

התקנה ממשלה - תיק מס 23
אוקף תכנון וכינון ערים
6/1998 - 11/2000

4/10

הכל אספקה
8 "אוא גלגל +
7296001014204
מיצר ע"י מטרו
08-8526633.טל





62122/4-גל

עזוזה כיצי

עזוזה כריס אצ'ס000

כתובת: 3-307-8-5-6 תאריך הדפסה: 01/01/2019

מזכיר הממשלה

23

משרד הבינוי והשיכון, ירושלים
לשכת המנהל הכללי
23. 11. 2000
דואר נכנס
תיק
מס'

ירושלים, כ"ד בחשון התשס"א
22 בנובמבר 2000

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
26 -11- 2000
דואר נכנס

ש מ ו ר

אל : שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2520 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א בחשון התשס"א (19.11.2000):

"2520. אכרזת מתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת ממשלה מס. 4342 מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98):-

א. לאמץ את המלצות הועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) ולהכריז על המתחמים המפורטים להלן כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי):

בני ברק	- שוק פרדס כץ
בנימינה	- רמת חן *)
טבריה	- בית אלומות
יהוד	- קדושי מצרים
יהוד	- מקלב
יהוד	- שוק גורדון
פתח-תקוה	- דגל ראובן
קרית אונו	- שכונת ירון
קרית אונו	- לוי אשכול
קרית אונו	- שלמה המלך צפון *)
ראשון לציון	- רוקח
ראשון לציון	- החייל האלמוני
ראשון לציון	- דגניה
רמלה	- אזבסטונים *)
חיפה	- עין דור/מאי *)
יהוד	- שוק רמז
פתח-תקוה	- עמישב מזרח
פתח-תקוה	- שכונת עקיבא
רמת-גן	- התפוצות
תל-אביב	- חסן עראפה
תל-אביב	- לוינסקי
תל-אביב	- הקונגרס
תל-אביב	- שפירא א'



(מפות המתחמים המפורטים בהחלטה זו נמצאות במזכירות הממשלה)

תוקף האכרזה הוא לשש שנים.

ב. הממשלה תהא רשאית לבטל את האכרזה במתחם בטרם חלפו שש שנים, אם התקיימו אחד או יותר ממקרים אלה:

1) חל שינוי בתכנון לעומת העקרונות שאישרה הועדה הבינמשרדית במיון הסופי.

2) לא התקיימה במתחם פעילות תכנונית במוסדות התכנון כפי שייקבע על-ידי הועדה הבינמשרדית.

3) הרשות המקומית הפרה תנאי עיקרי מתנאי החוזה שייחתם בינה לבין משרד הבינוי והשיכון.

4) הרשות המקומית הגישה בקשה מנומקת לבטל את האכרזה והועדה הבינמשרדית קיבלה את בקשתה.

5) בשל סיבות שלטוניות או בשל שינוי מדיניות הממשלה.

הערה: - אכרזתם של המתחמים המסומנים בכוכב מותנית בהסכמת שר הפנים ושר הבינוי והשיכון למתן פטור מהיטל השבחה.

ב ב ר כ ה,

יצחק הרצוג

העתק: מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ס. אלדור, מנהלת אגף תכנון ערים, משרד הבינוי והשיכון

סופיה

אלברט

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ערים

12 בנובמבר, 2000

לכבוד
גב' בהירה משולם
מזכירות הממשלה
פאקס 5632580

הנדון: <u>הצעה להחלטת ממשלה בנושא התחדשות עירונית: *תיקון*</u>

רצ"ב הצעתנו המתוקנת להחלטת הממשלה בדבר אכרזת מתחמים כמתחמי התחדשות עירונית.

מהות התיקון הינה הוספת 9 מתחמים (ל-14 שהוגשו במסמך המקורי), בצירוף המפות והפרוטוקולים הנדרשים. מתחמים אלה אושרו בחודש אוקטובר ועתה לאחר שהשלימו את המסמכים הנדרשים, אנו מבקשים לצרף גם אותם לאכרזת הממשלה.

בכבוד רב,

סופיה אלדור
מנהלת אגף תכנון ערים

העתק: מר ב' בן-אליעזר, השר
עו"ד ש' בן-אליהו, המנכ"ל
עו"ד צ' בירן, היועמ"ש
עו"ד ח' גבאי, ס' בכירה ליועמ"ש

התחדשות/תיקון אכרזה

כתובת: קריית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180 טל: 02-5847617/5847630/5820585
מען למכתבים: ת"ד 18110, ירושלים פקס: 02-5823502

(1) בסעיף 25, ברישה, במקום "בשנת 1999 ובשנת 2000" יבוא "בשנים 1999 עד 2001";

(2) בסעיף 27 –

(א) בכותרת השוליים, במקום "ו- 2000" יבוא "עד 2002".

(ב) בסעיף קטן (א) –

(1) בהגדרה "תקרת צריכה בסיסית פרטנית במחיר מלא", בסופה יבוא "או לשנת 2000, לפי הענין";

(2) בהגדרות "תקרת צריכה לקופת חולים במחיר מלא" ו"תקרת צריכה כוללת במחיר מלא", במקום "בכל אחת מהשנים 1999 ו-2000" יבוא "בכל אחת מהשנים 1999 עד 2002";

(ג) בסעיף קטן (ב), ברישה, במקום "בשנים 1999 ו- 2000" יבוא "בכל אחת מהשנים 1999 עד 2002";

(ד) בסעיף קטן (ג), במקום "מתחילת שנת 1999 או מתחילת שנת 2000" יבוא "מתחילת כל אחת מהשנים 1999 עד 2002";

(ה) בסעיף קטן (ה), במקום "עד יום כ"ב בטבת התש"ס, (31 בדצמבר 2000) יבוא "עד יום __ בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2002).

הוראות מעבר

4. על אף האמור בסעיף 30(א) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, כנוסחו בסעיף ___, רשאים שר הבריאות ושר האוצר לקבוע הוראות לענין תשלום של קופת חולים לנותן שירות אף אם שולם תשלום נוסף בידי מבטח או בידי תכנית לשירותים נוספים עבור מי שהיה מבוטח או עמית בהם לפני יום התחילה, ובלבד שתוקף הוראות המעבר לא יעלה על ששה חודשים מיום התחילה.

פרק ___: גז טבעי

מטרות

5. מטרות פרק זה הן יצירת תנאים לפיתוח ענף הגז הטבעי בישראל ולקידום התחרות בו, בשים לב למדיניות הממשלה בתחומי הכלכלה והאנרגיה, ויצירת תנאים למתן שירותי גז טבעי ברמת איכות, אמינות וזמינות נאותים.

הגדרות

6. בפרק זה –

"גז טבעי" ו"גז" – תערובת של גזים פחממניים בתכולה עיקרית של גז מתאן (CH_4) אשר בטמפרטורה של $15C^{\circ}$ ובלחץ אטמוספרי נמצאת במצב צבירה של גז;

"בעל רשיון" – מי שיש לו רשיון בר תוקף לפי חוק זה;

"הולכה" – העברת גז טבעי בלחץ שמעל 16 בר (bar) דרך קוי צינורות;

"המנהל" – מנהל ענייני הגז הטבעי שמונה לפי סעיף 7;

(ג) השר יקבע ברשיון הולכה את תקופת תוקפו, וכן רשאי הוא לקבוע כי לבעל רשיון הולכה תינתן בלעדיות בהקמת מערכת ההולכה, ובלבד שתקופת הרשיון ותקופת הבלעדיות הקבועה בו לא יעלו על 30 שנים.

(ד) בעל רשיון הולכה רשאי לקבל רשיון חלוקה, בכפוף להוראת סעיף 6(ב).

רשיון הולכה לספק גז טבעי

9. על אף האמור בסעיף 8, רשאי השר להעניק רשיון הולכה לספק גז טבעי ללא מכרז, לצורך בניית קוי צינור להעברת גז טבעי שהפיק למתקן לעיבוד גז טבעי או לצורך חיבור למערכת הולכה של בעל רשיון הולכה לפי סעיף 8.

רשיון חלוקה

10. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל רשת חלוקה, אלא אם כן ניתן לו רשיון חלוקה מאת השר, ובהתאם לתנאיו.

(ב) רשיון חלוקה יינתן על פי תנאים שיקבע השר; הגביל השר את מספרם של מקבלי הרשיונות במקום או באזור מסוים, יקבע את דרכי הבחירה בין מבקשי הרשיונות.

תנאי רשיון

11. (א) השר רשאי לכלול ברשיון הוראות לענין המצאת ערבויות על ידי בעל הרשיון, ביטוחים שעל בעל הרשיון לעשות, חובות של בעל הרשיון כלפי צרכנים, חובות דיווח ומסירת מידע למנהל ולרשות, הגבלות על העברת נכסים, הגבלות על העברת אמצעי שליטה בבעל הרשיון, תעריפים ודמי שימוש במערכת ההולכה וברשת החלוקה, העברת נכסים בתום תקופת הרשיון, המקרים והתנאים בהם ניתן להגביל או לבטל את הרשיון וכל הוראה אחרת שתראה לו דרושה להגשמת מטרותיו של פרק זה.

(ב) השר בהתייעצות עם הרשות רשאי לשנות את תנאיו של רשיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם, זאת אם ראה צורך חיוני בכך לשם הגשמת מטרותיו של פרק זה ובהתחשב בשינויים טכנולוגיים, משקיים וסביבתיים שחלו מאז ניתן הרשיון, ולאחר שניתנה הזדמנות לבעל הרשיון להשמיע את טענותיו.

(ג) השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים למתן פיצוי בשל פעולות לפי סעיף קטן (ב), ויכול שעל פי כללים כאמור יהיה שיעור הפיצוי אפס.

רשות הגז הטבעי

12. (א) מוקמת בזה, במשרד התשתיות הלאומיות, רשות הגז הטבעי.

(ב) הרשות תהיה מורכבת מחמישה חברים שמינתה הממשלה, לפי הצעת השר ושר האוצר, ואלה הם:

(1) המנהל – שיכהן כיושב ראש הרשות;

(2) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו ונציג שר התשתיות הלאומיות מקרב עובדי משרדו;

(3) שני נציגים מקרב הציבור, שהם בעלי תואר אקדמי באחד המקצועות האלה: כלכלה, ראיית חשבון, מינהל עסקים, הנדסה, משפטים, או מקצוע אחר בתחום משק האנרגיה, שלהם נסיון מצטבר של חמש שנים לפחות באחד מן המקצועות האמורים.

(ג) על הרשות ועל חברי הרשות שמונו לפי סעיף קטן ב(2) ו-(3) יחולו הוראות סעיפים 22(ד) ו- (ה), 23 עד 29, 35, 36, ו- 42 עד 44 לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996[1], בשינויים המחוייבים.

"הרשות" - רשות הגז הטבעי שהוקמה לפי חוק זה;

"חלוקה" - העברת גז טבעי בלחץ של 16 בר (bar) או פחות דרך קוי צינורות;

"מערכת הולכה" - קוי צינורות להולכה של גז טבעי ביבשה ובמימי החופין, וכן מתקני הגז הקשורים אליהם, לרבות מתקנים להפחתת הלחץ ללחץ נמוך לצורך חיבור של צרכן או רשת חלוקה אליהם, והכל עד למדי הצריכה של הצרכנים או של בעל רשיון חלוקה, לרבות מדי צריכה אלה;

"מיתקן גז" - מיתקן המהווה חלק ממערכת הולכה או רשת חלוקה;

"ספק גז טבעי" - מי שעוסק בישראל או מחוץ לישראל בהפקת גז טבעי ובמכירתו לשם צריכה בישראל;

"צרכן" - מי שרוכש גז לצריכה עצמית או שירותים מבעל רשיון, לרבות רוכש שהוא בעל רשיון אחר;

"רשיון הולכה" - רשיון להקמה והפעלה של מערכת הולכה;

"רשיון חלוקה" - רשיון להקמה ולהפעלה של רשת חלוקה;

"רשת חלוקה" - קוי צינורות להעברה של גז טבעי בלחץ של 16 בר (bar) או פחות ממערכת הולכה עד למדי צריכה של צרכנים ומתקני הגז הקשורים אליהם;

"השר" - שר התשתיות הלאומיות.

מינוי מנהל וסמכויותיו

7. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, ימנה בהודעה ברשומות מנהל לעניני גז טבעי; המנהל יהיה עובד מדינה.

(ב) המנהל יפקח על מילוי חובותיהם של בעלי רשיונות לפי פרק זה ולפי רשיונותיהם, יקבע כללים לדיווח של בעלי רשיונות לצורך הבטחת עמידתם בתנאי הרשיונות ובאמות המידה שנקבעו לפי פרק זה, יכריע במחלוקות בין בעלי רשיונות בקשר לשימוש במערכות הולכה וברשתות חלוקה ובמחלוקות כאמור בסעיף 14, יברר תלונות של צרכנים, יאשר מפרטים להקמת מיתקני גז וימלא כל תפקיד אחר שהוטל עליו לפי כל דין.

רשיון הולכה

8. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל מערכת הולכה, אלא אם כן ניתן לו רשיון הולכה מאת השר ובהתאם לתנאיו.

(ב) (1) רשיון הולכה יינתן על פי מכרז, ורשאי השר לקבוע הגבלות על השתתפות בו כדי להבטיח את קידום התחרות ולהביא לריבוי הגורמים המעורבים במתן שירותים בתחום האנרגיה.

(2) הליבי מכרז שניהלה הממשלה לפני תחילתו של פרק זה להקמתה של מערכת הולכה, יראו אותם כאילו נעשו לפי פרק זה.

תמקידי הרשות

13. (א) הרשות תאשר תעריפים שנקבעו על ידי בעלי רשיונות וכל עדכון ושינוי שלהם, בהתאם לכללים שנקבעו ברשיונות.

(ב) הרשות רשאית לקבוע אמות מידה לענין רמת השירותים שעל בעל הרשיון לתת לצרכניו, טיבם ואיכותם, ולהבטחת אספקתם ברציפות ולאורך זמן, ואולם במקרה של סתירה בין אמות המידה שנקבעו לפי סעיף זה לבין הוראות הרשיון, יחולו הוראות הרשיון.

מתן שירותים

14. (א) בעל רשיון יתן שירות לכל, באמינות וביעילות ובהתאם לאמות המידה שקבעה הרשות, הכל לפי תנאי רשיונו ולפי כל דין.

(ב) בעל רשיון חייב לתת שירותים ללא הפליה בין צרכנים, בהתאם לתנאי רשיונו; מחלוקות שיתגלעו בקשר לסעיף זה יובאו להכרעת המנהל.

רכישת זכויות במקרקעין

15. רכישת זכויות במקרקעין הדרושות לצורך מיתקני גז תיעשה לפי פקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943[2] (להלן – פקודת הקרקעות), בכפוף להוראות פרק זה.

תפיסת חזקה

16. על תפיסת חזקה במקרקעין המיועדים למיתקן גז שלגבי רכישת זכויות בהם פורסמה הודעה לפי סעיפים 5 ו-7 לפקודת הקרקעות (בסעיף זה – המקרקעין), יחולו הוראות אלה:

(1) בעל הרשיון וכל מי שפועל מטעמו יהיו רשאים להיכנס למקרקעין ולתפוס בהם חזקה ללא צו של בית משפט;

(2) פנה בעל המקרקעין לבית המשפט בבקשה למנוע או להפסיק את תפיסת החזקה במקרקעין, יהיה בית המשפט רשאי ליתן צו כאמור רק אם הוכח להנחת דעתו כי נפל פגם בהליכי פרסום ההודעה לפי פקודת הקרקעות; אולם לענין תפיסת חזקה בבית מגורים, שבנייתו נסתיימה לפני פרסום ההודעה, יחולו הוראות פקודת הקרקעות.

הקמת מתקני גז וכניסה למקרקעין

17. על הקמת מיתקני גז וכניסת בעל רשיון למקרקעין יחולו הוראות פרק ה' לחוק משק החשמל, התשנ"ו–1996, בשינויים המחוייבים, לפי הענין, ולענין זה כל מקום שנאמר "המנהל" קרי "מנהל ענייני הגז הטבעי", וכל מקום שנאמר "מיתקן חשמלי" קרי "מיתקן גז".

תיקון חוק התכנון והבניה

18. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965[3] בסעיף 145(ו), במקום "חשמל" יבוא "חשמל או גז טבעי".

תיקון חוק ההסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה)

19. בחוק ההסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה), התשנ"א-1991[3], בסעיף 10, בהגדרה "קווי תשתית", במקום "נפט גלמי או מוצרי נפט" יבוא "נפט גלמי, מוצרי נפט או גז טבעי".

תיקון חוק הגז (בטיחות ורישוי)

20. בחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989[4], בסעיף 3, בסופו יבוא "ואולם בעניני גז טבעי יופעלו סמכויות המנהל לפי חוק זה בידי המנהל כהגדרתו בסעיף ___ לחוק ההסדרים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התש"ס-2000".

תיקון חוק הנפט

21. בחוק הנפט, התשי"ב-1952, אחרי סעיף 80 יבוא:

"כפיפות להוראות בענין גז טבעי

80א. הוראות חוק זה יחולו, בכל הקשור לגז טבעי, בכפוף להוראות פרק ___ בענין הגז הטבעי בחוק ההסדרים (חיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התש"ס—2000.".

חובה למסור מידע

22. השר רשאי לקבוע הוראות בדבר חובתם של עוסקים בייבוא, בשיווק, במכירה או באחסון של גז טבעי למסור למנהל כל מידע המצוי ברשותם הנוגע לפעילותם בתחום הגז הטבעי, והדרוש למילוי תפקידי המנהל לפי פרק זה או לקידום מטרותיו של פרק זה.

עונשין

23. העובר על הוראות סעיפים 8(א) או 10(א) - דינו מאסר שלוש שנים וקנס נוסף לכל יום שבו נמשכה העבירה, פי ארבעה משיעור הקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[5].

ביצוע ותקנות

24. השר ממונה על ביצועו של פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

הוראות מעבר – עוסק קיים

25. על אף האמור בפרק זה –

(1) מי שערב תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה) היה בעל מערכת הולכה או רשת חלוקה ועסק בפועל בהולכה או בחלוקה (להלן – עוסק קיים), רשאי להמשיך ולעסוק כאמור, כאמצעות המתקנים ומקור הגז שהיו קיימים ופעילים ערב יום התחילה, במשך שנה מיום התחילה.

(2) עוסק קיים זכאי לקבל רשיון הולכה ורשיון חלוקה, לפי הענין, אשר יאפשרו לו להמשיך לעסוק בהולכה ובחלוקה, באמצעות מקור הגז, והמתקנים שהיו קיימים ופעילים ערב יום התחילה, גם אחרי התקופה האמורה בפסקה (1), אם הגיש למנהל, בתוך שישה חודשים מיום התחילה, בקשה לרשיון בצירוף כל הפרטים והמסמכים שדרש ממנו המנהל ובתוך הזמן שהורה, והמנהל אישר כי אין בהמשך העיסוק כאמור כדי להוות סכנה לאדם או לרכוש.

פרק ___: גז פחמימני מעובה - תחרות

הגדרות

26. בפרק זה –

"גז" – גז פחמימני מעובה, כהגדתו בחוק הגז;

"המנהל" – מנהל מינהל הדלק;

"השר" – שר התשתיות הלאומיות;

"מערכת" – מערכת להספקת גז;

"חוק הגז" – חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989[6];

"מערכת גז מרכזית" –כהגדרתה בסעיף 59ד (א) לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969;

"ספק" – מי שהוא בעל רשיון לפי סעיף 13 לחוק הגז;

"ספק יוצא" – ספק גז לענין צרכנים שהחליטו על הפסקת ההתקשרות עימו;

"ספק נכנס" – ספק גז לענין צרכנים שהחליטו להתקשר עמו בחוזה להספקת גז;

"ציוד מושאל" – ציוד שהוא בבעלות ספק גז ומושאל לצרכן;

"צרכן" – מי שרוכש גז לשימושו, ושלא על מנת למוכרו לאחר;

"השר"- שר התשתיות הלאומיות.

מטרה

27. מטרת פרק זה לעודד את התחרות בין העוסקים בגז לטובת הצרכנים, תוך שמירה על האינטרסים הבטיחותיים של הצרכנים.

דמי פקדון ותשלומים אחרים

28. (א) ספק אינו רשאי לגבות דמי פקדון או תשלום אחר עבור החקנת מערכת, חיבור ראשוני או חזור למערכת, או ניתוק ממנה.

(ב) נגבו דמי פקדון לפני תחילתו של פרק זה, יוחזרו דמי הפקדון בתוספת הפרשי הצמדה לפי מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בסיום ההתקשרות בין הספק לצרכן.

ציוד מושאל

29. (א) ציוד מושאל במערכת גז מרכזית אשר בה מותקן מיכל נייח, יעבור, לרבות הגז שבו, לבעלות ספק נכנס, במועד התחלת הספקת הגז על ידיו; ציוד מושאל במערכת אחרת – יפורק בידי הספק היוצא.

(ב) עבור הגז שנותר במיכל הנייח, ישלם ספק נכנס לספק יוצא את מחיר הגז בשער בז"ן; לענין זה, "מחיר הגז בשער בז"ן"- המחיר המרבי הקבוע בצו לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996.

(ג) הספק היוצא והספק הנכנס יסכמו ביניהם את התמורה שתשולם בשל העברת הבעלות במערכת; אי הסכמה בנושא זה, לא תעכב את העברת הבעלות במערכת הגז.

(ד) השר רשאי לקבוע כללים לחישוב התמורה שתשולם בשל העברת הבעלות במערכת וכללים לענין מדידת כמות הגז שנותר במכל הנייח.

תיקון חוק המקרקעין

30. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 –

(7) בסעיף 59ד(ב), במקום "שבו" יבוא או "בבתים משותפים שבהם";

(8) בסעיף 59ה(ב), במקום "הניתנים לפירוק" יבוא "וכן ציוד מושאל".

תיקון חוק המקרקעין (החלפת ספק גז בבית משותף)

31. בחוק המקרקעין (החלפת ספק גז בבית משותף), התשנ"א-1991, בתוספת, בסעיף 2 (א), אחרי "לחוק המקרקעין" יבוא "ואשר טעונים פירוק בהתאם לסעיף 29 לחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התשס"א -2000".

תיקון חוק הגז

32. בחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989, אחרי סעיף 3 יבוא:

"אספקה למיתקן גז בסוח

3א. (א) לא יספק ספק גפ"מ למיתקן גז, אלא לאחר שוידא שאין בשימוש במיתקן משום סכנה לאדם או לרכוש, ונתקיימו לענין השימוש תנאי הבטיחות לפי כל תקן וחיין.-

(ב) ספק ינהל תיק בטיחות לכל מערכת; תיק הבטיחות של מערכת מרכזית יכיל מידע על חלק המערכת שבשימושו של כל צרכן וצרכן, לרבות מידע על תקינותה ובטיחותה ועל התאמתה לדרישות תקנים ישראליים או כל דין, ופרטים נוספים שיקבע המנהל.

(ג) ספק נכנס ישא באחריות לתקינות ובטיחות מערכת הגז החל במועד הספקת הגז על ידו, והוא חייב לבדוק את המערכת ולוודא את התאמתה לדרישות התקנים הישראליים החלים וכל דין, קודם שהוא מתחיל לספק גז לצרכן.

(ד) במערכת מרכזית אשר מותקן בה מיכל נייח, יעביר הספק היוצא לידי הספק הנכנס, עותק של תיק הבטיחות של מערכת הגז, במועד העברת הבעלות על המערכת.

(ה) הוראות סעיף זה אינן באות לגרוע מאחריותו של הספק היוצא לפי כל דין.

(ו) המונחים בסעיף זה יפורשו כהגדרתם בפרק __ לענין גז פחמימני מעובה – תחרות שבחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התשס"א – 2000."

תקנות

33. השר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, וכן בענינים אלה:

(1) כללים לענין החלפת ספק;

(2) קביעת דרישות אשר יהוו תנאי למתן רשיון לפי סעיף 13 לחוק הגז, ואשר עניינן טיב השירות לצרכנים ומחירים.

תחילה

34. תחילתו של פרק זה 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

פרק __: נפט

תיקון חוק הנפט

35. בחוק הנפט, התשי"ב-1952 [10] –

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""אדם אחד" – אדם ביחד עם בן משפחה שלו ותאגיד קשור אליו; לענין זה -

"תאגיד קשור" לאדם – תאגיד השולט באדם, תאגיד הנשלט בידי אדם ותאגיד שהוא והאדם נשלטים בידי גורם אחד;

"בן משפחה" ו"שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.";

(2) בסעיף 7, בסופו יבוא:

"(ג) לא יינתן היתר מוקדם אחד בשטח העולה על אלפיים וחמש מאות אלף דונם בים או אלף דונם ביבשה.";

---

[10] ס"ח התשי"ב, עמ' __

(3) בסעיף 7א -

(1) בסעיף קטן (א), בתחילתו יבוא "בכפוף לכללים לפי סעיף 15ב";

(2) בסופו יבוא:

"(ה) לא תינתן לאדם אחד זכות קדימה ביחס ליותר משני היתרים מוקדמים.";

(4) בסעיף 5א(א), אחרי "רשאי השר" יבוא "בכפוף לכללים לפי סעיף 15ב";

(5) אחרי סעיף 15א יבוא:

"כללים למתן היתר וזכות במכרז

15ב. שר החשתיות הלאומיות, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים למתן היתר מוקדם וזכות נפט בדרך של מכרז.";

(6) בסעיף 17(ב), במקום "משנים עשר" יבוא "מעשרה".

(7) בסעיף 27, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) שטר החזקה יינתן על שטח המבנה הגיאולוגי בשטח הרשיון, ואולם לא יינתן שטר חזקה על שטח העולה על מאתיים וחמישים אלף דונם; לענין זה, "שטח מבנה גיאולוגי" - ...."

(8) במקום סעיף 35 יבוא:

"בניית צינור נפט

35. לא יבנה בעל חזקה צינור נפט ובכלל זה צינור להעברת נפט ומוצרי נפט וצינור איסוף, אלא באישור הממונה ובכפוף לכל דין; אישור הממונה יינתן רק אם אין דרך אחרת להעברה או לאיסוף של הנפט ומוצריו לפי הענין.";

(9) סעיפים 40 עד 43 ו-46 עד 46ח – בטלים;

(10) אחרי סעיף 53 יבוא:

"אגרות מסים והיטלים

53א. שר האוצר רשאי לקבוע הוראות לענין אגרות, מסים והיטלים שיחולו על בעלי זכויות לפי חוק זה."

פרק ___: מלאי דלק

הגדרות

36. בפרק זה –

"דלק" - נפט ניגר (הידרוקרבונים) וכן אספלט ופחמימנים של נפט בשהם מומסים בתוך נפט ניגר וניתנים להפקה יחד אתו, וכן מוצרים המיוצרים בזיקוק, לרבות אלה המיוצרים בשלבים השונים של תהליך הזיקוק;

"חברת דלק" - חברה העוסקת בזיקוק, בייצוא, ביבוא או בשיווק של דלק, וכן חברה העוסקת במתן שרותי תשתית של דלק, לרבות אחסון והזרמה;

"מינהל הדלק" - מינהל הדלק במשרד התשתיות הלאומיות;

"מירשם" - מירשם חברות הדלק כאמור בסעיף 39;

"מנהל" - מנהל מינהל הדלק;

"חשר" - שר התשתיות הלאומיות;

"מלאי" - כמות הדלק שקבע השר כי היא נדרשת לתפקוד תקין של משק הדלק האזרחי, בהתאם לצרכי המשק ולתקופה כפי שקבע;

"מלאי בטחוני" - כמות הדלק שהשר קבע, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הבטחון, כי היא נדרשת לתפקוד תקין של משק הדלק בהתאם לצרכי הצבא ולצרכים בטחוניים במשק הדלק, ולתקופה כפי שנקבעה בהסכמה ובהתייעצות כאמור.

אחזקת מלאי

37. (א) חברת דלק תחזיק על השבונה מלאי, בכמויות, בשיעורים, במקומות ובתנאים שקבע השר, בהתייעצות עם שר האוצר, דרך כלל או לסוגים.

(ב) חברת דלק תחזיק, על חשבון אוצר המדינה, מלאי בטחוני בכמויות, בשיעורים, במקומות ובתנאים שקבע השר, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הבטחון, דרך כלל או לסוגים.

(ג) כללים כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייקבעו, בין היתר, בהתחשב בכמות הדלק שחברת הדלק מזקקת, מיצאת מיבאת או משווקת, לפי הענין, לגבי חברה העוסקת במתן שירותי תשתית, בהתחשב בכמות הדלק נושא שירותיה; בכללים יכול שייקבעו הוראות בדבר פטור לחברות דלק בהתאם לעיסוקן.

דיווח

38. חברת דלק תדווח למנהל במועדים, במתכונת ובפירוט שקבע השר על כל ענין הנדרש לביצוע הוראות פרק זה, וכן תמציא למנהל מידע ומסמכים לפי דרישה.

מירשם

39. (א) במינהל הדלק ינוהל מרשם של חברות הדלק בהתאם לעיסוקן; חברת דלק תרשם במירשם לפני תחילת עיסוקה.

(ב) המנהל רשאי למחוק מן המירשם חברת דלק שאינה ממלאה אחר הוראות פרק זה, כולן או מקצתן.

הוראות מעבר

40. (א) הוראות צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרים במשק הדלק), התשמ"ח – 1988, ימשיכו לחול, כל עוד לא שונו או בוטלו וככל שאינן סותרות את הוראות פרק זה.

(ב) חברה שהיתה חברת דלק ערב תחילתו של פרק זה תרשם במירשם בתוך 90 יום מיום תחילתו של פרק זה.

תקנות ביצוע

41. השר ממונה על הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות פיקוח וניהול המלאי.

הצעה להחלטה

אכרזת מתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

"מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4342, מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98):

א. לאמץ את המלצות הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי בינוי) ולהכריז על המתחמים המפורטים להלן כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי):

בני ברק – שוק פרדס כץ
בנימינה – רמת חן*
טבריה – בית אלומות
יהוד – קדושי מצרים
יהוד – מקלב
יהוד – שוק גורדון
פתח תקווה – דגל ראובן
קרית אונו – שכונת ירון
קרית אונו – לוי אשכול
קרית אונו – שלמה המלך צפון*
ראשון לציון – רוקח
ראשון לציון - החייל האלמוני
ראשון לציון – דגניה
רמלה – אזבסטונים*.

חיפה – עין דור/מאי*
יהוד – שוק רמז
פתח תקווה – עמישב מזרח
פתח תקווה – שכונת עקיבא
רמת גן - התפוצות
תל אביב – חסן עראפה
תל אביב - לוינסקי
תל אביב - הקונגרס
תל אביב – שפירא א'

(מפות המתחמים המפורטים בהחלטה זו נמצאות במזכירות הממשלה).

תוקף האכרזה הוא לשש שנים.

ב. הממשלה תהא רשאית לבטל את האכרזה במתחם בטרם חלפו שש שנים, אם התקיימו אחד או יותר ממקרים אלה:

1. חל שינוי בתכנון לעומת העקרונות שאישרה הוועדה הבינמשרדית במיון הסופי.
2. לא התקיימה במתחם פעילות תכנונית במוסדות התכנון כפי שייקבע על ידי הוועדה הבינמשרדית.
3. הרשות המקומית הפרה תנאי עיקרי מתנאי החוזה שייחתם בינה לבין משרד הבינוי והשיכון.
4. הרשות המקומית הגישה בקשה מנומקת לבטל את האכרזה והוועדה הבינמשרדית קיבלה את בקשתה.
5. בשל סיבות שלטוניות או בשל שינוי מדיניות הממשלה."

*אכרזתם של מתחמים אלה מותנית בהסכמת שר הפנים ושר הבינוי והשיכון למתן פטור מהיטל השבחה.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

דברי הסבר מצורפים

הצעה להחלטה

דברי הסבר:

בהחלטת ממשלה מס' 4342, מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98), בנושא פינוי ובינוי נקבע, בין היתר, כי הכרזת מתחמים כמתחמים לפינוי ובינוי תיעשה על פי החלטת ממשלה, על בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא.

הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) קבעה כללים, תנאים ואמות מידה למיון ואישור מתחמים במסגרת פרויקט התחדשות עירונית (פינוי ובינוי).
כללים אלה פורסמו באוגדן מידע שהופץ לרשויות המקומיות באוקטובר 1999 ובאתר האינטרנט של משרד הבינוי והשיכון.

עשרים ושלושה המתחמים המפורטים בהצעה להחלטה עמדו הן בכללים שפורסמו כאמור והן בעדיפויות שנקבעו לדירוג המתחמים ובמסגרת התקציבית שאושרה.

יובהר, כי אכרזת מתחם כמתחם להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) מזכה את הרשות המקומית במימון הוצאות תכנון סטטוטורי לתכנית מפורטת לתוספת זכויות בנייה במתחם ובמימון פעולות של חברה מנהלת שתפעל מטעם הרשות לקידום הפרויקט, בתחומי ניהול ותיאום התכנון הסטטוטורי, מידע לתושבים, ניהול תקציב וכדומה.

לפיכך, מוצע לאמץ את המלצות הוועדה הבינמשרדית ולהכריז על המתחמים המפורטים בהצעה להחלטה כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי).

אכרזתם של ארבעת המתחמים: רמת חן בבנימינה, שלמה המלך צפון בקרית אונו, אזבסטונים ברמלה ועין דור/מאי בחיפה, מותנית בהסכמת שר הפנים ושר הבינוי והשיכון למתן פטור מהיטל השבחה, על פי חוק התכנון והבנייה, סעיף 19(ב)[2] לתוספת השלישית.

רצ"ב החלטת הממשלה מס' 4342 ופרוטוקולים של ישיבות הוועדה הבינמשרדית.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

לסופיה שלום,

מצ"ב נוסח מוצע להצעת החלטה מתוקנת, לעיונך.

בברכה
רותי

הנדון: תיקון החלטה 824 בדבר התאים לתוספת בניה ושינוי ניצול בבנין רווי מחוון

בשכונות להתחדשות עירונית

בתוקף סמכותה לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל, התשי"ך – 1960, החליטה מועצת מקרקעי ישראל ביום.., על תיקון החלטה 824 מיום י"ד בשבט תשנ"ט (10 בפברואר 1998) בדבר התאים לתוספת בניה ושינוי ניצול בבניין רווי מחוון למגורים בקרקע עירונית כדלקמן (להלן ההחלטה המשונה):

בתים בבניה נמוכה - בנין קיים שיש בו פחות מארבע יחידות דיור, הרשום כבית פרטי או בבית משותף על פי חוק המקרקעין התשכ"ט - 1969 (להלן - חוק המקרקעין);

א. **המונחים:**

בנין רווי - בנין קיים שיש בו לפחות ארבע יחידות דיור, בשני קומות, ולפחות יחידת דיור אחת בכל קומה, הרשום כבית משותף וראוי להירשם כבית משותף על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט – 1969 (להלן – חוק המקרקעין).

משרד הפנים והמשרד לשיכון ובינוי ערים
24 -10- 2000
לשכת הייעוץ המשפטי

תוספת חבירה מהונן - תוספת חבירה שכל דמי החכירה עבורה ל-49 שנה שולמו.

קרקע עירונית - קרקע עירונית מבונה שבתחום עירייה או מועצה מקומית, אשר יעודה וטיבה על פי הסכם החכירה ועל פי תב"ע תקפה היום לבניה רוויה למגורים.

דירות במגורים בבנין רווי – משמעם מקרקעין מבונים למגורים, בבניניה הבנויים בשתי קומות או יותר, לפי זות יחידה אחת בכל קומה, והמכילים ארבע דירות לפחות, הרשומים כבית משותף וראוי להירשם כבית משותף על פי חוק המקרקעין.

שכונות להתחדשות עירונית - שכונות שהוגשו לגביהן תוכניות להחייאה עירונית, בממ"י או בועדה הבינמשרדית להחייאה עירונית;

שכונות להתחדשות עירונית באיזורי עדיפות לאומית - שכונות כנ"ל, הנמצאות באיזורים שהוגדרו כאיזורי עדיפות לאומית;

ב. על אף האמור בהסכמי החכירה, תוספת בניה ליחידת דיור סיימת ויחודית הרוצויה בבניין מגורים בשכונות להתחדשות עירונית, ובבניה נמוכה בשכונות להתחדשות עירונית באיזורי עדיפות לאומית; בקרקע עירונית לא יהרוש אישור מינהל מקרקעי ישראל ולא יידרש תשלום כספי בגין כך, קרנות דמי היתר. לעניין תקנה 2 אי (6) לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר ונתונים ואגרות), התש"ל – 1970, יראו החלטה זו כהודעה של המינהל על אי התנגדות לבקשה להיתר.

באם יחידת הדיור אינה מהוונת - יוכל הדייר לשלם דמי היוון בשיעורים הקיימים, לקראת התחלת הבניה, או לדחות לעתיד את תשלום ההיוון, בשיעורים שיתקיימו בעתיד;

בשכונות להתחדשות עירונית באיזורי עדיפות לאומית, קיום שטחי מסחר בבנין, כיום או בעתיד, מתקיימות החלטות בסעיף ב, להחלטה 824, בין בבניה נמוכה או בבנין רווי;

התיקון: תיקון התחלטה 824 בדבר התנאים להוספת בניה ושינוי ניצול בבנין רווי מהנון

בהתאם לסמכותה לפי סעיף 3 לחוק מי זהל מקרקעי ישראל, התשי"ך – 1960, החליטה מועצת מקרקעי ישראל ביום.., על תיקון החלטה 824 מיום י"ד בשבט תשנ"ט (10 בפברואר 1998) בדבר התנאים להוספת בניה ושינוי ניצול בבנין רווי מהנון למגורים בקרקע עירונית כדלקמן (להלן התוספת המתוקנת):

א. **בהגדרות:**

בנין רווי - בנין קיים שיש בו לפחות ארבע יחידות דיור, בשתי קומות, ולפחות יחידת דיור אחת בכל קומה, הרשום כבית משותף ואו הראוי להירשם כבית משותף על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט – 1969 (להלן – חוק המקרקעין).

חוזת חכירה מהונן - חוזה חכירה שכל דמי החכירה עבורו ל-49 שנה שולמו.

קרקע עירונית - קרקע עירונית מבונה שבתחום עירייה או מועצה מקומית, אשר יעודה וסיווה על פי זסכם החכירה ועל פי תביע תקפה היום לבניה רוויה למגורים.

דירות במגורים בבנין רווי – משמעם מקרקעין מבונים למגורים, בבנינים הבנויים בשתי קומות או יותר, לפי זות יחידה אחת בכל קומה, המכילים ארבע דירות לפחות, הרשומים כבית משותף ואו הראויים להירשם כבית משותף על פי חוק המקרקעין.

ב. על אף האמור בהסכמי החכירה, ותוספת בניה לדירות דיור קיימות עהוות, המצויה בבנין מגורים בקרקע עירונית – לא ידרש אישור מינהל מקרקעי ישראל ולא ידרש תשלום כשפי בגין כך, לרבות דמי היתר. לעניין תקנה 2 אי (6) לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר ותנאיו ואגרות), התש"ל – 1970, יראו החלטה זו כהודעה של המינהל על אי התנגדות לבקשה להיתר.

מתוך החלטה 4342, סעיף 2ב':

- "החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי
- בתקופת הכרזתם...

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, לימור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן - סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש - סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה

אורי אליצור - מנהל לשכת ראש הממשלת
אביב בושינסקי - יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:
רב-אלוף שאול מופז - הרמטכ"ל
תא"ל דן הראל - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב הר-אבן - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף עמוס מלכה - ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:
יעקב פרנקל - נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסס - לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי אייזנס - משרד האוצר
רון אילון - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן - המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר - יועץ כספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-נון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- סגנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
ציפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
[illegible]בי גנל	- משרד ראש הממשלה
[illegible]-ציון דל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרם	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כץ	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התתבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מזוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר מעין	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנג'י	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על התסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלא	- משרד האוצר
מרגית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יותנן שטסמן	- סנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני קריבו	- משרד האוצר
דני גוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

חיום :

- ענינים מדיניים ובטחוניים
- הצעת תקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר
- הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים
- שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ
- שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר
- פעולות התייעלות במשרד התיירות
- הארכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

4342. <u>פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי התביה שהוגש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי התלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו במתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים באמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הכרזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

התיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. כמו-כן יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ש מ ו ר

ה. הוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתכלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה ומינהל מקרקעי ישראל.

הצעה להחלטה

אכרזת מתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

"מחליטים:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4342, מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98):

א. לאמץ את המלצות הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי בינוי) ולהכריז על המתחמים המפורטים להלן כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי):

בני ברק – שוק פרדס כץ
בנימינה – רמת חן*
טבריה – בית אלומות
יהוד – קדושי מצרים
יהוד – מקלב
יהוד – שוק גורדון
פתח תקווה – דגל ראובן
קרית אונו – שכונת ירון
קרית אונו – לוי אשכול
קרית אונו – שלמה המלך צפון*
ראשון לציון – רוקח
ראשון לציון - החייל האלמוני
ראשון לציון – דגניה
רמלה – אזבסטונים*.

חיפה – עין דור/מאי*
יהוד – שוק רמז
פתח תקווה – עמישב מזרח
פתח תקווה – שכונת עקיבא
רמת גן - התפוצות
תל אביב – חסן עראפה
תל אביב - לוינסקי
תל אביב - הקונגרס
תל אביב – שפירא א'

(מפות המתחמים המפורטים בהחלטה זו נמצאות במזכירות הממשלה).

תוקף האכרזה הוא לשש שנים.

ב. הממשלה תהא רשאית לבטל את האכרזה במתחם בטרם חלפו שש שנים, אם התקיימו אחד או יותר ממקרים אלה:

1. חל שינוי בתכנון לעומת העקרונות שאישרה הוועדה הבינמשרדית במיון הסופי.
2. לא התקיימה במתחם פעילות תכנונית במוסדות התכנון כפי שייקבע על ידי הוועדה הבינמשרדית.
3. הרשות המקומית הפרה תנאי עיקרי מתנאי החוזה שייחתם בינה לבין משרד הבינוי והשיכון.
4. הרשות המקומית הגישה בקשה מנומקת לבטל את האכרזה והוועדה הבינמשרדית קיבלה את בקשתה.
5. בשל סיבות שלטוניות או בשל שינוי מדיניות הממשלה."

*אכרזתם של מתחמים אלה מותנית בהסכמת שר הפנים ושר הבינוי והשיכון למתן פטור מהיטל השבחה.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

דברי הסבר מצורפים

הצעה להחלטה

דברי הסבר:

בהחלטת ממשלה מס' 4342, מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98), בנושא פינוי ובינוי נקבע, בין היתר, כי הכרזת מתחמים כמתחמים לפינוי ובינוי תיעשה על פי החלטת ממשלה, על בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא.

הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) קבעה כללים, תנאים ואמות מידה למיון ואישור מתחמים במסגרת פרויקט התחדשות עירונית (פינוי ובינוי).
כללים אלה פורסמו באוגדן מידע שהופץ לרשויות המקומיות באוקטובר 1999 ובאתר האינטרנט של משרד הבינוי והשיכון.

עשרים ושלושה המתחמים המפורטים בהצעה להחלטה עמדו הן בכללים שפורסמו כאמור והן בעדיפויות שנקבעו לדירוג המתחמים ובמסגרת התקציבית שאושרה.

יובהר, כי אכרזת מתחם כמתחם להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) מזכה את הרשות המקומית במימון הוצאות תכנון סטטוטורי לתכנית מפורטת לתוספת זכויות בנייה במתחם ובמימון פעולות של חברה מנהלת שתפעל מטעם הרשות לקידום הפרויקט, בתחומי ניהול ותיאום התכנון הסטטוטורי, מידע לתושבים, ניהול תקציב וכדומה.

לפיכך, מוצע לאמץ את המלצות הוועדה הבינמשרדית ולהכריז על המתחמים המפורטים בהצעה להחלטה כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי).

אכרזתם של ארבעת המתחמים: רמת חן בבנימינה, שלמה המלך צפון בקרית אונו, אזבסטונים ברמלה ועין דור/מאי בחיפה, מותנית בהסכמת שר הפנים ושר הבינוי והשיכון למתן פטור מהיטל השבחה, על פי חוק התכנון והבנייה, סעיף 19(ב)[2] לתוספת השלישית.

רצ"ב החלטת הממשלה מס' 4342 ופרוטוקולים של ישיבות הוועדה הבינמשרדית.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ד בחשון התשס"א
22 בנובמבר 2000

ש מ ו ר

אל : שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבך את החלטה מס. 2520 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"א בחשון התשס"א (19.11.2000):

"2520. אכרזת מתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת ממשלה מס. 4342 מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98):-

א. לאמץ את המלצות הועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) ולהכריז על המתחמים המפורטים להלן כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי):

בני ברק	- שוק פרדס כץ
בנימינה	- רמת חן *)
טבריה	- בית אלומות
יהוד	- קדושי מצרים
יהוד	- מקלב
יהוד	- שוק גורדון
פתח-תקוה	- דגל ראובן
קרית אונו	- שכונת ירון
קרית אונו	- לוי אשכול
קרית אונו	- שלמה המלך צפון *)
ראשון לציון	- רוקח
ראשון לציון	- החייל האלמוני
ראשון לציון	- דגניה
רמלה	- אזבסטונים *)
חיפה	- עין דור/מאי *)
יהוד	- שוק רמז
פתח-תקוה	- עמישב מזרח
פתח-תקוה	- שכונת עקיבא
רמת-גן	- התפוצות
תל-אביב	- חסן עראפה
תל-אביב	- לוינסקי
תל-אביב	- הקונגרס
תל-אביב	- שפירא א'

מזכיר הממשלה

(מפות המתחמים המפורטים בהחלטה זו נמצאות במזכירות הממשלה)

תוקף האכרזה הוא לשש שנים.

ב. הממשלה תהא רשאית לבטל את האכרזה במתחם בטרם חלפו שש שנים, אם התקיימו אחד או יותר ממקרים אלה:

1) חל שינוי בתכנון לעומת העקרונות שאישרה הועדה הבינמשרדית במיון הסופי.

2) לא התקיימה במתחם פעילות תכנונית במוסדות התכנון כפי שייקבע על-ידי הועדה הבינמשרדית.

3) הרשות המקומית הפרה תנאי עיקרי מתנאי החוזה שייחתם בינה לבין משרד הבינוי והשיכון.

4) הרשות המקומית הגישה בקשה מנומקת לבטל את האכרזה והועדה הבינמשרדית קיבלה את בקשתה.

5) בשל סיבות שלטוניות או בשל שינוי מדיניות הממשלה.

הערה: - אכרזתם של המתחמים המסומנים בכוכב מותנית בהסכמת שר הפנים ושר הבינוי והשיכון למתן פטור מהיטל השבחה.

ב ב ר כ ה,

יצחק הרצוג

העתק: מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ס. אלדור, מנהלת אגף תכנון ערים, משרד הבינוי והשיכון



הכנסת ה-14 של הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, לימור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן - סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש - סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה

אורי אליצור - מנהל לשכת ראש הממשלת
אביב בושינסקי - יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:
רב-אלוף שאול מופז - הרמטכ"ל
תא"ל דן הראל - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב הר-אבן - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף שמוס מלכה - ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:
יעקב פרנקל - נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסם - לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי איזיגס - משרד האוצר
רון אילון - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן - המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר - יועץ בספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-גון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- סגנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
איפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
[illegible]בי גנל	- משרד ראש הממשלה
[illegible]-ציון דל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרם	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כץ	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מזוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר סעיון	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנגי	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על הסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלא	- משרד האוצר
טרגית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יוחנן שטסמן	- סנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני מריבו	- משרד האוצר
דני נוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

היום :

- ענינים מדיניים ובטחוניים
- הצעת תקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר
- הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים
- שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ
- שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר
- פעולות התייעלות במשרד התיירות
- הערכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

.4342 <u>פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבניה שהוגש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי החלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הכרזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

התיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. בסמכו יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ה. חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-דולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתבלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה ומינהל מקרקעי ישראל.

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, ליסור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן - סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש - סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה

אורי אליצור - מנהל לשכת ראש הממשלה
אביב בושינסקי - יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:
רב-אלוף שאול מופז - הרמטכ"ל
תא"ל דן הראל - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב הר-אבן - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף עמוס מלכה - ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:
יעקב פרנקל - נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסם - לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי איזיגס - משרד האוצר
רון אילון - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן - המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר - יועץ כספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-גון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- סגנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
איפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
[illegible]בי גנל	- משרד ראש הממשלה
[illegible]-ציון דל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרם	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כא	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מזוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר סעיון	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנג'י	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על הסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלא	- משרד האוצר
טרנית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יוחנן שטסמן	- סנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני קריבו	- משרד האוצר
דני גוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

היום :

- ענינים מדיניים ובטחוניים
- הצעת התקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון
- הפתתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר
- הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר
- הפתתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים
- שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ
- שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר
- פעולות התייעלות במשרד התיירות
- הארכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

.4342 <u>פינוי. בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבניה שהונש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי החלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

ש מ ו ר

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הברזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

החיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. כמו-כן יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ה. הוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתבלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה ומינהל מקרקעי ישראל.



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, לימור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן - סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש - סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין - היועץ המשפטי לממשלה

אורי אליצור - מנהל לשכת ראש הממשלת
אביב בושינסקי - יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון - המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:
רב-אלוף שאול מופז - הרמטכ"ל
תא"ל דן תראל - מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב הר-אבן - רל"ש הרמטכ"ל
אלוף עמוס מלכה - ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא - מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:
יעקב פרנקל - נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסם - לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי איזיגס - משרד האוצר
רון אילון - סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן - המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר - יועץ כספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-נון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- סגנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
ציפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
	- משרד ראש הממשלה
[illegible]בי גנל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
[illegible]-ציון דל	
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרם	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כץ	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התתבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מדוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר מעין	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנג'י	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על התסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלא	- משרד האוצר
ורנית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יוחנן שטסמן	- סנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני קריבו	- משרד האוצר
דני נוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

היום :

- ענינים מדיניים ובטחוניים
- הצעת תקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר
- הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים
- שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים
- הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ
- שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר
- פעולות התייעלות במשרד התיירות
- הארכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

4342. <u>פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבניה שהוגש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי החלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

ש מ ו ר

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הכרזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

התיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. במסגרת זו יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ש מ ו ר

ה. חוק מס שבת מסרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את הבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתכלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה ומינהל מקרקעי ישראל.

הצעה להחלטה

אכרזת מתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי)

"מחליטים:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 4342, מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98):

א. לאמץ את המלצות הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי בינוי) ולהכריז על המתחמים המפורטים להלן כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי):

בני ברק – שוק פרדס כץ
בנימינה – רמת חן
טבריה – בית אלומות
יהוד – קדושי מצרים
יהוד – מקלב
יהוד – שוק גורדון
פתח תקווה – דגל ראובן
קרית אונו – שכונת ירון
קרית אונו – לוי אשכול
קרית אונו – שלמה המלך צפון
ראשון לציון – רוקח
ראשון לציון - החייל האלמוני
ראשון לציון – דגניה
רמלה - אזבסטונים.

(מפות המתחמים המפורטים בהחלטה זו נמצאות במזכירות הממשלה).

תוקף האכרזה הוא לשש שנים.

ב. הממשלה תהא רשאית לבטל את האכרזה במתחם בטרם חלפו שש שנים, אם התקיימו אחד או יותר ממקרים אלה:

1. חל שינוי בתכנון לעומת העקרונות שאישרה הוועדה הבינמשרדית במיון הסופי.
2. לא התקיימה במתחם פעילות תכנונית במוסדות התכנון כפי שייקבע על ידי הועדה הבינמשרדית.
3. הרשות המקומית הפרה תנאי עיקרי מתנאי החוזה שייחתם בינה לבין משרד הבינוי והשיכון.
4. הרשות המקומית הגישה בקשה מנומקת לבטל את האכרזה והוועדה הבינמשרדית קיבלה את בקשתה.
5. בשל סיבות שלטוניות או בשל שינוי מדיניות הממשלה."

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

דברי הסבר מצורפים

דברי הסבר:

בהחלטת ממשלה מס' 4342, מיום כ"ב באלול התשנ"ח (13.9.98), בנושא פינוי ובינוי נקבע, בין היתר, כי הכרזת מתחמים כמתחמים לפינוי ובינוי תעשה על פי החלטת ממשלה, על בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא.

הוועדה הבינמשרדית להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי) קבעה כללים, תנאים ואמות מידה למיון ואישור מתחמים במסגרת פרוייקט התחדשות עירונית (פינוי ובינוי).
כללים אלה פורסמו באוגדן מידע שהופץ לרשויות המקומיות באוקטובר 1999 ובאתר האינטרנט של משרד הבינוי והשיכון.

ארבעה-עשר המתחמים המפורטים בהצעה להחלטה עמדו הן בכללים שפורסמו כאמור והן בעדיפויות שנקבעו לדירוג המתחמים ובמסגרת התקציבית שאושרה.

יובהר כי, אכרזת מתחם כמתחם להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי), מזכה את הרשות המקומית במימון הוצאות תכנון סטטוטורי לתכנית מפורטת לתוספת זכויות בנייה במתחם ומימון פעולות של חברה מנהלת שתפעל מטעם הרשות לקידום הפרויקט, בתחומי ניהול ותיאום התכנון הסטטוטורי, מידע לתושבים, ניהול תקציב וכדומה.

לפיכך, מוצע לאמץ את המלצות הוועדה הבינמשרדית ולהכריז על המתחמים המפורטים בהצעה להחלטה כמתחמים להתחדשות עירונית (פינוי ובינוי).

רצ"ב החלטת הממשלה מס' 4342 ופרוטוקולים של ישיבות הוועדה הבינמשרדית.

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
24-11-1997
דאר נכנס

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בחשון התשנ"ח
17 בנובמבר 1997

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2815 של הממשלה מישיבתה ביום א', ב' בחשון התשנ"ח (2.11.97):

2815

<u>תאום וארגון היוזמות הפרטיות באזור מודיעין עילית</u>

מ ח ל י ט ה:

א. להטיל על משרד הבינוי והשיכון לרכז ולתאם את פעילות היזמים הפרטיים והציבוריים במרחב מודיעין עילית והישובים הסמוכים.

כל משרדי הממשלה שבאחריותם הטיפול בנושאים הרלוונטיים לפיתוח הישוב וסביבתו, יסייעו למשרד הבינוי והשיכון.

ב. אחת לשישה חודשים יימסר דיווח לחברי הממשלה על ההתקדמות בפרויקט."

אהרן לשנסקי

העתק: סגן שר הבינוי והשיכון
היועץ המשפטי לממשלה

- - - - - - - - - - - - - - - -

ההחלטה הנ"ל באה במקום ההחלטה שהופצה לחברי הממשלה ביום ד' בחשון התשנ"ח (4.11.97).

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

סמנכ"ל תיאום ותכנון

93

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
30 -10- 2000
נכנס

ירושלים, כ"ה בתשרי תשס"א
24 באוקטובר 2000

סימוכין: 24102000010020
תקציב 2001 - כללי

אל: חברי ההנהלה

הנדון: **<u>החלטות ממשלה - תקציב 2001</u>**

מצ"ב לידיעתכם העתק מהחלטות הממשלה מיום י"ח באלול התש"ס (18.9.00) בנושא תקציב – תוכן עניינים של כלל ההחלטות וכן העתק מההחלטות הרלוונטיות למשרד כדלהלן:

מס' החלטה	נושא
2316	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי התשנ"ח – 1998
2356	מבחני הכנסה לקביעת השתתפות בשכר דירה
2357	משיכת עודפי מזומנים מעמידר
2358	מכירת דירות שנבנו במסגרת פרוייקט "בניה להשכרה"
2359	תשלומי פיצויים והחזר הוצאות לקבלנים בגין הפסקת בניה
2360	מניעת כפל תמיכות
2361	האצת חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה)
2372	ייעול כלכלי – הפחתה אחידה בתקציב המדינה
2373	הפחתה אחידה בסעיפי הקניות במקביל להפחתת רזרבה להתייקרויות
2374	הפחתה בהיקף קניית שירותי כח - אדם
2375	הפחתה בהיקף השעות הנוספות במשרדי הממשלה
2376	הפחתת החזר הוצאות רכב
2377	חוק העסקת עובדים על – ידי קבלני כח – אדם
2381	תגבור נושאים במסגרת סדרי עדיפויות

ב ב ר כ ה
חיים פיאלקוף

העתק: לשכת השר
לשכת המכ"ל

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180 טלפון: 02-5847327/8
פקס: 02-5847861 מען למכתבים: ת.ד 18110 , ירושלים



מזכירות הממשלה



ירושלים, כ"א באלול התש"ס
21 בספטמבר, 2000

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הריני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטות 2318-2384 של הממשלה מיום 18.9.2000, במסגרת הדיונים בנושא המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - הרכב התקציב, לפי הפירוט המצורף-בזה.

ב ב ר כ ה,

יצחק הרצוג
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
נגיד בנק ישראל
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מס. ההחלטה	נ ו ש א
.2318	משרד ראש הממשלה - הפחתת הוצאות והתייעלות
.2319	הפחתת תקציב המועצה לבטחון לאומי
.2320	משרד האוצר - הפחתת הוצאות והתייעלות
.2321	הפחתת תקציב הדיור הממשלתי
.2322	הפחתת תקציב הוצאות פיתוח אחרות
.2323	משרד המשפטים - הפחתת הוצאות והתייעלות
.2324	משרד החוץ - הפחתת הוצאות וריכוז נציגויות
.2325	המשרד לבטחון הפנים - איחוד וצמצום מטות ויישום צעדי חסכון והתייעלות
.2326	רשויות מקומיות - הפחתה בתקציב מענק הממשלה לרשויות המקומיות
.2327	חוק אזרחים ותיקים
.2328	משרד הבטחון - תיקון חוק קליטת חיילים משוחררים
.2329	תקציב משרד הבטחון לשנת 2001
.2330	הפחתת הוצאות והתייעלות במנהלת תאום פעולות בשטחים
.2331	המשרד לעניני דתות - ייעול הוועדה הבין-משרדית לבניית מבני ציבור ודת
.2332	הפחתה בתקציב התמיכות של המשרד לעניני דתות
.2333	ייעול המועצות הדתיות
.2334	הפחתה בתקציבי משרד המשפטים והמשרד לעניני דתות
.2335	ייעול עבודת המשרד לקליטת העליה
.2336	הפחתת הוצאות והתייעלות במוסד לביטוח לאומי
.2337	תיקון מבחני ההכנסות לקביעת הזכאות לגמלת סיעוד
.2338	שינוי רשימת העבודות המועדפות והנדרשות המזכות במענק
.2339	פעולות אכיפה למניעת ניצול לרעה של דמי הביטוח הלאומי

.2340	משרד העבודה והרווחה - דחייה בשנתיים של מועד יישומו של חוק פעוטות בסיכון (הזכות למעון יום), התש"ס-2000
.2341	הפחתה בתקציב התמיכות והרכישות של משרד העבודה והרווחה
.2342	תחולת ההתחייבות של קופת-חולים כלפי ספק שירותי בריאות
.2343	שיטת התחשבנות בין קופות-החולים לבתי-החולים
.2344	שימוש במקורות תאגידי הבריאות למימון בתי-החולים הממשלתיים
.2345	עלות סל שירותי הבריאות לשנת 2001
.2346	הסדרת המבנה הניהולי של קופות-החולים
.2347	אמצעי אכיפה לפי חוק ביטוח בריאות
.2348	ייעול תקציב הפיתוח של משרד הבריאות
.2349	התייעלות במוסדות להשכלה גבוהה
.2350	התייעלות וצמצום כפילויות במשרד המדע, התרבות והספורט
.2351	הפחתה בתקציבי משרד התיירות
.2352	משרד התעשיה והמסחר - חסכון בתקציב חלק מאזורי התעשיה
.2353	הפחתת תמיכות בתעשיה
.2354	התייעלות בפעילות משרד התעשיה והמסחר
.2355	מענקי השקעות הון
.2356	מבחני הכנסה לקביעת השתתפות בשכר דירה
.2357	משיכת עודפי מזומנים מחברת "עמידר"
.2358	מכירת דירות שנבנו במסגרת פרוייקט "בניה להשכרה"
.2359	תשלומי פיצויים והחזר הוצאות לקבלנים בגין הפסקת הבניה
.2360	מניעת כפל תמיכות

.2361	האצת חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה)
.2362	אנרגיה - מלאי חירום של נפט ומוצריו
.2363	הקרן למימון פעולות למניעת תאונות דרכים
.2364	סובסידיה לתחבורה הציבורית
.2365	סובסידיה לרכבת
.2366	משרד החקלאות ופיתוח הכפר - צמצום כפילויות עם החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית
.2367	הפחתת תמיכות בייצור החקלאי
.2368	מנהלת ההשקעות בחקלאות
.2369	משק המים - העלאת תעריפי המים לחקלאות
.2370	צריכת מים ביתית - מגזר כפרי
.2371	השוואת גובה היטלי הפקת מים
.2372	ייעול כללי - הפחתה אחידה בתקציב המדינה
.2373	הפחתה אחידה בסעיפי הקניות במקביל להפחתת רזרבה להתייקרויות
.2374	הפחתה בהיקף קניית שירותי כח-אדם
.2375	הפחתה בהיקף השעות הנוספות במשרדי הממשלה
.2376	הפחתת החזר הוצאות רכב
.2377	חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כח אדם
.2378	סיום מחוייבות המדינה ללוין "עמוס"
.2379	אבטחת מידע במסחר אלקטרוני (כללי הצפנה)
.2380	מתקני שידור וקליטה ביתיים המשמשים למתן שירותי תקשורת
.2381	תגבור נושאים במסגרת סדרי עדיפויות
.2382	תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב
.2383	הצעת תקציב המדינה לשנת 2001
.2384	תכנית תקציב רב-שנתית 2001-2003

2316. <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח-1998</u>

מ ח ל י ט י ם, לבטל את סעיף ג' בהחלטה מס. 2239 של הממשלה מיום 16.8.2000 שעניינו נושא הזכאות בתיקון המוצע לחוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח-1998.

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 2182-2249 מיום 16.8.2000 שעניינן המדיניות הכלכלית לשנת 2001, תוכנית לצמיחה בת-קיימא ולצמצום אי-השוויון בהתפלגות ההכנסה הכלכלית, לאשר את החלטות המפורטות להלן (ממס. 2318 עד מס. 2384).

2318. <u>משרד ראש הממשלה - הפחתת הוצאות והתייעלות</u>

מ ח ל י ט י ם:

להפחית 2 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד ראש הממשלה על זרועותיו, באמצעות נקיטת צעדי ייעול, צמצום כפילויות והפחתת תקורות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2319. <u>הפחתת תקציב המועצה לבטחון לאומי</u>

מ ח ל י ט י ם, להפחית את תקציב המועצה לבטחון לאומי במשרד ראש הממשלה ב-3 מליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2356. מבחני הכנסה לקביעת השתתפות בשכר דירה

מ ח ל י ט י ם:

1. לכלול מבחן הכנסה כתנאי הכרחי לקבלת סיוע בשכר דירה מתקציב המדינה לכלל הזכאים, למעט עולים הזכאים על-פי ותק (משפחות ויחידים).

2. לשנות את כללי הזכאות להשתתפות המדינה בשכר דירה ולהגדיל את סף הזכאות לסיוע לזכאים בעלי 1530 נקודות ויותר, למעט משפחות חד-הוריות.

3. השינוי יחול על כל זכאות שתקבע החל בנובמבר שנה זו.

4. בהתאם לאמור לעיל להפחית 40 מליון ש"ח מבסיס תקציב משרד הבינוי והשיכון.

2357. משיכת עודפי מזומנים מחברת "עמידר"

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 303, מיום 22 באוגוסט 1999, בדבר משיכת עודפי המזומנים מחברת "עמידר" (להלן - החברה), בסך 150 מליון ש"ח, להטיל על רשות החברות הממשלתיות והחשב הכללי לפעול כדלקמן:

1. לרכז את המסמכים הרלוונטיים ולקבל את חוות-הדעת המשפטיות הנדרשים לשם יישום החלטה זו, עד ליום 28 בפברואר 2001.

2. במידה ויידרש הדבר לשם יישום החלטה זו, להביא לכינוס האסיפה הכללית של החברה, עד ליום 31 במרץ 2001.

3. להביא למשיכת עודפי המזומנים מקופת החברה, עד ליום 30 באפריל 2001.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2358. מכירת דירות שנבנו במסגרת פרוייקט "בניה להשכרה"

מ ח ל י ט י ם:

להוציא למכירה, במכרז, 330 דירות אשר נבנו במסגרת פרוייקט "בניה להשכרה" וטרם אוכלסו בזכאים לדיור ציבורי.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2359. תשלומי פיצויים והחזר הוצאות לקבלנים בגין הפסקת הבניה

מ ח ל י ט י ם:

1. לסיים את תהליך מתן הפיצויים והחזר ההוצאות לקבלנים בגין הפסקת הבניה עד לתאריך 31.12.2000.

2. להפחית בהתאם 30 מליון ש"ח מהתקציב.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2360.

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על שר האוצר, בהתייעצות עם שר הבריאות, שר העבודה והרווחה, השרה לקליטת העליה ושר הבינוי והשיכון, לקבוע כללים ונהלים הנדרשים ליצירת תיאום בין משרדי הממשלה, אשר במסגרת פעילותם מעבירים תמיכות לקשישים הזכאים לסיוע בדיור, הן ישירות לפרטים והן למוסדות וזאת במטרה למנוע כפל תמיכות.

2. להפחית בהתאם מתקציב משרד הבינוי והשיכון 10 מליון ש"ח.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2361. האצת חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה)

מ ח ל י ט י ם:

לפנות אל הכנסת בבקשה להאיץ את חקיקת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) (תיקון מס. 2), התש"ס-1999, במתכונת החדשה שאישרה הממשלה, ובמקביל לדחות את תחילת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה), התשנ"ט-1998, במתכונתו הישנה, ליום 1 בינואר 2002, כדי שיהיה סיפק בידי הממשלה והכנסת להעביר כמה שיותר מהר את חוק הדיור הציבורי במתכונתו החדשה, כפי שאושרה על-ידי הממשלה.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2362. אנרגיה - מלאי חירום של נפט ומוצריו

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על חברות הפועלות במשק הדלק באמצעות חקיקה את אחזקת מלאי החירום של נפט ומוצריו בכל הנוגע לכל צרכי המשק האזרחי, על-בסיס היקף הכמויות הנמכרות על-ידן. במידת הצורך, לאפשר עדכון תעריפי מוצרי הדלק המפוקחים בהתאם.

2. להפחית בהתאם 80 מליוני ש"ח מבסיס תקציב משק הדלק.

3. ראש הממשלה ושר הבטחון, שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות ימנו צוות בינמשרדי, בהשתתפות נציגי משרד התשתיות הלאומיות, משרד האוצר ומשרד הבטחון, אשר יבחן את העברת ניהול המלאי הצבאי והתקציב הנדרש לניהולו למשרד הבטחון, תוך הפרדתו מהמלאי האזרחי. הצוות יגיש את מסקנותיו עד ליום 31.12.2000.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2371. השוואת גובה היטלי הפקת מים

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על שרי האוצר והתשתיות הלאומיות, להגיש לאישור ועדת הכספים של הכנסת, תוך 60 יום, תקנות לעדכון היטלי ההפקה, כך שהיטל ההפקה באקוויפר החוף למטרות צריכה חקלאיות יעודכן ל- 90% מהיטל ההפקה המוטל כיום למטרות צריכה ביתית והיטל ההפקה לצריכה בתעשיה באקוויפר החוף יהיה זהה להיטל ההפקה לצריכה ביתית באקוויפר החוף, החל ביום 1.7.2000.

2. להטיל על שר התשתיות הלאומיות, ושר האוצר להגיש לאישור ועדת הכספים של הכנסת תוך 60 יום, תקנות לעדכון היטלי ההפקה, כך שהיטל ההפקה באקוויפרים שאינם אקוויפר החוף לכל מטרות הצריכה יעודכנו ל- 85% מהיטל ההפקה המוטל כיום על הפקה לצריכה ביתית מאקוויפר החוף, וזאת החל ביום 1.7.2001.

3. להטיל על החשב הכללי בתיאום עם נציב המים, להכין נוהלי עבודה וגבייה בכל הנוגע לתפעול מערך גביית היטלי ההפקה, תוך התאמת רשיונות ההפקה, ולהטיל על שרי האוצר והתשתיות הלאומיות לתקן את חוק המים וכן חוקים נוספים ככל שהדבר נדרש.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2372. ייעול כללי - הפחתה אחידה בתקציב המדינה

מ ח ל י ט י ם, להפחית בבסיס תקציבי המשרדים לשנת 2001 סך של 200 מליוני ש"ח, כמפורט בנספח המצ"ב (דף 44).

לא תבוצענה הפחתות בסעיפים שבהם קיימת מחוייבות של הממשלה לביצוע הוצאה כגון: הסכמי שכר, חקיקה, הסכמים אחרים וכן השקעות בתשתיות פיסיות.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2373. הפחתה אחידה בסעיפי הקניות במקביל להפחתת רזרבה להתייקרויות

מ ח ל י ט י ם, להפחית בבסיס תקציבי הקניות של המשרדים לשנת 2001 סך של 180 מליוני ש"ח, במקביל להפחתת רזרבה להתייקרות כמפורט בנספח המצ"ב (דף 45).

לא תבוצענה הפחתות בסעיפים שהם קיימת מחוייבות של הממשלה לביצוע הוצאה כגון: חקיקה, והסכמים אחרים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2374. הפחתה בהיקף קניית שירותי כח-אדם

מ ח ל י ט י ם:

1. להקטין, בשנת 2001, את היקף התקשרות משרדי הממשלה בחוזים לאספקת שירותי כוח אדם קבלני, בכ-27 מליוני ש"ח, כמפורט בנספח, המצורף (דף 46).

2. להטיל על שר העבודה והרווחה להורות למוסד לביטוח לאומי, בתוקף סמכותו לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית את התקשרות המוסד לביטוח לאומי בחוזים לאספקת שירותי כח אדם קבלני בשיעור של כ- 12%.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2375. הפחתה בהיקף השעות הנוספות במשרדי הממשלה

מ ח ל י ט י ם:

1. להפחית את תקציב וכמויות השעות הנוספות במשרדי הממשלה בשנת 2001 ב-6%, כמפורט בנספח המצורף (דף 47).

2. להטיל על שר העבודה והרווחה להורות למוסד לביטוח לאומי, בתוקף סמכותו לפי סעיף 24(א) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985, להפחית את היקף השעות הנוספות בשיעור של 6%.

2376. הפחתת החזר הוצאות רכב

מ ח ל י ט י ם, להקטין, בשנת 2001 את תקציבי החזר הוצאות רכב במשרדי הממשלה, ב- 10 מליוני ש"ח כמפורט בנספח המצורף (דף 48).

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2377. חוק העסקת עובדים על-ידי קבלני כח אדם

מ ח ל י ט י ם, לתקן את סעיף 6(א) לחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כח אדם, התשנ"ו-1996 (להלן - החוק), כך שבמקום "ששה חדשים" יבוא: "שמונה-עשר חדשים".

לתקן את סעיף 6(ב) לחוק כך שבמקום "שנה מיום פרסומו" יבוא "שנתיים מיום פרסומו".

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

2381. תגבור נושאים במסגרת סדרי עדיפויות

מ ח ל י ט י ם:

1. א. להגדיל את תקציב משרד התחבורה המיועד לפיתוח תשתיות תחבורתיות פיזיות ולאחזקתן בסכום של 700 מליוני ש"ח בהרשאה להתחייב (600 מליוני ש"ח בהוצאה).

שר האוצר, בתיאום עם שר התחבורה, רשאי להקדים מתוך תוספת ההרשאה להתחייב האמורה לעיל, סכום של 200 מליוני ש"ח לתקציב 2000.

ב. שר האוצר, בתיאום עם שר התחבורה, יקצה את התוספת האמורה לתחומי התשתיות התחבורתיות השונים.

2. להוסיף 100 מליוני ש"ח לביצוע השקעות במשק המים.

3. א. להוסיף בשנת 2001 300 מליון ש"ח לתקציב הרגיל של משרד החינוך.

ב. להגדיל את תקציב הרשאה להתחייב, בתקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 2001 בסך של 60 מליון ש"ח לבניית 120 כיתות חדשות.

4. להוסיף בשנת 2001 50 מליון ש"ח לתקציב משרד המדע, התרבות והספורט.

5. להוסיף סכום של 40 מליון ש"ח להפעלת תוכנית משולבת להגברת יכולתם של מקבלי הבטחת הכנסה להשתלב בשוק העבודה.

6. להוסיף סכום של 50 מליוני ש"ח לתגבור ההשקעה במחקר ופיתוח.

7. 200 מליוני ש"ח נוספים יוקצו על פי החלטות הממשלה לחיזוק המגזר הערבי וישובים חלשים בעלי חתך סוציו-אקונומי נמוך, תוך כדי איגום תקציבי המשרדים הרלוונטים.

ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון על תקציב המדינה לשנת 2001.

(1) בסעיף 25, ברישה, במקום "בשנת 1999 ובשנת 2000" יבוא "בשנים 1999 עד 2001";

(2) בסעיף 27 –

(א) בכותרת השוליים, במקום "ו- 2000" יבוא "עד 2002".

(ב) בסעיף קטן (א) –

(1) בהגדרה "תקרת צריכה בסיסית פרטנית במחיר מלא", בסופה יבוא "או לשנת 2000, לפי הענין";

(2) בהגדרות "תקרת צריכה לקופת חולים במחיר מלא" ו"תקרת צריכה כוללת במחיר מלא", במקום "בכל אחת מהשנים 1999 ו-2000" יבוא "בכל אחת מהשנים 1999 עד 2002";

(ג) בסעיף קטן (ב), ברישה, במקום "בשנים 1999 ו- 2000" יבוא "בכל אחת מהשנים 1999 עד 2002";

(ד) בסעיף קטן (ג), במקום "מתחילת שנת 1999 או מתחילת שנת 2000" יבוא "מתחילת כל אחת מהשנים 1999 עד 2002";

(ה) בסעיף קטן (ה), במקום "עד יום כ"ב בטבת התש"ס, (31 בדצמבר 2000) יבוא "עד יום __ בטבת התשס"ב (31 ברצמבר 2002).

הוראות מעבר

4. על אף האמור בסעיף 30(א) לחוק ביטוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994, כנוסחו בסעיף ___, רשאים שר הבריאות ושר האוצר לקבוע הוראות לענין תשלום של קופת חולים לנותן שירות אף אם שולם תשלום נוסף בידי מבטח או בידי תכנית לשירותים נוספים עבור מי שהיה מבוטח או עמית בהם לפני יום התחילה, ובלבד שתוקף הוראות המעבר לא יעלה על ששה חודשים מיום התחילה.

פרק ___: גז טבעי

מטרות

5. מטרות פרק זה הן יצירת תנאים לפיתוח ענף הגז הטבעי בישראל ולקידום התחרות בו, בשים לב למדיניות הממשלה בתחומי הכלכלה והאנרגיה, ויצירת תנאים למתן שירותי גז טבעי ברמת איכות, אמינות וזמינות נאותים.

הגדרות

6. בפרק זה –

"גז טבעי" ו"גז" – תערובת של גזים פחממניים בתכולה עיקרית של גז מתאן (CH_4) אשר בטמפרטורה של $15C^{\circ}$ ובלחץ אטמוספרי נמצאת במצב צבירה של גז;

"בעל רשיון" – מי שיש לו רשיון בר תוקף לפי חוק זה;

"הולכה" – העברת גז טבעי בלחץ שמעל 16 בר (bar) דרך קוי צינורות;

"המנהל" – מנהל ענייני הגז הטבעי שמונה לפי סעיף 7;

(ג) השר יקבע ברשיון הולכה את תקופת תוקפו, וכן רשאי הוא לקבוע כי לבעל רשיון הולכה תינתן בלעדיות בהקמת מערכת ההולכה, ובלבד שתקופת הרשיון ותקופת הבלעדיות הקבועה בו לא יעלו על 30 שנים.

(ד) בעל רשיון הולכה רשאי לקבל רשיון חלוקה, בכפוף להוראת סעיף 6(ב).

רשיון הולכה לספק גז טבעי

9. על אף האמור בסעיף 8, רשאי השר להעניק רשיון הולכה לספק גז טבעי ללא מכרז, לצורך בניית קוי צינור להעברת גז טבעי שהפיק למתקן לעיבוד גז טבעי או לצורך היבור למערכת הולכה של בעל רשיון הולכה לפי סעיף 8.

רשיון חלוקה

10. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל רשת חלוקה, אלא אם כן ניתן לו רשיון חלוקה מאת השר , ובהתאם לתנאיו.

(ב) רשיון חלוקה יינתן על פי תנאים שיקבע השר; הגביל השר את מספרם של מקבלי הרשיונות במקום או באזור מסוים, יקבע את דרכי הבחירה בין מבקשי הרשיונות.

תנאי רשיון

11. (א) השר רשאי לכלול ברשיון הוראות לענין המצאת ערבויות על ידי בעל הרשיון, ביטוחים שעל בעל הרשיון לעשות, חובות של בעל הרשיון כלפי צרכנים, חובות דיווח ומסירת מידע למנהל ולרשות, הגבלות על העברת נכסים, הגבלות על העברת אמצעי שליטה בבעל הרשיון, תעריפים ודמי שימוש במערכת ההולכה וברשת החלוקה, העברת נכסים בתום תקופת הרשיון, המקרים והתנאים בהם ניתן להגביל או לבטל את הרשיון וכל הוראה אחרת שתראה לו דרושה להגשמת מטרותיו של פרק זה.

(ב) השר בהתייעצות עם הרשות רשאי לשנות את תנאיו של רשיון, להוסיף עליהם או לגרוע מהם, זאת אם ראה צורך חיוני בכך לשם הגשמת מטרותיו של פרק זה ובהתחשב בשינויים טכנולוגיים, משקיים וסביבתיים שחלו מאז ניתן הרשיון, ולאחר שניתנה הזדמנות לבעל הרשיון להשמיע את טענותיו.

(ג) השר ושר האוצר רשאים לקבוע כללים למתן פיצוי בשל פעולות לפי סעיף קטן (ב), ויכול שעל פי כללים כאמור יהיה שיעור הפיצוי אפס.

רשות הגז הטבעי

12. (א) מוקמת בזה, במשרד התשתיות הלאומיות, רשות הגז הטבעי.

(ב) הרשות תהיה מורכבת מחמישה חברים שמינתה הממשלה, לפי הצעת השר ושר האוצר, ואלה הם:

(1) המנהל – שיכהן כיושב ראש הרשות;

(2) נציג שר האוצר מקרב עובדי משרדו ונציג שר התשתיות הלאומיות מקרב עובדי משרדו;

(3) שני נציגים מקרב הציבור, שהם בעלי תואר אקדמי באחד המקצועות האלה: כלכלה, ראיית חשבון, מינהל עסקים, הנדסה, משפטים, או מקצוע אחר בתחום משק האנרגיה, שלהם נסיון מצטבר של חמש שנים לפחות באחד מן המקצועות האמורים.

(ג) על הרשות ועל חברי הרשות שמונו לפי סעיף קטן ב(2) ו-(3) יחולו הוראות סעיפים 22(ד) ו- (ה), 23 עד 29, 35, 36, ו- 42 עד 44 לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996[1], בשינויים המחוייבים.

"הרשות" - רשות הגז הטבעי שהוקמה לפי חוק זה;

"חלוקה" - העברת גז טבעי בלחץ של 16 בר (bar) או פחות דרך קוי צינורות;

"מערכת הולכה" - קוי צינורות להולכה של גז טבעי ביבשה ובמימי החופין, וכן מתקני הגז הקשורים אליהם, לרבות מתקנים להפחתת הלחץ ללחץ נמוך לצורך חיבור של צרכן או רשת חלוקה אליהם, והכל עד למדי הצריכה של הצרכנים או של בעל רשיון חלוקה, לרבות מדי צריכה אלה;

"מיתקן גז" - מיתקן המהווה חלק ממערכת הולכה או רשת חלוקה;

"ספק גז טבעי" - מי שעוסק בישראל או מחוץ לישראל בהפקת גז טבעי ובמכירתו לשם צריכה בישראל;

"צרכן" - מי שרוכש גז לצריכה עצמית או שירותים מבעל רשיון, לרבות רוכש שהוא בעל רשיון אחר;

"רשיון הולכה" - רשיון להקמה והפעלה של מערכת הולכה;

"רשיון חלוקה" - רשיון להקמה ולהפעלה של רשת חלוקה;

"רשת חלוקה" - קוי צינורות להעברה של גז טבעי בלחץ של 16 בר (bar) או פחות ממערכת הולכה עד למדי צריכה של צרכנים ומתקני הגז הקשורים אליהם;

"השר" - שר התשתיות הלאומיות.

מינוי מנהל וסמכויותיו

7. (א) השר, בהסכמת שר האוצר, ימנה בהודעה ברשומות מנהל לעניני גז טבעי; המנהל יהיה עובד מדינה.

(ב) המנהל יפקח על מילוי חובותיהם של בעלי רשיונות לפי פרק זה ולפי רשיונותיהם, יקבע כללים לדיווח של בעלי רשיונות לצורך הבטחת עמידתם בתנאי הרשיונות ובאמות המידה שנקבעו לפי פרק זה, יכריע במחלוקות בין בעלי רשיונות בקשר לשימוש במערכות הולכה וברשתות חלוקה ובמחלוקות כאמור בסעיף 14, יבדר תלונות של צרכנים, יאשר מפרטים להקמת מיתקני גז וימלא כל תפקיד אחר שהוטל עליו לפי כל דין.

רשיון הולכה

8. (א) לא יקים אדם ולא יפעיל מערכת הולכה, אלא אם כן ניתן לו רשיון הולכה מאת השר ובהתאם לתנאיו.

(ב) (1) רשיון הולכה יינתן על פי מכרז, ורשאי השר לקבוע הגבלות על השתתפות בו כדי להבטיח את קידום התחרות ולהביא לריבוי הגורמים המעורבים במתן שירותים בתחום האנרגיה.

(2) הליבי מכרז שניהלה הממשלה לפני תחילתו של פרק זה להקמתה של מערכת הולכה, יראו אותם כאילו נעשו לפי פרק זה.

תפקידי הרשות

13. (א) הרשות תאשר תעריפים שנקבעו על ידי בעלי רשיונות וכל עדכון ושינוי שלהם, בהתאם לכללים שנקבעו ברשיונות.

(ב) הרשות רשאית לקבוע אמות מידה לענין רמת השירותים שעל בעל הרשיון לתת לצרכניו, טיבם ואיכותם, ולהבטחת אספקתם ברציפות ולאורך זמן, ואולם במקרה של סתירה בין אמות המידה שנקבעו לפי סעיף זה לבין הוראות הרשיון, יחולו הוראות הרשיון.

מתן שירותים

14. (א) בעל רשיון יתן שירות לכל, באמינות וביעילות ובהתאם לאמות המידה שקבעה הרשות, הכל לפי תנאי רשיונו ולפי כל דין.

(ב) בעל רשיון חייב לתת שירותים ללא הפליה בין צרכנים, בהתאם לתנאי רשיונו; מחלוקות שיתגלעו בקשר לסעיף זה יובאו להכרעת המנהל.

רכישת זכויות במקרקעין

15. רכישת זכויות במקרקעין הדרושות לצורך מיתקני גז תיעשה לפי פקודת הקרקעות (רכישה לצרכי ציבור), 1943[2] (להלן – פקודת הקרקעות), בכפוף להוראות פרק זה.

תפיסת חזקה

16. על תפיסת חזקה במקרקעין המיועדים למיתקן גז שלגבי רכישת זכויות בהם פורסמה הודעה לפי סעיפים 5 ו-7 לפקודת הקרקעות (בסעיף זה – המקרקעין), יחולו הוראות אלה:

(1) בעל הרשיון וכל מי שפועל מטעמו יהיו רשאים להיכנס למקרקעין ולתפוס בהם חזקה ללא צו של בית משפט;

(2) פנה בעל המקרקעין לבית המשפט בבקשה למנוע או להפסיק את תפיסת החזקה במקרקעין, יהיה בית המשפט רשאי ליתן צו כאמור רק אם הוכח להנחת דעתו כי נפל פגם בהליכי פרסום ההודעה לפי פקודת הקרקעות; אולם לענין תפיסת חזקה בבית מגורים, שבנייתו נסתיימה לפני פרסום ההודעה, יחולו הוראות פקודת הקרקעות.

הקמת מיתקני גז וכניסה למקרקעין

17. על הקמת מיתקני גז וכניסת בעל רשיון למקרקעין יחולו הוראות פרק ה' לחוק משק החשמל, התשנ"ו –1996, בשינויים המחוייבים, לפי הענין, ולענין זה כל מקום שנאמר "המנהל" קרי "מנהל ענייני הגז הטבעי", וכל מקום שנאמר "מיתקן חשמלי" קרי "מיתקן גז".

תיקון חוק התכנון והבניה

18. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965[3] בסעיף 145(ו), במקום "חשמל" יבוא "חשמל או גז טבעי".

תיקון חוק ההסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה)

19. בחוק ההסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה), התשנ"א -1991[3], בסעיף 10, בהגדרה "קווי תשתית", במקום "נפט גלמי או מוצרי נפט" יבוא "נפט גלמי, מוצרי נפט או גז טבעי".

תיקון חוק הגז (בטיחות ורישוי)

20. בחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט -1989[4], בסעיף 3, בסופו יבוא "ואולם בעניני גז טבעי יופעלו סמכויות המנהל לפי חוק זה בידי המנהל כהגדרתו בסעיף __ לחוק ההסדרים (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התש"ס-2000".

9

תיקון חוק הנפט

21. בחוק הנפט, התשי"ב-1952, אחרי סעיף 80 יבוא:

"כפיפות להוראות בענין גז טבעי

80א. הוראות חוק זה יחולו, בכל הקשור לגז טבעי, בכפוף להוראות פרק ___ בענין הגז הטבעי בחוק ההסדרים (חיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התש"ס–2000.".

חובה למסור מידע

22. השר רשאי לקבוע הוראות בדבר חובתם של עוסקים בייבוא, בשיווק, במכירה או באחסון של גז טבעי למסור למנהל כל מידע המצוי ברשותם הנוגע לפעילותם בתחום הגז הטבעי, והדרוש למילוי תפקידי המנהל לפי פרק זה או לקידום מטרותיו של פרק זה.

עונשין

23. העובר על הוראות סעיפים 8(א) או 10(א) - דינו מאסר שלוש שנים וקנס נוסף לכל יום שבו נמשכה העבירה, פי ארבעה משיעור הקנס האמור בסעיף 61(ג) לחוק העונשין, התשל"ז-1977[5].

ביצוע ותקנות

24. השר ממונה על ביצועו של פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.

הוראות מעבר – עוסק קיים

25. על אף האמור בפרק זה –

(1) מי שערב תחילתו של חוק זה (להלן – יום התחילה) היה בעל מערכת הולכה או רשת חלוקה ועסק בפועל בהולכה או בחלוקה (להלן – עוסק קיים), רשאי להמשיך ולעסוק כאמור, כאמצעות המתקנים ומקור הגז שהיו קיימים ופעילים ערב יום התחילה, במשך שנה מיום התחילה.

(2) עוסק קיים זכאי לקבל רשיון הולכה ורשיון חלוקה, לפי הענין, אשר יאפשרו לו להמשיך לעסוק בהולכה ובחלוקה, באמצעות מקור הגז, והמתקנים שהיו קיימים ופעילים ערב יום התחילה, גם אחרי התקופה האמורה בפסקה (1), אם הגיש למנהל, בתוך שישה חודשים מיום התחילה, בקשה לרשיון בצירוף כל הפרטים והמסמכים שדרש ממנו המנהל ובתוך הזמן שהורה, והמנהל אישר כי אין בהמשך העיסוק כאמור כדי להוות סכנה לאדם או לרכוש.

פרק ___: גז פחמימני מעובה - תחרות

הגדרות

26. בפרק זה –

"גז" – גז פחמימני מעובה, כהגדתו בחוק הגז;

"המנהל" – מנהל מינהל הדלק;

"השר" – שר התשתיות הלאומיות;

"מערכת" – מערכת להספקת גז;

"חוק הגז" – חוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989[6];

"מערכת גז מרכזית" –כהגדרתה בסעיף 59ד (א) לחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969;

"ספק" – מי שהוא בעל רשיון לפי סעיף 13 לחוק הגז;

"ספק יוצא" – ספק גז לענין צרכנים שהחליטו על הפסקת ההתקשרות עימו;

"ספק נכנס" – ספק גז לענין צרכנים שהחליטו להתקשר עמו בחוזה להספקת גז;

"ציוד מושאל" – ציוד שהוא בבעלות ספק גז ומושאל לצרכן;

"צרכן" – מי שרוכש גז לשימושו, ושלא על מנת למוכרו לאחר;

"השר"- שר התשתיות הלאומיות.

מטרה

27. מטרת פרק זה לעודד את התחרות בין העוסקים בגז לטובת הצרכנים, תוך שמירה על האינטרסים הבטיחותיים של הצרכנים.

דמי פקדון ותשלומים אחרים

28. (א) ספק אינו רשאי לגבות דמי פקדון או תשלום אחר עבור החקנת מערכת, חיבור ראשוני או חוזר למערכת, או ניתוק ממנה.

(ב) נגבו דמי פקדון לפני תחילתו של פרק זה, יוחזרו דמי הפקדון בתוספת הפרשי הצמדה לפי מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, בסיום ההתקשרות בין הספק לצרכן.

ציוד מושאל

29. (א) ציוד מושאל במערכת גז מרכזית אשר בה מותקן מיכל נייח, יעבור, לרבות הגז שבו, לבעלות ספק נכנס, במועד התחלת הספקת הגז על ידיו; ציוד מושאל במערכת אחרת – יפורק בידי הספק היוצא.

(ב) עבור הגז שנותר במיכל הנייח, ישלם ספק נכנס לספק יוצא את מחיר הגז בשער בז"ן; לענין זה, "מחיר הגז בשער בז"ן"- המחיר המרבי הקבוע בצו לפי חוק פיקוח על מחירי מצרכים ושירותים, התשנ"ו-1996.

(ג) הספק היוצא והספק הנכנס יסכמו ביניהם את התמורה שחשולם בשל העברת הבעלות במערכת; אי הסכמה בנושא זה, לא תעכב את העברת הבעלות במערכת הגז.

(ד) השר רשאי לקבוע כללים לחישוב החמורה שחשולם בשל העברת הבעלות במערכת וכללים לענין מדידת כמות הגז שנותר במכל הנייח.

תיקון חוק המקרקעין

30. בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 –

(7) בסעיף 59ד(ב), במקום "שבו" יבוא או "בבתים משותפים שבהם";

(8) בסעיף 59ה(ב), במקום "הניתנים לפירוק" יבוא "וכן ציוד מושאל".

תיקון חוק המקרקעין (החלפת ספק גז בבית משותף)

31. בחוק המקרקעין (החלפת ספק גז בבית משותף), התשנ"א-1991, בתוספת, בסעיף 2 (א), אחרי "לחוק המקרקעין" יבוא "ואשר טעונים פירוק בהתאם לסעיף 29 לחוק הזסדרים במשק המדינה (תיקוני תקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התשס"א -2000".

תיקון חוק הגז

32. בחוק הגז (בטיחות ורישוי), התשמ"ט-1989, אחרי סעיף 3 יבוא:

"אספקה למיתקן גז בטוח

3א. (א) לא יספק ספק גפ"מ למיתקן גז, אלא לאחר שוידא שאין בשימוש במיתקן משום סכנה לאדם או לרכוש, ונתקיימו לענין השימוש תנאי הבטיחות לפי כל תקן דין.

(ב) ספק ינהל תיק בטיחות לכל מערכת; תיק הבטיחות של מערכת מרכזית יכיל מידע על חלק המערכת שבשימושו של כל צרכן וצרכן, לרבות מידע על תקינותה ובטיחותה ועל התאמתה לדרישות תקנים ישראליים או כל דין, ופרטים נוספים שיקבע המנהל.

(ג) ספק נכנס ישא באחריות לתקינות ובטיחות מערכת הגז החל במועד הספקת הגז על ידו, והוא חייב לבדוק את המערכת ולוודא את התאמתה לדרישות התקנים הישראליים החלים וכל דין, קודם שהוא מתחיל לספק גז לצרכן.

(ד) במערכת מרכזית אשר מותקן בה מיכל נייח, יעביר הספק היוצא לידי הספק הנכנס, עותק של תיק הבטיחות של מערכת הגז, במועד העברת הבעלות על המערכת.

(ה) הוראות סעיף זה אינן באות לגרוע מאחריותו של הספק היוצא לפי כל דין.

(ו) המונחים בסעיף זה יפורשו כהגדרתם בפרק __ לענין גז פחמימני מעובה – תחרות שבחוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התשס"א – 2000."

תקנות

33. השר ממונה על ביצוע פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, וכן בענינים אלה:

(1) כללים לענין החלפת ספק;

(2) קביעת דרישות אשר יהוו תנאי למתן רשיון לפי סעיף 13 לחוק הגז, ואשר ענינן טיב השירות לצרכנים ומחירים.

תחילה

34. תחילתו של פרק זה 30 ימים מיום פרסומו של חוק זה.

פרק __: נפט

תיקון חוק הנפט

35. בחוק הנפט, התשי"ב-1952 [10] –

(1) בסעיף 1, בסופו יבוא:

""אדם אחד" – אדם ביחד עם בן משפחה שלו ותאגיד קשור אליו; לענין זה -

"תאגיד קשור" לאדם – תאגיד השולט באדם, תאגיד הנשלט בידי אדם ותאגיד שהוא והאדם נשלטים בידי גורם אחד;

"בן משפחה" ו"שליטה" - כהגדרתם בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968.";

(2) בסעיף 7, בסופו יבוא:

"(ג) לא יינתן היתר מוקדם אחד בשטח העולה על אלפיים וחמש מאות אלף דונם בים או אלף דונם ביבשה.";

---

[10] ס"ח התשי"ב, עמ' __

(3) בסעיף 7א -

(1) בסעיף קטן (א), בתחילתו יבוא "בכפוף לכללים לפי סעיף 15ב";

(2) בסופו יבוא:

"(ה) לא תינתן לאדם אחד זכות קדימה ביחס ליותר משני היתרים מוקדמים.";

(4) בסעיף 5א(א), אחרי "רשאי השר" יבוא "בכפוף לכללים לפי סעיף 15ב";

(5) אחרי סעיף 15א יבוא:

"כללים למתן היתר וזכות במכרז

15ב. שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר האוצר, יקבע כללים למתן היתר מוקדם וזכות נפט בדרך של מכרז.";

(6) בסעיף 17(ב), במקום "משנים עשר" יבוא "מעשרה".

(7) בסעיף 27, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(ב) שטר החזקה יינתן על שטח המבנה הגיאולוגי בשטח הרשיון, ואולם לא יינתן שטר חזקה על שטח העולה על מאתיים וחמישים אלף דונם; לענין זה, "שטח מבנה גיאולוגי" - ...."

(8) במקום סעיף 35 יבוא:

"כניית צינור נפט

35. לא יבנה בעל חזקה צינור נפט ובכלל זה צינור להעברת נפט ומוצרי נפט וצינור איסוף, אלא באישור הממונה ובכפוף לכל דין; אישור הממונה יינתן רק אם אין דרך אחרת להעברה או לאיסוף של הנפט ומוצריו לפי הענין.";

(9) סעיפים 40 עד 43 ו-46 עד 46ח – בטלים;

(10) אחרי סעיף 53 יבוא:

"אגרות מסים והיטלים

53א. שר האוצר רשאי לקבוע הוראות לענין אגרות, מסים והיטלים שיחולו על בעלי זכויות לפי חוק זה."

פרק ___: מלאי דלק

הגדרות

36. בפרק זה –

"דלק" - נפט ניגר (הידרוקרבונים) וכן אספלט ופחמימנים של נפט בשהם מומסים בתוך נפט ניגר וניתנים להפקה יחד אתו, וכן מוצרים המיוצרים בזיקוק, לרבות אלה המיוצרים בשלבים השונים של תהליך הזיקוק;

"חברת דלק" - חברה העוסקת בזיקוק, בייצוא, ביבוא או בשיווק של דלק, וכן חברה העוסקת במתן שרותי תשתית של דלק, לרבות אחסון והזרמה;

"מינהל הדלק" - מינהל הדלק במשרד התשתיות הלאומיות;

"מירשם" - מירשם חברות הדלק כאמור בסעיף 39;

"מנהל" - מנהל מינהל הדלק;

"חשר" - שר התשתיות הלאומיות;

"מלאי" - כמות הדלק שקבע השר כי היא נדרשת לתפקוד תקין של משק הדלק האזרחי, בהתאם לצרכי המשק ולתקופה כפי שקבע;

"מלאי בסחוני" - כמות הדלק שהשר קבע, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הבטחון, כי היא נדרשת לתפקוד תקין של משק הדלק בהתאם לצרכי הצבא ולצרכים בטחוניים במשק הדלק, ולתקופה כפי שנקבעה בהסכמה ובהתייעצות כאמור.

אחזקת מלאי

37. (א) חברת דלק תחזיק על חשבונה מלאי, בכמויות, בשיעורים, במקומות ובתנאים שקבע השר, בהתייעצות עם שר האוצר, דרך כלל או לסוגים.

(ב) חברת דלק תחזיק, על חשבון אוצר המדינה, מלאי בטחוני בכמויות, בשיעורים, במקומות ובתנאים שקבע השר, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם שר הבטחון, דרך כלל או לסוגים.

(ג) כללים כאמור בסעיפים קטנים (א) ו-(ב) ייקבעו, בין היתר, בהתחשב בכמות הדלק שחברת הדלק מזקקת, מיצאת מיבאת או משווקת, לפי הענין, לגבי חברה העוסקת במתן שירותי תשתית, בהתחשב בכמות הדלק נושא שירותיה; בכללים יכול שייקבעו הוראות בדבר פטור לחברות דלק בהתאם לעיסוקן.

דיווח

38. חברת דלק תדווח למנהל במועדים, במתכונת ובפירוט שקבע השר על כל ענין הנדרש לביצוע הוראות פרק זה, וכן תמציא למנהל מידע ומסמכים לפי דרישה.

מירשם

39. (א) במינהל הדלק ינוהל מרשם של חברות הדלק בהתאם לעיסוקן; חברת דלק תרשם במירשם לפני תחילת עיסוקה.

(ב) המנהל רשאי למחוק מן המירשם חברת דלק שאינה ממלאה אחר הוראות פרק זה, כולן או מקצתן.

הוראות מעבר

40. (א) הוראות צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (הסדרים במשק הדלק), התשמ"ח – 1988, ימשיכו לחול, כל עוד לא שונו או בוטלו וככל שאינן סותרות את הוראות פרק זה.

(ב) חברה שהיתה חברת דלק ערב תחילתו של פרק זה תרשם במירשם בתוך 90 יום מיום תחילתו של פרק זה.

תקנות ביצוע

41. השר ממונה על הוראות פרק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצועו, לרבות פיקוח וניהול המלאי.

מזכירות הממשלה

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענין חוק ההסדרים במשק המדינה
(תקציב המדינה לשנת 2000)

יום ראשון כ"ג בתשרי התשס"א - 22.10.2000
(בשעה 14:00 - במזכירות הממשלה)

הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 2001), התש"ס-2001 - חלק 2	2תחק	*	שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

פרק ___: מתחמים לפינוי לבינוי ולעיבוי הבניה

תיקון חוק התכנון והבניה

42. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 -

(1) אחרי סעיף 32 יבוא:

"הכרזה על מתחם פינוי – בינוי כמרחב תכנון מיוחד

32א. (א) הממשלה רשאית להכריז בצו על מתחם לפינוי, לבינוי או לעיבוי הבניה (להלן- מתחם פינוי-בינוי), וזאת לפי המלצת הועדה שמונתה לפי סעיף קטן (ד).

(ב) הוכרז מתחם לפינוי-בינוי, רשאית הממשלה, בהסכמת הרשות המקומית שבתחומה נמצא השטח שלגביו ניתן הצו, לקבוע כי יחשב כמרחב תכנון מיוחד ויחולו עליו הוראות חוק זה לענין מרחב תכנון מיוחד, אלא אם כן נקבעה הוראה מפורשת אחרת לענין זה, ואולם רשות הרישוי במרחב תכנון מיוחד כאמור תהיה הועדה המקומית.

(ג) הודעה על הכרזה בצו לפי סעיף קטן (א) תפורסם ברשומות (בסעיף זה – צו הכרזה).

(ד) הממשלה תמנה ועדה לענין מתחמי פינוי- בינוי, שבה יהיו חברים נציג שר הבינוי והשיכון שיהיה יושב ראש, נציג שר הפנים, נציג שר האוצר, נציג השר לאיכות הסביבה, נציג שר התחבורה, נציג ראש הממשלה ונציג מינהל מקרקעי ישראל שימונה על ידי השר האחראי על מינהל מקרקעי ישראל.

(ה) תוקפו של צו ההכרזה יהיה לתקופה שנקבעה בו ולא יותר משש שנים מיום תחילתו, ואולם הממשלה רשאית לבטל צו הכרזה בתוך התקופה האמורה, לפי המלצת הועדה שמונתה לפי סעיף קטן (ד).";

(2) אחרי סעיף 34 יבוא:

"הרכב ועדה מיוחדת לענין מתחם פינוי-בינוי

34א. על אף האמור בסעיף 34, הרכב ועדה מיוחדת לענין מרחב תכנון מיוחד שניתן לגביו צו לפי סעיף 32א יהיה כדלקמן:

(1) שני נציגים של שר הפנים, שלפחות אחד מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בעניני תכנון ובניה ואחד מהם יהיה יושב ראש;

(2) נציג אחד של שר הבינוי והשיכון;

(3) נציג אחד של השר לאיכות הסביבה;

(4) נציג אחד של שר התחבורה;

(5) נציג אחד של שר הבטחון;

(6) נציג אחד של מינהל מקרקעי ישראל, שימונה על ידי השר האחראי על מינהל מקרקעי ישראל.

(7) שלושה נציגים של הרשות המקומית שבתחומה נמצא השטח שלגביו ניתן הצו, וכן מהנדס הרשות המקומית שיכהן כמזכיר הועדה המיוחדת".

(3) בסעיף 72, אחרי "שהוכנה על ידי ועדה מיוחדת" יבוא "שהוקמה לפי סעיף 34", ואחרי "בהמלצת שר הבינוי והשיכון" יבוא "ותכנית מתאר שהוכנה על ידי ועדה מיוחדת שהוקמה לפי סעיף 34א טעונה אישור שר הפנים";

(4) בסעיף 74, אחרי "וההחלטה ניתנה על ידי ועדה מיוחדת" יבוא "שהוקמה לפי סעיף 34" ואחרי "שר הפנים ושר השיכון כאחד" יבוא "ואם ניתנה ההחלטה על ידי ועדה מיוחדת שהוקמה לפי סעיף 34א – בפני שר הפנים";

(5) בתוספת השלישית, בסעיף 19(ב), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) השבחה במגרש בנוי המצוי במתחם פינוי-בינוי שהוכרז לפי סעיף 32 א, עקב אישור תכנית מיוחדת, ובלבד שמימוש הזכויות לפיה היה בתוך תקופת תוקפו של צו ההכרזה על אותו מתחם ובמידה שמומשו; פג תוקפו של הצו המכריז כאמור ולא מומשו כל הזכויות לפיו, לא תובא בחשבון לצורך ההיטל ההשבחה שבוצעה עקב התכנית המיוחדת במשך תקופת תוקפו של הצו; בפסקה זו, "מגרש בנוי" - מגרש שעליו בנין ששטחו הכולל הוא לפחות שלושים אחוזים משטח המגרש כפי שנקבע בתכנית שהיתה תקפה לפני מועד צו ההכרזה לפי סעיף 32א:";

תיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963

43. בחוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963, בסעיף 49ז(א), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(2א) על אף האמור בפסקה (2), בשל מכירת דירה מזכה המצויה במתחם שהוכרז כמתחם פינוי-בינוי לפי סעיף 32א לתוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לא יפחת סכום הפטור הנוסף מסכום ההפרש שבין 1,200,000 שקלים חדשים לבין סכום שווי הדירה, בכפוף לתנאים שיקבע שר האוצר בתקנות."

תיקון פקודת העיריות

44. בפקודת העיריות [נוסח חדש], אחרי סעיף 252 יבוא:

"תיקי עזר לענין מתחם פינוי-בינוי"

252א. על אף האמור בסעיפים 250 עד 252, במתחם פינוי-בינוי שהוכרז לפי סעיף 32א לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ולמשך תקופת תוקפו של צו ההכרזה כאמור, לא יחוייב בעל נכס בתשלום היטל פיתוח או בתשלום היטל מבנה ציבור, אלא על פי חוק עזר שהותקן לענין זה לפי הוראות שר הפנים על פי המלצת הועדה המיוחדת לפי סעיף 32א האמור; כספים שתגבה העיריה על פי חוק עזר כאמור, ינוהלו על ידה בחשבון נפרד ולא יעשה בהם שימוש אלא לשם ביצוע עבודות הפיתוח באותו מתחם; כספים כאמור, אינם ניתנים לשעבוד או לעיקול אלא למטרה לשמה נועדו."

פרק ___: שונות

תיקון חוק התכנון והבניה

45. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, בסעיף 223 -

(1) בכותרת השוליים, המלים "לועדה המקומית" – יימחקו;

(2) אחרי "ישולם לועדה המקומית של אותו מרחב תכנון" יבוא "כשכתב האישום הוגש מטעמה, ולאוצר המדינה – כשכתב האישום הוגש בידי המדינה או תובע מטעמה".

תיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה)

46. בחוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963[7] -

(1) בסעיף 29, המספר "67" – יימחק;

(2) אחרי סעיף 29 יבוא:

"שווי רכישה של זכות במקרקעין לאחר איחוד או חלוקה

29א. (א) שווי הרכישה של זכות במקרקעין שהגיעה למוכר במכירה פטורה לפי סעיף 67, יהיה שווי הרכישה שהיה נקבע לפי פרק זה לזכות במקרקעין שמכר המוכר במכירה הפטורה כאמור.

(ב) לענין קביעת שווי הרכישה שהיה נקבע למוכר במכירה פטורה שחל עליה סעיף 67(א)(2), יהולו הוראות אלה:

(1) קיבל המוכר סכום הפרש בכסף או בשווה כסף באותה המכירה – יופחת משווי הרכישה לפי סעיף קטן (א), שווי הרכישה שנקבע לזכות העודפת של המוכר במקרקעין, כהגדרתה בסעיף 67 (א)(2);

(2) נרכשה זכות נוספת במקרקעין, כמשמעותה בסעיף 67(א)(2) - ייקבע לה שווי רכישה לפי פרק זה.

(ג) בסעיף זה, "מכירה פטורה לפי סעיף 67" – לרבות מכירה ששולם בגינה גם הפרש בכסף או בשווה כסף, שהל עליה סעיף 67(א)(2)".

(3) בסעיף 37, בפסקה (1), אחרי פסקת משנה (ז) יבוא:

"(ח) לגבי זכות במקרקעין ששווי רכישתה נקבע לפי סעיף 29א – היום שהיה נקבע לפי פרק זה לרכישת הזכות במקרקעין שמכר המוכר במכירה הפטורה, כמשמעותה בסעיף 29א(ג); לגבי שווי הרכישה של זכות נוספת במקרקעין, כמשמעותה בסעיף 67(ב) – היום שבו נרכשה הזכות הנוספת במקרקעין.";

(4) במקום סעיף 67 יבוא:

"פטור באיחוד וחלוקה

67. (א) על מכירת זכות במקרקעין, שהיא חלוקת מקרקעין בין בעליה המשותפים בהתאם לחלקיהם בזכות או שהיא איחוד מקרקעין, יחולו הוראות אלה:

(1) לא שולם סכום הפרש בכסף או בשווה כסף – תהיה המכירה פטורה ממס;

(2) שולם סכום הפרש כאמור בפסקה (1) – תהיה המכירה פטורה ממס, למעט מכירת הזכות העודפת של המוכר במקרקעין, ויראו את משלם ההפרש כאמור כרוכש זכות נוספת במקרקעין.

(ב) בסעיף זה –

"איחוד מקרקעין" – איחוד מגרשים לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965;

"הזכות העודפת של המוכר במקרקעין" – החלק היחסי מהזכות במקרקעין שנתן המוכר או חלק המקרקעין שנתן המוכר, לפי הענין, שהוא כיחס שבין סכום ההפרש האמור בסעיף קטן (א)(2) שקיבל המוכר, לבין הסכום הכולל של שווי הזכות במקרקעין שהגיעה למוכר עקב האיחוד או החלוקה כאמור, לפי הענין, בתוספת סכום ההפרש האמור בסעיף קטן (א)(2) שקיבל המוכר.".

תחילה

47. הוראות סעיף 46 יחולו על עסקאות שנערכו לאחר יום התחילה.

תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי

48. בחוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח-1998[3] -

(3) בסעיף 2, בפסקאות (1) ו-(4), במקום "8(ב)" יבוא "8(ג)";

(4) בסעיף 8, במקום סעיפים קטנים (ב) ו - (ג) יבוא:

"(ב) השר יקבע בתקנות –

(1) מפרט לדירות ציבוריות טרם אכלוסן בידי זכאים בהשכרה הציבורית;

(2) מפרט לאהזקה שוטפת של דירות ציבוריות במשך תקופת מגורי הזכאים בהן.

(ג) הערך פרט בדירה אשר נכלל במפרט כאמור בסעיף קטן (ב)(1) או (2) או פגם בפרט באמור, אשר לצורך שימוש מקובל וסביר בדירה יש צורך בתיקונו, יחשב כליקוי לענין סעיף 2(1) או (4), לפי הענין.

(ד) השר, בהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות סכומי השתתפות עצמית של הדייר כתנאי לתיקון ליקויים בדירה ציבורית, לגבי פרטים הנכללים במפרט שנקבע לפי סעיף קטן (ב)(2).

(ה) תקנות לפי חוק זה טעונות אישור ועדת הכלכלה של הכנסת."

תיקון חוק קליטת חיילים משוחררים

49. בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994[9], בסעיף 11, במקום סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב) הסכומים האמורים בסעיפים 9(א), 10 ו-19(ד) יעודכנו בתחילת כל חודש החל בחודש מרס 2000, לפי שיעור עליית המדד, מן המדד שפורסם לחודש ינואר 2000 ועד המדד שפורסם לאחרונה לפני יום העדכון."

תחילה ותחולה

50. תחילתו של סעיף 44 ביום תחילתו של חוק קליטת חיילים משוחררים (תיקון מס' 4), התש"ס-2000[10], והוא יחול על חייל משוחרר כאמור שם.

תיקון חוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב]

51. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995[11] -

(1) בסעיף 174 -

(א) בסעיף קטן (א), בהגדרת "עבודה מועדפת", במקום "עבודה במקום עבודה או בסוג עבודה שקבע השר בהתייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה והרווחה" יבוא "כל עבודה באתר בנייה, למעט עבודה פקידותית";

(ב) בסעיף קטן (ו) -

(1) בפסקה (1), הסיפה המתחילה במלים "לענין סעיף קטן זה" – תימחק;

(2) במקום פסקה (2) יבוא:

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
24-11-1997
דאר נכנס

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ד בחשון התשנ"ח
17 בנובמבר 1997

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : ממלא-מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 2815 של הממשלה מישיבתה ביום א', ב' בחשון התשנ"ח (2.11.97):

<u>תאום וארגון היוזמות הפרטיות באזור מודיעין עילית</u>

מ ח ל י ט ה:

א. להטיל על משרד הבינוי והשיכון לרכז ולתאם את פעילות היזמים הפרטיים והציבוריים במרחב מודיעין עילית והישובים הסמוכים.

כל משרדי הממשלה שבאחריותם הטיפול בנושאים הרלוונטיים לפיתוח הישוב וסביבתו, יסייעו למשרד הבינוי והשיכון.

ב. אחת לשישה חודשים יימסר דיווח לחברי הממשלה על ההתקדמות בפרויקט."

אהרן לוקשנסקי

העתק: סגן שר הבינוי והשיכון
היועץ המשפטי לממשלה

- - - - - - - - - - - - - - - -

ההחלטה הנ"ל באה במקום ההחלטה שהופצה לחברי הממשלה ביום ד' בחשון התשנ"ח (4.11.97).

בסייד

שר לענייני חברה ותפוצות
משרד ראש הממשלה

י"ז אלול, תש"ס
17 ספטמבר, 2000

לכבוד
יצחק הרצוג
מזכיר הממשלה

הנדון: הצעה לחקלטת בנושא תקציב משרד השיכון

מחליטים כי תוכר הריבית על המשכנתאות לצורך ניכוי מס.
הניכוי יחיה עד לגובה של 2000 ש"ח בחודש למשכנתא.

דברי הסבר:

במדינת ישראל מתקשים זוגות צעירים ומשפרי דיור רבים לעמוד בנטל הכלכלי של קניית דירה. התרת תניכוי תסייע לזוגות הצעירים ומשפרי דיור, בקניית דירה.
מומחים בתחום קובעים כי ניכוי הוצאות חריבית על המשכנתאות יעודד את שוק חדיור ויחזק את מגמת הצמיחה במשק.
ניכוי הוצאות הריבית על המשכנתאות הוא דבר המקובל במרבית מדינות המערב.

אבקש לחעלות הצעה זו לדיון במסגרת דיוני הממשלה על תקציב המדינה.

בברכה,

חרב מיכאל מלכיאור.

תוספות לתקציב 2001 של משרד הפנים
על בסיס תקציב 2000

א. תקציב תפעול:	התוספת לתקציב 2000 במיליוני ש"ח
1. מינהל האוכלוסין	
פרויקט ת"ז חכמה	6.3
דיכון חדש	2.3
(4 מלש"ח אושרו)	
2. עיבוד נתונים אוטומטי	
השלמת אתר האינטרנט	2.0
שולחן עב' ממוחשב ותקשורת בין יחידתית	3.5
3. מינהל אמרכלות	
50 תקני רכב	1.5
50,000 שע' נוספות (השדרת קריטריונים וחמרת חצני משרות במשרות שמות)	1.5
4. שלטון מקומי	
פרויקט אדמינסטרטור	1.0
ביקורת בחב' כלכליות; טיפול בתלונות הציבור	3.25
5. שירותי חירום ותמקידים מיוחדים	
כ"א וציוד לביקורת עבירות שחייה, רישוי עסקים וכלי ירייה)	0.5
תגבור מערך ההסברה	0.9
שכירת מטה פש"ח	1.3
מחשוב מערך דיווח מול שוהרים ומטחים	0.2
6. נגישות כבאות והצלה	
הדרכת אוכלוסיה	1.8
רכישת רכב מבצעי	1.0
7. אמצעי דיור ללשפות מנ"א וקריות תממשלה	
תוספת לבסיס התקציב	8.6
התאמה חד פעמית לשנה	8.38
סה"כ תוספת לתקציב התפעול	**44.03**

(תקציב התפעול לשנת 2000 הוא 299.2 מלש"ח)

דברי הסבר:

1. תעודת הזהות ה"יחכמה" והדרכון החדש הם קפיצת מדרגה עצומה בשיפור האמצעים הטכנולוגיים לזיהוי נושא התעודה ולשיפור המגע עם האזרחים מקבלי השירות. יקטן הצורך לפקוד את לשכת מינהל האוכלוסין וישופר בעתיד הקשר עם מערכות ציבוריות אחרות.
2. פיתוח הקשר האינטרנטי יספק מידע מגוון ויאפשר קשר אינטראקטיבי עם האזרח, ובין הרשויות המקומיות להעחלת משרד חמנים. השולחן המטוחשב יקצר את מסלולי תביורוקרטיה בתוך המשרד.
3. תאמת תקני אחזקת רכב ושעות עסקות לפי תקריטריונים המקובלים בשירות המדינה. ביום רמת חשכר בשני המנים היא מהנמוכות ביותר, וחלוקת המשאבים ע"פ עדיפויות המשרד תהיה כלי ניהולי חשוב ביותר.
4. ביום אין ביקורת על החברות המונציפליות, ובכללן הכלכליות, ואין טיפול בתלונות הציבור בנושאי השלטון המקומי. אין עודכן על חיוניותן של שתי פונקציות אלה. את תוכנית האורטו-פוטו יש להחיל על כל הארץ.
5. יש לשפר את יכולת המשרד לערוך ביקורת ובקרה בתחומי רישוי עסקים, כלי ירייה, בריכות שחייה ומחסני פס"ח, ולתגבר את מערך הסברה.
6. הדרכת האוכלוסיה ושיפור הנגישות חמיבצעית הם נושאים חיוניים לשיפור איכות חשירות של נציגות הכבאות.
7. לשכות מינהל האוכלוסין – דלפק הקבלה של משרד חפנים – נמצאות בשפל חמדרגה מבחינת יכולתן לענות על צורכי חאזרח. יש לחסל את התמונה של תורים הנוצרים עוד לפני עלות חשחר ומשתרכים מחוץ ללשכה, בזמן המתנה של שעות רבות, לכא תכאים מינימליים למקבלי השירות ולמותניו. הפיגור בולט עוד יותר בחשוואה למקובל במערב. יש לציין, כי מינהל האוכלוסין הזא מקור חכנסה של כ140- מיליון ש"ח לשנה לקופת חמדינה.

נוסף על כך, מתחשיב המכון הישראלי למחקר כלכלי וחברתי עולה, שחוספת מאה תקנים ע"י להלן לקיצור משך ההמתנה פי שלושה, תייצר חיסכון למשק וצמצום אובדן חתוצר כתוצאה מהמתנה מיותרת.

<u>הערה:</u>
בעמ' 5 נמצא פירוט הצרכים להגדלת מס' התקנים במשרד חפנים: 128 במינהל התגבון 1641- לתפעול המשרד – 104 מהם במסגרת שיפור חשירות במינהל האוכלוסין.

ב. תקציב שוטף:

		תוספת לתקציב 2000 במיליוני ש"ח
1. הרשויות המקומיות	407.0	
מענק איזון	400.0	
תוכניות חבראה	71.1	
מענקים מיועדים		
2. מינהל התכנון	5.4	
המיגזר הערבי	8.6	
תוכניות וכוח אדם		12.0
תשאה להתחייב	3.0	
תקורה לתוספת כ"א	2.0	
יועצים וחוקרים	0.6	
פרויקט קלדנות ממוחשבת (ערכות+כיא מקצועי)	15.0	
ריכוז התכנון המיתאר *)		30.0
הרשאה להתחייב (שע' ריכוז התכנון *)		

*) העברה בתקציב מינהל התכנון

סה"כ תוספת לתקציב השוטף	912.7
סה"כ הרשאה להתחייב	42.0

דברי הסבר:

1. א. איזון תקציב מענק האיזון דרוש לפתור מצוקות של רשויות מקומיות – ע"י ביטול הקיצוץ שנעשה השנה בסך 167 מ' ש"ח ועל ידי תוספת ריאלית של 5% - לחתאמה לקריטריונים המעודכנים של ועדת גדיש בנוגע לעקרונות הקצאת מענקי תאיזון, ובהתחשב בתוספת חמיגזרית לרשויות הערביות ותדרוזיות. כן, יש להבטיח, ברוח התלטת הממשלה על "מענק בירה" לירושלים, בגובה 75 מ' ש"ח.

ב. דרושה תוספת לתסדרי חבראה על בסיס נקודתי, על פי חצרכים ובתיאום עם האוצר (הסדר התבראה של עיריית ירושלים לא נכלל כאן).

ג. המענקים המיועדים כוללים תמרוץ רשויות שתקציבן מאוזן (20 מ' ש"ח), תקציב כבאות לחידוש וציוד ולהיערכות מודרנית (50 מ') ותקציב לשיפור תפקודם של שירותי החירום (1.1 מ').

2. תוספת של 34.6 מ' ש"ח והרשאה להתחייב של 42 מ' ש"ח נועדה לכסות על פער חצרכים חשוטפים השנה בתוכניות אב ומיתאר במיגזר הערבי, להשלמת תוכניות מיתאר מקומיות ותכניות חדשות, לתקצוב הוצי תקורת של ב"א חיוני לחאזרת תפקוד מינהל התכנון לפי הסטנדרטים שהונהגו ב95-, להפעלת יועצים/חוקרים

בשל האצת הפעילות במסגרת שחרור חסמים ולרבות
<u>התכנון המיתאר</u> לשם ייעול התהליך ולקיצור חלו"זים
בשחרור החסמים, עי"פ החלטת ראש הממשלה.
<u>פרויקט הקלדגיזם</u> מחויב תמציאות עקב התהליך המואץ
של מחשוב המידע תגיאוגרפי. מערכת ממוחשבת תקצר
את הליכי התכנון ותשפר את מעי קבלת ההחלטות.
(לתוכניות מיתאר, תקורת כ"א ורכיבו התבנון המיתאר:
תוקצה חרשאח להתחייב בס"כ של 42 מ').

ג. תקציב פיתוח:

1. הרשויות המקומיות	**126.0**
ביטול הקיצוץ בתקציב 2000	36.0
הרשויות החדרחיות והצ'רקסיות	20.0
פרישים במועצות אזוריות (ללא "שבא")	30.0
פיתוח מתקני שיחור ביוב	4.8
פיתוח לביטחון (מינהל שירותי חירום)	93.0
פיתוח שירותי כבאות	8.0
תוכנית הפיתוח למיגזר הבדואי	
סה"כ תוספת לתקציב הפיתוח	**320.8**

דברי הסבר:

א. הקיצוץ בתקציב הפיתוח בשנת 2000 פגע קשות בתקציבים המוניציפליים לפיתוח תשתית תעבורתית, מדרכות, מבני ציבור וכד'. תוכניות פיתוח משותפות לרשויות ולמשרדי ממשלה שונים לא בוצעו כתוצאה מחיעדר מקורות matching בשלטון המקומי.

ב. אחרי תוכנית החומש לרשויות החרדיות והצ'רקסיות, צוצמם מאוד תקציב הפיתוח שלהן, ויש להשוותו לפחות לחיקף שחיה למני תוכנית החומש.

ג. בעקבות המלצות הוועדה לכבישים אזוריים, יש להוסיף סכום מסף לבסיס חתקציב.

ד. בעוד שמיתקני טיפור ביוב תוקצבו, מעיפות החולכה בין מתקני תביוב למים זקוקות לתחזוקה, טיפול ושדרוג.

ח. למינהל לשירותי חירום מטלות חדשות או מורחבות: סיוע לרשויות "קו העימות", לישובי "קו חתפר" וינו"ש ועשה (בעקבות כל שינוי שהוא ותצאה מהמרי"ם המדיניח, גידול טבעי של מערך חקליטח ברשויות, סיוע לרשויות בפעילות המשמר האזרחי ופיתוח מליח ופס"ח במיגזר הערבי.

1. נתוצח עליית מדרגה באיכות הציוד המתיישן והמתבלה (כמו רכב בן יותר מ20- שנה) והשלמת הפערים בתקני רכב ציוד והצלה, בשיקום ובינוי תחנות ובפיתוח מערך הקשר.
2. חממשלה תחליטה להעמיד לתוכנית הפיתוח במיגזר הבדואי, בתוכנית תלת-שנתית 8 מי ש"ח, אך סכום זה לא הועמד לרשות משרד הפנים.

סה"כ תוספת למשרד הפנים 1,277.53 מלש"ח
הרשאה להתחייב 42.0 מלש"ח

תוספת תקנים למשרד הפנים

תוספת תקנים לשנת 2000

1. מינהל התכנון 128
2. תפעול המשרד 164

סה"כ תוספת תקנים נדרשת 292

דברי הסבר:

1. כדי לחזור בשנת 2000 למצב שהיה בשנת 1995, מצב שלא היה גם הוא שפיר בכל הנוגע לקצב אישור תוכניות (מה ערד שב95- היה אופיין חמקצועי וחמחותי שונה), יש לחזור ליחס של 8.5 תוכניות לעובד. בשל האופי המעין שיפוטי בעיסוק בתוכניות מיתאר, אין משרד הפנים שוכר עובדים מקצועיים לעבודה שוטפת, ואינו מוציא החוצה פרויקטים (outsourcing) בשנים האחרונות חלה ירידה דרמטית בשיעור התוכניות לחפקדה, בשל אי יכולתו של מינהל תכנון מצומק להתמודד עם כל אתגרי חמאה ה21-.
2. <u>תפעול משרד הפנים</u> נמצא היום בתחומים רבים שנות דור מאחורי הסטנדרטים חמערביים. בייחוד בולט חדבר בלשכות מינהל האוכלוסין, שמזת שנים לא חותאמו לגידול באוכלוסיה ולתחליכים חדמוגרפיים שעברה התברה בישראל. מדש בדחיפות ארגון מחדש של לשכות מנ"א, ולפי תוכנית משרד הפנים מדרשים לשם כך 164 תקנים נוספים.
22 תקנים מיועדים למשפטנים, חן לישום מסקנות ועדת ארד לביטול שפירת יועצים חיצוניים ומעבר ליועצים פנימיים (הפיקוח על הבנייה, רשם העמותות, חלישכה חמשפטית) וחן לתגבור חלישכה המשפטית בעקבות הגידול בחיקף הדיונים המשפטיים, הנדלים זח שנים ביחס ישר לגידול באוכלוסיה.
24 תקנים – לאחזקות רכב.
12 תקנים נוספים נועדו בעיקרם לפיקוח על תבנייה, לביקורת ברשויות חמקומיות (תלונות הציבור) ולתגבור חדוברות.

הגברת הפיקוח והבקרה על שירות התעסוקה

מחליטים

לתקן את חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, כך שלתפקיד השב שירות התעסוקה ימונה עובד משרד האוצר אשר יהיה כפוף להשב הכללי, וזאת החל ביום 1.1.2001.

דברי הסבר

שירות התעסוקה הינו תאגיד סטטוטורי שהוקם על פי חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק). תקציב שירות התעסוקה ממומן כולו מכספי מדינה ומופיע בחוק התקציב השנתי. על פי החוק "שירות התעסוקה יעמוד לפיקוחו הכללי של שר העבודה".

חרף הוראת החוק האמורה, הפיקוח על השירות אינו מבוצע ביאות ולוקה בחסר, לעובדה זו מספר השלכות, כפי שיפורט להלן:

1. על פי החוק מתמנה המועצה ע"י שר העבודה והרווחה ומהווה את הרשות העליונה של השירות. כמו-כן, הוטל על המועצה לפקח על פעילות שירות התעסוקה. למרות זאת, מועצת שירות התעסוקה לא התכנסה למעלה משנתיים.

2. התיקון האחרון בחוק, שנתבצע בחוק ההסדרים האחרון, קבע כי מתחילת שנת 2000 יעשו המינויים למשרות השונות בשירות התעסוקה לפי הכללים הקבועים למינוי עובדי המדינה, בשינויים שתחליט עליהם מנהלת השירות, באישור שרי העבודה והרווחה והאוצר (סעיף 18 לחוק). חרף הוראות החוק המפורשות כאמור, בוצעו במהלך שנת 2000 מינויים בשירות שלא על פי הכללים למינוי עובדי המדינה. מטעם זה קיים חשש ממשי כי מוסיפות להתקיים חריגות בהעסקת כח אדם (בתקן ובתשלומי השכר), חריגות אשר בגינן חוקק התיקון האחרון לחוק באמור.

3. נמצאו אי סדרים בתפקוד השירות - בחלוקת היתרים להעסקת עובדים זרים (בנושא זה פורסם דו"ח חריף של מבקר המדינה בדו"ח המבקר 49, עמ' 275-277), במינויים, בהתקשרויות בנושא מחשוב וכד'.

4. הניהול הכספי של שירות התעסוקה אינו מתבצע תוך הפרדה בין תכנון ותקצוב לביצוע, בדומה לאופן בו מתבצע ניהול משרדי הממשלה השונים.

לפיכך, מוצע למנות חשב לשירות מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, אשר יפעל לביצוע פיקוח ובקרה אפקטיביים על תקציב ופעילות שירות התעסוקה, כמקובל.

כללי

אימוץ נוהל אחיד לשילוב המגזר העסקי בהשקעות בתשתית

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 4166 מיום 12.8.98 -

1. להטיל על שר האוצר לגבש הנחיות להכנת מכרזי P.F.I ו-B.O.T ונוהל מחייב לכלל משרדי הממשלה לפרסום מכרזים לפרויקטים המשלבים את המגזר הפרטי באספקת שירותים ציבוריים.

2. בהתאם להנחיות ולנוהל, ביצוע פרויקט במתכונת P.F.I או B.O.T יהיה טעון אישור שר האוצר.

3. עם אישור הפרויקט לביצוע במתכונת P.F.I או B.O.T, פרסום וליווי הליך המכרז לפרויקט, יעשה באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, בראשות נציגו.

דברי הסבר

בשנים האחרונות גוברת המגמה לשילוב המגזר הפרטי באספקת שירותים למגזר הציבורי או מטעמו (כדוגמת פרויקטים בתחום תשתית תחבורה). ההצדק העיקרי לשילוב המגזר הפרטי בביצוע ובאספקת שירותים ציבוריים (לממשלה ולציבור) הוא היעילות באספקת השירות, המתבטאת הן בעלויות הנמוכות והן ברמת השירות הגבוהה. יעילות זו מקורה בהקצאת ניהול הסיכונים בין המגזרים (הציבורי והפרטי) באופן שכל מגזר מתמקד בניהול הסיכונים שיש לו יתרון יחסי בניהולם. ישנם גורמים רבים המכינים מכרזים להקמה, תפעול ומימון של מתקני תשתית.

במטרה ליעל את תהליכי פרסום מכרזים לשילוב המגזר הפרטי באספקת שירותים ציבוריים ולהבטיח קבלת התועלות משילובו, מוצע לאמץ את נוהל ההנחיות לביצוע פרויקטים במתכונת B.O.T/P.F.I מטעם משרד האוצר. לאחר אישור משרד האוצר לביצוע פרוייקט במתכונת זאת יצא הפרוייקט אל הפועל באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי.

סגירת חברות ממשלתיות

מחליטים

1. במסגרת המדיניות לייעול וצמצום המגזר הציבורי ולאור השינויים וההתפתחויות במשק הישראלי, להקים, עד יום 30.9.2000, צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות ובשיתוף נציגי משרד האוצר, שיפעל בתאום עם מנכ"לי המשרדים הנוגעים בדבר, לבחון ולגבש המלצות, עד יום 31.12.2000, לגבי נחיצות חברות ממשלתיות שונות.

2. בהתאם להמלצות האמורות ובמידת הצורך, יגבש הצוות, עד יום 31.12.2001, הסדרים לסיום העסקת העובדים וסיום החוזים הנוגעים לפעילות החברות, או העברתן לביצוע גורמים אחרים במגזר העסקי, בדרך של מכרז.

דברי הסבר

מגזר ציבורי רחב מידי מקשה על המגזר העסקי, הן בתחרות על גורמי הייצור והן באמצעות מיסוי, בשל הצורך לממן את פעילותו. ייעול המגזר הציבורי יפנה מקורות למגזר העסקי ויאפשר לו להרחיב את היקף פעילותו, בתחומים השונים.

חברות ממשלתיות מהוות מרכיב מרכזי במגזר הציבורי ובהיקפי פעילותו. חברות אלה הוקמו לשם מטרה מסוימת, כפי שהוגדרה במסמכי הקמתן. כיום פועלות במשק הישראלי עשרות חברות ממשלתיות בתחומים השונים. רבות מהן השיגו לא מכבר את המטרה לשמה הוקמו ולמרות זאת לא בוטלו. בנוסף, חברות רבות פועלות בתחומים בהן, נוכח שינויים והתפתחויות במשק הישראלי בשנים האחרונות, אין יותר הצדק למעורבות ממשלתית.

נוכח האמור מוצע להקים צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות לבחון ולגבש המלצות לגבי נחיצותן של חברות ממשלתיות שהשיגו את היעד לשמו הוקמו, תוך העברת פעילותן, במידה ונדרש, לגורמים אחרים.

צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים

מחליטים

1. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 149, מיום 22.8.99, בנושא צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל והחוכרים, יגיש יו"ר מועצת מקרקעי ישראל למועצה הצעת החלטה בדבר המשך צמצום הקשר בין מינהל מקרקעי ישראל לבין החוכרים. הצעת ההחלטה תכלול, בין השאר, את הנושאים הבאים:

   א. צמצום האפשרות לחשיב קרקע ששווקה במכרז.

   ב. סחירות מלאה של חוזי פיתוח שנחתמו לאחר זכיה במכרז פומבי.

   ג. קביעת מנגנוני טיפול בחוכרים שטרם היוונו את זכויות החכירה שלהם.

2. מנהל מינהל מקרקעי ישראל יכין תוכנית עבודה לייעול עבודת המינהל בכל הקשור בעבודה מול חוכרים, בין השאר על ידי יישום הצעדים הבאים:

   א. הגדלת מספר ההיקים אשר יוצגו בספר הנכסים שנפתח לעיון הציבור, במקביל להגברת קצב רישום הנכסים בלשכות הרישום (טאבו).

   ב. סיום טיוב תיקי החכרים, מיחשובם ומעבר לעבודה "ללא תיק" במספר רב יותר של תיקי חוכרים.

   ג. ייעול שיטות קבלת הקהל והטיפול בפונים למחוזות (דלפק שירות "חכם", פניות בדואר וכיוב').

דברי הסבר

מינהל מקרקעי ישראל ממשיך לעסוק בניהול הקרקע גם לאחר שיווקה לחוכרים. מעורבותו הרבה בניהול הקרקע לאחר שיווקה מביאה לתהליכים ארוכים ומסורבלים, לבירוקרטיה ולעיכובים מיותרים.

במהלך שנת 2000 ייפתח חלק מספר הנכסים של המינהל לעיון הציבור (בעיקר באמצעות האינטרנט). כמו כן צומצם הצורך בקבלת אישור מינהל מקרקעי ישראל על הגשת בקשה להיתר בניה בקרקע מתוכננת ששווקה ע"י המינהל. פעולות אלה הם חלק מתהליך ארוך שטרם הסתיים, שמטרתו צמצום החיכוך בין המינהל לחוכרים. בהצעה שלעיל מוצע להמשיך בתהליך ייעול זה.

סחירות חוזי הפיתוח "תשכלל" את שוק הקרקע ותאפשר להקטין את הסיכון היזמי בחכירת קרקע. צמצום האפשרות להחזיר את הקרקע למינהל תוציא את המינהל ממעורבות בשוק לאחר הקצאת קרקע ששווקה במכרז.

בשנת 1994 יצא המינהל במבצע היוון. בעקבות מבצע ההיוון והחלטות המועצה בדבר שיווק קרקע למגורים בתנאי היוון בלבד, ישנן, נכון לתחילת שנת 2000, 595,296 יח"ד מהוונות, 118,169 יח"ד שטרם הוונו ו- 25,901 יח"ד הנמצאות בסטטוס אחר. מוצע להמשיך ולמצוא את הדרכים כדי לעודד חוכרים להוון את הזכויות בדירותיהם.

אימון צעדים אלו יאפשר למינהל לרכז מאמצים במטרותיו העיקריות: תכנון, פיתוח ושיווק קרקע, ולשפר את רמת השירות לחוכרים.

קביעה תשלום דמי חכירה מהוונים מראש

מחליטים

יו"ר מועצת מקרקעי ישראל יגיש, בתוך 90 ימים, הצעת החלטה למועצת מקרקעי ישראל כדלהלן:

1. לקבוע כי שיעור של 98% מערך הקרקע ייחשב כתשלום דמי חכירה שנתיים מהוונים מראש לכל תקופת החכירה, במקום שיעור של 91% הנהוג כיום.

2. להציע תיקונים אחרים בהחלטות מועצת מקרקעי ישראל, שנדרש להתאימם לאור סעיף 1 לעיל.

דברי הסבר

בהתאם להחלטות מועצת מקרקעי ישראל שיעור תשלום דמי חכירה שנתיים מהוונים מראש הוא 91%. שיעור זה נקבע על בסיס תקופת חוזה חכירה מהוון של 49 שנים בכפי שהיה נהוג עד לפני מספר שנים. במהלך השנים האחרונות התקבלו החלטות מועצת מקרקעי ישראל המאריכות את חוזה החכירה ל - 98 שנים ולעיתים אף ל - 98 שנים ועוד 98 שנים. לאור הארכת משך תקופת החכירה, מוצע לערכן גם את תשלום דמי החכירה המהוונים.

מינהל מקרקעי ישראל

פיקוח ואכיפה על הבניה והקרקע

מחליטים

לפעול להגברת האכיפה והפיקוח על הבניה ועל השימושים בקרקע, בין השאר, באמצעות ביצוע הפעולות שלהלן:

א. החמרת הענישה והעלאת כמומי הקנסות הקבועים כיום בחוק.

ב. לתקן את חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 כך שבמידה וועדה המקומית וי"ר ועדה מקומית אינם ממלאים עוד, על דעת שר הפנים, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חוק התכנון והבניה או בכל דין אחר, רשאי השר לבטל את מינוי יו"ר הועדה ולמנות תחתיו אדם כשיר אחר ו/או לפזר את הועדה ולמנות תחתיה ועדה קרואה למילוי תפקידי הועדה המקומית.

דברי הסבר

בשנים האחרונות חלה עליה משמעותית בהיקף הבניה הבלתי חוקית על כל גווניה וסוגיה, כמו כן התגברה תופעת הפלישות לשטחים פתוחים ולמקרקעי הלאום. היקף הנזקים הנגרמים מכך למדינה ולתושביה הוא עצום ומתבטא בפגיעה באיכות הסביבה והשמירה על שטחים פתוחים, בפגיעה בהכנסות המדינה, בבעיות בטיחותיות וכיוב'.

בשנת 1999 מינו שרי הפנים, המשפטים וביטחון הפנים ועדה בין משרדית לנושא הבניה הבלתי חוקית בראשות מר דב גזית. במסגרת המלצות הועדה הוצג הצורך בהגברת הפיקוח והאכיפה של הממשלה, יחד עם מיצוי המחויבות החוקית של הוועדות המקומיות לבצע את האכיפה והפיקוח שבשטחן. במקביל נדרש ייעול תהליכי התביעה והעלאת ההרתעה מביצוע פעילות לא חוקית זו, בין השאר, באמצעות העלאת רמת הענישה ושילוב של הרתעה כלכלית כחלק מהתמודדות עם הבעיה, עד עתה טרם החלו ביישום ההמלצות.

עוד מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה כך שיהיה ניתן לבטל מינוי של יו"ר ועדה מקומית או למנות ועדה קרואה למילוי תפקידי הועדה המקומית במידה והם אינם ממלאים את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חוק התכנון והבניה או כל דין אחר.

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים
טלפון: 02-5317495 פקס: 02-5317496

דף פקסימיליה

תאריך: ספטמבר 9 יום: ד' שעה: _____

נא להעביר המצ"מ את: מנהל משרד הפנים

הערות: בהמשך לשיחתנו מ אודי כפון -
הכוונה "מתלבשים" ראי נוסף.

מספר דפים (כולל זה) 8

את כל התקבלו כל הדפים נא התקשרו אלינו.

השולח: רבקה כהן דה

תודה

9.AUG.2000 8:48 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.1/16
TAKZIVIM

הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה

פטורים והנחות למקבלי הבטחת הכנסה

מחליטים

לבטל את הפטורים והתנחות הניתנות באופן גורף על בסיס קריטריון של "מקבל גמלת הבטחת הכנסה", ולקבוע כי גמלת הבטחת הכנסה תחושב כהכנסה לכל דבר ועניין לשם קבלת פטורים והנחות בתחומי הדיור החינוך והארנונה, ולתקן את החוקים והתקנות בהתאם.

דברי הסבר

בשנת 2000, מסתכם מספר מקבלי הבטחת הכנסה בכ- 125,000 איש. מאז הקיקת חוק הבטחת הכנסה בשנת 1982, גדל מספר המקבלים בכ- 1200%, וזאת ביחס לגידול מקביל של 55% באוכלוסייה.

כיום, מקבל גמלת הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי זכאי באופן אוטומטי לפטורים והטבות בתחומים רבים מתוקף חוקים ונוהלים שונים. כך למשל, זכאי מקבל הבטחת הכנסה לפטור מלא מתשלום לביקור אצל רופא, ותשלומים אחרים מתוקף חוק בריאות ממלכתי. בנוסף, פוטרות תקנות חוק רשות השידור את מקבלי הבטחת הכנסה מתשלום אגרת טלביזיה. משרד השיכון מקצה להם את הסיוע המקסימלי בשכר דירה. תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) מקנה הנחה של עד 70% מקבלים מקבלי הבטחת הכנסה בארנונה. בתחום גני ילדי טרום חובה, לא מתחשבות הרשויות המקומיות בהכנסה מגומלת הבטחת הכנסה לצורך חישוב הסיוע ולפיכך נהנים המקבלים מפטור מלא מתשלום שכר לימוד בגני ילדים טרום חובה. מעבר לכך זכאים מקבלי הבטחת הכנסה להנחה של 35% ויותר בתחבורה ציבורית, וזאת מתוקף הסכמים בין חברות האוטובוסים למשרד התחבורה.

כך נוצר מצב פרודקסלי, בו משפחה הזכאית להבטחת הכנסה זוכה לסיוע בתהומים רבים בהיקף גבוה ממה שזוכה משפחה שהכנסתה מעבודה וחה לגימלת הבטחת הכנסה.

כתוצאה מריבוי הפטורים וההנחות, נוצרת תופעה של "מלכודת העוני" שמשמעותה היא כי למשפחה שנכנסה למעגל מקבלי הבטחת הכנסה פוחת התמריץ לנסות להיחלץ ממצב של קבלת הבטחת הכנסה ולנסות להשתלב בשוק העבודה בגלל האובדן חמיידי של אותן הטבות הנלוות לגמלה.

יוצא איפא כי משפחות שנכנסו למעגל מקבלי הבטחת הכנסה נוטות להישאר בו, והראייה היא שגם בשנים 1992-1994, כאשר חלה ירידה דרסטית ברמת האבטלה (ירידה של 24%), לא רק שלא נרשמה כל ירידה במספר מקבלי הבטחת הכנסה, אלא חל גידול של 22% במספר המקבלים (מ-58,187 בשנת 1992 ל-70,888 בשנת 1994).

לפיכך, מוצע כי הבסיס למתן הנחות, פטורים והטבות בכל אותן מסגרות, לא יתבסס על קריטריון של קבלת הבטחת הכנסה, תחת זאת, הקצבה מהבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לכל דבר ועניין (כמו למשל הכנסה מעבודה) לצורך חישוב הסיוע בנושאים הרלבנטיים (סיוע בשכר דירה, ארנונה, גני ילדים טרום חובה).

ביטול הפטורים והתנחות הקיימות יגדיל את התמריץ של אותן משפחות להשתלב בשוק העבודה מחד ויביא לייעול התקציבים של אותם גופים מאידך.

9:33:27 9/8/00
TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:51 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.18/18

הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות

מחליטים

בהמשך להחלטת ממשלה 1543, מיום 22 לינואר 1997 -

1. לפתוח את ניהול מלאי הדירות והנכסים בשיכון הציבורי לתחרות בשוק החופשי, באמצעות פרסום מכרזים פומביים לניהול הדירות כך שבאופן הדרגתי ומבוקר מלאי הדירות בשיכון הציבורי ינוהל ע"י גופים שיזכו במכרזים אלו.

2. האחריות הכוללת לגיבוש המדיניות, ובין היתר זו הקשורה לאכלוס הדירות, גובה שכר הדירה, הטיפול בריירים, הבעלות על הנכסים וכן פיקוח על הגופים שיזכו במכרזים יישאר בידי הממשלה.

3. חברות הניהול, הן חברות הדיור הציבורי, והן אלו שיזכו במכרזים, ישמשו כזרוע מבצעת של מדיניות זו עבור הממשלה.

4. להטיל על שר הבינוי והשיכון ושר האוצר למנות נציגים ממשרדיהם ללוות ביצוע החלטה זו ולדווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישומה של ההחלטה, והיקף הדירות שהוצאו למכרז.

דברי הסבר

מלאי הדירות הציבוריות עומד על כ – 110,000 יח"ד המנוהלות ע"י שמונה חברות, מהן 70,000 יח"ד המנוהלות ע"י עמידר.

במסגרת פעילותן עוסקות החברות בניהול מלאי הדירות כנאמן הממשלה, וכן בביצוע פעילויות שונות הכרוכות בניהול הדירות כגון אכלוס, גבייה, תחזוקת הדירות ומכירתן.

בהתאם לסעיף (ג) להחלטת ממשלה 1543, מיום 28 בינואר 1997, כניסוי מקדים לקראת פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בדיור הציבורי לתחרות, פורסם מכרז לניהול 400 דירות "אפרידר". כמו כן פורסם מכרז לניהול הוסטלים שנבנו בבניה תקציבית.

מכרזים אלו זכו להצלחה, דבר אשר בא לידי ביטוי בהפחתת העלויות התקציביות (לדוגמא בהוסטלים, מעלות של 340 ש"ח ליח"ד לעלות ממוצעת של 180 ש"ח ליח"ד) וכן בשיפור ניכר ברמת השרות לדייר וברמת תחזוקת הדירות והמבנים.

הוצאת כלל הפעילויות הכרוכות בניהול מלאי הדירות למכרזים, תביא לשיפור רמת השירות לדייר, שיפור ברמת תחזוקת הדירות, ייעול הסקטור הציבורי והפחתה בהוצאה הממשלתית בגין ביצוע פעילויות אלו.

נבון ל: 9/8/00 9:11
TAKZIV\IM
9.AUG.2000 8:51 TAKZIV\IM 972 2 5317004 NO.275 P.11/12

התקשרות גופים ממשלתיים עם מודדי אתר

מחליטים

החל ב- 1 בינואר 2001 התקשרות בין משרדי הממשלה או חברות ממשלתיות לבין מודדי אתר תתבצע באופן ישיר ולא באמצעות המרכז למיפוי ישראל, וזאת כדרך של מכרזים שיפורסמו על ידי כל משרד.

דברי הסבר

ביצוע המדידות נעשה מכח פקודת המדידות המנדטורית משנת 1929, תקנות המודדים משנת 1982 ותקנות המדידה משנת 1987.

המרכז למיפוי ישראל (להלן מפ"י) מופקד על יישום הוראות החוק ותקנות מכוחו ובכלל זה אחראי על ניסוח ויישום תקנות ותקנים לביצוע מדידות, הסמכת מודדים, ניהול פנקס המודדים המוסמכים וכן ביצוע ביקורת על עבודתם.

נוכח יתרונותיו היחסיים של מפ"י, גופים ממשלתיים רבים, המבקשים לרכוש שירותי מודדים, נמנעים מהתקשרות ישירה עם המודדים ובוחרים להשתמש במפ"י כמתווך בינם לבין המודדים.

ברוב המקרים מפ"י מבצע שירותי מדידה בעצמו או לחלופין רוכש שירותים אלו עבור אחרים ובכך מהווה גורם מכריע ועיקרי בענף המדידות. דבר המקנה לו מעמד מונופסוני.

במצב הקיים מלוא הסמכות והאחריות המקצועית בנושא המדידות מרוכזים בידי מפ"י, ומפ"י הוא גם רוכש השירותים העיקרי בענף המדידות. מצב זה מביא לריכוזיות יתר של ענף המדידות, דבר הבא לידי ביטוי בהיצע מצומצם של מודדים, חריגות של הגופים הרגולטיביים (במפ"י) מתקנות וכללים שהם עצמם קבעו, וכן הימנעות מניקיטת צעדים משמעתיים כנגד מודדים אשר פעלו שלא כראוי בהיבטים של אתיקה מקצועית, טיב עבודה ועמידה בלוחות זמנים (ראה דו"ח מבקר המדינה מס' 49).

הועדה הבין משרדית לרישום זכויות במקרקעין המליצה להביא להתמקדות של מפ"י בהיבטים הקשורים לאחריותו הכוללת לתשתית הגיאודטית הרשמית של ישראל ועל הקמת יחידה נפרדת ובלתי תלויה ("רשם המודדים") שהטפל בתחום הרישוי והאתיקה המקצועית של המודדים וכן לאפשר התקשרות ישירה של מזמיני עבודה מטעם משרדי הממשלה או חברות הממשלה.

יישום הצעת החלטה זו יביא לביטול מעמדו של מפ"י כמונופסון בענף המדידות, לשכלול ענף זה ולתיקון העיוותים המתוארים לעיל.

נכון ל: 9/8/00 9:11
TAKZIV\IM
9.AUG.2000 8:51 TAKZIV\IM 972 2 5317004 NO.275 P.16/18

4. יישום החוק עלול להיות כרוך בעלות נכבדה. לפיכך מוצע כי התקנות ליישום חוק זה יקבעו ע"י שר הבינוי והשיכון בהסכמת שר האוצר.

נכון ל: 9:11 9/8/00 111
TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:51 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.15/18

תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998

מחליטים

לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998 בהתאם לעקרונות הבאים:

1. לקביע שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון הוצאות תיקון ליקויים והחלפת פריטים בדירה.

2. לאפשר אבחנה בין מפרט לדירות להשכרה ציבורית טרם אכלוסן, לבין מפרט לביצוע אחזקה שוטפת של דירות לאחר האכלוס.

3. ביטול הזכאות האוטומטית של דייר ממשיך, כהגדרתו בחוק, להתגורר בדירה.

4. קביעת המפרט לתיקון ליקויים ואחזקת דירות ציבוריות ע"י שר הבינוי והשיכון תעשה בהסכמת שר האוצר.

דברי הסבר

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי מחייב את החברות לדיור ציבורי לתקן או להחליף פריטים אשר ניזוקו או התבלו במהלך השימוש בדירה, וזאת באשר מדובר בפריטים שאי תקינותם מהווה פגם אשר "אינו מאפשר שימוש סביר והולם בדירה", הן לפני כניסתו של הדייר לדירה והן במהלך מגוריו בדירה. כמו כן מטיל החוק על שר הבינוי והשיכון לקבוע תקנות ליישומו.

להלן הסבר לשינויים המוצעים:

1. מאחד וחחוק אינו מטיל כל אחריות על הדייר, הרי שהדבר עלול להביא לשימוש בלתי הולם בדירות, דבר אשר יגביר את בלאי הפריטים ברשלנות או בזדון.

   קביעת השתתפות עצמית של הדייר בחוצאות תיקון ליקויים בדירה, תמנע מקרים בהם חחברות לדיור ציבורי נדרשות לתקן או להחליף פריטים אשר ניזוקו כתוצאה משימוש בלתי הולם.

2. אופי השכירות בדיור הציבורי שונה במחותו מאופי השכירות בשוק החופשי. מרבית דיירי הדיור הציבורי משתכנים בדירות שנים ארוכות ונוהגים כלפיהן מנהג בעלים.

   המפרט המחייב תיקון ליקויים בדירה טרם מסירתה לדייר, אשר נכנס להשתכן בה לראשונה, ראוי שיהיה רחב. עם זאת, יש להבדיל בין מפרט ראשוני לדירה טרם אכלוסה על ידי הדייר לבין מפרט לביצוע פעילות אחזקה שוטפת בדירות שבהן מתגוררים דיירים, שיכול שיהיה מצומצם יותר.

3. החוק מעניק לדייר ממשיך זכאות להתגורר בדירה הציבורית במקרים בהם הדייר המקורי נפטר או עבר להתגורר במוסד סיעודי.

   עקרון מרכזי במדיניות הסיוע בדיור הציבורי הוא כי הסיוע הניתן לזכאי נקבע בהתאם למצבו הסוציו אקונומי. אע"פ כן החוק מעניק לדיירים ממשיכים זכאות לדירה ציבורית תוך התעלמות מוחלטת ממאפייניהם הסוציו אקונומיים, דבר המהווה סתירה לעקרון לעיל.

   יתרה מזאת, הקצאת דירות ציבוריות לדיירים ממשיכים, אשר על פי כללי קריטריונים קבועים אינם זכאים לדירה ציבורית, תביא למחסור בפתרונות דיור ציבורי, וכפועל יוצא מכך לפגיעה בשכבות החלשות ביותר, דהיינו: אלו אשר כתוצאה מצידוף של מגבלה תפקודית ומגבלה כלכלית אין ביכולתם למצוא פתרון דיור אלא באמצעות הדיור הציבורי.

TAKZIV1M
9.AUG.2000 8:50 TAKZIV1M 972 2 5317004 NO.275 P.14/18

הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

מחליטים

להטיל על שר הפנים לתקן את תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב 1982, כך שיקבע בהן כדלהלן:

1. הצעת הנחיות לתכנת תסקיר השפעה על הסביבה תובא למוסד התכנון על ידי היועץ הסביבתי תוך 45 יום מיום שהורה לו מוסד התכנון להכין את ההצעה. לא הגיש היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות במועד שנקבע, יפנה המוסד ליועץ סביבתי אחר. היועץ הסביבתי האחר יבחר מתוך רשימה של יועצים סביבתיים, שתיקבע במשותף ע"י שרי הפנים ואיכות הסביבה.

2. מוסד התכנון יקבע את ההנחיות לתכנת התסקיר בתוך 15 יום מיום שהביא בפניו היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות.

3. מוסד התכנון יקצוב זמן להגשת תסקיר השפעה על הסביבה בהתחשב באופי התוכנית. מגיש תסקיר שלא עמד בלוח הזמנים שנקבע יהיה חייב לבקש ארכה ולנמקה בכתב טרם פקיעת המועד.

4. היועץ הסביבתי יגיש בתוך 60 יום את התייחסותו לתסקיר, כולל דרישה לתיקונים והשלמות במידה וידרש. בכל מקרה ידון מוסד התכנון בתסקיר ובתוכנית תוך 90 יום גם אם לא הועברה ההתייחסות כאמור.

5. מוסד התכנון יקצוב למגיש התוכנית את הזמן להגשת תיקונים והשלמות לתסקיר במידה וידרשו.

דברי הסבר

תהליך התכנון הסטטוטורי ואישור תוכניות בניה במוסדות התכנון הוא ארוך ומסורבל. בשנים האחרונות עלה שיעור התוכניות שבהם נדרש לבצע תסקיר השפעה על הסביבה, כחלק מתהליך אישור התוכנית.

במסגרת תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, מפורט תהליך מתן ההנחיות לתסקיר, בדיקת התסקיר ע"י היועץ הסביבתי (משרד איכות הסביבה) וכיוב', אך אין קיצוב זמנים לביצוע הפעולות הנדרשות לצורך אישור התסקיר. בפועל, משך הזמן למתן ההנחיות לביצוע התסקיר, זמן בדיקת התסקיר קביעת מועדי דיון בנושא ותהליך אישור התסקיר נמשך חודשים רבים ולעיתים אף שנים.

מוצע לתקן את התקנות הנ"ל, ולקצוב זמנים לתהליך הכנת תסקיר השפעה על הסביבה הן על משרדי הממשלה ומוסדות התכנון והן על מגיש התוכנית.

9/8/00 9:10:45
TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:58 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.13/13

להחלטות וערות הערר השפעה בלתי מבוטלת על כלל תהליכי התכנון והבנייה, ולכן מוצע להביא החלטות אלה לידיעת הציבור הרחב.

עוד מוצע לחייב את מנכ"ל משרד הפנים בהגשת דיווח לוועדת שרים לכלכלה לגבי תוכניות המעוכבות על ידי משרדי הממשלה השונים עקב אי מתן התייחסות מקצועית מצידם, וכן לגבי תוכניות בניין עיר גדולות הנמצאות בתהליך התכנון.

יישום ההחלטה יביא לשיפור וייעול תהליכי התכנון והבנייה.

9/8/00 9:10:45
TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:50 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.12/18

חסרת חסמים בתהליך התכנון

מחליטים

1. להנחות את מינהל התכנון שבמשרד הפנים להציג לציבור הרחב באופן זמין ונגיש מידע תכנוני, הכולל הוראות ותשריטים של תוכניות מתאר מחוזיות ותוכניות מתאר ארציות, כין באמצעות פרסום באינטרנט ובין בדרך של מכירה לציבור.

2. משרד הפנים יאפשר לציבור הרחב לעיין בהחלטות של ועדות ערר הממונות על פי חוק התכנון והבניה התשכ"ה - 1965.

3. להטיל על מנכ"ל משרד הפנים:

א. לרכז ולהפיק מידי רבעון דו"ח סטטוס שבו יפורטו המטלות שהטילו וערות התכנון המחוזיות במסגרת תהליכי אישור תוכניות בניין עיר על משרדי הממשלה השונים, וכן דיווח על התקדמות ביצוען של מטלות אלו. דו"ח זה יופץ למנהלי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וכן לועדות השרים לכלכלה.

ב. לדווח לממשלה מידי רבעון על סטטוס התקדמות התכנון של 50 תוכניות בניין עיר גדולות (מעל 300 יחידות דיור), הדיווח יכלול סטטוס תכנוני, גורמים מעכבים, צפי לוחות זמנים ופתרונות מוצעים.

ג. לגבש שורת הצעות מנהליות, אשר יובילו לקיצור וייעול תהליך התכנון, בין השאר לצמצום משך הזמן לפרסום פרוטוקולי החלטות, הגברת קצב התכנסות ישיבות הוועדות המחוזיות וכיו"ב.

דברי הסבר

תהליך התכנון ואישור תוכניות בניה הוא מסלול ארוך ומסורבל, לדוגמא משך הזמן הממוצע לאישור תוכנית המוגשת ע"י הממשלה בועדה המחוזית מגיע ל- 38 - 40 חודשים. חלק מהסיבות לתהליך הארוך נובע מעיכובים מצד משרדי ממשלה שונים, מאי קבלת הכרעות בדיוני הוועדות השונות, מתהליכי עבודה ארוכים במשרד הפנים ומנהל התכנון ומחוסר במידע תכנוני זמין.

במסגרת ההצעה לעיל מוצעים שינויים מנהליים בתפעול מנהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות על מנת לקצר את תהליך התכנון.

זמינות של מידע תכנוני ושל החלטות וועדות ערר לציבור הרחב יתרמו לייעול ולשיפור איכות התכנון.

כיום המידע התכנוני ברמת תוכניות מתאר מחוזיות ותוכניות מתאר ארציות אינו נגיש מספיק לציבור הרחב ובפרט לא לעוסקים בתחום: אדריכלים, מתכננים, עורכי דין, שמאי מקרקעין, יזמים וכיו"ב.

במסגרת ההחלטה לעיל מוצע כי מינהל התכנון יפרסם את ההוראות והתשריטים של תוכניות מתאר מחוזיות וארציות באתר האינטרנט של משרד הפנים. כמו כן מינהל התכנון באמצעות חברת ניהול יהיה רשאי למכור לכל דורש את המידע שלעיל כמדיה מגנטית.

במסגרת תיקון מספר 43 לחוק התכנון והבנייה הוקמו ועדות הערר, שתפקידן לדון ולהחליט בערר על החלטה של ועדה מקומית, רשות רישוי מקומית או ועדה משותפת, בנושאים שונים.

כיום החלטות ועדות הערר מופצות אך ורק לצדדים המתדיינים.

9/8/00 9:10:45
TAKZIV\IM
9.AUG.2000 8:50 TAKZIV\IM 972 2 5317004

מניעת שיווק חריג של קרקעות לבנייה למגורים

מהלכים

1. להפסיק לאלתר את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטה "הרשמה והגרלה", למעט שיווק לפרטים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.

2. ביחס לפרוייקטים אשר שווקו בעבר במסגרת שיטה זו, והנמצאים בתהליכי בניה, לא יחול שינוי.

דברי הסבר

בשיטת השיווק "פרסום והגרלה" משווקות הקרקעות במחיר אשר אינו נקבע ע"י השוק, אלא מנהלית על ידי שמאי, כאשר הזוכים בקרקע, פרטים או לחילופין קבלנים, נקבעים בהתאם לתוצאות הגרלה.

כתוצאה מכך, במקרים רבים מחיר הקרקע המוענק על מחיר הדירה נמוך ממחיר הקרקע בהתאם לערכי השוק, דבר המביא להפסד הכנסות למדינה מחד ומהווה רנטה המועברת לידי הזוכים בהגרלה מאידך.

אין זה ראוי כי המדינה תחלק רנטות בהתאם לתוצאות הגרלה. יתרה מזאת, מאחר והקרקע הינה משאב מוגבל, אין זה סביר כי זכות השימוש במשאב זה תקבע בהתאם לתוצאות הגרלה ובמחיר הנקבע באופן מנהלי.

בעיקר הדברים אמורים כאשר שיווק הקרקע בדרך של הרשמה והגרלה הינה לקבלנים היות והדירות הנבנות נמכרות במחירי השוק וכל הטבה שניתנה על הקרקע נשארת בידי הקבלן.

מוצע להפסיק את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "הרשמה והגרלה", למעט שיווק לפרטים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.

נכון ל: 9/8/00 9:10

איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים

מחליטים

להטיל על שר האוצר לפעול לתיקון חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, כך שפעולת איחוד וחלוקה במקרקעין לפי פרק ג' סימן ו' בחוק התכנון והבניה התשכ"ה 1965 הנערכת בהסכמת בעליהם לא תחשב בעיסקה במקרקעין המחוייבת במס.

דברי הסבר

בחוק התכנון והבניה בפרק ג' סימן ז' סעיף 121, נקבע כי בתכנית מתאר מקומית ובתכנית מפורטת מותר לקבוע גם הוראות בדבר איחוד מגרשים ובדבר חלוקתם של מגרשים שאוחדו בין בעליהם, הן בהסכמת הבעלים והן שלא בהסכמתם. פעולות איחוד וחלוקה מהוות שלב מרכזי והכרחי בתכנון מהחמי קרקע לבניה בכלל ובפרט במסגרת פרויקטי פינוי בינוי ופרויקטים לבניה רוויה במתחמים עירוניים.

לפי חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, איחוד וחלוקה של מגרשים שלא בהסכמת בעליהן אינו מהווה אירוע מס, לעומת איחוד וחלוקה שבהסכמה - שכן מהווה אירוע מס.

ההבחנה בין שני המקרים הנ"ל לענין חבות המס, יוצרת עיוותים בתהליך התכנון. בפועל רוב בעלי הקרקע וההוכרים מוצאים את הדרך לכך שהאיחוד והחלוקה יחשב כאילו נעשו שלא בהסכמה לענין חוק מיסוי מקרקעין.

הגדרת תוכנית איחוד וחלוקה המתבצעת בהסכמה כאירוע מס מעכבת את תהליך התכנון, ולעיתים מונעת אותו לחלוטין עקב הרצון להימנע מתשלום מיסים.

יישום ההחלטה לא יפגע בהכנסות המדינה היות ומספר המקרים שבהם מבוצעת תוכנית איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים הוא נמוך ביותר.

5. התמריץ העיקרי לקידום תהליך של "פינוי בינוי" הינו הבראיות הכלכלית, כפי שהיא נתפסת מנקודת מבטם של היזמים והתושבים. במקרים בהם מחירי הקרקעות הינם נמוכים באופן יחסי, קטנה רמת הכדאיות הכלכלית לביצוע הפרוייקט, דבר המונע יישומו והתחוותו. ברם, לתהליך "פינוי בינוי" יתרונות נוספים, ההופכים את הפרוייקט לבדאי מנקודת מבטו של המשק, אולם מדרך הטבע יתרונות אלו אינם נלקחים בחשבון ע"י היזם והתושבים. דוגמה ליתרונות נוספים: העלאת ערך הקרקעות בסביבת הפרוייקט, הגברת ייעול השימוש במלאי הקרקעות העומד לרשות המשק וכיו"ב.

מוצע לבחון הרכים לקידום פרוייקטים של "פינוי בינוי" אשר כדאיותם הכלכלית הנמוכה מנקודת המבט של היזם והתושבים מונעת את יישומם, היות וקידום הפרוייקט טומן בחובו תרעלת למשק.

6. בהחלטתה מיום 13 בספטמבר 1998, החליטה הממשלה על שורה של תיקוני חקיקה, שמטרתם לקדם ולעודד ביצוע של פרוייקטים ל"פינוי ובינוי". החלטות אלו טרם יושמו.

לפיכך מוצע ליישם את תיקוני החקיקה שעל ביצועם חוחלט בהחלטת הממשלה הנ"ל.

TAKZIV1M
9.AUG.2000 8:49 TAKZIV1M 972 2 5317004 NO.275 P.8/18

פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998:

1. להטיל על הועדה הבין-משרדית לפינוי ובינוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל להפעיל מסלול נוסף להתחדשות עירונית, ע"י הגדלת ניצולת הקרקע באמצעות תוספת בניה באזורים מבונים, ללא פינוי הבנייה הקיימת, או במשולב עם פרוייקט פינוי בינוי.

   המסלול החדש יופעל על פי העקרונות שבבסיס המסלול הקיים, בשינויים המתחייבים, שייקבעו ע"י הועדה.

2. להטיל על הועדה הבין-משרדית לבחון ולגבש דרכים לחידוש וציפוף מרכזי הערים הותיקות, ולקבוע קריטריונים להכלל בתוכנית על בסיס העקרונות הבאים:

   א. יוגדרו כללים להפעלת מימון ביצוע המרכיבים הציבוריים בפרוייקט כגון: עבודות תשתית ובניינים ציבוריים, במתכונת של "משק כספי סגור", באופן שהכנסות מאגרות והיטלים שיוטלו על הפרוייקט ישמשו למימון המרכיבים הציבוריים בפרוייקט.

   ב. יוגדרו כללים לבחינת הישימות הכלכלית של הפרוייקטים מנקודת מבטם של בעלי הזכויות במתחם והיזמים מטעמם.

   ג. הממשלה תסייע לקידום הפרוייקטים תוך התמקדות בקידום תכנון מתארי לתוספת זכויות בניה ושימוש בקרקע.

3. לתקן את פרק ו' (בתים משותפים) לחוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בהתאם לעקרונות שלהלן:

   א. בעלי דירות שבבעלותם 80% משטח הרכוש המשותף בבית משותף (להלן רוב בעלי הדירות), המעוניינים ליטול חלק בפרוייקט של פינוי ובינוי, יהיו רשאים לפנות אל המפקח על הבתים המשותפים בבקשה, שזה יחייב את מיעוט בעלי הדירות המתנגד ליטול חלק בפרוייקט.

   ב. המפקח יהיה רשאי לחייב את מיעוט בעלי הדירות ליטול חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", ויקבע את התמורה שתינתן למיעוט בעלי הדירות, ביחס לתמורות להן יהיו זכאים כל בעלי הדירות במסגרת העיסקה.

   כמו כן יקבע המפקח את ההסדרים בדבר פינוי וריוור חלופי כפי שיידרש.

4. להטיל על נציב מס הכנסה לבחון ולגבש כללים לקביעת חבות המס בפרוייקטים של "פינוי-בינוי", ופרוייקטים של עיבוי באמצעות תוספת בניה על מנת להבהיר מראש את חבות המס בפרוייקט.

5. להטיל על הועדה הבין משרדית לפינוי ובינוי לבחון חלופות לקידום פרוייקטים להתחדשות עירונית המתאפיינים בכדאיות כלכלית נמוכה ליזם ולתושבים.

6. לבצע את תיקוני החקיקה כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998.

TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:49 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.6/18

דברי הסבר

1. בהחלטה מספר 4342 מיום 13.9.1998, בהתאם להמלצות הוועדה לשיקום פיסי של מרכזי הערים, מינתה הממשלה ועדה בין-משרדית, שתפקידה להמליץ על מתחמים שיוכרזו במסגרת התוכנית "פינוי בינוי". מתחמים אלו יזכו לעידוד הממשלה, ובכלל זה קידום תכנון סטטוטורי, יצירת ודאות בתחום המיסוי, יצירת מסגרת ארגונית מסייעת להאצת התהליך והסרת חסמים לביצוע הפרוייקט.

מאז תחילת הפעלת התכנית, בראשית שנת 2000, הוגשו כ- 60 בקשות למיון מוקדם להכלל בתוכנית ל"פינוי בינוי" במתחמים שונים.

עם זאת, במתחמים רבים שראויים לציפוף לא ניתן לבצע מהלך כדאי מבחינה כלכלית של "פינוי ובינוי", בד"כ מכיוון שהמתחם מלכתחילה צפוף יחסית. מתחמים מסוג זה ניתן לצופף ולחדש באמצעות מהלכים של עיבוי הבנייה (תוספת בניה ללא פינוי הבנייה הקיימת).

לפיכך, מוצע להרחיב את ביצוע התכנית להתחדשות עירונית למתחמים שבהם מתאפשר ציפוף הבנייה שלא באמצעות פינוי המתחם כולו, אלא באמצעות עיבוי, דהיינו, תוספת זכויות בניה בחלק מהמתחם או בכולו.

2. במשך השנים חל תהליך של התנוונות מרכזי הערים הותיקות, תהליך זה הביא לבריחת אוכלוסייה לפרברי הערים.

ציפוף אוכלוסייה לשטחים אורבניים קיימים, הינה אחת הדרכים היעילות לחסכון בקרקע ובתשתית ולשמירה על שטחים "פתוחים" לרווחת תושבי הערים.

תהליך ציפוף מרכזי הערים הותיקות, וחידוש המתחם הבנוי ע"י תוספת זכויות בניה שיאפשרו "פינוי-בינוי" ו"עיבוי", יהווה מנוף לשיפור ברווחת הדיור במרכזי הערים, חידוש מקורות התעסוקה, שיפור השירותים לאוכלוסייה, וכפועל יוצא, משיכת אוכלוסייה אל מרכזי הערים.

3. במקרים רבים, פרוייקטים של "פינוי בינוי" המתאפיינים בכדאיות כלכלית גבוהה, אינם מתממשים, עקב סירוב מיעוט בעלי הדירות, ולעתים אף דייר בודד מבין עשרות דיירים, ליטול חלק בפרוייקט.

במצב הקיים לא ניתן לחייב את מיעוט בעלי הדירות לקחת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", גם במקרים בהם סירובו מונע יישום רצון רוב בעלי הדירות ומהווה חסם לפיתוחו ושיקומו של מתחם שלם.
מוצע לקבוע מנגנון שיחייב גם מיעוט מתנגד של דיירים לקחת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי" במקרים שבהם רוב מכריע של בעלי הזכויות מעוניין בכך.

4. כיום, חבות המס לפרוייקטים של "פינוי בינוי" נקבעת במתכונת של "פריה רולינג", "אר הוק" לכל פרוייקט. מצב עניינים זה יוצר חוסר וודאות לגבי חבות המס של היזמים והתושבים לפני כניסתם לפרוייקט, דבר המעכב ולעתים אף מונע התחדות פרוייקטים רבים.

מוצע כי חבות המס בפרוייקטים של "פינוי בינוי" והתחדשות עירונית תקבע בהתאם לכללים ידועים מראש, דבר אשר יצמצם את חוסר הוודאות, וכפועל יוצא, את הסיכון הכרוך בפרוייקטים של "פינוי בינוי".

נכון ל: 9/8/00 9:10
TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:49 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.7/18

ייעול השימוש בקרקע

רישום תלת מימדי

מהליטים

להקים ועדה בין משרדית בראשות נציג משרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, מנהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות האדמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

הועדה תבחן את הסוגיות המשפטיות הכרוכות בביצוע עסקאות כאמור וכן את הפעולות הדרושות להערכות הגורמים השונים, ובכלל זה משרדי הממשלה, ליישום תהליך הרישום התלת מימדי, לרבות תיקוני חקיקה נדרשים.

הועדה תגיש המלצותיה לשר האוצר ולשר המשפטים עד ליום 31 ביולי 2001.

דברי הסבר

על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בעלות בשטח של קרקע כוללת את העומק שמתחת לשטח הקרקע (בכפוף לדינים ברבר מים, נפט, מכרות, מחצבים וכיוצא באלה) והיא מתפשטת בחלל הרום שמעליו.

ככלל, עסקה במקרקעין חלה על הקרקע יחד עם המרחב שמתחת לפני השטח ומעליו, ואין תוקף לעסקה בחלק מסוים במקרקעין, והכל כשאין הוראה אחרת בחוק.

הוראות חוק המקרקעין אינן מאפשרות ביצוע עסקאות בעומק שטח הקרקע ובחלל הרום שמעליו, דבר המונע ניצול אופטימלי של הקרקע.

הסרת המגבלות בחוק המקרקעין תאפשר ניצול יעיל יותר של הקרקע, והקלה בביצוע עסקאות בשכבות הקרקע השונות.

לפיכך מוצע להקים ועדה בין משרדית, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות האדמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה

נכון ל: 9:10 9/8/00
TAKZIV\IM
9.AUG.2000 8:48 TAKZIV\IM 972 2 5317004 NO.275 P.3/18

דברי הסבר

תנאי הכרחי לעמידה ביעדי הביקוש למגורים, הינו יצירת מלאי תכנוני זמין וקבוע של תכניות מאושרות לבנייה למגורים בפריסה ארצית.

המלאי התכנוני הקיים חיום אינו עומד ביעדים שקבעה הממשלה בהחלטות קודמות.

העדר מלאי תכנוני זמין בהיקפים המאפשרים מתן מענה הולם לגידול בלתי צפוי בביקושים בדיור (לדוגמא כתוצאה מגידול בהיקפי העליה), עלול להביא להתייקרות במחירי הדיור.

המלאי התיכנוני הקיים מצומצם ביותר ואינו יכול להוות מענה חולם לגידול בלתי צפוי בהיקף הביקוש לדיור, הן מבחינת הפריסה הגיאוגרפית והן מבחינת כמות יחידות הדיור.

הערכות של כלל הגורמים המעורבים ביצירת מלאי תכנוני זמין למגורים, למול יעדים מוגדרים מראש, תאפשר גמישות בענף הדיור, תוך יכולת לתת מענה מיידי לשינויים בשוק הדיור.

TAKZIVIM
9.AUG.2000 8:48 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.275 P.4/18

מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע ציבורית - קביעת יעדים

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1467 מיום 22/1/97 ומס' 2012 מיום 16/5/97 ובמטרה להכין מלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בהיקף הנדרש במשך חמש שנים מתוך מגמה למנוע עליה במחירי הדיור בכל רחבי הארץ:

1. להכין מלאי תכנוני זמין בקיבולת קבועה ובפריסה המתחשבת בהיקף הביקושים הצפויים בישובים העירוניים ובגפות המרינה.

2. להטיל על משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל את האחריות לקידום תכניות לבניה על קרקע בבעלות המדינה ובשליטתה ולהגשת התוכניות למוסדות התכנון, בהיקף המפורט להלן:

   משרד הבינוי והשיכון - 25,000 יחידות דיור בשנת 2001 ו- 25,000 יחידות דיור בשנת 2002.

   מנהל מקרקעי ישראל - 35,000 יחידות דיור בשנת 2001 ו- 35,000 יחידות דיור בשנת 2002.

3. על מנת להגיע למלאי התכנוני זמין בהיקף הנדרש, יקודמו, בכל נקודת זמן, תכניות מתאר מפורטות בקיבולת הגדולה פי 2 לפחות מהמלאי הנדרש.

4. משרד הפנים יהיה אחראי לקידום הליכי אישור תכניות הבניה במוסדות התכנון.

5. להנחות את משרדי התחבורה, איכות הסביבה, הביטחון והחקלאות, לסייע, ככל הנדרש, בקידום אישור תכניות הבניה למגורים ובהסרת מכשולים לאישור תוכניות הבנייה, כל משרד בתחום עיסוקו, על מנת לאפשר עמידה ביעדי התכנון שנקבעו לעיל.

6. להלן פירוט העקרונות לניהול המלאי התיכנוני הזמין לבניה למגורים:

   א. המלאי התיכנוני הזמין יחיה בקרקעות בבעלות המדינה ובשליטתה או בניהולה.

   ב. המלאי התיכנוני הזמין יכלול בכל עת כ- 120,000 יחידות דיור בפריסה כלל ארצית מאוזנת.

   ג. המלאי התיכנוני יחשב כזמין רק לאחר שתושלמנה הפעולות הבאות:

      1) מוסדות התכנון סיימו הליכי התכנון ואישורם.

      2) הסתיים הטיפול בהסדת המכשולים להתחלת הבנייה בקרקע.

7. אחת לחודשיים יעבירו המשרדים דיווחים לממשלה כמפורט להלן:

   א. מנכ"ל משרד הבינוי השיכון ומנכ"ל ממ"י יימסרו דיווח ערכני בדבר מלאי תכניות לשיווק ותכניות שהוגשו לאישור מוסדות התכנון.

   ב. מנכ"ל משרד הפנים ימסור דווח בדבר מלאי תכנוני כללי ומלאי תכנוני על קרקע שבבעלות המדינה.

הסרת חסמים בתחום הדיור

יעדי שיווק ותכנון

שווק קרקעות לבנייה למגורים - קביעת יעדים

מחליטים

1. להנחות את משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע במכרזים פומביים בכל אחת מהשנים 2001-2002, בהיקף של 40,000 יח"ד לפחות, מהן 70% באזורי הביקוש.

2. להטיל על המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מינהל מקרקעי ישראל להביא לאישור הממשלה, תוך 60 יום מיום קבלת החלטה זו, תוכנית עבודה דו שנתית לשווק קרקעות לבנייה במכרזים פומביים כאמור בסעיף 1 לעיל.

   התוכנית תציין את מלאי הקרקעות הזמין לבנייה למגורים וכן את חלוקת האחריות לשיווק בין המשרדים בנוגע לשווק הקרקעות.

3. תוכנית העבודה כמפורט לעיל תעודכן אחת לחצי שנה, בהתאם להתפתחויות בשוק הנדל"ן, אישור התוכניות במוסדות התכנון, קצב השיווק ואישור העסקאות בפועל.

דברי הסבר

הביקוש למגורים מוערך ב- 45 עד 50 אלף יח"ד בשנה. בשנים האחרונות שיווקו מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון קרקע בהיקף הקרוב ל- 30,000 יח"ד בכל שנה.

הקטנת היצע הקרקעות הזמינות לבנייה למגורים, עלול להביא לעלייה במחירי הדיור וכתוצאה מכך לעלייה במדד המחירים לצרכן.

שיווק קרקעות למגורים באמצעות מכרזים פומביים, בהיקף של 40,000 יח"ד והכנת מלאי תכנוני בהיקפים גדולים יתנו מענה לביקוש למגורים וימנעו תנודתיות גדולה במחירי הדיור.

נכון ל: 9/8/00 9:10
TAKZIV\IM
9.AUG.2000 8:48 TAKZIV\IM 972 2 5317004 NO.275 P.2/18

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

סמנכ"ל תיאום ותכנון

בס"ד, ירושלים, י' באב, תש"ס
11 באוגוסט, 2000
סימוכין: 11082000180001

אל: אריאל לוין, שרה צימרמן, צביה אפרתי, סופיה אלדור, לוני דוידוביץ, קרלוס דרינברג, אביאל רון, איציק אלישע, רחל הולנדר, ישראל שוורץ, מיכאלה גרזון, ציפי בירן, יגאל אסף

הנדון: *<u>מחליטים - שינויים מבניים</u>*

שלום רב,

1. מצ"ב נוסח מתוקן של מחליטים שהופץ לשרים אתמול. הוא מישקף חלק מהערותינו מיום רביעי.

2. אנא עברו על החומר והעירו הערות נוספות על גוף המסמך והעבירו את הערותיכם לאסף רפלד עד יום א' בשעה 12:00.

3. הכוונה לקיים דיון מסכם אצל המנכ"ל ביום א' ולהעביר לשר את הערותינו ביום א' בערב.

בברכת שבת שלום,

חיים פיאלקוף

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו – המנהל הכללי
עו"ד אסף רפלד - עוזר המנהל הכללי

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

סמנכ"ל תיאום ותכנון

בס"ד, ירושלים, י' באב, תש"ס
11 באוגוסט, 2000
סימוכין: 11082000180001

אל: **אריאל לוין, שרה צימרמן, צביה אפרתי, סופיה אלדור, לוני דוידוביץ, קרלוס דרינברג, איציק אלישע, רחל הולנדר, ישראל שוורץ, מיכאלה גרזון, ציפי בירן, יגאל אסף**

הנדון: ***<u>מחליטים - שינויים מבניים</u>***

שלום רב,

1. מצ"ב נוסח מתוקן של מחליטים שהופץ לשרים אתמול. הוא משקף חלק מהערותינו מיום רביעי.
2. אנא עברו על החומר והעירו הערות נוספות על גוף המסמך והעבירו את הערותיכם לאסף רפלד עד יום א' בשעה 12:00.
3. הכוונה לקיים דיון מסכם אצל המנכ"ל ביום א' ולהעביר לשר את הערותינו ביום א' בערב.

בברכת שבת שלום,

חיים פיאלקוף

העתק: עו"ד שלמה בן אליהו – המנהל הכללי
עו"ד אסף רפלד - עוזר המנהל הכללי

הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה

פטורים והנחות למקבלי הבטחת הכנסה

מחליטים

לקבוע כי גמלת הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לשם קבלת פטורים והנחות בתחומי הדיור החינוך והארנונה, ולתקן את החוקים, התקנות, והנהלים בהתאם. (על פי קריטריונים של רמת הכנסה).

דברי הסבר

על פי נתוני המוסד לביטוח לאומי, מסתכם מספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה במהלך שנת 2000 בכ- 125,000 איש. מאז חקיקת חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א - 1980 והתקנת התקנות על פיו בשנת 1982, גדל מספר מקבלי הגמלה בכ- 1200%, וזאת ביחס לגידול מקביל של 55% באוכלוסייה.

על פי המצב החוקי השורר כיום, זכאים מקבלי גמלת הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי באופן אוטומטי לפטורים והטבות בתחומים רבים, מכוח חוקים ונהלים שונים. כך, למשל, זכאי מי שמקבל גימלת הבטחת הכנסה לפטור מלא מתשלום אגרת ביקור אצל רופא ותשלומים אחרים, על פי הוראת חוק ביטוח בריאות ממלכתי התשנ"ד - 1994. על פי תקנות רשות השידור (אגרות, פטורים, קנסות והצמדה), התשל"ד - 1974 פטורים מקבלי גמלת הבטחת הכנסה מתשלום אגרת טלביזיה. משרד השיכון מקצה למקבלי הגימלה האמורה את הסיוע המקסימלי בשכר דירה. תקנות הסדרים במשק המדינה (ארנונה כללית ברשויות המקומיות) מקנות הנחה בשיעור של עד 70% מתשלומי הארנונה למקבלי גימלת הבטחת הכנסה. בתחום גני ילדי טרום חובה, לא מתחשבות הרשויות המקומיות בהכנסה מגימלת הבטחת הכנסה לצורך חישוב הסיוע בתשלום שכר הלימוד, ולפיכך נהנים בעלי הכנסה זו מפטור מלא מתשלום שכר לימוד בגנים האמורים. עוד יש להוסיף, כי מקבלי גימלת הבטחת הכנסה זכאים להנחה בשיעור של 35% ויותר מתעריפי הנסיעה בתחבורה ציבורית, וזאת בהתאם להסכמים בין חברות האוטובוסים לממשלה.

מן האמור לעיל עולה, כי נוצר מצב פרודקסלי, על פיו משפחה המקבלת גימלת הבטחת הכנסה זוכה לסיוע בתחומים רבים בהיקף גבוה באורח ניכר מהיקף הסיוע לו זוכה משפחה שהכנסתה מעבודה זהה להכנסתה של המשפחה הראשונה.

כתוצאה מריבוי הפטורים וההנחות נוצרת תופעה של "מלכודת העוני", שמשמעותה הינה שלמשפחה שנכנסה למעגל מקבלי גימלאות הבטחת הכנסה פוחת באופן משמעותי התמריץ להיחלץ מן המצב של קבלת הגימלאות האמורות ולנסות להשתלב בשוק העבודה, עקב החשש מהפסקת קבלתן של אותן הטבות הנלוות לגמלת הבטחת הכנסה עם הפסקת קבלת הגימלה האמורה.

יוצא איפוא, כי משפחות שנכנסו למעגל מקבלי הבטחת הכנסה נוטות להישאר בו, והראייה - גם בשנים 1992-1994, בהן חלה ירידה דרסטית ברמת האבטלה (ירידה של 24%). לא רק שלא נרשמה כל ירידה במספר מקבלי גמלת הבטחת הכנסה, אלא חל גידול של 22% במספר המקבלים כאמור (מ-58,187 בשנת 1992 ל-70,888 בשנת 1994).

לפיכך, מוצע כי הבסיס למתן הנחות, פטורים והטבות בתחומי תינוך, שיכון וארנונה, לא יתבסס על קריטריון של קבלת הבטחת הכנסה. תחת זאת, מוצע כי הגימלה המשולמת על פי חוק הבטחת הכנסה תחשב כהכנסה לכל דבר ועניין (כמו למשל הכנסה מעבודה) לצורך חישוב הסיוע בנושאים הרלבנטיים, על-פי מבחני ההכנסה המקובלים..

10.AUG.2000 9:09 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.2/17

הסרת חסמים בתחום הדיור

יעדי שיווק ותכנון

שווק קרקעות לבנייה למגורים - קביעת יעדים

מחליטים

1. להנחות את משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע במכרזים פומביים בכל אחת מהשנים 2001-2002, בהיקף של 40,000 יח"ד לפחות, מהן 70% באזורי הביקוש.

2. המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מינהל מקרקעי ישראל יביאו לאישור הממשלה, תוך 60 יום מיום קבלת החלטה זו, תוכנית עבודה דו שנתית לשווק קרקעות לבנייה במכרזים פומביים כאמור בסעיף 1 לעיל.

   התוכנית תציין את מלאי הקרקעות הזמין לבנייה למגורים וכן את חלוקת האחריות לשיווק בין המשרדים בנוגע לשווק הקרקעות.

3. תוכנית העבודה כמפורט לעיל תעודכן אחת לחצי שנה, בהתאם להתפתחויות בשוק הנדל"ן, אישור התוכניות במוסדות התכנון, קצב השיווק ואישור העסקאות בפועל.

דברי הסבר

הביקוש למגורים מוערך ב- 45 עד 50 אלף יח"ד בשנה. בשנים האחרונות שיווקו מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון קרקע בהיקף הקרוב ל- 30,000 יח"ד בכל שנה.

הקטנת היצע הקרקעות הזמינות לבנייה למגורים, עלול להביא לעלייה במחירי הדיור וכתוצאה מכך לעלייה במדד המחירים לצרכן.

שיווק קרקעות למגורים באמצעות מכרזים פומביים, בהיקף של 40,000 יח"ד והכנת מלאי תכנוני בהיקפים גדולים יתנו מענה לביקוש למגורים וימנעו תנודתיות גדולה במחירי הדיור.

10.AUG.2000 9:09 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.3/17

מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע ציבורית - קביעת יעדים

מחליטים

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1467 מיום 22/1/97 ומס' 2012 מיום 16/5/97 ובמטרה להכין מלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בהיקף הנדרש במשך חמש שנים מתוך מגמה למנוע עליה במחירי הדיור בכל רחבי הארץ:

1. להכין מלאי תכנוני זמין בקיבולת קבועה ובפריסה המתחשבת בהיקף הביקושים הצפויים בישובים העירוניים ובנפות המדינה.

2. משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל יקדמו תכניות לבנייה על קרקע בבעלות המדינה ובשליטתה ולהגשת התוכניות למוסדות התכנון, בהיקף של 60 אלף יחידות דיור בשנת 2001 ו- 60 אלף יחידות דיור בשנת 2002.

3. על מנת להגיע למלאי תכנוני זמין בהיקף הנדרש, יקודמו, בכל נקודת זמן, תכניות מפורטות בקיבולת הגדולה פי 3 לפחות מהמלאי הנדרש.

4. להנחות את משרדי התחבורה, איכות הסביבה, הביטחון, החקלאות, הפנים ורשות העתיקות לסייע, ככל הנדרש, בקידום אישור תכניות הבניה למגורים ובהסרת מכשולים לאישור תוכניות הבנייה, כל משרד בתחום עיסוקו, על מנת לאפשר עמידה ביעדי התכנון שנקבעו לעיל.

5. להלן פירוט העקרונות לניהול המלאי התיכנוני הזמין לבנייה למגורים:

   א. המלאי התיכנוני הזמין יהיה בקרקעות בבעלות המדינה ובשליטתה או בניהולה.

   ב. המלאי התיכנוני הזמין יכלול בכל עת כ- 120,000 יחידות דיור בפריסה כלל ארצית מאוזנת.

   ג. המלאי התיכנוני יחשב כזמין רק לאחר שתושלמנה הפעולות הבאות:

      1) מוסדות התכנון סיימו הליכי התכנון ואישורם.

      2) הסתיים הטיפול בהסרת המכשולים להתחלת הבנייה בקרקע.

6. אחת לרבעון יעבירו המשרדים דיווחים לממשלה כמפורט להלן:

   א. מנכ"ל משרד הבינוי השיכון ומנכ"ל מ"י יימסרו דיווח עדכני בדבר מלאי תכניות לשיווק ותכניות שהוגשו לאישור מוסדות התכנון.

   ב. מנכ"ל משרד הפנים ימסור דווח בדבר מלאי תכנוני כללי ומלאי תכנוני על קרקע שבבעלות המדינה.

10.AUG.2000 9:09 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.4/17

דברי הסבר

תנאי הכרחי לעמידה ביעדי הביקוש למגורים, הינו יצירת מלאי תכנוני זמין וקבוע של תכניות מאושרות לבנייה למגורים בפריסה ארצית.

המלאי התכנוני הקיים היום אינו עומד ביעדים שקבעה הממשלה בהחלטות קודמות.

העדר מלאי תכנוני זמין בהיקפים המאפשרים מתן מענה הולם לגידול בלתי צפוי בביקושים בדיור (לדוגמא כתוצאה מגידול בהיקפי העליה), עלול להביא להתייקרות במחירי הדיור.

המלאי התיכנוני הקיים מצומצם ביותר ואינו יכול להוות מענה הולם לגידול בלתי צפוי בהיקף הביקוש לדיור, הן מבחינת הפריסה הגיאוגרפית והן מבחינת כמות יחידות הדיור.

הערכות של כלל הגורמים המעורבים ביצירת מלאי תכנוני זמין למגורים, למול יעדים מוגדרים מראש, תאפשר גמישות בענף הדיור, תוך יכולת לתת מענה מיידי לשינויים בשוק הדיור.

10.AUG.2000 9:10 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.5/17

ייעול השימוש בקרקע

רישום תלת מימדי

מחליטים

להקים ועדה בין משרדית בראשות נציג משרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, מנהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון והמרכז למיפוי ישראל, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות הארמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

הועדה תבחן את הסוגיות המשפטיות הכרוכות בביצוע עסקאות כאמור וכן את הפעולות הדרושות להערכות הגורמים השונים, ובכלל זה משרדי הממשלה, ליישום תהליך הרישום התלת מימדי, לרבות תיקוני חקיקה נדרשים.

הועדה תגיש המלצותיה לשר האוצר ולשר המשפטים עד ליום 31 ביולי 2001.

דברי הסבר

על פי חוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בעלות בשטח של קרקע כוללת את העומק שמתחת לשטח הקרקע (בכפוף לדינים בדבר מים, נפט, מכרות, מחצבים וכיוצא באלה) והיא מתפשטת בחלל הרום שמעליו.

ככלל, עסקה במקרקעין חלה על הקרקע יחד עם המרחב שמתחת לפני השטח ומעליו, ואין תוקף לעסקה בחלק מסוים במקרקעין, והכל כשאין הוראה אחרת בחוק.

הוראות חוק המקרקעין אינן מאפשרות ביצוע עסקאות בעומק שטח הקרקע ובחלל הרום שמעליו, דבר המונע ניצול אופטימלי של הקרקע.

הסרת המגבלות בחוק המקרקעין תאפשר ניצול יעיל יותר של הקרקע, והקלה בביצוע עסקאות בשכבות הקרקע השונות.

לפיכך מוצע להקים ועדה בין משרדית, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות הארמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

10.AUG.2000 9:10 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.6/17

פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

מחליטים

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998:

1. הועדה הבין-משרדית לפינוי ובינוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל תפעיל מסלול נוסף להתחדשות עירונית, ע"י הגדלת ניצולת הקרקע באמצעות תוספת בניה באזורים מבונים, ללא פינוי הבנייה הקיימת, או במשולב עם פרוייקט פינוי בינוי.

   המסלול החדש יופעל על פי העקרונות שבבסיס המסלול הקיים, בשינויים המתחייבים, שייקבעו ע"י הועדה.

2. הועדה הבין-משרדית תבחן ותגבש דרכים לחידוש וציפוף מרכזי הערים הותיקות, תוך קביעת קריטריונים להכלל בתוכנית על בסיס העקרונות הבאים:

   א. יוגדרו כללים להפעלת מימון ביצוע המרכיבים הציבוריים בפרוייקט כגון: עבודות תשתית ובניינים ציבוריים, במתכונת של "משק כספי סגור", באופן שהכנסות מאגרות והיטלים שיוטלו על הפרוייקט ישמשו למימון המרכיבים הציבוריים בפרוייקט.

   ב. יוגדרו כללים לבחינת הישימות הכלכלית של הפרוייקטים מנקודת מבטם של בעלי הזכויות במתחם והיזמים מטעמם.

   ג. הממשלה תסייע לקידום הפרוייקטים תוך התמקדות בקידום תכנון מתארי לתוספת זכויות בניה ושימוש בקרקע.

3. לתקן את פרק ו' (בתים משותפים) לחוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, בהתאם לעקרונות שלהלן:

   א. בעלי דירות שבבעלותם 80% משטח הרכוש המשותף בבית משותף (להלן רוב בעלי הדירות), המעוניינים ליטול חלק בפרוייקט של פינוי ובינוי, יהיו רשאים לפנות אל המפקח על הבתים המשותפים בבקשה, שזה יחייב את מיעוט בעלי הדירות המתנגד ליטול חלק בפרוייקט.

   ב. המפקח יהיה רשאי לחייב את מיעוט בעלי הדירות ליטול חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", ויקבע את התמורה שתינתן למיעוט בעלי הדירות, ביחס לתמורות לתן יהיו זכאים כל בעלי הדירות במסגרת העיסקה.

   כמו כן יקבע המפקח את ההסדרים בדבר פינוי ודיור חלופי כפי שיידרש.

4. נציב מס הכנסה יבחן ויגבש כללים לקביעת חבות המס בפרוייקטים של "פינוי-בינוי", ופרוייקטים של עיבוי באמצעות תוספת בנייה על מנת להבהיר מראש את חבות המס בפרוייקט.

5. הועדה הבין משרדית לפינוי ובינוי תבחן חלופות לקידום פרוייקטים להתחדשות עירונית המתאפיינים בכדאיות כלכלית נמוכה ליזם ולתושבים.

6. לבצע את תיקוני החקיקה כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998.

10.AUG.2000 9:10 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.7/17

דברי הסבר

1. בהחלטה מספר 4342 מיום 13.9.1998, בהתאם להמלצות הועדה לשיקום פיסי של מרכזי הערים, מינתה הממשלה ועדה בין-משרדית, שתפקידה להמליץ על מתחמים שיוכרזו במסגרת התוכנית ל"פינוי בינוי". מתחמים אלו יזכו לעידוד הממשלה, ובכלל זה קידום תכנון סטטוטורי, יצירת ודאות בתחום המיסוי, יצירת מסגרת ארגונית מסייעת להאצת התהליך והסרת חסמים לביצוע הפרוייקט.

מאז תחילת הפעלת התכנית, בראשית שנת 2000, הוגשו כ- 70 בקשות למיון מוקדם להכלל בתוכנית ל"פינוי בינוי" במתחמים שונים.

עם זאת, במתחמים רבים שראויים לציפוף לא ניתן לבצע מהלך כדאי מבחינה כלכלית של "פינוי ובינוי", בד"כ מכיוון שהמתחם מלכתחילה צפוף יחסית. מתחמים מסוג זה ניתן לצופף ולחדש באמצעות מהלכים של עיבוי הבנייה (תוספת בניה ללא פינוי הבנייה הקיימת).

לפיכך, מוצע להרחיב את ביצוע התכנית להתחדשות עירונית למתחמים שבהם מתאפשר ציפוף הבנייה שלא באמצעות פינוי המתחם כולו, אלא באמצעות עיבוי, דחיינו, תוספת זכויות בניה בחלק מהמתחם או בכולו.

2. במשך השנים חל תהליך של התנוונות מרכזי הערים הותיקות, תהליך זה הביא לבריחת אוכלוסייה לפרברי הערים.

ציפוף אוכלוסייה לשטחים אורבניים, הינה אחת הדרכים היעילות לחסכון בקרקע ובתשתית ולשמירה על שטחים "פתוחים" לרווחת תושבי הערים.

תהליך ציפוף מרכזי הערים הותיקות, וחידוש המתחם הבנוי ע"י תוספת זכויות בניה שיאפשרו "פינוי-בינוי" ו"עיבוי", יהווה מנוף לשיפור ברווחת חדיור במרכזי הערים, חידוש מקורות התעסוקה, שיפור השירותים לאוכלוסייה, וכפועל יוצא, משיכת אוכלוסייה אל מרכזי הערים.

3. במקרים רבים, פרוייקטים של "פינוי בינוי" המתאפיינים בכדאיות כלכלית גבוהה, אינם מתממשים, עקב סירוב מיעוט בעלי הדירות, ולעתים אף דייר בודד מבין עשרות דיירים, ליטול חלק בפרוייקט.

במצב הקיים לא ניתן לחייב את מיעוט בעלי הדירות לקחת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", גם במקרים בהם סירובו מונע יישום רצון רוב בעלי הדירות ומהווה חסם לפיתוחו ושיקומו של מתחם שלם.
מוצע לקבוע מנגנון שיחייב גם מיעוט מתנגד של דיירים לקחת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי" במקרים שבהם רוב מכריע של בעלי הזכויות מעוניין בכך.

4. כיום, חבות המס לפרוייקטים של "פינוי בינוי" נקבעת במתכונת של "פרה רולינג", "אד הוק" לכל פרוייקט. מצב עניינים זה יוצר חוסר וודאות לגבי חבות המס של היזמים והתושבים לפני כניסתם לפרוייקט, דבר המעכב ולעתים אף מונע התהוות פרוייקטים רבים.

מוצע כי חבות המס בפרוייקטים של "פינוי בינוי" והתחדשות עירונית תקבע בהתאם לכללים ידועים מראש, דבר אשר יצמצם את חוסר הוודאות, וכפועל יוצא, את הסיכון הכרוך בפרוייקטים של "פינוי בינוי".

10.AUG.2000 9:10 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.8/17

5. התמריץ העיקרי לקידום תהליך של "פינוי בינוי" הינו הכדאיות הכלכלית, כפי שהיא נתפסת מנקודת מבטם של היזמים והתושבים. במקרים בהם מחירי הקרקעות הינם נמוכים באופן יחסי, קטנה רמת הכדאיות הכלכלית לביצוע הפרוייקט, דבר המונע יישומו והתהוותו. ברם, לתהליך "פינוי בינוי" יתרונות נוספים, ההופכים את הפרוייקט לכדאי מנקודת מבטו של המשק, אולם מדרך הטבע יתרונות אלו אינם נלקחים בחשבון ע"י היזם והתושבים. דוגמה ליתרונות נוספים: העלאת ערך הקרקעות בסביבת הפרוייקט, הגברת ייעול השימוש במלאי הקרקעות העומד לרשות המשק וכיו"ב.

מוצע לבחון דרכים לקידום פרוייקטים של "פינוי בינוי" אשר כדאיותם הכלכלית הנמוכה מנקודת המבט של היזם והתושבים מונעת את יישומם, היות וקידום הפרוייקט טומן בחובו תועלת למשק.

10.AUG.2000 9:11 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.9/17

איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים

מחליטים

לתקן את חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, כך שפעולת איחוד וחלוקה במקרקעין לפי פרק ג' סימן ז' בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 הנערכת בהסכמת בעליהם לא תחשב כעיסקה במקרקעין המחוייבת במס.

דברי הסבר

בחוק התכנון והבניה בפרק ג' סימן ז' סעיף 121, נקבע כי בתכנית מתאר מקומית ובתכנית מפורטת מותר לקבוע גם הוראות בדבר איחוד מגרשים ובדבר חלוקתם של מגרשים שאוחדו בין בעליהם, הן בהסכמת הבעלים והן שלא בהסכמתם. פעולות איחוד וחלוקה מהוות שלב מרכזי והכרחי בתכנון מתחמי קרקע לבניה בכלל ובמסגרת פרויקטי פינוי בינוי ופרויקטים לבניה רוויה במתחמים עירוניים בפרט.

לפי חוק מיסוי מקרקעין (שבח מכירה ורכישה), התשכ"ג - 1963, איחוד וחלוקה של מגרשים שלא בהסכמת בעליהן אינו מהווה אירוע מס, לעומת איחוד וחלוקה שבהסכמה - שכן מהווה אירוע מס.

ההבחנה בין שני המקרים הנ"ל לענין חבות המס, יוצרת עיוותים בתהליך התכנון. בפועל רוב בעלי הקרקע והחוכרים מוצאים את הדרך לכך שהאיחוד והחלוקה יחשב כאילו נעשו שלא בהסכמה לענין חוק מיסוי מקרקעין.

הגדרת תוכנית איחוד וחלוקה המתבצעת בהסכמה כאירוע מס מעכבת את תהליך התכנון, ולעיתים מונעת אותו לחלוטין עקב הרצון להימנע מתשלום מיסים.

יישום ההחלטה לא יפגע בהכנסות המדינה היות ומספר המקרים שבהם מבוצעת תוכנית איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים הוא נמוך ביותר.

10.AUG.2000 9:11 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.10/17

מניעת שיווק חריג של קרקעות לבנייה למגורים

מחליטים

1. להפסיק לאלתר את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "הרשמה והגרלה", למעט שיווק לפרטיים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.

2. פרוייקטים אשר שווקו בעבר במסגרת שיטה זו, לא יחול לגביהם שינוי.

דברי הסבר

בשיטת השיווק "פרסום והגרלה" משווקות הקרקעות במחיר אשר אינו נקבע ע"י השוק, אלא מנהלית על ידי שמאי, כאשר הזוכים בקרקע, פרטים או לחילופין קבלנים, נקבעים בהתאם לתוצאות הגרלה.

כתוצאה מכך, במקרים רבים מחיר הקרקע המועמס על מחיר הדירה נמוך ממחיר הקרקע בהתאם לערכי השוק, דבר המביא להפסד הכנסות למדינה מחד ומהווה רנטה המועברת לידי הזוכים בהגרלה מאידך.

אין זה ראוי כי המדינה תחלק רנטות בהתאם לתוצאות הגרלה. יתרה מזאת, מאחר והקרקע הינה משאב מוגבל, אין זה סביר כי זכות השימוש במשאב זה תקבע בהתאם לתוצאות הגרלה ובמחיר הנקבע באופן מנהלי.

בעיקר הדברים אמורים כאשר שיווק הקרקע בדרך של הרשמה והגרלה הינה לקבלנים היות והדירות הנבנות נמכרות במחירי השוק וכל הטבה שניתנה על הקרקע נשארת בידי הקבלן.

מוצע להפסיק את שיווק הקרקעות לבנייה למגורים בשיטת "הרשמה והגרלה", למעט שיווק לפרטים במסגרת "בנה ביתך" באזורי עדיפות לאומית.

10.AUG.2000 9:11 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.11/17

הסרת חסמים בתהליך התכנון

מחליטים

1. להנחות את מינהל התכנון שבמשרד הפנים להציג לציבור הרחב באופן זמין ונגיש מידע תכנוני, הכולל הוראות ותשריטים של תוכניות מתאר ארציות, תוכניות מתאר מחוזיות ותכניות מתאר מקומיות, בין באמצעות פרסום באינטרנט ובין בדרך של מכירה לציבור.

2. משרד הפנים יאפשר לציבור הרחב לעיין בהחלטות של ועדות ערר הממונות על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

3. להנחות את מנכ"ל משרד הפנים-

א. לרכז את המידע ולהפיק, מדי רבעון, דו"ח סטטוס שבו יפורטו המטלות שהטילו ועדות התכנון המחוזיות במסגרת הליכי אישור תוכניות מפורטות על משרדי הממשלה השונים, וכן דיווח על התקדמות ביצוען של מטלות אלו. דו"ח זה יופץ למנהלי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וכן לועדת השרים לכלכלה.

ב. לדווח לועדת השרים ~~לכלכלה~~ מדי רבעון, על סטטוס התקדמות התכנון של 50 תוכניות מפורטות גדולות (מעל 300 יחידות דיור). הדיווח יכלול סטטוס תכנוני, גורמים מעכבים, צפי לוחות זמנים ופתרונות מוצעים. ועדת השרים תפעל להסדרת "צווארי בקבוק" ומחלוקות בין משרדי הממשלה.

ג. לגבש, בתוך 90 ימים, הצעות מנהליות, אשר יובילו לקיצור וייעול הליכי התכנון, בין השאר לצמצום משך הזמן לפרסום פרוטוקולי החלטות, הגברת קצב התכנסות ישיבות הוועדות המחוזיות וכיו"ב.

דברי הסבר

תהליך התכנון ואישור תוכניות בניה הוא מסלול ארוך ומסורבל, חלק מהסיבות לתהליך הארוך נובע מעיכובים מצד משרדי ממשלה שונים, מאי קבלת הכרעות בדיוני הוועדות השונות, מתהליכי עבודה ארוכים ומחוסר במידע תכנוני זמין.

במסגרת ההצעה לעיל מוצעים שינויים מנהליים בתפעול מנהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות על מנת לקצר את תהליך התכנון.

זמינות של מידע תכנוני ושל החלטות וועדות ערר לציבור הרחב יתרמו לייעול ולשיפור איכות התכנון.

כיום המידע התכנוני ברמת תוכניות מתאר מחוזיות ותוכניות מתאר ארציות אינו נגיש מספיק לציבור הרחב ובפרט לא לעוסקים בתחום: אדריכלים, מתכננים, עורכי דין, שמאי מקרקעין, יזמים וכיו"ב.

במסגרת ההחלטה לעיל מוצע כי מינהל התכנון יפרסם את ההוראות והתשריטים של תוכניות מתאר מחוזיות וארציות באתר האינטרנט של משרד הפנים. כמו כן מינהל התכנון באמצעות חברת ניהול יהיה רשאי למכור לכל דורש את המידע שלעיל כמדיה מגנטית.

במסגרת תיקון מספר 43 לחוק התכנון והבנייה הוקמו ועדות הערר, שתפקידן לדון ולהחליט בערר על החלטה של ועדה מקומית, רשות רישוי מקומית או ועדה משותפת, בנושאים שונים.

כיום החלטות ועדות הערר מופצות אך ורק לצדדים המתדיינים.

10.AUG.2000 9:11 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.12/17

להחלטות ועדות הערר השפעה בלתי מבוטלת על כלל תהליכי התכנון והבנייה, ולכן מוצע להביא החלטות אלה לידיעת הציבור הרחב.

עוד מוצע לחייב את מנכ"ל משרד הפנים בהגשת דיווח לוועדת שרים לכלכלה לגבי תוכניות המעוכבות על ידי משרדי הממשלה השונים עקב אי מתן התייחסות מצידם, וכן לגבי תוכניות מפורטות גדולות הנמצאות בתהליך התכנון.

יישום ההחלטה יביא לשיפור וייעול תהליכי התכנון והבנייה.

10.AUG.2000 9:11 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.13/17

הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה

מחליטים

שר הפנים יתקן את תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, כך שיקבע בהן כדלהלן:

1. הצעת הנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה תובא למוסד התכנון על ידי היועץ הסביבתי (המשרד לאיכות הסביבה) תוך 45 יום מיום שהורה לו מוסד התכנון להכין את ההצעה. לא הגיש היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות במועד שנקבע, יפנה המוסד ליועץ סביבתי אחר, אשר ייבחר מתוך רשימה של יועצים סביבתיים, שתיקבע במשותף ע"י שרי הפנים ואיכות הסביבה.

2. מוסד התכנון יקבע את ההנחיות להכנת התסקיר בתוך 15 ימים מיום שהביא בפניו היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות.

3. מוסד התכנון יקצוב זמן להגשת תסקיר השפעה על הסביבה בהתחשב באופי התוכנית, ומי שלא יעמוד בלוח הזמנים שנקבע יהיה חייב לבקש ארכה ולנמקה בכתב טרם פקיעת המועד.

4. היועץ הסביבתי יגיש, בתוך 60 ימים, את התייחסותו לתסקיר, כולל דרישה לתיקונים והשלמות במידה וידרש. בכל מקרה ידון מוסד התכנון בתסקיר ובתוכנית תוך 90 ימים גם אם לא הועברה ההתייחסות כאמור.

5. מוסד התכנון יקצוב למגיש התוכנית את הזמן להגשת תיקונים והשלמות לתסקיר במידה וידרשו.

דברי הסבר

תהליך התכנון הסטטוטורי ואישור תוכניות בניה במוסדות התכנון הוא ארוך ומסורבל. בשנים האחרונות עלה שיעור התוכניות שבהם נדרש לבצע תסקיר השפעה על הסביבה, כחלק מתהליך אישור התוכנית.

במסגרת תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב - 1982, מפורט תהליך מתן ההנחיות לתסקיר, בדיקת התסקיר ע"י היועץ הסביבתי (משרד איכות הסביבה) וכיוב', אך אין קיצוב זמנים לביצוע הפעולות הנדרשות לצורך אישור התסקיר. בפועל, משך הזמן למתן ההנחיות לביצוע התסקיר, זמן בדיקת התסקיר קביעת מועדי דיון בנושא ותהליך אישור התסקיר נמשך חודשים רבים ולעיתים אף שנים.

מוצע לתקן את התקנות הנ"ל, ולקצוב זמנים לתהליך הכנת תסקיר השפעה על הסביבה הן על משרדי הממשלה ומוסדות התכנון והן על מגיש התוכנית.

10.AUG.2000 9:11 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.14/17

כינוי ושיכון

תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998

מחליטים

לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998 בהתאם לעקרונות הבאים:

1. לקבוע שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון הוצאות תיקון ליקויים והחלפת ~~חלק~~ הפריטים בדירה.

2. לאפשר אבחנה בין מפרט לדירות להשכרה ציבורית טרם אכלוסן, לבין מפרט לביצוע אחזקה שוטפת של דירות לאחר האכלוס.

3. ביטול הזכאות האוטומטית של דייר ממשיך, כהגדרתו בחוק, להתגורר בדירה.

דברי הסבר

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי מחייב את החברות לדיור ציבורי לתקן או להחליף פריטים אשר ניזוקו או התבלו במהלך השימוש בדירה, וזאת כאשר מדובר בפריטים שאי תקינותם מהווה פגם אשר "אינו מאפשר שימוש סביר והולם בדירה", הן לפני כניסתו של הדייר לדירה והן במהלך מגוריו בדירה. כמו כן מטיל החוק על שר הבינוי והשיכון לקבוע תקנות ליישומו.

להלן הסבר לשינויים המוצעים:

1. מאחר והחוק אינו מטיל כל אחריות על הדייר, הרי שהדבר עלול להביא לשימוש בלתי הולם בדירות, דבר אשר יגביר את בלאי הפריטים ברשלנות או בזדון.

   קביעת השתתפות עצמית של הדייר בהוצאות תיקון ליקויים בדירה, תמנע מקרים בהם החברות לדיור ציבורי נדרשות לתקן או להחליף פריטים אשר ניזוקו כתוצאה משימוש בלתי הולם.

2. אופי השכירות בדיור הציבורי שונה במהותו מאופי השכירות בשוק החופשי. מרבית דיירי הדיור הציבורי משתכנים בדירות שנים ארוכות ונוהגים כלפיהן מנהג בעלים.

   המפרט המחייב תיקון ליקויים בדירה טרם מסירתה לדייר, אשר נכנס להשתכן בה לראשונה, ראוי שיהיה רחב. עם זאת, יש להכריל בין מפרט ראשוני לדירה טרם אכלוסה על ידי הדייר לבין מפרט לביצוע פעילות אחזקה שוטפת בדירות שבהן מתגוררים דיירים, שיכול שיהיה מצומצם יותר.

3. החוק מעניק לדייר ממשיך זכאות להתגורר בדירה הציבורית במקרים בהם הדייר המקורי נפטר או עבר להתגורר במוסד סיעודי.

   עקרון מרכזי במדיניות הסיוע בדיור הציבורי הוא כי הסיוע הניתן לזכאי נקבע בהתאם למצבו הסוציו אקונומי. אע"פ כן החוק מעניק לדיירים ממשיכים זכאות לדירה ציבורית תוך התעלמות מוחלטת ממאפייניהם הסוציו אקונומיים, דבר המהווה סתירה לעקרון לעיל.

   יתרה מזאת, הקצאת דירות ציבוריות לדיירים ממשיכים, אשר על פי כללי קריטריונים קבועים אינם זכאים לדירה ציבורית, תביא למחסור בפתרונות דיור ציבורי, וכפועל יוצא מכך לפגיעה בשכבות החלשות ביותר, דהיינו: אלו אשר כתוצאה מצירוף של מגבלה תפקודית ומגבלה כלכלית אין ביכולתם למצוא פתרון דיור אלא באמצעות הדיור הציבורי.

10.AUG.2000 9:12 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.15/17

התקשרות גופים ממשלתיים עם מודדי אתר

מחליטים

(באופן טיוני)

החל ב- 1 ביולי 2001, יבוצעו ההתקשרויות בין משרדי הממשלה או חברות ממשלתיות לבין מודדי אתר באופן ישיר ולא באמצעות המרכז למיפוי ישראל, וזאת בדרך של מכרזים שיפורסמו על ידי כל משרד.

(אם יבליט הנסיון ואחר הפקת לקחים יחליט הנ"ש רלוונטי לפעול הנ"ל)

החל מתאריך 1 ביולי 2002 ~~יתבצעו כל ההתקשרויות~~ עם מודדי אתר ברך זו

דברי הסבר

ביצוע המדידות נעשה מכח פקודת המדידות המנדטורית משנת 1929, תקנות המודדים משנת 1982 ותקנות המדידה משנת 1987.

המרכז למיפוי ישראל (להלן מפ"י) מופקד על יישום הוראות החוק ותקנות מכוחו ובכלל זה אחראי על ניסוח ויישום תקנות ותקנים לביצוע מדידות, הסמכת מודדים, ניהול פנקס המודדים המוסמכים וכן ביצוע ביקורת על עבודתם.

נוכח יתרונותיו היחסיים של מפ"י, גופים ממשלתיים רבים, המבקשים לרכוש שירותי מודדים, נמנעים מהתקשרות ישירה עם המודדים ובוחרים להשתמש במפ"י כמתווך בינם לבין המודדים.

ברוב המקרים מפ"י מבצע שירותי מדידה בעצמו או לחלופין רוכש שירותים אלו עבור אחרים ובכך מהווה גורם מכריע ועיקרי בענף המדידות, דבר המקנה לו מעמד מונופסוני.

במצב הקיים מלוא הסמכות והאחריות המקצועית בנושא המדידות מרוכזים בידי מפ"י, ומפ"י הוא גם רוכש השירותים העיקרי בענף המדידות. מצב זה מביא לריכוזיות יתר של ענף המדידות, דבר הבא לידי ביטוי בחיצע מצומצם של מודדים, חריגות של הגופים הרגולטיביים (במפ"י) מתקנות וכללים שהם עצמם קבעו, וכן הימנעות מנקיטת צעדים משמעתיים כנגד מודדים אשר פעלו שלא כראוי בהיבטים של אתיקה מקצועית, טיב עבודה ועמידה בלוחות זמנים (ראה דו"ח מבקר המדינה מס' 49).

הועדה הבין משרדית לרישום זכויות במקרקעין המליצה להביא להתמקדות של מפ"י בהיבטים הקשורים לאחריותו הכוללת לתשתית הגיאודטית הרשמית של ישראל ועל הקמת יחידה נפרדת ובלתי תלויה ("רשם המודדים") שתטפל בתחום הרישוי והאתיקה המקצועית של המודדים וכן לאפשר התקשרות ישירה של מזמיני עבודה מטעם משרדי הממשלה או חברות הממשלה.

יישום הצעת החלטה זו יביא לביטול מעמדו של מפ"י כמונופסון בענף המדידות, לשכלול ענף זה ולתיקון העיוותים המתוארים לעיל.

המשק הרגיש לשינוי יהיה עד סיום הפרויקט
כולל ריסום הפרוצדורה. כלל הרגיש יא מודדים
ת"א רב-שנתי ומורכבות בהתאם.

10.AUG.2000 9:12 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.16/17

הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 1543, מיום 22 לינואר 1997 -

1. להמשיך בתהליך פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בשיכון הציבורי לתחרות בשוק החופשי, באמצעות פרסום מכרזים פומביים לניהול הדירות, כך שבאופן הדרגתי ומבוקר מלאי הדירות בשיכון הציבורי ינוהל ע"י גופים שזכו במכרזים אלו.

2. האחריות הכוללת לגיבוש המדיניות, ובין היתר זו הקשורה לאכלוס הדירות, גובה שכר הדירה, הסיפול בדיירים, הבעלות על הנכסים וכן הפיקוח על הגופים שיזכו במכרזים, יישאר בידי הממשלה.

3. חברות הניהול, הן חברות הדיור הציבורי והן אלו שיזכו במכרזים, ישמשו כזרוע מבצעת של מדיניות זו עבור הממשלה.

4. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישומה של ההחלטה, והיקף הדירות שהוצאו למכרז.

דברי הסבר

מלאי הדירות הציבוריות עומד על כ – 110,000 יח"ד המנוהלות ע"י שמונה חברות, מהן 70,000 יח"ד המנוהלות ע"י עמידר.

במסגרת פעילותן עוסקות החברות בניהול מלאי הדירות כנאמן הממשלה, וכן בביצוע פעילויות שונות הכרוכות בניהול הדירות כגון אכלוס, גבייה, תחזוקת הדירות ומכירתן.

בהתאם לסעיף (ג) להחלטת ממשלה 1543, מיום 28 בינואר 1997, כניסוי מקדים לקראת פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בדיור הציבורי לתחרות, פורסם מכרז לניהול 400 דירות "אפרידר". כמו כן פורסם מכרז לניהול הוסטלים שנבנו בבניה תקציבית.

מכרזים אלו זכו להצלחה, דבר אשר בא לידי ביטוי בהפחתת העלויות התקציביות (לדוגמא בהוסטלים, מעלות של 340 ש"ח ליח"ד לעלות ממוצעת של 180 ש"ח ליח"ד) וכן בשיפור ניכר ברמת השרות לדייר וברמת תחזוקת הדירות והמבנים.

הוצאת פעילויות הכרוכות בניהול מלאי הדירות למכרזים, תביא לשיפור רמת השירות לדייר, שיפור ברמת תחזוקת הדירות, ייעול הסקטור הציבורי והפחתה בהוצאה הממשלתית בגין ביצוע פעילויות אלו.

10.AUG.2000 9:12 TAKZIVIM 972 2 5317004 NO.355 P.17/17

ירושלים, י"ז בסיון התש"ס
20 ביוני 2000

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה
ראש עירית ירושלים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ים/18 של ועדת שרים לענייני ירושלים מישיבתה ביום ג', י' בסיון התש"ס (13.06.2000):

"ים/18. <u>תכנית סיוע לרכישת דיור בירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. להמליץ בפני הממשלה לאמץ את תוכנית הסיוע לדיור בירושלים לזכאים חסרי דירה: ותיקים, עולים, סטודנטים שאינם תושבי ירושלים, תלמידים בישיבות שאינם תושבי ירושלים ומקבלים הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל וכן עובדי מפעלי טכנולוגיית-על (הי-טק) בירושלים, שאינם תושבי ירושלים, לפי הפירוט כדלקמן:

1) <u>עקרונות התוכנית</u>

התכנית תופעל במבצע ל-30 חודשים ותכיל 5 נדבכים:

- סיוע מקום לרכישת דירה חדשה;
- השתתפות מוגדלת בשכר דירה לעולים;
- סיוע לעולים ברכישת דירה;
- סיוע לרכישת דירה לסטודנטים שבאו מחוץ לירושלים או לתלמידים בישיבות שבאו מחוץ לירושלים ומקבלים הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל;
- סיוע לרכישת דירה לעובדי הי-טק שבאו מחוץ לירושלים.

2) <u>סיוע מקום לדירות חדשות</u>

יינתן סיוע מקום לזכאים חסרי דירה לרכישת דירה חדשה בכל רחבי העיר, בהיקף של 20 אלף ש"ח מענק ו-40 אלף ש"ח הלוואה, זאת בנוסף לזכאות האישית של הזכאי לסיוע כספי.

3) <u>השתתפות מוגדלת בשכר דירה לעולים</u>

יוגדלו ב-25% מענקי השתתפות בשכר דירה לעולים שאינם נתמכים, ששוכרים דירה בירושלים.

4) <u>תוספת סיוע לרכישת דירה לעולים</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לעולים שרוכשים דירה (חדשה או מיד שניה) בירושלים. סיוע זה יינתן בנוסף לזכאות האישית של העולה לסיוע בסיסי.

5) <u>סיוע לרכישת דירה לסטודנטים ותלמידי ישיבות</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לסטודנטים שלומדים או למדו במוסדות להשכלה גבוהה בירושלים (במהלך 3 שנים לפחות), או תלמידים הלומדים או למדו בישיבות במהלך 3 שנים לפחות בירושלים, שבאו מחוץ לירושלים וקיבלו הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל ורוכשים דירה (חדשה או מיד שניה). סיוע זה יהיה בנוסף לזכאות האישית של המשפחה.

6. <u>סיוע לרכישת דירה לעובדי הי-טק שבאו מחוץ לירושלים</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לעובדי הי-טק שעובדים במפעלים בירושלים, שרוכשים דירה (חדשה או מיד שניה) בירושלים, ושמקום מגוריהם לפני תחילת עבודתם (או לפני מועד שייקבע) היה מחוץ לירושלים. סיוע זה יהיה נוסף לזכאות האישית של המשפחה לסיוע בסיסי.

הערכת עלות התוכנית היא 60 מיליון ש"ח למענקים ו-13 מיליון ש"ח לאשראי, במונחים שנתיים.

ב. תיעשה בדיקה, לרבות המשמעות התקציבית הכרוכה בכך, לגבי אפשרות החלת ההטבות לסיוע ברכישת דיור בירושלים גם על תושבי ירושלים הכלולים במגזרים הנזכרים בסעיפים 5 ו-6 הנ"ל."

ב ב ר כ ה,

אריה זהר
המשנה למזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים

ירושלים, י"ז בסיון התש"ס
20 ביוני 2000

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה
ראש עירית ירושלים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ים/19 של ועדת שרים לענייני ירושלים מישיבתה ביום ג', י' בסיון התש"ס (13.06.2000):

"ים/19. **אישור לוח זמנים לתוכניות בניה בירושלים**

מ ח ל י ט י ם, להאיץ את אישורן של תוכניות לבניה למגורים בירושלים, שכהן פוטנציאל גדול לבניה למגורים.

א. עיריית ירושלים, משרדי הממשלה ומוסדות התכנון יתנו עדיפות מינהלית לטיפול בתוכנית מערב ירושלים וב-8 תוכניות לשכונות מגורים כמפורט להלן:

לוח זמנים מוצע להתקדמות תוכניות במסלול הסטאטוטורי

תוכניות גדולות:

שם התוכנית	מס. התכנית	יח' דיור	החלטה להפקדה	הפקדה	דיון סופי בהתנגדויות	מתן תוקף
משרד החוץ	5649	700	יוני 2000	אוק' 2000	פברו' 2001	מאי 2001
מתחם הרכבת	5090	1000	ספט' 2000	פבר' 2001	אוגו' 2001	דצמ' 2001
גבעת המטוס	5834	3600	ספט' 2000	פבר' 2001	אוגו' 2001	דצמ' 2001

פרי הר	4967	1150	פבר' 1999	יוני 2000	נוב' 2000	מרץ 2001
מקב"ת*) רמת-רחל	5303	900	מאי 1999	יוני 2000	אוק' 2000	פבר' 2001
מצפה נפתוח	6885	2000	יולי 2000	נוב' 2000	מרץ 2001	יוני 2001
שנלר	2447ג	660	יולי 2000	נוב' 2000	מאי 2001	ספט' 2001
הר חומה	5053ב	2700	אוג' 2000	נוב' 2000	מרץ 2001	יוני 2001

לות זמנים זה יבטיח לקראת שנת 2002 כ-12,710 יחידות דיור שתוכניתן אושרה.

*) מקב"ת: מכרזי קרקע בלתי-מתוכננת.

תכנית מתאר מערב ירושלים

יחידות דיור	17,000 - 23,000

החלטת ועדה מחוזית	**- יולי 2000**
הגשת תוכנית למועצה הארצית	- ספטמבר 2000
דיון במועצה הארצית	- אוקטובר 2000
הפקדת התוכנית	- ינואר 2001
דיון סופי בהתנגדויות	**- מאי 2001**
מתן תוקף	- אוגוסט 2001

ב. משרד הפנים יגיש לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות תכנית מערב ירושלים.

ג. מנהל הרשות לפיתוח ירושלים יגיש לוועדת השרים לענייני ירושלים דו"ח רבעוני על התקדמות 8 התכניות. דו"ח זה יוכן בתיאום עם משרד הפנים."

בברכה,

אריה יבר
המשנה למזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים

93

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיון התש"ס
21 ביוני 2000

משרד הבינוי [illegible] ירושלים
לשכת המנהל הכללי
22 JUN 2000
דואר נכנס
מס' 4430 תיק

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
25 -06- 2000
דואר נכנס

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפת הצעה להחלטה הקמת איים מלאכותיים (נספח 51כל) אשר הוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות.

א. לישנסקי

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאמץ את המלצות, הרצופות בזה של ועדת ההיגוי הבין - מדינתית, להקמת איים מלאכותיים;

2. להטיל על מינהל התכנון, להכין תוכנית מתאר לבניית איים מלאכותיים, ולתכנן הקמת מסדרונות נגישות לאיים;

3. להקציב סך של 6,000,000 ש"ח (שישה מיליון ש"ח), למימון פרויקט הגישור, שעיקרו השלמת הבדיקות הנדרשות, בהתאם לתכנית הרצופה בזה; הפרויקט יתבצע באמצעות משרד התשתיות הלאומיות;

4. להמשיך ולהרחיב בדיקות קדם הייתכנות באזור מפרץ חיפה, שבו שטח נרחב של מים רדודים ומתקני תשתית;

5. להטיל על משרד התשתיות הלאומיות ומשרד התחבורה, להכין עקרונות למכרז להקמת איים מלאכותיים, ע"י יזמים פרטיים.

דברי הסבר

ביוני 1996, נחתם מזכר הבנה בין ראש ממשלת הולנד לראש ממשלת ישראל, לביצוע סקר קדם ייתכנות להקמת איים מלאכותיים במים הטריטוריאליים של מדינת ישראל.

לפרויקט מונתה ועדת היגוי בין - מדינתית המורכבת מנציגים מישראל ומהולנד. בישראל הוקם צוות בינמשרדי, שפעל בשיתוף עם חברות מנהלות, במסגרת מינהל המחקר למדעי האדמה במשרד התשתיות הלאומיות.

מרבית העבודות שהוכנו ע"י הצוות הישראלי, בוצעו באמצעות מכוני המחקר של מינהל המחקר למדעי האדמה והטכניון. הכנת הסקר נמשכה כשנתיים והסתיימה בימים אלה.

מסקנות הסקר היו חיוביות, והצביעו על כדאיות הקמת איים מלאכותיים, ברמת הקדם ייתכנות. על מנת שיהיה בידי מקבלי ההחלטות מידע עדכני ומלא, יש צורך במספר עבודות השלמה, כפי שצויינו בהצעת ההחלטה. כמו כן, ולאור המדיניות לפיה האיים יוקמו ע"י הסקטור הפרטי, מוצע להכין עקרונות למכרז.

מוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר, שר התחבורה ושר הפנים.

י"ח בסיון התש"ס
21.06.2000

סיכום והמלצות דו"ח סופי לאיים מלאכותיים

סיכום מחקר הקדם ייתכנות

בדיקת הקדם ייתכנות מראה שקיימת ייתכנות סביבתית, טכנולוגית, ומשפטית וכדאיות כלכלית מבחינת ערך הקרקע לבניית איים מלאכותיים מול חופי ישראל. ביחוד לשמושים המטילים מיגבלות על סביבתם כגון שדה תעופה ומתקני תשתית (חנושא של מתקני תשתית למעט שדה תעופה לא נבדק לעומק).

הייתכנות הסביבתית מותנית בנקיטת פעולות אחזקה שוטפות למניעת נזקים לחופים, למדף חיבשת ולגוף המים. הקמת איים תחייב הסעה מאולצת של חול למטרה זו.

ייתכנות סביבתית

הבדיקה נערכה על מספר תרחישים מייצגים:

הקמתו של אי מלאכותי מלבני באורך 2,900 מ' וברוחב 800 מ', במרחק של 2,000 מ' מחוף תל-ברוך, היכול להתאים לשימוש כשדה תעופה אזורי, תגרום לחסימה של הסעת חול לאורך החוף בהיקפים שבין 150,000 - 40,000 מ"ק לשנה.

הקמת אי מלאכותי דמוי טיפה בשטח של 2,000 דונם במרחק 1,250 מ' מחוף בת-ים, היכול להתאים למגורים ולמסחר, תגרום לחסימה של הסעת חול לאורך החוף בהיקפים שבין 50,000 - 200,000 מ"ק לשנה.

הקמת שרשרת של 3 איים דמוי טיפה בשטח של 2,000 דונם כל אחד במרחק 1,250 מ' מחוף געש, תגרום לחסימה של הסעת חול לאורך החוף בהיקפים שבין 150,000 - 40,000 מ"ק לשנה.

לחזנת החופים, יהיה צורך בהסעה מאולצת של החול המצטבר בין האי לחוף באמצעות מחפר ימי או ע"י מערכת הידראולית בעלות מוערכת של כ- 5.10 דולר למ"ק. יתכן שבנוסף ידרשו גם אמצעים נקודתיים להגנת החופים כגון הקמת שוברי גלים מנותקים (מטובעים או בולטים) מול נקודות בעיתיות בחוף.

ייתכנות טכנולוגית

להקמת אי לשימוש שדה תעופה כאמור לעיל, נדרשים 95.1 מיליון מ"ק של חומר מילוי מתאים ולהקמתו של אי דמוי טיפה כאמור לעיל נדרשים 71.2 מיליון מ"ק של חומר מילוי מתאים.

בקונפיגורציה תכנונית שעל פיה יוקמו שוברי גלים וקירות ים בגובה של כ- 2 מ' מעל פני חיים האשר יהיו מוגנים ע"י שובר גלים מטובע רחב בקידמתם, יידרשו לצורך הקמת אי

לשימוש כשדה תעופה 6.4 מיליון מ"ק של פסולת מחצבה, 1.7 מיליון מ"ק של סלעים במשקל של עד 1 טון כ"א ו- 3.3 מיליון מ"ק של סלעים במשקל של עד 10 טון כ"א. בנוסף, יידרשו 400,000 מ"ק של קוביות בטון צורתיות במשקל 20 טון כ"א ו- 2.3 מיליון מ"ק של קוביות בטון צורתיות במשקל 45 טון כ"א.

עלות מוערכת של בניית התשתית לאי המותאם לשימוש כשדה תעופה, כולל חיבורו באמצעות גשר לחוף, מסתכמת ב- 1.85 – 1.35 מיליארד דולר. הקמתו של אי דמוי טיפה, כולל חיבורו באמצעות גשר לחוף, בשטח 2,000 דונם כאמור לעיל, מוערכת ב- 1.33 – 0.99 מיליארד דולר.

האחוקה השנתית של אי מורכבת מ- 3 אלמנטים עיקריים: המבנים הימיים בעלות של כ- 200,000 דולר בשנה, תחזוקת הגשר המחבר בין האי ליבשת כ- 220,000 דולר בשנה והסעה מאולצת של החול בעלויות של עד 2 מיליון דולר לשנה.

<u>מצאי חומר המילוי במדף היבשת</u>

על בסיס הסקר הסיסמי אשר בוצע בעומק מים שבין 30 ל- 70 מטר בין זיקים בדרום להדרה בצפון, והקידוחים לעומק של עד 12 מטר בקרקעית המדף, נקבע ע"י מכוני המחקר הישראליים (חקר ימים ואגמים לישראל, המכון הגיאולוגי והמכון הגיאופיסי לישראל) כי קיים פוטנציאל של 400 מיליון מ"ק של חול המכיל יותר מ- 10% חומרים דקים (סילט וחרסית) מתחת לשכבת חרסית דק היחסית. חול כזה אינו מתאים לשמש כחומר מילוי לפי הקריטריונים שנקבעו ע"י הטכניון ללא שטיפה מוקדמת של החומר הדק.

מכוני המחקר הצביעו על פוטנציאל של מעל 100 מיליון טון כורכר חשוף, המתאים לשמש כחומרי מילוי.

החישובים שנעשו ע"י חב' בוסקליס ההולנדית מראים כי באזור הנבדק יש מצאי של כ- 40 מיליון מ"ק (21.2 מיליון מ"ק חול ו- 17.6 מיליון מ"ק כורכר) של חומר המתאים לשמש כחומר מילוי בעלות של 5 דולר למ"ק. חב' בוסקליס מצאה כי בנוסף קיימים כ- 75 מיליון מ"ק כורכר הניתנים לכרייה (בעומק מים בין 50-40 מ') בעלות בין 10 ל- 15 דולר למ"ק.

<u>התאמה תכנונית</u>

ניתוח מלאי הקרקע לבניה, למגורים ולעסקים במטרופולין ת"א מראה כי קיימות עתודות קרקע ל- 25 השנים הבאות. כמו כן מצביע הניתוח כי קדם להקמת אי למגורים ולמסחר נוכח חופי תל-אביב, יש לפתור את בעיות התחבורה לאורך החוף.

העתקת שדה דב לאי מלאכותי מהווה פוטנציאל תכנוני שאינו רק מפשיר קרקעות לבניה בחוף אלא גם יכול להפחית חשיפת תשבי תל אביב לרעש.מטוסים. הקמת איים מלאכותיים למותקני תשתית מהווה גם היא פוטנציאל המצדיק בחינת כל נושא לגופו.

ישימות כלכלית

בדיקת עלויות מחירי הקרקע הצמודה באזור המרכז מול עלויות הקמת אי מלאכותי למגורים ולמסחר כולל עלויות תחזוקה, מראות כי מבחינת עלויות קרקע תהיה הצדקה לאי למגורים מול חופי העיר תל-אביב בשנת 2005, מול חופי מחוז ת"א בשנת 2018 ומול חופי מחוז המרכז בשנת 2059.

יתכנות משפטית

בחינת ההיבטים המשפטיים להקמת איים מראה כי המדינה ריבונית להקים איים מלאכותיים ולכורות חומר מילוי מהים בתחום המים הטריטוריאליים (12 מיל ימי) לכל מטרה שהיא ובלבד שלא יפריעו לנתיבי שיט בינלאומיים.

הקמת אי מלאכותי ביום נעשה על קרקע ציבורית וכשכזה הקרקע שתיובש תהיה שייכת למינהל מקרקעי ישראל.

הבחינה קובעת כי ניתן להקים ולתכנן את הקמתם של איים מלאכותיים במסגרת החוקים וההסדרים הנורמטיביים הקיימים כיום.

עיקרי ההמלצות

כללי

העבודה הנוכחית מצביעה על אפשרות להקמת איים. יש צורך לבחון את נחיצות הקמתם של איים למטרות ספציפיות.

להשלמת בדיקת ההשפעות הסביבתיות הימיות במיוחד על קו החוף חקיים בנין הקמת איים מלאכותיים, מומלץ להמשיך ולאסוף נתונים סטטיסטיים (גלים, רוחות, זרמים וכו') ולהשלים הרצות נוספות של המודלים הסביבתיים לפרקי זמן של עשרות שנים.

מומלץ להשלים את הבדיקות של הזמינות הכלכלית של חומרי מילוי ממקור ימי וההשפעות הסביבתיות של כריה ימית.

מומלץ להכין תכנית מתאר לאיים ולמערכת התחבורה המשרתת אותם. מומלץ לקבוע כתנאי סף את בצוע מערכת התחבורה ועל בסיס זה להכין עקרונות למסמכי מכרז.

בהתאם לתקציבים שיועמדו לרשות הפרוייקט, ייקבע סדר עדיפויות להמשך חקר הייתכנות על מנת שבידי מקבלי ההחלטות, בכל זמן נתון כאשר יוחלט על"י הגורמים הקובעים לממש את הקמת האי המלאכותי, יהיה מידע עדכני יותר.

הנושאים העיקריים להמשך הבדיקה

א. ביסוס והרחבת בחינת ההשפעות הסביבתיות הימיות לטווח ארוך, כולל סקר ביוטי.

ב. המשך איסוף הנתונים הסביבתיים: גלים, זרמים, שינויים בקו החוף, שינויים בטיימטריים ופו'.

ג. הרחבת בדיקת הזמינות הכלכלית של חומרי מילוי ממקור ימי.

ד. הרחבת הרקע התכנוני אורבני ותחבורתי ובחינת התחום הסטטוטורי, בראיה כוללת ברמה ארצית, מחוזית או אזורית.

ה. הכנת עקרונות מסמכי מכרז.

דברי ועדת החיבוי:

דר' מיכאל בייט, משרד התשתיות הלאומיות, יוזיך

גב' ולרי ברכיה, המשרד לאיכות הסביבה

מר גבי גולן, משרד ראש הממשלה

פרופ' ארנן סנינר, מוסד טאמן, הטכניון

אדר' דן סתיו, מינהל מקרקעי ישראל

גב' בינת שוורץ, מינהל התכנון, משרד הפנים

בדיקות יתכנות לבניית איים מעשה אדם

אומדן תקציב פרוייקט הגישור

הטבלה המוצעת היא פועל יוצא מהסיכום והמלצות ועדת החיגוי הבינמשרדית מינואר 2000.

	נושא	תקציב אלפי ש"ח	מימון נדרש בשנת 2000	יתרה
א.	מדידות זרמים מול חיא עומק מים 15 מ'	200	100	100
ב.	מדידות זרמים מול חיא עומק מים 25 מ'	250	150	100
ג.	עבור מעוני גלים, רוח וזרמים משולבת והדרה ומתחנות מדידה אחרות	300	100	200
ד.	סקר ביוס ראשוני	250	100	150
ה.	רכישת המודל המתמטי מ- DH	100	100	0
ו.	חוצת סוללים מתמטיים לבחינת שיטות למזעור ההשפעות הסביבתיות על קו החוף חקיים בתהליך בניית איים.	1,500	0	1,500
ז.	קביעת שיטות ניטור, וחשוב סדוייק של עלויות אחוקה שנתיות של המבנים הימים ופעולות התחזוקה למניעת מקים סביבתיים בתחום ההשפעה הישיר של האיים ותחזוקה לה.	650	0	650
ז.	השלמת מיפוי בתימטרי במפרק חיפה	150	150	0
ח.	מיפוי טיטמי עובי שכבת החול במפרץ חיפה	750	750	0
ט.	בחינת שברים גיאולוגיים	200	0	200
י.	רכישת בדיקה והטיעות הכלכלית של חומרי מילוי מהקרקע ימי.	400	0	400
יא.	הרחבת הרקע התיכנוני אודבני ותחבורתי ובחינת הזנחים הטכנולוגי , בראיה כוללת ברמה ארצית, מחוזית או אזורית.	400	160	240
יב.	הבנת עקרונות מסמכי מכרז.	250	50	200
יג.	מעקב שוטף על פיתוח טכנולוגיות לבניית איים בעולם בשיטות שהבנציאליות. איים צפים, איים על כלונסאות וכדומה.	150	75	75
יד.	מנהלה וניהול	550	175	375
	סה"כ	**6,100**	**1,910**	**4,190**

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בסיון התש"ס
20 ביוני 2000

ש מ ו ר

83

אל : חברי הממשלה
ראש עיריית ירושלים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ים/18 של ועדת שרים לענייני ירושלים מישיבתה ביום ג', י' בסיון התש"ס (13.06.2000):

"ים/18. <u>תכנית סיוע לרכישת דיור בירושלים</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. להמליץ בפני הממשלה לאמץ את תוכנית הסיוע לדיור בירושלים לזכאים חסרי דירה: ותיקים, עולים, סטודנטים שאינם תושבי ירושלים, תלמידים בישיבות שאינם תושבי ירושלים ומקבלים הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל וכן עובדי מפעלי טכנולוגיית-על (היי-טק) בירושלים, שאינם תושבי ירושלים, לפי הפירוט כדלקמן:

1) <u>עקרונות התוכנית</u>

התכנית תופעל במבצע ל-30 חודשים ותכיל 5 נדבכים:

- סיוע מקום לרכישת דירה חדשה;
- השתתפות מוגדלת בשכר דירה לעולים;
- סיוע לעולים ברכישת דירה;
- סיוע לרכישת דירה לסטודנטים שבאו מחוץ לירושלים או לתלמידים בישיבות שבאו מחוץ לירושלים ומקבלים הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל;
- סיוע לרכישת דירה לעובדי היי-טק שבאו מחוץ לירושלים.

2) <u>סיוע מקום לדירות חדשות</u>

יינתן סיוע מקום לזכאים חסרי דירה לרכישת דירה חדשה בכל רחבי העיר, בהיקף של 20 אלף ש"ח מענק ו-40 אלף ש"ח הלוואה, זאת בנוסף לזכאות האישית של הזכאי לסיוע כספי.

3) <u>השתתפות מוגדלת בשכר דירה לעולים</u>

יוגדלו ב-25% מענקי השתתפות בשכר דירה לעולים שאינם נתמכים, ששוכרים דירה בירושלים.

4) <u>תוספת סיוע לרכישת דירה לעולים</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לעולים שרוכשים דירה (חדשה או מיד שניה) בירושלים. סיוע זה יינתן בנוסף לזכאות האישית של העולה לסיוע בסיסי.

5) <u>סיוע לרכישת דירה לסטודנטים ותלמידי ישיבות</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לסטודנטים שלומדים או למדו במוסדות להשכלה גבוהה בירושלים (במהלך 3 שנים לפחות), או תלמידים הלומדים או למדו בישיבות במהלך 3 שנים לפחות בירושלים, שבאו מחוץ לירושלים וקיבלו הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל ורוכשים דירה (חדשה או מיד שניה). סיוע זה יהיה בנוסף לזכאות האישית של המשפחה.

6. <u>סיוע לרכישת דירה לעובדי הי-טק שבאו מחוץ לירושלים</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לעובדי הי-טק שעובדים במפעלים בירושלים, שרוכשים דירה (חדשה או מיד שניה) בירושלים, ושמקום מגוריהם לפני תחילת עבודתם (או לפני מועד שייקבע) היה מחוץ לירושלים. סיוע זה יהיה נוסף לזכאות האישית של המשפחה לסיוע בסיסי.

הערכת עלות התוכנית היא 60 מיליון ש"ח למענקים ו-13 מיליון ש"ח לאשראי, במונחים שנתיים.

ב. תיעשה בדיקה, לרבות המשמעות התקציבית הכרוכה בכך, לגבי אפשרות החלת ההטבות לסיוע ברכישת דיור בירושלים גם על תושבי ירושלים הכלולים במגזרים הנזכרים בסעיפים 5 ו-6 הנ"ל."

ב ב ר כ ה,

אריה זהר
המשנה למזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

סדר היום

ישיבת [redacted] בתמוז התש"ס
יום ראשון, כ"ג בתמוז התש"ס – 16.7.2000

(בשעה 16:00 – במזכירות הממשלה)

הנושא	מס' הצעת	השר המגיש
תכנית מתאר ארצית לחופים, תמ"א/13ב/2 – נמל אשדוד ומעגנות	[illegible]	שר הפנים

הערת מזכירות הממשלה:

נוכחות חברי ועדת השרים בישיבה הינה חיונית משום שעל-פי הוראות החוק נדרש קורום בקבלת החלטה בענין אישור תכנית מיתאר ארצית.

---

* – נושא חדש על סדר היום

משרד הבינוי והשיכון
לשכת היועצת המשפטית

אל: [illegible]

תאריך: [illegible]

הנדון: [illegible]

[illegible]

בברכה,

22.AUG.2000 8:12 LESHKAH MESHPATIT NO.462 P.1/4

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת היועץ המשפטי
20 -08- 2000
דואר נכנס

מדינת ישראל

משרד המשפטים

י"ג אב, תש"ס
14 אוגוסט, 2000

אל: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

הנדון: **הצעות להחלטות ממשלה הנילוות לתקציב בנושא מקרקעין/קניין**

א. **התקשרות גופים ממשלתיים עם מודדי אתר**

המרכז למיפוי ישראל נושא באחריות הכוללת לתשתית הגיאודטית הרשמית של מדינת ישראל. ביצוע מדידות מדוייקות משפיע כמובן גם על נכונות הרישום במרשם המקרקעין. זומה, כי אם בכוונת הממשלה להחליט על ביצוע התקשרויות עם מודדי אתר ללא מעורבות המרכז למיפוי, כפי שמשתמע מן ההצעה, יש לדאוג לאפשרות להמשך קיום הפיקוח המקצועי על המדידות המתבצעות בשטח לשם מילוי האחריות הנ"ל.

ב. **פינוי בינוי במרכזים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים**

כבר בשנת 1998, על רקע מסקנות דו"ח הביניים של הוועדה לשיקום פיסי של מרכזי הערים, הועלה נושא ביצוע עסקאות פינוי/בינוי כפתרון לבעיית הציפוף במרכזי הערים על סדר יומה של הממשלה. כתוצאה מכך, נתקבלה החלטת ממשלה שמספרה 4342, אשר, מן ההיבט הקנייני (תיקון פרק ו' לחוק המקרקעין תוך הקניית סמכות למפקח על הבתים המשותפים להורות על ביצוע עסקת פינוי/בינוי על פי בקשת 80% מבעלי הדירות בבית המשותף - ראה סעיף 3 להצעה הנוכחית) דומה להצעה המוגשת כעת. בשלהי שנת 1998 התקיים דיון אצל המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט אזרחי), ובו נסקרו הסוגיות הרבות וכבדות המשקל שיישום החלטת הממשלה - כמו גם הצעת ההחלטה המוגשת עתה - העלתה. בין סוגיות אלה ניתן למנות הצורך בהגנה נאותה על זכויות "הדייר הסרבן" (קרי, המיעוט המתנגד לעסקה) ועל קניינו, מהותו וטיבו של הגוף אשר יכריע במחלוקות שבין הדיירים המעוניינים בעסקה לבין ה"דיירים הסרבנים" (כאשר בשלב זה, מתנגדת הממונה על המרשם לכך, שפונקציה זו תוטל על המפקח על הבתים המשותפים), הסמכויות אשר יוקנו לגוף זה, מה קנה המידה אשר באמצעותו יוכל גוף זה להגיע להכרעה (במיוחד בכל הקשור לקביעת התמורה אשר תשולם ל"דיירים הסרבנים").

בסיכום דיון זה, אשר התקיים כאמור בשנת 1998, נקבע, כי קיים הצורך בבחינה מעמיקה של הנושא על כל היבטיו, וכי זו תעשה לאחר שמשרד האוצר יחווה את דעתו באשר לצורך לשלב הסדר מורכב זה בחוק ההסדרים דווקא - אפשרות ממנה הסתייגו נציגי משרד זה.

רח' צאלח א-דין 29 ת"ד 1087 ירושלים מיקוד 91010 טלפון: 02-6466556 פקס: 02-6466447

22.AUG.2000 8:13 LESHKAH MESHPATIT NO.462 P.2/4

בפועל, הנושא לא שולב בחוק ההסדרים לשנת 1999 והוא מועלה שוב כעת.

קיים אם כן הצורך לבדוק את הנושא הקנייני באופן מעמיק ונפרד, דבר שאינו ניתן להעשות במסגרת חוק ההסדרים; על כן מוצע להחליט, כי נושא זה ייבדק בידי משרד המשפטים בחקדם, במטרה לבחון בחקיקה נפרדת את התיקונים הדרושים לקידום הנושא.

ג. **<u>ייעול השימוש בקרקע - רישום תלת מימדי</u>**

הנושא של רישום תלת מימדי כאמצעי לניצול מיטבי של הזכויות בקרקע הינו נושא חשוב ורב משמעויות. במסגרת צוות הינוי בינמשרדי אשר מונה על ידי שר התשתיות הלאומיות לפני כשנה, אף הוכן מחקר השוואתי מעמיק, אשר הוגש לאחרונה, ובקרוב יוצג לגורמים העוסקים במלאכה במשרד ומחוצה לו אין התנגדות לנוסח ההחלטה ולמינוי הוועדה בהרכב המוצע בה.

ד. **<u>הסרת החסמים בתחום הדיור - יעדי שיווק ותכנון</u>**

אין הערות

ה. **<u>צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים</u>**

ההחלטה המוצעת מבקשת לקבוע מספר דרכים לצמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכריו, בהמשך להמלצות וועדת רונן.

לא ברור מלשון ההחלטה, הכיצד מוצע לצמצם את האפשרות להשיב לידי מינהל מקרקעי ישראל קרקע ששווקה במכרז.

החצעה בדבר סחירות מלאה של חזוי פיתוח שנחתמו לאחר זכיה במכרז פומבי נראית על פניה בעייתית, שכן היא פותחת פתח לעשיית רווחים קלים בקרקע מדינה, למשל מקום בו ההצעה הזוכה במכרז היתה קרובה מאוד לאומדן, וכעבור זמן קצר חלה עלייה במחירי הקרקע - ואף עלולה לעודד הגשת הצעות בידי מי שכלל אינו מתכוון לפתח את הקרקע, אלא רק לסחור בה.

ו. **<u>קביעת תשלום דמי חכירה מהוונים מראש</u>**

ההחלטה המוצעת מבקשת להעלות את גובה דמי החכירה המהוונים מ- 91% מערך הקרקע, כפי שהמצב היום, ל- 98% מערך הקרקע, וזאת בשל העובדה כי בעוד שבעבר נחתמו חוזי החכירה ל- 49 שנה, כיום נחתמים חוזים לתקופות ארוכות הרבה יותר.
יש להבהיר, מה דינם של חוכרים אשר כבר חתמו על חוזי חכירה לתקופה שמעל 49 שנה ושלמו דמי הוון בשיעור 91% , ומה יהיה דינם של חוכרים אשר עימם ימשיך המינהל וייחתום חוזים לתקופה של 49 שנה.

רח' צאלח א-דין 29 ת"ד 1087 ירושלים מיקוד 91010 טלפון: 02-6466556 פקס: 02-6466447

ז. **הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות**

אין הערות

ח. **בינוי ושיכון - תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי**

ההחלטה המוצעת מבקשת לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998 בשלושה נושאים כדלקמן:

1) קביעת שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון הוצאות תיקון ליקויים בדירה - העקרון הטמון בתיקון המוצע מקובל, אך יש להקפיד על כי לא יחוייב דייר לשאת בתיקון ליקויים אשר לא ניתן לייחס לשמירתו על המושכר (למשל, נזקי צנרת בקירות), או נזקים הנובעים מבלאי סביר. יתר על כן, אין לקבוע כי באין תשלום בגין התיקון - לא יבוצע התיקון, על מנת שלא להקשות על אוכלוסיה נזקקת. יש גם לבחון קביעת מנגנון לפטור מנשיאת תשלומים בגין תיקונים, מסיבות כלכליות מיוחדות.

2) קביעת שני מפרטים, האחד לדירות מאוכלסות, לצורך אחזקה שוטפת, והשני לדירות טרם איכלוסן - עקרונית, אין התנגדות.

3) ביטול הזכאות לדייר ממשיך - בניגוד למה שמשתמע מקריאת ההחלטה המוצעת, החוק אינו קובע "זכאות אוטומטית" להתגורר במושכר למי שהתגורר עם הדייר המקורי ערב פטירתו או העברתו למוסד סיעודי. החוק קובע תנאי סף לזכאות זו, הן מבחינת קרבתו של הדייר הממשיך לדייר המקורי, הן מבחינת משך התקופה בה הדייר הממשיך גר עם הדייר המקורי במושכר (שלוש שנים) והן מבחינת מצבו הכלכלי של הדייר הממשיך, כך שלא תהא בבעלותו או בבעלות קרובו, דירה במשך חמש שנים שקדמו להפיכתו לדייר ממשיך וכל עוד הוא במעמד דייר ממשיך כאמור. עם זאת, אין התנגדות כי שאלת זכאותו של הדייר הממשיך תועמד שוב לבחינה.

ט. **מחצרי דלק - גז בישול (גפ"מ)**

מטרת ההחלטה המוצעת, בסעיף 1 הימנה, הינה לאפשר יישום בשטח של הוראות סעיף 59ד לחוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, אשר מאפשר לדיירי בית משותף להחליף ספק גז. לצורך כך, מוצע, כי יבוצע מעין "מכר כפוי" בין הספק היוצא לספק הנכנס, וזאת על מנת להתגבר על בעיית הבעלות על הציוד הנייח שבבניין. דומה, כי לצורך כך, קיים הכרח לקבוע בחקיקה כללים לקביעת ערכו של הציוד, הן משום שהמדובר בציוד שרובו מוסתר מן העין ולא קיימת דרך לאמוד את שוויו באופן מדוייק, והן על מנת למנוע מצבים של קביעת ערך לא ריאלי של הציוד, ושל " buying out " מצד ספקי גז שמצבם הכלכלי איתן יותר.

רח' צאלח א-דין 29 ת"ד 1087 ירושלים מיקוד 91010 טלפון: 02-6466556 פקס: 02-6466447

22.AUG.2000 8:13 LESHKAH MESHPATIT NO.462 P.4/4

משרד הבינוי והשיכון
לשכת היועצת המשפטית

תאריך: שקל"ב

אל: מר מיכאל פינקלשטיין
מנכ"ל בע"מ

הנדון: הליכי תכנון ובניה

נבדכה,

מדינת ישראל

משרד המשפטים

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת היועץ המשפטי
20 -08- 2000
דואר נכנס

י"ג אב, תש"ס
14 אוגוסט, 2000

אל: המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)

הנדון: **הצעות להחלטות ממשלה הנילוות לתקציב בנושא מקרקעין/קניין**

א. **התקשרות גופים ממשלתיים עם מודדי אתר**

המרכז למיפוי ישראל נושא באחריות הכוללת לתשתית הגיאודטית הרשמית של מדינת ישראל. ביצוע מדידות מדוייקות משפיע כמובן גם על נכונות הרישום במרשם המקרקעין. דומה, כי אם בכוונת הממשלה להחליט על ביצוע התקשרויות עם מודדי אתר ללא מעורבות המרכז למיפוי, כפי שמשתמע מן ההצעה, יש לדאוג לאפשרות להמשך קיום הפיקוח המקצועי על המדידות המתבצעות בשטח לשם מילוי האחריות הנ"ל.

ב. **פינוי בינוי במרכזים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים**

כבר בשנת 1998, על רקע מסקנות דו"ח הביניים של הוועדה לשיקום פיסי של מרכזי הערים, הועלה נושא ביצוע עסקאות פינוי/בינוי כפתרון לבעיית הציפוף במרכזי הערים על סדר יומה של הממשלה. כתוצאה מכך, נתקבלה החלטת ממשלה שמספרה 4342, אשר, מן ההיבט הקנייני (תיקון פרק ו' לחוק המקרקעין תוך הקניית סמכות למפקח על הבתים המשותפים להורות על ביצוע עסקת פינוי/בינוי על פי בקשת 80% מבעלי הדירות בבית המשותף - ראה סעיף 3 להצעה הנוכחית) דומה להצעה המוגשת כעת. בשלהי שנת 1998 התקיים דיון אצל המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט אזרחי), ובו נסקרו הסוגיות הרבות וכבדות המשקל שיישום החלטת הממשלה - כמו גם הצעת ההחלטה המוגשת עתה - העלתה. בין סוגיות אלה ניתן למנות הצורך בהגנה נאותה על זכויות "הדייר הסרבן" (קרי, המיעוט המתנגד לעסקה) ועל קניינו, מהותו וטיבו של הגוף אשר יכריע במחלוקות שבין הדיירים המעוניינים בעסקה לבין ה"דיירים הסרבנים" (כאשר בשלב זה, מתנגדת הממונה על המרשם לכך, שפונקציה זו תוטל על המפקח על הבתים המשותפים), הסמכויות אשר יוקנו לגוף זה, מה קנה המידה אשר באמצעותו יוכל גוף זה להגיע להכרעה (במיוחד בכל הקשור לקביעת התמורה אשר תשולם ל"דיירים הסרבנים").

בסיכום דיון זה, אשר התקיים כאמור בשנת 1998, נקבע, כי קיים הצורך בבחינה מעמיקה של הנושא על כל היבטיו, וכי זו תעשה לאחר שמשרד האוצר יחווה את דעתו באשר לצורך לשלב הסדר מורכב זה בחוק ההסדרים דווקא - אפשרות ממנה הסתייגו נציגי משרד זה.

רח' צאלח א-דין 29 ת"ד 1087 ירושלים מיקוד 91010 טלפון: 02-6466556 פקס: 02-6466447

בפועל, הנושא לא שולב בחוק ההסדרים לשנת 1999 והוא מועלה שוב כעת.

קיים אם כן הצורך לבדוק את הנושא הקנייני באופן מעמיק ונפרד, דבר שאינו ניתן להעשות במסגרת חוק ההסדרים; על כן מוצע להחליט, כי נושא זה ייבדק בידי משרד המשפטים בהקדם, במטרה לבחון בחקיקה נפרדת את התיקונים הדרושים לקידום הנושא.

ג. **ייעול השימוש בקרקע - רישום תלת מימדי**

הנושא של רישום תלת מימדי כאמצעי לניצול מירבי של הזכויות בקרקע הינו נושא חשוב ורב משמעויות. במסגרת צוות היגוי בינמשרדי אשר מונה על ידי שר התשתיות הלאומיות לפני כשנה, אף הוכן מחקר השוואתי מעמיק, אשר הוגש לאחרונה, ובקרוב יוצג לגורמים העוסקים במלאכה במשרד ומחוצה לו. אין התנגדות לנוסח ההחלטה ולמינוי הוועדה בהרכב המוצע בה.

ד. **הסרת החסמים בתחום הדיור - יעדי שיווק ותכנון**

אין הערות

ה. **צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים**

ההחלטה המוצעת מבקשת לקבוע מספר דרכים לצמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכריו, בהמשך להמלצות וועדת רונן.

לא ברור מלשון ההחלטה, הכיצד מוצע לצמצם את האפשרות להשיב לידי מינהל מקרקעי ישראל קרקע ששווקה במכרז.

ההצעה בדבר סחירות מלאה של חזוי פיתוח שנחתמו לאחר זכיה במכרז פומבי נראית על פניה בעייתית, שכן היא פותחת פתח לעשיית רווחים קלים בקרקע מדינה, למשל מקום בו ההצעה הזוכה במכרז היתה קרובה מאוד לאומדן, וכעבור זמן קצר חלה עלייה במחירי הקרקע - ואף עלולה לעודד הגשת הצעות בידי מי שכלל אינו מתכוון לפתח את הקרקע, אלא רק לסחור בה.

ו. **קביעת תשלום דמי חכירה מהוונים מראש**

ההחלטה המוצעת מבקשת להעלות את גובה דמי החכירה המהוונים מ- 91% מערך הקרקע, כפי שהמצב היום, ל- 98% מערך הקרקע, וזאת בשל העובדה כי בעוד שבעבר נחתמו חוזי החכירה ל- 49 שנה, כיום נחתמים חוזים לתקופות ארוכות הרבה יותר.
יש להבהיר, מה דינם של חוכרים אשר כבר חתמו על חוזי חכירה לתקופה שמעל 49 שנה ושלמו דמי הוון בשיעור 91% , ומה יהיה דינם של חוכרים אשר עימם ימשיך המינהל וייחתום חוזים לתקופה של 49 שנה.

ז. **הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות**

אין הערות

ח. **בינוי ושיכון - תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי**

ההחלטה המוצעת מבקשת לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998 בשלושה נושאים כדלקמן:

1) קביעת שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון הוצאות תיקון ליקויים בדירה - העקרון הטמון בתיקון המוצע מקובל, אך יש להקפיד על כי לא יחוייב דייר לשאת בתיקון ליקויים אשר לא ניתן לייחס לשמירתו על המושכר (למשל, נזקי צנרת בקירות), או נזקים הנובעים מבלאי סביר. יתר על כן, אין לקבוע כי באין תשלום בגין התיקון - לא יבוצע התיקון, על מנת שלא להקשות על אוכלוסיה נזקקת. יש גם לבחון קביעת מנגנון לפטור מנשיאת תשלומים בגין תיקונים, מסיבות כלכליות מיוחדות.

2) קביעת שני מפרטים, האחד לדירות מאוכלסות, לצורך אחזקה שוטפת, והשני לדירות טרם איכלוסן - עקרונית, אין התנגדות.

3) ביטול הזכאות לדייר ממשיך - בניגוד למה שמשתמע מקריאת ההחלטה המוצעת, החוק אינו קובע "זכאות אוטומטית" להתגורר במושכר למי שהתגורר עם הדייר המקורי ערב פטירתו או העברתו למוסד סיעודי. החוק קובע תנאי סף לזכאות זו, הן מבחינת קרבתו של הדייר הממשיך לדייר המקורי, הן מבחינת משך התקופה בה הדייר הממשיך גר עם הדייר המקורי במושכר (שלוש שנים) והן מבחינת מצבו הכלכלי של הדייר הממשיך , כך שלא תהא בבעלותו או בבעלות קרובו, דירה במשך חמש שנים שקדמו להפיכתו לדייר ממשיך וכל עוד הוא במעמד דייר ממשיך כאמור. עם זאת, אין התנגדות כי שאלת זכאותו של הדייר הממשיך תועמד שוב לבחינה.

ט. **מוצרי דלק - גז בישול (גפ"מ)**

מטרת ההחלטה המוצעת, בסעיף 1 הימנה, הינה לאפשר יישום בשטח של הוראות סעיף 59ד לחוק המקרקעין, התשכ"ט - 1969, אשר מאפשר לדיירי בית משותף להחליף ספק גז. לצורך כך, מוצע, כי יבוצע מעין "מכר כפוי" בין הספק היוצא לספק הנכנס, וזאת על מנת להתגבר על בעיית הבעלות על הציוד הנייח שבבניין. דומה, כי לצורך כך, קיים הכרח לקבוע בחקיקה כללים לקביעת ערכו של הציוד, הן משום שהמדובר בציוד שרובו מוסתר מן העין ולא קיימת דרך לאמוד את שוויו באופן מדוייק, והן על מנת למנוע מצבים של קביעת ערך לא ריאלי של הציוד, ושל " buying out " מצד ספקי גז שמצבם הכלכלי איתן יותר.

12) נוסח החלטה 2217 מיום 16.08.2000.

המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998:

1. חועדה הבין-משרדית לפינוי ובינוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל תפעיל מסלול נוסף להתחדשות עירונית, על ידי הגדלת ניצולת הקרקע באמצעות תוספת בניה באיזורים מבונים, ללא פינוי הבנייה הקיימת, או במשולב עם פרוייקט פינוי בינוי.

המסלול החדש יופעל על פי העקרונות שבבסיס המסלול הקיים, בשינויים המתחייבים, שייקבעו על ידי הועדה.

2. הועדה הבין-משרדית תבחן ותגבש דרכים לחידוש וציפוף מרכזי הערים הותיקות, תוך קביעת קריטריונים להכלל בתוכנית על בסיס העקרונות הבאים:

א. יוגדרו כללים להפעלת מימון ביצוע המרכיבים הציבוריים בפרוייקט כגון: עבודות תשתית ובניינים ציבוריים, במתכונת של "משק כספי סגור" באופן שהכנסות מאגרות והיטלים שיוטלו על הפרוייקט ישמשו למימון המרכיבים הציבוריים בפרוייקט.

ב. יוגדרו כללים לבחינת הישימות הכלכלית של הפרוייקטים מנקודת מבטם של בעלי הזכויות במתחם והיזמים מטעמם.

ג. הממשלה תסייע לקידום הפרוייקטים תוך התמקדות בקידום תכנון מתארי לתוספת זכויות בניה ושימוש בקרקע.

3. לחטיל על צוות משותף למשרד המשפטים, משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון להציע את התיקונים הנדרשים בחוק מקרקעין, התשכ"ט-1969, במטרה לשלבם בתיקוני התקיקה לענין תקציב 2001, לגבי האופן והתנאים לקבלת החלטה על נטילת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", לרבות הצעת פתרון למצב שבו חלק מהדיירים אינם מוכנים ליטול חלק בפרוייקט, תוך התייחסות להמלצות הועדה הבינמשרדית בענין זה.

4. נציב מס הכנסה יבחן ויגבש כללים לקביעת חבות המס בפרוייקטים של "פינוי-בינוי", ופרוייקטים של עיבוי באמצעות תוספת בניה על מנת להבהיר מראש את חבות המס בפרוייקט.

5. הועדה הבין משרדית לפינוי ובינוי תבחן חלופות

נוסח החלטות . (שר הבינוי והשיכון)

לקידום פרוייקטים להתחדשות עירונית המתאפיינים בכדאיות כלכלית נמוכה ליזם ולתושבים.

6. לבצע את תיקוני החקיקה כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998.

דף תשובה ע"פ סעיפים 80-83 לתקנון עבודת הממשלה.

אל: מזכיר הממשלה
מאת: שר הבינוי והשיכון

תאריך : ___/__/__

הנדון: החלטה 2217 מיום 16.08.2000.

המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

להלן הדיווח (*) :

1. טרם הוחל בביצוע ההחלטה
2. ההחלטה בביצוע
3. ההחלטה בוצעה בסטיה כלשהי
4. ההחלטה בוצעה במלואה
5. תאריך השלמת הביצוע:_____
6. הצעת החוק בכנסת לפני קריאה טרומית
7. הצעת החוק בכנסת לפני קריאה ראשונה
8. הצעת החוק בכנסת לפני קריאה שניה
9. הצעת החוק התקבלה בכנסת
10. הצעת החוק נדחתה בכנסת
11. הצעת החוק התקבלה בכנסת בסטיה

להלן פירוט הדיווח:

ב ב ר כ ה

(*) א. נא סמן מצב הביצוע ותאריך השלמתו.

ב. נא הוסף פרטים לפי הענין, לרבות הסברים לאי-ביצוע או ביצוע חלקי או ביצוע שסטה במידה כלשהי מההחלטה, ובכך מועד משוער להשלמת הביצוע, אם טרם הושלם.

מזכירות הממשלה

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת המנחל הכללי
28. 08. 2000
דואר נכנס
מס' _____ תיק מנל.

ירושלים, כ"ב באב התש"ס
23 באוגוסט, 2000

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הריני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטות 2182-2249 של הממשלה מיום 16.8.2000, במסגרת הדיונים בנושא המדיניות הכלכלית לשנת 2001, תכנית לצמיחה בת-קיימא ולצמצום אי-השוויון בהתפלגות ההכנסה הכלכלית, לפי הפירוט המצורף-בזה.

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
31 -08- 2000
דואר נכנס

אהרן פ[illegible]שנסקי
ממלא-מקום מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
נגיד בנק ישראל
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
הממונה על התקציבים, משרד האוצר

מס. החלטה	נ ו ש א
.2182	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - מצרפי התקציב - מדיניות פיסקלית
.2183	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - מדיניות מוניטרית
.2184	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - שירותי חשמל - עתודות קרקע ליצרנים פרטיים
.2185	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - שילוב יצרני חשמל פרטיים
.2186	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - משק הדלק - מבנה משק הגז הטבעי (תיקון כללים)
.2187	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - פיתוח משק הנפט והגז
.2188	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - תחבורה יבשתית - מערכת הסעת המונים במטרופולין תל-אביב
.2189	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - כביש חוצה ישראל - קטע 18
.2190	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - מבנה רכבת ישראל
.2191	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - שדה תעופה חיפה
.2192	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - משק המים - חובת הולכת מים על בעל תשתית
.2193	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - אימוץ נוהל אחיד לשילוב המגזר העסקי בהשקעות בתשתית
.2194	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - שיפור רמת ההשכלה וההכשרה המיקצועית - תוספת בוגרים במקצועות העילית במערכת ההשכלה הגבוהה
.2195	המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - הגברת יכולת מקבלי גימלת הבטחת הכנסה להשתלב בשוק העבודה

.2196 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הכשרה והסבה מקצועית למקצועות נדרשים בענף ההיי-טק

.2197 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה - פטורים והנחות למקבלי הבטחת הכנסה

.2198 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
רפורמה לצמצום התלות בגמלאות הבטחת הכנסה ואחרות על-ידי שילוב בעבודה

.2199 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מוצרים תעשייתים - הפחתת החובה בבדיקות תקינה ביבוא מוצרים

.2200 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מוצרי דלק - גז בישול (גפ"מ)

.2201 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
קידום התחרות בתחום תדלוק מטוסים

.2202 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
כלי רכב - ביטול תקינה ישראלית ייחודית

.2203 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
יבוא צמיגים לישראל

.2204 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
רכב מונע גפ"מ

.2205 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הגברת התחרותיות בתחום התעופה

.2206 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ביטול הפטור על הסדר כובל בשירותי תעופה

.2207 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ספקים נוספים של שרותי בטחון בחו"ל לחברות תעופה ישראליות

.2208 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שירותי מוניות - הפחתת אגרת רשיון ותקופת וותק לנהג שכיר

.2209 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ביטול הפטור מהגבלים עסקיים בענפי החקלאות

.2210 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
סמכויות מועצות הייצור

.2211 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
איחוד מועצות הייצור הצמחיות

.2212 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
אבטחת מידע במסחר אלקטרוני (כללי הצפנה)

.2213 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
חידוש פעולות אכיפת החוק בתחום עובדים זרים והגברתן

.2214 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שווק קרקעות לבנייה למגורים - קביעת יעדים

.2215 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע ציבורית -
קביעת יעדים

.2216 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - רישום תלת-מימדי

.2217 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים
חדשים

.2218 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים

.2219 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - הסרת חסמים בתהליך התכנון

.2220 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - הנחיות לתסקיר השפעה על
הסביבה

.2221 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
בקרת שכר על האוניברסיטאות

.2222 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול ושיפור שירותי הקבורה

.2223 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול המועצות הדתיות

.2224 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מכרזים לרכישת שירותים חברתיים

.2225 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הגברת הפיקוח והבקרה על שירות התעסוקה

.2226 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
איחוד גופים המטפלים במניעת תאונות דרכים

.2227 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
רשות שדות התעופה - ביקורת גבולות

.2228 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
העברת האחריות לניהול תנועה במסגרת עבודות בכבישים לידי משרד התחבורה

.2229 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שיפור השירות במשרדי הרישוי

.2230 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שיפור שירות הוראת הנהיגה

.2231 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
העברת תקציב הקרן לחיילים משוחררים אל בסיס תקציב הבטחון

.2232 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פיקוח ובקרה של תושבי רשויות מקומיות על ניהולה הכספי של הרשות

.2233 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הסדרת הפעילות בחברות העירוניות

.2234 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הוצאת פעילויות ברשויות המקומיות לגורמים חיצוניים

.2235 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
איסור מועמדות בבחירות מוניציפליות ליו"ר ועדה ממונה

.2236 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
צמצום מספר סגני ראשי רשויות מקומיות בשכר והצמודים להם

.2237 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
בחינת שיקולים כלכליים במסגרת ועדת חקירה לעניין גבולות הרשויות המקומיות

.2238 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
העברת פעילות קרנות המשרד לאיכות הסביבה

.2239 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח-1998

.2240 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
התקשרות גופים ממשלתיים עם מודדי אתר

.2241 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות

.2242 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פיקוח ואכיפה על הבנייה ועל השימושים בקרקע

.2243 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
קביעת תשלום דמי חכירה מהוונים מראש

.2244 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים

.2245 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
קביעת יעדי תפוקות ומדידתם ביחידות ממשלתיות

.2246 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
חקיקה פרטית הכרוכה בתקציב

.2247 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
סגירת חברות ממשלתיות

.2248 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
חקיקה ליישום ההחלטות

.2249 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מעקב אחר ביצוע ההחלטות

.2182 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מצרפי התקציב - מדיניות פיסקלית

מ ח ל י ט י ם:

1. היקף הגירעון הכולל המתוכנן לשנת 2001 (ללא אשראי) יעמוד על סך של 8.2 מיליארדי ש"ח, המהווים 1.75% מהתוצר המקומי הגולמי.

2. היקף ההוצאה בהצעת התקציב של הממשלה לשנת 2001 יעמוד על סך של 194.2 מיליארדי ש"ח.

3. בשנת התקציב 2003 הגירעון הכולל בתקציב המדינה לא יעלה על 1.25% מן התמ"ג.

.2183 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מדיניות מוניטרית

מ ח ל י ט י ם:

הממשלה רושמת לפניה את החלטתו של שר האוצר, שנתקבלה על דעתם של ראש הממשלה ושל נגיד בנק ישראל, וקובעת את יעדי המדיניות הכלכלית לשנת 2001. במסגרתה היא קובעת את הקווים המנחים למדיניות המוניטרית, כמפורט להלן:

1. לפעול למיצוי כושר הצמיחה של המשק ולביסוס שיעור הצמיחה הגבוה בפעילות הכלכלית במטרה להפכו לבר-קיימא.

2. להעלות את שיעור התעסוקה במגזר העסקי.

3. יעד האינפלציה יעמוד על 2.5%-3.5% בשנת 2001. יעד האינפלציה לשנת 2002 יעמוד על 2%-3% ובשנת 2003 ואילך הוא יעמוד על 1%-3%, תחום שיוגדר כיציבות מחירים, בנוסף:

א. יעד האינפלציה יחול על מדד המחירים לצרכן. עם זאת, המדיניות תתחשב בהתפתחויות מיוחדות וקצרות טווח שיש לעיתים לרכיבים מסויימים במדד כמו: מחירי הירקות והפירות, מחירי הדיור ומחירי היבוא.

ב. בנק ישראל יגיש לממשלה ולציבור דו"ח פעמיים בשנה ובו פירוט וניתוח של הנתונים, ההנחות והתחזיות המנחים את התכנון המוניטרי.

ג. במידה ויעריך בנק ישראל כי האינפלציה הצפויה עתידה לחרוג בשיעור של אחוז אחד או יותר מהיעד, יודיע הנגיד בכתב לממשלה את הגורמים המשוערים לחריגה צפויה זו, ואת השלכותיה על מדיניותו המתוכננת.

.2184 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>שירותי חשמל - עתודות קרקע ליצרנים פרטיים</u>

מ ח ל י ט י ם:

שר התשתיות הלאומיות ושר הפנים יאתרו, עד יום 30.3.2001, עתודות קרקע להקמת ששה מתקני ייצור חשמל פרטיים בהיקף של 400 מגאווט כל אחד, כך שניתן יהיה לפרסם מדי שנה מכרז אחד לפחות ליצרן חשמל פרטי, החל בשנת 2001 ועד שנת 2006. האיתורים האמורים יכללו עתודות קרקע חדשות או עתודות המהוות חלק מתמ"א 10 בנוסף לאתרים הקיימים.

.2185 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>שילוב יצרני חשמל פרטיים</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. שר התשתיות הלאומיות יפעל להוצאת מכרז אחד לפחות מטעם הממשלה ליצרני חשמל פרטיים, בהיקף של 400 מגאווט, נוסף על המכרז ברמת חובב ובאלון תבור. המכרז יפורסם לא יאוחר מ-31 בדצמבר 2000, תוך שימוש בקרקעות שתוכננו במסגרת תמ"א 10 לשם פיתוח משק החשמל.

2. שר התשתיות הלאומיות יעניק רשיונות ייצור פרטיים למתקני כוח וחום (קוגנרציה), בהיקף כולל של עד 400 מגאווט ועד 70 מגאווט לרשיון, כך שיצרן פרטי כאמור המקים מתקן לייצור חשמל יוכל למכור לחברת החשמל וללקוחות אחרים עד 40% מסך כל ייצור האנרגיה במתקנו.

2186. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
משק הדלק - מבנה משק הגז הטבעי (תיקון כללים)

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את החלטות הממשלה מס' 2545(כל/59) מיום 21.8.97 ו-361(חק/32) מיום 23.9.99 בנושא גז טבעי, באופן שחברת הגז שתבחר במכרז להנחת צינור ההולכה תהיה רשאית לשווק גז אך לא תהנה מבלעדיות בשיווק בכל תקופה שהיא. יבוצעו תיקוני חקיקה ליישום עקרונות ההחלטות, כך שיוקנו לשר התשתיות הלאומיות ולשר האוצר סמכויות להסדרת משק הגז הטבעי.

2. ועדת המכרזים הבינמשרדית בראשות החשב הכללי תפרסם עד 1.1.2001 מכרז להנחת צנרת גז טבעי בתוואי תמ"א 37.

3. שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות יביא את מדיניות רכישת הגז מהספקים השונים לאישור הממשלה בתוך 3 שבועות.

2187. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פיתוח משק הנפט והגז

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את חוק הנפט, התשי"ב-1952, במטרה להגביר את התחרותיות, להסדיר את זכויות הנפט ולהפריד את ההסדרים לענין נפט מצד אחד ולענין גז טבעי מצד שני, בין היתר בעניינים הבאים:

א. הקצאת זכויות חדשות תבוצע גם בדרך של מכרז על פי כללים שיקבע שר התשתיות הלאומיות בתיאום עם שר האוצר.

ב. יוחמרו ההגבלות שבסעיפים 17 ו-27 לחוק על החזקת שטחים נרחבים בידי בעל זכות נפט אחד המביאה לריכוזיות יתר במקטע הפקת הגז בישראל.

ג. לקבוע היטל, מס או תמלוג נוסף בשיעור שבין 10% ל-50% מההכנסות ממכירת נפט שיוטל על מפיקי נפט על פי כללים שיקבע שר האוצר לעניין זה.

ד. יבוטלו הזכויות המיוחדות במקרקעין לצורך הנחת צינורות וזכויות מים ייחודיות של בעלי זכות נפט, בסעיפים 35, 39, 40 ו-45.

ה. יבוטלו ההקלות במסים ואגרות שבסעיף 46 לחוק ויושוו לחברות תעשייתיות רגילות.

2. שר האוצר ושר התשתיות הלאומיות ימנה צוות בינמשרדי בהשתתפות נציגי משרד האוצר ומשרד התשתיות הלאומיות, שיגיש, תוך 45 יום, המלצות מפורטות ליישום האמור לעיל.

.2188 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>תחבורה יבשתית - מערכת הסעת המונים במטרופולין תל-אביב</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך לסיכום מיום 20.7.2000 ולהחלטת שרי האוצר והתחבורה מ-24.7.2000 בדבר תוואי מערכת הסעת המונים במטרופולין תל-אביב בטכנולוגיית רכבת קלה מפתח-תקווה ועד בת-ים, דרך ציר ז'בוטינסקי, דרך פתח-תקווה, רחוב המסילה ושדרות ירושלים -

1. להטיל על משרד התחבורה וחברת נת"ע להגיש תכנית מתאר מחוזית מפורטת לקו האמור לוועדות המחוזיות, לא יאוחר מיום 30.9.2000.

2. להטיל על החשב הכללי למנות ועדת מכרזים בינמשרדית עד יום 30.9.2000, להקמת פרוייקט זה ולהפעלתו בשיטת B.O.T.

.2189 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>כביש חוצה ישראל - קטע 18</u>

מ ח ל י ט י ם, לפעול להקמת קטע 18 בכביש חוצה ישראל (מעירון לוואדי מילק) ולשם כך:

1. שר התחבורה ושר האוצר ימנו, תוך חודש, צוות בינמשרדי שימליץ, עד ליום 31.3.2001, על אחת מהחלופות הבאות להקמת קטע 18 והפעלתו -

א. הוספת קטע 18 לחוזה הזיכיון של זכיין כביש חוצה ישראל.

ב. פרסום מכרז חדש להקמת הקטע והפעלתו.

2. לפעול להתאמת החקיקה שתאפשר הקמת הקטע הנוסף בכביש והפעלתו, אם יידרש, ככביש אגרה.

תכנית המתאר תובא לאישור הממשלה בישיבתה הקרובה.

.2190 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>מבנה רכבת ישראל</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטות הממשלה מס' 867 מיום 6.12.96, מס' 1010 מיום 24.12.96, מס' 2460 מיום 13.8.97 ומס' 3120 מיום 4.1.98 וכתיקון להן:

שר התחבורה, בתיאום עם שר האוצר, ימנה, עד יום 30.9.2000, צוות בינמשרדי, בראשות משרד התחבורה ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, שיגבש המלצותיו בנושא המבנה הארגוני של פעילות הרכבת בישראל, ברוח המגמות המקובלות במדינות המערב, ולאור העקרונות הבאים:

1. יצירת תנאים נוחים לשילוב הסקטור הפרטי במגזר ההובלה המסילתית בישראל.

2. יצירת תנאים שוויוניים והוגנים בשימוש בתשתיות לכלל המפעלים שיפעלו בענף בעתיד.

הצוות יגיש המלצותיו לשרים לא יאוחר מיום 31.3.2001.

.2191 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שדה תעופה חיפה

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס' 2468 של הממשלה מיום 13 באוגוסט 1997, שר התחבורה יוביל את הפרוייקט באופן הבא:

1. שר התחבורה ושר האוצר ימנו עד ליום 30 בנובמבר 2000, ועדת מכרזים בינמשרדית לעניין פיתוחו והפעלתו של שדה התעופה חיפה.

2. להיעזר בחברה הכלכלית חיפה לקידום הפרויקט כגורם מסייע בידי ועדת המכרזים האמורה.

3. להנחות את רשות שדות התעופה לסיים את התכנון המתארי והמפורט לפיתוח שדה התעופה בחיפה ובכלל זה הארכת מסלול הנחיתה ל-1,900 מטר (קו החוף), לא יאוחר מיום 31 במרץ 2001, ולהגיש דו"ח ביניים על התקדמות התכנון עד יום 31 בדצמבר 2000.

.2192 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
משק המים - חובת הולכת מים על בעל תשתית

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את חוק המים, התשי"ט-1959, באופן שבעל תשתית הולכה ואיגום של מים יחויב לספק שירותי הולכה ואיגום של מים שלא הופקו על ידו באמצעות תשתית המים אשר בבעלותו, תוך הבטחת אי פגיעה באיכות המים המסופקים בתשתית הקיימת, בתעריפים שיקבע שר התשתיות הלאומיות בהסכמת שר האוצר.

2. התיקון כאמור יכלול התייחסות לכלל סוגי המים, לרבות מי מוצר (מים מותפלים) מים מליחים בדרגות השונות ומי רכז.

2193. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
אימוץ נוהל אחיד לשילוב המגזר העסקי בהשקעות בתשתית

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס' 4166 מיום 12.8.98 -

1. להטיל על שר האוצר לגבש הנחיות להכנת מכרזי P.F.I ו-B.O.T ונוהל מחייב לכלל משרדי הממשלה לפרסום מכרזים לפרויקטים המשלבים את המגזר הפרטי באספקת שירותים ציבוריים.

2. בהתאם להנחיות ולנוהל, ביצוע פרויקט במתכונת P.F.I או B.O.T יהיה טעון אישור שר האוצר.

3. עם אישור הפרויקט לביצוע במתכונת P.F.I או B.O.T, פרסום וליווי הליך המכרז לפרויקט, יעשה באמצעות ועדת מכרזים מטעם החשב הכללי במשרד האוצר, בראשות נציגו.

2194. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שיפור רמת ההשכלה וההכשרה המיקצועית - תוספת בוגרים במקצועות העילית במערכת ההשכלה הגבוהה

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך לסיכום הדיון בין שר האוצר ויו"ר ות"ת, לגבש תכנית לפיה יוגדל בין השנים התשס"ד-התשס"ו מספר הבוגרים במוסדות להשכלה גבוהה במקצועות הטכנולוגיה העילית והמדעים המדוייקים הקשורים אליהם, ב-700 בוגרים לפחות בכל שנה ביחס לשנה הקודמת לה, כך שסה"כ הבוגרים במקצועות הללו בשנת הלימודים התשס"ו לא יפחת מ-7,000.

2195. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הגברת יכולת מקבלי גימלת הבטחת הכנסה להשתלב בשוק העבודה

מ ח ל י ט י ם:

1. החל משנת 2001 יפעיל משרד העבודה והרווחה, בתיאום עם משרד האוצר, תכנית משולבת להגברת יכולתם של מקבלי הבטחת הכנסה להשתלב בשוק העבודה.

התכנית תיועד לדורשי עבודה אשר מקבלים גימלת הבטחת הכנסה מהמוסד לביטוח לאומי למעלה משלושה חודשים רצופים.

בתכנית ישולבו, בין השאר, הנושאים הבאים: השלמת השכלת יסוד, הכרת המחשב, חיפוש עבודה, הנעה לעבודה, העצמה אישית, התנהגות בעבודה, תכנון קריירה, אימון תוך כדי עבודה וכדומה. התכנית תארך כשלושה חודשים עבור כל משתתף.

מספר המשתתפים בתכנית בשנת 2001 לא יפחת מ-10,000.

ההשתתפות בתכנית תהווה תנאי לזכאות לגימלת הבטחת הכנסה עבור אלו מבין מקבלי גימלת הבטחת ההכנסה אשר הופנו לתכנית כאמור.

2. החל משנת 2001 תתוגבר במשרד החינוך התכנית להשלמת השכלת יסוד לדורשי עבודה הזכאים לגימלת הבטחת הכנסה אשר מופנים משירות התעסוקה, בהיקף של כ-2,000 משתתפים נוספים בהשוואה למספר המשתתפים שתוכנן בבסיס התקציב לשנת 2000.

2196. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הכשרה והסבה מקצועית למקצועות נדרשים בענף ההיי-טק

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך לעבודת המטה של הצוות הבינמשרדי בהשתתפות משרדי ראש הממשלה, האוצר, העבודה והרווחה, התעשיה והמסחר וקליטת העליה, יפעל שר העבודה והרווחה, בשיתוף עם שר התעשיה והמסחר והשרה לקליטת העליה ובתיאום עם שר האוצר, ליישום התכנית להכשרה והסבה

מקצועית של כוח אדם למקצועות הנדרשים בענף ההי-טק, ובכלל זה הסבה מקצועית כאמור של אקדמאים ושל מהנדסים עולים מובטלים או המצויים במצב של תת-תעסוקה.

התכנית תופעל בשנים 2001-2002 ותכלול כ-4,000 משתתפים, וזאת בעיקר במסגרת קורסים באוניברסיטאות, במכללות האקדמיות, בבתי ספר ייעודיים ובמסגרת מפעלי תעשיות ההיי-טק. הכנת התכנית וביצועה ייעשו תוך שיתוף פעולה מירבי עם תעשיות ההיי-טק, ובמסגרת התקציב המיועד לנושא במשרדי הממשלה הרלבנטיים.

.2197 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה - פטורים והנחות למקבלי הבטחת הכנסה</u>

מ ח ל י ט י ם:

לקבוע כי גימלת הבטחת הכנסה תיחשב כהכנסה לשם קבלת פטורים והנחות בתחומי הדיור, החינוך והארנונה, ולתקן את החוקים, התקנות והנהלים בהתאם (על פי קריטריונים של רמת הכנסה).

מועד כניסה לתוקף של הסדר זה יהיה אחר הדיון בהרכב תקציב המדינה לשנת 2001.

.2198 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>רפורמה לצמצום התלות בגמלאות הבטחת הכנסה ואחרות על-ידי שילוב בעבודה</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס' תמ/35 של ועדת השרים לעניני תיאום, מינהל וביקורת המדינה מיום 6.3.2000 (להלן - החלטת ועדת השרים), ובהמשך לכתב המינוי שהוציא שר

העבודה והרווחה להקמת "הוועדה לרפורמה במדיניות הטיפול בבלתי מועסקים המתקיימים מגימלת קיום מתמשכת" מיום 1.3.2000 (להלן - כתב המינוי) -

1. להטיל על מינהלת הרפורמה כהגדרתה בהחלטת ועדת השרים, להתחיל בביצוע הניסוי ביישום הרפורמה כאמור בהחלטת ועדת השרים ובכתב המינוי (להלן - הניסוי) לא יאוחר מיום 1.3.2001, ולסיימו עד ליום 31.12.2002.

2. לקבוע כי הניסוי כאמור יתבצע בהדרגה, כך שבשלב הראשון מספרם של מקבלי ותובעי גימלת הבטחת הכנסה בעילת "בלתי ניתנים להשמה" שיטופלו במסגרת הניסוי לא יפחת מ-6,000 משתתפים לחודש בארבעת אזורי הניסוי, ובשלב השני מספרם של מקבלי ותובעי גימלת הבטחת הכנסה וגימלאות אחרות שיטופלו במסגרת הניסוי (כפי שיוחלט על ידי הוועדה), לא יפחת מ-14,000 משתתפים לחודש בארבעת אזורי הניסוי.

3. לתקן את חוק הבטחת הכנסה, התשמ"א-1980, והתקנות שהותקנו על פיו, ואת החוקים האחרים הרלוונטיים לאוכלוסיות המשתתפות בניסוי, כך שלצורך ביצוע הניסוי יקבעו בחיקוקים האמורים העקרונות המפורטים להלן:

א. החל ביום 1.3.2001 תותנה הזכאות לגימלת הבטחת הכנסה ולגימלאות אחרות אשר תובעיהן ומקבליהן יטופלו במסגרת הניסוי, למעט זכאותם של מבוטחים הזכאים לקיצבת זיקנה לפי פרק י"א לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995, בהשתתפות בתכניות הפעלה בתעסוקה. תכניות כאמור תעוצבנה במטרה לקדם את סיכוייהם של מקבלי גימלת הבטחת הכנסה ומקבלי גימלאות אחרות להשתלב בעבודה התואמת את מצב בריאותם וכושרם הגופני, לרבות בעבודה מוגנת או נתמכת.

ב. התכניות האמורות תכלולנה אחד או יותר מהרכיבים הבאים: אבחון תעסוקתי, הכשרה להשלמת השכלת יסוד, הכשרה מקצועית בסיסית, הכשרה וייעוץ לחיפוש עבודה ולהתמדה בעבודה, עבודת מבחן זמנית, אימון בעבודה בקהילה או בתעסוקה מוגנת, שיקום תעסוקתי (לרבות שיקום במסגרת מרכז לגמילה מסמים).

ג. התכניות האמורות ינוהלו גם על ידי גורמים חוץ ממשלתיים, תוך פיקוח ובקרה ממשלתיים.

ד. משתתפים בתכניות האמורות יהיו זכאים לשירותי תחבורה מסובסדים בגינם, ומשתתפים שיש להם ילדים יהיו זכאים לסבסוד בגין מימון שירותי השגחה על ילדיהם בשעות הפעילות בתכנית.

2199. <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - מוצרים תעשייתים - הפחתת החובה בבדיקות תקינה ביבוא מוצרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

שר התעשיה והמסחר יתקן את צו יבוא חופשי, התשל"ח-1978 (להלן - "צו יבוא חופשי"), באופן הבא:

1. מתן אישורי תקן לענין עמידתם של טובין מיובאים בתקן ישראלי רשמי, (להלן - "בדיקות יבוא"), כך שבנוסף למכון התקנים יוכלו לבצע את בדיקות היבוא גם מעבדות בדיקה מאושרות נוספות, ובלבד שיקושרו ישירות למחשבי המכס לצורך העברת הודעות אלקטרוניות.

2. החובה לבצע בדיקות ייבוא תופחת באופן משמעותי, ובמקומן תידרש הצהרה עצמית של יבואנים על עמידת המוצר המיובא בדרישות התקן הרשמי או בצירוף תעודות מוכרות על התאמת הטובין לתקן הרשמי, בהתאם לחלוקה שלהלן, בכפוף להשלמת החקיקה שמטרתה הגברת הענישה והאכיפה בשלב השיווק.

הטובין אשר כיום נדרשים בבדיקות יבוא יחולקו לשלוש קבוצות באופן הבא:

א. טובין שלגביהם תידרש בדיקת יבוא כפי שמבוצעת היום, טרם השחרור מהמכס;

ב. טובין שלגביהם תידרש הצהרת היבואן בצירוף תעודות מוכרות מחו"ל בדבר התאמת הטובין לתקן הרשמי;

ג. טובין שלגביהם תידרש הצהרת היבואן על עמידת המוצר בתקן הרשמי.

.2200 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מוצרי דלק - גז בישול (גפ"מ)

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את חוק המקרקעין (החלפת ספק גז בבית משותף), התשנ"א-1991 ואת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989, באופן שיגביר את התחרות בענף הגז וישפר את השירות לצרכן, ובכלל זה ביצוע השינויים הבאים:

1. לקבוע כי בעת החלפת ספק גז, החל מיום 1.1.2001 תעבור הבעלות על הציוד במערכת גז נייחת, מספק הגז היוצא לספק הגז הנכנס וספק גז היוצא לא יהיה רשאי לנתק את המערכת. התמורה בגין הציוד במערכת הגז, שבבעלות הספק היוצא, תשולם לספק היוצא מהספק הנכנס.

2. החל מיום 1.1.2001, לאסור על ספק גז, המספק גז באמצעות מערכת גז מרכזית, לגבות מהצרכן דמי פיקדון עבור הציוד שבבעלות ספק הגז. דמי פיקדון שהופקדו בידי ספק גז, המספק גז באמצעות מערכת גז מרכזית, לפני 1.1.2001 יוחזרו לצרכן הגז בעת הפסקת ההתקשרות של הצרכן עם ספק הגז.

3. החל מיום 1.1.2001 לאסור על ספק גז, המספק גז שלא באמצעות מערכת גז מרכזית, לגבות מהצרכן דמי פיקדון עבור הציוד שבבעלות ספק הגז. דמי פיקדון שהופקדו בידי ספק גז, המספק גז שלא באמצעות מערכת גז מרכזית, לפני 1.1.2001 יוחזרו לצרכן הגז במהלך 3 השנים הקרובות.

4. לאסור על ספקי גז לגבות מהצרכן תשלום עבור התקנת מערכת גז, חיבור ראשוני או חוזר, או ניתוק ממערכת הגז, מעבר לתשלום שמשלם הצרכן עבור הגז.

5. להסמיך לקבוע בחקיקת משנה את התמורה האמורה בסעיף 1 לעיל או עקרונות לקביעתם.

.2201 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
קידום התחרות בתחום תדלוק מטוסים

מ ח ל י ט י ם:

א. בהתאם למדיניות הממשלה להגברת הליברליזציה במשק, לפתוח את תחום אספקת הדס"ל (דלק סילוני) ותדלוק המטוסים בשדות התעופה הפנים-ארציים שבאחריות רשות שדות התעופה לתחרות בין ספקי דלק ושרותי תדלוק למטוסים.

ב. מנכ"לי משרד התשתיות הלאומיות, משרד התחבורה ומשרד האוצר, יקימו צוות בהשתתפות נציגי מינהל הדלק, אגף התקציבים, משרד התחבורה ורשות שדות התעופה, שתפקידו להגיש לוועדת השרים לכלכלה ולמועצת רשות שדות התעופה, בתוך 120 יום, המלצות ליישום האמור לעיל.

.2202 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
כלי רכב - ביטול תקינה ישראלית ייחודית

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטות מס. 4171 מיום 12.8.1998 ומס. 156 מיום 22.8.99, ליישם את מדיניות שר התחבורה לשינוי תקינת הרכב והרישוי הישראלית, באופן שהחל ביום 1.3.2001 תאומץ התקינה של האיחוד האירופאי והתקינה האמריקאית באופן הבא:

1. יתוקנו תקנות התעבורה, התשכ"א-1961, שעניינן תקינת רכב בישראל, בהתאם לעקרונות הבאים:

א) אימוץ תקינת האיחוד האירופאי בענין רכב, על השינויים שיחולו בה, לגבי כלי רכב המיוצרים בכל העולם, למעט מדינות צפון אמריקה.

ב) לגבי כלי רכב המיוצרים במדינות צפון אמריקה - אימוץ התקינה האמריקאית על השינויים שיחולו בה, או תקינת האיחוד האירופאי, כאמור בסעיף קטן א' לעיל.

2. שר התחבורה ימנה ועדה מקצועית בראשות סמנכ"ל בכיר לתנועה במשרד התחבורה ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, אשר תקבע חריגים לאימוץ התקינה האמורה, הנדרשים בשל אי-התאמה בין התקינה האירופאית ובין התקינה האמריקאית או לצורך התאמה נקודתית של התקינה לנסיבות המיוחדות של ישראל (כגון אקלים).

3. יתוקנו תקנות התעבורה שעניינן סוגי רשיונות הרכב ורשיונות הנהיגה בישראל באופן שיאמץ את הנהוג במדינות האיחוד האירופאי.

.2203 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - יבוא צמיגים לישראל</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס. 155 מיום 22.8.1999, שר התחבורה יפעל לתיקון נהלי משרד התחבורה, כך שניתן יהיה לייבא צמיגים העומדים בתקן שקבע משרד התחבורה, באופן שאינו מותנה בקיום קשר ישיר בין היבואן ליצרן.

.2204 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - רכב מונע גפ"מ</u>

מ ח ל י ט י ם:

במטרה לאפשר ייבוא והפעלה של כלי רכב, לרבות אוטובוסים המונעים על-ידי גפ"מ (גז פחממני מעובה):

א. שר התשתיות הלאומיות יתקן את צו הפעלת רכב (מנועים ודלק), התשכ"א-1961, כך שתאפשר הפעלת רכב בגפ"מ, ויקבע במסגרתו את הדרישות הבטיחותיות והסביבתיות ממתקן לתדלוק כלי רכב בגפ"מ עד ליום 1.10.2000.

ב. הצוות הבינמשרדי שמונה לעניין שימוש בכלי רכב מונעי גז (בראשותו של סמנכ"ל תנועה במשרד התחבורה) יפעל להשלמת הניסויים הבטחוניים הנדרשים באוטובוסים המונעים בגז עד יום 31.12.2000.

ג. בכפוף ליישום האמור בסעיף ב, המפקח הארצי על התעבורה במשרד התחבורה ומשרד האוצר יפעל להשגת סיכום עם מפעילי אוטובוסים באזור גוש דן לייבוא 20 אוטובוסים מונעי גז במהלך שנת 2001.

ד. אגף הרכב במשרד התחבורה יגדיר מפרטים לכלי רכב מונעים בגפ"מ מכל סוג שהוא (רכב פרטי, מסחרי, משאיות, מוניות ואוטובוסים) ויסדיר את התנאים המנהליים שיאפשרו הפעלת מוסכי שירות להתקנת מערכות גפ"מ ברכב ולמתן שירות לרכב מונע בגפ"מ.

ה. מינהל הדלק במשרד התשתיות הלאומיות יבחן, בהתייעצות עם מינהל התכנון במשרד הפנים את השינויים וההתאמות הנדרשים בתמ"א 18 לשילוב מתקנים לתדלוק כלי רכב בגפ"מ וזאת עד יום 31.12.2000.

.2205 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - הגברת התחרותיות בתחום התעופה</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטות מס. 159 ומס. 161 מיום 22 באוגוסט 1999 ולשם הגברת הליברליזציה בתחום טיסות השכר למדינת ישראל וממנה, עידוד התיירות ושיפור רמת השירות והפחתת מחירי הטיסות מישראל ואליה -

1. שר התחבורה ינחה את הוועדה הבינמשרדית שמינה ביום 28 ביוני 2000 להמליץ המלצותיה בענין מדיניות טיסות השכר והגמשת הקריטריונים לאישור טיסות השכר בהתאם לעקרונות הבאים:

א) הקריטריונים וההגדרות שיומלצות יביאו לפיתוח והרחבת שוק טיסות השכר מישראל ואליה.

ב) אחד הקריטריונים לאישור טיסות שכר יהיה קיומו של הסכם מסחרי לאותו יעד, מסוג קוד שרינג "POINT TO POINT", הסכם תמלוגים או הסדר הכרוך בהגבלת התחרות.

2. בהתאם למדיניות שר התחבורה בתחום השכר, ראש מינהל התעופה האזרחית יפנה למנהלי התעופה של 10 יעדים לפחות, במטרה להביא לסיכום על פתיחת יעדים אלה לטיסות שכר באופן מדורג, עד יום 31.12.2001. בין היעדים הללו יכללו: אתונה, ורשה, קפריסין (לתל-אביב), ניירובי, סופיה, ליסבון, טיבליסי, בלגרד, זגרב, קייב, שארם א-שייח וריגה. בכפוף להשגת סיכומים כאמור לעיל, מינהל התעופה יאשר בקשות לטיסות שכר ליעדים המפורטים לעיל.

.2206 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>ביטול הפטור על הסדר כובל בשירותי תעופה</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס. 1303 של הממשלה, מיום 8.1.97, לתקן את חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, באופן שיבוטל הפטור מהסדר כובל שעניינו תובלה בינלאומית באויר. במקום הפטור האמור, יותקן פטור סוג לפי חוק ההגבלים, אשר יהיה טעון הסכמת שר התחבורה, לסוגים מסויימים של הסדרים כובלים בתחום התובלה האוירית הבינלאומית, אם הכבילות המתחייבת מאמנה בינלאומית שמדינת ישראל צד לה או אם פגיעתה של הכבילה קטנה לעומת התועלת הציבורית הצומחת ממנה.

.2207 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ספקים נוספים של שרותי בטחון בחו"ל לחברות תעופה ישראליות

מ ח ל י ט י ם:

להקים צוות בינמשרדי בהשתתפות משרד התחבורה, שירות הבטחון הכללי ומשרד האוצר, אשר יבחן דרכים לאספקת שירותי בטחון בחו"ל לחברות התעופה הישראליות, שלא באמצעות חברת אל-על, ויגיש את מסקנותיו לא יאוחר מיום 31.12.2000.

.2208 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שירותי מוניות - הפחתת אגרת רשיון ותקופת וותק לנהג שכיר

מ ח ל י ט י ם:

א. שר התחבורה יפעל להפחתת אגרת הרשיון להפעלת מונית, בהתאם לסעיף 14ה לפקודת התעבורה, כך שתעמוד על-סך של 160 אלפי ש"ח, החל ביום 1 בינואר 2001.

ב. לתקן סעיף 14ה(א)(1) לפקודת התעבורה, באופן שהחל ביום 1 בינואר 2001 תקופת הנסיון של נהג מונית שכיר הקבועה בו תעמוד על 4 שנים בלבד, ולעניין חישוב משך הנסיון, יילקח בחשבון נסיונו של עולה חדש טרם עלייתו ארצה, לכל היותר עד שני שליש מאורך הנסיון הנדרש.

ג. להנחות את משרדי התחבורה והאוצר לסכם על שיפורים בתשתית המשמשת את התחבורה הציבורית במוניות, במימון משותף של הממשלה ונהגי המוניות, כפי שיסוכם.

.2209 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>ביטול הפטור מהגבלים עסקיים בענפי החקלאות</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטה 152 מיום 22.8.99, לתקן את סעיף 3(4) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, באופן שיבוטל הפטור מתחולת החוק על הסדר שכל כבילותיו נוגעות לשיווק תוצרת חקלאית מגידול מקומי מהסוגים המפורטים שם.

.2210 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>סמכויות מועצות הייצור</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטה מס. 154 של הממשלה מיום 22.8.99 -

א. לתקן את חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959, את חוק המועצה לצמחי נוי (יצוא ושיווק), התשל"ו-1976, ואת חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, באופן שסמכויות המועצות האמורות להסדרת יצוא של ירקות, פירות וצמחי נוי תועברנה למשרד החקלאות ופיתוח הכפר.

ב. לתקן את שלושת חוקי המועצות האמורים באופן ששר החקלאות ופיתוח הכפר יוסמך לגרוע סוגי גידולים מהתוספת לחוק, כך שהחוק לא יחול על גידולים אלה.

.2211 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>איחוד מועצות הייצור הצמחיות</u>

מ ח ל י ט י ם:

בהתאם להחלטה מס. 153 של הממשלה מיום 22.8.99:

לתקן את חוק מועצת הפירות (ייצור ושיווק), התשל"ג-1973, את חוק המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, התשי"ט-1959, את חוק המועצה לצמחי נוי (ייצוא ושיווק), התשל"ו-1976 ואת החוקים הנוגעים למועצה לשיווק פרי הדר, באופן שיקנה לשר החקלאות ופיתוח הכפר סמכות לאחד את המועצה לייצור ולשיווק של ירקות, מועצת הפירות, המועצה לצמחי נוי והמועצה לשיווק פרי הדר.

.2212 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>אבטחת מידע במסחר אלקטרוני (כללי הצפנה)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להקים צוות, בהשתתפות נציגי משרד הבטחון וצה"ל, משרד המשפטים ומשרד האוצר, שיגבש הצעות לתיקון צו הפיקוח על מצרכים ושירותים (עסוק באמצעי הצפנה), התשנ"ח-1998, במטרה להקל על העסוק במסחר אלקטרוני וביייצור והפצה של אמצעי הצפנה. המלצות הצוות יוגשו לאישור הממשלה במסגרת הדיון על הרכב תקציב המדינה לשנת 2001.

.2213 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>חידוש פעולות אכיפת החוק בתחום עובדים זרים והגברתן</u>

מ ח ל י ט י ם, במגמה לצמצם ככל שניתן את מספר העובדים הזרים השוהים בארץ באופן בלתי חוקי, ובכלל זה למנוע כניסת מהגרים במטרה לעבוד בישראל באופן בלתי חוקי וליצור הרתעה מקסימלית כלפי עובדים בלתי חוקיים ומעסיקיהם:

1. המשרד לבטחון הפנים יחדש מיידית את פעולותיו לאכיפת חוק הכניסה לישראל, התשי"ב-1952, ובכלל זה פעולות לאיתור עובדים זרים ללא היתר מתאים, להחזקה במשמורת, לליווי לקראת הרחקת עובדים זרים ולהרחקת עובדים זרים מישראל. מיקוד המאמץ יהיה באתרי עבודה, במקומות מגורים ובשערי הכניסה לישראל.

2. משרדי העבודה והרווחה והפנים יסייעו למשרד לבטחון הפנים בפעולותיו לאכיפת חוק כאמור, כך שהפעולות יבוצעו באופן מתואם ובו זמנית, כל משרד בהתאם לסמכויותיו בחוק ובהתאם לנוהל המשותף שאישרה המנהלת לטיפול בעובדים זרים ביום 31.7.00.

3. משרד העבודה והרווחה ימקד את מאמציו באכיפת החוק כלפי מעסיקים של עובדים זרים המועסקים שלא כדין, ובכלל זה העסקת עובד זר ברשיון והבטחת זכויות העובדים הזרים (שכר וזכויות נילוות) בהתאם לחוק עובדים זרים (העסקה שלא כדין והבטחת תנאים הוגנים), התשנ"א-1991, לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 ולחוקי עבודה אחרים.

4. כל המשרדים הנוגעים בדבר יפעלו תוך מאמץ מירבי ותוך ניצול כל המשאבים הקיימים המיועדים לנושא עובדים זרים, במטרה להביא לכך שאיתור המעסיקים והעובדים הזרים אשר פועלים בניגוד לחוק יהיה בהיקף חודשי שיעלה על היקף האיתור הממוצע לחודש בשנת 1999.

.2214 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שווק קרקעות לבנייה למגורים - קביעת יעדים

מ ח ל י ט י ם:

1. להנחות את משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע במכרזים פומביים בכל אחת מהשנים 2002-2001, בהיקף של 40,000 יח"ד לפחות, מהן 70% באזורי הביקוש.

2. המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מינהל מקרקעי ישראל יביאו לאישור הממשלה, תוך 60 יום מיום קבלת החלטה זו, תוכנית עבודה דו שנתית לשווק קרקעות לבנייה במכרזים פומביים כאמור בסעיף 1 לעיל.

התוכנית תציין את מלאי הקרקעות הזמין לבנייה למגורים וכן את חלוקת האחריות לשיווק בין המשרדים בנוגע לשיווק הקרקעות.

3. תוכנית העבודה כמפורט לעיל תעודכן אחת לחצי שנה, בהתאם להתפתחויות בשוק הנדל"ן, אישור התוכניות במוסדות התכנון, קצב השיווק ואישור העסקאות בפועל.

.2215 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע ציבורית -
קביעת יעדים

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 1467 מיום 22.1.97 ומס' 2012 מיום 16.5.97 ובמטרה להכין מלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בהיקף הנדרש במשך חמש שנים מתוך מגמה למנוע עליה במחירי הדיור בכל רחבי הארץ:

1. להכין מלאי תכנוני זמין בקיבולת קבועה ובפריסה המתחשבת בהיקף הביקושים הצפויים בישובים העירוניים ובנפות המדינה.

2. משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל יקדמו תוכניות לבניה על קרקע בבעלות המדינה ובשליטתה ולהגשת התוכניות למוסדות התכנון, בהיקף של 60 אלף יחידות דיור בשנת 2001 ו- 60 אלף יחידות דיור בשנת 2002.

3. על מנת להגיע למלאי תכנוני זמין בהיקף הנדרש, יקודמו, בכל נקודת זמן, תוכניות מפורטות בקיבולת הגדולה פי 3 לפחות מהמלאי הנדרש.

4. להנחות את משרדי התחבורה, איכות הסביבה, הבטחון, החקלאות, הפנים ורשות העתיקות לסייע, ככל הנדרש, בקידום אישור תוכניות הבניה למגורים ובהסרת מכשולים לאישור תוכניות הבניה, כל משרד בתחום עיסוקו, על מנת לאפשר עמידה ביעדי התכנון שנקבעו לעיל.

5. להלן פירוט העקרונות לניהול המלאי התכנוני הזמין לבנייה למגורים:

א. המלאי התכנוני הזמין יהיה בקרקעות בבעלות המדינה ובשליטתה או בניהולה.

ב. המלאי התכנוני הזמין יכלול בכל עת כ-120,000 יחידות דיור בפריסה כלל ארצית מאוזנת.

ג. המלאי התכנוני יחשב כזמין רק לאחר שתושלמנה הפעולות הבאות:

1) מוסדות התכנון סיימו הליכי התכנון ואישורם.

2) הסתיים הטיפול בהסרת המכשולים להתחלת הבנייה בקרקע.

6. אחת לרבעון יעבירו המשרדים דיווחים לממשלה כמפורט להלן:

א. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון ומנכ"ל ממ"י יימסרו דיווח עדכני בדבר מלאי תוכניות לשיווק ותוכניות שהוגשו לאישור מוסדות התכנון.

ב. מנכ"ל משרד הפנים ימסור דווח בדבר מלאי תכנוני כללי ומלאי תכנוני על קרקע שבבעלות המדינה.

.2216 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - רישום תלת-מימדי

מ ח ל י ט י ם, להקים ועדה בין משרדית בראשות נציג משרד המשפטים ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, מנהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון והמרכז למיפוי ישראל, אשר תגבש המלצות לכללי יסוד לביצוע עסקאות בשכבות האדמה שמתחת לפני הקרקע ובחלל הרום שמעליה.

הועדה תבחן את הסוגיות המשפטיות הכרוכות בביצוע עסקאות כאמור וכן את הפעולות הדרושות להערכות הגורמים השונים, ובכלל זה משרדי הממשלה, ליישום תהליך הרישום התלת מימדי, לרבות תיקוני חקיקה נדרשים.

הועדה תגיש המלצותיה לשר האוצר ולשר המשפטים עד ליום 31 ביולי 2001.

.2217 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פינוי בינוי במרקמים עירוניים - הגדרת מסלולים חדשים

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998:

1. הועדה הבין-משרדית לפינוי ובינוי שהוקמה במסגרת החלטת הממשלה הנ"ל תפעיל מסלול נוסף להתחדשות עירונית, על ידי הגדלת ניצולת הקרקע באמצעות תוספת בניה באיזורים מבונים, ללא פינוי הבנייה הקיימת, או במשולב עם פרוייקט פינוי בינוי.

המסלול החדש יופעל על פי העקרונות שבבסיס המסלול הקיים, בשינויים המתחייבים, שייקבעו על ידי הועדה.

2. הועדה הבין-משרדית תבחן ותגבש דרכים לחידוש וציפוף מרכזי הערים הותיקות, תוך קביעת קריטריונים להכלל בתוכנית על בסיס העקרונות הבאים:

א. יוגדרו כללים להפעלת מימון ביצוע המרכיבים הציבוריים בפרוייקט כגון: עבודות תשתית ובניינים ציבוריים, במתכונת של "משק כספי סגור" באופן שהכנסות מאגרות והיטלים שיוטלו על הפרוייקט ישמשו למימון המרכיבים הציבוריים בפרוייקט.

ב. יוגדרו כללים לבחינת הישימות הכלכלית של הפרוייקטים מנקודת מבטם של בעלי הזכויות במתחם והיזמים מטעמם.

ג. הממשלה תסייע לקידום הפרוייקטים תוך התמקדות בקידום תכנון מתארי לתוספת זכויות בניה ושימוש בקרקע.

3. להטיל על צוות משותף למשרד המשפטים, משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון להציע את התיקונים הנדרשים בחוק מקרקעין, התשכ"ט-1969, במטרה לשלבם בתיקוני החקיקה לענין תקציב 2001, לגבי האופן והתנאים לקבלת החלטה על נטילת חלק בפרוייקט "פינוי בינוי", לרבות הצעת פתרון למצב שבו חלק מהדיירים אינם מוכנים ליטול חלק בפרוייקט, תוך התייחסות להמלצות הועדה הבינמשרדית בענין זה.

4. נציב מס הכנסה יבחן ויגבש כללים לקביעת חבות המס בפרוייקטים של "פינוי-בינוי", ופרוייקטים של עיבוי באמצעות תוספת בנייה על מנת להבהיר מראש את חבות המס בפרוייקט.

5. הועדה הבין משרדית לפינוי ובינוי תבחן חלופות לקידום פרוייקטים להתחדשות עירונית המתאפיינים בכדאיות כלכלית נמוכה ליזם ולתושבים.

6. לבצע את תיקוני החקיקה כמתחייב מהחלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13 בספטמבר 1998.

.2218 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - איחוד וחלוקה בהסכמת הבעלים

מ ח ל י ט י ם, לתקן את חוק מיסוי מקרקעין (שבח, מכירה ורכישה), התשכ"ג-1963, כך שפעולת איחוד וחלוקה במקרקעין לפי פרק ג' סימן ז' בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 הנערכת בהסכמת בעליהם לא תחשב כעיסקה במקרקעין המחוייבת במס.

.2219 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
ייעול השימוש בקרקע - הסרת חסמים בתהליך התכנון

מ ח ל י ט י ם:

1. להנחות את מינהל התכנון במשרד הפנים להציג לציבור הרחב באופן זמין ונגיש מידע תכנוני, הכולל הוראות ותשריטים של תוכניות מיתאר ארציות, תוכניות מיתאר מחוזיות ותוכניות מיתאר מקומיות, בין באמצעות פרסום באינטרנט ובין בדרך של מכירה לציבור.

2. משרד הפנים יאפשר לציבור הרחב לעיין בהחלטות של ועדות ערר הממונות על פי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

3. להנחות את מנכ"ל משרד הפנים -

א. לרכז את המידע ולהפיק, מדי רבעון, דו"ח סטטוס שבו יפורטו המטלות שהטילו ועדות התכנון המחוזיות במסגרת הליכי אישור תוכניות מפורטות על משרדי הממשלה השונים, וכן דיווח על התקדמות ביצוען של מטלות אלו. דו"ח זה יופץ למנהלי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר וכן לועדת השרים לעניני כלכלה.

ב. לדווח לועדת השרים לענין האצת הבניה לכשתקום, מדי רבעון, על סטטוס התקדמות התכנון של 50 תוכניות מפורטות גדולות (מעל 300 יחידות דיור). הדיווח יכלול סטטוס תכנוני, גורמים מעכבים, צפי לוחות זמנים ופתרונות מוצעים. ועדת השרים תפעל להסדרת "צווארי בקבוק" ומחלוקות בין משרדי הממשלה.

ג. לגבש, תוך 90 ימים הצעות מינהליות, אשר יובילו לקיצור וייעול הליכי התכנון, בין השאר לצמצום משך הזמן לפרסום פרוטוקולי החלטות, הגברת קצב התכנסות ישיבות הוועדות המחוזיות וכיוצא באלה.

2220. <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - ייעול השימוש בקרקע - הנחיות לתסקיר השפעה על הסביבה</u>

מ ח ל י ט י ם, שר הפנים יתקן את תקנות התכנון והבניה (תסקירי השפעה על הסביבה), התשמ"ב-1982, כך שייקבע בהן כדלהלן:

1. הצעת הנחיות להכנת תסקיר השפעה על הסביבה תובא למוסד התכנון על ידי היועץ הסביבתי (המשרד לאיכות הסביבה) תוך 45 יום מיום שהורה לו מוסד התכנון להכין את ההצעה. לא הגיש היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות במועד שנקבע, יפנה המוסד ליועץ סביבתי אחר, אשר ייבחר מתוך רשימה של יועצים סביבתיים, שתיקבע במשותף על ידי שרי הפנים ואיכות הסביבה.

2. מוסד התכנון יקבע את ההנחיות להכנת התסקיר בתוך 20 ימים מיום שהביא בפניו היועץ הסביבתי את הצעת ההנחיות.

3. מוסד התכנון יקצוב זמן להגשת תסקיר השפעה על הסביבה בהתחשב באופי התוכנית, ומי שלא יעמוד בלוח הזמנים שנקבע יהיה חייב לבקש ארכה ולנמקה בכתב טרם פקיעת המועד.

4. היועץ הסביבתי יגיש, בתוך 60 ימים, את התייחסותו לתסקיר, כולל דרישה לתיקונים ופירוט ההשלמות במידה ויידרש. בכל מקרה ידון מוסד התכנון בתסקיר ובתוכנית תוך 90 ימים גם אם לא הועברה ההתייחסות כאמור.

5. מוסד התכנון יקצוב למגיש התוכנית את הזמן להגשת תיקונים והשלמות לתסקיר במידה וידרשו.

2221. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - בקרת שכר על האוניברסיטאות

מ ח ל י ט י ם, להסמיך את היועץ השמפטי לממשלה בתיאום עם שר האוצר, לבחון את הצורך בתיקון חקיקה שיבהיר למען הסר ספק, את כפיפות המוסדות להשכלה גבוהה להוראות סעיף 29 וסעיף 32 בחוק יסודות התקציב כלשונן, ומידת הצורך - תתוקן החקיקה בהתאם.

2222. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - ייעול ושיפור שירותי הקבורה

מ ח ל י ט י ם:

1. לתקן את תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976, שחברת קדישא תחויב, כתנאי להעברת דמי קבורה מהמוסד לביטוח לאומי, להפריד בין חשבון הבנק בו מתקבלים כספי הביטוח הלאומי המיועדים להוצאות שוטפות, לבין חשבון הבנק בו מופקדים כספים המשולמים לה בגין מכירת חלקות קבר בחיים, המיועדים לפיתוח בתי עלמין.

2. השר לענייני דתות יתקן את תקנות שירותי הדת היהודיים (חברות לענייני קבורה), התשכ"ז-1966, כך שהשר לענייני דתות יהיה מוסמך לתת שני רשיונות נוספים כמפורט להלן, ויקבע בהן את התנאים למתן רשיון לכל סוג:

רשיון חברת לוויות - חברה קדישא או כל אדם העוסק בקבורת נפטרים, ומלבד שאינה חברה לניהול בית עלמין.

רשיון חברה לניהול בית עלמין - חברה שהוחכרה לה קרקע ממנהל מקרקעי ישראל לשם פיתוח, אחזקה וכריית קברים.

בתקנות ייקבע עוד כי לא יינתן רשיון "חברה לענייני קבורה" אלא לחברות אשר קיבלו רשיון כאמור לפני תיקון התקנות אולם לא יהיה בכך כדי למנוע מחברות כאמור לקבל רשיון נוסף של "חברת לוויות" או "חברה לניהול בית עלמין".

תיקון התקנות ייעשה תוך 60 יום.

3. לתקן את חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971, על מנת לאפשר רכישת חלקת קבר בחיים מחברת ניהול בית עלמין.

4. יו"ר מועצת מקרקעי ישראל יגיש תוך 90 יום, הצעת החלטה למועצת מקרקעי ישראל כדלקמן:

א. הקצאת קרקע לבית עלמין תיעשה אך ורק לחברה לניהול בתי עלמין אשר קיבלה רשיון מהשר לענייני דתות.

ב. במסגרת הסכם חכירה שייחתם בין מינהל מקרקעי ישראל לבין חברה לניהול בתי עלמין ייכלל סעיף אשר יחייב את החברה לאפשר לכל חברת לוויות שקיבלה אישור מהשר לענייני דתות לבצע לוויות בבית העלמין.

ג. קרקע בבתי עלמין חדשים, ובכלל זה בבתי העלמין "ברקת", "תל-רגב" ו"יער ירושלים", תוקצה רק לחברות לניהול בתי עלמין (למעט מקרקעין שכבר הוקצו).

5. שר העבודה והרווחה יתקן את תקנות הביטוח הלאומי (דמי קבורה), התשל"ו-1976, על מנת להתאים את התעריף לתשלום דמי קבורה למצב החדש כאמור בסעיף 2 לעיל.

.2223 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 - ייעול המועצות הדתיות</u>

מ ח ל י ט י ם, לתקן את חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב), התשל"א-1971, בעניינים הבאים:

1. במקום בו אין מועצה דתית או שפוזרה מועצה דתית, יהיה רשאי ראש רשות מקומית להקים מחלקה לשירותי דת במסגרת הרשות המקומית במקום המועצה הדתית, באופן שיבטיח המשך מתן שירותי דת באמצעות המחלקה שתקום, ברמה שאינה נופלת משירותי הדת שניתנו קודם לכן על ידי המועצה הדתית.

2. הקמת מועצה דתית חדשה תחייב קבלת הסכמה של מועצת רשות המקומית ושרי הפנים והאוצר וקבלת התחייבות תקציבית לנושא.

3. סגן ראש מועצה דתית שמונה החל ביום 1 בינואר 2001 ואילך יכהן ללא קבלת שכר.

.2224 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מכרזים לרכישת שירותים חברתיים

מ ח ל י ט י ם:

1. להקים צוות בראשות החשב הכללי ובהשתתפות נציגי משרד המשפטים, נציגי משרד האוצר (אגף התקציבים והלשכה המשפטית) ונציג משרד העבודה והרווחה, במטרה לקבוע נוהל מפורש לפיו מכרזים לרכישת שירותים חברתיים יכללו אמות מידה של מחיר השירות מלבד אמות המידה של איכות השירות, בהתבסס על רמת השירות הקיימת.

2. הצוות יגיש המלצות עד ליום 1.6.2001, לרבות המלצות ביחס ליישום הדרגתי של הנוהל.

.2225 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הגברת הפיקוח והבקרה על שירות התעסוקה

מ ח ל י ט י ם, לתקן את חוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959, כך שלתפקיד חשב שירות התעסוקה ימונה עובד משרד האוצר אשר יהיה כפוף לחשב הכללי, וזאת החל ביום 1.1.2001.

.2226 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
איחוד גופים המטפלים במניעת תאונות דרכים

מ ח ל י ט י ם, לתקן את חוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח בתנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת מעבר), התשנ"ז-1997, את חוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, תשל"ה-1975, ואת חוק המאבק הלאומי בתאונות דרכים, התשנ"ז-1997, באופן הבא:

1. תבוטל ההנחיה להקמת קרן למימון פעולות למניעת תאונות, כקבוע בסעיף 9 לחוק ביטוח רכב מנועי (ביטוח תנאי תחרות מבוקרת והסדרים לתקופת

מעבר), התשנ"ז-1997; יבוטל פרק ג' לחוק פיצויים לנפגעי תאונות דרכים, התשל"ה-1975.

2. במקום הקרן ובמקום צוות ההיגוי של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים שבמשרד התחבורה (להלן - הרשות) תמונה מועצה מנהלת (להלן- המועצה) לרשות; הרכב המועצה האמורה יהיה כהרכבה של הנהלת הקרן (הקיימת) למימון פעולות למניעת תאונות כמפורט בתקנה 2 לתקנות הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים (קרן למימון פעולות למניעת תאונות), התשמ"א-1980 ובצרוף נציג ציבור שימנה השר לבטחון הפנים. המועצה תשמש גורם מפקח על הרשות והגופים האחרים העוסקים בבטיחות ופעולותיהם, ותהיה מופקדת, בין היתר, על קביעת עקרונות ומסגרות לתוכניות העבודה השנתיות המפורטות והרב שנתיות ועל אישור תוכניות העבודה הרב שנתיות והשנתיות ותקציביהן.

3. עם הפסקת מימון הפעולות למניעת תאונות מכספי פרמיית ביטוח החובה לרכב, כפי שקיים היום, יומר מקור זה בתקציב מדינה שיועבר לרשות.

.2227 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>רשות שדות התעופה - ביקורת גבולות</u>

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענין שנת 2000, מס' 4905(אלפ/24) של הממשלה, מיום 11.3.99, ולהחלטת הממשלה מס' 5051 מיום 12.5.00, לתקן את חוק הכניסה לישראל התשי"ב-1952, באופן הבא:

1. יועבר הקו הראשון של מערך ביקורת הגבולות בנתב"ג לאחריות רשות שדות התעופה, בכפוף לכך שהבקרים בקו זה שאינם עובדי המדינה, לא יפעילו סמכויות סטטוטוריות, כגון: עיכוב כניסה, הרחקה או הוראה להחזקה במעצר, ופעילותם תוגבל לפעילות בעלת אופי מינהלי-טכני בעיקרו של ביקורת מסמכים הקלדת נתונים וכיוצ"ב.

2. האחריות והסמכות לתפעול הקו האחורי תושאר בידי גורם ממשלתי כפי שיקבע שר הפנים בהתייעצות עם השר לבטחון הפנים. לגורם הממשלתי תשמר גם הסמכות המקצועית בכל הקשור לפיקוח, בקרה, הדרכה ולפעילות שוטפת של בקרי הגבולות בקו הקדמי.

בטרם ביצוע החלטה זו יתקיים דיון ותיאום נוסף בין המשרדים הנוגעים בדבר.

.2228 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
העברת האחריות לניהול תנועה במסגרת עבודות בכבישים לידי משרד התחבורה

מ ח ל י ט י ם:

להסמיך את העובדים המועסקים על-ידי משרד התחבורה ואשר עברו קורס מפקחי בטיחות, להסדיר את התנועה ובטיחותה במקום בו מתבצעת עבודה של סלילת/אחזקת כבישים, אשר יחליפו את עבודת השוטרים בשכר, לא יאוחר מיום 31.3.2001. אופן ביצוע פעולות כאמור, יתבצע במקומות שיקבעו על-ידי אגף התנועה במשטרה ועל-פי הנחיותיו.

שר התחבורה יתקן את תקנות התעבורה, התשכ"א-1961, וכל חקיקה נוספת, ככל שידרש לביצוע החלטה זו.

.2229 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שיפור השירות במשרדי הרישוי

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 4194 מיום 12.8.1998, שר התחבורה -

1.א) יבחר 2 זכיינים לפחות, שיהיו פרוסים ברחבי הארץ, למתן שירותי צילום לנהגים, לצורך הנפקת רישיונות נהיגה ממוחשבים.

ב) יבחר זכיינים להנפקת הרשיונות הממוחשבים לנהגים, לא יאוחר מיום 1.10.2000, תוך שימת דגש מיוחד על רמת השירות שיספקו הזכיינים, ובכלל זה מספר נקודות השירות, נגישותן, שעות הפעילות ומחיר השירות.

ג) יעביר לגורמים חוץ-ממשלתיים הרשאה לביצוע מבחני נהיגה עיוניים וביצוע פעולות דלפק מסויימות, תוך היוועצות עם העובדים.

2. יפעל, בתיאום עם החשב הכללי במשרד האוצר, לאפשר תשלום האגרות ותשלומים אחרים עבור שירותי רישוי באמצעות כרטיסי אשראי, עד לסכום של 3000 ש"ח, לא יאוחר מיום 31.12.2000.

.2230 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
שיפור שירות הוראת הנהיגה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך לחחלטה מס. 2622 מיום 8.9.1997, שר התחבורה יפעל, עד יום 31.12.2000, לפרסום מכרזים בשלבים למתן היתרים להעברת הדרכה בנהיגה נכונה ורענון לנהגים חדשים על-ידי גורמים נוספים, מלבד המכון הארצי לתחבורה. מכרזים אלו יחולו על כלל המחוזות בהדרגה, בדומה לאופן בו פעל המשרד לגבי מחוז הדרום.

.2231 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
העברת תקציב הקרן לחיילים משוחררים אל בסיס תקציב הבטחון

מ ח ל י ט י ם:

העברת תקציב הקרן לחיילים משוחררים לבסיס תקציב הבטחון תדון בין המשרדים לקראת סיכום הנושא במסגרת הדיון בממשלה על תקציבי המשרדים לשנת 2001.

.2232 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פיקוח ובקרה של תושבי רשויות מקומיות על ניהולה הכספי של הרשות

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ג-1992 באופן שתחול חובת העלאת ארנונה אוטומטית חד-פעמית לכיסוי גרעון שוטף ברשות מקומית, וזאת בהתאם לעקרונות הבאים:

1. ברשות מקומית, שבה שיעור הגרעון השוטף הינו מעל 5% מתקציבה הרגיל, יעלה ראש הרשות את גובה חיוב הארנונה.

2. ההעלאה תחול בשיעור זהה על כלל סוגי הנכסים.

3. הרשות המקומית תעלה את הארנונה על-מנת לכסות את הגרעון או חלקו וזאת בזיקה למצבה הסוציו-אקונומי של הרשות והיקף הגרעון בתקציבה ובשיעורים שיקבע שר הפנים בהסכמת שר האוצר בתוך 45 יום.

4. שיעור הגרעון שלא כוסה, יחייב את הרשות להתייעל ולצמצם הוצאות בהתאם למדיניות משרד הפנים.

5. ההעלאה תתבצע בתוך 30 יום מפרסום הדו"ח השנתי של הרשות על-פי החוק.

6. תקבולי הארנונה הנוספים יועברו לכיסוי הגרעון השוטף של שנת הדו"ח (הגרעון המצטבר).

.2233 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>הסדרת הפעילות בחברות העירוניות</u>

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את סעיף 249א' לפקודת העיריות (נוסח חדש), בעניינים הבאים:

א. על החברות העירוניות יחולו סעיפים 16, 17 ו-17א' לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, בדבר תנאי כשירות מינימליים לדירקטורים בחברות עירוניות.

ב. תקנות המכרזים ברשויות המקומיות יחולו על חברות עירוניות, בשינויים המחוייבים.

ג. שר הפנים יבצע ביקורת בחברות העירוניות, ובמידת הנדרש יפעל לפירוק חברות שפעילותן אינה תקינה.

.2234 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הוצאת פעילויות ברשויות המקומיות לגורמים חיצוניים

מ ח ל י ט י ם, לתקן את פקודת העיריות (נוסח חדש), באופן שיאפשר להסמיך מי שאינו עובד העיריה כפקח על-פי חוקי העזר של הרשות המקומית, לעניינים בעלי אופי מינהלי טכני בלבד.

.2235 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
איסור מועמדות בבחירות מוניציפליות ליו"ר ועדה ממונה

מ ח ל י ט י ם:

לאסור בחוק על יו"ר ועדה ממונה להתמודד בבחירות המוניציפליות לראשות הרשות המקומית בה כיהן בתקופת כהונתו או בבחירות שלאחר סיום כהונת הוועדה.

.2236 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
צמצום מספר סגני ראשי רשויות מקומיות בשכר והצמודים להם

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את חוקי הרשויות המקומיות באופן שיצומצם מספר הסגנים בשכר של ראשי רשויות מקומיות וראשי מועצות דתיות, וזאת החל מהבחירות הבאות בכל רשות באופן הבא:

מס. תושבים	מס. סגנים בשכר שיותרו
עד 40,000	0
40,001-120,000	1
120,001-200,000	2
200,001 ומעלה	3

2237. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
בחינת שיקולים כלכליים במסגרת ועדת חקירה לעניין גבולות הרשויות המקומיות

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את הסעיפים המתאימים בפקודת העיריות ובפקודת המועצות המקומיות, בדבר כינון עיריות ומועצות מקומיות, באופן שוועדת חקירה שמונתה לעניין זה תהיה חייבת בין יתר שיקוליה, לשים דגש על שיקולים של יעילות כלכלית, חלוקת הכנסות, יתרון לגודל וצמצום הוצאות.

2238. המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
העברת פעילות קרנות המשרד לאיכות הסביבה

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את החוקים המפורטים להלן, באופן שהכנסות מאגרות, קנסות והיטלים הנגבים על-ידי הקרנות הפועלות תחת המשרד לאיכות הסביבה (קרן הנקיון, קרן למניעת זיהום ים והקרן למען בעלי חיים), יועברו במלואם להכנסות המדינה, ופעילות הקרנות תתוקצב באופן ישיר במסגרת פעילות אגפי המשרד לאיכות הסביבה.

ואלה החוקים:

חוק שמירת הנקיון התשמ"ד-1984, חוק מניעת זיהום ים (הטלת פסולת), התשמ"ג-1983, פקודת מניעת זיהום מי-ים בשמן (נוסח חדש), התש"ם-1980, חוק צער בעלי חיים (הגנה על בעלי חיים), התשנ"ד-1994, חוק הפקדון על מיכלי משקה, התשנ"ט-1999.

בטרם ביצוע החלטה זו יתקיים דיון ותיאום נוסף בין המשרדים הנוגעים בדבר.

.2239 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
תיקון חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח-1998

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח-1998 בהתאם לעקרונות הבאים:

א. לקבוע שיעור השתתפות עצמית של הדייר במימון הוצאות תיקון ליקויים והחלפת הפריטים בדירה וזאת בחלק מהפריטים הנכללים במפרט.

ב. לאפשר אבחנה בין מפרט לדירות להשכרה ציבורית טרם איכלוסן, לבין מפרט לביצוע אחזקה שוטפת של דירות לאחר האיכלוס.

ג. ביטול הזכאות האוטומטית של דייר ממשיך, כהגדרתו בחוק, להתגורר בדירה, למעט דיירים ממשיכים אשר מצבם הכלכלי-חברתי חלש.

.2240 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
התקשרות גופים ממשלתיים עם מודדי אתר

מ ח ל י ט י ם:

א. החל ב-1 ביולי 2001, יבוצעו בהדרגה ובאופן ניסיוני ההתקשרויות בין משרדי הממשלה או חברות ממשלתיות לבין מודדי אתר באופן ישיר ולא באמצעות המרכז למיפוי ישראל, וזאת בדרך של מכרזים שיפורסמו על-ידי כל משרד.

ב. להקים צוות בין משרדי בהשתתפות נציג משרד האוצר, נציג מינהל מקרקעי ישראל ונציג משרד הבינוי והשיכון, אשר יגבש כללים ונהלים להתקשרות עם מודדי אתר והפיקוח המקצועי על המדידות, והכל בהתאם לתוצאות הניסוי וללקחים שיופקו.

.2241 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
הפרטת ניהול מלאי הדירות הציבוריות

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס. 1543 של הממשלה, מיום 29 בינואר 1997 -

א. להמשיך בתהליך פתיחת ניהול מלאי הדירות והנכסים בשיכון הציבורי לתחרות בשוק החופשי, באמצעות פרסום מכרזים פומביים לניהול הדירות, כך שבאופן הדרגתי ומבוקר מלאי הדירות בשיכון הציבורי ינוהל על-ידי גופים שזכו במכרזים אלו.

ב. האחריות הכוללת לגיבוש המדיניות, ובין היתר זו הקשורה לאיכלוס הדירות, גובה שכר הדירה, הטיפול בדיירים, הבעלות על הנכסים וכן הפיקוח על הגופים שיזכו במכרזים, יישאר בידי הממשלה.

ג. חברות הניהול, הן חברות הדיור הציבורי והן אלו שיזכו במכרזים, ישמשו כזרוע מבצעת של מדיניות זו עבור הממשלה.

4. שר הבינוי והשיכון ידווח לממשלה אחת לחצי שנה על יישומה של ההחלטה והיקף הדירות שהוצאו למכרז.

.2242 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
פיקוח ואכיפה על הבנייה ועל השימושים בקרקע

מ ח ל י ט י ם:

לפעול להגברת האכיפה והפיקוח על הבניה ועל השימושים בקרקע, בין השאר, באמצעות ביצוע הפעולות שלהלן:

א. נקיטת פעולות להחמרת הענישה בפועל, לרבות פנייה ליועץ המשפטי לממשלה לענין הגשת ערעורים על קולת העונשים.

ב. לתקן את חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, כך שבמידה וועדה מקומית ויו"ר ועדה מקומית אינם ממלאים עוד, על-דעת שר הפנים, את התפקידים שהוטלו עליהם לפי חוק התכנון והבניה או בכל דין אחר, רשאי השר לבטל את מינוי יו"ר הוועדה ולמנות תחתיה אדם כשיר אחר ו/או לפזר את הוועדה ולמנות תחתיה ועדה קרואה למילוי תפקידי הוועדה המקומית.

.2243 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>קביעת תשלום דמי חכירה מהוונים מראש</u>

מ ח ל י ט י ם:

יו"ר מועצת מקרקעי ישראל יגיש, בתוך 90 ימים, הצעת החלטה למועצת מקרקעי ישראל כדלהלן:

א. לקבוע כי שיעור של 98% מערך הקרקע ייחשב כתשלום דמי חכירה שנתיים מהוונים מראש לכל תקופת החכירה, במקום שיעור של 91% הנהוג כיום.

ב. באיזורי עדיפות לאומית לא יחול שינוי בדמי חכירה שנתיים מהוונים מראש.

ג. להציע תיקונים אחרים בהחלטות מועצת מקרקעי ישראל, שנדרש להתאימם לאור סעיף 1 לעיל.

.2244 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל לחוכרים</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 149 מיום 22.8.99, בנושא צמצום החיכוך בין מינהל מקרקעי ישראל והחוכרים, יגיש יו"ר מועצת מקרקעי ישראל למועצה

הצעת החלטה בדבר המשך צמצום הקשר בין מינהל מקרקעי ישראל לבין החוכרים. הצעת ההחלטה תכלול, בין השאר, את הנושאים הבאים:

א) צמצום האפשרות להשיב קרקע ששווקה במכרז.

ב) סחירות מלאה של חוזי פיתוח שנחתמו לאחר זכייה במכרז פומבי בכפוף לכך שרוכש הסכם הפיתוח יהיה מחוייב לכל התנאים והכללים בחוזה הפיתוח המקורי.

ג) קביעת מנגנוני טיפול בחוכרים שטרם היוונו את זכויות החכירה שלהם.

2. מנהל מינהל מקרקעי ישראל, יכין תוכנית עבודה לייעול עבודת המינהל בכל הקשור בעבודה מול חוכרים, בין השאר על-ידי יישום הצעדים הבאים:

א) הגדלת מספר התיקים אשר יוצגו בספר הנכסים שנפתח לעיון הציבור, במקביל להגברת קצב רישום הנכסים בלשכות הרישום (טאבו).

ב) סיום טיוב תיקי חוכרים, מיחשובם ומעבר לעבודה "ללא תיק" במספר רב יותר של תיקי חוכרים.

ג) ייעול שיטות קבלת הקהל והטיפול בפונים למחוזות (דלפק שירות "חכם", פניות בדואר וכיוב').

.2245 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>קביעת יעדי תפוקות ומדידתם ביחידות ממשלתיות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. להסמיך את שר האוצר לקבוע, בתאום עם השרים הנוגעים בדבר, מספר יחידות ממשלתיות בהן יוגדרו וימדדו יעדי תפוקות כחלק מהליך בקרת וניהול התקציב.

ב. בכל אחת מהיחידות הממשלתיות שיקבעו כאמור, יוגדרו יעדי התפוקות למדידה לענין תקציב 2001, בהתאם למסגרת ולהרכב התקציב, כפי שתאשר הממשלה. כל יחידה תגיש לשר הממונה ולשר האוצר דו"ח רבעוני המציג את השגת היעדים אל מול התכנון.

ג. תוצאות יישום מדידת יעדי התפוקות במסגרת תקציב 2001, יהוו מסגרת לדיוני תקציב 2002.

.2246 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>חקיקה פרטית הכרוכה בתקציב</u>

מ ח ל י ט י ם:

שר המשפטים והיועץ המשפטי לממשלה, בתיאום עם משרד האוצר, יביאו לדיון בועדת השרים המיוחדת (שהוקמה בהחלטה 2248 להלן) הצעת חקיקה שמטרתה להגביל הצעות חוק פרטיות שבביצוען כרוכה הוצאה מתקציב המדינה או התחייבות להוצאה כאמור, או שבביצוען כרוכה הפחתה של הכנסות המדינה.

.2247 <u>המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -</u>
<u>סגירת חברות ממשלתיות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. במסגרת המדיניות לייעול וצמצום המגזר הציבורי, ולאור השינויים וההתפתחויות במשק הישראלי, להקים, עד יום 30.9.2000, צוות בינמשרדי בראשות נציג רשות החברות הממשלתיות, ובשיתוף נציגי משרד האוצר, שיפעל בתאום עם מנכ"לי המשרדים הנוגעים בדבר, לבחון ולגבש המלצות עד יום 31.12.2000, לגבי נחיצות חברות ממשלתיות שונות.

ב. בהתאם להמלצות האמורות ובמידת הצורך, יגבש הצוות, עד יום 31.12.2001, הסדרים לסיום העסקת העובדים וסיום החוזים הנוגעים לפעילות החברות, או העברתן לביצוע גורמים אחרים במגזר העסקי, בדרך של מכרז.

.2248 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
חקיקה ליישום ההחלטות

מ ח ל י ט י ם:

א. שר האוצר יכין ויגיש לוועדת שרים מיוחדת, בראשות שר המשפטים, ובהשתתפות שר האוצר, ושני שרים נוספים שתקבע הממשלה, הצעת-חוק שבה ייקבעו תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו, וכן הצעות-חוק נוספות הנחוצות ליישום החלטות שנתקבלו ושלא ייכללו בחוק האמור. הצעות החוק כאמור יופצו להערות המשרדים זמן סביר מראש.

ב. להסמיך את ועדת השרים לאשר, על-דעת הממשלה, את נוסח הצעות החוק כאמור, שיוגשו לכנסת יחד עם הצעת-חוק התקציב בשנת הכספים 2001.

ג. אם יובאו בפני ועדת השרים הערות משפטיות, שלדעת הוועדה או יו"ר הועדה אינן מאפשרות יישום של

.2249 המדיניות הכלכלית לשנת 2001 -
מעקב אחר ביצוע ההחלטות

מ ח ל י ט י ם:

א. שר האוצר יגיש לראש הממשלה אחת לרבעון דיווח בדבר ביצוע ההחלטות הכלולים במסמך זה.

ב. בהתאם להחלטת ראש הממשלה תקיים הממשלה דיונים לצורך קידום ביצוע ההחלטות שביצוען התעכב.

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

93

6.8.00

אל: גב' רות בן ברוך, עוזרת השר

מאת: נחום פלד

הנדון: <u>תמ"א 31 / א/ 16 – שינוי מס' 2 צומת דרכים 444 / 4156</u>

החומר המצורף, המתאר את השתלשלות הדיונים וההחלטות, מדבר בעד אצמו (הדגשתי באדום העיקרים).

אם בהתחלה, הוחלט שלא להענות לבקשת העותר, מתוך העדפת טובת הכלל (פיתוח טיילת בטייבה), הרי שלאחר קבלת הבהרה מעיריית טייבה, שהשטח הנדון איננו נחוץ לה ואיננו פוגע בתוכניותיה, שונתה ההחלטה בהתאם, והוחלט לאמוד את בקשת העותר – להחזיר את הקרקע שבנדון לייעוד המקורי של חקלאות.

השתתפתי בדיון האחרון בנדון ומצטרף להחלטה.

6.8.00

אל: גב' רות בן ברוך, עוזרת השר

מאת: נחום פלד, אגף תכ' ערים

הנדון: <u>תמ"א / 32 החלטת ממשלה מס' 1964</u>

הנושא מזמן חרג מתחום השיקולים התכנוניים. בכל המסגרות התכנוניות בהן נבדקה התוכנית על חלופותיה המוצעות, ההמלצה, בסופו של תהליך, היתה על האתר הסמוך לשפצ'ין בראשל"צ. ואכן, ברוב המלצות אלו של המועצה הארצית, נתקבלה החלטת הממשלה, שמאמצת את ההמלצה.

הלחצים נגד מיקום האתר במקום זה או אחר הינם במסגרת של לחצים פוליטיים מקומיים.

ניתן לראות בהחלטת הממשלה (סעיף ג') כי גם הסכמת עיריית ראשל"צ לקלוט את האתר בתחומה מותנית בהעברת השטח לתחום השיפוט המקומי שלה...

קרית הממשלה, מזרח י-ם, ת.ד. 18110 ירושלים 91180. טל. 5847617, 02-5820585 פקס 02-5823502

* * * COMMUNICATION RESULT REPORT (16.AUG.2000 13:37) * * *

TTI

FILE MODE	OPTION	ADDRESS (GROUP)	RESULT	PAGE
307 MEMORY TX		5847688	OK	P. 1/1

REASON FOR ERROR
E-1) HANG UP OR LINE FAIL
E-2) BUSY
E-3) NO ANSWER
E-4) NO FACSIMILE CONNECTION

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

6.8.00

אל: גב' רות בן ברוך, עוזרת השר

מאת: נחום פלד

הנדון: <u>תמ"א 31 / א/ 16 – שינוי מס' 2 צומת דרכים 444 / 4156</u>

החומר המצורף, המתאר את השתלשלות הדיונים וההחלטות, מדבר בעד אצמו (הדגשתי באדום העיקרים).

אם בהתחלה, הוחלט שלא להענות לבקשת העותר, מתוך העדפת טובת הכלל (פיתוח טיילת בטייבה), הרי שלאחר קבלת הבהרה מעיריית טייבה, שהשטח הנדון איננו נחוץ לה ואיננו פוגע בתוכניותיה, שונתה ההחלטה בהתאם, והוחלט לאמוד את בקשת העותר – להחזיר את הקרקע שבנדון לייעוד המקורי של חקלאות.

השתתפתי בדיון האחרון בנדון ומצטרף להחלטה.

6.8.00

אל: גב' רות בן ברוך, עוזרת השר

MAZKIRUT HAMMEMSALA

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. כל/47 של ועדת שרים לענייני כלכלה מיום 25.07.2000.

"כל/47.

אשרור הסכם הרשאות לתכנון ופיתוח בין משרד הבינוי והשיכון לבין מינהל מקרקעי ישראל

מ ח ל י ט י ם:

א. לרשום את ההסכם שנערך בין משרד הבינוי והשיכון, משרד התשתיות הלאומיות ומינהל מקרקעי ישראל מיום ט"ז בתמוז התש"ס (19.7.2000) בנושא הרשאות לתכנון ופיתוח, המצורף.

ב. לרשום כי הסכם זה מהווה מענה הולם להסדרת נושא הקצאת ההרשאות בין המשרדים ויאפשר למשרדים להתקדם ביישום החלטות הממשלה מס' 140 ו-141 מיום 22.8.99."

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
26 -07- 2000
דואר נכנס

לשכת המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, טי בסיון, תש"ס
12 ביוני, 2000
סימוכין: 12062000010073

הסדר בין מנהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון בנושא הרשאות לתכנון ופיתוח

מנהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון מחויבים בהשגת יעדי הממשלה בנושא תכנון, פיתוח ובנוי למגורים, כפי שבא לידי ביטוי בהחלטות הממשלה בנושא (החלטות מספר 140 ו- 141 (מיום 22/8/99).

משך הזמן הרב הנדרש לתכנון ופיתוח קרקע המיועדת לשיווק למגורים, הפחתת הרב לאורך תהליך התכנון, האילוצים המגבלות המוטלים על קרקעות המיועדות לפיתוח מחייבים את הממשלה ליזום תכנון מקרקעין בהיקפים העולים לעין שיעור מהיקף יחידות הדיור המתוכננות והמדרשות לשיווק מידי שנה.

לממ"י ולמשב"ש יכולת וכלים לקדם תהליכים ומן חראוי, שאמצעים אלו ינוצלו בצורה היעילה ביותר על מנת לספק את צרכי המשק בתחום הבניה למגורים.

לאור האמור לעיל ובהתאם ליתרונות והיכולות של ממ"י ומשב"ש סוכמו העקרונות הבאים שתכליתם הסדרת תהליך ההקצאה של ההרשאות לתכנון ופיתוח:

1. היקף ההרשאות לתכנון ופיתוח שיעמוד לרשות משב"ש בכל זמן נתון לא יפחת מ- 300 אלף יח"ד, מיקום האתרים יהיה לפי דרישת משרד השיכון.
2. משב"ש ישיב לממ"י הרשאות לתכנון ופיתוח הנמצאות ברשותו, שלהערכתו אין בהם כל פוטנציאל תכנוני.
3. כאשר משב"ש יגיע לכדי חפקדת תוכנית מפורטת במוסדות התכנון, מחרשאה לתכנון שקיבלת בעבר, יעמיד ממ"י לרשותו הרשאה לתכנון ופיתוח חדשה על מנת לעמוד בהיקף ההרשאה כאמור בסעיף 1.
4. מוסכם כי חלוקת ההרשאות תעשה, ככל הניתן, על בסיס מקצבים וריכוז אזורי תכנון ופיתוח במטרה ליצור אחידות של נחלי הפיתוח והשיווק והתאמה בין תחליכי השיווק והצרכים באזורים השונים. במידה וניתנו הרשאות לתיכנון ו/או פיתוח ע"י המינהל לחברות תועבר ההרשאה למשרד השיכון יחד עם החברה שנבחרה ע"י המינהל ומשרד השיכון יתפעל ויפקח על החברה.
5. כל הרשאה לתכנון שניתנה בעבר למשב"ש תיחשב כהרשאה לתכנון ופיתוח אלא אם סוכם או יוסכם אחרת.
6. אם יחול שינוי משמעותי בהיקף הביקוש לדיור במשק, לדוגמא עקב גל עליה. היקף ההרשאות כאמור בסעיף 1 ידון מחדש בין המשרדים.
7. במטרה לאפשר תיאום יעיל, יעביר כל משרד מידע על התכניות שהוא מקדם.
8. יוקם צוות עבודה משותף (2 נציגים מכל משרד) לצורך יישום הסדר זה. יכל מחלוקת הקשורה ביישום סיכום זה תובא להכרעת מנכ"ל משב"ש ומנהל ממ"י.
9. סיכום זה מהווה מענה חולם להסדרת נושא הקצאת ההרשאות בין המשרדים ויאפשר למשרדים להתקדם ביישום החלטות הממשלה שהוזכרו לעיל בהקדם האפשרי.

14/7/00

משרד הבינוי והשיכון | מינהל מקרקעי ישראל | משרד התשתיות

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91280, טל. 02-5847673
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, פקס. 02-5847683

LISHKAT MANKAL

23

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

[redacted] לעניני פגישת שרי הדתים
יום ראשון, י"ג בתמוז התש"ס - 16.7.2000

(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

הנושא	מס' נספח	השר המגיש
תכנית מתאר ארצית חלקית, לחופים, תמ"א/13ב'/2 - נמלים ומעגנות - נמל אשדוד	16פש	שר הפנים

הערת מזכירות הממשלה:

נוכחות חברי ועדת השרים בישיבה הינה חיונית משום שעל-פי הוראות החוק נדרש קוורום בקבלת החלטה בענין אישור תכנית מיתאר ארצית.

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום ראשון, י"ג בתמוז התש"ס - 16.7.2000

(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

הנושא	מס' נספח	השר המגיש
תכנית מתאר ארצית חלקית, לחופים, תמ"א/13ב'/2 - נמלים ומעגנות - נמל אשדוד	16פש	שר הפנים

הערת מזכירות הממשלה:

נוכחות חברי ועדת השרים בישיבה הינה חיונית משום שעל-פי הוראות החוק נדרש קורום בקבלת החלטה בענין אישור תכנית מיתאר ארצית.

- - - - - - - - - - - - - -

---

* - נושא חדש על סדר היום

תכנית מיתאר ארצית חלקית, לחופים, תמ"א/13 ב' /2 - נמלים ומעגנות- נמל אשדוד

הצעת החלטה:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 לאשר את תכנית מיתאר ארצית חלקית לחופים, תמ"א/13 ב' /2 - נמלים ומעגנות - נמל אשדוד.

דברי הסבר:

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), החליטה על עריכת תכנית המיתאר הארצית לחופים חלק ב' לנמלים ומעגנות (להלן-התכנית), בישיבתה מס' 176 מיום ב' באלול התשמ"א (1.9.81).

בנובמבר 1983 הוחלט על סיום תכנון נמל אשדוד, כנמל הראשון, והגשתו למועצה הארצית כתכנית מיתאר ארצית חלקית.

העתקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק. התקבלו הערות הוועדות המחוזיות צפון, ודרום.
כמו כן התקבלו הערות חברת החשמל ובז"ן.

באוגוסט 87' התקיים דיון בוולנת"ע בהערות הוועדות המחוזיות וגורמים אחרים.

בשנת 1996 הגיעו רנ"ר וחח"י להסכם המסדיר את החלק הימי בתכנית. הוכנסו שינויים בתכנית כמענה להשגות חח"י.

ב-2.1.96 החליטה המועצה הארצית להמשיך הטיפול בתמ"א לאור עמדת המשרד לאיכות הסביבה כי תסקירי ההשפעה שנערכו ונערכים לתוכנית המפורטת מכסים את רוב הנושאים. המשרד לאיכות הסביבה יגיש הנחיות לאישור המועצה להשלמת התסקירים לרבות סקר סדימנטולוגי.

ב-6.2.96 המועצה הארצית רשמה לפניה את הודעה המשרד לאיכות הסביבה "שתסקירי ההשפעה שנערכו ונערכים מכסים את כל הנושאים הרלוונטיים בתמ"א, למעט עורף הנמל אשר יטופל בנפרד, ועל סמך המידע המצוי במשרד לאיכות הסביבה אין צורך בהנחיות נוספות להשלמת תסקיר לנמל".

הטיפול בנמל אשדוד חודש גם בוולנת"ע, בוועדה למימי חופין, בוועדת ההיגוי ובוועדת עורכי התכנית. הדיונים התנהלו סביב הנושאים הסביבתיים, הסקרים (סדימנטולוגי וסיכונים), אופן קידום התכנית דרך וועדות התכנון, תסקיר השפעה על הסביבה וחוו"ד המשרד לאיכות הסביבה על התסקיר.

במהלך השנים האחרונות נערכו תיקונים ושינויים בתשריט ובהוראות התמ"א לאור המלצות תסקיר ההשפעה על הסביבה והבחינות הסביבתיות שנעשו, החלטות

וועדה למימי חופין, הערות הוועדה המחוזית מחוז הדרום, עיריית אשדוד, בתי הזיקוק וחברת החשמל, והערות חברי הוולנת"ע. שינויים אחרים היו תולדה של תכנון מפורט והגדרת הצרכים העדכניים של הנמל המתאימים לסוף שנות ה-90.
התשריט החדש של התמ"א איננו שונה מהותית מהתשריט המקורי:
הקונפיגורציה החיצונית של הנמל לא השתנתה. השינויים הינם במסגרת הבריכה הימית ונובעים מצרכי התכנון הנוכחיים. השינויים בגבולות נובעים מהדיון בהערות חח"י, עיריית אשדוד ובז"ן.

השינויים במערכת התחבורה תואמו עם תכנית המיתאר לאשדוד ותכנית פארק נחל לכיש. השינויים בהגדרת יעודי קרקע ופירוט התכליות המותרות בהם נובעים מצורך באבחנות עדינות ועדכניות לתקופתנו מול אלה של שנות ה-80.

ב-30.11.99 הוצגו בוולנת"ע הוראות ותשריטי התכנית והוחלט לחזור לדיון בתכנית לאחר שהתכנית תוצג בוועדה המחוזית מחוז דרום.
ב-27.12.99 התכנית המתוקנת הוצגה בפני הוועדה המחוזית דרום, לצורך קבלת התייחסות הוועדה לשינויים שהוכנסו בתכנית לקראת הגשת התכנית לאישור המועצה הארצית.
הוועדה המחוזית סברה כי הגירסה המעודכנת של התכנית תוקנה בהתאם להערותיה למעט מספר הערות.

בישיבת הוולנת"ע ב-22.2.2000 התקיים דיון בהערות הוועדה המחוזית דרום, חברת החשמל, בז"ן, החברה להגנת הטבע, מערכת הביטחון והמשרד לאיכות הסביבה.

המועצה בישיבתה מס' 401 מיום כ"ז בניסן התש"ס (2.5.2000) אימצה את החלטות הוולנת"ע שדנה בתכנית והסמיכה את היו"ר להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

<u>מטרות התכנית:</u>

לאפשר את פיתוח נמל אשדוד ותפעולו וזאת על ידי:

1. קביעת יעודים בשטח התכנית וקביעת התכליות והשימושים המותרים בהם.
2. קביעת הוראות והנחיות להכנת תכנית מפורטת.
3. קביעת הוראות למניעת מפגעים סביבתיים לרבות מבניה, פיתוח ותפעול הנמל.

מצ"ב:

1. התכנית הכוללת: הוראות ותשריטים.
2. חומר נילווה הכולל דברי הסבר, הוראת המועצה הארצית, הערות הוועדה המחוזית דרום והחלטות המועצה וועדותיה.

המועצה מבקשת בזה, לפי סעיף 53 לחוק להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מוגש על ידי שר הפנים

כ"ט בסיון התש"ס
02.07.2000

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מתאר ארצית חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א/13ב/2 נמלים ומעגנות – נמל אשדוד

חומר נילווה להגשה לממשלה



סיון תש"ס/יוני 2000

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מתאר ארצית חלקית,
לחופים, מס' ת/מ/א/ג/ב/2
נמלים ומעגנות – נמל אשדוד

חומר נילווה להגשה לממשלה

סיון תש"ס/יוני 2000

תוכן העניינים

עקרי התכנית

התהליך הסטטוטורי

הוראת המועצה הארצית

החלטות המועצה הארצית

החלטות ועדת המשנה לנושאים תכנונים עקרוניים

עקרי התכנית

נמל אשדוד

עיקרי התוכנית

1. כללי:

נמל אשדוד הוקם בראשית שנות הששים עקב הצורך בנמל עמוק מים המשרת את מרכז הארץ ודרומה כתחליף לנמלי יפו-ת"א. זאת במטרה להבטיח שינוע יעיל של מטעני היבוא והיצוא שהיקפם הלך וגדל, להביא לפיזור אוכלוסיה והקמת מרכזים עירוניים באזור הדרום וכן קיצור דרכי ההובלה היבשתית והוזלתה אל דרום ומרכז הארץ.

בניית שוברי הגלים יצרה בריכה שניתן לפתח בה רציפים בשלבים: לצורך שינוע פרי הדר ומטען כללי, מתקנים לשינוע פוספטים ואשלג, מסוף מכולות, שינוע נוזלים, רציף לספינות דייג, שטח לחיל הים ורציף לשינוע פחם.

במקביל לפיתוח רציפי הנמל התפתחו פעילויות עורף הנמל: ממגורות, בתי קירור, בתי זיקוק, תחנת כוח ושירותים כגון משרדים, מסעדות, תחנות דלק, מגרשי חניה ועוד.

במהלך השנים גדלה כמות המטענים באופן ניכר ויחד אתה ממדי האוניות. נמל אשדוד מיצה את פוטנציאל שינוע המטענים בבריכה הנוכחית.

במצבו הנוכחי מספק הנמל שרות שאינו סביר עקב אי יכולתו להתפתח. תחזיות המטענים לשנת 2010 וההתפתחויות הצפויות בנושא השלום, מחייבות את פיתוח הנמל מיידית באופן שיבטיח את עתיד שינוע המטענים בישראל לשנת 2020.

התקדמות תהליך השלום באזורנו מצביעה על פוטנציאל להרחבת פעילויות נמלי חיפה ואשדוד לשינוע מטענים לארצות השכנות.

בעזה מתוכנן להיבנות נמל אשר יתחרה על שינוע מטענים ישראליים ומטענים של מדינות ערב. כדי לעמוד בתחרות זו חייב מערך נמל אשדוד להיות מצוייד באמצעים מודרניים של רציפים וציוד שינוע, ליעל את עבודתו, לתת שרות טוב ללקוחותיו ולהוזיל את מחיריו.

2. מטרותיה העיקריות של התוכנית:

א. התאמת הנמל לצרכים התפעוליים לשם הבטחת רמת שירות גבוהה וכלכלית תוך פיתוח מתאים בשלבים עד שנת 2020.

ב. הבטחת נגישות מערכות התחבורה לנמל.

ג. השתלבות המערכת הנמלית, עם העיר אשדוד ועם שאר המערכות הסובבות.

ד. פיתוח תעשיה, מסחר ושירותים נמליים בעורף הנמל.

ה. הבטחת איכות חיים, איכות סביבה ובטיחות מרביות.

2.1 התאמת הנמל לצרכים התפעוליים ואבטחת רמת השירות:

בשנת 1999 עברו בנמל אשדוד 16.2 מיליון טון מטענים - גידול של 5% ביחס ל- 1998. על פי תחזית המטענים לתכנון הנמל, הונח כי נמל אשדוד לא ישנע בעתיד פחם לתחנת הכוח.

הגידול החזוי בתנועת המטענים, על אף ירידת הפחם, מצביע על גידול ניכר במטען הכללי, תפזורות ומכולות הדורשים השקעות מרובות.

תמא 13 / ב/ 2 - התוכנית החלקית לנמל אשדוד - מגדירה את המערך הנמלי העתידי האמור לענות על דרישות הפיתוח לשנת 2020, ממנו נגזרים שלבי הפיתוח על פי הביקוש הצפוי. בפיתוח הנמלי נכללים המרכיבים הבאים:

- שוברי הגלים
- מערך הרציפים
- פיתוח שטחים תפעוליים
- פיתוח עורף הנמל
- פיתוח מערכות התחבורה הנגזרות
- מערך השמירה על איכות הסביבה

פיתוח המערך הנימלי באשדוד יתבצע על ידי בנית "נמל היובל" בצפונו של נמל אשדוד הנוכחי, ב- 2 שלבים. בניית השלב הראשון תחל בשנת 2000. עיתוי ביצוע השלב השני יקבע בעתיד על פי הביקוש לשירותים נמליים. בתוכנית הפיתוח של "נמל היובל" תוספת של 3,850 מ' רציפים (בנמל אשדוד הנוכחי כ- 4,000 מ' רציפים), 1,300 דונם שטח תפעולי (בנמל הנוכחי השטח התפעולי הוא 950 דונם), 2,150 מ' שוברי גלים ראשי ומשני (האורך הנוכחי של שוברי הגלים הוא 3,100 מ').

נמל אשדוד הקיים תוכנן בזמנו לשרת אניות במעמס מירבי של 30 אלף טון. נדרשו השקעות כדי להתאימו לצרכים מתחדשים. כיום ניתן לשרת בנמל אניות של 150 אלף טון (במעמס חלקי של 100 אלף טון).

סל האניות משפיע ב- 2 מישורי תכנון עיקריים של הנמל:

- המערך הפיזי של הנמל הכולל אורכי הרציפים, עומק המים, שטח בריכת המים, שטחי התפעול ותוואי שוברי הגלים ותעלת הכניסה לנמל.
- תכנון המערך התפעולי הכולל תכנון כח אדם, ציוד שינוע, נוהלי עבודה ועוד.

על סמך מחקר שנערך ב"מכון וידרא לחקר הספנות והתעופה" נקבעו אניות התכן על פיהן חושב המערך הנמלי:

- אניית פחם במעמס 150 אלף טון: אורך 310 מ', רוחב 42 מ', עומק מים נדרש 19 מ'.
- אניית מכולות (פוסט פנמקס): אורך 300 מ' רוחב 40 מ' עומק מים נדרש 14 מ'.
- אניית תפזורת במעמס 120 אלף טון: אורך 280 מ', רוחב 42 מ', עומק מים נדרש 16 מ'.

שלב ראשון בפיתוח נמל היובל יבוצע באופן מיידי במשך 5 השנים הקרובות ויכלול:

בניית שובר הגלים הראשי לאורכו הסופי	1,150 מ'
הכשרת רציפים לשינוע מטען כללי ומכולות באורך	1,700 מ'
פיתוח שטח תפעול עורפי	850 דונם

כבר בשלב זה עומק המים ברציפים החדשים יאפשר הכנסת אניות במעמס של עד 120,000 טון.

2.2 נגישות מערכות התחבורה לנמל.

מערך הדרכים והמסילות מהווה מרכיב חשוב בשרשרת הובלת מטענים. המערך אמור לענות על נפח התנועה הצפוי ולאפשר שינוע מהיר של מטענים אל הנמל וממנו תוך מתן מספר אפשרויות תנועה חלופית של צירי תחבורה ואמצעי תובלה (משאיות, רכבות).

תכנון מערך התחבורה בוצע תוך ראייה כוללת של שילוב הנמל בפיתוח הארצי והאורבני.

עיקרי התכנון הם:

- סלילת דרך כניסה חדשה לנמל לשער ב' שתתחבר למחלף אשדוד הקיים.
- הכללת כביש "דרך לסקוב" כדרך נמלית.
- הפרדת מערך התחבורה לנמל ולעיר על ידי פתיחת ציר תחבורה חלופי לעיר (המשך רחוב הרצל וחציית נחל לכיש בגשר חדש) כתחליף לכביש "דרך לסקוב".
- פיתוח ציר כניסה ראשי לחיבור העיר עם אזור התעשיה הצפוני וכביש מספר 4. ציר זה ישמש גם ככביש גישה נוסף לנמל.
- תוואי מסילת ברזל שיכנס לנמל היובל ממזרח וישמש את הנמל בנוסף למסילת הברזל הקיימת.
- תכנון מערכות דרכים משניות שישמשו את פיתוח אזורי התעשייה בעורף הנמל, יביאו להפרדת בסיס חיל הים מהנמל האזרחי ועוד.

2.3 השתלבות המערכת הנמלית עם העיר אשדוד

במסגרת הכנת תוכנית נדרש, כבר בשלביו הראשונים, לזהות את הממשק עם שימושי הקרקע השכנים. התייחסות נכונה ומתן פתרונות נאותים כבר בשלבים המוקדמים מהווים נדבך חשוב בהכנת התוכנית.

הנושאים העיקריים שנדונו הם:

- תיאום עם העיריה לגבי מערכי תחבורה האמורים לשרת את הנמל ושטחיו והעיר וסביבתה.
- החלפת שטחים עם חברת החשמל, במטרה ליצור רצף מתאים של שטחי הנמל.
- מתן פתרונות מלאים או חלקיים ל: מטען בטחוני, אניות נוסעים וספינות דייג.
- הקצאות שטחים לפיתוח עירוני/תיירותי (פארק לכיש-אשדוד-פל"א) במשולב עם פיתוח עיסקי.

2.4 פיתוח כלכלי סביב הנמל.

מיצוי הפוטנציאל הכלכלי בשטחי עורף הנמל מחייב ראיה רחבה של שרותי הנמל. נמלים מודרניים מ"הדור השלישי", בנוסף לשינוע המטענים ברציפים, מפתחים איזורי תעשיה, מסחר ושירותים נמליים בסביבתם. שילוב בין שטחים אלה לרציפים מפרה זה את זה ומפתחם במקביל ובהדדיות.

השטחים העומדים לרשות עורף נמל אשדוד מאפשרים למקם בהם תעשיות ומפעלים הקשורים ישירות לפעילות הנמלית.

תחומי ההתמחות האפשריים בעורף נמל אשדוד הם:

א. מפעלים הזקוקים לאספקה ישירה של חומרי גלם בצובר נוזלי או יבש.

ב. מפעלים הקשורים בתנועת מכולות ומטענים מומכלים.

ג. מפעלים הקשורים בהפצה, שיווק ואריזה של מטענים.

ד. אזורי אחסון מתמחים וביניהם מחסני ערובה.

ה. בתי קירור.

ו. מרכזי תחבורה.

ז. בתי מלאכה לטיפול במכולות, כלי שייט, ציוד ימי וציוד נמלי.

ח. אזורי אחסון לסחורות במעבר עבור מטעני מדינות שכנות.

ט. טלפורט - מרכז תקשורת בינלאומי העוסק בעיקר בתחומי הסחר הימי.

2.5 איכות הסביבה

פיתוח הנמל ייעשה תוך הקפדה מירבית על שמירת איכות הסביבה והפחתת ההשלכות הסביבתיות השליליות הקשורות בבניית הנמל ותפעולו השוטף בעתיד.

הנושא הסביבתי המרכזי בפיתוח "נמל היובל" מתמקד בהשפעת הארכת שובר הגלים הראשי על משטר הסעת החולות והשקעתם. בכדי לאתר את הפתרונות האופטימליים, נערכו מחקרים בתחומים ימיים שונים שבחנו את השפעת המבנה הפיזי של הנמל ואת הדרך להפחתת הפגיעה בסביבה ככל הניתן.

במסגרת התוכנית נקבעו הוראות אשר נועדו לבטל את ההשפעות השליליות של שוברי הגלים הקיימים והעתידיים על מבנה החוף מצפון לנמל: תוכנית ניטור תעקוב באופן קבוע אחר המתרחש בחופים סביב בניית הנמל והפעלתו.

התוכנית קובעת כי 120.000 מ"ק חול יועברו מדי שנה מדרום הנמל אל צפונו ובכך מתקזזת השפעת בניית שוברי הגלים הקיימים והעתידיים על תנועת החול לאורך חופי הארץ.

בנוסף לכך נקבע כי מדי שנה יועברו 60.000 מ"ק חול מדרום לנמל אל צפונו כדי לפצות את החופים על החול שישמש למילוי הרציפים. לאחר חמש שנים, ועל פי תוצאות הניטור, ייבחן נושא זה מחדש.

הנושאים הסביבתיים הנוספים הכלולים בתוכנית עוסקים בנושאי זיהום ים, מערכות ניקוז, מטרדי תחבורה, רעש, זיהום אויר, סילוק פסולת וביוב, טיפול בחומרים מסוכנים ועוד.

התוכנית קובעת את המגבלות הסביבתיות אשר יבטיחו בפועל כי התנאים הסביבתיים ישופרו במקביל לבניית נמל היובל.

התהליך הסטטוטורי

תמ״א/13 ב׳ 2 - נמל אשדוד

התהליך הסטטורי

בשנת 1981 הורתה המועצה הארצית על עריכת תכנית לנמלים ולמעגנות. בנובמבר 1983 הוחלט על סיום תכנון נמל אשדוד, כנמל הראשון, והגשתו למועצה הארצית כתכנית מתאר ארצית חלקית. תשריט התכנית והוראותיה הופצו בין חברי המועצה.

ביולי 1986 החליטה המועצה הארצית להעביר את תמ״א/13 נמל אשדוד לועדות המחוזיות למתן הערותיהן ולהסמיך את הולנת״ע לדון בהערות הועדות המחוזיות. בראשית שנת 1987 התקבלו הערות משתי ועדות מחוזיות: מחוז צפון ומחוז דרום. ביוני 87 הוגשה התנגדות חח״י ובדצמבר 87 הוגשו השגות בז״ן.

באוגוסט 87 התקיים דיון בולנת״ע בהערות הועדות המחוזיות וגורמים אחרים.
נדונו בהרחבה הערות הועדה המחוזית מחוז דרום, עיריית אשדוד השמיעה את עמדתה, כך גם חח״י והתנהל דיון בקרב חברי הולנת״ע.

יו״ר הועדה הציע להקים צוות בדיקה של חח״י ורנ״ר שינסה להגיע לתאום בעזרת מינהל התכנון . הצוות הוקם.
בינואר 1992 התקיימה ישיבה במינהל התכנון בנושא תיאום בין חח״י לרנ״ר. סוכם כי תפקיד צוות הבדיקה להגיע לפתרון מוסכם על רשות הנמלים ועל חברת החשמל שיאפשר יעוד שטחים להמשך פיתוחו של נמל אשדוד ולפיתוח תחנת הכח באשדוד.

בשנת 1996 הגיעו רנ״ר וחח״י להסכם המסדיר את החלק הימי בתכנית. הוכנסו שינויים בתכנית כמענה להשגות חח״י.

ב - 2.1.96 החליטה המועצה הארצית להמשיך הטיפול בתמ״א לאור עמדת המשרד לאיכות הסביבה כי תסקירי ההשפעה שנערכו ונערכים לתוכנית המפורטת מכסים את רב הנושאים. המשרד לאיכות הסביבה יגיש הנחיות לאישור המועצה להשלמת התסקירים לרבות סקר סדימנטולוגי.
ב - 6.2.96 המועצה הארצית רשמה לפניה את הודעת המשרד לאיכות הסביבה ״שתסקירי ההשפעה שנערכו ונערכים מכסים את כל הנושאים הרלוונטים בתמ״א, למעט עורף הנמל אשר יטופל בנפרד, ועל סמך המידע המצוי במשרד לאיכות הסביבה אין צורך בהנחיות נוספות להשלמת תסקיר לנמל״.

הטיפול בנמל אשדוד חודש גם בולנת״ע, בועדה למימי חופין, בועדת ההיגוי ובועדת עורכי התכנית. הדיונים התנהלו סביב הנושאים הסביבתיים, הסקרים (סדימנטולוגי וסיכונים), אופן קידום התכנית דרך ועדות התכנון, תסקיר השפעה על הסביבה וחוו״ד המשרד לאיכות הסביבה על התסקיר.

במהלך השנים האחרונות נערכו תיקונים ושינויים בתשריט ובהוראות התמ״א לאור המלצות תסקיר ההשפעה על הסביבה והבחינות הסביבתיות שנעשו, החלטות ועדה למימי חופין, הערות הועדה המחוזית מחוז הדרום, עיריית אשדוד, בתי הזיקוק וחברת החשמל, והערות חברי הולנת״ע. שינויים אחרים היו תולדה של תכנון מפורט והגדרת הצרכים העדכניים של הנמל המתאימים לסוף שנות ה - 90.
התשריט החדש של התמ״א איננו שונה מהותית מהתשריט המקורי: הקונפיגורציה החיצונית של הנמל לא השתנתה. השינויים הינם במסגרת הבריכה הימית ונובעים מצרכי התכנון הנוכחיים. השינויים בגבולות נובעים מהדיון בהערות חח״י, עיריית אשדוד ובז״ן.

השינויים במערכת התחבורה תואמו עם תכנית המתאר לאשדוד ותכנית פארק נחל לכיש. השינויים בהגדרת יעודי קרקע ופרוט התכליות המותרות בהם נובעים מצורך באבחנות עדינות ועדכניות לתקופתנו מול אלה של שנות ה - 80.

ב - 30.11.99 הוצגו בולנת"ע הוראות ותשריטי התכנית והוחלט לחזור לדיון בתכנית לאחר שהתכנית תוצג בועדה המחוזית מחוז דרום.

ב - 27.12.99 התכנית המתוקנת הוצגה בפני הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, לצורך קבלת התייחסות הועדה לשינויים שהוכנסו בתכנית לקראת הגשת התכנית לאישור המועצה הארצית.

הועדה המחוזית סברה כי הגרסה המעודכנת של התכנית תוקנה בהתאם להערותיה למעט מספר הערות.

בישיבת הולנת"ע ב - 22.2.2000 התקיים דיון בהערות הועדה המחוזית דרום, חברת החשמל, בז"ן, החברה להגנת הטבע, מערכת הביטחון והמשרד לאיכות הסביבה.

ב - 2.5.2000 המועצה הארצית אישרה את התכנית והסמיכה את היו"ר להעביר את התכנית לאישור הממשלה.

הוראת המועצה הארצית

נספח ב'

המועצה הארצית לתכנון ולבנייה

הכנת מיתאר ארצית להרפים (חלק ב' וחלק ב')

החלטה מס' 50-81 של המועצה, מיעיבונה מס' 176, מיום ב' תאלול התשמ"א (1.9.81)

בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק התכנון והבנייה, תשכ"ה-1965, מודה בזה המועצה הארצית לתכנון ולבנייה (להלן - המועצה) לאמור, ולפרסם זה מהן ההוראות אלה ברשומות.

פ ר ק א'

1. תערך תוך שלוש שנים מהיום תוכנית מיתאר ארצית לחופים (חלק ב) שיסדיר את נמלי הים, המעגנות והמיתקנים במימי החופים.

2. מוהר לערוך תכנית מיתאר ארצית חלקית, לנמלי ים בלבד.

3. (א) התכניות האמורות בסעיף 1 ו-2 ישתלבו בתכנית המיתאר הארצית לחופים, (חלק א') דאין במתן הוראות אלה כדי לעכב זה הליכי האישור של תכנית המיתאר הארצית לחופים (חלק א').

(ב) התכניות האמורות יסדירו, בין השאר, את השימוש בשטח ים ויבשה בנמלי ים, ביטיחו שטחים נוספים כאלה להרחבת הנמלים הקיימים, יאחרו וייעידו שטחים נוספים לנמלים בעתיד וייפרטו את היעדים השונים של שטחי נמל כמוגדר בסעיף 7, הכל לפי הנחיות ועדה ההיבורי שתוקמנה לפי הוראות פרק זה.

4. סעיף 4(ב) עד (ו) להחלטה מס' 55-70 של המועצה מיום ב' בחשון תשל"א (2.11.70) בדבר עריכת תכנית מיתאר ארצית לחופים, יחול גם על ההוראות שבפרק זה, בשינויים המחוייבים.

5. התכניות שייערכו על פי פרק זה, יתאמרו:

(1) עם תכנית המיתאר הארצית שיש להן זיקה לחוף, לרבות מימי החופין הסמוכים, ובין השאר הכנית לגניה לאומיים ושמורות טבע ונוף, הכנית למפעלי תיירות ונופש, תכנית להחנות כוח ורשה החשמל, הכנית לאיבום לפיזור ולניצול מי שטפונות;

(2) עם תכנית המיתאר המחוזית של מחוזות הגובלים עם מימי החופין ועם הכנית אחרות בנושאים מיוחדים שיש להם זיקה לשימוש בחוף ובמימי החופין.

6. הוראות התכניות שייערכו לפי פרק זה לא יגרעו מהוראות תכנית המיתאר הארצית לחופים, (חלק א') ובין השאר בכל הנוגע לשמירת עתיקות, ערכי טבע ונוף, הפי הרחו מיפעלי תיירות, שטחי נופש וספורט, שמורות טבע וכיוצא באלה הכל בשטין הוראה מפורשה אחרת בתכנית.

7. לענין הוראות אלה -

(1) נמל ים - מעגן רשטה יה ויבשה המשמשים בפועל או הנועדים לשמש מקום בניטה ריציאה של כלי שיט או לעגינתו, בין שהוכרז ומופעל כנמל לפי כל דין ובין שלא הוכרז או מופעל כאמור, יהיה מפעילו אשר יהיה, ולרבות נמל דייג, נמל אבאי ונמל תיירות וספורט;

2/..

(2) שטח נמלי ים יבלול, בין השאר, שטחי יה, שטחי יבשה, שטחי ערף לתעשיות ושרותים, רציפים, מעגנים, שוברי גלים, מזחים, שטחי אחסנה מקורים ומהרחים, מוסכים, קווי מסילה ברזל, דרכים, מעברים, שטחי מידוד, מבני שרותים, ממגדות, מחסנים, דרכי גישה, משטחי גישה, מיתקני שינוע, משטחי חנייה, ברזדורי צנרת ביט וביבשה, אזורי נמל תופשי, מספנות, מסופי מכולות, מסופי צובר, מסופים לשיטעני צובר יבש, נפט, גז;

(3) אזור נמל תופשי - כמשמעותו בחוק אזורי נמל תופשייה, תשכ"ט-1969.

8. התכנית שייערכו לפי הוראות פרק זה יכללו הנחיות להכנית מחזיות ומקומיות וכן הנחיות להסקירי השפעה על הסביבה המחייחסות לשטחים ולשימושים שיכללו בתכנית.

9. התכנית לפי פרק זה יכללו תשריט בקנה מידה 1:20.000, אשר יראה את הנושאים של התכנית ובמקרה הצורך - תשריט בקנה מידה מפורט יותר.

10. המועצה ממליצה בפני שר הפנים למנות את מינהל התכנון של משרדו בעורך התכנית לפי פרק זה, בשיתוף עם משרד התחבורה.

התכנית המחוזית ייערכו בהתייעצות של ועדת ההיגוי שיהיו מיוצגים בה: רשות הנמלים, הוועדה למימי חופין, מינהל מקרקעי ישראל, משרד התיירות, משרד הפנים, והשרות לשמירת איכות הסביבה, כל אחד מהם על ידי נציג אחד.

החלטות המועצה הארצית

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול החלטות מישיבה מס' 401 שהתקיימה באולם הישיבות של משרד הפנים בירושלים ביום שלישי, כ"ז בניסן התש"ס, 2 במאי 2000

---

3. **<u>תכנית מתאר ארצית לחופים תמ"א/13 ב' נמלים ומעגנות - נמל אשדוד</u>**

בפני המועצה עמדו להצבעה שתי הצעות החלטה:

1. הצעת מר יואב שגיא: להוסיף לסעיף 2.3 בהוראות - מטרות התכנית "שמירת מאזן הספקת החולות".

2. הצעת היו"ר: לאשר את התכנית ולהסמיך את היו"ר להעביר את התכנית לאישור הממשלה. תוך תיקון סעיף 7.3.3.

00-39 **<u>הוחלט</u>**:

1. לאשר את התכנית ולהסמיך את היו"ר להעביר את התכנית לאישור הממשלה.

2. לתקן את סעיף 7.3.3 בהוראות התכנית כך שאחרי "לא תאושר תכנית המאפשרת טיפול בחומרים מסוכנים" יבוא "הכלולים בה".

הצעת היו"ר: בעד - 17
נגד - 1
נמנעים - 1

הצעת מר יואב שגיא: בעד - 1
נמנעים - 1
נגד - 17

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול החלטות מישיבה מס' 346 שהתקיימה במשרד הפנים
ירושלים, ביום שלישי, ט"ז בשבט התשנ"ו - 6.2.96

---

2. אישור פרוטוקול החלטות מס' 345 מישיבה שהתקיימה
ביום שלישי, י' בטבת התשנ"ו 2.1.96

96-17 הוחלט: לאשר פרוטוקול מס' 345 בתוספת הבהרות אלה:

4) החלטה 96-10 תמא/13 ב' נמל אשדוד - לסעיף 1 -
המועצה רושמת לפניה את הודעת נציגת המשרד לאיכות
הסביבה שתסקירי ההשפעה על הסביבה שנערכו ונערכים
מכסים את כל הנושאים הרלבנטיים בתמ"א למעט עורף
הנמל אשר יטופל בנפרד, ועל סמך המידע הנמצא בידי
המשרד לאיכות הסביבה אין צורך בהנחיות נוספות
להשלמת תסקיר לנמל.
לסעיף 2 - לאחר שיתקבלו התסקירים היה ועקב מורכבות
הבדיקה ידרש זמן נוסף להמצאת חוות הדעת של המשרד
לאיכות הסביבה, יוכל המשרד האמור לבקש מהמועצה
הארצית הארכה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול הישיבה מס' 345 שהתקיימה
באוניברסיטה העברית, גבעת רם, בבית בלגיה, ירושלים
ביום שלישי, י' בטבת התשנ"ו, 2 בינואר 1996

ב. נמל אשדוד - הנחיה להמשך טיפול

96-10 <u>הוחלט</u>: לאחר שהוצגה בפניה התכנית ולאחר ששמעה את דברי ההסבר על התסקירים שהוכנו ואלה הנמצאים בהכנה ואת התייחסות המשרד לאיכות הסביבה אליהם, רושמת לפניה המועצה הארצית שתסקירי ההשפעה על הסביבה שנערכו ונערכים מכסים את רוב הנושאים הרלבנטיים בתמ"א, לפיכך מחליטה המועצה כדלקמן:

1) המשרד לאיכות הסביבה יגיש לאישור המועצה הארצית הנחיות להשלמת תסקירי ההשפעה על הסביבה, לרבות לתסקיר הסדימנטולוגי.

2) תסקיר ההשפעה על הסביבה והתסקיר הסדימנטולוגי יוגשו למועצה הארצית עם חוות הדעת של המשרד לאיכות הסביבה לא יאוחר מחודש מאי 1996.

3) תכנית הנמל ביחד עם התסקירים, לאחר שיוגשו למועצה הארצית יועברו לועדה למימי חופין לקבלת התייחסותה.

4) לנוכח העובדה שעורך הנמל לא קשור לתסקיר הנמל, ושנמל העבודה לא קשור לסקר הסדימנטולוגי, המועצה אינה רואה מניעה לקדם בוועדה המחוזית תכנית מפורטת לעורף הנמל ותכנית מפורטת לנמל עבודה ובלבד שאישורן הסופי יהיה כפוף לאישור המועצה הארצית.

5) תכנית מפורטת לנמל הצפוני תקודם רק לאחר קבלת החלטה של הוועדה למימי חופין כאמור בסעיף 3 דלעיל.

6) במסגרת הכנת התסקירים והתכניות האמורות יערכו התכנית יערכו תאומים עם כל הגורמים הנוגעים בדבר.

נרשם שנציגת משרד האנרגיה והתשתית מסתייגת מהחלטות אלה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול הישיבה מס' 345 שהתקיימה
באוניברסיטה העברית, גבעת רם, בבית בלגיה, ירושלים
ביום שלישי, י' בטבת התשנ"ו, 2 בינואר 1996

ב. נמל אשדוד - הנחיה להמשך טיפול

96-10 הירלנ: לאחר שהוצגה בפניה התכנית ולאחר ששמעה את דברי ההסבר על התסקירים שהובנו ואלה הנמצאים בהבנה ואת התייחסות המשרד לאיכות הסביבה אליהם, רושמת לפניה המועצה הארצית שתסקירי ההשפעה על הסביבה שנערכו ונערכים מבטים את רוב הנושאים הרלבנטיים בתמ"א, לפיכך מחליטה המועצה כדלקמן:

1) המשרד לאיכות הסביבה יגיש לאישור המועצה הארצית הנחיות להשלמת תסקירי ההשפעה על הסביבה, לרבות לתסקיר הסדימנטולוגי.

2) תסקיר ההשפעה על הסביבה והתסקיר הסדימנטולוגי יוגשו למועצה הארצית עם תוות הדעת של המשרד לאיכות הסביבה לא יאוחר מחודש מאי 1996.

3) תכנית הנמל ביחד עם התסקירים, לאחר שיוגשו למועצה הארצית יועברו לועדה למימי חופין לקבלת התייחסותה.

4) לנוכח העובדה שעורף הנמל לא קשור לתסקיר הנמל. ושנמל העבודה לא קשור לסקר הסדימנטולוגי, המועצה אינה רואה מניעה לקדם בוועדה המחוזית תכנית מפורטת לעורף הנמל ותכנית מפורטת לנמל עבודה ובלבד שאישורן הסופי יהיה כפוף לאישור המועצה הארצית.

5) תכנית מפורטת לנמל הצפוני תקודם רק לאחר קבלת החלטה של הוועדה למימי חופין כאמור בסעיף 3 דלעיל.

6) במסגרת הכנת התסקירים והתכניות האמורות יערכו התכנית יערכו תאומים עם כל הגורמים הנוגעים בדבר.

נרשם שנציגת משרד האנרגיה והתשתית מסתייגת מהחלטות אלה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוסוקול הישיבה מס' 227 שהתקיימה במשרד הפנים,
ירושלים, ביום כ"ד בסיוון התשמ"ו (1.7.86)

6. תכנית מיתאר ארצית לחופים מס' ת/מ/א/13 חלק ב' -
נמלים ומעגנות, תכנית חלקית - נמל אשדוד

היד"ר מזכיר שהמועצה החליטה על עריכת התכנית לנמלים ומעגנות בשנת 1981 ושנתיים לאחר מכן בישיבה מס' 200 בב"ה בחשון התשמ"ד (1.11.83) המועצה החליטה על סיום הכנתו של נמל אשדוד כנמל הראשון והגשתו למועצה כתכנית מיתאר ארצית חלקית.

הדפנו הוראות התכנית וצילום תשריט בין חברי המועצה.

בסיכום הדיון נתקבלו החלטות אלה:

86-43 **החלט:**

1. להעביר את תכנית המיתאר הארצית לחופים מס' ת/מ/א/13 חלק ב' - נמלים ומעגנות - תכנית חלקית - נמל אשדוד לוועדות מחוזיות למתן הערותיהן תוך שלושה חודשים מיום קבלת התכנית.

2. להסמיך את ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים לדון בהערות הוועדות המחוזיות ולהחזיר למועצה את התכנית עם המלצותיה.

3. להסיל על עורכי התכנית להכליל את התכנית הכוללת לנמלים ולמעגנות עד-31.12.87.

4. לאפשר לעיריית אשדוד להגיש לוועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים את הערותיה וגם להשתתף, בדיוניה.

החלטות ועדת המשנה לנושאים תכנונים עקרוניים

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים
מס' 125 מיום 22.2.2000

1. תמא/13 /ב/ 2 - נמל אשדוד

הוחלט:
1. הערות הועדה המחוזית הוטמעו בתשריט ובהוראות התכנית.
2. היועץ המשפטי של משרד הפנים ישיב בכתב על הטענות לענין הליך הדיון ואישור התמ"א.
3. הערות חברת החשמל שהתיחסו לנושאים הסביבתיים שנבדקו בתסקיר (חול, חימום, מים וכדומה) קשורים לתכנית הניטור, הן יועברו לדיון בועדה למימי חופין שתדון בתכנית הניטור.
4. במפת הרקע של התשריט יסומנו המקשרים, קוי הדלק, תעלת המוצא, שובר הגלים של בריכת מי הקרור, גם אם אין הם כלולים בתחומי הקו הכחול של התכנית.
דרך הגישה לתחנת הכח תסומן בתשריט.
כמו כן, יבדקו גבולות מתחם בתי הזיקוק והתשריט יתוקן במידת הצורך.
5. שינויים בהוראות התכנית- **בכפוף לליטוש הניסוח של הלשכה המשפטית**:
א. סעיף 4.15 - יוספו המילים "מבלי לגרוע מהוראות סעיף 4.4".
ב. סעיף 4.16 - לא לקבל את הערת המשרד לאיכה"ס, ולא למחוק את המילה "גבולות". בהתאם להחלטת הועדה למימי חופין, פיזור החול יעשה בסמיכות לשטח נמל אשדוד.
ג. לשנות את סעיף 7.2.1.4 כך שיאמר "הועדה למימי חופין רשאית לפטור תכנית מפורטת מחובת הכנת תכנית ניטור, רק לאחר שנוכחה שמדובר בתכנית נקודתית שאינה משפיעה באופן מהותי על החוף".
ד. סעיף 7.2.2.1 - לפני המספר 120,000 תופיע המילה "לפחות", בסעיף 7.2.2.2 תופיע המילה "לפחות" לפני 60,000 מ"ק.
ה. סעיף 7.3.3 - יוספו המילים "למעט ברציף מספר 30".
ו. לסעיף חומרים מסוכנים יתווסף תת סעיף 7.3.4 :"על אף האמור בסעיף 7.3.3, ועד להשלמת רציף 25 ניתן יהיה להתיר טיפול בחומרים מסוכנים מדרום לקו האדום המסומן בתשריט באישור הועדה המחוזית ובאישור המשרד לאיכות הסביבה.

משרד הפנים
האגף לתכניות מתאר ארציות
15 -02- 2000
נתקבל
מס'.....

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל מחוז הדרום
לשכת התכנון המחוזית

יח' בשבט, תש"ס
25 בינואר, 2000

אל: אדר' עפרה לבנה - מנהלת האגף לתכניות מתאר ארציות, מינהל התכנון
משרד הפנים ירושלים

הנדון: ת/מ/א 13 ב' - תכנית מתאר חלקית - נמל אשדוד

התכנית שבנדון במתכונתה הסופית הוצגה בפני הועדה המחוזית לתכנון ולבניה, בישיבתה מס' 1999705 שהתקיימה ביום 27/12/99, לצורך קבלת התייחסות הועדה לשינויים שהוכנסו בתכנית לקראת הגשת התכנית לאישור המועצה הארצית.

הועדה שמעה הסברים מפורטים על התכנית שנדונה במועצה הארצית בשנת 1986, הערות הועדה המחוזית משנת 1987 וכיצד הערות אלו באו לידי ביטוי בגרסה המעודכנת של התכנית.

הועדה סבורה כי הגרסה המעודכנת של התכנית תוקנה בהתאם להערותיה למעט:

הוספת דרך גישה למגרש חברת חשמל לאורך מסילת הברזל ופרוזדור החשמל, כפי שהוצע ע"י עורך התכנית.

תיקון סעיפים 4.5 ו- 4.6 לתכנית כך שפעילות נמלית ושירותים נמליים יוחדו לשטח לשירותים נמליים ואילו פעילות הקשורה בתקשורת, מסחר, תצוגה, טקסים, אכסון מלונאי, תיוחד אך ורק לשטח "תעסוקה ותקשורת".

מצורפות להחלטה הערות חברי הועדה ונציגים אחרים.

בכבוד רב,

אילנה רוזיף
מזכירת הועדה המחוזית

העתק:
תפוצת חברי ועדה מחוזית

קרית הממשלה, שד' יצחק רגר 23 ת.ד. 68 באר-שבע 84100
טלפון: 07-6296436 פקס' 07-6296438

מדינת ישראל
משרד הפנים
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

פרוטוקול ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים
מיום כ"א בכסלו התש"ס, 30 בנובמבר 1999

5. <u>תמ"א/13 ב/ 2 - תכנית מתאר ארצית חלקית נמל אשדוד</u>

<u>הוחלט</u>: 1) לחזור ולדון בתכנית לאחר שתוצג בועדה המחוזית מחוז דרום התכנית המתוקנת וההסכמות שיגיעו אליהן ובהמשך לקבל החלטות בשאלות שהועלו.

2) המשרד לאיכות הסביבה ינסח את הסעיפים בהוראות התכנית המתייחסים לנושא פינוי החול כך שאופן הפינוי יבוצע עפ"י ההסכם בין משי הבטחון ורנ"ר.

3) לאמץ בתמ"א את סעיף 13.3 מהתכנית המפורטה ,בדבר פינוי כמויות החול כתוצאה מהעמקה.

4) חח"י תעביר את הערותיה בכתב.

מדינת ישראל

משרד הפנים

מינהל מחוז הדרום
הועדה המחוזית להכנון ובניה
מחוז הדרום

תאריך: ט"ז באדר התשמ"ז
17 במרץ 1987

מספר:

לכבוד
מר חיים קוברסקי
יו"ר המועצה הארצית
משרד הפנים
ירושלים

א.נ.,

הנדון: ת/מ/א/13 - הערות הועדה המחוזית דרום

בהמשך להחלטת הועדה המחוזית ביקיבהה מס. 363 מיום 24.11.86.

הערותינו לתכנית הנדונה:

1. מערכת הדרכים:

א. בתכנית המוצעת (ת/מ/א/13) מערכת הדרכים לא הואמת את זאת של תכנית המתאר אשדוד המאושרת, כך ששתי המערכות לא מתקשרות כלל וכתוצאה מכך נוצר נתק בין אזורים שלמים.

לדוגמה הציר הראשי צפון דרום בתכנית המתאר (שדרות הרצל) מבוטלת על ידי ת/מ/א/13 כך שאזור התעשיה הצפוני מנותק מהעיר אשדוד.

ב. הכניסה הצפון מערבית לעיר והדרך הצמודה למחום הנמל כיום הופכים להיות על ידי התכנית המוצעת חלק אינטגרלי מהנמל ודרך שרות פנימית.

עד אשר תבוצע מערכת הדרכים המוצעת יש להבטיח הנועה רצופה בדרך קיימת זו.

ג. שערי כניסה לנמל:

הכניסות המוצעות לנמל לא ברורות ומסורות, יש לתקן את התכנית כך ששערי הנמל יהיו במקומות נוחים לגישה וכניהן יהיה לעבור בשער ללא פקק ארוך ובאמצעות דרך חיצונית לנמל.

ד. יש להבטיח דרך גישה לשטח חברת החשמל (תחנת כח).

ה. להתרון נוספים אלו מוצעת מערכת דרכים חדשה הנגזרת מתכנית המתאר המקומית החדשה של העיר אשדוד ואשר תואמה עם עורכי תכנית המתאר הארצית לנמל אשדוד (ת/מ/א/13).

2/..

כתובת המשלוח: דרך השרשים ת"ד 68 באר-שבע 84100
טלפון 31711 (057)

קבלת קהל:
בימים א' — ה' מ-08.00 — 12.00
בימים ב' ו-ד' גם מ-15.30 — 17.30

מדינת ישראל

משרד הפנים

מינהל מחוז הדרום

התאריך:

מספר:

2. שטח לעורף הנמל:

שטח זה הנמצא דרומית לנחל לכיש מהווה חלק בלתי נפרד מהפירקס העירוני - אין לכלול את השטח הנ"ל ב-ח/מ/א/13.

את השימושים המוצעים לאחר זה יש להעביר לשטח הסיסי.

נציין שחלקו הצפוני של השטח הנ"ל מיועד לפארק במסגרת תכנית מפורטת מס. 27/101/03/3 פארק לכיש.

3. גשר המקשר את הנמל הצבאי ואת הגדה הדרומית של נחל לכיש.

הגשר המוצע לא מתקשר עם מערכת הדרכים של העיר אשדוד.

נציין שבמקום אושר גשר להולכי רגל בלבד לצורכי צה"ל.

מומלץ לבטל את הגשר הנ"ל ש-ה/מ/א/13.

4. הערות כלליות והערות להקנון:

א. הנמל הינו בוף פעיל שתכנונו מהנה מעת לעת לפי קצב מהוח המיוחד לו. על אף הרמה הארצית של התכנית יש להבטיח גמישות בנוגע לאישור הכניות מפורטות בועדה המחוזית.

ב. סעיף 4.3 - סעיף זה מזייחם לנושאים שלא נכללו במסגרת התסרים לסרות חשיבותה אין להוראה זו מקום לתכנית הנ"ל.

סעיף 4.2.4 - 4.2.8 - יש לבטל בסוף הסורה את המילים: שיוסכם בין מפרד הביטחון לבין רשות הנמלים.

בכבוד רב,

שלום דניגן
יו"ר הועדה המחוזית

העתק: סר א. אזולאי - ראש העיר אשדוד.

כתובת הנשלח רחב התיאטרון תיר 84 באר-שבע 100 84
טלפון 1 1 2 1 3 (057)

קבלת קהל:
בימים א' - ה' מ-08.00 - 13:00
בימים ב' ו-ד' גם מ-15.30 - 17.30

מדינת ישראל

משרד הפנים
6-02-1987

משרד הפנים

מנהל מחוז הצפון
נצרת עלית

הלשכה המחוזית לת. ולבנ.,

תאריך בשבט תשמז

1 בפברואר 87

מספר:

ג/5725

אל: המועצה הארצית לתכנון ולבניה, משרד הפנים, ירושלים

תכנית מס' 5725 - תכנית מתאר ארצית לחופים, חלק ב', נמלים ומעגנות
נמל אשדוד, תמא/13

הועדה המחוזית לתכנון ולבניה מחוז הצפון בישיבתה מס' 1/87 מיום 19.1.87, החליטה:

הועדה התרשמה מדברי מהנדס עירית אשדוד שיש לנמל אשדוד צורך בהרחבתה מעבר לגבולותיו הנוכחיים והדבר פוגע בשני גורמים:

א. קרקעות ויזמות פרטיות.

ב. במרקם העירוני הקיים והמתוכנן.

ג. לאור הנ"ל ממליצה הועדה המחוזית צפון, שהמועצה הארצית תדרוש מן היזמים פתרונות תכנוניים לתיקון המפגע למרקם העירוני.

באשר לפגיעה בגורמים הפרטיים, הם יכולים להתנגד כאשר תופקד התכנית המפורטת של הנמל ויש לקבוע הוראה בתוכנית הארצית המוצגת שמחייבת הפקדת תכנית מפורטת לפני הוצאת כל היתר.

ב ב ר כ ה,

י. קובי
מזכיר הועדה המחוזית
לתכנון ולבניה - צפון

העתק:
מהנדס הועדה המקומית לתכנון, עירית אשדוד

יקורש

קריית הממשלה ת"ד 595 נצרת עילית 17105
טל 065) 20510-19

קבלת קהל:
בימים א' — ה' מ-8.00 — 12.00
בימים ב' ו-ד' גם מ-14.00 — 15.00
ביום ר' ערבי חגים אין קבלת קהל

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מתאר ארצית חלקית,
לחופים, מס' ת/מ/א/ב/2
נמלים ומעגנות – נמל אשדוד

הוראות ותשריטים



סיון תש"ס/יוני 2000

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965
המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מתאר ארצית חלקית,
לחופים, מס' ת/מ/א/ב/2/13
נמלים ומעגנות – נמל אשדוד

הוראות ותשריטים

סיון תש"ס/יוני 2000

תוכן עניינים

הוראות התכנית

תשריטים - תשריט מס' 1
- תשריט מס' 2

הוראות התכנית

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א/13ב/ 2
נמלים ומעגנות - נמל אשדוד

1. **הוראות כלליות**

1.1 **שם התכנית**

תכנית זו תיקרא "תכנית מיתאר ארצית חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א/13ב/ 2 נמלים ומעגנות - נמל אשדוד" (להלן - "**התכנית**" או "**תכנית זו**").

1.2 **מסמכי התכנית**

1.2.1 הוראות התכנית הכוללות 7 עמודים (להלן - "**ההוראות**").
1.2.2 תשריט ייעודי קרקע בק.מ.1:10,000 (להלן - "**התשריט**")
1.2.3 תשריט תחומי מקורות החול והזנתו בק.מ.1:10,000 (להלן - "**תשריט מקורות החול**").

1.2.4 כל מסמכי התכנית מהווים חלק בלתי נפרד ממנה ויקראו כמקשה אחת. במקרה של סתירה בין מסמכי התכנית יגברו ההוראות על התשריטים.

1.3 **תחולה**

התכנית תחול על השטח התחום בקו כחול בתשריטי התכנית.

1.4 **שטח התכנית**

התכנית משתרעת על שטח כולל של כ- 12,340 דונם :

תשריט ייעודי הקרקע - שטח של כ- 10,140 דונם, מתוכם כ- 2,880 דונם שטח ימי וכ- 7,260 דונם שטח יבשתי.

תשריט מקורות החול - כ- 2,200 דונם שטח ימי.

2. מטרות התכנית ויעדיה

לאפשר את פיתוח נמל אשדוד ותפעולו וזאת על ידי:

2.1 קביעת יעודים בשטח התכנית וקביעת התכליות והשימושים המותרים בהם.

2.2 קביעת הוראות והנחיות להכנת תכנית מפורטות.

2.3 קביעת הוראות למניעת מפגעים סביבתיים לרבות מבניה, פיתוח ותפעול הנמל.

3. הגדרות

3.1 בתכנית זו:

החוק - חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

"**נמל**" - שטח בים וביבשה המשמש לעגינת כלי שיט ולשירותים נלווים.

"**תכנית מפורטת**" - תכנית הכוללת הוראות של תכנית מפורטת.

3.2 כל מונח שלא הוגדר מפורשות בתכנית זו תהא נודעת לו המשמעות אשר ניתנה לו בתכנית המיתאר הארצית, חלקית, לחופים, מס' ת/מ/א 13 - חוף הים התיכון (להלן - "התכנית העיקרית") או בחוק והכל כשאין כוונה אחרת משמעת.

4. תכליות ושימושים

בתכנית מפורטת ניתן יהיה לייעד בתחום כל ייעוד את התכליות והשימושים הבאים:

4.1 שטח ימי נמלי

מבנים ומתקנים הקשורים לעגינת כלי שיט ובלבד, שלא יוקמו מעבר לתחום שוברי הגלים הראשיים המסומנים בתשריט; מתקנים הדרושים לבטיחות והכוונת כלי שיט ומניעת זיהום מי-הים; צנרת תת ימית. בשטח תותר עבודת חפירה ימית להבטחת עומק מתאים לכלי השייט; מסילות ברזל ובתנאי שהנם קשורות ישירות ונחוצות לפעילות הנמל.

לכלי השייט; מסילות ברזל ובתנאי שהנם קשורות ישירות ונחוצות לפעילות הנמל.

4.2 **שטח תפעולי נמלי**

מבנים ומתקנים הקשורים לעגינת כלי שיט ולתפעול הנמל וכלי השיט לרבות הקמת שוברי גלים ורציפים וזאת, בין השאר, על ידי יבוש ים; מסילות ברזל, תעשייה, מלאכה, אחסנה למעט אחסנה בצובר יבש או נוזלי, תחזוקה וכל השירותים הנלווים לשימושים אלו והכל בתנאי ששימושים אלו הנם קשורים ישירות ונחוצים לפעילות הנמל.

4.3 **שטח לצובר יבש ונוזלי**

בנוסף לשימושים המותרים בשטח תפעולי נמלי תותר אחסנה בצובר יבש או נוזלי, והאמצעים הדרושים למניעת מפגעים סביבתיים.

4.4 **שטח נמל צבאי**

מבנים ומתקנים הקשורים לעגינת כלי-שיט צבאיים ולפעילות הצבאית. בנוסף, ובמידה והתקבלה על כך, הסכמת משרד הביטחון ורשות הנמלים, ניתן יהיה להתיר בשטח זה את השימושים המותרים בשטח תפעולי נמלי.

4.5 **שטח לשירותים נמליים**

השימושים המותרים בשטח תפעולי נמלי; מסחר ומשרדים והשירותים הנלווים אליהם ובלבד שהינם קשורים ישירות ונחוצים לפעילות הנמל; תחנות תדלוק.

4.6 **שטח תעסוקה ותקשורת**

שירותים נלווים לפעילות הנמלית, לרבות אחסנה, מסחר, משרדים, מרכזי תקשורת, מלונאות והשירותים הנלווים אליהם; תחנות תדלוק; השימושים המותרים בס"ק 4.8.

4.7 **שטח תעשיה**

השימושים המותרים בשטח לשירותים נמליים ואולם די יהיה בהיותם קשורים ישירות ונדרשים לקרבת הנמל; תחנת כח קטנה על פי תכנית המתאר הארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, מספר תמ"א 10 - תחנות כח קטנות; מתקני התפלה.

4.8 **שטח פארק לכיש**

עבודות לצרכי נטיעות וגינון וכן פעילות נופש וספורט, לרבות הקמת המבנים והמתקנים הנדרשים להם.

4.9 **תחום מקורות החול**

יותר איסוף חול באמצעות יניקה (DREDGUNG) ימית של חול לכלי שייט לצורך הובלתו לפיזור בתחום הזנת החול.

4.10 **תחום הזנת החול**

יותר פיזור חול שיועבר מתחום מקורות החול.

4.11 **דרכים**

התכליות הכלולות בהגדרת "דרך" בחוק.

4.12 **מסילת ברזל**

תותר הקמת מסילת ברזל.

4.13 **פרוזדור חשמל**

כל התכליות המותרות ב"שטח למעבר קווי חשמל" עפ"י תכנית מתאר מחוזית מחוז הדרום מס' תמ"מ/14/4.

4.14. **נחל**

עבודות לשימור הנחל וניקוזו

4.15 בכל ייעוד קרקע שנקבע בתכנית זו, מותר יהיה לייעד בתכנית מפורטת שטחים לדרכים למעט מסילות ברזל, חניה, שטחים פתוחים ומתקני תשתית הנדסית, כפי המתחייב מאופיו של האזור והתכליות האחרות המותרות בו. תכנית מפורטת שתייעד שטחים לתכליות אלו בשטח נמל צבאי תהיה טעונה הסכמת משרד הביטחון.

4.16 בתכנית מפורטת ניתן לשנות את גבולות תחום מקורות החול ותחום הזנת החול, בהתאם לממצאי תכנית הניטור ובאישור הועדה למימי חופין ולא יהיה בכך להוות שינוי לתכנית זו.

4.17 בתכנית מפורטת ובלא שהדבר יהווה שינוי לתכנית זו, ניתן יהיה לשנות שטחים שנקבעו לשטח תפעול נמלי לשטח לצובר יבש ונוזלי ובתנאי שההרחבה תהיה בצמידות ליחידת שטח שנקבעה לצובר יבש או נוזלי בתכנית זו ולא תעלה על 10 אחוזים מהיקף יחידה זו.

5. חובת עריכת תכנית מפורטת

לא יינתנו היתרי בניה על פי תכנית זו, ולא תבוצע כל עבודה או שימוש בשטח התכנית, אלא על פי תכנית מפורטת שתוכן בהתאם לאמור בתכנית זו, למעט בתחום מקורות החול ובתחום הזנת החול.

6. רמת דיוק התכנית וסטיות מותרות

6.1 מיקומם המדוייק של האזורים, גודלם וגבולותיהם וכן התווייה מדוייקת של התשתיות , לרבות דרכים ומסילות ברזל ייקבעו בתכנית מיתאר מקומית או בתכנית מפורטת.

6.2 סטיות הנובעות מקנה המידה של תכנית זו שאינו מאפשר דיוק ממשי, או הנובעות מתנאים הטופוגרפיים של השטח, אין לראות בהן חריגה מתכנית זו.

7. הוראות סביבתיות

7.1 קביעת הוראות והנחיות בתכניות מפורטות.

לא תאושר תכנית מפורטת בשטח התכנית, אשר נודעת לה השפעה סביבתית, אלא אם תכלול התייחסות למניעת מפגעים סביבתיים לרבות כתוצאה מעבודות בניה ופיתוח: זיהום ים, אוויר, רעש, סילוק שפכים (לרבות קדם טיפול), סילוק פסולת, ניקוז ומניעת מפגעים חזותיים;

7.2 השפעת ביצוע התכנית על החוף

7.2.1 תכנית ניטור

7.2.1.1 לא תאושר תכנית מפורטת החלה על שטח הים או משפיעה על קו החוף, אלא אם תקבע הנחיות להקמת מערך ניטור ומעקב אחר שינויים במימי החופין לרבות בקרקעית הים ובמאזן החול וההשפעות על המתקנים הימיים והחופיים של תחנת הכח אשכול וכן תקבע את תחומי השטח בהם יבוצע מערך הניטור והמעקב (להלן: "תכנית הניטור").

7.2.1.2 תכנית הניטור תוגש לאישור הוועדה למימי חופין ולאחר מתן אישורה, תפעיל רשות הנמלים את מערך הניטור והמעקב בהתאם לתכנית הניטור שאושרה.

7.2.1.3 ממצאי מערך הניטור והמעקב יוגשו לועדה למימי חופין, בהתאם למועדים שיקבעו בתכנית הניטור, וזאת תהיה רשאית לקבוע, מהם הפעולות הנדרשות לשמירת מימי החופין ולרבות פעולות למניעת פגיעה בהם ובמידת הצורך, לשיקומם. פעולות אלו, במידה ונדרשו בגין מימוש תכנית זו, יבוצעו על ידי רשות הנמלים.

7.2.1.4 הועדה למימי חופין רשאית לפטור תכנית מפורטת מחובת הכנת תכנית ניטור וזאת לאחר שנוכחה כי התכנית הינה נקודתית ואינה משפיעה באופן מהותי על החוף.

7.2.2. פעולות לאיזון מערכת החול

7.2.2.1 כדי לאזן את הגרעון שנוצר כתוצאה מעצירת החול מדרום הנמל, תדאג רשות הנמלים להעברה של חול מתחום מקורות החול אל תחום הזנת החול וזאת בכמות שלא תפחת מ- 120,000 מ"ק לשנה החל מיום אישורה של תכנית זו, לכל תקופת הפעילות בנמל.

7.2.2.2 רשות הנמלים תוכל להשתמש בחומר החפירה שיכרה בתחום שטח ימי נמלי לצורך מילוי הרציפים.

כפיצוי על השימוש בחומר החפירה, תעביר רשות הנמלים בנוסף לכמות בסעיף 7.2.2.1 כמות שלא תפחת מ- 60,000 מ"ק חול לשנה החל מיום אישורה של תכנית זו, מתחום מקורות החול אל תחום הזנת החול.

לאחר תום 5 שנים, תשוב ותדון הועדה למימי חופין בשאלה האם קיים צורך בשינוי כמויות החול כפי שנקבעו בסעיף 7.2.2.2 ותהיה רשאית לשנות מכמות זו. כל עוד לא החליטה הועדה למימי חופין על שינוי כאמור, לא יחול שינוי בכמות שצוינה לעיל.

7.2.2.3 החול שיחפר מעת לעת, לצרכי העמקה, החזקה ושמירת העומקים הנדרשים לתנועה בטוחה של כלי השייט בשטח הנמל ולא ישמש למילוי הרציפים, יסולק לאתר שיקבע על ידי הועדה למימי חופין בהתייעצות עם המשרד לאיכות הסביבה.

7.2.2.4 העברת החול תעשה באמצעות יניקה ימית המעבירה את החול לכלי שיט מהאזור שסומן בתשריט מקורות החול כתחום מקורות החול ופיזורו באזור המסומן בתשריט מקורות החול, כתחום הזנת החול.

7.2.2.5 פיזור החול בתחום הזנת החול ייעשה בתאום עם נציג שר הבטחון בועדה המחוזית לתכנון ובניה, מחוז הדרום.

7.2.2.6 יינקטו כל האמצעים להבטחת תקינות הפעלתן של המתקנים הימיים והחופיים בתחנת הכח אשכול.

7.3 חומרים מסוכנים

7.3.1 לא יחליט מוסד תכנון להפקיד תכנית מפורטת המאפשרת טיפול בחומרים מסוכנים, אלא לאחר שבחן את הצורך בהכנת סקר סיכונים.

7.3.2 לא תאושר תכנית מפורטת המאפשרת תכליות ושימושים הקשורים בחומרים מסוכנים, אלא אם תקבע ותפרט את החומרים המסוכנים הכלולים בה ותכלול הוראות ושלבי ביצוע לטיפול בחומרים מסוכנים, לרבות בנוגע לאחסנה ודרכי גישה אל הנמל וממנו.

7.3.3 לא תאושר תכנית המאפשרת טיפול בחומרים מסוכנים הכלולים בה, לרבות אחסון, שינוע, טעינה ופריקה, בתחומי שטח תפעול נמלי, אלא מצפון לקו האדום המסומן בתשריט וברציף מספר 30.

7.3.4 על אף האמור בסעיף 7.3.3 ועד להשלמת בניית רציף מספר 25 ניתן יהיה להתיר טיפול בחומרים מסוכנים בתחום שטח תפעול נמלי גם מדרום לקו האדום המסומן בתשריט, במידה והתקבל על כך אישור המשרד לאיכות הסביבה.

8. <u>יחס לתכניות אחרות והוראות מעבר</u>

8.1 בכל מקרה של סתירה בין הוראות תכנית זו לתכנית העיקרית יגבר האמור בתכנית זו.

8.2 מבלי לגרוע מהאמור בסעיף 8.1, לא תחול בתחום תכנית זו המגבלה הקבועה בתכנית העיקרית, בדבר אסור בניה במרחק 100 מטר מקו המים בתחום תכנית זו, במידה והאיסור אינו עולה בקנה אחד עם התכליות והשימושים המותרים על פי תכנית זו.

8.3 תכניות מיתאר מחוזיות, מקומיות ומפורטות החלות בתחום תכנית זו, ישארו בתוקפן אך ורק במידה שאינן סותרות תכנית זו. היתה סתירה בין תוכנית זו לבין הוראות תכנית מתאר מחוזית, מקומית או תכנית מפורטת האמור בתכנית זו עדיף.

8.4 שימוש שהיה קיים כדין, ביום תחילתה של התכנית, לא ייחשב לשימוש אסור מחמת תחילתה של התכנית בלבד, אלא אם נאמר בתכנית זו במפורש אחרת.

תשריטים

תכנית מתאר ארצית חלקית, לחופים מס' ת/מ/א/2/ב/213 נמלים ומעגנות - נמל אשדוד

מסמך ב .
תשריט מס' 1

מחוז : הדרום

נפת : אשקלון

גושים : 2055, 2057, 2054, 2058, 2049, 2078, 2052 ,
2053, 2060, 2062, 2077, 466, 467 ,
2061, 2090, 2349, 465

יזם התוכנית : המועצה הארצית לתכנון ובניה

עורכי התוכנית : רשות הנמלים -
עדנה ורפאל לרמן אדריכלים ומתכנני ערים בעמ

שטח התוכנית : 12348.805 דונם

מקרא:

- גבול תכנית
- גבול טיפול בחומרים מסוכנים
- שטח תפעולי נמלי
- שטח לצבר יבש וגרוזלי
- שטח נמל צבאי
- שטח תעשיה
- שטח פארק לכיש
- דרכים
- שטח לשרותים נימליים
- שטח תעסוקה ותקשורת
- אתר עתיקות
- נחל
- שטח ימי נמלי
- פרוזדור חשמל
- מסילת ברזל תוואי עתידי
- תעלות מוצא דרומיות של תחנות הכח אשכול

רשות הנמלים

עדנה ורפאל לרמן - אדריכלים ומתכנני ערים
יגאל אלון 120, תל אביב, טל. 03-6959893 פקס. 03-6960299

תכנית מתאר ארצית חלקית, לחופים מס' ת/מ/א/2/ב13 נמלים ומעגנות - נמל אשדוד

מסמך ב .
תשריט מס' 2

מחוז : הדרום

נפה : אשקלון

גושים : 2055, 2057, 2054, 2058, 2049, 2078, 2052 , 467, 466, 2077, 2062, 2059, 2060, 2053 , 465, 2349, 2056, 2061

יזם התוכנית : המועצה הארצית לתכנון ובניה

עורכי התוכנית : רשות הנמלים –
עדנה ורפאל לדמן אדריכלים ומתכנני ערים בעם

שטח התוכנית : כ2348.605 דונם

מקרא:

- גבול תכנית
- תחום מסורות חול
- תחום הזנת חול
- שטח ימי נמלי

רשות הנמלים

עדנה ורפאל לדמן - אדריכלים ומתכנני ערים

רח' אבן סאוד 18, ת"א 67443 טל': 03-6958093 פקס: 03-6958095

משרד הפנים
המנהל הכללי

MINISTRY OF THE INTERIOR
THE DIRECTOR GENERAL

מדינת ישראל
STATE OF ISRAEL

23

בס"ד, ירושלים, כ"ו בסיון התש"ס
29 ביוני 2000

תכ. 2000-1422

משרד הבינוי והשיכון
10 -07- 2000

לכבוד
מר שלמה בן אליהו
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

א.נ.,

הנדון: החלטת ממשלה 1626 - "חיזוקם של יישובי קו העימות בצפון בתחום הכלכלי - חברתי"

בהחלטה שבנדון נקבעו מטלות על משרדך הקשורות בהיבטים הנוגעים לתכניות עפ"י חוק התכנון והבנייה ובעבודת מוסדות התכנון.

ברצוני להציע את עזרת מינהל התכנון שבמשרד הפנים בסיוע תאום וקידום ההחלטה ככל שימצא צורך.

בכבוד רב,

אבי מעוז
המנהל הכללי

העתק: מר יצחק הרצוג - מזכיר הממשלה
גב' דינה רצ'בסקי - מנהלת מינהל התכנון
מר יגאל שחר - ממונה מחוז הצפון

ת.ד. 6158 ירושלים, 91061 טלפון: 02-6701412/3/4 פקס: 02-6701585
P.O.B 6158 JERUSALEM, 91061 TEL: 02-6701412/3/4 FAX: 02-6701585

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 1626 של הממשלה מיום 17.05.2000.

"1626. חיזוקם של ישובי קו העימות בצפון בתחום הכלכלי-חברתי

מ ח ל י ט י ם (17 קולות בעד; 1 נמנע): -

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1235 מיום 5.3.2000, סעיף ה', לאשר את המלצות הצוות הכלכלי-חברתי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה כלהלן:

כ ל ל י

1. הממשלה תפעל לחיזוקם ולביסוסם של כל ישובי קו העימות בצפון, לרבות קרית-שמונה, לאור ההערכות הצפויה של צה"ל על הגבול הבינלאומי עם לבנון עד חודש יולי 2000, בהתאם לתוכנית שגובשה על-ידי הצוות הכלכלי-חברתי (להלן: "התוכנית").

2. עלות התוכנית על-פי החלטה זו תסתכם בכ-1.348 מיליארד ש"ח לשנים 2000-2002.

3. בנוסף לאמור בסעיף 2 לעיל, ימשך ביצוע תוכנית סיוע לישובי קו העימות בצפון, לרבות קרית-שמונה, על-פי החלטות ממשלה קודמות בסך של כ-274 מליון ש"ח לשנים 2000-2001 (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 2). לפיכך, יסתכם הסיוע לישובי קו העימות בצפון, לרבות קרית-שמונה, בסך של כ-1.623 מיליארד ש"ח בשנים 2000-2002 (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 1).

4. סיוע מיוחד בתחומים מסויימים יינתן לישובים הסמוכים לגדר הגבול הבינלאומי עם לבנון (להלן: "ישובי גדר") (נספח 3).

5. סיוע מיוחד יינתן לקרית-שמונה בנושאים הכלכליים-חברתיים תוך מתן העדפה מיוחדת לבעיות המיוחדות לעיר בנושאים רלבנטיים.

6. משרד ראש הממשלה יבצע הערכת מצב ביחס לביצוע התוכנית בסוף שנת 2001.

מזכירות הממשלה

שמור

סיוע כלכלית-חברתי
(למעט קרית-שמונה, אלא אם צויין אחרת)

משרד הפנים

א. משרד הפנים יעמיד לרשויות קו העימות בצפון תקציב פיתוח בסך של 120 מליון ש"ח; 60 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002, בחלוקה הבאה: 80 מליון ש"ח מהמקורות התקציביים של משרד הפנים ו-40 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר. מתקציב הפיתוח לשנת 2002 כאמור לעיל יקצה המשרד 2.5 מליון ש"ח לביצוע דרכי גישה במועצות האזוריות בקו העימות בצפון.

משרד הפנים יעמיד תקציב פיתוח נוסף בסך של 45 מליון ש"ח לשיקום מערכות המים בישובי המועצות האזוריות בקו העימות בצפון; 15 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002. התקציב לביצוע סעיף זה יועמד על-ידי משרד האוצר. משרד הפנים, בתאום עם נציבות המים, ינחה את המועצות האזוריות להסדיר נושאים מסויימים כתנאי לקבלת הסיוע.

ב. משרד הפנים יעמיד לרשויות קו העימות בצפון מענק מיוחד למימון ההוצאות העודפות של הרשויות הנובעות מהמצב הבטחוני המיוחד ומההערכות אליו. רשימת ההוצאות תיקבע על-ידי מי שיוסמך לכך על-ידי שר הפנים, בשיתוף עם נציגי הרשויות. משרד האוצר יעביר לבסיס תקציב משרד הפנים החל משנת 2000, 6 מליון ש"ח למימון המענק המיוחד לרשויות.

ג. במגמה לעודד העברת תעשיות לשלומי תופחת הארנונה לתעשיה בישוב ב-20% בשנים 2001-2002 (המשך תיקון עיוות במחירי הארנונה לתעשיה בישוב שהחל בשנת 1996). משרד הפנים יעביר למועצה המקומית שלומי מענק מיוחד למימון ההנחות.

ד. משרד הפנים ינחה את המועצות האזוריות בקו העימות בצפון לתת העדפה בתקציבי הפיתוח לישובי הגדר. המועצות האזוריות יגישו תוכנית פיתוח למשרד הפנים בהתאם להנחיה זו.

ה. משרד הפנים באמצעות הועדות המחוזיות לתכנון ולבניה בצפון יתן עדיפות לקידום תוכניות לבניה בישובים העירוניים והכפריים (ובצמוד אליהם) בקו העימות הצפון (כמפורט בסעיף 4ב'1 להלן).

מזכירות הממשלה

שמור

משרד העבודה

א. מעונות יום

1) יוקצו בתקציב משרד העבודה והרווחה כ-100 מכסות נוספות להשמת ילדי רווחה במעונות יום הכלולים בהסדר הפעלה עם משרד העבודה והרווחה, בישובי הגדר ובקרית-שמונה, לשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, בתיקצוב של כ-1 מליון ש"ח לשנת לימודים.

2) ינתנו שלוש דרגות הנחה (מבלי לרדת מדרגה 3) להורים המשלמים עבור החזקת ילדי נשים עובדות, במעונות יום אשר בהסדר הפעלה עם המשרד, בהתאם ללוח תשלומי הורים שנקבע על-ידי משרד העבודה והרווחה בישובי קו העימות בצפון (ישובים: עירוניים, מושבים, קיבוצים וקהילתיים) בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב.

3) גובה תשלומי ההורים עבור החזקת ילדי נשים עובדות במעונות יום אשר בהסדר הפעלה עם משרד העבודה והרווחה בקרית-שמונה ובישובי גדר, בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב יהיה בהתאם לדרגה 3 בלוח תשלומי ההורים להחזקת ילדים במעונות יום הנקבע על-ידי משרד העבודה והרווחה.

ב. משרד העבודה והרווחה יקצה 3 מליון ש"ח לפעילות של לכידות קהילתית בישובי קו העימות בצפון, 1 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002.

ג. משרד העבודה והרווחה יקצה 6 מליון ש"ח כתוספת תקציב לקיום קורסי הכשרה מקצועית בישובי קו העימות בצפון, 2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002 (כולל קרית-שמונה).

משרד הבינוי והשיכון

א. משרד הבינוי והשיכון יקצה 20 מליון ש"ח להשתתפות בבניית מוסדות ציבור בישובי קו העימות בצפון; 10 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

מסך זה יוקצו 10 מליון ש"ח למועצות האזוריות בקו העימות בצפון; 5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002 (בדגש על פיתוח מוסדות ציבור בישובי הגדר).

תקציב זה אינו כולל בניית מוסדות ציבור על-פי דו"ח ועדת המנכ"לים לבניית מוסדות ציבור.

ב. משרד הבינוי והשיכון, בתאום עם משרד האוצר, יביאו לשינוי בהוראות ועדת המנכ"לים לבניית מוסדות ציבור, כך שהקריטריון לבניית מוסדות ציבור בישובי קו העימות בצפון יותאם למספר יחידות דיור נמוך יותר, בהיקפים הנוכחיים בישובי קו העימות בצפון.

ההמלצות בנושא תוגשנה לועדת המנכ"לים לישובי קו העימות בצפון תוך חודשיים מיום החלטה זו.

ג. משרד הבינוי והשיכון יקצה 14 מליון ש"ח לשיקום שכונות פיזי בישובי קו העימות בצפון, 7 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

ד. הישוב שלומי יכלל במסגרת תוכנית שיקום שכונות פיזי בשנים 2001-2002.

ה. השתתפות דיירים בשיפוץ בתיהם בשכונות השיקום תופחת מ-25% ל-10% בישובי קו העימות בצפון. לקרית-שמונה וישובי הגדר תופחת ההשתתפות ל-5%.

ו. תיקצוב משרדי הממשלה לפרוייקט שיקום שכונות חברתי (שיכון, עבודה, חינוך וקליטה) יתוגבר ב-25% באופן יחסי לכל משרד בישובי קו העימות בצפון לשנים 2000-2002 (כולל קרית-שמונה).

ז. משרד הבינוי והשיכון יקצה 11 מליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות בישובי קו העימות בצפון, 5.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

ח. משרד הבינוי והשיכון יתן עדיפות לפיתוח תשתיות במסגרת שיווק קרקעות לשכונות חדשות בישובים העירוניים בקו העימות בצפון (כולל קרית-שמונה).

ט. משרד הבינוי והשיכון יממן 50% מעלויות פיתוח המגרשים בהרחבות הישובים הכפריים עד לתקרה של 70 אלף ש"ח מתוך 140 אלף ש"ח מעלות הפיתוח ליחידת דיור (כולל תכנון) (למעט ישובי גדר - פירוט בסעיף י' קטן שלהלן).

המשרד יעמיד את כל התקציב הנדרש בהתאם לאמור לעיל לצורך ביצוע התוכניות שהחלו את הליכי התכנון והאישורים הסטטוטוריים.

י. משרד האוצר יפתח תקנה תקציבית בסך 5 מליון ש"ח בשנה להשתתפות בסיבסוד פיתוח לבניה חדשה בישובי הגדר, הסיבסוד יהיה עד 90% מעלויות הפיתוח ולא יותר מ-100 אלף ש"ח ליח"ד (יחידת דיור).

יא. בנוסף לסיוע הניתן במסגרת הלוואות לזכאים לרכישת דירה חדשה, או לבניית דירה חדשה, או לקניית דירה יד שניה, או להרחבות למשפחות שגרות בצפיפות מזכה ינתן בשנים 2001-2002 סיוע מיוחד לישובי קו העימות בצפון בסך של 40 אלף ש"ח, מהם 20 אלף ש"ח מענק מותנה. ההוראות החדשות תכנסנה לתוקף החל מתאריך 1.6.2000.

יב. משרד הבינוי והשיכון יקדם את ביצוע השלמות הפיתוח לבנייה שהתבצעה בשנים 1989-1992 בישובי קו העימות בצפון לשנת 2001. מקור התקציב - תקציב המשרד לענין זה, המותנה בהכנסה.

יג. צוות בראשות נציג משרד ראש הממשלה ובהשתתפות נציגי משרד הבינוי והשיכון, משרד האוצר, פיקוד העורף והישובים, יפעל לעדכון המענקים לבניה הבטחונית ולבניית ממ"ד, כולל ממ"ד תת-קרקעי (כולל קרית-שמונה). המלצות הצוות תוגשנה עד סוף חודש יוני 2000, שיעור המענקים המעודכן יופעל החל מתאריך 1.8.2000 לאחר אישור ההמלצות.

יד. משרד הבינוי והשיכון יפעל במסגרת תקציביו, על-פי החלטה זו, לתת מענה לצרכים של ישובי המיעוטים בקו העימות בצפון.

טו. משרד הבינוי והשיכון, באמצעות חברת "עמידר", יבחן אפשרות לשינוי ההוראות לאחזקת מקלטים ציבוריים בדיור הציבורי שבאחריות החברה, בישובי קו העימות בצפון.

משרד התשתיות הלאומית

א. המינהל לתשתיות ביוב

1) המינהל לתשתיות ביוב, יעמיד הלוואות ומענקים לרשויות קו העימות בצפון בעדיפות ראשונה להקמת מאגרי ביוב, מכוני טיפול בשפכים וקווי הולכה ובעדיפות שנייה למערכות פנימיות בהתאם למגבלות התקציב כאמור בסעיף 2 קטן שלהן (כולל קרית-שמונה). ההלוואות והמענקים יועמדו מתקציב משרד האוצר.

2) ההשקעה הנדרשת מסתכמת בכ-250 מליון ש"ח לשנים 2000-2002, מסך זה ינתנו 40% בהלוואות בשיעור ריבית של 5% ו-60% במענקים.

3) המינהל לתשתיות ביוב יסכם עם קק"ל את נוהלי השתתפותה בביצוע עבודות עפר למאגרי ביוב בהתאם להסכמתה העקרונית בנושא.

4) המינהל לתשתיות ביוב ינחה את הרשויות להסדיר נושאים מסויימים כתנאי לקבלת ההלוואות והמענקים.

ב. מינהל מקרקעי ישראל

1) מינהל מקרקעי ישראל יציב כיעד מרכזי לסיים את תכנון ההרחבות שבתהליך בכל הישובים הכפריים בקו העימות בצפון (כ-45 תכניות) ולהביאן למצב של מתן תוקף בועדה המחוזית לתכנון ובנייה מחוז צפון עד סוף שנת 2001.

2) מינהל מקרקעי ישראל יתן עדיפות ראשונה לקידום תכנון מפורט של מגרשים בישובים הכפריים בקו העימות בצפון במסגרת הרחבות הישובים שאושרו למתן תוקף.

3) מינהל מקרקעי ישראל, בתאום עם היועץ המשפטי לממשלה, יפעל לפתרון הבעיות המעכבות הרחבות בישובים הכפריים בקו העימות בצפון, בהתאם להחלטות מועצת המינהל.

4) מינהל מקרקעי ישראל יסדיר, בתוך חודשיים מיום קבלת החלטה זו, את הבעיות בתחום אחריותו המעכבות את התחלת השיווק והפיתוח של תוכניות למגורים בישוב שלומי ובסמיכות לישוב.

משרד התחבורה

א. תחבורה

1) משרד התחבורה יקצה 2 מליון ש"ח לביצוע דרכי גישה בישובי המועצות האזוריות בקו העימות בצפון; 1 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

2) משרד התחבורה יקצה 21 מליון ש"ח לפרוייקטים בטיחותיים בישובי קו העימות בצפון; 7 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002 (כולל קרית-שמונה).

ב. מ ע " צ

מע"צ תקצה לפיתוח רשת הכבישים באזור קו העימות בצפון כ-296 מליון ש"ח; כ-100 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002 (כ-75 מליון ש"ח בפיתוח וכ-25 מליון ש"ח באחזקה).

הפרוייקטים המרכזיים הינם: כביש 99 קרית-שמונה - דן, כביש 89 צומת חוסן - סאסא, כביש 89 מעלות - כברי, כביש 89 מעלות - תפן, כביש 70 שלומי - כברי, כביש 877 עוקף צפת, כביש 90 צומת עמיעד - צומת ראש-פינה. מסך זה יושקעו בביצוע דרכי גישה בישובי המועצות האזוריות סך של 9 מליון ש"ח; 3 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002.

מע"צ תקדם תכנון לקראת ביצוע בפרוייקטים נוספים כגון: כביש 89 צומת כברי - נהריה, כביש 70 צומת כברי - צומת סומך, כביש 899 צומת בצת - שלומי ומחלף יפה-נוף - מעלות.

מזכירות הממשלה

שמור

משרד התעשיה והמסחר

א. ועדה משותפת למשרדי הממשלה, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, פורום קו העימות ואנשי תעשיה ותיירות, תיבחן סל סיוע לתעשיות בקו העימות בצפון ותגיש מסקנותיה לאישור הממשלה, תוך חודש ימים מקבלת החלטה זו (לרבות התייחסות להשקעות בתיירות).

ב. משרד התעשיה והמסחר, באמצעות המדען הראשי, יגדיל את התמיכה במו"פ במפעלים בישובי קו העימות בצפון, לשיעור של 70% מתכנית המו"פ המאושרת, ובמידה שקו הייצור של המוצר יוקם ויופעל באזור ישובי קו העימות בצפון, יעמוד המענק על 75% (כולל קרית-שמונה).

ג. משרד התעשיה והמסחר יגדיל את הסיוע לפיתוח הון אנושי במפעלים המצויים בקו העימות בצפון. המשרד יקצה 18 מליון ש"ח למטרה זו, 6 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002 (כולל קרית-שמונה).

ד. כל ההטבות (סיוע, מענקים, הנחות וכו') הניתנות למפעלים באזורי התעשיה בקו העימות בצפון על-ידי כל המשרדים הממשלתיים וגופיהם המוסמכים, תחולנה על המפעלים הבאים:

1) המפעלים המצויים באזורי תעשיה הכלולים בתחום המוניציפאלי של ישובי קו העימות בצפון.

2) המפעלים המצויים באזורי תעשיה המרוחקים עד 9 ק"מ מהגבול הבינלאומי עם לבנון.

ה. משרד התעשיה והמסחר יקצה, במסגרת תכנית "עידוד", 33 מליון ש"ח בהרשאה לישובים שלומי, מעלות ולמספר מועצות אזוריות, 5 מליון ש"ח בשנת 2000 ו-14 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002. במסגרת התוכנית יושלם ביצוע שלב ב' של "מכללת ארז" בשלומי.

ו. משרד התעשיה והמסחר יקצה כ-60 מליון ש"ח בהרשאה לפיתוח תשתית תעשייתית בקו העימות בצפון: כ-20 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002, על-פי הצרכים (כולל קרית-שמונה).

ז. משרד התעשיה והמסחר יתגבר את פעילות מט"י (מרכז טיפוח יזמות) קרית-שמונה ומט"י גליל מערבי בכ-3 מליון ש"ח: 1 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002.

ח. משרד התעשיה והמסחר יפנה 3 מליון ש"ח מתמיכתו במכון היצוא לטובת קידום יצוא של מפעלים המצויים בקו העימות בצפון: 1 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2000-2002 (כולל קרית-שמונה).

ט. משרד התעשיה והמסחר יקדם תוכניות לפיתוח אזורי תעשיה בישובי המיעוטים בקו העימות בצפון.

י. משרד התעשיה והמסחר יבחן את האפשרות להמשך תיקצוב שיפוץ מרכזים מסחריים בישובי קו העימות בצפון, בשנת 2002.

מזכירות הממשלה

שמור

משרד התיירות

א. משרד התיירות יקצה 11 מליון ש"ח לפיתוח תשתיות ציבוריות תיירותיות בשנת 2002.

ב. משרד התיירות יקצה מתוך התקציב לעידוד השקעות בתיירות 5 מליון ש"ח לתמיכה בהקמת חדרי אירוח (צימרים) בישובי קו העימות בצפון, על-פי הכללים הנהוגים במשרד התיירות: 2.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

משרד התיירות יגדיל ב-25% את סטנדרט ההשקעה המאושרת לצורך קבלת התמיכה להקמת חדרי אירוח בישובי קו העימות בצפון וב-35% את סטנדרט ההשקעה המאושרת בישובי הגדר.

ג. תקודם תוכנית לפיתוח כפרי תיירות (שלב ג') בארבעה ישובים נוספים בקו העימות בצפון לשנים 2001-2002. ועדה בינמשרדית, בראשות מנכ"ל משרד התיירות, תקבע עד סוף חודש יולי 2000 את רשימת הישובים שיכללו בשלב ג' של התוכנית. עלות התוכנית תסתכם ב-10.8 מליון ש"ח, 5.4 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

מקורות המימון בכל שנה יהיו:
- משרד התיירות - 2.4 מליון ש"ח
(ממסגרת התקציב לפיתוח תשתיות ציבוריות תיירותיות)
- משרד החקלאות - 0.6 מליון ש"ח
- משרד הבינוי והשיכון - 1.2 מליון ש"ח
- רשויות וישובים - 1.2 מליון ש"ח.

ד. משרד התיירות יקצה 2 מליון ש"ח לתקציבי השיווק והאירועים של עמותות התיירות של הגליל העליון והגליל המערבי: 1 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002. התקציב לביצוע סעיף זה יועמד על-ידי משרד האוצר.

משרד החינוך

א. משרד החינוך יקצה להשלמת יום חינוך ארוך לכל בתי-הספר היסודיים בקו העימות בצפון, במתכונת הפעלה שתותאם לישובים בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, סך של 5 מליון ש"ח לשנת לימודים. התקציב לביצוע סעיף זה ימומן באופן שווה על-ידי משרד החינוך ומשרד האוצר (כולל קרית-שמונה).

ב. משרד החינוך יפעיל יום חינוך ארוך ב-350 כיתות גן (מגיל 3 עד 6) בישובי קו העימות בצפון בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, בסך של 12 מליון ש"ח לשנת לימודים. התקציב לביצוע סעיף זה ימומן באופן שווה על-ידי משרד האוצר ומשרד החינוך (כולל קרית-שמונה).

ג. משרד החינוך יפעיל את קרן "קרב" בישובי קו העימות בצפון (בנוסף ליום חינוך ארוך) בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, בסך של 3 מליון ש"ח לשנת לימודים. התקציב לביצוע סעיף זה ימומן באופן שווה על-ידי משרד החינוך ומשרד האוצר (כולל קרית-שמונה).

ד. משרד החינוך יפעיל תוכנית פדגוגית לשיפור הזכאות לבגרות בישובי קו העימות בצפון בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, בסך של כ-10 מליון ש"ח לשנת לימודים. התקציב לביצוע סעיף זה ימומן באופן שווה על-ידי משרד החינוך ומשרד האוצר. מכון ברנקו וויס ישלים מתקציבו סך של 10 מליון ש"ח לשנת לימודים (כולל קרית-שמונה).

ה. משרד החינוך יקצה למרכז מורים אזורי סער במועצה אזורית אשר, סך של 2 מליון ש"ח לכל אחת משנות הלימודים תשס"א-תשס"ב. התקציב לביצוע סעיף זה ימומן באופן שווה על-ידי משרד החינוך ומשרד האוצר.

ו. משרד החינוך יפעיל קייטנות קיץ למשך 3 שבועות בקרית שמונה ובישובי הגדר בשנות הלימודים תש"ס-תשס"ב, בסך של כ-6 מליון ש"ח לשנת לימודים.

ז. משרד החינוך יפעיל חודש לימודים נוסף בגני ילדים בשנות הלימודים תש"ס-תשס"ב, בסך של כ-4 מליון ש"ח לשנת לימודים (כולל קרית שמונה).

ח. משרד החינוך יקצה תוספת של 20 משרות פסיכולוגים לישובי קו העימות בצפון בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, בסך של 2 מליון ש"ח לשנת לימודים (כולל קרית-שמונה).

ט. משרד החינוך יקצה 1.5 מליון ש"ח ל"מכללת ארז" בשלומי, 0.75 מליון ש"ח בכל אחת משנות הלימודים תשס"א-תשס"ב. התקציב לביצוע סעיף זה ימומן על-ידי משרד האוצר.

י. משרד החינוך ימשיך את הפעלת המוחזקות בבתי-הספר בקו העימות בצפון בשנות הלימודים תשס"א-תשס"ב, בסך של כ-19 מליון ש"ח לשנת לימודים (כולל קרית-שמונה).

יא. משרד החינוך יקצה 0.4 מליון ש"ח לצוות מחקר ותמיכה לעובדים הסוציאליים ולעובדי מערכות החינוך בישובי קו העימות בצפון בכל אחת מהשנים 2000-2001 (כולל קרית-שמונה).

יב. משרד החינוך יקצה 1 מליון ש"ח להשלמת התקנת מערכות מיזוג בבתי-ספר בקו העימות בצפון בשנת 2002 (כולל קרית-שמונה).

יג. משרד החינוך יקצה תוספת של 500 שעות תקן לשפ"י (שירות פסיכולוגי-יעוצי) בשנת הלימודים תשס"ב בסך של כ-2 מליון ש"ח (כולל קרית-שמונה).

יד. משרד החינוך יקצה 1 מליון ש"ח לפעילות בתחום החינוך הבלתי-פורמלי בישובי קו העימות בצפון בשנת הלימודים תשס"ב.

טו. משרד החינוך יקצה 12 מליון ש"ח לחידוש מבני מוסדות חינוך, 6 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2001-2002.

טז. משרד החינוך יקצה תקציב נוסף לאגודת אכסניות הנוער בישראל בסך של כ-1.5 מליון ש"ח בשנת 2001 לקירוי מגרש ספורט באכסניית הנוער בשלומי."

סופיה אלפנר

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
10-07-2000
דואר נכנס

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
יום שלישי, כ"ד בסיון התש"ס - 27.6.2000

(בשעה 14:30 - במזכירות הממשלה) (*)

נכחו חברי ועדת השרים: חיים רמון, יו"ר הועדה בדונה בתמא/32, דליה איציק, יוסי ביילין (בתחילת הישיבה), בנימין בן אליעזר, אליהו סויסה

נעדרו חברי ועדת השרים: אהוד ברק, שלמה בן-עמי, שלמה בניזרי, יצחק לוי אמנון ליפקין-שחק, נתן שרנסקי

כן נכחו:

מארי אבגד	- אגף התכנון, צה"ל
חגית אייזנמן	- ייעוץ משפטי, משרד התשתיות הלאומיות
מיכל איתן	- מרכזת תמא/32, משרד הפנים
שלמה אלישר	- משרד התחבורה
אבי בלשניקוב	- לשכת השרה לאיכות הסביבה
חנה ביתן	- משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- משרד ראש הממשלה
יצחק גורן	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
שרית דנה	- היועצת המשפטית, משרד הפנים
אילן טייכמן	- משרד הבינוי והשיכון
ישראל לוברבוים	- משרד הפנים
ענבר ניסן	- לשכת השר חיים רמון
אורלי נעים	- צוות תמא/32
אפרת פומרנץ	- אגף טכנולוגיה, צה"ל
מיכל פלד	- לשכת שר התקשורת
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
יואב קרן	- לשכת השר חיים רמון
יפתח קרמר	- דובר המשרד לאיכות הסביבה
דינה רצ'בסקי	- מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים
אלי רונן	- סמנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
אביטל שטרנברג	- משרד המשפטים
עדי שטרנברג	- לשכת השר חיים רמון

אריה זהר - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

פש/18. תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מספר תמא/32

(*) הישיבה החלה למעשה בשעה 14:50

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

פש/18. <u>תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מספר תמא/32</u>

השר חיים רמון פותח ומציג את הצעת ההחלטה בענין תמא/32.

בדיון משתתפים השרים: חיים רמון, דליה איציק, בנימין בן אליעזר ואליהו סויסה וה"ה שרית דנה, דינה רצ'בסקי, אביטל שטרנברג, גבי גולן ויצחק גורן.

מ ח ל י ט י ם:

א. בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מספר תמ"א/32.

ב. להמליץ כי התכנית להקמת אתר אחסון וחלוקה באיזור המרכז תוכן כתכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת.

ממליצים כי במסגרת תכנית מפורטת זו ייקבע כי:

* יוקם צוות ליווי בהשתתפות עיריית ראשון לציון ומועצה אזורית גן רווה אשר יפקח על ביצוע התכנית.

* נפח האחסון באתר יהיה בין 1,500 טון ל-2,000 טון. בנסיבות מיוחדות ולמשך זמן מוגבל, יותר אחסון בהיקף שלא יעלה על 3,000 טון וזאת באישור צוות הליווי.

* אחסון הגפ"מ יהיה במיכלים טמונים מתחת לפני הקרקע, כפוף להנחיות פיקוד העורף.

* האתר לא יופעל לפני שתושלם בניית צנרת תת קרקעית אשר תוביל גפ"מ מבית הזיקוק אשדוד לאתר.

* תנאי להוצאת היתר בנייה יהיה אישור המשרד לאיכות הסביבה למיגון הנדרש וקיום פתרונות הנדסיים למיגון מפני פגיעה של רעידת אדמה ו/או תזוזת קרקע אנכית.

* תנאי להוצאת היתר בנייה יהיה אישור פיקוד העורף שהאתר עומד בדרישותיו בנושא בטיחות.

ש מ ו ר

ג. להמליץ לשר הפנים לשקול בחיוב העברת שטח האתר לתחום שיפוטה של עיריית ראשון-לציון לאחר אישור התכנית המפורטת. תנאי לאישורה של התכנית המפורטת על ידי הממשלה יהיה העברת תחום השיפוט כאמור. שר הפנים מתבקש להודיע לוועדה בתוך שלושה חודשים את החלטתו בענין תחום השיפוט אליו ישתייך האתר.

ד. להמליץ בפני משרד התחבורה/מע"צ לקדם ביצוע קטע מערבי של דרך מס' 431.

ה. להטיל על צוות המורכב מנציגים של משרדי הפנים (יו"ר), האוצר, המשפטים והתשתיות הלאומיות, לקבוע מנגנון שיפוי על ידי המדינה לטובת הוועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר על כל תביעות הפיצויים שיוגשו להן ויתקבלו לפי פרק ט' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 בגין תכנית זו.

ו. להורות למשרד התשתיות הלאומיות ולמשרד לאיכות הסביבה להביא בפני הממשלה הצעת החלטה בדבר קידום ותיקצוב תכניות מפורטות וסקרי סיכונים לאתרים ולצנרת באיזור הצפון שנקבעו בהוראות התכנית.

ז. למען הסר ספק, מובהר כי החלטה זו אינה מבטלת את תוקפן של החלטות הממשלה בכל הנוגע לאתר פי-גלילות, בכלל זה החלטה מס' 2982 מיום 14.12.97. יובהר כי החלטה זו אין משמעותה מתן הרשאה להמשך תפעולו של אתר פי-גלילות מעבר לתאריך שנקבע לכך בהחלטת הממשלה וכי הפסקת פעולתו של אתר פי-גלילות איננה מותנת בסיומם של הליכי התכנון ביחס לתכנית המפורטת או בסיום הקמתו של אתר השפד"ן. ועדת השרים ממליצה לממשלה לדון בדחיפות בהחלטתה הנ"ל מיום 14.12.97 בכל הנוגע לאתר פי-גלילות.

(במזכירות הממשלה נמצאים המסמכים הבאים:

1) מסמכי התכנית והוראת המועצה הארצית
2) דברי הסבר
3) טבלת ריכוז הערות והשגות הוועדות המחוזיות והחלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים בהן

ש מ ו ר
---

4) החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה בהערות ובתכנית
5) תסקיר השפעה על הסביבה וסקר סיכונים, לרבות המסמכים שהובאו לידיעת חברי הממשלה במכתבו של המשנה למזכיר הממשלה אל חברי הממשלה מיום 14.11.99.
6) חוברת ובה בחינת חלופות לאתר אחסון ומילוי גפ"מ באיזור המרכז (יוני 2000))

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

סליחה אפור

כתבו: גולדה

שלום לכם משכונת

רמת שמואל ירושלים

שמחים מאוד

לחזור לבית הספר

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
יום שלישי, כ"ד בסיון התש"ס - 27.6.2000

(בשעה 14:30 - במזכירות הממשלה) (*)

נכחו חברי ועדת השרים: חיים רמון, יו"ר הועדה בדונה בתמא/32, דליה איציק, יוסי ביילין (בתחילת הישיבה), בנימין בן אליעזר, אליהו סויסה

נעדרו חברי ועדת השרים: אהוד ברק, שלמה בן-עמי, שלמה בניזרי, יצחק לוי אמנון ליפקין-שחק, נתן שרנסקי

כן נכחו:

מארי אבגד	- אגף התכנון, צה"ל
חגית אייזנמן	- ייעוץ משפטי, משרד התשתיות הלאומיות
מיכל איתן	- מרכזת תמא/32, משרד הפנים
שלמה אלישר	- משרד התחבורה
אבי בלשניקוב	- לשכת השרה לאיכות הסביבה
חנה ביתן	- משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- משרד ראש הממשלה
יצחק גורן	- המנהל הכללי, המשרד לאיכות הסביבה
שרית דנה	- היועצת המשפטית, משרד הפנים
אילן טייכמן	- משרד הבינוי והשיכון
ישראל לוברבוים	- משרד הפנים
ענבר ניסן	- לשכת השר חיים רמון
אורלי נעים	- צוות תמא/32
אפרת פומרנץ	- אגף טכנולוגיה, צה"ל
מיכל פלד	- לשכת שר התקשורת
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
יואב קרן	- לשכת השר חיים רמון
יפתח קרמר	- דובר המשרד לאיכות הסביבה
דינה רצ'בסקי	- מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים
אלי רונן	- סמנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
אביטל שטרנברג	- משרד המשפטים
עדי שטרנברג	- לשכת השר חיים רמון
אריה זהר	- המשנה למזכיר הממשלה

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
05 -07- 2000
דואר נכנס

סדר היום :

פש/18. תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מספר תמא/32

(*) הישיבה החלה למעשה בשעה 14:50

בפרוטוקול זה 4 דפים.

ש מ ו ר

פש/18. <u>תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מספר תמא/32</u>

השר חיים רמון פותח ומציג את הצעת ההחלטה בענין תמא/32.

בדיון משתתפים השרים: חיים רמון, דליה איציק, בנימין בן אליעזר ואליהו סויסה וה"ה שרית דנה, דינה רצ'בסקי, אביטל שטרנברג, גבי גולן ויצחק גורן.

מ ח ל י ט י ם:

א. בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מספר תמ"א/32.

ב. להמליץ כי התכנית להקמת אתר אחסון וחלוקה באיזור המרכז תוכן כתכנית מתאר ארצית ברמה מפורטת.

ממליצים כי במסגרת תכנית מפורטת זו ייקבע כי:

* יוקם צוות ליווי בהשתתפות עיריית ראשון לציון ומועצה אזורית גן רווה אשר יפקח על ביצוע התכנית.

* נפח האחסון באתר יהיה בין 1,500 טון ל-2,000 טון. בנסיבות מיוחדות ולמשך זמן מוגבל, יותר אחסון בהיקף שלא יעלה על 3,000 טון וזאת באישור צוות הליווי.

* אחסון הגפ"מ יהיה במיכלים טמונים מתחת לפני הקרקע, כפוף להנחיות פיקוד העורף.

* האתר לא יופעל לפני שתושלם בניית צנרת תת קרקעית אשר תוביל גפ"מ מבית הזיקוק אשדוד לאתר.

* תנאי להוצאת היתר בנייה יהיה אישור המשרד לאיכות הסביבה למיגון הנדרש וקיום פתרונות הנדסיים למיגון מפני פגיעה של רעידת אדמה ו/או תזוזת קרקע אנכית.

* תנאי להוצאת היתר בנייה יהיה אישור פיקוד העורף שהאתר עומד בדרישותיו בנושא בטיחות.

ש מ ו ר

ג. להמליץ לשר הפנים לשקול בחיוב העברת שטח האתר לתחום שיפוטה של עיריית ראשון-לציון לאחר אישור התכנית המפורטת. תנאי לאישורה של התכנית המפורטת על ידי הממשלה יהיה העברת תחום השיפוט כאמור. שר הפנים מתבקש להודיע לוועדה בתוך שלושה חודשים את החלטתו בענין תחום השיפוט אליו ישתייך האתר.

ד. להמליץ בפני משרד התחבורה/מע"צ לקדם ביצוע קטע מערבי של דרך מס' 431.

ה. להטיל על צוות המורכב מנציגים של משרדי הפנים (יו"ר), האוצר, המשפטים והתשתיות הלאומיות, לקבוע מנגנון שיפוי על ידי המדינה לטובת הוועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר על כל תביעות הפיצויים שיוגשו להן ויתקבלו לפי פרק ט' לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 בגין תכנית זו.

ו. להורות למשרד התשתיות הלאומיות ולמשרד לאיכות הסביבה להביא בפני הממשלה הצעת החלטה בדבר קידום ותיקצוב תכניות מפורטות וסקרי סיכונים לאתרים ולצנרת באיזור הצפון שנקבעו בהוראות התכנית.

ז. למען הסר ספק, מובהר כי החלטה זו אינה מבטלת את תוקפן של החלטות הממשלה בכל הנוגע לאתר פי-גלילות, בכלל זה החלטה מס' 2982 מיום 14.12.97. יובהר כי החלטה זו אין משמעותה מתן הרשאה להמשך תפעולו של אתר פי-גלילות מעבר לתאריך שנקבע לכך בהחלטת הממשלה וכי הפסקת פעולתו של אתר פי-גלילות איננה מותנת בסיומם של הליכי התכנון ביחס לתכנית המפורטת או בסיום הקמתו של אתר השפד"ן. ועדת השרים ממליצה לממשלה לדון בדחיפות בהחלטתה הנ"ל מיום 14.12.97 בכל הנוגע לאתר פי-גלילות.

(במזכירות הממשלה נמצאים המסמכים הבאים:

1) מסמכי התכנית והוראת המועצה הארצית
2) דברי הסבר
3) טבלת ריכוז הערות והשגות הוועדות המחוזיות והחלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים בהן

ש מ ו ר
---

4) החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה בהערות ובתכנית
5) תסקיר השפעה על הסביבה וסקר סיכונים, לרבות המסמכים שהובאו לידיעת חברי הממשלה במכתבו של המשנה למזכיר הממשלה אל חברי הממשלה מיום 14.11.99.
6) חוברת ובה בחינת חלופות לאתר אחסון ומילוי גפ"מ באיזור המרכז (יוני 2000))

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
25 -06- 2000
נכנס

סוכנות היהודית

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענייני תיאום, מינהל וביקורת המדינה
יום שלישי, כ"ד בסיון התש"ס - 27.6.2000

(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

	הנושא	מס' נספח	השר המגיש
א.	ערי הפיתוח בדרום הארץ - המשך הדיון	23תמ +	חיים רמון
		א'	שר התיירות
		ב'	שר הפנים
		ג'	שר העבודה והרווחה
		ד'	שר התשתיות הלאומיות
		ה'	שר האוצר
		ו'	שר החינוך
ב.	ערי הפיתוח בדרום הארץ - השכלה גבוהה בערי הפיתוח	24תמ	השר חיים רמון

ערי הפיתוח בדרום הארץ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים:

1) **ועדת שרים לענייני הנגב**

הוועדה ממליצה לפני ראש הממשלה לכונן ועדת שרים לענייני הנגב. ועדת השרים תעקוב אחרי ביצוע תקציב הממשלה הקשור לנגב, ובכלל זה – התקציב האזורי. היא תיזום החלטות לקידום הנגב ותושביו, תופקד על פעילות הרשות לפיתוח הנגב ותהיה ממונה על התכנון והביצוע של תוכנית-האב החמש שנתית.

2) **תקציב איזורי לנגב**

תקציב המדינה יכלול, החל בשנת 2001, תקציב איזורי לנגב.
בתוך כלל הדברים, התקציב האזורי –

1. ישמש כלי לחשוואה בין המשאבים הציבוריים, שיוקצו לנגב ולאזורים אחרים ויהיה בסיס לתקציב אזורי רב-שנתי.
2. יקל על קביעת המטרות ועל בקרת הביצוע במונחים של תשומות ותפוקות בתקציב.
3. יציג את הפרוגרמות ותוכנית ההשקעות האזורית במונחים תקציביים.
4. יבדוק את יישום המטרות ואת סדרי העדיפויות ויבטיח שקיפות לציבור.

האמור לעיל ייכלל בחוק יסודות התקציב

3) **פתרונות מיידיים למצוקות האבטלה בדרום**

האגף לפיתוח כוח אדם והכשרה מקצועית שבמשרד העבודה יקיים בדרום הארץ קורסים להכשרה ולהסבה מקצועית אך ורק על פי מפת צרכים מיוחדת לאזורי הדרום, שתוכן תוך שלושה חודשים על ידי ועדה מיוחדת, שתורכב מנציגי משרדי העבודה והרווחה, התמ"ס, האוצר והחינוך.
במשאבים שיתפנו, ובהפניית חלק התקציב לטיפול ממוקד, על פי החלטות הממשלה מאז 1996, בעקבות דו"ח ועדת גבאי, יוקצו בדרום הארץ

פרויקטים לאומיים בתחומי הסביבה, הארכיאולוגיה והתיירות והפיתוח האזורי.

ועדה בינמשרדית, שיהיו בה נציגי משרדי העבודה, האוצר, התיירות, איכות הסביבה, הפנים, הרשויות המקומיות והאזוריות ורשות העתיקות וכן נציגי הקק"ל וארגונים ציבוריים נוספים, תכין תוך שלושה חודשים מפת צרכים ודרישות כוח אדם לאיזור הדרום והנגב.

4) **<u>תמריצים לעובדי הוראה</u>**

משרד החינוך יישם בשנת הלימודים הבאה (תשס"א) את מסקנות הוועדה המשותפת בעניין עובדי הוראה בחוזים אישיים.

השלב הניסיוני יכלול בעיקרו את בתי הספר הזכאים לפי קריטריוני הוועדה באיזור הדרום.

תוקם ועדה מקצועית, בהשתתפות נציגי ארגוני המורים, שתבחן את מכלול נושא התמריצים והחוזים האישיים ואת הקשר בין התשומות לתפוקות במערכת החינוך במקומות שבהם ניתנים תמריצים, ותציע דרכים לניצול יעיל של תקציבי התמרוץ.

הוועדה תגיש את מימצאיה והמלצותיה הסופיים עד סוף שנת 2000, כך שאפשר יהיה לפעול לפיהם בשנת הלימודים תשס"ב (2001/2002).

5) **<u>תוכנית אב ופרוגרמה לאיזור הדרום</u>**

א. יוכנו תוכנית אב, על בסיס יעדים לאומיים, ופרוגרמה כוללת לחמש שנים.

ב. ועדת השרים לענייני הנגב תמנה צוות תכנה, שבראשו יעמוד מנהל.

ג. ביסוד הפרוגרמה יעמדו כל התוכניות, שהתקבלו, אושרו או הונחו לאישור הממשלה, ובכלל זה – תוכנית המיתאר המחוזית לאיזור הדרום (14/4), "ישראל 2000" ו"אזורי העדיפות".

במהלך הכנת הפרוגרמה תיוחד תשומת לב מיוחדת להערות מבקר המדינה בפרקים הנוגעים לערי הדרום בדו"ח מס' 50 ב'.

ד. בשנת התקציב הנוכחית תמומן הכנת הפרוגרמה מתוך סעיף הרזרווה בתקציב ו/או מתוך העברות סעיפי תכנון שלא נוצלו בתקציב 1999.

החל בשנת 2001 תיכלל הפרוגרמה בתוך התקציב האיזורי לנגב.

ה. מינהלת הפרוגרמה תמסור, אחת לשלושה חודשים, דו"ח מצב לוועדת השרים לענייני הנגב.

5847250

25.JUN.2000 15:23 NO.060 P.3/24

6) **<u>חלוקה איזורית אחידה בכל משרדי הממשלה</u>**

תיושם – תוך התאמות מתחייבות – החלטת הממשלה מ2.9.96- לחלק את הארץ לשישה מחוזות אחידים, ובכלל זה – הדרום והנגב, על פי הגבולות שנקבעו על ידי משרד הפנים, כדי לאחד את התכנון והביצוע האזוריים של משרדי הממשלה השונים.

משרדי הממשלה ייערכו לתפקד על פי חלוקה זו תחל בשנת התקציב 2001.

5847250

25.JUN.2000 15:23 NO.060 P.4/24

דברי הסבר:

הצעות ההחלטה הבאות לעיל נוגעות לחלק מרכזי של דו"ח 50 ב' של מבקר המדינה – הפרק "ערי הפיתוח בדרום הארץ". הסעיפים בדברי ההסבר מתייחסים בקצרה לכל אחד מסעיפי ההחלטות, בהתאם:

1. המבקר מוצא ליקויים כבר בדרך קביעת המדיניות וקבלת ההחלטות ברמה המיניסטריאלית. צעד מבני מתבקש הוא הקמתה מחדש של ועדת שרים מיוחדת לענייני הנגב.

2. לפי מימצאי המבקר, מקופחים תושבי הדרום ביחס לאזורים אחרים בתחום ההקצאה הממשלתית.
למשל, בשנים 1997-1998 הקצתה הממשלה לתושב ביהודה ובשומרון יותר מפי 2.5 מן ההקצאה לתושב איזור הדרום.
תקציב איזורי, על בסיס "צביעת תקציב" ותוך שילוב הערכת תשומות/תפוקות, יהיה כלי משמעותי בתקצוב פעולות הממשלה באיזור הדרום על פי היעדים הלאומיים והצרכים המוגדרים.

3. מימצאי המבקר מורים על כך, שכל הפעולות הקונונציונליות שננקטו בשנים האחרונות לצמצום האבטלה לא הועילו.
לפי מימצאי המבקר, היעילות של המכשירים להבטחת תעסוקה באיזור הדרום נמוכה ביותר. לכך יש להוסיף את תיאור המציאות, שבה רבים ממחוסרי התעסוקה הם אנשים מבוגרים יחסית וחסרי הכשרה מתקדמת. לרובד זה של מפרנסים, שאליו עלולים להצטרף מועסקים נוספים, שייפלטו משוק העבודה בשל התהליכים הכלכליים הבלתי נמנעים, אין תשובה שיכולים לספק שירות התעסוקה או האגף להכשרה מקצועית. לפי דברי המבקר, "בחינת תפקודו של האגף, שתקציבו השנתי הוא מאות מיליוני ש"ח, מעלה ספק אם הוא מבצע את תפקידיו במועילות גבוהה וביעילות רבה."

4. שיטת תמרוץ עובדי ההוראה קיימת זה עשרות שנים, מבלי שנבדקה והוערכה כראוי, ומבלי שנבדקו תפוקותיה לעומת תשומותיה.
מסלול החוזים האישיים, שבא לענות על צרכים מיידים ולחפות על כשלי המצב הנוכחי, לא מוצה במלואו, ומשרד החינוך לא מימש, לפי מימצאי המבקר, את מלוא התקנים שהוסכם עליהם.

5847250
25.JUN.2000 15:24 NO.060 P.5/24

5. במשך העשור האחרון נדונו, הוכנו ואף הוכנו על שולחן הממשלות השונות תוכניות רבות לפיתוח הנגב, מקצתן סותרות זו את זו, ומקצתן זקוקות היום לעדכון לאור השינוי בהגדרת המטרות ובזיהוי הצרכים.
מצב זה, והעדר בהירות בקשר ליעדי פיתוח הדרום וקידומו, מחייב גיבוש מדיניות אזורית ותרגומה לפרוגרמה בינמשרדית, על פי יעדי הממשלה – ברוח המלצות המבקר.

6. המצב הנוכחי, שבו משרדי ממשלה שונים מחלקים את הארץ לצרכיהם באופן שונה, מחבל ביכולת לפעול פעולה מושכלת ברמה האזורית. חלוקה זו פוגעת, באופן טבעי, עוד יותר באיזורים מרובי בעיות, ואיזור הדרום הוא הראשון שבהם.

בונש על ידי
השר חיים רמון

ב' באייר התש"ס
7 במאי, 2000

<u>הטבות לתושבי הדרום</u> – חומר רקע

לפי מימצאי המבקר, כשני שלישים מן המועסקים בערי הפיתוח בדרום אינם נהנים מהטבות המס המיוחדות לתושבי הדרום, משום שהכנסתם נמוכה ואינה ממוסה.
אם תיושם הרפורמה במס, תעלה ריצפת המס ויגדל עוד יותר שיעור תושבי ערי הפיתוח, שלא יהיו זכאים להטבות מס בגין מגורים בדרום.

לפי בדיקת המבקר, ועדות ממשלתיות שונות מצאו, שהזכאות להטבות מס לא התבססה על מיבחנים ענייניים. ועדת השופט טל קבעה, שמול רוב האוכלוסיה, שאיננה נהנית מהטבות, קיים "ניצול התחות המס בצורה מופרזת על ידי השכבות המבוססות".
לפי אומדן, המבוסס על נתוני משרד האוצר, שעליהם הסתמך מבקר המדינה (תחזית הטבות המס לשנת 99 של מינהל הכנסות המדינה), 500 מיליון ש"ח נכללו ב"זיכויים לתושבים באזורי פיתוח". נראה, שכמחצית הטבות המס לתושבי אזורי הפיתוח מוקצית לתושבי איזור הדרום, דהיינו כ-250 מיליון ש"ח במחירי 1999.
באיזור הדרום והנגב (ללא אשקלון, וכולל קריית מלאכי וקריית גת), כ-550,000 נפש, ופחות מ-200,000 מועסקים. שיעור האבטלה הממוצע הוא יותר מ-10 אחוזים. כאמור, רוב המועסקים אינם זוכים להטבות מס, ואילו מקבלי הטבות המס זוכים, לפי האומדנים הנ"ל, בממוצע, להטבה שנתית של כ-4,000 ש"ח. המועסקים מהעשירון העליון זוכים להטבה שנתית ממוצעת של כ-7,000 ש"ח, ואילו שכבה דקה זוכה להטבה כפולה ומשולשת למועסק, ולהטבות בשיעור של עשרות אלפי שקלים לשנה במשפחות שיש בהן שני מועסקים בעלי הכנסה גבוהה. הצבת תיקרה לשיעור ההטבה תמנע הטבות מס גדולות מדי, אך לא תפגוע את המשאבים הנחסמים למי שאינם מגיעים לרצפת המס.

הגישה הנגדית, של הסבת סך ערך הזיכויים למימון "מענק נגב" אוניברסלי לכל מועסק, תקצה בממוצע לכל מועסק כ-1,250 ש"ח בשנה. מיבחנים אוניברסליים נוספים, לפי מקום המגורים, מקום ההעסקה, מיספר הלומדים במערכות החינוך למשפחה וכדי, יכולים לחפף מענק כזה ל"צדק" יותר וגדול יותר לנזקקים.

מבקר המדינה מסיים את ביקורתו בעניין זה בציינו, כי העובדה שרוב המפרנסים אינם זכאים להטבות המס, "כמו גם מאזן הגירה שלילי מערי פיתוח חלשות וממוצע ההשתכרות הנמוך בהן, מעוררים את השאלה אם השיגו הטבות המס את מטרותיהן – להקל על התושבים הוותיקים ולעודדם שלא לעזוב את היישוב, ולעודד אוכלוסיה ותיקה להעתיק את מקום מגוריה ליישובים האמורים."

אני רואה בחיוב את עצם הדיון והטיפול בנגב בכלל ובערי הפיתוח בפרט, אולם אני סבור כי יש להכניס מס' תיקונים בהצעה כמפורט להלן:

1. נושא הנגב וערי הפיתוח, כולל תכנית רב שנתית לטיפול בהם, הינם נושאים שראוי כי קווי המדיניות שלהם כמו גם אישור התוכנית המפורטת לביצועם יאושרו במליאת הממשלה עצמה, ולפיכך איני סבור כי נדרשת הקמת ועדת שרים מיוחדת לנושא.

   לעומת זאת אני סבור כי נדרשת הקמת ועדת מנכ"לים שתפקח על התקדמות התכנית לפרטיה, כנהוג בתכניות רב שנתיות מסוג זה.

2. אין מקום ליצירת תקציב אזורי נפרד לנגב בתקציב המדינה, כאשר תקציב המדינה בנוי על חלוקה נושאית עפ"י תחומי האחריות של המשרדים. יתרה מכך, אני סבור כי ביצירת תקציב אזורי אין כל יתרון על תכנית תקציבית (כנהוג לגבי קו עימות, מגזר דרוזי ועוד) בהתייחס לאמור בסעיף 2 להחלטה.

   לעומת זאת, עלול תקציב אזורי נפרד לנגב, (כאשר כל יתרת האזורים מתוקצבים בתקציבי המשרדים), ליצור עיוות מעבר להעדפה הנדרשת בחקצאת המשאבים.

בכפוף לתיקונים האמורים אני מוכן לתמך בהצעה.

מוגש על ידי שר התיירות

י"ב באייר התש"ס
17.05.2000

תוספת א לנספח 23תמ

5847250

25.JUN.2000 15:25 NO.060 P.8/24

ערי הפיתוח בדרום הארץ - תגובת שר הפנים

"הנני מתנגד להצעת החלטה חמובאת לדיון בוועדת חשרים לענייני תיאום, מנהל וביקורת המדינה ביום א' חקרוב.

אבקש לשנות את חסעיפים חבאים בחצעת החלטת כדלהלן:

1. **סעיף 1: ועדת שרים לענייני הנגב**
למחוק את המילים *"יתהיה ממונה על התכנון והביצוע של תוכנית - האב חחמש שנתיתי".*

2. **סעיף 5: תוכנית אב ופרוגרמה לאזור הדרום**
למחוק את חסעיפים ב', ג', ד' ו- ח'.

נושאי חתכנון במדינה מטופלים במסגרת מנהל התכנון במשרד הפנים. על כן לא ייתכן כי האחריות לנושאים אלה תועבר לידי וועדת שרים. בנוסף לכך, תפקידה של וועדת חשרים לתיאום, מנהל וביקורת המדינה להתאם בין משרדי חממשלה בענייני מנחל ושירות לציבור כמו גם לגבש המלצות לשינויים מבניים. אך אין בסמכותה של חוועדה לקבוע העברת סמכויות ממשרד זח או אחר.

לאור כל האמור, אבקשך לדחות את חדיון בנושא זה למועד אחר על מנת לתאם הצעת החלטה חדשה בנושא עם נציגי משרד הפנים."

מוגש על ידי שר הפנים

י"ז באייר התש"ס
22.05.2000

תוספת ב לנספח 23תת

"הריני מברך על ההתייחסות היחודית לאזור הנגב ועל הפנייה לתוכנית קונקרטית שתוביל לשיפור איכות החיים, התעסוקה והרווחה לתושבי האזור.

יחד עם זאת אני מבקש להציע תיקון לסעיף 3 שבהצעת ההחלטה:

סעיף 3: פתרונות מיידים למצוקות האבטלה

- תוקם מיידית ועדה בינמשרדית משותפת למשרדי העבודה והרווחה, החינוך, התמ"ס, והאוצר ובשיתוף נציגי מעסיקים וראשי רשויות, שתהא אחראית לתיכנון וכולל של **תוכנית חומש לפיתוח ההון האנושי באזור הדרום (כולל: תוכנית תקציבית).**

- התוכנית תתבסס על מיפוי צרכים קיימים וחזויים ומתוך מגמה של הרחבת מקורות התעסוקה, חיזוק החינוך הטכנולוגי, שידרוג התעסוקה, מעורבות המגזר העסקי ועוד...

- הוועדה תשלים את הכנת התוכנית עד ל- 15.8.00.

דברי הסבר

האגף להכשרה ולפיתוח כח אדם הוא הגוף הממשלתי האחראי על בניית תשתית כח האדם המקצועי טכנולוגי למשק מהרמות הבסיסיות של בעלי מקצוע ועד להנדסאים.
האגף מפעיל את מסלולי ההכשרה השונים על פי מודל חיזוי הנבנה בשיתוף גורמי המשק העיקריים להם ידע והשפעה על שוק העבודה ובהם: ארגוני מעסיקים, עובדים, שלטון מקומי וסוכנויות ממשלתיות.
נושאי הקורסים נקבעים לפי צרכי חשוק ובהתחשב בצרכים החברתיים של ישובי פיתוח, ריחוק גיאוגרפי, קו עימות ואוכלוסיות חלשות.
שיעורי ההשתמח של בוגרי הקורסים עומדים על 65% בהכשרת מבוגרים והנדסאים 72% בהסבת אקדמאים. בממוצע, 12% מהבוגרים אינם מחפשים עבודה עם סיום הכשרתם (המשך לימודים, לידה וכדי) ו- 23% חוזרים ונרשמים כדורשי עבודה בלשכות. כל הלומדים במסלולי הכשרת המבוגרים והאקדמאים מופנים לקורסים לאחר "מבחן תעסוקה" בשירות התעסוקה הקובע כי לא ניתן לחשימם בעבודה ללא הכשרה אן הסבה מקצועית.
התיקון המוצע תואם את מטרות הצעתו של השר רמון בהיבט של הראייה והתיכנון הכולל ובחיבט של איגום המשאבים הבינמשרדיים ובכך יוצרים מאמץ מאורגן ומתואם עם יתרונות באיכות וביעילות (כולל: מניעת כפל פעילות מחד והעדר פעילות מאידך)."

22.05.2000

ערי פיתוח בדרום הארץ - תגובת שר התשתיות הלאומיות

"בעקרון, הרעיון להקמת וועדת שרים לעניני הנגב - חיובית.

אני מתנגד לחכפפת הרשות לפיתוח הנגב לוועדת השרים.
רשות זו נמצאת בסמכות המשרד לתשתיות לאומיות, ולצערי, ההצעה תשכפל את המצב הקיים עם וועדת השרים לענייני הבדווים ומינהלת הבדווים.

אני מציע להפך את הרשות לפיתוח הנגב לכלי הביצוע לתכניות, לרשות הניסיון והכלים לביצוע, ואין צורך, וזה אפילו בזבוז, ליצור גוף חדש שיטפל בנושאים."

מוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות

י"ז באייר התש"ס
22.05.2000

תוספת ד לנספח 23תמ

התייחסות שר האוצר להצעה בנושא איזור הנגב

"בוועדת השרים לענייני האום, מיתהל וביקורת המדינה, שהתקיימה ביום א', 21.5.2000, נדונה הצע
להחלטה בנושא ערי הפיתוח בדרום הארץ. ההצעה כללת הקמת ועדת שרים לענייני הנגב, בניית תקציב
אזורי לנגב, פתרונות מיידים למצוקות האבטלה בדרום, התייחסות לנושא של תמריצים לעובדי הוראו
והכנת תכנית אב ופרוגרמה לאזור הדרום.

הדיון בהצעות ההחלטה לא הסתיים וקן אמורות לעלות לדיון שוב בישיבת ועדת השרים הקרובה.

להלן התייחסותי לסעיפי הצעת ההחלטה בנדון:

1. תקציב אזורי לנגב - אני מתנגד לנוסח הצעת ההחלטה בענין זה. תקציב המדינה מוקצה לפי תחומי פעילויות הממשלה (תקשורת, תחבורה, בריאות וכד') ולא לפי אזורים גיאוגרפים מסוימים. מסגרת התקציב לכל סעיף תקציב, נקבעת בהתאם לסדרי עדיפויות הממשלה בין הנושאים השונים, והקצאת תקציב כל סעיף בין פרויקטים ונושאים שונים, לרבות בחלוקה גיאוגרפית, נעשית בהתאם לסדרי העדיפויות של הממשלה.

כיום קיימות תכניות ממשלתית המיועדות לפיתוח אזורים גיאוגרפים שונים והכוללות יעוד והקצאה של תקציבים במשרדים ליעדים שנקבעו בתוכניות. ביצוע תוכניות אלו נעשה ללא בניה של תקציב אזורי כמוצע בהצעת ההחלטה וכאמור התקציבים והאחריות לביצועם מוקצה בין המשרדים השונים, כל אחד בתחומי פעילותו.

הקצאת תקציב נפרד לאזור גיאוגרפי מסוים, כפי שמשתמע מנוסח ההצעה, תמנע למעשה הוצאת התקציבים, בהעדר גורם אחד שיהיה אחראי לביצועם בפועל. כן, ישנם תקציבים, כגון אלה הניתנים מהרקף חוק, שאין אפשרות להקצותם מראש לאזור גיאוגרפי מסוים.

ט"ז בסיון התש"ס
19.06.2000

תוספת ה לנספח 23תמ

2. פתרונות מיידיים למצוקות האבטלה בדרום - בדומה לאמור לעיל, האגף להכשרה מקצועית שבמשרד העבודה והרווחה אחראי להפעלת קורסים להכשרה ולהסבה מקצועית לאוכלוסיית דורשי עבודה, זאת בהתחשב, בין היתר, בפיזור אוכלוסייה היעד ברחבי הארץ ובהתאם לסדרי עדיפויותיו בתקציב. לפיכך אין מקום להקמת ועדה מיוחדת (חיצונית למשרד העבודה והרווחה), אשר תקבע עבורו את סדר העדיפויות בהקצאת התקציב להכשרה מקצועית.

3. תמריצים לעובדי הוראה - בהסכם הקיבוצי שנחתם עם ארגוני המורים בשנת 1998 נקבע כי תוקם ועדה משותפת של משרד החינוך ומשרד האוצר לגיבוש קריטריונים להוספת ישובים נוספים לתחזים אישיים. בהסכם לא נקבע שארגוני המורים יהיו שותפים לוועדה.

בינואר 1999 סיימה הוועדה את עבודתה. הוועדה קבעה פה אחד קריטריונים נוספים לתוזים אישיים. אולם, הוועדה לא דנה בבמות התוזים האישיים ובאותו התגמול בתוזה שינתן למורים. כמו כן, סוכם בוועדה כי התוכנית שתתגבש תהווה ניסוי וכן שתבוצע הערכה מפורטת של הניסוי. ניסוי זה טרם בוצע ומומלץ לחמתין לתוצאותיו.

נקודה נוספת היתה שיש להקים במשרד החינוך מערך בקרה שנתי לתוזים אישיים הניתנים למורים. מעקב ובקרה זה יבחן מדי שנה את אפקטיביות התוזים.

לאור נקודות אלו לא ניתן בשלב זה ליישם את מסקנות הועדה לתוזים אישיים באזור הדרום.

4. תוכנית אב ופרוגרמה לאיזור הדרום - פיתוח אזור הדרום ועיירות הפיתוח בדרום מהווה כיום חלק משמעותי משתי תוכניות ממשלתיות בינמשרדיות - תוכנית אזורי עדיפות לאומית והתוכנית לטיפול נקודתי. להערכתי, הדרך הנבונה והיעילה ביותר לקידום אזור הדרום הוא במסגרת יישום התוכניות הקיימות תוך הפקת לקחים בתחרים מהעבר וגיבוש פתרונות לנושאים שלא טופלו בראוי בתוכניות ואת לפני הכנה של פרוגרמה ותוכניות חדשות."

מוגש על ידי שר האוצר

משרד החינוך מקדם בברכה את הקמתה של וועדה מקצועית, שתבחן את מכלול סוגית התמריצים והחוזים האישיים במערכת החינוך במחוז הדרום ותציע דרכים נוספות לניצול יעיל של התקציב והרחבת מעגל עובדי ההוראה שיזכו בתמריצים. עם זאת קיימים נושאים נוספים, שמן הראוי לתת עליהם את הדעת ולקדמם במחוז הדרום –

- הקטנת מספר התלמידים בכיתה (בירוחם הוגשה הצעה להקטנת מספר התלמידים בכיתה ל-25).
- הקניית השפה העברית בסביבה ממוחשבת. הכנסת 2-3 מחשבים בכל כיתה א'.
- שעות תיגבור לכיתות יא'-יב', לקראת בחינות הבגרות (קורסים מרוכזים ושעות מתרגלים).
- פתיחת כיתות אומיית בכל שכבת גיל (כיתות י'-יב'), כיתה אחת לפחות בכל שכבה.
- הגדלת מספר המשרות לפסיכולוגים בשרותים הפסיכולוגיים – יעוציים.
- השלמת התקנה של מיזוג אוויר בבתי הספר ובגני-הילדים.

לכל אחד מנושאים אלה, ניתן להכין תוכנית מפורטת ליישום, בפרק זמן קצר.

מונש על ידי שר החינוך

י"ח בסיון התש"ס
21.06.2000

תוספת ו לנספח 23תמ

ערי הפיתוח בדרום הארץ - השכלה גבוהה בערי הפיתוח

הצעה להחלטה

מחליטים:

7) **ההשכלה הגבוהה בערי הפיתוח**

שר החינוך ימנה בתוך שבועיים ועדה לעניין ההשכלה הגבוהה בדרום, בהשתתפות נציגי המועצה להשכלה גבוהה והסגל האקדמי בדרום הארץ, משרדי החינוך, האוצר, העבודה והרווחה והשלטון המקומי בדרום.

הוועדה תבחן את מכלול הנושאים הקשורים להגדלת שיעור הלומדים מאיזור הדרום במוסדות להשכלה גבוהה, ובכלל זה תמפה את מפת הצרכים ותקבע את העקרונות להרחבת תחומי פעולתן של המכללות בדרום הארץ.

כמו כן, תכין הוועדה תוכנית לחקמת מכינות קדם אקדמיות נוספות לאיזור הדרום, על פי מפת הצרכים.

הוועדה תציע מערכת תמריצים לעידוד הישארותם של בוגרי המוסדות להשכלה גבוהה באיזור הדרום עצמו.

הוועדה תגיש את חדו"ח שלה לשר החינוך ולוועדת השרים עד ה-1 באוקטובר, 2000.

דברי הסבר

מבקר המדינה קבע בדו"ח האחרון שלו, כי שיעור הממשיכים בלימודים מקרב בני ערי הפיתוח בדרום הולך וירד בשיעור ניכר, בייחוד משלב בחינות הבגרות ואילך, לעומת אזורי הארץ האחרים. בשל כך, שיעור בני הנוער בערי הפיתוח בדרום, הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה (7.6%) נמוך בהרבה מהשיעור ביישובים המבוססים (45.4%) ואף מהשיעור בערים הגדולות (27%).

מוגש על ידי השר חיים רמון

י' באייר התש"ס
15.05.2000

נספח 24תמ

5847250

טל: 02-5847548 פקס: 02-5847250 ת.ד. 39787 מיקוד 91917

לכבוד גב'
תובה,

אל נקבל התייחסותכם בהקדם האפשרי.
שר האוצר ראה, שיקף בקשתו
אפיי בלילה עמדתה -(בתא יסה היום

כאן
אר אוני כן - כסף - אפלן
אר הרוס פרוקס - אפרוקס רוסה
אבי סופיו אלפוך - סיני עוש

העתק: לשכת שר האוצר

לשכת שר הבינוי והשיכון

יום ה'
22/06/00

cope

משרד קרוס איני (התייחסות)

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח בסיון התש"ס
21 ביוני 2000

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושא לסדר היום של ועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפת הצעה להחלטה הקמת איים מלאכותיים (נספח 51כל) אשר הוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות.

א. לישנסקי

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאמץ את המלצות, הרצופות בזה של ועדת השיגוי הבין - מדינתית, להקמת איים מלאכותיים;

2. להטיל על מינהל התכנון, להכין תוכנית מתאר לבניית איים מלאכותיים, ולתכנן הקמת מסדרונות גישות לאיים;

3. להקציב סך של 6,000,000 ש"ח (שישה מיליון ש"ח), למימון פרויקט הגישור, שעיקרו השלמת הבדיקות הנדרשות, בהתאם לתכנית הרצופה בזה; הפרויקט יתבצע באמצעות משרד התשתיות הלאומיות;

4. להמשיך ולהרחיב בדיקות קדם היתכנות באזור מפרץ חיפה, שבו שטח נרחב של מים רדודים ומתקני תשתית;

5. להטיל על משרד התשתיות הלאומיות ומשרד התחבורה, להכין עקרונות למכרז להקמת איים מלאכותיים, ע"י יזמים פרטיים.

נספח 1כל

דברי הסבר

בינואר 1996, נחתם מזכר הבנה בין ראש ממשלת הזלנד לראש ממשלת ישראל, לביצוע סקר קדם ייתכנות להקמת איים מלאכותיים במים הטריטוריאליים של מדינת ישראל.

לפרויקט מונחה ועדת היגוי בין - מדינתית המורכבת מנציגים מישראל ומהולנד. בישראל הוקם צוות בינמשרדי, שפעל בשיתוף עם חברות מנחלות, במסגרת מינהל המחקר למדעי האדמה במשרד התשתיות הלאומיות.

מרבית העבודות שהזכנו ע"י הצוות הישראלי, בוצעו באמצעות מכוני המחקר של מינהל המחקר למדעי האדמה והטכניון. הכנת הסקר נמשכה כשנתיים והסתיימה בימים אלה.

מסקנות הסקר היו חיוביות, וחצביעו על כדאיות הקמת איים מלאכותיים, ברמת הקדם ייתכנות. על מנת שיהיה בידי מקבלי ההחלטות מידע עדכני ומלא, יש צורך במספר עבודות השלמה, כפי שצוינו בהצעת ההחלטה. כמו כן, ולאור המדיניות לפיה האיים יוקמו ע"י השקעה הפרטי, מוצע להכין עקרונות למכרז.

מוגש על ידי שר התשתיות הלאומיות

ההצעה נשלחה על פי סעיף 5 בתקנון לעבודת הממשלה
אל שר האוצר, שר התחבורה ושר הפנים.

י"ח בסיון התש"ס
21.06.2000

סיכום והמלצות דו"ח סופי לאיים מלאכותיים

סיכום מחקר הקדם ייתכנות

בדיקת הקדם ייתכנות מראה שקיימת ייתכנות סביבתית, טכנולוגית, ומשפטית וכדאיות כלכלית מבחינת ערך חקרקע לבניית איים מלאכותיים מול חופי ישראל. ביחוד לשמושים המטילים מיגבלות על סביבתם כגון שדה תעופה ומתקני תשתית (חנתשא של מתקני תשתית למעט שדה תעופה לא נבדק לעומק).

הייתכנות הסביבתית מותנית בנקיטת פעולות אחזקה שוטפות למניעת נזקים לחופים, למדף חיבשת ולגוף חמים. הקמת איים תחייב הסעה מאולצת של חול למטרה זו.

ייתכנות סביבתית

הבדיקה נערכה על מספר תרחישים מייצגים:

הקמתו של אי מלאכותי מלבני באורך 2,900 מ' וברוחב 800 מ', במרחק של 2,000 מ' מחוף תל-ברוך, היכול להתאים לשימוש כשדה תעופה אזורי, תגרום לחסימה של הסעת חול לאורך החוף בהיקפים שבין 150,000 - 40,000 מ"ק לשנה.

הקמת אי מלאכותי דמוי טיפה בשטח של 2,000 דונם במרחק 1,250 מ' מחוף בת-ים, היכול להתאים למגורים ולמסחר, תגרום לחסימה של הסעת חול לאורך החוף בהיקפים שבין 50,000 - 200,000 מ"ק לשנה.

הקמת שרשרת של 3 איים דמוי טיפה בשטח של 2,000 דונם כל אחד במרחק 1,250 מ' מחוף נעש, תגרום לחסימה של הסעת חול לאורך החוף בהיקפים שבין 150,000 - 40,000 מ"ק לשנה.

להזנת החופים, יהיה צורך בהסעה מאולצת של החול המצטבר בין האי לחוף באמצעות מחפר ימי או ע"י מערכת הידראולית בעלות מוערכת של כ- 5-10 דולר למ"ק. יתכן שבנוסף ידרשו גם אמצעים נקודתיים להגנת החופים כגון הקמת שוברי גלים מנותקים (מטובעים או בולטים) מול נקודות בעייתיות בהוף.

ייתכנות טכנולוגית

להקמת אי לשימוש שדה תיטפה כאמור לעיל, נדרשים 95.1 מיליון מ"ק של חומר מילוי מתאים ולהקמתו של אי דמוי טיפה כאמור לעיל נדרשים 71.2 מיליון מ"ק של חומר מילוי מתאים.

בקונפיגורציה תכנונית שעל פיה יוקמו שוברי גלים וקירות ים בגובה של כ- 2 מ' מעל פני הים ואשר יהיו מוגנים ע"י שובר גלים מטובע רחב בקידמתם, יידרשו לצורך הקמת אי

לשימתי כשדה תעופה 6.4 מיליון מ"ק של פסולת מחצבה, 1.7 מיליון מ"ק של סלעים במשקל של עד 1 טון כ"א ו- 3.3 מיליון מ"ק של סלעים במשקל של עד 10 טון כ"א. בנוסף, יידרשו 400,000 מ"ק של קוביות בטון צורתיות במשקל 20 טון כ"א ו- 2.3 מיליון מ"ק של קוביות בטון צורתיות במשקל 45 טון כ"א.

עלות מוערכת של בניית חתשתית לאי המותאם לשימוש כשדה תעופה, כולל חיבורו באמצעות גשר לחוף, מסתכמת ב- 1.85 – 1.35 מיליארד דולר. הקמתו של אי דמוי טיפה, כולל חיבורו באמצעות גשר לחוף, בשטח 2,000 דונם באמור לעיל, מוערכת ב- 1.33 – 0.99 מיליארד דולר.

האחזקה השנתית של אי מורכבת מ- 3 אלמנטים עיקריים: המבנים תומיים בעלות של כ- 200,000 דולר בשנה, תחזוקת הגשר המחבר בין האי ליבשת כ- 220,000 דולר בשנה והסעה מאולצת של החול בעלויות של עד 2 מיליון דולר לשנה.

<u>מצאי חומר המילוי במדף היבשת</u>

על בסיס הסקר הסיסמי אשר בוצע בעומק מים שבין 30 ל- 70 מטר בין זיקים בדרום לחדרה בצפון, והקידוחים לעומק של עד 12 מטר בקרקעית חמדף, נקבע ע"י מכוני המחקר הישראליים (חקר ימים ואגמים לישראל, המכון הגיאולוגי והמכון הגיאופיסי לישראל) כי קיים פוטנציאל של 400 מיליון מ"ק של חול המכיל יותר מ- 10% חומרים דקים (סילט וחרסית) מתחת לשכבת חרסית דק היחסית. חול כזה אינו מתאים לשמש כחומר מילוי לפי הקריטריונים שנקבעו ע"י הטכניון ללא שטיפה מוקדמת של החומר הדק.

מכוני המחקר הצביעו על פוטנציאל של מעל 100 מיליון טון כורכר חשוף, המתאים לשמש כחומרי מילוי.

החישובים שנעשו ע"י חב' בוסקליס ההולנדית מראים כי באזור הנבדק יש מצאי של כ- 40 מיליון מ"ק (21.2 מיליון מ"ק חול ו- 17.6 מיליון מ"ק כורכר) של חומר המתאים לשמש כחומר מילוי בעלות של 5 דולר למ"ק. חב' בוסקליס מצאה כי בנוסף קיימים כ- 75 מיליון מ"ק כורכר הניתנים לכרייה (בעומק מים בין 50-40 מ') בעלות בין 10 ל- 15 דולר למ"ק.

<u>התאמה תכנונית</u>

ניתוח מלאי הקרקע לבניה, למגורים ולעסקים במטרופולין ת"א מראה כי קיימות עתודות קרקע ל- 25 השנים הבאות. כמו כן מצביע הניתוח כי קדם להקמת אי למגורים ולמסחר נופח חנופי תל-אביב, יש לפתוח את בעיות התחבורה לאורך החוף.

חעתקת שדה דב לאי מלאכותי מהווה פוטנציאל תכנוני שאינו רק מפשיר קרקעות לבניה בחוף אלא גם יכול להפחית חשיפת תשבי תל אביב לרעש.מטוסים. הקמת איים מלאכותיים לנותקני תשתית מהווה גם היא פוטנציאל המצדיק בחינת כל נושא לגופו.

ישימות כלכלית

בדיקת עלות מחירי הקרקע הצפויה באזור המרכז מול עלויות הקמת אי מלאכותי למגורים ולמשרד כולל עלויות תחזוקה, מראות כי מבחינת עלויות קרקע תהיה הצדקה לאי למגורים מול תופי העיר תל-אביב בשנת 2005, מול תופי מחוז תיא בשנת 2018 ומול תופי מחוז המרכז בשנת 2059.

ייתכנות משפטית

בחינת ההיבטים המשפטיים להקמת איים מראה כי חמדינה ריבונית לחקים איים מלאכותיים ולכרות חומר מילוי מהים בתחום המים הטריטוריאליים (12 מייל ימי) לכל מטרה שהיא ובלבד שלא יפריעו לנתיבי שיט בינלאומיים.

הקמת אי מלאכותי בים נעשה על קרקע ציבורית וכשכזה הקרקע שתיובש תהיה שייכת למינהל מקרקעי ישראל.

הבחינה קובעת כי ניתן להקים ולתכנן את הקמתם של איים מלאכותיים במסגרת החוקים וההסדרים הנורמטיביים הקיימים כיום.

עיקרי ההמלצות

כללי

העבודה הנוכחית מצביעה על אפשרות להקמת איים. יש צורך לבחון את נחיצות הקמתם של איים למטרות ספציפיות.

להשלמת בדיקת ההשפעות הסביבתיות הימיות במיוחד על קו החוף חקיים בין הקמת איים מלאכותיים, מומלץ להמשיך ולאסוף נתונים סטטיסטיים (גלים, רוחות, זרמים וכו') ולהשלים הרצות נוספות של המודלים הסביבתיים לפרקי זמן של עשרות שנים.

מומלץ להשלים את הבדיקות של הזמינות הכלכלית של חומרי מילוי ממקור ימי וההשפעות הסביבתיות של כריה ימית.

מומלץ להכין תכנית מתאר לאיים ולמערכת התחבורה המשרתת אותם. מומלץ לקבוע כתנאי סף את בצוע מערכת התחבורה ועל בסיס זה להכין עקרונות למסמכי מברז.

בהתאם לתקציבים שיועמדו לרשות הפרוייקט, ייקבע סדר עדיפויות להמשך חקר הייתכנות על מנת שבידי מקבלי ההחלטות, בכל זמן נתון כאשר יוחלט על הנורמים הקובעים לממש את הקמת האי המלאכותי, יהיה מידע עדכני יותר.

הנושאים העיקריים להמשך הבדיקה

א. ביסוס והרחבת בחינת ההשפעות הסביבתיות הימיות לטווח ארוך, כולל סקר ביוטי.

ב. המשך איסוף הנתונים הסביבתיים: גלים, זרמים, שינויים בקו החוף, שינויים בטמפרטורים ופו'.

ג. הרחבת בדיקת הזמינות הכלכלית של חומרי מילוי ממקור ימי.

ד. הרחבת הרקע התכנוני אורבני והתבוררות ובחינת התחום הסטטוטורי, בראיה כוללת ברמה ארצית, מחוזית או אזורית.

ה. הכנת עקרונות מסמכי מכרז.

חברי ועדת החיגוי:

דר' מיכאל ביוט, משרד התשתיות הלאומיות, יו"ר

נב' ולרי ברכיה, המשרד לאיכות הסביבה

מר גבי גולן, משרד ראש הממשלה

פרופ' ארנן סנינר, מוסד נאמן, הטכניון

אדרי דן סתיו, מינהל מקרקעי ישראל

גב' בינת שוורץ, מינהל התכנון, משרד הפנים

בדיקות יתכנות לבניית איים מעשה אדם

אומדן תקציב פרוייקט הגישור

הטבלה המוצעת היא פועל יוצא מהסיכום והמלצות ועדת ההיגוי הבינמשרדית מינואר 2000.

	נושא	תקציב אלפי ש"ח	מינימום נדרש בשנת 2000	יתרה
א.	מדידות הרסים מול חיא עומק מים 15 מ'	200	100	100
ב.	מדידות הרסים מול חיא עומק מים 25 מ'	250	150	100
ג.	עבודת מעגני גלים, רוח הרסים מטמנת ומדידה המתחננות מדידה אחרות	300	100	200
ד.	סקר ביולוגי ראשוני	250	100	150
ה.	הכישות המודל המתמטי ע"י SOGREAH	100	100	0
ו.	תוצאת סדרים מתמטיים לבחינת מישות למזעור ההשפעות הסביבתיות על קו החוף הקיים בתחילן בניית איים.	1,500	0	1,500
ז.	הכישת מישות ניסוי, חישוב מחקיק של מדידות אחוקה שנתיות של המבנים הימיים ופעולות הנדרשות למניעת נזקים סביבתיים בתחום ההשפעה וקיום של ואיים ומחוצה לו.	650	0	650
ח.	השלמת מיפוי בתימסדי בספרק חיפה	150	150	0
ט.	מדפי מישמי עובי שכבת החול במפרץ חיפה	750	750	0
י.	ביתות שבירים גיאולוגיים	200	0	200
יא.	הקמת בדיקת והתיעות הכלכלית של חומרי מילוי מקומי ימי.	400	0	400
יב.	הקמת הרקע הסביבתי אחבני ותוכנותני ובחינת הזמנים הטפטסורי , בריאיח כולקת בחמה ארציית מחוזית או אחרית.	400	160	240
יג.	הכנת עבודות מסמכי מכרז.	250	50	200
יד.	מחקר שוטף על פיתוח טכנולוגיות לבניית איים בעולם בשיטת קונבציונלית. א"י צפים, איוש על כקונטאות וכוחמה.	150	75	75
טו.	מחלה ותיקול	550	175	375
	סה"כ	**6,100**	**1,910**	**4,190**

מדינת הממשלה

ירושלים, י"ז בסיון התש"ס
20 ביוני 2000

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה
ראש עירית ירושלים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ים/19 של ועדת שרים לענייני ירושלים מישיבתה ביום ג', י' בסיון התש"ס (13.06.2000):

"ים/19. **אישור לוח זמנים לתוכניות בניה בירושלים**

מ ח ל י ט י ם, להאיץ את אישורן של תוכניות לבנייה למגורים בירושלים, שלהן פוטנציאל גדול לבניה למגורים.

א. עיריית ירושלים, משרדי הממשלה ומוסדות התכנון יתנו עדיפות מינהלית לטיפול בתוכנית מערב ירושלים וב-8 תוכניות לשכונות מגורים כמפורט להלן:

לוח זמנים מוצע להתקדמות תוכניות במסלול הסטאטוטורי

תוכניות גדולות:

שם התוכנית	מס. התכנית	יח' דיור	החלטה להפקדה	הפקדה	דיון סופי בהתנגדויות	מתן תוקף
משרד החוץ	5649	700	יוני 2000	אוק' 2000	פברו' 2001	מאי 2001
מתחם הרכבת	5090	1000	ספט' 2000	פבר' 2001	אוגו' 2001	דצמ' 2001
גבעת המטוס	5834	3600	ספט' 2000	פבר' 2001	אוגו' 2001	דצמ' 2001

פרי הר	4967	1150	פבר' 1999	יוני 2000	נוב' 2000	מרץ 2001
מקב"ת*) רמת-רחל	5303	900	מאי 1999	יוני 2000	אוק' 2000	פבר' 2001
מצפה נפתוח	6885	2000	יולי 2000	נוב' 2000	מרץ 2001	יוני 2001
שנלר	2447ג	660	יולי 2000	נוב' 2000	מאי 2001	ספט' 2001
הר חומה	5053ב	2700	אוג' 2000	נוב' 2000	מרץ 2001	יוני 2001

לוח זמנים זה יבטיח לקראת שנת 2002 כ-12,710 יחידות דיור שתוכניתן אושרה.

*) מקב"ת: מכרזי קרקע בלתי-מתוכננת.

<u>תכנית מתאר מערב ירושלים</u>

יחידות דיור	17,000 - 23,000

החלטת ועדה מחוזית - יולי	2000
הגשת תוכנית למועצה הארצית - ספטמבר	2000
דיון במועצה הארצית - אוקטובר	2000
הפקדת התוכנית - ינואר	2001
דיון סופי בהתנגדויות - מאי	2001
מתן תוקף - אוגוסט	2001

ב. משרד הפנים יגיש לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות תכנית מערב ירושלים.

ג. מנהל הרשות לפיתוח ירושלים יגיש לוועדת השרים לענייני ירושלים דו"ח רבעוני על התקדמות 8 התכניות. דו"ח זה יוכן בתיאום עם משרד הפנים."

ב ב ב כ ה,

אריה זהר
המשנה למזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לענייני ירושלים
יום שלישי, י' בסיון התש"ס - 13.6.2000

(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: חיים רמון - יו"ר, יצחק לוי

נעדרו חברי ועדת השרים: דליה איציק, יוסי ביילין, שלמה בן-עמי (בחו"ל), מתן וילנאי, יצחק כהן, דוד לוי (בחו"ל), אמנון ליפקין-שחק, מיכאל מלכיאור, אליהו סויסה, אברהם שוחט, יוסי שריד, נתן שרנסקי

כן נכחו:

אהוד אולמרט	- ראש עיריית ירושלים
אירית אלירז	- לשכת שר התשתיות הלאומיות
הראל בלינדה	- משרד האוצר
יצחק בקאל	- משרד האוצר
פסקואל ברויד	- מתכנן מחוז ירושלים, משרד הפנים
רות בן-ברוך	- לשכת שר הבינוי והשיכון
ישראל ברגיל	- הרשות לפיתוח ירושלים
מוני בן-עזרי	- עיריית ירושלים
פנחס בן-שאול	- רכבת ישראל
דנה בריסקמן	- משרד המשפטים
גבי גולן	- משרד ראש הממשלה
עידו גינת	- המשרד לקליטת העליה
אבי גפן	- משרד האוצר
גיא דורון	- משרד התעשיה והמסחר
רן וולף	- משרד התיירות
עוזי וכסלר	- יו"ר הרשות לפיתוח ירושלים
מתתיהו חותה	- הממונה על מחוז ירושלים, משרד הפנים
מיכאל טילקמן	- מינהל מקרקעי ישראל
גיל יניב	- המשרד לאיכות הסביבה
יחזקאל לביא	- משרד הפנים
עפרה ליבנה	- משרד הפנים
דני מגידו	- משרד החוץ
אודי ניסן	- מנהל הרשות לפיתוח ירושלים
נסים סולומון	- עיריית ירושלים
עמוס עוזני	- מנכ"ל רכבת ישראל
חיים פיאלקוף	- משרד הבינוי והשיכון
יובל צלנר	- לשכת השר חיים רמון
חביב קצב	- המשרד לקליטת העליה

בפרוטוקול זה 8 דפים.

ש מ ו ר

ישעיהו רונן	- משרד התחבורה
ירון רביד	- הרשות לפיתוח ירושלים
אסף רפלד	- משרד הבינוי והשיכון
אלכס שגיא	- מע"צ
עדי שטרנברג	- לשכת השר חיים רמון
דניאל שילון	- לשכת שר התחבורה
ארז שני	- לשכת השר חיים רמון
שלמה תורגמן	- המשרד לבטחון הפנים

אריה זהר - המשנה למזכיר הממשלה

סדר היום :

ים/18. תכנית סיוע לרכישת דיור בירושלים

ים/19. אישור לוח זמנים לתוכניות בניה בירושלים

ים/20. מסילת הברזל ירושלים -תל-אביב - עדכונים

ים/21. מיתחם שגרירויות בירושלים - דוח ועדכון

ש מ ו ר

ים/18. **תכנית סיוע לרכישת דיור בירושלים**

יו"ר ועדת השרים פותח ומבהיר את העקרונות העומדים בבסיסה של תכנית הסיוע המוצעת וזאת לנוכח מגמת ההגירה השלילית מירושלים וכן לנוכח הצורך ביצירת תנאים למשיכתן של אוכלוסיות שיחזקו את המירקם האנושי והכלכלי-חברתי בעיר.

בדיון משתתפים השרים: חיים רמון ויצחק לוי וה"ה אהוד אולמרט, עוזי וכסלר ואבי גפן.

מ ח ל י ט י ם:

א. להמליץ בפני הממשלה לאמץ את תוכנית הסיוע לדיור בירושלים לזכאים חסרי דירה: ותיקים, עולים, סטודנטים שאינם תושבי ירושלים, תלמידים בישיבות **שאינם תושבי ירושלים ומקבלים הסמכה לרבנות מטעם** הרבנות הראשית לישראל וכן עובדי מפעלי טכנולוגיית-על (הי-טק) בירושלים, שאינם תושבי ירושלים, לפי הפירוט כדלקמן:

1) <u>עקרונות התוכנית</u>

התכנית תופעל במבצע ל-30 חודשים ותכיל 5 נדבכים:

- **סיוע מקום לרכישת דירה חדשה;**
- השתתפות מוגדלת בשכר דירה לעולים;
- סיוע לעולים ברכישת דירה;
- סיוע לרכישת דירה לסטודנטים שבאו מחוץ לירושלים או לתלמידים בישיבות שבאו מחוץ לירושלים ומקבלים הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל;
- סיוע לרכישת דירה לעובדי הי-טק שבאו מחוץ לירושלים.

ש מ ו ר
---

2) <u>סיוע מקום לדירות חדשות</u>

יינתן סיוע מקום לזכאים חסרי דירה לרכישת דירה חדשה בכל רחבי העיר, בהיקף של 20 אלף ש"ח מענק ו-40 אלף ש"ח הלוואה, זאת בנוסף לזכאות האישית של הזכאי לסיוע כספי.

3) <u>השתתפות מוגדלת בשכר דירה לעולים</u>

יוגדלו ב-25% מענקי השתתפות בשכר דירה לעולים שאינם נתמכים, ששוכרים דירה בירושלים.

4) <u>תוספת סיוע לרכישת דירה לעולים</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לעולים שרוכשים דירה (חדשה או מיד שניה) בירושלים. סיוע זה יינתן בנוסף לזכאות האישית של העולה לסיוע בסיסי.

5) <u>סיוע לרכישת דירה לסטודנטים ותלמידי ישיבות</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לסטודנטים שלומדים או למדו במוסדות להשכלה גבוהה בירושלים (במהלך 3 שנים לפחות), או תלמידים הלומדים או למדו בישיבות במהלך 3 שנים לפחות בירושלים, שבאו מחוץ לירושלים וקיבלו הסמכה לרבנות מטעם הרבנות הראשית לישראל ורוכשים דירה (חדשה או מיד שניה). סיוע זה יהיה בנוסף לזכאות האישית של המשפחה.

6. <u>סיוע לרכישת דירה לעובדי היי-טק שבאו מחוץ לירושלים</u>

יינתן מענק בגובה 40 אלף ש"ח לעובדי היי-טק שעובדים במפעלים בירושלים, שרוכשים דירה (חדשה או מיד שניה) בירושלים, ושמקום מגוריהם לפני תחילת עבודתם (או לפני מועד שייקבע) היה מחוץ לירושלים. סיוע זה יהיה נוסף לזכאות האישית של המשפחה לסיוע בסיסי.

הערכת עלות התוכנית היא 60 מיליון ש"ח למענקים ו-13 מיליון ש"ח לאשראי, במונחים שנתיים.

ב. תיעשה בדיקה, לרבות המשמעות התקציבית הכרוכה בכך, לגבי אפשרות החלת ההטבות לסיוע ברכישת דיור בירושלים גם על תושבי ירושלים הכלולים במגזרים הנזכרים בסעיפים 5 ו-6 הנ"ל.

ש מ ו ר

ים/19. אישור לוח זמנים לתוכניות בניה בירושלים

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים השרים חיים רמון, יצחק לוי וה"ה עוזי וכסלר, אהוד אולמרט, יחזקאל לביא, עפרה ליבנה ואודי ניסן.

מ ח ל י ט י ם, להאיץ את אישורן של תוכניות לבנייה למגורים בירושלים, שלהן פוטנציאל גדול לבניה למגורים.

א. עיריית ירושלים, משרדי הממשלה ומוסדות התכנון יתנו עדיפות מינהלית לטיפול בתוכנית מערב ירושלים וב-8 תוכניות לשכונות מגורים כמפורט להלן:

לוח זמנים מוצע להתקדמות תוכניות במסלול הסטאטוטורי

תוכניות גדולות:

שם התוכנית	מס. התכנית	יח' דיור	החלטה להפקדה	הפקדה	דיון סופי בהתנגדויות	מתן תוקף
משרד החוץ	5649	700	יוני 2000	אוק' 2000	פברו' 2001	מאי 2001
מתחם הרכבת	5090	1000	ספט' 2000	פבר' 2001	אוגו' 2001	דצמ' 2001
גבעת המטוס	5834	3600	ספט' 2000	פבר' 2001	אוגו' 2001	דצמ' 2001
פרי הר	4967	1150	פבר' 1999	יוני 2000	נוב' 2000	מרץ 2001
מקב"ת*) רמת-רחל	5303	900	מאי 1999	יוני 2000	אוק' 2000	פבר' 2001
מצפה נפתוח	6885	2000	יולי 2000	נוב' 2000	מרץ 2001	יוני 2001
שנלר	2447ג	660	יולי 2000	נוב' 2000	מאי 2001	ספט' 2001
הר חומה	5053ב	2700	אוג' 2000	נוב' 2000	מרץ 2001	יוני 2001

לוח זמנים זה יבטיח לקראת שנת 2002 כ-12,710 יחידות דיור שתוכניתן אושרה.

*) מקב"ת: מכרזי קרקע בלתי-מתוכננת.

ש מ ו ר

תכנית מתאר מערב ירושלים

יחידות דיור	17,000 - 23,000

החלטת ועדה מחוזית	- יולי	2000
הגשת תוכנית למועצה הארצית	- ספטמבר	2000
דיון במועצה הארצית	- אוקטובר	2000
הפקדת התוכנית	- ינואר	2001
דיון סופי בהתנגדויות	- מאי	2001
מתן תוקף	- אוגוסט	2001

ב. משרד הפנים יגיש לוועדת השרים דו"ח רבעוני על התקדמות תכנית מערב ירושלים.

ג. מנהל הרשות לפיתוח ירושלים יגיש לוועדת השרים לענייני ירושלים דו"ח רבעוני על התקדמות 8 התכניות. דו"ח זה יוכן בתיאום עם משרד הפנים.

ש מ ו ר

ים/20. **מסילת הברזל ירושלים -תל-אביב - עדכונים**

הגב' עפרה ליבנה, מנהלת האגף לתכניות מיתאר ארציות במשרד הפנים, מדווחת על שלבי הדיון וההליכים שננקטו במוסדות התכנון בכל הקשור לתוואים האפשריים עבור מסילת הברזל לרכבת בקו ירושלים תל-אביב.

מר ישעיהו רונן, מנהל אגף בכיר לתכנון תחבורתי במשרד התחבורה, מבהיר כי נערכת בדיקה לגבי הכדאיות הכלכלית של כל אחד מן התוואים המוצעים למסילת הברזל בין ירושלים לתל-אביב וכי הבדיקות הנ"ל יסתיימו תוך 3-4 שבועות.

מר עמוס עוזני, מנכ"ל רכבת ישראל, מוסיף ומבהיר בענין התוואים המוצעים ובענין האפשרות לשדרג ולהפעיל את קו הרכבת הקיים.

בדיון משתתפים: הגב' עפרה ליבנה, ישעיהו רונן, עמוס עוזני, השר חיים רמון ומר אהוד אולמרט.

יו"ר ועדת השרים מסכם:

עם השלמת בדיקות הכדאיות הכלכלית הנערכות בקשר לכל התוואים המוצעים למסילת הברזל בקו הרכבת ירושלים תל-אביב - יובאו הממצאים והמסקנות לידיעתה של ועדת **השרים לענייני ירושלים.**

ים/21. **מיתחם שגרירויות בירושלים - דווח ועדכון**

מר אודי ניסן, מנהל הרשות לפיתוח ירושלים מדווח על עבודת הצוות שהתמנה בהחלטת ועדת השרים לענייני ירושלים מס. ים/10 מיום 24.11.99 לבדיקת אפשרות איתור והקמה של מיתחם לשגרירות בירושלים, לרבות מיתחם למגורי שגרירים.

מר ניסן מדווח כי הצוות קיים מספר פגישות והגיע להסכמה עקרונית בנושאים השונים.

לדעת הצוות קיים פוטנציאל של היצע אפשרי למשרדים עבור שגרירויות בעיר ויש חשיבות לשילובן באיזור הפעילות העסקית של העיר ובמקום הנגיש לתחבורה ציבורית. לאור זאת הצוות מציע לא לשריין מתחם למשרדי שגרירים.

בנושא בתי שגרירים, לדעת הצוות יש פוטנציאל לבתים היכולים לשמש כבתי שגרירים בשכונות השונות, אך לאור העובדה שייתכן ובזמן קצר יהיה ביקוש גבוה לבתים מסוג זה ובמקביל המדינה תרצה לעודד את הנושא, מוצע להכין מלאי קרקעות המיועדות לנושא.

הצוות ממליץ להכין מספר מתחמים ולא רק אחד כאשר העיקרי ביניהם הוא במורדות עין כרם. הצוות רואה חשיבות בשילוב של בתי השגרירים בצמוד למגורים רגילים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

23

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
יום ראשון, ט"ו בסיון התש"ס - 18.6.2000

(בשעה 15:00 - במזכירות הממשלה)

תכנית מיתאר ארצית למשק הגפ"מ מס. תמא/32 -

המשך הדיון

<u>הערות מזכירות הממשלה:</u>

א. נוכחות חברי ועדת השרים בישיבה הינה חיונית משום שעל-פי הוראות החוק נדרש קוורום בקבלת החלטה בענין אישור תכנית מיתאר ארצית.

ב. הצעת החלטה לישיבה נמצאת בשלבי גיבוש והיא תועבר לכל חברי הממשלה, לפני הישיבה.

ג. לנוחותכם מצ"ב החלטתה האחרונה של ועדת השרים מישיבתה ביום 31.1.2000 (החלטה פש/5).

- - - - - - - - - - - - -

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. פש/5 של ועדת שרים לעניני פנים ושירותים מיום 31.01.2000 אשר צורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה וקבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 17.02.2000 ומספרה הוא 1159(פש/5).

"1159(פש/5). תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מס' תמ"א/32

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר את סיכום יושב-ראש ועדת השרים, השר חיים רמון, בענין תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ - תמ"א/32 כדלקמן:

1) לאחר סדרת פגישות עם נציגי המשרדים, הרשויות והגופים הנוגעים בנושא ולאחר דיון בוועדת השרים לעניני פנים ושרותים בישיבתה ביום 31.1.2000, התגבשו שני כיווני פתרון אפשריים לגבי אתר אחסון מרכזי לגפ"מ וחלוקתו.

2) שני כיווני הפתרון נמצאים בבדיקה על ידי צוות התכנון, כולל השלכותיהם התכנוניות והכלכליות. ואלה הכיוונים:

כיוון 1 - הליך משולב שיכלול אישור תמ"א/32 והחלטות נילוות שיובילו לפיצול היקף האיחסון הנדרש עבור מרכז הארץ.

על פי התמ"א ייקבע אתר ניפוק גפ"מ בשפד"ן במקום האתר שמצפון לרמת אביב ג'; האתר בשפד"ן יכלול רק כמות איחסון מינימלית לצורכי תפעול. יתרת כמות האיחסון הנדרשת תאוחסן בבית הזיקוק אשדוד על ידי הגדלת נפח האיחסון שם ובאתר קצא"א באשקלון.

כיוון פתרון זה מחייב בדיקות מקצועיות לקביעת היקף האיחסון התפעולי הנדרש והפעולות הנדרשות להגדלת האיחסון באשדוד ובאשקלון.

כיוון 2 - איתור ובדיקה של שטח באשדוד שיכלול אתר ניפוק וכן איחסון גפ"מ במיתחם מצפון לאיזור התעשיה בשטח שאמור להתפנות על ידי מערכת הבטחון.

מערכת הבטחון הודיעה ב-23.1.2000 שהיא מוכנה לפנות את אתר מיכלי הדלק ולהעמיד השטח לצרכי הגפ"מ בתנאי פינוי מחנות צה"ל. יש לערוך בדיקת ייתכנות מוקדמת בדבר ישימות חלופה זו ואחרות באיזור. הבדיקה כוללת, בין היתר, התייחסות למתקני פי גלילות, מתקני בית הזיקוק, מתקן משרד העבודה והרווחה, עירית אשדוד וכמובן מערכת הבטחון שהטילה מגבלות על כל האיזור. ככל שבדיקת הייתכנות תהיה חיובית יש לערוך תכנון, סקר סיכונים והליך סטטוטורי.

3. פרק הזמן הנדרש להשלמת הבדיקות השונות והתיאום עם מערכת הבטחון מוערך בכ-3 חודשים.

4. ועדת השרים לעניני פנים ושרותים תשוב ותתכנס תוך פרק זמן זה על מנת להחליט לגבי הפתרון המועדף מבין שני הכיוונים הנ"ל.

ב. ועדת השרים רושמת לפניה כי שר התשתיות הלאומיות והשרה לאיכות הסביבה יסכמו ביניהם את ענין הפחתת כמויות האיחסון של גז באתר פי גלילות - כל זאת בהעדר מניעה משפטית לכך."

ב. לקדם הסדרים בין רשויות מקומיות סמוכות כאמצעי לריכוז הפיתוח הכלכלי תעשייתי באיזורי תעסוקה משותפים.

2. להטיל על שר הפנים להציע תיקון בפקודת העיריות, בפקודת הרשויות המקומיות ובחוק התכנון והבנייה, על-מנת למסד הסדר חוקי של חלוקת תקבולים בין רשויות מקומיות שהעבירו מתחמי קרקע מאחת אל השנייה, כלהלן:

א) לגבי איזורי תעסוקה - חלוקה של תקבולי ארנונה והיטלי השבחה.

ב) לגבי מתחמי מגורים - חלוקה של הכנסות מהיטלי השבחה בלבד.

3. לאמץ ולישם את המלצות הועדה הבינמשרדית, משנת 1998 בראשות מר קלעג'י, לייעול ועידוד עבודת ועדות התקירה לשינוי תחומי שיפוט מוניציפאליים.

147. <u>יצירת מלאי תכנוני לבניה במרקם העירוני הבנוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

במטרה לעבות את המרקם העירוני הבנוי, ליעל את השימוש בקרקע ולהגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבניה למגורים -

1. משרד הבינוי והשיכון יהיה מופקד על הנושא ויסייע מתוך תקציבו במימון תכניות במרקמים עירוניים מבונים.

2. התקציב להכנת התכניות יוקצה בהתאם לאמות מידה שיגובשו ואשר יקחו בחשבון גם את היקף הביקושים הצפויים באותם ישובים עירוניים והסיכויים למימוש תוספת בנייה במרקמים השונים.

3. התכניות יקודמו כך שיהיו זמינות מבחינה סטטוטורית וישומית כדי לאפשר התחלות בניה.

4. משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתאמו ביניהם את עקרונות הפעילות במסגרת זו.

מדינת ישראל
משרד האוצר – אגף התקציבים

י"ב בכסלו התש"ס
21 בנובמבר, 1999
תק. 1999-7540

יצירת מלאי תכנוני לבנייה במרקם העירוני הבנוי

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 147 ובמטרה להגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבנייה למגורים, יסייע משרד הבינוי והשיכון במימון תכניות סטטוטוריות במתחמים המצויים במרקם העירוני הבנוי.
התכנית תציע פתרונות מגוונים של התחדשות עירונית, כולל פינוי ובינוי, הרחבות, תוספת קומות, שילוב שימושי קרקע וכו'.

התכנית תתבסס על הקריטריונים הבאים:

1. הצעות למתחם ספציפי יוגשו על ידי הרשות המקומית בלבד.
2. ההצעות יתייחסו למתחמים הנמצאים באזור עירוני בנוי בלבד.
3. התכנית תכלול הצעה מפורטת (על רקע מצב קיים) לשינוי בתכנית קיימת, לרבות מכלול האילוצים, תוך מתן דגש על תוספת זכויות בנייה ועל ייעול השימוש בקרקע באמצעות שילוב בשימושי הקרקע השונים.
4. על התכנית המוצעת להיות ישימה תכנונית, מאוזנת כלכלית וזמינה לביצוע מהר ככל הניתן.
5. משרד הבינוי והשיכון יפרסם, באמצעות הוועדה הבינמשרדית, מתכונת להגשת מרקמים לשם מיונם ובחירתם.
6. משרד הבינוי והשיכון יקבע, באמצעות הוועדה הבינמשרדית, את הקריטריונים למיון ולדירוג הפרויקטים, תוך מתן דגש לאמור בסעיפים 3 ו- 4 לעיל.
7. מיון הפרויקטים ייעשה במתכונת המיון שבמסלול ההתחדשות העירונית, מבחינת תהליך המיון, הקריטריונים וכד', תוך קביעת מאפיינים ספציפיים לכל מסלול.
8. רק מרקמים, שיעמדו בקריטריונים ויימצאו ראויים ע"פ תנאי המיון והדירוג, ייכללו ברשימת הפרויקטים הזוכים.
9. הרשות המקומית תשתתף בעלות התכנון.
10. חלקו של משרד הבינוי והשיכון יוחזר לקופת המדינה עם קבלת תמורות ההשבחה.
11. הזמנת המתכננים והיועצים תיעשה ע"י הרשות המקומית או מי מטעמה, אלא אם יסוכם אחרת ע"פ בקשת הרשות. התשלום למתכננים וליועצים לא יעלה על תעריפי 'התחדשות עירונית', כמובא בנספח מס' 9 לאוגדן; משרד הבינוי והשיכון יעביר את חלקו במימון בהתאם לביצוע בפועל.
12. ועדת היגוי משותפת לרשות המקומית ולמשרד הבינוי והשיכון או מי מטעמו ילוו את הפרויקט.
13. לצורך קביעת מתכונת עתידית למסלולים חדשים בתכנית, יופעלו 4-3 פרויקטים לדוגמה מתוך תקציב הפרויקט. פרויקטים אלה יהיו באחריות מלאה של משרד הבינוי והשיכון, אגף תכנון ערים, כולל התקשרות עם היועצים (שייבחרו, כמקובל, באמצעות ועדת המכרזים להתקשרויות בנושא פינוי, בינוי ועיבוי הבנייה).

רשם: אלי דליצקי

העתק: אבי גפן, ס' הממונה על התקציבים, מש' האוצר
עו"ד שלמה בן-אליהו, מנכ"ל משהב"ש
חברי הוועדה להתחדשות עירונית

התחדשות/פרויקטים

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317111 פקס': 02-5317496

5. משרד הבינוי והשיכון ימסור לממשלה, אחת לחצי שנה, דו"ח ובו נתונים עדכניים על המלאי התכנוני הזמין שהוכן במסגרת תכנית זו בשלבי התכנון השונים.

148. יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי

מ ח ל י ט י ם:

במטרה ליעל את השימוש בקרקעות המיועדות לצורכי ציבור ולאפשר צמצום בהיקף השטחים המופקעים למטרה זו בתכניות, ובהמשך לעבודת הוועדה הבינמשרדית שהוקמה על פי החלטה מס' 1316, להטיל על שר הבינוי והשיכון בתיאום עם שר האוצר ושר הפנים, להגיש לממשלה, בתוך 60 יום, מדריך להקצאת קרקעות למוסדות ציבור. המדריך ישים דגש על העקרונות הבאים:

1. תכנית הבינוי והשיכון בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר הקמתם של מספר בנינים באותו מגרש, או מספר מוסדות באותו בנין, תוך הסדרת הבעלות בדרכים המקובלות בחוק.

2. תנאי למתן היתר בניה בשטחים המיועדים לצורכי ציבור הינו אישורה של תכנית בינוי כוללנית שתציג את מכלול השימושים המותרים לבניה במגרש.

3. תכנון המבנה הארגוני במוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, יקח בחשבון שילוב תפקודי של מערכות שירותי הציבור השונות והפעלתם כיחידה תפקודית אחת תוך שימוש רציף, במרבית שעות היממה, במבני הציבור ובשטחים הפתוחים.

4. ההשקעה הראשונית בבניית מוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, תכלול את כל מרכיבי התשתית והפיתוח המהווים תנאי להקמתו של המכלול כולו.

5. תכנית הבינוי בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר ניצול יעיל של המרחב התת קרקעי לשם הקמת חנויות ציבוריות או פרטיות, מתקני וקווי תשתית, מתקנים הנדסיים מתחת למפלס הכניסה הקובעת של מוסד ציבור, שטח ציבורי פתוח או שטח פרטי פתוח.

16/11

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	התאריך
[illegible]	27.3.2000
מאת:	תיק מס:
[illegible]	

הנדון:

[illegible]

סימוכין:

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1614

131 ס' א

צביה אפרתי

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת שרים לענין המגזר הערבי
יום ד', א' באדר ב' התש"ס - 8.3.2000
(בשעה 16:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים: מתן וילנאי - יו"ר, חיים אורון, יוסי בייליין

נעדרו חברי ועדת השרים: בנימין בן-אליעזר, שלמה בן עמי, רן כהן (בחו"ל), אמנון ליפקין-שחק, אליהו סויסה, שמעון פרס, חיים רמון, אברהם שוחט, נתן שרנסקי, יוסי שריד

כן נכחו:

גדי אייזנרייך	- משרד הפנים
גלעד אלטמן	- מנהל "הסיירת הירוקה"
טל אלכסנדרוביץ-שגב	- משרד המדע, התרבות והספורט
צביה אפרתי	- משרד הבינוי והשיכון
לאה ארליך	- לשכת שר המדע, התרבות והספורט
חנה ביתן	- משרד ראש הממשלה
עוזי גדור	- משרד ראש הממשלה
דב גזית	- משרד הפנים
בארי הולצמן	- משרד ראש הממשלה
רחל וילקנסקי	- משרד הפנים
שי וינר	- משרד האוצר
מוחמד זידאן	- יו"ר ועד ראשי המועצות במגזר הערבי
מנחם זינדל	- נציבות שירות המדינה
ארז חגי	- לשכת שר המדע, התרבות והספורט
יחזקל לביא	- משרד הפנים
דניאל לוי	- לשכת השר חיים רמון
אברהם מונל	- משרד העבודה והרווחה
רועי פלד	- לשכת שר החקלאות ופיתוח הכפר
נירה פרץ	- החברה הממשלתית לתיירות
יוסף קרא	- לשכת שר האוצר
בני רייך	- משרד התשתיות הלאומיות
אלי רכס	- משרד המדע, התרבות והספורט

בפרוטוקול זה 12 דפים.

ש מ ו ר

מ ח ל י ט י ם, לרשום את דיווח הביניים של יו"ר הועדה לענין הבניה הבלתי חוקית במגזר הערבי ואת הודעתו כי בתוך חודש ימים תשלים הועדה את עבודתה ותגיש דו"ח מסכם שיכלול את מסקנות הועדה והמלצותיה.

ערב/28. <u>תכנית עבודה לעדכון תכניות המתאר לישובי המגזר הערבי</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

הגב' ד. רצ'בסקי ור. וילקנסקי מציגות את תכנית העבודה המפורטת שהוכנה על ידי מינהל התכנון במשרד הפנים לעדכון תכניות המתאר לישובי המגזר הערבי.

בדיון משתתפים השרים: ח. אורון, מ. וילנאי, י. ביילין ה"ה ג. איזנרייך, ב. הולצמן, ש. וינר, וגב' צ. אפרתי.

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטה מס' 980(ערב/19) מיום 27.1.2000, לאמץ את תכנית העבודה לעדכון תכניות המתאר לישובי המגזר הערבי המפורטות להלן ולהטיל על ועדת המנכ"לים לענין המגזר הערבי בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה בתאום עם המנכ"לים של משרד הפנים, משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לבוא בדברים עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר כדי לגבש סיכום בענין הקצאת המשאבים, המקורות והקצאת התקציב הנדרש ופרישתו במשך 4 השנים הבאות;

להלן פירוט תכנית העבודה לעדכון תכניות המתאר לישובי המגזר הערבי שהוכנה על ידי מינהל התכנון במשרד הפנים:

א. הערות מקדימות:

1) ישובי הבדואים בדרום אינם כלולים בתכנית;

2) התכנית מתייחסת לישובי המעוטים להם תכניות מתאר ישנות, בנות 10 שנים או יותר, או שאין להם תכניות מתאר כלל;

ש מ ו ר

3) לפי התכנית המוצעת, העבודה תסתיים תוך 4 שנים. יחד עם זאת יש לציין כי פעילות עדכון תכניות המתאר הישוביות היא פעילות מתמשכת ומתמדת אשר חייבת להימשך מעבר ל-4 שנים אלה.

ב. סיווג הישובים הכלולים בתכנית:

1) ישובים להם אין תכנית מתאר, או להם תכנית מתאר ישנה, ואין בהם פעילות תכנון מתארי:

הישוב	אוכלוסיה	תכנית מתאר
בסמטת-טבעון	6,000	אין
גוש חלב	2,200	מ-27.1.79
יאנוח-ג'ת	4,200	מ-2.6.83 יש התחלת פעילות תכנונית, אך יש קשיי מימון המעכבים את העבודה
פסוטה	2,500	מ-1.3.88
דחי	400	אין
אום-אל-קוטוף	600	מ-17.7.86
כפר ברא	1,600	מ-13.3.89

2) ישובים להם אושרה הכנת תכנית מתאר על ידי הוועדה הבינמשרית לתכניות אב ומתאר מקומיות, אך טרם תוקצבו.

הישוב	אוכלוסיה	תכנית מתאר
אום-אל-פחם	29,000	אין
בסמ"ה	4,800	אין

הערה: המועצה המקומית מורכבת מ-3 כפרים: ברטעה, מועאויה, ועין א-סאלה

ג'לג'וליה	4,200	אין
טירה	15,600	מ-10.10.77
מעלה עירון	8,400	אין

הערה: המועצה המקומית מורכבת מ-5 כפרים: ביאדה, זלפה, מוצמוא, מושריפה, וסאלם.

3) ישובים להם תכניות אב בהכנה ויש להביאן למעמד של תכניות מתאר סטטוטוריות:

הישוב	אוכלוסיה	תכנית מתאר	צפי סיום הכנת תכנית האב
איכסאל	8,100	מ-1.9.96	6/2000
דבוריה	6,100	מ-15.8.81	4/2000
יפיע	12,200	מ-30.4.91	הסתיימה ב-12/99
קלנסווה	11,700	אין	2/2000

לשניים מהישובים (איכסאל ויפיע), תכניות מתאר חדשות יחסית, אולם רצוי להמשיך את המאמץ הנעשה בהכנת תכניות האב ולהשלימו כך שיקבלו מעמד של תכניות מתאר סטטוטוריות.

4) ישובים הכלולים בפרוייקט הכנת תכניות אב ל-34 ישובי מעוטים בצפון.

הרשימה הבאה אינה כוללת 11 ישובי בדואים ואת הישוב אבטין אשר המשך תכנונם כבר תוקצב.

11 הישובים המתוקצבים הם: אום אל ג'אנם, ביר אל מכסור, בועיינה-נוג'דאת, ואדי אל חמאם, זרזיר, טובא זנגריה, כעביה, סלאמה, ערב אל ערמשה, רומת אל הייב, שיבלי:

הישוב	אוכלוסיה	תכנית מתאר
דיר חנא	6,400	מ-28.2.85
עראבה	14,100	מ-22.1.87

ש מ ו ר

סחנין	18,400	מ-30.4.92
ראמה	6,700	מ-16.1.92
נחף	7,200	מ-23.10.84
בענה	5,500	מ-31.5.89
מג'ד אל כרום	9,200	מ-28.2.91
דיר אל אסד	6,500	מ-14.7.83
תמרה (יזרעאל)	900	מ-12.12.96
טייבה (בעמק)	1,100	מ-30.12.93
נאעורה	1,300	מ-30.4.92
צנדלה	1,100	מ-18.6.92
מוקייבלה	2,100	מ-6.8.92
מנשיה זבדה	700	מ-10.9.81
כאוכב אבו-אל הג'א	2,200	מ-18.10.79
עודיר	1,700	מ-24.3.88
רומאנה	700	אין
נין	1,200	מ-10.8.95
סולם	1,900	מ-1.3.88
מיסר	1,600	מ-20.7.95
טמרה	19,200	מ-23.7.95
כאבול	7,000	מ-23.9.93
שעב	4,400	מ-1.7.82

5) ישובים בהם הוזמנו תכניות על ידי הרשות המקומית, אולם המשך העבודה נתקל בקשיי מימון ויש לסייע בהשלמתה:

הישוב	אוכלוסיה	תכנית מתאר	סוג התכנית המוזמנת
טייבה	24,000	אין	תכנית אב

ש מ ו ר

זמר	3,700	מ-3.3.83	תכנית מתאר
כפר קאסם	11,900	מ-25.2.82	תכנית אב

6) ישובים נוספים:

לישובים אלה הוכנו תכניות הרחבה גדולות יחסית, אך יש צורך בראיה כוללת של תכנון הישוב כולו:

הישוב	אוכלוסיה	תכנית מתאר
מג'אר	15,100	מ-9.4.89
הערה:	תכנית המתאר משתרעת על 2530 דונם. ב-12.6.97 אושרה תכנית הרחבה על שטח של 2,120 דונם נוספים.	
ג'ת	6,900	מ-18.12.86
הערה:	הרחבות בהכנה	

בנוסף לפרוייקט התכנון ל-34 ישובים בצפון, הסעיפים המפורטים לעיל כוללים 22 ישובים.

ג) תקציב וכוח אדם נדרשים:

1) ההערכה התקציבית מבוססת על אבחנה בין ישובים בעלי גודל אוכלוסיה שונה ועל אופי העבודה הנדרשת (הכנת תכנית מתאר שלמה או השלמת תכנית אב למתאר);

2) ההערכה התקציבית מתבססת על ההנחה כי מטעמי יעול תהליך העבודה ומניעת מחסומים ועיכובים בירוקרטיים, התקציב כולו יהיה מרוכז בידי מינהל התכנון, להוציא שני המקרים הבאים:

א. התקציב המיועד להכנת תכניות מתאר במסגרת הועדה הבינמשרדית (סעיף ב(2) לעיל) בה שותפים בחלקים שווים גם משרד הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל והרשות המקומית הרלוונטית ימשיך להתנהל במתכונת הקיימת היום. כלומר, חלקו של מינהל התכנון יהיה 25% מתקציב זה.

ב. התקציב המיועד להשלמת תכניות האב במסגרת פרוייקט התכנון ל-34 ישובים ערביים בצפון לתכניות מתאר סטטוטוריות (סעיף ב(4)לעיל) ימשיך להתנהל במתכונת הקיימת היום: 2/3 מתקציב מינהל התכנון ו-1/3 מתקציב מינהל מקרקעי ישראל.

3) הערכת התקציב הנדרש היא כדלקמן:

	התקציב הכולל (במליוני ש"ח)	חלקו של מינהל התכנון (במליוני ש"ח)
לסעיף ב (1)	5.5	5.5
לסעיף ב (2)	5.0	1.25
לסעיף ב(3)	2.0	2.0
לסעיף ב(4)	10.3	6.8
לסעיף ב(5)	3.2	3.2
לסעיף ב(6)	2.0	2.0
סה"כ -	28.0	20.75

4) כח אדם נדרש

ליווי הכנת תכנית מתאר כולל שלושה שלבים עיקריים:

א. תהליך הזמנת העבודה (במכרז);
ב. היגוי התכנון;
ג. מעקב אחר אישור התכנית

שלבים א' ו-ב' יכולים להסתיים תוך 3 שנים, ואילו משכו של שלב ג' אינו ודאי. בתחזית אופטימית מאד אפשר להניח כי תידרש שנה נוספת לפחות לאישור התכניות. בתנאי זה אפשר להניח כי הכנת תכניות המתאר הדרושות ואישורן יוכלו להסתיים תוך 4 שנים.

בלוח זמנים זה ולאור היעד של 4 שנים לסיום הכנת תכניות המתאר הדרושות, אין אפשרות לטפל בתכניות המתאר בצורה מדורגת, אלא יש להכין את כולן במקביל.

ש מ ו ר

עובד מיומן היטב עם נסיון בתחום יוכל ללוות במקביל כ-6 עד 7 תכניות מתאר. על כן להכנת 22 תכניות המתאר החדשות הדרושות יש צורך ב-3 עובדים מיומנים נוספים לצוות האגף במסגרת משרות ארעיות, כלומר 36 חודשי עבודה לשנה למשך 4 שנים.

ד) סדרי עדיפויות:

במידה שלא ניתן לבצע את התכנית המוצעת במלואה מסיבות תקציביות או מסיבות של כח אדם חסר, מוצע כאן לתת קדימות להכנת תכניות המתאר הבאות:

1) תכניות מתאר למוקדי הצמיחה של המגזר הערבי המומלצים על ידי תמ"א/35. מתוך אלה כלולים בהצעה 4 ישובים: אום-אל-פחם, סחנין, מג'ד אל כרום וטייבה. התקציב הנדרש: 3.4 מליון ש"ח (חלקו של מינהל התכנון 2.2 מליון ש"ח).

2) תכניות מתאר שהועדה הבינמשרדית כבר התחייבה להכין. בנוסף לאום אל פחם, המוזכרת בסעיף א' לעיל, מדובר ברשויות המקומיות בסמ"ה, ג'לג'וליה, טירה, ומעלה עירון. התקציב הנדרש: 3.8 מליון ש"ח (חלקו של מינהל התכנון 1 מליון ש"ח);

3) תכניות מתאר לכל הישובים הכלולים בפרוייקט הכנת תכניות אב ל-34 ישובים בצפון. כאמור מתוך אלה כבר תוקצבה הכנת תכניות מתאר ל-11 ישובים בדואים. התקציב הנדרש ל-23 תכניות המתאר הנותרות, בנוסף לסחנין ומג'ד אל כרום המוזכרות בסעיף 1 לעיל: 9.3 מליון ש"ח (חלקו של מינהל התכנון 6.2 מליון ש"ח).

סה"כ התקציב הכולל הנדרש בשלב א' 16.5 מליון ש"ח ומתוכו חלקו של מינהל התכנון 9.4 מליון ש"ח כמו כן ידרש עובד מיומן נוסף לליווי והיגוי הכנת התכניות ואישורן.

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ז בטבת ה'תש"ס
26 בדצמבר 1999

(פ/1017)

בתשובתכם אנא ציינו מספר הצעת חוק

אל : שר התשתיות הלאומיות

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק כביש ארצי לישראל (הקפאת תהליכים)(הוראת שעה), התש"ס-1999

בהתאם לסעיף 56(א) בתקנון לעבודת הממשלה, הנני מתכבד להביא לתשומת לבכם הצעת חוק כביש ארצי לישראל (הקפאת תהליכים)(הוראת שעה), התש"ס-1999 אשר הוגשה על-ידי חה"כ א. גילאון ואחרים.

הצעת החוק הוגשה ליושב-ראש הכנסת ביום כ"ז בכסלו ה'תש"ס - 6 בדצמבר 1999.

על-פי סעיף 56(א) בתקנון לעבודת הממשלה אבקשך להודיעני, תוך שבועיים, עמדתך לגבי הצעת חוק זו.

בברכה,

א. לישנסקי

העתק: חברי הממשלה
היועץ המשפטי לממשלה
הממונה על אגף התקציבים
היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה

שרותי משרד/הצעת חוק/625א

הכנסת החמש-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת: אילן גילאון
זהבה גלאון
תאופיק חטיב
עזמי מאור

1017/פ

הצעת חוק כביש ארצי לישראל (הקפאת תהליכים) (הוראת שעה), התש"ס-1999

הגדרות ופרשנות

1. (א) בחוק זה –

"חוק כביש ארצי" – חוק כביש ארצי לישראל, התשנ"ה-1994[1];

"חוק כביש אגרה" – חוק כביש אגרה (כביש ארצי לישראל), התשנ"ה-1995[2].

(ב) לכל מונח בחוק זה תהא המשמעות שיש לו בחוק כביש ארצי, ובחוק כביש אגרה, זולת אם יש בעניין הנדון או בהקשרו דבר שאינו מתיישב עם אותה משמעות.

הקפאת הליכים

2. לא תבוצע כל פעולה שהיא מהפעולות המוסדרות בחוק כביש ארצי ובחוק כביש אגרה, אלא אם כן יתקיימו התנאים הבאים:

(1) תיערך בחינה מקיפה של עלות וכדאיות כלכלית של הכביש למשק ולתקציב המדינה;

(2) תיערך בחינה של עלויות חיצוניות, לרבות זיהום האוויר והסביבה, תאונות דרכים, עלויות קרקע ריאליות, ניצול משאבי קרקע ועלות אובדן שטחים פתוחים;

(3) תושלם תכנית אב ארצית לתחבורה על ידי משרד התחבורה;

(4) תיערך בחינת התאמתו של הכביש למגמות התכנון הארציות;

(5) יבחנו חלופות ותחבורתיות אחרות לכביש, לרבות חלופות מסילתיות ויערך ניתוח של סדרי עדיפות לביצוען.

תחולה

3. חוק זה יחול על הקרקעות הכלולות בתוואי הכביש לרבות המחלפים וקטעי הדרכים המסומנים בתכנית כחלק מתוואי הכביש.

תוקף

4. תוקפו של חוק זה למשך שלוש שנים מיום פרסומו.

---

[1] ס"ח התשנ"ה, עמ' 38.
[2] ס"ח התשנ"ה, עמ' 490.

דברי - הסבר

החליכים לסלילת כביש מס' 6 במקטע שבין בן-שמן לברקאי, באורך של כ- 100 ק"מ נמצאים בשלבים מתקדמים.
כביש מס' 6 הוא הפרוייקט התחבורתי הגדול ביותר שתוכנן במדינת ישראל ומטרתו המוצהרת היא לחיות כביש ארצי ראשי בציר האורך צפון-דרום באופן שיפתור את בעיות העומס בכבישים.

למרות היותו פרוייקט תחבורתי בקנה מידה חסר תקדים, בעל עלויות עצומות, הנושא השפעות מרחיקות לכת על תכנון שימושי הקרקע במדינה, לא נבדקו בטרם תוכנן הכביש והחל מימושו נשאים בסיסיים וקריטיים. הדרישות הבסיסיות אותן יש לקיים בטרם יוחלט האם להמשיך במימושו של כביש 6 הן:

1. הכנת תוכנית תחבורה כוללת לטווח ארוך שתקבע סדרי עדיפות בביצוע פרוייקטים, ושתגובש לאחר שיבחנו חלופת מערכתיות שונות, הן מבחינה תחבורתית וכלכלית, הן מבחינת תרומתן להבטחת האיזון הראוי בין השימוש ברכב פרטי לשימוש בתחבורה ציבורית והן מבחינת התאמת החלופות למגמות התכנון הארציות כפי שבאות לידי ביטוי בתכניות מיתאר ארציות ובהן תמ"א 31, ובהחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, היינו ציפוף והרוויה של מרכזים עירוניים ומטרופולין תל אביב, וצמצום פרבור וזלילת שטחים פתוחים.

2. בחינה של עלות כדאית כלכלית, כולל האפשרות שהאגרה הנגבית לא תכסה את מלוא עלות ההקמה והתפעל, ומלל עלויות חיצוניות, היינו, זיהום אויר, רעש, תאונות דרכים, השפעה על הבריאות, זיהום מים, עליות קרקע אמיתיות, זלילת שטחים פתוחים צמצום ריאות ירוקות, כביש מס' 6 הוצג כפרוייקט שעלותו תמומן עצמאית מהכנסות האגרה.

כתוצאה מכך ההוצאות הכרוכות במימונו לא עלו לדיון במסגרת התקציב ולא התקיים דיון בעלותו. בפועל הממשלה החליטה להתחייב כלפי היזם לממן את הפרוייקט ולערוב לעלויות הקמתו והפעלתו של הכביש בהתאם להנחה זו עומדת המדינה לחתום על חוזים על פי מכרז שיצא מבלי שעלות החוזים תוקצבה, או עלתה לדיון בכנסת אלא שהנחה זו שעלות הכביש תמומן ע"י האגרות שיגבו מוטלות בספק כבד.

יתרה מזו, גם אילו לא היתה הנחה זו מוטלת בספק פרוייקט שעלותו כה גבוהה שהמדינה מתחייבת לממנו ואפילו אם צפוייה הכנסה האמורה לאזן עלות זו חייב ע"פ דין להופיע בתקציב המדינה.

3. לא נבחנה התאמתו של כביש מס' 6 למגמות התכנון הארציות העכשוויות כפי שבאות לידי ביטוי בתמ"א 13 שהן ציפוף אוכלוסיה, הרווית שימוש במרכזים עירוניים וצמצום פרבור. זאת לעומת מערכת של תחבורה מסילתית, העלה בקנה אחד עם מגמות תמ"א 31 ועם המגמה לצמצם שימוש ברכב פרטי. מערכת כזו, שתוכננה ע"י רכבת ישראל, לא תוקצבה בין השאר כיוון שהיתה עדיפות לכביש מס' 6. אלטרנטיבה נוספת לכביש מס' 6 שיכולה להתבצע במקביל לפיתוח מערכת תחבורה מסילתית, היא שידרוג מערכת הכבישים והמחלפים הקיימת ובראשה כביש מס' 444.

לא נבחנה גם התאמתו של כביש מס' 6 למגמות המוצהרות של מתכנני, יש יסוד סביר לחניח שכביש מס' 6 לא יפתור את בעיית העומס בכבישים ולא ישמש כביש חוצה ארצי אלא אמצעי תחבורה מחוזי של פרברי מטרופלין תל אביב.

יש צורך דחוף בקיום הבדיקות בטרם יימשכו תהליכים לסלילתו של כביש מס' 6.

הצעת חוק זהה הונחה על שולחן הכנסת הארבע עשרה ומספרה פ/1762.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שולחן הכנסת ביום
כ"ז בכסלו התש"ס-6.12.99

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשנ"ח
24 ביוני 1998

ש מ ו ר

83

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3913 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ז בסיון התשנ"ח (21.6.98):

"3913. חיזוקה של ירושלים

מ ח ל י ט י ם :

לאמץ את המלצות הועדה לחיזוק ירושלים וכן לאשר הצעות נוספות שעלו בדיון, במגמה לפתח ולחזק את ירושלים, למען כל תושביה. להלן פירוט ההחלטות:

א. הרחבת תחום שיפוט ירושלים

להטיל על שר הפנים לפעול להרחבת תחומי השיפוט ומרחב התכנון של ירושלים ולעשות את כל הנדרש, לרבות יזום חקיקה, כדי לענות על צרכי פיתוח ושגשוגה של ירושלים.

המלצות שר הפנים בדבר התכנית המפורטת להרחבת תחומי שיפוט ירושלים, יובאו לאישור הממשלה עד ל-1 באוגוסט 1998.

שר הפנים יפעל לתכנון השטחים שצורפו לתחום שיפוט ירושלים משנת 1992 ואילך, במגמה לאפשר מיצוי הבניה למגורים בשטחים אלה. המימון לקידום התכנון האמור יחיה מתקציב המדינה.

ב. הקמת עירית גג - סובב ירושלים

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1604(ים/7) מיום 12.2.97 בדבר הכנת הצעה להקמת עירית גג - סובב ירושלים ובגין מעמדה המיוחד של ירושלים, תפעל ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לגיבוש המלצות בדבר העברת סמכויות הנמצאות כיום בידי משרדי הממשלה, ברמת המחוז, לידי עירית הגג. הועדה תתאם עם נציגי משרד הבטחון אופן שילובם של הישובים ממזרח, מצפון ומדרום, במיוחד בתחום התכנון והבניה;

ד. <u>הטבות בדיור</u>

במגמה לצמצם עד למינימום האפשרי, את פערי המחירים הקיימים בין דירות בירושלים לדירות דומות ביישובי המטרופולין שלה, יפעלו מינהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון ומשרד הפנים, בשיתוף עיריית ירושלים, להגדלה משמעותית של הצע הקרקעות הזמינות לבניה למגורים בשטחי העיר.

צוות משותף לגורמים הנ"ל יכין תכנית עבודה רב-שנתית, הכוללת יעדים כמותיים ולוחות זמנים כמו גם פירוט האתרים המיועדים לבניה.

התכנית תוגש לממשלה עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998).

בשיווק קרקעות לבניה למגורים בירושלים תופעל שיטה שתאפשר קביעת זוכים גם במחיר הנמוך מהערכת השמאי.

ה. <u>שדרוג קו הרכבת תל-אביב -ירושלים</u>

שר התשתיות הלאומיות יפעל לפרסום "קריאה לידמים" (R.F.I), לשדרוג מסילת הברזל בין תל-אביב לירושלים במתכונת של B.O.T, במגמה לפרסם R.F.P בהתאם לניתוח מסקנות השלב הראשון.

הוצאות הקשורות בעבודת הממשלה בכל הנוגע לסקר היתכנות ולפרסום המכרזים ימומנו מתקציב המדינה.

ו. <u>הקמת מערכת הסעה המונית משולבת, רכבת קלה ואוטובוסים, בירושלים</u>

שר התחבורה, שר האוצר וראש העיר ירושלים יפעלו להכנת תכנית רב-שנתית להקמת מערכת הסעה המונית המשלבת רכבת קלה ואוטובוסים, בירושלים. לצורך כך תוקם "מינהלת להקמת מערכת הסעה המונית בירושלים". המינהלת תורכב מנציגי משרדי התחבורה, האוצר, הפנים, עיריית ירושלים, הרשות לפיתוח ירושלים ונציגים נוספים הנוגעים בדבר. הרכבה המדוייק של המינהלת ותחומי פעולתה ייקבעו בתאום בין שר האוצר, שר התחבורה וראש עיריית ירושלים.

במקרה של מחלוקת על הרכב המינהלת או על תחומי פעולתה, יכריע ראש הממשלה. תימשך הפעילות הראשונית הקיימת כיום מתקציב המדינה לקידום הפרוייקט.

כ"ף

05/03/18

סופיה שלום,

רפא שלום אחותי אמתי

עיינך.

לתפוח שו

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
03- 2000
דואר נכנס

ש מ ו ר

ו. משרד הבטחון וצה"ל יגבשו בתוך 3 חודשים את רשימת שדות המוקשים במקומות שאינם חיוניים. רשימה זו תימסר למינהל מקרקעי ישראל, משרד החקלאות ופיתוח הכפר, משרד הבינוי והשיכון, אגף התקציבים במשרד האוצר והאגף לביקורת המדינה במשרד ראש הממשלה.

ז. לרשום את הודעת משרד הבטחון לגבי מצב הטיפול בפינוי המוקשים כדי לאפשר קידום הכשרת פארק לאורך גדות נהר הירדן בין הירמוך לנחל בזק. משרד הבטחון יעביר דיווח מפורט בענין זה ליושב-ראש ועדת השרים.

סופית

1161(תמ/33). **פינוי מחנות צה"ל ממרכזים עירוניים - דו"ח מס' 46 של מבקר המדינה**

מ ח ל י ט י ם, להטיל על הגורמים כמפורט להלן להעביר ליושב-ראש ועדת השרים בתוך 30 יום את החומר כדלקמן:

א. מינהל מקרקעי ישראל - את רשימת כל מחנות צה"ל שפונו מאז 1993 בציון התמורה הכלכלית נטו שהתקבלה כתוצאה מהעברת הקרקעות מידי צה"ל לשימוש אזרחי.

ב. משרד הבטחון, בתיאום עם מינהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר - רשימה של מחנות צה"ל שסוכם על פינויים בציון פרטים לגבי מועד קבלת ההחלטה על הפינוי, באיזה שלב נמצא הליך הפינוי והסיבות המעכבות את ביצוע הפינוי.

ג. משרד הבטחון - רשימת מחנות צה"ל אשר לגביהם נעשית עבודת מטה לפינוי. ברשימה יצויין לגבי כל מחנה שלב עבודת המטה, כמה זמן יידרש להשלמת העבודה, הסיבות הצפויות לעיכובים והתנאים להשלמת הביצוע.

ד. משרד הבטחון - רשימה של מחנות צה"ל אשר יש כוונה לפנות אותם, אולם עדיין לא החלה לגביהם עבודת מטה כנדרש.

ש מ ו ר

החלטת ועדת שרים לענייני פנים ושירותים , מיום כ"ד בשבט התש"ס (31.01.2000), אשר קיבלה תוקף ביום י"א באדר א' התש"ס (17.02.2000)

סופית

1159(פש/5). תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מס' תמ"א/32

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר את סיכום יושב-ראש ועדת השרים, השר חיים רמון, בענין תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ - תמ"א/32 כדלקמן:

1) לאחר סדרת פגישות עם נציגי המשרדים, הרשויות והגופים הנוגעים בנושא ולאחר דיון בוועדת השרים לענייני פנים ושרותים בישיבתה ביום 31.1.2000, התגבשו שני כיווני פתרון אפשריים לגבי אתר אחסון מרכזי לגפ"מ וחלוקתו.

2) שני כיווני הפתרון נמצאים בבדיקה על ידי צוות התכנון, כולל השלכותיהם התכנוניות והכלכליות. ואלה הכיוונים:

כיוון 1 - הליך משולב שיכלול אישור תמ"א/32 והחלטות נילוות שיובילו לפיצול היקף האיחסון הנדרש עבור מרכז הארץ.

על פי התמ"א ייקבע אתר ניפוק גפ"מ בשפד"ן במקום האתר שמצפון לרמת אביב ג'; האתר בשפד"ן יכלול רק כמות איחסון מינימלית לצורכי תפעול. יתרת כמות האיחסון הנדרשת תאוחסן בבית הזיקוק אשדוד על ידי הגדלת נפח האיחסון שם ובאתר קצא"א באשקלון.

כיוון פתרון זה מחייב בדיקות מקצועיות לקביעת היקף האיחסון התפעולי הנדרש והפעולות הנדרשות להגדלת האיחסון באשדוד ובאשקלון.

כיוון 2 - איתור ובדיקה של שטח באשדוד שיכלול אתר ניפוק וכן איחסון גפ"מ במיתחם מצפון לאידור התעשיה בשטח שאמור להתפנות על ידי מערכת הבטחון.

מערכת הבטחון הודיעה ב-23.1.2000 שהיא מוכנה לפנות את אתר מיכלי הדלק ולהעמיד השטח לצרכי הגפ"מ בתנאי פינוי מחנות צה"ל. יש לערוך בדיקת ייתכנות מוקדמת בדבר ישימות חלופה זו ואחרות באידור. הבדיקה כוללת, בין היתר, התייחסות למתקני פי גלילות, מתקני בית הדיקוק, מתקן משרד העבודה והרווחה, עירית אשדוד וכמובן מערכת הבטחון שהטילה מגבלות על כל האידור. ככל שבדיקת הייתכנות תהיה חיובית יש לערוך תכנון, סקר סיכונים והליך סטטוטורי.

3. פרק הזמן הנדרש להשלמת הבדיקות השונות והתיאום עם מערכת הבטחון מוערך בכ-3 חודשים.

4. ועדת השרים לעניני פנים ושרותים תשוב ותתכנס תוך פרק זמן זה על מנת להחליט לגבי הפתרון המועדף מבין שני הכיוונים הנ"ל.

ב. ועדת השרים רושמת לפניה כי שר התשתיות הלאומיות והשרה לאיכות הסביבה יסכמו ביניהם את ענין הפחתת כמויות האיחסון של גז באתר פי גלילות - כל זאת בהעדר מניעה משפטית לכך.

1101(חק/416). <u>הצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - זכויות ראש הממשלה לאחר סיום כהונה), של ח"כ י. כץ ואחרים (מס' פ/884)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק יסוד: הממשלה (תיקון - זכויות ראש הממשלה לאחר סיום כהונה), של חה"כ י. כץ ואחרים (מס' פ/884)

1102(חק/417). <u>טיוטת-חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התש"ס-2000</u>

מ ח ל י ט י ם, לאשר את טיוטת חוק הסדרים במשק המדינה (היטלים וארנונה) (תיקון), התש"ס-2000, המצורפת (דפים 32-34).

1103(חק/419). <u>הצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (נוסח חדש) (תיקון - אמרת נאשם מחוץ לבית המשפט), התש"ס-1999 של חה"כ א. רובינשטיין (מס' פ/805)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה - לתמוך בהצעת חוק לתיקון פקודת הראיות (נוסח חדש) (תיקון - אמרת נאשם מחוץ לבית המשפט), התש"ס-1999, של חה"כ א. רובינשטיין (מס' פ/805), בתנאי שהמציע יסכים להמתין עם המשך החקיקה בנושא עד להבאתה לכנסת של הצעת חוק מטעם הממשלה בעניין, ושתי ההצעות תידונה ביחד.

בהמשך לנ"ל - לא יסכים המציע לתנאי האמור, תתנגד הממשלה להצעת החוק.

סופית

1104(חק/421). <u>הצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מרחב תכנון מקומי), התש"ס-1999 של חה"כ ג. עזרא ואחרים (מס' פ/898)</u>

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת חוק התכנון והבניה (תיקון מרחב תכנון מקומי), התש"ס-1999, של חה"כ ג. עזרא ואחרים (מס' פ/898).

לשאיר אל פנים

ירושלים, ט"ז באדר א' התש"ס
22 בפברואר, 2000

אל: חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: ערר שר האוצר על החלטת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים בענין תכנית מיתאר ארצית לגז טבעי תמ"א/37

במצורף תמצאו את ערר שר האוצר על החלטה מס' פש/6 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מישיבתה ביום 6.2.2000 - החלטה בה אושרה תכנית המתאר הארצית לגז טבעי תמ"א/37.

שר האוצר מבקש כי הענין יידון ויוכרע בישיבת הממשלה.

ב ר כ ה

אריה זהר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
מנכ"ל משרד הפנים
הממונה על התקציבים, משרד האוצר
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

ערר שר האוצר על החלטה פש/6 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים - תכנית מתאר ארצית לגז טבעי מס' תמ"א/37

הריני מערער בזה על סעיף ב' בהחלטה פש/ 6 של ועדת השרים לעניני פנים ושירותים מיום 6.2.2000.

הנימוקים להתנגדותי יוצגו בישיבה שבה יידון הערעור.

אבקשך להעלות את הנושא להכרעה במליאת הממשלה."

מצורפת בזה החלטה מס' פש/6 מיום 6.2.2000.

מוגש על ידי שר האוצר

ט"ז באדר א' התש"ס
22.02.2000

נספח 151

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. פש/6 של ועדת שרים לענייני פנים ושירותים מיום 06.02.2000.

"פש/6. תכנית מתאר ארצית לגז טבעי מס. תמ"א/37

מ ח ל י ט י ם (7 קולות בעד):

א. בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מתאר ארצית לגז טבעי תמ"א/37.

ב. לקבוע מנגנון שיפוי על ידי המדינה לטובת הוועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר, בדבר תביעות הפיצויים שיוגשו ויתקבלו לפי פרק ט' לחוק התכנון והבניה, בגין תכנית זו, לפרק הזמן שעד כניסת חוק משק הגז לתוקפו ועד לבחירת הזכיין על פיו.

(במזכירות הממשלה שמורים המסמכים הבאים הקשורים לתכנית המתאר:

1. מסמכי התכנית, הוראות ותשריטים.

2. מסמכים נלווים (אשר אינם חלק ממסמכי התכנית) הכוללים תכנית מפתח להתמצאות כללית ודברי הסבר למערכת ההולכה.

3. דברי הסבר לתכנית.

4. הוראת המועצה הארצית, טבלת ריכוז הערות והשגות הוועדות המחוזיות והחלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים בהן.

5. החלטת המועצה הארצית בהערות ובתכנית.)"

לשכת שר הבינוי והשיכון

מאת: השר/ מנהל הלשכה / עוזר השר (מזכירות)

אל: אבי טופיול אנקונר

☐ לשיחה איתי

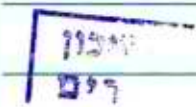
☐ לטיפולך

☐ לבירור

☒ לידעתך

הסברים נוספים: כפי"ה תואר מאשרתי (קורס)

לעיונך.





☐ קבלת המכתב בלשכה אושרה

☐ אבקשך לאשר קבלת המכתב

תאריך 09/02/00 חתימה לוובות לעו

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום שני, כ"ד בשבט התש"ס - 31.1.2000
*)
(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים: חיים רמון - יו"ר, דליה איציק, יוסי ביילין, בנימין בן אליעזר, אליהו סויסה **)

נעדרו חברי ועדת השרים: אהוד ברק, שלמה בנזירי, שלמה בן-עמי, רן כהן (בחו"ל), יצחק לוי, יצחק מרדכי, נתן שרנסקי

כן נכחו:

מילי איתן	- משרד הפנים
שרי איילון	- המשרד לבטחון הפנים
אירית אלירז	- משרד התשתיות הלאומיות
אבי בלשניקוב	- לשכת השרה לאיכות הסביבה
גבי גולן	- משרד ראש הממשלה
יצחק גורן	- מנכ"ל המשרד לאיכות הסביבה
רינת גיל	- משרד המשפטים
אהוד דויק	- המשרד לאיכות הסביבה
גדי דורון	- משטרת ישראל
נטע (כהן) דרורי	- המשרד לאיכות הסביבה
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר הפנים
אריה לב	- משרד הבטחון
יחזקאל לביא	- משרד הפנים
ישראל לוברבוים	- לשכת שר הפנים
ברוך לשם	- המשרד לאיכות הסביבה
אורלי נעים	- משרד הפנים
ענבר ניסן	- לשכת השר חיים רמון
יעקב עמר	- המשרד לבטחון הפנים

אריה זהר - המשנה למזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

* הישיבה החלה בשעה 10:20
** השר חיים רמון התבקש על ידי ראש הממשלה לשמש יו"ר ועדת השרים בדונה בתכנית המתאר הארצית למשק הגפ"מ (תמ"א/32)

ירדנה פלאוט	- משרד התשתיות הלאומיות
מיכל פלד	- משרד התקשורת
דינה פרנקו	- צה"ל
שמואל צמח	- משרד האוצר
עמרם קלעג'י	- יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה
יפתח קרמר	- המשרד לאיכות הסביבה
יואב קרן	- לשכת השר חיים רמון
אלי רונן	- משרד התשתיות הלאומיות
דינה רצ'בסקי	- מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים
אביטל שטרנברג	- משרד המשפטים
עודד שרון	

סדר היום :

פש/5. תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מס' תמ"א/32

ש מ ו ר

פש/5. <u>תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ מס' תמ"א/32</u>

השר חיים רמון פותח ומודיע כי לבקשת ראש הממשלה נטל על עצמו את הטיפול בתכנית המתאר הארצית למשק הגפ"מ תמ"א/32 וכן את תפקיד יושב-ראש ועדת השרים לעניני פנים ושרותים בדונה בתכנית מתאר זו.

השר חיים רמון מתאר בקצרה בפני חברי ועדת השרים את השתלשלות הטיפול בתמ"א/32 וכן את הכיוונים המסתמנים לגבי ההמשך וההכרעה בנושא.

בדיון משתתפים: השרים חיים רמון, בנימין בן-אליעזר, אליהו סויסה, דליה איציק וה"ה ישראל לוברבוים, אבי בלשניקוב והגב' דינה רצ'בסקי.

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר את סיכום יושב-ראש ועדת השרים, השר חיים רמון, בענין תכנית מתאר ארצית למשק הגפ"מ - תמ"א/32 כדלקמן:

1) לאחר סדרת פגישות עם נציגי המשרדים, הרשויות והגופים הנוגעים בנושא ולאחר דיון בוועדת השרים לעניני פנים ושרותים בישיבתה ביום 31.1.2000, התגבשו שני כיווני פתרון אפשריים לגבי אתר אחסון מרכזי לגפ"מ וחלוקתו.

2) שני כיווני הפתרון נמצאים בבדיקה על ידי צוות התכנון, כולל השלכותיהם התכנוניות והכלכליות. ואלה הכיוונים:

כיוון 1 - הליך משולב שיכלול אישור תמ"א/32 והחלטות נילוות שיובילו לפיצול היקף האיחסון הנדרש עבור מרכז הארץ.

על פי התמ"א ייקבע אתר ניפוק גפ"מ בשפד"ן במקום האתר שמצפון לרמת אביב ג'; האתר בשפד"ן יכלול רק כמות איחסון מינימלית לצורכי תפעול. יתרת כמות האיחסון הנדרשת תאוחסן בבית הזיקוק אשדוד על ידי הגדלת נפח האיחסון שם ובאתר קצא"א באשקלון.

ש מ ו ר

כיוון פתרון זה מחייב בדיקות מקצועיות לקביעת היקף האיחסון התפעולי הנדרש והפעולות הנדרשות להגדלת האיחסון באשדוד ובאשקלון.

כיוון 2 - איתור ובדיקה של שטח באשדוד שיכלול אתר ניפוק וכן איחסון גפ"מ במיתחם מצפון לאיזור התעשיה בשטח שאמור להתפנות על ידי מערכת הבטחון.

מערכת הבטחון הודיעה ב-23.1.2000 שהיא מוכנה לפנות את אתר מיכלי הדלק ולהעמיד השטח לצרכי הגפ"מ בתנאי פינוי מחנות צה"ל. יש לערוך בדיקת ייתכנות מוקדמת בדבר ישימות חלופה זו ואחרות באיזור. הבדיקה כוללת, בין היתר, התייחסות למתקני פי גלילות, מתקני בית הזיקוק, מתקן משרד העבודה והרווחה, עירית אשדוד וכמובן מערכת הבטחון שהטילה מגבלות על כל האיזור. ככל שבדיקת הייתכנות תהיה חיובית יש לערוך תכנון, סקר סיכונים והליך סטטוטורי.

3. פרק הזמן הנדרש להשלמת הבדיקות השונות והתיאום עם מערכת הבטחון מוערך בכ-3 חודשים.

4. ועדת השרים לעניני פנים ושרותים תשוב ותתכנס תוך פרק זמן זה על מנת להחליט לגבי הפתרון המועדף מבין שני הכיוונים הנ"ל.

ב. ועדת השרים רושמת לפניה כי שר התשתיות הלאומיות והשרה לאיכות הסביבה יסכמו ביניהם את ענין הפחתת כמויות האיחסון של גז באתר פי גלילות - כל זאת בהעדר מניעה משפטית לכך.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

5. משרד הבינוי והשיכון ימסור לממשלה, אחת לחצי שנה, דו"ח ובו נתונים עדכניים על המלאי התכנוני הזמין שהוכן במסגרת תכנית זו בשלבי התכנון השונים.

148. יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי

מ ח ל י ט י ם:

במטרה ליעל את השימוש בקרקעות המיועדות לצורכי ציבור ולאפשר צמצום בהיקף השטחים המופקעים למטרה זו בתכניות, ובהמשך לעבודת הוועדה הבינמשרדית שהוקמה על פי החלטה מס' 1316, להטיל על שר הבינוי והשיכון בתיאום עם שר האוצר ושר הפנים, להגיש לממשלה, בתוך 60 יום, מדריך להקצאת קרקעות למוסדות ציבור. המדריך ישים דגש על העקרונות הבאים:

1. תכנית הבינוי והשיכון בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר הקמתם של מספר בנינים באותו מגרש, או מספר מוסדות באותו בנין, תוך הסדרת הבעלות בדרכים המקובלות בחוק.

2. תנאי למתן היתר בניה בשטחים המיועדים לצורכי ציבור הינו אישורה של תכנית בינוי כוללנית שתציג את מכלול השימושים המותרים לבניה במגרש.

3. תכנון המבנה הארגוני במוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, יקח בחשבון שילוב תפקודי של מערכות שירותי הציבור השונות והפעלתם כיחידה תפקודית אחת תוך שימוש רצוף, במרבית שעות היממה, במבני הציבור ובשטחים הפתוחים.

4. ההשקעה הראשונית בבניית מוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, תכלול את כל מרכיבי התשתית והפיתוח המהווים תנאי להקמתו של המכלול כולו.

5. תכנית הבינוי בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר ניצול יעיל של המרחב התת קרקעי לשם הקמת חנויות ציבוריות או פרטיות, מתקני וקווי תשתית, מתקנים הנדסיים מתחת למפלס הכניסה הקובעת של מוסד ציבור, שטח ציבורי פתוח או שטח פרטי פתוח.

ב. לקדם הסדרים בין רשויות מקומיות סמוכות כאמצעי לריכוז הפיתוח הכלכלי תעשייתי באיזורי תעסוקה משותפים.

2. להטיל על שר הפנים להציע תיקון בפקודת העיריות, בפקודת הרשויות המקומיות ובחוק התכנון והבניה, על-מנת למסד הסדר חוקי של חלוקת תקבולים בין רשויות מקומיות שהעבירו מתחמי קרקע מאחת אל השנייה, כלהלן:

א) לגבי איזורי תעסוקה - חלוקה של תקבולי ארנונה והיטלי השבחה.

ב) לגבי מתחמי מגורים - חלוקה של הכנסות מהיטלי השבחה בלבד.

3. לאמץ ולישם את המלצות הועדה הבינמשרדית, משנת 1998 בראשות מר קלעג'י, לייעול ועידוד עבודת ועדות החקירה לשינוי תחומי שיפוט מוניציפאליים.

147. <u>יצירת מלאי תכנוני לבניה במרקם העירוני הבנוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

במטרה לעבות את המרקם העירוני הבנוי, ליעל את השימוש בקרקע ולהגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבניה למגורים -

1. משרד הבינוי והשיכון יהיה מופקד על הנושא ויסייע מתוך תקציבו במימון תכניות במרקמים עירוניים מבונים.

2. התקציב להכנת התכניות יוקצה בהתאם לאמות מידה שיגובשו ואשר יקחו בחשבון גם את היקף הביקושים הצפויים באותם ישובים עירוניים והסיכויים למימוש תוספת בנייה במרקמים השונים.

3. התכניות יקודמו כך שיהיו זמינות מבחינה סטטוטורית וישומית כדי לאפשר התחלות בניה.

4. משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתאמו ביניהם את עקרונות הפעילות במסגרת זו.

מזכירות הממשלה

93

שמור

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענין המיגזר הערבי
יום שני, כ"ה בטבת התש"ס - 3.1.2000

(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

א. דיווח מאת נציג משרד הפנים בנושאים הבאים:

1) סצב תכניות המתאר במגזר הערבי

2) מצב הכפרים הבלתי מוכרים במגזר הערבי

3) תמ"א 35 (תכנית מתאר ארצית לבניה, לפיתוח ולשימור מס' 35)

ב. דיווח מאת ועדת המנכ"לים לענין המגזר הערבי על מצב ביצוע החלטה מס' 4464 של הממשלה מיום 15.11.98 בענין הבדואים בצפון.

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 4464 של הממשלה מיום 15.11.1998.

"4464. תכנית פיתוח לישובי הבדואים בצפון

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 3132 מיום 11.1.98 לאשר את המלצות ועדת המנכ"לים לישובי הבדואים בצפון כלהלן:

1. עיקרי התכנית

א) תכנית הפיתוח לישובי הבדואים בצפון תהיה לשנים 1999-2003.

ב) תקציב הפיתוח לשנים 1999-2003 יסתכם ב-614.95 מליון ש"ח (רצ"ב טבלה מפורטת - נספח 1 - דפים 19-20).

ג) מקורות התקציב יהיו כלהלן:

המקורות התקציביים של המשרדים - 364.35 מליון ש"ח;

הלוואות לביוב (רשויות מקומיות) - 90 מליון ש"ח;

תוספת תקציב משרד האוצר - 121.90 מליון ש"ח

מיזעם מפעל הפיס - 38.7 מליון ש"ח.

ד) ישובי הבדואים בצפון שיכללו בתכנית הפיתוח יהיו כלהלן:

מועצות מקומיות - טובא זנגריה, בועיינה נוג'ידאת, זרזיר, ביר אל מכסור, שיבלי, כעביה-טבאש-חג'ג'רה, בטמת טבעון.

ישובים בדואים בתחומי מועצות אזוריות - ערב אל עראמשה (מ.א. מטה אשר) תוואלד ואיבטין (מ.א. זבולון), אום אל-גנם, ואדי חמאם ורומת הייב (מ.א. נוף הגליל), מנשיה זבדה (מ.א. עמק יזרעאל), ואדי סלאמה, דמיידה וכמאנה (מ.א. משגב).

2. משרד הבינוי והשיכון

א) פיתוח שכונות ותיקות:

(1) משרד הבינוי והשיכון יקצה 40 מליון ש"ח לפיתוח שכונות ותיקות, 8 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

(2) המקורות התקציביים יהיו: 15 מליון ש"ח ממקורות תקציביים של משרד הבינוי והשיכון ו-25 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר.

ב) פיתוח שכונות חדשות ושכונות לחיילים משוחררים

(1) בישובי הבדואים בצפון כמצויין בהחלטה זו יינתן מענק לפיתוח מגרשים בגובה של 50% והשתתפות המשתכן תהיה בגובה של 50%.

(2) חיילים משוחררים כפי שיקבע על-פי הגדרת משרד הבטחון, יזכו לתוספת במענק בעבור פיתוח מגרש בגובה של 50% ובסה"כ 100% מענק בעבור פיתוח מגרש לבניה. תנאים אלו יינתנו גם בישובים אשר בהם נבנות שכונות לחיילים בדואים משוחררים שלא על-פי החלטה זו.

(3) האמור בסעיפים קטנים ב'1 ו-ב'2 שלעיל יהיה תקף לשנים 1999-2003. בתום תקופה זו תקבע הממשלה את מדיניותה לשנים שלאחר-מכן.

(4) משרד הבינוי והשיכון יקצה 85 מליון ש"ח לפיתוח שכונות חדשות ובכלל זה לפיתוח שכונות לחיילים משוחררים (בשכונה נפרדת או בחלק משכונה חדשה, הכל בהתאם לאילוצים ולביקוש), לפיתוח כ-1,500 מגרשים.

(5) המקורות התקציביים יהיו: 25 מליון ש"ח ממקורות תקציביים של משרד הבינוי והשיכון ו-60 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר.

(6) סטנדרט הפיתוח בישובי הבדואים בצפון יהיה גבוה מהנהוג כיום בישובים אלה ובמידה שיקבע על-ידי משרד הבינוי והשיכון.

(7) הישוב זרזיר יזכה לקדימות בפיתוח שכונות חדשות ושכונות לחיילים משוחררים בשנת 1999.

ג. מועצה מקומית בועיינה נוג'ידאת

(1) הישוב נוג'ידאת (בדואי) יתוקצב ממסגרת התקציב של החלטה זו בכל הנוגע לסעיפים 2א' ו-2ב'.

(2) הישוב בועיינה (ערבי) יתוקצב בסעיפים אלה מתקציבי המגזר הערבי.

ד. מוסדות ציבור

(1) משרד הבינוי והשיכון יקצה 42 מליון ש"ח לפיתוח מוסדות ציבור (מתנ"סים ואולמות ספורט).

(2) המקורות התקציביים יהיו: 10 מליון ש"ח ממקורות תקציביים של משרד הבינוי והשיכון, 14 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר ו-18 מליון ש"ח מימון מפעל הפיס.

3) משרד הפנים

א. תקציב פיתוח

(1) משרד הפנים יקצה 85 מליון ש"ח לפיתוח הישובים כמצויין בהחלטה זו, 17 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

(2) התקציב לביצוע התכנית יועמד מהמקורות התקציביים של משרד הפנים.

4. משרד התשתיות הלאומיות

א) מ ע " צ

(1) מע"צ תקצה לפיתוח הכבישים והצמתים המשרתים את ישובי הבדואים בצפון 15 מליון ש"ח, ו-3 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

(2) התקציב לביצוע התכנית יועמד מהמקורות התקציביים של מע"צ.

ב) ח ש מ ל

(1) משרד התשתיות הלאומיות יקצה 0.75 מליון ש"ח להנחת תשתית חשמל אל שלושה ישובים: דמיידה, חוואלד וכמאנה, 0.25 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2001.

(2) התקציב לביצוע התכנית יועמד מהמקורות התקציביים של משרד התשתיות הלאומיות ובתקנה ייעודית.

ג. מינהל מקרקעי ישראל

1. שכונות לחיילים משוחררים

(א) מינהל מקרקעי ישראל יקדם פיתוח של שכונות לחיילים משוחררים לאחר בדיקת ההיבטים הבאים: רמת הביקוש, זמינות קרקע, אישורי תב"ע, בעיות מקומיות (פיצול חמולתי), כדאיות כלכלית וכו'.

(ב) מינהל מקרקעי ישראל ינבש את מדיניותו בנושא ובנוגע לכל ישוב וישוב בתאום עם נציגי משרד הבינוי והשיכון, משרד הפנים ומשרד הבטחון.

2. שכונות חדשות

מינהל מקרקעי ישראל יביא לאישור מועצת מקרקעי ישראל החלטה בדבר מתן העדפה לחיילים משוחררים בבחירת מגרשים בשכונות החדשות.

3. הפזורות הבדואיות בצפון

א) מינהל מקרקעי ישראל, באמצעות מנגנון סינהלת הצפון, יציב כיעד את העברת רוב תושבי הפזורות הבדואיות בצפון, כ-3,000 נפש אל ישובי הקבע במסגרת תכנית החומש.

ב) מינהל מקרקעי ישראל יביא לאישור מועצת מקרקעי ישראל החלטה בדבר מתן פיצוי נוסף לפיצוי הנקוב בעבור הנכסים לתושב על-פי הערכת שמאי, ובערכים יורדים החל משנת 1999 ועד שנת 2003.

ג) מינהל מקרקעי ישראל יקצה 50 מליון ש"ח למתן פיצויים לתושבי הפזורות הבדואיות בצפון, כ-10 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ד) מינהל מקרקעי ישראל יביא לאישור מועצת מקרקעי ישראל החלטה בדבר מתן מגרש מפותח תינם בישובי הקבע ובסטנדרט שיקבע על-ידי משרד הבינוי והשיכון בתכנית החומש, לסי שיפנה את ביתו בפזורה והעומד בקריטריונים ל"זכאות" בנושא של מינהל מקרקעי ישראל.

ה) מינהל מקרקעי ישראל יקצה 10 מליון ש"ח לפיתוח המגרשים כאמור בסעיף ד' קטן שלעיל (התקציבים יועברו למשרד הבינוי והשיכון כגון מבצע), יוקצו כ-2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ד. המינהל לתשתיות ביוב

1) המינהל לתשתיות ביוב יעמיד כ-90 מליון ש"ח בהלוואות לרשויות המקומיות לפיתוח תשתיות לביוב, 18 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003, בכפוף לאמור בסעיף קטן 2 שלהלן.

2) במסגרת סדרי העדיפויות של מינהלת הביוב, ישובי הבדואים בצפון יקבלו קדימות בהעמדת ההלוואות מתוך כוונה לעמוד ביעדי התקציב כאמור בסעיף קטן 1 שלעיל.

3) התנאים למתן ההלוואות לביוב יהיו כמקובל בנושא זה על-ידי המינהל לתשתיות ביוב.

4) התנאים לאישור ההלוואות לביוב הינם: העברת חוק עזר לביוב על-ידי הרשויות המקומיות ואישור לקיחת ההלוואות על-ידי משרד הפנים.

17. <u>הישובים שבתכנית</u>

א) ראשי המועצות המקומיות וראשי המועצות האזוריות יביאו לאישור מועצותיהן חוק עזר לביוב (מרשויות שעדיין לא עשו כן). אישור זה הינו תנאי לביצוע תכנית הפיתוח בכל ישוב וישוב.

ב) המועצות המקומיות והמועצות האזוריות תתחייבנה על שמירת מסגרת תקציב מאוזנת כתנאי לקידום תכנית הפיתוח בישוביהן.

ג) הרשויות תבאנה לאישור במועצותיהן חוק עזר למכלאות לבעלי חיים.

18. <u>משרד האוצר</u>

משרד האוצר יתקין תקנות יעודיות לביצוע החלטה זו בכל המשרדים הממשלתיים ובתאום עימם.

19. <u>ישובים בדואים מוכרים שאינם כלולים בתכנית</u>

א) הישובים חומיירה (מ.א. עמק יזרעאל), ראס אל עין וחוסנייה (מ.א. משגב) שהוכרו כישובים בהחלטת הממשלה מס. 206 מיום 26.12.96 לא יכללו בתכנית הפיתוח כמתואר בהחלטה זו.

ב) יקונה צוות בינמשרדי בראשות נציג משרד ראש הממשלה ובהשתתפות נציגי משרדי הבינוי והשיכון, פנים ומינהל מקרקעי ישראל כדי לדון במעמדם של הישובים אלה.

ג) הצוות יגיש את מסקנותיו לועדת המנכ"לים לישובי הבדואים בצפון בתוך שלושה חודשים.

20. <u>ישובים מעורבים</u>

א) הצוות הבינמשרדי כאמור בסעיף 19ב' שלעיל ידון בסוגיית הישובים המעורבים שבהם שכונות בדואיות.

ב) הצוות יגיש את מסקנותיו לועדת המנכ"לים לישובי הבדואים בצפון בתוך שלושה חודשים.

21. <u>הוספת ישובים למסגרת תכנית הפיתוח</u>

הוספת ישובים נוספים לתכנית תהיה במסגרת התקציב הקיים.

22. כל האמור בהחלטה זו לגבי תיקצוב מפעל הפיס מותנה באישור דירקטוריון מפעל הפיס.

ראש הממשלה מסכם:

1) תיבדק הערת שר הפנים לענין התקציב המתפנה מהתכנית לקידום המיגזר הדרוזי בהיקף של כ-12 מליון ש"ח.

2) לרשום את הסתייגות השר רפאל איתן מפרק ג' בהחלטה."

13. תכניות אב ומתאר

א) בשלבי תכנון הכנת תכניות אב ומתאר ל-12 ישובים בדואים בעלות של כ-4.35 מליון ש"ח ובמימון משותף של משרד הפנים ומינהל מקרקעי ישראל.

ב) לקידום התכניות של 12 הישובים לרמה של תכניות מתאר מפורטות יתוקצבו בנוסף 4.5 מליון ש"ח בשנת 1999, 2.75 מליון ש"ח מתקציב משרד הפנים (מתקציב הפיתוח לשנת 1999) ו-1.75 מליון ש"ח מתקציב מינהל מקרקעי ישראל.

ג) תתוקצב הכנת תכנית אב ומתאר לישוב איבטין בעלות של 0.4 מליון ש"ח, 0.25 מליון ש"ח מתקציב משרד הפנים (מתקציב הפיתוח לשנת 1999) ו-0.15 מליון ש"ח מתקציב מינהל מקרקעי ישראל.

ד) ארבעה ישובים נוספים נמצאים בשלבי קידום תכנית אב ומתאר במסגרות שונות ומתוקצבות.

ה) מטרת התכנית לקידום תכנית אב ומתאר לישובי הבדואים בצפון הינה לאפשר הוצאת היתרי בניה לישובים.

14. משרד התיירות

א) משרד התיירות ייערך להכנת תכנית פיתוח תיירותית בישובים טובא זנגריה ושיבלי.

ב) משרד התיירות ואיגוד אכסניות הנוער בישראל יקדמו את התכנית להקמת אכסניית נוער בישוב שיבלי.

15. משרד ראש הממשלה

א) נציבות שירות המדינה תגבש תכנית להקצאת 30 משרות - בשירות המדינה לבדואים בתקופת תכנית החומש, במסגרת שיא כח-האדם הקיים ובתאום עם משרדי הממשלה. הנציבות תגיש תכנית מפורטת לפי משרדים עד סוף חודש יוני 1999. בין המשרות שיוצעו יהיו משרות במשטרה, במג"ב ובשירות בתי-הסוהר.

ב) משרד ראש הממשלה ימנה פרוייקטור מיוחד שיסייע לרשויות בקידום הפרוייקטים עד לשלב הביצוע. לסטרה זו יקצה המשרד כ-1 מליון ש"ח, 0.2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

16. ועדת המנכ"לים לישובי הבדואים בצפון

א) תכונן ועדת מנכ"לים לישובי הבדואים בצפון בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות המנכ"לים הרלוונטיים (או נציגיהם המוסמכים) במטרה להביא לישומה של תכנית הפיתוח בשנים 1999-2003.

ב) לישיבות ועדת המנכ"לים יזומנו כמשקיפים שלושה מנציגי ישובי הבדואים בצפון, שני נציגים למועצות המקומיות ונציג לישוב בתחום מועצה אזורית.

ו) משרד העבודה והרווחה יקצה 1 מליון ש"ח לפעילות סומכות חונכות בקרב המשפחות, 0.2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ז) סעיפים קטנים ה'-ו' שלעיל יתוקצבו מהמקורות התקציביים של משרד העבודה והרווחה.

10. משרד הבטחון

א) משרד הבטחון הציב לעצמו את היעדים והמטרות הבאים:

חיזוק הזיקה של האוכלוסיה הבדואית למדינת ישראל ולצה"ל.

הגברת היקף המתנדבים הבדואים לשרות בצה"ל והכנתם לגיוס.

חיזוק החיילים הבדואים המשוחררים והמשרתים בצה"ל.

ב) הפעילות הנדרשת להגברת היקף המתגייסים לצה"ל מסתכמת ב-2.5 מליון ש"ח, 0.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003. הפעילות תמומן מהמקורות התקציביים של משרד הבטחון.

ג) יפתחו יחידות נוספות בפניהם של הבדואים המשרתים בשירות סדיר בצה"ל.

ד) משרד הבטחון יפעל בשיתוף פעולה מלא עם משרד החינוך בכל הנושאים כמפורט בסעיף 8ז' ובדגש על הכשרה מקצועית קדם צבאית.

ה) משרד הבטחון, בתאום עם משרדי הבינוי והשיכון, הפנים ומינהל מקרקעי ישראל, יקבע את הקריטריונים להגדרת ה"זכאות" לחיילים משוחררים בנושא הדיור.

11. משרד הבריאות

א) משרד הבריאות יקצה 4.4 מליון ש"ח לבניית תחנות לבריאות המשפחה ולאגפים במבנים רב-תכליתיים בשנים 1999-2001.

ב) מפעל הפיס יעמיד 4 מליון ש"ח ומשרד הבריאות יעמיד 0.4 מליון ש"ח למימון התכנית.

12. המשרד לעניני דתות

א) המשרד לעניני דתות יקצה 3.0 מליון ש"ח לטיפול בבתי עלמין ולשיפוצים של מבני דת, 0.6 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ב) התקציב לביצוע התכנית יועמד מהמקורות התקציביים של המשרד לעניני דתות.

ב) משרד החינוך יקצה 42 מליון ש"ח לבניית כ-100 כיתות בבתי-הספר היסודיים והתיכוניים וכן כיתות גן חובה, 8.4 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ג) משרד החינוך יקצה כ-9 מליון ש"ח לבינוי כיתות בעבור החינוך המיוחד, כ-1.8 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ד) משרד החינוך יקצה כ-10 מליון ש"ח לחידוש מבנים, כ-2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ה) משרד החינוך יקצה לפעילות בקייטנות קיץ לילדים סך של 2.5 מליון ש"ח, 0.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003. הפעילות בקייטנה תכלול לימודי שחיה.

ו) כל התקציבים לביצוע תכנית משרד החינוך כאמור בסעיפים קטנים א'-ה' שלעיל והמסתכמים בסך של 78 מליון ש"ח יועמדו מהמקורות התקציביים של משרד החינוך.

ז) משרד החינוך יקדם פעילות משותפת עם משרד הבטחון בתחומים הבאים:

(1) פתיחת מסלולי לימוד בתחומים הטכנולוגיים, הטכניים והמקצועיים שיאפשרו קליטת הבוגרים במקצועות נדרשים בצה"ל ופתיחת אפשרות בפניהם להיקלט בצבא הקבע במקצועות אלה.

(2) הגברת פעילות הגדנ"ע בבתי-הספר התיכוניים.

(3) קיום מורות חיילות לתלמידים.

(4) תאום פעילות בהפעלת קייטנות הקיץ כאמור בסעיף קטן ה' שלעיל.

9. משרד העבודה והרווחה

א) משרד העבודה והרווחה יקצה 19.7 מליון ש"ח לבינוי מוסדות ציבור, בשנים 1999-2003.

ב) משרד העבודה והרווחה יקצה מתקציבו 3 מליון ש"ח.

ג) מפעל הפיס יקצה 16.7 מליון ש"ח לבינוי המוסדות: מרכז לקשיש, מעון יום, מרכז תעסוקתי, מרכז סוגן לילד, אנפים לגיל הרך ולקשישים במסגרת המתנ"סים ואגפים במבנים רב-תכליתיים.

ד) משרד העבודה והרווחה יקצה 12 תקנים נוספים להגברת מתן שירותי הרווחה לסגזר הבדואי בצפון, 4 תקנים בכל אחת מהשנים 2000-2002.

ה) משרד העבודה והרווחה יקצה בשנת 1999 סכום חד-פעמי של 300 אלף ש"ח להצטיידות בעבור מעונות יום ומשפחתונים.

(3) לביצוע מערכות הובלת מי קולחין (מים מושבים) לשטחים חקלאיים יוקצו 24 מליון ש"ח, 4.8 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003, מזה 50% מענקים מתקציב משרד החקלאות והיתרה במימון החקלאי.

ב. למימון חלקו בתכנית יקצה משרד החקלאות 25 מליון ש"ח, 5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003, התקציב יועמד מהמקורות התקציביים של משרד החקלאות.

8. <u>משרד החינוך, התרבות והספורט</u>

א) משרד החינוך, התרבות והספורט (להלן: "משרד החינוך") יישם את עיקרי דו"ח "ועדת גולדשטיין" לבדיקת מערכת החינוך הבדואית בצפון כמפורט להלן:

(1) העלאת איכותם של סגל המורים והמנהלים במערכת החינוך הבדואית בצפון באמצעות מספר תכניות.

(2) הקמת מערך מסייע ותומך לטיפול פרטני בתלמיד ובסביבתו החברתית באמצעות תקנים לביקור סדיר, תקנים לפסיכולוגים חינוכיים, ייעוץ חינוכי, תיגבור לימודים להעלאת מספר הזכאים לתעודת בגרות, הרחבת ההשכלה הגבוהה, מילגות לסטודנטים וכו'.

(3) הקצאת משאבים מתאימים לבינוי ופיתוח מוסדות חינוך.

(4) פיתוח החינוך הטכנולוגי באמצעות תכניות ייחודיות, הכשרת מורים ייעודית והקצאת תקציבים להצטיידות.

(5) הגברת הפעילות בתחומי הקהילה, חברה ותרבות, פיתוח המורשת הבדואית והוראתה וצעדים נוספים בנושא.

(6) המשרד יקצה ליישום עיקרי דו"ח "ועדת גולדשטיין" (לא כולל הסעיפים שיפורטו להלן ובנפרד) כ-14.5 מליון ש"ח, 3.5 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים תשנ"ט-תשס"א ו-2 מליון ש"ח לכל אחת מהשנים תשס"ב-תשס"ג.

5) על אף האמור לעיל, יוקם צוות בינמשרדי בהשתתפות נציגי משרד ראש הממשלה - יו"ר, משרד האוצר, המינהל לתשתיות ביוב, מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון. הצוות יקבע את התנאים הכספיים בהם יוקמו מערכות הביוב. הצוות יגיש את המלצותיו לועדת השרים (כאמור בסעיף 16) תוך חודשיים.

5. משרד התחבורה

א) משרד התחבורה יקצה 35 מליון ש"ח לפיתוח דרכי גישה אל ישובי הבדואים בצפון.

ב) המקורות התקציביים יהיו: 27.5 מליון ש"ח מהמקורות התקציביים של משרד התחבורה ו-7.5 מליון ש"ח תוספת תקציב ממשרד האוצר.

ג) לא תהיה כל הגבלה על פעילות משרד התחבורה ("נתיבי גליל") בתחומי המועצות האזוריות.

6. משרד התעשיה והמסחר

א) משרד התעשיה והמסחר יקצה עד 20 מליון ש"ח לפיתוח אזורי תעשיה במועצות המקומיות הבדואיות בצפון, כ-4 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003.

ב) התקציב האמור בסעיף קטן א' שלעיל יושקע בהתאם לקריטריונים של משרד התעשיה והמסחר במידה שתהיינה תב"עות תעשייה מאושרות בישובים אלו.

ג) התקציב לביצוע התכנית יועמד מהמקורות התקציביים של משרד התעשיה והמסחר.

ד) המועצה המקומית טובא זנגריה נכללת בתכנית "עידוד 99" שבמסגרתה מבוצעות עבודות תשתית נדרשות.

7. משרד החקלאות ופיתוח הכפר

א) לאשר תכנית השקעות בפיתוח חקלאי ובתשתית חקלאית בישובי הבדואים בצפון בהיקף של 50 מליון ש"ח לשנים 1999-2003, 10 מליון ש"ח בכל שנה, מזה 50% מענקים מתקציב משרד החקלאות ופיתוח הכפר (להלן: "משרד החקלאות") והיתרה במימון החקלאי לפי הפירוט כלהלן:

(1) להוצאת עודפי הבקר והצאן מתחום הישובים והקמת מכלאות מסודרות מחוץ לישובים לריכוז כל עודפי הבקר והצאן יוקצו 16 מליון ש"ח, 3.2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003, מזה 50% מענקים מתקציב משרד החקלאות והיתרה במימון החקלאי.

(2) לביצוע דרכים חקלאיות לשטחים מעובדים יוקצו 10 מליון ש"ח, 2 מליון ש"ח בכל אחת מהשנים 1999-2003, מזה 50% מענקים מתקציב משרד החקלאות והיתרה במימון החקלאי.

שמור

מזכירות הממשלה

סדר יום

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום שלישי, כ"א בכסלו התש"ס - 30.11.1999

(בשעה 13:00 - במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	תכנית מתאר ארצית לדרכים, מס' תמ"א/3 - שינוי מס' 44 שינוי סיווג קטעי נתיבי איילון מדרך מהירה לדרך פרברית מהירה	2פש + א'	שר הפנים משרד המשפטים
ב.	תכנית מתאר ארצית לדרכים, מס' תמ"א/3 - שינוי מס' 59 דרך מס' 423 בקטע מבית עוזיאל עד משמר איילון	3פש + א'	שר הפנים שר המשפטים
ג.	תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל הראשית - רצועת מעבר לקווי חשמל ראשיים "זמורות - גן-שורק - גנות" ותחנת מיתוג "גנות" - תמ"א/10/ג/4	6פש	שר הפנים
ד.	תכנית סיתאר ארצית חלקית לאתרי כרייה וחציבה לחומרי גלם לבנייה ולסלילה, תמא/14 - שינוי מס. 2	7פש	שר הפנים

(החומר הנ"ל הופץ לכל חברי הממשלה בשבועות האחרונים והוא יונח על שולחן ועדת השרים בישיבתה)

(חברי ועדת השרים מתבקשים לאשר דבר השתתפותם בישיבת הועדה לטלפון - 6705532).

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף מדיניות ופיתוח

93

ירושלים, א' בכסלו תש"ס

10 בנובמבר 1999

סימוכין: 101119990061

סיכומי מנכ"ל – כללי 1

אל: מר משה רובינשטיין, מנהל תחום מדיניות ובקרה

הנדון: **יישום החלטות הממשלה מס' 146**
הסרת חסמים בתחום העתיקות וועדות חקיקה לגבולות שיפוט

סימוכין: מכתב המנכ"ל מיום 21.9.99

שלום רב,

1. ביום ט"ו בחשון התש"ס (25.10.99) קיבלה הממשלה החלטה מס' 468 בדבר הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2000), התש"ס – 1999.

2. סע' 17 ס"ק (2) ו – (3) להצעת החוק דנים בהסדרת כספים שנובעים משינוי גבולות שיפוט בין הרשות המקומית "המעבירה" את השטחים לבין העירייה "הקולטת" אותם.

3. בהתאם לתיקון המוצע יוסמך שר הפנים לאשר הסדרים כספיים בין שתי היישויות בכל הקשור להיטל השבחה וארנונה (למעט ארנונה למגורים).

4. הצעת החוק אכן משפרת את המצב לעומת המערכת הקיימת, בה מ"ה הל בד"כ מו"מ ממושך בין העירייה הקולטת והמועצה המעבירה.

5. רצוי ששר הפנים אכן יקבע הוראות כלליות וברורות להסדרת יחסי הגו לין בין שתי היישויות.

6. מוצע כי, לאחר אישור חוק ההסדרים, נפנה לשר הפנים לבקש שיפעל י קבוע הוראות כלליות בנדון, זאת ע"מ להקטין את אי-הוודאות והזמן שנדרש בניהול מו"מ בנושא ינוי גבולות.

ב ב ר כ ה,

חיים פיאלקוף

העתק: אדר' סופיה אלדור, מנהלת אגף בינוי ותכנון ערים

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180 טלפון 02-5847327
מען למכתבים: ת.ד 18110 , ירושלים פקס: 859 02-5

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף מדיניות ופיתוח

23

ירושלים, א' בכסלו תש"ס
10 בנובמבר 1999

סימוכין: 101119990061

סיכומי מנכ"ל – כללי 1

אל: מר משה רובינשטיין, מנהל תחום מדיניות ובקרה

הנדון: **יישום החלטות הממשלה מס' 146**
<u>הסרת חסמים בתחום העתיקות וועדות חקיקה לגבולות שיפוט</u>
סימוכין: מכתב המנכ"ל מיום 21.9.99

שלום רב,

1. ביום ט"ו בחשון התש"ס (25.10.99) קיבלה הממשלה החלטה מס' 468 בדבר הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת התקציב 2000), התש"ס – 1999.

2. סע' 17 ס"ק (2) ו – (3) להצעת החוק דנים בהסדרת כספים שנובעים משינוי גבולות שיפוט בין הרשות המקומית "המעבירה" את השטחים לבין העירייה "הקולטת" אותם.

3. בהתאם לתיקון המוצע יוסמך שר הפנים לאשר הסדרים כספיים בין שתי היישויות בכל הקשור להיטל השבחה וארנונה (למעט ארנונה למגורים).

4. הצעת החוק אכן משפרת את המצב לעומת המערכת הקיימת, בה מתנהל בד"כ מו"מ ממושך בין העירייה הקולטת והמועצה המעבירה.

5. רצוי ששר הפנים אכן יקבע הוראות כלליות וברורות להסדרת יחסי הגומלין בין שתי היישויות.

6. מוצע כי, לאחר אישור חוק ההסדרים, נפנה לשר הפנים לבקש שיפעל לקבוע הוראות כלליות בנדון, זאת ע"מ להקטין את אי-הוודאות והזמן שנדרש בניהול מו"מ בנושא שינוי גבולות.

ב ב ר כ ה,

חיים פיאלקוף

העתק: אדר' סופיה אלדור, מנהלת אגף בינוי ותכנון ערים

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180 טלפון: 02-5847327/8
מען למכתבים: ת.ד 18110 , ירושלים פקס: 02-5847859

מ ז כ ר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	התאריך
עו"ד אמיר פלג	16.11.99
מאת: סופיה גולדבר	תיק מס'

הנדון: הסדרת ממשלה 144 - יישום התיאום בין

סימוכין:

על מנת שנוכל להגיב ולהכין
הבהרות בנושא שנעלה, אנו
נבקש ג' את הסוגיים
הקונקרטיים או הסיטואציות המובאות
על ידיך.

בברכה
סופיה

16.11 = פקסים (מאיה - אושרה קלמר)

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	התאריך
מאת:	תיק מס'

הנדון:

סימוכין:

מדף 1010

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

הלשכה המשפטית

ירושלים, א' בכסלו, תשי"ס
10 בנובמבר, 1999
סימוכין: 101119990009

אל: גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
מר חיים פיאלקוף – מנהל אגף מדיניות ופיתוח ויועץ כלכלי
גב' שרה צימרמן – מנהלת אגף נכסים ודיור
גב' סופיה אלדור – מנהלת אגף בינוי ותכנון ערים
מר קרלוס דרינברג – אדריכל ראשי

הנדון: <u>החלטת ממשלה מס' 144 - ייעול השימוש בקרקע</u>

מצ"ב מכתבה של גב' אלינור הורוביץ ממשרד המשפטים בנושא הנדון.

אודה על התייחסותכם לנושאים המפורטים בהחלטת הממשלה, עד לסוף החודש, על מנת שנוכל להעבירה למשרד המשפטים.

בברכה,

אמיר פז, עו"ד
הלשכה המשפטית

העתק: גב' צפורה בירן – היועצת המשפטית

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל': 02-5847678
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, פקס': 02-5847665

0859

מדינת ישראל

משרד המשפטים

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת היועץ המשפטי
08 -11- 1999
דואר נכנס

כ"ג חשון, תשי"ס
2 נובמבר, 1999

אל:
גב' ימימה מזוז, היועצת המשפטית, משרד האוצר
גב' ציפי בירן, היועצת המשפטית, משרד הבינוי והשיכון
גב' שרית דנה, היועצת המשפטית, משרד הפנים
מר אחז בן ארי, היועץ המשפטי, משרד התשתיות הלאומיות
מר שלום ברלנד, היועץ המשפטי, משרד החקלאות ופיתוח הכפר
גב' מלי סיטון, היועצת המשפטית, משרד התחבורה
מר אבי דרכסלר, מנהל מינהל מקרקעי ישראל
גב' דינה רצבסקי, מנהלת מינהל התכנון
מר רון אביאל, מנהל המרכז למיפוי ישראל
גב' חווה הלברייך, הממונה על מרשם המקרקעין
גב' דלית דרור, ממונה בכירה על חקיקה, משרד המשפטים
גב' אביטל שטרנברג, ממונה על יעוץ וחקיקה, משרד המשפטים

הנדון: <u>החלטת ממשלה מס' 144 - ייעול השימוש בקרקע</u>

החלטת הממשלה מס' 144 מיום 22.8.99 קובעת כדלהלן:

"להטיל על שר המשפטים, בתיאום עם משרדי התשתיות הלאומיות, הפנים, האוצר, הבינוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל והמרכז למיפוי ישראל, להכין הצעה להנחיות ביצוע ותיקוני חקיקה בהתאם. כל זאת במטרה לאפשר ניצול יעיל יותר של קרקעות, לרבות המרחב התת-קרקעי ושילוב מספר תשתיות ושימושים שונים באותו מתחם.

ההצעה התייחס, בין היתר, לנושאים הבאים:

1. הסדרת תנאים להקצאת יחידת קרקע אחת למספר תשתיות, וארגון מערך היחסים בין חברות התשתיות השונות, שלהן הוקצתה יחידת קרקע אחת.

2. הסדרת תנאים לניצול מתחם קרקע למספר שימושים, מעל פני השטח ומתחתיו, לרבות קביעת מתכונת להתיחסות למעמדו של מחזיק הקרקע המקורי, לזכויותיו ולאפשרות הפקעה חלקית של זכויותיו.

3. מתן אפשרות לשימור פוטנציאל קרקע שהופקעה לצורכי ציבור לשימושים נוספים בעתיד, כגון: תעסוקה ומסחר.

4. פתרון בעיות בעלות, רישום ומדידת מקרקעין, בהתאם להמלצות הנגזרות מסעיפים 1 - 3 לעיל."

החלטת הממשלה היא כללית ונוגעת לתחומים שונים. נודה לכם, אם תוכלו להציע כיצד לטפל בנושא מורכב זה, מה הבעיות שמתעוררות בתחומכם, סדר עדיפות של נושאים וכל רעיון אחר.

נבקש לקבל את התייחסותכם עד ליום 1.12.99 על מנת שנוכל להערך להמשך הטיפול בנושא.

בכבוד רב,

אלינור הורוביץ
מנהלת מדור
המחלקה ליעוץ וחקיקה
(משפט אזרחי)

העתק:

גב' טנה שפניץ, משנה ליועץ המשפטי (משפט אזרחי)

רח' צאלח א-דין 29 ת"ד 1087 ירושלים מיקוד 91010 טלפון: 02-6708556 פקס: 02-6700447

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

האגף לתכנון ערים

ירושלים, ח' בחשון, תש"ס
17 באוקטובר, 1999.
סימוכין: 181019990005

אל: מר משה רובינשטיין, ראש תחום בכיר מדיניות ובקרה

הנדון: <u>שווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת) - החלטה מס' 142</u>

מצ"ב החלטת ממשלה מס' 142 העוסקת בשיווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת).

לצערינו ההחלטה מתעלמת לחלוטין מהצורך בתאום עם משב"ש הן בעת גיבוש הקריטריונים למכרזים והן בתהליך קבלת החלטות על קידום פרוייקטים ספציפים בשיטה זו.
העדר תאום עלול ליצור קונפליקטים בין פעילות משב"ש לבין פעילות היזמים הזוכים, כאשר לאו דווקא טובת המדינה והישוב היא שיקולם המוביל של יזמים אלו.
כעיקרון, פרוייקטים מסוג "מקב"ת הוכיחו את עצמם כמוצלחים, כאשר שווקו במנות קטנות בקרקע עירונית מובהקת.
במקרים של שיווק חטיבות קרקע גדולות מחוץ לתחומי הישוב, הפרוייקטים נתקלו בקשיים רבים ורובם ככולם לא הגיעו לכלל מימוש, תוך הקפאת אופציות פיתוח הישוב בשיטה אחרת.

כמו כן, דווקא בפרוייקטים שקידומם תלוי לחלוטין בפעילות המגזר הפרטי, מן הראוי שכבר בשלב ההכנה ייעשה תאום עם בעלי הזכויות בקרקע. גם הם עשויים להעדיף שיטת פיתוח מסויימת בקרקעותיהם, ודעתם חשובה, גם אם זכויותיהם בקרקע חלקיות בלבד.

אני מציעה להעלות את הנושא (תחילה בכתב) לדיון משותף עם ממ"י ומשרד האוצר.

לאחר בדיקת החלטות מועצת המנהל בנדון, אכין הצעה למכתב זה.

בברכה,

סופיה אלדור

142. שיווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת)

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על מינהל מקרקעי ישראל לפרסם, בשנת 2000, 15 מכרזים לקרקע בהליכי תכנון, בהיקף שלא יפחת מ-10,000 יחידות דיור, בכפוף לעקרונות הבאים:

1. מתחמי הקרקע שיאותרו לשיווק מתוכננים להיכלל במסגרת מרקם עירוני, או מרקם עירוני מפוצל על פי תכנון תמ"א 35.

2. תגובש הסכמה עקרונית בין מינהל מקרקעי ישראל, מינהל התכנון והרשות המקומית הרלוונטית, בטרם פרסום המכרז, בדבר מיקום המתחם, יעוד הקרקע וצפיפות הבנייה המינימלית.

3. מינהל מקרקעי ישראל ומשרד האוצר יגבשו קריטריונים ותנאי סף למכרזים אלו, תוך שילוב כלים שיובילו להאצת התכנון והפיתוח.

4. התחרות במכרז תהא על המחיר בלבד, לאחר עמידה בתנאי סף.

143. שיפור תהליך התכנון (חוק התכנון והבניה)

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על שר הפנים למנות ועדה ציבורית, שתגיש לשר הפנים, בתוך שנה, הצעה לעקרונות מנחים לתהליך התכנון הפיסי, אשר יהוו תשתית להכנת חוק תכנון ובניה חדש. בוועדה ישתתפו נציגי: משרדי הפנים, המשפטים, האוצר, הבינוי והשיכון, איכות הסביבה, החקלאות ופיתוח הכפר, מינהל מקרקעי ישראל, התאחדות הקבלנים והבונים בישראל, האקדמיה, נציג השלטון המקומי, התאחדות האדריכלים והמהנדסים בישראל ושני נציגי ציבור שימנה השר. בראשות הוועדה ימונה נציג ציבור, מומחה בתחום שימונה על ידי שר הפנים. בוועדה יהיה רוב לנציגי הגופים הלא ממשלתיים.

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים,
סימוכין:

י"א בתשרי, תש"ס
21 בספטמבר, 1999
21091999180008

לכבוד
<u>מנהלי אגפים/מחוזות</u>

שלום רב,

<u>הנדון: שינויים מבניים - הערכות ליישום</u>

בהמשך להחלטת הממשלה שהופצה לכם בענין שבנדון, מצ"ב תכנית עבודה להערכות המשרד להכנת השינויים המבניים.

באופן כללי, מונה אחראי/ת לכל נושא. האחראים מתבקש לתאם עם משה רובינשטיין תוכנית עבודה [כולל הרכב צוות חשיבה (היכן שצריך)], לוח זמנים ואבני דרך.

כאחראי על המעקב של כל המהלך מיניתי את משה רובינשטיין.

בכבוד רב,

שלמה בן אליהו , עו"ד
המנהל הכללי

העתק: הרב יצחק לוי – שר הבינוי והשיכון.

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

שינויים מבניים – הערכות ליישום

1. **<u>שיווק קרקעות לבניה</u> (החלטה מס' 140)**

<u>היעד:</u> הגשת תוכנית דו-שנתית יחד עם ממ"י לשיווק קרקע ל – 40,000 יח"ד לשנה.

<u>לו"ז לממשלה:</u> תוך 60 יום (עד 22.10.99) <u>לו"ז למנכ"ל</u> עד ל – 17.10.99.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) הכנת טיוטה של פרוגרמת הבנייה
2) דיון ואישור הפרוגרמה
3) דיון ואישור "תכנית חלוקה" עם ממ"י (כפוף לסיכום המנכ"לים)
4) הגשת התכנית לממשלה – לשנתיים

<u>אחריות:</u> אגף נכסים ודיור.

2. **<u>מלאי תכנוני לבנייה למגורים בקרקע ציבורית</u> (החלטה מס' 141)**

<u>היעד:</u> הגשת תכניות למוסדות התכנון של 60,000 יח"ד בשנים 2000 ו – 2001 והכנת מלאי זמין של 120,000 יח"ד לשנים הבאות.

א. **<u>לו"ז לממשלה:</u>** ל"תוכנית עבודה" עד ליום 22.10.99. <u>לו"ז למנכ"ל</u> עד ליום 17.10.99.

ב. **<u>לו"ז לממשלה</u>**: להסרת חסמים "מדי רבעון" <u>לוז לממשלה</u> למלאי תוכניות לשיווק ופירוט תוכניות שהוגשו למוסדות תכנון – "מדי רבעון". **<u>לו"ז למנכ"ל</u>** - שבוע לפני כן.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) הכנת טיוטה של פרוגרמת התכנות
2) דיון ואישור הפרוגרמה
3) הסדרת הרשאות עם ממ"י (כפוף לסיכום המנכ"לים)
4) קידום תכנון/הסרת חסמים מול משרדי הממשלה והרשויות
5) דיווח רבעוני לממשלה על הסרת החסמים
6) דיווח רבעוני לממשלה בדבר תכניות שהוגשו.

<u>אחריות</u>: אדריכל ראשי.

כתובת: קריית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

3. **<u>שיווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת) (החלטה מס' 142)</u>**

באופן פורמלי משב"ש אינו מוזכר בהחלטה זו. עם זאת, יש לה השלכות על פעילות המשרד.

סופיה אלדור תכנין נייר עמדה בנדון לצורך דיון פנימי. לו"ז – 17.10.99.

4. **<u>שיפור תהליך התכנון (חוק התכנון והבנייה) – החלטה מס' 143</u>**

<u>היעד:</u> מינוי ועדה ציבורית להמליץ על עקרונות מנחים לחוק חדש.

<u>לו"ז ממשלה:</u> עד 22.08.99

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> עידכון חודשי

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) ריכוז הערות ורעיונות
3) דיון, סיכום ועיבוד נייר עמדה
4) הצעות למינוי נציגות בוועדה

<u>אחריות:</u> אדריכל ראשי בליווי – יועצת משפטית.

5. **<u>ייעול השימוש בקרקע</u>**

<u>היעד:</u> הכנת הצעה להנחיות ביצוע ותיקוני חקיקה בדבר ניצול יעיל יותר של קרקעות, לרבות המרחב התת קרקעי.

<u>לו"ז לממשלה:</u> לא הוגדר.

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> 01.01.00.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) ריכוז הערות ורעיונות בקשר למערך הקצאת קרקע למספר תשתיות, ניצול מתחם קרקע למספר שימושים, פתרון בעלות, רישום ומדידות.
3) דיון, סיכום ועיבוד נייר עמדה

<u>אחריות:</u> אגף פרוגרמות

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106

מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

6. **<u>הסרת חסמים בתחום העתיקות וועדות חקירת גבולות</u> (החלטות מס' 145,146)**

באופן פורמלי משב"ש אינו מוזכר בהחלטות אלו. עם זאת יש להחלטות אילו השלכות על המשרד.

<u>לו"ז למנכ"ל:</u> 01.12.99

<u>פעולה נדרשת:</u> הכנת הצעות למשרד החינוך והפנים.

<u>אחריות:</u> אגף מדיניות ופיתוח, בתאום עם אגף פרוגרמות ותכנון ובינוי ערים.

7. **<u>יצירת מלאי תכנוני לבנייה במרקם העירוני הבנוי</u> (החלטה מס' 147)**

<u>היעד:</u> הכנת תכנית לעיבוי המרקם העירוני הבנוי והפעלתה.

<u>לו"ז לממשלה:</u> 01.06.00 - דיווח לממשלה.

<u>לו"ז למנכ"ל:</u> עדכון חודשי.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות חשיבה פנימי
2) קביעת עקרונות הפעילות בתכנית
3) ריכוז הערות ורעיונות
4) דיון, סיכום ועיבוד מסמך עקרונות
5) תיאום עקרונות התכנית עם משרד האוצר
6) קביעת היקף תקציב לתוכנית
7) הכנת דוחות מדי חצי שנה לדיווח, לממשלה.

<u>אחריות:</u> אגף תכנון ובינוי ערים.

8. **<u>יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי</u> (החלטה מס' 148)**

<u>היעד:</u> הגשת מדריך להקצאת קרקע למוסדות ציבור.

<u>לו"ז ממשלה:</u> 22.10.99

<u>לו"ז למנכ"ל:</u> 17.10.99

פעולות נדרשות:

1) דיון וסיכום בעניין הדו"ח שהוכן
2) תיאום עם האוצר והפנים
3) הכנת "מדריך" להקצאת קרקעות למוסדות ציבור.

אחריות: אגף פרוגרמות.

9. **הקצאת דירות בדיור הציבורי (החלטה מס' 183)**

היעד: גיבוש כללים ונהלים להקצאת דירות בשיכון הציבורי.

לו"ז ממשלה: אין.

לו"ז מנכ"ל: 15.12.99.

פעולות נדרשות:

1) מינוי צוות פנימי
2) הקמת צוות בינמשרדי
3) קביעת עקרונות הזכאות
4) דיון וסיכום

אחריות: אגף אכלוס.

10. **מדרוג שכר דירה בשיכון הציבורי (החלטה מס' 186)**

היעד: הפעלת תוכנית מדרוג שכר דירה בדיור הציבורי.

לו"ז: בתיאום עם מימון בן-דוד.

פעולות נדרשות:

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) בחינת חלופות למתכונת המדרוג
3) דיון וסיכום פנימי
4) תיאום עם משרד האוצר והמשרד לקליטת העלייה
5) הערכות תפעולית ליישום התכנית

אחריות: אגף אכלוס.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

11. **<u>הוועדה הציבורית לערעורים בנושאי אכלוס</u> (החלטה מס' 186)**

<u>היעד:</u> קביעת כללים ונהלים ורמת סיוע מירבי במסגרת הועדה הציבורית.

<u>לו"ז ממשלה:</u> לא הוגדר.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות – (בוצע)
2) ריכוז ההמלצות – <u>לו"ז מנכ"ל</u> 14.10.99
3) המלצה לשר בדבר סכומי הסיוע והמענקים המירביים. <u>לו"ז מנכ"ל</u> 01.11.99.

<u>אחריות:</u> סעיף 2 - היועצת המשפטית
סעיף 3 - אגף אכלוס

12. **<u>הערכות לשוק משני למשכנתאות</u> (החלטה מס' 190)**

<u>היעד:</u> תיקוני חקיקה והערכות להפעלת שוק משני.

<u>לו"ז:</u> לא הוגדר.

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> בתיאום עם מימון בן-דוד.

<u>פעלות נדרשות:</u>

1) גיבוש עמדת המשרד בנושאים עקרוניים (מעמד הלווה, סטנדרטיזציה, מסד נתונים, תיקוני חקיקה וכד').
2) השתתפות בצוות בינמשרדי.

<u>אחריות:</u> אגף אכלוס.

13. **<u>פרסום מידע - שוק משני למשכנתאות</u> (החלטה מס' 191)**

<u>היעד:</u> הסדרת התנאים לאיסוף מידע ומכירתו לצורך דירוג אג"ח מגובה משכנתאות.

<u>לו"ז ממשלה:</u> 31.12.99 .

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> 20.12.99.

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) גיבוש עמדת המשרד בנושאים הקשורים לפריטי המידע, ריכוזו, הטיפול בו, דרך שיווקו, שמירה על "זכויות" הלווה וכד'.
2) השתתפות בצוות בינמשרדי.

<u>אחריות:</u> אגף אכלוס.

14. **<u>שינוי חקיקה</u> – "חוק הסדרים" (החלטה מס' 195)**

<u>היעד</u>: המלצות לשינוי חקיקה וחוק ההסדרים

<u>לו"ז ממשלה:</u> – כמוגדר בהחלטה

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> – עדכון שוטף.

<u>אחריות</u>: היועצת המשפטית.

מנכ"ל
חיים ברעלך
שלוח הוועדה
ר' כרמלי
✓ מ"מ

מזכירות הממשלה

שמור

סליחה
אפשר תואר אשלח
לעיונך!
רות בן ברוך

סדר היום

לישיבת ועדת השרים לענין הרשות לתכנון ולפיתוח
יום ראשון, ל' בתשרי התש"ס - 6.10.99

(בשעה 08:30 במזכירות הממשלה)

הקמת שלושה צוותים מקצועיים 1תפ * השר חיים רמון

---

* - נושא חדש על סדר היום

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 395 של הממשלה מיום 5.10.99 להקים שלושה צוותים מקצועיים בהתאם למפורט להלן:

1. צוות מבנה יחידות הסמך

בצוות ישתתפו נציגי המשרדים הבאים:

1. נציבות שירות המדינה - מרכז
2. משרד ראש הממשלה
3. אגף התקציבים באוצר
4. החשב הכללי באוצר
5. מנהל התכנון במשרד הפנים
6. מנהל מקרקעי ישראל

הצוות ימפה את הפעולות הנדרשות להקמת יחידות הסמך במשרד ראש הממשלה בהתאם להחלטת הממשלה וכן ימליץ בדבר חלוקת האחריות לביצוע פעולות אלו ולוחות הזמנים לביצוען.

2. צוות תקציב ומנהל

בצוות ישתתפו נציגי המשרדים הבאים:

1. משרד ראש הממשלה – מרכז
2. אגף תקציבים באוצר
3. החשב הכללי באוצר
4. מנהל התכנון במשרד הפנים.

הצוות יגבש את הנושאים המינהלתיים והלוגיסטיים להקמת המינהל לתכנון פיסי במשרד רה"מ כאמור בסעיף 5 בהחלטת הממשלה.

3. <u>צוות סמכויות ותיקוני חקיקה</u>

בצוות ישתתפו נציגי המשרדים הבאים:

1. יועץ משפטי לממשלה – מרכז
2. משרד ראש הממשלה
3. מנהל התכנון במשרד הפנים
4. מנהל מקרקעי ישראל.

הצוות יבחן את יחסי הגומלין ומערכות ההשפעה ההדדית בין פעולות הרשות ובין הפעולות המוניציפליות בהתייחס לכל הנושאים הרלוונטיים לעניין. הצוות יגבש את תיקוני החקיקה המתחייבים מהקמת הרשות.

הצוותים המקצועיים האמורים לעיל יגישו את המלצותיהם לועדת בתוך 10 ימים.

מוגש על ידי השר חיים רמון

מצורפת החלטה מס. 395 של הממשלה מיום 5.10.99

כ"ו בתשרי התש"ס
06.10.1999

מזכירות הממשלה

שמור

החלטה מס. 395 של הממשלה מיום 05.10.1999.

"395. הקמת הרשות לתכנון ולפיתוח

מ ח ל י ט י ם:

1. להקים במשרד ראש הממשלה רשות לתכנון ולפיתוח (להלן - "הרשות").

2. הרשות תשמש כיחידת מטה וכגוף מתאם של הממשלה בגיבוש ובמימוש מדיניות פיתוח פיזי בראיה חברתית.

3. במסגרת הרשות תפעלנה היחידות הבאות:

א) מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות (יחידות סמך במשרד ראש הממשלה).

ב) מינהל מקרקעי ישראל (יחידת סמך במשרד ראש הממשלה).

ג) מטה הרשות

ד) יחידה למדיניות חברתית.

4. הרשות תהיה אחראית לתאום מימוש יעדי הפיתוח הפיזי ויעדים חברתיים הנלווים לפיתוח זה, כפי שתקבע הממשלה בהחלטותיה, תוך שמירה על כלל צרכי המדינה והאוכלוסיה ותוך הקפדה על איכות הסביבה בכלל ועל שמירת השטחים הפתוחים בפרט.

5. מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות יהיו יחידת סמך במשרד ראש הממשלה אשר תיקרא "המינהל לתכנון פיזי".

מתקציב משרד הפנים יועברו לתקציב המינהל לתכנון פיזי כל המשאבים התקציביים והאנושיים הקיימים בתקציב משרד הפנים ואשר יוחדו בתקציב ו/או שימשו את מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות, לרבות משאבי חדיור המשמשים כיום את היחידות האמורות.

6. מינהל מקרקעי ישראל יהיה יחידת סמך במשרד ראש הממשלה.

7. המינהל לתכנון פיזי ומינהל מקרקעי ישראל יפעלו כאמור כיחידות סמך נפרדות תוך הקפדה על עצמאות סטטוטורית, מקצועית ומינהלית.

תפקיד הרשות והעומד בראשה הינו לשמש כיחידת מטה וכגוף מתאם כאמור לעיל.

8. בתוך 40 יום יודיע ראש הממשלה לכנסת על העברת הסמכויות המתחייבות מהקמת הרשות בהתאם לסעיף 39(א)(3) ויבקש את אישורה באשר לסמכויות לפי סעיף 39(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

א) לקראת זאת, לכונן ועדת שרים בראשות השר חיים רמון ובהשתתפות שר הפנים, שר האוצר ושר המשפטים אשר תפעל להקמת הרשות וכן תפעל לקידום החקיקה המתחייבת מהקמת הרשות כאמור.

ב) במסגרת הקמת הרשות כאמור, תיתן ועדת השרים מענה גם לחיבטים הבאים:

(1) הנושאים המנהליים והלוגיסטיים, כאמור בסעיף 5 להחלטה זו.

(2) קביעת יחסי הגומלין ומערכות ההשפעה ההדדית בין פעילות הרשות ובין הפעילות המוניציפאלית בהתייחס לכל הנושאים הרלוונטיים.

ג. ועדת השרים תסיים עבודתה תוך 25 יום.

10. להסמיך את שר האוצר, על-דעת הממשלה, לתקן את הצעת התקציב לשנת 2000 בהתאם לשינויים המתחייבים מהקמת הרשות.

11. הרשות תחל את פעולתה לא יאוחר מחלוף ששים יום מהחלטה זו.

(הערה: ההחלטה התקבלה במסגרת הדיון בשינויים המבניים, העברת שטחי פעולה והעברת סמכויות במשרדי הממשלה)."

ייעול השימוש בקרקע במרקם העירוני הבנוי

יצירת מלאי תכנוני לבניה במרקם העירוני הבנוי

מחליטים

במטרה לעבות את המרקם העירוני הבנוי, ליעל את השימוש בקרקע ולהגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבניה למגורים -

1. משרד הבינוי והשיכון יהיה מופקד על הנושא ויסייע מתוך תקציבו במימון תכניות במרקמים עירוניים מבונים.

2. התקציב להכנת התכניות יוקצה בהתאם לאמות מידה שינובשו ואשר יקחו בחשבון גם את היקף הביקושים הצפויים באותם ישובים עירוניים והסיכויים למימוש תוספת בנייה במרקמים השונים.

3. התכניות יקודמו כך שיהיו זמינות מבחינה סטטוטורית ויישומית כדי לאפשר התחלות כניה.

4. משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתאמו ביניהם את עקרונות הפעילות במסגרת זו.

5. משרד הבינוי והשיכון ימסור לממשלה, אחת לחצי שנה, דו"ח וכו נתונים עדכניים על המלאי התכנוני הזמין שהוכן במסגרת הוכנית זו בשלבי התכנון השונים.

דברי הסבר

בתוך המרקם העירוני הבנוי, קיימים אזורים רבים המבונים בניצולת קרקע נמוכה.

על מנת לשנות את התכניות כאזורים אלו, ולהגדיל בהם את ניצול הקרקע, נדרש לקדם תכנית חדשה בישוב הותיק במרקמים המבונים.

סטטוס ומצב התכניות הקיים, אינו מאפשר הרחבה ופיתוח של המרקם העירוני הקיים וניצול יעיל יותר של הקרקע והתשתיות.

קידום תכניות, על ידי משרד הבינוי והשיכון, בתיאום עם הרשויות המקומיות, במרקמים העירוניים הבנויים, יאפשר הגדלת המלאי הזמין לבניה למגורים באזורים במרקם העירוני הכנוי, אשר בהם ניצולת הקרקע נמוכה, וכך יביא ליעול השימוש בקרקע ולעיבוי המרקם העירוני הכנוי.

מלאי תכנוני זה יוכל לשמש פרוייקטים מסוג "פינוי בינוי" בהתאם להמלצת הועדה הבינמשרדית לנושא זה ועל פי עקרונות תמ"א 35.

6. **הסרת חסמים בתחום העתיקות וועדות תקירת גבולות (החלטות מס 145,146)**

באופן פורמלי משב"ש אינו מוזכר בהחלטות אלו. עם זאת יש להחלטות אילו השלכות על המשרד.

לו"ז למנכ"ל: 01.12.99

פעולה נדרשת: הכנת הצעות למשרד החינוך והפנים.

אחריות: אגף מדיניות ופיתוח, בתאום עם אגף פרוגרמות ותכנון ובינוי ערים.

7. **יצירת מלאי תכנוני לבנייה במרקם העירוני הבנוי (החלטה מס' 147)**

היעד: הכנת תכנית לעיבוי המרקם העירוני הבנוי והפעלתה.

לו"ז לממשלה: 01.06.00 - דיווח לממשלה.

לו"ז למנכ"ל: עדכון חודשי.

פעולות נדרשות:

1) מינוי צוות חשיבה פנימי
2) קביעת עקרונות הפעילות בתכנית
3) ריכוז הערות וריעיונות
4) דיון, סיכום ועיבוד מסמך עקרונות
5) תיאום עקרונות התכנית עם משרד האוצר
6) קביעת היקף תקציב לתוכנית
7) הכנת דוחות מדי חצי שנה לדיווח, למשלה.

אחריות: אגף תכנון ובינוי ערים.

8. **יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי (החלטה מס' 148)**

היעד: הגשת מדריך להקצאת קרקע למוסדות ציבור.

לו"ז ממשלה: 22.10.99

לו"ז למנכ"ל: 17.10.99

142. <u>שיווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על מינהל מקרקעי ישראל לפרסם, בשנת 2000, 15 מכרזים לקרקע בהליכי תכנון, בהיקף שלא יפחת מ-10,000 יחידות דיור, בכפוף לעקרונות הבאים:

1. מתחמי הקרקע שיאותרו לשיווק מתוכננים להיכלל במסגרת מרקם עירוני, או מרקם עירוני מפוצל על פי תכנון תמ"א 35.

2. תגובש הסכמה עקרונית בין מינהל מקרקעי ישראל, מינהל התכנון והרשות המקומית הרלוונטית, בטרם פרסום המכרז, בדבר מיקום המתחם, יעוד הקרקע וצפיפות הבנייה המינימלית.

3. מינהל מקרקעי ישראל ומשרד האוצר יגבשו קריטריונים ותנאי סף למכרזים אלו, תוך שילוב כלים שיובילו להאצת התכנון והפיתוח.

4. התחרות במכרז תהא על המחיר בלבד, לאחר עמידה בתנאי סף.

143. <u>שיפור תהליך התכנון (חוק התכנון והבניה)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על שר הפנים למנות ועדה ציבורית, שתגיש לשר הפנים, בתוך שנה, הצעה לעקרונות מנחים לתהליך התכנון הפיסי, אשר יהוו תשתית להכנת חוק תכנון ובניה חדש. בוועדה ישתתפו נציגי: משרדי הפנים, המשפטים, האוצר, הבינוי והשיכון, איכות הסביבה, החקלאות ופיתוח הכפר, מינהל מקרקעי ישראל, התאחדות הקבלנים והבונים בישראל, האקדמיה, נציג השלטון המקומי, התאחדות האדריכלים והמהנדסים בישראל ושני נציגי ציבור שימנה השר. בראשות הוועדה ימונה נציג ציבור, מומחה בתחום שימונה על ידי שר הפנים. בוועדה יהיה רוב לנציגי הגופים הלא ממשלתיים.

3. מתן אפשרות לשימור פוטנציאל קרקע שהופקעה לצורכי ציבור לשימושים נוספים בעתיד, כגון: תעסוקה ומסחר.

4. פתרון בעיות בעלות, רישום ופדידת מקרקעין, בהתאם להמלצות הנגזרות מסעיפים 3-1 לעיל.

.145 <u>הסרת חסמים בתחום העתיקות</u>

מ ח ל י ט י ם:

במטרה להסיר את החסמים לפיתוח קרקע הקשורים לביצוע חפירות ארכיאולוגיות, לפעול בענינים המפורטים להלן ולהטיל על שר החינוך, התרבות והספורט להגיש, במקביל לחוק התקציב, הצעה לתקן, ככל שיידרש, את חוק העתיקות, התשל"ח-1978 (להלן - החוק), והכל על פי העקרונות הבאים:

1. רשות העתיקות תחוייב לפרסם הודעה בעיתונות על הכרזת אתר עתיקות לפי סעיף 28 לחוק, וזאת בנוסף לפרסום ברשומות ולהודעה לבעל הקרקע.

2. מנהל רשות העתיקות יאשר מתן רשיון לביצוע חפירות הצלה לגורמים נוספים לרשות העתיקות, בהתאם לקריטריונים מוסכמים שיפורסמו לציבור. הפיקוח על העבודות שיתבצעו באתרי העתיקות ייעשה בידי רשות העתיקות.

3. הצעת חוק תסדיר את מימון חפירות ההצלה תוך הבחנה בין המימון שיוטל על רשויות המדינה וגופים ציבוריים, לבין זה שיוטל על גופים פרטיים (היזמים) וכן יובאו בחשבון זכויות בעלי הקרקע. בהכנת תיקון החוק כאמור תינתן הדעת גם להתיחסות הנדרשת לתביעות דטרואקטיביות להחזר מימון שנגבה.

4. ייקבעו לוחות זמנים לכל אחד משלבי החפירה, כמפורט להלן:

א. חפירות בדיקה;

ב. חפירות הצלה;

ג. אתרי העתיקות שבהם נסתיימו חפירות ההצלה, ישוחררו לפיתוח, תוך 15 יום מהגשת הבקשה לשחרור הקרקע, זולת אם הכריזה הרשות, מנימוקים שירשמו, על רצונה בחפירה נוספת.

5. הרכב ועדת הערר יתוקן ויורחבו סמכויותיה כלהלן:

א. שר החינוך, התרבות והספורט ומנהל רשות העתיקות, יביאו בפני המועצה לארכיאולוגיה הצעה לשינוי הרכב ועדת הערר לפי סעיף 35 לחוק, כך שאחד מחבריה יהיה בעל הכשרה כלכלית.

ב. ועדת הערר תוסמך גם בענינים אלה:

1. קביעת עלות החפירות בכל את שהן מבוצעות על ידי רשות העתיקות ללא מכרז.

2. אישור ארכה, במידה ויידרש, בלוחות זמנים (כאמור בסעיף 4) לביצוע חפירות הצלה.

146. <u>קביעת גבולות מוניציפאליים של רשויות מקומיות</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על שר הפנים לפעול בנושא קביעת גבולות מוניציפאלים של רשויות מקומיות כלהלן:

א. להנחות את ועדות החקירה, בכלל, להעדיף העברת מתחמי קרקע המיועדים בעיקרם לבניה רוויה (למגורים) הנמצאים בתחום שטח שיפוט של מועצה אזורית או מועצה כפרית ולספחם לתחומי השיפוט של הרשות המקומית העירונית הסמוכה להם.

ב. לקדם הסדרים בין רשויות מקומיות סמוכות כאמצעי לריכוז הפיתוח הכלכלי תעשייתי באידורי תעסוקה משותפים.

2. להטיל על שר הפנים להציע תיקון בפקודת העיריות, בפקודת הרשויות המקומיות ובחוק התכנון והבנייה, על-מנת למסד הסדר חוקי של חלוקת תקבולים בין רשויות מקומיות שהעבירו מתחמי קרקע מאחת אל השנייה, כלהלן:

א) לגבי אידורי תעסוקה - חלוקה של תקבולי ארנונה והיטלי השבחה.

ב) לגבי מתחמי מגורים - חלוקה של הכנסות מהיטלי השבחה בלבד.

3. לאמץ ולישם את המלצות הועדה הבינמשרדית, משנת 1998 בראשות מר קלגר', לייעול וזירוז עבודת ועדות החקירה לשינוי תחומי שיפוט מוניציפאליים.

147. <u>יצירת מלאי תכנוני לבניה במרקם העירוני הבנוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

במטרה לעבות את המרקם העירוני הבנוי, ליעל את השימוש בקרקע ולהגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבניה למגורים -

1. משרד הבינוי והשיכון יהיה מופקד על הנושא ויסייע מתוך תקציבו במימון תכניות במרקמים עירוניים מבונים.

2. התקציב להכנת התכניות יוקצה בהתאם לאמות מידה שיגובשו ואשר יקחו בחשבון גם את היקף הביקושים הצפויים באותם ישובים עירוניים והסיכויים למימוש תוספת בנייה במרקמים השונים.

3. התכניות יקודמו כך שיהיו זמינות מבחינה סטטוטורית וישומית כדי לאפשר התחלות בניה.

4. משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתאמו ביניהם את עקרונות הפעילות במסגרת זו.

5. משרד הבינוי והשיכון ימסור לממשלה, אחת לחצי שנה, דו"ח ובו נתונים עדכניים על המלאי התכנוני הזמין שהוכן במסגרת תכנית זו בשלבי התכנון השונים.

148. <u>יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי</u>

מ ח ל י ט י ם:

במטרה ליעל את השימוש בקרקעות המיועדות לצורכי ציבור ולאפשר צמצום בהיקף השטחים המופקעים למטרה זו בתכניות, ובהמשך לעבודת הוועדה הבינמשרדית שהוקמה על פי החלטה מס' 1316, להטיל על שר הבינוי והשיכון בתיאום עם שר האוצר ושר הפנים, להגיש לממשלה, בתוך 60 יום, מדריך להקצאת קרקעות למוסדות ציבור. המדריך ישים דגש על העקרונות הבאים:

1. תכנית הבינוי והשיכון בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר הקמתם של מספר בנינים באותו מגרש, או מספר מוסדות באותו בנין, תוך הסדרת הבעלות בדרכים המקובלות בחוק.

2. תנאי למתן היתר בניה בשטחים המיועדים לצורכי ציבור הינו אישורה של תכנית בינוי כוללנית שתציג את מכלול השימושים המותרים לבניה במגרש.

3. תכנון המבנה הארגוני במוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, יקח בחשבון שילוב תפקודי של מערכות שירותי הציבור השונות והפעלתם כיחידה תפקודית אחת תוך שימוש רצוף, במרבית שעות היממה, במבני הציבור ובשטחים הפתוחים.

4. ההשקעה הראשונית בבניית מוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, תכלול את כל מרכיבי התשתית והפיתוח המהווים תנאי להקמתו של המכלול כולו.

5. תכנית הבינוי בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר ניצול יעיל של המרחב התת קרקעי לשם הקמת חנויות ציבוריות או פרטיות, מתקני וקווי תשתית, מתקנים הנדסיים מתחת למפלס הכניסה הקובעת של מוסד ציבור, שטח ציבורי פתוח או שטח פרטי פתוח.

ציבור תתיר הקמתם של מספר בנינים באותו מגרש, או מספר מוסדות באותו בנין, תוך הסדרת הבעלות בדרכים המקובלות בחוק.

2. תנאי למתן היתר בניה בשטחים המיועדים לצורכי ציבור הינו אישורה של תכנית בינוי כוללנית שתציג את מכלול השימושים המותרים לבניה במגרש.

3. תכנון המבנה הארגוני במוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, יקח בחשבון שילוב תפקודי של מערכות שירותי הציבור השונות והפעלתם כיחידה תפקודית אחת תוך שימוש רצוף, במרבית שעות היממה, במבני הציבור ובשטחים הפתוחים.

4. ההשקעה הראשונית בבניית מוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, תכלול את כל מרכיבי התשתית והפיתוח המהווים תנאי להקמתו של המכלול כולו.

5. תכנית הבינוי בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר ניצול יעיל של המרחב התת קרקעי לשם הקמת חנויות ציבוריות או פרטיות, מתקני וקווי תשתית, מתקנים הנדסיים מתחת למפלס הכניסה הקובעת של מוסד ציבור, שטח ציבורי פתוח או שטח פרטי פתוח.

TOTAL P.02

רשויות מקומיות שהעבירו מתחמי קרקע מאחת אל השנייה, כלהלן:

א) לגבי אידורי תעסוקה - חלוקה של תקבולי ארנונה והיטלי השבחה.

ב) לגבי מתחמי מגורים - חלוקה של הכנסות מהיטלי השבחה בלבד.

3. לאמץ ולישם את המלצות הועדה הבינמשרדית, משנת 1998 בראשות מר קלעג'י, לייעול ועידוד עבודת ועדות החקירה לשינוי תחומי שיפוט מוניציפאליים.

147. יצירת מלאי תכנוני לבניה במרקם העירוני הבנוי

מ ח ל י ט י ם:

במטרה לעבות את המרקם העירוני הבנוי, ליעל את השימוש בקרקע ולהגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבניה למגורים -

1. משרד הבינוי והשיכון יהיה מופקד על הנושא ויסייע מתוך תקציבו במימון תכניות במרקמים עירוניים מבונים.

2. התקציב להכנת התכניות יוקצה בהתאם לאמות מידה שיגובשו ואשר יקחו בחשבון גם את היקף הביקושים הצפויים באותם ישובים עירוניים והסיכויים למימוש תוספת בנייה במרקמים השונים.

3. התכניות יקודמו כך שיהיו זמינות מבחינה סטטוטורית וישומית כדי לאפשר התחלות בניה.

4. משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתאמו ביניהם

5. משרד הבינוי והשיכון ימסור לממשלה, אחת לחצי שנה, דו"ח ובו נתונים עדכניים על המלאי התכנוני הזמין שהוכן במסגרת תכנית זו בשלבי התכנון השונים.

148. יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי

מ ח ל י ט י ם:

במטרה ליעל את השימוש בקרקעות המיועדות לצורכי ציבור ולאפשר צמצום בהיקף השטחים המופקעים למטרה זו בתכניות, ובהמשך לעבודת הוועדה הבינמשרדית שהוקמה על פי החלטה מס' 1316, להטיל על שר הבינוי והשיכון

4. ייקבעו לוחות זמנים לכל אחד משלבי החפירה, כמפורט להלן:

א. חפירות בדיקה;

ב. חפירות הצלה;

ג. אתרי העתיקות שבהם נסתיימו חפירות ההצלה, ישוחררו לפיתוח, תוך 15 יום מהגשת הבקשה לשחרור הקרקע, זולת אם הכריזה הרשות, מנימוקים שירשמו, על רצונה בחפירה נוספת.

5. הרכב ועדת הערר יתוקן ויורחבו סמכויותיה כלהלן:

א. שר החינוך, התרבות והספורט ומנהל רשות העתיקות, יביאו בפני המועצה לארכיאולוגיה הצעה לשינוי הרכב ועדת הערר לפי סעיף 35 לחוק, כך שאחד מחבריה יהיה בעל הכשרה כלכלית.

ב. ועדת הערר תוסמך גם בענינים אלה:

1. קביעת עלות החפירות בכל עת שהן מבוצעות על ידי רשות העתיקות ללא מכרז.

2. אישור ארכה, במידה ויידרש, בלוחות זמנים (כאמור בסעיף 4) לביצוע חפירות הצלה.

146. <u>קביעת גבולות מוניציפאליים של רשויות מקומיות</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. להטיל על שר הפנים לפעול בנושא קביעת גבולות מוניציפאלים של רשויות מקומיות כלהלן:

א. להנחות את ועדות החקירה, ככלל, להעדיף העברת מתחמי קרקע המיועדים בעיקרם לבניה רוויה (למגורים) הנמצאים בתחום שטח שיפוט של מועצה אזורית או מועצה כפרית ולספחם לתחומי השיפוט של הרשות המקומית העירונית

ב. לקדם הסדרים בין רשויות מקומיות סמוכות כאמצעי לריכוז הפיתוח הכלכלי תעשייתי באיזורי תעסוקה משותפים.

145. הטרת חסמים בתחום העתיקות

מ ח ל י ט י ם:

במטרה להסיר את החסמים לפיתוח קרקע הקשורים לביצוע חפירות ארכיאולוגיות, לפעול בעניינים המפורטים להלן ולהטיל על שר החינוך, התרבות והספורט להגיש, במקביל לחוק התקציב, הצעה לתקן, ככל שיידרש, את חוק העתיקות, התשל"ח-1978 (להלן - החוק), והכל על פי העקרונות הבאים:

1. רשות העתיקות תחוייב לפרסם הודעה בעיתונות על הכרזת אתר עתיקות לפי סעיף 28 לחוק, וזאת בנוסף לפרסום ברשומות ולהודעה לבעל הקרקע.

2. מנהל רשות העתיקות יאשר מתן רשיון לביצוע חפירות הצלה לגורמים נוספים לרשות העתיקות, בהתאם לקריטריונים מוסכמים שיפורסמו לציבור. הפיקוח על העבודות שיתבצעו באתרי העתיקות ייעשה בידי רשות העתיקות.

3. הצעת חוק תסדיר את מימון חפירות ההצלה תוך הבחנה בין המימון שיוטל על רשויות המדינה וגופים ציבוריים, לבין זה שיוטל על גופים פרטיים (היזמים) וכן יובאו בחשבון זכויות בעלי הקרקע. בהכנת תיקון החוק כאמור תינתן הדעת גם להתיחסות הנדרשת לתביעות רטרואקטיביות להחזר מימון שנגבה.

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על מינהל מקרקעי ישראל לפרסם, בשנת 2000, 15 מכרזים לקרקע בהליכי תכנון, בהיקף שלא יפחת מ-10,000 יחידות דיור, בכפוף לעקרונות הבאים:

1. מתחמי הקרקע שיאותרו לשיווק מתוכננים להיכלל במסגרת מרקם עירוני, או מרקם עירוני מפוצל על פי תכנון תמ"א 35.

2. תגובש הסכמה עקרונית בין מינהל מקרקעי ישראל, מינהל התכנון והרשות המקומית הרלוונטית, בטרם פרסום המכרז, בדבר מיקום המתחם, יעוד הקרקע וצפיפות הבנייה המינימלית.

3. מינהל מקרקעי ישראל ומשרד האוצר יגבשו קריטריונים ותנאי סף למכרזים אלו, תוך שילוב כלים שיובילו להאצת התכנון והפיתוח.

4. התחרות במכרז תהא על המחיר בלבד, לאחר עמידה בתנאי סף.

.143 <u>שיפור תהליך התכנון (חוק התכנון והבניה)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על שר הפנים לסנות ועדה ציבורית, שתגיש לשר הפנים, בתוך שנה, הצעה לעקרונות מנחים לתהליך התכנון הפיסי, אשר יהוו תשתית להכנת חוק תכנון ובניה חדש. בוועדה ישתתפו נציגי: משרדי הפנים, המשפטים, האוצר, הבינוי והשיכון, איכות הסביבה, החקלאות ופיתוח הכפר, מינהל מקרקעי ישראל, התאחדות הקבלנים והבונים בישראל, האקדמיה, נציג השלטון המקומי, התאחדות האדריכלים והמהנדסים בישראל ושני נציגי ציבור שימנה השר. בראשות הוועדה ימונה נציג ציבור, מומחה בתחום שימונה על ידי שר הפנים. בוועדה יהיה רוב לנציגי הגופים הלא ממשלתיים.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

3. **<u>שיווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת)</u> (החלטה מס' 142)**

באופן פורמלי משב"ש אינו מוזכר בהחלטה זו. עם זאת, יש לה השלכות על פעילות המשרד.

סופיה אלדור תכנין נייר עמדה בנדון לצורך דיון פנימי. לו"ז – 17.10.99.

4. **<u>שיפור תהליך התכנון (חוק התכנון והבנייה) – החלטה מס' 143</u>**

<u>היעד:</u> מינוי ועדה ציבורית לחמליץ על עקרונות מנחים לחוק חדש.

<u>לו"ז ממשלה:</u> עד 22.08.99

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> עידכון חודשי

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) ריכוז הערות וראיונות
3) דיון, סיכום ועיבוד נייר עמדה
4) חצעות למינוי נציגות בוועדה

<u>אחריות:</u> אדריכל ראשי בליווי – יועצת משפטית.

5. **<u>ייעול השימוש בקרקע</u>**

<u>היעד:</u> הכנת הצעה להנחיות ביצוע ותיקוני חקיקה בדבר ניצול יעיל יותר של קרקעות, לרבות המרחב התת קרקעי.

<u>לו"ז לממשלה:</u> לא חוגדר.

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> 01.01.00.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) ריכוז הערות וראיונות בקשר למערך הקצאת קרקע למספר תשתיות, ניצול מתחם קרקע למספר שימושים, פתרון בעלות, רישום ומדידות.
3) דיון, סיכום ועיבוד נייר עמדה

<u>אחריות:</u> אגף פרוגרמות

כתובת: קריית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

SHIKUN AGAF ICHLUS
17.OCT.1999 11:25 SHIKUN AGAF ICHLUS ▲ NO.518 P.3/7

לשכת היועץ המשפטי לממשלה

שמור

החלטה מס. 1815 של הממשלה מיום 31.08.93.

"1815.

פינוי מחנות אבם ושטחי אש
הצעת תקציב חביגוו לשנת 1994

מ ח ל י ט י ם:

א. לפנות מחנות צבא ושטחי אש בשטחים שבהם קיים ביקוש רב לקרקעות ולחעביר הקרקעות לניהול מינהל מקרקעי ישראל.

ב. פינוי כל מחנה ייעשה רק אם קיימת כדאיות כלכלית בפינויו, כהתחשב בעלות הפינוי מצד אחד, ובעוייד חקרקע מצד שני, או במידה ויכלל במסגרת "סל" מחנות שיוסכם על-ידי צוות משותף למשרד חביגוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל, משרד חבטחון ומשרד האוצר.

ג. לחטיל על שר חביגוי והשיכון לחקים צוות משותף למשרד חביגוי והשיכון, מינהל מקרקעי ישראל, משרד חבטחון ומשרד האוצר, שתפקידיו יהיו לקבוע סדרי עדיפויות לפינוי מחנות צבא ושטחי אש, לבדוק את הכדאיות הכלכלית של הפינוי ולחחליט על פינויים אלו על-בסיס הלכלי, תוך מציאת פתרון חלופי למחנות ולשטחי האש הממונים, באזורים שבהם חוצע הקרקע רב.

ד. חצוות המשותף יגבש עד 31.12.93 את חקריטריונים שיהוו את הבסיס לקביעת עלויות הפינוי.

ה. קביעת עלויות חפינוי על-בסיס חקריטריונים שיסוכמו תעשה על-ידי גורם מקצועי אובייקטיבי שימונה בחסכמת המשרדים.

ו. ערך חקרקע המתפנים יקבע על-פי חערכת חשמאי הממשלתי.

ז. נושאים שלגביהם לא ניתן להגיע לסיכום יובאו להכרעת בועדת השרים לענייני כלכלה."

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

73

אל
לשכת המנכ"ל

הנדון : התייחסות למסמך החלטות ממשלה

1. נושא - מלאי תכנוני למגורים בקרקע ציבורית

סעיף 2
בסעיף זה צריך לציין כי משהב"ש וממ"י יהיו אחראיים לאספקת מלאי תכנוני זמין בהיקף של 25,000 יח"ד, כל אחד מהם, מדי שנה.
ולא על קידום תכניות על קרקע ציבורית והגשתן למוסדות התכנון בהיקף זה.
הקידום וההגשה צריכים להיות על היקף הגדול פי שניים לפחות.

2. נושא - יצירת מלאי תכנוני לבניה למגורים במרקם העירוני הבנוי

סעיף 2
בסעיף זה מצוין כי התכניות יוכנו ע"י הרשות המקומית.

ההחלטה מתייחסת לפרוייקט פינוי בינוי, על פי החלטת הממשלה מס' 4342 מיום 13.9.98
נבדקים ערוצים נוספים של התחדשות עירונית. לא ברור עדיין המנגנון והכלים להפעלתם, לכן צריך להשאיר אופציה פתוחה שבה הפעילות התכנונית, לפחות המקדימה, תעשה במשהב"ש, עד לגיבוש כלי עבודה ותקציב.

3. נושא - יעול השימוש במשאבים המיועדים לתכנון הבניה למגורים

סעיף 1.1
יש להוסיף כי בשלב ראשון תוגש למוסד התכנון תכנית מתאר כוללת, או תכנית אב או תכנית שלד.

קרית הממשלה, מזרח י-ם, ת.ד. 18110 ירושלים 91180. טל. 5847617, 02-5820585 פקס 02-5823502

סעיף 1.2
תוקף סטטוטורי יכול להינתן לתכנית מתאר. לגבי תכנית אב או שלד תתקבלנה הסכמות עקרוניות. אין להן מעמד סטטוטורי.

סעיף 1.3
הטיפול בתנאים המונעים זמינות קרקע יכול בחלקו להעשות כבר בשלבים אלו:
שינוי גבולות שיפוט
בעיות ביוב וניקוז
פינויים מוסדיים
חלקו האחר יכול להעשות רק בשלב תכנית מפורטת - הסדרי חכירות - על פי זכויות הקרקע שמקנה התכנית. כנ"ל לגבי פינויים ממגרשים. לפיכך ניתן להתחיל בתכנון מפורט לאחר
הסדרת חלק מהתנאים המגבילים ולא כולם.
כמו כן יש לציין כי לעיתים דווקא קידום תכנית מפורטת מהווה זרז לטיפול בחסמים אלו.

4. נושא - יעול השימוש בקרקע

משהב"ש צריך להיות מעורב בהכנת ההצעה להנחיות ביצוע ותיקוני החקיקה במטרה לאפשר ניצול יעיל יותר של קרקעות, לרבות המרחב התת קרקעי.

היות וניתן להרחיב את השימוש במרחב התת קרקעי לא רק לנושאי תשתיות וחניות, יש להשאיר בתכנון אופציות לשימוש עתידי. פירושו מתן הנחיות תכנון שיש להן משמעות לתכנון השוטף של משהב"ש.

אבלסון רבקה

ס/ מנהלת אגף תכנון ערים

משרד הבינוי והשיכון
23 -09- 1999
דואר נכנס

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, י"א בתשרי, תש"ס
21 בספטמבר, 1999
סימוכין: 21091999180008

לכבוד
<u>מנהלי אגפים/מחוזות</u>

שלום רב,

<u>הנדון: שינויים מבניים - הערכות ליישום</u>

בהמשך להחלטת הממשלה שהופצה לכם בענין שבנדון, מצ"ב תכנית עבודה להערכות המשרד להכנת השינויים המבניים.

באופן כללי, מונה אחראי/ת לכל נושא. האחראים מתבקש לתאם עם משה רובינשטיין תוכנית עבודה [כולל הרכב צוות חשיבה (היכן שצריך)], לוח זמנים ואבני דרך.

כאחראי על המעקב של כל המהלך מיניתי את משה רובינשטיין.

בכבוד רב,

שלמה בן אליהו , עו"ד
המנהל הכללי

העתק: הרב יצחק לוי – שר הבינוי והשיכון.

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

שינויים מבניים – הערכות ליישום

1. **<u>שיווק קרקעות לבניה</u> (החלטה מס' 140)**

<u>היעד:</u> הגשת תוכנית דו-שנתית יחד עם ממ"י לשיווק קרקע ל – 40,000 יח"ד לשנה.

<u>לו"ז לממשלה:</u> תוך 60 יום (עד 22.10.99) <u>לו"ז למנכ"ל</u> עד ל – 17.10.99.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) הכנת טיוטה של פרוגרמת הבנייה
2) דיון ואישור הפרוגרמה
3) דיון ואישור "תכנית חלוקה" עם ממ"י (כפוף לסיכום המנכ"לים)
4) הגשת התכנית לממשלה – לשנתיים

<u>אחריות:</u> אגף נכסים ודיור.

2. **<u>מלאי תכנוני לבנייה למגורים בקרקע ציבורית</u> (החלטה מס' 141)**

<u>היעד:</u> הגשת תכניות למוסדות התכנון של 60,000 יח"ד בשנים 2000 ו – 2001 והכנת מלאי זמין של 120,000 יח"ד לשנים הבאות.

א. **<u>לו"ז לממשלה:</u>** ל"תוכנית עבודה" עד ליום 22.10.99. <u>לו"ז למנכ"ל</u> עד ליום 17.10.99.

ב. **<u>לו"ז לממשלה</u>**: להסרת חסמים "מדי רבעון" <u>לוז לממשלה</u> למלאי תוכניות לשיווק ופירוט תוכניות שהוגשו למוסדות תכנון – "מדי רבעון". **<u>לו"ז למנכ"ל</u>** - שבוע לפני כן.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) הכנת טיוטה של פרוגרמת התכנות
2) דיון ואישור הפרוגרמה
3) הסדרת הרשאות עם ממ"י (כפוף לסיכום המנכ"לים)
4) קידום תכנון/הסרת חסמים מול משרדי הממשלה והרשויות
5) דיווח רבעוני לממשלה על הסרת החסמים
6) דיווח רבעוני לממשלה בדבר תכניות שהוגשו.

<u>אחריות</u>: אדריכל ראשי.

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

3. **<u>שיווק מתחמי קרקע בהליכי תכנון (מקב"ת)</u> (החלטה מס' 142)**

באופן פורמלי משב"ש אינו מוזכר בהחלטה זו. עם זאת, יש לה השלכות על פעילות המשרד.

סופיה אלדור תכנין נייר עמדה בנדון לצורך דיון פנימי. לו"ז – 17.10.99.

4. **<u>שיפור תהליך התכנון (חוק התכנון והבנייה) – החלטה מס' 143</u>**

<u>היעד:</u> מינוי ועדה ציבורית להמליץ על עקרונות מנחים לחוק חדש.

<u>לו"ז ממשלה:</u> עד 22.08.99

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> עידכון חודשי

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) ריכוז הערות ורעיונות
3) דיון, סיכום ועיבוד נייר עמדה
4) הצעות למינוי נציגות בוועדה

<u>אחריות:</u> אדריכל ראשי בליווי – יועצת משפטית.

5. **<u>ייעול השימוש בקרקע</u>**

<u>היעד:</u> הכנת הצעה להנחיות ביצוע ותיקוני חקיקה בדבר ניצול יעיל יותר של קרקעות, לרבות המרחב התת קרקעי.

<u>לו"ז לממשלה:</u> לא הוגדר.

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> 01.01.00.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) ריכוז הערות ורעיונות בקשר למערך הקצאת קרקע למספר תשתיות, ניצול מתחם קרקע למספר שימושים, פתרון בעלות, רישום ומדידות.
3) דיון, סיכום ועיבוד נייר עמדה

<u>אחריות:</u> אגף פרוגרמות

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

6. **<u>הסרת חסמים בתחום העתיקות וועדות חקירת גבולות</u> (החלטות מס' 145,146)**

באופן פורמלי משב"ש אינו מוזכר בהחלטות אלו. עם זאת יש להחלטות אילו השלכות על המשרד.

<u>לו"ז למנכ"ל:</u> 01.12.99

<u>פעולה נדרשת:</u> הכנת הצעות למשרד החינוך והפנים.

<u>אחריות:</u> אגף מדיניות ופיתוח, בתאום עם אגף פרוגרמות ותכנון ובינוי ערים.

7. **<u>יצירת מלאי תכנוני לבנייה במרקם העירוני הבנוי</u> (החלטה מס' 147)**

<u>היעד:</u> הכנת תכנית לעיבוי המרקם העירוני הבנוי והפעלתה.

<u>לו"ז לממשלה:</u> 01.06.00 - דיווח לממשלה.

<u>לו"ז למנכ"ל:</u> עדכון חודשי.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות חשיבה פנימי
2) קביעת עקרונות הפעילות בתכנית
3) ריכוז הערות ורעיונות
4) דיון, סיכום ועיבוד מסמך עקרונות
5) תיאום עקרונות התכנית עם משרד האוצר
6) קביעת היקף תקציב לתוכנית
7) הכנת דוחות מדי חצי שנה לדיווח, לממשלה.

<u>אחריות:</u> אגף תכנון ובינוי ערים.

8. **<u>יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי</u> (החלטה מס' 148)**

<u>היעד:</u> הגשת מדריך להקצאת קרקע למוסדות ציבור.

<u>לו"ז ממשלה:</u> 22.10.99

<u>לו"ז למנכ"ל:</u> 17.10.99

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פעולות נדרשות:

1) דיון וסיכום בעניין הדו"ח שהוכן
2) תיאום עם האוצר והפנים
3) הכנת "מדריך" להקצאת קרקעות למוסדות ציבור.

אחריות: אגף פרוגרמות.

9. **הקצאת דירות בדיור הציבורי (החלטה מס' 183)**

היעד: גיבוש כללים ונהלים להקצאת דירות בשיכון הציבורי.

לו"ז ממשלה: אין.

לו"ז מנכ"ל: 15.12.99.

פעולות נדרשות:

1) מינוי צוות פנימי
2) הקמת צוות בינמשרדי
3) קביעת עקרונות הזכאות
4) דיון וסיכום

אחריות: אגף אכלוס.

10. **מדרוג שכר דירה בשיכון הציבורי (החלטה מס' 186)**

היעד: הפעלת תוכנית מדרוג שכר דירה בדיור הציבורי.

לו"ז: בתיאום עם מימון בן-דוד.

פעולות נדרשות:

1) מינוי צוות משימה פנימי
2) בחינת חלופות למתכונת המדרוג
3) דיון וסיכום פנימי
4) תיאום עם משרד האוצר והמשרד לקליטת העלייה
5) הערכות תפעולית ליישום התכנית

אחריות: אגף אכלוס.

11. **<u>הוועדה הציבורית לערעורים בנושאי אכלוס</u> (החלטה מס' 186)**

<u>היעד:</u> קביעת כללים ונהלים ורמת סיוע מירבי במסגרת הועדה הציבורית.

<u>לו"ז ממשלה:</u> לא הוגדר.

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) מינוי צוות – (בוצע)
2) ריכוז ההמלצות – <u>לו"ז מנכ"ל</u> 14.10.99
3) המלצה לשר בדבר סכומי הסיוע והמענקים המירביים. <u>לו"ז מנכ"ל</u> 01.11.99.

<u>אחריות:</u> סעיף 2 - היועצת המשפטית
סעיף 3 - אגף אכלוס

12. **<u>הערכות לשוק משני למשכנתאות</u> (החלטה מס' 190)**

<u>היעד:</u> תיקוני חקיקה והערכות להפעלת שוק משני.

<u>לו"ז:</u> לא הוגדר.

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> בתיאום עם מימון בן-דוד.

<u>פעלות נדרשות:</u>

1) גיבוש עמדת המשרד בנושאים עקרוניים (מעמד הלווה, סטנדרטיזציה, מסד נתונים, תיקוני חקיקה וכד').
2) השתתפות בצוות בינמשרדי.

<u>אחריות:</u> אגף אכלוס.

13. **<u>פרסום מידע - שוק משני למשכנתאות</u> (החלטה מס' 191)**

<u>היעד:</u> הסדרת התנאים לאיסוף מידע ומכירתו לצורך דירוג אג"ח מגובה משכנתאות.

<u>לו"ז ממשלה:</u> 31.12.99 .

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> 20.12.99.

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, 02-5847106
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688

<u>פעולות נדרשות:</u>

1) גיבוש עמדת המשרד בנושאים הקשורים לפריטי המידע, ריכוזו, הטיפול בו, דרך שיווקו, שמירה על "זכויות" הלווה וכד'.
2) השתתפות בצוות בינמשרדי.

<u>אחריות:</u> אגף אכלוס.

14. **<u>שינוי חקיקה</u> – "חוק הסדרים" (החלטה מס' 195)**

<u>היעד</u>: המלצות לשינוי חקיקה וחוק ההסדרים

<u>לו"ז ממשלה:</u> – כמוגדר בהחלטה

<u>לו"ז מנכ"ל:</u> – עדכון שוטף.

<u>אחריות</u>: היועצת המשפטית.

MERKAZ-MEDA

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

ירושלים 91180 JERUSALEM ת.ד. 18110 P.O.B.
פקס': (02) 5847859 FAX: טל': (02) 5847327 TEL:

23

DATE: 23.8.99 תאריך:

TO: סופיה אל:

FAX NUMBER: 5823502 מס' פקס':

FROM: חיים פיאלקוב מאת:

NO .PAGES : 14 מס' דפים:

(INCLUDING THIS PAGE) (כולל דף זה)

MESSAGE - הודעה

סופיה, מצ"ב לקישוף רפלן -
"מתיטיס"

בברכה,
ח. פיאלקוב

שיכון

זכויות "דייר ממשיך" בדיור הציבורי

מחליטים

לתקן את חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי, התשנ"ח - 1998 כאופן שהגדרת "דייר ממשיך" בסעיף 1 לחוק ייווסף התנאי, כי בן המשפחה כאמור שם יהיה גם זכאי בעצמו לפחות דייר בדיור הציבורי ע"פ נהלי משרד הבינוי והשיכון.

דברי הסבר

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי התקבל בכנסת ביום 20 ליולי 1998.

החוק, מעניק לדיירים ממשיכים זכאות להתגורר בדירה הציבורית במקרים כהם הדייר המקורי נפטר או עבר להתגורר במוסד סיעודי.

עקרון מהכוון במדיניות הסיוע בדיור הוא כי הסיוע הניתן לזכאי נקבע בהתאם למצבו הסוציו אקונומי. החוק כאמור, מעניק לדיירים ממשיכים זכאות לדירה ציבורית תוך התעלמות ממאפייניהם הסוציו אקונומיים. דבר הסותר בעליל את העקרון לעיל.

הקצאת דירות ציבוריות לדיירים ממשיכים, אשר על פי כללי הסיוע של משרד הבינוי והשיכון אין הם זכאים לדירה ציבורית, תיצור מחסור בפהרונות דיור ציבורי, וכפועל יוצא מכן, תביא לפגיעה בשכבות החלשות. לפיכך מוצע להתנות זכאות זו של דייר ממשיך בזכאותו האישית ע"פ נהלי משרד הבינוי והשיכון.

יישום הצעה יבטיח כי הדירות הציבוריות אכן יוקצו לאלו הזכאים לדיור ציבורי.

דואר נכנס
23 08 1999

הקצאת דירות בדיור ציבורי

מחליטים

להקים צוות בין משרדי בהשתתפות נציגי משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר אשר יכין ויגבש כללים ונהלים להקצאת דירות בכל מערכת השיכון הציבורי, זאת במטרה להבטיח כי פתרונות הדיור בדיור הציבורי יוקצו לאוכלוסיות החלשות ביותר.

דברי הסבר

נוכח מחסור אפשרי בדיור ציבורי נדרשת הגדרה מחודשת של הזכאות לפתרון דיור בדיור הציבורי, ואת על מנת להבטיח כי הדירות הציבוריות אכן יוקצו לאוכלוסיות החלשות ביותר.

הצעה זו מבטיחה כי פתרונות דיור בדיור הציבורי אכן יוקצו לאוכלוסיות החלשות ביותר, דהיינו: אוכלוסיות אשר כתוצאה מצירוף של מגבלה תפקודית ומגבלה כלכלית אין ביכולתן למצוא לעצמן פתרון דיור אלא בדיור הציבורי. אוכלוסיות זכאיות אחרות יוכלו לזכות בסיבסוד שכר דירה.

הועדה הציבורית לערעורים בנושאי אכלוס

מחליטים

להטיל על שר הבינוי והשיכון בתאום עם שר האוצר, לקבוע סכומי סיוע מרביים, הכוללים גם את המענק המרבי, אשר הועדה הציבורית לעררים בנושאי אכלוס אינה מוסכמת לחדוג מהם.

להטיל על שר הבינוי והשיכון, בתאום עם שר האוצר לקבוע כללים ונהלים לפעילות הועדה הציבורית לעררים בנושאי אכלוס כמתחייב מדו"ח מבקר המדינה מס' 49, לרבות לעניין הרכב הוועדה.

דברי הסבר

על פי דו"ח מבקר המדינה מס' 49, הנוהל הקיים קובע עקרונות לפעילות הועדה ומסגרת לשיקול דעתה, ובכלל זה: היקף הסיוע שבסמכות הועדה לאשר. קוים מנחים ועקרונות לאישור בקשות המוכאות בפני הועדה, מספר חברי הועדה, הרכבה. הוכח ניהול פרוטוקול מסודר של דיוני הועדה וכיו"ב נהלים וכללים המבטיחים כי הועדה תתנהל בהתאם לסדרי מנהל תקינים.

עוד קובע דו"ח מבקר המדינה האמור כי הועדה הציבורית חילקה לפונים אליה סיוע בסכומים גבוהים, אף מאלה שהיו זכאים לפי הכללים שהיא עצמה קבעה, דבר אשר יש בו סתירה לסדרי מנהל תקינים.

יתרה מזאת, על פי הדו"ח, קיימת אי אחידות וחוסר עקביות בהחלטות הועדה, דבר הבא לידי ביטוי במתן סיוע שונה לזכאים בעלי מאפיינים דומים.

מאחר והועדה אינה מנהלת פרוטוקול מסודר של ישיבותיה, דבר שלא ניתן לנהל מעקב ובקרה על החלטות הועדה, הנימוקים להחלטות אלו, המשתתפים בישיבות הועדה וכיו"ב.

כיוון שכך, לא ניתן להבטיח כי החלטות הועדה מתקבלות על פי סדרי מנהל תקינים וכי מתקיימת עקביות בהחלטות הועדה.

מטרת החלטה זו להבטיח כי פעולות הועדה הציבורית יתנהלו על פי סדרי מנהל תקין.

מדרוג שכ"ד בשיכון הציבורי

הליטים

להטיל על שר הבינוי והשיכון ושר האוצר להפעיל תכנית מדרוג שכ"ד בכל מערכת הדיור הציבורי באופן פרוגרסיבי, על כסיס מיקום הדירה, גודלה, הרכב המשפחה והכנסתה, בכפוף לעקרונות המפורטים להלן:

א. שכר הדירה בשיכון הציבורי ייקבע על פי הנהוג בשוק השכירות החופשית (להלן - "שכר הדירה הבסיסי");

ב. ההטבה לאלו מבין הדיירים בדיור הציבורי שנמצאו זכאים לה, תינתן באמצעות הנחה משכר הדירה הבסיסי, ומטרתו תהיה ליצור התאמה בין הכנסות משק הבית של הזכאי והוצאותיו לדיור, תוך התחשבות בגודל המשפחה ומיקום הדירה;

ג. הזכאים להסבה כאמור יחויבו ככל מקרה לשלם בעצמם חלק משכר הדירה הבסיסי.

ד. הכנסת משק הבית תכלול את כל ההכנסות מיגיעה אישית ומקצבאות למיניהן, למעט קצבת ילדים וקצבת ניידות של המוסד לביטוח לאומי.

ה. הזכאות להטבה כאמור בסעיף ב' לעיל, תחליף את הזכאות לסיוע כספי בחשלומי שכר דירה לפי מבחני הכנסה הניתן בהתאם לנוהלי משרד הבינוי והשיכון.

ו. ההנחה לפי סעיף כ' לעיל לא תינתן לאלו מבין דיירי הדיור הציבורי המקבלים סיוע כספי בחשלום שכ"ד בהתאם לנוהלי משרד הבינוי והשיכון.

ז. הפעלת התוכנית כאמור לעיל, תתבצע תוך שמירה על המסגרת התקציבית הקיימת.

2. יוקם צוות בין משרדי בהשתתפות נציגי משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר, אשר יבחן ויגבש כללים ונהלים להפעלת תוכנית למדרוג שכ"ד בשיכון הציבורי, תוך יישום הלקחים שהופקו מהפעלת תוכנית כאמור ביישובי קו העימות.

הצוות יסיים עבודתו ויחל ביישום תוכנית המדרוג עד ליום 1 בינואר 2000.

דברי הסבר

בדיור הציבורי קיימות שלוש רמות שכר דירה: שר"ח - שכר דירה חופשי כנהוג בשוק החופשי, שכ"ד מוציאלי לפי מצבו הסוציו-אקונומי של הזכאי ומה"ש - ערכת הנחות שכירות.

בשל עיוותים שנוצרו במהלך השנים במערכת ההנחות בשכר דירה בשיכון הציבורי נוצרו פערים בין שכ"ד המשולם ע"י דיירים בעלי מאפיינים דומים.

קיום פערים בין שכ"ד המשולם ע"י משפחות בעלות מאפיינים דומים, מנוגד לעיקרון לפיו רמת הסיוע בדיור הניתנת לזכאי, נקבעת ביחס ישיר למצבו הסוציו אקונומי.

קביעת שכ"ד באופן פרוגרסיבי על כסיס מיקום הדירה, הרכב המשפחה, והכנסתה, תבטיח התאמה בין מצבו הסוציו אקונומי של הזכאי לבין שכ"ד המשולם על ידו.

יתרה מזאת, בשיטה הקיימת זכאות להנחת מה"ש, ניתנת לאלו מבין הדיירים אשר הכנסתם נמוכה מההכנסה הקובעת לקבלת קצבת השלמת הכנסה מהביטוח הלאומי, מבלי להתיחס לגובה הכנסתם בפועל.

העובדה כי הזכאות להנחת מה"ש (ההנחה המקסימלית), ניתנה אך ורק לאלו מבין הדיירים אשר הכנסתם נמוכה מההכנסה הקובעת לקבלת קצבת השלמת הכנסה מהביטוח הלאומי, מביאה לכך כי דייר שהכנסתו עולה במעט על ההכנסה הקובעת, מאבד את זכאותו להנחת מה"ש. מכאן שהשיטה הקיימת יוצרת תמריץ לאי מיצוי כושר השתכרות.

קביעת שכ"ד במתכונת המפורטת בהחלטה תביא לצמצום התמריצים לאי מיצוי כושר השתכרות הקיימים בשיטה הנוכחית.

ראוי לציין, כי כיום מופעלת בדיור הציבורי ביישובי קו העימות תוכנית מדרוג שכ"ד המתבססת על העקרונות המפורטים בהחלטה. תוכנית זו פועלת לשביעות רצונם של כלל הנוגעים בדבר: הדיירים, החברות המאכלסות ומשרד הבינוי והשיכון.

מלאי תכנוני לבניה למגורים בקרקע ציבורית

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 1467 מיום 22/1/97 והחלטה מס' 2012 מיום 16/5/97, במטרה להגיע למלאי תכנוני זמין לבניה למגורים, בהיקף הנדרש לבניה במשך 5 שנים ועל מנת למנוע עליה במחירי הדיור בכל הארץ:

1. להבין מלאי תכנוני זמין בקיבולת קבועה ובפריסה המתחשבת בהיקף הביקושים הצפויים באיזורי הארץ השונים.

2. להטיל על משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל לקדם תכנון מפורט על קרקע ציבורית ולהגיש תוכניות למוסדות התכנון, בהיקף המפורט להלן:

60,000 יח"ד בכל אחת מהשנים 2000 ו- 2001 .

על מנת להגיע למלאי תכנוני זמין בהיקף הנדרש, יקודמו, בכל נקודת זמן, תכניות מתאריות ומפורטות בקיבולת הגדולה פי 3 לפחות מהמלאי הנדרש.

המנהלים הכלליים של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מקרקעי ישראל יביאו בפני הממשלה, בתוך 60 יום, תוכנית עבודה רב שנתית לתכנון קרקע כאמור לעיל, ובכלל זה הסדרת נושא ההרשאות למשרד הבינוי והשיכון.

3. מנהל התכנון יהיה אחראי לקידום הליכי אישורן של התכניות במוסדות התכנון, לשם כך ינקוט המשרד בכל האמצעים הניהוליים לשם זירוז תוכניות אלו.

4. במגמה לקדם את אישור תוכניות הבנייה למגורים ולהסיר חסמים על מנת לאפשר עמידה ביעדי התכנון שנקבעו לעיל:

להטיל על שרי הפנים, התשתיות הלאומיות, איכות הסביבה, ההתעבורה , הבריאות, החקלאות ומינהל מקרקעי ישראל לפעול, כל אחד בתחומו, להסרת החסמים המונעים את זמינות התוכניות.

המנהלים הכלליים של המשרדים ידווחו לממשלה, מידי רבעון, על התקדמות המשרדים בהסרת החסמים.

5. להלן עקרונות המלאי הזמין לבניה למגורים:

א. המלאי התכנוני הזמין יהיה בקרקעות בבעלות המדינה או בניהולה.

ב. המלאי התכנוני הזמין יכלול בכל עת כ- 120,000 יחידות דיור , בפריסה כלל ארצית מאוזנת.

ג. המלאי התכנוני יחשב כזמין רק לאחר שכל המשרדים הרלוונטים השלימו את הפעולות הבאות:

1. מוסדות התכנון סיימו הליכי התכנון ואישורם.

2. הסתיים הטיפול בהסרת החסמים להתחלת הבניה בקרקע.

6. אחת לרבעון יעבירו המשרדים דיווחים למשלה כמפורט להלן:

א. משרד הבינוי והשיכון וכמ"י - נתונים בדבר תכניות שהוגשו, מלאי תכניות לשיווק ותכניות שהוגשו לאישור מוסדות התכנון.

ב. מנהל התכנון - מלאי תכנוני כללי ומלאי תכנוני על קרקע מדינה, אשר יסרט בין היתר, את יוזם התוכנית, הבעלות על הקרקע והישוב.

דברי הסבר

תנאי הכרחי לעמידה ביעדי הביקוש למגורים, הינו יצירת מלאי קבוע ומגוון של תכניות מאושרות וזמינות.

בהחלטותיה הקודמות קבעה הממשלה כיעד יצירת מלאי תכנוני זמין לטווח ארוך ולמרות זאת המלאי התכנוני הזמין לבניה כיום, נמצא בהיקף מצומצם.

העדר מלאי תכנוני זמין שיכול לתת מענה מיידי להרחבת ההיצע, עלול לגרום לעלייה במחירי הדירות, כעת נידול בביקוש לבניה למגורים.

המלאי התכנוני הקיים מצומצם ביותר ואינו נותן מענה. הן מבחינת הפריסה הגאוגרפית והן מבחינת כמות יחידות הדיור, לשינויים הצפויים בביקוש לדיור במהלך השנים הקרובות.

פעולה של כלל הגורמים המעורבים ביצירת מלאי תכנוני, להשגת יעדים מוגדרים מראש, תביא להגדלת המלאי התכנוני וליצירת גמישות בענף הדיור, תוך יכולת לתת מענה מיידי לשינויים בשוק הדיור.

ייעול השימוש בקרקע במרקם העירוני הבנוי

יצירת מלאי תכנוני לבניה במרקם העירוני הבנוי

מחליטים

במטרה לעבות את המרקם העירוני הבנוי, ליעל את השימוש בקרקע ולהגדיל את המלאי התכנוני הזמין לבניה למגורים -

1. משרד הבינוי והשיכון יהיה מופקד על הנושא ויסייע מתוך תקציבו במימון תכניות במרקמים עירוניים מבונים.
2. התקציב להכנת התכניות יוקצה בהתאם לאמות מידה שיגובשו ואשר יקחו בחשבון גם את היקף הביקושים הצפויים באותם ישובים עירוניים והסיכויים למימוש תוספת בנייה במרקמים השונים.
3. התכניות יקודמו כך שיהיו זמינות מבחינה סטטוטורית וייושמית כדי לאפשר התחלות כניה.
4. משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר יתאמו ביניהם את עקרונות הפעילות במסגרת זו.
5. משרד הבינוי והשיכון ימסור לממשלה, אחת לחצי שנה, דו"ח ובו נתונים עדכניים על המלאי התכנוני הזמין שהוכן במסגרת הוכנית זו בשלבי התכנון השונים.

דברי הסבר

בתוך המרקם העירוני הבנוי, קיימים אזורים רבים המבוזים כניצולת קרקע נמוכה.

על מנת לשנות את התכניות כאזורים אלה, ולהגדיל בהם את ניצול הקרקע, נדרש לקדם תכנית תרשה בישוב הותיק במרקמים המבונים.

סטטוס ומצב התכניות הקיים, אינו מאפשר הרחבה ופיתוח של המרקם העירוני הקיים וניצול יעיל יותר של הקרקע והתשתיות.

קידום תכניות, על ידי משרד הבינוי והשיכון, בתיאום עם הרשויות המקומיות, במרקמים העירוניים הבנויים, יאפשר הגדלת המלאי הזמין לבניה למגורים באזורים במרקם העירוני הכנוי, אשר בהם ניצולת הקרקע נמוכה, וכך יביא ליעול השימוש בקרקע ולעיבוי המרקם העירוני הכנוי.

מלאי תכנוני זה יוכל לשמש פרוייקטים מסוג "פינוי בינוי" בהתאם להמלצת הועדה הבינמשרדית לנושא זה ועל פי עקרונות תמ"א 35.

הרחבת היצע הקרקע הזמינה לבנייה

שיווק קרקעות לבנייה למגורים

מחליטים

1. להנחות את משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע במכרזים פומביים, בכל אחת מהשנים 2000-2001 בהיקף של 40,000 יחידות דיור לפחות, מהן - 70% לפחות באזורי הביקוש.

2. להטיל על המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון ומנהל מינהל מקרקעי ישראל להביא בפני הממשלה, בתוך 60 יום, תכנית עבודה דו שנתית לשיווק קרקע כאמור, ובכלל זה הסדרת גושא ההרשאות למשרד הבינוי והשיכון.

התכנית תציין את מלאי הקרקעות הזמין לבנייה למגורים ואת חלוקת האחריות לשיווק בין המשרדים.

תכנית זו תעודכן אחת לחצי שנה, על פי קצב השיווק ואישור העסקאות בפועל, בהתאם לאישור התכניות במוסדות התכנון ולהתפתחויות בשוק הנדל"ן.

דברי הסבר

הביקוש למגורים מוערך ב-40 עד 45 אלף יחידות דיור חדשות בשנה. בשנים האחרונות שיווקו מינהל מקרקעי ישראל ומשרד הבינוי והשיכון קרקע בהיקף הקרוב ל-30 אלף יח"ד כל שנה.

הקטנת היצע הקרקעות המתוכננות והמשווקות למגורים עלול להביא לעליית מחירי הדיור, לעלייה במדד המחירים לצרכן וללחץ על תקציב המדינה לסייע ברכישת דירות מגורים.

שיווק קרקעות למגורים, במכרזים פומביים, בהיקף של 40 אלף יח"ד (בנוסף לשיווק בפטור ממכרז המתבצע בהתאם לתקנות חוק חובת המכרזים) והכנת מלאי תכנוני בהיקפים גדולים יתנו מענה לביקוש וימנעו תנורתיות גדולה במחירי הדיור.

ייעול השימוש בקרקע

מחליטים

להטיל על שר המשפטים בתיאום עם משרדי התשתיות, הפנים, האוצר, הבינוי והשיכון מנהל מקרקעי ישראל והמרכז למיפוי ישראל להכין הצעה להנחיות ביצוע ותיקוני חקיקה בהתאם, כל זאת במטרה לאפשר ניצול יעיל יותר של קרקעות, לרבות המרחב התת-קרקעי ושילוב מספר תשתיות ושימושים שונים באותו מתחם.

ההצעה תתייחס, בין היתר, לנושאים הבאים:

1. הסדרת תנאים להקצאת יחידת קרקע אחת למספר תשתיות, וארגון מערך היחסים בין הברות התשתית השונות, שלהן הוקצתה יחידת קרקע אחת.

2. הסדרת תנאים לניצול מתחם קרקע למספר שימושים, מעל פני השטח ומתחתיו, לרבות קביעת מתכונת להתייחסות למעמדו של מחזיק הקרקע המקורי, לזכויותיו ולאפשרות הפקעה חלקית של זכויותיו.

3. מתן אפשרות לשימור פוטנציאל קרקע שהופקעה לצורכי ציבור לשימושים נוספים בעתיד, כגון תעסוקה ומסחר.

4. פתרון בעיות בעלות, רישום ומדידת מקרקעין, בהתאם להמלצות הנגזרות מסעיפים 1-3 לעיל.

דברי הסבר

חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969, קובע כי הבעלות על "קרקע" כוללת את כל המרחב שמתחת ומעל לפני הקרקע. כיום, זכות השימוש במרחב התת קרקעי אינה ברורה, והרבר מביא לבעיתיות בביצוע עסקאות כשכבות קרקע נפרדות ובמתן אפשרות לרישום זכויות בשכבות קרקע שונות. כמו כן חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, אינו מתייחס למרחב התת קרקעי ולפיכך לא מתאפשר ביצוע תכנית פרצלציה אנכית.

מגבלות חקיקה ובירוקרטיה יוצרות הסמיס לשילוב חברות תשתית שונות במתחם קרקע אחר.

כתוצאה ממגבלות אלו ומחסמים בירוקרטים אחרים נמנע ניצול אופטימלי של הקרקע, לגבי הקצאתה למספר גורמי תשתית ולגבי ניצול המרחב התת קרקעי.

הסרת מגבלות החקיקה תאפשר ביצוע עיסקאות במרחב התת קרקעי וניצול יעיל יותר של תנאי השטח לצרכי תשתית.

יעול השימוש בקרקע ליעד ציבורי

מחליטים

במטרה לייעל את השימוש בקרקעות המיועדות לצורכי ציבור ולאפשר צמצום בהיקף השטחים המופקעים למטרה זו בתכניות, ובהמשך לעבודת הוועדה הבינמשרדית שהוקמה על פי ההלטה מס' 1316, להטיל על שר הבינוי והשיכון בתיאום עם שר האוצר, להגיש לממשלה, בתוך 60 יום, מדריך להקצאת קרקעות למוסדות ציבור. המדריך ישים דגש על העקרונות הבאים:

1. תכנית הבינוי בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר הקמתם של מספר בניינים באותו מגרש, או מספר מוסדות באותו בניין, תוך הסדרת הבעלות בדרכים המקובלות בחוק.

2. תנאי למתן היתר בנייה בשטחים המיועדים לצורכי ציבור הינו אישורה של תכנית בינוי כוללנית שתציג את מכלול השימושים המותרים לבנייה במגרש.

3. תכנון המבנה הארגוני במוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, יקח בחשבון שילוב תפקודי של מערכות שירותי הציבור השונות והפעלתם כיחידה תפקודית אחת תוך שימוש רצוף, במרבית שעות היממה, במבני הציבור ובשטחים הפתוחים.

4. ההשקעה הראשונית בבניית מוסד ציבורי שהוקם על פי המתכונת לעיל, תכלול את כל מרכיבי התשתית והפיתוח המהווים תנאי להקמתו של המכלול כולו.

5. תכנית הבינוי בשטחים המיועדים לצורכי ציבור תתיר ניצול יעיל של המרחב התת-קרקעי לשם הקמת חניות ציבוריות או פרטיות, מתקני וקווי תשתית, מתקנים הנדסיים מתחת למפלס הכניסה הקובעת של מוסד ציבור, שטח ציבורי פתוח או שטח פרטי פתוח.

דברי הסבר

הקצאת קרקעות למוסדות ציבור ובנייתם נעשית היום באמצעות מספר גורמים ביניהם משרדי ממשלה שונים, הסוכנות היהודית באמצעות קרן החינוך, ומפעל הפיס.

כל אחד מהגופים פועל מנקודת מבטו הצרה, ולא קיימת אחידות בכללי הקצאת הקרקע למוסדות ציבור.

השונות בכללים ובדרכי הפעולה של הגופים השונים מכיאה להקצאה בזבזנית המאופיינת בתת ניצול של משאבי קרקע ומשאבים כספיים אחרים.

המדריך להקצאת קרקעות לצרכי ציבור, יקבע כללים וקריטריונים אחידים לכל הגופים העוסקים בבניית מוסדות ציבור וכך ייעל את השימוש בקרקע הן באמצעות שילוב השימושים והן על ידי ניצול המרחב התת קרקעי.

שוק משני למשכנתאות

הערכות לשוק משני למשכנתאות

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 4178 מיום 12/8/1998 ועל מנת להשלים את ההערכות לשוק משני למשכנתאות:

1. לבצע את תיקוני החקיקה הנדרשים על מנת לאפשר לבנקים וחברות ביטוח להעביר משכנתאות והערות אזהרה הרשומות לטובתם והתחייבויות לרישום כאמור, לאחרים.

2. להסדיר בחקיקה את מעמדו של לווה, אשר המשכנתא שלו נמכרת לאחר.

3. להטיל על שר המשפטים, בתיאום עם שר האוצר, להביא להפחתה וצמצום באגרות רישום המקרקעין ובאגרות רישום שיעבודים כרשם החברות, הכרוכות בביצוע עסקה כשוק המשני למשכנתאות.

4. להטיל על שר האוצר, בתיאום עם שר הבינוי והשיכון ועם בנק ישראל, להסדיר את התנאים שיאפשרו סטנדרטיזציה ויצירת מבנה אחיד לטפסים ומסמכים הנדרשים לקבלת הלוואות לדיור, במטרה לאפשר הקמת מסד נתונים אשר ישמש לניתוח הסיכונים הגלומים בהלוואות, תוך שמירה על חופש הפעולה והתחרות שבין הגופים העוסקים כמתן הלוואות לדיור.

5. להטיל על בנק ישראל לקבוע קריטריונים למכירת משכנתאות ע"י הבנקים.

דברי הסבר

במסגרת ההערכות לשוק משני למשכנתאות, הושלמה הסדרת מכלול הנושאים הקשורים בהיבטי המס הנובעים מפעילות השוק המשני למשכנתאות.

לשם השלמת ההערכות הממשלתית להפעלת שוק משני למשכנתאות, נדרש להסדיר את מכלול הנושאים הכרוכים בהפעלת שוק משני למשכנתאות, וביניהם:

1. לצורך הנפקת איגרות חוב בשוק המשני למשכנתאות יש להעביר לחברה שתוקם לצורך כך את כל זכויותיו של הבנק המלווה בתיק המשכנתאות, בחקיקה הקיימת היום ישנה בעיתיות בהעברת רישומן של הערות אזהרה, משכנתאות, משכונות והתחייבויות לרישום כאמור, מהבנק או חברת הביטוח לאחרים.

2. כיום, בעת לקיחת משכנתא, כחלק מהחוזה בין הבנק ללווה, חותם הלווה כי הוא מסכים למכירתה של ההלוואה לאחר. יש להבטיח גילוי נאות של הבנק כלפי הלווה בנוגע למשמעויות מכירת המשכנתא, על מנת שהלווה יקבל החלטה מושכלת.

3. בהתאם לתקנות המקרקעין, קיימות אגרות רישום רבות שיש לשלם בעת ביצוע עסקה בשוק המשני למשכנתאות, האגרות מייקרות את העסקה ומגבילות את הביורוקרטיה בביצועה.

4. לכל אחד מן הגופים הפיננסיים העוסקים במתן הלוואות לדיור, דרכים משלו להתקשרות עם הלווים. במצב זה מתפתחת שונות במבנה הטפסים בכל אחד מהגופים, דבר המקשה על עיבוד ואיסוף הנתונים, והשוואתם לצורך רירוג תיקים ומכירתם.

פרסום מידע לשימוש שוק משני למשכנתאות

מחליטים

בהמשך להחלטה מס' 4178 מיום 12 באוגוסט 1998, ועל מנת להשלים הסדרת התנאים שיאפשרו קיומן של עסקאות בשוק משני למשכנתאות, לפעול להסדרת התנאים הנדרשים לשם הפצה של מידע הנדרש לגורמים הפעילים בשוק המשני לשם דירוג אג"ח מגובות משכנתאות, ניתוח סיכונים הגלומים בתיקי משכנתאות וכן סיכונים הגלומים בלווה.

לשם כך יוקם צוות, בהשתתפות נציגי משרד האוצר משרד הבינוי והשיכון, משרד המשפטים, בנק ישראל והלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, אשר יפעל להסדרת התנאים לאיסופם, עיבודם, ומכירתם של נתונים הנדרשים לשם דירוג אג"ח מגובות משכנתאות, ניתוח סיכונים הגלומים בתיקי משכנתאות וסיכונים הגלומים בלווה.

הצוות יבחן ויגדיר כללים ונהלים בכל האמור, וכן לגבי לאופן הפצת המידע וקביעת הגופים אשר יורשו לעשות שימוש במידע זה.

הצוות יסיים עבודתו ויגיש המלצותיו לאישור שר המשפטים, שר הבינוי והשיכון ושר האוצר, עד ליום 31 בדצמבר 1999.

דברי הסבר

במסגרת ההערכות לשוק משני למשכנתאות, הופרדו מכלול הנושאים הקשורים בהיבטי המס הנוכעים מפעילות השוק המשני למשכנתאות.

תנאי נדרש לקיומו של שוק משני למשכנתאות הינו דירוג אג"ח מגובות משכנתאות. ניתוח הסיכונים הטמונים בתיקי משכנתאות וכן סיכונים הטמונים בלווה.

בידי משרד השיכון, בנק ישראל, רשויות המס וגופים העוסקים במתן הלוואות לדיור מצוי מידע רב אודות שוק המשכנתאות ושוק הנדל"ן, כגון: שינויים בערך הנכסים, שיעור פירעונות מוקדמים, יכולת ההחזר של הלווים, היחס בין ההון העצמי לערך הנכס וכיו"ב.

כיום אין בידי הגופים המבקשים לדרג אג"ח מגובות משכנתאות והגופים המבקשים להכנס לשוק זה, נגישות למידע זה ואפשרות לעשות בו שימוש לצורך ניתוח סיכונים בתיקי משכנתאות וכן סיכונים הטמונים בלווים.

בהיעדר אינפורמציה הנדרשת לדרוג אג"ח מגובות משכנתאות, ניתוח סיכונים הטמונים בתיקי משכנתאות וסיכונים הטמונים בלווים יפגע הדבר בשכלולו של השוק המשני וגופים העוסקים בדירוג אג"ח וניתוח סיכונים יאלצו, לנקוט במדיניות "שמרנית" אשר תבוא לידי ביטוי בקביעת דירוג נמוך לאג"ח מגובות משכנתאות, דירוג אשר אינו מבטא בראוי את הסיכון הטמון באג"ח אלו.

כפועל יוצא מכך, יתייקרו עלויות גיוס המקורות במסגרת שוק משני למשכנתאות, דבר המסכן את עצם קיומו של שוק זה.

הסדרת התנאים הנדרשים לנגישות ואינפורמציה הנדרשת לדרוג אג"ח מגובות משכנתאות, ניתוח סיכונים הטמונים בתיקי משכנתאות וסיכונים הטמונים בלווים, תקדם את ההערכות לשוק משני למשכנתאות.

מנה
20 05. 1999
99-02745

מזכירות הממשלה

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ופיתוח ערים
25 -05- 1999
דואר נכנס

ירושלים, ד' בסיון התשנ"ט
19 במאי 1999

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה
ראש עירית ירושלים

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ב/184 של ועדת שרים לענייני בטחון לאומי מישיבתה ביום א', כ"ג באייר התשנ"ט (9.5.99):

"ב/184. תכניות לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים

מ ח ל י ט י ם:

בהמשך להחלטות הממשלה מס. 4925 מיום 24.3.99 ומס. 5055(ג) מיום 9.5.99, לאמץ את המלצת ועדת המנכ"לים כדלקמן:

לאשר הפעלת תכנית רב-שנתית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים.

התכנית לפיתוח תשתיות במזרח ירושלים תופעל כתכנית 4 שנתית, החל ב-1999, על-פי העקרונות הבאים:

1) התכנית תסתכם בסך של 450 מליון ש"ח.

2) בשנת התקציב 1999 יושקעו בתכנית 60.1 מליון ש"ח, מהם 18.1 מליון ש"ח קיימים בתקציב המאושר לשנת 1999. מימון היתרה בסך 41.9 מליון ש"ח תחולק כדלקמן:

משרד הב
לשכ

משרד	תקציב כולל	תקציב קיים 99'	הרשאה 99'	מתוך תקציב המשרד 99'	עירית ירושלים
פנים	13.5	4.5	3	3	3
תחבורה	10.6	10.6	-	-	-
בינוי ושיכון	12.0	3	3	3	3
תשתיות לאומיות	12.0	0	4	4	4
חינוך ותרבות	12.0	0	4	4	4
סה"כ	60.1	18.1	14	14	14

3. בשנים 2000-2002 יושקעו בתכנית האמורה כ-130 מליון ש"ח בכל שנה. הסכום האמור לא יגרע מהשקעות מתוכננות במערב העיר, ויהווה תוספת להשקעות הכוללות בירושלים.

4. חלוקת המימון להפעלת התכנית בשנים 2000-2002 תהיה ביחס של 85% משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ו-15% עירית ירושלים.

5. לקראת הדיון לקביעת הצעת תקציב המדינה, בכל שנה משנות התקציב בהן תופעל התכנית, יתאמו המשרדים הנוגעים בדבר עם עירית ירושלים את התכנית לשנה האמורה. ההצעה תועבר לועדת המנכ"לים לעניין ירושלים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר תדון בתכנית השנתית המוצעת ותעביר אותה בצירוף המלצותיה לאישור הממשלה.

6. במהלך הפעלת התכנית רשאים המשרדים הנוגעים בדבר, בתאום העיריה, לשנות את התכנית, כך שתינתן עדיפות להאצת השלמת פרויקטים שהוחל בביצועם.

הערה: חלקים מההחלטות הנ"ל התקבלו גם על-ידי הממשלה בהחלטתה מס. 5055(ג) מהיום.

ב ב ר כ ה,

גדעון סער
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

מזכירות הממשלה

שמור

פרוטוקול

ישיבת ועדת השרים לענין פיתוח הנגב והגליל

יום ראשון, י"א בניסן התשנ"ט - 28.8.99
(בשעה 16:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו חברי ועדת השרים : אריאל שרון - יו"ר, רפאל איתן

נעדרו חברי ועדת השרים: משה ארנס, אליהו ישי, לימור לבנת,
יצחק לוי, אליהו סויסה, משה קצב, מאיר
שטרית, סילבן שלום, נתן שרנסקי

כן נכחו:

ש. אוסס	- לשכת שר התשתיות הלאומיות
ח. ביתן	- משרד ראש הממשלה
צ. בר-חי	- משרד התשתיות הלאומיות
ג. גולן	- משרד ראש הממשלה
ר. גיסין	- משרד התשתיות הלאומיות
ע. גרידינגר	- משרד הפנים
ק. הבר	- משרד האוצר
י. זוהר	- משרד האוצר
י. זימרת	- משרד הפנים
ד. זיציק	- משרד האוצר
מ. זליקוביץ	- משרד הבטחון
מ. כהן (קדמון)	- משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ר. כהן	- מינהל מקרקעי ישראל
י. לביא	- משרד הפנים
א. לבני	- משרד הבינוי והשיכון
א. מונל	- משרד העבודה והרווחה

בפרוטוקול זה 6 דפים.

ש. סגל	- משרד התשתיות הלאומיות
ד. סתו	- מינהל מקרקעי ישראל
י. פלג	- משרד האוצר
י. קלימי	- משרד העבודה והרווחה
מ. קלרמן	- משרד הבינוי והשיכון

ש. דנאי - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

גנ/16. הקמת ישובים

גנ/17. מבצע לשיווק מגרשים בנגב - תיקון החלטה מס. גנ/12 מיום 19.8.98

גנ/18. הרחבת ישובים בדרום רמת הגולן - תיקון החלטה מס. גנ/13 מיום 19.8.98

גנ/19. הקמת מערכת הולכת מים ממאגרי חבל הבשור לאיזורי פיתחת שלום ותקומה שבנגב

גנ/20. דיווח ומעקב על החלטות ועדת השרים בענין הקמת הישובים: משואות גובריין, רוגלית ובאר אורה

גנ/16. הקמת ישובים

יושב ראש ועדת השרים פותח ומציג את ההצעה להחלטה בענין הקמת ישובים חדשים.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ר. איתן; ה"ה צ. בר חי, ק. הבר וי. לביא.

מ ח ל י ט י ם:

על יסוד מדיניות ההתישבות של הממשלה, לפעול להקמת הישובים כדלקמן:

א. 1. ישוב במרחב המועצה האזורית רמת נגב (שם זמני) חלוקים - ישוב קהילתי באיזור נ.צ. 1300-0340;

2. ישוב במרחב המועצה האזורית מרום הגליל (שם זמני) קדיתא - כפר קהילתי אקלוגי באיזור נ.צ. 1940-2680;

3. מרכז קהילתי אזורי במרחב המועצה האזורית משגב (שם זמני) כתף - באיזור נ.צ. 1735-2605;

4. ישוב במרחב המועצה האזורית עמק הירדן (שם זמני) תל קציר ב' - ישוב קהילתי באיזור נ.צ. 21040-23510;

5. ישוב במרחב המועצה האזורית רמת הנגב (שם זמני) נוה תמרים - ישוב קהילתי באיזור נ.צ. 1245-0515;

6. ישוב במרחב המועצה האזורית גליל תחתון (שם זמני) בית רימון ב' - ישוב קהילתי באיזור נ.צ. 1834-2436.

ב. להטיל על השרים הנוגעים בדבר לקדם את תיכנונם והקמתם של הישובים בהקדם האפשרי.

ג. תכנית הישובים תשתלב בתכנון אזורי כולל שיקח בחשבון גם את עיבוי הישובים הקיימים ותתחשב בהיבטים סביבתיים ונופיים.

ד. מיתאר הישובים, לרבות מיקומם המדויק וגודלם יקבעו בתכנית בהתאם לחוק התכנון והבניה.

ה. נושא התקציב ייקבע בהליכים המקובלים לעניין זה.

ש מ ו ר

גנ/17. <u>מבצע לשיווק מגרשים בנגב - תיקון החלטה מס. גנ/12 מיום 19.8.98</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

צ. בר-חי מציג את הנושא.

השר ר. איתן מעיר.

מ ח ל י ט י ם, לתקן את החלטה מס. גנ/12 מיום 19.8.98, שענינה מבצע לשיווק מגרשים בנגב, בעקבות ערר שהגיש השר לאיכות הסביבה.

להלן הנוסח המתוקן של ההחלטה:

"להטיל על מינהל מקרקעי ישראל לקדם מיידית שיווק מגרשים ל"בנה ביתך" באיזור הנגב באמצעות מבצע שיווקי שיכלול מגרשים בבאר שבע (להוציא שכונת "רמות ד'" עד להעתקת מסוף המטענים המסכונים), להבים, עומר, מיתר, ערד, ירוחם ומצפה רמון.
לפני השיווק יוסדר נושא הביוב והפסולת.

תקציב המבצע ושיעור ההשתתפות של משרד הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל ייקבע על ידם בתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר, אשר יאפשר למינהל מקרקעי ישראל להעביר סכומים מסעיף תקציבי אחד למישנהו, תוך שלושים יום ממועד ההחלטה."

גנ/18. <u>הרחבת ישובים בדרום רמת הגולן - תיקון החלטה מס. גנ/13 מיום 19.8.98</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

צ. בר-חי מציג את הנושא.

השר ר. איתן מעיר.

מ ח ל י ט י ם, לתקן את החלטה גנ/13 מיום 19.8.98, שענינה הרחבת ישובים בדרום רמת הגולן, בעקבות ערר שהגיש השר לאיכות הסביבה.

להלן הנוסח המתוקן של ההחלטה:

"א. בהתאם למדיניות הממשלה, לפעול להרחבתם של הישובים רמות, מעלה גמלא, כנף וחד-נס על ידי תוספת אזורי תיירות, נופש ומגורים. הרחבת הישובים תתבצע תוך שימת לב לפתרונות הביוב והפסולת.

ב. להטיל על השרים הנוגעים בדבר לפעול למימוש האמור בהקדם האפשרי.

ג. תכניות ההרחבה תיעשנה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 ותתחשבנה בהיבטים נופיים וסביבתיים.

ד. נושא התקציב להרחבה ייקבע בהליכים המקובלים לענין זה."

גנ/19. <u>הקמת מערכת הולכת מים ממאגרי חבל הבשור לאיזורי פיתחת שלום ותקומה שבנגב</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

השר ר. איתן מציג את הנושא.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ר. איתן; ה"ה י. זוהר וי. לביא.

מ ח ל י ט י ם, לרשום את הודעת נציג משרד האוצר כי נציבות המים וחברת "מקורות" קיבלו אישור לבצע עבודות להקמת מערכת הולכת מים ממאגרי חבל הבשור לאיזורי פיתחת שלום ותקומה שבנגב.

ש מ ו ר

גנ/20. <u>דיווח ומעקב על החלטות ועדת השרים בענין הקמת הישובים: משואות גובריו, רוגלית ובאר אורה</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

נציגי משרד הפנים מוסרים דיווח בענין ביצוע החלטות ועדת השרים להקמת הישובים משואות גובריו, רוגלית ובאר אורה.

בדיון משתתפים: השרים א. שרון, ר. איתן; ה"ה ע. גרידינגר, ד. סתו, מ. זליקוביץ, צ. בר-חי, י. לביא ומ. כהן (קדמון).

יושב ראש ועדת השרים מסכם: משרד הפנים יפעל להשלמת הליכי התכנון ואישור פורמלי של התכנית להקמת הישוב משואות גובריו, תוך 30 יום.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

ગુજરાતી ભાષા

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה', י"ט באלול התשנ"ח-10.9.1998

4278(גנ/15). הקמת ישוב במרחב המועצה האיזורית אילות

4279(תק/1). הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ח-1998

4280. מינוי למועצת השמאים

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
23 -9- 1995
דאר נבנס

בפרוטוקול זה 14 דפים.

ש מ ו ר

החלטת ועדת השרים לפיתוח הנגב והגליל , מיום כ"ז באב התשנ"ח (19.8.1998), אשר קיבלה תוקף ביום י"ט באלול התשנ"ח (10.9.1998)

4278(גנ/15). הקמת ישוב במרחב המועצה האיזורית אילות

מ ח ל י ט י ם:

א. על יסוד מדיניות ההתיישבות של הממשלה לפעול להקמת הישוב באר-אורה במרחב המועצה האזורית אילות:- ישוב קהילתי באזור נ.צ. 14800/90200.

ב. להטיל על השרים הנוגעים בדבר לקדם את תכנונו והקמתו של הישוב בהקדם האפשרי.

ג. תכנית הישוב תשתלב בתכנון אזורי כולל שיקח בחשבון גם את עיבוי הישובים הקיימים, ויתחשב בהיבטים סביבתיים ונופיים.

ד. מתאר הישוב, לרבות מיקומו המדוייק וגודלו יקבעו בתכנית בהתאם לחוק התכנון והבניה.

ה. נושא התקציב יקבע בהליכים המקובלים לענין זה.

ש מ ו ר

החלטת ועדת שרים לתיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1999, מיום י"א באלול התשנ"ח (2.9.1998), אשר קיבלה תוקף ביום י"ט באלול התשנ"ח (10.9.1998)

4279(תק/1). הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ח-1998

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ח-1998, התשנ"ח-1998, המצורפת:-

א. ברישא של פיסקה (3)(2) של סעיף 2 המוצע, במקום: "יראו אותה לענין רישום החלוקה החדשה", יבוא: "יראו אותה לענין פעולת רישום";

ב. (1)בסיפא של פיסקה (1)(א) של סעיף 3 המוצע, אחרי המילים: "מהיום שהועברה אליו", יוסף: "ובלבד שנמצאה ראויה לאישור";

(2)אחרי סעיף קטן (2) של סעיף 3 המוצע, תיווסף הוראת מעבר שנוסחה יאושר על ידי משרדי המשפטים והאוצר על דעת ועדת השרים לתיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1999;

ג. לדחות את המשך הדיון בסעיף 4 המוצע;

ד. בסעיף 6(1) המוצע, למחוק את ההגדרה של "סיור";

ה. ברישא של סעיף 7(1) המוצע, במקום: "פסקאות (3) ו-(4)", יבוא: "פסקאות (1) עד (4)";

ו. לדחות את המשך הדיון בסעיפים 11,9 ו-16 של הצעת החוק;

ז. במקום סעיף 12 המוצע, יבוא:-

"תיקון פקודת העיריות

ש מ ו ר
---

12. בפקודת העיריות (נוסח חדש) -

(1) בסעיף 145, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) הזכויות לגימלאות של יושב ראש וסגן יושב ראש כאמור, יבוטחו בקופת גמל כמשמעותה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה (נוסח חדש), באופן שקופת העיריה לא תישא בכל עלות בשל זכויותיהם לגימלאות עבור תקופת כהונתם בתפקידים האמורים, למעט התשלומים השוטפים לקופת הגמל".

(2) אחרי סעיף 213 יבוא:

"213א. תקציב בלתי רגיל

(א) כספים של תקציב בלתי רגיל של העיריה ינוהלו בנאמנות בידי ראש העיריה והגזבר בנפרד מכספי חשבון התקציב הרגיל. לא ייעשה כל שימוש בכספים של תקציב בלתי רגיל שלא למטרה שלשמה נועד, ובכלל זה - לא ייעשו כל פעולות קיזוז בין כספים של תקציב בלתי רגיל אחד לאחר או בין כספים של תקציב בלתי רגיל לכספים של תקציב רגיל, זולת עם סיומה של כל פעולה שלה יועד התקציב הבלתי רגיל; כספים של התקציב הבלתי רגיל אינם ניתנים לשעבוד שלא לטובת הפעולה שלה מיועד התקציב הבלתי רגיל.

(ב) פעולה בניגוד להוראות סעיף קטן(א) - בטלה.

(ג) בסעיף זה, "תקציב בלתי רגיל" - תקציב המיועד לפעולה חד פעמית של העיריה, או לתחום פעילות מסויים הכולל אומדן תקבולים ותשלומים לאותה פעולה או לאותו תחום".

(3) בסעיף 216, האמור בו יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) תמצית הדו"חות הכספיים השנתיים הכוללת פרטים כפי שיקבעו שר הפנים ושר האוצר, תפורסם בעיתון מקומי, אם קיים עיתון מקומי, לא יאוחר מיום 1 ביולי של כל שנה בשל השנה הקודמת, וכן תפורסם בדרך שיקבע שר הפנים לענין זה, דרך כלל או לסוגי עיריות; לענין זה, "עיתון מקומי" - שבועון היוצא לאור בעיריה או באיזור שבו נמצאת העיריה, המיועד לכלל תושבי העיריה.

(ג) לא פרסמה העיריה בעיתון מקומי תמצית הדו"ח כאמור עד יום 1 לחודש אוגוסט, יפרסם הממונה על החשבונות תמצית הדו"ח, על חשבון העיריה".

ח. במקום סעיף 14 המוצע, יבוא:-

"תיקון חוק ניירות ערך

14. בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 -

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "ניירות ערך" יבוא:

"נייר ערך מסחרי" - נייר ערך הנסחר בבורסה ושהונפק בידי חברה על פי תשקיף, שהוא התחייבות החברה לשלם למחזיק, במועד שאינו מוקדם משבעה ימים מיום ההנפקה ואינו מאוחר משנה מיום ההנפקה, את סכום ההתחייבות, וסכום זה אינו צמוד למדד כלשהו, למחירו של דבר או לשער חליפין;"

(2) בסעיף 15(ד) במקום "לתאגידים בנקאיים, למבטחים או לקופות גמל" יבוא - "למשקיעים מסווגים", אחרי "בסעיף קטן זה" יבוא: "משקיעים מסווגים - כל אחד מאלה", בהגדרת "תאגיד בנקאי" בסופה יבוא: "הרוכש עבור עצמו או עבור משקיעים מסווגים". הגדרות "תאגיד בנקאי", "מבטח" ו-"קופת גמל" יסומנו (1) עד (3) כסדרן, ואחרי הגדרת "קופת גמל" יבוא:

(4) "קרן נאמנות" -כשמשמעותה בחוק השקעות משותפות בנאמנות, התשנ"ד-1994;

(5) "מנהל תיקים" ו"יועץ השקעות" שהינם חברה, כמשמעותם בחוק הסדרת העיסוק ביעוץ השקעות ובניהול תיקי השקעות, התשנ"ה-1995, ובלבד שהם רוכשים את נייר הערך עבור עצמם, ולענין מנהל תיקים גם עבור לקוחות שהינם משקיעים מסווגים;

(6) חבר בורסה - ובלבד שהוא רוכש את נייר הערך עבור עצמו ועבור לקוחות שהינם משקיעים מסווגים;

(7) תאגיד שעיסוקו בתחום שוק ההון, הנמצא בבעלות מלאה של משקיעים מסווגים".

(4) בסעיף 32 אחרי "הסכמתו המוקדמת" יבוא: "וכן רואה חשבון שביקר או סקר דוחו"ת כספיים ונתן הסכמתו המוקדמת להכללתם בתשקיף של נייר ערך מסחרי, בדרך של הפניה אליהם";

(5) בסעיף 24 בסוף סעיף קטן (ב) יבוא "ולגבי נייר ערך מסחרי - ליותר משנים עשר חודשים";

(4) בסעיף 35א, בהגדרת "תעודות התחייבות", בסופה יבוא "ולמעט ניירות ערך מסחריים".

ט. במקום סעיף 15 המוצע, יבוא:-

תיקון חוק המים 15. אחרי סעיף 35 לחוק המים, התשי"ט-1959 יבוא:

"חובת רכישת מים ומתן שירותי תשתית

35א. (א) בסעיף זה -

"תשתית מים" - מתקנים ומערכות להולכה, הספקה ואיגום של מים;

"שירותי תשתית" - מתן אפשרות להשתמש בתשתית מים לצורך הספקה, הולכה ואיגום של מים.

(ב) לשם קיום הפקה, הספקה או צריכה סדירים ויעילים של מים, הוזלתם, או ניצול מיטבי של תשתיות מים, רשאי נציב המים להורות לבעלים, מפעיל או מחזיק בתשתית מים (להלן - בעל תשתית) לספק שירותי תשתית למפיק או ספק מים שעליו הורה נציב המים, ואם היה בעל התשתית ספק מים - גם לרכוש מים, ובלבד שאין בהוראה כאמור כדי לפגוע פגיעה משמעותית בבעל תשתית; הוראה כאמור יכול שתהיה בתנאים ולתקופה כפי שיקבע נציב המים; הרואה עצמו נפגע על ידי החלטת נציב המים רשאי לערור עליה לפני בית הדין.

(ג) הוראה כאמור המתייחסת לתשתית מים המצוייה בתחום רשות מקומית ושייכת לה (להלן - שרותי תשתית של רשות מקומית) תנתן על ידי נציב המים בהסכמת שר הפנים.

(ד) נציב המים יקבע את תנאי מתן שירותי התשתית ורכישת מים לפי סעיף זה, לרבות סוג המים, כמותם, איכותם ומועדי מתן השירותים, וזאת בהתאם לתעריפים שנקבעו לפי סעיף קטן (ה).

(ה) סרב או עיכב בעל תשתית את מתן שירותי התשתית למפיק או לספק מים, יהיה המפיק או הספק זכאי, מבלי לגרוע מכל סעד אחר, לפנות לבית הדין לשם אכיפת הוראת נציב המים.

(ו) שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר האוצר ובכל הנוגע לשרותי תשתית של רשות מקומית גם בהסכמת שר הפנים, יקבע בתקנות תעריפים לשירותי תשתית ולמים הנרכשים על ידי בעל תשתית לפי סעיף קטן (ב), לפי עלותם; תעריפים אלו יכול שיתייחסו לעלות כלל השירותים הניתנים על ידי בעל תשתית או לסוגי שירותים או לכל שירות בנפרד".

י. לאשר בכפוף לעיל סעיפים:- 1; 2; 3; 5; 6; 7; 8; 10; 12; 13; 14; 15; 17; 18; 19; 20; 21 ו-22 של הצעת החוק.

החלטה מצורפת על-פי סעיף 22 בתקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה תוקף ביום י"ט באלול התשנ"ח (10.9.1998)

.4280 מינוי למועצת השמאים

מ ח ל י ט י ם, לפי סעיף 2(א)(1) לחוק שמאי מקרקעין, התשכ"ב-1962, למנות את נורית ישראלי כנציגת הממשלה במועצת השמאים, במקומו של מלכיאל בלס.

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ח-1998

מטרת החוק

1. חוק זה בא לתקן חוקים שונים, לבטל חוקים, לדחות תחילתם או מועד פקיעתם של חוקים ולקבוע הוראות נוספות, במטרה לאפשר הגברת הצמיחה והתעסוקה, השגת יעדי התקציב ועמידה במגבלת הגרעון לשנת הכספים 1999, ולהשגת יעדי המדיניות הכלכלית.

תיקון חוק רישום שיכונים ציבוריים

2. בחוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה), התשכ"ד-1964[1] -

(1) בסעיף 1א(א), אחרי "1 בינואר 1995" יבוא "או אם נכללו בתכנית שאושרה לפי חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965[2] (להלן - חוק התכנון) עד יום י"ב בטבת התשנ"ט (31 בדצמבר 1998) ובנייתם החלה בתוך שנתיים ממועד אישור התכנית כאמור";

(2) בסעיף 3(א) -

(1) ברישה, במקום "ששה" יבוא "שבעה";

(2) בסופו יבוא:

"(7) נציג המרכז למיפוי ישראל, שימנה שר הבינוי והשיכון."

(3) בסעיף 5 -

(1) בסעיף קטן (ב), במקום "לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן - חוק התכנון)" יבוא "לחוק התכנון";

(2) במקום סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ד) תכנית שיכון ציבורי מאושרת יראו אותה לענין רישום החלוקה החדשה, קביעת גבולות החלקות ושטחיהן, כתכנית מפורטת שאושרה לפי חוק התכנון, וכל עוד לא שינה אותה מוסד התכנון המוסמך יהיו הוראותיה, לעניינים האמורים בלבד, עדיפות על הוראות כל תכנית החלה על שטח שעליו הוקם השיכון הציבורי.";

(4) בסעיף 10(א), אחרי "שמקרקעי יעוד" יבוא "או מקרקעי ציבור של רשות מקומית שהיו מיועדים לאחד או יותר מהשימושים המפורטים בסעיף 5(ב)";

(5) בסעיף 12, בסופו יבוא "או שהחלה לכל המאוחר עד יום ה' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000) - אם נכללו בתכנית שאושרה על פי חוק התכנון עד יום י"ב טבת תשנ"ט (31 בדצמבר 1998)."

תיקון חוק התכנון והבניה

3. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 -

(1) במקום סעיף 125 יבוא:

"רישום חלוקה בפנקסי המקרקעין על-פי תכנית

125. (א) תוך שמונה חודשים מיום תחילת תוקפה של החלוקה החדשה, יגיש יושב ראש הועדה המקומית שבתחומה אושרה תכנית החלוקה החדשה למנהל, כהגדרתו בפקודת המדידות[3], תכנית לצרכי רישום התואמת את התכנית לחלוקה חדשה שאושרה; המנהל יאשר את התכנית ככשרה לרישום, תוך חודשיים מהיום שהועברה אליו, לפי פקודת המדידות וחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969[4].

(ב) תוך שמונה חודשים מיום שאושרה תכנית ככשרה לרישום לפי סעיף קטן (א), יעביר יושב ראש הועדה המקומית ללשכת רישום המקרקעין הנוגעת בדבר את התכנית וכן העתק התכנית לחלוקה חדשה שאושרה על תשריטיה, כשהוא חתום על ידיו, ורשם המקרקעין ירשום את החלוקה בהתאם לתכנית תוך חודשיים מיום שהועברו אליו התכנית והעתק התכנית כאמור.

(ג) אי שמירת המועדים האמורים בסעיף זה לא תפגע בתקפה של החלוקה החדשה ובזכויות שנרכשו מכוח סעיף 124."

(2) סעיף 12א לתוספת השלישית - בטל.

תיקון חוק פיצוי נפגעי אסון טבע

4. בסעיף 1 לחוק פיצוי נפגעי אסון טבע, התשמ"ט-1989[5], בהגדרת "נכס", בסופה יבוא "ובלבד שלא קיים לגביו ביטוח מסוג ובתנאים שהשרים קבעו בצו."

תיקון חוק הביטוח הלאומי

5. בחוק הביטוח הלאומי [נוסח משולב], התשנ"ה-1995[6] -

(1) בסעיף 164, במקום "יום י"ב בטבת תשנ"ט (31 בדצמבר 1998)" יבוא "יום ד' בטבת התשס"ד (31 בדצמבר 2003)";

(2) בסעיף 167, האמור בו יסומן (א) ואחריו יבוא -

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) לא יעלה סכום דמי האבטלה ליום על: -

(1) סכום השווה לשכר היומי הממוצע במשק בעד כל יום תשלום שבתקופה הראשונה;

(2) סכום השווה לשני שלישים מהשכר היומי הממוצע במשק בעד כל יום תשלום שבתקופה השנייה;

(3) סכום השווה לחלק ה-25 משכר המינימום, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק שכר מינימום בעד כל יום תשלום שבתקופה השלישית."

בסעיף קטן זה -

"יום התשלום" - יום שבעדו משתלמים למובטל דמי אבטלה לפי הוראות סעיפים 171 ו-173;

"השכר היומי הממוצע במשק" - השכר הממוצע מחולק ב-25;

"התקופה הראשונה" - 112 ימי התשלום הראשונים שלאחר התאריך הקובע;

"התקופה השנייה" - 28 ימי התשלום שלאחר תום תקופה התשלום הראשונה;

"התקופה השלישית" - יתרת ימי התשלום שלאחר תום תקופת התשלום השנייה."

תיקון חוק שירותי תיירות

6. בחוק שירותי תיירות, התשל"ו-1976[7] -

(1) בסעיף 1, ההגדרות "משרד לתיור", "סוכנות נסיעות", "סיור" ו"ארגון סיור" - יימחקו;

(2) בסעיף 2, פסקאות משנה (3) ו-(4) - יימחקו;

(3) בסעיף 3(3), הסיפה המתחילה במלים "ולגבי סוכנות נסיעות ומשרד לתיור" - תימחק;

(4) סעיף 3א - בטל;

(5) בסעיף 4(א)(2), המלים "מומחה לנסיעות, מומחה להסעת תיירים ופקיד מורשה" - יימחקו;

(6) סעיף 7 - בטל;

(7) בסעיף 13(א)(1) - המלים "על הוראות סעיף 7 או" - יימחקו.

תחילה

7. (1) תחילתן של הוראות פסקאות (3) ו-(4) לסעיף 6 לענין ביטול חובת הרישוי של סוכנויות לנסיעות ומשרדים לתיור תהיה ביום ב' בתשרי התשס"א (1 באוקטובר 2000).

(2) תחילתה של הוראת פסקה (5) לסעיף 6 לענין ביטול סמכותו של שר התיירות לקבוע בתקנות הסדרים בענין הכשרה וכשירויות של פקיד מורשה ופקיד מאושר ביום כ"א בתשרי התש"ס (1 באוקטובר 1999).

(3) תחילתה של הוראת פסקה (5) לסעיף 6 לענין ביטול סמכותו של שר התיירות לקבוע בתקנות הסדרים בענין הכשרה וכשירויות של מומחה לנסיעות ומומחה להסעת תיירים תהיה ביום ב' בתשרי התשס"א (1 באוקטובר 2000).

תיקון חוק שכר מינימום - הוראת שעה

8. על אף האמור בסעיף 1 לחוק שכר מינימום, התשמ"ז-1987[8], שכר המינימום במועדי העדכון ייקבע לפי שכר המינימום שהיה בתוקף ביום ה' בניסן התשנ"ח (1 באפריל 1998), בתוספת הפרשי הצמדה למדד, לפי המדד הידוע במועד העדכון לעומת המדד לחודש פברואר 1998; לענין זה -

"מועד עדכון" - יום ט"ו בניסן התשנ"ט (1 באפריל 1999) ויום כ"ה באדר ב' התש"ס (1 באפריל 2000);

"מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

תיקון חוק הגנת הצרכן

9. בסעיף 17 (ב) לחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981[9], במקום פסקה (3) יבוא:

"(3) חובה לסמן טובין מיובאים לפני שיווקם בישראל; אין בפסקה זו כדי לגרוע מסמכות שר הבריאות על פי חוקים אחרים לקבוע תנאים בדבר סימון טובין לפני יבואם."

תיקון חוק הבזק

10. סעיף 50 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982[10] - בטל.

תיקון חוק רשות הנמלים והרכבות

11. בסעיף 21 לחוק רשות הנמלים והרכבות, התשכ"א-1961[11] -

(1) בסעיף קטן (א), במקום "הרשות רשאית להציע לשר התחבורה" יבוא "שר התחבורה, לאחר התייעצות עם הרשות ובהסכמת שר האוצר, רשאי להתקין";

(2) בסעיף קטן (אא), במקום "רשאית הרשות להציע לשר התחבורה" יבוא "רשאי שר התחבורה, לאחר התייעצות עם הרשות ובהסכמת שר האוצר, להתקין";

(3) סעיפים קטנים (ב) ו-(ה) - יימחקו.

תקון פקודת העיריות

12. בפקודת העיריות [נוסח חדש][12] -

(1) בסעיף 145, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(ה) הזכויות לגימלאות של יושב ראש וסגן יושב ראש כאמור, יבוטחו בקופת גמל כמשמעותה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש][13], באופן שקופת העיריה לא תישא בכל עלות בשל זכויותיהם לגימלאות עבור תקופת כהונתם בתפקידים האמורים, למעט התשלומים השוטפים לקופת הגמל."

(2) אחרי סעיף 213 יבוא:

"תקציב בלתי רגיל

213א. (א) כספים של תקציב בלתי רגיל ינוהלו בחשבון בנק נפרד או בחשבון משותף ליותר מאשר תקציב בלתי רגיל אחד (להלן - חשבון הבנק), בנפרד מן החשבונות שבהם מנוהלים כספי התקציב הרגיל של העיריה.

(ב) חשבון הבנק ינוהל בנאמנות בידי ראש העיריה והגזבר; לא ייעשה כל שימוש בכספים של תקציב בלתי רגיל שלא למטרה שלשמה נועד, ובכלל זה - לא ייעשו כל פעולות קיזוז בין כספים של תקציב בלתי רגיל אחד לאחר או בין כספים של תקציב בלתי רגיל לכספים של תקציב רגיל, זולת עם סיומה של כל פעולה שלה יועד התקציב הבלתי רגיל; כספים של התקציב הבלתי רגיל אינם ניתנים לשעבוד שלא לטובת הפעולה שלה מיועד התקציב הבלתי רגיל.

(ג) פעולה בניגוד להוראות סעיף קטן (ב) - בטלה.

(ד) בסעיף זה, "תקציב בלתי רגיל" - תקציב המיועד לפעולה חד פעמית של העיריה, או לתחום פעילות מסויים הכולל אומדן תקבולים ותשלומים לאותה פעולה או לאותו תחום."

(3) בסעיף 216, האמור בו יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) תמצית הדו"חות הכספיים השנתיים הכוללת פרטים כפי שיקבעו שר הפנים ושר האוצר, תפורסם בעיתון מקומי, אם קיים עיתון מקומי, לא יאוחר מיום 1 ליולי של כל שנה בשל השנה הקודמת, וכן תפורסם בדרך שיקבע שר הפנים לענין זה, דרך כלל או לסוגי עיריות; לענין זה, "עיתון מקומי" - שבועון היוצא לאור בעיריה או באיזור שבו נמצאת העיריה, המיועד לכלל תושבי העיריה.

(ג) לא פרסמה העיריה בעיתון מקומי תמצית הדו"ח כאמור עד יום 1 לחודש אוגוסט, יפרסם הממונה על החשבונות המצית הדו"ח, על חשבון העיריה."

תקון פקודת המועצות המקומיות

13. בסעיף 41 לפקודת המועצות המקומיות [נוסח חדש][14], בסופו יבוא:

"(ג) הזכויות לגימלאות של יושב ראש וסגן יושב ראש כאמור, יבוטחו בקופת גמל כמשמעותה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש], באופן שקופת המועצה המקומית לא תישא בכל עלות בשל זכויותיהם לגימלאות עבור תקופת כהונתם בתפקידים האמורים, למעט התשלומים השוטפים לקופת הגמל."

תיקון חוק ניירות ערך

14. בחוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968[15] -

(1) בסעיף 1, אחרי הגדרת "ניירות ערך" יבוא:

""נייר ערך מסחרי" - נייר ערך הנסחר בבורסה ושהונפק בידי חברה על פי תשקיף, שהוא התחייבות החברה לשלם למחזיק, במועד שאינו מוקדם מ-30 ימים מיום ההנפקה ואינו מאוחר משנה מיום ההנפקה, את סכום ההתחייבות, וסכום זה אינו צמוד למדד כלשהו, למחירו של דבר או לשער חליפין;";

(2) בסעיף 24, בסוף סעיף קטן(ב) יבוא "ולגבי נייר ערך מסחרי - ליותר משנים עשר חודשים.";

(3) בסעיף 35א, בהגדרת "תעודות התחייבות", בסופה יבוא "ולמעט ניירות ערך מסחריים".

תיקון חוק המים

15. אחרי סעיף 35 לחוק המים, התשי"ט-1959[16] יבוא:

"חובת רכישת מים ומתן שירותי תשתית

35א. (א) בסעיף זה -

"תשתית מים" - מתקנים ומערכות להולכה, הספקה ואיגום של מים;

"שירותי תשתית" - מתן אפשרות להשתמש בתשתית מים גם למי שאין לו בה זכויות לצורך הספקה, הולכה ואיגום של מים.

(ב) לשם קיום הפקה, הספקה או צריכה סדירים ויעילים של מים, הוזלתם, או ניצול מיטבי של תשתיות מים, רשאי נציב המים להורות לבעלים, מפעיל או מחזיק בתשתית מים (להלן - בעל תשתית) לספק שירותי תשתית למפיק או ספק מים שעליו הורה נציב המים, ואם היה בעל התשתית רשות מים - גם לרכוש מים, ובלבד שאין בהוראה כאמור כדי לפגוע פגיעה משמעותית בבעל תשתית; הרואה עצמו נפגע על ידי החלטת נציב המים רשאי לערור עליה לפני בית הדין.

(ג) נציב המים יקבע את תנאי מתן שירותי התשתית ורכישת מים לפי סעיף זה, לרבות סוג המים, כמותם, איכותם ומועדי מתן השירותים, וזאת בהתאם להתעריפים שנקבעו לפי סעיף קטן (ד).

(ד) שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר האוצר, יקבע בתקנות תעריפים לשירותי תשתית ולמים הנרכשים על ידי בעל תשתית לפי סעיף קטן (ב), לפי עלותם; תעריפים אלו יכול שיתייחסו לעלות כלל השירותים הניתנים על ידי בעל תשתית או לסוגי שירותים או לכל שירות בנפרד."

תיקון חוק קליטת חיילים משוחררים

16. בחוק קליטת חיילים משוחררים, התשנ"ד-1994[17]-

(1) בסעיף 9(ב), במקום "בתחילת כל חודש" יבוא "ב-1 בינואר בכל שנה";

(2) בסעיף 11(ב), במקום "בתחילת כל חודש" יבוא "ב-1 בינואר בכל שנה".

תיקון חוק סל הקליטה

17. בסעיף 3(א) לחוק סל הקליטה, התשנ"ה-1994[18], במקום "ב-1 בינואר, ב-1 באפריל, ב-1 ביוני וב-1 באוקטובר של כל שנה" יבוא "ב-1 בינואר של כל שנה".

תיקון חוק מימון מפלגות

18. בסעיף 1ג(ב) לחוק מימון מפלגות, התשל"ג-1973[19], במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) חל שינוי במדד חודש ינואר של שנה מסויימת לעומת מדד חודש ינואר בשנה הקודמת, תשתנה יחידת המימון לפי שיעור השינוי במדד;"

תיקון חוק הגנת הדייר

19. בסעיף 52א(ב) לחוק הגנת הדייר [נוסח משולב], התשל"ב-1972[20], במקום "אחת לשלושה חודשים, ב-1 בינואר, ב-1 באפריל, ב-1 ביולי וב-1 באוקטובר של כל שנה" יבוא "ב-1 בינואר של כל שנה".

תיקון חוק ההגבלים העסקיים

20. בסעיף 17(ב)(1) לחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988[21], המלים "וב-1 ביולי" - יימחקו.

תיקון חוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי

21. בסעיף 16(ה) לחוק הסדרים במגזר החקלאי המשפחתי, התשנ"ב-1992[22], במקום "ביום הראשון לחודשים ינואר, אפריל, יולי ואוקטובר של כל שנה" יבוא "ב-1 בינואר של כל שנה".

תיקון חוק הסדרת הלוואות חוץ-בנקאיות

22. בסעיף 15(ג) לחוק הסדרת הלוואות חוץ-בנקאיות, התשנ"ג-1993[23], במקום "ישתנה פעמיים בשנה, ב-1 בינואר וב-1 ביולי" יבוא "ב-1 בינואר של כל שנה".

מוגש על-ידי שר האוצר

ט' באלול התשנ"ח
31 באוג 1998

משרד הבינוי והשיכון
תכנון ובינוי ערים
12 -1- 1999
דואר נכנס

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענייני ביקורת המדינה
יום שלישי, י"ז בכסלו התשנ"ט - 5.1.99
(בשעה 10:00 - במזכירות הממשלה)

נכח חבר ועדת השרים : צחי הנגבי - יו"ר

נעדרו חברי ועדת השרים: יולי אדלשטיין, לימור לבנת, יצחק לוי, אליהו סויסה, אביגדור קהלני

כן נכחו:

מ. אדרי	- מינהל מקרקעי ישראל
נ. אהרן	- צה"ל
מ. אהרוני	- מינהל מקרקעי ישראל
י. אולמרט	- מרכז השלטון המקומי
א. אופיר	- עירית חיפה
מ. איתן	- משרד ראש הממשלה
א. איש שלום	- המשרד לבטחון הפנים
ע. איסרליש	- משרד ראש הממשלה
ס. אלדור	- משרד התשתיות הלאומיות
נ. אפרתי	- צה"ל
ר. ארגוב	- צה"ל
ש. ארגס	- צה"ל
ע. בוגט	- רשם העמותות
א. בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לענייני דתות
י. בן-יעקב	- משרד החינוך, התרבות והספורט
ע. ברלינסקי	- משרד ראש הממשלה
ד. בירנבך	- משרד העבודה והרווחה
נ. ברדה	- צה"ל
א. ברקן	- משרד האוצר

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ד. גבאי	- משרד האוצר
ד. גולדבך	- משרד העבודה והרווחה
א. גביש	- משרד הבינוי והשיכון
ש. גוברמן	- משרד המשפטים
ש. גולדברגר	- משרד הבריאות
ד. גזית	- משרד הפנים
ג. גלעד	- צה"ל
י. גורדון	- משרד האוצר
ד. גרופר	- יו"ר דירקטוריון חב' מקורות
ד. גרינברג	- משרד הבטחון
א. גרוס	- צה"ל
א. דואר	- משרד הבטחון
ח. דוידוביץ	- משטרת ישראל
א. דוידי	- צה"ל
מ. דימרי	- מנהל שירות התעסוקה
ד. דקל	- המשרד לאיכות הסביבה
ע. הורן	- משרד האוצר
מ. ורדי	- נציב כבאות והצלה
ע. זאהר	- צה"ל
ד. זיציק	- משרד האוצר
י. זלצר	- משרד ראש הממשלה
א. טייכמן	- משרד הבינוי והשיכון
ש. טל	- צה"ל
י. יצחק	- משרד הפנים
י. ישי	- המשרד לענייני דתות
ס. יששכר	- אגף החשב הכללי, משרד האוצר
י. כהן	- משרד האוצר
ר. כהן	- משרד הפנים
ר. כספי	- משרד ראש הממשלה
י. לוי	- צה"ל
א. לביא	- משרד הבטחון
א. ליפשיץ	- המשרד לענייני דתות
י. מבורך	- משטרת ישראל
ר. לבסקי	- צה"ל
מ. מרכוס	- צה"ל
מ. נחמן	- צה"ל
מ. נסים	- צה"ל
נ. סואץ	- צה"ל
פ. סופר	- משרד ראש הממשלה
צ. ספיר	- צה"ל
ר. עובדיה	- מינהל מקרקעי ישראל
י. פורת	- משרד הבטחון
מ. פאלק	- משרד הבינוי והשיכון
ב. פלאט	- משרד הפנים
ח. מיצין	- צה"ל
י. צמח	- נציבות המים
א. צרפתי	- המוסד לביטוח לאומי

א. קלעי	- משרד המשפטים
ש. קסלר	- משרד התשתיות הלאומיות
א. קרני	- משרד האוצר
מ. רדיין	- הקרן הקיימת לישראל
א. רונד	- רשות שדות התעופה
נ. רז	- משרד החינוך, התרבות והספורט
ד. רמתי	- משרד הבטחון
מ. שביב	- משרד האוצר
א. ישי	- שירות התעסוקה
ח. שלום	- עירית חיפה
ג. שמי	- משרד האוצר
א. שפירא	- המשרד לאיכות הסביבה
ש. שפירא	- הרשות לשמירת הטבע וגנים לאומיים
י. ששון	- משרד ראש הממשלה
א. תמרי	- משרד ראש הממשלה

ש. דנאי - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

בק/139. סדרי הפעלת שירות המילואים בצה"ל - דו"ח מס' 46 של מבקר המדינה

בק/140. מעבר נוסעים וטובין בגשרי הירדן - דו"ח מס' 48 של מבקר המדינה

בק/141. מרחב התפר - דו"ח מס' 48 של מבקר המדינה

בק/142. פינוי מחנות צה"ל ממרכזים עירוניים - דו"ח מס' 46 של מבקר המדינה - דיווח

בק/143. ערכות מגן - דו"ח מס' 47 של מבקר המדינה - דיווח

בק/144. אימון יחידות המילואים בחילות השדה - דו"ח מס' 47 של מבקר המדינה - דיווח

בק/145. כשירות וכוננות יחידות מחסני חירום - דו"ח מס' 47 של מבקר המדינה - דיווח

מ ח ל י ט י ם:

א. רשות שדות התעופה וגרומי הבטחון הנוגעים בדבר יגבשו בתוך חודשיים, נהלים מפורטים בכל הקשור לאבטחת המסופים ולוחות זמנים לביצועם, הנהלים יוגשו לאגף לביקורת המדינה.

ב. רשות שדות התעופה ומשרד האוצר יבחנו את סדרי הטיפול בעוברים במסופים, במגמה להביא לשיפורם, ואת צרכי כח אדם בהתאמה להיקף התנועה.

הממצאים, ההחלטות ולוחות הזמנים לביצוע, יועברו לאגף לביקורת המדינה בתוך ששה חודשים.

ג. הערות ביקורת המדינה והמלצותיה, ילקחו בחשבון בעת גיבוש הנהלים, ההחלטות ולוחות הזמנים.

בק/141. <u>מרחב התפר - דו"ח מס' 48 של מבקר המדינה</u>

יושב ראש ועדת השרים פותח.

מר עוזי ברלנסקי מציג את הנושא.

תא"ל מ. צין וד. רמתי מעירים.

המשך הדיון נדחה.

בק/142. <u>פינוי מחנות צה"ל ממרכזים עירוניים - דו"ח מס' 46 של מבקר המדינה - דיווח</u>

מר עוזי ברלינסקי מציג את הנושא.

ה"ה ד. רמתי וא. איסרליש מעירים.

מר ש. אלון מוסר דיווח ביניים בענין מצב יישום החלטה מס' 735 (תמ/75) מיום 11.4.96 שענינה פינוי מחנות צה"ל ממרכזים עירוניים.

משרד הבינוי והשיכון
10 -12- 1998

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ט בכסלו התשנ"ט
8 בדצמבר 1998

ש מ ו ר

אל : שר הפנים
השר לקליטת העליה

מאת : המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. פש/32 של ועדת השרים לענייני פנים ושירותים מישיבתה ביום א', י"ז בכסלו התשנ"ט (6.12.98):

פש/32. תכנית מיתאר ארצית לאתר לדיור מידי וזמני - חצרות יסף תמ"א/33א'

מ ח ל י ט י ם:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לאתר לדיור מידי וזמני - חצרות יסף תמ"א/33א'.

(הוראות התכנית, דברי ההסבר לה, החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה וחומר רלבנטי נוסף - מצורפים).

ב ב ר כ ה,

אריה זהר

העתק: סגן שר הבינוי והשיכון
ראש מינהל התכנון, משרד הפנים
מזכיר המועצה הארצית לתכנון ולבניה

חוק התכנון והבניה תשכ"ה – 1965

תכנית מיתאר ארצית לאתר לדיור מיידי וזמני - חצרות יסף (סנט ג'ין) מס' תמ"א/ 33 א'

הבאושרת על ידי הממשלה לפי החלטתה מס' ____ ביום ____

והתחומה בידי מזכיר הממשלה ובידי שר הפנים.

מזכיר הממשלה

שר הפנים

תכנית מתאר ארצית
לאתר לדיור מיידי וזמני - חצרות יסף (סנט ג'ין)
מס' תמ"א/ 33 א'

הוראות התכנית

1. **שם התכנית:** תכנית זו תקרא "תכנית מתאר ארצית לאתר לדיור מיידי וזמני חצרות יסף מס' תמ"א / 33 א" (להלן: "התכנית").

2. **תחולת התכנית:** התכנית תחול על שטח אתר חצרות יסף (סנט ג'ין) (להלן: האתר) המותחם בקו כחול כהה בתשריטים שצורפו לתכנית המיתאר הארצית להקמת אתרים לדיור מידי וזמני מס' תמא/ 33 (להלן: התכנית הראשית).

3. **פרשנות:** בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שנודעה לו בתכנית הראשית והכל כשאין לוונה אחרת משתמעת.

4. **מטרת התכנית:** לאפשר הארכת השימוש באתר הזמני חצרות יסף עד לארבע שנים מתום תוקף התכנית הראשית.

5. **תוקף השינוי:** תוקף השינוי הזמני על פי הוראות התכנית הראשית יחול על האתר למשך תקופה של ארבע שנים מתום תוקף התכנית הראשית.

6. **איסור שימוש לאחסנה למגורונים:** לא יתאפשר שימוש בשטח האתר לאחסנת מגורונים לאחר תום שנה מיום תחילתה של התכנית.

7. **בתוך שנה יינקטו צעדים:** לא יתאפשר המשך שימוש באתר לאחר תום שנה מיום תחילתה של התכנית אלא אם כן ננקטו צעדים להנחת דעתה של המועצה הארצית או ועדת משנה שמונתה לכך בכל הנוגע לנושאים אלה:
   - מניעת סילוק שפכים לנחל יסף.
   - אבטחת אספקת מים סדירה ללא הפסקות.
   - אבטחת אספקת החשמל סדירה ללא הפסקות.

8. **הגשת דו"ח למועצה הארצית:** בתום שנה מתחילתה של התכנית ימסר למועצה הארצית דין וחשבון בדבר תיפקוד האתר, מצב המגורונים שבשימוש, פינוי אתר האחסנה למגורונים ומילוי התנאים המפורטים בסעיף 7.

תמ"א /33א'
תכנית מתאר ארצית לאתר לדיור זמני - חצרות יסף (סנט ג'ין)

דברי הסבר

בעקבות בקשתו של שר הקליטה, הורתה המועצה הארצית בישיבתה מיום 8.10.96 על הכנת תמ"א /33א' נקודתית לאתר חצרות יסף, שמטרתה - הארכת תוקף האתר לשנתיים עם אפשרות הארכה לשנתיים נוספות.

מינהל התכנון הכין תכנית להארכת תוקף אתר חצרות יסף - תמ"א /33א'. התכנית נדונה במועצה הארצית ביום 3.12.96 והוחלט להעבירה להערות הוועדות המחוזיות.

התכנית הועברה להערות הוועדות המחוזיות, דיון בולנת"ע בהערות הוועדות המחוזיות נקבע לתאריך 19.8.97. עד לאותו מועד לא הגיעו הערות לגבי תמ"א /33א'.

בשל דחיפות הנושא הובאה התכנית לישיבת המועצה הארצית מיום 1.9.98 עם הערות הוועדה המחוזית צפון.

יצויין כי בסעיף 5 לנוסח התכנית לחצרות יסף שהועבר לוודעות המחוזיות, נקבע כי התכנית תהיה תקפה לשנתיים מתום תוקף התכנית הראשית עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות בכפוף לאישור המועצה הארצית. בינתיים עבר זמן והמועד נקבע כתחנת ביניים איבד משמעותו, לפיכך שונה נוסח הסעיף, כך שתוקף התכנית הוא ארבע שנים מתום תקופה של התכנית הראשית, דהיינו עד שנת 2001.

S

פרוטוקול הישיבה מס' 380 שהתקיימה באולם הישיבות של משרד הפנים, בירושלים, ביום שלישי, י' באלול התשנ"ח, 1 בספטמבר 1998

98-99 הוחלט:

1. לדחות את הערת הוועדה המחוזית מחוז הצפון לנוכח העובדות והאילוצים בקליטת חרום ראשונית של שארית עולי אתיופיה. בתום תוקף התכנית מערך יעודי הקרקע יחזור לתוקפו בהתאם לתכניות בנות תוקף החלות בשטח.

2. המועצה הארצית מאשרת את השינוי ומסמיכה את היו"ר להעבירו לאישור הממשלה.
עם זאת רואה המועצה צורך להביע את מחאתה על אי נקיטתם בעוד מועד של פתרונות ארוכי טווח לנושא קליטת העליה שאין חולק על חשיבותו הלאומית.
נקיטת פתרונות כאמור היה בהם כדי למנוע את הצורך בהארכת פתרונות תכנוניים זמניים על כלל הבעייתיות הנובעות מהם.

S

פרוטוקול הישיבה מס' 353 שהתקיימה באולם הישיבות של משרד הפנים, בירושלים, ביום שלישי, כ"ה בתשרי התשנ"ז, 8 באוקטובר 1996

96-124 **הוחלט:**

מינהל התכנון של משרד הפנים יכין תכנית מתאר ארצית נקודתית לאתר לדיור מיידי זמני חצרות יסף תמ"א /33א' בין השאר לפי ההנחיות להלן:

א. תוקף התכנית יהיה לשנתיים עם אפשרות הארכה לשנתיים נוספות באישור המועצה הארצית ללא צורך באישור הממשלה.

ב. התכנית תתואם עם מערכת הביטחון ועם משרד הבריאות.

ג. התכנית תכלול סעיף האומר שאתר ההחסנה למגורים יפונה תוך שנה מיום תחילתה של התכנית.

ד. התכנית תחייב שבתום שנה מתחילתה ימסר למועצה הארצית דו"ח בדבר תפקוד האתר, מצב המגורונים שבשימוש ופינוי אתר ההחסנה למגורים.

S

מדינת ישראל

משרד הפנים
הועדה המחוזית לתכנון ובניה
מחוז הצפון

תאריך: ד' באב תשנ"ז
7 באוגוסט 1997

אל: מר חיים אלישיב, מזכיר המועצה הארצית, משרד הפנים, ירושלים

תכנית מתאר ארצית לאתרים לדיור מידי וזמני תמ"א/33 - שינוי מס' 1 + שינוי חצרות יסף

נכבדי,

השטח שהוגדר לפי תכנית מתאר ארצית כאתר לדיור מידי זמני (תמ"א/33) בזמן זה, נמצא בטיפול על ידנו וזאת במסגרת תכנית ג/ 8887 - שינוי יעוד משטח חקלאי לשטח לתיירות ונופש חוף יסף.

ועדה מחוזית ראתה את הפוטנציאל האדיר לשימוש בשטחים לצרכי תיירות.

ע"י מינהל מקרקעי ישראל הוכנה תכנית שמטרתה הקמת כפרי נופש בפרוייקטים שונים תיירותיים, לתיירות פנים ותיירות חוץ.

תכנית זו הועברה לועדה המחוזית לאחר דיון בועדה המקומית.

ועדת משנה נוף הגליל החליטה על הקמת ועדת אד-הוק לצורך טיפול בתכנית הנ"ל, בסעיף מס' א' בהחלטתה בישיבה מס' 7/נ/95 הוחלט: "הועדה ראתה בחיוב את שינוי יעוד השטח משטח חקלאי לשטח לצרכי תירות ונופש".

לאור החלטה זו ובהתאם להמלצת הועדה המקומית על תכנית ג/8887, ומכח סעיף 52 ' בחוק התכנון והבניה אני מבקש להעביר לידיעת המועצה הארצית שועדה מחוזית מתנגדת לשינוי מס' 1 של תכנית מתאר ארצית תמ"א/33.

בכבוד רב,

אלכס שפול
מתכנן המחוז

העתק:

מר יהודה שביט יו"ר ועדה מקומית חבל אשר

אש/ור

קרית הממשלה, ת.ד. 595 נצרת עילית 17000
טל' 06/508508 פקס' 06/508564
קבלת קהל בימים א' ב' ו-ד' בשעות 9:00 - 14:00

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לתיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1999
יום שלישי ל' בתשרי התשנ"ט - 20.10.98
(בשעה 15:00 - בכנסת)

נכחו חברי ועדת השרים : צחי הנגבי - יו"ר, יעקב נאמן

נעדר חבר ועדת השרים : יצחק לוי

כן נכחו:

מ. פרוש	- סגן שר הבינוי והשיכון
ד. אורנשטיין	- משרד המשפטים
א. אייגס	- משרד האוצר
ר. אילון	- משרד האוצר
ס. אלדור	- משרד הבינוי והשיכון
ד. אלקיים	- המוסד לביטוח לאומי
ו. אלשייך	- שופטת
י. אפרתי	- המנהל הכללי, משרד הפנים
א. ארבל	- משרד האוצר
ד. ארבל	- מנהל בתי-המשפט
צ. בירן	- משרד הבינוי והשיכון
ג. בן-דוד	- משרד המשפטים
נ. בן-שמעון	- אב בית הדין הרבני
ג. ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
ש. בריצמן	- המוסד לביטוח לאומי
א. בר	- מינהל מקרקעי ישראל
י. בריס	- משרד האוצר
מ. גבריאלי	- משרד המשפטים
א. גייל	- משרד האוצר
ר. דול	- נציבות שירות המדינה
ד. דרור	- משרד המשפטים
א. דרקסלר	- מנהל מינהל מקרקעי ישראל
א. הורוביץ	- משרד המשפטים
ר. הורן	- המוסד לביטוח לאומי
מ. היבנר-הראל	- משרד הבריאות
ר. וולפמן	- משרד האוצר
ג'. וסרמן	- המוסד לביטוח לאומי
א. זוכוביצקי	- משרד המשפטים

משרד [illegible] והשיכון
[illegible]
25-10-1998

בפרוטוקול זה 13 דפים.

ש מ ו ר

א. זיסבלט	- משרד המשפטים
ד. זיצק	- משרד האוצר
צ. חבישה	- משרד הבריאות
י. חזן	- משרד הפנים
ז. יהלום	- משרד הבריאות
ד. ירום	- משרד האוצר
ג. כהן	- משרד התעשיה והמסחר
ש. כהן	- המוסד לביטוח לאומי
י. לביא	- משרד הפנים
ד. לחמן-מסר	- משרד המשפטים
י. ליפשיץ	- משרד הבריאות
י. ליפשיץ	- משרד האוצר
י. מזוז	- משרד האוצר
ד. מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ק. מן	- הסנגור הציבורי, משרד המשפטים
ל. משיח	- משרד המשפטים
י. נוה	- משרד האוצר
א. ניסן	- משרד האוצר
מ. עבאדי-בויאנג'י	- משרד הבריאות
נ. סמוך	- משרד הבריאות
ח. פיאלקוף	- משרד הבינוי והשיכון
א. פלדמן	- משרד התעשיה והמסחר
א. פז	- משרד הבינוי והשיכון
ח. פרנקל	- משרד האוצר
א. קלעי	- משרד המשפטים
ע. קמא	- נשיא בית משפט המחוזי
י. קרפ	- משרד המשפטים
ר. ראבילו	- משרד האוצר
י. שופמן	- משרד המשפטים
ט. שטיין	- משרד המשפטים
ש. שי	- משרד האוצר
א. שטרנברג	- משרד המשפטים
י. שפיצר	- משרד הפנים
א. תמיר	- נציבות המים

שאול דנאי - סגן מזכיר הממשלה

סדר היום :

תק/5. הצעת-חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999) התשנ"ט-1998 - גימלאות, חוק המים, בינוי פינוי, עיבוי הבניה, ביטוח לאומי, רשויות מקומיות, הסנגוריה הציבורית

ש מ ו ר

תק/5. הצעת-חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999) התשנ"ט-1998 - גימלאות, חוק המים, בינוי פינוי, עיבוי הבניה, ביטוח לאומי, רשויות מקומיות, הסנגוריה הציבורית

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים יעקב נאמן, וצחי הנגבי, סגן השר מ. פרוש, ה"ה ע. קמא, נ. בן-שמעון, י. שופמן, ד. ארבל, ד. אורנשטיין, ד. מילגרום, ר. דול, א. אייגס, י. אפרתי, י. לביא, א. דרקסלר, י. חדן, ש. כהן, ש. בריצמן, ק. מן והגב' ו. אלשייך, י. מזוז, א. בר, א. שטרנברג, ד. לחמן-מסר, ח. פרנקל, א. הורוביץ, ד. ירום, ר. הורן, ד. ליפשיץ, י. קרפ.

מ ח ל י ט י ם, על-דעת הממשלה מכח החלטתה מס. 4214 מיום 12.8.98 ובהמשך להחלטות ועדת השרים לתיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1999 מס. תק/3 מיום 27.9.98 ומס תק/4 מיום 16.10.98:-

א. <u>פרק: גימלאות</u>

1) לאשר את פרק גימלאות המצורף (דף מס. 5).

2) שר המשפטים ימנה ועדה ציבורית בלתי-תלויה אשר תגבש המלצות בענין תנאי שכר וגימלאות לשופטים ולדיינים בישראל.

ב. <u>פרק: ביטול קרן האיזון והטלת היטל הפקה ממקורות מים</u>

לאשר את פרק: ביטול קרן האיזון והטלת היטל הפקה ממקורות מים המצ"ב (דפים 6-7).

ג. <u>פרק: פינוי, בינוי ועיבוי הבניה</u>

לאשר את פרק: פינוי, בינוי ועיבוי הבניה המצ"ב (דפים 8-10) בכפוף לתיקונים הבאים:

1) בסעיף 1. סעיף קטן (1) אחרי המילים: "שר הפנים, על-פי המלצת מינהל מקרקעי ישראל" יתווסף: "או משרד הבינוי והשיכון".

2) בסעיף 1. סעיף קטן (2)(ב): יושב-ראש הועדה לקביעת מתחמים לפינוי, בינוי ועיבוי הבניה יהיה נציג שר הבינוי והשיכון (במקום נציג שר הפנים) וכמו-כן יתווספו לועדה נציגי המשרד לאיכות הסביבה ומשרד התחבורה.

ש מ ו ר

3) ניסוח מתוקן ומעודכן של סעיפי פרק זה ייערך בתיאום בין משרדי האוצר, המשפטים, הבינוי והשיכון והפנים.

ד. 1) לאשר סעיף 16 - תיקון חוק פיצוי נפגעי אסון טבע, המצורף (דף מס. 11).

2) לאשר סעיף 17 - תיקון חוק התכנון והבניה המצורף (דף מס. 11). בנוסף לתיקון המאושר קובעת ועדת השרים כי מינהל מקרקעי ישראל יתקצב מידי שנה סכום של 10 מליון ש"ח (צמוד למדד המחירים לצרכן) אשר יוקצה לשיקום תשתיות בישובים שיקבעו על-ידי ועדה משותפת בראשות מנכ"ל משרד הפנים ובהשתתפות מנהל מינהל מקרקעי ישראל ונציג אגף התקציבים במשרד האוצר.

3) במקום סעיף 18 - תיקון חוק הסנגוריה הציבורית המצורף (דף 11) יבוא: בסעיף 23 לחוק הסנגוריה הציבורית, התשנ"ו-1955, בסופו יבוא: "לרבות תקנות בדבר חובת תשלום של זכאים לייצוג, בהתאם לסכומים או שיעורים שייקבעו בהסכמת שר האוצר".

4) לאשר סעיף 19 - תיקון חוק הסיוע המשפטי המצורף (דף 11).

5) לאשר נוסח סעיף 15 - תיקון פקודת החברות המצורף (דף מס. 11) בכפוף לכך כי התיקון לא יהיה בפקודת החברות התשמ"ג-1983, אלא יוכנס לפקודת העיריות ולפקודת המועצות המקומיות.

ה. <u>פרק: ביטוח לאומי</u>

לאשר את פרק: ביטוח לאומי המצ"ב (דפים 12-13) למעט סעיף 12(1).

סעיף זה ידון בישיבה הקרובה של ועדת השרים ביום 21.10.98.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

סגן שר הבינוי והשיכון

בס"ד, ירושלים, כ"ט בתשרי, תשנ"ט
19 באוקטובר, 1998
סימוכין: 191019980016
1-6085

לכבוד
מר אהרון לישנסקי
ממלא מקום מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעה לשינויי חוק בנושא: פינוי ובינוי

הצעת החוק המונחת אינה תואמת ואף סותרת את החלטת הממשלה בנדון, להלן הערותי:

לסעיף (1): סעיף 32 בחוק, סעיף קטן ב' - לענין החלת ועדה מיוחדת על אזורים מוכרזים כאזורי פינוי ובינוי. בהחלטת הממשלה נאמר:

"חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה 1965 - (להלן החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתמחים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביזמת מינהל מקרקעי ישראל".

כמובן שפיסקה זו לא כללה שום אמירה המציעה להחליף את שר הבינוי והשיכון כממליץ בפני שר הפנים על השכונות ועל כן ההצעה המונחת היא שרירותית לחלוטין.

היא לא נדונה ולא התקבלה לא בועדה בין משרדית ולא בממשלה ואני מתנגד לה בכל תוקף.

סעיף (2) (ב): בשום מקום לא נדון ולא נקבע שנציג שר הפנים הוא שיהיה יושב ראש הועדה הבינמשרדית כפי שמוצע בהצעת החוק.

סעיף (3): בועדה המיוחדת יש למשרד הבינוי והשיכון שני נציגים ולא כפי שמוצע כאן, נציג אחד.
גם נושא זה לא נדון ולא עלה בדיוני הועדה והממשלה ולא התקבלו שום החלטות באשר להרכב המחליש את משרדנו.

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל. 02-5847654
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, פקס. 02-5847250

סגן שר הבינוי והשיכון

<u>סעיף 5:</u> על פי החוק המקורי התכניות המיוחדות טעונות אישור שר הפנים בהמלצת שר הבינוי והשיכון (סעיף 72).
על פי ההצעה המוגשת לא נדרשת עוד המלצתו של שר הבינוי והשיכון.
כאמור לעיל, החלטת הממשלה לא התייחסה ולא קיבלה שום החלטה המציעה לשנות את החוק המקורי בנושא זה.

<u>סעיף 6:</u> סעיף זה המתייחס לסעיף 74 בחוק תכנון ובניה על פיו יוגשו העררים לתכניות מיוחדת לפני שר הפנים ושר השיכון כאחד, כאשר כל אחד מהשרים רשאי לא להאציל מסמכותו וכו'....
ההצעה המוגשת מבטלת את מעמדו של שר הבינוי והשיכון לסעיף זה, כפי שנאמר לעיל, ללא כל החלטה קודמת בענין, לא של הממשלה ולא של הועדה הבינמשרדית.

בכבוד רב,

מאיר פרוש
סגן השר

<u>העתקים:</u> חרב מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל המשרד
גב' סופיה אלדור, מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים, משב"ש
גב' ציפי בירן, יועצת משפטית, משב"ש

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל. 02-5847654
מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, פקס. 02-5847250

מזכיר הממשלה

כ"ח בתשרי התשנ"ט
18 בספטמבר 1998

בפקס

אל: תברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: תומר לישיבת ועדת השרים לתיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1999

מצ"ב תומר לדיון בישיבת ועדת השרים לתיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת 1999 אשר תתקיים ביום שלישי, ל' בתשרי התשנ"ט (20.10.98), משעה 14:00 - 18:00 בכנסת.

בברכה,

א. לישנסקי
ממלא מקום מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

18 באוקטובר 1998
ה.98-9191

הצעת חוק החפרדים במשק המרינח (חיקוני חקיקח להשנח יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנה הכספים 1999), התשנ"ט-1998

פרק __: פיגוי, ביגוי ועיבוי הבניה

תיקון חוק התכנון והבניה

1. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965[1] -

(1) בסעיף 32, אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ב1) שר הפנים, על פי המלצת מינהל מקרקעי ישראל ובהסכמת חרשות המקומית הנוגעת בדבר, רשאי להכריז בצו כי שטח שבתחום אותה רשות מקומית יהיה מרחב תכנון מיוחד שייועד לפיגוי וביגוי.

(2) אחרי סעיף 32 יבוא:

"מחתם לפיגוי וביגוי 32א. (א) הממשלה, על פי הצעת הרשות המקומית הנוגעת בדבר ובהמלצת הועדה שהוקמה לפי סעיף קטן (ב), רשאית להכריז בצו כי שטח שבתחום אותה רשות מקומית יהיה מתחם לפיגוי, ביגוי ועיבוי הבניה.

(ב) הממשלה תמנה ועדה לקביעת מתחמים לפיגוי, ביגוי ועיבוי חבניה, שבח יחיו חברים נציג שר הפנים שיהיה יושב-ראש, נציג שר הביגוי והשיכון, נציג משרד האוצר, נציג ראש הממשלה ונציג מינחל מקרקעי ישראל שימונה על ידי השר האחראי על מינחל מקרקעי ישראל.

(ג) תקפו של צו המכריז על מתחם לפיגוי, ביגוי ועיבוי הבניה יהיה לתקופה שנקבעה בו ולא יותר משש שנים מיום תחילתו; הממשלה רשאית, בדרך האמורה בסעיף קטן (א), לבטל צו כאמור.

(ד) הכריזה הממשלה על מתחם לפיגוי, ביגוי ועיבוי הבניה, יראו מתחם זה כחל במועד ההכרזה לפי סעיף זה, כאילו הוכרז כמרחב תכנון מיוחד, ויחולו עליו הוראות חוק זה כאילו היה מרחב התכנון מיוחד בשינויים המחוייבים לפי הענין, ככל שאין בהוראות חוק זה הוראה מפורשת אחרת לאותו ענין.";

(3) אחרי סעיף 34 יבוא:

"הרכב ועדת לביגוי ופיגוי 34א. על אף האמור בסעיף 34, הרכב הועדה המיוחדת לגבי מרחב תכנון מיוחד שהוכרז לפי סעיף 32(ב1) או מתחם לפיגוי, ביגוי ועיבוי הבניה שהוכרז לפי סעיף 32א, יהיה כדלקמן:

(1) שני נציגים של שר הפנים שאחד מהם יהיה יושב-ראש ואחד מהם יהיה בעל הכשרה מקצועית בענייני תכנון ובניה;

(2) נציג אחד של שר הביגוי והשיכון;

נספח 5תק

(3) נציג אחד של מינהל מקרקעי ישראל, שימונה על ידי חשר האחראי על מינהל מקרקעי ישראל;

(4) נציג אחד של השר לאיכות הסביבה;

(5) נציג אחד של שר התחבורה;

(6) נציג אחד של שר הבטחון;

(7) ארבעה נציגים של חרשות המקומית שבתחומה 'נמצא חשטח שאליו מתיחס הדיון.";

(4) אחרי סעיף 71 יבוא:

"תוקף חבניה לסיני וביני ויחידים שהוצאו מכחה

71א. (א) בסעיף זה -

"הבניה" - תכנית מיוחדת שאושרה לפי הוק זה, על-ידי ועדה מיוחדת למרחב תכנון מיוחד שחוכרז לפי סעיף 32א כמתחם לפיני, ביני ועיבוי הבניה;

"תחילת ביצוע תכנית" - המועד שבו נתקיימו לגבי מגרש שני אלה:

(1) ניתן היתר בניה לפי פרק הי לחוק, לניצול שמונים אחוזים לפחות מזכויות הבניה לפי התכנית החלה על המגרש;

(2) ברצעה יציקת חיסרות של הבנין או הבנינים שניתן היתר לבניתם כאמור בפסקת משנה (1).

(ב) תכניה ויחידים שחוצאו מכוחה, לגבי מגרש או חלק ממנו, המצוי בתחום המתחם לפיני, ביני ועיבוי הבניה, לא יחיו בתוקף לאחר תום תקופת תוקפו של הצו המכריז לפי סעיף 32א, אלא אם כן הוחל בביצוע התכנית באותו מגרש, בתוך תקופת תוקפו של הצו.

(ג) על אף האמור בסעיף 71, סג תוקפה של התכניה לגבי מגרש כאמור בסעיף קטן (ב), כל תכנית שהיתה בתוקף ערב תחילתו של הצו המכריז תשוב ותעמוד בתוקפה, לגבי אותו מגרש."

(5) בסעיף 72, במקום הרישה חמסתיימת במלים "שר הביני והשיכון", יבוא "תכנית מתאר מחוכנת על ידי ועדה מיוחדת שתוקמה לפי סעיף 34, טעונה אישור שר המנים, בחמלצת שר הביני והשיכון, ותכנית מתאר שהוכנה על ידי ועדה מיחדת שחוקמה לפי סעיף 34א, טעונה אישור שר המנים.";

(6) בסעיף 74, אחרי "החחלטה ניתנה על ידי ועדה מיוחדת" יבוא "שחוקמה לפי סעיף 34" ואחרי "שר המנים ושר השיכון כאחד", יבוא "ואם ניתנה ההחלטה על ידי ועדה מיוחדת שהוקמה לפי סעיף 34א - בפני שר המנים.";

(7) בתוספת השלישית, בסעיף 19(ב), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(א2) חשבחה במגרש בנוי המצוי במתחם לפינוי, בינוי ועיבוי הבניה שחוכרו לפי סעיף 32א, עקב אישור תכנית מיוחדת, ובלבד שמימוש הזכויות לסיה היה בתוך תקופת תוקפו של הצו המכריז על אותו מתחם; מג תוקפו של חצו המכריז כאמור ולא מומשו הזכויות, לא תיבא בחשבון לצורך החיטל, ההשבחה שחיתה עקב התכנית חמיוחדת; לעניין פסקה זו יראו במגרש בנוי מגרש שעליו בנין ששטחו הכולל הוא לפחות שלושים אחוזים משטח המגרש כפי שנקבע בתכנית שהותה תקפה ביום י"ג בסבת התשנ"ח (1 בינואר 1998) או שהיתה תקפה שלוש שנים לפני מועד ההכרזה לפי סעיף 32א, לפי המאוחר."

תיקון חוק מס שבח מקרקעין

2. בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963[2], בסעיף 49(א), אחרי פסקה (2) יבוא:

"(א2) על אף האמור בפסקה (2), היתה הדירה המוכה מצוייה במתחם לפינוי, בינוי ועיבוי הבניה, שהוכרז לפי סעיף 32 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, וסכום שווי הדירה המוכה בשטח כאמור נמוך מ-1,200,000 שקלים חדשים יתא המוכר זכאי למטור נוסף בשל הזכויות לבניה נוספת באמור, בסכום החפרש שבין סכום שווי המכירה לבין סכום שווי הדירה, או ההפרש שבין 1,200,000 שקלים חדשים לבין סכום שווי הדירה, לפי הנמוך, וזאת בתנאים שיקבע שר האוצר."

תיקון פקודת העיריות

3. בפקודת העיריות (נוסח חדש)[3], אחרי סעיף 251 יבוא:

"שיעור חיטלי פיתוח במתחם לבינוי ופינוי

251א. (א) בשטח שהוכרז כמתחם לבינוי, פינוי ועיבוי הבניה, כאמור בסעיף 32א לחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965, תקבע חרשות המקומית את שיעור היטל חסיתות בהתבסס על תחשיב עלות ביצוע כל עבודות הפיתוח הנדרשות על פי התכנית המיוחדת שאושרה לגבי המתחם כאמור, בתוספת 20 אחוזים, תוך חלוקה באופן יחסי לפי זכויות בניה והזכויות לבניה נוספת שבשטח המתחם; לענין זה "זכויות בניה" וזכויות לבניה נוספת", כמשמעותם בחוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963.

(ב) על אף האמור בסעיף 258(ב), לא יפורסם חוק עזר לפי סעיף קטן (א) אלא לאחר שחועדה לקביעת מתחמים לפינוי, בינוי ועיבוי הבניה כמשמעותה בסעיף 32א(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 המליצה לשר הפנים על אישור חוק העזר ושר הפנים אישרו."

<u>פרק ___: ביטול קרן האיזון והטלת היטל השבחה ממקורות מים</u>

תיקון חוק המים

4. בחוק המים, התשי"ט-1959[4] -

(1) בפרק רביעי, במקום סימן ב' יבוא:

"סימן ב': חיטל השבחה ממקורות מים

היטל השבחה

116. (א) שר התשתיות הלאומיות, בהסכמת שר האוצר ובהתייעצות עם מועצת המים, יקבע בתקנות היטל השבחה שישולמו מפיקי מים לאוצר המדינה.

(ב) החיטל יוטל על כל מסיקי המים ממקור מים מסוים; גובה החיטל ישקף את המחסור האזורי והכלל ארצי במים, ויכול שיהיה שונה לכל מקור מים ולגבי כל אחת ממטרות חמים והשימושים בהם.

(ג) עדכון היטלי הפקה ייעשה בדרך שבה מעודכנים התעריפים לדמי מים לפי סעיף 112א, בשינויים המתחייבים לפי חענין.

(ד) במדם ייקבע חיטל הפקה בתקנות, חיתתן למפיקי מים ולצרכנים ממקור המים שלגביו יחול החיטל, הזדמנות להשמיע טענות בדרך שנקבעה לכך בתקנות.

ערר 117. מי שנדרש לשלם היטל הפקה רשאי לערוד על החיוב לפני בית הדין תוך שלושים יום מיום שנמסרה לו חודעה לתשלום החיטל, ואולם אין בהגשת חערר כדי לעכב את התשלום בהתאם לדרישה.

גביית החיטל 118. (א) היטל חהפקה ייגבה באילו היה מס שמקודת חמסים (גביה)[2] חלח עליו; לא שולם היטל חפקח על ידי מסיק המים שעליו חוטל, רשאי נציב המים לבטל, להחלות או לשנות את רשיון חחפקה של אותו מסיק מאותו מקור.

(ב) על בטולו, החלייתו או שנויו של רשיון חפקה לפי סעיף זה, יחולו הוראות סעיפים 30 עד 33 לחוק, בשנויים המחוייבים לפי העניין.

גביית היטל הפקה מהצרכן 119. מסיק מים שעליו הוטל חיטל חפקה רשאי לגבות מצרכן, יחד עם התמורה לכל יחידת מים המסופקת לו, סכום השווה להיטל הפקה בשל אותה יחידה, אלא אם כן נקבעה התמורה בתעריף, הכולל את חיטל החפקה.

דין חמדינה 120. דין המדינה לענין היטל הפקה כדין כל מסיק או צרכן.";

(2) בסעיף 124, בכותרת השוליים ובחוראת חסעיף, במקום "לקרן האיזון" יבוא "לאוצר המדינה";

(3) בסעיף 124י, חמלים "או תחזירו קרן האיזון, לפי חענין" - יימחקו;

דין חמדינה בסעיף 130, בסקאות (10) עד (12) - יימחקו.

תחילה והוראה מעבר 5. (א) תחילתו של סעיף 4 ביום י"ג בטבת התשנ"ט (1 בינואר 1999) (להלן - יום התחילה), ובשל חתקופה שמיום חתחילה ואילך לא יינבו היטלי איזון ולא יינתנו הענקות מקרן האיזון.

(ב) עד קביעת היטל הפקה בתקנות, ישלמו מסיקי מים ממקורות המים השפירים באקויפר החוף ובאקויפר ירקון-תנינים, לפי מטרות המים, היטלי חפקה בסכומים הבאים:

(1) מים לצריכה חקלאית - 14.6 אגורות למ"ק;

(2) מים לצריכה תעשייתית - 25.7 אגורות למ"ק;

(3) מים לצריכה ביתית - 59.7 אגורות למ"ק;

עלכן ההיטלים האמורים ייעשה בדרך שבה מעודכנים התעריפים לדמי מים לפי סעיף 112א לחוק המים, בשינויים המתוייבים לפי הענין.

(ג) סכומים שנותרו לזכות קרן האיזון ויתרם הוצאו ביום התחילה וכן כל נכסים וזכויות העומדים לזכות הקרן, יועברו לאוצר המדינה תוך שלושים יום מיום התחילה.

(ד) על אף האמור בכל דין או הסכם, בשל התקופה שעד יום התחילה, לגבי נכסים, זכויות, סמכויות, חובות והתחייבויות של קרן האיזון לפי הסכמים, התקשרויות, עסקאות ולפי כל דין, תבוא חמדינה במקום הקרן, והוראות סימן ב' לפרק רביעי בחוק המים פנופחו ערב יום התחילה יעשיבו לחול לענין חיוב בחישלים והזכות להענקות בשל התקופה שעד יום התחילה, ואולם המדינה לא תישא בחובות או התחייבויות כלשהן של קרן האיזון, לרבות בגין תביעות תלויות ועמדות נגדה, מעבר לסך כל הסכומים, הנכסים והזכויות שהועברו אליה מהקרן.

(ה) שר האוצר, בהסכמת שר התשתיות הלאומיות, רשאי להורות בכל עניין שיידרש לשם הסדרת מיום פעילות קרן האיזון.

פרק ___: בריאות

תשלום בעד שירותי אישפוז בבתי-חולים ציבוריים - הוראת שעה

6. בית חולים כללי שהוא מוסד ציבורי כמשמעותו בסעיף 9 לפקודת מס הכנסה, שאינו בבעלות הממשלה או בבעלות קופת חולים [ושאינו תאגיד בריאות כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985] (להלן - בית חולים ציבורי), זכאי לקבל תשלום בעד שירותי אישפוז ושירותים אמבולטוריים ודיאגנוסטיים (להלן - שירותי אישפוז) שנתן לקופת חולים בתקופה שעד יום ח' בטבת התשס"א (31 בדצמבר 2000), מתוך מקורות המימון המועברים לקופות חולים לפי חוק ביסוח בריאות ממלכתי, התשנ"ד-1994 (להלן - מקורות המימון), בתנאים ועל פי הכללים חבאים:

(1) בית חולים ציבורי שהגיש חשבון לקופה בעד רכישת שירותי אישפוז, וחשבון זה לא שולם תוך 30 יום ממועד קבלת החשבון בידי קופת החולים או במועד מרוען מאוחר יותר שהוסכם בין הצדדים, רשאי להודיע לקופת החולים על כוונתו למעול לגביית סכום החוב שלא שולם, מתוך מקורות המימון;

(2) לא שילמה הקופה את החוב תוך 10 ימים ממועד קבלת הודעה באמור בפסקה (1), כולו או חלקו (להלן - יתרת החוב), ולא הגישה התנגדות לחשבון במשמעותה בפסקה (3), רשאי שר הבריאות, לאחר שקיבל הודעה מבית החולים כי הקופה לא פרעה חשבון כאמור, להורות על יתרת החוב למוסד לביטוח לאומי (להלן - המוסד) ולקופת החולים, והמוסד יעביר לבית החולים את יתרת החוב מתוך סכומים המגיעים לקופה ממקורות המימון;

(3) חלקה הקופה על סכום החשבון שהגיש בית החולים כאמור, רשאית הקופה להגיש לבית המשפט המחוזי, לבית החולים ולמוסד, תוך 10 ימים מקבלת הודעה כאמור בפסקה (1), התנגדות מנומקת בכתב לפרטי החשבון שהוגש, ובו תפרט את הסכומים מתוך החשבון שלדעתה אינה חייבת בתשלומם (להלן - הסכום שבמחלוקת) בצירוף מסמכים המבססים לכאורה את טענותיה (להלן - התנגדות לחשבון);

(4) הגישה הקופה התנגדות לחשבון כאמור בפסקה (3), יעביר המוסד לבית החולים את סכום החשבון בניכוי הסכום שבמחלוקת;

(5) בית חולים ציבורי יגיש תגובה לחתנגדות לחשבון תוך 7 ימים ממועד שקיבלה; בית המשפט יכריע בהתנגדות לחשבון בתוך 30 ימים ממועד קבלת תגובת בית החולים להתנגדות, ורשאי הוא למנות מומחה מטעמו לבירור חחשבונות שבמחלוקת שפורטו בהתנגדות;

(6) החליט בית המשפט, בהליך בידור התגוננות לחשבון, כי יתרת החוב עולה על הסכום שהעביר המוסד לביה חחולים באמור בפסקה (4), יעביר המוסד לביה החולים את הסכום הנותר מתוך כספי מקורות המימון, בתוספת ריבית מיגודים כמשמעותה בהודעה ברבר שיעודי ריבית החשב הכללי כפי שהיא מתפרסמת ברשומות, אלא אם קבע בית המשפט מסעמים מיוחדים שיירשמו, כי תשולם ריבית כשיעור גמוך יותר;

(7) שר המשפטים רשאי, בהתייעצות עם שר הבריאות ושר האוצר, לקבוע הוראות ברבר סדרי דיון בהליך לפי סעיף זה.

---

1. ס"ח התשכ"ח, עמ' 307; התשנ"ח, עמ' 91.
2. ס"ח התשכ"ג, עמ' 156; התשנ"ח, עמ' 108.
3. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 8, עמ' 197; ס"ח התשנ"ח, עמ' 109.
4. ס"ח התשי"ט, עמ' 169; התשנ"ז, עמ' 94.

מוגש על ידי שר האוצר

ב"ח בתשרי התשנ"ט
18 באוקטובר 1998

הצעת חוק התסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנת הכספים 1999), התשנ"ח-1998 – גימלאות

פרק __: גימלאות

תיקון חוק גימלאות לנשיאי-משרה ברשויות השלטון

9. בחוק גימלאות לנשיאי-משרה ברשויות השלטון, התשכ"ט-1969[9], אחרי סעיף 1 יבוא:

"פגיעה בהקצבית

1א. על אף האמור בסעיף 1, לא ישולמו גימלאות מאוצר המדינה לנשיאי משרה באמור שם שהחלו בכהונתם לאחר יום י"ב בתמוז התשנ"ט (31 ברצמבר 1998) (להלן - היום הקובע) ולשאריהם, זכויותיהם לגימלה יבושתו בקופת גמל במשמעותה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש][10]; חוראת זו תחול גם על חברי כנסת ועל שרים שהחלו בכהונתם לפני היום הקובע ונבחרו או מונו להקופת בהונה נוספת לאחר תקופה כלשהי שבח לא ביחנו בחברי כנסת או כשרים, וזאת לגבי תקופת הבהונה הנוספת האמורה ואילך."

תיקון חוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות ומגיו)

10. בחוק הרשויות המקומיות (גימלאות לראש רשות ומגיו), התשל"ז-1977[11], אחרי סעיף 2 יבוא:

"פגיעה בהקצבית

2א. על אף האמור בסעיף 2, לא ישולמו גימלאות מקופת הרשות המקומית לראש רשות שהחל בכהונתו לאחר יום כ' בחשון התשנ"ט (9 בנובמבר 1998) (להלן - היום הקובע) ולשאריו, וזכויותיו לגימלה יבוסחו בקופת גמל במשמעותה בסעיף 47 לפקודת מס הכנסה [נוסח חדש]; חוראת זו תחול גם על ראש רשות, שביהן בתפקידו עד היום הקובע ונבחר לתקופת בהונה נוספת לאחר אותו יום, לאחר תקופה כלשהי שבה לא כיהן כראש רשות, וזאת לגבי תקופת הכהונה הנוספת האמורה ואילך."

תיקון חוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב]

11. בסעיף 35 לחוק שירות המדינה (גימלאות) [נוסח משולב], התשי"ל-1970[12] -

(1) בסעיף קטן (א) -

(א) בפסקה משנה (2)(א), אחרי "לניל 55" יבוא "ולגבי זכאי לקיצבת נכות המקבל משכורת מאוצר המדינה - אם חלפו חמש שנים מיום יציאתו לקיצבה";

(ב) בפסקה משנה (2)(ב), אחרי "תקופת המתנה" יבוא "של חמש שנים" ובמקום הסיפה המתחילה במלים "וחיא שנה אחת" יבוא "ואם היה שופר, סוהר או עובד שירותי הבטחון במשמעותו בסעיף 63א שפסקת משנה (2)(א) לא חלה עליו - תקופת המתנה של שנה אחת מתחילה עם יום יציאתו לקיצבה.";

(2) בסעיף קטן (ו), אחרי "שהגיע לניל 60" יבוא "ובלבד שאם הוא מקבל משכורת מקופת המדינה - חלפו חמש שנים מיום יציאתו לקיצבה".

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשנ"ח
24 ביוני 1998

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3913 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ז בסיון התשנ"ח (21.6.98):

"3913. חיזוקה של ירושלים

מ ח ל י ט י ם :

לאמץ את המלצות הועדה לחיזוק ירושלים וכן לאשר הצעות נוספות שעלו בדיון, במגמה לפתח ולחזק את ירושלים, למען כל תושביה. להלן פירוט ההחלטות:

א. הרחבת תחום שיפוט ירושלים -

להטיל על שר הפנים לפעול להרחבת תחומי השיפוט ומרחב התכנון של ירושלים ולעשות את כל הנדרש, לרבות יזום חקיקה, כדי לענות על צרכי פיתוחה ושגשוגה של ירושלים.

המלצות שר הפנים בדבר התכנית המפורטת להרחבת תחומי שיפוט ירושלים, יובאו לאישור הממשלה עד ל-1 באוגוסט 1998.

שר הפנים יפעל לתכנון השטחים שצורפו לתחום שיפוט ירושלים משנת 1992 ואילך, במגמה לאפשר מיצוי הבניה למגורים בשטחים אלה. המימון לקידום התכנון האמור יהיה מתקציב המדינה.

ב. הקמת עירית גג - סובב ירושלים

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1604(ים/7) מיום 12.2.97 בדבר הכנת הצעה להקמת עירית גג - סובב ירושלים ובנין מעמדה המיוחד של ירושלים, תפעל ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לגיבוש המלצות בדבר העברת סמכויות הנמצאות כיום בידי משרדי הממשלה, ברמת המחוז, לידי עירית הגג. הועדה תתאם עם נציגי משרד הבטחון אופן שילובם של הישובים ממזרח, מצפון ומדרום, במיוחד בתחום התכנון והבניה;

האמור - בכפוף להסדר נושאים משפטיים, על-דעת היועץ המשפטי לממשלה.

המלצות ועדת המנכ"לים יובאו לאישור הממשלה.

בראש מועצת עירית הגג, שתורכב מראשי הרשויות המשתתפות בה, יעמוד ראש עירית ירושלים.

הפעילות המשותפת, כפי שתקבע על-ידי מועצת עירית הגג, תתבסס אך ורק על כח-אדם הקיים ברשויות המקומיות.

עירית הגג תפעל לייעול השירותים תוך ניצול יתרונות לגודל ותוך התבססות, ככל הניתן, על עקרונות איגוד ערים לנושאים מסויימים.

שר הפנים יקים ועדה מקצועית, בראשותו של מנכ"ל משרד הפנים ובהשתתפות נציגי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, נציגי עירית ירושלים ונציגי הרשויות המיועדות להיכלל בעירית הגג. תפקיד הועדה לגבש המלצות בדבר מבנה עירית הגג, רשימת הרשויות שיכללו בה, הסמכויות שיועברו אליה מהרשויות החברות ודרכי פעולתה. הועדה תגיש המלצותיה לשר הפנים. שר הפנים יגיש המלצותיו לאישור הממשלה עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998).

הועדה המקצועית תמשיך ותלווה את שלבי הקמתה של עירית הגג.

ג. <u>עידוד תעשיות עתירות טכנולוגיה בירושלים</u>

הממשלה רואה חשיבות בשמירת יתרונה היחסי של ירושלים בכל הקשור לתעשיות עתירות טכנולוגיה, במטרה לעודד קליטת אוכלוסיה צעירה ומשכילה בירושלים.

לפיתוח תעשיות עתירות טכנולוגיה בירושלים, יוקצה מתקציב המדינה סך של 30 מליון ש"ח לשנה, במשך שלוש שנים, לתחומים רלוונטיים כגון: פיתוח אזורי תעשיה, תמיכה במו"פ, הכשרת והסבת כוח-אדם (כולל הכשרת עובדים מקרב העולים החדשים והמיגזר החרדי) ועוד. בתום שלוש השנים האמורות, לאחר בחינת עלות-תועלת, תבחן הממשלה הארכת התמיכה המוגברת לירושלים בשנתיים נוספות.

ההקצאה לפיתוח אזורי תעשיה תעשה על-ידי תקנה תקציבית לטובת הרשות לפיתוח ירושלים. שר האוצר ושר התעשיה והמסחר יקבעו את המתכונת של הקצאה זו, ובאין הסכמה בין השרים - יכריע בענין ראש הממשלה.

ד. <u>הטבות בדיור</u>

במגמה לצמצם עד למינימום האפשרי, את פערי המחירים הקיימים בין דירות בירושלים לדירות דומות ביישובי המטרופולין שלה, יפעלו מינהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון ומשרד הפנים, בשיתוף עירית ירושלים, להגדלה משמעותית של הצע הקרקעות הזמינות לבניה למגורים בשטחי העיר.

צוות משותף לגורמים הנ"ל יכין תכנית עבודה רב-שנתית, הכוללת יעדים כמותיים ולוחות זמנים כמו גם פירוט האתרים המיועדים לבניה.

התכנית תוגש לממשלה עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998).

בשיווק קרקעות לבניה למגורים בירושלים תופעל שיטה שתאפשר קביעת זוכים גם במחיר הנמוך מהערכת השמאי.

ה <u>שדרוג קו הרכבת תל-אביב -ירושלים</u>

שר התשתיות הלאומיות יפעל לפרסום "קריאה ליזמים" (R.F.I), לשדרוג מסילת הברזל בין תל-אביב לירושלים במתכונת של B.O.T, במגמה לפרסם R.F.P בהתאם לניתוח מסקנות השלב הראשון.

הוצאות הקשורות בעבודת הממשלה בכל הנוגע לסקר היתכנות ולפרסום המכרזים ימומנו מתקציב המדינה.

ו <u>הקמת מערכת הסעה המונית משולבת, רכבת קלה ואוטובוסים, בירושלים</u>

שר התחבורה, שר האוצר וראש העיר ירושלים יפעלו להכנת תכנית רב-שנתית להקמת מערכת הסעה המונית המשלבת רכבת קלה ואוטובוסים, בירושלים. לצורך כך תוקם "מינהלת להקמת מערכת הסעה המונית בירושלים". המינהלת תורכב מנציגי משרדי התחבורה, האוצר, הפנים, עירית ירושלים, הרשות לפיתוח ירושלים ונציגים נוספים הנוגעים בדבר. הרכבה המדוייק של המינהלת ותחומי פעולתה ייקבעו בתאום בין שר האוצר, שר התחבורה וראש עירית ירושלים.

במקרה של מחלוקת על הרכב המינהלת או על תחומי פעולתה, יכריע ראש הממשלה. תימשך הפעילות הראשונית הקיימת כיום מתקציב המדינה לקידום הפרוייקט.

ז. האצת פיתוח מערכת הכבישים העורקיים בירושלים

בשלוש השנים הבאות, תישמר רמת ההשקעות בכבישים העורקיים בירושלים, הנהוגה בשנים האחרונות (כ-250 מליון ש"ח לשנה, מהם 175 מליון ש"ח מתקציב משרד התחבורה). תינתן קדימות בנהלי משרד התחבורה לפיתוח כבישים עורקיים בירושלים.

כביש עירוני מס. 9 יקבל עדיפות לביצוע, בהתאם לסדרי העדיפויות המקצועיים של משרד התחבורה ולבדיקות תיכנוניות שיערכו עם עירית ירושלים.

ח. סלילת כביש הטבעת המזרחית

סלילת כביש הטבעת המזרחית, במתכונת של כביש בטחון, תקבל עדיפות לביצוע בתקציב המדינה (מע"צ) לשנת 1999. עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998) תכין מע"צ תכנית עבודה ואמדן עלויות לביצוע הכביש תוך שלוש שנים.

ט. האצת פרויקטים של התחדשות השכונות בירושלים

הצוות הבינמשרדי העוסק בגיבוש הצעות להתחדשות שכונות, שהוקם בהחלטת הממשלה מס. 805, מיום 29.11.96 יקים ועדת משנה, בהשתתפות נציגי עירית ירושלים, אשר תגבש, תוך שישה חודשים, הצעה למסגרת ייחודית לביצוע התחדשות שכונות בירושלים.

י. הגברת קצב פיתוח השירותים החברתיים

הגדלת תקציבי התרבות והאומנות: שר החינוך, התרבות והספורט יעניק העדפה למוסדות תרבות ואומנות בירושלים, תוך הגדלת התקציבים המיועדים לתמיכה במוסדות אלה, מתקציב משרד החינוך, התרבות והספורט, ב-25 מיליון ש"ח בשנת 1999 וב-25 מליון ש"ח נוספים בשנת 2000.

תיבחן אפשרות של פתיחת תקנה תקציבית מיוחדת למטרה זו.

קידום לימודי ההנדסה והטכנולוגיה: בהמשך להמלצות דו"ח הועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה "כח-אדם אקדמי במקצועות הטכנולוגיה העילית" תיתן הות"ת עדיפות להקצאת משאבים להגדלה משמעותית של מספר הלומדים במקצועות של טכנולוגיה עילית בירושלים. הות"ת מתבקשת לבחון תוך שלושה חודשים את הצרכים והמשמעויות הכספיות הכרוכים בהקמה של:

1) בית-ספר להנדסה במסגרת האוניברסיטה העברית.
2) מכללה טכנולוגית עצמאית בירושלים.

בחינה כנ"ל תיעשה על-סמך תכניות שתגובשנה על-ידי המוסדות להשכלה גבוהה בירושלים ותתבסס על הבנה שתושג עם האוצר לגבי התאמות פנימיות הנדרשות להסכם הרב-שנתי לצורך הקמת מסגרות אקדמיות אלה.

מלגות לסטודנטים: הועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה תיזום תכנית להפעלה ניסיונית לחמש שנים בירושלים למתן הלוואות בתנאי החזר מועדפים לעידוד מהותי לכ-1,000 סטודנטים נוספים לשנה הלומדים בירושלים, הלומדים לתארים מתקדמים והלומדים בתחומים של טכנולוגיה עלית.

תגבור תקציבי רווחה: שר העבודה והרווחה יפעל לתגבור תקציבי הרווחה בירושלים, במגמה לצמצם את הפערים הקיימים בתחום זה, בהתחשב בגודל האוכלוסיה הנזקקת לסיוע בירושלים, ביחס לערים אחרות. למטרה זו יוקצה סך של 10 מליון ש"ח בשנת 1999 ו-10 מליון ש"ח בשנת 2000 מתקציב משרד העבודה והרווחה, בתקנה תקציבית חדשה.

יא. <u>הגברת השקעות בתשתית התיירות לקראת שנת 2000</u>

שר התיירות יפעל להגדלת תקציבי הפיתוח המיועדים לתשתית תיירותית בירושלים לקראת שנת 2000, בסך של 25 מליון ש"ח במסגרת המשאבים שיסוכמו לנושא ההערכות לשנת 2000.

עיריית ירושלים, באמצעות משרד הפנים, תקבל "מענק בירה" בסך של 5 מליון ש"ח לשנה, במשך שנתיים, לסיוע בקליטת מספר גדול של תיירים, מעבר למספר המקובל בשנים רגילות, הצפויים להגיע לירושלים לקראת שנת 2000. 15 מליון ש"ח נוספים לשנה יוקצו בכפוף למספר התיירים הנוספים שיגיעו בפועל, לפי נוסחה שתיקבע.

יב. <u>מעקב ובקרה על יישום ההחלטות</u>

לצורך מעקב ובקרה על יישום הפעולות לחיזוק ירושלים, תוקם ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות המשרדים הנוגעים בדבר וכן נציגי עיריית ירושלים. הועדה תבצע בקרה מיוחדת בכל הנוגע למימוש לוח הזמנים.

יג. <u>סלילת כביש 45</u>

סלילת כביש 45 תקבל עדיפות לביצוע בתקציב המדינה (מע"צ). תוך שלושה חודשים יכין משרד התשתיות הלאומיות תוכנית עבודה ואומדן עלויות לסלילת הכביש - תוך חמש שנים.

יד. <u>בית העלמין בהר הזיתים</u>

משרדי הממשלה יעבירו, תוך 30 יום, מתוך תקציביהם לשנת 1998 - סכום כולל של 15 מיליון ש"ח, למימון שיפוץ ושיקום דרכים, אחזקה ותאורה של בית העלמין בהר הזיתים.

הסכום האמור יועבר ממשרדי הממשלה באופן יחסי, ומסעיפים שיסוכמו בין המשרדים לבין האוצר.

באין הסכמה בקשר לסעיפים - יכריע ראש הממשלה.

ההעברה האמורה לא תפגע בבסיס התקציב ממנו ילקח הסכום למטרה זו.

טו. <u>שיפורים ברחבת הכותל המערבי</u>

להקצות, תוך 30 יום, מתוך תקציבי משרדי הממשלה, סך של 12 מיליון ש"ח למימון התוכנית לשיפורים ברחבת הכותל המערבי לפי החלוקה הבאה:

משרד התיירות	2 מיליון ש"ח
המשרד לענייני דתות	2 מיליון ש"ח
משרד התחבורה	2 מיליון ש"ח
משרד הפנים	2 מיליון ש"ח
משרד הבינוי והשיכון	2 מיליון ש"ח
משרד התשתיות הלאומיות	2 מיליון ש"ח

המשרדים יעבירו את הסכומים כאמור, מסעיפים שיקבעו בהסכמה ביניהם לבין משרד האוצר.

באין הסכמה, יובא הנושא להכרעת ראש הממשלה.

טז. אין בהחלטות הנ"ל משום החלטה על תוספת לתקציבי המשרדים הנוגעים בדבר. המלצות הועדה לחיזוק ירושלים קובעות סדרי עדיפויות במסגרת תקציבי המשרדים לשנת 1999.

(דו"ח הועדה לחיזוק ירושלים נמצא במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה,

דן נוה
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
ראש עירית ירושלים
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
יועץ ראש הממשלה לתכנון ופיתוח

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בסיון התשנ"ח
24 ביוני 1998

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 3913 של הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ז בסיון התשנ"ח (21.6.98):

"3913. חיזוקה של ירושלים

מ ח ל י ט י ם :

לאמץ את המלצות הועדה לחיזוק ירושלים וכן לאשר הצעות נוספות שעלו בדיון, במגמה לפתח ולחזק את ירושלים, למען כל תושביה. להלן פירוט ההחלטות:

א. הרחבת תחום שיפוט ירושלים

להטיל על שר הפנים לפעול להרחבת תחומי השיפוט ומרחב התכנון של ירושלים ולעשות את כל הנדרש, לרבות יזום חקיקה, כדי לענות על צרכי פיתוחה ושגשוגה של ירושלים.

המלצות שר הפנים בדבר התכנית המפורטת להרחבת תחומי שיפוט ירושלים, יובאו לאישור הממשלה עד ל-1 באוגוסט 1998.

שר הפנים יפעל לתכנון השטחים שצורפו לתחום שיפוט ירושלים משנת 1992 ואילך, במגמה לאפשר מיצוי הבניה למגורים בשטחים אלה. המימון לקידום התכנון האמור יהיה מתקציב המדינה.

ב. הקמת עיריית גג - סובב ירושלים

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 1604(ים/7) מיום 12.2.97 בדבר הכנת הצעה להקמת עיריית גג - סובב ירושלים ובגין מעמדה המיוחד של ירושלים, תפעל ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לגיבוש המלצות בדבר העברת סמכויות הנמצאות כיום בידי משרדי הממשלה, ברמת המחוז, לידי עיריית הגג. הועדה תתאם עם נציגי משרד הבטחון אופן שילובם של הישובים ממזרח, מצפון ומדרום, במיוחד בתחום התכנון והבניה;

האמור - בכפוף להסדר נושאים משפטיים, על-דעת היועץ המשפטי לממשלה.

המלצות ועדת המנכ"לים יובאו לאישור הממשלה.

בראש מועצת עירית הגג, שתורכב מראשי הרשויות המשתתפות בה, יעמוד ראש עירית ירושלים.

הפעילות המשותפת, כפי שתקבע על-ידי מועצת עירית הגג, תתבסס אך ורק על כח-אדם הקיים ברשויות המקומיות.

עירית הגג תפעל לייעול השירותים תוך ניצול יתרונות לגודל ותוך התבססות, ככל הניתן, על עקרונות איגוד ערים לנושאים מסויימים.

שר הפנים יקים ועדה מקצועית, בראשותו של מנכ"ל משרד הפנים ובהשתתפות נציגי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, נציגי עירית ירושלים ונציגי הרשויות המיועדות להיכלל בעירית הגג. תפקיד הועדה לגבש המלצות בדבר מבנה עירית הגג, רשימת הרשויות שיכללו בה, הסמכויות שיועברו אליה מהרשויות החברות ודרכי פעולתה. הועדה תגיש המלצותיה לשר הפנים. שר הפנים יגיש המלצותיו לאישור הממשלה עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998).

הועדה המקצועית תמשיך ותלווה את שלבי הקמתה של עירית הגג.

ג. <u>עידוד תעשיות עתירות טכנולוגיה בירושלים</u>

הממשלה רואה חשיבות בשמירת יתרונה היחסי של ירושלים בכל הקשור לתעשיות עתירות טכנולוגיה, במטרה לעודד קליטת אוכלוסיה צעירה ומשכילה בירושלים.

לפיתוח תעשיות עתירות טכנולוגיה בירושלים, יוקצה מתקציב המדינה סך של 30 מליון ש"ח לשנה, במשך שלוש שנים, לתחומים רלוונטיים כגון: פיתוח אזורי תעשיה, תמיכה במו"פ, הכשרת והסבת כוח-אדם (כולל הכשרת עובדים מקרב העולים החדשים והמיגזר החרדי) ועוד. בתום שלוש השנים האמורות, לאחר בחינת עלות-תועלת, תבחן הממשלה הארכת התמיכה המוגברת לירושלים בשנתיים נוספות.

ההקצאה לפיתוח אזורי תעשיה תעשה על-ידי תקנה תקציבית לטובת הרשות לפיתוח ירושלים. שר האוצר ושר התעשיה והמסחר יקבעו את המתכונת של הקצאה זו, ובאין הסכמה בין השרים - יכריע בענין ראש הממשלה.

ד. <u>הטבות בדיור</u>

במגמה לצמצם עד למינימום האפשרי, את פערי המחירים הקיימים בין דירות בירושלים לדירות דומות ביישובי המטרופולין שלה, יפעלו מינהל מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון ומשרד הפנים, בשיתוף עירית ירושלים, להגדלה משמעותית של הצע הקרקעות הזמינות לבניה למגורים בשטחי העיר.

צוות משותף לגורמים הנ"ל יכין תכנית עבודה רב-שנתית, הכוללת יעדים כמותיים ולוחות זמנים כמו גם פירוט האתרים המיועדים לבניה.

התכנית תוגש לממשלה עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998).

בשיווק קרקעות לבניה למגורים בירושלים תופעל שיטה שתאפשר קביעת זוכים גם במחיר הנמוך מהערכת השמאי.

ה. <u>שדרוג קו הרכבת תל-אביב -ירושלים</u>

שר התשתיות הלאומיות יפעל לפרסום "קריאה לידמים" (R.F.I), לשדרוג מסילת הברזל בין תל-אביב לירושלים במתכונת של B.O.T, במגמה לפרסם R.F.P בהתאם לניתוח מסקנות השלב הראשון.

הוצאות הקשורות בעבודת הממשלה בכל הנוגע לסקר היתכנות ולפרסום המכרזים ימומנו מתקציב המדינה.

ו. <u>הקמת מערכת הסעה המונית משולבת, רכבת קלה ואוטובוסים, בירושלים</u>

שר התחבורה, שר האוצר וראש העיר ירושלים יפעלו להכנת תכנית רב-שנתית להקמת מערכת הסעה המונית המשלבת רכבת קלה ואוטובוסים, בירושלים. לצורך כך תוקם "מינהלת להקמת מערכת הסעה המונית בירושלים". המינהלת תורכב מנציגי משרדי התחבורה, האוצר, הפנים, עירית ירושלים, הרשות לפיתוח ירושלים ונציגים נוספים הנוגעים בדבר. הרכבה המדוייק של המינהלת ותחומי פעולתה ייקבעו בתאום בין שר האוצר, שר התחבורה וראש עירית ירושלים.

במקרה של מחלוקת על הרכב המינהלת או על תחומי פעולתה, יכריע ראש הממשלה. תימשך הפעילות הראשונית הקיימת כיום מתקציב המדינה לקידום הפרוייקט.

ז. האצת פיתוח מערכת הכבישים העורקיים בירושלים

בשלוש השנים הבאות, תישמר רמת ההשקעות בכבישים העורקיים בירושלים, הנהוגה בשנים האחרונות (כ-250 מליון ש"ח לשנה, מהם 175 מליון ש"ח מתקציב משרד התחבורה). תינתן קדימות בנהלי משרד התחבורה לפיתוח כבישים עורקיים בירושלים.

כביש עירוני מס. 9 יקבל עדיפות לביצוע, בהתאם לסדרי העדיפויות המקצועיים של משרד התחבורה ולבדיקות תיכנוניות שיערכו עם עירית ירושלים.

ח. סלילת כביש הטבעת המזרחית

סלילת כביש הטבעת המזרחית, במתכונת של כביש בטחון, תקבל עדיפות לביצוע בתקציב המדינה (מע"צ) לשנת 1999. עד ערב ראש השנה התשנ"ט (20 בספטמבר 1998) תכין מע"צ תכנית עבודה ואמדן עלויות לביצוע הכביש תוך שלוש שנים.

ט. האצת פרויקטים של התחדשות השכונות בירושלים

הצוות הבינמשרדי העוסק בגיבוש הצעות להתחדשות שכונות, שהוקם בהחלטת הממשלה מס. 805, מיום 29.11.96 יקים ועדת משנה, בהשתתפות נציגי עירית ירושלים, אשר תגבש, תוך שישה חודשים, הצעה למסגרת ייחודית לביצוע התחדשות שכונות בירושלים.

י. הגברת קצב פיתוח השירותים החברתיים

הגדלת תקציבי התרבות והאומנות: שר החינוך, התרבות והספורט יעניק העדפה למוסדות תרבות ואומנות בירושלים, תוך הגדלת התקציבים המיועדים לתמיכה במוסדות אלה, מתקציב משרד החינוך, התרבות והספורט, ב-25 מיליון ש"ח בשנת 1999 וב-25 מליון ש"ח נוספים בשנת 2000.

תיבחן אפשרות של פתיחת תקנה תקציבית מיוחדת למטרה זו.

קידום לימודי ההנדסה והטכנולוגיה: בהמשך להמלצות דו"ח הועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה "כח-אדם אקדמי במקצועות הטכנולוגיה העילית" תיתן הות"ת עדיפות להקצאת משאבים להגדלה משמעותית של מספר הלומדים במקצועות של טכנולוגיה עילית בירושלים. הות"ת מתבקשת לבחון תוך שלושה חודשים את הצרכים והמשמעויות הכספיות הכרוכים בהקמה של:

1) בית-ספר להנדסה במסגרת האוניברסיטה העברית.
2) מכללה טכנולוגית עצמאית בירושלים.

בחינה כנ"ל תיעשה על-סמך תכניות שתגובשנה על-ידי המוסדות להשכלה גבוהה בירושלים ותתבסס על הבנה שתושג עם האוצר לגבי התאמות פנימיות הנדרשות להסכם הרב-שנתי לצורך הקמת מסגרות אקדמיות אלה.

מלגות לסטודנטים: הועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה תידון תכנית להפעלה ניסיונית לחמש שנים בירושלים למתן הלוואות בתנאי החזר מועדפים לעידוד מהותי לכ-1,000 סטודנטים נוספים לשנה הלומדים בירושלים, הלומדים לתארים מתקדמים והלומדים בתחומים של טכנולוגיה עלית.

תגבור תקציבי רווחה: שר העבודה והרווחה יפעל לתגבור תקציבי הרווחה בירושלים, במגמה לצמצם את הפערים הקיימים בתחום זה, בהתחשב בגודל האוכלוסיה הנזקקת לסיוע בירושלים, ביחס לערים אחרות. למטרה זו יוקצה סך של 10 מליון ש"ח בשנת 1999 ו-10 מליון ש"ח בשנת 2000 מתקציב משרד העבודה והרווחה, בתקנה תקציבית חדשה.

יא. <u>הגברת השקעות בתשתית התיירות לקראת שנת 2000</u>

שר התיירות יפעל להגדלת תקציבי הפיתוח המיועדים לתשתית תיירותית בירושלים לקראת שנת 2000, בסך של 25 מליון ש"ח במסגרת המשאבים שיסוכמו לנושא ההערכות לשנת 2000.

עירית ירושלים, באמצעות משרד הפנים, תקבל "מענק בירה" בסך של 5 מליון ש"ח לשנה, במשך שנתיים, לסיוע בקליטת מספר גדול של תיירים, מעבר למספר המקובל בשנים רגילות, הצפויים להגיע לירושלים לקראת שנת 2000. 15 מליון ש"ח נוספים לשנה יוקצו בכפוף למספר התיירים הנוספים שיגיעו בפועל, לפי נוסחה שתיקבע.

יב. <u>מעקב ובקרה על יישום ההחלטות</u>

לצורך מעקב ובקרה על יישום הפעולות לחיזוק ירושלים, תוקם ועדת מנכ"לים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהשתתפות המשרדים הנוגעים בדבר וכן נציגי עירית ירושלים. הועדה תבצע בקרה מיוחדת בכל הנוגע למימוש לוח הזמנים.

יג. <u>סלילת כביש 45</u>

סלילת כביש 45 תקבל עדיפות לביצוע בתקציב המדינה (מע"צ). תוך שלושה חודשים יכין משרד התשתיות הלאומיות תוכנית עבודה ואומדן עלויות לסלילת הכביש - תוך חמש שנים.

יד. <u>בית העלמין בהר הזיתים</u>

משרדי הממשלה יעבירו, תוך 30 יום, מתוך תקציביהם לשנת 1998 - סכום כולל של 15 מיליון ש"ח, למימון שיפוץ ושיקום דרכים, אחזקה ותאורה של בית העלמין בהר הזיתים.

הסכום האמור יועבר ממשרדי הממשלה באופן יחסי, ומסעיפים שיסוכמו בין המשרדים לבין האוצר.

באין הסכמה בקשר לסעיפים - יכריע ראש הממשלה.

ההעברה האמורה לא תפגע בבסיס התקציב ממנו ילקח הסכום למטרה זו.

טו. <u>שיפורים ברחבת הכותל המערבי</u>

להקצות, תוך 30 יום, מתוך תקציבי משרדי הממשלה, סך של 12 מיליון ש"ח למימון התוכנית לשיפורים ברחבת הכותל המערבי לפי החלוקה הבאה:

משרד התיירות	2 מיליון ש"ח
המשרד לענייני דתות	2 מיליון ש"ח
משרד התחבורה	2 מיליון ש"ח
משרד הפנים	2 מיליון ש"ח
משרד הבינוי והשיכון	2 מיליון ש"ח
משרד התשתיות הלאומיות	2 מיליון ש"ח

המשרדים יעבירו את הסכומים כאמור, מסעיפים שיקבעו בהסכמה ביניהם לבין משרד האוצר.

באין הסכמה, יובא הנושא להכרעת ראש הממשלה.

טז. אין בהחלטות הנ"ל משום החלטה על תוספת לתקציבי המשרדים הנוגעים בדבר. המלצות הועדה לחיזוק ירושלים קובעות סדרי עדיפויות במסגרת תקציבי המשרדים לשנת 1999.

(דו"ח הועדה לחיזוק ירושלים נמצא במזכירות הממשלה).

ב ב ר כ ה,

דן נוה
מזכיר הממשלה

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
ראש עירית ירושלים
המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
יועץ ראש הממשלה לתכנון ופיתוח

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ג באלול התשנ"ח

14 בספטמבר 1998

ש מ ו ר

אל : שר התעשייה והמסחר
השר לקליטת העליה
שר החינוך, התרבות והספורט
שר האוצר
שר החוץ
שר העבודה והרווחה
שר הבינוי והשיכון
שר הפנים

מאת : סגן מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. ע/48 של ועדת השרים לענייני תפוצות, עליה וקליטה מישיבתה ביום ב', ט"ז באלול התשנ"ח (7.9.98):

ע/48 . <u>היערכות לקראת עליה מוגברת מחבר המדינות העצמאיות</u>

מ ח ל י ט י ם:

א. להקים ועדה בינמשרדית להכנת תוכנית אופרטיבית מפורטת להגברת העליה מחבר המדינות העצמאיות ולקליטת העולים בארץ. בראש הועדה יעמוד המשנה למנכ"ל המשרד לקליטת העליה וחבריה יהיו: ראשי ועדות המשנה כמפורט להלן ונציגים נוספים של גורמים הנוגעים לנושא.

ב. הועדה תפעל במסגרת שבע ועדות משנה כדלקמן:

1) ועדת משנה לענין היערכות לקליטה וסיוע מיוחד בראשות נציג המשרד לקליטת העליה, ובהשתתפות נציגים ממשרדי: ראש הממשלה, האוצר, הפנים, העבודה והרווחה, התעשיה והמסחר, החינוך, התרבות והספורט, בינוי ושיכון, "נתיב", והסוכנות היהודית.

2) ועדת משנה לענין הסברה ועידוד העליה - בראשות נציג הסוכנות היהודית ובהשתתפות נציגי המשרד לקליטת העליה, משרד החוץ ו"נתיב".

משרד הבינוי והשיכון
23-9-1998

3) ועדת משנה לענין היערכות בתחום הדיור - בראשות נציג המשרד לקליטת העליה ובהשתתפות נציגי משרד האוצר ומשרד הבינוי והשיכון.

4) ועדת משנה לענין היערכות בתחום החינוך וההשכלה - בראשות נציג משרד החינוך, התרבות והספורט ובהשתתפות נציגי המשרד לקליטת העליה ומשרד האוצר.

5) ועדת משנה לענין היערכות בתחום קליטה ישובית, בראשות נציג המשרד לקליטת העליה ובהשתתפות נציגי משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה ומרכז השלטון המקומי.

6) ועדת-משנה לענין הזהות היהודית - בראשות נציג המשרד לקליטת העליה ובהשתתפות נציגי משרד החינוך, התרבות והספורט, המשרד לעניני דתות והסוכנות היהודית.

7) ועדת-משנה לענין בחינת ההיבטים הסוציאליים הכרוכים בשלבי העליה - בראשות נציג הסוכנות היהודית ובהשתתפות נציגי משרד החוץ, הג'וינט ו"נתיב".

הערה: ראשי ועדות המשנה רשאים לצרף כחברים בועדות נציגים נוספים של גורמים הנוגעים לנושא לפי הענין.

ג. הועדה הבינמשרדית תפעל בהתאם להנחות העבודה וההנחיות המפורטות:

1) יש לאתר ולמצוא כלים אשר יסייעו למועמד פוטנציאלי לעליה, לקבל החלטה חיובית, על רקע המצב הנתון בחבר המדינות העצמאיות.

2) בבניית התוכנית, יש לקחת בחשבון את השיקולים הבאים: המצב הכלכלי-חברתי בארץ; קיומו של ציבור עולים גדול שהגיע בעשור האחרון ויכולתו להוות צינור גישור בין האוכלוסיה הישראלית הותיקה לבין העולים; היחס המורכב של החברה הישראלית לסיוע המיוחד הניתן לעולים.

3) תוכנית הסיוע המיוחד תתייחס לתחומים הבאים: ארציים-ממשלתיים; מוניציפאליים; ישוביים; אישיים-פרטניים.

4) ציר תוכנית הסיוע יהיה ישובי. הועדה תמליץ על הישובים שישולבו בתוכנית, על-פי קריטריונים שייקבעו על-ידי הועדה.

5) יש להתמקד בהיבט החשוב והמרכזי של התעסוקה, ובתחום זה ההיערכות תהא ארצית ולא ישובית.

6) תוצע תוכנית מיוחדת בתחום החינוך וההשכלה לצעירים (תלמידי תיכון וסטודנטים).

ד. הועדה תגיש המלצותיה לועדת השרים לעניני תפוצות, עליה וקליטה, לא יאוחר מיום 30 באוקטובר 1998.

ב ב ר כ ה,

שאול דנאי

העתק: יו"ר הסוכנות היהודית
מנכ"ל "נתיב"

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, לימור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן	- סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש	- סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין	- היועץ המשפטי לממשלה
אורי אליצור	- מנהל לשכת ראש הממשלה
אביב בושינסקי	- יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון	- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:

רב-אלוף שאול מופז	- הרמטכ"ל
תא"ל דן הראל	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב הר-אבן	- רל"ש הרמטכ"ל
אלוף עמוס מלכה	- ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא	- מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:

יעקב פרנקל	- נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסס	- לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי אייגס	- משרד האוצר
רון אילון	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר	- יועץ כספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-נון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- מנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
ציפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
רובי גנל	- משרד ראש הממשלה
בן-ציון דל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרם	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כץ	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מזוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר מעין	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנג'י	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על ההסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלץ	- משרד האוצר
קרנית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יוחנן שטסמן	- מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני קריבו	- משרד האוצר
דני נוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

4281. ענינים מדיניים ובטחוניים

4282. הצעת תקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון

4283. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר

4284. הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר

4285. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה

4286. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים

4287. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים

4288. שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים

4289. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ

4290. שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר

4291. פעולות התייעלות במשרד התיירות

4292. הארכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

ש מ ו ר

4341. <u>התאמת חישוב השכר הממוצע להסכם הקיבוצי</u>

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), כהוראת שעה שתוקפה מיום 1.1.1999 ועד ליום 31.12.1999, כדלקמן:

1. "השכר הממוצע" המוגדר בסעיף 1 לחוק יחושב לפי הכללים שבסעיף 2 לחוק החלים לעניין גימלאות ודמי ביטוח, ואולם כחודש חריג לצורך החישוב האמור, יובא בחשבון חודש ספטמבר 1998 בלבד.

2. בחישוב השכר הממוצע לעניין גימלאות ודמי ביטוח (סעיף 2 לחוק) יחולו שינויים אלה:

א. חודש ספטמבר 1998 יוגדר אף הוא כ"חודש שכר חריג".

ב. בחישוב השכר הממוצע יובאו בחשבון ארבעה חודשי השכר החריג האחרונים, אשר שכרם המדוד ידוע במועד החישוב.

4342. <u>פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבניה שהוגש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי החלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

ש מ ו ר

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הכרזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

החיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. כמו-כן יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ה. חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתכלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה ומינהל מקרקעי ישראל.

.4343 <u>חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לועדת השרים המיוחדת שהוקמה בהחלטה מס. 4214 מיום 12.8.98, את תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו, והכל בהתאם למה שנקבע בהחלטה האמורה.

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

ירושלים, כ"ג בתשרי, תשנ"ט
13 באוקטובר, 1998
סימוכין: 131019980002

לכבוד
מר עמרם מצנע
ראש העיר
חיפה

שלום רב,

הנדון: <u>התחדשות הערים- החלטת הממשלה (4342) לפינוי ובינוי</u>

אני שמח להודיעך, כי הממשלה קבלה החלטה על צעדים אופרטיביים לעידוד התחדשות עירונית.
בכ"ב באלול התשנ"ח, (13.9.98) החליטה הממשלה, על בסיס המלצות ועדה בינמשרדית "**לאפשר ציפוף של אזורים מבונים, במסגרת מתחמים שיוכרזו לפינוי ובינוי**" (מצורף דו"ח הועדה לשיקום פיזי של מרכזי ערים, וכן החלטת הממשלה).

משרד הבינוי והשיכון נערך כבר לביצוע החלטות הממשלה על היבטיה השונים, ואנו מתכוונים להעמיד את כל הסיוע המקצועי הנדרש לרשויות המקומיות **במטרה לקדם את הפרוייקט הלאומי במהירות האפשרית.**

מן הראוי להדגיש, כי **בחירת המתחמים** לפינוי ובינוי והכרזתם (ע"י הממשלה והועדה הבינמשרדית), **תיעשה מבין המתחמים שיוצעו ע"י הרשויות המקומיות.**

התהליך מורכב, הלכה למעשה, משני שלבים עיקריים:
א. הגדרת מתחמים פוטנציאלים, עפ"י תנאי סף.
ב. בחירת המתחמים המועדפים, מבין אלה שימצאו מתאימים.

כתובת: קריית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180 טל: 02-5847617/5847/630/5820/585
מען למכתבים: ת.ד. 18110,ירושלים פקס: 02-5823502

משרד הבינוי והשיכון

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

הכרזת המתחם, במסגרת זו תקנה לו יתרונות בולטים, כמפורט בהחלטת הממשלה ודו"ח הועדה.

משרד הבינוי והשכון רואה בתחדשות הערים את הפרוייקט הלאומי המרכזי ביובל הבא של המדינה **וכדי להאיץ את התהליך, אנו נכונים להעמיד לרשויות המקומיות, בנוסף לסיוע המקצועי, גם תקציב לשלבים הראשונים.**

לקבלת פרטים נוספים אודה לך אם תיפנה אל **אדר' סופיה אלדור**, מנהלת האגף לתכנון ערים במשרד הראשי, שמונתה במשרדי לעמוד בראש צוות ההיגוי לפרוייקט.

אנו מקוים לקבל ממך את מלוא שיתוף הפעולה.

ב ב ר כ ה ,

העתק: הרב מ.ש. גרינברג, המנכ"ל
ו. קרפ, מנהל מחוז חיפה
ס. אלדור, מנהלת אגף תכנון ערים

כתובת: קריית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180 טל: 02-5847617/5847/630/5820/585
מען למכתבים: ת.ד. 18110,ירושלים פקס: 02-5823502

החלטת ממשלה

מס׳ 4342



פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, לימור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן	- סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש	- סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין	- היועץ המשפטי לממשלה
אורי אליצור	- מנהל לשכת ראש הממשלה
אביב בושינסקי	- יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון	- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:

רב-אלוף שאול מופז	- הרמטכ"ל
תא"ל דן הראל	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב חר-אבן	- רל"ש הרמטכ"ל
אלוף עמוס מלכה	- ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא	- מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:

יעקב פרנקל	- נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסס	- לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי איזיגס	- משרד האוצר
רון אילון	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר	- יועץ כספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-נון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- מנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
ציפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
רובי גנל	- משרד ראש הממשלה
בן-ציון דל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרם	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כץ	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מזוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר מעין	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנג'י	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על ההסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלא	- משרד האוצר
קרנית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יוחנן שטסמן	- סנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני קריבו	- משרד האוצר
דני נוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

4281. ענינים מדיניים ובטחוניים

4282. הצעת תקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון

4283. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר

4284. הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר

4285. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה

4286. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים

4287. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים

4288. שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים

4289. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ

4290. שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר

4291. פעולות התייעלות במשרד התיירות

4292. הארכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

4342. <u>פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבניה שהוגש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי החלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הכרזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

החיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. כמו-כן יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ה. חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתכלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה ומינהל מקרקעי ישראל.

דוח הועדה לשיקום פיזי של מרכזי ערים

הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים

דו"ח ביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבנייה

ספטמבר 1998

כללי

בהתאם להחלטה מס׳ 4163 של הממשלה מיום 12/8/98 מוגש בזאת דו״ח ביניים העוסק בנושא ״פינוי בינוי״.

בכל מהלך עבודתה ראתה הועדה לנגד עיניה מטרה מרכזית אחת והיא: ״תוספת בניה בקרקע מבונה בטווחי זמן שונים וניצול יעיל של מלאי הבינוי הקיים״.

הדו״ח כולל המלצות בדבר דרכים לבחירת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי בינוי, וכן בדבר מערך הכללים וההטבות שיחולו לגבי מתחמים אלה, הן בהתייחס לפעולות הממשלה/רשות מקומית והן בהתייחס לדיירים ויזמים שיבקשו להיות שותפים בתהליך.

כל ההמלצות בדו״ח זה מתייחסות למתחמים שייבחרו ויוכרזו עפ״י קריטריונים כמפורט בדו״ח ואין בהן כדי למנוע פעולה לפינוי בינוי בדרכים אחרות.

הועדה מבקשת לציין כי דו״ח ביניים זה אינו ממצה את כל הדרכים לשיקום פיזי של מרכזי ערים או לציפוף הבנייה, וכי הועדה בהמשך עבודתה תבחן גם דרכים נוספות ותיתן להן ביטוי בדו״ח הסופי של הועדה.

יודגש כי המטרה של ציפוף אינה מבחינה בין השימושים השונים, וזאת למרות הנטייה הטבעית לבחון את הנושא במונחי בניה למגורים.

הועדה לא עסקה בשיקולים התכנוניים של הגדרת שימושי קרקע ספציפיים (מגורים, מלונאות, מסחר, משרדים וכו׳) ו/או שילוב ביניהם, כמו גם בהיבטים נוספים של התכנון, אולם הקפידה על כך שהמלצותיה בדבר כללי המשחק ודרכי הפעולה לא יהוו מכשול לשילוב שימושים כאמור.

יתרה מכך, הועדה רואה בהמלצותיה מתכונת לציפוף הבנייה בכלל השימושים והיא לא הגבילה עצמה לתחום המגורים בלבד.

הניסיון הקיים בארץ בתחום של פינוי בינוי מצביע על תהליכים ארוכים ורוויי חיכוכים, שבמקרים רבים הביאו לכישלון בפועל של פרוייקטים לפינוי ובינוי מחדש. למרות זאת בסופו של תהליך ניתן להצביע גם על הצלחות בתחום זה.

בהתאם לזאת ניתן דגש מיוחד על צמצום החיכוך הפוטנציאלי בין הגורמים השונים המעורבים בפרוייקט מסוג זה - ממשלה, רשות מקומית, דיירים ויזמים.

צמצום החיכוך יושג, לדעת הועדה, ע"י יצירת סביבה ודאית יותר הן בהיבט של מרחב האפשרויות ליזמים ודיירים, הן בהיבט של ביצוע תשתיות והקמת מוסדות ציבור כנדרש והן בהיבט של חוקי המס החלים על פרוייקט מסוג זה.

כמו כן סבורה הועדה כי סיכויי המימוש של פרוייקטים לפינוי ובינוי גדול יותר ככל שקבלת ההחלטה לגבי ביצועה של כל עסקה במתחם תלויה במס' שותפים קטן יותר, וככל שהתלות בין העסקאות קטנה יותר. לפיכך מומלץ להנחות את גורמי התכנון בדבר הצמדות מרבית לפרצלציה הקיימת, זאת למרות שבסבירות גבוהה ביותר משמעות הנחיה שכזו היא שהציפוף אותו ניתן יהיה להשיג הוא נמוך ביחס לתכנון המתחם ללא מגבלות.

הנחיה כאמור משפיעה גם בכיוון של מזעור שינויים במערכת התשתיות דבר שמצמצם את השיפת הפרוייקט לבעיות במימון התשתיות, ולפיכך מייצר סביבה נוחה יותר ליצירת עסקאות ,לבניה ולשיווק.

המלצותינו מכוונות ליצירת תנאים שיאפשרו התממשות של תהליך פינוי בינוי מתוך רצון ובחירה, ובהליך של שיתוף בין דיירים ויזמים, אולם יחד עם זאת הן כוללות יצירת מסלול הדש לפתרון מחלוקות שבין דיירי בתים משותפים בדבר ביצוע עסקאות פינוי ובינוי.

אנו סבורים כי יש בהמלצותינו את התמריצים והאיזונים הנכונים, ומקווים כי יישומן אכן יאפשר זירוז של הליכי פינוי ובינוי, ובכך יתרום לציפוף האזורים המבונים בערים ולניצול יעיל יותר של משאב הקרקע.

בהמשך הדו"ח מפורטות ההמלצות בעניין דרכי קביעת המתחמים לפינוי בינוי, ההיבטים התכנוניים הן בצד המוסדי, והן בצד הפרוגרמתי, היבטים הקשורים בשיפור רמת הפיתוח במתחמים שיוכרזו, הכלים המאפשרים את פינוי המתחמים, מקורות המימון לעבודות הציבוריות באותם מתחמים והיבטי המיסוי של העסקאות.

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

י"א באלול התשנ"ח
2 בספטמבר 1998
1998-5309

לכבוד:
מר יעקב נאמן
שר האוצר

הנדון: <u>דו"ח ביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבנייה</u>

הנני מתכבד בשם חברי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים להעביר לעיונך את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבנייה.

הוועדה לשיקום פיזי של מרכזי ערים הוקמה עפ"י החלטת ממשלה, ולהלן רשימת חבריה:

איתי אייגס - סגן המונה על התקציבים - משרד האוצר - יו"ר.
נעמי שטרן - פרקליטת מחוז ת"א - משרד המשפטים.
אנדה בר - סגן מנהל אגף תכנון בממ"י.
ולרי ברכיה - מנהלת אגף תכנון - המשרד לאיכות הסיבה
סופיה אלדור - מנהלת האגף לתכנון ערים - משרד הבינוי והשיכון.
גבי גולן - יועץ ראש הממשלה לתכנון.
רחל וילנסקי - מנהלת אגף תכניות מתאר מקומיות ומפורטות - משרד הפנים\
יהודה פתאל - נציג מרכז השלטון המקומי.
ברוך יוסקוביץ - מהנדס עירית ת"א
חוה לו - יון - סגן מנהל אגף תכנון - עירית חיפה
ארנה להמן - סגן מנהל אגף תכנון - משרד התחבורה
משה ריגל - סמנכ"ל פיתוח ותכנון - משרד התיירות
אורי בן-אשר - מהנדס עירית ירושלים

הועדה התבקשה לגבש המלצות בדבר צעדים נדרשים לעידוד השיקום הפיסי של מרכזי ערים ובכלל זה חקיקה נדרשת.

בהחלטת הממשלה מס' 4163 מיום 12.8.98 הוטל על הועדה להגיש דו"ח ביניים בנושא "פינוי בינוי".

הועדה קיימה עשרות פגישות בהרכבים שונים ושמעה סקירות מנציגי גורמים רבים העוסקים בנושא ובתחומים המשיקים לו.

המלצות דו"ח הביניים מתייחסות למכלול הפעולות שיש לנקוט במטרה לקדם את תהליך הפינוי והבינוי במתחמים מבונים, והן מתמקדות בקביעת המתחמים לפינוי ובינוי, תכנון המתחמים, פיתוחם, הדרכים לפינוי, מקורות המימון והמבנה הארגוני הראוי לטיפול בנושא.

לבקשת נציג מרכז השלטון המקומי אציין את הסתייגותו מההמלצה הפוטרת במקרים המוגדרים בדו"ח את העסקאות לפינוי ובינוי מתשלום היטל השבחה.

הועדה מבקשת להודות למר אודי ברזילי - סגן נציב מס הכנסה ולעו"ר שלום זינגר - היועץ המשפטי של משרד הפנים, על עזרתם בגיבוש ההמלצות הסופיות בדו"ח הביניים. כמו כן מבקשת הועדה להודות למר אלי דליצקי ולגב' רותי פרידמן שריכזו את עבודת הועדה וסייעו רבות בגיבוש הדו"ח.

בכבוד רב,

איתי אייגס
סגן הממונה על התקציבים

רח' קפלן 1 ירושלים 91131 ת.ד 13185 טל': 02-5317111 פקס': 02-5317496

קביעת מתחמים לפינוי בינוי

בחירת המתחמים לפינוי בינוי תעשה מבין המתחמים שיציעו הרשויות המקומיות לעניין זה. הבחירה תתבצע ע"י ועדה בין משרדית שתמונה לעניין זה ואשר תפקידיה וסמכויותיה יוגדרו בהמשך הדו"ח בפרק הדן במסגרת הארגונית. ההכרזה תהיה לתקופה מוגבלת של 6 שנים שלאחריהן לא ייהנו המתחם ותושביו מהטבה כלשהי.

הכרזת המתחם מקנה לו יתרונות, וזאת בעיקר בתחומי הניהול, התכנון והמימון. הועדה ממליצה, כפי שיפורט בהמשך הדו"ח, לבטל את ההכרזה של מתחמים במידה ובהליכי התכנון חלו שינויים מהותיים לתנאים שהיוו בסיס לבחירתו.

1. <u>בחירת המתחמים</u>

כאמור הועדה ראתה צורך ביצירת כללים לבחירת מתחמים שיכללו בפרוייקט, וזאת מהטעמים הבאים:

א. המסגרת התקציבית המוגבלת.

ב. יצירת מסגרת מצומצמת להפעלה בתחילת הדרך אשר תבטיח סלילת נתיב רציני וישים להפעלתם של מתחמים נוספים בעתיד (מעין פיילוט).

ג. יצירת מוטיבציה לרשויות המקומיות בעת הכנת התוכנית האלטרנטיבית למתחם. מוטיבציה שתנתב את התכנון לציפוף, כלכליות ופיזיביליות.

תהליך בחירת המתחמים שיכללו בפרוייקט ויוכלו ליהנות מיתרונותיו כולל 2 שלבים:

א. הגדרת מתחמים פוטנציאליים - עפ"י עמידה בתנאי סף על בסיס פרוגרמה ראשונית.

ב. בחירת המתחמים המועדפים - מבין המתחמים הפוטנציאליים.

2. <u>תנאי הסף</u>

רשויות מקומיות יוכלו להציע מתחמים שיכללו בפרויקט בתנאי שהם מקיימים את תנאי הסף שיפורטו בהמשך. תנאים אלה נקבעו במטרה להבטיח כי תהליך ה"פינוי בינוי" יהיה כדאי מנקודת ראותם של יזמים ודיירים, כמו גם על מנת להבטיח את קיום מטרת המכשלה בנושא - ציפוף.

הועדה הקפידה על בחירת קריטריונים פשוטים וקלים למדידה, וזאת על מנת למנוע חיכוך מיותר בעניין הכרזתם של המתחמים.

מתחם שיעמוד בכל תנאי הסף שלהלן יחשב כמתחם פוטנציאלי.

א. המתחם כולל קרקע עירונית בנויה בלבד.

ב. מחיר קרקע - 500 $ ומעלה למ"ר עיקרי בנוי למגורים במצב הנוכחי. בסמכות הועדה הבין משרדית לשנות סכום זה בהתאם לתנאי השוק.

ג. מתחמים הכוללים עד 500 יח"ד בנויות במצב הנוכחי (לענין זה יח"ד אקויולנטית ל- 70 מ"ר שימושים אחרים).

ד. על בסיס הפרוגרמה הראשונית שהוגשה יגדל השטח הבנוי במתחם פי 3 לפחות, לעומת השטח הבנוי בפועל.

ה. המתחם כולל קרקעות פנויות (שאינן מיועדות ע"פ תוכנית לצרכי ציבור) "כלואות" בהיקף שאינו עולה על 20% משטח המתחם.

3. <u>בחירת המתחמים המועדפים.</u>

מבין המתחמים שעמדו בתנאי הסף ועל בסיס תכנון ברמה שלא תפחת מהמפורט בנספח, ייבחרו המתחמים להכרזה. המתחמים להכרזה ייקבעו על בסיס תסקיר כלכלי ועל בסיסי הקריטריונים היחסיים שלהלן:

א. היקף ההשקעה הנדרשת בתשתיות המתחייבות בכלל ומתקציב המדינה בפרט (מימון ביניים) - תינתן עדיפות למתחמים המצריכים השקעה נמוכה יחסית בתשתית.

ב. מידת הציפוף המושגת עפ"י התכנית, תוך הבטחת תכנון נאות ואיכות החיים והסביבה - תינתן עדיפות למתחמים שמידת הציפוף המושגת בהם גדולה יותר.

ג. מורכבות הפינוי ובכלל זה מס' הפינויים הנדרש לבניית מבנה - תינתן עדיפות לפרוייקטים פחות מורכבים.

ד. רמת התפוסה / מחסור במוסדות הציבור והחינוך במתחם ובסביבתו הקרובה - תינתן עדיפות בפרוייקטים בהם קיים עודף במוסדות ציבור.

כאמור הקריטריונים הינם יחסיים ונועדו להבטיח שימוש יעיל בכספים שיועמדו לטובת הנושא, תוך צמצום הסיכונים והגברת הודאות והישימות. הכללים לדרוג המתחמים על בסיס הקריטריונים האמורים יקבעו בועדה הבינמשרדית לכשתוקם.

ר הכלכלי יוכן בהתאם להנחיות והגדרות כלליות שתקבע ותפרסם הועדה הבין משרדית. הועדה רואה
ת בפרסום הכללים לעניין זה על מנת להתאים את רמת הציפיות ואת התכניות שיוגשו לאישור הועדה
שלב הראשון. התסקיר יכלול בין היתר התייחסות להרכב הבעלויות בנכסים שבמתחם, וכן ניתוח
ל נושא הפיתוח כמפורט בהמשך.

התכנון לקראת תהליך הבחירה יוכל להסתייע במימון חלקי מהממשלה בהתאם למגבלות התקציב.
נים שיוכרזו בסופו של תהליך יושלם מימון התכנון כמימון ביניים ע"פי מחירון נורמטיבי שתקבע
הבינמשרדית.

ת תהיה בהחלטת ממשלה עפ"י המלצת הועדה הבינמשרדית והיא תהיה לתקופה של 6 שנים
ייהן לא הגו המתחם, היזמים והתושבים מהטבה כלשהי. ביטול הכרזה לפני תום 6 שנים כאמור יהיה
ת הממשלה עפ"י המלצת הועדה הבינמשרדית.

<u>ההכרזה</u>

מתחם כאזור לפינוי ובינוי תהיה תקפה למשך 6 שנים. לאחר תקופה זו תחדל הממשלה לכמן את
האתר, התכנית שאושרה ע"י הועדה המיוחדת תבוטל ויבוטלו התנאים המיוחדים במיסוי עסקאות
זכויות בניה נוספות, ובנושאי פיתוח תשתיות וכו'..

תכנון

הועדה רואה בתחום התכנון נושא מרכזי להצלחת התהליך ולפיכך ממליצה בעניין זה במספר מישורים:

1. <u>המסגרת התכנונית</u>

תהליך של פינוי ובינוי מחייב הסכמות בין דיירים ובין יזמים או בין דיירים לבין עצמם במקרים של בניה עצמית.
ההסכמות הנדרשות בין הגורמים המעורבים הן בעיקרן בנוגע לחלוקה של הזכויות העתידיות ביניהם. אחת הבעיות המקשות על השגת ההסכמות הינה אי הודאות לגבי היקף הזכויות העתידיות, מצב שבו למעשה מנסים השותפים לחלק עוגה שאינם יודעים את גודלה.
לפיכך ממליצה הועדה להגיע למידת ודאות רבה יותר ע"י קידום תכניות סטטוטוריות למתחמים שהוכרזו. תכניות סטטוטוריות יקבעו למעשה את גודל העוגה אותה ניתן לחלק בין הדיירים לבין עצמם ובינם לבין יזמים.
הועדה סבורה כי במקרים אלה יש חשיבות לתכנון ע"י גורם מוסדי ובחרה להטיל זאת על הרשות המקומית, היות ובבחירת הפרוייקטים מידת הציפוף המושגת בתכנית היא אחד השיקולים.

2. <u>המסגרת המוסדית</u>

כאמור רואה הועדה את השלמת התכנון וקידומו כשלב הכרחי על מנת לאפשר היווצרותן של עסקאות לפינוי ובינוי, ולפיכך סבורה כי יש לקבוע מסלול מהיר יותר לקידום התכניות.

בהתאם לזאת, ועל מנת להימנע מיצירת מסלולים חדשים בחוק, ממליצה הועדה לקבוע בחקיקה כי תכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצעו במסגרת "ועדה מיוחדת" כהגדרתה בחוק התכנון והבנייה, תוך התאמתה לצרכים המיוחדים של המתחמים המוכרזים. ועדה כאמור המורכבת מנציגי השלטון המרכזי והמקומי, תוכל לקדם את התכנון באופן מהיר יחסית ומבלי לפגוע באינטרסים השונים.

3. <u>הנחיות תכנוניות</u>

מטרת התכניות במסגרת הנידונה הינה ציפוף ליצירת ניצול יעיל יותר של קרקעות באזורים המפונים - לפיכך התכנון האופטימלי, מנקודת ראות הועדה, הוא תכנון אשר כולל תוספת מירבית של זכויות, תוך שמירה על תפקודו התקין ואיכות סביבתו של המרקם העירוני הסובב.

עם זאת, מתוך מטרה ליצור תכניות שיהיו גם ישימות, אימצה הועדה גישה לפיה יש לשאוף להיצמד ככל הניתן לפרצלציה המקורית. גישה זו מאפשרת להפוך את פינוי וביוני המתחם לאוסף של מס' רב של פרוייקטים בלתי תלויים, שהמשותף העיקרי ביניהם נמצא בתחום התשתית, תחום שיטופל ממילא במסגרת ציבורית ולא ע"י היזמות הפרטית.

ריבוי הפרוייקטים הבדידים עשוי כשלעצמו לתרום לקידום תהליך הפינוי, באשר הוא יוצר אפשרות להתחרות בין יזמים על זכויותיהם של המחזיקים בכל מגרש ומגרש. אולם היתרון הגדול יותר הוא בעובדה שיש בכך כדי לצמצם באופן משמעותי את מספר בעלי הזכויות הנדרשים להגיע להחלטה משותפת.

הועדה הייתה מודעת לעובדה שתכנון עפ"י הנחיה כאמור עשוי להביא בסבירות גבוהה לניצול נמוך יותר של הקרקע אל מול תכנון נטול מגבלות, אולם בהינתן בעיות המימוש, בחרה הועדה להמליץ על תהליך שהוא מהיר יותר מבחינת ישימותו גם במחיר ויתור כלשהו לעומת היקפי הבנייה התיאורטיים באותם מתחמים.

4. <u>התכנון כתמריץ למימוש</u>

הועדה רואה ביצירת התכנון המאושר כלי חשוב ומרכזי בקידום היווצרות העסקאות בין השחקנים השונים, אולם מתוך מטרה להביא ליישום מהיר של התוכניות ומניעת תופעת ה"סרבנות" מומלץ לקבוע בתכניות כי לאזורי פינוי וביוני יכללו הוראות בדבר פקיעתן כעבור 6 שנים (משך ההכרזה). משמעות פקיעת התכנית הינה כי דיירים אשר מעוניים לבנות במועד מאוחר יותר ידרשו להגיש ולאשר תכנית חדשה, הליך אשר דורש השקעה לא מבוטלת של זמן ומשאבים.

פקיעת התכנית בחלוף 6 שנים תהווה תמריץ משמעותי ביותר למימוש הזכויות, שכן לאחר אותו מועד תחזור ותשרור אי הודאות התכנונית וזאת במקביל להיעלמותם של מרבית כלי התמיכה, הניהול והתמריץ האחרים.

על מנת להבטיח מימוש מלא של הזכויות עפי התב"ע החדשה יותנו הזכויות בקיום המהות התכנונית, קרי הזכויות למגרש הבודד לא יוכלו להתקיים, אלא מכוח מימוש 80% מהזכויות לפחות.

במקביל יקבעו מגבלות בעניין ניוד זכויות, לפיהן הניוד יתאפשר בתוך המתחם המוכרז בלבד, בכפוף לאישור הועדה המיוחדת, שינתן מתוך שימת לב לשלביות הפיתוח ובכל מקרה לא יעלה על 20%. לא יתאפשר ניוד זכויות אל הקרקעות הפנויות שבמתחם, במידה וקיימות כאלה

עבודות התכנון במתחמים שיכללו בפרוייקט לאחר תהליך הסינון ימומנו ע"י הממשלה על בסיס נורמטיבי, שייקבע ע"י הועדה הבין משרדית.

פיתוח

המתחמים לפינוי ובינוי הינם מטבעם מתחמים בעלי מסד קיים של תשתיות. אולם בהינתן הגדלה משמעותית בנפחי הבנייה והאוכלוסייה, עשוי תהליך הציפוף להיות כרוך בפיתוח תשתיות נוספות, החלפת מערכות או הרחבתן.

היקף התשתיות והמוסדות הנדרשים הוא מרכיב מכריע בהשפעתו על כדאיותו הכלכלית של ציפוף המתחם, ולפיכך גם מהווה את אחד הפרמטרים המרכזיים בבחירת הפרויקטים מבין המתחמים הפוטנציאלים.

בהתאם לזאת נדרש, כבר בשלבים מוקדמים של הכנת התוכניות, ניתוח מעמיק ויסודי של מצב התשתיות הקיים מול היקף התשתיות והמוסדות הנדרש במסגרת תכניות הציפוף (בהנחה של מימוש מלא).

ניתוח זה, מעבר לנחיצותו לצורכי בחירת פרוייקטים, נדרש גם לצורך הסדרת הפיתוח, כחלק מרכזי במימוש הפרוייקט. בהקשר זה מתחייב גם ניתוח של ביצוע התשתיות בהתייחס להתקדמות ביצוע הפרוייקט, התקדמות אשר למעשה נקבעת ע"י הדיירים והיזמים עצמם. הניתוח יתבצע בשימת לב לראייה הכוללת של התשתיות המתחייבות, והוא יהיה חלק בלתי נפרד מהתסקיר הכלכלי שיוגש בשלב בחירת הפרוייקטים.

הועדה ממליצה לקבוע בחוק כי לגבי מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי, גביית תשלומים בגין פיתוח תתבצע במתכונת מיוחדת , ולפיה יחויבו בעלי הנכסים בהתאם לחלקם היחסי בזכויות עפ"י התכנית, ובהתבסס על אמדן עלויות הפיתוח המלאות.

עם זאת, צפויה להתעורר בעיית מימון במקרה של מימוש חלקי בלבד של הזכויות. לפיכך ממליצה הועדה לקבוע כי תחשיב עלויות הפיתוח להעמסה בגין זכויות הבנייה, יבוצע באופן שמימוש 2/3 מהזכויות יאפשר ביצוע של 80% מהתשתיות.

הועדה סבורה כי בהינתן מכלול התנאים וההטבות המפורטים בדו"ח זה שיעור מימוש זה הוא סביר בהחלט, וכי במקרה הצורך ניתן לדחות ביצוע של 20% מעבודות הפיתוח מבלי שתיווצר פגיעה ניכרת בפיתוח המתחם כולו.

במקביל ממליצה הועדה כי במתחמים אלה לא יחויבו בעלי הנכסים בהיטל השבחה, דבר שמתאפשר בין היתר לאור הכיסוי המלא שניתן לצורכי מימון הפיתוח. הועדה מבקשת להדגיש כי המלצה זו מתייחסת למתחמים המוכרזים בלבד ולא מעבר לכך.

חיוב הפיתוח כאמור מהווה 120% מעלות הפיתוח ליח"ד, ולפיכך עשוי להיווצר מצב שבו ייוותרו בקופת הפרוייקט 20% עודפים. הועדה ממליצה כי עודף זה יועבר לרשות המקומית לתשלום פיצויים לפי סעיף 197, במידה ויידרשו, והיתרה תיועד להוצאות פיתוח אחרות בתחומי המתחם או בגין עבודות פיתוח שישרתו את תושביו, לפי שיקולי הרשות המקומית.

החיוב בתשלום בגין הוצאות הפיתוח כאמור יהיה במועד הבקשה להיתר בניה, ויחושב בכל מקרה על פי הזכויות ולא עפ"י הבנייה בפועל, דבר שיהווה תמריץ נוסף למימוש מלוא הזכויות.

במהלך עבודתה בחנה הועדה מספר חלופות לטיפול בפינוי דיירים קיימים לטובת בינוי מחדש של אותם מתחמים. בפני הועדה הוצגו גישות שהתבססו על פינוי (מלא או חלקי) באמצעות הפקעה לצורכי ציבור, כמו גם גישות לפיהן אין לפנות דייר בודד בניגוד לרצונו.

הועדה התחבטה רבות בשאלה זו, כאשר לנגד עיניה עמדו דוגמאות רבות של פרוייקטים שנכשלו בשל התנגדות דייר/ים בודד/ים, הן לגבי מקרים של פינוי ובינוי והן במקרים של עיבוי באמצעות תוספות בניה/בנייה עצמית.

בעניין זה ראוי לזכור כי הבחירה במצבים אלה הינה בין זכויותיו היסודיות של הפרט ה"סרבן" לבין זכות הציבור, כאשר המדובר באינטרסים,של כלל הציבור כגון שימוש יעיל בקרקע ושמירה על שטחים פתוחים. לכאורה ניתן לחשוב כי זהו המצב המתאים לכפיית הצורך הציבורי ע"י הפקעה, אולם נתיב זה הוא נתיב בעייתי, אשר עלול להתארך עד אין קץ ותוצאותיו אינן מובטחות כלל וכלל.

דילמה דומה מתעוררת כאשר במסגרת בית משותף הדייר ה"סרבן" מונע למעשה את מימוש הזכויות של שאר דיירי הבית המשותף. גם במקרה זה עומדת למבחן זכותו של המיעוט מול זכות הרוב אלא שבמקרה זה מדובר בזכות קניינית מוגדרת.

לעניין זה הועדה ממליצה לתקן את חוק המקרקעין, בפרק הדן בבתים משותפים, באופן שבהתקיים רוב של בעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף המעונינים בעסקה לפינוי ובינוי בבית כאמור, או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו הם, והם בלבד, רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה להכריע במחלוקת בינם לבין מיעוט הדיירים בדבר ביצוע העסקה/בנייה. כמו כן יהיה המפקח רשאי לקבוע את התמורה שתינתן למיעוט בהתייחס לתמורות להן יהיו זכאים רוב הדיירים במסגרת העסקה, ואת ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

בעניין זה יש לציין בתיקון החוק כי הוא יחול גם על בתים שעומדים להירשם כבתים משותפים וגם על בתים המתאימים להירשם ככאלה.

הועדה סבורה כי לתיקון זה חשיבות נוספת, והיא במניעת התופעה שבה יזמים רוכשים דירה או חלק בדירה בודדת בבניין שיש לו פוטנציאל השבחה, ובכך יוצרים (במצב החוקי הנוכחי) מצב שבו למעשה ביצוע העסקה יכול להיות רק בשיתוף איתם. תיקון החוק יאפשר לרוב דיירי הבניין לפנות ליזם אחר ובכך להתנתק מהתלות האמורה.

עם זאת מומלץ כי בשלב ראשון ולפי נקיטת הליכים משפטיים כאמור לעיל, ייעשה מאמץ לפתור סכסוכים בין דיירים בנוגע לפינוי ובינוי במסגרת הליכי גישור ופישור, ובידי חברת הניהול יועמדו הכלים המתאימים לעניין זה.

מקורות המימון

המקורות למימון החלק הציבורי בפרוייקט הם הכנסות לקופת הפרוייקט שייגבו מכלל הדיירים והיזמים שיפעלו במתחם.

מוצע להטיל עלויות אלה באופן ישיר על הדיירים והיזמים בפרויקט, ולפטור אותם מתשלומים אחרים הקשורים בדרך כלל בפיתוח (אגרות, היטלים, והיטלי השבחה). עם תום תקופת ההכרזה יחויבו בעלי הנכסים במתחם בתשלום היטל השבחה כרגיל. על מנת להבטיה כיסוי העלויות, גם במימוש חלקי של הפרויקט, מוצע ששיעור החיוב בגין עלויות הפיתוח ייקבע בהנחה שימומשו רק שני שלישים מהזכויות במתחם ציפוף, ויינתן כיסוי ל - 80% מעלות התשתית.

תחשיב העלויות הכרוכות בתכנון ובביצוע פרויקט הציפוף, ישמש כאמור כאחד הקריטריונים המהווים בסיס לבחירת השכונה. במקרים בהם החיוב על פי תחשיב זה נמוך מהתשלומים שהיו משולמים לרשות המקומית בגין אותה פעילות ערב ההכרזה, יתבטל החיוב כאמור מייד בתום ההכרזה, ועל בעלי הנכסים יחולו התשלומים הרגילים, דבר שישמש זרז נוסף למימוש הפרויקט.

התשלומים יחולו רק על בקשות להיתרי בניה ולא על עסקאות מכירה, אולם בעת מכירה יתחייב הקונה (או מי שיבוא אחריו) כי במידה ולא יממש את זכויותיו על פי התב"ע החדשה תוך תקופת ההכרזה, תחול עליו חובת תשלום היטל ההשבחה הקבועה בחוק, וההשבחה תחושב ביחס לזכויות שהיו בנכס עפ"י התכנית שהייתה בתוקף ערב ההכרזה.

הועדה ממליצה, כי עם הכרזת הממשלה על המתחם לפינוי ובינוי יהיה המתחם פטור מהטל השבחה למשך תקופת ההכרזה. הרשות המקומית תתן את הסכמתה מראש לעניין זה, עם הגשת ההצעה לבחון מתחם במסגרת הפרוייקט. פטור זה יהיה בתוקף ל- 6 שנים מיום ההכרזה.

כספי הפיתוח שייגבו מהדיירים והיזמים כמפורט לעיל ינוהלו בחשבון נפרד מחשבונות הרשות המקומית, ולא יוכלו לשמש אלא לאותן עבודות פיתוח שהוגדרו מלכתחילה במסגרת הפרוייקט.

הועדה צופה כי בתהליך מימושו של פרוייקט פינוי בינוי כאמור, ולאור שיטת חישוב תשלומי הפיתוח לא צפויה בעית תזרים מזומנים שכן עד היווצרותה של מסה קריטית של בינוי חדש תתבצע גבייה מבלי שיידרשו עבודות פיתוח משמעותיות, וממילא עפ"י הכלל שנקבע - מימוש 2/3 מהזכויות יאפשר ביצוע של 80% מעבודות הפיתוח.

מיסוי

הועדה מצאה כי להיבטי המיסוי השפעה מכרעת על פרוייקטים לפינוי ובינוי וכי במיסוי ובכלל זה אופן הגביה טמון פוטנציאל רב לעידוד מימוש הזכויות שכאמור יפקעו בתום תקופת ההכרזה.

ראוי לציין כי נציבות מס הכנסה כבר עשתה מס' צעדים על מנת להקל על ביצוע פרוייקטים של ציפוף, אולם הועדה בתאום עם נציבות מס הכנסה ממליצה על ביצוע שינויים כלהלן, שיהיו תקפים אך ורק לגבי מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי, ובתקופת ההכרזה בלבד:

1. הרחבת הפטור ממס שבח לזכויות בנייה

בעיסקה של פינוי ובינוי מוכר בעל הנכס את דירת המגורים בצרוף זכויות בנייה. חוק מס שבח קובע כי זכויות הבנייה הנלוות לדירת מגורים יהיו פטורות כדלהלן:

א. כפל שווי דירה - ניתן פטור לזכויות בנייה בשווי הדירה ללא זכויות בנייה.

ב. תקרה לפטור - כפל הפטור הינו עד לתקרה של 1,200,000 ש"ח (במקור לפני עדכונים).

מוצע כי באזורי פינוי בינוי שיוכרזו יבוטל התנאי של כפל שווי ותשאר אך ורק התקרה. מוצע כי הדבר יעשה בדרך של מתן הסמכה לקבוע זאת בתקנות, כדי להבטיח שיקבעו כללים שימנעו ניצול לרעה של ההטבה.

2. דחיית תשלומי מס שבח ומס רכישה

כדי לסייע בתזרים המזומנים של פרוייקט פינוי ובינוי מומלץ כי נציבות מס הכנסה בהתאם לסמכות הקיימת בחוק תאשר לדחות את תשלומי מס השבח ומס הרכישה (של בעל הקרקע והקבלן) עד שלוש שנים בהתאם לנסיבות.

3. הסדר מס מראש (פרה-רולינג)

מוצע כי נציבות מס הכנסה תערך למתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי ובינוי מראש.

4. הוראות מקצועיות

מוצע כי נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנוהגים בעסקאות פינוי בינוי.

המסגרת הארגונית

במטרה להאיץ את תהליכי הציפוף באמצעות פינוי בינוי ולצורך יישום ההמלצות שבדו"ח זה ממליצה הועדה לקבוע מסגרת ארגונית, שתכלול שתי רמות:

ועדה בין משרדית שתורכב מנציגי משרדי השיכון מנהל מקרקעי ישראל, פנים, אוצר, איכות סביבה ותחבורה.
חברת ניהול לכל פרוייקט.

גופים אלה יוקמו במטרה לנהל ולפקח על ביצוע העבודות הציבוריות הכרוכות בפרוייקט כמו גם כדי לפקח על הניהול הכספי של הפרוייקטים, ולקדם את התכניות שבתהליך.

<u>הועדה הבין משרדית</u> - תעסוק בנושאים כלל ארציים, תהיה אחראית לבחינת הצעות הרשויות בדבר המתחמים לפינוי בינוי, ותפקח על הניהול הכספי של הפרוייקטים המנוהלים ע"י חברות הניהול . כמו כן תהיה הועדה הבין משרדית אחראית על הכנת רשימת חברות ניהול שיוכלו לנהל אתרים ספציפיים עפ"י החלטת הרשות המקומיות.
הועדה הבין משרדית תעקוב אחר קיום התנאים שהיו בסיס להכרזה על המתחמים.
הועדה הבין משרדית תוכל להסתייע בגורמים מקצועיים לפי הצורך.

<u>חברות הניהול</u> - לכל מתחם שהוכרז כמתחם לפינוי בינוי תמונה חברת ניהול באחריות הרשות המקומית. חברת הניהול תצטרך לסיים את הליך התכנון הסטטוטורי, ותכנון התשתיות והכנת התסקיר הכלכלי כמו כן תהיה חברת הניהול אחראית לביצוע התשתיות לניהול הכספי ולסיוע וייעוץ לתושבים.
הממשלה תעמיד מימון ביניים למימון הוצאות הניהול.

הממשלה תמכן לרשות המקומית את ההוצאות בגין פעילות חברת הניהול עפ"י נוסחה נורמטיבית שתקבע.

להלן טבלה המתארת את תפקידי הגורמים המעורבים:

פעולות	גוף מבצע	גורם מממן	גורם מפקח ומבקר
הגשת מועמדות לתנאי סף (שלב א')	רשות מקומית	שלב א' - רשות מקומית	ועדה בין משרדית
הגשת הצעה (שלב ב')	רשות מקומית	בשלב ב - החזר ממשלתי למי שעבר סינון שני	ועדה בין משרדית
בחירת חברת ניהול	רשות מקומית מתוך רשימה שאושרה ע"י ועדה בין משרדית		ועדה בין משרדית קובעת רשימה של חברות שעומדות בתנאי סף
תכנון סטטוטורי	חברות ניהול	הכנסות הפרוייקט *	ועדה מיוחדת **
תכנון תשתיות	חברות ניהול	הכנסות הפרוייקט *	רשות מקומית
ביצוע תשתיות	חברות ניהול	הכנסות הפרוייקט *	רשות מקומית
ניהול כספי	חברות ניהול	הכנסות הפרוייקט	ועדה בין משרדית
התארגנות תושבים	חברות ניהול	הכנסות הפרוייקט	רשות מקומית

* לגבי שלבים אלה ניתן יהיה לקבל מימון ביניים בכפוף לתנאי המכרז לחברות הניהול.

** עם אישור התוכנית הסטטוטורית תוודא הועדה הבין משרדית כי התכנית שאושרה תואמת את התנאים שהביאו להכרזת המתחם.

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה 136 של הממשלה ה-27
יום שלישי, כ"ב באלול התשנ"ח - 13.9.98
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

נכחו השרים: ראש הממשלה, בנימין נתניהו - יו"ר, רפאל איתן, צחי הנגבי, אליהו ישי, לימור לבנת, יצחק לוי, יהושע מצא, יצחק מרדכי, יעקב נאמן, אליהו סויסה, אביגדור קהלני, משה קצב, סילבן שלום, אריאל שרון, נתן שרנסקי

נעדרו השרים: יולי אדלשטיין (בחו"ל), שאול יהלום (בחו"ל)

כן נכחו:

מיכאל איתן	- סגן שר במשרד ראש הממשלה
מאיר פרוש	- סגן שר הבינוי והשיכון
אליקים רובינשטיין	- היועץ המשפטי לממשלה
אורי אליצור	- מנהל לשכת ראש הממשלה
אביב בושינסקי	- יועץ תקשורת לראש הממשלה
משה ליאון	- המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

בסעיף 4281:

רב-אלוף שאול מופז	- הרמטכ"ל
תא"ל דן הראל	- מזכיר צבאי לשר הבטחון
סא"ל יואב הר-אבן	- רל"ש הרמטכ"ל
אלוף עמוס מלכה	- ראש אמ"ן
תא"ל ש. שפירא	- מזכיר צבאי לראש הממשלה

בסעיפים 4282-4346:

יעקב פרנקל	- נגיד בנק ישראל (בתחילת הדיון)
שרון אוסס	- לשכת שר התשתיות הלאומיות
איתי אייגס	- משרד האוצר
רון אילון	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
אילן בירן	- המנהל הכללי, משרד הבטחון
תא"ל מוטי בסר	- יועץ כספי לרמטכ"ל

בפרוטוקול זה 48 דפים.

ש מ ו ר

אבי בלושטיין	- המנהל הכללי, המשרד לעניני דתות
גבי בן-נון	- משרד הבריאות
ורד דר	- משרד האוצר
אוהד בר-אפרת	- יועץ בכיר לנגיד בנק ישראל
יפעת ברון	- משרד התעשיה והמסחר
גבי ברבש	- המנהל הכללי, משרד הבריאות
איל גבאי	- מנהל התחום הכלכלי, משרד ראש הממשלה
גבי גולן	- יועץ ראש הממשלה לתכנון ולפיתוח
ציפי גל-ים	- ממונה על אגף הכלכלה והכנסות המדינה משרד האוצר
רובי גנל	- משרד ראש הממשלה
בן-ציון דל	- המנהל הכללי, משרד החינוך, התרבות והספורט
ק. הבר	- משרד האוצר
רונן וולפמן	- משרד האוצר
לואיזה וליטסקי	- לשכת שר התעשיה והמסחר
בן-ציון זילברפרב	- המנהל הכללי, משרד האוצר
דרור זרט	- ע' מנכ"ל משרד ראש הממשלה
חנניה כהן	- משרד העבודה והרווחה
יאיר כהן	- משרד האוצר
שלמה כהן	- המוסד לביטוח לאומי
שי טלמון	- החשב הכללי, משד האוצר
אלי יוסף	- משרד האוצר
יהושע ישי	- המשרד לעניני דתות
קובי כא	- המנהל הכללי, משרד התשתיות הלאומיות
עוזי לוי	- סגן הממונה על התקציבים, משרד האוצר
ליאון ליידרמן	- מנהל מחלקת המחקר, בנק ישראל
נחום לנגנטל	- המנהל הכללי, משרד התחבורה
נטשה מיכאלוב	- משרד האוצר
יורם מלכה	- דובר משרד הבריאות
שלמה מדינה	- משרד העבודה והרווחה
ימימה מזוז	- משרד האוצר
דוד מילגרום	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
דב מישור	- המנהל הכללי, משרד התעשיה והמסחר
יאיר מעין	- ראש אגף תיאום ובקרה, משרד ראש הממשלה
אהרן מרמרוש	- עוזר מנכ"ל משרד הבטחון
יואל נווה	- משרד האוצר
טל נוימן	- משרד האוצר
מיכל עבאדי-ביאנג'י	- משרד הבריאות
גבי פישמן	- דובר וממונה על ההסברה, בנק ישראל
אמי פלנט	- המנהל הכללי, המשרד לבטחון הפנים
חיים פלץ	- משרד האוצר
קרנית פלוג	- סגנית מנהל מח' מחקר, בנק ישראל

ש מ ו ר

אביעד פרידמן	- המשרד לקליטת העליה
שאול צמח	- אגף התקציבים, משרד האוצר
מרים שטילמן	- משרד האוצר
יוחנן שטסמן	- מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מוטי שרף	- משרד האוצר
דוד קליין	- בנק ישראל
דני קריבו	- משרד האוצר
דני נוה	- מזכיר הממשלה
אהרן לישנסקי	- ממלא-מקום מזכיר הממשלה

סדר היום :

4281. ענינים מדיניים ובטחוניים

4282. הצעת תקציב המדינה לשנת 1999 - המשך הדיון

4283. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד האוצר

4284. הפסקת פעילות הייצור במדפיס הממשלתי במשרד האוצר

4285. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד ראש הממשלה

4286. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד לבטחון הפנים

4287. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד המשפטים

4288. שינויים בתחום הסיוע המשפטי והסנגוריה הציבורית במשרד המשפטים

4289. הפחתת הוצאות והתיעלות במשרד החוץ

4290. שינויים בתקציב משרד התעשיה והמסחר

4291. פעולות התייעלות במשרד התיירות

4292. הארכת פעולתה של המינהלה האזורית לפיתוח התיירות בנגב

ש מ ו ר

.4341 <u>התאמת חישוב השכר הממוצע להסכם הקיבוצי</u>

מ ח ל י ט י ם:

לתקן את חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשנ"ה-1995 (להלן - החוק), כהוראת שעה שתוקפה מיום 1.1.1999 ועד ליום 31.12.1999, כדלקמן:

1. "השכר הממוצע" המוגדר בסעיף 1 לחוק יחושב לפי הכללים שבסעיף 2 לחוק החלים לעניין גימלאות ודמי ביטוח, ואולם כחודש חריג לצורך החישוב האמור, יובא בחשבון חודש ספטמבר 1998 בלבד.

2. בחישוב השכר הממוצע לעניין גימלאות ודמי ביטוח (סעיף 2 לחוק) יחולו שינויים אלה:

א. חודש ספטמבר 1998 יוגדר אף הוא כ"חודש שכר חריג".

ב. בחישוב השכר הממוצע יובאו בחשבון ארבעה חודשי השכר החריג האחרונים, אשר שכרם המדוד ידוע במועד החישוב.

.4342 <u>פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את דו"ח הביניים בנושא פינוי בינוי ועיבוי הבניה שהוגש על-ידי הועדה לשיקום פיסי של מרכזי ערים.

2. בהתאם להמלצות דו"ח הביניים האמור, לאפשר ציפוף אזורים מבונים במסגרת מתחמים שיוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי. הכרזת המתחמים תיעשה על-פי החלטת ממשלה, על-בסיס המלצת ועדה בינמשרדית שתמונה לנושא ותהיה בתוקף למשך 6 שנים.

ש מ ו ר

לצורך זה תפעל הממשלה לביצוע השינויים והתיקונים הבאים:

א. חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן - החוק), יתוקן באופן שתכנונם של מתחמים שהוכרזו כמתחמים לפינוי ובינוי יתבצע על-פי תכניות שיאושרו במסגרת ועדה מיוחדת כהגדרתה בחוק, תוך התאמת הרכבה ודרכי פעולתה לצרכים המיוחדים של מתחמים כאמור. תכניות כאמור יוכנו על-ידי הרשות המקומית או מי מטעמה ויפקעו בחלוף 6 שנים מיום ההכרזה. תיקון זה יחול גם על תכניות לפינוי בינוי ביוזמת מינהל מקרקעי ישראל.

ב. החוק יתוקן באופן שתשלום היטל השבחה לא יחול על מתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי בתקופת הכרזתם, אולם לגבי מי שרכש נכס בתקופת ההכרזה ולא מימש את הזכויות עד תום תקופת ההכרזה, יחול היטל השבחה בעתיד בהתייחס לזכויות שהיו ערב הכרזת המתחם.

ג. פקודת העיריות תתוקן באופן שייקבעו הסדרים מיוחדים לחיוב בגין עבודות פיתוח במתחמים שהוכרזו לפינוי בינוי, כך שאלו ייעשו על-פי אומדן עלויות פרטני לפיתוח המתחייב מציפוף אותו מתחם.

החיוב בגין עבודות פיתוח ייגזר מהזכויות במגרש, תוך התייחסות למגרשים מבונים ולמגרשים פנויים ויאפשר מימוש של עבודות פיתוח בהיקף של 80% מהעבודות הנדרשות, גם במקרה של מימוש חלקי של הזכויות, אך לא פחות משני שלישים מהן.

הכספים בגין עבודות הפיתוח בכל מתחם ינוהלו בחשבון נפרד, באמצעות חברת ניהול שתיבחר לנושא ושתהיה אחראית לביצוע עבודות הפיתוח במתחם.

ד. חוק המקרקעין, התשכ"ט-1969 בפרק הדן בבתים משותפים, יתוקן באופן שבעלי דירות שבבעלותם 80% מהדירות בבית המשותף, המעוניינים בעיסקה לפינוי בינוי בבית המשותף או בעיבוי באמצעות בנייה, יהיו רשאים לפנות למפקח על הבתים המשותפים בבקשה שיורה על ביצוע העסקה או בנייה. כמו-כן יהיה המפקח רשאי לקבוע את הזכויות בעיסקה שיינתנו למיעוט הדיירים בהתייחס לזכויות שיקבלו רוב הדיירים במסגרת העסקה, וכן את ההסדרים בדבר הפינוי, הדיור החלופי וכל נושא הנוגע בפינוי ובבינוי.

ה. חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963, יתוקן באופן ששר האוצר יוסמך לקבוע בתקנות כי בעסקאות פינוי בינוי, במתחמים שהוכרזו לענין זה, תבוטל מגבלת הפטור לפי כפל שווי ותישאר רק תקרת הפטור הקבועה בחוק.

ו. נציבות מס הכנסה תפעל בהתאם לסמכות הנתונה לה בחוק, ותאפשר דחיית תשלומי מס השבח ומס הרכישה של בעל המקרקעין ושל הקבלן/יזם, בעסקאות פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו, עד 3 שנים, לפי העניין ובהתאם לנסיבות.

ז. נציבות מס הכנסה תפרסם הוראות מקצועיות אשר תבהרנה את הסדרי המיסוי הנהוגים בעסקאות פינוי בינוי, ותיתן הסדרי מס מראש (פרה-רולינג) שיבהירו את חבויות המס של פרוייקט פינוי בינוי במתחמים שהוכרזו.

ח. הממשלה תמנה ועדה בינמשרדית לפינוי בינוי שתכלול את נציגי משרדי הבינוי והשיכון, הפנים, האוצר, איכות הסביבה, התחבורה, ראש הממשלה וחינהל מקרקעי ישראל.

.4343 <u>חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב)</u>

מ ח ל י ט י ם:

להטיל על שר האוצר להכין ולהגיש לועדת השרים המיוחדת שהוקמה בהחלטה מס. 4214 מיום 12.8.98, את תיקוני החקיקה הנדרשים ליישום ההחלטות שנתקבלו, והכל בהתאם למה שנקבע בהחלטה האמורה.

מעקבית * מטלות פתוחות *

מנהל\ת: אלדור סופיה | נכון לתאריך: 31/08/1998 | הופק ע"י: אגל-טל אילנה | מדיניות ובקרה

	קוד	מצבים	מועד הדיון	ס. מתוכנן	הפרויקט
הדיון: החלטת ממשלה - יוזמות פרטיות במודיעין עילית -2815	159	לביצוע	02/11/1997	02/05/1998	-
המטלה: החלטת ממשלה - תיאום ואירגון היוזמות הפרטיות במודיע	359				
תיאור: אחת לשישה חודשים ימסר דיווח לחברי הממשלה על ההתקדמות בפרוייקט .					
הדיון: החלטת הממשלה -מלאי תכנוני לבניה למגורים-מס' 6067	165	לבצוע	27/08/1995	27/08/1995	-
המטלה: החלטת ממשלה-הכנת מלאי תכנוני של קרקעות לבניה למגו	371				
תיאור: הכנת מלאי תכנוני מאושר לבניה, בראיה תכנונית כוללת בהיקף מינימלי של 400,000 יח"ד עד לסוף שנת 1998. כמוכן , להגיש לועדת התכנון תכניות בהיקפים ובלו"ז כמפורט להל"ן: 150,000יח"ד לפחות עד 1/9/96 200,000יח"ד לפחות עד 1/6/97 180,000יח"ד לפחות עד 1/3/98					
הדיון: החלטת ממשלה - פינוי מחנה כורדני- מס' 1122	166	לביצוע	27/12/1996	27/06/1997	-
המטלה: החלטת ממשלה- פינוי מחנה כורדני	372				
תיאור: בתאום עם הגורמים הרלוונטיים , יש להכין ולהגיש תכנית מפורטת לשטח המחנה שיפונה שתכלול לפחות את יעודי הקרקע להל"ן: 3,500יח"ד בבניה רוויה . 140,000 מ"ר תעסוקה. 70,000מ"ר משרדים. יש לפעול על פי חוק לקידומה של התכנית לשטח המתפנה.					

© כל הזכויות שמורות ל: משרדית זהב בע"מ

מעקבית * מטלות פתוחות *

מנהל\ת: אלדור סופיה

נכון לתאריך: 31/08/1998 הופק ע"י : אגל-טל אילנה מדיניות ובקרה

קוד	מצבים	מועד הדיון	ס. מתוכנן	הפרויקט
151	לבצוע	26/07/1998	26/07/1998	-

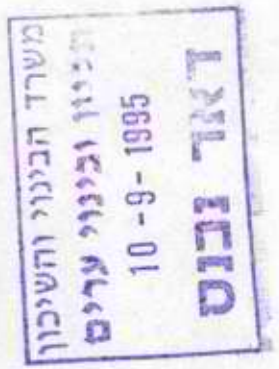
הדיון: ישיבת וועד המנכ"לים רמלה -לוד

המטלה: 344 החלטות ועדת המנכ"לים רמלה-לוד

תיאור: טיפול המשרד בהחלטות הנוגעות במשהב"ש
(רצ"ב עיקרי הדיון כפי שהוצגו בישיבה)

הערות: 17/8/98
=====
מכתבו של גבי גולן - יועץ רוה"מ לתכנון ופיתוח
הנדון: תכנון מתחם השכונה המערבית בלוד.
מנכ"ל משרד רוה"מ קבע צוות לקידום תכנון אתרים לאוכלוסיה הלא יהודית.
במסגרת זאת התקיים דיון עם ראש העיר לוד וסופיה אלדור מתכננת מחוז המרכז
, עורכי תכנית האב של לוד ומשתתפים נוספים.
בדיון התברר כי ניתן לקדם את התכנון לשכונה המערבית המיועדת לאוכלוסיה הלא
יהודית בלוד.
אודה באם תנחה את אנשי משרדך לקדם את התכנון האמור.

בברכה
גבי גולן



קוד	מצבים	מועד הדיון	ס. מתוכנן	הפרויקט
159	לבצוע	02/11/1997	02/11/1997	-

הדיון: החלטת ממשלה - יוזמות פרטיות במודיעין עילית -2815

המטלה: 358 החלטת ממשלה - תאום וארגון היוזמות הפרטיות במודיעי

תיאור: על משרד הבינוי והשיכון לרכז ולתאם את פעילות היזמים הפרטיים והציבוריים במרחב מודיעין עילית והישובים הסמוכים.
כל משרדי הממשלה שבאחריותם הטיפול בנושאים הרלוונטיים לפיתוח הישוב וסביבתו , יסייעו למשרד הבינוי והשיכון.

© כל הזכויות שמורות ל: משרדית זהב בע"מ

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף תכנון ערים

תאריך 10.9.98

לידעת רבקה אלמגור / עו"ד בלידשטיין

מאת שושי

אל פאקס מספר 5633

מס' עמודים (כולל עמוד זה) 10

הנדון: _____

רבקה

בהמשך לשיחתנו מצ"ב

שמות שלנו

שושי

כתובת: קרית הממשלה, מזרח ירושלים, 91180, טל. 02-5847617
מען למכתבים: ת"ד 18110, ירושלים, פקס. 02-5823502

מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ח באלול התשנ"ח
9 בספטמבר, 1998

אל : חברי הממשלה

מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: תכנית מתאר ארצית לדרכים תמ"א/3 - שינוי מס. 17א', דרך מס. 6 ודרך מס. 444 בקטע מצומת קסם עד צומת הסתעפות דרך מס. 55 מזרחה

מצורפת-בזה הצעה להחלטה בנושא שבנדון (נספח 30פש) אשר שר הפנים מבקש להביא לאישור ועדת השרים לענייני פנים ושירותים.

ההצעה תועמד על סדר יומה של ועדת השרים לכשדון תכונס.

לעיונכם ולידיעתכם.

ב ב ר כ ה,

אריה זוהר

העתק: היועץ המשפטי לממשלה
מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים

תכנית מיתאר ארצית לדרכים, מס. תמא/3 - שינוי מס. 17א' דרך מס. 6 ודרך מס. 444 בקטע מצומת קסם עד צומת הסתעפות דרך מס. 55 מזרחה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א 3/ שינוי מס' 17 א' - דרך מס' 6 ודרך מס' 444 בקטע מצומת קסם עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה.

דברי הסבר:

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), החליטה על עריכת השינוים לתכנית המתאר הארצית לדרכים מס' תמא/ 3 בישבתה מס' 211 מיום י"ד בשבט התשמ"ה (5.2.85).

שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון של משרדו, משרד התחבורה ומע"צ כמבצעי הוראת המועצה הארצית לעריכת השינויים לתכנית.

העתקי השינוי האמור לתכנית הועברו לועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק ולא נתקבלו הערות.

המועצה בישיבתה מס' 378 מיום י"ג בתמוז התשנ"ח (7.7.98) הסמיכה את היו"ר להגיש את שינוי מס' 17 א' לתמ"א 3/ לאישור הממשלה.

המטרה העיקרית של שינוי מס' 17 א' לתמ"א 3/ הוא:
שינוי תשריט התכנית העיקרית בנוגע לדרך מס' 6 ולדרך מס' 444 בקטע מצומת קסם צפונה עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה.

מצ"ב: 1. הוראות התכנית ותשריט.
2. דברי הסבר.
3. החלטת המועצה הארצית.

מוגש על-ידי שר הפנים

נספח 30פש

י"ח באלול התשנ"ח
09.09.98

המועצה הארצית לתכנון ולבניה
ישיבה מס' 378
מיום (7.7.98)

החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה

הוחלט: לאשר את השינויים ולהסמיך את היו"ר להעביר את התכנית לאישור הממשלה.

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית דרכים תמ"א 3
שינוי מס' 17 א דרך מס' 6 ודרך מס' 444 בקטע מצומת קסם עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה

1. <u>שם התכנית</u>

תכנית זו תקרא "תכנית מתאר ארצית לדרכים, תמ"א 3 (שינוי מס' 17 א' – קטע מצומת קסם עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה) (להלן "התכנית" או "תכנית זו")

2. <u>מסמכי התכנית</u>

א. הוראות התכנית הכוללות שני עמודים.

ב. תשריט "מצב מוצע" בקנ"מ 1:100,000 הכולל גליון אחד.

ג. תשריט "מצב קיים" בקנ"מ 1:100,000 הכולל גליון אחד.

כל מסמכי התכנית מהווים חלק בלתי נפרד מהתכנית, משלימים זה את זה ויקראו כמיקשה אחת.

3. <u>פרשנות</u>

בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש בתכנית המתאר הארצית לדרכים בתמ"א 3 (להלן "התכנית העיקרית"). תכנית זו תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת, הכל כשאין כוונה אחרת משתמעת.

4. <u>יחס לתכניות אחרות</u>

על תכנית זו חלות הוראות התכנית העיקרית. במקרה של סתירה ביו הוראות תכנית זו להוראות התכנית העיקרית, תקבענה הוראות תכנית זו.

5. <u>מטרת התכנית</u>

שינוי תשריט התכנית העיקרית בנוגע לדרך מס' 6 ולדרך מס' 444 בקטע מצומת קסם צפונה עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה.

6. <u>תיקון התשריט</u>

תשריט התכנית העיקרית, יתוקן כמפורט בתשריט התכנית בכל הנוגע לשינויים אלו:

1. ביטול דרך מהירה מס' 6 בתואי המערבי שלה (ממערב לגילגוליה וממזרח לשדי חמד) מצומת קסם צפונה עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה. מני"צ 144,660/170,000 עד ני"צ 146,208/175,502.

2. הוספת דרך אזורית מס' 444 בקטע שבין צומת קסם מני"צ 144,25/169,650 צפונה עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה בני"צ 146,208/175,502.

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית דרכים תמ"א 3
שינוי מס' 17 א דרך מס' 6 ודרך מס' 444 בקטע מצומת קסם עד צומת הסתעפות דרך מס' 55 מזרחה

<u>דברי הסבר</u>

שינוי מס' 17 א' לתמ"א 3 כולל ביטול התואי המערבי של דרך מהירה מס' 6 לאחר שבתמ"א/ 31 / א / 14 אושר התואי המזרחי הכולל עקיפת גילגיוליה ממזרח.

כמו כן כולל שינוי 17 א' הוספת דרך אזורית מס' 444 בקטע שבין צומת קסם צפונה עד צומת דרך מס' 55 בהסתעפות מזרחה. בתואי ממערב לגילגיוליה ומזרחית לשדי חמד.

השינוי נדרש מאחר ובתמ"א/ 31 / א / 14 לא נכללה דרך אזורית מס' 444 בקטע זה וכן לא בוטלה הדרך המהירה מס' 6 בתואי המערבי שלה.

שינוי מס' 17 הוצג בפני המועצה הארצית במסגרת ההחלטה על פרסום חלופה מזרחית של דרך מס' 6 בתמ"א/ 31 / א / 14.

שינוי מס' 17 א' משמעותו השלמת השינוי וביטול כפילותן של שתי דרכים מהירות בקטע זה.

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' ת/מ/א/3

שינוי מס' 17 א

קנ"מ 1 : 100,000

מקרא

דרך מהירה קיימת

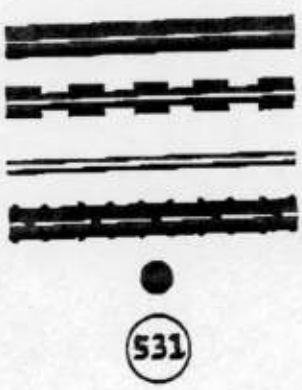
דרך פרברית מהירה קיימת

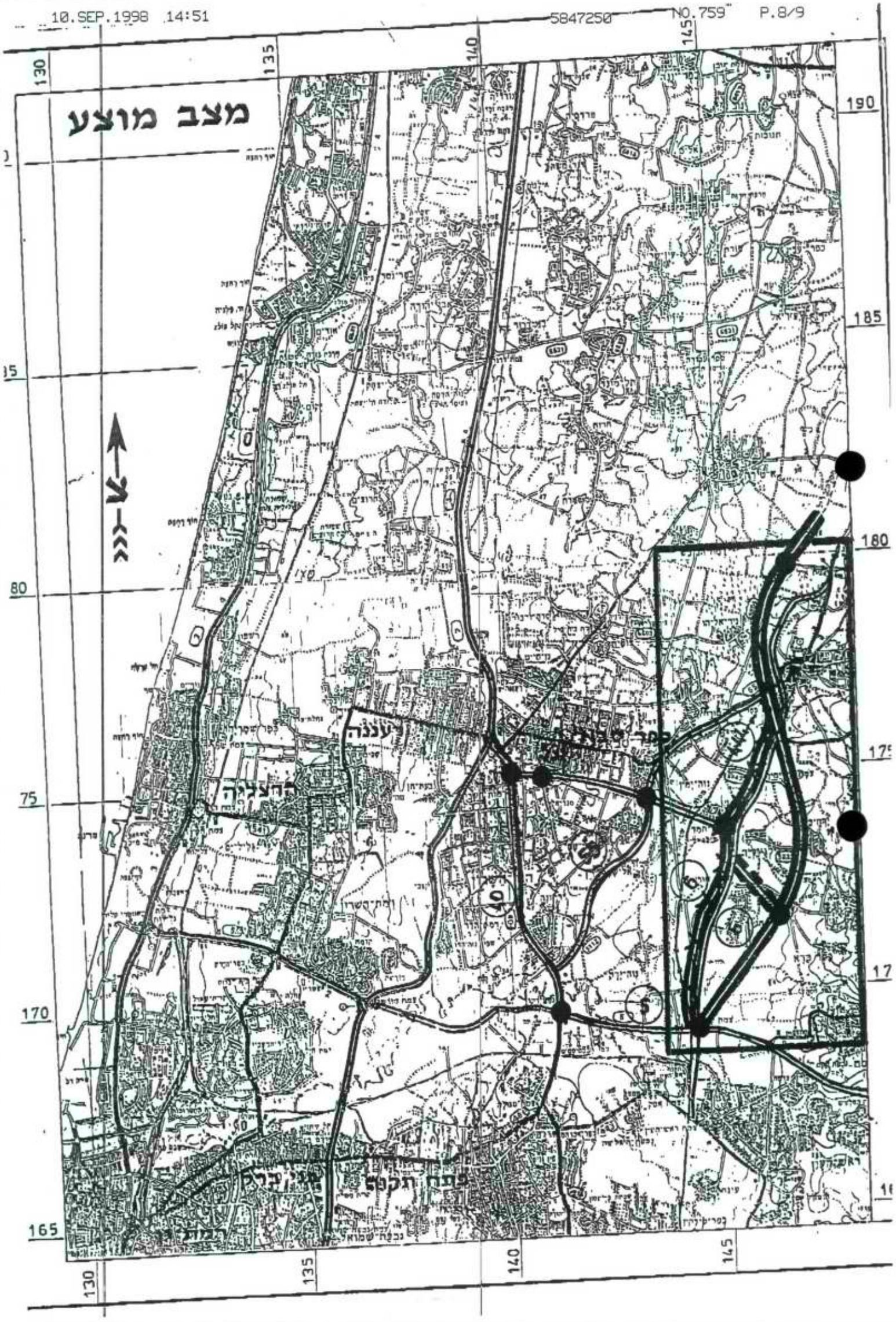
דרך אזורית מוצעת

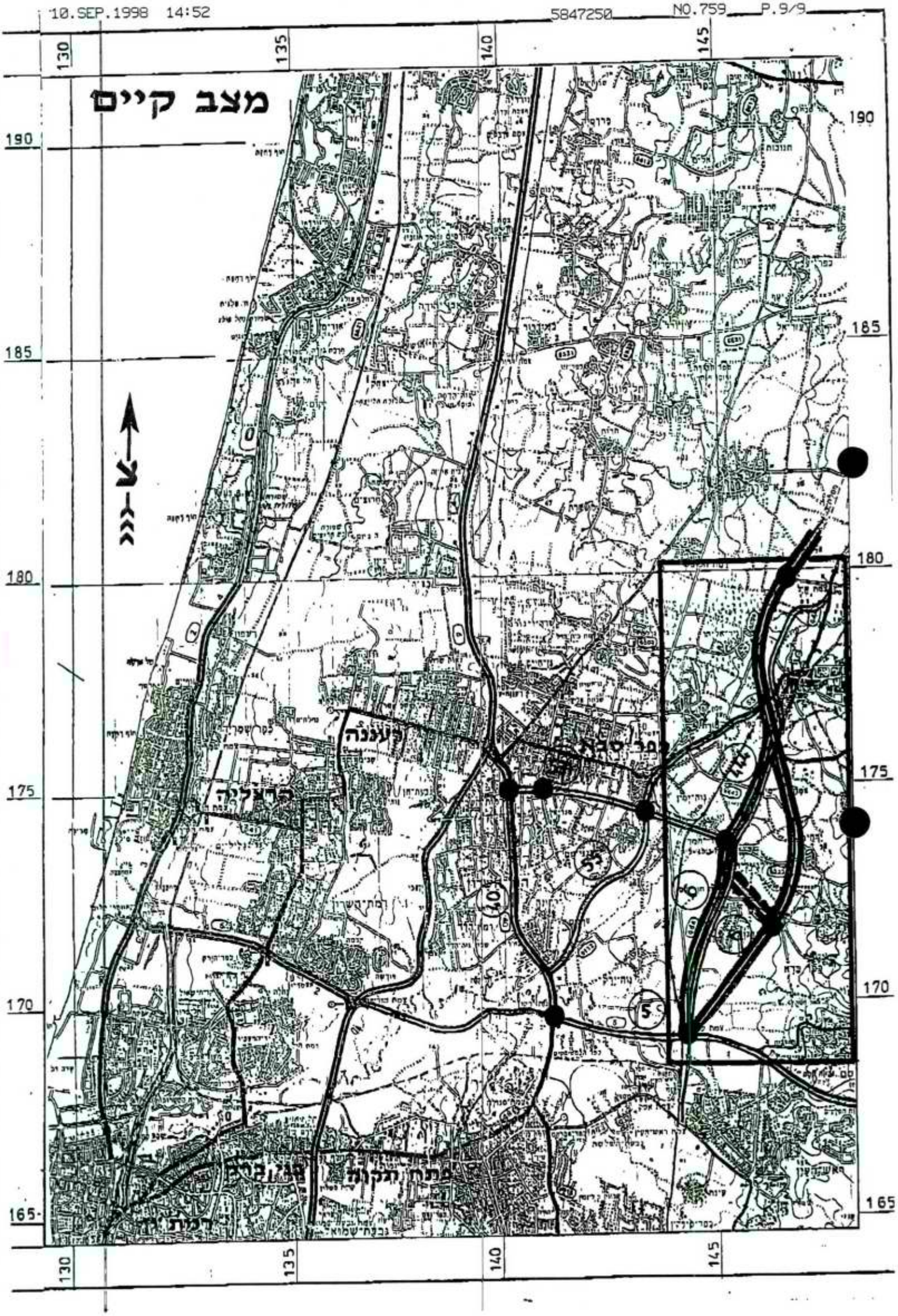
דרך מהירה קיימת לביטול

מחלף קיים

מס' דרך




מצב מוצע
130
135
140
145
190
185
180
175
170
165
80
75
ענתה
תצלגה
פתח תקוה
רמות


מצב קיים
130
135
140
145
190
185
180
175
170
165
צפון
פעמה
תל שלם
כפר קיסר
רמת השרון
נבטח שמוא

ש מ ו ר

הצוות יגיש את המלצותיו עד ליום 30 ביוני 1999.

2. להטיל על שרי הפנים והאוצר להגיש לממשלה, תוך 30 יום, הצעה לתיקון חוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965, בכל הנוגע למבנה מוסדות התכנון ולקיצור הליכי אישור תוכניות.

ההצעה תכלול בין היתר את הנושאים הבאים:

צמצום מספר החברים במוסדות התכנון (המועצה הארצית לתכנון ולבניה ל-21 חברים, והועדות המחוזיות - ל-11 חברים כל אחת), ביטול מוסדות תכנון, קיצור מועדים בהליכי התכנון ועוד.

4163. <u>תחום הדיור - פינוי בינוי</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על הועדה לשיקום פיזי של מרכזי ערים שהוקמה על-פי החלטה מס. 805 של הממשלה, מיום 29.11.96 להביא את המלצותיה בפרק העוסק ב"פינוי בינוי" של אזורים מבונים שיש כדאיות כלכלית בבינויים מחדש, עד יום 20.8.98, וזאת מתוך מגמה לשלב המלצות אלו במסגרת תקציב 1999 והחוקים הקשורים אליו.

4164. <u>רישום זכויות בדירות</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. לאמץ את המלצות הועדה הבינמשרדית לבחינת הדרכים להבטחת רישום זכויות רוכשים בדירות במועד איכלוסן וזירוז רישום הדירות שבנייתן הסתיימה, אשר הוקמה על-פי החלטה מס. 1310 של הממשלה מיום 8.1.97, ובהתאם לכך:-

א) להאריך את תוקפו של חוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה), התשכ"ד-1964 ולתקן את התקנות לפיו, באופן שיצומצם מעמדה

ש מ ו ר
---

2. להעביר מתקציבי משרדי מע"צ, הבינוי והשיכון ומינהל מקרקעי ישראל סך של 3.3 מליון ש"ח כל אחד, לבסיס תקציב רשות העתיקות למימון חלקה של רשות העתיקות בעבודות חפירות הצלה. תקציב המיועד לחפירות הצלה ירשם בסעיף מיוחד לענין זה בתקציב הרשות.

3. להטיל על שר החינוך, התרבות והספורט ועל מנהל רשות העתיקות להביא בפני המועצה לארכיאולוגיה הצעה לשינוי הרכב ועדת הערר לפי סעיף 35 לחוק העתיקות, התשל"ח-1978, כך שאחד מחבריה יהיה בעל הכשרה כלכלית.

4161. <u>מכסות מים</u>

מ ח ל י ט י ם, להטיל על שר התשתיות הלאומיות לתקן, בתוך 30 יום, את התקנות שהותקנו לפי חוק המים, התשי"ט-1959, באופן שיבוטלו הקצאות המים לצריכה תעשייתית החל בשנת 1999 ואילך.

4162. <u>תכנית מתאר מקומית גמישה ושיפור הליכי תכנון</u>

מ ח ל י ט י ם:

1. להקים צוות בין-משרדי, בראשות נציג משרד הפנים ובהשתתפות נציגי משרדי הבינוי והשיכון, המשפטים, האוצר, איכות הסביבה ומינהל מקרקעי ישראל לבחינת שיטות להכנת תכניות מתאר מקומיות "גמישות".

הצוות יציע עקרונות להכנת תוכניות מתאר מקומיות "גמישות", אשר יכללו הנחיות וקווים כלליים לפיתוח מקומי, ומהן ניתן יהיה לגזור הכנת תכניות מפורטות בהתאם להנחיות הכלליות. הצוות ימליץ על שינויי חקיקה נדרשים, ובכלל זה - קביעת לוחות זמנים לאישור תוכניות מפורטות הנגזרות מהתכנית ה"גמישה", ותוקפן של התוכניות המפורטות.

24-AUG-1998 10:51 FROM PINUY MAHANOT UDROM KIRYA TO 972 3 6977820502 P.01

מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני פנים ושירותים
יום שני, כ"ה באב התשנ"ח - 17.8.1998

(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, תמ"א/10 - תחנות כח קטנות	26פש	שר הפנים
ב.	תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א/3 - שינוי מס' 51 מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך מס' 1 ואת שכונת רמות (הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים)	27פש	שר הפנים
ג.	תכנית מתאר ארצית למסילת ברזל, תמ"א/23א'- הקמת רשת מסילות א' ברזל למערכת הסעת המונים משולבת במטרופולין גוש דן	28פש+ א'	שר הפנים שר האוצר

---

* - נושא חדש על סדר היום

מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"א באב התשנ"ח
13 באוגוסט, 1998

באמצעות הפקס

אל: חברי ועדת השרים לענייני פנים ושרותים
מאת: המשנה למזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הסתייגות שר האוצר מתכנית מיתאר ארצית למסילות ברזל תמ"א/23 א'

מצורפת הסתייגותו של שר האוצר מתכנית מיתאר ארצית למסילות ברזל, תמ"א/23 א' - הקמת רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים המשולבת במטרופוליו של גוש דן (המסומנת בתוספת א' לנספח 28 פש).

ההסתייגות הגיעה למזכירות הממשלה היום והיא מועברת לעיונכם ולידיעתכם.

ההסתייגות תעמוד על סדר יומה של ועדת השרים בישיבתה הקרובה ביום שני 17.8.98.

ב ב ר כ ה

אריה זהר

העתק: מנהלת מינהל התכנון, משרד הפנים

מזכירות הממשלה

שמור

סדר יום

לישיבת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים
יום שני, כ"ה באב התשנ"ח - 17.8.1998

(בשעה 12:00 - במזכירות הממשלה)

		מס. הנספח	השר המגיש
א.	תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, תמ"א/10 - תחנות כח קטנות	26פש	שר הפנים
ב.	תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א/3 - שינוי מס' 51 מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך מס' 1 ואת שכונת רמות (הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים)	27פש	שר הפנים
ג.	תכנית מתאר ארצית למסילת ברזל, תמ"א/23א' - הקמת רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים משולבת במטרופולין גוש דן	28פש	שר הפנים
ד.	הרחבה של ישוב שהוקם - בטול הצורך בהחלטת ממשלה בנושא	29פש + א'	שר הפנים שר התחבורה

- - - - - - - - - - - -

הערה: הצעות ההחלטה והחומר הנלווה לסדר היום הופצו לכל חברי הממשלה בשבועות האחרונים.

* - נושא חדש על סדר היום

<u>הרחבה של ישוב שהוקם - ביטול הצורך בהחלטת ממשלה בנושא</u>

"חנני מתנגד להצעת ההחלטה שבנדון.

לדעתי, בנושא חשוב ורגיש כל כך יש צורך לקבל את הסכמת הממשלה, ולא די בהחלטתו של שר הפנים.

לפיכך, אבקש להצביע בדרך זו נגד הצעת ההחלטה שבנדון בהתאם לתקנון עבודת הממשלה."

מוגש על ידי שר התחבורה

<u>תוספת א' לנספח 29פש</u>

כ' באב התשנ"ח
12.08.98

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, תמ"א/ 10 - תחנות כח קטנות.

דברי הסבר:
המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), החליטה על עריכת תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, תמ"א/ 10 - תחנות כח קטנות (להלן-התכנית) בישיבתה מס' 361 מיום כ"ג באדר ב' תשנ"ז (1.4.97).

שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון של משרדו ומשרד התשתיות הלאומיות כעורכי התכנית.

התכנית הוצגה לראשונה בישיבת המועצה הארצית לתכנון ולבניה מס' 366 מיום ג' בתמוז התשנ"ז (8.7.97).

העתקי התכנית הועברו לועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק.

הערות הוועדות המחוזיות נדונו בישיבות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים.

המועצה בישיבתה מס' 374 מיום ה' באדר התשנ"ח (3.3.1998) אימצה את החלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים שדנה בתכנית ובהערות הועדות המחוזיות והסמיכה את היו"ר להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מטרות התכנית הן:
1. להגדיר מהן תחנות כח קטנות עפ"י כושר הייצור, הטכנולוגיה ומאפיינים פיסיים וסביבתיים.

2. לקבוע את הנושאים והשיקולים אליהם יתיחסו מוסדות התכנון בבואם לדון ולהחליט בתכניות לתחנות כח קטנות.

3. לקבוע הנחיות לתחנות כח קטנות.

מצ"ב: 1. הוראות התכנית.
2. דברי הסבר.
3. הוראת המועצה הארצית.
4. הערות הועדות המחוזיות.
5. החלטת המועצה הארצית בהערות ובתכנית.

מוגש על-ידי שר הפנים

י' באייר התשנ"ח
6 במאי, 1998

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, מספר תמ"א/10 - תחנות כח קטנות

ירושלים
שבט תשנ"ח • פברואר 1998

1. <u>שם התכנית</u>: תכנית זו תקרא "תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל, מספר תמ"א / 10 - תחנות כח קטנות" (להלן-"התכנית" או "תכנית זו").

2. <u>מסמכי התכנית</u>: תכנית זו כוללת 6 עמודי הוראות בלבד.

3. <u>מטרות התכנית</u>:

מטרות התכנית הן:

3.1. להגדיר מהן תחנות כח קטנות עפ"י כושר הייצור, הטכנולוגיה ומאפיינים פיסיים וסביבתיים.

3.2. לקבוע את הנושאים והשיקולים אליהם יתיחסו מוסדות התכנון בבואם לדון ולהחליט בתכניות לתחנות כח קטנות.

3.3. לקבוע הנחיות להכנת תכניות לתחנות כח קטנות.

4. <u>תחום התכנית</u>: תחום תחולתו של חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965.

5. <u>הגדרות</u>: למונחים הרשומים בתכנית זו תהיה המשמעות הרשומה לצידם.

5.1 **החוק**: חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965.

5.2 **תחנות כח קטנות**: יחידה או יחידות של מערכות מכניות לייצור חשמל ובלבד שיהיו להן כל המאפיינים הבאים:

5.2.1 <u>כושר ייצור כולל</u>: מ - 5 עד 50 מגווט חשמל הספק נקוב.

5.2.2 <u>טכנולוגיה</u>: הפקת אנרגיה שמקורה בדלק נוזלי ו/או גז טבעי ו/או רוח ו/או שמש ו/או מים זורמים ו/או מקורות אנרגיה נוספים.

5.2.3 <u>חיבור והזרמת חשמל</u>: חיבור והזרמת חשמל לרשת החשמל הארצית במתח גבוה או במתח עליון, בקוים עיליים ו/או תת קרקעיים.

5.3 **תכנית מקומית**: תכנית מפורטת או תכנית מתאר מקומית הכוללת הוראות של תכנית מפורטת.

בהעדר כוונה אחרת משתמעת, תהיה למונחים שלא הוגדרו בתכנית זו, המשמעות הנודעת להם בחוק ובתקנות על פיו.

6. יחס לתכניות אחרות:

6.1 במקרה של סתירה בין הוראות תכנית זו להוראות תכנית מתאר ארצית אחרת שאושרה טרם אישורה של תכנית זו, תגברנה הוראות תכנית המתאר הארצית האחרת.

6.2 במקרה של סתירה בין הוראות תכנית זו להוראות כל תכנית, למעט אלו שנמנו בסעיף 6.1, תגברנה הוראות תכנית זו.

7. הוראות כלליות:

7.1 בתכנית מתאר מחוזית ניתן לקבוע הוראות בדבר ייעוד קרקע להקמת תחנת כח קטנה.

7.2 בתכנית מקומית רשאית ועדה מחוזית לקבוע הוראות בדבר ייעוד קרקע להקמת תחנת כח קטנה. הועדה המחוזית רשאית לקבוע הוראות כאמור על אף האמור בתכנית מתאר מחוזית.

7.3 לא ינתן היתר בניה לתחנת כח קטנה ובין השאר על פי סעיף 9, אלא על פי תכנית הכוללת הוראות של תכנית מפורטת והממלאת אחר הוראות תכנית זאת.

8. הנחיות לתכנון:

8.1 לא ידון ולא יחליט מוסד תכנון בתכנית לתחנת כח קטנה, אלא אם הוכן וצורף לתכנית תסקיר השפעה על הסביבה, והכל בהתאם לתקנות התכנון והבניה (תסקיר השפעה על הסביבה), התשנ"ב - 1982.

8.2 מוסד התכנון בבואו לדון בתכנית לתחנת כח קטנה, יתן דעתו:

8.2.1. לבחינת קיום חלופות אפשריות למיקום האתרים המוצעים והתיחסות לשימושי הקרקע ויעודיה באתר ובסביבתו, לרבות התייחסות לשיקולים של רגישות סביבתית ושל שימוש מושכל בקרקע ובמשאביה.

8.2.2. לצורך במתן עדיפות להקמת תחנות כח קטנות בתוך או בצמוד לתחנת כח או בתוך או בצמוד לאזור תעשיה , תוך התחשבות במאפייני תחנת הכח, בשימושי ויעודי הקרקע הסמוכים ורגישותם הסביבתית.

8.3 לא תאושר תכנית מקומית לתחנת כח קטנה, אלא אם תכלול :

8.3.1. תשריט מצב קיים בקנ"מ 1:1250 על גבי מפת מדידה מעודכנת לחצי השנה האחרונה ליום הפקדת התכנית או למועד אחר להנחת דעתו של מוסד התכנון, ברדיוס של 500 מטר לפחות סביב תחנת הכח. מוסד התכנון המוסמך לאשר את התכנית, רשאי לדרושהגדלת הרדיוס וזאת בהתאם למאפינים כמו: סוג מקורות האנרגיה, סוג התחנה, שימושי הקרקע הסמוכים ותנאי השטח.

8.3.2 תשריט מצב מוצע על גבי מפת מדידה מעודכנת לחצי השנה האחרונה ליום הפקדת התכנית או למועד אחר ובקנ"מ 1:1250 או מפורט יותר והכל להנחת דעתו של מוסד התכנון המוסמך לאשר את התכנית ובו: תפרוסת מתקנים באתר לרבות אופן החיבור לרשת החשמל.

8.3.3. תרשים סביבה בקנ"מ 1:5,000 או מפורט יותר להנחת דעתו של מוסד התכנון המוסמך לאשר את התכנית ובו יוצגו התחנה ומעבר קווי החשמל עד לנקודת החיבור עם רשת החשמל הארצית, צנרת הגז והדלק.

8.4 מוסד התכנון המוסמך לאשר תכנית מקומית לתחנת כח קטנה רשאי לדרוש:

8.4.1. עריכת סקר סיכונים.

8.4.2. הגשת נספחים נוספים כגון : נספח בינוי, נספח אדריכלי - עיצובי, נספח נופי לרבות נטיעות, חגורות ירק ועיצוב גדרות ונספח תחבורתי.

8.5 לא יאשר מוסד תכנון תכנית מקומית לתחנת כח קטנה, אלא אם תכלול הוראות, בין היתר ולפי הענין, בנושאים הבאים:

8.5.1 קווי בנין, גובה מבנים, תכסית, קווי תשתית נכנסים ויוצאים, דרכי הגישה אל תחנת הכח הקטנה, יציאות קוי החשמל וחיבורם לרשת החשמל והכל בהתחשב בצורך לשמור על משאבי הקרקע.

8.5.2 הוראות המסדירות מתן היתרי בניה באתר בהתאם להוראות סעיף 10.

8.5.3 יחידות הייצור, סוגיהן והטכנולוגיה על פיה הן פועלות, כושר ייצורן המרבי ומשטר ההפעלה שלהן.

8.5.4 סוגי מקורות האנרגיה להפעלת יחידות היצור, דרכי הספקת הדלק לתחנת הכח הקטנה, מתקנים ואופן איחסון הדלק, והכל תוך שימת דגש על מניעת מפגעים ומטרדים סביבתיים.

8.5.5 שלבי ההקמה ואופן ההפעלה של התחנות.

8.5.6 אמצעים למניעת מפגעים סביבתיים, לעת ההקמה וההפעלה, לרבות על פי ממצאי תסקיר ההשפעה על הסביבה.

8.5.7 סדרי הפיקוח, הבקרה והדיווח על קיום ההוראות והאמצעים למניעת מפגעים סביבתיים. פיקוח על מניעת מפגעים סביבתיים והדיווח על כך, יתבצעו על ידי המשרד לאיכות הסביבה או מי שהוסמך לשם כך על ידו.

8.5.8 הוראות לשמירה על בטיחות טיסה.

9. <u>היתרי בניה</u>:

היתרי בניה אשר יינתנו לפי תכנית לתחנת כח קטנה, שתוכן מכח תכנית זו, יתייחסו למתקני תחנת הכח הבאים, כולם או מקצתם, לפי הענין:

- מתקנים לייצור חשמל
- ארובות
- מתקני עזר
- מתקני דה - סולפוריזציה
- מתקנים לטיפול במים
- בריכות שיקוע והפרדת דלקים
- מבני פיקוד ומשרד
- מעבדות
- בתי מלאכה
- דרכים
- שרותים כלליים וטכניים

- מתקנים וצינורות לדלק נוזלי וגז טבעי לתפעול ולאגירה.
- מחסנים, סככות ואחסנה פתוחה
- מתקני חשמל, מיתוג והשנאה
- מבנים ומתקנים אחרים הדרושים להפעלה תקינה של תחנת הכח.

תכנית מתאר ארצית (חלקית) לתחנות כח ורשת החשמל,
תמ"א 10 - תחנות כח קטנות

דברי הסבר

תכנית המתאר הארצית לתחנות כח קטנות נועדה להסדיר את ההליכים הסטטוטורים לאישור תחנת כח בהספק של בין 5 ל- 50 מגווט, מחד גיסא ולהבטיח את האינטרס התכנוני והסביבתי, מאידך גיסא.

בשל ההספק הנמוך יחסית של תחנות כח אלה, שממדי השטח שלהן ופוטנציאל הזיהום מהן קטנים יחסית, קובעת התכנית כי הן תידונה בועדות המחוזיות ולא במועצה הארצית, התכנית מפרטת את הנושאים והשיקולים אליהם תתיחסנה רשויות התכנון בבואן לדון בתחנות כח אלה, ואת הנושאים שיש לכלול בתוכניות שיוכנו מכח תכנית זו.

האזורים בהם תוקמנה תחנות כח אלה יקבעו בעיקר ע"י תפרוסת מערכת הולכת החשמל של חברת החשמל ויכולתה לקלוט ולהעביר את החשמל שייוצר בהן.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

<u>הוראה לעריכת תכנית מתאר ארצית (חלקית) ת/מ/א/10</u>

<u>לתחנות-כח קטנות</u>

1. המועצה הארצית רואה צורך בהסדרת אופן תכנון ואישורן של תחנות-כח קטנות.

2. המועצה לפי סעיף 50 לחוק, מורה לעורכי תמ"א 10, על עריכת תכנית מתאר ארצית מנחה לתחנות-כח קטנות (להלן "התכנית").

3. המועצה, בתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק, נותנת הוראות אלו לעריכת התכנית;

א. התכנית תקבע מהן תחנות-כח קטנות על פי כושר היצור, הטכנולוגיה ומאפיינים פיסיים וסביבתיים.

ב. עבור תחנות-כח שתוגדרנה לפי סעיף א' דלעיל, תקבע התכנית מסלול תכנון סטטוטורי שלא יהיה ברמת תמ"א.

ג. התכנית תפרט את הנושאים והשיקולים אליהם יתייחסו מוסדות התכנון בבואם לדון ולאשר תכניות לתחנות-כח קטנות, לרבות הנושאים הבאים:

(1) חלופות אפשריות למיקום האתרים המוצעים לרבות התייחסות לשימושי הקרקע ויעודיה, באתר ובסביבתו.

(2) שטחי האתרים ודרכי הגישה אליהם, בהתחשב בצורך לשמור על משאבי הקרקע, כולל תיאור סכמטי של יציאות קוי החשמל וחיבורם לרשת.

(3) יחידות הייצור, סוגיהן, כושר ייצורן המירבי ומשטר ההפעלה שלהן.

(4) סוגי הדלק להפעלת היחידות, דרכי הספקת הדלק לאתר ולמתקנים ואופן איחסון הדלק באתר.

(5) תאור שלבי ההקמה ואופן ההפעלה של התחנות.

(6) הוראות למניעת מפגעים סביבתיים לרבות על פי ממצאי תסקיר ההשפעה על הסביבה.

(7) סדרי פיקוח בקרה ודיווח על קיום ההוראות למניעת מפגעים.

הערות הועדות המחוזיות

תמא/ 10 (חלקית) __ תחנות כח קטנות

סעיף בתכנית	נושא	ועדה מחוזית	הערה/הצעה לשינוי	חוו"ד עורכי תמ"א / 10	החלטת הולנת"ע מיום 6.12.97
2 ג'	מטרות התכנית	חיפה	להוסיף ל"הנחיות תכנון" הנחיות תכנון מפורטות. (כגון : א. מרחקים מינימלים מיעודי קרקע, ב. קביעת מגבלות לשימוש במקורות האנרגיה השונים ע"פ התנאים המיוחדים של האזורים השונים. ג. הנחיות לגדלי מגרשים מינימליים, ד. הנחיות לגבי ניצול משאבי קרקע ומניעת מפגעים סביבתיים...) חסרות הוראות מחייבות והנחיות תכנוניות.	אין הסכמה לקביעה כאילו "התכנית איננה קובעת הנחיות תכנון אלא הנחיות לגבי מסמכי התכנית" - זו סמנטיקה בלבד. לגבי א. "הנחיות למרחקים מינימליים ליעודי קרקע קיימים ומאושרים : "הבעיה הסביבתית העיקרית מתחנות כח היא זיהום אויר. הזיהום הנפלט מהארובה נוחת במרחקים התלויים בגובה הארובה, במהירות פליטת הגזים וחומם ובתנאים האטמוספריים. הגזים נוחתים לא בסמיכות לתחנת הכח. מכאן שאין משמעות למרחקים מינימליים ומקסימליים. יש להתייחס באופן ספציפי לתחנות כח ובעיקר לאמצעים למניעת מפגעים סביבתיים שתנקוט (סקרברים, גודל הארובה, סוג הדלק וכו'.) ב. כלול בסעיף 10 (3). ג. לא מובן מדוע יש לקבוע הנחיות לגודל מגרש מינימלי. אם כבר מקסימלי. ד. המיקום של ת"כ קטנות סמוך לא.ת נראה עדיף, גם בגלל הקירבה לצרכנים פוטנציאליים וגם בשל הקרבה לתשתיות. מיקום ת"כ במחצבה נטושה במרכז הכרמל, למשל, לא נראה לענין.	סעיף 2 ג' הינו סעיף כללי המצהיר על מטרות התכנית באופן כללי כאשר פרוט ההנחיות מופיע בסעיפים 9 ו - 10.
6	הגדרות ופרושים	ירושלים	להוסיף הגדרה של תחנות כח לתצרוכת עצמית והסדרת מעמדן.	התכנית אינה כוללת ת"כ קטנות לתצרוכת עצמית במכוון מאחר שהן אינן מתחברות למערכת החשמל הארצית ומשום שמיקומן קשיח. ניתן לטפל בתחנות כח אלה במסגרת חוק רישוי עסקים (למשל).	ניתן לטפל בנושא תחנות כח לתצרוכת עצמית ברמה של תכניות מקומיות ומפורטות.
6	הגדרות ופרושים	ירושלים	כושר יצור כולל - להוסיף הגדרה לגבי כושר יצור מינימלי. (התכנית מגדירה כושר יצור מקסימלי בלבד - 50 מגוט).	התכנית אינה מגדירה כושר יצור מינימלי במכוון, שכן הוא מוגדר בחוק משק החשמל, התשנ"ו - 1996 בפרק ההגדרות : "תחנת כח" - מתקן המשמש ליצור חשמל בהספק העולה על 5 מגוואט.	לקבל את ההצעה בחלקה: הגדרת כושר מינימלי מצוייה בחוק משק החשמל ולכן מוצע להוסיף להגדרה "תחנות כח כהגדרתן בחוק משק החשמל
6	הגדרות ופרושים	חיפה	טכנולוגיה - א. להוסיף "...ומקורות אנרגיה נוספים שיאושרו ע"י המשרד לאיכות הסביבה". ב. להוסיף הגדרה למאפיינים פיסיים וסביבתיים של התחנות. (הגדרה זו חסרה למרות שנכתבה במטרות התכנית (סעיף 2 א').	א. יש הסכמה לסעיף א'. ב. ההגדרות תיקבענה בתכנית	א. להוסיף "...ומקורת אנרגיה נוספים". ב. המאפיינים הסביבתיים ייקבעו בהתאם לממצאי תסקיר ההשפעה על הסביבה.
6	הגדות ופרושים	מרכז	להוסיף מאפיינים פיסיים וסביבתיים. (גודל מינימלי/מקסימלי, מעל/מתחת פני הקרקע וכד'.	המאפיינים המופיעים בפרק ההגדרות מספיקים : הגודל המינימלי של תחנת כח מוגדר בחוק משק החשמל (5 מגוואט) ואילו הגודל המירבי מוגדר בתכנית עצמה (50 מגוואט). מיקומה של התחנה	ראה פירוט לעיל.

				(מעל/מתחת פני הקרקע) יקבע בתכנית. מיקום תחנה מתחת לפני הקרקע אינו סביר מבחינה כלכלית.	
7	יחס לתכניות אחרות	חיפה	להוסיף "...למעט תכניות מתאר ארציות מס' -8 גנים לאומיים ושמורות טבע. מס' -12 מפעלי תירות ונופש. מס' -13 חוף הים. מס' 22 - יער ויעור. לחילופין מציעים לבטל כליל את הסעיף.	יתכן שיש לבטל את סעיף 7.	לבטל את הנוסח הקיים ולהוסיף "חלות תכניות מתאר ארציות קודמות".
7	יחס לתכניות אחרות	מרכז	תיקון נוסח הסעיף כך שעדיפות לתכנית זו תהא רק ביחס לתכניות לתחנות כח (ולא תכניות מתאר ארציות אחרות).	סעיף 7 אכן מנוסח כך.	ראה פירוט לעיל.
8	רמת התכנון	חיפה	אם התכנית לא תכלול הנחיות תכנון מפורטות יש לערוך תכנית מתאר מחוזית לענין תחנות כח קטנות במחוז. לאחר אישורה, ניתן יהיה להגיש תכניות מפורטת על - פיה.	במידה ולא ניתן לקבוע הנחיות תכנון מחייבות בתמ"א יש לקבוע שלב ביניים של אישור תמ"מ (חלקית) שתקבע את השטחים המתאימים להקמת ת"כ קטנות במחוז, תגביל את מקורות האנרגיה שיותרו ותקבע הוראות סביבתיות מיוחדות.	אין צורך באיתור שטחים בתכנית מחוזית. מחד מהסיבות הנעוצות במבנה משק החשמל ומאידך - התכנית בפירוש מפרטת שיקולי איתור ומיקום שהועדה המחוזית תשקול.
9 ג'	הנחיות להכנת תכנית	ירושלים	להוסיף סעיף לגבי השימוש המותר בשטח למעבר קווי החשמל.	התכנית תכלול גם את מעבר קווי החשמל עד לנקודת החיבור עם הרשת הארצית כמצויין בסעיפים 9ג' ו- 10(1). אין צורך להוסיף סעיף לגבי השימושים המותרים בשטח למעבר קווי חשמל. נושא זה מוסדר בתקנון התכנון והבניה (הסדרת הולכה, חלוקה והספקה של חשמל - התשנ"ו - 1996). בנוסף, הקווים עצמם יונחו ע"י חח"י ויהיו בבעלותה. השימוש בשטחים למעבר הקווים יקבע, כמקובל, בתכניות הספציפיות לקווים אלה.	יש להוסיף סעיף לגבי השימוש המותר בשטח למעבר קווי החשמל, תוך איזכור התקנות.
9 9 א' 9 ב' 9 ה'	הנחיות להכנת תכנית	חיפה	א. בשלב ראשון יוגשו פרקים א', ב' של תסקיר ההשפעה על הסביבה. בפרקים אלה יבחנו החלופות לאיתור התחנה המבוקשת. לאחר קביעת האתר יושלמו פרקי התסקיר הנוספים. ב. רקע התכנית ("מצב מאושר" ו - "מצב קיים") יהיה מפה טופוגרפית מעודכנת לחצי שנה האחרונה. ג. להוסיף "הועדה יכולה לקבוע רדיוס גדול יותר בהתאם לסוג התחנה, שימושי הקרקע הסמוכים והתנאים המיוחדים של השטח". ד. התשריט יהיה ערוך ב - 2 קנ"מ: 1. 1:1250 ובו תפרוסת המתקנים באתר (ניתן יהיה לדרוש קנ"מ גדול יותר ע"פ סוגי המתקנים). 2. קנ"מ קטן יותר שיכלול את מעבר קווי החשמל עד לנקודות החיבור עם הרשת הארצית, צנרת הגז הטבעי או הדלק כולל פרטים לגביה ותחום השטח המושפע ע"י התכנית ובו מגבלות פיתוח ע"פ מסקנות תסקיר ההשפעה על הסביבה. ה. להוסיף ל"תסקיר השפעה על הסביבה" גם "וסקר סיכונים במידת הצורך". ו. לתכנית המפורטת יוספו הנספחים הבאים : נספח אדריכלי-עיצובי/ נספח נופי לרבות נטיעות, חגורות ירק, עיצוב גדרות וכו'/ נספח תחבורתי.	א. הכנת תסקיר דו שלבי עשויה לתת מענה חלקי, באמצעות פרק בחינת החלופות לנושא מיקום תחנת הכח הקטנה. ב. אין הערות ג. המילה "לפחות" מאפשרת לקבוע רדיוס גדול יותר בהנחיות הספציפיות. ד. ההצעה הקיימת מקובלת בכל תכנית תמ"א 10 ועונה על הצרכים. ה. מקובל. ו. ניתן להוסיף נספח פיתוח סביבתי. אין צורך בנספח תחבורתי.	א + ב - אוניברסלי. יש לקבל סעיפים ב', ג', ד', ה', ו'.

9	הנחיות להכנת תכנית	מרכז	א. יש להוסיף נוהל לבדיקת חלופות (פרקים א' ו - ב' לתסקיר) ולבחינה סביבתית ראשונית, בטרם השלמת התסקיר והדיון בתכנית. ב. מוצע כי רדיוס הבדיקה/ההשפעה ייקבע רק לאחר שייקבע גודל השטח וטכנולוגית הייצור. ג. תשריטי התכנית ייתנו מענה לייעודי ושימושי קרקע, תשתיות נכנסות ויוצאות, נקודות ומתקני חיבור לרשת החשמל הארצית, בתחום רדיוס ההשפעה לפחות.	א. מציע "תסקיר ההשפעה על הסביבה יוכן בשני שלבים כשבשלב הראשון יוכנו שני הפרקים הראשונים לתסקיר ובהם פרק בחינת החלופות. ב. בתכנית מדובר על רדיוס המיפוי ולא על רדיוס הבדיקה/השפעה. בתסקיר עצמו יבחן רדיוס הבדיקה/השפעה הרלבנטי ללא תלות במרחק מתה"כ. ג. ניתן לשנות את סע' 9 ב' כדלקמן : תשריט מצב מוצע בקנ"מ 1:2500 או מפורט יותר ובו תפרוסת המתקנים באתר ותפרוסת התשתיות המשרתות את תחנת הכח באתר ומחוצה לו. רדיוס ההשפעה של תחנות כח יכול להגיע לעשרות ק"מ. ההשלכות הסביבתיות החזויות מתחנת כח קטנה המצויידת במתקנים מתקדמים לצמצום פליטות מזהמים הן כה קטנות, שיש לבחון את ההצדקה לדרישה זו.	א. קיים בפרקטיקה ב. בתכנית מדובר על רדיוס המיפוי ולא על רדיוס הבדיקה/ההשפעה. ההנחיות לתסקיר יקבעו את רדיוס הבדיקה ע"פ הנתונים הרלבנטים כגון טכנולוגיה. ג. אין צורך לכלול בתשריטי התכנית את כל שטח התכנית (תסקיר ההשפעה על הסביבה יכלול זאת).
10	נושאים שיכללו בתכנית להקמת תחנת כח קטנה	ירושלים	לגבי המשפט "...תחנת כח תוקם ככל האפשר באזור תעשיה קיים או מאושר או בצמוד לו..." יש להבהיר את המילים "ככל האפשר", "בצמוד לו". (האם הכוונה למונח "גובל" בחק התכנון והבניה ?) יש להפריד מבחינת המיקום "בתוך איזורי תעשיה או בצמוד לו" בין תחנות כח המופעלות באנרגיה שמקורה בדלק נוזלי וגז טבעי, לבין אלו המופעלות באנרגית שמש, רוח ומים זורמים. (המיקום האופטימלי לשימוש במקור האנרגיה לא בהכרח יהיה תמיד בתוך אזור תעשיה או בצמוד לו.)	הערות אלו הוכנסו ע"פ דרישת המשרד לא"ס. מוצע : "תחנת הכח תוקם באזור תעשיה קיים או מאושר, אלא אם החליטה הועדה המחוזית אחרת".	להשאיר את הנוסח הקיים (הוא מספיק ברור והינו לשיקול דעת הועדה המחוזית) ולהוסיף "למעט לגבי תחנות כח באנרגיה חילופית (שאינה מזהמת).
10		חיפה	לשקול את ההנחיה כי "תחנת הכח תוקם...באזור תעשיה....או בצמוד לר". קביעת האתרים המתאימים להקמת תחנות כח קטנות תיעשה בתכנית המתאר הארצית או בתכנית מחוזית.	ישנה הצעה לניסוח מחודש של סעיף 10.	ראה פרוט לעיל.
10		מרכז	רצוי להוסיף קווי בניין, תכסית וקווי תשתית נכנסים ויוצאים.	אין התנגדות	אין התנגדות
10		תל-אביב	יש להוסיף "הוראות לשמירה על בטיחות טיסה".	לקבל את ההצעה לשינוי	לקבל את ההצעה לשינוי.
10 / 3		ירושלים	יש להבהיר בסעיף זה כי הכוונה לא רק לדלק נוזלי, אלא גם לסוגים, דרכי אספקה ואיחסון של אנרגיה המופקת מגז טבעי, רוח שמש ומים זורמים.	אין צורך להבהיר את סוגי הדלק. הנושא מופי בתחנות כח קטנות בפרק ההגדרות.	1.אפשר לכתוב "סוגי אנרגיה" במקום "סוגי דלק" 2. להוסיף את נושא האיחסון בהנחיות לתסקיר
10		חיפה	א. לאחר המילים "תוך שימת דגש...וזיהום מים" להוסיף " זיהום קרקע, רעש, השפעת רוח ומניעת סיכונים". ב. מומלץ להוסיף נושאים נוספים בתכנית המפורטת : 1. מסדרון לצנרת דלק/גז טבעי אל התחנה במידה ויש צורך בצנרת, הכל בהתחשב בצורך לשמור על משאבי קרקע ולצמצם את רמת הסיכון. 2. מיקום פרוזדור ההזנה של קוי המתח הגבוה או העליון הקשורים של התחנה. 3. הנחיות	א. מציע ניסוח המשפט : "תוך שימת דגש על מניעת מפגעים ומטרדים סביבתיים". ב.1.אין מניעה להוסיף מסדרון לצנרת דלק/גז, למרות שקשה להניח שיהיה כלכלי לחבר ת"כ קטנות לצנרת זו. 2. לתחנת הכח לא יתחברו קווי הזנה של מתח גבוה או עליון אלא ממנה תהיינה יציאות של קווי חשמל, שיהיו בבעלות חח"י ולהם תהיינה תכניות	א. ניסוח המשפט באופן הבא: "תוך שימת דגש על מניעת מפגעים ומטרדים סביבתיים". ב. 1 יש התיחסות לכך : "...דרכי אספקה...". 2. לתחנת הכח לא יתחברו קווי הזנה של מתח גבוה או עליון אלא ממנה תהיינה יציאות של קווי חשמל, שיהיו בבעלות חח"י ולהם תהיינה תכניות ספציפיות. 3+4. נושא הפיתוח הסביבתי אינו

			לפיתוח סביבתי. 4. ניקוז שטחי התחנה. 5. שיפוי הועדה המקומית לתביעות בגין הפקעות קרקע והפקעות שימוש, ומגבלות פיתוח באזור המושפע מהתחנה. 6. התחיבות היזם להכנת תכניות לצרכי רישום ותשריטי הפקעות.	ספציפיות. 4+3. נושא הפיתוח הסביבתי אינו צריך להכלל בסעיף 11 - ניתן לצרפו לסעיף 10. כנ"ל לגבי ניקוז. 6+5. אין צורך בשיפוי, היזם ירכוש או יכחור את הקרקע וישלם עבורה. נושא מעבר קוי החשמל הוא מעניינן של תכניות ספציפיות	צריך להכלל בסעיף 11. ניתן לצרפו לסעיף 10. כנ"ל לגבי ניקוז. 5. לענין השיפוי - התכנית לא תאפשר קבלת תוקף ללא כתב שיפוי. 6. במידה ויהיה צורך הועדה המחוזית תדרוש זאת.
3 / 10		מרכז	להוסיף : זיהום קרקע, רעש וסיכוני חומרים מסוכנים.	מציע לציין : "תוך שימת דגש למניעת מפגעים ומטרדים סביבתיים".	מציע לציין : "תוך שימת דגש למניעת מפגעים ומטרדים סביבתיים. (כגון : רעש, זיהום קרקע...)".
6 / 10		מרכז	להרחיב את הסעיף בדבר הגדרת הגופים המקצועיים המפקחים ונוהלי הפיקוח.	אין התנגדות. מציע "אופן הפיקוח על הפעלת התחנות יעשה ע"י היחידה הסביבתית הרלבנטית ובהעדר כזו ע"י המחוז הרלבנטי של המשרד לא"ס".	אין התנגדות. מציע שהפיקוח, הבקרה והדיווח יהיו ליחידות הסביבתיות הרלבנטיות ובאתרים בהם אין יחידות סביבתיות למחוז המשרד לאיכות הסבי
11	היתרי בניה	ירושלים	יש להוסיף את האלמנטים הבאים : 1. מתקנים וצינורות לגז טבעי לתפעול ולאגירה. 2. מתקנים הקשורים בהפקה תפעול ואגירה של אנרגיה המופקת מרוח, שמש ומים זורמים, הדרושים להפעלה תקינה של תחנת הכח. 3. כבישים. 4. בתי מגורים לפרסונל במשמרות.	1. ניתן להוסיף למשפט : "מתקנים וצינורות לדלק נוזלי לתפעול ואגירה גם גז טבעי". 2. סעיף 2 מיותר, שכן הוא כלול ב"מתקנים ליצור חשמל". 3. ניתן להוסיף כבישים. 4. בתי מגורים לפרסונל במשמרות מיותר וכלול ב"מבנים ומתקנים אחרים..."	1. ניתן להוסיף למשפט: "מתקנים וצינורות לדלק נוזלי לתפעול ואגירה גם גז טבעי". 2. סע' זה מיותר, שכן הוא כלול ב"מתקנים ליצור חשמל". 3. ניתן להוסיף כבישים. 4. בתי מגורים לפרסונל במשמרות מיותר וכלול ב"מבנים ומתקנים אחרים..."
11	היתרי בניה	חיפה	1. יש לרשום "היתרי הבניה יכללו את כל המבנים ומתקני תחנת הכח, המתקנים הנלווים, דרכי הגישה, הצנרת הנכנסת למתחם ופרוזדורי ההזנה של קוי מתח גבוה או עליון". (ניסוח הסעיף הקיים אינו מתאים מאחר ומתייחס לסוג ספציפי של תחנת כח). 2. יש להבהיר מהן הרשויות ומשרדי הממשלה שחובה על המבקש לקבל את אישורם.	1. לא מקובל. הסעיף מתייחס למגוון רחב ביותר של מתקנים לייצור חשמל. 2. לא בטוח שיש מקום לפרט בתכנית את הגורמים מהם מבקש הבקשה צריך לקבל אישור.	1. יש לבחון מחדש את הסעיף כך שיתאים לכל סוג הדלק. 2. התכנית תכלול את הגורמים שיש לקבל מהם אישורים כתנאי להיתר.
	הערות כלליות	ירושלים	1. יש להוסיף סעיף לגבי עתיקות. 2. יש להוסיף סעיף לגבי שימושים מותרים בשטחים שמעבר לקווי החשמל.	1. נושא העתיקות מכוסה בחוק העתיקות. 2. לגבי שימוש מותר - ראה סע' 9 ג' לעיל.	נושא העתיקות מכוסה בחוק העתיקות. לגבי שימוש מותר - ראה סע' 9 ג' לעיל.
		מרכז - ק.אונו	לכלול גם תחנות כח קטנות באתרים לסילוק פסולת וע"י כך ניצול מקורות אנרגיה חילופית באתרים אלו. (מקור אנרגיה מאשפה).		ראה פירוט סעיף 10 לעיל.

- מחז דרום - אין הערות - מחליטה להמליץ בפני המועצה הארצית לאשר את התכנית.
- מחז צפון - כנ"ל

13NOV97b

* סעיף בתכנית	נושא	מחוז/ ועדה	הערה/הצעה לשינוי	חוו"ד עורכי תמ"א / 10	החלטת הולנת"ע מתאריך 27.1.98
סע' 7 א'	רמת התכנון	ו. מקומית גבעתיים	ייעוד השטח ע"י הועדה המחוזית להקמת תחנת כח קטנה במסגרת תכנית מתאר מקומית יעשה לאחר התייעצות עם הועדה המקומית.	ממילא נציגי הועדה המקומית יהיו נוכחים בדיון בועדה המחוזית ויכולים ליזום את התכנית.	אמנם מדובר בתכנית שיכולה להיות ביוזמת הועדה המקומית אך בסמכות ועדה מחוזית, אך הליך התיעצות הועדה המחוזית עם הועדה המקומית מעוגן בחוק.
סע' 7 ב'			בהוראות התכנית המפורטת ברמה המחוזית יהיה צורך להתייחס גם לנושא הבינוי.	נושא הבינוי נכלל בעקבות הערות הועדות.	מקובל - ישולב בסעיף 8.3.
סע' 8	הנחיות להכנת התכנית	מחוז תל-אביב	יש להוסיף את ההנחיות הבאות : 1. קווי בניין. 2. גובה מירבי של ארובות. 3. שטחי בניה מירביים. 4. תכסית קרקע מירבית. 5. גובה מבנים.	ניתן להוסיף גובה מירבי של ארובות, גובה מבנים ושטחי בניה מירביים. קווי בניין ותכסית קרקע מירבית כבר הוכנסו.	כל תכנית מפורטת כוללת סעיפים אלה. ההנחיות לגבי גובה מבנים, קווי בניין ותכסית קרקע ישולבו בסעיף 9.2.
סע' 9	נושאים שיכללו בתכנית להכנת תחנת כח קטנה	מחוז תל-אביב	1. "תאסר הקמת תחנת כח קטנה באזורי מגורים ובצמוד אליהם" 2. יש להוסיף מרחקי בטיחות מותרים לשימושי קרקע גובלים ממיכלי הדלק ומאמצעי שינוע הדלק. 3. תחום ההשפעה של התחנה לא יחרוג מה"קו הכחול"של התכנית.	1. ניתן להוסיף סעיף זה : "תאסר הקמת תחנת כח קטנה באזור מגורים ובצמוד אליהם" (למרות שהסבירות שמיקום כזה יאושר שואפת לאפס). 2. טווחי הבטיחות יקבעו ע"י סקר הסכונים שידרש היזם להכין לפי סע' 8 . 3. התנאי ש"תחום ההשפעה של התחנה לא יחרוג מהקו הכחול של התכנית" אינו מציאותי, שכן זהום אויר, רעש ושפכים יחרגו מעצם טבעם מתחום זה.	1. הועדה המחוזית תשקול הערה זו בכפוף לסעיף 9 1. 2. טווחי הבטיחות יקבעו על פי סקר הסכונים כאמור בסע' 8 . 3. תחום ההשפעה יקבע ע"פ תסקיר ההשפעה על הסביבה ו/או סקר סיכונים.
		ו. מקומית גבעתיים	יש להוסיף : 1. מרחקים מינימליים נדרשים לשימושים גובלים. 2. מיגונים בפני רעש, קרינה ודומיהם.	מרחקים מינימליים נדרשים לשימושים גובלים יקבעו ע"פ ממצאי התסקיר.	מרחקים מינימליים נדרשים לשימושים גובלים יקבעו ע"פ ממצאי התסקיר, בנוסף הוראות התכנית מתייחסות לכך בסעיף 9.2 (5).
סע' 10	היתרי בניה	מחוז תל-אביב	יש להוסיף : 1. שמושי קרקע למעבדות ובתי מלאכה. 2. ואחסנת כל המתקנים הדרושים לתפעול תחנת הכוח. (הנמצאים ברשימה).	נושאים אלו כלולים בסעיף 10.	נושאים אלו כלולים בסעיף 10.
כללי		עיריית רמת גן	1. יש לדרוש מחברת חשמל סקר צרכים וחלופות ביצוע ויעדי הצריכה. 2. להתנות מתן היתרים באישור המחלקה לאיכות הסביבה. 3. לשפות את הועדות המקומיות לתביעות לפי סעיף 197.	1.חברת חשמל אינה קשורה כלל לעניין הנדון : מדובר ביצרנים פרטיים. גם לו היה מדובר בתחנת כח קטנה של חב' החשמל, ספק אם היתה צריכה לערוך בגינה סקר צרכים וחלופות לביצוע ויעדי צריכה, שכן מדובר במערכת ארצית ובתחנת כח קטנה. 2. ממילא המשרד לאיכות הסביבה והיחידות הסביבתיות מהוות חלק מהתהליך. 3. נושא השיפוי לא נכלל.	1. התכנית לא נועדה לחברת חשמל וכן אינה מיעדת שטחים, לכן אין לדרוש בדיקה כזו במסגרת התמא וגם לא במסגרת תכנית לתחנות כח קטנות שכן מדובר בהיקפים קטנים של בין 5-50 מגווט. 2. אין מקום לכך - המשרד לאיכה"ס מכין הנחיות לתסקיר ההשפעה על הסביבה וחוות דעתו עליו, והוא המפקח על קיום ההוראות בעניין מניעת מפגעים עפ"י סעיף 9.2(7), ומכל מקום המש'רד לאיכה"ס נוהג להתייעץ עם היחידות ברמה העירונ 3. נושא השיפוי לא נכלל.

* - עפ"י נוסח ההוראות החדש

D97JAN25

המועצה הארצית לתכנון ולבניה
ישיבה מס' 374 מיום 3.3.98

החלטת המועצה הארצית בהערות ובתכנית

הוחלט:

1. לאמץ את המלצות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים בהערות הועדות המחוזיות.
2. בהוראות התכנית לתקן סעיפים 8.2.1 ו- 3.2 כדלקמן:
   בסעיף 8.2.1 בסוף יוספו המילים "ושל שימוש מושכל בקרקע ובמשאביה".
   בסעיף 3.2 במקום המילה "לאשר" יבוא:
   "לדון ולהחליט".
3. בכפוף לתיקונים דלעיל לאשר את התכנית ולהסמיך את היו"ר להגישה לאישור הממשלה.

הצבעה:

בעד - 14
נגד - 2
נמנעים - 0

תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א 3/ - שינוי מס' 51
מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך מס' 1 ואת שכונת רמות (הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים)

הצעה להחלטה:

מחליטים:
בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א 3/ שינוי מס' 51 - מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך מס' 1 ואת שכונת רמות (הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים).

דברי הסבר:
המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), החליטה על עריכת השינוי הנדון לתכנית המתאר הארצית לדרכים מס' תמ"א 3/, בישיבתה מס' 211 מיום י"ד בשבט התשמ"ה (5.2.85).

שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון של משרדו, משרד התחבורה ומע"צ כמבצעי הוראת המועצה הארצית לעריכת התכנית האמורה.

העתקי התכנית הועברו לועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק - לא נתקבלו הערות למעט תגובה של הועדה המחוזית של מחוז ירושלים המברכת על התכנית וממליצה לאשרה.

המועצה בישיבתה מס' 376 מיום ט' באייר התשנ"ח (5.5.98) הסמיכה את היו"ר להגיש את שינוי מס' 51 לתמ"א 3/ לאישור הממשלה.

המטרה העיקרית של שינוי מס' 51 לתמ"א/ 3 היא:
הוספת מחלף כדי לאפשר פתיחת דרך נוספת שתעקוף את צוואר הבקבוק בכניסה לעיר ירושלים ותשפר את המצב הקיים. לשם כך מתוכנן ביצוע הדרך, הכלולה בתמ"א/ 3 מחד ושילובה בתכנית האב לתחבורה של ירושלים, כחלק מכביש הטבעת המערבי (מס' 9 מקומי) מאידך.

מצ"ב: 1. הוראות התכנית ותשריט.
2. דברי הסבר.
3. החלטת המועצה הארצית.

מוגש על ידי שר הפנים

8377W

חוק התכנון והבניה - התשכ"ה - 1965

תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א/ 3 - שינוי מס' 51

מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך מס' 1 ואת רמות (הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים).

דרך מהירה מס' 1 היא דרך הכניסה העיקרית לירושלים כאשר הקטע המזרחי שלה מנקז את רוב התנועה ממישור החוף. אזור הכניסה לעיר מהווה צוואר בקבוק שבשל בעיות טופוגרפיות קשה לעשות בו שיפורים מפליגים.

פתיחת דרך נוספת שתעקוף את צוואר הבקבוק תשפר את המצב. לשם כך מתוכנן ביצוע הדרך, הכלולה בתמ"א3/ מחד, ושילובה בתכנית האב לתחבורה של ירושלים, כחלק מכביש הטבעת המערבי (מס' 9) מאידך.

חיבורה של הדרך אל דרך מס' 1 המהירה מחייבת מחלף שמיקומו הנכון מבחינה הנדסית וסביבתית נקבע לאחר בדיקות מפורטות. במקום זה לא קבעה התמ"א מחלף, וחיבור דרך זו לדרך מס' 1 הוצע במחלף מוצא. בבדיקות הסתבר באופן ברור שמחלף זה אינו מתאים לחיבור המבוקש ולכן מוצע שינוי זה לתמ"א שמהותו תוספת מחלף על דרך מס' 1 במפגש עם דרך מס' 9 של ירושלים, וביטול קטע קטן של דרך אזורית הצמוד לדרך מס' 1 בקטע בין המחלף המוצע למחלף מוצא.

8238W

תכנית מתאר ארצית לדרכים תמ"א/ 3 - שינוי מס' 51

מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך
מס' 1 ואת מחלף רמות (הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים)

הוראות התכנית

פרשנות:

בתכנית זו תהא לכל מונח המשמעות שיש לו בתכנית המתאר הארצית לדרכים מס' תמ"א/ 3.
תוכנית זו תתפרש עם התכנית העיקרית כאחת. הכל כשאין כוונה אחרת משתמעת.

שינויים בתשריט

א. קביעת מחלף במפגש דרך מס' 9 עם דרך מס' 1 בנ.צ. 167100/134300.

ב. גריעת קטע דרך אזורית מס' 9 מהמחלף המוצע ועד מחלף מוצא, מנ.צ. 166900/134500 ועד נ.צ. 165800/133500.

תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמ"א/ 3 שינוי מס' 51

מחלף בין דרך מהירה מס' 1 ובין הדרך המקשרת את דרך מס' 1 ואת מחלף רמות
(הידועה גם בשם דרך מס' 9 בירושלים)

מקרא:

דרך מהירה קיימת

דרך פרברית מהירה קיימת

דרך אזורית קיימת

דרך אזורית לגריעה

מחלף קיים

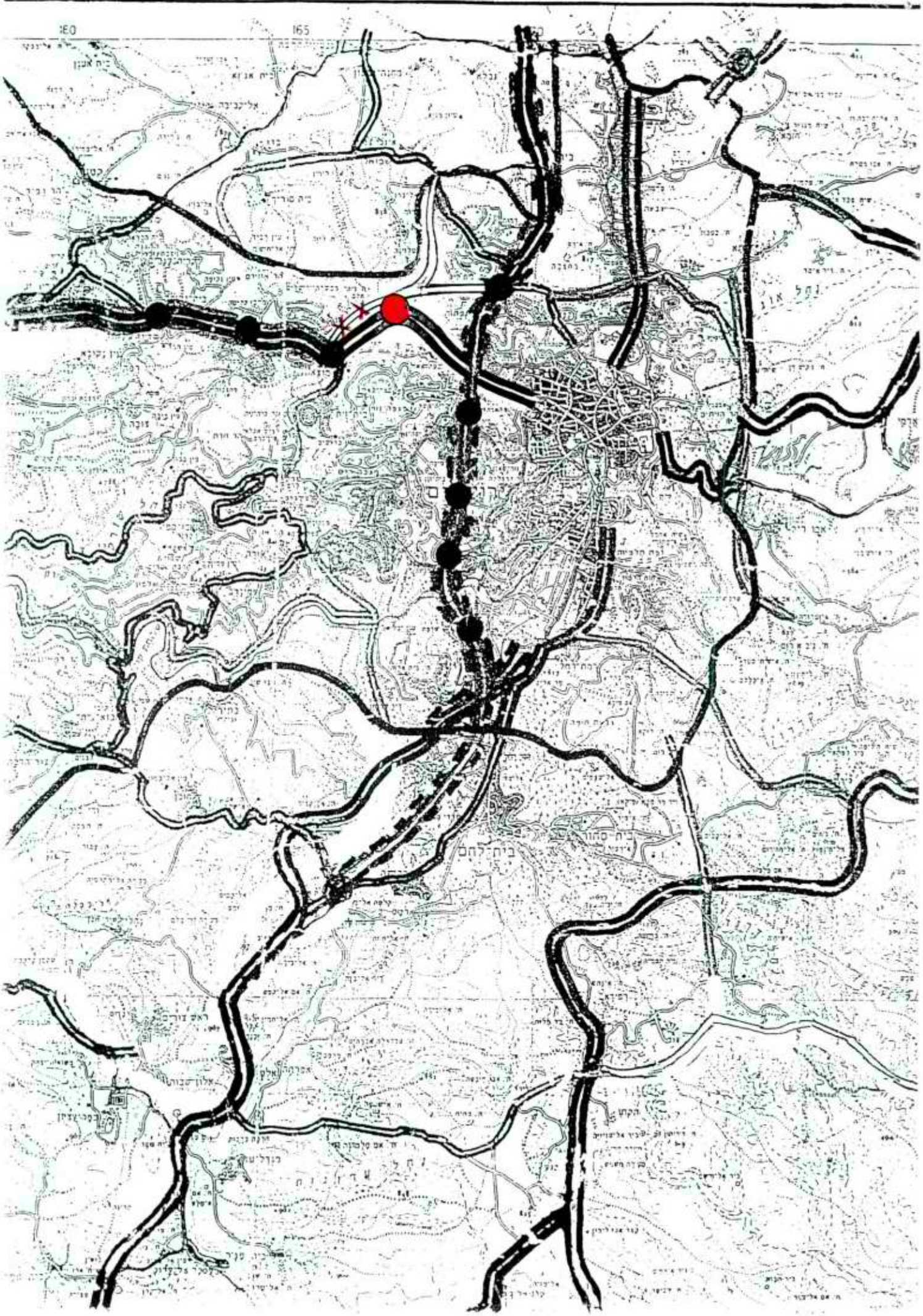
מחלף מוצע

תכנית מתאר ארצית לדרכים מס' תמא/3

מחלף כרישים 1/9 תע"ק

תכנית מתאר ארצית לדרכים מס תמא/ 3

מחלף כרישים 1/9 מצב מוצע.



המועצה הארצית לתכנון ולבניה
ישיבה מס' 376 מיום 6 באיר התשנ"ח
(6.5.98)

החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה

שינוי מס' 51 הוספת מחלף על דרך מס' 1 עם דרך פנימית (מס' 9) בירושלים

98-44 הוחלט: 1. לאשר את התכנית.
2. להסמיך את היו"ר להעביר את התכנית לאישור הממשלה.

תכנית מתאר ארצית למסילות ברזל, תמ"א/23א'- הקמת רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים משולבת במטרופולין של גוש דן - תגובת שר האוצר

אני מתנגד להצעת ההחלטה בנדון, שהונשה ע"י שר הפנים.

א. הצעת ההחלטה מתייחסת למתכונת הטיפול בכל הקשור לבחירת תוואים, הסטת רצועת המסילה והשיקולים להחלטה בתכניות המחוזיות. נושאים אלה חינם מתותיים ביותר, שכן בעיקרם הם מהווים בחירת חלופה מסויימת מתוך המסגרת הגמישה שיוצרת התמ"א. העברת האחריות לנושאים לוועדות המחוזיות ויצירת הליך קבלת החלטות, שאינו כולל הפעלת שיקולים כלכליים, עשויות לגרור תוספת עלויות המסתכמות במאות מליוני שקלים (למשל דרך כפיית הטכנולוגיה שתשמש תוואי מסוים או דרך תרחקתו מהביקושים). כל זאת, ללא ראיה מערכתית כוללת ומבלי שמקבלי ההחלטות יקחו על עצמם את מימון העלויות הנוספות.

ב. <u>רצועת המסילה - סעיף 8 בתכנית המתאר</u>

בסעיף זה, בו מפורטים המקרים בהם מותרת הסטת רצועת המסילה של רכבת עירונית וחדרך לקביעת רוחבה, לא נכללת כל התייחסות לאומדני עלות או לבחינת כדאיות כלכלית של חשינוי. הסטת תוואי מסילה בלב מטרופולין גוש דן, בפרט במרכז העיר ת"א, עשויה לחיות כרוכה בהגדלת עלויות התוואי בסך של עשרות מליוני שקלים. כמו כן, הסטת תוואי משמעת התרחקות מציר ביקושים שאותר. הסטה מעין זו עשויה למנוע התממשות הביקושים החזויים בציר, ובכך לפגוע בכדאיות הכלכלית של התוואי, עד כדי הפיכתו ללא מוצדק כלכלית.

אני מציע כי בכל חכרוך בהסטת התוואי או רוחב הרצועה, תתווסף הדרישה כי בכל שינוי מוצע, בנוגע לרצועת המסילה, יפורטו אומדני העלות הנובעים מהשינוי.

ג. <u>בחירה בין תוואים - סעיף 13 בתכנית המתאר</u>

כאמור בסעיף א' לעיל, העברת האחריות לוועדות המחוזיות, בכל הנוגע לבחירת תוואים חלופיים, לא מאפשרת הפעלת ראיה תכנונית/תחבורתית כוללת, תוך חלק קבלת החלטות שאין בו שיקולים כלכליים. כל זאת, בזמן שמקבל ההחלטה אינו לוקח על עצמו את מימון תוספת העלות הנובעת מהחלטה.

אני מציע להוסיף, כי כל החלטה של הוועדות המחוזיות, לרבות בחירה בין תוואים חלופיים, תהיה כפופה לבחינת כדאיות כלכלית של החלופות לבחירה, ולפירוט אמדני העלות של החלופה המוצעת.

ד. <u>שיקולים להחלטה בתכניות מחוזיות - סעיף 14 בתכנית המתאר</u>

בסעיף זה לא נכללים שיקולים כלכליים או עלויות, תנובעות מכל תחלטה. הקמת המערכת המוצעת נאמדת במיליארדי שקלים, ובהתאם, כל החלטה המקבעת את התוואי/התחנה או הטכנולוגיה שתשמש אותה, כרוכה בעלות של מאות מליוני שקלים (זאת ללא עלויות התפעול חשוטף). הסטת תוואי והרחקתו מציר ביקושים, או הגדרת תחנה, התואמת להיקף ביקושים מסוים - ראוי שייבדקו מבחינת כדאיות כלכלית, לרבות פירוט העלות הכרוכה בהחלטה, על מנת שניתן יהיה להעריך את משמעות חשינוי ולקבל החלטה בהתאם.

אני מציע כי תתווסף לרשימת השיקולים דרישה לבחינה כלכלית של כל החלטה, הן מצד העלויות והן מצד התועלות.

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת א' לנספח 28פש

כ"א באב התשנ"ח
13 באוגוסט, 1998

תכנית מתאר ארצית למסילות ברזל, תמ"א /23 א' - הקמת רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים משולבת במטרופולין גוש דן

הצעה להחלטה:

מחליטים:
בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לאשר תכנית מתאר ארצית למסילות ברזל, תמ"א /23 א' - הקמת רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים משולבת במטרופולין גוש דן.

דברי הסבר:
המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), החליטה על עריכת תכנית מתאר ארצית למסילות ברזל, תמ"א /23 א' - הקמת רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים משולבת במטרופולין גוש דן (להלן - התכנית) בישיבתה מס' 346 מיום ט"ז בשבט התשנ"ו (6.2.96).

שר הפנים בתוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון של משרדו, משרד התחבורה, רשות הנמלים והרכבות - רכבת ישראל, עירית תל אביב ומשרד האוצר כעורכי התכנית.

העתקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52.

הערות הוועדות המחוזיות נדונו בישיבות וועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים.

המועצה בישיבתה מס' 375 מיום י"ח בניסן התשנ"ח (7.4.1998) אימצה את החלטות ועדת המשנה לנושאים תכנוניים עקרוניים שדנה בתכנית ובהערות הוועדות המחוזיות והסמיכה את היו"ר להגיש את התכנית המתוקנת לאישור הממשלה.

מטרות התכנית הן: להתוות רשת מסילות ברזל עבור רכבות מסוגים שונים של מערכת הסעת המונים ובכך לפתור את בעית הצפיפות התחבורתית בגוש דן, ליצור תנאים להעדפת התחבורה הציבורית, להביא לניצול יעיל של הקרקע, לתרום לתכנון הכולל של המטרופולין ולהפחית את הבעיות הסביבתיות הנגרמות מעומס התחבורה, וכל זאת על ידי:

(1) יעוד שטחים לפיתוח רשת מסילות ברזל למערכת הסעת המונים על פני מפלס הקרקע, מתחת למפלס הקרקע ומעל למפלס הקרקע.

(2) קביעת תואים, תחנות ואיזורי תחזוקה והנחיות לתכנונם.

(3) קביעת הנחיות לתכנון מפורט בתכניות מתאר מחוזיות למחוזות ת"א והמרכז ובכלל זה הוראות גמישות.

(4) קביעת דרישות להבטחת איכות הסביבה ולמניעת מטרדים ומפגעים ובין היתר הצורך בתסקירי השפעה על הסביבה.

(5) קביעת תחום הסטיות המותרות מתכנית זו בתכניות מתאר מחוזיות ומקומיות.

מצ"ב: 1. הוראות התכנית ותשריטים.
2. דברי הסבר.
3. הוראת המועצה הארצית.
4. הערות הוועדות המחוזיות.
5. החלטת המועצה הארצית בהערות ובתכנית.

מוגש על ידי שר הפנים

י"ב בתמוז התשנ"ח
6 ביולי 1998

משרד הבינוי והשיכון
תכנון בינוי ערים
07 -7- 1998
דואר נכנס

מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בתמוז התשנ"ח
25 ביוני 1998

ש מ ו ר

אל : שר הפנים

מאת : ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. חק/2150 של ועדת השרים לעניני חקיקה ואכיפת החוק מישיבתה ביום ב', כ"ח בסיון התשנ"ח (22.6.98):

חק/2150 . הצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - יעוד קרקע ומבנים לאוכלוסיה הקשישה), התשנ"ח-1998 של ח"כ י. שטרן (מס. פ/2024)

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 56 בתקנון לעבודת הממשלה ומטעמי משרד הפנים - להתנגד להצעת-חוק התכנון והבניה (תיקון - יעוד קרקע למבנים לאוכלוסיה הקשישה), התשנ"ח-1998 של חבר הכנסת י. שטרן (מס. פ/2024).

ב ב ר כ ה,

אהרון לישנסקי

העתק: סגן שר הבינוי והשיכון
יו"ר הקואליציה
ח"כ י. שטרן
המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה)
היועץ המשפטי, משרד הפנים
מזכיר הכנסת

23

ש מ ו ר

[redacted]

הנושא	מס' נספח	השר המגיש
[redacted]	16פש	שר הפנים

הערת מזכירות הממשלה:

נוכחות חברי ועדת השרים בישיבה הינה חיונית משום שעל-פי הוראות החוק נדרש קוורום בקבלת החלטה בענין אישור תכנית מיתאר ארצית.

- - - - - - - - - - - - -

משרד הבינוי והשיכון
הבינוי והבינוי עירי

* - נושא חדש על סדר היום

תכנית מיתאר ארצית חלקית, לחופים, תמ"א/13 ב' /2 - נמלים ומעגנות- נמל אשדוד

תצעת החלטה:

בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 לאשר את תכנית מיתאר ארצית חלקית לחופים, תמ"א/13 ב' /2 - נמלים ומעגנות - נמל אשדוד.

דברי הסבר:

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 (להלן-החוק), החליטה על עריכת תכנית המיתאר הארצית לחופים חלק ב' לנמלים ומעגנות (להלן-התכנית), בישיבתה מס' 176 מיום ב' באלול התשמ"א (1.9.81).

בנובמבר 1983 הוחלט על סיום תכנון נמל אשדוד, כנמל הראשון, והגשתו למועצה הארצית כתכנית מיתאר ארצית חלקית.

העתקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות בהתאם לסעיף 52 לחוק. התקבלו הערות הוועדות המחוזיות צפון, ודרום. כמו כן התקבלו הערות חברת החשמל ובז"ן.

באוגוסט 87' התקיים דיון בוולנת"ע בהערות הוועדות המחוזיות וגורמים אחרים.

בשנת 1996 הגיעו רנ"ר וחח"י להסכם המסדיר את החלק הימי בתכנית. חוכנסו שינויים בתכנית כמענה להשגות חח"י.

ב-2.1.96 החליטה המועצה הארצית לחמשיך הטיפול בתמ"א לאור עמדת המשרד לאיכות הסביבה כי תסקירי ההשפעה שנערכו ונערכים לתוכנית המפורטת מכסים את רוב הנושאים. המשרד לאיכות הסביבה יגיש הנחיות לאישור המועצה להשלמת התסקירים לרבות סקר סדימנטולוגי.

ב-6.2.96 המועצה הארצית רשמה לפניה את הודעה המשרד לאיכות הסביבה "שתסקירי ההשפעה שנערכו ונערכים מכסים את כל הנושאים הרלוונטיים בתמ"א, למעט עורף הנמל אשר יטופל בנפרד, ועל סמך המידע המצוי במשרד לאיכות הסביבה אין צורך בחנחיות נוספות להשלמת תסקיר לנמל".

הטיפול בנמל אשדוד חודש גם בוולנת"ע, בוועדה למימי חופין, בוועדת ההיגוי ובוועדת עורכי התכנית. הדיונים התנהלו סביב הנושאים הסביבתיים, הסקרים (סדימנטולוגי וסיכונים), אופן קידום התכנית דרך וועדות התכנון, תסקיר השפעה על הסביבה וחוו"ד המשרד לאיכות הסביבה על התסקיר.

במחלך השנים האחרונות נערכו תיקונים ושינויים בתשריט ובהוראות התמ"א לאור חמלצות תסקיר ההשפעה על הסביבה והבחינות הסביבתיות שנעשו, החלטות

וועדה למימי חופין, הערות הוועדה המחוזית מחוז הדרום, עיריית אשדוד, בתי הזיקוק וחברת חחשמל, והערות חברי הוולנת"ע. שינויים אחרים היו תולדה של תכנון מפורט והגדרת הצרכים העדכניים של הנמל המתאימים לסוף שנות ה-90. התשריט החדש של התמ"א איננו שונה מהותית מהתשריט המקורי: חקונפיגורציה החיצונית של הנמל לא השתנתה. השינויים הינם במסגרת חבריכה הימית ונובעים מצרכי התכנון הנוכחיים. השינויים בגבולות נובעים מהדיון בהערות חח"י, עיריית אשדוד ובז"ן.

השינויים במערכת התחבורה תואמו עם תכנית המיתאר לאשדוד ותכנית פארק נחל לכיש. חשינויים בהגדרת יעודי קרקע ופירוט התכליות המותרות בהם נובעים מצורך באבחנות עדינות ועדכניות לתקופתנו מול אלה של שנות ה-80.

ב-30.11.99 הוצגו בוולנת"ע הוראות ותשריטי התכנית והוחלט לחזור לדיון בתכנית לאחר שחתכנית תוצג בוועדה המחוזית מחוז דרום.
ב-27.12.99 התכנית המתוקנת הוצגה בפני הוועדה המחוזית דרום, לצורך קבלת התייחסות הוועדה לשינויים שהוכנסו בתכנית לקראת הגשת התכנית לאישור המועצה הארצית.
הוועדה המחוזית סברה כי הגירסה המעודכנת של התכנית תוקנה בהתאם להערותיה למעט מספר הערות.

בישיבת הוולנת"ע ב-22.2.2000 התקיים דיון בהערות הוועדה המחוזית דרום, חברת החשמל, בז"ן, חחברה להגנת הטבע, מערכת הביטחון והמשרד לאיכות הסביבה.

המועצה בישיבתה מס' 401 מיום כ"ז בניסן התש"ס (2.5.2000) אימצה את החלטות הוולנת"ע שדנה בתכנית והסמיכה את היו"ר להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

<u>מטרות התכנית:</u>

לאפשר את פיתוח נמל אשדוד ותפעולו וזאת על ידי:

1. קביעת יעודים בשטח התכנית וקביעת התכליות והשימושים המותרים בהם.
2. קביעת הוראות והנחיות להכנת תכנית מפורטת.
3. קביעת הוראות למניעת מפגעים סביבתיים לרבות מבניה, פיתוח ותפעול הנמל.

מצ"ב:

1. התכנית הכוללת: חוראות ותשריטים.
2. חומר נילווה הכולל דברי הסבר, הוראת המועצה הארצית, הערות הוועדה המחוזית דרום וחחלטות המועצה וועדותיה.

המועצה מבקשת בזה, לפי סעיף 53 לחוק להגיש את התכנית לאישור הממשלה.

מוגש על ידי שר הפנים

כ"ט בסיון התש"ס
02.07.2000

לע"נ

סלבה

אלפנר