

411

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משה בן יוסף (ה'תק"ע) 1780

ת"ק מס'

2001 237

משיך הסיכון והבינו

1/61 - 8/00

מחלקה

43663 / 62

מ.מ.ק.

2/39

1.14



שם

לשכת השר בנימין בן-אליעזר - תק

גל - 14 / 43663

מזהה פלגי

75496

מס פריט

109.0/71 - 89

מזהה לוגי:

2/01/2014

02-109-04-03-05

כתובת:



28

לשכת שר הבינוי והשיכון

תקציב 2001 במגזר הדרוזי

החלטת הממשלה לתקצוב המשך בתכנית החומש של המגזר הדרוזי לא קיבלה ביטוי בתקציב המדינה, וגם לכשיאושר התקציב לכך טרם ניתנו ההנחיות כיצד לחלק את הכסף.

המשרד יפעל למימוש התקציב בהתאם להנחיות שינתנו.

הכל בתיאום ראשי הראשיות.



לשכת שר הבינוי והשיכון

הנתונים מופיעים באלפי שקלים

תכנית עבודה 2001	סכום	השקעות בישוב 2000	ישובים
	2,039	כבישים, ביוב, מים, חשמל תאורה + תכנון	כסרא סמיע
	500	מוס"צ - שטחי ספורט	
	2,700	שכונות חיילים	
	5,239	סה"כ:	
	463	כבישים, ביוב, מים, חשמל ותאורה + תכנון	מרר
	778	שיקום וחיזוק שכונות	
	1,000	מוסדות ציבור מתנ"ס	
	2,241	סה"כ	
*תכנית המשרד לתכנן תשתיות לפיתוח התשתיות בשכונה החדשה אם תאושר.	200	שכונות ותיקות	מזרעה
	200	סה"כ	
	350	שכונות ותיקות	איבטין
	500	שכונות חדשות	
	850	סה"כ	
*תכנית המשרד לבצע השלמות לפיתוח כולל חשמל ובזק.	500	שכונות ותיקות	ואדי סלמה
		שכונות חדשות	
	2,961	בביצוע המשרד	
	350	תוספת בסוף השנה	
* העדר פתרון לבעיות הביוב בשכונות הותיקות אינו מאפשר פיתוח מושלם בשכונות.	3,811	סה"כ	

אל : מר יגאל אסף – יועץ בכיר לשר
מאת : והב עדי

יישובים במגזר הדרוזי ויישובים מעורבים – ביצוע 2000

א. מוסדות ציבור : מצ"ב דוח עם פירוט העבודות למגזר הדרוזי+ היישובים המעורבים.
סה"כ דרוזים – 5,153,000 ש"ח
סה"כ מעורבים – 7,298,000 ש"ח (מתוכם 2,400,000 ש"ח ממתנינים
לפטור ממכרז)

ב. שכונות ותיקות – יישובים מעורבים (ראמה ריחנייה שפרעם) 1,800,000 ש"ח. (מלכה
איננה. הנתונים נשאבו מדוח בקרת התחייבות).

ג. דרוזים – מתקנת קו עימות ניתנו 400 אש"ח למגזר. 100 אש"ח לריחנייה ועוד 300
אש"ח לפקיעין.

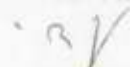
ד. פיתוח בשכונות חיילים משוחררים דרוזים – 21,799,880 ש"ח. (מאיה איננה. הנתונים
נשאבו מדוח בקרת התחייבות)

ה. שיקום שכונות פיס – 3,760,000 ש"ח.
חברתי – 2,520,000 ש"ח.
הנתונים כאן נמסרו בסוף שנה קודמת מאגפים אלה והאחריות
למהימנותם בידי האגפים הללו.

ו. סה"כ כללי של כל התקציבים – 36,450,880 ש"ח בשנת 2000.

לידיעתך ולנוחיותך.

בברכה



עדי והב

אגף הפרוגרמות

העתק : הגב' צביה אפרתי- מנהלת האגף

ואדי סלמה

שכונות ותיקות:

1999-250 אש"ח

2000-500 אש"ח

שכונות חדשות:

2000-2961 אש"ח בביצוע המשרד

350 אש"ח תוספת בסוף השנה

בשנת 2001 תוכנית המשרד לבצע השלמות לפתוח כולל חשמל ובזק.

תוכנית שכונות ותיקות טרם גובשה.

העדר פתרון לבעיות הביוב בשכונות הוותיקות אינו מאפשר פיתוח מושלם בשכונות.

שיווק: 2000 ביחד עם המנהל 29 מגרשים.

דו"ח פעילות

מג'אר

(באלפי ש"ח)

אוכלוסיה 14,900 נפש

18/01/2001

תחילת	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	
					400	159	120	86		תכנון
					839	80				מים
										ביוג
463	2,512	2,043	2,254	2,371	3,242	2,069	1,087	220	250	כבישים, ביוג, מים חשמל ותאורה+תכנון
					20	16	43			חשמל
778	350	450	450	570	300	100	100			שיקום וחיזוק שכונות
1,000	1,500	3,605	2,750	2,000	150					מוסדות ציבור מתנ"ס
	1,500	1,500	1,030	700	500				225	שכונות ותיקות
2,241	5,862	7,598	6,484	5,641	5,451	2,424	1,350	306	475	סה"כ

דו"ח פעילות

כסדרה סמיע

(באלפי ש"ח)

אוכלוסיה 5,600 נפש

18/01/2001

2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	1992	1991	
						191	126	140	81		תכנון
						54					מים
											ביוב
	2,039	1,718	1,769	2,132	983	1,916	317	1,038			בביתים, ביוב, מים חשמל ותאורה+תכנון
							31				חשמל
											שיקום וחיזוק שכונות
						1,000					מוסדות ציבור - מתג"ס
		2,500		300							מתג"ס ל-2 הישובים
	500	2,700	2,600	2,530	500						שטחי ספורט
				570							ספרייה
		1,200	1,300	1,300	2,500	700			450	225	שכונות ותיקות
	2,539	8,118	5,669	6,832	3,983	3,861	474	1,178	531	225	סה"כ

21"u exiflu 13, cclor

21/08/2000

פועיליות
גיליון 3

מדינת ישראל
 משרד הביטוי והשיכון
 מחוז חיפה והעמקים

דו"ח כציאות

מזרעה

אוכלוסיה 2,720 גפש

18/01/2001

2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994	1993	
200,000	100,000	350,000	200,000	100,000	248,000	217,000	175,000	שכונות ותיקות
								שיקום וחידוק שכ'
								שיקום שכ' חברתי
								מוסדות ציבור
200,000	100,000	350,000	200,000	100,000	248,000	217,000	175,000	סה"כ

איבטין

שכונות ותיקות:

1999- 400 אש"ח

2000 - 350 אש"ח

שכונות חדשות:

2000- 500 אש"ח תוספת בסוף השנה

באיבטין ישנם 14 מגרשים לשיווק בחודש דצמבר פורסמו 10 מגרשים נירשמו עד היום 2 בלבד.

בישוב תוכננה תבע חדשה אך התושבים מתנגדים למיקומה.

בשנת 2001 תוכנית המשרד לתכנן תשתיות לפיתוח התשתיות בשכונה החדשה אם תאושר.

תוכנית שכונות ותיקות טרם הוכנה.

לג -
פולקס זאץ
ל

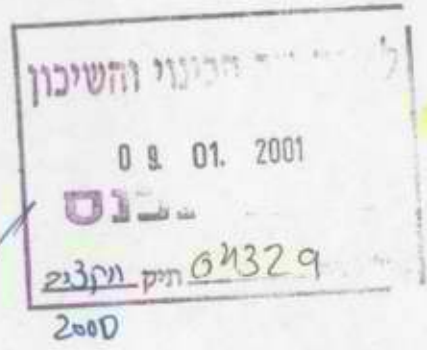
25



לוח
מקצבה

לשכת סמנכ"ל

בס"ד, ירושלים, ח' בטבת, תשס"א
3 בינואר, 2001
סימוכין: 03012001010047



לכבוד
מר בנימין (פואד) בן אליעזר - שר הבינוי והשיכון
מר שלמה בן אליהו, עו"ד - המנהל הכללי
כאן

שלום רב,

לוח
מקצבה
(ק)

הנדון: תקציב 2000 - הפעלת תקציב הפיתוח

1. ההרשאה להתחייב בפעולות הפיתוח בשנת 2000 הופעלה בשיעור של 97%.

הפעלת הרשאה להתחייב בשנת 2000 (במליוני ש"ח)

הרשאה	הפעלה	שיעור הפעלה	
סה"כ	1,785,9	1,731,2	97%
פעולות פיתוח	882,3	852,1	97%
פעולות שוטפות	903,6	879,1	97%

2. היתרה שלא הופעלה מסתכמת ב- 54.7 מליון ש"ח. מתוך היתרה שלא הופעלה יש הסכמה עם אגף התקציבים להעברת 38.2 משי"ח לשנת 2001.

3. לחלן פירוט היתרות בהרשאה להתחייב תוך ציון הסעיפים בהם יש הסכמת אגף תקציבים להעביר העודף לשנת 2001.



סה"כ	54.7	
תיכנון פיקוח ומדידות	2.5	
תשתיות לבנייה חדשה	6.7	
דיוור לקשיש	18.3	עובר ל- 2001
מדידות ורישום שיכונים	2.8	עובר ל- 2001
פינוי ובינוי	0.3	
פיתוח ומו"צ בדואים	14.7	עובר ל- 2001
פיתוח לבדואים - שכונת רמיה	1.2	
בנייה כפרית - בנייה תקציבית	2.2	עובר ל- 2001
בנייה כפרית - משקים כספיים	0.4	
בנייה כפרית - שיקום תשתיות	0.2	
פיתוח מערכות מידע - משכנתאות	2.4	עובר ל- 2001
פסקי דין ותביעות	3.0	

בכבוד רב,

אריאל לוין
סמנכ"ל בכיר למינהל
ומשאבי אנוש

העתק: מנהלי אגפים ומחוזות

לאלתר

דבר למנחם כהנא 15.1
מאלתר א. מ. כ.

האז אפר למען.

מען למכתבים: ת.ד. 18110, ירושלים, 02-5847688



החשב הכללי

ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

כ"ז בכסלו תשס"א
24 בדצמבר 2000
חש. 18178-2000

24.12.2000

מס' 10006 / 2000

דואר נכנס

28.12.2000

אל:
חשבי המשרדים

הנדון: ביצוע תקציב ינואר 2001

בהמשך למכתב הנחיות ביצוע התקציב לחודש ינואר 2001 אבקשכם להעביר עד 27/12/00 את דרישות המימון המינימליות, קרי סך ההוצאות הקשיחות בלבד (שכר וכדומה) לחודש ינואר 2001 וכן את סך דרישות המימון הצפויות לחודש ינואר 2001.

כאמור במכתב ההנחיות, מכסת הביצוע החודשית לכל חשבות חיקבע ע"י סגן החשב הכללי המטפל בחשבות.

בברכה,

ניר גלעד

העתק:
סגני החשב הכללי



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

נ"א בכסלו תשס"א
18 בדצמבר 2000
חש. 17737-2000

אל: המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה
סגני החשב הכללי
חשבי המשרדים

הנדון: הנחיות לביצוע תקציב לחודש ינואר 2001

חוק יסוד: משק המדינה קובע כי אם לא נחבל חוק התקציב לפני חחילה שנת הכספים, רשאית הממשלה להוציא כל חודש סכום השווה לחלק השנים-עשר מהתקציב השנתי הקודם, בתוספת הצמדה למדד המחירים לצרכן, וכי הכספים שיוצאו כאמור ייועדו קודם כל לקיום התחייבויות המדינה מכוח חוק, חוזים ואמנות, וביתרה חשמש הממשלה רק להפעלת שירותים חיוניים ופעולות שנכללו בחוק התקציב הקודם.

הואיל וחוק התקציב לשנת התקציב 2001, לא התקבל במועד, להלן הנחייתנו לביצוע התקציב לחודש ינואר 2001.

1. מכסת ביצוע התקציב החודשית חיקבע לכל חשבות על ידי סגן החשב הכללי המטפל בחשבות.

2. סדר העדיפות לביצוע תשלומים יהיה כאמור בחוק.

3. העברת הכספים לרשויות מקומיות תיעשה ממכסת הביצוע הכללית שתאושר לכל חשבות.

4. התקשרויות:

ככלל, תחול הקפאה של התקשרויות חדשות, כולל הרחבת חוזים קיימים, חוזים שבדרך וכד', התקשרויות חריגות ידונו בועדת חריגים. האמור לא יחול על התקשרויות שוטפות לשנת התקציב 2001 בלבד, ההתקשרויות אלה ייעשו לתקופה של עד חצי שנה, עם אופציה להארכה עד סוף שנת 2001.

5. במהלך ינואר 2001 אין להקצות סכומים לגופים נתמכים במסגרת החלטת ועדת חמיכות. מקרים מיוחדים ידונו בועדת חריגים.



החשב הכללי
ACCOUNTANT GENERAL
STATE OF ISRAEL

6. הוצאות בגין הכנסות שנחקלו, לא יעלו בחודש אחר על 1/12 מסך ההוצאה השנתית. במפעלים עסקיים ובחילולים ממשלתיים ניתן להוציא עד 1/12 מתקציב הוצאה בשנה קודמת גם כנגד הכנסות מתוכננות.
7. המגבלה התקציבית לביצוע מחקנה מסוימת הנה הסכום שבחקנה בחוק התקציב המקורי לשנת 2000 או הצעת תקציב 2001 - לפי הנמוך מביניהם.

בספרי החשבונות ירשם שלד תקציב 2001 למעט סעיפים חדשים (המיועדים לפעילויות חדשות). השלד יכלול רשימת סעיפים ללא סכומי תקציב.

עם אישור חוק התקציב, ירשמו סכומי התקציב המאושר בספרי החשבונות. טיפול בבעיות נקודתיות יבוצע באמצעות רפרנט "בוחר" של כל החשבונות.

כברכה,

העתק:

פרופ' אבי בן בסט - מנכ"ל משרד האוצר, משרד האוצר
מר אוהד מראני - הממונה על התקציבים, משרד האוצר

אשרד הביטוי והשיכון

22 11 2008

מס' ביה"ח 3009 תש"פ 2001

אל: מר שלמה בן אליהו, עו"ד – מנהל כללי

סמך: מכתבו של מר א. לוי מיום 5/11/2000

לאחר עיון במסמך להלן מספר נושאים שיש לטפל בהם אולי כבר עתה, על מנת שבתחילת השנה התקציבית יתוקנו ויאפשרו עבודה תקינה של האגף והמחוזות.

מעט שנתקבלה החלטה להמיר את סבסוד הפתוח במענק באזורי עדיפות לאומית ב', היחס בין ההשקעות באזורי עדיפות לאומית א' (כולל ישע ב' שלא הועבר) לבין יתר הארץ הוא כ- 50% ואף יותר. ראה שנויי תקציב שנעשו בשנים 1999 ו- 2000. יש לשנות החלוקה לפחות 50% כ"א.

לצערי עדיין הסכום הנכבד מופיע ברזרבה. יש להגיע להסדר עם אגף התקציבים לגבי ההסכם להשלמת הפיתוח בשנים 2001-2002 ולשחרר כל הרזרבה כבר בראשית השנה.

כאמור לעייל אד כאן יש רק למחוק את ההתניה בקבלת הכנסות.

התקציב אף הצטמצם לעומת שנה שעברה. כל התוספת התקציבית הועברה לשיקום שכונות יש לשקול הנושא מחדש.

בתקציב לא באה לידי ביטוי החלטת הממשלה למגזר הערבי. על מנת שלמשרד תהיה יכולת לפעול בערים המעורבות, בישובי הטיפול הנקודתי רמלה לוד ועכו יש לפעול בשיתוף עם אגף התקציבים לחלוקת התקציב בהתחשב בצרכים אלה ובהחלטת הממשלה.

בתקציבים לא קבלה ביטוי גם החלטת הממשלה לטפול נקודתי.

יש להמיר התקנה למוסדות ציבור כפי שפעלו בשנת 2000 כך שביחד עם התקציב המועבר אלינו ממדינת הברואים נוכל לקדם הקמת מוסדות ציבור. למינהל יש תקציבים לתשתיות.

8. מגזר דרוזי

- (א) החלטת ממשלה 2425 מיום 2/10/2000 לא קיבלה ביטוי
 (ב) קיימת רזרבה ליישובי הדרוזים מתוכה יש לשחרר לפחות 10 מ. ש"ח עבור
 השלמות פיתוח שכונות ותיקות. במסגרת תכנית החומש הועברו תקציבים רבים
 לטובת הקמת מוסדות צבור ותקציבי הפיתוח של משרד הפנים בתקופה האחרונה
 מועברים לכיסוי גרעונות של פרויקטים שונים. אין כיום מקור אחר משמעותי
 לפעולות פיתוח בתוך היישובים.

9. העברת עודפים שנת 2000

יש להסדיר עם אגף התקציבים העברת עודפים בלו"ז קצר מהרגיל לגבי הנושאים
 הבאים:

- (א) עודפי הכנסות מפיתוח כללי דבר אשר יקטין ויצמצם את הצורך במימון ביניים
 של האוצר.
 (ב) תקציבי בדואים גליל על פי החלטת הממשלה - המשרד יהיה מוכן למכרז להקמת
 מוס"צ באפריל. קבלת עודפי התקציב במועד זה או סמוך אליו תקל על קידום
 מירב הפרויקטים למכרז.
 (ג) מוסדות ציבור בדואים דרום - יתרת תקציב בלתי מנוצל שהתקבל בסוף השנה מן
 המינהל במטרה לאפשר העברתו במסגרת עודפים ולנצל במהלך שנת 2001.
 (ד) עודפי מזומנים, הכנסות ותקציב 89-92. בשנה זו המשרד נקלע לקושי רב ומזה
 מספר חדשים לא משולמים חשבוניות לקבלנים בשל הקושי בהעברת עודפי ותקציב
 על פעולות שבגינם נחתמו חוזים בעבר. המשרד חייב למצא דרך להמנע מתופעות
 כאלה שכן הללו יבואו לביטוי במחירי הפיתוח שהמשרד יקבל בעתיד אם ישתרש
 נוהג פסול של דחיית תשלום חשבוניות.

בברכה,
 צביה אפרתי
 מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: לשכת השר
 לשכת מנכ"ל

מרכז אדוה

מידע על שוויון וצדק חברתי בישראל



מבט על הצעות חוק התקציב וחוק ההסדרים לשנת 2001

ד"ר שלמה סבירסקי
אתי קונור
אלון אטקין
נירה קראוס
ברברה סבירסקי

נספח מתודולוגי - הגדרות, מקורות ושיטות החישוב

תוכן עניינים

כללי	3
משרד החינוך	5
תשלומי הורים והצלחה בלימודים	5
גידול בתקציב החינוך החדרי, צמצום תקציב הפיתוח	6
הוזלת עלות העבודה של כוח ההוראה	6
תקציבים למגזר הערבי	8
תכנית החומש	8
משרד הבריאות	10
מימון סל שירותי הבריאות שבמסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי	10
בריאות הנפש	12
האשפוז הסיעודי	12
ביטול הסדר שר"פ	13
משרד העבודה והרווחה	15
הכשרה מקצועית	15
טיפול באלימות נגד נשים	16
תקציבים לטיפול בילדים ונוער	17
א. האגף לתעסוקת נשים סבסוד ילדי רווחה במעונות יום ומשפחתונים	17
ב. השירות לילד ולנוער	18
ג. האגף לשירותי תיקון ונוער מנותק	20
"מהבטחת הכנסה להבטחת תעסוקה"	21
החלטות הממשלה מאוגוסט 2000	21
ממצאים נבחרים ממחקרים על תוכניות workfare בעולם	23
משרד הבינוי והשיכון	24
משכנתאות	24
סיוע בשכר דירה	26
תקציבים ייעודיים לאזרחים ערבים	28
הדיור הציבורי	29
תשתיות תחבורה בין-עירוניות	31
כבישים בין-עירוניים בשנת 2001: התפלגות אזורית ומגזרית	32
אזור הדרום	33
המגזר הערבי	34
השטחים	35
מגמות הגידול בתקציבי מע"צ לפיתוח כבישים בשנים 1992 2001	35
כביש חוצה ישראל	36
סובסידיה ממשלתית לתחבורה הציבורית	37
הסובסידיה לאוטובוסים עולה, הסובסידיה לרכבת יורדת	38
נספח מתודולוגי	39

1. תקציבי המשרדים הממשלתיים בנויים משני מרכיבים: התקציב השוטף ותקציב הפיתוח. התקציב השוטף משמש את הפעילות השוטפת של המשרדים, ואילו תקציב הפיתוח משמש לצורכי בינוי והצטיידות.

בדרך כלל התייחסנו רק לתקציב השוטף, ללא תקציב הפיתוח, אלא אם צוין אחרת.

2. הניתוחים מתייחסים להוצאה הממשלתית נטו - דהיינו, סך ההוצאה של כל משרד ומשרד. במקרים בהם נעשה שימוש בהוצאה המותנית, כלומר להוצאה המותנית בהכנסה מגורמי חוץ או ממשרדים ממשלתיים אחרים, צוין הדבר בגוף הטקסט.

3. מאז 1992, שנת התקציב היא השנה הקלנדארית (מינואר עד דצמבר). עד 1990, הייתה שנת התקציב מה- 1 באפריל ועד ה- 31 במרץ. ב- 1991, שהוכרזה כשנת מעבר, אושר התקציב עבור תשעה חודשים (אפריל-דצמבר). כדי לאפשר השוואה עם שנים קודמות, תורגם תקציב 1991 למונחי שנה שלמה, באופן ליניארי.

4. הנתונים מוצגים במחירים קבועים לשנת 1999 - אלא אם כן צוין אחרת. הנתונים לשנת 2001 מסתמכים על אומדן מחירים.

5. ההשוואות בין שנה לשנה נעשות במחירים קבועים, באמצעות מדד המחירים לצרכן.

6. המקורות לנתונים התקציביים הם כלהלן:

א. הצעת התקציב שמניח משרד האוצר על שולחן הכנסת בשבוע האחרון של אוקטובר. ההצעה כוללת את חוברת עיקרי התקציב ואת חוברות הצעת התקציב ודברי הסבר. חוברת עיקרי התקציב כוללת את התכנית הכללית של הממשלה, וכן את התכניות העיקריות של כל משרד ומשרד - ללא פירוט לפי אגפים ומחלקות. חוברות הצעת התקציב ודברי הסבר כוללות פירוט והסבר של הפעולות של כל משרד ומשרד. ב. חוברות הוראות התקציב של כל משרד ומשרד. החוברות מתפרסמות על-ידי משרד האוצר כחודשיים לאחר אישור התקציב על ידי הכנסת. חוברות אלה כוללות פירוט ברמה של אגפים ומחלקות. מסמך זה מתבסס, עבור 2001, על חוברת עיקרי התקציב ועל חוברות הצעת התקציב ודברי הסבר עבור 2001; ואילו עבור שנים קודמות, על חוברות הוראות התקציב של השנים הרלבנטיות. ג. פירוט של המשרדים הראשיים ו/או של האגפים השונים של כל משרד ומשרד. ד. מידע שהתקבל מעובדי המשרדים השונים.

7. תקציב המדינה אינו אלא תכנית עבודה. תכנית זו עוברת שינויים רבים - אם בכנסת, בעת הדיון על התקציב, אם כתוצאה ממשחקי כוח פוליטיים לאחר שהתקציב אושר, ואם כתוצאה מאילוצים מדיניים או כלכליים שהממשלה מתמודדת עמם. במקרים רבים, הנתון המופיע בחוברות הוראות התקציב שונה מן הסכום שהוצא בפועל.

משרד האוצר אינו מפרסם עידכונים שוטפים של התקציבים. הכלי העיקרי לבדיקת השינויים הוא הדו"ח כספי של החשב הכללי, המתפרסם ביוני. דו"חות הביצוע כוללים רק פירוט של הסעיפים הראשיים, ולא של סעיפי המשנה ותת-סעיפי המשנה.

מתוך מודעות למציאות של שינויים, אנו משתדלים ככל האפשר להצליב מידע ממקורות שונים. יתרה מזאת, הדגש שלנו הוא על מגמות רב-שנתיות, והללו מתחזרות בדרך כלל גם כאשר יש סטיות מן התקציב בשנה זו או אחרת.

בשם הזכות הדמוקרטית הבסיסית, זכות הציבור לדעת, אנו תובעים ממשרד האוצר ומהמשרדים האחרים לפרסם עידכונים שוטפים, ודו"חות ביצוע מפורטים, על-מנת שהציבור יוכל לעקוב ביתר בהירות אחר מדיניות הממשלה ואחר הוצאות הממשלה. חופש המידע ושקיפות המידע הם יסודות מוסדיים של ממשל דמוקרטי.

בשנת 2000, עליית המחירים היתה נמוכה מן הצפוי. בעוד שמשרד האוצר ביסס את הצעת התקציב לשנת 2000 על צפי עליית מחירים של 3% - 4%, עליית המחירים בפועל תסתכם בפחות: אנו השתמשנו בהערכה של 1.5%. כיוון שההוצאות למעשה מותאמות באופן שוטף לשינויי המחירים, יוצא שתוכנית ההוצאה (הצעת התקציב) הייתה גבוהה מן ההוצאה בפועל. את ההתאמה ניתן יהיה לראות, יש להניח, בדו"ח הביצוע לשנת 2000.

הסובסידיה לאוטובוסים עולה, הסובסידיה לרכבת יורדת

בין השנים 1996 ל-2001 עלתה ההקצאה לסובסידיה לאוטובוסים ב-37%. באותה תקופה, תקציב התמיכות ברכבת ירד ב-73%. המדובר בשנים בהן נרשמה עלייה במספר המשתמשים ברכבת. הממשלה, במקום שתעודד את המעבר מאוטובוס לרכבת, ממשיכה במדיניותה המסורתית, של עידוד האוטובוסים דווקא.

כללי

הצעת התקציב לשנת 2001 כוללת הקצאות מוגדלות במעט למספר תחומים, ובראשם התשתיות והחינוך. גידול זה התאפשר לאחר שהממשלה החליטה להיצמד באופן פחות אדוק מאשר ב-2000 לכללי הניהול המקרו-כלכלי, המוצגים על ידי הגופים הפיננסיים הבינלאומיים כתורה מסיני. הדבר בא לידי ביטוי בהחלטה לדחות את מימוש מדד הגירעון של מאסטריכט לשנת 2003, ובהחלטה להגדיל את בסיס התקציב לשנת 2001 ב-2.75% (משרד האוצר, *מדיניות התקציב לשנת 2001*, אתר האינטרנט). אלא שבה בעת, בחרה הממשלה להיצמד לעקרונות מאסטריכט בעניין החוב הממשלתי, ובמקום להשתמש בגידול בהכנסות ממסים בשנה הנוכחית כמנוף ליוזמות בתחום החברתי, היא מפנה חלק גדול מן ההכנסות להגברת קצב החזר חובות הממשלה.

הצעת התקציב לשנת 2001 רחוקה מלבשר על שינוי משמעותי כלשהו בסדרי העדיפויות הלאומיים. אין בה תכניות יצירתיות וארוכות טווח להגדלת מעגל המשתתפים ב"כלכלה החדשה" ואין בה צעדים לעצירת הגידול בפערים החברתיים. במקום זאת, הגידול הקטן בתקציב הוקצה לקובץ פרויקטים שנועד לאפשר התהדרות ב"השקעה בתשתיות ובחינוך", אך הרחוק מלענות על הציפיות שמרבית הישראלים תולים בממשלה.

תשתיות: מרבית התוספת לתשתיות תחבורה מיועדת לכבישים ולא לרכבות. הרכבת, מזהמת פחות, חסכונית יותר במשאבי טבע ונגישה יותר לכל שכבות העם, אולם אינה זוכה לנתח גדול לפיתוח רשת המסילות. יתרה מזאת, ההשקעות הגדולות בכבישים אינן מבשרות על גידול בתעסוקה, שכן עבודת הסלילה נעשית בחלקה הגדול על ידי פועלים זרים. פרויקט התחבורה הגדול ביותר נותר כביש חוצה ישראל, כביש שכמחצית מחברי הכנסת, מרבית המומחים ורוב הארגונים הירוקים והחברתיים מתנגדים לו. מלבד הנזקים הרבים שיגרם, יגדיל הכביש עוד יותר את הפערים החברתיים, שכן סביר כי ישרת בעיקר עובדים, המתגוררים בפרברים ונהנים ממימון הוצאות הרכב.

חינוך: בחינוך, חלק גדול מן ההקצאה הנוספת אינו מיועד לשיפור תיפקודם של בתי הספר, אלא לתוכניות הנושאות אופי של "להיטיב עם העם", כדוגמת פנימיות היום, או לתוכניות המתמודדות עם כשלון החינוך בפריפריה שלא באמצעות שיפור בתי הספר, אלא באמצעות תגבור הבוגרים, ברגע האחרון, לקראת בחינות הבגרות. תוכניות אלה, עם כל היותן ראויות כשלעצמן, אין בהן כדי להתמודד עם הפערים ברמת החינוך בין השכונות, עיירות הפיתוח והיישובים הערביים ובין היישובים המבוססים. יתרה מזאת, הצעת התקציב אינה מתמודדת כלל עם הפערים הגדולים השוררים בין בתי ספר שונים בכל הנוגע למשאבים כספיים ולמשאבי כוח אדם.

הכנסת מחוקקת, הממשלה מבטלת: במסגרת חוק ההסדרים, מבקשת הממשלה לדחות כמה מן ההישגים החקיקתיים החברתיים החשובים של השנים האחרונות, וביניהם חוק הדיור הציבורי (השתתפות המדינה בשיפוץ הדירות); חוק הדיור הציבורי (הנחות לדיירים ותיקים הרוצים לרכוש את דירותיהם); חוק פעוטות בסיכון (השתתפות המדינה במימון עלות החזקת פעוטות בסיכון במעונות יום); וחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם (המחייב העברת העובד/ת ממעמד של עובד/ת חברת כוח האדם למעמד של עובד/ת המעסיק לאחר 6 חודשי עבודה). במלים אחרות, במסגרת חוק ההסדרים מבקשת הממשלה מן הכנסת, שתבטל את החוקים שהיא עצמה קיבלה, חלקם אך לפני זמן קצר.

תוכנית ויסקונסין: הצעת התקציב לשנת 2001 כוללת הקצאה של כ- 100 מיליון ש"ח לתוכנית הידועה בשם "תוכנית ויסקונסין". התוכנית מיועדת להתמודד עם הגידול במספר מקבלי הבטחת הכנסה, באמצעות דחיפתם של מקבלי הגמלה אל שוק העבודה. "ניסוי ויסקונסין" האמריקאי מוצג כפתרון פלאים; בפועל התוצאות בארצות הברית מעורבות, והשלכותיהן שנויות במחלוקת. רבים מאלה שהצטרפו לשוק העבודה מצאו עצמם עם שכר נמוך וללא רשת ההטבות שהייתה צמודה לגמלת הבטחת הכנסה. ממשלת ארצות הברית מוציאה כיום על סיוע למקבלי שכר נמוך, יותר משהוציאה בעבר על הבטחת הכנסה.

רפורמה במס: הצעת התקציב כוללת רזרבה, שחלקה מיועד למימון הרפורמה במס עליה המליצה ועדת בן בסט. כיון שהצעת הרפורמה במתכונתה המלאה לא זכתה בתמיכה פוליטית, מבקשת הממשלה לקבל את אישור הכנסת לרפורמה קטנה. הרפורמה המוקטנת שומרת על שניים מן המרכיבים הראשוניים: הטלת מס על הבורסה מחד גיסא, והורדת שיעורי המס השולי מאידך גיסא. המרוויחים העיקריים מהורדת שיעורי המס השולי יהיו המועסקים בעשירונים הגבוהים. אמנם, חלק מהם יצטרכו לשלם מס על רווחים בבורסה, אך החשבון לא יהיה מאוזן: ראייה לכך היא העובדה, שהאוצר שומר רזרבה של למעלה ממיליארד ש"ח למימון ההפסדים הצפויים למדינה כתוצאה מהקטנת הגבייה ממסים.

הציפייה רבת השנים להטלת מס על רווחי הון התבססה, מצד אחד, על השאיפה למערכת מס צודקת יותר, ומצד שני, על התקווה שהדבר יגדיל את הכנסות המדינה ויאפשר מימון רפורמות נחוצות בשירותים החברתיים. והנה עתה באה ועדת בן בסט ואכן ממליצה להטיל מס על ההון אך בה בעת היא ממליצה להשתמש בהכנסות הצפויות ממיסוי רווחי ההון לא לשם שיפור השירותים החברתיים, כי אם לשם הורדת המס על עבודה, ובעיקר לעשירונים העליונים. הכנסות המדינה לא יגדלו, וגם הצדק החברתי לא יצא נשכר.

מבחינה זאת, המלצות ועדת בן בסט מהוות צעד אחד נוסף בסדרה של צעדים כלכליים, התורמים להרחקתה של ישראל מהמודלים החברתיים של מערב אירופה לכיוון המודל החברתי האמריקאי. במערב אירופה נהנית מרבית האוכלוסייה משירותים ציבוריים אוניברסליים ברמה גבוהה הודות לרמה גבוהה של מיסוי. בארצות הברית, חלק גדול מהשירותים ניתן באופן פרטי, ולכן רק בעלי היכולת נהנים ממנו.

סובסידיה ממשלתית לתחבורה הציבורית

הממשלה משפיעה על רמת התחבורה הציבורית ועל מידת השימוש בה, לא רק באמצעות תקציבים לפיתוח כבישים ומסילות ברזל, אלא גם באמצעות סבסוד מחירי הנסיעה.

משרד התחבורה תומך באוטובוסים באמצעות סובסידיה לתעריפי הנסיעה לכלל האוכלוסייה וכן סובסידיה למגורים מיוחדים ובהם פנסיונרים, חיילים, נוער וילדים. הסובסידיה משרתת לא רק את הנוסעים אלא גם את חברות האוטובוסים, וזאת בעיקר משום שחברות עסקיות אינן נוטות להוזיל את מחיר מוצריהן במלוא גובה הסובסידיה. בנוסף לסובסידיה לתעריפים, מסבסדת הממשלה את חברות האוטובוסים גם באמצעות תמיכות ישירות לרכישת אוטובוסים חדשים. לבסוף, הממשלה משתתפת בהחזר חובות של "אגד" ו"דן" עקב משברים כספיים אליהם נקלעו בשנות ה-80.

משרד התחבורה מעניק סובסידיה גם לרכבת, אם לצורך סבסוד של תעריפי הנסיעה ואם לצורך כיסוי חלק מגירעון הרכבת. הלוח שלהלן מציג את תקציב התמיכות לרכבת כאחוז מתקציב התמיכות לאוטובוסים. ניתן להתווכח על עצם קבילות ההשוואה, שכן גובה תקציב התמיכות נקבע בין היתר לפי מספר הנוסעים וכידוע, מספר הנוסעים באוטובוסים גבוה ממספר הנוסעים ברכבת (ר' למשל הלמ"ס, שנתון סטטיסטי לישראל 1999, לוח 18.26). מצד שני, ניתן לטעון ליחס סיבה-תוצאה דו-כיווני: דהיינו, ייתכן שרמת התמיכות משפיעה על מספר הנוסעים ומכאן שהגדלת תקציב התמיכה ברכבת עשויה להגדיל את מספר הנוסעים בה יחסית למספר הנוסעים באוטובוסים.

הלוח מעלה, כי ב- 1996 היווה תקציב התמיכות לרכבת 15.8% מתקציב התמיכות באוטובוסים. ב- 1999 חלה ירידה דרסטית בגודל היחסי של התמיכות ברכבות; מגמת הירידה נמשכה, כך שבשנת 2001 היווה תקציב התמיכות ברכבת 3.1% בלבד מתקציב התמיכות באוטובוסים.

תקציב התמיכות ברכבת כאחוז מתקציב התמיכות באוטובוסים, 1996 - 2001
באחוזים

1996	1997	1998	1999	2000	2001
15.8%	11.2%	14.9%	5.4%	4.7%	3.1%

מקורות: 1996 - 2000: משרד האוצר, הוראות תקציב תמיכות במחירי יסוד ובייצור חקלאי, שנים שונות; 2001: משרד האוצר, הצעת תקציב תמיכות במצרכי יסוד ובייצור חקלאי 2001.

שיעורי הגידול בתקציבי מע"צ לפי אזורים לפיתוח כבישים - 1992 - 2001

אזור/מגזר	שיעור הגידול
שטחים	423%
צפון	208%
מרכז	189%
דרום	177%
מגזר ערבי	-4%

הערה: שיעור הגידול במגזר הערבי מתייחס לשנים 1993 ו-2001.
 מקורות: 1993-1992: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד הבינוי והשיכון; 2001: משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר, משרד התחבורה.

משרד החינוך

תקציב משרד החינוך לשנת 2001 גדול מזה של 2000 בכ- 4.3%. זהו גידול קטן ראשון לאחר דריכה במקום מאז 1996. עם זאת, הסכום הנוסף אינו מספיק כדי להדביק את הצרכים שגדלו כתוצאה מהתרחבות אוכלוסיית התלמידים והתלמידות.

הגידול בתקציב, שהוא בהיקף של כ- 0.9 מיליארד ש"ח, מיועד למקבץ של יעדים, ובהם הגדלת מספר הנהנים מחינוך קדם-יסודי חינוך ומיום לימודים ארוך, והרחבת פרויקט פנימיות היום. מדובר בפרוייקטים, שחלקם בעלי פרופיל פוליטי-תקשורתי גבוה, והם מייצגים ניסיון "להיטיב עם העם" יותר מאשר ניסיון להתמודד ברצינות עם הפערים באיכות ההוראה וברמת המשאבים של בתי הספר השונים בישראל.

התקציב המרכזי של המשרד, תקציב שעות התקן, המממן את ההוראה במוסדות החינוך, לא השתנה. פירוש הדבר, שלמערכת החינוך לא יהיו כלים תקציביים לערוך שינוי משמעותי כלשהו בבתי הספר, למרות הנתונים המצביעים שנה אחר שנה על כך שחלק גדול מבתי הספר מתפקדים ברמה נמוכה, ואינם מעניקים לתלמידיהם כלים מספיקים להגיע להשכלה גבוהה ולהשתלב בענפים הצומחים של הכלכלה הישראלית.

תשלומי הורים והצלחה בלימודים

מעצבי תקציב החינוך מתעלמים מן העובדה, שבהיעדר מימון ממלכתי מספיק, הכסף הפרטי ("חינוך אפור") הופך לגורם מרכזי בקביעת טיב החינוך הניתן בבתי הספר השונים. בתי ספר שבהם מונהג "חינוך אפור" מציעים תכנית לימודים עשירה ולעתים אף מעמיקה מזו של בתי ספר, שבהם ההורים אינם מסוגלים לתרום. נתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה מלמדים, כי בתיכונים שבהם תשלומי הורים נעו (בשנת 1999) בין 287 ש"ח ל- 657 ש"ח לשנה (דהיינו, בתחום התשלום המומלץ על ידי משרד החינוך), אחוז הזכאים לתעודת בגרות עמד על 57%, בעוד שבבתי ספר בהם תשלומי הורים נעו בין 1,269 ש"ח ל- 6,070 ש"ח, אחוז הזכאים לתעודת בגרות עמד על 87% (הנתונים באדיבות מר יוסי גידיניאן מן הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 8.10.2000).

כביש חוצה ישראל

פרוייקט פיתוח התחבורה הגדול ביותר בישראל הוא כביש חוצה ישראל: עלותו נאמדת בכ- 4.5 מיליארד ש"ח. משרד האוצר מתהדר בכך שהכביש אינו ממומן על ידי קופת המדינה, אלא על ידי המגזר הפרטי בשיטת B.O.T. בהקשר זה יש לציין שלוש נקודות:

דבר ראשון, הממשלה, בהתאם להתחייבויות שנטלה על עצמה כלפי בעלי הזיכיון, תממן את רכישת הבעלות על הקרקעות הנדרשות לסלילת הכביש, כמו גם את פינוי התשתיות הקיימות ואת הקמתם של שני מחלפים לאורך תוואי הכביש. מאז התחלת הפרוייקט, מסתכמות עלויות הממשלה למטרות אלה ב- 787 מיליון ש"ח (במחירי 1999, כולל הצעת התקציב לשנת 2001). כדי להמחיש את גודל הסכום, די לציין כי סכום זה גבוה מסך הסכום שהושקע בפיתוח כבישים באזור הדרום בשנים 1995 - 2001.

דבר שני, בעלי הזיכיון לכביש חוצה ישראל אמורים לכסות את השקעותיהם באמצעות גביית דמי אגרה. הממשלה, מצידה, הסכימה לערוב לכך, שבעלי הזיכיון אכן יקבלו את הסכום המוסכם מגביית האגרה. במלים אחרות, אם דמי האגרה לא יגיעו לסכום המוסכם, הממשלה תממן את היתרה מקופת המדינה. מכאן שקופת המדינה נושאת בפועל בחלק - שאת גודלו קשה עדיין להעריך - של מימון כביש חוצה ישראל.

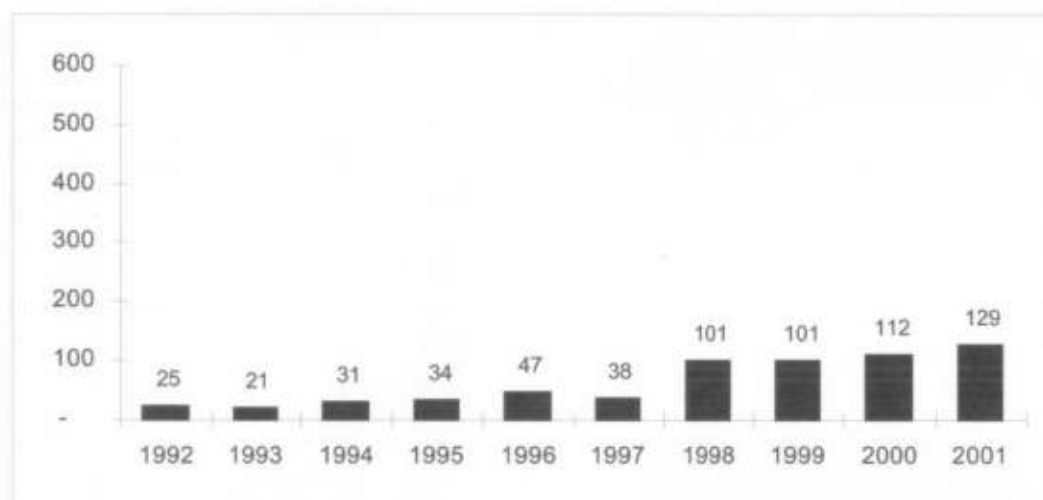
שלישית, באוגוסט 2000 החליטה הממשלה לפעול להקמת קטע 18 בכביש חוצה ישראל, מעירון לואדי מילק (גופים רבים מתנגדים בחריפות לסלילת קטע זה). לשם כך מונה צוות בין-משרדי שימליץ האם להוסיף את קטע 18 לחוזה הזיכיון של זכיון כביש חוצה ישראל או לפרסם מכרז חדש להקמתו והפעלתו. ההמלצה צפויה להתקבל במרץ 2001. מסיבה זו לא ניתן לדעת מהו היקף ההוצאה התקציבית הצפויה על קטע כביש זה.

שטחים

בין 1992 ל-1997 עלה תקציב פיתוח הכבישים בשטחים בכ- 55%. ב-1998 חלה קפיצת מדרגה של 164%. תקציב ההשקעה בשטחים המשיך לגדול ב-2000 נרשמה עלייה של 11% וב-2001 - 15% נוספים.

תקציב מע"צ לפיתוח כבישים בין-עירוניים בשטחים, 1992 - 2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

לפי מדד מחירי תשומות בסלילה. תקציבי 2001-2000 מתואמים לפי תחזית האוצר למדד תשומות בניה.



מקורות: 1996-1992: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד הבינוי והשיכון; 1999-1997: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד התשתיות; 2000: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד התחבורה; 2001: משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר, משרד התחבורה.

הסיבה לגידול החד בשנת 1998 היא סדרת פרויקטים חדשים, שהתחילו ברובם ב-1997 ואשר מופיעים בספרי התקציב בשנים שלאחר מכן. יש לציין שהגידול בשנים 2000-2001 אינו נובע מהתחלתם של פרויקטים חדשים, אלא מהגדלת התקציב המיועד לסיום פרויקטים שהוחל בהם קודם לכן (פרט לכביש הטבעת המזרחית).

מגמות הגידול בתקציבי מע"צ לפיתוח כבישים בשנים 1992 - 2001

בין 1992 ל-2001, שיעור הגידול הגבוה ביותר בהקצאות לפיתוח כבישים נרשם בשטחים מחוזות הצפון והמרכז ידעו גם הם שיעורי גידול נאים. אזור הדרום מתקרב אליהם כיום רק כתוצאה מהגידול המוצע לשנת 2001. בתחתית הסולם נמצא המגזר הערבי, שבו כמעט ולא חל שינוי במהלך העשור האחרון.

גידול בתקציבי החינוך החרדי, צמצום תקציב הפיתוח

התקציב לשנת 2001 כולל גידול בהקצאה לחינוך החרדי: תקציב מעיין החינוך התורני יגדל ב- 22%, וזה של החינוך העצמאי (אגודת ישראל) יגדל ב- 17.5% (הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר, משרד החינוך: 21). יצוין כי הגידול במספר התלמידים של שתי רשתות אלה, לפחות בחינוך היסודי ובגני הילדים, קטן באופן משמעותי משיעורי הגידול הנ"ל בתקציבים.

תקציב הפיתוח של משרד החינוך קטן השנה בכ- 12.5%; הצמצום המשמעותי ביותר הוא בסעיף בניית כיתות לימוד, וזאת למרות התחייבותיה של הממשלה למגזרים מקופחים, ובראשם המגזר הערבי. בתוך תקציב הפיתוח, הסעיף היחיד שגדל הוא סעיף חידוש מבנים (הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר, משרד החינוך: 35 ו-36).

הוזלת עלות העבודה של כוח ההוראה

בדו"ח מרכז אדוה על הצעת תקציב המדינה לשנת 2000, ציינו חשש, כי ההקפאה של תקציב משרד החינוך, שנמשכה חמש שנים רצופות, גררה עמה ירידה בעלות ההעסקה של עובדות הוראה. כתבנו, כי בעוד שמספר משרות ההוראה עלה, ועמו גם מספר שעות התקן (שבאמצעותן מממנים את ההוראה), תקציב שכר ההוראה לא עלה (ר' לוח בעמוד הבא).

המעקב אחר תקציב שכר ההוראה היה אפשרי, שכן הנתונים נכללו עד כה באופן שגרתי, שנה אחר שנה, בהצעת תקציב משרד החינוך, תחת הכותרת "מיון כלכלי של התקציב". השנה החליט משרד האוצר, לראשונה, שלא לפרסם את הנתון. כאשר ביקשנו לקבל את הנתון ממשרד האוצר, נאמר לנו כי הדבר אינו אפשרי, שכן מדובר "בחישוב מסובך".

אולם הסמנכ"ל לענייני כלכלה ותקציב במשרד החינוך, מר משה שגיא, הסכים למסור לנו כי ב-2001 לא יהיה שינוי משמעותי בתקציב שכר המורים. במלים אחרות, אפשר לומר, כי המגמה עליה הצבענו בשנה שעברה, ולפיה מספר המורות והמורים עולה, בעוד שתקציב השכר אינו משתנה, תימשך גם ב-2001.

השאלה המתבקשת היא, כיצד מגדילים את מספר שעות התקן ומעסיקים מספר גדול יותר של עובדי/ות הוראה, בעוד שתקציב השכר אינו משתנה?

גם את התשובה לכך ניתן למצוא בלוח שלהלן: עלות התקצוב של שעת הוראה שנתית מצוי בירידה, בכל שלוש רמות הלמידה יסודי, חטיבת ביניים וחטיבה עליונה.

אם נסכם את הנתונים שבלוח, נראה כי במערכת החינוך מתרחש תהליך הוזלה של עלות העבודה של כוח ההוראה. הוזלה זו נובעת ככל הנראה מצירוף של גורמים: מצד אחד, שחיקה בשכר המורות והמורים העובדים במשרות תקניות, ומצד שני העסקה גוברת של מורות ומורים בתנאים זולים יותר.

הלוח מצביע, לכאורה, על כך שמשרד החינוך ומשרד האוצר מצאו דרכים לעקוף את הישגיה של הסתדרות המורים בשנת 1993, על ידי העסקתן של מורות בתנאים שאינם מזכים אותן באותם הישגים, או שאינם מזכים אותן במלוא ההישגים.

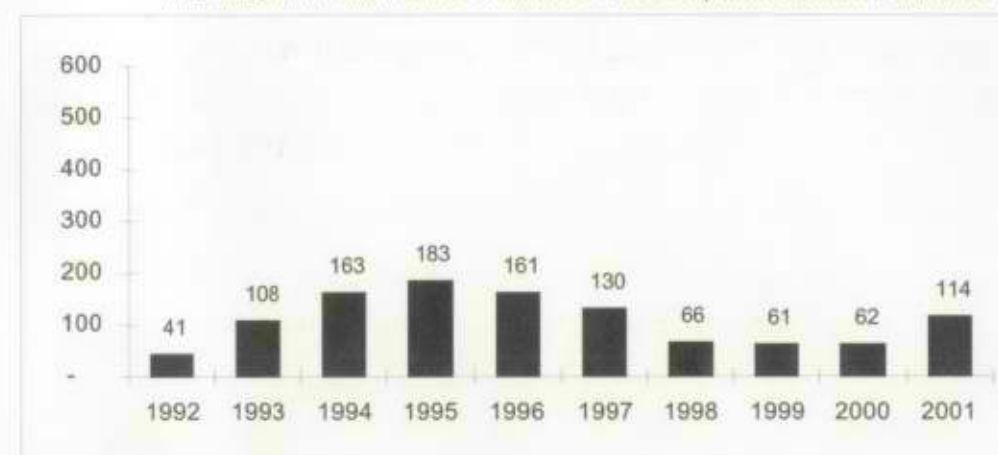
שכר הוראה, שעות תקן, משרות הוראה ועלות תקצוב של שעת הוראה במשרד החינוך, 1996 - 2001 במחירים קבועים לשנת 1999, ממוצע מחירים

2001	2000	1999	1998	1997	1996	
האוצר לא פירסם	14,739,935	14,551,415	14,294,683	14,536,179	14,733,928	סך הוצאות שכר הוראה של מ' חינוך (באלפי ש"ח)
2,934,235	2,892,317	2,854,009	2,661,616	2,575,355	2,575,355	מספר כולל של שעות תקן (גן חובה עד תיכון)
89,550	88,360	85,610	79,850	79,500	77,320	מספר משרות הוראה יסודי, חט"ב ותיכון
3,483	3,508	3,470	3,830	3,775	3,906	עלות תקצוב שעת הוראה שנתית יסודי (בש"ח)
4,122	4,151	4,106	4,532	4,467	4,622	עלות תקצוב שעת הוראה שנתית - חט"ב (בש"ח)
4,523	4,482	4,683	5,275	5,207	5,360	עלות תקצוב שעת הוראה שנתית תיכון (בש"ח)

מקורות: משרד החינוך, הצעת תקציב לשנת הכספים ודברי הסבר, שנים שונות. המידוד של עלות תקצוב שעת הוראה לשנת 2000 - לפי תחזית האינפלציה המקורית של הממשלה, 4%, ולשנת 2001 - 2.5%.

תקציב מע"צ לפיתוח כבישים בין-עירוניים באזור הדרום, 1992 - 2001 במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

לפי מדד מחירי תשומות בסלילה. תקציב 2001-2000 מתואמים לפי תחזית האוצר למדד תשומות בניה.



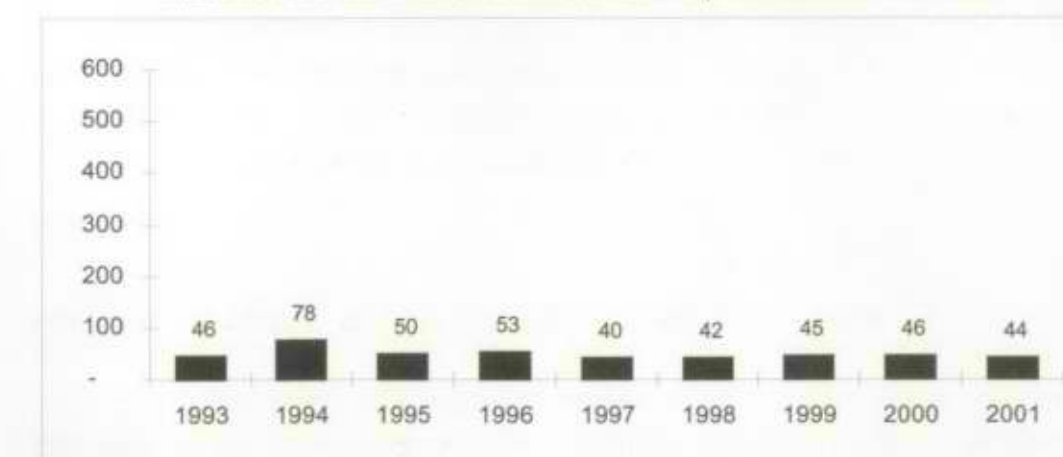
מקורות: 1996-1992: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד הבינוי והשיכון: 1999-1997: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד התשתיות; 2000: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד התחבורה; 2001: משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר; משרד התחבורה.

המגזר הערבי

במגזר הערבי, ההקצאות לפיתוח כבישים שונות גם הן מאלה של שאר האזורים. התרשים שלהלן מעלה, שהמגזר הערבי נהנה מגידול משמעותי חד-פעמי בין השנים 1993 ו-1994 מ-45.7 מיליון ש"ח ל-77.8 מיליון ש"ח. בשנים שלאחר מכן חזר התקציב לרמתו המקורית. התקציב בשנת 2001 אינו מבשר על שינוי מגמה.

תקציב מע"צ לפיתוח כבישים בין-עירוניים במגזר הערבי, 1993 - 2001 במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

לפי מדד מחירי תשומות בסלילה. תקציב 2001-2000 מתואמים לפי תחזית האוצר למדד תשומות בניה.

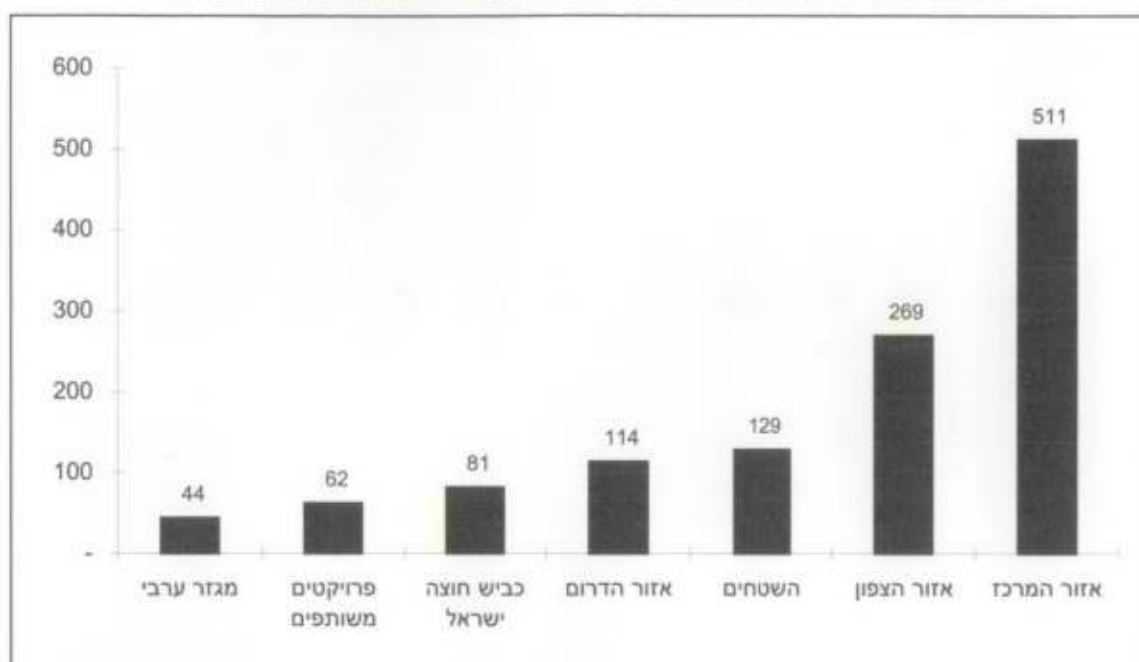


מקורות: 1996-1993: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד הבינוי והשיכון: 1999-1997: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד התשתיות; 2000: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד התחבורה; 2001: משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר; משרד התחבורה.

תקציב מע"צ לפיתוח כבישים בין-עירוניים בשנת 2001

במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

לפי מדד מחירי תשומות בסלילה. תקציבי 2001-2000 מתואמים לפי תחזית האוצר למדד תשומות בניה.



מקור: משרד האוצר, הצעת תקציב משרד התחבורה לשנת 2001.
הערה: הנתונים בתרשים אינם כוללים את תקציבי תכנון וקידום זמינות ורזרבות.

בעוד שמחוזות המרכז והצפון נהנים מתקציבי פיתוח כבישים גדולים וגדלים, מחוז הדרום והמגזר הערבי מקבלים הקצאות נמוכות, ובמקרה של המגזר הערבי, ההקצאה נמצאת במגמת צמצום. ההקצאות הנמוכות למחוזות אלה בולטות במיוחד על רקע ההקצאה הגדולה לפיתוח כבישים בשטחים.

להלן נעמוד בקצרה על כל אחד משלושת המחוזות/מגזרים האלה.

אזור הדרום

בשנים 1996 עד 2000 נרשמה ירידה משמעותית בהקצאות לפיתוח כבישים במחוז הדרום. תקציבי הפיתוח ב-1999 וב-2000 סימנו ירידה של כשני-שלישים בהשוואה ל-1995.

ההקצאה ל-2001 מסמנת עליה של כ-83% בהשוואה ל-2000. עם זאת, מדובר בסכום הנמוך ב-40% מזה של 1995. יש לציין כי באזור הדרום, הסובל מאבטלה גבוהה, להשקעה בתשתית התחבורה נודעת חשיבות מיוחדת.

תקציבים למגזר הערבי

בשנתיים האחרונות עשתה הממשלה שני צעדים לצמצום הפערים בין מערכת החינוך הממלכתית במגזר הערבי ובין זו במגזר היהודי:

הצעד הראשון ננקט בשנת 1999, כאשר משרד החינוך הכריז על הפעלת תכנית חומש במגזר הערבי. לתכנית הוקצה סכום של 250 מיליון ש"ח על פני 5 שנים. לתכנית זאת נתייחס בהמשך.

הצעד השני ננקט ב-22.10.2000, בעקבות הפגנות ההזדהות ביישובים הערביים עם אינתיפאדת אל אקצה בשטחי הרשות הפלסטינית, שבמהלכן נהרגו שלושה-עשר מפגינים. על פי התוכנית, בחמש השנים הקרובות יוקצו הסכומים הבאים: 700 מיליון ש"ח לבינוי כיתות, 280 מיליון ש"ח לתכניות פדגוגיות, ו-66 מיליון ש"ח לפתיחת מסלולי לימוד טכנולוגיים (תוכנית רב-שנתית לפיתוח יישובי המגזר הערבי, החלטת ממשלה מס' 2467). בהיעדר פרטים נוספים, קשה לקבוע איזה חלק מן הסכומים הנ"ל משקף הקצאות קיימות ואיזה חלק משקף תוספות לתקציבים קיימים. יש להמתין עד לפירסום הוראות התקציב (לאחר אישור התקציב) על מנת לראות האם הסכומים הנ"ל ייכללו בסעיפי התקציב הרלבנטיים.

תוכנית החומש

במסמך קודם כבר התייחסנו בפירוט-מה לתוכנית החומש למגזר הערבי (מרכז אדוה, תקציב המדינה לשנת 2000, עדכון; תל אביב: אפריל 2000). לצד הברכה על עצם היוזמה סברנו, כי ההחלטה של משרד החינוך, להתמקד במסגרת תוכנית החומש בקידומו של מיעוט מכלל התלמידים הערבים, אינה במקומה. כתבנו עוד, כי החלטה זאת נועדה, ככל הנראה, להבטיח תוצאות מהירות, שכן, לאור השיעור הנמוך של זכאים ערבים לתעודת בגרות, סביר להניח כי גם תוספת קטנה של זכאים תעלה את השיעור הכללי באופן ניכר.

לפני מספר חודשים התברר כי תוכנית החומש החדשה, שלא כמו שתי קודמותיה מתחילת שנות ה-90, תופעל על ידי קבלנים פרטיים ולא על ידי מערכת החינוך עצמה (ר' מרכז אדוה, משרד החינוך מפריט את תוכנית החומש למגזר הערבי; תל אביב: אוגוסט 2000).

נראה, כי משרד החינוך מבקש להשיג את היעד המבורך שקבע לעצמו במחיר זול ובתשלום חד פעמי, שאין בצדו התחייבות ארוכת טווח לשיפור מערכת החינוך במגזר הערבי. מרגע שהתכנית מופעלת באמצעות קבלנים פרטיים, הכספים המיועדים לה אינם מתווספים לבסיס התקציב של מערכת החינוך הערבית. במלים אחרות, ההפרטה של תכנית החומש הופכת אותה לזריקה חד-פעמית ובת-חלוף, אשר ספק אם תותיר אחריה עקבות לטווח

בארצות רבות במערב מעניקות הממשלות מזה זמן העדפה לפיתוח רכבות על פני פיתוח כבישים, הן מטעמי יעילות, הן מטעמי חסכון במשאבים ובקרקע, והן מטעמי שמירה על איכות הסביבה.

בישראל, ממשיכות הממשלות לדגול במדיניות הישנה, של פיתוח כבישים והאדרת הנסיעה במכונית פרטית ו/או באוטובוס. ההשקעה ברכבות החלה לגדול רק בשנה-שנתיים האחרונות, אך מדובר בגידול, שאין בו כדי לשנות באופן משמעותי את סדרי העדיפויות. הפרוייקט הממלכתי הגדול ביותר בתחום התחבורה הוא כביש חוצה ישראל (כביש 6); הממשלה כלל אינה מתכננת הקמת שדרה לאומית של תחבורה מסילתית.

יש לציין, כי ב-1999 חל גידול של כ-38% במספר הנוסעים ברכבות בהשוואה ל-1998, ולפי ההערכה תהיה ב-2000 עליה נוספת של כ-46%. עליה של 8% נרשמה ב-1999 גם בהסעת מטענים (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת 2001 ודברי הסבר, משרד התחבורה: 82-83). הנתונים מעידים על פוטנציאל הגידול של הרכבות, שלהן יתרונות רבים על אמצעי תחבורה ציבוריים חלופיים.

כבישים בין-עירוניים בשנת 2001: התפלגות אזורית ומגזרית

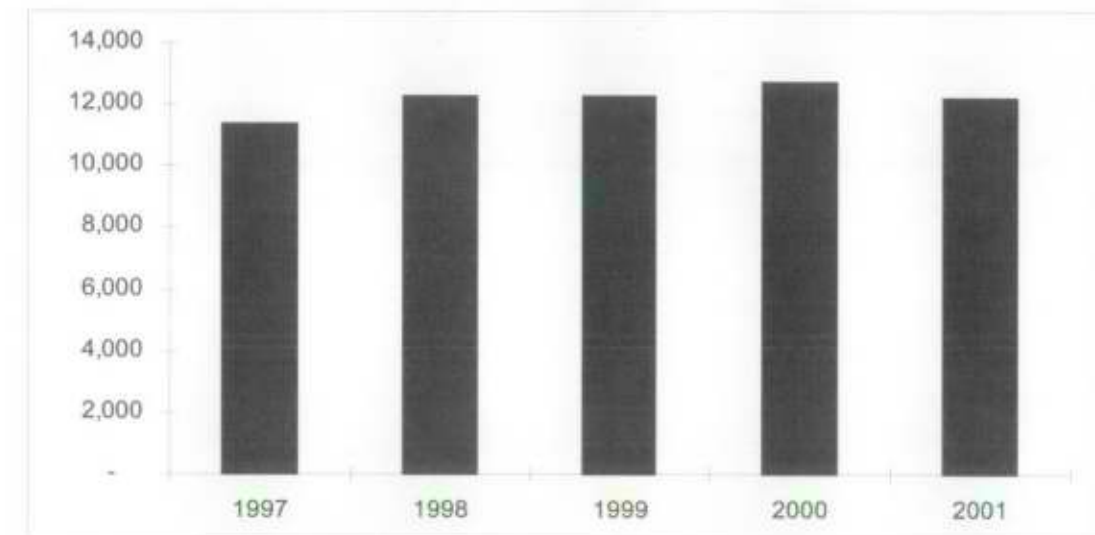
התרשים שבעמוד הבא מציג את החלוקה הפנימית של תקציב מע"צ לפיתוח כבישים בין-עירוניים בשנת 2001. התרשים מעלה, כי ההקצאה הגבוהה ביותר מוקדשת לאזור המרכז. הסכום השני בגודלו מוקדש לאזור הצפון והסכום השלישי בגודלו מוקדש לפיתוח כבישים בשטחים.

הארוך. יתרה מזאת, הפרוייקט לא יעשיר את כוחות ההוראה במגזר הערבי. זאת כיוון שסביר להניח, כי מרבית הקבלנים יהיו גופים ממרכז הארץ, שפעלו כבר בעבר בפרוייקטים דומים עבור משרד החינוך. ההפרטה המתמשכת יוצרת תלות הדדית בין משרד החינוך לקבלנים: בה בשעה שהקבלנים מתעשרים ומתחזקים והופכים לתופעה של קבע, משרד החינוך מתרגל להתמודד עם בעיות החינוך שלא בדרך של שינוי מהותי וארוך טווח, אלא בדרך של כיבוי שרפות באמצעות שירות כבאים פרטי.

משרד הבריאות

תקציב משרד הבריאות לשנת 2001 עומד על כ- 12.7 מיליארד ש"ח (במחירים שוטפים), לא כולל תקציב בתי-החולים הממשלתיים והוצאות אחרות המותנות בהכנסה. תקציב הפיתוח הוא כ- 380 מיליון ש"ח.

תקציב משרד הבריאות, 1997 - 2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח
(לא כולל פיתוח והוצאות מותנות בהכנסה)



מקורות: משרד האוצר, הצעת תקציב משרד הבריאות לשנת 2001; משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד הבריאות, שנים שונות.
הערה: משנת 1997, כולל כספי המס המקביל, המשולם על-ידי האוצר במקום המעסיקים.

כפי שניתן לראות בלוח שלעיל, התקציב הרגיל של משרד הבריאות לשנת 2001 קטן מעט, במונחים ריאליים, מתקציב משרד הבריאות בשנת 2000. לעומת זאת, תקציב הפיתוח לשנת 2001 גדול בכ- 10% מתקציב הפיתוח לשנת 2000.

מימון סל שירותי הבריאות שבמסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי

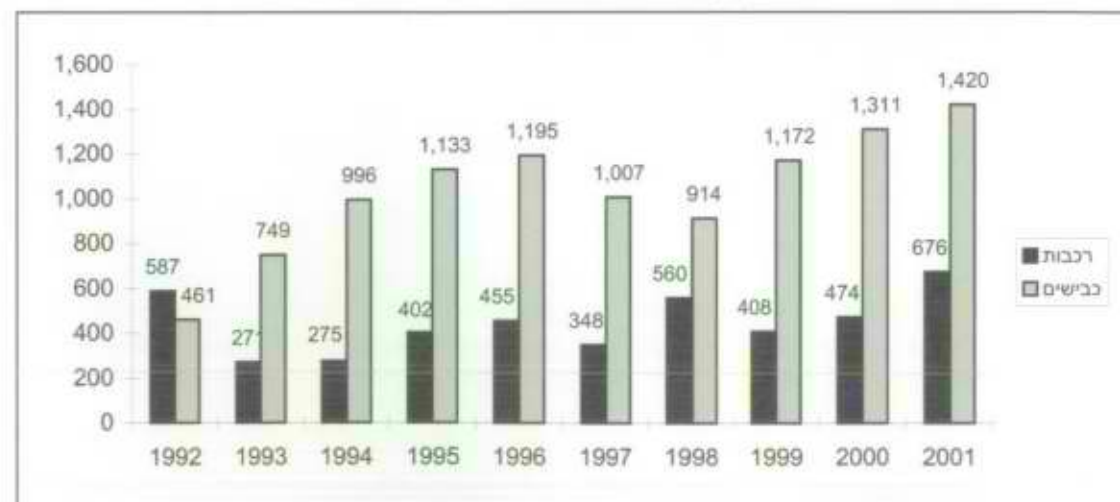
הממשלה קבעה, כי עלות סל שירותי הבריאות של קופות החולים, הניתן במסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי, תעמוד על 19.187 מיליארד ש"ח, במחירי מדד יוקר הבריאות לשנת 1999. סכום זה כולל תוספת של 2% - 372 מיליון ש"ח - למימון כלל השירותים, ותוספת של 1% - 186 מיליון ש"ח - למימון תרופות וטכנולוגיות חדשות. גם ב- 2000

תשתיות תחבורה בין-עירוניות

התקציב לפיתוח תשתיות תחבורה בין-עירונית (כבישים ורכבות) יעמוד ב- 2001 על כ- 2.263 מיליארד ש"ח (במחירים שוטפים). התקציב לשנת 2001 משקף גידול של כ- 17% בהשוואה לשנת 2000, והוא ממשיך את מגמת הגידול בתקציב שהחלה ב- 1999. זהו גל הגידול השני שנרשם בעשר השנים האחרונות: הגידול הבולט הקודם היה בין השנים 1992-1995 (קפיצה של פי 2.5). רוב התקציב לפיתוח תחבורה הבין-עירונית מיועד להשלמה ולקידום של פרויקטים שהקמתם החלה בשנים 1995-1999.

תקציב זה מכיל שני מרכיבים עיקריים: תקציב לפיתוח כבישים, שיעמוד על כ- 1.496 מיליארד ש"ח, ותקציב לפיתוח רכבות, שיעמוד על כ- 767 מיליון ש"ח. התרשים שלהלן מציג את מגמות תקציב פיתוח התחבורה, תוך חלוקה בין כבישים לרכבות. ניתן לראות כי ברוב העשור האחרון, ההשקעה ברכבות עמדה על כ- 28% עד 38% מן ההשקעה בכבישים בין-עירוניים. שני יוצאים מן הכלל היו שנת 1992, שבה הושקעו סכומים גדולים ברכישה של קרונות וציוד נלווה, ושנת 1998, שבה חלה ירידה בהשקעות בכבישים אל מול עלייה בהשקעה ברכבות. בשנת 2001 יעלה משקל ההשקעה ברכבות לכ- 48% מן ההשקעה בכבישים; זאת, עקב השקעה גבוהה ברכישת ציוד נייד רכבתי.

תקציב פיתוח כבישים בין-עירוניים מול תקציב פיתוח רכבות, 1992 - 2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח
לפי מדד מחירי תשומות סלילה, תקציבי 2001-2000 מתואמים לפי תחזית האוצר למדד תשומות בניה.



מקורות: 1996-1992: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד הביטוי והשיכון; 1999-1997: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד התשתיות; 1999-1992: רכבת ישראל, אגף הכספים; 2000: משרד האוצר, הוצאות תקציב משרד התחבורה; 2001: משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר, משרד התחבורה.

ואולם, עוד לא יבשה הדיו על מסמך המפרט, וכבר באה הצעת חוק ההסדרים לשנת 2001 ומבקשת לחייב את דיירי הדירות הציבוריות לשלם חלק מהוצאות התיקונים מכיסם. במלים אחרות, החוק מטיל את חובת המימון על המדינה, אך הממשלה שבה ומטילה חלק ממנו על הדיירים.

החוק השני, *חוק הדיור הציבורי (רכישה)*, העניק לדיירי הדיור הציבורי זכות לרכוש את הדירות בהן הם מתגוררים בהנחה גדולה. ושוב, טרם יבש הדיו על נוסח החוק, וכבר החליטה הממשלה שלא למלא אחריו. הצעת חוק ההסדרים לשנת 2001 כוללת דחייה של תחילת חוק הדיור הציבורי (זכויות רכישה) מ-1 בינואר 2001 עד ל-1 בינואר 2002 (סעיף 75 בהצעת חוק ההסדרים). הדחייה באה כדי לאפשר לממשלה להציע חוק חדש, שיבטל למעשה את החוק שהתקבל בכנסת לאחר התארגנות דמוקרטית רחבה, והיווה הישג חברתי ראוי לציון. החוק שהממשלה מעוניינת להעביר משנה את המצב לרעה בהשוואה לחוק שנתקבל.

הממשלה הנוכחית, שבפומבי התפארה בחוק שהתקבל בכנסת, חותרת בפועל, ממש כקודמתה, להתחמק ממימושו, ובכך עושה פלסטר ממעמד הכנסת כמחוקק. יוצא, איפא, שהרשות המחוקקת דנה ואישרה, והרשות המבצעת באה ומבטלת.

קבעה הממשלה תוספת של 3%. עם זאת, במהלך הדיון בכנסת, ובעקבות לחץ ציבורי רב, הוסף סכום של 85 מיליון ש"ח לטכנולוגיות ותרופות חדשות.

בשנה שעברה הקימה הכנסת ועדת חקירה פרלמנטרית לעניין מימון חוק ביטוח בריאות ממלכתי. הוועדה המליצה, בין השאר, לעגן בחקיקה את מנגנון עלות הסל השנתי (ר' מרכז אדוה, *תקציב המדינה לשנת 2000: עדכון*: 35). אולם, בהצעת התקציב לשנת 2001, הממשלה החליטה לדחות על הסף את המלצות ועדת החקירה ולהמשיך במדיניות של קביעת שיעור התוספת הריאלית לעלות סל השירותים כמו בשנים קודמות: "בהתאם לצרכים ובמסגרת סדר העדיפויות התקציבי ולא על פי מנגנון של נוסחה אוטומטית" (משרד האוצר, *הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר: משרד הבריאות*: 91).

כזכור, המימון של סל השירותים של הקופות בא משלושה מקורות: מהכנסות ממס בריאות, מתשלומי צרכנים עבור שירותי הבריאות ומתמיכת האוצר (שמקורה במסים הכלליים). בשנת 1998 הטילו הממשלה והכנסת אגרה עבור ביקורים במרפאות חוץ אצל רופאים מומחים ועבור בדיקות שונות וגם ייקרו את התרופות. הממשלה הנוכחית הבטיחה לבטל את התשלומים הללו, אך לא עמדה בהתחייבותה. המשמעות: עלייה בחלקם של החולים במימון הישיר של המערכת ושחיקה בחלקה של הממשלה.

יצוין כי היעדר מנגנון לעדכון מלא של עלות הסל יוצר מצב אבסורדי: השנה, ההכנסות ממס בריאות היו גבוהות יותר ממה שנדרש על פי עלות הסל הלא-מעודכנת-במלואה, ומשרד האוצר, במקום להפנות את "העודף" למערכת הבריאות, הרשה לעצמו להשתמש בו כבכל מס רגיל, והודיע כי הוא מפנה אותו לצרכים אחרים (Ynet, 16.11.2000).

ארגוני הצרכנים עדיין תובעים לבטל את התשלומים החדשים, וקופות החולים עדיין דורשות לקבוע מנגנון קבוע לעדכון עלות הסל. שלוש קופות חולים כללית, מכבי ומאוחדת - עתרו לבג"ץ בבקשה להורות לממשלה לקבוע נוסחת עדכון אשר תשקף את העלויות הריאליות של מערכת הבריאות; העתירה טרם התבררה. בינתיים, בהיעדר היענות מצד מקבלי ההחלטות, ממשיכים הצרכנים לשלם יותר ולקבל פחות. ניתן לומר כי הם מתרגלים בעל כורחם למערכת בריאות ציבורית יקרה יותר ונדיבה פחות. אלה המסוגלים לכך רוכשים ביטוח משלים, ביטוח פרטי ושירותים פרטיים כתוספת לשירותים, הניתנים במסגרת המערכת הציבורית.

אחת התוצאות של הגידול בשימוש בביטוח פרטי ובשירותי בריאות פרטיים תהיה גידול בהוצאה הלאומית לבריאות (הוצאה פרטית + הוצאה ממשלתית). פירוש הדבר גידול באי שוויון: הפערים בין העשירונים הגבוהים, המסוגלים לשלם עבור שירותים וגם לרכוש ביטוחים משלימים ושירותים פרטיים, ובין העשירונים הבינוניים והנמוכים, המתקשים לעמוד בתשלומים והנאלצים להסתפק בעיקר במה שמערכת הבריאות הממלכתית מציעה במסגרת הסל, ילכו ויתרחבו (ר' מרכז אדוה, *מבט על התקציב 2000*: 10-12).

בשנת 2001, כמו בשנים קודמות, מציע האוצר "רשת ביטחון" - הקצאה מיוחדת לקופות החולים במקרה שיחסרו להן מקורות מימון. ה"רשת" היא בגובה של 280 מיליון ש"ח (במחירי שנת 2000), 20% יותר מההקצאה בשנת 2000. משרד האוצר מציין, כי קבלת כספי ה"רשת" תותנה בחתימה על הסכם עם האוצר ובנקיטת "צעדי התייעלות" בהתאם לקריטריונים שטרם פורסמו (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר : משרד הבריאות : 94).

בריאות הנפש

תקציב השירות לבריאות הנפש כולל הקצאות לבתי-חולים פסיכיאטריים, למרפאות לבריאות הנפש בבתי-חולים, למרכזי גמילה מסמים ומאלכוהול ולקניית שירותי אשפוז ושירותים קהילתיים מעמותות ומוסדות פרטיים. השירותים הקהילתיים כוללים מסגרות של דיור מוגן והוסטלים, יחידות לשיקום תעסוקתי, מפעלים מוגנים, מועדונים חברתיים והשלמות השכלה.

בשנת 2001 יעמוד תקציב השירות לבריאות הנפש על 949.4 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים), כ- 5% פחות מהתקציב בשנה שעברה. הקצאה זאת תהווה כ- 7% מכלל התקציב של משרד הבריאות, דומה לרמה בשנת 2000.

הצעת תקציב משרד הבריאות לשנת 2001 מונה כאחד היעדים של המשרד בתחום בריאות הנפש בשנה הקרובה, את "האצת תהליך האל-מיסוד תוך המשך צמצום האשפוז המוסדי ומתן פתרונות נורמטיביים, בהלימה לצרכים על פי תוכנית החומש, במסגרת התקציב שאושר" (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר : משרד הבריאות : 119). כידוע, "הפתרונות" עליהם מדובר הם שירותים בקהילה במקום שירותים בבתי-חולים פסיכיאטריים. ניסינו לבדוק האם ההקצאות לשירותים בקהילה לנפגעי נפש יעלו בשנת 2001, אולם הסעיפים הרלבנטיים לשירותי בריאות הנפש בקהילה אינם מופיעים בהצעת התקציב ואגף התקציבים לא יכול היה למסור נתונים שכן הסכומים טרם נקבעו סופית.

האשפוז הסיעודי

האשפוז הסיעודי אינו כלול בסל השירותים הניתנים במסגרת חוק ביטוח בריאות ממלכתי. כיוון שכך, קשישות וקשישים הנזקקים לאשפוז סיעודי, ועמם בני/ות משפחותיהם, חייבים לשאת בהוצאות האשפוז. משרד הבריאות מסייע למשפחות, שאינן מסוגלות לעמוד במלוא עלות האשפוז.

קרוב ל- 80% מהתקציב של משרד הבריאות לטיפול במחלות ממושכות - 735.1 מיליון מתוך 930.5 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים) - מיועדים לסיוע למי שאינם יכולים לעמוד במלוא העלות של האשפוז הסיעודי. ב- 2001 תשתתף המדינה בתשלום עבור 10,050

נתונים אלה מצביעים על הצורך הדחוף בגיבוש תוכנית מיוחדת לסיוע ברכישת דירה לזוגות צעירים ערביים. תוכנית זאת צריכה לכלול, כנקודת מוצא, השוואה של גובה המשכנתא גם למי שלא שירתו בצבא. למרבה הפלא, התוכנית הרב-שנתית לפיתוח יישובי המגזר הערבי, עליה הכריזה הממשלה בעקבות ההפגנות ביישובים הערביים בחודש אוקטובר, אינה כוללת הצעה שכזאת.

משרד הבינוי והשיכון מקצה תקציב מיוחד לבניית מוסדות ציבור, שיקום שכונות ופיתוח תשתיות במגזרים הערבי, הבדואי, הדרוזי והצ'רקסי. בשנת 2001, יעמוד תקציב זה על 29.6 מיליון ש"ח (הוצאה רגילה, במחירים שוטפים), סכום דומה לזה שהוקצה בשנה שעברה. התקציב כולל גם 134 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב - עלייה של 21% לעומת שנת 2000, הבאה בעקבות ירידה של כ- 23%.

לפי ספר התקציב, הוקצו במהלך שנת 2000 כ- 3.3 מיליון ש"ח להשלמה ובנייה של מוסדות ציבור ביישובים הבדואים בנגב. היקף הפעילות ב- 2001 אמור להיות דומה (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת 2001 ודברי הסבר, משרד הבינוי והשיכון : 109).

התוכנית הרב-שנתית לפיתוח יישובי המגזר הערבי (ממשלת ישראל, החלטה מ' 2467, 22.10.2000) מבשרת על סכום של 73 מיליון ש"ח לפיתוח מוסדות ציבור ושכונות חדשות. סכום זה לא רשום בהצעת התקציב לשנת 2001.

הדיור הציבורי

כ- 110,000 משפחות מתגוררות בדירות השייכות למדינה.

בשנת 1998, נחקקו שני חוקים שמטרתם להיטיב עם דיירי הדיור הציבורי : חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי ו-חוק הדיור הציבורי (רכישה).

חוק זכויות הדייר בדיור הציבורי חייב, בין השאר, את המדינה להחזיק את הדירה במצב תקין על חשבונה, כמו כל בעל בית. זאת, כדי למנוע מצב שבו מצבן של דירות התדרדר כיוון שלדייריהן לא הייתה יכולת כספית לתחזקן. יצוין כי רבות מן הדירות מנוהלות כיום על-ידי חברות פרטיות, שאינן חשונות מחויבות ציבורית כלשהי כלפי הדיירים. בעקבות החוק, הצעת התקציב לשנת 2001 כוללת, לראשונה, סכום של 19 מיליון ש"ח (בהרשאה להתחייב) למימון שיפוץ ואחזקה של דירות ציבוריות שבהן מתגוררים אנשים (משרד האוצר, הצעת תקציב המדינה לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר : משרד הבינוי והשיכון : 110 ומידע שנמסר על ידי רפרנט משרד השיכון במשרד האוצר). לאחרונה אף אישר משרד הבינוי והשיכון מפרט שמאפשר ליישם את החוק, דהיינו, מציין מהן הפעולות המתחייבות מן החוק.

(2) כל משק-בית המבקש השתתפות בשכר דירה יידרש לעמוד במבחן הכנסות; השינוי לא יחול על עולים חדשים בעלי ותק של פחות משש שנים בארץ. שינוי זה רלוונטי למשפחות חד-הוריות ותיקות, אשר קודם לכן היו זכאיות להשתתפות בשכר דירה למשך 3 שנים, ללא מבחן הכנסות. עתה, אם חד-הורית + ילדה תהיה זכאית למענק השתתפות בשכר דירה רק אם הכנסותיה נמוכות מ- 4,800 ש"ח; אם חד-הורית + 2 ילדים או יותר - רק אם הכנסותיה נמוכות מ- 5,490 ש"ח. השינוי רלוונטי גם לזוגות ותיקים, שקודם לכן היו זכאים למענק על פי ניקוד. עבור זוגות ללא ילדים עם מפרנס ראשי עד גיל 46, תקרת ההכנסה לקבלת מענק בשכר דירה היא 3,729 ש"ח (מעל גיל 46 - 4,324 ש"ח); עבור זוג + ילד, 4,205 ש"ח (מעל גיל 46, 4,800 ש"ח); עבור זוג + שני ילדים או יותר, 4,895 ש"ח (מעל גיל 46 - 5,495 ש"ח) (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001: משרד הבינוי והשיכון: 98; פרטים שנמסרו על-ידי המוסד לביטוח לאומי ואגף האכלוס של משרד הבינוי והשיכון).

(3) בחישוב ההכנסות של מבקש/ת המענק, תילקחנה בחשבון כל גמלאות הביטוח הלאומי, פרט לקצבת ילדים וניידות. קודם לכן, קצבאות הביטוח הלאומי לא נלקחו בחשבון.

תקציבים ייעודיים לאזרחים ערבים

כפי שדיווחנו בעבר, מי שלא שירת בצבא זכאי רק ל- 62.5% מהסיוע הניתן לבני זוג ששירתו שירות מלא (שלמה סבירסקי וירון יחזקאל, תקציב המדינה לשנת 2000 והאזרחים הערבים בישראל, 1999: 6). קריטריון זה יוצר למעשה שני מסלולים שונים של משכנתאות, האחד ליהודים והשני לערבים, שכן הרוב המכריע של הערבים אינו משרת בצה"ל. יתרה מזאת, בקרב הקבוצות שכן משרתות בצה"ל - דרוזים, בדואים ומיעוט קטן של מוסלמים - רק הגברים משרתים, ולכן הזוגות הרוכשים דירה זכאים רק למחצית מן התוספת שמקבלים זוגות יהודיים שבהם גם האיש וגם האשה שירתו בצבא.

לאור המצב הזה, אין זה מפתיע שמשפחות ערביות מממשות את הזכות למשכנתא ממשלתית בהיקף נמוך ממשקלן באוכלוסייה: בשנת 1998, משפחות ערביות, המהוות 13.5% מכלל משקי הבית בישראל, היוו רק 8% מכלל המממשים את זכאותן (שם).

בנוסף על כך, בעוד שרוב המשפחות היהודיות המממשות את זכאותן למשכנתא עושות זאת בתוך שנתיים מיום הנישואים, משפחות ערביות עושות זאת רק לאחר שנות נישואין רבות יותר - 30% עושות זאת בין 5 ל- 10 שנים אחרי הנישואין, ו- 31% נוספות עושות זאת לאחר 10 שנות נישואין או יותר (שם: 7).

מיטות סיעודיות - 600 מיטות יותר מאשר בשנה שעברה. תקציב הסיוע לשנת 2001 גדול בכ- 4%, במונחים ריאליים, מתקציב הסיוע בשנה שעברה. לפי נתוני משרד הבריאות, באוגוסט 2000 היה תור של 455 חולים סיעודיים (בעיקר חולות) הממתינים ל"קוד" - סיוע כספי מהממשלה שיאפשר להם להתאשפז. 437 חולים נוספים המתונו למקום פנוי במוסד מסוים (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר: משרד הבריאות: 114-113).

ביטול הסדר ש"פ

סעיף 21 של חוק ההסדרים לשנת הכספים 2001 מבקש לבטל את ההסדר הנהוג במספר בתי-חולים ציבוריים, שלפיו חולים שרכשו ביטוח משלים מקבלים אפשרות לבחור את הרופא/ה או המטפלת שיבצע ניתוח או פרוצדורה רפואית אחרת, וכמו כן, אפשרות להקדים את מועד ביצוע הפעולה.

ההסדר הקיים מאפשר לקופות החולים להעניק לאלה מחבריהן הרוכשים ביטוח משלים, שירות פרטי (בחירת רופא/ה, הקדמת תור). מחירו של שירות זה מוזל, היות וההסדר מבוסס על השימוש במתקן ציבורי (בית חולים) ועל המימון של חוק ביטוח בריאות ממלכתי (טופס 17) עבור עצם האשפוז והניתוח.

סקר של מכון ברוקדייל משנת 1999 מעלה כי רק ל- 51% מהאוכלוסייה הבוגרת יש ביטוח משלים (35% מחברי קופת חולים לאומית, 44% מחברי קופת חולים כללית, 63% מקופת חולים מאוחדת ו- 72% מקופת חולים מכבי; רויטל גרוס, מכון ברוקדייל, נובמבר 2000). כצפוי, שיעור הרכישה של ביטוח משלים עולה עם העלייה ברמת ההכנסה וההשכלה (ברמלי-גרינברג, שולי ורויטל גרוס, ביטוח בריאות משלים ומסחרי 1998: תמורות במדיניות, תמורות פיננסיות והתנהגות צרכנים, 1999).

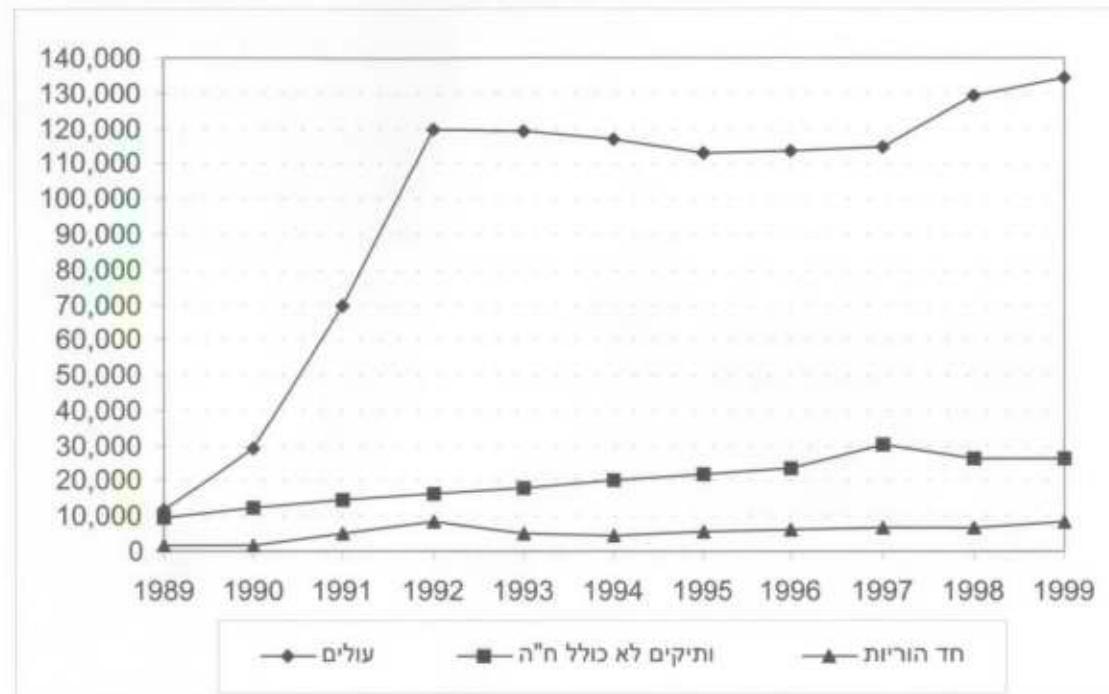
במילים אחרות, ההסדר הקיים מאפשר למחצית האוכלוסייה, זאת הנהנית מהכנסה גבוהה יותר, ליהנות מרמת שירות גבוהה יותר, על חשבון הקופה הציבורית. בשעה שמחצית החולים מקבלים שירותים עדיפים, המחצית השנייה מקבלת שירותים סטנדרטיים. הרופאים הבכירים הם המבצעים ניתוחים בחולים שבמחצית הראשונה, בעוד שהמתלמדים הם המבצעים את הניתוחים בחולים שבמחצית השנייה. כך נוצרות שתי רמות טיפול בתוך כתלי אותו מוסד, בנוסף על הבדלי נגישות בהתאם ליכולת הכספית של החולה.

חולים שרכשו ביטוח משלים עשויים להתנגד להצעה לבטל את ההסדר הקיים, מסיבות ברורות; ואולם בחינת המערכת בכללותה מביאה אותנו למסקנה שההסדר הקיים פוגע ברמת השוויוניות.

המתנגדים ל"רפואה שחורה" - תשלומים "מתחת לשולחן" עבור ניתוח פרטי והקדמת התור יטענו, שבמקום לאסור את הרפואה השחורה, עדיף למסד אותה. אלא שיש גם חלופה אחרת: במקום למסד את "הרפואה השחורה" עדיף לשמור על מידה של שוויון במערכת הבריאות, באמצעות מתן שכר הולם לרופאים המועסקים בבתי החולים הציבוריים; זאת, כדי שלא יזדקקו לתשלומים "שחורים" או "מתחת לשולחן". את הרפואה הפרטית יש לנתק מהרפואה הציבורית: ניתוחים פרטיים יש להתיר אך ורק בבתי חולים פרטיים.

לבסוף ראוי לציין כי הגם שהשינוי המוצע בחוק ההסדרים הוא צעד בכיוון הנכון, הדרך הנאותה לתקן את החוק היא בהליך חקיקה רגיל, המלווה בדיון ציבורי, ולא באמצעות חוק ההסדרים, הנושא אופי של מחטף המתבצע הרחק מעיני הציבור.

משפחות המקבלות מענקי השתתפות בשכר דירה: עולים חדשים, ותיקים (לא כולל משפחות חד הוריות) ומשפחות חד הוריות (ותיקות), 1989 - 1999



מקורות: משרד הביטוי והשיכון, מידע חודשי, אפריל 1999, יולי 2000 ומידע שנמסר למרכז אדוה מאגף האכלוס של משרד הביטוי והשיכון.

כפי שניתן לראות בתרשים, עיקר הגידול שחל בתחילת שנות ה-90 במספר מקבלי מענקי השתתפות בשכר דירה נבע מהזכאות שניתנה לעולים חדשים. ב-1997 החל גידול נוסף במספר העולים המקבלים מענקים. קבוצה נוספת הנהנית מסיוע בשכר דירה היא משפחות חד-הוריות: ב-1992 נחקק חוק משפחות חד-הוריות, שהעניק למשפחות אלה זכאות למענקי השתתפות בשכר דירה לתקופה של 3 שנים, ללא מבחן הכנסות. לאחר עלייה ב-1992 במספר המשפחות החד-הוריות המקבלות מענקים, חלה ירידה קלה בשנת 1993 ו-1994, ולאחריה שוב עלייה הדרגתית. לגבי זוגות ותיקים, מאז 1989 ועד 1997 נרשמה עלייה רצופה במספר מקבלי מענקי השתתפות בשכר דירה; לאחר מכן נרשמה ירידה קלה.

הממשלה חותרת לעצור את הגידול במספר משקי הבית המקבלים מענקי השתתפות בשכר דירה. חוק התקציב לשנת 2001 כולל שינויים בזכאות למענק השתתפות בשכר דירה, שכוונתם להקטין את מספר הזכאים:

(1) סף הזכאות יעלה מ-1,400 ל-1,530 נקודות, על מנת להשוות אותו לסף שהיה בתוקף לפני שנת 2000; השינוי לא יחול על משפחות חד-הוריות.

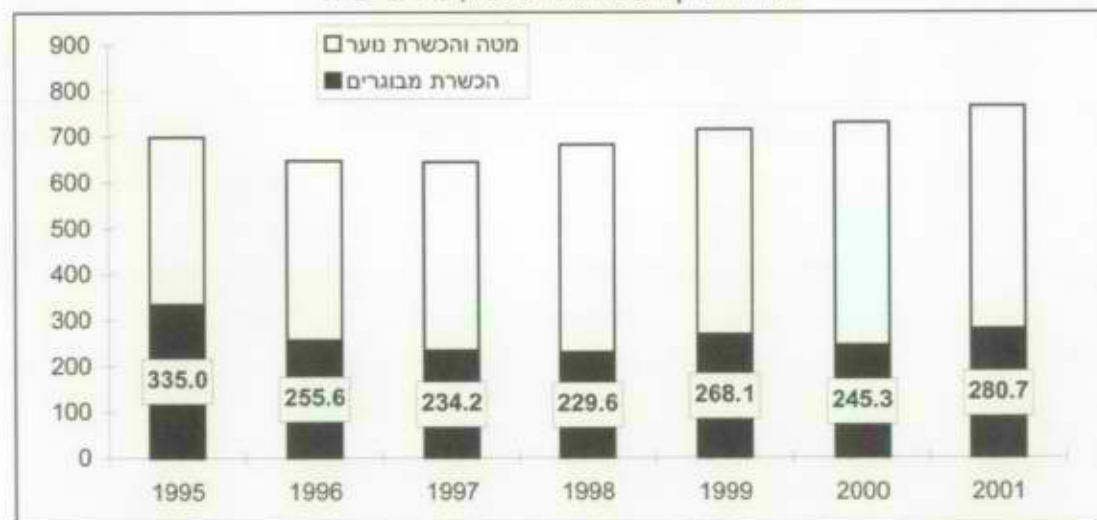
משרד העבודה והרווחה

תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2001 עומד על 4.0 מיליארד ש"ח (במחירים שוטפים). במונחים ריאליים, זוהי עלייה של 5% לעומת תקציב 2000. מבין המשרדים החברתיים, תקציב משרד העבודה והרווחה בולט בכך שהוא לא הוקפא בין השנים 1996-2001: תקציב המשרד עלה ריאלי ב-24% בשנים אלו בכך.

הכשרה מקצועית

תקציב האגף להכשרה מקצועית לשנת 2001 יעמוד על 797.5 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים). במונחים ריאליים, זוהי עלייה של 5% לעומת תקציב 2000. במסגרת תקציב זה מצוי אחד הכלים המרכזיים להתמודדות עם בעיית האבטלה, הלא הן תכניות ההכשרה המקצועית למבוגרים. התרשים שלהלן מעלה כי בין השנים 1995 ל-2001 ירד תקציב הכשרת המבוגרים מ-335 מיליון ש"ח ל-280.7 מיליון ש"ח; במונחים ריאליים זוהי ירידה של 16%. יצוין, כי ב-1995 שימש תקציב זה, בין השאר, לטיפול בדורשי עבודה מקרב העולים החדשים; נראה שכיום, כאשר מרבית המובטלים הם כבר "ותיקים", פחתה ההזדקקות לכלי זה.

תקציב הכשרת מבוגרים* מתוך סך תקציב האגף להכשרה מקצועית, 2001 1995
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליון ש"ח



מקורות: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד העבודה והרווחה, שנים שונות; משרד האוצר, הצעת תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2001.
הערה: הכשרת מבוגרים - הקצאה לעולים (עד שנת 1997), אקדמאים ודורשי עבודה.

שוטפים) - סכום דומה לזה שהוקצב בשנה שעברה. יצוין, כי הרוכשים דירה באזורי עדיפות לאומית נהנים בנוסף על כך גם ממענקי פיתוח.

מרכז אדוה המליץ לממשלה לבטל את המדיניות הקיימת, לפיה אזורי עדיפות לאומית נקבעים בהתאם לנטיית הפוליטיות של המפלגה השלטת, ולאמץ במקומה מדיניות של העדפה לאומית על בסיס הפרופיל החברתי-כלכלי של היישובים. אם תאומץ המלצה זו, יוכל תקציב הסיוע של משרד הבינוי והשיכון המיועד לאזורי עדיפות לאומית לשמש כלי יעיל להגברת השוויון בתנאי דיור בחברה הישראלית.

סיוע בשכר דירה

ישראלים, שאינם מסוגלים לעמוד בהוצאות הכרוכות ברכישת דירה, או כאלה שטרם הספיקו לחסוך מספיק כסף כדי לרכוש דירה - עולים חדשים בעיקר - יכולים לבקש מהממשלה עזרה בתשלום שכר דירה. כ-80% ממקבלי מענקי השתתפות בשכר דירה הם עולים חדשים; עם השאר נמנים, בין היתר, מקבלי גמלאות קיום ונשים חד-הוריות. סכומי הסיוע נמוכים יחסית לגובה שכר הדירה: בין 100 ל-1,170 ש"ח לחודש.

זרם העלייה של העשור האחרון הגדיל את מספר מקבלי מענקי השתתפות בשכר דירה, מכ-23,000 משקי בית ב-1989 לכ-170,000 משקי בית ב-1999. סיבות נוספות לגידול, מלבד זרם העלייה, היו ההטבות שהוענקו במסגרת חוק משפחות חד-הוריות, וכן המצב הכלכלי: פליטתם של אנשים רבים אל מחוץ לשוק העבודה הגדילה את מספר האנשים התלויים בקצבאות קיום של הביטוח הלאומי, והזכאים עקב כך לסיוע בשכר דירה.

תקציב הסיוע בשכר דירה לשנת 2001 עומד על כ-1.3 מיליארד ש"ח (במחירים שוטפים). סכום זה דומה, במונחים ריאליים, לתקציב המקורי לשנת 2000. אלא שבעקבות התביעות הרבות, התקציב האפקטיבי למענקי השתתפות בשכר דירה לשנת 2000 יהיה גבוה ב-120 עד 150 מיליון ש"ח מהתקציב המקורי (משרד הבינוי והשיכון, אגף איכלוס).

החלטת ממשלה מס' 2196 מיום 16.8.00 קוראת להתמודד עם הגידול באבטלה באמצעות הכשרתם של דורשי עבודה במקצועות טכנולוגיים. התכנית, המשותפת למשרד העבודה והרווחה, משרד התעשייה והמסחר, משרד הקליטה ובתאום עם משרד האוצר, אמורה לצאת לפועל בשנים 2001 ו-2002 והיא תקיף כ-2,000 משתתפים בכל שנה. הקורסים יינתנו באוניברסיטאות, במכללות אקדמיות ובמפעלי היי-טק. הצעת התקציב של משרד העבודה והרווחה לשנת 2001 אינו מציין את העלות התקציבית של הפרוייקט.

טיפול באלימות נגד נשים

הצעת התקציב של משרד העבודה והרווחה לשנת 2001 מציינת, כי בעקבות החלטת ממשלה, נושא האלימות במשפחה יזכה לתוספת של 12 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים). עיון בסעיפי התקציב הנוגעים לנושא האלימות במשפחה אינו מאפשר לדעת האם סכום זה אכן הוקצה, ואם כן, כיצד יחולק בין הגופים השונים העוסקים בנושא.

משרד העבודה והרווחה תומך במקלטים לנשים מוכות ובמרכזי הסיוע לנפגעות תקיפה מינית דרך השרות לנשים ונערות במצוקה. המימון לשני גופים אלו יעמוד בשנת 2001 על 15.7 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים). יצוין כי בשנת 2000 נרשם גידול של 67% ברמת התמיכה בארגונים אלה. ב-2001 תהיה ירידה קלה.

גידול זה מעוגן בהמלצות הוועדה הבין משרדית לבדיקת נושא ההתמודדות בבעיית האלימות במשפחה (ועדת בן-שלום). על פי המלצות הוועדה, הועלה תקציב מרכזי הסיוע לנפגעות תקיפה מינית באופן משמעותי: מ-340 אלף ש"ח ב-1999 ל-2.5 מיליון ש"ח ב-2000 ו-2.3 מיליון ש"ח ב-2001.

באשר למקלטים לנשים מוכות, ועדת בן-שלום המליצה להוסיף לבסיס התקציב, כבר בשנת 2000, עוד כ-9.5 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים). תקציב זה נועד להקמת מקלטים במגזר הערבי והחרדי ולהרחבת סל השירותים. מתוך זה אושרה בסופו של דבר תוספת של כ-4 מיליון ש"ח, לצורך הקמתם של שני מקלטים חדשים (בעת כתיבת מסמך זה, המקלט החרדי כבר פועל, ולמקלט הערבי הוצא מכרז) ולהוספת כוח אדם לשעות הלילה בכל המקלטים. תקציב המקלטים לשנת 2001 דומה לזה של 2000.

הלוח לעיל מציג את השינויים בתקציב הסיוע לרכישת דירה בשנים 1994 - 2001. כפי שניתן לראות, חלה ירידה בסך התקציבים לסיוע ברכישת דור. הירידה משקפת את העובדה שרוב העולים החדשים כבר מימשו את זכאותם; אך ניתן לייחס אותה גם לשחיקה שחלה בערכן הריאלי של המשכנתאות הממשלתיות. למרות העדכון, שחל בגובה המשכנתאות באוגוסט 1998, מוסיפה המשכנתא הממשלתית להוות חלק קטן והולך מסך האשראי שרוכשי דירות נוטלים לשם ביצוע הרכישה (דהיינו, משכנתא ממשלתית + משכנתא מבנק מסחרי). ב-1994 היוו המשכנתאות הממשלתיות 38% מסך האשראי שניתן לרכישת דירה. בשנת 1999, משקלה של המשכנתא הממשלתית ירד ל-26% (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר: משרד הבינוי והשיכון: 81).

בעבר, המשכנתאות הממשלתיות ניתנו בריבית נמוכה מריבית השוק, והן כיסו אחוז גדול, יחסית, ממחיר הדירה. בשנים האחרונות, הצטמצם הסיוע הממשלתי לרכישת דירה: סך האשראי הממשלתי, בהשוואה לאשראי הבנקאי, מצוי בירידה; ערך המשכנתא הממשלתית, בהשוואה למחיר הדירה, יורד גם הוא. כתוצאה מכך, כדאיות המשכנתא הממשלתית יורדת, ומספר משקי הבית המממשים את זכאותם למשכנתא ממשלתית יורד. במלים אחרות: הממשלה נסוגה בהדרגה מתפקידה כמסייעת ברכישת דירה.

אמנם אין שום הכרח, שדווקא הממשלה היא זאת שתספק את הסיוע לרכישת דירה; יש ארצות שבהן עושים זאת בנקים מסחריים. אלא שבישראל, שוק המשכנתאות עדיין לא מפותח דיו כדי שימלא את התפקיד שעד כה מולא על ידי הממשלה.

התוצאה בינתיים: רוכשי דירות מן המעמד הבינוני נושאים בנטל של חובות כבדים לבנקים; ואילו במעמד הנמוך, זוגות המבקשים לרכוש דירה מתקשים לעשות זאת.

עדות לקושי שיש ברכישת דירה בעזרת משכנתא ממשלתית בלבד: תוכנית "10+" מיועדת למשכנתא מוגדלת לזכאים בעלי הנתונים הבאים: ותק זכאות של 10 שנים או יותר; שני ילדים או יותר; הכנסה (ברוטו) הנמוכה מ-80% מההכנסה הממוצעת במשק לפי המדד של הביטוח הלאומי (5,078 ש"ח בשנת 2000); ועומדים במבחן תעסוקה (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת 2001 ודברי הסבר: משרד הבינוי והשיכון: 91). התוכנית אומצה בשנת 1998 כחלק מהמלצות ועדת גדיש, והיא מופעלת באמצעות תקציב מיוחד מאז 1999. בשנת 1999, רק 5% מתקציב התוכנית נוצל על-ידי זכאים, ובשנת 2000 - רק 34%, לפי האומדן (1999: משרד האוצר, דין וחשבון כספי ליום 31 בדצמבר 1999; 2000: האומדן חושב מההקצאה ל-2001, כאשר ההנחה היא, שהקצאה זאת מהווה אומדן הביצוע לשנת 2000 + 4%).

משרד הבינוי והשיכון מושיט סיוע נוסף לרוכשים דירה באזורי עדיפות לאומית. הסיוע ניתן בחלקו כהלוואה ובחלקו כמענק. סכומי הסיוע הנוסף נעים בין 80,000 ש"ח באזורי עדיפות לאומית א' ל-30,000 ש"ח עד 60,000 ש"ח באזורי עדיפות ב'. תקציב הסיוע הנוסף לרכישת דירה באזורי עדיפות לאומית יעמוד בשנת 2001 על 907 מיליון ש"ח (במחירים

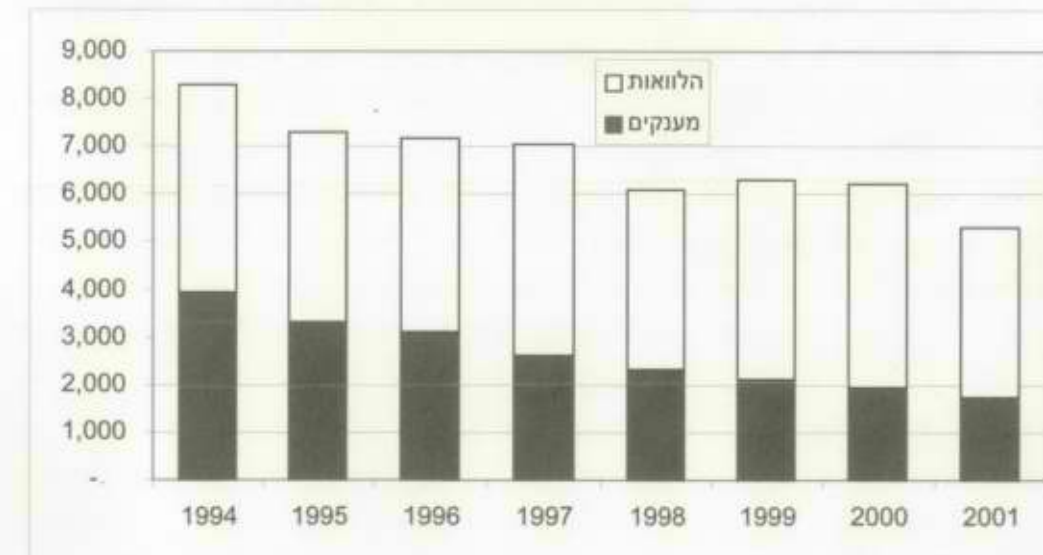
משרד הבינוי והשיכון

תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 2001 מסתכם בכ- 10 מיליארד ש"ח (במחירים שוטפים, כולל הרשאה להתחייב בסעיפי פיתוח). סכום זה קטן בכ- 5%, במונחים ריאליים, מהסכום המקביל בשנת 2000. החלק העיקרי של תקציב זה מיועד לסיוע בדירור: משכנתאות ומענקי השתתפות בשכר דירה.

משכנתאות

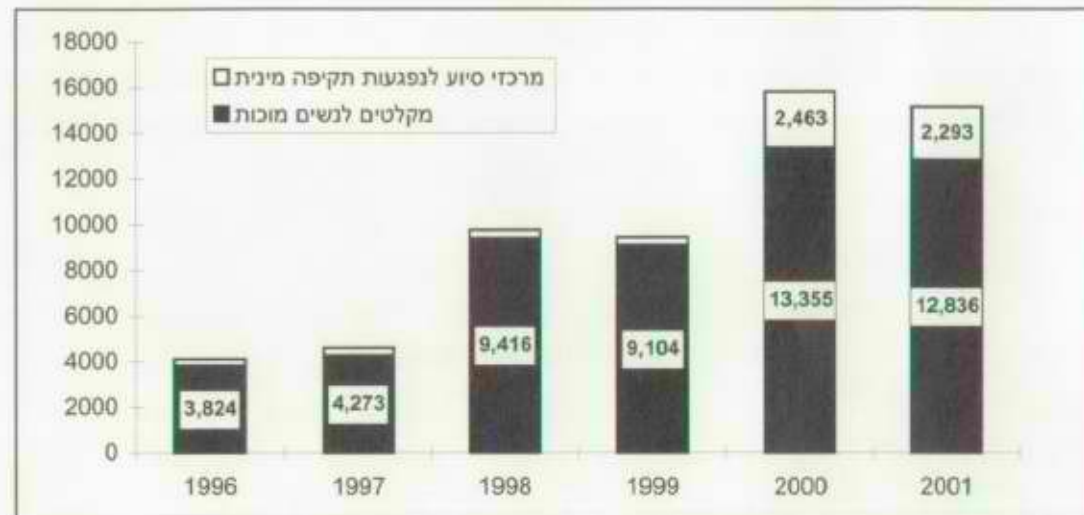
הסיוע לרכישת דירה ניתן באמצעות הלוואות ומענקים לרוכשים, לפי אמות-המידה הבאות: מספר שנות הנישואין, מספר אחים ואחיות של בני הזוג, מספר הילדים ומיקום הדירה הנרכשת. כיוון שהסיוע ניתן לכל זכאית המבקשת לממש את הזכאות, הסכומים המופיעים בהצעת התקציב משקפים למעשה את הערכת משרד הבינוי והשיכון לגבי היקף המימוש הצפוי בשנה הקרובה. תקציב הסיוע לשנת 2001 גדול בכ- 4% מאומדן ביצוע התקציב לשנת 2000 (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת 2001 ודברי הסבר: משרד הבינוי והשיכון: 54), והוא עומד על כ- 5.4 מיליארד ש"ח - 1.8 מיליארד למענקים וכ- 3.6 להלוואות (במחירים שוטפים).

תקציב הסיוע ברכישת דירה, 1994 - 2001
במחירים קבועים לשנת 1999, במיליוני ש"ח



מקורות: משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר: משרד הבינוי והשיכון; הוראות התקציב: משרד הבינוי והשיכון, שנים שונות.
הערה: הנתון לשנת 2000 הינו אומדן.

תקציב המקלטים לנשים מוכות ומרכזי הסיוע לנפגעות תקיפה מינית,
2001 1996
במחירים קבועים לשנת 1999, אלפי ש"ח



מקורות: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד העבודה והרווחה, שנים שונות; תקציב המקלטים ומרכזי הסיוע לשנת 2001 נמסר על ידי משרד האוצר.

תקציבים לטיפול בילדים ונוער

משרד העבודה והרווחה מתקצב פעולות הקשורות לילדים ונוער הנמצאים במצבי סיכון באמצעות שלושה מאגפיו: (א) האגף לתעסוקת נשים על ידי סבסוד שכר הלימוד של ילדי רווחה במעונות יום ובמשפחתונים; (ב) השירות לילד ולנוער על ידי טיפול חוץ-ביתי וטיפול קהילתי; (ג) האגף לשירותי תיקון ונוער מנותק. להלן נדון בכל אחד מאלה בנפרד.

א. האגף לתעסוקת נשים - סבסוד ילדי רווחה במעונות יום ומשפחתונים

המחלקות לשירותים חברתיים מפנות ילדים למעונות יום ומשפחתונים משלושה טעמים: (1) היותם מוכים; (2) אי-תפקוד של אחד ההורים עקב מחלת נפש, אלקוהוליזם, צריכת סמים, מחלות כרוניות, עיסוק בזנות, או פיגור שכלי; (3) מניעת הוצאת הילדים מהבית.

מנתוני משרד העבודה והרווחה עולה, כי בין השנים 1994 - 2000 שהו מדי שנה, בממוצע, כ- 14,000 "ילדי רווחה" במעונות יום ומשפחתונים.

מאז 1994 עלתה ההקצאה להשמת "ילדי רווחה" במעונות יום ובמשפחתונים ב-120% לערך. הסיבה לכך היא הירידה, שחלה החל ב-1995 בשיעור ההשתתפות של הארגונים המפעילים את מעונות היום (נעמ"ת, ויצ"ו, אמונה ועוד): מ-20% בשנת 1994 ל-5% בשנת 1995 (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר: משרד העבודה והרווחה: 64). ממשרד העבודה והרווחה נמסר לנו, כי כיום נדרשת תוספת תקציבית לסבסודם של כ-5,000 "ילדי רווחה" נוספים. להערכתנו מדובר בכ-36 מיליון ש"ח.

הקצאות לסבסוד ילדי רווחה במעונות יום ובמשפחתונים, 1994 2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	*2001
הקצאה	45.2	66.4	68.3	72.7	91.9	86.7	94.0	100.9
% שינוי		47.0%	2.9%	6.4%	26.4%	-5.6%	8.4%	7.3%

מקור: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד העבודה והרווחה, שנים שונות.
הערה: ההקצאה לשנת 2001 עדיין לא התפרסמה בספרי התקציב, הנתון נמסר על ידי רפרנט משרד העבודה והרווחה, אוקטובר 2000.

ב. השירות לילד ולנוער

טיפול חוץ-ביתי

הטיפול באמצעות השירות החוץ-ביתי נועד להגן על ילדים הנמצאים במצבי סיכון, על ידי הוצאתם מהבית לפרק זמן קצר או ממושך. הטיפול נעשה באמצעות פנימיות בבעלות ציבורית ופרטית, מעונות משפחתיים, משפחות אומנה וקיבוצים. תקציב הטיפול במסגרות חוץ-ביתיות יעמוד בשנת 2001 על 315.5 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים). במונחים ריאליים זהו סכום דומה לזה של שנת 2000.

כ-10,000 ילדים הופנו בשנת 2000 על ידי משרד העבודה והרווחה לשהייה במוסדות (משרד האוצר, הצעת תקציב לשנת הכספים 2001 ודברי הסבר: משרד העבודה והרווחה: 130). על פי הערכה של מנהל השירות לילד ולנוער במשרד העבודה והרווחה, מר מוטי וינטר, יש צורך בתקציב נוסף להשמת 500 ילדים. העלות נאמדת בין 15 ל-30 מיליון ש"ח.

אין ספק שהרחבת התוכנית להשלמת השכלה תועיל לאנשים שלא מחזיקים בתעודת בגרות. התוכנית הקיימת מיועדת לאנשים - ובמיוחד לנשים - בעירות פיתוח וביישובים ערביים, מקומות בהם שיעורי ההצלחה בבחינות הבגרות נמוכים.

ממצאים נבחרים ממחקרים על תוכניות workfare בעולם

- תוכניות ה-workfare נחשבות למוצלחות כי הן משיגות את מטרתן העיקרית: קיצוץ התקציב הממשלתי לגמלאות הבטחת הכנסה. בארצות הברית, למשל, ירד מספר מקבלי הגמלה בכמחצית. אולם ההצלחה היא לא תוצאה של יישום התוכניות אלא של החלטה מראש לצמצם את התקציב.
- הצלחתן של תוכניות workfare בהשמת מקבלי הבטחת הכנסה בשוק העבודה מרשימה הרבה פחות: לפי הערכה של ארגון ה-OECD, רק 5% - 10% מהמשתתפים בתוכניות ה-workfare מועסקים בזכות התוכניות; האחרים היו מוצאים עבודה גם ללא הפעלת התוכניות (OECD, OECD Employment Outlook 2000: 8).
- בניגוד לציפיות, תוכניות workfare אינן מצליחות לחלץ את רוב משתתפיהן ממעגל העוני.
- מקבלי הבטחת הכנסה הנקלטים בשוק העבודה, מצליחים בכך לעתים קרובות על חשבון עובדים בלתי מיומנים שכבר נמצאים שם. כניסת עובדים חדשים לדרגים הנמוכים של שוק העבודה דוחקת החוצה חלק מהנמצאים, או שהיא מביאה לירידת שכר ולהרעת תנאי העבודה.
- באירופה ובארצות הברית גוברת ההכרה בכך שאם רוצים להכניס מקבלי גמלת הבטחת הכנסה לשוק העבודה, חייבים ליצור עבורם משרות, אם באמצעות תמריצים למעסיקים ואם באמצעות פרויקטים ציבוריים של "שירות לקהילה", שיעסיקו אנשים בשכר מסובסד.
- באירופה ובארצות הברית גוברת ההכרה בכך שרבים ממקבלי הגמלאות יצטרכו לקבל, בנוסף על עבודה, גם השלמת הכנסה. בשנת 2000, ארצות הברית מוציאה על הטבות למקבלי שכר נמוך סכום גדול מזה שהוציאה על קצבאות סעד לפני תוכניות ה-workfare.

יש להימנע מצעדים העלולים לפגוע באנשים שכישריהם יאפשרו להם להיכנס לשוק העבודה, אם בכלל, רק בדרגיו הנמוכים ביותר. כמו כן, יש להימנע מדחיפה של אנשים לשוק העבודה אשר תגרום לדחיקה של אנשים אחרים החוצה.

דומה כי יוזמי התוכנית מבקשים להגביר את הביקוש לעובדים על ידי הגדלת ההיצע של עובדים. במצב של מיתון בענפי הכלכלה "הישנים", דחיפתם של אלפי אנשים לשוק העבודה תיצור פער בין ציפיות לעבודה ובין מספר מקומות העבודה.

3. לשנות את החוקים, התקנות והנהלים הקשורים לפטורים והנחות בתחומי הדיור, החינוך והארנונה, כדי שמקבלי גמלת הבטחת הכנסה יפסיקו לקבל את ההטבות שהם מקבלים כיום באופן אוטומטי. החל משנת 2001, יצטרכו מקבלי גמלת הבטחת הכנסה להיבחן במבחן הכנסה, על מנת לקבל הטבות נוספות, כאשר הגמלה תיחשב כהכנסה בדיוק כמו הכנסות אחרות.

החלטה זאת מכוונת בעיקר אל הקבוצה הגדולה ביותר של מקבלי הבטחת הכנסה, הלא היא האמהות חד-הוריות, המהוות 37% ממשקי הבית המקבלים גמלת הבטחת הכנסה בגיל העבודה. כיום זכאיות אמהות חד-הוריות שלהן ילדים מתחת לגיל שבע לגמלת הבטחת הכנסה ללא מבחן תעסוקה, וכן להטבות אחרות: קדימות בקבלת ילדיהן למעון, השתתפות בשכר דירה ממשד השיכון והנחות במעון יום, בדמי בריאות ובארנונה. אם תאושר החלטת הממשלה, תבוטלה הטבות אלה.

יש לזכור כי נשים חד-הוריות יכולות להצטרף לשוק העבודה רק אם יועמדו לרשותן מערכות תמיכה ושירותים. החלטת הממשלה לחסוך לשוק העבודה אמהות חד-הוריות שלהן ילדים מתחת לגיל 7 מגלה חוסר הערכה כלפי עבודת הטיפול של האמהות.

4. "ליישם תוכנית להכשרה והסבה מקצועית של כוח אדם למקצועות הנדרשים בענף ההיי-טק, ובכלל זה הסבה מקצועית של אקדמאים ושל מהנדסים עולים מובטלים או המצויים במצב של תת-תעסוקה". בשנים 2001 ו-2002, אמורה התוכנית לכשתקום, לשרת כ-4,000 אנשים.

החלטה זאת תעזור לעולים משכילים, וכן למעסיקים המשוועים לעובדים בתחום ההיי-טק. היא לא תעזור לרוב מקבלי הבטחת הכנסה הוותיקים, שהם בעלי השכלה נמוכה.

5. להגביר את התוכנית להשלמת השכלת יסוד לדורשי עבודה הזכאים לגמלת הבטחת הכנסה.

הקצאות לטיפול חוץ ביתי, 1994-2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

	2001	2000	1999	1998	1997	1996	1995	1994
הקצאה	303.2	296.6	269.8	270.9	263.1	304.3	298.9	270.6
% שינוי	2.2%	9.9%	ללא שינוי	3.0%	-13.6%	1.8%	10.4%	

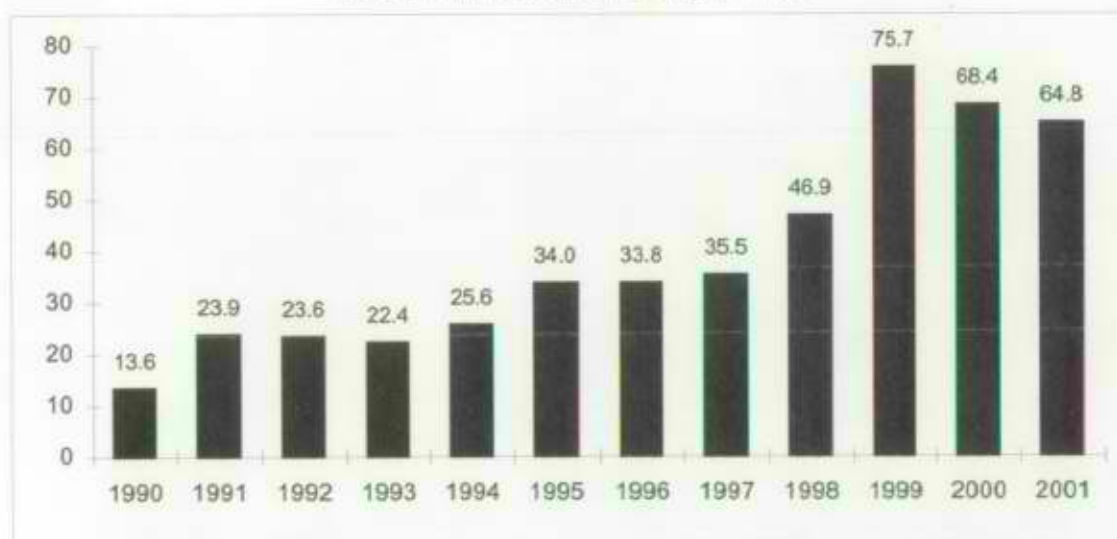
מקורות: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד העבודה והרווחה, שנים שונות; משרד האוצר, הצעת תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2001.

טיפול בקהילה

תקציב הטיפול בילדים בקהילה עלה באופן משמעותי לאורך העשור: מ-13.6 מיליון ש"ח ב-1990 ל-64.8 מיליון ש"ח ב-2001. במונחים ריאליים זוהי עלייה של פי 5 לערך. העלייה לאורך העשור שיקפה את המגמה לפיה יש לתגבר פתרונות קהילתיים כתחליף לפתרונות פנימייתיים. למרות העלייה הניכרת בתקציב, עדיין חסרים לשירות לילד ולנוער כ-500 עובדים סוציאליים לטיפול בילדים בסיכון בקהילה (מוטי וינטר, אפריל 2000).

בשנת 2001 יעמוד התקציב לטיפול בילדים בקהילה על 67.5 מיליון ש"ח (במחירים שוטפים). במונחים ריאליים זוהי ירידה של 5% לעומת תקציב 2000. זו השנה השנייה ברציפות שתקציב זה נשחק, מאז הגיע לרמתו הגבוהה ביותר ב-1999.

הקצאות לטיפול בקהילה, 1990-2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח



מקורות: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד העבודה והרווחה, שנים שונות; משרד האוצר, הצעת תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2001.

ג. האגף לשירותי תיקון ונוער מנותק

האגף לשירותי תיקון ונוער מנותק מופקד, ביו היתר, על: (1) טיפול בנוער שעבר על החוק; (2) פיקוח על בני נוער הנמצאים בסכנת הידרדרות לעבריינות; (3) טיפול בנוער אשר נפל קורבן לפעילות עבריינית.

בין השנים 1996 ל-2001 עלו התקציבים המיועדים לכך פי 1.5: מ-66.2 מיליון ש"ח ל-99.5 מיליון ש"ח (בהתאמה). למרות העלייה בתקציב בחמש השנים האחרונות, ההקצאה ברמתה הנוכחית לא עונה על כל הצרכים (פרופ' יוסי קטן, בתוך *הקצאת משאבים לשירותים חברתיים*, המרכז לחקר המדיניות החברתית בישראל: 116).

הקצאות לשירותי תיקון ונוער מנותק, 1996 2001
במחירים קבועים לשנת 1999, מיליוני ש"ח

	1996	1997	1998	1999	2000	2001*
הקצאה	66.2	71.5	81.9	86.6	94.1	99.5
% שינוי		8%	15%	6%	9%	6%

מקורות: משרד האוצר, הוראות תקציב משרד העבודה והרווחה, שנים שונות; משרד האוצר, הצעת תקציב משרד העבודה והרווחה לשנת 2001.
הערות:

1. ההקצאה חושבה מתוך הסעיפים הבאים: 1121 חוקרי נוער; 1123 שירות מבחן לנוער; 1132 השירות לשיקום נוער; 1134 מפת"נים מוניציפליים; 1164 שירות לטיפול בצעירים; 116542 טיפול בנשים ונערות במצוקה בקהילה; 116545 מקלט לנערות במגזר הערבי; 1166 רשות חסות הנוער טיפול חוץ ביתי; 1171 רשות חסות הנוער מעונות ממשלתיים.
2. ההקצאה לשנת 2001 אינה סופית. משרד האוצר לא פרסם עדיין את התקציב בסעיפים הבאים: 116540 טיפול בנערות במצוקה (עולות); 116542 טיפול בנשים ונערות במצוקה בקהילה; 116545 מקלט לנערות במגזר הערבי.

"מהבטחת הכנסה להבטחת תעסוקה"

השנה החליטה הממשלה להנהיג בישראל תוכניות המיועדות לקצץ בתשלומי הבטחת הכנסה. האמצעי העיקרי לכך הוא התניית קבלת הגמלה בכניסה לשוק העבודה. התוכנית המרכזית המוצעת קיבלה השראה מתוכניות (הידועות בשם *workfare*) שהופעלו בארצות הברית ובכמה ארצות נוספות; המפורסמת שבהן היא "תוכנית ויסקונסין".

בהצעת התקציב לשנת 2001 הוקצה לתוכנית זאת סכום של 100 מיליון ש"ח 20 מיליון ש"ח כהוצאה ו-80 מיליון ש"ח בהרשאה להתחייב (כל המספרים במחירים שוטפים). בעת כתיבת דו"ח זה התוכנית עדיין נדונה בוועדה בראשותו של יוסי תמיר.

החלטות הממשלה מאוגוסט 2000 הנוגעות למקבלי הבטחת הכנסה:

1. להפעיל תוכנית "להגברת יכולתם של מקבלי הבטחת הכנסה להשתלב בשוק העבודה". התוכנית מיועדת לאנשים המקבלים גמלת הבטחת הכנסה למעלה משלושה חודשים רצופים. משך התוכנית - שלושה חודשים. עלות התוכנית בשנת 2001: 40 מיליון ש"ח.

ספק אם יש ביכולתה של תוכנית של שלושה חודשים להעניק לרוב האנשים שנפלטו משוק העבודה מיומנויות שתאפשרנה להם להיקלט מחדש בעבודה. רוב הנפגעים שאינם עולים חדשים הם בעלי פחות מ-12 שנות לימוד וחלק מהם מבוגרים. כידוע, אין צמיחה של עבודות בלתי מיומנות, ואין דרישה לעובדים מבוגרים.

2. בנוסף, בדעת הממשלה להפעיל תוכנית נוספת ("תוכנית ויסקונסין") האמורה לכלול "אחד או יותר מהמרכיבים הבאים: אבחון תעסוקתי, הכשרה להשלמת השכלת יסוד, הכשרה מקצועית בסיסית, הכשרה וייעוץ לחיפוש עבודה ולהתמדה בעבודה, עבודת מבחן זמנית, אימון בעבודה בקהילה או בתעסוקה מוגנת, שיקום מקצועי".

הרעיון לתת למקבלי הבטחת הכנסה כלים להשתלב בשוק העבודה הוא טוב מייסודו. עם זאת, לפי הניסיון שהצטבר בארצות הברית, שילוב מוצלח של מקבלי גמלאות-קיום בשוק העבודה מותנה בקיומו של שוק המשווע לעובדים, במתן הכשרה למקצועות הנדרשים בשוק ובהשקעה נרחבת במובטלים לשעבר - החל ממתן שירותים והנחות, דרך ליווי מקצועי וכלה בעזרה כספית. תוכניות *workfare* מוצלחות כרוכות בגידול בהוצאות ממשלתיות - לא בחיסכון.

תקצוב 2001

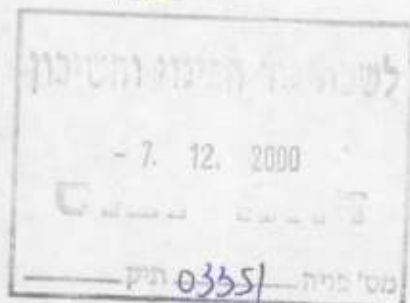


סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון

21

כ"ט בחשוון תשס"א
27 בנובמבר 2000
27112000010121
1-0556

ירושלים,
סימוכין:



לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר

שלום רב,

הנדון: תקציב 2001 - תיקון בעקבות החלטות ממשלה בנושא המגזר הערבי וטיפול נקודתי

מאז אישרה הממשלה את הצעת התקציב לשנת 2001 התקבלו מספר החלטות ממשלה נוספות, כבדות משקל מבחינה תקציבית, שלא נכללו במלואן במסגרת הצעת התקציב לשנה הבאה.

מדובר בעיקר בהחלטות הממשלה בנושא התכנית הארבע-שנתית למגזר הערבי והתכנית לטיפול נקודתי. בהחלטת הממשלה בדבר התקציב לשנת 2001 ניתן ביטוי לשתי תכניות אלה באופן חלקי, בהיקף כולל של 200 מיליוני ש"ח בלבד. לעומת זאת בהחלטות הממשלה הספציפיות שדנות בנושאים אלה ואשר התקבלו מאוחר יותר, היקף התקציב שנקבע גדול יותר בהרבה.

מצב זה של אי-התאמה במקורות למימון שלוש החלטות אלה (החלטת תקציב 2001 לעומת ההחלטות בדבר המגזר הערבי והטיפול הנקודתי) יגרום לכך שלא יהיה ניתן להפעיל את התכניות בראשית השנה הבאה, אם לא יתוקן הדבר בנוסח חוק התקציב שידון בכנסת. זאת מכיוון שיהיה צורך לאשר בועדת הכספים בשנה הבאה העברת תקציבים מהרזרבה הכללית לסעיפים הרלוונטים. עד אז נהיה מנועים מלהפעיל את התכניות.

על מנת ליעל את הפעלת תכניות חשובות אלה כבר בראשית השנה ובמגמה להציג לכנסת תמונה שקופה ככל האפשר, אבקש לערוך את התיקונים הנדרשים בהצעת התקציב לשנת 2001 שתוגש לכנסת לאישור.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
סגן ראש הממשלה
ושר הבינוי והשיכון

העתק: מר אהוד ברק, ראש הממשלה

חה"כ אלי גולדשמיט, יו"ר ועדת הכספים

מר שלמה בן אליהו, עו"ד, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

מר יוסי קוצ'יק, מנכ"ל משרד ראש הממשלה

מר אוהד מראני, הממונה על התקציבים, משרד האוצר



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
שר הבינוי והשיכון

ירושלים, כ"ט בחשון תשס"א
27 בנובמבר 2000
סימוכין: 27112000010121
ניירות שר – כלי 2
1- סל

לכבוד
מר אברהם (בייגה) שוחט
שר האוצר
ירושלים

שלום רב,

הנדון: תקציב 2001 – תיקון בעקבות החלטות ממשלה בנושא המגזר הערבי וטיפול נקודתי

מאז אישרה הממשלה את הצעת התקציב לשנת 2001 התקבלו מספר החלטות ממשלה נוספות, כבדות משקל מבחינה תקציבית, שלא נכללו במלואן במסגרת הצעת התקציב לשנה הבאה.

מדובר בעיקר בהחלטות הממשלה בנושא התכנית הארבע-שנתית למגזר הערבי והתכנית לטיפול נקודתי. בהחלטת הממשלה בדבר התקציב לשנת 2001 ניתן ביטוי לשתי תכניות אלה באופן חלקי, בהיקף כולל של 200 מיליוני ש"ח בלבד. לעומת זאת בהחלטות הממשלה הספציפיות שדנות בנושאים אלה ואשר התקבלו מאוחר יותר, היקף התקציב שנקבע גדול יותר בהרבה.

מצב זה של אי-התאמה במקורות למימון שלוש החלטות אלה (החלטת תקציב 2001 לעומת ההחלטות בדבר המגזר הערבי והטיפול הנקודתי) יגרום לכך שלא יהיה ניתן להפעיל את התכניות בראשית השנה הבאה, אם לא יתוקן הדבר בנוסח חוק התקציב שידון בכנסת. זאת מכיוון שיהיה צורך לאשר בועדת הכספים בשנה הבאה העברת תקציבים מהרזרבה הכללית לסעיפים הרלוונטים. עד אז נהיה מנועים מלהפעיל את התכניות.

על מנת לייעל את הפעלת תכניות חשובות אלה כבר בראשית השנה ובמגמה להציג לכנסת תמונה שקופה ככל האפשר, אבקש לערוך את התיקונים הנדרשים בהצעת התקציב לשנת 2001 שתוגש לכנסת לאישור.

בכבוד רב,

בנימין (פואד) בן אליעזר
שר הבינוי והשיכון

העתק: מר אהוד ברק, ראש הממשלה
חה"כ אלי גולדשמיט, יו"ר ועדת הכספים
מר שלמה בן אליהו, עו"ד, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר יוסי קוצ'יק, מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר אוהד מראני, הממונה על התקציבים, משרד האוצר



מס' 1000/000
מס' 1000/000
מס' 1000/000



מדינת ישראל



פרוגרמות

27.11.2000

ירושלים, כ"א בחשוון, תשס"א
19 בנובמבר, 2000
סימוכין: 19112000010035

אל: מר שלמה בן אליהו, עו"ד - מנהל כללי
מס' 3009
תאריך: 20.11.2000

הנדון: הצעת תקציב לשנת 2001

סמך: מכתבו של מר א. לוי מיום 5/11/2000

לאחר עיון במסמך להלן מספר נושאים שיש לטפל בהם אולי כבר עתה, על מנת שבתחילת השנה התקציבית יתוקנו ויאפשרו עבודה תקינה של האגף והמחוזות.

1. תשתיות לבניה חדשה

מעט שנתקבלה החלטה להמיר את סבסוד הפתוח במענק באזורי עדיפות לאומית ב', היחס בין ההשקעות באזורי עדיפות לאומית א' (כולל ישע ב' שלא הועבר) לבין יתר הארץ הוא כ- 50% ואף יותר. ראה שנויי תקציב שנעשו בשנים 1999 ו- 2000. יש לשנות החלוקה לפחות 50% כ"א.

2. השלמות פיתוח לבניה משנים 89-92

לצערי עדיין הסכום הנכבד מופיע ברזרבה. יש להגיע להסדר עם אגף התקציבים לגבי ההסכם להשלמת הפיתוח בשנים 2001-2002 ולשחרר כל הרזרבה כבר בראשית השנה.

3. השלמת פיתוח לבניה עד 89

כאמור לעיל אך כאן יש רק למחוק את ההתניה בקבלת הכנסות.

4. השלמות פיתוח שכ' ותיקות

התקציב אף הצטמצם לעומת שנה שעברה. כל התוספת התקציבית הועברה לשיקום שכונות יש לשקול הנושא מחדש.

5. מגזר ערבי

בתקציב לא באה לידי ביטוי החלטת הממשלה למגזר הערבי. על מנת שלמשרד תהיה יכולת לפעול בערים המעורבות, ביישובי הטיפול הנקודתי רמלה לוד ועכו יש לפעול בשיתוף עם אגף התקציבים לחלוקת התקציב בהתחשב בצרכים אלה ובהחלטות הממשלה.

6. טפול נקודתי

בתקציבים לא קבלה ביטוי גם החלטת הממשלה לטפול נקודתי.

7. מגזר בדואי בדרום

יש להמיר התקנה למוסדות ציבור כפי שפעלו בשנת 2000 כך שביחד עם התקציב המועבר אלינו ממינהלת הבדואים נוכל לקדם הקמת מוסדות ציבור. למינהל יש תקציבים לתשתיות.

8. מגזר דרוזי

- (א) החלטת ממשלה 2425 מיום 2/10/2000 לא קיבלה ביטוי
 (ב) קיימת רזרבה ליישובי הדרוזים מתוכה יש לשחרר לפחות 10 מ. ש"ח עבור
 השלמות פיתוח שכונות ותיקות. במסגרת תכנית החומש הועברו תקציבים רבים
 לטובת הקמת מוסדות צבור ותקציבי הפיתוח של משרד הפנים בתקופה האחרונה
 מועברים לכיסוי גרעונות של פרויקטים שונים. אין כיום מקור אחר משמעותי
 לפעולות פיתוח בתוך היישובים.

9. העברת עודפים שנת 2000

יש להסדיר עם אגף התקציבים העברת עודפים בלו"ז קצר מהרגיל לגבי הנושאים
 הבאים:

- (א) עודפי הכנסות מפיתוח כללי דבר אשר יקטין ויצמצם את הצורך במימון ביניים
 של האוצר.
 (ב) תקציבי בדואים גליל על פי החלטת הממשלה - המשרד יהיה מוכן למכרז להקמת
 מוס"צ באפריל. קבלת עודפי התקציב במועד זה או סמוך אליו תקל על קידום
 מירב הפרויקטים למכרז.
 (ג) מוסדות ציבור בדואים דרום - יתרת תקציב בלתי מנוצל שהתקבל בסוף השנה מן
 המינהל במטרה לאפשר העברת עודפים ולנצל במהלך שנת 2001.
 (ד) עודפי מזומנים, הכנסות ותקציב 89-92. בשנה זו המשרד נקלע לקושי רב ומזה
 מספר חדשים לא משולמים חשבוניות לקבלנים בשל הקושי בהעברת עודפי תקציב
 על פעולות שבגינם נחתמו חוזים בעבר. המשרד חייב למצא דרך להמנע מתופעות
 כאלה שכן חללו יבואו לביטוי במחירי הפיתוח שהמשרד יקבל בעתיד אם ישתרש
 נוהג פסול של דחיית תשלום חשבוניות.

בברכה,
 צביה אפרתי
 מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: לשכת השר
 לשכת מנכ"ל

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

עדכון תקציב שיקום שכונות פיזי

תקציב מעודכן	תוספת	תוספת לפי מדדים	ניקוד	תקציב מקורי	ישוב
530	30	28	20	500	אום אל פחם
630	30	34	24	600	בית-גיאן
500	30	27	19	470	ג'דידה מכר
420	20	22	16	400	ג'וליס
690	40	36	26	650	ג'סר
478	28	25	18	450	ואדי ניסנאס
600	30	32	23	570	טייבה
605	30	32	23	575	טירה
500	30	27	19	470	ינוח ג'ת
530	30	28	20	500	בית-צפפה
600	30	32	23	570	ירכא
420	20	22	16	400	כפר קמה
715	40	38	27	675	מרר
555	30	30	21	525	נצרת עתיקה
475	25	25	18	450	סאג'ור
550	30	30	21	520	עוספיה
630	30	34	24	600	רהט
9,428	503		358	8,925	סה"כ

אישור המנכ"ל

פרויקט שיקום השכונות

"מחליטים :

א. **להוסיף**, החל משנת תקציב 2001, ששה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום חברתי.

ישוב

כפר מנדא	- כל היישוב
כפר כנא	- כל היישוב
פרדיס	- כל היישוב
משהד	- כל היישוב
טמרה	- כל היישוב
מגיד אל כרום	- כל היישוב

ב. **להוסיף**, החל משנת תקציב 2001, ששה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום הפיזי, רק לצורך שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ישוב

כפר מנדא	- כל היישוב
כפר כנא	- כל היישוב
פרדיס	- כל היישוב
משהד	- כל היישוב
טמרה	- כל היישוב
מגיד אל כרום	- כל היישוב

ג. **להוסיף**, החל משנת תקצ"ב 2002, שבעה יישובים במגזר הערבי המפורטים להלן לפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי.

ישוב

נחף - כל היישוב
שעב - כל היישוב
כאבול - כל היישוב
עילוט - כל היישוב
עראבה - כל היישוב
סחנין - כל היישוב
דיר חנא - כל היישוב

ד. **להוסיף**, החל משנת תקצ"ב 2002, שבעה יישובים במגזר הערבי לפרויקט שיקום השכונות בתחום הפיזי, רק לצורך שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ישוב

נחף - כל היישוב
שעב - כל היישוב
כאבול - כל היישוב
עילוט - כל היישוב
עראבה - כל היישוב
סחנין - כל היישוב
דיר חנא - כל היישוב

ה. **להרחיב**, החל משנת 2001, את גבולות פרויקט שיקום השכונות בחבל תענ"ך במועצה האזורית גלבע, כפי שאושרו בהחלטה מס' 97 בתאריך 3.12.95 ולצרף את היישובים מוקיבלה וצנדלה לפרויקט שיקום השכונות. יישובים אלו יצורפו לפרויקט בתחום החברתי ורק לצורך שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ו. **להפעיל**, החל משנת 2001, את פרויקט שיקום השכונות בתחום הפיזי בכל השכונות והיישובים במגזר הערבי, שנכללו בפרויקט עפ"י החלטות הממשלה לפני שנה זו, רק בתחום שיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם.

ז. היישובים המפורטים לעיל בסעיפים א'-ד', יצורפו לפרויקט שיקום השכונות (להלן – הפרויקט) בכפוף לאמור להלן:

(1) פעילות הפרויקט, הן בתחום הפיזי והן בתחום החברתי, בכל היישובים שפורטו בהחלטה זו תתקצב בסעיף תקציבי נפרד בכל אחד ממשרדי הממשלה המתקצבים את הפרויקט – משרד הבינוי והשיכון, משרד העבודה והרווחה, משרד החינוך ומשרד הבריאות.

(2) משך הפעילות ביישובים שצוינו לעיל יהיה לתקופה של ארבע שנים, ממועד תחילת הפעילות בם.

(3) הפעילות ביישובים שצוינו לעיל תונחה ע"י הצוות הבין מוסדי לשיקום השכונות ובמתכונת תכנונית, ארגונית ומינהלית וזהה למתכונת המופעלת ביישובים ובשכונות הכלולים כיום בפרויקט.

(4) תקציבי הפרויקט בתחום השיקום הפיזי בכל היישובים שפורטו בהצעה זו ייועדו רק לשיפוץ דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם ועפ"י נהלי האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון.

ח. ההחלטות המפורטות לעיל בסעיפים א'-ד' יתבצעו כחלק מתוכנית ארבע שנתית לפיתוח וקידום המגזר הערבי ובמסגרת **תוספת תקציבית ייעודית של 51,600,000 ש"ח שתוקצה לנושא בשנים 2004 – 2001 למשרד הבינוי והשיכון ולמשרדי הממשלה האחרים במסגרת פרויקט שיקום השכונות**, עפ"י הלוח הרצ"ב בנספח ומהווה חלק בלתי נפרד מהחלטה זו.

ט. ההחלטות המפורטות לעיל בסעיפים ה'-ו' יתבצעו במסגרת התקציבים הקיימים במשרד הבינוי והשיכון ובמשרדי הממשלה האחרים במסגרת פרויקט שיקום השכונות

דברי הסבר

- א. במסגרת מדיניות הממשלה להאיץ את קצב הפיתוח החברתי-כלכלי של המגזר הערבי בישראל ולהקטין את הפערים בינו לבין כלל האוכלוסייה יכללו בפרויקט שיקום השכונות בתחום החברתי כל היישובים במגזר הערבי שטרם נכללו בו ומדורגים בשני האשכולות הראשונים (הנמוכים ביותר) של המדד החברתי-כלכלי של היישובים העירוניים בישראל, עפ"י פרסום מס' 1118 של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לשנת 1999. יישובים אלו יכללו בפרויקט בשל מצוקתם העמוקה בשלמותם.
- ב. המדד החברתי-כלכלי מתייחס לכל אוכלוסייתה של הרשות המקומית, ומחושב עפ"י ממוצע משוקלל או שיעורים של ששה עשר משתנים בתחומי-הדמוגרפיה, החינוך, התעסוקה, השכר, הגמלאות, הדיור והתחבורה. מדד זה מהווה כיום אחד הכלים המרכזיים לאפיון מצבן החברתי-כלכלי היחסי של רשויות מקומיות בישראל.
- ג. סה"כ אותרו 13 יישובים במגזר הערבי העונים על קריטריונים אלו. ביישובים אלו מתגוררים כ-140,000 נפש.
- מועד הכללתם של יישובים אלו בפרויקט יתפרש על שתי שנות תקציב 2001 ו-2002.
- ד. משך הכללתו בפרויקט של כל אחד מ-13 היישובים המפורטים בהחלטה זו יהיה לתקופה של ארבע שנים ממועד התחלת הפעילות בו.
- ה. לכל אחד מ-13 היישובים המפורטים בסעיפים א'-ד' בהחלטה זו תוכן, בתאום עם אנשי המקצוע ביישוב, פרוגרמה חברתית רב שנתית לקידומו של היישוב במספר תחומים שיקבעו כמחוללי שינוי.
- ו. בכל היישובים הכלולים בפרויקט שיקום השכונות עפ"י החלטות הממשלה בתחום השיקום הפיזי, תתמקד פעילותו של הפרויקט רק בשיפוץ פנימי של דירות בהם מתגוררים קשישים בגפם, ועפ"י הנהלים של האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון, בדומה לפעילותו במועצות אזוריות.
- השלמת הפיתוח של התשתיות ביישובים אלו תעשה במסגרת התקציב הכולל להשלמת תשתיות פיזיות ביישובים במגזר הערבי. שיוקצה לאגף הפרוגרמות במשרד הבינוי והשיכון.
- ז. אומדן תוספת התקציב הכוללת שתידרש לפעילותו של הפרויקט, בתחום הפיזי, ובתחום החברתי והוצאות המנהלה ב-13 היישובים המפורטים בסעיפים א'-ד' בהחלטה זו, לתקופה של ארבע שנים מסתכם בכ- 51,600,000 ש"ח, מתוכם ידרשו בשנת 2001

לפעילות בששה היישובים הראשונים שיכללו בפרויקט כ- 6,900,000 ש"ח. בשנת 2002, לכשתורחב הפעילות לכל 13 היישובים המופיעים בהחלטה זו, ידרשו כ-13,440,000 ש"ח.

ח. התקציב השנתי המיועד לפעולות חברתיות ב-13 היישובים המפורטים בסעיפים א'-ד' בהחלטה זו יירשם בסעיף תקציבי נפרד ויחולק בין משרדי הממשלה השותפים להפעלתו של הפרוייקט, עפ"י חלקם היחסי בו בשנת 2000 (משרד הבינוי והשיכון, משרד הבריאות, משרד החינוך, משרד העבודה והרווחה).

ט. למשרד העבודה והרווחה תאושר בשנת 2001 תוספת ייעודית של 12 משרות להפעלת תוכניות השיקום בששה היישובים שפורטו לעיל בסעיף א'. בשנים 2002, 2003, 2004, תאושר תוספת ייעודית של 28 משרות למשרד זה להפעלתן של תוכניות בכל היישובים המפורטים בסעיפים א' ו-ג' בהצעה זו.

י. הקצאת התקציב השנתי בתחום החברתי לכל יישוב מבין 13 היישובים המפורטים בהחלטה זו תקבע עפ"י מסגרת התקציב הכוללת שתקבע לאותה שנה ומספר התושבים המתגוררים ביישוב.

יא. אומדן התקציב הכולל שידרש לשיפוץ פנימי של דירות קשישים בכל היישובים המפורטים בהחלטה זו, עפ"י נהלי אגף שיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון, הינו 7,500,000 ש"ח. תקציב זה יחולק באופן שווה לארבע שנות תקציב. תקציב זה יירשם בסעיף התקציבי של האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון.

יב. הקצאת התקציב השנתי בתחום הפיזי לכל יישוב מבין 13 היישובים המפורטים בהחלטה זו תקבע עפ"י מסגרת התקציב הכוללת שתקבע לאותה שנה ומספרם היחסי של הקשישים המתגוררים בגפם באותו יישוב ודירתם מחייבת שיפוץ פנימי, עפ"י נהלי האגף לשיקום שכונות פיזי במשרד הבינוי והשיכון.

יג. עפ"י החלטה מס' 97 של הממשלה מ-3.12.95, נכללו בפרויקט שיקום השכונות כל המושבים בחבל תענ"ך ולא נכללו בו באותו מועד היישובים צנדלה ומוקייבלה למרות מצוקתם החברתית והכלכלית הקשה.

עפ"י החלטה זו יכללו בפרוייקט בחבל תענ"ך במועצה האזורית גלבוע גם שני יישובים אלו, בתחום השיקום החברתי ובתחום השיקום הפיזי רק לצורך שיפוץ הדירות בהם מתגוררים קשישים בגפם. פעילות זו תמומן במסגרת התקציב הקיים.

נספח - אומדן תקציב להכללת 13 יישובים במגזר הערבי בפרוייקט שיקום השכונות (באלפי ש"ח)

במשרד הבינוי והשיכון - בתחום הפיזי ובתחום החברתי, ובמשרדים החברתיים 2001 - 2004⁽¹⁾

סה"כ	סה"כ משרד הבינוי והשיכון	סה"כ משרדים חברתיים	2004 (13 יישובים)		2003 (13 יישובים)		2002 (13 יישובים)		2001 (6 יישובים)		שנה
			משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש	משרדים חברתיים	משב"ש ⁽³⁾	משרדים חברתיים ⁽²⁾	
35,100	12,575	22,525	4,225	7,150	4,060	6,825	3,090	5,850	1,200	2,700	פעולות חברתיות
7,500	7,500	0	2,000	0	2,000	0	2,000	0	1,500	0	פעולות פיזיות*
9,000	9,000	0	2,500	0	2,500	0	2,500	0	1,500	0	מינהלה
51,600	29,075	22,525	8,725	7,150	8,560	6,825	7,590	5,850	4,200	2,700	סה"כ
51,600	51,600		15,875		15,385		13,440		6,900		סה"כ

⁽¹⁾ סה"כ 13 יישובים שנמצאים באשכול הראשון והשני טרם נכללו בפרוייקט שיקום השכונות. היישובים יכללו בפרוייקט במשך שנתיים.

6 יישובים בשנה הראשונה ו-7 יישובים בשנה השנייה.

⁽²⁾ משרדים חברתיים - משרד העבודה והרווחה (41%), משרד החינוך (50%), משרד הבריאות (9%).

⁽³⁾ משב"ש - משרד הבינוי והשיכון. בתקציב משרד זה יתוקצבו הנשאים הבאים: פעולות חברתיות באמצעות האגף לשיקום שכונות חברתיות, פעילות פיזית - שיפוץ דירות קשישים באמצעות האגף לשיקום שכונות פיזיות ותקציבי מינהלה הן בתחום הפיזי והן בתחום החברתי. ברמה יישובית.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף שיקום שכונות חברתי



ירושלים,
י"ג בתשרי, תשס"א
12 באוקטובר, 2000
סימוכין:
12102000010150

לכבוד
מר יגאל אסף
יועץ השר

שלום רב,

הנדון: השקעות בשנת 2000 ביישובים הכלולים בפרויקט שיקום השכונות במגזר הערבי (חברתי)

1. לחלן פרוט ההשקעות לשנת 2000.

תקציב (באלפי ש"ח)

שם הישוב/שכונה

מגזר ערבי

1,400	אום אל פחם
850	ג'אסר א-זרקא
720	ג'דידה מכר
920	חיפה - חליסה
360	חיפה - ואדי ניסנאס
830	ירושלים - בית צפפה
470	לוד - רכבת, גן ירק
200	מעלות-תרשיחא
1,425	נצרת - אזור ככר הארכיבישוף
470	רמלה - העיר העתיקה, ג'ואריש
950	עכו - העיר העתיקה
<u>700</u>	תל-אביב - עג'אמי

סה"כ 9,295 ש"ח

=====

מדינת ישראל
 משרד הבינוי והשיכון
 אגף שיקום שכונות חברתי



<u>מגזר דרוזי</u>	
680	בית ג'אן
710	סאג'ור
<u>1,130</u>	ירכא
סה"כ 2,520 ש"ח	

<u>מגזר בדואי</u>	
	רחט
<u>1,025 ש"ח</u>	
סה"כ 1,025 ש"ח	

ההשקעה המצטברת בשנת 2000 במגזר הערבי, הדרוזי והבדואי מסתכמת
ב- 12,840.000 ש"ח.

2. שכונות ויישובים במגזר הערבי, הדרוזי והבדואי המיועדים להכלל בפרויקט
 בשנת 2001, לאור מצוקתם הקשה (עדיפות א').

(א) המגזר הערבי (עפ"י סדר ההכללה)

כפר מנדא
 כפר כנא
 פרדיס
 משהד
 טמרה
 מגיד אל כרום
 נחף
 שעב
 כאבול

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף שיקום שכונות חברתי



עילוט

עראבה

סחנין

דיר חנא

מ.א. גלבוע – מוקיבלה, צנדלה

(ב) המגזר הדרוזי

מג'אר

(ג) המגזר הבדואי

תל שבע (מיועד להכלל במסגרת התוכנית לטיפול נקודתי).

בכבוד רב,

חגית חובב
מנהלת אגף שיקום שכונות חברתי



לשכת סמנכ"ל

בס"ד, ירושלים,
י"א בתשרי, תשס"א
10 באוקטובר, 2000
סימוכין: 10102000180024

מנהלי פרויקטים - שיקום שכונות

1.	<u>סה"כ מועסקים</u>	<u>45</u>	מנהלי פרויקטים
	העסקה רגילה	25	
	"חוזים קבלניים"	20	
2.	<u>"חוזים קבלניים"</u>	<u>20</u>	(כמה פקידים)
	פיזי או כוללניים	13	
	חברתיים	6	
	כוללני בגיל 66	1	(אמור לפרוש)
3.	<u>מבנה העסקה</u>		
3.1	תחילת העסקה לפני 20 שנה.		
3.2	נקבעו הסדרים מיוחדים, שכר - 3 דרגות גבוהות (8-10)		
3.3	נקבע רמת שכר בכירה		
א.	אין קביעות.		
ב.	העסקה לטווח קצר		
ג.	פרויקט בראשית דרכו		
ד.	עקיפת הצורך בתקנים		



3.4 השכר צמוד ב- 90% - שחיקה מובנית

החוזה נערך בשנת 1980 - אינפלציה שנתית מעל 100%. בחוזה מובנית שחיקת שכר של כ- 5% לשנה.

3.5 רמת העסקה בשירות המדינה

א. דירוג מנהלי פרויקטים בשירות המדינה

38 - 40

או 39 - 41

ב. דירוג ממונים מחוזיים בשיקום שכונות

מ- 37 - 39

ועד - 39 - 41

ג. דירוג מנהלי אגפים לסגנים בשיקום

מנהלים 42 - 44 או 41 - 43

סגנים 40 - 42

ד. תביעת מנהלי פרויקטים

רמה של 44

4.0 רמת שכר

4.1 רמות - 3

א. נמוך = פיזי או חברתי

ב. בינוני = כוללני = פיזי + חברתי, תוספת 20%

ג. גובה + כוללני + שכונה נוספת = תוספת 20%+20%



4.2 שכר חודשי

ממוצע 21,572 כולל מע"מ

טווח 17,987 - 22,989 כולל מע"מ

5.0 גילאים

שנים	<u>52.5</u>	<u>20</u>	<u>סה"כ מנהלים</u>
שנים	66	1	
שנים	60-65	2	
שנים	55-60	3	
שנים	50-55	7	
שנים	45-50	5	
שנים	40-45	2	

6.0 משך ההעסקה

בין 11 ל- 20 שנה.
ממוצע 15 שנה.

7.0 רשאים לעבודה בעבודה נוספת מאחר והינם קבלנים.

חלקם משוחררי צבא קבע - קופה ציבורית.

8.0 תביעת מנהלי פרויקטים

8.1 לקבל זכויות עבר - פנסיה, פיצויים.

המשרד טוען שמאחר והם הועסקו במשכורת של קבלן
שבו מגולמות כל ההטבות. אין הם זכאים לפנסיה או פיצויים.
סוגיה זו פתוחה ומתבררת בתביעות אחרות של מנהלי פרויקטים
בבתי משפט.



8.2 שכר עתידי

לקבל רמת שכר הולמת בגין העסקתם בעתיד.

9.0 תמונת מצב

בפגישה שהתקיימה בין נציבות שירות המדינה בהשתתפותם של נציגי מנהלי פרויקטים הוצע כדלהלן:

- א. זכויות העבר ימשיכו להתברר בבוררות, בפשרה או בבית משפט.
- ב. צורת העסקה ורמת השכר העתידית- הנציבות תשב עם כל מנהל פרויקט ותשבץ אותו בדירוג הדרגה ההולמת והמתאימה בהתחשב ברמת שכרו הנוכחית, כישוריו וותק.

10. פניה לבית משפט

- א. מנהלי פרויקטים הגישו צו מניעה לבית המשפט.
- ב. בית משפט הורה לצדדים לדון ולחזור אליו.

11. מספר התובעים

<u>סה"כ</u>	<u>57</u>
"קבלניים"	20
עזבו את המערכת	17
עברו מקבלן לעובד	2
* פוטנציאל לתביעה	18

* מתוכם 3 עובדים היום.

**רשימת מנהלי
פרויקט שיקום שכונות**

מעודכן לתאריך 28.08.00

א

שם הישוב	יו"ר צוות היגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
אופקים	יאיר חזן	07-9960270	עירייה ת.ד. 1 אופקים 80300	חיים רוזנטל	07-9922801 07-9922895(פ)	פרויקט שי"ש ת.ד. 105 רמב"ם 639/8 אופקים 80531
		050-412266			07-6414113 053-486367	רח' הצבי 46 באר-שבע
אור עקיבא	יעקב אדרי	06-6362756/7	מ. מקומית אור עקיבא 30600	עמוס דורון	06-6362872 (פ) 06-6261265	פרויקט שי"ש הנשיא 651/3 אור עקיבא 30600
		050-400890			052-349988 09-79448717	גאולה 28 כפר סבא
אום אל-פאחם	שייך ראאד סאלח	06-6312040	עיריית אום אל-פאחם ת.ד. 160 30010	סמיח אבו מוך	06-6313742 06-6310010(פ)	ת.ד. 50 בקה אל גרביה 30100
					050-388986 06-6382737	
אילת	גבי קדוש	07-6367103	עיריית אילת 88000	אלי גונן	07-6379521 07-6334933(פ)	פרויקט שי"ש ת.ד. 3288 אילת 88000
					07-6375692 052-851091	רח' ירושלים 418 אילת 88000
אשדוד רובע א' ב' ג', ו'	צבי צילקר	08-8545005 08-8545000	עיריית אשדוד ת.ד. 28 אשדוד	עמי ימיני	טלפקס 08-8665464/2	ת"ד 3622 אשדוד 77542
		050-338670			050-315624 08-8554704 054-867021	הר ציון 22 אשדוד 77712
אשקלון שמשון גבעת ציון מגדל	בני ועקנין	07-6770180 07-6770111	עיריית אשקלון ת.ד. 9001 78190	ציון זו"ט	07-6712051/2	קרן אשקלון פרויקט שי"ש ת.ד. 9108 אשקלון 78190
		050-309570			050-342240 07-6739040	חקיקיון 11/11 אפריר אשקלון

שם הישוב	יו"ר צוות תיגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
באר שבע ג' ד' - צפון	יעקב טרנר	07-6463666 07-6463618 07-6463890 (פ) 7-6463666	ת"ד 15 באר שבע 84100	נפתלי אדרי	07-6494095 (פ) 07-6498435	אברהם אבינו 33 בנין הפירמידה באר שבע 84550
					07-6108369 053-922337	ת"ד 755 עומר
בני - ברק מרדס כץ שיכון ה'	קרליץ מרדכי	03-5776555 03-6196335	עיריית ת.ד. 2 בני ברק 511000	משה קעטבי	03-6198444 03-5709193 (פ) 03-6196335	פרויקט שי"ש רח' שלמה בן יוסף 4 בני ברק 51287
					08-8417087 054-816396	רח' ורבורג 30 א' ק. עקרון 70500
בני - ברק נוה אחיעזר	קרליץ מרדכי	03-5776555 03-6196335	עיריית ת.ד. 2 בני ברק 51100	ישראל פרוימוביץ	03-5746819 03-5740686	פרויקט שי"ש רח' אמרי חיים 16 בני-ברק
					02-5812183 052-976099	סנהדריה המורחבת 116 ירושלים
בית ג'אן	אסעד שפיק	04-9802220 (פ) 04-9802240	מועצה מקומית ת.ד. 751 בית ג'אן 24990	איתמר ניב	04-9802823 050-409264	ת.ד. 544 בית ג'אן 24990
בית - שאן כל הישוב	פיני קבלו	06-6588118 06-6586221	עיריית בית שאן ת.ד. 1 בית שאן 10900	יאיר אלמקיאס	06-6489418 (פ) 06-6584761	פרויקט שי"ש מועצה מקומית ת.ד. 1 בית שאן 10900
					050-767600	
בית שמש הישוב הישן	דני וקנין	02-9913381 02-9911720	עיריית בית שמש ת.ד. 5 בית שמש 99000	מירה שם טוב	02-9909978/9 02-990999(פ) 03-5402579 (ב) 02-9914594	עיריית בית שמש ת.ד. 5 בית שמש 99000
				אריה אוחנה	052-389924 02-9909989	
בקעת בית שאן	יעל שלתיאל	06-6065850 06-6065851 050-338961	ד"ע עמק בית שאן 10800	אמנון צפאי	06-6065876	פרויקט שיקום שכונות, ת"ד 1112 עפולה עלית-18550
					06-6760525 06-6065876	

שם הישוב	יו"ר צוות היגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
בת - ים עמידר ניצנה דרום רמת יוסף	יהושע שגיא	03-5552480	עיריית בת - ים רח' מקס נורדאו 17 ת.ד. 10	ענת ברדה	03-5078954 03-5071553(פ)	רח' השומר 1 ת.ד. 3983 בת - ים
		050-282068			03-5406692 054-585870	הפרדס 8/2 רמת השרון
ג'דידה מכר	סאלח עקר	04-9964094	מועצה מקומית ג'דידה מכר	חיים יונג		שיקום שכונות ג'דידה מכר
					04-9562768	
גלבוע	דני עטר	06-65332663 06-6533280	מועצה אזורית גלבוע	אמנון צפאי	06-6492195 06-6421773	פרויקט ש"ש ת.ד. 1112 עפולה עלית
					מושב יוקנעם 20600 מכתבים אישיים לבית 052-415791 04-9891104	
ג'סאר א-זרקא	עזאלדין עמאש	06-6360047 06-6361198 06-6360046 06-6261814	מועצה מקומית ג'סאר א-זרקא	סמירן אבו-מוך		מועצה מקומית ג'סאר א-זרקא
					050-388986 06-6382737	ת.ד. 50 בקה אל גרביה 30100
דימונה	גבי ללוש	07-563101 07-563111 07-563117	עיריית דימונה 86000	דוד כהן	07-6555822 07-6550820 (פ)	רח' רחבת השיטה 47/7 ת.ד. 550 דימונה
					03-9584855 058-805944	מורדי הגיטאות 40/39 ראשלי"צ
חדרה גבעת אולגה יוספטל מזרחי	ישראל סדן	06-6303304 06-6303300 06-6303655 06-6303310	ראש עיריית חדרה ת.ד. 16 חדרה 38100	אבי שחר	06-6344520 06-6331827	הרברט סמואל 105 ת.ד. 1186 חדרה
					052-810151	ת.ד. 1200 זכרון - יעקב

שם הישוב	יחיד צוות היגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
חוף אשקלון	שמעון כהן	07-728121	ד"ר חוף אשקלון 79100	יצחק לוי	07-6775551/5	מרכז קהילתי מועצה אזורית חוף אשקלון
					050-323856	
חצור	יוסי אלול	06-6916900 06-6931558 06-6916904 06-6936979	מ. מקומית חצור הגלילית, 10300	גבי וענונו	06-6916907 06-935760(פ) 050-937865	אגף החינוך מועצה מקומית חצור 10300
		050-267316			050-937865	בנה ביתך 213 ת"ד 23, חצור הגלילית.
ח' פ' וואדי ניסנאס חליסה תל-עמ רמת-עמל	עמרם מצנע	04-356356	חסן שוקרי 14 חיפה	שמואל רובין	04-8666826 04-8645020(פ)	לשלו - לת"ד 4811 שיקום שכונות עיריית חיפה 31047
		04-8251632 06-795667			052-664220	הנטקה 64 חיפה 34608
טבריה	בני קירייתי	06-6739513 06-6739555	עיריית טבריה	יהודה גולדשטיין	06-6733276 06-6739553/4	פרויקט ש"ש זיבוטינסקי 1 טבריה - עילית
					06-6569973 053-725474	מצפה הושעיה ד.ג. המוביל 17915
ט' הכרמל	אריה טל	04-570123 04-8547000	עירייה ת.ד. 49 טירת הכרמל 30250	שמואל רובין	04-8571220 052-664220	רמב"ם 31 טירת הכרמל
יוקנעם	סימון אלפסי		מועצה מקומית יוקנעם	שמולה יהושע	04-9894056 04-9890076	מועצה מקומית ת.ד. 1 יוקנעם
					052-811734 04-9890670	הארזים 4/7 יוקנעם

שם הישוב	י"ר צוות היגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
ירוחם	מוטי אביצור	07-6598202 (פ) 07-6598204	מועצה מקומית ת"ד 1 ירוחם 80551	אורי ליברטי	07-6598275/6 (פ) 07-6598278	מועצה מקומית ת"ד 1 ירוחם 80550
					053-904878	שקד 1352 ירוחם 80500
ירושלים בית צפפא	חאלד עליאן		ת.ד. 94025 בית צפפא ירושלים	קמיליה בדר	02-6797160	ת.ד. 94666 בית צפפא ירושלים 95822
			בית 02-6714144		053-804480 02-6766170	ת"ד 94300 בית צפפא ירושלים 95822
ירושלים פאג'י				פיליפ יקר	02-5714288 051-326744	רח' דוד 10 מתנ"ס בוכרים ביי"ס עמל
ירושלים פת	יוסי כהן	02-6297777	עיריית ירושלים ככר ספרא 1 ירושלים	דני ביבי	02-6780252 02-6795642	רח' ברל לוקר 1 מרכז מסחרי פת ירושלים 93282
					02-6439698	עוזיאל 79 בית וגן
ירושלים קטמון ח' - ט'	יוסי כהן	02-6297777	עיריית ירושלים ככר ספרא 1 ירושלים	שלמה תורג'מן	02-6791550	מרכז לגיל הרך בר יוחאי 5 ירושלים
					02-6765637	אונטרמן 3 גילה ירושלים
ירושלים קרית מנחם עיר גנים אולסוונגר ברזיל	יוסי כהן	02-6297777	החלמית 95 ג' עיר גנים ירושלים	ראובן ויצמן	02-6413030 פ02-6438371	פרויקט ש"ש רח' קוסטריקה 2 ירושלים
					02-6565917 051-554569	רחמילביץ 34/12 ירושלים
ירושלים תלפיות	יוסי כהן	02-6297777	עיריית ירושלים ככר ספרא 1 ירושלים	נחמה דבורצקי	02-6726008 02-6732077	דרך בית לחם 107 פינת תנופה ירושלים
					052-282349 08-9286199	חרקפת 27 כרמי יוסף 99797

שם הישוב	יו"ר צוות היגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
ירכא	חביש והוב רהיב	04-9966918	מועצה מקומית ירכא	הוד חיר	051-634328 04-9961695 04-9560968(מ) 04-9965312(ב)	מתנ"ס ירכא ת.ד. 1160 ירכא - 24967
לב השרון	יצחק ישועה	09-7967384-6 09-7961219	מ.מקומית לב השרון דואר תל-מונד	בילהה לב טוב	09-7960222 09-7967384	מועצה איזורית לב השרון דואר תל מונד 40600
					09-7963639	כפר הס
לוד כל העיר	פנחס עידן	08-9279955 08-9279950	עיריית לוד ת.ד. 401 לוד 71100	יוסי שם טוב	08-9237505 08-9229541	פרויקט ש"ש רח' פנקס 11 לוד 71318
		050-519651			050-519651 03-9698226	האחים יעקובי 19, ראשון לציון
לכיש	מאיר עמר	07-6871666 07-6848176	ד.ג. לכיש דרום 79340	חביב עמר	07-6871690 07-6871648-9	ד"נ לכיש דרום 79340
					07-6735775 053-963675	רח' יסמין 4 אשקלון
מבואות חרמון	שלום רובין	06-6942955	מועצה איזורית מבואות חרמון	רות ליס	06-6997728 06-6943071 06-6902039	מועצה איזורית צומת כח, ד.ג. גליל עליון 12000
		ד.ג. צומת כח 12000			06-6946639 050-460999	
מגדל העמק	אלי ברדה	06-6507711 054-638866	עיריית מגדל העמק	שמולה יהושע	06-6540816 06-6541140 6-6545174 פ 06-6545160	מנהל המתנ"ס ת.ד. 183 מגדל העמק 10500
		06-541089				
מטה יהודה	מאיר ויזל	02-9900959 02-9900888	ד"נ שמשון 99700	סימונה טיסטה	02-9900686 02-5847089	אגף שיקום שכונות חברתי
					02-5833304	מזל טלה 16 ירושלים 97833

שם הישוב	יו"ר צוות הינוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
מעלה יוסף	אבי קרמפה	04-910551	מרכז אזורי גרנות ד.נ. גליל מערבי	איתמר ניב		
					050-409264	ת.ד. 56 כפר ורדים
מעלות תרשיחא	שלמה בוחבט	04-9578888 04-9578801	עירייה מעלות רשיחא 24952	מ"מ חוה תורג'מן	04-9578845 04-9578835 04-9578839(פ)	פרויקט ש"ש עירייה מעלות 24952
					04-9978505 04-9976708	050-696702
מצפה רמון	דבש דרור	07-6588185	מועצה מקומית ת.ד. 1 מצפה רמון	אריה ברזידה	07-6588567 07-6588561 שלוחה 4	מנהל מח' החינוך מועצה מקומית מצפה רמון
					07-6588185	
מרום הגליל	אהרון מעתק	06-989381-5	ד.נ. מרום הגליל 13910	אייל דמרי	06-6989386 06-6989366	ד.נ. מרום הגליל 13910
					06-6987814	
מרחבים	אבנר מורי	07-9929420	מועצה איזורית מרחבים ד.נ. הנגב 85140	אבי בן זקן	07-9926999 7-9929443/440 07-9924603(פ)	מועצה אזורית מרחבים מח' החינוך.
					07-9943637 053-959247	מבואים ד.נ. הנגב - 85360
נהריה שכ' כצלסון שכ' טרומפלדור	ג'קי סבג	04-9879111	עיריית נהריה ת.ד. 78 נהריה 22100	איתמר ניב	04-9821764	רח' רמב"ם 1 נהריה 22446
					050-409264 04-9977008 04-9570808	ת.ד. 56 כפר ורדים 24960
נצרת עילית	מנחם אריאב	06-6478810 06-867377 06-6478834 06-6478888	עיריית נצרת עילית, רח' הגולן 10, נצרת עילית 17000	יוסי בייר (מ"מ)	06-6577023 06-6566264(פ) 06-6478888 053-495422	ת.ד. 1917 רח' החצב, נצרת עילית 17000
נצרת (שוק)	גראסי רמאז	04-8214128 052-368444		טאהא אשקר	04-9943331(ב) 06-6011582/3 054-723976	ת.ד. 748 כאבול 24963

שם הישוב	יו"ר צוות היגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
נתיבות	יחיאל זוהר	07-9938701/9	המועצה המקומית נתיבות 80200	ירון מיארה	טלפקס 07-9941801	רח' ברית כהונה 145 608/1 ת.ד. נתיבות
נתניה נאות הרצל	מרים פיירברג	09-8603300/1	עיריית נתניה 42400 נתניה	יורם רובינפלד	09-8625059 09-8843852(פ)	שמעון ברכה 12 מתני"ס נאות הרצל 42237
נתניה נאות שקד	מרים פיירברג	09-603300/1	עיריית נתניה 42400 נתניה	מעוזיה סגל	09-8650447 09-908622322 09-8620241	עיריית נתניה רח' שטמפר 5 נתניה
סאג'ור	ד'אהר זיאד			חמאדה קבלן	050-207459	קדימה ת.ד. 86
עזתה	מאיר יפרח	07-9938901 07-9938933	מועצה מקומית	ירון חדד (מ"מ)	04-9886880 04-9885082	מועצה מקומית ת"ד 646 סאג'ור
עכו שכ' מזרח צפון	שמריהו בירן	04-9911201 04-9916589	עיריית עכו ויצמן 7, עכו 24505	חיים יונג	050-532017	ת.ד. 543, בית גיאן 24990
עפולה גבעת המורה	יצחק מירון	06-6522547 06-6520333	עיריית עפולה ת.ד. 2016 עפולה 18110	אמנון צפאי	07-9938970 07-9938913 07-9942203 (פ) 07-993080 (פ) 050-485087	מועצה מקומית עזתה
					04-9814861 04-9818958(פ)	חטיבת גולני ת.ד. 2377 עכו
					054-844212 04-8757818	שדרות ירושלים 29/27, קרית ים 29011
					06-6421773 06-6272436	פרויקט ש"ש ת.ד. 1112 עפולה עילית 18550
					מכתבים אישיים לבית 052-415791 04-9891104	יוקנעם מושבה מיקוד 20600

שם הישוב	יח'ר צוות תיגוי	טלפון/פקס	כתובת	מנהל מרוקט	טלפון/פקס	כתובת
פרדס חנה	חיים געש	06-6279900 06-6279924 06-6279903	דרך הבנים ת.ד. 1011 פ.חנה 37000 מ.מקומיית	יצחק קדוש	06-6273995 06-6272436	שב"ל 576/1 פרדס חנה
					054-358-054	רח' התאנה 17 קרית טבעון
פתח-תקוה שעריה אחדות	יצחק אוחיון	03-9052248 03-9052245	עירייה ת.ד. 1 פתח תקוה 49100	ליאון אטיאס	03-9332297 03-9323558(פ)	הנרייטה סולד 46 שכ' אחדות, פתח-תקוה
					03-9384513 052-509667	רח' היסמין 3 ראש העין
צפת שכ' דרום שכ' מערבית	יוסי עוז	06-6927401/2	עירייה רח' ירושלים 7 צפת 13110	שלמה דברת	06-6924105(פ) 06-6920989	ת.ד. 211 אצ"ל 120/1 13102
					050-582208 054-655856 06-6920339 (ב)	רח' ויצמן 41/4 צפת 13217
קרית-ביאליק צור שלום	דני ז'ק	04-724321	עירייה שד' ירושלים 16 ת.ד. 110 ק. ביאליק 27000	יצחק אשחר	04-8754366 04-8772591 04-8766464(פ)	פרוייקט ש"ש אחד העם 6/4 קרית ביאליק 27000/
					050-507484 04-8740522	מצפה הושעיה המוביל 17915
קרית גת	אלברט ארז	07-6874520	עירייה ת.ד. 1 קרית גת 82100	יואל רחמים	07-6883381 07-6885698 (ב)	מנהלת ש"ש ת.ד. 1 קרית גת 82000
					050-382300 07-6880301	הר פאר 7/9 שכ' גליקסון קרית גת
קרית ים	בני סטלקול	04-8789715 04-8754197 04-8789789	עירייה קרית ים 29000	גדי מורן	04-8753878 פקס 04-8750756	שדרות ירושלים 75/4 קרית ים 29000
		050-538244			054-794305 04-8236523	רח' התיכון 27א' נוה שאנן-חיפה
קרית מלאכי חב"ד ז'בוטינסקי שרת, ויצמן והרצל	ליאור קצב	08-8581313 08-581334	מועצה מקומית ק. מלאכי 70900	עמי ימיני	08-8581711 050-315624	לשלוח לאשדוד

שם הישוב	יו"ר צוות היגוי	טלמון/פקס	כתובת	מנהל פרויקט	טלפון/פקס	כתובת
קרית שמונה	חיים ברביבאי	06-6908406 06-6942610	עירית קרית שמונה, ת"ד 1 קרית שמונה	אמנון בנימיני	06-6908456 06-6908444	המח' לשירותים חברתיים, ת"ד 1 קרית שמונה
					052-845098	
ראש העין	יגאל יוסף	03-938581 03-93855656	עירייה ראש העין 40800	שלום יוגב	03-9389459 03-9384716 פ	פרויקט שיקום שכונות מרבד הקסמים 1 ת"ד 93 ראש העין
					052-547430 03-9382442	(בית) רח' היסמין ראש העין
רה	גומעה אלקצובי	07-9914811 07-9914806	עיריית רהט ת"ד 8, רהט 85357		07-9914835	עיריית רהט
		050-275765				
רחובות אושיות ק. משה	שוקי פורר	08-9392201	עיריית רחובות בילו 2, ת"ד 1111 רחובות 76442	עודד הוד	אושיות 08-9418289 קרית משה 08-9469506	החבורה 18 ת.ד. 76581 רחובות
					052-530415 03-5715283	לכיש 9, גבעתיים 53399
רכסים	משה טוויל	04-9847807	מועצה מקומית רכסים	יהושע שמולה	04-9040199	מועצה מקומית ת.ד. 1 יקנעם
		050-268538			052-811734	הארזים 4/7 יקנעם
רמלה כל העיר	יואל לביא	08-9771666	עיריית רמלה רח' ויצמן 1 רמלה	אופיר שמחי	08-9771466 08-9771461 (פ)	שמשון הגיבור 15 ת.ד. 275 רמלה
					052-583397 08-9257695	אבא אחימאיר 17 ק.מנחם רמלה
שדרות	אלי מויאל	07-6891192 07-6620200	מועצה מקומית שדרות 80100	אבי ביטון	07-6611846 054-668418	פרויקט שיקום שכונות, רח' הורד 364/4 שדרות
					07-6893158	רח' צה"ל 435 שדרות 80100

כתובת	טלפון/ פקס	מנהל פרויקט	כתובת	טלפון/ פקס	יו"ר צוות היגוי	
רח' רב חזן שלומי	04-9808780	איתמר ניב	מועצה מקומית שלומי 22382	04-9808161	גבי נעמן	שלומי
ת.ד. 56 כפר ורדים 24960	04-9977008 050-409264					
מועצה מקומית שפיר אבן שמואל ד.ג. שדה גת 79585	07-6875202 (פ) 07-6811986	אפרת כהן	מועצה מקומית שפיר אבן שמואל ד.ג. שדה גת	08-8508901	עמוס מגדיש	שפיר
שושן צחור 16/8 מודיעין	08-9724549 054-279114					
פרויקט ש"ש אצ"ל 67 שכונת התקווה תל אביב	03-5372265 03-5375989 (פ) 03-6876457	אליק בן-בסט	עירייה כיכר יצחק רבין תל-אביב 64162	03-5218290	רון חולדאי	תל-אביב התקווה
הנמל 9, נוה ים ראשון לציון	052-432750					
שדרות ירושלים מס' 91, יפו ת"א	03-5187348/9 03-5187351 (פ) 03-5187352 053-630872	אלעד קנדל	עירייה כיכר יצחק רבין תל-אביב 64162	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב יפו ג' דרום
נחמיה 18 ת"א	03-5108332					
שדרות ירושלים 91 יפו תל-אביב	03-5187348/9	אלעד קנדל	עיריית ת"א ככר יצחק רבין תל אביב	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב לב יפו
נחמיה 18 ת"א	03-5172894 053-630872					
פרויקט ש"ש חכמי אתונה 24 קומה ב' ת"א	03-6878421 03-6878419 (פ) 03-6878423 052-653116	אוריאל חרון	עיריית ת"א ככר יצחק רבין תל אביב	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב שפירא
רכסים 73 רמת-גן 52368	03-5746508					
מרכז קהילתי ערבי-יהודי רח' קדם 109 יפו	03-5080898/9	אברהם אבו-שינדי	עיריית ת"א ככר יצחק רבין תל אביב	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב עג'מי
	058-819644					

כתובת	טלפון/ פקס	מנהל פרויקט	כתובת	טלפון/ פקס	יו"ר צוות היגוי	
פרויקט ש"ש שתולים 33 תל אביב	03-5376788 03-5372265	אליק בן בסט	עיריית כיכר יצחק רבין תל אביב 64162	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב עזרא וארגזים
03-9514899	052-432750					
פרויקט ש"ש רח' תל-גיבורים 36 תל אביב 68105	03-6814765 (פ) 03-6814808	משה גבאי	עיריית כיכר יצחק רבין תל-אביב 64162	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב נווה-עופר
רוקח 13 רמת גן	050-982720					
בן יוסף 32 רמת אביב ג' תל אביב	03-6422688	חנה שפירא	עיריית כיכר יצחק רבין תל-אביב 64162	03-5218290	רון חולדאי	תל אביב
	050-272815					דרום מזרח

תקציב האגף לשיקום שכונות פיזי 2000

תקציב שיקום שכונות

הערות	תקציב 2000	שכונה	ישוב	
יציאה בשנת 2000 כולל תוספת 200 אש"ח לתשתיות לפי אישור מנכ"ל	1,705		יבנה	1
יציאה בשנת 2000	3,564	גבעת ציון	אשקלון	2
יציאה בשנת 2000	3,577	יוספטל, המזרחי	חדרה	3
יציאה בשנת 2000	4,409	מתחמים	חצור הגלילית	4
יציאה בשנת 2000	1,800	אולסוונגר ברזיל	ירושלים	5
יציאה בשנת 2000	5,465	ב'	טבריה	6
יציאה בשנת 2000 1,500 אש"ח מהסכום הנ"ל לתשתיות, עפ"י אישור מנכ"ל	6,257	עיר גנים	ירושלים	7
יציאה בשנת 2000, מותנה בסיכום עם העיריה	6,600	ד' צפון	באר שבע	8
יציאה בשנת 2000	6,653	חב"ד, ד'בוטינסקי, שרת	קרית מלאכי	9
יציאה בשנת 2000	2,825	גן ברכה	נתניה	10
	1,015		אופקים	11
	767		אור עקיבא	12
	654	ערבה אופיר	אילת	13
	948	רובע ג'	אשדוד	14
	970	רובע ו'	אשדוד	15
	1,061	שמשון	אשקלון	16
	1,015	ג'	באר שבע	17
	1,015	ד' מרכז מזרח	באר שבע	18
	429	דרום	באר שבע	19
	857		בית שאן	20
	948		בית שמש	21
	677	שיכון ה'	בני ברק	22
	835	ויזניץ	בני ברק	23
	993	פ.כץ, אבו לבן	בני ברק	24
	542	ניצנה	בת ים	25
	564	עמידר	בת ים	26
	925	רמת יוסף, דרום	בת ים	27
	1,061		דימונה	28
	587	ויזניץ	חיפה	29
	812	חליסה, תל עמל	חיפה	30
	677	ג', ד', בן גוריון	טבריה	31
	722		טירת הכרמל	32
	677		יוקנעם עילית	33
	722		ירוחם	34
	677	אונגרין, ויטנברג	ירושלים	35
	767	בוכרים, בית ישראל	ירושלים	36
	429	החומה השלישית	ירושלים	37
	677	לב העיר	ירושלים	38
	519	פאג'י	ירושלים	39
	384	פת	ירושלים	40
	745	קטמון ח' ט'	ירושלים	41
	496	תלפיות	ירושלים	42
	1,061		לוד	43

44	מגדל העמק	מערבית	970	
45	נצרת עילית	שלום	542	
46	נתיבות		812	
47	נתניה	נאות שקד, אזורים	496	
48	עכו	צפון	1,106	
49	עפולה	עילית ג. המורה	970	
50	פרדס חנה כרכור		609	
51	פתח תקווה	אחדות	722	
52	פתח תקווה	שעריה	361	
53	צפת	דרום	542	
54	צפת	צהל מערבית	542	
55	קרית גת	גליקסון, בני ישראל	970	
56	קרית גת	התמרים	496	
57	קרית ים	אג"ש, ג'ד'	1,015	
58	קרית מלאכי	וייצמן, הרצל	587	
59	ראש העין		745	
60	רחובות	קרית משה	338	
61	רחובות	אושיות	451	
62	רכסים		542	
63	רמלה		1,015	
64	תל אביב יפו	התקווה	970	
65	תל אביב יפו	יפו ג' דרום	925	
66	תל אביב יפו	יפו ד'	700	
67	תל אביב יפו	לב יפו	654	
68	תל אביב יפו	נווה עופר	564	
69	תל אביב יפו	עזרא	384	
70	תל אביב יפו	שפירא	857	
71	מדידות		500	
72	תקרה רצפה		500	
73	שיפוץ דירות קשישים שוכרים		3,000	
			90,968	סה"כ

לוי, ש. 227
ד"ר
נ"מ ל"ג
ד"ר

תקציב קו עימות

מס'	ישוב	שכונה	תקציב
1	מעלות תרשיחא		2,155
2	נהריה	טרומפלדור	1,361
3	נהריה	כצלסון	1,475
4	קרית שמונה		3,639
5	שלומי		1,250
			9,880
			סה"כ

תקציב חיזוק

מס'	ישוב	שכונה	תקציב	הערות
1	חולון	ירמיהו	700	יציאה בשנת 2000
2	טבריה	דייגים	600	יציאה בשנת 2000
3	ירושלים	רוממה	1,500	יציאה בשנת 2000
4	עמנואל		900	יציאה בשנת 2000
			3700	
			סה"כ	

תקציב מושבים (ע"ח חיזוק)

5,000

סה"כ

פירוט הפרוגרמה יקבע ע"י המנהל לבניה כפרית

שכונות ליציאה ב-2000

ס"ח	ישוב	שנת כניסה לפרוייקט	מס' יח"ד ששופצו	מס' יח"ד שנותרו לשיפוץ	סה"כ הקצאה לשכונות (באלפי ש"ח)
1	יבנה	1993	148	114	1,705**
2	אשקלון	1982	337	270	3,564
3	חדרה	1995	188	271	3,577
4	חצור הגלילית	1979	1098	334	4,409
5	ירושלים	1993	324	347	1,800*
6	טבריה	1994	136	414	5,465
7	ירושלים	1978	2370	474	6,257
8	באר שבע	1978	509	500	6,600
9	קרית מלאכי	1993	360	504	6,653
10	נתניה	1987	186	214	2,825
	סה"כ				42,855

* הבתים הם טרומים, אין צורך בצביעת החזיתות ולכן השיפוץ הוא יותר זול. מנהל הפרוייקט העריך שזו העלות הנדרשת לגמר השיפוצים.

** כולל תוספת 200 אש"ח לפי אישור מנכ"ל.

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מחוז	מס' קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	---------	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרויקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

גליל	1	3	בית שאן	960	250	1,210	14,800
	2	3	חצור	710	300	1,010	7,801
	3	3	טבריה - בית וגן (בי)	400	200	600	14,000
	4	4	טבריה - ג', ד'	540	0	540	4,831
	5	3	מגדל העמק	380	340	720	12,200
	6	4	נצרת - חשוק	1,085	280	1,365	7,375
	7	2	נצרת עילית	430	270	700	5,269
	8	1	עפולה - עלית, גבעת המורה	200	260	460	5,500
	9	4	צפת - רח' צהל	480	290	770	4,000
	10	4	קרית שמונה	1,855	600	2,455	19,280
	10		סה"כ לשכונות במחוז	7,040	2,790	9,830	95,056
			תוכנית אזורית - חצור, מבואות חרמון, מרום הגליל, צפת	0	300	300	
			סה"כ למחוז	7,040	3,090	10,130	95,056

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מזוז	מס'	קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	-----	-----	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרויקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

חיפה	1	4	אום אל פאחם	1,050	350	1,400	7,040
	2	4	אור עקיבא	1,200	380	1,580	13,400
	3	4	בית גיאן	480	200	680	7,999
	4	4	גיאסר א-זרקא	620	230	850	7,835
	5	4	ג'ידדה-מכר - שיכונים	430	240	670	4,000
	6	4	חדרה - גני אלון, גזית, סלע, רסקו	370	330	700	8,542
	7	2	חדרה - יוספטל, מזרחי	320	0	320	5,265
	8	1	חיפה - ואדי ניסנאס	190	0	190	3,728
	9	4	חיפה - חליסה	770	310	1,080	2,770
	10	2	חיפה - רמת וויזניץ	330	120	450	1,881
	11	4	חיפה - תל-עמל, נוה פו	775	0	775	2,770
	12	2	טירת הכרמל	280	250	530	14,000
	13	2	יקנעם	310	325	635	9,500
	14	4	ירכא	760	320	1,080	9,513
	15	3	מעלות-תרשיחא	635	375	1,010	15,586
	16	4	סאג'ור	560	150	710	2,722
	17	4	עכו-עתיקה	740	750	1,490	4,400
	18	4	עכו - בורלא, בן גוריון, צפון	930	0	930	25,000
	19	3	פרדס חנה - צפון מערב, רמז	700	340	1,040	8,357
	20		קרית ביאליק - צור שלום	0	70	70	
	21	3	קרית ים	650	490	1,140	21,400
	22	4	רכסים	510	305	815	5,786
	23	3	שלומי	680	388	1,068	3,031
	23		סה"כ לשכונות במחוז	13,290	5,923	19,213	184,525
			תוכנית אזורית - חיפה, טירת הכרמל, יקנעם, רכסים, קרית	0	230	230	
			תוכנית אזורית - בית גיאן, ג'ידדה-מכר, ירכא, מעלה יוסף, סאג'ור, עכו, שלומי	0	120	120	
			סה"כ למחוז	13,290	6,273	19,563	184,525

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מחוז	מס' קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	---------	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרויקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

מרכז	1	4	אשדוד ג	910	660	1,570	13,233
	2	4	אשדוד ו	710	0	710	13,570
	3	4	בני ברק - ויזניץ	775	210	985	12,200
	4	3	בני ברק - פרדס כץ	680	290	970	11,894
	5	4	בני ברק - שיכון ה'	830	210	1,040	6,872
	6	4	בת-ים - דרום, רמת יוסף	465	0	465	16,000
	7	4	בת-ים - ניצנת, עמידר	1,600	430	2,030	9,360
	8	4	לוד	1,160	720	1,880	41,610
	9	1	נתניה-נחיצל	230	100	330	9,653
	10	4	נתניה-נאות שקד	970	420	1,390	4,305
	11	3	פתח תקוה אחדות, שעריה	1,120	400	1,520	17,000
	12	3	ראש העין	790	330	1,120	14,300
	13	3	רחובות-אושיות	990	240	1,230	5,865
	14	4	רחובות-קרית משה	350	220	570	4,000
	15	4	רמלה	1,160	720	1,880	45,246
	16	4	ת"א-דרום מזרח	940	850	1,790	24,886
	17	3	ת"א-יפו-יפו ג' דרום	300	0	300	6,372
	18	3	ת"א-יפו - עי'אמי	300	0	300	5,525
	19	4	ת"א-שפירא	670	120	790	7,321
	20	2	ת"א - התקווה	105	0	105	10,604
	21	3	ת"א - לב יפו	300	0	300	7,000
	22		ת"א - שכונות יפו	0	850	850	
	23	3	תל-אביב - נווה עופר	530	120	650	9,669
	24	4	תל-אביב - עזרא וארגזים	300	0	300	2,265
	24		סה"כ לשכונות במחוז	16,185	6,890	23,075	298,750
			תוכנית אזורית - שכונות בני ברק, נתניה ותל-אביב	0	270	270	
			תוכנית אזורית - אשדוד, קרית מלאכי	0	270	270	
	24		סה"כ למחוז	16,185	7,430	23,615	298,750

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מחוז	מס' קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	---------	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרויקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

ירושלים	1	3	אשקלון - גבעת ציון, שמשון	830	500	1,330	32,000
	2	3	בית שמש	590	335	925	9,930
	3	2	ירושלים - אולסונגר, ברזיל	360	0	360	3,381
	4		ירושלים - בוכרים	0	150	150	
	5	4	ירושלים - בית צפא	700	130	830	3,174
	6		ירושלים - כלל עירוני	0	990	990	
	7	2	ירושלים - עיר גנים ב'	510	0	510	9,777
	8	3	ירושלים - פאג'יי	255	0	255	2,500
	9	3	ירושלים - פת	360	0	360	2,795
	10	1	ירושלים - קטמון ח' ט'	200	0	200	5,922
	11	3	ירושלים - תלפיות	495	0	495	4,358
	12	4	ק. מלאכי-כל השכונות	1,500	680	2,180	16,903
	13	4	קרית-גת - גליקסון, שבטי ישראל	610	740	1,350	22,985
	14	4	קרית-גת - התמרים	550	0	550	3,688
	15	3	קרית גת - הנביאים	150	0	150	
	15		סה"כ לשכונות במחוז	7,110	3,525	10,635	117,413
			תוכנית אזורית - לכיש, קרית-גת, שפיר	0	270	270	
			סה"כ למחוז	7,110	3,795	10,905	117,413

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מחוז	מס' קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	---------	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרוייקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

דרום	1	4	אופקים	1,400	580	1,980	20,571
	2	3	אילת	620	250	870	3,201
	3	4	באר שבע-דרום	330	0	330	2,122
	4	4	באר שבע-רובע ד'	2,100	1,040	3,140	25,000
	5	4	דימונה	1,360	400	1,760	30,869
	6	4	ירוחם	960	380	1,340	7,451
	7	4	מצפה רמון	1,090	350	1,440	4,495
	8	4	נתיבות	830	400	1,230	14,838
	9	4	רהט	625	340	965	22,456
	10	4	שדרות	790	410	1,200	16,600
	10		סה"כ לשכונות במחוז	10,105	4,150	14,255	147,603
			תוכנית אזורית - אופקים, באר-שבע, דימונה, ירוחם, מרחבים, נתיבות, עזתה, שדרות	0	300	300	
			סה"כ למחוז	10,105	4,450	14,555	147,603

11/10/2000

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מחוז	מס' קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	---------	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרויקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

מגזר כפרי	1	4	בקעת בית שאן	455	190	645	
	2	4	גלבוע-תענין	745	250	995	
	3	4	חוף אשקלון	455	200	655	
	4	2	לב השרון	360	251	611	
	5	4	לכיש	770	230	1,000	
	6	4	מבואות חרמון	500	275	775	
	7	4	מטה יהודה	770	200	970	
	8	4	מעלה יוסף	465	344	809	
	9	4	מרום הגליל	630	362	992	
	10	4	מרתבים	700	280	980	
	11	4	עזתה	710	280	990	
	12	4	שפיר	445	200	645	
	12		סה"כ למגזר הכפרי	7,005	3,062	10,067	

משרד הבינוי והשיכון - אגף שיקום שכונות חברתי
תקציב שיקום שכונות חברתי (משרדים) ותוכנית "תנופה"
לשנת 2000 (באלפי ש"ח)

מחוז	מס' קב'	שכונה	שיקום שכונות	תנופה	סה"כ ש"ש ותנופה	מס' תושבים (אלפים)
------	---------	-------	--------------	-------	-----------------	--------------------

* לפי מועד סיום פרויקט השיקום: 1=בסוף 2000, 2=בסוף 2001, 3=בסוף 2002, 4=ללא מועד סיום

		סה"כ לשכונות עירוניות	53,730	23,278	77,008	843,347
		סה"כ למועצות אזוריות	7,005	3,062	10,067	
		סה"כ לפרויקטים אזוריים	0	1,760	1,760	
		פרויקטים מרכזיים וניסיוניים	0	1,000	1,000	
79		סה"כ כללי	60,735	29,100	89,835	

מנהלי פרויקטים פיזיים בשכונות שיקום

מס'	מנהל הפרויקט	ישוב / שכונה
1	אבו-מוך סמיח	אום אל פאחם
2	אדרי נפתלי	באר-שבע - ג' ד' מרכז+מזרח, צפון, שיכון דרום
3	אוחנה אריה	בית-שמש, מטה יהודה
4	אטיאס לאון	פתח-תקוה - אחדות, שעריה
5	אשקר טהא	נצרת - ככר ארכיבשוף
6	בדר קמיליה	ירושלים - בית-צפפה
7	ביבי דני	ירושלים - פת, בקעה
8	בן בסט אליק	ת"א - שכל התקוה, שכל עזרא, נוה שרת
9	ברדה ענת	בת-ים - דרום+רמת-יוסף, עמידר, ניצנה, באבוב
10	ג'ינו חוה	מגדל-העמק
11	גבאי משה	ת"א - נוה-עופר
12	גונן אלי	אילת - ערבה, אופיר
13	דברת שלמה	צפת - מערבית+דרום, טבריה - עילית, שיכון א', שיכון ב', דייגים
14	דהאן אבי	בית-שאן, עפולה - גבעת-המורה, שיכון עובדים, מ.א. בקעת בית שאן
15	הוד עודד	רחובות - אושיות, קרית-משה, מ.א. יואב
16	הרון אוריאל **	ת"א - רובנס, שפירא
17	וויצמן ראובן	ירושלים - עיר-גנים, אולסוונגר, ברזיל, טלזסטון
18	חזן שלמה *	מעלות+תרשיחא, מ.א. מעלה יוסף
19	חלבני שלומי *	ירושלים - תלפיות, פאג"י, החומה השלישית, רוממה
20	חסון יעקב	חצור-הגלילית, קרית-שמונה, מ.א. מבוא חרמון
21	יוגב שלום	חולון - ירמיהו, עמנואל, ראש-העין
22	יונג חיים	ג'דידה מכר, עכו צפון
23	ימיני עמי	אשדוד - ג' ו', קרית-מלאכי-הרצל ויצמן +חב"ד ז'בוטינסקי, אשקלון-שמשון +גבעת-ציון, מ.א. מרחבים, שפיר, לב-השרון, חוף אשקלון, עזתה
24	כהן דוד	דימונה, מ.א. בני-שמעון
25	לוי אברהם *	ירושלים - לב העיר, בוכרים
26	ליברטי אורי	ירוחם - אשכול
27	מורן גדי	קרית-ים
28	מזרחי גרשון *	ראשל"צ קאליב
29	מיארה ירון	נתיבות
30	מילחם קבלאן חמאדה	ירכא, סאג'ור
31	ממן שמעון	קרית-גת - גליקסון, בינ-ישראל, התמרים, מ.א. לכיש
32	מרציאנו יוסי *	ירושלים - קטמון ח' ט'
33	ניב איתמר	נהריה - כצלנסון + טרומפלדור, שלומי, בית-ג'אן
34	עמוס דורון	אור-עקיבא, כפר-סבא - תקומה, אלי כהן
35	פאליק בני *	עוספיא, מרר, כפר קמא, ג'וליס
36	פרוימוביץ ישראל **	בני-ברק - ויז'ניץ, ירושלים - ורשה+ויטנברג
37	קדוש יצחק	ג'סר אזרקא, פרדס-חנה
38	קנדל אלעד	יפו - א', ג' דרום, ד', לב יפו
39	קעטבי משה	בני-ברק - פרדס-כץ + שיכון ה'
40	רובין שמואל	טירת-הכרמל, חיפה - ואדי-ניסנאס, חליסה, רמת-ויז'ניץ
41	רוזנטל חיים	אופקים
42	שחר אבי	נתניה - אזורים, גן-ברכה, חדרה - יוספטל, הפועל מזרחי
43	שם טוב יוסי	לוד, יבנה - שב"ח, קרית-אונן
44	שמולה יהושע	יקנעם, רכסים, מ.א. גלבוע
45	שמחי אופיר	רמלה כל העיר

* מועסקים כעוזרי איכלוס או עוזר הנדסי בתקן של מנהל פרויקט

** מועסקים מתקציב העיריה