

14-1

מדינת ישראל
משרד הממשלה

משרד - גזיז

אריז (א.א.א.) קו צ'חא

מכניז הממשלה

8.04 - 6.04

מחלקה - א.א.א. גזיז

שם תיק: איחוד רשויות, קו עימות, תוכנית ההתנתקות
מסמך כיוון: 54854 / 1-גל
מסמך פריט: 0010kbi
כתובת: 3-312-10-6-1
תאריך הדפסה: 18/10/2018

מס. תיק מקורי -

14-1

דף 2 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	חנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
-------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

1. כללי

1.1. מטרת חנוהל היא לקבוע כללים סמכויות והוראות אחידים להקצאת דירות מתפנות ודירות נ"ר בשכירות בשיכון הציבורי.

1.2. הוראות נוהל זה יחולו על המבקשים/ים לשכור דירות בשיכון הציבורי שהם תושבי ישראל שאינם עולים חדשים, בעלי תעודת זהות ישראלית או מספר זהות ישראלי. (תעודת זהות או מס' זהות הניתנים על ידי לשרת מרשם התושבים שבמשרד הפנים) במקרה של משפחה, ייכללו בחישובי הזכאות רק בני משפחה העונים על תנאים אלה.

- אינם זכאים להיכלל בנוהל זה תושבים ארעיים אשר הינם בעלי אשרה ורשיון לישיבת ארעי מסוג א/1 אם תאריך כניסתם לארץ הוא 1/1/92 ואילך.

- עולה שעל שמו תעודת עולה תקפה או מי שכלול/ה בתעודת עולה, מטופל ישירות במשרד הקליטה ואינו זכאי להיכלל בנוהל זה. תקופת אי-הזכאות במקרים אלה היא עד לתאריך המאוחר הנקוב בתעודת העולה, ואם לא צויין תאריך כזה, עד תום 7 שנים מיום קבלת מעמד עולה, או עד מועד אחר שייקבע על ידי אנף אכלוס.

- מקרים של "עולה נשוי לותיק" ייבדקו ויטופלו במשרדנו על פי הכללים הנהוגים לותיקים.

1.3. הקצאת הדירות לאכלוס בשכירות תהיה רק בדירות פנויות המנוהלות על ידי החברות המאכלסות.

1.4. הנחיות נוהל זה יחולו גם על החברות המאכלסות: עמידר, עמיגור, שקמונה, פרזות, חלמיש, חל"ד ושר"פ.

1.5. מעת לעת, בהתאם לצרכים ולמצאי הדירות, בסמכות סמנכ"ל בכיר לאכלוס בתאום עם המחוז, להכריז על מדיניות יישובית ולנהוג בצורה שונה מזו המוגדרת בנוהל זה.

1.6. החלטה לזכאות לדירה בשכירות תהיה ביישוב המגורים של מבקש הסיוע.

1.7. נוהל זה מבטל את הנוהל "הקצאת דירות בשכירות מסובסדת" 08/05 מתאריך 1.7.99 וכל תהליך והוראה הקודמים לנוהל זה.

2. הגדרות

2.1. דירות בשכירות בשיכון הציבורי:

דירות המנוהלות על ידי חברה מאכלסת או על ידי חברה ממשלתית עירונית לדיוור ומושכרות לזכאים תמורת שכר דירה הנקבע על פי הנחיות לקביעת שכר דירה לדיירים זכאים.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון



פרק מס': 08		נושא הנוהל: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי			הוראה מס': 08/05
נושא הפרק: אכלוס	תחולה: כללית	לדיעה: כללית	תאריך פרסום: 10.3.2002	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 1 מתוך 43 דפים

תוכן העניינים

1. כללי
2. הגדרות
3. אוכלוסיות זכאיות
4. כללים להגשת בקשה
5. תהליכי הטיפול במחוז והדיון בוועדה הממוזגת
6. ועדות חריגים
7. קביעת סדר קדימויות
8. משך תוקף תעודת הזכאות
9. תהליך האכלוס והעברת מידע למשב"ש
10. הטיפול במקרים שלא נמצא להם פתרון
11. מסלול נ"ר
12. מעקב ובקרה
13. אכלוס דירות במסלול שד"ח
14. נספחים

דף 3 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
-------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

2.1.1. הגדרת חברה מאכלסת

חברה המנהלת את השכירות בשיכון הציבורי עבור משרד הבינוי והשיכון ולפי הנחיותיו.
 החברות המאכלסות כיום הן:
 - עמידר - חברה ממשלתית בפריסה ארצית.
 - עמיגור - חברה סוכנותית בפריסה ארצית.
 - פרוזות - חברה ממשלתית - עירונית לדיור בירושלים.
 - חלמיש - חברה ממשלתית - עירונית לדיור בתל אביב.
 - שקמונה - חברה ממשלתית - עירונית לדיור בחיפה.
 - חל"ד - חברה ממשלתית - עירונית לדיור בפתח תקוה.
 - שוי"פ

2.1.2. שכירות מסובסדת:

מגורים תמורת שכר-דירה מסובסד, אשר נקבע על פי הנחיות לקביעת שכר-דירה לדיירים זכאים.

2.1.3. שכירות שד"ח:

שכירות בשכר דירה חופשי - שכר דירה שאינו מסובסד.

2.2. מבקש/מבקשים ראשיים

מגיש/ת הבקשה לסיוע בדיור או לקבלת זכאות לדירה בשכירות ייקרא / תיקרא "מבקש/ת".
 בקשה של משפחה שאינה חד-הורית תוגש ותיחתם על ידי שני בני הזוג שייקראו "מבקשים ואשיים".

2.3. חסרי דירה

יחיד/ה או משפחה (כל אחד מבני המשפחה) שאין ולא היו להם לאחר 1/6/71 בנפרד או במשותף עם אחר/ים זכויות כלשהן בדירה או בזולק מדירה או בדירה בשלבי בנייה (לרבות רישום פורמלי) כמפורט להלן:

- בבעלות/בחכירה/בחכירה לדורות/ בשכירות שחל עליה חוק הגנת הדייר.
- בזכות על פי חוזה לבעלות/לחכירה/ לחכירה לדורות או בכל דרך אחרת (כגון: ירושה/מתנה/נאמנות וכיו"ב).
- בני רשות ליחידת דיור במשק חקלאי או נחלה ביישוב קהילתי בהתיישבות על פי חוזה או בכל דרך אחרת כאמור לעיל.
- לא קבלו כל סיוע ממשלתי לדיור בהלוואה/מענק/בפיצויי פינויים או דירה בשיכון הציבורי מהמדינה או מטעמה, למעט מענק השתתפות בשכר דירה ולמעט סיוע לשיפור תנאי הדיור למוגבלים בניידותם.
- לא החזיקו בדירה בשיכון הציבורי במשך 90 יום שקדמו ליום הגשת הבקשה.
- ייכללו גם מי שהוכרו כ"חסרי דירה" על ידי הוועדות המוסמכות לכך.

דף 4 מס' 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

2.4. משפחה

משק בית אחד עם 2 נפשות לפחות ולפי אחת מההגדרות הבאות:

2.4.1. זוג

זוג נשוי על פי קביעת משרד הפנים (עם או בלי ילדים).

2.4.2. משפחה חד חורית

הורה יחיד עם ילדים בתנאי שאינו מתגורר עם ידועה בציבור, ובתנאי שמצבו האישי הוא אחד מאלה:

- אלמנה
- גרושה
- רווקה (רווק לא יחשב כהורה יחיד)
- עגונה (על פי אישור הרבנות)
- נשואה החיה בנפרד מבן/בת זוגו תקופה של שנתיים לפחות, פתח בהליך על פי דין להשתחרר מקשר נישואין ופעל במסגרת הליך זה במשך השנתיים האחרונות, לפחות.

2.5. ילד

כילד ייחשב בן/בת של לפחות אחד המבקשים הראשיים (כולל ילד מאומץ כחוק) שהיננה רווקה חסר דירה שטרם מלאו לו 21 שנים הסמוך על שולחם של מבקש/ת/י הסיוע הראשי/ת/ים (כולל ילד בפנימיה, במעונות סטודנטים, בקיבוץ או בצבא לא כולל ילד המתגורר אצל המשפחה במסגרת אומנה).

כילד ייחשב גם הריון מחודש חמישי של המבקשת הראשית.

הריון של יחידה שאין לה ילדים נוספים לא ייחשב כילד.

ילד בחזקת גרושה ייחשב רק אם על פי הסכם גירושין שקיבל תוקף של פסק-דין, ושניתן לפני ובסמוך למועד הגירושין, ניתנה החזקה הייחודית (המשמורת) בו לידי המבקשת והינו נמצא ברשותה בפועל.

2.6. מספר נפשות

לצורך קביעת מספר הנפשות ייספרו מספר הילדים במשפחה לפי סעיף 2.5 לעיל, ולהם ייתוּספו שתי נפשות.

2.7. גודל דירה

נתוני הדירה הנוכחית של מבקשים דיירי השיכון הציבורי יהיו לפי הרישומים בחברה המאכלסת.
אם הצפיפות המחושבת היא 3 + לפי הנתונים של החברה המאכלסת, יש לבצע אימות הנתונים על ידי חוקר מטעם המשרד.

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	הוראה: מס':	תקון: מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 5 מתוך 43 דפים
--	----------------	---------------	-----------------------------	-------------------------

2.8. נכה על כיסא גלגלים

בעלת אישור ממשרד הבריאות או ממשרד הבטחון על היותו רתוקה או זקוקה לכיסא גלגלים.

2.9. ועדה מחוזית

ועדה בהרכב ראש ענף במחלקת האכלוס במחוז ורכז בכיר.

2.10. ועדת חריגים

הוועדה הבינמחוזית לאכלוס, ועדת אכלוס עליונה, ועדה ציבורית לאכלוס.

2.11. דירה צמודת קרקע

דירה בבית חד משפחתי או בקומת קרקע בבית דו משפחתי.

2.12. דירות נ"ר - (נכסי רכישה)

דירות שנרכשות בשוק הפרטי מתקציב המשרד ומועברות לניהול חברה ממשלתית-עירונית לדיוור, לאכלוס זכאים בתנאי שכיר ונ מסובסדת.

2.13. מיצוי כושר השתכרות

יוגדר באחד האופנים הבאים:

2.13.1. זוג עם או בלי ילדים.

2.13.1.1. משפחה שבה לפחות אחד מבני הזוג עובד במשרה מלאה.

2.13.1.2. משפחה המקבלת מביטוח לאומי קצבת הבטחת הכנסה במשך שנתיים ברציפות ובתנאי שהיום הקצבה הינה בשיעור מוגדל.

2.13.1.3. משפחה שלאחד מבני הזוג נקבעה דרגת אי כושר השתכרות יציבה של 75% ומעלה ובתנאי שמקבלת קצבה למשפחה ולא ליחיד.

2.13.1.4. משפחה שלשני בני הזוג נקבעה דרגת אי כושר השתכרות יציבה של 75% ומעלה.

2.13.1.5. משפחה שלאחד מבני הזוג נקבעה דרגת אי כושר השתכרות זמנית של 75% ומעלה ומקבלת עקב זאת קצבה במשך השנתיים האחרונות ובתנאי שהקצבה היא למשפחה ולא ליחיד.

2.13.1.6. משפחה שלשני בני הזוג נקבעה דרגת אי כושר השתכרות זמנית של 75% ומעלה ומקבלים עקב זאת קצבה במשך השנתיים האחרונות.

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	הוראה מס':	תקון מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 6 מתוך 43 דפים
--	---------------	--------------	-----------------------------	-------------------------

משפחה חד-הורית 7.13.2

הורה יחיד עם ילדים עובד במשרה מלאה או שמתקיימים לגביו אחד התנאים הקבועים בסעיף 2.13.

3. אוכלוסיות זכאיות

3.1. דיורי השיכון הציבורי - החלפת דירה

לדיורי השיכון הציבורי כולל דיורי שדי"ח כמוגדר בכל סעיף להלן, אשר אין ולא היו להם במקביל זכויות בדירה אחרת במקביל בתקופה בה החזיקו בדירה הנוכחית, העונים על אחת מהגדרות הבאות:

3.1.1. נכה (כיסא גלגלים)

נכה הרתוק או זקוק לכיסא גלגלים ואשר מתקיימים לגביו לפחות אחד מהתנאים הבאים:

- גר בקומה שאינה קומת קרקע בבנין ללא מעלית או שיש בבנין מעלית אך תגישא אליה או הפתח או העומק של המעלית אינם מחאימים לכיסא גלגלים.

- גר בדירה שאינה מתאימה ואינה ניתנת להתאמה למגבלותיו על פי חוות דעת של מרפא/ה בעיסוק מטעם מוסד רפואי מוכר (קופת חולים, משרד הבריאות) ומהנדס מטעם החברה המאכלסת.

3.1.2. מצוקה בריאותית

כאשר קיימת מצוקה בריאותית ויש הכרח להחלפת דירה על פי חוות דעת היועץ הרפואי, ובכפוף ל"הנחיות לשימוש בשירותי הייעוץ הרפואי" (נספח ב').

צפיפות דיור

א. תאריך קובע לצפיפות

- אישור זכאות בגלל צפיפות דיור לדיורי השיכון הציבורי מותנה בכך שהמשפחה גרה בדירה לפחות מהתאריך הקובע לזכאות בגין צפיפות כפי שנקבע בנוהל בעלי דירה.
(ראה נוהל "זכאות לסיוע של "בעלי דירה" הוראה מס' 08/02 מיום 15.4.97).

ב. הזכאות למשפחות חמוגות עד 8 נפשות (כולל) נקבעת על פי מספר החדרים בהם הן מתגוררות.

- לקביעת הצפיפות יש לחלק מספר נפשות במספר החדרים בדירה בה מתגוררת המשפחה.

דף 7 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
-------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

- כאשר יש הכרח בהקצאת חדר נפרד על פי חוות דעת היועץ הרפואי
תחושב הצפיפות כדלקמן:
(מספר הנפשות במשפחה פחות נפש אחת) לחלק (מספר החדרים
פחות חדר אחד) (לפי הגדרה 2.6).

"קיום צפיפות בהתמלא אחד (או יותר) מהתנאים הבאים":

1. באיזורים א, ב (איזורי עדיפות לאומית) צפיפות של יותר מ- 2.2
נפשות בממוצע לחדר.
2. באיזור ג (לא איזור עדיפות לאומית) צפיפות של יותר מ- 2.5 נפשות
בממוצע לחדר.
3. משפחה בת 7 נפשות שגרה בדירה בת עד 3 חדרים ששטחה עד 72 מ"ר
ברוטו.
- ג. למשפחות המונות 9 נפשות ויותר הזכאות נקבעת נה על פי שטח
הדירה בה הן מתגוררות.
המשפחה מוגדרת כמתגוררת בצפיפות, אם: שטח הדירה בה מתגוררת
קטן מ: 88 מ"ר למשפחה בת 9 נפשות.
6 מ"ר נוספים לכל נפש נוספת מעל 9 נפשות.
- ד. משפחות המתגוררות ביישובים בהם צמוד לדירה חדר בטחון (נישוי
תעמולות)
משפחה ביישובים אלה מוגדרת כזכאית אם שטח הדירה ברוטו לאחר
הפחתת 7 מ"ר (בגין חדר בטחון) קטן או שווה לשטח בטבלה הבאה,
בהתאמה למספר הנפשות:

מס' נפשות מחושב	2	3	4	5	6	7	8	9
שטח ברוטו לאחר הפחתת 7 מ"ר	22	39	48	58	68	76	82	88

- לכל נפש נוספת יש להוסיף 6 מ"ר לצורך בדיקת/קביעת הזכאות.

3.2 "חסרי דירה" שאינם דיירי השיכון הציבורי

"חסרי דירה" שאינם מתזיקים ולא החזיקו בדירה בשיכון הציבורי לפחות
90 יום לפני הגשת הבקשה.
- עם 3 ילדים לפחות
- ממצים כושר השתכרות

3.2.1 זוגות

זוגות אשר להם 3 ילדים או יותר ואשר צברו 1.400 נקודות או יותר
ובתנאי שעונים על הגדרת מיצוי כושר השתכרות והכנסתם אינה
עולה על ההכנסה המזכה לאיכלוס בדירה בשכירות, על פי טבלת
הכנסה המתעדכנת מעת לעת (נספח א').

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	הוראה מס':	תקון מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 8 מתוך 43 דפים
--	---------------	--------------	-----------------------------	-------------------------

3.2.2 משפחות חד-הוריות

משפחה חד-הורית אשר לה 3 ילדים או יותר העונה על הגדרת מיצוי כושר השתכרות ואשר הרוסת המשפחה אינה עולה על ההכנסה המזכה לאיכלוס בדירה בשכירות, על פי טבלת הכנסה המתעדכנת מעת לעת. (ראה נספח א').

3.2.3 נכים

משפחה שאחד מבני הזוג הינו נכה הרתוק לכיסא גלגלים או יחיד נכה הרתוק לכיסא גלגלים ובתנאי שסך הכנסותיהם אינו עולה על השכר הממוצע במשק.

4 כללים להגשת בקשה

4.1

הגשת בקשה על ידי "חסרי דירה" שאינם דיירי השיכון הציבורי
"חסרי דירה" שאינם דיירי השיכון הציבורי שלהם תעודת זכאות תקפה ומבקשים דירה בשיכון הציבורי יפנו לבנק בו הגישו בקשתם לסיוע בדיוור וימסרו את המסמכים הבאים במקור (או העתק מאושר) לשם דיון בבקשה:

- מכתב הסבר בו מפורטת ומנומקת בקשתם.
- תעודת זכאות בתוקף (נמצאת בד"כ בבנק).
- אישורי הכנסה של 3 החודשים האחרונים של כל אחד מבני המשפחה (נספח א'1).
- נכה על כיסא גלגלים יצרף אישור משרד הבריאות או משרד הביטחון ועל היותו רתוק או זקוק לכיסא גלגלים.
- במקרה של בעייה רפואית יש לצרף אישורים רפואיים מפורטים ונהוגים, חתומים על ידי רופא מטעם מוסד רפואי מוכר (בית חולים, קופת חולים, מרפאות משרד הבריאות).
- יש לצרף כל מסמך אחר הנוגך בבקשה.
- הבנק יאמת הנתונים על פי המסמכים הנלווים ויעביר את התיק האישי של המבקש וכל המסמכים למחוז.

4.2

הגשת בקשה על ידי דיירי השיכון הציבורי

דיירים המתגוררים בשכירות בשיכון הציבורי ומבקשים החלפת הדירה יפנו לסניף החברה המאכלסת בו הם מטופלים וימלאו טופס בקשה (נספח ג'). הנתונים ימלאו מתוך מסמכים מקוריים (תעודת זהות ואסמכתאות אחרות) ונתוני הנכס לפי הרישומים בחברה המאכלסת. לטופס יצורף מכתב הסבר בו מפורטת סיבת הבקשה.
אם תבקשה היא מסיבה בריאותית יצרף המבקש גם את המסמכים הבאים:

- נכה על כיסא גלגלים יצרף אישור של משרד הבריאות או משרד הביטחון שהינו רתוק או זקוק לכיסא גלגלים.

דף 9 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשירות בשיכון הציבורי
-------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	---

- במקרה של בעייה רפואית אחרת יש לצרף אישור רפואי ממוסד רפואי מוכר עם פירוט הבעיה הרפואית והמגבלות הנובעות ממנה, בכפוף "להנחיות לשימוש בשירותי הייעוץ הרפואי" (נספח ב').

- כל מסמך אחר התומך בבקשה.

4.3 תהליך קבלת הבקשה בחברה המאכלסת והעברתה למחוז

- א.פקיד החברה המאכלסת ימלא טופס הבקשה ויאמת הנתונים על פי המסמכים הנלווים, ויחתים את מבקשי הסיוע במקום המיועד לכך. כמו-כן ימלא הפקיד את תאריך הבקשה, ויוסיף את שמו וחתימתו.
- ב. על כל מסמך המתווך בתיק תוטבע על ידי הפקיד חותמת "דואר - נכנס" וכן אישורו שהמסמך מתאים למקור.
- ג. טופס הבקשה יוקלד בחברה המאכלסת וישלח על-גבי אמצעי מגנטי למשבי"ש או לקליטה במערכת לניהול הטיפול בפונים וחברות העירוניות - ממשלתיות.
- ד. המערכת הממחושבת במשרד הראשי תבצע ותפיק לכל הרשמה דוח התאמה שיכלול את כל הפרטים התקינים שנקלטו מתוך טופס הבקשה וכן דוח הקבלה.
- פקיד החברה יבדוק את דוח ההתאמה מול טופס הבקשה ויאשר ההתאמה בחתימתו. הדוחות (ההתאמה וההקבלה) יתווקו בתיק המבקש.
- ה. החברה המאכלסת תעביר את תיק הבקשה למחוז המתאים לטיפול.

5. הטיפול במחוז משרד הבינוי והשיכון

להלן פירוט התהליכים:

5.1 חסרי דירה

א. הכנות

- תיק הבקשה על כל מסמכיו ודוחות ההקבלה יועבר מהבנק למחוז משרד הבינוי והשיכון המטפל ביישוב המגורים.
- פקיד האכלוס במחוז יקליד הנתונים למערכת לניהול הטיפול בפונים.
- המחוז ייזום ביצוע הקירי, חשלמת פרטים חסרים ומסמכים הנחוצים לדיון בוועדה.
- אם יש טענה לבעיות רפואיות יועברו האישורים לתוות-דעת היועץ הרפואי.
- הפקיד ימלא ויפיק טופס לדיון בוועדה, במערכת לניהול הטיפול בפונים (נספח ד).
- פקיד האכלוס ידאג להעברת תיק הבקשה עם כל המידע לדיון בוועדה.

דף 10 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

ב. החלטות

- בשלב ראשון ייקבעו פרטי הזכאות לפי הנהל.
1. בקשות של זוגות ומשפחות חד-הוריות שנמצאו זכאיות לפי הנהל סעימים 3.2.2, 3.2.2.1 ואושרו כזכאיות על ידי ראש ענף ורכז בכיר (ועדה מחוזית).
 2. למשפחה שאושרה כזכאית ייקבע גודל הדירה לפי הכללים המפורטים בסעיף 5.3.
 3. "חסרי דירה" שנמצאו זכאים ואושרו לדירה בשכירות מסובסדת ובנוסף לכך המבקש או אחד מבני המשפחה הינו נכה הרתוק או זקוק לכיסא גלגלים, יירשמו כזכאים לדירה בשכירות ולחילופין לדירת נ"ר.
 4. בקשות אחרות יועברו לדיון בוועדת חריגים (פרק 6).
 5. ההחלטות יירשמו בטופס פרוטוקול לקליטה במחשב.

5.2. דיירי השיכון הציבורי

א. הכנות

- תיק הבקשה של דייר השיכון הציבורי, כולל כל המסמכים ודוחות ההקבלה וההתאמה, יועברו מהחברות הממשלתיות העירוניות למחוז משרד הבינוי והשיכון המטפל ביישוב המגורים.
- במחוז ייפתח תיק במערכת לניהול הטיפול בפונים.
- המחוז ייזום ביצוע תקירה לפי הצורך, השלמת פרטים חסרים ומסמכים הנחוצים לדיון בוועדה.
- אם יש טענה לבעיות רפואיות המבקשים ימצאו/ אישורים רפואיים מפורטים ועדכניים חתומים על ידי רופא מטעם מוסד רפואי מוכר (בית חולים, קופת חולים, מרפאות משרד הבריאות).
- במידת הצורך ישלח המחוז מודד לבדיקת הדירה ומיקומה כולל מספר מדרגות, דרכי גישה, מספר קומות, מעלית (אם יש).
- המחוז יעביר ליועץ הרפואי פרטי המשפחה, פרטי הדירה, את האישורים הרפואיים ומהות הבקשה.
- הפקיד ימלא ויפיק טופס לדיון בוועדה, במערכת לניהול הטיפול בפונים (נספח ד').
- לאחר קבלת חוות הדעת של היועץ הרפואי, פקיד האכלוס במחוז ידאג להעברת תיק הבקשה עם כל המידע לדיון בוועדה.

דף 11 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

5.2.1. בדיקת דוחות הקבלה לדיירי השיכון הציבורי ואופן הטיפול בהם

- יש לבדוק אם מדובר באותו האדם, דהיינו אם השם ומספר הזהות זהים לאלה שבטופס החרשמה.

- אם השם המופיע בדוח ההקבלה אינו תואם לשם המופיע בטופס הבקשה, יש לבדוק אם הוקלד מספר הזהות הנכון. אם מספר הזהות אינו נכון יש לתקנו ולבצע בדיקת הקבלה חדשה.

- אם מספר הזהות נכון יש לדלג על הנתון בהקבלה כ"לא שייך" לנרשם.

- אם מדובר באותו האדם, להלן הנתונים הפוסלים זכאות:

1. נמצאה על שמורה דירה או חלק בדירה בבעלות.
2. נמצא כי היתה דירה שנמכרה לאחר האכלוס בדירה הנוכחית.
3. נמצא כי קיבלה סיוע קודם לרכישה, שניתן לאחר האכלוס בדירה הנוכחית.
4. נמצא כי קיבלה סיוע בשכר דירה באמצעות בנק למשכנתאות, שניתן לאחר תאריך האכלוס בדירה הנוכחית, ושההמחאה לא הועברה לחברה המאכלסת.
5. נמצאו על שמורה נתונים על ביצוע ב"התיישבות".

- מי שלא נמצאו על שמו נתונים כאמור לעיל, המחוז יאשר הבקשה כתקינה.

- מי שנמצאו על שמו נתונים כ"ל המחוז יפנה למבקשים למתן ויסברים לגבי הדירה.

- אם הוכיח המבקש שהנתונים שגויים, יאשר המחוז המשך הטיפול בבקשה.

- אם הוכיח המבקש שמדובר בביטול עיסקה או בדירה לא זמינה או דירה שהועברה בעקבות גירושין לפני האכלוס בדירה הנוכחית, יאשר המחוז המשך טיפול בבקשה.

- במקרים אחרים לא תאושר זכאות.

- אם מסקנת בדיקת ההקבלה היא שבבעלותו של המבקש יש דירה או שקיבל סיוע אחרי תאכלוס בדירה הנוכחית, המחוז יודיע לחברה המאכלסת וזו תפעל לחזרת הדירה.

- הבקשה תידחה בוועדה המחוזית. תשובה תישלח לפונה על ידי המחוז עם העתק לחברה המאכלסת.

דף 12 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

ב. החלטות

1. דחייה על קריטריונים

בקשות של משפחות המתגוררות בדיוור תקני ולא מתקיימים לגביהן תנאי מצוקה של בריאות או צפיפות כמוגדר בנוהל, תידחנה בוועדה המחוזית. ערעור על הדחייה יוגש לחברה המאכלסת ויועבר לדיון בוועדת חריגים.

2. זכאות על פי הנוהל

משפחות שנמצאו זכאיות לפי הנוהל סעיף 3.2 תאושרנה כזכאיות על ידי ראש ענף ורכז בכיר (ועדה מחוזית).

3. בקשות אחרות תועברנה לדיון בוועדת חריגים.

4. ההחלטות יירשמו בטופס פרוטוקול לקליטה במחשב (נספח ד') ואח"כ יוקלדו למחשב.

5. תשובה על ההחלטה תישלח לפונה על ידי המחוז, עם העתק לחברה המאכלסת. התיק יוחזר לחברה.

5.2.2. בקשות שלא נדחו

הבקשות תועברנה להחלטת ראש ענף אכלוס + ררכז בכיר.

ההחלטות כפופות לכללים הבאים:

א. החלטות לגבי נכים (כיסא גלגלים)

1. נכים הרתוקים או זקוקים לכיסא גלגלים יאושרו להחלפת דירה, אם דירתם הנוכחית אינה עונה על צרכיהם.

2. ייקבע למשפחה גודל דירה בהתאם לכללים המפורטים בסעיף 5.3.

3. תאושו' דירה בקומת קרקע או דירה בבנין עם מעלית, עם זכאות חליפית לדירת נ"ר.

4. ההחלטות יירשמו בפרוטוקול.

ב. החלטות לגבי מצוקה רפואית אחרת

1. משפחות או יחידים דיירי השיכון הציבורי שנקבע כי יש הכרח רפואי להחלפת דירתם, יאושרו.

2. ייקבע למשפחה גודל דירה בהתאם לכללים המפורטים בסעיף 5.3.

3. דירה בקומת קרקע/קומה נמוכה או דירה בבנין עם מעלית תאושר רק בהתאם לחוות דעתו של היועץ הרפואי.

דף 13 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

ג. החלטות לגבי צפיפות דיור

1. המשפחה תאושר כזכאית להחלפת דירה, אם מתקיימים לגביה תנאי צפיפות כמוגדר בסעיף 3.1.3.

2. ייקבע גודל דירה לפי הכללים המפורטים בסעיף 5.3.

ד. בקשות להעברה ליישוב במחוז אחר

1. תיבדק הזכאות של המבקשים.

2. התיק יועבר לדיון בוועדה בינמחוזית.

5.3. כללים לאישור גודל דירת (מספר חדרים)

האישורים יהיו על פי הרשום בחברה וכמפורט בטבלה:

מס' נפשות	מס' חדרים להקצאה	מס' חדרים בדוח קדימויות
1	2 - 1	2
2	2 - 1.5	2
3	2	2
4	*3-2	2
5	3	3
6	*4-3	3
7	4 - 3.5	4
8	4	4
9	4	4

* לפי המצאי ולפי סידרי העדיפויות שנקבעו.

הערות לטבלה

1. אם הדירה באיזור עדיפות לאומית ניתן לאשר דירה הגדולה בחדר אחד; ניתן לאשר דירת 3 חדרים למשפחה בת 4 ופחות בכפוף למלאי הדירות ולרשימת המבקשים, ובלבד שתוקצבה הדירות ששטחיהן קטנים יותר.

2. דירות צמודות קרקע יוקצו בסדר עדיפויות כמפורט:

- * נכים ותוקים לכיסאות גלגלים.
- * משפחה שוועדה רפואית מצאו: שיש הכרח למגורים בקומת קרקע.
- * משפחה שיועץ רפואי מצא שיש הכרח למגורים בקומת קרקע.
- * משפחה שיש בה נכה שנקבע לו אי כושר השתכרות 75% ומעלה לצמיתות.

דף 14 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

* אם יש משפחת נכים הרתוקים לכסא גלגלים או שוועדה רפואית החליטה על הכוון למגורים בקומת קרקע, ובמלאי יש רק דירה קטנה, יועבר הפקדה לדיון באגף אכלוס עם אומדן עלות ההרחבה ראשונית.

המערכת הממוחשבת היא זו שתמייין באופן אוטומטי את הזכאות לדירה בקומת קרקע על פי השאלות (רתוק לכסא גלגלים/עדה רפואית/יועץ רפואי). לצורך שמירת נתונים הסטוריים, יש לסווג מחדש כל מקרה על פי האפשרויות: (עדה רפואית/יועץ רפואי).

3. בסמכות החברה המאכלסת להעביר משפחה מזירה גדולה לדירה בחדר אחד לפחות.
במעבר לדור מוגן לקשישים ניתן להחליף דירה באותו גודל ובאותו הישוב.
דיווח על כך יועבר למחוז משב"ש.

4. באותם הישובים בהם מצאי הדירות קטן, בסמכותו של מנהל מחלקת אכלוס להקצות למשפחה דירה קטנה מהקריטריונים שבטבלה.

5.4. הוועדה המחוזית המורכבת מראש ענף ורכז בכיר תחליט על אישור זכאות עקרונית, דחייה או העברה לוועדת חריגים (סעיף 6).
החלטות הוועדה המחוזית, כולל פרטי הדירה, יירשמו בפרוטוקול ההחלטות לקליטה במחשב (נספח ד').
מכתב על זכאות עקרונית או דחייה יופק לפונה על ידי המחוז עם העתק לחברה המאכלסת (לדירי החברה). תוקף האישור הוא לשנתיים (נספחים ו'-ז').

5.5. תיקי הבקשה של המבקשים חסרי הדירה מוחזרים לבנק, ווניקיהם של דיירי השיכון הציבורי, לחברה המאכלסת.
ערעור על הדחייה יוגש לבנק או לחברה המאכלסת, בהתאם לפנייה המקורית של המבקשים.

5.6. בסמכות הוועדה הבינמחוזית לאשר:

1. אישור דירה גדולה יותר ממה שנקבע בנהל, בונאי שדירה זו חוצעה לכל המשפחות הזכאיות לדירה בגודל זה, וסירבו לקבלה.
הסירוב יחיה בכתב או לפי תרשומת באם הזכאי לא מוכן לחתום על סירוב.
הדירה תוצע לפי סדרי העדיפויות שנקבעו בנהל.

2. הסרת התנייה על החזרת דירה בשיכון הציבורי, לנשים מוכות המבקשות השתתפות בשכר דירה לאחר השנה הראשונה, ובן הזוג מחזיק בדירה בשיכון הציבורי.

דף 15 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

A ועדות חריגים

- א. הבקשות של אלה שאינם בסמכותה של הוועדה המחוזית לאשר זכאותם או שהגישו ערעור על דחייה, יועברו לדיון בוועדת חריגים (כין מחוזית, עליונה, ציבורית).
- ב. המחוז יקבל לצורך הדיון בוועדת חריגים את תיק הבקשה כולל כל המסמכים ומכתב ערעור אם יש כזה.
- ג. פקיד המחוז יכין התיק לדיון בוועדה כאמור בסעיפים 5.1, 5.2.
- ד. הפקיד ימלא ויפיק טופס לדיון בוועדה, במערכת לניהול הטיפול בפונים (נספח ה').
- ה. בוועדת חריגים מתקבלת החלטה על אישור או על דחיית הבקשה. החלטות ועדות החריגים יירשמו בפרוטוקול ההחלטות לקליטה במחשב (נספח ה').
- ו. לאחר קבלת החלטה יכין המחוז מכתב למבקש על אישור זכאות עקרונית או על דחיית הבקשה (ראו סעיף 5.4) (נספחים ו', ז'). דיורי השיכון הציבורי, יישלח העתק לחברה המאכלסת.
- ז. לבקשה שנדחתה מסתיים הטיפול. תיקי הבקשה של חסרי הדירה מוחזרים לבנק ותיקיהם של דיירי השיכון הציבורי, לחברה המאכלסת.
- ח. ערעור על ההחלטה יוגש לגורם המטפל - חסרי דירה לבנק, ודיירי חברות מאכלסות - לזוברה, ויועבר בצרף התיק למחוז משרד הבינוי והשיכון. פקיד האכלוס במחוז ינתב הערעור לוועדה המתאימה.
- ט. מקרים שאושרו יוכנסו לרשימת קדימויות לשיכון בדירה המתאימה להם וזאת בהתאם לנתונים האישיים.

7. קביעת סדר הקדימויות

לכל סוג דירה ביישוב נתון תופק רשימת זכאים לפי סדר קדימויות. המיקום של כל זכאי בין כל יתר הזכאים לאותו סוג דירה יבוצע על ידי מחשב לפי טבלת החלטות הבאה:

7.1 סדר קדימויות ראשי

1. דיירי השיכון הציבורי שאושרו בגלל מצוקה בריאותית המחייבת קומה נמוכה או קומת קרקע על פי חוות דעתו של היועץ הרפואי.
2. דיירי השיכון הציבורי שאושרו בגלל צפיפות.
3. דיירי השיכון הציבורי שאושרו בגלל סיבה אחרת.
4. חסרי דירה שאושרו בגלל מצוקה בריאותית המחייבת קומה נמוכה או קומת קרקע על פי חוות דעתו של היועץ הרפואי.
5. חסרי דירה שאושרו בגלל סיבה אחרת.

- אם יש יותר מזכאי אחד עם אותם הנתונים ידורגו המועמדים הזהים ביניהם לפי:

דף 16 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

7.2 סדר קדימויות משני

1. מספר הנפשות במשפחה.
2. משך זמן ההמתנה מתאריך האישור הראשון.

7.3 בסמכותו של מנהל מחלקת אכלוס לקבוע עדיפות לזכאי מסויים בדוח הקדימויות.
עדיפות זו תנומק ותתועד, תוקלד במחוז למערכת לניהול הטיפול במונים, תירשם ברשומת הזכאי במערכת ותעלה אותה לראש בסדר הקדימויות. הודעה על שינוי סדר הקדימויות ונימוקי השינוי תישלח לאגף אכלוס (נספח ד').

- * במקרים בהם יש גודל משפחה זהה כגון:
 - 10 נפשות ב - 4 חדרים הממתין מ - 1.1.99
 - 10 נפשות ב - 3 חדרים הממתין מ - 1.1.98
- יש לאשר ראשונים את מי שגר בצפיפות גדולה יותר במקרים אלו יפעל מנהל מחלקת אכלוס במחוז נמפורט בסעיף 7.3 לעיל.

7.4 זכאים שסרבו ל- 2 הצעות בתוך תקופת הזכאות, ושאינן להם אישור מיוחד כמוגדר בסעיף 8.4, יירדו מסדר הקדימויות.

7.5 הסכמה לשינוי בדירה שנקלטה במערכת, תיושם במערכת לניהול הטיפול במונים, תגרום להורדה מרשימת הקדימויות, ותירשם בקובץ ההקבלה.

הערה: למבקשים שממתינים בתור לדירה בשכירות יותר משנתיים מיום הבקשה הראשונה, תהיה יותר מבקשה אחת במערכת (עקב חידוש הבקשה לאחר שפג תוקפה). לגביהם יהיה הטיפול כדלקמן:

1. משך זמן ההמתנה לקביעת סדר הקדימויות ייחשב החל מתאריך האישור של הבקשה הראשונה.
2. מספר הסירובים נספר לכל בקשה מחדש, כך שלצורך קביעת סדר הקדימויות יילקחו בחשבון רק הסירובים שנספרו ממועד הבקשה האחרונה.

7.6 דוח לשינוי

לאחר קליטת הנתונים יופק דוח ממיון לפי סדר הקדימויות, לדיוני המחוז.

7.7 הפצת החלטות

א. החלטות הוועדה יוקלדו במחוז.

ב. מהמחשב יודפסו דוחות לאכלוס לאחר החלטות הוועדה.
הדוחות יועברו לבקרה ואישור סופי של מנהל המחלקה לאכלוס.

ג. אחרי האישור במחוז משבייש יועברו הדוחות לחברות המאכלסות לביצוע, בהתאם למפורט בפרק 9 להלן.

ד. הדוחות יופצו לחברות המאכלסות בהתאם ליישוב. מספר הזכאים ברשימה ייקבע לפי 3 קטגוריות של סוגי יישוב. (רשימת היישובים בנספח ח').

דף 17 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

ה. ביישובים עם מצאי קטן של דירות פנויות - יועברו בפקס שמות של 2 מועמדים לכל דיו ה, עם אפשרות להגדלת מספר המועמדים, לפי דרישת החברה המאכלסת.

ו. ביישובים עם מצאי בינוני של דירות פנויות - יוצמדו 150% מועמדים על רשימת הדירות.

ז. ביישובים עם מצאי גדול של דירות פנויות - תועבר מלוא רשימת הקדימויות.

ח. קביעת יישובים זו תיבדק אחת למספר חודשים ולפי הצרכים תשונה בהסכמת סמנכ"ל בכיר לאכלוס, מנהלי מחלקות אכלוס והתברות המאכלסות.

7.8. מבנה הדוח

- רשימת הזכאים תופק בדף נפרד לכל גודל דירה ביישוב, וכן תופק רשימת נפרדת לקומת קרקע או לדירה בבית עם מעלית.

- גדלי חדירות מקובצים ל- 3 קבוצות של גדלי דירות ובכל גודל כזה יש פירוט משני (סעיף 5.3).

- מי שאושר להם עדיפות מיוחדת יבואו כראש רשימת הקדימויות (פרק 7 לעיל).

- הדוח יופק ביזמת המחוז ולפי דרישה מיוחדת.

8. תוקף הזכאות

8.1. תוקף הזכאות

זכאות שאושרה תהיה תקפה למשך שנתיים מיום ההחלטה ונתון זה יצוין בהודעת הזכאות לזכאי (נספח ו').

- אם תוקף הזכאות תם ולא נמצא פתרון דיוור לזכאים, יהיה עליהם לחדש זכאותם באמצעות הבנק/החברה.

- חודשיים לפני תום תוקף הזכאות תישלח התראה לזכאים לחידוש הבקשה (נספח ט').

הערות: לזכאים שהם "חסרי דירה" יש תעודת זכאות במסגרת תכנית "חסרי דירה" בתוקף לשנה. המחוז יטפל בהארכת תוקף התעודה כדלקמן:
לאחר אישור הזכאות לדירה בשכירות, תישלח תעודת הזכאות ליחידת "קלט-פלט" להארכת התוקף בשנה מיום ההחלטה.
באותו השלב יטופל גם עדכון סיוע בשכר דירה דרגה שי למי שזכאי לכך.
בתום שנה, אם לא נמצא פתרון דיוור או אם תעודת הזכאות לא חודשה, יוארך תוקף התעודה בשנה נוספת, ובאותו האופן.
יש לחקיד שהאישור לשכר דירה דרגה שי (שיק) יינתן רק במקרים בהם אין למחוז דירה מתאימה באותו היישוב.

דף 35 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

הכנסות

מבקש: מקצוע- _____ מקום עבודה: _____ ממוצע הכנסה: _____

מבקשת: מקצוע- _____ מקום עבודה: _____ ממוצע הכנסה: _____

ממוצע חודש עצמאי: _____ ממוצע הכנסות ילדים: _____

מקור הכנסה נוסף/אחר של שאר בני המשפחה: _____

סכום הכנסה נוסף: _____ ממוצע הכנסות כולל: _____

אישורים עבור חודשים: _____ חקירה מיום: _____

ממוצע הכנסות כולל על פי חקירה: _____

פרטים נוספים שלא צוינו לעיל: _____

המלצת המחוז:

נימוקי המחוז:

שם ממלא הטופס: _____ ביום: _____

חתימת מנהל מחלקת אכלוס: _____ ביום: _____

מס' פריטיבל ועדת אכלוס עליונה: _____ מיום: _____

פירוט

ההחלטה: _____

חתימת חברי הוועדה: _____

ימולא בחתלסת שכירות בשיכון הציבורי: _____ החלטה: אישור / דחייה

דירת ניר: כן / לא אישור שיבוץ חוזר: כן / לא

סיבת אישור לשיבוץ חוזר (חובה למלא): _____

חתימת מנהל מחלקת אכלוס: _____ ביום: _____

דף 36 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ו'

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
מחוז: _____

תאריך: _____

לכבוד

שם _____ שם משפחה _____ מ"ז _____
כתובת _____
ישוב _____ מיקוד _____

שלום רב,

הנדון: בקשתכם לקבלת/ החלפת דירה בשכירות בשיכון הציבורי

הרינו שמחים להודיעכם כי ועדת האכלוס ה _____ בישיבתה
ביום _____ החליטה לאשר לכם קבלת/ החלפת דירה בשכירות בשיכון הציבורי
בישוב _____ הקצאת דירה תהיה בהתאם לתור הממתינים ולפי מצאי הדירות
בישוב. כאשר יגיע תורכם ותאותו דירה מתאימה תוזמנו לחתום על חוזה לשכירות הדירה
שהוקצתה לכם.
תוקף האישור הוא לשנתיים.
נא לדאוג לכך שתעודת הזכאות שבידיכם תהיה תקפה.
הנכם מתבקשים לדווח לבנק/ החברה אם חלו שינויים במצב חמשכחתי או בכתובת
המגורים שלכם ומספר הטלפון שלכם.

בכבוד רב,

מחוז _____
משרד הבינוי והשיכון

העתק: חברה המאכלסת
תיק אישי

דף 37 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ד'

תאריך _____

לכבוד

שם _____ שם משפחה _____ מ"ז _____

כתובת _____

יישוב _____ מיקוד _____

שלום רב,

הנדון: בקשתך/ם לקבלת/החלפת זירה בשכירות בשיכון הציבורי

בקשתך/ם לקבלת זירה בשכירות בשיכון הציבורי נדונה בוועדת האכלוס

ביום _____ והוחלט לדחותה מהנימוקים הבאים:

מכבוד רב,

מחוז _____
משרד הביטוי והשיכוןהעתק: 1. החברה המאכלסת
2. תיק אישי

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	הוראה מס':	תקון מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 38 מתוך 43 דפים
--	---------------	--------------	-----------------------------	--------------------------

נספח ח'

קבוצות יישובים להקצאת דירות

1	2	3
יישובים עם מצאי דירות קטן	יישובים עם מצאי דירות בינוני	יישובים עם מצאי דירות גדול
-	אשדוד	אופקים
אור עקיבא	ראר שבע	בית שאן
אילת	בנימינה	דימונה
אריאל	זכרון יעקב	ירוחם
אשקלון	חצור הגלילית	מגדל העמק
בית שמש	טבריה	מצפה רמון
גבעת עדה	כרמיאל	נהריה
חדרה	מטולה	נצרת עלית
חיפה	מעלה אפרים	עפולה
טירת הכרמל	נשר	קריית ארבע
יקנעם	נתיבות	קריית אתא
ירושלים	צפת	קריית גת
מבשרת ציון	קריית ביאליק	קריית שמונה
<u>כל מחוז המרכז</u>	קריית יט	
מעלות	ק.מוצקין	
נצרת (העיר)	רכסים	
עכו	שלומי	
ערד	שדרות	
עתלית		
פרדס חנה		
קריית טבעון		
קריית מלאכי		

דף 39 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	חוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ט'

תאריך: _____

לכבוד

שם _____ שם משפחה _____ מ"ז _____

כתובת _____

ישוב _____ מיקוד _____

שלום רב,

הנדון: זכאותכם לקבלת/החלפת דירה בשכירות בשיכון הציבורי

הרינו לחודיע/ם כי בנאריך _____ יפוג תוקף זכאות/ם לקבלת

דירה בשיכון הציבורי.

אם ברצונ/ם לחדש זכאות/ם הנד/ם מתבקש/ים לפנות לחברה/לבנק

המטפל ולחדש בקשת/ם.

אין צורך בחידוש הזכאות, אם בינתיים רכשת/ם דירה.

בכבוד רב,

מחוז _____
משרד הבינוי והשיכון

העתק: חברה מאכלסת
תיק אישי

דף 40 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח י/ 1

תאריך _____

הודעת ויתור ראשונה להצעת דירה בשכירות בשיכון הציבורי

אני /אנו הח"מ _____ שם משפחה _____ שם פרטי _____ מס' תעודת זהות _____

שם משפחה _____ שם פרטי _____ מס' תעודת זהות _____

מודיעים בזאת כי אני /אנו מוותר/ת/ים/ על שכירות הדירה הנמצאת ב:

יישוב _____ שכונה _____ רחוב _____ מס' בית _____ מס' דירה _____ קומה _____

מהסיבות שלהלן: _____

ידוע לי /לנו שלאחר 2 סירובים לא אהיה /נהיה זכאי/ם לקבלת הצעה נוספת עד תום תקופת הזכאות לדירה בשכירות. כמו כן ידוע לי /לנו שלא אהיה /נהיה זכאי/ם להמשך השתתפות בשכר דירה ממשרד הבינוי והשיכון שניתנת לזכאים ולשכירת דירה בשיכון הציבורי.

ולראייה באתי /נו על החתום _____ תאריך _____

לשימוש החברה בלבד: זיהוי נכס

הרינו לאשר כי הנ"ל חתם/מו:

1. חתם/מו בנוכחותי על הויתור

2. הודיע/ו על הויתור

- בשיחת טלפון לאחר שזיהה/ו עצמו /ם

- התייצב/ו אך סרבו לחתום

שם משפחה _____ שם פרטי _____ תפקיד _____ חתימה _____ תאריך _____

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	הוראה מס':	תקון מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 41 מתוך 43 דפים
--	---------------	--------------	-----------------------------	--------------------------

נספח 2 /

תאריך _____

הודעת ויתור שנייה ואחרונה להצעת דירה בשכירות בשיכון הציבורי

אני /אנו הח"מ _____ שם משפחה _____ שם פרטי _____ מס' תעודת זהות _____

שם משפחה _____ שם פרטי _____ מס' תעודת זהות _____

מודיע/ים בזאת כי אני /אנו מוותר/ת/ים/ על שכירות הדירה הנמצאת ב:

ישוב _____ שכונה _____ רחוב _____ מס' בית _____ מס' דירה _____ קומה _____

מהסיבות שלהלן: _____

ידוע לי /לנו שלאחר שוויתרתי /נו על שתי הצעות לא אחיה/נהיה זכאי/ם לקבלת הצעה נוספת עד תום תקופת הזכאות לדירה בשכירות. כמו כן ידוע לי /לנו שלא אחיה/נהיה זכאי/ם להמשך השתתפות בשכר דירה ממשרד הבינוי והשיכון בדרגה שניתנת לזכאים לשכירת דירה בשיכון הציבורי.

ולראייה באתי /נו על החתום _____ תאריך _____

לשימוש החברה בלבד: זיהוי נכס



הרינו לאשר כי הנ"ל חתם/מו:

1. חתם/מו בנוכחותי על הויתור

2. הודיע/ו על הויתור

- בשיחת טלפון לאחר שזיהה/ו עצמו /ם

- התייצב/ו אך סרב/ו לחתום

שם משפחה _____ שם פרטי _____ תפקיד _____ חתימה _____ תאריך _____

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	הוראה מס':	תקון מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 42 מתוך 43 דפים
--	---------------	--------------	-----------------------------	--------------------------

נספח יא'

טופס פיקוח - הקצאת דירות בשכירות מסובסדת

תאריך: _____

_____ החברה המאכלסת _____ עמיגור / חלמיש / חלייד /
פרוות / שקמונה / שו"פ זיחוי הנכס

--	--	--	--

סניף / מרחב _____

1. כתובת הדירה: _____ יישוב _____ שכונה _____ רחוב _____

מס' בית _____ מס' דירה _____ מס' חדרים _____ שטח _____ קומה _____

האם בקומת סרקע / מעלית ? כן / לא2. פינוי הדירה

תאריך פינוי הדירה בפועל _____
תאריך ההודעה על התפנות הדירה למחוז _____
תאריך העברת שמות הנרשמים _____
שמות הנרשמים על פי סדר הקדימויות _____

3. חצעת דירה לזכאים נוספים

שם המוותר/ים _____

- מיקומו/ם בסדר העדיפות לדירה ביישוב _____
- האם גודל הדירה מתאים לסדר הקדימויות ? כן / לא _____
- האם הקומה מתאימה לסדר הקדימויות ? כן / לא _____
* יש לבדוק ההתאמה לרשימת סדר הקדימויות שהועברה לחברה בסמוך למועד
ההודעה על התפנות הדירה.

מועד הפנייה אל הזכאים _____

מועד חוויתור _____

הערות

דף 43 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הודאה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

שם המוותר/ים _____

4. פרטי הזכאים ששובצו לדירה

שם ומשפחה _____ מספר זיהוי _____

שם ומשפחה _____ מספר זיהוי _____

- מיקומם/ם בסדר הקדימויות _____
- תאריך הפנייה אליהם/ם _____
- מועד הסכמתו/ם לשכירת הדירה _____
- לדירה בקומת קרקע או עם מעלית : האם יש זכאות מיוחדת ? כן / לא

הערות

5. אכלוס הדירה

- תאריך האכלוס _____
- האם הופקדה תעודת זכאות ? כן / לא
- האם מולאו התנאים בתעודת הזכאות ? כן / לא
- אם לא - הסיבות לאי מילוי התנאים.

שם הבדק _____ מחוז _____

דף 18 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

המחוז לא יאשר השתתפות בשכר דירה ביישובים בהם יש דירות פנויות.

8.2. עדכון פרטים

אם בתוך תקופת הזכאות, ולפני מימושה, חלו שינויים בנתונים האישיים שיכולים לשנות את תנאי הזכאות, יימסרו פרטי השינוי בכתב עם אישורים מתאימים על ידי המבקש/ים באמצעות הבנק או החברה המאכלסת. המחוז ידווח השינויים למערכת הטיפול לניהול הטיפול בפונים.

8.3. ביטול זכאות

המחוז יבטל הזכאות לדירה בשכירות ציבורית אם בתוך תקופת הזכאות רכשו המבקשים דירה או חל שינוי אחר המבטל את זכאותם (כגון: נישואין, גירושין וכדו').

8.4. סירוב/יתור

זכאי שסירב ל-2 הצעות לדירות תקניות, לא יהיה זכאי להצעות נוספות עד תום תקופת זכאותו ולא יהיה זכאי לסיוע בשכ"ד דרגה ש'.

א. שחרור הכספים יהיה כל עוד תעודת הזכאות שמחויקים בה הינה בתוקף.
ב. מיד עם הסירוב לדירה השנייה, יודיע המחוז ל'פונה בכתב שהשתתפות בשכר דירה לפי דרגה ש' לא תוארך מעבר לתום תוקף תעודת הזכאות.

למרות האמור לעיל בסמכותו של מנהל מחלקת אכלוס לאפשר הצעה שלמשיית לפי שיקול דעתו שינומק ויתועד (נספח ד').

9. תהליך האכלוס

א. ומוזליד ביצוע האכלוס

1. החברה המאכלסת תקבל מהמחוז את סדר הקדימויות להקצאה החתום ע"י ממונה מחוזי לאכלוס שהופק, ביחד עם פרטיכל ההחלטה העקרונית על אישור דירה בשיכון הציבורי, ולגבי דיירי החברה גם את התיק האישי לשם ביצוע האכלוס.

2. החברה תזמן את הזכאים לפי סדר הקדימויות שמופיע בדוח.

3. לזכאי הראשון בכל סוג דירה יוצע בכתב לבחור תוך 4 ימי עבודה (לא כולל יום שיש) דירה מתוך היצע הדירות מאותו סוג. דירה שלא נבחרה תוצע לזכאים הבאים לפי המיקום שלהם בדוח.

4. אם המבקש סירב להצעה תחתית אותו החברה על סירובו (נספחים י"1 וי"2) ובאם אינו מסכים לחתום יוכן על ידי החברה פרוטוקול סירוב.

5. החברה תוודא בעת האכלוס כי התנאים לזכאות (מספר הנפשות) לא השתנו, וכן תדרוש תעודת זכאות תקפה מהזכאים שהם "חסרי דירה".

הערות: האכלוס יתבצע לפי 3 סוגי יישובים: יישובים בעלי מצאי דירות קטן, ויישובים בעלי מצאי דירות בינוני ויישובים בעלי מצאי דירות גדול (סעיף 7.7).

דף 19 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

ב. העברת מידע למשרד הבינוי והשיכון

1. החברה תדווח למשב"ש על-גבי אמצעי מגנטי על מועמד שחתם על הסכמה לשכירת דירה (תעביר באופן שוטף קובץ הצעות לשיבוץ), והמערכת תעדכן את קובץ ההקבלה.
2. החברה תעביר למשב"ש אחת לחודש קובץ עם פירוט האכלוסים על פי החוזים שנחתמו.
3. אחת לחודש תעביר החברה למוזון רשימת מצאי דירות מעודכות. ביישובים בקבוצה 1 (יישובי בעלי מצאי דירות קטן) הדיווח יועבר באופן שוטף.
4. דירות שיש עבורן מועמד שהביע הסכמתו, יצוינו בדוח הדירות הפטיוות עם סימון מיוחד.
5. החברה תדווח למשב"ש על-גבי אמצעי מגנטי על הצעות שסרבו להן.

10. הטיפול במקרים שלא נמצא להם פתרון

במקרים המפורטים להלן יבוצע בירור בזמן דיוני הוועדה המחליטה האם יש דירה הולמת או מה הסיכוי להתפנות דירה כזו בטווח זמן סביר. אם מתברר שאין סיכוי לדירה מתאימה, ישובץ המבקש בדוחות ממתניינים ובמקביל יבצע המחוז פעילות יזומה כמפורט להלן, למציאת פתרון חלופי:

10.1 חסרי דירה

- א. נכים (כיסא גלגלים).
אם לא נמצא פתרון במסגרת הדירוג המתפנות, יועבר התיק למנהל מחלקת אכלוס לאישור זכאות לדירת נ"ר. הטיפול כמוגדר במסלול נ"ר.
- ב. משפחות חד-הוריות עם 5 ילדים ויותר, זכאיות וממתינות לדירה, בסמכות מנהל מחלקת אכלוס אשר זכאות לדירה נ"ר.
המשך הטיפול כמוגדר במסלול נ"ר להלן.

10.2 דיירי השיכון הציבורי

- א. נכים (כיסא גלגלים).
תיבדק האפשרות להתקין מעלון/רמפה ואו לבצע שינויים בדירה הנוכחית, בתאום עם המרפא(ת) בעיסוק ועם מהנדס החברה המאכלסת אם קיימת אפשרות התאמת הדירה, יומן הביצוע מתקציב מוגבלים בניידות.
אם לא קיימת אפשרות זו, יועבר התיק לטיפול במסלול נ"ר (סעיף 11).

ב. מצוקה רפואית אחרת

1. מצוקה רפואית עם אישור להורדת קומה.
עבור זכאי שאושר להורדת קומה על ידי היועץ הרפואי, אם לא נמצאה דירה מתאימה או פתרון אחר, יש להעביר את בקשתו לוועדת הרפואית. אם יש המלצה חיובית של הוועדה הרפואית (נספח ב') יועבר הזכאי לטיפול במסלול נ"ר (סעיף 11).

דף 20 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

2. מצוקה רפואית עם אישור לחדר נפרד

- אם קיים אישור חיוני הרפואי לחדר נפרד ואין פתרון, תעבר הבקשה לטיפול במסלול נ"ר רק אחרי שמתקיימים התנאים הבאים:
- המשפחה מונה 6 נפשות ויותר.
 - ועדה רפואית אישרה את הצורך בחדר נפרד.
 - מתקיימים תנאי צפיפות דיו 3 + (סעיף ג' להלן).

ג. דיורי השיכון הציבורי - צפיפות דיו

מי שלפי הנתונים המופיעים בחברה המאכלסת עונים לכללי הצפיפות של תכנית 3+ הטיפול יהיה כדלקמן:

1. חוקר המועסק על ידי המשרד יכין תרשים הדירה הנוכחית ומספר החדרים בה לשם אימות הנתונים.
2. אם אומת בבדיקה זו שהצפיפות אמנה עונה על כללי תוכנית 3+, תבוצע בדיקה על ידי מהנדס המחוז או מהנדס החברה המאכלסת, לאפשרות הרחבת הדירה.
3. משפחה בת 8 נפשות המתגוררת בשכירות בדירת 3 חדרים ובתנאי שאין אפשרות להרחבת דירתה על פי חוות דעת מהנדס המחוז או חברה מאכלסת, תאושר לדירה מתפנית ולחלופין דירת נ"ר.
4. משפחות בנות 7 נפשות ויותר המתגוררות בשכירות סוציאלית בצפיפות של 3 נפשות ויותר לחדר ובתנאי שאין אפשרות להרחבת דירתם על פי חוות דעת מהנדס המחוז או מהנדס החברה המאכלסת, תאושר לדירה בשכירות, ולחלופין דירת נ"ר.

11. מסלול נ"ר

- 11.1 רכישת דירות נ"ר
דירות נ"ר יירכשו על-פי נוהל 06/08 (רכישת דירות נ"ר) ובמגבלות מחיר הנקבעות מעת לעת על ידי סמנכ"ל בכיר לאכלוס.

11.2 תנאים למימוש רכישת דירת נ"ר

- א. דירת נ"ר תירכש רק למקרים שהוגדרו בפרק 10 ובכפוף להתניות ולמגבלות לגבי כל מקרה.
- ב. לא תאושר דירת נ"ר למי שסירב לקבל דירה מתאימה שהוצעה לו. על המחוז והחברה המאכלסת להבהיר לזכאי נקודה זו בעת הסירוב ולהחתים אותו על טופס סירוב אשר גם בו תופיע הערת הבהרה.
- ג. הדירה שתירכש תהיה במסגרת הדרישות והמגבלות שבאישור הרפואי.

דף 21 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

12. מעקב ובקרה

- א. התראה לפני תום תוקף זכאות - חודשיים לפני תום התוקף תישלח תזכורת לפונה לחידוש הזכאות. (נספח ט').
- ב. אם פג תוקף הזראות ולא חודשה הבקשה, יופסק בו הטיפול והוא יוצא מסדר הקדימויות.
- ג. אגף אכלוס יפיק מדי חודש דוח אכלוסים שבוצעו במהלך החודש ותקופתית תבוצע פניית מחוז לבצע בדיקה מידגמית של התאמת הביצוע לכללים.
- ד. בקשה שבדיקתה מצביעה על חריגה תועבר למנהל המחלקה לאכלוס במחוז וזה יעבירה לטיפול אגף אכלוס.
- ה. כחלק מהבקרה תיערך אחת לשלושה חודשים הקבלה לזכאים ששובצו לאחרונה או שטרם שובצו, לבדוק אם לא נממשו במקביל משכנתא או שרכשו דירה.
- ו. דיווח בקרה יופקו תקופתית לפי דרישות המחוז/האגף.
- ז. יופקו דוחות ממתונים - זכאים שלא שובצו זמן רב מדי (בקרה על דיווח שיבוצים) אחת לשלושה חודשים.

12.1. אופי ביצוע הבקרה

- המחוז יבצע בקרה שוטפת לבדיקת התאמת הביצוע לכללי הנוהל.
- אחת ל- 60 יום לפחות תיבדק הקצאת הדירות בפועל והאם נעשתה לפי סדרי העדיפויות והתור.
- הבדיקות יפורטו בטופס מיוחד שנבנה על ידי אגף אכלוס (נספח יא') ויכללו:
- בדיקת המצאותם בתיק של אישורי סירוב/יתור.
- האם הדירות הוקצו בהתאם לגודל המשפחה.
- האם הדירות צמודות הקרקע הוקצו לזכאים שלגביהם נמצא הכרח להורדה לקומת קרקע.
- האם דיווחו כל הדירות הפנויות והאם זה נעשה בסמוך להתפנותן.
- ייתכנו נושאים נוספים שיידרשו לפי הצורך.

13. חלק ב' - אכלוס דירות במסגרת מבצעי השכרת דירה בתנאי שד"ח.

- 13.1. בהתאם לצרכים ולמצאי דירות, כדי לאפשר יישום של מדיניות יישובית שתהווה מענה הולם לצרכים אלה, בסמכות סמנכ"ל בכיר לאכלוס בתאום עם המחוז, להכריז על מבצע השכרת דירות בתנאי שד"ח.
- 13.2. ניתן לרשום למסלול זה רק בעלי תעודות זכאות של "ותיקים" המחזיקים בתעודת זכאות תקפה והעונים לשאר הסעיפים בפרק זה.

דף 22 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

13 3. משפחות שאינן מחזיקות בדירה בשכירות בשיכון הציבורי העונות להגדרת "חסרי דירה" (לא כולל זוגות העומדים להינשא) יוכלו להירשם במסגרת מסלול זה.

13 4. התאמת גודלי דירות לגודלי משפחות:

מס' חדרים	מס' נפשות מוגדלות
2	2
3	3
3.5	5
4	6
5	7

13 5. הרשמה והגדרה

הודעה על הרשמה במסגרת מסלול שדי"ח תתפרסם על גבי לוח המודעות במשרדי החברה המאכלסת ביישוב. והרשמה תנהל במשך 7 ימים.

ומחוז יסבע על פי מספר הדירות המוצע ותוצאות ההגדרות הקודמות את אופי הפרסום - שינוי קבוצות זכאות הראשיות להרשם וכדו'.

כל הנרשמים ימוינו לתור מועמדים לבחירת דירה. תור המועמדים ימוין לפי מספר הנפשות במשפחה. בכל גודל משפחה, בה מספר המועמדים גדול מ-1 תינתן עדיפות למשפחות חז"ח-הוריות. בין שאר המועמדים באותה הקבוצה תיערך הגרלה. חדירות יוקצו לפי התור ובכפוף לאמור בסעיף 13.4.

13 6. האכלוס בדירה יבוצע רק כנגד הפקדת תעודת הזכאות המקורית בחברה המאכלסת.

13 7. החברה המאכלסת תדווח על כל אכלוס בדירה למשרד הבינוי והשיכון.

אבי מעוז
המנהל הכללי

דף 23 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	חוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח א'

אופן חישוב ההכנסות למשפחה
לקביעת זכאות לדירה בשכירות

1. עונים על ההגדרה של מיצוי כושר השתכרות.
2. בחישוב ההכנסות המשפחה, יילקחו בחשבון ההכנסות של 22 בני המשפחה למעט הכנסות של "ילדים" מעל גיל 21.
3. החישוב יעשה לפי ממוצע של 3 החודשים האחרונים שקדמו לבקשה.
4. לא יילקחו בחשבון:
 - קצבונ ילדים
 - קצבת נידות
 - קצבת ילד נכה
 - חברה
 - ביגוד
 - קצבה לשירותים מיוחדים
- יש לקזז מההכנסות את המשכורת המשולמת לעובד זר בגין אי-תפקוד (המצאת מסמך משירות התעסוקה המאשר כי זכאי להעסיק עובד זר וכן חקירה).

דף 24 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ב'

הנחיות לשימוש בשירותי ייעוץ הרפואי

בהסתמך על ההנחיות ליועץ הרפואי תמצ"ב.

א. כללי

מטרת הפנייה לשירותי ייעוץ רפואי היא לבדוק ולקבוע את ההכרח להחלפת דירה בגין הבעיה הרפואית.

להלן ההנחיות לטיפול בבקשות להחלפת דירה בגין מצוקה רפואית:

ב. מסמכים

1. הנרשם יתבקש לחתום על הצהרה על ויתור סודיות בנוגע למצבו הרפואי. הטופס ימולא בשני עותקים (ראה נספח ב').
2. למבקש סיוע בגין מצוקה רפואית יינתן דף ובו שאלות מנחות לרופא, (נספח ב' 2 לחזור זה).
3. ליועץ הרפואי יימסר שאלון חוות דעת אליו יצורפו המסמכים הרפואיים שהובאו על ידי הנרשם.
 - 3.1 האישורים הרפואיים יהיו מעודכנים עד 3 חודשים לפני תאריך הגשת הבקשה. יימסר מקור בלבד או העתק קריא וחתום בחותמת "מתאים למקור".
- בשאלון המופנה ליועץ הרפואי, ימולאו פרטי הדירה של הנרשם, הקומה, מספר המדרגות המובילות לדירתו וקשיי גישה אם ישנם (על פי נתוני החבר). המאכלסת, או על פי בדיקת חוקר).
4. במקרים בהם חוות הדעת הסופית מותנית בייעוץ עם מומחה, יופנה המבקש, על ידי היועץ של המשרד, למרפאה בה הוא מטופל או למוסד רפואי אחר על פי הנחיית היועץ, להביא חוות הדעת המבוקשת.
5. היועץ הרפואי יוכל בעת הצורך להיעזר בחברת חקירות לצורך קבלת אינפורמציה על תיפקודו היומיומי של המבקש. במקרה זה, פקיד המחוז יקבל תדרוך מתאים מהיועץ.

ג. תחלטות מחוז / חברה

1. היועץ הרפואי המחוזי, בהסתמך על האישורים הרפואיים שנמסרו לו, יענה על השאלון, בשאלון חוות הדעת בשני אופנים:
 - 1.1 לגבי בעיות רפואיות שפניעתן היא לצמיתות תתקבל חוות דעת רפואית.

דף 25 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

1.2 לגבי בעיות רפואיות שהחלפת דירה בגינן אינה הכרח רפואי, אלא שיפור איכות החיים של המבקש ומשפחתו, כמו: שימוש בסמיט, ויקנח, עריריות, לא תתקבל חוות דעת רפואית אלא הערה שזהו מקרה של שיפור איכות חיים.

- בעיות מסוג זה, כיוון שהינן בעלות היבט חברתי, תועברנה לדיון בוועדה הבינמחוזית.

2. השאלון על הצורך בהורדת קומה ומתן חדר נפרד מופיעות בשתי צורות:

- כבקשה לקביעה אם קיים הכרח רפואי.
- כבקשה למתן המלצה.

3. ההמלצה תתבקש כאשר אין דירה במלאי והפתרון הצפוי הוא דירת נ"ר ולפיכך הבקשה מועברת לוועדה רפואית.

- המלצות היועצים הרפואיים להורדת קומה, חדר נפרד, או העברה ליישוב אחר תועברנה לוועדה הרפואית לקבלת חוות דעת רפואית.

המחור יקבל החלטה בהסתמך על חוות דעת רפואית זו.

- במקרה של העברה ליישוב אחר בגין היעדר טיפול מתאים באזור או מקום המגורים, יש להעביר כהמלצה לוועדה רפואית גם כשהדירה הצפויה היא מהמלאי.

4. כאשר ישנה דירה מתאימה במלאי או מבקש הסיוע הגיש בקשה להלוואה לצורך החלפת דירה, היועץ הרפואי המחוזי יקבע באם קיים הכרח רפואי.

ד. שינוי במקום מגורים בגין מצוקה רפואית יהיה באותה השכונה או בשכונה דומה ברמתה, פרט למקרים בהם קיימת המלצה מנומקת על ידי היועץ הרפואי המחוזי על שינוי יישוב.

ה. בקשה להורדת בקומה לא תידון במקרים בהם יש בבית מעלית, למעט לגבי משתמשים בכסא גלגלים כאשר המעלית אינה מתאימה לשימושם (סעיף 3.1.1 בגוף הנוהל).

ו. הבדיקה עם היועץ הרפואי על הצורך במתן חדר נפרד, תיעשה רק במקרה בו מספר החדרים שנתר בדירה לאחר הקצאת חדר נפרד, גורם לצפיפות על פי הגדות הצפיפות, דחיינו על פי הנוסחה: מספר נפשות במשפחה פחות נפש אחת, לחלק למספר חדרים בדירה פחות אחד.

ז. עיוורון איננו סיבה להורדה בקומה.

ח. אישור הוועדה הרפואית להורדת קומה, אינו מצריך חידוש החלטה.

הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי	חוראה מס':	תקון מס':	בתוקף מיום: 10.3.2002	דף 26 מתוך 43 דפים
--	---------------	--------------	-----------------------------	--------------------------

נספח ב' (המשך)

הצהרה על ויתור סודיות

(נא למלא בשני עותקים)

משרד הבינוי והשיכון

תאריך: _____

לכבוד

אני מבקשת בזה למסור למשרד הבינוי והשיכון או לבא כוחו, את כל האינפורמציה בקשר למחלתי, מצבי הרפואי, הטיפול שניתן לי, תוצאותיו ואו כל אינפורמציה אחרת שתידרש על ידי הני"ל ואו כל מסמך רפואי אודותי.

אין לי ולא יהיו לי טענות כלשהן כלפי המוסד הרפואי, כלפי משרד הבינוי והשיכון וכלפי כל הפועלים מכוחו בענין זה, ובכל ענין אחר הכרוך בו.

שם המבקשת _____ שם האב (באם המבקש קטין) _____

מס' זהות _____ חתימה _____

דף 28 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ב' (המשך)

תאריך _____

אל: היועץ הרפואי

מאת: _____
הנדון: _____
שם: _____
מ"ז: _____ שנת לידה _____ מסי נפשות _____
כתובת: _____ ישטח _____ מסי חדרים _____
עיסוק: _____ קומה _____
מסי מדרגות _____
קשיי גישה _____

רצ"ב אישורים רפואיים שהמציא הנ"ל ביחס לשנת לידה.

אבקש חוות דעתך בהתייחס לאישורים אלה באשר לאפשרויות הר"מ רק במקרים של פגיעה לצמיתות:

- [] האם ישנו הכרח רפואי למגורים בקומת קרקע.
- [] האם הנך ממליץ/ה על מגורים בקומת קרקע.
- [] האם ישנו הכרח רפואי למגורים בקומה נמוכה, ואיזו.
- [] האם הנך ממליץ על מגורים בקומה נמוכה, ואיזו.
- [] האם ישנו הכרח רפואי למגורים בקומה נמוכה יותר מזו הנוכחית.
- [] האם הנך ממליץ על מגורים בקומה נמוכה יותר מזו הנוכחית.
- [] האם הנך ממליץ לאשר חדר נפרד לחולה.
- [] האם ישנו הכרח רפואי לעבור ליישוב אחר, נא פרט המאפיינים הנדרשים מהיישוב (כאשר הבקשה היא בגין קרבה למוסד ו/או מרכז רפואי, פרט מוסדות ו/או מרכז חליפיים, אם יש באזור מגוריו).
- [] האם הינך ממליץ על העברה ליישוב אחר בגין העדר טיפול רפואי מתאים באזור או במקום המגורים.

דף 30 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הודאה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ג'

טופס בקשה להחלפת דירה בשכירות בשיכון הציבורי (לדויר השיכון הציבורי)

תאריך הבקשה: _____
שנה _____ חודש _____ יום _____

סניף / מרחב _____

חברה
מאכלסת

1. עמידר
2. עמיגור

(סמן מס' בעיגול)

מבקש 1 (ראשי):

_____ מס' זהות _____ שם משפחה _____ שם פרטי _____

מבקש 2 (בן/בת זוג):

_____ מס' זהות _____ שם משפחה _____ שם פרטי _____

סיבת הבקשה
1. בריאות
2. צמיפות
3. אחר

מספר ילדים רווקים מתחת לגיל 21: _____
(כולל הריון מחודש חמישי ומעלה)
הריון חודש חמישי ומעלה: כן / לא (סמן תשובה בעיגול)

ישוב מבוקש (אם שונה מיישוב המגורים): _____

פרטי דירה נוכחית:

_____ רחוב _____ בית _____ יישוב _____ זיהוי נכס _____

קומת קרקע כן/לא / מעלית כן/לא

מיקוד _____

שטח הדירה: _____ קומה _____ מספר _____
חדרים: _____
(כולל חצאי חדרים)

סוג שכ"ד: 1. שכירות סוציאלית (סמן בעיגול סביב המספר המתאים)
2. שד"ח

דף 31 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

תאריך אכלוס: _____

טלפון בבית: _____ טלפון בעבודה: _____

הצהרה: לאחר שהוזהרתי, מצהיר(ה) בזה, שכל הפרטים שמסרתי ורשמתי לעיל, וכל הפרטים המצוינים בתעודות ובמסמכים שצרפתי, הם אמת. ידוע לי שאם יימצא שאינם אמת אהיה צפוי(ה) לעונשים הקבועים בחוק.

הנני מתיר/ה לכם לבדוק את כל הנתונים הקשורים לבקשתי זו במאגרי מידע, תקירות או בדרך כלשהי.

שם וחתימת המבקש _____ שם וחתימת המבקשת _____ שם וחתימת פקיד החברה _____

דף 32 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ד'

דיון בוועדת אכלוס מחוזית

ישוב: _____ מחוז: _____ תאריך מילוי הטופס: _____

מבקש: _____ מ"ז _____

מבקשת: _____ מ"ז _____

סוג תבקשה: _____ סיבת הבקשה: _____ בקשת העברה לישוב: _____

פירוטהבקשה: _____סיבה לאי יכולת להיענות לבקשתו: _____

דחה בוועדה: _____ מיום: _____ הוגשה בקשה לדירה בשכירות ביום: _____

מצב אישי: _____ מיום: _____ גיל הילדים: _____

בהריון: _____ מס' ילדים כולל הריון מחודש המישי ומעלה: _____

גיל המבקש: _____ גיל המבקשת: _____

אופי מגורים נוכחי

1. בעלות עצמית 2. דמי מפתח 3. שכירות סוציאלית 4. שדיח/דל"ל

5. שכירות פרטית (מצ"ב חוזה) 6. אחר _____

מס חדרים: _____ שטח: _____ קומה: _____ מס מדרגות: _____

תאריך תחילת החזקה בדירה: _____

פרטי סיוע אחרון: תכנית: סוג: _____ תאריך: _____ תאריך הקבלה: _____

הכנסות

מבקש: מקצוע- _____ מקום עבודה: _____ ממוצע הכנסה _____

מבקשת: מקצוע- _____ מקום עבודה: _____ ממוצע הכנסה _____

ממוצע חודש עצמאי _____ ממוצע הכנסות ילדים _____

מקור הכנסה נוסף/אחר של שאר בני המשפחה _____ סכום הכנסה נוסף _____

ממוצע הכנסה כולל _____

אישורים עבור חודשים: חקירה מיום: _____ ממוצע הכנסות כולל עפ"י חקירה: _____

שם ממלא הטופס: _____ ביום: _____

דף 33 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

מסי פרטיכל ועדה אכלוס מחוזית _____ מיום _____

פירוט ההחלטה: _____

ימולא בהחלטת שכירות בשיכון הציבורי: החלטה: אישור / דחייה /
העברה לוועדה אחרת _____

סיבת הזכאות: 1. בריאות 2. צפיפות 3. חסר דירה 4. אחר

דירת קרקע/מעלית: כן / לא דירת נ"ר: כן / לא

התימות חברי הוועדה: _____

אישורים מיוחדים

מתן קדימות (ברשימת קדימויות): כן / לא / ביטול קדימות
סיבת מתן/ביטול קדימות (חובה למלא): _____

אישור שיבוץ חוזר למרות סירובים: כן / לא
סיבת אישור שיבוץ חוזר (חובה למלא): _____

חתימת מנהל מוע'קת אכלוס _____

ביום _____

דף 34 מתוך 43 דפים	בתוקף מיום: 10.3.2002	תקון מס':	הוראה מס':	הנושא: הקצאת דירות בשכירות בשיכון הציבורי
--------------------------	-----------------------------	--------------	---------------	--

נספח ה'

דיון בוועדת אכלוס בינמחוזית, עליונה. עובדי מערכת. צירורית.

ישוב _____ מחוז _____ תאריך מילוי הטופס _____
מבקש: _____ מ"ז _____ מבקשת: _____ מ"ז _____

סוג תבקשה: _____ חובת הבקשה: _____ בקשת העברה ליישוב _____ פרוט
הבקשה: _____

סיבה לאי יכולת להענות לבקשתו:

נדחה בוועדה: _____ ביום: _____
הוגש הבקשה לדירה בשכירות ביום: _____
מצב אישי: _____ מיום: _____ גיל הילדים: _____

בהריון: _____ מסי ילדים כולל הריון מחודש החמישי ומעלה: _____
גיל מבקש: _____ גיל מבקשת: _____

אופי מגורים נוכחי:

1. בעלות עצמית 2. דמי מפתח 3. שכירות סוציאלית 4. שדי"ח/דל"ל
5. שכירות פרטית (מצ"ב חוזה) 6. אחר _____
מסי חדרים: _____ שטח: _____ קומה: _____ מסי מדרגות: _____
תאריך תחילת החזקה בדירה: _____

פרטי סיוע אחרון: תכנית: סוג _____ תאריך: _____ תאריך הקבלה _____

פרטי דירה שנמכרה מס חדרים _____ שטח: _____ קומה _____ מסי מדרגות _____
תאריך מכירה: _____

סכום ותאריך מקוריים משוערכים על פי מקדם

סכום המכירה במטבע ישראל: _____ סכום בדולר _____ תאריך _____ סכום משוערך
ש"ח סכום פדיון משכנתא: _____ סכום בדולר _____ תאריך _____
סכום משוערך _____ ש"ח יתרה _____ ש"ח _____

באנסה

שם מנהלים יחידה 161 חודש שני + חודש שלא שני.
פאסיקתה - יכולת של אלה שהשינוי אינו בסדר.

סכמי פסולת - משהיה אלוהים - מנהל - DCF - כולל את ההחלטות האלוהיים.
מחלקת מנהל - גרסא וסמלית אלוהים הישן. (גרסא וסמלית אלוהים)

חלק - "כנסו לליון סמלית" ← אלוהים אלוהים דין קדמה.

חלקים אלוהים חלקים
חלקים אלוהים חלקים
חלקים אלוהים חלקים
חלקים אלוהים חלקים

(חלקים + חלקים)

ה'תשס"ד
31.8.04
חיים פאלקוף
מ"מ מנכ"ל

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

הלשכה המשפטית



31 אוגוסט, 2004
י"ד אלול, תשס"ד

תיק בניה כפרית
תיק חשבות

אל: ע"ד שלומית ברנע,
היועצת המשפטית
משרד ראש הממשלה

הנדון: רשימת פרויקטים אשר נדונו בוועדת חריגים

בהמשך לשיחתנו הטלפונית, הריני פונה אליך לקבלת הבהרה והנחייה בנושא שבנדון.

על פי סעיף 5 לדיוני ועדת חריגים מיום 28/7/04, נקבע, בין היתר כי "סיכום הדיון הפרטני בכל פרויקט ייערך ע"י היועמ"ש של (המשרד ומנכ"ל משרד רוח"מ ישמש כחותם בשם כל ועדת החריגים".

במכתבו של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מר אילן כהן, מיום 8/8/04, לחשב משרדנו, קיימת הבחנה בין שני סוגי פרויקטים. לגבי רשימת הפרויקטים שמספרם 122 עד 187, נאמר כי "ליוועדה אין שיקול דעת בעניינם ויש לפעול בהם ע"פ נוהלי המשרד".

שאלתי היא האם ועדת חריגים אישרה פרויקטים אלה לתשלום.
אנא הנחייתך האם ניתן להורות על תשלום בגין הפרויקטים הנ"ל. (לגביהם נאמר "אין שיקול דעת").

במאמר מוסגר אעיר, כי בשיחתנו הטלפונית הבהרת כי לגבי פרויקטים, אלה, ניתן להורות על תשלום, אך למען הסדר הטוב אבקש לקבל זאת בכתובים.

לז: מכתבו של מר אילן כהן, מנכ"ל משרד ראש הממשלה מיום 8/8/04.
פרוטוקול הועדה מיום 28/7/04.

בברכה,
צפורה בירן
יועצת משפטית

העתקים: ד"ר חיים פאלקוף – מ"מ המנהל הכללי
מר דן גיונה – חשב המשרד
גב' שרה אהרון – מנהלת מינהל לבנייה כפרית.

Prime Minister's Office

ד' רגש הממשלה



מנהל כללי
DIRECTOR GENERAL

5847861
ד"ר משה קליין

כ"א אב תשס"ד
08 אוגוסט 2004
1 - 8/13079 (מ)
ועדת חריגים

לכבוד
מר דן גינה
חשב משרד הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנדון: רשימת פרויקטים אשר נדונו בוועדת החריגים

מצי"ב רשימת פרויקטים אשר הובאו לדיון בוועדת החריגים ביום 4.8.04.

דיווח כי פרויקטים אלו חסתימו ולכן לוועדה אין שיקול דעת בעניינם ויש לפעול בהם עפ"י
נחלי המשרד.

מס'	תאור הפרויקט	מיקום הפרויקט	עלות הפרויקט
122	דרך בטחון	בני עצמון	350,000
125	הקמת מעון יום	בני עצמון	200,000
127	הקמת מעון יום	בני עצמון	700,000
142	דרך בטחון	שלו	250,000
149	חשלת גידור	מורג	392,000
151	דרך בטחון	מורג	300,000
187	דרך בטחון	תל קטיפה	350,000

רשימת פרויקטים שאושרו ע"י הוועדה:

מס'	תאור הפרויקט	מיקום הפרויקט	עלות הפרויקט
148	מעון יום	מורג	1,440,000
177	דרכים ביטחוניות	נצרים	300,000

מ.ב.ר.ה.

אלון כחן

העתק: מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ועדת חריגים

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007 טל: 02-6705519

3 Kaplan St. Hakiryah, Jerusalem 91007, Israel. Tel: 972-2-6705519



משרד ראש הממשלה

קנין והימין לחתימות

28 יולי 2004

לכבוד

המנכ"ל משרד ראש הממשלה

הנדון: דיונים והחלטות משיבה מס' 3 של ועדת חתריגים

הועדה התכנסה ביום 8.4.04 במשרד ראש הממשלה. השתתפו כל חברי הועדה למעט מנכ"ל משרד המשפטים, ומנכ"ל משרד הרווחה (בצט מצט אלמליח נוכח)

1. אושר פרוטוקול הישיבה מיום 26.7.04 למעט תיקון בסעיף 3/ב תימחק המילה "ספוגרמה".

2. דיונים בעניין ההחלטות של ישיבה הקודמת:

- דיון על סיוע בשטח ופגישות נציגי הועדה ראשי המועצות חבל עזה ושומרון.
- גבי גולן - הציג מסמך של מנכ"ל משרד המים 28.7.04 למניעת התקשרויות ארוכות טווח של המועצות עם ספקים.
- היועמ"ש של משרד רה"מ הציגה טפסים מותאמים לספריקטים השונים אשר ישמשו לתייעוד החלטות הועדה.
- נציג המתפ"ש העביר בנדרש את הנתונים בעניין החלפת מבנים, למטובני ירי.

3. התקיים דיון בעניין פרויקטים שהוצעו בפני הועדה, פרויקטים שהוגדרו כמסיצים לביטחונם האיש של התושבים.

להלן תמצית ההחלטות

סל	אסמכתה המשרד	תאור	מיקום	עלות	החלטות
	המשרד	הפרויקט	הפרויקט	הפרויקט	החלטות
122	1001	בנין ושטח	בנין ושטח	350,000	הפרויקט הסתיים.
125	1002	בנין ושטח	בנין ושטח	200,000	הפרויקט הסתיים.
127	1002	בנין ושטח	בנין ושטח	700,000	הפרויקט הסתיים.
128	1003	בנין ושטח	בנין ושטח	100,000	הפרויקט הסתיים.
129	1004	בנין ושטח	בנין ושטח	100,000	הפרויקט הסתיים.
130	1005	בנין ושטח	בנין ושטח	250,000	הפרויקט הסתיים.
131	1005	בנין ושטח	בנין ושטח	900,000	הפרויקט הסתיים.
142	1012	בנין ושטח	בנין ושטח	260,000	הפרויקט הסתיים.
143	1011	בנין ושטח	בנין ושטח	300,000	הפרויקט הסתיים.
145	1006	בנין ושטח	בנין ושטח	300,000	הפרויקט הסתיים.
146	1007	בנין ושטח	בנין ושטח	300,000	הפרויקט הסתיים.
151	1008	בנין ושטח	בנין ושטח	300,000	הפרויקט הסתיים.
177	1009	בנין ושטח	בנין ושטח	300,000	הפרויקט הסתיים.
187	1010	בנין ושטח	בנין ושטח	350,000	הפרויקט הסתיים.

סל	מסמכת	המשרד	המחלקה	המחלקה	עלות	החלטות
1011	189	בנין ושכון	מנהל חקירות	מ.א.	300,000	לא אושר (ראה גם 145, 180)
1011	190	בנין ושכון	מנהל חקירות	מ.א.	400,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1013	409	חינוך	מנהל חקירות	מ.א.	160,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1023	450	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	170,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1013	451	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	1,400,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1014	453	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	100,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1016	454	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	400,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1015	455	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	520,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1017	456	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	1,250,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1018	457	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	404,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1018	458	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	500,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1020	459	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	200,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1021	460	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	352,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1022	461	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	400,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1017	462	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	900,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1018	463	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	250,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)
1018	464	ביטחון	מנהל חקירות	מ.א.	162,000	לא אושר (ראה גם 145, 189)

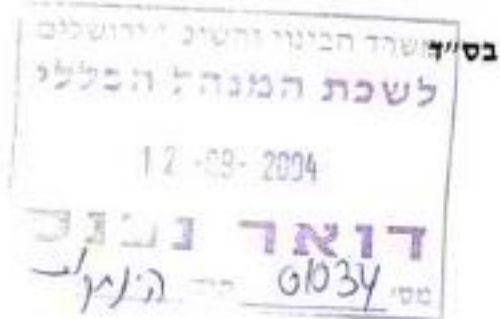
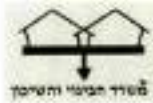
מסמך אקטורי נדון חריגות 4

4. הוגשה לוועדה רשימה של 74 פרויקטים שנמסרו ממשהב"ש (64) תחבורה (7) פיים (1), מ.החנך (2), אשר הוגדרו ככאלה שהמתיינתו בפועל, וגם בדיקה של א.י.ד.ע. אישרה זאת.
- החלטות ועדה: תיערך בדיקה מדגמית אקראית של 15% מהפרויקטים הנ"ל. במידה והבדיקה לא תצביע על חריגות, הועדה תכיר בהם בפרויקטים שהמתיינתו. בהעדר מובהקות של הבדיקה, יחזור הנושא לדיון בוועדת החריגים.
- מסמך הקוד של הפרויקטים: 100, 101, 102, 103, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 120, 123, 132, 134, 135, 136, 140, 147, 150, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 164, 165, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 182, 183, 188, 191, 200, 201, 202, 204, 205, 207, 208, 209, 351, 401, 402.

5. מסמכים ונחלים (5) סוכם שהטיפול בחומר שיוגש לדיוני הועדה יערך באחריות יועץ רה"מ להתיישבות, ואילו סיכום הדיון הפרטני בבל פרויקט יערך ע"י היועמ"ש של המשרד, ומגב"ל משרד רה"מ ישמש כחותם בשם כל ועדת החריגים.
6. מא"ל טייד חרמן הציג סוגיה בעניין ההתיישבות והטיפול בשאלות של תכנון ובניה ביש"ע, והיועמ"ש של המשרד קבלה על עצמה לבדוק ולהביא המלצותיה לוועדה.
7. המשרד בדיקת הפרויקטים (ע"י א.י.ד.ע) תימשך בהגזית יועץ רה"מ להתיישבות.
8. הדיון הבא של הועדה יערך ביום 16.7.04 ועניינו העיקרי יהיה דרך הטיפול בפרויקטים החלקיים בהשתתפות נציגי משרד החקלאות וההתיישבות.

רשם: עוזי קרן

מדינת ישראל
המנהל לבנייה כפרית
ויישובים חדשים



לשכת ראש המנהל

ירושלים, ב' באלול, תשס"ד
19 באוגוסט, 2004
סימוכין: 19080401017

אל: ד"ר חיים פאלקוף, מ"מ מנכ"ל המשרד

אדון נכבד,

הנדון: היתנותקות – החלטות ממשלה

מצ"ב טבלה המפרטת את יח"ד בבניה מתקדמת בישובים הכלולים בהחלטת הממשלה
בדבר ההיתנותקות.

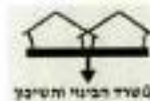
בכבוד רב,

שרה אהרון
ראש המינהל לבנייה כפרית

העתק:

גבי אסנת קמחי, מנהל אגף איכלוס ופרוגרמות
גבי נירית מיכאלי, ס/מנהל אגף איכלוס

מדינת ישראל
המנהל לבניה כפרית
ויישובים חדשים



בס"ד

בניה מתקדמת

נכון ליום 1/7/2004

ריק	מ א ו כ ל ס		מס' יח"ד	ישוב	אזור
	בשכירות	בבעלות			
31	-	3	34	בני עצמון	חוף עזה
16	-	-	16	בדולח	
4	19	3	26	גדיד	
16	-	-	16	גן אור	
19	-	1	20	גני טל	
25	66 (*)	39	130	ניסנית	
11	31 (**)	8	50	פאת שדה	
24	12	4	40	קטיף	
146	128	58	332	סה"כ	
12	-	8	20	גנים	צפון השומרון
21	3	2	26	חומש	
7	20 (***)	9	36	כדים	
40	23	19	82	סה"כ	
186	151	77	414		סה"כ כללי

- * מזה 46 מושכר למשרד הבטחון
- ** מזה 30 מושכר למשרד הבטחון
- *** מזה 10 מושכר למשרד הבטחון

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
המנהל לבנייה כפרית



בס"ד, ירושלים, כ"ב באב תשס"ד
 9.08.04
 סימוכין:

לכבוד
 הגב' שרה אהרון- ראש המינהל לבניה כפרית
 שלום רב,

הנדון: שמירת רכוש ריק ביישובי גוש קטיף וצפון השומרון

להלן הנתונים לגבי שמירת בתים ריקים ביישובי גוש קטיף וצפון השומרון:

נתוני מלאי הבתים הריקים בחוף עזה חברת עמידר וחברת שו"פ מעודכן ל-1.7.04:

האזור	סה"כ יח"ד שנבנו	מתוכן יח"ד שנמכרו	מאוכלסות		פלישות		סה"כ דירות תפוסות	סה"כ דירות ריקות
			ברכשה	בשכירות	רוכשים	זרים		
חוף עזה								
אלי סיני (קה)	25	25	25				25	
אלי סיני	15	13	13	1			14	1
בדולח (מ)	20	6	6	6			12	8
בדולח	20	-						20
בדולח	16	-						16
גדיד (מ)	23	-						23
גדיד (מ)	21			2			2	19
גדיד	26	2	3	19			22	4
גן אור (מ)	20			1			1	19
גן אור	24	12	12				12	12
גן אור	16							16
גני טל (מ)	10						-	10
גני טל	10			4			4	6
גני טל	20	1						20
כ. דרום (קה)	16	16	15	1			16	
כ. דרום (קה)	20	20	20				20	
כ. דרום	20	20	20				20	
נווה דקלים (קה)	140	78	78	54		1	133	7
נווה דקלים	140	72	72	61		1	134	6
נווה דקלים (לפני 89)	115	105		10				
ניסנית (קה)	50	48	48			2	50	
ניסנית	50	50	50				50	
ניסנית	130	39	39	66		4	109	21
נצרים (ק)	12	12	12				12	

7,36 N
22.05

at

102 1/2
100 1/2 22.05

3	15			1	14	14	18	נצרים
	15				15	15	15	נצרים
29	16			6	10	10	45	נצרים
5	10			9	1	1	15	עצמונה (מש)
5	5				5	5	10	עצמונה
30	4				4	4	34	עצמונה
31	9			6	3	3	40	פאת
								שדה (קה)
10	8			8			18	פאת שדה
11	39			31	8	8	50	פאת שדה
10							10	קטיף (מש)
10							10	קטיף
10							10	קטיף
24	16			12	4	4	40	קטיף
8	7			7			15	נצר חזני (מ)
7	1			1			8	נצר חזני
6	4			1	3	3	10	רפיח ים
11	4				4	4	15	מורג (מ)
5	5				5	5	10	דוגית (קה)
413	794	8		307	594	595	1,322	סה"כ חוף עזה (כולל בניה לפני 89)

להלן נתוני צפון השומרון:

סה"כ דירות ריקות	סה"כ דירות תפוסות	פלישות		מאוכלסות		מתוכן יח"ד שנמכרו	סה"כ יח"ד שנבנו	האזור
		זרים	רוכשים	בשכירות	ברכישה			
2	18	7	1	1	9	10	20	חמש (קה)
2	18	3		2	13	13	20	חמש
21	5			3	2	2	26	חמש
7	29			20	9	9	36	כדים (קה)
9	11				11	11	20	כדים
8	12				10	10	20	גנים (קה)
1	9				9	10	10	גנים
50	102	10	1	26	52	65	152	סה"כ

בתים שעדיין לא הועברו לחברה משכנת נמצאים בשלבי סיום בניה:

סה"כ דירות ריקות	סה"כ דירות תפוסות	פלישות		מאוכלסות		מתוכן יח"ד שנמכרו	סה"כ יח"ד שנבנו	האזור
		זרים	רוכשים	בשכירות	ברכישה			
4							4	שא נור
9							9	גנים
13							13	סה"כ

סה"כ הבתים הריקים נכון ל-1.07.04 בישובי גוש קטיף וצפון השומרון 4 היישובים: 476 בתים.

להלן עלויות החלופות המוצעות לשמירת הבתים הריקים:

1. חלופה ראשונה אופטימאלית שמירה בכל יישוב:

שמירה צמודה ביישוב אחד, במהלך 24 שעות ביממה של שני שומרים בלילה ושומר אחד ביום כולל נשק, מכשירי קשר, הכשרות מקצועיות, בקרה של החברה כולל ביטוח לנפש ואחריות מקצועית. ללא רכב צמוד סה"כ 1200 שעות לחודש על פי שכר שעתי לא כולל מע"מ של: 31.80 ₪

הערה: יש לקחת בחשבון שיטנם יישובים בהם יש בית אחד ריק ואחרים בהם יש 52 בתים ריקים ואין צורך אותו סוג שמירה בשניהם.

סה"כ לחודש ליישוב או למקבץ יישובים: 38,541.6 ש"ח כולל מע"מ 45,093.6 ₪.

(לפי נתוני עמידר עלות לשמירה באתר מגיעה לסכום של בין 25,000 ש"ח ל- 30,000 ש"ח כולל מע"מ ורכב צמוד (לא ממוגן) לאתר.)

2. חלופה שנייה לפי שני מתחמים גוש קטיף וצפון השומרון:

א. חיבור הבתים הריקים למערכת אזעקה עלות חיבור בית כ- 1200 ₪.
ב. שני שומרים ביום בלבד לכל הגזרה כאשר יש להם חיבור לחיישנים. 12 שעות ביממה לשני שומרים סה"כ: 804 שעות (כולל שבת) לפי 31.80 ₪ ללא מע"מ סה"כ: 25,567.2 ש"ח (כולל מע"מ 29,913.6 ₪)
ג. רכב צמוד ממוגן ל-12 שעות ביממה סה"כ 804 שעות (כולל שבת) מחיר חודשי של כ- 30,000 ש"ח.

סה"כ:

הוצאה חד פעמית של חיבור לחיישנים לגוש קטיף: 495,600 ₪

הוצאה חד פעמית לצפון השומרון: 75,600 ש"ח

הוצאה חודשית: בשני מתחמים האחד גוש קטיף והשני צפון השומרון

שמירה שני שומרים 12 שעות ביממה כ"א: 29,913.6 ש"ח

רכב צמוד ממוגן ל-12 שעות: 30,000 ש"ח

סה"כ עלות למתחם: 59,913.6 ש"ח (להכפיל לשני מתחמים חוץ עזה וצפון השומרון)

3. חלופה שלישית:

שני שומרים לכל הגזרה לפי פיקוח בלבד עם רכב צמוד ממוגן על בסיס חודשי 2 מאבטחים ל- 24 שעות סה"כ יומיות דיווח כל יומיים בכל יישובי הגזרה.

סה"כ: שמירה שני שומרים 12 שעות ביממה כ"א: 29,913.6 ש"ח

רכב צמוד ממוגן ל-12 שעות: 30,000 ש"ח

סה"כ למתחם: 59,913.6 ש"ח

4. חלופה רביעית:

א. שמירה: דיווח אחת לשבוע על שני המתחמים כל הגזרה, שני שומרים 30 שעות סה"כ יומיים בשבוע 60 (שעות שבועיות) * 31.8 ש"ח סה"כ 9,375 ש"ח (כולל מע"מ)

ב. רכב צמוד ממוגן ירי ליומיים בשבוע סה"כ 8 בחודש: 10,000 ש"ח

סה"כ עלות חודשית רכב ושני שומרים: 19,375 ש"ח (ליומיים בשבוע)

5. חלופה חמישית:

ניתן להוזיל את החלופה הרביעית בביטול שומר ובהשכרת רכב ונהג צמוד

עלות רכב ליומיים בשבוע סה"כ: 10,000 ש"ח

שומר אחד ליומיים בשבוע סה"כ לחודש: 4,742 ש"ח

סה"כ עלות חודשית רכב ושומר: 14,742 ש"ח (ליומיים בשבוע)

6. חלופה שישית:

איטום הבתים הריקים ע"י המשרד עלות לבית כ- 1000 ש"ח (על פי נסיון בפאת שדה וגדיד) סה"כ הוצאה חד פעמית: 476,000 ש"ח

ופיקוח שבועי לפי חלופה מס' 5 בעלות חודשית של רכב ממוגן ושומר: 14,742 ש"ח (ליומיים בשבוע) ביקור חד שבועי בכל היישובים.

הערות לחלופות:

1. במידה והשמירה תבוצע ע"י חברה משכנת יש להוסיף תקורה (עמלה) לפי החוזה עם החברות הדבר בוצע בעבר על פי סעיף תקציבי (מס' 82781/99 – שו"פ או 82777/98 - עמידר). לעומת זאת במידה והשמירה תבוצע ע"י המשרד ישירות ייחסך סכום ניכר בעלויות. על פי בדיקה עם מר איזי לרר קב"ט המשרד, ניתן לעשות זאת במסגרת החוזים הקיימים של המשרד עם חברות שמירה.
2. יש לקחת בחשבון שישנם יישובים בהם יש בית אחד ריק ואחרים בהם יש 52 בתים ריקים ואין צורך באותו סוג שמירה בשניהם.
3. יש אפשרות לשילוב בין החלופות לחלק את גוש קטיף לשני חלקים כאשר בוחרים בחלופה הראשונה למשל. יש לקחת בחשבון שלא ניתן להסתובב בין היישובים בלילה.
4. צריך לשקול מה מטרת השמירה? אם מדובר במניעת פלישות או גניבות או חבלה השמירה צריכה להיות צמודה בכל יישוב, אם מדובר בבדיקת המלאי ודיווח ונקיטת צעדים באמצעות המינהל האזרחי אין צורך בשמירה צמודה ואז די בחיישנים או איטום ופיקוח שבועי במתחם כאשר גוש קטיף מתחם שלם אחד וצפון השומרון מתחם שלם שני.
5. חלופה מס' 6 המשלבת את מס' 5 ומוסיפה איטום הבתים, הנה החלופה הטובה מבין כולן ולדעתי המועדפת מאחר ומספקת את מטרת השמירה: מניעת חבלה או גניבה או פלישה, דבר שניתן למנוע ולפקח בביקור חד שבועי במתחם.
6. הנתונים נאספו בעזרת מחלקת הבטחון במשרד הקבט מר איזי לרר והקבט מר טיראן ברלזון וחברת עמידר וחברת שו"פ.

בכבוד רב,

נירית מיכאלי

ס/מנהל אגף אכלוס ופרוגרמות

העתק:

מר חיים פיאלקוף- מ"מ מנכ"ל משהב"ש

גבי אסנת קמחי-סגן ראש המנהל לבניה כפרית

מר איזי לרר - קב"ט משתב"ש

29.8.04
חיים פאלקוף
מ"מ מנכ"ל

ראש הממשלה
Prime Minister



י"א אב תשס"ד
29 יולי 2004
סימוכין, שוטף-484-ששון

לכבוד
נכ' ששון הנכבדה

**הנדון: מאחזים בלתי מורשים -
תואר מצב והמלצות**

1. אבקשך לחוות דעת בנושא המאחזים הבלתי מורשים ("מאחזים") באזורים יהודה, שומרון וחבל עזה על-פי האמור להלן, תגיש - ככל הנדרש - חוות דעת ביניים על-פי שיקול דעתך.

2. בין היתר אבקשך לבדוק:

- 1.2 מיקום המאחזים, תיאורם, גודלם ומועד הקמתם;
- 2.2 דרך הקמתם;
- 3.2 הרשויות השונות - ציבוריות ואחרות - המעורבות בהקמתם, הרחבתם ותחזוקתם השוטפת;

3. אבקשך להמליץ על:

- 1.3 שינוי או תיקון הדינים - לרבות תוכניות מתאר - ככל הנדרש למניעת הקמתם של מאחזים והמשך פעילותם ולרבות סניעת תמיכה מצד רשויות ציבוריות שונות;
- 2.3 שינויים, תיקונים או תוספות חקיקה, תקנות, צווים או החלטות במשלה ככל הנדרש להמסקת תופעת המאחזים ופניוים;
- 3.3 הליכי אכיפה יעילים יותר למניעת התרחבותם של מאחזים ופניו הקיימים לרבות האפשרות לנקיטת הליכים משפטיים (פליליים או אזרחיים) כלפי חשודים ואו המשתמשים במאחזים;

Jerusalem, Israel

4. הנך מוסמכת לדרוש ולקבל כל מידע הנדרש לעבודתך מכל משרדי הממשלה ומערכת הביטחון.

5. הסיוע המנהלי הנדרש יוענק לך על-ידי משרד ראש הממשלה.

6. את חוות דעתך והמלצותיך תגישו לי תוך 60 ימים.

רב תודות.

בכבוד רב,

ל.א. |

אריאל שרון

העתק: שרי הממשלה
חיוני המשפטי לממשלה

שמו

-1-

דואר נכנס

19-08-2004

סמנכ"ל תיאום ותכנון

17.08.2004

104963

מפקדת הפרקליט הצבאי הראשי	מחלקת הדין	הבין-לאומי
טל': 03-5694184	מטכ"ל: 0302-(2)4184	פקס: 03-5693320
4 יא 85367	באב	התשס"ד
16 באוגוסט	2004	

משרד המשפטים – המשנה ליועמ"ש לממשלה (ייעוץ)
(רשימת תפוצה)

הנדון : החלטת ממשלה מס' 1996 בנושא ההתנתקות-
השפעות על הליכי התכנון והקצאת קרקעות בהתיישבות הישראלית באזח"ע

כללי

1. רצ"ב חוות דעת אשר נכתבה על ידי סרן אסנת בן צבי ממשרדי בנושא ההשפעות של החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות בישובים ישראלים באזח"ע.

2. להלן נעמוד בקצרה על עיקרי חוות הדעת.

הקצאת מקרקעין והליכי תכנון באזח"ע

3. מתן הרשאות לבינוי באדמות מדינה הינו הליך רב-שלבי שתחילתו הרשאה לתכנון וסופו הקצאת המקרקעין לגורם המיישב וחתימת הסכמי חכירה עם הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש.

4. הרשאה לתכנון, שהיא השלב הבסיסי בכל פרויקט בינוי המתבצע באדמות מדינה, מהווה את הסכמתו של בעל הזכויות בקרקע, הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש, לביצוע הליכי תכנון. הרשאה לפיתוח (הקצאת מקרקעין) ניתנת לגורם המיישב עם השלמת ההליכים התכנוניים, על מנת שיפעל לפיתוח הקרקע ובינויה.

5. על פי החלטת ממשלה מס' 150 מיום 2.8.1996, שעניינה פיקוח הדרג המדיני על התכנון והבנייה בהתיישבות הישראלית באזורים, הן מתן הרשאה לתכנון והן הקצאת מקרקעין מחייבות קבלת אישורו של שר הביטחון.

6. הליכי התכנון באזח"ע מוסדרים בפקודת בניין ערים 1936 ותחיקת הביטחון שתיקנה אותה. מכוח הפקודה הוקמו שני סוגים של ועדות תכנון – ועדה מחוזית ועדה מקומית.

7. הוועדה המחוזית הינה ראשונה בהיררכיה התכנונית. היא משמשת כגוף המפקח על פעילות הוועדות המקומיות ובסמכותה לאשר תוכניות תכנון. עיקר תפקידה של הוועדה המקומית הוא להכין תוכניות תכנון. כיום, פועלות באזח"ע ועדה מחוזית ושתי וועדות מקומיות בלבד – ועדה מקומית ארז וועדה מקומית למרחב הישובים הישראליים.

שמו

שמור

-2-

8. על שטחי עזה חלה תוכנית תכנון מגדטורית R-1. הכלל הוא, כי במקום בו אין תוכנית מפורטת יותר, חלה התוכנית המגדטורית. מעבר לתוכנית המגדטורית, חלים בשטחי אזח"ע שני סוגים נוספים של תוכניות תכנון - תוכניות מקוצרות ותוכניות מפורטות.
9. **תוכנית מקוצרת** היא תוכנית, שעיקרה חלוקת האזורים השונים הכלולים בתוכנית ליעודים שונים (כגון, חקלאות, תעשיית, מגורים). ככלל, רק במקום בו יש תוכנית מקוצרת ניתן לפעול להכנת תוכנית מפורטת.
10. **תוכנית מפורטת** נוגעת לחלוקת חלקה למגרשים, והיא מתייחסת, ברמת המיקרו, לאפשרויות הבנייה בשטח כלשהו, על פי היעודים שנקבעו בתוכנית המקוצרת. על פי רוב, תוכניות מפורטות מוכנות על ידי הגורם היוזם את הבנייה בשטח (לדוגמא, משרד הבינוי והשיכון, ההסתדרות הציונית, חברה קבלנית ולעיתים גם על ידי המועצה האזורית חוף עזה).
11. הסמכות ליתן תוקף לתוכניות תכנון חדשות נתונה, על פי הפקודה, בידי הוועדה המחוזית. בשנת 1996 נחקק הצו בדבר אישור חליכי תכנון (אזור חבל עזה) (מס' 1128א), התשנ"ו - 1996 (להלן - צו 1128א), אשר עיגן במסגרת תחיקת הביטחון באזור את האמור בהחלטה 150 לעניין הצורך באישור מדיני להליכי תכנון. בצו זה נקבע, כי בטרם ידון מוסד תכנון בתוכנית ויתן לה תוקף, עליו לקבל את אישור ראש המת"ק לכך. בנוסף לאישור זה, קיום דיון בתוכנית ומתן תוקף לתוכנית מחייב גם קבלת אישור שר הביטחון על פי החלטה 150.
12. הפקודה אוסרת לבצע פעולות בינוי למיניהן, מבלי לקבל לכך **רישיון בנייה**. ככלל, ניתן ליתן רישיון בנייה רק במקום בו קיימת תוכנית מפורטת, ובהתאם לתנאיה. החרג לכך הוא מקום בו אושרה תוכנית מקוצרת העומדת בתנאי הפירוט הנדרשים מתוכנית מפורטת.
13. הסמכות ליתן רישיונות בניה נתונה בידי הוועדה המקומית. על פי החקיקה הקיימת באזור, על מגיש בקשה לרישיון בניה לקבל את הסכמת בעל הזכות בנכס לכך. ככל שמדובר בבנייה המבוצעת באדמות מדינה, על מגיש הבקשה לקבל את הסכמתו של הממונה על הרכוש הממשלתי.
14. הלכה למעשה מתבצעים הליכי התכנון והבניה בסדר הבא:

הגשת בקשה להרשאה לתכנון; משאושרה הבקשה, הכנת תוכנית מפורטת ע"י הגורם המיישב והגשתה לוועדות התכנון; לאחר קבלת אישור ראש המת"ק ושר הביטחון לכך, קביעת התוכנית לדיון בוועדה המחוזית; לאחר דיון בתוכנית ואישורה על ידי הוועדה המחוזית, הפקדת התוכנית להתנגדויות; עם תום תקופת ההפקדה, העברת ההתנגדויות לבחינת הוועדה המחוזית, המקיימת דיון למתן תוקף לתוכנית; העברת המלצת הוועדה המחוזית ליתן תוקף לתוכנית לאישור ראש המת"ק ושר הביטחון; עם כניסת התוכנית לתוקף, הנפקת רישיונות בנייה מכוחה ע"י הוועדה מקומית.
15. פקודת בניין ערים מקנה סמכות הן לוועדה המחוזית והן לוועדה המקומית לחזור בהן מהחלטות תכנוניות שונות שנתקבלו על ידן, לרבות הסמכות להתלות ולבטל תוכניות ורישיונות בנייה.
16. להרחבה באשר להליכי התכנון והבנייה ולסמכויות המעוגנות בדין האזור, ראו חוות הדעת המצורפת.

שמור

שמו

-3-

השלכות החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי תכנון והקצאת קרקעות באזח"ע

17. החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות קובעת הוראות מעבר המתייחסות לשלוש סוגיות מרכזיות. האחת, אי-קידום תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח ביישובים הכלולים בהחלטה. השנייה, סמכות ועדת החריגים "להפשיר" תוכניות שהוקפאו. השלישית, סמכות ועדת החריגים להורות על אי-קידום תוכניות, גם אם לא הוקפאו על פי החלטת הממשלה. להוראות אלה השלכות על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות באזח"ע.
18. החלטת הממשלה מורה, כי "תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח, שטרם החל ביצוען, לא יקודמו לביצוע". נראה כי לביטוי זה קיימות שתי פרשנויות אפשריות – האחת רחבה והשנייה צרה.
19. על פי הפרשנות הרחבה, ייראו כל תוכנית ממשלתית, שטרם החל ביצועה הפיזי בשטח, כתוכנית ש"טרם החל ביצועה", ולפיכך מוקפאת.
20. על פי הפרשנות הצרה, יראו כל תוכנית שקיבלה תוקף כדין וניתן להוציא רישיונות בנייה מכוחה (או תוכנית שנעשתה הקצאה של קרקע על פיה), כתוכנית "שכבר החל ביצועה", ולכן כתוכנית שאיננה מוקפאת.
21. בראייתנו, הפרשנות הסבירה לביטוי חנ"ל היא הפרשנות הרחבה, לפיה החלטת הממשלה מורה על הקפאת כל תוכנית (לרבות פרויקטים ציבוריים) שיש בה מעורבות ממשלתית, ושטרם החלו לבנות מכוחה בשטח.
22. המעורבות הממשלתית הנדרשת על מנת לחפוף תוכנית לממשלתית יכולה להיבחן על פי מספר פרמטרים – הגורם יוזם התוכנית, הגורם האחראי לביצועה או הגורם המממן אותה. ביחס לכל אחד מן הפרמטרים הנ"ל יש לבחון את מהות המעורבות ומידתה. שאלה המתעוררת בהקשר זה היא, האם גם תוכנית שהמעורבות הממשלתית בה מתמצית בהקצאת אדמות מדינה עולה כדי "תוכנית ממשלתית".
23. על מנת לאמוד את ההשלכות של החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי התכנון והקצאת המקרקעין באזח"ע, יש ליתן גם את הדעת ליחס בינה לבין החלטה 150.
24. נראה, כי החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, המורה על הקפאת תוכניות ממשלתיות שטרם החל ביצוען, מפקיעה, לכאורה, את סמכותו של שר הביטחון בכל הנוגע לתוכניות אלה ביחס ליישובים הכלולים בהחלטה, באופן שהוא איננו רשאי להפעיל את הסמכויות שהוקנו לו על פי החלטה 150, אם הדבר אינו עולה בקנה אחד עם הוראות ההקפאה שבהחלטת הממשלה.
25. במילים אחרות, כל בקשה למתן הרשאה באדמות מדינה או לקידום הליכי תכנון, המובאת לבחינתו של שר הביטחון על פי החלטה 150, צריכה להיבחן על ידו בהתאם לעקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות. זו אף עמדתה של היועצת המשפטית של משרד רוה"מ בסוגיה.¹
26. אשר ליישובים שאינם כלולים בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, לגביהם ממשיכה לחול החלטה 150 כמקודם, ושר הביטחון נותר הגורם המוסמך להחליט בעניין קידום הליכי תכנון והקצאת קרקעות בהם.

¹ במכתבה מיום 11.7.04 של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה אל היועצת המשפטית של מערכת הביטחון בנושא זה נאמר כך: "שר הביטחון לא יחזיק רשאי להפעיל את סמכותו לפי החלטת ממשלה 150 בניגוד להחלטתה של ועדת החריגים, שכן בכך הוא עלול לפעול תוך גיד החלטת הגורם היחיד שהוסמך ע"י הממשלה להפשיר תוכניות שטרם החל ביצוען, ואף נגד החלטת הממשלה עצמה שהורתה, שתוכניות שטרם החל ביצוען לא יקודמו לביצוע."

שמו

-4-

27. בחינת ההשלכות של ההוראות הקבועות בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות באזח"ע, הלכה למעשה, מובילה למסקנה, כי בהינתן אימוץ של הפרשנות הרחבה להוראות ההקפאה שבחלטת הממשלה, המשמעות היא, כי כל הליכי התכנון והקצאת הקרקעות באזח"ע, החל מרמת ההרשאה לתכנון וכלה ברישיון הבנייה הבודד, ככל שהם נוגעים לתוכניות ממשלתיות, מוקפאים ואין לקדםם לביצוע.

עיגון החלטת הממשלה בדין האזור

28. בעקבות המסקנה האמורה נשאלת השאלה, האם המסגרת המשפטית הנוכחית, לרבות החלטות הממשלה הקיימות בנושא ההתיישבות ודין האזור, מספקים כלים הולמים על מנת להביא ליישומה של הוראת ההקפאה האמורה.

29. אנו בדעה, כי על פי המצב המשפטי דהיום, קיימת סמכות למנוע קידומן של תוכניות תכנון, אם תוכניות אלה טרם קיבלו תוקף כדין או אם טרם בוצעה הקצאה על פיהן. הסמכות האמורה נתונה בידי ראש המת"ק באזח"ע על פי הצו בדבר אישור הליכי תכנון (אזור חבל עזה) (מס' 1128א), התשנ"ו – 1996, ובידי שר הביטחון על פי החלטת ממשלה 150.

30. המשמעות המעשית של הדבר היא, כי לאור החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות ניתן למנוע מתן הרשאות במקרקעין וקידומם של הליכי תכנון של תוכניות ממשלתיות ביישובים הישראליים באזח"ע, ככל שלא ניתן לחליכים אלה אישור לקידום ביצוע על ידי ועדת החריגים, שהוקמה מכוח החלטת הממשלה האמורה.

31. לעומת זאת, בכל הנוגע להתליית רישיונות בנייה קיימים או מניעת הוצאתם של רישיונות בנייה חדשים, דומה כי עלול להיווצר קושי בעשיית שימוש בסמכויות הקיימות בדין האזור בנושא. עיקר הקושי, בראייתנו, נובע מאופי השיקולים אותם רשאי גוף תכנוני לשקול בעת ביצוע פעולה בעלת אופי תכנוני.

32. המשמעות היא, כי עשוי להיות פער בין הוראות החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, המורות על הקפאת הבינוי מכוח תוכניות ממשלתיות, לבין המצב המשפטי בפועל. במילים אחרות, נראה כי המסגרת המשפטית הקיימת אינה מאפשרת יישום של הוראת ההקפאה, שכן קיים קושי לבטל רישיונות בנייה שכבר ניתנו ולמנוע הוצאתם של רישיונות בנייה חדשים.

תיקון החקיקה המוצע

33. הצעתנו לפיתרון קושי זה היא באמצעות תיקון חקיקה, אשר יעגן את הוראות החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות בדין האזור. תיקון זה יכלול את הדברים הבאים:

א. הצהרה בדבר שינוי מדיניות הממשלה בכל הנוגע להליכי התכנון והבנייה והקצאת הקרקעות, כבסיס לשינוי החקיקה.

ב. קביעת איסור על חוועדה המקומית ליתן רישיונות בנייה על סמך תוכנית מפורטת בתוקף, אלא בכפוף לקבלת אישור ועדת החריגים ביחס לחמש קידום התוכנית שבמסגרתה נתבקש הרישיון.

ג. נטילת הסמכות להתלות רישיונות בנייה שניתנו, לרבות רישיונות שהחלו לבצע בנייה מכוחם, מרשויות התכנון והעברתה לידי גורם שאיננו חלק מרשויות אלה.

שמו

-5-

34. יצוין, כי אם מאמצים את הפרשנות הצרה, לפיה רק תוכניות שטרם הושלמו חליכי התכנון שלהן, או תוכניות שטרם בוצעה הקצאה על פיהן, הן תוכניות ש"טרם החל ביצוען", אזי, לכאורה, אין צורך בתיקון דין האזור. זאת, משום שישנם כלים משפטיים מספקים בדין האזור על מנת למנוע קידומן של תוכניות אלה (צו 1128 א הנזכר לעיל וכן החלטת 150).

35. יחד עם זאת, אנו סבורים, כי גם במצב דברים זה יש מקום לתיקון חקיקה המעגן את החלטת הממשלה בדין האזור. זאת, על מנת להבהיר כי חל שינוי במדיניות הממשלה בנושא הליכי התכנון והבינוי באזור. יצוין, כי עמדה זו משקפת את הפרקטיקה הנוהגת בכל הקשור ליישום מדיניות הממשלה ביחס לבינוי ופיתוח בישובים הישראליים באזורי "ש"אזח"ע.

המשך פעולה

36. על מנת להמשיך ולפעול לקידום תיקון החקיקה המוצע, נדרשת קבלת עמדת משרד המשפטים ביחס לעקרונות שהוצגו לעיל והמפורטים בהרחבה בחוות הדעת המצורפת.

37. בפרט, נדרשת התייחסות לשאלה האם מאמצים את הפרשנות הרחבה להחלטת הממשלה, לפיה ייראו כל תוכניות ממשלתיות, שטרם החל ביצועה הפיזי בשטח, כתוכניות ש"טרם החל ביצועה", ולפיכך מוקפאת, או שמא מאמצים את הפרשנות הצרה, המתמקדת בבחינת הפוטנציאל המשפטי לביצוע הבנייה. בהקשר זה נראה כי יש להידרש גם לשאלת היקף המעורבות הממשלתית הנדרשת על מנת שתוכנית תיחשב כ"תוכנית ממשלתית".

38. לאור האמור, נודה לקבלת הנחייתך בנושא. לאחר קבלת הנחייתך ובהתאם לה, אנו נפעל להכנת תיקון החקיקה המוצע והעברתו להתייחסות כלל הגורמים הנוגעים בדבר.

39. לסיום, נבקש להודות למשרד יועמ"ש אזח"ע אשר סייע בידינו בכתיבת חוות הדעת המצ"ב.

בברכה,

לי אבד , סא"ל
רע"ן אזרחי אבין לאומי

לטה : חוות דעת

שמו

שמו

-6-

רשימת תמוצה

✓ משרד המשפטים - היועץ המשפטי לממשלה
 ✓ רל"ש הרמטכ"ל
 ✓ סגן הרמטכ"ל
 ✓ הפצ"ר
 ✓ מתאם הפעולות בשטחים
 ✓ היועמ"ש למעלה"ט
 ✓ משרד הביטחון - ע' שר הביטחון להתיישבות
 ✓ משרד ראש הממשלה - היועמ"ש
 ✓ משרד האוצר - היועמ"ש
 ✓ משרד הבינוי והשיכון - היועמ"ש
 ✓ משרד המשפטים - ע' המנכ"ל
 ✓ משרד המשפטים - מח' ייעוץ וחקיקה - ממונה בכירה (קניין)
 ✓ אג"ת - רח"ט תא"ס
 ✓ תפ"ש - סגן המתאם
 ✓ סגן הפצ"ר
 ✓ איו"ש - היועמ"ש
 ✓ אזח"ע - היועמ"ש - טח'
 ✓ תפ"ש - רע"ן תשתית
 ✓ מל"ל - היועמ"ש
 ✓ סבב קצינים

שמו

שמור

-1-

מפקדת הפרקליט הצבאי הראשי		
מחלקת	הדין	הבין-לאומי
טל':		03-5694184
מטכ"לי:		0302-4184
פקס':		03-5693320
יא4	-	82793
כט	באב	התשס"ד
16	באוגוסט	2004

רמ"ח דבל"א

הנדון : החלטת ממשלה מס' 1996 בנושא ההתנתקות-
השפעות על הליכי התכנון והקצאת קרקעות בהתיישבות הישראלית באזח"ע

1. כללי

1. ביום 6.6.04 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1996 בנושא ההתנתקות. במסגרת ההחלטה (בנספח ג') נכללו הוראות מעבר, אשר מטרתן היערכות להתנתקות במהלך תקופת הביניים, תוך שמירה על מערכת החיים השוטפת של הישובים הכלולים בתוכנית.
2. הסעיפים הרלוונטיים לעניינו בחלטת הממשלה הם סעיפים 12 ו- 13, חקובעים כדלקמן:

12" בתקופת המעבר שמיום קבלת החלטה זו, לצורך היערכות מצד אחד, תוך שמירה על מערכת החיים השוטפת המתקנת מצד שני, יחולו ההוראות הבאות בישובים ובאזורים הכלולים בתוכנית (להלן - הישובים):

א. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות הנוגעות למהלך החיים התקין ושירותים להם זכאים התושבים יימשכו כסדרם לרבות שירותים מהמועצה האזורית וכן ביטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, ותחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכל שירות ופעילות אחרת שהיתה נהוגה בישוב קודם להחלטה זו.

ב. תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוע לא יקודמו לביצוע.

אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מהחלטת הממשלה מס' 150 מיום 2.8.96 לגבי שאר האזורים. החלטה 150 חנ"ל תחול גם ביחס לישובים לצורך אישור בטרם הליכי תכנון והקצאת קרקעות.

13. תוקם ועדת חריגים שתהיה רשאית לחתיר ביצוע תכנית שהוקפאה כאמור לעיל או להחליט שלא לקדם תוכניות אף אם החל ביצוע לאחר בחינת כל מקרה לגופו ובהתאם לאמות המידה שיקבע על ידה. "...

שמור

שמו

-2-

3. במסגרת מסמך זה נבקש לעמוד על משמעות החלטת הממשלה והשפעותיה על הליכי התכנון והקצאת המקרקעין בישובים הישראליים נשוא החלטת הממשלה.
4. במסמך זה נתמקד בהשלכות של החלטת הממשלה בכל הנוגע לישובים הישראליים באזח"ע. אשר לאיו"ש, כיוון שהחלטת הממשלה דנה באפשרות פינויים של ארבעה ישובים בלבד, חמש מעויות הנובעות מהחלטת הממשלה על הליכי התכנון והקצאת המקרקעין הינן מינוריות יותר, והן ידונו במסמך נפרד.
5. במסגרת מסמך זה נסקור תחילה את הדינים הנוגעים להליכי תכנון והקצאת קרקעות בישובים הישראליים באזח"ע. לאחר מכן ננתח את ההשלכות של החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכים אלה.
6. לבסוף, נבחן האם המסגרת המשפטית הקיימת, לרבות החלטות הממשלה הקיימות בנושא ההתיישבות ודין האזור, מספקת כלים מספקים על מנת להביא לכדי יישום את האמור בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות.
7. מסמך זה נכתב בסיוע משרד יועמ"ש אזח"ע.

II. הקצאת מקרקעין בהתיישבות הישראלית באזח"עכללי

8. התיישבות הישראלית באזח"ע הוקמה רובה ככולה על אדמות מדינה. על פי הצו בדבר רכוש ממשלתי (רצועת עזה) (מס' 423), תשל"ב - 1972, ניהול אדמות המדינה נמסר בידי הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש.
9. בשונה מאזור יהודה והשומרון, באזח"ע לא רווחה במשך השנים התופעה של רכישת קרקע בידי ישראלים. יחד עם זאת, ישנם מקומות ספורים בהם בוצעו רכישות פרטיות על ידי יהודים, רובם באזור כפר דרום.

הרשאות הניתנות באדמות מדינה

10. מתן הרשאות לבינוי באדמות מדינה הינו הליך רב-שלבי שתחילתו הרשאה לתכנון וסופו הקצאת המקרקעין לגורם המיישב וחתימת הסכמי חכירה אל מול הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש.
11. הרשאה לתכנון מהווה שלב בסיסי לתחילתו של כל פרויקט בינוי באזח"ע המתבצע באדמות מדינה. הרשאה זו משקפת את הסכמתו של בעל הזכויות בקרקע, הוא הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש, כי יבוצעו הליכי תכנון באדמות המדינה.
12. לאחר קבלת ההרשאה לתכנון פועל בעל ההרשאה להשלמת הליכי התכנון הסטטוטוריים (עליהם נעמוד בהמשך). עם השלמת ההליכים התכנוניים, מוקצת הקרקע לגורם המיישב או הבונה¹, על מנת שיפעל להקמת המבנים ולשיווקם.
13. בתום הליכי הבינוי והשיווק, מופנים המתיישבים, אשר רכשו זכויות במבנים, אל הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש לשם חתימה על חוזה חכירה ביחס לביתם².
14. על פי החלטת הממשלה מס' 150 מיום 2.8.1996 הן מתן הרשאה לתכנון והן הקצאת מקרקעין מחייבות קבלת אישורו של שר הביטחון.

¹ לעיתים מכונה שלב זה כ"מתן הרשאה לפיתוח".² ככלל, משך החכירה הינו 49 שנים, בדומה למצב בישראל.

שמו

-3-

15. ראוי לציין, כי הליך מתן ההרשאות משתנה מעט בהתאם לגוף היוזם את הבנייה ולאופי היישוב שבו היא מבוצעת.
16. כך למשל, בישובים העירוניים (ניסנית ונווה דקלים) הגוף המיישב הוא בעיקר משרד הבינוי והשיכון.³ לפיכך, משרד הבינוי והשיכון הוא הפונה לממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש לקבלת הרשאה לתכנון. לאחר השלמת הליכי התכנון הסטטוטוריים פועל המשרד לקבלת אישור להקצאת המקרקעין ובמקביל מפרסם מכרז לבניית האתר. ההקצאה של הקרקע יכולה להיעשות לטובת משרד הבינוי והשיכון או לטובת החברה הקבלנית הבונה את האתר.⁴
17. בישובים הכפריים הגורם המיישב העיקרי הוא ההסתדרות הציונית. בישובים אלה ההסתדרות היא שפונה לממונה לשם קבלת הרשאה לתכנון. בתום התכנון מוקצית הקרקע להסתדרות הציונית והיא פועלת אל מול המתיישבים (בדרך כלל על דרך של כריתת הסכמי בר-רשות). כיוון שבאזח"ע מדובר בישובים כפריים מאוגדים, פועלת ההסתדרות גם אל מול האגודה השיתופית אשר מחווה אף היא, לעיתים, צד להסכם בר-רשות אל מול ההסתדרות.⁵
18. בישובים העירוניים, עיקר הבנייה מבוצעת על ידי משרד הבינוי והשיכון באמצעות התקשרות עם קבלנים לצורך ביצוע הבנייה.
19. מעבר להרשאות הניתנות למשרד הבינוי והשיכון, ניתנות הרשאות לגורמים נוספים העוסקים בביצוע פעולות בינוי באזח"ע, והמרכזי שבהם הינה המועצה האזורית חוף עזה. מעבר לכך פועלים באזח"ע גם יזמים פרטיים שונים.

III. הליכי התכנון והבנייה באזח"עכללי

20. הליכי התכנון והבנייה באזח"ע מוסדרים בפקודת בניין ערים 1936, ותחיקת הביטחון שתיקנה אותה (להלן – הפקודה).
21. בדומה לפן הקנייני של הבינוי (מתן הרשאות במקרקעין) גם ההליכים התכנוניים המבוצעים מכוח הפקודה הוכפפו להחלטה 150.⁶
22. בבואנו לסקור את הליכי התכנון נתייחס תחילה לרשויות התכנון באזור וסמכויותיהן. לאחר מכן, נבחן את סוגי התוכניות החלות באזור, חליכי אישורן והוצאת רישיונות בנייה מכוחן. לבסוף נתייחס גם לסמכויות הקיימות בחקיקת האזור להתליית תוכניות תכנון ורישיונות בנייה.

רשויות התכנון

23. הפקודה מכירה בשני סוגים של ועדות תכנון – ועדה מחוזית ועדה מקומית.

³ כאמור בהמשך הדברים ישנן, גם חברות קבלניות הפועלות בישובים אלה. כמו כן, קיימת שכונת "בני ביתך", בתן דאג הרכוש באופן עצמאי להקמת ביתו.

⁴ למיטב ידיעתנו, החברות הקבלניות המרכזיות הפועלות בישובים ניסנית ונווה דקלים הן חברת "שיכון ופיתוח", "עמידר" ו"דימרי".

⁵ ישנם מקומות בהם המתיישבים מופנים אל הממונה על סגת לחנום הסכם חכירת, אגלס אין זו ונפשה הרווחות בכלל הישובים באזח"ע.

⁶ הרציונל שביסוד הדרישה לאישור דרג מדיני לכל שלב בהליכים התכנוניים ולהרשאות השונות נובע מן העובדה, כי הליכים אלה עשויים לווססן זמן רב, שבמהלכו עשויות להוצג תמורות מדיניות שונות בשטח.

שמו

-4-

הוועדה המחוזית

24. הוועדה המחוזית הינה ראשונה בהיררכיה התכנונית, וסמכויותיה מפורטות בסעיפים 4, 5 ו- 7 לפקודה.

25. הוועדה המחוזית משמשת כגוף המפקח על פעילות הוועדות המקומיות. כמו כן, בסמכותה להתקין תקנות וחוקי עזר בנוגע להכנת תוכניות על ידי הוועדות המקומיות כמו גם לקבוע את התנאים למתן רישיונות בנייה. בנוסף, הוועדה המחוזית הינה הגוף המאשר תוכניות תכנון, שהוכנו על ידי הוועדה המקומית או הוגשו לוועדה המקומית על ידי בעלי הקרקע.

26. כיום מונה הוועדה המחוזית שלושה עשר חברים – מתאם פנים במת"ק שהוא יו"ר הוועדה, נציג היועמ"ש, נציג מדור תו"ת, מתאם נכסים, מתאם תחבורה, מתאם בריאות, מתאם איכות סביבה, יו"ר המועצה האזורית חוף עזה, קצין ההגמ"ר של האוגדה המרחבית, נציג משרד הביטחון, נציג משרד השיכון ונציג ההסתדרות הציונית.

הוועדה המקומית

27. סמכויותיה של הוועדה המקומית מפורטות בסעיף 6 לפקודה.

28. תפקידה של הוועדה המקומית הוא להכין תוכניות תכנון מקוצרות ומפורטות ביחס לאזור בניין ערים בו היא פועלת. כמו כן בסמכותה של הוועדה המקומית להעניק רישיונות בנייה בהתאם לתוכנית שקיבלה תוקף כדין. בנוסף אחראית הוועדה המקומית על הפיקוח על הבניה במרחבה.

29. מכוח הוראות הפקודה הוקמו באזור חבל עזה ארבע ועדות מקומיות – ועדה מקומית ארז, ועדה מקומית למרחב הישובים הישראליים, ועדה מקומית דהניה, ועדה מקומית למרחב הגלילי (המרחב שאינו כלול בשטח הישובים). בפועל, עיקר הפעילות התכנונית מתבצעת בשתי הוועדות הראשונות.

30. הוועדה המקומית לאזור בנין ערים ארז מורכבת בעיקרה מנציגי המת"ק. בוועדה המקומית למרחב הישובים מכהנים נציגי המועצה האזורית, ואין בה נציגות של גורמי המינהל האזרחי. בראש ועדה זו עומד יו"ר המועצה האזורית.

ההיררכיה בין הוועדות

31. כאמור, הוועדה המחוזית עומדת בראש ההיררכיה התכנונית באזח"ע, והיא רשאית לכוון את פעילות הוועדה המקומית על דרך של התקנת תקנות וחוקי עזר.

32. בנוסף, על פי סעיף 9 לפקודה, לוועדה המחוזית נתונה הסמכות לדרוש מן הוועדה המקומית, בכתב, לנקוט בצעדים הדרושים ביחס למקרה קונקרטי או באופן כללי, על מנת שפעולות הוועדה המקומית תהיינה תואמות את הוראות הפקודה וחוקי העזר שחותקו מכוחה.

33. אם סירבה הוועדה המקומית לפעול על פי הוראות הוועדה המחוזית, רשאית הוועדה המחוזית לפעול במקומה.

תוכניות תכנון

34. על שטחי עזה חלה תוכנית תכנון מנדטורית R-1. תוכנית זו הינה התוכנית התכנונית הבסיסית החלה בשטח, והיא מסדירה בעיקר את השטחים החקלאיים בשטחי הרצועה. הכלל הוא כי במקום בו אין תוכנית מפורטת יותר, חלה התוכנית המנדטורית.

35. מעבר לתוכנית המנדטורית, חלים בשטחי אזח"ע שני סוגים נוספים של תוכניות – תוכניות מקוצרות ותוכניות מפורטות.

שמו

שמו

-5-

36. **תוכנית מקוצרת** היא תוכנית, שעיקרה חלוקת האזורים השונים הכלולים בתוכנית ליעודים שונים (כגון, חקלאות, תעשייה, מגורים). כמו כן, מתייחסת תוכנית מקוצרת להיבטים כלליים הנוגעים לתכנון אזור מסוים, כגון סלילת כבישים, ביוב, אספקת מים וכיו"ב. ככלל, רק במקום בו יש תוכנית מקוצרת ניתן לפעול להכנת תוכנית מפורטת.
37. על פי רוב, תוכניות מקוצרות מוכנות על ידי הוועדה המקומית, ומוגשות לוועדה המחוזית לצורך קבלת אישור.
38. **תוכנית מפורטת** נוגעת לחלוקת הקרקע למגרשים, והיא מתייחסת, ברמת המיקרו, לאפשרויות הבנייה בשטח כלשהו, על פי היעודים שנקבעו בתוכנית המקוצרת. על פי רוב, תוכניות מפורטות מוכנות על ידי הגורם היוזם את הבנייה בשטח (לדוגמא, משרד הבינוי והשיכון, ההסתדרות הציונית, חברה קבלנית ולעיתים גם על ידי המועצה האזורית חוף עזה).
39. ככלל, ניתן ליתן רישיון בנייה רק במקום בו קיימת תוכנית מפורטת, ובתנאים לתנאיה. החריג לכך הוא מקום בו אושרה תוכנית מקוצרת העומדת בתנאי הפירוט הנדרשים מתוכנית מפורטת.

אישור תוכניות תכנון

40. הסמכות לאשר, קרי ליתן תוקף, לתוכניות תכנון חדשות נתונה בידי הוועדה המחוזית.
41. על פי הפקודה, לצורך מתן תוקף לתוכנית מקוצרת נדרשת הוועדה המחוזית לקבל את אישורו של ראש המת"ק (הבא בנעליו של הנציב העליון). לצורך מתן תוקף לתוכנית מפורטת לא נדרשת הוועדה המחוזית, על פי הוראות הפקודה, לאישור ראש המת"ק.⁷
42. מעבר להוראות הפקודה, חלות בהקשר זה גם הוראות הצו בדבר אישור הליכי תכנון (אזור חבל עזה) (מס' 1128א), התשנ"ו - 1996 (להלן - צו 1128א), אשר עיגן במסגרת תחיקת הביטחון באזור את האמור בהחלטה 150 לעניין הצורך באישור מדיני להליכי תכנון.⁸
43. על פי הצו הנ"ל, בטרם ייתן מוסד תכנון תוקף לתוכנית תכנון, יש לקבל את אישור ראש המת"ק לכך.⁹ משמע, צו זה ביטל, למעשה, את ההבחנה שבפקודה בין תוכנית מקוצרת לתוכנית מפורטת, ומכאן שכל תוכנית תכנון מחייבת קבלת אישור ראש המת"ק, טרם החלטת הוועדה המחוזית על פרסומה למתן תוקף.
44. בנוסף לאישור ראש המת"ק, מתן תוקף לתוכנית מחייב גם קבלת אישור שר הביטחון על פי החלטה 150.

מתן רישיונות בנייה

45. סעיף 35 לפקודה אוסר לבצע פעולות בינוי למיניהן, מבלי לקבל לכך רישיון בנייה. הסמכות ליתן רישיונות בניה נתונה בידי הוועדה המקומית.

⁷ סעיפים 18 - 118א לפקודה.

⁸ הסעיף המוזכר בצו 1128א קובע בדקדק.

⁹ (א) לא תדון רשות תכנון בתוכנית, אשר עובר לתחילת תוקפו של צו זה טרם קיבלה תוקף כדון, ולא תיתן תוקף לתוכנית כאמור אלא לאחר קבלת אישור ראש מנהלת התיאום והקישור.

(ב) לא תיתן רשות תכנון כל רשיון על פי תוכנית, אשר טרם קיבלה תוקף כדון, אלא לאחר קבלת אישור ראש מנהלת התיאום והקישור.

⁹ ראש המת"ק מהווה "הצינור" דרכו מועברת התוכנית לאישור הדרג המדיני.

שמו

-6-

46. טרם מתן רישיון בניה על ידי הוועדה המקומית, עליה לוודא כי הבינוי המתוכנן והרישיון המבוקש אינם סותרים את חוקי העזר שהוצאו על ידי הוועדה המחוזית, וכי הם תואמים את הוראות התוכניות המקוצרות והמפורטות החלות באזור המדובר.
47. על פי סעיף 3 לחוק עזר בנין ערים (רישיונות) (אזור חבל עזה), התש"ן - 1990, על מגיש בקשה לרישיון בניה לקבל את הסכמת בעל הזכות בנכס לכך. ככל שמדובר בבנייה המבוצעת באדמות מדינה, על מגיש הבקשה לקבל את הסכמתו של הממונה על הרכוש הממשלתי.¹⁰
48. כלל זה חל, כמובן, גם על קרקע בבעלות פרטית, ככל שמגיש הבקשה לרישיון בניה איננו הבעלים של הקרקע.

מן הכלל אל הפרט - כיצד מתבצעים הליכי התכנון בפועל

49. על מנת לפשט את הדברים, נסקור להלן את שלבי התכנון והרישוי על פי הסדר לפיו הם מתבצעים הלכה למעשה:

א. **הרשאה לתכנון** – על פי בקשה של הגורם היוזם או המיישב¹¹ נותן הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש לאותו גורם הרשאה לביצוע הליכי תכנון באדמות מדינה. על פי החלטת ממשלה 150 מתן הרשאה לתכנון מחייבת קבלת אישור שר הביטחון.

ב. **תחילת הליכי תכנון** – הגורם המיישב, אשר קיבל הרשאה לתכנון, מכין תוכנית מפורטת ומגיש אותה לוועדה המקומית¹². הוועדה המקומית מעבירה את התוכנית לעיון ואישור הוועדה המחוזית.

ג. **דיון בתוכנית** – לאחר בדיקת מזכיר הוועדה המחוזית, כי התוכנית עומדת בכל הדרישות הטכניות, נקבע מועד לדיון בתוכנית בוועדה המחוזית. על פי צו 1128 והחלטה 150 יש לקבל את אישור ראש המ"ק ולאחר מכן את אישור שר הביטחון לקיים דיון בתוכנית¹³.

אם נתקבלו האישורים לכך, מתקיים דיון בתוכנית בוועדה המחוזית. במהלך הדיון מתקבלות התייחסויות כלל הגורמים הנוגעים בדבר להיבטים המתחייבים שבתוכנית.

ד. **הפקדה** – לאחר דיון בתוכנית ואישור הוועדה המחוזית, כי התוכנית עומדת בכלל התנאים הנדרשים, הן מבחינה טכנית והן מבחינה מהותית, מופקדת התוכנית להתנגדויות¹⁴. תקופת ההפקדה הינה 60 יום.

ה. **התנגדויות** – במהלך 60 הימים מיום ההפקדה, רשאי כל מי שרואה עצמו נפגע מהתוכנית להגיש התנגדויות לוועדה המקומית. הוועדה המקומית מעבירה את ההתנגדויות לוועדה המחוזית בצירוף הערותיה לגביהן.

¹⁰ הסכמה זו ניתנת במסגרת הליך ההרשאה לתכנון, עליו עמדנו לעיל.

¹¹ משרד הבינוי והשיכון, והסתדרות הציונית או גורמים אחרים.

¹² על פי רוב פועלים הגורמים המיישבים במקומות בהם כבר קיימת תוכנית מקוצרת ולכן הם נדרשים להכין תוכנית מפורטת בלבד.

¹³ לעיתים, מוגש שר הביטחון ליתן אישור מראש הן למתן הרשאה לתכנון והן לקידום הליכי תכנון. כלומר, עשוי לחסוך מצב לפיו שר הביטחון נתן כבר בעת הבקשה למתן הרשאה לתכנון גם אישור לביצוע הליכי תכנון, ולכן לא תובא התוכנית לעיון מעם נוספת בשלב של תחילת הדיון בתוכנית.

¹⁴ ככלל, לגבי תוכניות הנוגעות לסוגיה האזורית חוף עזה, עוברת הפקדתן מתפרסמת במשרדי הוועדה המקומית וכן על גבי לוחות המודשות ביישובי המועצה.

שמו

-7-

ו. **דיון למתן תוקף** – לאחר תום תקופת ההתנגדויות, רשאית הוועדה המחוזית לקיים דיון בשאלה האם ליתן תוקף לתוכנית. במהלך דיון זה מכריעה הוועדה בהתנגדויות שהוגשו לתוכנית.

ז. **מתן תוקף** – אם בתום הדיון האמור, תמליצה הוועדה המחוזית ליתן תוקף לתוכנית, מועברת התוכנית לאישור ראש המת"ק, בהתאם לצו 1128. לאחר מכן מועברת התוכנית לאישורו של שר הביטחון על פי החלטה 150.

התכנית נכנסת לתוקף 15 יום לאחר פרסומה ברבים, אלא אם נקבע אחרת.

ח. **מתן רישיון בנייה** – לאחר כניסתה לתוקף של תוכנית מפורטת, רשאית הוועדה המקומית ליתן רישיונות בנייה מכוחה.

התליית תוכניות תכנון ורישיונות בנייה

50. פקודת בניין ערים מקנה סמכות הן לוועדה המחוזית והן לוועדה המקומית לחזור בהן מהחלטות תוכניות שונות שנתקבלו על ידן.

51. סעיף 19 לפקודה מקנה סמכות לוועדה המחוזית לתקן תוכנית תכנון, להתלות או לבטלה. הפעלת סמכות זו על ידי הוועדה המחוזית מותנית בקבלת אישורו של ראש המת"ק¹⁵. כמו כן, מותנית הפעלת סמכות זו בביצוע הליכי תכנון שמטרתם להביא לידיעת הציבור את כוונתה של הוועדה המחוזית לשנות או לבטל את התוכנית, ועיקרם, הפקדת התוכנית לעיון הציבור לשם הגשת התנגדויות¹⁶.

52. בנוסף, קיימת לוועדה המחוזית סמכות להתקין חוקי עזר, אשר משקפים את מדיניותה התכנונית מעת לעת. כך למשל, יכולה הוועדה המחוזית להתקין חוק עזר אשר יחייב את הוועדה המקומית להתנות מתן רישיון בנייה בתנאים נוספים לאלה הקבועים בתוכנית המפורטת¹⁷.

53. לוועדה המקומית נתונה הסמכות לשנות רישיון בנייה, לבטלו או להתלותו¹⁸. כל מי שמוצא עצמו מקופח מחמת החלטה של הוועדה המקומית רשאי להשמיע את דבריו בפני הוועדה המחוזית¹⁹.

¹⁵ חבא בנעליו של הציב העליון לצורך העניין.

¹⁶ נוסח סעיף 19 לפקודה חייב כדלקמן: "רשאית ועדה מחוזית מזמן לזמן לתקן, להפסיק או לבטל כל תכנית מפורטת, ובאישור של הציב העליון רשאית היא מזמן לזמן לתקן, להפסיק או לבטל כל תכנית מקוצרת. מודעה על כל תיקון, הפסקה או ביטול כזה, צירוף תרשים – אם המודעה היא בעניין תיקון – ונושא, תפורטם ותקבל תוקף בדרך שמויקח, מפורסם ונותנן תוקף לתוכניות, והוראות הסעיפים 16, 17, 18, או 18א מפקודה זו תחולנה עליה, בשנייהם הסתאימים, כאילו היו אותו מודעות – תוכניות".

¹⁷ נראה, כי חוקי עזר חדשים אינם יכולים להשפיע על רישיונות בנייה שניתנו כדין, טרם התקנתם.

¹⁸ סעיף 19 לחוק עזר בנין ערים (רישיונות) (אזור חבל עזה) 1990. לחלן מקצת מן האמור בסעיף: "ועדה מקומית רשאית לתת רישיון, לסרב לתתו, לתקנו, לשנותו, להתלותו או לבטלו וכן להתנות בו תנאים, ובין השאר בעניינים אלה:

(1) חמרי הבנייה לביצוע העבודה, בזיקת אי דליקותם או סיווגם בהתאם לדליקותם ושימושים, הכל בהתאם לתקן;

(2) מראו תחיצותי של תבנין המוצע והתאמתו לבניינים בסביבתו;

(3) השלמת בנין שלא נבנה עד כדי הנבולות הסותרים לפי הרישיון ומתן צורה גמורה למראו תחיצותי במוצאם לבניינים בסביבה, לרבות ציפוי באבנים, והצבת מיכלי מים, מעקים וצופים, חדרי מדרגות, מרפסות וכו';

(4) מילויים ותפירות;

(5) הותאמת ממלטי הנכס למערכת הדרכים והניקוז ולעיצוב טוף הסביבה;

(6) עבודות פיתוח מסביב לבנין המוצע; (א) סלילת מדרכות, שבילים ובנייתם של קירות תומכים וגדרות; (ב) נטיעת עצים וצמחים מסוימים ושמירה על עצים וצמחים מסוימים שבנמצא;

(7) הריסתו של בנין אשר יש לו קשר עם העבודה המוצעת; "...

¹⁹ סעיף 22 לפקודה.

שמור

-8-

54. ראוי לציין, כי הוועדות אינן מפעילות את סמכותן בחלל משפטי ריק. עליהן להפעיל את סמכותן הן על פי פרמטרים שנקבעו בעניין זה בפקודה ובחוקי עזר, והן על פי שיקולים כלליים המהווים מושכלות יסוד בפעילותם של גופים ציבוריים.
55. בהקשר זה ראוי לציין, כי בתי המשפט בישראל קבעו, כי מוסדות התכנון רשאים לשקול שיקולים תכנוניים בלבד, ואין הם רשאים לשקול שיקולים חורגים ממתחם שיקול הדעת התכנוני.²⁰
56. נראה, כי לאור הדמיון הרב בין דברי החקיקה באזור ובישראל²¹ ניתן להקיש מן ההלכה שנקבעה בהקשר זה בישראל לעניין פעילות מוסדות התכנון באזח"ע.

סיכום ביניים

57. עד כאן סקרנו את הליכי התכנון והבינוי באזח"ע, האישורים המדיניים הנדרשים במסגרתם והיכולת להתערב בהם.
58. בחלקו השני של המסמך נבקש לבחון את החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות והשלכותיה על המשך הליכי הבינוי והפיתוח באזח"ע.

IV. החלטת ממשלה 1996 – השלכות על הליכי תכנון והקצאת קרקעות באזח"עכללי

59. במסגרת החלטת הממשלה נקבעו הוראות מעבר המתייחסות לשלוש סוגיות מרכזיות. האחת, אי-קידום תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח בישובים הכלולים בהחלטה. השנייה, סמכות ועדת החריגים "להפשיר" תוכניות שהוקפאו. השלישית, סמכות ועדת החריגים לחורות על אי-קידום תוכניות, גם אם הן לא הוקפאו על פי החלטת הממשלה.
60. נדון כעת בהשלכותיהן של הוראות אלה.

הקצאת תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח

61. החלטת הממשלה מורה, כי "תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוע לא יקודמו לביצוע". הוראה זו מעוררת מספר שאלות. הראשונה שבתן היא, משמעות הביטוי "תוכניות שטרם החל ביצוע". השנייה היא משמעות הביטוי "תוכניות ממשלתיות". נדון בשאלות אלה לפי סדרן.
- "תוכניות שטרם החל ביצוע"**
62. נראה, כי אין חולק על כך שכוונת הממשלה היא, כי כל תוכנית שטרם החל ביצועה לא תקודם. עם זאת, את המושג "תחילת ביצוע" ניתן לפרש בשני אופנים.
63. "תחילת ביצוע" במובן הרחב, יכלול כל פעולה הקשורה לבינוי, לרבות ביצוע של פעולות בנייה פיזיות בשטח. במילים אחרות, כל תוכנית, שטרם החל ביצועה הפיזי בשטח, יראו אותה כמוקפאת.

²⁰ ר' למשל עמ"ח 1127/00 קרפבסקי נ' הוועדה התקומית לתכנון ובנייה הרעלית (טרם מורטס). אמנם, המושג "שיקולים תכנוניים" זהה לפרשנות רחבה, ומקבע כי הוא יכול להתייחס למכלול ההיבטים הרלוונטיים חנוניים לטובת האוכלוסייה, לרבות ותחשבות ברגשי הציבור החרדי מעת ותכנון כביש (בג"ץ 88/237 מועצה מקומית נבעת שמואל נ' מנכ"ל משרד המנים, טב (4) 841). עם זאת, ככל שהדבר נוגע להפעלת שיקול הדעת מתוך אינטרס שאינו תכנוני דווקא, נפסק, כי דבר זה אינו פסול (בג"ץ 392/73 אמה ברגר נ' הוועדה המחוזית לתכנון ובנייה מחוז חיפה, כו (2) 764).

²¹ עד לחקיקת חוק התכנון והבניה התשכ"ה – 1965, גם בישראל חלה פקודת בניין ערים המנדטורית.

שמור

שמו

-9-

64. לעומת זאת, "תחילת ביצוע" במובן הצר, משמעו פוטנציאל הביצוע, קרי החיתכנות המשפטית של הוצאת התוכנית אל הפועל. במילים אחרות, יראו כל תוכנית שקיבלה תוקף כדין וניתן ליתן מכוחה רישיונות בנייה, כתוכנית שכבר "החל ביצועה". לעומת זאת, תוכנית שטרם קיבלה תוקף כדין על פי פקודת בניין ערים, יראו אותה כתוכנית ש"טרם החל ביצועה" על פי החלטת הממשלה, ולכן מוקפאת.
65. יש לציין, כי אימוץ של הפרשנות הרחבה יוביל לכך, שיותר תוכניות ייכנסו בגדר הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה. לעומת זאת, לפי הפרשנות השנייה, הצרה, מספר מועט של תוכניות ייחשבו למוקפאות, כיוון שמרגע שתוכנית "צלחה" את השלב בהליך התכנוני של מתן תוקף, יראו אותה כתוכנית שכבר החל ביצועה.²²
66. דומה, כי לאור הרציונל שביסוד החלטת הממשלה, שעיקרו היערכות לפניו עתידי של ישובים ישראלים מרצועת עזה, הפרשנות הרחבה, לפיה מוקפא ביצוען של תוכניות שטרם החל ביצוען הפיזי בשטח, היא הפרשנות הנכונה יותר.²³ למיטב ידיעתנו, זו גם עמדתה של ועדת החריגים, שהוקמה על פי החלטת הממשלה, התומכת בפרשנות הרחבה למושג "ביצוע".
- "תוכניות ממשלתיות"**
67. החלטת הממשלה מורה על חקפאת קידומן של תוכניות ממשלתיות, אולם היא אינה מגדירה מהן תוכניות אלה. בהעדר הגדרה למונח "תוכניות ממשלתיות" נראה כי נכון יהיה לקבוע, שעל מנת שתוכנית תחשב לממשלתית נדרשת מעורבות של גוף ממשלתי כלשהו באותה תוכנית.
68. מעורבות זו יכולה להיבחן על פי מספר פרמטרים – הגורם היוזם את התוכנית,²⁴ הגורם האחראי על ביצוע התוכנית והוצאתה אל הפועל או הגורם המממן את התוכנית.²⁵
69. ביחס לכל אחד מן הפרמטרים יש לבחון את מהות המעורבות ומידתה. בהקשר זה יש להכריע האם כל מעורבות ממשלתית, ולו המינימאלית ביותר יש בה כדי "לצבוע" תוכנית כממשלתית.
70. בהקשר זה מתעוררת השאלה, האם גם תוכניות שהמעורבות הממשלתית בהן מתמצית בהקצאת אדמות מדינה עולות כדי "תוכניות ממשלתיות". נציין, כי היה והתשובה לשאלה זו היא חיובית, המשמעות היא כי כלל התוכניות באזח"ע הן תוכניות ממשלתיות, שכן רובן המכריע של הקרקעות באזח"ע הן אדמות מדינה.²⁶
71. במאמר מוסגר, נציין, כי המונח "תוכנית", יכול לכלול בחובו לא רק תוכנית תכנון כמשמעותה בפקודת בניין ערים, אלא גם פרויקטים ציבוריים שונים שהממשלה מעורבת בהם, וכך אף פירשה זאת ועדת החריגים.

²² נציין, כי תיתכן גם פרשנות ביניים לפיה, יראו תוכנית כמוקפאת גם אם הסתיים לבניה החליף התכנוני והתוכנית קיבלה תוקף כדין, אולם טרם בוצעה מכוחה הקצאה של הקרקע לצורך בנייה.

²³ יש לציין, כי אימוץ של הפרשנות הצרה פוזות סביר, כיוון שמשמעות הדבר היא שהחלטה 1996 לא מוסיפה על הקבוע כבר כיום במסגרת החלטה 150. זאת, משום שבאמצעות החלטה 150 ניתן כיום, ממילא, למנוע מתן הרשאות במקרקעין ולמנוע קידום הליכי תכנון, וזאת מכוח שיקול הדעת שניתן לשר הכיסרון בנושא.

²⁴ בכל הקשור לגורמים היוזמים תוכניות נבקש להעיר, כי בנוגע לתוכניות שהגורם היוזם שלהן היא ההסתדרות הציונית, נראה כי לאור פסיקת בית המשפט בעניין מעמדה של ההסתדרות כגוף שאיננו ממשלתי (ר' בג"ץ 421/91 בית דין תל אביב-יפו, 1992, 22.11.92, נקב), כי הוראת הקפאת חבניה חלה גם על תוכניות פרטיות, אשר התשתיות הנדרשות במסגרתן מצריכה מימון מתקציב המדינה.

²⁵ ביחס לשאלת המימון יש להכריע האם בוחנים רק מעורבות ישירה במימון תוכנית, או שמא גם תוכנית שממומנת על ידי גורמים פרטיים, אך מימושה מחייב השקעה של כספים ממשלתיים בתשתיות, תיכלל במסגרת הוראת ההקפאה. נזכיר, כי בהחלטת ממשלה 360 מיום 22.11.92 נקבע, כי הוראת הקפאת חבניה חלה גם על תוכניות פרטיות, אשר התשתיות הנדרשות במסגרתן מצריכה מימון מתקציב המדינה.

²⁶ לשם ההמחשה נבקש להביא כדוגמה בקשה שהוגשה לפני כמה שבועות למנוע על הרכוש הממשלתי והנושג להקצאת אדמות מדינה עבור תוכנית להקמת תחנת דגים באזח"ע. גם אם כל כולה של התוכנית האמורה מתבצע על דרך של מימון פרטי ללא מעורבות ממשלתית, די יהיה מעובדה כי נתבקשה הקצאה של אדמות מדינה כדי להזמין את התוכנית ל"תוכנית ממשלתית".

שמו

שמו

-10-

72. **לסיכום חלק זה**, נראה כי הפרשנות המסתברת יותר היא הפרשנות לפיה החלטת הממשלה מורה על הקפאת כל תוכנית (לרבות פרויקטים ציבוריים) שיש בה מעורבות ממשלתית, ושטרם החלו לבנות מכוחה בשטח (פרשנות זו נכונה לחלק "פרשנות הרחבה").

הקפאת תוכניות שהחל ביצוען – סמכויות ועדת חריגים

73. סעיף 13 להחלטת הממשלה מורה על הקמת ועדת חריגים.
74. הסמכות העיקרית של ועדת החריגים היא להתיר קידומן של תוכניות ממשלתיות שהוקפאו על פי החלטת הממשלה. למיטב ידיעתנו, החלה הוועדה את פעולתה, ואף גובשו קריטריונים ביחס להפעלת שיקול דעתה בעת בחינת "הפשרת" תוכניות שטרם החל ביצוען.
75. בנוסף, ניתנה בידי ועדת החריגים הסמכות להורות על אי-קידום תוכניות, אף אם החל ביצוען. משמעות הדבר היא מתן סמכות בידי ועדת החריגים להתערב בתוכניות שכבר החלו לבצען בשטח הלכה למעשה, כלומר, תוכניות שלא הוקפאו על פי החלטת הממשלה.
76. לאור הניסוח של סעיף 13, נשאלת השאלה, האם הסמכות להורות על אי-קידום תוכניות משתרעת רק על תוכניות ממשלתיות או שמא רשאית ועדת החריגים להפעילה גם ביחס לתוכניות פרטיות.
77. זו, כמובן, שאלה פרשנית שההכרעה בה היא שאלה שבמדיניות. עם זאת, ראוי להעיר כי למתן פרשנות לסעיף 13 ככולל גם את האפשרות להקפא תוכנית פרטית שכבר החל ביצועה, ישנה משמעות מרחיקת לכת.

השפעת החלטת הממשלה על הליכי התכנון והקצאת קרקעות באזח"עכללי

78. בפרק זה נבקש לבחון את השלכות החלטת הממשלה על הליכי התכנון והקצאת קרקעות באזח"ע, אשר עשויים להיות מובאים לבחינתם של גורמי האזור ושל ועדת החריגים.
79. בטרם נעבור לניתוח הקונקרטי של הדברים, נבקש לייחד מספר מילים ליחס שבין סמכויות שר הביטחון לפי החלטה 150 לבין סמכויות ועדת החריגים על פי החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות.
80. החלטה 150 מעניקה בידי שר הביטחון סמכות שביקול דעת האם לקדם תוכניות לבינוי בהתיישבות הישראלית באזח"ע. על פי החלטה 150 רשאי שר הביטחון להתערב בשלבים מוגדרים של הליכי התכנון והקצאת הקרקעות, ובסמכותו לקדם תוכנית או לעצור את קידומה, בהתאם לשיקולים המדיניים והאחרים השוררים באותה עת.
81. החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, המורה על הקפאת תוכניות ממשלתיות שטרם החל ביצוען, מפקיעה, לכאורה, את סמכותו של שר הביטחון, בכל הנוגע לתוכניות אלה, ביחס לשובים הכלולים בהחלטה²⁷.

²⁷ יש לציין, כי על פי החלטה 150 מובאים לאישור שר הביטחון רק פרויקטים הכרוכים בביצוע הליכי תכנון ובינוי. כלומר, פרויקטים אחרים הכרוכים בהשקעה ממשלתית, שאין בהן אספקט של תכנון או בינוי, ככלל, אינם מובאים לאישורו של שר הביטחון.

שמור

-11-

82. מכאן, שבעקבות קבלתה של החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות שר הביטחון איננו רשאי להפעיל את הסמכויות שהוקנו לו על פי החלטה 150 באופן שאינו עולה בקנה אחד עם הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה.²⁸ במילים אחרות, כל בקשה אשר מובאת לבחינתו של שר הביטחון על פי החלטה 150, צריכה להיבחן על ידו בהתאם להנחיות שנקבעו בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות.
83. אשר ליושבים שאינם כלולים בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, לגביהם ממשיכה לחול החלטה 150 כמקודם, ושר הביטחון נותר הגורם הבלעדי אשר מוסמך להחליט בעניין קידום הליכי תכנון והקצאת קרקעות בהם.²⁹
84. נבקש לבחון להלן, חלכה למעשה, את ההשלכות של האמור לעיל על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות באזח"ע.

הרשאה לתכנון

85. כאמור, מתן הרשאה לתכנון מהווה הסכמת הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש להתחיל בביצועם של הליכי תכנון ביחס לאדמות מדינה. מתן הרשאה לתכנון טעון אישור שר הביטחון על פי החלטת ממשלה 150.
86. על מנת לבחון כיצד מושפע ההליך של מתן הרשאה לתכנון מהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, ובפרט מהוראת ההקפאה שבחובה, יש לבחון בראש ובראשונה מתי חוגשה הבקשה לתכנון.
87. אם המדובר בהרשאה לתכנון שניתנה טרם החלטת ממשלה בנושא ההתנתקות (קרי, לפני יום ה' - 6.6.04), הרשאה זו מוקפאת,³⁰ על אף שניתן לה אישור שר הביטחון לפי החלטה 150. המשמעות היא כי לא ניתן עוד לבצע הליכי תכנון על בסיס הרשאה זו, כל עוד לא מתקבלת החלטה בועדת החריגים על "הפשרתה".
88. אם המדובר בבקשה להרשאה לתכנון אשר חוגשה לפני ה' - 6.6.04, אך טרם נתקבלה לגביה החלטת שר הביטחון, הרי שלאור הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה, נראה כי שר הביטחון אינו יכול להיעתר לבקשה וליתן הרשאה לתכנון. אם שר הביטחון מעוניין לאשר את הבקשה להרשאה לתכנון, עליו להביאה בפני וועדת החריגים על מנת שתדון באפשרות "הפשרתה".
89. אשר לבקשה חדשה להרשאה לתכנון, הרי שככלל, שר הביטחון אינו רשאי להיענות לה לאור הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה. יחד עם זאת, אם ועדת החריגים דנה בתוכנית, שלגביה נתבקשה ההרשאה ומחליטה להתיר את קידומה, אזי רשאי שר הביטחון להורות על מתן ההרשאה בהתאם להחלטה 150.
90. הפועל היוצא מן האמור לעיל הוא כי כל הרשאה לתכנון, בין אם כבר ניתנה ובין אם היא חדשה, מוקפאת לאור החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות ולא ניתן עוד להמשיך ולקדם הליכי תכנון על בסיסה.
91. ברי, כי האמור לעיל נכון ככל שמדובר בתוכנית ממשלתית. אם עסקינן בתוכנית פרטית, שאינה כרוכה במעורבות ממשלתית,³¹ אזי הוראת ההקפאה אינה חלה עליה, ומכאן ששר הביטחון רשאי, לכאורה, לאשר מתן הרשאה לתכנון ביחס לאותה תוכנית.

²⁸ במכתבה מיום 11.7.04 של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה אל היועצת המשפטית של מערכת הביטחון בנושא זה אמר כד: "שר הביטחון לא יתא רשאי להפעיל את סמכותו לפי החלטת ממשלה 150 בניגוד להחלטתה של ועדת החריגים, שכן בכך הוא עלול לפעול חן נגד החלטות הגורם היחיד שהוסמך ע"י הממשלה להפסיד ונוכחיות שטרם החל ביצוע, ואף נגד החלטת הממשלה עצמה שהורתה, שתוכניות שטרם החל ביצוע לא יקודמו לביצוע."

²⁹ כך נקבע באופן מפורש בסעיף 12 בנספח ב' להחלטת הממשלה.

³⁰ הרשאה לתכנון כנסת, ללא ספק, בגדר "תוכנית שטרם החל ביצועה" ועל כן היא מוקפאת על פי החלטת הממשלה.

³¹ השאלה מהי "תוכנית פרטית" נזרזת מההכרעה בשאלות אותן הצגנו בסעיפים 67 - 72 לעיל.

שמור

שמור

-12-

92. כך למשל, בימים אלה עומדת בפני מוסדות התכנון באזורי"ע בקשה לקדם הליכי תכנון להקמת מחצבה. ככל שאין מעורבות ממשלתית בהקמת המחצבה, אזי שר הביטחון רשאי, לכאורה, לאשר את המשך קידום ההליכים לגביה³². יחד עם זאת, נראה כי במסגרת הפעלת שיקול דעתו של השר, ראוי יהיה ליתן את הדעת לרציונל שביסוד תוכנית ההתנתקות, ולכך שהמטרה היא להביא לחקטנת היקף האנשים והנכסים לפינוי בבוא העת.

93. במאמר מוסגר יש לציין, שככל שתתקבל הפרשנות לפיה וועדת החריגים רשאית להורות גם על הקפאת תוכניות פרטיות, אזי הרשאה מן הסוג האמור עדיין תהיה חשובה להקפאת, על אף האישור שיינתן על ידי שר הביטחון.

קידום הליכי תכנון

94. ככלל, לאחר מתן הרשאה לתכנון, מגיש בעל ההרשאה את התוכנית, שהוכנה על ידו, למוסדות התכנון הרלוונטיים, על מנת שאלה ידונו בתוכנית ויתנו לה תוקף. כאמור, שלבים שונים במסגרת ההליך התכנוני דורשים את אישור שר הביטחון על פי החלטה 150 (תחילת דיון בתוכנית בוועדה; הפקדת תוכנית; ומתן תוקף לתוכנית). בנוסף, על פי צו 1128א, מוסד תכנון איננו רשאי לדון בתוכנית, מבלי שניתן לכך אישורו של ראש המת"ק.

95. נראה, כי אין חולק על כך, כי תוכנית אשר טרם הושלמו לגביה ההליכים התכנוניים והיא טרם קיבלה תוקף כדין, הינה בגדר תוכנית שטרם "החל ביצועה"³³.

96. משמע, תוכנית אשר טרם הסתיימו לגביה ההליכים התכנוניים, נכללת בגדר הוראת החקפאה שבהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות. לפיכך, שר הביטחון איננו רשאי להפעיל את שיקול דעתו לפי החלטה 150, ולהורות למוסדות התכנון באזורי"ע לקדם את התוכנית.

97. כלומר, אם מובאת בפני שר הביטחון בקשה לאישור קיום אחד מן ההליכים התכנוניים בפני מוסדות התכנון באזורי"ע, עליו לסרב לבקשה זו, אלא אם הורתה ועדת החריגים אחרת.

98. מכאן, ששר הביטחון יחא רשאי להפעיל את סמכויותיו מכוח החלטה 150 על מנת לקדם הליכים ביחס לתוכנית ממשלתית בנוגע לשובים הכלולים בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, רק ביחס לתוכנית שועדת החריגים התירה את קידומה.

הקצאת מקרקעין

99. כאמור, הקצאת המקרקעין נעשית, ככלל, לאחר שהושלמו הליכי התכנון ביחס לשטח המדובר.

100. בעיקרו של דבר, השלכות החלטת הממשלה על הליכי הקצאת המקרקעין דומות לאלו של ההרשאה לתכנון.

³² גם כאן ישנה השלכה להכרעות בטוגיה של מהי "תוכנית ממשלתית", ובפרט לשאלה האם העובדה כי נדרשת הקצאה של אדמות מדינה במסגרת התוכנית, הופכת אותה בהכרח ל"תוכנית ממשלתית".

³³ זאת, בין אם מאמצים את הפרשנות הרחבה, לפיה כל תוכנית שטרם החל ביצועה הפיזי בשטח, ייראו אותה כתוכנית "שטרם החל ביצועה", ובין אם מאמצים את הפרשנות הצרה, לפיה רק תוכנית שטרם סיימה את ההליכים התכנוניים וקיבלה תוקף כדין, ייראו אותה כתוכנית ש"טרם החלה ביצועה".

שמו

-14-

ג. אשר לרישיון בנייה שניתן ואף החלו לבצע פעולות בינוי מכוחו - רישיון זה ייחשב בגדר "תוכנית שכבר החל ביצועה", ולכן הוראת ההקפאה לא תחול עליו. יחד עם זאת, לוועדת החריגים נתונה סמכות להורות גם על הקפאת תוכניות שכבר החל ביצוען, ולכן בסמכותה להקפא רישיון מסוג זה, גם אם כבר החלו לבצע פעולות בינוי מכוחו.

108. יצוין, כי ככל שמאמצים את הפרשנות הצרה, לפיה אם ניתן תוקף לתוכנית יראו אותה כ"תוכנית שהחל ביצועה", אזי הוראת ההקפאה אינה רלוונטית בכל הנוגע לרישיונות בניה שניתנו או שקיימת סמכות לוועדה המקומית לנתינתם.

סיכום ביניים

109. עמדנו לעיל על החשלוכות, הלכה למעשה, של החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות בישובים הישראליים באזורי י.ע.
110. בפרק הבא נבקש לבחון האם במסגרת המשפטית הקיימת באזור ישנם כלים מספקים על מנת לעגן באופן סטטוטורי את ההשלכות האמורות או שמא יש מקום לתיקון חקיקה, אשר יאפשר יישום של האמור בהחלטת הממשלה.

V. עיגון החלטת הממשלה בדין האזור

היחס בין החלטת הממשלה לדין האזור

111. כפי שהראנו בפרק הקודם, החלטת הממשלה יצרה מצב דברים לפיו כל הליכי התכנון והקצאת הקרקעות בישובים הכלולים בהחלטה, החל מרמת ההרשאה לתכנון וכלה ברישיון הבנייה הבודד, מוקפאים.
112. נשאלת השאלה, האם המסגרת המשפטית הנוכחית, לרבות החלטות הממשלה הקיימות בנושא ההתיישבות ודין האזור, מספקים כלים חולמים על מנת להביא ליישומה של הוראת ההקפאה האמורה.

הקפאת הרשאות במקרקעין והליכי תכנון

113. דומה, כי בכל הנוגע להליכי התכנון והרשאות במקרקעין עליהם חלה החלטה 150, ניתן לשאלה האמורה מענה חיובי.
114. על פי החלטה 150, כל החלטה על מתן הרשאה לתכנון, הקצאת אדמות מדינה וקיום הליכי תכנון מחייבת את אישורו של שר הביטחון. מאחר ששר הביטחון מחויב לאמור בהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, הרי שממילא, לא יקודמו חליכים אלה על ידו, לאור הוראת ההקפאה³⁶.
115. בהקשר זה מתעוררת שאלה לגבי דיונים בוועדת התכנוניות, המתבצעים לגבי תוכנית שכבר קיבלה אישור שר הביטחון לפי החלטה 150 לתחילת קידומה (למשל, תוכנית שחשיר אישר את הפקדתה, וכעת מתקיימים במוסדות התכנון דיונים באשר להתנגדויות שהוגשו בעניינה). בהנחה שחשיר לא יאשר מתן תוקף לתוכנית כזו, בשל הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה, נשאלת השאלה האם יש מקום להמשיך ולקיים דיונים אלה, ומהו הבסיס המשפטי למניעתם.

³⁶ בנוסף לכך, קידום הליכי תכנון מחייב קבלת אישור ראש המתי"ק בהתאם לצו 1128. יצוין, כי בכל הנוגע למתן הרשאות במקרקעין, חצור באישור שר הביטחון או מי מסמכו אינו מעוגן בתחיקת הביטחון, כיוון שממילא מדובר בזכות שהמדינה מעניקה בהתאם לשיקול דעתה. זאת, בשונה מחליכי תכנון, שם קיימת זכות לפרט לחגוש הליכי תכנון ולקדם מרגע שמוקטת לו זכויות בקרקע.

שמו

-15-

116. נראה, כי המענה לכך יימצא במסגרת צו 1128א, הקובע, כי מוסד תכנון איט רשאי לקיים דיון בתוכנית אלא באישור של ראש המת"ק. במסגרת הפעלת שיקול דעתו, חייב ראש המת"ק לשקול גם את ההוראות המנחות שנקבעו במסגרת החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות לעניין הקפאת הבנייה.
117. לסיכום חלק זה, נראה כי ניתן לומר, שעל פי המצב המשפטי דהיום, קיימת סמכות להפסיק את קידומן של כל התוכניות הממשלתיות שטרם החל ביצוען, עד לשלב מתן תוקף לתוכנית (כולל שלב זה). המשמעות המעשית של הדבר היא, כי לא יקודמו הליכי תכנון כלשהם של תוכניות ממשלתיות בישובים הישראליים באזח"ע, אלא באישור ועדת החריגים.

מניעת הוצאת רישיונות בנייה חדשים

118. אשר לרישיונות בנייה, היכולת להקפיאם מורכבת יותר.
119. על מנת למנוע הוצאה של רישיונות בנייה חדשים, יש להתלות את סמכותה של הוועדה המקומית, שהיא הגוף המופקד על מתן רישיונות בנייה מכוח תוכניות מפורטות בתוקף.
120. לכאורה, דומה כי ניתן היה לפעול להתלות את סמכותה של הוועדה המקומית ליתן רישיונות בנייה, באמצעות שימוש בסמכויות הנתונות לוועדה המחוזית לכוון את פעילות הוועדה המקומית.
121. כך למשל, יכולה הוועדה המחוזית להשתמש בסמכותה להתלות את התוכנית המפורטת המאפשרת הוצאת רישיונות בנייה מכוחה. אפשרות אחרת הנתונה בידי הוועדה המחוזית היא להתקין חוק עזר, אשר יכפיף את פעילות הוועדה המקומית בעת מתן היתרים להוראות שונות, שייקבעו על ידי הוועדה המחוזית (כגון הצורך בקבלת אישור הוועדה המחוזית למתן החתירה).
122. יחד עם זאת, קיים קושי בהפעלת הסמכויות האמורות, הנובע מאופי השיקולים אשר הוועדה המחוזית רשאית לשקול בעת ביצוע פעולה בעלת אופי תכנוני.
123. כפי שצינו בחלקו הראשון של המסמך, ועדות התכנון מוגבלות בהפעלת שיקול דעתן לשקילת שיקולים תכנוניים בלבד. נראה, כי ככל שהוועדה המחוזית תבקש להשתית פעולה בעלת אופי תכנוני על טעמים הנעוצים ביישום תוכנית ההתנתקות, עלול הדבר להיתקף בטענה כי הוועדה מפעילה שיקולים זרים.
124. מכאן, שעלול להיות קושי לבסס טיעון, לפיו קיימת סמכות בדין האזור להורות על הקפאת מתן היתרי בנייה מכוח תוכניות מפורטות, מקום שהפעלתה של סמכות זו לא נעשה בשל שיקול תכנוני אלא לאור הוראת החקפאה שבהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות.

התליית רישיונות בנייה קיימים

125. נראה כי גם ביחס לסמכות להתלות רישיונות בנייה קיים קושי דומה.
126. כפי שצינו בסעיף 53 לעיל הסמכות לשנות, להתלות או לבטל רישיון בנייה נתונה בידי הוועדה מקומית.
127. יחד עם זאת, ספק אם ניתן יהיה להביא לכדי מימוש סמכות זו. זאת, משני טעמים עיקריים.

שמו

שמו

-16-

128. ראשית, אף בהקשר זה עלולה להעלות הטענה כי התליית רישיון בנייה מטעמים הנוגעים לתוכנית ההתנתקות, מהווה שקילה של שיקולים זרים, אשר אין בינם לבין השיקולים התכנוניים אותם רשאית הוועדה המקומית לשקול כל קשר³⁷.
129. מעבר לכך, יש לציין כי בראש הוועדה המקומית עומד יו"ר המועצה האזורית חוף עזה, אשר ניתן להניח, כי לא ישתף פעולה ביישום תוכנית ההתנתקות, ומכאן שלא יפעל להתלות רישיונות בנייה על ידי הוועדה מקומית.
130. לכאורה, ניתן היה בהקשר זה להתבסס על סמכותה של הוועדה המחוזית ליטול את סמכויות הוועדה המקומית, אם זו האחרונה סירבה לבצע פעולה שהוועדה המחוזית דרשה ממנה לבצע³⁸. יחד עם זאת, נראה כי גם כאן יתעורר קושי הנוגע לטיב השיקולים אשר יכולים להדריך את הוועדה המחוזית בעת הפעלת שיקול דעתה.
131. לאור האמור, נראה שיש קושי להפעיל את הסמכויות הקיימות בפקודה ובחוק העזר על מנת להביא להתליית רישיונות בנייה שכבר ניתנו, בהתבסס על הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות³⁹.

סיכום ביניים

132. מן האמור לעיל עולה, כי קיימים כלים מספקים בהחלטה 150 ובדין האזור על מנת ליישם את הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, ביחס למתן הרשאות במקרקעין וביחס לאי-קידום של הליכים תכנוניים עד לשלב אישור (מתן תוקף) לתוכנית (כולל שלב זה).
133. לעומת זאת, בכל הנוגע להתליית רישיונות בנייה קיימים או מניעת הוצאתם של רישיונות בנייה חדשים, נראה כי עשוי להיות פער בין הוראות החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות בדבר הקפאת הבינוי מכוח תוכניות ממשלתיות לבין הסמכויות הקיימות במסגרת הדין החל באזור.
134. נראה, כי ניתן לגשר על פער זה באמצעות תיקון חקיקה אשר יענן את הוראות החלטת הממשלה בדין האזור. על מחותנו של תיקון חקיקה זה נעמוד להלן.

תיקון החקיקה המוצע

135. לאור האמור בפרק הקודם, נראה כי תיקון חקיקה המענן את החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות בדין האזור, צריך לכלול את הדברים הבאים:
- א. הצהרה בדבר שינוי מדיניות הממשלה בכל הנוגע להליכי התכנון והבנייה והקצאת הקרקעות בבסיס לשינוי החקיקה.
- ב. קביעת איסור על הוועדה המקומית ליתן רישיונות בנייה על סמך תוכנית מפורטת בתוקף, אלא בכפוף קבלת אישור, שינתן על בסיס החלטתה של ועדת החריגים ביחס להמשך קידום התוכנית שבמסגרתה נתבקש הרישיון.

³⁷ נראה, כי לבני סמכויות הוועדה המקומית להתלות רישיונות בנייה לסייען זה יש משנה תוקף. זאת משום שסעיף 19 לחוק העזר, המסנה לזוועדה המקומית את סמכות החלטה, קובע רשימה של תנאים שעל פיהם רשאית הוועדה להתלות רישיון. הנס שרשימה זו איננה רשימה סגורה, כל התנאים המנויים בה הם תנאים תכנוניים במהותם, דבר המלמד על סוג השיקולים אותם רשאית הוועדה המקומית לשקול.

³⁸ על סמכות זו עמדו בסעיפים 31 – 33 לעיל.

³⁹ במאמר מוטטר נזכיר, כי האמור לעיל נוגע לאפשרות כי תאומי הפרשנות תרחיבו, לפיה יראו תוכנית כנכללת בנדרין הוראות ההקפאה שבהחלטת הממשלה אף אם הוצאו רישיונות בנייה מכוחה, ובלבד שטרם התלה הבנייה בפועל. ככל שמאמצים את הפרשנות הצרה, לפיה תוכנית שהוטתו לנביה כל החליכים התכנוניים והיא קיבלה תוקף בדין, איננה נכללת בחוראת ההקפאה, אזי אין פער בין החלטת הממשלה למצב המשפטי הנוהג, ומכאן שלכאורה לא נדרש תיקון חקיקה.

שמו

-17-

ג. נטילת הסמכות להתלות רישיונות בניה שניתנו, לרבות רישיונות שהחלו לבצע בנייה מכוחם, והעברתה לידי גורם שאיננו חלק מרשויות התכנון באזור.

136. במאמר מוסגר נעיר, כי, לכאורה, אם מאמצים את הפרשנות הצרה, לפיה רק תוכניות שטרם הושלמו הליכי התכנון שלהן, או תוכניות שטרם בוצעה הקצאה על פיהן, הן תוכניות ש"טרם החל ביצוען", אזי אין צורך בתיקון דין האזור. זאת, משום שכפי שצינו בפרק הקודם, ישנם כלים משפטיים מספקים על מנת למנוע קידום של תוכניות מסוג זה (החלטה 150 וצו 1128א).

137. יחד עם זאת, אנו סבורים כי במצב דברים זה יש מקום לתיקון חקיקה המעגן את החלטת הממשלה בדין האזור. זאת, על מנת להבהיר כי חל שינוי במדיניות הממשלה בנושא הליכי התכנון והבינוי באזורי. יצוין, כי עמדה זו משקפת את הפרקטיקה הנוהגת בכל הקשור ליישום מדיניות הממשלה ביחס לבינוי ופיתוח בישובים הישראליים באי"ש ואזורי.

138. כך, למשל, בשנת 1992 נחתם הצו בדבר פקודת בנין ערים 1936 (הפסקת הליכי תכנון/הוראת שעה) (אזור תבל עזה) (מס' 1091), התשנ"ג - 1993, אשר עיגן את החלטת ממשלה מס' 360 בעניין הקפאת הבנייה בהתיישבות הישראלית והמרת מענקים בחלואות. נזכיר, כי על פי צו זה, נאסר על מוסד תכנון באזור לדון בתכנית לגבי ההתיישבות הישראלית, אשר טרם קיבלה תוקף כדון ערב הוצאת הצו. כן נאסר על מוסד תכנון לעשות כל פעולה שיש בה כדי ליתן תוקף לתכנית כאמור, או ליתן רישיון בנייה על פיה. יצוין כי צו דומה נחקק גם באי"ש.

139. בנוסף לכך, בשנת 1996, בעקבות קבלתה של החלטה 150 ושינוי מדיניות הממשלה ביחס להתיישבות הישראלית באזורים, בוטל הצו הנ"ל, ובמקומו נחקק צו 1128א, אשר עיגן בדין האזור את האמור בהחלטה 150 לעניין אישור הליכי תכנון וחקצאת קרקעות.

140. אמנם, כאמור לעיל, החלטה 150 וצו 1128א נותנים כלים הולמים דיים על מנת ליישם את הוראת ההקפאה שבהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות. או במילים אחרות, ניתן באמצעות שני הכלים המשפטיים הנ"ל למנוע המשך קידום הליכי תכנון ובינוי מבלי שהדבר אושר על ידי ועדת החריגים.

141. יחד עם זאת, החלטה 150 וצו 1128א נוצרו בתקופה אחרת, ונראה כי רוחם אינה משקפת עוד את כוונות הדרג המדיני כיום. יתרה מזאת, מנוסח החלטה 150 וצו 1128א ניתן להבין שחלק מן הבקשות המוגשות לאישור בהתאם להם, יאושרו. כיוון שהחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות מורה להפסיק קידומם של כלל הליכי התכנון של תוכניות ממשלתיות, נראה כי יש מקום לחוקק צו, אשר יישקף את הדבר באופן נאות.

המלצות להמשך טיפול

142. דומה כי בטרם נפעל לקידום תיקון החקיקה המוצע, יש לקבל את עמדת משרד המשפטים ביחס לעקרונות שהוצגו בחוות דעת זו.

143. בפרט, נדרשת התייחסות לשאלה האם מאמצים את הפרשנות הרחבה להחלטת הממשלה, לפיה ייראו כל תוכנית ממשלתית, שטרם החל ביצועה הפיזי בשטח, כתוכנית ש"טרם החל ביצועה", ולפיכך מוקפאת, או שמא מאמצים את הפרשנות הצרה, המתמקדת בבחינת הפוטנציאל המשפטי לביצוע הבנייה. בהקשר זה נראה

⁴⁰ כנגד צו הוגשו שתי עתירות לבג"ץ בטענה כי ספקד מוחות צה"ל באזור חרג מסמכותו בכך שהסתמך על החלטות של ממשלת ישראל על מנת לתקן את דין האזור (בג"ץ 4400/92 המועצה המקומית קרית ארבע נ' ראש הממשלה, פ"ד מח (5) 97, בג"ץ 5035/92 חקרן לגאולת הקרקע ואח"י נ' מדינת ישראל, תק-על (3) 93 (1261). שוני ושתירות נדרו, תוך שבית המשפט מכיר כמעמד המיוחד של הישובים הישראליים באזורים.

שמו

-18-

כי יש להידרש גם לשאלת היקף המעורבות הממשלתית הנדרשת על מנת שתוכנית תיחשב כ"תוכנית ממשלתית".

144. לאחר קבלת עמדת משרד המשפטים ובהתאם לה, ניתן יהיה לפעול להכנת תיקון החקיקה המוצע והעברתו לחתימת כלל הגורמים הנוגעים בדבר.

VI. סיכום

145. במסגרת מסמך זה ביקשנו לעמוד על ההשלכות של החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות בישובים הישראליים באזח"ע.

146. תחילה, עמדנו על המסגרת המשפטית לעניין מתן הרשאות באדמות מדינה באזח"ע, והאישורים הנדרשים בעניין. הרשאות אלה נחלקות לשתיים – הרשאה לתכנון והרשאה לפיתוח (המכונה גם הקצאת מקרקעין).

147. הרשאה לתכנון, שהיא השלב הבסיסי בכל פרויקט בינוי המתבצע באדמות מדינה, מהווה את הסכמתו של בעל הזכויות בקרקע, הממונה על הרכוש הממשלתי והנטוש, לביצוע הליכי תכנון. הרשאה לפיתוח (הקצאת מקרקעין) ניתנת לגורם המיישב עם השלמת ההליכים התכנוניים, על מנת שיפעל לפיתוח הקרקע ובינויה.

148. על פי החלטת ממשלה מסי 150 מיום 2.8.1996, שעניינה פיקוח הדרג המדיני על התכנון ותבנייה בהתיישבות הישראלים באזורים, הן מתן הרשאה לתכנון והן הקצאת מקרקעין מחייבות קבלת אישורו של שר הביטחון.

149. לאחר מכן, סקרנו את הליכי התכנון באזח"ע, והתייחסנו לרשויות התכנון חשונות הקיימות בדיון האזור, לסמכויותיהן, לסוגי תוכניות התכנון הקיימות, להליכי אישורן, ולחוצאות רישיונות בנייה מכוחן. במסגרת זו התייחסנו גם לסמכויות מכוחן ניתן להתלות תוכניות תכנון ורישיונות בנייה. בנוסף, סקרנו את האופן בו מתבצעים הליכי התכנון הלכה למעשה.

150. ציינו, כי החלטה 150 הנוכחית לעיל נוגעת גם לקידום הליכי התכנון באדמות מדינה. ההחלטה קובעת, כי רשות תכנון לא תדון בתוכנית ולא תיתן לה תוקף, אלא לאחר קבלת אישור שר הביטחון.

151. בהמשך עמדנו על כך, כי במסגרת החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות נקבעו הוראות מעבר המתייחסות לשלוש סוגיות מרכזיות. האחת, אי-קידום תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח בישובים הכלולים בהחלטה. השנייה, סמכות ועדת החריגים "להפסיד" תוכניות שהוקפאו. השלישית, סמכות ועדת החריגים להורות על אי-קידום תוכניות, גם אם לא הוקפאו על פי החלטת הממשלה. ביקשנו לבחון את ההשלכות של הוראות אלה על הליכי התכנון והקצאת קרקעות באזח"ע.

152. בחקשר זה ציינו, כי הביטוי "תוכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח", שטרם החל ביצוען, לא יקודמו לביצוע, נתון לפרשנות. הצענו שתי פרשנויות לביטוי זה – האחת רחבה והשנייה צרה.

153. על פי הפרשנות הרחבה, יראו כל תוכנית ממשלתית, שטרם החל ביצועה הפיזי בשטח, כתוכנית ש"טרם החל ביצועה", ולפיכך מוקפאת.

154. על פי הפרשנות הצרה, יראו כל תוכנית שקיבלה תוקף כדין וניתן להוציא רישיונות בנייה מכוחה (או תוכנית שנעשתה הקצאה של קרקע על פיה), כתוכנית "שכבר החל ביצועה", ולכן כתוכנית שאיננה מוקפאת.

155. ציינו, כי בראייתנו הפרשנות הסבירה לביטוי הנ"ל היא הפרשנות הרחבה, לפיה החלטת הממשלה מורה על הקפאת כל תוכנית (לרבות פרויקטים ציבוריים) שיש בה מעורבות ממשלתית, ושטרם החלו לבנות מכוחה בשטח.

שמו

שמו

-19-

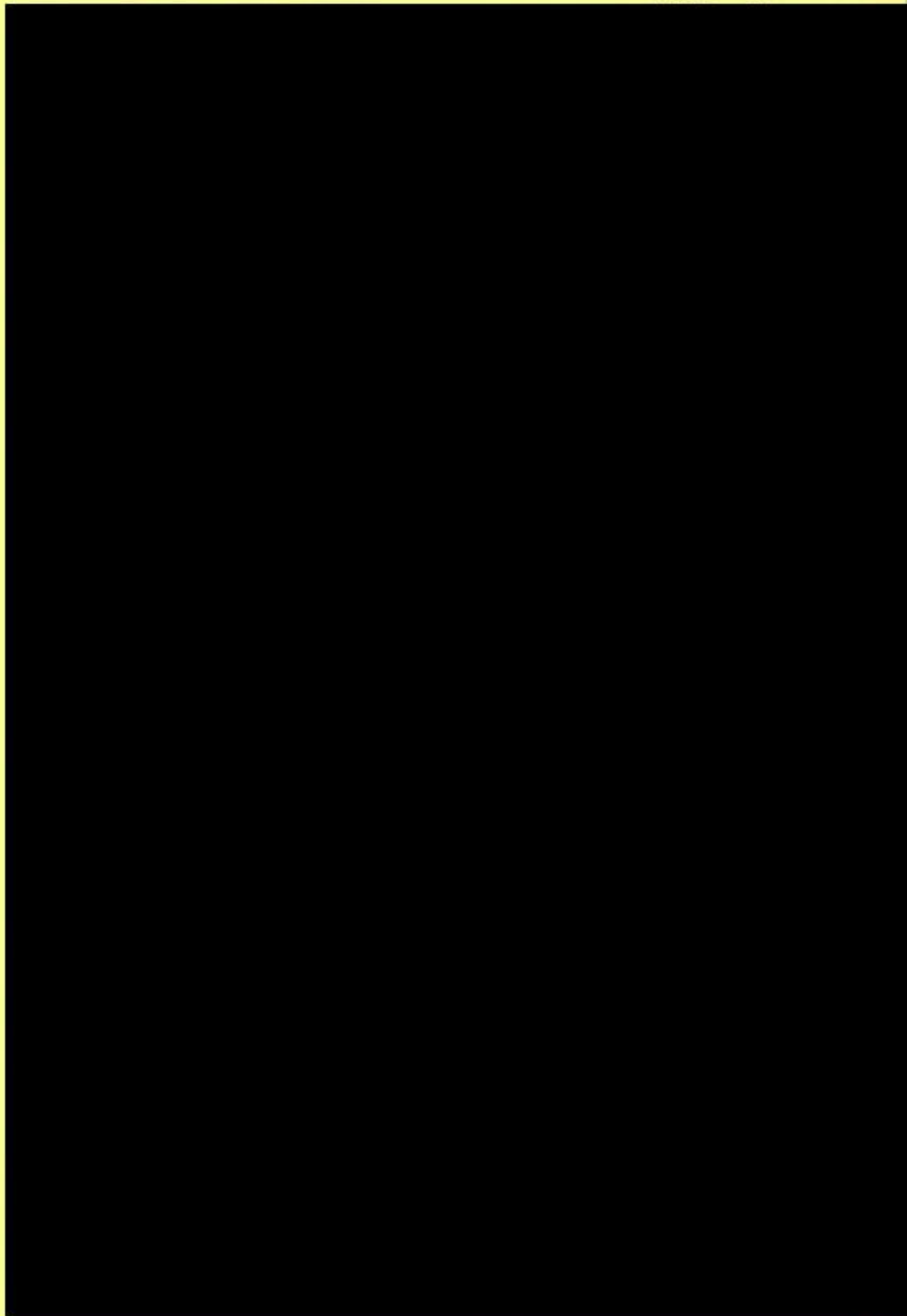
156. לעניין המעורבות הממשלתית הנדרשת על מנת להפוך תוכנית ל"ממשלתית" ציינו, כי מעורבות זו יכולה להיבחן על פי מספר פרמטרים - הגורם היוזם את התוכנית, הגורם האחראי לביצועה או הגורם המממן אותה. עוד ציינו, כי ביחס לכל אחד מן הפרמטרים הנ"ל יש לבחון את מהות המעורבות ומידתה. שאלה נוספת שעוררנו בהקשר זה היא, האם גם תוכנית שהמעורבות הממשלתית בה מתמצית בחקצאת אדמות מדינה עולה כדי "תוכנית ממשלתית".
157. לאחר מכן, עמדנו על היחס בין החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות לבין החלטת ממשלה 150, שעניינה קביעת פיקוח של הדרג המדיני על מתן הרשאות במקרקעין וביצוע הליכי תכנון בהתיישבות הישראלית באז"ש ובאזח"ע.
158. בהקשר זה ציינו, כי החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, המורה על הקפאת תוכניות ממשלתיות שטרם החל ביצוען, מפקיעה, לכאורה, את סמכותו של שר הביטחון בכל הנוגע לתוכניות אלה, ביחס ליושבים הכלולים בהחלטה, באופן שהוא איננו רשאי להפעיל את הסמכויות שהוקנו לו על פי החלטה 150, אם הדבר אינו עולה בקנה אחד עם הוראת ההקפאה שבחלטת הממשלה.
159. במילים אחרות, כל בקשה למתן הרשאה באדמות מדינה או לקידום הליכי תכנון המובאת לבחינתו של שר הביטחון על פי החלטה 150, צריכה להיבחן על ידו בהתאם לעקרונות שנקבעו בחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות.
160. אשר ליושבים שאינם כלולים בחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, לגביהם ממשיכה לחול החלטה 150 כמקודם, ושר הביטחון נותר הגורם המוסמך להחליט בעניין קידום הליכי תכנון והקצאת קרקעות בהם.
161. בהמשך בחנו, הלכה למעשה, את ההשלכות של ההוראות הקבועות בחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות על הליכי התכנון והקצאת הקרקעות באזח"ע.
162. בחינה זו הובילה אותנו למסקנה, כי בהינתן אימוץ של הפרשנות הרחבה להוראת ההקפאה שבחלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, משמעות ההוראה היא, כי כל הליכי התכנון והקצאת הקרקעות באזח"ע, החל מרמת ההרשאה לתכנון וכלה ברישיון הבנייה הבודד, ככל שהם נוגעים לתוכניות ממשלתיות, מוקפאים ואין לקדםם לביצוע.
163. בעקבות מסקנה זו בחנו את השאלה, האם המסגרת המשפטית הנוכחית, לרבות החלטות הממשלה הקיימות בנושא ההתיישבות ודין האזור, מספקים כלים הולמים על מנת להביא ליישומה של הוראת ההקפאה האמורה.
164. ביחס לשאלה זו הגענו לכדי מסקנה, כי על פי המצב המשפטי דהיום, קיימת סמכות למנוע קידומן של תוכניות תכנון באזח"ע, אם תוכניות אלה טרם קיבלו תוקף כדין או אם טרם בוצעה הקצאה על פיהן.
165. הסמכות האמורה נתונה בידי ראש המת"ק באזח"ע על פי צו 1128א, ובידי שר הביטחון על פי החלטת ממשלה 150. המשמעות המעשית של הדבר היא, כי לאור החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות ניתן למנוע מתן הרשאות במקרקעין וקידומם של הליכי תכנון של תוכניות ממשלתיות ביושבים הישראלים באזח"ע, ככל שלא ניתן להליכים אלה אישור לקידום ביצוע על ידי ועדת החריגים, שהוקמה מכוח החלטת הממשלה האמורה.
166. לעומת זאת, בכל הנוגע להתליית רישיונות בנייה קיימים או מניעת הוצאתם של רישיונות בנייה חדשים, סברנו שעלול להיווצר קושי לעשות שימוש בסמכויות הקיימות בדין האזור בנושא. המשמעות היא, כי עשוי להיות פער בין הוראות החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות, המורות על הקפאת הבינוי מכוח תוכניות ממשלתיות, לבין המצב המשפטי בפועל.
167. במילים אחרות, נראה כי המסגרת המשפטית הקיימת אינה מאפשרת יישום של הוראות החלטת הממשלה בנושא ההתנתקות לעניין הקפאת הבינוי במסגרת

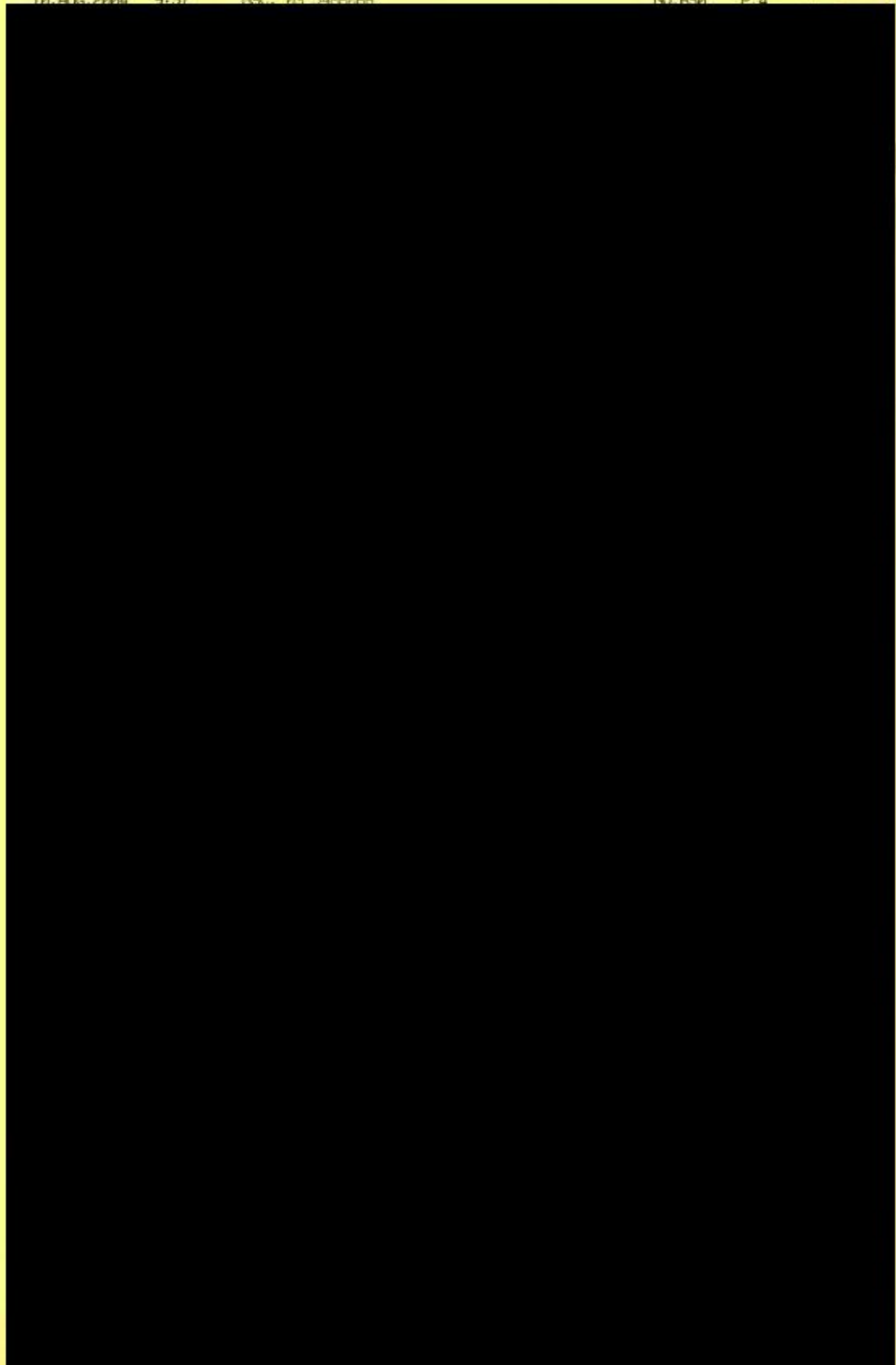
שמו

10.AUG.2004 9:57

NSC. 03 5496066

NO.650 P.1



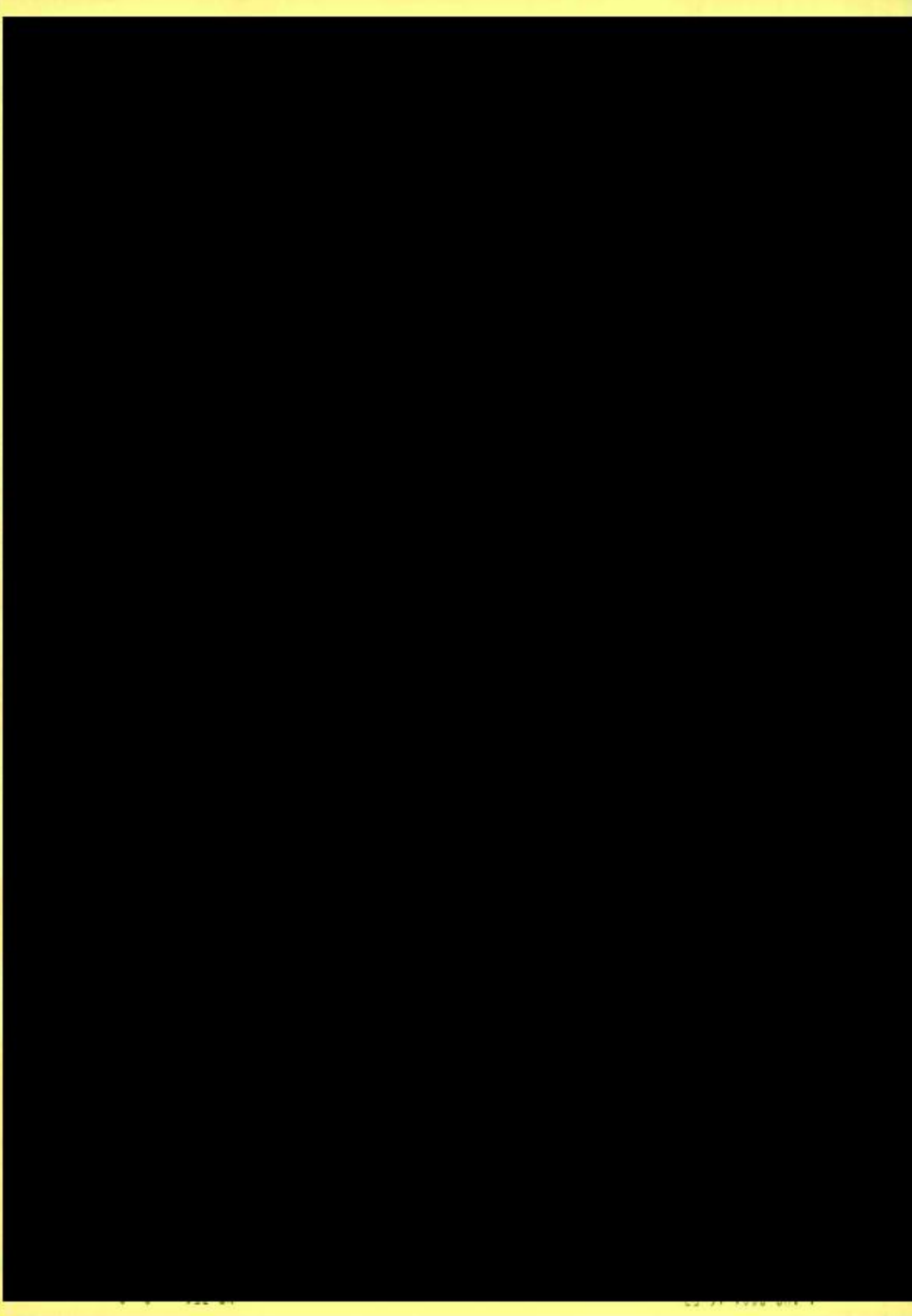


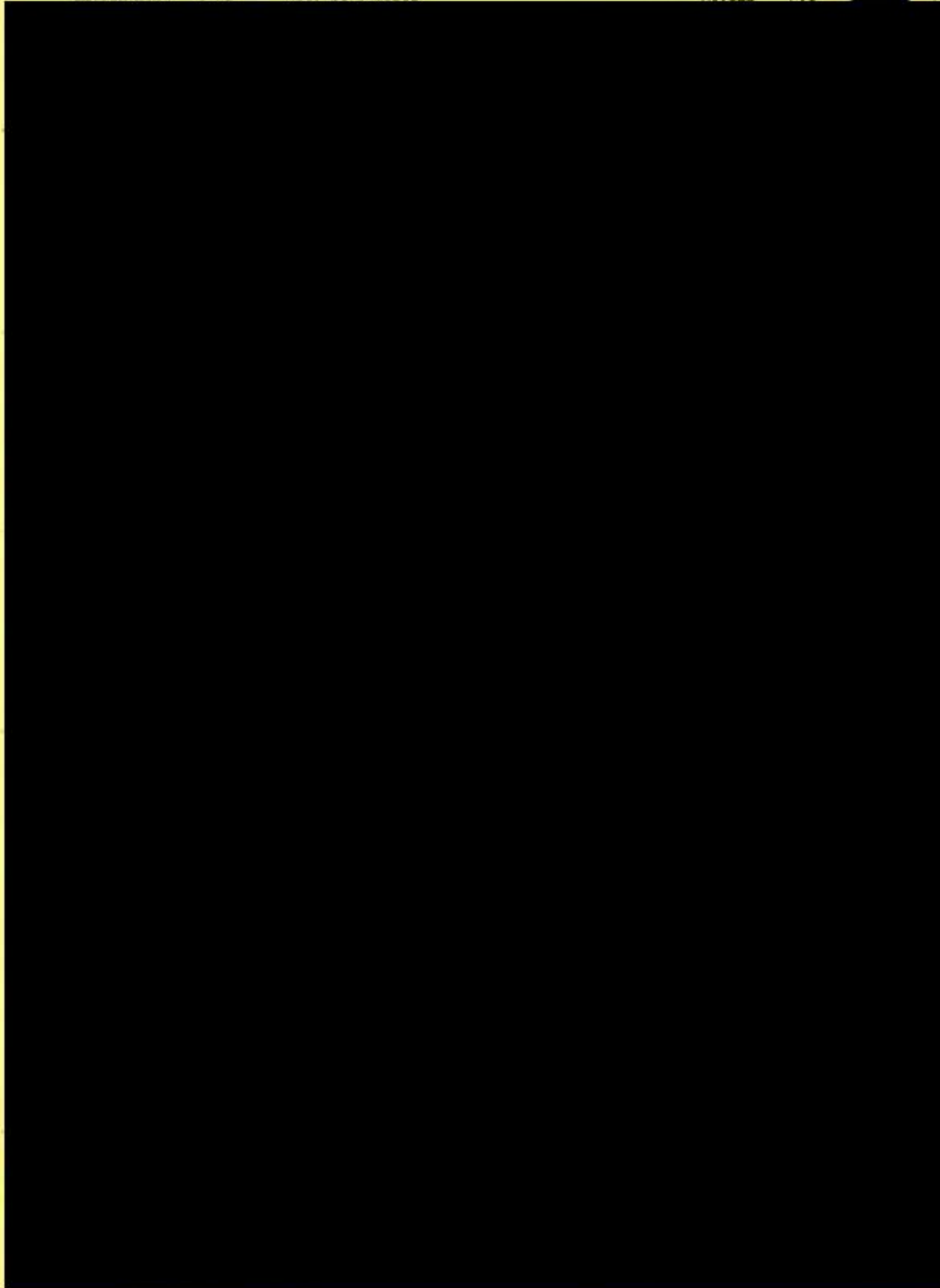
The first part of the paper discusses the importance of maintaining accurate records of all transactions. It emphasizes that proper record-keeping is essential for the success of any business or organization. The author provides a detailed overview of the various methods used to collect and analyze data, highlighting the strengths and weaknesses of each approach.

In the second section, the author explores the challenges faced by researchers in this field. These challenges include limited access to data, the complexity of the subject matter, and the need for interdisciplinary collaboration. The author argues that overcoming these challenges is crucial for advancing the field and making meaningful contributions to society.

The third section of the paper focuses on the practical applications of the research findings. The author discusses how the results of the study can be used to inform policy decisions, improve organizational performance, and address social issues. The author also provides a series of recommendations for future research, emphasizing the need for continued exploration and innovation in this area.

Finally, the author concludes the paper by summarizing the key findings and reiterating the importance of the research. The author expresses a strong commitment to the field and a desire to continue working towards a better understanding of the world around us.





ירושלים, א' באב, תשס"ד
19 ביולי, 2004
סימוכין: 19070401120
ניירות שר

**תשובה לשאלתה ישירה של חה"כ פינס-פז:
פעילות משרד הבינוי והשיכון לקידום תכנית ההתנתקות**

1. החלטת הממשלה מס' 1996 בנוגע לתכנית ההתנתקות, לא הטילה מעורבות ישירה על משרד הבינוי והשיכון. האחריות לנושא יישובם מחדש של המפונים הוטלה על הסוכנות היהודית.
2. סמנכ"ל בכיר במשרד הבינוי והשיכון הינו נציג המשרד בוועדה הממשלתית להכנת הפינוי.
3. משרד הבינוי והשיכון משתף פעולה באופן מלא עם כל הצוותים העוסקים בנושא הפינוי, אף כי כאמור לא הוטל עליו תפקיד רשמי בנושא.

~~10/10~~ 10/10
~~10/10~~ 10/10
~~10/10~~ 10/10

20/10
10/10
10/10
10/10

10/10
10/10
10/10
10/10

שאלתה ישירה

פעילות משרד השיכון והבינוי לקידום תוכנית ההתנתקות.

שר הבינוי והג'ו

חבר הכנסת אופיר פינס-פז שאל את ראש הממשלה

ב-06/06/2004 אישרה ממשלת ישראל את תכנית ההתנתקות של ראש הממשלה, אריאל שרון. השאלתה מופנת לראש הממשלה בתפקידו כשר השיכון והבינוי. למשרד זה תפקיד מכריע בנושא ההערכות לפינוי ההתנחלויות.

רצוני לשאול:

1. מה נעשה עד כה ומה יעשה בחודשים הקרובים בכדי לקדם את התוכנית?

2. האם מנכ"ל המשרד משתף פעולה עם הועדה הממשלתית להכנת פינוי

ההתנחלויות?

3. מה תפקיד משרד השיכון בתכנון הפינוי ובפינוי עצמו?



שאלתה ישירה

613

7.7.2004

28.7.2004

נרשמה ב:

תשובה עד:

18 יולי 2004
כ"ט תמוז תשס"ד
סימוכין: 118603



משרד ראש הממשלה
המועצה לביטחון לאומי



אל: אספקה
(רשימת תפוצה)

הנדון: יישום תכנית ההתנתקות בהיבטים המקצועיים השונים - זימון

1. כחלק מעמ"ט תכנית ההתנתקות יתקיים דיון בנושא יישום תכנית ההתנתקות בהיבטים המקצועיים השונים. הדיון ייערך כיום ב', 26 ביולי, בין השעות 15:00-16:30, בראשות ס' ר' המל"ל למדיניות ביטחון ובהשתתפות גורמי הממשלה השונים, במשרדי המל"ל, במתחם התע"ש רמת השרון.
2. מטרת הפגישה: הצגת המדיניות ועדכון הדדי בתמונת הפעילות של הגורמים השונים לקידום יישום תכנית ההתנתקות, ולבירור סוגיות משותפות.
3. במסגרת הדיון:
 - א. חוצג עמ"ט ההתנתקות ולו"ז הפעילות (בהמשך לפורום המנכ"לים).
 - ב. מיליג המשרדים יתבקשו להציג את הפעולות המתחייבות במשרדם, ואת התכנון לטיפול בהן.
4. אנא אשרר השתתפותכם לאורית, טל. 03-5485948.

בברכה,

לימור בן-הר

האגף למדיניות ביטחון
המועצה לביטחון לאומי

Prime Minister's Office
 ديدان رئيس الحكومة

משרד ראש הממשלה



מנהל כללי

DIRECTOR GENERAL

مدير عام

יום שני כ"ז תמוז תשס"ד

12 יולי 2004

משרד הביטחון והשירות
 לשכת המנהל הכללי

13-07-2004

דואר נכנס

מס' 01067 ת"פ 1993 מנהל

לכבוד

מנכ"ל משרד הביטחון והשירות

מנכ"ל משרד הפנים

מנכ"ל משרד התחבורה

מנכ"ל משרד הפנים

מנכ"ל החטיבה להתיישבות

שלום רב!

הנדון: ביצוע החלטת הממשלה – תכנית ההינתקות המדורגת.

1. הממשלה החליטה (החלטה מס' 1996 מיום 6.6.04) כי תכניות ממשלתיות לביטוי ופיתוח סטרים החל ביצוע, באזורים וביישובים נשוא ההחלטה (רצועת עזה וצפון השומרון) לא יקודמו לביצוע.
2. בהחלטה תאמורה הסמיכה הממשלה ועדת חריגים, בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, אשר רשאית להחליט ביצוע תכנית שהוקפאה, או להחליט שלא לקדם תכנית אף אם החל ביצועה, לאחר בחינת כל מקרה לגופו.
3. ועדת החריגים קבעה כללים לביצוע האמור לעיל (המסמך מצורף).
4. וועדת החריגים החליטה להסתייע בחברה חיצונית.
5. חברת "אידע ב.ג.ה בע"מ" בהנהלת אברהם סנפירי וצבי אלדרוטי נבחרה במכרז לשמש כגורם מסייע לוועדה.
6. אבקש להנחות את שבדי משרדך לסייע ולשתף פעולה עם נציגי חברת "אידע ב.ג.ה בע"מ" לרבות ע"י הצגת תיקים, צילום מסמכים, סיוע במו"ע וכי.
7. באם יעלו בעיניך בנדון, אבקשך לפנות ישירות למר עוזי קרן יועץ רה"מ להתיישבות או לד"ר גבי גולן, יועץ רה"מ לזכרון ולפיתוח אשר יפעלו להסדרת הנדרש.
8. אני מודה לך על שיתוף הפעולה.

בבית, ה.

אילן קרו

רח' קפלן 3 הקריה, ירושלים 91007 :70 91007 02-6705519

3 Kaplan St. Hakiry, Jerusalem 91007, Israel Tel: 972-2-6705519

فارع كبلان، مكريه، اورشليم ٩١٠٠٧ :٩١٠٠٧ ٠٢-٦٧٠٥٥١٩



משרד ראש הממשלה היועצת המשפטית

30236 - 7

תוכנית ההתנתקות המתוקנת

ועדת חריגים

1. תוכנית ההתנתקות המתוקנת, שאושרה בהחלטת ממשלה 1996 מיום 06.06.04, קבעה הוראות מעבר לתקופה שמיום 06.06.04 ועד לפינוי (להלן: תקופת הביניים), ביחס לאזורים ולישובים הבאים: רצועת עזה וישוביה, ואזור בצפון חשומרון: הישובים גיס, כדים, שא-נור וחומש.
2. הוראות המעבר בתקופת הביניים נועדו לאפשר הערכות לפינוי, בד בבד עם שמירה על מערכת חיים שוטפת ומתוקנת, בישובים ובאזורים שנועדו לפינוי. בצד ההוראות הכלליות הוקמה ועדת חריגים, שתפקידה להכריע בנושאים שיש לנהוג כלפיהם בחריגה מהכללים שיפורטו, וכן בנושאים בהם מתעורר ספק מהי ההוראה החלה עליהם.
3. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות שנועדו לשמר ולנהל מצב דברים קיים, ימשיכו כסדרן. השירותים להם זכאים התושבים, לרבות שירותים מהמועצה האזורית, וכן שירותי בטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכיוצא באלה – ימשיכו ככל שהיו נוהגים בכל ישוב קודם להחלטה – מבחינת אופי השירות, רמת השירות והיקף השירות.
4. תכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוען, לא יקודמו לביצוע.
 - 4.1 "תוכניות ממשלתיות" לצורך סעיף זה יכללו: תכניות ציבוריות שהממשלה החליטה על ביצוען ואו אחראית לביצוען ואו משתתפת בביצוען, בנושאי בינוי ופיתוח.
 - 4.2 יראו תוכנית שהחל ביצועה אם התקיימו בה כל אלה, לפני 06.06.04:
 - א. ניתנו כל ההיתרים הדרושים לביצועה, לרבות היתר בניה.
 - ב. נחתמה התקשרות חוזית לביצוע.



משרד ראש הממשלה היועצת המשפטית

- ג. ניתן צו הותחלת עבודה או אישור מקביל, בכתב.
 - ד. החלה עבודה בפועל.
5. ביחס לכל תכנית ממשלתית על משרדי הממשלה לאסוף ולהציג במי ועדת החריגים את כל הנתונים הרלוונטים לתוכנית, ובכללם:
- א. מחות הפרויקט (לרבות פירוט האם מדובר רק במימון או גם בביצוע, וביחס לביצוע – היקף הביצוע על ידי הממשלה).
 - ב. המקור החוקי לביצוע התוכנית.
 - ג. האם יש חוזה חתום או מחויבות משפטית אחרת כלפי גורם חיצוני.
 - ד. מקום הביצוע.
 - ה. סטטוס הביצוע: האם העבודה התחילה, ואם כן מה בוצע עד כה.
 - ו. הגוף המבצע / המתכנן.
 - ז. העלות התקציבית לביצוע התוכנית, ומקורות המימון.
 - ח. הערות / המלצות מנכ"ל המשרד.
 - ט. כל נתון רלוונטי אחר אשר יסייע לוועדת החריגים לקבל ההחלטה.
6. ועדת החריגים תהא רשאית להתיר ביצוע תכנית שהוקפאה כאמור, בהתאם לתבחינים שיקבעו על ידה, לאחר קבלת הנתונים האמורים בסעיף 5 מכל משרדי הממשלה ביחס לתוכניות ממשלתיות שיש כוונה לבצען.
7. ועדת החריגים תהא רשאית להחליט שלא לקדם תוכניות שהחל ביצוען, בהתאם לתבחינים שיקבעו על ידה, לאחר קבלת הנתונים האמורים בסעיף 5 ממשרדי הממשלה ביחס לתוכניות שהחל ביצוען. עצירת קידום תוכניות עשויה להתבטא בין היתר, בעצירת החליכים הבאים, כולם או חלקם:
- א. הליכי תכנון.
 - ב. מתן היתרים ממשלתיים.
 - ג. הקצאת כספים.
 - ד. העברת כספים.
 - ה. ביצוע התקשרויות ממשלתיות עם גורמים חיצוניים, לרבות רשויות מוניציפליות.



משרד ראש הממשלה היועצת המשפטית

8. במקרה בו משרד ממשלתי מעוניין להתחיל בביצוע פרויקט או להמשיך בביצוע פרויקט שהוקפא בחתאם להחלטת הממשלה או על ידי ועדת החריגים, וכן בכל מקרה בו מתעורר ספק אם החלטת הממשלה חלה על הפרויקט יובא הנושא בכתב, בפני ועדת החריגים, אשר תדון בפניה לאור העקרונות שנקבעו בהחלטת הממשלה, כאמור בסעיף 2 לעיל.
9. לאחר גיבוש התבחינים יבחן כל מקרה לגופו, בחתאם לפניה ולנתונים רלוונטיים שימסרו בכתב לוועדת החריגים. שימוע בעל פה יערך במקרים מיוחדים לפי שיקול דעת יו"ר ועדת החריגים.
10. התשובות לפניות ינתנו בכתב.
11. הליכי תכנון והקצאת קרקעות ככל שיבוצעו – ימשיכו להתבצע בחתאם להחלטת ממשלה מסי 150, הקובעת, בין היתר, כי כל הרשאה לתכנון והקצאת קרקע לבניה באזורי איריש וחבל עזה, יעשו לאחר אישורו של שר הבטחון.
12. החלטות ועדת החריגים ניתנת לערעור בפני הקבינט הבטחוני, בכל מקרה שיובא לפניו על ידי חבר ממשלה.

~~1911 was 1912~~
~~1912 was 1913~~
~~1913 was 1914~~
~~1914 was 1915~~
~~1915 was 1916~~
~~1916 was 1917~~
~~1917 was 1918~~
~~1918 was 1919~~
~~1919 was 1920~~
~~1920 was 1921~~
~~1921 was 1922~~
~~1922 was 1923~~
~~1923 was 1924~~
~~1924 was 1925~~
~~1925 was 1926~~
~~1926 was 1927~~
~~1927 was 1928~~
~~1928 was 1929~~
~~1929 was 1930~~
~~1930 was 1931~~
~~1931 was 1932~~
~~1932 was 1933~~
~~1933 was 1934~~
~~1934 was 1935~~
~~1935 was 1936~~
~~1936 was 1937~~
~~1937 was 1938~~
~~1938 was 1939~~
~~1939 was 1940~~
~~1940 was 1941~~
~~1941 was 1942~~
~~1942 was 1943~~
~~1943 was 1944~~
~~1944 was 1945~~
~~1945 was 1946~~
~~1946 was 1947~~
~~1947 was 1948~~
~~1948 was 1949~~
~~1949 was 1950~~
~~1950 was 1951~~
~~1951 was 1952~~
~~1952 was 1953~~
~~1953 was 1954~~
~~1954 was 1955~~
~~1955 was 1956~~
~~1956 was 1957~~
~~1957 was 1958~~
~~1958 was 1959~~
~~1959 was 1960~~
~~1960 was 1961~~
~~1961 was 1962~~
~~1962 was 1963~~
~~1963 was 1964~~
~~1964 was 1965~~
~~1965 was 1966~~
~~1966 was 1967~~
~~1967 was 1968~~
~~1968 was 1969~~
~~1969 was 1970~~
~~1970 was 1971~~
~~1971 was 1972~~
~~1972 was 1973~~
~~1973 was 1974~~
~~1974 was 1975~~
~~1975 was 1976~~
~~1976 was 1977~~
~~1977 was 1978~~
~~1978 was 1979~~
~~1979 was 1980~~
~~1980 was 1981~~
~~1981 was 1982~~
~~1982 was 1983~~
~~1983 was 1984~~
~~1984 was 1985~~
~~1985 was 1986~~
~~1986 was 1987~~
~~1987 was 1988~~
~~1988 was 1989~~
~~1989 was 1990~~
~~1990 was 1991~~
~~1991 was 1992~~
~~1992 was 1993~~
~~1993 was 1994~~
~~1994 was 1995~~
~~1995 was 1996~~
~~1996 was 1997~~
~~1997 was 1998~~
~~1998 was 1999~~
~~1999 was 2000~~
~~2000 was 2001~~
~~2001 was 2002~~
~~2002 was 2003~~
~~2003 was 2004~~
~~2004 was 2005~~
~~2005 was 2006~~
~~2006 was 2007~~
~~2007 was 2008~~
~~2008 was 2009~~
~~2009 was 2010~~
~~2010 was 2011~~
~~2011 was 2012~~
~~2012 was 2013~~
~~2013 was 2014~~
~~2014 was 2015~~
~~2015 was 2016~~
~~2016 was 2017~~
~~2017 was 2018~~
~~2018 was 2019~~
~~2019 was 2020~~
~~2020 was 2021~~
~~2021 was 2022~~
~~2022 was 2023~~
~~2023 was 2024~~
~~2024 was 2025~~
~~2025 was 2026~~
~~2026 was 2027~~
~~2027 was 2028~~
~~2028 was 2029~~
~~2029 was 2030~~
~~2030 was 2031~~
~~2031 was 2032~~
~~2032 was 2033~~
~~2033 was 2034~~
~~2034 was 2035~~
~~2035 was 2036~~
~~2036 was 2037~~
~~2037 was 2038~~
~~2038 was 2039~~
~~2039 was 2040~~
~~2040 was 2041~~
~~2041 was 2042~~
~~2042 was 2043~~
~~2043 was 2044~~
~~2044 was 2045~~
~~2045 was 2046~~
~~2046 was 2047~~
~~2047 was 2048~~
~~2048 was 2049~~
~~2049 was 2050~~
~~2050 was 2051~~
~~2051 was 2052~~
~~2052 was 2053~~
~~2053 was 2054~~
~~2054 was 2055~~
~~2055 was 2056~~
~~2056 was 2057~~
~~2057 was 2058~~
~~2058 was 2059~~
~~2059 was 2060~~
~~2060 was 2061~~
~~2061 was 2062~~
~~2062 was 2063~~
~~2063 was 2064~~
~~2064 was 2065~~
~~2065 was 2066~~
~~2066 was 2067~~
~~2067 was 2068~~
~~2068 was 2069~~
~~2069 was 2070~~
~~2070 was 2071~~
~~2071 was 2072~~
~~2072 was 2073~~
~~2073 was 2074~~
~~2074 was 2075~~
~~2075 was 2076~~
~~2076 was 2077~~
~~2077 was 2078~~
~~2078 was 2079~~
~~2079 was 2080~~
~~2080 was 2081~~
~~2081 was 2082~~
~~2082 was 2083~~
~~2083 was 2084~~
~~2084 was 2085~~
~~2085 was 2086~~
~~2086 was 2087~~
~~2087 was 2088~~
~~2088 was 2089~~
~~2089 was 2090~~
~~2090 was 2091~~
~~2091 was 2092~~
~~2092 was 2093~~
~~2093 was 2094~~
~~2094 was 2095~~
~~2095 was 2096~~
~~2096 was 2097~~
~~2097 was 2098~~
~~2098 was 2099~~
~~2099 was 2100~~
~~2100 was 2101~~
~~2101 was 2102~~
~~2102 was 2103~~
~~2103 was 2104~~
~~2104 was 2105~~
~~2105 was 2106~~
~~2106 was 2107~~
~~2107 was 2108~~
~~2108 was 2109~~
~~2109 was 2110~~
~~2110 was 2111~~
~~2111 was 2112~~
~~2112 was 2113~~
~~2113 was 2114~~
~~2114 was 2115~~
~~2115 was 2116~~
~~2116 was 2117~~
~~2117 was 2118~~
~~2118 was 2119~~
~~2119 was 2120~~
~~2120 was 2121~~
~~2121 was 2122~~
~~2122 was 2123~~
~~2123 was 2124~~
~~2124 was 2125~~
~~2125 was 2126~~
~~2126 was~~



משרד ראש הממשלה
המועצה לביטחון לאומי



- שמור -

1 ביולי, 2004
י"ב בתמוז, תשס"ד
סימוכין: 116551

משרד הביטחון והקשרים
לשכת המנהל הכללי
01-07-2004
דיון נכנס
01/09 ת"ד 116488

צוות היגוי

ישראל - משרד ראש הממשלה

הנדון: התנתקות - ועדת היגוי - זימון דיון

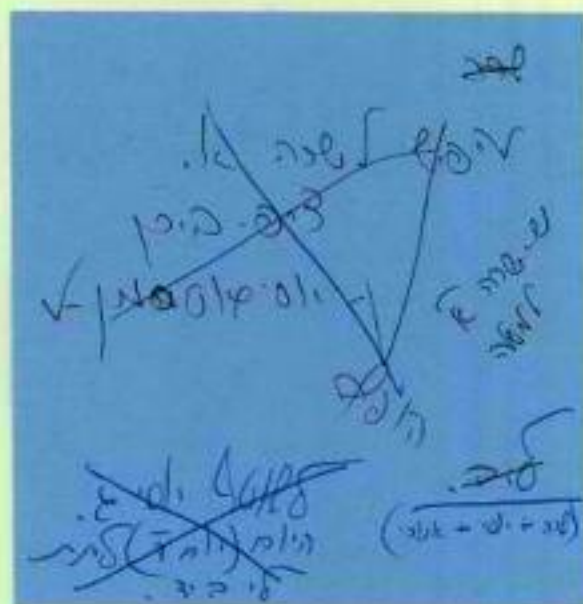
בהמשך למסמך בסימוכין: 116488

1. בתאריך ה- 18/07 יום א', בין השעות 18:30 - 20:30, יתקיים דיון בנושא הנ"ל, בראשות ר' המל"ל, האלוף (מיל.) גיורא אילנד.
2. הדיון יתקיים במשרד ראה"ם (י-ם, קומה 6).
3. הערכותכם בהתאם.

בברכה,

ד. אלוף
איריס סקס
מנהלת לשכת ר' המל"ל





Prime Minister's Office
 ديعان رئيس الحكومة

משרד ראש הממשלה

מנהל כללי
 DIRECTOR GENERAL
 مدير عام

ירושלים, חי' תמוז תשס"ד
 27 יוני 2004
 תיק : 7-30691

משרד הביטחון והשיכון ירושלים
 לשכת המנהל הכללי

29-06-2004

דואר נכנס

01049 תיק 7-30691

לכבוד

מנכ"ל משרד הממשלה

שלום רב,

הנדון : תכנית ההינתקות המתוקנת - ועדת חריגים

מצורף בזה מסמך שהוכן על ידי היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה, ואשר אושר על ידי ועדת החריגים. המסמך קובע את הפרשנות האופרטיבית של החלטת הממשלה מסי 1996 מיום 06.06.04. בהתאם להחלטה האמורה, אבקשכם לחקפיד כי תוכניות ממשלתיות לבינוי ולפיתוח יתופלו במשרדכם בהתאם להחלטת הממשלה והמסמך האמור. הגורם המוסמך ליתן תשובות מטעם ועדת החריגים תהא ע"י שלומית ברנע פרגו, היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה, המלווה את עבודת ועדת החריגים.

ב מ ר כ ה,

אילן כהן מנכ"ל
 ויו"ר מועד החריגים

העתק : מזכיר הממשלה

היועץ המשפטי לממשלה

החשב הכללי

הממונה על התקציבים

נציב שירות המדינה

היועץ לבטחון לאומי

רח' קפלן 3, הקריה, ירושלים 91007 טל: 02-6705519

3 Kaplan St. Hakiryia, Jerusalem 91007, Israel. Tel: 972-2-6705519

مركز كبلان ٣، مكربا، اورشلیم ٩١٠٠٧ تليفون: ٠٢-٦٧٠٥٥١٩



משרד ראש הממשלה היועצת המשפטית

30238 - 7

תוכנית ההתנתקות המתוקנת

ועדת חריגים

1. תוכנית ההתנתקות המתוקנת, שאושרה בהחלטת ממשלה 1996 מיום 06.06.04, קבעה הוראות מעבר לזנקופה שמיום 06.06.04 ועד לפינוי (לחלק: תקופת הביניים), ביחס לאזורים ולישובים הבאים: רצועת עזה וישוביה, ואזור בצמון השומרון: הישובים גנים, כדים, שא-נור וחומש.
2. הוראות המעבר בתקופת הביניים נועדו לאפשר הערכות לפינוי, בד בבד עם שמירה על מערכת חיים שוטפת ומתוקנת, בישובים ובאזורים שנועדו לפינוי. בצד ההוראות הכלליות הוקמה ועדת חריגים, שתפקידה להכריע בנושאים שיש להווג כלפיהם בחריגה מוחלטת שיפורטו, וכן בנושאים בהם מתעורר ספק מהי ההוראה החלה עליהם.
3. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות שנתעדו לשמר ולנהל מצב דברים קיים, ימשיכו כסדרן. השירותים לחם וכאים התושבים, לרבות שירותים מהמועצה האזורית, וכן שירותי בטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכיוצא באלה – ימשיכו ככל שחיו נוהגים בכל ישוב קודם להחלטה – מבחינת אופי השירות, רמת השירות והיקף השירות.
4. תכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוען, לא יקודמו לביצוע.
 - 4.1 "תוכניות ממשלתיות" לצורך טעיף זה יכללו: תכניות ציבוריות שהממשלה החליטה על ביצוען ו/או אחריות לביצוען ו/או משתתפת בביצוען, בנושאי בינוי ופיתוח.
 - 4.2 יראו תוכנית שהחל ביצועה אם התקיימו בה כל אלה, לפני 06.06.04:
 - א. ניתנו כל ההיתרים הדרושים לביצועה, לרבות היתר בניה.
 - ב. נחתמה התקשרות חוזית לביצוע.



משרד ראש הממשלה היועצת המשפטית

- ג. ניתן צו התחלת עבודה או אישור מקביל, בכתב.
 - ד. החלה עבודה בפועל.
5. ביחס לכל תכנית ממשלתית על משרדי הממשלה לאסוף ולהציג בפני ועדת החריגים את כל הנתונים הרלוונטיים לתוכנית, ובכללם:
- א. מזהות הפרויקט (לרבות פירוט האם מדובר רק במימון או גם בביצוע, וביחס לביצוע – חיקף הביצוע על ידי הממשלה).
 - ב. המקור החוקי לביצוע התוכנית.
 - ג. האם יש חוזה חתום או מחויבות משפטית אחרת כלפי גורם חיצוני.
 - ד. מקום הביצוע.
 - ה. סטטוס הביצוע: האם העבודה התחילה, ואם כן מה בוצע עד כה.
 - ו. הגוף המבצע / המתכנן.
 - ז. העלות התקציבית לביצוע התוכנית, ומקורות המימון.
 - ח. הערות / המלצת מנכ"ל המשרד.
 - ט. כל נתון רלוונטי אחר אשר יסייע לוועדת החריגים לקבל ההחלטה.
6. ועדת החריגים תהא רשאית להתיר ביצוע תכנית שהוקפאה כאמור, בהתאם לתבחינים שיקבעו על ידה, לאחר קבלת הנתונים האמורים בסעיף 5 מכל משרדי הממשלה ביחס לתוכניות ממשלתיות שיש כוונה לבצען.
7. ועדת החריגים תהא רשאית להחליט שלא לקדם תוכניות שהחל ביצוען, בהתאם לתבחינים שיקבעו על ידה, לאחר קבלת הנתונים האמורים בסעיף 5 ממשרדי הממשלה ביחס לתוכניות שהחל ביצוען. עצירת קידום תוכניות עשויה להתבטא בין היתר, בעצירת החליטים הבאים, כולם או חלקם:
- א. חליכי תכנון.
 - ב. מתן היתרים ממשלתיים.
 - ג. הקצאת כספים.
 - ד. העברת כספים.
 - ה. ביצוע התקשרויות ממשלתיות עם גורמים חיצוניים, לרבות רשויות מוניציפליות.



משרד ראש הממשלה היועצת המשפטית

8. במקרה בו משרד ממשלתי מעונין להתחיל בביצוע פרויקט או להמשיך בביצוע פרויקט שהוקפא בהתאם להחלטת הממשלה או על ידי ועדת החריגים, וכן בכל מקרה בו מתעורר ספק אם החלטת הממשלה חלה על הפרויקט יובא הנושא בכתב, בפני ועדת החריגים, אשר תדון בפניה לאור העקרונות שנקבעו בהחלטות הממשלה, כאמור בסעיף 2 לעיל.
9. לאחר גיבוש התבחינים יבחן כל מקרה לגופו, בהתאם לפניה ולנתונים רלוונטיים שימסרו בכתב לוועדת החריגים. שימוע בעל פה יערך במקרים מיוחדים לפי שיקול דעת יו"ר ועדת החריגים.
10. התשובות לפניות ינתנו בכתב.
11. הליכי תכנון והקצאת קרקעות ככל שיבוצעו – ימשיכו להתבצע בהתאם להחלטות ממשלה מס' 150, הקובעת, בין היתר, כי כל הרשאה לתכנון והקצאת קרקע לבניה באזורי איו"ש וחבל עזה, יעשו לאחר אישורו של שר הבטחון.
12. החלטות ועדת החריגים ניתנת לערעור בפני הקבינט הבטחוני, בכל מקרה שיובא לפניו על ידי חבר ממשלה.

"החנשה"

אמר

אמר רבי אבהו
לחור

מס' 01520 תיק 13214-12-11



משרד הביטוי והשיכון

Don't mind it

(Faint handwritten notes at the bottom of the page)

הכרזת

Wm

המחצית השנייה

ישראל

102 33

30.6.06

מדינת ישראל
משרד המשפטים
פרקליטות המדינה

29.6.04

דחוף

אל: גבי שרה אהרון, ראש המנהל לבנייה כפרית, משרד הבינוי והשיכון
גבי ציפי בירן, היועצת המשפטית, משרד השיכון והבינוי

שלום רב,

הנדון: החלטת הממשלה בדבר התנתקות מיום 6.6.04

על-פי החלטת הממשלה בענין ההינתקות, מנכ"ל משרד המשפטים, מר אהרון אברמוביץ' עומד
בראש וועדה לגיבוש עקרונות הפיצוי למתיישבים. על-פי החלטת הממשלה על משרדי הממשלה
למסור לוועדה כל מידע שיידרש ולשתף פעולה עם הוועדה לצורך גיבוש העקרונות.

על רקע האמור הריני לפנות אליכם בנושא זה.

לצורת עבודת הוועדה אנו זקוקים בדחיפות לכל מידע שברשות משרד השיכון והבינוי (להלן:
משב"ש) בנוגע לנכסים המנוהלים באמצעות או בניהול משרד הבינוי והשיכון, המנהל לבנייה
כפרית, לרבות דירות שמהוות רכוש המדינה ומנוהלות באמצעות החברות המשכנות. בכלל זה אנו
מבקשים לקבל את המפורט להלן:

1. מידע בנוגע לכלל הנכסים בהתיישבות ברצועת עזה ובארבעת היישובים בשומרון
המיועדים לפינוי, לרבות מספר הדירות המאוכלסות בפועל ומספר הדירות הריקות.
2. פילוח חוזי התקשרות וההסדרים שבין משרד הבינוי והשיכון ו/או הממונה באזור
לחברות המשכנות ו/או למתיישבים.
3. מסגרת הפעילות והאחריות של משב"ש בהתייחס לדירות בהתיישבות ברצועת עזה וב-4
היישובים בשומרון ומידת המעורבות של המדינה בנושא זה, לרבות הטבות למתיישבים,
בניית הדירות וכו'. במסגרת זו אנו התייחסותכם למסגרת פעילות החברות המשכנות.
4. מעורבות משב"ש בנוגע לעסקים בחבל עזה וביישובי השומרון המיועדים לפינוי. כולל
פירוט.
5. מעורבות משב"ש, אם בכלל, בקשר עם הסתדרות הציוניות והחטיבה להתיישבות
והמינהל בהתיישבויות האמורות, והמסגרת המשפטית בה נעשתה המעורבות.

6. מעורבות משב"ש, אם בכלל, בנכסי תשתית ובנכסי ציבור, לרבות בעלות ו/או מימון ו/או סיוע בבניית מבני ציבור וכדו'. כולל פירוט.

7. כל מידע שברשותכם המתייחס למעורבות ו/או אחריות משב"ש בנוגע לחתיישבות/עסקים, מבני ציבור באזור חבל עזה ויישובי השומרון.

בנוסף, אבקש חוות דעת משפטית באשר לטיב תזכויות שהוקנו, אם בכלל, לחברות המשכנות ולמתיישבים. אבקש כי ימונה נציג מטעם משב"ש שיבוא עמנו בקשר לצורך הטיפול בנושא ובכל עניין שיידרש בהמשך.

אנא התייחסותכם הדחופה.

בכבוד רב,

אורית סון

מנהלת המחלקה האזרחית

פרקליטות המדינה

חעתק: מר אהרון אברמוביץ', מנכ"ל, משרד המשפטים

10/1/04
מס' 14-30

תכנית חתנתקות מתוקנת

הצעה להחלטה

מחליטים

1. הממשלה מאשרת תכנית חתנתקות מתוקנת – נספח א', אולם אין בהחלטה זו כדי לפנות ישובים.
2. הממשלה מאשרת את ביצוע עבודת החכנה המפורטת בנספח ג'.
3. לאחר סיום עבודת החכנה ותשוב הממשלה ותתכנס על מנת לקיים דיון נפרד ולהחליט אם לפנות ישובים אם לא, איזה ישובים ובאיזה קצב בהתחשב בנסיבות באותה עת.

מוגש על ידי ראש הממשלה

י"ז בסיון תשס"ד
06 יוני 2004

י"ז בסיוון התשס"ד
06 ביוני 2004

נספח א' - תכנית התנתקות מתושנת - עקרונות מרכזיים

1. רקע - משמעויות מדיניות וביטחוניות

- מדינת ישראל מחויבת לתהליך שלום ושואפת להגיע להסדר מוסכם על בסיס חזון נשיא ארצות הברית, ג'ורג' בוש.
- מדינת ישראל מאמינה כי עליה לפעול לשיפור המציאות הנוכחית. מדינת ישראל הגיעה למסקנה כי אין כיום שותף פלסטיני מולו ניתן להתקדם בתהליך שלום דו-צדדי. לאור זאת גובשה תכנית של התנתקות מתושנת (להלן - התכנית), המבוססת על השיקולים הבאים:
- א. הקיפאון הגלום במצב הנוכחי חינו מזיק. כדי לצאת מקיפאון זה, על מדינת ישראל ליזום מהלך שלא יהיה מותנה בשיתוף פעולה פלסטיני.
- ב. מטרת התכנית לחביל למציאות ביטחונית, מדינית, כלכלית ודמוגרפית טובה יותר.
- ג. ככל הסדר קבע עתידי, לא תהיה חתישבות ישראלית ברצועת עזה. לעומת זאת, ברור כי באזור יהודה ושומרון יישארו אזורים שיהוו חלק ממדינת ישראל, ובתוכם גושים מרכזיים של חתישבות יהודית, יישובים אזרחיים, אזורים ביטחוניים ומקומות בהם למדינת ישראל יש אינטרסים נוספים.
- ד. מדינת ישראל תומכת במאמצי ארצות הברית, הפועלת לצד הקהילה הבינלאומית, לקדם את תהליך הרפורמות, בניית המוסדות ושיפור הכלכלה ורווחת התושבים הפלסטיניים, על מנת שתקום הנחה פלסטינית חדשה, אשר תוכיח עצמה כמסוגלת למלא אחר מחויבותיה על פי מפת הדרכים.
- ה. יציאה מרצועת עזה ומאזור בצפון השומרון עשויה להקטין את החיכוך עם האוכלוסייה הפלסטינית.
- ו. השלמת התכנית תשלוט את תוקפן של הטענות כנגד ישראל בדבר אחריותה לפלסטינים ברצועת עזה.
- ז. המחלף שבתכנית אינו גורע מן החסכמים הרלבנטיים הקיימים בין מדינת ישראל לפלסטינים. החסדרים הקיימים הרלבנטיים ימשיכו לחול.
- ח. התמיכה הבינלאומית למחלף זה רחבה וחשובה. תמיכה זו חיונית בכדי לחביל את הפלסטינים לממש בפועל את המוטל עליהם בתחומי הלחימה בטרור ובמצור הרפורמות על-פי מפת הדרכים. אז יוכלו הצדדים לחזור לנתיב תמיכה.

2. עיקרי התוכנית

א. התהליך

- (1) תתבצע עבודת החכנה הנדרשת ליישום התכנית (לרבות עבודת מטה לקביעת קריטריונים, הגדרות, הערכות וחכנת החקיקה הנדרשת).
- (2) מיד לאחר סיום עבודת החכנה יתקיים דיון בממשלה לצורך קבלת החלטת דבר פינוי היישובים בהתחשב בנסיבות לאותו זמן - אם לפנות או לא ואיזה יישובים.

הישובים יסווגו לארבע קבוצות כדלהלן:

- (1) קבוצה א' - מורג, נצרים וכפר דרום.
 - (2) קבוצה ב' - ישובי צפון השומרון (גנים, כדים, שא-נור וחומש).
 - (3) קבוצה ג' - ישובי גוש קטיף.
 - (4) קבוצה ד' - ישובי צפון רצועת עזה (אלי סיני, זוגית וניסנית).
- מובחר כי לאחר סיום ההכנה כאמור, תתכנס הממשלה מעת לעת כדי לחלטי בשאלת הפיטי אם לאו, לגבי כל אחת מהקבוצות בנפרד.
3. המשך התהליך כמתואר לעיל ולחלן כפוף לחלטות שתקבל הממשלה כאמור בסעיף 2 לעיל ויבוצע בהתאמה לתוכן ההחלטות.

3.1. רצועת עזה:

- (1) מדינת ישראל תפנה את רצועת עזה לרבות הישובים בה ותיערך מחדש מחוץ לשטח הרצועה. זאת, למעט הוערכות צבאית באזור קו הגבול בין רצועת עזה למצרים (ציר "פילדלפי") כפי שיפורט בהמשך.
- (2) עם השלמת המחלף, לא תיוותר באזורים שיפנו במרחב חיבשתי של רצועת עזה נוכחות ישראלית קבועה של כוחות ביטחון ישראלים.

3.2. איו"ש:

- (3) מדינת ישראל תפנה אזור בצפון השומרון (גנים, כדים, שא-נור וחומש) ואת כל המתקנים הצבאיים הקבועים באזור זה, ותיערך מחדש מחוץ לאזור המפונה.
- (4) עם השלמת המחלף, לא תיוותר באזור זה נוכחות ישראלית קבועה של כוחות ביטחון ישראלים.
- (5) המחלף יאפשר רציפות טריטוריאלית פלסטינית באזור צפון השומרון.
- (6) מדינת ישראל תסייע, יחד עם הקהילה הבינלאומית, בשיפור התשתית התחבורתית באיו"ש, במטרה לאפשר רציפות תחבורתית פלסטינית באיו"ש.
- (7) המחלף יקל על אורח החיים התקין ועל הפעילות הכלכלית והמסחרית הפלסטינית באיו"ש.

3.3. הכוונה לחשלים את תהליך הפינוי המיועד עד סוף שנת 2005.

ב. גדר הביטחון:

מדינת ישראל תמשיך בבניית גדר הביטחון, בהתאם לחלטות הממשלה תרלבנטיות. התוואי יביא בחשבון שיקולים חומניטריים.

דפוס
לשכת
המזכיר
ישיבת
הממשלה
2005

4. המציאות הביטחונית לאחר הפינוי

א. רצועת עזה:

- (1) מדינת ישראל תפקח ותשמור על המעטפת החיצונית ביבשה, תשלוט באופן בלעדי במרחב האווירי של עזה, ותמשיך לקיים פעילות צבאית במרחב הימי של רצועת עזה.
- (2) רצועת עזה תחיה מפורזת מנשק שהימצאותו אינה תואמת את ההסכמים הקיימים בין הצדדים.
- (3) מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות הבסיסית להגנה עצמית, כולל נקיטת צעדי מניעה כמו גם תגובה תוך שימוש בכוח כנגד איומים שייווצרו מרצועת עזה.

ב. איו"ש:

- (1) עם פינוי היישובים באזור צפון השומרון, לא תיוותר נוכחות צבאית קבועה באזור זה.
- (2) מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות הבסיסית להגנה עצמית, כולל צעדי מניעה כמו גם תגובה, תוך שימוש בכוח, כנגד האיומים שייווצרו באזור זה.
- (3) בכל יתר שטחי איו"ש, תימשך הפעילות הביטחונית במתכונת הקיימת. עם זאת, בחתאם לנסיבות, תשקול מדינת ישראל לצמצם פעילותה בערים פלסטיניות.
- (4) מדינת ישראל תפעל לצמצום מספר נקודות חביונות בכלל איו"ש.

5. מתסנים ותשתיות צבאיים ברצועת עזה ובאזור צפון השומרון

ככלל יפורקו ויפנו, למעט כאלו שמדינת ישראל תחליט לחעביר לגורם שייקבע.

6. אופי חסיוע הביטחוני לפלסטינים

מדינת ישראל מסכימה כי בתיאום עמה יינתן ייעוץ, סיוע והדרכה לכוחות ביטחון פלסטינים לשם לחימה בטרור ושמירת הסדר הציבורי, ע"י גורמים אמריקנים, בריטים, מצריים, ירדניים או מומחים אחרים, כפי שיוסכם על ידה. מדינת ישראל עומדת על כך שלא תחיה נוכחות ביטחונית זרה ברצועה / או באיו"ש, שלא בתיאום עמה ובסכמתה.

7. אזור הגבול בין הרצועה למצרים (ציר "פילדלפי")

מדינת ישראל תמשיך לקיים נוכחות צבאית לאורך קו הגבול בין רצועת עזה לבין מצרים (ציר "פילדלפי"). נוכחות זו הינה צורך ביטחוני חיוני. במקומות מסוימים, ייתכן שתידרש הרחבה פיזית של השטח שבו תתבצע הפעילות הצבאית. בהמשך, תישקול הממשלה לפנות אזור זה. פינוי האזור יהיה מותנה, בין היתר, במציאות הביטחונית, ובמידת שיתוף הפעולה של מצרים ביצירת הסדר אמין אחר. אם וכאשר ייווצרו התנאים לפינוי אזור זה, מדינת ישראל תחיה מוכנה לבחון אפשרות חקמת נמל ימי ושדה תעופה ברצועת עזה, בכפוף לתסדרים שייקבעו עם מדינת ישראל.

8. נכסיו דלא-ניידו

ככלל, לא יושארו בתי המגורים של המתיישבים ומבנים רגילים, לרבות בתי כנסת. מדינת ישראל תשאף להעביר מתקנים אחרים, לרבות תעשייתיים, מסחריים וחקלאיים לגורם שלישי בין לאומי, שיעשה בהם שימוש לטובת האוכלוסיה הפלסטינית, שאינה מעורבת בטרור.

שטח אזור התעשיות "ארז" יועבר לאחריות גורם פלסטיני או בינלאומי מוסכם.

מדינת ישראל תבחן, יחד עם מצרים, אפשרות הקמת אזור תעשייה משותף בגבול רצועת עזה, מצרים וישראל.

9. תשתיות והסדרים אזרחיים

תשתיות חמים, חשמל, חביוב והתקשורת יושארו.

ככלל, מדינת ישראל תמשיך, תמורת תשלום מלא, לספק חשמל, מים, גז ודלק לפלסטינים, על פי ההסדרים הקיימים.

ההסדרים הקיימים, לרבות בנושא מים וחתחום האלקטרו-מגנטי, יישארו בתוקפם.

10. פעילות הארגונים הבינלאומיים האזרחיים

מדינת ישראל רואה בחיוב רב את המשך פעילותם של הארגונים החומניטריים הבינלאומיים וגורמים אחרים העוסקים בפיתוח אזרחי, המסייעים לאוכלוסיה הפלסטינית.

מדינת ישראל תתאם עם הארגונים הבינלאומיים את ההסדרים שיקלו על פעילותם זו.

מדינת ישראל מציעה כי יוקם מנגנון בין לאומי (דוגמת ה-AHLC), על דעת ישראל וגורמים בינלאומיים, שיפעל לפיתוח הכלכלה הפלסטינית.

11. ההסדרים הכלכליים

ככלל, ההסדרים הכלכליים הפועלים כיום בין מדינת ישראל לפלסטינים יישארו בתוקף. הסדרים אלה כוללים, בין היתר:

א. תנועת סחורות בין רצועת עזה, איו"ש, מדינת ישראל וחו"ל.

ב. המשטר המוניטארי.

ג. הסדרי המיסוי ומעטפת המכס.

ד. סידורי דואר ותקשורת.

ה. כניסת עובדים למדינת ישראל בחתאם לקריטריונים הקיימים.

בטווח הארוך, ובחתאם לאינטרס הישראלי לעודד עצמאות כלכלית פלסטינית רבה יותר, מדינת ישראל שואפת להקטין, עד להפסקה מוחלטת, את מספר העובדים הפלסטינים הנכנסים למדינת ישראל. מדינת ישראל תתמוך בפיתוח מקורות תעסוקה ברצועת עזה ובאזורים הפלסטיניים באיו"ש, ע"י גורמים בינלאומיים.

12. המעברים הבינלאומיים

א. המעבר הבינלאומי בין רצועת עזה למצרים:

1) ההסדרים הקיימים חיוס במעבר ימשיכו להתקיים.

2) מדינת ישראל מעוניינת להעביר את המעבר לנקודת "משולש הגבולות", דרומה ממיקומו הנוכחי. הדבר יעשה בתיאום עם ממשלת מצרים. הדבר יאפשר הרחבת שעות הפעילות במעבר.

ב. המעברים הבינלאומיים בין איז"ש לגדר. ההסדרים הקיימים היום במעברים ימשיכו להתקיים.

13. מעבר "ארז"

נקודת המעבר ב"ארז" תועתק לתחומי מדינת ישראל בלוח זמנים שייקבע בנפרד על ידי הממשלה.

14. סיכום

המטרה היא כי ישום התכנית יוביל לשיפור המצב וליצואה מחקיפאון הנוכחי. אם וכאשר תהיינה בצד הפלסטיני ראיות לנכונות, ליכולת ולמימוש בפועל של לחימה בטרור, הפסקה מלאה של הטרור וחאלימות וביצוע הרפורמות על פי מפת הדרכים, ניתן יהיה לשוב לנתיב המו"מ וההידברות.

3

י"ז בסיוון התשס"ד
06 ביוני 2004

נספח ג': מתכונת עבודת ההכנה לתכנית התנתקות מתוקנת

1. תהליך של פינוי כרוך בחשלות אישיות משמעותיות רבות למתיישבים המפונים. על ממשלת ישראל מוטלת החובה לשים לנגד עיניה, בביצוע התכנית, את החשלות על המתיישבים המפונים, חסיוע להם, ולחקל עליהם, ככל שניתן, במשך התהליך. הקשיים וחרגישויות הכרוכים במהלך חייבים לעמוד לנגד עיני הממשלה ומבצעי התהליך.

2. ממשלת ישראל רואה חשיבות רבה בחידברות עם האוכלוסיה המיועדת לפינוי בנושאים חשונים הנוגעים ליושום התכנית, לרבות בנוגע לפינוי ולפיצוי, ותפעל לקיום חידברות זו.

הקמת מסגרת ארגונית

3. תוקם מסגרת ארגונית שמטרתה לטפל ולסייע בכל הנושאים הקשורים לביצוע התוכנית.

4. הקבינט המדיני בטחוני ילווה וינחה את תכנית ההתנתקות המתוקנת, כולל זירוז בניית גדר הביטחון, למעט עניין החלטות בדבר פינוי (סעיף 2.א(2) ו-3) בנספח א'.

הקבינט יחיה אחראי על ביצוע החלטת ממשלה זו.

5. מוקמת בואת ועדת חינוי אשר תחיה אחראית לתאום הנושאים הנוגעים לתכנית ההתנתקות המתוקנת. ועדת החינוי תדוור לקבינט על פעולותיה ותעלה בפניה נושאים חשונים החלטת דרג מדיני. ועדת החינוי תורכב כדלקמן:

- א. ראש המועצה לביטחון לאומי - יו"ר.
- ב. נציגי משרד הביטחון וצה"ל.
- ג. מנכ"ל משרד האוצר.
- ד. מנכ"ל משרד המשפטים.
- ה. מנכ"ל משרד החוץ.
- ו. מנכ"ל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקת.
- ז. מנכ"ל משרד החקלאות.
- ח. מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות.
- ט. מנכ"ל משרד הפנים.
- י. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.

6. מוקמת בואת ועדה לענייני פינוי ופיצוי וחתיושבות חלופות, אשר מתפקידה יהיה לחכין את החקיקה בדבר פינוי ופיצוי, פרטי העקרונות והמדדים לפיצוי, לרבות מתו תמריצים, מסדמות, וחיבטי הפיצוי של חלופות החתישבות באזורים מועדפים על פי מדיניות הממשלה. המלצות הועדה יובאו בפני ועדת השרים, וישמשו תשתית להצעת חוק בנושא. ועדה זו תחיה הגורם הבלעדי המוסמך לרכז ולקיים את החידברות עם האוכלוסיה המועמדת לפינוי ולפיצוי, ועם כל הגורמים האחרים הנוגעים לנושא הפיצוי, וזאת עד לחשלמת החקיקה. הועדה תוכל להקים ועדות משנה מקצועיות למילוי תפקידה, כפי שתמצא לנכון. חברי הועדה יהיו כדלקמן:

- א. מנכ"ל משרד המשפטים - יושב ראש;
- ב. נציג משרד האוצר;
- ג. נציג משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה;
- ד. נציג משרד החקלאות;
- ה. נציג משרד ראש הממשלה;

7. הסוכנות היהודית לארץ ישראל תפעל, כגורם מיישב, בהנחיית ועדת החינוך ותוך תיאום עם הוועדה לענייני פינוי ורשימות חלופיות. תפקיד הסוכנות היהודית יהיה לבצע את הפעולות הנדרשות לחתישבות חלופיות, חקלאית או קהילתית, עבור האוכלוסיה האזרחית המפונה שתחפוץ בכך.

8. א. מוקמות בזאת מנהלת ביצוע במשרד ראש הממשלה, אשר תהיה כפופה לוועדת החינוך. תפקידה יהיה ליישם את החלטת ממשלה זו בכל הקשור לפינוי האזרחי ולפיצוי.

ב. מנהלת הביצוע תוסמך להעניק לזכאים לפיצוי מקדמה על חשבון הפיצויים המגיעים להם, בתנאים שתקבע הוועדה לענייני פינוי ורשימות חלופיות, ועל פי החוראות והחללים שיקבעו על ידה.
ג. ראש מנהלת הביצוע יהיה בדרג של מנכ"ל משרד ממשלתי.

9. כל משרדי הממשלה וחגופים הממשלתיים האחרים יעבירו למסגרות הארגוניות שצוינו לעיל, ללא דיחוי, את כל הנתונים שיידרשו להן לצורך מיכוי תפקידהן.

10. חקיקה

- א. משרד המשפטים יגבש וראש הממשלה יגיש, בהקדם האפשרי, לוועדת השרים לחקיקה הצעת חוק, אשר תכלול חוראות לעניין פינוי ופיצוי לזכאים, וחסימוניות הדרשות לשם כך.
- ב. בסמוך לאחר מכן, הממשלה תגיש לכנסת את הצעת החוק.
- ג. מפקדי כוחות צה"ל באזורים יעגנו בתחיקת הביטחון את כל החוראות הדרשות ליישום החלטות הממשלה.

11. תקציב

א. ר"אגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד המשפטים, יעמיד לרשות ועדת החינוך, הוועדה לענייני פינוי פיצוי ורשימות חלופיות, מנהלת הביצוע, והסוכנות היהודית, תקציב מתאים ומשאבים נוספים, לצורך פעולותיהם, וזאת בתוך חודש ימים ממועד קבלת החלטה זו.

ב. תקציבי שנת 2005 ואילך יותאמו לתחלוד ולחלטות הממשלה בנושא מעת לעת.

ג. לצורך תחילת פעילותה, "יוקצו למנהלת הביצוע, בשלב הראשון, 10 תקנים.

12. הוראות מעבר

בתקופת הביניים שמיום קבלת החלטה זו, לצורך הערכות מצד אחד, תוך שמירה על מערכת החיים השוטפת המתקנת מצד שני, יחולו ההוראות הבאות בישובים ובאזורים הכלולים בתכנית (להלן - הישובים):

א. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות הנוגעות למחלך החיים התקין ושירותים להם זכאים התושבים ימשיכו כסדרם לרבות שירותים מהמועצה האזורית וכן ביטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, תשלום, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכל שרות ופעילות אחרת שהיתה נחוגה בישוב קודם להחלטה זו.

ב. תכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוען לא יסודמו לביצוע.

אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מהחלטת הממשלה מס. 150 מיום 2.8.96 לגבי שאר האזורים. החלטת 150 תחול גם ביחס לישובים לצורך אישור בטרם חליכי תכנון והקצאת קרקעות.

13. ועדת חריגים:

תוקם ועדת חריגים שתהיה רשאית להתיר ביצוע תכנית שהוקפאה באמור לעיל או להחליט שלא לקדם תכניות אף אם החל ביצוען לאחר בחינת כל מקרה לגופו ובהתאם לאמות מידה שיקבעו על ידה.

ועדת החריגים תהיה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לי משרדי האוצר והמשפטים.

החלטת ועדת החריגים ניתנת לערעור בפני הקבינט בכל מקרה שיובא לפניו על ידי חבר ממשלה.

14. עקרונות לפיצוי

א. חיום חקובע לזכות לפיצוי חינו יום קבלת החלטת ממשלה זו.

ב. לזכאים לפיצוי, יוענק פיצוי חוגן וראוי, כפי שיוקבע בחוק שייחקק לשם כך.

אבי איתם

אנחנו לא מיואשים

היום אני נסער והלב שלי מסרב להאמין יחד עם זאת, המורחב שיר ימנע את המצב באופן כללי ובמיוחד, אין הסכם שלום, אין ביטחון, אין היטוי מדויק - ובעצם אין אמילי הוותיקות, אנחנו ושארם בניו מילדלם, וחיילי צה"ל ימשיכו להילחם על המצועה הצרה הזו.

יש דבר אחד במשלת ישראל מעניקה ויצחקן עצום, לטובת העם, להקמת מדינת טוהר עצמאית על פניו של דם יהודי, דם ילדי יושבות דרום ואל יזעק היום מהאדמה.

אם היכלה ירישם וטכניות ההגנות, הנוצאה תהיה נפילת העיניים באשקלון, אוויר על ימיהם הנוב והחופת ההלך הבן לאומה, אש"א לא יפגש עד גבולות 67 במסגרת, בילל בניהם לים.

אנחנו הטרד והמורחב של שיתוף המוסת שידקוק על המורח יסבלי עוצמה להצדקת חטאיה ומשקנה שישאלם בינה דקפור שני חבבם ד מליים לא תוכל לחפות על העובדה שאנחנו מוחלים חטא אש"א לא יבטיח לא שלום יא ביטחון.

לא בא וירע מה קרה לארץ שריו, האיש שכלל כן העדענו אותו על החלטות אימליות בארץ האמר הידועה, חבב חטאם יתה ויבטחו חתיה בדרך אל החקטה דו נישכו ערבי דומה ודומה, עובדות המס שגור, אבל אולי יורה מבול הארצות הירדניות עליו אחר לשון האחרית שירבואה את דעותם אש"א לך מן גלילה, על פניו עם עיר נב, על ידנה, בבל מקום שדיות בו ארץ נגד ימי ישראלים עמדנו יאחפור מעולם לא התנתקתה ארץ לא מאשים, ישנה חזרה דוקבל כוח, איחוד הארץ, בצבון חדרו ובצדוה החזקה, שלא מתקת אש"א מהחזר ודם חטא יהונתן לדיה קפודר האומי חרודי חרודי האמות, משה שוביאתקוה אסיה דלם

נצרים, היום ומקובע
לכות הניצוי דנו יות
קבלת וחולעת הממש
(צילום: דני סלומון)



רמי לביא
אל-אזק א.א.
מפ א.א. דלן
ולא קיבלה
זה דלן אלי 2288
סלם סלם א.א. 88054924
סלם

דף – מסרים

1. הממשלה **אישרה** את תוכנית ההתנתקות – לא רשמה לפנייה בלבד.
2. לפי תוכנית זו בכל הסדר קבע **לא תהיה התיישבות ברצועת עזה** או כדברי **אריק עד סוף 2005 לא יהיו יהודים בגוש קטיף**.
3. כפי שלמדנו על בשרנו – אריק מתכוון לכל מילה שאומר ומצליח לקיים.
4. כבר **כעת** מוקמת ועדה לענייני פינוי ופיצוי אשר תיתן תמריצים ומקדמות.
5. מנהלת הביצוע מוסמכת להעניק **מקדמה** ע"ח הפיצויים.
6. תוך **חודש ימים** יועמד התקציב לצורך זה .
7. החל מהשבוע אנו עתידים לראות מו"מ בין הממשלה ובין המתיישבים לקבלת הפיצויים.
8. עם קבלת התוכנית מוקפאות כל התחלות הבניה בישובים לחלוטין.
9. מרכז המפד"ל ניצב בצומת הכרעות השארות בממשלת שמאל שמבצעת מדיניות שמפלגת העבודה לא חלמה עליה או פרישה מהממשלה ועמידה בראש מחנה לאומי גדול.

ר'

"בְּחֵרָה"

הכיתה א' א"ס
חמישי - כ"ז בסיוון
30/6/04 3027

אפשר להתחיל להתכנות עכשיו

המתנחלים יכולים לנהל כבר עכשיו מו"מ על הפיצויים ולהתפנות מבתיהם – עוד לפני שהפינוי עצמו אושר • כך החליטה אתמול ועדת ההיגוי לתוכנית ההתנתקות • מספר עורכי דין, המייצגים מתנחלים, כבר פנו למשרד המשפטים כדי לנהל מו"מ • היום: מדינות הג'י"א יצהירו תמיכה בתוכנית ההתנתקות

שמעון שיבר

מתנחלים שממזרחים ביישובים שאמורים להתפנות בעוד שבועות יוכלו כבר היום לפנות במשא"ומתן עם המדינה על גבי הפרצויים שיקבלו תמורת פינויים. בדגש שהמתיישבים יגיעו להסכמה עם המדינה על גובה הפיצויים – הם יוכלו להתפנות מבתיהם כבר עכשיו, עוד לפני החלטה הממשלה הרשמית על הפינוי. את ההחלטה קיבלה אתמול ועדת ההיגוי העליונה של תוכנית ההתנתקות, שהתכנסה לראשונה.

בעקבות אישור התוכנית בממשלה.

בראש הוועדה עומד ראש המועצה לביטחון לאומי, גיורא איילני, וחבריה הם מנכ"לים של משרדי ממשלה ובכירים מוועדות הביטחון. איילני הודיע בשם ראש הממשלה אריאל שרון כי הוועדה תעבור עליו. הוועדה המנחה שהבינוי ימתיים לפני סוף 2005, שרון הנהיג את הוועדה לסיים את כל עבודת ההכנה בתוך 9 חודשים – עד ה-1 במרץ 2005. הפינוי כולו צפוי לעלות למדינה, עליון הערכת האוצר, כי 3 מיליארד שקל.

מנכ"ל משרד המשפטים, אהרון אברמוביץ, יעמוד בראש הוועדה שתכין את ההקדק והנהל את המו"מ עם המתנחלים ונציגיהם. מקרידת בוועדה משרד שבי"טים האחראים כבר פנו כמה עורכי דין למשרד המשפטים, אמרו שהם מייצגים יישובים שיתפטו וביקשו לפתוח

במשאומתן.

בריון השתתף גם נציג של הסיכנות היהודית, והסל עליו להכין תוכנית להקמת יישובים חלופיים כנגב, שתורצע למתנחלים שירצו להספיק ולחיות ביישובים חקלאיים. עד השבוע סירבו שני משרדים ששריהם התנגדו לתוכנית לשלח פקד לה הכנסת לביצועה. היו אלה משרד השיכון בראשות אפי איתם, ומשרד החקלאות בראשות ישראל כץ. גם אתמול הודיעו את הישיבה מנכ"ל משרד השיכון, אבי מעוז, לעמדתו מנכ"ל משרד החקלאות, יוסי ישי, הגיע ליישיבה כנדרש ואף הצהיר שלאחר שהממשלה אישרה את התוכנית, הנתח אותו השיר ישראל כץ לשלח פקודה כאותן מלא בתוכנית לסיים. בתוך כך, היום יצהירו הג'י"א, המדינות המערביות, על תמיכתן בתוכנית ההתנתקות. את תמיכת המדינות גי"א נשיא ארה"ב ג'ורג' בוש (שעד על ועידת המדינות המערביות) – ראו בעמ' 21.



כבר החלו מו"מ. בהים בערש קטוף (ג'י"א) קבלו

חברת הנדסה
לתיכון חדרה

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
לשכת המנהל הכללי

10-06-2004

דואר נכנס

01019 ת"י - 10000000



משרד ראש הממשלה
לשכת המנהל הכללי

09 יוני 2004
כ" סיון תשס"ד
ש - 5

לכבוד

מר זלמן שילן
(רשימת תפוצה)

נ.א.

הנדון: ריכוז נתונים – ועדת חריגים

1. בהתאם להחלטת הממשלה מס/ 1996 מיום 6.6.04 בעניין "תוכנית ההתנתקות המתוקנת" ועפ"י וזאמור בסעיפים 12-13 לנספח ג' בהחלטה זו, חוקמה ועדת חריגים בראשותי.
2. אבקש לקבל ממשרדך את רשימת התוכניות הממשלתיות לבינוי ופיתוח, אשר משרדך מבצע כיום או מעורב במימון או בביצוע בישובים ובאזורים הכלולים בהחלטת הממשלה הנ"ל, וכן את חותכניות אשר משרדך אמור להתחיל בביצועם בעתיד.
3. הדו"ח יפרט לגבי כל נושא ותוכנית את הפרטים הבאים:
 - א. הפרוייקט.
 - ב. המקום בו הוא מבוצע.
 - ג. סטטוס הביצוע.
 - ד. תגוף המבצע/חמתכנן.
 - ה. העלות והכספית ומקורות המימון.
 - ו. הערות / המלצת מנכ"ל המשרד.
4. את הדו"ח הנ"ל יש לשלוח לידי עוזי קרן יועץ רה"מ להתיישבות רח' קפלן 3 או בפקס: 02-5638693. כמו כן אודה לקבלת הנתונים לא יאוחר מיום 20 יוני ש"ז.

בברכה,
אורי כרן

העתקים:

- ראש הממשלה
- שרי הממשלה
- אלוף (מיל) גורא איילנד ראש המועצה לביטחון לאומי
- היועץ המשפטי לממשלה
- מנכ"ל משרד האוצר- חבר ועדת חריגים
- מנכ"ל משרד המשפטים- חבר ועדת חריגים
- ר. מוא"ז, חוף עזה
- ר. מוא"ז, שומרון



**משרד ראש הממשלה
לשכת המנהל הכללי**

רשימת תפוצה:

רו"ח יוסי בכר, מנכ"ל משרד האוצר.
דרי מיקי הרן, מנכ"לית המשרד לאיכות הסביבה.
מר עמוס ירון, מנכ"ל משרד הביטחון.
מר אבי מעוז, מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.
מר שמוליק הרשקוביץ, מנכ"ל המשרד לביטחון פנים.
פרופי אבי ישראלי, מנכ"ל משרד הבריאות.
מר יוסי ישי, מנכ"ל משרד החקלאות ופיתוח הכפר.
גבי רונית תירוש, מנכ"לית משרד החינוך התרבות והספורט.
דרי דב גולדברגר, מנכ"ל משרד הרווחה.
רו"ח גדעון בר-לב, מנכ"ל משרד הפנים.
גבי מירלה גל, מנכ"לית משרד לקליטת עליה.
מר אהרון דומב, מנכ"ל משרד התיירות.
מר אלי רונן, מנכ"ל המשרד לתשתיות לאומיות.
אינג' בן ציון סלמן, מנכ"ל משרד התחבורה.
מר רענן דינור, מנכ"ל משרד התעשייה המסחר התעסוקה והתקשורת.
עו"ד אהרון אברמוביץ, מנכ"ל משרד המשפטים.
גבי עמליה רוזנבאום, מנכ"לית משרד המדע והטכנולוגיה.
מר יעקב אפרתי, מנחל מינהל מקרקעי ישראל.
מר גיורא רוט, מנכ"ל הסוכנות היהודית.
עו"ד שלמה בן אליהו, מנכ"ל החטיבה להתיישבות.
אינג' אלכס ויזניצר, מנכ"ל מע"צ.
מר שאול סטניק, מנכ"ל מפעל הפייס.

מדינת ישראל משרד המשפטים

המסנה ליועץ המשפטי לממשלה
(יועץ)

ירושלים, כ"א סיון תשס"ד
10 יוני 2004

תיקון: 16/04-9

אל : היועצים המשפטיים
שלום רב,

הנדון: תכנית ההתנתקות המתוקנת

1. כידוע ביום 6.6.04 החליטה הממשלה לאשר את תכנית ההתנתקות המתוקנת. נוסח החלטת הממשלה ונספחיה מצ"ב לעיונכם. בשלב זה אין המדובר בהחלטה על מינוי ישובים. ראש הממשלה הודיע כי הכוונה היא לסיים את ביצוע תכנית עד סוף 2005.
2. התכנית כוללת, בנוסף ל, הוראות מעבר, אשר נועדו להסדיר את מרקם החיים והפעילות הממשלתית באזורים המיועדים למינוי. בסעיפים 12 ו-13 להוראות המעבר נקבע כדלקמן:

12. תוראות מעבר

בתקופת הביניים שסיום קבלת החלטה זו, לצורך הערכות מצד אחד, תוך שמירה על מערכת החיים חשופת המתקנת מצד שני, יתולו ההוראות הבאות בישובים ובאזורים הכלולים בתכנית (להלן – הישובים):

א. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות הנוגעות למהלך החיים התקין ושירותים להם זכאים התושבים ימשיכו כסדרם לרבות שירותים מהמועצה האזורית וכן ביטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכל שרות ופעילות אחרת שהיתה נהוגה בישוב קודם להחלטה זו.

ב. תכניות ממשלתיות לביטוי ופיתוח שטרם החל ביצוען לא יקודמו לביצוע.

אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מהחלטת הממשלה מס. 150 מיום 2.8.96 לגבי שאר האזורים. החלטה 150 הכלל תחול גם ביחס לישובים לצורך אישור בטרם תליכי תכנון והקצאת קרקעות.

13. ועדת חריגים

תוקם ועדת חריגים שתהיה רשאית לתת ביצוע תכנית שחוקפאת כאמור לעיל או להחליט שלא לקדם תכנית אף אם החל ביצוע לאחר בחינת כל מקרה לגופו ובהתאם לאמות מידה שיקבעו על ידה.

רח"צ לאה א-דין 29.7.04, ירושלים 91010 92-6466673, 02-6466592, 02-6466766 פקס. 02-6466766

ועדת תחרוים תהיה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לי משרדי האוצר והמשפטים.
החלטת ועדת התחרוים ניתנת לערעור בפני הקבינט בכל מקרה שיובא לפניו על ידי חבר ממשלה.
(נוסח החלטת ממשלה 150 משנת 1996 מצ"ב לנוחותכם).

3. מטבע הדברים הוראות המעבר מעוררות שאלות לענין פרוייקטים ממשלתיים שהיו בשלבים שונים של עבודה - תכנון, מימון או ביצוע. ביום 9.6.04 פנה מנכ"ל משרד ראו"מ למנכ"לי משרדי הממשלה וביקשם להכין את רשימת התכניות הממשלתיות שמשרדיהם מבצעים כיום או מעורבים במימון או בביצוע באזורים הכלולים בחלטת הממשלה, ולהעבירה אליו עד יום 20.6.04. הפניה מצ"ב.
4. מוצע, כי היועצים המשפטיים יחיו מעורבים בהכנת חרשימה ובאיסוף חמידע לגבי פרוייקטים שבהם מעורבת הממשלה באזורים לגביהם חלה החלטת הממשלה (ראו - סעיף 2 לנספח א' להחלטה המגדיר את האזורים).
5. במקרים בהם המשרד מעונין להמשיך את ביצוע הפרוייקט, יש להביא את הפרוייקט לאישור ועדת התחרוים. גם במקרים בהם מתעורר ספק אם החלטת הממשלה חלה לגבי הפרוייקט - יובא הנושא בפני ועדת התחרוים. הועדה תתכנס בזמן הקרוב לדון בנושא.
6. לגבי כל תכנית ממשלתית יש לאסוף ולהציג בפני ועדת התחרוים את מירב הפרטים הטוגעים לענין - כגון:
 - א. מהות הפרוייקט (תוך התייחסות לשאלה אם מדובר רק במימון או גם בביצוע);
 - ב. המקור החוקי לביצועה;
 - ג. האם יש חוזה חתום עם גורם חיצוני או מחויבות משפטית אחרת כלפי צד ג';
 - ד. האם העבודה התחילה ואם כן מה בוצע עד כה;
 - ה. העלות התקציבית בה מדובר;
 - ו. כל נתון רלבנטי אחר אשר יסייע לוועדת התחרוים בעבודתה.
7. יודגש, כי החלטת הממשלה נכנסה לתוקף לענין הוראות המעבר חלל מיום קבלתה.
8. ככל שיתעוררו שאלות משפטיות אנו עומדים לרשותכם.

בברכה,
מלכנאל בלס
משנה ליועץ המשפטי לממשלה

רח' צלאח א-דין 29, ת.ד. 1087, ירושלים 10101 ☎ 02-6708673, 02-6708392, 02-6708714 פקס. 02-6708714

העתק: היועץ המשפטי לממשלה

מנכ"ל משרד המשפטים

מנכ"ל משרד ראה"מ

מנכ"ל משרד האוצר

מ"מ פרקליטת המדינה

מנהלת מחלקת הבג"צים

Y ופיקסל - חוות דעות/מכתבים מהתנתקות/התנתקות - הוראות מעבר doc.10.4.04

רח' אלאח א-דין 29, ת.ד. 1067, ירושלים 91010 ☎ 02-6708673, 02-6708592, 02-6708714 ב.ק.ס.

STATE OF ISRAEL
MINISTRY OF JUSTICE
OFFICE OF THE DIRECTOR GENERAL

מדינת ישראל
משרד המשפטים
לשכת הסנהל הכללי

FACSIMILE TRANSMISSION

שידור פקסימיליה

TIME: _____ שעה:

DATE: 10/6/04 תאריך:

NUMBER OF PAGES: 17 מס' דפים כולל דף זה

To: 5847688 :ס' / מר יאיר מאז, מנהל משרד השיכון אר:

From: לשכת מנהל משרד המשפטים מאת:

FAX: 02-6287757 :קס

TEL 02-6466535/4/3 :טל

MESSAGE

חודעה

שלום רב,
וזה החומר בהמשך לשיחתכם שבה אהרן אברגמבום.

בדין

IF PART OF THE TRANSMISSION WAS NOT
RECEIVED, PLEASE CONTACT US
IMMEDIATELY

אם לא התקבל חלק מהחומר, או
שהתקבל בצורה המקשה על
קריאתו, נא התקשר אלינו מיד





פעולות נדרשות נוספות

- **משרד הביטחון** – אחריות כוללת לפינוי פיזי, חקיקה צבאית באזור, גיבוש מתכונת מת"ק, תיאום מול הגורמים הפועלים בשטחים.
- **משרד האוצר** – קידום הקמת המנהלת, תיקצוב, יחסים הכלכליים.
- **משרד המשפטים** – הובלת תהליך החקיקה וועדת הפיצוי-פינוי.
- **משרד החוץ** – תיאום כלל המגעים המדיניים.
- **משרד הפנים** – ריכוז נתונים וטיפול בסוגיות מוניציפליות וברישום, קידום מהיר של תהליכי התכנון.
- **משרד החקלאות** – הסדרת סוגיית המשקים החקלאיים, מכסות היצור.
- **משרד התמ"ת** – אזורי התעשייה והעסקים, פתרונות תעסוקה חלופית, עובדים זרים, הנחיית ממ"י.
- **משטרת ישראל** – היערכות לפינוי פיזי (אנשים ונכסים), היערכות לתקופת המעבר.
- **משרד הבינוי והשיכון** – סיוע בתהליך הישוב מחדש.
- **משרדים נוספים** – בתיאום המל"ל.

התנתקות - ועדת היגוי - אבני דרך

08/06	היבטים ביטחוניים של תכנית ההתנתקות בשלושת התקופות (לפני, תוך כדי, ולאחר השלמת ההתנתקות), השלכות תקציביות, בתוך כך התייחסות למענה באזור ציר פילדלפי ואופי השת"פ עם המצרים ברצועת עזה.
09/06	ועדת ההיגוי
20/06	היבטים בינ"ל- א. גיבוש מסמך עמדות ישראל במו"מ מול הארגונים הבינ"ל באשר לתפקידם במסגרת התהליך. ב. היבטים מדיניים נוספים שמשפיעים על תכנית.
27/06	אזור תעשייה- א. משה"ח- תוצרי עבודה על אפשרות העברת אחריות לגורם בינ"ל/פלסטיני. ב. תמ"ת- תוצרי עבודה על אפשרות העתקת הפעילות לתוך תחומי מדינת ישראל לאזורי תעשייה אחרים.
תחילת יולי	ועדת היגוי
01/07	מינהלת- סיכום מבנה המינהלת ומתכונת הפעילות.
01/07	עקרונות מודל הפיצויים- כולל המקדמות, פיצוי בעלי עסקים ונותני שירותים, תהליכים מלווים לעבודת צוות הפיצוי.
11/07	יחסים כלכליים- סיכום ביניים והצגת עבודת הצוות הכלכלי באשר למסגרת היחסים הכלכליים עם הפלסטינים.
סוף יולי	תקציב התכנית - א. מסגרת תקציב ראשונית להפעלת המנהלת. ב. תקציב לפעולות בשנת 2004. ג. מסגרת לתקציב 2005, ואילך.
סוף יולי	הסדרי תשתיות- סיכום הסדרי שת"פ התשתיות (מים, חשמל, גז, ביוב וכיו"ב) וגיבוש מתכונת הפעלה במסגרת התכנית, כולל התייחסות לפרויקטים עתידיים.



מזכירות הממשלה

י"ז בסיוון התשס"ד

6 ביוני 2004

הודעה לעיתונות

הודעת מזכיר הממשלה, עו"ד ישראל מימון, בתום ישיבת הממשלה מיום 6.6.04:

א. הממשלה החליטה בהתאם לסעיף 8א' לפקודת המשטרה ועל-פי המלצת חשר לבטחון הפנים, למנות את ניצב משה קראדי לתפקיד המפקח הכללי של משטרת ישראל בדרגת רב-ניצב, במקומו של רב-ניצב שלמה אהרונישקי, המסיים את תפקידו.

תוקף המינוי וסיום תפקידו של רב-ניצב שלמה אהרונישקי החל ביום י"ד באב התשס"ד (1.8.2004).

ניצב משה קראדי הוא בן 44, בעל השכלה אוניברסיטאית בסוציולוגיה ובקרימינולוגיה. בין השנים 1978-1983 שירת בצה"ל, ממנו שוחרר בדרגת סרן.

מאז 1984 ועד היום משרת ניצב קראדי במשטרת ישראל (במשמר הגבול בתפקידי פיקוד, מטה וחדרכה).

ניצב משה קראדי נשוי + 3 ילדים.

ב. הממשלה החליטה בתוקף הסמכות לפי חוק מינהל מקרקעי ישראל, למנות את יוסי גורדון, סגן הממונה על התקציבים, כחבר מטעם הממשלה במועצת מקרקעי ישראל, במקום מר קובי חבר.

ג. הממשלה אישרה את עקרונות הצעת חוק יסודות התקציב (ייעוד כספי הקצבות לרשות מקומית), התשס"ד-2004, ולהסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון, לאשר ולשנות על דעת הממשלה את נוסח הצעת החוק, שתוגש מיד לכנסת.

תכליתן של הצעת החוק היא להביא לידי פתרון מידתי והולם, לצורך הסרת חסמים ומתן אפשרות לרשות המקומית, להקצות משאבים למתן שירותים חיוניים ותשלום שכר לעובדיה. במסגרת זו מוצע לקבוע, בין היתר בחקיקה, בחוראת שעה, חסינות מעיקול, על סכומים המשמשים לתכנית ההבראה, לכיסוי חובות העבר והוצאות חד-פעמיות עבור פיטורין.

כמו-כן, מוצע לקבוע חסינות מלאה מעיקולים על הכנסות הרשות המקומית לתקופה של שלושה חודשים וכן חסינות מעיקולים על מחצית הכנסותיה לשלושה חודשים נוספים לצורך אספקת שירותים חיוניים ותשלום שכר לעובדי הרשות שלא יעלה על הסכום שנקבע בהצעת החוק.

כמו-כן הטילה הממשלה על צוות בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה לבדוק את סוגיית העיקולים על שכר עובדי המועצות הדתיות ולהביא בהקדם לאישור הממשלה הצעה לפתרון מינהלי, או פתרון חקיקתי של תבעיה.

החלטה זו התקבלה משום שרשויות מקומיות רבות נמצאות במשבר תקציבי ומתקשות לספק שירותים חיוניים לתושבים ולשלם שכר באופן סדיר לעובדי הרשות המקומית וזאת עקב העיקולים שהוטלו על חשבונות הבנק של הרשות המקומית. מצב זה מונע מתרשויות המקומיות להתקדם בביצוע תכניות ההבראה ופוגע קשות בעובדיהן ובמתן שירותים לתושבי הרשויות.

ד. הממשלה המשיכה לדון בתכנית ההתנתקות והחליטה כדלקמן:-

1. הממשלה מאשרת תכנית התנתקות מתוקנת - נספח א', אולם אין בהחלטה זו כדי לפנות ישובים.

2. הממשלה מאשרת את ביצוע עבודת ההכנה המפורטת בנספח ג'.

3. לאחר סיום עבודת ההכנה תשוב הממשלה ותתכנס על מנת לקיים דיון נפרד ולהחליט אם לפנות ישובים אם לא, איזה ישובים ובאיזה קצב בהתחשב בנסיבות באותה עת.

4. לתוכנית ההתנתקות המתוקנת, המאושרת בסעיף 1 לעיל, קדמו חילופי מכתבים בין נשיא ארצה"ב, גורג' ו. בוש, לבין ראש הממשלה, אריאל שרון, מיום 14.4.2004. מכתבו של נשיא ארצות הברית מוצג כאן.

מצורפים בזה נספחים א' ו- ג'.

בסיכום הדיון בנושא, ציין ראש הממשלה כי בשתי ישיבות דנה הממשלה במשך 15 שעות בסוגייה האמורה; היה זה דיון מעמיק וממצה בסוגייה שהיא מהחשובות שנדונו בממשלה בשנים האחרונות.

עוד אמר ראש הממשלה כי הכוונה היא לסיים את ביצוע התכנית עד סוף שנת 2005. כמו-כן בכוונתו להביא לידי סיום את עבודות התכנה והדרושות עד יום 1.3.2005.

מיד לאחר גמר עבודת התכנה ותכנס הממשלה על מנת לקבל החלטות בדבר המשך ביצוע תכנית. ראש הממשלה הדגיש כי משהתקבלה החלטה, חייבים כל השרים לעמוד מאחוריה. ראש הממשלה הודה לשרה ציפי לבני, למנחל לשכתו דובי ויסגלס, למזכיר הממשלה ישראל מימון, למנכ"ל משרד המשפטים, אהרון אברמוביץ, ליושב ראש המועצה לבטחון לאומי גיורא איילנד ולשרים - אשר הקדישו ימים ולילות כדי למצוא נוסחה מוסכמת לאישור התכנית.

תכנית התנתקות מתוקנתהצעה להחלטה

מחליטים:

1. הממשלה מאשרת תכנית התנתקות מתוקנת - נספח א', אולם אין בהחלטה זו כדי לפנות ישובים.
2. הממשלה מאשרת את ביצוע עבודת ההכנה המפורטת בנספח ג'.
3. לאחר סיום עבודת ההכנה תשוב הממשלה ותתכנס על מנת לקיים דיון נפרד ולהחליט אם לפנות ישובים אם לאו, איזה ישובים ובאיזה קצב בהתחשב בנסיבות באותה עת.
4. לתוכנית ההתנתקות המתוקנת, המאושרת בסעיף 1 לעיל, קדמו חילופי מכתבים בין נשיא ארה"ב, ג'ורג' ו. בוש, לבין ראש הממשלה, אריאל שרון, מיום 14.4.2004. מכתבו של נשיא ארצות הברית מוצג כאן.

מוגש על ידי ראש הממשלה

ח"ז בסיון תשס"ד
06 יוני 2004

י"ז בסיוון התשס"ד
06 ביוני 2004

נספח א' - תכנית התנתקות מתוקנת - עקרונות מרכזיים

1. רקע - משמעויות מדיניות וביטחוניות

מדינת ישראל מחויבת לתהליך השלום ושואפת להגיע לחסדר מוסכם על בסיס חזון נשיא ארה"ב, ג'ורג' בוש.
מדינת ישראל מאמינה כי עליה לפעול לשיפור המציאות הנכחית. מדינת ישראל חגגה למסקנה כי אין כיום שותף פלסטיני מולו ניתן להתקדם בתהליך שלום דו-צדדי. לאור זאת גובשה תכנית של התנתקות מתוקנת (להלן - התכנית), המבוססת על חשיקולים הבאים:

א. הקיפאון הגלום במצב הנוכחי הינו מזיק. כדי לצאת מקיפאון זה, על מדינת ישראל ליוזם מהלך שלא יהיה מותנה בשיתוף פעולה פלסטיני.

ב. מטרת התכנית לחוביל למציאות ביטחונית, מדינית, כלכלית ודמוגרפית טובה יותר.

ג. בכל חסדר קבע עתידי, לא תהיה חתישבות ישראלית ברצועת עזה. לעומת זאת, ברור כי באזור יהודה ושומרון יישארו אזורים שיהיו חלק ממדינת ישראל, ובתוכם גושים מרכזיים של התיישבות יהודית, יישובים אזרחיים, אזורים ביטחוניים ומקומות בהם למדינת ישראל יש אינטרסים נוספים.

ד. מדינת ישראל תומכת במאמצי ארה"ב, הפועלת לצד הקהילה הבינלאומית, לקדם את תהליך הרפורמות, בניית המוסדות ושיפור הכלכלה ורווחת התושבים הפלסטיניים, על מנת שתקום הנחה פלסטינית חדשה, אשר תוכיח עצמה כמסוגלת למלא אתר מחויבויותיה על פי מפת הדרכים.

ה. יציאה מרצועת עזה ומאזור בצפון השומרון עשויה לחקטין את החיכוך עם האוכלוסייה הפלסטינית.

ו. השלמת התכנית תשלול את תוקפן של הטענות כנגד ישראל בדבר אחריותה לפלסטינים ברצועת עזה.

ז. המחלך שבתכנית אינו גורע מן ההסכמים הרלבנטיים הקיימים בין מדינת ישראל לפלסטינים. ההסדרים הקיימים הרלבנטיים ימשיכו לחול.

ח. התמיכה הבינלאומית למהלך זה רחבה וחשובה. תמיכה זו חיונית בכדי להביא את הפלסטינים לממש בפועל את המוטל עליהם בתחומי הלחימה בטרור וביצוע הרפורמות על-פי מפת הדרכים. אז יוכלו הצדדים לחזור לנתיב המו"מ.

2. עיסרי התוכנית

א. התהליך

(1) תתבצע עבודת ההכנה הנדרשת ליישום התכנית (לרבות עבודת מטה לקביעת קריטריונים, הגדרות, הערכות והכנת החקיקה הנדרשת).

(2) מיד לאחר סיום עבודת ההכנה יתקיים דיון בממשלה לצורך קבלת החלטה בדבר פינוי תישובים בחתחשב בנסיבות לאורן זמן - אם לפנות או לא ואיזה ישובים.

הישובים יסווגו לארבע קבוצות כדלהלן:

- (1) קבוצה א' - מורג, נצרים וכפר דרום.
 - (2) קבוצה ב' - ישובי צפון השומרון (גניס, כדים, שא-נור וחומש).
 - (3) קבוצה ג' - ישובי גוש קטיף.
 - (4) קבוצה ד' - ישובי צפון רצועת עזה (אלי סיני, דוגית וניסנית).
- מובחר כי לאחר סיום ההכנה כאמור, תתכנס הממשלה מעת לעת כדי להחליט בשאלת הפינוי אם לאו, לגבי כל אחת מהקבוצות בנפרד.
3. המשך התהליך כמותאר לעיל ולחלן כפוף להחלטות שתקבל הממשלה כאמור בסעיף 2 לעיל ויבוצע בהתאמה לתוכן ההחלטות.

3.1. רצועת עזה:

- (1) מדינת ישראל תפנה את רצועת עזה לרבות הישובים בה ותיערך מחדש מחוץ לשטח הרצועה. זאת, למעט היערכות צבאית באזור קן חגבול בין רצועת עזה למצרים (ציר "פילדלפי"), כפי שיפורט בהמשך.
- (2) עם השלמת המהלך, לא תיוותר באזורים שיפוטו במרחב היבשתי של רצועת עזה נוכחות ישראלית קבועה של כוחות ביטחון ישראלים.

3.2. אידו"ש:

- (3) מדינת ישראל תפנה אזור בצפון השומרון (גניס, כדים, שא-נור וחומש) ואת כל המתקנים הצבאיים הקבועים באזור זה, ותיערך מחדש מחוץ לאזור המפונה.
- (4) עם השלמת המהלך, לא תיוותר באזור זה נוכחות ישראלית קבועה של כוחות ביטחון ישראלים.
- (5) המהלך יאפשר רציפות טריטוריאלית פלסטינית באזור צפון השומרון.
- (6) מדינת ישראל תסייע, יחד עם הקהילה הבינלאומית, בשיפור התשתית התחבורתית באיו"ש, במטרה לאפשר רציפות תחבורתית פלסטינית באיו"ש.
- (7) המהלך יקל על אורח החיים התקין ועל הפעילות הכלכלית והמסחרית הפלסטינית באיו"ש.

3.3. הכוונה לחשלים את תהליך הפיטי המיועד עד סוף שנת 2005.

ב. גדר הביטחון:

מדינת ישראל תמשיך בבניית גדר הביטחון, בהתאם להחלטות הממשלה הרלבנטיות. התואאי יביא בחשבון שיקולים הומניטריים.

4. המציאות הביטחונית לאחר הפיני

א. רצועת עזה:

- (1) מדינת ישראל תפקח ותשמור על המעטפת החיצונית ביבשה, תשלוט באופן בלעדי במרחב האווירי של עזה, ותמשיך לקיים פעילות צבאית במרחב הימי של רצועת עזה.
- (2) רצועת עזה תהיה מפורזת מנשק שהימצאותו אינה תואמת את ההסכמים הקיימים בין הצדדים.
- (3) מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות הביטחונית לחגנה עצמית, כולל נקיטת צעדי מניעה כמו גם תגובה תוך שימוש בכוח כנגד איומים שייווצרו מרצועת עזה.

ב. איו"ש:

- (1) עם פינוי היישובים באזור צפון השומרון, לא תיוותר נוכחות צבאית קבועה באזור זה.
- (2) מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות הביטחונית לחגנה עצמית, כולל צעדי מניעה כמו גם תגובה, תוך שימוש בכוח, כנגד האיומים שייווצרו באזור זה.
- (3) בכל יתר שטחי איו"ש, תימשך הפעילות הביטחונית במתכונת הקיימת. עם זאת, בהתאם לנסיבות, תשקול מדינת ישראל לצמצם פעילותה בערים פלסטיניות.
- (4) מדינת ישראל תפעל לצמצום מספר נקודות הביקורת בכלל איו"ש.

5. מתקנים והשתיות צבאיים ברצועת עזה ובאזור צפון השומרון

ככלל יפורקו ויפנו, למעט כאלו שמדינת ישראל תחליט להעביר לגורם שייקבע.

6. אופי הסיוע הביטחוני לפלסטינים

מדינת ישראל מסכימה כי בתיאום עמה יינתן ייעוץ, סיוע והדרכה לכווחות ביטחון פלסטינים לשם לחימה בטרור ושמירת הסדר הציבורי, ע"י גורמים אמריקנים, בריטים, מצריים, ירדניים או מומחים אחרים, כפי שיוסכם על ידה. מדינת ישראל עומדת על כך שלא תהיה נוכחות ביטחונית זרה ברצועה ו/או באיו"ש, שלא בתיאום עמה ובסכמתה.

7. אזור הגבול בין הרצועה למצרים (ציר "פילדלפי")

מדינת ישראל תמשיך לקיים נוכחות צבאית לאורך קו הגבול בין רצועת עזה לבין מצרים (ציר "פילדלפי"). נוכחות זו חניה צורך ביטחוני חיוני. במקומות מסוימים, ייתכן שתידרש הרחבה פיזית של השטח שבו תתבצע הפעילות הצבאית. בהמשך, תישקול הממשלה לפנות אזור זה. פינוי האזור יחיה מותנת, בין היתר, במציאות הביטחונית, ובמידת שיתוף הפעולה של מצרים ביצירת הסדר אמין אחר. אם וכאשר ייווצרו התנאים לפינוי אזור זה, מדינת ישראל תהיה מוכנה לבחון אפשרות הקמת נמל ימי ושדה תעופה ברצועת עזה, בכפוף להסדרים שייקבעו עם מדינת ישראל.

8. נכסי דלא-נייז

ככלל, לא יושארו בתי המגורים של חמתיים ומבנים רגילים, לרבות בתי כנסת. מדינת ישראל תשאף להעביר מתקנים אחרים, לרבות תעשייתיים, מסחריים וחקלאיים לגורם שלישי בין לאומי, שיעשה בהם שימוש לטובת האוכלוסייה הפלסטינית, שאינה מעורבת בטרור.

שטח אזור התעשייה "ארז" יועבר לאחריות גורם פלסטיני או בינלאומי מוסכם.

מדינת ישראל תבחן, יחד עם מצרים, אפשרות הקמת אזור תעשייה משותף בגבול רצועת עזה, מצרים וישראל.

9. תשתיות וחסדרים אזרחיים

תשתיות המים, החשמל, הביוב והתקשורת יושארו.

ככלל, מדינת ישראל תמשיך, תמורת תשלום מלא, לספק חשמל, מים, גז ודלק לפלסטינים, על פי החסדרים הקיימים.

החסדרים הקיימים, לרבות בנושא מים והתחום האלקטרו-מגנטי, יישארו בתוקפם.

10. פעילות הארגונים הבינלאומיים האזרחיים

מדינת ישראל רואה בחיוב רב את המשך פעילותם של הארגונים ההומניטריים הבינלאומיים וגורמים אחרים העוסקים בפיתוח אזרחי, המסייעים לאוכלוסייה הפלסטינית.

מדינת ישראל תתאם עם הארגונים הבינלאומיים את החסדרים שיקלו על פעילותם זו.

מדינת ישראל מציעה כי יוקם מנגנון בין לאומי (דוגמת ה-AHLC), על דעת ישראל וגורמים בינלאומיים, שיפעל לפיתוח הכלכלה הפלסטינית.

11. החסדרים הכלכליים

ככלל, החסדרים הכלכליים הפועלים כיום בין מדינת ישראל לפלסטינים יישארו בתוקף. חסדרים אלה כוללים, בין היתר:

א. תנועת סחורות בין רצועת עזה, אי"ש, מדינת ישראל וחו"ל.

ב. חמשטר המוניטארי.

ג. חסדרי המיסוי ומעטפת חמס.

ד. סידורי דואר ותקשורת.

ה. כניסת עובדים למדינת ישראל בהתאם לקריטריונים הקיימים.

בטווח הארוך, ובהתאם לאינטרס הישראלי לעודד עצמאות כלכלית פלסטינית רבה יותר, מדינת ישראל שואפת להקטין, עד להפסקה מוחלטת, את מספר העובדים הפלסטינים הנכנסים למדינת ישראל. מדינת ישראל תתמוך בפיתוח מקורות תעסוקה ברצועת עזה ובאזורים הפלסטיניים באי"ש, ע"י גורמים בינלאומיים.

12. המעברים הבינלאומיים

א. המעבר הבינלאומי בין רצועת עזה למצרים:

1) החסדרים הקיימים היום במעבר ימשיכו להתקיים.

2) מדינת ישראל מעוניינת להעביר את המעבר לנקודת "משולש הנבולות", דרומה ממיקומו הנוכחי. הדבר יעשה בתיאום עם ממשלת מצרים. הדבר יאפשר הרחבת שעות הפעילות במעבר.

ב. המעברים הבינלאומיים בין איז"ש לירדן: ההסדרים הקיימים היום במעברים ימשיכו להתקיים.

13. מעבר "ארז"
נקודת המעבר ב"ארז" תועתק לתחומי מדינת ישראל בלוח זמנים שייקבע בנפרד על ידי הממשלה.

14. סיכום
המטרה היא כי יושום התכנית יוביל לשיפור המצב וליציאה מחקיפאון הנוכחי. אם וכאשר תהיינה בצד הפלסטיני ראיות לנכונות, ליכולת ולמימוש בפועל של לחימה בטרור, הפסקה מלאה של הטרור ותאלימות וביצוע הרפורמות על פי מפת הדרכים, ניתן יהיה לשוב לנתיב המו"מ וההידברות.

יו"ז בסיוון התשס"ד
06 ביוני 2004

נספח ג': מתכונת עבודת ההכנה לתכנית התנתקות מתוקנת

1. תהליך של פינוי כרוך בהשלכות אישיות משמעותיות רבות למתיישבים המפונים. על ממשלת ישראל מוטלת החובה לשים לנגד עיניה, בביצוע התכנית, את ההשלכות על המתיישבים המפונים, הסיוע להם, ולחקל עליהם, ככל שניתן, במשך התהליך. הקשיים והרגישויות הכרוכים במהלך חייבים לעמוד לנגד עיני הממשלה ומבצעי התהליך.

2. ממשלת ישראל רואה חשיבות רבה בהידברות עם האוכלוסיה המיועדת לפינוי בנושאים השונים הנוגעים ליישום התכנית, לרבות בנוגע לפינוי ולפיצוי, ותפעל לקיום הידברות זו.

הסמת מסגרת ארגונית

3. תוקם מסגרת ארגונית שמטרתה לטפל ולסייע בכל הנושאים הקשורים לביצוע התוכנית.

4. הקבינט המדיני בטחוני ילווה וינחה את תכנית ההתנתקות המתוקנת, כולל זיכרון בנית גדר הביטחון, למעט עניין החלטות בדבר פינוי (סעיף 2.2 א) ו-(3) בנספח א).

5. הקבינט יהיה אחראי על ביצוע החלטת ממשלה זו. מוקמת בזאת ועדת הינו אשר תהיה אחראית לתאום הנושאים הנוגעים לתכנית ההתנתקות המתוקנת. ועדת ההיגוי תדווח לקבינט על פעולותיה ותעלה בפניה נושאים הטעונים החלטת דרג מדיני. ועדת ההיגוי תורכב כדלקמן:

- א. ראש המועצה לביטחון לאומי - יו"ר.
- ב. נציגי משרד הביטחון וצה"ל (על) - יו"ר.
- ג. מנכ"ל משרד האוצר.
- ד. מנכ"ל משרד המשפטים.
- ה. מנכ"ל משרד החוץ.
- ו. מנכ"ל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.
- ז. מנכ"ל משרד החקלאות.
- ח. מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות.
- ט. מנכ"ל משרד הפנים.
- י. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.

א"ה
נ"ה
נ"ה

6. מוקמת בזאת ועדה לענייני פינוי ופיצוי והתיישבות חלופית, אשר מתפקידה יהיה לחקין את החקיקה בדבר פינוי ופיצוי, פרטי העקרונות והמדדים לפיצוי, לרבות מתן תמריצים, מקדמות, וחיבטי הפיצוי של חלופות ההתיישבות באזורים מועדפים על פי מדיניות הממשלה. המלצות הועדה יובאו בפני ועדת חשרים, וישמשו תשתית להצעת החוק בנושא. ועדה זו תהיה הגורם הבלעדי המוסמך לרכז ולקיים את ההידברות עם האוכלוסיה המועמדת לפינוי ולפיצוי, ועם כל הגורמים האחרים הנוגעים לטשא הפיצוי, וזאת עד להשלמת החקיקה. הועדה תוכל להקים ועדות משנה סקצועיות למילוי תפקידה, כפי שתמצא לנכון. חברי הועדה יהיו כדלקמן:

נ"ה

- א. מנכ"ל משרד המשפטים - יושב ראש;
- ב. נציג משרד האוצר;
- ג. נציג משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה;
- ד. נציג משרד החקלאות;
- ה. נציג משרד ראש הממשלה;

7. הסוכנות היהודית לארץ ישראל תפעל, כגורם מיישב, בהנחיית ועדת החינוך ותוך תיאום עם הועדה לענייני פינוי ורתיבות חלופית. תפקיד הסוכנות היהודית יהיה לבצע את הפעולות הנדרשות להתיישבות חלופית, חקלאית או קהילתית, עבור האוכלוסיה האזרחית המבונה שתחפוץ בכך.

8. א. מוקמת בזאת מנהלת ביצוע במשרד ראש הממשלה, אשר תהיה כפופה לוועדת החינוך. תפקידה יהיה ליישם את החלטת ממשלה זו בכל הקשור לפינוי האזרחי ולפינוי.
- ב. מנהלת הביצוע תוסמך להעניק לזכאים לפינוי מקדמה על חשבון הפיצויים המגיעים להם, בתנאים שתקבע הועדה לענייני פינוי ורתיבות חלופית, ועל פי החוראות והנהלים שיקבעו על ידה.
- ג. ראש מנהלת הביצוע יהיה בדרג של מנכ"ל משרד ממשלתי.

9. כל משרדי הממשלה וחגופים הממשלתיים האחרים יעבירו למסגרות הארגוניות שצוינו לעיל, ללא דיחוי, את כל הנתונים שידרשו להן לצורך מילוי תפקידיהן.

10. חקיקה

- א. משרד המשפטים יגבש וראש הממשלה יגיש, בהקדם האפשרי, לוועדת השרים לחקיקה הצעת חוק, אשר תכלול חוראות לעניין פינוי ופינוי לזכאים, והסמכויות הדרושות לשם כך.
- ב. בסמוך לאחר מכן, הממשלה תגיש לכנסת את הצעת החוק.
- ג. מפקדי כוחות צה"ל באזורים יעגנו בתחיקת הביטחון את כל החוראות הדרושות ליישום החלטות הממשלה.

11. תקציב

- א. רי אגף התקציבים במשרד האוצר, בתיאום עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד המשפטים, יעמיד לרשות ועדת החינוך, הועדה לענייני פינוי ורתיבות חלופית, מנהלת הביצוע, והסוכנות היהודית, תקציב מתאים ומשאבים נוספים, לצורך פעולותיהם, וזאת בתוך חודש ימים ממועד קבלת החלטה זו.
- ב. תקציבי שנת 2005 ואילך יותאמו לתהליך ולהחלטות הממשלה בנושא מעת לעת.
- ג. לצורך תחילת פעילותה, יוקצו למנהלת הביצוע, בשלב הראשון, 10 תקנים.

12. חזרות מעבר

בתקופת הביניים שמיום קבלת החלטה זו, לצורך הערכות מצד אחד, תוך שמירה על מערכת החיים השוטפת המתקנת מצד שני, יחולו החזרות הבאות בישובים ובאזורים הכלולים בתכנית (להלן - הישובים):

א. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות הנוגעות למהלך החיים התקין ושירותים להם זכאים התושבים ימשכו כסדרם לרבות שירותים מהמועצה האזורית וכן ביטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכל שרות ופעילות אחרת שהיתה נהוגה בישוב קודם להחלטה זו.

ב. תכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוע לא יקודמו לביצוע.

אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מהחלטת הממשלה מס. 150 מיום 2.8.96 לגבי שאר האזורים. החלטה 150 תחול גם ביחס לישובים לצורך אישור בטרם הליכי תכנון והקצאת קרקעות.

13. ועדת חריגים:

תוקם ועדת חריגים שתהיה רשאית להתיר ביצוע תכנית שהוקפאה כאמור לעיל או להחליט שלא לקדם תכנית אף אם תחל ביצוע לאחר בחינת כל מקרה לגופו ובהתאם לאמות מידה שיקבעו על ידה.

ועדת החריגים תהיה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לי משרדי האוצר והמשפטים.

החלטת ועדת החריגים ניתנת לערעור בפני הקבינט בכל מקרה שיובא לפניו על ידי חבר ממשלה.

14. עקרונות לפיצוי

א. היום הקובע לזכות לפיצוי הינו יום קבלת החלטת ממשלה זו.

ב. לזכאים לפיצוי, יוענק פיצוי חוגן וראוי, כפי שייקבע בחוק שייחקק לשם כך.

25



משרד הבינוי והשיכון
לשכת היועצת המשפטית

תאריך: 14.6.04

אל: היועץ הכללי

הנדון: מחנה 1 של ד"ר מ"ק בלם - תב"ה התמקל -

ברוכי אביא לציין כי - המחנה שמוכר
ה יצא למ"ל.

לציין כי נכלל בפרט אולם שירותי אני עומד -
לשירות.

בברכה, צ"ס ב"ר

קריית הממשלה מרח' ירושלים, ת.ד. 18110, מיקוד 91180, טל' 02-5847455 פקס: 02-5825175

מדינת ישראל משרד המשפטים

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה
(יועץ)

ירושלים, כ"א סיון תשס"ד
10 יוני 2004

תיקנו: 10/04-9

אל : היועצים המשפטיים
שלום רב,

הנדון: תכנית ההתנתקות המתוקנת

1. כידוע ביום 6.6.04 החליטה הממשלה לאשר את תכנית ההתנתקות המתוקנת. נוסח החלטת הממשלה ונספחיה מצ"ב לעיונכם. בשלב זה אין המדובר בהחלטה על פינוי ישובים. ראש הממשלה הודיע כי הכוונה היא לסיים את ביצוע התכנית עד סוף 2005.

2. התכנית כוללת, בנספח ג', הוראות מעבר, אשר נועדו להסדיר את מרקם החיים והפעילות הממשלתית באזורים המיועדים לפינוי. בסעיפים 12 ו-13 להוראות המעבר נקבע כדלקמן:

12. הוראות מעבר

בתקופת הביניים שמיום קבלת החלטה זו, לצורך הערכות מצד אחד, תוך שמירה על מערכת החיים השוטפת המתוקנת מצד שני, יחולו ההוראות הבאות בישובים ובאזורים הכלולים בתכנית (להלן - הישובים):

א. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות הנוגעות למחלך החיים התקין ושירותים להם זכאים התושבים ימשכו כסדרם לרבות שירותים מהמועצה האזורית וכן ביטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכל שרות ופעילות אחרת שהיתה נהוגה בישוב קודם להחלטה זו.

ב. תכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטרם החל ביצוען לא יקודמו לביצוע.

אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מהחלטת הממשלה מס. 150 מיום 2.8.96 לגבי שאר האזורים. החלטה 150 הנ"ל תחול גם ביחס לישובים לצורך אישור בטרם הליכי תכנון והקצאת קרקעות.

13. ועדת חריגים:

תוקם ועדת חריגים שתהיה רשאית להתיר ביצוע תכנית שהוקפאה כאמור לעיל או להחליט שלא לקדם תכניות אף אם החל ביצוען לאחר בחינת כל מקרה לגופו ובהתאם לאמות מידה שיקבעו על ידה.

ועדת החריגים תהיה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"לי משרדי האוצר והמשפטים.

החלטת ועדת החריגים ניתנת לערעור בפני הקבינט בכל מקרה שיובא לפניו על ידי חבר ממשלה.

(נוסח החלטת ממשלה 150 משנת 1996 מצ"ב לנוחותכם).

3. מטבע הדברים הוראות המעבר מעוררות שאלות לענין פרויקטים ממשלתיים שהיו בשלבים שונים של עבודה - תכנון, מימון או ביצוע. ביום 9.6.04 פנה מנכ"ל משרד ראש הממשלה למנכ"לי משרדי הממשלה וביקשם להכין את רשימת התכניות הממשלתיות שמשרדיהם מבצעים כיום או מעורבים במימון או בביצוע באזורים הכלולים בהחלטת הממשלה, ולהעבירה אליו עד יום 20.6.04. הפנייה מצ"ב.

4. מוצע, כי היועצים המשפטיים יהיו מעורבים בהכנת הרשימה ובאיסוף המידע לגבי פרויקטים שבהם מעורבת הממשלה באזורים לגביהם חלה החלטת הממשלה (ראו - סעיף 2 לנספח א' להחלטה המגדיר את האזורים).

5. במקרים בהם המשרד מעונין להמשיך את ביצוע הפרויקט, יש להביא את הפרויקט לאישור ועדת החריגים. גם במקרים בהם מתעורר ספק אם החלטת הממשלה חלה לגבי הפרויקט - יובא הנושא בפני ועדת החריגים. הועדה תתכנס בזמן הקרוב לדון בנושא.

6. לגבי כל תכנית ממשלתית יש לאסוף ולהציג בפני ועדת החריגים את מירב הפרטים הנוגעים לענין - כגון:

א. מהות הפרויקט (תוך התייחסות לשאלה אם מדובר רק במימון או גם בביצוע);

ב. המקור החוקי לביצועה;

ג. האם יש חוזה חתום עם גורם חיצוני או מחויבות משפטית אחרת כלפי צד ג';

ד. האם העבודה התחילה ואם כן מה בוצע עד כה;

ה. העלות התקציבית בה מדובר;

ו. כל נתון רלבנטי אחר אשר יסייע לוועדת החריגים בעבודתה.

7. יודגש, כי החלטת הממשלה נכנסה לתוקף לענין הוראות המעבר החל מיום קבלתה.

8. ככל שיתעוררו שאלות משפטיות או עומדים לרשותכם.

בברכה,

חלקאל בלס

משנה ליועץ המשפטי לממשלה



מזכירות הממשלה

החלטת ממשלה מיום 6.6.2004

1996. תוכנית ההתנתקות המתוקנת - המשך הדיון

מ ח ל י ט י מ (14 קולות בעד; 7 קולות נגד):

1. הממשלה מאשרת תוכנית ההתנתקות מתוקנת - נספח א' לחלן; אולם אין בהחלטה זו כדי לפנות ישובים.
2. הממשלה מאשרת את ביצוע עבודת ההכנה המפורטת בנספח ג' לחלן.
3. לאחר סיום עבודת ההכנה, תשוב הממשלה ותתכנס על מנת לקיים דיון נפרד ולתחליט אם לפנות ישובים אם לאו, איזה ישובים ובאיזה קצב, בהתחשב בנסיבות באותה עת.
4. לתוכנית ההתנתקות המתוקנת, המאושרת בסעיף 1' לעיל, קדמו חילופי מכתבים בין נשיא ארה"ב, ג'ורג' ו. בוש, לבין ראש הממשלה, אריאל שרון, מיום 14.4.2004. מכתבו של נשיא ארה"ב מוצג כאן.

ש מ ר

- 2 -

י"ז בסיון התשס"ד
6 ביוני 2004

נספח א' - תכנית התנתקות מתוקנת - עקרונות מרכזיים

1. רקע - משמעויות מדיניות וביטחוניות

מדינת ישראל מחויבת לתהליך השלום ושואפת להגיע להסדר מוסכם על בסיס חזון נשיא ארצות-הברית, ג'ורג' בוש.

מדינת ישראל מאמינה כי עליה לפעול לשיפור המציאות הנוכחית. מדינת ישראל הגיעה למסקנה כי אין כיום שותף פלסטיני מולו ניתן להתקדם בתהליך שלום דו-צדדי. לאור זאת נובטה תכנית של התנתקות מתוקנת (להלן - התכנית). המבוססת על השיקולים הבאים:

א. הקיפאון הגלום במצב הנוכחי הינו מזיק. כדי לצאת מקיפאון זה, על מדינת ישראל ליזום תהליך שלא יהיה מותנה בשיתוף פעולה פלסטיני.

ב. מטרת התכנית להוביל למציאות ביטחונית, מדינית, כלכלית ודמוגרפית טובה יותר.

ג. בכל הסדר קבע עתידי, לא תהיה התיישבות ישראלית ברצועת עזה. לעומת זאת, ברור כי באזור יהודה ושומרון יישארו אזורים שיהוו חלק ממדינת ישראל, וכתובים נושם מרכזיים של התיישבות יהודית, וישובים אזרחיים, אזורים ביטחוניים ומקומות בהם למדינת ישראל יש אינטרסים נוספים.

ד. מדינת ישראל תומכת במאמצי ארצות-הברית, הפועלת לצד הקהילה הבינלאומית, לקדם את תהליך הרפורמות, בניית המוסדות ושיפור הכלכלה ורווחת התושבים הפלסטיניים, על מנת שתקום הכנה פלסטינית חדשה, אשר תוכיח עצמה כמסוגלת למלא את חובותיה על-פי מפת הדרכים.

ה. יציאה מרצועת עזה ומאזור בצפון השומרון עשויה להקטין את החיכוך עם האוכלוסייה הפלסטינית.

ו. השלמת התכנית תשלול את תוקפן של הסענות כנגד ישראל בדבר אחריותה לפלסטינים ברצועת עזה.

ש מ ר

- 3 -

ז. המהלך שבתכנית אינו גורע מן ההסכמים הרלבנטיים הקיימים בין מדינת ישראל לפלסטינים. ההסדרים הקיימים הרלבנטיים ימשיכו לחול.

ח. התמיכה הבינלאומית למהלך זה רחבה וחשובה. תמיכה זו חיונית בכדי להביא את הפלסטינים לממש בפועל את המוטל עליהם בתחומי הלחימה בטרור וביצוע הרפורמות על-פי מפת הדרכים. אז יוכלו הצדדים לחזור לנתיב המשא ומתן.

2. עיקרי התכנית

א. התהליך

(1) תתבצע עבודת ההכנה הנדרשת ליישום התכנית (לרבות עבודת מטה לקביעת קריטריונים, הגדרות, הערכות והכנת החקיקה הנדרשת).

(2) מיד לאחר סיום עבודת ההכנה יתקיים דיון בממשלה לצורך קבלת החלטה בדבר פינוי הישובים בהתחשב בנסיבות לאותו זמן - אם לפנות או לא ואיזה ישובים.

הישובים יסווגו לארבע קבוצות כדלהלן:

- (1) קבוצה א' - מורג, נצרים וכפר דרום.
- (2) קבוצה ב' - ישובי צפון השומרון (גנים, כדים, שא-נור וחומש).
- (3) קבוצה ג' - ישובי גוש קטיף.
- (4) קבוצה ד' - ישובי צפון רצועת עזה (אלי סיני, דוגית וניסנית).

מובהר כי לאחר סיום ההכנה כאמור, תתכנס הממשלה מעת לעת כדי להחליט בשאלת הפינוי אם לאו, לגבי כל אחת מהקבוצות הנפרד.

(3) המשך התהליך כמתואר לעיל ולהלן כפוף להחלטות שחקבל הממשלה כאמור בסעיף 2 לעיל ויבוצע בהתאמה לתוכן ההחלטות.

3.1 רצועת עזה

(1) מדינת ישראל תפנה את רצועת עזה לרבות הישובים בה ותיערך מחשד מחוץ לשטח הרצועה. זאת, למעט היערכות צבאית באזור קו הגבול בין רצועת עזה למצרים (ציר "פילדלפי"), כפי שיפורט בהמשך.

ס ת ו ר

- 4 -

(2) עם השלמת המהלך, לא תיוותר באזורים שיפונו במרחב היבשתי של רצועת עזה נוכחות ישראלית קבועה של כוחות ביטחון ישראלים.

3.2 איו"ש

(3) מדינת ישראל תפנה אזור בצפון השומרון (גנים, כדים, שא-נור וחומש) ואת כל המתקנים הצבאיים הקבועים באזור זה, ותיערך מחדש מחוץ לאזור המכונה.

(4) עם השלמת המהלך, לא תיוותר באזור זה נוכחות ישראלית קבועה של כוחות ביטחון ישראלים.

(5) המהלך יאפשר רציפות טריטוריאלית פלסטינית באזור צפון השומרון.

(6) מדינת ישראל תסייע, יחד עם הקהילה הבינלאומית, בשיפור התשתית התחבורתית באיו"ש, במטרה לאפשר רציפות תחבורתית פלסטינית באיו"ש.

(7) המהלך יקל על אורח החיים התקין ועל הפעילות הכלכלית והחברתית הפלסטינית באיו"ש.

3.3 הכוונה להפלים את תהליך הפינוי המיועד עד סוף שנת 2005.

ב. גדר הביטחון

מדינת ישראל תמשיך בבניית גדר הביטחון, בהתאם להחלטות הממשלה הרלבנטיות. התואי יביא בחשבון שיקולים הומניטריים.

3. המציאות הבטחונית לאחר הפינוי

א. רצועת עזה

(1) מדינת ישראל תפקח וחשומר על המערכת החיצונית ביבשה, תשלוט באופן בלעדי במרחב האווירי של עזה, ותמשיך לקיים פעילות צבאית במרחב הימי של רצועת עזה.

(2) רצועת עזה תהיה מפורזת תנשק שהימצאות אינה תואמת את ההסכמים הקיימים בין הצדדים.

ש מ ר

- 5 -

(3) מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות הבסיסית להגנה עצמית, כולל נקיטת צעדי מניעה כמו גם תגובה תוך שימוש בכוח כנגד איומים שייווצרו מרצות עזה.

ב. איו"ש

(1) עם פינוי הישובים באזור צפון השומרון, לא תיוותר נוכחות צבאית קבועה באזור זה.

(2) מדינת ישראל שומרת לעצמה את הזכות הבסיסית להגנה עצמית, כולל צעדי מניעה כמו גם תגובה, תוך שימוש בכוח, כנגד האיומים שייווצרו באזור זה.

(3) בכל יתר שטחי איו"ש, תימשך הפעילות הביטחונית במתכונת הקיימת. עם זאת, בהתאם לנסיבות, תשקול מדינת ישראל לצמצם פעילותה בערים פלסטיניות.

(4) מדינת ישראל תפעל לצמצום מספר נקודות הביקורת בכלל איו"ש.

4. מתקנים ותשתיות צבאיים ברצועת עזה ובאזור צפון השומרון

ככלל יפורקו ויפוננו, למעט כאלו שמדינת ישראל תחליט להעביר לגורם שייקבע.

5. אופי הסיוע הביטחוני לפלסטינים

מדינת ישראל מסכימה כי בתיאום עמה יינתן ייעוץ, סיוע והדרכה לכוחות ביטחון פלסטינים לשם להימנע בטרור ושמירת הסדר הציבורי, על-ידי גורמים אמריקניים, בריטיים, מצריים, ירדניים או מומחים אחרים, כפי שיוסכם על ידה.

מדינת ישראל עומדת על כך שלא תהיה נוכחות ביטחונית זרה ברצועה ו/או באיו"ש, שלא בתיאום עמה ובהסכמתה.

6. אזור הגבול בין הרצועה למצרים (ציר "פילדלפי")

מדינת ישראל תמשיך לקיים נוכחות צבאית לאורך קו הגבול בין רצועת עזה לבין מצרים (ציר "פילדלפי"). נוכחות זו הינה צורך ביטחוני חיוני. במקומות מסוימים, ייתכן שתידרש הרחבה פיזית של השטח שבו מתבצע הפעילות הצבאית.

ש מ ר

- 6 -

בהמשך, תשקול הממשלה לפנות אזור זה. פינוי האזור יהיה מותנה, בין היתר, במציאות הביטחונית, ובמידת שיתוף הפעולה של מצרים ביצירת הסדר אמין אחר.

אם וכאשר ייווצרו התנאים לפינוי אזור זה, מדינת ישראל תהיה מוכנה לבחון אפשרות הקמת נמל ימי ושדה תעופה ברצועת עזה, בכפוף להסדרים שייקבעו עם מדינת ישראל.

7. נכסי דלא-ניידי

ככלל, לא יושארו בתי המגורים של המתיושבים ומבנים רגילים, לרבות בתי כנסת. מדינת ישראל תשאף להעביר מתקנים אחרים, לרבות תעשייתיים, מסחריים וחקלאיים לגורם שלישי בין לאומי, שיעשה בהם שימוש לטובת האוכלוסיה הפלסטינית, שאינה מעורבת בטרור.

שטח אזור התעשייה "ארז" יועבר לאחריות גורם פלסטיני או בינלאומי מוסכם.

מדינת ישראל תבחן, יחד עם מצרים, אפשרות הקמת אזור תעשייה משותף בגבול רצועת עזה, מצרים וישראל.

8. תשתיות והסדרים אזרחיים

תשתיות המים, החשמל, הביוב והתקשורת יושארו.

ככלל, מדינת ישראל תמשיך, תמורת תשלום מלא, לספק חשמל, מים, גז ודלק לפלסטינים, על פי ההסדרים הקיימים.

ההסדרים הקיימים, לרבות בנושא מים והתחום האלקטרו-מגנטי, יושארו בתוקפם.

9. פעילות הארגונים הבינלאומיים האזרחיים

מדינת ישראל רואה בחיוב רב את המשך פעילותם של הארגונים ההומניטריים הבינלאומיים וגורמים אחרים העוסקים בפיתוח אזרחי, המסייעים לאוכלוסיה הפלסטינית.

מדינת ישראל תתאם עם הארגונים הבינלאומיים את ההסדרים שיקלו על פעילותם זו.

ש מ ר

- 7 -

מדינת ישראל מציעה כי יוקם מנגנון בינלאומי (דוגמת ה-AHLC), על דעת ישראל וגורמים בינלאומיים, שיפעל לפיתוח הכלכלה הפלסטינית.

10. ההסדרים הכלכליים

ככלל, ההסדרים הכלכליים הפועלים כיום בין מדינת ישראל לפלסטינים יישארו בתוקף. הסדרים אלה כוללים, בין היתר:

א. חנועת סחורות בין רצועת עזה, איו"ש, מדינת ישראל וחו"ל.

ב. המשטר המוניטרי.

ג. הסדרי המיסוי ומעטפת המכס.

ד. סידורי דואר ותקשורת.

ה. כניסת עובדים למדינת ישראל בהתאם לקריטריונים הקיימים.

בטוח וארוך, ובהתאם לאינטרס הישראלי לעודד עצמאות כלכלית פלסטינית רבה יותר, מדינת ישראל שואפת להקטין, עד להפסקה מוחלטת, את מספר העובדים הפלסטינים הנכנסים למדינת ישראל. מדינת ישראל תתמוך בפיתוח מקורות תעסוקה ברצועת עזה ובאזורים הפלסטיניים באיו"ש, על ידי גורמים בינלאומיים.

11. המעברים הבינלאומיים

א. המעבר הבינלאומי בין רצועת עזה למצרים:

(1) ההסדרים הקיימים היום במעבר ימשיכו להתקיים.

(2) מדינת ישראל מעוניינת להעביר את המעבר לנקודת "משולש הגבולות", דרומה ממיקומו הנוכחי. הדבר ייעשה בתיאום עם ממשלת מצרים. הדבר יאפשר הרחבת שעות הפעילות במעבר.

ב. המעברים הבינלאומיים בין איו"ש לירדן:

ההסדרים הקיימים היום במעברים ימשיכו להתקיים.

ש מ ר

- 8 -

12. מעבר "ארי"

נקודת המעבר ב"ארי" תועתק לתחומי מדינת ישראל בלוח זמנים שייקבע בנפרד על ידי הממשלה.

13. סיכום

המטרה היא כי יישום התוכנית יוביל לשיפור המצב וליציאה מהקיפאון הנוכחי. אם וכאשר תהיינה בצד הפלסטיני ראיות לגבולות, ליכולת ולמימוש בפועל של לחימה בטווח, הפסקה מלאה של הסדר והאלימות וביצוע הרפורמות על פי מפת הדרכים, ניתן יהיה לשוב לנתיב המו"מ וההידברות.

ש.מ.ר

- 9 -

י"ז בסיון התשס"ד
6 ביוני 2004

נספח ג': שתכונת עבודת ההכנה לתוכנית התנתקות
מתוקנת

1. תהליך של פינוי כרוך בהשלכות אישיות משמעותיות רבות למתיישבים המפונים. על ממשלת ישראל מוטלת החובה לשים לנגד עיניה, בביצוע התכנית, את ההשלכות על המתיישבים המפונים, הטיוע להם, ולהקל עליהם, ככל שניתן, במשך התהליך. הקשיים והרגישויות הכרוכים במהלך חייבים לעמוד לנגד עיני הממשלה ומבצעי התהליך.

2. ממשלת ישראל רואה חשיבות רבה בהידברות עם האוכלוסייה המיועדת לפינוי בנושאים השונים הנוגעים ליישום התכנית, לרבות בנוגע לפינוי ולפיצוי, ותפעל לקיום הידברות זו.

הקמת מסגרת ארגונית

3. תוקם מסגרת ארגונית שמטרתה לספק ולסייע בכל הנושאים הקשורים לביצוע התוכנית.

4. ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי (הקבינט הבטחוני) תלווה ותנחה את תכנית ההתנתקות המתוקנת, כולל זירוז בניית גדר הבטחון, למעט עניין החלטות בדבר פינוי (סעיף 2.א(2) ו-3) בנספח א').

הקבינט הביטחוני יהיה אחראי על ביצוע החלטת ממשלה זו.

ש ת ו ר

- 10 -

5. מוקמת בזאת ועדת הינוי אשר תהיה אחראית לתאום הנושאים הנוגעים לחכניות ההתנתקות המתוקנת. ועדת ההינוי תדווח לקבינט על פעולותיה ותעלה בפניו נושאים הטעונים החלטת דרג מדיני. ועדת ההינוי תורכב כדלקמן:

- א. ראש המועצה לביטחון לאומי - יו"ר
- ב. נציגי משרד הביטחון וצה"ל ומשרת ישראל
- ג. מנכ"ל משרד ראש הממשלה
- ד. מנכ"ל משרד האוצר
- ה. מנכ"ל משרד המשפטים
- ו. מנכ"ל משרד החוץ
- ז. מנכ"ל משרד התעשייה המסחר והתעסוקה
- ח. מנכ"ל משרד החקלאות וביתוח הכפר
- ט. מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות
- י. מנכ"ל משרד הפנים
- יא. מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

6. מוקמת בזאת ועדה לענייני פינוי פיצוי והתיישבות חלופית, אשר מתפקידה יהיה להכין את החקיקה בדבר פינוי פיצוי, לרבות מתן תמריצים, מקדמות, והיבטי הפיצוי של חלופות ההתיישבות באזורים מועדפים על-פי מדיניות הממשלה. המלצות הועדה יובאו בפני ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי, וישמשו תשתית להצעת החוק בנושא. ועדה זו תהיה הגורם הבלעדי המוסמך לרכז ולקיים את ההידברות עם האוכלוסיה המועמדת לפינוי ולפיצוי, ועם כל הגורמים האחרים הנוגעים לנושא הפיצוי, וזאת עד להשלמת החקיקה. הועדה תוכל להקים ועדות משנה מקצועיות למילוי תפקידה, כפי שתמצא לנכון. חברי הועדה יהיו כדלקמן:

- א. מנכ"ל משרד המשפטים - יושב-ראש;
- ב. נציג משרד האוצר;
- ג. נציג משרד התעשייה המסחר והתעסוקה;
- ד. נציג משרד החקלאות וביתוח הכפר;
- ה. נציג משרד ראש הממשלה;

7. הסוכנות היהודית לארץ-ישראל תפעל, כגורם מיישב, בהנחיית ועדת ההינוי ותוך תיאום עם הועדה לענייני פינוי פיצוי והתיישבות חלופית. תפקיד הסוכנות היהודית יהיה לבצע את הפעולות הנדרשות להתיישבות חלופית, חקלאית או קהילתית, עבור האוכלוסיה האזרחית המפונה שתחפוץ בכך.

8. א. מוקמת בזאת מינהלת ביצוע במשרד ראש הממשלה, אשר תהיה כפופה לוועדת ההינוי. תפקידה יהיה ליישם את החלטת ממשלה זו בכל הקשור לפינוי האזרחי ולפיצוי.

ס ו ר

- II -

ב. מינהלת הביצוע תוסמך להעניק לזכאים לפיצוי מקדמה על-חשבון פיצויים המגיעים להם, בתנאים שתקבע הועדה לענייני פינוי פיצוי והתיישבות חלופית, ועל-פי ההוראות והנהלים שיקבעו על-ידה.

ג. ראש מינהלת הביצוע יהיה בדרג של מנכ"ל משרד משלתי.

9. כל משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים האחרים יעבירו למסגרות הארגוניות שצויינו לעיל, ללא דיחוי, את כל הנחוגים שיידרשו להן לצורך מילוי תפקידיהן.

10. חקיקה

א. משרד המשפטים יגבש וראש הממשלה יגיש, בהקדם האפשרי, לועדת השרים לענייני חקיקה הצעת חוק אשר תכלול הוראות לעניין פינוי ופיצוי לזכאים, והסמכויות הדרושות לשם כך.

ב. בטמך לאחר-מכן, הממשלה תגיש לכנסת את הצעת החוק.

ג. מפקדי כוחות צה"ל באזורים יעגנו בתחיקת הביטחון את כל ההוראות הדרושות ליישום החלטות הממשלה.

11. תקציב

א. הממונה על התקציבים במשרד האוצר, בהיאום עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומנכ"ל משרד המשפטים, יעמיד לרשות ועדת ההיגוי, הועדה לענייני פינוי פיצוי, והתיישבות חלופית, מינהלת הביצוע והסוכנות היהודית, תקציב מתאים ומשאבים נוספים, לצורך פעולותיהם, וזאת בתוך חודש ימים ממועד קבלת החלטה זו.

ב. תקציבי שנת 2005 ואילך יותאמו לתהליך ולחלטות הממשלה בנושא מעת לעת.

ג. לצורך תחילת פעילותה, יוקצו למינהלת הביצוע, בשלב הראשון, 10 תקנים.

ש מ ר

- 12 -

12. הוראות מעבר

בתקופת הביניים שמיום קבלת החלטה זו, לצורך הערכות מצד אחד, תוך שמירה על מערכת החיים השוטפת המתוקנת מצד שני, יחולו ההוראות הבאות בישובים ובאזורים הכלולים בתכנית (להלן - הישובים):

א. פעילויות מוניציפליות וקהילתיות הנוגעות למהלך החיים התקין ושירותים להם זכאים התושבים ימשיכו כסדרם לרבות שירותים מהמועצה האזורית ובן ביטחון, חינוך, רווחה, תקשורת, דואר, תחבורה ציבורית, חשמל, מים, גז, דלק, שירותי בריאות, בנקים וכל שירות ופעילות אחרת שהיתה נהוגה בישוב קודם להחלטה זו.

ב. תכניות ממשלתיות לבינוי ופיתוח שטחים החל ביצוען לא יקודמו לביצוע.

אין באמור בהחלטה זו בכדי לגרוע מהחלטת הממשלה מס. 150 מיום 2.8.96 לגבי שאר האזורים. החלטה 150 הנ"ל תחול גם ביחס לישובים לצורך אישור בטרם הליכי תכנון והקצאת קרקעות.

13. ועדת חריגים

תוקם ועדת חריגים שתהיה רשאית להחיר ביצוע תכנית שהוקפאה כאמור לעיל או להחליט שלא לקדם תכניות אף אם החל ביצוען לאחר נחינת כל מקרה לגופו ובהתאם לאמות מידה שיקבעו על-ידה.

ועדת החריגים תהיה בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה ובהשתתפות מנכ"ל משרד האוצר והמשפטים.

החלטת ועדת החריגים ניתנת לערעור בפני הקבינט הבטחוני בכל מקרה שיובא לפניו על-ידי חבר ממשלה.

14. עקרונות לפיצוי

א. היום הקובע לזכות לפיצוי הינו יום קבלת החלטת ממשלה זו.

ב. לזכאים לפיצוי, יוענק פיצוי הוגן וראוי, כפי שייקבע בחוק שייחקק לשם כך.

ש ת ו ר

- 13 -

מכתבו של נשיא ארה"ב ג'ורג' ו. בוש לראש ממשלת
ישראל אריאל שרון מיום 14.4.2004

APRIL 14, 2004

HIS EXCELLENCY
ARIEL SHARON
PRIME MINISTER OF ISRAEL

DEAR MR. PRIME MINISTER,

THANK YOU FOR YOUR LETTER SETTING OUT YOUR
DISENGAGEMENT PLAN.

THE UNITED STATES REMAINS HOPEFUL AND DETERMINED TO
FIND A WAY FORWARD TOWARD A RESOLUTION OF THE
ISRAELI-PALESTINIAN DISPUTE. I REMAIN COMMITTED TO MY
JUNE 24, 2002 VISION OF TWO STATES LIVING SIDE BY SIDE
IN PEACE AND SECURITY AS THE KEY TO PEACE, AND TO THE
ROADMAP AS THE ROUTE TO GET THERE.

WE WELCOME THE DISENGAGEMENT PLAN YOU HAVE PREPARED,
UNDER WHICH ISRAEL WOULD WITHDRAW CERTAIN MILITARY
INSTALLATIONS AND ALL SETTLEMENTS FROM GAZA, AND
WITHDRAW

CERTAIN MILITARY INSTALLATIONS AND SETTLEMENTS IN THE
WEST BANK. THESE

STEPS DESCRIBED IN THE PLAN WILL MARK REAL PROGRESS
TOWARD REALIZING MY JUNE 24, 2002 VISION, AND MAKE A
REAL CONTRIBUTION TOWARDS PEACE. WE ALSO UNDERSTAND
THAT, IN THIS CONTEXT, ISRAEL BELIEVES IT IS IMPORTANT
TO BRING NEW OPPORTUNITIES TO THE NEGEV AND THE
GALILEE. WE ARE HOPEFUL THAT STEPS PURSUANT TO THIS
PLAN, CONSISTENT WITH MY VISION, WILL REMIND ALL STATES
AND PARTIES OF THEIR OWN OBLIGATIONS UNDER THE
ROADMAP.

THE UNITED STATES APPRECIATES THE RISKS SUCH AN
UNDERTAKING PRESENTS. I THEREFORE WANT TO REASSURE
YOU ON SEVERAL POINTS.

7 1 0 0

- 14 -

FIRST, THE UNITED STATES REMAINS COMMITTED TO MY VISION AND TO ITS IMPLEMENTATION AS DESCRIBED IN THE ROADMAP. THE UNITED STATES WILL DO ITS UTMOST TO PREVENT ANY ATTEMPT BY ANYONE TO IMPOSE ANY OTHER PLAN. UNDER THE ROADMAP, PALESTINIANS MUST UNDERTAKE AN IMMEDIATE CESSATION OF ARMED ACTIVITY AND ALL ACTS OF VIOLENCE AGAINST ISRAELIS ANYWHERE, AND ALL OFFICIAL PALESTINIAN INSTITUTIONS MUST END INCITEMENT AGAINST ISRAEL. THE PALESTINIAN LEADERSHIP MUST ACT DECISIVELY AGAINST TERROR, INCLUDING SUSTAINED, TARGETED, AND EFFECTIVE OPERATIONS TO STOP TERRORISM AND DISMANTLE TERRORIST CAPABILITIES AND INFRASTRUCTURE. PALESTINIANS MUST UNDERTAKE A COMPREHENSIVE AND FUNDAMENTAL POLITICAL REFORM THAT INCLUDES A STRONG PARLIAMENTARY DEMOCRACY AND AN EMPOWERED PRIME MINISTER.

SECOND, THERE WILL BE NO SECURITY FOR ISRAELIS OR PALESTINIANS UNTIL THEY AND ALL STATES, IN THE REGION AND BEYOND, JOIN TOGETHER TO FIGHT TERRORISM AND DISMANTLE TERRORIST ORGANIZATIONS. THE UNITED STATES REITERATES ITS STEADFAST COMMITMENT TO ISRAEL'S SECURITY, INCLUDING SECURE, DEFENSIBLE BORDERS, AND TO PRESERVE AND STRENGTHEN ISRAEL'S CAPABILITY TO DETER AND DEFEND ITSELF, BY ITSELF, AGAINST ANY THREAT OR POSSIBLE COMBINATION OF THREATS.

THIRD, ISRAEL WILL RETAIN ITS RIGHT TO DEFEND ITSELF AGAINST TERRORISM, INCLUDING TO TAKE ACTIONS AGAINST TERRORIST ORGANIZATIONS. THE UNITED STATES WILL LEAD EFFORTS, WORKING TOGETHER WITH JORDAN, EGYPT, AND OTHERS IN THE INTERNATIONAL COMMUNITY, TO BUILD THE CAPACITY AND WILL OF PALESTINIAN INSTITUTIONS TO FIGHT TERRORISM, DISMANTLE TERRORIST ORGANIZATIONS, AND PREVENT THE AREAS FROM WHICH ISRAEL HAS WITHDRAWN FROM POSING A THREAT THAT WOULD HAVE TO BE ADDRESSED BY ANY OTHER MEANS. THE UNITED STATES UNDERSTANDS THAT AFTER ISRAEL WITHDRAWS FROM GAZA AND/OR PARTS OF THE WEST BANK, AND PENDING AGREEMENTS ON OTHER ARRANGEMENTS, EXISTING ARRANGEMENTS REGARDING CONTROL OF AIRSPACE, TERRITORIAL WATERS, AND LAND PASSAGES OF THE WEST BANK AND GAZA WILL CONTINUE. THE UNITED STATES IS STRONGLY COMMITTED TO ISRAEL'S SECURITY AND WELL-BEING AS A JEWISH STATE. IT SEEMS CLEAR THAT AN AGREED, JUST, FAIR AND REALISTIC FRAMEWORK FOR A SOLUTION TO THE PALESTINIAN REFUGEE ISSUE AS PART OF ANY FINAL STATUS AGREEMENT WILL NEED TO BE FOUND THROUGH THE ESTABLISHMENT OF A PALESTINIAN STATE, AND THE SETTLING OF PALESTINIAN REFUGEES THERE, RATHER THAN IN ISRAEL.

7700

- 15 -

AS PART OF A FINAL PEACE SETTLEMENT, ISRAEL MUST HAVE SECURE AND RECOGNIZED BORDERS, WHICH SHOULD EMERGE FROM NEGOTIATIONS BETWEEN THE PARTIES IN ACCORDANCE WITH UNSC RESOLUTIONS 242 AND 338. IN LIGHT OF NEW REALITIES ON THE GROUND, INCLUDING ALREADY EXISTING MAJOR ISRAELI POPULATIONS CENTERS, IT IS UNREALISTIC TO EXPECT THAT THE OUTCOME OF FINAL STATUS NEGOTIATIONS WILL BE A FULL AND COMPLETE RETURN TO THE ARMISTICE LINES OF 1949, AND ALL PREVIOUS EFFORTS TO NEGOTIATE A TWO-STATE SOLUTION HAVE REACHED THE SAME CONCLUSION. IT IS REALISTIC TO EXPECT THAT ANY FINAL STATUS AGREEMENT WILL ONLY BE ACHIEVED ON THE BASIS OF MUTUALLY AGREED CHANGES THAT REFLECT THESE REALITIES.

I KNOW THAT, AS YOU STATE IN YOUR LETTER, YOU ARE AWARE THAT CERTAIN RESPONSIBILITIES FACE THE STATE OF ISRAEL. AMONG THESE, YOUR GOVERNMENT HAS STATED THAT THE BARRIER BEING ERECTED BY ISRAEL SHOULD BE A SECURITY RATHER THAN POLITICAL BARRIER, SHOULD BE TEMPORARY RATHER THAN PERMANENT, AND THEREFORE NOT PREJUDICE ANY FINAL STATUS ISSUES INCLUDING FINAL BORDERS, AND ITS ROUTE SHOULD TAKE INTO ACCOUNT, CONSISTENT WITH SECURITY NEEDS, ITS IMPACT ON PALESTINIANS NOT ENGAGED IN TERRORIST ACTIVITIES.

AS YOU KNOW, THE UNITED STATES SUPPORTS THE ESTABLISHMENT OF A PALESTINIAN STATE THAT IS VIABLE, CONTIGUOUS, SOVEREIGN, AND INDEPENDENT, SO THAT THE PALESTINIAN PEOPLE CAN BUILD THEIR OWN FUTURE IN ACCORDANCE WITH MY VISION SET FORTH IN JUNE 2002 AND WITH THE PATH SET FORTH IN THE ROADMAP. THE UNITED STATES WILL JOIN WITH OTHERS IN THE INTERNATIONAL COMMUNITY TO FOSTER THE DEVELOPMENT OF DEMOCRATIC POLITICAL INSTITUTIONS AND NEW LEADERSHIP COMMITTED TO THOSE INSTITUTIONS, THE RECONSTRUCTION OF CIVIC INSTITUTIONS, THE GROWTH OF A FREE AND PROSPEROUS ECONOMY, AND THE BUILDING OF CAPABLE SECURITY INSTITUTIONS DEDICATED TO MAINTAINING LAW AND ORDER AND DISMANTLING TERRORIST ORGANIZATIONS.

A PEACE SETTLEMENT NEGOTIATED BETWEEN ISRAELIS AND PALESTINIANS WOULD BE A GREAT BOON NOT ONLY TO THOSE PEOPLES BUT TO THE PEOPLES OF THE ENTIRE REGION. ACCORDINGLY, THE UNITED STATES BELIEVES THAT ALL STATES IN THE REGION HAVE SPECIAL RESPONSIBILITIES: TO SUPPORT THE BUILDING OF THE INSTITUTIONS OF A PALESTINIAN STATE; TO FIGHT TERRORISM, AND CUT OFF ALL FORMS OF ASSISTANCE TO INDIVIDUALS AND GROUPS ENGAGED IN TERRORISM; AND TO BEGIN NOW TO MOVE TOWARD MORE NORMAL RELATIONS WITH THE STATE OF ISRAEL. THESE ACTIONS WOULD BE TRUE CONTRIBUTIONS TO BUILDING PEACE IN THE REGION.

ש מ ר

- 16 -

MR. PRIME MINISTER, YOU HAVE DESCRIBED A BOLD AND HISTORIC INITIATIVE THAT CAN MAKE AN IMPORTANT CONTRIBUTION TO PEACE. I COMMEND YOUR EFFORTS AND YOUR COURAGEOUS DECISION WHICH I SUPPORT. AS A CLOSE FRIEND AND ALLY, THE UNITED STATES INTENDS TO WORK CLOSELY WITH YOU TO HELP MAKE IT A SUCCESS.

SINCERELY,
GEORGE W. BUSH

תרגום מכתבו של נשיא ארה"ב ג'ורג' ו. בוש אל ראש
ממשלת ישראל אריאל שרון מיום 14.4.2004:

כבוד ראש הממשלה,

תודה לך על מכתבך בו הצגת את תוכנית ההתנתקות שלך.

ארה"ב ממשיכה לקוות ולהיות נחושה למצוא דרך להתקדם לקראת פתרון הסכסוך הישראלי-פלסטיני. אני נותר מחוייב לחזון שלי מה-24 ביוני 2002 בדבר שתי מדינות המתקיימות זו לצד זו בשלום ובביטחון כמפתח לשלום, ולמפת הדרכים כדרך להגיע אליו.

אנו מקדמים בכריכה אחת תכני ההתנתקות אותה הכנתם, במסגרתה ישראל תיסוג ממספר מתקנים צבאיים ומכל ההתנחלויות בעזה וממספר מתקנים צבאיים והתנחלויות בגדה המערבית. צעדים אלה המופיעים בתכנית יביאו להתקדמות משמעותית לקראת מימוש חזוני מה-24 ביוני 2002 והם מהווים תרומה חשובה לקראת שלום. אנו גם מבינים כי בהקשר זה, ישראל מאמינה כי חשוב ליצור הזדמנויות חדשות לאזורי הנגב והגליל. אנו מלאי תקווה שצעדים בהתאם לתכנית זו, העולים בקנה אחד עם חזוני, יזכירו לכל המדינות והעצדים את התחייבויותיהם תחת מפת הדרכים.

ארה"ב מעריכה את הסיכונים הכרוכים במהלך מעין זה. לכן אני מבקש להבהיר מספר נקודות: ראשית, ארה"ב עודנה מחוייבת לחזון שלי וליישומו כפי שתואר במפת הדרכים. ארה"ב תעשה כל שביכולתה כדי למנוע ניסיון מצד קלשהו לכפות כל תכנית אחרת. על-פי מפת הדרכים, הפלסטינים נדרשים להביא להפסקה מיידית של הפעילות המזוינת ושל כל מעשי האלימות נגד ישראלים באשר הם. כל המוסדות הפלסטיניים הרשמיים נתבעים להפסיק את ההסתה נגד ישראל. ההנהגה הפלסטינית חייבת לפעול בהחלטיות נגד הטרור, כולל פעולות מתמשכות, ממוקדות ואפקטיביות לעצירת הטרור ולפירוק תשתיות ויכולות הטרור. הפלסטינים חייבים לבצע רפורמה פוליטית מקיפה ויסודית שתכלול דמוקרטיה פרלמנטרית חזקה וראש ממשלה בעל סמכויות.

ש ו ר

- 17 -

שנית, לא יהיה כל ביטחון לישראלים או לפלסטינים עד אשר הם וכל המדינות באזור ומחוצה לו, יחברו יחד למלחמה בטרור ולפירוק ארגוני הטרור. ארה"ב חוזרת על מחויבותה האיתנה לביטחון ישראל, לרבות גבולות בטוחים וברי-הגנה, ולשימור וחיזוק יכולתה של ישראל להרתיע ולהגן על עצמה, בכוחות עצמה, מפני כל איום או שילוב אפשרי של איומים.

שלישית, ישראל תמשיך לשמור על זכותה להגן על עצמה מפני הטרור, כולל נקיטת צעדים נגד ארגוני הטרור. ארה"ב תוביל את המאמץ, תוך שיתוף פעולה עם ירדן, מצרים וגורמים אחרים בקהילה הבינלאומית, לבניית היכולת והמוטיבציה של המוסדות הפלסטינים להילחם בטרור, לפרק את ארגוני הטרור ולמנוע מצב בו, מהאזורים מהם יצאה ישראל, יוצב איום, שצריך יהיה לספל בו בכל אמצעי אחר. ארה"ב מבינה שאחרי שישראל תיסוג מעזה ו/או מחלקים בגדה המערבית, ועד שיושגו הסכמים על הסדרים אחרים, יימשכו ההסדרים הקיימים בעניין השליטה במרחב האווירי, במים הטריטוריאליים ובמעברים בגדה המערבית ובעזה.

ארה"ב מחויבת עמוקות לביטחון ישראל ולשלומה כמדינה יהודית. ברור הוא שבמשגרת פתרון מוסכם, צודק, הוגן ומציאותי של סוגיית הפליטים הפלסטינים, בחלק מכל הסכם קבע, הפתרון יהא באמצעות הקמתה של מדינה פלסטינית ויישוב הפליטים הפלסטינים בתוכה, ולא בישראל.

כחלק מהסדר קבע, חייבים להיות לישראל גבולות בטוחים ומוכרים, שייקבעו כתוצאה ממו"מ בין הצדדים על-בסיס החלטות האו"ם 242 ו-338. לאור המציאות החדשה בשטח, לרבות קיומם של מרכזי אוכלוסיה ישראלים גדולים, אין זה מציאותי לצפות שתוצאת המו"מ על הסדר הקבע תהיה חזרה מלאה ושלמה לקווי שביתת הנשק של 1949, וכל המתצבים בעבר לשאת ולתת בדבר פתרון של שתי מדינות הגיעו לאותה המסקנה. יהא זה מעטי לצפות שכל הסדר קבע יתבסס על שינויים המוסכמים על שני הצדדים, אשר משקפים את אותה המציאות.

אני יודע שכפי שהצהרת במכתבך, אתה מודע לכך שעל מדינת ישראל מוטלות מספר מחויבויות, וביניהן, כפי שהודיעה ממשלתך, הגדר שנבנית על-ידי ישראל צריכה להיות ביטחונית ולא מדינית, זמנית ולא קבועה, ולפיכך לא תכריע מראש בסוגיות של הסדר הקבע, לרבות גבולות קבע. תוואי הגדר צריך לקחת בחשבון בהתאם לצרכי הביטחון, את השפעתה על הפלסטינים שאינם מעורבים בפעילות טרור.

ש מ ר

- 18 -

בפי שידוע לך, ארה"ב תומכת בהקמתה של מדינה פלסטינית שתהיה בת-קיימא, רציפה, ריבונית ועצמאית, על-מנת שהעם הפלסטיני יוכל לבנות את עתידו בהתאם לחזון, שקבעתי ביוני 2002 ולדרך שמתווה מפת הדרכים. ארה"ב תחבור לגורמים אחרים בקהילה הבינלאומית כדי לעודד התפתחות מוסדות פוליטיים דמוקרטיים והנהגה חדשה המחוייבת למוסדות אלה, שיקום מוסדות אזרחיים, צמיחתה של כלכלה חופשית ומשגשגת ובניית מוסדות ביטחון שתהיה להם יכולת פעולה ושיתמקדו בשמירה על החוק והסדר ובפירוק ארגוני הטרור.

הסדר שלום שיושג במו"מ בין ישראל לפלסטינים, יוטיב לא רק עם עמים אלה, אלא גם עם עמי המזה"ת כולו. אי-לכך, ארה"ב מאמינה שעל כל מדינות האזור מוטלת אחריות מיוחדת: לתמוך בבניית המוסדות במדינה הפלסטינית, להילחם בטרור ולהפסיק כל סוג של סיוע ליחידים או לקבוצות המעורבים בטרור, ולהתחיל כעת להתקדם לקראת יחסים נורמליים יותר עם מדינת ישראל. פעולות אלה יתרמו מאוד לבניית שלום באזור.

אדוני ראש הממשלה, אתה תיארתי יוזמה נועזת והיסטורית שעשויה לתרום באופן משמעותי לשלום. אני משבח אותך על מאמצייך ועל החלטתך האמיצה בה אני חומד. כידידה ובת-ברית קרובה, בכוונת ארה"ב לפעול יחד איתך על-מנת להבטיח את הצלחת המהלך.

בברכה,

(-)

ג'ורג' ו. בוש

- 1 -

מזכירות הממשלההחלטה מס. 150 של הממשלה מיום 02.08.1996.תכנון ובינוי

"150"

מ ח ל י ט י מ:

א. בתחום ההתיישבות באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה (להלן "האזורים"), יפעלו משרדי הממשלה כלהלן ובכפוף לסמכויות הבתובות למערכת הבטחון ושר הבטחון בתחום זה, ובמסגרת תקציב המדינה המאושר לסעיפיו - וכל אלה בהתאם להנחיות ראש הממשלה.

ב. כל הרשאה חדשה לתכנון והקצאת קרקע לכניה על אדמות מדינה באזורים תבוצע רק לאחר אישורו של שר הבטחון.

ג. ועדת התכנון באזורים לא תדון בתכנית מתאר, אלא לאחר קבלת אישור שר הבטחון ולא תיתן תוקף לתכנית כזו, אלא באישורו.

ד. האזור לעיל יעוגן בהתאמה בתחיקת הבטחון האזורי יהודה, שומרון וחבל עזה.

ה. החלטה זו באה במקום החלטה הממשלה מס. 360 מיום 22.11.92, זאת מבלי לגרוע מתוקפם של הפסקות בניה על-פי חוקים ספציפיים עם חברות קבלניות, שנעשו על-פי סעיף א' להחלטה הממשלה מס. 360 (כמפורט בנספח א' להחלטה 360 הנ"ל) או החלטות השרים שקדמו לה בענין זה ו/או בתוקפם של הסדרים שנעשו עם קבלנים שניתנה להם הוראת הפסקת פעולות בניה על-פי החלטות האמורות או בפעולות הגופים שמונו לדון בתביעות החברות הקבלניות הנובעות מההפסקות האמורות.

החלטה זו באה במקום החלטות הממשלה שלהלן:
 החלטה מס. 601 (כל/34) מיום 5.1.93
 החלטה מס. 1292 מיום 23.5.93
 החלטה מס. 4757 מיום 22.1.95, למעט סעיף א'
 החלטה מס. 4789 מיום 29.1.95

ז. בהמשך לכ"ל: נושאים של מדיניות כוללת בנושאי התיישבות, סליחה, כבישים והצעות להקמת ישובים חדשים, יובאו לדיון ולהחלטה הממשלה.



משרד ראש הממשלה
לשכת המנהל הכללי

09 יוני 2004
כ' סיון תשס"ד
ש - 5

לכבוד

(רשימת תפוצה)

א.נ.

הנדון: ריביל נטונים - ועדת חריגים

1. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1996 מיום 6.6.04 בעניין "תוכנית ההתנתקות המתוקנת" ועפ"י האמור בסעיפים 12-13 לנספח ג' בהחלטה זו, הוקמה ועדת חריגים בראשותו.
2. אבקש לקבל ממשרדך את רשימת התוכניות הממשלתיות לבינוי ופיתוח, אשר משרדך מבצע כיום או מעורב במימון או בביצוע בישורים ובאזורים הכלולים בהחלטת הממשלה הנ"ל, וכן את התוכניות אשר משרדך אמור להתחיל בביצועם בעתיד.
3. הדו"ח יפרט לגבי כל נושא ותוכנית את הפרטים הבאים:
 - א. הפרויקט.
 - ב. תמקום בו הוא מבוצע.
 - ג. סטטוס הביצוע.
 - ד. הגוף המבצע/מתכנן.
 - ה. העלות הכספית ומקורות המימון.
 - ו. הערות / המלצות מנכ"ל המשרד.

4. את הדו"ח הנ"ל יש לשלוח לידי עוזי קורן נוסף רח"מ להתיישבות רח"י קפלן 3 או בפקס: 02-5638693. כמו כן אודה לקבלת הנתונים לא יאוחר מיום 20 יוני ש"ז.

בכר מ"ה
א"ח כ"ח

השתקים:
ראש הממשלה
שרי הממשלה
אלוף (מיל) גורא איילנד ראש המועצה לביטחון לאומי
היועץ המשפטי לממשלה
מנכ"ל משרד האוצר - חבר ועדת חריגים
מנכ"ל משרד המשפטים - חבר ועדת חריגים
ר. מוא"ז, חוף עזה
ר. מוא"ז, שומרון

משרד הבינוי והשיכון

דו"ח ריכוז נתונים - ועדת חריגים									
הפרויקט	מיקום	הגורם המחליט	הגופים המסמינים	הגופים המבצעים	את הפרויקט	עלות	סטטוס פרויקט		
							בכנסן	בשלב ביצוע	לקראת סיום
מבנה רב תכליתי	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		1,555,000			X
השלמות מדרכות	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		150,000			X
שצ"פ	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		70,000			X
השלמות פיתוח 89/92	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		200,000			X
קירי בריכת שחיה	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		300,000		X	
חדרי חוגים	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		50,000			X
השלמות פיתוח 89/92	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		800,000			X
שיפוץ מעדן	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		50,000			X
תשתיות ציבוריות	חומש	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		100,000			X
הסדרת חשמל	גנים	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		150,000			X
תאורת חץ	גנים	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		50,000			X
מעקות וקירות 89-92	גנים	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		200,000			X
שיפוץ מעון זס	גנים	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		12,000			X
בניה תקציבית	גנים	משב"ש	משב"ש	קב"ח		600,000			X
שיקום תשתיות	שא-סר	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		300,000			X
מועדון משולב	שא-סר	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		500,000			X
שיפוץ מבני ציבור	שא-סר	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		150,000			X
השלמת תשתיות ל-4 יח"ד	שא-סר	משב"ש	משב"ש	מ.א. שומרון		200,000			X

5,237,000

סה"כ מ.א. שומרון

משרד הבינוי והשיכון

דו"ח ריכוז נתונים - ועדת חריגים									
הפרויקט	מיקום	הגורם המחליט על הפרויקט	הגופים המממנים את הפרויקט	הגופים המבצעים את הפרויקט	עלות	סטטוס פרויקט			הערות/החלטות מכל"פ
						בתכנון	בשלב ביצוע	לקראת סיום	
מבנה רב תכליתי	אל סיני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000		X		מחלף לסיים
תשתיות לח"ד	אל סיני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000	X			לא לבצע
ע"ע לשכונה מזרחית 29 יח"ד	אל סיני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000			X	מחלף לסיים
מועדון	בדולח	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000			X	מחלף לסיים
דרך ביטחון	בני עצמון	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	350,000			X	מחלף לסיים
השלמת תשתיות	בני עצמון	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	1,250,000			X	מחלף לסיים
השלמת מועדון	בני עצמון	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000			X	מחלף לסיים
הקמת מעון זים	בני עצמון	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000			X	מחלף לסיים
שצ"פ	בני עצמון	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000		X		חלק מסים סיועם תשתיות, מחלף לבצע
הקמת מעון זים	בני עצמון	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	700,000			X	מחלף לסיים
תאורת רחובות	גדיד	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	100,000		X		צורך בסיוע/לכידה חשמל, מחלף לבצע
תאורת רחובות	גן אור	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	100,000		X		צורך בסיוע/לכידה חשמל, מחלף לבצע
מעון זים	דוגית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000		X		תקציב המס, מחלף לבצע
מעון זים	דוגית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	600,000			X	מחלף לסיים
תשתיות 10 יח"ד	דוגית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	600,000			X	מחלף לסיים
יח"ד בניה תקציבית	דוגית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	1,386,000			X	מחלף לסיים
מועדון	דוגית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000			X	מחלף לסיים
תשתיות לב"ב 10 יח"ד	דוגית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000			X	מחלף לסיים
כבישים	כפר דרום	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	210,000			X	מחלף לסיים
תשתיות ל-6 יח"ד	כפר דרום	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	890,000			X	מחלף לסיים
תשתיות לבניה תקציבית	כפר דרום	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000			X	מחלף לסיים
מבנה רב תכליתי	כפר דרום	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		תקציב המס, צורך בלכידה חשמל, מחלף לבצע
תשתיות ציבוריות לשל"ד חדשה	כפר דרום	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000				תקציב המס, מחלף לבצע
מגרש כדור סל	כפר דרום	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	150,000	X			העברת חפצי נכס למקום יחד עם כספי, מחלף לבצע
דרך ביטחון שח	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000		X		צורך בסיוע, מחלף לבצע
כביש כניסה בדולח בני עצמון	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000		X		צורך בסיוע, מחלף לבצע
כביש כניסה גדיד גן אור	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000		X		צורך בסיוע, מחלף לבצע
מעון זים חל קניסה	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		תקציב המס, מחלף לבצע
שיקום כבישים	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	650,000		X		צורך בסיוע, מחלף לבצע
תשתיות לח"ד בנה ביתך שלב ג'	מורג	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000			X	מחלף לסיים
מעון זים	מורג	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		תקציב המס, מחלף לבצע

משרד הבינוי והשיכון

דו"ח ריכוז נתונים - ועדת חריגים

הפרויקט	מיקומו	הגורם המחליט על הפרויקט	הגופים המממנים את הפרויקט	הגופים המבצעים את הפרויקט	עלות	סכום פרויקט			הערות/החלטות מנכ"ל
						בתכנון	בשלב ביצוע	לקראת סוף	
מעון זום	מורג	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	900,000			X	משלץ לסיים
השלמת גידור	מורג	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	392,000			X	משלץ לסיים
תשתיות 10 יח"ד	מורג	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000			X	משלץ לסיים
דרך ביטחון	מורג	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		הקצב התמצי, עזרן בסמ"ח, משלץ לבצע
תשתיות לשכנה ו'	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	700,000			X	משלץ לסיים
מתנ"ס	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000			X	משלץ לסיים
פיתוח ולבנה רב תכליתי	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000			X	משלץ לסיים
מדרכות 89-92	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000			X	משלץ לסיים
חדרי חגים - השלמת מימון	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000			X	משלץ לסיים
חדרי חגים	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000			X	משלץ לסיים
מועדון נוער	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	350,000			X	משלץ לסיים
ספריה	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000		X		הקצב התמצי, משלץ לבצע
תשתיות לח"ד	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	700,000		X		הקצב התמצי, משלץ לבצע
מרכז אזורי	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000		X		הסדר ביוב עזים, משלץ לבצע
השלמות 89-92	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	1,370,000		X		הקצב התמצי, משלץ לבצע
מועדון	נוה דקלים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	600,000		X		הקצב התמצי, גמר חברה, משלץ לבצע
השלמות 89-92	ניסנית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000			X	משלץ לסיים
ברכת שחיה	ניסנית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000			X	משלץ לסיים
השלמות 89-92	ניסנית	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	1,400,000	X			לא לביצוע
השלמות 89-92	נצר חזני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	120,000			X	משלץ לסיים
מועדון	נצר חזני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	450,000			X	משלץ לסיים
מועדון	נצר חזני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000			X	משלץ לסיים
מועדון	נצר חזני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	500,000			X	משלץ לסיים
שיקום תשתיות	נצר חזני	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	100,000		X		תשתיות ביוב, משלץ לבצע
תשתיות ל- 8 יח"ד	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	1,200,000			X	משלץ לסיים
תשתיות ציבוריות	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000			X	משלץ לסיים
בית כנסת	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000	X			לא לביצוע
מבנה רב תכליתי	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	350,000			X	משלץ לסיים
תשתיות ל- 10 יח"ד	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000			X	משלץ לסיים
דרכים ביטחוניות	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		בטחוני, משלץ לבצע
תשתיות ציבוריות	נצרים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		בטחוני, משלץ לבצע
השלמות פיתוח 89-92	פאת שדה	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	361,000	X			לא לביצוע

משרד הבינוי והשיכון

דו"ח ריכוז נתונים - ועדת חריגים									
הפרויקט	מיקומו	הגורם המחליט	הגופים המממנים את הפרויקט	הגופים המבצעים את הפרויקט	עלות	סטטוס פרויקט			הערות/המלצות מנהל
						בתכנון	בשלבי ביצוע	לקראת סיום	
תשלומי ל - 30 יח"ד	קטיף	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	450,000		X		תשלומי לוח"ד קיימים. ממליץ לסיום
מגרש כדור סל - שיפוץ	קטיף	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	150,000		X		שיפוץ חדרים קיים. ממליץ לסיום
השלמות 89-92	קטיף	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	920,000			X	ממליץ לסיום
תשלומי למועדון	רפיח ים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	100,000		X		תקציב המסלול. ממליץ לסיום
כביש גישה	רפיח ים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000		X		עורך בטיחות וביטחון. ממליץ לסיום
מועדון	רפיח ים	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	200,000		X		תקציב המסלול. ממליץ לסיום
תשלומי ל-6 יח"ד תל קטיפה	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	2,733,000	X			תכנון לא חתום. לא לביצוע
דרך ביטחון תל קטיפה	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	350,000			X	ממליץ לסיום
תשלומי תל קטיפה	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	150,000			X	ממליץ לסיום
מעון יום תל קטיפה	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	300,000			X	ממליץ לסיום
מעון יום תל קטיפה	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	400,000			X	ממליץ לסיום
תשלומי ציבורות שלו	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	250,000			X	ממליץ לסיום
תשלומי ל-6 יח"ד שירת הים	מ.א.	משב"ש	משב"ש	מ.א. חוף עזה	1,100,000		X		לא לביצוע

35,462,000

סה"כ מועצה א. חוף עזה