ' 307.

ד ב ר י ה ס ב ר

במצב המשפטי הנוכחי, בעל מקרקעין נדרש לשלם היטל השבחה כאשר שווי הקרקע עולה עקב אישור תכנית, מתן הקלה או התרת שימוש חורג.

עיוורים ונכים שאושרו להם אחוזי בניה המחולקים בין שתי קומות, נאלצים לעיתים עקב מגבלתם הפיסית להתגורר בבית חד קומתי, ולפיכך עליהם לחלק את אחוזי הבניה בצורה שונה ולהגדיל את שטח הקומה הראשונה על חשבון הקומה השניה. הדבר עשוי להביא להשבחת המקרקעין, ומכאן לחובה לשלם היטל השבחה.

מצב זה הוא בלתי סביר ואין כל הצדקה לנצל את מגבלתם של הנכים והעיוורים לגביט היטל השבחה.

מוצע על כן לפטור מתשלום היטל השבחה עיוורים, נכים שדרגת נכותם מעל 50% עקב ליקוי בגפיהם התחתונות או מי שקרובו הוא בעל אחת המגבלות הללו, וזאת כאשר מדובר בהשבחה עקב חלוקה שונה של אחוזי הבניה המאושרים.

- 7 -

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ח בסיון התשנ"ה - 26.6.95.

מזכיר הממשלה

ירושלים, כ' בסיון התשנ"ה
18 ביוני, 1995

לכבוד
יושב-ראש הכנסת
פרופ' שבח וייס
הכנסת
ירושלים

אדוני היושב-ראש,

הריני מתכבד להגיש לדיון בכנסת את הצעת-חוק כבישי
אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995.

החוברת הכחולה בה מתפרסמות הצעות-החוק תישלח אליכם בנפרד.

בכבוד רב,



שמואל הולנדר

העתק: שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
שר התחבורה
שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
מזכירות הכנסת
מערכת רשומות - לפרסום

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק בביטוח אגרה (בביטוח ארצו לישראל), התשנ"ח-1998

1. בחוק זה -

ההגדרות

"אגרה" - תשלום עבור נסיעת רכב בביטוח

"דרך" - תוואי למעבר רכב, חולכי רגל או בעלי חיים, לרבות מסילות ברזל, מחלק, גשר, מנהרה, אי תנועה, תעלה, חפיר ומעבר מים בצד הדרך או מתחת לה, ולרבות מתקנים שבתוואי הדרך, קוד תומך, קיר או סוללה למניעת רעש, אבן שפה, גדר, מחסום, מעקה, עמוד תאורה, רצוץ, תחנה לאיסוף ולהורדת נוסעים, תחנה המתנה לרכב, סטסלו ושיבה, מיתקן לגביית אגרה, מבנה מנהלה, מיתקן לאיסוף אשפה, עמדה קריאה לעזרה ותמורה;

"בביטוח" - חלק הדרך המיוערת לנסיעת רכב;

הצעת חוק

של הפנסיה, כי קטעים אחרים בביטוח יהיו גם הם בביטוח אגרה, מוצע שקטע הביטוח האמור יבוצע ויופעל על ידי זכ"ר שהוא תאגיד אשר יורשה לגבות תשלום מהעוברים בביטוח בכלי רכב, כביש שהמעבר בו מותנה בתשלום האמור ויקרא בביטוח אגרה.

מטרתו של חוק זה לקבוע כי בביטוח ארצו לישראל יהיו קטעים אשר חסעבר בהם ויתנה בתשלום. בשלב זה מדוע לקבוע שקטע הביטוח העובר בין בביטוח (סו גרית) לבין בביטוח 65 (קו ואדי ערה) יהיה בביטוח אגרה עוד מוצע להסמך את הממשלה לקבוע באיזור ועדה הכלכלה

הצעות חוק 1404: כיא בשיח התשנ"ח, 19.6.1998

18/06/95 11:37

"בבית אגרי - בבית שלובי וינתן זכיון לפי חוק זה שיתחיל לבעל הזכיון לגבות אגרה ממי שמבקש להשתמש ברכב בדרך;

"בבית ארצי לישראלי - בבית ארצי לישראל, במשמעותו, בחוק בבית ארצי לישראל, התשנ"ה-1994;

"הסכם זכיון - הסכם בין המדינה לבין בעל זכיון לפי סעיף 4;

"רכב" - במשמעותו במקורה התעבורה;

2. בבית ארצי לישראל, בקטע שבין כביש מס' 1 לבין כביש מס' 56 כפי שהם מסומנים בתכנית מתאר ארצות מס' 3 יהיה בבית אגרה, הממשלה, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, רשאית לקבוע כי קטעים נוספים של כביש ארצי לישראל יהיו בבית אגרה.

3. הממשלה תעניק זכיון לגבות אגרה ממשלמת לבעל זכיון, בקטע כביש ארצי לישראל שנקבע בבית אגרה לפי סעיף 1 לפי הסכם זכיון, לפי שגבחר בהתאם להוראות חוק זה.

4. הסכם הזכיון יכלול את חובותיו הכספיות של בעל הזכיון לענין כביש האגרה והדרך שבה הוא עובר לרבות את אלה:

(1) תכנונו, בנייתו, אחזקתו, הפעלתו ושימורו של כביש האגרה;

(2) מניעת מתגעים סביבתיים;

(3) חובה ביטוח מתאים לצד 1;

(4) התקופה שבה הבית אגרה כביש אגרה ותקופת הזכיון;

(5) סכום האגרה המרבי או גרסה להישוב הסכום המרבי של האגרה והדרך לערבובם, לפי הענין;

ח ב ר ו ה ס ב ר

רלב בטחון, רלב כיבוי אש ואמבולנס יוכלו להיכנס לכביש בכל עת ללא כל עיכוב.

עוד מוצע ששר החינוך, בהסכמת שר התחבורה ושר האוצר, יהיה רשאי, אם ראה שהרבי חיוני משעמו בטחון המדינה, להורות כעו כי השימוש בכביש האגרה אי בחלק ממנו יהיה חוקשי לכל רלב. לתקופה של שבעה ימים, אלא אם כן הוארכה תקופה זו בעו.

הכספים הסכום הזכיון קודם לסיום תקופת חקשם, ופעלו השירות למתן זכיון לבעל זכיון חדש, בחקשם הביניים, שדא תעלה על 3 שנים, תוא הממשלה רשאית לגבות אגרה במקומה של בעל הזכיון.

אי תשלום אגרה שנקבעה לפי החוק וזוהו עבירה שדנה קנס.

מוצע שהוראות חוק זה לא יפגעו בהוראות כל דין אחר כגון חוק החכנון והבניה, התשנ"ה-1994, וספורה התעבורה עוד מוצע שהוראות החוק יחולו גם על המדינה.

מוצע שהתאגיד יבחר במכרז מוסמי, ואולם השרים, באישור הממשלה, יהיו רשאים לקבוע כי הזכיון יינתן שלא בדרך של מכרז למכרז ממשלתי בבעלות מלאה של המדינה.

תנאי ואופן יחולתו של המכרז יוסבעו בידי שר התחבורה, שר האוצר ושר הבינון והשיכון, באישור הממשלה.

חובותיו הכספיות של בעל הזכיון וכן תקופת הזכיון יוסבעו בהסכם הזכיון אשר יכלול בין היתר את תקופת הזכיון, את סכום האגרה המרבי שמוחר יהיה לבעל הזכיון לגבות ואת דרך עיכובו.

העברה וכוונותיו הכספיות של בעל הזכיון לאתר, טענה הסכמה מראש של שר האוצר.

סכום האגרה כפי שהוא מעת לעת יובא ליריעה עיבור המשתמשים בכביש האגרה בדרך של פרסום ברשומות ובדרך שיקבע שר התחבורה.

ד"ר התשנ"ה, עמ' 38.

ד"ר מדינת ישראל, ניסה חרש ד, עמ' 170, ס"ח התשנ"ה, עמ' 38.

2003

12.06.95 11:38

- הזכות לגביית אגרה.
- (7) תשלום תמורה למעלה הזכין בשל אי גביית אגרה על ידי עקב הוראות צו לפי סעיף 10(ג) או עקב אי רעוץ חירום לפי סעיף 11.
5. (א) בעל הזכין יהיה חברה הרשומה בישראל, אשר נבחרה בדרך של מכרז פומבי שרי הבינוי והשבוע, האוצר והתחבורה, באישור הממשלה, וידר על תנאי המכרז ואופן ניהולו.
- (ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) ראשי השרים, באישור הממשלה, לקבוע מי הזכין ינתן שלא בדרך של מכרז לחברה ממשלתית, שכל מניחיה ~~היא~~ כוח ההצבעה באסיפה הכללית והזכות למנות את כל הדירקטורים בה. הם יבדו חמדינה.
6. (א) זכויותיו וחובותיו של בעל זכין לפי הסכם הזכין יתנוה לחברה או לשעבוד, אולם חבירתו או שיעבודו טעונים הסכמה מראש של שר האוצר.
- (ב) חברה שלטה בפעל זכין טעונה הסכמה מראש של שר האוצר לענין זה. ישלטי - כחברתה בפעילי לחוק ניירות ערך, התשכ"ה-1966.
7. חמדינה או מי מטעמה לא יראי באחריות בשל מעשה או מחדל של בעל הזכין או מי מטעמו בקשר עם הסכם הזכין ובצדו.
8. (א) בעל זכין יקבע את סכומי האגרה בהתאם להוראות חוק זה: סכומי האגרה יכול שיקבעו ביחס למרחק הנסיעה, הכול שיהיו שונים בשעות מסוימות, בימים מסוימים או בהתאם לסוג חרכב, הכל בכפוף לתנאי הסכם הזכין ולסכום המרבי שנקבע בו.
- (ב) בעל זכין יהיה ראוי לתת חנחות או לפסור רבב מתשלום אגרה, הכל לפי אמות מידה אחידות שיקבע.
- (ג) הודעה על סכומי האגרה ועל כל שינוי בהם תפורסם ברשומות ובדרך נוספת שיקבע שר התחבורה.
9. לפעל זכין יהיו נתונות לענין הפעלה בריש האגרה, הסמכויות הבאות:
- (1) סמכות של רשות תימורר מקומית, במשמעותה בפקודת התעבורה;
- (2) סמכויות להצבה, להפעלה ולהחזקה של מיתקנים ומכשירים לגביית אגרה.
10. (א) אין בהוראות חוק זה כדי לגרוע מסמכות שר התחבורה או מי שהוא הסמיק, לפעול לפי כל דין בכל ענין שחוק זה דן בו אם לדעתם הפעולה נדרשה -
- (1) למניעת סכנה או נזק לנפ, לרכוש או לשבועות;
- (2) מטעמי בטיחות, ובלבד שבעל הזכין לא ביצע או אינו מסוגל לבצע את הפעולה הנדרשת מטעמי בטיחות.
- (ב) שר התחבורה ושר האוצר, בהסכמת שר הבטחון ושר המשטרה ובאישור הממשלה, יקבעו הוראות באשר לשימוש בבכירי האגרה או בחלק ממנו על ידי רכב צבאי ומשטרה בתפקיד, לרבות תשלום, לפי הצורך, בעד הנסיעה בו.
- (ג) שר הבטחון, בהסכמת שר התחבורה ושר האוצר, ראוי, אם ראה שהרבה חיות מטעמי בטחון המדינה, להורות בצו כי השימוש בבכירי האגרה, כולו או חלקו, יהיה חופשי

סי' החשבות, עמ' 234, סי' חשבות, עמ' 23.

הצעות חוק 2406, ב"א בפיק' החשבות, 19.4.1995

18.06.95 11:38

לכל כדי רכב או רכב רכב מסוימים על לפי הענין שכן זה יהיה מחוקק להחליט על ענינה
ימים. אלא אם כן הוארך הפי סעיף קטן זה מעט דעה על לפי סעיף קטן זה אינו טעון פירוש
ברשומות.

11. (א) בעל זכויות או מי מטעמו לא ימנעו נסיעה רכב בכביש האגרה אלא בשל או
חשלוש אגרה שיש לשלמה לפי חוק זה. או בשל חוראה אחרת לפי פקידת התעבורה החלה
גם לענין כביש האגרה.

איסור נסיעה

(ב) על אף הוראות סעיף קטן (א) לא ימנע בעל זכויות נסיעת רכב בכביש האגרה אם
חורה לו זאת ממקד מרחב של משטרת ישראל עקב התרחשות של אירוע חירום; בסעיף זה,
"אירוע חירום" - האונס דרכים, סינוע חבלנו ופגעי טבע.

12. על אף הוראות סעיף (א), לא ימנע בעל זכויות כניסה לכביש האגרה ולא יעכב או
ימנע נסיעה או שהייה בו של אמבולנס, רכב של משטרת ישראל או של צבא הגנה לישראל
ורכב כיבוי שרפות, בשם מפעלים במסגרת מיוחדת או מהחברת אדום או כחול ומשמיעים אות
אזעקה בפעמון או בסירנה.

מעבר מחיי

13. הסתיים הסכם חזקין, בשל הפרה או בשל סובה אחרת, קודם לסיום ההקדמה
הקבועה בו, יפעלו שר הביטחון והשיכון, שר האוצר ושר התחבורה, כאישור הממשלה, למתן
זכויות לבעל זכויות חדש; לא יאוחר משלוש שנים מן המועד שבו הסתיים הסכם החזקין, תהיה
הממשלה רשאית לגבות אגרה בשיעורים ובתנאים שלמיהם היה רשאי בעל חזקין לגבות
אגרה.

סיום הסכם חזקין

14. מי שהיב בתשלום אגרה לפי חוק זה, לא יסע בכביש האגרה אלא אם כן שולם אגרה
בגרשו העובר על חוראה זו, דינו - קנס.

איסור נסיעה
ללא תשלום
אגרה

15. המדינה, בעל זכויות או מי מטעמה, לפי הענין, רשאים -

מניעת כניסה
והוצאת רכב

(1) למנוע כניסה לכביש האגרה ממי שנמנע מתשלום אגרה או מנסה להתחמק
מתשלומה על אף שחלה עליו חובת תשלום לפי חוק זה (להלן - סרבן תשלום) וכן
למנוע יציאה מכביש אגרה מרכב שבשלו לא שולמה אגרה בגרשו;

(2) לתבוע מסרבן תשלום, אגרה ופיוצו בשל זק שנגרם;

(3) לדרוש מסרבן תשלום לחזיר את רכבו מכביש האגרה, ואם סרבן התשלום אינו
ממלא את דרישה כאמור, לגרש לחזקת רכבו ולחייב את סרבן התשלום בהחזר
ההוצאות הכרוכות בכך.

16. אין בהוראות חוק זה כדי לגרש מהוראות כל דין אחר.

שמירת דינים

17. הוראות חוק זה חולו גם על המדינה.

דין המדינה

18. שר האוצר, שר הביטחון והשיכון ושר התחבורה נמנים על ביצוע חוק זה והם רשאים
להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

ביצוע ותקנות

19. חוראה סעיף (ג) לחוק נכנסו המדינה, התשי"א-1951, לא יחולו לענין כביש
האגרה.

סיום לתחילה

סיח התשי"א ע"י 22 סיח התשס"ט ע"י 21 ועמ' 76.

הפרוץ

תיק מס'

2. $\frac{1}{2}$

30. 10. 2020

סימוכין:

1. מהו סדר ה- β ?
 מספר של מרחב המרחב
 של β הוא מספר
 של β הוא מספר
 של β הוא מספר

[illegible]

2

My dear mother

I am writing you from the

hospital

and hope you are all well

and that you are all happy

and that you are all healthy

and that you are all well

and that you are all happy

and that you are all healthy

and that you are all well

and that you are all happy

and that you are all healthy

and that you are all well

and that you are all happy

and that you are all healthy

and that you are all well



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, כ"ג בסיון תשנ"ה
21 במאי 1995
שוטף 5702

אל: מר ישראל שוורץ - מנהל אגף איכלוס

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון) - העתקת מקום מגורי עולה
חדש למגורי קבע), התשנ"ה - 1995 - ח"כ חיים אורון (ג'קצד)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 29.6.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקיקה של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בסיון התשנ"ה
20 ביוני 1995

(ג'קצד)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שרת העבודה והרווחה

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון - העצקת מקום
מגורי עולה חדש למגורי קבע), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון - העצקת מקום מגורי עולה
חדש למגורי קבע), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ חיים אורון.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום א' בסיון התשנ"ו -
19 במאי 1996.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב"פ
א. שנסקי

העתק: שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
השר לקליטת העליה
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חיים אורון

ג'קצד

הצעת חוק פיצויי פיסורים (תיקון - העתקת מקום מגורי עולה חדש למגורי קבע),
התשנ"ה-1995

1. בסעיף 8 לחוק פיצויי פיסורים, התשכ"ג-1963 (1), אחרי פסקה (2) יבוא -

"(א2) ממגורים זמניים למגורי קבע, כשהוא עולה חדש, תוך חמש שנים מיום עלייתו לישראל, בישוב המרוחק ארבעים קילומטרים לפחות ממגוריו הזמניים."

1. ס"ח התשכ"ג, עמ' 136.

ד ב ר י ה ס ב ר

סוגיית הניידות של עולים חדשים בעבודה, בעקבות הצורך לתור אחר מקומות מגורים הניתנים על-ידי רשויות המדינה על פי שיקולים ממלכתיים בפיזור אוכלוסין ומצאי דירות משרד הבינוי והשיכון, היא מאבני הנגף העיקריים בתהליך הקליטה.

כידוע, חוק חוק פיצויי פיסורים, מתוך גישה לאומית וראיית יעדי המדינה, וקבע מספר מקרים בהם עובד שהתפטר זכאי לפיצויי פיסורים כאילו פוטר, כאשר מדובר בקיום יעד שהמדינה מצאה לנכון לתת לו מעמד ומקום מיוחד בסדרי העדיפות הלאומיים. באופן זה זכאי לפיצויי פיסורים עובד שהתפטר לרגל מעבר לישוב חקלאי, מי שעובר לישוב ספר, המתגייס לכוחות הבטחון ועוד.

עולים חדשים, ובדרך כלל אלו הבאים אלינו מארצות מצוקה כמו אתיופיה, חבר העמים, סוריה ועוד, סמוכים פרק זמן מסויים על שולחן משרד הקליטה, או גורם ממלכתי אחר, והמדינה ראתה בכך יעד-ציוני ממדרגה ראשונה, בבחינת "ושבו בנים לגבולם". עולים אלה מקבלים סל קליטה במשך כשנה מעלייתם ואין ידי המדינה מספיקות בטווח קצר להעמיד לרשותם את כל צרכיהם, לרבות דיור קבע.

6959

7.

פתרון הקבע של בעיית הדיור רובו ככולו בשליטת המדינה ומוסדות השלטון, והוא נקבע בין היתר על בסיס מצאי הדירות שבונה משרד הבינוי והשיכון ושיקולים כלכליים. המדינה יכולה להעמיד לרשותם דיור קבע באותם אזורים שבהם הוצאות הבנייה ומחירי הקרקע וגורמים אחרים נמוכים מאשר מחירי הקרקע במרכז הארץ.

הכוונת העולים החדשים לדיור הקבע מגלם גם את מדיניות פיזור האוכלוסין, אשר בדרך כלל מוצא ביטוי בריחוק המקומות מן המגורים הזמניים אליהם נקלעו העולים בראשית קליטתם, על פי רוב בחוזה שכירות או הסדר אחר לזמן קצר וקצוב.

נושא העליה וקליטת העולים הוא יעד לאומי שאינו נופל בחשיבותו מאותם נושאים שנקבעו בספר החוקים כמזכים בפיצויים בעילות אחרות, כאמור לעיל, ולכן יש צידוק מלא לתיקון זה.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
זהוונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"א בסיון התשנ"ה - 19.6.95.

הערה 387



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, כ"ג בסיון תשנ"ה
21 במאי 1995
שוטף 5702

אל: מר ישראל שוורץ - מנהל אגף איכלוס

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק פיצויי פטורים (תיקון - העתקת מקום מגורי עולה
חדש למגורי קבע), התשנ"ה - 1995 - ח"כ חיים אורון (ג'קצד)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 29.6.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
החקיקה של עבודת המשרד.

בכבוד רב
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בסיון התשנ"ה
20 ביוני 1995

(ג'קצד)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שרת העבודה והרווחה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון - העצקת מקום
מגורי עולה חדש למגורי קבע), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת-חוק פיצויי פיטורים (תיקון - העצקת מקום מגורי עולה
חדש למגורי קבע), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ חיים אורון.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום א' בסיון התשנ"ו -
19 במאי 1996.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקש להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב"מ
א. ל. שנסקי

העתק: שר האוצר
שר הבינוי והשיכון
השר לקליטת העליה
חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת חיים אורון

ג'קצד

הצעת חוק פיצויי פיטורים (תיקון - העתקת מקום מגורי עולה חדש למגורי קבע),
התשנ"ה-1995

1. בסעיף 8 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 (1), אחרי פסקה (2) יבוא -

"(א2) ממגורים זמניים למגורי קבע, כשהוא עולה חדש, תוך חמש שנים מיום עלייתו לישראל, בישוב המרוחק ארבעים קילומטרים לפחות ממגוריו הזמניים."

1. ס"ח התשכ"ג, עמ' 136.

ד ב ר י ה ס ב ר

סוגיית הניידות של עולים חדשים בעבודה, בעקבות הצורך לתור אחר מקומות מגורים הניתנים על-ידי רשויות המדינה על פי שיקולים ממלכתיים בפיזור אוכלוסין ומצאי דירות משרד הבינוי והשיכון, היא מאבני הנגף העיקריים בתהליך הקליטה.

כידוע, חוקק חוק פיצויי פיטורים, מתוך גישה לאומית וראיית יעדי המדינה, וקבע מספר מקרים בהם עובד שהתפטר זכאי לפיצויי פיטורים כאילו פוטר, כאשר מדובר בקיום יעד שהמדינה מצאה לנכון לתת לו מעמד ומקום מיוחד בסדרי העדיפות הלאומיים. באופן זה זכאי לפיצויי פיטורים עובד שהתפטר לרגל מעבר לישוב חקלאי, מי שעובר לישוב ספר, המתגייס לכוחות הבטחון ועוד.

עולים חדשים, ובדרך כלל אלו הבאים אלינו מארצות מצוקה כמו אתיופיה, חבר העמים, סוריה ועוד, סמוכים פרק זמן מסויים על שולחן משרד הקליטה, או גורם ממלכתי אחר, והמדינה ראתה בכך יעד ציוני ממדרגה ראשונה, בבחינת "ושבו בנים לגבולם". עולים אלה מקבלים סל קליטה במשך כשנה מעלייתם ואין ידי המדינה מספיקות בטווח קצר להעמיד לרשותם את כל צרכיהם, לרבות דיור קבע.

6959

4.

פתרון הקבע של בעיית הדיור רובו ככולו בשליטת המדינה ומוסדות השלטון, והוא נקבע בין היתר על בסיס מצאי הדירות שבונה משרד הבינוי והשיכון ושיקולים כלכליים. המדינה יכולה להעמיד לרשות דיור קבע באותם אזורים שבהם הוצאות הבנייה ומחירי הקרקע וגורמים אחרים נמוכים מאשר מחירי הקרקע במרכז הארץ.

הכוונת העולים החדשים לדיור הקבע מגלם גם את מדיניות פיזור האוכלוסין, אשר בדרך כלל מוצא ביטוי בריחוק המקומות מן המגורים הזמניים אליהם נקלעו העולים בראשית קליטתם, על פי רוב בחוזה שכירות או הסדר אחר לזמן קצר וקצוב.

נושא העליה וקליטת העולים הוא יעד לאומי שאינו נופל בחשיבותו מאותם נושאים שנקבעו בספר החוקים כמזכים בפיצויים בעילות אחרות, כאמור לעיל, ולכן יש צידוק מלא לתיקון זה.

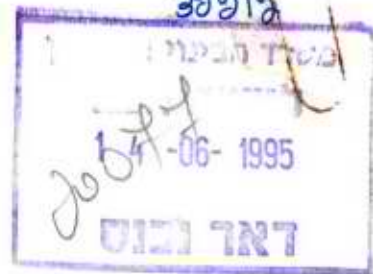
הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"א בסיון התשנ"ה - 19.6.95.



שר התעשייה והמסחר

ירושלים, א' סיון, תשנ"ה
30 מאי 1995

מספרנו: 001887



8

אל: מר יצחק רבין - ראש הממשלה
מר דוד ליבאי - יו"ר ועדת השרים לחקיקה ואכיפת החוק
מר משה שחל - השר המקשר בין עבודת הממשלה והכנסת
ח"כ רענן כהן - יו"ר הנהלת הקואליציה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק פיקדון ומיחזור מיכלי משקה, התשנ"ד-1994
(מס. א' תרמא) של ח"כ דדי צוקר.

בתאריך 22 במרץ 1995 עברה בקריאה טרומית בכנסת הצעת חוק פיקדון ומיחזור מיכלי משקה, התשנ"ד - 1994 של ח"כ דדי צוקר.

מליאת הכנסת - נתמיכתו של השר לאיכות הסביבה - החליטה, ברוב של 15 תומכים, מתנגד אחד וללא נמנעים, להעביר ההצעה לדיון מוקדם בועדת הכלכלה.

הצעת החוק שבנדון נדונה מספר פעמים בועדת השרים לחקיקה ואכיפת החוק. בדיון האחרון שקיימה ועדת השרים בנושא בתאריך 20 במרץ 1995 (יומיים לפני הדיון בכנסת) הוחלט כדלקמן:

"מחליטים, בהתייחס להצעת חוק פקדון ומיחזור מיכלי משקה, התשנ"ד-1994 של חבר הכנסת ד. צוקר (מס. א' תרמא):

א. להצעת החוק יכולות להיות עלויות כלכליות רציניות;

ב. בזמנו הוחלט לבחון על-ידי ועדה את כדאיות המיחזור. נראה שיש להימנע מהטלת תמריצים או היטלים למיחזור חמרי גלם עד שנקבל חוות דעת מקצועית שניתן להסתמך עליה;

ג. בהתחשב בכך שחבר הכנסת ד. צוקר מתכוון להעלות את הצעת החוק לדיון כבר השבוע במליאת הכנסת, בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד לה. אם חבר הכנסת ד. צוקר ידחה את העלאת הצעת החוק לדיון, תדון בה ועדת השרים מחדש".

/2..



שר התעשייה והמסחר

- 2 -

הנני מבקש להדגיש כי ועדה בראשות מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה ובהשתתפות נציג משרד התעשייה והמסחר, נציג משרד האוצר ונציג התאחדות התעשיינים בחנה הנושא והגישה המלצותיה ב-1 בפברואר 1995 לשר לאיכות הסביבה. למעט יו"ר הועדה, התנגדו כל חבריה להטלת פקדון על מיכלי משקה (יש לציין כי נציג משרד התעשייה והמסחר הביע נכונות לבחון הטלת פקדון על מיכלי זכוכית בלבד המיוצרים בסדרות גדולות).

יש לציין כי ועדה ציבורית בראשותו של מר צבי כסה המליצה עוד בשנת 1994 בפני השר לאיכות הסביבה כי אין הצדקה כלכלית לעסוק לא במיחזור ולא בשימוש חוזר.

למרות החלטת ועדת השרים לחקיקה ואכיפת החוק תמך, כאמור, השר לאיכות הסביבה בהצעת החוק שבנדון, בכנסת. לפיכך, הנני מבקש כי תפעלו למען ביצוע החלטת ועדת השרים לחקיקה ואכיפת החוק בכנסת.

בברכה,

מיכה חריש

העתק: חברי הממשלה

הער
הער
4.ש.ש

7



מזכירות הממשלה

2001
21-05-1995

ירושלים, ג' בסיון התשנ"ה
11 ביוני 1995

אל : היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: תגובות משרדכם להצעות חוק פרטיות

לא אחת אנו נתקלים בתופעה כי משרדכם (בדרך כלל השר עצמו) מגיב להצעות חוק פרטיות במכתב הנשלח לשר המשפטים בעוד שמזכירות הממשלה - אינה מכותבת כלל.

עובדה זו, לפיה מזכירות הממשלה אינה מכותבת, גורמת לכך שלא נוכל להעמיד על שולחן ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק הערוותיכם ותגובותיכם משום שאין אנו יודעים עליהן.

מוצע עם כן, להפנות כל תגובה מטעמכם גם למזכירות הממשלה ובכך נצליח לשמור על סדר תקין ונוכל להעמיד בפני חברי ועדת השרים את כל החומר הרלבנטי. דרך אגב, כל הצעה להחלטה בכל יתר ועדות השרים לרבות הסתיגויות של שרים להצעות קיימות, נשלחות למזכירות הממשלה לצורך הכנת סדר היום וקיבוץ כל החומר הרלבנטי.

לפיכך מוצע לשמור על נוהג זה גם בקשר להצעות החוק הפרטיות ולתגובות להן מטעמכם.

בברכה,
אריה זהר

העתק: מר א. כבל, לשכת שר הבינוי והשיכון



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, י"ד בסיון תשנ"ה
12 ביוני 1995
שוטף 5623

⑤

21/09/95

אל: מר עוזי וכסלר - מנהל ממ"י

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק המקרקעין (תיקון - שינויים ברכוש משותף),
התשנ"ה 1995 - ח"כ גדעון שגיא (ג'קמט)

אודה לך אם תעביר התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 16.6.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,

איתן ככל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט' בסיון התשנ"ה
7 ביוני 1995

(ג'קמט)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הבינוי והשיכון

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת-חוק המקרקעין (תיקון - שינויים ברכוש
משותף), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת-חוק המקרקעין (תיקון - שינויים ברכוש משותף),
התשנ"ה-1995, אשר הוגשה על-ידי חה"כ גדעון שגיא.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ח' בסיון התשנ"ה -
6 ביוני 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

ב ר כ ה,

מישנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש עשרה

הצעת החוק של חבר הכנסת גדעון שגיא

ג'קמט

הצעת חוק המקרקעין (תיקון - שינויים ברכוש משותף), התשנ"ה-1995

תיקון 1. בסעיף 71א לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 (להלן - החוק העיקרי), במקום
סעיף הגדרת "הרחבה" יבוא:
71א
"הרחבה" - שינוי ברכוש המשותף שניתן לקבל לגביו היתר בניה לפי תכנית
בת-תוקף."

תיקון 2. בסעיף 71ב לחוק העיקרי -
סעיף
71ב (1) בסעיף קטן (א), במקום "לשם בניה שמטרתה הרחבת אותה דירה" יבוא: "לשם
ביצוע הרחבה או שינוי"

(2) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) נתקבלה החלטה כאמור בסעיף קטן (א), חייב בעל דירה, שעקב החלטה
הוצמדו לדירתו חלקים מהרכוש המשותף בשיעור העולה על חלקו
היחסי בו, לשלם, תוך זמן סביר ממועד החלטת ההרחבה, תשלומי
איזון לבעל דירה, שביצוע ההרחבה אינו אפשרי לגביו או שההרחבה
פחותה מחלקו היחסי ברכוש המשותף."

תיקון 3. בסעיף 55 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
סעיף 55

"(ד)(1) על אף הוראות סעיף קטן (ג), רשאים מי שבבעלותם שני שלישים
מהדירות, החליט בדבר בנייתה של מעלית בבית המשותף.

(2) בעל דירה רשאי שלא להשתתף בהוצאות בניית המעלית, ובמקרה זה יהיו
רשאים בעלי הדירות שנשאו בהוצאות הבניה למנוע ממנו את השימוש
בה."

דברי הסבר

הצעת חוק זו הינה צעד נוסף לשיפור איכות הדיור ויחסי השכנות בישראל.

מטרת הצעת חוק זו להקל על מציאת פתרונות לשיפוץ בניינים ישנים ומוזנחים, שיפור חזית הבניין וחדרי מדרגות, הוספות שטח לגינה ציבורית או פתרון מצוקות חניה.

כיום, על פי הקבוע בסעיף 62 לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969, החלטה על שינוי כלשהוא בבניין מגורים, מלבד הרחבות דירה, טעונה הסכמת כל בעלי הדירות בבית המשותף. דרישה זו מהווה מכשול מהותי בדרך לשיפור תנאי הדיור. לפי הצעת החוק יוכלו להחליט על שינוי בבניין מגורים 75% מבעלי היחידות בבניין שבידם 65% משטח הרכוש המשותף.

הצעת חוק זו תאפשר הוספת מעלית בבניין מגורים. ובכך תפתור את מצוקותיהם של קשישים בבתים משותפים ישנים שאינם יכולים עוד לטפס מדרגות רבות אל ביתם ואינם יכולים לעמוד כלכלית ובריאותית במעבר דירה. הצעת החוק תעודד רכישת דירות בבתים ישנים יותר והחייאת שכונות ישנות ע"י כניסת אוכלוסיה צעירה אליהם ומתן היכולת לשפץ אותן.

הצעת החוק שומרת על זכויות אותם דיירים שלא יהנו מהשינויים המוצעים או שאינם מוכנים להשתתף בתשלום על תוספת מעלית ומבטיחה את פיצויים של אותם דיירים העלולים להיפגע מהשינוי.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ח' בסיון התשנ"ה - 6.6.95



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

1997

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ב', ט"ז באלול התשנ"ה - 11.9.95

(בשעה 09:30 - במזכירות הממשלה)

מס. נספח	השר המגיש+השר המגיב
א.	טיוטת חוק רשות השידור (תיקון מס. 10), התשנ"ה-1995
ב.	טיוטת חוק תחנות רדיו אזוריות, התשנ"ג-1993
ג.	הצעת חוק המקרקעין (תיקון)-שינויים ברכוש משותף), התשנ"ה-1995 של חה"כ ג. שגיא (מס' ג'קמט)
ד.	הצעת חוק המקרקעין (טיפול בתביעות קטנות בניהול הרכוש המשותף בבתי משותפים), התשנ"ה-1995 של חה"כ ג. שגיא (מס' ג'נד)
ה.	הצעת חוק רשות השידור (תיקון - תשדיר שירות בגלי צה"ל), התשנ"ה-1995 של חה"כ ח. מירום וא. פורז (מס' ג'רלג)
ו.	הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון - פטור לעסקת חוץ), התשנ"ה-1995 של חה"כ ג. שגיא (מס' ג'לב)
ז.	הצעת החוק חובת המכרזים (תיקון - העדפת עסקים קטנים), התשנ"ה-1995 של חה"כ ג. שגיא (מס' ג'ח) - המשך הדיון
ח.	הצעת חוק חובת המכרזים (תיקון - פטור ממכרז למקרי שיקום סוציאלי), התשנ"ה-1995 של חה"כ י. ונונו (מס' ג'פג)

- ט. הצעת חוק הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון - זכויות עובדים במפעלים פושטי רגל או בפירוק), התשנ"ד-1994 של חה"כ ח. אורון (מס' א'תקמב)
- י. הצעת חוק המשכנתאות (תחילת פרעון), התשנ"ה-1995 של חה"כ י. לס (מס' ג'כו)
- יא. הצעת חוק לתיקון פקודת הנזיקין (אחריות מוסד חינוכי כלפי תלמידיו), התשנ"ה-1995 של חה"כ ח. רמון - נוסח מתוקן (מס' ג'רי)
- יב. הצעת חוק שיוויון ההזדמנויות בעבודה (תיקון - ויתור סודיות רפואית), התשנ"ה-1995 של חה"כ י. לס (מס' ג'נג)
- יג. הצעת חוק הגנת הצרכן (תיקון - עיון בחוזה לפני חתימתו), התשנ"ה-1995 של חה"כ נ. חזן (מס' ב'תקנד) - המשך הדיון
- שר המשפטים
- שר המשפטים+
שר הבינוי והשיכון
שר האוצר
- שר המשפטים
- שר המשפטים+
שר האוצר
שר הבריאות
שר המשטרה
- שר המשפטים+
שר התעשייה והמסחר



מדינת ישראל | מקרקעי ישראל |



מדינת ישראל

האגף לעוץ משפטי

כד' ניסן, תשנ"ה
24 באפריל 1995
W6217

2/85/1

אל: מר א. כבל, עוזר לשר הבינוי והשיכון, משרד הבינוי והשיכון, ירושלים

הנדון: הצעת חוק המקרקעין (טיפול בתביעות קטנות בניהול הרכוש המשותף
בבתים משותפים) התשנ"ה-1995 - מספר גנ"ד
סימוכין: פנייתך מיום 12/4/95

אין למינהל התנגדות להצעת החוק שבנדון.

בברכה,

ריסה רימון אלזם, עו"ד
לשכת היועץ המשפטי

העתק: מר ע. וכסלר, מנהל המינהל, כאן
מר מ. תנורי, מנהל אגף רבעו"ר, כאן



מזכירות הממשלה

21.6.95

(4)

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק
ביום ג', ח' בסיון התשנ"ה - 6.6.95

(בשעה 09:00 - במזכירות הממשלה)

מס. נספח השר המגיש

- | | | | | |
|-------|--|----------|-----------|-------------------------------|
| א. | טיוטת-חוק הערבות מוגנות), התשנ"ה-1995 | (ערבויות | 260חק * | שר המשפטים |
| ב. | טיוטת חוק הערבות (תיקון), התשנ"ד-1994 - המשך הדיון | | 211חק+ א' | שר הכלכלה והתכנון
שר האוצר |
| ג. | טיוטת-חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (נוסח משולב) (תיקון), התשנ"ה-1995 | | 254חק | ראש הממשלה ושר הבטחון |
| +++++ | | | | |
| ד. | טיוטת-חוק מס ערך מוסף (תיקון), התשנ"ה-1995 | | 259חק * | שר האוצר |

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הערבות (ערבויות מוגנות), התשנ"ה-1995

ב. מטרת החוק ועיקריו

1. כללי

לחוק הערבות, התשכ"ז-1967, נוסף בשנת 1992 פרק ה' דן בערבויות של יחידים. בשעה שפרק זה חוקה, בעקבות הצעת חוק פרטית, היווה בפני ועדת החוקה, חוק ומשפט של הכנסת הצעת חוק ממשלתית (ה"ח התשנ"א, 331), אשר כללה תיקונים לחוק, כמו גם פרק אשר דן בערבויות מוגנות. לאחר שהתקבל החוק שמקורו בהצעת החוק הפרטית, עוכב המשך הטיפול בהצעה הממשלתית כדי שניתן יהיה לעמוד על ההשלכות של התיקון לחוק על הגורמים השונים המעורבים במתן ערבויות.

מוצע להשלים את האקטיבה בנושאים שהיו בהצעת החוק הממשלתית בענין הערבויות המוגנות ולתקן מספר הוראות בפרק ב' של החוק שנוגדו ב-1992. ההוראות החדשות הן בעיקר אלה הדנות בחובות הגילוי שהוטלו על הנושה, בחובת הנושה להודיע לערב על פיגור משמעותי של החייב בפרעון חובו ובקביעה שמספר הוראות, בולק הכללי של חוק הערבות, הן קוגנטיות.

לאור העובדה שהפרק הקודם כבר הוסף בין הוראות החוק הקיים, מוצע, למען הנוחות, להחליף את מספרי הסעיפים למספרים שוטפים.

2. תחולת החוק (סעיף 18)

סעיף 17א(א) לחוק הקיים מחיל את הפרק המקנה הגנות מיוחדות לערבים יחידים

על "ערבות לחיוב שנתן ערב יחיד לנושה". בחוק מוגדר "החיוב" בטכוס מירבי. מוצע לקבוע שהקריטריון לתחולת ההגנות המיוחדות שבחוק הקיים לא יהיה עוד טכוס החיוב, אלא טכוס הערבות. לאור שינוי זה מוצע למחוק את המילה "חיוב".

3. הגדרות - סעיף 19

(א). פרק ב' לחוק הקיים דן בערב יחיד אשר, כאמור, חב לחיוב מוגבל. בעקבות הוספת מספר הוראות לחוק, במיוחד אלה הדנות בחובת הגילוי, מוצע להבחין בין "ערב יחיד" ובין "ערב מוגן". חלק מההוראות המוצעות (חובת הגילוי ונקיבת טכוס בחוזה הערבות) יחולו על כל ערב יחיד ללא קשר לטכוס ערבותו, בעוד שהוראות אחרות יחולו רק על "ערב מוגן" (כמו למשל, הודעה על אי קיום חיוב, תובענה מהחייב תחילה, ריבוי ערבים). אי לכך מוצע לוותר על ההגדרה של "חיוב" ובמקומה תבוא הגדרה של "ערב מוגן".

(ב). מוצע להוסיף הוראה אשר תגרום לכך שהטכומים הנקובים בהגדרת "ערב מוגן", יעודכנו בהתאם למדד המחירים לצרכן.

(ג). בחוק הקיים מוגדר נושה כך: "בין תאגיד ובין יחיד; ובלבד שלגבי יחיד מתן הלוואות הוא במהלך עסקיו הרגיל אף אם אינו עיסוקו העיקרי"; (סעיף 17א(ב)). לאור העובדה, שעל פי החוק המוצע מוטלות על הנושה חובות נוספות, נראה שויתן לחייב בהן רק את מי שעיקר עיסוקו הוא מתן הלוואות.

(ד). ההגדרות של "ריבית" ו"הפרשי הצמדה" נמחקו מסעיף ההגדרות (סעיף 17א(ב) לחוק הקיים) ושולבו בצורה מותאמת, בסעיף 24.

4. ערבות בטכוס קצוב - סעיף 20

מוצע להבהיר את האמור בסעיף 17 לחוק הקיים ולקבוע שערב יחיד ערב רק לטכוס שנקבע בחוזה הערבות. לאור החשיבות המיוחדת של הוראה זו, מוצע לקבוע במפורש שהתוצאה של כריתת חוזה עם ערב יחיד, שלא נקוב בו טכוס קצוב, הינה שהערב פטור ממילוי ערבותו.

5. חובת גילוי - סעיף 21

(א) ערב יחיד, לעתים קרובות, אינו מודע להיקף ההתחייבויות שהוא נוטל על

עצמו. מוצע שהנושה יחוייב לגלות לו פרטים מסויימים מתוך החוזה בין הנושה לחייב, וכן פרטים נוספים אשר משפיעים אף הם על היקף הסיכון של הערב.

(ב) הנושה נדרש לגלות לערב את תנאי החיוב של החייב ואת התנאים המרכזיים המלווים את הערבות. בנוסף מוצע, שהנושה יביא לידיעת הערב את העובדה שהערבות היא לחיוב קיים או לחיוב המחליף חיוב קיים (פיסקה (4) בסעיף קטן (ב)). גילוי זה נדרש במיוחד, משום שלרוב הערב מניח שהוא ערב להלוואה שהחייב עומד לקבל מהנושה. לפיכך, אם הערבות אינה כזו, כמו למשל ערבות להלוואה שניתנה בעבר, מקבל מידע זה חשיבות רבה, שכן מצב דברים זה עלול להצביע על כך שמדובר על חייב שלא קיים את חיובו.

(ג) למקרה שחוזה הערבות נכרת לאחר כריתת חוזה ההלוואה, מוצע שהנושה יגלה לערב את הפרטים שבסעיף קטן (א) כשהם מעודכנים למועד כריתת חוזה הערבות, כך לתשל, לענין תקופת החיוב. הנתון הרלבנטי עבור הערב הינו התקופה שנותרה לפרעון, ולגבי סכום החיוב שבפסקה (1) - הנתון הרלבנטי הוא יתרת החיוב במועד כריתת חוזה הערבות.

6. תוצאות אי גילוי - סעיף 22

הפרת חובת הגילוי משפיעה על יכולתו של הערב להעריך את הסיכון שלו הוא תשוף. מוצע לקבוע במפורש את התוצאות של הפרת חובת הגילוי; תוצאות אלה משקפות את ציפיותיו הסבירות של הערב לגבי פרטי הגילוי השונים. אין בכך לשלול מהערב תרופות שעומדות לו על פי דין אחר, כמו למשל, ביטול ערבותו לפי פרק ב' לחוק החוזים (ולא רללי), התשל"ג-1973. הדין הכללי יעמוד לערב גם במקרה של אי-גילוי פרטים שחובה היה לגלותם ולא נקבעה, בסעיף 22, תוצאה מפורטת לאי-הגילוי (ראה סעיף 32).

7. מסירת העתק מחוזה הערבות - סעיף 23

במסגרת חובות הגילוי מוצע להוסיף הוראה שתחייב את הנושה למסור לערב העתק מחוזה הערבות, לפני כריתת החוזה, כדי שיוכל לגמור בדעתו האם לכרות את חוזה הערבות. כמו כן מוצע שהנושה ימסור לערב העתק מהחוזה החתום.

8. תוספות לסכום הערבות - סעיף 24

סעיף 17 לחוק הקיים קובע את התוספות המותרות שהנושה רשאי לחייב מהן את

הערב המוגן. לאור הקביעה בסעיף 20 המוצע, שלפיה ערב יחיד חב רק לסכום הוקוב בחוזה הערבות, הוחלה ההוראה הקובעת את התוספות המותרות על כל ערב יחיד. לגבי ערב מוגן נותרה הגנה יחודית (בפיסקה (2)), המגבילה את שיעור ריבית הפיגורים אשר ניתן לחייבו בהן.

כמו כן נוספה לסעיף הוראה (בפיסקה (4)), המאפשרת לחייב את הערב בתוספות אחרות, כמו למשל דמי שמאות. חיוב זה מותנה בכך שהנושה גילה לערב את סכום התוספת שהה הוא עשוי להיות מחויב.

בהגדרה הקיימת של הפרשי הצמדה (בסעיף 17א(ב)), אין פתרון לשאלה מה הדין אם הנושה והחייב מסכימים על סוג הצמדה שאינה מנויה בהגדרה. על מנת להימנע מבעיה זו, מוצע שערב מוגן יהיה ערב. באופן כללי, גם להפרשי הצמדה כפי שהוסכמו בין הנושה לבין החייב. לאור חובת הגילוי שבסעיף 21 המוצע, ממיטא ידע הערב, לפני חתימתו על חוזה הערבות, מה סוג ההצמדה של החיוב שלו הוא ערב.

9. הודעה על אי קיום חיוב - סעיף 25

מוצע לחייב את הנושה להודיע לערב על אי קיום החיוב בידי החייב, כיוון שפיגור של החייב בקיום חיוביו מגדיל את סיכונו של הערב בשניים: ראשית, אי קיום החיוב עלול להצביע על קשיים שהחייב נקלע אליהם ואשר רצוי שהערב ידע עליהם בשלב מוקדם; שנית - חובו עלול "לחלוף" בשל אי קיום החיוב. כך למשל, פיגור בפרעון עלול לגרום לחיוב בחיובים נלווים או להעמדה לפרעון מידי של חוב כולו. למקרה שהנושה לא הודיע לערב על כך שהחייב לא קיים את חיובו, יומטר הערב כדי הנזק שנגרם לו עקב כך שלא קיבל את ההודעה.

לעיתים משולבת בחוזה בין הנושה לחייב הוראה הקובעת שאם החייב לא יעמוד בפרעון של תשלומי החלואה, הנושה יהא רשאי לדרוש את תשלום החוב, במלואו או בחלקו, באופן מיידי, ולא לפי הסדר התשלומים המקורי הקבוע בחוזה. כדי למנוע מצב שבו הערב יאלץ לשלם את מלוא התשלום שהועמד לפרעון מיידי, מוצע שהנושה יודיע לו מראש על כוונתו להאיץ את התשלומים. הודעה זאת תאפשר לערב את פרעון התשלום וזמטויים, ובכך למנוע שמלוא החוב, שלו הוא ערב, יעמוד לפרעון מיידי.

מאליו מובן שהוראה זו לא תחול אם הערב לא מקיים את החיובים המוטלים עליו.

10. תובענה מהחייב תחילה - סעיף 26

סעיף זה חוזר על האמור בסעיף 17 לחוק הקיים, בהתאמת נוסח. בסעיף 17 מדובר על "תובענה": לאור הספק בשאלה האם ניתן לכלול במונח זה גם קיזוז או סעד עצמי אחר שמפעיל הנושה כלפי הערב, מיצע לקבוע זאת במפורש. בסעיף קטן (ד) המוצע מובהר שהנושה אינו זכאי להפעיל זכות קיזוז או סעד אחר נגד הערב לפני שנקט הליכי גבייה כלפי החייב כנדרש בסעיף זה.

11. חזרה אל החייב - סעיף 27

סעיף זה חוזר על סעיף 17 (ב) לחוק הקיים. סעיף 17 (א) לחוק הקיים שולב בסעיף 31 להלן.

12. ריבוי ערבים - סעיף 28

סעיפים קטנים (א) ו-(ב) חוזרים על סעיף 7 לחוק הקיים. סעיף קטן (ג) נוסף והוא בא להסדיר את המקרה שלאותו חיוב ערבים מספר ערבים, אולם ערב אחד, או יותר, ערב רק לסכום חלקי מסוים; כך יוצא שהמרות הנקוב בחוזה הערבות שונה בין הערבים. לאור הכלל שבסעיף קטן (א), שערבים מוגנים אחראים כלפי הנושה באופן יחסי למספר הערבים, מובהר שאין בכלל זה כדי לחטיל על ערב מוגן חבות מעבר לסכום הנקוב בחוזה הערבות. עוד מובהר שלגבי יתר הערבים יחושב חלקם באופן יחסי למספר הערבים, אף אם הסכום הנקוב בחוזה הערבות גבוה מחלקם היחסי.

13. תחומה של ערבות של ערב יחיד - סעיף 29

הוראה זו באה להבהיר שלמרות שנקבעו בפרק זה הוראות ספציפיות בנושאים שונים, (כמו למשל, סעיף 24 (ב) או סעיף 22 (א) (2)), הכלל נשאר שהערר לא יהיה חב יותר מאשר החייב.

14. עדיפות - סעיף 30

סעיף זה חוזר על סעיף 17 לחוק הקיים.

15. אי התנאה - סעיף 31

חוק הערבות הוא חוק דיספוזיטיבי. עם זאת, לגבי ערבויות שעליהן חל הפרק בדבר ערבויות מוגנות, יש "לתאן" הוראות ססיונות מפני התניה, שכן אם ניתן יהיה לשנותן בחוזה שבין הנושה לערב, יש להניח שברוב המקרים אכן יתנו עליהן, והערר שור לא יהיה מוגן.

ג. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החלפת פרק ב' לחוק הקיים.

ד. השפעת החוק המוצע על התקציב המדינה, תקן המשרד וההיבט המינהלי

אין.

ה. יצוין כי -

1. היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

2. אגף התקציבים באוצר מתנגד לתזכיר החוק מן הנימוקים הבאים:

א. עצם הטלת ההגבלות על ערבויות שניתנו לתבטחן הלוואות לרכישת זכויות בדירה אינה רצויה לדעתנו, במיוחד לאור העובדה שחלק ניכר מהזכויות הנרכשות עדיין אינן ניתנות לרישום במרשם המקרקעין, ולכן גם אינן יכולות לשמש בטוחה מספקת כנגד החלואות הניתנות לרכישתן. חגבלות על ערבויות כאמור מגדילות את רמת הסיכון של המלווים, וכתוצאה מכך - שיעור גבוה יותר של הלוואות אלו ניוון מטפני מדינה ועל אחריותה.

ב. עד לפני מספר שנים, כל הלוואות לזכאים ניתנו מתקציב המדינה (באמצעות הבנקים) ועל אחריות המדינה. במסגרת הרפורמה במשכנתאות בשנת 1989, הוסכם בין וממשלת לבין הבנקים על העמדת זקק מההלוואות לזכאים (אוכלוסיית הזכאים המוגדרת כ"חזקה") ממקורות הבנקים ועל אחריותם, ואילו הלוואה אינו יכול לספק בטחונות משפטיים. כתוצאה מרפורמה זו, שיעור החלואות שניתנו

לאוכלוסיה זו מתקציב המדינה בשנים 1990-1991 עמד על כ-8% מכלל ההלוואות שניתנו לאוכלוסיה זו.

תיקון חוק הערבות באפריל 1992 הביא לנסיגה משמעותית ברפורמה, ושיעור המימון התקציבי של ההלוואות הנ"ל בשנים 1992-1994 עלה בשיעור ניכר לכ-60% מכלל ההלוואות שניתנו לאוכלוסיה זו. בשנת 1995 מגיע שיעור המימון התקציבי כאמור לשיעור של כ-75%. במונחים רחביים, הנטל שהועבר על תקציב המדינה כתוצאה מהתיקון לחוק הערבות הינו כ-800 מליון ש"ח בשנה.

ג. לאור האמור, לתיקון החוק הנ"ל היתה השפעה משמעותית על תקציב המדינה, ולכן, רויגוד לאמור בתזכיר החוק, הרחבת הוראותיו על ערבויות לרכישת זכויות בדירות בסכומים הגבוהים באופן משמעותי מהקבוע היום בחוק וחיזוק הוראות אחרות בו כמוצע, יגדילו את ההשפעה על תקציב המדינה.

ד. מעבר להשלכות שהיו לתיקון החוק על ענף ההלוואות לדירה (והצפויות גם מהצעת חוק זו), יש להזכיר כי מדובר בהקמה נוספת בסדרה של תיקוני תקיקה שבהם מתערב המחוקק בעסקאות פרטיות הנעשות במשק. להתערבות זו יש השלכות רחב מקרו-כלכליות על כלל הפעילות הכלכלית והיזמית במשק, ולכן אין מקום לכל הרחבה בה ויש לפעול לצמצומה.

ה. לאור האמור, סבור אגף התקציבים כי מאחר שאין היום סיכוי לביטול פרק ב' לחוק הערבות, אין ליזום כל שינוי בו.

אם בכל זאת תחליט הממשלה על הגשת הצעת החוק, מעלה אגף התקציבים התנגדות מיוחדת לשתי ההוראות הבאות:

א. בסעיף 19 המוצע - אגף התקציבים מתנגד להגדלת סכום החיוב חסתייתם לרכישת זכויות בדירה כמוצע, בשל ההשלכות שיש לו על תקציב המדינה כאמור. כמו-כן, הוא מתנגד לקביעת מנגנון עדכון אוטומטי לסכום חיוב זה, ומציע להשאיר ענין זה ככלי מדיניות בידי הממשלה. לצורך זה ניתן להסמיק את שר המשכטים, להסכמו שו' האוצר, לשנוון טכום זה, אך זאת מבלי לקבוע את אמות המידה לשינוי.

ב. בסעיף 24(2) המוצע - קביעת ריבית הפיגורים בחוק כפונקציה של הריבית המקורית של החלוואה, שנקבעה בזמן אחר וע"פ תנאי שוק אחרים, אינה נכונה מבחינה כלכלית. ריבית פיגורים אמורה לבטא את מחיר הכסף למלווה במועד הפיגור, ולכן הריבית המקוויית של ההלוואה אינה רלוונטית במועד זה. לפיכך

מוצע על ידי אגף התקציבים לשנות את ההוראה הקיימת היום בחוק בעניין זה, ואם יש להגביל את ריבית הפיגורית שמחול על הערה, יש לקבוע הגבלה זו ביחס לריבית פיגורים הנוהגת בשוק באותה עת, וללא קשר לריבית המקורית.

י. הגבלת ניסח החוק

חוק הערבות (ערבויות מוגנות), התשנ"ה-1995

החלפת סעיפים 17א עד 17ד
1. סעיפים 18, 19 ו-20 לחוק הערבות, התשכ"ז-1967¹ (להלן -
סעיפים 17א החוק העיקרי) יסומנו 33, 34, 35 כסדרם, ובמקום פרק ב' לחוק העיקרי
יבוא:

"פרק ב': ערבות של ערב יחיד

תחולה 18. הוראות פרק זה יחולו על ערבות שנתן ערב יחיד
לנושה, והא כינויה אשר יהא, לרבות התחייבות לשיפוי.

הגדרות 19. (א) בפרק זה -

"נושה" - מי שמתן הלוואות הוא במהלך עסקיו הרגיל, אף
אם אינו עיסוקו העיקרי;

"ערב יחיד" - מי שאינו תאגיד, ולמעט בן זוג של החייב
או שותפו של החייב, בין בשותפות רשומה ובין בשותפות
שאינה רשומה; היה החייב תאגיד, לא ייתשב כערב יחיד גם
מי שהוא בעל ענין בתאגיד, כהגדרתו בחוק ניירות ערך,
התשכ"ח-1968;²

"ערב מוגן" - אחד מאלה:

(1) ערב יחיד, שבחוזת הערבות בינו ובין הנושה נקוב
סכום שאינו עולה על 60,000 שקלים חדשים;

(2) ערב יחיד, שבחוזת הערבות בינו לבין הנושה נקוב
סכום שאינו עולה על 400,000 שקלים חדשים, ובלבד
שהחייב והנועב נועד לרכישת זכויות בדירה המיועדת
למגורי החייב;

(ב) הסכומים הנקובים בסעיף קטן (א) ישתנו ב-1 בינואר ו-1 ביולי של כל שנה (להלן - יום השינוי), לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד היסודי;

לענין זה -

"המדד החדש" - מדד המחירים לצרכן שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי;

"המדד היסודי" - לענין יום השינוי הראשון שלאחר תחילתו של חוק זה מדד המחירים לצרכן שפורסם בחודש ... 1995, ולענין כל יום שינוי שלאחריו - מדד המחירים לצרכן שפורסם לאחרונה לפני יום השינוי הקודם.

(ג) הודעה על הסכומים כפי ששונו לפי סעיף קטן (ב), תפורסם ברשימות בידי שר המשפטים, או מי שהוא חסמ"ד לכך.

20. (א) ערב יחיד ערב רק לסכום הנקוב בחוזה הערבות ולתוספות המפורטות בסעיף 24.

ערבות בסכום קצוב

(ב) לא היה נקוב בחוזה הערבות סכום קצוב, יהא עוב יחיד נטון מעוצותו.

21. (א) נושה יגלה לערב יחיד, לפני כריתת חוזה הערבות, את הפרטים הבאים, כפי שנקבעו בחוזה שבינו לבין החייב:

חובת גילוי

(1) הסכום הנקוב בחוזה שבין הנושה לבין החייב (להלן - הקרן);

(2) שיעור הריבית השנתי, בחישוב המביא בחשבון ריבית דריבית בהתאם למועד הפרעון;

(3) תקופת החיוב, סכומי הפרעון של הקרן ושל הריבית ימועדיהם;

(4) היתה הריבית משהנה - שיעור הריבית בעת כריית החוזה בהתחשב בריבית דריבית בהתאם למועד הפרעון בעת כריית החוזה, ודרך השינוי;

(5) היות הקרן או הריבית צמודות, ובסיס ההצמדה;

(6) חיובים אחרים המתווספים לקרן;

(7) שיעור ריבית פיגורים או תשלום אחר שיחוייב בו החייב בשל אי קיום החיוב הנערב.

(ב) נושה יגלה לערב יחיד, לפני כריית חוזה הערבות, גם פרטים אלה:

(1) היות הערב ערב יחיד או ערב מוגן;

(2) מספר הערבים וחלקו היחסי של הערב בוויד;

(3) חיות הערבות ערבות לחיוב קיים או לוויב נמשלף חיוב קיים;

(4) היה הערב ערב מוגן - שיעור הריבית כמשמעותה בטעף 24(2).

(ג) נכרת חוזה הערבות לאחר שהנושה כרת את החוזה עם החייב, יהא גילוי הפרטים המפורטים בטעף קטן (א) (1), (3) ו-(4), כפי שהם מעודכנים למועד כריית חוזה הערבות.

(ד) ניתנה הערבות לחיוב עתיד לבוא, יהא גילוי הפרטים שבטעף קטן (א) כפי שהם ידועים לנושה בעת כריית חוזה הערבות או כפי שניתן היה לקבוע אותם במועד זה.

(ה) שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות פרטי גילוי נוספים, וכן את דרכי הגילוי של פרטים לערב.

22. (א) לא גילה הנושה לערב יחיד את הפרטים המפורטים בסעיף 21, שלהלן, יחולו התוצאות המפורטות לצדם:

תוצאות
אי גילוי

(1) בסעיף קטן (א) (2) - ימלא ערב יחיד את ערבותו לפי המקובל בחוזים מאותו סוג;

(2) בסעיף קטן (א) (4) - ימלא ערב יחיד את ערבותו לפי שיעור הריבית בעת כריתת חוזה הערבות;

(3) בסעיף קטן (א) (3), (5), (6), או (7) ובסעיף קטן (ב) (2) - ימלא ערב יחיד את ערבותו לפי אומד דעתו בעת כריתת חוזה הערבות;

(4) בסעיף קטן (ב) (3) - פטור ערב יחיד מערבותו.

(ב) הוכיח הנושה שערב יחיד ידע פרט מסוים מהפרטים שבסעיף 21, לא יחול סעיף קטן (א) בכל חנוגע לאותו פרט.

23. נושה העומד לחתום על חוזה ערבות עם ערב יחיד, ימסור לו העתק מהחוזה ויתן לו הזדמנות סבירה לעיין בו לפני חתימתו, וכן ימסור לו העתק חתום ממנו לאחר החתימה.

מסירת העתק
מחוזה
הערבות

24. ערב יחיד ערב, בנוסף לסכום הנקוב בחוזה הערבות, רק לתוספות אלה:

תוספות
לסכום
הערבות

(1) הפרשי הצמדה וריבית שלא יעלו על המוסכם בין הנושה לבין החייב;

(2) ריבית בשל איחור בפרעון, ובלבד שלגבי ערב מוגן לא

יעלה שיעורה על ארבע נקודות אחוז מעל הריבית שנקבעה בחוזה שבין הנושה לבין החייב באין איחור בפירעון (קולון - ריבית מקורית); היתה הריבית המקורית ריבית משתנה, ייעשה החישוב על פי אותה ריבית כפי שינוייה מעת לעת, בתוספת שלא תעלה על ארבע נקודות אחוז על שיעור הריבית המקורית;

(3) הוצאות שקבע בית משפט או ראש ההוצאה לפועל, ואם לא נתקיים הליך לפי אחד מאלה - ההוצאות הסביו וזו;

(4) תוספות אחרות, ובלבד שחנושה גילה את סכומן לערב לפני כריתת הוזה הערבות.

25. (א) לא מיים החייב את חיובו, יוויע על כך הנושה לערב יחיד תוך 90 ימים מיום שהיה על החייב לקיים את החיוב; לא הודיע כאמור, יופטו הערב כדי הנזק שנגרם לו בשל כך.

הודעה על אי-קיום

(ב) לא קיבל ערב יוזיו שחנושה הודעה, לפחות 15 ימים מראש, על כוונתו לדרוש פרעון מיידי של החיוב, יהא הערב חייב בפרעון החיוב בשיעורים ובמועדים שנקבעו בחוזה שבין הנושה לבין החייב בלבד.

(ג) הודעה לפי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) תישלח בדואר רשום כמען שמסר הערב לנושה.

26. (א) לא תוגש תובענה נגד ערב מוגן אלא לאחר שנתקיימו שניים אלה:

תובענה מהחייב תחילה

(1) ניתן פסק דין נגד החייב;

(2) יושב ראש ההוצאה לפועל אישר שעל מנת להיפרע מהחייב, ננקטו כל הליכי ההוצאה לפועל, לרבות הליכים למימוש משכנתא על דירת מגורים או למימוש משכון על זכויותיו בדירת מגורים, והכל כשהם סבירים בנסיבות העגיון.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ויהן להגיש תובענה נגד ערב מוגן כמילוי ערבותו אם התקיים אחד משני הסייגים הבאים:

(1) החייב נפטר, הוכרז פסול דין, ויהן נגדו צו כינוס נכסים או יצא מן הארץ לצמיתות; היה החייב מובטח במשכנתא או במשכון, לא יהול חייג זה, אלא אם כן קבע בית המשפט או ראש ההוצאה לפועל, לפי הענין, שוטשו מאמצים סבירים לאיתור החייב או למימוש המשכנתא או המשכון;

(2) היה החייב תאגיד - ניתן נגדו צו כינוס נכסים או פירוק.

(ג) הוגשה תובענה נגד חייב, ימסור הנושה הודעה לכל ערב מוגן, והוא יהיה רשאי להצטרף להליך.

(ד) הוראות סעיפים קטנים (א) עד (ג) יהולו גם על קיזוז וסעד אחר שיש לנושה כלפי הערב המוגן.

27. פילא ערב מוגן את ערבותו, כולה או מקצתה, יהא דינו כדין הנושה לענין הליכי גביית החוב מאת החייב שבהם פתח הנושה, והוא יהיה רשאי להמשיך בהליכים אלה.

חזרה אל
החייב

28. (א) ערבים מוגנים יהיו חייבים כלפי הנושה בחלקים שוים.

ריבוי ערבים

(ב) היו לאותו חיוב גם ערבים שאינם ערבים מוגנים, יהושב חלקו של כל ערב מוגן לפי מטמרט של כלל הערבים.

(ג) היה הסכום הנקוב בחוזה הערבות של ערב מוגן נמוך מחלקו לפי סעיפים קטנים (א) או (ב), לא יהא אותו ערב חב מעבר לסכום הנקוב בחוזה ערבותו; אין בחוראת זו כדי להשפיע על חלקם של יתר הערבים.

29. אין באמור בפרק זה כדי לגרוע מהאמור בסעיף 4(א). תחומה של
ערבות של
ערב יחיד
30. חוראות פרק זה יחולו על אף האמור בסעיף 57 לפקודת השטרות
[נוסח חדש]. עדיפות
31. בערבות לפי פרק זה, התניה על חוראות הפרק ועל סעיפים 5,
6, 7, 11 ו-12 שאינה לטובת ערב יחיד - בטלה. אי התנאה
32. חוק זה בא להוסיף על כל דין אחר". שמירת דינים
2. (א) חוק זה יחול על חוזי ערבות שנכרתו לאחר תחילתו של החוק
ותחילה ואילך. תחולה
ותחילה
- (ב) תחילתו של חוק זה שישה חודשים מיום פרסומו.

-
1. ס"ח 496, תשכ"ז, עמ' 46; ס"ח 1390, תשנ"ב, עמ' 144.
2. ס"ח 511, תשכ"ה, עמ' 234.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ" בסיון התשנ"ה
31 במאי 1995

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
חיועז המספטי, ירושלים

אז: ג' יסאל שולן
מבא אל אצל'ס

תאריך: 7.6.95

מספר:

הבין: טיול-מבא (ע'בא'ל-ל) המבא 1991

בבין, אצל (א.ט.ט.) בולג שמים אלנ'ן ירן
אולרה טיול-מבא (מ'ל) באשן - אל-ל-ל
אולט סול 25 (2) - להסם טיול (מ'ל) אלסם
בין מבא טיול אלסם המספטי.

המ'ל-ל-ל אלסם המספטי - אל המבא

אל-ל-ל - טיול-מבא המספטי - אלסם המספטי.
בן מבא טיול המספטי המספטי אל המספטי אל-ל-ל
המספטי המספטי סול 25 (2) - להסם טיול (מ'ל) אלסם

המספטי המספטי טיול-מבא המספטי אלסם המספטי
אל המספטי.

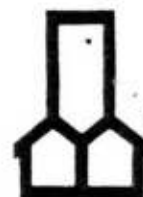
אצל, ב' אל-ל-ל אל-ל-ל, יס אל-ל-ל (מ'ל) אל-ל-ל
אל-ל-ל אל-ל-ל

בבין

מבא אל-ל-ל

קרית הממשלה, ת.ד. 18110 ירושלים 91180 סל' 277211
המבא אל-ל-ל אל-ל-ל

התאחדות הקבלנים והבונים בישראל



התאחדות הקבלנים והבונים בישראל ASSOCIATION OF CONTRACTORS AND BUILDERS IN ISRAEL

תל-אביב, רח' מקוה ישראל 18-20, מיקוד 65115, ת.ד. 37502, מיקוד 61000, מ.ל. 4-03-5604701, פקס. 03-5608091
TEL-AVIV 18-20 Mikve-Israel St., Zipcode 65115, P.O.B. 37502, Zipcode 61000, Tel: 03-5604701-4 Fax: 03-5608091

לשכת המנהל הכללי		
ג' סיון	תשנ"ה	
1 יוני	1995	
9-חק	3483	



לכבוד
מר' מרדכי ששון
ראש עיריית חולון
חולון 58373

א.נ.

הנדון: חוק עזר לחולון (היטל הקמת מבני ציבור)
חוק עזר לחולון (היטל גנים ציבוריים) תשנ"ה-1994
מכתב אליו מיום 21.5.95

כידוע לך תהליך תוקפם של חוקי העזר מושלם ע"י פרסומם ברשומות אלא אם עוכב פרסומם ע"י שר הפנים בהתאם לסמכותו כאמור בפקודת העיריות.

במכתבו של נשיא ההתאחדות מיום 16 במאי 95 נכתב "במקביל "יוקפאו" ההליכים, ושר הפנים יעכב פרסומם של חוקי העזר המוצעים "ברשומות", עד לבדיקתם ועד לעריכת הדיון בהשגות של התאחדות הקבלנים ותגובת שר האוצר ושר הבינוי והשיכון". הכוונה היתה שסוכם בינינו שאומנם שר הפנים יבדוק את הענין, ישמע את השגותינו ואת תגובת שר האוצר ושר הבינוי והשיכון ורק לאחר מכן יחליט החלטה הנתונה בסמכותו אם לפרסם את חוקי העזר או לעכב פרסומם.

יחד עם זאת מכיוון שגם אתה וגם התאחדות הקבלנים שמחים לשתף פעולה כדי לדון בענין במשותף אנו מצפים ממך שגם אתה תודיע לשר הפנים שיש מקום - אף לפי דעתך - לעכב את הפרסום ובמקביל לכך אנו ננהל בינינו את המשך ההדברות בנושאים הנ"ל.

בכבוד רב,
עמוס בר-עם
מנהל כללי

העתקים

- מר עוזי ברעם - שר הפנים והתיירות
- מר אברהם שוחט - שר האוצר
- מר בנימין בן-אליעזר - שר הבינוי והשיכון ✓
- מר דוד ברודט, מנכ"ל משרד האוצר
- מר עמירם קלעג'י, מנכ"ל משרד הפנים
- מר עמוס רודין, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
- עו"ד שלום זינגר, היועץ המשפטי של משרד הפנים



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט באייר התשנ"ה
29 במאי 1995

ש מ ו ר

אל : שר האוצר ✓
שר הבינוי והשיכון

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס.
חק/3168 של ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק משיבתה
ביום ג', כ"ג באייר התשנ"ה (23.5.95):

חק/3168 . הצעת חוק השכרת דירות למגורים לחיילים משוחררים
(הוראת שעה), התשנ"ה-1995 של ח"כ א. שפירא ואחרים
(מס' ג'נו)

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 55(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להתנגד להצעת חוק מס' ג'נו של ח"כ א.
שפירא ואחרים מהנימוקים שהביאו שר האוצר ושר הבינוי
והשיכון.

נודה אם תודיעונו על ביצוע ההחלטה (בהתאם לסעיף 78
לתקנון לעבודת הממשלה).

ב ב ר כ ה,
שאול זנאי

העתק: יו"ר הקואליציה
ח"כ א. שפירא
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועצת המשפטית, משרד האוצר
היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון
מזכיר הכנסת



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, א' בסיון תשנ"ה
30 במאי 1995
שוטף 5507

(1)



אל: ח"כ אלכס גולדפרב - סגן השר

מאת: איתן כבל - יועץ השר

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק מכר (דירות) (מניעת כפל תשלומים בגין התקנת צנרת
גז) - ח"כ א. ורדיגר (ב'תשה)

שר הבינוי והשיכון תומך בהצעת החוק שבנדון.

יחד עם זאת, משרדנו פועל לתיקון המפרט הטכני אשר נקבע בצו של שר
הבינוי והשיכון, בהתאם לחוק המכר (דירות), כך שיאמר במפרט במפורש,
כי מחיר צנרת אספקת הגז כלול במחיר הרכישה.

תיקון זה של המפרט הטכני עשוי למנוע מחלוקות בין המוכר, הרוכש וחב'
הגז.

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ השר

העתקים: מר בנימין (פואד) בן אליעזר - שר הבינוי והשיכון
גב' ציפי בירן - יועצת משפטית, משב"ש

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

לשכת היועץ המשפטי

תאריך - א' בסיוון תשנ"ה
30 במאי 1995
תיק -

אל: מר איתן כבל
עוזר השר

הנדון: הצעת חוק מכר (דירות)
(מניעת כפל תשלומים בגין התקנת צנרת גז) - של ח"כ א. ורדיגר

להלן הצעתנו לתגובת המשרד בנוגע להצעת החוק שבנדון:

" אני תומך בהצעת החוק שבנדון.

אציין כי, יחד עם זאת, משרדנו פועל לתיקון המפרט הטכני אשר נקבע
בצו של שר הבינוי והשיכון, בהתאם לחוק המכר (דירות), כך שיאמר
במפרט במפורש, כי מחיר צנרת אספקת הגז כלול במחיר הרכישה.

תיקון זה של המפרט הטכני עשוי למנוע מחלוקות בין המוכר, הרוכש
וחב' הגז."

ב ב ר כ ה,

חנה גבאי, עו"ד
ס/היועצת המשפטית

ח/2251א



לשכת שר הביטוי והשיכון

ירושלים, יז' בשבט תשנ"ה
18 בינואר 1995
שוטף 4602

אל: גב' ציפי בירן - יועצת משפטית

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק המכר (דירות) (מניעת כפל תשלומים בגין התקנת
צנרת גז), התשנ"ה-1995 - חה"כ א. ורדיגר (ב'תשה)

אודה לך אם תעבירי התייחסותך להצעת החוק הנ"ל לצורך הכנת תגובה
לחתימת השר לא יאוחר מיום 25.1.95.

הערה:

* אי עמידה בלוח הזמנים במתן התשובות להצעות החוק, פוגמת במהלך
התקין של עבודת המשרד.

בכבוד רב,
אוריאל
איתן כבל
יועץ השר



מזכירות הממשלה

ירושלים, ט"ז בשבט התשנ"ה
17 בינואר 1995

(ב'תשה)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר הבינוי והשיכון

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק המכר (דירות) (מניעת כפל תשלומים בגין
התקנת צנרת גז), התשנ"ה-1995

בהתאם לסעיף 55(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא
לתשומת לבכם הצעת חוק המכר (דירות) (מניעת כפל תשלומים בגין התקנת
צנרת גז), התשנ"ה-1995 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. ורדיגר.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום ט"ו בשבט התשנ"ה - 16
בינואר 1995.

על-פי סעיף 55 בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך
שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

א. ורדיגר

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

הכנסת השלוש-עשרה

הצעת חוק של חבר הכנסת אברהם ורדיגר
ב'תש

הצעת חוק המכר (דירות) (מניעת כפל תשלומים בגין התקנת צנרת גז),
התשנ"ה-1995

(1)

הוספת סעיף 6א 1. אחרי סעיף 6 לחוק המכר (דירות) התשל"ג-1973 יבוא:

מניעת	6א(א) היה מחיר התקנת צנרת אספקת גז כלול במחיר
כפל	רכישת הדירה, לא תהא רשאית חברת הגז לגבות מן
תשלומים	הרוכש תשלום נוסף בגין ההתקנה.
בגין	
התקנת	
צנרת	6ב(ב) לא נכלל מחיר התקנת צנרת אספקת גז במחיר
אספקת	רכישת הדירה ישלם הרוכש את דמי התקנתה לחברת
גז	הגז בלבד.

בסעיף זה - " חברת גז " החברה המתקינה את צנרת אספקת הגז;

" ציוד מושאל " ציוד שעל פי חוזה בין חברת הגז לבין הרוכש
מצוי בבעלות חברת הגז ומושאל לרוכש לצורך אספקת הגז או שימוש
בו לרבות מיכל הגז;

" צנרת אספקת גז " - צנרת הגז לרבות אביזריה ולמעט ציוד
מושאל.

1) ס"ח התשל"ג, עמ' 196.

ד ב ר י ה ס ב ר

רוכשי דירות רבים מתלוננים מזה שנים על שמחייבים אותם בכפל תשלומים עבור
חיבור והתקנת צנרת הגז בדירותיהם, גם על ידי הקבלן וגם על ידי חברת הגז. הדבר
מתבטא בתשלומים מיותרים של מאות ש"ח לכל צרכן. חוק זה בא להסדיר את התשלום
עבור חיבור והתקנת אספקת הגז ולמנוע את כפל התשלומים.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
ט"ו בשבט התשנ"ה - 16.1.95.

5184

225