

1-7

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

תיק מס'

משרד
הפנים (אח"י)
המנהל

מחשבים
החלטה
אוגוסט 2000
מנהל

מחלקה
לשירות

43663/7

תיק מס'

82

1-7

שם: לשכת השר בנימין בן-אליעזר - הח

גל - 7 / 43663

מס פריט: 75489
2/01/2014

מזהה פיזי: 109.0/71 - 82
מזהה לוגי: 02-109-04-03-05
כתובת:

פרויקט שיקום השכונות

"מחליטים:

- א. **להוסיף**, החל משנת תקצ"ב 2001, ששה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי.

ישוב

כפר מנדא - כל היישוב
כפר כנא - כל היישוב
פרדיס - כל היישוב
משהד - כל היישוב
טמרה - כל היישוב
מגיד אל כרום - כל היישוב

- ב. **להוסיף**, החל משנת תקצ"ב 2002, שבעה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי.

ישוב

נחף - כל היישוב
שעב - כל היישוב
כאבול - כל היישוב
עילוט - כל היישוב
עראבה - כל היישוב
סחנין - כל היישוב
דיר חנא - כל היישוב

- ג. **להרחיב**, החל משנת 2001, את גבולות פרויקט שיקום השכונות בחבל תענ"ך במועצה האזורית גלבוע, כפי שאושרו בהחלטה מס' 97 בתאריך 3.12.95 ולצרף את היישובים מוקיבלה וצנדלה לפרויקט שיקום השכונות. יישובים אלו יצורפו לפרויקט בתחום החברתי בלבד.

ד. היישובים האמורים לעיל, יצורפו לפרויקט שיקום השכונות (להלן – הפרויקט) בכפוף לאמור להלן:

(1) פעילות הפרויקט בתחום חברתי, בכל היישובים שפורטו בהחלטה זו תתקצב בסעיף תקציבי נפרד בכל אחד מהמשרדים המתקצבים את הפרויקט – משרד הבינוי והשיכון, משרד העבודה והרווחה, משרד החינוך ומשרד הבריאות.

(2) הפעילות ביישובים שצויינו לעיל תונחה ע"י הצוות הבין מוסדי לשיקום השכונות ובמתכונת תכנונית, ארגונית ומינהלית וזהה למתכונת המופעלת ביישובים ובשכונות הכלולים כיום בפרויקט.

ה. ההחלטות המפורטות לעיל בסעיפים א' ו- ב' יתבצעו כחלק מתוכנית ארבע שנתית לפיתוח וקידום המגזר הערבי ובמסגרת תוספת תקציבית ייעודית של 44,100.000 ש"ח שתוקצה לפעילות חברתית בשנים 2004 – 2001 למשרד הבינוי והשיכון ולמשרדי הממשלה האחרים במסגרת פרויקט שיקום השכונות, עפ"י הלוח הרצ"ב בנספח ומהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

ו. החלטה המפורטת לעיל בסעיף ד' תתבצע במסגרת הסעיפים התקציביים המיועדים לפרויקט שיקום השכונות" בתחום חברתי, במשרד הבינוי והשיכון ובמשרדי הממשלה האחרים.

נספח - אומדן תקציב להכללת 13 יישובים במגזר הערבי בפרייזקט שיקום השכונות (באלפי ש"ח)
 במשרד הבינוי והשיכון בתחום חברתי, ובמשרדים החברתיים 2001 - 2004⁽¹⁾

סנה	משרד	2001 (6 יישובים)		2002 (3 יישובים)		2003 (3 יישובים)		2004 (13 יישובים)		סנה"כ משרדים חברתיים	סנה"כ משרד הבינוי והשיכון	סה"כ
		משרדים חברתיים ⁽²⁾	משב"ש ⁽³⁾	משרדים חברתיים	משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש			
שנה	פעולות חברתיות	2,700	2,700	5,850	5,590	6,825	6,560	7,150	6,725	22,525	21,575	44,100

⁽¹⁾ סנה"כ 13 יישובים שנמצאים באשכול הראשון והשני טרם נכללו בפרייזקט שיקום השכונות. היישובים יכללו בפרייזקט במשך שנתיים.
 6 יישובים בשנה הראשונה 7-1 יישובים בשנה השנייה.

⁽²⁾ משרדים חברתיים - משרד העבודה והרווחה (41%), משרד החינוך (50%), משרד הבריאות (9%).

⁽³⁾ משב"ש - משרד הבינוי והשיכון. התקציב מיועד לפעולות חברתיות וארגוניות באמצעות האגף לשיקום שכונות חברתי.

דברי הסבר

א. במסגרת מדיניות הממשלה להאיץ את קצב הפיתוח החברתי-כלכלי של המגזר הערבי בישראל ולהקטין את הפערים בינו לבין כלל האוכלוסייה יכללו בפרויקט שיקום השכונות בתחום חברתי כל היישובים במגזר הערבי שטרם נכללו בו ומדורגים בשני האשכולות הראשונים (הנמוכים ביותר) של המדד החברתי-כלכלי של היישובים העירוניים בישראל, עפ"י פרסום מס' 1118 של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לשנת 1999. יישובים אלו יכללו בפרויקט בשל מצוקתם העמוקה בשלמותם.

ב. המדד החברתי-כלכלי מתייחס לכל אוכלוסייתה של הרשות המקומית, ומחושב עפ"י ממוצע משוקלל או שיעורים של ששה עשר משתנים בתחומי-הדמוגרפיה, החינוך, התעסוקה, השכר, הגמלאות, הדיור והתחבורה. מדד זה מהווה כיום אחד הכלים המרכזיים לאפיון מצבן החברתי-כלכלי היחסי של רשויות מקומיות בישראל.

ג. סה"כ אותרו 13 יישובים במגזר הערבי העונים על קריטריונים אלו. ביישובים אלו מתגוררים כ-140,000 נפש.

מועד הכללתם של יישובים אלו בפרויקט יתפרש על שתי שנות תקציב 2001 ו-2002.

ד. לכל אחד מ-13 היישובים המפורטים בסעיפים א' ו-ב' בהחלטה זו תוכן, בתאום עם אנשי המקצוע ביישוב, פרוגרמה חברתית רב שנתית לקידומו של היישוב במספר תחומים שיקבעו כמחוללי שינוי.

ה. ששה היישובים המיועדים להכללה בפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי בשנת 2001, הוכללו בפרויקט שיקום השכונות בתחום השיקום הפיזי, במסגרת התוכנית הרב-שנתית לפיתוח יישובי המגזר הערבי מתאריך 22.10.2000 (החלטה מס' 2467, עמ' 8 סעיף 4).

ו. אומדן תוספת התקציב הכוללת שתידרש להפעלתו של הפרויקט בתחום החברתי וארגונו ב-13 היישובים המפורטים בסעיפים א' ו-ב' בהחלטה זו, לתקופה של ארבע שנים מסתכם בכ- 44,100.000 ש"ח, מתוכם ידרשו בשנת 2001 לפעילות בששה היישובים הראשונים שיכללו בפרויקט 5,400.000 ש"ח. בשנת 2002, לכשתורחב הפעילות לכל 13 היישובים המפורטים בהחלטה זו, ידרשו כ- 11,440.000 ש"ח.

ז. התקציב השנתי המיועד לפעולות חברתיות ב- 13 היישובים המפורטים בסעיפים א' ו- ב' בהחלטה זו יירשם בסעיף תקציבי נפרד ויחולק בין משרדי הממשלה השותפים להפעלתו של הפרוייקט, עפ"י חלקם היחסי בו בשנת 2000 (משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד העבודה והרווחה), כמפורט בנספח להחלטה זו.

ח. למשרד העבודה והרווחה תאושר בשנת 2001 תוספת ייעודית של 12 משרות להפעלת תוכניות השיקום בששה היישובים שפורטו לעיל בסעיף א'. בשנים 2002, 2003, 2004, תאושר תוספת ייעודית של 28 משרות למשרד זה לצורך הפעלתן של תוכניות חברתיות ב- 13 היישובים המפורטים בסעיפים א' ו- ב' בהצעה זו.

ט. עפ"י החלטה מס' 97 של הממשלה מ-3.12.95, נכללו בפרויקט שיקום השכונות כל המושבים בחבל תעני"ך ולא נכללו בו באותו מועד היישובים צנדלה ומוקייבלה למרות מצוקתם החברתית והכלכלית הקשה.

עפ"י החלטה זו יכללו בפרוייקט בחבל תעני"ך במועצה האזורית גלבוע גם שני ישובים אלו, בתחום השיקום החברתי. תקצוב פעילותו של הפרויקט ביישובים אלו יהיה מתוך סעיפי התקציב המאושרים למשרדי הממשלה לפרויקט שיקום השכונות ולא מתוך תוספת התקציב לביצוע סעיפים א' ו- ב' המפורטים בהחלטה זו.

פיתוח חברתי-כלכלי של יישובי המגזר הערבי

מחליטים:

1. כללי:

- א. ממשלת ישראל רואה חובה לעצמה לפעול למתן תנאים שווים והוגנים לערביי ישראל בתחום החברתי-כלכלי ובפרט בחינוך, דיור ותעסוקה.
- ב. ממשלת ישראל רואה בפיתוח חברתי-כלכלי של יישובי המגזר הערבי בישראל תרומה לצמיחה והתפתחות כלל החברה והמשק בישראל.
- ג. הממשלה תפעל לפיתוח ולקידום חברתי-כלכלי של יישובי המגזר הערבי ולצמצום הפערים בינם לבין היישובים והמגזר היהודי, בהתאם לתכנית דלהלן, כפי שגובשה על ידי משרד ראש הממשלה וועדת השרים לענייני ערבים בשיתוף עם מנכ"ל משרדי הממשלה ונציגי הרשויות הערביות.
- ד. תכנית הפיתוח מתבססת על עבודה משותפת עם הרשויות הערביות. שיתוף פעולה זה מניח עמידה בתכניות הבראה המתבצעות באמצעות משרד הפנים ברשויות השונות וכן שמירה על מינהל תקין (הפעלת חוקי עזר עירוניים, גביית מיסים מוניציפאליים, שמירה על חוקי הבניה וכו').
- ה. עלות תכנית הפיתוח ליישובי המגזר הערבי תסתכם בכ- 4 מיליארד ש"ח לשנים 2001-2004 (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 1). סכום זה כולל בתוכו תוספת של כ- 2 מיליארד ש"ח על בסיס תקציבי משרדי הממשלה ליישובי המגזר הערבי. תקציבים אלה כוללים את חלקם היחסי של יישובי המגזר הערבי בתקציבי הפיתוח של משרדי הממשלה המיועדים לכלל האוכלוסייה.
- ו. מקורות התקציב לתכנית הפיתוח יהיו כלהלן:
 - המקורות התקציביים של המשרדים - 2,513 מיליון ש"ח;
 - הלוואות ביוב (לרשויות מקומיות) - 245 מיליון ש"ח;
 - תוספת תקציב מאת משרד האוצר - 1,201.5 מיליון ש"ח.
- ז. תכנית הפיתוח תכלול את הרשויות המקומיות הערביות ואת היישובים הערבים המצויים בתוך מועצות אזוריות (מצ"ב רשימת היישובים - נספח 2).
- ח. צוות בינמשרדי בראשות משרד ראש הממשלה ירכז עבודת מטה הכוללת תכנון הפעילויות, סדרי העדיפויות, ההיקפים התקציביים ולוחות הזמנים לביצוע. הצוות הבינמשרדי יבצע מעקב ובקרה על אופן יישום תכנית הפיתוח על ידי משרדי הממשלה, ובשיתוף נציגי המגזר הערבי יבצע הערכת מצב שנתית ביחס לביצוע התכנית.

2. משרד הפנים

א. כללי

משרד הפנים יקצה 400 מיליון ש"ח לפיתוח יישובי המגזר הערבי, 100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

ב. קידום תכניות אב ומתאר

משרד הפנים יפעל לקידום תכניות האב והמתאר ביישובי המגזר הערבי, כמפורט בהחלטת הממשלה מס' 1433 מיום 30.3.2000 וכן לעדכוני תכניות ביישובים שתכניות המתאר שלהן מחייבות עדכון. התכנית תמומן באמצעות תקציב מיוחד ע"ס 28 מיליון ש"ח שאושר בהחלטת הממשלה, וכן באמצעות תקציב נוסף ע"ס 12 מיליון ש"ח, כלהלן:

משרד הפנים - 9.4 מיליון ש"ח;
מינהל מקרקעי ישראל - 4.75 מיליון ש"ח;
השתתפות רשויות מקומיות - 1.25 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 24.7 מיליון ש"ח.

3. משרד הבינוי והשיכון

א. פיתוח שכונות ותיקות

משרד הבינוי והשיכון ירכז פרוייקט פיתוח תשתיות ביישובי המגזר הערבי, בכלל זה תשתיות חדשות והשבחה של תשתיות קיימות, בהיקף תקציבי של 220 מיליון ש"ח, 55 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
משרד הבינוי והשיכון - 43 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 12 מיליון ש"ח.

התכנית תופעל במשולב על ידי שלושה משרדי ממשלה - משרד הבינוי והשיכון, משרד התחבורה ומשרד הפנים, בריכוז וניהול משרד הבינוי והשיכון.

ב. פיתוח שכונות חדשות בבניה רוויה

1. משרד הבינוי והשיכון יקצה 120 מיליון ש"ח לפיתוח שכונות חדשות ביישובי המגזר הערבי, שיבנו בבניה ציבורית רוויה ובהיקף כולל של עד 5,000 יחידות דיור, 30 מיליון ש"ח בממוצע בכל אחת מהשנים 2001-2004.

2. משרד הבינוי והשיכון יקצה 40 מיליון ש"ח נוספים לפיתוח שכונות חדשות על קרקעות פרטיות המצויות בתחומי יישובי המגזר הערבי, שיבנו בבניה ציבורית רוויה ובהיקף שלא יפחת מ- 50 יחידות דיור לשכונה, 10 מיליון ש"ח בממוצע בכל אחת מהשנים 2001-2004.

3. איתור הקרקעות לבניה הרוויה יעשה במתואם עם מינהל מקרקעי ישראל, משרד

הפנים והרשויות המקומיות.

4. רמת הפיתוח בשכונות החדשות תהיה דומה למקובל, באופן שעלותה לא תעלה על 70,000 ש"ח ליחידת דיור.
5. בשיווק הקרקע יחויבו היזמים רק במחצית עלות הפיתוח. היקף סבסוד הפיתוח לא יעלה על 35,000 ש"ח ליחידת דיור.
6. בנוסף לאמור בסעיף ו' לעיל, בפיתוח שכונות חדשות על קרקעות פרטיות, ינתן סיוע גם במימון התכנון (עד לשלב של תב"ע מפורטת). התקציב ינתן לשכונות ומבנים שהיתרי בניה עבורם ינתנו לאחר יום 1.1.2001.
7. צפיפות הבניה באתרים שיבחרו לא תפחת מ- 6 יחידות דיור לדונם (נטו).

ג. פיתוח מוסדות ציבור

1. משרד הבינוי והשיכון יקצה 400 מיליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור בתחומי תרבות, חברה וספורט ביישובי המגזר הערבי, 100 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
משרד הבינוי והשיכון - 10 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 90 מיליון ש"ח.
2. תקציב זה אינו כולל בנית מוסדות ציבור על פי דו"ח ועדת המנכ"לים לבניית מוסדות ציבור.
3. המוסדות שיבנו בעדיפות ראשונה יכללו מתנ"סים בגדלים שונים ואולמות ספורט, ביישובים גדולים מעל 5,000 תושבים ובכפוף לזמינות ביצוע.
4. בביצוע התכנית ובהיקפי ההשתתפות יילקחו בחשבון מקורות מימון משלימים כגון: תקציבי מפעל הפיס, תקציבי תקן מוסדות ציבור ותקציבי הפיתוח של משרד הפנים.
5. משרד הבינוי והשיכון יקבע את פרוגרמת מבני הציבור, יאשר את תכניות העבודה של היישובים וירכז את ביצוע בניית המבנים.

4. משרד התשתיות הלאומיות

א. המינהל לתשתיות ביוב

1. המינהל לתשתיות ביוב יעמיד הלוואות ומענקים לרשויות המגזר הערבי לשם הסדרת מערכות הביוב הפנימיות והאזוריות, בהתאם למגבלות התקציב כאמור בסעיף 2 קטן שלהלן.

2. ההשקעה הנדרשת מסתכמת בכ - 490 מיליון ש"ח לשנים 2001-2004, מסך זה יינתנו 50% בהלוואות בשיעור ריבית של 5%, והיתרה במענקים.

3. המינהל לתשתיות ביוב ינחה את רשויות המגזר הערבי להסדיר נושאים המהווים תנאי מוקדם לקבלת ההלוואות והמענקים.

ב. מינהל מקרקעי ישראל

1. מינהל מקרקעי ישראל יקצה 4.75 מיליון ש"ח להשתתפות בקידום תכניות אב ומתאר ליישובי המגזר הערבי, כמפורט בסעיף 2 ג' להלן.

5. משרד התחבורה

תחבורה

א. כבישים פנימיים

1. משרד התחבורה יקצה 180 מיליון ש"ח לביצוע מערכות כבישים פנימיות ופרוייקטים בטיחותיים ביישובי המגזר הערבי, 45 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

מע"צ

ב. כבישים אזוריים

1. מע"צ תקצה לפיתוח רשת הכבישים באזורי יישובי המגזר הערבי כ - 325 מיליון ש"ח, 81.25 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

6. משרד התעשייה והמסחר

א. פיתוח אזורי תעשייה

משרד התעשייה והמסחר יקצה 120 מיליון ש"ח בשנים 2001-2004 לאיתור שטחים מתאימים ולפיתוח התשתיות ב- 6 אזורי תעשייה באזורים צפופי אוכלוסייה ערבית, המשותפים למספר רשויות, בכפוף לזמינות תכנונית ולבדיקה כלכלית. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
משרד התעשייה והמסחר - 15 מיליון ש"ח בממוצע;
משרד האוצר - 15 מיליון ש"ח בממוצע.
ההוצאות התקציביות לא יהיו כפופות להכנסות מפיתוח השטח.

ב. הטבות לאזורי תעשייה

באזורי התעשייה המצויים בסעיף א' לעיל תחולנה בשנים 2001-2004 כל ההטבות (סיוע, מענקים, הנחות וכו') הניתנות למפעלים המצויים באזורי התעשייה שבאזור עדיפות לאומית על ידי כל המשרדים הממשלתיים וגופיהם המוסמכים, בדרגה אחת מעבר לסיווג הנוכחי הנגזר ממיקומם הגיאוגרפי ועד לרמה מקסימלית של אזור עדיפות לאומית א'.

ג. פיתוח אזורי מלאכה ושירותים

משרד התעשייה והמסחר יקצה 80 מיליון ש"ח לפיתוח אזורי שירותים ומלאכה ביישובי המגזר הערבי בכפוף לזמינות תכנונית ולבדיקה כלכלית, 20 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
משרד התעשייה והמסחר - 10 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 10 מיליון ש"ח.
ההוצאות התקציביות יועמדו בהתאם, ללא התניה בהכנסות.

7. משרד התיירות

א. תשתיות תיירותיות

משרד התיירות יקצה 20 מיליון ש"ח לפיתוח תשתיות תיירותיות ביישובי המגזר הערבי, 5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

ב. חדרי אירוח

משרד התיירות יקצה 4 מיליון ש"ח לתמיכה בהקמת חדרי אירוח (צימרים) ביישובי המגזר הערבי, על פי הכללים הנהוגים במשרד התיירות, 1 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

8. משרד החקלאות ופיתוח הכפר

א. פרוייקט עמק בית נטופה

משרד החקלאות יקצה 40 מיליון ש"ח לקידום פרוייקט ניקוז והסדרת עמק בית נטופה, 10 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004 מתוספת תקציב משרד האוצר.

ב. פרוייקט פיתוח הכפר

משרד החקלאות יקצה 20 מיליון ש"ח לקידום פרוייקט פיתוח הכפר ביישובי המגזר הערבי, 5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

9. משרד החינוך

א. בינוי כיתות

משרד החינוך יקצה 600 מיליון ש"ח לבינוי כיתות בבתי הספר היסודיים והתיכונים וכן כיתות טרום חובה, 150 מיליון ש"ח בממוצע בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו (בממוצע):
משרד החינוך - 125 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 25 מיליון ש"ח.

ב. תכניות פדגוגיות

משרד החינוך יקצה סך של 280 מיליון ש"ח בשנים 2000-2004 בתכניות פדגוגיות שונות לקידום מערכת החינוך במגזר הערבי, 70 מיליון ש"ח בממוצע בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
משרד החינוך - 50 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 20 מיליון ש"ח.

ג. חינוך טכנולוגי

משרד החינוך יקצה 66 מיליון ש"ח לפתיחת מסלולי לימוד בתיכונים ובמסגרות העל תיכוניות בתחומים הטכנולוגיים, 16.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו (בממוצע):
משרד החינוך - 8.25 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 8.25 מיליון ש"ח.

10. משרד העבודה והרווחה

א. הכשרה מקצועית

משרד העבודה והרווחה יקצה 268 מיליון ש"ח לקיום קורסי הנדסאים והכשרה מקצועית, 67 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. סעיף זה כולל סך של 24 מיליון ש"ח לפתיחת כיתות השלמת השכלה לנשים, 6 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004.

מקורות המימון בכל שנה יהיו:
 משרד העבודה והרווחה - 47 מיליון ש"ח;
 משרד האוצר - 20 מיליון ש"ח.

11. המשרד לענייני דתות

א. מוסדות דת

המשרד לענייני דתות יקצה 20 מיליון ש"ח לשיקום, הקמה ופיתוח של מוסדות דת ביישובי המגזר הערבי, 5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
 משרד הדתות - 3 מיליון ש"ח;
 משרד האוצר - 2 מיליון ש"ח.

12. משרד הבריאות

א. תחנות בריאות

משרד הבריאות יקצה 10 מיליון ש"ח לבניית תחנות לבריאות המשפחה ותחנות לבריאות השן ביישובי המגזר הערבי, 2.5 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו (בממוצע):
 משרד הבריאות - 1.25 מיליון ש"ח;
 משרד האוצר - 1.25 מיליון ש"ח.

13. המשרד לביטחון פנים

א. תחנות שיטור

המשרד לביטחון פנים יקצה 80 מיליון ש"ח לבניית נקודות ותחנות משטרה ביישובי המגזר הערבי, 20 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
 המשרד לביטחון פנים - 10 מיליון ש"ח;
 משרד האוצר - 10 מיליון ש"ח.

14. משרד המדע, התרבות והספורט

א. בניית מוסדות תרבות ומתקני ספורט

משרד המדע, התרבות והספורט יקצה 28 מיליון ש"ח לבניית מוסדות תרבות ומתקני ספורט, 7 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004. מקורות המימון בכל שנה יהיו:
משרד המדע, התרבות והספורט - 3.5 מיליון ש"ח;
משרד האוצר - 3.5 מיליון ש"ח.

ב. תשתיות מרכזי מו"פ אזוריים

משרד המדע, התרבות והספורט יקצה 16 מיליון ש"ח לשיפור התשתיות הפיזיות של מרכזי המו"פ האזוריים במגזר הערבי, 4 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004 מתוספת תקציב משרד האוצר.

ג. תמיכה בפעילויות תרבות, אמנות וספורט

משרד המדע, התרבות והספורט יקצה 91 מיליון ש"ח לתמיכה בפעילויות תרבות, אמנות וספורט, 22.75 מיליון ש"ח בממוצע בכל אחת מהשנים 2001-2004.

15. משרד ראש הממשלה

א. הפעלה

משרד ראש הממשלה יקצה 8 מיליון ש"ח למינוי פרויקטורים מיוחדים שיסייעו בקידום הפרוייקטים עד לשלב הביצוע, 2 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2004 מתוספת תקציב משרד האוצר.

תכנית פיתוח ליישובי המגזר הערבי
בשנים 2001-2004 (במיליוני ש"ח)

נספח 1

שרד	נושא	מקורות מימון	2001	2002	2003	2004	סה"כ
שרד הפנים							
	תקציבי פיתוח	פנים	100.00	100.00	100.00	100.00	400.00
	תכניות אב ומתאר	פנים* ממ"י* אוצר	4.20 2.20 8.00	0.90 0.40 8.00	0.90 0.40 5.70	- - 3.00	6.00 3.00 24.70 33.70
שרד הבינוי והשיכון							
1	פיתוח שכונות ותיקות	בינוי ושיכון אוצר	43.00 12.00	43.00 12.00	43.00 12.00	43.00 12.00	172.00 48.00 220.00
	פיתוח שכונות חדשות בבניה רוויה	בינוי ושיכון	40.00	40.00	40.00	40.00	160.00
2	פיתוח מוסדות ציבור	בינוי ושיכון אוצר	10.00 90.00	10.00 90.00	10.00 90.00	10.00 90.00	40.00 360.00 400.00
	פיתוח תשתיות	תשתיות לאומיות אוצר	62.00	61.00	61.00	61.00	245.00 245.00
משרד לתשתיות לאומיות מינהל לתשתיות ביוב							
	פיתוח תשתיות ביוב	תשתיות לאומיות אוצר	62.00	61.00	61.00	61.00	245.00 245.00

188.00 80.00 268.00	47.00 20.00	47.00 20.00	47.00 20.00	47.00 20.00	עו"ר אוצר	הכשרה מקצועית סה"כ	
שרד הדתות							
12.00 8.00 20.00	3.00 2.00	3.00 2.00	3.00 2.00	3.00 2.00	דתות אוצר	מוסדות דת סה"כ	
שרד הבריאות							
5.00 5.00 10.00	1.00 1.00	1.00 1.00	1.50 1.50	1.50 1.50	בריאות אוצר	תחנות בריאות סה"כ	
סה"כ	2004	2003	2002	2001	מקורות מימון	נושא	שרד
משרד לביטחון פנים							
40.00 40.00 80.00	10.00 10.00	10.00 10.00	10.00 10.00	10.00 10.00	בט"פ אוצר	תחנות שיטור סה"כ	
שרד המדע, התרבות הספורט							
14.00 14.00 28.00	3.50 3.50	3.50 3.50	3.50 3.50	3.50 3.50	מדע תרבות וספורט אוצר	בניית מוסדות תרבות ומתקני ספורט סה"כ	
16.00	4.00	4.00	4.00	4.00	אוצר	תשתיות למרכזי מו"פ אזוריים	
91.00	22.00	23.00	23.00	23.00	מדע תרבות ספורט	תמיכה בפעילויות תרבות, אמנות וספורט	
שרד ראש הממשלה							
8.00	2.00	2.00	2.00	2.00	אוצר	הפעלה	
3,959.50	942.25	997.25	991.50	1,028.50			ה"כ

מקורות תקציבים לפי משרדים

משרד	2001	2002	2003	2004	סה"כ
פנים	104.20	100.90	100.90	100.00	406.00
בינוי ושיכון	93.00	93.00	93.00	93.00	372.00
תחבורה	126.25	126.25	126.25	126.25	505.00
חינוך	208.50	183.50	183.00	158.00	733.00
עבודה ורווחה	47.00	47.00	47.00	47.00	188.00
בריאות	1.25	1.25	1.00	1.00	5.00
תשתיות לאומיות					248.00
מינהל הביוב	62.00	61.00	61.00	61.00	245.00
מינהל מקרקעי ישראל	2.20	0.40	0.40	-	3.00
תעשייה ומסחר	15.00	25.00	30.00	30.00	100.00
תיירות	6.00	6.00	6.00	6.00	24.00
חקלאות	5.00	5.00	5.00	5.00	20.00
דתות	3.00	3.00	3.00	3.00	12.00
ביטחון פנים	10.00	10.00	10.00	10.00	40.00
מדע, תרבות וספורט	26.50	26.50	26.50	25.50	105.00
אוצר	318.50	302.50	304.00	276.50	1,201.50
סה"כ	1,028.50	991.50	997.25	942.25	3,959.50

פרויקט שיקום השכונות

"מחליטים:

- א. להוסיף, החל משנת תקציב 2001, ששה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי.

ישוב

כפר מנדא	- כל היישוב
כפר כנא	- כל היישוב
פרדיס	- כל היישוב
משהד	- כל היישוב
טמרה	- כל היישוב
מגיד אל כרום	- כל היישוב

- ב. להוסיף, החל משנת תקציב 2001, ששה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום הפיזי, רק לצורך שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ישוב

כפר מנדא	- כל היישוב
כפר כנא	- כל היישוב
פרדיס	- כל היישוב
משהד	- כל היישוב
טמרה	- כל היישוב
מגיד אל כרום	- כל היישוב

ג. להוסיף, החל משנת תקציב 2002, שבעה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי:

ישוב

נחף - כל היישוב
שעב - כל היישוב
כאבול - כל היישוב
עילוט - כל היישוב
עראבה - כל היישוב
סחנין - כל היישוב
דיר חנא - כל היישוב

ד. להוסיף, החל משנת תקציב 2002, שבעה יישובים במגזר הערבי לפרויקט שיקום השכונות בתחום הפיזי, רק לצורך שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ישוב

נחף - כל היישוב
שעב - כל היישוב
כאבול - כל היישוב
עילוט - כל היישוב
עראבה - כל היישוב
סחנין - כל היישוב
דיר חנא - כל היישוב

ה. להרחיב, החל משנת 2001, את גבולות פרויקט שיקום השכונות בחבל תעניך במועצה האזורית גלבע, כפי שאושרו בהחלטה מס' 97 בתאריך 3.12.95 ולצרף את היישובים מוקיבלה וצנדלה לפרויקט שיקום השכונות. יישובים אלו יצורפו לפרויקט בתחום החברתי ורק לצורך שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ו. להפעיל, החל משנת 2001, את פרויקט שיקום השכונות בתחום הפיזי בכל השכונות והיישובים במיגזר הערבי, שנכללו בפרויקט עפ"י החלטות הממשלה לפני שנה זו, רק בתחום שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ז. היישובים המפורטים לעיל בסעיפים א'-ד', יצורפו לפרויקט שיקום השכונות (להלן – הפרויקט) בכפוף לאמור להלן:

(1) פעילות הפרויקט, הן בתחום הפיזי והן בתחום החברתי, בכל היישובים שפורטו בהחלטה זו תתקצב בסעיף תקציבי נפרד בכל אחד ממשרדי הממשלה המתקצבים את הפרויקט – משרד הבינוי והשיכון, משרד העבודה והרווחה, משרד החינוך ומשרד הבריאות.

(2) משך הפעילות ביישובים שצוינו לעיל יהיה לתקופה של ארבע שנים, ממועד תחילת הפעילות בם.

(3) הפעילות ביישובים שצוינו לעיל תונחה ע"י הצוות הבין מוסדי לשיקום השכונות ובמתכונת תכנונית, ארגונית ומינהלית וזהה למתכונת המופעלת ביישובים ובשכונות הכלולים כיום בפרויקט.

(4) תקציבי הפרויקט בתחום השיקום הפיזי בכל היישובים שפורטו בהצעה זו ייועדו רק לשיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם ועפ"י נהלי האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון.

ח. ההחלטות המפורטות לעיל בסעיפים א'-ד' יתבצעו כחלק מתוכנית ארבע שנתית לפיתוח וקידום המגזר הערבי ובמסגרת תוספת תקציבית ייעודית של 51,600,000 ש"ח שתוקצה לנושא בשנים 2004 – 2001 למשרד הבינוי והשיכון ולמשרדי הממשלה האחרים במסגרת פרויקט שיקום השכונות, עפ"י הלוח הרצ"ב בנספח ומהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

ט. ההחלטות המפורטות לעיל בסעיפים ה'-ו' יתבצעו במסגרת התקציבים הקיימים במשרד הבינוי והשיכון ובמשרדי הממשלה האחרים במסגרת פרויקט שיקום השכונות

דברי הסבר

- א. במסגרת מדיניות הממשלה להאיץ את קצב הפיתוח החברתי-כלכלי של המגזר הערבי בישראל ולהקטין את הפערים בינו לבין כלל האוכלוסייה יכללו בפרויקט שיקום השכונות בתחום חברתי כל היישובים במגזר הערבי שטרם נכללו בו ומדורגים בשני האשכולות הראשונים (הנמוכים ביותר) של המדד החברתי-כלכלי של היישובים העירוניים בישראל, עפ"י פרסום מס' 1118 של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לשנת 1999. יישובים אלו יכללו בפרויקט בשל מצוקתם העמוקה בשלמותם.
- ב. המדד החברתי-כלכלי מתייחס לכל אוכלוסייתה של הרשות המקומית, ומחושב עפ"י ממוצע משוקלל או שיעורים של ששה עשר משתנים בתחומי-הדמוגרפיה, החינוך, התעסוקה, השכר, הגמלאות, הדיור והתחבורה. מדד זה מהווה כיום אחד הכלים המרכזיים לאפיון מצבן החברתי-כלכלי היחסי של רשויות מקומיות בישראל.
- ג. סה"כ אותרו 13 יישובים במגזר הערבי העונים על קריטריונים אלו. ביישובים אלו מתגוררים כ-140,000 נפש. מועד הכללתם של יישובים אלו בפרויקט יתפרש על שתי שנות תקציב 2001 ו-2002.
- ד. משך הכללתו בפרויקט של כל אחד מ-13 היישובים המפורטים בהחלטה זו יהיה לתקופה של ארבע שנים ממועד התחלת הפעילות בו.
- ה. לכל אחד מ-13 היישובים המפורטים בסעיפים א'-ד' בהחלטה זו תוכן, בתאום עם אנשי המקצוע ביישוב, פרוגרמה חברתית רב שנתית לקידומו של היישוב במספר תחומים שיקבעו כמחוללי שינוי.
- ו. בכל היישובים הכלולים בפרויקט שיקום השכונות עפ"י החלטות הממשלה בתחום השיקום הפיזי, תתמקד פעילותו של הפרויקט רק בשיפוץ פנימי של דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם, ועפ"י הנהלים של האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון, בדומה לפעילותו במועצות אזוריות.
- השלמת הפיתוח של התשתיות ביישובים אלו תעשה במסגרת התקציב הכולל להשלמת תשתיות פיזיות ביישובים במגזר הערבי. שיוקצה לאגף הפרוגרמות במשרד הבינוי והשיכון.
- ז. אומדן תוספת התקציב הכוללת שתידרש לפעילותו של הפרויקט, בתחום הפיזי, ובתחום החברתי והוצאות המנהלה ב-13 היישובים המפורטים בסעיפים א'-ד' בהחלטה זו, לתקופה של ארבע שנים מסתכם בכ- 51,600,000 ש"ח, מתוכם ידרשו בשנת 2001

נספח - אומדן תקציב להכללת 13 יישובים במגזר הערבי בפרוייקט שיקום השכונות (באלפי ש"ח)⁽¹⁾
במשרד הבינוי והשיכון - בתחום הפיזי ובתחום החברתי, ובמשרדים החברתיים 2001 - 2004⁽¹⁾

שנה	2001 (6 יישובים)		2002 (13 יישובים)		2003 (13 יישובים)		2004 (13 יישובים)		סה"כ משרד	סה"כ משרד הבינוי והשיכון	סה"כ
	משרדים חברתיים ⁽²⁾	משב"ש ⁽³⁾	משרדים חברתיים	משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש			
פעולות חברתיות	2,700	1,200	5,850	3,090	6,825	4,060	7,150	4,225	22,525	12,575	35,100
פעולות פיזיות*	0	1,500	0	2,000	0	2,000	0	2,000	0	7,500	7,500
מינהלה	0	1,500	0	2,500	0	2,500	0	2,500	0	9,000	9,000
סה"כ	2,700	4,200	5,850	7,590	6,825	8,560	7,150	8,725	22,525	29,075	51,600
סה"כ	6,900		13,440		15,385		15,875		51,600		51,600

⁽¹⁾ סה"כ 13 יישובים שנמצאים באשכול הראשון והשני טרם נכללו בפרוייקט שיקום השכונות. היישובים יכללו בפרוייקט במשך שנתיים, 6 יישובים בשנה הראשונה ו-7 יישובים בשנה השנייה.

⁽²⁾ משרדים חברתיים - משרד העבודה והרווחה (41%), משרד החינוך (50%), משרד הבריאות (9%).

⁽³⁾ משב"ש - משרד הבינוי והשיכון. בתקציב משרד זה יתקצבו המשאים הבאים: פעולות חברתיות באמצעות האגף לשיקום שכונות חברתי, פעילות פיזית - שיפוץ דירות קשישים באמצעות האגף לשיקום שכונות פיזי ותקציב מינהלה הן בתחום הפיזי והן בתחום החברתי, ברמה יישובית.

לפעילות בששה היישובים הראשונים שיכללו בפרויקט כ- 6,900,000 ש"ח. בשנת 2002, לכשתורחב הפעילות לכל 13 היישובים המופיעים בהחלטה זו, ידרשו כ-13,440,000 ש"ח.

ח. התקציב השנתי המיועד לפעולות חברתיות ב-13 היישובים המפורטים בסעיפים א'-ד' בהחלטה זו יירשם בסעיף תקציבי נפרד ויחולק בין משרדי הממשלה השותפים להפעלתו של הפרוייקט, עפ"י חלקם היחסי בו בשנת 2000 (משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד העבודה והרווחה).

ט. למשרד העבודה והרווחה תאושר בשנת 2001 תוספת ייעודית של 12 משרות להפעלת תוכניות השיקום בששה היישובים שפורטו לעיל בסעיף א'. בשנים 2002, 2003, 2004, תאושר תוספת ייעודית של 28 משרות למשרד זה להפעלתן של תוכניות בכל היישובים המפורטים בסעיפים א' ו-ג' בהצעה זו.

י. הקצאת התקציב השנתי בתחום החברתי לכל יישוב מבין 13 היישובים המפורטים בהחלטה זו תקבע עפ"י מסגרת התקציב הכוללת שתקבע לאותה שנה ומספר התושבים המתגוררים ביישוב.

יא. אומדן התקציב הכולל שידרש לשיפוץ פנימי של דירות קשישים בכל היישובים המפורטים בהחלטה זו, עפ"י נהלי אגף שיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון, הינו 7,500,000 ש"ח. תקציב זה יחולק באופן שווה לארבע שנות תקציב. תקציב זה יירשם בסעיף התקציבי של האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון.

יב. הקצאת התקציב השנתי בתחום הפיזי לכל יישוב מבין 13 היישובים המפורטים בהחלטה זו תקבע עפ"י מסגרת התקציב הכוללת שתקבע לאותה שנה ומספרם היחסי של הקשישים המתגוררים בגפם באותו יישוב ודירתם מחייבת שיפוץ פנימי, עפ"י נהלי האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון.

יג. עפ"י החלטה מס' 97 של הממשלה מ-3.12.95, נכללו בפרויקט שיקום השכונות כל המושבים בחבל תענ"ך ולא נכללו בו באותו מועד היישובים צנדלה ומוקייבלה למרות מצוקתם החברתית והכלכלית הקשה.

עפ"י החלטה זו יכללו בפרוייקט בחבל תענ"ך במועצה האזורית גלבע גם שני ישובים אלו, בתחום השיקום החברתי ובתחום השיקום הפיזי רק לצורך שיפוץ הדירות בהם מתגוררים קשישים בגפם. פעילות זו תמומן במסגרת התקציב הקיים.

גין מלחמי
לכבוד אבא

2



סגן ראש הממשלה
ושר הבינוי והשיכון

ח' אב תש"ס
09 אוגוסט 2000
1-0004

לכבוד
מר יצחק הרצוג
מזכיר הממשלה

שלום רב,

אבקש להעלות את ההצעה להחלטה המצ"ב על סדר יומה של הממשלה בישיבתה הקרובה.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
סגן ראש הממשלה
ושר הבינוי והשיכון

העתק: מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר

מחליטים

להסמיך את משרד הבינוי והשיכון לשווק קרקעות לבנייה בשיטת מכרזי "מחיר למשתכן", בהתאם לכללים הקבועים בהחלטת הממשלה ובהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה.

התחרות במכרז תהיה על מחיר מירבי וסופי למ"ר למשתכן.

החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מס' כל/ 49 מיום 20.5.96, סעיף א' בטלה בזאת".

דברי הסבר

1. החלטת הממשלה מס' 3261 מיום כ' בסיוון התשנ"ד (5.6.94) והחלטת ועדת שרים לענייני כלכלה מס' כל/ 49 מיום ב' בסיוון התשנ"ו (20.5.96) הסמיכו את שר הבינוי והשיכון לקבוע לגבי 18,500 יח"ד כי ישווקו במתכונת שהתחרות במכרז תהיה על מחיר מירבי למ"ר למשתכן ("מחיר למשתכן").

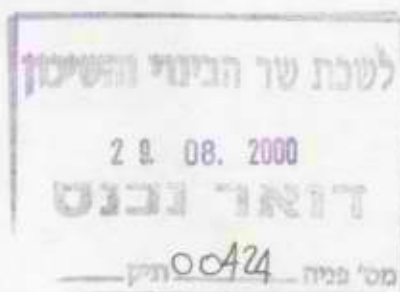
2. מאז ההחלטה, שיווק משרד הבינוי והשיכון קרקע למכרזים בשיטת "מחיר למשתכן" בגין כ - 13,700 יח"ד.

3. בבדיקת השמאי הממשלתי אשר השווה את מחירי הדירות במסלול פרוייקט "מחיר למשתכן" עם מחירי "השוק" נמצאו הפרשים של בין 10%-30% מתחת למחיר השוק בדירות ששווקו "במחיר למשתכן".

4. ניהול הפרוייקט כולל פיקוח הנדסי ופיקוח על מחירי המכירה למשתכנים. באתרים בהם משווקת מסה גדולה של יח"ד, ניכרת השפעה גם על מחירי השוק בסביבה הקרובה.

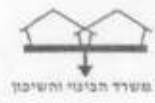
5. מוצא איפוא, לשווק קרקעות לבנייה בשיטת מכרז "מחיר למשתכן" גם אחרי סיום השיווק של 18,500 יח"ד שאושר ע"י הממשלה, ללא מכסה כלשהו.

הוגש ע"י שר הבינוי והשיכון



Q-565569
100

א"ק מל"ש
1



מדינת ישראל

משרד הביטחון והשכונ

סמנכ"ל תיאום ותכנון

בס"ד, ירושלים, י' באב, תש"ס
11 באוגוסט, 2000
סימוכין: 11082000180001

אל: אריאל לוין, שרה צימרמן, צביה אפרתי, סופיה אלדור, לוני דוידוביץ, קרלוס דרינברג, אביאל רון, איציק אלישע, רחל הולנדר, ישראל שוורץ, מיכאלה גרזון, ציפי בירן, יגאל אסף

הנדון: מחליטים - שינויים מבניים

שלום רב,

1. מצ"ב נוסח מתוקן של מחליטים שהופץ לשרים אתמול. הוא משקף חלק מהערותינו מיום רביעי.
2. אנא עברו על החומר והעירו הערות נוספות על גוף המסמך והעבירו את הערותיכם לאסף רפלד עד יום א' בשעה 12:00.
3. הכוונה תקיים מסכם אצל המנכ"ל ביום א' ולהעביר לשר את הערותינו ביום א' בערב.

בברכת שבת שלום,
חיים פיאלקוף



העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - המנהל הכללי
עו"ד אסף רפלד - עוזר המנהל הכללי



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

סמנכ"ל תיאום ותכנון

י' באב, תש"ס
11 באוגוסט, 2000
11082000180001

בס"ד, ירושלים,
סימוכין:

אל: אריאל לוין, שרה צימרמן, צביה אפרתי, סופיה אלדור, לוני דוידוביץ, קרלוס דרינברג,
איציק אלישע, רחל הולנדר, ישראל שוורץ, מיכאלה גרזון, ציפי בירן, יגאל אסף

הנדון: מחליטים - שינויים מבניים

שלום רב,

1. מצ"ב נוסח מתוקן של מחליטים שהופץ לשרים אתמול. הוא משקף חלק מהערותינו מיום רביעי.
2. אנא עברו על החומר והעירו הערות נוספות על גוף המסמך והעבירו את הערותיכם לאסף רפלד עד יום א' בשעה 12:00.
3. הכוונה לקיים דיון מסכם אצל המנכ"ל ביום א' ולהעביר לשר את הערותינו ביום א' בערב.

בברכת שבת שלום,

חיים פיאלקוף

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו - המנהל הכללי
עו"ד אסף רפלד - עוזר המנהל הכללי

הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה

פטורים והנחות למקבלי הבטחת הכנסה

מחליטים

לקבוע כי גמלת הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לשם קבלת פטורים והנחות בתחומי הדיור החינוך והארנונה, ולתקן את החוקים, התקנות, והנהלים בהתאם. (על פי קריטריונים של רמת הכנסה).

מ/ר צבי בן-צור מנהל הטרה זה היה אחראי על הסדר הכנסה חלופי
דברי הסבר שילוח משרד המל"מ

על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי, מסתכם מספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה במהלך שנת 2000 בכ- 125,000 איש. מאז חקיקת חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980 והתקנת התקנות על פיו בשנת 1982, גדל מספר מקבלי הגמלה בכ- 1200%, וזאת ביחס לגידול מקביל של 55% באוכלוסייה.

על פי המצב החוקי השורר כיום, זכאים מקבלי גמלת הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי באופן אוטומטי לפטורים והטבות בתחומים רבים, מכוח חוקים ונהלים שונים. כך, למשל, זכאי מי שמקבל גמלת הבטחת הכנסה לפטור מלא מתשלום אגרת ביקור אצל רופא ותשלומים אחרים, על פי הוראת חוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ט - 1994. על פי תקנות רשות השידור (אגרות, פטורים, קנסות והצמדה), התשל"ד - 1974 פטורים מקבלי גמלת הבטחת הכנסה מתשלום אגרת טלביזיה. משרד השיכון מקצה למקבלי הגמלה האמורה את הסיוע המקסימלי בשכר דירה. תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) מקנות הנחה בשיעור של עד 70% מחשולמי הארנונה למקבלי גמלת הבטחת הכנסה. בתחום גני ילדי טרום חובה, לא מתחשבות הרשויות המקומיות בהכנסה מגימלת הבטחת הכנסה לצורך חישוב הסיוע בתשלום שכר הלימוד, ולפיכך נהנים בעלי הכנסה זו מפטור מלא מתשלום שכר לימוד בגנים האמורים. עוד יש להוסיף, כי מקבלי גמלת הבטחת הכנסה זכאים להנחה בשיעור של 35% ויותר מתעריפי הנסיעה בתחבורה ציבורית, וזאת בהתאם להסכמים בין חברות האוטובוסים לממשלה.

מן האמור לעיל עולה, כי נוצר מצב פרודקסלי, על פיו משפחה המקבלת גמלת הבטחת הכנסה זוכה לסיוע בתחומים רבים בהיקף גבוה באורה ניכר מחיקף הסיוע לו זוכה משפחה שהכנסתה מעבורה זהה להכנסתה של המשפחה הראשונה.

כתוצאה מריבוי הפטורים וההנחות נוצרת תופעה של "מלכודת העוני", שמשמעותה הינה שלמשפחה שנכנסה למעגל מקבלי גימלאות הבטחת הכנסה פוחת באופן משמעותי התמריץ להיחלץ מן המצב של קבלת הגימלאות האמורות ולנסות להשתלב בשוק העבודה, עקב החשש מהפסקת קבלתן של אותן הטבות הנלוות לגמלת הבטחת הכנסה עם הפסקת קבלת הגימלה האמורה.

יוצא אפוא, כי משפחות שנכנסו למעגל מקבלי הבטחת הכנסה נוטות להישאר בו, והראייה - גם בשנים 1992-1994, בהן חלה ירידה דרסטית ברמת האבטלה (ירידה של 24%). לא רק שלא נרשמה כל ירידה במספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה, אלא חל גידול של 22% במספר המקבלים כאמור (מ-58,187 בשנת 1992 ל-70,888 בשנת 1994).

לפיכך, מוצע כי תבטיח למתן הנחות, פטורים והטבות בתחומי חינוך, שיכון וארנונה, לא יתבסס על קריטריון של קבלת הבטחת הכנסה. תחת זאת, מוצע כי הגימלה המשולמת על פי חוק הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לכל דבר ועניין (כמו למשל הכנסה מעבודה) לצורך חישוב הסיוע בנושאים הרלבנטיים, על-פי מבחני ההכנסה המקובלים.

יעדי שיווק ותכנון

שיווק קרקעות לבנייה למגורים - קביעת יעדים

מחליטים

1. להנחות את משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע במכרזים פומביים בכל אחת מהשנים 2001-2002, בהיקף של 40,000 יח"ד לפחות, מהן 70% באזורי הביקוש.
2. המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מינהל מקרקעי ישראל יביאו לאישור הממשלה, תוך 60 יום מיום קבלת החלטה זו, תוכנית עבודה דו שנתית לשווק קרקעות לבנייה במכרזים פומביים כאמור בסעיף 1 לעיל.
- התוכנית תציין את מלאי הקרקעות הזמין לבנייה למגורים וכן את חלוקת האחריות לשיווק בין המשרדים בנוגע לשווק הקרקעות.
3. תוכנית העבודה כמפורט לעיל תעודכן אחת לחצי שנה, בהתאם להתפתחויות בשוק הנדל"ן, אישור התוכניות במוסדות התכנון, קצב השיווק ואישור העסקאות בפועל.

דברי הסבר

- הביקוש למגורים מוערך ב- 45 עד 50 אלף יח"ד בשנה. בשנים האחרונות שיווק מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון קרקע בהיקף הקרוב ל- 30,000 יח"ד בכל שנה.
- הקטנת היצע הקרקעות הזמינות לבנייה למגורים, עלול להביא לעלייה במחירי הדיוור וכתוצאה מכך לעלייה במדד המחירים לצרכן.
- שיווק קרקעות למגורים באמצעות מכרזים פומביים, בהיקף של 40,000 יח"ד והכנת מלאי תכנוני בהיקפים גדולים יתנו מענה לביקוש למגורים וימנעו תגודתיות גדולה במחירי הדיוור.

מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע ציבורית - קביעת יעדים
הבניה של המגורים
המגורים של המגורים

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1467 מיום 22/1/97 ומס' 2012 מיום 16/5/97 ובמטרה להכין מלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בהיקף הנדרש במשך חמש שנים מתוך מגמה למנוע עליה במחירי הדירור בכל רחבי הארץ:

1. להכין מלאי תכנוני זמין בקיבולת קבועה ובפריסה המתחשבת בהיקף הביקושים הצפויים בישובים העירוניים ובנפות המדינה.
2. משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל יקדמו תכניות לבנייה על קרקע בבעלות המדינה ובשליטתה ולהגשת התוכניות למוסדות התכנון, בהיקף של 60 אלף יחידות דירור בשנת 2001 ו- 60 אלף יחידות דירור בשנת 2002.
3. על מנת להגיע למלאי תכנוני זמין בהיקף הנדרש, יקודמו, בכל נקודת זמן, תכניות מפורטות בקיבולת הגדולה פי 3 לפחות מהמלאי הנדרש.
4. להנחות את משרדי התחבורה, איכות הסביבה, הביטחון, החקלאות, הפנים ורשות העתיקות לסייע, ככל הנדרש, בקידום אישור תכניות הבניה למגורים ובחסרת מכשולים לאישור תוכניות הבניה, כל משרד בתחום עיסוקו, על מנת לאפשר עמידה ביעדי התכנון שנקבעו לעיל.
5. להלן פירוט העקרונות לניהול המלאי התיכנוני הזמין לבנייה למגורים:

- א. המלאי התיכנוני הזמין יהיה בקרקעות בבעלות המדינה ובשליטתה או בניהולה.
- ב. המלאי התיכנוני הזמין יכלול בכל עת כ- 120,000 יחידות דירור בפריסה כלל ארצית מאוזנת.
- ג. המלאי התיכנוני יחשב כזמין רק לאחר שתושלמה הפעולות הבאות:
 - (1) מוסדות התכנון סיימו הליכי התכנון ואישורם.
 - (2) הסתיים הטיפול בהסרת המכשולים להתחלת הבניה בקרקע.
6. אחת לרבעון יעבירו המשרדים דיווחים לממשלה כמפורט להלן:
 - א. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ומנכ"ל מ"י ימסרו דיווח ערכני בדבר מלאי תכניות לשיווק ותכניות שהוגשו לאישור מוסדות התכנון.
 - ב. מנכ"ל משרד הפנים ימסור דיווח בדבר מלאי תכנוני כללי ומלאי תכנוני על קרקע שבבעלות המדינה.

7. ג' קק 381 שויג אהולג הבניה, אהסיה תטמיה
11/4/97 אהי אהולג 15/4/97

דברי הסבר

תנאי הכרחי לעמידה ביעדי הביקוש למגורים, הינו יצירת מלאי תכנוני זמין וקבוע של תכניות מאושרות לבנייה למגורים בפריסה ארצית.

המלאי התכנוני הקיים היום אינו עומד ביעדים שקבעה הממשלה בהחלטות קודמות.

העדר מלאי תכנוני זמין בהיקפים המאפשרים מתן מענה הולם לגידול בלתי צפוי בביקושים בדיוור (לדוגמא כתוצאה מגידול בהיקפי העליה), עלול להביא להתייקרות במחירי הדיוור.

המלאי התיכנוני הקיים מצומצם ביותר ואינו יכול להוות מענה הולם לגידול בלתי צפוי בהיקף הביקוש לדיוור, הן מבחינת הפריסה הגיאוגרפית והן מבחינת כמות יחידות הדיוור.

הערכות של כלל הגורמים המעורבים ביצירת מלאי תכנוני זמין למגורים, למול יעדים מוגדרים מראש, תאפשר גמישות בענף הדיוור, תוך יכולת לתת מענה מידי לשינויים בשוק הדיוור.

ייעול השימוש בקרקע

רישום תלת מימדי

מחליטים

כשרון / גיל / אל / אל / אל

להקים ועדה בין משרדית בראשות נציג משרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, מנהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון והמרכז למיפוי ישראל, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות האדמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

הועדה תבחן את הסוגיות המשפטיות הכרוכות בביצוע עסקאות כאמור וכן את הפעולות הדרושות להערכות הגורמים השונים, ובכלל זה משרדי הממשלה, ליישום תהליך הרישום התלת מימדי, לרבות תיקוני חקיקה נדרשים.

הועדה תגיש המלצותיה לשר האוצר ולשר המשפטים עד ליום 31 ביולי 2001.

דברי הסבר

על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בעלות בשטח של קרקע כוללת את העומק שמתחת לשטח הקרקע (בכפוף לדינים בדבר מים, גפס, מכרות, מחצבים וכיוצא באלה) והיא מתפשטת בחלל הרום שמעליו.

ככלל, עסקה במקרקעין חלה על הקרקע יחד עם המרחב שמתחת לפני השטח ומעליו, ואין תוקף לעסקה בחלק מסוים במקרקעין, והכל כשאין הוראה אחרת בחוק.

הוראות חוק המקרקעין אינן מאפשרות ביצוע עסקאות בעומק שטח הקרקע ובחלל הרום שמעליו, דבר המונע ניצול אופטימלי של הקרקע.

הסרת המגבלות בחוק המקרקעין תאפשר ניצול יעיל יותר של הקרקע, והקלה בביצוע עסקאות בשכבות הקרקע השונות.

לפיכך מוצע להקים ועדה בין משרדית, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות האדמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998:

1. הועדה הבין-משרדית לפינוי ובינוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל תפעיל מסלול נוסף להתחדשות עירונית, ע"י הגדלת ניצולת הקרקע באמצעות תוספת בניה באזורים מבונים, ללא פינוי הבנייה הקיימת, או במשולב עם פרויקט פינוי בינוי.

המסלול החדש יופעל על פי העקרונות שבבסיס המסלול הקיים, בשינויים המתחייבים, שייקבעו ע"י הועדה.

2. הועדה הבין-משרדית תבחן ותגבש דרכים לחידוש וציפוף מרכזי הערים הוותיקות, תוך קביעת קריטריונים להכלל בתוכנית על בסיס העקרונות הבאים:

א. יוגדרו כללים להפעלת מימון ביצוע המרכיבים הציבוריים בפרויקט כגון: עבודות תשתית ובניינים ציבוריים, במתכונת של "משק כספי סגור", באופן שהכנסות מאגרות והיטלים שיוטלו על הפרויקט ישמשו למימון המרכיבים הציבוריים בפרויקט.

ב. יוגדרו כללים לבחינת הישימות הכלכלית של הפרויקטים מנקודת מבטם של בעלי הזכויות במתחם והיוזמים מטעמם.

ג. הממשלה תסייע לקידום הפרויקטים תוך התמקדות בקידום תכנון מתארי לתוספת זכויות בניה ושימוש בקרקע.

3. לתקן את פרק ו' (בתים משותפים) לחוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, כחתאם לעקרונות שלהלן:

א. בעלי דירות שבבעלותם 80% משטח הרכוש המשותף בבית משותף (להלן רוב בעלי הדירות), המעוניינים ליטול חלק בפרויקט של פינוי ובינוי, יהיו רשאים לפנות אל המפקח על הבתים המשותפים בבקשה, שזה יחייב את מיעוט בעלי הדירות המתנגד ליטול חלק בפרויקט.

ב. המפקח יהיה רשאי לחייב את מיעוט בעלי הדירות ליטול חלק בפרויקט "פינוי בינוי", ויקבע את התמורה שתניתן למיעוט בעלי הדירות, ביחס לתמורות להן יהיו זכאים כל בעלי הדירות במסגרת העסקה.

כמו כן יקבע המפקח את ההסדרים בדבר פינוי ודיוור חלופי כפי שיידרש.

4. נציב מס הכנסה יבחן ויגבש כללים לקביעת חבות המס בפרויקטים של "פינוי-בינוי", ופרויקטים של עיבוי באמצעות תוספת בנייה על מנת להבחיר מראש את חבות המס בפרויקט.

5. הועדה הבין משרדית לפינוי ובינוי תבחן חלופות לקידום פרויקטים להתחדשות עירונית המתאפיינים בכדאיות כלכלית נמוכה ליזם ולתושבים.

6. לבצע את תיקוני החקיקה כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998.

דברי הסבר

1. בהחלטה מספר 4342 מיום 13.9.1998, בהתאם להמלצות הועדה לשיקום פיסי של מרכזי הערים, מינתה הממשלה ועדה בין-משרדית, שתפקידה להמליץ על מתחמים שיוכרוזו במסגרת התוכנית ל"פינוי בינוי". מתחמים אלו יזכו לעידוד הממשלה, ובכלל זה קידום תכנון סטטוטורי, יצירת ודאות בתחום המיסוי, יצירת מסגרת ארגונית מסייעת להאצת התהליך והסרת חסמים לביצוע הפרוייקט.
מאז תחילת הפעלת התכנית, בראשית שנת 2000, הוגשו כ- 70 בקשות למיון מוקדם להכלל בתוכנית ל"פינוי בינוי" במתחמים שונים.
עם זאת, במתחמים רבים שראויים לציפוף לא ניתן לבצע מהלך כדאי מבחינה כלכלית של "פינוי ובינוי", בד"כ מכיוון שהמתחם מלכתחילה צפוף יחסית. מתחמים מסוג זה ניתן לצופף ולחדש באמצעות מהלכים של עיבוי הבנייה (תוספת בניה ללא פינוי הבנייה הקיימת).
לפיכך, מוצע להרחיב את ביצוע התכנית להתחדשות עירונית למתחמים שבהם מתאפשר ציפוף הבנייה שלא באמצעות פינוי המתחם כולו, אלא באמצעות עיבוי, דהיינו, תוספת זכויות בניה בחלק מהמתחם או בכלו.
2. במשך השנים חל תהליך של התגוננות מרכזי הערים הותיקות, תהליך זה הביא לבריחת אוכלוסייה לפרברי הערים.
ציפוף אוכלוסייה לשטחים אורבניים, הינה אחת הדרכים היעילות לחסכון בקרקע ובתשתית ולשמירה על שטחים "פתוחים" לרווחת תושבי הערים.
תהליך ציפוף מרכזי הערים הותיקות, וחידוש המתחם הבנוי ע"י תוספת זכויות בניה שיאפשרו "פינוי-בינוי" ו"עיבוי", יהווה מנוף לשיפור ברווחת הדור במרכזי הערים, חידוש מקורות התעסוקה, שיפור השירותים לאוכלוסייה, וכפועל יוצא, משיכת אוכלוסייה אל מרכזי הערים.
3. במקרים רבים, פרויקטים של "פינוי בינוי" המתאפיינים בכראיות כלכלית גבוהה, אינם מתממשים, עקב סירוב מיעוט בעלי הדירות, ולעתים אף דייר בודד מבין עשרות דיירים, ליטול חלק בפרוייקט.
במצב הקיים לא ניתן לחייב את מיעוט בעלי הדירות לקחת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", גם במקרים בהם סירובו מונע יישום רצון רוב בעלי הדירות ומהווה חסם לפיתוחו ושיקומו של מתחם שלם.
מוצע לקבוע מנגנון שיחייב גם מיעוט מתנגד של דיירים לקחת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי" במקרים שבהם רוב מכריע של בעלי הזכויות מעוניין בכך.
4. כיום, חבות המס לפרוייקטים של "פינוי בינוי" נקבעת במתכונת של "פרה רולינג", "אד הוק" לכל פרויקט. מצב עניינים זה יוצר חוסר וודאות לגבי חבות המס של חוזמים והתושבים לפני כניסתם לפרוייקט, דבר המעכב ולעתים אף מונע התהוות פרויקטים רבים.
מוצע כי חבות המס בפרוייקטים של "פינוי בינוי" והתחדשות עירונית תקבע בהתאם לכללים ידועים מראש, דבר אשר יצמצם את חוסר הוודאות, וכפועל יוצא, את הסיכון הכרוך בפרוייקטים של "פינוי בינוי".

5. התמריץ העיקרי לקידום תהליך של "פינוי בינוי" הינו הכראיות הכלכלית, כפי שהיא נתפסת מנקודת מבטם של היוזמים והתושבים. במקרים בהם מחירי הקרקעות הינם גמורים באופן יחסי, קטנה רמת הכראיות הכלכלית לביצוע הפרוייקט, דבר המונע יישומו והתהוותו. ברם, לתהליך "פינוי בינוי" יתרונות נוספים, ההופכים את הפרוייקט לכדאי מנקודת מבטו של המשק, אולם מדרך הטבע יתרונות אלו אינם נלקחים בחשבון ע"י היוזם והתושבים. דוגמה ליתרונות נוספים: העלאת ערך הקרקעות בסביבת הפרוייקט, הגברת ייעול השימוש במלאי הקרקעות העומד לרשות המשק וכיו"ב.

מוצע לבחון דרכים לקידום פרוייקטים של "פינוי בינוי" אשר כדאיותם הכלכלית הנמוכה מנקודת המבט של היוזם והתושבים מונעת את יישומם, היות וקידום הפרוייקט טומן בחובו תועלת למשק.

איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים

מחליטים

לתקן את חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, כך שפעולת איחוד וחלוקה במקרקעין לפי פרק ג' סימן ז' בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 הנערכת בהסכמת בעליהם לא תחשב כעסקה במקרקעין המחויבת במס.

דברי הסבר

בחוק התכנון והבניה בפרק ג' סימן ז' סעיף 121, נקבע כי בתכנית מתאר מקומית ובתכנית מפורטת מותר לקבוע גם הוראות בדבר איחוד מגרשים ובדבר חלוקתם של מגרשים שאוחדו בין בעליהם, הן בהסכמת הבעלים והן שלא בהסכמתם. פעולות איחוד וחלוקה מהוות שלב מרכזי והכרחי בתכנון מתחמי קרקע לבניה בכלל ובמסגרת פרויקטי פינוי בינוי ופרויקטים לבניה רוויה במתחמים עירוניים בפרט.

לפי חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, איחוד וחלוקה של מגרשים שלא בהסכמת בעליהם אינו מהווה אירוע מס, לעומת איחוד וחלוקה שבהסכמה - שכן מהווה אירוע מס.

ההבחנה בין שני המקרים הנ"ל לענין חבות המס, יוצרת עיוותים בתהליך התכנון. בפועל רוב בעלי הקרקע והחוכרים מוצאים את הדרך לכך שהאיחוד והחלוקה יחשבו כאילו נעשו שלא בהסכמה לענין חוק מיסוי מקרקעין.

הגדרת תוכנית איחוד וחלוקה המתבצעת בהסכמה כאירוע מס מעכבת את תהליך התכנון, ולעיתים מונעת אותו לחלוטין עקב הרצון להימנע מתשלום מיסים.

יישום ההחלטה לא יפגע בהכנסות המדינה היות ומספר המקרים שבהם מבוצעת תוכנית איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים הוא נמוך ביותר.

מגנדים אביסל
 "החלמה והגדלה"
 אקדמיה חסידים אשכנזיים
 לה בידי האסוד, בידי
 בק אילוי יפאצא עדיאל
 אלא

מניעת שיווק חריג של קרקעות לבנייה למגורים

מחליטים

1. להפסיק לאלתר את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "הרשמה והגדלה", למעט שיווק לפרטים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.
2. פרוייקטים אשר שווקו בעבר במסגרת שיטה זו, לא יחול לגביהם שינוי.

דברי הסבר

בשיטת השיווק "פרסום והגדלה" משווקות הקרקעות במחיר אשר אינו נקבע ע"י השוק, אלא מנהלית על ידי שמאי, כאשר הזוכים מקרקע, פרטים או לחלופין קבלנים, נקבעים בהתאם לתוצאות הגרלה.

כתוצאה מכך, במקרים רבים מחיר הקרקע המועמס על מחיר הדירה נמוך ממחיר הקרקע בהתאם לערכי השוק, דבר המביא להפסד הכנסות למדינה מחיר ומהווה נטת המועברת לידי הזוכים בהגדלה מאידך.

אין זה ראוי כי המדינה תחלק רנטות בהתאם לתוצאות הגרלה, יתרה מזאת, מאחר והקרקע הינה משאב מוגבל, אין זה סביר כי זכות השימוש במשאב זה תיחשב בהתאם לתוצאות הגרלה ובמחיר הנקבע באופן מנהלי.

בעיקר הדברים אמורים כאשר שיווק הקרקע בדרך של הרשמה והגדלה הינה לקבלנים היות והדירות הנבנות נמכרות במחירי השוק וכל הטבה שניתנה על הקרקע נשארת בידי הקבלן.

מוצע להפסיק את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "הרשמה והגדלה", למעט שיווק לפרטים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.

הערה:

א/ד יאן אר יאן

כי הקדמה יאן

(כאן) בחברה שהופצה

לשרים

הסרת חסמים בתהליך התכנון

מחליטים

1. להנחות את מינהל התכנון שבמשרד הפנים להציג לציבור הרחב באופן זמין ונגיש מידע תכנוני, הכולל הוראות ותשריטים של תוכניות מתאר ארציות, תוכניות מתאר מחוזיות ותוכניות מתאר מקומיות, בין באמצעות פרסום באינטרנט ובין בדרך של מכירה לציבור.
2. משרד הפנים יאפשר לציבור הרחב לעיין בהחלטות של ועדות ערר הממונות על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.
3. להנחות את מנכ"ל משרד הפנים -

- א. לרכז את המידע ולהפיק, מדי רבעון, דו"ח סטטוס שבו יפורטו המטלות שהטילו ועדות התכנון המחוזיות במסגרת הליכי אישור תוכניות מפורטות על משרדי הממשלה השונים, וכן דיווח על התקדמות ביצוען של מטלות אלו. דו"ח זה יופץ למנהלי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וכן לוועדת השרים לכלכלה.
- ב. לרווח לוועדת השרים ~~לכלכלה~~ מדי רבעון, על סטטוס התקדמות התכנון של 50 תוכניות מפורטות גדולות (מעל 300 יחידות דיור). הדיווח יכלול סטטוס תכנוני, גורמים מעכבים, צפי לוחות זמנים ופתרונות מוצעים. ועדת השרים תפעל להסדרת "צווארי בקבוק" ומחלוקות בין משרדי הממשלה.
- ג. לגבש, בתוך 90 ימים, הצעות מנהליות, אשר יובילו לקיצור וייעול הליכי התכנון, בין השאר לצמצום משך הזמן לפרסום פרוטוקולי החלטות, הגברת קצב התכנסות ישיבות הוועדות המחוזיות וכיו"ב.

דברי הסבר

תהליך התכנון ואישור תוכניות בניה הוא מסלול ארוך ומסורבל, חלק מהסיבות לתהליך הארוך נובע מעיכובים מצד משרדי ממשלה שונים, מאי קבלת הכרעות בדיוני הוועדות השונות, מתהליכי עבודה ארוכים ומחוסר במידע תכנוני זמין.

במסגרת ההצעה לעיל מוצעים שינויים מנהליים בתפעול מנהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות על מנת לקצר את תהליך התכנון.

זמינות של מידע תכנוני ושל החלטות ועדות ערר לציבור הרחב יתרמו לייעול ולשיפור איכות התכנון.

כיום המידע התכנוני ברמת תוכניות מתאר מחוזיות ותוכניות מתאר ארציות אינו נגיש מספיק לציבור הרחב ובפרט לא לעוסקים בתחום: אדריכלים, מתכננים, עורכי דין, שמאי מקרקעין, יזמים וכיו"ב.

במסגרת ההחלטה לעיל מוצע כי מינהל התכנון יפרסם את ההוראות והתשריטים של תוכניות מתאר מחוזיות וארציות באתר האינטרנט של משרד הפנים. כמו כן מינהל התכנון באמצעות חברת ניהול יהיה רשאי למכור לכל דורש את המידע שלעיל כמדיה מגנטית.

במסגרת תיקון מספר 43 לחוק התכנון והבניה הוקמו ועדות הערר, שתפקידן לדון ולהחליט בערר על החלטה של ועדה מקומית, רשות רישוי מקומית או ועדה משותפת, בנושאים שונים.

כיום החלטות ועדות הערר מופצות אך ורק לצדדים המתדיינים.

להחלטות ועדות הערר השפעה כלתי מבוטלת על כלל תהליכי התכנון והבנייה, ולכן מוצע להביא
החלטות אלה לידיעת הציבור הרחב.

עוד מוצע לחייב את מנכ"ל משרד הפנים בהגשת דיווח לוועדת שרים לכלכלה לגבי תוכניות המעוכבות
על ידי משרדי הממשלה השונים עקב אי מתן התייחסות מצידם, וכן לגבי תוכניות מפורטות גדולות
הנמצאות בתהליך התכנון.

יישום ההחלטה יביא לשיפור וייעול תהליכי התכנון והבנייה.

הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

מהליטים

שר הפנים יתקן את תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, כך שיקבע בהן כדלהלן:

1. הצעת הנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה תובא למוסד התכנון על ידי היועץ הסביבתי (המשרד לאיכות הסביבה) תוך 45 יום מיום שהורה לו מוסד התכנון להכין את ההצעה. לא הגיש היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות במועד שנקבע, יפנה המוסד ליועץ סביבתי אחר, אשר ייבחר מתוך רשימה של יועצים סביבתיים, שתיקבע במשותף ע"י שרי הפנים ואיכות הסביבה.
2. מוסד התכנון יקבע את ההנחיות להכנת התסקיר בתוך 15 ימים מיום שהביא בפניו היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות.
3. מוסד התכנון יקצוב זמן להגשת תסקיר השפעה על הסביבה בהתחשב באופי התוכנית, ומי שלא יעמוד בלוח הזמנים שנקבע יהיה חייב לבקש ארכה ולגמק בה כתב טרם פקיעת המועד.
4. היועץ הסביבתי יגיש, בתוך 60 ימים, את התייחסותו לתסקיר, כולל דרישה לתיקונים והשלמות במידה וידרש. בכל מקרה ידון מוסד התכנון בתסקיר ובתוכנית תוך 90 ימים גם אם לא הועברה ההתייחסות כאמור.
5. מוסד התכנון יקצוב למגיש התוכנית את הזמן להגשת תיקונים והשלמות לתסקיר במידה וידרשו.

דברי הסבר

תהליך התכנון הסטטוטורי ואישור תוכניות בניה במוסדות התכנון הוא ארוך ומסורבל. בשנים האחרונות עלה שיעור התוכניות שבהם נדרש לבצע תסקיר השפעה על הסביבה, כחלק מתהליך אישור התוכנית.

במסגרת תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, מפורט תהליך מתן ההנחיות לתסקיר, בדיקת התסקיר ע"י היועץ הסביבתי (משרד איכות הסביבה) וכיוב', אך אין קיצוב זמנים לביצוע הפעולות הנדרשות לצורך אישור התסקיר. בפועל, משך הזמן למתן ההנחיות לביצוע התסקיר, זמן בדיקת התסקיר קביעת מועדי דיון בנושא ותהליך אישור התסקיר נמשך חודשים רבים ולעיתים אף שנים.

מוצע לתקן את התקנות הנ"ל, ולקצוב זמנים לתהליך הכנת תסקיר השפעה על הסביבה הן על משרדי הממשלה ומוסדות התכנון והן על מגיש התוכנית.

בינוי ושיכון

תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998

מחליטים

לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998 בהתאם לעקרונות הבאים:

1. לקבוע שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון תוצאות תיקון ליקויים והחלפת חלק מהפריטים בדירה.
2. לאפשר אבחנה בין מפרט לדירות להשכרה ציבורית טרם אכלוסן, לבין מפרט לביצוע אחזקה שוטפת של דירות לאחר האכלוס.
3. ביטול הזכאות האוטומטית של דייר ממשך, כהגדרתו בחוק, להתגורר בדירה.

דברי הסבר

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי מחייב את החברות לדיור ציבורי לתקן או להחליף פריטים אשר ניזוקו או התבלו במהלך השימוש בדירה, וזאת כאשר מדובר בפריטים שאי תיקונתם מהווה פגם אשר "אינו מאפשר שימוש סביר וחולם בדירה", הן לפני כניסתו של הדייר לדירה והן במהלך מגוריו בדירה. כמו כן מטיל החוק על שר הבינוי והשיכון לקבוע תקנות ליישומן.

להלן הסבר לשינויים המוצעים:

1. מאחר והחוק אינו מטיל כל אחריות על הדייר, הרי שהדבר עלול להביא לשימוש בלתי הולם בדירות, דבר אשר יגביר את בלאי הפריטים ברשלנות או בודון. קביעת השתתפות עצמית של הדייר בתוצאות תיקון ליקויים בדירה, תמנע מקרים בהם החברות לדיור ציבורי נדרשות לתקן או להחליף פריטים אשר ניזוקו כתוצאה משימוש בלתי הולם.
2. אופי השכירות בדיור הציבורי שונה במהותו מאופי השכירות בשוק החופשי. מרכיב דיירי הריוור הציבורי משתכנים בדירות שנים ארוכות ונוהגים כלפיהן מנהג בעלים.
- המפרט המחייב תיקון ליקויים בדירה טרם מסירתה לדייר, אשר נכנס להשתכן בה לראשונה, ראוי שיחיה רחב. עם זאת, יש לחבריל בין מפרט ראשוני לדירה טרם אכלוסה על ידי הדייר לבין מפרט לביצוע פעילות אחזקה שוטפת בדירות שבהן מתגוררים דיירים, שיכול שיחיה מצומצם יותר.
3. החוק מעניק לדייר ממשך זכאות להתגורר בדירה הציבורית במקרים בהם הדייר המקורי נפטר או עבר להתגורר במוסד סיעודי.

עקרון מרכזי במדיניות הסיוע בדיור הציבורי הוא כי הסיוע הניתן לזכאי נקבע בהתאם למצבו הסוציו אקונומי. אע"פ כן החוק מעניק לדיירים ממשכים זכאות לדירה ציבורית תוך התעלמות מוחלטת ממאפייניהם הסוציו אקונומיים, דבר המהווה סתירה לעקרון לעיל.

יתרה מזאת, הקצאת דירות ציבוריות לדיירים ממשכים, אשר על פי כללי קריטריונים קבועים אינם זכאים לדירה ציבורית, תביא למחסור בפתרונות דיור ציבורי, וכפועל יוצא מכך לפגיעה בשכבות החלשות ביותר, והיינו: אלו אשר כתוצאה מצירוף של מגבלה תפקודית ומגבלה כלכלית אין ביכולתם למצוא פתרון דיור אלא באמצעות הדיור הציבורי.

מחליטים

אם יצא הנסן ואחר הפקד לקח יחזו העשרים
החל מתאריך 1 ביולי 2002 ~~החל מהתקופה~~ עם מודי אתר בדרך זו

דברי הסבר

ברוב המקרים מפי' מבצע שירותי מדידה בעצמו או לחלופין רוכש שירותים אלו עבור אחרים ובכך מהווה גורם מכריע ועיקרי בענף המדידות, דבר המקנה לו מעמד מונופסוני.

הועדה הבין משרדית לרישום זכויות במקרקעין המליצה להביא להתמקדות של מפ"י בהיבטים הקשורים לאחריותו הכוללת לתשתית הגיאודטית הרשמית של ישראל ועל הקמת יחידה נפרדת ובלתי תלויה ("רשם המודדים") שתטפל בתחום הרישוי והאתיקה המקצועית של המודדים וכן לאפשר התקשרות ישירה של מזמיני עבודה מטעם משרדי הממשלה או חברות הממשלה.

י"שום הצעת החלטה זו יביא לביטול מעמדו של מפ"י כמונופסון בענף המדידות, לשכלול ענף זה ולתיקון העיוותים המתוארים לעיל.

~~החלטת הוועדה להקמת מוזיאון תולדות העיר תל אביב~~
כנ"ל. ~~החלטת הוועדה להקמת מוזיאון תולדות העיר תל אביב~~
א. ה"נ. ב. - לנגיל - וגמולקסני. ב. ה. א. פ.

הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 1543, מיום 22 לינואר 1997 -

1. להמשיך בתהליך פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים כשיכון הציבורי לתחרות בשוק החופשי, באמצעות פרסום מכרזים פומביים לניהול הדירות, כך שבאופן הדרגתי ומבוקר מלאי הדירות כשיכון הציבורי ינהל ע"י גופים שזכו במכרזים אלו.
2. האחריות הכוללת לגיבוש המדיניות, ובין היתר זו הקשורה לאכלוס הדירות, גובה שכר הדירה, הטיפול בדיירים, הבעלות על הנכסים וכן הפיקוח על הגופים שיזכו במכרזים, יישאר בידי הממשלה.
3. חברות הניהול, הן חברות הדיור הציבורי והן אלו שיזכו במכרזים, ישמשו כזרוע מבצעת של מדיניות זו עבור הממשלה.
4. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישומה של ההחלטה, והיקף הדירות שהוצאו למכרז.

דברי הסבר

מלאי הדירות הציבוריות עומד על כ - 110,000 יח"ד המנוהלות ע"י שמונה חברות, מהן 70,000 יח"ד המנוהלות ע"י עמידר.

במסגרת פעילותן עוסקות החברות בניהול מלאי הדירות כנאמן הממשלה, וכן בביצוע פעילויות שונות הכרוכות בניהול הדירות כגון אכלוס, גבייה, תחזוקת הדירות ומכירתן.

בהתאם לסעיף (ג) להחלטת ממשלה 1543, מיום 28 בינואר 1997, כניסוי מקדים לקראת פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בדיור הציבורי לתחרות, פורסם מכרז לניהול 400 דירות "אפרידר". כמו כן פורסם מכרז לניהול הוסטלים שנבנו בבניה תקציבית.

מכרזים אלו זכו להצלחה, דבר אשר בא לידי ביטוי בהפחתת העלויות התקציביות (לדוגמא בהוסטלים, מעלות של 340 ש"ח ליח"ד לעלות ממוצעת של 180 ש"ח ליח"ד) וכן בשיפור ניכר ברמת השרות לדייר וברמת תחזוקת הדירות והמבנים.

הוצאת פעילויות הכרוכות בניהול מלאי הדירות למכרזים, תביא לשיפור רמת השרות לדייר, שיפור ברמת תחזוקת הדירות, ייעול הסקטור הציבורי והפחתה בהוצאה הממשלתית בנין ביצוע פעילויות אלו.