

מדינת ישראל

משרד הממשלה

7-9

משרד

ויכוחי וואקאן

מחלקה

נאמא עמא

פכונקרא

מאן דר -

ידני דר

43680 / 9



לשכת המנכ"ל מ. ש. גרינברג - פר

גל - 9 / 43680

מזהה פיו: 775790 מס פריט: 109.0/71 - 381 מזהה לוגי: 27/01/2014 כתובת: 02-109-04-03-08

תיק מס'

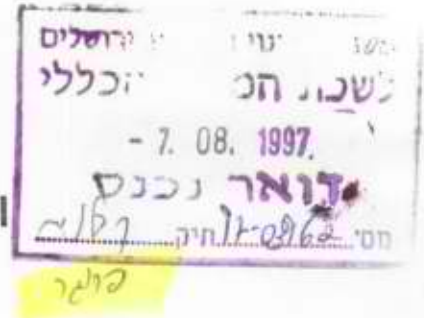
מ

7-9



פרידמן חכשוורי
FRIEDMAN CHACHSHOORI

31/07/97
מספרינו: קג/55



לכבוד
משב"ש קריית הממשלה ירושלים
מנהלת אגף נכסים ובינוי
הגב' שרה צימרמן
ת.ד. 18110

א.נ.,

הנדון: עבודות פיתוח באחריות משב"ש

מכרז 230/94
שלנו קג/47 מיום 23 יוני 97
שלנו קג/53 מיום 21 יולי 97
שלנו קג מיום 27 מאי 97

1. בהתאם לחוזה הקיים ביננו היה עליכם לבצע עבודות בשצ"פ ע"פ החוזה שבסימוכין.
2. למרות מכתבינו שבסימוכין נדחה הביצוע על ידכם בטענות שונות שלהערכתנו אין כל הצדקה לעיכוב.
3. הופתענו לגלות שטרם יצא מכרז ממשרדכם לביצוע העבודות.
4. בניית הבניינים הושלמו על-ידינו ובנין 204 אף נמסר לרוכשים לפני כשלושה חודשים.
5. עיריית קריית גת מעכבת הוצאת טופס 4 לבניין 208 למרות שאנו השלמנו העבודות ולמרבית יחידות הדירור בוצע פרטיכל מסירה עם הרוכשים.
- אי הוצאת טופס 4 יעכב מסירת הדירות לרוכשים ואנו עלולים להתבע בגין אי ביצוע העבודות להם אתם מחויבים.
6. אשר על כן נבקשם להוציא לאלתר מכתב לעיריית קריית גת כי הנכם נוטלים על עצמכם ביצוע עבודות הפיתוח בשצ"פ ואין בה כדי לעכב מתן טופס 4 לבניין 208.
7. במידה והנכם מתקשים בביצוע אנו נהיה מוכנים לאלתר לבצע העבודות, והסכום ששולם על ידינו לכם יוחזר לנו.

בברכה,
פרידמן חכשוורי בע"מ
חברה להנדסה ולבניה

העתק:
ע. קריית גת - לשכת ראש העיר
ע. קריית גת - מהנדס העיר
משב"ש - לשכת מנכ"ל
מר קיטנר - ס. מנהל החטיבה הטכנית משב"ש ירושלים רח' הלל 23
ש.חכשוורי



סגן שר הבינוי והשיכון

בס"ד, ירושלים, ט"ז בתמוז, תשנ"ז
28 ביולי, 1997
210719970131
1-3264
סימוכין:

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת התייחל הכללי

08. 1997 - 4

דו"ח נכנס

מס' 97-0387 תיק (סיכום)

לכבוד
משפחת כהן
רח' שציקר 8/1
ירושלים 97350

שלום רב,

הנדון : גמר פיתוח - נווה יעקב מזרח
סימוכין : מכתבך מיום 5 במאי 1997

אני מודע למצב העגום והקשה אותו אתם מפרטים במכתבכם. כידוע לכם, שכונת נווה יעקב מזרח נבנתה בשנים 92 - 89 וכמו רוב השכונות בארץ מאותה תקופה, לא היה למשרד הבינוי והשיכון תקציב שאיפשר ביצוע השלמת עבודות הפיתוח.

בהתאם להנחיות משרד האוצר, אישור התקציב לביצוע העבודות הקשורות להשלמות פיתוח מותנה בגביית כספים (הכנסות) מגורמים החייבים למשהב"ש.

רק לאחר השלמת הגביה מהחייבים יהיה אפשר לסכם עם האוצר אישור תקציב לביצוע העבודות.

בכבוד רב,

מאיר פרוש
סגן השר

העתיקים: הרהב מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל המשרד
גבי רנה זמיר, מנהל מחוז ירושלים, משב"ש



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ט' בתמוז התשנ"ז
14 ביולי 1997
478-ז

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת המנהל הכללי

21.07.1997

דואר נכנס

3422-77

חיקוי

אל: מוטי קלרמן - מנהל מחוז הדרום

הנדון: דימונה - תקציב השלמות פיתוח שכונות ותיקות

סמך: מכתבכם מיום 13.7.97

בהתאם לסיכום בהנהלת המשרד, במסגרת סעיף זה בהזמנה הנוגעת יש לציין רק את הישוב.

במערכת המחשב המלווה את תהליך העבודה על המחוז לציין את שמות הרחובות ופירוט העבודות הנכללות בתקציב במסגרת זו.

לאור זאת, אנו רואים בציון שמות השכונות בהזמנות כטעות טכנית. המחוז יכול להפעיל העבודות עפ"י תכנית העבודה הכלולה במערכת פרוגרמות במחשב.

בחשבונות יש לציין את שמות הרחובות. (פרוט העבודות עפ"י התכנית במחשב).

בברכה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל
גב' מ. אלטרך - אגף פרוגרמות



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ט' בחמוז התשנ"ז
14 ביולי 1997
צ-476



אל: מנהלי מחוזות
מנהלי חטיבות טכניות
מנהלי מחלקות פרוגרמה

הנדון: פיתוח לבנייה חדשה 94 ואילך

בראשית חודש אוגוסט נערוך עמכם בחינה מחודשת של פרוגרמת פיתוח כללי לבנייה חדשה.

עד למועד הפגישה, אבקשכם לבחון את כל הפרוייקטים שנכללו בתכנית העבודה ולהעריך מחדש את לוחות הזמנים לביצועם.

כמו-כן להציע שינויים בתכנית העבודה, אם נדרשים כאלה, מכח הנסיבות.

ב כ ר כ י ,

צבית אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל
גב' קלרה לוסיין - גזברות
מר לוני דוידוביץ - סגן מנהל מינהל תכנון והנדסה
גב' מאיה שטיין - אגף פרוגרמות

חברת חומר
מ.מ.

לשכת הביטוח והשיכון ירושלים
לשכת הכלכלי
8 07. 1997
דואר: מכנס
97-03/25 חתום: ראש תחום
סיוע/מיועץ

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מזכר

אל:	מנכ"ל תכ"ל
מאת:	צ. ארמון
הנדון:	השלמת טיוטת הצעת חוק - חוק מס
סימבול:	7.7

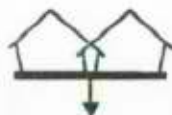
השלמת טיוטת הצעת חוק - חוק מס
מטרה: לשלם את חובות המס של המדינה
הצעת חוק מס' 97-03/25
החוק יכנס לתוקף מיום תחילתו.
החוק יחולק למספר חוקים.

המנכ"ל: מנכ"ל
מנכ"ל תכ"ל
קצ"ר
חיים צ. ארמון
מנכ"ל תכ"ל

8440

6-07-1997

משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

בס"ד

תאריך: 2/7/97
129

ול: הגב' צביה אפרת

הנדון: טא-פאן

נא להוציא הכלאה אפריית טא-פאן
הכוללת פיתוח שכינות אפיקות 97
סך של 300 ט"ל.

בברכה,

העתק:

למה רובינסון

משרד הבינוי והשיכון
לשכת רישוי הבנייה הכללי

07. 1997

נכנס

מס' 91-02890



משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

כ"ד בסיון התשנ"ז
29 ביוני 1997
ז-450

אל: מר וילי קרפ - מנהל מחוז חיפה
מנהל מח' פרוגרמות - מחוז חיפה

הנדון: מגזר ערבי - שינוי מס' 1 לתכנית העבודה

רצ"ב שינוי תכנית העבודה הנ"ל שנגזר משינויים בחלוקה מוניציפלית כפי שנקבע על-ידי שר הפנים.

אין במסמך שינוי סכומים לאף אחד מן הישובים.

בברכה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר יוסי שטראוס - חשב המשרד
מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל
גב' קלרה לוסין - גזברות
גב' מלכה אלטרץ - אגף פרוגרמות



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

י"ח בסיון התשנ"ז
22 ביוני 1997
מא-6

שינוי תכנית עבודה 1997 - מס' 1

השלמת פיתוח שכונות ותיקות במגזר הערבי מיום 20.4.97
=====

(באלפי ש"ח)

בתכנית העבודה המאושרת קיבלה המועצה האזורית נחל עירון 900 ש"ח
השינוי על פי מכתב ממושרד הפנים מיום 16.12.96.
ישובים אלו עברו לשתי מועצות שונות:

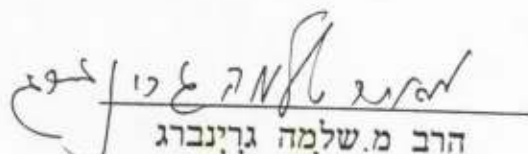
(1) מועצה מקומית בסמת

150 ש"ח ברטעה
180 ש"ח מעאויר

(2) מועצה מקומית מעלה עירון

270 ש"ח זילפה
300 ש"ח משריפה

סה"כ שינוי בתכנית העבודה 900 ש"ח


הרב מ. שלמה גרינברג
המנהל הכללי



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

משרד הבינוי והשיכון
לשכת הנ"ל
2 & 06. 1997
דואר
97-02-01
מס' ת"ד

י"ט בסיון התשנ"ז
24 ביוני 1997
צ-435

אל: הגב' רחל אברמוביץ - מחוז הגליל
מר דיויד סוקט - מחוז ירושלים
מר מיכאל גיא - מחוז הדרום

הנדון: ועדת היגוי - מכרז לחברות מנהלות / מפתחות

ועדת ההיגוי שמונתה על-ידי המנכ"ל החליטה בישיבתה מיום 2.6.97 לצרף אתכם כחברים מן המניין לכל דיוני הועדה. (מצ"ב פרטיכל מהדיון הנ"ל).

רשמו נא לפניכם את מועד הישיבה הבאה - יום ב', 7.7.97 משעה 13:00-15:00.

כ ב ר כ ה ,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
חברי הועדה



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ז באייר התשנ"ז
3 ביוני 1997
צ-414

סיכום דברים מיום 2.6.97
ועדת הגוי - מכרז חברה מפתחת / מנהלת

חשתתפו:

- | | |
|------------------|-----------------------------|
| גב' צביה אפרתי | - מנהלת אגף פרוגרמות |
| מר אגון לביא | - מנהל מינהל תכנון והנדסה |
| מר עדי הדר | - מנהל מחוז המרכז |
| מר יוסי שטראוס | - חשב המשרד |
| מר עוזי שמיר | - מנהל מחוז הגליל |
| מר לוני דוידוביץ | - ס/מנהל מינהל תכנון והנדסה |

נעדרו:

- | | |
|-------------------|------------------|
| מר אלי דליצקי | - משרד האוצר |
| גב' ציפי כירן | - היועצת המשפטית |
| מר משה רובינשטיין | - עוזר המנכ"ל |



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

סוכם

1. נציגי המחוזות בועדת ההגוי יהיו:

גב' רחל אברמוביץ - מנהלת החטיבה הטכנית, מחוז הגליל
מר דיויד סוקט - אדריכל מחוז ירושלים
מר מיכאל גיא - סגן מנהל מחוז הדרום

הודעה ממסר ע"י גב' צביה אפרתי לחברים הנ"ל ולמנהלי המחוזות

2. א. לצורך הכנת מכרזים והחוזים יפעל לצד הועדה גורם מקצועי חיצוני אשר יבחר מתוך המועמדים המוסכמים להלן:

מר דן רינד
חב' ס.פ.מ. CP..11
חב' ב.ס.ר.

מועמדים אלה נמצאו ראויים להכנת העבודה.

ב. בחירת אחד מהם תתבצע במסגרת ועדת ההתקשרויות כראשות מוטי שפירא.

באם יהיה צורך בהכנת פנייה לקבלת הצעות, יועבר הנוסח לידיעת חברי הועדה. צביה אפרתי תפנה למר מוטי שפירא ומר נועם פלקוביץ להסדיר צורת ההתקשרות.

3. הועדה רואה לנכון לצרף לועדת ההגוי משרד נוסף חיצוני אשר יתחייב להמנע מהשתתפות במכרז שיפורסם בעתיד. הומלץ לצרף על בסיס שעות יעוץ את מר אקשטיין כיועץ חיצוני נוסף. בקשה זו תובא לדיון בועדה המתאימה.

4. לו"ז נמסר לחברי הועדה ל-3 הפגישות הבאות.

רשמה: צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק:

14.07.1997



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כתובת: אגף פרוגרמות

97-03169 - פרוגרמה

י"ח בסיון התשנ"ז
23 ביוני 1997
צ-433

לכבוד

הנדון: פיתוח כללי - חיוב על פי אמדנים

מצ"ב חוברת "הוצאות פיתוח באתרים דו"ח סקר אתרים" שהוכנה כסיכום עבודת צוות שמטרתה העקרית - בנייה שיטת חיוב עלויות פיתוח על-פי אמדנים כנגזר מהחלטת ממשלה מס' 3205 מיום 29/5/94 סעיף י' (2).

שינוי זה שהוטמע בכל מערכות המשרד בהדרגה משנת 1994 ובאורח מסודר וממוחשב החל מ-1.5.95 אינו שינוי טכני בלבד.

משרד הבינוי על כל שלוחותיו עבר מהפך מחשבתי גדול בין תפישת עולם הרואה במשרד השיכון גורם מפתח ללא שיקולי "עלות תועלת" לבין גורם מפתח המשמש זרז לתהליכי בניה אך גובה החזר מלא של כל הוצאות הפיתוח.

בעבר מערכות ההוצאה וההכנסה במשרד פעלו במנותק זו מזו.

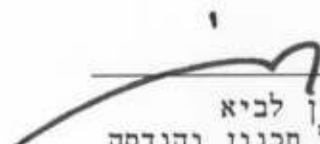
כיום לאחר כשנתיים בה פועלת מערכת זו ניתן לאמר כי השינוי הוטמע ומקובל במשרד על כל שלוחותיו כדרך עבודה שגרתית, דבר שכראשית התהליך נראה כמעט כמשימה בלתי אפשרית.

בחוברת זו המועברת אליכם תמצאו את נתוני המדגם ששמשו כבסיס לבניית שיטת העבודה הנוכחית של המשרד, טבלאות החיוב שהיו מקובלות בעבר וכן מסקנות ראשוניות מהפעלת השיטה.

עדיין המלאכה לפנינו רבה ואנו רואים במסמך זה ובפעולות שנעשו עד כה רק שלב א' של התהליך.

ב ב ר כ ה ,


צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות


אגון לביא
מנהל מינהל תכנון והנדסה

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
 לשכת המנהל הכללי
 2 & 06. 1997
 דואר נכנס
 97-02724 חיק. 24/5



משרד הבינוי והשיכון
 אגף פרוגרמות

י"ח בסיון התשנ"ז
 22 ביוני 1997
 צ-432

אל: מנהלי המחוזות
 מנהלי חטיבות טכניות

הנדון: סבסוד עלויות פיתוח באתרי בניה של משהב"ש בשנים 1994-96

מצ"ב עבודה מפורטת שהוכנה על-ידי מר רן דביר באגף, ממנה ניתן ללמוד על היקף הסבסוד הכולל המגיע למשרדנו במישרין מתקציב המדינה.

אודה לכם אם תעיינו בחומר בטרם נעבירו לדיונים משותפים בין הנהלת המשרד למשרד האוצר.

לתשומת לבכם, כל הסכומים - במחירי אפריל 97.

חשוב לודא כי כל יח"ד ששוקק באזורי עדיפות לאומית וכל סכומי הסבסוד הנגזרים מהם בתקופה הרלבנטית יכללו בדו"ח.

אנא העבירו התייחסותכם למר רן דביר בתוך שבועיים.

בכ"ח,
 צביה אפרתי
 מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
 הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
 מר יוסי שטראוס - חשב המשרד
 מר אגון לביא - מנהל מינהל תכנון והנדסה
 מר אריאל לוין - מנהל אגף תקציבים
 מר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
 מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל
 מר לוני דוידוביץ - סגן מנהל מינהל תכנון והנדסה
 מר רן דביר - אגף פרוגרמות
 גב' מאיה שטיין - אגף פרוגרמות
 מר פיליפ פליט - אגף פרוגרמות

י"ד בסיון התשנ"ז
19.6.1997



משרד הביטחון והשיכון
אגף פרוגרמות

**סבסוד עלויות פיתוח באתרי מש"בש
בשנים 1994 - 1996**

1. הנחות עבודה.

- א. החלטות הממשלה- הממשלה קיבלה במהלך 3 השנים האחרונות מספר החלטות מהותיות בנושא סבסוד עלויות פיתוח באתרים שבאחריות משב"ש הר"מ:
 1. אזורי עדיפות לאומית א וב- 29 במאי 1994 התקבלה החלטה לסבסד עלויות פיתוח בהיקף של 50% בבניה רוויה באזורי עדיפות לאומית א וב- 15 ביולי 1994 התקבלה החלטה לסבסד עלויות פיתוח בהיקף של 50% בפרוייקטים של בנה ביתך באזור עדיפות לאומית א בלבד. המשרד החל ליישם החלטות אלה באוגוסט 1994.
 2. אלעד- בתחילת 1996 התקבלה החלטה לסבסד עלויות פיתוח בהיקף של 25% בבניה רוויה באלעד, המשרד החל ליישם החלטה זו עם שיווק שלב א באלעד ב-1996.
- ב. כבסיס לתחשיב נעשה שימוש במערכת עלויות פיתוח, מערכת פרוגרמות ומערכת במ"ה. ראוי לציין כי, מערכות במ"ה ופרוגרמות פועלות כ- 3 שנים ואילו מערכת עלויות פיתוח פועלת כ- שנתיים בלבד.
- ג. האומדנים שבטבלאות המצורפות נעשו עפ"י הדו"חות הבאים:
 - דו"ח 42 - החזר עלויות פיתוח בפרוייקטים ממערכת במ"ה.
 - דו"ח 6 - ריכוז אומדנים למחוז ממערכת עלויות פיתוח.חוברת שיווק לשנים 1994 - 1996 שהוכנה ע"י אגף נכסים ודיור והופצה באפריל 1997.
- הערה- בין דו"ח 42 וחוברת השיווק קיים שוני בכמות יח"ד כיוון שעפ"י "תקנת שבס" הקבלן יכול להגדיל את כמות יח"ד במתחם בהיקף של 20% מבלי לחרוג ממסגרת אחוזי הבניה שנקבעה לו במכרז. דו"ח 42 כולל את "תקנת שבס" בעוד שבחוברת השיווק מופיעות כמויות יח"ד בהתאם למה שנקבע במכרזים.
- ד. התחשיב כולל אתרים שבהם בצע המשרד עבודות פיתוח או סבסד עבודות פיתוח עפ"י השיווק שהתבצע בפועל.
- ה. הסכומים ששולמו ליזמים ולחברות עבור עבודות פיתוח כללי, שבוצעו על ידם כלולים בטבלאות תחת העמודה- סבסוד, בסך הכל מדובר בהיקף של כ- 6 מ"ח המהווים 1.2% מסך כל הסבסוד.
- ו. כל הסכומים המופיעים בטבלאות המצורפות מודדו למדד אפריל 1997.

2. ממצאים עיקריים.

- א. המשרד סבסד במהלך 1994 - 1996 כ- 20000 יח"ד בהיקף של כ- 500 מ"ח, מתוכן כ- 18700 יח"ד באזורי עדיפות לאומית בהיקף של כ- 470 מ"ח, 13000 יח"ד באלעד בהיקף של כ- 20 מ"ח.
- ב. המשרד מסבסד באזורי עדיפות לאומית כ- 6000 יח"ד בממוצע לשנה בהיקף של כ- 150 מ"ח. ממוצע הסבסוד ליח"ד באזורי עדיפות לאומית הינו כ- 25000 ש"ח, ממוצע הסבסוד ליח"ד באלעד הינו כ- 15000 ש"ח.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ג. בשנים 1994 ו-1995 נכר נפח פעילות גדול ורחב של המשרד באזורי עדיפות לאומית [יש לזכור כי בשנת 1994 סבסד המשרד במשך כחצי שנה בלבד].
בעוד שבשנת 1996 חלה ירידה משמעותית של עשרות אחוזים בנפח פעילות זו מבחינת שיווק, ביצוע עבודות פיתוח וסבסוד העלויות.

ד. הישובים הבולטים שבהם מסבסד המשרד עלויות פיתוח הם:

במחוז גליל- נצרת עילית וכרמיאל.

במחוז דרום- באר שבע.

במחוז ירושלים- רמת בית שמש.

עפ"י תוכניות הבניה והפיתוח של המשרד לשנים הקרובות נראה כי ישובים אלה ימשיכו לשאת ברובו של נפח הסבסוד גם בשנים הבאות.

- הערה- בטבלה המפורטת במחוז גליל מסומנים בכוכבית * 3 פרויקטים של בנה ביתך באחריות חברת ערים אשר לגביהם לא גבה המשרד החזרי פיתוח אלא סבסד בלבד.

מצ"ב טבלאות מפורטות.

חגית דביר
אגף פרוגרמות

סבסוד עלויות פיתוח באתרי מש"בש
בשנים 1994-1996 במחירי אפריל 1997
טבלה מרוכזת.

מחוז	שיווק בפועל	הוצאות פיתוח	סבסוד
גליל	6,067	255,113,744	149,834,704
חיפה	746	60,132,645	30,066,322
מרכז	1,354	86,329,836	21,582,459
דרום	7,228	300,084,207	164,074,409
ירושלים	4,643	267,045,146	133,522,573
סה"כ	20,038	968,705,578	499,080,467

**סבסוד עלויות פיתוח באתרי משב"ש
בשנים 1994-1996 במחירי אפריל 1997
טבלה מחולקת לפי שנים בחתך מחוז.**

1994

מחוז	שיווק בפועל	הוצאות פיתוח	סבסוד
גליל	1,175	42,568,784	30,909,755
חיפה	303	21,284,396	10,642,198
מרכז			
דרום	1,601	50,809,270	39,436,945
ירושלים	3,348	176,914,964	88,457,482
סה"כ	6,427	291,577,414	169,446,380

1995

מחוז	שיווק בפועל	הוצאות פיתוח	סבסוד
גליל	2,994	131,030,747	76,311,151
חיפה	141	10,858,661	5,429,330
מרכז			
דרום	3,565	169,758,025	84,879,010
ירושלים	1,221	82,048,234	41,024,117
סה"כ	7,921	393,695,667	207,643,608

1996

מחוז	שיווק בפועל	הוצאות פיתוח	סבסוד
גליל	1,898	81,514,213	42,618,798
חיפה	302	27,989,588	13,994,794
מרכז	1,354	86,329,836	21,582,459
דרום	2,062	79,516,912	39,758,454
ירושלים	74	8,081,948	4,040,974
סה"כ	5,690	283,432,497	121,995,479

מחוז חיפה

1996		1995		1994		יח"ד	יח"ד	יח"ד	אתר	ישוב
סבסוד	הוצאות פיתוח	יח"ד	סבסוד	הוצאות פיתוח	יח"ד					
573,326	1,146,652	22		12,417,910	152	862	צפון קורן א	מעלות		
12,225,000	24,450,000	163						בנה ביתן		
				4,696,112	56		קורן ג			
			3,600,000				רקפות	בנה ביתן		
884,893	1,769,786	99				683	מורח	עכו		
				570,858	24		צפון דבורה			
			1,829,330				המוריס	שלומי		
311,575	623,150	18		1,619,500	56		דרומית			
				1,980,016	15		שלומית	בנה ביתן		
13,994,794	27,989,588	302	5,429,330	21,284,396	303			סה"כ		

סה"כ כללי לשנים 1994-1996	יח"ד	הוצאות פיתוח	סבסוד
	746	60,132,645	30,066,322

מחוז מרכז

	1996		1995		1994		יח"ד	יח"ד	יח"ד	אתר	ישוב
	סבסוד	הוצאות פיתוח	יח"ד	סבסוד	הוצאות פיתוח	יח"ד					
21,582,459		86,329,836	1,354					2,002	שלב א		אלעד
21,582,459		86,329,836	1,354					2,002			סה"כ

סבסוד	הוצאות פיתוח	יח"ד	סה"כ כללי לשנים 1994 - 1996
21,582,459	86,329,836	1,354	

מחוז דרום

סבסוד	1996	יח"ד	סבסוד	1995	יח"ד	סבסוד	1994	יח"ד	ישוב
1,569,117	3,138,235	86				274,238	548,476	16	אופקים
						7,326,335	2,500,000	160	בנה ביתר
									בנה ביתר
5,567,844	11,135,689	334	2,604,917	5,209,834	29				בנה ביתר
1,220,197	2,440,394	48	12,543,657	25,087,314	651				בנה ביתר
4,752,970	9,505,940	255	1,533,391	3,066,783	72				בנה ביתר
943,183	1,886,367	42	2,733,743	5,467,486	128		18,016,118	576	בנה ביתר
2,997,935	5,995,870	156	6,519,476	13,038,953	234				בנה ביתר
5,654,845	11,309,690	384							בנה ביתר
10,153,245	20,306,490	462	6,089,866	12,179,732	324				בנה ביתר
			4,911,944	9,823,889	258				בנה ביתר
			8,217,886	16,435,772	324				בנה ביתר
			251,211	502,422	8				בנה ביתר
			8,567,141	17,134,283	212				בנה ביתר
4,125,001	8,250,002	96	17,175,809	34,351,618	802	4,413,783	1,392,592	143	בנה ביתר
						6,397,365	4,646,277	175	בנה ביתר
1,142,768	2,285,536	139	2,735,040	5,470,080	60	2,801,460	5,602,921	68	בנה ביתר
1,631,349	3,262,699	60	3,782,533	7,565,066	220				בנה ביתר
									בנה ביתר
			4,150,000	8,300,000	83				בנה ביתר
			302,432	604,864	16				בנה ביתר
			2,759,964	5,519,929	144	8,595,277	17,190,555	424	בנה ביתר
						620,428	912,531	39	בנה ביתר
39,758,454	79,516,912	2,062	84,879,010	169,758,025	3,565	39,436,945	50,809,270	1,601	סה"כ

סה"כ לשנים 1994 - 1996	יח"ד	הוצאות פיתוח	סבסוד
7,228	300,084,207	164,074,409	

מחוז י-ם

1996		1995		1994		י"ח"ד	י"ח"ד	י"ח"ד	אתר	ישוב
סבסוד	הוצאות פיתוח	סבסוד	הוצאות פיתוח	סבסוד	הוצאות פיתוח					
								באתר		
								1,303	צמונית	רמות בית שמש
4,040,974	8,081,948	74						4,655	מרכזית	
4,040,974	8,081,948	74	41,024,117	82,048,234	1,221	88,457,482	176,914,964	3,348		סה"כ
			41,024,117	82,048,234	1,221	88,457,482	176,914,964			

סה"כ כללי לשנים 1994 - 1996		יח"ד	יח"ד
סבסוד	הוצאות פיתוח	133,522,573	4,643

משרד הבינוי והשיכון
לשרה -

2 & 06. 1997

דואר

92-0234600



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

י"ג בסיוון התשנ"ז

18 ביוני 1997

צ-428

אל: מר שמעון איינשטיין - עוזר סגן שר השיכון

הנדון: מושב זנוח - הוצאות פיתוח

סמך: פנייתך מיום 14.4.97 מס' 17524

להלן התייחסותי למכתבו של מר ניסים אבולוף אל שר האוצר.
את הגובתי זו ניתן להעביר ללשכת שר האוצר ולא אל עו"ד אבולוף.

לענין סעיפים 1-4:

פניית גב' צביה אפרתי למינהל מקרקעי ישראל נעשתה עפ"י הנוהג המקובל בהסדר
עבודה שבין משרד השיכון למינהל מקרקעי ישראל, בכל אותם מקרים בהם ביצע
ומבצע משרד הבינוי והשיכון את עבודות פיתוח כללי.

בחלק מן המקרים פונה המינהל, ערב פרסום מכרזים על-ידו, לבקש נתוני עלויות
פיתוח ובחלק מן המקרים נמסרת הודעה ביוזמת המשרד; לשתי דרכים אלה דוגמאות
לרב.

לענין סעיפים 5-6:

חייב הוצאות פיתוח לראש שטח נעשה, הן בהתאם למקובל והן בהתאם להחלטת הממשלה
ונמסר במפורש ליזמים. מאחר ואתר בית-שמש הינו באזור עדיפות לאומית ב', הם
נדרשו לשלם רק 50% מן החיוב בגין עבודות הפיתוח שבוצעו על ידי משהב"ש
והמשרתים את האתר נשוא הפנייה. לא למותר לציין כי הקרקע בבעלות המושב נשענת
במישרין על תשתיות שהמשרד השקיע וביצע.

2/..



משרד הבינוי והשיכון אגף פרוגרמות

לעניין סעיף 7-8:

א. משרדנו פועל בעניין חיוב הוצאת פיתוח ובעניין ההחלטה לגבי אזורי עדיפות לאומית על פי החלטת הממשלה מס' 3205 מיום 29.5.94, הנושא נבדק על-ידי משרד האוצר בעקבות פנייה קודמת של עו"ד אבולוף ונמצא כי אין לטענתכם על מה לסמוך. (ראה מכתב שי וינר מיום 17.10.96).

ב. חיוב הוצאות "ראש שטח" באתר רמת-בית-שמש נעשה באופן שוויוני לכל יחידות הדיור והשטחים הסחירים הנסמכים על פיתוח זה. במסגרת זו לא נלקחו בחשבון אתרים הנהנים באופן ישיר מהפיתוח כמו אתר זה הנסמך במישרין על כביש 6 (המהווה חלק מתשתית "ראש שטח"). להערכתנו השקעות המשרד באתר זה גדולות יותר מן החיוב הן מן הסיבה דלעיל והן משום שהמשרד שיווק בקטע סמוך 1300 יח"ד שתוכננו כמקשה אחת ביחד עם שטח המושב. משמעות הדבר שבמקרה הנדון "תשתיות העל" משמשות כתשתית "פנים שכונתית" ולפיכך השקעות היזם בעבודות פיתוח "פנים שכונתיות" תצטמצם ואף על פי כן, לא נשלח חיוב נוסף.

ג. הואיל ואין החלטה תקפה אחרת אלא החלטת הממשלה המוזכרת לעיל לא ניתן לפעול אלא בהתאם להחלטת האמורה.

ד. הסיכום מיום 19.2.96 המוזכר במכתבם הופעל במלואו שכן עלויות הפיתוח - חויבו כמקובל באזורי עדיפות לאומית, דהיינו, משחב"ש דרש תשלום של 50% על השקעותיו. לגבי הישוב אלעד נדרשה החלטה ממשלה נפרדת.

לעניין סעיף 19:

לבקשת היזמים כי בשלב זה ולצורך קידום הפרוייקט תנתן למשרד התחייבות לתשלום החזר הוצאות הפיתוח לראש השטח, נמסרה תשובת חשב המשרד לאחר ברור ממצה ומקיף של הנושא כי רק ערבות בנקאית על כל סכום החיוב תספק את המשרד כנהוג וכמקובל במשרדנו לגבי החזר הוצאות פיתוח.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 3 -

לענין סעיף 20:

תשובות המשרד נמסרו ברובן למינהל מקרקעי ישראל שכן עד למועד מכתבי זה, לא הגיע מכתב רשמי מן המנהל המאשר כי סוכמה עסקה עם יזמים אלה ונציגם הינו עו"ד אבולוף.

עו"ד אבולוף מתעלם מכל התשובות שנמסרו לו בדיונים וזאת כנראה מאחר ותשובות אלה לא הניחו את דעתו. מתוכן המכתב עולה כי כל התשובות ידועות לו.

לענין סעיף 25-27:

אם משרדי האוצר והשיכון יחליטו עפ"י החלטת הממשלה להמיר את החנחה בפיתוח לסיוע לפרט, הרי שבמסגרת ההחלטה יכללו כל ההוראות הרלבנטיות. המשרד יפעל על-פי החלטות שיתקבלו. לא נוכל להתייחס למצבים תיאורתיים ולחבטיח הבטחות כלשהן.

ולענין סעיף 28:

רציפות השלטון - אין הברל בין פעולות המשרד בעניין זה כיום לבין הממשלה הקודמת שכן, פעילות המשרד והחייבים מתבצעים מכח החלטת הממשלה משנת 1994 ותוקפם שריר וקיים כל עוד לא שונו בהחלטת ממשלה אחרת.

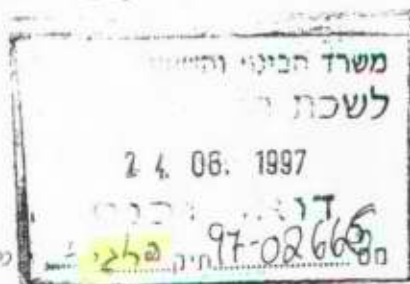
ב. כ. ר. ה.
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
עו"ד ציפי בירן - היועצת המפשטית
גב' רינה זמיר - מנהלת מחוז ירושלים
מר חיים פאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
מר שי וינר - אגף התקציבים, משרד האוצר
מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל



R-103/97

17/6/97



לכבוד

מר גדי אייזנרד
מינהל תקצוב ופיתוח
משרד הפנים
י"ם

לכבוד

גב' צבייה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות
משרד הבינוי והשיכון
י"ם

שלום רב,

הנדון: בקור המועצה כסרא-סמיע בנושא תוכנית פתוח 97

בחלוקת התקציב לשנת 97, נעשה עוול משווע נוסף לעוול שנעשה בחלוקת התקציב בשנת 96, צפיתנו הייתה להתייחסות הולמת במתן פצוי לפי הבטחתכם לא נהפוך הוא ...

אני עומד חסר אונים לנוכח ההתחייבויות הכספיות שעלי להעביר לקבלנים המבצעים בניית מוסדות ציבור ותשתיות אשר אין באפשרותי לעשות זאת.

על מנת להמחיש את מה שמתרחש בשני הישובים כסרא וסמיע, ולראות במו עינכם המצב הקשה, אודה לכם אם תבואו לביקור בדחיפות, וזאת לפני חלוקת התקציב הרזרבי למגזר הדרוזי.

המצב התקציבי נואש ופנייתי אליכם פנייה דחופה, צודקת וראויה להתייחסות מתבקשת.

בכבוד רב

והיבוסר אלדין

ראש המועצה

העתק: מנכ"ל ראש הממשלה

מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מנכ"ל משרד הפנים

ראש אגף תאום מעקב ובקרה

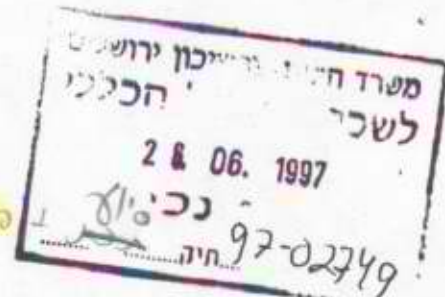
מנהל מחוז משרד בינוי ושיכון, חיפה

מר מופיד עאמר, מזכיר ועד ראשי רשויות דרוזיות וצירקסיות

נ/נ..



משרד הביטחון והשיכון
אגף פרוגרמות



י"ב בסיון התשנ"ז
17 ביוני 1997
צ-434

אל: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי ✓

הנדון: קיצוץ מתקציב מימון תשתיות - הפחתת סבסוד פיתוח

בהתאם לסיכום דברים מיום 16.12.96 סעיף 1.1 המצ"ב, על המשרד לפעול לקיצוץ של 40 מיליון ש"ח בהרשאה ובתקציב מתקציב מימון תשתיות על-ידי הפחתת הסבסוד. ראה פרטיכל מצ"ב.

משרדנו הציע כדרך יעילה לחסכון, המרה של הסבסוד הקיים השווה ל-50% מאמדין עלות הפיתוח למענק ישיר למשתכן בסכום של 20,000 ש"ח לזכאים בלבד, כאשר השיטה תוטמע בהדרגה בכל אזורי עדיפות לאומית ב'.

כמו-כן, הוצע על-ידינו להגביל את סכום ההשתתפות בהנחה לפיתוח באזורי בנה-ביתן אשר בישובי עדיפות לאומית א' לשווה ערך של 50% משווי פיתוח כללי למגרש בשטח של 400 מ"ר ע"פ הסיווגים הקיימים בטבלת ההחזרים שהיתה מקובלת במשרד.

סה"כ החסכון עפ"י נתוני שיווק לשנת 1997 עמד על כ-48 מיליון ש"ח זאת לאחר שנלקחו בחשבון משמעותיות השינוי, דהיינו החלתו על בנייה פרטית כאותם ישובים בהם יתחולל השינוי.

שינוי זה נכון כלכלית וחברתית, אך לצערנו לא הצלחנו לשכנע את נציגי משרד האוצר כי אכן יושג הקיצוץ הנדרש כפי שהוצג על-ידינו.

2/..



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

לטענת משרד האוצר, שינוי זה יגרום להקטנה בהכנסות מקרקע ולפיכך לדעתם "שווי החסכון" נופל בהרבה מהאומדנים שהוצגו על-ידנו.

על פי "נוסח ההחלטה לקיצוץ" להערכתנו קיצוץ בכל שיטה שתהיה בגובה הסבסוד יכול לבוא לביטוי בצמצום ההכנסה על קרקע וזאת מן הטעם הפשוט ששומת הקרקע הינה של "קרקע מפותחת" אותה רואה השוק כיחידה אחת. ההפרדה הינה טכנית בלבד.

לאחר דיון פנימי נוסף מוצעת להלן שיטה חלופית שאינה נראית לנו נכונה ואשר יכולה לגרור התנגדות רחבה של כל ראשי הרשויות באזורי עדיפות לאומית א' וב' אך לצערנו לא מצאנו פתרון אחר.

עקרי ההצעה הינם לצמצם את ההנחה על אזורי עדיפות לאומית עד לגובה החסכון הנדרש בהחלטה.

מצ"ב מסמך אשר הוכן על-ידי מר רן דביר באגף הפרוגרמות הכולל שתי חלופות.

על-מנת שנוכל להפנות ההצעה למשרד האוצר דרושה הסכמה בתוך המשרד. יש לקיים בהקדם דיון במשרדך בהשתתפות חברי ההנהלה.

בברכה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: מר מ. שפירא	- סמנכ"ל
מר י. שוורץ	- מנהל אגף איכלוס
מר ח. פיאלקוף	- יועץ כלכלי לסגן השר
מר י. שטראוס	- חשב המשרד
גב' ש. צימרמן	- מנהלת אגף נכסים ודיור
מר א. לוין	- מנהל אגף תקציבים
מר מ. רובינשטיין	- עוזר המנכ"ל
מר ר. דביר	- אגף פרוגרמות

משרד האוצר
אגף התקציבים

י' בסבת התשנ"ז
16 בדצמבר 1996
ת.96-96993

שיבוש דיון בנושא שינוי תקציב משרד הבינוי והשיכון

1. בהמשך לתחלטה הממשלה מספר 873 בעניין הקיצוץ בתקציב המדינה מוסכם בזאת כי הקיצוץ בתקציב משרד הבינוי והשיכון (מעבר לקיצוץ עליו חוסכם בתקציב הרגיל) בסך 55.5 מיליון ש"ח יבוצע במפורט לחלן:

1.1 40 מיליון ש"ח - בהרשאה ובתקציב יופחתו מתקציב למימון תשתיות וזאת על ידי הפחתת הסבסוד. דרך ההפחתה תקבע במשותף על ידי משרדי השיכון והאוצר.

1.2 10.5 מיליון ש"ח - בהרשאה ובתקציב יופחתו מתקציב למימון תקן מוסדות ציבור, אולם במידה ועל פי התקן יוצר מחסור בתקציב זה הנושא יעלה לדיון מחדש בין המשרדים.

1.3 5 מיליון ש"ח בהרשאה ובתקציב יופחתו מהסעיפים הבאים:

רישום שיכונים - 1 מ'
תשתיות לישובי הכדואים - 1 מ'
תשתיות לישובים הערביים - 3 מ'

1.4 על מנת להבטיח את הקיצוץ ברמת החוצאה יוקצאו הרשאות לתחייב במפורט להלן והן ישוחררו לשימוש המשרד רק לקראת סוף שנת 1997:

רישום שיכונים - 1 מ'
תקן מוסדות ציבור - 13.1 מ'
תשתיות בישובי מעוטנים - 5.3 מ'

2. כמו כן מוסכם כי למימון חלקו של משרד הבינוי והשיכון בשנת 1997 בתכנית הבניה לחשכרה (25 מ' ש"ח) יבוצעו הפחתות בסעיפים שונים כמפורט לחלן:

2.1 16 מ' ש"ח בהרשאה ובתקציב יופחתו מתקציב לסבסוד חלואות ומענקים לרכישת דירה חדשה, וזאת כנגד הפחת ב- 50% של רמת הסיוע לרכישת דירה חדשה הניתן ליחידים.

2.2 9 מיליון ש"ח יופחתו מהסעיפים הבאים:

מבני דת - 1 מ'
השלמת פיתוח 89-92 - 2 מ'
רישום שיכונים - 1 מ'
פיקוח - 5 מ'

בגין סעיפים אלה תופחת הרשאה לתחייב בהתאם.

משרד האוצר יעביר בתחילת השנה פניה לוועדת הכספים לביצוע השינויים האמורים לצורך הפעלת תכנית הבניה לחשכרה.

רשם: איתי אייגס

3.6.1997



משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

סבסוד עלויות פיתוח באזורי עדיפות לאומית

כללי

בהתאם להחלטת ממשלה מס. 873 מיום 9.12.1996 וסכום דיון בין שר האוצר וסגן שר הבינוי והשיכון בלשכת רו"ה מיום 16.12.1996, בנושא קיצוץ בתקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 1997, הוחלט כי, על המשרד לבצע קיצוץ של 48 מ"ח מהתקציב למימון תשתיות, וזאת ע"י הפחתת הסבסוד.

קיצוץ זה אינו חד פעמי ואינו מתייחס לשנת 1997 בלבד, הקיצוץ הינו רב שנתי ועל המשרד מוטל לגבש דרך להוכחת הקיצוץ בסעיף זה בכל שנה ושנה.

במסגרת הדיונים בנושא התקיימה ישיבה באגף בהשתתפות ראשי אגפים ונציגי האגף על בסיס תחזית ההכנסות מפיתוח כללי בבניה הרוויה, הכוללת גם את אמדן החזר עלויות הפיתוח וגובה הסבסוד עפ"י צפי השיווק בפועל. [מצ"ב].

הנחות עבודה.

1. נציגי האוצר לא קיבלו את תחזית המשרד לגבי קיצוץ בסבסוד עלויות פיתוח באתרי בנה ביתך באזור עדיפות לאומית א בהיקף של 15 מ"ח, לטענתם, היקף הקיצוץ עומד על היקף של 6 מ"ח בלבד.
2. המשרד מכיר בחשיבותו של מרכיב הסבסוד לפרוייקטים של בנה ביתך באזור עדיפות לאומית א לצורך משיכת אוכלוסיה לגליל ולנגב ולפיכך, הוחלט, שלא לערוך שנויים במרכיב הסבסוד בפרוייקטים של בנה ביתך, מעבר למה שכבר הוחלט עליו השנה [סבסוד של 50% מגובה עלות הפיתוח למגרש בגודל של 400 מ"ר, במקום 500 מ"ר]
3. לטענת נציגי האוצר, מוטל על המשרד, להציג קיצוץ של 42 מ"ח נוספים ממרכיב הסבסוד בפיתוח הכללי לבניה רוויה, בעוד שהמשרד טוען כי עליו להציג קיצוץ של 33 מ"ח נוספים.
4. א. סה"כ אמדן החזר עלויות הפיתוח לשנת 1997 עפ"י צפי השיווק בפועל הינו כ- 370 מ"ח.
ב. סה"כ החיוב המלא לאזורי עדיפות לאומית הינו כ- 320 מ"ח.
ג. סה"כ היקף הסבסוד באזורי עדיפות לאומית הינו כ- 160 מ"ח.

מסקנות

- א. על מנת להציג קיצוץ של 42 מ"ח מהפיתוח הכללי לבניה רוויה יש להפחית כ- 13% ברמת הסבסוד באזורי עדיפות לאומית ולהעמידה על רמה של כ- 37% במקום 50%, ואז, ירד נפח הסבסוד מ 160 מ"ח ל 118 מ"ח.
- ב. על מנת להציג קיצוץ של 33 מ"ח יש להפחית כ- 10% ברמת הסבסוד ולהעמידה על רמה של 40% במקום 50%, ואז, ירד נפח הסבסוד מ 160 מ"ח ל 127 מ"ח.

רן דביר- אגף פרוגרמות

תחזית הכנסות מפיחות כללי לשנת 1997
 עפ"י צפי שווק בפועל { בניה רוויה }

מחוז גליל

תשלום בפועל לשנת 1997	סה"כ סבסוד לפי צפי שווק	סה"כ שווק לפי צפי שווק	אמון החזר לפי צפי שווק	צפי שווק בפועל	אמון החזר עלויות פיתוח לפי פרוגרמה	יחיד לשווק עפ"י פרוגרמה	אתר	ישוב
					2,250,000	50	דרומית	חצור
1,752,622	4,381,556		4,381,556	124	4,381,556	124	מורדות	טבריה
972,800	4,864,000		4,864,000	128	4,864,000	128	פאר	
1,953,798	9,768,991		9,768,991	492	9,768,991	492	רמת רבין	כרמיאל
3,243,509	8,108,773		8,108,773	354	8,108,773	354	הר יונה ב	נצרת עילית
3,624,000	9,060,000		9,060,000	302	15,240,000	508	כפר החורש	מגדל העמק
					2,970,000	66	יפה נוף	
					1,472,000	32	ג. המורה	עפולה
					2,174,158	110	יוגוסלבים	
					2,394,000	84	ורדים	ק. שמונה
833,050	2,082,626		2,082,626	56	2,082,626	56	מאור חיים	צפת
12,379,779	38,265,946	1,456	38,265,946		55,706,104	2,004		סה"כ

מחוז חיפה

תשלום בפועל לשנת 1997	סה"כ סבסוד לפי צפי שווק	אמון החזר לפי צפי שווק	צפי שווק בפועל	אמון החזר עליוות פיתוח לפי פרוגרמה	יחיד לשווק עפ"י הפרוגרמה	אתר	ישוב
				7,200,000	120	קורן א	מעלות
				3,500,000	100	יער חניתה	שלומי
				48,000,000	800	האלה	רכסים
9,000,000		45,000,000	450	45,000,000	450	רמת יצחק	נשר
4,674,747		23,373,738	300	30,230,035	388	צפון	אור עקיבא
				21,089,372	590	ג. אולגה	חדרה
				1,000,000	200	רמת אלון	חיפה
				4,800,000	120	גור	
				31,200,000	780	ק. שמואל	
9,046,682		22,616,705	316	22,616,705	316	דרום	יוקנעם
464,486	1,161,216	1,161,216	135	1,161,216	135	מזרח	עכו
3,731,407		18,657,000	300	84,702,955	1,362	צפונית	חריש
714,668		3,573,340	68	3,571,146	68	ברנר	ט. הכרמל
27,631,990	1,161,216	114,381,999	1,569	304,071,429	5,361		סה"כ

מחוז מרכז

תשלום בפועל	סה"כ סבסוד	סה"כ לפי צפי שווק	אמון החזר	אמון החזר לפי צפי שווק	צפי שווק בפועל	אמון החזר עליוות	פיתוח לפי פרוגרמה	יח"ד לשווק	אתר	ישוב
לשנת 1997										
4,500,000	7,500,000	22,500,000			500	24,975,000		555	שלב א	אלעד
						36,000,000		800	מתחם ב	
						78,660,000		1,748	מתחם ד	
1,400,000	7,000,000	7,000,000		200		9,765,000		279	אשד	אריאל
						17,500,000		500	ב מזרח	
1,100,000	2,750,000	2,750,000		100		8,167,500		297	נוה מנחם	קרני שומרון
						2,310,000		84	גינות שומרון	
						30,000,000		500	ג.טל	אלפי מנשה
						13,860,000		462	אשד	עופרים
						30,250,000		1,210	מזרח	גדרה
7,000,000	17,250,000	32,250,000		800		251,487,500		6,435		סה"כ

מחוז דרום

תשלום בפועל לשנת 1997	סה"כ סבסוד לפי צפי שווק	אמון החזר לפי צפי שווק	צפי שווק בפועל	אמון החזר עלויות פיתוח לפי פרוגרמה	יח"ד לשווק עפ"י פרוגרמה	אתר	ישוב
367,435	1,837,175	1,837,175	50	4,923,629	134	שפירא	אופקים
				15,003,996	399	שחמון 5	אילת
				29,541,049	730	שחמון 5	
7,672,900	38,364,500	38,364,500	1,000	76,729,000	2,000	רמות	באר שבע
3,031,407	7,578,517	7,578,517	500	20,037,601	661	ר	
7,146,864	17,867,160	17,867,160	440	17,867,160	440	נוה מנחם	
3,465,000	11,900,000	11,900,000	680	11,900,000	680	נוה זאב 02	
398,496	1,992,480	1,992,480	96	6,641,856	320	נוה זאב 03	
				4,500,000	200	נוה זאב 04	
750,000	1,875,000	1,875,000	50	4,875,000	130	ממשית	דימונה
				1,200,000	30	נוה נוף	ירוחם
				810,000	27	צפונית	מצפה רמון
400,000	2,000,000	2,000,000	100	2,000,000	100	נטעים	נתיבות
				7,000,000	200	יהושפט	ערד
1,100,000	5,610,000	5,610,000	100	5,610,000	204	מ-3	שדרות
24,332,102	89,024,832	89,024,832	3,016	208,639,291	6,255		סה"כ

מחוז י-ם

השלים בפועל לשנת 1997	סה"כ סבסוד לפי צפי שווק	אמון החזר לפי צפי שווק	צפי שווק בפועל	אמון החזר עליוות פיצוח לפי פרוגרמה	יחיד לשווק עפ"י פרוגרמה	אתר	ישוב
				205,668,000	2,364	הר חומה	י-ם
1,573,141		7,865,707	135	7,865,707	135	פ. זאב צפון	
16,808,400		42,021,000	667	42,021,000	667	פ. זאב מזרח	
858,000	2,145,000	2,145,000	66	2,145,000	66	כ-1	ר. בית שמש
				65,000,000	1,000	1-ג	
				12,870,000	99	שכונה א	צור הדסה
3,376,800		16,884,000	252	16,884,000	252	6	מ.אדומים
				67,000,000	1,000	7	
				56,800,000	800	אילות	ג. זאב
				2,750,000	55	מורחית	מ.אפרים
				10,000,000	200	ג. הזית	אפרת
				4,800,000	174	ג	אדם
5,640,000	14,100,000	14,100,000	470	24,210,000	807	2-א	ביתר
				16,600,000	332	נוה אילן	אשקלון
				3,600,000	60	ליטן	
2,496,000		12,480,000	416	12,480,000	416	גוגנהיים	ק. גת
1,368,000		1,368,000	114	3,420,000	114	נוה אור	ק. מלאכי
32,120,341	16,245,000	96,863,707	2,120	554,113,707	8,541		סה"כ

103,464,212	161,946,994	370,786,484	8,961	1,374,018,000	28,596	סה"כ כללי
--------------------	--------------------	--------------------	--------------	----------------------	---------------	------------------



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות



י"ב באייר התשנ"ז
19 במאי 1997
צ-395

לכבוד

אל: מר עדי הדר - מנהל מחוז המרכז

דו"ח ועדת עדי

1. ועדה זו הוקמה בעקבות החלטת ממשלה מט' 1542 מיום 29.1.97. בהחלטה זו נקבעו מספר אפיקים להפעלת הפיתוח הכללי לבנייה חדשה. מבחינת שיטת העבודה של המשרד יש שונות גדולה בין שיטות אלה ולמשרד הזכות והיכולת להפעיל את כל השיטות בו זמנית ואל לו לכבול את עצמו לאפיק אחד.

2. שיפור הליכי עבודה של המשרד בין ע"י שיפור מודל מודיעין ובין שיפור שיטות אחרות קיימות במשרד חיוני בכל מקרה והתקבל על דעת ועל פי בקשת כל חברי הועדה.

3. האפיקים השונים להפעלת פיתוח כללי הם:

א. באתרים גדולים מעל 4000 יח"ד - מודל מודיעין. החלטה זו תופעל בהדרגה באתרים שונים במחוזות שונים כגון הר-חומה, רמות רבתי באר-שבע, אלעד, רמת בית-שמש שלב ג'.

לצד שיפור תהליכים כמפורט בהרחבה בדו"ח יש לבנות מערכת במחוזות בהן תופעל השיטה תוך הדרכת כל הגורמים הנוגעים בדבר באגף הפרוגרמות ובמחוזות.

ב. באתרים קטנים מ-1000 יח"ד רשאי ויכול המשרד לפעול על פי שיקול דעתו. מובן ששיטה זו, כמו בכל האתרים חיוב ההוצאות יעשה על פי אמדן לכל אתר אך לא יופעל במתכונת משק סגור לכל אתר בנפרד ויהיו למשרד דרגות חופש לניוד תקציבים ומזומנים מפרוייקט לפרוייקט, חופש הנדרש להקטנת מקדמי הבטחון בשלב בניית האומדן.

2/.

RECEIVED
1 - 08 1963
1000-1000
1000-1000



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

- ג. באתרים בינוניים יפעיל המשרד ניסוי להפעלת הפיתוח באמצעות חברות מפתחות / חברות מנהלות. בתום כל הדיונים מסקנת הועדה היתה ברורה כי אין מנוס מהפעלת מכרז נסיוני לבחינת שיטה זו.
- מאחר והליך בחינה מקצועי של כל אחת מן השיטות - שיפור ויעול המערכת וחברה מנהלת יעשה על פני תקופה ארוכה אין להתנות הכנת המכרז, בהפעלת היעול קודם.
4. כל ההצעות המפורטות ליעול שיטות העבודה שנעשו על-ידי מנהלי המחוזות מנהל מינהל תכנון והנדסה בין בדיונים מוקדמים ובין במסגרת דיוני הועדה חיוניים למשרד אף בלי קשר להחלטה הממשלה.
5. לסיכום - מהחלטת הממשלה ומדיוני הועדה ברור כי יש לפעול במקביל בכל האפיקים דהינו שיפור הליכי עבודה, בניית שיטת עבודה דוגמת מודיעין לאתרים הגדולים והכנת מכרז לחברה מפתחת / מנהלת.
6. האמור בסעיף 2 - מעבר ממפקח אחד ל-600 יח"ד למפקח ל-900 יח"ד סוכם בפורום אחר ולא במסגרת זו ולכן לא צריך להכלל במסגרת הדו"ח.



צבי אפרתי

מנהלת אגף פרוגרמות

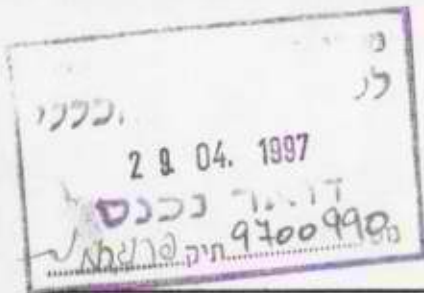
העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון

הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי

חברי הועדה



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז



י' בניסן, התשנ"ז
תאריך: 17.4.97
סימולין: 189

לכבוד
הרב מאיר פורוש
ס/שר הבינוי והשיכון

א.נ.,

הנדון: דו"ח ועדת עדי

בתאריך 17.2.97 מינית ועדה לבחינת יישום הפעלת חברה מנהלת ושיפורים בהפעלת מנהלי פרויקטים.

הח"מ מונה לשמש יו"ר הועדה (רצ"ב המינוי).

רצ"ב דו"ח מסקנות הועדה שהתקבלו ברוב דעות.

לדעת חברי הועדה יש לפעול ראשית לייעול ושיפור תהליכים ונהלים בהפעלת הפרויקטים ומנהלי הפרויקטים במשרד במטרה להגיע לשיפור המודל להפעלת פיתוח לפיו המשרד מפעיל את הקמת העיר מודיעין.

בתנאי שיתקבלו על ידך ויופעלו ההחלטות הנדרשות לשיפור, מומלץ להפעיל נסיון מבוקר של חברה מנהלת חיצונית עם סמכויות רחבות בשני אתרים ולהפעיל נסיון לחברה מפתחת כאתר אחד נוסף.

המלצות הועדה התקבלו על דעת כל חברי הועדה.

חברי הועדה לא רואים בהמלצות הועדה כדי פגיעה בעובדי המשרד שהיקף עבודתם לא יפגע גם במחיר פיתוח שיטות עבודה אלטרנטיביות לפעולה בעתיד.

בכ"מ
עדי הדר

העתק: מנכ"ל משהב"ש, ירושלים.
חברי הועדה.



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז

הצוות בחן את החלופות הבאות:

1. הפעלת פרויקטים בשיטה של חברות ניהול פרויקטים כנהוג במשהב"ש בהפעלת פרויקט מודיעין תוך המלצה על שיפורים שיפורטו בדו"ח הועדה לייעול השיטה הגורסת המשך מעורבות משהב"ש בחלק גדול מהתהליכים, והפעלת מספר גדול של מנהלי פרויקטים.
2. הפעלת פרויקטים לנסיון בשיטה של חברות מנהלות פרטיות שתיבחרנה במכרז של המשרד.
3. הפעלת פרויקט נסיוני של חברה מפתחת פרטית שתיבחר במכרז, לביצוע ולסמכות הפיתוח ישירות לקבלני הבניה שיופנו ע"י משהב"ש על פי תכנון מוקדם מושלם של המשרד.



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז

מסקנות והמלצות הועדה

ההמלצות הכלולות בחלקים א', ב' ו-ג' דורשות שינוי בנוהלי המשרד ובשיטות ההפעלה. אין המלצות הדורשות החלטות ממשלה וכולן ניתנות ליישום בהחלטה של הנהלת המשרד.

חלק א' - פרק I

שיפורים בהפעלת מנהלי פרויקטים:

1. מוצע להטיל יותר אחריות ומטלות הקשורות בניהול תקציבי הפרויקטים וחובת דיווח לנציג המשרד בכל רבעון כמפורט:
 - * ריכוז אומדני פיתוח מהמתכננים ועדכונם כנדרש.
 - * הכנת אומדני עלויות פיתוח על פיתוח אתר.
 - * הכנת מכרזים לפיתוח.
 - * מעקב הכנסות בפועל והכנסות צפויות מול הוצאות בפועל והוצאות צפויות - מעקב שנתי ורבעוני.
 - * מאזן לפרויקט בכל מחצית שנה או רבעון על פי החלטת המשרד.
 - * הכנת תקציב רב שנתי מתוכנן לפרויקט (הרשאות להתחייב והוצאות מתוכננות).
 - * ניהול תזרים מזומנים שוטף מעודכן.
 - * מעקב ממוחשב אחר לוחות זמנים בביצוע.
 - * הטלת אחריות לתהליך הרישום של הפרצלציה בטאבו תוך כדי הפעלת מודד האתר בפרויקט.
 - * הטלת אחריות לניהול התכנון והביצוע במערכת מידע גיאוגרפית (GIS).
 - * המלצה בנוגע למועדי גביית הכנסות בפרויקט.
2. מוצע לבטל את פעולת משהב"ש בנוגע לבקרת תהליכים ע"י מנהל הפרויקט בבניה במסגרת מכרזי קרקע בהם משהב"ש לא מעורב ישירות בביצוע הפיתוח (לדוגמא: ראשון לציון).

מוצע לצמצם את ה"מפתחות" והמטלות בהפעלת בקרת תהליכים ע"י מנהל הפרויקט במסגרת בניה שביוזמת המשרד באתרים בהם המשרד מבצע את הפיתוח. צמצום המפתחות המוצע: מעבר ממפקח אחד ל- 600 יח"ד למפקח אחד ל- 900 יח"ד.



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז

3. הטלת האחריות על מנהל הפרויקט האחראי על ניהול תהליך התכנון לעמידה בלוח זמנים קצוב של תהליך התכנון הממוצע ע"י משהב"ש ומתכננים חיצוניים עד להבאתו לדיונים סטטוטוריים.
4. מוצע לשנות את שיטת תגמול מנהלי פרויקטים החל מ- 1.7.97 לתגמול לפי % מעלות הפיתוח שמאשר משהב"ש לפרויקט. ה- % יקבע על בסיס ניתוח מטלות שיבוצע ע"י מנהל מינהל תכנון והנדסה ויכלול גם את המטלות החדשות וביטול המטלות בנוהל החדש.
(התגמול היום מבוצע לפי מספר המפקחים שמאשר המשרד לכל מנהל פרויקט לכל תקופה).
יש להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה להכין מסמך המפרט את החיסכון הנובע מכך ואת היעילות הנגזרת משינוי השיטה.
5. מוצע לבחור מנהל פרויקט (בדרך כלל) עם צוות התכנון בתחילת תהליך התכנון לצורך העברת כל האחריות על בסיס הנוהל החדש שיגובש לניהול ולעלויות הפיתוח.
אין חובה לכך בפרויקטים קטנים בישובים קטנים כאשר למחוז יש כ"א למשימת התכנון.
6. מוצע להשאיר בידי נציגי משהב"ש לבצע את הפעולות בהם יש למשרד יתרון יחסי כגון:
 - * הצגת תוכניות בועדות התכנון לאישור סטטוטורי.
 - * הכנת פרוגרמה לתכנון שטח, ותדריך תכנון.
 - * ריכוז הכנת תוכניות אב ותוכניות שלד.
 - * בחירת חלופת תכנון מעודפת.
 - * הכוונת סטנדרטים בתכנון ובפיתוח.
 - * שיפוט תוכניות על בסיס קריטריונים של איכות ועלות.
 - * תאום עם רשויות מקומיות לתאום תוכניות.
7. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה להכין מכרז סטנדרטי לפיתוח ולבניה לקיצור ויעול המכרז בסיוע עורכי מכרזים.



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז

פרק II

שיפורים בהפעלת תהליך התכנון במשרד

1. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה לזמן באופן סדיר וקבוע אחת לשבוע את ועדת הזמנות תכנון חוץ.
2. להטיל חובת השתתפות נציגי האגפים השונים בוועדת הזמנות תכנון חוץ למניעת דחיית החלטות בנושאי הזמנות תכנון.
3. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה לפשט את התהליך (פחות טפסים והכנת חוזה יותר מהר למתכננים ויועצים). מוצע כי פרטיכל הועדה החתום יהיה אסמכתא למחוזות להדפסת חוזים במחוזות.
4. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה לעדכן באופן שוטף את ספר המתכננים לצורך יצירת ובחינת האופציה להעברת הפעולה של בחירת מתכננים למחוזות בהתבסס על טבלאות העומס שבספר המעודכן.
5. להטיל על המחוזות ועל מנהל מינהל תכנון והנדסה לפעול לאישור מתכננים מקובץ לפרויקט לצורך הפעלתם המשותפת ובמעמד זה לשלב את מנהל הפרויקט לגיהול ליווי תהליך התכנון של הבינוי והפיתוח.
6. לבטל את טופס הפעלה הנדרש היום לצורך הכנת החוזה למתכננים.
7. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה להפעיל את חוזה המתכננים החדש הבינמשרדי החל מ-1.7.97.
8. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה לכלול בחוזי המתכננים לוח זמנים מוגדר וברור הניתן לאכיפה.
9. להטיל על המחוזות לבצע גיהול תכנון ממוקד באבני דרך בלבד תוך העברת האחריות על ליווי וגיהול התכנון למנהל הפרויקט.
10. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה להפעיל קנס למתכננים כגין אי השלמת דרישות כתובות בזמן שנקבע מראש בצורה של אי תשלום התייקרויות מעבר למועד שנקבע להשלמת התכנון.



משרד הבינוי והשיכון סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז

פרק III

שיפורים בהפעלת הפיתוח

1. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה לכנס ועדת מכרזים פעמיים בשבוע במידת הצורך.
2. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה לבחון העברת הטיפול בהכנת חוזה לקבלן פיתוח (לאחר החלטת ועדת מכרזים) למחוז מול הקבלן.
3. לפעול לגבי זכויות חתימת הזמנות וחוזים של מנהלים ברמות השונות (אגפים, מחוזות וכו') על פי חוק הרשאות נכסי המדינה ובכך להטיל יותר אחריות על המחוזות.
הזמנות וחוזים לתכנון ופיתוח הכלולים בתוכנית העבודה בסכום עד 200 אלף ש"ח (יעודכן עפ"י החש"כל) יחתמו במחוז ובחשבות (ללא חתימת אגף).
4. להפעלה מיידית של פעולות פיתוח - להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה להפעיל (בצו התחלת עבודה) קבלנים מייד לאחר שהחוזה עימם מבויל וחתום עם ערבויות וביטוח זמני לא סופי.
להטיל על חשב המשרד לשלם חשבון ראשון לקבלן פיתוח רק לאחר שכל המסמכים הושלמו כולל ערבויות וביטוחים כנדרש בחוזה.
5. לאפשר "מסלול ירוק" לחתימת חוזים בגין מכרזים שבתוכנית העבודה השנתית המאושרת המבוססים על אומדנים עד לסטיה של 10% מהאומדן המשווער לפעולה.
6. להטיל על מנהל יחידת המיחשוב לפעול למיחשוב שיספק תמונה מלאה על הפרויקט פיתוח המופעל. מומלץ לבחון שוב פיתוח פרויקט מנו"ף למטרה זו.
7. להטיל על מנהלת אגף פרוגרמות ומנהל מינהל תכנון והנדסה לקבוע נוסח הזמנת מסגרת אחת לאתר לגורמי חוץ המבצעים פיתוח למשהב"ש כגון: חברת חשמל, בזק, רשות העתיקות, מקורות, רשות ניקוז וביוב וכו'.
הזמנה זו תחליף הזמנות רבות שנשלחות לגורמי חוץ אלה באתר אחד והחשבוניות לתשלום יחויבו על הזמנה זו, שתוגדל מעת לעת במידת הצורך.
8. הגדלות לחוזה תכנון שהם פועל יוצא של תוספת שרותים למשימה מוגדרת מראש לא יובאו לועדה אלא יסגרו בין המחוז לבין מינהל תכנון והנדסה כולל תיקונים ושינויים למעט הגדלות חריגות לדעת מנהל המחוז.
9. להטיל על מנהל מינהל תכנון והנדסה ליותר על הצורך בחתימת יועצים מקצועיים במינהל לפני דיון בוועדת הזמנות חוץ.



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר ומנהל מחוז מרכז

חלק ב'

כאמור, בתנאי קבלת ההחלטות שלעיל ממליץ הצוות גם:

1. להטיל על צוות פנימי ללוות גורם חיצוני שיבחר להכנת מכרז לחברה מנהלת פרטית על בסיס הנסיון שנצבר והביקורת על פעולה דומה בממ"י ובמשרד המסחר והתעשייה.

2. להטיל על צוות פנימי ללוות גורם חיצוני שיבחר להכנת מכרז לחברה מפתחת פרטית שתפתח תשתיות לבניה, ותמכור ישירות את הפיתוח לקבלני בניה שיזכו במכרזים של משהב"ש ויופנו אליה לרכישת הפיתוח במקום לגורם פיתוח אחר כפי שמבוצע היום.

צוות המשרד יכלול נציגים מהמשרד הראשי וממחוזות המשרד, ויבחר 2 פרויקטים מתאימים לבצע נסיון של הפעלת חברה מנהלת ופרויקט לאתר נסיוני להפעלת חברה מפתחת.



**משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות**



ר' בניסן התשנ"ז
13 באפריל 1997
צ-365

אל: מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל

הנדון: תשתיות פיתוח בשכונות חיילים משוחררים במגזר הדרוזי

עד היום לא הגיע מכתבך המודיע על פטור לשנת 1997 מהחזר הוצאות פיתוח לחיילים משוחררים דרוזים. זאת לאחר שהועברו לך נסחי מכתבים משנים קודמות.

סגן השר הודיע על כך בעל-פה ואף פורסמה על כך הודעה מטעם הדובר בעתונות. אנא טיפולך.

לנוחיותך רצ"ב נוסח הודעה משנת 1996.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר וילי קרפ - מנהל מחוז חיפה



לשכת שר הבינוי והשיכון

יְרוּשָׁלַיִם, ד' בשבט תשנ"ו
25 בינואר 1996
שוסף 7415

משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות - ירושלים

29-01-1996

☐ לכבוד
☐ לתשובה

אל: מר עמוס רוזין - מנכ"ל המשרד

שלום רב,

הנדון: מימון תשתיות פיתוח ביישובי הדרוזים

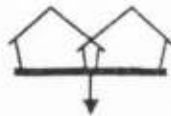
התבקשתי על ידי שר הבינוי והשיכון להודיעכם, כי גם בשנת 96, ימשיך המשרד לממן 100% מעלות עבודות פיתוח בשכונות החיילים המשוחררים ביישובי הדרוזים.

אודה על הנחיותיך בהתאם.

בכבוד רב,
יגאל אשרי
עוזר השר

העתיקים: מר בנימין (פואד) בן אליעזר - שר הבינוי והשיכון
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

10/11/18 N



בס"ד

משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 28.7.97

3.8.97

אל: מר אבישאל

הנדון: מעורבות

הנני מודיע כי
ביום 28.7.97
האולם 2 זרועות
המבנה פתוח

אליה
של

העתק: צד ארץ פיתוח - יצחק סגל
נכונה,

4



משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

ירושלים, י"ז בתמוז, תשנ"ז

22 ביולי, 1997

סימוכין: 220719970028

קיצוץ - בתקציב שיכון

יולי 97

הרשאה

תקציב

32,000

21,295

סה"כ

25,000

16,570

הפחתה א'

7,000

4,725

ב'

משרד השיכון דורש שההפחתה תהיה 21,295 אש"ח בהרשאה להתחייב ו - 21,295 בתקציב.

משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים

תקן מוסדות ציבור

<u>יתרה</u>	<u>התחייבות</u>	<u>העברה</u>	<u>הרשאה</u>	
97.5	38.5	---	136.0	1995
(2) 83.0	46.0	(1) 45.0	174.0	1996
(4) 67.5	(4) 19.0	(3) 21.0	107.5	1997

1. בשנת 1996 - הועברו 45 מ' ש"ח מתקן מוסדות ציבור למוסדות ציבור שונים ואחרים.

2. מתוך היתרה של 83.0 מ' ש"ח בשנת 1996, 53 מ' ש"ח הועברו לסוכנות ו - 30 יוחזר למשב"ש.

3. בשנת 1997 הועברו 21 מ' ש"ח לסוכנות.

4. נכון ליום 21/7/97



משרד הבינוי והשיכון
אגף תקציבים



ירושלים, י' בתמוז, תשנ"ז
15 ביולי, 1997
סימוכין: 150719970042

אל: גב' צ. אפרתי - מנחת אגף פרוגרמות

הנדון: מעונות יום - תקן מוסדות ציבור

בעקבות הסיכום להעברת הפעלת מעונות יום באמצעות הסוכנות היהודית חוקטנה ההרשאה
להתחייב בסעיף זה בסך 20,939 אלף ש"ח

בברכה,

אריאל לוגן
מנהל אגף תקציבים

העתק: ✓ מר מ. ש. גרינברג מנהל הכללי
מר י. אלישע, חשב המשרד

מעשירד הבית והעיר

02-847666/77

לשכת הדובר

9.5.97 יום שישי, ב' אייר, תשנ"ו

סקירת מידע מתקשורת

09.05.97 יום ו'

המודיע
(202)
יומי
יורשלים

09.05.97 יום ו'

סיכום על הקמת הקריה החסידית באלעד

בברכתם של גדולי התורה והחסידות שליט"א

חבר עסקים המספל זה זמן רב בסצוקת הריד הרוכצת
במסגרת על כחפי הדורים
הכרזים תחת נפל נישוא
הצליח בימים אלו
לביע למוסמ עם מוסב
חכרות הכנה כסולל בוגר,
אלמוני ועוד לרקמת קריה
גולה באלעד של כס"ח יחד
דוח דוד בפתורים חלים וב
המיר תשלוט טוחם במחור.
בהחייצות שהתקיימה ביי
מים אלו והחלט על רעת גרולי
האורורים שליט"א לקראת את
שם הקריה על שם כעל הנוסם
אלימלך ויע"א.
העיר אלעד מוד מוקמת
במקום נסיעה של כ"ח רקות
מכני ברוך וכ"כ רקות מירוש
לם במקביל ומשכנת עבודות
הסלילה של הכביש המהיר
אלעד בני ברק, ככש מסי
471, שיקצר את זמן הנסיעה
לכ"ח רקות בלבד. כמו כן
למשכנת עבודות הסלילה של
הקטעים הראשונים של ככש
הוצה ישראל שיקצר את זמן
הנסיעה לירושלים לכ"ח רקות
בלעד.

העיר החדשה והתורה אלעד
תוכנה מראש לזיכור החרדים
ובמקום יש הקצאת שטחים
ציבוריים גדולים של עשרות
דונמים לכניית כתי כנסת,
מקוואות, שיבות, מוסדות חיי
נוך, ומרכזי תורה וחסידות.

עבודות הפיתוח והתשתית
של העיר הסתיימו זה מכבר
ובעיר יש כבישי אספלט שטתי
חת מתונים כל התשתיות
הנדרשות, למים, חשמל, ביוב,
טלפון וכו'.
תופת הבנייה כבר בעיצומה
ועם החיכוכים החברתיים למשי
רד השיכון, תמתיימנה בניית
הרורות כקץ הבא, בעוד כ"ח-14
הורשים.

משרד השיכון יקטין את התקן למעונות יום ויממן את בנייתם

עד היום מימן המשרד רק 75% מעלות בניית המעונות, ועל יתר הסכום היו אחראים הרשויות המקומיות וארגוני הגשים

נח בעלות צביון רתי נקבע חקן
של שלוש כיתות ל-600 יחידות
או מכנה כן חמש כיתות
ל-1,000 יחידות רדוד.
רק 33 מעונות אושרו

תוספת של 5.4 מיליון
שקל לתקציב

על פי סכלאות של משרד
השיכון, עלות מעון אחד בן
שלוש כיתות, בשטח סולל של
400 מ"ר, מגיע ל-1.2 מיליון
שקל. תוכנית המשרד שאושרה
מחייבת תוספת תקציב של 5.4
מיליון שקל. בסך הכל יעמוד
תקציב המשרד לעניין זה על
38.4 מיליון שקל.
בדועה המשותפת מעריכים,
כי כעת ייבנו מרי שנה 3-12
מעונות יום, בנייתם שמנה כאור
רי עריפת. זאת, לעומת הערכ
נית המקורית, לשיח תוכנן
להקים 50 מעונות. אם ירצו
הרשויות לבנות מעונות נוספים
על חשבונם, הן יוכלו לעשות
הא.

מנתוני משרד השיכון עולה,
כי לאור שנה של ניסיונות הפע
לה ליישם התוכנית המבד של
רשויות המקומיות ולארגוני
הגשים אין אפשרות לגייס תדיר
סות ולהשלים את המימון הדרוש
להקמת מעונות היום. כתוצאה
מכך, עד כה אושר רק 33 מע
נות יום לפי התוכנית, אך מ"ר
מסנ מסל כנסת

ראשי רשויות שנו למשרד
השיכון בכקשה שישלים את הכ
ניה על חשבונם. המשרד הציע
לאור כי תקציבו בבניית המע
נות לא ישתנה, וכי הוא יראג
לבניית המעונות, אך תתק שונה
של צפיפות.
לפי הסיכום בין המשרד, יי
בנה מעון בן שלוש כיתות לכל
1,650 יחידות רדוד, ובאור של
עריפת לאומית - לכל 1,100
יחידות רדוד. בשכונת רחית

משרד השיכון יחיד את התקן
הקיים למעונות יום, אך יממן
מתקניו 100% מעלות הבנייה
שלם - כן נסע כריזנים שקיי
ט נציגי השיכון האזורי. על
התקן חתמו גם שר האוצר, דן
מירדור, וסגן שר השיכון, מאיר
מרוש.

בעקבות כך, בפריקטים
החשים של המשרד או בכללה
שנכנסו לאחורונה ייבנו פחת
מעונות יום מרחק שירה מתוכנן
בעבר, אך לא תהיה סכנה של ביי
של ועיכובים בגלל שהרשויות
המקומיות מתקשות לגייס את
הולק במימון הבנייה.

התקן למעונות יום נוסקע או
היה מעון אחד בן שלוש כיתות
לכל 1,000 יחידות רדוד. בשכר

משרד השיכון הפסיק עבודת קבלן בגלל איחור בבניית בית ספר במודיעין

הרד ביקש להגיש כי בתי
חיים לומדים התלמידים, שיועז
לאותו בית ספר, בבני 100
אדים.

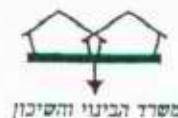
לוח חק ויכנת המסורים, להוציא
עבודה להשלמת העבודה ללא
סכר, או במכרז מוגר מהליך
סקצד, בניסיון להשלים את חק
בורה עד ספטמבר.
הישי המכרז שבו וזה פיוז
וא 3-10 מיליון שקל. לרסי
הרד, הוא קיבל חלק מהגשמים
הבניעים לו, והחשבון המסי -
לפי חישוב של העבודה שעשה,
הקצות בשל העיכובים וניכר
הסכום שישולם לקבלן שיקבל
על צמח את השלמת העבודה -
עדיין לא ברה.

השלימים את העבודה.
משרד השיכון נמסר כי הנו
הוצא מאור שפיוז עדיין לא
סיים אפילו את שלב השלד, והי
קשה במימון הפרויקט, כך שכ
רור להם שהוא לא יצליח
להשלים את הבנייה גם עד תור
לח שנת הלימודים הקרובה, כס
ספטמבר '97.
מנהל מוזח המרכז האודאי
על פרויקט מודיעין במשרד
השיכון עדי תרד אמר, כי נספ
רד בורקים כיום אפשרות, במגבר

משרד הבינו והשיכון הציג,
בצעד נדיר, זו הפסקת עבודה
לקבלן שנתא פיוז, הובנה בית
ספר במודיעין. הנו הוצא כשל
עומד גרול בהשלמת העבודה.
על ידי הקבלן, שהוא אמר
לסיים את הבנייה עוד בספטמבר
'96.
פיוז וזה באוגוסט '95 במכרז
לבניית 21 כיתות בית ספר ישר
רי וחיבה צעירה, יור עמ וס
בפרויקט 3 קבלנים נוספים,

המרכז למידע תקשורתי בע"מ דרך פ"ח 96-98 ת"מ, 67138
03-5617166 03-5635050

יפנת IFAT



המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, כ"ד בניסן, תשנ"ז
1 במאי, 1997
סימוכין: 010519970001 ש/ש

לכבוד

מר איווט ליברמן

מנכ"ל משרד ראש הממשלה

שלום וברכה,

הנני בזאת להביע את התנגדותי לשיתוף הסוכנות היהודית בנשא מעונות יום.

לא נתתי את הסכמתי לכך, ואיני סבור שאתן לכך את הסכמתי. במקביל איני נותן רשות לראשי האגפים במשהב"ש להיפגש ולפעול בנידון.

בכבוד רב

מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - ס/שר הבינוי והשיכון

מר דוד מילגרום - הממונה על התקציבים - משרד האוצר

ד"ר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי - משרד הבינוי והשיכון

גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות - משרד הבינוי והשיכון

החל

פועל



המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, כ"ד בניסן, תשנ"ז
1 במאי, 1997
סימוכין: 010519970001 ש/ש

לכבוד
מר איווט ליברמן
מנכ"ל משרד ראש הממשלה

שלום וברכה,

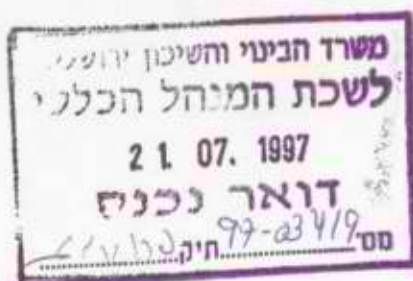
הנני בזאת להביע את התנגדותי לשיתוף הסוכנות היהודית בנושא מעונות יום.

לא נתתי את הסכמתי לכך, ואיני סבור שאתן לכך את הסכמתי. במקביל איני נותן רשות לראשי האגפים במשהב"ש להיפגש ולפעול בנידון.

בכבוד רב

מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - ס/שר הבינוי והשיכון
מר דוד מילגרום - הממונה על התקציבים - משרד האוצר
ד"ר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי - משרד הבינוי והשיכון
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות - משרד הבינוי והשיכון



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



פרוגרמות

ירושלים, י"ב בתמוז, תשנ"ז
17 ביולי, 1997
סימוכין: 170719970094

לכבוד

מנהלי מחוזות

ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

הנדון: סגירת חלקי
המבנה

הנדון: מעונות יום - סיכום דרך הפעלה

בעקבות דרישה שהגיעה אל סגן השר, המנכ"ל ואגף פרוגרמות להעביר את הפעלת מעונות היום לסוכנות ולאחר דיונים ממושכים בין משרד האוצר, הסכים סגן השר לאפשר העברה זו רק לשנים '97 - '98.

מצו"ב סיכום דברים עם משרד האוצר שמטרתו להבטיח מעבר חלק ככל האפשר.

בנוסף לסיכום זה יועבר אליכם סיכום דברים מיום 17/07/97 המשלים את האמור לעי"ל.

אודה לכם על הכנת רשימה מפורטת לאלתר של כל המעונות ומצבו של כל אחד ואחד מהם לפי הפרמטרים להלן:

מיקום, מגרש, ת.ב.ע. שכונה, מצב בניה, אם קיים חוזה קבלן - רשות, מכרז, הזמנה אם נחתמה ע"י משהב"ש על איזה סיכום, האם המבנה משולב או מבנה נפרד. לכלול את יישובי יש"ע ברשימה נפרדת.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



יש להעביר את הרשימה דחוף לגבי עלייה הבר פיש באגף פרוגרמות והעתק למר איתן לחובסקי.

בכבוד רב,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
✓ הרב מ.ש. גרינברג - מנכ"ל המשרד
מר איתן לחובסקי - ס/מנהל אגף פרוגרמות
מר אלי דליצקי - משרד האוצר
גבי עליזה הבר פיש - ממונה ארצית למוסדות ציבור



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

י"א בתמוז התשנ"ז
16 ביולי 1997
צ-426

מעונות יום - סיכום דרך הפעלה

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משרד הבינוי והשיכון בהתאם לתקן ועדת מנכ"לים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משב"ש - אוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משב"ש. (שכונה ומגרש בת.ב.ע.).
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי הבינוי והשיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יקבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב, כפי שתקבע ועדת הליווי לעיל.
הזיכוי יהיה ע"פ עלות תקן נורמטיבית כקבוע בדו"ח ועדת המנכ"לים. חריגה מעלות התקן תהיה ע"ח הסוכנות, חסכון במידה ויהיה, ישאר בסוכנות.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

8. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך הרשות ע"פ החוזה הקיים ובהסבת ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק, במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום ימשיך משהב"ש לשלם ע"פי החוזה את חשבונות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.

9. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).

10. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.

11. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.

12. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש, אלא אם יסוכם או יוחלט אחרת על-ידי הממשלה.

13. למען הסר ספק, לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום, והקריטריונים לבחירת מפעיל".

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

אלי דליצקו
משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ו בסיון התשנ"ז
1 ביולי 1997
ת.97-48812

אל
גב' צביה אפרתי
משרד הבינוי והשיכון

הנדון: העברת הטיפול בהקמת מעונות יום לסוכנות

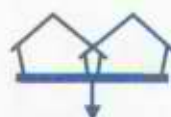
בהמשך לדיונים שקיימנו בנושא ולשיחתנו האחרונה אנו מסכימים כי העברת האחריות בנושא שבגדון תהיה לשנים 1997-1998 וכי בשנת 1999 חנושא יחזור לטיפול ואחריות משרד הבינוי והשיכון אלא אם כן יוסכם או יוחלט אחרת ע"י הממשלה.

3'
ב' ב' ת.
אלי ודליצקי
רכז שיכון

הערת:
מר דוד מילגרום - ממונה על התקציבים אגף התקציבים
מר איתי איינס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר

מספר

קניס



בס"ד

משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 20.5.93

אל: מר יעקב יואל - מנהל אגף
ראש היעוץ

הנדון: תכנון גבעה - גבעה יוס

הנדון: תכנון גבעה

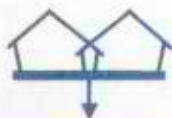
הנדון: תכנון גבעה
הנדון: תכנון גבעה
הנדון: תכנון גבעה

אל
אל

בברכה,

העתק:

זכרון



בס"ד

משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 20.5.97

אל: מר' רי"י - יעקב
הגנ"ל - יעקב רי"י

הנדון: תכנון גורם - גאולוגי

הגנ"ל רי"י

שם גינת דגל יזרעל לבנין

הגנ"ל רי"י שם גינת דגל יזרעל

גנן גורם שם גינת דגל יזרעל

גנ"ל

גנ"ל

בברכה,

העתק:



סגן שר הבינוי והשיכון

בס"ד, כ"ז בניסן התשנ"ז
4 במאי 1997

010597-2



לכבוד

הרב אברהם רביץ

יו"ר ועדת הכספים

הכנסת

ירושלים

הנדון: תקציב משב"ש - מעונות יום

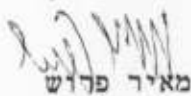
שלום רב,

בשיחתי עם שר האוצר לאחרונה, הוא העלה הצעה להעביר את תקציב משרד הבינוי והשיכון לבניית מעונות יום לרזרבה הכללית, ולהטיל על הסוכנות היהודית את מימון פעולה זו.

לאחר בירור יסודי של הנושא עם נציגי משב"ש, הבעתי התנגדותי לעניין הן בעל פה והן בכתב.

אבקש להביא לידיעתך את התנגדותי לרעיון הזה. אם הנושא יועלה בוועדת הכספים במסגרת בקשה לשינוי תקציב המשרד, ללא ידיעתי, אודה לך אם תיידע אותי, כדי שאוכל להבהיר לוועדה את השיקולים השונים להסתייגויותי.

בכבוד רב,


מאיר פרוש

סגן שר הבינוי והשיכון

העתק: מר דן מרידור, שר האוצר

הרב מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

65/3 958

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים
ת. 97-33267
05. 1997
הכנסת הכלכלית

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

הממונה על התקציבים

י"ג בניסן התשנ"ז
20 באפריל 1997
ת. 97-33267

אל:
הרב מאיר פורוש
סגן השר משרד הבינוי והשיכון

הנדון: העברת נושא מעונות היום לסוכנות היהודית
סימוכין: מכתבך מיום 9.4.97

בהמשך לשיחתך עם שר האוצר קיימנו שיחות עם אנשי משרדך ומהם עולה כי לכל ההשגות שהושמעו ניתן למצוא פתרון הולם.

בהתאם לכך הודענו לסוכנות היהודית על החסדר ונקבעה ישיבה בהשתתפות הסוכנות היהודית, אנשי משרדך, נציג משרד רוה"מ והאוצר שתכליתה לקבוע את פרטי המעבר תוך נתינת מענה לכל הבעיות שהועלו על ידי אנשי משרדך, ובכלל זה הקצאת הרשאות שכבר בוצעה על ידי משרדך.

כידוע לך המעבר אינו סובל דיחוי שכן המקורות המתפנים לממשלה מהמעבר מיועדים לנושא חגיגות ה-50.

נודה לך אם תודיענו לאילו מההשגות שהועלו על ידי אנשי משרדך טרם נמצא פתרון כדי לתת גם לכך פתרון הולם.

ב ב ר כ ה,

דוד מילגרום

העתק:

- מר דן מרידור - שר האוצר
- מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רוה"מ
- הרב מאיר-שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
- מר איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
- מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

מעונות יום

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משהב"ש בהתאם לתקן ועדת מנכלים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משרדי השיכון והאוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות כלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש. (שכונה מגרש בת.ב.ע.).
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי השיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יתבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב כפי שתקבע הועדה הבינמשרדית לעיל.
8. הזיכוי יהיה ע"פ עלות תקן נורמטיבית כקבוע בדו"ח ועדת המנכלים. גלישה מעלות התקן תהיה ע"ה הסוכנות, חסכון במידה ויהיה, ישאר בסוכנות.
9. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך העירייה ע"פ החוזה הקיים ובהסבת ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום משהב"ש ימשיך לשלם ע"פי החוזה את חשבונות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.
10. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).
11. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
12. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.
13. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש.
14. למען הסר ספק לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד.
15. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום והקריטריונים לבחירת מפעיל".



משרד הביטחון והשיכון
אגף פרוגרמות

הערה

תקן ועדת מנכ"לים

בנושא מוס"צ לבניה חדשה

מעונות יום

שינוי מס' 2

אלי דליצקי

צביה אפרתי

ז' בסיון התשנ"ז
12/06/1997



משרד הבינוי והשיכון אגף פרוגרמות

מעונות יום

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משהב"ש בהתאם לתקן ועדת מנכלים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משרדי השיכון והאוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש. (שכונה מגרש בת.ב.ע.)
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי השיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יקבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב כפי שתקבע הועדה הבינמשרדית לעיל.
- הזיכוי יהיה ע"פ עלות תקן נורמטיבית כקבוע בדו"ח ועדת המנכלים. גלישה מעלות התקן תהיה ע"פ הסוכנות, חסכון במידה ויחיה, ישאר בסוכנות.
8. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך העירייה ע"פ החוזה הקיים ובהסבת ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום משהב"ש ימשיך לשלם ע"פ החוזה את חשבוניות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.
9. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).
10. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
11. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.
12. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש.
13. למען הסר ספק לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום, והקריטריונים לבחירת מפעיל".



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

10/1/97

ירושלים, כ"ה בסיון, תשנ"ז
30 ביוני, 1997
סימוכין: 300619970041



לכבוד

הרב א. רביץ - יו"ר ועדת כספים
הכנסת - ירושלים

הנדון: העברת תקציבים לחגיגות ה - 50

משרדי השיכון והאוצר לא הגיעו להסכמה בנושא העברת תקציבים לבניית מעונות יום.

ס/השר הרב מאיר פרוש מבקש לא להביא לדיון ולאישור הפניה התקציבית בנושא.

בכבוד רב,

אריאל לוין

מנהל אגף תקציבים

העתק: הרב מ. פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון
מר מ. ש. גרינברג, המנהל הכללי



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ח באדר ב' התשנ"ז
6 באפריל, 1997
צ-347

אל: מנהל אגפים

מנהלי מחוזות

ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא - מעונות יום

רצ"ב שינוי לתקן ועדת מנכ"לים למוסדות ציבור (ועדת ברודט) לגבי מעונות יום.

תקן חדש זה, מחליף את האמור במסמך המקורי ועל כל עוכדי המשרד המפעילים תקציב זה לפעול לפיו.

לחשומת לב הממונים המחוזיים, בתקן זה נכלל פרק בדבר תפעול ואחזקת מעונות היום להפעלה שלא היה כלול קודם ויש להבהירו עם כל רשות מקומית בעת העברת ההזמנות התקציביות.

מתוך התקן החדש משתמעות שתי פעולות מיידיות שהוחל בהן בסוף 1996 והן הגדלת הזמנות (תוספת 25%-50% לאלו הזכאים לכך) וכן דחיית לוחות הזמנים.

נא טיפולכם בתאום עם גב' עליזה חבר-פיש.

ב ב כ ה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר ח. פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
מר דני הרטום - משרד העבודה והרווחה
גב' איבט סערין - מנהלת אגף תעסוקה למעמד האשה, משרד העבודה
גב' עליזה חבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות



סגן שר הבינוי והשיכון

כ"ה בשבט התשנ"ז

2 בפברואר 1997

אל: מר אלי דליצקי - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא-
מוס"צ שינוי מס' 1 - מעונות יום

שר האוצר וסגן שר הבינוי והשיכון מקבלים את השינוי המוצע בתקן ועדת המנכ"לים
מיום 28/12/94.

השינוי המוצע מיום 11/96 הרצ"ב שחוכן על-ידכם יחליף את האמור בנושא מעונות יום
בתקן המקורי על כל מרכיביו, תקנים ועלויות.

ב ב ר כ ה ,

דן מרידור
שר האוצר

הרב מאיר פרוש
סגן שר השיכון

העתק: מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר
הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד השיכון
מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' עליזה חבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות

אגף תקציבים

17-03-1997

נתקבל



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

חקן ועדת מנכ"לים

בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

דני הרטום
משרד העבודה והרווחה

צביה אפרתי
משרד השכון

אלי דליצקי
משרד האוצר

כסלו תשנ"ז
נובמבר 1996



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

תקן ועדת מנכ"ל"ם בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

=====

מצב קיום

בדו"ח ועדת המנכ"ל"ם מ-28.12.94 שאושר על-ידי הממשלה בפברואר 1995 נקבע בין היתר תקן ותקציב למעונות יום.

על-פי הוראות אלה ימומן מעון יום אחד בן 3 כיתות בשטח כולל של 400 מ"ר לכל 1,000 יח"ד.

עלות בסיסית למעון יום נאמדה ב-1,200,000 ש"ח. במסגרת זו נקבע בין היתר כי למעונות יום לא יהיה מימון מלא של המדינה ועל האירגונים המפעילים או הרשות המקומית להשלים המימון ממקורותיהם.

התקציב שיועד למטרה זו בהנחה שתיבנה 50,000 יח"ד לשנה עומד על 33 מיליון ש"ח (כ-50 מעונות יום לשנה). כאמור, הסכום אינו משקף את מלוא עלות הקמת 50 מעונות-היום.

הונח כי 20% ממעונות-היום יוקמו באזורי עדיפות לאומית א' ו-ב' ובהם תינתן השתתפות של 75% מהסכום שנקבע למעון יום.

לגבי 80% ממעונות היום שעור השתתפות המדינה הינו 50%. כמו-כן, ניתנה אפשרות במרכז הארץ להגיע לשעור השתתפות מירבי של 66% וזאת כנגד צמצום במספר מעונות-היום.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 3 -

מן הראוי לציין כי הונח במסגרת דו"ח ועדת המנכ"ל הנ"ל כי לצורך מתן מענה גם לצרכים במעונות יום שאינם מבנייה חדשה ישמש התקציב המקורי לעניין זה בתקציב משרד העבודה והרווחה. ארגוני הנשים המפעילים מעונות יום ביחד עם ראשי רשויות ברחבי הארץ מקדמים כ-10 מעונות יום בשנה במסגרת זו כאשר למעונות אלה מגויסים תרומות. לדברי ארגוני הנשים ניתן לגייס תרומות לאזורים מאוכלסים ובהיקף שנתי שאינו עולה על כ- 10 מעונות יום לשנה.

עם אישור הממשלה והעברת התקציב למשרד הבינוי והשיכון באוגוסט 1995 הוחל ביישום התכנית.

משרד הבינוי והשיכון, כמי שמופקד על ביצוע תקציב זה, פנה לראשי ארגוני הנשים במטרה להבהיר את דג"ח ואת האפשרויות הגלומות בו לקידום שירותי ציבור במקביל לבנייה הפרטית והציבורית וכנגזר מהיקפי הבנייה.

לאחר ניסיונות הפעלה של כשנה מתברר כי אין בכוחן של הרשויות המקומיות וארגוני הנשים לגייס תרומות ולהשלים את המקורות הדרושים להקמת מעונות יום.

אושרו עד כה 33 מעונות יום ב-3 תכניות עבודה של משרד הבינוי והשיכון אך מימושם מוטל בספק.

ראשי רשויות אשר בתחומן מתבצעת בנייה בהיקף המצדיק הקמת מעונות יום פנו בבקשה חוזרת ונשנית להשלים המימון להקמת מעונות יום משום שאין ביכולתם לגייס תרומות ולאפשר הקמת המעונות.

לצורך הפעלת תקציב זה מלווה משרד האוצר בסיוע גורמים ממשלתיים אחרים, לפי הצורך, את ביצוע התקציב. נושא זה הועלה בפורום משותף של משרד האוצר, משרד השיכון ומשרד העבודה והרווחה אשר הגיעו למסקנה, כי בתנאים אלה אין אפשרות להמשיך בהפעלת התקציב ויש להציע שינוי.

תקן מוצע

לאחר בחינת הנושא ומגבלות התקציב מוצע לשנות את התקן כך שכמות מעונות-היום שתיבנה תהיה קטנה יותר מזו שנקבעה בתקן אולם לכל מעון יינתן מימון מלא.

המימון הקיים במשהב"ש במסגרת תקציב תקן מוס"צ מיועד רק לאזורים בהם מתבצעת בנייה חדשה שהחלה אחרי 1/1/95 (פרטית וציבורית).



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 4 -

הואיל והנחת העבודה היתה שעור השתתפות של 75% באזורי עדיפות לאומית שעור השתתפות של 50% ביתר אזורי הארץ מוצע לשנות את התקן כדלקמן:

באזורי עדיפות לאומית ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,300 יח"ד. זאת בשל היקפי בנייה מצומצמים וקצב בנייה איטי המקובל באזורים אלה.

ביתר אזורי הארץ ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

תקן לשכונות בעלות ציביון דתי
התקן הקיים הינו מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 600 יח"ד ומעון יום בן 5 כיתות לכל 1,000 יח"ד.

התקן המוצע בהתאמה:
באזורי עדיפות לאומית א' וב'
מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 750 יח"ד
מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,300 יח"ד.

ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,000 יח"ד.
ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

יתר המעונות שיידרשו, לאחר האיכלוס, בכל אזור, ימומנו מתקציב משרד העבודה והרווחה, ובכספי תרומות על-ידי הרשויות המקומיות וארגוני הנשים כפי שפועל משרד העבודה והרווחה באזורים המאוכלסים כיום.

במעונות הממומנים במלואם על-ידי משרד הבינוי והשיכון לא תהיה הרשות רשאית לפנות לגורם ממשלתי כלשהו בבקשה להשלמה או לתוספת מימון.

משרד העבודה ימשיך לקדם בניית מעונות יום באזורים המאוכלסים ולמגזרי האוכלוסיה השונים בשכונות שבהם קיים מחסור יחד עם ראשי הרשויות המקומיות ועם הארגונים השונים המפעילים את מעונות יום.

משרד העבודה והרווחה ומשרד השכון יתאמו את תכניות העבודה השנתיות ביניהם.

בהנחה ש-20% ממעונות-היום ייבנו באזורי עדיפות לאומית הרי שיקודמו 8 מעונות יום לשנה ועוד כ-24 מעונות יום ביתר אזורי הארץ. כ-32 מעונות יום לשנה במקום 50 שהיה בכוונת הועדה לקדם.

הצעה זו תאפשר בנייה לאלתר של מעונות יום רבים המצפים להשלמת מימון ברחבי הארץ ואשר אין בכוחן של הרשויות לקדם ביצועם.

ההצעה כרוכה בתוספת של 5.4 מיליון ש"ח לתקציב התקן הקיים. כך שבסה"כ תקציב התקן לסעיף מעונות יום יעמוד על 38.4 מיליון ש"ח - במחירי בסיס.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 5 -

תפעול ואחזקת מעונות יום

לאור החלטה זו למימון מלא יהיו המבנה והקרקע בבעלות מלאה של הרשות המקומית.
הרשות המקומית תמסור את המעון לגורם מפעיל חיצוני לעיריה בתיאום עם משרד העבודה והרווחה.

חוזה המפעיל יכלול ציוד המבנה הפעלת המעון ואחזקה שוטפת של המבנה והחצר לאורך כל תקופת החוזה, לפי הקריטריונים והתקנות של משרד העבודה והרווחה להפעלת מעונות יום.

אם מסיבה כל שהיא לא יופעל במבנה מעון יום יחזור המבנה לידי העירייה.

יש להבטיח בחוזה כי אין למפעיל כל חזקה על המבנה והקרקע.

בחירת המפעיל תעשה ע"י ועדה שבראשה יעמוד ראש הרשות המקומית הנוגעת בדבר ובהשתתפות מנהל אגף מעונות יום במשרד העבודה והרווחה.
נציג משרד האוצר הממונה על משרד העבודה והרווחה.
ממונה מחוזי מוס"צ במשרד הבינוי והשיכון.

הקריטריונים לבחירת המפעיל:

1. נסיון מוכח בהפעלה באחזקת מעונות יום.
2. אפשרות לציד ולאבזר את המעון ברמה שתקבע הרשות המקומית ועל פי הקריטריונים וההנחיות של משרד העבודה והרווחה.
3. מיפוי המעונות הקיימים ביישוב והגורמים המפעילים אותם, כדי ליצור איזון בין כל הגורמים המפעילים מבנים מסוג זה ברמת הישוב וברמה ארצית.
4. איסוף נתונים לגבי מאפייני האוכלוסיה באזור בו מוקם מעון היום. בבחירת המפעיל תהיה רגישות מיוחדת להתאמה בין הגורם המפעיל לבין אופי האוכלוסייה הידועה ביישוב או בשכונה.



משרד הביטחון וההגנה

אגף פרוגרמות

- 6 -

סיכום השינויים

א. תקן מעונות יום:

תקן חדש		תקן ישן		
ש. השתתפות	מס' יח"ד	ש. השתתפות	מס' יח"ד	
100%	1,300	75%	1,000	אזורי עדיפות לאומית
100%	1,650	50%	1,000	יתר חלקי הארץ

שכונות בעלות צביון דתי

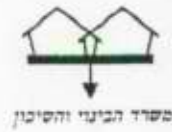
תקן חדש		תקן ישן		
ש. השתתפות	מס' יח"ד	ש. השתתפות	מס' יח"ד	
				אזורי עדיפות לאומית
100%	750	75%	600	3 כיתות
100%	1,300	75%	1,000	5 כיתות
				יתר חלקי הארץ
100%	1,000	50%	600	3 כיתות
100%	1,650	50%	1,000	5 כיתות

ב. בסיס תקציב התקן למעונות יום יהיה 38.4 מיליון ש"ח. הסכום למעון יום יהיה 1,200,000 ש"ח - במחירי בסיס 1995.

ג. מעונות היום יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירתם לגורם מפעיל תעשה על ידי ועדה בהשתתפות ראש הרשות ומשרד העבודה והרווחה.

211-צ

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



פרוגרמות



ירושלים, י"ב בתמוז, תשנ"ז
17 ביולי, 1997
סימוכין: 170719970094

סגן השר

לכבוד

מנהלי מחוזות

ממונים מחוזיים למוסדות ציבור



הנדון: מעונות יום - סיכום דרך הפעלה

בעקבות דרישה שהגיעה אל סגן השר, המנכ"ל ואגף פרוגרמות להעביר את הפעלת מעונות היום לסוכנות ולאחר דיונים ממושכים בין משרד האוצר, הסכים סגן השר לאפשר העברה זו רק לשנים 97 - 98.

מצו"ב סיכום דברים עם משרד האוצר שמטרתו להבטיח מעבר חלק ככל האפשר.

בנוסף לסיכום זה יועבר אליכם סיכום דברים מיום 17/07/97 המשלים את האמור לעי"ל.

אודה לכם על הכנת רשימה מפורטת לאלתר של כל המעונות ומצבו של כל אחד ואחד מהם לפי הפרמטרים להלן:

מיקום, מגרש, ת.ב.ע. שכונה, מצב בניה, אם קיים חוזה קבלן - רשות, מכרז, הזמנה אם נחתמה ע"י משהב"ש על איזה סיכום, האם המבנה משולב או מבנה נפרד.
לכלול את יישובי ישי"ע ברשימה נפרדת.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



יש להעביר את הרשימה דחוף לגבי עליזה הבר פיש באגף פרוגרמות והעתק למר איתן לחובסקי.

בכבוד רב,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון ✓
הרב מ.ש. גרינברג - מנכ"ל המשרד
מר איתן לחובסקי - ס/מנהל אגף פרוגרמות
מר אלי דליצקי - משרד האוצר
גבי עליזה הבר פיש - ממונה ארצית למוסדות ציבור



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

י"א בתמוז התשנ"ז
16 ביולי 1997
צ-426

3

מעונות יום - סיכום דרך הפעלה

4

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משרד הבינוי והשיכון בהתאם לתקן ועדת מנכ"לים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משב"ש - אוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש. (שכונה ומגרש בת.ב.ע.).
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי הבינוי והשיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יקבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב, כפי שתקבע ועדת הליווי לעיל.
הזיכוי יהיה ע"פ עלות תקן גורמטיבית כקבוע בדו"ח ועדת המנכ"לים. חריגה מעלות התקן תהיה ע"ח הסוכנות, חסכון במידה ויהיה, ישאר בסוכנות.

2/..



משרד החינוך והשכלה
אגף פרוגרמות

- 2 -

8. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך הרשות ע"פ החוזה הקיים ובהסבת ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק, במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום ימשיך משהב"ש לשלם ע"פי החוזה את חשבונות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.

9. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).

10. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.

11. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.

12. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש, אלא אם יסוכם או יוחלט אחרת על-ידי הממשלה.

13. למען הסר ספק, לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום, והקריטריונים לבחירת מפעיל".

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

אלי דליצקו
משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



פרוגרמות

ירושלים, י"ב בתמוז, תשנ"ז
17 ביולי, 1997
סימוכין: 170719970094

לכבוד
מנהלי מחוזות
ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

הנדון: מעונות יום - סיכום דרך הפעלה

בעקבות דרישה שהגיעה אל סגן השר, המנכ"ל ואגף פרוגרמות להעביר את הפעלת מעונות היום לסוכנות ולאחר דיונים ממושכים בין משרד האוצר, הסכים סגן השר לאפשר העברה זו רק לשנים '97 - '98.

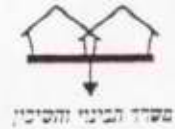
מצו"ב סיכום דברים עם משרד האוצר שמטרתו להבטיח מעבר חלק ככל האפשר.

בנוסף לסיכום זה יועבר אליכם סיכום דברים מיום 17/07/97 המשלים את האמור לעי"ל.

אודה לכם על הכנת רשימה מפורטת לאלתר של כל המעונות ומצבו של כל אחד ואחד מהם לפי הפרמטרים להלן:

מיקום, מגרש, ת.ב.ע. שכונה, מצב בניה, אם קיים חוזה קבלן - רשות, מכרז, הזמנה אם נחתמה ע"י משהב"ש על איזה סיכום, האם המבנה משולב או מבנה נפרד.
לכלול את יישובי ישי"ע ברשימה נפרדת.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



3

יש להעביר את הרשימה דחוף לגבי עליוזה הבר פיש באגף פרוגרמות והעתק למר איתן לחובסקי.

בכבוד רב,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
הרב מ.ש. גרינברג - מנכ"ל המשרד
מר איתן לחובסקי - ס/מנהל אגף פרוגרמות
מר אלי דליצקי - משרד האוצר
גבי עליוזה הבר פיש - ממונה ארצית למוסדות ציבור



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

י"א בתמוז התשנ"ז
16 ביולי 1997
צ-426

3

מעונות יום - סיכום דרך הפעלה

4

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משרד הבינוי והשיכון בהתאם לתקן ועדת מנכ"לים לשינוי מס' 1 המתייחסת ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משב"ש - אוצר ותועבר לבצוע הסוכנות היהודית.
 2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לבצוע ומימון בלבד.
 3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מדי שנה.
 4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בהתאם עם משב"ש. (שכונה ומגרש בת.ב.ע.).
 5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משב"ש.
 6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי הבינוי והשיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרויקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות בצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
 7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יקבע רק לאחר אישור ע"פ גוהל מחייב, כפי שתקבע ועדת הליווי לעיל.
- הזיכוי יהיה ע"פ עלות הקן גורמטיבית כקבוע בדו"ח ועדת המנכ"לים. חריגה מעלות הקן תהיה ע"פ הסוכנות, חסכון במידה ויהיה, ושאר בסוכנות.

2/..



משרד הביטחון וההגנה
אגף פרוגרמות

- 2 -

8. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך הרשות ע"פ החוזה הקיים ובחסבת ההתחייבות לסיכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק, במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום ימשיך משהב"ש לשלם ע"פ החוזה את חשבוניות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החודים הקיימים בנפרד.
9. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).
10. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
11. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בהאום עם הרשות המקומית.
12. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש, אלא אם יסוכם או יוחלט אחרת על-ידי הממשלה.
13. למען הסר ספק, לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום ג' במבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום, והקריטריונים לבחירת מפעיל".

עבית אפרת
מנהלת אגף, פרוגרמות

אלו דלוצקו
משרד האוצר



סגן שר הבינוי והשיכון

בס"ד, ב' 9
בניסן התשנ"ז
באפריל 1997

090497-2

94

35149

אל:

מר דן מרידור

שר האוצר

הקרייה

ירושלים

הנדון: מעונות יום - הסוכנות היהודית

שלום רב,

בהמשך לשיחתנו בישיבת ממשלה האחרונה ולאחר בדיקה יסודית יותר עם נציגי המשרד, אבקש להודיעך כי לא נוכל להקטין את התקציב המיועד למעונות יום ולהעביר את הטיפול בנושא לסוכנות היהודית.

אני מציע כי נציגי משרדינו יבחנו במשותף את הסוגיה במגמה להגדיר אותם מוסדות שעבורם ניתן להעביר את אחריות לסוכנות.

בכבוד רב,

מאיר פרוש

סגן שר הבינוי והשיכון

העתק: הרב מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

מר דוד מילגרום, ממונה על התקציבים, משרד האוצר

מר איתי אייגס, ס. ממונה על התקציבים, משרד האוצר

גב' צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות



15.6.97

לכבוד:

לשכת: השר

משרד הביטוי והשיכון - התשתיות

הנדון: מפת "פרויקט הכוכבים" של השר שרון משנת 1991

לצורך עבודות המחקר של מוסדנו, דרושה לנו בדחיפות, מפת התכנית או לפחות, רשימת שמות הערים המתוכננות (הכוכבים).
לצערו, נכשלו כל מאמצינו למצוא אותה בפירסומים קיימים. נודה לכם מאוד אם תואילו לשלוח אלינו בהקדם, רצוי לפקס: 03-5350252, את המפה או הרשימה.

בכבוד רב ובברכה,

אסף שרון

אטנת שירן

מרכז גלילי

מדינת ישראל
 משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ו בסיון תשנ"ז
 1 ביולי 1997
 ת.97-48812

אל
 גב' צביה אפרתי
 משרד הבינוי והשיכון

הנדון: העברת הטיפול בהקמת מעונות יום לסוכנות

בהמשך לדיונים שקיימנו בנושא ולשיחתנו האחרונה אנו מסכימים כי העברת האחריות בנושא שבדיון תהיה לשנים 1997-1998 וכי בשנת 1999 הנושא יחזור לטיפול ואחריות משרד הבינוי והשיכון אלא אם כן יוסכם או יוחלט אחרת ע"י הממשלה.

3'
 2 ב' 2
 אלי דליצקי
 רכז שיכון

העתק:
 מר דוד מילגרום - ממונה על התקציבים אגף התקציבים
 מר איתי איינס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
 מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ו בסיון התשנ"ז
1 ביולי 1997
ת.97-48812

אל
גבי צביה אפרתי
משרד הבינוי והשיכון

הנדון: העברת הטיפול בהקמת מעונות יום לסוכנות

בהמשך לדיונים שקיימנו בנושא ולשיחתנו האחרונה אנו מסכימים כי העברת
האחריות בנושא שבגדון תהיה לשנים 1997-1998 וכי בשנת 1999 הנושא יחזור
לטיפול ואחריות משרד הבינוי והשיכון אלא אם כן יוסכם או יוחלט אחרת.

אלי וליצק
רכז שיכון

העתק:
מר דוד מילגרום - ממונה על התקציבים אגף התקציבים
מר איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
מר חיים פלך - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

ה'תשנ"ז

תקן ועדת מנכ"לים

בנושא מוס"צ לבניה חדשה

מעונות יום

שינוי מס' 2

אלי דליצקי

צביה אפרתי

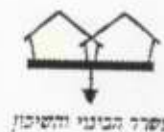
ז' בסיון התשנ"ז
12/06/1997



משרד הבינוי והשיכון אגף פרוגרמות

מעונות יום

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משהב"ש בהתאם לתקן ועדת מנכלים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משרדי השיכון והאוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש. (שכונה מגרש בת.ב.ע.)
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי השיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יקבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב כפי שתקבע הועדה הבינמשרדית לעיל.
8. מעונות יום כהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך העירייה ע"פ החוזה הקיים ובהסבת ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העבודת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום משהב"ש ימשיך לשלם ע"פי החוזה את חשבונות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.
9. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שחבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).
10. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
11. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.
12. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש.
13. למען הסר ספק לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום, והקריטריונים לבחירת מפעיל".



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף תקציבים

10/1/97

ירושלים, כ"ה בסיון, תשנ"ז
30 ביוני, 1997
סימוכין: 300619970041



לכבוד

הרב א. רביץ - יו"ר ועדת כספים
הכנסת - ירושלים

הנדון: העברת תקציבים לחגיגות ה - 50

משרדי השיכון והאוצר לא הגיעו להסכמה בנושא העברת תקציבים לבניית מעונות יום.
ס/השר הרב מאיר פרוש מבקש לא להביא לדיון ולאישור הפניה התקציבית בנושא.

בכבוד רב,

אריאל לוין

מנהל אגף תקציבים

העתק: הרב מ. פרוש, סגן שר הבינוי והשיכון
מר מ. ש. גרינברג, המנהל הכללי

בס"ד, כ"ז בניסן
4 במאי
התשנ"ז
1997
010597-2

הרב
אברהם
רביץ
יו"ר
ועדת
הכספים
הכנסת
ירושלים

הנדון: תקציב משב"ש - מעונות יום

שלום רב,

בשיחתי עם שר האוצר לאחרונה, הוא העלה הצעה להעביר את תקציב משרד הבינוי והשיכון לבניית מעונות יום לרזרבה הכללית, ולהסיל על הסוכנות היהודית את מימון פעולה זו.

לאחר בירור יסודי של הנושא עם נציגי משב"ש, הבעתי התנגדותי לעניין הן בעל פה והן בכתב.

אבקש להביא לידיעתך את התנגדותי לרעיון הזה. אם הנושא יועלה בוועדת הכספים במסגרת בקשה לשינוי תקציב המשרד, ללא ידיעתי, אודה לך אם תיידע אותי, כדי שאוכל להבהיר לוועדה את השיקולים השונים להסתייגותי.

בכבוד רב,

מאיר פרוש
סגן שר הבינוי והשיכון

העתק: מר דן מרידור, שר האוצר
הרב מאיר שלמה גרינברג, המנהל הכללי

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

הממונה על התקציבים

י"ג בניסן התשנ"ז
20 באפריל 1997
ת.97-33267



אל:
הרב מאיר פורוש
סגן השר משרד הבינוי והשיכון

הנדון: העברת נושא מעונות היום לסוכנות היהודית
סימוכין: מכתבד מיום 9.4.97

בהמשך לשיחתך עם שר האוצר קיימנו שיחות עם אנשי משרדך ומהם עולה כי לכל ההשגות שהושמעו ניתן למצוא פתרון חולם.

בהתאם לכך הודענו לסוכנות היהודית על החסדר ונקבעה ישיבה בהשתתפות הסוכנות היהודית, אנשי משרדך, נציג משרד רוה"מ והאוצר שתכליתה לקבוע את פרטי המעבר תוך נתינת מענה לכל הבעיות שהועלו על ידי אנשי משרדך, ובכלל זה הקצאת הרשאות שכבר בוצעה על ידי משרדך.

כידוע לך המעבר אינו סובל דיחוי שכן המקורות המתפנים לממשלה מהמעבר מיועדים לנושא חגיגות ה-50.

נודה לך אם תודיענו לאילו מההשגות שהועלו על ידי אנשי משרדך טרם נמצא פתרון כדי לתת גם לכך פתרון חולם.

בברכה,

דוד מילגרום

העתק:

מר דן מרידור - שר האוצר
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רוה"מ
הרב מאיר-שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר איתי אינגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ו בסיון התשנ"ז
1 ביולי 1997
ת.97-48812

אל
גב' צביה אפרתי
משרד הביטוי והשיכון

הנדון: העברת הטיפול בהקמת מעונות יום לסוכנות

בהמשך לדיונים שקיימנו בנושא ולשיחתנו האחרונה אנו מסכימים כי העברת האחריות בנושא שבנדון תהיה לשנים 1997-1998 וכי בשנת 1999 חנושא יחזור לטיפול ואחריות משרד הביטוי והשיכון אלא אם כן יוסכם או יוחלט אחרת ע"י הממשלה.

3'
אלי דליצקי
רכז שיכון

העתק:
מר דוד מילגרום - ממונה על התקציבים אגף התקציבים
מר איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ו בסיון התשנ"ז
1 ביולי 1997
ת.97-48812

ד"ר

אל
גב' צביה אפרתי
משרד הבינוי והשיכון

הגדון: העברת הטיפול בהקמת מעונות יום לסוכנות

בהמשך לריונים שקיימנו בנושא ולשיחתנו האחרונה אנו מסכימים כי העברת האחריות בנושא שבגדון תהיה לשנים 1997-1998 וכי בשנת 1999 הנושא יחזור לטיפול ואחריות משרד הבינוי והשיכון אלא אם כן יוסכם או יוחלט אחרת.

אלי דליצקי
רכז שיכון

העתק:
מר דוד מילגרום - ממונה על התקציבים אגף התקציבים
מר איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר



סגן שר הבינוי והשיכון

כ"ה בשבט התשנ"ז

2 בפברואר 1997

אל: מר אלי דליצקי - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא -
מוס"צ שינוי מס' 1 - מעונות יום

שר האוצר וסגן שר הבינוי והשיכון מקבלים את השינוי המוצע בתקן ועדת המנכ"לים
מיום 28/12/94.

השינוי המוצע מיום 11/96 הרצ"ב שהוכן על-ידיכם יחליף את האמור בנושא מעונות יום
בתקן המקורי על כל מרכיביו, תקנים ועלויות.

כ כ ר כ ה , .

דן מרידור
שר האוצר

הרב מאיר פרוש
סגן שר השיכון

העתק: מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר
הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד השיכון
מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות

אגף תקציבים

17-03-1997

נתקבל



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ח באדר ב' התשנ"ז
6 באפריל 1997
צ-347

35536 (8)

מסלול
אילן

אל: מנהל אגפים
מנהלי מחוזות
ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא - מעונות יום

רצ"ב שינוי לתקן ועדת מנכ"לים למוסדות ציבור (ועדת ברודט) לגבי מעונות יום.

תקן חדש זה, מחליף את האמור במסמך המקורי ועל כל עובדי המשרד המפעילים תקציב זה לפעול לפיו.

לתשומת לב הממונים המחוזיים, בתקן זה נכלל פרק בדבר תפעול ואחזקת מעונות היום להפעלה שלא היה כלול קודם ויש להבהירו עם כל רשות מקומית בעת העברת ההזמנות התקציביות.

מתוך התקן החדש משתמעות שתי פעולות מיידיות שהוחל בהן בסוף 1996 והן הגדלת הזמנות (תוספת 25%-50% לאלו הזכאים לכך) וכן דחיית לוחות הזמנים.

נא טיפולכם בתאום עם גב' עליזה הבר-פיש.

ב כ ה ,

צביה אפרתי

מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר' ח. פילקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
מר איתי איגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
מר דני הרטום - משרד העבודה והרווחה
גב' איבט סעדון - מנהלת אגף תעסוקה למעמד האשה, משרד העבודה
גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

תקן ועדת מנכ"לים

בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

דני הרטום
משרד העבודה והרווחה

צביה אפרתי
משרד השכון

אלי דליצקי
משרד האוצר

כסלו תשנ"ז
נובמבר 1996



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

תקן ועדת מנכלי"ם בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

מצב קיים

בדו"ח ועדת המנכלי"ם מ-28.12.94 שאושר על-ידי הממשלה בפברואר 1995 נקבע בין היתר תקן ותקציב למעונות יום.

על-פי הוראות אלה ימומן מעון יום אחד בן 3 כיתות בשטח כולל של 400 מ"ר לכל 1,000 יח"ד.

עלות בסיסית למעון יום נאמדה ב-1,200,000 ש"ח. במסגרת זו נקבע בין היתר כי למעונות יום לא יהיה מימון מלא של המדינה ועל האירגונים המפעילים או הרשות המקומית להשלים המימון ממקורותיהם.

התקציב שיועד למטרה זו בהנחה שתיכננה 50,000 יח"ד לשנה עומד על 33 מיליון ש"ח (כ-50 מעונות יום לשנה). כאמור, הסכום אינו משקף את מלוא עלות הקמת 50 מעונות-היום.

הונח כי 20% ממעונות-היום יוקמו באזורי עדיפות לאומית א' ו-ב' ובהם תינתן השתתפות של 75% מהסכום שנקבע למעון יום.

לגבי 80% ממעונות היום שעור השתתפות המדינה הינו 50%. כמו-כן, ניתנה אפשרות במרכז הארץ להגיע לשעור השתתפות מירבי של 66% וזאת כנגד צמצום במספר מעונות-היום.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 3 -

מן הראוי לציין כי הונח במסגרת דו"ח ועדת המנכ"ל הנ"ל כי לצורך מתן מענה גם לצרכים במעונות יום שאינם מבנייה חדשה ישמש התקציב המקורי לעניין זה בתקציב משרד העבודה והרווחה. ארגוני הנשים המפעילים מעונות יום ביחד עם ראשי רשויות ברחבי הארץ מקדמים כ-10 מעונות יום כשנה במסגרת זו כאשר למעונות אלה מגוייסים תרומות. לדברי ארגוני הנשים ניתן לגייס תרומות לאזורים מאוכלסים ובהיקף שנתי שאינו עולה על כ- 10 מעונות יום לשנה.

עם אישור הממשלה והעברת התקציב למשרד הבינוי והשיכון באוגוסט 1995 הוחל ביישום התכנית.

משרד הבינוי והשיכון, כמי שמופקד על ביצוע תקציב זה, פנה לראשי ארגוני הנשים במטרה להבהיר את הדו"ח ואת האפשרויות הגלומות בו לקידום שיהותי ציבור במקביל לבנייה הפרטית והציבורית וכנגזר מהיקפי הבנייה.

לאחר ניסיונות הפעלה של כשנה מתברר כי אין בכוחן של הרשויות המקומיות וארגוני הנשים לגייס תרומות ולהשלים את המקורות הדרושים להקמת מעונות יום.

אושרו עד כה 33 מעונות יום ב-3 תכניות עבודה של משרד הבינוי והשיכון אך מימושם מוטל בספק.

ראשי רשויות אשר כתחומן מתבצעת בנייה בהיקף המצדיק הקמת מעונות יום פנו בבקשה חוזרת ונשנית להשלים המימון להקמת מעונות יום משום שאין ביכולתם לגייס תרומות ולאפשר הקמת המעונות.

לצורך הפעלת תקציב זה מלווה משרד האוצר בסיוע גורמים ממשלתיים אחרים, לפי הצורך, את ביצוע התקציב. נושא זה הועלה בפורום משותף של משרד האוצר, משרד השיכון ומשרד העבודה והרווחה אשר הגיעו למסקנה, כי בתנאים אלה אין אפשרות להמשיך בהפעלת התקציב ויש להציע שינוי.

תקן מוצע
לאחר בחינת הנושא ומגבלות התקציב מוצע לשנות את התקן כך שכמות מעונות-היום שתיכנה תהיה קטנה יותר מזו שנקבעה כתקן אולם לכל מעון יינתן מימון מלא.

המימון הקיים במשהב"ש במסגרת תקציב תקן מוס"צ מיועד רק לאזורים בהם מתבצעת בנינה חדשה שהחלה אחרי 1/1/95 (פרטית וציבורית).



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 4 -

הואיל והנחת העבודה היתה שעור השתתפות של 75% באזורי עדיפות לאומית שעור השתתפות של 50% ביתר אזורי הארץ מוצע לשנות את התקן כדלקמן:

באזורי עדיפות לאומית ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,300 יח"ד. זאת כשל היקפי בנייה מצומצמים וקצב בנייה איטי המקובל באזורים אלה.

ביתר אזורי הארץ ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

תקן לשכונות בעלות ציכיון דתי
התקן הקיים הינו מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 600 יח"ד ומעון יום בן 5 כיתות לכל 1,000 יח"ד.

התקן המוצע בהתאמה:
באזורי עדיפות לאומית א' וב'
מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 750 יח"ד
מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,300 יח"ד.

ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,000 יח"ד.
ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

יתר המעונות שיידרשו, לאחר האיכלוס, בכל אזור, ימומנו מתקציב משרד העבודה והרווחה, ובכספי תרומות על-ידי הרשויות המקומיות וארגוני הנשים כפי שפועל משרד העבודה והרווחה באזורים המאוכלסים כיום.

במעונות הממומנים במלואם על-ידי משרד הבינוי והשיכון לא תהיה הרשות רשאית לפנות לגורם ממשלתי כלשהו בבקשה להשלמה או לתוספת מימון.

משרד העבודה ימשיך לקדם בניית מעונות יום באזורים המאוכלסים ולמגזרי האוכלוסייה השונים בשכונות שבהם קיים מחסור יחד עם ראשי הרשויות המקומיות ועם הארגונים השונים המפעילים את מעונות יום.

משרד העבודה והרווחה ומשרד השכון יתאמו את תכניות העבודה השנתיות ביניהם.

בהנחה ש-20% ממעונות-היום ייבנו באזורי עדיפות לאומית הרי שיקודמו 8 מעונות יום לשנה ועוד כ-24 מעונות יום ביתר אזורי הארץ. כ-32 מעונות יום לשנה במקום 50 שהיה בכוונת הועדה לקדם.

הצעה זו תאפשר בנייה לאלתר של מעונות יום רבים המצפים להשלמת מימון ברחבי הארץ ואשר אין בכוחן של הרשויות לקדם ביצועם.

ההצעה כרוכה בתוספת של 5.4 מיליון ש"ח לתקציב התקן הקיים. כך שבסה"כ תקציב התקן לסעיף מעונות יום יעמוד על 38.4 מיליון ש"ח - במחירי בסיס.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 5 -

תפעול ואחזקת מעונות יום

לאור החלטה זו למימון מלא יהיו המבנה והקרקע בבעלות מלאה של הרשות המקומית. הרשות המקומית תמסור את המעון לגורם מפעיל חיצוני לעיריה כתיאום עם משרד העבודה והרווחה.

חובה המפעיל יכלול ציוד המבנה הפעלת המעון ואחזקה שוטפת של המבנה והחצר לאורך כל תקופת החוזה, לפי הקריטריונים והתקנות של משרד העבודה והרווחה להפעלת מעונות יום.

אם מסיבה כל שהיא לא יופעל כמבנה מעון יום יחזור המבנה לידי העירייה.

יש להבטיח בחוזה כי אין למפעיל כל חזקה על המבנה והקרקע.

בחירת המפעיל תעשה ע"י ועדה שכראשה יעמוד ראש הרשות המקומית הנוגעת בדבר ובהשתתפות מנהלת אגף מעונות יום במשרד העבודה והרווחה. נציג משרד האוצר הממונה על משרד העבודה והרווחה. ממונה מחוזי מוס"צ במשרד הבינוי והשכון.

הקריטריונים לבחירת המפעיל:

1. נסיון מוכח בהפעלה באחזקת מעונות יום.
2. אפשרות לצייד ולאבזר את המעון ברמה שתקבע הרשות המקומית ועל פי הקריטריונים וההנחיות של משרד העבודה והרווחה.
3. מיפוי המעונות הקיימים ביישוב והגורמים המפעילים אותם, כדי ליצור איזון בין כל הגורמים המפעילים מבנים מסוג זה ברמת הישוב וברמה ארצית.
4. איסוף נתונים לגבי מאפייני האוכלוסיה באזור בו מוקם מעון היום. בבחירת המפעיל תהיה רגישות מיוחדת להתאמה בין הגורם המפעיל לבין אופי האוכלוסיה הידועה ביישוב או בשכונה.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 6 -

סיכום השינויים

א. תקן מעונות יום:

	תקן ישן		תקן חדש	
	מס' יח"ד	שעור השתתפות	מס' יח"ד	שעור השתתפות
אזורי עדיפות לאומית	1,000	75%	1,300	100%
יתר חלקי הארץ	1,000	50%	1,650	100%

שכונות בעלות צביון דתי

	תקן ישן		תקן חדש	
	מס' יח"ד	ש. השתתפות	מס' יח"ד	ש. השתתפות
אזורי עדיפות לאומית				
3 כיתות	600	75%	750	100%
5 כיתות	1,000	75%	1,300	100%
יתר חלקי הארץ				
3 כיתות	600	50%	1,000	100%
5 כיתות	1,000	50%	1,650	100%

ב. בסיס תקציב התקן למעונות יום יהיה 38.4 מיליון ש"ח. הסכום למעון יום יהיה 1,200,000 ש"ח - במחירי בסיס 1995.

ג. מעונות היום יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירתם לגורם מפעיל תעשה על ידי ועדה בהשתתפות ראש הרשות ומשרד העבודה והרווחה.

צ-211



סגן שר הבינוי והשיכון

כ"ה בשבט התשנ"ז
2 בפברואר 1997

34987

למחלקת
מנהלת

(55)

אל: מר אלי דליצקי - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: חקן ועדת מנכ"לים בנושא-
מוס"צ שינוי מס' 1 - מעונות יום

שר האוצר וסגן שר הבינוי והשיכון מקבלים את השינוי המוצע בחקן ועדת המנכ"לים
מיום 28/12/94.

השינוי המוצע מיום 11/96 הרצ"ב שהוכן על-ידכם יחליף את האמור בנושא מעונות יום
בחקן המקורי על כל מרכיביו, תקנים ועלויות.

ב ב ר כ ה ,

דן מרידור
שר האוצר

הרב מאיר פרוש
סגן שר השיכון

העתק: מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר
הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד השיכון
מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' עליזה חבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות

אגף תקציבים

17-03-1997

נתקבל



משרד הבינוי והשיכון
אגף ערוגרות

מעונות יום

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משהב"ש בהתאם לתקן ועדת מנכלים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משרדי השיכון והאוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש. (שכונה מגדש בת.ב.ע.)
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי השיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יתבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב כפי שתקבע הועדה הבינמשרדית לעיל.
8. הזיכוי יהיה ע"פ עלות תקן נורמטיבית כקבוע בדו"ח ועדת המנכלים. גלישה מעלות התקן תהיה ע"ח הסוכנות, חמכון במידה ויהיה, ישאר בסוכנות.
9. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך לעירייה ע"פ החוזה הקיים ובחסות ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום משהב"ש ימשיך לשלם ע"פ החוזה את חשבוניות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.
10. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).
11. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
12. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.
13. תחילת: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש.
14. למען הסר ספק לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום והקריטריונים לבחירת מפעיל".



מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

פרוגרמות

כ"ז באייר, תשנ"ז

2 ביוני, 1997

020619970047

בס"ד, ירושלים,

סימוכין:

אל: הרב מאיר פרוש - סגן השר

מעונות יום - מזכר פנימי

כיום בהליכי עבודה שונים בתאום בין העיריות ומשרד השיכון נמצאים כ- 56 מעונות יום שאושרו לתכנון או לביצוע בשנים 95-96. כמו כן נכללו בתוכנית 97 מעונות יום נוספים שלגביהם רק הועברו הודעות לרשויות.

עפ"י שיטת העבודה של המשרד על העירייה לקדם תכנון לפרסם מכרז לבצע הבניה ולקבוע בתאום עם משהב"ש ומשרד העבודה והרווחה מי יהיה הגורם שיפעיל את מעון היום.

מעונות היום נמצאים בשלבים שונים של התקשרות בין משהב"ש לבין העיריות. לכן, אין לפגוע בהליכי ביצועם על ידי שילוב גורם נוסף. יודגש, כי רק בסוף דצמבר 1996 נוצרו תנאים המאפשרים הפעלת הפרוייקטים - לאחר עיכוב של שנה וחצי. לפיכך יש לפעול עפ"י העקרונות הבאים:

1. בכל יישוב בו חתמה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך העירייה על פי החוזה הקיים, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה על פי התקדמות העבודה בהתאם להתקשרות של משהב"ש.
2. העברת המעונות בתקציב תקן מוס"צ לסוכנות היהודית תהיה רק לשנים 97-98. לאחר מועד זה יופעלו מעונות היום על ידי משרד הבינוי והשיכון כאמור בתקן.
3. הפרוגרמה תיקבע ע"י משהב"ש בהתאם לתקן ועדת מנכלים ולשינוי מס' 1 המתייחס ספציפית לעניין מעונות היום.
4. מיקום המעונות ייקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש.
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון



6. הסוכנות תתחייב לבצע את כל תוכנית העבודה של המשרד על פי הנחיות משרד הבינוי והשיכון.
7. המימון יכלול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאכלוס. (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות)
8. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
9. לר"ז לתכנון ולבנייה - ייקבעו ע"י משהב"ש בתיאום עם הרשות המקומית.

צביה אפרתי

העתק: מר חיים פיאלקוף



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ח באדר ב' התשנ"ז
6 באפריל 1997
צ-347

דואר נכנס

08-04-1997

משרד הבינוי והשיכון
ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

אל: מנהל אגפים

מנהלי מחוזות

ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא - מעונות יום

רצ"ב שינוי לתקן ועדת מנכ"לים למוסדות ציבור (ועדת ברודט) לגבי מעונות יום.

תקן חדש זה, מחליף את האמור במסמך המקורי ועל כל עובדי המשרד המפעילים תקציב זה לפעול לפיו.

לתשומת לב הממונים המחוזיים, בתקן זה נכלל פרק בדבר תפעול ואחזקת מעונות היום להפעלה שלא היה כלול קודם ויש להבהירו עם כל רשות מקומית בעת העברת ההזמנות התקציביות.

מתוך התקן החדש משתמעות שתי פעולות מיידיות שהוחל בהן בסוף 1996 והן הגדלת הזמנות (תוספת 25%-50% לאלו הזכאים לכך) וכן דחיית לוחות הזמנים.

נא טיפולכם בתאום עם גב' עליזה הבר-פיש.

בכ"ח כה,

צביה אפרתי

מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר

הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי

מר ח. פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר

מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר

מר דני הרטום - משרד העבודה והרווחה

גב' איבט סעדון - מנהלת אגף תעסוקה למעמד האשה, משרד העבודה

גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ

מר עדי והב - אגף פרוגרמות



סגן שר הבינוי והשיכון

כ"ה בשבט התשנ"ז

2 בפברואר 1997

אל: מר אלי דליצקי - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא-

מוס"צ שינוי מס' 1 - מעונות יום

שר האוצר וסגן שר הבינוי והשיכון מקבלים את השינוי המוצע בתקן ועדת המנכ"לים
מיום 28/12/94.

השינוי המוצע מיום 11/96 הרצ"ב שהוכן על-ידכם יחליף את האמור בנושא מעונות יום
בתקן המקורי על כל מרכיביו, תקנים ועלויות.

ב ב ר כ ה ,

דן מרידור
שר האוצר

הרב מאיר פרוש
סגן שר השיכון

העתק: מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר
הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד השיכון,
מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות

אגף תקציבים

17-03-1997

נתקבל



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

תקן ועדת מנכ"לים

בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

דני הורטום
משרד העבודה והרווחה

צביה אפרתי
משרד השכון

אלי דליצקי
משרד האוצר

כסלו תשנ"ז
נובמבר 1996



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

תקן ועדת מנכלי"ם בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

מצב קיים

בדו"ח ועדת המנכלי"ם מ-28.12.94 שאושר על-ידי הממשלה בפברואר 1995 נקבע בין היתר תקן ותקציב למעונות יום.

על-פי הוראות אלה ימומן מעון יום אחד בן 3 כיתות בשטח כולל של 400 מ"ר לכל 1,000 יח"ד.

עלות בסיסית למעון יום נאמדה ב-1,200,000 ש"ח. במסגרת זו נקבע בין היתר כי למעונות יום לא יהיה מימון מלא של המדינה ועל האירגונים המפעילים או הרשות המקומית להשלים המימון ממקורותיהם.

התקציב שיועד למטרה זו בהנחה שתיכננה 50,000 יח"ד לשנה עומד על 33 מיליון ש"ח (כ-50 מעונות יום לשנה). כאמור, הסכום אינו משקף את מלוא עלות הקמת 50 מעונות-היום.

הונח כי 20% ממעונות-היום יוקמו באזורי עדיפות לאומית א' ו-ב' ובהם תינתן השתתפות של 75% מהסכום שנקבע למעון יום.

לגבי 80% ממעונות היום שעור השתתפות המדינה הינו 50%. כמו-כן, ניתנה אפשרות במרכז הארץ להגיע לשעור השתתפות מירבי של 66% וזאת כנגד צמצום במספר מעונות-היום.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 3 -

מן הראוי לציין כי הונח במסגרת דו"ח ועדת המנכ"ל"ס הנ"ל כי לצורך מתן מענה גם לצרכים במעונות יום שאינם מבנייה חדשה ישמש התקציב המקורי לעניין זה בתקציב משרד העבודה והרווחה. ארגוני הנשים המפעילים מעונות יום ביחד עם ראשי רשויות ברחבי הארץ מקדמים כ-10 מעונות יום בשנה במסגרת זו כאשר למעונות אלה מגויסים תרומות. לדברי ארגוני הנשים ניתן לגייס תרומות לאזורים מאוכלסים ובהיקף שנתי שאינו עולה על כ- 10 מעונות יום לשנה.

עם אישור הממשלה והעברת התקציב למשרד הבינוי והשיכון באוגוסט 1995 הוחל ביישום התכנית.

משרד הבינוי והשיכון, כמי שמופקד על ביצוע תקציב זה, פנה לראשי ארגוני הנשים במטרה להבהיר את הדו"ח ואת האפשרויות הגלומות בו לקידום שירותי ציבור במקביל לבנייה הפרטית והציבורית וכנגזר מהיקפי הבנייה.

לאחר ניסיונות הפעלה של כשנה מתברר כי אין בכוחן של הרשויות המקומיות וארגוני הנשים לגייס תרומות ולהשלים את המקורות הדרושים להקמת מעונות יום.

אושרו עד כה 33 מעונות יום ב-3 תכניות עבודה של משרד הבינוי והשיכון אך מימושם מוטל בספק.

ראשי רשויות אשר בתחומן מתבצעת בנייה בהיקף המצדיק הקמת מעונות יום פנו בבקשה חוזרת ונשנית להשלים המימון להקמת מעונות יום משום שאין ביכולתם לגייס תרומות ולאפשר הקמת המעונות.

לצורך הפעלת תקציב זה מלווה משרד האוצר בסיוע גורמים ממשלתיים אחרים, לפי הצורך, את ביצוע התקציב. נושא זה הועלה בפורום משותף של משרד האוצר, משרד השיכון ומשרד העבודה והרווחה אשר הגיעו למסקנה, כי בתנאים אלה אין אפשרות להמשיך בהפעלת התקציב ויש להציע שינוי.

תקן מוצע

לאחר בחינת הנושא ומגבלות התקציב מוצע לשנות את התקן כך שכמות מעונות-היום שתיכנה תהיה קטנה יותר מזו שנקבעה בתקן אולם לכל מעון יינתן מימון מלא.

המימון הקיים במשהב"ש במסגרת תקציב תקן מוס"צ מיועד רק לאזורים בהם מתבצעת בנייה חדשה שהחלה אחרי 1/1/95 (פרטית וציבורית).



משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

- 4 -

הואיל והנחת העבודה היתה שעור השתתפות של 75% באזורי עדיפות לאומית שעור השתתפות של 50% ביתר אזורי הארץ מוצע לשנות את התקן כדלקמן:

באזורי עדיפות לאומית ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,300 יח"ד. זאת בשל היקפי בנייה מצומצמים וקצב בנייה איטי המקובל באזורים אלה.

ביתר אזורי הארץ ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

תקן לשכונות בעלות ציביון דתי
התקן הקיים הינו מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 600 יח"ד ומעון יום בן 5 כיתות לכל 1,000 יח"ד.

התקן המוצע כהתאמה:
באזורי עדיפות לאומית א' וב'
מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 750 יח"ד
מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,300 יח"ד.

ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,000 יח"ד.
ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

יתר המעונות שיידרשו, לאחר האיכלוס, בכל אזור, ימומנו מתקציב משרד העבודה והרווחה, ובכספי תרומות על-ידי הרשויות המקומיות וארגוני הנשים כפי שפועל משרד העבודה והרווחה באזורים המאוכלסים כיום.

במעונות הממומנים במלואם על-ידי משרד הבינוי והשיכון לא תהיה הרשות רשאית לפנות לגורם ממשלתי כלשהו בבקשה להשלמה או לתוספת מימון.

משרד העבודה ימשיך לקדם בניית מעונות יום באזורים המאוכלסים ולמגזרי האוכלוסייה השונים בשכונות שבהם קיים מחסור יחד עם ראשי הרשויות המקומיות ועם הארגונים השונים המפעילים את מעונות יום.

משרד העבודה והרווחה ומשרד השכון יתאמו את תכניות העבודה השנתיות ביניהם.

בהנחה ש-20% ממעונות-היום ייבנו באזורי עדיפות לאומית הרי שיקודמו 8 מעונות יום לשנה ועוד כ-24 מעונות יום ביתר אזורי הארץ. כ-32 מעונות יום לשנה במקום 50 שהיה בכוונת הועדה לקדם.

הצעה זו תאפשר בנייה לאלתר של מעונות יום רבים המצפים להשלמת מימון ברחבי הארץ ואשר אין בכוחן של הרשויות לקדם ביצועם.

ההצעה כרוכה בתוספת של 5.4 מיליון ש"ח לתקציב התקן הקיים. כך שבסה"כ תקציב התקן לסעיף מעונות יום יעמוד על 38.4 מיליון ש"ח - במחירי בסיס.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 5 -

תפעול ואחזקת מעונות יום

לאור החלטה זו למימון מלא יהיו המבנה והקרקע בבעלות מלאה של הרשות המקומית.
הרשות המקומית תמסור את המעון לגורם מפעיל חיצוני לעירייה בתיאום עם משרד העבודה והרווחה.

חוזה המפעיל יכול ציוד המבנה הפעלת המעון ואחזקה שוטפת של המבנה והחצר לאורך כל תקופת החוזה, לפי הקריטריונים והתקנות של משרד העבודה והרווחה להפעלת מעונות יום.

אם מסיבה כל שהיא לא יופעל במבנה מעון יום יחזור המבנה לידי העירייה.

יש להבטיח בחוזה כי אין למפעיל כל חזקה על המבנה והקרקע.

בחירת המפעיל תעשה ע"י ועדה שבראשה יעמוד ראש הרשות המקומית הנוגעת בדבר ובהשתתפות: מנהלת אגף מעונות יום במשרד העבודה והרווחה.
נציג משרד האוצר הממונה על משרד העבודה והרווחה.
ממונה מחוזי מוס"צ במשרד הבינוי והשיכון.

הקריטריונים לבחירת המפעיל:

1. נסיון מוכח בהפעלה באחזקת מעונות יום.
2. אפשרות לצייד ולאבזר את המעון ברמה שתקבע הרשות המקומית ועל פי הקריטריונים וההנחיות של משרד העבודה והרווחה.
3. מיפוי המעונות הקיימים ביישוב והגורמים המפעילים אותם, כדי ליצור איזון בין כל הגורמים המפעילים מבנים מסוג זה ברמת הישוב וברמה ארצית.
4. איסוף נתונים לגבי מאפייני האוכלוסיה באזור בו מוקם מעון היום. בבחירת המפעיל תהיה רגישות מיוחדת להתאמה בין הגורם המפעיל לבין אופי האוכלוסייה הידועה ביישוב או בשכונה.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 6 -

סיכום השינויים

א. תקן מעונות יום:

תקן יום		תקן יום		
מס' יח"ד	ש. השתתפות	מס' יח"ד	ש. השתתפות	
1,000	75%	1,300	100%	אזורי עדיפות לאומית
1,000	50%	1,650	100%	יתר חלקי הארץ

שכונות בעלות צביון דתי

תקן יום		תקן יום		
מס' יח"ד	ש. השתתפות	מס' יח"ד	ש. השתתפות	
				אזורי עדיפות לאומית
600	75%	750	100%	3 כיתות
1,000	75%	1,300	100%	5 כיתות
				יתר חלקי הארץ
600	50%	1,000	100%	3 כיתות
1,000	50%	1,650	100%	5 כיתות

ב. בסיס תקציב התקן למעונות יום יהיה 38.4 מיליון ש"ח. הסכום למעון יום יהיה 1,200,000 ש"ח - במחירי בסיס 1995.

ג. מעונות היום יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירתם לגורם מפעיל תעשה על ידי ועדה בהשתתפות ראש הרשות ומשרד העבודה והרווחה.

צ-211

מדינת ישראל
המשרד האוצר - אגף התקציבים

05. 1997 - 6

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

הממונה על התקציבים

י"ג בניסן התשנ"ז
20 באפריל 1997
ת. 97-33267

אל:
הרב מאיר פורוש
סגן השר משרד הבינוי והשיכון

הנדון: העברת נושא מעונות היום לסוכנות היהודית
סימוכין: מכתבך מיום 9.4.97

בהמשך לשיחתך עם שר האוצר קיימנו שיחות עם אנשי משרדך ומהם עולה כי לכל
ההשגות שהושמעו ניתן למצוא פתרון הולם.

בהתאם לכך הודענו לסוכנות היהודית על החסדר ונקבעה ישיבה בהשתתפות הסוכנות
היהודית, אנשי משרדך, נציג משרד רוה"מ והאוצר שתכליתה לקבוע את פרטי המעבר
תוך נתינת מענה לכל הבעיות שהועלו על ידי אנשי משרדך, ובכלל זה הקצאת הרשאות
שכבר בוצעה על ידי משרדך.

כידוע לך המעבר אינו סובל דיחוי שכן המקורות המתפנים לממשלה מהמעבר מיועדים
לנושא חגיגות ה-50.

נודה לך אם תודיענו לאילו מההשגות שהועלו על ידי אנשי משרדך טרם נמצא פתרון
כדי לתת גם לך פתרון הולם.

בברכה,

דוד מילגרום

העתק:

מר דן מרידור - שר האוצר
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רוה"מ
הרב מאיר-שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר
מר חיים פלץ - סגן ממונה על התקציבים משרד האוצר



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ח באדר ב' התשנ"ז
6 באפריל 1997
צ-347

אל: מנהל אגפים

מנהלי מחוזות

ממונים מחוזיים למוסדות ציבור

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא - מעונות יום

רצ"ב שינוי לתקן ועדת מנכ"לים למוסדות ציבור (ועדת ברודט) לגבי מעונות יום.

תקן חדש זה, מחליף את האמור במסמך המקורי ועל כל עובדי המשרד המפעילים תקציב זה לפעול לפיו.

לתשומת לב הממונים המחוזיים, בתקן זה נכלל פרק בדבר תפעול ואחזקת מעונות היום להפעלה שלא היה כלול קודם ויש להבהירו עם כל רשות מקומית בעת העברת ההזמנות התקציביות.

מתוך התקן החדש משתמעות שתי פעולות מיידיות שהוחל בהן בסוף 1996 והן הגדלת הזמנות (תוספת 25%-50% לאלו הזכאים לכך) וכן דחיית לוחות הזמנים.

נא טיפולכם בתאום עם גב' עליזה הבר-פיש.

בכ"ח כה,

צביה אפרתי

מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר

הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי

מר ח. פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר

מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר

מר דני הרטום - משרד העבודה והרווחה

גב' איבט סעדון - מנהלת אגף תעסוקה למעמד האשה, משרד העבודה

גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ

מר עדי והב - אגף פרוגרמות



סגן שר הבינוי והשיכון

כ"ה בשבט התשנ"ז

2 בפברואר 1997

אל: מר אלי דליצקי - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

הנדון: תקן ועדת מנכ"לים בנושא -
מוס"צ שינוי מס' 1 - מעונות יום

שר האוצר וסגן שר הבינוי והשיכון מקבלים את השינוי המוצע בתקן ועדת המנכ"לים
מיום 28/12/94.

השינוי המוצע מיום 11/96 הרצ"ב שהוכן על-ידכם יחליף את האמור בנושא מעונות יום
בתקן המקורי על כל מרכיביו, תקנים ועלויות.

ב ב ר כ ה ,

דן מרידור
שר האוצר

הרב מאיר פרוש
סגן שר השיכון

העתק: מר דוד ברודט - מנכ"ל משרד האוצר
הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד השיכון
מר איתי אייגס - אגף התקציבים, משרד האוצר
גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
מר עדי והב - אגף פרוגרמות

אגף תקציבים

17-03-1997

נתקבל



מדינת ישראל
הרשות הממשלתית

אגף פרוגרמות

תקן ועדת מנכ"לים

בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

דני הרטום
משרד העבודה והרווחה

צביה אפרתי
משרד השכון

אלי דליצקי
משרד האוצר

כסלו תשנ"ז
נובמבר 1996



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

חקן ועדת מנכ"ל"ם בנושא מוסדות ציבור לבנייה חדשה

שינוי מס' 1 - מעונות יום

מצב קיים

בדו"ח ועדת המנכ"ל"ם מ-28.12.94 שאושר על-ידי הממשלה בפברואר 1995 נקבע בין היתר חקן ותקציב למעונות יום.

על-פי הוראות אלה ימומן מעון יום אחד בן 3 כיתות בשטח כולל של 400 מ"ר לכל 1,000 יח"ד.

עלות בסיסית למעון יום נאמדה ב-1,200,000 ש"ח. במסגרת זו נקבע בין היתר כי למעונות יום לא יהיה מימון מלא של המדינה ועל האירגונים המפעילים או הרשות המקומית להשלים המימון ממקורותיהם.

התקציב שיועד למטרה זו בהנחה שתיבונה 50,000 יח"ד לשנה עומד על 33 מיליון ש"ח (כ-50 מעונות יום לשנה). כאמור, הסכום אינו משקף את מלוא עלות הקמת 50 מעונות-היום.

הונח כי 20% ממעונות-היום יוקמו באזורי עדיפות לאומית א' ו-ב' ובהם תינתן השתתפות של 75% מהסכום שנקבע למעון יום.

לגבי 80% ממעונות היום שעור השתתפות המדינה הינו 50%. כמו-כן, ניתנה אפשרות במרכז הארץ להגיע לשעור השתתפות מירבי של 66% וזאת כנגד צמצום במספר מעונות-היום.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 3 -

מן הראוי לציין כי הונח במסגרת דו"ח ועדת המנכלי"ם הנ"ל כי לצורך מתן מענה גם לצרכים במעונות יום שאינם מבנייה חדשה ישמש התקציב המקורי לעניין זה בתקציב משרד העבודה והרווחה. ארגוני הנשים המפעילים מעונות יום ביחד עם ראשי רשויות ברחבי הארץ מקדמים כ-10 מעונות יום בשנה במסגרת זו כאשר למעונות אלה מגויסים תרומות. לדברי ארגוני הנשים ניתן לגייס תרומות לאזורים מאוכלסים ובהיקף שנתי שאינו עולה על כ-10 מעונות יום לשנה.

עם אישור הממשלה והעברת התקציב למשרד הבינוי והשיכון באוגוסט 1995 הוחל ביישום התכנית.

משרד הבינוי והשיכון, כמי שמופקד על ביצוע תקציב זה, פנה לראשי ארגוני הנשים במטרה להבהיר את דו"ח ואת האפשרויות הגלומות בו לקידום שירותי ציבור במקביל לבנייה הפרטית והציבורית וכנגזר מהיקפי הבנייה.

לאחר ניסיונות הפעלה של כשנה מתברר כי אין בכוחן של הרשויות המקומיות וארגוני הנשים לגייס תרומות ולהשלים את המקורות הדרושים להקמת מעונות יום.

אושרו עד כה 33 מעונות יום ב-3 תכניות עבודה של משרד הבינוי והשיכון אך מימושם מוטל בספק.

ראשי רשויות אשר בתחומן מתבצעת בנייה בהיקף המצדיק הקמת מעונות יום פנו בבקשה חוזרת ונשנית להשלים המימון להקמת מעונות יום משום שאין ביכולתם לגייס תרומות ולאפשר הקמת המעונות.

לצורך הפעלת תקציב זה מלווה משרד האוצר בסיוע גורמים ממשלתיים אחרים, לפי הצורך, את ביצוע התקציב. נושא זה הועלה בפורום משותף של משרד האוצר, משרד השיכון ומשרד העבודה והרווחה אשר הגיעו למסקנה, כי בתנאים אלה אין אפשרות להמשיך בהפעלת התקציב ויש להציע שינוי.

תקן מוצע

לאחר בחינת הנושא ומגבלות התקציב מוצע לשנות את התקן כך שכמות מעונות-היום שתיבנה תהיה קטנה יותר מזו שנקבעה בתקן אולם לכל מעון יינתן מימון מלא.

המימון הקיים במשקב"ש במסגרת תקציב תקן מוס"צ מיועד רק לאזורים בהם מתבצעת בנייה חדשה שהחלה אחרי 1/1/95 (פרטית וציבורית).



משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

- 4 -

הואיל והנחת העבודה היתה שער השתתפות של 75% באזורי עדיפות לאומית שער השתתפות של 50% ביתר אזורי הארץ מוצע לשנות את התקן כדלקמן:

באזורי עדיפות לאומית ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,300 יח"ד. זאת בשל היקפי בנייה מצומצמים וקצב בנייה איטי המקובל באזורים אלה.

ביתר אזורי הארץ ייבנה מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 1,650 יח"ד.

תקן לשכונות בעלות ציביון דתי
התקן הקיים הינו מעון יום אחד בן 3 כתות לכל 600 יח"ד ומעון יום בן 5 כתות לכל 1,000 יח"ד.

התקן המוצע בהתאמה:
באזורי עדיפות לאומית א' וב'
מעון יום אחד בן 3 כיתות לכל 750 יח"ד
מעון יום אחד בן 5 כיתות לכל 1,300 יח"ד.

ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 3 כתות לכל 1,000 יח"ד.
ביתר חלקי הארץ מעון יום אחד בן 5 כתות לכל 1,650 יח"ד.

יתר המעונות שיידרשו, לאחר האיכלוס, בכל אזור, ימומנו מתקציב משרד העבודה והרווחה, ובכספי תרומות על-ידי הרשויות המקומיות וארגוני הנשים כפי שפועל משרד העבודה והרווחה באזורים המאוכלסים כיום.

במעונות הממומנים במלואם על-ידי משרד הבינוי והשיכון לא תהיה הרשות רשאית לפנות לגורם ממשלתי כלשהו בבקשה להשלמה או לתוספת מימון.

משרד העבודה ימשיך לקדם בניית מעונות יום באזורים המאוכלסים ולמגזרי האוכלוסייה השונים בשכונות שבהם קיים מחסור יחד עם ראשי הרשויות המקומיות ועם הארגונים השונים המפעילים את מעונות יום.

משרד העבודה והרווחה ומשרד השכון יתאמו את תכניות העבודה השנתיות ביניהם.

בהנחה ש-20% ממעונות-היום ייבנו באזורי עדיפות לאומית הרי שיקודמו 8 מעונות יום לשנה ועוד כ-24 מעונות יום ביתר אזורי הארץ. כ-32 מעונות יום לשנה במקום 50 שהיה בכוונת הועדה לקדם.

הצעה זו תאפשר בנייה לאלתר של מעונות יום רבים המצפים להשלמת מימון ברחבי הארץ ואשר אין בכוחן של הרשויות לקדם ביצועם.

ההצעה כרוכה בתוספת של 5.4 מיליון ש"ח לתקציב התקן הקיים. כך שבסה"כ תקציב התקן לסעיף מעונות יום יעמוד על 38.4 מיליון ש"ח - במחירי בסיס.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 5 -

תפעול ואחזקת מעונות יום

לאור החלטה זו למימון מלא יהיו המבנה והקרקע בבעלות מלאה של הרשות המקומית. הרשות המקומית תמסור את המעון לגורם מפעיל חיצוני לעירייה בתיאום עם משרד העבודה והרווחה.

חוזה המפעיל יכלול ציוד המבנה הפעלת המעון ואחזקה שוטפת של המבנה והחצר לאורך כל תקופת החוזה, לפי הקריטריונים והתקנות של משרד העבודה והרווחה להפעלת מעונות יום.

אם מסיבה כל שהיא לא יופעל במבנה מעון יום יחזור המבנה לידי העירייה.

יש להבטיח בחוזה כי אין למפעיל כל חזקה על המבנה והקרקע.

בחירת המפעיל תעשה ע"י ועדה שבראשה יעמוד ראש הרשות המקומית הנוגעת בדבר ובהשתתפות: מנהלת אגף מעונות יום במשרד העבודה והרווחה.
נציג משרד האוצר הממונה על משרד העבודה והרווחה.
ממונה מחוזי מוס"צ במשרד הבינוי והשכון.

הקריטריונים לבחירת המפעיל:

1. נסיון מוכח בהפעלה באחזקת מעונות יום.
2. אפשרות לצייד ולאבזר את המעון ברמה שתקבע הרשות המקומית ועל פי הקריטריונים וההנחיות של משרד העבודה והרווחה.
3. מיפוי המעונות הקיימים ביישוב והגורמים המפעילים אותם, כדי ליצור איזון בין כל הגורמים המפעילים מבנים מסוג זה ברמת הישוב וברמה ארצית.
4. איסוף נתונים לגבי מאפייני האוכלוסייה באזור בו מוקם מעון היום. בבחירת המפעיל תהיה רגישות מיוחדת להתאמה בין הגורם המפעיל לבין אופי האוכלוסייה הידועה ביישוב או בשכונה.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 6 -

סיכום השינויים

א. תקן מעונות יום:

	תקן ישן		תקן חדש	
	מס' יח"ד	שעור השתתפות	מס' יח"ד	שעור השתתפות
אזורי עדיפות לאומית	1,000	75%	1,300	100%
יתר חלקי הארץ	1,000	50%	1,650	100%

שכונות בעלות צביון דתי

	תקן ישן		תקן חדש	
	מס' יח"ד	ש. השתתפות	מס' יח"ד	ש. השתתפות
אזורי עדיפות לאומית				
3 כיתות	600	75%	750	100%
5 כיתות	1,000	75%	1,300	100%
יתר חלקי הארץ				
3 כיתות	600	50%	1,000	100%
5 כיתות	1,000	50%	1,650	100%

ב. בסיס תקציב התקן למעונות יום יהיה 38.4 מיליון ש"ח. הסכום למעון יום יהיה 1,200,000 ש"ח - במחירי בסיס 1995.

ג. מעונות היום יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירתם לגורם מפעיל תעשה על ידי ועדה בהשתתפות ראש הרשות ומשרד העבודה והרווחה.

צ-211

מיוס צורח ח'ל'ק

110017 ז'מור

100 x 100



משרד הבינוי והשיכון

המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, י" באב, תשנ"ז
13 באוגוסט, 1997
סימוכין: 130819970070/ש

לכבוד
מר שמואל סלבין
מנכ"ל משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: תקציב מוסדות ציבור והשלמות פיתוח - 89-92
מכתבך מיום 30.7.97 (56379 - 97 ת)

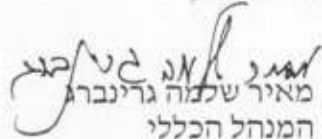
(1) במכתב אתה "רומז" על מחדלי ההנהלה הקודמת של משרד הבינוי והשיכון ומציין, ש"חוסר האפשרות לסיים את השלמות הפיתוח הוא תוצאה ישירה של חוסר ניהול תקין" וכו'. אם כן נשאלת השאלה: ההנהלה הקודמת אכלה בוסר ושיני מחליפתה תקהינה ?!

(2) אתה צודק, שהסכום שהועמד לרשות המשרד משנת 95' הלך והצטמצם בגלל אילוצי קיצוצי התקציב - אך מה היית אתה ממליץ לקצץ, משכנתאות לזכאים ? זכאי דירות ני"ר שיקום שכונות?

(3) עם כל הכבוד, אתה טועה בקביעתך ש"המחסור במוסדות ציבור לשנים עברו איננו משפיע על מחירי הדיור". הואל נא להיפגש עם ראשי רשויות מקומיות האומרים בגלוי לב: "עד שלא תפתרו את בעיות העבר, לא נאשר תוכניות לקרקעות זמינות נוספות לבנייה". ובאין קרקעות לשיווק תצטמצם הבנייה; באין היצע יעלו מחירי הדיור.

(4) אסיים בנימה של הומור: האוצר תמיד צודק, גם כשאינו צודק.

בכבוד רב,


מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר הבינוי והשיכון
מר יעקב נאמן - שר האוצר
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רוה"מ
מר דוד מילגרום - הממונה על התקציבים
מר איתי אייגס - משרד האוצר
ד"ר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות

מדינת ישראל
משרד האוצר

המנהל הכללי

כ"ה בתמוז התשנ"ז
30 ביולי 1997
ת.97-56379



אל
מר מאיר גרינברג
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מאיר גרינברג

הגדרה: הקצית מוסדות ציבור והשלמות פיתוח עבור בנייה בשנים 89-92.
מתייחס למכתבך מיום ה-10.7.97

בהמשך למכתבך שבטימוכין נבדקו הנשאים שהועלו במכתבך ולהלן התייחסותנו:

1. פיתוח 89-92

משרד האוצר רואה בחשיבות רבה גביית כל החזרי הפיתוח המגיעים למדינה, עם זאת משרד האוצר מכיר בצורך לסיים את השלמות הפיתוח בשכונות, ועל כן המשרד יזם בדיקה מקיפה של השלמות הפיתוח בשכונות חידושם במודל רב קריטריוני על-פי סדרי עדיפויות.

יש לציון שעבור השלמות פיתוח מפורגמה 89-92 תוקצב בתקציב משרד הבינוי והשיכון בשנים 94-97 סך של 1.2 מיליארד ש"ח כמחירי 97, רובו תוקצב בתקציב יסיר וחלקו בהוצאה מותנה בהכנסה.

במהלך השנה האחרונה הופעלו עבודות הפיתוח בהתאם לסדר העדיפות המוסכם ובמסגרת זו התבצע כל עבודות הפיתוח החיוניות לאיכולוס.

יתר על כן עריכת הסקר שהוזכר במכתבך במסגרת לאתר את כל ההפרות והיזמים שלא הוייבו או לא שילמו החזרי פיתוח היה ברזומה משרד האוצר.

חשוב לציון שחדש אפריל 1997 את השלמות הפיתוח בשכונות הוא תוצאה ישירה של חוסר ניהול תקין על עבודות הפיתוח לבנייה למגורים. אילו משרד הבינוי והשיכון היה מחייב וגובה את כל הסכומים המגיעים לו בזמן, בעיה זו לא היתה מתעוררת מלכתחילה.

עם זאת, אגף תקציבים ישמח לסייע בהטמט הקציבים נמישים אחרים במשרד למסרה זו במידה והדבר תואם את סדרי העדיפויות.

2. מוסדות ציבור

בשנת 1995 החליטה הממשלה לאמץ את חקן מוסדות ציבור, כראש ובראשונה על מנת לפתור בעיה מבית בענף שיש לה השפעה ישירה על היכולת להרחיב את החיצע ובכך להשפיע על מחירי הדירות.

הסדרת הכללים במסגרת חקן ויה כחדש מעדה להבטיח הספקת שירותים חיוניים ע"י הרשות לשכונות החדשות ובכך לנטרל ההגדרות של הרשויות לעצם הפיתוח והבנייה. ראוי לציון כי השיטה נבחרה באופן שימוצ השקעות יתר על חשבון הכנסות המדינה מקרקע ותוך יקוד עלויות הבניה והדירה.

בהתאם להמלצות הד"ר חוועד משנת 1995 סכום נכבד של כ-200 מיליון ש"ח לשנה במחירי 1997, אולם סכום זה הלך והצטמצם עפ"י החלטות המשרד בדבר המקורות למימון חלקו בקיצוצי התקציב.

הראגה העולה בסכתבך בדבר מוטות ציבור כמנוף לשיווק לא עולה בקנה אחד עם סדר העדיפויות בפועל של משרד הבינוי והשיכון המתבטא בקיצוץ תקציבי הוצר ונישנה מתקן מוטות ציבור לאורך השנים עד לפגיעה בתקן ופגיעה ביכולת של תקן זה מלהמך בבנייה החדשה.

ככל מקרה סוגיית המחסור במוטות ציבור בבנייה שהחלה בשנים קודמות אינה משפיעה באופן ישיר על מחירי הדיור, והיא צריכה להיפתר במסגרת יכולות ומגבלות התקציב אשר יקבעו מירי שנה בהתאם לסדרי העדיפויות.

גם בנושא זה ישמה אגף הקציבים לסייע בהסתת משאבים ממקורות גמישים בתקציב משרדך.

אני מציע כי במידה ויש למשרד הבינוי והשיכון עניין בקידום הנשאים האמורים עפ"י המלצותיו המפורטות לעיל תנחה את העוסקים בנשא לעמוד בקשר ישיר עם אגף התקציבים לסיכום הנשאים והפרטים.

בב"כ ה. א. קצביץ
שמאל סלמן

הצתק:
הרב מאיר פורדש - סגן חשב משרד הבינוי והשיכון
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רוה"מ
מר רוד מילגרום - הסמנה על התקציבים
מר איתי אייגס - סגן הממונה על התקציבים משרד האוצר



המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, ה' בתמוז, תשנ"ז
10 ביולי, 1997
סימוכין: 100719970002

לכבוד
מר שמואל סלבין
מנכ"ל משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: הגדלת תקציבי מוס"צ ופיתוח עבור בנייה משנים 92-89 כמנוף לשיווק

כללי:

1. בהמשך לשיחתנו, אני מפרט בכתב את הרקע בנושא תקציבי פיתוח ומוסדות ציבור וכמפורט להלן:
2. בשנתיים האחרונות חל צמצום משמעותי בשני סעיפי תקציב המהווים סלע מחלוקת קשה בין ראשי הרשויות המקומיות לבין משהב"ש.
3. במהלך השנים 92-1989 נבנו ברחבי הארץ כ-120,000 יח"ד, בנייה זו לא היתה מלווה דיה בפיתוח ואף לא בבניית מוס"צ. בשכונות רבות עדיין אין שרותי ציבור בסיסיים וטרם הושלמו עבודות פיתוח עד עצם היום הזה. באתרים מסויימים אפילו חסרות עבודות פיתוח חיוניות לאכלוס. כמו כן, במרבית האתרים טרם הושלמו שטחים ציבוריים פתוחים ושכבת אספלט עליונה בכבישים, עבודות המקנות לשכונות את החזות החיצונית הראויה. אי השלמת העבודות מנציחה מצב בו נותר "פצע פתוח" בשכונות וגורמת לתלונות רבות של תושבי השכונות ולטענות אין סוף של ראשי הרשויות המקומיות שבתחומן נבנו שכונות אלה.
4. זאת ועוד, על רקע נסיון מר של העדר סיום נאות לפיתוח השכונות. רשויות מקומיות רבות אינן מעונינות לקדם בנייה חדשה מחשש שגם באתרים חדשים יחזרו אותן התופעות וכמה שהסברנו כי כיום פועלת הממשלה בדרכים אחרות המיועדות להבטיח את ביצוע הפיתוח במלואו ומצבת מוסדות ציבור בסיסיים, לא מועילות.
5. יוצא, איפא, כי העדר השלמת מוסדות ציבור ופיתוח שכונתי מטרפד את מאמצנו לשווק קרקעות חדשות, בעיה זו פועלת היום כמאית פיתוח, לעומת זאת, פתרונה עשויה לפעול כמאיץ פיתוח, וזאת בעידן של מצוקה קרקעית והאטה מדאיגה בשיווקים.



משרד הבינוי והשיכון

א. פיתוח 89-92

1. עפ"י דרישת משרד האוצר דורגו העבודות על פי סדר עדיפות יורד במודל רב-קריטריוני. סה"כ היקף העבודות המשוער הינו כ- 254 מיליון ש"ח.
 2. בשנת 1997 הועמד לרשות המשרד תקציב 20 מיליון ש"ח המיועד לסגירת חשבונות סופיים בלבד. יתרת התקציב מותנית בהכנסות. החלטה זו מותירה את המשרד ללא תקציב למעשה שכן קצב קבלת ההכנסות איטי ביותר ועל כן נעמד בהמשך.
 3. המשרד פועל באינטנסיביות להגדלת ההכנסות במסגרת זו. ערכנו סקר שבוצע ע"י חברה פרטית במטרה לאתר את כל החברות והיזמים אשר מאיזו שהיא סיבה לא חויבו או לא שילמו החזר הוצאות פיתוח במועד.
 4. בהקשר זה, פועל המשרד לגבות את חובות העבר בכל האפיקים הקיימים כולל הגשת תביעות משפטיות כנגד סרבני התשלום, אומדן הסכומים הוא כ- 100 מיליון ש"ח.
 5. יש לזכור כי ההליכים המשפטיים אורכים זמן רב ואינם תלויים כלל במשהב"ש. כמו כן חיוב יזמים או דרישות לתשלום מיזמים שלא קיבלו דרישה במועד אף היא כרוכה בקשיים גדולים. מצב זה מביא בהכרח לקצב הכנסות איטי ביותר שאינו מאפשר פעילות סדירה במתכונת של הוצאה מותנית בהכנסה.
 6. המשרד ימשיך לפעול בכל האמצעים העומדים לרשותו להגדלת ההכנסות במסגרת זו גם ללא ההתניות התקציביות.
 7. יחד עם זאת בגלל החשיבות של השלמת הפיתוח הישן - ככלי להאיץ שיווקי קרקע בפרוייקטים זמינים, חשוב לתקצב סכום של לא פחות מ- 50 מיליון ש"ח לאלתר לביצוע עבודות פיתוח דחופות ללא התניה בהכנסות.
- כמו שנאמר: "וישן מפני חדש תוציאו" - אם נשכיל להשלים את החסר בישן, הרי אז נוכל להוציא ביתר שאת את החדש.

ב. מוסדות ציבור

1. בשנת 1995 החליטה הממשלה לאמץ תקן מוסדות ציבור המגדיר מכסות למוסדות ציבור שונים אשר יתוקצבו וימומנו במקביל להקמת השכונות. זאת כדי למנוע את התופעות שליוו את בניית 89-92. תקן זה מופעל עבור בנייה פרטית וציבורית שהחלה אחרי 1.1.95.
2. הרשויות מתמרמרות על כך, שהממשלה "דואגת" לתושבים שטרם הגיעו לשכונות בשעה שיש תושבים רבים המתגוררים בשכונות שנבנו באותן שנים ללא שרותי ציבור חיוניים.



3. אם נחיל את התקן המקובל על היקף הבניה באותה תקופה הרי שתאורטית נדרש תקציב של כ - 390 מיליון ש"ח בערכי הדו"ח למימון מוסדות ציבור חיוניים. מתוך סכום זה תקצבה המדינה עד כה בערכים נומינליים בין השנים 94-97 כ - 160 מיליון ש"ח. במילים אחרות, יש חסר של כ- 230 מיליון ש"ח בין ההשקעה בפועל לבין הנדרש.

4. התקציב המיועד למוסדות ציבור בשנת 1997 הינו 6.5 מיליון ש"ח כאשר עלות הקמת מתנ"ס בודד הינה מעל 8 מיליון ש"ח. עד כה לא חולק תקציב מצומצם זה מחשש להתקוממות של ראשי הרשויות המקומיות.

5. יש לציין כי במסגרת הדו"ח שקבע את תקן מוסדות הציבור היתה התייחסות לנושא, וסוכם כי יועמדו למטרה זו 30 מיליון ש"ח לשנה כולל 10 מיליון ש"ח בתקציבי משרד הפנים. ראוי להדגיש כי תקציב זה לא הועבר למשהב"ש ומיועד במסגרת משרד הפנים לבניית בתי - עיריות ומועצות. ברור כי יעוד זה אינו תורם לפתרון מצוקת המוסדות לתושבי השכונות שנבנו.

6. אני סבור כי זוהי חובה לאומית במעלה ראשונה להביא לפתרון מוסדי של הבעיה ולתת לכך ביטוי תקציבי בשנת התקציב הנוכחית, בכדי להכליל את החסר כאמור לעיל ולא פחות מ - 50 מ' ש"ח. סכום זה אמנם אינו מכסה את הפער אך מקדם את האפשרות לתת מענה מינימלי לחובות העבר ולאפשר לקדם מאמצי שיווק חדשים.

בכבוד רב,

מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רה"מ
מר דוד מילגרום - ממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
ד"ר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
מר אריאל לוי - אגף מימון ותקציבים

מסמך 3701



המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, כ"ב בתמוז, תשנ"ז
27 ביולי, 1997
סימוכין: 270719970147

לכבוד

הגב' שלומית מור

ס/מנהל

מחוז חיפה

שלום רב,

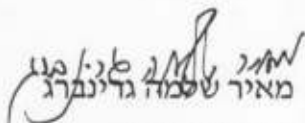
הנדון: מוסדות ציבור - שילוט באתרי הבניה

קבלתי בתודה מכתבך מיום 22 ביולי 1997 בנדון.

עיינתי במכתב ששלחת לראש המועצה המקומית יוקנעם. אכן הכתוב במכתב הוא בהתאם לרוח הדברים שדיברנו בנושא.

אני מקווה שבדרך זו אכן יוצבו השילוטים באתרי הבניה.

בכבוד רב,


מאיר שמואל גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר

גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף הפרוגרמות.

מר וילי קרפ - מנהל מחוז חיפה.



סגן שר הבינוי והשיכון

בס"ד, ירושלים, י"ז בתמוז, תשנ"ז
22 ביולי, 1997
סימולין: 220719970150
1-3273

97-03872



לכבוד
מר רענן דינור
מנכ"ל
עיריית ירושלים
ככר ספרא 1

שלום רב,

הנדון: הקמת שלב א' - מתנ"ס פסגת זאב

אני מודע לחשיבות ולחיוניות במציאת מלא המימון להקמת המתנ"ס.

במסגרת ניתוח עלויות הבניה והמקורות למימון, המשרד לקח בחשבון הוצאות הפיתוח שאפשרו גישה למתחם לביצוע עבודות עפר ועבודות תשתית חיוניות נוספות בסכום כולל של כ - 5 מ' ש"ח (במסגרת עבודות פיתוח כללי).

ביחס לבקשתכם לכיסוי הפער שנוצר בין עלות ההקמה לסכום התרומה רשמנו לפנינו את הבקשה והנושא יועלה לדיון לקראת הכנת תוכנית העבודה לשנת 1998.

בכבוד רב,

מאיר פרוש
סגן השר

העתקים: הרב מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל המשרד
גב' רנה זמיר, מנהלת מחוז ירושלים, משב"ש
גב' עליזה הבר פיש, ממונה ארצית למוס"צ
גב' צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות, משב"ש

משרד המזרח
המנהל הכללי



THE DIRECTOR GENERAL
MINISTRY OF RELIGIOUS AFFAIRS
JERUSALEM ISRAEL

המנהל הכללי
משרד לענייני דתות

בס"ד, ד' בתמוז התשנ"ז
13 ביולי 1997
מספרנו: 012785



לכבוד
מנכ"ל

משרד השכון - מאיר שלמה גרינברג

שלום רב,

הנדון: פרויקט השיפורים ברחבת הכותל המערבי

- (1) ראשית דבר, הריני מודה לך על הרצון הכן והטוב, אשר מצא ביטוי בהרתמות משרדך להפעלת פרויקט השיפורים ברחבת הכותל המערבי, אשר את חלקו הארי מקווים אנו לבצע לפני תחילתן של חגיגות ה-50 למדינת ישראל, במהלך שנת 1998.
- (2) לפרויקט זה, המשלב היבטים תפקודיים מחד ואסתטיים מאידך, כפי שנמצאת למד מן החוברת אשר הועברה אליך, היבטים תקציביים וכפי שהוחלט, ישא משרדך בתקציב בסך 2.0 מיליון ש"ח, אשר יפרש על פני שנות התקציב 1997 - 1998.
- (3) הפרויקט יבוצע על ידי החברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ, אשר הינה חברה ממשלתית, שתחום התמחותה העיקרי ונסיונה הרב הינם בטיפול פיסיו ורגיש במרקמים מבונים עתיקים, בעלי ערך הסטורי ורגשי. בימים אלה משקמת ומשמרת החברה את רחוב הגיא ההרודיאני המצוי מדרום לרחבת הכותל.
- (4) הטלתי על חשב משרד הדתות מר יחיה פרוז, לרכז הטיפול בהיבטים התקציביים, לרבות איגום התקציב מן המשרדים השותפים והריני מבקש כי תנחה חשב משרדך בהתאם.
- (5) לנוחות הטיפול הכספי, הריני מצרף טופס התחייבות חשב. אנא דאגו להחזירו חתום אלינו.



THE DIRECTOR GENERAL
MINISTRY OF RELIGIOUS AFFAIRS
JERUSALEM ISRAEL

המנהל הכללי

משרד לענייני דתות

6) כשותף חשוב בפרוייקט חשוב זה, אראה לעצמי זכות גדולה לזמנך מעת לעת, לפגישות ועדת ליווי הפרוייקט המשותפת לכל הגופים הנוטלים חלק בביצוע בפרוייקט.

7) הריני מודה לך על שיתוף הפעולה בפרוייקט חשוב זה.

בברכה,
אבי בלושטיין
מנכ"ל

לוטה : טופס התחייבות חשב

העתק : מר משה קצב , סגן רוה"מ ושר התיירות
מר אלי סויסה, שר הפנים והדתות
מר יגאל ביבי, סגן השר לענייני דתות
הרב אריה גמליאל , סגן השר לענייני דתות
מר דוד ליטבק, מנכ"ל משרד התיירות
מר עודד וינר, מנהל המרכז הארצי למקומות הקדושים
מר ס. אליאב, מנהל הקרן למורשת הכותל
מר יואל מרינוב, מנכ"ל החברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ
מר יחיה פרוז, חשב המשרד לענייני דתות
מר משה כהן, חשב משרד התיירות
מר דיוד מינגלגרין, ס.מנהל אגף התקציבים , חמ"ת



THE OFFICE OF DIRECTOR GENERAL
MINISTRY OF RELIGIOUS AFFAIRS
JERUSALEM ISRAEL

לשכת המנהל הכללי
משרד לענייני דתות

בס"ד, ט"ז באב התשנ"ז
19 באוגוסט 1997
מספרנו: 012950

לכבוד
חשב משרד הדתות
מר יחיה פרוז

שלום רב,

בהתאם להחלטת הנהלת המשרד הננו מתחייבים להעביר לך סכום של _____
עבור שיפוץ רחבת הכותל.

חשב

מנכ"ל



משרד הביטחון וההגנה
המנהל הכללי



י' בתמוז התשנ"ז
15 ביולי 1997
צ-496

אל: מנהלי מחוזות
ממונים למוסדות ציבור

הנדון: תקן מוסדות ציבור - היכלי ספורט - שינוי מס' 2

מצ"ב שינוי מס' 2 לתקן מוסדות ציבור המהווה למעשה תוספת לתקן בנושא אולמות ספורט.

אפשרות זו ניתנת למימוש רק אם מגיעה למשרד בקשה של הרשות המקומית.

במקרה כזה, יש להעביר אל הרשות את המסמך כדי שהרשות תוכל לבחון אם היא יכולה לעמוד בתנאים. אין ליזום הצעות כאלה לרשויות, שכן הן מטילות על הרשות נטל כבד.

ממונים מחוזיים אליהם הגיעה דרישה כזו, רשאים להעביר את המסמך על תנאיו לידיעת הרשות המקומית.

אם הרשות מוכנה לעמוד בכל התנאים, אפשר להגיש בקשה לאגף במסגרת תקציב תקן מוסדות ציבור.

בברכה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר איציק אלישע - חשב המשרד
מר איתי אייגס - משרד האוצר
מר אלי דליצקי - משרד האוצר
דפרנטית חינוך -
מר קרלוס דרינברג - אדריכל מינהל תכנון והנדסה
גב' ליאורה זיידמן - מינהל תכנון והנדסה
גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ
גב' קלרה לוסין - גזברות
מר עדי והב - אגף פרוגרמות



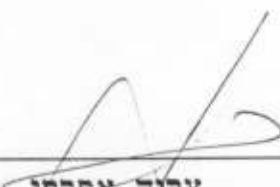
מדינת ישראל
הרשות השופטת

התביעה הכללית

תקן מוסדות ציבור

היכלי ספורט

שינוי מס' 2


צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות


אלי דליצקי
משרד האוצר

ט' בתמוז התשנ"ז
14 ביולי 1997

צ-274



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

תנאים מוקדמים להשתתפות מדינה במימון היכלי ספורט

1. מיקום היכל הספורט יהיה כחלק מקריית-החינוך המשרתת אתרים לבנייה חדשה (עפ"י עקרונות ועדת המנכ"לים) ובסמוך ל-2 בתי-ספר מקיפים לפחות.
2. העירייה תציג תוכנית מפורטת של מבנה היכל הספורט שיכלול תחנות עבודה המתאימות לגודל קריית-החינוך ולהפעלה תקינה של שעורי חינוך גופני לכל הכיתות על פי תכנית העבודה של משרד החינוך.
3. העירייה תגיש כתב התחייבות המציין כי תתחייב להעמיד את היכל הספורט לרשות מוסדות החינוך האמורים בעדיפות ראשונה במעלה ועל פי הצרכים שיוגדרו על-ידי מוסדות החינוך.
4. העירייה בלבד אחראית על ביצוע הפרוייקט באופן מוחלט האחריות כוללת הינה, בין-היתר, לתקצוב ומימון האולם כמו גם תכנון המבנה והקמתו.
5. משב"ש יממן את השלב האחרון בלבד לאחר שהעירייה השלימה את כל מחויבותיה עד לשלב זה. השתתפות משב"ש לא תעלה מעל לשתי מנות מימון, שוות של שני אולמות ספורט - 1400 מ"ר כל אחת, לבניית אולם ספורט תקני ע"פ דו"ח ועדת המנהלים וכנגזר מהיקף התחלות הבנייה.
6. העירייה תציג למשרד השיכון כתנאי מקדמי לאישור השתתפות המשרד לעיל, עלות הפרוייקט, תכנית המבנה, סטנדרט הבנייה לוחות זמנים לביצוע. כמו-כן, פירוט מקורות המימון ושילבי הביצוע בהתאמה למקורות המימון.
7. השלמת המימון יהיה מגובה בהתחייבות פורמלית של הגורם המממן, ובכל מקרה לא תהיה מתוך המקורות העצמיים של הרשות המקומית.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

י' בתמוז התשנ"ז
15 ביולי 1997
503-ז

אל: מר לוני דוידוביץ - סגן מנהל מינהל תכנון והנדסה
גב' רינה זמיר - מנהלת מחוז ירושלים
=====

הנדון: מתחם ב' / 4 - רמת-בית-שמש
=====

בהתאם להודעת מר משה רובינשטיין מיום 16.7.97, הריני להודיעכם כי אין מניעה
לקדם המכרז לביצוע עבודות פיתוח ראשונות במתחם הנ"ל.

יש לתאם עם גב' מאיה שטיין את ההיקף הנדרש להעברה לסטטוס 20.

בברכה,
צביה אסתר
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר משה רובינשטיין - עוזר המנכ"ל
גב' שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיור
גב' מאיה שטיין - אגף פרוגרמות



המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, ה' בתמוז, תשנ"ז
10 ביולי, 1997
סימוכין: 100719970002

לכבוד
מר שמואל סלבין
מנכ"ל משרד האוצר

שלום רב,

הנדון: הגדלת תקציבי מוס"צ ופיתוח עבור בנייה משנים 89-92 כמנוף לשיווק

כללי:

1. בהמשך לשיחתנו, אני מפרט בכתב את הרקע בנושא תקציבי פיתוח ומוסדות ציבור וכמפורט להלן:
2. בשנתיים האחרונות חל צמצום משמעותי בשני סעיפי תקציב המהווים סלע מחלוקת קשה בין ראשי הרשויות המקומיות לבין משהב"ש.
3. במהלך השנים 1989-92 נבנו ברחבי הארץ כ-120,000 יח"ד, בנייה זו לא היתה מלווה דיה בפיתוח ואף לא בבניית מוס"צ. בשכונות רבות עדיין אין שרותי ציבור בסיסיים וטרם הושלמו עבודות פיתוח עד עצם היום הזה. באתרים מסויימים אפילו חסרות עבודות פיתוח חיוניות לאכלוס. כמו - כן, במרבית האתרים טרם הושלמו שטחים ציבוריים פתוחים ושכבת אספלט עליונה בכבישים, עבודות המקנות לשכונות את החזות החיצונית הראויה. אי השלמת העבודות מנציחה מצב בו נותר "פצע פתוח" בשכונות וגורמת לתלונות רבות של תושבי השכונות ולטענות אין סוף של ראשי הרשויות המקומיות שבתחומן נבנו שכונות אלה.
4. זאת ועוד, על רקע נסיון מר של העדר סיום נאות לפיתוח השכונות. רשויות מקומיות רבות אינן מעונינות לקדם בנייה חדשה מחשש שגם באתרים חדשים יחזרו אותן התופעות וכמה שהסברנו כי כיום פועלת הממשלה בדרכים אחרות המיועדות להבטיח את ביצוע הפיתוח במלואו ומצבת מוסדות ציבור בסיסיים, לא מועילות.
5. יוצא, איפא, כי העדר השלמת מוסדות ציבור ופיתוח שכונתי מטרפד את מאמצנו לשווק קרקעות חדשות, בעיה זו פועלת היום כמאית פיתוח, לעומת זאת, פתרונה עשויה לפעול כמאיץ פיתוח, וזאת בעידן של מצוקה קרקעית והאטה מדאיגה בשיווקים.



משרד הבינוי והשיכון

א. פיתוח 89-92

1. עפ"י דרישת משרד האוצר דורגו העבודות על פי סדר עדיפות יורד במודל רב-קריטריוני.
סה"כ היקף העבודות המשוער הינו כ- 254 מיליון ש"ח.
 2. בשנת 1997 הועמד לרשות המשרד תקציב 20 מיליון ש"ח המיועד לסגירת חשבונות סופיים בלבד. יתרת התקציב מותנית בהכנסות. החלטה זו מותירה את המשרד ללא תקציב למעשה שכן קצב קבלת ההכנסות איטי ביותר ועל כן נעמוד בהמשך.
 3. המשרד פועל באינטנסיביות להגדלת ההכנסות במסגרת זו. ערכנו סקר שבוצע ע"י חברה פרטית במטרה לאתר את כל החברות והיזמים אשר מאיזו שהיא סיבה לא חויבו או לא שילמו החזר הוצאות פיתוח במועד.
 4. בהקשר זה, פועל המשרד לגבות את חובות העבר בכל האפיקים הקיימים כולל הגשת תביעות משפטיות כנגד סרבני התשלום, אומדן הסכומים הוא כ- 100 מיליון ש"ח.
 5. יש לזכור כי ההליכים המשפטיים אורכים זמן רב ואינם תלויים כלל במשהב"ש. כמו כן חייב יזמים או דרישות לתשלום מיזמים שלא קיבלו דרישה במועד אף היא כרוכה בקשיים גדולים. מצב זה מביא בהכרח לקצב הכנסות איטי ביותר שאינו מאפשר פעילות סדירה במתכונת של הוצאה מותנית בהכנסה.
 6. המשרד ימשיך לפעול בכל האמצעים העומדים לרשותו להגדלת ההכנסות במסגרת זו גם ללא ההתניות התקציביות.
 7. יחד עם זאת בגלל החשיבות של השלמת הפיתוח הישן - ככלי להאיץ שיווקי קרקע בפרויקטים זמינים, חשוב לתקצב סכום של לא פחות מ- 50 מיליון ש"ח לאלתר לביצוע עבודות פיתוח דחופות ללא התניה בהכנסות.
- כמו שנאמר : "וישן מפני חדש תוציאו" - אם נשכיל להשלים את החסר בישן, הרי אז נוכל להוציא ביתר שאת את החדש.

ב. מוסדות ציבור

1. בשנת 1995 החליטה הממשלה לאמץ תקן מוסדות ציבור המגדיר מכסות למוסדות ציבור שונים אשר יתוקצבו וימומנו במקביל להקמת השכונות. זאת כדי למנוע את התופעות שליוו את בניית 89-92. תקן זה מופעל עבור בנייה פרטית וציבורית שהחלה אחרי 1.1.95.
2. הרשויות מתמרמרות על כך, שהממשלה "דואגת" לתושבים שטרם הגיעו לשכונות בשעה שיש תושבים רבים המתגוררים בשכונות שנבנו באותן שנים ללא שרותי ציבור חיוניים.



משרד הבינוי והשיכון

3. אם נחיל את התקן המקובל על היקף הבניה באותה תקופה הרי שתאורטית נדרש תקציב של כ - 390 מיליון ש"ח בערכי הדו"ח למימון מוסדות ציבור חיוניים. מתוך סכום זה תקצבה המדינה עד כה בערכים נומינליים בין השנים 94-97 כ - 160 מיליון ש"ח. במילים אחרות, יש חסר של כ - 230 מיליון ש"ח בין ההשקעה בפועל לבין הנדרש.

4. התקציב המיועד למוסדות ציבור בשנת 1997 הינו 6.5 מיליון ש"ח כאשר עלות הקמת מתנ"ס בודד הינה מעל 8 מיליון ש"ח. עד כה לא חולק תקציב מצומצם זה מחשש להתקוממות של ראשי הרשויות המקומיות.

5. יש לציין כי במסגרת הדו"ח שקבע את תקן מוסדות הציבור היתה התייחסות לנושא, וסוכם כי יועמדו למטרה זו 30 מיליון ש"ח לשנה כולל 10 מיליון ש"ח בתקציבי משרד הפנים. ראוי להדגיש כי תקציב זה לא הועבר למשהב"ש ומיועד במסגרת משרד הפנים לבניית בתי - עיריות ומועצות. ברור כי יעוד זה אינו תורם לפתרון מצוקת המוסדות לתושבי השכונות שנבנו.

6. אני סבור כי זוהי חובה לאומית במעלה ראשונה להביא לפתרון מוסדי של הבעיה ולתת לכך ביטוי תקציבי בשנת התקציב הנוכחית, בכדי להכליל את החסר כאמור לעיל ולא פחות מ - 50 מ' ש"ח. סכום זה אמנם אינו מכסה את הפער אך מקדם את האפשרות לתת מענה מינימלי לחובות העבר ולאפשר לקדם מאמצי שיווק חדשים.

בכבוד רב,

מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד רה"מ
מר דוד מילגרום - ממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר
גב' צביה אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
ד"ר חיים פיאלקוף - יועץ כלכלי לסגן השר
מר אריאל לוי - אגף מימון ותקציבים

6.6.94

ח.ח.ח.

מדינת ישראל

הוועד הלאומי
לביטול המלוא

במסגרת
ההסכם

דו"ח הוועדה

הקמת מוסדות ציבור עבור
בניה חדשה

דצמבר 1994

ירושלים

כ"ה בטבת התשנ"ה
28 בדצמבר 1994
ת.94-93275

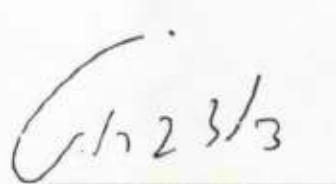
דו"ח ועדת המנכ"לים בנושא מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה

ביום 19.6.94 החליטה הממשלה על הקמת הועדה לנושא מוסדות ציבור עבור בניה חדשה.

מצ"ב דו"ח הועדה והמלצותיה.



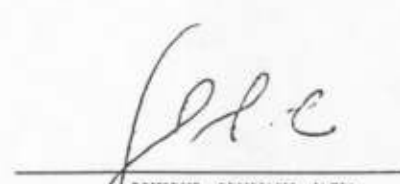
עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים



דוד ברודט
הממונה על התקציבים



אביגדור מזרחי
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון



ד"ר שמשון שושני
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות

דו"ח הועדה בנושא הקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה

1. עיקרי המלצות

א. הסדרת הקמת מוסדות ציבור נועדה למנוע את העמסת מימון בניית מוסדות הציבור על מחירי הקרקע כחלק ממרכיבי הפיתוח, וזאת בשל ההשפעה על מחירי הדירות, הפגיעה בכדאיות הבנייה על קרקע פרטית והאפליה שהדבר יוצר בין רשויות מקומיות באיזורים בביקוש גבוה לאיזורים בביקוש נמוך יותר.

ב. מימון הקמתם של מרבית המוסדות ההכרחיים עבור הבנייה החדשה יתבצע מתקציב המדינה. הקמת מוסדות שהם בסדר עדיפות נמוך יותר יתבצעו במימון הרשויות ו/או מכספי תרומות וארגונים, אולם בחלקם תתכן גם השתתפות התקציב כמפורט בגוף הדו"ח.

ג. התקציבים להקמת המוסדות השונים יועמדו לרשות משרדי הבינוי והשיכון והחינוך ויוקצו על ידם לרשויות, כאשר הרשויות הן שאחראיות לביצוע. עם זאת רשות מקומית שתבחר בכך בתאום עם משכ"ש תוכל להפעיל את בניית המוסדות באמצעות משרד הבינוי והשיכון, ובשוכים חדשים (כדוגמת מודיעין) יופעלו התקציבים על ידי משרד הבינוי והשיכון מלכתחילה. לצורך הקמת מעונות יום יועמדו התקציבים בהשתתפות לאירגונים המקימים ולא לרשות המקומית.

ד. מספר המוסדות שיוקם בכל אתר יקבע על פי תקנים המפורטים בדו"ח ובהתאמה למלאי המוסדות הבלתי מנוצל הקיים במרחק סביר מהאתר. בהתאמה הספציפית של פרוגרמת המוסדות יצטרכו המשרדים האחראים לקבוע סדרי עדיפויות בהתחשב הן בפערים שבין מספר היחידות המשותרות על ידי מוסד (עפ"י תקן) לבין מספר היחידות הנבנות והן במידת הניתוק של האתר מישוכים סמוכים, עליהם הוא יכול להסתמך בקבלת השרותים.

עם זאת כיוון שהרכב האוכלוסייה בפועל בכל אתר עשוי להיות שונה (במיוחד בישוכים חרדיים) ולא בהכרח תואם לתקן המוסדות, נדרש מעקב של הגורמים האחראיים במקביל לאכלוס על מנת לבצע את ההתאמות הנדרשות לצרכי האוכלוסייה הספציפית, אולם בכל מקרה התקציב המיועד להקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה לא יישמש למטרה זו.

ה. הכנת הפרוגרמות, התכנון וההקמה של המוסדות יתבצעו במקביל להתקדמות התכנון והבנייה של האתר ובנייני המגורים שבו, כאשר לגבי מוסדות הכרחיים ביותר מומלץ כי המימון ינתן בשלבים מוקדמים יותר להבטחת גמר בניית המוסדות במקביל לגמר בניית יחידות הדור.

ו. משנקבע מספר המוסדות מסוג כלשהו שיבנו באתר, יוקצו לרשות המקומית כספי תכנון וכספי הבנייה, בשלבים המתאימים, על פי מפתחות מימון קבועים המפורטים בדו"ח.

ז. תקציב תקן למוסדות ציבור לצורך בניה של 50,000 דירות יסתכם עפ"י הדו"ח בכ - 252 מיליון ש"ח במחירי תקציב 95 (לא כולל כיתות לימוד חובה). יש להבהיר כי מוסדות הציבור מתייחסים הן ליח"ד מבנייה ציבורית והן מבנייה פרטית, וכי התקציבים ישמשו לשני סוגי הבנייה (פרטי וציבורי) על פי אותם כללים.

ח. לאור המחסור במוסדות ציבור גם בבניה שהחלה בשנים קודמות, יועמד סכום של 30 מיליון ש"ח להשלמת פערים.

ט. הועדה מעריכה כי יישום הדו"ח יאפשר מתן מענה מסודר לצרכים במוסדות ציבור הנובעים מהקמת שכונות וישוכים חדשים, וזאת במסגרת של כללים ברורים להקצאה ותוך מתן גילוי נאות להשקעה בפועל בהחום זה.

יש להניח כי הפעלה נכונה של התקציבים, בהתאם להמלצות הועדה ורוחן תתרום לזרימה טובה וחלקה יותר של תהליכי התכנון ורישוי הבנייה ותצמצם במידה ניכרת את החיכוך עם הרשויות המקומיות, דבר אשר גרם בעבר לעיכובים באישורי בניה.

הערה: כל התייחסות למימון מוסדות חינוך כוללת את השתתפות מפעל הפיס.

2. רקע

מוסדות הציבור אליהם מתייחס דו"ח זה כוללים מוסדות חינוך ומוסדות אחרים, מוסדות חינוך מקיפים כיתות לימוד עבור גן טרום חובה עד תיכון ומוסדות אחרים מעונות יום, תחנות לבריאות המשפחה, מוסדות דת, מתנ"סים ואולמות ספורט. מוסדות אלה מהווים חלק חשוב וחיוני בחיי הקהילה ולפיכך עניין הקמתם במסגרת של שכונות וישובים חדשים הוא שקובע את איכות החיים הבסיסית.

בתחום בניית כיתות הלימוד שבמסגרת חינוך החובה מאמצת הועדה את התקנים והסטנדרטים הקיימים. נושא זה מוסדר ברובו בדרך ובשיטה שנקבעה בשנים האחרונות, והשיטה והקריטריונים בהם הוא מופעל שימשו בסיס לחלק ניכר מההמלצות לגבי מוסדות ציבור אחרים. עם זאת לאור הבעיות שהתברר כי עדיין קיימות אנו סבורים כי יש מקום לשיפור בשני היבטים והם מתן המשקל המתאים לבניית כיתות לימוד עבור הבנייה החדשה ושלבויות הביצוע. התייחסות להיבטים אלה נכללת בהמשך הדו"ח (בעניין התקנים למוסדות החינוך ראה הנספח המצ"ב).

כיום עניין הקמתם של חלק לא מבוטל ממוסדות הציבור עבור בנייה חדשה אינו מוסדר. עד כה הועמד עיקר התקציב לנושא זה (מעבר לתקציב העומד לרשות משרד החינוך לצורך הקמת מוסדות חינוך חובה) לרשות משרד הבינוי והשיכון, אולם לשימוש בו לא נקבעו כללים וקריטריונים ברורים.

כתוצאה ממצב זה החלו רשויות מקומיות רבות להשיג את מימון הקמת המוסדות גם בדרכים "אחרות", ובהן העמסת עלות הקמת המוסדות על עלויות הפיתוח וגבייתן מהרוכשים. להעמסת עלות מוסדות הציבור בדרך זו השפעה שהיא בניגוד מוחלט למדיניות הממשלה, שכן היא גורמת לתוספת עלות לקבלן, שלפחות חלקה מגולגלת בסופו של דבר על מחיר הדירה. העמסת העלות גורמת גם להפחתה בהכנסות מקרקע. היקף הפגיעה אינו ברור, ויש הטוענים כי ניתן לראות בכך תחליף לתיקצוב ישיר, אולם ברור כי אין הדבר נכון לגבי קרקע פרטית, שכן יש בכך הטלת מס נוסף על בעלי הקרקעות.

השיטה האמורה גם יוצרת אפליה בין רשויות מקומיות בהן ערכי הקרקע גבוהים לרשויות בהן ערכי הקרקע נמוכים, שכן האחרונות לעולם לא יוכלו להעמיס על מחיר הקרקע עלויות נוספות למימון מוסדות ציבור.

ראוי לציין כי במספר מקרים רשויות מקומיות נמנעות מממן היתרי בנייה ומתנות את מתן ההיתרים בהקצבת תקציבים, בין היתר למימון הקמת המוסדות. במקרים קיצוניים יותר מתנות הרשויות את אישור התכניות עצמן.

מובן מאליו שההשפעה על מחירי הדירות אינה רצויה ואינה תואמת את המדיניות הנדרשת לענף בניה. הפגיעה בהכנסות המדינה יוצרת מצב שבו המדינה מממנת את מוסדות הציבור מכספי משלם המיסים, אך השליטה בקריטריונים ובסטנדרטים אינה נתונה בידי הגורמים הממשלתיים הרלבנטיים, ובסופו של דבר קבלת ההחלטות נעשית על ידי גורם אחד בעוד המימון מגיע מגורם אחר.

לפיכך מוצע לקבוע כללים ומפתחות למימון הקמת מוסדות ציבור, במקביל לקביעה חד משמעית בעניין מניעת העמסת עלות המוסדות בדרכים עקיפות. יש להדגיש כי אין מדובר במימון מלא על ידי הממשלה, שכן קיימים מקורות נוספים המשמשים גם היום למימון אותם מוסדות. מקורות אלה כוללים כספי ארגונים שונים, תרומות, כספי היטל השבחה ומקורות אחרים בתקציבי הפיתוח של הרשויות המקומיות. אך גם לגבי המקרים האחרים רצוי להגיע לאמות מידה ברורות ולהפעלה מסודרת כדי להבטיח את השרותים החיוניים ותכנון יעיל.

על סמך נסיון השנים האחרונות יש ללמוד את הלקחים המתאימים להתייחסות לבנייה פרטית ולבנייה ציבורית (כגון בנייה תקציבית והתחייבות רכישה), שכן האחרונה נטולת אוריינטציה שיווקית, ולפיכך במקרים כאלה לא ברור הקשר בין הבנייה לתוספת האוכלוסיה וגם לא היקף הצרכים במוסדות ציבור.

3. מקורות מימון

עניין מקור המימון, מעבר למשמעותו התקציבית והשפעתו על עלויות הבנייה וכתוצאה מכך על מחירי הדירות, מעלה את השאלה העקרונית של תשלום האזרחים בעד שירותים שונים ואבחנה בין שירותים עליהם משלם הרוכש במסגרת תשלומי המיסים למדינה ולרשות, לשירותים אותם הוא קונה במסגרת רכישת הדירה.

בעניין זה סבורה הועדה כי לאור ההשפעות כפי שתוארו ברקע לד"ח זה ובמיוחד במקרה של קרקע פרטית, אין מקום לחיוב עלות הקמת מוסדות הציבור במסגרת עלויות הבנייה והפיתוח וכי מימנם צריך להתקבל מהמקורות הבאים:

א. תקציב המזינה במקרה של מוסדות חובה ומוסדות מינימליים הנדרשים לאכלוס שכונות חדשות, בין במימון מלא ובין במימון חלקי.

ב. תקציב הרשות המקומית - למוסדות שהם בסדר עדיפות שני כגון מתנ"סים ושלישי. כגון בריכות שחיה ואולמות מופעים או במקרים בהם מעוניינת הרשות לבצע השקעות שהן מעבר למימון הממשלתי.

ג. גורמים פרטיים - ככל שמדובר במוסדות המספקים שירותים על בסיס כלכלי כגון בריכות שחיה ואולמות מופעים.

ד. במקרים בהם נהוג מימון מכספי תרומות יבואו כספים מתקציבי המדינה והרשות כמשלים לתרומות.

השיטה שבה מחייב המינהל או משכ"ש את רוכשי הקרקעות בתשלום החזרי פיתוח מחליפה למעשה את השיטה הבסיסית שבה הרשות אחראית לפיתוח ורשאית על פי חוק לגבות אגרות והיטלים לפיתוח. אגרות אלה כוללות כיום אגרות ספציפיות למימון כבישים, ביוב, מים וכ"ו, אולם אין כוללות אגרות למימון מוסדות ציבור. לפיכך הקביעה בעניין מניעת העמסת עלות מוסדות הציבור על החזרי הפיתוח הינה עקבית עם השיטה המקורית של פיתוח על ידי הרשויות המקומיות.

אחד מהמקורות העומדים לרשות הרשויות המקומיות הינו היטל ההשבחה. היטל זה מוטל על עליית ערך קרקע פרטית כתוצאה משינויים בתכנון או בשיעור 10% מההכנסות מקרקע במקרה של קרקעות מינהל. לפיכך גובה הכנסות הרשות מהיטל זה נגזר באופן ישיר מערך הקרקעות באזור.

כיוון שכך, מקורות המימון העומדים לרשות רשויות באיזורי הביקוש עלולים להיות שונים משמעותית מאלה העומדים לרשות רשויות בפריפריה.

האמור לעיל מחייב כי בעניין העמדת מקורות למימון המוסדות תהיה התייחסות נפרדת לרשויות המקומיות בהתאם לערכי הקרקעות שבתחום שיפוטן. הגדרה מדויקת של איזורים אלה תסוכם בין מ"י, משב"ש, משרד הפנים ומשרד האוצר מחוץ למסגרת דו"ח ועדה זו.

- מקור נוסף למימון הקמתם של מוסדות ציבור מגיע מתרומות מארגונים שונים ומאנשים פרטיים. מקור זה הינו בעייתי במידה מסוימת, שכן תרומות אלה מיועדות עפ"י רוב למוסד במקום ספציפי שאינו בהכרח בהתאם לסדר העדיפויות שקובעים הגורמים האחראים.

- בתקציב המדינה כיום מיועדים כספים למימון מוסדות הציבור במספר משרדים שהעיקרים בהם הם משרד החינוך למימון כיתות לימוד ובמשרד השיכון למימון מוסדות אחרים. כמו כן קיימים תקציבים למימון מוסדות דת ותקציבים להשתתפות המדינה בהקמת מעונות יום.

בהתייחס להעמדת מקורות המימון לעניין זה ראוי לבחון את ההשלכות של שימוש בדירות ציבוריות וריקת לצורך קיום פעילויות ציבוריות שונות.

במקומות בהם אין לדירות כל שימוש אלטרנטיבי ברור כי מההיבט התקציבי פעולה זו נכונה, אולם מההיבטים אחרים של חיי הקהילה ומידת ההתאמה לצרכים מוצע לראות בפתרון מסוג זה פתרון זמני, המותנה בקיום מלאי דירות לא מנוצל, ולא חלק מהנתיב המרכזי למתן השרותים השונים.

4. עקרונות להקצאת תקציבי מוסדות ציבור

אחת הכעיות הקשות בהקצאת תקציבי מוסדות ציבור הינה בצורך לפשר בין קביעת היקף מוסדות הציבור הנגזרים מגידול האוכלוסיה (נתוני מקור) לבין קביעתם בהתאם לתוספת הנפשות החזויה בכל איזור בניה כנגזרת של מספר יח"ד הנבנות באתר.

תוספת יחידות הדיור בכל אתר משקפת גידול באוכלוסיה, אך באותה עת גם שינויים הנובעים מהגירה פנימית. לפיכך הקמת מוסדות הנגזרת אך ורק ממספרי יחידות דיור עלולה לגרום להשקעות יתר במוסדות ציבור. מכאן שלגבי מרבית המוסדות בחינת הצרכים הספציפיים לכל אתר מחייבת בדיקה, הן של תוספת יחידות הדיור והן של מלאי המוסדות הקיים (במרחק סביר מהאתר), ושל רמת השימוש בהם.

כמו כן יש לבחון את הקצאת הכספים לאור הניתוק היחסי של האתר מישובים אחרים והמידה שבה הוא יכול להסתמך על שירותים הניתנים בהם. אולם בעניין זה ראוי כי עצם הקמתם של אתרים מנותקים תתבצע לאחר בחינה של המשמעויות האמורות.

במסגרת דיוניה התייחסה הועדה למוסדות תוך הבחנה בין מוסדות עפ"י חשיבותם. הועדה סבורה כי בכל מסגרת תקציבית שתקבע לעניין הקמתם של מוסדות הציבור ראוי לתת העדפה מוחלטת למוסדות החינוך ובראשם מוסדות חינוך החובה, ורק לאחר מכן המוסדות האחרים המפורטים בדו"ח, שכן למרביתם ניתן למצוא תחליפים זמניים, בין בשימוש במוסדות במרחק מה מהאתר ובין בשימוש למטרות שונות באותם מבנים (כדוגמת שימוש אחת-צ בכיתות לימוד).

מדרג החשיבות של סוגי המוסדות השונים מקבל ביטוי גם בסדר ובקצב ההפעלה המומלץ של המוסדות. בעניין זה הועדה סבורה כי יש לעשות את כל הנדרש על מנת שמוסדות החובה יבנו במקביל לבניית יחידות הדיור ויוכלו לשרת את האוכלוסיה מיד עם איכלוס המסה הקריטית של האתר. לעומת זאת הקמתם של מוסדות אחרים כגון מתג'סים, מוסדות דת וכדומה יכול שיתבצע גם בשלב מאוחר יותר.

בהתאם לזאת מומלץ גם לקבוע כי הקמת מוסדות החובה לא תסתמך על מקורות חוץ תקציביים כגון היטל ההשבחה, אולם ניתן ורצוי לראות במקורות כאמור מקור למימון מוסדות כגון מתנ"סים הנמצאים בסדר עדיפות שני ומוסדות שבסדר עדיפות שלישי כגון אולמות מופעים, בריכות שחייה וכו'. למען הסר ספק מובהר בזאת כי אין באמור לעיל כדי לנסות לקבוע כי כל היטל ההשבחה ישמש למוסדות ציבור בלבד.

5. שלביות הביצוע

הקמת מוסד ציבורי בדומה לפעולות בנייה ופיתוח אחרות עוברת מספר שלבים שהעיקריים שבהם הינם:

1. איתור מגרשים.
2. הכנת פרוגרמה.
3. תכנון המבנים.
4. בנייה.

הועדה מצאה לנכון להתייחס לשלביה הביצוע והתאמתו לשלבי התקדמות הקמת האתרים, וזאת לאור העובדה שקיימים שינויים רבים בין תחזיות השיווק והבניה לבין ההתפתחויות בשטח במקרים של קרקע מדינה, ושינויים גדולים עוד יותר כאשר מדובר על קרקע פרטית.

שלביות הביצוע והתאום ההדוק בין התפתחות האתר והתפתחות מוסדות הציבור חשובה במיוחד במקרה של מוסדות החינוך ומוסדות דת ראשונים, אפילו במחיר סיכון מסוים להשקעה מוקדמת מדי (בשל עיכובים בבניית יחידות הדיוור), וזאת על מנת להבטיח את סיום בנייתם במקביל לסיום בניית יחידת הדיוור כפי שהוסבר לעיל. לעניין זה גם השלמת חלקה של המדינה במימון מעונות יום ניתן בשלב המוקדם. בשכונות חרדיות יושם דגש על הקמת כל מוסדות הדת שבמימון מלא של המדינה במקביל להקמת יחידות הדיוור.

לעומת זאת בהקמת מוסדות אחרים אין מקום לסיכון כאמור ולכן הקצאת המשאבים לבנייתם תתבצע בשלב מתקדם יותר של הבנייה, ואזי תוכל להתבסס על אינפורמציה טובה יותר באשר לבנייה באתר בפועל.

בהתאם לאמור לעיל יש לבצע את השלבים השונים כמפורט להלן:

- א. איתור מגרשים - במסגרת הכנת התב"ע יש לקבוע מגרשים עבור מוסדות הציבור השונים.
- ב. הכנת פרוגרמה - במקביל לשלבים המתקדמים של הכנה ואישור של התב"ע ולאחר השלמת שלב א'. לקראת סיום הדיונים במוסדות התכנון ייבחנו הצרכים הספציפיים, בהתחשב במספר יחידות הדיוור המתוכננות ולאור בחינת המלאים הקיימים של מוסדות במרחק סביר. הפרוגרמה צריכה להתייחס גם להנחות שונות באשר להקמה חלקית של האתר.
- ג. תכנון המבנים - עם סיום הכנת התב"ע ושיווק מוצלח של הקרקעות ינתנו לרשות תקציבים לתכנון המבנים, בהתאם לפרוגרמה והיקף השיווק בפועל. הרשות תדאג לתכנון ולהכנת כל מסמכי המכרז באופן שניתן להפעילו מיד עם קבלת התקציב לביצוע.
- ד. בנייה - התקציב לבניית המבנים יועבר לרשות המקומית בהתאם להתקדמות הבנייה, כאשר היחס בין התקדמות התחלות הבניה לבין מספר המוסדות שבגינם יועבר תקציב יוסכם מראש בין הגורם האחראי לבין הרשות המקומית. בהתאם לאמור לעיל היחס שבין התחלות הבנייה להקצאת המשאבים לגבי מוסדות חינוך יהיה נמוך יותר, קרי באופן יחסי יוקצו משאבים עבור יותר כיתות לימוד בשלבים מוקדמים יותר.

במהלך הכנת פרוגרמה למוסדות ציבור עבור בניית שכונות/ישובים חדשים יש להתבסס על הטבלה שלהלן הן לשם קביעת מספר המוסדות הנדרשים באתר מכל סוג (בטווח הארוך לכשייבנה כל האתר ובטווח הקצר בהתאם להתחלות בנייה בפועל) והן לשם הקצאת התקציב לרשות המקומית בגין הקמתו של מוסד.

ממספר המוסדות שיקבע על פי הטבלה יש להפחית את המלאי הבלתי מנוצל של מוסדות מאותו סוג בישוב, ובלבד שמלאי זה מצוי במרחק סביר מאתר הבנייה.

תקציב תקן למוסדות ציבור לפי גודל אוכלוסיה ומחירי (1995)

שם המוסד	מספר יח"ד משוררות	מספר מוסדות ושטח במ"ר	עלות בסיסית (במישור) ⁽³⁾ (אלפי ש"ח)	תקציב מדינה (ל-50,000 יח"ד)
מעון יום	1,000	3 כיתות 400 מ"ר סה"כ	1,200	33,000 ⁽¹⁾
גן טרום חובה	500	2 כיתות 250 מ"ר סה"כ	750	75,000
בית כנסת	4,000	1 - 250 מ"ר 1 - 150 מ"ר	750 450 1,200	20,000 ⁽⁵⁾
מקווה	4,000	1 - 120 מ"ר	360	8,000 ⁽⁵⁾
אולם ספורט (קהילתי)	4,000	1 - 1,400 מ"ר	5,000	62,500
מתנ"ס אם ספריה מגרש ספורט	6,000	1 - 1,500 מ"ר 1 - 800 מ"ר 1 - 600 מ"ר	5,400 2,400 1,800 9,600	20,000 ⁽²⁾
תחנות לאם ולילד	4,000	1 - 120 מ"ר	450	4,000 ⁽⁴⁾

להלן מספר הערות והבהרות לטבלה שלעיל:

(1) התקציב למעונות יום נבנה על בסיס ההנחה שמתוך 50,000 יח"ד שייבנו, 20% יהיו באיזורי פיתוח ומפתחות העלות להקמת מעונות היום עבורם ימומנו ב-75% ע"י המדינה, ואילו לגבי 80% הנותרים ממעונות היום ימומן מפתח העלות בשיעור של 50%-66% מתקציב המדינה והיתרה על ידי הארגון המפעיל או מהיטל ההשבחה במקום שהרשות המקומית תבחר בכך.

התקציב שיועמד לנושא זה נבנה מתוך הנחה שבאיזורים שאינם איזורי פיתוח המימון התקציבי יהיה בשיעור 50% ולפיכך העלאת שיעור המימון עד רמה של 66% תבוא כנגד הפחתה במספר המעונות הכולל שייבנה עבור מספר יחידות דיור נתון.

הקמת מתנ"סים (כולל ספריה ומגרש ספורט) תהיה באחריות הרשות מכספי היטל ההשבחה, תרומות ומקורות אחרים של הרשות, ואילו המדינה תממן בתקציב זה מתנ"סים (או חלקים מהם) עבור עיירות פיתוח. התקציב יוקצה בהתאם להיקפי הבנייה.

הנחה 75% -
50-66%

66%
הנחה -
(2)

(3) העלות הבסיסית המוצגת בטבלה מתייחסת לעלות הבנייה באיזורים מישוריים. בנספח ב' לדו"ח זה ניתן פירוט נוסף לגבי מפתחות העלות לאיזורים שאינם מישוריים.

(4) תחנות לאם ולילד ייבנו אך ורק בישובים חדשים בשנת 1995. החל משנת 1996 לא ייבנו תחנות אלה ע"י המדינה והם יהיו באחריות ובמסגרת פעילות קופות החולים לאור הוראות חוק בריאות ממלכתי.

(5) התקציבים למוסדות דת כוללים מקדמי גיפוח לצורך יצירת גמישות רבה יותר בהתאמת מוסדות אלה לבנייה של מספר יחיד קטן יותר ממספר יחידות הדיור המשוררות לפי התקן האמור.

עם זאת כיוון שמספר יחידות הדיור המשוררות על ידי כל מוסד הינו גבוה, יש לצפות כי למרות שבטווח הארוך פיזור המוסדות אמור לתת מענה לכל הצרכים, הרי בטווח הקצר עדיין ידרשו הגורמים האחראים להקצאה לקבוע סדרי עדיפויות במסגרת מגבלות התקציב.

7. משמעויות תקציביות

א. תקציב נדרש עבור 50,000 יח"ד

מסיכום התקציבים הנדרשים כאמור בטבלה שלעיל עולה כי התקציב עבור 50,000 יח"ד מגיע לכ-222 מיליוני ש"ח במחירי תקציב 1995. לסכום זה יש להוסיף כ-13% בגין עלויות בנייה באיזורים שאינם מישוריים (כמקובל בתקציב כיתות לימוד).

סה"כ נדרשת הרשאה להתחייב בסכום של 252 מיליון ש"ח במחירי תקציב 1995.

ב. תקציב קיים בבסיס תקציב 1995

בסיס התקציב במשרדים השונים לשנת 1995 כוללים את הסכומים המפורטים למטרות האמורות:

משרד	מטרת התקציב	תקציב (אלפי ש"ח)
בינוי ושיכון	כללי	88,930
בינוי ושיכון	מוסדות דת	17,440
עבודה ורווחה	מעונות יום	3,000
דתות	מוסדות דת	15,500
פנים	מוסדות דת	15,000
פנים	כללי *	10,000
חינוך	גני טרום חובה (100)	37,500
סה"כ		187,370 (מזה 48 מ' ש"ח למוסדות דת)

לאור המלצות דו"ח זה יהיה צורך בביצוע התאמות והעברות בין תקציבי המשרדים השונים.

* בתקציב משרד הפנים מיועדים למוסדות ציבור כ-35 מ' ש"ח נוספים, שמחציתם מיועדים לתשתיות עבור מבני חינוך והיתרה תשמש עבור בתי עיריות ומועצות כמפורט בסעיף ה' להלן.

ג. תקציב להשלמת מוסדות

תקציב המוסדות בשנים קודמות לא הופעל על פי כללים כמוצע בדו"ח זה ובמקרים רבים ללא כללים כלשהם. מתוך הכרה בכך שקיים חוסר מסוים במוסדות ציבור עבור הבנייה משנים קודמות, הועדה ממליצה להקצות 30 מיליון ש"ח להשלמת הפערים האמורים, כולל 10 מיליון בתקציב משרד הפנים.

ד. מוסדות חינוך חובה

המסגרת של תקציבי מוסדות חינוך נקבעת על פי תחזיות הגידול של מספר התלמידים במערכת, ובתוספת כיתות עבור נושאים מוגדרים בתכנית העבודה.

תקן כיתות הלימוד (חובה בלבד) הינו 26 כיתות לכל 1,000 יח"ד. לפיכך המסגרת הנדרשת, בהנחה שבשנת 1995 ייבנו בישראל 50,000 יח"ד (בנייה ציבורית ופרטית), הינה 1,300 כיתות לימוד במסגרת חינוך חובה.

ה. הקמת בתי עיריות ומועצות

בתקציב משרד הפנים קיימים, מעבר לתקציב מוסדות דת וחשתיות למבני חינוך, כ-18 מ' ש"ח ששימשו עד כה למבני ציבור מסוגים שונים, כולל כאלה שנכללים בדו"ח זה. לאור דרכי המימון שנקבעו בדו"ח זה מוצע כי תקציב זה ייועד להקמת והרחבת בתי עיריות/מועצות בלבד.

ו. מוסדות דת נוספים

מעבר לתקן מוסדות הדת המינימלי המצויין בטבלה נדרשים לעיתים מוסדות דת ובעיקר בתי כנסת נוספים בהתאם לסוג האוכלוסיה. הקמת מוסדות דת שהם מעבר לתקן, והשלמת מוסדות דת עבור בנייה משנים קודמות תתבצע מתקציבי מוסדות הדת שבמשרדי הפנים והדתות, ולפיכך לא יישמשו תקציבים אלה מקור למימון תקן מוסדות הציבור האחרים.

הפעלת תקציבים אלה תמשיך להתבצע במסגרת הועדה הבינמשרדית בהשתתפות משרדי הדתות, הפנים והשיכון, אולם הועדה ממליצה כי מנהלי המשרדים האמורים יקבעו כללים ברורים יותר לשימוש בתקציבים שיעמדו לרשותה, ובמיוחד בכל הקשור להקמת המוסדות הנדרשים לשכונות חדשות בעלות אופי דתי וחרדי.

ז. מעונות יום

לצורך מתן מענה גם לצרכים במעונות יום שאינם נגזרים מהבנייה החדשה ישמש התקציב המקורי לעניין זה בתקציב משרד העבודה והרווחה.

במסגרת דיוני הועדה נדונו גם מוסדות אחרים כגון תחנות לבריאות המשפחה (טיפת חלב), אולמות מופעים, בריכות ומגרשי טניס.

בעניין זה הועדה סבורה כי למעט תחנה לבריאות המשפחה, כשרות חיוני ביותר, אין למוסדות אלה קשר ישיר לבנייתן של יחידות דיור חדשות ביישוב, ולפיכך אין מקום לתיקצוב הקמתם באופן שוטף, ובודאי שלא כנגזרת של מספר יחידות הדיור שיוקמו בכל ישוב.

בהתייחס לנושא תחנות לבריאות המשפחה, הועדה מאמצת את הגישה לפיה נושא זה יהיה באחריותן של קופות החולים ובמימון על פי המקורות שיוקצו להן במסגרת חוק בריאות ממלכתי. הועדה ממליצה כי הקצאת קרקע לקופת חולים, בין בפטור מקברו ובין בתחרות, תותנה בהכללת שרותים אלה בשרותים שנותנת הקופה.

בישובים חדשים בהם עלול להיווצר פער זמן בין הקמת קופת חולים ואכלוס המסה הקריטית של הדירות ממולץ כי בטווח ביניים ינתנו פתרונות במסגרת של שכירת דירות.

9. אחריות מימון ואחריות ביצוע

כאמור עיקר מימון של מוסדות הציבור ע"י הממשלה תוקצב עד היום בידי משרדי החינוך והשיכון.

במסגרת דיוני הועדה הועלו שתי אלטרנטיבות לקביעת הגורם האחראי להקצאת התקציב למוסדות ציבור (1) הטלת האחריות (והתקציב) על משב"ש מתוך כוונה שהגורם המרכזי את הבנייה ידאג לתאום טוב יותר. (2) העמדת התקציב וקביעת האחריות למשרד הייעודי בכל נושא ונושא, מתוך הנחה שיש חשיבות לקשר בין ההקמה להיבטים נוספים הקשורים בהפעלה הניתנים על ידי אותם מוסדות.

כמו כן נדונו אפשרויות שונות באשר לביצוע הבנייה עצמה:

(1) על ידי הרשות המקומית.

(2) על ידי המשרד האחראי.

(3) על ידי משב"ש.

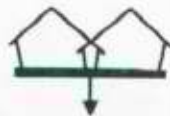
לאחר שנבחנו היבטים השונים של נושא זה הוחלט כי התקציב לבניית מרבית סוגי המוסדות עפ"י התקן האמור עבור הבנייה החדשה יועמד לרשות משב"ש והוא ישמש אך ורק את הבניה החדשה. התקציב לבניית כיתות לימוד חובה וגני טרום חובה יועמד לרשות משרד החינוך.

החלטת הוועדה
לפיכך יועמד
לרשות משב"ש
התקציב לבניית
מוסדות חובה
וגני טרום חובה

התקציבים להשלמת מוסדות דת יתוקצבו בתקציבי משרדי הפנים והדתות, והתקציב לבניית מעונות יום, שלא עבור בנייה חדשה, ימשיך להיות מופעל ע"י משרד העבודה והרווחה.

התקציבים להקמת המוסדות יועברו מאותם משרדים לרשות המקומית לביצוע, אולם רשות שתבחר בכך בתאום עם משב"ש תוכל להפעיל את התקציב באמצעות משב"ש, ובישובים חדשים כדוגמת מודיעין יועברו התקציבים להפעלה על ידי משב"ש מלכתחילה. במסגרת זו בניית כיתות לימוד ע"י משב"ש, בהתאם לפרוגרמות מוסכמות עם משרד החינוך, תתבצע בטכניקת הפעלה שתקבע בשיתוף המשרדים והחשב הכללי.

פצנל חונג
ה צד



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

נס"ד

פצנל חונג

תאריך: 27.5.97
ת.י. 3.6.97

אלו: צביה ארנס'

הנדון: בקשה כן שליל ארנס' הנקודה
מבוא

1. ה"ה נאמה מליכא ארנס' יונג השאן
הנקודה?

2. לא מליכא ארנס' יונג השאן

3. נצ"ע ל"ה הנכנס הנכאן

4. ארנס' הנכנס הנכאן

בברכה,
ש. צביה

העתק:

מרכז השלטון המקומי בישראל



UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפסמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B 3 Haftman St., Tel-Aviv 61 200 Israel

טל: 03-6919241-4 Tel : פקסימיליה 03-6967447 Fax :

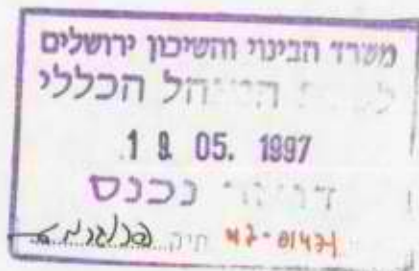
ד' אייר תשנ"ז

11.5.97

לכ'

הרב מאיר שלמה גרינברג
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

פזק'ה אלכמי
משרד הבינוי והשיכון
הת"ת
של

הנדון : הקשר בין משב"ש לרשויות המקומיות

ההחלטה למסד את הקשר בין משב"ש לבין הרשויות המקומיות ולחתום על "אמנה לפיתוח" בין הצדדים היא החלטה רצויה ומבורכת.

על כן מאד הופתעתי לקרוא היום בעיתון "הארץ" על "החלטת משרד השיכון לחקטין את התקן למעונות יום", ההחלטה שהתקבלה בעקבות דיונים "שקיימו נציגי השיכון והאוצר", ובעקבותיה, כך בכתבה "ייבנו פחות מעונות יום בפרוייקטים חדשים".

כיצד יתכן, שהחלטה כה חשובה לרשויות המקומיות, המתייחסת לשינוי תקנים של בניית מוסדות ציבור, תתקבל ללא שיתוף נציג הרשויות בדיונים ומבלי לאפשר מתן תגובה?

ייתכן אמנם [כפי שקרה לא אחת בעבר] שהכתבה בעיתון אינה נכונה, או אז אני מנצל את האירוע כדי להדגיש את החיוניות בשיתוף פעולה אמיתי בין משב"ש לבין הרשויות המקומיות בתהליך רציף, לפני החתימה על האמנה וגם אחריה.

והיה אם הכתבה נכונה הרי חשוב לקיים דיון מחודש כדי לנסות, לפתור במשותף את הבעיה החדשה שהוטלה לפתחם של הרשויות המקומיות בימים אלה של מצוקה תקציבית חריפה.

העתק : עדי אלדר יו"ר מרכז השלטון המקומי
זאב ביילסקי מ"מ יו"ר מרכז השלטון המקומי
גיוורא רוזנטל מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

בבכוד רב
אדריכל יהודה פתאל
ראש לשכת התכנון

להלן הצעות החלטה שאני ממליץ להביא בפני המועצה המייעצת:

- 1 משב"ש ייזום בחינה של מטרות המשרד ופרסמם בין הרשויות המקומיות. נכון יהיה להוסיף ולנסח את המטרות לכל רשות.
- 2 משב"ש יפתח בעבודת מטה מואצת ל - זיהוי תחומי החפיפה בין מטרות המשרד לבין המטרות של הרשות המקומית.
- 3 משב"ש ייזום בשיתוף עם רשויות נבחרות "אמנה לפיתוח משותף" של פרויקטים בתחומי הרשות ובתחומי הרחבה אפשריים
האמנה תכלול בין השאר:

א	מבנה ההיגוי המשותף - כולל מעקב תכנון וביצוע
ב	הפרוגרמה
ג	תדריך התכנון
ד	אוכלוסיית היעד
ה	קצבי בנייה
ו	עקרונות השיווק
ז	הגורם המפתח
ח	רמת הפיתוח
ט	מוסדות הציבור
י	התמורות הציבוריות
יא	תיאומים מיוחדים

 האמנה תאושר ע"י גורמי האוצר, ממ"י והרשות המקומית.
- 4 ועדת המנכ"לים להאצת הבניה תשמש ועדת תאום עליונה בעלת סמכות ואמצעים להכרעה בחילוקי דעות שנתגלו בין משב"ש לבין רשויות מקומיות.
החלטות ועדת התאום העליונה תובאנה לאישור ראש הממשלה כשר הבינוי והשיכון.
- 5 משב"ש ישים דגש על התחדשות עירונית וישלב במסגרת ה - "אמנה לפיתוח משותף" גם תכנית לפיתוח שכונות ומרקמים קיימים המיועדים לציפוף, טיוב, השלמה, פינוי ובינוי.
- 6 משב"ש יכין בשיתוף עם האוצר וממ"י תכנית לתמרוץ התחדשות עירונית, רשויות ויזמים מוסדיים ופרטיים יוכלו להתחרות על הזכאות לתמרוץ עפ"י קריטריונים וחוקף שיקבעו מראש.

אד"ר שמאי אסיר

LEGAL ASPECTS OF HI-TECH

Moderator: **Mr. Harold Ullman**, Deloitte & Touche, New Jersey, U.S.A.

Speakers: **Professor Jean Christophe Galloux**,
Coudert Freres, Paris, France
Mr. Richard Lister, Berwin Leighton,
London
Mr. Eric Tomsett, International Tax
Partner, Deloitte and Touche, London

Coffee and tea will be provided for all delegates during each of the sessions on both days.

Rapporteur for the conference: **Jonathan Lewis** - Vice
Chairman, U.K. Section.

We are grateful to the **Rubin Foundation** of London,
who generously sponsored the conference venue

Evening:

Venue:
19:30

The Great Hall, Lincoln's Inn
Reception and Gala Banquet

Hosts: **Sir Harry and Lady Solomon**,
London

A Tribute to The Rt. Hon. **Lord Woolf**, President
of the British Section, to mark his appointment as
Master of the Rolls.

Dress for the Dinner - Black Tie or dark lounge suit.

Note:

Kosher food will be served at all official recep-
tions, the buffet lunches and Gala Dinner.
Simultaneous translation English-French-English
will be provided.

Transport will be provided from the hotels to the
receptions and Gala Dinner.

Conference to be followed by optional 5 day trip to Scotland via
Stamford, York, Lancaster, the Borders, Glasgow, Loch Lomond,
Stirling, Culross and Edinburgh.

WORLD COUNCIL MEETING

The International Association of Jewish
Lawyers and Jurists

London, England, June 1-3, 1997

THE RULE OF LAW AT MILLENNIUM'S END:
MYTH OR REALITY?

PROGRAMME

Sunday, June 1, 1997

Morning:

09:45

Depart from Waldorf Meridien Hotel for tour of
places of interest in the City of London, including
the Guildhall, The Old Bailey and Bevis Marks
Synagogue (oldest synagogue in the U.K.).
Guide: **Mr. Alfred Dunitz, J.P.**

Afternoon:

Venue: The Waldorf Meridien Hotel,
Aldwych, London

14:00-17:00 Registration

16:00-18:00

Meeting of the Presidency and Heads of Sections.
Chairman: Advocate **Itzhak Nemer**, First Deputy
President of the Association

Evening:

19:00

Venue: The Law Society, Chancery Lane

Welcome Reception

Hosts: **Lord Mishcon, Q.C.** (Hon) DL and
Lady Mishcon

20:00

Opening Session

Chairman: Judge **Meir Gabay**, Chairman of the
International Council of the
Association

Greetings from:

Lord Mishcon

Judge **Myrella Cohen, Q.C.**,
Chairman of the U.K. Section
of the Association

Mr. Eldred Tabachnik, Q.C.,

President of the Board of

Deputies of British Jews

Opening Address: Judge **Hadassa Ben-Itto**,

President of the Association

Monday, June 2, 1997

Venue: The Waldorf Meridien Hotel

Hosts: **Berwin Leighton**, solicitors, London

8:30-9:30 **Berwin Leighton** will be pleased to greet overseas delegates in the Charter Suite of the hotel.

Morning Session:

9:30-12:30 **ANTISEMITISM AND HOLOCAUST DENIAL IN THE INTERNET ERA**

Chairman: Ambassador **Morris B. Abram**,
Chairman, U.N. Watch, former U.S.
Ambassador to the U.N., Geneva
Switzerland

Speakers: **Mr. Neal M. Sher**, President
American Section, former Director of
the Office of Special Investigations
(OSI), U.S. Department of Justice.
Mr. Mike Whine, Executive Director
of the Community Security Trust,
Board of Deputies of British Jews
Mr. Antony Lerman, Executive
Director, Institute for Jewish Policy
Research, London

12:45-14:15 Buffet Lunch

Hosts: **Mr. F. Ashe Lincoln**, Q.C., Emeritus
President U.K. Section and Mrs.
Lincoln

Afternoon Session

14:15-17:15 **COMBATING TERRORISM - LAW, RHETORIC AND REALITY**

Chairman: Professor **Yoram Dinstein**, President
Tel-Aviv University, Israel

Speakers: **Mr. David Veness**, Q.P.M. Assistant
Commissioner, Special Operations,
Metropolitan Police, London, England
Mr. Jacob Perry, President of
Cellcom, Israel, former Director of the
General Security Service of Israel
Mr. John Bolton, Senior Vice
President, American Enterprise
Institute for Public Policy Research,
Washington, D.C., former Assistant
Secretary of State, U.S.A.

Afternoon: Optional Tour of London for accompanying spouses.

Guide: **Mrs. Dianne Black**, J.P.

18:30-20:30 Visit to CABINET WAR ROOMS, Parliament Street, SW1 (where Winston Churchill lived and worked during World War II)

Light refreshments will be served

Tuesday, June 3, 1997

Venue: The Waldorf Meridien Hotel

Hosts: **Berwin Leighton**, solicitors, London

Morning Session

9:30-12:30 **IMMIGRATION AND ASYLUM - CONFLICTING RIGHTS AND INTERESTS**

Chairman: Professor **Amos Shapira**, Director,
Cegla Institute of Comparative Law,
Faculty of Law, Tel-Aviv University,
Israel

Speakers: **Mr. Michael Beloff**, Q.C., President
Trinity College, Oxford
Mrs. Phyllis Oakley, Assistant
Secretary of State, Bureau of
Population, Refugees and Migration,
Washington, D.C., U.S.A.
Mc Charriere Bournazel, Ancien
President de la Commission Juridique
de la Licra, Paris, France

12:45-14:15 Buffet Lunch

Hosts: His Honour **Israel Finestein**, Q.C.,
Vice President U.K. Section, and Mrs.
Finestein

Afternoon Session

14:15-17:15 **BUSINESS ETHICS**

Chairman: **Mr. Michael Goldmeier** - Partner,
Berwin Leighton

Speakers: **Sir Trevor Chinn**, CVO - Chairman
and Chief Executive Lex Service PLC,
Vice President of the Jewish
Association for Business Ethics,
London.
Followed by a panel presentation

Monday, June 2, 1997

Venue: The Waldorf Meridien Hotel

Hosts: **Berwin Leighton**, solicitors, London

8:30-9:30 **Berwin Leighton** will be pleased to greet overseas delegates in the Charter Suite of the hotel.

Morning Session:

9:30-12:30 **ANTISEMITISM AND HOLOCAUST DENIAL IN THE INTERNET ERA**

Chairman: Ambassador **Morris B. Abram**, Chairman, U.N. Watch, former U.S. Ambassador to the U.N., Geneva Switzerland

Speakers: **Mr. Neal M. Sher**, President American Section, former Director of the Office of Special Investigations (OSI), U.S. Department of Justice.
Mr. Mike Whine, Executive Director of the Community Security Trust, Board of Deputies of British Jews
Mr. Antony Lerman, Executive Director, Institute for Jewish Policy Research, London

12:45-14:15 Buffet Lunch

Hosts: **Mr. F. Ashe Lincoln**, Q.C., Emeritus President U.K. Section and **Mrs. Lincoln**

Afternoon Session

14:15-17:15 **COMBATING TERRORISM - LAW, RHETORIC AND REALITY**

Chairman: Professor **Yoram Dinstein**, President Tel-Aviv University, Israel

Speakers: **Mr. David Veness**, Q.P.M. Assistant Commissioner, Special Operations, Metropolitan Police, London, England
Mr. Jacob Perry, President of Cellcom, Israel, former Director of the General Security Service of Israel
Mr. John Bolton, Senior Vice President, American Enterprise Institute for Public Policy Research, Washington, D.C., former Assistant Secretary of State, U.S.A.

Afternoon: Optional Tour of London for accompanying spouses.

Guide: **Mrs. Dianne Black**, J.P.

18:30-20:30 Visit to CABINET WAR ROOMS, Parliament Street, SW1 (where Winston Churchill lived and worked during World War II)

Light refreshments will be served

Tuesday, June 3, 1997

Venue: The Waldorf Meridien Hotel

Hosts: **Berwin Leighton**, solicitors, London

Morning Session

9:30-12:30 **IMMIGRATION AND ASYLUM - CONFLICTING RIGHTS AND INTERESTS**

Chairman: Professor **Amos Shapira**, Director, Cegla Institute of Comparative Law, Faculty of Law, Tel-Aviv University, Israel

Speakers: **Mr. Michael Beloff**, Q.C., President Trinity College, Oxford
Mrs. Phyllis Oakley, Assistant Secretary of State, Bureau of Population, Refugees and Migration, Washington, D.C., U.S.A.
Me Charriere Bournazel, Ancien President de la Commission Juridique de la Licra, Paris, France

12:45-14:15 Buffet Lunch

Hosts: His Honour **Israel Finestein**, Q.C., Vice President U.K. Section, and **Mrs. Finestein**

Afternoon Session

14:15-17:15 **BUSINESS ETHICS**

Chairman: **Mr. Michael Goldmeier** - Partner, Berwin Leighton

Speakers: **Sir Trevor Chinn**, CVO - Chairman and Chief Executive Lex Service PLC, Vice President of the Jewish Association for Business Ethics, London.
Followed by a panel presentation



זה כאן
בישראל!

המסיון



זה שובר אותנו

מה אתה יודע על המסיון?

שלא תדע!!!

הם בכל מקום
ללא הגבלות תקציב!
זה לא מפחיד אותך?



ב"ה

מאז ימי בראשית של ארגון פעילים "יד לאחים" היה המאבק בארגוני המיסיון אחד ממטרותיו העיקריות של הארגון.

במסירות נפש, עמל ויגיעה, נחישות והתמדה, עוסקים פעילי "יד לאחים", בבלימת פעולות המיסיון ברחבי הארץ.

בשנים האחרונות, גברו הפעולות המיסיונריות במימדים מדאיגים. במיוחד בקרב בני נוער - מחד, ובין העולים החדשים - מאידך. פעילות הרס זו יוצרת בקרבנו חשש כבד, כי חלילה, לא ירחק היום והמציאות היהודית בארץ תיפגש עם יישות חדשה, המאוגדת תחת צל הצלב, אשר תוכל לקבוע מהלכים שונים בחברה בארץ.

בעוד שבעבר הלא רחוק, עצם המחשבה על כל מה שקשור עם מסיון היה מרתיע ומזעזע כל יהודי באשר הוא, הרי עתה, לצערנו, ניכר שוויון נפש לתופעה חמורה זו של מסע שמד איטנסיבי בקרב יהודים.

ובד בבד.

היעדר חוק של ממש אשר ימנע את פעילות המסיון על כל צורותיו, תורם תרומה מכרעת לאי רתיעתם של צידי נפשות מלבצע את זממם. ובעצה עם משפטנים גבשנו הצעת חוק אשר עיקרה הוא:

תיאסר כל פעילות של הטפה ו/או השפעה על בן דת אחת להמיר את דתו לדת אחרת.

נוסח זה, יש בו, לדעתנו, יתרון רב חשיבות כי היות ועלולה לבוא התנגדות לחקיקת חוק נגד המסיון מצד גורמים שונים בעולם הרחב, והיות וארץ ישראל נחשבת כקדושה לבני דתות אחרות ובכדי שלא ייווצרו כל חיכוכים על רקע של השפעה בין-דתית, על כן:

תיאסר כל השפעה להמרת דת.

נוצרי לא יוכל להשפיע על יהודי או מוסלמי.

מוסלמי לא יוכל להשפיע על יהודי או נוצרי

יהודי לא יוכל להשפיע על נוצרי או מוסלמי.

רבה תקוותינו כי קובץ זה יביא לגיוס דעת קהל למען תיקון החוק, ובמקביל - לגיבוש צבור תומך ומסיע לעוסקים במאבק כה רב חשיבות.

ברגשי כבוד

הרב ש.ב. ליפשיץ

יו"ר

המסיון בישראל

קונצ'רן הולך וגדל

המסיון בישראל הופך להיות מגוף שוליים, הפועל באזורי הדמדומים של החברה בישראל ובקווי התפר שלה, לגוף מבוסס, קונצ'רני בהיקפו, מרופד ומרווח בתקציבי ענק שמצליח בעזרת כוחו הפיננסי, הארגוני והתקציבי להפיל בפח במיומנות שיטתית אלפי אלפים של אזרחים תמימים. הצמיחה התעשיתית של צייד הנפשות במספר ארגונים מיסיונרים, לענפיהם וזרועותיהם, הופכת את מערכת התעמולה שלהם לשכנע יהודים תמימים לקבל את האמונה בישו ובברית החדשה. לשיטה מובנית, מתוחכמת, נועזת וממילא קשה ומורכבת גם המלחמה בו: המעקב אחרי מימדי התופעה המבהילים, איתור הגופים המסיונרים מהמתוחכמים, הפועלים מאחורי מסווה של רמיה.

מניעת פעילותם, חשיפת כונותיהם האמיתיות והבאתה של כוונה זו לתודעה הציבורית, הופכים למבצע מסובך הדורש יכולת ביצוע ומימון בסדר גודל שלא הוכר בעבר.

נסבר את אוזן בעזרת כמה מספרים:

בארה"ב בלבד פועלות למעלה מ-

600 קבוצות מיסיונריות

שיחד גייסו והוציאו סכום העולה על

150 מיליון דולר

לשנה אחת, זאת מלבד 1.000.000 דולר בישראל ו-50.000.000 באירופה

כל זה אינו כולל את היקף הנכסים, המפעלים והון מצטבר, העומד לרשותם, ושלא תמיד ידוע עליו בפומבי.

כל התקציב מיועד למטרה ממוקדת: להעביר כמה שיותר יהודים על דתם לעבר הנצרות. חלק גדול מסכום זה מופנה לפעילות בישראל, בה קיימות אכן

38 קהילות

של יהודים משיחיים. (ראה רשימה מצורפת)

הן פרושות מטבריה ועד אילת,

הן מאגדות בתוכן כ-

המטרה: לייסד סניף מיסיונרי בכל קהילה

המסיון

זה שובר אותנו

כל אמצעי המסיון מגוייסים ישראל - המטרה

גם מבחינת פילוח תקציבי
עומדת ישראל בראש סולם המטרות המסיונריות
האמצעים כמעט אינם מוגבלים
תקציב של מאה מליון לעומת 50 מליון בעולם כולו.

תקציב של 150,000,000 דולר



5000 מאמינים

וניתמכות על ידי הגורמים הפונדמנטליסטיים ביותר במערב.

גורמים אלו בחו"ל מאופיינים בהיותם בדלניים, ארכי קיצוניים ולפעמים מזנעים על ידי גזענות ואנטישמיות. הם מוקעים גם על ידי הזרם המרכזי, השפוי, של הנצרות בארה"ב, ורחוקים מן הקונצנזוס האמריקאי. הם ממנים את הפעילות השוטפת של הפעילות המסיונרית בארץ וכן מבצעים ופרוייקטים חד פעמיים כמו למשל זה שנערך לרגל שנת המאה לייסודו של ה- C.P.M. (צ'וזן פיפל מיניסטרס).

שנה זו, 1994, היתה עוגן למבצע אבנגליסטי רחב מימדים שנשא את השם "שלום 2000" ושהיה מפלצתי במטרותיו:

"ליסד סניף מיסיונרי בכל מקום בעולם, המאוכלס במאה אלף נפשות יהודיות ויותר". כך. חד וחלק.

עכשיו, צאו וחשבו איזו השקעה כספית נדרשת כדאי לממש כוונות אלה של "שלום 2000". בדו"ח הפנימי-סודי שלהם הם מציינים כי בארץ בלבד יוצבו 20 פעילים אבנגליסטיים עד שנת 2000 והם שיבטיחו

"נוכחות של עדות דינאמית בערים המרכזיות".

מובן שנוכחות זו מסתתרת מאחורי שמות שאינם מסגירים את המהות המטרה האמיתית של מרכיביה.

סכאמי עתק אלה
הק האכשיר הפינאסי
של האסיון
לקעקוע עם ישראל

המסיון



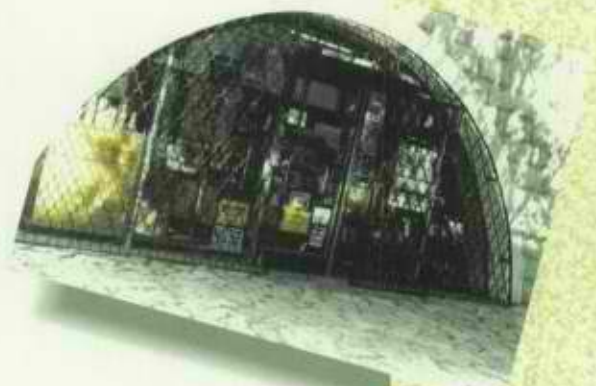
המסיון מגייס את כל אמצעי ההסברה בכדי
להגיע ליהודים תמימים ולהעבירם על דתם



"הלפיד" חנות המסיון בירושלים



"ברכות מירושלים" סניף מסיונרי, ירושלים



עוד "בוסתן" משיחי



"ינץ" הוצאת ספרים
תמימה למראה בירושלים
מאחוריה העכביש פורש
קוריו



"דוגית" קפה אופנתי המסווה פעילות מסיונרית



החזות אינה מסגירה את התחכום שבפנים

תעמולה

לצידו של הארגון המשומן, פועלת גם מכונת תעמולה מתוחכמת ויחצנו"ת חכמה, על פי הצעקה האחרונה בשדה השיווק והפרסום. בראש ובראשונה מציפים אנשי ארגוני המסיון את המדינה ברשת צפופה של ספרות, אמצעי המחשה ומדיה לסוגיה. תפקידם להכין את הקרקע, האוירה ומצב הרוח לפעילות האנושית של המסיונרים בשר-ודם.

תחכום ותעוזה

אלה אינם לבושים בגלימות שחורות עליהן מתנוסס בצלב, אלא לבושים כאחד האדם, מציגים תעודות זהות יהודיות, מיטשטשים את העובדה שהוטבלו ויחלקו חומר מיסיונרי עמוס בסממנים יהודיים וכל זה מופק ברמה עיצובית גבוהה, על ידי מו"לים בעלי גישה יצירתית.

בין הוצאות הספרים המפורסמות הפועלות בארץ:

אגודת ינץ, רמה, קרן אחוה משיחית, עמאוס, החברה לכתבי קודש, ועוד.

אין חלקה ספרותית שהפעילות המו"לית הזו לא פעלה בה, מהוצאת הברית החדשה בעשרות וורסיות, ועד הוצאת "כתובה" משיחית-נוצרית, הגדה של פסח משיחית ולצידה עזרים וכלים לעריכת ליל הסדר.

בתחפושת יהודית

רק חדי עין מבין היהודים שקיבלו חבורות אלו הבחינו שהמדובר בנצרות כפשוטה וביהדות משיחית, ודחו מעליהם את הפרסומים שכולם נתכנו במתכונת כזב יהודית: המבנה, הגרפיקה, הקלריגפיה האטרקטיבית ואפילו הנוסח שבו מוטמע "אותו האיש" ובשורתו.

על פי האידאולוגיה המסיונרית, הרי על כל יהודי משיחי, מוטלת חובה להיות מסיונרי. חלקם באופן אקטיביסטי מלא, כשהם מקבלים משכורת, וחלקם באופן חלקי בשעות הפנאי ובהתנדבות.

"חזרה בתשובה"

דוגמא ליכולת התעתוע של היהודים המשיחיים בדרך להשגת מטרותם להעביר את העם היהודי על דתו, (וכאמור פועלים בפורמט ענק), היא למשל הדפסת הספרים תחת הכותרת "חזרה בתשובה" או "נביא כמשה" או "המשיח בתנ"ך לאור ספרי חז"ל". האיזכור "תנ"ך" ו"חז"ל" עוקר ספק אחרון שמתעורר בלב הקורא שמא ספר מיסיונרי הוא קיבל כאן.

"כעת הלאן להלאה שוב" - כותב המסיונר

המסיון

זה שובר אותנו

תחכום פרסומי של צייד הנפשות



פעילות חברתית מסיונרית מתוחכמת,
תמימה למראה,
מביאה להפצת אלפי ספרים,
חוברות עם עטיפות צבעוניות
מושכות עין, וכל אלה יוצרים בלבול



אוזן קשבת

החשד מוסר ובמקומו מתעוררת סקרנות ואם יעורר המסיונר התענינות נוספת בעל-פה במקבל החומר, בבעיותיו, בעולמו, הרי רק לעיתים רחוקות יידחה המסיונר. להיפך: ההתענינות, תשומת הלב המעולה, האהבה השקרת הזו מעוררים אמפטיה אצל מקבל החומר המסיונרי והוא ינסה לבדוק מקרוב את האמונה הנוצרית שהמסיונר מכון אותו אליה. לעיתים, כשהוא מגלה את האמת, הרי הוא כבר שבוי ומופעל בידי מחלקי הספר שרתמו אותו לכיוונם.

זוהי שטיפת המח מן הסוג הדמגוגי והזול ביותר, אך ההתמקדות הרגשית ביהודים אליהם הגיע המסיונר, מחפה על שטיפת מוח זולה זו.

ניצול של מאגרי מידע

קווי הפעולה של המסיון הם גם בחדירה ופיצוח של מאגרי מידע כדי לדוורר חומר תעמולתי וכדי להגיע פיזית אל המועמדים פוטנציאליים להעברה על הדת. יש לבדוק אם מיומנות דיוורר זו, הנשענת על מאגרי כתובות שהושגו בדרך עקמומית, אינה עוברת על חוק זכויות הפרט ופולשת לתחומי האיש. פולשנות מאסיבית זו מחייבת התערבות משטרת ישראל כדי לברר מאין באים מאגרים אלה. המסיונרים יודעים גם היטב מי עבר טראומה או משבר באחרונה (כלכלי או נפשי) ומנצלים זאת למטרותיהם. הזריעה של נבטי המסיון קלה בהרבה כשהרקע הוא משבר אישי או ריגשי.

2.8 מליון

כת "סרולו מוריס" למשל (נוסדה ב-1960) מגלה נתון פנימי מדהים, לפיו

"יש לנו גישה לשמות ולכתובות של למעלה מ-2.8 מליון יהודים בישראל".

אין ספק כי השגת מידע אדיר זה טומן בחובו גם סכנה בטחונית, שכן הוא עלול להגיע בקלות לגורמים עויינים בחו"ל.

מוריס סרולו מתגאה גם ביכולת הפילוח המדויקת שלו "להגיע ליהודים ספציפיים בכל שכבות התרבות היהודית: מנהלי חשבונות, תלמידי אוניברסיטאות, עורכי דין, עובדי בתי חרושת".

הדו"ח של סרולו אינו מהסס לקבוע:

"דוקא עכשיו, כשישראל נתונה עדיין תחת העדות (ישו) כעת הזמן להלום שוב... אני מתחיל במסע רב תנופה ועוצמה להוכיח לכל יהודי בישראל שישו וקריסט הוא המשיח..."

המסיון

זה שובר אותנו

הם בכל מקום -

תמיד לשרתך, אחיוק!

ראה האלהות!

המסיונרים משתמשים בגרפיקה חדשנית
עיצוב שובב, אטרקטיבי ומושך עין
הפותחת בפני המעיין בהם
צוהר לאמונה המשיחית,
ומוסיפה לסכנת ההשפעה שלהם.



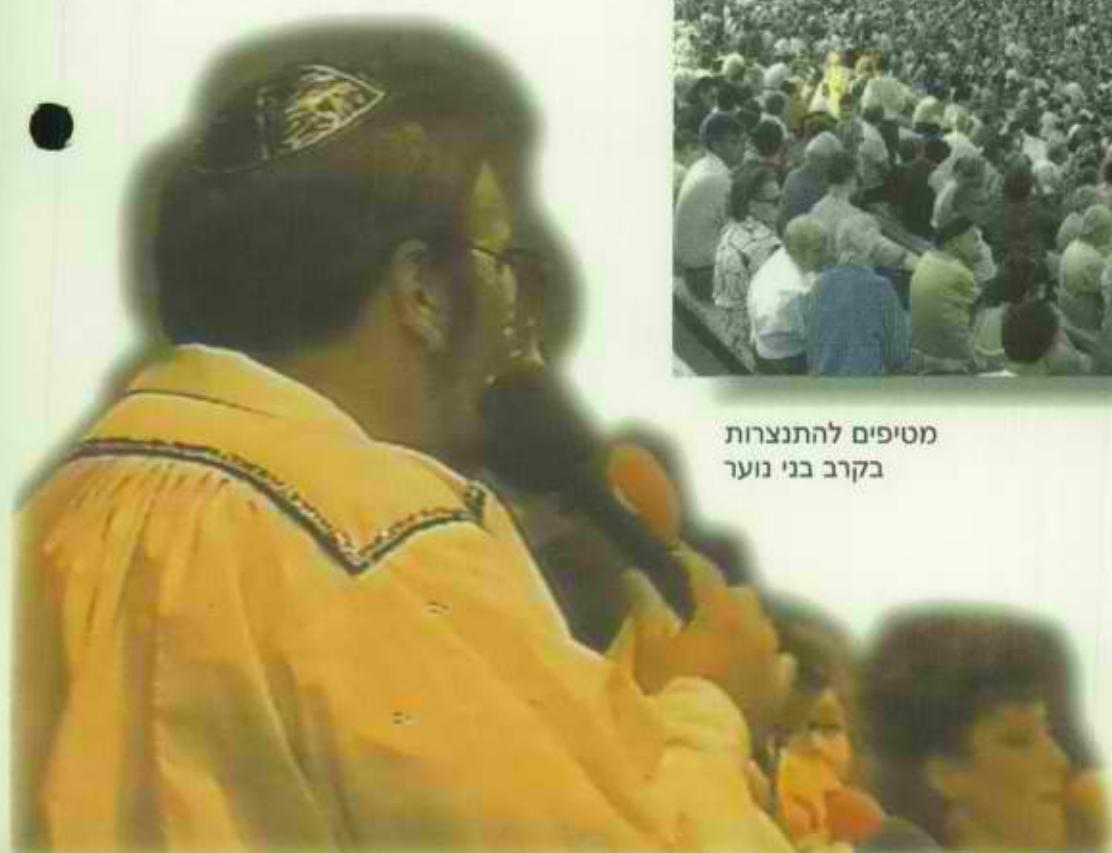
מנהיגי המסיון בכנס
של בני נוער בישראל.
הטלית באה לכסות על
הכוונות האמיתיות



בכינס
המוני בארה"ב



מטיפים להתנצרות
בקרב בני נוער



עצרות ענק מושכות המונים

אכן, כמו כל ארגון תעשייתי תמנוני, מסתייעים היהודים המשיחיים באיסוף אינפורמציה וריגול. כשהמידע קיים עורכים כינוסי ענק, כמו זה שנערך בבניי האומה בירושלים בחודש שבט תשנ"ו.

כל ההתרעות של אנשי "יד לאחים" בפני הנהלת בניי האומה לבטל את הכינוס לא הועילו, והארגון נאלץ להסתפק בהפגנות בפתח האולמות. המפגינים של "יד לאחים" חשפו את פרצופם האמיתי של המתכנסים אך אופרטיבית התקיים הכנס על מי מנוחות.

רכישת שטחי פרסום

דרך אחרת "להלום" היא פרסום עיתונאי (להבדיל מהספרותי, שנעשה דרך פעילים העוברים מדלת לדלת או עומדים בקרנות הרחוב לבושים חולצות עם הדפס "היהודים המשיחיים").

עמודים שלמים, לא בחינם...

כך פירסם המסיון עמוד שלם בהוצאה הבין לאומית של הג'רוזלם פוסט, במימון "התאחדות היהודים המשיחיים של אמריקה".

עמוד שלם פורסם גם ב"הארץ" (20.3.92) וב"חדשות".

קברניטי התעמולה המיסיונרית הביעו בטחון כי פרסום זה יביא לשיפור עמדות והתייחסות אל המסיון בקרב קבוצה האליטה והמחליטנים בישראל.

אנו על המפה

פרסום כזה משנה את הדימוי שלהם כקבוצה מרוחקת, הממוקמת בשולי העשייה הישראלית שאין לה השפעה על האינטרסים של חיי היום יום. עם מסע הפרסום האגרסיבי ("קוראים עלינו בארוחת הבוקר") הם מאמינים שהמודעות תבאנה את השינוי המהיר והיהדות המשיחית תהיה "על המפה", חדורה בתודעה הקולקטיבית הישראלית. "כדי שהעם היהודי יאמין בישו עליו לשמוע על ישו, וכדי לשמוע עליו יש להשתמש בפרסומת", נאמר בהנמקת האסטרטגיה של אשפי התעמולה המשיחית. **"נציף את הציבור הישראלי בישו, ביהדות משיחית ובאמת מקראית"** נאמר בדו"ח הפנימי של כיתות המסיון.

פעילות לצעירים

מעבר לפן ה"משפחתי" אליו מכוונת תעמולת המסיון, מתמקדים פעיליו גם בשטיפת מוחם של צעירים אינדבידואליסטיים המצויים בצומת של הכרעה אישית ובחירת כיוון לחיים. ההשתחררות ממסגרות הבית ודפוסי החממה בה היו עד עתה צעירים אלה, מהווה כר פעולה אידיאלי למסיונרים.

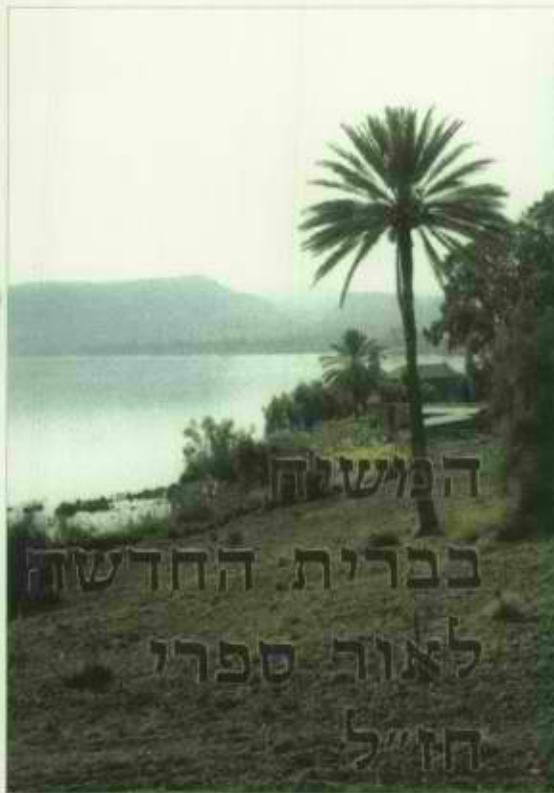
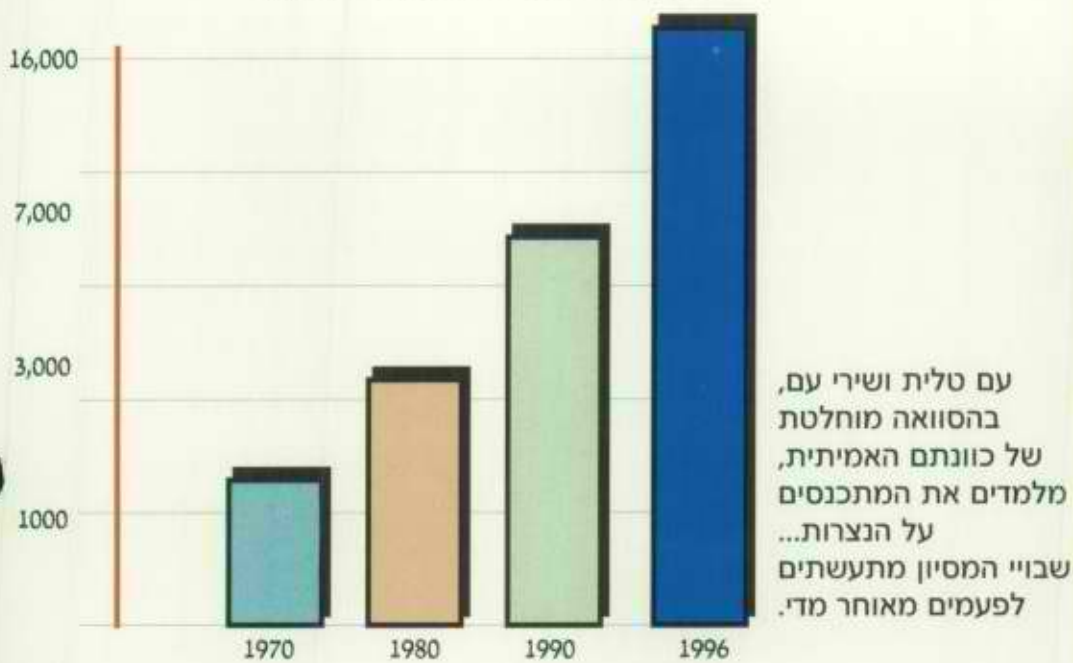
כמעט שלש מאות כתובות באא"ר...

המסיון

זה שובר אותנו

המספרים מספרים את הזוועה

נוכחות מסיונרית בעולם היהודי



שימוש בטרמינולוגיה יהודית הופך את
החבורות המסיונריות ל"קבילות" אצל המעיין

גם באריאל

הם עושים זאת באמצעות אכסניות נוער המיועדות בעיקר לגילאים אלה, וכן בפעילות מסיונרית עבור צעירי ההתיישבות העובדת (יד שמונה ועיר אובות), כמו גם בישובים למעבר לקו הירוק, לדוגמא אריאל ומעלה אדומים.

עם ציצית וכיפה...

דרך אחרת היא הקמת "בתי ספר לימי ראשון" לילדים צעירים יותר. במסגרות לימוד אלו התמחה ארגון "קהילת חסד ואמת" שהקים ברוך מעוז (במקור ריצ'רד ריקי) שהתנצר עוד בארה"ב. הוא מגביר את הבטחון העצמי של מאמיניו על ידי כך שהוא והם חובשים כיפות וציציות כפי שנהגו היהודים הראשונים שנהו אחרי ישו.

פינלנד ראש חץ

ארגונים שונים בלונדון ופינלנד תומכים בברוך מעוז, במיוחד כשלישיכת המשוכנעים הצעירים נוספו עולים חדשים מרוסיה, שלהם יועדו שיעורים ברוסית. הבסיס האמוני החלש והעדר רקע יהודי של העולים מרוסיה מהווים נקודת מוצא נוחה למיסיונרים לעשות מלאכתם בקלות בקרב אוכלוסיות חדשות אלו.

גם העליה מאתיופיה מהווה יעד לפעילות זו. ארגון "פטמוס" הפיני שמממן שיעורים אלו, מיוצג בארץ על ידי אולה ויקטור.

מה תשתו?

דרך חדשה היא הפעלת קפה אופנתי בתל אביב. הבאים אליו חושבים שהם ממלאים פונקציה של סוציאליזציה (חברות) אך חייהם נחשפים בעצם, בלי משים, לזריעת זרע הפורענות בתודעתם.

בכיוון זה התמחו פעילים בולטים בקרב ארגוני המסיון, דוגמת ברוך מעוז (המטה שלו בראשל"צ) וסורוקו רם. הוא ואשתו שירה הם ראשי הקהילה המשיחית ברמת השרון. השניים הקימו את קפה "דוגית", בו פועלת קבוצת תיאטרון ודראמה, מוזיקה ודינאמיקה קבוצתית הסוחפת עשרות צעירים שוחרי תרבות ל"חוויות העשרה" מסוכנות בפניה האמיתיים.

בית קפה חנים, גם הוא "איני", הפועל באותן שיטות, נמצא ברחוב יפת 19 ביפו. מפעיל אותו יעקב דמקני, מסיונר ידוע ובלוט.

הכל על המסך שלך...

מעבר לבילוי חברתי בבית-קפה, נוסף עוד כיוון פעולה על-ידי המסיון: תעשיית קלטות ווידאו מצטרפת ל"חוויה" זו, והן מציפות את הארץ גם ברוסית ואנגלית. גם הן חלק מ"מסעות הבישור" (בישור על ישו) שנראות תמימות ואינן מעוררות חשד.

מועדוני נוער

"בתי נוער" שנפתחו פועלים גם הם בכיוון זה של פעילות קהילתית חברתית לכאורה (בכיפה, יפו, אילת) שרק אחר כך חושפים את פרצופם האמיתי.

לנערות שנקלעו בהריון לא רצוי הוקם ארגון מיוחד שגובה מחיר אמונות בתמורה להושטת היד והעזרה לנערה שבמצוקה. עוזרים - ואחר כך פשוט מבקשים מהנערה להתנצר.

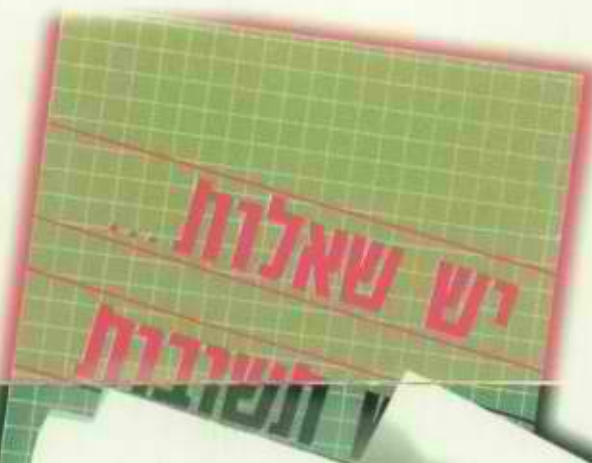
המסיון

זה שובר אותנו

כל הדרכים מובילות אל הצלב



"טבילה" מסיונרית לנצרות



הרבה אמצעים, יכולת טכנית ומשאבים משקיעים המסיונרים להגברת הפעילות.

סיוע וולנטרי

הסיוע ההומאני והוולנטרי לכאורה נועד לאפשר גישה המונית ישירה לאוכלוסיות מצוקה ברגעיהם הקשים ביותר. העזרה הסוציו אקונומית היא כמובן צינור לניצול ציני של אנשים. הוא נתמך בדפוסים שעוצבו ונוסו בהצלחה על יד ארגוני האב בחו"ל, דוגמת "נצרות לעמים" נוהל על ידי אמה של שירה סורוקו רם, (האם היא ביתו של גורדון לינדסיי, מייסד התנועה), שירה סורוקו רם, התגירה בהצהרת כזב בארה"ב וזכתה בדרך זו לאזרחות ישראלית, יחד עם בעלה שהוא שחקן לשעבר.

טיפול רפואי חנים

דרך זו של עשיית נפשות משתקפת גם בהענקת שרות רפואי חנים. במרפאות שיניים אתה יושב על כסא הדנטיסט בעצם מצטרף כבר לארגון. שיטה דומה עובדת גם במרפאות כלליות: **בית חיסודא, ביה"ח אבן העזר בחיפה.**

בדפוסים דומים פועלים דוד ולוסה לודן בנתניה ("קהילת ארץ") יוחנן זיידאן בחיפה ("בית חיסודא") "קהילת פניאל" בטבריה בראשות אריק וטרי מורין. כמו שאר הקהילות ברחבי הארץ גם קהילות אלה אינן נושאות שמות מחשידים לכיוון המסיונרי.

ריפוי נפשי...

כך גם ארגון "נתיביה" בראשות יוסף שולם (עלה ב-1971) שרכש את בנין נתיביה ברחוב נרקיס 16 בירושלים בו הוא ממקם בין השאר גם קורס "לימוד תנ"ך", כולל שיעורים ברוסית לעולים חדשים, שכאמור הפכה אוכלוסית יעד מובהקת.

מתנה ליום הולדת?

בצורה דומה פועל גם ברי סגל (התנצר 1971) שפעיל בארץ מ-1988, והקים בירושלים את קהילת "ברית ירושלים" ואת חנות המתנות "ברכות מירושלים". בביתו מתקיימות פעולות ושעורים וערבי שירה משיחית. "חסד ואמת" פועלים בראש"צ, עמנואל ביפו "אסף" בנתניה ו"המעין" בכפר סבא.

הכסף יענה...

היכולת הכספית הכמעט בלתי מוגבלת של הארגונים המסיונרים מאפשרת להם "להכות בכיס" במקומות שרשויות הרווחה הישראלים נכשלו או לא הצליחו במלוא הדרך.

אדם ממורמר או מלא טינה למימסד הוא "הדמות המגויסת" הקלה ביותר בעיני גייסי המסיון ואין תימה שאינפורמציה על בתים של פושטי רגל ומפעלים כושלים או מתקשים זורמת לבסיסי הפעולה של המסיון.

מה שלומכם?

תחילה ישלחו אליהם פעילים במסווה של חלוקת חומר מסיונרי ואחר כך ינסו להיכנס לשיחה ולהביע הבנה למצבם הקשה. ההמשך ידוע.

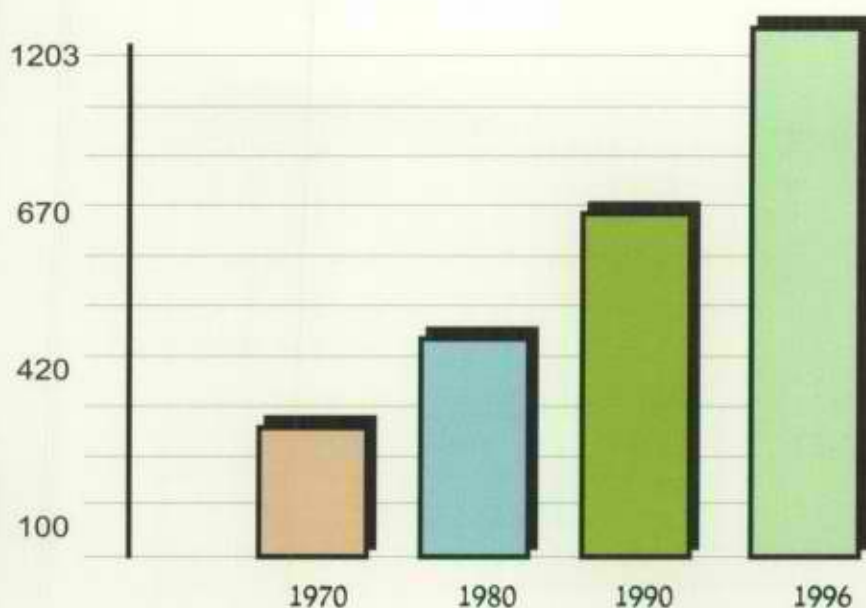
תעסוקה למובטלים

דוגמא לניצול בכיוון זה הוא הקמת המפעל ליצור אנטנות "גלטרוניק" בטבריה שהוקם במכוון באזור מוכה אבטלה, שקל להפיל את תושביו בפח המסיון. המפעל, אגב, פיתח מכשיר אלקטרוני "מיקרוציפט" שבדרך קלילה ומפתה

המסיון

זה שובר אותנו

כנסים מסיונריים בישראל



אתה מחפש מתנה לחתונה...
משהו יהודי/נוצרי, הקטלוג לפניך...



אמר החתן לכלה:
היי לי לאשה כדת משה וישראל והמשיח ישוע.
אני אוקיר אפרנס ואכלכל אותך באהב
המשיח את הקהילה הקדושה ואכבד ואהדר
אותך בדרך דבר יי. והכלה קבלה את דבריו.
אמרה הכלה לחתן:
אני אוקיר אפרנס ואכלכל אותך ואכבד
ואהדר אותך בדרך הקהילה הקדושה למשיח.



"כתובה משיחית"
בכל מזכירה את המקור
האיורים והכיתוב,
ולכן יוצרת את הבלבול.
גם ההזמנה היא ברוח זו.

מעביר מסרים מסיונריים, על פי החלטת הקהילה. שלוחה של המפעל הוקמה בגשר בחיפה.

בג"ץ אומר דברו: שיטות מתוחכמות מפעילות גם הכתות המיסטיות (סיינטולוגיה, אימן, גורו מהג'רי, מדיטציה טרנסצנדלית, הרי קרישנא, יוגא שיבנדה, כת השטן) שמנצלות חללים רוחניים ורצון של צעירים לחפש חיים בעלי משמעות ומספקת להם סחורה מזויפת ומשעבדת

יד לאחים מטפל גם בנושא הכתות.

עבודה יסודית

התנועות המסיונריות משתמשות בחומר הדרכה מתודי ומשוכלל דוגמת המדריך שהוצא על ידי פיליפ א. גלוב תחת הכותרת "כל שאני צריך לדעת כדי להקים ישיבה משיחית". בירושלים כבר פועלת אכן "ישיבה משיחית" תחת הכותרת "קהילת מלך המלכים". מפעיל את ה"ישיבה" ר"י גנון, וכמו שאר הארגונים גם כאן יש התנגדות מוחלטת לכל טקס יהודי, טקס קבורה יהודית, חתונה יהודית מסורתית ועוד.

ה"היתממות"

בית המשפט (תיק ברספורד 265.87) אמר את דברו בצורה חותכת וברורה לגבי נסיבות ההיתממות ("תמוהה היא ומתמיהה") של היהודים המשיחיים כפי שהוצגה בעתירתם, כאילו הם שווים לזרמים שונים שבעם היהודי, (אורתודוקסיה, קונסרבטיביים, רפורמים, או נטורי קרתא). בג"ץ שם את השוואת יש"ו עם בר כוכבא ורבי יהודה הנשיא ללעג ("השוואה חסרת טעם שאינן ראויות לתגובה מנמקת"). בג"ץ ממשיך ואומר דברו: "עיקר עיקריה של האמונה היהודית ציפיה לבוא המשיח ואף על פי שיתמהמה בוא יבוא. האמונה בישו המשיח כחלק מהאלוהות הוא מושג יסוד מרכזי מתיאולוגיה הנוצרית והיהודים המשיחיים הם אחת מכיתות נוצריות שונות".

בבג"ץ עקרוני אחר (764.75) בתיק הטאשינג נגד משרד הפנים קובע השופט ברנזון: על ישועים הנחשבים ומקובלים כיהודים טרם שמענו. הדבר פשוט אינו מתקבל על הדעת לפי כל מבחן שהוא הלכתי, דתי או משפט חילוני, אין דבר כזה, שאלו נא יהודי ברחוב אם יתכן דבר כזה ותשובתו הוודאית תהיה לא ידוע שישנם כת אנשים שנולדו יהודים והפכו למאמיני ישו המשיח והם קרויים "משיחיים".

בג"ץ זה הוא עוד נדבך הממריץ את "יד לאחים" במאבקה:

"יד לאחים" הוא ארגון על למלחמה במסיון והכתות. הפעילים של יד לאחים חושפים תוכניות לעתיד ומקורות מימון של קבוצות מסיונריות, עוקבים אחרי קשת רחבה ככל האפשר של המצטרפים לקבוצת מסיון. פעילי יד לאחים יודעים כי המצטרפים עושים זאת מחוסר ידיעה לגבי התוכן האמיתי של הקבוצה (כשנודע להם רובם אכן נוטשים מיד את הקבוצה).

הפעילים פועלים באמצעות הפצת מודעות, חוגי בית והרצאות, והצלה ממשית של יהודים שנתפסו.

צוות מיומן מקבל הכשרה מתאימה לכך בקבלו שליטה ומיומנות בזרמי הקבוצות, תוכניותיהן והמנטליות של אנשיהן. שלב נוסף בפעילות "יד לאחים" הוא הנסיון לתקן את חוק המסיון כדי שיתן מענה תקיף לניסיונות המסיון.

המסיון

זה שובר אותנו

מה דעתך לקרוא עלינו מעט?



חדשות הגפן מספר 4

אולי שאל את עצמך איך הגענו אליך. ובכן, ביחדש יולי האחרון ערכנו רשימה טובה של מאמרים רחבי היקף כדי שתהיה לנו אפשרות לידע באופן אישי את כל המאמרים על העיתונות שלנו ועל שפתנו מציאות לאור. אם שנית טובה או שאתה מכיר מישהו שיסמך לקבל מאתנו מידע, גם תודיע לנו על כך.

שבין כך ובין כך, המשיח מוכיל, ובאותה אמתו שמחים ונסיף לשמח (מיל. א' 8).

הוצאה לאור

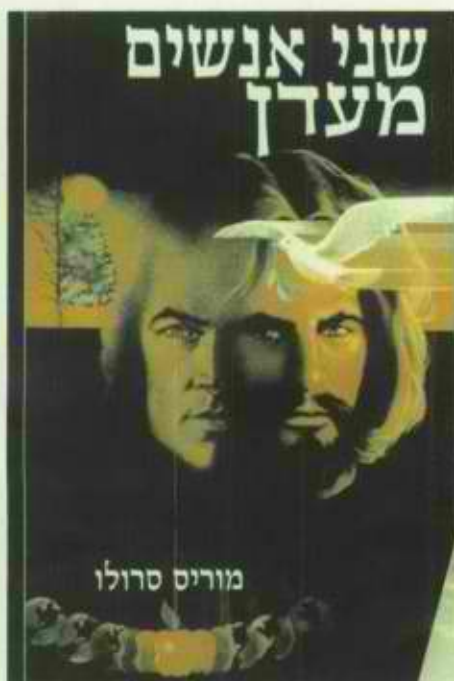
הגפן כחדשות

בתשדיר חסימות ששדורה קחילת

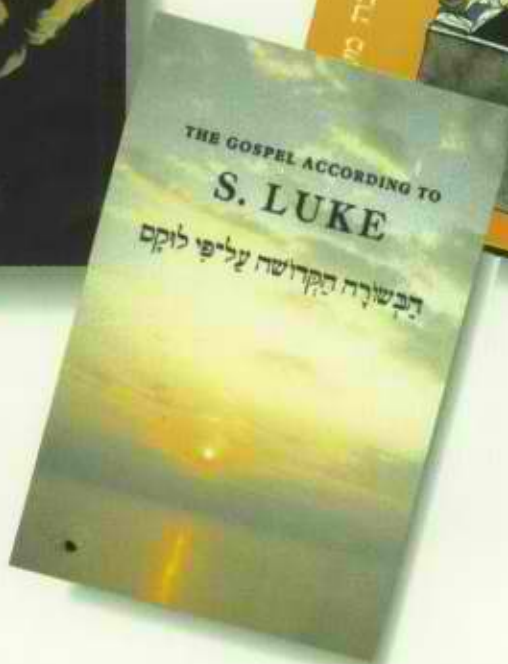


מטות לעת

ילקוט למחשבה מן



מוריס סרולו



ציורי הילדים
תמימים למראה
עד שאין אחד
בקבוצת גיל זו
שלא נכבש

בדקה ה- 90 סיפורי אהבים

ג. למד כי אשתו נלכדה בקורי הרשת המסיונרית רק כשנודע לו כי שעורי התנ"ך והיהדות אליהם היא הולכת פירושם המעשי הוא תהליך הקבלה וההצטרפות ליהודים המשיחיים. מה שיותר היה גרוע לגביו היא האמת שטפחה על פניו שאשתו עומדת להבריח בכל רגע את בתם בת ה-3 לחו"ל, בסיוע הכת ששטפה את מוחה.

רק שיחת הטלפון שהזעיקה את אנשי הפעילים "יד לאחים" הרגיעה את רוחו. בתוך שעות ספורות הצליחו הפעילים לעלות על עקבות האם והבת, דחפו את האב להוציא צו עיכוב יציאה מהארץ כנגד נסיון הברחת בתו, נצמדו לאם במרדף דרמטי שהסתיים כפי שתיארו לעצמם הפעילים בטרמינל בנתב"ג לוד. שם התברר כי קשה להוריד את השתיים מן המטוס אליו הספיקו לעלות.

פעילי "יד לאחים" גילו את הדרך בה הצליחו המסיונרים לעקוף את החוק. התחכום השטני של המשיחיים השיא את העצה לשנות את אחת האותיות בדרכון החוטפת, כדי שצו האיסור לא יתפוס אצל משטרת הגבולות. התערבות מאסיבית של הפעילים אצל קציני המשטרה הביאה להעלאת האב למטוס, מציאת הבת והאם והורדתם מן המטוס.

האם, מונעת ע"י פרקליטי המסיון הממולחים, ניסתה לטפול על האב האשמות שוא כאילו הוא מכה ומתנכר לבתו. אנשי הפעילים השיאו לאב להביא את הבת תוך צילום מפגש שלו עם הבת, ואכן בתצלום בו נראית הבת מאושרת בזרועות אביה, שיכנע את בית הדין להעביר את הילדה לרשות האב, והיא לומדת היום בגן דתי וגם האב התקרב ליהדות הנאמנה.

עוד מבצע אופייני של הצלת נפשות ממש שכמוהו מתקיימים מאות מידי שנה והוא קורה ממש מתחת לאפינו. שערו בנפשיכם מה היה קורה אם האב היה מאחר בכמה שעות ופעילי יד לאחים לא היו מגיעים בדקה האחרונה לפני המראת המטוס...

האם מסיונרית, האב גוי, ובנם בן ה-15 לומד במוסד תורני

ר' אלכס ארטובסקי, מנהל סניף "יד לאחים" בחדרה, ידוע ומפורסם בעיר כלוחם נגד ארגוני מסיון וכתות, המנסים בכל דרך ללכוד יהודים תמימים ברשתם.

לפני זמן קצר קיבל אלכס פניה דחופה ממספר עסקנים בצפון הארץ. הם סיפרו כי במקום מתגורר זוג מוזר: היא - יהודיה שהמירה את דתה והצטרפה לשורות המסיונרים, הוא - גוי נוצרי שעלה ארצה מרוסיה. בתווך נמצא בנם היהודי בן 15, שנפשו חשקה בתורה. בירור נוסף העלה כי האם משמשת כרכזת של 40 מסיונרים באותה עיירה צפונית. אלכס נפגש עם העלם הצעיר שסיפר על מצוקותיו וקשייו, והצהיר שנפשו רוצה יהדות ובשל כך הוא מוכן אפילו לגלות למקום תורה. כיום חובש הנער את ספסל הלימודים באחת מהשיבות בארץ...

צעד נוסף במאבק הבלתי-פוסק נגד המסיון

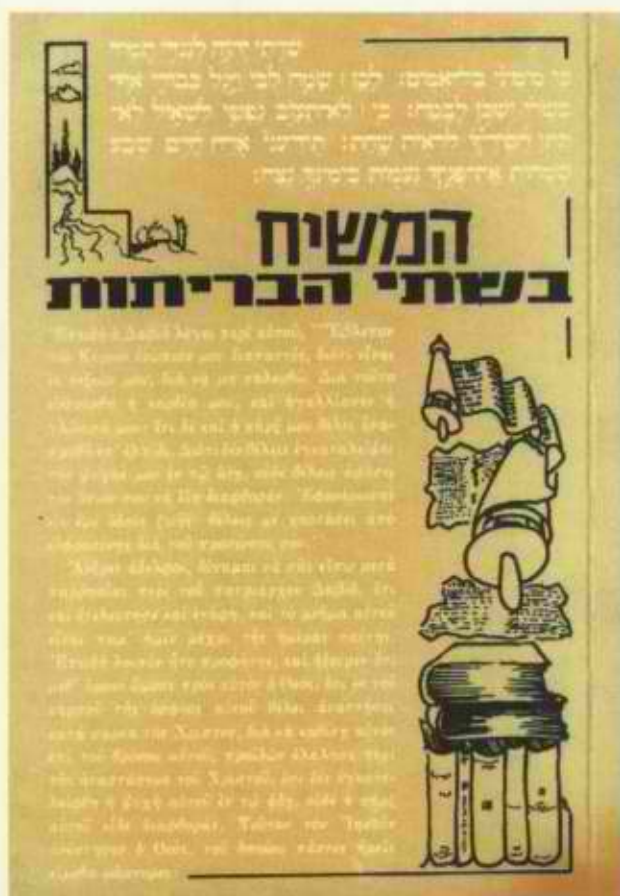
המסיון

זה שובר אותנו

לא נעים להכיר



ספרים חוברות
וירושלים ליד הכותל
הרושם המוטעה
עושה את שלו



עדי ה'

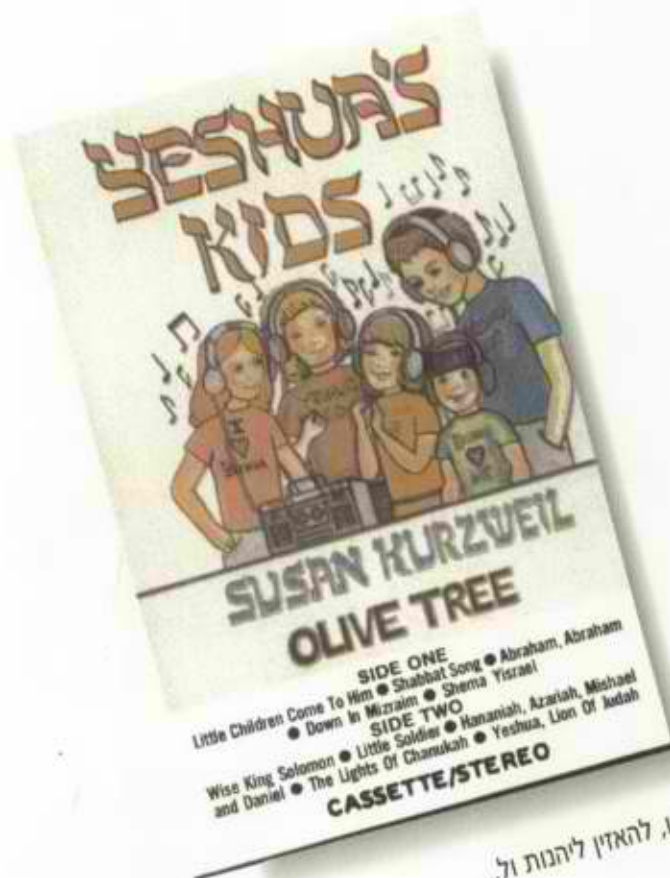
אחת הקבוצות המסוכנות ביותר של הנצרות המסיונרית היא "עדי ה'", היא מונה כ- 4,000 משפחות רובם מתנגדים לשירות צבאי. הם פועלים על ידי יציאה של זוג מסיונרים לבית, מתדפקים על דלתו, ונראים נחמדים, מבקשים לשוחח מעט.

אט אט נחשפים קלפיהם, והם גורמים להרס ולשטיפת המוח, עד כדי הפרדה של נשים מבעליהם וילדים מהוריהם, הם וגורמים לטרגדיות משפחתיות. בין השאר על רקע האיסור לקבל או לתרום דם עד כדי אובדן ילדיהם.

החומר שנועד לחלוקה על ידי פעילי עדי ה' נבחר בקפידה בהתאם למידת ההתלהבות אותה מביע המצטרף. חומר חלוקה זה מודפס ברובו הגדול ע"י הוצאה לאור הנמצאת בבעלותם של עדי ה', בשם "המצפה", והוא ניתן במיון מדויק כדי לא לעורר התנגדות.

לאחרונה החלו "עדי ה'" לפעול בין העולים הבוכריים. עולים אלו אינם מודעים לכך כי מדובר במסיונרים הרוצים להעבירם על דתם, וכך רבים מהם נתפסים לקבוצה זו מחוסר ידיעה אמיתית על כוונותיהם האמיתיות.

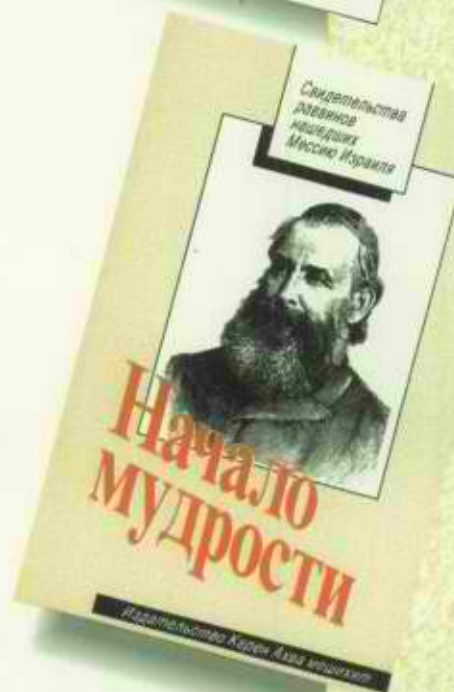
ידועים מקרים של פירוד משפחות על רקע הצטרפותו של אחד מבני המשפחה לכת "עדי ה'".



ילדי ישו, להאזין ליהנות ול...

המסיון

זה שובר אותנו



שוב אותם ספרים
משיחיים
במסווה של
ספרי קודש.



הפלישה המשיחית לתוך יהדות רוסיה

הלל ראדין הוא סטודנט לאסטרופיזיקה באוני. סנט-פטרבורג, היא לנינגרד. הוא גדל בבית אתאיסטי מכל השפעה יהודית, ורק במעומעם ידע על מוצאו היהודי. לפני חמש שנים כשפרץ הגלסנוסט בכל עוצמתו לרחבי רוסיה, וה"פמייאט" גם הוא הזכיר להלל שהוא יהודי, החל להתחקות אחרי שורשיו.

מודעה קטנה צדה את עינו בקמפוס של העיר: "רוצה ללמוד יהדות? בוא לחוג 'שבע', הלל נדלק ובא. היום הוא אחרי טבילה לנצרות, מאמין בישו ומפעילי יהודים למען ישו בעיר הרוסית הנהדרת הזו.

"האם שמעת על חמשת חוקי היהדות"? זהו הפרסום שדבר אל לבו של הלל ושל אלפי צעירים יהודים אחרים ברחבי רוסיה וחבר העמים. פרסום זה הופץ בחצי מליון עותקים והלל כאמור הוא אחד מאלפים של צעירים סובייטים לשעבר נתפסו להם. רוב הצעירים הללו הביאו ריהבליטציה של הדת ברחבי בריה"מ לשעבר והיא שנתנה להם את הדחיפה להתעניין ביהדות. אלה, חפים מכל ידע, באו בתום לב, מנוצלים על ידי המסיונרים שלכדו אותם אל תחת כנפי ה"עדות" הנוצרית. ניצול ציני זה נעשה ברוסיה דווקא בשל האיגנורנטיות הדתית שם.

המסיון ברוסיה פועל בעיקר באוניברסטאות (כולל זו היהודית במוסקבה). מול השתלטות זו לא קם הגוף המקומי שיכול לתת תשובה לוקאלית לאקטיביזם מסיונרי זה, להוציא מספר פעילים, אך גם אלה מתקשים לעמוד מול התקציבים והמשאבים שזורמים לשם בעיקר מארה"ב. גיל קהל היעד הוא 17-34, מפני שברוסיה עדיין נישאים בגיל מאוחר יותר והמסיונרים יודעים שיקל עליהם לגייס בודדים ורווקים מאשר משפחות.

המסיון

זה שובר אותנו

רשימות הזוועה

ישיבת קהילה
יבואר 6
Jerusalem
Mike Lambert
44Tel. 02-34 617

Kehilla Meshlcht
P.O. Box 6,
Jerusalem 01000

מנחם בן חיים
ת.ד. 7329
של ירושלים
טל. 02-61822
פיקס 02-1972

האגודה הבינלאומית של היהודים המשיחיים
IHCA — ISRAEL SECRETARY
MENACHEM BEN-HAYIM
P.O. Box 7329 - JERUSALEM
TEL. (02) 7329 91 022

שופר הישועה
Trumpet of Salvation

יעקב דמקני
ת.ד. 815
יפו 2
טל. 03-610 2
יפיקס 03-610 2

בדרך לזכי אמונתך והישועה אמרתי
Your faithfulness, with my heart, your salvation have I declared

ישוב אל קהילת
המשלח
THE JEWISH COMMUNITY OF ISRAEL
Lewin

אתה מחפש כתובת?
אתה מעוניין להכיר מקרוב?
הרי לך כרטיס ביקור

ירושלים

בית גא-ח

קהילת המשיח
כנסיית המשיח

ת.ד. 16
ירושלים
מיוק למברט
טל. 02-34 19

קהילה משיחית
ת.ד. 61
ירושלים, 910
ויקטור סמדרמן
וורן גרס, ארז
טל. 02-782 6

רועה ישראל
ת.ד. 43
ירושלים 080
יוסף שולס
טל. 2316

שלחבתיה
ת.ד. 384
ירושלים,
יוסף בן-צ
טל. 1653

תל-אב

בית עט

ת.ד. 3
יפו 27
דוד ל
טל. 2

חסד

ת.ד.

ראשון
ברוך נענה, דוד צדוק
טל. 02-441 08

קהילת האחים יו

ת.ד. 85
תל-אביב
רון סיברוק
09-96244

קהילת המניין

ת.ד. 22
כפר-טובא
טוני ספרד, אור, חיה ליון

ית הבפטיסטים
נרקיס

154
זרים
קאפ

02-25 34
02-31 80

ד סוכר 3/3

02-35 57
פקס. 02-35

גם בארץ משכנעים את העולים מרוסיה

התעמולה המסיונרית של ארגון כמו "שבע" מביאה לשכנוע מאמינים לצאת לישראל כעולים חדשים ולהשתתף בפעילות השונות ושטיפת המוח בארץ, ואכן מאז גלי העלייה הגדולים של שנות ה-90 פורחים סניפים רבים של יהודים למען ישו בעשרות ערים בישראל, והפעילים העיקריים שבהם הם לא יהודים שעלו מרוסיה, ומקיימים תעמולה לעין שמש ובלא חשש.

בביוליטין שפורסם על-ידי נשיא MJMIS מני ברזמן ורעייתו, הם מדווחים על פעולה מאסיבית של הארגון ברוסיה ובאוקראינה בה מוצב כבר צוות קבוע בראשות יונתן ברניס. הם קיימו פסטיבלי "העשרה רוחנית" בעשרות מקומות ברחבי מדינות חבר העמים, חילקו חומר מודפס של הספרים וכרטיסי הדרכה (The Five Jewish Laws Instruction), גם בארצות הבלטיות, והציגו פעילים בולטים בשטח: בסנט-פטרבורג, בקייב (שם הגיעו לשיא הציניות כשהזמינו 100 יהודים קשישים ניצולי שואה להיות "אורחי הכבוד" שבכנס) במינסק (בברכת נשיא בילורוסיה. ההצלחה היתה כה גדולה שתחנת המטרו ליד מקום הארוע נסגרה!) במוסקווה, באודסה, בחארקוב. בכל הארועים הללו הוצגו המשתתפים כנחשבים "יהדות האמיתית" ושוב הציגו כאן הצעירים היהודיים שנכבשו למסיון את הצלתם הרוחנית, כך דימיטרי (28) כך אליה (28). במוסקווה הם מספרים שביקרו בישראל ו-700 אלף היהודים שעלו לשם הם מטרה לא פחותה מהיהודים שנשארו ברוסיה דוגמא מבעיתה היא יהודי מקווקז שעלה ארצה, השתקע באור עקיבא ופתח שם סניף מסיונרי. במסר מתוחכם הם יוצאים גם נגד המנהיג הפאשיסטי ולדימיר ז'רנובסקי, מציגים את מלחמתו ביהדות כמלחמה נגדם ("האם הוא יאסור את קיום הפסטיבלים שלנו"?) ומקבלים מתומכים בארה"ב סיוע כספי כדי להלחם בו ובמגמות "פאמיט" להצרת תחומם של היהודים המשיחיים ברוסיה.

ה-MJMSI שיתף את האינטלגנציה היהודית ברוסיה במבצעים שהוא מפתח בעולם כולו, כמו "ירושלים 2000" ואגוד "ידיד, נולדתי מחדש" המעוררים לפעולות מסיונריות. באתר האינטרנט אליו ניתן לגלוש, בשירות הפקס הבינלאומי, במבצעי קלטות הווידאו והאודיו המופצים במאות אלפי עותקים, בקטלוגים של ספרים וחוברות השוטפים את המוח באינטנסיביות ובדיווחים צבעוניים מהכינוסים שנערכו ברחבי בריה"מ לשעבר.

ארגון "יד לאחים" פתח במתקפה נגדית ברחבי רוסיה ע"י בניית תוכנית "BE JEWISH" (להיות יהודי).

המסיון





הכותרות והגרפיקה מלמדים
שזהו עוד ספר לגיטימי
עד שבודקים היטב...

פעילות "יד לאחים" בראי העיתונות

סידור מסי עותקים

מאבק על נפש ילד

אור מדיהים של ילדי משפחה שעלתה בשנות
בר מסינוני בירושלים, לאחר מאבק עיקר
והועברו למוסדות "אור משפחה"

בהפגנת
גה של "יד
נגד ביה"ס
בירושלים

במענה לפניית "יד לאחים": היוענה
הודה לפתוח בחקירה נגד פעילים
המסיונרי "היהודים החזנים"

"יד לאחים": המסיונרים
עולים תמימים באמצעות חלוקת
"הגדות לפסח"

"יד לאחים": נחשפה מזימת מסיונרים
לילדים ונוער
תנ"ך עם "הברית החדשה"

ארגון "יד לאחים" חשף
פעילות מסיונרית באשדוד

פעילי יד לאחים
נגד הופעה של כת
היהודים
המשיחיים
בהיכל התרבות
העירוני

אנשי יד לאחים באשדוד,
רשמי השבוע היום מרשימי
ברד הפלמיה בעיר, נחשפו פנ
מסיונרים, אשר במסך תקופה
ארוכה הפעילו מכתם עשרות
מסיונרים, שהפצו דומם מסוכן

מאבק

הכת המסיונרית המוסכנת "היהודים
המשיחיים" הולכת ומתפשטת ברחבי
תגיה והיישובים מסביב. הם כבר הגיעו
לסך של כ-100 מניפים להצאות של
שטיפה מה, באיחור, פעילי יד לאחים
בנתניה אינם שוקטים על שמריהם,
ובשינוף פעולה עם סניסים אחרים -
משיכים מלחמה שוערת. לאחרונה
החליטו אנשי הכת לעלות שוב ולערוך
מסע ארצי לצד נפשות לכת - במסווה
של אופרה תמימה בשם "דוד וכת שבע"
כשנודע לזרבי אורי הולצרי
לאחים בנתניה.

"יד לאחים" ערך ביקור בזק
קבה ועקב אחר היקף הפעילות
יונרית

הרב ליפשיץ, שתוזמן למוסקבה ע"י
יד לאחים, הודיע כי יצחק פינסון, אומר, כי
בחג הפסח האחרון הגדילו המסיונרים
לערוך "סדר" מפואר, בהשתתפות מאות
מבני המקום. "הכל היה שם, יין, מצות
מבני המקום, אך ההנהגות היו מסיונריות,

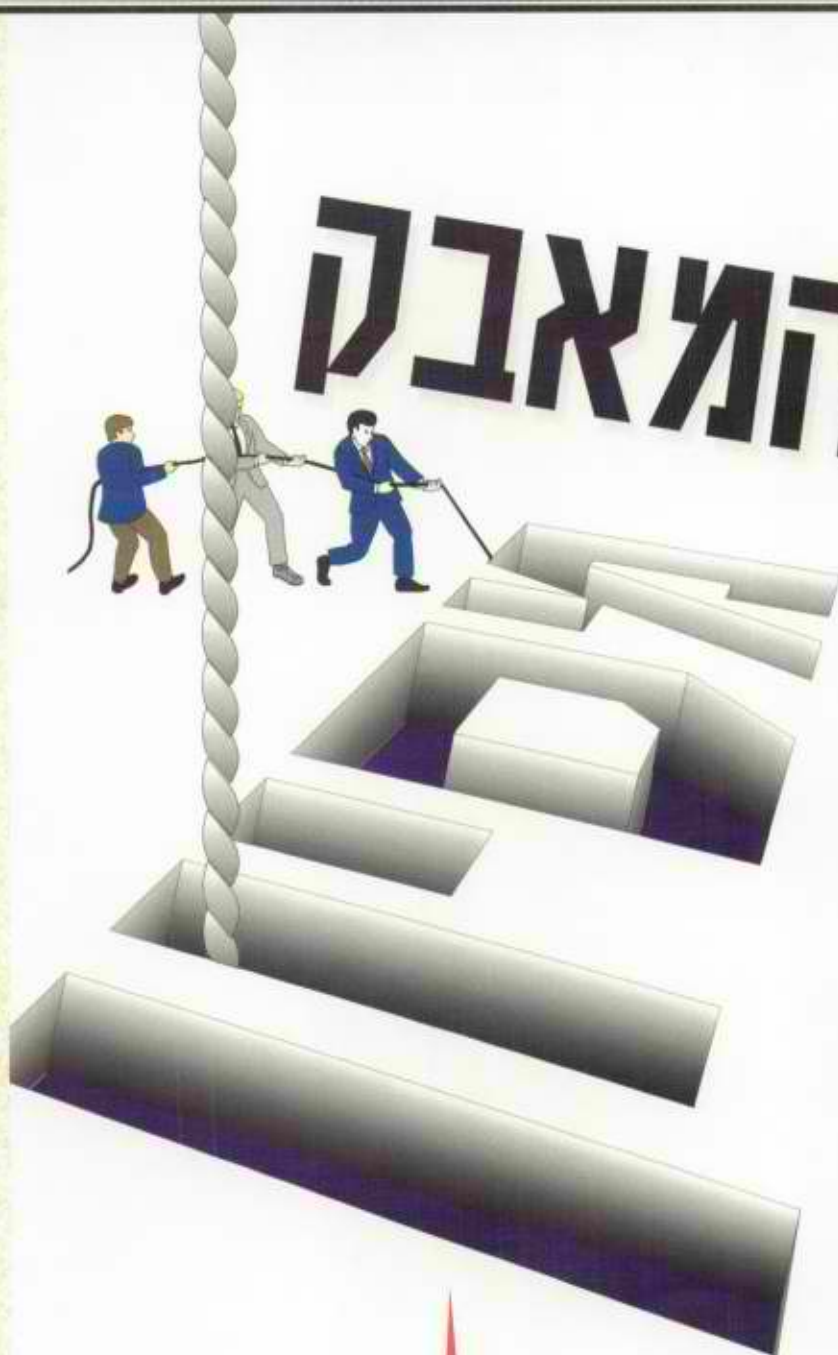
המסיון

זה שובר אותנו

סניפי המסיון מפוזרים על פני כל הארץ



המלאכה



המסיון



זה שובר אותנו

יד לאחים בחוד החנית...



המאבק במסיון

מאבק עיקש מתנהל נגד ארגוני המסיון השונים הפועלים בארץ ובחו"ל והוא מנוהל בעיקר במסגרת המחלקה למאבק במסיון שבארגון "יד לאחים".

1. הפעילות כוללת איסוף מידע אינפורמציה לגבי פעילויות של גופים מיסיונריים בארץ ובחו"ל, פרסומים, נתונים על מספר המצטרפים, מקומות המפגש שלהם, והאזורים בהם הם מתכננים לפעול. כמו"כ מתמקד איסוף המידע בתוכניות עתידיות של המסיונרים, כגון: "מסעות בישור" שהם מתכננים לבצע בתאריכים ובמקומות ספציפיים. בנוסף נלמדים במסגרת פעילות זו מחקרים היוצאים מידי פעם בנושאים אלה.

פעילות המנע מתרכזת בעיקר בהעמקת המודעות הציבורית כנגד תופעת המסיון ע"י חלוקת חומר, הן בתיבת הדואר והן בהדבקת מודעות בלוחות המודעות העירוניים בערים השונות, הן בפרסומים בעיתונות הכללית המסבירות את התופעה, היקפה וסכנותיה. הנסיון הוכיח כי ככל שהמודעות לנושא רחבה יותר והידע לגבי מהותם האמיתית של המסיונרים גדול יותר, כך פוחתים סיכוייהם של המסיונרים ללכוד ברשתם קרבנות נוספים.

בפעילות ההצלה של "יד לאחים" עוסקים אנשים שבידיהם הכלים לתת מענה הולם לאנשים אשר נתפסו ברשת המסיון. אנשי המחלקה למאבק במסיון, עוברים הכשרה מקדימה הכוללת למידת החומר של גופי המסיון, כולל הרקע ההסטורי של התפתחותם והטיעונים התיאולוגיים אותם הם מציגים. הכשרה זו מעניקה לעובר אותה את המיומנות והידע הדרושים, לדוגמא, לניהול ויכוח תיאולוגי שוטף בנושא "הברית החדשה" ולשכנע את האדם שנתפס למסיון כי כל אשר סיפרו לו המסיונרים אינו עומד במבחן הביקורת.

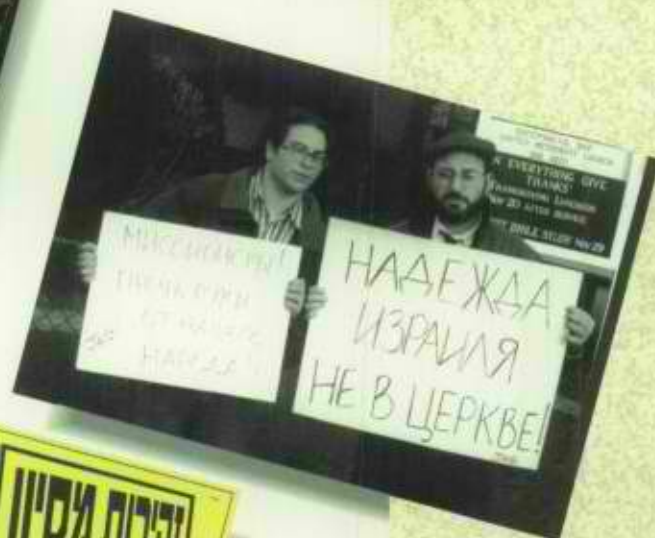
ארגון "יד לאחים" המנהל את המאבק בארגוני המסיון הניטש מזה 40 שנה, רשם הצלחות רבות. בכל שנה ניצלים יהודים רבים מגופי המסיון, וזאת מבלי להביא בחשבון את הניצולים מן הכיתות המיסטיות.

בנוסף עמלים בארגון "יד לאחים" לתקן את חוק המסיון אשר כפי שהוא מנוסח כיום הוא למעשה חוק אשר כמעט בלתי אפשרי לאכוף אותו. אולם אין די בכך. המלאכה עדיין רבה, ואפשר לעשות ולהשיג הרבה יותר במאבק זה וזאת ע"י שיתוף פעולה מצד הציבור הרחב, אם ברצונכם להיות לעזר ולסיוע במאבק זה ובהצלת יהודים תמימים מציפורני המסיון, תוכלו ליצור קשר עם כל אחד משלושה עשר הסניפים הפזורים ברחבי הארץ, מקרית שמונה ועד באר שבע, ולקבל הדרכה ואינפורמציה נוספת בנושא.

עלינו לזכור, כי העם היהודי המשיך להתקיים בזכות עמידתו העיקשת על זהותו היהודית אותה מבקשים המסיונרים הנוצרים ליטול מאיתנו ובכך למעשה לכרות את הענף עליו אנו יושבים. את הענף אותו ניסו הצלבנים בעבר לכרות בכח מסעי הצלב מנסים כיום המסיונרים לכרות בדרכי נועם.

המסיון

זה שובר אותנו





סניפי יד לאחים בארץ ובעולם:

רח' נחום 8, ת.ד. 5195, טל. 02-5371003 * רח' מ.ד. גאון 8, טל. 02-5382226	ירושלים
רח' ירושלים 5, טל. 03-5700005	בני ברק
שד' האדמו"ר מפיטסבורג 63/3, 08-8561513	אשדוד
רח' נגבה 49 (בישיבה), טל. 07-277428	באר שבע
רח' הנשיא 43, טל. 06-324425	חדרה
ע"י סניף בני ברק, טל. 03-5700005	חולון
רח' בר כוכבא 7, טל. 04-8674122	חיפה
שד' בנימין 4, טל. 09-841838	נתניה
ישיבת עכו רח' משה שרת, טל. 04-9911375	עכו
רח' ביאליק 27, טל. 06-951819	קרית שמונה
רח' הרואה 103, טל. 03-6198151	רמת גן
רח' מורדי הגיטאות, טל. 09-7740414	רעננה
שכ' שפירא, רח' מסילת ישרים 49, טל. 03-6390610	תל-אביב

ישראל



המנהל הכללי

בס"ד, ירושלים, ז' באייר, תשנ"ז
14 במאי, 1997
סימוכין: 140519970045 פ/ש

לכבוד

ד"ר זאב רוטשטיין

סגן מנהל המרכז הרפואי המשולב ע"ש חיים שיבא

שלום רב,

בהמשך למכתבך מיום א' בניסן (8.4.97) שמחתי לשמוע שאכן התקדמו העניינים.

לאחר החג הצטבר עומס רב של פגישות ועבודות מאומצות. כמו כן, אעדר מהמשרד מתאריך 20.5.97 עד ליום 2.6.97. לאחר מכן אשמח לתאם מועד לפגישה בלשכתי. אודה לך באם תעביר אלינו את עיקרי תכנית הדיור שלכם לפני הפגישה.

בכבוד רב, א' צוק

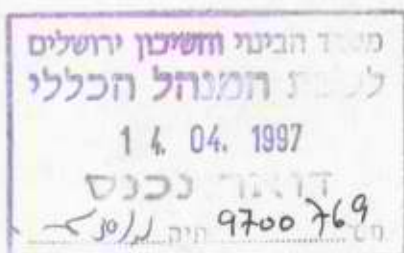
מאיר שלמה גרינברג
המנהל הכללי

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן השר



א' בניסן התשנ"ז
8 באפריל 1997

מספרנו: 0571/97



לכבוד
הרב מ. גרינברג,
מנכ"ל משרד השיכון,
קרית הממשלה,
מזרח ירושלים,
ירושלים 18 110

מאיר שלום,

הנדון: הסדרים לאוכלוסיה חרדית בשיבא.

"המתחרים" מצביעים כבר על הצעד הראשון מבחינתנו.
עכשיו צריך את המח, הקשרים והמרץ שלך להזיז את נושא האכסניה.
שיהיה לכולנו חג פסח שמח וכשר.

בברכה וידידות,

ד"ר ז. רוקשטיין
סגן מנהל המרכז הרפואי

נ.ב.: נדאג להעביר אליך את עיקרי תוכנית הדיוור שלנו.

העתק: מר א. הכהן.

משרד הבינוי והשיכון
לשכת
כללי

15.05.1997

דואר

97-01354

כ"ז בניסן התשנ"ז

6 במאי 1997

צ-389



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

אל: מר שמעון איינשטיין - עוזר לסגן השר

הנדון: קציר - השלמות פיתוח למוסדות ציבור

פנייתך מיום 14.4.97 מס' 17525

כידוע לך כל הכנייה בשנים 89-92 לא לוותה בתקציבים להקמת מוסדות ציבור וגם לא בתקציבי פיתוח ברמה הראויה לאפשר גמר פיתוח כל הישובים וכשכונות שנבנו באותן שנים.

מתוך הכרה בצורך היחודי של קציר קודם סכום עבור שבילים מעברים וקטעי שצ"פים קטנים בהיקף של כ-2.8 מיליון ש"ח ועתה העבודה בביצוע.

הש.צ.פ. המרכזי יכלל במודל. בעבר לא נכלל שכן העלויות היו חריגות מאוד ביחס לגודל הישוב. לאחר הרצת המודל מחדש נוכל להעריך מועד לתקצוב הש.צ.פ.

בשל היקף תקציב מוס"צ נראה לי כי אין כל אפשרות להתחייב לסיוע בהקמת מוס"צ. המבנה הרב תכליתי בחריש יכול לשמש מתנ"ס גם לתושבי קציר כמובן עם סידור הסעה מתאים. לידעתך ביה"ס היסודי עבור תושבי חריש נמצא כיום, בקציר וחילדים מחריש מוסעים מידי יום).

בכ"ה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - המנהל הכללי

מר וילי קרפ - מנהל מחוז חיפה

גב' עליזה חבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ

ALEH

Center for the Rehabilitation
and Advancement
of Brain Damaged Children

עלה
עזר לילד הנכה
אגודה לשיקום ילדים פגועי מח,
נכים ומוגבלים



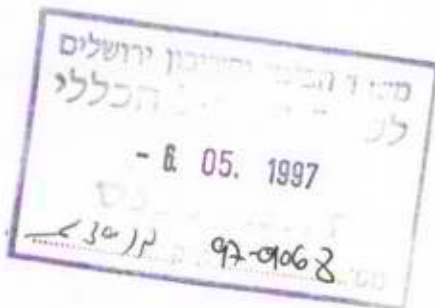
Central office: 66 Uziel Street, P.O.B. 435, Bnei Brak 51646
Tel: 03-5741961, Fax: 03-5745264

משרד ראשי: רח' עוזיאל 66, ת.ד. 435, בני ברק
טל. 03-5741961 פקס. 03-5745264

בס"ד, כ"ב בניסן תשנ"ז

29 באפריל 1997

ס.ש. 021061



לכבוד

הרב מאיר שלמה גרינברג

מנהל הכללי

משרד הביטוי והשיכון

ירושלים

שלום רב,

הרשה לי להודות על הזמן שהקדשת עבורי.
וכן תודתי והערכתי על רצונך לסייע במציאת פתרונות חוץ ביתיים למען ילדי עליה
המתבגרים.

אנו תפילה שבעבודה משותפת ונכונה נשיג את המטרה ונוכל להביא מזור למשפחות רבות.

בברכה ובהערכה

יהודה מרמורשטיין

מנהל כללי

העתק: הרב מ. פורוש - סגן השר



סגן שר הבינוי והשיכון

כ"ט ב אדר ב, תשנ"ז
7 באפריל, 1997
070419970057
1-2388

בס"ד, ירושלים,
סימוכין:

לכבוד

מר יהושע מצא
שר הבריאות
רח' בן טבאי 2
ירושלים

שלום רב,

הנדון: בית חולים כפר שאול בהר נוף

בזמנו, לפני כשנה ניהלתי התכתבות עניפה עם שר הבריאות לשעבר ד"ר אפרים סנה. בסופו של דבר הוחלט שלא לאשר את ביצוע בינוי בקמפוס בכפר שאול, זאת כמובן בשל המטרד והסבל הנגרמים לתושבים הגרים בסמוך.

כפי שנודע לי, הקפאת החלטת ועדה זו והינך מעוניין לדון בנושא מחדש.

אני מקוה ומבקש שגם אתה כקודמך תשקול את כל ההיבטים ובפרט את עניין המטרד המהווה בית חולים לחולי נפש בסמיכות לבנייני מגורים, ותגיע גם אתה לידי אותה החלטה.

אשמח להתעדכן בהמשך.

בכבוד רב,

מאיר פרוש

סגן השר

העתק: הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל המשרד

החש: אכס
אויסלאזן
הוינען

יוקץ שר האוצר

ירושלים, י"א בתשרי התשנ"ח
12 באוקטובר 1997
ת.97-73191

לכבוד
מר מאיר שלמה גרינברג
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

הנדון: השלמות בעבודות פיתוח ומוסדות ציבור - פרוגרמה 89-92

שר האוצר, מר יעקב נאמן, ביקש אותי להעביר לעיון את
תגובתו של מר איתי אייגס, סגן הממונה על התקציבים, לפנייתך
בנושא.

בכבוד רב, אברהם טנהל

א.י. כ.י.
ד"ר שולה פסח
יועצת כלכלית לשר האוצר

רח' קפלן 1, ירושלים 91131 טל' 5317111 פקס' 5635769

משרד האוצר
אגף התקציבים

כ"ז באלול התשנ"ז
29 בספטמבר 1997

97-72073

97-7080f

אל: שר האוצר

2 & 10. 1997

דואר

סט

הנדון: השלמות בעבודות פיתוח ומוסדות ציבור עבור פרוגרמה 89-92
מתייחס למכתבו של מוטי קלרמן מיום 10.8.97

בהתאם לבקשת לשכתך להלן התייחסות אגף תקציבים למכתב שבסימוכין:

במסגרת פרוגרמת הבנייה 89-92 בנה משרד הבינוי והשיכון כ-120,000 יח"ד, חשוב לציין שחוסר האפשרות לסיים את השלמות הפיתוח ואת בניית המוסדות בשכונות במסגרת פרוגרמה זו, הוא תוצאה ישירה של חוסר ניהול תקין של עבודות הפיתוח לבניה למגורים.

אילו משרד הבינוי והשיכון היה מחייב וגובה את כל הסכומים המגיעים לו בדיון, בעייה זו לא היתה מתעוררת מלכתחילה.

יש לציין שעבור השלמות פיתוח מפרוגרמה 89-92 תוקצב בתקציב משרד הבינוי והשיכון בשנים 94-97 סך של 1.2 מיליארד ש"ח.

אגף תקציבים מכיר בצורך לסיים את השלמות הפיתוח בשכונות ועל כן יזם בדיקה מקיפה של השלמות הפיתוח בשכונות ודירוגם במודל רב קריטריוני על פי סדרי עדיפויות.

כמו כן על מנת לפתור את בעיית בניית מוסדות הציבור במקביל לבניית יחידות הדיור ולמנוע העמסת עלות זו על מחירי הדירות, הוסדרו כללים במסגרת דו"ח ברודט במטרה להבטיח הספקת שירותים חיוניים על ידי הרשות המקומית לשכונות החדשות ובכך לנטרל התנגדות של רשויות לעצם הפיתוח והבנייה.

בכל מקרה סוגיית המחסור במוסדות ציבור בבניה שהחלה בשנים קודמות אינה משפיעה באופן ישיר על השיווקים ועל מחירי הדיור והיא צריכה להיפטר במסגרת יכולות ומגבלות התקציב ובהתאם לסדרי העדיפויות.

ב ב ר כ ה,



איתי איגוט

ס/הממונה על התקציבים

העתק:

דוד מילגרום - הממונה על התקציבים
אלי דליצקי - רכז שיכון
שי וינר - רפרנט שיכון

1901 73

ועדת העליה וקליטה
היושבת ראש
ח"כ נעמי בלומנטל



ה כ נ ס ת

ירושלים, ט"ז בתמוז התשנ"ז
21 ביולי 1997

לכבוד

מר מאיר שלמה גרינברג

מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

ירושלים

מר גרינברג הנכבד,

הריני לברך על הידיעה שהתפרסמה לאחרונה באמצעי התקשורת, בה נמסר כי משרד הבינוי והשיכון הקצה 3.9 מיליון שקלים לבניית 9 בתי כנסת לעדה האתיופית.

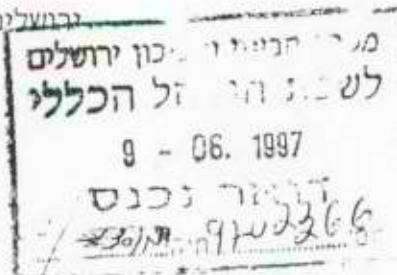
הצורך החיוני בהקמת בתי כנסת אלו עלה מדי פעם בישיבות הוועדה ובפניות אליה. על כן, אנו מייחסים חשיבות רבה לדרך קבלת ההחלטות בנושא ודרך ביצוען. עמותות שונות עוסקות בנושאי העלייה מאתיופיה, ביניהן גם עמותות שהתמקדו בנושא בתי הכנסת לעדה. סבורני, כי יהיה זה מן התבונה להיעזר בידע הרב, בניסיון וביכולת שצברו חברי העמותות במהלך השנים ולשתף נציגיהם בדיוני משרד הבינוי והשיכון העוסקים בבניית בתי הכנסת לעולים מאתיופיה.

אודה לך אם תעדכן אותי בנושא.

בכבוד רב,

ח"כ נעמי בלומנטל

ירושלים, כ"ה באייר התשנ"ז
1 ביוני 1997
935-דש-1



לכבוד
מר אבי בלושטיין
מנכ"ל משרד הדתות

" הנדון: בתי כנסת לעדה האתיופית

ראש הממשלה הנחה להקצות מתקציבי הועדה הבנימשרדית תקציב לבניית בתי כנסת לעדה האתיופית.

אבקש לדון בכך בהתאם.

רצ"ב הנחיית רה"מ.

רצ"ב סיכום פגישתו עם ראשי העדה.

ב ב ר כ ה,

ראש האגף
/ יאיר כהן

העתק: מר אליהו סויסה, שר הפנים
הרב מאיר פרוש, ס. שר השיכון
הרב גמליאל, ס. שר הדתות
מר יגאל ביבי, ס. שר הדתות
מר אביגדור ליברמן, מנכ"ל רה"מ
✓ מר מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל השיכון
מר יעקב אפרתי, מנכ"ל פנים
מר דניאל פיקדו

1012

Prime Minister's Office
Division for Policy Implementation

משרד ראש הממשלה
אגף תאום מעקב ובקרה

בס"ד

ירושלים, כ"ח בכסלו התשנ"ז
9 בדצמבר 1996
423 -ד-1

לכבוד
מר אבי בלומשטיין, מנכ"ל משרד הדתות
הרב שלמה מאיר גרינברג, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר יעקב אפרתי, מנכ"ל משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: בתי כנסת לעדה האתיופית

רה"מ בפגישתו עם נציגי העדה האתיופית הנחה להכין תכנית רב-שנתית לבניית בתי כנסת במרכזים של העדה האתיופית.

אבקש לתכנן מתקציב הועדה המשותפת למבני דת בהתאם להנחיית רה"מ החל משנת 1997.

רצ"ב סיכום רה"מ.

ב ב ר כ ה,

יאיר מעין
ראש האגף

העתק: לשכת רה"מ

מר אלי סויסה, שר הפנים ושר הדתות
הרב מאיר פורוש, סגן שר השיכון
מר אביגדור ליברמן, מנכ"ל משרד רה"מ
גב' צביה אפרתי, משרד הבינוי והשיכון
מר רפי לב ארי, משרד רה"מ
מר דניאל פיקדו, יועץ רה"מ לאתיופים

בס"ד

ירושלים, ח' בחשוון התשנ"ז
21 באוקטובר 1996
1-ד-255

סיכום פגישת נציגי העדה האתיופית אצל ראש הממשלה

יום א', 20.10.96, משרד ראש הממשלה, ירושלים

משתתפים: ראש הממשלה, ח"כ נעמי בלומנטל, גב' חיה שמיר, מר שמואל כהן יועץ פוליטי משרד רה"מ, מר זאב גיזל יועץ קליטה משרד רה"מ, מר יאיר מעין ראש אגף תאום משרד רה"מ, נציגי העדה האתיופית ופעילי הליכוד בקרב העדה האתיופית.

להלן הנושאים המרכזיים שהועלו ע"י נציגי העדה האתיופית:

1. שילוב פעילי ליכוד מקרב העדה האתיופית בשירות הציבורי.
2. הפעלת תכנית הצוערים של נציבות שירות המדינה לבני העדה האתיופית.
3. מתן סיוע במשכנתאות לכל בני העדה האתיופית.
4. כינון הועדה הבינמשרדית בענין תכניות ההסברה בנושאי בריאות בקרב האתיופים.
5. המשך הפעלתו של מרכז ההיגוי לעולי אתיופיה.
6. סיוע לבניית בתי כנסת לעדה האתיופית.

סיכום ראש הממשלה:

1. יושמו חלק מהמלצות ועדת השרים בענין העדה האתיופית, הפעולות ימשכו הכל עפ"י מסגרת התקציב- באחריות יועץ הקליטה.
2. נציב שירות המדינה יבחן מחדש את התכנית לגיוס 10 צוערים מקרב העדה האתיופית לתפקידי מתן שירות ישיר לעולים מאתיופיה- באחריות יועץ הקליטה.
3. נושא הסיוע במשכנתאות לבני העדה האתיופית יבחן בין משרד ראש הממשלה למשרד האוצר- באחריות אגף תאום.
4. נציגי העדה האתיופית יזומו לשיבת הועדה הבינמשרדית בענין תכניות ההסברה למניעת איידס בקרב אתיופים, שתתקיים במשרד הבריאות בתאריך 19.11.96- באחריות יועץ קליטה.

5. מרכז ההיגוי לעולי אתיופיה ימשיך לפעול ובמתכונת מוגברת בהתאם להחלטת שר החינוך והתרבות בנושא.
6. משרד הדתות יגבש תכנית לבניית בתי כנסת עבור העדה האתיופית, התכנית תובא לאישור ראש הממשלה- באחריות אגף תאום.
7. נציגי העדה האתיופית יזמנו אחת למספר חודשים כדי לעדכן את ראש הממשלה- באחריות מנהל הלשכה.

רשם: יאיר מעין

העתק: לשכת ראש הממשלה
למשתתפים
מנהל לשכת רה"מ

יחס פסימי 11 ביולי 1997

חפירות לגילוי
שרירי שבט
מהמאה ה-12
לפנה"ס בוואדי
ערה

מסכת גיטין דף קד

בסעודת הכסף קדשו באחד החדש
שהתקיימה בגיטו לבלות את
ערידי של שבט השורד, וזה
השוב ליבם בעולם שחד במצות
ה-13-12 לפני השמירה באחד
הדינים והכל והיה גם באחד
נ. ר"ה אדם ושל, ראש העם
לא כהנאלוגיה בענייני פסח וי
מה מחד כי מנאסם ארמית
גם באחד הישעב עדי שבוואר
שה עורייק והלביץ כי השבט
העלם והעוד באחד והה במין
השפת העזות והפחות ות
הילת השפת העל.

שבט השורד, שבוואר אינו
ידע, והפסח במקום בין
השאר הנבליים במקום מדינת
ואבו, שם כל בני השבט
כשם השורד והשירה של
ר"ה של וזה כי מחד באחד
שאר וזה כי ישראל, השפת
רע על 30 דגמים, שם וזה
מאסיות עניב לעד באחד 630
מאס בעמק של שפנת מסרם
רחב ארבעה מסרם, הישעב
ער כ- 50 שנה, ואחרי נעזב.

ההשורד, מאוניברסיטת וי
הה מחד מיבאל והלבי, שחק
הה העזות העזית בעד כס
דינית, מחד של 2,400 ק"מ
מישראל, והלבי לבדוק את
השירה באחד.

הצליחו לבודד די-אן-אי משלד
ניאנדרטלי בן 30 אלף שנה

המדענים המצאים מניחים כי "איש המעדות" אינו אבי האדם המודרני

בנייה כמאמרה והכלית על מקד בני
המקד, של "הדפסה במקד", לפיה נהר
ים המזרחי תולפת במקדסה ותופשם
המזרחי תולפת למי במקד שלה שנת, זאת
המקד למקדסה המזרחי, והמקד כי
המקד המקד, גם מקד של בני המקד
- וזה שיהי במקדסה המזרחי המקד, וזה
המקד המקד המקד, במקד, במקד המקד

לא היכלא עם אבותינו

והפועלים הריעו לשון והתאגדות בארץ
צפת בזהב סמבטיון הדייט מלפני
שבע שנים למסע ביישוב והדייט הזה
הוא נעים לעיניהם. קצת סמבטיון.
לדבריו, עימות ראיות וכות לך ש
גם הדייט סמבטיון. הדייט לרוב המודני,
וזו לד המודניסטים, פעמיים פעמיים
לפני 30-40 שנה הדייט הזה נמסר
עם כל מה כלים קדומים והפועלים מדי
לד על אף שמוך אפסית בדייט. לא
טוב, כי והפועלים הכלל עם אבות
גם, אבד. וההדייט, עם אבד, זה לא היו
אפסית. זה רוב לנו מביעות וכות
וההדיט עם כול. זה הדייט יפה.

ענין שדכסיה פארן, ראש חודש ודעס
מאנטיגס פארן, מלכות פארן, מלכות פארן
מלכות.

הצימוד של המשורר

[illegible]

מכאן שיש כי המצות שלו עוד אינה
מבוססת למופת מקורות והענין המכריע
הוא למצוא את מקורות המצות היחידים של
המצוות המבוססות והלוחם שיש להם
העליון של זה קיימים בעצמם מודעות
ומה זה המצות מביא קצת קשה לשלול את
המצות המבוססות

החלטות עם יראתא של בני אדם וס
ם מרעו והודני, העל כי מבינה
במלכותו ואדם במלכותו וס
מבין - כי אדם מודני למינות
הוא אדם של אדם קדוש וס
מבין אדם אדם אדם והודני.
לדעת מזה המוסר, וס

דאס בייטן, וועגן
געזעצטע באמער-
קן וואנדערליכע
באטייטן. די ערש-
תליך, פרייע זי-
כעס פון שני-
ל. מוז דעם צו-
לכוד און דעם
פיל אים גאר-
דאס פון משה
די, דאס פון
אלע אים פון

חסד בארץ חסד
 אמת וחסד וחסד
 אמת וחסד וחסד
 אמת וחסד וחסד
 אמת וחסד וחסד
 אמת וחסד וחסד

אזו לידן ציי
ת לוסן, צע
ר ראיין לעצ
נעל ונרא
צייטן ער פו

[illegible]

**משרד הבינוי יבנה בתי כנסת לעדה
האתיופית ב-3.9 מיליון ש'**

מחלקת פסיכיאטריה

ישראל בשלב השני ייבנו 100 מ"ר נוספים למלון
בניסוח ולעזרת נשים הפלות - 900 אלה שרת
במשקלה, בה חיים 2,000 עולים שנים מבנה בשטח
110 מ"ר, שיוחזק ב-60 מ"ר. הפלות - 250 אלה
שרת בקרית מלאכי ייבנו ל-8,300 חסילים שני
בחי במסגרת, ששטח כל אחד מהם 150 מ"ר. התקציב
500 אלה שרת לכל מבנה. בתחבובת ייבנה
ל-1,350 חסילים בית במסגרת הפלות של 500 אלה
רת.

באחריים ייבנה בית כנסת של 150 מ"ר, ל-700
שוליים, בעלות של 500,000 ש"ח ל-560 שוליים,
בחד ולחצי שוליים בשידורם ייבנו בתי כנסת
כשטח 150 מ"ר, ובעלות של 500,000 ש"ח למבנה.

מסד חקיקה וחשיבות רבה וישימות בגישה של תשעה כח. במסד לעדה ובחשיבות בעלות כח ללחץ של 3.9 מיליון ש"ח. במגמה עם ראשי העדה אשר אחראי גם על חקיקה וחשיבות, מאיד גורם, כי בגישה חזו והבנת חוק פריקס המסד לחשיבות משרד לחיפוש חוקי וחקירות לחיפוש והמבנה משרד החקירות חזק של עזלות קשים לקבוצות שליליות. חקירות חזק לחיפוש.

כך חשפו בעצלות בה דיים כ-4,800 עולים
ממוצעות תושלים בבית גזל כנסת בעלות של
200-אלף ש"ח בקיץ 76 ודיים 3,000 עולים מר
הישיבה מכה בית והנחת שלום בשטח 250 מ"ר.

הכחול

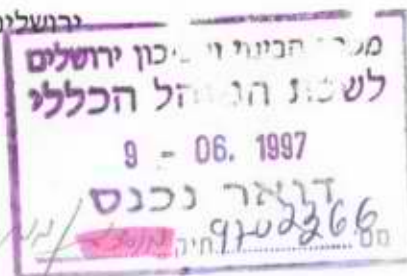
עשרה
אלה

נסח: חתומה

Prime Minister's Office
Division for Policy Implementation

משרד ראש הממשלה
אגף תאום מעקב ובקרה

ירושלים, כ"ה באייר התשנ"ז
1 ביוני 1997
935-דש-1



חתימה: אבי בלושטיין
א/מ

לכבוד

מר אבי בלושטיין
מנכ"ל משרד הדתות

הנדון: בתי כנסת לעדה האתיופית

ראש הממשלה הנחה להקצות מתקציבי הועדה הבנימשרדית תקציב לבניית בתי כנסת לעדה האתיופית.

אבקש לדון בכך בהתאם.

רצ"ב הנחיית רה"מ.

רצ"ב סיכום פגישתו עם ראשי העדה.

ב ב ר כ ה,

י. יאיר מעין
ראש האגף

העתק: מר אליהו סויסה, שר הפנים
הרב מאיר פרוש, ס. שר השיכון
הרב גמליאל, ס. שר הדתות
מר יגאל ביבי, ס. שר הדתות
מר אביגדור ליברמן, מנכ"ל רה"מ
✓ מר מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל השיכון
מר יעקב אפרתי, מנכ"ל פנים
מר דניאל פיקדו

2102

Prime Minister's Office
Division for Policy Implementation

משרד ראש הממשלה
אגף תאוס מעקב ובקרה

בס"ד

ירושלים, כ"ח בכסלו התשנ"ז
9 בדצמבר 1996
1-דש-423

לכבוד
מר אבי בלומשטיין, מנכ"ל משרד הדתות
הרב שלמה מאיר גרינברג, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר יעקב אפרתי, מנכ"ל משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: בתי כנסת לעדה האתיופית

רה"מ בפגישתו עם נציגי העדה האתיופית הנחה להכין תכנית רב-שנתית לבניית בתי כנסת במרכזים של העדה האתיופית.

אבקש לתכנן מתקציב הועדה המשותפת למבני דת בהתאם להנחיית רה"מ החל משנת 1997.

רצ"ב סיכום רה"מ.

ב ב ר כ ה,

יאיר מעין
ראש האגף

העתק: לשכת רה"מ

מר אלי סויסה, שר הפנים ושר הדתות
הרב מאיר פורוש, סגן שר השיכון
מר אביגדור ליברמן, מנכ"ל משרד רה"מ
גב' צביה אפרתי, משרד הבינוי והשיכון
מר רפי לב ארי, משרד רה"מ
מר דניאל פיקדו, יועץ רה"מ לאתיופים

בס"ד

ירושלים, ח' בחשוון התשנ"ז
21 באוקטובר 1996
1-ד-255

סיכום פגישת נציגי העדה האתיופית אצל ראש הממשלה

יום א', 20.10.96, משרד ראש הממשלה, ירושלים

משתתפים: ראש הממשלה, ח"כ נעמי בלומנטל, גב' חיה שמיר, מר שמואל כהן יועץ פוליטי משרד רה"מ, מר זאב גייזל יועץ קליטה משרד רה"מ, מר יאיר מעין ראש אגף תאום משרד רה"מ, נציגי העדה האתיופית ופעילי הליכוד בקרב העדה האתיופית.

להלן הנושאים המרכזיים שהועלו ע"י נציגי העדה האתיופית:

1. שילוב פעילי ליכוד מקרב העדה האתיופית בשירות הציבורי.
2. הפעלת תכנית הצוערים של נציבות שירות המדינה לבני העדה האתיופית.
3. מתן סיוע במשכנתאות לכל בני העדה האתיופית.
4. כינון הועדה הבינמשרדית בענין תכניות ההסברה בנושאי בריאות בקרב האתיופים.
5. המשך הפעלתו של מרכז ההיגוי לעולי אתיופיה.
6. סיוע לבניית בתי כנסת לעדה האתיופית.

סיכום ראש הממשלה:

1. יושמו חלק מהמלצות ועדת השרים בענין העדה האתיופית, הפעולות ימשכו הכל עפ"י מסגרת התקציב- באחריות יועץ הקליטה.
2. נציב שירות המדינה יבחן מחדש את התכנית לגיוס 10 צוערים מקרב העדה האתיופית לתפקידי מתן שירות ישיר לעולים מאתיופיה- באחריות יועץ הקליטה.
3. נושא הסיוע במשכנתאות לבני העדה האתיופית יבחן בין משרד ראש הממשלה למשרד האוצר- באחריות אגף תאום.
4. נציגי העדה האתיופית יזמנו לישיבת הועדה הבינמשרדית בענין תכניות ההסברה למניעת איידס בקרב אתיופים, שתתקיים במשרד הבריאות בתאריך 19.11.96- באחריות יועץ קליטה.

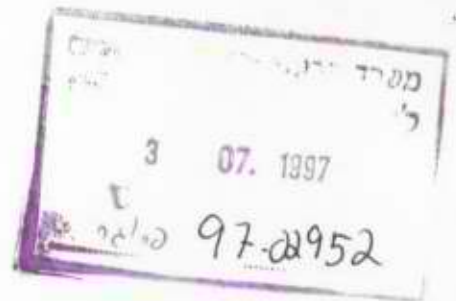
5. מרכז ההיגוי לעולי אתיופיה ימשיך לפעול ובמתכונת מוגברת בהתאם להחלטת שר החינוך והתרבות בנושא.
6. משרד הדתות יגבש תכנית לבניית בתי כנסת עבור העדה האתיופית, התכנית תובא לאישור ראש הממשלה- באחריות אגף תאום.
7. נציגי העדה האתיופית יזמנו אחת למספר חודשים כדי לעדכן את ראש הממשלה- באחריות מנהל הלשכה.

רשם: יאיר מעין

העתק: לשכת ראש הממשלה
למשתתפים
מנהל לשכת רח"מ



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות



היחידה למוסדות ציבור

ירושלים, כ' סיוון
25 יוני
1997 התשנ"ז
עו-76

אל: הרב מאיר שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר אבי בלומשטיין - מנכ"ל המשרד לענייני דתות
מר יעקב אפרתי - מנכ"ל משרד הפנים

הנדון: מוסדות דת - לעולים מאתיופיה

בהמשך לסיכום הדיון מיום 27.5.97, להלן פירוט הנתונים הידועים לנו לאחר בדיקה של מחוזות המשרד עם הישובים הנוגעים בדבר.

אין במסמך זה משום קביעה כי אלה הן כל הדרישות למוסדות דת עבור העדה האתיופית. מסמך זה הינו נסיון להביא לכדי גמר מוסדות שהוחל בבנייתם או מוסדות דת שיש צורך חיוני לקדם.

יש לזכור, אין מקורות מימון נוספים ואין בכוחות העדה לגייס מקורות משלה. יצויין במסגרת זו, כי בבאר שבע הושלמה בניית בית הכנסת ובניית בית המקווה.

א. מוסדות דת שהוחל בבנייתם ויש צורך לסיימם:

1. עפולה: מס' תושבים אתיופיים: - כ- 4,000

מבנה מבוקש: - השלמת בניית בית הכנסת שישיר כ- 1,000 תושבים. במקום מבנה שהוסב לבית כנסת בשטח של 161.7 מ"ר. המבנה במצב שלד והתקציב המבוקש נועד לסיום הבנייה.

תקציב מבוקש: - 300.000 ש"ח לסיום הבנייה.

מממנים בעבר: - העירייה - 120 אש"ח, בית אשכול - 85 אש"ח. המועצה הדתית 15 אש"ח. סה"כ 220 אש"ח.



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 2 -

2. קרית גת:

מס' תושבים: 3,000 תושבים אתיופיים.

המבנה המבוקש: - סיום הבנייה של בית הכנסת הנמצא במצב שלד. שלב א' - 250 מ"ר, ובו נדרשות עבודות גמר שלד, טיח, ריצוף, מחיצות ופיתוח. שלב ב' - 100 מ"ר נוספים לבניית אולם כניסה ועזרת נשים.

התקציב המבוקש: - 900 אש"ח להשלמת שלב א' ולביצוע שלב ב' - במלואם.

הערות: - המבנה תוקצב בעבר ע"י משהב"ש בסך של 750 אש"ח. תקציב זה נוצל במלואו.

3. אשקלון:

מס' תושבים: כ- 2,000 תושבים אתיופיים.

מבנה מבוקש: - סיום הבנייה והרחבת בית הכנסת הקיים. המדובר במבנה קטן וקיים של 110 מ"ר שיש צורך להשלימו וכן הרחבת המבנה בעוד 60 מ"ר שיתאים למספר המשפחות ביישוב. תוכניות הרחבת המבנה אינן ברורות, ולכן הנושא בברור נוסף עם היישוב.

התקציב המבוקש: - 250 אש"ח בסה"כ, לסיום המבנה הקיים ולבניית התוספת המבוקשת - במלואה.

הערות: - המבנה תוקצב בעבר על ידי משרד הדתות בסכום של 250 אש"ח - עד כה.

3/..



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

- 3 -

ב. מוסדות דת חדשים:

להלן רשימת יישובים שיש לקדם בהם מוסדות דת לעולים מאתיופיה - לפי סדר עדיפויות יורד. ביישובים שלהלן - אין מוסדות דת לעולים מאתיופיה. נזכיר כי רשימה זו איננה באה לקבוע את כל צרכי העדה כנגזר מהיקף האוכלוסייה.

1. קריית מלאכי: מס' תושבים: - כ- 3,500 עולים מאתיופיה.

מבנה מבוקש: - 2 בתי כנסת של 150 מ"ר כל אחד.

תקציב נדרש: - 500 אש"ח - לכל מבנה. סה"כ 1,000 מש"ח.

2. נתיבות: מס' תושבים: - כ- 1,350 עולים מאתיופיה.

מבנה מבוקש: - בית כנסת של 150 מ"ר.

תקציב נדרש: - 500 אש"ח - למימון מלא.

מממנים נוספים: - אין.

4/..



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות 4 -

3. אופקים: מס' תושבים: - כ- 700 עולים מאתיופיה.

מבנה מבוקש: - בית כנסת של 150 מ"ר.

תקציב נדרש: - 500 אש"ח - למימון מלא.

4. ערד: מס' תושבים: - כ- 560 עולים מאתיופיה.

מבנה מבוקש: - בית כנסת של 150 מ"ר.

תקציב נדרש: - 500 אש"ח - למימון מלא.

מממנים נוספים: - אין.

5. שדרות: מס' תושבים: - כ- 530 עולים מאתיופיה.

מבנה מבוקש: - בית כנסת של 150 מ"ר.

תקציב נדרש: - 500 אש"ח - למימון מלא.

מממנים נוספים: - אין.

ב ב ח כ ה ,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: מר מ. רובינשטיין - עוזר מנכ"ל
גב' ע. הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"א באייר התשנ"ז
28 במאי 1997
צ-412

אל: מר וילי קרפ - מנהל מחוז חיפה
גב' שלומית מור - סגן מנהל מחוז חיפה

הנדון: תכנית עבודה לשנת 1997 - מוסדות ציבור

רצ"ב תכנית עבודה למסגרת זו מאושרת להפעלה על-ידי מר רובינשטיין, לאחר תאום טלפוני עם המנכ"ל השווה בחו"ל.

תכנית זו הוכנה לאחר תאום עם ראשי המגזר הדרוזי ואושרה על-ידם, ראו מכתבו של מר מופיד עמר מיום 26.5.97.

התוכנית תוקנה בהתאם לבקשתו.

לתשומת לבכם בשני ישובים מותנה הביצוע בהליך בדיקה נוסף של גב' שלומית מור עם ראשי הישובים.

אבו סנאן - יש לבחון איתור ותכנון.

עוספיה - יש לסכם אם מדובר בשיפוץ שלוחת מתנ"ס ישן או בקידום תכנון וביצוע מתנ"ס או חלוקת הסכום לשתי המטרות.

אודה לכם על הפעלת תכנית העבודה בהקדם כמקובל.

מברכה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מאיר פרוש - סגן שר השיכון
מר אביגדור ליברמן - מנכ"ל משרד ראש הממשלה
הרב מ. שלמה גרינברג - מנכ"ל משרד השיכון
מר מופיד עמר - ראש המועצה המקומית חורפיש
מר משה רובינשטיין - עוזר מנכ"ל משב"ש
מר יאיר מעיין משרד רוה"מ
גב' עליזה הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY
1967
30 - 1
1000



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ' באייר התשנ"ז
27 במאי 1997

השתתפות במימון מוסדות ציבור
תוכנית עבודה למגזר הדרוזי - 1997
כאש"ח

היישוב	המוסד	הסכום	הערות
אבו סנאן	אולם רב תכליתי	1,000	הנושא בבדיקה
בית ג'אן	מתנ"ס	2,450	ביצוע
ג'וליס	מתנ"ס	1,500	ביצוע
	אולם ספורט	500	ביצוע
דאליית אל-כרמל	מתנ"ס	2,450	ביצוע
חורפיש	מתנ"ס	2,450	ביצוע
	אולם ספורט	300	תכנון
ינוח - ג'ת	מתנ"ס	300	תכנון-ינוח
	מתנ"ס	300	תכנון-ג'ת
	אולם ספורט	1,000	ביצוע
ירבא	מתנ"ס-ביצוע	2,450	במבנה רב-תכליתי
כסרא-סמיע	מתנ"ס	300	תכנון-סמיע
	ספרייה	600	ביצוע
	מגרשי ספורט	1,000	ביצוע
כפר קמא	מתנ"ס	200	תכנון
	אולם ספורט	500	ביצוע
מג'אר	מתנ"ס	2,450	ביצוע
	אולם ספורט	300	תכנון
סאג'ור	אולם במבנה רב תכליתי	600	ביצוע
	מתנ"ס	1,000	ביצוע
עוספייה	מתנ"ס במבנה רב תכליתי	1,000	הביצוע - מותנה
	אולם ספורט	1,000	ביצוע
פקיעין	מתנ"ס	600	ביצוע
	אולם רב-תכליתי	750	ביצוע אודיטוריום
	אולם ספורט	350	ביצוע
סה"כ		25,350	

משרד הבינוי והשיכון
27-05-1997
מס' הרישוי: 1777
הרב מאיר שלמה גליצקי
אגף פרוגרמות ובקרה
מנכ"ל המשרד

תקנה מספר = 706904182
הרשאה להתחייב = 27,249 אש"ח
יתרה בלתי מחולקת = 1,899 אש"ח

י"ט באייר תשנ"ז
26 במאי 1997

לכבוד
גברת צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות
משרד חבינוי וחשיכון
ת.ד. 18110
ירושלים 91180

גברת נכדה,

הנדון : חלוקת תקציב מוס"צ - משהר"ש 1997
מכתב : צ- 404 מיום 26/5/97

בהמשך למכתבך הנ"ל ולשיחתנו, הריני מאשר בזאת חלוקת התקציב למוס"צ,
בכפוף לתיקון סעיף אחד, כדלקמן :

* הוספת 1 מיליון ש"ח למתנ"ס ביישוב סאג'ור, מסך יתרה בלתי מחולקת.

מודה לטיפולך המסור.

בכבוד רב

מופיד עאמר

ראש המ"מ חורפיש

ומזכיר ועד ראשי רשויות דרוזות וצ'רקסיות



משרד הבינוי והשיכון אגף פרוגרמות

מעונות יום

1. הפרוגרמה לבניית מעונות יום תקבע ע"י משהב"ש בהתאם לתקן ועדת מנכלים לשינוי מס' 1 המתיחס ספציפית לעניין מעונות יום. בהתאם להחלטות ועדת הליווי המשותפת משרדי השיכון והאוצר ותועבר לביצוע הסוכנות היהודית.
2. הסוכנות היהודית תתחייב התחייבות בלתי חוזרת לגבי היקף הפרוגרמה ומיקום המעונות, האחריות הינה לביצוע ומימון בלבד.
3. התחייבות הסוכנות היהודית הינה שנתית ומצטברת, קרי בניית 32 מעונות מידי שנה.
4. מיקום המעונות יקבע ע"י הרשויות המקומיות בתאום עם משהב"ש. (שכונה מגרש בת.ב.ע.).
5. המפרט הטכני, הסטנדרט והנחיות התכנון יהיו בהתאם להוראות משהב"ש.
6. ועדת הליווי המשותפת למשרדי השיכון, העבודה והרווחה והאוצר תלווה באופן צמוד את הפרוייקט ותקבע מעת לעת הנחיות בהתאם לצרכים המשתנים או בהתאם לשיקול דעתה, כולל דוחות ביצוע מתחייבים, לרבות הסבת התחייבויות קיימות לסוכנות היהודית.
7. זיכוי הסוכנות מול חוב קיים לממשלה יתבע רק לאחר אישור ע"פ נוהל מחייב כפי שתקבע הועדה הבינמשרדית לעיל.
8. מעונות יום בהליכי עבודה (תכנון וביצוע). בכל ישוב בו חתומה הרשות המקומית על חוזה קבלני או חוזה תכנון תמשיך העירייה ע"פ החוזה הקיים ובהסבת ההתחייבות לסוכנות היהודית, כאשר העברת התמורה לעירייה תהיה ע"פ התקדמות העבודה בהתאם להזמנה של משהב"ש. למען הסר ספק במטרה למנוע עיכובים בהקמת מעון היום משהב"ש ימשיך לשלם ע"פ החוזה את חשבוניות הרשויות עד אשר תתבצע ההסבה לסוכנות בכל אחד מן החוזים הקיימים בנפרד.
9. המימון יכולול את התכנון המלא ואת עלות הקמת מעון היום כולל פיתוח חצר, כך שהמבנה שיימסר לעירייה יהיה מוכן לאיכלוס (במקרה שהבנייה תתבצע ע"י הסוכנות).
10. המבנה והקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית.
11. לו"ז מחייב לתכנון ולבנייה - יקבע ע"י משהב"ש בתאום עם הרשות המקומית.
12. תחולה: שנים 1997 - 1998 ומשנת 1999 יוחזר תקציב מעונות יום למשהב"ש.
13. למען הסר ספק לעניין סיכום זה הסוכנות הינה גורם מממן ומבצע בלבד. המבנה וקרקע יהיו בבעלות הרשות המקומית. מסירת המעון לגורם מפעיל תהיה בהתאם לשינוי מס' 1 תקן ועדת מנכלים מיום נובמבר 96 פרקים "תפעול ואחזקת מעונות יום והקריטריונים לבחירת מפעיל".

12-6-97
ד"ר שגית לוי
Prime Minister's Office
Division for Policy Implementation

משרד ראש הממשלה
אגף תאום מעקב ובקרה

ירושלים, כ"ה באייר התשנ"ז
1 ביוני 1997
935-ש-1



הנדון: בתי כנסת לעדה האתיופית

לכבוד

מר אבי בלושטיין

מנכ"ל משרד הדתות

ראש הממשלה הנחה לחקצות מתקציבי הועדה הבנימשרדית תקציב לבנית בתי כנסת לעדה האתיופית.

אבקש לדון בכך בהתאם.

רצ"ב הנחיית רה"מ.

רצ"ב סיכום פגישתו עם ראשי העדה.

ב ב ר כ ה,

ויאיר מעין
ראש האגף

העתק: מר אליהו סויסה, שר הפנים
הרב מאיר פרוש, ס. שר השיכון
הרב גמליאל, ס. שר הדתות
מר יגאל ביבי, ס. שר הדתות
מר אביגדור ליברמן, מנכ"ל רה"מ
מר מאיר שלמה גרינברג, מנכ"ל השיכון
מר יעקב אפרתי, מנכ"ל פנים
מר דניאל פיקדו

2102

Prime Minister's Office
Division for Policy Implementation

משרד ראש הממשלה
אגף תאום מעקב ובקרה

בס"ד

ירושלים, כ"ח בכסלו התשנ"ז
9 בדצמבר 1996
423 -ד-1

לכבוד
מר אבי בלומשטיין, מנכ"ל משרד הדתות
הרב שלמה מאיר גרינברג, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר יעקב אפרתי, מנכ"ל משרד הפנים

שלום רב,

הנדון: בתי כנסת לעדה האתיופית

רה"מ בפגישתו עם נציגי העדה האתיופית הנחה להכין תכנית רב-שנתית לבניית בתי כנסת במרכזים של העדה האתיופית.

אבקש לתכנן מתקציב הועדה המשותפת למבני דת בהתאם להנחיית רה"מ החל משנת 1997.

רצ"ב סיכום רה"מ.

בברכה,

יאיר מעין
ראש האגף

העתק: לשכת רה"מ
מר אלי סויסה, שר הפנים ושר הדתות
הרב מאיר פורוש, סגן שר השיכון
מר אביגדור ליברמן, מנכ"ל משרד רה"מ
גב' צביה אפרתי, משרד הבינוי והשיכון
מר רפי לב ארי, משרד רה"מ
מר דניאל פיקדו, יועץ רה"מ לאתיופים

בס"ד

ירושלים, ח' בחשון התשנ"ז
21 באוקטובר 1996
255 -1ד-ש

סיכום פגישת נציגי העדה האתיופית אצל ראש הממשלה

יום א', 20.10.96, משרד ראש הממשלה, ירושלים

משתתפים: ראש הממשלה, ח"כ נעמי בלומנטל, גב' חיה שמיר, מר שמואל כהן יועץ פוליטי משרד רה"מ, מר זאב גייזל יועץ קליטה משרד רה"מ, מר יאיר מעין ראש אגף תאום משרד רה"מ, נציגי העדה האתיופית ופעילי הליכוד בקרב העדה האתיופית.

להלן הנושאים המרכזיים שהועלו ע"י נציגי העדה האתיופית:

1. שילוב פעילי ליכוד מקרב העדה האתיופית בשירות הציבורי.
2. הפעלת תכנית הצוערים של נציבות שירות המדינה לבני העדה האתיופית.
3. מתן סיוע במשכנתאות לכל בני העדה האתיופית.
4. כינון הועדה הבינמשרדית בענין תכניות ההסברה בנושאי בריאות בקרב האתיופים.
5. המשך הפעלתו של מרכז ההיגוי לעולי אתיופיה.
6. סיוע לבניית בתי כנסת לעדה האתיופית.

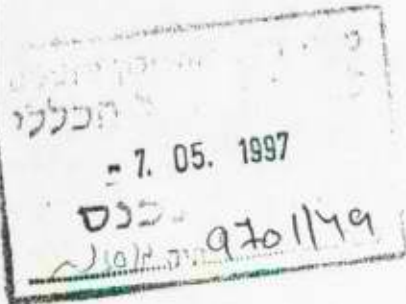
סיכום ראש הממשלה:

1. יושמו חלק מהמלצות ועדת השרים בענין העדה האתיופית, הפעולות ימשכו הכל עפ"י מסגרת התקציב- באחריות יועץ הקליטה.
2. נציב שירות המדינה יבחן מחדש את התכנית לגיוס 10 צוערים מקרב העדה האתיופית לתפקידי מתן שירות ישיר לעולים מאתיופיה- באחריות יועץ הקליטה.
3. נושא הסיוע במשכנתאות לבני העדה האתיופית יבחן בין משרד ראש הממשלה למשרד האוצר- באחריות אגף תאום.
4. נציגי העדה האתיופית יזומנו לישיבת הועדה הבינמשרדית בענין תכניות ההסברה למניעת איידס בקרב אתיופים, שתתקיים במשרד הבריאות בתאריך 19.11.96- באחריות יועץ קליטה.

5. מרכז ההיגוי לעולי אתיופיה ימשיך לפעול ובמתכונת מוגברת בהתאם להחלטת שר החינוך והתרבות בנושא.
6. משרד הדתות יגבש תכנית לבניית בתי כנסת עבור העדה האתיופית, התכנית תובא לאישור ראש הממשלה- באחריות אגף תאום.
7. נציגי העדה האתיופית יזומנו אחת למספר חודשים כדי לעדכן את ראש הממשלה- באחריות מנהל הלשכה.

רשם: יאיר מעין

העתק: לשכת ראש הממשלה
למשתתפים
מנהל לשכת רה"מ



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ט בניסן התשנ"ז
6 במאי 1997
ז-385

אל: מנהלי מחוזות - דרום, ירושלים, גליל
ממונים מחוזיים למוס"צ - דרום, ירושלים, גליל

הנדון: בתי-כנסת לעדה האתיופית

ביום 20.4.97 נערך דיון עם מנכ"ל משרד הדתות, ובדיון זה העלו נציגי העדה האתיופית כי הוחל בהקמת מספר בתי-כנסת עבור אנשי העדה אך בתי-כנסת אלה לא הושלמו בהעדר תקציב.

אודה לכם אם תבדקו בתחומי מחוזכם אם קיימים בתי-כנסת כאלה המחייבים השלמה וכן ביחד עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר תכינו אופן להשלמת המבנה.

מדובר בבתי-כנסת ביישובים: קריית-גת
באר-שבע (כנראה הושלם במימון משותף סוכנות משב"ש)
אשקלון
עפולה

כמו-כן הונחה בקשה לבית-כנסת בקריית מלאכי בעדיפות גבוהה.

מאחר והועדה הבנימשרדית מבקשת לתת עדיפות לבתי-כנסת אלה, אודה לכם על הכנת התחשיבים בתוך שבועיים, מיום קבלת מכתבי זה.

ב מ ר כ ה ,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
גב' ע. הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת ההיחל הכללי

1 - 06. 1997

ד"ר 91-01991-00
כאמיל



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ' באייר התשנ"ז
27 במאי 1997
צ-411

927

לכבוד
מר יהודה פתאל
מרכז השלטון המקומי
ת"ד 20040
תל-אביב 61200

הנדון: מעונות יום - תקציב תקן מוסדות ציבור
סמך: מכתבך מיום 11.5.97 אל המנהל הכללי

מכתבך אל המנכ"ל הועבר לטיפול.

הידיעה שפורסמה בעתון מתייחסת לשינוי שבוצע בתקן שמטרתו רק להיטיב עם השלטון המקומי.

על פי התקן המקורי המימון למעונות יום היה רק ברמה של 50% ובאזורי עדיפות לאומית 75%.

מאחר ורוב הרשויות לא הצליחו לממן את חלקן כפי שנקבע בתקן המקורי ולאור פניה של רבים מראשי הרשויות בוצע שינוי זה שבו יש אמנם הגדלה של כמות יח"ד למעון יום אך בצידו יש מימון מלא להקמת המעון.

שינוי זה חייב תוספת תקציב אשר משרד האוצר, במסגרת השינוי, העמיד לרשותנו למימון התקן החדש.

כל השינוי כאמור, הינו למען הרשויות המקומיות ולטובתן והוא מאפשר כיום הקמת מעונות יום, דבר אשר לא עלה יפה במהלך השנה וחצי האחרונים.

בברכה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
מר עדי הדר - מנהל מחוז המרכז
מר זאב ביילסקי - מ"מ יו"ר מרכז השלטון המקומי
מר גיורא רוזנטל - מנכ"ל מרכז השלטון המקומי
מר אלי דליצקי - אגף התקציבים, משרד האוצר

מרכז השלטון המקומי בישראל

UNION OF LOCAL AUTHORITIES IN ISRAEL

תל-אביב 61200 רח' הפטמן 3, ת.ד. 20040 P.O.B 3 Haftman St., Tel-Aviv 61 200 Israel,

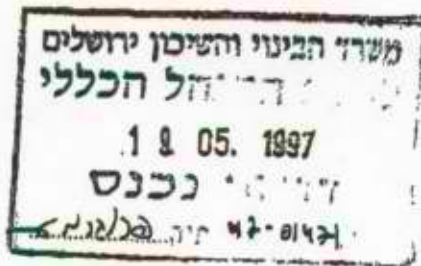
טל: 03-6919241-4 Tel : פקסימיליה 03-6967447 Fax :

ד' אייר תשנ"ז
11.5.97לכ' הרב מאיר שלמה גרינברג
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכוןחברת גליל
משרד
הבינוי והשיכון
תל-אביב

7975

21-05-1997

פרוצדורות

הנדון: הקשר בין משב"ש לרשויות המקומיות

ההחלטה למסד את הקשר בין משב"ש לבין הרשויות המקומיות ולחתום על "אמנה לפיתוח" בין הצדדים היא החלטה רצויה ומבורכת.

על כן מאד הופתעתי לקרוא היום בעיתון "הארץ" על "החלטת משרד השיכון להקטין את התקן למעונות יום", ההחלטה שהתקבלה בעקבות דיונים "שקיימו נציגי השיכון והאוצר", ובעקבותיה, כך בכתבה "ייבטו פחות מעונות יום בפרוייקטים חדשים".

כיצד יתכן, שהחלטה כה חשובה לרשויות המקומיות, המתייחסת לשינוי תקנים של בניית מוסדות ציבור, תתקבל ללא שיתוף נציגי הרשויות בדיונים ומבלי לאפשר מתן תגובה?

ייתכן אמנם [כפי שקרה לא אחת בעבר] שהכתבה בעיתון אינה נכונה, או אז אני מנצל את האירוע כדי להדגיש את החיוניות בשיתוף פעולה אמיתי בין משב"ש לבין הרשויות המקומיות בתהליך רציף, לפני החתימה על האמנה וגם אחריה.

והיה אם הכתבה נכונה הרי חשוב לקיים דיון מחודש כדי לנסות, לפתור במשותף את הבעיה החדשה שהוטלה לפתחם של הרשויות המקומיות בימים אלה של מצוקה תקציבית חריפה.

העתק: עדי אלדר יו"ר מרכז השלטון המקומי
זאב ביילסקי מ"מ יו"ר מרכז השלטון המקומי
גיוור רזנטל מנכ"ל מרכז השלטון המקומי

בבחד רב
אדריכל יהודה פתאל
ראש לשכת התכנון



להלן הצעות החלטה שאני ממליץ להביא בפני המועצה המייעצת:

- 1 משב"ש ייזום בחינה של מטרות המשרד ויפרסם בין הרשויות המקומיות. נכון יהיה להוסיף ולנסח את המטרות לכל רשות.
- 2 משב"ש יפתח בעבודת מטה מואצת ל - זיהוי תחומי החפיפה בין מטרות המשרד לבין המטרות של הרשות המקומית.
- 3 משב"ש ייזום בשיתוף עם רשויות נבחרות "אמנה לפיתוח משותף" של פרויקטים בתחומי הרשות ובתחומי הרחבה אפשריים האמנה תכלול בין השאר:

א	מבנה ההיגוי המשותף - כולל מעקב תכנון וביצוע
ב	הפרוגרמה
ג	תדריך התכנון
ד	אוכלוסיית היעד
ה	קצבי בנייה
ו	עקרונות השיווק
ז	הגורם המפתח
ח	רמת הפיתוח
ט	מוסדות הציבור
י	התמורות הציבוריות
יא	תאומים מיוחדים

 האמנה תאושר ע"י גורמי האוצר, ממ"י והרשות המקומית.
- 4 ועדת המנג'לים להאצת הבניה תשמש ועדת תאום עליונה בעלת סמכות ואמצעים להכרעה בחילוקי דעות שנתגלו בין משב"ש לבין רשויות מקומיות. החלטות ועדת התאום העליונה תובאנה לאישור ראש הממשלה כשר תבינוי והשיכון.
- 5 משב"ש ישים דגש על התחדשות עירונית ויחלב במסגרת ה - "אמנה לפיתוח משותף" גם תכנית לפיתוח שכונות ומרקמים קיימים המיועדים לציפוף, טיוב, השלמה, פינוי ובינוי.
- 6 משב"ש יכין בשיתוף עם האוצר וממ"י תכנית לתמרוץ התחדשות עירונית, רשויות ויזמים מוסדיים ופרטיים יוכלו להתחרות על הזכויות לתמרוץ עפ"י קריטריונים וחוקף שישבצו מראש.

אד"ר שמאי אסוף



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 27.5.97
ת.ת. 3.6.97
מס' פניה:

לכבוד

.....
.....
.....

א.ג.נ.,

הנדון: תזכורת

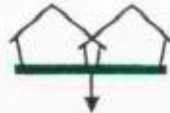
בתאריך 20.5.97 פנינו אליכם בנושא שבנדון.

טרם התקבלה התייחסות לנושא ממשרדכם.

אנא, טיפולכם המהיר בעניין ועדכונונו בנעשה.

בכבוד רב,

ל
מנהל



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

בס"ד

תאריך: 20.5.94

א. ח. 28.5.94

אל: בעל צב"ה שפ"ה

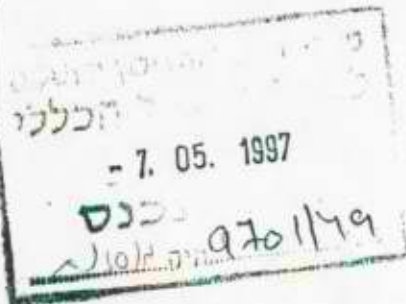
הנדון: ב"ה בן שש אצדק האיל"ה

היו"פ' זיונס צ'ונג
בן איל"ה. כ"ט קי"ט ש"ה
הממוצ'ה
גוף מנהל ז"א 6.5.94

אצדק האיל"ה
ויל

בברכה,

העתק:



משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגרמות

כ"ט בניסן התשנ"ז
6 במאי 1997
ז-385



אל: מנהלי מחוזות - דרום, ירושלים, גליל
ממונים מחוזיים למוס"צ - דרום, ירושלים, גליל

הנדון: בתי-כנסת לעדה האתיופית

ביום 20.4.97 נערך דיון עם מנכ"ל משרד הדתות, ובדיון זה העלו נציגי העדה האתיופית כי הוחל בהקמת מספר בתי-כנסת עבור אנשי העדה אך בתי-כנסת אלה לא הושלמו בהעדר תקציב.

אודה לכם אם תבדקו בתחומי מחוזכם אם קיימים בתי-כנסת כאלה המחייבים השלמה וכן ביחד עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר תכינו אופן להשלמת המבנה.

מדובר בבתי-כנסת ביישובים: קריית-גת
באר-שבע (כנראה הושלם במימון משותף סוכנות משב"ש)
אשקלון
עפולה

כמו-כן הונחה בקשה לבית-כנסת בקריית מלאכי בעדיפות גבוהה.

מאחר והועדה הבנימשרדית מבקשת לתת עדיפות לבתי-כנסת אלה, אודה לכם על הכנת התחשיבים בתוך שבועיים, מיום קבלת מכתבי זה.

ב מ ר כ ה ,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: הרב מ. שלמה גרינברג - מנהל כללי
גב' ע. הבר-פיש - ממונה ארצית למוס"צ

LAND-USE RESEARCH INSTITUTE

43 KING GEORGE STREET

JERUSALEM

Tel. 02-246828, 242040

Fax. (972) - 2 - 231612

המכון לחקר שימושי קרקע

רחוב המלך ג'ורג' 43

ת"ד 283 P.O.B.

טלפון 02-246828, 242040

פקסי 2-231612 (972)

ירושלים 91002 JERUSALEM

ירושלים, כ"ז באדר א' תשנ"ז
6 במרץ 1997



לכבוד

הרב מאיר שלמה גרינברג
משרד הבינוי והשיכון - מנכ"ל
קריית הממשלה
מזרח ירושלים 91180

להרב מאיר שלמה גרינברג, שלום רב,

הנדון: הזמנה לישיבת החוג למדיניות קרקעית

הננו מתכבדים להזמין לישיבת החוג למדיניות קרקעית אשר תתקיים ביום שלישי, ט"ז באדר ב' תשנ"ז, 25 במרץ 1997, בין השעות 14:00-16:00 בדיוק, באולם הישיבות של קרן קימת לישראל, בנייני המוסדות הלאומיים, רח' קרן קימת 1, ירושלים.

ישיבת החוג תהיה מיועדת לנושא "מדונם ועוד דונם לדונם פחות דונם - ארוזיה ביחס לערכי טריטוריה-קרקע בעשורים האחרונים".

סדר היום של הישיבה:

- א. שמעון בן-שמש, יו"ר המכון, דברי פתיחה
- ב. פרופ' ארנון סופר, אוניברסיטת חיפה, הרצאה
- ג. דיון

חברים המעוניינים להשתתף בדיון לאחר ההרצאה, מתבקשים להודיע על כך באמצעות הודעה טלפונית למזכירות המכון.

בברכה ולהתראות,
א. פוזנסקי
מרכז החוג

- כיבוד קל יוגש בשעה 13:45