

9-6

משרד
אוצר ישראל

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

פולגון

10.96. 11.96

מחלקה
מכירת

שם תיק: לשכת המנכ"לים אריה מזרחי ועמוס רודין -
פרוגרמות
מזהה פיוז: 44920/6-גל
מזהה פריט: R0003q80
כתובת: 2-120-5-17-4
תאריך הדפסה: 14/12/2021

תיק מס'

2-6

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

תאריך: יח' בכסלו תשנ"ה
21 בנובמבר 1994
אמ-3023

לכבוד
מר עמיחי צור
מנהל הקרן לעזבונו המדינה
משרד המשפטים
בן-יהודה 1
תל-אביב 63 801

הנדון: פניות לבקשה להשתתפות מהקרן לעזבונו המדינה

מצ"ב רשימת פניות שהגיעו אל משרדנו בבקשה לתמיכה מהקרן לעזבונו המדינה.

מס' בקשה	שם המבקש	מס' העמותה	מטרת הבקשה	סכום הבקשה	הערות המשרד
1.	המפעל להכשרת ילדי ישראל	58-005-160-5	מצוקת דיור בבית ילדים - נוה יהודה, בנס-ציונה.	1,230,000 שח	מומלץ!
2.	המפעל להכשרת ילדי ישראל	58-005-160-5	בניית דירת מגורים לבנות שרות לאומי המשרתים בבית ילדים בגבעת עדה	231,000 ש"ח	מומלץ!
3.	מ.י.ל.ב.ת.	58-000-033-9	מרכז מידע ויעוץ עזר לנכים	42,000 ש"ח	
4.	חוגי סירות וידיעת הארץ	58-001-749-9	תיקון מבנים לפעילות חוגי הסירות וידיעת הארץ	250,000 ש"ח	
5.	המפעל להכשרת ילדי ישראל	58-005-160-5	דירה לבנות שרות לאומי ומורות חילות בנס-ציונה	200,000 ש"ח	מומלץ!

2/..

מס' בקשה	שם המבקש	מס' העמותה	מטרת הבקשה	סכום הבקשה	הערות המשרד
6.	עמותת כפר הילדים במיגור הדרוזי חורפיש	58-014-285-9	הקמת כפר ילדים יתומי מערכות ישראל במגור הדרוזי	1,500,000 שח	מומלץ!
7.	מוסדות אור לישרים מישקולץ	58-016-461-1	פנימיה ובית מחסה לבני נוער באזור פתח-תקוה	320,000 ש"ח	
8.	צ.ל.ש.	58-016-768-2	הקמת תחנה מידע ויעוץ לשכ' החלשות בבאר-שבע	200,000 ש"ח	

בכבוד רב,

איתן לחובסקי
ס/מנהל אגף פרוגרמות

העתק: לשכת מנכ"ל

גב' צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות
הגב' שושנה כהן, משרד האופוטרופוס הכללי
מר יעקב בנו, משרד האופוטרופוס הכללי, משרד המשפטים, ירושלים
גב' אורלי מאור, אגף פרוגרמות

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

יח' בכסלו חשנ"ה
21 בנוב' 1994
צ-209

לכבוד
מר מאיר ש. גרינברג ומר יוסף קפלושניק
קרית חסידי גור
ת.ד 8004
אשדוד 77180

א.נ.,

הנדון: גמר קרית מוסדות "בית ישראל" - חסידי גור אשדוד
סמך: מכתבכם אלי מיום 7/11/94

במהלך שנה זו עודכנו הנהלים ונקבעה רשימת מוסדות הציבור שמשרדנו משתתף

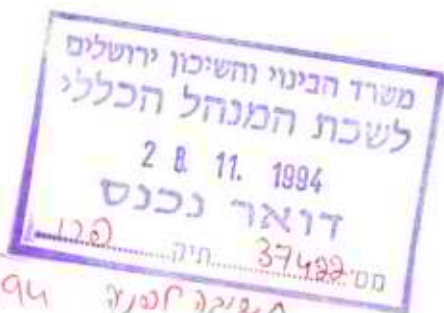
במימון הקמתם.

קרית חינוך ומוסדות מן הסוג הזה אינם כלולים בקריטריונים. לפיכך לא נוכל

לסייע בידכם במימון נוסף.

בכבוד רב,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתיקים: מר א. כבל - עוזר השר - פניה מס' 9273
מר י. אסף - עוזר השר - פניה מס' 9216
מר י. מס - עוזר מנכ"ל - פניה מס' 6194 ✓
מר י. המאירי - מנהל מחוז מרכז
מר ח. צימר - מחוז מרכז
גב' ע. הבר פיש - ממונה ארצית למוס"צ





משרד הבינוי והשיכון

לשכת המנהל הכללי

תאריך: 24.12.1961

מס' פניה: 6194

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

לכבוד

2.2.2. N

הנדון:

לוטה מכתבו של א. יוסף קרייט

מתאריך 24/11/77

☐ **אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.**

☐ אנא השב תשובתך ישירות לפונה.

העתק מהתשובה יש לשלוח ללשכת המנכ"ל.

☐ העתק תשובה נוסף יש לשלוח ללשכת השר

בציון מס' פניה

בכבוד רב,

יפתח מס
עוזר מנכ"ל



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

תאריך: 16/11/94

מס' פניה: 6194

לכבוד

המנהל הכללי
לשכת המנהל הכללי
מס' 77180

א.ג.ג.

הנדון: קנין דיור - 77180 - ב"ח (ש"ח)

מכתבך אל לשכת המנכ"ל מיום 7/11/94 הועבר לבדיקה.
עם קבלת התוצאות נודיעך.

בכבוד רב,

ב"ח

ע/חמנחל הכללי

"בית ישראל"

מוסדות התורה דחסידי גור אשדוד
בנשיאות כ"ק מרן אדמו"ר שליט"א



בס"ד, ד' כסלו תשנ"ה
7.11.1994

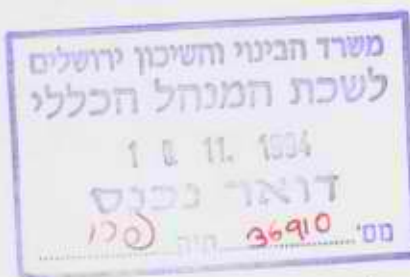
לכבוד
מר אריה מזרחי
מנכ"ל משרד השיכון
ירושלים

נכבדינו,

רצ"ב העתק בקשתינו לכב' שר השיכון בנדון פתיחת מסגרת תקציבית, לגמר
בניי קרית המוסדות שלנו באשדוד.

הואיל והבנין עדיין לא גמור, נבקש מאד מכב' לעשות כל מאמץ בנדון, כמיטב
יכלתו, כדי שיאושר לנו המענק המבוקש; ובפרט כאשר ימי החורף בעיצומם,
נדרשים אנו בדחיפות להשלים את הבנין.

נשמח מאד לקבל בהקדם תשובתכם החיובית.



בהוקרה

מאיר ש. גרינברג

יוסף קפלושניק



חיות

מאמר 3. אפסית ישיבה לבוא
החזקה: מנהל
24/11/94 15:1

תח

יפמק



"בית ישראל"

מוסדות התורה דחסידי גור אשדוד
בנשיאות כ"ק מן אדמו"ר שליט"א

בס"ד, כ"ז חשוון תשנ"ה
1.11.1994

כבוד
מר בנימין בן אליעזר
שר השיכון
ירושלים

הנדון: גמר קרית מוסדות "בית ישראל" - חסידי גור אשדוד

כבוד השר,

אנו מרשים לעצמינו לפנות שוב לכב' בסוף שנת התקציב ולבקש בעת נעילת שער, אנא! הביאו לידי כך שנקבל הקצבה מוכבדת בסך 500,000 שקל, עוד בשנת תקציב זו.

זה כבר הרבה למעלה משנה, שהובטח לנו תקציב כדי לגמור אחת ולתמיד את הפנינה היקרה בכתר העיר אשדוד - את המוסד המכובד אשר כל הבכירים במשרד השיכון ב-15 שנים האחרונות מודעים לכך שהודות למוסד זה הצליחה ההתיישבות החרדית באשדוד מעל למשוער.

אך דא עקא, הבנין עדיין לא גמור, ומאחר ולא מאפשרים לנו להפגש עם כב' נקוה שמשפטים קצרים אלו יהיו בבחינת "אותיות מחכימות", ועוד בשנת תקציב זו נתבשר במהרה על פתיחת מסגרת תקציבית כדי לגמור את הבנין.

בכבוד ובהוקרה

מאיר ש. גרינברג

יוסף קפלשוניק

העתק:

מר אריה מזרחי, מנכ"ל המשרד.

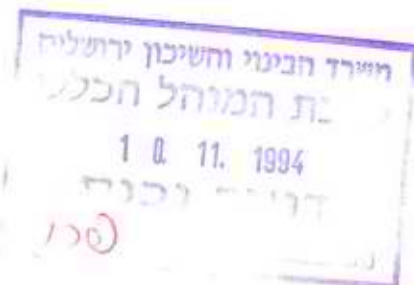
מר איתן כבל, יועץ השר.

גבי צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות.

מר יהודה מאירי, מנהל מחוז המרכז.

מר אליהו ניסים, ס/מנהל מחוז המרכז.

מר חיים צימר, ממונה מחוזי למוס"צ.



התחשבות

שאלות

א. הנה דוגמה

הנכסין והחובות

דוגמה להחשבה של חובות:

1. השקעה בתיק 89-92 - המס הכסף את החובות
השקעה הכוללת היא החובות ה"ז" בתיק של כ- 2.4
מיליון ש"ח. חובות החברה ארוך כהיום 75,
בתיק נוסף של כ- 2.0 מיליון ש"ח, זה אומר היתר
אחרי אגרת מס של 3 מיליון ש"ח 89-92.
 2. שבת אחת - בתכנית החברה המוצעת 95
מספר סכום של 500,000 ש"ח שיהיו השקעה
השקעה של 75 מיליון ש"ח חובות מסכמת
שני השקעה השקעה - הישג החובות בתכנית
93 (500) חובות ודיון ביניהם של 2 מיליון ש"ח.
 3. מסכמת יציבה - בחלקה בתכנית החברה 95
השקעה - ההשקעה היא 2 מיליון ש"ח
- | | |
|---------------------|-----------------|
| - חובות למס הכסף | - 600,000 ש"ח |
| - חובות יום כסף | - 1,500,000 ש"ח |
| - חובות מס | - 570,000 ש"ח |
| - חובות כסף - חובות | - 570,000 ש"ח |
| - חובות מס - חובות | - 570,000 ש"ח |

4. כמים חסר אזור התקשה לבס - הארבע התיקל של
כ-3.0 מיליון של יסודות הסל חוצל ורוב.
הקמדה מתבטא פניו האיל.

מכר כה

ק/ו

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ידי בכסלו תשנ"ה
17 בנוב' 1994

א-30

אל: גב' ציפי בירן - היועצת המשפטית
מר מוטי קלרמן - מנהל מחוז הנגב
מר עוזי שמיר - מנהל מחוז הגליל

הנדון: תכניות "בנה ביתך" - שוק ובצוע תשתית ע"י משרד הבינוי והשיכון

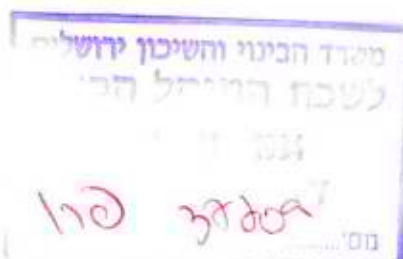
רצ"ב הצעת טיוטה להסכם תשתית בין משרדנו לזכאים בתכניות "בנה ביתך"

בגין מגרשים שיפותחו על ידנו.

נבקש תגובתכם לא יאוחר מיום 25/11/94.

ג ב ר כ ה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: מר א. מזרחי - מנכ"ל משהב"ש
מר א. לביא - מנהל אגף תכנון והנדסה
גב' ש. צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיוור
מר י. שמראוס - חשב המשרד



הסכם תשתית

שנערך ונחתם ב _____ ביום _____ לחודש _____ שנת 198

בין : משרד הבינוי והשיכון

לבין : _____ ת.ז. _____
_____ ת.ז. _____

מרח' _____ (טל _____)
שניהם ביחד ובערבות הדדית (אשר יקראו להלן - "היזם") - מצד שני

והואיל והמינהל מקרקעי ישראל הינו הבעלים של המגרשים (להלן "הקרקע") המפורטים בנספח א' המצורף להסכם זה (להלן "נספח א'") בשכונה _____ ב - _____ ;

והואיל והמינהל יעד את הקרקע או חלקים ממנה לבניה עצמית על ידי יזמים שיקבעו על ידו ו/או ע"י משרד הבינוי והשיכון (להלן - "משהב"ש) ;

והואיל והיזם נקבע על ידי המינהל ו/או משהב"ש כזכאי להקצאת מגרש מס' _____ שבקרקע (להלן "המגרש"), בכפוף למילוי התנאים המוקדמים שנקבעו ע"י המינהל ;

והואיל ומשהב"ש ו/או אחרים מטעמו ביצעו ו/או מבצעים ו/או יבצעו את עבודות התכנון ו/או פיתוח התשתית המפורטות בנספח א' הנ"ל להסכם זה המתייחסות לקרקע (להלן "העבודות") ;

והואיל והמינהל קבע - כתנאי מוקדם להסכמתו להקצאת המגרש ליזם, כי על היזם להתקשר בהסכם זה עם משהב"ש ולהתחייב כלפיו בכל ההתחייבויות המפורטות בו ;

והואיל והיזם מבקש להתקשר עם משהב"ש בהסכם זה ושלם לה ו/או התחייב לשלם לו את המחיר בגין ביצוע העבודות, הכל כמפורט בהסכם זה ;

לפיכך - מוצהר, מוסכם ומותנה בזה בין הצדדים כדלקמן :

1. המבוא להסכם זה ונספח א' הנ"ל מהווים חלק בלתי נפרד מהסכם זה.

2. היזם מצהיר ומאשר בזה כי :

א. הוא נקבע כזכאי לקבל מהמינהל הקצאה במגרש, בתנאים המקובלים במינהל לגבי תכניות "בנה ביתך", וכי הוא עומד לחתום עם המינהל על "הסכם פיתוח" בקשר למגרש הנ"ל, בתנאים הקבועים במינהל ; וזאת לאחר שישלם למשהב"ש סך נכון למדר בגין עבודות הפתוח הכללי כמוגדר בנספח א'.

ב. ידוע לו כי חתימת הסכם זה ועמידה בתנאיו, מהווים תנאי מוקדם להסכמת המינהל לחתימת הסכם הפיתוח הנ"ל.

ג. ידוע לו והוא מסכים לכך כי ביצוע התחייבויותיו לפי הסכם זה הם תנאי מוקדם למתן הסכמת המינהל להתחלת הבניה על המגרש ו/או לחתימת חוזה חכירה בינו לבין המינהל.

ד. ידוע לו כי מינהל מקרקעי ישראל יגבה הסכום בגין עבודות הפיתוח הכללי עבור משהב"ש

3. למען הסר כל ספק מוצהר ומוסכם בזה כי משהב"ש אינו מוסמך להעניק או לגרום להענקת כל זכות במקרקעין בגין הקרקע או המגרש וכי כל התקשרות משפטית מחייבת בגין הזכויות בקרקע ו/או במגרש תערך ותחתם בין המינהל לבין היזם בלבד.

4. א. למען הסר כל ספק ולהשלמת האמור בנספח א' הנ"ל בקשר לעבודות, מודגש כי בכל הקשור לביצוע רשת החשמל ורשת הטלפונים יבוצעו מטעם משהב"ש רק עבודות התאום הדרושות עם הגופים המבצעים את הרשתות הנ"ל (הרשות המקומית, חברת החשמל, משרד התקשורת ו/או חב' בזק) ואין ולא תהיה על משהב"ש כל חבות ו/או אחריות אחרת כלשהי בכל הקשור לביצוע הרשתות הנ"ל ואלה יחולו ו/או יבוצעו אך ורק על הגופים הנ"ל, האחראים להספקת השרותים נשוא רשתות אלו, וזאת עפ"י התקשרות ישירה שתהיה בין היזם לבין כל אחת מהרשויות הנ"ל.

ב. היזם יהיה חייב בתשלום אגרות הבניה הקשורות בקבלת היתר בניה, לרבות כל האגרות המיסים, ההיטלים והתשלומים עבור חבור מים למגרש ו/או לבית (כולל מונה/ים), בגין מכון טיהור (אם ידרש/ו), בגין התקנה ו/או העתקת קו טלפון וכן בכל אגרה, היטל, מס או תשלום אחר שאותם גופים ו/או רשויות זכאים לגבות מהיזם לפי הדין ו/או הסכם עם היזם.

5. משהב"ש מאשר ומתחייב כי ביצוע עבודות הפיתוח הכללי החל כבר או יתחיל בסמוך למועד חתימת הסכם זה, וכי העבודות יסתימו במלואן או בחלקן בהקדם האפשרי ובמועד המתאים על מנת לאפשר ליזם/ים להתחיל ולבצע את הבניה בפועל על המגרש/ים בהתאם/ה למועד/ים ולתנאי/ים שבהסכם/י הפיתוח עם המינהל.

ב. מוסכם בין הצדדים במפורש כי משהב"ש רשאי וזכאי, לפי שיקול דעתו, לבצע את חלק מעבודות הפיתוח במהלך הבניה על המגרש/ים ו/או חלקם, ו/או לאחר תום הבניה על המגרש/ים ו/או כל חלק מהם; במיוחד מודגש כי משהב"ש זכאי לדחות את ביצוע אותן העבודות אשר עלולות להנזק עקב ביצוע עבודות מכל סוג שהוא על המגרש/ים ע"י היזם ו/או מטעמו/ם.

ג. למען הסר כל ספק מצהיר ומאשר משהב"ש כי אותן עבודות שביצוען ידחה (אם בכלל ולפי שיקול דעתה כאמור לעיל) - יושלמו לא יאוחר מ - 12 חודש לאחר תום תקופת הביצוע לפי הסכמי הפיתוח שבין היזמים השונים לבין המינהל - לפי המאוחר ביותר ביניהם.

6. היזם מצהיר, מאשר ומתחייב כי: -
- א. הוא ו/או הקבלן/ים שיפעל/ו מטעמו בתחומי המגרש, לא יפריעו, לא ישבשו ולא יגרמו כל נזק שהוא לעבודות שבוצעו ו/או יתבצעו במקביל בקרקע, וימנעו מהנחת חומרים, ערימות עפר או סלע וכלים, מכל מין וסוג, מחוץ לתחומי המגרש, בין בתחומי מגרש/ים אחר/ים ובין בשטח/ים הציבורי/ים. בכל מקרה בו יגרם נזק, או הפרעה וכיוב' כנ"ל, ע"י היזם ו/או מטעמו כאמור, בעקיפין ו/או במישרין, יהיה היזם מחוייב לסלק ו/או לחסל ו/או לתקן (לפי המקרה) כל נזק, הפרעה או עיכוב כנ"ל - מידית ועל חשבוננו הבלעדי ולפצות ו/או לשפות את משהב"ש על כל נזק ו/או הפסד שיגרם לו עקב כך; מבלי לגרוע מהאמור, ומבלי שתוטל על משהב"ש אחריות ו/או חבות כלשהי בקשר לכלל האמור, יהיה משהב"ש רשאי לפעול בכל דרך שתראה לו לפי שיקול דעתו, על מנת להקטין ו/או לתקן כל נזק ולהסיר כל עיכוב, הפרעה או מכשול כאמור, לחייב את היזם בכל ההוצאות, הנזקים וההפסדים שנגרמו לה בקשר לכך, ולתבוע ולקבל מהיזם שיפוי ו/או פיצוי בגין כל האמור.
- ב. כביטחון חלקי למילוי וביצוע התחייבויותיו עפ"י סעיף זה לעיל, למסור למשהב"ש, תוך 7 ימים מחתימת הסכם זה, שטר חוב (לבטחון) לפקודתו, בנוסח המקובל על משהב"ש בחתימת ידו ובערבות אוול של שני ערבים לפחות, לשביעות רצון משהב"ש, ללא תאריך פרעון ובסכום הנקוב בנספח א' הנ"ל; במקרה של הפרת התחייבויות היזם עפ"י הסכם זה, יהיה משהב"ש זכאי להשלים את פרטי השטר ולהציגו לפרעון, במלואו או בחלקו - לפי המקרה ולפי גובה הנזקים וההפסדים שנגרמו ו/או יגרמו לו כאמור לעיל.

נספח א'

עבודות הפיתוח הכללי

א. ה"עבודות" יכללו את עבודות התכנון הכללי ועבודות הפתוח הכללי מחוץ למגרשים כדלקמן:

1. הכנת התכניות הנדרשות לבצוע עבודות הפתוח הכללי בכל השטח המיועד ל"בנה ביתך" כולל החבור לכבישים ולמערכות הקיימות.
2. ביצוע הכבישים בהתאם לתכניות משהב"ש.
3. התקנת קו מים ראשי וקו ביוב ראשי עד סמוך למגרש (לא כולל מד מים והיטלי חיבור).
4. בצוע שטחי הצבור הפתוחים כמוגדר בת.ב.ע והמתיחסים לשטח המיועד ל"בנה ביתך".
5. תשלום עבור התקנת רשת חשמל ותאום עם חב' החשמל להתקנת הרשת עד תחנת הטרנספרמציה כולל המבנה. לא נכלל התשלום שעל הזוכה לשלם עבור רשת לפי יחידות חשמל וחיבור. האחריות לביצוע העבודה תהיה על חברת החשמל בלבד.

ב. למען הסר כל ספק, ומבלי להרחיב את הרשימה הסגורה שבפסקה א' לעיל, מוצהר ומוסכם כי משהב"ש לא יבצע ולא ישלם כל תשלום בגין העבודות או השרותים כדלקמן:

1. חיבור ו/או התחברות המגרש ו/או הבית לרשת המים.
2. חיבור ו/או התחברות המגרש ו/או הבית לרשת הביוב.
3. חיבור ו/או התחברות המגרש ו/או הבית לרשת החשמל.
4. חיבור ו/או התחברות המגרש ו/או הבית לרשת הטלפונים כולל הרשת.
5. כל האגרות ו/או המסים שיחולו על בעל המגרש בקשר לעבודות הנזכרות בס"ק (1) - (4) לעיל בפרק א'.
6. תשלום אגרות בניה, מים, ביוב, וכל אגרה, תשלום או היטל אחר/ים הנגבים על ידי הרשות המקומית. ו/או הגוף שיבצע ו/או יספק השרותים הנ"ל.
7. עבודות פיתוח המגרש עצמו ו/או הכנתו לבניה (כולל נקיונו מפסולת אם קיימת כזו), לרבות יישור ו/או השלמת יישור, חפירה, מילוי, קירות תומכים, גדרות, חניה, גינון וכו'. באותם מקרים בהם העבודות הנ"ל כלן או חלקן יבוצעו בכ"ז ע"י משהב"ש ייגבה תשלום נוסף על אלו שיגבו בגין המפורט בסעיף א' דלעיל.

תנאי ביצוע מיוחדים

א. היזם מצהיר ומאשר כי ידועים לו והוא מסכים ומתחייב למלא את התנאים המיוחדים הקשורים בביצוע התיכנון, הבניה והפיתוח על המגרש, שיחולו בנוסף לכל ההוראות המפורטות בהסכם זה וכי עליו לתאם ולקבל את אישור/י משהב"ש לכל עבודות התיכנון ו/או הבניה למגרש, לרכות סימון גבולותיו, הפיתוח בגבולות המגרש (עם מגרשים ו/או שטחים ציבוריים גובלים), התאמת הבניה והפיתוח לתנאי השטח לפי התוכניות ו/או הביצוע של עבודות התשתית והתחברויות לרשתות המים, הביוב, החשמל וכיו"ב - והכל מבלי לגרוע מחובתו לקבל את אישור/י רשויות התיכנון המוסמכות לתיכנון ו/או לבניה במגרש ובכפוף לדרישותיהן.

ב. היזם יבצע את כל עבודות הבניה והפיתוח אך ורק בתחום המגרש שלו, לא יורשה אחסון חומרי בניה ו/או עודפי עפר על תחום הכבישים והמדרכות. היזם מתחייב שבתחום עבודות פיתוח מגרשו, לא יפגע ביציבות הקרקע במגרשים סמוכים ובעבודת התשתית שבוצעו בשטחים ציבוריים.

ג. באם היזם יחרוג, בזמן כל שהוא ומכל סיבה שהיא מתחום מגרשו, או יגרום נזק למערכות ו/או מתקנים ציבוריים יהיו משהב"ש ו/או המינהל ו/או הרשות המקומית זכאים לסלק או לתקן על חשבון היזם את כל המפגעים שיתהוו בשל החריגה, ללא התראה מוקדמת, ולפי שיקול דעתם.

ד. (1) על היזם לבדוק ולוודא לעצמו את האפשרויות ומגבלות הביצוע של הבניה והפיתוח במגרש ו/או בגינו, הן בבחינת מצבו הפיזי של המגרש והפיתוח הקיים בקרבתו (דרכים ושבילים, קירות תומכים, מערכות ביוב, מים, חשמל, ניקוז וכו') והן מבחינת אפשרויות תכנון וביצוע עבודות עפ"י תכנית בנין ערים החלה על האתר ודרישות והוראות רשויות התכנון המוסמכות; פרטים ניתן לקבל במשרדי מהנדס הרשות המקומית או הועדה המקומית או המחוזית לתכנון ובניה. (לצורך לחוזה)

(2) על היזם, לאחר זכיתו במגרש, לתכנן את הבניה במגרש ו/או הפיתוח בגינו בהתאמה לתכנית לבנין ערים הנ"ל, נספחיה וכל דרישות ו/או הוראות רשויות התכנון המוסמכות, לבקש ולקבל את כל היתר/ים הדרושים על פי החוק לביצוע העבודות ולבצע את העבודות בהתאם לכל האמור.

ה. מעבר שירותים - מהנדס העיר או מהנדס משרד הבינוי והשיכון ו/או מי שהוסמך על ידו, רשאים לחייב - אם דרוש הדבר לטובת הכלל או כתוצאה מתנאי חסכון ו/או טופוגרפיה - מעבר של השירותים ההנדסיים העירוניים (כגון: ניקוז, ביוב, מים וכו') בתוך שטח המגרשים תוך שמירת זכויות מעבר לאחזקתם ותקונם בתנאים המקובלים ובלבד שיהיה בתוך תחומי מרווחי בניה.

ו. על היזם לבנות קירות ביחד עם ביצוע עבודות העפר הראשונות למגרשו כדי למנוע ערעור יציבות הכביש ולאפשר ביצוע המערכות התת קרקעיות וסלילת הכביש. כמו כן לבנות מסד לגדר, על מנת לאפשר ביצוע המדרכה והנחת צנורות החשמל והמים.

ז. קירות תומכים שיידרשו כתוצאה מהנמכת או הגבהת המגרש על ידי היזם יבנו על ידו ועל חשבונו.

ח. לא תותר נסיעה של כלים מכניים המצוידים בשרשרות פלדה על כביש אספלט. הכלי יובא לאתר על מוביל.

- ט. אישור כל שלבי הבניה מותנה בעמידה בכל התנאים האמורים לעיל.
- י. היזם יבנה מקלט בתחום המבנה על חשבוננו בהתאם לחוק ולתקנות.
- יא. על היזם לתכנן את כל התכניות בהתאם לתכנית המפורטת (ת.ב.ע) וכל נספחיה וכמו כן לוודא שהתכניות והביצוע שלהם יהיו תואמים את המערכות והעבודות שבוצעו/יבוצעו ע"י משהב"ש ו/או בתיאום איתו ועל היזם לקבל אישור לתכניותיו מאדריכל/מהנדס משהב"ש.
- יב. מפה לצרכי רישום ורישום המגרש בספרי אחוזה ע"ש היזם - ייעשו על ידו ועל חשבוננו.
- יג. לנציגי הרשויות ו/או משהב"ש או מי שהוסמך על ידו תהיה זכות להכנס לשטחי המגרשים בכל עת עד להשלמת עבודות הפיתוח, ועד להשלמת המבנה ע"י היזם וקבלת כתב השלמת המבנה.

מזכר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:

התאריך

14-11-94

חיק מס

מאת:

אנן. ה. א. 27
צביה אבי-י

הנדון:

צביה ים

סימוכין:

כיון שאין הסכם על פוליס
דמי קצבה לה א. ה. צ. י.
הפיקוח לתקציב מועד אחר
אחרים.

אם נותן על פוליס א. א. א. א.
ניתן להפיק (הפיקוח) א. א. א. א.
אין על הפיקוח א. א. א. א.

משרד הביטחון והגנה
לשכת המיזל הכללי
11. 11. 1994
דואר נכנס
מס' 37086
חיק

1050000

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

[Handwritten signature]

אגף פרוגרמות

כד' בתשרי תשנ"ה
29 בספט' 1994

ז-143

אל: מר י. המאירי - מנהל מחוז המרכז

הנדון: תקציב פיתוח 89-92

הריני להודיעך כי העבודות המפורטות להלן שנכללו בתכנית העבודה המאושרת לביצוע - 1994, מאושרות לביצוע מידי (דהינו רביע אחרון)

אש"ח		
23	החזר הוצ"פ חב' אוגן	אלפי מנשה:
1,290	החזר הוצ"פ חב' צוותא	
150	שכבת אספלט עליונה	
950	פיתוח שצ"פ	
2,413	סה"כ	

100	השלמת כבישים מדרכות ותאורה	קרני שומרון:
750	דרך גדר ותאורה בטחון	
240	שכבת אספלט עליונה	
400	פיתוח שצ"פ	
1,490	סה"כ	

6,000	השתתפות במימון בצוע פיתוח ל - 207 יח"ד	נופים:
	יתוקצב לאחר פסיקת בית המשפט	

9,903 - סה"כ

ביצוע העבודות בישובים המפורטים להלן ידחה ל - 1995.
המסגרת התקציבית תשמר בהתאם.

עופרים:

84 יח"ד נבנו ונרכשו ע"י המשרד

אש"ח	מים, ביוב, ניקוז, השלמת כבישים
161	השלמת כבישים
1,300	רשת חשמל
350	פיתוח שצ"פ
150	סה"כ
1,961	

164 יח"ד נבנו ונרכשו ע"י המשרד. אבני חפץ:

השלמת כבישים
1,000
פיתוח שצ"פ
300
סה"כ
1,300

56 יח"ד נבנו ונרכשו ע"י המשרד.

רכבה:

השלמת כבישים מדרכות ותאורה
490
פיתוח שצ"פ
200
סה"כ
690

סה"כ - 3,951

ב ב ר כ ה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: לשכת השר

לשכת מנכ"ל

מר אגון לביא - מנהל אגף תכנון והנדסה
מר לוי זיון - מחוז מרכז
גב' לאקי מיטל - אגף פרוגרמות



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, י' בכסלו תשנ"ה
13 בנובמבר 1994
שוטף 4127

לכבוד
מר משה ספקטור
ראש המועצה המקומית
מכבים-רעות

שלום רב,

הנדון: בקשת עזרה למבני ציבור

מבדיקת פנייתך לשר הבינוי והשיכון עולה, כי הישובים מכבים ורעות נבנו ביוזמה פרטית.

במקרה שכזה האחריות לפיתוח והקמת מוסדות ציבור חלה על הגוף היוזם, מה גם שהתקציב המצומצם העומד לרשות משרדינו אינו מאפשר לקדם בניית המוסדות החיוניים באתרים הרבים שנבנו ביוזמת משהב"ש.

יתירה מזאת, חלק מהמוסדות שצינת אינם נמצאים בקריטריונים של משרדינו וזאת עקב חוק התקציב.

* צר לי כי לא היינו לעזר

בכבוד רב
איתן ככל
יחעץ השר



העתקים: שר הבינוי והשיכון
מנכ"ל משב"ש
מנהלת אגף פרוגרמות, משב"ש



לשכת שר הבינוי והשיכון

ירושלים, י' בכסלו תשנ"ה
13 בנובמבר 1994
שוטף 4150

[Handwritten signature]

לכבוד
מר ציון הדר
ראש המועצה המקומית
אבו גוש

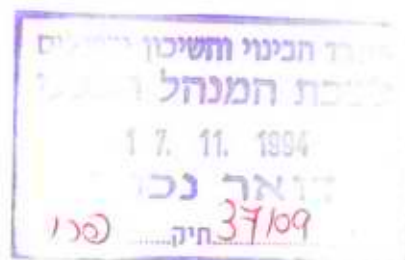
שלום רב,

הנדון: מינוי חבר מועצה

נתבקשתי ע"י שר הבינוי והשיכון להודיעך, כי נציג משב"ש במועצה
המקומית אבו גוש יהיה מר מאיר אבגר, סגן מנהל אגף איכלוס
ופרוגרמות במינהל לבניה הכפרית.

לידיעתך !

בכבוד רב,
איתן כבל
יועץ השר



העתיקים: שר הבינוי והשיכון
מנכ"ל המשרד
ראש המינהל לבניה הכפרית
סגן מנהל איכלוס ופרוגרמות במינהל לבניה הכפרית

משרד הבינוי והשיכון
מנהל פרוגרמות - ירושלים



07-11-1994

משרד הבינוי והשיכון

לכדיקה ☒ תיק ☐
לתשובה ☐ הנהלת ☐

לשכת המנהל הכללי

ד"ר

6/11/94

תאריך:

6152

מס' פניה:

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

יש להגיש את כל הנתונים הנדרשים
למילוי הטופס, וכן להצטרף להקשר
לכבוד
גם צריכה להיות
מקומה של פנייה

2
14.11.94

א.ג.נ.

הנדון: אג"מ, ק"מ, זמא-אג"מ, פתח תקוה

לוטה מכתבו של אג"מ, כפ"ר

מתאריך 17/10/94

☐ אנה בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☒ אנה השב תשובתך ישירות לפונה.

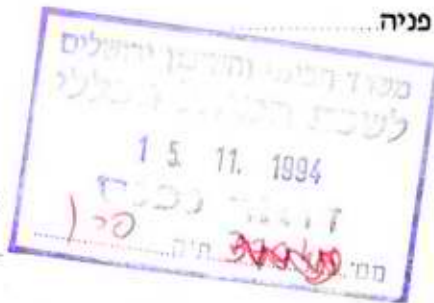
העתק מהתשובה יש לשלוח ללשכת המנכ"ל.

☐ העתק תשובה נוסף יש לשלוח ללשכת השר

בציון מס' פניה

בכבוד רב,

מיקי הימלפרב
עוזר מנכ"ל





U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

MEMORANDUM FOR THE DIRECTOR

SUBJECT: [Illegible]

DATE: [Illegible]
BY: [Illegible]

[Several paragraphs of extremely faint, illegible text, likely the body of the memorandum.]

[Additional paragraphs of extremely faint, illegible text, possibly a list or detailed report.]

Very truly yours,
[Illegible Signature]
Special Agent in Charge



משרד הבינוי והשיכון

לשכת המנהל הכללי

תאריך: 10/10/94

מס' פניה: 6152

נא לציין מס' פניה בתשובתך

לכבוד

א.ג.נ.

הנדון: 340/45 ע"פ ת"ג י"א-א"א-101 ע"פ קה"ק

לוטה מכתבו של א"נ כ"פ

מתאריך 17/10/94

☐ אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☒ אנא השב תשובתך ישירות לפונה.

העתק מהתשובה יש לשלוח ללשכת המנכ"ל.

☐ העתק תשובה נוסף יש לשלוח ללשכת השר

בציון מס' פניה

בכבוד רב,

מיקי הימלפרב
עוזר מנכ"ל

340/45



משרד הבינוי והשיכון

לשכת השר

קינ 21

תאריך: 17.10.94

מס' פניה: 8731

נא לציין מס' פניה
בתשובתך

לכבוד:

אנינו מנחם

ג'אס שגב

ג.נ.

הנדון: סגור - סל קניי אלגא - אלגא סוגא קניי

לוטת מכתבו של קניי סלג

מתאריך: 5-9-94

☐ לידיעה.

☒ אנא בדוק והעבר הערותיך למכתב המצורף.

☒ אנא השב תשובתך ישירות לפונה.

☒ העתק מהתשובה יש לשלוח ליועץ השר.

☐ הצעת התשובה תשלח אלי.

☒ תשובה לפנייה תועבר עד לתאריך קינ 21

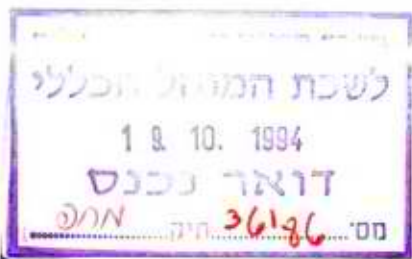
לטיפולך המהיר אודה

בכבוד רב,

אימ

איתן כבל

יועץ השר





1924

March 1st

Dear Mr. [unclear]
[unclear]

As per [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]
[unclear]

X [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

X [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

X [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

X [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

X [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

X [unclear] [unclear] [unclear] [unclear]

Very
[unclear]
[unclear]



עיריית קריית אתא
MUNICIPALITY OF
KIRYAT-ATA



ל' בתשרי תשנ"ה
05 בספטמבר 1994
סימוכין: 1692

לכבוד
מר בנימין בן אליעזר (פואד)
שר הבינוי והשיכון
משרדי הממשלה
ירושלים

כבוד השר,

הנדון: גבעת טל קריית אתא-עלויות פיתוח קרקע

בהמשך לפנייתנו אל כבוד השר מ- 13.9.94 (מצ"ל) אנו חוזרים ומבקשים את התערבותו להפחתת מחירי המגרשים בפרוייקט גבעת טל קריית אתא.

מרכיבי עלות המגרש הורכבו משלושה סעיפים:

א. עלויות פיתוח פנימי אשר נערכו בתיאום עמנו.

ב. עלויות קרקע אשר נערכו ע"י השמאי הממשלתי.

ג. העמסות משרד השיכון אשר הוטלו על הפרוייקט בניגוד לסיכומים כתובים עם מנכ"ל משהב"ש לשעבר ועם סגן מנהל מ.מ.י. לשעבר.

שלושת המרכיבים הנ"ל מביאים את מחיר המגרשים לעלויות אשר עלולות להכשיל את שוק הפרוייקט.

2/..



עיריית קרית אתא

MUNICIPALITY OF

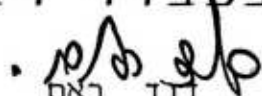
KIRYAT-ATA

אנו מבקשים, ברוח מדיניות הממשלה, להפחית את מחירי הקרקע ולבטל את העמסות משהב"ש על הפרוייקט על מנת להבטיח שווק המגרשים.

על דעת מנהלי הפרוייקט קיים חשש משווק חלקי של המגרשים ועקב כך עלול להווצר במהלך הביצוע חוסר בהון להשלמת הפרוייקט.

נודה להתערבותך המיידית להפחתת עלויות הקרקע כמפורט לעיל.

בכבוד רב,


דוד ראם
ראש העיר

העתק: מר וקסלר עוזיאל - מנכ"ל מ.מ.י
מר ראובן אברהמי - מנהל המחוז
מר יצחק מיכאלי - המנהל הכללי

רח' המיסדים 11 קרית אתא

טל. 04-444555, 449539

פ.ד. 1 קרית אתא 28000

11 Hamayasdim St.

Tel. 04-444555, 449539

P.O.B. 1 Kiryat-Ata 28000

Israel

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

א' בכסלו תשנ"ה
4 בנוב' 1994

פיתוח ותשתית בישובים ערביים - 1995

1. ההרשאה התקציבית הינה בסכום של 42.5 מיליון ש"ח לעומת 40.0 מיליון ש"ח בתכנית 1994 שהיו בבסיס התקציב ועוד 10.0 מיליון ש"ח שנוספו באופן חד פעמי במהלך 1994.
2. ההקצאה התקציבית נקבעה לכל מחוז על פי משקל האוכלוסיה הערבית שבו (במחוז הנגב אין אוכלוסיה ערבית).
3. השתתפות המשרד הינה בשעור של 100% לכל הישובים; הסכום יחיד קבוע וללא התיקויות.
4. התכנון והביצוע של העבודות יהיה על ידי הרשויות המקומיות ימשרדנו ישחרר ההשתתפות, כולל בגין תכנון ופיקוח, בהתאם להתקדמות העבודה.
5. פעולות הפיתוח שיבוצעו במסגרת זו הינן:
כבישים פנימיים, מדרכות, תאורה צבורית, פינות משחקים, שבילים ומעברים ציבוריים.
6. לרשויות מקומיות שלא ינצלו לפחות 50% מתקציבי 93,94 לא יועבר תקציב ב - 1995.

תכנית העבודה לפיתוח ותשתיות בישובים הערבים - 1995
באלפי ש"ח

<u>המחוז</u>	<u>הסכום</u>
גליל	20,340
חיפה	13,000 (כולל ג'סר אל זרקא, ישוב נקודתי)
מרכז	7,700
ירושלים	2,250
<u>סה"כ</u>	<u>43,290</u>

(סיג'א בישובים ע-ב' כולל אר שיקום שכונות בישובים
ה (י'א))

מקורות: פיתוח ותשתיות בישובי ערבים - 41,450 -

פיתוח ותשתיות בישובי מיעוטים
בטיפול נקודתי - 1,050 -

סה"כ - 42,500 -

ל. נ. ח.

פיתוח ותשתיות ביישובים ערבים - 1995

מחוז גליל (באלפי ש"ח)

הישוב	הסכום
איכסאל	500
אעבלין	550
בועינה	350
בענה	350
גוש חלב	100
דבוריה	500
דיר אל אסד	350
דחי	50
דיר חנא	400
טוראען	550
טמרה	1,100
טייבה (יזרעליה)	100
טמרה	80
יפיע	950
כפר יאסיף	450
כאבול	450
כאוכב	300
כפר כנא	950

המשך מחוז גליל

הישומ	סה"כ
מג'דל כרום	550
מוקבליה	100
מיסר	100
כפר מנדא	700
משהד	350
נחף	500
נין	80
נאעורה	100
נצרת	3,700
נצרת עילית	500
סולם	100
סחנין	1,100
סנדלה	100
עוזיר	100
עילבון	250
עילוט	450
עין מאהל	400
עראבה	950
פסוטה	200
ראמה	700
ראמנה	80
שעב	250
ריינה	900
סה"כ מחוז גליל	20,340

מחוז חיפה (באלפי ש"ח)

הישוב	הסכום
אום אל פחם	2,000 (מתוכם 1.0 מ. ש"ח שיקום)
באקה אל גרביה	800
ג'ת (במשולש)	800
ג'סר אל זרקא	1,050 (מתוכם 250 ש"ח שיקום) 217.5
זמר (ביר אלסכה, ימה, מרג'ה, איכטין)	700
חיפה (ואדי ניסנס)	500 שיקום
חיפה (חליסה)	350 שיקום
כפר קרע	800
מעיליא	600
מ. אזורית מטה אשר (שיך דנון, מזרעה)	500
מכר + ג'דידה	600
מ. אזורית מנשה (מיסר, אום אל קוטוף)	600
מ. אזורית נחל עירון (ביאדה, ברטעה, מעאווה, זליפה, מיסמיס, סאלם, עין - סהלה)	1.000
ערערה	300
פרדיס	600
רס עלי	500
שפרעם	1.000
תרשיחא	300 שיקום
סה"כ מחוז חיפה	13.000

מחוז מרכז (באלפי ש"ח)

ש'ק'א
ש'ק'א

הישוב	הסכום
ג'לג'וליה	800
טירה	1,800 (כולל שקום)
טייבה	1,800 (כולל שקום)
כפר ברא	800
כפר קאסם	700
לוד	500
קלנסואה	900
רמלה	400
סה"כ מחוז מרכז	7,700

מחוז ירושלים (באש"ח)

הישוב	הסכום
ירושלים (בית צפפה)	500
אבו גוש (פרויקט הביוב)	500
אבו גוש (תשתיות)	750
מטה יהודה - עין ראפה	250
מטה יהודה - עין נקובה	250
סה"כ ירושלים	2,250

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

א' בכסלו תשנ"ה
4 בנוב' 1994

השלמות פיתוח שכונות ותיקות 1995

עקרונות לחלוקת התקציב:

1. בחירת שכונות ועבודות על פי הנוהל המאושר; נגרעו מן הרשימות עבודות ושכונות אשר אינן עונות; לקריטריונים גם אם הובטחו או נכללו בעבר.
2. חלוקת התקציב בין המחוזות נעשתה על פי מספר הישובים והשכונות הזכאיות להכלל במסגרת זו.
3. יכולת ביצוע של הרשויות המקומיות על פי ניסיון העבר. בעיקר נכון הדבר לישובי הטפול הנקודתי בהם קצב הניצול איטי וזאת על אף העובדה שעור ההשתתפות הוא 100%.
4. א. שער השתתפות המשרד יהיה 75% בכל הישובים.
ב. בישובי הטפול הנקודתי שער ההשתתפות יהיה 100%.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

כט' בחשוון תשנ"ה
3 בנוב' 1994

השלמות פיתוח בשכונות ותיקות 1995 באש"ח

המחוז	סה"כ תקציב למחוז
גליל	6,500
חיפה	9,200
מרכז	12,000
הנגב	7,500
ירושלים	7,400
סה"כ ארצי	42,600

מקורות (באלפי ש"ח)

תכנית עבודה ל - 95 (כללי) 34,143
תכנית עבודה ל - 95 (נקודתי) 8,458
סה"כ 42,601

הצעת חלוקה לתקציב המוצע בתכנית העבודה

תכנית עבודה נקודתי 4,500
העברה לסעיף הכללי מהסעיף הנקודתי 3,958
תכנית עבודה (כללי) 34,143
סה"כ התכנית 42,601 (מזה הסעיף הכללי 38,101)

א. ח. ח. ח.

מחוז הגליל

ישוב	סה"כ	הערות
בית שאן	500	
חצור	300	
טבריה	1,300	
כרמיאל	600	
מגדל העמק	500	
נצרת	750	
עפולה	1,300	
צפת	750	
קרית שמונה	500	
סה"כ	6,500	

3 י"פ.
ס"ל
א"נ
מ"מ
ו"ד
בית שאן

מתוך חיפה

הישוב	סה"כ	הערות
גבעת עדה	200	
זכרון יעקב	200	
חיפה	2,400	כולל חוב 94
חדרה	500	
סירת הכרמל	400	
יוקנעם	500	טפול נקודתי
מעלות	500	
נהריה	500	
נשר	500	
עתלית	250	
עכו	500	טפול נקודתי
פרדס חנה	500	
קרית טבעון	500	
קרית מוצקין	750	
קרית ים	300	
קרית אתא	300	
רמת ישי	400	
סה"כ	9,200	

מחוז מרכז

הישוב	סה"כ	הערות
אשדוד	450	
אזור	300	
אבן יהודה	250	
אור יהודה	200	
באר יעקב	600	
בת ים	600	
גדרה	500	
גבעת שמואל	300	
גני תקווה	150	
הוד השרון	400	
הרצליה	250	
חולון	300	
יהוד	300	
יבנה	500	
כפר סבא	300	
כפר יונה	350	
לוד	750	
מזכרת בתיה	300	
נתניה	500	חוב 94
נס ציונה	200	
נוה מונסון	400	
עקרון	400	

הערוך	סה"כ	הישוב
	500	פתח תקוה
	250	פרדסיה
	300	קדימה
	300	קרית אונו
	700	ראש העין
	750	רמלה
	300	רחובות
	200	רעננה
	400	תל מונד
	12,000	סה"כ מחוז המרכז

מחוז הנגב

הישוב	סה"כ	הערות
אופקים	1,000	
אילת	500	
באר שבע	2,000	טפול נקודתי
דימונה	500	
ירוחם	1,000	
מצפה רמון	500	
נתיבות	500	
ערד	500	
שדרות	1,000	
סה"כ	7,500	

מחוז ירושלים

הישוב	סה"כ	הערות
אשקלון	1,000	
בית שמש	1,500	
ירושלים	2,000	כולל חוב 94
מבשרת ציון	400	
קרית גת	1,500	טפול נקודתי
קרית מלאכי	1,000	
סה"כ	7,400	

מדינת ישראל
 משרד הבינוי והשיכון
 אגף פרוגרמות

מוסדות ציבור

1995

תכנית עבודה לפי סעיפים ומחוזות

(באלפי ש"ח)

הצעה ראשונית לדיון
 נכון לנובמבר 1994

א. תכנית המשכית - מוס"צ לדרוזים וערבים

המחוז	תכנית המשכית	דרוזים	ערבים
סה"כ חוק-התקציב	22,000	3,170	7,400
גליל	4,100	-	3,600
חיפה	4,380	3,170	2,700
מרכז	4,720	-	800
נגב	4,000	-	-
ירושלים	4,800	-	300

מדינת ישראל
 משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

2

מוסדות ציבור

1995

תוכנית עבודה מחוז הגליל

באלפי ש"ח

א. תוכנית המשכית

הערת	יתרה	לביצוע ב-1995	בוצע	חלקנו בפרויקט	הפרויקט	הישוב
בשכונת בן-גוריון	-	1,000		1,000	מגרש טניס	<u>נצרת עילית</u>
ישרת גם את השכונה החדשה	-	500		500	מתנ"ס	<u>קרית שמונה</u>
	-	700	300	1,000	שיפוץ האינדוסטרי	<u>בית-שאן</u>
ישרת את השכונה החדשה יפה נוף	-	600	-	600	חדרי שחקנים באמפיתאטרון	<u>מגדל העמק</u>
* כולל 300 אלף ש"ח מפרוגרמה 1994	-	1,300	700	2,000	מרכז פיס קהילתי	<u>כרמיאל</u>
	-	4,100	1,000	5,100		סה"כ

2/..

מוסדות ציבור
1995

תוכנית עבודה מחוז הגליל

באלפי ש"ח

ד. תוכנית עבודה לערבים

הערות	ביצוע 1995	הפרויקט	הישוב
איצטדיון בעלות 20 מליון ש"ח ישרת שתי ערים.	2,000	איצטדיון שתי ערים	נצרת העיר + עילוט
	300	ספריה ציבורית	אונג'דודא
	300	השתתפות במתנ"ס	כאוכב- אל-הג'א
	100	תכנון מתנ"ס	פסוטה
	300	מתנ"ס	מג'דל כרום
	300	מתנ"ס	דבוריה
	300	מתנ"ס	תמרה
	3,600		סה"כ

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

מוסדות ציבור

1995

תכנית עבודה למחוז חיפה

(באלפי ש"ח)

א. תוכנית המשכית

הערו	יתרה	לביצוע ב-1995	בוצע	חלקנו בפרויקט	הפרויקט	הישוב
2,200 יח"ד 89-92	4,000	1,000	2,000	7,000	מרכז קהילתי	<u>נשר</u>
	-	500	200	700	מגרש כדורגל	
	-	600	500	1,100	מועדון נוער (מיני מתנ"ס)	
	-	70	230	300	מעון יום	
	-	350	250	600	מועדון נוער	<u>קרית-ים</u>
	500	500	-	1,000	אולם ספורט "עין שרה"	<u>נהריה</u>
		250	-	250	השתתפות בשיפוץ מתנ"ס	<u>שלומי</u>
	200	300	250	750	בריכת שחיה	<u>מעלות</u>
	150	350	500	1,000	מתנ"ס "גרס" (הגדלה 2)	
	-	460	400	860	בריכת שחיה	<u>כפר כמא</u>
	4,850	4,380	4,330	13,560		<u>סה"כ</u>

מוסדות ציבור

1995

תוכנית עבודה מחוז חיפה

באלפי ש"ח

ד. טיפול נקודתי - תכנית מפנה

הערו	יתרה	לביצוע ב-1995	בוצע	חלקו בפרויקט	הפרויקט	הישוב
	300	426	300	1,026	מעון יום	<u>אור-עקיבא</u>
	300	426	300	1,026		סה"כ

5/..

מוסדות ציבור

1995

תוכנית עבודה מחוז חיפה

באלפי ש"ח

ה. תוכנית עבודה לדרוזים

הערוך	יתרה	לביצוע ב-1995	בוצע	אמדין ראשוני	הפרויקט	הישוב
4,600 תושב	5,600	400	-	6,000	מתנ"ס ומבנה רב תכליתי	<u>בסרא סמיע</u>
9,000 תושב	700	900	-	1,600	מתנ"ס תוספת למתנ"ס קיים	<u>עוספיה</u>
14,000 תושב	2,900	100	-	3,000	מתנ"ס - תכנון	<u>סאג'ור</u>
13,500 תושב	5,730	270		6,000	מתנ"ס - תכנון	<u>דלית-אל-כרמל</u>
8,400 תושב (השלמת מבנה)	1,500	500		2,000	בריכת שחייה	<u>אבו-סנאן</u>
	700	100		800	תכנון תוספת קומה לספרייה	
4,000 תושב	1,600	400		2,000	מתנ"ס שלב ב'	<u>ג'וליס</u>
24,000 תושב שכונת דרוזים ביישוב ערבי	1,800	200		2,000	מועדון קהילתי - תכנון	<u>שפרעם</u>
צ'רקסים 5,800 תושב	2,700	300		3,000	תכנון השלמת מתנ"ס	<u>כפר כנא</u>
	23,230	3,170		26,400		סה"כ

6/..

מוסדות ציבור
1995
תוכנית עבודה מחוז חיפה
באלפי ש"ח

ו. תוכנית עבודה לערבים

הערות	תכנית 1995	הפרויקט	הישוב
8,200 תושב	400	מתנ"ס כולל מרכז לקשיש	ג'אסר- א-זרקא
15.500 תושב	400	מתנ"ס כולל מרכז לקשיש	באקה-אל- גרביה
24,000 תושב	400	שיפוץ מתנ"ס	שפרעם
28,500 תושב	1,500	מתנ"ס	אום אל פאחם
	2,700		סה"כ

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

מוסדות ציבור

1995

תוכנית עבודה מחוז המרכז

באלפי ש"ח

א. תוכנית המשכית

הערו	יתרה	לביצוע ב-1995	בוצע	חלקנו בפרויקט	הפרויקט	הישוב
						<u>אשדוד</u>
	500	1,000	1,500	3,000	מתנ"ס	רובע יג'
	-	60	-	60	שיפוץ אולם ספורט	<u>אזור</u>
	-	60	-	60	שיפוץ אולם ספורט	
	2,200	800	1,000	4,000	אולם מופעים	<u>אריאל</u>
	-	500	500	1,000	אולם ספורט	<u>באר-יעקב</u>
	-	250	-	250	תכנון מתנ"ס	<u>גדרה</u>
	-	500	-	500	פיתוח מתנ"ס שזר	<u>יבנה</u>
	700	500	-	1,200	מתנ"ס מ.ע.ר.	
	-	250	-	250	בריכת שחיה	<u>כפר יונה</u>
	1,200	800		2,000	מתנ"ס שלב ב'	<u>קדימה</u>
	4,600	4,720	3,000	12,320		<u>סה"כ</u>

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

מוסדות ציבור

1995

תוכנית עבודה מחוז הנגב

באלפי ש"ח

א. תכנית המשכית

הערוט	יתרה	לביצוע ב-1995	בוצע	חלקנו בפרויקט	הפרויקט	הישוב
	-	500	-	500	שיפוץ בית-נוער מרכזי	<u>שדרות</u>
	-	500	750	1,250	בררכת שחיה (שלב ב')	<u>נתיבות</u>
	-	600	1,700	2,300	מרכז פיס קהילתי	<u>דימונה</u>
		300	750	1,050	מרכז "אניס"	<u>ירוחם</u>
	350	300	750	1,400	מתנ"ס שכ' האשל	
		600	-	600	הרחבת מתנ"ס	<u>מצפה רמון</u>
		800	-	800	קירוי ושיפוץ ברכת שחיה	
		250	-	250	שיפוץ האיצטדיון	<u>אופקים</u>
		150	-	150	שיפוץ מרכז טניס	
	350	4,000	3,950	8,300		סה"כ

2/..

מדינת ישראל
 משרד הבינוי והשיכון
 אגף פרוגרמות

מוסדות ציבור
 1995

תכנית עבודה - מחוז ירושלים
 (באלפי ש"ח)

א. תכנית המשכית

הישוב	הפרויקט	חלקנו בפרויקט	בוצע	לביצוע ב-1995	יתרה	הערות
<u>ירושלים</u> רמות	אולם ספורט	2,000	1,500	500		
<u>בית-שמש</u> גבעת-שרת	מתנ"ס	3,100	2,100	1,000		
<u>אשקלון</u>	שיפוץ אולם ספורט	500	250	250	-	
<u>גבעת-זאב</u>	מתנ"ס+אולם מופעים אולם ספורט	4,500	1,850 900	1,550	200	שהועבר לאולם ספורט
			750			
<u>מעלה אדומים</u>	אולם מופעים	5,250 *	1,068	1,500	2,682	50% מהעלות
ס ה " כ		15,350	7,668	4,800	2,882	

מוסדות ציבור

1995

תוכנית עבודה מחוז ירושלים

באלפי ש"ח

ד. תוכנית עבודה לערבים

ה י ע ר ו ת	לביצוע ב-1995	הפרויקט	הישוב
	300	מתנ"ס	<u>אבו-גוש</u>
	300		ס ה " כ

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

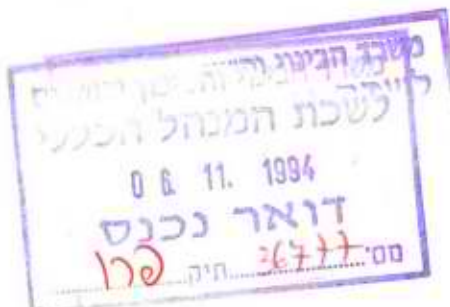
כה' בחשון תשנ"ה
30 באוק' 1994

תרשמת בנושא פינויים, משיבה שהתקיימה ביום 30.11.94

השתתפו: גב' צ. אפרתי - מנהלת אגף פרוגרמות
מר א. לחובסקי - ס/מנהל אגף פרוגרמות
מר ש. בא גר - ממונה פינויים משהב"ש
מר י. כהן - ממונה פינויים מ.מ.י

נדונו וסוכמו כדלקמן:

1. שכ' הרכבת לוד
באתר הנ"ל כ - 200 פינויים ובנוסף לכן יש כוונה לפנות 59 פינויים נוספים וסה"כ כ - 259 פינויים, הכונה היא להעביר המתפנים לשטח פרדס אמואל וחב' לור"ם תבנה ותפתח השטח החליפי בהתאם להצעה שנבדקה והועברה ע"י מ.מ.י וחב' לור"ם למשהב"ש. מאחר ועלות בצוע הפרויקט הינו כ - 25.0 מיליון דולר סוכם כי הממונים על הפינויים במשהב"ש ומ.מ.י יכינו הצעה כוללת שתכלול את כל מרכיבי הפינוי הפיתוח ובנית המעטפת. ההצעה תועבר לדיון והחלטה משותפת של הנהלת המשרדים.
2. שכ' קרית נחום קרית אתא
בתקציב הפינויים של משהב"ש לשנת 1995 תוקצב סך 9,821 מיליון ש"ח לפינוי השכ' הנ"ל, מאחר והפינוי יעשה ע"י מ.מ.י התקציב יוחזר חזרה לתקציב הפינויים הישיר של מ.מ.י.
3. נתניה - עמליה
בשטח הנ"ל 11 פינויים, מאחר והטפול התכנון פתוח ושיווק נעשה ע"י משהב"ש מחוז המרכז, מבקש המינהל כי משהב"ש יטפל גם בפינויים.
הוברר כי מדובר בפינויים קשים במיוחד. סוכם כי מחוז המרכז משהב"ש יכין את עמדתו לגבי ביצוע הפינויים הנ"ל.
4. תקציב הפינויים של משהב"ש לשנה זו הוצא כולו.
המינהל מודיע כי בידו תקציב נוסף של כ - 30.0 מיליון ש"ח לפינויים, ואין מניעה כי משהב"ש יבצע בשנה זו פינויים באתרים נשר, תל חנן, יבנה ואשקלון מגדל (תשל"ז). בתקציב של עד 2.0 מיליון ש"ח חוזי הפינויים שיחתמו יועברו להוצאת צ'יקים ע"י מ.מ.י.



5. כפר סבא - שכ' עליה
בשטח הנ"ל המיועד לבנה דירתך קיימים 7 פינויים בטפול מ.מ.י להלן מצב הטיפול
בפינויים:

- 3 - מפונים נחתמו חוזים
- 1 - מפונה המחזיק 2 יח"ד - בטפול משפטי
- 1 - יח' אטומה ע"י חב' עמידר
- 2 יח' בנהול מו"מ לפינוי

סוכם כי מאחר והשטח דרוש בדחיפות לבנה דירתך יעשה ע"י מ.מ.י מאמץ להגביר את
קצב הפינויים באתר הנ"ל.

6. מנהלי פרויקטים לפינוי
המינהל מעסיק כיום 8 מנהלי פרויקטים לפינויים סוכם כי במידה ומשהב"ש
ידרוש אין מניעה כי מר ראובן יצחקי המועסק כיום ע"י מ.מ.י יועסק כמנהל
פרויקט פינויים של משהב"ש במחוז המרכז.

רשם: ש. בא גד

העתקים: לשכת מנכ"ל
למשתתפים



מדינת ישראל

משרד החינוך והספורט

מנהל הכללי

כה' בחשון תשנ"ה
30 באוקטובר 1994

2023

לכבוד
מר א. מזרחי
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ירושלים

שלום רב,

הנדון: פרוגרמה ל- 50,000 יחידות דיור ב- 1995

נודע לי, כי משרד הבינוי והשיכון מתכוון להביא לאישור בעוד שבועיים "בועדת שרים לדיור" את תכניתו להתחלות בניה של 50,000 יח"ד בשנת 1995. ברצוני להדגיש שאין גיבוי תקציבי לבנית מוסדות חינוך בתוכנית זו.

1. עבור 50,000 יח"ד יש צורך בכ- 1300 כיתות לבנית מוסדות חינוך חדשים, וכ- 1500 כיתות (עם גנ"י טרום-חובה).

2. המפתח המוסכם לגבי הדרוש לכל 1000 יחידות דיור:

א. דרושות 2 כיתות לכל דרגת כיתה.

ב. מגן חובה ועד כיתה י"ב דרושות 1300 כיתות.

ג. מגני ילדים טרום חובה ועד כיתה י"ב דרושות 1500 כיתות.

3. בתקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 1995 אין אפשרות לקלוט משימות חדשות, ופירושו שאין לתכנית הנ"ל מקורות תקציביים.

4. יחד עם זאת, ניתן לקדם מהלך התכנון, כמוצג:

1. תב"ע (תכנית בנין עיר מאושרת) - על משרד השיכון יהיה להציג תב"ע מאושר בכל ישוב בו יתוכנן פיתוח.

2. משרד השיכון שריין מגרשים למוסדות חינוך:

1/2 דונם לכל גן ילדים (כולל לטרום-חובה).

1/2 דונם לכיתה לבית ספר יסודי.

1 דונם (ולא פחות מ-3/4) לכיתה לבית ספר על יסודי.





מדינת ישראל

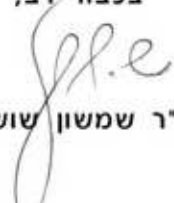
משרד החינוך התרבות והספורט

מנהל הכללי

3. כאשר יהיו מגרשים, ניתן יהיה להכין את הפרוגרמה החינוכית לכל בית
פ.ר.

4. לאחר מכן נוכל לבצע הקצבות לרשויות המקומיות לקידום תכנון, תוך
דרישה לבצע תכנון חדשני ומודרני.

בכבוד רב,


ד"ר שמשון שושני

העתק: מר שמעון שבס, מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר שי טלמון, סגן הממונה על התקציבים
ד"ר גדעון בן דרור, סמנכ"ל ומנהל מינהל הפיתוח

פרוגרמה



מדינת ישראל

משרד החינוך התרבות והספורט

מנהל הכללי

כה' בחשון תשנ"ה
30 באוקטובר 1994

2023

ל"ה
Booring

לכבוד
מר א. מזרחי
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
ירושלים

שלום רב,

הנדון: פרוגרמה ל- 50,000 יחידות דיור ב- 1995

נודע לי, כי משרד הבינוי והשיכון מתכוון להביא לאישור בעוד שבועיים "בועדת שרים לדיור" את תכניתו להתחלות בניה של 50,000 יח"ד בשנת 1995. ברצוני להדגיש שאין גיבוי תקציבי לבנית מוסדות חינוך בתוכנית זו.

1. עבור 50,000 יח"ד יש צורך בכ- 1300 כיתות לבנית מוסדות חינוך חדשים, וכ- 1500 כיתות (עם גנ"י טרום-חובה).

2. המפתח המוסכם לגבי הדרוש לכל 1000 יחידות דיור:

א. דרושות 2 כיתות לכל דרגת כיתה.

ב. מגן חובה ועד כיתה י"ב דרושות 1300 כיתות.

ג. מגני ילדים טרום חובה ועד כיתה י"ב דרושות 1500 כיתות.

3. בתקציב הפיתוח של משרד החינוך לשנת 1995 אין אפשרות לקלוט משימות חדשות, ופירושו שאין לתכנית הנ"ל מקורות תקציביים.

4. יחד עם זאת, ניתן לקדם מהלך התכנון, כמוצע:

1. תב"ע (תכניות בנין עיר מאושרות) - על משרד השיכון יהיה להציג תב"ע מאושר בכל ישוב בו יתוכנן פיתוח.

2. משרד השיכון שריין מגרשים למוסדות חינוך:

1/2 דונם לכל גן ילדים (כולל לטרום-חובה).

1/2 דונם לכיתה לבית ספר יסודי.

1 דונם (ולא פחות מ-3/4) לכיתה לבית ספר על יסודי.





מדינת ישראל

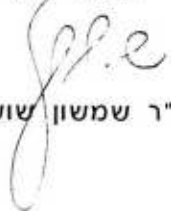
משרד החינוך התרבות והספורט

מנהל הכללי

3. כאשר יהיו מגרשים, ניתן יהיה להכין את הפרוגרמה החינוכית לכל בית ספר.

4. לאחר מכן נוכל לבצע הקצבות לרשויות המקומיות לקידום תכנון, תוך דרישה לבצע תכנון חדשני ומודרני.

בכבוד רב,


ד"ר שמשון שושני

העתק: מר שמעון שבס, מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מר שי טלמון, סגן הממונה על התקציבים
ד"ר גדעון בן דרור, סמנכ"ל ומנהל מינהל הפיתוח

פרוגרמה



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, כה' בחשוון התשנ"ד
30 באוקטובר 1994
סימננו: פרו 12662

אל גב' צ. אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות

שלום רב,

הנדון: הקמת בניין קהילתי בשכונת חיילים משוחררים בפרעם

מר גין אגואד תושב שפרעם תושב בשכונה שנבנתה במהלך שנות ה-60 המאכלסת כ- 150 בתי אב, פנה למנכ"ל בבקשה להשתתפות המשרד בהקמת בניין קהילתי לפעילות דתית של העדה הדרוזית בשכונה.

בידי הקהילה הקצאת קרקע של כ-2 דונם ע"י ממ"י.

המבנה נמצא בשלבי תכנון וכולל כ- 1,000 מ"ר על פני שתי קומות בעלות משוערת של כ- 1.7 מלש"ח.

עד היום גייסה הקהילה ממקורותיה כ-80,000 ש"ח.

ע"פ הנחיית המנכ"ל אבקש להפגש עם הנ"ל לצורך בדיקת הבקשה וחוות דעתך באשר לאפשרות להענות לה.

להלן פרטי הפונה:

מר גין אגואד

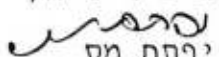
שפרעם 260/24

טלפון: ב. 9865023 - 04

ע. 353067/6 - 04

בתודה.

בברכה,


יפתח מס
ע. מנכ"ל

העתק: מר ש. ניב, סמנכ"ל תאום ותכנון

משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון

כ"ב בחשוון תשנ"ה
27 באוקטובר 1994
של-475

אל: מר ש. בא גד, ממונה פינויים והפקעות

הנדון: אגף פרוגרמות - ת.ע. דרוזים, בדווים, פינויים

1. מלאי מגרשים זמינים לשווק ביישובים דרוזיים

מן הטבלה המצורפת לתכנית העבודה בולטת העובדה, שבמספר יישובים מלאי המגרשים לשווק מיידי + מגרשים בתכנון פיתוח נמוך מאוד:
אבו סנאן-35; ג'וליס-5; ג'ת-39; חורפיש-35; ירכא-18; כסרא-36; סמיע-0;
סאג'ור-4; עוספא-4; ריחאנייה-3; ראמה-0.
עפ"י רוב, ביישובים אלה אין גם תכנון של שכונות חדשות (להוציא סמיע-100;
ראמה-60; סאגור-40; ריחאנייה-18) ברצוני להסב תשומת לבך לנתון עובדתי זה ולצורך, לדעתי, לפעול ליצירת מלאי זמין לשווק. מן הידוע, שאין כמעט תנועות הגירה בין-יישובים במגזר זה, ולפיכך, יש צורך לספק צרכים של חיילים משוחררים בכל אחד מהם.

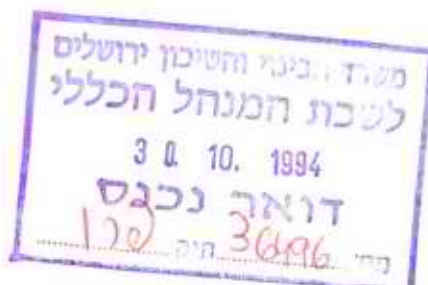
2. תכנית העבודה ביישובי הבדווים

קיים פער, שאיננו ברור לי, בין ההרשאה עבור מחוז הגליל, הכולל 11 יישובי בדווים, לעומת מחוז הנגב, הכולל 7 יישובים.
אם נוסיף לכך את העובדה שבמחוז הנגב מקבלים כספים נוספים (מינהלת) - הפער עוד הולך וגדל.
כנ"ל, לגבי התקציב לעבודות פיתוח ותשתית. במחוז הגליל מגיע, בממוצע ליישוב, רק לכמחצית מזה שניתן בממוצע ליישובי הבדווים בנגב.
יש לכך הסבר?

3. פינויים

להשלים בטבלאות המפורטות, לכל המחוזות, את העדיפות לטיפול, כפי שמופיע למחוז המרכז. מאפשר מעקב לגבי שיקול הדעת והתאמתו לעקרונות.

נחום פלד
ממונה בקרה



העתק: מר א. מזרחי, מנכ"ל המשרד
גב' צ. אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות
מר ש. ניב, כאן

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

כ' בחשוון תשנ"ה
25 באוק' 1994

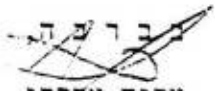
181-ז

אל: מר ג'מאל מילחם - יועץ השר

הנדון: אישור תקציב פיתוח לישוב דיר חנא

התקציב שהומלץ ונכלל בתכנית העבודה הינו 420,000 ש"ח,

הזמנה בהתאם בחתימות. נא רשום לפניך סכום זה ולא הסכום האמור במכתבך.


צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: לשכת שר השכון
לשכת מנכ"ל
מנהל מחוז הגליל
ראש מועצת דיר חנא
גב' מלכה אלטרץ - אגף פרוגרמות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

כ' בחשוון תשנ"ה
25 באוק' 1994

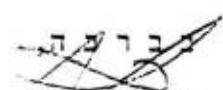
181-צ

אל: מר ג' מאל מילחם - יועץ השר

הנדון: אישור תקציב פיתוח לשוב דיר חנא

התקציב שהומלץ ונכלל בתכנית העבודה הינו 420,000 ש"ח,

הזמנה בהתאם בחתימות. נא רשום לפניך סכום זה ולא הסכום האמור במכתבך.


צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: לשכת שר השכון
לשכת מנכ"ל
מנהל מחוז הגליל
ראש מועצת דיר חנא
גב' מלכה אלטרץ - אגף פרוגרמות

המסמך יחול
על מנהל הכנס
01.11.1994
דואר נכנס
101

משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון

יח' בחשון תשנ"ה
23 באוקטובר 1994
458-ש

אל: מר ב.בן אליעזר, שר הבינוי והשיכון

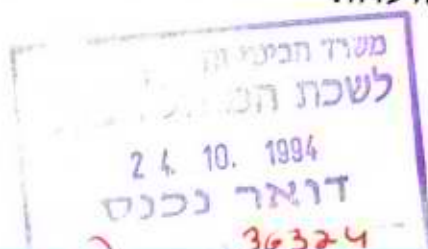
הנדון: תקציב מוסדות דת 1994.

כללי

1. הפעלת תקציב מוסדות דת של המשרד על בסיס החלטות הועדה הבין משרדית תקוע.
2. הסיבות העיקריות לדבר הן לדעתי:
 - א. המשרד הבין מאוחר מידי שהוא נדרש לתקצב מוסדות שיעודם לשרת בניה ותיקה.
 - ב. פעילות משרד הדתות נעשית באמצעות הקצאה לעמותות ולמועצות דתיות דבר שאיננו רשאים / בנויים לעשות.

נתוני רקע

3. תקציב משרד הבינוי והשיכון לשנים 93-94 בסעיף מוסדות דת הוא 20,336 אש"ח.
4. הבטחנו אמנם לבדוק הוספת 3.8 מש"ח אך איננו מצליחים לממש זאת.
5. הועדה הבין משרדית אישרה בקשת המשרד לתקצב השתתפות בבניית 37 בתי כנסת לשכונות חדשות בסך כולל של 9,250 אש"ח.
6. בנוסף סוכם על הקצאת 4,350 אש"ח לבתי כנסת בישובי טיפול נקודתי כלומר תכנית המשרד המסוכמת עם משרד הדתות עומדת על 13,600 אש"ח מתוך תקציב כולל של 20,336 אש"ח.
7. עפ"י החלטות הועדה הבין משרדית יש רשימה ארוכה של פרויקטים שלא ממושו עקב אי העמדת חלקו של המשרד לרשות הועדה.



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון

הצעה

8. על מנת לישר קו ולפתוח דף חדש בנושא אני מציע:

א. להעביר למשרד הדתות (העברת גג בין משרדית) חד פעמית את יתרת התקציב בסעיף בסך 6,736 אש"ח למימון החלטות הועדה בעיקר בתחום מיקוואות.

ב. החל משנת 1995 יוקדש כל תקציב המשרד לבניית מוסדות דת לבניה החדשה במימון מלא. (התכנית תקבל תוקף של הועדה הבין משרדית והמשרד יפעיל אותה בעצמו).

9. עפ"י המגעים שקיימתי עד כה יש הסכמה להצעה.

10. אבקש אישורך.

ב ב ר כ ה ,
שלמה ניב

העתק: מר א. מזרחי, מנכ"ל המשרד
גב' צ. אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות



משרד הביטחון והשירות
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, כ' בחשוון התשנ"ד
23 באוקטובר 1994
סימננו: פרו 12609

אל מר איתן כבל, יועץ השר

שלום רב,

הנדון: שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

כללי

אין ספק שיש להקפיד על שימוש יעיל בקרקע למטרותיה השונות. יש לודא כי הקריטריונים ליעילות יהיו קריטריונים אובייקטיביים שיקחו בחשבון את צרכי כל חברה על גווניה השונים. נראה כי הצעת המשרד לאיכות הסביבה אינה הצעה אובייקטיבית. ההצעה משריינת ומעגנת אינטרסים של קבוצה חברתית אחת (שומרי הסביבה) ואינה מדגישה את האיזון הנחוץ. לא ברור מההצעה מה הקריטריונים שהמשרד לאיכות הסביבה מציע לשימוש יעיל בקרקע, למטרות הקשורות לאיכות הסביבה. להלן הערות משהב"ש:

סעיף 3א'

- יש להגדיר היטב איזורי ביקוש.
- יש לאפשר בניה בצפיפות נמוכה יותר, כאשר מדובר במנות הראשונות בישובים חדשים (לדוגמא: מודיעין, בית שמש).
- בניה בצפיפות נמוכה דרושה לשם ביסוס ראשוני של ישוב חדש.

סעיף 3ב'

- ההצעה פוסלת שיטות שיווק כהרשמה והגרלה, בנה דירתך, מכרז מחיר למשתכן ועומדת בניגוד למדיניות המשרד.



**משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי**

סעיף 4

משרד הבינוי והשיכון מתנגד לסעיף זה ואינו רואה סיבה מוצדקת לביצועו.

הסעיף אינו מציע דרך לניצול יעיל של קרקע, אלא דרך לסיוע במניעת פיתוחם של שטחים פתוחים.

לדעת משרד הבינוי והשיכון יש להקטין את כוחה של הוועדה לשמירה על קרקע חקלאית כפי שמתנהל הול"ל וכפי שמוצע בתיקון 40 לחוק התכנון והבניה.

הקמת ועדה כפי שמוצע תמנע הפשרת שטחים לבניה.

סעיף 3ג'

מדובר בגורם שיעכב את ביצוע העיסקאות - יש להמנע מכך.

סעיף 6

משרד הבינוי והשיכון מתנגד להצעה זו מהטעמים הבאים:

- אין לראות בתפקיד המשרד לאיכות הסביבה כאחראי על שימוש יעיל בקרקע.
- ההצעה תסבך סיבוך נוסף את תהליך האישור הסטטוטורי.

סעיף 7

עפ"י החלטת הממשלה, הוקמה ועדה שמטפלת בהצלחה בפינוי מחנות צה"ל במטרה ליעל את חלוקת שימוש הקרקע.

אין צורך בהקמת ועדה נוספת לאותו נושא.

לסעיף 10

הקמת ועדת מנכ"לים נוספת, מיותרת.

בכבוד רב,
מיקי הימלפרב
עוזר כלכלי



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים כז' בתשרי התשנ"ד
02 באוקטובר 1994
סימננו: סבב 12526

אל מר ש. ניב, סמנכ"ל תכנון ומעקב
מר ע. הדר, סמנכ"ל תקצוב וכלכלה
מר א. לביא, ראש מינהל תכנון והנדסה
גב' צ. אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות
גב' ש. צימרמן, מנהלת אגף נכסים ודיור
גב' ס. אלדור, מנהלת אגף בינוי ותכנון ערים

שלום רב,

הנדון: שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

מצ"ב הצעה להחלטה המגובשת ע"י המשרד לאיכות הסביבה.

אבקש את הערותיכם להצעה זו.

נא תשובתכם עד ליום 10/10/94.

בברכה,

מיקי הימלפרב
עוזר כלכלי

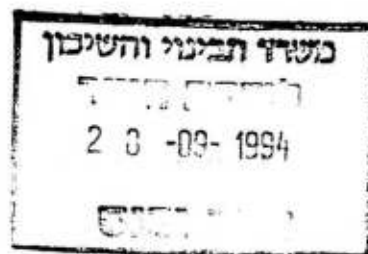
העתק: מר א. מזרחי, המנהל הכללי
מר א. כבל, יועץ השר (פניה 8494)



Minister of the Environment

השר לאיכות הסביבה

ירושלים, כח' באלול התשנ"ד
4 בספטמבר 1994



עבר

לכבוד
מר יצחק רבין, ראש הממשלה, שר הבטחון ושר הפנים
מר אברהם (בייגה) שוחט, שר האוצר
מר בנימין (פואד) בן-אליעזר, שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

הנדון: שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

רצוף בזה טיוטת הצעת החלטה בנושא שבסימוכין שגובשה על-ידי צוות במשרדי.
ההצעה המוגשת תגובש, בקרוב, על-ידי הלשכה המשפטית על-מנת להביאה לממשלה.
מצאתי לנכון להעבירה אליכם קודם לגיבושה הסופי על-מנת לבדוק האפשרות לקבל
"תשומות" - הערות, תוספות, השמטות ותיקונים - מאנשי משרדכם.
מקוה שנוכל להביא הצעה זו - לשימוש יעיל בקרקע, בהקדם, לישיבת הממשלה, על
דעת כל השרים הנוגעים בדבר.

במדת שנה טובה,

יוסי שריד



שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

- א. ממשלת ישראל רואה בקרקע ובעתודותיה אחד מיסודות חיינו, בסיס לפרנסה, למגורים, לפיתוח, לצמיחה כלכלית ולרווחה חברתית, מקור לקשר מוחשי עם הארץ, טבעה ומורשתה.
- צפיפות האוכלוסיה בישראל והצורך להמשיך לענות על אתגרי הפיתוח, קליטת העליה והרווחה עושים את משאבי הקרקע לנדירים וליקרים שבמשאבינו הטבעיים. צרכי הרווחה והחברה החזויים לדורות הבאים צופים ביקוש גובר לשטחים הפתוחים, בעוד שההתפתחות החזויה בשימוש בקרקע צופנת בחובה צמצום וחיסולם של שטחים אלה. בהיותה משאב שאין לו תחליף יש לשמור את הקרקע מכל משמר ולנהוג בה בחסכנות וביעילות לכל צורך.
- ב. הממשלה מכירה כי גורמים רבים וכבדי משקל מקשים על השימוש היעיל בקרקע, ביניהם:
- הקשר בין רווחה חברתית ואיכות חיים לבין בניה מרווחת ומפוזרת.
 - השימוש בקרקע להשגת מטרות כלכליות וחברתיות, חלקן קצרות טווח.
 - הנטיה להעדיף שימוש בקרקע פנויה לצרכי פיתוח במקום לצופף, לשקם ולמחזר קרקע פגועה.
 - ההתייחסות לקרקע, בניגוד לעבר, כאחד המרכיבים הכלכליים של המשק ותו לא, למרות היותה אוזלה (בלתי חוזרת).
- ג. בצד הצורך לענות על צרכי הפיתוח, ולפתור בעיות כלכליות וחברתיות, אין לפגוע בנכסים של המדינה והחברה, אלא לעשות בהם שימוש מושכל וזהיר. משום כך מאמצת הממשלה מדיניות של שימוש יעיל וחסכוני בקרקע שעקרונותיה:
- תכנון קפדני של פריסת האוכלוסיה, מערכות מגורים, תעסוקה והתשתית, תכנון מרחבי של צפיפויות, כחתך הארצי ובהתכנים מהוזנים ומטרופוליניים.
 - שמירה על השטחים הפתוחים וערכיהם ושילוב ביניהם לבין פיתוח כלכלי, חברתי ותחבורתי.
 - הגדלת צפיפויות, שיקום ושימוש רב תכליתי בקרקע, ללא פגיעה באיכות הסביבה וברווחה.
 - ניהול קרקעי חסכוני, תוך קביעת עלות הקרקע על פי ערכה האמיתי.
- ד. לשם יישום מדיניות זו מחליטה הממשלה על נקיטתם של סדרת צעדים:
1. שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, יקבע בתקנות, או בדרך אחרת:
- א. כללים והנחיות שיחייבו את מוסדות התכנון לבחון את היבטי החסכון בקרקע בכל שלבי הטיפול בתכניות ושיגדילו את קיבולות הקרקע, בכוח ובפועל, בצורה משמעותית. הכללים וההנחיות יביאו לנקיטת אמצעים שונים לשימוש יעיל בקרקע, בכללים: הגדלת צפיפויות נטו, שימוש רב תכליתי בקרקע, שימוש בתת הקרקע, שיקום, שימוש בשטחי "פחת תכנוני" וכד'.
 - ב. נוהל שיאפשר העלאת צפיפויות במרקמי בניה קיימים, בכפוף לבחינה של אי פגיעה סביבתית וקיומן של תשתיות מתאימות. נוהל כזה יכול להתייחס להגדלת מספר יחידות הדיור ליחידת שטח וגם להגדלת השטח הבנוי, כלומר הרחבת יחידות הדיור.
 - ג. כללים לצמצומם של קווי בנין לדרכים ולמסילות, בלי לפגוע בתפקידם הבטיחותי, הסביבתי והתכנוני.
 - ד. כללים לשילוב שימושים ציבוריים (אפשרות לשילוב עם שימושי מגורים ומסחר) על אותן יחידות קרקע.
 - ה. כללים חדשים וזהירים להקצאת קרקע לשימושים ציבוריים.

2. נציגי השרים במועצה הארצית לתכנון ולבניה יפעלו להוספת החיבת של צפיפות המגורים לתכניות לפריסת אוכלוסיה (תמ"א 6, תמ"א 31, תכניות מתאר מחוזיות), תוך קביעת צפיפויות שונות בהתאם ארצי ובחתיכים מחוזיים, בהשריטי (מפות) התכניות ובהוראותיהן.
פעולה זו תשתלב עם המלצת הממשלה למועצה הארצית, בהחלטתה מס' 3383 מיום י' בתמוז התשנ"ד (19.6.94) בנושא בנית יחידות דיור באיזורי ביקוש - סעיף ו-2, לבהון דרכים תכנוניות ליצירת מלאי יחידות דיור בתמהיל מגוון ובכללן תכנית מתאר ארצית לצפיפויות ו/או תיקון תקנות בנושא.

3. שר הבינוי והשיכון, בעזרת נציגי הממשלה במועצת מקרקעי ישראל, יפעל לקבלת החלטות ולקביעת כללים, ע"י המועצה, שיהייבו את מינהל מקרקעי ישראל:

א. לא למסור קרקע לבניה למגורים, בישובים עירוניים באיזורי הביקוש, בצפיפות של פחות מ-8 יחידות דיור לדונם נטו.

ב. למסור קרקע, לכל המשתמשים, רק במחירים מציאותיים - מחירי השוק, כאשר הטיפול בחיבת החברתי של עלות הקרקע יעשה ע"י תמיכה ישירה בנזקים.

ג. בכל עסקה שהמינהל מבצע תיבחן יעילות השימוש בקרקע, וייגבשו דמי הכירה או השכרה שיהיו מודרגים בהתאם ליעילות השימוש בכוח ובפועל.

ד. לערוך סריקה של הקרקעות שהועברו לאחזקתם של יזמים שונים, לבהון באיזו מידה מימשו אלה את מטלות הפיתוח, ולהציג למועצת מקרקעי ישראל ולוועדת השרים לפניו ולשירותים אילו צעדים יש לנקוט ואילו אמצעים חוקיים ואחרים יש להעמיד לרשות המינהל כדי להכריח את היזמים לבצע את מטלות הפיתוח או להחזיר את הקרקע שבחזקתם.

ה. לסקור את כל השטחים העירוניים הפנויים שבניהול המינהל ולדווח על תכניות פעולה לניצולם.

ו. לערוך סקירה של שטחים מיועדים לשיקום, לפינוי ולבניה חדשה, באיזורים עירוניים, ולדווח על תכנון וביצוע של פעולות אלה.

4. שרי הפנים ואיכות הסביבה:

א. יגישו לוועדת השרים לחקיקה הצעת שינוי לחוק התכנון והבניה כך שתשתנה הגדרתה של הועדה לשמירת קרקע חקלאית (ולק"ח - על פי התוספת הראשונה לחוק) והגדרת פעולותיה, לוועדה לשמירת השטח הפתוח (ולש"פ), ויתחזק מעמדה בתחום זה.

ב. יגדמו לזרז עריכתו של מסמך מדיניות לשמירת שטחים פתוחים ועתודות קרקע ויקצו את המשאבים הדרושים לכך.

5. שר הבינוי והשיכון ינחה את מע"צ לשנות את הגישה הנוכחית לשימוש בזכויות הדרך המוקנות למע"צ, כך שיתאפשרו שימושים נוספים בקרקע זו, במיוחד לקווי תשתית אחרים.
שר התחבורה ינחה את רשות הנמלים והרכבות הנחיה זהה בהתייחס לזכויות בקרקע של הרכבת.

6. השר לאיכות הסביבה יקבע כי בהנחיות לעריכת תסקירי השפעה על הסביבה ישולב החיבת הקרקעי וכי שיקול היעילות בשימוש בקרקע יהיה אחד העקרונות המרכזיים בבחינת תכניות.

7. תוקם ועדה משותפת למשרד הבטחון, ממ"י, משרד הפנים, המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, שתבחן את יעילות השימוש בקרקע במערכת הבטחון ותמליץ לוועדת השרים לכלכלה, בתוך 6 חודשים, על שינויים נדרשים בתחום זה.

8. תוקם ועדה שתורכב מנציגי משרד האוצר, הפנים, הבינוי והשיכון, המסחר והתעשיה, המשפטים, איכות הסביבה, וממ"י, שתפקידה יהיה להציע שינויים במיסוי כך שיתקיים:

א. מיסוי משתנה של קרקעות בנויות, ובמיוחד קרקעות מיועדות לבניה, בהתאם לצפיפות הבניה - המיסוי לכל יחידת שטח (קרקע או בניה) יהיה נמוך יותר ככל שהצפיפות גדלה.

ב. מיסוי כבד על קרקע מיועדת לבניה שהבניה בה אינה מתבצעת.

ג. מיסוי השימוש בקרקע לשימושים ציבוריים באותם מדדים בהם משתמשים למיסוי שימושים של המגזר הפרטי.

9. שרי הפנים והתחבורה יגבשו תכנית פעולה לכל המטרופולינים בארץ של שילוב פיתוחה של התחבורה הציבורית עם שינויים ופיתוח במבנה האורבני ועם שיפור התנאים הסביבתיים. תכנית זו תיערך במשותף עם הרשויות המקומיות, ממ"י ומשרדי איכות הסביבה, הבינוי והשיכון, רשות הנמלים והרכבות, גורמי תחבורה ותכנון נוספים.

10. תוקם ועדת מעקב בהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי איכות הסביבה, פנים, אוצר, בינוי ושיכון, כלכלה ותכנון, ממ"י, שתקיים בקרה על ההחלטות שלעיל, ותדווח לממשלה מידי שנה חודשים על יישומן.

אל:	איתי הימני - אשתי אנה	התאריך	23.10.94
מאת:	לנה ציאמן	חיק מס:	
הנדון:	למיש יקול בקינץ - הפני-		

סימוכין:

1. נושא לי, שנושא לאעל הסביבה "צמח" - יא. האר"

2. בנינו שוין אשכ, מתי אשכ והקני.

3. 2.10.94 - לא אקלא קלם אצניא השל.
סא 3 דוה - אונקלץ.

4. מיסלי - הילא הינץ ולי הינץ.

5. דין סה אר מילא אית "איל- הסביבה"
הילא- אשכ אלה הקריתונקום של. יציל
להם "הקיתים" הילאלי חקוה. אצ שיקנא
קריתונקום בלוים אהמלסל מלוה אר אלוים.

לנה

by Oliver Wendell

18. 11. 82

See copy

Just in case you want

1. You'll notice in the "List"

2. See how they follow the same order.

3. You'll notice in the "List"

4. Notice how they follow the same order.

5. You'll notice in the "List"

6. Notice how they follow the same order.

7. Notice how they follow the same order.

8. Notice how they follow the same order.

18.

19.10.94

אלו מיקי הייטלס.

הנפין: ההיסטוריה והתפתחות בנשוא יציל קיקה (הגשה צ"י מלמד לאנליזה והקדמה)

ההיסטוריה נאמרה: צדף וא ארנב התלכה מפורסם יצו, מאמר ובאמצעות מחנה
זמנה הקופים היחידים קצו מנתניה תדולה, הסופה של אפסל יותר
אל פי התלכה ממלה צו וסמור אמנן מחזק באמצעים
גדלים ו"לפני" בשמים יוקים ובשמים פתחים.

אסנף 3 - התלכה כצו גמור אלמנה אמנני הולמה והקלה
אל אמנן הנחמה במחנה קיקה ארנב דיוק" ופיתחטיס גמיל.

4 - 3 - גורם שלעב אל היצור האספאל - יל אהימנץ מצוי.

4 - 4 - הניח - הכיין לניח אהיה הנסנה הנח אל הוצאה אשמה אל
קיקה תלמיה (ולק"ה) כפי שבוצע בתוך הולל וכפי שבוצע
במיקון 40 אמנן הנסנן והנחיה.

אסנף 5 - אסנף וצדה תולה אשמה הנסנן הנסנן אלמנן
אמנן, אלמנן אלמנן כי זה סיפור להוצאה אלמנן שמים
אמנן אלמנן קיקה פתחה ומנחה אלמנן דניה
במנן הליקס !!!

6 - הנחיה נוספה אלמנן סקי הוצאה אלמנן הנסנן יק
מסכת סיפור נוסף אלמנן הנסנן ואלמנן מונחיה
הנחיה הנסנן ושיפוט צ"י הוצאה - אלמנן אלמנן
היבט היציליה במימון הקדח בליפוט יתונחיה
כי זה אלמנן מניח וניח אלמנן אלמנן הוצאה.
הוצאה מניח מניח אלמנן.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ד' בחשון תשנ"ה
9 באוק' 1994

צ-148

אל: מר אריה מזרחי - מנכ"ל משהב"ש

הנדון: שימוש יעיל בקרקע הצעת החלטה

הצעות ההחלטה בסעיפים 2,1 5-9 במסמך הנ"ל עולות בקנה אחד עם הצעות משהב"ש, ויש לקדמן בברכה למעט הסעיפים המפורטים להלן: סעיף 3 א' קביעה קטגורית מוגזמת. האם אסור לבנות צמודי קרקע בכל הארץ? כיצד ישווקו אתרים חדשים?

סעיף ב' משמעו שאין לשיווק בדרך של הרשמה והגרלה אלא רק בדרך של מכרז וכל המכרזים האחרים של מחיר למשתכן בנה דירתך וכו' אסורים. כיצד אם כן ניתן לסייע?

סעיף 4

מוצע שינוי מעמדו של הולק"ח להיות אחראי גם לשמירה על שטחים פתוחים וחיזוק מעמדו בתחום זה, לפי דעתי לא מוצדק. יעוד השטחים הפתוחים בסמכות הועדות ונציגי הירוקים ולא צריך "להוסיף משוכה" בדמות הולק"ח לגבי כל שינוי של שטח פתוח.

ב. ב. ר. כ. ה.,
צביה אפרת
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: מר א. כבל - לשכת השר
מר מ. הימלפרב - לשכת מנכ"ל



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ד' בחשון תשנ"ה
9 באוק' 1994

צ-148

אל: מר אריה מזרחי - מנכ"ל משהב"ש

הנדון: שימוש יעיל בקרקע הצעת החלטה

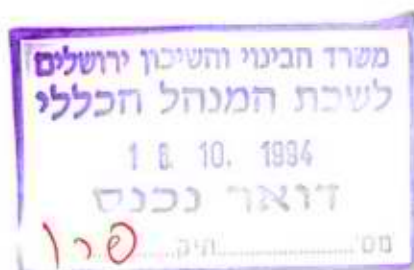
הצעות ההחלטה בסעיפים 2,1 5-9 במסמך הנ"ל עולות בקנה אחד עם הצעות משהב"ש, ויש לקדמן בברכה למעט הסעיפים המפורטים להלן:
סעיף 3 א' קביעה קטגורית מוגזמת. האם אסור לבנות צמודי קרקע בכל הארץ?
כיצד ישווקו אתרים חדשים?
סעיף ב' משמעו שאין לשיווק בדרך של הרשמה והגרלה אלא רק בדרך של מכרז וכל המכרזים האחרים של מחיר למשתכן בנה דירתך וכו' אסורים. כיצד אם כן ניתן לסייע?

סעיף 4

מוצע שינוי מעמדו של הולק"ח להיות אחראי גם לשמירה על שטחים פתוחים וחיזוק מעמדו בתחום זה, לפי דעתי לא מוצדק.
יעוד השטחים הפתוחים בסמכות הועדות ונציגי הירוקים ולא צריך "להוסיף משוכה" בדמות הולק"ח לגבי כל שינוי של שטח פתוח.

בברכה,
צביה אפרת
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: מר א. כבל - לשכת השר
מר מ. הימלפרב - לשכת מנכ"ל



משרד תכנון ושיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

18 באוקטובר 1994

אל: מר א. מזרחי, המנהל הכללי

הנדון: שימוש יעיל בקרקע - הצעת תחלטה
מכתבכם סבב 12526 מיום 2 באוקטובר 1994

הצעת משרד איכות חסביבה בנדון, יש בה משום רצון לערוך רויזיה כוללת ומקיפה בכללי וחנחיות תכנון שהיו נהוגים עד כה. רוויזיה כזו אכן דרושה.

בעיקר אמורים הדברים לגבי כל הנושאים כגון צפיפויות בניה ושימוש משולב בשטחי ציבור. בחינה מחודשת של קווי בנין לכבישים, רכבות ונורמות לשטחי ציבור ושטחים פתוחים וכו'.

כמו כן מתייחסת ההצעה לשינויים במיסוי על קרקעות.

רוויזיה זו בהיותה כוללת ומקיפה תארך זמן רב וחשלכותיה הן לטווח הרחוק.

אין בהצעה התייחסות לפתרונות מידיים יותר שניתן לממשם בטווח הקצר ובמקביל להוביל מהלך נכון ומקיף אך ארוך לשינוי נורמות תכנוניות.

ב ב ר כ ה,

אבלסון רבקה



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים כז' בתשרי התשנ"ד
02 באוקטובר 1994
סימננו: סבב 12526

אל מר ש. ניב, סמנכ"ל תכנון ומעקב
מר ע. הדר, סמנכ"ל תקצוב וכלכלה
מר א. לביא, ראש מינהל תכנון והנדסה
גב' צ. אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות
גב' ש. צימרמן, מנהלת אגף נכסים ודיור
גב' ס. אלדור, מנהלת אגף בינוי ותכנון ערים

שלום רב,

הנדון: שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

מצ"ב הצעה להחלטה המגובשת ע"י המשרד לאיכות הסביבה.
אבקש את הערותיכם להצעה זו.
נא תשובתכם עד ליום 10/10/94.

ב ב ר כ ה,

מיקי הימלפרב
עוזר כלכלי

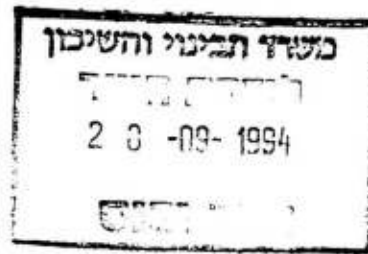
העתק: מר א. מזרחי, המנהל הכללי
מר א. כבל, יועץ השר (פניה 8494)



Minister of the Environment

השר לאיכות הסביבה

ירושלים, כח' באלול התשנ"ד
4 בספטמבר 1994



צבר 2

לכבוד
מר יצחק רבין, ראש הממשלה, שר הבטחון ושר הפנים
מר אברהם (בייגה) שוחט, שר האוצר
מר בנימין (פואד) בן-אליעזר, שר הבינוי והשיכון

שלום רב,

חנדון: שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

רצוף בזה טיוטת הצעת החלטה בנושא שבסימוכין שגובשה על-ידי צוות במשרדי.
ההצעה המוגשת תגובש, בקרוב, על-ידי הלשכה המשפטית על-מנת להביאה לממשלה.
מצאתי לנכון להעבירה אליכם קודם לגיבושה הסופי על-מנת לבדוק האפשרות לקבל
"תשומות" - הערות, תוספות, השמטות ותיקונים - מאנשי משרדכם.
מקוה שנוכל להביא הצעה זו - לשימוש יעיל בקרקע, בהקדם, לישיבת הממשלה, על
דעת כל השרים הנוגעים בדבר.

במדת שנה טובה,

יוסי שריד



שימוש יעיל בקרקע - הצעת החלטה

- א. ממשלת ישראל רואה בקרקע ובעתודותיה אחד מיסודות חיינו, בסיס לפרנסה, למגורים, לפיתוח, לצמיחה כלכלית ולרווחה חברתית, מקור לקשר מוחשי עם הארץ, טבעה ומורשתה.
- צפיפות האוכלוסיה בישראל והצורך להמשיך לענות על אתגרי הפיתוח, קליטת העליה והרווחה עושים את משאבי הקרקע לנדירים וליקרים שבמשאבינו הטבעיים. צרכי הרווחה והחברה החזויים לדורות הבאים צופים ביקוש גובר לשטחים הפתוחים, בעוד שההתפתחות החזויה בשימוש בקרקע צופנת בחובה צמצום וחסולם של שטחים אלה. בהיותה משאב שאין לו תחליף יש לשמור את הקרקע מכל משמר ולנהוג בה בחסכנות וביעילות לכל צורך.
- ב. הממשלה מכירה כי גורמים רבים וכבדי משקל מקשים על השימוש היעיל בקרקע, ביניהם:
- הקשר בין רווחה חברתית ואיכות חיים לבין בניה מרווחת ומפוזרת.
 - השימוש בקרקע להשגת מטרות כלכליות וחברתיות, חלקן קצרות טווח.
 - הנטיה להעדיף שימוש בקרקע פנויה לצרכי פיתוח במקום לצופף, לשקם ולמחזר קרקע פגועה.
 - ההתייחסות לקרקע, בניגוד לעבר, כאחד המרכיבים הכלכליים של המשק ותו לא, למרות היותה אוילה (בלתי חוזרת).
- ג. בצד הצורך לענות על צרכי הפיתוח, ולפתור בעיות כלכליות וחברתיות, אין לפגוע בנכסים של המדינה והחברה, אלא לעשות בהם שימוש מושכל וזהיר. משום כך מאמצת הממשלה מדיניות של שימוש יעיל וחסכוני בקרקע שעקרונותיה:
- תכנון קפדני של פריסת האוכלוסיה, מערכות מגורים, תעסוקה והתשתית, תכנון מרחבי של צפיפויות, בחתך הארצי ובחתיכים מהוזזים ומטרופוליניים.
 - שמירה על השטחים הפתוחים וערכיהם ושילוב ביניהם לבין פיתוח כלכלי, חברתי ותחבורתי.
 - הגדלת צפיפויות, שיקום ושימוש רב תכליתי בקרקע, ללא פגיעה באיכות הסביבה וברווחה.
 - ניהול קרקעי חסכוני, תוך קביעת עלות הקרקע על פי ערכה האמיתי.
- ד. לשם יישום מדיניות זו מחליטה הממשלה על נקיטתם של סדרת צעדים:
1. שר הפנים, בהתייעצות עם המועצה הארצית לתכנון ולבניה, יקבע בתקנות, או בדרך אחרת:
 - א. כללים והנחיות שיחייבו את מוסדות התכנון לבחון את חיבטי החסכון בקרקע בכל שלבי הטיפול בתכניות ושיגדילו את קיבולות הקרקע, בכוח ובפועל, בצורה משמעותית. הכללים וההנחיות יביאו לנקיטת אמצעים שונים לשימוש יעיל בקרקע, בכללם: הגדלת צפיפויות נטו, שימוש רב תכליתי בקרקע, שימוש בתת הקרקע, שיקום, שימוש בשטחי "פחת תכנוני" וכד'.
 - ב. נוחל שיאפשר העלאת צפיפויות במרקמי בניה קיימים, בכפוף לבחינה של אי פגיעה סביבתית וקיומן של תשתיות מתאימות. נוחל כזה יכול להתייחס להגדלת מספר יחידות הדיור ליחידת שטח וגם להגדלת השטח הבנוי, כלומר הרחבת יחידות הדיור.
 - ג. כללים לצמצום של קווי בנין לדרכים ולמסילות, בלי לפגוע בתפקידם הבטיחותי, הסביבתי והתכנוני.
 - ד. כללים לשילוב שימושים ציבוריים (אפשרות לשילוב עם שימושי מגורים ומסחר) על אותן יחידות קרקע.
 - ה. כללים חדשים וזהירים להקצאת קרקע לשימושים ציבוריים.

2. נציגי השרים במועצה הארצית לתכנון ולבניה יפעלו להוספת ההיבט של צפיפות המגורים לתכניות לפריסת אוכלוסיה (תמ"א 6, תמ"א 31, תכניות מתאר מחוזיות), תוך קביעת צפיפויות שונות בהתאם ארצי ובחתיכים מחוזיים, בתשריטי (מפות) התכניות ובחוראותיהן.

פעולה זו תשתלב עם המלצת הממשלה למועצה הארצית, בהחלטתה מס' 3383 מיום י' בתמוז התשנ"ד (19.6.94) בנושא בנית יחידות דיור באיזורי ביקוש - סעיף ו-2, לבחון דרכים תכנוניות ליצירת מלאי יחידות דיור בתמהיל מגוון ובכללן תכנית מתאר ארצית לצפיפויות ו/או תיקון תקנות בנושא.

3. שר הבינוי והשיכון, בעזרת נציגי הממשלה במועצת מקרקעי ישראל, יפעל לקבלת החלטות ולקביעת כללים, ע"י המועצה, שיחייבו את מינהל מקרקעי ישראל:

א. לא למסור קרקע לבניה למגורים, בישובים עירוניים באיזורי הביקוש, בצפיפות של פחות מ-8 יחידות דיור לדונם נטו.

ב. למסור קרקע, לכל המשתמשים, רק במחירים מציאותיים - מחירי השוק, כאשר הטיפול בהיבט החברתי של עלות הקרקע יועשה ע"י תמיכה ישירה בנזקים.

ג. בכל עיסקה שהמינהל מבצע תיבחן יעילות השימוש בקרקע, וייגבדו דמי חכירה או השכרה שיהיו מודרגים בהתאם ליעילות השימוש בכוח ובפועל.

ד. לערוך סריקה של הקרקעות שהועברו לאחזקתם של יזמים שונים, לבחון באיזו מידה מימשו אלה את מטלות הפיתוח, ולחציג למועצת מקרקעי ישראל ולוועדת השרים לפניים ולשירותים אילו צעדים יש לנקוט ואילו אמצעים חוקיים ואחרים יש להעמיד לרשות המינהל כדי להכריח את היוזמים לבצע את מטלות הפיתוח או להחזיר את הקרקע שבחזקתם.

ה. לסקור את כל השטחים העירוניים הפנויים שבניהול המינהל ולדווח על תכניות פעולה לניצולם.

ו. לערוך סקירה של שטחים מיועדים לשיקום, לפינוי ולבניה חדשה, באיזורים עירוניים, ולדווח על תכנון וביצוע של פעולות אלה.

4. שרי הפנים ואיכות הסביבה:

א. יגישו לוועדת השרים לחקיקה הצעת שינוי לחוק התכנון והבניה כך שתשתנה הגדרתה של הועדה לשמירת קרקע חקלאית (ולק"ח - על פי התוספת הראשונה לחוק) והגדרת פעולותיה, לוועדה לשמירת השטח הפתוח (ולש"פ), ויתחזק מעמדה בתחום זה.

ב. יגדמו לזרז עריכתו של מסמך מדיניות לשמירת שטחים פתוחים ועתודות קרקע ויקצו את המשאבים הדרושים לכך.

5. שר הבינוי והשיכון ינחה את מע"צ לשנות את הגישה הנוכחית לשימוש בזכויות הדרך המוקנות למע"צ, כך שיתאפשרו שימושים נוספים בקרקע זו, במיוחד לקווי תשתית אחרים. שר התחבורה ינחה את רשות הנמלים והרכבות הנחיה זהה בהתייחס לזכויות בקרקע של הרכבת.

6. חשר לאיכות הסביבה יקבע כי בהנחיות לעריכת תסקירי השפעה על הסביבה ישולב ההיבט הקרקעי וכי שיקול היעילות בשימוש בקרקע יהיה אחד העקרונות המרכזיים בבחינת תכניות.

7. תוקם ועדה משותפת למשרד הבטחון, ממ"י, משרד הפנים, המשרד לאיכות הסביבה, משרד האוצר, שתבחן את יעילות השימוש בקרקע במערכת הבטחון ותמליץ לוועדת השרים לכלכלה, בתוך 6 חודשים, על שינויים נדרשים בתחום זה.

8. תוקם ועדה שתורכב מנציגי משרד האוצר, הפנים, הבינוי והשיכון, המסחר והתעשיה, המשפטים, איכות הסביבה, וממ"י, שתפקידה יהיה להציע שינויים במיסוי כך שיתקיים:

א. מיסוי משתנה של קרקעות בנויות, ובמיוחד קרקעות מיועדות לבניה, בהתאם לצפיפות הבניה - המיסוי לכל יחידת שטח (קרקע או בניה) יהיה נמוך יותר ככל שהצפיפות גדלה.

ב. מיסוי כבד על קרקע מיועדת לבניה שחבניה בה אינה מתבצעת.

ג. מיסוי השימוש בקרקע לשימושים ציבוריים באותם מדדים בהם משתמשים למיסוי שימושים של המגזר הפרטי.

9. שרי הפנים והתחבורה יגבשו תכנית פעולה לכל המטרופולינים בארץ של שילוב פיתוחה של התחבורה הציבורית עם שינויים ופיתוח במבנה האורבני ועם שיפור התנאים הסביבתיים. תכנית זו תיערך במשותף עם הרשויות המקומיות, ממ"י ומשרדי איכות הסביבה, הבינוי והשיכון, רשות הנמלים והרכבות, גורמי תחבורה ותכנון נוספים.

10. תוקם ועדת מעקב בהשתתפות המנהלים הכלליים של משרדי איכות הסביבה, פנים, אוצר, בינוי ושיכון, כלכלה ותכנון, ממ"י, שתקיים בקרה על ההחלטות שלעיל, ותדווח לממשלה מידי שישנה חודשים על יישומן.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ד' בחשון תשנ"ה
9 באוק' 1994

צ-148

אל: מר אריה מזרחי - מנכ"ל משהב"ש

הנדון: שימוש יעיל בקרקע הצעת החלטת

הצעות ההחלטה בסעיפים 2,1 5-9 במסמך הנ"ל עולות בקנה אחד עם הצעות משהב"ש, ויש לקדמן בברכה למעט הסעיפים המפורטים להלן:
סעיף 3 א' קביעה קטגורית מוגזמת. האם אסור לבנות צמודי קרקע בכל הארץ?
כיצד ישווקו אחרים חדשים?
סעיף ב' משמעו שאין לשיווק בדרך של הרשמה והגרלה אלא רק בדרך של מכרז וכל המכרזים האחרים של מחיר למשתכן בנה דירתך וכו' אסורים. כיצד אם כן ניתן לסייע?

סעיף 4

מוצע שינוי מעמדו של חולק"ח להיות אחראי גם לשמירה על שטחים פתוחים וחיזוק מעמדו בתחום זה. לפי דעתי לא מוצדק.
יעוד השטחים הפתוחים בסמכות הועדות ונציגי הירוקים ולא צריך "להוסיף משוכה" בדמות חולק"ח לגבי כל שינוי של שטח פתוח.

ב ב ר כ ה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: מר א. כבל - לשכת השר
מר מ. הימלפרב - לשכת מנכ"ל

לכבוד מר א. כבל
לכבוד מר מ. הימלפרב

מ. א. כבל
מ. מ. הימלפרב

קריית הממשלה, ת.ד. 18110 ירושלים, 91180 טל. 847649 847651

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ח' בחשון תשנ"ה
13 באוק' 1994

צ-165

אל: גב' שרה צימרמן - מנהלת אגף נכסים ודיוור

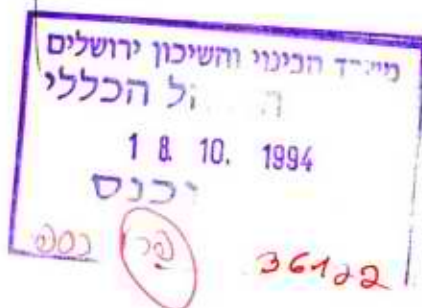
הנדון: החזרי פיתוח - יתרות באתרי בנה ביתך באזורי עדיפות לאומית א'

בהמשך לשיחתנו כנדון, ועל דעת המנכ"ל הריני להודיעך כי חיוב
הוצאות הפיתוח לבנה ביתך באזורי עדיפות לאומית א' יהיה על פי

טבלה רק לגבי יתרות של מגרשים באתרים שכבר שוקו בעבר.

המחוזות נדרשים להעביר לאגף פרוגרמות תחשיב לאשור לפני הכללתו במכרז.

בכ"ה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות



העתקים: לשכת מנכ"ל
מנהלי מחוזות

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ח' בחשון תשנ"ה
13 באוק' 1994

צ-166

אל: גב' רחל הולנדר - מרכז מידע

הנדון: ישובי מיעוטים

בהמשך לשיחתנו בנדון, אודה לך אם תעבירי אלינו רשימת ישובי המיעוטים בארץ לפי המגזרים השונים כולל הנתונים הדמוגרפים המעודכנים ביותר כמפורט:

א. מספר התושבים

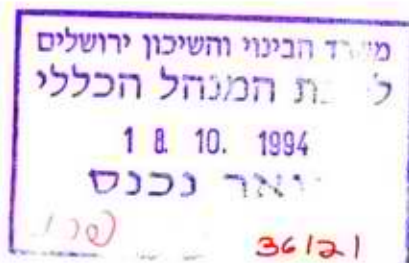
ב. מספר משקי הבית

ג. שיעור גדול שנתי

אינפורמציה זו דרושה לנו לצורך הערכות לתכנית העבודה 1995.

ב. ר. כ. ה.,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתק: ✓ לשכת מנכ"ל



משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון

ה' בחשוון תשנ"ה
10 באוקטובר 1994
419-של

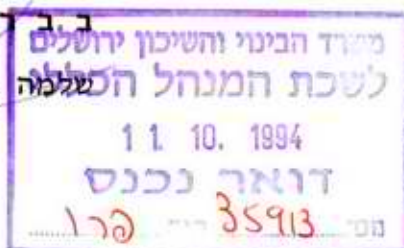
אל: גב' צביה אפרתי, מנהלת אגף פרוגרמות

שלום רב,

הנדון: תוכנית עבודה - שכונות ותיקות '95

1. מכתבך למנהלי המחוזות מה- 18/9/94 המכתיב מסגרות לתכנון לכל אחד מהמחוזות הובא לידיעתי רק היום.
2. מסמך זה עומד בניגוד להנחות היסוד לגיבוש תכנית העבודה כפי שסוכמו על ידי המנכ"ל, על פיהם המחוזות מגישים באופן חופשי את דרישותיהם לתכנית העבודה על סמך המצב בשטח.
האגף המקצועי מגיש המלצות פרטניות והמנכ"ל מסכם.
אודה לך אם מכתבך יבוטל.

בבית
שלמה ניב



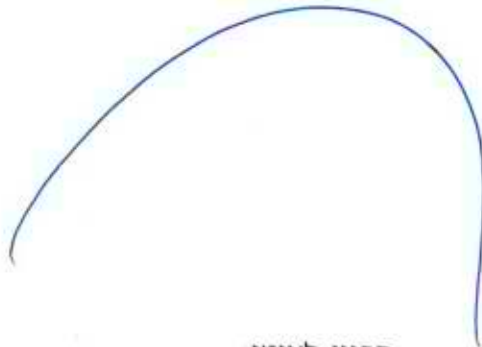
העתק: ✓מר א. מזרחי, המנהל הכללי
מנהלי מחוזות

מדינת ישראל
משרד החינוך, התרבות והספורט
המינהל לפיתוח מערכת החינוך

סמנכ"ל בכיר לפיתוח

כח' בתשרי תשנ"ד
3 באוקטובר 1994

סמנכ"ל



לכבוד
מר אריה מזרחי
המנהל הכללי
משרד הבינוי והשיכון
קרית הממשלה
שי"ח ג'ראח, ירושלים

שלום רב,

תכנון לאומי:
מדיניות פיתוח מגורים ופריסת אוכלוסין

בהמשך לדיון החשוב והמעניין שנערך בראשותך בתאריך 2/10/94, הריני להעביר לך הערותינו כדלקמן:

1. שינויים אורבניים ודמוגרפיים נובעים משלושה מקורות עיקריים:

- א. גידול טבעי (של אוכלוסיה הגדלה כל שנה גם מבחוץ).
- ב. קליטת עליה (כ-80,000 איש בשנה, כ-16,000 תלמידים).
- ג. הגירה פנימית (בין ישובים, ובתוך שכונות).

2. הביקוש לבינוי מוסדות חינוך מורכב מהאלמנטים הבאים:

- א. גני-ילדים גילאי 3-4.
- ב. גני-ילדים גילאי 5 (חובה).
- ג. כיתות לימוד בתי"ס יסודיים.
- ד. כיתות לימוד בתי"ס על יסודיים וחט"ב.
- ה. אולמות התעמלות וספורט (לכל בי"ס).
- ו. מתנ"סים (שכונתיים).

3. ההיקפים הדרושים לבינוי הינם עפ"י התקנים הבאים:

- א. בניית 2 כיתות בשנתון לכל 1000 יח"ד.
- ב. לפי זה צריך 30 כיתות לכל 1000 יח"ד (מגני-ילדים ועד כיתות יב').
- ג. שוק של כל 50,000 יחידות דיור בשנה מחייב בניית 1500 כיתות לימוד (!!!) וכן אולמות ספורט ומתנ"סים.

כמו כן, יש להקפיד על שטחי מגרשים כדלקמן:

- לכל כיתת-גן $\frac{1}{2}$ דונם.
- לבית-ספר יסודי - לפי $\frac{1}{2}$ דונם לכתה.
- לבית-ספר על-יסודי - לפי 1 דונם (ולא פחות מ- $\frac{3}{4}$).

4. יש לקחת בחשבון, כי מעבר להקמת ערים חדשות ומתיחת איזורי ביקור (שעל, מעלות, כרמיאל, נצרת-עילית, יוקנעם, עירון, חריש, צורן, יד-חנה, כוכב יאיר, מתן ירחיב, נירית, ראש העין, אלעד, שוהם, מודיעין, בית-שמש, קרית-גת, אשקלון).

5. ראית הנושא כפרוייקט לאומי, מחייב לפעול בכוונים נוספים, כמוצע:

א. אין להטיל זאת על התקציבים הרגילים הקיימים ול"ספוג" זאת. זה לא יילך.
לכן - יש להגדיר המשאבים הפיזיים הדרושים, ולבודד אותם לתיקצוב ספציפי (כמו בנושא מודיעין).

ב. לקבוע מתכונת פיתוח רב-שנתית (לפחות לשנים 1995 - 1996 - 1997). אסור לעבוד ולתכנן רק עפ"י שנה אחת.

ג. לייעד תקציבי תכנון מיוחדים בהתחלה ולבצע "קידום תכנון" לכל הדרוש בשנים הראשונות.

ד. יש להגדיר מראש מהי התשתית הדרושה למוסדות חינוך וציבור, ולהתחייב בהקמתם.

6. יש לבחון עם מינהל מקרקעי ישראל את הצורך כי הקמת מוסדות חינוך וציבור יהיה כחלק מעלויות הקרקע, שווק ופיתוח, בשיטת משק כספים סגור.

לשיקולך הטוב בבקשה.

בכבוד רב,
ד"ר גדעון בן-דרור
סמנכ"ל בכיר לפיתוח

העתק: ד"ר שמשון שושני, המנהל הכללי
מר עדי הדר, סמנכ"ל משרד השיכון
גב' צביה אפרתי, מנהלת אגף הפרוגרמות
מר שי כנעני, מנהל גף מיפוי ותכנון

מזרחי

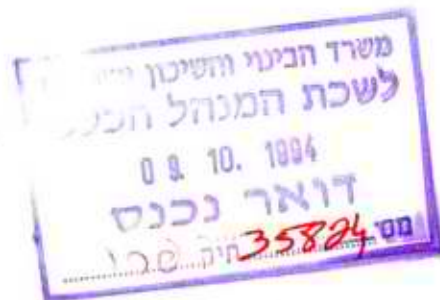
-מוגבל-

מפקדת פיקוד העורף - 127
מחלקת התגוננות אוכלוסיה
טל': 08-239479/584
מב - 62 - 485
3 אוקטובר 94

הנדון: מקלטים בבית ספר בכפר קמא

אל
סגן שר החינוך והתרבות
ח"כ מיכה גולדמן
ר"ח שבטי ישראל 34
ירושלים ת.ד. 292
א.נ.

1. בכפר קמא הוקם בעבר על ידי משרד הבינוי והשיכון בית ספר שבו היה אמור להיבנות מקלט כחלק מהבניה.
2. המקלט לא נבנה בעת הקמת בית הספר.
3. בפניות למשרד הבינוי והשיכון הובטח שיבנו 2 מקלטים בשטח 100 מ"ר כ"א להשלמת פערים.
4. מאז אפריל 92 טרם נעשה דבר.
5. מבקש טיפולך מול משרד הבינוי והשיכון למימוש התחייבויות העבר.
6. להמשך טיפולך אודה.



ה כ ר ב ב
פוקס יצחק אל"מ
רמ"ח התגוננות אוכלוסיה

העתקים:

רל"ש אלוף פקע"ר
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מפקד עורף צפון
פרקליטת פקע"ר
רע"נ הנדסה
תיק משרד החינוך

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

2 באוקטובר 1994

לכבוד
מר א. מזרחי
המנהל הכללי

הנדון: כבישים למתיחת אזורי ביקוש - פרוגרמה 1995

בפגישה שהתקיימה עם מר י. קופ סמנכ"ל לתכנון-מ.ע.צ; נ. פלד, אגף תאום ותכנון ור. אבלסון, אגף תכנון ערים; הוסכם על קידום התכנון ב-1995 של הכבישים הבאים שיסייעו במתיחת אזורי הביקוש. (ההצעה בדבר קידום ביצוע ל-1995 לא סוכמה עדיין עם אנשי מ.ע.צ. והיא על דעת אגף תכנון ערים):

1. כרמיאל	כביש 70	בקטע בין צומת אחיהוד לצומת סומך	קידום תכנון וביצוע
2. מגדל העמק	כביש 75	מצומת רמת ישי עד צומת נהלל	קידום תכנון לדו-מסלולי
3. כרמיאל	כביש 85	מעכו עד לאזור התעשייה	בביצוע דו-מסלולי
4. כרמיאל	כביש 784	כרמיאל שגב	לא בטיפול מע"צ
5. נצרת עילית	כביש 79	ציפורי-הר יונה	בתהליכי אישור לביצוע
6. נצרת עילית	כביש 6400	כניסה לעיר ולאזור התעשייה ציפורית	קידום תכנון וביצוע
7. יקנעם עילית	כביש 70	צומת אליקים לצומת יקנעם	לביצוע
8. עירון	כביש 672	גלעד - רגבים והמשך דרומה עד לצומת עירון כביש 444	קידום תכנון
9. חדרה-חריש	כביש 9	מותנה באישור ועדת שרים להכללתו בתמ"א 3	קידום תכנון



מוצע ע"י מע"צ לביצוע ע"י מחוז חיפה	ממענית לצומת עירון	כביש 574	10. חריש
קידום תכנון בקטע הצפוני וביצוע בקטע הדרומי		מכביש 57 עד 553 כולל כביש הכניסה לצורן	11. ישובי לב השרון מכביש 561/2
קידום תכנון מפורט מותנה באישור סטטורי	משער אפרים לאייל	כביש 551	12. כוכבי יאיר
קידום תכנון ובצוע	בקטע מטייבה ועד קאסם - הרחבה ושיפור תוואי	כביש 444	13. כוכבי יאיר / ירחיב נירית /
קידום תכנון מפורט לביצוע, מותנה באישור סטטורי	כביש מכבית	כביש 471	14. ראש העין הגדולה
קידום תכנון מפורט ובצוע לאחר אישור סטטורי	כולו	כביש 431	15. רמלה-מודיעין
מאושר סטטורית		כביש 45	16. מודיעין
קידום תכנון מותנה באישור סטטורי ובמקביל לקדם ביצוע כביש 375		כביש 39	17. צור הדסה
קידום תכנון ובצוע	(מחלף על כבישים 4/7) (מחלף גן יבנה)	מחלף מרכז ודרום	18. אשדוד

סכום מפורט של הישיבה, ראה מצורף.

ב ב ר כ ה ,


ר. אבלסון

העתק: ס. אלדור, מ. אגף תכ' ערים
י. סלמן, מנכ"ל מע"צ
א. אינשטיין, מ. אגף בקרה, מע"צ
י. קופ, סמנכ"ל לתכנון, מע"צ
ש. ניב, סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון
נ. פלד, ממונה בקרה

מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

כו בתשרי תשנ"ה
28 בספט' 1994

אל: מר מיקי הימלפרג
עוזר מנכ"ל משהב"ש

הנדון: מצב הסטוטורי של הכבישים למתיחת איזורי ביקוש

...מצ"ב מצב הסטוטורי של הכבישים למתיחת איזורי ביקוש כפי שנמסר לי על ירך.

ב ב ר כ ה
יוסף קרן
סמנכ"ל מע"צ לחינוך

570-א

להסד, וט"ז כ"ק י"ג א'ב יט"ק

מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

מצב סטטוטורי של כבישים למתיחת איזורי ביקוש

מס' סידורי	מס' כביש	תאור הכביש	מצב סטטוטורי	אומדן במליון ש"ח
1.	38	שער הגיא-בית שמש	בחילת הגשה, לפני המזל פועל לזכב עקלתול-מלא-מלא	80.0
2.	375	כ' מס' 60 (המנהרות) צור הדסה	אין צורך בטיפול, המבצע 56 תלמי קולס, להכיר לעבר מלא מלא	35.0
3.	45	בן שמן מודיעין	אוסר בת.מ.א. 31 א', טרם נחתם ע"י שר הפנים	50.0
4.	471	פ"ת (כ' 40) / עד בר-אילן	הקטע המזרחי בהפקדה בועדת המרכז והקטע המערבי בועדת חל אביב; דורשים תנאים שונים	50.0
5.	461	טייסים - רנטים	הוגש לועדה לחבנון ולבניה בינואר 94. נכון לטל מלשח להקדש תל. פנקס	25.0
6.	431	מודיעין - נס ציונה - נתיבי איילון	נמצא בועדה מרכז במספר חלקים לקראת הפקדה יט להפקד' 3.	130.0
7.	9	מכביש מס' 6 - עד כביש מס' 2	חוות דעת הועדה הועברה לשר הבינוי והשיכון ולשר לאיכות הסביבה.	55.0
8.	39	בית שמש (עבק האלה)-ירושלים	בימים הקרובים (תוגש למחבנון המחוז מועצה איזורית ומשרד איכות הסביבה ערב החג)	450.0
9.	4/41	מחלף אשדוד	הוגש לועדה מרכז ב-24.5.93 הוחלט להפקיד בתנאי אישור הולק"ח.	80.0
10.	551	יקום-אייל אייל - גן אפרים	לפני הפקדה. ממשל לויטקה תב"ע מאושרת.	65.0
11.	35	אשקלון - בית גוברין עוקף בית גוברין	במחוזות מכינים סקר השפעה על הסביבה	150.0
12.	75	מגדל העמק - נצרת	אין צורך בטיפול. מ"ן צוקר מלא	
13.	79	צפורי - נצרת עילית	בועדה מחוזית/במועצה ארצית חמא 3	60.0
14.	66	מגידו - יוקנעם	בחלקן בת.מ.א. 31 א' שר הפנים	70.0
15.	784	משגב - כרמיאל	לא מוגש לועדה	

תושב' המקום
נפלה תחלטה

משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ובינוי ערים

2 באוקטובר 1994

לכבוד
מר א. מזרחי
המנהל הכללי

הנדון: כבישים למתיחת אזורי ביקוש - פרוגרמה 1995

בפגישה שהתקיימה עם מר י. קופ סמנכ"ל לתכנון-מ.ע.צ; נ. פלד, אגף תאום ותכנון ור. אבלסון, אגף תכנון ערים;

הוסכם על קידום התכנון ב-1995 של הכבישים הבאים שיסייעו במתיחת אזורי הביקוש.

(ההצעה בדבר קידום ביצוע ל-1995 לא סוכמה עדיין עם אנשי מ.ע.צ. והיא על דעת אגף תכנון ערים):

1. כרמיאל	כביש 70	בקטע בין צומת אחיהוד לצומת סומך	קידום תכנון וביצוע
2. מגדל העמק	כביש 75	מצומת רמת ישי עד צומת נהלל	קידום תכנון לדו-מסלולי
3. כרמיאל	כביש 85	מעכו עד לאזור התעשייה	בביצוע דו-מסלולי
4. כרמיאל	כביש 784	כרמיאל שגב	לא בטיפול מע"צ
5. נצרת עילית	כביש 79	ציפורי-הר יונה	בתהליכי אישור לביצוע
6. נצרת עילית	כביש 6400	כניסה לעיר ולאזור התעשייה ציפורית	קידום תכנון וביצוע
7. יקנעם עילית	כביש 70	צומת אליקים לצומת יקנעם	לביצוע
8. עירון	כביש 672	גלעד - רגבים והמשך דרומה עד לצומת עירון כביש 444	קידום תכנון
9. חדרה-חריש	כביש 9	מותנה באישור ועדת שרים להכללתו בתמ"א 3	קידום תכנון



מוצע ע"י מע"צ לביצוע ע"י מחוז חיפה	ממענית לצומת עירון	כביש 574	10. חריש
קידום תכנון בקטע הצפוני וביצוע בקטע הדרומי		מכביש 57 עד 553 כולל כביש הכניסה לצורן	11. ישובי לב השרון מכביש 561/2
קידום תכנון מפורט מותנה באישור סטטוטורי	משער אפרים לאויל	כביש 551	12. כוכבי יאיר
קידום תכנון ובצוע	בקטע מטייבה ועד קאסם - הרחבה ושיפור תוואי	כביש 444	13. כוכבי יאיר / ירחיב נירית
קידום תכנון מפורט לביצוע, מותנה באישור סטטוטורי	כביש מכבית	כביש 471	14. ראש העין הגדולה
קידום תכנון מפורט ובצוע לאחר אישור סטטוטורי	כולו	כביש 431	15. רמלה-מודיעין
מאושר סטטוטורית		כביש 45	16. מודיעין
קידום תכנון מותנה באישור סטטוטורי ובמקביל לקדם ביצוע כביש 375		כביש 39	17. צור הדסה
קידום תכנון וביצוע	(מחלף על כבישים 4/7) (מחלף גן יבנה)	מחלף מרכז ודרום	18. אשדוד

סכום מפורט של הישיבה, ראה מצורף.

ב ב ר כ ה ,

ר. אבלסון

העתק: ס. אלדור, מ. אגף תכ' ערים
י. סלמן, מנכ"ל מע"צ
א. אינשטיין, מ. אגף בקרה, מע"צ
י. קופ, סמנכ"ל לתכנון, מע"צ
ש. ניב, סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון
נ. פלד, ממונה בקרה

מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

כו בתשרי תשנ"ה
28 בספט' 1994

אל: מר מיקי הימלפרג
עוזר מנכ"ל משהב"ש

הנדון: מצב הסטוטורי של הכבישים למתיחת איזורי ביקוש

...מצ"ב מצב הסטוטורי של הכבישים למתיחת איזורי ביקוש כפי שנמסר לי על ידך.

בברכה
יוסף קר
מנכ"ל מע"צ לתכנון

570-A

מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

מכשיר
40 גרם
בדיוק

מצב סטטוטורי של כבישים למתיחת איזורי ביקוש

מס' סידורי	מס' כביש	תאור הכביש	מצב סטטוטורי	אומדן במליון ש"ח
1.	38	שער הגיא-בית שמש	בחזילת הגשה, לפני מחלף פלמחים וצפון	80.0
2.	375	כ' מס' 60 (תמנהרות) צור הדסה	אין צורך בטיפול, המסלול 5	35.0
3.	45	בן שמן מודיעין	אושר בת.מ.א. 31 א', טרם נחתם ע"י שר הפנים	50.0
4.	471	פ"ת (כ' 40) / עד בר-אילן	הקטע המזרחי בהפקדה בועדת המרכז והקטע המערבי בועדת חל אביב; דורשים תנאים שונים	50.0
5.	461	טייסים - רנטים	הוגש לועדה לתכנון ולבניה בינואר 94. נכון לא סולק	25.0
6.	431	מודיעין - נס ציונה - נתיבי איילון	נמצא בועדה מרכז במספר חלקים לקראת הפקדה יש להספק	130.0
7.	9	מכביש מס' 6 - עד כביש מס' 2	חוות דעת הועדה הועברה לשר הבינוי והשיכון ולשר לאיכות הסביבה.	55.0
8.	39	בית שמש (עבק האלה)-ירושלים	בימים הקרובים (תוגש למחברון המחוז מועצה איזורית ומשרד איכות הסביבה ערב החג)	450.0
9.	4/41	מחלף אשדוד	הוגש לועדה מרכז ב-24.5.93 הוחלט להפקיד בתנאי אישור הולק"ח.	80.0
10.	551	יקום-אייל יקום-איל - גן אפרים	לפני הפקדה. נמצא לטיפול תב"ע מאושרת.	65.0
11.	35	אשקלון - בית גוברין עוקף בית גוברין	בחוזות מכינים סקר השפעה על הסביבה	150.0
12.	75	מגדל העבוק - נצרת	אין צורך בטיפול. י"ן ציכק קאולס	
13.	79	צפורי - נצרת עילית	בועדה מחוזית/במועצה ארצית חבא	60.0
14.	66	מגידו - יוקנעם	מחלקת תכנון בת.מ.א. 31 א' שר הפנים	70.0
15.	784	משגב - כרמיאל	לפני הפקדה	



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

כ"ה באב התשנ"ד
2 באוגוסט 1994

תיק 6/10

6/3/7

לכבוד
מר אבשלום פלבר
רכז תחבורה
אגף התקציבים
משרד האוצר
ירושלים

ר.נ.א

הנדון: כדאיות כלכלית - פרויקטים חדשים לאזורי ביקוש ל- 1995

בהמשך לשיחתך עם מנכ"ל מע"צ בתאריך 1.8.94 הנני מעביר אליך בזאת תוצאות הבדיקות הכלכליות שנערכו במע"צ בהתאם לנוהל פרויקטים תחבורתיים (פר"ת).

במסגרת הכנת תכנית חומש של מע"צ 1995 - 2000 נערכו על ידי המכון לתחבורה בדיקות כדאיות כלכלית גם לפרויקטים שהוגדרו ככבישים לצורך פתיחת אזורי הביקוש.

... מצ"ב תוצאות הבדיקות שנערכו על ידי מע"צ והמכון לתחבורה.

ב ב ר כ ה,

אהרן אינשטין
סמנכ"ל מע"צ לפיתוח



- | | | |
|-------|-------------------|--|
| העתק: | מר אריה מזרחי | - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון |
| | מר שלמן בן ציון | - מנכ"ל מע"צ |
| | מר עדי הדר | - סמנכ"ל משרד הבינוי והשיכון |
| | מר חיים עילם | - סמנכ"ל מע"צ לתכנון וכלכלה |
| | גב' סופיה אלדור | - מנהלת אגף תכנון ערים - משרד הבינוי והשיכון |
| | מר צ'ארלס סולומון | - ממונה יח' כלכלה - מע"צ |
| | מר יואל נווה | - רפרנט תחבורה אגף התקציבים - משרד האוצר ירושלים |
| | החת"מ | |

א.א. 6. (7)



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

1. כביש 444 - צ. קטם - צ. ניצני עוז (תוואי חדש)
הפרוייקט נבדק ע"י מע"צ ואושר במסגרת פרוייקטים לקידום זמינות 1994.
2. כביש 551 - יקום-אייל - כביש חדש
בהתאם לבדיקות שנערכו במכון לתחבורה יש הצדק גבוה לסלילת כביש רוחב בין כביש 2 לכביש 6 באזור כ"ס, רעננה. תיבדק ע"י מע"צ העדיפות בין כביש 531 וכביש 551, גם בהתאם למצב זמינות הפרוייקטים.
3. כביש 471 - כביש חדש דו מסלולי
הפרוייקט נבדק ע"י מע"צ והמכון לתחבורה. שתי הבדיקות מצביעות שלפרוייקט זה יש הצדק גבוה ומומלץ להתחיל בסלילתו בשנת 1995.
- 4/5. כביש 45 בן שמן - מודיעין - גבעת זאב - עטרות - כביש חדש דו מסלולי
תיבדק ע"י מע"צ העדיפות בין סלילת כביש חדש 45 בין בן שמן - מודיעין, והוספת מסלול בכביש הקיים 443.
6. 4/41 - מחלף אשדוד
בהתאם לבדיקה ראשונית קיים הצדק לבניית מחלף אשדוד.
7. 65 - מחלף גרנות
הפרוייקט הנ"ל יבוצע במסגרת סלילת מסלול נוסף בכביש ואדי ערה.
8. כביש 57 - צ. השרון - צ. ניצני עוז - מסלול חדש
הפרוייקט נבדק ע"י מע"צ ובהתאם לבדיקת כדאיות כלכלית, מומלץ להתחיל בסלילת מסלול נוסף בשנת 1995.
9. כביש 35 - אשקלון - חברון - מסלול נוסף
בהתאם לתנועה הקיימת בכביש הנ"ל, אין הצדק למסלול נוסף. (לא כולל קטע פלוגות קרית גת שיש לו הצדק כלכלי).
10. כביש 66 - מגידו - יוקנעם - מסלול נוסף
בהתאם לתנועה הקיימת בכביש הנ"ל אין הצדק להתחלת ביצוע מסלול נוסף בשנת 1995.
11. כביש 9 - (כביש 2 - כביש 581) - כביש חדש דו מסלולי
בהתאם לבדיקה ראשונית ע"י המכון לתחבורה, יש הצדק לסלילת הכביש הנ"ל.



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

12. **כביש 461 - צ. טייסים - צ. רנתים - כביש חדש דו מסלולי**

בהתאם לבדיקה שנערכה ע"י המכון לתחבורה יש הצדק לסלילת הכביש ה:ל.

13. **כביש 38 - בית שמש - שער הגיא - מסלול נוסף**

הפרוייקט נבדק ע"י מע"צ ובהתאם לתנועה הקיימת בכביש הנ"ל הרחבת הכביש לדו מסלולי גבולי מההיבט הכלכלי. יחד עם זאת לפי המידע ממשרד השיכון, מתוכננות כ- 30,000 יחידות דיור חדשות בבית שמש ורמת בית שמש עד שנת 2005. על בסיס בדיקת כדאיות כלכלית והבניה המתוכננת בבית שמש מומלץ על מסלול נוסף בכביש הנ"ל.

14. **כביש 4 - חדרה - אור עקיבא - מסלול חדש נוסף**

בהתאם לבדיקה ראשונית קיים הצדק לסלילת מסלול נוסף בכביש הנ"ל.

15. **כביש לצור יגאל (*)**

16. **כביש לצורן (*)**

17. **כביש 75 - מגדל העמק - נצרת**

הפרוייקט הנ"ל קשור גם לתכנית נצרת 2000.

18. **כביש 79 ציפורי - הר יונה - כדורי - כביש חדש**

בהתאם לבדיקה ראשונית שנערכה ע"י המכון לתחבורה אין הצדק להתחלת סלילת הכביש הנ"ל בשנת 1995.

19. **כביש 754 - כניסה לנצרת עילית (*)**

20. **כביש 781 - מורשת - צ. אבלים - כביש חדש (*)**

21. **כביש 781 - צ. אבלים - צ. גלעם - שיפור תוואי (*)**

22. **כביש 784 - צ. משגב - כרמיאל - שיפור תוואי (*)**

23. **כביש 453 - נתב"ג - בית נחמיה - שיפור תוואי (*)**

24. **כביש 4 - מזלף עד הלום (*)**

25. **כביש 39 - צ. האלה - ירושלים**

בהתאם לבדיקה ראשונית שנערכה ע"י מע"צ והמכון לתחבורה אין הצדק להתחלת סלילת הכביש הנ"ל ב- 1995.

(*) בשלבי בדיקה.

אינשטין (8-9)

מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

יז' באב תשנ"ד
25 ביולי 1994

שם : ה' 7

אל: גב' סופיה אלדור
מנהלת אגף בינוי ערים
משרד הבינוי והשכון

הנדון: פרויקטים חדשים לאזורי הביקוש

מצ"ב סיכום הישיבה בנושא פרויקטים לאזורי הביקוש.

בברכה,

צ'ארלס סולומון
ממונה יחידה כלכלית

העתק: מר חיים עילם, סמנכ"ל בכיר תכנון וכלכלה
מר אהרון אינשטיין, סמנכ"ל פיתוח

(1) כביש 551 יקום - אייל :

אזור כוכב יאיר -
בבניה כ - 2,660 יח"ד , לפיתוח נוסף כ - 5,600 יח"ד .
סה"כ כ - 8,260 יח"ד חדשות עד שנת 2005, ואזור תעשייה בין כביש 444 וכביש 6.

(2) כביש 45 בן שמו - מודיעין - גבעת זאב - עטרות :

במסגרת תכנית מטרופולין לירושלים עלה הצורך לספק מקורות תעסוקה לאוכלוסית העיר בשולי מרחב המטרופוליני של תל אביב, ובעיקר במרחב לוד - מודיעין.
על מנת לעודד מגמה זאת יש להקל על יוממות האוכלוסית ירושלים לאזור זה (ראה תכנית למטרופולין ירושלים).
ציר זה יחבר את ירושלים למוקדי תעסוקה לאורך כביש 6 ובעיקר לזה הקיים באזור תעשייה של שדה תעופה בן גוריון, וזאת בנוסף להיותו אחד הכבישים המרכזיים בארץ (ת"א - ירושלים).

**(3) כביש 45 גבעת זאב - עטרות
סעיף (2).**

(4) כביש 35 אשקלון - קרית גת - בית גוברין - חברון :

יש משמעות "תעסוקתית" לקטע אשקלון - קרית גת (כ - 12,000 יח"ד בבניה וחדשות באשקלון ובקרית גת עד שנת 2005).
יש משמעות לכביש זה במסגרת "כבישי שלום".

(5) כביש 66 מגידו - יוקנעם :

יש משמעות לכביש זה עבור עפולה וחיבורה אל אזור תעשייה המתפתח ביוקנעם.

(6) כביש 9 (מכביש 2 עד 581) :

- חריש
- קציר
- בית אליעזר
- שכונות פרטיות של חדרה

סה"כ כ - 20,000 יח"ד חדשות עד שנת 2005 (כ - 7,000 יחידות בבניה ומאוכלסות לאחרונה).

(7) כביש 4/41 מחלף אשדוד :

- אשקלון
- אשדוד
- גדרה
- יבנה

כ - 10,000 יח"ד בבניה ומאוכלסות לאחרונה, ופיתוח נוסף של כ - 30,000 יח"ד עד שנת 2005.

(8) כביש 461 צ.טייסים - צ.רנתיס :

- מזור
- שוהם

כ - 10,000 יח"ד חדשות עד שנת 1998 (מאוכלסות/בבניה/במכרזים).

(9) כביש 471 כביש מכבית :

- מזור
- ראש העין

כ - 20,000 יח"ד בבניה וחדשות עד שנת 2000.

(10) כביש 57 צ. השרון(בית ליד) - צ. ניצני עוז :

- לב השרון
- יד חנה
- צורן
- שער אפרים

כ - 15,000 יח"ד בבניה וחדשות עד שנת 2005.

(11) כביש 444 צ. קסם - כוכב יאיר - צ. ניצני עוז :

סעיף (1).

(12) מחלף גרנות

(13) כביש 38 בית שמש - מ. שער הגיא :

- בית שמש
- רמת בית שמש

כ - 30,000 יח"ד בבניה וחדשות עד שנת 2005.

(14) כביש 4 חדרה - אור עקיבא :

- אור עקיבא , קיסריה , אזור תעשייה קיסריה (3,000 ד').

יש משמעות לכביש זה ככביש ארצית ואזורית.

(15) כביש לצור יגאל :
סעיף (1).

(16) כביש לצור :
סעיף (10).

(17) מגדל העמק - נצרת (כולל עוקף) :

הכביש משחרר אדמות לפיתוח של כ - 3,000 יח"ד חדשות.

(18) כביש 79 צפורי - הר יונה - כדורי :

- הר יונה (כ - 8,500 יח"ד חדשות).

(19) כניסה צפונית לנצרת עילית :

- אתר ציפורית
- אזור תעשייה החדש של ציפורית (בבניה)

*20. (כביש 781 מרשת - צ.אבליו - צ.גלעם

*21. (כביש 781 צ.אבליו - צ.גלעם

*22. (כביש 784 צ.משגב - כרמיאל

* - כבישים אלה מסייעים לפיתוח קשרי יוממות נוחים בין מרכז הגליל, כרמיאל, גוש שגב לאזור התעסוקה של חיפה.

23. (כביש 453 נתבי"ג - בית נחמיה :

- שוהם (כ - 8,000 יח"ד חדשות עד שנת 2005, מתוכם כ - 3,000 בבניה).

24. (מחלף עד הלום :

פתוח באזור הדרומי של אשדוד.
(סעיף 7)

25. (כביש 39 צ.האלה - ירושלים :

- רמת בית שמש (סעיף 13)

- אזור צור הדסה

- ביתר עילית

כ - 50,000 יח"ד עד שנת 2005.

habikush.wri

פרוייקטים חדשים לאזורי הביקוש										
מס' סז מספר	אורך	שם הכביש	סוג העבודה	אומדן	תקציב '95	נפת תנועה	נפת עתה	מ"ד	יח"ד	כדאיות
כביש	הקטע			מס"ח	מס"ח	שנת 1993	שעת שיא	תאונות	חדשות	כלכלי
						(כלי רכב)	(יר"מ)	(0.45)	(יח"ד)	(בדיקה ראשונית)
1	444	23	צ.קסם - כוכב יאיר-צ.ניצני עוז	תווי חדש במקום קיים כולל כבישים עוקפים	60	10			(מס'1)	
	444/032		צומת קסם - נווה ימין	כן			18,300	2,000-3,000	1.12	
	444/040		(כולל עוקף קלקליה מערב) נווה ימין - צ.טירה	כן			7000-8,000	1,800-2,200	1.67	
	444/042/044		צ.טירה - צ.ניצני עוז	כן			12,500-14,500	2,000-2,600	1.03-1.70	
12	65	-	מחלף גרנות	בניית מחלף חדש	25	10				
13	38	10	בית שמש - מ.שער הגיא	הרחבה לדו מסלולי	80	10			(מס'25)	
	38/030	4.1	בית שמש - צומת שמשון	גבולי			11,600	3,000-3,600	0.58	
	38/040	5.2	צומת שמשון - מ.שער הגיא	גבולי			11,000	3,000-3,100	0.67	
14	4	5	חדרה - אור עקיבא	הרחבה לדו מסלולי	30	7				
15			כביש לצור יגאל	סלילת כביש חדש	8	5			(מס'1)	
16	1561		כביש לצורן	סלילת כביש חדש	8	6			(מס'10)	
17	75	10	מגדל העמק - נצרת(כולל עוקף)	הרחבה לדו מסלולי	70	15			(נצרת 2000)	
	75/020	3.3	נצרת עלית - צ.נצרת דרום				14,000		1.15	
	75/030	6.1	צ.נצרת דרום - צ.מגדל העמק				12,000		0.82	
18	79	15	ציפורי - הר יונה - כדורי	סלילת כביש חדש	80	10				
19	754	3	כניסה צפונית לנצרת עילית	סלילת כניסה חדשה	10	5				
20	781	4	מורשת - צומת אבלים	סלילת כביש חדש	12	7		270		
21	781	2	צומת אבלים - צומת גלעם	שיפור ושיקום תווי	8	4	9,000	990		
22	784	9	צומת משגב - כרמיאל	סלילת תווי משופר	50	6	5,500		0.35	
23	453	5	נתב"ג - בית נחמיה	סלילת תווי משופר	25	5	5,500		0.42	
24			מחלף עד הלום	בניית מחלף חדש	25	10		5,000	(מס'7)	
25	39	26	צומת האלה - ירושלים	סלילת כביש חדש	300	7			30,000	
221,000										
227										
סה"כ										

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
1	כרמיאל	85	עכו-כרמיאל	הרחבה לדו-מסלולי	22	גמור	94.0
2		784	צ' משגב-כרמיאל	שיפור תואי ומחלף	9	בתכנון משב"ש	
3	נצרת ע'לית	79	צ' ציפורי-הר יונה	כביש חדש	14	טיפול בתב"ע	60.0
4		60	עוקף נצרת ממזרח	כביש חדש	16	טיפול בתב"ע	85.0
5	רכסים	70	רכסים - אחיהוד	הרחבה לדו-מסלולי	21	תכנון מוקדם	90.0
6		70	צ' העמקים-רכסים	כביש חדש	7	טיפול כביש 6	
7	עפולה	65	עוקף עפולה צפוני	כביש חדש	5	בתב"ע	30.0
8		60	עפולה-תל עדשים	הרחבה לדו-מסלולי	5	בתב"ע	25.0
9	יקנעם	77(722)	צ' השומרים-צ' התשבי	כביש חדש	5	בחחילת תכנון	30.0
10		66	צ' מגידו-צ' יקנעם	הרחבה לדו-מסלולי	24	במוקדם	70.0
11		66/70	מחלף עוקף יקנעם			במוקדם	-----

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
12	עיר עירון	70/6	כביש חוצה ישראל	בטיפול החברה		כביש 6	
13		70	זכרון - יקנעם	הרחבה לדו-מסלולי	20	11/94 - (חלק בביצוע) גמור	87.0
14		65	חדרה - עירון	הרחבה לדו-מסלולי	12		44.0
15	חדרה	65	מחלף חדרה מזרח			במוקדם	25.0
16		65	חדרה-מגידו	הרחבה לדו-מסלולי	34	במוקדם	124.0
17		4	חדרה - זכרון	הרחבה לדו-מסלולי	13	תכנון ראשוני	
18		9	כביש 2-4-6	כביש חדש	11		55.0
19	שער אפרים	57	נתניה - טול כרם	הרחבה לדו מסלולי + כביש חדש	14	בתב"ע	55.0
20		444	אייל - שער אפרים	הרחבה לדו מסלולי	9	גמור	
21	צורן	561	כבישי לב השרון	כביש חדש	8	גמור	30.0
22		553	צורן - מחלף פולג	שיפור כביש קיים	8	במוקדם	25.0
23		9	המשך הכביש	בתכנון ראשוני			
24	כוכב יאיר (מורחב)	551	יקום - אייל	כביש חדש	13	בתב"ע	65.0
25		444	ראש העין-אייל	כביש דו-מסלולי	15	תכנון גמור	60.0
26	ראש העין	5/505	מחלף אבן העזר			גמור	30.0
27		5	כביש 5 עד מחלף קסם	הרחבה ל-6 נתיבים	9	תכנון גמור	54.0
28		483	גנים - ראש העין	הרחבה ל-2 מסלולים	4	תכנון גמור	30.0
29		444	ראש העין - אייל	הרחבה לדו מסלולי	15	תכנון מוקדם	60.0

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
30	שם-אלעד	461	צ' טייסים-צ' רנטיס	כביש חדש דו-מסל'	5	בתב"ע	25.0
31		453	צ' לבית נחמיה	שיפור כביש קיים	4.5	בתב"ע	----
32		6	בן שמן-ראש העין	הרחבה לדו-מסלולי	14	חב' כביש 6	----
33	לוד-רמלה	431 *	כביש 4 - כביש 1	כביש חדש	11	בתב"ע	90.0
34		40/44	מחלף רמלוד+כביש עוקף	מחלף+כביש חדש		בתב"ע	20.0
35		40	כביש רמלוד-ומחלף לוד (עוקף לוד)	הרחבה לדו-מסלולי	6.5	10/94 (ת.ב.ע. באישור)	28.0
36	מודיעין	45	מחלף בן שמן-מודיעין	כביש חדש דו-מסל'	9	בתב"ע (תמא 31)	50.0
37		443	בן שמן - רעות - מכבים	הרחבה לדו-מסלולי	6.5	תכנון גמור	30.0
38		431 *	נתיבי אילון-כביש 1	כביש חדש	21	בתב"ע	----
39	ירושלים	45	צ' תול"ר-עטרות	בתכנון מפורט	3	הוזמן מוקדם	20.0
40		4(י-ם)	עטרות - ירושלים	כביש חדש	6.5	יסתיים ב-12/95	60.0
41	בית שמש	38	צ' האלה-שער הגיא	כביש חדש	18	בתב"ע	80.0
42		39	צ' האלה-צור הדסה-י-ם	כביש חדש	26	תכנון מוקדם	450.0

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
43	אשדוד	4/41	מחלף אשדוד			בתב"ע	80.0
44		4/36	מחלף עד הלום			בתב"ע	----
45	אשקלון	35	צ' ברכיה-כביש 6	הרחבה לדו-מסלולי	20	בתב"ע	90.0
46		35	כביש 6 עד צ' בית גוברין		13	בסוף מוקדם	60.0
47		38	בית גוברין-בית שמש		18	בתב"ע	110.0
48	תל אביב	531	כביש 6 עד כביש 2	כביש חדש	12	בתב"ע	60.0
49		471	כביש מכבית *	כביש חדש	6.5	בתב"ע	50.0
50	באר שבע	34	נתיבות-יד מרדכי		20	גמור	110.0
51		25	נתיבות-באר שבע		26	גמור	140.0
52	קרית גת	35	ברכיה-פלוגות			ראה סעיפים: 45,46,47	
		35	קרית גת-בית גוברין				
		34	יד מרדכי-נתיבות				
		25	באר שבע-נתיבות				

קובץ 0



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

מס' סידורי	מס' הכביש	אורך הקטע	שם הכביש	סוג העבודה	תקציב '94	הרשאה להתחייב	אומדן
1	551	13	יקום - אייל	כביש חדש מסלול אחד שלב ראשון	10.0	15.0	65.0
2	45	9	מחלף בן שמן - מודיעין	כביש חדש דו מסלולי	10.0	18.0	50.0
3	45	3	צומת התולר - עטרות	סלילת כביש חדש מסלול אחד	6.0	10.0	20.0
4	35	50	אשקלון - קרית גת - בית גוברין	הרחבה לדו מסלולי	15.0	50.0	20.0
5	66	24	צומת מגידו - צומת יקנעם	הרחבה לדו מסלולי	15.0	35.0	70.0
6	9	11	כביש תשע (מכביש 4 עד 581)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	55.0
7	4/41		מחלף אשדוד	בניית גשר ומסלולים נוספים	10.0	35.0	80.0
8	461	5	צ. טיסים - צ. רנתיס	כביש חדש דו מסלולי	7.0	15.0	25.0
9	471	8	כביש מכבית (בר אילן - כביש 6)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	50.0
10	57	11	צומת השרון - בית ליד - צומת ניצני עוז	הרחבה לדו מסלולי	8.0	25.0	55.0
			סה"כ		97	253	490

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
1	כרמיאל	85	עכו-כרמיאל	הרחבה לדו-מסלולי	22	גמור	94.0
2		784	צ' משגב-כרמיאל	שיפור חואי ומחלף	9	בתכנון משב"ש	
3	נצרת עילית	79	צ' ציפורי-הר יונה	כביש חדש	14	טיפול בתב"ע	60.0
4		60	עוקף נצרת ממזרח	כביש חדש	16	טיפול בתב"ע	85.0
5	רכסים	70	רכסים - אחיהוד	הרחבה לדו-מסלולי	21	תכנון מוקדם	90.0
6		70	צ' העמקים-רכסים	כביש חדש	7	טיפול כביש 6	
7	עפולה	65	עוקף עפולה צפוני	כביש חדש	5	בתב"ע	30.0
8		60	עפולה-תל עדשים	הרחבה לדו-מסלולי	5	בתב"ע	25.0
9	יקנעם	77 (722)	צ' השומרים-צ' העשבי	כביש חדש	5	בחילת תכנון	30.0
10		66	צ' מגידו-צ' יקנעם	הרחבה לדו-מסלולי	24	במוקדם	70.0
11		66/70	מחלף עוקף יקנעם			במוקדם	-----

מס' סדר	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים ומיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
12	עיר עירון	70/6	כביש חוצה ישראל	בטיפול החברה		כביש 6	
13		70	זכרון - יקנעם	הרחבה לדו-מסלולי	20	11/94 - (חלק בביצוע) גמור	87.0
14		65	חדרה - עירון	הרחבה לדו-מסלולי	12		44.0
15	חדרה	65	מזלף חדרה מזרח			במוקדם	25.0
16		65	חדרה-מגידו	הרחבה לדו-מסלולי	34	במוקדם	124.0
17		4	חדרה - זכרון	הרחבה לדו-מסלולי	13	תכנון ראשוני	
18		9	כביש 6-4-2	כביש חדש	11		55.0
19	שער אפרים	57	נתניה - טול כרם	הרחבה לדו מסלולי + כביש חדש	14	מתב"ע	55.0
20		444	אייל - שער אפרים	הרחבה לדו מסלולי	9	גמור	
21	צורן	561	כבישי לב השרון	כביש חדש	8	גמור	30.0
22		553	צורן - מזלף פולג	שיפור כביש קיים	8	במוקדם	25.0
23		9	וצמך הכביש	מתכנון ראשוני			
24	כוכב יאיר (מורחב)	551	יקום - אייל	כביש חדש	13	מתב"ע	65.0
25		444	ראש העין-אייל	כביש דו-מסלולי	15	תכנון גמור	60.0
26	ראש העין	5/505	מזלף אבן העזר			גמור	30.0
27		5	כביש 5 עד מזלף קסט	הרחבה ל-6 נתיבים	9	תכנון גמור	54.0
28		483	גנים - ראש העין	הרחבה ל-2 מסלולים	4	תכנון גמור	30.0
29		444	ראש העין - אייל	הרחבה לדו מסלולי	15	תכנון מוקדם	60.0

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים והמועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע מק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
30	שום-אלעד	461	צ' טויסים-צ' רנטיס	כביש חדש דו-מסל'	5	מתב"ע	25.0
31		453	צ' לכית נחמיה	שיפור כביש קיים	4.5	מתב"ע	---
32		6	בן שמן-ראש העין	הרחבה לדו-מסלולי	14	חב' כביש 6	----
33	לוד-רמלה	431	כביש 4 - כביש 1	כביש חדש	11	מתב"ע	90.0
34		40/44	מחלף רמלוד+כביש עוקף	מחלף+כביש חדש		מתב"ע	20.0
35		40	כביש רמלוד-ומחלף לוד (עוקף לוד)	הרחבה לדו-מסלולי	6.5	10/94 (ת.ב.ע. באישור)	28.0
36	מודיעין	45	מחלף בן שמן-מודיעין	כביש חדש דו-מסל'	9	מתב"ע (תמא 31)	50.0
37		443	בן שמן - רעות - מכבים	הרחבה לדו-מסלולי	6.5	תכנון גמור	30.0
38		431	נתיבי אילון-כביש 1	כביש חדש	21	מתב"ע	---
39	ירושלים	45	צ' תול"ר-עטרות	תכנון מפורט	3	הוזמן מוקדם	20.0
40		4(י-ם)	עטרות - ירושלים	כביש חדש	6.5	יסודיים ב-12/95	60.0
41	בית שמש	38	צ' האלה-שער הגיא	כביש חדש	18	מתב"ע	80.0
42		39	צ' האלה-צור הדסה-י-ם	כביש חדש	26	תכנון מוקדם	450.0

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים הציועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
43	אשדוד	4/41	מחלף אשדוד			מצב"ע	80.0
44		4/36	מחלף עד הלום			מצב"ע	---
45	אשקלון	35	צ' ברכיה-כביש 6	הרחבה לדרו-משלולי	20	מצב"ע	90.0
46		35	כביש 6 עד צ' בית גוברין		13	בסוף מוקדם	60.0
47		38	בית גוברין-בית שמש		18	מצב"ע	110.0
48	תל אביב	531	כביש 6 עד כביש 2	כביש חדש	12	מצב"ע	60.0
49		471	כביש מכבית	כביש חדש	6.5	מצב"ע	50.0
50	באר שבע	34	נתיבות-יד מרדכי		20	גמור	110.0
51		25	נתיבות-באר שבע		26	גמור	140.0
52	קרית גת	35	ברכיה-פלוגות			ראה סעיפים: 45, 46, 47	
		35	קרית גת-בית גוברין				
		34	יד מרדכי-נתיבות				
		25	באר שבע-נתיבות				

קוביט

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
1	כרמיאל	85	עכו-כרמיאל	הרחבה לדו-מסלולי	22	גמור	94.0
2		784	צ' משגב-כרמיאל	שיפור תוואי ומחלף	9	בתכנון משב"ש	
3	נצרת עילית	79	צ' ציפורי-הר יונה	כביש חדש	14	טיפול בתב"ע	60.0
4		60	עוקף נצרת ממזרח	כביש חדש	16	טיפול בתב"ע	85.0
5	רכסים	70	רכסים - אחיהוד	הרחבה לדו-מסלולי	21	תכנון מוקדם	90.0
6		70	צ' העמקים-רכסים	כביש חדש	7	טיפול כביש 6	
7	עפולה	65	עוקף עפולה צפוני	כביש חדש	5	בתב"ע	30.0
8		60	עפולה-תל עדשים	הרחבה לדו-מסלולי	5	בתב"ע	25.0
9	יקנעם	77(722)	צ' השומרים-צ' חדשבי	כביש חדש	5	מתחילת תכנון	30.0
10		66	צ' מגידו-צ' יקנעם	הרחבה לדו-מסלולי	24	במוקדם	70.0
11		66/70	מחלף עוקף יקנעם			במוקדם	

מס' סדר	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
12	עיר עירון	70/6	כביש חוצה ישראל	בטיפול החברה		כביש 6	
13		70	זכרון - יקנעם	הרחבה לדו-מסלולי	20	11/94 - (חלק בביצוע) גמור	87.0
14		65	חדרה - עירון	הרחבה לדו-מסלולי	12		44.0
15	חדרה	65	מחלף חדרה מזרח			במוקדם	25.0
16		65	חדרה-מגידו	הרחבה לדו-מסלולי	34	במוקדם	124.0
17		4	חדרה - זכרון	הרחבה לדו-מסלולי	13	תכנון ראשוני	
18		9	כביש 6-4-2	כביש חדש	11		55.0
19	שער אפרים	57	נתניה - טול כרם	הרחבה לדו מסלולי + כביש חדש	14	בתב"ע	55.0
20		444	אייל - שער אפרים	הרחבה לדו מסלולי	9	גמור	
21	צורן	561	כבישי לב השרון	כביש חדש	8	גמור	30.0
22		553	צורן - מחלף פולג	שיפור כביש קיים	8	במוקדם	25.0
23		9	המשך הכביש	תכנון ראשוני			
24	כוכב יאיר (מורחב)	551	יקום - אייל	כביש חדש	13	בתב"ע	65.0
25		444	ראש העין-אייל	כביש דו-מסלולי	15	תכנון גמור	60.0
26	ראש העין	5/505	מחלף אבן העזר			גמור	30.0
27		5	כביש 5 עד מחלף קסט	הרחבה ל-6 נתיבים	9	תכנון גמור	54.0
28		483	גנים - ראש העין	הרחבה ל-2 מסלולים	4	תכנון גמור	30.0
29		444	ראש העין - אייל	הרחבה לדו מסלולי	15	תכנון מוקדם	60.0

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן כמות ש"ח
30	שדה-אלעד	461	צ' טיוסים-צ' רגטים	כביש חדש דו-מסל'	5	מצב"ע	25.0
31		453	צ' לבית נחמיה	שיפור כביש קיים	4.5	מצב"ע	---
32		6	בן שמן-ראש העין	הרחבה לדו-מסלולי	14	חב' כביש 6	---
33	לוד-רמלה	431	כביש 4 - כביש 1	כביש חדש	11	מצב"ע	90.0
34		40/44	מחלף רמלוד-כביש עוקף	מחלף+כביש חדש		מצב"ע	20.0
35		40	כביש רמלוד-ומחלף לוד (עוקף לוד)	הרחבה לדו-מסלולי	6.5	10/94 (ת.ב.ע. באישור)	28.0
36	מודיעין	45	מחלף בן שמן-מודיעין	כביש חדש דו-מסל'	9	מצב"ע (תמצא 31)	50.0
37		443	בן שמן - רעות - מכבים	הרחבה לדו-מסלולי	6.5	תכנון גמור	30.0
38		431	נתיבי אילון-כביש 1	כביש חדש	21	מצב"ע	---
39	ירושלים	45	צ' תול"ר-עטרות	בתכנון מפורט	3	הוזמן מוקדם	20.0
40		4(י-ם)	עטרות - ירושלים	כביש חדש	6.5	יסתיים ב-12/95	60.0
41	בית שמש	38	צ' האלה-שער הגיא	כביש חדש	18	מצב"ע	80.0
42		39	צ' האלה-צור הדסה-י-ם	כביש חדש	26	תכנון מוקדם	450.0

מס' סד'	איזור ביקוש	מס' כביש	הכבישים המיועדים לסלילה	סוג העבודה	אורך הקטע בק"מ	מצב תכנון	אומדן במליון ש"ח
43	אשרוד	4/41	מחלף אשרוד			בתב"ע	80.0
44		4/36	מחלף עד הלום			בתב"ע	---
45	אשקלון	35	צ' ברכיה-כביש 6	הרחבה לדרו-מסלולי	20	בתב"ע	90.0
46		35	כביש 6 עד צ' בית גוברין		13	בסוף מוקדם	60.0
47		38	בית גוברין-בית שמש		18	בתב"ע	110.0
48	תל אביב	531	כביש 6 עד כביש 2	כביש חדש	12	בתב"ע	60.0
49		471	כביש מכבית	כביש חדש	6.5	בתב"ע	50.0
50	באר שבע	34	נתיבות-יד מרדכי		20	גמור	110.0
51		25	נתיבות-באר שבע		26	גמור	140.0
52	קרית גת	35	ברכיה-פלוגות			ראה סעיפים: 45, 46, 47	
		35	קרית גת-בית גוברין				
		34	יד מרדכי-נתיבות				
		25	באר שבע-נתיבות				

קובי0

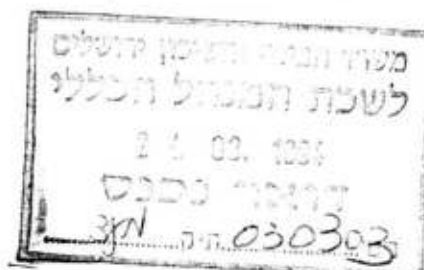
מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות

לשכת המנכ"ל

יא' בניסן תשנ"ד
23 במרץ 1994לכבוד
מר אריה מזרחי
מנכ"ל משהב"ש

הנדון: סיוכום פגישת עבודה בינך לבין יודקה פלד מיום 6/3/94

אני מבקש להביא לידיעתך כי לאור המצוקה התקציבית לא תוכל מע"צ לממן
ביצוע כביש מס' 561 לצורן ואת כביש הגישה לצורן וגאל.במידה ויועבר אלינו תקציב מיוחד לכך ממושהב"ש או מכל גורם אחר, תוכל
מע"צ להעריך לביצוע הפרויקטים.נברכה

בן ציון שלמן
מנכ"ל מע"צ

העמק: מר אהרון אינשטיין, סמנכ"ל מע"צ לפיתוח



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, ב' בניסן התשנ"ד
14 במרס 1994
סימננו סכמ11410

סיכום פגישת עבודה בין המנכ"ל לבין יודקה פלד מיום 6/3/94

נוכחים: משהב"ש - א. מזרחי, י. פלד, ח. עמדי.

1. צורן

החלטה

לשכת המנכ"ל תוציא מכתב, שיורה למנכ"ל חברת ערים, א. בר, להתחיל לבנות מוסדות ציבור, מבלי להמתין לשיווק 70% מיח"ד הנוותרות.

טיפול: מ. הימלפרב - לשכת המנכ"ל
לו"ז: 8/3/94

2. כביש 561

החלטה

סלילת הכביש תבוצע ע"י מע"צ, תוך מימון מתקציב מע"צ. אפשרות חליפית למימון מתוך תקציב "פיתוח מאיץ".

טיפול: בן ציון סלמן, מנהל מע"צ
לו"ז: 8/3/94

3. כביש גישה לצור יגאל

הכביש הנוכחי (כביש הגישה לכוכב יאיר) צר מדי נוכח תוספת כלי רכב הצפויים עם אכלוס צור יגאל.

תכנון הרחבה בוצע ע"י חברת שיכון ופיתוח.

עלות הביצוע: 6 מליון ש"ח.

החלטה

סלילת הכביש תבוצע ע"י מע"צ, תוך מימון מתקציב מע"צ. אפשרות חליפית למימון מתוך תקציב "פיתוח מאיץ".

טיפול: בן ציון סלמן, מנהל מע"צ
לו"ז: 8/3/94



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

4. חובות תכנון

י. פלד יבדוק נושא החזרת חובות תכנון מתוך תקציב תכנון כולל (100 מליון ש"ח) או במסגרת השלמות פיתוח של שנים 89-92.

5. שמירה באתרי קרוואנים/מגורונים

הנושא ידון בפגישת עבודה בין המנכ"ל לבין א. לוי.

טיפול: כרמלה רשקוב - מנהלת לשכת המנכ"ל
לוי: 7/3/94

6. הקצאת קרוואנים

כל בקשה להקצאת קרוואנים/מגורונים תבדק לגופה ותובא להחלטת המנכ"ל.

חני
נרשם ע"י: ח. עמדי
לשכת המנכ"ל

העתק: נוכחים
לשכת השר
מר מ. הימלפרב, ע. המנכ"ל
מר ש. ניב, סמנכ"ל תכנון ובקרה
מר א. לוי, ראש תחום מימון ותקציבים
מר בן ציון סלמן, מנהל מע"צ
מעקב ובקרה
תיק סיכומים

א. ג. ג. 1/100

תאריך 9.6.94
נתקבל אצל ק"ב



משרד הביטחון והשיכון
המנהל הכללי

משרד הביטחון והשיכון
מחלקת תכנון
1994-6-7
מס' תכנון

ירושלים, כה' בשבט התשנ"ד
6 בפברואר 1994
סימננו מעצ 11212

ג. ה. י.

- סמ"כ (ג.נ.ו.)
 - סמ"כ (ג.נ.ו.)
 - סמ"כ (פ.נ.ו.)
- כבישים למתיחת אזורי הביקוש

מטרת משרד הביטחון והשיכון הינה לבלום את עלית מחירי הדיור.
לצורך כך, יש להקטין את עודף הביקוש ליחידות דיור (הגדלת היצע או הקטנת ביקוש).

8/6/94

אחת הדרכים להשגת יעד זה הינה "מתיחת אזורי הביקוש".

מתיחת אזורי הביקוש: הגדלת האטרקטיביות של ישובי ציר הגבעות על פני הערים הגדולות במרכז הארץ, תוך כדי תמרוץ אוכלוסיה להעביר את מקום המגורים מהמרכז לפריפריה הקרובה.

פעולה זו תקטין את הביקושים במרכז הארץ ותאפשר הגדלת היצע הדיור.

שם ישום מדיניות זו, יש לקצר את זמן הנסיעה מישובי הפריפריה שבציר בעות למרכזי התעסוקה והבילוי במרכז הארץ.

מצורפים בזאת מפה וטבלה שמפרטים רשימה של פרויקטים הכרחיים למתיחת אזורי הביקוש.



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

מס' סידורי	מס' הכביש	אורך הקטע	שם הכביש	סוג העבודה	תקציב '94	הרשאה להתחייב	אומדן
1	551	13	יקום - אייל	כביש חדש מסלול אחד שלב ראשון	10.0	15.0	65.0
2	45	9	מחלף בן שמן - מודיעין	כביש חדש דו מסלולי	10.0	18.0	50.0
3	45	3	צומת התולר - עטרות	סלילת כביש חדש מסלול אחד	6.0	10.0	20.0
4	35	50	אשקלון - קרית גת- בית גוברין	הרחבה לדו מסלולי	15.0	50.0	20.0
5	66	24	צומת מגידו - צומת יקנעם	הרחבה לדו מסלולי	15.0	35.0	70.0
6	9	11	כביש תשע (מכביש 4 עד 581)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	55.0
7	4/41		מחלף אשדוד	בניית גשר ומסלולים נוספים	10.0	35.0	80.0
8	461	5	צ. טיסים - צ. רנתיס	כביש חדש דו מסלולי	7.0	15.0	25.0
9	471	8	כביש מכבית (בר אילן - כביש 6)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	50.0
10	57	11	צומת השרון - כית ליד - צומת ניצני עוז	הרחבה לדו מסלולי	8.0	25.0	55.0
			סה"כ		97	253	490

(כביש 443)

(צומת בן שמן)

קנ"ו



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

ב' באדר תשנ"ד
13 בפברואר 1994

6/10

אל: מר אריה מזרחי ✓
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

הנדון: פרויקטים של כבישים הדרושים למתיחת איזורי הביקוש

בהתאם לבקשתך להלן מצב 10 הפרויקטים בעדיפות ראשונה למתיחת איזורי הביקוש.
...מצ"ב טבלה מפורטת.

בכ"ח

יוסף קופ
סמנכ"ל מע"צ לתכנון

השק: מר שלמן בן-ציון - מנכ"ל מע"צ

משרד הבינוי והשיכון
לשכת ראש הממשלה
20.02.1994
דיוור נכנס
29/2 תיק 341

משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי ירושלים

פרוייקטים של כבישים הדרושים למתיחת איזורי הביקוש

מס' סידורי	מס' כביש	אורך	שם הכביש	סוג העבודה	תקציב 94 להתחייב	הרשאה אומדן	מ צ ב מ ו כ נ ו ת
1.	551	13	יקום - אייל שלב ראשון.	כביש חדש מסלול אחד	10.0	15.0	בביצוע בשנת התקציב הנוכחית.
2.	45	9	מחלף בן שמן מודיעין	- כביש חדש דו-מסלולי.	10.0	18.0	התכנון המוקדם נמצא בדיוני המועצה הארצית לתכנון ולבניה ת.מ.א 31 א' 6 חודשים לאחר אישור התכנון המוקדם ניתן יהיה להתחיל בביצוע.
3.	45	3	צומת התולר עטרות	- סלילת כביש חדש מסלול אחד.	6.0	10.0	ניתן להתחיל בביצוע בשנת התקציב הנוכחית.
4.	35	50	אשקלון-קרית גת גוברין-חברון	הרחבה לדרו-מסלולי.	15.0	50.0	ניתן להתחיל בביצוע בשנת התקציב הנוכחית.
5.	66	24	צומת מגידו צומת יקנעם	- הרחבה לדרו-מסלולי.	15.0	35.0	ניתן להתחיל בביצוע בשנת התקציב הנוכחית.
6.	9	11	כביש חשע (מכביש 4 עד 581).	כביש חדש דו-מסלולי.	8.0	25.0	הוקמה ועדת שרים לטיפול בכביש במסגרת פארק השרון. אין עדיין אישור לתכנון.

משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי ירושלים

פרוייקטים של כבישים הדרושים למתיחת איוורי הביקוש

מס' סידורי	מס' אורך	שם הכביש	סוג העבודה	תקציב 94	הרשאה להתחייב	אומדן	מ צ ב	מ ו כ נ ו ת
7.	4/41	מחלף אשדוד	בניית גשר ומסלולים נוספים.	10.0	35.0	80.0	6	התכנון המוקדם הוגש לאישור הועדה המחוזית. ניתן יהיה להתחיל בביצוע 6 חודשים מתאריך האישור.
8.	461	צ. טייסים - צ. רנתים	כביש חדש דו-מסלולי.	7.0	15.0	25.0		התכנון המוקדם הוגש לאישור הועדה המחוזית. ידוע על התנגדויות רבות.
9.	471	כביש מכבית (בר אילן) - כביש 6.	כביש חדש דו-מסלולי	8.0	25.0	50.0	6	התכנון המוקדם נמצא מזה זמן רב בועדות מחוזיות. ניתן להתחיל בביצוע 6 חודשים לאחר האישור.
10.	75	צומת השרון בית ליד - צומת נצני עוז.	- הרחבה לדו-מסלולי.	8.0	25.0	55.0		בקטע כפר יונה - ניצני עוז ניתן להתחיל בביצוע בשנת תקציב זו. בקטע חוצה כפר יונה מבצעים שפור צמתים.
סה"כ				97	253	490		

הערה: בכל מקום בו כתוב כי ניתן להתחיל בביצוע השנה, אפשר להתחיל בקידום ומינוח (טפול במטריים) מיידית, כפוף לאפשרויות התקציב.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ערים

3 בפברואר 1994
20054

אל: מר א.מזרחי, המנהל הכללי

הנדון: קידום תכנון וביצוע כבישי מע"צ, 1995
סימוכין: החלטת ישיבת הנהלה 29.11.93

להלן ריכוז ארצי, עפ"י מחוזות משהב"ש, של כבישי מע"צ החיוניים
לשיפור הנגישות אל מוקדי ביקוש מרכזיים ויש להם משמעות של פיתוח
אזורי ומקומי.

הריכוז נעשה בתאום עם המחוזות.

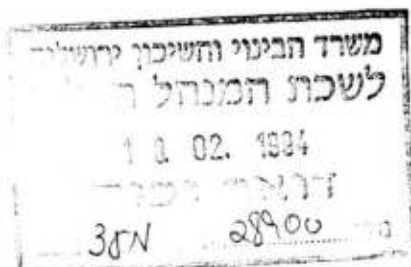
רשימה זו הינה תוספת לבקשות שתואמו בין מע"צ לאגפינו (7.11.93) ואשר
הוגשו ע"י מע"צ בבקשה לתוספת תקציבית (25 פרויקטים, ישיבת הנהלה
29.11.93).

בברכה,



ס.אלדור
מנהלת אגף תכנון ערים

העתק: יוסי קופ, מע"צ
נחום פלד, כאן



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ערים

מחוז הגליל

1. כביש 79 - מציפורי להר יונה, נצרת עלית.
2. כביש 6400 - כניסה ראשית לנצרת עלית מצפון, מכביש 79.
3. כביש 65 - עוקף צפוני - מערבי של עפולה עלית.
4. כביש נצרת עלית - אכסל (דרך המחצבות).
5. כביש 90 - עוקף חצור הגלילית.
6. כביש מ-79 לאזור התעשייה ציפורית (כביש 77).
7. כביש 89 חדש, עוקף צפת, או כביש 876.

מחוז חיפה

1. כביש 574 - בין צומת עירון לצומת כלניות, הרחבה והסדרת צמתים.
2. כביש חדש מחבר בית אליעזר (חדרה) לכביש 574 (חריש).
3. כביש 899 - בין צומת משרפות לצומת חניתה, הרחבה.
4. כביש 89 - בין נהריה למעלות, גמר הרחבה.
5. כביש 672 מצומת אליקים מזרחה, כ-1 ק"מ, למוצא "כביש הוואדי" (נחל קרת) - כניסה דרומית ליקנעם.
6. צומת כביש 4 עם כביש 11 (פנימי) באור עקיבא - כניסה חדשה לשכונת אורות.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ערים

מחוז המרכז

1. מחלף לכביש הכניסה לראש העין המזרחית.
2. מחלף כביש מס' 1 עם כביש 431 - כניסה למודיעין; קידום תכנון כל כביש 431.
3. צומת נמל אשדוד - הסדרת כניסה לעיר מצפון והפרדת תנועות לנמל אשדוד.
4. מחלף עד הלום - גמר תכנון, חבור למרכז "הסיטי" של אשדוד.
5. כביש ממחלף עד הלום עד צומת מלאכי (תוואי חדש, מקביל לנחל האלה), * עם כניסה מסודרת לגן יבנה, מדרום.
6. כביש עוקף לוד מזרח - שילוב קטע כביש מס' 1 מוצע ממחלף לוד למחלף דניאל, עם כביש (מוצע) ממחלף דניאל עד צומת רמלוד (במקום כביש 40 קיים בקטע מחלף לוד צומת רמלוד).
7. כביש 411 בין קרית עקרון (כביש 40) - כפר גבירול - כביש 42 - כביש 4 לחבור מוצע בק"מ ה-95 (במקום חצרות שורק).
8. כביש 412 (עוקף רחובות מערב) בין כפר גבירול לנס ציונה או לחיבור עם כביש 431.

מחוז ירושלים

1. כביש 45 - שלב א' עטרות - בן שמן. שלב ב' עטרות - מישור אדומים.
2. כביש 39 מצור הדסה עד צומת ראם (3/40).
3. כביש 375 מצומת כביש 60 - בית"ר - צור הדסה.
4. צומת כפר סילבר - חיבור עם כביש 6 (פנימי) באשקלון.
5. כביש 300 - חיבור צפוני לאפרת מכביש 60.
6. כביש טבעת מזרחי לירושלים, כולל חיבור למעלה אדומים.
7. כביש מס' 4 (י-ם) חיבור מקצה תחום שיפוט עירוני עד כביש עטרות - בין שמן (443/437).

מדינת ישראל
משרד הבינוי והתכנון
אגף תכנון ערים

מחוז הנגב

1. כביש 25 - עוקף באר שבע מזרח מכביש 40 צפון לכביש 40 דרום.
2. כבישים 34 - 25 הרחבת ציר אשקלון - באר שבע.
3. כביש 60 - מגבול באר שבע עד צומת תל שוקת - הרחבה.
4. כביש 241 - מצומת גילת עד הכניסה לאופקים, הרחבה.
5. כביש 90 - מבית הערבה עד צומת הערבה, הרחבה ושיפור.
6. כביש 224 ("כביש הנפט"), סיום טיפול קטע ירוחם - באר שבע.
7. כביש 25 - מבאר שבע עד צומת מישור רותם, דו מסלולי.



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

ירושלים, יב' בטבת התשנ"ד
26 בדצמבר 1993
סימנו סכמ 10904

סיכום דיון בנושא מתיתת אזורי הביקוש מיום 20/12/94

נוכחים: משהב"ש - א. מזרחי, ש. ניב, ע. הדר, מ. הימלפרב.
מע"צ - בן ציון סלמן, איינשטיין.

בדיון הציגה מע"צ רשימה של 25 פרויקטים שלא תוקצבו לשנת התקצוב הבאה.

מרשימה זאת נבחרו 10 פרויקטים בעדיפות ראשונה לביצוע.

מס' סידורי	מס' הכביש	אורך הקטע	שם הכביש	סוג העבודה	תקציב '94	הרשאה להתחייב	אומדן
1	551	13	יקום - אייל	כביש חדש מסלול אחד שלב ראשון	10.0	15.0	65.0
2	45	9	מחלף בן שמן - מודיעין	כביש חדש דו מסלולי	10.0	18.0	50.0
3	45	3	צומת התולר - עטרות	סלילת כביש חדש מסלול אחד	6.0	10.0	20.0
4	35	50	אשקלון - קרית גת - בית גוברין - חברון	הרחבה לדו מסלולי	15.0	50.0	20.0
5	66	24	צומת מגידו - צומת יקנעם	הרחבה לדו מסלולי	15.0	35.0	70.0
6	9	11	כביש תשע (מכביש 4 עד 581)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	55.0
7	4/41		מחלף אשדוד	בניית גשר ומסלולים נוספים	10.0	35.0	80.0
8	461	5	צ. טיסים - צ. רנתיס	כביש חדש דו מסלולי	7.0	15.0	25.0
9	471	8	כביש מכבית (בר אילן - כביש 6)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	50.0
10	57	11	צומת השרון - בית ליד - צומת ניצני עוז	הרחבה לדו מסלולי	8.0	25.0	55.0
			סה"כ		97	253	490



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

החלטה

הנושא בכללותו ורשימת הפרוייקטים יוצגו לשר הבינוי והשיכון

טיפול: בן ציון סלמן - מנכ"ל מע"צ
לו"ז: 31.1.94

נרשם ע"י - מיקי הימלפרב
ע. מנכ"ל

העתק: נוכחים
תיק סיכומים
מעקב ובקרה
תיק יפ/כללי



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, יז' בכסלו התשנ"ד
01 בדצמבר 1993
סימנו סכמ 10674

סיכום ישיבה בנושא קידום תכנון וביצוע תשתית הכבישים מיום 29/11/93

נוכחים: משהב"ש - ש. ניב, ע. הדר, י. שורץ, ש. צמרמן, י. אסף,
א. לוי, ס. אלדור, י. שטראוס, ע. גביש, מ. קלרמן,
ר. זמיר, ו. קרפ, י. מאירי, מ. הימלפרב.
מע"צ - ת. עילם, י. קופ, אינשטיין.

החלטות

1. נציג מע"צ בשיתוף עם גב' ר. זמיר יכינו נייר בנושא כביש 45.
הנייר שיוגש לשר הבינוי והשיכון, יעמוד על חשיבות סלילת הכביש
ותרומתו לירושלים.
כמו כן, יפרט הנייר את כל הפעילויות הדרושות לביצוע ע"מ להתחיל
בסלילת הכביש ואת כל המגבלות הסטטוטוריות והתקציביות העומדות
בפני הביצוע.
טיפולים: ר. זמיר - מנהלת מחוז ירושלים
לר"ז: 15/12/94
2. גב' סופיה אלדור תרכז את דרישות משרד הבינוי והשיכון לביצוע
כבישים בשנת 1995.
טיפולים: ס. אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
לר"ז: 1/1/94
3. מע"צ תגיש לגב' סופיה אלדור את רשימת הפרוייקטים הדרושים אישור
סטטוטורי, לשם קידומים על ידה בועדות השונות.
טיפולים: ס. אלדור - מנהלת אגף תכנון ובינוי ערים
לר"ז: 1/1/94

נרשם ע"י - מיקי הימלפרב
ע. מנכ"ל

העתק: נוכחים
תיק סיכומים
מעקב ובקרה

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף תכנון ערים

1-291193
29 בנובמבר 1993

תכנית עבודה של מע"צ - השלמות 1994
(ישיבת הנהלה)

קובי חג'ג': הבקשה להשלמות נמצאת בדיון, עדיין לא אושרה. אושרה תוכנית מ.ע.צ. במשרד האוצר בהיקף של 1 מיליארד + 50 מיליון ש"ח. התוספת עדיין לא ברורה. בעיקרון, עובדים לפי תוכנית חומש משנת 1990. מכינים כעת תוכנית חומש לשנים 1996 - 2000. התוכנית כוללת מס' אלמונים:
א. פרויקטים המשכיים - לכל אחד מהם יש אומדן תקציבי. מהווים כ-60% מסך התקציב.
ב. אחזקת כבישים - כשליש מההיקף התקציבי, כ-350 מ' ש"ח.
ג. מה שנותר - כ-50 מיליון ש"ח לפרוייקטים חדשים (כעשרה בלבד). חלקם הוגדרו ע"י השר וחלקם, בסדר עדיפות של מ.ע.צ., הוחל בטיפולם במסגרת "קידום זמינות" עוד ב-1993.

בהכנת תוכנית 1994 לא נלקחו בחשבון שיקולים של אזורי ביקוש ותיאום עם תכניות אחרות. כבישים חשובים (כמו 39, 45, 431) תקועים ולא רואים אפשרות לקדם לעדיפות ב-1994.

רינה זמיר: טוענת נגד חוסר תיאום בין האגפים והמחוזות של האגפים והמחוזות של המשרד לבין מ.ע.צ., לגבי סדר עדיפויות וקדימויות.

שלמה ניב: הפרוייקטים שנעשים כולם באזור המרכז, באזור "חילוץ מהפקקים" (תפיסה שמקורה ב-1992).

קובי חג'ג': הפרוייקטים המבוקשים לתוספת:

1. מחלף מוצא (שלב א') גשרים, כביש 1
2. מחלף אור עקיבא (כולל חיבור לכביש 2)
3. מחלף טבעון, חיבור עם כביש 75 (בהשתתפות מ. התחבורה)
4. יקום - אייל, כביש 551
5. מחלף בן שמן - מודיעין, כביש 45
6. צומת התול"ר - עטרות, כביש 45
7. צומת קטם - כוכב יאיר - ניצני עוז, כביש 444
8. נבי סמואל - הר אדר - עין חמד, כביש 425
9. צומת התשבי - צומת השומרים, כביש 722
10. כפר סבא - רעננה - שפיים, כביש 531
11. אשקלון - ק.גת - בית גוברין - חברון, כביש 35 (שלב א' צומת פלוגות - ק.גת)
12. צומת מגידו - צומת יוקנעם, כביש 66
13. בית גוברין - בית שמש - שער הגיא, כביש 38

14. כביש 9 (פארק השרון)
15. קטע צומת חביבה - צומת כלניות, כביש 581
16. מחלף שער הגיא - מבוא חורון, כביש 38
17. צומת גלעם - צומת אבלים, כביש 781
18. מחלף אשדוד
19. צומת סומך - צומת אחיהוד
20. צומת נהלל - צומת עדשים, כביש 73
21. צומת העמקים - צומת השומרים, כביש 70
22. צומת ישי - צומת מגדל העמק, כביש 75
23. צומת טייסים - צומת רינתיס, כביש 461
24. כביש מכבית (בין כביש 6 לבר אילן), כביש 471
25. צומת השרון - בית ליד - צומת ניצני עוז, כביש 57

ס ה " כ כ-250,000,000 ש"ח

דני הוד: מעדיף יותר השקעה בק"מ כביש ופחות במחלפים. הבעיה אכן צירי רוחב. צריך לקדם כבישים לסביבת ירושלים. כביש 762 (רכסים - פינר) ימשוך מזרחה, לעבר נצרת.

י.מאירי: מה קורה ב-1994 לגבי כביש מס' 6? מה עם כבישי הרוחב?

ק. חג'ג': שלב א' של כביש 6 בקטע המקביל לאשדוד - נתניה. בשלבי חקיקה בכנסת, לגבי ההפקעות. עד אז אין מועד התחלת עבודה.

מ.קלרמן: מה עם כבישים בדרום, מבואות כניסה לבאר שבע (מדימונה).

ק.חג'ג': מחזו הדרום לא באזורי הביקוש, יחד עם זאת מבצעים מס' כבישים באזור זה.

ש.ניב: סיכום

1. רינה זמיר ומ.ע.צ. יכינו עוד השבוע נייר ספציפי לגבי כביש 45, הסבר לשר מה אפשר לעשות ומה צריך לעשות, על פי שלבים.

2. אישור חלקי - עדיפויות.

3. עד 1.2.94 סופיה תרכז דרישות במשרד מ.ע.צ. ל-1995.

ס.אלדור: מבקשת לקבל רשימת הכבישים ש.מ.ע.צ. רוצה לקדם ונתקעו בוועדות סטטוטוריות.

רשם: נחום פלד

העתק: אריה מזרחי
שלמה ניב
יוסי קופ
סופיה אלדור

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון

אגף תכנון ובינוי ערים

4-6793

6 ביולי 1993

אל: יוסי קופ
ס/מנהל מ.ע.צ. לתכנון

הנדון: קידום תכנון וביצוע כבישים

להלן רשימת כבישים החיוניים להאצת איכלוסם של ישובים חדשים: בית שמש, מודיעין, טל-עירון, ועירון (שטח אש 109).

סלילת כבישים אלה תהווה מחולל לפיתוח אזורי בסמוך להם ותגביר מהותית את קצב הקמת הישובים ואיכלוסם.

כבישי גישה למודיעין: הרחבת הכביש הקיים 443 ממחלף בן שמן ועד הכניסה לעיר. כביש 431 עד מודיעין, כולל מחלף עם כביש מס' 1.

כבישי גישה לבית שמש: כביש 39.

כבישי גישה לטל עירון (חריש): מכביש מס' 6, כביש 574, כביש מתוכנן 61 (חוצה שומרון צפוני).

כבישי גישה לעירון: מכביש 65, כביש 672. חשוב מאד המשך תכנונו וסלילתו של כביש 6 בחלקו הצפוני (מצומת עירון עד כביש 70).

סלילתו של כביש 6 בקטע שבין בית שמש לבין אליקים תגביר מאד את פיתוח הישובים והקרקעות שלאורך הציר, אם לצורך מגורים, ואם לתעשיה, שירותים וכו'.

בברכה,

ס.אלדור

ס.אלדור

מנהלת אגף תכנון ערים

העתק: א. מזרחי, המנכ"ל
ב"צ סלמן, מנכ"ל מע"צ
נ. פלד, כאן

מדינת ישראל

1090536W



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

תמלול . א/ר' הבקו

ברוקס ה.ה.מ.

טבלה מס' 37

מס' סדורי	מס' הכביש	אורך הקטע	שם כביש	סוג העבודה	תקציב 94	הרשאה להתחייב	אומדן
1	1		מחלף מוצא (שלב א')	בניית גשרים בסבוב מוצא שלב א' של המחלף	10.0	15.0	45.0
2	2		מחלף אור עקיבא	בניית מחלף חדש	10.0	15.0	20.0
3	75		מחלף טבעון	בניית מחלף חדש	10.0	15.0	20.0
4	551	13	יקום - אייל	כביש חדש מסלול אחד שלב ראשון	10.0	15.0	65.0
5	45	9	מחלף בן שמן - מודיעין	כביש חדש דו מסלולי	10.0	18.0	50.0
6	45	3	צומת התולר - עטרות	סלילת כביש חדש מסלול אחד	6.0	10.0	20.0
7	444	23	צומת קטם-כוכב יאיר צ. ניצני עוז	שפור המסלול הקיים וסלילת כבישים עוקפים	14.0	18.0	60.0
8	425	8	נבי סמואל - הר אדר עין חמד	כביש חדש מסלול אחד	8.0	15.0	40.0
9	722	6	צ. התשבי - צ. השומרים	הרחבה לדו מסלולי	8.0	14.0	30.0
10	531	12	כפר סבא-רעננה-שפיים	כביש חדש דו מסלולי	10.0	30.0	60.0
11	35	50	אשקלון-קרית גת-בית גוברין - חברון	הרחבה לדו מסלולי	15.0	50.0	20.0
12	66	24	צומת מגידו-צומת יקועם	הרחבה לדו מסלולי	15.0	35.0	70.0
13	38	28	בית גוברין-בית שמש - שער הגיא	הרחבה לדו מסלולי	5.0	30.0	150.0

מדינת ישראל



משרד הבינוי והשיכון
מחלקת עבודות ציבוריות
המשרד הראשי
ירושלים

טבלה מס' 3 (המשך)

מס' סדורי	מס' הכביש	אורך הקטע	שם כביש	סוג העבודה	תקציב 94	הרשאה להתחייב	אומדן
14	9	11	כביש חשע (מכביש 4 עד 581)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	55.0
15	581	5	קטע צ. הביבה - צ. כלניות	שפור ושיקום התואי	5.0	10.0	15.0
16	38	8	מחלף שער הגיא-מבוא חורון	כביש חדש מסלול אחד	5.0	15.0	24.0
17	781	2	צומת גלעם - צומת אבלים	שפור ושיקום התואי	5.0	6.0	8.0
18	4/41		מחלף אשדוד	בניית גשר ומסלולים נוספים	10.0	35.0	80.0
19	70	13	צומת סומך - צומת אחיהוד	הרחבה לדו מסלולי	12.0	30.0	65.0
20	73	12	צומת נהלל - צומת עדשים	הרחבה לדו מסלולי	10.0	30.0	60.0
21	75	5	צומת העמקים-צומת השומריים	הרחבה לדו מסלולי	8.0	15.0	25.0
22	75	11	צומת ישי - מגדל העמק	הרחבה לדו מסלולי	10.0	25.0	55.0
23	461	5	צ. טיסים - צ. רנתים	כביש חדש דו מסלולי	7.0	15.0	25.0
24	471	8	כביש מכבית (בר אילן-כביש 6)	כביש חדש דו מסלולי	8.0	25.0	50.0
25	57	11	צומת השרון-בית ליד-צומת נצוני עוז	הרחבה לדו מסלולי	8.0	25.0	55.0
			סה"כ:		227.0	536.0	

מקצת מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

500



משרד הבינוי והשיכון
לשכת המנהל הכללי

ירושלים, כס. תשרי, התשנ"ד

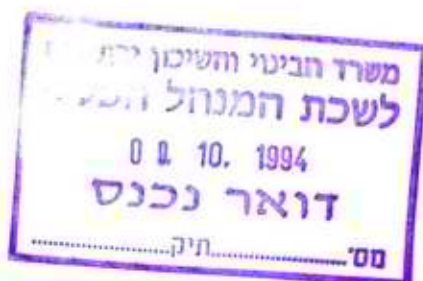
02 (מולקולרי) 1994



אל 3. אסרת

הנדון: ביצוע החלטת סיכום שר

בהתאם להנחיות המנכ"ל, הנך מתבקש לטפל בביצוע החלטת השר, כמפורט במצ"ב. (סעיף 6)



בברכה,
יפתח מס
ע. מנכ"ל

א"ק ו
ס.ל. 6 גרצלה א"נ גאמלי
א"ל פחאמא - האלה א אלוה.
א"ל א"ל - א"ל א"ל א"ל
א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל
א"ל א"ל א"ל א"ל א"ל

3
6-10-94

העתק: מר יגאל אסף, יועץ השר
בקרה ומעקב

(ביצוע)

מוסד ציבורי

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

יב' בטבת תשנ"ה
15 בדצמ' 1994

צ-254

אל: מר א. גדלביץ - מנהל החטיבה הטכנית

הנדון: מעלה אדומים אתר 06 - עדיפות בבניית מוסדות ציבור

לא נוכל להתייחס עניינית לפני סיכום עבודתה של ועדת ברודט.

בכל מקרה יש צורך לקיים עם העירייה דיון על המקורות התקציביים שלה

לנושא מוסדות ציבור מהיטלי ההשבחה באתר ומאגרת מוס"צ.

אנו נזמן דיון כזה עמכם.

בברכה,

צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: לשכת מנכ"ל

גב' ר. זמיר - מנהלת מחוז י-ם

משרד הבינוי והשיכון ירושלים
הכ"ל

34965

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ח' בטבת תשנ"ה
11 בדצמ' 1994

צ-249

אל: מיקי הימלפרב - עוזר מנכ"ל

הנדון: מוסדות ציבור

1. נקבע נוהל וקריטריונים. תכנית העבודה עודכנה בהתאם רצ"ב העתק נוהל וקריטריונים.

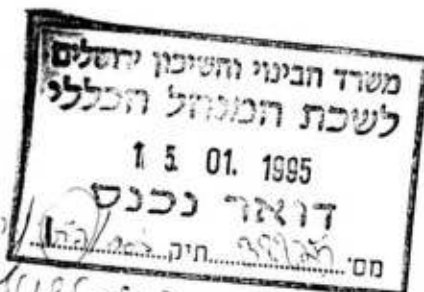
2. מוסדות דת - בוצעה החלטת הועדה הבינמשרדית ראה רשימה שאושרה והוצאו הזמנות.

3. תשתיות למיעוטים - חלוקת התקציב נעשתה עפ"י גודל הישובים, יכולת הביצוע והיקף בעיות בפיתוח. בנושא זה יש בהכנה נוהל שבו ננסה להגדיר קריטריונים.

כ ב ד כ ה,

צביה אפרתי

מנהלת אגף פרוגרמות



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות
 היחידה למוסדות ציבור
 עה-3294

נכון ל-19.01.94

תכנית עבודה לבתי כנסת
בשנת 1994

(יתרת תכנית שאושרה בוועדה הבינומשרדית
 בשנת 1993 ושלא מומשה מחוסר תקציב)
 (באלפי ש"ח)

המחוז	המקום	השכונה/הייעוד	הסכום
גליל	עפולה עילית	עפולה הצעירה	250
סה"כ גליל			250
חיפה	קרית-ים	צפון	250
חיפה	מעלות	קורן א'	250
חיפה	נשר	רמת-יצחק	250
חיפה	חדרה	בית-אליעזר	250
חיפה	טירת הכרמל	נוה מנחם	250
סה"כ חיפה			1,250
מרכז	אשדוד	רובע ז'	250
מרכז	אשדוד	רובע ט', ספרדי	250
מרכז	אשדוד	רובע יג'	250
מרכז	אריאל	רובע ב'	250
מרכז	קרית ספר	2 בתי כנסת	500
סה"כ מרכז			1,500
ירושלים	קרית-גת	בשכונה המערבית	250
ירושלים	אשקלון	נאות אשקלון	250
ירושלים	ביתר	תימנים	100
ירושלים	ביתר	בית-כנסת מרכזי	300
ירושלים	ביתר	עירלוי	64
סה"כ ירושלים			964

2/...

250	קרית-אבות	באר-שבע	נגב
250	אתר חרום	שדרות	נגב
250	מעוף 10	ערד	נגב
500	2 בתי-כנסת, מערב 6 ו-7	אילת	נגב
1,250			סה"כ נגב

סה"כ להפעלה בשנת 1994 מיתרת 1993 5,214 אלף ש"ח.

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
היחידה לניתוח מערכות

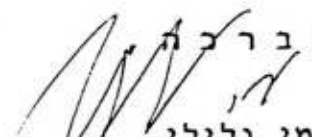
ל' בתשרי תשנ"ה
5 באוקטובר 1994

לכבוד
מר אריה מזרחי
המנהל הכללי

הנדון: נוהל "תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור"

רצ"ב נוהל "תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור", אשר עבר דיון ואישור בועדת נהלים.

נא חתימתך בעמוד 7.


בברכה
עמי גילי
מנהל היחידה לניתוח מערכות

העתק: מר מוטי שפירא, סמנכ"ל בכיר
גב' דסי ליפשיץ, ראש ענף ניתוח מערכות

פרק מס': 3		נושא הנוהל: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור				הוראה מס': 03/05
נושא הפרק:	פרוגרמות	תחולה:	לידיעה:	תאריך פרסום:	בתוקף מיום:	דף - מתוך דפים
		כללית:	כללית:	5.10.94	5.10.94	17

כללי

- 1.1 מטרת הנוהל היא לקבוע את היקף צרכי התכנון, הבניה והשתתפות משרד הבינוי והשיכון במימון בנית מוסדות ציבור.
- 1.2 הנוהל בא לפרט תהליך הקצאת שטחים למוסדות ציבור באתרים שבטיפול משרד הבינוי והשיכון ודרכי הפעולה לטיפול במוסדות ציבור.
- 1.3 תכנון ובניית מוסדות ציבור והסיוע במימון ייעשו ויינתנו על פי הפרוגרמה (להלן תוכנית העבודה) התקציבית השנתית, המאושרת על ידי המנהל הכללי ו/או הנהלת המשרד ובכפוף לקריטריונים שנקבעו ע"י הנהלת המשרד.
- 1.4 מנהל אגף פרוגרמות אחראי להפעלת נוהל זה במגזר העירוני וראש המינהל לבניה כפרית אחראי במיגזר הכפרי.
- 1.5 נוהל זה מבטל את נוהל "מוסדות ציבור" 03/05 מתאריך 29.10.81 ונוהל "בניה והשתתפות בבנית מוסדות ציבור" 03/06 מתאריך 15.11.90 וכל תהליך והוראה קודמים בנדון.

הגדרות

לצורך נוהל זה מוסדות ציבור:

- 2.1 מוסדות חינוך: גני ילדים, קדם חובה לגילאי 3-4.
- 2.2 מוסדות תרבות וחברה: מתנ"סים, אולמות מופעים, ספריות, קונסרבטוריון מועדוני נוער שמופעלים על ידי הרשות המקומית. וכן חדרי אוכל ומבנה משולב כאשר מדובר בהתישבות הכפרית.
- 2.3 ספורט: אולמי ספורט, בריכות שחיה, מגרשי ספורט.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תיקון מס': בתוקף מיום: 5.10.94	דף: 2 מתוך 7
---	------------------	--------------------------------	--------------

2.4 מוסדות רווחה: בישובים עירוניים: מעונות יום, תחנות לאם ולילד. בישובים כפריים: מעונות יום, תחנות לאם ולילד ומרפאות.
גם בישוב הכפרי וגם בישוב העירוני - מועדוני קשישים כאשר אינם כלולים במתנ"סים.

2.5 מוסדות דת: בתי תפילה, מקוואות לנשים, מקוואות לגברים.

2.6 שיפוץ והסבה של מוסדות קיימים בישובים עירוניים וכפריים: שיפוץ והרחבה והסבת מוסדות קיימים יועדפו על פני בניית מוסדות חדשים מתוך רצון לנצל הקרקע, לחסוך בעלות התשתיות, במשאבים אחרים, וכל זאת בתנאי שהמבנה ישמש את אחד המוסדות המפורטים ברשימה לעיל. עדיפות תנתן לשקום מוסדות שישרתו גם שכונות ותיקות וגם חדשות.

3. הישובים בהם יטפל המשרד:

- 3.1 ישובים חדשים.
- 3.2 שכונות חדשות בערים ובישובים קיימים הנבנות ביוזמת משרד הבינוי והשיכון.
- 3.3 אזורים בעדיפות לאומית או ישובים בטיפול נקודתי ושכונות שיקום.
- 3.4 ישובים ותיקים וישובים אחרים בהם נמצא צורך על פי מימצאים ונתונים שנתגלו בשטח.

4. הקצאת שטחים למוסדות ציבור לתכניות מפורטות:

4.1 מעת שהוחלט על תכנון אזור חדש או שינוי/תוספת לתכנון קטע מגורים בשכונה קיימת יעביר מנהל המחוז ראש ענף למוסדות ציבור במחוז, או נציג הבניה הכפרית, הוראה להכנת הצעה להקצאת מכסות עבור שטחים למוסדות ציבור באזור המתוכנן.

4.1.1 במקרים בהם לא נקבעו שטחים עבור מוסדות ציבור, יפנה המחוז לרשות המקומית לקבלת הצעה למיקום שטחים וירכז את כל הנתונים לקביעת הפרוגרמה של האתר בנדון.

4.1.2 במידת הצורך יקיים ראש ענף למוסדות ציבור במחוז פגישות עם נציגי המשרדים השונים בדרג המחוזי ועם אנשי הרשויות המקומיות לשם הכרת הצרכים והדרישות המיוחדות למבני ציבור וקביעת סדרי עדיפויות בתכנון מוסדות ציבור.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 3 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

4.1.3 ראש ענף למוסדות ציבור במחוז יכין את הצעת הפרוגרמה הראשונית למוסדות ציבור לצורך התכנון ויפיקה לחברי הועדה הבינמשרדית אשר תכונס לצורך אישורה.

4.2 הממונה הארצי על מוסדות ציבור יזמן פגישה בדרג הבינמשרדי של נציגי משרדי הממשלה הנוגעים לענין לשם קביעה להקצאת שטחים למוסדות ציבור.

4.2.1 הועדה הבינמשרדית תהיה בהרכב של אנשי פרוגרמות מהמשרדים השונים ונציגי הרשות המקומית הנוגעת בדבר. ראה נספח רשימת חברי הועדה הבינמשרדית.

4.2.2 בועדה זו יוחלט על הקצאת שטחים לצרכי ציבור בהתאם לעקרונות ולנורמות המקובלות במשרדי הממשלה.

4.2.3 ההחלטות שיגובשו בועדה יועברו לאגף על ידי הממונה הארצי למוסדות ציבור, לאגף תכנון ערים, למחוז הנוגע בדבר ולאדריכל הראשי באגף תכנון והנדסה.

4.3 האגף לבינוי ערים ירכז את כל הנתונים מהמחלקה הטכנית במחוז והממונה הארצי למוסדות ציבור (כפי שגובשו בועדה הבינמשרדית). אגף בינוי ערים בשיתוף עם האדריכל הראשי באגף תכנון והנדסה ונציג המחוז, יכינו תדריך תכנון אשר יבוסס על הנתונים והעקרונות שהתקבלו ועל פי ההנחיות התכנוניות הקיימות באגף תכנון והנדסה.

4.4 תדריך התכנון יועבר לועדת אישורים על פי הנהלים המקובלים במשרד הבינוי והשיכון.

4.4.1 תדריך תכנון נפרד למוסדות ציבור יוגש כאשר מוסדות הציבור עתידים להיבנות בנפרד מן האתר הכללי, או כאשר קיים אתר בנוי ונדרש שינוי ת.ב.ע. נקודתי לצורך הקמת המבנה הציבורי.

4.5 קודם הבאת התכנית לועדת האישורים יודא ראש ענף למוסדות ציבור במחוז כי הוקצו שטחים למוסדות ציבור בהתאם לתדריך התכנון המאושר.

4.6 לאחר אישור התכנית בועדת האישורים של משרד הבינוי והשיכון תועבר התכנית לאשור הועדות כמתחייב מחוק התכנון והבניה.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 4 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

5. תהליך הכנת פרוגרמת הצרכים, התכנון והפעלה של מוסדות ציבור.

- 5.1 הממונה על מוסדות ציבור יפיץ הנחיות למחוזות להכנת מיפוי מעודכן של הצרכים לקראת שנת התקציב הקרובה.
- 5.2 ההנחיות יכללו קריטריונים וסדרי עדיפויות של המשרד לאותה שנה שאושרו ע"י הנהלת המשרד.
- 5.3 מיפוי הצרכים השנתיים במחוז יתבצע לאחר תיאום מוקדם (בדרג המחוזי) עם הרשויות המקומיות והגופים הציבוריים הנוגעים בדבר.
- 5.4 רשימת הצרכים המחוזית תפרט לגבי כל פרויקט מוצע את המרכיבים הבאים: הישוב, השכונה והאתר בו יבנה המוסד, נתונים על השכונה: פירוט יחידות דיור המשותרות ע"י המוסד המצוין, מספר התושבים המתגוררים באתר, שם המוסד, סוג וגודל המבנה, אופן מימון הבניה, הערכה תקציבית, מצב התכנון של הפרויקט, הגוף המבצע את הבניה - משרד הבינוי והשיכון או הרשות המקומית או כל גוף מוסמך אחר, והמלצה לקביעת עדיפויות לביצוע.
- 5.5 רשימת הצרכים המחוזית, שהופקה על ידי ראש ענף מוסדות ציבור במחוז באישור מנהל המחוז, תוגש לממונה הארצי למוסדות ציבור.
- 5.6 מנהל אגף פרוגרמות ידאג לתיאום הפרוגרמה לביצוע מוסדות ציבור עם המשרדים הנוגעים בדבר, ולהבטחת מקורות המימון השונים לפרויקטים שבפרוגרמה, בסיוע המחוז והרשויות המקומיות.
- 5.7 אגף פרוגרמות יכין את הצעת הפרוגמה לביצוע מוסדות ציבור לשנת התקציב הקרובה, תוך תאום עם אגף התקציבים והמשרדים הנוגעים בדבר.
- 5.8 פרוגרמת הביצוע תכלול ותפרט את הישוב בו יבנה המוסד, שם המוסד, סוג וגודל המבנה, אופן מימון הבניה והמבצע.
- 5.9 הנהלת המשרד תאשר את הפרוגרמה עד ה - 15 בדצמבר.
- 5.10 מנהל אגף פרוגרמות יפיץ את הפרוגרמה לביצוע עד ה - 1 בינואר, או מיד לאחר אישורה ע"י המנהל הכללי ו/או הנהלת המשרד.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 5 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

6. תכנון וביצוע מוסדות ציבור

6.1 בניה ישירה

פרק זה דן באותם מקרים בהם יוחלט על ביצוע ישיר של הבניה ע"י משרד הבינוי והשיכון בהתאם לפרוגרמה המאושרת.

6.1.1 המחוז ידאג להזמנת תכנון בהתאם לנוהלים המקובלים במשרד בנושא הזמנות תכנון.

6.1.2 המשרד ידאג להכנת פרוגרמה מפורטת למבנה בשיתוף עם הרשות המקומית והגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר.

6.1.3 ליווי התכנון המפורט ייעשה על פי נוהל "ליווי תכנון ואישורו" שמספרו 04/02. התכנית תובא לאישור ועדת אישורים.

6.1.4 לאחר אישור ועדת אישורים תוגש התכנית לרשות המקומית הנוגעת בדבר לקבלת היתר בניה.

6.1.5 המחוז בתיאום עם אנף תכנון והנדסה ישלימו תכניות עבודה עפ"י נוהל בקרת תכניות לבצוע שמספרו 04/02/01. לאחר אישור מרכז הבקרה יוכן החומר לפרסום מכרז פומבי לבנית המבנה.

6.1.6 עם השלמת החומר למכרז יועבר אומדן עלות הביצוע של המבנה לאנף פרוגרמות, להבטחת התקציב בטרם פרסום המכרז.

6.2 ביצוע עבודות בניה ע"י הרשות המקומית (במסגרת תפקידי הרשות עפ"י דיין):

6.2.1 לאחר אישור הפרוגרמה על ידי הנהלת המשרד, תועבר לרשות המקומית, בפעולות בהן יש השתתפות חלקית של המשרד, הודעה על הפרוגרמה המאושרת, תוך ציון העובדה כי רק הזמנת עבודה חתומה ע"י חשב המשרד ובעלי זכות חתימה אחרים, מחייבת את המשרד. רצ"ב נוסח ההודעה בנספח א'. בעבודות במימון מלא של המשרד תוצא הזמנה חתומה כדין.

הרשות המקומית תגיש לראש ענף מוסדות ציבור במחוז את המסמכים הבאים:

- תכנית הגשה של המוסד (כולל תרשים השטח העומד להבנות), ותכנית מדויקת של האתר.

- תכנית מפורטת של המוסד הנבנה.

- מסמך ובו פירוט כל מקורות המימון לבניה בנוסף למשרד הבינוי והשיכון, חתום ע"י ראש הרשות או גזבר הרשות.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 6 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

- עלות הבניה מבוססת על תוצאות הסכם קבלני או מכרז קבלני (יש לצרף את ההסכם/המכרז).
או אומדן עלות באם המבנה יוצא למכרז.

6.2.2 ראש ענף מוסדות ציבור במחוז יבצע הבדיקות הבאות:

- השוואת המסמכים לפרוגרמה התקציבית של המשרד.
- בדיקת שטח המוסד הנבנה.
- בדיקה אם תוכנית המוסד עומדת בקריטריונים של פרוגרמת התכנון והנחיות התכנון המאושרות.

6.2.3 מנהל אגף פרוגרמות ו/או מי שמונה על ידו יבצע בדיקות מדגמיות לבדיקת התכניות.

6.2.4 אם המסמכים מתאימים לדרישות המשרד, ימליץ המחוז בכתב למנהל אגף פרוגרמות לפתוח מסגרת תקציבית מאושרת לפרוייקט.

6.2.5 הממונה על מוסדות ציבור באגף פרוגרמות יטפל בתאום עם אגף הכספים בפתחת המסגרת התקציבית (להלן ההזמנה) לפרוייקט, תוך ציון פרק הזמן שההזמנה תהא בתוקף.

6.2.6 שחרור הכספים בפועל למקבל ההזמנה - ייעשה לאחר המצאת חשבונות קבלנים לבדיקת המפקח במחוז וראש ענף מוסדות ציבור לפי התקדמות הביצוע בשטח, על גבי טופס בקשת שחרור המיועד לכך. החשבון יאושר ראש ענף מוסדות ציבור במחוז וע"י מנהל המחוז ויועבר לגזברות לתשלום על פי חלקו היחסי בהתאם להזמנה. העתקי החשבונות יועברו לממונה הארצי למוסדות ציבור. המפקח ו/או ראש הענף יבקר באתר ויציין בטופס תאריך הביקור ומצב המבנה. חשבון שאושר כאמור יועבר לגזברות לתשלום.

6.2.7 תהליך השחרור:

הגוף מקבל ההזמנה ימציא את המסמכים לשחרור המענק הכספי לראש ענף מוסדות ציבור בחתימת מורשי החתימה ומהנדס הגוף המבצע ובצירוף חשבונות קבלניים.

7 מתוך 7	דף	בתוקף מיום: 5.10.94	מס': תקון	הוראה מס': 03/05	הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור
-------------	----	------------------------	--------------	---------------------	--

6.2.8 חשב המשרד ישחרר התשלום המגיע לא יאוחר מ - 30 יום מיום קבלת האישור.

שינויים

שינויים בפרוגרמה יובאו לאישור הנהלת המשרד.

אריה מזרחי (*)
המנהל הכללי

(*) המקור החתום על ידי המנהל הכללי נמצא ביחידה לניתוח מערכות

משרד הבינוי והשיכון

מחוז.....

לכבוד

הנדון:
ישוב שכונה שם המוסד

הרינו להביא לידיעתכם כי המוסד שבנדון, כלול בתכנית העבודה של משרדנו לשנת התקציב _____.

למען הסר ספק מובהר בזאת, כי רק הזמנה חתומה כדין על ידי חשב המשרד, תחייב את השרד.

כן מובהר בזאת, כי משרד הבינוי והשיכון אינו אחראי לפעולות תקציביות שתיעשנה על ידיכם בטרם חתימת ההזמנה כדין על ידי המשרד.

בכבוד רב,

ראש ענף מוסדות ציבור

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

תאריך: כט' בתשרי התשנ"ה
5 באוקטובר 1994
צ-11

קריטריונים וסדרי עדיפויות להקמת מוסדות ציבור 1994 - 1995

כללי:

1. מוסדות ציבור לשכונה נקבעים בהתאם לגודלה, על פי אופי האוכלוסייה, הרמה הסוציוככלכלית וצרכים יחודיים של הקהילה. רשימת מוסדות הציבור ומספרם מפורטים בתדריכי התכנון המקובלים במשרד ומאותרים בת.ב.ע.
2. מטרת המסמך המפורט להלן היא לפרט אלו מבין המוסדות יכללו במסגרת תכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון. המוסדות נבחרו משום חיוניותם לאכלוס השכונות וכמספקי מענה לצרכים הבסיסיים של הקהילה.
3. הנחת העבודה בבסיס מסמך זה הינה כי מוסדות החינוך המתחייבים מחוק חינוך חובה, מתוקצבים על ידי משרד החינוך, ובאחריותו לדאוג לתזמון בניתם בהתאם למועדי איכלוס השכונה.
4. משרד הבינוי והשיכון, רואה עצמו אחראי להקמת המוסדות הראשוניים (אחד מכל סוג) בשכונות החדשות הנבנות על-ידו, כמתקבש מגודל השכונה ואופיה. כאשר התקציב לא יאפשר מימון מלא של אותם מוסדות, ידאג משרד הבינוי והשיכון ביחד עם הרשות המקומית לאגום התקציבים הנדרשים ממקורות מימון נוספים; כגון: משרדי ממשלה אחרים, קרנות עירוניות, מפעל הפיס, רשות הספורט והסוכנות היהודית.
5. רשימת המוסדות ומידת חיוניותם, תבחן מידי פעם בהתאם לצרכים המשתנים.

מוסדות הציבור והנכללים במסגרת תכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון הם:

1. מוסדות חינוך
גני ילדים קדם חובה לגילאי 3-4.
2. מוסדות תרבות וחברה
מתנסי"ם, אולמות מופעים, ספריות קונסרבטוריון כחלק ממתנ"ס, מועדוני נוער המופעלים על ידי הרשות המקומית וכן חדרי אוכל ומבנה משולב כאשר מדובר בהתיישבות הכפרית.
3. ספורט
אולמי ספורט, בריכות שחיה, מגרשי ספורט.
4. מוסדות רווחה
מעונות יום, תחנות לאם ולילד, מועדוני קשישים - (כאשר אינם כלולים במתנסי"ם) וכן מרפאות בישובים כפריים.
5. מוסדות דת
בתי כנסת, מקואות לנשים, מקואות לגברים.
6. שיפוץ והסבה של מוסדות קיימים
שיפוץ, הרחבה והסבת מוסדות קיימים יועדפו על פני בנית מוסדות חדשים הן מתוך רצון לנצל את הקרקע והן כדי לחסוך בעלות תשתיות ובמשאבים אחרים. כל זאת בתנאי שהמבנה ישמש את אחד המוסדות המפורטים ברשימה לעיל.

3/..

הישובים בהם יטפל המשרד

1. ישובים חדשים.
2. שכונות חדשות בערים וביישובים קיימים הנבנות ביוזמת משרד הבינוי והשיכון.
3. אזורים בעדיפות לאומית או ישובים בטיפול נקודתי ושכונות שיקום.
4. ישובים ותיקים ויישובים אחרים בהם נמצא צורך על פי מימצאים ונתונים שנתגלו בשטח.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגמות

צ-12

מוסדות לקידום תכנון ובניה בשכונות וישובים חדשים
לפי סדר קדימויות

מוסד		לשכונה בת 2,000 יח"ד שטח במ"ר		לשכונה בת 4,000 יח"ד שטח במ"ר		לשכונה בת 6,000 יח"ד שטח במ"ר	
		מס' מוסדות	שטח משוער במ"ר	מס' מוסדות	שטח משוער במ"ר	מס' מוסדות	שטח משוער במ"ר
(1)	מעון יום	1 (3 כיתות)	400	2 (6 כיתות)	800	3 (9 כיתות)	1,200
(2)	גן ילדים קדם חובה	2 (4 כיתות)	500	4 (8 כיתות)	1,000	6 (12 כיתות)	1,500
(3)	בית כנסת	1	250	2 (נוסף 150)	400	2+1	550
(4)	מקוה טהרה נשים*	1	100	1	100	2	200
(5)	תחנה לאם ולילד	1	150	1	150	2	300
(6)	אולם ספורט	1	1400	1	1400	1	1400
(7)	מתנ"ס	1	1500	1	1500	1	1500
(8)	ספריה			1 (תשולב בבי"ס)	800	1	800
(9)	מגרש ספורט** (2 של מגרש כדור-יד)	ש.ע. 200		2 - 400		3 - 600	
(10)	בריכת שחייה**					ש.ע. 1,000	
(11)	מגרש סניס**					ש.ע. 400	
(12)	אולם מופעים*** עד 500 מקומות ישיבה					ש.ע. 1,800	

* מקווה טהרה לגברים נדרש בד"כ לאיכלוס של שכונה בעלת ציביון דת חרדי.

** ש.ע. = שווה ערך בב"ר לבניה.

*** בישוב חדש ומרוחק במרכז שרותים עירוני יש להעריך להקמתם כבר בשלב שהישוב מתפתח ל4,000 יח"ד.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

28 באוג' 1994

99-צ

השלמות פיתוח ביישובים ערבים - 94
תיקון לתכנית עבודה 1994

1) שימושים: באלפי ש"ח

מחוז	תכנית עבודה		הוספה לתכנית עבודה	
	בוצע	לא בוצע	בוצע	לא בוצע
גליל	1,200	21,828		455
חיפה	5,250	9,735		100
מרכז	4,700	4,400		
ירושלים	1,500	750		
סה"כ	12,650	36,713		555

א. מקורות מימון (באלפי ש"ח)

תכנית עבודה מאושרת ל - 94 (כללי) 49,000 (כולל 10.0 מ. ש"ח שטרם
השומים בסעיף)
תכנית עבודה מאושרת ל - 94 (טיפול נקודתי) 1,000

סה"כ 50,000

ב. סה"כ תכנית עבודה מאושרת מיום 25.4.94 והתוספות בסך של כ - 50,000 ,
מתוכם 2,750 ש"ח בחזוק שכונות מופעלים ע"י אגף שיקום שכונות -
ג. שיעור השתתפות 100% לגבי הזמנות חדשות ויתירות מהזמנות קיימות, למעט בירב
שלגביו יש הסכמים מיוחדים

אריה מזרחי

מנהל כללי

ביצוע תכנית השלמת פיתוח ביישובים ערבים 1994

המשך מחוז גליל

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל סיפול נקודתי)		סיכומי שר מנכ"ל במהלך שנת 94	
מחוז הגליל המשך		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
פסוטה	200	300			
דאמה		1,000			
ריינה		1,000			
דאמנה		40			
שעב		280			
סה"כ מחוז גליל	1,200	21,828	455		

ביצוע חכניה השלמת פיתוח ביישובים ערבים 94

2

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל טיפול נקודתי)		סיכומי שד מנכ"ל במהלך שנת 94	
מחוז חיפה		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
מעיליה		500			
מ.א. אשר			350		
שפרעם (הישוב הותיק)			1,000		
מכר + גידודה		500			
אום אל פחם		2,000	4,400 (מתוכנן) 1,000 לחיזוק שכונות		
באקה אל גרביה			1,000		
ג'ת		1,000			
מ.א. מנשה			300		
פרדיס		500			100
ג'סר אל זרקא		750	250 לחיזוק שכונות		
זמר			40		
חיפה ואדי ניסנס			100 לחיזוק שכ'		
ערערה			500		
כפר קרע			1,000		
תרשיחא			200		
נחל עירון			500		
מיסר			95		
סה"כ		5,250	9,735		100

ביצוע תוכנית השלמת פיתוח ביישובים ערבים 94

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל טיפול נקודתי)		סיכומי שד מנכ"ל במהלך שנת 94	
מחוז מרכז		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
כפר ברק		600			
ג'ו אריש (דמלה)		400			
נוה ירק (לוד)		300			
קלנסוואה		700			
כפר קאסם		600			
טירה		1,500	450 חיזוק שכ'		
טייבה			1,950 (כולל 450 חיזוק שכונות)		
ג'לג'וליה		600			
פרדס אמויאל (לוד שכ' הרנבת)			2,000		
סה"כ		4,700	4,400		

ביצוע תוכנית השלמות פיתוח ביישובים ערבים 94

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל טיפול נקודתי)		סיכומי שד מנכ"ל שנת 94	
מחוז ירושלים		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
בית צפפה		750			
אבו גוש		1,000			
מטה יהודה		500			
סה"כ		1,500	750		

ביצוע תכנית השלמות פיתוח ביישובים ערבים 1994

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת 94 (כולל טיפול נקודתי)		תוספת לתקציב העבודה שנת 94	
מחוז הגליל		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
איכסל		1,000		-	
אעבלין		550			
בועינה - נג' יאת		320			
בענה		350			
גוש חלב		200			
דבוריה		1,000			
דיר חנה				420	
דיר אל אסד		1,000			
דחי				35	
טוראן		550			
טמרה		1,250			
טייבה - יזרעאל		80			
טמרה - יזרעאל		74			
יפיע		1,000			
כפר יסיף		470			
כאבול		470			
כאוכב		300			
כפר כנא		830			
מגד'ל כרום		1,000			
מוקבליה		125			

ביצוע תכנית השלמת פיתוח ביישובים ערבים 1994

המשך מחוז גליל

ישוב / מחוז	תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל סיפול נקודתי)	סיכומי שר מנכ"ל במהלך שנת 94
מחוז הגליל המשך	הזמנה יצאה טרם יצאה	הזמנה יצאה טרם יצאה
כפר מנדא	680	
משהד	370	
נחף	550	
גין	74	
נעורה	95	
נצרת	3,700 (כולל) 500 חיזוק שכ')	
נצרת עילית שכ' הכרמים	800	
סולם	125	
סחנין	1,000	
סנדלה	80	
עוזיר	100	
עילבון	250	
עילוט	340	
עין מאהל	1,000	
עראבה	930	

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ח' בטבת תשנ"ה
11 בדצמ' 1994

צ-249

אל: מיקי הימלפרב - עוזר מנכ"ל ✓

הנדון: מוסדות ציבור

1. נקבע נוהל וקריטריונים. תכנית העבודה עודכנה בהתאם רצ"ב העתק נוהל וקריטריונים.

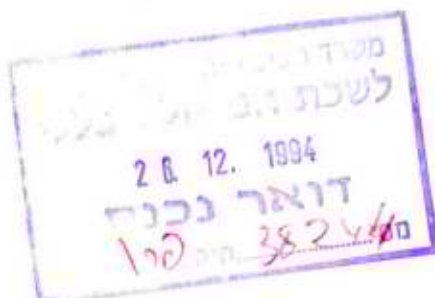
2. מוסדות דת - בוצעה החלטת הועדה הבינמשרדית ראה רשימה שאושרה והוצאו הזמנות.

3. תשתיות למיעוטים - חלוקת התקציב נעשתה עפ"י גודל הישובים, יכולת הביצוע והיקף בעיות בפיתוח. בנושא זה יש בהכנה נוהל שבו ננסה להגדיר קריטריונים.

כ ב ר כ ה,

צמיה אפרתי

מנהלת אגף פרוגרמות



מדינת ישראל
 משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות
 היחידה למוסדות ציבור
 עה-3294

נכון ל-19.01.94

תכנית עבודה לבתי כנסת

בשנת 1994

(יתרת תכנית שאושרה בוועדה הבינומשרדית
 בשנת 1993 ושלא מומשה מחוסר תקציב)
 (באלפי ש"ח)

המחוז	המקום	השכונה/הייעוד	הסכום
גליל	עפולה עילית	עפולה הצעירה	250
סה"כ גליל			250
חיפה	קרית-ים	צפון	250
חיפה	מעלות	קורן א'	250
חיפה	נשר	רמת-יצחק	250
חיפה	חדרה	בית-אליעזר	250
חיפה	סירת הכרמל	נוה מנחם	250
סה"כ חיפה			1,250
מרכז	אשדוד	רובע ז'	250
מרכז	אשדוד	רובע ט', ספרדי	250
מרכז	אשדוד	רובע יג'	250
מרכז	אריאל	רובע ב'	250
מרכז	קרית ספר	2 בתי כנסת	500
סה"כ מרכז			1,500
ירושלים	קרית-גת	בשכונה המערבית	250
ירושלים	אשקלון	נאות אשקלון	250
ירושלים	ביתר	תימנים	100
ירושלים	ביתר	בית-כנסת מרכזי	300
ירושלים	ביתר	עירלוי	64
סה"כ ירושלים			964

2/...

קרית הממשלה, ת.ד. 18110 ירושלים, 91180 טל. 847651 847649

250	קרית-אבות	באר-שבע	נגב
250	אתר חרום	שדרות	נגב
250	מעוף 10	ערד	נגב
500	2 בתי-כנסת, מערב 6 ו-7	אילת	נגב
			סה"כ נגב
1,250			

סה"כ להפעלה בשנת 1994 מיתרת 1993 5,214 אלף ש"ח.



משרד הבינוי והשיכון
סגן השר

בס"ד

להלן רשימת בתי כנסת באלפי שקלים.

שם השכונה	הסכום באלפי שקלים
(1) כרמיאל ג.רם דולב	250 x
(2) עפולה עילית, עפולה עילית.	250 x
(3) צפת -רמת רזים.	250 x
(4) ק.שמונה-הורדים.	250 x
(5) מעלות-קורן א'	250 x
(6) ק.גס-צפון.	2X250 x
(7) נשר -רמת יצחק.	250 x
(8) יקנעם-הער.	2X250 (1) x
(9) חדרה-בית אליעזר.	250 x
(10) ט.הכרמל-נווה מנחם.	250 x
(11) אשדוד-רובע ט'	250
(12) אשדוד-רובע י'	250 x
(13) אשדוד-רובע י"ג	250
(14) אשדוד-רובע ז'	250
(15) ראש העין-גבעת הסלעים.	250X2 (אשכנז, ספרד)
(16) ראש העין-גבעות מזרחיות	250
(17) אריאל-רובע ב'	250
(18) ק.ספר	250
	250X2 (אשכנז, ספרד)

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3

דולב 3



משרד הבינוי והשיכון
סגן השר

שכונה	סכום באלפים
באר-שבע - רמות	250
באר-שבע - ק.אבות	250
אופקים - מ.י.י.ב.ן	250
שדרות-בן-גוריון.	250
שדרות- אתר חרום.	250
ערד-שכ' מעוף.	250
אילת-מערב 6.	250
אילת- מערב 7.	250
ק.גת - שכ' מערביות. (1 חסידות גור)	250+2
מעלה אדומים-אתר 03.	250
אשקלון - נווה דקלים.	250
אשקלון - נאות אשקלון.	250
בית"ר - קרלין.	100
בית"ר - ב'יאן.	100
בית"ר - סלונים.	100
בית"ר - עירלוי.	100
בית"ר - תימנים.	100
ביכנ"ס ספרדי מרכזי בית"ר.	300

זולת
94
זולת
94

זולת
זולת
4
זולת
4.336
זולת
זולת

4.336

48

מדינת ישראל

משרד הבינוי והשיכון
היחידה לניתוח מערכות

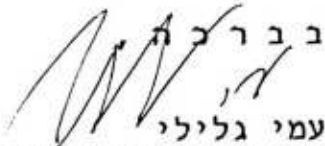
ל' בתשרי תשנ"ה
5 באוקטובר 1994

לכבוד
מר אריה מזרחי
המנהל הכללי

הנדון: נוהל "תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור"

רצ"ב נוהל "תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור", אשר עבר דיון ואישור בועדת נהלים.

נא חתימתך בעמוד 7.


בברכה
עמי גלילי
מנהל היחידה לניתוח מערכות

העתק: מר מוטי שפירא, סמנכ"ל בכיר
גב' דסי ליפשיץ, ראש ענף ניתוח מערכות

פרק מס': 3		נושא הנוהל: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור				הוראה מס': 03/05	
נושא הפרק: פרוגרמות		תחולה: כללית:	לידיעה: כללית:	תאריך פרסום: 5.10.94	בתוקף מיום: 5.10.94	דף מתוך דפים: 1 7	

1. כללי

- 1.1 מטרת הנוהל היא לקבוע את היקף צרכי התכנון, הבניה והשתתפות משרד הבינוי והשיכון במימון בנית מוסדות ציבור.
- 1.2 הנוהל בא לפרט תהליך הקצאת שטחים למוסדות ציבור באתרים שבטיפול משרד הבינוי והשיכון ודרכי הפעולה לטיפול במוסדות ציבור.
- 1.3 תכנון ובניית מוסדות ציבור והסיוע במימון ייעשו ויינתנו על פי הפרוגרמה (להלן תוכנית העבודה) התקציבית השנתית, המאושרת על ידי המנהל הכללי ו/או הנהלת המשרד ובכפוף לקריטריונים שנקבעו ע"י הנהלת המשרד.
- 1.4 מנהל אגף פרוגרמות אחראי להפעלת נוהל זה במגזר העירוני וראש המינהל לבניה כפרית אחראי במיגזר הכפרי.
- 1.5 נוהל זה מבטל את נוהל "מוסדות ציבור" 03/05 מתאריך 29.10.81 ונוהל "בניה והשתתפות בבנית מוסדות ציבור" 03/06 מתאריך 15.11.90 וכל תהליך והוראה קודמים בנדון.

2. הגדרות

לצורך נוהל זה מוסדות ציבור:

- 2.1 מוסדות חינוך: גני ילדים, קדם חובה לגילאי 3-4.
- 2.2 מוסדות תרבות וחברה: מתנ"סים, אולמות מופעים, ספריות, קונסרבטוריון מועדוני נוער שמופעלים על ידי הרשות המקומית. וכן חדרי אוכל ומבנה משולב כאשר מדובר בהתישבות הכפרית.
- 2.3 ספורט: אולמי ספורט, בריכות שחיה, מגרשי ספורט.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תיקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 2 מתוך 7
---	------------------	------------	---------------------	-------------

2.4 מוסדות רווחה: בישובים עירוניים: מעונות יום, תחנות לאם ולילד. בישובים כפריים: מעונות יום, תחנות לאם ולילד ומרפאות.
גם בישוב הכפרי וגם בישוב העירוני - מועדוני קשישים כאשר אינם כלולים במתנ"סים.

2.5 מוסדות דת: בתי תפילה, מקוואות לנשים, מקוואות לגברים.

2.6 שיפוץ והסבה של מוסדות קיימים בישובים עירוניים וכפריים: שיפוץ והרחבה והסבת מוסדות קיימים יועדפו על פני בניית מוסדות חדשים מתוך רצון לנצל הקרקע, לחסוך בעלות התשתיות, במשאבים אחרים, וכל זאת בתנאי שהמבנה ישמש את אחד המוסדות המפורטים ברשימה לעיל. עדיפות תנתן לשקום מוסדות שישרתו גם שכונות ותיקות וגם חדשות.

3. הישובים בהם יטפל המשרד:

3.1 ישובים חדשים.

3.2 שכונות חדשות בערים ובישובים קיימים הנבנות ביוזמת משרד הבינוי והשיכון.

3.3 אזורים בעדיפות לאומית או ישובים בטיפול נקודתי ושכונות שיקום.

3.4 ישובים ותיקים וישובים אחרים בהם נמצא צורך על פי מימצאים ונתונים שנתגלו בשטח.

4. הקצאת שטחים למוסדות ציבור לתכניות מפורטות:

4.1 מעת שהוחלט על תכנון אזור חדש או שינוי/תוספת לתכנון קטע מגורים בשכונה קיימת יעביר מנהל המחוז ראש ענף למוסדות ציבור במחוז, או נציג הבניה הכפרית, הוראה להכנת הצעה להקצאת מכסות עבור שטחים למוסדות צבור באזור המתוכנן.

4.1.1 במקרים בהם לא נקבעו שטחים עבור מוסדות ציבור, יפנה המחוז לרשות המקומית לקבלת הצעה למיקום שטחים וירכז את כל הנתונים לקביעת הפרוגרמה של האתר בנדון.

4.1.2 במידת הצורך יקיים ראש ענף למוסדות ציבור במחוז פגישות עם נציגי המשרדים השונים בדרג המחוזי ועם אנשי הרשויות המקומיות לשם הכרת הצרכים והדרישות המיוחדות למבני ציבור וקביעת סדרי עדיפויות בתכנון מוסדות ציבור.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 3 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

4.1.3 ראש ענף למוסדות ציבור במחוז יכין את הצעת הפרוגרמה הראשונית למוסדות ציבור לצורך התכנון ויפצה לחברי הועדה הבינמשרדית אשר תכונס לצורך אישורה.

4.2 הממונה הארצי על מוסדות ציבור יזמן פגישה בדרג הבינמשרדי של נציגי משרדי הממשלה הנוגעים לענין לשם קביעה להקצאת שטחים למוסדות ציבור.

4.2.1 הועדה הבינמשרדית תהיה בהרכב של אנשי פרוגרמות מהמשרדים השונים ונציגי הרשות המקומית הנוגעת בדבר. ראה נספח רשימת חברי הועדה הבינמשרדית.

4.2.2 בועדה זו יוחלט על הקצאת שטחים לצרכי ציבור בהתאם לעקרונות ולנורמות המקובלות במשרדי הממשלה.

4.2.3 ההחלטות שיגובשו בועדה יועברו לאגף על ידי הממונה הארצי למוסדות ציבור, לאגף תכנון ערים, למחוז הנוגע בדבר ולאדריכל הראשי באגף תכנון והנדסה.

4.3 האגף לבינוי ערים ירכז את כל הנתונים מהמחלקה הטכנית במחוז והממונה הארצי למוסדות ציבור (כפי שגובשו בועדה הבינמשרדית). אגף בינוי ערים בשיתוף עם האדריכל הראשי באגף תכנון והנדסה ונציג המחוז, יכינו תדריך תכנון אשר יבוסס על הנתונים והעקרונות שהתקבלו ועל פי ההנחיות התכנוניות הקיימות באגף תכנון והנדסה.

4.4 תדריך התכנון יועבר לועדת אישורים על פי הנהלים המקובלים במשרד הבינוי והשיכון.

4.4.1 תדריך תכנון נפרד למוסדות ציבור יוגש כאשר מוסדות הציבור עתידים להיבנות בנפרד מן האתר הכללי, או כאשר קיים אתר בנוי ונדרש שינוי ת.ב.ע. נקודתי לצורך הקמת המבנה הציבורי.

4.5 קודם הבאת התכנית לועדת האישורים יודא ראש ענף למוסדות ציבור במחוז כי הוקצו שטחים למוסדות ציבור בהתאם לתדריך התכנון המאושר.

4.6 לאחר אישור התכנית בועדת האישורים של משרד הבינוי והשיכון תועבר התכנית לאשור הועדות כמתחייב מחוק התכנון והבניה.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 4 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

5. תהליך הכנת פרוגרמת הצרכים, התכנון והפעלה של מוסדות ציבור.

- 5.1 הממונה על מוסדות ציבור יפיץ הנחיות למחוזות להכנת מיפוי מעודכן של הצרכים לקראת שנת התקציב הקרובה.
- 5.2 ההנחיות יכללו קריטריונים וסדרי עדיפויות של המשרד לאותה שנה שאושרו ע"י הנהלת המשרד.
- 5.3 מיפוי הצרכים השנתיים במחוז יתבצע לאחר תיאום מוקדם (בדרג המחוזי) עם הרשויות המקומיות והגופים הציבוריים הנוגעים בדבר.
- 5.4 רשימת הצרכים המחוזית תפרט לגבי כל פרוייקט מוצע את המרכיבים הבאים: הישוב, השכונה והאתר בו יבנה המוסד, נתונים על השכונה: פירוט יחידות דיור המשורות ע"י המוסד המצוין, מספר התושבים המתגוררים באתר, שם המוסד, סוג וגודל המבנה, אופן מימון הבניה, הערכה תקציבית, מצב התכנון של הפרוייקט, הגוף המבצע את הבניה - משרד הבינוי והשיכון או הרשות המקומית או כל גוף מוסמך אחר, והמלצה לקביעת עדיפויות לביצוע.
- 5.5 רשימת הצרכים המחוזית, שהופקה על ידי ראש ענף מוסדות ציבור במחוז באישור מנהל המחוז, תוגש לממונה הארצי למוסדות ציבור.
- 5.6 מנהל אגף פרוגרמות ידאג לתיאום הפרוגרמה לביצוע מוסדות ציבור עם המשרדים הנוגעים בדבר, ולהבטחת מקורות המימון השונים לפרוייקטים שבפרוגרמה, בסיוע המחוז והרשויות המקומיות.
- 5.7 אגף פרוגרמות יכין את הצעת הפרוגמה לביצוע מוסדות ציבור לשנת התקציב הקרובה, תוך תאום עם אגף התקציבים והמשרדים הנוגעים בדבר.
- 5.8 פרוגרמת הביצוע תכלול ותפרט את הישוב בו יבנה המוסד, שם המוסד, סוג וגודל המבנה, אופן מימון הבניה והמבצע.
- 5.9 הנהלת המשרד תאשר את הפרוגרמה עד ה - 15 בדצמבר.
- 5.10 מנהל אגף פרוגרמות יפיץ את הפרוגרמה לביצוע עד ה - 1 בינואר, או מיד לאחר אישורה ע"י המנהל הכללי ו/או הנהלת המשרד.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 5 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

6. תכנון וביצוע מוסדות ציבור

6.1 בניה ישירה

פרק זה דן באותם מקרים בהם יוחלט על ביצוע ישיר של הבניה ע"י משרד הבינוי והשיכון בהתאם לפרוגרמה המאושרת.

6.1.1 המחוז ידאג להזמנת תכנון בהתאם לנוהלים המקובלים במשרד בנושא הזמנות תכנון.

6.1.2 המשרד ידאג להכנת פרוגרמה מפורטת למבנה בשיתוף עם הרשות המקומית והגורמים המקצועיים הנוגעים בדבר.

6.1.3 ליווי התכנון המפורט ייעשה על פי נוהל "ליווי תכנון ואישורו" שמספרו 04/02. התכנית תובא לאישור ועדת אישורים.

6.1.4 לאחר אישור ועדת אישורים תוגש התכנית לרשות המקומית הנוגעת בדבר לקבלת היתר בניה.

6.1.5 המחוז בתיאום עם אגף תכנון והנדסה ישלימו תכניות עבודה עפ"י נוהל בקרת תכניות לבצוע שמספרו 04/02/01. לאחר אשרור מרכז הבקרה יוכן החומר לפרסום מכרז פומבי לבנית המבנה.

6.1.6 עם השלמת החומר למכרז יועבר אומדן עלות הביצוע של המבנה לאגף פרוגרמות, להבטחת התקציב בטרם פרסום המכרז.

6.2 ביצוע עבודות בניה ע"י הרשות המקומית (במסגרת תפקידי הרשות עפ"י דין):

6.2.1 לאחר אישור הפרוגרמה על ידי הנהלת המשרד, תועבר לרשות המקומית, בפעולות בהן יש השתתפות חלקית של המשרד, הודעה על הפרוגרמה המאושרת, תוך ציון העובדה כי רק הזמנת עבודה חתומה ע"י חשב המשרד ובעלי זכות חתימה אחרים, מחייבת את המשרד. רצ"ב נוסח ההודעה בנספח א'. בעבודות במימון מלא של המשרד תוצא הזמנה חתומה כדין.

הרשות המקומית תגיש לראש ענף מוסדות ציבור במחוז את המסמכים הבאים:

- תכנית הגשה של המוסד (כולל תרשים השטח העומד להבנות), ותכנית מדויקת של האתר.

- תכנית מפורטת של המוסד הנבנה.

- מסמך ובו פירוט כל מקורות המימון לבניה בנוסף למשרד הבינוי והשיכון, חתום ע"י ראש הרשות או גזבר הרשות.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 6 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

- עלות הבניה מבוטסת על תוצאות הסכם קבלני או מכרז קבלני (יש לצרף את ההסכם/המכרז).
או אומדן עלות באם המבנה יוצא למכרז.

6.2.2 ראש ענף מוסדות ציבור במחוז יבצע הבדיקות הבאות:

- השוואת המסמכים לפרוגרמה התקציבית של המשרד.
- בדיקת שטח המוסד הנבנה.
- בדיקה אם תוכנית המוסד עומדת בקריטריונים של פרוגרמת התכנון והנחיות התכנון המאושרות.

6.2.3 מנהל אגף פרוגרמות ו/או מי שמונה על ידו יבצע בדיקות מדגמיות לבדיקת התכניות.

6.2.4 אם המסמכים מתאימים לדרישות המשרד, ימליץ המחוז בכתב למנהל אגף פרוגרמות לפתוח מסגרת תקציבית מאושרת לפרוייקט.

6.2.5 הממונה על מוסדות ציבור באגף פרוגרמות יטפל בתאום עם אגף הכספים בפתיחת המסגרת התקציבית (להלן ההזמנה) לפרוייקט, תוך ציון פרק הזמן שההזמנה תהא בתוקף.

6.2.6 שחרור הכספים בפועל למקבל ההזמנה - ייעשה לאחר המצאת חשבונות קבלנים לבדיקת המפקח במחוז וראש ענף מוסדות ציבור לפי התקדמות הביצוע בשטח, על גבי טופס בקשת שחרור המיועד לכך. החשבון יאושר ראש ענף מוסדות ציבור במחוז וע"י מנהל המחוז ויועבר לגזברות לתשלום על פי חלקו היחסי בהתאם להזמנה. העתקי החשבונות יועברו לממונה הארצי למוסדות צבור. המפקח ו/או ראש הענף יבקר באתר ויציין בטופס תאריך הביקור ומצב המבנה. חשבון שאושר כאמור יועבר לגזברות לתשלום.

6.2.7 תהליך השחרור:

הגוף מקבל ההזמנה ימציא את המסמכים לשחרור המענק הכספי לראש ענף מוסדות ציבור בחתימת מורשי החתימה ומהנדס הגוף המבצע ובצירוף חשבונות קבלניים.

הנושא: תכנון, הקצאה והפעלת מוסדות ציבור	הוראה מס': 03/05	תקון מס':	בתוקף מיום: 5.10.94	דף 7 מתוך 7
---	------------------	-----------	---------------------	-------------

6.2.8 חשב המשרד ישחרר התשלום המגיע לא יאוחר מ - 30 יום מיום קבלת האישור.

7. שינויים

שינויים בפרוגרמה יובאו לאישור הנהלת המשרד.

אריה מזרחי (*)
המנהל הכללי

(*) המקור החתום על ידי המנהל הכללי נמצא ביחידה לניתוח מערכות

משרד הבינוי והשיכון

מחוז.....

לכבוד

הנדון:
ישוב שכונה שם המוסד

הרינו להביא לידיעתכם כי המוסד שבנדון, כלול בתכנית העבודה של משרדנו לשנת התקציב.....

למען הסר ספק מובהר בזאת, כי רק הזמנה חתומה כדין על ידי חשב המשרד, תחייב את ירד.

כן מובהר בזאת, כי משרד הבינוי והשיכון אינו אחראי לפעולות תקציביות שתיעשנה על ידיכם בטרם חתימת ההזמנה כדין על ידי המשרד.

בכבוד רב,

ראש ענף מוסדות ציבור

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

תאריך: כט' בתשרי התשנ"ה
5 באוקטובר 1994
צ-11

קריטריונים וסדרי עדיפויות להקמת מוסדות ציבור 1994 - 1995

כללי:

1. מוסדות ציבור לשכונה נקבעים בהתאם לגודלה, על פי אופי האוכלוסייה, הרמה הסוציוכלכלית וצרכים יחודיים של הקהילה. רשימת מוסדות הציבור ומספרם מפורטים בתדריכי התכנון המקובלים במשרד ומאותרים בת.ב.ע.
2. מטרת המשמך המפורט להלן היא לפרט אלו מבין המוסדות יכללו במסגרת תכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון. המוסדות נבחרו משום חיוניותם לאכלוס השכונות וכמשפקי מענה לצרכים הבסיסיים של הקהילה.
3. הנחת העבודה בבסיס משמך זה הינה כי מוסדות החינוך המעתייבים מחוק חינוך חובה, מתוקצבים על ידי משרד החינוך, ובאחריותו לדאוג לתזמון בניתם בהתאם למועדי איכלוס השכונה.
4. משרד הבינוי והשיכון, רואה עצמו אחראי להקמת המוסדות הראשוניים (אחד מכל סוג) בשכונות החדשות הנבנות על-ידו, כמתקבש מגודל השכונה ואופיה. כאשר התקציב לא יאפשר מימון מלא של אותם מוסדות, ידאג משרד הבינוי והשיכון ביחד עם הרשות המקומית לאגום התקציבים הנדרשים ממקורות מימון נוספים; כגון: משרדי ממשלה אחרים, קרנות עירוניות, מפעל הפיס, רשות הספורט והסוכנות היהודית.
5. רשימת המוסדות ומידת חיוניותם, תבחן מידי פעם בהתאם לצרכים המשתנים.

מוסדות הציבור הנכללים במסגרת תכנית העבודה של משרד הבינוי והשיכון הם:

1. מוסדות חינוך

גני ילדים קדם חובה לגילאי 3-4.

2. מוסדות תרבות וחברה

מתנסי"ם, אולמות מופעים, ספריות קונסרבטוריון כחלק ממתנ"ס, מועדוני נוער המופעלים על ידי הרשות המקומית וכן חדרי אוכל ומבנה משולב כאשר מדובר בהתיישבות הכפרית.

3. ספורט

אולמי ספורט, בריכות שחיה, מגרשי ספורט.

4. מוסדות רווחה

מעונות יום, תחנות לאם ולילד, מועדוני קשישים - (כאשר אינם כלולים במתנסי"ם) וכן מרפאות בישובים כפריים.

5. מוסדות דת

בתי כנסת, מקואות לנשים, מקואות לגברים.

6. שיפוץ והסבה של מוסדות קיימים

שיפוץ, הרחבה והסבת מוסדות קיימים יועדפו על פני בנית מוסדות חדשים הן מתוך רצון לנצל את הקרקע והן כדי לחסוך בעלות תשתיות ובמשאבים אחרים. כל זאת בתנאי שהמבנה ישמש את אחד המוסדות המפורטים ברשימה לעיל.

הישובים בהם יטפל המשרד

1. ישובים חדשים.
2. שכונות חדשות בערים ובישובים קיימים הנבנות ביוזמת משרד הבינוי והשיכון.
3. אזורים בעדיפות לאומית או ישובים בטיפול נקודתי ושכונות שיקום.
4. ישובים ותיקים וישובים אחרים בהם נמצא צורך על פי מימצאים ונתונים שנתגלו בשטח.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון
אגף פרוגנוזות

צ-12

מוסדות לקידום תבנון ובניה בשכונות וישובים חדשים
לפי סדר קדימויות

מוסד		לשכונה בת 2,000 יח"ד שטח במ"ר		לשכונה בת 4,000 יח"ד שטח במ"ר		לשכונה בת 6,000 יח"ד שטח במ"ר	
		מס' מוסדות	שטח משוער במ"ר	מס' מוסדות	שטח משוער במ"ר	מס' מוסדות	שטח בניה משוער במ"ר
(1) מעון יום		1 (3 כיתות)	400	2 (6 כיתות)	800	3 (9 כיתות)	1,200
(2) גן ילדים קדם חובה		2 (4 כיתות)	500	4 (8 כיתות)	1,000	6 (12 כיתות)	1,500
(3) בית כנסת		1	250	2 (נוסף 150)	400	2+1	550
(4) מקוה טהרה נשים*		1	100	1	100	2	200
(5) תחנה לאם ולילד		1	150	1	150	2	300
(6) אולם ספורט		1	1400	1	1400	1	1400
(7) מתנ"ס		1	1500	1	1500	1	1500
(8) ספריה				1 (תכולת בבי"ס)	800	1	800
(9) מגרש ספורט** (2 סל מגרש כדור-יד)			ש.ע. 200	2 - 400	-	3 - 600	
(10) בריכת שחיה**							ש.ע. 1,000
(11) מגרש טניס**							ש.ע. 400
(12) אולם מופעים*** עד 500 מקומות ישיבה							ש.ע. 1,800

* מקווה טהרה לגברים נדרש בד"כ לאיכלוס של שכונה בעלת ציביון דת חרדי.

** ש.ע. = שווה ערך בב"ר לבניה.

*** בישוב חדש ומרוחק במרכז שרותים עירוניים יש להעריך להקמתם כבר בשלב שהישוב מתפתח ל-4,000 יח"ד.

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ג' בתשרי חשן"ד
8 בספט' 1994

צ-127

לכבוד
מנהלי מחוזות
מנהלי מחלקות פרוגרמות
אחראים לנושא ערבים במחוז (עמק יזרעאל)

הנדון: תכנית עבודה 1994 - השלמות פיתוח ביישובים ערבים

רצ"ב תכנית עבודה מעודכנת בהנדון.

התכנית כוללת חלוקת כל התקציב בסעיף זה כולל שיקום וחידוק שכונות
וטיפול נקודתי. נא טיפולכם בקידום ביצוע העבודות על ידי הרשויות המקומיות.

בברכת שנה טובה,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

העתקים: ל. חשן
ל. מנכ"ל
מר א. לחובסקי - ס/מנהל אגף פרוגרמות
גב' מ. אלטרך - אגף פרוגרמות

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

28 באוג' 1994

צ-99

השלמות פיתוח ביישובים ערבים - 94
תיקון לתכנית עבודה 1994

(1) שימושים: באלפי ש"ח

מחוז	תכנית עבודה		הוספת לתכנית עבודה	
	בוצע	לא בוצע	בוצע	לא בוצע
גליל	1,200	21,828		455
חיפה	5,250	9,735		100
מרכז	4,700	4,400		
ירושלים	1,500	750		
סה"כ	12,650	36,713		555

א. מקורות מימון (באלפי ש"ח)

תכנית עבודה מאושרת ל - 94 (כללי)	49,000	(כולל 10.0 מ. ש"ח שטרם שומים בסעיף)
תכנית עבודה מאושרת ל - 94 (טיפול נקודתי)	1,000	
סה"כ	50,000	

ב. סה"כ תכנית עבודה מאושרת מיום 25.4.94 והתוספות בסך של כ - 50,000 ,
מתוכם 2,750 ש"ח בחזוק שכונות מופעלים ע"י אגף שיקוב שכונות .

ג. שעור השתתפות 100% לגבי הזמנות חדשות ויתרות מהזמנות קיימות, למעט ביוב
שלגביו יש הסכמים מיוחדים

אריה מזרחי

מנהל כללי

ביצוע תכנית השלמת פיתוח ביישובים ערבים 94

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל טיפול נקודתי)		סיכומי שר מנכ"ל במהלך שנת 94	
מחוז חיפה		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
מעיליה		500			
מ.א. אשר			350		
שפרעם (הישוב הותיק)			1,000		
מכר + גידידה		500			
אום אל פחם		2,000	4,400 (מתוכם 1,000 לחיזוק שכונות)		
באקה אל גרביה			1,000		
ג'ת		1,000			
מ.א. מנשה			300		
פרדיס		500		100	
ג'סר אל זרקא		750	250 לחיזוק שכונות		
זמר			40		
חיפה ואדי ניסנס			100 לחיזוק שכ'		
ערערה			500		
כפר קרע			1,000		
תרשיחא			200		
נחל עירון			500		
מיסר			95		
סה"כ		5,250	9,735	100	

ביצוע תוכנית השלמת פיתוח ביישובים ערבים 94

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל טיפול נקודתי)		סיכומי שר מנכ"ל במהלך שנת 94	
מחוז מרכז		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
כפר ברדא		600			
ג'ו אריש (דמלה)		400			
נוה ירק (לוד)		300			
קלנסוואה		700			
כפר קאסם		600			
טירה		1,500	450 חיזוק שכ'		
טייבה			1,950 (כולל 450 חיזוק שכונות)		
ג'לג'וליה		600			
פרדס אמויאל (לוד שכ' הרכבת)			2,000		
סה"כ		4,700	4,400		

ביצוע תוכנית השלמות פיתוח בישובים ערבים 94

ישוב / מחוז		תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל טיפול נקודתי)		סיכומי שר מנכ"ל שנת 94	
מחוז ירושלים		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
בית צפפה			750		
אבו גוש		1,000			
מטה יהודה		500			
סה"כ		1,500	750		

ביצוע תכנית השלמות פיתוח בישובים ערבים 1994

תוספת לתקציב העבודה שנת 94		תכנית עבודה מאושרת 94 (כולל טיפול נקודתי)		ישראל / מחוז
הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה	מחוז הגליל
		1,000		איכסל
		550		אעבלין
		320		בועינה - נג'יאת
		350		בענה
		200		גוש חלב
		1,000		דבוריה
420				דיר חנה
		1,000		דיר אל אסד
35				דחי
		550		טוראן
		1,250		טמרה
		80		טייבה - יזרעאל
		74		טמרה - יזרעאל
			1,000	יפיע
		470		כפר יסיף
		470		כאבול
		300		כאוכב
		830		כפר כנא
		1,000		מגד'ל כרום
		125		מוקבליה

ביצוע תכנית השלמת פיתוח ביישובים ערביים 1994

המשך מחוז גליל

ס

ישוב / מחוז	תכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל סיפול נקודתי)	סיכומי שר מנכ"ל במהלך שנת 94
מחוז הגליל המשך	הזמנה יצאה טרם יצאה	הזמנה יצאה טרם יצאה
כפר מנדא	680	
משהד	370	
נחף	550	
גין	74	
נעורה	95	
נצרת	3,700 (כולל) 500 חיזוק שכ'	
נצרת עילית שכ' הכרמים	800	
סולם	125	
סחנין	1,000	
סנדלה	80	
עוזיר	100	
עילבון	250	
עילוט	340	
עין מאהל	1,000	
עראבה	930	

ביצוע תכנית השלמת פיתוח ביישובים ערבים 1994

המשך מחוז גליל

ישוב / מחוז		הכנית עבודה מאושרת פרוגרמה 94 (כולל סיפול נקודתי)		סיכומי שר מנכ"ל במהלך שנת 94	
מחוז הגליל המשך		הזמנה יצאה	טרם יצאה	הזמנה יצאה	טרם יצאה
פסוטה		200	300		
ראמה			1,000		
ריינה			1,000		
ראמנה			40		
שעב			280		
סה"כ מחוז גליל		1,200	21,828		455

כ"ד בכסלו התשנ"ה
27 בנובמבר 1994
ת.94-85240

דו"ח ועדת המנכ"לים בנושא מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה

ביום 19.6.94 החליטה הממשלה על הקמת הועדה לנושא מוסדות ציבור עבור בניה חדשה.

מצ"ב דו"ח הועדה והמלצותיה.

עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים

דוד ברודט
הממונה על התקציבים

אריה מזרחי
מנכ"ל משרד הביני והשיכון

ד"ר שמשון שושני
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות



דו"ח הועדה בנושא הקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה1. עיקרי המלצות

- א. הסדרת הקמת מוסדות ציבור נועדה למנוע את העמסת מימון בנית מוסדות הציבור על מחירי הקרקע כחלק ממרכיבי הפיתוח, וזאת בשל ההשפעה על מחירי הדירות, הפגיעה בכדאיות הבנייה על קרקע פרטית והאפליה שהדבר יוצר בין רשויות מקומיות באיזורים בביקוש גבוה לאיזורים בביקוש נמוך יותר.
- ב. מימון הקמתם של מרבית המוסדות ההכרחיים עבור הבנייה החדשה יתבצע מתקציב המדינה. הקמת מוסדות שהם בסדר עדיפות נמוך יותר יתבצעו במימון הרשויות ו/או מכספי תרומות וארגונים, אולם כחלקם תתכן גם השתתפות התקציב כמפורט בגוף הדו"ח.
- ג. התקציבים להקמת המוסדות השונים יועמדו לרשות המשרדים הייעודיים ויוקצו על ידם לרשויות, כאשר הרשויות הן שאחראיות לביצוע. עם זאת רשות מקומית שתבחר בכך בתאום עם משכ"ש תוכל להפעיל את בניית המוסדות באמצעות משרד הבינוי והשיכון, ובשוכים חדשים (כדוגמה מודיעין) יועברו התקציבים להפעלה על ידי משרד הבינוי והשיכון מלכתחילה. לצורך הקמת מעונות יום יועמדו התקציבים בהשתתפות לאירגונים המקימים ולא לרשות המקומית.
- ד. מספר המוסדות שיוקם בכל אתר יקבע על פי תקנים המפורטים בדו"ח ובהתאמה למלאי המוסדות הבלתי מנוצל הקיים במרחק סביר מהאתר. בהתאמה הספציפית של פרוגרמת המוסדות יצטרפו המשרדים האחראים לקבוע סדרי עדיפויות בהתחשב הן בפערים שבין מספר היחידות המשותרות על ידי מוסד (עפ"י תקן) לבין מספר היחידות הנבנות והן במידת הניתוק של האתר מישובים סמוכים, עליהם הוא יכול להסתמך בקבלת השרותים.
- עם זאת כיוון שהרכב האוכלוסיה בפועל בכל אתר עשוי להיות שונה (במיוחד בישובים חדריים) ולא בהכרח תואם לתקן המוסדות, נדרש מעקב של הגורמים האחראיים במקביל לאכלוס על מנת לבצע את ההתאמות הנדרשות לצרכי האוכלוסיה הספציפית.
- ה. חכנת הפרוגרמות, התכנון וההקמה של המוסדות יתבצעו במקביל להתקדמות התכנון והבנייה של האתר ובניי המגורים שבו, כאשר לגבי מוסדות הכרחיים ביותר מומלץ כי המימון ינתן בשלבים מוקדמים יותר להבטחת גמר בניית המוסדות במקביל לגמר בניית יחידות הדירה.
- ו. משנקבע מספר המוסדות מסוג כלשהו שיבנו באתר יוקצו לרשות המקומית כספי תכנון וכספי הבנייה בשלבים המתאימים על פי מפתחות מימון קבועים המפורטים בדו"ח.
- ז. תקציב תקן למוסדות ציבור לצורך בניה של 50,000 דירות יסתכם עפ"י הדו"ח בכ-... מליון ש"ח במחירי תקציב 95 (לא כולל כיתות לימוד חובה). יש להבהיר כי מוסדות הציבור מתייחסים הן ליח"ד מבנייה ציבורית והן מבנייה פרטית.
- ח. לאור המחסור במוסדות ציבור גם בבניה שהחלה בשנים קודמות, יועמד סכום של 30 מיליון ש"ח להשלמת פערים.

ט. הועדה מעריכה כי יישום הדו"ח יאפשר מתן מענה מסודר לצרכים במוסדות ציבור הנובעים מהקמת שכונות וישובים חדשים, וזאת במסגרת של כללים ברורים להקצאה ותוך מתן גילוי נאות להשקעה בפועל בתחום זה.

יש להניח כי הפעלה נכונה של התקציבים, בהתאם להמלצות הועדה ורוחן תתרום לזרימה טובה וחלקה יותר של תהליכי התכנון ורישוי הבנייה ותצמצם במידה ניכרת את החיכוך עם הרשויות המקומיות, דבר אשר גרם בעבר לעיכובים באישורי בניה.

הערה: כל התייחסות למימון מוסדות חינוך כוללת את השתתפות מפעל הפיס.

מקורות מימון 3.

עניין מקור המימון, מעבר למשמעותו התקציבית והשפעתו על עלויות הבנייה וכתוצאה מכך על מחירי הדירות, מעלה את השאלה העקרונית של תשלום האזרחים בעד שירותים שונים ואבחנה בין שירותים עליהם משלם הרוכש במסגרת תשלומי המיסים למדינה ולרשות, לשירותים אותם הוא קונה במסגרת רכישת הדירה.

בעניין זה סבורה הועדה כי לאור ההשפעות כפי שתוארו ברקע לדו"ח זה ובמיוחד במקרה של קרקע פרטית, אין מקום לחיוב עלות הקמת מוסדות הציבור במסגרת עלויות הבנייה והפיתוח וכי מימנם צריך להתקבל מהמקורות הבאים:

א. תקציב המדינה במקרה של מוסדות חובה ומוסדות מינימליים הנדרשים לאכלוס שכונות חדשות, בין במימון מלא ובין במימון חלקי.

ב. תקציב הרשות המקומית - למוסדות שהם בסדר עדיפות שני כגון מתנ"סים ושלישי כגון בריכות שחיה ואולמות מופעים או במקרים בהם מעוניינת הרשות לבצע השקעות שהן מעבר למימון הממשלתי.

ג. גורמים פרטיים - ככל שמדובר במוסדות המספקים שירותים על בסיס כלכלי כגון בריכות שחיה ואולמות מופעים.

ד. במקרים בהם נהוג מימון מכספי תרומות יבואו כספים מתקציבי המדינה והרשות כמשלים לתרומות.

השיטה שבה מחייב המינהל או משכ"ש את רוכשי הקרקעות בתשלום החזרי פיתוח מחליפה למעשה את השיטה הבסיסית שבה הרשות אחראית לפיתוח ורשאית על פי חוק לגבות אגרות והיטלים לפיתוח. אגרות אלה כוללות כיום אגרות ספציפיות למימון כבישים, ביוך, מים וכו', אולם אינן כוללות אגרות למימון מוסדות ציבור.

לפיכך הקביעה בעניין מניעת העמסת עלות מוסדות הציבור על החזרי הפיתוח הינה עקבית עם השיטה המקורית של פיתוח על ידי הרשויות המקומיות.

אחד מהמקורות העומדים לרשות הרשויות המקומיות הינו היטל ההשבחה. היטל זה מוטל על עליית ערך קרקע פרטית כתוצאה משינויים בתכנון או בשיעור 10% מההכנסות מקרקע במקרה של קרקעות מינהל. לפיכך גובה הכנסות הרשות מהיטל זה נגזר באופן ישיר מערך הקרקעות באזור.

כיוון שכך, מקורות המימון העומדים לרשות רשויות באזורי הביקוש עלולים להיות שונים משמעותית מאלה העומדים לרשות רשויות בפריפריה.

האמור לעיל מחייב כי בעניין העמדת מקורות למימון המוסדות תהיה התייחסות נפרדת לרשויות המקומיות בהתאם לערכי הקרקעות שבתחום שיפוטן. הגדרה מדויקת של איזורים אלה תסוכם בין ממ"י, משכ"ש, משרד הפנים ומשרד האוצר מחוץ למסגרת דו"ח ועדה זו.

מקור נוסף למימון הקמתם של מוסדות ציבור מגיע מתרומות מארגונים שונים ומאנשים פרטיים. מקור זה הינו בעייתי במידה מסוימת, שכן תרומות אלה מיועדות עפ"י רוב למוסד במיקום ספציפי שאינו בהכרח בהתאם לסדר העדיפויות שקובעים הגורמים האחראים.

בתקציב המדינה כיום מיועדים כספים למימון מוסדות הציבור במספר משרדים שהעיקרים בהם הם משרד החינוך למימון כיתות לימוד ובמשרד השיכון למימון מוסדות אחרים. כמו כן קיימים תקציבים למימון מוסדות דת ותקציבים להשתתפות המדינה בהקמת מעונות יום.

בהתייחס להעמדת מקורות המימון לעניין זה ראוי לבחון את ההשלכות של שימוש בדירות ציבוריות ויקות לצורך קיום פעילויות ציבוריות שונות.

במקומות בהם אין לדירות כל שימוש אלטרנטיבי ברור כי מההיבט התקציבי פעולה זו נכונה, אולם מהיבטים אחרים של חיי הקהילה ומידת ההתאמה לצרכים מוצע לראות בפתרון מסוג זה פתרון זמני, המותנה בקיום מלאי דירות לא מנוצל, ולא חלק מהנתיב המרכזי למתן השרותים השונים.

4. עקרונות להקצאת תקציבי מוסדות ציבור

אחת הבעיות הקשות בהקצאת תקציבי מוסדות ציבור הינה בצורך לפשר בין קביעת היקף מוסדות הציבור הנגזרים מגידול האוכלוסיה (נתוני מקור) לבין קביעתם בהתאם לתוספת הנפשות החזויה בכל איזור בניה כנגזרת של מספר יח"ד הנבנות באחר.

תוספת יחידות הדיור בכל אחר משקפת גידול באוכלוסיה, אך באותה עת גם שינויים הנובעים מהגירה פנימית. לפיכך הקמת מוסדות הנגזרת אך ורק ממספרי יחידות דיור עלולה לגרום להשקעות יתר במוסדות ציבור. מכאן שלגבי מרבית המוסדות בחינת הצרכים הספציפיים לכל אחר מחייבת בדיקה, הן של תוספת יחידות הדיור והן של מלאי המוסדות הקיים (במרחק סביר מהאחר), ושל רמת השימוש בהם.

כמו כן יש לבחון את הקצאת הכספים לאור הניתוק היחסי של האחר מישובים אחרים והמידה שבה הוא יכול להסתמך על שרותים הניתנים. בהם, אולם בעניין זה ראוי כי עצם הקמתם של אחרים מנותקים תתבצע לאחר בחינה של המשמעויות האמורות.

במסגרת דיוניה התייחסה הועדה למוסדות תוך הבחנה בין מוסדות עפ"י חשיבותם. הועדה סבורה כי בכל מסגרת תקציבית שתקבע לעניין הקמתם של מוסדות הציבור ראוי לתת העדפה מוחלטת למוסדות החינוך ובראשם מוסדות חינוך החובה, ורק לאחר מכן המוסדות האחרים המפורטים בדו"ח, שכן למרביתם ניתן למצוא תחליפים זמניים, בין כשימוש במוסדות במרחק מה מהאחר ובין כשימוש למטרות שונות באותם מבנים (כדוגמת שימוש אחר"צ בכיתות לימוד).

מדרג החשיבות של סוגי המוסדות השונים מקבל ביטוי גם בסדר ובקצב ההפעלה המומלץ של המוסדות. בעניין זה הועדה סבורה כי יש לעשות את כל הנדרש על מנת שמוסדות החובה יבנו במקביל לבניית יחידות הדיור ויוכלו לשרת את האוכלוסיה מיד עם איכלוס המסה הקריטית של האחר. לעומת זאת הקמתם של מוסדות אחרים כגון מתנ"סים, מוסדות דת וכדומה יכול שיתבצע גם בשלב מאוחר יותר.

בהתאם לזאת מומלץ גם לקבוע כי הקמת מוסדות החובה לא תסתמך על מקורות חוץ תקציביים כגון היטל ההשכחה, אולם ניתן ורצוי לראות במקורות כאמור מקור למימון מוסדות אחרים.

5. שלביות הביצוע

הקמת מוסד ציבורי בדומה לפעולות בנייה ופיתוח אחרות עוברת מספר שלבים שהעיקריים שבהם הינם:

1. איתור מגרשים.
2. הכנת פרוגרמה.
3. תכנון המבנים.
4. בנייה.

הועדה מצאה לנכון להתייחס לשלבי הביצוע והתאמתו לשלבי התקדמות הקמת האחרים, וזאת לאור העובדה שקיימים שינויים רבים בין תחזיות השיווק והבניה לבין ההתפתחויות בשטח במקרים של קרקע מדינה, ושינויים גדולים עוד יותר כאשר מדובר על קרקע פרטית.

שלביות הביצוע והתאום ההדוק בין התפתחות האתר והתפתחות מוסדות הציבור חשובה במיוחד במקרה של מוסדות החינוך ומוסדות דת ראשונים, אפילו במחיר סיכון מסוים להשקעה מוקדמת מדי (בשל עיכובים בבניית יחידות הדיור), וזאת על מנת להבטיח את סיום בנייתם במקביל לסיום בניית יחידת הדיור, כפי שחוסר לעיל. לעניין זה גם השלמת חלקה של המדינה במימון מעונות יום ינתן בשלב המוקדם. בשכונות חרדיות יושם דגש על הקמת כל מוסדות הדת שבמימון מלא של המדינה במקביל להקמת יחידות הדיור.

לעומת זאת בהקמת מוסדות אחרים אין מקום לסיכון כאמור ולכן הקצאת המשאבים לבנייתם תתבצע בשלב מתקדם יותר של הבנייה ואזי תוכל להתבסס על אינפורמציה טובה כאשר לבנייה באתר בפועל.

בהתאם לאמור לעיל יש לבצע את השלבים השונים כמפורט להלן:

- א. איתור מגרשים - במסגרת הכנת התב"ע יש לקבוע מגרשים עבור מוסדות הציבור השונים.
- ב. הכנת פרוגרמה - במקביל לשלבים המתקדמים של הכנה ואישור של התב"ע ולאחר השלמת שלב א' לקראת סיום הדיונים במוסדות התכנון ייבחנו הצרכים הספציפיים, בהתחשב במספר יחידות הדיור המתוכננות ולאור בחינת המלאים הקיימים של מוסדות במרחק סביר. הפרוגרמה צריכה להתייחס גם להנחות שונות כאשר להקמה חלקית של האתר.
- ג. תכנון המבנים - עם סיום הכנת התב"ע ושיווק מוצלח של הקרקעות ינתנו לרשות תקציבים לתכנון המבנים, בהתאם לפרוגרמה והיקף השיווק בפועל. הרשות תדאג לתכנון ולהכנת כל מסמכי המכרז באופן שניתן להפעילו מיד עם קבלת התקציב לביצוע.
- ד. בנייה - התקציב לבניית המבנים יועבר לרשות המקומית בהתאם להתקדמות הבנייה, כאשר היחס בין התחלות הבניה לבין התקציב שיועבר יוסכם מראש בין הגורם האחראי לבין הרשות המקומית. בהתאם לאמור לעיל היחס שבין התחלות הבניה להקצאת המשאבים לגבי מוסדות חינוך יהיה נמוך יותר, קרי באופן יחסי יוקצו יותר משאבים בשלבים מוקדמים יותר.

תקנים ועלויות

.6

במהלך הכנת פרוגרמה למוסדות ציבור עבור בניית שכונות/ישובים חדשים יש להתבסס על הטבלה שלהלן הן לשם קביעת מספר המוסדות הנדרשים באתר מכל סוג (כטווח הארוך לכשייבנה כל האתר וכטווח הקצר בהתאם להתחלות בנייה בפועל) והן לשם הקצאת התקציב לרשות המקומית בגין הקמתו של מוסד.

ממספר המוסדות שיקבע על פי הטבלה יש להפחית את המלאי הבלתי מנוצל של מוסדות מאותו סוג בישוב. ובלבד שמלאי זה מצוי במרחק סביר מאתר הבנייה.

תקציב חקן למוסדות ציבור לפי גודל אוכלוסיה (מחירי 1995)

שם המוסד	מספר יח"ד משוררות	מספר מוסדות ושטח במ"ר	עלות בסיסית (במישור) ⁽³⁾ (אלפי ש"ח)	תקציב מדינה (ל-50,000 יח"ד)
מעון יום	1,000	3 כיתות 400 מ"ר סה"כ	1,200	18,000 ⁽¹⁾
גן טרום חובה	500	2 כיתות 250 מ"ר סה"כ	750	75,000
בית כנסת	4,000	1 - 250 מ"ר 1 - 150 מ"ר	750 450 1,200	15,000
מקווה	4,000	1 - 120 מ"ר	360	4,500
אולם ספורט	4,000	1 - 1,400 מ"ר	5,000	62,500
מתנ"ס אם ספרייה מגרש ספורט	6,000	1 - 1,500 מ"ר 1 - 800 מ"ר 1 - 600 מ"ר	5,400 2,400 1,800 9,600	9,600 ⁽²⁾

להלן מספר הערות והבהרות לטבלה שלעיל:

- (1) התקציב למעונות יום נבנה על בסיס ההנחה שמתוך 50,000 יח"ד שייבנו, 20% יחיו באיזורי פיתוח ומעונות חיום עבורם ימומנו כ-50% ע"י המדינה, ואילו 80% ממעונות היום ימומנו כנחוג היום - 25% תקציב מדינה ו-75% הארגון המפעיל.
 - (2) הקמת מתנ"סים (כולל ספרייה ומגרש ספורט) תהיה באחריות הרשות מכספי היטל ההשכחה, תרומות ומקורות אחרים של הרשות, ואילו המדינה תממן שווה ערך של מתנ"ס אחד בכל שנה, עבור עיירות פיתוח. התקציב יוקצה בהתאם להיקפי הבנייה.
 - (3) העלות הבסיסית המוצגת בטבלה מתייחסת לעלות הבנייה באיזורים מישוריים. בנספח ב' לדו"ח זה ניתן פירוט נוסף לגבי מפתחות העלות לאיזורים שאינם מישוריים.
- עם זאת כיוון שמספר יחידות הדיור המשותפות על ידי כל מוסד הינו גבוה, יש לצפות כי למרות שכטווח הארוך פיזור המוסדות אמור לתת מענה לכל הצרכים, הרי בטווח הקצר עדיין ידרשו הגורמים האחראים להקצאה לקבוע סדרי עדיפויות במסגרת מגבלות התקציב.

משמעותות תקציביות 7.

א. תקציב נדרש עבור 50,000 יח"ד

מסיכום התקציבים הנדרשים כאמור בסבלה שלעיל עולה כי התקציב עבור 50,000 יח"ד מגיע לכ-184.6 מיליוני ש"ח במחירי תקציב 1995. לסכום זה יש להוסיף כ-13% בגין עלויות בנייה באיזורים שאינם מישוריים (כמקובל בתקציב כיתות לימוד).

סה"כ נדרשת הרשאה להתחייב בסכום של 208.6 מיליון ש"ח במחירי תקציב 1995.

ב. תקציב קיים בבסיס תקציב 1995

בסיס התקציב במשרדים השונים לשנת 1995 כוללים את הסכומים המפורטים למטרות האמורות:

משרד	מטרת התקציב	תקציב (אלפי ש"ח)
בינוי ושיכון	כללי	86,480
בינוי ושיכון	מוסדות דת	16,700
עבודה ורווחה	מעונות יום	3,000
דתות	מוסדות דת	15,500
פנים	מוסדות דת	15,000
פנים	כללי *	10,000
חינוך	גני טרום חובה (100)	37,500
סה"כ		184,180 (מזה 47 מ' ש"ח למוסדות דת)

לאור המלצות דו"ח זה יהיה צורך בכיצוע התאמות והעברות בין תקציבי המשרדים השונים.

* בתקציב משרד הפנים מיועדים למוסדות ציבור כ-35 מ' ש"ח נוספים, שמחציתם מיועדים לתשתיות עבור מבני חינוך והיתרה חשמש עבור בתי עיריות ומועצו כמפורט בסעיף ה' להלן.

ג. תקציב להשלמת מוסדות

תקציב המוסדות בשנים קודמות לא הופעל על פי כללים כמוצק בדו"ח זה ובמקרים רבים ללא כללים כלשהם. מתוך הכרה בכך שקיים חוסר מסוים במוסדות ציבור עבור הבנייה משנים קודמות, הועדה ממליצה להקצות 30 מיליון ש"ח להשלמת הפערים האמורים.

ד. מוסדות חינוך חובה

המסגרת של תקציבי מוסדות חינוך נקבעת על פי תחזיות הגידול של מספר התלמידים במערכת, ובתוספת כיתות עבור נושאים מוגדרים בתכנית העבודה.



תקן כיתות הלימוד (חובה בלבד) הינו 26 כיתות לכל 1,000 יח"ד.
לפיכך המסגרת הנדרשת, בהנחה שבשנת 1995 ייבנו בישראל 50,000
יח"ד (בנייה ציבורית ופרטית), הינה 1,300 כיתות לימוד במסגרת
חינוך חובה.

ה. הקמת בתי עיריות ומוצות

בתקציב משרד הפנים קיימים, מעבר לתקציב מוסדות דת ותשתיות למבני
חינוך, כ-16 מ' ש"ח ששימשו עד כה למבני ציבור מסוגים שונים,
כולל כאלה שנכללים בדו"ח זה. לאור דרכי המימון שנקבעו בדו"ח זה
מוצע כי תקציב זה ייועד להקמת והרחבת בתי עיריות/מועצות בלבד.

8. מוסדות נוספים אחרים

במסגרת דיוני הועדה נדונו גם מוסדות אחרים כגון תחנות לבריאות המשפחה
(טיפת חלב), אולמות מופעים, בריכות ומגרשי טניס.

בעניין זה הועדה סבורה כי למעט תחנה לבריאות המשפחה, כשרות חיוני
ביותר, אין למוסדות אלה קשר ישיר לבנייתן של יחידות דיוור חדשות
כישוב, ולפיכך אין מקום לתיקצוב הקמתם באופן שוטף, ובדאי שלא כנגזרת
של מספר יחידות הדיוור שיוקמו בכל ישוב.

בהתייחס לנושא תחנות לבריאות המשפחה, הועדה מאמצת את הגישה לפיה נושא
זה יהיה באחריותן של קופות החולים ובמימוןן על פי המקורות שיוקצו להן
במסגרת חוק בריאות ממלכתית. הועדה ממליצה כי הקצאת קרקע לקופת חולים,
בין בפטור ממכרז ובין בתחרות, תותנה בהכללת שירותים אלה בשירותים
שנותנת הקופה.

בישובים חדשים כהם עלול להיווצר פער זמן בין הקמת קופת חולים ואכלוס
המסה הקריטית של הדירות ממולך כי בטווח ביניים יתנו פתרונות במסגרת
של שכירת דירות.

9. אחריות מימון ואחריות ביצוע

כאמור עיקר מימון של מוסדות הציבור ע"י הממשלה תוקצב עד היום בידי
משרדי החינוך והשיכון.

במסגרת דיוני הועדה הועלו שתי אלטרנטיבות לקביעת הגורם האחראי להקצאת
התקציב למוסדות ציבור: (1) הטלת האחריות (והתקציב) על משכ"ש מתוך
כוונה שהגורם המרכזי את הבנייה ידאג לתאום טוב יותר. (2) העמדת התקציב
וקביעת האחריות למשרד הייעודי בכל נושא ונושא, מתוך הנחה שיש חשיבות
לקשר בין ההקמה להיבטים נוספים הקשורים בהפעלת הניתנים על ידי אותם
מוסדות.

כמו כן נדונו אפשרויות שונות באשר לביצוע הבנייה עצמה:

(1) על ידי הרשות המקומית.

(2) על ידי המשרד האחראי.

(3) על ידי משכ"ש.

לאחר שנבחנו היבטיו השונים של נושא זה הוחלט כי התקציב יועמד לרשות
המשרדים הייעודיים, מוסדות בתחום החינוך יתוקצבו בתקציב משרד החינוך,
מעונות יום בתקציב משרד העבודה והרווחה, ונושאים כלליים יותר -
מתג"סים ואולמות ספורט - יתוקצבו בתקציב משכ"ש.

(+)
בעניין הקמתם של מוסדות דת, שהתגלה כבר בעבר כנושא רגיש ובעייתי, הוחלט שלא לשנות מהמצב הקיים ושנקבע על ידי היועץ המשפטי לממשלה ולפיו הקצאת הכספים נעשית מתקציבי שלושה משרדים (דתות, פנים ושיכון) על פי החלטה ועדה משותפת.

הועדה ממליצה כי מנכ"ל שלושת המשרדים ינחו את נציגיהם בדבר מתן המשקל המתאים להתאמת מיקום המוסדות לבנייה החדשה.

התקציבים להקמת המוסדות יועברו מאותם משרדים לרשות המקומית לביצוע, אולם רשות שתבחר בכך תוכל להפעיל את התקציב באמצעות משכ"ש, ובישובים חדשים כדוגמת מודיעין יועברו התקציבים להפעלה על ידי משכ"ש מלכתחילה.



מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

דו"ח ועדת מנכ"ל"ם בנושא מוסדות ציבור לבניה חדשה
התייחסות למסמך מיום 16.11.94 - איתי אייגס

מקריאת הדו"ח עולה כי מרבית הדיונים נסובו על נושאים שאינם עקרוניים ומהותיים. בהצעה כפי שבאה לביטוי בדו"ח אין כדי לתת מענה לבניית מוסדות ציבור ולאספקת שרותים חיוניים אלה עם האוכלוס או מיד אחריו בפרק זמן סביר.

ההתייחסות להלן תהיה לכל אחד מהסעיפים שיש לי הערות לגביהם.

1. עקרי ההמלצות

סעיף א. לא הוכח כי העמסת מימון בניית מוסדות ציבור על מחיר הפיתוח משפיעה בדרך כלל שהיא על מחירי הדירות. במקומות בהן אופציה זו מעשית (בשל ערכי הקרקע בהם) אין אני רואה הבדל בין "הקטנת הכנסה" בגין הקרקע לבין הוצאה ישירה למימון הקמת מוסדות.

ברוב המקרים השפעתה של העמסה זו יכולה להיות הקטנת מתח הרווחים של הקבלנים.

בנושא זה, באיזורי הביקוש אין כל הבדל בין קרקע פרטית וציבורית בשעה שזו תהיה מדיניות אחידה. אם גישה זו תתקבל תצטרך המדינה לשאת באופן ישיר רק בבניית מוסדות ציבור באזורי הביקוש הנמוך.

סעיף ב. גם במקרים בהם יש תרומות יש צורך בתקציב משלים כפי שהוסבר לך פעמים רבות. "תורם כבד" מעמיד סכום של 1.0 מיליון \$ שאינו מכסה אפילו מחצית מבנה מאלה המוגדרים כמוסדות בסדר עדיפות נמוך.

סעיף ג. העברת התקציב למשרדים היעודיים פירושה תאום לרוחב שהוא בלתי אפשרי. הכתובת עבור ראשי הרשויות הינו משרד השיכון היוזם והדוחף הקמת השכונות והישובים. התייחסותם לנושא הינה כאל "חבילה אחת". דחיית ראשי הרשויות והפנייתם למשרדי ממשלה אחרים כמוה כאי מתן מענה הולם ואי מתן פתרון. יש לזכור שראשי הרשויות בארץ הם "בוגרי" בנית 92-1989. יש להשאיר שני גורמים בלבד משרד החינוך ומשרד השיכון כגורמי מימון להקמת מוסדות ציבור.

ראש רשות אשר יצטרך לכתת רגליו בין משרדי ממשלה שונים יסרב לשתף פעולה כפי שמתגלה כעת בעצירת היתרי בניה בישובים שונים. בנוסף יש לציין רשימת ישובים ושכונות בהם משהב"ש יהיה אחראי לכל המוסדות ויקבל את כל התקציב דוגמת מודיעין.

סעיף ד. הטבלה שהועברה על ידנו אליכם הינה ברוב המקרים טבלת מינימום הצרכים והיא מניחה השלמתם על ידי הרשות המקומית, התושבים ו/או משרדי ממשלה אחרים לאחר האיכלוס. תקנים אלה הינם מינמליים ומתבקשים גם להיקפים קטנים יותר כאשר מדובר בשכונות חדשות מנותקות.

סעיף ה. גם מוסדות ציבור שאינם חינוך צריכים להיות מוכנים לקראת האכלוס המוסדות שהוגדרו כחיוניים.

סעיף ז. תקציב תקן לצורך בניה של 50,000 יח"ד נקבע על פי הדו"ח בכ-655 מיליון ש"ח. סכום זה מתעלם מהפיצול לאתרים מרובים ונעשה על בסיס מכפלות של מכסות המינימום ואינו משקף את הצרכים האמיתיים בשטח.

סעיף ח. לאור המחסור במוסדות ציבור גם בבניה שהחלה בשנים קודמות מוצע סכום של 30.0 מיליון ש"ח בשעה שהצרכים אותרו ונאמדו בלמעלה מ-600 מיליון ש"ח. (האם בכוונת משרד האוצר לבנות את מעון היום כשהילדים יגיעו לצה"ל?) הקצאת משאבים בסדר גודל כזה משמעה פריסת בניית המוסדות של פני למעלה מ-20 שנה!!

סעיף ט. לא ברור עניין הגלוי הנאות שכן אין המדובר במתן תמיכות. מוסדות הציבור נגזרים מהיקפי הבניה וההבדלים בין אתר לאתר הינם פועל יוצא של צרכי אוכלוסיה ספציפיים ולא כתוצאה מדרישות של עמותה או רשות מקומית.

המסרה אמנם הינה זרימה טובה וחלקה של תהליכי התכנון והרשות אך בדו"ח אין עדיין תשובה נאותה לכך.

2. רקע

הדו"ח אינו מתייחס למוסדות אשר בעיננו חיוניים לא פחות מאלה שנכללו בו. במדינת ישראל הקמת בריכת שחיה בעיר חדשה או אולם מופעים אינם דבר של מה בכך רק בערים הגדולות נבנו אולמות מופעים וגם הם למיטב ידיעתי סובסדו בדרך זו או אחרת.

בעידן בו גם בניית בתי קולנוע בערי השדה הפכה לבלתי כדאית, לא נכון לקבל החלטה המונעת אפשרות סיוע הקמתם של פונקציות אלה בערים הקטנות ובישובים החדשים שכן אין כל סיכוי כלכלי להקמתם.

ניתן כמובן להתנות הסיוע והמימון להקמתם לאחר איכלוס 6,000 יח"ד אך אין לגרוע אותם מן הרשימה. ללא מוסדות אלה לא יכלו להתקיים בקרית-גת, בערד, בכרמיאל ובקרית שמונה, הצגות המובאות על ידי אמנות לעם, בידור קל וסרטים לרווחת תושבי ישובים אלה.

באשר לשמוש בכספי היטל ההשבחה, מאחר ועצם קבלת השכונות לאחזקת העיריות מטילה עליהן עומס נוסף וגורמת להוצאות ישירות אחרות הנובעות מהצורך באחזקתן, יש להחליט על שעור קבוע מן ההיטל שיועמד לצורך השתתפות הרשות בהקמת המוסדות, זאת כדי למנוע, ויכוחים עם הרשויות בעתיד.

3. מקורות מימון

סעיף ב. מתנ"ס לא יכל להכנס לקטגוריה של עדיפות שניה. המתנ"ס מספק את הצהרון כפתרון לאחזקת ילדים משעה 13.00 עד שעה 16.30 וכן מסגרת חברתית בהעדר שרותים אחרים.

סעיף ג. גורמים פרטיים יתכן ויקימו בריכות שחיה כחלק מקאונטרי קלאב באזורי הביקוש הגבוה אולם מחירי הכניסה בהם אינם עממיים. אולמות מופעים לא הוקמו בארץ על ידי גורמים פרטיים. אפילו בערים הגדולות בהם צפוי קהל לקוחות מגוון הוקמו האולמות על-ידי הרשויות בכספי תרומה.

סעיף ד. בעת שיש כספי תרומה לא ניתן לדחות למועד מאוחר יותר את השתתפות המדינה או הרשות שכן לתורם ידוע כי אין אפשרות בכספו בלבד להקים המבנה וההתניה היא הדדית. לפיכך ההשתתפות צריכה להיות משותפת על-פי שיעור קבוע לאורך כל תקופת הקמת המבנה.

סעיף ה. שימוש בדירות מגורים ציבוריים ריקות לצורך קיום פעילות ציבורית אינו פשוט כיום. אזרחים הגונים ערים לזכויותיהם ומונעים "שימוש חורג" בדירות למוסדות ציבור בטענה שהדבר מהווה מטרד עבורם. כך נמנע שימוש בחלל שיועד לבנק בפסגת-זאב, לתחנה לאס וילד וכך נמנע שימוש בדירת מגורים בגן ילדים במעלה אדומים והדוגמאות רבות.

רק במקרה שמבנה שלם שייך למשרד השיכון ואינו מאוכלס ניתן להשתמש בחלק מהדירות למוסדות ציבור.

4. עקרונות להקצאת תקציבי מוסדות ציבור

הבניה החדשה, בצד הענקת פתרון לחסרי הדירות בארץ, גורמת לפיזור שונה של האוכלוסיה לפריסה אחרת בעיר עצמה ואפילו בארץ.

שינויים אלה בפריסה גורמים מטבע הדברים לעודף מוסדות באזורים מהן יוצאת האוכלוסיה אל הישובים והשכונות החדשות. זוהי תופעה מוכרת וידועה שטרם נדונה וטופלה כראוי. בעקר נכון הדבר לגבי מוסדות חינוך. למרות האמור לעיל יש להתעלם מהתופעה בהקצאת משאבים להקמת מוסדות ציבור וחינוך בשכונות החדשות שכן בית-ספר ריק בשכונה מרוחקת אינו תורם מאומה לתושבי השכונה החדשה.

אל מעון היום, המקוה, בית-הכנסת ותחנה לאס וילד יש להתייחס בדיוק כמו לכיתות לימוד, ראה סעיף 1 ה'.

מוסדות אלה הם חיוניים החל משלב האיכלוס המוקדם ביותר. מוסדות אלה הינם קטנים ועלותם יחסית אינה גבוהה וניתן לקדם ולו אחד מכל סוג, פחות מהתקן הנדרש, כדי לאפשר את שלב האיכלוס המידי.

מעונות יום - כיצד ניתן להניח השתתפות 75% של ארגוני הנשים ומהיכן יבוא הפרש 50% למימון המעונות באזורי הפיתוח. ארגוני הנשים הראו גרעון תפעולי אדיר והודיעו שלא יפתחו את שערי המעונות - בראשית שנה זו, מניין יביאו את התקציב המדובר? כאשר משרד העבודה והרווחה הפעיל במסגרת זו 4-5 מעונות בכל הארץ זה אולי היה אפשרי. אולם כאשר מדובר ב-50 מעונות מניין תבוא הישועה?!

יש לכלול בתקציב המדינה את מירב עלות הקמת המעונות כ-80% מתוך הנחה שלחלק מהמעונות בישובי הפריפריה תהיה תרומה.

את כל התקציב $0.8 \times 50 \times 1.200 = 48$ מיליון ש"ח יש להעמיד לרשות משהב"ש. במשרד העבודה והרווחה להשאיר המסגרת כפי שהיתה, לאתרים אחרים בארץ.

גן טרום חובה - התכנית מניחה הקמת הכיתות במלואן. אולם תקציב משרד החינוך בסעיף זה אינו מכסה את הצרכים.

בתי-כנסת - הנחת הבסיס במסמך מתעלמת מפיצול ומבניית שכונות קטנות מ-4,000 יח"ד. גם לקהילה בת 1,000 משפחות נדרש בית-כנסת והמסמך שהועבר אליכם מתייחס לשכונות מגדלים שונים כאשר הודגש כי זהו המינימום ההכרחי. המשוואה כפי שהיא, מותירה שכונות רבות ללא פתרון והיקף תקציבי מצומצם שלא יהיה בו כדי לענות על צורך בסיסי זה.

מקוה - גם כאן נלקח הסף הגבוה. כידוע על פי ההלכה אין לאכלס שכונה ללא מקוה. לשכונה מנותקת בת 500 יח"ד נדרש מקוה בדיוק כמו לשכונה בת 4,000 יח"ד. ולכן התקציב שנקבע על בסיס של 4,000 יח"ד למקוה מותיר שכונות רבות ללא פתרון.

מתנ"ס אם - יש לכלול ברשימת המינימום לתקצוב וללא תלות בהכנסות מהיטלי השבחה. התקציב המופיע בדו"ח מאפשר הקמת מתנ"ס מלא אחד בלבד!!

בטווח הקצר משימת חלוקת המשאבים הינה בלתי אפשרית וכאמור תהווה מכשול בקדום בניה באזורים שונים בארץ אם זו המגמה עדיף לאמר בברור כי למדינה אין תקציב למימון הקמת מוסדות ציבור ולא להתחבא מאחורי הסברים ושיטות בלתי אפשריות.

6. תקנים ועלויות

תקציב תקן למוסדות ציבור לפי גודל אוכלוסיה (מחירי 1995) - הצעת תקנון

שם המוסד	מס' יח"ד משורות	מס' מוסדות ושטח במ"ר	עלות בסיסית (במישור) (אלפי ש"ח)	תקציב מדינה (ל- 50,000 יח"ד)
מעון יום	1,000	3 כיתות 400 מ"ר סה"כ	1,200	48,000
גן טרום חובה	500	2 כיתות 250 מ"ר סה"כ	750	75,000
בית כנסת	4,000	1 - 250 מ"ר 1 - 150 מ"ר	750 450 1,200	20,000
תחנות לאם ולילד	4,000	1 - 120 מ"ר	450	5,600
מקווה	4,000	1 - 120 מ"ר	430	8,000
אולם ספורט	4,000	1 - 1,400 מ"ר	5,000	62,500
מתנ"ס אם טפריה מגרש ספורט	4,000	1 - 1,500 מ"ר 1 - 800 מ"ר 1 - 400 מ"ר	5,400 2,400 1,800 9,600	67,500

7. משמעות תקציבית

התקציב הנדרש עבור 50,000 יח"ד כולל מתנ"ס - אם לא כולל חינוך צריך להיות במחירי תקציב 1995. 286,600 (ללא יתר המוסדות בעדיפות ב').

לסכום זה יש להוסיף במוצק 25% בגין עלויות בניה באזורים הרריים.

יש להדגיש כי העלויות והפרוגרמות יבחנו על-ידי משרד הבינוי והשיכון במהלך השנה הראשונה בה תופעל התכנית ובסופה תעודכן הטבלא לפי עלויות בפועל שכן המסמך הוכן בעת שהנתונים שהיו ברשותנו היו חלקיים ביותר.

הרשאה להתחייב נדרשת ב-1995 היא כ - 360 מיליון ש"ח.

מתוך 103,180 במשהב"ש יש לזכור כי :

10.0 מיליון ש"ח מיועדים לערבים ודרוזים ואינם נשוא תכנית זו.
11.0 מיליון ש"ח עבור מודיעין.

22.0 מיליון ש"ח שנכללו בתקציב משרד השיכון יועדו למוסדות חינוכיים המשכיים אשר למשרד מחויבות לגביהם וברוב המקרים משרתים את הבניה החדשה מהשנים האחרונות או משלימים תרומות למבנים חינוכיים.

מכאן שהסכום שנותר בתקציב משהב"ש לנושא זה (למעט מודיעין) עומד על סכום של 41,235 מיליון ש"ח + תקציב מוסדות דת.

תקציבי משרד הפנים ומשרד הדתות מיועדים להשלמת תקן בתי הכנסת בשכונות חיוניים בפני עצמם. במסגרת תקציבים אלה מסייעים לעמותות וארגונים שונים בהקמת בתי כנסת על פי הצרכים (עבור כ-4,000 יח"ד נדרשים לפחות 6 בתי כנסת ונכללו בבקשתנו רק שניים).

יש לנתק את התקציבים להקמת מוסדות הדת הראשונים מהועדות הבינמשרדיות ולאפשר הקמתם במקביל לבניית המגורים.

גני טרום-חובה - קיים מחסור תקציבי.

תקציב להשלמת מוסדות - ראה ברישא של מסמך זה, התייחסות כללית.

קיים חוסר משווע ולא "חוסר מסוים" ולכן 30 מיליון ש"ח הינם לעג לרש במקרה זה.

תקציב מוסדות חינוך חובה - לא ברור כיצד ללא הגדלת המסגרת התקציבית יכול משרד החינוך לאפשר הקמת המוסדות המוגדרים כחיוניים ולשים דגש על התאמה לבניה חדשה.

8. מוסדות נוספים אחרים

תחנה לבריאות המשפחה - על דעת כל חברי הועדה הוכרה כשרות חיוני אך משום מה לא נמצא לה המקום הראוי!

מתן שרות זה בדירת מגורים אינו מעשי בשל התנגדויות דיירים. הדבר נוסה ללא הצלחה בפסגת זאב. על פי חוק ביטוח בריאות ממלכתית חלה אחריות זו על קופות החולים רק החל מ-1996, וגם אז תדרש להן תקופת התארגנות. יש לזכור כי לא ניתן להעניק השרות בתוך המרפאות אלא לאחר התאמות מיוחדות שכן מדובר באוכלוסיה בריאה שיש למנוע ממנה מגע עם החולים (על פי הנחיות משרד הבריאות) לפיכך יש לכלול תחנות לאם ולילד לכל יחידות הדיור ששווקו ב-1994 ולאלה שישווקו בשנת 1995. כאמור שכירת דירות אינו פתרון ישים כשמדובר בבניה שכולה מתבצעת על-ידי השוק הפרטי, ועל פי חוק המכר שימוש זה בדירה אסור.

בריכות שחיה, מגרשי טניס ואולמות מופעים לצערנו אינם רווחים, ובאזורים בהם משרד השיכון בנה וסייע בהקמת מוסדות אלה בדרך כלל ההכנסות מכסות את התפעול השוטף בלבד, דבר הנגזר ממחירי הכניסה העממיים החיוניים באזורים אלה. כאמור החלטה בדבר אי הכללתם בדו"ח כמוה כהחלטה שאין להקים אולם מופעים או מגרשי טניס ו/או בריכת שחיה בבית-שמש, בקציר ואפילו במודיעין.

ניתן בהחלט לקבוע כי מבנים אלה יוקמו רק לאחר השלמת הקמתם של כל המוסדות הראשונים וכן כי הסיוע להקמתם יותנה במציאת מקורות מימון נוספים כגון תרומות והיטלי השבחה.

9. אחריות מימון ואחריות ביצוע

החלטה להעברת תקציב למשרדים היעודיים תשאיר את משרד השיכון חסר אונים מול רשויות שלא יתנו אמון במערכת השלטונית וימנעו בניה באמתלות שונות. הפניית הרשויות המקומיות לגורמי שלטון שונים תכביד על המערכת ותמנע אפשרות של עבודה מסודרת של משרד השיכון מול הרשות המקומית.

אין להתייחס לתקציבים הקימים במשרד העבודה והרווחה ובמשרד הדתות והפנים כשייכים בדרך כל-שהיא למסגרת זו שכן הם באים לכסות על פערים שהיו ושיהיו בעתיד גם לאחר בניית מוסדות הציבור על פי התקן הנ"ל. משרדים אלה ימשיכו לפעול על פי אמות המידה והשיטות המקובלות בהם ולא יהיו קשורים לממצאי דו"ח זה מאחר וכאמור התקנים שנקבעו נמוכים ותדרש השלמתם בעתיד על-ידי גורמים אלה.

בענין מוסדות דת - יש לשנות הגישה כך שמשרד השיכון יבנה על פי התקנים את מוסדות הדת הראשוניים מתקציבו במימון מלא וללא דיונים בועדה הבינמשרדית. כל יתר מוסדות הדת באזורים אלה ואחרים יסופלו במסגרת הועדה הבינמשרדית (אפשר ללא מעורבות משהב"ש) בהם ינתנו מענקים לעמותות ולקבוצות על-פי הקריטריונים שיקבעו מעת לעת בועדה.

לסיכום

דעותנו חלוקות במרבית הנושאים. יש להערכתי לקיים דיון נוסף ומעמיק על כל מרכיבי הדו"ח לפני הגשתו לממונים.

צביה אפרתי

דו"ח הועדה

הקמת מוסדות ציבור עבור
בניה חדשה

ירושלים

נובמבר 1994



משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי

דו"ח ועדת המנב"לים בנושא מוסדות ציבור עבור בניה חדשה

ביום 19.6.94 החליטה הממשלה על הקמת הועדה לנושא מוסדות ציבור עבור בניה חדשה.

מציב דו"ח הועדה והמלצותיה.

עמרם קלעג'י
מנכ"ל משרד הפנים

דוד ברודט
הממונה על התקציבים

אריה מזרחי
מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון

שמעון שושני
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות

משרד המשפטים
מחלקת המבחנים



דו"ח הועדה בנושא הקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה

1. עיקרי המלצות

- א. הסדרת הקמת מוסדות ציבור נועדה למנוע את העמסה מימון בנית מוסדות הציבור על מחירי הקרקע כחלק ממרכיבי הפיתוח, זאת בשל ההשפעה על מחירי הדיירות, הפגיעה בכדאיות הבנייה על קרקע פרטית והאפליה שהדבר יוצר בין רשויות מקומיות באזורים בביקוש גבוה לאזורים בביקוש נמוך יותר.
 - ב. מימון הקמתם של מרבית המוסדות ההכרחיים עבור הבנייה החדשה יתבצע מתקציב המדינה. הקמת מוסדות שהם בסדר עדיפות נמוך יותר יתבצעו במימון הרשויות /או מכספי תרומות וארגונים, אולם בחלקם תתכן גם השתתפות התקציב כמפורט בגוף הדו"ח.
 - ג. התקציבים לחקמת המוסדות השונים יועמדו לרשות המשרדים הייעודיים ויוקצו על ידי הרשויות, כאשר הרשויות הן שאחראיות לביצוע. עם זאת רשות מקומית שתבחר בכך תוכל להפעיל את בניית המוסדות באמצעות משרד הבינוי והשיכון, ובשוכים חדשים (כדוגמת מודיעין) יועברו התקציבים להפעלה על ידי משרד הבינוי והשיכון מלכתחילה.
 - ד. מספר המוסדות שיוקם בכל אתר יקבע על פי חקנים המפורטים בדו"ח ובהתאמה למלאי המוסדות הבלתי מנוצל הקיים במרחק סביר מהאתר, בהתאמה הספציפית על פרוגרמת המוסדות יצטרפו המשרדים האחראים לקבוע סדרי עדיפויות בהתחשב הן בפערים שבין מספר היחידות המשותרות על ידי מוסד (עפ"י חקן) לבין מספר היחידות הנבנות והן במידת הניתוק של האתר מישוכים סמוכים, עליהם הוא יכול להסתמך בקבלת השרותים.
 - ה. הכנת הפרוגרמות, התכנון וההקמה של המוסדות יתבצעו במקביל להתקדמות התכנון והבנייה של האתר ובניי המגורים שבו, כאשר לגבי מוסדות חינוך (כמוסדות הברזים ביותר) מומלץ כי המימון ינתן בשלבים מוקדמים יותר להבטחת גמר בניית המוסדות במקביל לגמר בניית יחידות הדיור.
 - ו. משנקבע מספר המוסדות מסוג כלשהו שיבנו באתר יוקצו לרשות המקומית כספי תכנון וכספי הבנייה בשלבים המתאימים על פי מפתחות מימון קבועים המפורטים בדו"ח.
 - ז. תקציב חקן למוסדות ציבור לצורך בניה של 50,000 דירות יסתכם עפ"י הדו"ח בכ-655 מליון ש"ח במחיר תקציב 95 (כולל כוחות לימוד).
 - ח. לאור המחזור במוסדות ציבור גם בבניה שהחלה בשנים קודמות, יועמד סכום של 30 מיליון ש"ח להשלמת פערים.
 - ט. הועדה מעריכה כי יישום הדו"ח יאפשר מתן מענה מסודר לצרכים במוסדות ציבור הנובעים מהקמת שכונות וישובים חדשים, וזאת במסגרת של כללים ברורים להקצאה ותוך מתן גילוי נאות להשקעה בפועל בתחום זה.
- יש להניח כי הפעלה נכונה של התקציבים, בהתאם להמלצות הועדה ורוחן תחרום לזרימה טובה וחלקה יותר של תחליכי התכנון ורישוי הבנייה והתמצצם במידה ניכרת את החיכוך עם הרשויות המקומיות, דבר אשר גרם בעבר לעיכובים באישורי בניה.

לשכת המבחן
לשכת המבחן



לשכת המשפט
לשכת המשפט



עניין מקור המימון, מעבר למשמעותו התקציבית והשפעתו על עלויות הבנייה וכתוצאה מכך על מחירי הדירות, מעלה את השאלה העקרונית של תשלום האזרחים בעד שירותים שונים ואכזבה בין שירותים עליהם משלם הרוכש במסגרת תשלומי המיסים למדינה ולרשות. לשירותים אותם הוא קונה במסגרת רכישת הדירה.

בעניין זה סבורה הועדה כי לאור ההשפעות כפי שתוארו ברקע לד"ר זה ובמיוחד במקרה של קרקע פרטית, אין מקום לחיוב עלות הקמת מוסדות הציבור במסגרת עלויות הבנייה והפיתוח וכי מימנם צריך להתקבל מהמקורות הבאים:

א. תקציב המדינה במקרה של מוסדות חובה ומוסדות מינימליים הנדרשים לאכלוס שכונות חדשות, בין במימון מלא ובין במימון חלקי.

ב. תקציב הרשות המקומית - למוסדות שהם בסדר עדיפות שני כגון מתגייסים ושלישי כגון בריכות שחיה ואולמות מופעים או במקרים בהם מעוניינת הרשות לבצע השקעות שהן מעבר למימון הממשלתי.

ג. גורמים פרטיים - ככל שמדובר במוסדות המספקים שירותים על בסיס כלכלי כגון בריכות שחיה ואולמות מופעים.

ד. במקרים בהם נהוג מימון מכספי תרומות יבואו כספים אלה לפני תקציב המדינה והרשות.

השיטה שבה מחייב המינהל או משבי"ש את רוכשי הקרקעות בתשלום החזרי פיתוח מחליפה למעשה את השיטה הבסיסית שבה הרשות אחראית לפיתוח ורשאית על פי חוק לגבות אגרות והיטלים לפיתוח. אגרות אלה כוללות כיום אגרות ספציפיות למימון כבישים, ביוב, מים וכו', אולם אינן כוללות אגרות למימון מוסדות ציבור. לפיכך הקביעה בעניין מניעה העמסת עלות מוסדות הציבור על החזרי הפיתוח הינה עקבית עם השיטה המקורית של פיתוח על ידי הרשות המקומית.

אחד מהמקורות העומדים לרשות הרשויות המקומיות הינו היטל ההשכלה, היטל זה מוטל על עליית ערך קרקע פרטית כתוצאה משינויים בתכנון או בשיעור 10% מההכנסות מהחכרת הקרקע במקרה של קרקעות מינהל. לפיכך גובה הכנסות הרשות מהיטל זה נגזר באופן ישיר מערך הקרקעות באזור.

כיוון שכך, מקורות המימון העומדים לרשות רשויות באזורי הביקוש עלולים להיות שונים משמעותית מאלה העומדים לרשות רשויות בפריפריה.

האמור לעיל מחייב כי בעניין העמדת מקורות למימון המוסדות תהיה התייחסות נפרדת לרשויות המקומיות בהתאם לערכי הקרקעות שבתחום שיפוטן. הגדרה מדויקת של איזורים אלה תסוכם בין ממי משבי"ש ומשרד האוצר מחוץ למסגרת ד"ר ועדה זו.

מקור נוסף למימון הקמתם של מוסדות ציבור מגיע מתרומות מארגונים שונים ומאנשים פרטיים. מקור זה הינו בעייתי במידה מסוימת, שכן תרומות אלה מיועדות עפ"י רוב למוסד במקום ספציפי שאינו בהכרח בהתאם לסדר העדיפויות שקובעים הגורמים האחראים.

בתקציב המדינה כיום מיועדים כספים למימון מוסדות הציבור במספר משרדים שהעיקרים בהם הם משרד החינוך למימון כיתות לימוד ובמשרד השיכון למימון מוסדות אחרים. כמו כן קיימים תקציבים למימון מוסדות דת ותקציבים להשתתפות המדינה בהקמת מעונות יום.

משרד החינוך
משרד החינוך



בהתייחס להעמדת מקורות המימון לעניין זה ראוי לבחון את ההשלכות של שימוש בדירות ציבוריות ודקות לצורך קיום פעילויות ציבוריות שונות.

במקומות בהם אין לדירות כל שימוש אלטרנטיבי ברור כי מההיבט התקציבי פעולה זו נכונה, אולם מההיבטים אחרים של חיי הקהילה ומידת ההתאמה לצרכים מוצע לראות בפתרון מסוג זה פתרון זמני, המותנה בקיום מלאי דירות לא מנוצל, ולא חלק מהנתיב המרכזי למתן השרותים השונים.

עקרונות להקצאת תקציבי מוסדות ציבור

4.

אחת הבעיות הקשות בהקצאת תקציבי מוסדות ציבור הינה בצורך לפשר בין קביעת היקף מוסדות הציבור הנגזרים מגידול האוכלוסיה (נתוני מקור) לבין קביעתם בהתאם לתוספת הנפשות החזויה בכל איזור בניה כנגזרת של מספר יחיד הנבנות באזור.

תוספת יחידות הדיור בכל אזור משקפת גידול באוכלוסיה, אך באותה עת גם שינויים הנובעים מהגירה פנימית. לפיכך הקמת מוסדות הנגזרת אך ורק ממספר יחידות דיור עלולה לגרום להשקעות יתר במוסדות ציבור. מכאן שלגבי מרבית המוסדות בחינת הצרכים הספציפיים לכל אזור מחייבת בדיקה, הן של תוספת יחידות הדיור והן של מלאי המוסדות הקיים (במרחק סביר מהאזור), ושל רמת השימוש בהם.

כמו כן יש לבחון את הקצאת הכספים לאור הניתוק היחסי של האזור מישובים אחרים והמידה שבה הוא יכול להסתמך על שירותים הניתנים בהם. אולם בעניין זה ראוי כי עצם הקמתם של אחרים מנותקים תתבצע לאחר בחינה של המשמעות האמורה.

במסגרת דיוניה התייחסה הועדה למוסדות תוך הבחנה בין מוסדות עפ"י חשיבותם. הועדה סבורה כי בכל מסגרת תקציבית שתקבע לעניין הקמתם של מוסדות הציבור ראוי לתת העדפה מוחלטת למוסדות החינוך ובראשם מוסדות חינוך החובה, ורק לאחר מכן המוסדות האחרים המפורטים בדו"ח. שכן למרביתם ניתן למצוא תחליפים זמניים, בין בשימוש במוסדות במרחק מה מהאזור ובין בשימוש למטרות שונות באותם מבנים (כדוגמת שימוש אחה"צ בכיתות לימוד).

מדרג החשיבות של סוגי המוסדות השונים מקבל ביטוי גם בסדר ובקצב ההפעלה המומלץ של המוסדות. בעניין זה הועדה סבורה כי יש לעשות את כל הנדרש על מנת שמוסדות החובה יבנו במקביל לבניית יחידות הדיור ויוכלו לשרת את האוכלוסיה מיד עם איכלוס המסה הקריטית של האזור. לעומת זאת הקמתם של מוסדות אחרים כגון מתניסים, מוסדות דת וכדומה יכול שיתבצע גם בשלב מאוחר יותר.

בהתאם לזאת מומלץ גם לקבוע כי הקמת מוסדות החובה לא תסתמך על מקורות חוץ תקציביים כגון היסל ההשכחה, אולם ניתן ורצוי לראות במקורות כאמור מקור למימון מוסדות אחרים.

הקמת מוסד ציבורי בדומה לפעולות בנייה ופיתוח אחרות עוברת מספר שלבים שהעיקריים שבהם הינם:

1. הכנת פרוגרמה.
2. תכנון המבנים.
3. בנייה.

התעדה מצאה לנכון להתייחס לשלביות הביצוע והתאמתו לשלבי התקדמות הקמת האחרים, זאת לאור העובדה שקיימים שינויים רבים בין תחזיות השיווק והבניה לבין ההתפתחויות בשטח במקרים של קרקע מדינה, ושינויים גדולים עוד יותר כאשר מדובר על קרקע פרטית.

שלביות הביצוע והתאום ההדוק בין התפתחות האתר והתפתחות מוסדות הציבור חשובה במיוחד במקרה של מוסדות החינוך, אפילו במחיר סיכון מסוים להשקעה מוקדמת מדי (בשל עיכובים בבניית יחידות הדיוור), וזאת על מנת להבטיח את סיום בנייתם במקביל לסיום בניית יחידת הדיוור כפי שהוסבר לעיל.

לעומת זאת בהקמת מוסדות אחרים אין מקום לסיכון כאמור ולכן הקצאת המשאבים לבנייתם תתבצע כשלב מתקדם יותר של הבנייה ואזי תוכל להתבסס על אינפורמציה טובה באשר לבנייה באתר בפועל.

בהתאם לאמור לעיל יש לבצע את השלבים השונים כמפורט להלן:

א. הכנת פרוגרמה - במקביל להכנת התב"ע, כאשר במהלכה יקבעו השטחים שייועדו למוסדות ציבורי, לקראת סיום הדיונים במוסדות התכנון ייבחנו הצרכים הספציפיים, בהתחשב במספר יחידות הדיוור המתוכננות ולאור בחינת המלאים הקיימים של מוסדות במרחק סביר. הפרוגרמה צריכה להתייחס גם להנחות שונות באשר להקמה חלקית של האתר.

ב. תכנון המבנים - עם סיום הכנת התב"ע ושיווק מוצלח של הקרקעות ינתנו לרשות תקציבים לתכנון המבנים, בהתאם לפרוגרמה והיקף השיווק בפועל. לרשות תדאג לתכנון ולהכנת כל מסמכי המכרז באופן שניתן להפעילו מיד עם קבלת התקציב לביצוע.

ג. בנייה - התקציב לבניית המבנים יועבר לרשות המקומית בהתאם להתקדמות הבנייה, כאשר היחס בין התחלות הבניה לבין התקציב שיועבר יוסכם מראש בין הגורם האתראי לבין הרשות המקומית. בהתאם לאמור לעיל היחס שבין התחלות הבניה להקצאת המשאבים לגבי מוסדות חינוך יהיה נמוך יותר, קרי באופן יחסי יוקצו יותר משאבים בשלבים מוקדמים יותר.

משרד המבחן
למבחן מילואים



במהלך הכנת פרוגרמה למוסדות ציבור עבור בניית שכונות/ישובים חדשים יש להתבסס על הטבלה שלהלן הן לשם קביעת מספר המוסדות הנדרשים באתר מכל סוג (בטווח הארוך לכשייבנה כל האתר ובטווח הקצר בהתאם להתחלות בנייה בפועל) והן לשם הקצאת התקציב לרשות המקומית בגין הקמתו של מוסד.

ממספר המוסדות שיקבע על פי הטבלה יש להפחית את המלאי הבלתי מנוצל של מוסדות מאותו סוג כישוק, ובלבד שמלאי זה מצוי במרחק סביר מאתר הבנייה.

תקציב תקן למוסדות ציבור לפי גודל אוכלוסיה (מחירי 1995)

שם המוסד	מספר יחיד משוררת	מספר מוסדות ושטח במ"ר	עלות בסיסית (במישור) ⁽³⁾ (אלפי ש"ח)	תקציב מדינה (ל-50,000 יח"ד)
מעון יום	1,000	3 כיתות 400 מ"ר סה"כ	1,200	18,000 ⁽¹⁾
גן טרום חובה	500	2 כיתות 250 מ"ר סה"כ	750	75,000
בית כנסת	4,000	1 - 250 מ"ר 1 - 150 מ"ר	750 450 1,200	15,000
מקווה	4,000	1 - 120 מ"ר	360	4,500
אולם ספורט	4,000	1 - 1,400 מ"ר	5,000	62,500
מתג'ס אס ספריה מגרש ספורט	6,000	1 - 1,500 מ"ר 1 - 800 מ"ר 1 - 600 מ"ר	5,400 2,400 1,800 9,600	9,600 ⁽²⁾

להלן מספר הערות והבהרות לטבלה שלעיל:

(1) התקציב למעונות יום נבנה על בסיס ההנחה שמתוך 50,000 יח"ד שייבנו, 20% יהיו באיזורי פיתוח ומעונות היום עבורם ימומנו כ-50% ע"י המדינה, ואילו 80% ממעונות היום ימומנו כנהוג היום - 25% תקציב מדינה ו-75% הארגון המפעיל.

(2) הקמת מתג'סים (כולל ספריה ומגרש ספורט) תהיה באחריות הרשות מכספי היטל ההשקעה, תרומות ומקורות אחרים של הרשות, ואילו המדינה תממן שווה ערך של מתג'ס אחד בכל שנה, עבור עיירת פיתוח. התקציב יוקצה בהתאם להיקפי הבנייה.

(3) העלות הבסיסית המוצגת בטבלה מתייחסת לעלות הבנייה באיזורים מישוריים. בנוסף בי לדר"ח זה ניתן פירוט נוסף לגבי מפתחות העלות לאיזורים שאינם מישוריים.

עם זאת כיוון שמספר יחידות הדיור המשוורות על ידי כל מוסד הינו גבוה, יש לצפות כי למרות שבטווח הארוך פיזור המוסדות אמור לתת מענה לכל הצרכים, הרי בטווח הקצר עדיין ידרשו הגורמים האחרים להקצאה לקבוע סדרי עדיפויות במסגרת מנבלות התקציב.

לשכת המבחן
לשכת המבחן



א. תקציב נדרש עבור 50,000 יח"ד

מסיכום התקציבים הנדרשים כאמור בטבלה שלעיל עולה כי התקציב עבור 50,000 יח"ד מגיע לכ-184.6 מיליוני ש"ח במחירי תקציב 1995. לסכום זה יש להוסיף כ-13% בגין עלויות בנייה באיזורים שאינם מישוריים (כמקובל בתקציב כיתות לימוד).

סה"כ נדרשת הרשאה להתחייב בסכום של 208.6 מיליון ש"ח במחירי תקציב 1995.

ב. תקציב קיים במשרד תקציב 1995

בסיס התקציב במשרדים השונים לשנת 1995 כוללים את הסכומים המפורטים למשרות האמורות:

משרד	משרת התקציב	תקציב (אלפי ש"ח)
בינוי ושיכון	כללי	103,180 (מזה 16,700 למוסדות דת)
עבודה ורווחה	מענות יום	3,000
דתות	מוסדות דת	15,500
מנים	מוסדות דת	15,000
חינוך	גני סרום חובה (100)	37,500
סה"כ		174,180 (מזה 47 מיליון ש"ח למוסדות דת)

לאור המלצות ד"ר זה יהיה צורך בביצוע התאמות והעברות בין תקציבי המשרדים השונים.

ג. תקציב להשלמת מוסדות

תקציב המוסדות בשנים קודמות לא הופעל על פי כללים כמוצע בד"ר זה ובמקרים רבים ללא כללים כלשהם. מתוך הכרה בכך שקיים חוסר מסוים במוסדות ציבור עבור הבנייה משנים קודמות, הועדה ממליצה להקצות 30 מיליון ש"ח להשלמת הפערים האמורים.

ד. תקציב מוסדות חינוך חובה

המסגרת של תקציבי מוסדות חינוך נקבעת על פי תחזיות הגידול של מספר התלמידים במערכת, ובתוספת כיתות עבור נושאים מוגדרים בתכנית העבודה. המסגרת התקציבית (כולל הקצבות מפעל הפיס בסך כ-160 מ' ש"ח) לשנת 1995 כוללת סכום של כ-600 מיליון ש"ח לבניית 1,533 כיתות (כולל 100 כיתות סרום חובה), והיא גבוהה מחיך הכיתות הנדרשות על פי המפתח להקצאת כיתות חובה עבור 50,000 יח"ד - 1,300 כיתות לימוד.

עם זאת הועדה ממליצה כי בהקצאת התקציב יושם דגש על ההתאמה לבנייה החדשה.

משרד המשפטים
לשירות המבחן



במסגרת דיוני העדה נדונו גם מוסדות אחרים כגון תחנות לבריאות המשפחה (טיפת חלב), בית עזרה, אולמות מופעים, בריכות ומגרשי טניס.

בעניין זה הועדה סבורה כי למעט תחנה לבריאות המשפחה, כשרות חינוכי ביותר, אין למוסדות אלה קשר ישיר לבנייתן של יחידות דיון חדשות ביישוב, ולפיכך אין מקום לחישוב הקמתם באופן שוטף, ובודאי שלא כנגזרת של מספר יחידות דיון שידקמו בכל ישוב.

בהתייחס לנושא תחנות לבריאות המשפחה, הועדה מאמצת את הגישה לפיה נושא זה יהיה באחריותן של קופות החולים ובמימוןן על פי המקורות שיוקצו להן במסגרת חוק בריאות ממלכת. הועדה ממליצה כי הקצאת קרקע לקופת חולים, בין בפטור ממכרז ובין בתחרות, תותנה בהכללת שירותים אלה בשירותים שנותנת הקופה.

בישובים חדשים בהם עלול להיווצר פער זמן בין הקמת קופת חולים ואכלוס המסה הקריטית של הדירות ממולך כי בטווח ביניים ינתנו פתרונות במסגרת של שכירות דירות.

9. אחריות מימון ואחריות ביצוע

כאמור עיקר מימנם של מוסדות הציבור ע"י הממשלה תוקצב עד היום בידי משרדי החינוך והשיכון.

במסגרת דיוני הועדה הועלו שתי אלטרנטיבות לקביעת הגורם האחראי להקצאת התקציב למוסדות ציבורי: (1) הסלת האחריות (והתקציב) על משב"ש מתוך כוונה שהגורם המרכזי את הבנייה ידאג לתאום טוב יותר. (2) העמדת התקציב וקביעת האחריות למשרד הייעודי בכל נושא ונושא, מתוך הנחה שיש חשיבות לקשר בין ההקמה להיבטים נוספים הקשורים בהפעלת הניתנים על ידי אותם מוסדות.

כמו כן נדונו אפשרויות שונות באשר לביצוע הבנייה עצמה:

(1) על ידי הרשות המקומית.

(2) על ידי המשרד האחראי.

(3) על ידי משב"ש.

לאחר שנבחנו היבטים חשובים של נושא זה הוחלט כי התקציב יועמד לרשות המשרדים הייעודיים, מוסדות בתחום החינוך יתוקצבו בתקציב משרד החינוך, מצוות יום בתקציב משרד העבודה והרווחה, ונושאים כלליים יותר - מתניסים ואולמות ספורט - יתוקצבו בתקציב משב"ש.

בעניין הקמתם של מוסדות דת, שהתגלה כבר בעבר כנושא רגיש ובעייתי, הוחלט שלא לשנות מהמצב הקיים ושנקבע על ידי היועץ המשפטי לממשלה ולפיו הקצאת הכספים נעשית מתקציבי שלושה משרדים (דתות, פנים ושיכון) על פי החלטה ועדה משותפת.

הועדה ממליצה כי מנכ"ל שלושת המשרדים יתוו את נציגיהם בדבר מתן המשקל המתאים להתאמת מקום המוסדות לבנייה החדשה.

התקציבים להקמת המוסדות יועברו מאותם משרדים לרשות המקומית לביצוע, אולם רשות שתבחר בכך תוכל להפעיל את התקציב באמצעות משב"ש, ובישובים חדשים כדוגמת מודיעין יועברו התקציבים להפעלה על ידי משב"ש מלכתחילה.



הממשלה
משרד המשפטים



244
170

ד"ר הועדה

הקמת מוסדות ציבור עבור
בניה חדשה

ירושלים

נובמבר 1994

דו"ח ועדת המעב"לים בנושא מוסדות ציבור עבור בניה חדשה

ביום 19.6.94 החליטה הממשלה על הקמת הועדה לנושא מוסדות ציבור עבור בניה חדשה.

מצ"ב הי"ח הועדה והמלצותיה.

עמרם קלעני
מנכ"ל משרד הפנים

דוד ברדט
הממונה על החקצוים

אריה מזרחי
מנכ"ל משרד הביני והשיכון

שמעון שושני
מנכ"ל משרד החינוך והתרבות

דו"ח הועדה בנושא הקמת מוסדות ציבור עבור בנייה חדשה

1. עיקרי המלצות

- א. הסדרת הקמת מוסדות ציבור נעדה למנוע את העמסת מימון בנית מוסדות הציבור על מחירי הקרקע בחלק ממרכזי הפיתוח, זאת בשל ההשפעה על מחירי הדירות, הפגיעה בכדאיות הבנייה על קרקע פרטית והאפליה שהדבר יוצר בין רשויות מקומיות באזורים בביקוש גבוה לאזורים בביקוש נמוך יותר.
- ב. מימון הקמתם של מרבית המוסדות החברתיים עבור הבנייה החדשה יתבצע מתקציב המדינה. הקמת מוסדות שהם בסדר עדיפות נמוך יותר יתבצעו במימון הרשויות ו/או מכספי תרומות וארגונים, אולם בחלקם תתכן גם השתתפות התקציב כמפורט בגוף הדו"ח.
- ג. התקציבים להקמת המוסדות השונים יועמדו לרשות המשרדים הייעודיים ויוקצו על ידם לרשויות, כאשר הרשויות הן שאחראיות לביצוע. עם זאת רשות מקומית שתבחר בכך תוכל להפעיל את בנית המוסדות באמצעות משרד הבינוי והשיכון, ובשוכים חדשים (כדוגמת מודיעין) יועברו התקציבים להפעלה על ידי משרד הבינוי והשיכון מלכתחילה.
- ד. מספר המוסדות שיוקם בכל אתר יקבע על פי הקנים המפורטים בדו"ח ובחתימה למלאי המוסדות הבלתי מנוצל הקיים במרחק סביר מהאתר, בהתאמה הספציפית על פרוגרמת המוסדות יצרכו המשרדים האחראים לקבוע סדרי עדיפויות בהתאמה הן בפערים שבין מספר היחידות המיועדות על ידי מוסד (עפ"י תקן) לבין מספר היחידות הנבנות והן במידת הניחוק של האתר מישוכים סמוכים, עליהם הוא יכול להסתמך בקבלת השרותים.
- ה. הכנת הפרוגרמות, התכנון וההקמה של המוסדות יתבצעו במקביל להתקדמות התכנון והבנייה של האתר ובניין המגורים שבו, כאשר לגבי מוסדות חינוך (כמוסדות חברתיים ביוזמה) מומלץ כי המימון ינתן בשלבים מוקדמים יותר להבטחת גמר בנית המוסדות במקביל לגמר בנית יחידות הדיוור.
- ו. משנקבע מספר המוסדות מסוג כלשהו שיבנו באתר יוקצו לרשות המקומית כספי תכנון וכספי הבנייה בשלבים המתאימים על פי מפתחות מימון קבועים הספציפיים בדו"ח.
- ז. תקציב תקן למוסדות ציבור לצורך בניה של 50,000 דירות יסחבם עפ"י הדו"ח בכ- 655 מיליון ש"ח במחירי תקציב 95 (כולל כוחות לימוד).
- ח. לאור המחסור במוסדות ציבור גם בבניה שהחלה בשנים קודמות, יועמד סכום של 30 מיליון ש"ח להשלמת פערים.
- ט. הועדה מעריכה כי יישום הדו"ח יאפשר מתן מענה מסודר לצרכים במוסדות ציבור הנובעים מהקמת שכונות וישובים חדשים, וזאת במסגרת של כללים ברורים להקצאה ותוך מתן גילוי נאות להשקעה בפרעל בתחום זה.
- י. יש להניח כי הפעלה נכונה של התקציבים, בהתאם להמלצות הועדה וזוהן תתרום לזרימה טובה וחלקה יותר של תחליכי התכנון ורישוי הבנייה ותצמצם במידה ניכרת את החיכוך עם הרשויות המקומיות, דבר אשר גם בעבר לעיכובים באישורי בניה.

מוסדות הציבור אליהם מתרחש דו"ח זה כוללים מוסדות חינוך ומוסדות אחרים, מוסדות חנוך חובה מקיפים כיתות לימוד עבור גן חובה עד תיכון ומוסדות אחרים מעונות יום, תחנות לבריאות המשפחה, מוסדות דת, מתחמים ואולמות ספורט, מוסדות אלה מהווים חלק חשוב וחיוני בחיי הקהילה ולפיכך עניין הקמתם במסגרת של שכונות וישובים חדשים הוא שקובע את איכות החיים הבסיסית.

בתחום בניית כיתות הלימוד שבמסגרת חינוך החובה נמנעה הועדה מלעסוק בתקנים וסטנדרטים שכן נושא זה מוסדר ברובו בדרך ובשיטה שנקבעה בשנים האחרונות, והשיטה והקריטריונים בהם הוא מופעל שימשו בסיס לחלק ניכר מההמלצות לגבי מוסדות ציבור אחרים. יעם זאת לאור הבעיות שהתברר כי עדיין קיימות אנו סבורים כי יש מקום לשיפור בשני היבטים והם מתן המשקל המתאים לבניית כיתות לימוד עבור הבנייה החדשה ושלביות הביצוע. ההתייחסות להיבטים אלה נכללת בהמשך הדו"ח (בעניין התקנים למוסדות החינוך ראה הנספח המצוי).

כיום עניין הקמתם של חלק לא מבוטל ממוסדות הציבור עבור בנייה חדשה אינו מוסדר. עד כה הועמד עיקר התקציב לנושא זה (מעבר לתקציב העומד לרשות משרד החינוך לצורך הקמת מוסדות חינוך חובה) לרשות משרד הבינוי והשיכון, אולם לשימוש בו לא נקבעו כללים וקריטריונים ברורים.

כתוצאה מכאן זה החלו רשויות מקומיות רבות להשיג את מימון הקמת המוסדות גם בדרכים 'אחרות', ובהן העמסת עלות הקמת המוסדות על עלויות הפיתוח וגבייתן מהרוכשים. להעמסת עלות מוסדות הציבור בדרך זו השפעה שהיא בוגדת מוחלט למדיניות הממשלה, שכן היא גורמת להוספת עלות לקבלן, שלפחות חלקה מגולגלת בסופו של דבר על מחיר הדירה. העמסת העלות גורמת גם להפחתה בהכנסות הקרקע. היקף הפגיעה אינו ברור, רש הטענות כי ניתן לראות בכך תחליף להיקצוב ישיר, אולם ברור כי אין הדבר נכון לגבי קרקע פרטית, שכן יש בכך הטלת מס נוסף על בעלי הקרקעות.

השיטה האמורה גם יוצרת אפליה בין רשויות מקומיות בהן ערכי הקרקע גבוהים לרשויות בהן ערכי הקרקע נמוכים שכן האחרונות לעולם לא יוכלו להעמיס על מחיר הקרקע עלויות נוספות למוסדות ציבור.

ראוי לציין כי במספר מקרים רשויות מקומיות נמנעות מממן היתר בנייה ומתנות את מתן ההיתרים בהקצבת תקציבים, בין היתר למימון הקמת המוסדות. במקרים קיצוניים יותר מתנות הרשויות את אישור התכנית עצמן.

מובן מאליו שההשפעה על מחירי הדירות אינה רצויה ואינה תואמת את המדיניות הנדרשת לענף בניה. הפגיעה בהכנסות המדינה יוצרת מצב שבו המדינה מממנת את מוסדות הציבור מכספי משלם המיסים, אך השליטה בקריטריונים ובסטנדרטים אינה נתונה בידי הגורמים הממשלתיים הרלבנטיים, ובסופו של דבר קבלת ההחלטות נעשית על ידי גורם אחד בעוד המימון מגיע מגורם אחר.

לפיכך מוצע לקבוע כללים ומפתחות למימון הקמת מוסדות ציבור, במקביל לקביעה חד משמעית בעניין מניעת העמסת עלות המוסדות בדרכים עקיפות. יש להדגיש כי אין מדובר במימון מלא על ידי הממשלה, שכן קיימים מקורות נוספים המשמשים גם היום למימון אותם מוסדות. מקורות אלה כוללים כספי ארגונים שונים, תרומות, כספי היטל השבתה ומקורות אחרים בתקציבי הפיתוח של הרשויות המקומיות. אך גם לגבי המקרים האחרים רצוי להגיע לאמות מידה ברורות ולהפעלה מסודרת כדי להבטיח את השרותים החיוניים ותכנון יעיל.

על סמך ניסיון השנים האחרונות יש ללמוד את חלקים המתאימים להתייחסות לבנייה פרטית ולבנייה ציבורית (כגון בנייה תקציבית והתחייבות רכישת), שכן האחרונה נטולת אוריינטציה שיווקית, ולפיכך במקרים כאלה לא ברור הקשר בין תוספת הבנייה לתוספת האוכלוסייה וגם לא היקף הצרכים במוסדות ציבור.

ענין מקור המימון, מעבר למשמעותו התקציבית והשפעתו על עלויות הברייה וכתוצאה מכך על מחירי הדירות, מעלה את השאלה העקרונית של תשלום האזרחים בעד שירותים שונים ואבחנה בין שירותים עליהם משלם הרוכש במסגרת תשלומי המיסים למדינה ולרשות, לשירותים אותם הוא קונה במסגרת רכישת הדירה.

בענין זה מכירה הועדה כי לאור ההשפעות כפי שתוארו ברקע לדו"ח זה ובמיוחד במקרה של קרקע פרטית, אין מקום לחיוב עלות הקמת מוסדות הציבור במסגרת עלויות הבנייה והפיתוח וכי מימנם צריך להתקבל מהמקורות הבאים:

א. תקציב המדינה במקרה של מוסדות חובה ומוסדות מיממלים הנדרשים לאכלוס שכונות חדשות, בין במימון מלא ובין במימון חלקי.

ב. תקציב הרשות המקומית - למוסדות שהם בסדר עדיפות שני בגון מתגייסים ושלישי בגון בריכות שחיה ואולמות מופעים או במקרים בהם מעוניינת הרשות לבצע השקעות שהן מעבר למימון הממשלתי.

ג. גורמים פרטיים - ככל שמדובר במוסדות המספקים שירותים על בסיס כלכלי בגון בריכות שחיה ואולמות מופעים.

ד. במקרים בהם נהוג מימון מכספי תרומות יבואו כספים אלה לפני תקציבי המדינה והרשות.

השיטה שבה מחייב המינהל או משב"ש את הוכשי הקרקעות בתשלום החוזי פיתוח מהליטה למעשה את השיטה הבסיסית שבה הרשות אחראית לפיתוח ורשאית על פי חוק לגבות אגרות והיטלים לפיתוח. אגרות אלה כוללות כיום אגרות ספציפיות למימון כבישים, בריכה, מים וכו', אולם אינן כוללות אגרות למימון מוסדות ציבור.

לפיכך הקביעה בענין מגיעת העמסה עלות מוסדות הציבור על החוזר הפיתוח הינה עקבית עם השיטה המקורית של פיתוח על ידי הרשות המקומית.

אחד מהמקורות העומדים לרשות הרשות המקומית הינו היטל ההשכחה, היטל זה מוטל על עליית ערך קרקע פרטית כתוצאה משינויים בתכנון או בשיעור 10% מההכנסות מהחכרת הקרקע במקרה של קרקעות 'מינהל'. לפיכך גובה הכנסות הרשות מהיטל זה נגזר באופן ישיר מערך הקרקעות באזור.

כיוון שכך, מקורות המימון העומדים לרשות רשות באזור הביקוש עלולים להיות שונים משמעותית מאלה העומדים לרשות רשות בפרפריה.

האמור לעיל מחייב כי בענין העמדת מקורות למימון המוסדות תהיה החייכנות נפרדת לרשות המקומית בהתאם לערכי הקרקעות שבתחום שיפוטן. הגדרה מדויקת של איזורים אלה תסוכס בין מביי משב"ש ומשרד האוצר מחוץ למסגרת דו"ח ועדה זו.

מקור נוסף למימון הקמתם של מוסדות ציבור מגיע מתרומות מארגונים שונים ומאנשים פרטיים. מקור זה הינו בעייתי במידה מסוימת, שכן תרומות אלה מיועדות עפ"י רוב למוסד במיקום ספציפי שאינו בהכרח בהתאם לסדר העדיפויות שקובעים הגורמים האחראים.

בתקציב המדינה כיום מיועדים כספים למימון מוסדות הציבור במספר משרדים שהעיקרים בהם הם משרד החינוך למימון כיתות לימוד ובמשרד השיכון למימון מוסדות אחרים. כמו כן קיימים תקציבים למימון מוסדות זה ותקציבים להשתתפות המדינה בהקמת שכונות יום.

הקמת מוסד ציבורי בדומה לפעולות בנייה ופיתוח אחרות עוברת מספר שלבים שהעיקריים שבהם הינם:

1. הכנת פרוגרמה.
2. הכנון המבנים.
3. בנייה.

הערה מצאה לכונן להתייחס לשלבויות הביצוע והתאמתו לשלבי התקדמות הקמה האחרים, זאת לאור העובדה שקיימים שינויים רבים בין תחזיות השיווק והבניה לבין ההתפתחויות בשטח במקרים של קרקע מדינת, ושינויים גדולים עוד יותר כאשר מדובר על קרקע פרטית.

שלבויות הביצוע והתאום ההדוק בין התפתחות האתר והתפתחות מוסדות הציבור חשובה במיוחד במקרה של מוסדות החינוך, אפילו במחיר סיכון מסוים להשקעה מוקדמת מדי (בשל עיכובים בבניית יחידות הדיוור), וזאת על מנת להבטיח את סיום בנייתם במקביל לסיום בניית יחידת הדיוור כפי שהוסבר לעיל.

לעומת זאת בהקמת מוסדות אחרים אין מקום לסיכון כאמור ולכן הקצאת המשאבים לבנייתם תבוצע בשלב מתקדם יותר של הבנייה ואז תוכל להתבסס על אינפורמציה טובה באשר לבנייה באתר בפועל.

בהתאם לאמור לעיל יש לבצע את השלבים השונים כמפורט להלן:

א. הכנת פרוגרמה - במקביל להכנת התב"ע, כאשר במהלכה יקבעו השטחים שיועברו למוסדות ציבורי, לקראת סיום הדיונים במוסדות התכנון ייבחנו הצרכים הספציפיים, בהתחשב במספר יחידות הדיוור המתוכננות ולאור בחינת המלאים הקיימים של מוסדות במרחק סביר, הפרוגרמה צריכה להתייחס גם להנחות שונות באשר להקמה חלקית של האתר.

ב. הכנון המבנים - עם סיום הכנת התב"ע ושיווק מוצלח של הקרקעות ינתנו לרשות תקציבים לתכנון המבנים, בהתאם לפרוגרמה וחוקף השיווק בפועל. הרשות תדאג לתכנון ולהכנת כל מסמכי המכרז באופן שניתן להפעילו מיד עם קבלת התקציב לביצוע.

ג. בנייה - התקציב לבניית המבנים יועבר לרשות המקומית בהתאם להתקדמות הבנייה, כאשר היחס בין התחלות הבניה לבין התקציב שיועבר יוסכם מראש בין הגורם האחראי לבין הרשות המקומית. בהתאם לאמור לעיל היחס שבין התחלות הבניה להקצאת המשאבים לגבי מוסדות חינוך יהיה גבוה יותר, קרי באופן יחסי יוקצו יותר משאבים בשלבים מוקדמים יותר.

א. תקציב נדרש עבור 50,000 יחיד

מסכום התקציבים הנדרשים כאמור בטבלה שלעיל פולה כי התקציב עבור 50,000 יחיד מגיע לכ-184.6 מיליוני ש"ח במחירי תקציב 1995. לסכום זה יש להוסיף כ-13% בגין עלויות בנייה באיווררים שאינם מישוריים (כמקובל בתקציב כיתות לימוד).

סה"כ נדרשת הרשאה להתחייב בסכום של 208.6 מיליון ש"ח במחירי תקציב 1995.

ב. תקציב ליום בריס תקציב 1995

בסיס התקציב במשרדים השונים לשנת 1995 כוללים את הסכומים המפורטים למסדרת האמורות:

משרד	מסדרת התקציב	תקציב (אלפי ש"ח)
בינה ושיכון	כללי	103,180 (מזה 16,700 למסדרות דה)
עבודה ורווחה	מסדרות יום	3,000
דתות	מסדרות דה	15,500
פנים	מסדרות דה	15,000
חינוך	גני טרום-חובה (100)	37,500
סה"כ		174,180 (מזה 47 מיליון ש"ח למסדרות דה)

לאור המלצות ד"ח זה יהיה צורך בביצוע התאמות העברות בין תקציבי המשרדים השונים.

ג. תקציב להשלמת מוסדות

תקציב המוסדות בשנים קודמות לא הופעל על פי כללים כמוצע בד"ח זה ובמקרים רבים ללא כללים כלשהם. מתוך הכרה בכך שקיים חוסר מסוים במוסדות ציבור עבור הבנייה משנים קודמות, הועדה ממליצה להקצות 30 מיליון ש"ח להשלמת הפערים האמורים.

ד. תקציב מוסדות חינוך חובה

המסגרת של תקציבי מוסדות חינוך נקבעת על פי תחזיות הגידול של מספר התלמידים במערכת, ובתוספת כיתות עבור נושאים מוגדרים בחברת העבודה. המסגרת התקציבית (כולל הקצבות מפעל הפיס בסך כ-160 מ' ש"ח) לשנת 1995 כוללת סכום של כ-600 מיליון ש"ח לבניית 1,533 כיתות (כולל 100 כיתות טרום חובה), והיא גבוהה מהיקף הכיתות הנדרשות על פי המפתח להקצאת כיתות חובה עבור 50,000 יחיד - 1,300 כיתות לימוד.

עם זאת הועדה ממליצה כי בהקצאת התקציב יושם דגש על ההתאמה לבנייה החדשה.

משרד הבינוי והשיכון
סמנכ"ל בכיר לתאום ותכנון

ח' בחשון תשנ"ה
13 באוקטובר 1994
435-של

אל: מר א. מזרחי, המנהל הכללי

שלום רב,

הנדון: מוסדות דת - 1994

1. אני מציע לסכם את הנושא.

2. עובדות רקע:-

- (א) הועדה הבינמשרדית אישרה לנו 9.5 מיליון ש"ח לשנים 4-93.
(ב) הבטחנו להביא עוד 3.9 מיליון ש"ח שאיננו מביאים.
(ג) מעבר להחלטות הועדה, הקצינו לטיפול נקודתי כ- 3.35 מיליון ש"ח.
(ד) בידי רשימת הקצאות מבוקשת (עפ"י החלטות הועדה) למיקוואות בסך כ- 20 מיליון ש"ח, שהם כרגע הדבר העיקרי מבחינתם.
(ה) אנחנו איננו מסוגלים להעביר כסף לעמותות או מועצות דתיות.

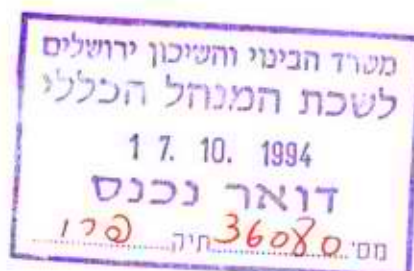
3. הצעה

את כל יתרת הכסף למה שביקשנו וקיבלנו מהועדה + הטיפול הנקודתי, להעביר מיידית למשרד הדתות.

4. לגבי השנה הבאה, סגרתי עם מנכ"ל הדתות שכל הבניה החדשה על ידינו, וביתר לא נתעסק!

5. אישורך בבקשה.

בכבוד רב,
שלמה ניב



מוסד חתן

מדינת ישראל
משרד הבינוי והשיכון

אגף פרוגרמות

ד' בטבת תשנ"ה
7 בדצמ' 1994

צ-239

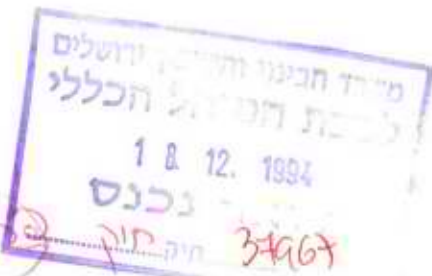
אל: יגאל אסף - עוזר השר

הנדון: הצעת חוק סלילת כבישי גישה למוסדות חינוך במדינה התשנ"ה 1994

לא ברור לי היכן קיימת בעיה ספציפית זו יתכן ומדובר במגזר הערבי בכללותו שכן באזורים בהם בונה המשרד מתבצע הפיתוח על פי ת.ב.ע מאושרת ובמרבית המקרים דרכי הגישה למוסדות החינוך מבוצעים כחלק מהפיתוח הכללי. בדרך כלל בתוך המגרש המיועד למוסד יש להמשיך קטע דרך דבר החל על הגורם המממן את המוסד. לעיתים עלות זו לא מכוסה על ידי משרד החינוך (פיתוח צמוד). יתכן שבקרקעות פרטיות או בכפרים הערביים קיימת תופעה זו ואין בתקציבי משרד החינוך על פי טבלאותיו מענה נאות לה. היקף הבעיה לא ברור. למשרדנו כיום אין מקורות מימון לנושא. תקציבי הפיתוח הקיימים יעודיים וחלקם הגדול מותנים בהכנסה כחלק מתכנית השיווק של המשרד. אם מדובר במגזר הערבי הרי שניתן לפתור הבעיה במסגרת תקציב השלמות פיתוח ערבים ומסגרת דומה שתפתח לדרוזים ב - 1995. לסיכום, נראה לי כי העברת החקיקה מסוג זה ללא גיבוי תקציבי מוגדר מראש תטיל על המשרד אחריות לנושא, מבלי יכולת לסייע.

ב.ב.ר.ה.,
צביה אפרתי
מנהלת אגף פרוגרמות

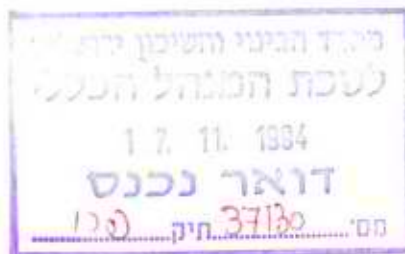
העתק: לשכת מנכ"ל





תאריך: 15/11/94

בס"ד



לכבוד
מר בנימין בן אליעזר
כבוד שר הבינוי והשיכון
משרד הבינוי והשיכון

אדון נכבד;

הנדון: פניה למימוש תקציב לבניית ביהכנ"ס ספרדי בביתר עילית;

בהמשך לתשובת כבודו מתאריך 1.11.94 עקב פנייתנו מס' 8889;

ראשית ברצוננו לציון שלא החלנו במהלך בניית ביהכנ"ס הספרדי "שם משמעון" מתוך רצון אישי אלא שברגע נתון חשנו שבאזור שלם של שכונה חדשה המאוכלסת במאות משפחות ספרדיות לא הוקם שום מבנה קבע שימש ביהכנ"ס לציבור הספרדי ואז החלנו בפעילות נימרת וקשה תוך הקרבת משפחותנו וקידומנו האישי לטובת מטרה זו.

הננו פונים אל כבודו בכל לשון של בקשה להורות להכניסנו לרשימת משרד השיכון ביועדה הבין משרדית לבניית בתי כנסת בשכונות החדשות שכן נוכל לקבל ובזכות מימון שישלים לנו החסר להשלמת בניית ביהכנ"ס באזור ולציבור הזקוק לו מאוד שכן הקצבת משרד הדתות לפיתוח מבני דת היא שולית ביותר, וביד כבודו לסייענו בכך.

לחילופין -

ידוע לנו על תקציב בסך - 300,000 ש"ח שאושר לצורך השתתפות המשרד בבניית "ביהכנ"ס הספרדי המרכזי" בביתר לשנת 1994.

לצערנו נאמר לנו על ידכם שבית כנסת זה לא תהא לו האפשרות לממש תקציב זה בשנה זו וזאת מאחר והקרוואנים של המ"מ ביתר עילית מוצבים זמנית במקום זה.

צרכי הציבור הספרדי בביתר וחסרונם ידועים לכבודו וע"כ לא נוכל להרשות לעצמנו לאבד תקציב זה שהוא כמעט היחיד שיועד עבור הציבור הספרדי בביתר.

לאחר מאמצים מרובים ולאחר קבלת היתר הבניה החלנו סוף סוף בהליך בניית בית הכנסת וביהמ"ד "שם משמעון" לרווחת הציבור תושבי ביתר בכלל והספרדי בפרט.

הננו לפנות אל כבודו ולבקש בכל לשון של בקשה שיסייע לציבור הספרדי בביתר הגווע מחסרון מבני קבע לתפילה בכך שהתקציב הלא מנוצל האמור לעיל ישמש להשתתפות משרד השיכון בבניית בית הכנסת הספרדי "שם

בית המדרש



שיעורי תורה



כולל אברכים



בית כנסת



נמילית חסדים



פעילות חינוכית

ילדים



משמעון" הנבנה עתה ואשר פעילותו ונחיצותו לציבור הספרדי ידועה לך וללא סיוע המשרד יקשה עלינו לעמוד בהוצאות הפיתוח והבניה שהן כידוע לך גדולות מאוד.

ברשות כבודו היינו מבקשים מכבודו:

(א) שהתקציב הנ"ל ישמש לתכנון "ביהכנ"ס הספרדי המרכזי" שלשמו יועד תוך דאגה שהמ"מ תמציא אישור יעוד הקרקע שעליו עומדים זמנית הקרואנים של המ"מ עבור "ביהכנ"ס הספרדי המרכזי" ותאפשר הגשת תוכניות לתכנון ביהכנ"ס הנ"ל דברים שנמנעה עד כה מלעשותם, זאת בכדי שהציבור הספרדי יחוש שבאמת מדובר בפרויקט מעשי לטווח הקרוב.

(ב) באים ישנה מניעה בביצוע סעיף (א) אזי אנו מבקשים מאוד שכבודו יסייע לציבור הספרדי בהעברת התקציב הנ"ל לבניית ביהכנ"ס הספרדי "שם משמעון" אשר בהקמה ותוך מס' חודשים בע"ה תיפתר מצוקת מקום תפילה למאות משפחות ספרדיות הודות לסיוע כבודו במימון משלים זה.

רצ"ב היתר בניה לביהכנ"ס הספרדי "שם משמעון" ביתר עילית.

בהזדמנות זו ברצוננו להודות לכבודו שמצא להתפנות לבעייתנו בסדר יומו העמוס מימלא.

בתודה ובברכה ;

שם משמעון

שם משמעון

ע"ש הרב דריהם שמעון זצ"ל

מוסדות תורה וחסד

בית המדרש



שיעורי תורה



כולל אברכים



בית כנסת



נמילית חסדים



פעילות חינוכית

ילדים

העתקים:

- מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון.
- מנהלת אגף פרוגרמות.
- ס. מנהלת אגף פרוגרמות.
- ממונה ארצית מוסדות ציבור.
- מנהלת מחוז ירושלים.
- ממונה מחוזי מוסדות ציבור.
- מר אריה מזרחי
- גב' צביה אפרתי
- מר איתן לחובסקי
- גב' עליזה הבר פיש
- גב' רינה זמיר
- מר אריק שפיר
- טל' להתקשרות: 02-806696.