מדינת ישראל
ארכיון המדינה

שם תיק: פעילות שגרירות ארה"ב ביו"ש (יהודה ושומרון).
מזהה פיזי: חצ-8413/5
מזהה פריט: 0003bpc
כתובת 2-120-1-1-10
תאריך הדפסה: 16/03/2017

פעילות שג'
ארה'ב בשטחים

נפתח: 7/78 1.1.80
נסגר: 31.3.84
12/83

5

REPORT BY THE U.S.

General Accounting Office

U. S. Economic Aid For The West Bank And Gaza-- A Positive Contribution

As part of its Middle East peace efforts, the United States sponsors a development program for the people of the West Bank and Gaza. This assistance is channeled through U.S. voluntary agencies.

The development program reflects congressional concern and interest in helping to build the social and economic foundations needed to stabilize the area. From 1975 to 1978, $9 million was provided for the program. The Agency for International Development and GAO agree that the program needs to be assessed in relation to the area's needs, and the Agency says this will be done.

ID-78-35
JULY 5, 1978

UNITED STATES GENERAL ACCOUNTING OFFICE
WASHINGTON, D.C. 20548

INTERNATIONAL DIVISION

B-125029

The Honorable John J. Gilligan
Administrator, Agency for
International Development
Department of State

Dear Mr. Gilligan:

This report presents our observations on U.S. economic assistance for the West Bank and Gaza.

The program is a continuing aspect of U.S. peace initiatives in the Middle East and reflects congressional concern for the area and interest in building stronger social and economic foundations.

Our study indicates that the program is making a positive contribution to the well-being of the area's residents. The U.S. voluntary agencies and the local institutions we contacted were effectively managing their program activities. We were generally impressed with the humanitarian and development work being done.

What now needs to be done is to identify the area's priority needs, clarify U.S. objectives for the program, and adopt a strategy for meeting needs and accomplishing objectives. Our recommendations are discussed on page 21 of the report. We have gone over these recommendations with your staff, and they are preparing to take actions along the lines suggested.

As you know, section 236 of the Legislative Reorganization Act of 1970 requires the head of a Federal agency to submit a written statement on actions taken on our recommendations to the Senate Committee on Governmental Affairs and the House Committee on Government Operations not later than 60 days after the date of the report and to the House and Senate Committees on Appropriations with the agency's first request for appropriations made more than 60 days after the date of the report.

We did not obtain formal comments on this report but did discuss the contents with officials of your Agency and the Department of State. Their comments were considered in preparing the report. The voluntary agencies also reviewed selected portions of the report and generally agreed with its presentation.

Copies of this report are being sent to the Chairmen, House Committees on Government Operations, International Relations, and Appropriations; Senate Committees on Governmental Affairs and Foreign Relations; and Subcommittee on Foreign Operations, Senate Committee on Appropriations.

Sincerely yours,

J. K. Fasick

J. K. Fasick
Director

GENERAL ACCOUNTING OFFICE
REPORT TO THE ADMINISTRATOR,
AGENCY FOR INTERNATIONAL
DEVELOPMENT

U.S. ECONOMIC AID FOR THE WEST BANK AND GAZA--A POSITIVE CONTRIBUTION

D I G E S T

As a part of its Middle East peace efforts, the United States is sponsoring a development program for Arabs who live in the Israeli-occupied West Bank and Gaza. Nine million dollars was provided from fiscal years 1975 to 1978 and channeled through the Agency for International Development (AID) to U.S. voluntary agencies to support vocational training, education, health, and rural development. (See p. 2.)

The program reflects congressional concern and interest in helping to build stronger social and economic foundations for the West Bank and Gaza. Recent Middle East attempts to achieve peace in the area have highlighted the importance of these small areas. Thus, the U.S. program has significance beyond the dollar amounts budgeted annually.

The program is making a positive contribution to the area's residents, and the voluntary agencies and local institutions are managing their projects effectively. But GAO wonders whether the area's most urgent needs are being met. AID shares this concern.

RECOMMENDATIONS

Projects supported by American dollars currently are meeting specific, narrowly defined needs. Although individual projects have been beneficial, it is not determined whether the more urgent needs are being met. The area's needs should be fully assessed, and U.S. objectives for the program clarified together with a specific strategy for accomplishing them.

ID-78-35

Tear Sheet. Upon removal, the report cover date should be noted hereon.

The Administrator, Agency for International Development, should:

--Identify the area's important social and economic needs.

--Specify U.S. humanitarian and development interests and objectives.

--Develop assistance programs and a strategy for meeting needs and fulfilling U.S. objectives. (See p. 21.)

AGENCY RESPONSE

AID concurs with these recommendations. It plans to develop longer term objectives and a strategy for its program.

The voluntary agencies considered this report an accurate representation of the program.

GAO's OBSERVATIONS

GAO generally was impressed with the work being done and with the dedication and capability of the institutions receiving the aid.

The program has contributed to a better educated, skilled population with improved health. GAO visited selected West Bank project sites, including vocational training institutions, nurses training programs, nutrition classes, and rural communities.

Voluntary agencies reported that recipients, although hesitant at first, were becoming more receptive to U.S. Government efforts on their behalf.

Nevertheless, two-thirds of the 700,000 people of the West Bank live in small villages, many without electricity, running water, and telephones. High fertility and mortality rates prevail, and communicable diseases have not yet been completely controlled. Many of the 425,000 people living in Gaza are refugees.

Agriculture continues to be the most important sector in West Bank and Gaza economies. Industry is largely undeveloped.

A striking feature of the economy over the past 10 years is the growth of employment in Israel. About one-third of the West Bank and Gaza labor force commute to jobs in Israel, which has led to a rapid rise in income.

Since the program was conceived as a bilateral American-Arab undertaking, the Israeli Government is not directly involved. AID projects are not intended to replace or to be an extension of Israeli Government programs. But relations between the Israeli Government and the voluntary agencies have been a subject of concern. The Israeli Government considers it necessary to oversee and direct voluntary agencies' activities; sometimes this direction conflicts with the voluntary agencies' self-direction policies and with the U.S. policy of segregating U.S. aid and Israeli aid activities.

Tear Sheet

GAO PHOTO

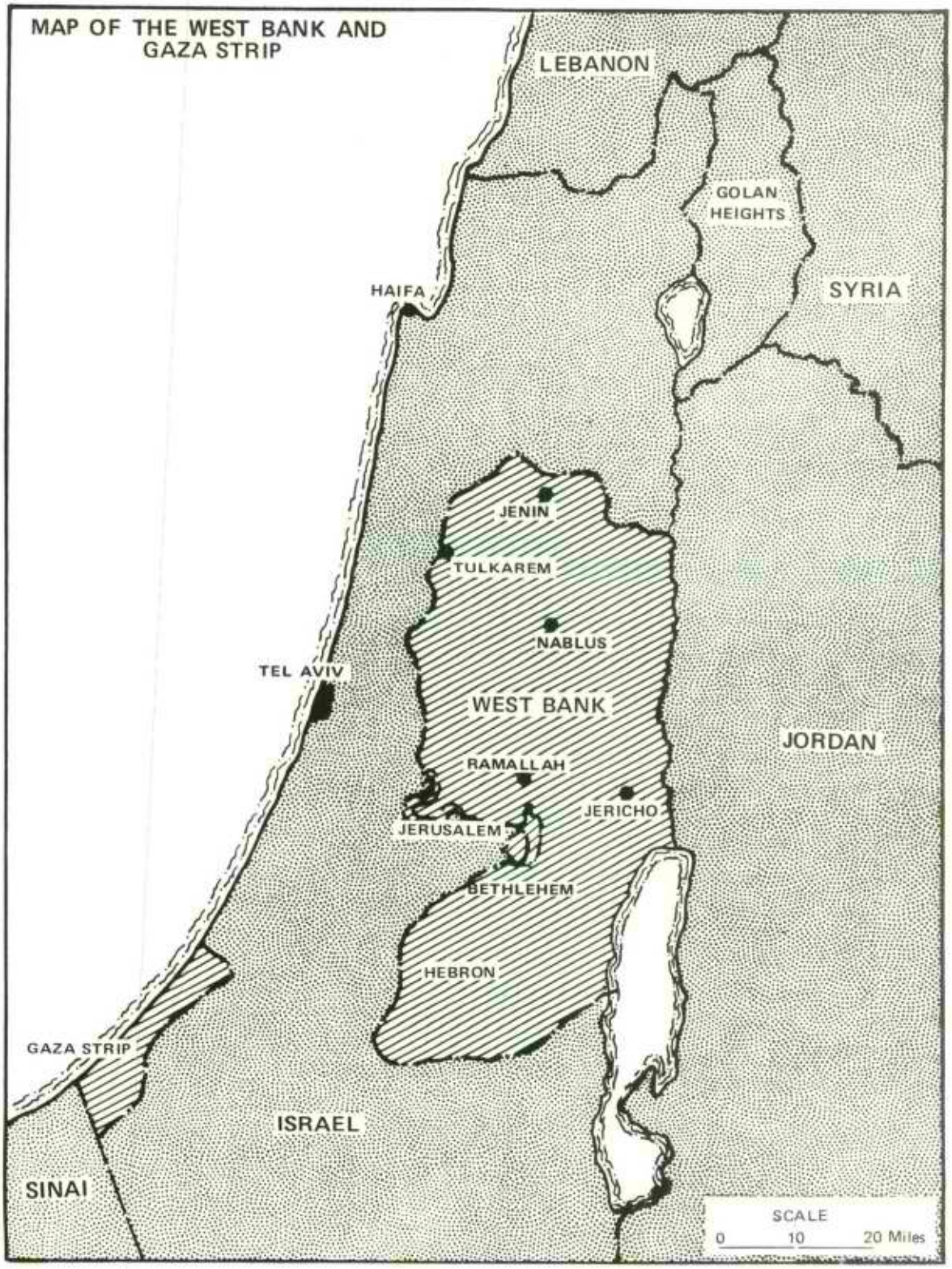
BEDOUIN BABY BEING EXAMINED AT CRS NUTRITION EDUCATION CLASS AT AL-JAHALEEN, WEST BANK.

Contents

		Page
DIGEST		i
CHAPTER		
1	INTRODUCTION	1
	U.S. assistance begins after 1973 War	2
	Scope of review	3
2	AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT PROGRAM	4
	Program objectives should be clarified	4
	Four voluntary agencies receive AID grants	5
	Vocational training and education	7
	Health services expanded	11
	Assistance directed to community development	12
3	VOLUNTARY AGENCY RELATIONS WITH RECIPIENTS AND GOVERNMENTS--ISSUES AND CONCERNS	17
	Israeli Government involvement	17
	Coordination among voluntary agencies	19
	Incountry oversight	19
4	OBSERVATIONS AND RECOMMENDATIONS	20
	Recommendations	21
	Agency response	21
APPENDIX		
I	Economic setting in the West Bank and Gaza	22
II	AID voluntary agencies grants--fiscal years 1975-77	28
III	Principal officials responsible for activities discussed in this report	31

ABBREVIATIONS

AID	Agency for International Development
ANERA	American Near East Refugee Aid, Inc.
CRS	Catholic Relief Services
GAO	General Accounting Office
UNRWA	United Nations Relief and Works Agency


MAP OF THE WEST BANK AND GAZA STRIP
LEBANON
GOLAN HEIGHTS
SYRIA
HAIFA
JENIN
TULKAREM
NABLUS
TEL AVIV
WEST BANK
JORDAN
RAMALLAH
JERICHO
JERUSALEM
BETHLEHEM
HEBRON
GAZA STRIP
ISRAEL
SINAI
SCALE
0 10 20 Miles

CHAPTER 1

INTRODUCTION

The Six Day War of 1967 resulted in the Israeli occupation of the West Bank and Gaza Strip, along with the Sinai and Golan Heights. For 19 years before the war, the West Bank was administered by Jordan and the Gaza Strip by Egypt.

The occupied territories are divided into five areas, (1) the West Bank, excluding East Jerusalem, (2) Gaza Strip, (3) Golan Heights, (4) Northern Sinai, and (5) Southern Sinai, each administered by an Israeli Military Government. Social and economic affairs are handled by Israeli civilian agencies. Two high-level Government committees deal with major policy problems, one with political and security issues and the other with social and economic issues. Local affairs are left largely to municipalities and rural councils. Elections were held in the West Bank in 1972 and 1976, in accordance with Jordanian law, which still prevails. In Gaza, mayors and councilors are appointed by the Military Government.

Israeli law was extended to East Jerusalem immediately following the 1967 War. Its population of about 70,000 Arabs was placed under the jurisdiction of the Israeli mayor of all Jerusalem. 1/

The West Bank population, excluding East Jerusalem, numbers about 700,000. About 5 percent of the population is Christian, and the rest is Moslem. Israeli sources estimate the refugee population at 105,000, while the United Nations Relief and Works Agency (UNRWA) places it at nearly 303,000. Between 65,000 and 78,000 refugees live in UNRWA camps.

Approximately 425,000 Arabs live in the Gaza Strip. Between 205,000 and 347,000 of them are refugees, a much higher proportion than in the West Bank. Those living in UNRWA camps number between 175,000 and 200,000.

1/Our statistics for the West Bank do not include East Jerusalem, since Israeli publications treat East Jerusalem as part of Israel.

U.S. ASSISTANCE BEGINS AFTER 1973 WAR

U.S. assistance for the Arabs in the West Bank and Gaza began in fiscal year 1975 under the Middle East Special Requirements Fund. The Fund was authorized after the 1973 Arab-Israeli War and the new truce lines in the area. Fiscal year 1975 financing for the fund was $100 million and was allocated to UNRWA, a new bilateral aid program for Syria, a national project for Jordan, and development projects for the West Bank and Gaza. This report concerns the West Bank and Gaza assistance program, administered by the Agency for International Development (AID).

Funding for West Bank and Gaza development projects totaled $1 million in fiscal year 1975. The Congress earmarked $2 million in 1976 and $3 million each in 1977 and 1978 for this program. Funding for 1979 has been proposed at $3 million. The AID program grew out of a State Department initiative reinforced by congressional desire, to demonstrate U.S. concern for the welfare of West Bank and Gaza residents.

The Israeli Government is not directly involved, since the program was conceived as a bilateral American-Arab effort. AID projects were not intended to replace or be an extension of Israeli programs. U.S. assistance is channeled through U.S. voluntary agencies.

The legislative mandate for the program is broad. The House Committee on Foreign Affairs' report on the Foreign Assistance Act of 1974 stated that:

> "* * * some funds authorized for the Special Requirements Fund should be made available to support projects and expand institutions in the occupied territories of the West Bank and Gaza. It is believed that such assistance can help build the socio-economic underpinnings necessary to preserve peace both for the immediate and long-term futures. In particular, the committee believes that such funds should be used to expand the activities of educational and vocational training institutions in the occupied territories * * *."

The House Committee on International Relations' report on the International Security Assistance Act of 1977 reinforced support for voluntary agency activities and the bilateral American-Arab effort by noting that:

"The Committee believes that the activities and programs of American private voluntary organizations in that region which are already funded under the Fund should continue to be supported and that the bilateral American-Arab character of these programs be maintained."

SCOPE OF REVIEW

The information for this report was obtained principally from U.S. Government records and discussions with officials of the Department of State and AID.

We talked with officials at the U.S. consulate general in East Jerusalem and Embassy in Tel Aviv and with local representatives of the U.S. voluntary agencies. We also visited a limited number of project sites in the West Bank to observe program activities during September and October 1977. We did not visit project sites in Gaza nor did we talk with Israeli Government officials.

In New York City and in Washington, D.C., we talked with headquarters' officials of the voluntary agencies.

CHAPTER 2

AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT PROGRAM

The AID program in the West Bank and Gaza grew out of a desire to demonstrate U.S. concern for the welfare of the Palestinians--a part of U.S. efforts to promote peace in the Middle East. The recent Begin-Sadat peace initiatives have highlighted the importance of the West Bank and Gaza in a peace settlement and raised expectations that changes will take place in these areas. Thus, the program's significance goes beyond the $3 million the United States has budgeted annually for this purpose.

In accordance with congressional intent, U.S. assistance for the West Bank and Gaza has been carried out through U.S. voluntary agencies. These agencies received grants totaling $1 million in fiscal year 1975, $1.6 million in 1976, and $3.5 million in 1977. Direct involvement by AID has been limited, and there is no AID mission in the area. AID/Washington officials have made periodic field visits to the area, and the U.S. consulate in Jerusalem and Embassy in Israel oversee the program.

PROGRAM OBJECTIVES SHOULD BE CLARIFIED

Because of political uncertainties and limitations, program objectives have not been clearly formulated. Under normal circumstances, AID would work with the host government during the initial phase of a program to identify objectives and design a strategy for meeting them. Typically, (1) a study team is sent to a country to evaluate its needs, (2) projects are designed to meet these needs, (3) the voluntary agency with the best competence for a particular project is selected, and (4) an incountry staff monitors the project and works with the host government. Due to the unique political status of the West Bank and Gaza and the time frame of the program, these steps were not carried out.

The clearest delineation of the program's objectives appears in a July 1976 interim AID report prepared by the Office of Technical Support, Bureau for Near East. This report identifies five "unofficial" objectives.

1. Development of locally trained skills and of leadership which can function independently when the political status of the refugees has been decided.

2. Establishment of constructive contacts with Palestinian people.

3. Development of skills, training, local agriculture, rural development, and other income-generating capabilities for the affected zones.

4. Encouragement of self-help projects which can build up the physical and social infrastructures of the area.

5. Development of family planning activities and preventive medical and health services which can be self-sustaining after initial outside support.

In addition, guidelines for the voluntary agencies have stressed that projects should be development oriented rather than strictly relief or welfare oriented.

Although the West Bank and Gaza are recognized as underdeveloped areas, we found no comprehensive assessments of their economic conditions and needs. Appendix I summarizes the information we were able to develop from various sources. Assistance programs conducted by voluntary agencies and other organizations are justified as meeting certain specific, narrowly defined needs in vocational training, health, education, and rural development. U.S. assistance has consisted of humanitarian aid in support of voluntary agency programs and development aid channeled through the voluntary agencies to recipients.

FOUR VOLUNTARY AGENCIES RECEIVE AID GRANTS

Through fiscal year 1977, four U.S. voluntary agencies received AID grants, 1/ as summarized below.

1/AID also sponsors title II, Public Law 480 food donation programs carried out by three U.S. voluntary agencies in the occupied territories. In fiscal year 1978, about 143,000 people in Gaza, Jerusalem, and the West Bank were receiving title II food donations.

Voluntary agency	Fiscal year 1975	1976	1977
American Near East Refugee Aid (ANERA)	$ 576,020	$ 571,400	$ 902,200
Catholic Relief Services (CRS):			
Rural development	142,530	500,871	-
Nutrition education	281,450	-	-
Socioeconomic development	-	500,000	-
Bethlehem University Science Wing	-	-	1,100,000
Save the Children/Community Development Foundation	-	-	769,270
Holy Land Christian Mission	-	-	701,650
Total	$1,000,000	$1,572,271	$3,473,120

Assistance has been primarily channeled through CRS and ANERA. These two agencies received AID grants during the first 2 years of the program because they had suitable project proposals ready when the program started.

CRS has assistance programs in 75 countries. Its activities in the West Bank and Gaza include self-help socioeconomic projects, revolving capital loan funds, and food aid to maternal/child health and day care centers. CRS administers the rural development project, nutrition education program, and construction of the science wing at Bethlehem University. It subcontracted the socioeconomic development grant through tne Catholic Near East Welfare Association, a U.S. voluntary agency, to the Pontifical Mission for Palestine. The Mission is not an American voluntary agency; it is affiliated with the Vatican and run by two British citizens.

ANERA was established in 1968 to assist Palestinians. Its charitable activities concentrate primarily on the West Bank and Gaza. Before it received an AID grant, ANERA provided small grants to private institutions. The ANERA program supports institutional activities serving the population's social and economic needs.

ANERA has received an AID grant in each of the 3 years of the AID program's operation. Funds are subgranted to private institutions in the area, with an emphasis on vocational training institutions. Unlike CRS, ANERA is not involved in implementing or administering the program. It

sees its principal function as selecting quality institutions with demonstrated capabilities for implementing AID projects.

Each of the three grants provided funds to cover part of ANERA's administrative expenses, $75,132 in fiscal year 1975, $105,000 in 1976, and $95,000 in 1977. A portion of the funds helped to establish a field office in East Jerusalem, which opened in September 1976.

The Community Development Foundation and the Holy Land Christian Mission signed grant agreements with AID in fiscal year 1977. These grants had not yet been implemented at the time of our review.

Voluntary agency programs have been directed toward three functional areas: (1) vocational training and education, (2) health care, and (3) community development, as summarized in appendix II and discussed below.

VOCATIONAL TRAINING AND EDUCATION

About $1.1 million in AID grants has been used for vocational training and $1.3 million for educational activities. Support for vocational training is provided through subgrants to private institutions from the voluntary agencies. ANERA has been primarily responsible for training.

Vocational training

A large part of the AID grant funds has been used to purchase equipment and supplies, such as knitting machines, drills, welding machines, and lathes. The grants enabled vocational training institutions to replace worn equipment and to acquire equipment necessary to expand existing programs which could not be funded under normal operating budgets. Since most machinery lasts for several years, the impact of the AID program extends beyond the funding year.

Programs for men

Vocational training programs for men cover a wide range of skills; carpentry, upholstery, and blacksmithing are among the most common courses. Little training is oriented toward agriculture, although one institution used AID funds to establish a tractor repair program.

Graduates of the vocational training programs have encountered little difficulty in finding jobs in the three existing job markets--the West Bank and Gaza, Israel,

GAO PHOTO

PRINCIPAL OF SALESIAN TECHNICAL SCHOOL IN BETHLEHEM SHOWING GAO AND ANERA REPRESENTATIVES EQUIPMENT PURCHASED WITH ANERA FUNDS. ANERA GAVE GRANTS OF $91,000, $50,000, AND $20,000 IN FISCAL YEARS 1975, 1976, AND 1977, RESPECTIVELY, FOR EQUIPMENT, SCHOLARSHIPS, AND OTHER COSTS.

GAO PHOTO

WOODWORKING CLASS AT THE AL-BIR SOCIETY IN JERICHO. ANERA GAVE THIS INSTITUTION GRANTS OF $39,760, $30,000, AND $50,000 IN FISCAL YEARS 1975, 1976, AND 1977, RESPECTIVELY, FOR EQUIPMENT AND OPERATING COSTS.

GAO PHOTO

SEWING AND KNITTING CLASS AT THE ARAB WOMEN'S UNION IN JERUSALEM. ANERA PROVIDED GRANTS OF $50,030 IN FISCAL YEAR 1975 AND $37,000 IN 1977 FOR EQUIPMENT AND OPERATING COSTS. IN THE BACKGROUND ARE GAO AND ANERA REPRESENTATIVES.

and other Arab states. ANERA reports that a survey of 215 graduates of 7 vocational training institutions on the West Bank showed that 45 percent found work in Israel, 30 percent found work in the local economy, and 25 percent emigrated to jobs abroad.

Participants in the training programs have usually completed 9 years of general education, although some institutions begin vocational training after 6 years of general education. The vocational training programs serve as an alternative to traditional secondary education, which stresses the humanities rather than employable skills. Several institutions direct their programs to orphaned and needy boys.

Programs for women

Vocational training programs for women are sponsored by women's organizations, which provide a variety of community services. Most of the training courses teach knitting and sewing and last between 6 and 12 months. Many graduates work at home, frequently purchasing their own machines from earnings. The women's organizations often market the completed goods. The growth of subcontracting by Israeli clothing manufacturers to West Bank firms and individuals has created a strong demand for women with sewing and knitting skills.

Three institutions offer training in secretarial skills, and the graduates are eagerly sought after by Arab and international offices in the area.

Access to university education has increased

Support for education programs has been channeled almost exclusively through CRS and includes a scholarship fund and aid to Bethlehem University. This university was founded in 1973 by the American Christian Brothers; 40 percent of the enrollment is Moslem and 60 percent, Christian. The university has also received assistance from other international donors.

CRS's fiscal year 1976 socioeconomic development grant provided $110,000 to Bethlehem University's Business Administration, Hotel Management, and Nursing Schools and Teachers College. The first two programs promote the development of local managerial talent, which can support growth in industry and tourism, should it occur. The nursing program aims to alleviate the shortage and poor quality of professional health personnel, and the Teachers College seeks to upgrade the quality of primary and secondary education.

In fiscal year 1977, a grant of $1.1 million was provided through CRS for constructing the university's science wing, part of a major expansion of university facilities. The science program is primarily oriented to upgrading the quality of science education in primary and secondary schools.

Graduates leave the area

Although the AID program has contributed to the growth of an educated and skilled labor force, some graduates emigrate to jobs in Jordan, other Arab countries, and non-Arab countries. Reliable estimates of the emigration flow were not available; however, as noted on page 9, 25 percent of the graduates of seven men's vocational training institutions emigrated to jobs abroad. One nursing school was trying to combat the lure of lucrative positions in the Persian Gulf by withholding nurses certificates until graduates completed 1 year of employment; another nursing school required students to sign contracts agreeing to work at the hospital for 2 years after graduation. Data was not available on the employment patterns of graduates in such occupations as business administration, hotel management, and engineering.

Emigrants' remittances to family members remaining in the occupied territories contribute to the welfare of the West Bank and Gaza residents, but their potential contribution to the area's development would be greater if their skills were applied in the local economy. According to the consulate general, the labor market is an important element in charting future economic development.

HEALTH SERVICES EXPANDED

Activities in the health sector encompass hospital upgrading and expansion, training of nurses and practical nurses, and nutrition education. ANERA, CRS, and the Holy Land Christian Mission have provided grants to hospitals for improving or expanding services. The demand for the services of private hospitals has been rising in the light of overall increased use of health services and escalation in fees charged by Israeli Government hospitals. Many patients served by the private hospitals are the poor who cannot afford high fees.

AID grants have generally been used to purchase equipment, although some funds have been used for construction. With the funds the hospitals have been able to upgrade or establish surgical, maternity, intensive care, and coronary care units and a laboratory.

Training for nurses and practical nurses addresses a particularly acute need. A shortage of nurses exists in the West Bank and Gaza because available training is limited, nursing is regarded as a low-status occupation, and lucrative job opportunities are available in Persian Gulf states.

Two training courses for practical nurses have been established, and one existing program expanded with the help of U.S. assistance. The courses run for 18 months and qualify graduates to meet Israeli certification requirements.

A specialized course in the treatment of eye disease was also established. U.S. funds have also assisted the recently established School of Nursing at Bethlehem University.

CRS is currently conducting a 3-year nutrition education project to reduce malnutrition caused by lack of knowledge of what constitutes a proper diet. The courses stress

the proper composition of a diet based on locally available foods.

The CRS program focuses on training nutrition teachers. Volunteers are selected through contacts with the villages, charitable societies, and other organizations throughout the West Bank that CRS deals with in other programs, primarily food distribution. From this base, other contacts are made, many by associations wanting to become involved in the program. On completion of the nutrition course, participants are expected to teach nutrition to mothers in their sponsoring organizations.

Two courses have been conducted in the East Jerusalem center and one in the Nablus center. Interest in the program has been widespread, with the number of individuals and organizations participating in the courses exceeding that originally envisioned. Moreover, about 1,500 mothers have participated in nutrition courses in sponsoring organizations.

ASSISTANCE DIRECTED TO COMMUNITY DEVELOPMENT

Community development projects under the AID program are funded by grants to meet special needs and grants for broad community programs. In the first category, ANERA has provided grants for a library and a sewage project, and CRS established a small business revolving-loan fund, which extends loans to local businessmen for equipment to improve existing businesses or start new ones. ANERA has also helped an agricultural cooperative to establish a poultry feed-manufacturing plant.

CRS and the Community Development Foundation have been awarded grants for broad community programs. CRS's fiscal year 1975 rural development project is a 3-year grant for small communities on the West Bank, many of which have hardly been touched by 20th century technology. It is designed to raise the living standards of these rural villages and to demonstrate what can be accomplished by pooling resources.

CRS helps designated village communities undertake self-help projects. Until March 1978, the village contributed at least 40 percent of project costs and unskilled labor. The remaining costs were financed by the grant. (See p. 15.) Most project requests are initiated by the villagers, who know that CRS has been involved in rural development projects

GAO PHOTO

AGRICULTURAL ACCESS ROAD FOR THE VILLAGES OF IDNA AND SOUBA, WEST BANK. ROAD WAS ABOUT 2.6 KILOMETERS LONG AND COST $9,749 ($5,842 PAID BY CRS AND $3,907 BY THE VILLAGERS).

GAO PHOTO

WATER DELIVERY SYSTEM IN VILLAGE OF KURSA, WEST BANK. PROJECT CONNECTED VILLAGE WITH DISTRICT WATER MAIN LOCATED 1.5 KILOMETERS AWAY AND COST $3,997 ($2,395 PAID BY CRS AND $1,602 BY THE VILLAGERS).

for many years and is a source of assistance. Project implementation is supervised by CRS field staff, and approval of AID/Washington is required. The Israeli Government is kept fully informed of activities.

The self-help projects are expected to benefit agricultural production, improve health, and increase educational opportunities, as described below.

--Agriculture projects envisioned under the grant agreement include access roads to improve marketing of produce, irrigation systems to increase yields, and communal animal husbandry to provide an additional source of income for villagers.

--Health projects are designed to improve sanitation by (1) constructing water reservoirs and cisterns, (2) installing drinking-water delivery systems which increase availability of clean water supplies, and (3) paving dirt and rough cobblestoned roads. Also, maternal child health and community centers have been constructed for use in nutrition education classes.

--Education projects include the construction of primary schools. The Israeli Government provides teachers, books, and equipment once the community provides the school.

As of October 1977, CRS had completed 24 rural development projects, had 5 in process, and was awaiting AID approval for 4 more as shown below. Project costs ranged from about $2,600 to $30,000, with most costing about $10,000. The types of projects are shown below.

Project	Completed	Ongoing	Requested	Total
Village access road	4	-	1	5
Agricultural access road	2	1	-	3
Village interior streets	2	1	1	4
Community center	3	2	1	6
Health clinic	2	-	1	3
School	4	-	-	4
Water	7	-	-	7
Poultry unit	-	1	-	1
Total	24	5	4	33

CRS PHOTO

COEDUCATIONAL SCHOOL AT AL'IRDAISEH. THE 4-CLASSROOM SCHOOL WAS BUILT JOINTLY BY CRS AND THE VILLAGE AT A COST OF $16,725 ($10,002 PAID BY CRS AND $6,723 BY THE VILLAGERS).

The AID grant requirements for advance approval for each individual project and the AID/CRS-village 60/40 cost-sharing ratio for the projects was causing problems for CRS. CRS felt that advance AID/Washington approval was not necessary because most of the projects were small (less than $15,000) and AID was kept well informed through the grant proposal and progress reports. CRS noted that AID had not disapproved any project requests and that the bureaucratic delay was frustrating for CRS and the villages. An AID/Washington contracting official told us that the prior approval requirement has been relaxed so that notification only after the fact is required.

CRS believed that the cost-sharing ratio placed an undue hardship on many villages, especially for the more expensive projects. In response to these concerns, AID reduced the required village contribution to 30 percent and provided for further reductions in cases of hardship. This amendment became effective in March 1978.

The Community Development Foundation was awarded a grant for a project in fiscal year 1977, but the project was not implemented because of the Israeli Government's objections. The grant was for assisting five new housing settlements in Gaza. As proposed, local Palestinians would have been hired as field coordinators to help establish a community committee in the target settlements. These community committees would have selected projects for AID funding.

The controversy with the Israeli Government arose over the selection of community coordinators. Since Gaza has no elected local government, the Israeli Government is very concerned about any effort by local people or organizations to establish a political base. For this reason, it wanted to influence the selection of the local Arab staff. The Foundation viewed this as an intrusion on its management prerogatives and therefore objected.

This project was regarded as significant because Gaza has received little assistance. ANERA and the Pontifical Mission have provided a few subgrants to institutions in Gaza, but Gaza has not been the focus of voluntary agency activity.

An alternative proposal is currently under review by AID, under which groups in the Gaza and West Bank would present project proposals to the Community Development Foundation. For projects that contribute to the economic, social, or administrative well-being of the people involved, the Foundation would provide technical assistance and/or financial support.

CHAPTER 3

VOLUNTARY AGENCY RELATIONS WITH RECIPIENTS AND GOVERNMENTS-- ISSUES AND CONCERNS

When U.S. assistance began in 1975, several institutions approached by the voluntary agencies were hesitant about participating. This reluctance has reportedly diminished and the voluntary agencies report that Palestinians are becoming more and more receptive to U.S. Government efforts on their behalf. Increases in aid through the Middle East Special Requirements Fund, along with actions on the political front, have caused Palestinians to think of the United States in more favorable terms.

American sponsorship of the program is not stressed by the voluntary agencies. In the initial stages, they were advised by their headquarters and the American consulate in Jerusalem to take a low key approach toward emphasizing American support. However, voluntary agency officials report that most recipient institutions know the assistance is coming from the United States.

The low-profile approach for AID projects contrasts with the high U.S. visibility associated with the Public Law 480, title II food program. Under this program, food containers are labeled and distribution centers have signs that show the food comes from the people of the United States.

ISRAELI GOVERNMENT INVOLVEMENT

Relations between the Government of Israel and the voluntary agencies have been a subject of concern. When the program began, Israel expressed its support for the concept of U.S. aid to the West Bank and Gaza but indicated it preferred to run the program itself. Israeli involvement was unacceptable, since the program was conceived as a bilateral Arab-American effort. Moreover, voluntary agencies were instrumental in initiating the program, and the Congress intended that AID funds be administered by them.

According to State Department officials, the Israeli Government sees its role not only as a security force protecting Israel's interest but also as an administrative body performing normal government functions. As a result, the Military Government oversees and directs, where warranted in its opinion, the activities of voluntary agencies.

Because the U.S. Government does not recognize Israeli sovereignty over the occupied territories, it does not officially acknowledge the Israeli Government's authority to direct U.S.-funded activity. However, the reality of the occupation requires coordination between the voluntary agencies and the Military Government, since the latter has overall responsibility for the welfare of the residents.

A problem arises when drawing the line between cooperation and obtaining approval. The Israeli Ministry of Social Welfare is responsible for voluntary agency activity and at times attempts to direct this activity. It justifies these actions on the basis of coordinating its own and other organizations' assistance programs to avoid duplication and monitoring all activities for security purposes. The voluntary agencies resist these attempts because of U.S. policy regarding the segregation of U.S. and Israeli activities and because of their own policies of self-direction.

According to voluntary agency representatives, the Israelis are not insensitive to the ill will of the residents of the occupied territories and attempt to demonstrate concern and benevolence toward them to keep the peace and improve relations. One way the Military Government demonstrates its concern is to publicize and emphasize the humanitarian efforts undertaken. By requiring the voluntary agencies to obtain approval for their projects and by being visible to all parties at the various stages of a project (such as, agreement signing ceremonies and site visits) the Government tries to benefit from the voluntary agencies' activities.

As a practical matter, the voluntary agencies have reached an understanding with the Military Government. They submit their projects to the Israelis for approval, but they do not submit to Israel's directing the selection of projects and hiring staff. The approval process is viewed as a fact of life required to operate their programs.

Some voluntary agencies have been more successful in dealing with the Military Government than others. The U.S. Embassy in Tel Aviv has assisted the voluntary agencies from time to time in developing good working relations with Israeli authorities. CRS has not experienced much difficulty in eliciting the cooperation of the Israeli Government and in working within the Ministry of Social Welfare's framework. On the other hand, the Community Development Foundation and ANERA have encountered considerable difficulties. Part of ANERA's problems stems from its desire

to avoid contact with Israeli officials and to have complete autonomy. At the insistence of the U.S. Embassy in Israel and of AID, ANERA agreed to establish an office in Jerusalem and to keep the Israeli Government informed of planned activities.

COORDINATION AMONG VOLUNTARY AGENCIES

The voluntary agencies hold monthly meetings to coordinate their work and to present a united front to the Government of Israel. Annual programs, as well as individual projects, are discussed to provide maximum coverage and to prevent duplication of effort. The voluntary agencies believe this informal federation has been working well.

INCOUNTRY OVERSIGHT

The U.S. Embassy in Tel Aviv has political oversight for AID's West Bank and Gaza program. It maintains contact with Israel and monitors voluntary agency relationships with the Israeli Government. The American consulate in Jerusalem has no diplomatic standing with the Israeli Government; therefore, U.S. Government contact with that Government regarding the occupied territorites must be made by the U.S. Embassy in Tel Aviv.

Financial and program oversight of the voluntary agencies is split between the U.S. Embassy and the consulate. The U.S. Embassy monitors the programs in Gaza, and the consulate monitors those in the West Bank.

The U.S. Embassy is not responsible for approving voluntary agency programs, but it does receive information on program activities, such as progress reports. The consulate general has also been involved in identifying and initiating projects.

Closer monitoring incountry by the Embassy and the consulate and by AID/Washington may be necessary as the program expands to more accurately assess program results and to keep abreast of the political situation. AID would not necessarily have to establish an overseas mission to accomplish this monitoring, and the voluntary agencies, the Embassy, and the consulate believe this would not be desirable because of the political situation.

CHAPTER 4

OBSERVATIONS AND RECOMMENDATIONS

During an October 1977 visit to the West Bank, we observed how U.S. assistance was being used at various AID project sites. (See app. II.)

At four vocational and three nurses training institutions, we were generally impressed not only with the work being done but also with the capability of the institutions and the dedication of the workers.

We visited a hospital that receives funds from the Pontifical Mission for Palestine and observed equipment purchased with grant funds and the remodeling work that had been carried out.

At the Ramallah Poultry Cooperative, we were impressed with the capability of the cooperative members we met. They seemed to be businessmen who had a clear understanding of what was needed to further the development and competitive position of the cooperative. The ANERA field representative indicated that he planned to emphasize development projects in future proposals.

We visited a nutrition education class in Al-Jahaleen, a small Bedouin village between Jerusalem and Jericho, and in Abu-Dis, a village on the eastern outskirts of Jerusalem just beyond Bethany. Both projects are sponsored by a charitable society. On the day of our visit, one class was being taught by the CRS staff. In the second class, the local volunteer teacher trained by CRS was being assisted by a CRS teacher. Participation by the mothers was lively; they seemed to be very appreciative of the classes and eager to learn.

We also visited 11 rural development projects and drove past several more. We felt that CRS's characterization of these villages as needy, backward communities was accurate. We saw four access roads, one water project, three schools, and three community centers constructed with U.S. assistance. The projects appeared to be contributing to the welfare of the communities.

Overall, we were impressed with the AID program's accomplishments and with the dedication and capability of the local institutions involved. Our limited observations indicate that the voluntary agencies are managing and administering their programs effectively.

RECOMMENDATIONS

We believe that, although individual projects have been beneficial, they currently meet only specific, narrowly defined needs. This approach has not ensured that the most urgent socioeconomic needs are being met. The area's needs should be fully assessed, and U.S. objectives for the program clarified, together with a specific strategy for accomplishing them. The Congress has singled out the assistance program as contributing to U.S. Middle East peace efforts.

Accordingly, we recommend that the Administrator, Agency for International Development:

--Identify the important socioeconomic needs of this area.

--Specify U.S. humanitarian and development interests and objectives.

--Develop programs and an overall strategy for meeting assistance needs and fulfilling U.S. objectives.

In formulating an assistance strategy, consideration should be given to projects which encourage Palestinians to stay in the area and participate in local development, rather than applying their skills outside the area. The assistance program has contributed to the growth of a healthy, educated, and skilled labor force. Although remittances of the emigrants and the skills learned by those returning benefit the local economy, the long-term emigration of graduates of the assisted institutions may impede the program's impact on the territories' potential for sustained development. Therefore, activities that expand employment opportunities in the territories should be emphasized.

AGENCY RESPONSE

AID shares our concern with the achievement of the program's overall objectives. It concurred in the recommendations and, in response, plans to develop longer term objectives and a strategy for the program.

The voluntary agencies considered this report an accurate presentation of the AID program.

APPENDIX I

ECONOMIC SETTING IN THE WEST BANK AND GAZA

GAO PHOTO

YATTA VILLAGE (HEBRON DISTRICT) ILLUSTRATES LIVING CONDITIONS IN SMALL RURAL VILLAGES OF WEST BANK.

Per capita income is estimated at $600 to $900 in the West Bank and $450 to $630 in Gaza. Two-thirds of the people in the West Bank live in villages with average populations of about 800. Much of the territory lacks electricity, running water, and telephones. Many of the people in Gaza live in refugee camps.

Growth in real gross national product in both areas since 1968 has been impressive, averaging about 14 percent a year. After 1974, however, it slowed to about 6 to 9 percent. The expansion of employment in Israel is largely responsible for this growth in income, although since 1974, workers' remittances from abroad have played an increasingly important role.

EMPLOYMENT IN ISRAEL GROWS

The most striking feature of the employment situation over the past 10 years is the high proportion of the labor force--about one-third--which is employed in Israel. Because the close proximity of the population centers permits

commuting to Israel, employment has generally been available to refugees and nonrefugees willing to work there.

About 28 percent of the territories' gross national product is attributable to earnings in Israel. The resultant rise in the standard of living should not, however, be confused with economic development--that is, with investment which will promote and sustain growth and employment in the area.

With the growth of employment in Israel, there is no longer the high rate of unemployment which characterized the West Bank and Gaza before 1967; the unemployment rate is only about 1 percent. Only about 205,000 of the 1.1 million people living in the area hold jobs. This is about 19 percent of the total population and 35 percent of the working-age (15 to 64) population. The rate of participation in the labor force is low because about half the population is aged 14 and below; those emigrating from the territories tend to be working-aged males; and participation among women, although on the increase since 1968, is still low. By comparison, 33 percent of the total population and 48 percent of the working-age population in Israel participate in the labor force.

Employment in Israel has not alleviated the scarcity of job opportunities for college graduates. Residents of the territories are employed as laborers in Israel, with about half of them in construction. Employment opportunities for college graduates are generally limited to international organizations and to Israeli Goverment civilian agencies active in the West Bank and Gaza.

Skilled and professional workers are also attracted to jobs in Jordan and the Persian Gulf. The magnitude of the emigration flow is unknown, but net outmigration from the territories between 1967 and 1977 totaled about 72,000 from the West Bank and 66,000 from Gaza.

AGRICULTURE IS THE MAIN SOURCE OF INCOME

Agriculture continues to be the most important economic sector of the West Bank and Gaza, accounting for 38 percent of the gross domestic product in the West Bank and 28 percent

in Gaza in 1975. 1/ Approximately 35 percent of the West Bank and 26 percent of the Gaza labor forces are employed in agriculture.

Jordan has remained an important export market. Immediately following the 1967 Six Day War, the bridges to Jordan were reopened to permit marketing of West Bank agricultural output. 2/

Israel has come to rival Jordan as a market for West Bank and Gaza agricultural output. Initially, exports to Israel were restricted to protect Israeli farmers' prices and incomes but, by 1971, most restrictions on this trade were lifted. Agricultural output is also exported through Israel to other countries.

Israel has launched an extensive technical assistance program for the West Bank and Gaza. Farmers have been educated on the use of fertilizer, new varieties of crops, crop rotation, and other yield-expanding methods. As a result, agriculture has become increasingly mechanized, and the use of fertilizer, herbicides, and improved seeds is growing rapidly, particularly on the West Bank. It is not clear how widespread the impact of Israeli technical assistance has been, since over 60 percent of the West Bank and Gaza farms are small family farms which rely on traditional farming methods. Modern technology is unlikely to be used on these farms, since the capital investment is not economically justified.

The West Bank has 46 agricultural cooperatives; 13 are involved in agricultural production, 19 in animal husbandry, 7 in marketing, and 7 in olive pressing and processing.

1/Gross domestic product measures the total output of an economy--that is, all goods produced and services rendered within the territory. Gross national product, by contrast, includes income earned abroad by residents and excludes income earned in the territory by nonresidents.

2/Although Jordan has remained an important market for agricultural output, Israel's importance in the areas' overall trade relations should not be overlooked. The territories send 65 percent of their exports to and receive 91 percent of their imports from Israel.

West Bank farms are largely unirrigated and, thus, subject to fluctuations in rainfall. In 1975, West Bank agricultural production declined by 34 percent as a result of drought. In Gaza, the most serious problem is the overexploitation of water resources.

Israel has introduced trickle irrigation methods in the West Bank and Gaza, and farmers have begun to apply this method to newly irrigated land and to replace canal irrigation. However, the required capital investment exceeds sums available to most farmers.

INDUSTRY IS LIMITED

The industrial sector of the territories is largely undeveloped and is mostly limited to small workshop-type production. Industry produces only 8 percent of the gross domestic product in the West Bank and 9 percent in Gaza. Its contribution to the gross national product is even smaller. Approximately 15 percent of the areas' labor force is employed in industry.

The slow development of industry is primarily the result of the political history of the areas. Before 1967, little public investment was made in these areas, and since 1967, public and private investment has been limited.

Municipalities in the territories have been responsible for a small amount of public investment. They have received, in addition to tax revenues, some funds from Jordan and from Arabs in other parts of the Middle East for development purposes. The Israeli Government has made credit available to local authorities and to the farmers.

The areas' uncertain political status and lack of normal monetary, fiscal, and external policies which favor investment have inhibited private investment. Moreover, Israeli initiatives undertaken to address the economic crisis in Israel have an important bearing on prices and costs in the occupied territories.

The limited access to markets arising from the political status of the territories also presents a constraint on investment. To comply with the Arab boycott of Israel, Jordan restricts industrial imports from the West Bank and Gaza. Only firms in existence before 1967 are permitted to export to Jordan and, via Jordan, to the rest of the Middle East. Industrial exports to Israel are not restricted, but few firms have exercised this option and many believe they

cannot compete in this market. Thus, the market for industry is perceived to be limited to the West Bank and Gaza. Most West Bank businessmen prefer to invest their holdings in Jordan or in other parts of the Middle East.

While few changes in industrial activity have occurred over the past 10 years, clothing manufacturing expanded rapidly as a result of trading links with Israel. Israeli firms subcontract labor-intensive work to firms and individuals in the territories, and this low-wage industry employs Palestinian women to sew and label garments.

ECONOMIC CHANGES LEAD TO RAPID INFLATION

Consumer prices experienced a four-fold increase, rising an average of 20 percent a year in the West Bank and 24 percent in Gaza between 1968 and 1975. The inflation rate in the territories exceeded that experienced in Israel. Although the growth in income exceeded the growth in prices for many residents, the burden of inflation is not spread evenly.

Much of the inflation is attributable to the economic links that evolved between the territories and Israel. The higher wage rates in Israel forced up wages in the territories, and high Israeli duties on imports as well as additional taxes increased the upward pressure on prices.

HEALTH STATUS HAS IMPROVED

Health conditions in the West Bank and Gaza are characteristic of a developing country. High fertility and mortality rates prevail, and communicable diseases have not been completely controlled. In certain areas, a shortage of water and high population density have created health problems.

Health services are provided by UNRWA, which serves the refugee population; by the Israeli Government; and by private institutions. About two-thirds of the hospital beds are in Government hospitals. Specialty cases are referred to hospitals in Israel. No mechanism exists for the coordination of UNRWA, Government, and private efforts.

Health conditions have improved since 1967. An increase in income has resulted in improved nutrition and in the quantity and quality of health care demanded. The availability of health services has also expanded, and maternal child health centers, rural clinics, and mobile

clinics have been established. A World Health Organization team reported in 1975 that the treatment and prevention of illness, including communicable diseases, had improved.

Health insurance is mandatory for Government employees and for those working in Israel. Welfare recipients are insured by the Israeli Government.

Food appears to be available in sufficient quantity and quality to meet the nutritional needs of the population. CRS identified a protein-caloric deficiency among infants aged 6 months to 2 years as the major malnutrition problem. This problem is attributable not to a lack of food but rather to a lack of knowledge as to what constitutes a proper diet.

A major problem of health care delivery is the critical shortage of qualified nurses. Before 1967, the only training facility on the West Bank was a small school for practical nurses in Nablus. Since then, several institutions for training practical nurses and nurses have opened in the West Bank and Gaza, some with U.S. assistance.

CONSIDERABLE ACCESS TO EDUCATION EXISTS

The populations of the West Bank and Gaza enjoy considerable access to schooling. Schools are run by the Israeli Government, UNRWA, and private institutions. Education is compulsory for 9 years, and an additional 3 years of secondary education is provided in Government and private institutions. Except for private schools, education is free through secondary school. Refugees are generally better educated than nonrefugees, reflecting UNRWA's contribution in this area. Since 1967, the number of schools, classrooms, teachers, and students has increased.

Secondary schools generally emphasize the humanities; less than 2 percent of their students study vocational, agricultural, or commercial courses and about 33 percent study the sciences. West Bank schools use the Jordanian curriculum, while Gaza schools use the Egyptian curriculum.

Vocational training is also provided by UNRWA, private institutions, and the Israeli Government. Government schools concentrate on the building trades, and most of their graduates work in Israel.

APPENDIX II

AID VOLUNTARY AGENCY GRANTS

FISCAL YEARS 1975-77--

VOCATIONAL TRAINING AND EDUCATION ACTIVITIES

ANERA (note a)	Activity	Grant amount 1975	1976	1977
Vocational training for men:				
Al Bir Society, Jericho (note b)	Carpentry, painting, blacksmithing, upholstery, tractor repair	$39,760	$30,000	$ 50,000
Industrial Islamic Orphanage, Jerusalem (note b)	Printing, binding, carpentry, furniture making, upholstery, tailoring, shoemaking	57,300	30,000	-
Salesian Technical School, Bethlehem (note b)	Mechanics, electricity, tailoring, carpentry, welding	91,000	50,000	20,000
East Jerusalem YMCA, Jericho	Blacksmithing, carpentry, plumbing and heating, leatherwork, upholstery, maintenance	95,678	-	-
Metal-work Training Center, Bethlehem	Metalworking (religious articles)	-	-	64,000
Vocational training for women:				
Arab Women's Union, Beit Sahur	Sewing, knitting	-	25,000	-
Arab Women's Union, Jerusalem (note b)	Sewing, knitting, embroidery	50,030	-	37,000
Arab Women's Union, Ramallah	Weaving, sewing, knitting	-	43,000	-
Kalandia Handicraft Cooperative, Kalandia Refugee Camp	Sewing, embroidery	-	15,000	-
Red Crescent, Jenin	Sewing, knitting, typing	-	6,400	-
Red Crescent, Tulkarem	Sewing, knitting, hairdressing, typing	-	30,000	-
Sisters of Mercy, Bethlehem	Sewing	-	6,000	5,200
Women's Charitable Society, Hebron	Sewing, knitting, construction of new building	11,190	-	100,000
Women's Charitable Society, Jericho	Sewing, knitting	-	20,000	-
Vocational training for men and women:				
Arab Women's Union, Bethlehem	School of Fine Arts: painting, drawing, sculpturing	15,920	-	13,000
Near East Council of Churches, Gaza	Carpentry, furniture making, welding, upholstery, sewing, knitting, secretarial	23,400	25,000	-
Education:				
Institute Effeta, Bethlehem	Audiophonic laboratory for children with hearing impairments	-	11,000	-
CRS				
Salesian Technical School, Bethlehem (note b)	Vocational training in electronics, tailoring, carpentry	-	65,000	-
Pontifical Mission Center for the Blind, Gaza	Vocational training, equipment, improvement of premises	-	65,000	-
Pontifical Mission Libraries, Jerusalem and Bethlehem	Adult education, teachers' seminars	-	25,000	-
Rawdatel Zuhur "House of of Flowers" School, Jerusalem	Equipment and materials for school	-	20,000	-
Scholarship Loan Fund	Education in West Bank, Arab countries, and west	-	35,000	-
Bethlehem University	Schools of Business Administration, Hotel Management, and Nursing and Teachers College, scholarships	-	110,000	-
Bethlehem University, Science Wing	Construction of science wing	-	-	1,100,000

a/Nurses and practical nurses training is included in health activities.

b/Visited by GAO staff.

APPENDIX II

AID VOLUNTARY AGENCIES GRANTS--

HEALTH SECTOR ACTIVITIES

ANERA	Activity	1975	1976	1977
Arab Women's Union, Nablus (Ittihad Hospital) (note a)	Expansion/upgrading of hospital services	$ -	$ -	$100,000
Red Crescent Society, Jenin	do.	-	-	100,000
Red Crescent Maternity Hospital, Jerusalem (note a)	do.	-	50,000	31,000
Arab Women's Union, Nablus (note a)	Training practical nurses	-	35,000	-
Four Homes of Mercy, Bethany	do.	75,890	-	75,000
St. Luke's Hospital, Nablus (note a)	do.	39,720	-	77,000
St. John's Ophthalmic Hospital, Jerusalem	Specialized ophthalmic nurses training	-	60,400	-
CRS				
Greek Catholic Baby Clinic, Jerusalem (note a)	Expansion/upgrading of hospital services	-	27,500	-
St. Joseph Hospital, Jerusalem	do.	-	35,000	-
Clinic for the Physically Handicapped, Bethlehem	do.	-	40,000	-
Medical and family clinics, Gaza	do.	-	12,000	-
Bethlehem University School of Nursing	Nurses training	-	(b)	-
Nutrition Education Grant (note a)	Nutrition education	281,450	-	-
HOLY LAND CHRISTIAN MISSION				
Mount of David Crippled Children's Hospital	Upgrading of hospital services and establishment of two satellite clinics and training of nurses aides	-	-	701,600

a/Visited by GAO staff; under CRS nutrition education grant, two sites were visited.

b/Assistance to School of Nursing provided under grant to Bethlehem University.

APPENDIX II

AID VOLUNTARY AGENCY GRANTS--

Community Development Activities

ANERA	Type	1975	1976	1977
Gaza Municipality	Sewage project	$ -	$ -	$ 50,000
Hebron Municipality	Construction of municipal library	-	29,600	50,000
Ramallah Poulty Co-operative (note a)	Poultry feed manufacture	-	-	35,000
CRS				
Pontifical Mission	Loans to small businessmen	-	35,000	-
CRS Rural Development Project (note a)	West Bank villages self-help projects in agriculture, health, and education	142,530	500,871	-
COMMUNITY DEVELOPMENT FOUNDATION				
Gaza Community Development Project	Self-help projects in health, education, and community services	-	-	769,270

a/Visited by GAO staff; under CRS rural development grant, 11 sites were visited.

APPENDIX III

PRINCIPAL OFFICIALS RESPONSIBLE FOR ACTIVITIES DISCUSSED IN THIS REPORT

	Tenure of office From	To
DEPARTMENT OF STATE		
SECRETARY OF STATE:		
Cyrus R. Vance	Jan. 1977	Present
Henry A. Kissinger	Sept. 1973	Jan. 1977
AGENCY FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT		
ADMINISTRATOR:		
John J. Gilligan	Mar. 1977	Present
John E. Murphy (acting)	Jan. 1977	Mar. 1977
Daniel S. Parker	Oct. 1973	Jan. 1977
U.S. OFFICIALS IN ISRAEL		
U.S. AMBASSADOR:		
Samuel W. Lewis	May 1977	Present
Malcolm Toon	June 1975	Dec. 1976
U.S. CONSUL GENERAL:		
Michael H. Newlin	July 1975	Present
Arthur R. Day	May 1972	July 1975

(47140)

Single copies of GAO reports are available free of charge. Requests (except by Members of Congress) for additional quantities should be accompanied by payment of $1.00 per copy.

Requests for single copies (without charge) should be sent to:

U.S. General Accounting Office
Distribution Section, Room 1518
441 G Street, NW.
Washington, DC 20548

Requests for multiple copies should be sent with checks or money orders to:

U.S. General Accounting Office
Distribution Section
P.O. Box 1020
Washington, DC 20013

Checks or money orders should be made payable to the U.S. General Accounting Office. NOTE: Stamps or Superintendent of Documents coupons will not be accepted.

PLEASE DO NOT SEND CASH

To expedite filling your order, use the report number and date in the lower right corner of the front cover.

GAO reports are now available on microfiche. If such copies will meet your needs, be sure to specify that you want microfiche copies.

AN EQUAL OPPORTUNITY EMPLOYER

UNITED STATES
GENERAL ACCOUNTING OFFICE
WASHINGTON, D.C. 20548

OFFICIAL BUSINESS
PENALTY FOR PRIVATE USE,$300

POSTAGE AND FEES PAID
U. S. GENERAL ACCOUNTING OFFICE

THIRD CLASS

י"ח בשבט תשל"ט
17 בינואר 1979

א ל : מנהל לשכת המנכ"ל

מאת : תנציג בשטחים

הנדון: סיוע אמריקאי לאיו"ש
ואיזור עזה

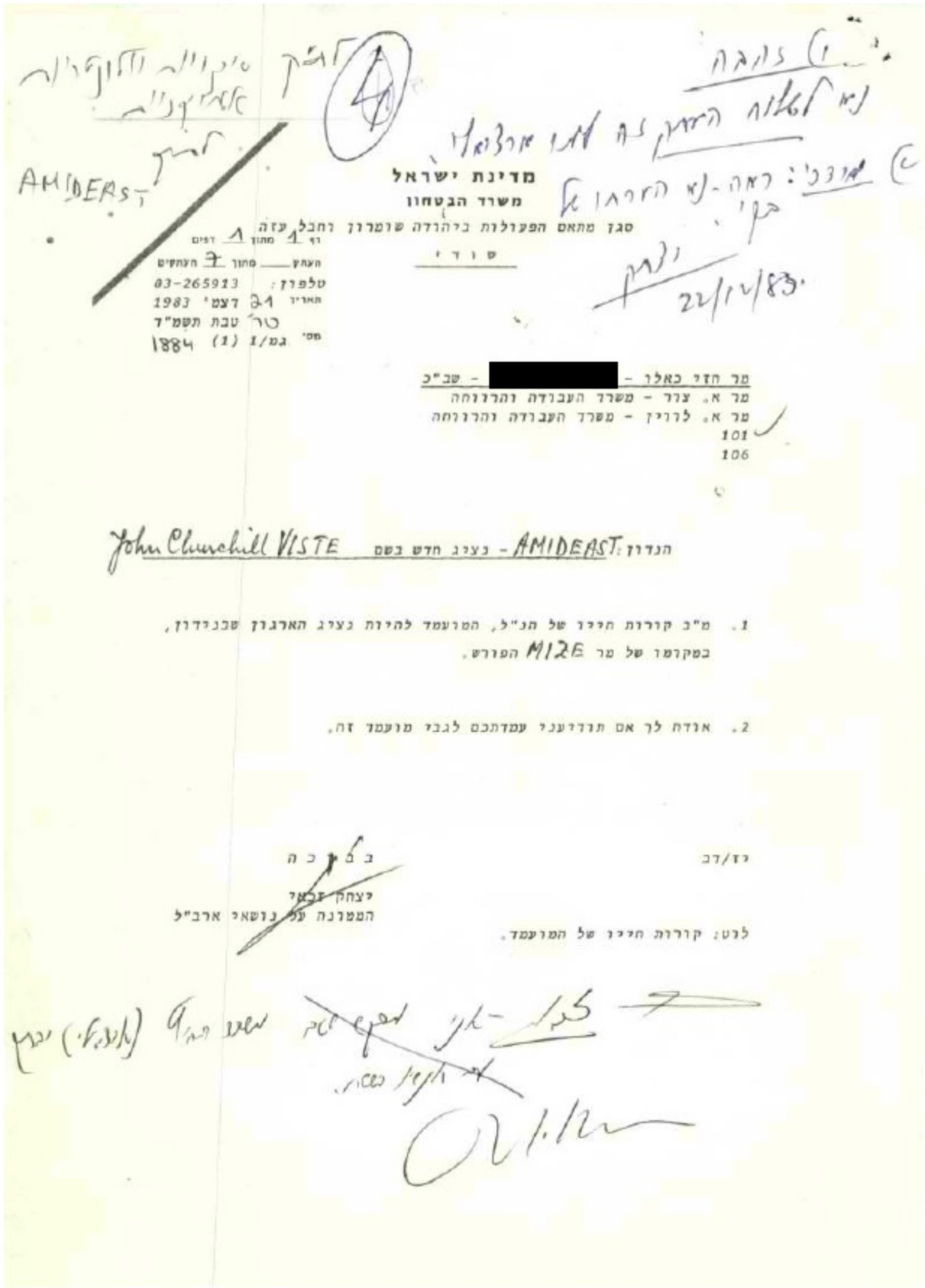
1. אודה לך להמציא השומת לב המנכ"ל למסמך הרצ"ב במיוחד לע' 17, 18, 19.

2. תוכן המסמך הועבר לידיעת מתאם הפעולה בשטחים.

בברכה

מ. גונן

AMIDEAST



מדינת ישראל
משרד הבטחון
סגן מתאם הפעולות ביהודה שומרון וחבל עזה
רף 1 מתוך 1 דפים
העתק ___ מתוך 7 העתקים
טלפון: 03-265913
תאריך 21 דצמ' 1983
טו' טבת תשמ"ד
מס' גמ/1 (1) 1884

סודי

22/12/83

מר חזי כאלו - [redacted] - שב"כ
מר א. צור - משרד העבודה והרווחה
מר א. לרוין - משרד העבודה והרווחה
101
106

הנדון: AMIDEAST - נציג חדש בשם John Churchill VISTE

1. מ"ב קורות חייו של הנ"ל, המועמד להיות נציג הארגון שבנידון, במקומו של מר MIZE הפורש.

2. אודה לך אם תודיעני עמדתכם לגבי מועמד זה.

יז/דב

בברכה
יצחק זכאי
הממונה על נושאי ארב"ל

לוט: קורות חייו של המועמד.

John Churchill Viste

7 Gessford Court S.E.
Washington, D.C. 20003

home 202 547-0465
work 202 797-7900

Permanent Address: 515 McIndoe St.
Wausau, Wisconsin 54401

Work Experience:

America-Mideast Educational and Training Services (AMIDEAST), Washington, D.C.)

7/82 - Deputy Director for Data Processing. Educational Services. In the fall of 1982 AMIDEAST purchased a Wang 2200 MVP computer. I was involved in the selection of the system and since delivery have been responsible for computerization in Educational Services. This involves systems analysis, form creation, scheduling, training etc. Position is in addition to position described below.

8/81 - Assistant Director. West Bank/Gaza Human Resource Development Project. This AID funded Project consists of a Faculty Development Program, a Short-term Training Program, and an Undergraduate Scholarship Program. Responsibilities include financial and program administration, staff supervision, grant negotiations with the Agency for International Development, project planning, proposal and report writing. The job requires familiarity with U.S. and Mideast Educational systems.

1977-80
Project Coordinator. Responsible for the coordination of three educational training projects in the United States. Sponsors were the International Communication Agency, Dubai Petroleum Company, and the Agency for International Development. There were approximately 100 scholarship students in these programs. Responsibilities included liaison with sponsors, budgeting, administration, and supervision of counseling staff.

American Friends Service Committee (Philadelphia, Pennsylvania)

1976-77
Assistant to the Director. Middle East Desk. Assisted the Director in the administration of the various AFSC field projects in the Middle East.

Other jobs included: chauffer, office mover, library work (Dept. of Interior) hospital cook/stockboy, restaurant administrator, and cook, farmhand, roofer, general office help, etc. All part-time or short-term.

Education:

6/81 Ed.M. Harvard Graduate School of Education. Concentration in Educational Planning and Administration with emphasis on relationship of education to economic development.

9/75 B.A. George Washington University. International Relations.

In addition, completed academic work at University of Wisconsin ('969-71), United States International University in Nairobi, Kenya (1972-73), and the University of Utah's Arabic program in Tunis, Tunisia. ('975)

6/69 High School - Wausau, Wisconsin.

Single
Good Health
Religion: Unitarian/Universalist

Date of Birth: '2 Feb. '95'
Los Angeles, CA

Parents: Gerald D. Viste
Marion C. Viste

משרד החוץ
ירושלים

סודי

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

י"ט בשבט התשד"מ
23 בינואר 1984

אל: המנכ"ל
ממנכ"ל

הנדון: ירושלים וארה"ב

א. סיבל מדווח מוושינגטון (נר 351) כי הממשל מתכוון להעלות עמנו באורח רשמי תרעומת על טיפולנו בנושא הקונסוליה האמריקנית בירושלים ותמיכתנו בנושא המאבק להעברת השגרירות. ערן מדווח בנפרד (נר 345) כי הממשל מעוניין להפעיל, בין היתר, נשיאים לשעבר להצגת הנזק שבהעברת השגרירות לירושלים.

ב. סנטור מויניהאן הדגיש באוזני בני שיחו כאן (ח/1446 מירושלים) את זכויותינו וזאת כנגד אלה הטוענים לא רק כנגד זכויותינו במזרח ירושלים אלא אף במערב (ועדת הבלמ"ז ממארס 1983).

ג. מר יעיש במזכרו מיום 19 דנא ממליץ על הנמקות בקשר להעברת השגרירות לירושלים, וכן מתייחס לאפשרויות בשאלת הקונסוליה. מר בנצור התייחס, במזכר נפרד, במיוחד לשאלת מצעי המפלגות שהכנסת סעיף ירושלמי נוח בהן רצויה לכל הדעות.

ד. נדמה לי:

1. א) שבנושא ההכרה בירושלים והעברת השגרירות, עלינו להיות שלמים בראש וראשונה עם עצמנו גם בהתבטאויות הפומביות וגם במישור הדיפלומטי, כשאת הדרג והעוצמה של פעילותנו נכוון לפי הערכת המצב. ברור שהשיקול הערביסטי של ממשל ארה"ב יהיה שלא לתת לנושא להתפתח לכיוון הרצוי לנו בגלל תגובות הערבים, אך נדמה שבראש וראשונה כדאי לנו בטיעונים שלנו להדגיש: אנו איננו רוצים לכפות על ארה"ב, כל החלטה שהיא תקבל היא במסגרת ריבונותה ושיקולה; אך הניתן להעלות על הדעת שארה"ב, מדינה הידועה כהגונה וכמכובדת ביחסיה הבינלאומיים, תמשיך להסתייג מירושלים כבירת ישראל כאשר אין לה כל ספק שישראל לעולם לא תוותר על ירושלים כבירתה? ועוד, יהיו אשר יהיו דעותיה לגבי הסדרים בקשר למזרח העיר (ולא אלה דעותינו), האם דבר זה צריך לשנות את גישתה לגבי עצם היות ירושלים בירת ישראל ומרכז השלטון שלה? זאת בנוסף לנימוק ה"נוחות המעשית" שמעלה מר יעיש.

ב) אם טדי קולק יעיד לפני ועדת הסנט, טוב שידגיש נקודות אלה, וכן את ה"היסטוריה" השחורה של ירדן בירושלים ב-1948-1967 (חילול המקומות הקדושים (בתי הכנסת ובית העלמין, מצבות הר הזיתים במבני השירותים במחנה הצבאי עזריה, מניעת אפשרות ביקור בכותל ועוד). נדמה שבזמנו פורסם "ספר שחור" שלנו בנושאים של חילול הקודש, אולי כדאי להפיצו ע"י טדי מחדש (הזכרון ההיסטורי של סנטורים רבים, כמו של כולנו, הוא עמום ביותר וירדן מצטיירת היום כסמל האצילות והמתינות).

2/..

ישראל
ISRAEL
שנת הגבורה

ג) יש לנו גם תקדים בברלין המזרחית, שבו ארה"ב, לפני שנים לא רבות, הכירה בממשלה והקימה שגרירות עם כל ההסתייגויות בקשר לסוגיית ברלין.

2. באשר לקונסוליה במזרח ירושלים, כדאי שמסכת טיעונינו כלפי התנהגותה תוכן באורח קפדני (לא מזמן הכין מר ארציאלי חומר מסוים בעניין זה) כך שיהיו בידינו talking points שניתן למסרם (ובשעת הצורך לפרסם). יתכן שיש מקום, בפי שבשלב מסוים דובר, כי הח"מ כאחראי גם לקונסולרית, יקרא לקלוריוס (ועתה יתכן הדבר גם כ"מקדים רפואה למכה") ויאמר לו את טענותינו, במישור ה"קונסולרי-משפטי". עלי להדגיש, עם זאת, כי הקושי הוא שאין חלק האמריקנים ידידינו צריך להיגרע מאחרים, ו"הכת מלחמה", ולזה גם מובטלת, צריך שתכלול גם את הקונסוליות האחרות.

ב ב ר כ ה ,

א. רובינשטיין, סמנכ"ל
היועץ המשפטי

העתק: מר נ, יעיש
מר ר, סיון
גב' י, זרד
מר א, בנצור
גב' ל, שוקרון
לש' רה"מ ושה"ח

ישראל
ISRAEL
שנות הגבורה

(4)

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

שמור

תאריך: טו' בשבט תשמ"ד
19 בינואר 1984

מספר:

אל: הציר נושינגטון
מר ע. ערן, נושינגטון

מאת: מנהל מצפ"א

רצ"ב סיכום דיון על ביקורי אורחים בשטחים.

נודה אם תפעלו לפי ההנחיות שבסעיף 3.

ב ב ר כ ה,
איתן בנצור

העתק: השגריר, נושינגטון
המשנה למנכ"ל
לשכת המנכ"ל
מר מ. ארציאלי, שטחים
מנהל מאו"ר
גב' יעל נרד, סמנכ"ל

הקריה, רוממה ירושלים 91 950 טל' (02) 235111

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ט"ו בשבט תשמ"ד
19 בינואר 1984

מספר:

שמור

סיכום דיון על ביקורי אורחים בי"ש

ב-16.1.84 התקיים דיון בנושא אצל מנהל מצפ"א. נכחו בדיון נציג המשרד לי"ד מתאם הפעולות בשטחים, מנהל מאו"ר וצוות מצפ"א.

הדברים שהושמעו וכן ההנחיות שגובשו באים לידי ביטוי בסיכום שלהלן.

1. תאור המצב הקיים

מרבית האורחים המגיעים מארה"ב מקדישים זמן ניכר לסיורים ולפגישות בי"ש. ידוע לנו שהסיורים, המאורגנים בי"ש על ידי הקונסוליה האמריקאית ובעזה על ידי השגרירות הם חד צדדיים ומגמתיים. הפגישות הן ברובן עם תושבים ערבים קיצוניים, הסיורים מתקיימים ללא נוכחות ישראלית ובמקרה הטוב ניתנת לנו ההזדמנות ל"אזן" רק על ידי כך שהננו מתבקשים לסייע בהסדרת פגישה במינהל.

מקובל על המשתתפים בדיון שמן המצב הקיים נובע לא רק נזק הסברתי אלא שעלולות להיות השלכות מדיניות מרחיקות לכת. בהדרגה נוצר מצב שבו איזורי יו"ש הולכים ונתפסים ככאלה שהשלטון הישראלי בהם הוא כמעט תאורטי, באשר אפשר, ואולי גם רצוי להתעלם ממנו. ניתן, לפי תפיסה זו לפעול בשטחים ללא כל עכבות גם אם הפעילות עומדת בניגוד לאינטרסים ברורים של ממשלת ישראל. לעתים דומה אפילו שהקונסוליה מנסה לפעול כמעין שגרירות בכח.

2. כיצד מתבצעת הפעילות למעשה

מבחינים לענין זה בשני סוגי אורחים:

א. אורחים בטפול מלא של משה"ח: על אלה נמנים כל אותם אורחים המגיעים ארצה בזמנו, ביוזמת ארגונים יהודיים, בממון שלנו או של יהודים. במקרים אלה השליטה בתכנית היא בידינו ויש באפשרותנו לתכננה כך שיקשה לשלב בה מרכיבים שאינם נוחים לנו. עם זאת גם במקרים כאלה (לדוגמא, סנטור גראסלי ועוד) קורה שהשגרירות או הקונסוליה מצליחות לשכנע את האורח להאריך שהותו בארץ או לבטל חלק מהתכנית שהסדרנו עבורו כך שיוכלו לבקר בשטחים בחסות הקונסוליה. עפ"י רב הדבר מתבצע בימי ו' אחה"צ ובשבתות כאשר התכנית שהסדרנו איננה כוללת פגישות ו"קל" יותר לבטלה.

2/.

ב. אורחי השגרירות האמריקאית: על אורחים אלה אנו שומעים עפ"י רב לראשונה מהשגרירות בת"א וביחד עם ההודעה על בואם מוכתבת לנו גם התכנית. השגרירות משריינת לעצמה ולקונסוליה ימים קבועים מראש ואילו לנו מוקצבים הימים הנותרים לקביעת סיורים ופגישות עם אישים ישראלים.

בעוד שמידת השליטה בתכניותיהם של אורחים מן הסוג הראשון היא גבוהה יחסית הרי שהאפשרות להשפיע על סדר יומם של אורחים מסוג השני היא קטנה. לא זו בלבד אלא שאנו מתבקשים מפורשות שלא לצרף מלווה שלנו לסיורים. כך גם לגבי ביקורים בהתנחלויות אשר הם מארגנים מסיבות שלהם ואשר שם הם מוכנים לשוחח עם מתישבים מקומיים אך דורשים שלא יהיה נציג ישראלי רשמי.

3. <u>הצעות והנחיות</u>

היות ובנוסף לסוגית מדיניות ארה"ב בנושא השטחים נובעת חלק מהבעיתיות מהשאלה הלא חדשה של מעמד ופעילות הקונסוליה בירושלים הרי שבטווח הקצר הסיכוי שהתמונה תשתנה בצורה משמעותית הוא קלוש. עם זאת ניתן לנקוט במספר פעולות העשויות להקהות את חומרת המצב:

א. השגרירות בוושינגטון מתבקשת לברר בשלב מוקדם ככל האפשר עם כל אורח ולהודיענו האם יש בכוונתו לבקר ביוש"ע. זאת הן כדי שנוכל להיערך ולנסות להשפיע על התכנית ככל האפשר והן כדי להפגין שאיננו אדישים לנושא.

ב. אם אכן יש בכוונת האורח לבקר בשטחים מוצע להביא לידיעתו את הבעיתיות הכרוכה בנושא. איננו מעוניינים להסתיר את מורת רוחנו מפעילות הקונסוליה בירושלים אלא להיפך, להדגישה.

יש להציע לאורח העומד לבקר ביוש"ע בחסות הקונסוליה שלמען האובייקטיביות ולמען קבלת תמונה מלאה יותר ישמע גם את הצד שלנו ואפילו ידרשו זאת ממארחיהם.

ג. אנו מצדנו נפעל בשני מישורים: נמשיך לעשות כל שנוכל כדי להשפיע על תכניות הביקור כך שיכללו את אותם מרכיבים שאנו מעוניינים בהם ובמקביל נמשיך להביע בפני האמריקאים, גם בדרגים גבוהים את מורת רוחנו מהמצב הקיים.

ז' בשבט התשמ"ד
11 בינואר 1984

שמור

אל: השגרירות, וושינגטון

מאת: נציג המשרד בשטחים

הנדון: כנס אגודת הפסיכיאטרים האמריקנים - הזמנת לתושבי השטחים

נודע שרשאד א-שוא וד"ר חאתם אבו ע'זאלה הוזמנו ע"י אגודת הפסיכיאטרים האמריקנית להשתתף בכנס שיתקיים בוושינגטון ב-25 - 29 במרץ 84 בנושא ההיבטים הפסיכולוגיים של תהליך השלום במז"ת.

כידוע, ערכת כבר האגודה הנ"ל מספר כנסים במקומות שונים בהשתתפות ישראלים, מצרים ואלחרונה גם פלסטינים ושני הנ"ל היו ברשימת המוזמנים גם בעבר.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: המשנה למנכ"ל
סמנכ"ל מז"ת
מנהל נוצם"א
ראש המרכז למחקר
היועץ המשפטי

-6

(4)

פעילות אחרונה אחרונה
לתיק (157)

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

מ ז כ ר

אל: מ.ו.ל.י.	תאריך: 23/12/78
מאת: מיכאל טל	תיק מס':

הנדון:

סגן סולר - ירושלים

לדבריה שלדר מסר לי שלשלום
שלשילר המשימה פעילה
בין רגיונים של השגרירות
האמריקאית (המעלה הנלחמי ואיש מדינו)
עם רגיונ אבוות מצבלי הדרום
הרחוקה. נגד הקיאה דרו גם
בעוניים לא "צמודים". המקומים
הגיעו לאוכלוסיה מצרי שאולו בקשר
לתקיפה לארה"ב.

ניר. לשם.

מיכאל טל

מדף 1010

[illegible]

[illegible]

[illegible]

זה כמוהן בשבוע ולא
עונה על הערך עצמו, דהיינו,
שהאמרונגנים מצליח וחס
מנוחה לבוצינים דשטחים
כמו בראשה שהוא מבורד
לאשה.

לא

4

[illegible]
[illegible]

משרד החוץ-מחלקת

ממד, אלי'אב

משרד החוץ

סווג ..... ירושלים,

אל : ..... תאריך .....

מאת : לשכת המנהל הכללי

הנדון : .....

בברכה:

חיים 3.12

מרק אר:

EMBASSY OF THE
UNITED STATES OF AMERICA

Tel Aviv

October 7, 1983

Mr. David Kimche
Director General
Ministry of Foreign Affairs
Jerusalem

Dear David:

I wish to refer to your letter of September 23, 1983 in which you criticized the invitation of Ibrahim Kara'een, editor of Al-Awdah, to visit the United States under government auspices. I understand that Mr. Kara'een has now returned from his one-month program in the United States, which offered a broad view of many aspects of American society. It is to be hoped that this exposure has had a positive impact on his views of certain issues of mutual concern to both Israel and the United States.

In any case, as you of course are aware, this program was not designed as, nor did it result in, a forum for expressing a particular point of view.

With warmest personal regards,

Sincerely,

Samuel W. Lewis
Ambassador

מדינת ישראל

ש מ ו ר

משרד הבטחון
סגן מתאם הפעולות
ביהודה שומרון וחבל עזה

תאריך: 7 פברי 83
מספר : גמ/1(1)
263

(4)

מר מ. ארציאלי - נציג משה"ח בשטחים
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזח"ע
אג"מ/מב"ת - רע"נ מצ"ב
101
106

הנדון: "סגירת" שטחים ליד שכם
בתשובה למכתבך מ - 21.1.83 בענין הנדון, להלן הפרטים שניתן לדעתינו להעביר למר קורצר משג. ארה"ב : -

א. צה"ל סגר שטח בגודל 7.500 דונם לצרכי אימונים באזור הכפרים סלם, בית דג'ן, בית סוריק, יגון ועקרבה.

ב. סגירת השטח אינה מפקיעה את בעלות התושבים על השטח ועיקרה למנוע נפגעים אזרחים בעת אימוני צה"ל.

ג. צה"ל משתדל למנוע נזקים לעיבודים וגידולים חקלאיים בעת האימונים ואם נגרמים בכל אופן נזקים הרי בעלי השטח הניזוק מפוצים במלוא ערך הנזק.

ד. התושבים יכולים להיכנס לשטח בזמן שצה"ל אינו מתאמן לעבד את שטחיהם ולאסוף את יבולם. וכן לרעות את צאנם.

ה. יש לציין כי מירב השטח שנסגר אינו מעובד, וברובו משמש למרעה, בלבד.

יז/יט

ב/ב ר כ ה,

יצחק זלאי,
הממונה על נושאי ארב"ל

12

September 28, 1983

3/4

His Excellency
Moshe Arens
Minister of Defense
Tel Aviv

Dear Misha:

I have received a preliminary report from Bill Kirby and Peter Rodman on the consultations they and members of their team initiated at the end of August in Israel and Jordan on the possibility of finding ways to help improve the quality of Palestinian life in the West Bank and Gaza. Although their visit was relatively brief, they clearly had considerable opportunity to exchange views and glean impressions on both sides of the river.

The team's meetings in Israel were extremely useful. The discussions with coordinator Ben-Eliezer, General Ilya, Colonel Beckenstein and Hanan Bar-On seem to have been conducted in a very friendly atmosphere -- as we would both expect -- and yet to have been constructively frank. From reading the team's report, I gather there was a thorough review of the socio-economic situation in the Territories. The team came away with the impression that there was no opposition in principle on the part of the Israeli authorities to the development of Palestinian institutions. There was considerable Israeli concern, however, that such developmental efforts in many cases seemed to be directly linked to specific Arab political objectives.

One place this concern surfaced was in the consultations on the effectiveness of the American private voluntary organizations in implementing projects funded by the United States Government. In this general context, the team drew attention to the large number of project proposals -- some going back as long as several years -- still awaiting Israeli approval or disapproval. The team pointed out that, for planning purposes, it would be useful for us to know the disposition of these proposals and the reasons for any disapprovals. It would also be helpful if the vetting process could be

ceeded up, so that what we would all agree are
worthwhile projects can be carried out expeditiously.
I understand good work was made of this request and that
the Ministry of Foreign Affairs will be following up
with our Embassy in Tel Aviv.

In conclusion, I want you to know that I have seen
reports that certain restrictions relating to travel
and the transfer of funds over the Jordan River bridges
have been eased by both Israel and Jordan. I find this
an extremely encouraging and hopeful development.

I look forward, Misha, to our next meeting. In the
meantime, I trust we will keep in close touch on this
subject through Sam Lewis and the Embassy in Tel Aviv.
I am confident our cooperative effort is off to a good
start.

Warmest regards,

/s/
George

(4) [illegible]

3/10 [illegible] 1000 [illegible]

מזכר (להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: מר מ. ארצ'אל	התאריך 20/9/83
מאת: מאיר משען, מאו"ר	תיק מס'

הנדון:

ארח"ש - NOACH DEAR

הנ"ל חבר מועצת עיריית ניו-יורק (מייצג את ברוקלין), יהודי צעיר, דתי, מקורב לסנאטור ד"ר - נמצא בביקור בארץ.

בהמלצת מצפה מבקשים להפגיש אותו עם דובר המימשל האזרחי לשיחת תידרוך.

המועד המוצע הוא יום שני ה-3/10 משעה 10⁰⁰ ומעלה.

אודה לך עבור הסדרת הפגישה.

בברכה.

[illegible]

מדף 1010

סודי

(4)

כ"ו באלול תשמ"ג
5/9/83

אל: מחאם הפעולות באיו"ש ובאזה"ע

מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: מתון פגישת סגשור זוריגסקי מארה"ב עם שר הבטחון ב-26/8

1. זוריגסקי סיפר , בין היתר, שהקונג"ל האמריקני, קלוריוס, אמר להם על צורים חדשים בנושאי מים וכאילו רוב המים הולכים להתנחלויות וכאילו יש הגבלות על קידוחים חדשים וכו'. (שהב"ם אמר שזה לא נשמע סביר סביר ויבדוק).

2. זוריגסקי סיפר שפרייג' התלונן בפניו לגבי צו 973 ‡ הכנסת כספים - (שהב"ם אמר שיראה מה ניתן לעשות, אך עמד על הפרובלמטיקה שבהעברת כספי אש"פ). לידיעתך -הפגישה של פרייג' עם סגשור זוריגסקי הוסדרה ע"י הקונסוליה האמריקנית.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: ממ"א איו"ש
סגן מחאם הפעולות
יע"ץ ליד מחאם הפעולות
יע"ץ איו"ש
יוע"מש איו"ש

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ו' בתשרי תשמ"ד
14/9/83

מספר:

שמור

אל: מנהל מצפ"א

מאת: בציג המשרד בשטחים

הנדון: אבראהים קראעין – הזמנה לארה"ב ע"י הקונסוליה האמריקנית

הב"ל עורך השבועון "אל עודה" (השיבה) – שבועון פרו-פת"ח, מיסודה של ריימונדה טאוויל, היוצא במזרח ירושלים. "אלעודה" (השיבה) הוא כידוע מוגח מפתח במילון הפלסטיני שמשמעותו "שיבת הפליטים לבתיהם".

בגליון מ-6 לאוגוסט באמר שהב"ל הוזמן ע"י מדור התרבות של הקונסוליה האמריקנית בירושלים לביקור בן חודש בארה"ב, כולל פגישות עם אמצעי התקשורת.

בזאת דוגמא נוספת, על הדוגמאות שהצבענו עליהם בעבר, לסוג האנשים שהקונסוליה מטפחת ומשגרת כאורחים לארה"ב.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: מר ח. בר-און, משנה למנכ"ל
השגריר – הציר
סמנכ"ל מז"ת בפועל
השרה – עתונות, ואשינגטון
הסברה – עתונות, ניו-יורק
מר מ. יגר, ס/מנכ"ל הסברה
מנהל הסברה

סודי

כ"ב באלול תשמ"ג
31/8/83

אל: המשנה למנכ"ל

מאת: בציג המשרד בשטחים

הנדון: פעילות ביו"ש העלולה להתקשר עם כוונות אמריקניות ליתר מעורבות ביו"ש

מהיועץ לענייני ערבים במינהל האזרחי ביו"ש אני למד שלאחרונה יש ידיעות על פעילות ביו"ש שייתכן והיא קשורה באמריקנים, אם כי לא ברור בדיוק במה מדובר ומה מידת הקשר לאמריקנים.

מכמה מקורות מתברר שכמה אישים פרו-ירדניים, שעסקו בעבר בפרוייקטים כלכליים בשוק הפרטי והלא-פרטי, מכינים סקר כלכלי לפיתוח יו"ש שיכלול פרוייקטים ועלויות, ולפי הנמסר הם בונים על סיוע אמריקני למימוש תכנית זו (מעין "תוכנית מרשל", לדבריהם).
לא ברור לפי שעה מידת התיאום עם האמריקנים, לא ידוע אם מדובר על סיוע המסגרת סוכנויות הסיוע הדולנטריות האמריקניות או ישירות בקרן אמריקנית.

כמו-כן לא ברור לפי שעה מי מושך בחוטים אלא - השגרירות האמריקנית בעמאן או הקונסוליה בירושלים.

כאמור, יש מספר סימנים לפעילות כזו ומידת המעורבות האמריקנית בה עדיין לא ברורים די הצורך.

ב ב ר כ ה ,
מ. ארציאלי

העתק: המנכ"ל
סמנכ"ל בפלרל
היועץ המשפטי
מנהל לשכת שה"ח
מנהל מצפ"א

(4) לפרק הקונסוליה האמריקנית

צורינסקי - שהבט

26.8

יום ששי האחרון

1. וואט פקלדריוס ספר להם על תקנות (חדשות?) וחוקים בנושאי מים, כאילו רוז המים הולכים להתנחלויות ואילו יש הגבלות על רדותים חדשים וכו'

שהבט אמר כי זה לא נשמע סדיר ויעדון

(סודר דרך הקונסוליה)

2. תקנה 973 הערה נספים. פרייג' התלונן רפני זורי זאקי וזה העלה גלה גם שהבט שהבט אמר כי יראה מה נתן לחעשות אך עמד על הפרוכלמטיקה שהנקרה נספה אשף

משרד החוץ

סווג ....

תשובה	פנייה
אל :	אל :
מאת :	מאת :

הנדון:

חסוך הדפסה

טופס זה מיועד להתכתבות בכתב יד

תאריך	חתימה	תאריך	חתימה

4

שמור
דחוף

ט' באלול התשמ"ג
18 באוגוסט 1983

א ל: המנכ"ל
המשנה למנכ"ל

מאת: הירעץ המשפטי

הנדון: **הקונסוליה האמריקנית במזרח ירושלים**

א. נוכח התבטאויות דובר מחמ"ד 16.8 (בהקשר המוזר וחסר הטעם) בקשר למעמד הקונסוליה האמריקנית כאן, אני מציע להדרך את דוברנו כי "בתשובה לשאלה" יאמר שמעמד הקונסוליה הכללית בירושלים הוא אכן בעייתי ביותר, ויוסיף כי "הנושא נמצא בעיון". לדעתי "רמז" כזה ישקף שורת רוח מצדנו, ואולי יגרום לזהירות מצד הקונסוליה בעבודתה.

ב. במישור הדיפלומטי מומלץ לומר לאמריקנים כאן או בוושינגטון כי העלאת הדברים הפומבית בצורה שבה נעשתה מחייבת אותנו לעיין בנושא בגלל האנומליה של המצב והפרספציה הציבורית הישראלית. זאת - לאותה מטרה.

ב ב ר כ ה ,

א. רובינשטיין

העתק: מנהל לש' שה"ח
מר נ. יעיש, כנסיות
מנהל מצפ"א
מר מ. ארציאלי, נציג המשרד בשטחים
ממונה קונסולרית.

משרד החוץ
ירושלים

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

ש מ ו ר

ה' באלול התשמ"ג
14 באוגוסט 1983

א ל: המנכ"ל
ממנכ"ל

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: הקונכ"ל האמריקני בירושלים קלוריס - ראיון ל"ג'רוסלם פוסט"

בראיון קלוריוס ל"ג'רוסלם פוסט" מיום 12.8.83 ראוי לציון (בלתי נוח) שתי נקודות:

א. קלוריוס מדבר על "האיזור הקונסולרי" של הקונסוליה כולל את "ירושלים ו הגדה המערבית". ככל הידוע לי לא הכרנו מעולם בכך שיו"ש נכללת ב"איזור הקונסולרי" של הקונסוליה, ויש שוני בין יו"ש ועזה לירושלים. נדמה לי (אם כי נשוב ונבדוק) שיש מקום בהזדמנות לזכר לו מפי ר' הטקס או מר סירון שאיננו רואים את יו"ש כ"איזור קונסולרי" של הקונסוליה ולוא למען הרקורד.

ב. בנושא ההתנחלויות חזר קלוריוס לנוסחה הישנה שדיברנו כי לגביה היתה התקדמות: מה בהצהרת שולץ מהשבוע החולף. קלוריוס דיבר על כך שההתנחלויות "יישארו לתקופת הביניים" ואח"כ יוכרע גורלן במו"מ. זו נוסחה ישנה - ואילו משולץ הבינונו כאילו עצם הישארותן מקובלת על ארה"ב, אך תיתכן לכאורה בהסדר הסופי ריבונות אחרת. כמובן יש הבדל.

ב ב ר כ ה ,

א. רובינשטיין

העתק: לש' שה"ח
מר ר. סירון, יועץ, הממונה על הקונסולריות
מר א. בקר, מנהל המח' למשפט בינ"ל
מנהל מצפ"א
הנציג ביו"ש ועזה
השגרירות, וושינגטון

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ג' באלול תשמ"ג
12/8/83
מספר:

סודי

אל: השגריר באו"ם, נאו"ם, ניו-יורק

מאת: בציג ~~[illegible]~~ באיו"ש ובעזה

הנדון: חברי משלחת ארה"ב לאו"ם - פגישה עם ראש המנהל האזרחי ליו"ש

על פי בקשת ארב"ל 2 בעקבות הצעת המשנה למנכ"ל הסדרתי לשגריר SORZANO (סגנה של השגרירה קירקפטריק) והיועץ GERSHMAN פגישה עם ראש המינהל האזרחי תא"ל ש. איליה. מצדנו השתתפו גם היועץ לעניני ערבים במינהל האזרחי ביו"ש אל"מ ש. הררי והח"מ, ובצד האמריקני טואה מהשגרירות. הפגישה התקיימה ב-3/8 במלון המלך דוד.

גרשמן ביקש לשמוע על ההתפתחויות החברתיות-כלכליות ביו"ש ושמע מתא"ל אליה ומאל"מ הררי דוגמאות ומספרים מאלפים (אף הבטחנו לשלוח חומר בכתב ולכשתצא בקרוב הסקירה "16 שנות מינהל" נעביר עותק אליהם. בחלק זה של השיחה עלה גם נושא צווים והגבלות ופניות לבג"ץ, כאשר איליה מסביר לא רק כיצד מערכת המשפט פתוחה בפני ערבי יו"ש ועזה, אלא גם כיצד הם ערכים שימוש הלך וגובר בפנייה לבג"ץ - דבר המוכיח אמונתם במערכת המשפט הישראלית.

האורחים ביקשו לדעת על ההתפתחויות הפוליטות - מעמדם ופעילותם של אש"פ וירדן ביו"ש בעקבות של"ג. הערתי לגבי הפער העצום בין מעמד אש"פ שלצערנו עדיין קיים אצל ממשלות ובזירה הבינ"ל לבין היותו בשפל המדרגה באזור וההסתקפות בכך ביו"ש. תא"ל אליה סקר ירידת השפעתו של אש"ף ביו"ש וחוסר יכולתו לארגן מהומות על בסיס רחב ומתואם ביו"ש והביא דוגמאות. הסביר גם את העלייה במקביל בהשפעתה של ירדן ובהרמת הראש של הפרו-ירדנים לפי "חוק הכלים השלובים" ביו"ש. נתן דומאות על מאמצי ירדן להגביר השפעתה. תוך כדי השיחה על אש"פ וירדן ביו"ש הסבירו הרמ"א והיע"ע את המשך תהליך הכרסום בהחרמת המינהל האזרחי ביו"ש ועזה [illegible] גרשמן, בהסתמך על מאמרו של פרופסור מילסון על המדיניות הרצוייה בשטחים, ביקש ללמוד מאיליה מה לדעתו ההבדלים בין המדיניות בתקופת מילסון וכיום; הוסיף שמבין שמילסון דגל בשימת "המקל והגזר" וכן העיר ששמע מעתונאי שערביי יו"ש אינם מבינים את המדיניות הליברלית כיום ומפרשים אותה כחולשה. איליה הסביר שיהא אשר יהא הפתרון הפוליטי לגבי יו"ש, הרי מבלי אוירה של ש"פ ודו-קיום לא תיווצר התשתית המוצקה הדרושה לכל הסדר וכי הוא רואה תפקידו העיקרי בבנית תשתית זו של הבנה ודו-קיום.

2/..

גרשמן היקשה אם להערכתנו יש לגישה זו סיכוי והר"מ/הסביר שהוא מאמין שגישה כזו בסופו של דבר זוכה להערכה ורצנו העיר לגרשמאן שלדעתנו הערכת הרמ"א משכנעת וכי הוא אומר זאת גם מתוך השוואה עם המנטליות הלטינו-אמריקנית שיש לה נקודות דמיון מסוימות עם מנטליות ערבית. כאן התערב ואה מהשגרירות ושאל את איליה אם איבו סבור שחלק מהמתיישבים בפעילותיהם הקיצוניות פוגעים באפשרות יצירה הבנה ודו-קיום. איליה הגיב שהמינהל והממשל גורסים ופעלים שאל לה לאוכלוסיה - ערבית או יהודית - לקחת החוק לידיה. תוך כדי חלק זה של השיחה עלתה שאלת "אגודות הכפרים" וגירשמן שאל האם יש שינוי במדיניות זו. איליה הסבירחשיבות תפקיד האגודות לפני של"ג לא רק כאלטרנטיבה לאש"פ אלא גם בהחלשת השפעת אש"פ. כיום, לאחר של"ג ובעקבות ירידת השפעת אש"פ ביו"ש ובמקביל עליית הכוחות הפרו-ירדנים ועם המשך תהליך הברסום בהחרמת המבחל האזרחי, נפתחות אפשרויות להידברות עם גורמים נוספים ושונים ביו"ש. גרשמן שאל אם הכוונה לאלה המכונים " מתונים" ו"פרו-ירדנים" ואיליה הסביר שהכוונה לקשת רחבה של אישי ציבור. כדי שלא יתפרש שלא כהלכה כאילו עמדתנו היא שהאגודות עשו את שלהן ואין לנו כל תועלת ועניין נוסף בהן, ביקשתי להדגיש הפרופורציות, לאמור, הן ממשיכות להיות גורם חשוב, אך גורם אחד מבין גורמים שונים, כשהרמ"א מסביר שכוונתו לטפח דיאלוג עם גורמים שונים ביו"ש.

סורזאנו שאל מה הפתרון - והצבענו על תכנית האוטונומיה והדגשנו שהערבים הפלסטינים תמיד מאחרים את הרכבת, סורזאנו העיר כאן שמסיבנו המוגבל במגעים עם ערבים במסגרת תפקידו באו"ם הוא מתרשם שגישתם מנסימנטלית, בלתי ריאלסטית ושוב עשה הקבלות עם לטינו-אמריקנים.

הפגישה ארכה למעלה משעה וחצי והיתה טובה מאוד ונעימה. האורחים הודו על הדברים וביקשו מתא"ל איליה להיפגש איתם בניו-יורק "להמשך השיחה" אם וכאשר יגיע לארה"ב. סורזאנו, שאיחר לפגישה (היה בפגישה אצל בתבאל לורך והסביר שהורמו כוסיות לרגל הודעת המינוי כסגנה של קירקפטריק שקיבל זמן קצר לפני כן), אינו מתמצא בעניינינו, והשאיר עיקר השיחה לגרשמאן. גישתו של סורזאנו נראת לנו ידידותית מאוד. כללית, מורגש אצלו כיליד קובה שגדל בארה"ב, רצון להשתחרר מהיסוד הלטינו-אמריקני ולהיחשב כאמריקני לכל דבר. במנטליות הערבית רואה יסודות המזכירים דמיון עם התנהגות לטינו-אמריקנית כלפיה הוא ביקורתי (מלווה אף בגימת זלזול). גרשמאן לעומתו מגלה בקיאות בתור עוסק במשלחת בעניני מז"ת ובתור יהודי. כללית גישתו אוהדת. לאור השמועות שקלסנו כאילו הקונסוליה האמריקנית בירושלים עמדה להדגיש עם ערבים פלסטינים שאלתיו בהקשר זה והשיב

3/..

מדינת ישראל

משרד התחבורה
ירושלים

תאריך:

מספר:

בשלילה אם כי סיפר ש"חבר לקחו במכונית לסיור בירידון". גרשמאן רשם רבות תוך כדי השיחה וטואה מהשגרירות רשם כמעט מילולית.

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

העתק: מר ח. בראון, משנה למנכ"ל
השגריר - הציר וואשינגטון
סמנכ"ל מז"ת בפועל
היועץ המשפטי
מנהל ארנ"ל 2
מנהל לשכת שה"ח
מנהל לשכת המנכ"ל

משרד החוץ
ירושלים

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

המשנה למנהל הכללי

THE DEPUTY DIRECTOR GENERAL

ט' באלול השתמ"ג
24 באוגוסט 1983

אל : מר מ. ארציאלי

הנדון: שגריר ארה"ב בחבל עזה
מכתבך מ-23.8.

בקוריהם של אנשי השגרירות האמריקאית בחבל עזה כולל השגריר הם שגרתיים למדי.
השגריר לפי דבריו, הוא, נוהג לבקר בעזה פעמיים-שלוש בשנה.

ב ב ר כ ה,

חנן בר-און

העתק: מנהל מצפ"א
השגריר-ציר וושינגטון
סמנכ"ל מז"ת בפועל
הירעץ המשפטי
מנהל לשכת שה"ח

4

וושינגטון

שמור
מיידי

לסיק התקנסולריה בוושלי

סיבל .

פגישות קונסולריות עם עצירים. לשלך 427.

להלן בתיאום עם קונסולריה , שטחים ומשפט :

1. לא ידוע לנו על מקרים בחודשים האחרונים שקונסול פנה מראש לקביעת פגישה עם עציר ובקשתו נדחתה.

2. שמענו שלאחרונה הופיע קונסול לכלא רמאללה ללא תיאום מראש ולא אפשרו לו להכנס.

3. לפני כחודש פנה הקונסול KAVALER לסגן ראש הטקס ובקש התעקבותו להסדיר ביקור (tour) בכלא רמאללה. לידיעתכם סוכם במשרד שאין מחוייבות משפטית בהתאם לאמנת וינה ליחסים קונסולריים להסכים לביקור סתמי בבית כלא , להבדיל מביקור אצל אסיר/עציר , ולכן לא נמליץ שנציבות שירותי בתי הסוהר יסכימו לאפשר הביקור.

4. לרקע כללי ראה מברק קונסולרית 636 מ-18.2. לאחר מכן סוכם בין המשרדים הנוגעים בדבר בארץ שהנציגויות הזרות מפנינה להבא למחלקה לנציגויות זרות במטא"ר או לקונסולרית ולא למימשל כדי להסדיר פגישות.

מצפ"א

23.8.83

28

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

ט ל ס ט ב ר ק

דף.....מתוך.....דפים

סווג בטחוני...ש.מ.ו.ר.

דחיפות.....

תאריך וז"ח.....191700 באוגוסט 83

מס' מברק...427.....

מצפ"א, ארבל 3, שטחים .

השגריר נקרא לפגישה, בימים אלו, עם דייאגו אסנסיו, ראש האגף לענינים קונסולריים.

נאמר לי כי נושא השיחה יהיה העדר גישה קונסולרית לעצורי פח"ע בשטחים, תוך ציון מספר מקרים שקרו לאחרונה.

אודה אם תוכלו לעדכננו לגבי הנעשה.

דרך אגב, אסנסיו עומד להתמנות בקרוב שגריר ארה"ב בברזיל.

ס י ב ל

שהה סשהה מנכל ממנכל מצפאל ארבעד קידר
שטחים מתאלמשטחים ר/מרכז ממד אלקאלה

4

י"ג באלול התשמ"ג
23 באוגוסט 1983

סודי

אל : מר ח. בראון, משנה למנכ"ל
מאת: נציג המשרד השטחים

ביקור שגריר ארה"ב בחבל עזה

ב-18.8 ערך שגריר ארה"ב בישראל ביקור בחבל עזה.
בין היתר סייר השגריר במספר מוסדות פולבטרופיים וכן נועד עם ד"ר ח'אתם אבו ע'זאלה, כבראה כדי לדון עמו בפיתוח המוסד לילדים מפגרים, שבראשו עומד ד"ר ח'אתם אבו ע'זאלה.

יצויין שבעוד שהקונסוליה הכללית האמריקנית הואה את ירושלים וביו"ש את "תחום טיפוטה", הרי שחבל עזה נחשב ע"י השגרירות כ"תחום השיפוט" שלה. ידוע לי שדן קורצר מהשגרירות מבקר שם מידי פעם, וכן מקיים שם פגישות עם ערבים מקומיים.

יתכן וביקור השגריר מתקשרו גם עם המחשבות הכוונות האמריקניות בדבר משלחת אמריקנית "כדי לבדוק מה ארה"ב יכולה לעשות, בהעדר פתרון מדיני, להטבת תנאי החיים של תושבי השטחים".

נ ב ר כ ה
מ. ארציאלי

העתק: מנהל מצפ"א
השגריר - הציר ורשינגטון
סמנכ"ל מז"ת בפועל
היועץ המשפטי
מנהל לשכת שה"ח
מנהל לשכת המנכ"ל

(4)

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

ט ו פ ס ס נ ר ק

דף.....מתוך.....דפים

סווג בטחוני...ש.מ.ו.ר.

דחיפות.....

תאריך וז"ח.....191700 באוגוסט 83

מס' מברק...427.....

מצפ"א, ארבל 3, שטחים .

השגריר נקרא לפגישה, בימים אלו, עם דייאגו אסנסיו, ראש האגף לענינים קונסולריים.

נאמר לי כי נושא השיחה יהיה העדר גישה קונסולרית לעצורי פח"ע בשטחים, תוך ציון מספר מקרים שקרו לאחרונה.

אודה אם תוכלו לעדכננו לגבי הנעשה.

דרך אגב, אסנסיו עומד להתמנות בקרוב שגריר ארה"ב בברזיל.

ס י ב ל

שהה סושהה מנכל מלמנכל מלשכו ארבל 3 קיבר שטחים
מחלה שטחים

31

מדינת ישראל

(4)

משרד החוץ

תאריך: ז' באלול תשמ"ג
16 באוגוסט 83

מספר:

שמור

אל : ר. סייבל, השגרירות וואשינגטון

מאת : נציג המשרד בשטחים

הנדון: עדנאן עוביידאת - מילגה לקורנל - פניית שגארה"ב

1. בוב פלטן משגארה"ב פנה למנהל מצפ"א כדלהלן:
עדנאן עוביידאת קיבל מילגה מקרן הובּרט המפרי לאוניברסיטת קורנל. היה בערך יועץ בכיר ל- "JORDAN COOPERATIVE ASSOCIATION",
הגיש פעמיים בקשה להיתר יציאה ולא קיבלו. עפ"י הנחיות מחמ"ד
מה קורה לגביו. עד כאן.

2. כיוון שבפרטים שמסר פלטן תחילה צויין בית לחם כמקום מגוריו של עוביידאת לא הצלחנו לאתר המקרה, פנינו חזרה לשגרירות תוך יום - יומיים וביקשנו יותר פרטים, ת.ז. אם אפשר וכו'. לאחר חמישה ימים נוספים קיבלנו מהשגרירות מס' ת.ז. וכן שהוא תושב חברון, ואזי איתרנו בקלות.

3. בתיאום עם המינהל האזרחי בי"ש (כולל יועמ"ש יו"ש) היועץ המשפטי של המשרד ומצפ"א השיבותי לפלטן בעל פה ב-15.8 כדלהלן:

"On the basis of his behaviour and deeds in the past, our authorities have good reason to suspect that he intends to engage in hostile propaganda.

However, the authorities will enable his departure to the United States ... after issuing a strict warning against any form of hostile activity during his stay.

2/...

It should be noted that his conduct during his stay in the U. S. will be a factor in any consideration by the Israeli Authorities, of any future application by him which involves discretion on the part of the authorities whilst acting within their jurisdiction.

May I add that this reply to your enquiry is, of course, on the basis of good will and courtesy.

4. פלטן הודה, אמר שיעביר תשובתנו כולל כל נקודותיה למחמ"ד וכי הבה נקווה שהכל יסתדר על הצד הטוב ביותר.

5. אגב, תוך כדי הטיפול העיר דן קורצר מהשגרירות, בשיחה עמי על נושא אחר, 'שעתונאי מערבי" שמע על שלא מתירים לעדנאן עובייידאת לצאת ופנה בשאלה בנדון לשגרירות ארה"ב, וכי בכוונת העתונאי לכתוב מאמר בנושא ההגבלות ולהשתמש במקרה של עובייידאת כאחת הדוגמאות המרכזיות. השבתי שהענין בטיפול וכי מוטב שיפנה העתונאי למינהל האזרחי מהם יקבל תשובות לשאלותיו. ואכן "העתונאי המערבי" - גיש פריים מה- נ.י. טיימס - פנה למינהל האזרחי והוסבר לו כי בענין עובייידאת אין מצדנו מניעה ליציאתו בתנאי שלא יעסוק בארה"ב בהסתה עויינת ובאשר למדיניות הכללית לגבי היתרי יציאה והגבלות יציאה הפנה העתונאי בשיחה עם כיועמ"ש של המינהל ביו"ש ולרע"ן הדין הבינ"ל.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: הציר וואשינגטון
ח. בר-און, המשנה למנכ"ל
סמנכ"ל מז"ת בפועל
מנהל מצפ"א
אלן בקר, משפט

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ז' באלול תשמ"ג
16 באוגוסט 83

מספר:

סודי

אל : יועמ"ש איו"ש
יע"ע איו"ש

מאת : נציג משה"ח בשטחים

הנדון : פגישת קונסול ארה"ב לביקור כלא ברמאללה

ר' נא ברצ"ב מכתבו של קונסול ארה"ב לביקור בבית הסוהר ברמאללה.

לידיעתכם - עמדתנו היתה שכיון שאין מדובר בצורך לאפשר לנציג מדינה זרה להיפגש עם עצירן אסור אזרח מדינתו (הנדרש לפי אמנת וינה ליחסים קונסולרים מ-1963 שישראל טרם אישררה אותו, אך נוהגת לפי כלליה), אלא מדובר במקרה זה ברצונו של הקונסול לערוך ביקור בכלא רמאללה, ולכן לא הסדרנו הביקור.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: רמ"א איו"ש
ק.ק. למוסדות בינ"ל, איו"ש
יע"ע ליד מתאם הפעולות
רל"ש מתאם הפעולות

[illegible]

[illegible]

המצעה מאמרו הדקשרטיו
זרנה אינן חנשה שקרוים
דרני כלא, שלא דתפקיד
כלשהו כגון רבנה עליר-
נתון, הא חלק ממכלו
המלא הזיפולוגטי של נלגים
לחנם

יש מספיק גופים שדינוקל
תפקידם מוקדים דרני כלא
כמו הזלי'א, אמנסטי, צפונות
אנם ורדי ואינן כואר
שדוע לקונסו) דמכרח ורנטלים
יש אלללה של גורם כ"ל.
האם ידוע לך על רבנה ש)

[illegible]

מר רני סיון

25.VII.1983

תיק מס'
נא לטפל בתיק אחד

רה"מ — רני הרצוג - זהו הדיווח של מגן סיוס.

לא נראה שאין לנו אפשרות פורמלית להגיע לעניינה

שלך אמת מדויקת.

איננו מאמינים של חוות דעתך.

בברכה
חיים הרצוג

24/7/83

מר מ' אלרלנד

הרצוג - אליך חוות דעתי

[illegible]

28/7

28/7/83

אל: מר אמנון כנלור, ענבל נלפא

אמנון

אמנת וינה ליחסים קונסולריים 1963 מחייבת את השלטונות לאפשר לנציג מדינה זה להפקש עם עצירי/אסיר אזרח מדינתו המתקש את הפקישה. ישראל טרם אשררה את האמנה אך נוהגת לפי כלליה.

המקרה הזה מעבר בגלונו של הקונסול לעדוך הקור (Hour) של כלא רמאללה. מלשנו אין מחוייבות להעמת בהוה. זה עמון של נכונות או אי-נכונות נציבות שרותי בתי הסהר לארגן את הבקור.

אני מניח שכלא רמאללה אינו בשוק ינקודת חן. עב"פ לא נראה לי שיש הלשקה או טעם ללהוש במקרה זה

רלי

MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES
JERUSALEM

משרד החוץ
ירושלים

1 אוגוסט 1983

לאיתן – שלום רב!

אני מבין שאינני חייב לאפשר הביקור. אולם
ליתר בטחון, ובכלל, אני מציע שתבדיק גם עם לשכת
היועמש.

אם אכן כך הדבר – אינני רואה סיבה
מיוחדת ללכת לקראת הקינסוליה בענין זה, בהתחשב
בכל הרקע של בחישת הקינסוליה בשטחים!

בברכה
מיאוליאלי

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ז' באלול תשמ"ג
16 באוגוסט 1983

מספר:

מחלקת צפון אמריקה

ביקור משלחת ראשי איפא"ק

להלן התכנית שאורגנה על ידי משה"ח:

יום ד' 17.8.83 - בתל-אביב

1130-1300 - מפקד חיל האויר
1400-1500 - אלוף מנחם עינן, ראש אג"ת
1500 - תת אלוף עמוס גלבוע, עוזר ראש אמ"ן
1715 - פגישה עם שר הבטחון ומנכל משרד הבטחון
1830 - פגישה עם אלוף בנימין בן אליעזר (טעון אישור).

יום ה' 18.8.83 בירושלים

0900 - פגישה עם מנכל משה"ח
1000 - פגישה עם המשנה למנכל ומנהל מצפ"א
1100 - פגישה עם היועץ המשפטי
1200 - פגישה עם סגן שה"ח

AMERICAN ISRAEL PUBLIC AFFAIRS COMMITTEE
444 NORTH CAPITOL STREET, N.W. • SUITE 412 • WASHINGTON, D.C. 20001 • (202) 638-2256

MEMORANDUM

July 19, 1983

TO: Oded
FROM: DMB
RE: AIPAC DELEGATION IN ISRAEL, AUGUST 1983

MEMBERS OF DELEGATION:	Arrival	Departure
Thomas A. Dine Executive Director (Accompanied by wife, Joan)	17 Aug	24 Aug
Douglas M. Bloomfield Legislative Director (Accompanied by wife, Joy)	15 Aug	26 Aug
Ralph D. Nurnberger Legislative Liaison (Accompanied by wife, Susan)	24 July	22 Aug
Ester Kurz Legislative Liaison	14 Aug	2 Sept
Leslie L. Levy Legislative Liaison	12 Aug	26 Aug

MEETING DATES: 15 Aug - 23 Aug

1. Prime Minister's Office

   A. Prime Minister Begin
   B. Dan Meridor

2. Political Scene & Knesset

   A. Chaim Herzog
   B. David Levy
   C. Chaim Bar-Lev
   D. Itzhak Rabin
   E. Ehud Olmert
   F. Eliahua Ben Elissar
   G. Zevulun Hammer

3. Foreign Ministry

   A. Itzhak Shamir
   B. David Kimche
   C. Hanan Bar-on
   D. North American Division
   E. Mercaz
      Yitzhak Oron
      David Afek
   F. Gad Ra'anan
   G. Yitzhak Leor
   H. Eli Rubenstein

4. Defense

   A. Moshe Arens
   B. Mendy Meron
   C. Nachman Shai
   D. Amos Lapidot
   E. Amos Gilboa
   F. Financial Section/MOD
   G. Merkava Plant

5. Finance/Economy/Commerce

   A. Ephraim Dovrat
   B. Ezra Sadan
   C. Moshe Semadar
   D. Ari Lavie, Nathan Peled -
      Office of Chief Scientist

6. Press, Academia

   A. Nati Sharoni
   B. Dan Schueftan
   C. Ron Ben Yishai
   D. Hirsh Goodman
   E. Aharon Yaariv
   F. Nimrod Novik

7. U. S. Embassy

   A. Sam Lewis
   B. Bob Flaten
   C. Bill Brew

8. Agriculture

   A. Prof. Dan Goldberg, Hebrew U
   B. Shlomo Gazit, Ben Gurion U
   C. Weitzman Institute
   D. Avraham Ben Meir, Dir. Gen.,
      Ministry of Agric., Moshav
      Tel Adashim
   E. Prof. Schmuel Pohorilo,
      Egypt Program
   F. Vulkang Institute

(4)

מ ז כ ר (להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל:	התאריך
מאת:	תיק מס'
הנדון:	

CHUTTIN אלרחור

סגן אלחמץ

Director of the [illegible]

Chris Oerstein

Susan Rosner

אלחרולי [illegible]

עוזרת אל סקטור

(4)

ב' באלול תשמ"ג
11 באוגו' 83

שמור

אל : מר ר. סייבל, השגרירות וושינגטון
מאת : נציג משה"ח בשטחים

תגדון: הגבלות בגשרים - פניית משגארת"ב

פנה אלי דן קורצר משגרירות ארה"ב ושאל האם נכונות הידיעות שהימשל אסר על מעבר לירדן של בני 40 ומטה. הסביר (כמדב הסבר כנגד תמיהה אפשרית מצדנו מה בכלל עניגם בכך) שהנה לפי תכנית של אחת מהסוכנויות הוולנטריות שלהם (AMIDEAST) צריכים לצאת כמה מקבלי מילגות דרך הגשר וסוכנות זו חוששת שלא יוכלו לצאת בזמן.

אגב, קורצר לא הזכיר שהידיעה כאילו אסרנו מעבר בגשר על בני 40 ומטה הופיעה כמה ימים לפני כן באלפג'ר.

לאחר בירור ותיאום עם המינהל האזרחי השבתי לו ב-8 באוגוסט כדלהלן:
אין הגבלה כללית באיזה שהוא זמן נתון. אם קיימת הגבלה ספציפית מזמן לזמן, תרי זו רק לגבי תושבי אזור מסויים וזאת מסיבות בטחוניות בלבד (למשל בעקבות פיגוע) והיא לתקופה מוגבלת בלבד. עד כאן.

קורצר הגיב שקרא בעתונות שנושא הגבלת מעבר בגשרים לירדן הועלה בשיחת שר הבטחון ב-7.8 עם נציגים פלסטינים מחברון, ולפי הדיווח חוסרת ההגבלה ושאל אם הכוונה גם לכך. השיבותי שאפשר לחשוב זאת כאחת הדוגמאות למדיניות שהסברתי בתשובתנו דלעיל.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: השגרירה הציר, וושינגטון
מר ח. בר-און, משנה למנכ"ל
מנהל מצפ"א
היועץ המשפטי

א' באלול התשמ"ג
10 באוגוסט 1983

(3)

אל : מר ח.בר-און - המשנה למנכ"ל
מאת : נציג המשרד לשטחים

הנדון : משלחת אמריקנית לשטחים - הרצ"ב

1. לעניות דעתי יש בצעד אמריקני זה משום שינוי בהשוואה לעבר , וזאת בכיוון של יתר מעורבות בנעשה באזרח שוטף בשטחים (להבדיל ממעורבות בנושא האוטונומיה).

2. מה עמדת המשרד ?

ב ב ר כ ה ,

מרדכי ארציאלי

העתקים : המנכ"ל
מנהל מצפ"א

28

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

טופס מבוא
דף 1 מתוך 1 דפים
סווג בטחוני סודי
דחיפות
תאריך דז"ח 091200 באוגוסט 3
מס' סברק 198

מצפ"א, שטחים .

המשלחת לשטחים

גרינלי מהדסק הישראלי מוסר שהמחשבה כרגע הינה משלחת מאוד מצומצמת (הוא וקירבי, כנראה) שתבוא ארצה בלי פרסום ותבדוק אתנו צעדים היכולים לסייע להרפיית המתח ביו"ש, בכיוון דבריו של המזכיר, דהיינו אוניברסיטאות, עדוד השקעות וכדומה. בשלב זה הם חושבים על בקור בשבוע המתחיל ב - 29.8.

לואיס מתכונן לערוך שיחת גישוש אצלנו בעוד יום-יומיים.

נא לא להתייחס למידע על התאריך המוצע על-ידם.

ס י ב ל

שהה סושהה מנכל מלמנכל מלפא קידר שטחים מתאם-שטחים ר'מרדב ממד
רוהינטין אלאוב

משרד החוץ
ירושלים

MINISTRY OF FOREIGN AFFAIRS
JERUSALEM

א' באלול התשמ"ג
10 באוגוסט 1983

א ל: מר נ. ברקן, ביג"ל 1, ממ"ד

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: ארה"ב בתהליך השלום - שאלת אש"פ
שלך מ-5.8.83

א. עיינתי עתה בפרוטוקולים של 1977, במיוחד השיחות עם הממשל בספטמבר-אוקטובר אותה שנה. הדיבורים על ערבים פלסטינאים "שלא ייבדקו ה-credentials שלהם" היו קשורים לעניין אחד: ההכנות לועידת ג'נבה (כחלק ממשלחת ירדן לועידה). בעת ההסכמה שהושגה עם הממשל על "נייר עבודה" (5.10.77) דובר על כך שתהיה לנו הזכות ל-screening של הפלסטינאים.

ב. כל הנושא של ועידת ג'נבה ירד מהפרק עם ביקור סאדאת והטיפול בו דער, ועמו כל הדיבורים הללו.

ג. מה שגורם לי אי נוחות הוא החזרה האמריקנית לאלה בשיחות שה"ח ושהב"ט עם מזכיר המדינה עתה. יתכן שהכינו בממשל "שיעורי בית" בנושא זה. ראיה לדבר גם שדיברו על כך שדי שלא נדחה את האנשים, ואין צורך שנאשרם - גם אלה ניסוחים מאותה תקופה.

ד. אני רוצה רק לקוות שאין הדבר מבשר מחשבות בעניינו חידוש ג'נבה, שהקשיים בנושא לבנון עלולים להעלות באוב, מה גם שהסורים חוזרים לכך מדי פעם. מציע שממ"ד יעקוב אחרי הנושא. מצדי אפנה תשומת לב השגרירות בוושינגטון.

ב ב ר כ ה ,

א. רובינשטיין

העתק: מנכ"ל
ממנכ"ל
ר' המרכז
מנהל ביג"ל 1
מר צ. קידר
מנהל לשכת השר
מר מ. ארציאלי
מצפ"א

משרד החוץ
המרכז למחקר מדיני

ירושלים, כו' באב, תשמ"ג
5 באוגוסט, 1983

אל : מר א. רובינשטיין, סיועץ המשפטי

מאת: נמרוד ברקן, ביג"ל 1

הנדון: ארה"ב בתהליך השלום - שאלת אש"פ
למכתבכם מ-1.8

1. העניין האמריקני בקידומה של יוזמת רייגן מחדש בא כנראה לאחר פרוץ המרד בפת"ח. מרד זה הניע ארה"ב לחשוב שמא ביתן להביא או את ערפאת למתן מנדט לחוסיין או להשתחררות חוסיין עצמו מכבלי החלטות רבאט. אין המדובר בכל מקרה בשיתוף אש"פ ישירות בשיחות, ולא נראה לי שרעיונו של קורצר היה בכוון שונה.

2. האישים אותם מעונינת וושינגטון לראות משתתפים במשלחת ירדנית-פלסטינית לשיחות עם ישראל-זו אגב אינה עמדה חדשה - צריכים להיות נציגים לגיטימיים ואמינים של הפלסטינים. לגיטימים היינו שנבחרו ואמינים היינו שלא הוכתמו בכתם שתוף הפעולה עם ישראל, ומכאן עמדת ארה"ב ביחס לאגודות הכפריות למשל. המועמדים שוושינגטון תעדיף יהיו לפיכך דוקא אנשים כקווסמה ומילחם ולא פרג', למרות שלא תתנגד לשיתופו.

3. סביר בעיני שארה"ב תקבל ולו בדליית ברירה את אי שיתופם של אנשי אש"פ ממש, שאינם תושבי השטחים. ספק עם זאת אם תקבל חזרה ישראלית מהעמדה שהציג שה"ח דיין על "אי בדיקה בציציות" ואין זה משנה מתי נאמרו הדברים. יצויין עם זאת שארה"ב אינה מעונינת כ"כ בהסכמה ישראלית למועמדים שכן מבחינת קידום המו"מ מספיק ואף רצוי שישראל תסתפק באי דחיית אנשים אלו ספציפית.

ב ב ר כ ה,

נמרוד ברקן

העתק: מנכ"ל
ממנכ"ל
ראש המרכז
מנהל ביג"ל 1
מר צ. קידר
מנהל לשכת השר
מר מ. ארציאלי
מצפ"א

ס ו ד י

כ"ב באב התשמ"ג
1 באוגוסט 1983

א ל: המנכ"ל
ממנכ"ל

מאת: חיועץ המשפטי

הנדון: ארה"ב בתהליך השלום - שאלת אש"פ

א. כזכור בא קורצר משגארה"ב אל מר למדן, ס/מנהל מצרים, ושוחח עמו על אפשרות ההסתייעות במצרים כלפי אש"פ בהקשר של תהליך השלום.

ב. בשיחת שה"ח ושהב"ט עם מזכיר המדינה ב-28.7.83 בוושינגטון, שעה שנדון תהליך השלום, דיברו האמריקנים על הרצון לצרף ערבים תושבי יו"ש ועזה מתונים לתהליך, התעורר פולמוס בשאלה על מי מן הערבים הפלסטינאים יש לישראל זכות וטו בקשר להשתתפות. בעוד שפירבנקס דיבר על כך שלא יהיו אנשי אש"פ, העיר דוקא העגריר לואים בעניין זה כי בשעתו דובר עם שה"ח מ.דיין ז"ל על ערבים שלא ייבדקו ב-Credentials שלהם. ככל הזכור לה"מ היה הדבר בספטמבר 1977, לפני קמפ-דיויד, והאמריקנים ניסו לקדם מחשבה של שיתוף אנשי אש"פ "שאינם מוכרים ביותר". אחד מטיעונינו - שהה"מ חזר עליו גם בוושינגטון - היה כי בעידן התקשורת האלקטרונית ברגע שייכנסו לאולם יהיו מוכרים מאוד.

ג. לגופו של דבר נראה לי כי המחשבות האמריקניות נסבות סביב אנשים כפריג' אל, בהנחה כי כאלה לא ילכו לבדם, יש להשוב גם על אחרים, פחות מתונים, אך שהזדהותם עם אש"פ חלקית - כמו קואסמה ומלחם (לגביהם, אגב, ניתן לטעון מבחינתנו שאינם תושבי האיזור ולכן יש לנו בכל מקרה זכות לקבוע באשר להשתתפותם). קלווריוס, הקונכ"ל האמריקני החדש בירושלים, המכיר היטב את הזירה, קיבל הנחיות לעסוק בנושא זה ומוצע לעקוב היטב אחר פעילותו, ובמיוחד ככל שהמדובר בנסיון לגייס אלמנטים מן ה"מתונים" באש"פ - דבר שיציג בפנינו בעיה

ב ב ר כ ה ,

א. רובינשטיין

העתק: ר' ממ"ד
מר צ. קידר, סמנכ"ל מז"ת בפועל
מנהל לש' שה"ח
מר מ. ארציאלי, הנציג ביו"ש ועזה

(4)

[illegible]

מ ז כ ר

(להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: [illegible]	תאריך: 8/8
מאת: [illegible]	תיק מס':

הנדון:

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

מדף 1010

מזכר (להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: [illegible]	התאריך: [illegible] 4/8
מאת: [illegible]	תיק מס'

הנדון:

הקונסוליה האמריקנית בי-ם ומ

תודה מרשה על הזומן שאלתי ל.
אורבך אם תשיך לקשת בך, וכך אשתם
אל מלכי.

בודאי תשאה במשרדים הוצאים הנש
דיוות על שיחה (באירוע חברתי) עם הקונסל
קלוריוס.

אני מכיר אותו היטב מזה מספר שנים
(הנרי הקליב הפכיר במוא האוטנטומיה בדרג
מומחים), והעבר שרת גם בארץ אל עשר
מומחים ערביסטית. כשר טלוקת
ינסה להתזיק קשרים גם עם [illegible] הישראלים
(יש לו קשר טוב מימי מוא האוטנטומיה
עם מדרגי ממשלה שנים ועדן)

[illegible]

מדף 1010

788
יוצא

אל: וש, נר: 132, מ : המשרד
דמ: ר, 20: ש, תא: 040883, זת: 1500
נד: ארהב-יו"ש

שמור/רגיל

השגריר.

ארה"ב -פעילות ביו"ש.

משיחה אמש באירוע חברתי עם קלוריוס הקונסל האמריקני החדש בירושלים.
א. האנשים ביו"ש שעמם באה הקונסוליה האמריקנית במגע מאובים עמוקות מן הקרע באש"ף. הם רואים זאת במצב שבו עיקר התעניינות אש"ף היא בעצמו ובקיומו הארגוני במקום באוכלוסיה שאותה הוא אמור בביכול לייצג. ואולם, הגם שהתוצאה ההגיונית מאכזבת זו אולי צריכה היתה להיות התפכחות והצטרפות לתהליך קמפ-דוד, אין קלוריוס אופטימי בעניין וה,ביוון שספק אם יגלו ה"מתונים" ביו"ש אומץ מספיק לשם כך. ציין כי בשיחות עמו, הואיל ואיננו חדש בתמונה, אין יכולים ל"מכור לו" סיפורי מעשיות וגם הוא אומר להם דברים בהווייתם.
ב. סיפר כי עקב העובדה שביישובים היהודים ביו"ש ישנם אזרחי ארה"ב רבים, יש לקונסוליה מגעים עמם, שראשיתם בעניינים פורמליים (מדרכונים וכו') והמשך בשיחות בכלליות. אמנם תחילה לא היו המתיישבים אזרחי ארה"ב מעוניינים בשיחות עם הקונסוליה כיוון שידעו שמטרת ארה"ב מתנגדת להתנחלויות (מחלק מן המתיישבים אופיין בפיו כקיצוני"ם) אך בכל זאת מתקיימות שיחות.

ג. לדעת קלוריוס פרשת לבנון והנוקשות הסורית עתה משקפת לא רק שאיפות סוריות קלאסיות בלבנון שהן בעיניו אלמנט משני, אלא רצונה של סוריה "לשלוט בתנועה הפלסטינאית". השולט בתנועה הפלסטינאית ומחזיק בדגלה תופס מקום הנהגה מיידי בעולם הערבי

בהיות נושא זה הנושא הבין ערבי החשוב,ובואת דוצה סוריה וכבר
היא פועלת.

רובינשטיין.

תפ: שהח,סשהח,רהמ,שהבש,מנכל,ממנכל,ר/מרכז,דם,אמן,ממד,
אליאב,רובינשטיין,מצפא,קידר,שחים,מתאמשחים

(14)

סז' מתשרי תשמ"ג
3 באוקטובר 1982

אל : מר ד. תלפרין, השגרירות, וושינגטון
מר ר. סבל, השגרירות, וושינגטון

מאת: ס/מנהל מצפ"א

הנדון: סיוע A.I.D לארגונים שונים הפועלים בשטחים

נתבקשנו על ידי מתאם הפעולות בשטחים לנסות ולבדוק מהו גובה הסכומים המצופים לארגונים השונים הפועלים בשטחים ממעם A.I.D. והפועלים שם בהשראת מחמ"ד ובסיוע הכספי של A.I.D.

הרשימה המצורפת בידי מתאם הפעולות אינה מעודכנת ונסיונות שנעשו כאן בארץ למלא החסר, באמצעות שג אר-"ב לא עלו יפה.

אני מצ"ב לעיונכם את רשימת הארגונים בהם מדובר וכן הסכומים שנתנו בעבר לארגונים אלה.

ב ב ר כ ה,

לאה סידם

העתק: אכ"ב
מזתפ"ם

Excerpts

Part of A.I.D. 1755 1980/36

PROGRAM: NEAR EAST REGIONAL

ACTIVITY DATA SHEET

CP 80-05(10-78)

TITLE	FUNDS	PROPOSED OBLIGATION (In thousands of dollars)	
West Bank/Gaza Development Activities	Security Supporting Assistance	FY 80 3,000	LIFE OF PROJECT Continuing

NUMBER 298-0159 GRANT [X] LOAN [ ]	NEW [ ] CONTINUING [X]	PRIOR REFERENCE FY 79 Annex A, p. 1177	INITIAL OBLIGATION FY 79	ESTIMATED FINAL OBLIGATION FY Continuing	ESTIMATED COMPLETION DATE OF PROJECT FY Continuing

Purpose: To finance small-scale development projects in the West Bank and Gaza Strip to benefit the indigenous population.

Background and Progress to Date: The U.S. has provided assistance to these areas for a number of years, largely through PL 480, Title II assistance projects administered by private voluntary agencies. In addition, since the establishment of the Middle East Special Requirements Fund (MESRF) in FY 75, a portion of that fund was set aside each year to support projects that could help build the socio-economic underpinnings for longer-term development. In FY 79 this program was separated from the MESRF account, and funds were requested and appropriated for a separate activity entitled "Private Voluntary Agency Development Programs" in the Near East Regional section of the Security Supporting Assistance presentation. For FY 80 the project has been retitled "West Bank/Gaza Development Activities" to reflect A.I.D.'s plan to support, where appropriate, other organizations and institutions in addition to U.S. private voluntary agencies, in development of the West Bank and Gaza.

Funds for these activities have increased from $1 million in FY 75 to $3 million annually in FY 77, FY 78, and FY 79, as the number of participating organizations and project activities increased. The projects are implemented primarily by U.S. private institutions currently operating in the territories. These organizations, working directly with indigenous institutions and community groups, are supporting a variety of activities in such areas as rural development, nutrition education, vocational training, health, agriculture, and municipal services.

Other Donors: Numerous private donors operate in the West Bank and Gaza. In addition, the Government of Israel provides many technical and welfare services through its Ministries. Since there is little overall coordination of development activities, it is difficult to ascertain the magnitude of total assistance flows.

Beneficiaries: The population of the West Bank and Gaza reached 1.1 million in 1975. A maldistribution of income leaves the area generally poor despite improving levels of national income. Many residents remain in refugee status. Infrastructure has been neglected for over 10 years and only major urban centers enjoy basic services such as electricity, potable water, and adequate transportation facilities.

FY 80 Program: In FY 80 a total of $3 million is proposed for development activities in the West Bank and Gaza.

Major Outputs: Health, nutrition, food production, education and employment-related training will continue to be predominant in West Bank/Gaza development activities. The product of these efforts will be an improved quality of life for the affected population, with increased opportunities for self-improvement through education.

A.I.D.-Financed Inputs:

	($ Thousands) FY 80
Grants to U.S. private voluntary and other organizations providing development assistance in the West Bank and Gaza	3,000

U.S. FINANCING (In thousands of dollars)

	Obligations	Expenditures	Unliquidated
Through September 30, 1978	-	-	-
Estimated Fiscal Year 1979	3,000	2750	
Estimated through September 30, 1979	3,000	2750	250
		Future Year Obligations	Estimated Total Cost
Proposed Fiscal Year 1980	3,000	Continuing	

PRINCIPAL CONTRACTORS OR AGENCIES

To Be Determined

AID/1170

U.S. A.I.D.

WEST BANK/GAZA

Janet Sanderson - U.S. Emb
22/12/81

Obligations and Expenditures to Date (In $ Thousand)

PVO/Project Title	FY Funded	Obligated	Expended	Unexpended
AMIDEAST - Human Resource Development	1978	1.084		
	1979	.998		
AMIDEAST Sub-Total	1980	1.091		
		3.173	1.449	1.724 /1
ANERA - Development Assistance	1975	.576	.576	-
	1976	.571	.571	-
	1977	.902	.902	-
	1978	1.259	1.259	-
	1978	.125	-	.125 /2
	1979	2.100	1.491	.609
ANERA Sub-total	1980	1.509	-	1.509
		7.042	4.799	2.243
CRS - Rural Development I	1975	.142	.142	-
	1976	.501	.501	-
CRS - Socio-economic Development	1976	.500	.500	-
CRS - Bethehem Univ. Science Wing	1977	1.1[illegible]	1.1[illegible]	-
CRS - Nutrition Education	1975	.282	.282	-
	1978	.094	.094	-
CRS - Rural Development II	1979	1.581	.30[illegible]	1.272 /3
CRS - Health Education	1979	.74[illegible]	.1[illegible]	.562 /3
CRS Sub-total		4.[illegible]	3.1[illegible]	1.834
CDF - Community Development	1977	.712		
	1979	1.200		
CDF Sub-Total	1980	.4[illegible]		
		2.[illegible]	2.244	.068
HLCM - Crippled Children's Hospital	1977	.702	.702	
	1978	.250	.250	
HLCM-Pre-School Education	1979	.180	.116	.064 /3
Holy Land Christian Mission Sub-Total		1.1[illegible]	1.068	.064
Totals		18.[illegible]	12.66[illegible]	5.933

/1 - Faculty development and undergraduate scholarships through 1982-83 school year
/2 - Halbul Market
/3 Three-year grants forward-funded in FY 1979

ארגונים בינלאומיים ערוינים הפועלים באזורי הממשל - נכון ל-19/8/82

בתו"ל	נציגי הארגון בארץ זרים	 מקומיים	הארגון
Jonathan GANS Joan RIDGEWAY Rebecca MILES GAIL PRESSBERG RON YOUNG CAROL JENSEN LARRY MILLER	NINA DODGE BERYL CHEAL ~~RON YOUNG~~ (?)	MARY KHASS	QUAKERS (FRIENDS)
PETER GUBSER Lucy BROWN	HENRY SELZ		ANERA (American-Near East Refugee Association)
	Philip DAVIES John KROEGER Thomas + Pat. NEU		C.D.F. (Community Development Foundation)
Jon EBERSOLE Paul QUIRING	HARRY HUEBNER MARK SIEMENS		M.C.C. (Mennonite Central Committee)
		MICHAEL SHEEHAN	C.R.S. (Catholic Relief Services)
Leopoldo NIILUS Richard BUTLER Jean M. LAMBERT	James + Deborah FINE	Constantine DABBAG	N.E.C.C. (Near-East Council of Churches)
LORIN D. PARKER Rebecca MILES	DAVID MIZE		AMIDEAST (American-Mideast Education + Training Services)
EHRENSTROM	PETER HAWKINS DENNIS BROWN		UNRWA YMCA-Gaza

4

לאמר

מ ז כ ד (להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: מר מ. ארבה אלי	התאריך 1/8/83
מאת: מאיר משען, מאוד	תיק מס'

הנדון: סיור ביוש לאורחים מארה"ב

למוטקה שלום,

ב-10 לאוגוסט אמורה להגיע ארצה קבוצה
של 15 אנשי עסקים ודת מיוסטון.

בתיאום עם הקונ"ל היוצא מר מ. גדרון סוכם
להסדיר להם סיור ביוש, הכולל פגישה עם מוסטפה
דודין ובקור בהתנחלויות (עפרה או פצאל).

המועד המתוכנן לכך הוא יום שלישי ה-16
באוגוסט משעות הבוקר עד הצהרים (אחה"צ הקבוצה
ממשיכה דרכה לנצרת וטבריה).

אודה לך עבור תאום הסדרת הפגישה
והסיורים כמבוקש לעיל.

בתודה ובברכה,

[illegible]

1) [illegible]

2) [illegible] 0900

[illegible] 1150

מדף 1010

(4) 1.8.83

יתחוק הלחץ הבינערבי על סוריה לסגת לאחר שישראל תפנה בוחותיה מלבנון.

ארהב-הסדר כולל

16. נראה שעקב המרד בפתחי החליטה ארהב לבדוק אפשרויות שונות לקידום ההסדר הכולל,למשל ע"י פעולה מצרית אצל ערפאת למען יסכים להצטרף לתהליך.לחילופין מנסה ארהב לחפש פלסטינים מתונים בשטחים שלא יתפשו במשתפי פעולה עם ישראל,למשל ראשי הערים, שיסכימו להשתתף בדיונים בהתאם לק.ד. בהקשר זה חידשה ארהב התבטאויותיה בנגד ההתנחלויות אף שארהב מתנגדת לגיוונין בבלתי חוקיות.

16. נראה שארהב מתכוונת לגלות פעילות,אם כי בפרופיל נמוך, לבדיקת אפשרויות קידום ההסדר הכולל לדרבון ירדן להצטרף למו"מ.

ארהב-ישראל-מצרים

17. ארהב מנסה לפעול אצל המצרים למען יפעלו ברוח הסכם השלום אולם לא רואה בנראה בהתנהגות מצרים בתחום זה ענין מרבי.

אשף

18. בשטח נמשכות התנגשויות ספורדיות בין נאמני ערפאת למורדים, שאינם מצליחים להגיע להישגים.נראה שהסיבה לכשלון המורדים היא שסוריה החלה לפעול להפרדת כוחות.

19. במישור התעמולתי נמשכות ההתקפות החריפות האישיות בין התקשורת הסורית לערפאת.ערפאת האשים סוריה וכוב באגרתו למנהיגי ערב.סוריה דבקה בעמדתה,שערפאת צריך לפתוח קודם את הסכסוך הפנימי (נאסר באגרת ליום הצבא הסורי) ורק אחכ' את חילוקי הדעות עמה.

20. מאמצי התיווך השונים נמשכים אך ללא הצלחה.חדאם ואחריו ערפאת ביקרו בסעודיה.גם הקובאנים ניסו ידם בהצעות תיווך.

21. נמשכים גם המאמצים ליישוב המשבר במסגרת מוסדות אשף. אמורה להתכנס המועצה המרכזית של אשף נגוף בינויים בין הועהפי למכפי'). ספק אם תצליח לקדם הנושא אך ערפאת ינסה להופכה לבנס הודהות עמו.

22. נראה שמסיבת אבו ג'יהאד בחוית ההצלה הלאומית הלבנונית היא מחווה לסוריה על עמדתה לאחרונה בקרבות ומאמץ נוסף של נאמני ערפאת לאחוי הקרע עמה.מסיבה זו היא גם תוצאה של היחסים ההדוקים בין הפתח לבין השמאל הלבנוני (שפי הצבאי שהיה

מתוך עובדות אלו מסיק העורך, כי הכחדת ההתנגדות הפלס' הפכה למטרתם של האוייבים והידידים גם יחד, באשר לידידים יש מניעים אישיים טהורים ואילו האוייבים פועלים בתכונה ובתכנון, אשר אינם מחמיצים אף דבר.

זכותן של ישראל וארה"ב לשמוח לאיד - טוען העורך - אולם מזכותה של האומה הערבית "להתחשבן" עם ארה"ב כל צעד הפותח את שערי האזור בפני אוייבים אחרים. ובנקודה זו חוזר העורך ומזכיר את המדיניות האמריקאית כלפי אש"פ והזכויות הפלס' בטענה שאי הענות אמריקאית לדרישות הערביות מעודדת את הכוחות הקיצוניים לסכל כל נסיון הגיוני של ארה"ב, לקידום השלום באזור, דבר, שיגרום להרחבת המעורבות הסובייטית באזור. התפתחות זו לא תשמח את האמריקאים ולא תניח את דעתה של ישראל, אולם עם זאת ארה"ב מתנהגת כסמוכה ובוטחת שכל הארועים פועלים לשרות מטרותיה באזור.
לאור דברים אלו הביע העורך חשש שמא השקפה אמריקאית זו תבגוד במתווי מדיניות החוץ האמריקאית ותקשה עליהם את הבנת העובדות, דבר שיגרום לתהפוכה בנתונים שבאזור ולחרטה בקרבם הם, וכל זאת כתוצאה מטיפול לקוי במצב במזה"ת.
לסכום המאמר מתריע העורך את ארה"ב מפני העובדה ששיטותיה אלו עלולים להרוס הכל, ולערבים קורא העורך לשקוד על בעיותיהם הרחק מהמעצמות ולא לקחת חלק במזימות, שעיקרן שרטוט מפת האזור מחדש ותהפוכה במאזנים לטובתו של כוח חדש המשרת את מטרותיו בלבד.

שב/

ספרים

09. יפורסם "ספר לבן" הדן ביחסים בין ישראל ומצרים
המקור: "מאיו", מצרים, 11 ביולי 83' (עמ' 2)

בימים אלו נעשים סדורים אחרונים לקראת הוצאת הספר הלבן החדש של משרד החוץ הדן בהוצרות הקשרים בין מצרים -ישראל וכל המסמכים הנוגעים לשלב זה.

שג/

10. עבודת מ.א. על הפלסטינים בסוריה
המקור: "אלת'ורה", סוריה", 9 ביולי 83' (עמ' 9)

עבדאללה מחמוד חסין הגיש עבודת מ.א. תחת הכותרת "הפלסטינים בסוריה 48'-73'". היא הוכנה בהדרכת ד"ר ד'וקאן קרקוש. בעבודה אחד עשר פרקים: האחדות הגאוגרפית של ה"שאם" (ארץ ישראל וסוריה - המחרגם); האחדות הדמוגרפית של ה"שאם" וקשרי המשפחה בין סוריה ופלסטין בפרס, והמולדת הערבית בכלל; תפקיד הקולוניאליזם בפרוד ה"שאם" ותמיכתו בתנועה הציונית; התנועה הציונית, צמיחתה ושתה"פ שלה עם הקולוניאליזם; עקירת הפלסטינים ממולדתם; עמדת סוריה כלפי הפלסטינים והיחס אליהם.

למ/

יהודה ושומרון

11. אגודת חברי - המכון הערבי בירושלים תומכת בעמידתם האיתנה של תושבי השטחים - הכבושים

המקור: "צות אלשעב", ירדן, 25 ביוני 83' (עמ' 2, טור 2)

אגודת חברי המכון הערבי בירושלים, היא אחת האגודות הפעילות, המשתתפת עם האגודות הדומות לה שבאדמות - הכבושות בחיזוק העמידה האיתנה של התושבים למול תכניות-הכיבוש האימפריאליסטיות, שמטרתן לרוקן את האדמות-הכבושות מתושביהן החוקיים.

בדו"ח השנתי של "צות אלשעב" נמסר,כי האגודה המשיכה בשנת 82' במגעיה עם הארגונים הרשמיים בירדן ובאש"פ ועם האוניברסיטאות הערביות בירדן ומחוץ לה, לשם תמיכה במערכת הלימודים בירושלים.

בדו"ח נמסר שבשל תמיכת הועדה בעמידה האיתנה הפלסטינית באדמות הכבושות, היא תרמה לאגודה 110 אלף דינאר למימון הפרוייקטים שלה.

כמו-כן, הצביע הדו"ח על השת"פ בין ממשלת-ירדן לבין אוני'- אלירמוכ, לשם מינוי קאדר-מורים לפקולטות השונות שבאונ' ירושלים הכבושה.

בדו"ח נמסר, כמו כן, כי במהלך שנת 82' אספה האגודה תרומות בסכום - 28,505 דינאר לעומת 4,450 דינאר בשנת 81'.

סד/

MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES
JERUSALEM

משרד החוץ
ירושלים

29.7.83

אל: גברת קיטי כהן, הפגרות, ואשינגטון
מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: חסן וחידי
מיתרך מ-12.7.83

להלן התשובה למרתבו לשגריר של מר הופר מ-28.6:
ה"נ"ל נעדר לאחר שנתגלו ברשותי מאות עותקי גלוונות
של שבועונים מעתונותה המסיתה הפרו-אשפ"ת של מדרח
ירושלים.

המדובר בשבועונים "אלבאדר אלסיאסי" ו"אל-עודה"
אשר ביצינו הוכחות ברורות כי הנם מקבלים סיוע ישיר ממוסדות
אשפ"ת בחו"ל. יתירה מכך שבועוניו אלה לא רק שאין לתא
היתר הפלה ביוש ועדה, אלא שהם עוקפים הוראות הלקיורה
לא מגישים כמעט אל יציעה לצנזור ועוסקים בה-תחת
האיטו סוה תיך שמהללים ומפארים פעולות טרור, ארגוני
הטרור ו"המאבק המזוין".

"אל-עודה" היא שבועון שהחל להופיע לאחרונה
במזרח ירושלים מטעם חוגים תומכי הפת"ח.

"אלבאדר אלסיאסי" היא שבועון שהחל להופיע
בראשית 1976 ובעבר היה מעין ביטאון של חוגי "הועדה

משרד החוץ
ירושלים

MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES
JERUSALEM

-2-

(1)

29.7.83

EMBASSY OF ISRAEL
WASHINGTON, D.C.

שגרירות ישראל
וושינגטון

12. 7. 83

אל: מש מרדכי ארפאלי
מנהל המח' לתאום עם השטחים

העתק: הסברה

מאת: קיבשן, הסברה.

הנדון: חסן ווהוידי

השגריר קבל מכתב בנדון שהעתקו רצ"ב,
ובקשנו לעזור עליו. נודה עבור הנהלתיכם.

בתודה ובברכה

קיטי כשן

UNIVERSITY OF MINNESOTA
TWIN CITIES

Board of Student Publications
235 Coffman Memorial Union
300 Washington Avenue S.E.
Minneapolis, Minnesota 55455

June 28, 1983

Mr. Ambassador,

I have been informed that Hassan Waheidi, a palestinian journalist, has been arrested by the Israeli military. He was charged with bringing "illegal publications" into the Gaza Strip. He was sentenced on June 9, to two months imprisonment, 10 months suspended for three years, and a fine of IS10,000.

As a member of the Board of Publications of the University of Minnesota, I call for the immediate release of Mr. Waheidi. Otherwise,I will introduce a resolution to the Board, condemning his arrest as a denial of the basic human right of freedom of expression.

Man to man, I ask you to tell me what constitutes an "illegal publication" and whether the "book burners" of this world have ever succeeded in their task of attempting to destroy ideas.

I await your reply.

Sincerely,

C.D. Hooper

C.D. Hooper
Member
Board of Publications
University of Minnesota

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
יועץ לעניני ערבים

סמוכין _____

תאריך _____

_____

הנדון: _____

יועץ לעניני ערבים

_____

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
יועץ לעניני ערבים

סמוכין _____

תאריך _____

_____

הנדון: _____

יתרה [illegible] נסך שיבוצונם אלה
לא הם שאין [illegible] היבר
הפלס באלנוה המשל הבלבאי
אלאי שהם אל [illegible] על הוסלוני
הנלגורה לא מגיש כמעל אל
ידעה לבנוה ופוסקים בהסתר
ואיפליבה מוך פאוה פעולוני
[illegible] [illegible] הנלגוה
(בתמונים קרקע) יהוה ומאמרים

יועץ לעניני ערבים

_____

כ"ג באב תשמ"ג
29/7/83

אל: גברת קיטי כהן, השגרירות ואשינגטון

מאת: בציב משה"ח בשטחים

הנדון: חסן וחידי
שכתבך מ-12.7.83

להלן התשובה למכתבו לשגריר של מר חומר מ-28.6:
הנ"ל בעצר לאחר שנתגלו ברשותו מאות עותקי גליונות של שבועונים מעמותה
המסיתה הפרו-אש"ף של מזרח ירושלים.

המדובר בשבועונים "אלביאדר אלסיאסי" ו"אל-עודה" אשר ביזיבו הוכחות ברורות
כי הם מקבלים סיוע ישיר ממוסדות אש"ף בחו"ל. יתירה מכך שבועונים אלה לא רק
שאין להם היתר הפצה בי"ש ועזה, אלא שהם עוקפים הוראות הצנזורה ולא מגישים
כמעט אף ידיעה לצנזור ועוסקים בהסתת האוכלוסיה נגד שהללים ומפארים פעולות
טרור, ארגוני הטרור וה"מאבק המזויין".
"אל-עודה הוא שבועון שהחל להופיע לאחרונה במזרח ירושלים ממשם חוגים תומכי
הפת"ח.
"אלביאדר אלסיאסי" הוא שבועון שהחל להופיע בראשית 1976 ובעבר היה מעין ביטאון
של חוגי "הועדה להכוונה לאומית", וכיום נותן ביטוי לדעות לאומניות קיצוניות
ובעיקר לדעות ראשי הערים המודחים. להזכירכם ש"הועדה להכוונה לאומית" היא
גוף שהוקם באוקטובר 78 באורח בלתי חוקי ע"י ראשי עיריות ואישי ציבור לאומנים
תומכי אש"ף כדי להילחם בהסכמי ק.ד. . הגוף היה פעיל עד מחצית 1980 שעה שהוצאת
אל מחוץ לחוק. "הועדה להכוונה לאומית" נועדה להיות מעין "גוף שלישי קדמי"
של אש"ף להבחירות המאבק בעיקר הפוליטי בתוך השטחים.

כדי לקבל מושג על אופי השבועון הזה וההסתה בו אבי מצרף כמה גליונות לדוגמא.
הכותרת באחד מהם היא: "פיצוץ השגרירות (השגרירות האמריקאית בביירות): הכרזת
מלחמה על ארה"ב", כשהכתבה בפיצים ברוח אוהדת לפיגוע.
בגליון אחר הרצ"ב דאו כיצד הם מפארים בתמונת השער את ארגוני הטרור ב"כותרת
"הבוידה הצבאית", .
מקוה שוב"ל יסייע לכם כדי להשיב לשבוה ולדחות מתאמר.

בברכה,

ס. זרצ'יאלי

העתק: מנהל הסברה
מנהל מצפ"א
הסברה(תכבים)

(4)

סודי

י"ב באב תשס"ג
25/7/83

אל: המשנה למנכ"ל, מר ח. בראון

מאת: נציג המשרד בשטחים

הנדון: הקונסוליה האמריקנית בירושלים - פעילות מביב השמועות לגבי ר"ע בית-לחם

בהתייחס לפנייה של מר פלטן אליך ס-14 דנא כאילו ראש עירית בית לחם עומד להיות מודח בו ביום או למחרת:

1. אני למד שלמעשה התארגנה הקונסוליה מאז, כמשימה מיוחדת, לאסוף כל מידע, שמועות, או התייחסות בתקשורת לנושא זה - שהועברו מיידית ובאופן שוטף ע"י הקונסוליה לר"ע בי"ל.

2. גם ראש עירית בי"ל מצידו החזיק, כנראה, מיידית ובאורח שוטף את הקונסוליה בתמונה.

3. במינהל התרשמו שלאחר הדחת ר"ע חברון, היה חשש גדול בקונסוליה שהנה גם ראש עירית בי"ל עומד להיות מודח, מעבר לכך - שני אלה הם בין המטענות המרכזיים של מערכת היחסים ביו"ש של הקונסוליה, וגם מבחינה זו ההתרשמות היא שהקונסוליה חששה שהנה מאבדת גם כמה מקשריה המרכזיים.

4. עתון "אלקודס" מסר ב-20/7 שבמקביל לפגישת ראש המינהל האזרחי עם פרייג' ב-19/7 ביקר בו ביום בעירית בי"ל הקונס"ל האמריקני החדש ובפגש עם פרייג' ו"דן עמו במצב הקיים ובבעיות התושבים".

5. משיחות עם חברי משלחת הקונגרס מלואיזיינה, שמעתי על פגישה שארגנה הקונסוליה למשלחת בהשתתפות ר"ע חברון בשה (יום-יומיים לפני הדחתו) וערבים פלסטינים אחרים מיו"ש, תועלה התבטאות איש הקונסוליה בפני הקונגרסמן בזכות הידברות ארה"ב - אש"פ. (גם מנהל מצפ"א שמע בנפרד מחברי המשלחת על פגישה זו ומהמלווה היהודי שמענו תיאור נרגש על מה ש"הולך" בפגישות כאלה - דיוות בנפרד).

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: המנכ"ל
מנהל לשכת שה"ח
מר צבי קידר, מנהל אגף מזה"ת בפועל
מנהל מצפ"א
השגריר - הציר, ואשינגטון

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

(4)

תאריך: ט' באב התשמ"ג
19 ביולי 1983

מספר:

א ל: מר מ. ארציאלי, הנציג בי"ש ועזה

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: בקשת שג' ארה"ב להשגת צווי המינהל האזרחי
שלך מ-17.7

א. אין מניעה למלא בקשתם.

ב. סא"ל זינגר הבטיחני להעביר לנו החומר בהקדם, למסירה לאמריקנים.

ב ב ר כ ה ,

א. רובינשטיין

העתק: ממנכ"ל
מנהל מצפ"א
הציר, וושינגטון
מר ר.סיבל, וושינגטון
סא"ל י. זינגר, מפצ"ר

הקריה, רוממה ירושלים 91 950 טל' 235111 (02)

(1)

שמור

ח' באב התשמ"ג
18 ביולי 1983

אל : מר ב. נתניהו, הציר, וושינגטון
מר ש. מרום, השגרירות, וושינגטון

מאת: נציב המשרד בשטחים

פגישה עם דן קורצר משגרירות ארה"ב

בהמשך למברקי 383 מ-13.7;

כפי שדיווחתי, ביקש קורצר פגישה כדי לשמוע על האירועים בחברון, אותה קיימתי במשרדי ב-12.7.

1. בנושא חברון תדרכתיו עפ"י המברקים שהוצאנו לנציגויות, בעיקר דף הרקע של דובר צה"ל, מסיבת העתונאים של שהב"ט ומסיבת העתונאים של ראש המינהל האזרחי ביו"ש. הוספתי עדכון על המצב כיום - לאמור המצב שקט, הערב הוא כמעט בשעת כל היום במשך שלושת ימי עיד אל פיטר, ראשי המחלקות ויתר הפקידות הבכירה בעיריה משתפים פעולה עם ראש העיר הממונה, שמש זמיר, המינהל השלים את מענק המשכורת לקראת עיד אל פיטר, ראש המינהל האזרחי ערך ביקורי חג בחברון (וביתר הנפות) כמקובל, ועוד.
תוך כדי פגישת העיר קורצר מספר הערות שגררו ויכוח. בין היתר טען שהנה כתוצאה מהרצח חלה שורה של התפתחויות ונשקלים צעדים שאין להם קשר ישיר לרצח, כגון הרחבת היישוב היהודי בחברון, "הקמת" מיליציות של פתישבי חברון, לאמור - כאילו יש כאן שיקולי מדיניות משמעותי. בתוך זה לא הסתיר קורצר עמדתם בדבר ההתנחלויות בכלל ובחברון בפרט. עוד התעורר בינינו ויכוח לכשאיזכר הרצח ושריפת השוק בחברון בנשימה אחת כשתי פעולות שוות מבחינת החומרה. לכשהערתי שהרצח קדם להצתה ושהוא שגרר אותה, העיר - השאלה תיכון אתה מוכן לבחינת מה קדם למה... וכיוצא בזה הערות שחייבו תגובתי.

2. בסוף הפגישה השבתי גם על שאלתם בענין הכתבה של לע"מ שבה ייוחסו דברים לראש המינהל האזרחי (ולקמ"ט סעד במינהל האזרחי ביו"ש) ובענין ססר"ת ומחנות הפליטים. הסברתי - בעקבות מה שסיכמתי עם ראש המינהל האזרחי לגבי התשובה - שהכתבה בלתי מוסמכת ובלתי מדויקת, שהדברים שיוחסו בה לראש המינהל האזרחי אינם מדויקים ומחוץ להקשרם. איש לא נתן רשות לכתב ואיש לא הסמיכו

/...

[illegible]

[illegible]

[illegible]

לכתוב את מה שכתב, והוספתי (עפ"י מה שביקש ממני) שאם היו בכתבה התייחסויות לארה"ב יש להצטער על כך, ועם זאת אשר לענין עצמו, הסברתי (עפ"י מה שסיכמתי עם ראש המינהל האזרחי ובשמו) כי הכוונה היתה שכידוע קיימות בעיות מזה זמן רב עם חלק מהארגונים הוולנטריים האמריקנים הפועלים ביו"ש המתעקשים לשתף פעולה בשטח עם גופים הידועים בתמיכתם באש"ף. המינהל האזרחי משתדל לשכנע גופים אלה לתאם באופן יותר מלא את מתן הסיוע, כך שהסיוע ילך אם לא לגופים הנחשבים כמשתפי פעולה עם המינהל האזרחי, לפחות לגופים הנחשבים יותר מתונים. עוד אמרתי, בתשובה לשאלת קורצר, שבנוסף לכך, כידוע להם, ארגונים וולנטריים אמריקנים פועלים בשטח בניגוד לכללי המינהל התקין וזאת למרות הסברים והתראות, משתמטים באופן שיטתי מלהיענות לבקשות המינהל בדבר הגשת דו"ח תקופתי על מצב ביצוע הפרוייקטים ועל מקורות המימון שלהם וכו', וכי בענין זה יש לשגרירות קשר שוטף עם אל"ם בקנשטיין וכפי שראיתי מהעתקי דיווחים אלה נושא זה בארכבות בפגישות לאחרונה עם אנשי מדור הכללי של השגרירות וכי בשכונן איני נכנס לנושא זה המטופל ע"י תפ"ש ורק משיב לשאלת השגרירות בענין הכתבה של לע"ם.

קורצר הגיב שאמנם יש לנו בעיות לגבי פעילות הארגונים הנ"ל, אך גם לארגונים יש טענות. לעומת זאת, בשנה האחרונה התפתח דיאלוג ביקינו לבין הארגונים ומקריאת הכתבה התרשמו בשגרירות שמא יש בזאת חזרה למצב שלפני הדיאלוג ולכן ביקשו לשמוע למה הכוונה בהתייחסויות שבכתבה. גם קורצר הסתפק בשמיעת הסבר הכללי באשר שגם הוא אינו מכוון להיכנס לדיון בנושא מאחר, שכאמור, המדור הכללי של השגרירות מחזיק קשר שוטף, כולל לאחרונה, בנושאים אלה עם תפ"ש.

אשר להתייחסויות בכתבה לסוי"ת, הסברתי שאין הדברים בכתבה מוסמכים וכי הציטוטים אינם מדויקים. אשר לענין עצמו, הסברתי ברוח הסבריכו בשעתו לנציג סוי"ת כאן ומברקינו לנא"ם ולוינה בעקבות כתבה זו (שנציג "דויטרס" השתמש בה בתוספת דברים ששמע מעוזר השר בן-פורת) - הסברים שחזרו במברקנו ח/1923 מ-20.6, לאמור:

שהבעיה נתונה עדיין ללימוד ודיון פנימיים וכי מכל מקום בין העקרונות המנחים

/...

את ועדת השרים:

א. להציע תכניות שהפליטים ישתפו פעולה בביצוען מרצונם,

ב. מעמדה ותפקידיה של סטו"ת יימשכו. לקראת ביצוע התכניות תדאג ממשלת ישראל להתייעץ עם סטו"ת.

כזכור, נמסרו ההסברים הנ"ל לשגרירות ארה"ב, מיוזמתנו, בעקבות ההחלטה בטלביזיה ב-27.6 וב"ג'רוזלם פוסט" ב-28.6.

ב ב ר כ ה,

מרדכי ארציאלי

העתק: מר ח. בר-און, משנה למנכ"ל
מר א. בנצור, מנהל מעמ"א

[illegible]

[illegible]

ז' באב תשמ"ג
17 ביולי 1983

אל: מר א.רובינשטיין, היועץ המשפטי

מאת: מציג המשרד משטחים

הנדון: בקשת שג'ארח"ב להשגת צווי המינהל האזרחי

בפגישה שקיים עמי דניאל קורצר משג'ארח"ב, לבקשתו ושהתקיימה ב-12.7 ביקש, בין היתר, אם נוכל להשיג עבורו אנשי המחקר שלהם את קובצי הצווים של המינהל האזרחי.
אמר שבזמן שנזהלו שיחות האוטונומיה הם קיבלו חלק מהצווים והיפ"ל שאינו זוכר מאי. עוד אמר כי בשעתו הבטיח לו יואל זינגר להשיג הצווים תוך שהסביר שאין בעיה מלבד קושי טכני שהם מפוזרים וצריך לקבצם לסס מלא - אך למרות זאת לא קיבלו הצווים.

שאלתיו מדוע לא פנו מאז לשא"ל זינגר והשיב כי סאלל זינגר הסביר להם שהוא אינו רשאי להתזיק קשר עם נציג זר ולכן אינו רשאי לשוחח עימהם.

ברור לי שמושב ויניתו לענין. מצד שני הרי מדובר בצווים המקבלים פרסום וניתנים להשגה לכל דיפסין, כולל כל ערבי. היש מניעה למלא בקשתם?

ב ב ר כ ה,

מרדכי ארציאלי

העתק: מר ח.בראון, מ/מנכ"ל
מנהל מצפ"א
הציר, וושינגטון
מר ר.שייבל, וושינגטון
[illegible]

כת' בתמוז תשמ"ג
6 ביולי 1983

שמור

אל : מר ח. בראון, ס/מנכ"ל

מאת: ס/מנהל מצפ"א

תנדון: בקשת שג ארה"ב להסברים לאור תודעה לעתונות מסעם לעמ'

תרגישות שהאמריקנים מגלים על דברי הבקורת שהשמיעו דוברי המנהל האזרחי בשטחים כנגד כמה ממהלכיהם בשטחים מוגזמת.
ידוע לאמריקנים היטב שצנזור כספי א.י. ד. באמצעות ארגונים כמו ה-*FRIENDS*, *AMIDST* ודומיהם הפועלים בגלוי למען האינטרס האשפ"י ונתעלמים בקביעות ואף פועלים בנגוד להוראות הממשל, היו לצנינים בעינינו זה מכבר.

גושא אונרא הוא פרשת שונה התופכת לחלק ממכלול הוכוח על עתיד השטחים. עמדתנו בעניין זה היא כידוע אמבובלנטית מסיבות פוליטיות ידועות, אם כי גם כאן יש צדק בדברי אליזת שספו"ת הפכה מזמן לגורם אינטרסנטי המעונין בהמשכיותו הוא. אגב, מעניין לקרוא מאחד הפרסומים שמפיצים הקונגרס הפלשתינאי בארה"ב, שבו נראת בעליל חקשר אונרא-אש"פ לפחות בגושא החנוך במחנות הפליטים, פרסום המצדיק כמה מחטענות שהעלת אואליה.

ב ב ר כ ה,

לאה סידס

העתק: מר נ. אליצור- ס/מנכ"ל
מר ש. מרום, השגרירות, וושינגטון
מר מ. ארציאלי שטחים

[illegible]

[illegible]

[illegible]

SOUTHEASTERN REGIONAL OFFICE

PALESTINE CONGRESS OF NORTH AMERICA

KNOXVILLE, TENNESSEE

EDUCATION FOR THE PALESTINIAN REFUGEES -- THE ROLE OF THE PLO

One of the most important concerns for the Palestinian refugees is to develop academically. Education, the Palestinians have realized, is their first step in securing jobs, obtaining a sense of community and cultural identity, and developing an awareness for self-autonomy.

Of the many PLO concerns, one of the most significant is the development and funding of the schools in the refugee camps. The PLO is partly in charge of the financial and administrative aspects in building and maintaining schools. It provides the teachers and supervises the educational programs.

The refugee camps are spread over the Israeli-occupied West Bank, Gaza Strip, Lebanon, Syria and East Jordan. There is an outstanding response from the refugees attending these schools. The educational system is growing in size and scope and complexity. The UNRWA programs follow the 12-year courses, with a large teaching staff (8,000 teachers). The students enrolled are distributed as follows:

	Elementary	Secondary	Total
Jordan --East Bank	80,041	22,739	102,780
West Bank	25,415	6,918	32,333
Gaza Strip	52,453	14,689	67,142
Syria	27,707	10,130	37,837
Lebanon	29,625	9,063	38,688
Total	215,241	63,539	278,780

An important aspect of the PLO's educational programs is the development of technical, vocational and teaching training centers. This gives the refugee graduates a wider choice in career planning. Many of the students, after completing their programs, become instructors themselves or find jobs in or out of the Arab World.

The schools emphasize the Palestinian identity and provide all students with the cultural aspects of their heritage. This is continuously emphasized throughout the elementary and secondary schools. Thus, education for the Palestinian refugees is one of the most important contributions to the Palestinian cause.

408 CEDAR BLUFF ROAD SUITE 376 KNOXVILLE, TENNESSEE 37923
TELEPHONE: (615) 690-3079

ש מ ר ר

כ' בתמוז התשמ"ג
1 ביולי 1983

אל : מנהל מצפ"א

מאת : בציג משה"ח בשטחים

הנדון : הדעה לעתונות מטעם לשבת
העתונות הממשלתית- בקשת שגרירות
ארה"ב להסברים

1. דאה בא הרצ"ב המדבר בעד עצמו.
2. ידוע לי שבכוונת משרד היועץ הכלכלי בשגרירות לכנות אלי בנדון.
3. אנרר ביבתיים במינהל האזרחי מה תגובתם להתייחסות לדברים שכביכול אמרו (בכל הקשור לסטו"ת השבוע בשעתו לבציג סטו"ת ע"מ שיבריק לויבה ולמזכ"ל או"מ בניו-יורק ראשתמש בזאת).
4. אחזיקך בתמונה.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק:
מר ח. בר-און, המשנה למנכ"ל
מנהל ארבל 2
הציר, ואשינגטון

מדינת ישראל

משרד הבטחון
סגן מתאם הפעולות
ביהודה שומרון וחבל עזה
טלפון: 03-265913
תאריך: 1 תמוז תשמ"ג
22 יוני 1983
סימוכין: גמ/1(1) 913

מר מ. ארציאלי - נציג משה"ח בשטחים
101
106

הנדון: הודעה לעיתונות מטעם לשכת העיתונות הממשלתית - בקשת שגרירות ארה"ב להסברים.

1. מ"ב העתק מההודעה לעיתונות מ- 24/4/83 שפורסמה על ידי לשכת העיתונות הממשלתית, בחתימת ידו של מר יואל גרינברג, שהועברה אלינו לאחרונה על ידי ע' היועץ הכלכלי של שגרירות ארה"ב, מר ריק רובנסל, ושתוכנה מדבר בעד עצמו.

2. מר רובנסל הודיעני טלפונית שחוגי השגרירות מתפלאים על מספר הצהרות שהובאו בהודעה מפיהם של אנשי המינהל האזרחי באיו"ש והמטילות דופי בממשל האמריקאי ובסוס"ת ובקשני להתייחס אל הצהרות אלה ואל משמעותן.

3. רשמתי אי-אלה הערות שלי בשולי ההודעה בלבד, לידיעתך, ולמר רובנסל הודעתי שהכתובת להתיחסות, ובכלל, היא משרד החוץ בלבד.

לוט: העתק ההודעה.

יז/כאא

בברכה,

יצחק זכאי,
הממונה על נושאי ארב"ל
והסברה

STATE OF ISRAEL

Set to Pick - 1:00 Tues.

Press bulletin

JERUSALEM, 24 APRIL 1983

WELFARE SERVICES ON THE WEST BANK: MANY COOKS UNDER THE ISRAELI CHEF
BY G.P.O. CORRESPONDENT JOEL GREENBERG

THROUGHOUT THE NEARLY SIXTEEN YEARS THAT ISRAEL HAS BEEN ADMINISTERING THE TERRITORIES TAKEN IN THE SIX-DAY WAR, ISRAEL HAS MAINTAINED A HIGH LEVEL OF WELFARE SERVICES FOR THE BENEFIT OF THE ARAB RESIDENTS OF JUDEA AND SAMARIA -- BUT THESE WELFARE ACTIVITIES ARE A MIX OF CIVIL ADMINISTRATION INITIATIVES, COOPERATION AND COMPETITION WITH A VARIETY OF LOCAL AND FOREIGN WELFARE GROUPS. THIS PICTURE EMERGED TODAY DURING A TOUR OF WELFARE FACILITIES IN BETHLEHEM AND RAMALLAH BY THE DIRECTOR-GENERAL OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS, MR. ASHER OHAYON.

THE VISIT HIGHLIGHTED BOTH THE STRUCTURE AND PROBLEMATICS OF ISRAELI WELFARE ACTIVITIES ON THE WEST BANK. THESE SERVICES ARE SUPERVISED BY THE WEST BANK CIVIL ADMINISTRATION, SPECIFICALLY UNDER THE DIRECTION OF ITS STAFF OFFICER FOR WELFARE, MR. ELI TZUR, WHO IS AN OFFICIAL OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS. THE MINISTRY ALLOCATES SOME IS3 MILLION A YEAR FOR SUCH WELFARE PROGRAMS AS YOUTH REHABILITATION, VOCATIONAL TRAINING AND COMMUNITY CENTERS, SCHOOLS FOR THE BLIND, AND PROGAMS FOR HANDICAPPED, RETARDED AND DELINQUENT YOUTH; THE SERVICES ARE ADMINISTERED THROUGH WELFARE OFFICES IN SIX MAJOR WEST BANK TOWNS, AND APPROXIMATELY 20,000 INDIVIDUALS BENEFIT FROM THEM.

THE CIVIL ADMINISTRATION WELFARE AUTHORITIES ALSO COOPERATE WITH SCORES OF LOCAL CHARITABLE ASSOCIATIONS, MOSTLY IN THE PLANNING AND IMPLEMENTATION OF LOCAL COMMUNITY SOCIAL AND CONSTRUCTION PROJECTS. THE STAFF OF THE WELFARE OFFICES IS ALMOST ENTIRELY LOCAL, AND INCLUDES SOCIAL WORKERS, PROBATION OFFICERS, COMMUNITY WORKERS AND ADMINISTRATORS TRAINED MOSTLY IN THE ARAB COUNTRIES AND ABROAD. SOME OF THEM RECEIVE FURTHER PROFESSIONAL TRAINING IN THE UNITED STATES, FUNDED AND SPONSORED BY THE MINISTERY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS.

ANOTHER DIMENSION OF ISRAELI WELFARE ACTIVITES CONCERNS RELATIONS WITH INDEPENDENT FOREIGN WELFARE ORGANISATIONS. AMONG THE LARGEST AND MOST ACTIVE ON THE WEST BANK ARE U.N.R.W.A., U.N.I.C.E.F., U.S.A.I.D. (CONNECTED WITH THE AMERICAN STATE DEPARTMENT), THE CATHOLIC RELIEF SERVICE, CARE, THE COMMUNITY DEVELOPMENT FOUNDATION, THE SAVE THE CHILDREN FOUNDATION, AND AMIDEAST (FOR EDUCATIONAL PROGRAMS IN THE U.S.). ALL SUCH BODIES MUST HAVE CIVIL ADMINISTRATION APPROVAL TO OPERATE IN THE TERRITORIES, AND MANY (THOUGH PERHAPS NOT NECESSARILY THOSE AFFILIATED WITH THE UNITED NATIONS) ENJOY GOOD AND FRUITFUL RELATIONS WITH THE ISRAEL WELFARE AUTHORITIES. EXAMPLES ARE THE SUPPLY OF ISRAELI TRANSPORT FACILITIES FOR THE THE TRANSFER OF A.I.D. SUPPLIES, AS WELL AS ASSISTANCE IN IMPLEMENTATION OF LOCAL COMMUNITY PROJECTS FUNDED BY FOREIGN WELFARE GROUPS.

BUT ALONG WITH THIS COOPERATION, CIVIL ADMINISTRATION OFFICIALS TODAY INDICATED THEIR DESIRE TO EXERCISE MORE CONTROL OVER THE SOURCES OF FUNDING FOR WELFARE PROJECTS IN THE WEST BANK. DURING HIS TOUR TODAY, THE DIRECTOR-GENERAL OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS HEARD THE HEAD OF THE WEST BANK CIVIL ADMINISTRATION, BRIG.-GEN. SHLOMO ILYA, SPEAK OF THE THE NEED FOR GREATER ISRAELI SUPERVISION AND MONITORING OF INCOMING FUNDS, IN ORDER TO FORESTALL ATTEMPTS AT POLITICAL INFLUENCE THROUGH ECONOMIC ASSSISTANCE BY BODIES LINKED WITH THE P.L.O. OR EVEN TO THE AMERICAN GOVERNMENT. "THERE CAN BE A PROBLEM OF BECOMING BOUND TO THE SOURCES," ILYA TOLD THE DIRECTOR-GENERAL, "TO PEOPLE ASSOCIATED WITH THE P.L.O. OR TO BODIES TIED IN ONE WAY OR ANOTHER TO THE U.S. ADMINISTRATION, WHOSE AIMS IN THE WEST BANK ARE AT VARIANCE WITH ISRAEL'S." ILYA URGED THE CONCENTRATION OF ALL INCOMING MONIES IN AN ISRAELI-CONTROLLED COMMON FUND -- A MOVE WHICH WOULD BE JUSTIFIED AS A MEANS FOR MORE EFFECTIVE ALLOCATION IN ACCORDANCE WITH SOCIAL PRIORITIES. "THIS WOULD NEUTRALIZE OUTSIDE INFLUENCES

.../2

AND PREVENT THEM FROM ACTING DIRECTLY IN THE FIELD." ILYA SAID. AT THE SAME TIME, HE ADMITTED THAT ISRAEL ITSELF CANNOT MEET ALL THE AREA'S WELFARE NEEDS WITHOUT THE HELP OF THESE FOREIGN MONIES AND ORGANISATIONS WHICH HAVE TRADITIONALLY FORMED A SIGNIFICANT PART OF THE WEST BANK WELFARE SYSTEM.

ACCORDING TO WELFARE STAFF OFFICER TZUR, A LARGE DEGREE OF ISRAELI MONETARY SUPERVISION ALREADY EXISTS, AND A SPECIAL UNIT HAS BEEN ESTABLISHED TO MONITOR THE INFLUX AND EXPENDITURE OF MONEY FROM ABROAD. ITS AIM IS TO INSURE THAT THE FUNDS ARE INDEED SPENT ON WELFARE PROJECTS AND NOT ON PALESTINIAN NATIONALIST ACTIVITY, SUCH AS COMPENSATION TO THOSE FINED FOR DISTURBANCES OR FIRED FROM THEIR JOBS BY THE ISRAELI AUTHORITIES. "NO MONEY CAN BE RELEASED IT IF IS NOT SPENT FOR ITS STATED PURPOSE, AND WE MAKE AN EFFORT THAT ALL SUCH EXPENDITURES BE AT OUR INITIATIVE," SAYS TZUR. "WE STILL HAVE SOME PROBLEMS OF CONFLICTING INTERESTS -- BUT THERE ARE FUNDS FROM JORDAN WHICH RECEIVE APPROVAL FOR EXPENDITURE ON THE WEST BANK." TZUR SAYS HE HAS BEEN PARTICULARY ACTIVE IN GETTING CIVIL ADMINISTRATION APPROVAL FOR FOREIGN FUNDING OF SORELY NEEDED PROJECTS SUCH AS SCHOOLS FOR THE RETARDED. NONETHELESS, THE CIVIL ADMINISTRATOR FOR BETHLEHEM, LT.-COL. ALBERT BAHAR, ADMITS THAT SINCE THE START OF ISRAELI SUPERVISION OF FUNDS, THERE HAS BEEN A REDUCTION IN THEIR ENTRY INTO THE WEST BANK.

ONE ALLOCATION FROM FOREIGN SOURCES THAT APPARENTLY WILL BE APPROVED IS A SUM OF 40,000 JORDANIAN DINARS (APPROX. $120,00) TO FUND INFRASTRUCTURAL IMPROVEMENTS AND CONSTRUCTION OF NEW HOUSING IN THE DEHAISHE REFUGEE CAMP. THIS IS A PROJECT INITIATED BY A GROUP OF CAMP RESIDENTS, AND ILYA HOPES THAT CIVIL ADMINISTRATION INVOLVEMENT IN SUCH PROJECTS WILL GIVE IT A FOOTHOLD IN THE CAMPS, WHICH TILL NOW HAVE BEEN THE SOLE PRESERVE OF U.N.R.W.A. "WE'RE INTERESTED THAT U.N.R.W.A. LEAVE, SINCE THEY CONSTITUTE A POLITICAL OBSTACLE," EXPLAINS ILYA. "THEY ARE LIKE THE CIVIL ADMINISTRATION OF THE REFUGEE CAMPS. THERE IS A CLEAR INTEREST TO MAINTAIN THE REFUGEE CAMPS AS EVIDENCE OF THE PALESTINIAN PROBLEM, AND THIS IS A CATALYST FOR UNREST. TODAY WE ARE WORKING WITH MINISTER BEN PORAT (THE CABINET-LEVEL PERSONAGE RESPONSIBLE FOR REFUGEES--ED.) ON A NUMBER OF IDEAS WITH THE INTENT OF GETTING REFUGEES TO LEAVE THE CAMPS FOR ECONOMIC REASONS. U.N.R.W.A. GETS IN THE WAY BECAUSE IT SUPPLIES GOOD SALARIES AND IS A SOURCE OF EMPLOYMENT." ILYA SAYS THAT PROMOTING THE PROJECT IN DEHAISHE IS ONE WAY OF THE WAYS TO "BREAK THE VICIOUS CIRCLE" OF REFUGEE DEPENDENCE ON U.N.R.W.A.

TZUR REPORTED ON CONTINGENCY PLANS PREPARED BY HIS OFFICE IN THE EVENT THAT U.N.R.W.A. LEAVES THE CAMPS. "THIS WILL NOT BE A PROBLEM," HE STRESSES, "AND I HAVE ALREADY INTERESTED INTERNATIONAL GROUPS IN PREPARING PROJECTS IN THE REFUGEE CAMPS." ONE POSSIBILITY UNDER CONSIDERATION IS FOREIGN INVESTMENT IN CONSTRUCTION OF A COMMERCIAL CENTER IN DEHAISHE TO MEET LOCAL NEEDS. DIRECTOR-GENERAL OHAYON SUGGESTED THE ESTABLISHMENT OF ISRAELI-RUN WELFARE CENTERS IN THE CAMPS.

THE DIM VIEW OF U.N.R.W.A. AND CERTAIN FOREIGN CHARITIES TAKEN BY ILYA AND OTHERS IN THE CIVIL ADMINISTRATION CAN BE CONNECTED TO THE NEGATIVE ATTITUDE OF THESE ORGANISATIONS TOWARD ISRAEL. ONE EXAMPLE IS THEIR REFUSAL TO FUND SCHOLARSHIPS FOR WEST BANK ARAB SOCIAL WORKERS TO STUDY AT THE HEBREW UNIVERSITY -- BECAUSE THE SCHOOL IS LOCATED IN ISRAEL PROPER.

THE MIXED ATTTITUDE TOWARD FOREIGN WELFARE ACTIVITY IS INDICATIVE OF THE DOUBLE MESSAGE ONE GETS FROM ISRAELI WELFARE OFFICIALS WORKING IN THE WEST BANK. ON THE ONE HAND, THEY SENSE THE ISRAELI RESPONSIBILITY TO SUPPLY EFFECTIVE SERVICES TO THE LOCAL POPULATION, AND ARE AWARE OF THE NEED FOR FOREIGN CHARITABLE AND LOCAL COOPERATION. ON THE OTHER HAND, ISRAEL'S POLITICAL INTERESTS IN MAINTAINING CONTROL OVER THE AREA AND PREVENTING NATIONALIST ACTIVITY COLOR THESE OFFICIALS' THINKING AND ARE AN ADDED FACTOR TO PURELY PROFESSIONAL CONSIDERATIONS.

.../3

THIS DOUBLE ORIENTATION WAS EVIDENT DURING TODAY'S TOUR IN DISCUSSIONS ON SPONSORSHIP OF STUDY IN ISRAEL AND ABROAD FOR WEST BANK ARABS EMPLOYED BY THE ISRAELI WELFARE SERVICES. ACCORDING TO TZUR, HE HAS MADE GREAT EFFORTS TO OBTAIN ALLOCATIONS TO SEND THESE EMPLOYEES TO ISRAELI AND AMERICAN UNIVERSITIES IN ORDER TO IMPROVE THEIR PROFESSIONAL LEVEL. HIS COLLEAGUES ALSO MAKE EXTENSIVE EFFORTS TO OBTAIN MORE MODERN EQUIPMENT FOR THE WELFARE FACILITIES, WHICH, THOUGH POSSESSING BASIC EQUIPMENT, LACK MORE SOPHISTICATED AND UP-TO-DATE TOOLS. THE LOCAL ARAB WELFARE WORKERS WERE UNAMINOUS TODAY IN CONFIRMING THAT A GENUINE EFFORT IS BEING MADE BY THE ISRAELI AUTHORITIES TO MEET THIER REQUESTS, AND THEY HAVE RARELY BEEN TURNED DOWN. ON THE OTHER HAND, IT IS KNOWN THAT DESPITE ISRAELI ATTEMPTS TO GET COMMITMENTS FROM THESE EMPLOYEES TO CONTINUE WORKING IN THE WEST BANK AFTER STUDYING IN ISRAEL OR ABROAD, SOME USE THEIR CERTIFICATES TO EMIGRATE AND FIND MORE LUCRATIVE JOBS IN SUCH AREAS AS THE GULF STATES. HERE THE DOUBLE ATTITUDE EMERGED: WHILE THE ISRAELIS DID INDEED INDICATE A SINCERE DESIRE TO PROMOTE IMPROVEMENT IN THE LEVEL AND SOPHISTICATION OF WEST BANK WELFARE SERVICES AND THEIR STAFFS, ONE OFFICIAL HINTED JOCULARLY THAT THE EMIGRATION OF SUCH EDUCATED -- AND THUS POTENTIALLY POLITICALLY PROBLEMATIC -- PERSONS WAS NOT ESPECIALLY REGRETTABLE. IT IS A FACT THAT THE CIVIL ADINISTRATION PROVIDES SUCH EMIGRANTS WITH PROFESSIONAL CERTIFICATES WHICH BEAR NO MENTION OF ISRAEL, IN ORDER TO ENABLE THEM TO BE EMPLOYED IN ARAB OR MOSLEM COUNTRIES. AT TODAY'S MEETING A PASSING CONCERN WAS ALSO VOICED AT THE POSSIBLE POLITICAL EFFECTS ON ARAB EMPLOYEES OF STUDY ON AMERICAN CAMPUSES.

ELI TZUR REPORTED ANOTHER EXAMPLE OF HOW POLITICS HAS A REGRETTABLY UNAVOIDABLE INFLUENCE OVER PROFESSIONAL WELFARE POLICY IN THE ADMINISTERED TERRITORIES: HE HAS WITHHELD CIVIL ADMINISTRATION SUPPORT TO AN ORGANISATION WHICH PROMOTES BIRTH CONTROL IN THE WEST BANK, FOR FEAR THAT ISRAEL'S ASSOCATION WITH IT WOULD BE POLITICALLY DAMAGING. "IT IS PREFERABLE THAT SUCH ACTIVITY, INCLUDING EMIGRATION, TAKE PLACE AT THE POPULATION'S OWN INTITIATIVE," TZUR MAINTAINS.

TODAY'S TOUR HIGHLIGHTED ANOTHER PROBLEM WHICH ACUTELY CONCERNS THE CIVIL ADMINISTRATION'S ARAB WELFARE WORKERS: LOW WAGES. A BETHLEHEM WELFARE INSPECTOR FRANKLY COMPLAINED TODAY TO DIRECTOR-GENERAL OHAYON THAT HIS SALARY WAS BARELY ENOUGH TO SUPPORT HIM FOR TEN DAYS A MONTH. OTHER ARAB EMPLOYEES ECHOED HIS SENTIMENTS, CITING ISRAELI INFLATION AS THE MAIN CAUSE FOR THE DECLINE IN THEIR REAL WAGES. THEIR SALARIES ARE LOWER THAN THOSE OF THEIR ISRAELI COUNTERPARTS, MAINLY SINCE THEY ARE PAID IN ACCORDANCE WITH THE JORDANIAN PAY SCALE OBTAINING IN THE TERRITORIES BEFORE 1967. ACCORDING TO TZUR, THE DIFFERENCE IN THE WAGES OF ISRAELI AND ARAB SOCIAL WORKERS IS ONLY ABOUT 10%, AND IS MITIGATED BY THE LOWER INCOME TAXES AND CHEAPER SERVICES (MUNICIPAL TAXES, PUBLIC TRANSPORT, ETC.) AVAILABLE TO WEST BANK RESIDENTS. "THEIR COMPLAINTS ARE NO MORE THAN THOSE OF CIVIL SERVANTS IN ISRAEL WHOSE ECONOMIC STATUS HAS DECLINED SINCE 1967," SAYS TZUR.

SUMMING UP, [illegible] PAID THAT ISRAELI WELFARE POLICY WAS ONE OF READINESS TO HELP [illegible] THIS [illegible] BOUGHT BY THE LOCAL POPULATION. "WE DON'T IMPOSE PROGRESS, IF THEY WANT [illegible] HELP. IN GENERAL, WE HAVE MOVED WELFARE SERVICES HERE INTO THE [illegible] CENTURY," HE ADDED.

(4)

סוגי

מ ז כ ר (להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: מר אלי'ק רוגינסיין, הוועלים	התאריך: 3/7/83
מאת: נ.ז. הנשרד ביום ועדה	תיק מס':

הנדון:

אוהב' בתהליך השלום – שאלת אש"ה

[illegible]

1. מידה על [illegible] הנתק [illegible]
2. אני מדרש בדאת הנתק [illegible] שרמה
באחרונה בהקשר עם פעילות תקינאליה
האמרעינית הירושלים שמתקשרים בחלקים
לכפש שהקינאליה שמה בעבודתה על ליפים
אישים [illegible] "מתונים" הקשירים באש"ה (מרכז).
3. אם יש לך עניין לקבל להבא הנתקים מדיווחים
כאלה ודומיהם – אנא הודיעני. אערים אם
תחזיקני בתפוזה של תומר מזידך בכל הנוגע
ליום ועדה – שהרי הדיווחים [illegible] זה את
זה ומשתלבים לתמונה ברורה יותר.

בתודה ובברכה

מ. [illegible]

מדף 1010

יט' בתמוז תשמ"ג
30 ביוני 1983

ש מ ו ר

א ל: נתן מרוז, לשכת מ/מנכ"ל

מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: שאלת שגארח'ב בעניין הזמנת אישים מיו"ש לתוניס
וכאילו המינהל מנע יציאתם

1. בדקתי עם ראש המינהל האזרחי ומוצע להשיב כדלהלן:
אמנם לאחרונה מתהלכות שמועות שערפאת מנסה לזמן במחירות אישים מיו"ש לתוניס על מנת שיוכל להציג תמיכה רחבה בו (זאת לאור בעיותיו על רקע המרידה בפת"ח והדיסקרדיטציה שלו ע"י סוריה ונסיונותיו להציג תמיכה בו כביכול מכל צד אפשרי).
עם זאת לא הרגשה למינהל שום בקשה ע"י אף אחד מהאישים שכביכול היו אמורים לצאת. עד כאן.

2. לידיעתכם בלבד - לחכמת אלמצרי נאמר שהוא חפשי לצאת כאורת נפשו, אבל עליו לדעת שפגישה עם ערפאת תהיה בעלת משמעות מבחינתנו.

ב ב ר כ ה,

מיכאל ארזי

מ. ארזיאלי

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

יט' בתמוז תשמ"ג
30 ביוני 1983

ש ט ר

א ל: נתן מרון, לשכת מ/מנכ"ל

מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: שאלת שגארח'ב בענין הזמנת אישים מיו"ש לתוניס
וכאילו המינהל מנע יציאתם

1. בדקתי עם ראש המינהל האזרחי ומועצ לתשיב כדלהלן:
אמנם לאחרונה מתהלכות שמועות שערפאת מנסה לזמן בטהירות אישים מיו"ש לתוניס
על מנת שיוכל להציג תמיכה רחבה בו (זאת לאור בעיותיו על רקע המרידה בפת'ח
והדיסקרדיטציה שלו ע"י סוריה ונסיונותיו להציג תמיכה בו כביכול מכל צד אפשרי).
עם זאת לא הוגשה למינהל שום בקשה ע"י אף אחד מהאישים שכביכול היו אמורים
לצאת. עד כאן.

2. לידיעתכם בלבד - לחכמת אלמצרי נאמר שהוא חפשי לצאת כאוות נפשו, אבל עליו
לדעת שהפגישה עם ערפאת תהיה בעלת משמעות מבחינתנו.

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

OF ISRAEL

Set to Rich - 1:00 Tues.

Press bulletin

JERUSALEM, 24 APRIL 1983

WELFARE SERVICES ON THE WEST BANK: MANY COOKS UNDER THE ISRAELI CHEF
BY G.P.O. CORRESPONDENT JOEL GREENBERG

THROUGHOUT THE NEARLY SIXTEEN YEARS THAT ISRAEL HAS BEEN ADMINISTERING THE TERRITORIES TAKEN IN THE SIX-DAY WAR, ISRAEL HAS MAINTAINED A HIGH LEVEL OF WELFARE SERVICES FOR THE BENEFIT OF THE ARAB RESIDENTS OF JUDEA AND SAMARIA -- BUT THESE WELFARE ACTIVITIES ARE A MIX OF CIVIL ADMINISTRATION INITIATIVES, COOPERATION AND COMPETITION WITH A VARIETY OF LOCAL AND FOREIGN WELFARE GROUPS. THIS PICTURE EMERGED TODAY DURING A TOUR OF WELFARE FACILITIES IN BETHLEHEM AND RAMALLAH BY THE DIRECTOR-GENERAL OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS, MR. ASHER OHAYON.

THE VISIT HIGHLIGHTED BOTH THE STRUCTURE AND PROBLEMATICS OF ISRAELI WELFARE ACTIVITIES ON THE WEST BANK. THESE SERVICES ARE SUPERVISED BY THE WEST BANK CIVIL ADMINISTRATION, SPECIFICALLY UNDER THE DIRECTION OF ITS STAFF OFFICER FOR WELFARE, MR. ELI TZUR, WHO IS AN OFFICIAL OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS. THE MINISTRY ALLOCATES SOME 153 MILLION A YEAR FOR SUCH WELFARE PROGRAMS AS YOUTH REHABILITATION, VOCATIONAL TRAINING AND COMMUNITY CENTERS, SCHOOLS FOR THE BLIND, AND PROGAMS FOR HANDICAPPED, RETARDED AND DELINQUENT YOUTH; THE SERVICES ARE ADMINISTERED THROUGH WELFARE OFFICES IN SIX MAJOR WEST BANK TOWNS, AND APPROXIMATELY 20,000 INDIVIDUALS BENEFIT FROM THEM.

THE CIVIL ADMINISTRATION WELFARE AUTHORITIES ALSO COOPERATE WITH SCORES OF LOCAL CHARITABLE ASSOCIATIONS, MOSTLY IN THE PLANNING AND IMPLEMENTATION OF LOCAL COMMUNITY SOCIAL AND CONSTRUCTION PROJECTS. THE STAFF OF THE WELFARE OFFICES IS ALMOST ENTIRELY LOCAL, AND INCLUDES SOCIAL WORKERS, PROBATION OFFICERS, COMMUNITY WORKERS AND ADMINISTRATORS TRAINED MOSTLY IN THE ARAB COUNTRIES AND ABROAD. SOME OF THEM RECEIVE FURTHER PROFESSIONAL TRAINING IN THE UNITED STATES, FUNDED AND SPONSORED BY THE MINISTERY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS.

ANOTHER DIMENSION OF ISRAELI WELFARE ACTIVITES CONCERNS RELATIONS WITH INDEPENDENT FOREIGN WELFARE ORGANISATIONS. AMONG THE LARGEST AND MOST ACTIVE ON THE WEST BANK ARE U.N.R.W.A., U.N.I.C.E.F., U.S.A.I.D. (CONNECTED WITH THE AMERICAN STATE DEPARTMENT), THE CATHOLIC RELIEF SERVICE, CARE, THE COMMUNITY DEVELOPMENT FOUNDATION, THE SAVE THE CHILDREN FOUNDATION, AND AMIDEAST (FOR EDUCATIONAL PROGRAMS IN THE U.S.). ALL SUCH BODIES MUST HAVE CIVIL ADMINISTRATION APPROVAL TO OPERATE IN THE TERRITORIES, AND MANY (THOUGH PERHAPS NOT NECESSARILY THOSE AFFILIATED WITH THE UNITED NATIONS) ENJOY GOOD AND FRUITFUL RELATIONS WITH THE ISRAEL WELFARE AUTHORITIES. EXAMPLES ARE THE SUPPLY OF ISRAELI TRANSPORT FACILITIES FOR THE THE TRANSFER OF A.I.D. SUPPLIES, AS WELL AS ASSISTANCE IN IMPLEMENTATION OF LOCAL COMMUNITY PROJECTS FUNDED BY FOREIGN WELFARE GROUPS.

BUT ALONG WITH THIS COOPERATION, CIVIL ADMINISTRATION OFFICIALS TODAY INDICATED THEIR DESIRE TO EXERCISE MORE CONTROL OVER THE SOURCES OF FUNDING FOR WELFARE PROJECTS IN THE WEST BANK. DURING HIS TOUR TODAY, THE DIRECTOR-GENERAL OF THE MINISTRY OF LABOR AND SOCIAL AFFAIRS HEARD THE HEAD OF THE WEST BANK CIVIL ADMINISTRATION, BRIG.-GEN. SHLOMO ILYA, SPEAK OF THE THE NEED FOR GREATER ISRAELI SUPERVISION AND MONITORING OF INCOMING FUNDS, IN ORDER TO FORESTALL ATTEMPTS AT POLITICAL INFLUENCE THROUGH ECONOMIC ASSISTANCE BY BODIES LINKED WITH THE P.L.O. OR EVEN TO THE AMERICAN GOVERNMENT. "THERE CAN BE A PROBLEM OF BECOMING BOUND TO THE SOURCES," ILYA TOLD THE DIRECTOR-GENERAL, "TO PEOPLE ASSOCIATED WITH THE P.L.O. OR TO BODIES TIED IN ONE WAY OR ANOTHER TO THE U.S. ADMINISTRATION, WHOSE AIMS IN THE WEST BANK ARE AT VARIANCE WITH ISRAEL'S." ILYA URGED THE CONCENTRATION OF ALL INCOMING MONIES IN AN ISRAELI-CONTROLLED COMMON FUND -- A MOVE WHICH WOULD BE JUSTIFIED AS A MEANS FOR MORE EFFECTIVE ALLOCATION IN ACCORDANCE WITH SOCIAL PRIORITIES. "THIS WOULD NEUTRALIZE OUTSIDE INFLUENCES

.../2

AND PREVENT THEM FROM ACTING DIRECTLY IN THE FIELD." ILYA SAID. AT THE SAME TIME, HE ADMITTED THAT ISRAEL ITSELF CANNOT MEET ALL THE AREA'S WELFARE NEEDS WITHOUT THE HELP OF THESE FOREIGN MONIES AND ORGANISATIONS WHICH HAVE TRADITIONALLY FORMED A SIGNIFICANT PART OF THE WEST BANK WELFARE SYSTEM.

ACCORDING TO WELFARE STAFF OFFICER TZUR, A LARGE DEGREE OF ISRAELI MONETARY SUPERVISION ALREADY EXISTS, AND A SPECIAL UNIT HAS BEEN ESTABLISHED TO MONITOR THE INFLUX AND EXPENDITURE OF MONEY FROM ABROAD. ITS AIM IS TO INSURE THAT THE FUNDS ARE INDEED SPENT ON WELFARE PROJECTS AND NOT ON PALESTINIAN NATIONALIST ACTIVITY, SUCH AS COMPENSATION TO THOSE FINED FOR DISTURBANCES OR FIRED FROM THEIR JOBS BY THE ISRAELI AUTHORITIES. "NO MONEY CAN BE RELEASED IF IT IS NOT SPENT FOR ITS STATED PURPOSE, AND WE MAKE AN EFFORT THAT ALL SUCH EXPENDITURES BE AT OUR INITIATIVE," SAYS TZUR. "WE STILL HAVE SOME PROBLEMS OF CONFLICTING INTERESTS -- BUT THERE ARE FUNDS FROM JORDAN WHICH RECEIVE APPROVAL FOR EXPENDITURE ON THE WEST BANK." TZUR SAYS HE HAS BEEN PARTICULARY ACTIVE IN GETTING CIVIL ADMINISTRATION APPROVAL FOR FOREIGN FUNDING OF SORELY NEEDED PROJECTS SUCH AS SCHOOLS FOR THE RETARDED. NONETHELESS, THE CIVIL ADMINISTRATOR FOR BETHLEHEM, LT.-COL. ALBERT BAHAR, ADMITS THAT SINCE THE START OF ISRAELI SUPERVISION OF FUNDS, THERE HAS BEEN A REDUCTION IN THEIR ENTRY INTO THE WEST BANK.

ONE ALLOCATION FROM FOREIGN SOURCES THAT APPARENTLY WILL BE APPROVED IS A SUM OF 40,000 JORDANIAN DINARS (APPROX. $120,00) TO FUND INFRASTRUCTURAL IMPROVEMENTS AND CONSTRUCTION OF NEW HOUSING IN THE DEHAISHE REFUGEE CAMP. THIS IS A PROJECT INITIATED BY A GROUP OF CAMP RESIDENTS, AND ILYA HOPES THAT CIVIL ADMINISTRATION INVOLVEMENT IN SUCH PROJECTS WILL GIVE IT A FOOTHOLD IN THE CAMPS, WHICH TILL NOW HAVE BEEN THE SOLE PRESERVE OF U.N.R.W.A. "WE'RE INTERESTED THAT U.N.R.W.A. LEAVE, SINCE THEY CONSTITUTE A POLITICAL OBSTACLE," EXPLAINS ILYA. "THEY ARE LIKE THE CIVIL ADMINISTRATION OF THE REFUGEE CAMPS. THERE IS A CLEAR INTEREST TO MAINTAIN THE REFUGEE CAMPS AS EVIDENCE OF THE PALESTINIAN PROBLEM, AND THIS IS A CATALYST FOR UNREST. TODAY WE ARE WORKING WITH MINISTER BEN PORAT (THE CABINET-LEVEL PERSONAGE RESPONSIBLE FOR REFUGEES--ED.) ON A NUMBER OF IDEAS WITH THE INTENT OF GETTING REFUGEES TO LEAVE THE CAMPS FOR ECONOMIC REASONS. U.N.R.W.A. GETS IN THE WAY BECAUSE IT SUPPLIES GOOD SALARIES AND IS A SOURCE OF EMPLOYMENT." ILYA SAYS THAT PROMOTING THE PROJECT IN DEHAISHE IS ONE WAY OF THE WAYS TO "BREAK THE VICIOUS CIRCLE" OF REFUGEE DEPENDENCE ON U.N.R.W.A.

TZUR REPORTED ON CONTINGENCY PLANS PREPARED BY HIS OFFICE IN THE EVENT THAT U.N.R.W.A. LEAVES THE CAMPS. "THIS WILL NOT BE A PROBLEM," HE STRESSES, "AND I HAVE ALREADY INTERESTED INTERNATIONAL GROUPS IN PREPARING PROJECTS IN THE REFUGEE CAMPS." ONE POSSIBILITY UNDER CONSIDERATION IS FOREIGN INVESTMENT IN CONSTRUCTION OF A COMMERCIAL CENTER IN DEHAISHE TO MEET LOCAL NEEDS. DIRECTOR-GENERAL OHAYON SUGGESTED THE ESTABLISHMENT OF ISRAELI-RUN WELFARE CENTERS IN THE CAMPS.

THE DIM VIEW OF U.N.R.W.A. AND CERTAIN FOREIGN CHARITIES TAKEN BY ILYA AND OTHERS IN THE CIVIL ADMINISTRATION CAN BE CONNECTED TO THE NEGATIVE ATTITUDE OF THESE ORGANISATIONS TOWARD ISRAEL. ONE EXAMPLE IS THEIR REFUSAL TO FUND SCHOLARSHIPS FOR WEST BANK ARAB SOCIAL WORKERS TO STUDY AT THE HEBREW UNIVERSITY -- BECAUSE THE SCHOOL IS LOCATED IN ISRAEL PROPER.

THE MIXED ATTITUDE TOWARD FOREIGN WELFARE ACTIVITY IS INDICATIVE OF THE DOUBLE MESSAGE ONE GETS FROM ISRAELI WELFARE OFFICIALS WORKING IN THE WEST BANK. ON THE ONE HAND, THEY SENSE THE ISRAELI RESPONSIBILITY TO SUPPLY EFFECTIVE SERVICES TO THE LOCAL POPULATION, AND ARE AWARE OF THE NEED FOR FOREIGN CHARITABLE AND LOCAL COOPERATION. ON THE OTHER HAND, ISRAEL'S POLITICAL INTERESTS IN MAINTAINING CONTROL OVER THE AREA AND PREVENTING NATIONALIST ACTIVITY COLOR THESE OFFICIALS' THINKING AND ARE AN ADDED FACTOR TO PURELY PROFESSIONAL CONSIDERATIONS.

.../3

THIS DOUBLE ORIENTATION WAS EVIDENT DURING TODAY'S TOUR IN DISCUSSIONS ON SPONSORSHIP OF STUDY IN ISRAEL AND ABROAD FOR WEST BANK ARABS EMPLOYED BY THE ISRAELI WELFARE SERVICES. ACCORDING TO TZUR, HE HAS MADE GREAT EFFORTS TO OBTAIN ALLOCATIONS TO SEND THESE EMPLOYEES TO ISRAELI AND AMERICAN UNIVERSITIES IN ORDER TO IMPROVE THEIR PROFESSIONAL LEVEL. HIS COLLEAGUES ALSO MAKE EXTENSIVE EFFORTS TO OBTAIN MORE MODERN EQUIPMENT FOR THE WELFARE FACILITIES, WHICH, THOUGH POSSESSING BASIC EQUIPMENT, LACK MORE SOPHISTICATED AND UP-TO-DATE TOOLS. THE LOCAL ARAB WELFARE WORKERS WERE UNAMINOUS TODAY IN CONFIRMING THAT A GENUINE EFFORT IS BEING MADE BY THE ISRAELI AUTHORITIES TO MEET THIER REQUESTS, AND THEY HAVE RARELY BEEN TURNED DOWN. ON THE OTHER HAND, IT IS KNOWN THAT DESPITE ISRAELI ATTEMPTS TO GET COMMITMENTS FROM THESE EMPLOYEES TO CONTINUE WORKING IN THE WEST BANK AFTER STUDYING IN ISRAEL OR ABROAD, SOME USE THEIR CERTIFICATES TO EMIGRATE AND FIND MORE LUCRATIVE JOBS IN SUCH AREAS AS THE GULF STATES. HERE THE DOUBLE ATTITUDE EMERGED: WHILE THE ISRAELIS DID INDEED INDICATE A SINCERE DESIRE TO PROMOTE IMPROVEMENT IN THE LEVEL AND SOPHISTICATION OF WEST BANK WELFARE SERVICES AND THEIR STAFFS, ONE OFFICIAL HINTED JOCULARLY THAT THE EMIGRATION OF SUCH EDUCATED -- AND THUS POTENTIALLY POLITICALLY PROBLEMATIC -- PERSONS WAS NOT ESPECIALLY REGRETTABLE. IT IS A FACT THAT THE CIVIL ADINISTRATION PROVIDES SUCH EMIGRANTS WITH PROFESSIONAL CERTIFICATES WHICH BEAR NO MENTION OF ISRAEL, IN ORDER TO ENABLE THEM TO BE EMPLOYED IN ARAB OR MOSLEM COUNTRIES. AT TODAY'S MEETING A PASSING CONCERN WAS ALSO VOICED AT THE POSSIBLE POLITICAL EFFECTS ON ARAB EMPLOYEES OF STUDY ON AMERICAN CAMPUSES.

ELI TZUR REPORTED ANOTHER EXAMPLE OF HOW POLITICS HAS A REGRETTABLY UNAVOIDABLE INFLUENCE OVER PROFESSIONAL WELFARE POLICY IN THE ADMINISTERED TERRITORIES: HE HAS WITHHELD CIVIL ADMINISTRATION SUPPORT TO AN ORGANISATION WHICH PROMOTES BIRTH CONTROL IN THE WEST BANK, FOR FEAR THAT ISRAEL'S ASSOCATION WITH IT WOULD BE POLITICALLY DAMAGING. "IT IS PREFERABLE THAT SUCH ACTIVITY, INCLUDING EMIGRATION, TAKE PLACE AT THE POPULATION'S OWN INTITIATIVE," TZUR MAINTAINS.

TODAY'S TOUR HIGHLIGHTED ANOTHER PROBLEM WHICH ACUTELY CONCERNS THE CIVIL ADMINISTRATION'S ARAB WELFARE WORKERS: LOW WAGES. A BETHLEHEM WELFARE INSPECTOR FRANKLY COMPLAINED TODAY TO DIRECTOR-GENERAL OHAYON THAT HIS SALARY WAS BARELY ENOUGH TO SUPPORT HIM FOR TEN DAYS A MONTH. OTHER ARAB EMPLOYEES ECHOED HIS SENTIMENTS, CITING ISRAELI INFLATION AS THE MAIN CAUSE FOR THE DECLINE IN THEIR REAL WAGES. THEIR SALARIES ARE LOWER THAN THOSE OF THEIR ISRAELI COUNTERPARTS, MAINLY SINCE THEY ARE PAID IN ACCORDANCE WITH THE JORDANIAN PAY SCALE OBTAINING IN THE TERRITORIES BEFORE 1967. ACCORDING TO TZUR, THE DIFFERENCE IN THE WAGES OF ISRAELI AND ARAB SOCIAL WORKERS IS ONLY ABOUT 10%, AND IS MITIGATED BY THE LOWER INCOME TAXES AND CHEAPER SERVICES (MUNICIPAL TAXES, PUBLIC TRANSPORT, ETC.) AVAILABLE TO WEST BANK RESIDENTS. "THEIR COMPLAINTS ARE NO MORE THAN THOSE OF CIVIL SERVANTS IN ISRAEL WHOSE ECONOMIC STATUS HAS DECLINED SINCE 1967," SAYS TZUR.

SUMMING UP, [illegible] THAT ISRAELI WELFARE POLICY WAS ONE OF READINESS TO HELP [illegible] THIS [illegible] BY THE LOCAL POPULATION: "WE DON'T IMPOSE PROGRESS, IF THEY WANT [illegible] WE'LL HELP. IN GENERAL, WE HAVE MOVED WELFARE SERVICES HERE INTO THE [illegible] CENTURY," HE ADDED.

G/3G

(4) קינגרסמן

Peter Costmayer

מס' דרכון

B-1665986

הדיקר Ted White

Weiss

[illegible] 010816554

דיפלומט הנורא

מגיעה במטוסים

CD-1529622

המלווה הוא

Peter Spolding

הקרב הוא הלן נים

[illegible] ילדה מרגשר | לוחדן

(4)

מחשבירות
פנו

חמים
פנו ל

הופנתה לעורך השקט בהרטה
התקבלה על ענקל המחלקה
פרס מגורה

גדר ברחמינה

לעורה ל הגיסורה שיש
רדיה הראורה ל יש
לחגיב

פנויה
אלחנן
הראון

מבקשה
על הגיס
המניגרי

לא נומנה לה לחגיב

דיד
דדיר
אלחנן הראוב

4

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

ט ו פ ס	מ ב ר ק
דף.....מתוך.....דפים	
סווג בטחוני..ש מ ו ר	
דחיפות.....	
תאריך וז"ח..081.50 ביוני 83	
מס' מברק..172.....	

מצפ"א, שטחים .

<u>תמיס גירירי</u> (שלי 82 מיום 6.5.83).

שוב פנה מרטי פרץ. סיפו שהנושא לא נדסדר וביקש התערבותנו.

הציר מציע אולי להיות בקשר עם משרד הבטחון, שמא יוכלו לסייע.

ס י ב ל

מצפו : שטחים

4

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

סופס מברק
דף.../...מתוך.../...דפים
סווג בטחוני.....שמור
דחיפות.....
תאריך וז"ח 051200 במאי 83
מס' מברק.....82

מצפ"א, שטחים.

חמיס ג'רירי

פנה אלי מרטי פרץ מהניו-רפובליק וסיפר כי ענין חמיס ג'רירי (מכתב סידיק אלי מיום 14.12.82) עדיין לא סודר והממשל הצבאי לא מעניק האישור המבוקש.

מאד אודה אם תוכלו לפעול לנסות להסדיר הענין.

ס י ב ל

לצפא שטחים

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: א' בתמוז התשמ"ג
12 ביוני 1983

מספר:

ש מ ר ר

אל: רובי סיבל, השגרירות וואשינגטון

מאת: נציג המשרד בשטחים

הנדון: חמיס ג'ריריי
שלך *172* מ-*8* דנא

לרובי שלום רב!

כידוע לך לא אני טיפלתי בנושא זה. במידה והיה טיפול, הרי זה נוגע לתקופה שלפני שנכנסתי לעבודתי הנוכחית.

ראיתי את מכתבה של מצפ"א מדצמבר *82* אליו אתה מתייחס.

בשונה מהאמור במכתב של מצפ"א הפרוצדורה היא כדלקמן:
אין חובה מינ"ש ועדה יכול להתאשפז בבתי החולים באזור או שיש לאשפז בבי"ח בישראל.
לפיכך על החולה לפנות או לקמ"ט בריאות במינהל האזרחי או לבי"ח מקומי שיקבעו אם יש אפשרות לטפל בה בבתי"ח באזור, או שעליה להתאשפז בישראל.

אם הקביעה תהא שעליה להתאשפז בישראל - אזי קמ"ט בריאות יתתום עם טופס לאישור אשפוזה בישראל.

עד כאן הפרוצדורה. מה שאוכל לעשות זאת לפנות לקמ"ט בריאות במינהל האזרחי ולבקש התערבותו ונראה מה תהא התשובה ואודיעך.

גם אם תינתן ההמלצה מטעם קמ"ט בריאות לאשפוזה בישראל - עדיין תהיינה בעיות לתקופה הקרובה בגלל שביתת הרופאים, אך מכל מקום אם תינתן לה ההמלצה ע"י קמ"ט בריאות, לפחות תוכלו להצביע בפני מרטין פרץ על מאמציכם ותוצאותיהם.

אפנה לקמ"ט בריאות ואודיעכם בהקדם.

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

העתק: מנהל מצפ"א

א' בתמוז התשמ"ג
12 ביוני 1983

ש מ ו ר

אל : רובי סיבל, השגרירות ואשינגטון

מאת: נציג המשרד בשטחים

הנדון: חמיס ג'ריריי
שלך 172 מ-8 דנא

לרובי שלום רב!

כידוע לך לא אני טיפלתי בנושא זה. במידה והיה טיפול, הרי זה נוגע לתקופה שלפני שנכנסתי לעבודתי הנוכחית.

ראיתי את מכתבה של מצפ"א מדצמבר 82 אליו אתה מתייחס.

בשורה מהאמור במכתב של מצפ"א מפרוצדורה היא כדלקמן:

אין חולה מיו"ש ועזה יכול להתאשפז בבתי החולים באזור או שיש לאשפזו בבי"ח בישראל. לפיכך על החולה לפנות או לקמ"ט בריאות במינהל האזרחי או לבי"ח מקומיממח' שיקבעו אם יש אפשרות לטפל בה בבתי"ח באזור, או שעליה להתאשפז בישראל.

אם הקביעה תהא שעליה להתאשפז בישראל - אזי קמ"ט בריאות יחתום עם טופס לאישור אשפוזה בישראל.

עד כאן הפרוצדורה. מה שאוכל לעשות זאת לפנות לקמ"ט בריאות במינהל האזרחי ולבקש התערבותו ונראה מה תהא התשובה ואודיעך.

גם אם תינתן ההמלצה מטעם קמ"ט בריאות לאשפוזה בישראל - עדיין תהיינה בעיות לתקופה הקרובה בגלל שבירת הרופאים, אך מכל מקום אם תינתן לה ההמלצה ע"י קמ"ט בריאות, לפחות תוכלו להצביע בפני מרטין פרץ על מאמציכם ותוצאותיהם.

אפנה לקמ"ט בריאות ואודיעכם בהקדם.

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

העתק: מנהל מצפ"א

[illegible]

[illegible]

[illegible]

מ ז כ ר (להתכתבות פנימית במשרדי הממשלה)

אל: מציץ המשרד בשטחים	התאריך: 19/5/83
מאת: מצפה	תיק מס'

הנדון:

תמים גרירי

מוסקה שלום,

בהמשך למצפה למנהל מצפה, הנה
כל המומר בנשון.

כפי שתוכל לבוא, על אלה אופיו טופל
הנושא עוד לאה סידים במשלקתנו. לאיה חוצרת
אדנה רק בתחילת המושב הבא. אתה תשע
מוצאי מה לענות לסיבל.

בברכה

אהטה אבנון.

נ.ב. אינני ווצע לצערי אינה אישור היה
הממשל צריך להעניק. לא מצאתי צבר לענין
זה מאמר.

4

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד ירושלים

סוסס מברק
דף...1...מתוך...1...דפים
סווג בטחוני.....שמור.
דחיפות.....
תאריך וז"ח.05120 במאי 83
מס' מברק.....82

מצפ"א, שטחים .

חמיס ג'רירי

פנה אלי מרטי פרץ מהניו-רפובליק וסיפר כי ענין חמיס ג'רירי (מכתב סידיס אלי מיום 14.12.82) עדיין לא סודר והממשל הצבאי לא מעניק האישור המבוקש.

מאד אודה אם תוכלן לפעול לנסות להסדיר הענין.

ס י ב ל

לצפא שטחים

כח' בכסלו תשמ"ג
14 בדצמבר 1982

אל : רובי סבל, השגרירות, וושינגטון

מאת: ס/מנהל מצפ"א

הנדון: חמיס ג'רירי
למכתבך מה-24/11

בדקנו הענין עם מכון השקום בהר הצופים. מסתבר שהמידע שקבל מרטין פרץ אינו נכון. כל אשר על הגב' ג'רירי לעשות הוא לגשת לבדיקה למרפאת השקום של ביה"ח הדסה בהר הצופים. באם ממצאי הבדיקה יעלו שאשפוז עשוי לסייע לה הרי שתקבל טופס הפניה לאשפוז. טופס זה מגישים לממשל לאשרו להבטחת כסוי ההוצאות בלבד ולא לשם הרשאה כלשהי לאשפוז. מועד האשפוז נקבע לפי מצב מחלתה ותפוסת המטות במחלקה. במידת וממצאי הבדיקה הרפואית יקבעו שאין אשפוז המענה לבעיתה, הרי שלא תאושפז, גם אם המחלקה הניירולוגית בהדסה עין כרם המליצה על כך.

יש להבהיר למרטון פרץ שהקריטריון היחיד הקובע לאשפוז של כל תושב בשטחים, כפי שהוא נכון לגבי כל אזרח ישראלי, ויהא מוצאו אשר יהיה, הוא מצבו הבריאותי, הממצאים הרפואיים והקביעה שאשפוז הוא אכן התשובה לשקום החולה.

ב ב ר כ ה,

לאה סידס

EMBASSY OF ISRAEL
WASHINGTON, D.C.

שגרירות ישראל
וושינגטון

ח' בכסלו תשמ"ג
24 בנובמבר 1982

אל : מר א. בנצור, מנהל מצפ"א

מאת: רובי סיבל, וושינגטון

הנדון: חמיס גירירי

מרטין פרץ, עורך ה"ניו-ריפבליק" פנה לציר ובקש שנעשה מאמץ לסייע לאמו של הנ"ל. לדבריו, גירירי ידידותי ביותר.

גירירי מוסר שאמו זקוקה לאשפוז במכון לשיקום בהר הצופים וזאת לאור המלצת הדסה עין כרם. עם זאת, בהיותה תושבת יו"ש לא הצליחו להסדיר האשפוז וכל נסיונותיו, כולל פניה לשר הבריאות, לא הועילו.

מאוד נודה באם נציגנו בשטחים (איננו יודע מי הנציג כרגע) יוכל לנסות להסדיר זאת.

... מצ"ב החומר שקבלתי מהנ"ל.

בתודה מראש,

רובי סיבל

Name: Widad M. Jariri
Address:
Ramallah P.O.Box 896
Israel
Residence:
Ramallah EL-Bireh
Amari Camp
Israel
At Hadassah Hospital her name is spelled as follows:
Mrs. Vidad EL-Gariri
I.D card # 90385602
Insurance # 87997

HAMIGS . J. JARIRI
5550 . COLUMBIA PIKE #120
ARLINGTON VA 22204
PHON (703) 379-64-93

אוניברסיטה בית עמי הדסה

hadassah medical organization הסתדרות מדיצינית הדסה

hadassah university hospital kiryat hadassah בית החולים האוניברסיטאי של הדסה קרית הדסה

תא דאר 12000
ירושלים 91120
טלפון (02) 427427
מברקים הדסה
טלקס 26278 הדסה

p.o.b. 12000
il-91120 jerusalem israel
telephone (02) 427427
cables hadassah
telex 26278 hadas il

28.8.82 date תאריך | our reference מספרנו | Department of Neurology unit יחידה

Medical Report

This is to certify that I have examined Mrs. Vidad El-Gariri in my clinic. Two years ago this 50 year old female patient suffered a sudden onset of left-sided hemiplegia and slurred speech. Since then, she can hardly walk, and complains of severe stiffness and pains in her left upper and lower extremities.

On examination, there is a marked left hemiparesis with pyramidal signs and no sensory impairment. The striking feature is extremely severe spasticity. The joints are stiff, and pain is readily elicited upon attempts to move or manipulate her left limbs.

The patient had an ischemic stroke affecting her right cerebral hemisphere. She is severely incapacitated by the spasticity affecting her left extremities. There is an absolute necessity that she be hospitalized and treated intensively in order for her weakness and spasticity to improve. I can see no benefit in giving her some physiotherapy at home. I strongly believe that she has a good chance of improvement (enabling her to move independently), if she is hospitalized in the Department of Rehabilitation at the Hadassah Mount Scopus Hospital. I hope that this can be arranged as soon as possible.

Eldad Melamed

Prof. Eldad Melamed, M.D.
Department of Neurology

הסתדרות מדיצינית הדסה hadassah medical organization

בית החולים האוניברסיטאי של הדסה קרית הדסה hadassah university hospital kiryat hadassah

תא דאר 12000
ירושלים 91120
טלפון 427427 (02)
מברקים הדסה
טלקס 26280 הדסה

p.o.b. 12000
il-91120 jerusalem israel
telephone (02) 427427
cables hadassah
telex 26278 hadas il

10.2.82 date תאריך | our reference מספרנו | Neurology unit יחידה

To Whom it May Concern

I have examined Mrs. Vidad El-Bariri in my clinic for left sided weakness of 2 years duration. She is 50 years old and two years ago had the sudden onset of Lt. hemiparesis and dysarthria. She can now hardly walk and complains of pains and stiffness in the lt. side of her body.

On examination: she is fully conscious and cooperative. There is severe lt. hemiparesis with pyramidal signs and no sensory deficit. The striking feature is marked spasticity and the p. feels pain upon attempts to move or manipulate her joints.

Patient undoubtedly had a stroke, probably ischemic in her lt. hemisphere. I strongly suggest that she be admitted to the Department of Rehabilitation in Mount Scopus for intensive physiotherapy aimed particularly at easing her spasticity. In the meantime Lioresal was prescribed.

Sincerely,
Prof. E. Melamed

قيادة منطقة يهودا وهشومرون
الخدمات الطبية
قسم ادارة المستشفيات

מפקדת אזור יהודה ושומרון
שירותי הבריאות
מחלקת בתי החולים
הדרכת ושומרון
الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
שירותי הבריאות
الخدمات الطبية
التاريخ: 22-8-82

ביה"ח הממשלתי
مستشفى الحكومة

מספר:
الرقم

From/ Ramallah Hospital
To/ Beit Jalla hospital

Dear colleg—

may I refer to you kindly this female patient of 55 years old came today to our hospital complaining of left sided hemiparesis of two years duration.

on exam: - full conscious & well oriented.
- left sided hemiparieses with sever spacity of left foram and hand. but no sensory loss
- Dysarthria
- pain on moveing the joints

The pt had stroke, may ischaemic in her lt hemisphere she was admitted at Jericho hospital for physiotherapy for 45 days. since one year.

she is on Lioresal 10
Algolysin
Dipyridamole 75 mg

for your kind care with many thanks

מפקדת איזור יהודה והשומרון
שירותי הבריאות
قيادة منطقة يهودا والسامرة
בית הממשלתי דמאללה חדש
مستشفى رام الله الجديد
מספר
الرقم
תאריך
التاريخ

١٧/٦

قيادة منطقة يهودا وهشومرون
الخدمات الطبية
قسم ادارة المستشفيات

מפקדת אזור יהודה ושומרון
שירותי הבריאות
מחלקת בתי החולים

الادارة المدنية لمنطقة يهودا والسامرة
שירותי הבריאות
الخدمات الطبية

23/4/82 - Beit Jala.

ביה"ח הממשלתי
مستشفى الحكومة

תאריך
التاريخ

מספר:
الرقم

Mrs Widad Jouma'a Mohamad 55 y of age from Ramallah has been referred to a hospital because of left sided hemiparesis since 2 years.

Most probably the hemiparesis was due to cerebral hemorrhage = pt with Arterial hypertension.

Pt needs physiotherapy and to continue the following treatment.

Aspirine 0.5 g 2 tab after supper
Cardox 75 mg 1 tab x 3 daily
Kaluril 1 tab daily

Her B.P. is 170/100. She should control hypertension at least once weekly. She must avoid salt in her diet

If the Neurologist advises a brain CT scan then she should have it done.

Yours

Dr. Y. LAMA
Internist

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: יג' בניסן התשמ"ג
27.3.83

מספר: 1089

אל: מר מרדכי ארציאלי, הממונה על השטחים

מאת: הממונה על המח' הקונסולרית

הנדון: נהל הודעות לנציגויות על מעצרי אזרחים זרים והסדר ביקורים קונסולרים אצלם

...

ר"ב סיכום הדיון שהתקיים במשרדי ביום 21/3 בהשתתפותך.

אשמח לקבל את הערותיך לגבי הסיכום האופרטיבי, כדי שנוכל לגבש אותו סופית ופורמלית.

לפי שעה אני מתכונן לפעול כאילו התקבל.

בברכה,

ר. סירד
יועץ

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: יג' בניסן התשמ"ג
27.3.83

מספר: 1089

סכום מישיבה שנתקיימה ביום 21/3 אצל מר רענן סיון

בנושא: - " עצירים זרים בשטחים "

המשתתפים:

מר מרדכי ארציאלי	- הממונה על השטחים, משרד החוץ
מר יואב בהירי	- מחלקת תביעות, משרד החוץ
מר דוד גולדמן	- לשכת היועץ המשפטי, משרד החוץ
מר שלמה חובר	- ס/מנהל המח' הקונסולרית, משרד החוץ
מר בני חכימי	- קמ"ט, שירות בתי הסוהר
ניצב משנה דוד חן	- מדור נציגויות זרות, מטא"ר
גב' אן-מרי למבוט	- מנהלת ארב"ל 3, משרד החוץ
רב-טרן שמעון מבדס	- קצין קשור למוסדות, צה"ל
מר רפי ניניו	- שב"כ, ירושלים
גב' לאה סידיס	- מחלקת צפון אמריקה, משרד החוץ
מר רענן סיון	- הממונה על המחלקה הקונסולרית, משרד החוץ
גב' מזל עופר	- המח' הקונסולרית, משרד החוץ
מר הלל שמגר	- היועץ המשפטי, שירות בתי הסוהר
סרן דפנה שרגא	- הפרקליטות הצבאית, צה"ל

הפגישה זומנה בעקבות תקלות לגבי מסירת הודעות לנציג הקונסולרי האמריקני בירושלים בדבר מעצרו של אזרח ארצות הברית בשטחים וכן עכובים בהסדרת ביקורים קונסולריים אצל העצור.

עפ"י סעיף 36 לאמנת וינה - בדבר יחסים קונסולריים 1963 העוצר חייב להודיע לעציר ללא דיחוי שזכותו להודיע לנציג מדינתו על המעצר. לנציג הקונסולרי יש זכות ליצור קשר עם הכלוא.

משרד החוץ מעונין להיות צמוד ככל האפשר לאמנה על אף שהממשלה טרם אשררה אותה. יש למנוע חשיפה לביקורת בהקשר זה, מה עוד, שאנו מצפים ליחס דומה לגבי עצירים ישראלים בחו"ל.

הובהר שעפ"י סעיף 11 בצו הפעלת מתקני כליאה יש חובה לאפשר לכלוא להפגש עם עו"ד - אך אין כל אזכור לגבי פגישות עם קונסול, משפחה וכו' זו החלטה שניתן לתקוף רק ע"י בג"ץ, והצו מעניק למפקד האזור סמכות למנוע מפגש עם עו"ד מטעמים של בטחון המדינה - ללא הגבלה בזמן.

בכל מקרה של מעצר מתודעת המשטרה - אין כל מגמה להסתיר או להעלים עובדות.

הממשל החליט להפנות נציגים זרים למחלקה הקונסולרית במשרד החוץ בכל הנוגע לנעצרים ולהסדר ביקורים אצל העצור. החלטה זו הובאה כבר לידיעת הקונסוליה הכללית של ארה"ב בירושלים. למחלקה הקונסולרית תהיה כתובת אחת שבאמצעותה אפשר להסדיר את כל העניינים והיא המדור לנציגויות זרות (מנ"ז) במטא"ר.

2/...

הקריה, רוממה [redacted] טל' 235111 (02)
ירושלים 91 950

לסיכום :

1) על הגורמים הקשורים במעצר - לתדע מיידית את המחלקה הקונסולרית במשרד החוץ ללא כל קשר לבקשת העציר.

ההודעה תכלול: - תאריך המעצר והיכן עצור
- האם נמסרה לעציר זכותו
- האם בקש להודיע לנציגו
- האם נמסרה ההודעה לנציג
- המועד המוקדם ביותר הצפוי לביקור קונסולרי

2) החוקר יעלה בכתב את בקשתו של העצור לגבי ההודעה לנציג, ובמיוחד אם ויתר על זכות זו.

3) הביקור הראשון יתקיים בהקדם האפשרי לאחר המעצר וכפוף לתנאי החקירה. לאחר מכן יש לאפשר ביקור סמוך ככל האפשר למועד הפניה.

4) ההודעה לנציגות בדבר המעצר תמסר כבעבר על-ידי המדור לנציגויות זרות במטא"ר.

5) הנציגויות תוכלנה לפנות במישרין למחלקה הקונסולרית לגבי הסדר ביקור. המחלקה תעביר פניה זו למדור נציגויות זרות במטא"ר אשר יודיע לנציגויות ולמחלקה הקונסולרית מועד הביקור.

ט' בניסן התשמ"ג
23 במרס 1983

אל: מר ר. סיבל, השגרירות, וושינגטון

מאת: מנהלת המחלקה לאמנות

הנדון: <u>סיוטת הסכם זכויות קונסולריות ארה"ב-ישראל</u>
מברקך 371 מ-16.2.83

קיימנו דיון מנימי ראשוני לגבי שני הנושאים - אותם העלה סגן היוהמ"ש של מחסד כתנאי להמימת הסכם קונסולרי ביניגו. <u>לגבי מע"מ התברר כדלהלן</u>:

1. עם חקיקת חוק מס ערך מוסף ביום 1.7.76 נשלח ביום 11.7.76 ע"י שקס חוזר לכל הנציגויות הדפלומטיות והקונסולריות המסביר מתות החוק ומציין המסורים (ההחזרים) אשר יוענקו לנציגויות ולצוותן על <u>בסיס של הדדיות</u>. עפ"י חוזר זה נהנות הנציגויות, ע"ס הדדיות, ממטור מלא והצוות נהנה ממטור מלא ממע"מ המוטל על יבוא ותייב רק מע"מ המוטל על יצור מקומי (רצ"ב העתק מחוזר זה).

2. לאחר משא ומתן עם האוצר נקבעה חקרת החזר שנתית למשטחה לגבי הצוות כשחלק מהסכום ניתן לקבל חזרה בלי קבלות, והוזרים תקופתיים נשלחים לנציגויות ע"י מקס בהם מודיעים להן על עדכון הסכום לשער הדולר.

3. בעקבות הגדלת אחוז המע"מ מ-12% ל-15% הוגדל סכום התקרה ל-300 $ למשטחה או 7,260 שקל כש-4,840 שקל ניתן לקבל חזרה ללא קבלות (2/3 מסכום התקרה).

סכום המס שקולם מוחזר לנציגויות כל חצי שנה (לאמריקנים כל חודשיים) ולצוות - מיד עם הגשת החשבון למחלקת הטקס. הרבית הנציגים מנצלים הסדר ההחזרה על סמך הצהרה ולא נעשית כל בדיקה לגביהם.

4. רצ"ב שני החוזרים האחרונים אשר נשלחועע"י מחלקת הטקס בתאריכים 7.5.82 ו-21.9.82.

5. למחלקת הטקס ולמחלקת מע"מ במכס רשימת המדינות המקיימות ההדדיות וארה"ב נמנית ביניהן. מחלקת הטקס מאשרת למחלקת מע"מ שמגישי החשבונות אכן זכאים להחזר.

6. זימנו אלינו גם את האחראית להחזר מע"מ במכס על מנת לברר אם נתקלה בבעיות לגבי החזר המס לצוות הדיפלומטי או הקונסולרי של ארה"ב והתברר לנו, להפתעתנו, שהנציגים הקונסולריים בירושלים אינם מגישים כלל חשבונות, על אף שהנם זכאים כמו כל הנציגים הקונסולריים של המדינות האחרות. סתרה כי זכור לה כי התענינו ונאמר להם כי עליהם לפנות, כמו כל הנציגויות, למחלקת הטקס, באמצעות שגרירותם בת"א. הסדר זה נעשה על מנת לאחד ולרכז את דרך הטיפול.

אם ההסדר הנ"ל מקשה על הקונסוליה, מוכנה מחלקת הטקס, באומן יוצא מן הכלל, לכך שהקונסוליה תעביר אליה במרוכז ובמישרין את החשבונות של נציגיה.

2/..

7. באשר לזכאים: מדובר רק בנציגים הדיפלומטיים והקונסולריים ולא בצוות המינהלי והטכני. לפני כשלוש שנים העלו האמריקנים את הנושא והצביעו על כך שהנם פוטרים את כל העובדים בארה"ב ומכל הטכום (כדוע לנו שלא כל המדינות בארה"ב נוהגות פטור). הנושא הובא לדיון אצל הממונה על הכנסות המדינה והוא התנגד להרחבת הפטור מעבר לזכאים אלה והציע שיגבילו את הפטור לאנשינו כך שהצוות המינהלי והטכני שלנו לא יהנה מפטור.

8. באשר לטכום - הטכום נראה לנו טביר, אם עוד והאחראית בע"מ אישרה לנו כי מרבית הנציגים אינם עוברים טכום הזכאות.

לאור הנ"ל לא מובנית לנו הטענה שהושמעה בפניך בענין זה.

<u>באשר לנושא ביקורי עצירים</u>

1. קיימנו דיון רחב עם כל הגורמים על מנת לברר אם ניתן להגיע לסיכום נוהל שיחול כלפי כל הנציגויות.

2. היות ולא היו בעיות לגבי ביקור עצירים רגילים, בין בישראל ובין בשטחים התרכז הדיון לגבי ביקורי העצירים הבטחוניים, המוחזקים בין בישראל ובין בשטחים.

להלן, לידיעתך, סיכום גיניים שדיון זה. סיכום טופי עם הצעות פעולה יועבר אליך בעוד מועד.

א. המשטרה, המחודעת בכל מקרה של מעצר - תודיע מיד למחלקה הקונסולרית של המשרד על כל מעצר (בין בישראל ובין בשטחים) של כל אזרח זר שמדינתו מקיימת יחסים דיפלומטיים או קונסולריים עמנו.

ב. להוציא מקרים חריגים, המשטרה תודיע מיד לאותו עצור על זכותו לבקש כי יודיעו לנציג הקונסולרי של מדינתו על מעצרו. לבקשתו של העציר תודיע המשטרה ללא דיחוי, למעט במקרים חריגים, על מעצרו לנציג הקונסולרי של מדינתו.

ג. המשטרה תפעל בבקשות של קונסול לבקר עציר אזרח מדינתו ובהסדר הסגישות, וזאת בין אם הפנים נעשתה במישרין אליה ע"י הקונסול ובין אם נעשתה באמצעות המחלקה הקונסולרית של המשרד.

כפוף לצרכי המקירה, הביקור יתאפשר במקדם האפשרי.

3. תוכל בינתיים למסור לאמריקנים, בהתאם לבקשתם הננו מסמלים בגיבוש נוהל האמור למשט וליעל הטרוצרורת הקיימת ושמעתה עליהם לפנות, לגבי עצירי מדינתם, כולל אלה שבשטחים, למשטרה או למחלקה הקונסולרית, של המשרד (בכך מבקשים שלא יפנו יותר לממשל הצבאי אלא רק לגורמים הנ"ל) - ואלה יפעלו בבקשותיהם ובסידורים הדרושים.

3/..

<u>הסכם הקונסולרי</u>

הננו בעוניינים בחילופי אגרות בנוסח אותו הצענו; כל נוסחה אחרת מסבך אותנו מבחינה מדינית ומבחינה משפטי הפנימי.

בפי שפורט לעיל, הנוסחים אותם העלו האמריקנים לפי בקשת הקונסוליה בירושלים אינם לשעמנו בעיתיים, אינם מצריכים הסכם מיוחד ואינם צריכים לעכב חתימת ההסכם המוצע.

ב ב ר כ ה ,

חמדה גולן

העתק: מנהל קונסולרית
מנהל מקס
מנהל הביעות
גב' לאה סידים ס/מנהל מצפ"א
עד מ. ארציאלי, הנציג בשטחים
עד ד. גולדמן, כאן

(4)

ו' בניסן התשמ"ג
20 במרץ 1983

אל: גב' לאה טידה, ס/מנהל מצפ"א

מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: טענות ת- AB< בדבר פגיעה באזרחים אמריקנים

... ראי נא ברצ"ב התשובה שקיבלתי מרע"ן תדין חבי"ל.

ב ב ר כ ה ,

ט. ארציאלי

מ ו ג ב ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
טל: 2925
חק.33(100) 563
ניסן תשמ"ג
83 מרץ 16

משה"ח - נציג משה"ח בשטחים, מר מ. ארציאלי
רל"ש מתאם הפעולה באיו"ש ובאזור חבל עזה

הנדון: טענות ה-ADC בדבר פגיעה באזרחים אמריקאים
שלך: ללא סימוכין מיום 24 פברואר 83

עיינתי בדו"ח של ה-ADC שצורף למכתבך שבסימוכין ולצערי לא אוכל לסייע בהכנת תשובה בענין, מהסיבות הבאות:

א. חלק גדול מהטענות מתייחס לארועים בנמל התעופה בן גוריון. נושא זה איננו נמצא בתחום טיפולי.

ב. כל המתלוננים מופיעים בשמות בדויים, כמצויין בסקירה, ולכן קשה לבחון את הטענות שהם מעלים.

ג. התלונות מתייחסות ברובן הגדול לנושאים שאינם קשורים לתחום המשפטי.

יז/אד

יואל זלינגר, סא"ל
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

39

4

1 3/3/1
2 [illegible]

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד

ט ו פ ס ט ב ר ק

דף...1..מתוך...2..דפים

סווג בטחוני.....סודי...

דחיפות.....

תאריך וז"ח:.....1200 17 יוני 83

פס"מ מברק....403...

מצפ"א, שטחים

פגישת שוייר עם פט קלווריוס

1. לקראת צאתו לארץ לשמש כקונכ"ל בירושלים נפגש קלווריוס לשיחה עם שוייר. הפגישה התקיימה עקב מעקב שוייר אחרי פעילות הקונסוליה בירושלים. קלווריוס סיפר כי הוצע לו תפקיד השגריר בדמשק, אולם הוא העדיף את ירושלים. לשאלת שוייר לגבי מדיניות ארה"ב כלפי הגדמ"ע והדברות עם מנהיגים מקומיים ענה קלווריוס בהתאם לקו מחמ"ד.

2. קלווריוס סיפר כי שוחח לאחרונה עם איגלברגר אשר אישר באזניו כי אליוט אברמס מוסמך מטעם מחמ"ד להפגש לשיחה עם דודין. ברם, מחמ"ד מתנגדת לכך שמישהו אחר מלבד אברמס יפגש עם דודין. שוייר הביע אכזבתו מתקו הזה וביקש את קלווריוס לחרוג מהתנהגות קודמו וליזום מגעים עם המנהיגים המתונים בשטחים כגון דודין.

3. קלווריוס לא שלל לחלוטין אפשרות זאת, אולם ביקש שינתן לו זמן מה כדי להתבסס במקום. לדבריו, אחרי תקופה של מספר חודשים הוא יוכל ליזום מגעים עם דודין וספק, אם מחמ"ד תתנגד לשיקוליו של הקונכ"ל.

4. קלווריוס סיפר כי במחמ"ד יש שמועות שהמנהל האזרחי מתכוון to dump the village leagues. לאחרונה הרחיב המנהל האזרחי מגעיו עם העיריות. שוייר השיב שאם הנ"ל מצביע על הגמת ישראל להרחיב את בסיס ההדברות עם תושבי השטחים על אחת כמה וכמה שגם קונכ"ל ארה"ב מצווה לעשות זאת.

5. קלווריוס ביקש להבהיר לשוייר כי הוא עצמאי מטבעו. הוא מכיר רבים מהשחקנים המרכזיים בישראל ומתכוון לקיים קשר עמם. בסיום סיפר קלווריוס כי אין זה נכון שהקונסוליה החרימה את דודין לגמרי. הביא לדוגמא שיחה בין סגן הקונסול טומפסון לבין דודין בעת מתן הויזה לביקורו האחרון בארה"ב. השיחה עסקה בנושאים מדיניים ועיקריה דווחו למחמ"ד.

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל:

טופס מברק

דף..2..מתוך..2..דפים

סווג בטחוני.....

דחיפות.....

תאריך וז"ח:.....

מס' מברק..403....

6. שוייר הוסיף לי כי לנוכח עמדת מחמ"ד ואי קבלת אות ברור מישראל לגבי חשיבות הבאת דודין לארה"ב לביקור נוסף הוא מתכוון לגלות פרופיל נמוך בנדון.

עם זאת, שוייר יוסיף לשמש מעין watch dog בנושאי הקונטוליה.

קני-טל

שהם סנשהם גנם גנגנם גצסאו קיבר שטחים כלהיכן גנה רקאלן
ורבין שטחים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7532 יוצא סודי

** **
** **

אל: וש, נר: 261, מ : המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 070383, זח: 1800

סודי/מיידי

קני-טל.

הקונסוליה בירושלים.

ראה נא מברק ארציאלי נושא KHAZMO ומברק נאום 101 בדוגמא לפעילות הקונסוליה.וסוג האנשים המטופחים על ידה תוך כדי שהיא מתעלמת מדודין ואגודת הכפרים.

עוד נעביר חומר.

מצפ'א.

מפ: שהח,סשהח,מנכל,ממנכל,דיבון,ששחים,ורדי/ששחים,מצפא

המנהל האזרחי לאזור יהודה והשומרון

יועץ לעניני ערבים

סמוכין _____

תאריך 2.3.83

מרדכי ארציטראלי - משרד החוץ

הנדון: אמר עתונות בנושא הקונסוליה האמריקאית
במזרח ירושלים.

רקיים לבקשתך אמר עתונאי בנושא
הטלטש של הקונסוליה האמריקאית במזרח ירושלים.

בתודה

יועץ לעניני ערבים

הארץ 15/12/82

הסטייט־דפרטמנט מביע אמון בקונסול בי־ם

וושינגטון — הסטייט־דפרטמנט הביע ביום ב' השבוע אמון מלא בקונסול האמריקני בירושלים וגנד צוותו בדבר גילוי אהדת יתרה לאש"ף. ביטוי התמיכה הפומבי של הסטייט דפרטמנט בברנדון גרוב, הקונסול הכללי האמריקני בירושלים, נעשה בנקבות התאשמות שפורסמו נגדו בשבת, בטור של העתונאי הנוצ'ק ניק אנדרסון, המתפרסם בעתונים רבים. אנדרסון טען מפי הציר הדמוקראטי מניו־יורק ג'יימס שוויר, כי גרוב אוחד את חפלשתינים הקיצוניים ביום ומתעלם מהמנחיגים המתונים בגדה המערבית. הוא גם הביא את הטיעון, כי דיפלומאים אמריקנים נמנעו מלפגוש את מוסטפה דודין, אותו תאר כאוייב אש"ף ותומך בתהליך קמפ־דייויד.

„אנחנו דוחים את התאשמה לחלוטין", אמר אלן רומברג, ממלא־מקום דובר הסטייט דפרטמנט. „יש לנו אמון מלא בקונסול הכללי ובאנשי הסגל שלו".

אשר לדודין אמר רומברג כי הסטייט דפרטמנט אינו סבור כי פגישה איתו תקדם את המטרה העיקרית, שהיא עידוד פלשתינים וירדנים להשתתף בתהליך השלום.

רומברג סרב להגיב על ידיעות שהופיעו בעתונות, כי התלונות נגד הקונסול ואנשיו הופצו על־ידי פקידים ישראליים. (א"פ)

ג - 3

לאחר שתוכפף לשגרירות ארה"ב בת"א

הקונסוליה בירושלים תגביר פעילותה בחוגים ערבים מתונים בשטחים

מאת יוסף פריאל,
כיפר „דבר" בארה"ב

ואשינגטון, (מיוחד ל„דבר"). — בלחץ חברי קונגרס וכי עקבות ודשנות, שהעקר שגי ריר ארה"ב בישראל סמיואל לואים, החליט משרד־החוץ של ארה"ב לפעיל לשיפור רמת שר הקונסוליה האמריקאית בי מזרח־ירושלים.

במסגרת הדיונים, שהתקיימו לפני שבועיים בוואשינגטון בשאלות האוטונומיה, הועלו גם נושאי תפקידה ותיפקודה של הנציגות האמריקאית בירושלים בתקשר זה. בדיונים, שנוהלו עליידי עוזר שרהחוץ לענייני המזה"ת ניקולאס ולוזטיס, השתתפו השגריר לואים והקונסול הכללי בי ירושלים ברנדון גרוסה. הוחלט בהם לעשות מאמץ לפעול לתיקון היחסים עם ממשלת ישראל ועם עקיות ירושלים מחד גיסא. ולפעול גם לעודוד פלשתינאים מתונים בגדה מאידך גיסא.

כן סוכם להכפיף באורח מעשי, „אם כי לא רשמי", את הקונסוליה לשגרירות בתל־אביב. וכל מברק שייצא ממנה לוואשינגטון יעבור דרך השגרירות בתל־אביב.

בדיונים סוכם, שפעילות הקונסוליה, בעיקר בקרב ערבים תומכי אשיף אינה לתועלתה של ארה"ב, ויש מקום לפעילות מוגברת בקרב המתונים בשטחים. הקונגרס, בחוק סיוע החוץ שאיי שר לאחרונה, הקציב ששה מיליון דולאר לפעילות אמריקאית בשטחים (כסיוע לסטודנטים, הדרכה הקלאית וכו'), לעומת 3.5 מיליון דולאר אשתקד. הוחלט, שכסף זה ינוצל להרחבת בסיס ההשפעה של הקונסוליה בקרב פלשתינאים מתונים בגדה.

ב - ג

הוראות חדשות לקונסוליה האמריקנית בירושלים: קשרים גם עם תומכי אש"ף

28.1.82

מאת זאב בליצר,
כתב „על המשמר" בארה"ב

וושינגטון. — בעקבות בדיקת מדיניות מקפת הקרם במקידי משרד החוץ האמרי-קני, קיבלה הקונסוליה האמריקנית בירושלים הוראה לי חמטית גישה לכל מוסדי הי קחילה הפלשתינית בגדה ובי מזרחירושלים, בכלל זה הן לאלה שהביעו תמיכה מפו רשת באש"ף, הן ל„מתונים".

עם זאת, קיבלה הקונסוליה עי דוד מפורש לנסות ולהיות פעילה יותר בקשריה עם הפלשתינים ה„מתונים". התומכים במדיניות אר-צות־הברית במזרח התיכון, במיוחד בתהליך השלום של קמפ דיוויד.

הקונסול הכללי ברנדון גרוב, שביקר זה לא כבר בוואשינגטון, קיבל תמיכה להמשיך במאמצים לשי פר את יחסי הקונסוליה עם ראש עיריית ירושלים טדי קולק ועם ישי ראלים אחרים. הסקירה המחודשת של התנהגות הקונסוליה באה בעקי בות של גל חדש של תלונות שהגי עו למשרד החוץ. לשיטת הקונסוליה היא „פרו־פלשתינית" יתר־על־המי דה במדיניותה.

מקידים במשרד החוץ האמריקני דחו האשמה זו, אם כי אמרו שהם מודעים לזה שמקידת הקונסוליה אלכסדרה בונסון האשימה לפני שנים אחדות את ישראל בעינוי שי טתי של אסירים פלשתינים. סגן המזכיר על עניני המזרח התיכון וידרום אסיה במשרד החוץ האמרי-קני, ניקולס וליוטס, דן בנושא זה עם גרוב ועם סם לואיס, שנקרא ל וואשינגטון לשם התייעצויות בעניין האוטונומיה. כמו כן, נודע שבמהלך ההתייעצויות נדונה גם פלוגת ש' ההשערה בקשר לבחירתם של פלש' תינאים מן הגדה שאמורים היו לה יות מוזמנים לביקור רשמי־למחצה בארה"ב במסגרת תוכנית משלם מי עצת הנוער האמריקני, שמטרתה עידוד „מנהיגים לעתיד". ששת ה' צעירים הפלשתינאים השוהים עתה בארה"ב, התלוננו על התנהגות ה' קונסוליה בתהליך בחירתם. מעניין לציין שסקירת מדיניות הקונסוליה נעשית בה בשעה שהמישל הצבאי הישראלי בגדה מנסה אף הוא לקדם „מתונים", על חשבונם של תומכי אש"ף. משרד החוץ האמריקני לא נתן עמדה בפומבי בנושא למדיניות הישראלית החדשה, אם כי פקידים אמריקניים תבעו פעולות נגדיות מצד ישראל נגד פלשתינאים התומכים לתהליך השלום. [illegible] בתוכנית הסיוע האמריקני לישראל לשנת 1982 — ואלה ויקוצו בגדה ובעזה עוד. בינתי שהגיע סכום ההקצבה לכדי [illegible] מיליון דולר בלבד. וושינגטון שהקונסוליה תמשיך יותר להעניק את הזכויות לפלשתינאים „מתונים". מכוון שארה"ב אינה מכירה בירושלים כבירת ישראל, דורשת הקונסוליה האמריקנית מאז ומעולם ישירות למשרד החוץ האמי ריקני, באורח עצמאי, בניד הסנו ריות האמריקניות. שגרום מיוצגת בתל־אביב. ישירה עם משלחת יש' ראל. הקונסוליה מעסיקה בעיקר פ' לשתינאים שבגדה ובירושלים ה' מזרחית. תקופה מדי נמצאת בתל־אביב עשויות יותר לדבר עמי ראלים. פקידים שמרכזים את ע' ניינים הנוגעי לירושלים, לפני שנים אחדות, נוסת הקונסול גרוב להיות „מאוזן" יותר מהמדיני.

שינוי כיוון בקונסוליה

הקונסול האמריקני בירושלים קיבל הנחיות חדשות — לעודד במידה רבה יותר פלשתינים מתונים בגדה, על חשבון התמיכה באוהדי אש"ף

מאת זאב בליצר, כתב „על המשמר" בוושינגטון

הקונסוליה האמריקנית בירושלים נרמזה לנקוט עמדה מוחשית פחות כעידוד תומכים פלשתינים באש"ף בגדה המערבית ובמזרח ירושלים — סיפרו לי סקידים אמריקניים בכירים.

במקום זאת, אמרו מקורות אלה, כאשר הקונסול הכללי בראנדון גרוב ביקר לאחרונה בוושינגטון, הוא התבקש להיות פעיל יותר בנסיונותיו להגיע לפלשתינים מתונים יותר. מה שהגיע את ההתווייה של קווים אלה, מסרו המקורות, היו הכוונות של הקונסוליה בפני אנשים מלשכת המערבית לישתתף בביקור רשמי למחצה בארה"ב. אף אחד מן הפלשתינים, שנבחרו על ידי הקונסוליה, לא נתקבל על ידי „מועצת הנוער האמריקנית", אירגון סרטי שממומן ברובו על ידי „שירות הידיעות הבין-לאומי" של ממשלת ארה"ב. מועצת הנוער מביאה מחו"ל „מנהיגים לעתיד" לביקור בארה"ב למטרות חינוך".

לדברי המקורות המהימנים, למעשה כל אנשי הגדה המערבית, שהוזמנו על ידי הקונסוליה, בלטו בתמיכתם באש"ף. כתוצאה מכך ניהלו סקידי מועצת הנוער ראיונות משלהם ובחרו שישה פלשתינים מתונים להשתתף בתוכנית. השישה הגיעו לארה"ב ביום א' שעבר לביקור בן שלושה שבועות. בהם ייפגשו עם סקידי מישפל ואמריקנים אחרים, במסגרת התוכנית הראשונה שנערכה על ידי מועצת הנוער, ב-1980. הזמנו תשעה בני הגדה המערבי לארה"ב.

קבוצו על גישת הקונסוליה

נודע, כי סקידי מועצת הנוער התלוננו על התנהגות הקונסוליה בישראל. תגובה המחלקה האמריקנית מבין 50 השמות שהוגישו על ידי הקונסוליה בשני נציגי מועצת הנוער לביקורים ב-1980 ו-1982 — לא נתקבל אף אחד. מקורות מהימנים בוושינגטון גילו, כי סיבה העיקרית שהאנשים הם בעלי דעות פרו-אש"פיות.

מעניין לציין, כי הקווים המנחים החדשים שהיצאו על ידי המישפל האמריקני לקונסוליה — באו באותה עת שאנשי הסוכנות היהודית בגדה המערבית ניסו גם הם לעודד מתונים — על חשבון תומכי אש"ף.

6 מיליון דולר — הגדה ועזה

סקידים אמריקניים כאן הטעימו, כי בשנת 1982 הוקצבו 6 מיליון דולר במסגרת חוק סיוע החוץ לתוכניות שונות בגדה המערבית וברצועת עזה. ואין לו אשתקד הוקצבו למטרות אלה רק 2.5 מיליון דולר.

בנוסיחי הבעו, כי מצפים עתה מן הקונסוליות האמריקניות בירושלים שתהיה „תקיפה" יותר בחלוקת הקרנות אלה למישתתפים מתונים, ככל האפשר. „יהיה עתה הרבה יותר קשה לטיפוסים הפרו-אש"פיים להשיג כמה מן הקרנות", אמר אחד המקורות.

מאחר שארה"ב אינה מכירה בירושלים כבירת ישראל, דיווחה תגיד הקונסוליה הכללית בעיר לסטייט דיפרטמנט בצורה עצמאית. העתקי מברקיה נשלחו באורח סדיר לשגרירות ארה"ב בתל אביב. השגרירות דנה עם ממשלת ישראל. הקונסוליה — בעיקר עם פלשתינים ממזרח ירושלים ומהגדה המערבית. כתוצאה מכך היתה הקונסוליה יודעה, בדרך מסורתי, כפרות ידידותית כלפי ישראל. עם זאת, אמרו הסקידים האמריקניים, ניסה גרוב — שהגיע לירושלים לפני כשנתיים — להיות יותר מאוזן כאשר קודמיו.

1.2.82 על המשמר עמ' 8

القنصل الاميركى العـام يزور بلدية بيـت جالا ويجتمع بالاعـرج

بيت جالا ـ لمراسل « القدس » الخاص ـ قام امس القنصل الاميركى العـام بزيارة بلدية بيت جـالا ، واستقبله فـرح عـايا الاعـرج رئيس البلـدية وبحث معه فى شئون المدينـة ، وامـور اخرى تتعلق بالوضع الراهن فى الضفة الغربية .

12/12/82

מעריב

העתונאי ג'ק אנדרסון
מצטט חבר קונגרס:

„הקונסוליה בירושלים – קן לחובבי אש"ף"

מאת רזי גוטרמן,
סופר „מעריב" בניו־יורק

„האשמה זועמת הושמעה בקונגרס בוושינגטון, לפיה הקונסוליה האמריקנית בירושלים הינה קן של חובבי אש"ף, כתב אתמול ג'ק אנדרסון בטורו ב„ניו־יורק פוסט" ועתונים השובים אחרים בארה"ב.

אנדרסון אמר, שהתאשמה הוטחה על ידי חבר בית הנבחרים ג'יימס שוייר, דמוקאט „ניו־יורק, נגד מוריס דרייפר סגן עוזר מזכיר המדינה, בזמן דיון בדלתיים סגורות בנושא המזרח התיכון.

חבר הקונגרס התלונן על התמיכה בפלשתינים מצד הקונסול האמריקני בראנדון גרוב ופקידיו. דרייפר הגן בחום על הדיפלומסים שהותקפו.

ארהב

שגרירות ישראל - וושינגטון

אל: המשרד

סדפט מברק

דף.....מתוך.....דפים

סדוג בטחוני. שמור....

דחיפות...רגיל.....

תאריך וזמן: 25/2/82, 1705

מס' מברק.....561

מצפ"א, קונסולריה, משפט

גישה לעצורים בי"ש

נקראתי היום לפגישה עם ליין, משנה עוזר המזכיר לענינים קונסולריים. נכח עוזרו והרבסט מהדסק הישראלי.

ליין ביקש למחות על כך שישראל אינה מאפשרת לקונסול ארה"ב גישה מהירה לאזרחים אמרקאיים העצורים בשטחים. ציין שהם מבקשים גישה תוך 24-48 שעות. ציין שאין לארה"ב כל חלונה נגד הגישה לעצורים בישראל ומדובר בעצורי הגדה בלבד.

כמו כן לדבריו לעתים יש עכוב במתן הודעה לקונסול על מעצרים של אזרחים אמריקאים.

טיפר כי חלק מהעצורים האמריקאים התלוננו על תנאי מעצר קשוחים, העדר שירותים סניטריים, מים חמים והעדר גישה לבתי שמוש.

ציין שלמרות שישראל לא חתומה על אמנת וינה 1981 עדין מחויבים לאפשר גישה לקונסולים על סמך אמנת הידידות והמסחר.

כאשר ביקשתי דוגמאות ציין :

1. אבדול איברהים נעצר ברמאלה ביום 21/3/82 וסרבנו לאפשר גישה במשך 48 שעות.
2. קרים חליל דאוד חמיד נעצר ב-15/12, הקונסול ביקש לראותו ב-23/12 והגישה התאפשרה רק ב-28/12. לא איפשרו לו להיפגש עם עוי"ד בזמן שהוגש נגדו כתב האישום.

הגבתי שאעביר את הדברים ארצה והוספתי :

1. ישראל מכבדת אמנת וינה אע"פ שלא אשררה אותו.
2. אנו מכבדים זכות הגישה לקונסול זר אך במקרים בטחוניים לעתים אין אפשרות לאפשר גישה כזו מיד.
3. לגבי חמיר אני מבין כי נציג הקונסוליה האמריקאית התנהג בגסות כלפי איש שב"ס. הגיב שאם אברר שמו הם יבדקו זאת.

סיבל

31-

שיהיה מישהו נוסף נוסף בקונסוליה שיכול לדבר עם האסירים ולראות את מצבם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

2436

יוצא ** סודי

**

**

**

אל: ווש, נד: 636, מ : המשרד
דח: ר, סג: ס, תא: 180283, זח: 1430
נד: ביקור עצורים בשטחים

רגיל/סודי

סיבל

ביקור עצורים בשטחים. שלך 371/20/228 סעיף א (1)
בדרך כלל אין עכובים בקביעת מועד לביקור קונסולרי באמצעות
המשטרה כשהכלא מנוהל ע"י שרותי בתי הסהר. הכלא בדמאללה נמצא
בפיקוח הממשל והמשטרה אינה מטפלת בסידור ביקורים שם. האחראי
לנושא במימשל אמר לי מפורשות שהביקור מתאפשר תוך 24 עד 48
שעות לאחר פניית הקונסול. האמריקנים טוענים שישנם חריגים
מהנהל. לדוגמא פנייה לביקור ב-25 ינואר אצל חמיד התאפשרה רק
ב-
31.
האחראי במימשל טוען שקונסול צעיר התנהג כלפיו בזמנו בשחצנות,
ואולי זו הסבה למתיחות בינו לבין הקונסוליה. בהעדרו של גרוב
הנמצא כרגע בוושינגטון הצעתי לסגנו קובי באורח פרטי שיעשו
משהו להפגנת המתיחות. כן הסברתי בזמנו לגרוב ולחברי הסגל שלו
שהטפול בעציר בטחוני כרוך בחקירות מסובכות המחייבות לפעמים
עכוב בסידור הפגישה הראשונה עם הקונסול, ומזה אין מנוס,
ועליהם לקבל זאת בהבנה.
חמיד נעצר ב-15/12 ומאז התאפשרו ארבעה ביקורים קונסולריים
ושלושה משפחתיים הוא הורשה לקבל בגדים וחבילות. קובי הסכים
להערתי שתכיפות הביקורים שלהם אצלו היא גבוהה בהרבה מן
המקובל אך הוסיף שמדובר כאן באדם שטוען כי זכויותיו כאדם
הופרו, וחובתם לבקר אצל העציר כשהוא מבקש פגישה.

לפיכך, נראה לי שההצעה של שמוול בסעיף א (4) מתיישמת למעשה
ואין לי התנגדות לעגנה במסגרת פורמלית יותר.

מנהל קונסולרית

משרד החוץ-מחלקת הקשר

שם: שהח,סשהח,מנכל,ממנכל,מצפא,דיבון,שמחים,ורדי/שמחים,
רובינשטיין,קונס

(4)

3/2/83

שמור

א ל : רובי סיבל, השגרירות, ואשינגטון

מאת : נציג המשרד משטחים

הנדון : פנייה משגרירות ארה"ב בענין סגירת שטחים ליש שכם

בהמשך למברקנו מ-21.1 ומ-1.2 ראה נא ברצ"ב הפנייה שקיבלנומקורצר

ברצוני להוסיף שבשיחתי עמו ב-1/2 ולאחר שטסרתי לו המידע בענין "28000 הדונאמים הדונאמים" ולאחר שהגיב בשאלה נוספת על הכתבה שהופיעה ב"הארץ" מ-30.1 ושעליה השבתי בו במקום, אמר שהיה רוצה להיפגש עם איש המינהל האזרחי "כדי ללמוד ממנו תמונה כללית על הנעשה בתחום הקרקעות ביו"ש ועזה נאמר במשך חצי השנה האחרונה; כמה "הופקע", כמה "נסגר" וכו'."

התחמקתי בהשיבי שאם יש לו שאלה ספציפית שיפנה אלי, כדוגמת השאלה שהיפנה בענין "ה-28,000 דונאם", ויקבל תשובה. הצטחק ואמר : "בסדר, ושאל שאלות ספציפיות ואולי מהתשובות אוכל לקבל תמונה שלמה". עם זאת, חזר מספר פעמים על בקשתו להפגישו עם המינהל האזרחי, ולבסוף השבתי בצורה בלתי מחייבת "שאעביר בקשתו".

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

העתק : הציר, ואשינגטון
מר ה. בר און, המשנה למנכ"ל
מנהל מצפ"א
גב' לאה סידס, ט/מנהל מצפ"א

[illegible]

[illegible]

[illegible]

3/2/83

שמור

א ל : רובי סיבל, השגרירות, ואשינגטון

מאת : נציג המשרד הבשטחים

הנדון : פנייה משגריתות ארה"ב בענין עצור ערבי

1. דניאל קורצר משג. ארה"ב פנה אלי ב-24/1 בבקשה הבאה מאת שגריר ארה"ב בעמאן :

מוחמד עזאם ג'בר נעצר ב-5 לדצמבר בחציתו הגשר מירדן.
לפי המידע שבידיהם יובא למשפט עד סוף אותו שבוע.
שגרירותם בעמאן מבקשת מידע לגבי ההאשמות וכן על מצבו.
הוסיף שהם מבקשים זאת כ- COURTESY כיוון שלא מדובר באזרח אמריקני.

2. ב-27/1 השיבותי לו כדלהלן :

א. הנ"ל יליד חברון, נושא ת.ז. שהוצאה לו ע"י הממשל בחברון.

ב. הוגש נגדו בביהמ"ש הצבאי ברמאללה כתב אישום בגין שתי עבירות :
(1) חברות בהתאחדות בלתי חוקית
(2) אימונים בנשק.

ג. בעקבות הגשת כתב אישום נגדו ב-25/1/83 הוארך מעצרו עד לתום ההליכים במשפטו. טרם נקבע מועד לדיון במשפטו.

ד. המעשים המיוחסים לו הם שב-1970 התגייס בביירות לארגון אלפתח' וב-1973 עבר אמנים בנשק מחוץ לאזור; שימש כעוזרו של עזמי זעייר, מי שהיה מראשי המחבלים בלבנון ונהרג שם לא מכבר.

3. כשמסרתי לו התשובה שאלתי אם אני יכול לדעת מה מביא אותם להתעניין בו. הגיב במבוכה שהוא מבין מהתשובה שמדובר ב"אדם רע", וכי ברצונו לחזור ולהדגיש שאין זו פנייה רשמית אלא העבירו בקשת שגרירותם בעמאן וביקשות כ-COURTESY. שאלתי מה מביא שגרירם בעמן להתעניין בו והשיב שהוא מבין שקרובו של העציר הואידיד טוב של שגרירם בעמאן.

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

העתקים : הציר, ואשינגטון
מר ח. בר און, המשנה למנכ"ל
מנהל מצפ"א
גב' לאה סידס, ס/מנהל מצפ"א

[illegible]

[illegible]

[illegible] : [illegible]

[illegible] : [illegible]

[illegible] : [illegible]

---

1. [illegible]

   [illegible]
   [illegible]
   [illegible]
   [illegible]
   [illegible]

2. [illegible] :

   a. [illegible]

   b. [illegible]
      (1) [illegible]
      (2) [illegible]

   c. [illegible]

   d. [illegible]

3. [illegible]

[illegible] :
[illegible]
[illegible]
[illegible]

בזבזבזבב 15(15) מאתמול
דו:מטכל
דחופ

מאת: רעיין הדין הכאומי
אל: משרד- החוצ- מחלקת מזרח התיכון- מר אריצאלי(.)
דע: סגן מתאם הפעולום
ת באיוייש ובאזייחע(.)
מוגבל חס-33(33)(10)(10)-186(186)(.)
הנדון: מוחמד עזב גאביר.

מכותב אי- מברקכם מיום 24.1(24.1).
1. במברקכם שבסימוכין התבקשנו לברר פרטים לגבי מעצרו של מוחמד עזאב גאביר ולגבי העמדותו לדין, וזאת בעקבות פנייתה של שגרירות ארהייב, וכהל נ התיחסותנו(.)
2. מוחמד עזאב געבר הינו יליד חברון , הנושא ת.ז. שהוצאה לו עייי הממשל בחברון(.)
3. הוגש כנגדו בביהיים הצבאי ברמאללה כתב אשום בגין שלת י עבירות:
א. חברות בהתאחדות בלתי יותרת - עברה על תקנה 85(85) לתקנות ההגנה (שעת- חרום)1945(1945).
ב. אימונים בנשק- עבירה על סעיף 2(2) לצו בדבר אסור אי מו אימונים ומגע עם ארגון עויין מחוצ לאזור.
4. בעקבות הגשת כתב אשום נגד גאביר ביום 83. 25.1(25.1.83)הואר מעצרו עד לתום ההליכים במשפטו , טרם נקבע מועד לדיו נ במשפטו.
5. המעשים ה המיוחסים לו כי הם בשת 1970(1970) התגייס בבירות לארגו נ אל- פתח ובשנת 1973(1973) עבר אימונים בנשק מחוצ לאזור, שמש כעוזרו של עזאמי זרייר משהיה מראשי המחבלים בלבנו נ ונהרג שם לא מכ מכבר.
6. נראללנו כי אינ מניע שהפרטים הניל יועב רו כתשובה לשג רירות ארהייב(.)
שם: פיוטרלה 262045 גגגגגגגגגג

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7347
** יוצא
**
**
**

שמור

אל: מקמר , בשחון , נר: חוום 1750, מ : המשרד
דח: מ, סג: ש, תא: 240183, זח: 1530

שמור/מידי

סאל יואל זינגר, ראש ענף הדין הבינלאומי, מפציר המסכ"ל ,
הקריה ת"א
דע רסני רון קרומר, רל"ש מתאם הפעולות באי"ש ובארה"ב. משרד
הבשחון
הקריה ת"א

1. דניאל קורצר משגארה"ב בת"א פנה אלינו טלפונית בבקשה הבאה
מאת
שגרירות ארה"ב בעמאן:

מוחמד עואם ג'בר נעצר ב-5 לדצמבר בחצותו הגשר מירדן. לפי
המידע

שבידיהם יובא למשפט ביום חמישי או שישי זה. שגרירותם בעמאן
מבקשת
מידע לגבי ההאשמות וכן על מצבו עד כאן.
2. קורצר הוסיף שהם מבקשים זאת כ- COURTESY ביוון שלא
מדובר
בארה"ב אמריקני

3. התובלו לברר ולהודיענו

ארציאלי

תפ: שהח,סשהח,מנכל,ממנכל,מצפא,דיבון,שטחים

EMBASSY OF THE
UNITED STATES OF AMERICA

Tel Aviv

January 24, 1983

MEMORANDUM

TO: Mr. Mordechai Arzieli
Ministry of Foreign Affairs

FROM: Mr. Daniel C. Kurtzer
Second Secretary
Embassy of the United States of America, Tel Aviv

SUBJECT: Mohammed Azzam Jaber

As I mentioned on the phone, our Embassy in Amman has asked, as a courtesy, for information on the reported arrest December 5 1982 of Mohammed Azzam Jaber. Mr. Jaber was reportedly detained when he crossed the bridge from the East Bank to the West Bank and is being held in prison in Hebron pending a court appearance January 27 or 28. According to our information, Mr. Jaber has been visited twice by the Red Cross and is being represented by Felicia Langer and Hussein El Shiukhi.

If possible, can you let me know, as soon as possible, the charges against Mr. Jaber and his current and projected situation.

Thank you for your assistance.

אל: וש, נר: 273, מ : המשרד
דח: ר, סג: ש, תא: 210193, זח: 1600

שמור/רגיל

סבב

דן קורצר' פנה אילנו לאור פרסום בעתונות הערבית במזרח ירושלים

על '' CLOSURE '' של 28,000 דונם באזור שכם על ידי השלטונות הישראליים ובקש הבהרות.

נודיעכם.

מצפא/שמחים.

תפ: שהח,סשהח,סנכל,ממנכל,מצפא,דיבון,שמחים,ורדי/שמחים,
ר/מרכז,ממד

ש ט ר

ז' שבט התשמ"ג
21 בינואר 1983

אל: רס"ן רון קרימר, רל"ש הפעולות ביו"ש ובאזה"ע,
משרד הבטחון הקריה, ת"א

מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: פניית משגרירות ארה"ב בענין "סגירת"
שטחים ליד שכם

ר' נא ברצ"ב פניית שגרירות ארה"ב בענין "סגירת" אדמות ליד שכם.
אודה אם תודיענו התשובה שנמסור במענה לפנייה.

ב ב ר כ ה,

מ. ארציאלי

העתק: אל"מ א. בקנשטיין, סגן מתאם הפעולות
תא"ל ש. איליה, רמ"א איו"ש, בית אל

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

EMBASSY OF THE
UNITED STATES OF AMERICA
Tel Aviv

January 21, 1983

MEMORANDUM

TO: Mordechai Arzieli, Ministry of Foreign Affairs

FROM: Daniel C. Kurtzer, Embassy of the United States of America, Tel Aviv

The attached newspaper report, which appeared in the January 18 East Jerusalem Arabic press, reports the "closure" of 28,000 dunams of land near Nablus by the Israeli authorities. Could you check as to why the land was closed off and if the action was taken by the Military Government or Civilian Administration. Thank you very much.

Attachment

4. ISRAELI AUTHORITIES "CLOSE" 28,000 DUNUMS OF LAND NEAR NABLUS

--ISRAELI AUTHORITIES YESTERDAY (18 JAN) "CLOSED" MORE THAN 28,000 DUNUMS (APPROX 11 SQ MILES) OF LAND BELONGING TO VILLAGERS FROM KUFR QALLIL, RUJAIB, AZMOUT, SALEM, ASKAR, DAYR AL HATAB, AND BEIT FOURIK (ALL SOUTHWEST OF NABLUS). ASHAAB REPORTS THAT THE GOI CUSTODIAN OF ABSENTEE PROPERTY SENT WRITTEN NOTICES TO THE MUKHTARS AND HEADS OF VILLAGE COUNCILS INFORMING THEM OF THE "CLOSURE." NO REASON WAS GIVEN FOR THE ISRAELI ACTION. AL QUDS ADDS THAT THE VILLAGERS' LAND IS CURRENTLY UNDER CULTIVATION. THE OWNERS WILL REPORTEDLY APPEAL THE SEIZURE OF THEIR LAND TO THE ISRAELI SUPREME COURT.

(4)

כא' בשבט תשמ"ג
6 בינואר 1982

אל: אל"מ אריה בקבשטיין, סגן מנהל המעולות באיו"ש
ובאזה"ע, משהב"ט, ת"א

מאת: נציג משה"ח בשטחים

הנדון: ANERA

... ראו נא בריצ"ב מודעת של ANERA כפי שהתפרסמה
בארה"ב.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: תא"ל ש. אילית, ראש המנהל האזרחי באיו"ש, בית אל
אל"מ אברהם בניימין, סגן ראש המינהל האזרחי באזה"ע,
באמצעות משהב"ט, ת"א
תא"ל צבי סעד, רע"ן מו"ש, המינהל האזרחי באיו"ש,
בית אל
רס"ן ש. מנחם, מ"מ קצין קישור למוסדות המינהל
האזרחי באיו"ש, בית אל

WHERE WILL YOU BE FOR CHRISTMAS?

Many Palestinian and Lebanese families cannot answer this question. Their homes have been destroyed by war, or lost over a border they cannot cross.

In this holiday season, Palestinians and Lebanese from towns known to us from the Bible — Bethlehem, Nazareth, Jerusalem or Tyre — struggle against the isolation of poverty, war, military occupation and dislocation.

This season of giving is a time to remember the suffering of others.

American Near East Refugee Aid gives help to Palestinian and Lebanese families rebuilding their lives. Since 1968, **ANERA** has helped local institutions in Lebanon, the West Bank and Gaza Strip educate the young, care for the sick, and create jobs for the poor.

Your gift will give homeless Palestinians and Lebanese hope. Hope and help to rebuild their societies. Send your contribution to **ANERA** today.

UNRWA

ANERA American Near East Refugee Aid

Yes. I want to help. Enclosed is my gift of: ☐ $500 ☐ $100 ☐ $75 ☐ $50 ☐ $25 ☐ Other

For:
- ☐ Relief in Lebanon
- ☐ Community Development
- ☐ Education
- ☐ Health
- ☐ A scholarship for a child in East Jerusalem (minimum $75). Sponsors will be sent name and photo of child.

Name_____

Address _____

City _____ State_____ Zip_____

Mail to ANERA — 1522 K Street, N.W., Suite 202-C, Washington, D.C. 20005

Your donation is U.S. tax-deductible. Registered with the Advisory Committee on Voluntary Foreign Aid of USAID.

מ ו ג ב ל

המנהל		האזרחי
אזור	יהודה	ושומרון
יועץ	לענייני	ערבים
מד -	5 - 630 -	2660
יד*	בטבת	תשמ"ב
30	דצמ*	1982

משרד החוץ - מר ארצ'אלי

הנדון:- פניה משגרירות ארה"ב על תקרית ברמאללה

1. כנראה המדובר בפעולת גורמי בטחון ובט"ש אשר למנהל האזרחי אין כל קשר אליהן.

2. אנו ממליצים כי תפנה השאלה אל דובר צה"ל בירושלים.

אב/אתי

ב ב ר כ ה.
אוריה ברעם, סגן
ע. יועץ לענייני ערבים

(4)

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולה ביהודה,
שומרון וחבל עזה

תאריך טבת תשמ"ג
19 דצמ' 82'
מס' גמ- 11(32)-2380

משרד החוץ/ מר מרדכי ארציאלי

הנדון: פנית שגרירות ארה"ב- ארוע ברמאללה
מכתבך מיום 20 דצמ' 82'

1. הנושא הנדון נמצא כעת בחקירת מצ"ח עפ"י החלטת הפצ"ר.

2. לכשתסתים החקירה ויוסקו מסקנות - נעדכנכם.

ב ב ר כ ה ,
רון קרומר , רס"ן
ראש הלשכה

ד' בטבת תשמ"ג
20 בדצמבר 1982

שמור

אל: רס"ן רוז קרלר, ראש לשכת מתאם הפעולות באיו"ש ובאזה"ע,
משרד הבטחון, הקריה, תל-אביב

סא"ל שלום הררי, יועץ לענייני ערבים, המינהל האזרחי לאיו"ש,
בית אל

מאת: נציג משרד החוץ לשטחים

הנדון: פניה משגרירות ארה"ב על תקרית ברשאללה

... ראו נא ברצ"ב תוכן פניה למשה"ח משגרירות ארה"ב, בבקשה לקבל הסברים
על התקרית המתוארת בפנייתם.

נודה אם תוכלו לברר ולהודיענו בהקדם.

ב ב ר כ ה ,

מ. ארציאלי

העתק: אל"מ יגאל סיטון, יועץ לענייני ערבים ליד
מתאם הפעולות באיו"ש ובאזה"ע

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: ל' בכסלו תשמ"ג
16 בדצמבר 1982

מספר:

אל : מנהל שטחים

מאת: ס/מנהל מצפ"א

הנדון: תקרית בשטחים

פנה אלי מר טואה משג' ארה"ב בענין הבא:

ה- *AMERICAN ASSOCIATION FOR THE INTERNATIONAL COMMISSION OF JURISTS*
הפנה תשומת לבם לתקרית שארעה ב-5/11 במשרדי החברה
LAW IN THE SERVICE OF MAN ברמאללה. באותו יום פרצה קבוצה של 4 חיילים למשרדי החברה ושנים נותרו למשמרת בחוץ, כשהם תופסים אחד העובדים, מוציאים אותו החוצה ומשאירים אותו לשעה בחוץ בקור ואף מרביצים בו מכות נמרצות.
שני עובדים נוספים של החברה שבקשו לצאת לאחר מכן הושארו בחוץ אף הם. במשרד עצמו נערך חפוש ללא צו חפוש למרות מחאות אנשי המשרד. רק כעבור כמה זמן באו אנשי המשטרה האזרחית, כשבידם צו חפוש. אלה בנגוד לחיילים נהגו בנמוס התנצלו לאחר שערכו החפוש גם בשם החיילים ואף תרגמו לערבית את צו החפוש.

ב-6/11 חנתה משאית צבאית מחוץ למשרדים החל מהשעה 09.00 בבוקר, שהוחלפה לאחר מכן על ידי ג'יפ צבאי. כל מי שרצה להכנס למשרדי החברה נחקר.

מר טואה לא יכול היה להסביר מה נאמר בצו החפוש ועל איזה רקע בוצע. כל שידע הוא שבקשו את כל עובדי המשרד להזדהות.בקשו הסברים על הארגון מבנהו ותומכיו, וטענו שהם מחפשים חומר בלתי חוקי. לדבריו כל השאלות נענו. אנשי המשטרה גם בקשו לדעת מה עושות מכוניות בעלות לוחות זהוי צהובות ממזרח ירושלים שחנו ליד המשרדים, ולהערכתו זו היתה אחת הסבות לחפוש.
מר טואה בקש לקבל מאתנו הסברים על טיב התקרית, מדוע בוצעה והדרך שבוצעה. הדגיש דחיפות קבלת תשובה.
נודה על טפולכם ותשובה בהקדם.

ב ב ר כ ה,
לאה סידס

העתק: מר ח. בראון,מ/מנכ"ל
היועץ המשפטי
מר ר. סבל, וושינגטון
מנהל מצפ"א

הקריה, דוממה ירושלים 91 999
ירושלים, 91 950
[redacted] טל' 235111 (02)
מדף 1041

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

(4)

תאריך: ג' בתשרי תשמ"ג
20 בספטמבר 1982

מספר: אכ"ב 2

א ל: מר י. זכאי, הממונה על ענייני ארב"ל, תיאום
הפעולה בשטחים, משרד הבטחון, הקריה, תל-אביב

מאת: המחלקה לארגונים כלכליים בינלאומיים

הנדון: סיוע AID לארגונים הפועלים בשטחים

בתשובה למכתבך בנדון ובקשתך לחומר מעודכן על הסיוע הכספי של ה- AID לארגונים וולונטריים הפועלים בשטחים, הנני להודיעך כי מחלקת צפון אמריקה במשרדנו תפעל להשגת החומר מהסוכנות האמריקנית לפיתוח באמצעות שגרירנו בוושינגטון.

נעביר החומר אליך עם קבלתו.

בברכת שנה טובה,

א. סביר

העתק: מר ש. ביגון, מנהל מזה"ס, נציג המשרד בשטחים - ירושלים

הקריה, רוממה ירושלים
טל' 235111 (02)
מדף 1046 ירושלים, 950 91

מ"ק אבנים בינ"ל

שמור

כה' בסיון תשל"ט
20 ביוני 1979

אל מר ש. דיבון, סמנכ"ל

מאת הנציג בשטחים

הנדון: פיקוח על ארגונים בינ"ל בשטחים

1. חלק ההרחבות משמקותית בפעילות הארגונים הבינ"ל הוולונטריים בשטחי הממשל וחלק מפעילות זו אינה תואמת את מדיניות הממשל.

2. להבטיח פקוח על עבודת הארגונים הבינ"ל, החליט מתאם הפעולה בשטחים למנות עובד ישראלי בעל בשורים מתאימים שיפקח על פעילות הארגונים באיו"ש ויבטיח שלא יבוצעו פעולות שלא זהות עם מדיניות הממשל ושלא מתבצעות בתיאום מלא עם מפקדי האיזורים באיו"ש ועזה.

3. סמנכ"ל משרד העבודה והרווחה ד"ר אביצור, שנושא כאחריות לפעולת הארגונים הבינ"ל בשטחים יפעל למציאת עובד מתאים.

בברכה,

פ. גונן

העתק: המנכ"ל
מנהל לשכת שה"ח
היועץ המשפטי לידי מר ר. סייבל
מנהל מצפ"א

(4)

מדינת ישראל

אנרא

משרד הבטחון
עוזר מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: 13 יוני 79

מספר: גמ/1 (1) 1782

ד"ר מ. אביצור - סמנכ"ל משרד העבודה והרווחה
רע"נ כלכלה ושרותים - ת.פ.ש.
מתאם הפעולה בשטחים
מפקד אזור יהודה ושומרון
מר פ. גונן - משרד החוץ
מפק' איו"ש/רע"נ מו"ש
מפק' איו"ש/קמ"ט אוצר
102
106
ת.ת.

הנדון: פקוח על ארגונים בינלאומים באיו"ש

1. פעילות הארגונים הבינלאומים באיו"ש התרחבה ביותר לאחרונה כאשר חלק ניכר מפעילות זו אינה תואמת את מדיניות ממשלת ישראל.

2. על מנת לסייע בפקוח על עבודת הארגונים נפעל למינוי עובד ישראלי בעל כשורים מתאימים אשר יפעל אך ורק בפקוח על פעילות ארגונים אלו באיו"ש ועי"י כך ימנע ביצוע פעולות/פרוייקטים שאינם בתאום עמנו.

3. ד"ר אביצור יפעל למציאת העובד המתאים.

4. מכותב ב' ידאג להסדרת הנושא בנציבות שרות המדינה.

אב/אב

ב ב ר כ ה

אריה בקנשטייך, אל"מ
ע' מתאם הפעולה בשטחים

(4)

כא' בטבת תשמ"א
28 בדצמבר 1980

אל: מנהל מצפ"א

מאת: הנציג בשטחים

הנדון: שג' ארה"ב - תדרוך עובדי המח' הפוליטית
ע"י מפקד אי"ש

1. בתדרוך ובסיור [redacted] ישתתפו מר צ' הייל, דוד גריבלי, קטלין קרוח והנספח הצבאי האמריקאי.

2. אושר ע"י אלוף מט ודו"צ.

3. אשתתף בתדרוך. ממליץ שתצטרף.

ב ב ר כ ה

ע. גונן

העתק לשכת המשנה למנכ"ל
מר ש. דיבון, ממנכ"ל

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

1. [illegible]

2. [illegible]

3. [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

הקריה, ירושלים בכסלו תשמ"א
16 בנובמבר 1980

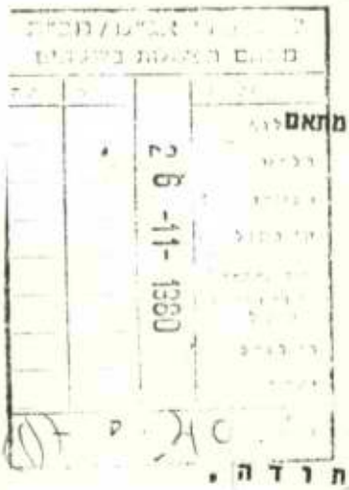
ק/

008442

ראש לשכת הרמטכ"ל

מתאם הפעולה בשטחים (גמ-7(1)-2568)
דובר צה"ל

הנדון: סיור מר גרינלי משגרירות ארה"ב
באזור יהודה ושומרון



מצ"ב העתק מכתבו של רל"ש מתאם הפעולה בשטחים.

הבקשה מאושרת.

לטיפולכם הטוב.

ת ו ד ה.

ח. ישראלי

העתק: סגן שר הבטחון

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך כסלו תשמ"א
נוב' 1980
מס' גמ-7(ו)

מר חיים ישראלי
רל"ש סגן שהב"ט

הודעה: סיור מר גרינלי משגרירות ארה"ב באיו"ש

1. משה"ח פנה בבקשה לערוך סיור באיו"ש למר גרינלי משגרירות ארה"ב (מחליפו של טד פיפר) כולל סקירה של מפקד אזור יהודה ושומרון.

2. מתאם הפעולה בשטחים ממליץ.

3. אודה לאשור.

ב ב ר כ ה
אפרים מנור, רס"ן
ראש הלשכה

/אמ

IMPLEMENTATION OF PROJECTS--PROCEDURE

1. The exclusive address for all matters connected with humanitarian activities and projects in the West Bank and the Gaza Strip is the Minsitry of Labour and Social Affairs.

2. The representative of the Ministry and the representative of the Voluntary Organization involved will meet at least once a year in order to determine a mutually agreed upon programme of activities for the comming year.

3. A project proposal can be submitted by one or more of the following:
   a) The sponsoring Voluntary Organization authorised to function in the area.
   b) The Ministry of Labour and Social Affairs whose employees have in the course of their work identified the need for such a project.
   c) The community, charitable society or group involved.
   d) Regional Commanders.

4. In cases b) and c) the application for such a project will be made through the bureau of the Director of the District Office of the Ministry of Labour and Social Affairs.

   In case a) above the representative of the sponsoring voluntary organization will submit its proposals to the Deputy Director General of the Ministry of Labour and Social Affairs. The latter will submit to the voluntary organization for review the proposals presented by b) and c) of paragraph 3.

5. The Deputy Director General will be responsible for receiving and reviewing the proposals submitted by the voluntary organization and on concluding his review, will call a joint meeting between the representative of the Ministry and representatives of the voluntary organization concerned.

   At this meeting, provided all the relevant professional and administrative authorities have given their approval, in addition to the Ministry of Labour and Social Affairs and the Voluntary organization involved, the project will be designated as eligible for implementation by mutual agreement.

6. The representative of the Ministry of Labour and Social Affairs in the West Bank or Gaza will follow closely every stage of the implementation of the project through visits and meetings with representatives of the beneficiaries of the project and where appropriate together with the prepresentative of the voluntary organization.

7. On completion of the project a report will be prepared giving a detailed accounting of costs incurred in the project's implementation.

DEVELOPMENT PROJECTS

General procedure

1. A proposal for the setting up of a development project can be presented by one or more of the following:

   a) The sponsoring international organization
   b) Regional commanders
   c) The community itself (in this case, the community presents its proposal before the Ministry of Labour and Social Affairs or before the sponsoring international organization)
   d) Ministry of Labour and Social Affairs employees who have decided to submit such a proposal in the course of their work in rural communities

2. In the case of 1(a) or (c) above, the community itself must submit an application to the director of the district welfare bureau, requesting that such a rural development project be set up.

3. The director of the district welfare bureau will examine thoroughly the proposed project. He will make an extensive social report on both, the rural community in general and the project in particular. He will then submit this report, together with his recommendations, to the staff officer. If several project proposals have been made concerning the same rural community, the district welfare office director will recommend in what order of priority the various proposed projects should be implemented.

4. The staff officer will examine the report, and reach his conclusions. He will approach the military administration in order to find out what their decision is in principle concerning the proposed project and its implementation.

5. After the staff officer has received the opinion of the military authorities concerning the project, he will approach the sponsoring international organization to take part in the proposed project.

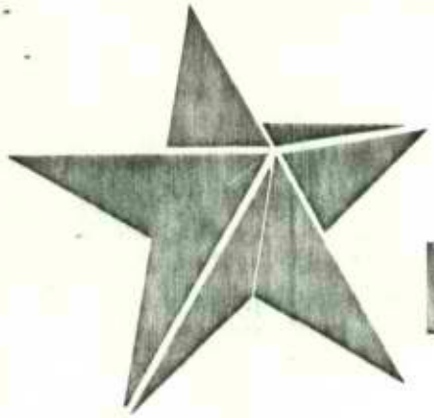
6. Representatives of the sponsoring organization together with the supervisor

of development projects will meet with the representatives of the community in which it has been decided to launch the project, and discuss the details of the project and methods of its implementation and financing. The ministry supervisor will stress the importance of the part to be played in the project by the community itself. These discussions can take place in the course of one meeting or in the course of several meetings. The supervisor will be present at all stages of discussions

7. Upon the successful completion of the discussions, the organization will prepare a contract to be drawn up with the rural community. This contract will be signed in the office of the regional commanding officer. The contract will be signed by the representatives of the rural community, by the representative of the organization, by the representative of the ministry and by the military governor. An Arabic translation of the contract will be attached to the contract. A detailed financial prospectus will be drawn up on a special form and will be attached to the contract.

8. The supervisor must observe at close range all stages of the project's implementation through periodic visits during the course of the project's operation, and through meetings with the representatives of the rural community. The main object of these visits and meetings is to emphasize the importance of the community's active involvement in the project.

9. Upon the termination of the project, the staff officer will prepare a financial statement which will include a detailed cost account of the project.



backgrounder

JANUARY 15, 1979.

BACKGROUND ON U.S. GOVERNMENT-FUNDED ASSISTANCE PROGRAMS IN THE WEST BANK AND GAZA

Establishment by U.S. Congress of Middle East Special Requirements Fund:

In 1974, the U.S. Congress, in authorizing the 1975 fiscal year budget for foreign economic assistance of the U.S. Agency for International Development (AID), established a "Middle East Special Requirements Fund" (MESRF). The purpose of the fund was to enable the United States to respond promptly to specific humanitarian and developmental needs in the Middle East in support of progress towards peace in the region.

In Fiscal Year 1975, Congress appropriated $100 million for MESRF projects in the Middle East, including $1 million for projects in the West Bank and Gaza. In FY 1976, MESRF funds for the West Bank and Gaza were increased to $1.6 million and in FY 1977, to $3.5 million.

Congressional Mandate for the Middle East Special Requirements Fund:

The House of Representatives Committee on Foreign Affairs Report on the Foreign Assistance Act of 1974 stated:

> "It is believed that such assistance can help build the socio-economic underpinnings necessary to preserve peace both for the immediate and long-run futures."

The House Committee on International Relations' Report on the International Security Assistance Act of 1977 emphasized the importance of voluntary agencies in carrying out MERSF projects:

> "The Committee believes that the activities and programs of American private voluntary organizations in that region which are already funded under the fund should continue to be supported and that the bilateral American-Arab character of these programs be maintained."

(MORE)

International Communication Agency of the United States of America
Tel Aviv, 71 Hayarkon Street, Tel: 54338 ext: 204
Jerusalem, 19 Keren Hayesod Street, Tel: 222376

U.S. Government Involvement:

In March 1975, the U.S. Government informed the Government of Israel of the intent of Congress that funds appropriated to the Agency for International Development under the Middle East Special Requirements Fund be carried out in the West Bank and Gaza working through private, voluntary agencies rather than by the U.S. or Israeli Governments.

There is no AID mission in the West Bank or Gaza. The U.S. Embassy in Tel Aviv and the U.S. Consulate General in Jerusalem provide whatever liaison is necessary between AID in Washington and the voluntary agencies carrying out MESRF projects in the West Bank and Gaza. Occasionally, AID Officials from Washington visit these areas to observe the projects and meet with the voluntary agencies carrying them out.

Government of Israel Involvement:

Each private organization administering U.S. Government-funded programs must be registered as a U.S. Voluntary Agency with AID and with the Israeli Ministry of Social Welfare. AID requires that the Government of Israel always be fully informed of all projects using U.S. Government funds. Each project is discussed with appropriate Israeli Government Departments which, in addition to the Israeli Military Government in the Territories, are kept fully informed of the projects carried out by the Voluntary Agencies in the West Bank and Gaza.

Voluntary Agencies Receiving A.I.D. Grants for West Bank/Gaza Projects:

Through Fiscal Year 1977, four U.S. Voluntary Agencies received AID grants, as summarized below:

Voluntary Agency	Fiscal Year 1975	1976	1977
American Near East Refugee Aid (ANERA)	$ 576,020	$ 571,400	$ 902,200
Catholic Relief Services (CRS):			
Rural Development	142,530	500,871	-
Nutrition Education	281,450	-	-
Socio-economic Development	-	500,000	-
Bethlehem University Science Wing	-	-	1,100,000
Save the Children/Community Development Foundation	-	-	769,270
Holy Land Christian Mission	-	-	701,650
Total:	$1,000,000	$1,572,271	$3,473,120

Voluntary Agency programs have been directed toward three functional areas: (1) Vocational Training and Education; (2) Health Care; and (3) Community Development. Attachment (A) provides additional details.

A.I.D. also sponsors Title II, Public Law 480 Food Donation Programs carried out by three U.S. Voluntary Agencies in the West Bank and Gaza. In Fiscal Year 1978, about 143,000 people in Gaza and the West Bank were receiving Title II food donations. These programs are summarized in Attachment (B).

* * *

ATTACHMENT (A)

ACTIVITIES ON THE WEST BANK AND GAZA SUPPORTED BY
A.I.D. VOLUNTARY AGENCY GRANTS

FISCAL YEARS 1975-78

	1975	1976	1977	1978
Vocational Training and Educational Activities	$ 384,278	$ 611,400	$ 1,389,200	
Health Sector Activities	$ 397,060	$ 259,900	$ 1,084,600	
Community Development Activities	$ 142,530	$ 565,471	$ 904,270	$ 188,400

Examples of these activities are as follows:

Vocational Training and Education: Carpentry, painting, blacksmithing, welding, tractor repair, electricity, sewing & knitting, typing, painting & sculpture. Also business management, hotel management, teacher training.

Health Sector: Expansion/upgrading of hospital services, nurses training, nutrition education, specialized ophthalmic training.

Community Development: Sewage projects, library construction, poultry feed manufacturing, loans to small businessmen.

ATTACHMENT (B)

U.S. PUBLIC LAW 480 TITLE II PROGRAMS IN THE WEST BANK AND GAZA

1. PL 480 Title II Program in the West Bank and Gaza is administered by the following Voluntary Agencies:

   - Catholic Relief Services (CRS)
   - CARE
   - Lutheran World Relief (LWR)

2. The Program consists of distribution of the following food commodities to needy people:

   - Flour
   - Rice
   - Oil
   - Wheat Soya Blend
   - Corn Soya Milk
   - Bulgur

3. The total number of recipients are as follows:

	West Bank		Gaza	
	FY 78	FY 79	FY 78	FY 79
CARE	36,750	36,750	58,000	60,800
CRS	27,000	35,000	-	-
LWR	16,500	16,500	-	-
TOTAL	80,250	88,250	58,000	60,800

No. 26

The Embassy of the United States of America presents its compliments to the Ministry of Foreign Affairs of Israel and has the honor to refer to the recent deportation of American citizens Michael Urban Derrick and Karl Alexi Derrick. The Embassy wishes to register its concern over the manner in which the Derrick brothers were treated and the grounds on which such drastic action seems to have been taken. Specifically, we wish to bring to the Ministry's attention the following aspects of this case as we understand them:

In the issuance and execution of both the orders of expulsion from the West Bank and of deportation from Israel, the Derrick brothers were accorded no opportunity to testify in their own defense or to call any witnesses on their behalf, despite the fact that they were prepared to call at least one eye-witness who has told us she would substantiate their contention that they had not committed the acts with

which they were charged. Indeed, no evidence was adduced in support of the charges (which themselves were stated only in general terms) beyond a single oral statement by the military officer presiding at a ten minute proceeding at the Military Governor's office in Ramallah that another military officer claimed to have seen the brothers throwing stones at Bir Zeit University on May 2 and that he believed him. In the case of the deportation order from Israel, not even a summary hearing was held; the brothers were simply informed that they were to be deported. A written copy of the deportation order was at no time provided to Messrs. Derrick as provided for explicitly in the relevant law. A copy of one order merely was flashed in front of them less than 24 hours before their deportation from Israel and a very rough oral translation provided them at that time. An American consular official was allowed to be present during the explusion proceeding in Ramallah only after direct intervention by the Embassy with the GOI.

Our concern extends beyond matters of legal procedure to the manner in which Messrs. Derrick were treated while in custody. They were ordered to be out of the West Bank in one hour and a half, and were given only fifteen minutes to pack their

belongings. After arrival at the Russian compound, they were not allowed to speak directly with their attorney, who was treated discourteously by the police officers in charge. Only through the repeated intervention of an American consular officer was the young men's father permitted to visit them during their detention in the Russian compound.

The incidents described above, if accurate, are inconsistent with the manner in which friendly countries should treat each others' citizens. We would appreciate the Ministry's inquiring into the facts surrounding this matter, providing us with the written charges that were lodged against the Derricks, and taking whatever steps may be necessary to prevent a recurrence of the treatment apparently accorded these two American citizens.

The Embassy of the United States of America avails itself of this opportunity to renew to the Ministry of Foreign Affairs of Israel assurances of its highest consideration.

May 20, 1979

8/6/79 פ. גרון

A.I.D.

ר' דן

להלן עיקרי דברים מתוך הפרוספקט הבא
Regional Cooperation in the Middle East - 1/2/1979
A.I.D. - Department of State - U.S.A.

(בהמשך מכתבה מ-ג"ח מפורט שהואץ הסיוע של ה- AID הניע, עפ"י בקשתו, לקונגרס האמריקאי, ב- 1/2/79, על סדיתתו באצורנו המכוונת ל"הגברת השיתוף ושיתוף הפעולה בין ישראל, השלטים וארצות ערב) :-

1) ג"ח נה מניע בעיקר תגלית המצב והמלצות ואינו מתייחס עצמן את מציגותו של הממשל האמריקאי, הנמצאת עדיין בשלבי הכנה ובירור במסגרת סקר נרחב יותר על השלכות השלום במערת התיכון.

2) הג"ח מפרט את השלחים השונים שהם ניתן אולי להביא לשיתוף פעולה בין ישראל והמערבים, ובעיקר עשלי המצר והשכנותיהן, יחס של כל אחד מהצדדים לרעיון הש"פ ולמעורבותה של ארה"ב, הדעיה או הצלי הדעיה באצורנו.

3) ל- AID הוקצבה בשנת הכספים 1979 ג' $ לתור "הגברת איכויות המציאות את הפיתוח או ש"פ מצרי-ישראלי ושכנותה הערביות, או יצוף תוכניות שניתן ויהיה להגישן לשם ש"פ ערבי-ישראלי לאחר שתושג הנורמליזציה בין ישראל ומצרים". הקביעה נה יסביר רק להכנת סקרים, ועידות, חיפוי מיצר, אך לא ל"עזרה פרוייקטים של תשתית שהצדדים מעדיף שלהם, אף כי חלק מהם ניתן לממן במסגרת תוכניות בי-לטרליות קיימות.

4) - הוקף המימון והמסגרת האינסטיטוציונלית הצרושים ניתנים להתאמה ואין הכרח לשיתוף של המשלחת. מצדים אפשר לקיים בין מנגנים, אונגרסיונלי, מוסדי מחקר, וגם מרכזים משלחים.

5) הג"ח אקף את כל שלבי התיכים, הכלכלה, החברה, מלבד של אפשרויות הביטחון והשוואה לש"פ בין ישראל והערבים, ואף כי אינני מצפה שיפרש את העובדה האמריקאי של האמריקאים, אין שום ספק שהם מניחים את היסוד להקמת מציגה פלסטינאית עשלים. מצד שני, אין גם שום ספק שאמריק מתכוונת להשיג את כל כובד משקלה ומשאביה כדי להביא לתיבשות מלחה זו.

6) הג"ח מביא בחשבון, בצדק מוכן מאליו, גם שוקם של "מסדר" פלסטינאים לצד"ש ולחבל עזה, והתאמת התוכניות לשיבול אוכלוסיית השלחים שיבוא גם מאקוד זה.

יצחק נבון

העתקים: ויקה + טובה לוי - משלח"ת

(5)

ש מ ו ר

מפקדת אזור סבל עזה
לשכת המפקד
טל. 051-90400
מג - 945
אדר תשל"ט
מרץ 1979 16

משרד החוץ/מר פנחס גונן
רל"ש מתאם הפעולה בשטחים

הנדון:- פגישות לא מתואמות של נציג הקונסוליה האמריקאית.

1. בהמשך לשיחתנו הטלפונית מהיום יצויין כי נציג הקונסוליה האמריקאית - טד פייפר פנה ישירות אלינו בשני מקרים שיפורטו להלן ללא תאום והודעה מוקדמת אליכם:-

א. בתאריך 24 פבר' 79 התקשר מר פייפר ללשכה ופנה אלי בבקשה לפגוש את מפקד האזור למחרת ב - 25 פבר' 79. למרות שהפניתי אותו למשרד החוץ הוא פנה אל ק. יחסי - חוץ באותו יום והודיע לו שיגיע למחרת לשיחה שביקש. ב - 25 פבר' 79 הגיע מר פייפר למפקדת האזור ולאחר שיחה אתכם אושר לו להפגש עם עוזר המפקד לענייני ערבים.

ב. בתאריך 19 פבר' 79 הודיע לנו מנכ"ל מקומי של משרד הפנים שטד פייפר מתכוון לקיים אתו פגישה בביתו של המנכ"ל (מועד לא נקבע).

ג. בתאריך 14 מרץ 79 הודיע מנכ"ל הפנים המקומי כי ב - 15 מרץ 79 יתארח אצלו מר פייפר לארוח"צ ולשיחה. הודענו למנכ"ל הפנים המקומי שהפגישה לא מאושרת.

2. לכל טפול שתמצא לנכון.

ב ב ר כ ה,

אמנון לורנד, סרן
ראש הלשכה

ש מ ו ר

מודי
דחוף

י"ג באדר תשל"ט
12 במרס 1979

א ל : המנכ"ל

מר ש. דיבון, ממנכ"ל

מאת : הנציג בשטחים

הנדון: פעילות הארגונים האמריקאים בשטחים

1. מחאת המעולה בשטחים שוקל בטול חשיפת הנהוגה מאז 67 לפיה הכניות הסיוע ידומות ומתואמות ישירות בין הארגונים האמריקאים לבין תושבי השטחים. בדעת המחאם להכין רשימה הכניות סיוע המפוסטות על שקולים ממשליים ודרכי האוכלוסיה מהם יוכלו הארגונים הוולונטריים הבי"ל לבחור ולבצע.

2. עם שנוי הנוהג יש לצפות למחאות הארגונים המפוסטים ע"י מחמ"ד ותנושא יוקלה לבטח גם ע"י שג' ארה"ב. הטיעונים המושמעים הם שהקונגרס אשר ההקצבות לשטחים ב-75 מתוך דצון להטבין ההעבינות בגודל תושביהם ומחמ"ד הבינה שהתכניות יבוצעו ע"י הארגונים האמריקאים בצורה בה ישמר האופי הבילטרלי האמריקאי - ערבי של הסיוע, כאשר המעורבות של הממשל הצבאי תהיה מעוגנת בשקולי בטחון בלבד.

3. נציגי הארגונים האמריקאים נפגשו עם שגדיר ארה"ב בנסיון להשיג תמיכתו להמיר מגבלת ממשליות על פעילותם בשטחים. לואים צפת העשתה עמדותנו בתרשה.

4. המעילות של הארגונים בשטחים הוסכמה ב-75 מבלי שעוגנה בהסכם כתוב המגדיר תחומי פעילות ושיטת בצוע, והיחסים עם הארגונים מאז 75 מצוים במשברים בלתי פוסקים.

5. המלצתי שנתחוך להסכם עם ב"מ ארה"ב על הנאים מוסכמים לפעילות ה בשטחים.

6. אודה לך על התיתמותך.

בברכה

ס. גוזן

העתק: האלוף חן מס, מחאם המעולה בשטחים
מנהל מצמ"א

5586

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי יוצא

**
**
**
**

5

אל: ווש, נר: 205, מ : המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 110279, זח: 1730
נד: ארגונים אמריקאים

סודי/מידי

בר און. שלך 51.

פעולות ארגונים אמריקאים בשטחים.

בשנת 78 אישר המימשל כל 10 הפרויקטים שהגיש אנריא למעט שני הפרויקטים המוזכרים בשלך 51.

1. השוק הסטונאי בחלחול בהשקעה של 125 אלף דולר. לדעת המימשל ומשרד הרווחה שהמופקדים על מדיניות הסעד והפיתוח קיימות עדיפויות שונות לצתן סיוע להקמת שווקים באיו"ש, ירדיות ומועצות כפריות שהם חסרי אמצעים שיש להעדיפם בסיוע. ירית חלחול היא בעלת אמצעים רבים ותושביה נהנים מרווחה בלכלית רבה. המימשל בדעה שיש להקצות הסיוע לאובלוסיה הנזקקת.

2. הקואופרטיב החקלאי בעוגיה בבקעה בהשקעה של 71 אלף דולר. הפרויקט לא אושר היות ומדובר בהתארגנות העובדים המקומיים של המימשל ומשרד החקלאות בשטחים לקואופרטיב שעסקיו בחקלאות במקור הכנסה נוסף ומשני. המימשל מציע לאנרא פרויקטים אלטרנטיביים בקואופרציה חקלאית במידה וירצה לסייע לקואופרטיב קיים ושכל עיסוקו בחקלאות יצרנית.

3. איסור מגעים עם פקידות מקומית.

הנוהל התקין מחייב שעל נציגי הארגונים לפנות לפקיד הממונה על נושא הסיוע הספציפי במימשל האזרחי. מדיניות אנריא במשך כל השנים היתה והינה להפחית למינימום את המגע עם המימשל וקציני המטה הישראליים ולשמר בכך את האופי האמריקאי - ערבי הבילטרלי של הסיוע. מדיניות זו שייחודית לאנריא נוצלה לרעה עי קיום מגעים עם פקידות מקומית נמוכה ללא ידיעה וללא תיאום עם נציגי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

המשרדים המופקדים על המדיניות המקצועית וקציני המימשל.
4. אין חוזר אין כל כוונה להצר את פעולות הארגונים הוולונטריים בשטחים בתנאי שפעולתם תקבל את אישור המימשל ותתבצע לאור המדיניות המקצועית שנקבעת כדין. הממשל מתנגד לשיטה של קביעת עובדות בשטח האופינית לאנריא לפיה מתחייב אנרא להושיט סיוע כספי לגורמים מקומיים ומעמיד את הממשל בפני התחייבויות מוגמרות.
גונן . ===

תפ: שהח,רהמ,סרהמ,שהבט,מנכל,סמנכל,ממת,רם,אמן,מצפא,
מזתים,גונן,מט

אבן עזרא - פרק ב

ANERA

MIDDLE EAST OFFICE:
29 Nablus Road
P.O. Box 19982
East Jerusalem

HEADQUARTERS:
900 Woodward Building
733 15th Street, N.W.
Washington, D.C. 20005

13 December, 1978

Dr. M. Avitsour
Deputy Director-General
Ministry of Social Welfare
Jerusalem - Israel

Subject: AID/ANERA FY-79 Draft Project Proposals

Dear Dr. Avitsour,

The following draft project proposals have been cleared in principle with ANERA and AID in Washington, but have not yet been worked out in final form. We shall be submitting those of them which can be undertaken within the coming year before the end of February for Washington final review, assessment and funding.

Two of the proposals, the Ramallah Vocational Training Institute and the Hebron Patients' Friend Society District Hospital, are holdovers from last year; both were included in our FY-78 program proposals submitted to you in November 1977. Several of the proposals are preliminary, and may well have to be postponed to next year; we include them herewith in any event so that you are aware of our intention as early as practicable.

By far the major thrust of the program proposal remains within the Cooperative sector. Our second priority is given vocational training. As in previous years, the program has been specifically designed to avoid overlap with other American voluntary agencies, especially those programs making use of the same American government source of funding.

I believe that you will find the projects soundly in line with the Israeli government's own objectives: to assist demonstrated local initiatives, well-conceived (1) to provide practical career skills through vocational training; (2) to increase or diversify productivity through cooperatives serving, for the most part, small farmers or businessmen; or (3) to assist in development of health or other community facilities when the project has evolved from a local voluntary agency which raises major funds from within the beneficiary community (the Hebron Patients' Friend Society Hospital, for example). All projects intend to assist the community to improve its circumstances along practical lines which require primary local responsibility throughout. ANERA assistance should result in a project which can provide its own operating costs if it is a vocational training or service facility, or prove self-sufficient and profitable within a specified period if it is a productive project. We believe these proposals merit our support.

.../2

COMMUNITY AND ECONOMIC DEVELOPMENT

1. Hebron District Union of Village Electrification Cooperatives' Electrification for Light Village Industry project proposes to assist the Cooperative Union which has already developed and sustained nine village domestic electric systems (six hours by night) to expand into daylight hours enabling establishment of village industries.
Total project cost: $500,000. ANERA: $250,000

2. Halhul Agriculture Cooperative's Agricultural Services Project proposes to provide partial funding for machinery unit to open new land and improve marginally productive land - this project along with last year's Tarqumia Cooperative and the following Dura Agriculture Cooperative together will be able to provide services to most of Hebron District.
Total project cost: $220,000. ANERA: $120,000

3. Dura Agriculture Cooperative's Agricultural Services Project proposes establishment of third machinery unit to open new land and improve marginally productive land (see project No. 2 above).
Total project cost: $220,000. ANERA: $120,000

4. Hebron Canning/Bottling Cooperative project proposes establishment of Hebron/Bethlehem area factory for processing and canning or bottling fruit juices and jams or preserves from seasonal excess of highest quality local produce.
Total project cost: $350,000. ANERA: $200,000

5. Hebron/Bethlehem Regional Cooperative Plant Nursery proposes establishment of nursery for servicing the southern West Bank area with olive tree and other seedlings at minimal cost for highest quality seedlings.
Total project cost: $120,000. ANERA: $ 60,000

6. Dura Municipal Electrification for Light Industries proposes a municipal initiative similar to the Hebron District Union project No. 1 above - Dura already operates domestic electrical system, and proposes to expand it to facilitate light industrial development.
Total project cost: $450,000. ANERA: $100,000

7. Nablus District Union of Agricultural Services Cooperatives' project proposes to assist in developing district-wide land improvement and reclamation services (as with Tarqumia, Halhul and Dura projects in Hebron district) along with a revolving loan fund to facilitate initial cost payment by poorer farmers.
Total project cost: $750,000. ANERA: $250,000

8. Ein Sinya (Ramallah District) Olive Press Cooperative's oil grading, quality control and tinning/bottling for export project proposes development of second-phase West Bank-wide olive oil export facilities complementary to FY-78 Deir Sharaf Olive Press Cooperative project.
Total project cost: $450,000. ANERA: $150,000

9. Gaza Municipality Self-Help Neighborhood Projects (diversification of FY-77 and FY-78 neighborhood self-help sewer laying) - cost shared with neighborhood and Municipality.
Total project cost: $200,000. ANERA: $100,000

.../3

10. Jericho Marketing Cooperative's Vegetable Seedling Nursery Project proposes establishment and development of West Bank vegetable seedling nursery to meet expanding demand with quality-control stock at minimal cost(complementary) to Hebron Cooperative tree nursery project No.5 above
Total project cost: $200,000. ANERA: $100,000

II. EDUCATION

11. Ramallah Municipal Vocational Training Institute Project proposes assistance in equipment and furnishing mid-level technical training courses oriented toward available jobs or priority development potential within West Bank. Survey of existing facilities, assessment of their contribution to date along with specific recommendation for priority development of additional training facilities is now in progress; results will determine feasibility and curriculum. American Ramallah Federation and Municipality will provide major funding. This project is a hold-over from FY-78.
Total project cost: $525,000. ANERA: $125,000
(grant may be repeated in FY-80)

12. Hebron University Graduates' Union Hebron Polytechnic project proposes second year support of FY-78 initiated district mid-level vocational training institute, if progress matches expectation and accomplishment to date. ANERA: $125,000

II. HEALTH

13. Hebron Patients' Friend Society District Hospital project proposes initial year's assistance to major voluntary public initiative to provide badly needed hospital facilities for the district. This project is a holdover from last year.
Total project cost: $1,000,000. ANERA: $100,000
(grant may be repeated in FY-80)

IV. SOCIAL WELFARE

14. Nablus Red Crescent Vocational Training Center for Mentally Retarded Children project proposes assistance to Red Crescent in expanding and improving facilities and competence already in operation.
Total project cost: $100,000. ANERA: $ 50,000

NOTE: As with prior program years, several of the above projects may be held over for FY-80.

. . . . . .

I plan to depart Israel for Cyprus on 19 December and return on 4 January. Between now and early January, I trust, you will be able to review and assess most of the above proposals. Thereafter, I look forward to discussing them with you and other concerned officers in Cooperatives, Agriculture, Health or Vocational Training as appropriate.

Very truly yours,

Henry Selz

Henry Selz
Mid-East Representative
A N E R A

מדינת ישראל

משרד הבטחון
עזר מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: 14 פברואר 79
מספר: גמ/1 (1)537

מפקד אזור יהודה ושומרון
מפקד אזור חבל עזה
מתאם הפעולה בשטחים
ד"ר מ. אביצור – סמנכ"ל משרד העבודה והרווחה
מר פנחס גוזן – משרד החוץ
מפק' איו"ש/רע"ב מו"ש
מפק' אזח"ע/רע"ב מו"ש
מפק' איו"ש/קמ"ט סעד
מפק' אזח"ע/קמ"ט סעד
106
ת.ת.

הנדון: ארגון אנר"א – רשימת פרוייקטים ל – 1979
של ארגון אנר"א מ – 13 דצמ' 78

1. רצ"ב רשימת הפרוייקטים המוצעת ע"י הארגון הנ"ל.

2. נא התייחסותכם לגבי ההצעות וכן הצעותיכם לפרוייקטים חליפים במידה והנכם מתנגדים לפרוייקטים אלו או חלקם.

אב/אב

ב ב ר כ ה

אריה בקנשטיין, אל"מ
ע' מתאם הפעולה בשטחים

לוטה: למכותבים א, ב, ה, ו, ז, – המכתב שבסימוכין.

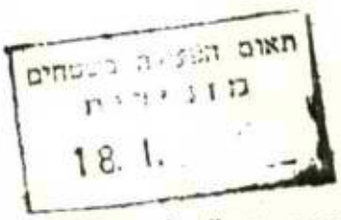
מדינת ישראל

משרד העבודה והרווחה
האגף לתפקידים מיוחדים

תאריך: יז' בשבט תשל"ט
16 בינואר 1979

מספרנו:

אל: אל"מ בקינשטיין



הנדון: ארגון אנר"ה

רצ"ב צילום מכתב בנושא מוכנית ארגון אנר"ה לשנת 1979.

את המכתב העברנו לחוות דעתם של הקמטי"ם, ומפקדות האזורים.

לידיעתך.

ב ב ר כ ה

ד"ר מ.אביצור
ס מ נ כ " ל

ירושלים, רחוב המלך דוד 8, טל.247081-ת.ד.1260. מיקוד 91000

(4)

29.4.1977

-- Intent of Congress in establishing MESRF-funded assistance to population of West Bank and Gaza in 1975 was to manifest U.S. interest in welfare of local population.

-- MESRF was not intended in any way to influence or prejudge outcome of Middle East peace settlement. Program was established in spirit of humanitarian and development assistance.

-- U.S. Voluntary Agencies (VOLAGS) were instrumental in bringing this program into existence and our understanding is that Congress accordingly intended that funds allocated by AID should be administered by American voluntary agencies.

-- Assistant Secretary Atherton at time of his March 1975 visit to Middle East communicated USG intent to establish program working through VOLAGS rather than governments themselves.

-- It was USG understanding at time of Atherton visit, and has been since, that GOI agreed to arrangement whereby VOLAGS implement projects independently of Ministry of Social Welfare (MSW) and military authorities.

-- Since 1975 Catholic Relief Service, American Near East Refugee Aid, and Community Development Foundation have established projects in West Bank and Gaza for which AID funds have been obligated and have worked, by and large, in harmony with GOI and local military authorities.

-- As can be seen from past experience, wide range of acceptable relationships can be established. Given intent of Congress in creating MESRF program administered by VOLAGS, we believe GOI should not attempt to judge priority of VOLAG activities in light of its own priorities. We believe it would be inappropriate for GOI to veto activities on grounds other than security.

-- ANERA, which had tended to operate more independently than other VOLAGS, had modified substantially its operating procedures to conform with general pattern of VOLAG-GOI relationships. It has established operating arm in Jerusalem to coordinate more closely its activities with recipient institutions and GOI. Prior to submitting its proposals to AID, ANERA coordinates with MSW to ensure that its planned activities are not duplicative of MSW-sponsored social welfare activities and are acceptable to Military Government. Furthermore, ANERA transferred its operating expense accounts from Amman to banking facilities in Jerusalem in response to concerns expressed about past financial practices.

-- We believe MFA study should be concluded as quickly as possible, especially in light of program suspension by Community Development Foundation, which could have detrimental effect on entire VOLAG program, including possible adverse Congressional reaction to prospect

of a VOLAG's withdrawal from West Bank/Gaza assistance activities under prevailing circumstances.

-- It is hope of U.S. that administration of the projects can continue to be performed as previously agreed upon by GOI and voluntary agencies.

USG Aid to WB + Gaza. Gen Acc. OFF

1/ Quotation Page 41

~~This bri demand a policy~~

2/ – The USG has a substantial on-going programme through Volags / Anera + SDF + Amideast. others

– due to the recomendations made in the report of the Gen. Account OFF and under the circumstances (crisis) ~~that~~ and criteria that Anera + SDF + Amid have been working one has to assume that ~~in~~ some new ~~proper~~ procedures ~~of Vol~~ ~~to apply to Volags~~ have to be adopted. These have to ~~act in~~ streamline the activities of Volags

– The established pattern of Aid funds from Gov to Gov is in the case of J + S + G + is hardly practical – and this makes it enormore imperative ~~that~~

We have to find some kind of modus operandi

– history of Volags (Jord / Yeb Prov)

– The Attitude of the Oil Gov –

~~Proper a~~ The Oil + Gov is responsible for the welbeing of the inhabit

~~based on~~

It must judge the priorities of projects in light

x of existing welfare policy

x security matters and law and order

צריך לזכור שהמנתון גדל בכל שנה, כח העבודה גדל. כשמחפשים פתרונות, צריך לחפש פתרונות לא רק למספר הקיים של עובדים אלא גם למה שמתווסף, אולי חלק מהעובדים שהתווספו יוכלו למצוא את הפתרון למשתים עצמם, אבל זה לא ענין שהיום למחר, זה ענין לטווח ארוך.

לסיום הקצר אני רוצה להציע למפלגה מספר הצעות . אני מציע שהסתדרות העובדים תטפל בנושא זה בתוך ישראל, תטפל בפועלים מהמשתים באותה מידה שהיא מטפלת בפועלים חברי הסתדרות. אולי זה יכול למנוע חלק מהעיוותים החברתיים שחברים שונים דיברו עליהם. הפועל הערבי על הפיגום, בבית-החרושת או בחקלאות צריך לקבל מהמזכיר המקצועי אותו טיפול שמקבל הפועל היהודי.

אני מציע שההסתדרות תפעל גם במשתים עצמם ותשייע בידי הערבים לארגן לעצמם מסגרות של איגודים מקצועיים. אריסים אינם זקוקים לאיגוד מקצועי, אבל פועלי ייצור מתחילים להיות זקוקים לכך.

אני מציע שתוגבר הפעילות בפיתוח מערכת החינוך המקצועי לערבים במשתים, גם לאלה שעובדים כאן וגם לאלה שאינם עובדים כאן. אני יודע שקיימת מערכת כזאת, אבל צריך להגביר אותה. ואם צריך לדמוז על מימון, הרי סר העבודה הזכיר כאן קרן ממשלתית שיש בה כספים שמנכים מעובדים ערביים.

דיברו על עיוותים חברתיים במוסבים. איננני חושב שהערבים אשמים בכך. כנראה שמשהו לקוי אצלנו, משהו לקוי אצלנו בחינוך תנועתי, בויכוח תנועתי, בהשראה תנועתית. במה אשמים הערבים ? אם מחייסב הוסב שהוא יכול לנהוג בפועל ערבי שלא ביחס הוגן של מעסיק ועובד, הרי הליקוי או אצלנו בבית. התנועה המייסבת צריכה לתת על כך דעתה, ההסתדרות הכללית צריכה לתת דעתה, מפלגת העבודה צריכה לתת על כך דעתה. לא הערבים צריכים לתת על כך את הדעת, לא הם אשמים בכך.

אני מציע לחשוב על פרויקטים משותפים. יש כנראה עובדים שחייבים ללון במשק ישראל, אינם יכולים לנסוע בכל יום לבתיהם. אם הם צריכים ללון כאן, הם צריכים ללון בתנאים אנושיים. פועלים עבריים היו לנים פעם במחנות עבודה. זה יכול להיות רעיון לא רע גם לפועלים ערביים.

<u>שלום לוין:</u> אשמע ליוסב-ראש ואתרכז בענין העבודה הערבית.
את דברי והערותי אני מבסס על דברי גבתי, אלמוגי, ועל ציטטה בשמו של סר הבטחון, שקרא מכתב שקיבל מחברת מוסב.

V.

The ~~Ayat~~ existing procedures of Anera assume that there is a political — administrative vacuum —

Anera's political connotations ~~and~~ is
Route from publications
Newsletter 43 — 42
Volags - USG Policy in ME

Anera by accepting funds from USG are not required to agree to USG policy

Aneras activities
Milit Gov presented Aner with 28 projects — [illegible]

[illegible]

+ The Milit Gov will ~~[illegible]~~ submitt to Volags projects for their consideration to segments of popul whose needs are greatest

+ Volags will submitt their suggestions of projects

+ Min of Labour and S.W will determine in coop with Volags the selected projects ~~after~~

IN CONCLUDING, LET ME EMPHASIZE AGAIN THAT WE ARE SPEAKING NOT ONLY OF THE COMPELLING PLIGHT OF HUMAN BEINGS IN DESPERATE NEED. WE HAVE COMPELLING NATIONAL INTEREST IN THEIR PROGRESS, AND WE MUST BE WILLING TO BACK OUR INTERESTS ABROAD WITH RESOURCES. THE FY 80 FOREIGN ASSISTANCE PROGRAM I HAVE PROPOSED TODAY WILL PROVIDE THOSE RESOURCES. I HOPE YOU WILL SUPPORT THEM. (END TEXT)

* * *

AMERICA—MIDEAST
EDUCATIONAL & TRAINING SERVICES

1717 massachusetts ave., n.w. • suite 100 • washington, d.c. 20036 • (202) 797-7900 • telex: 440160 • cable: amideast

July 18, 1978

The Honorable Pinhas Gonen
Ministry of Foreign Affairs
Jerusalem, Israel

Through Mrs. Margaret Dean and Mr. Anthony Spakauskas, American Embassy, Tel Aviv, Israel

Dear Ambassador Gonen,

You will recall that on April 10 last, we met to discuss AMIDEAST's plans to reopen its office in Jerusalem. At that meeting you asked me to provide you with an original copy of the authorization we received from the Government of Jordan, as well as an English translation.

Attached is a copy of the official Jordanian document in Arabic, as well as the translation in English. The only change that may be of concern to you is the organizational name change from "American Friends of the Middle East, Inc." to "America-Mideast Educational & Training Services, Inc.". In the Aide Memoire from the American Embassy to the Ministry of Foreign Affairs this name change is noted, as is the scope of our proposed activities.

Under the grant we have received from the U.S. Agency for International Development, we have begun on a modest level the activities described in the Aide Memoire. In order for us to continue efficiently we are committed to reopening our office in Jerusalem this coming fall. We hope to resume our activities in a manner very much as we did in the past and are hopeful we will be extended by your government the same privileges we enjoyed before, most of which are described in the enclosed documents.

BOARD OF DIRECTORS
ALFORD CARLETON, *Chairman* • MALCOLM H. KERR, *Vice Chairman* • VIRGIL C. CRIPPIN, *President* • EDWARD W. OVERTON, Jr., *Secretary-Treasurer*
ELLIOT R. CATTARULLA • ALAN HORTON • RAYMOND HOWAR • ALBERT J. MEYER • RICHARD H. NOLTE
A. LACHLAN REED • ALBERT G. SIMS • R. BAYLY WINDER

I plan to return to Jerusalem some time around the end of August or early September to begin final arrangements regarding our office. As soon as I have a firm date I will advise you as I am sure there will be aspects of the project which we will need to discuss.

Sincerely yours,

David W. Mize
Vice President
Program Research

Attachments

AIDE MEMOIRE

AMIDEAST, formerly known as American Friends of the Middle East (AFME), is establishing a scholarship program for the West Bank and Gaza. AMIDEAST is a private American organization active in the field of education in the Middle East. From 1956 to 1967, AMIDEAST operated an office in Jerusalem for scholarship assistance to Palestinian students, and, for several years, AMIDEAST has been administering a Palestinian scholarship program for the Department of State.

AMIDEAST has now received an Agency for International Development (AID) grant to establish a scholarship program in the West Bank and Gaza. AMIDEAST is providing scholarships for undergraduate study by West Bank and Gaza students at local institutions--Bir Zeit, Bethlehem University, Al Najah University; for short-term graduate training programs at U. S. institutions, preferably in fields relevant to West Bank development such as agriculture and cooperative work; and for faculty training at U. S. institutions. The candidates are selected by AMIDEAST upon the recommendation of the local university.

AMIDEAST is studying West Bank/Gaza educational needs and is planning expanded, long-term activity in the field of education.

AMIDEAST

TRANSLATION

The agreement entered into between the Government and the American Friends of the Middle East pertaining to the Education and Cultural Services has been approved by the Council of Ministers in the following form :

AGREEMENT

On this Twenty Third day of May 1963, H.E. Mr. Ameen Yunis Al Husseini representing the Hashemite Kingdom of Jordan and Mr. William E. Greenip representing the American Friends of the Middle East in Jordan, held a meeting to sign an agreement between the Hashemite Kingdom of Jordan and the American Friends of the Middle East pertaining to Education and Cultural Services.

H.E. Mr. Ameen Yunis Al Husseini represents that he has been empowered by the Council of Ministers of the Hashemite Kingdom of Jordan to sign the aforementioned agreement. Mr. William E. Greenip produced the credentials establishing his authority to sign the aforementioned agreement on behalf of the American Friends of the Middle East.

WHEREAS, the Government of the Hashemite Kingdom of Jordan (hereinafter referred to as the "Government") and the American Friends of the Middle East (hereinafter referred to as "AFME") have agreed that, in order to promote mutual understanding between the Jordanian and USA people, the AFME may provide certain Educational and Cultural Services and Assistance in accordance with the General Conditions set forth in this agreement.

NOW, THEREFORE Government and AFME have agreed as follows :

Article 1. Scope of Assistance and General Program

A) AFME is willing to provide assistance and service in educational and cultural matters as well as in matters related to practical training and other fields of common interest. Such services shall be provided to Government Organization within the limits of AFME resources and capabilities. Such services shall continue to be performed by AFME and Government as long as this Agreement remains in force.

B) AFME is also willing to provide such services to Jordanian citizens in accordance with the then applicable laws of the country and in consultation with the competent Government authorities.

Article 2. Type of Service and Assistance

A) Direction and Guidance of Students and Placement in Educational Establishments :

1. Missions students of Jordanian nationality may benefit from these services in accordance with the objectives of the Missions Department at the Ministry of Education - Hashemite Kingdom of Jordan.

.../2

2. Jordanian citizens may also benefit from these services in accordance with the Ministry of Education regulations in force. These services may include the search for individual university missions for high skilled students subject to the approval of the competent Government Department.

B) Professors, Lecturers and Instructors :

AFME is willing to assist the Government for the selection of Professors, Lecturers, Instructors and other Americans who may help educational purposes and subsequently mutual understanding.

C) Practical Training Services :

AFME shall offer their services for the organisation of practical training temporary programs in cooperation and in association with the Government Ministries and the private commercial sector.

D) Cultural Exchange Services :

1. For the purpose of strenghthening American - Jordanian understanding, AFME may in consultation with the competent Government officers, select some important Jordanian citizens to visit the United States and to give lectures there.

2. As a counterpart to the above and for the same purpose, AFME may select some important American citizens to visit the Middle East. Whenever such visits include Jordan, AFME shall inform Jordanian officials in Amman and Jordanian Diplomatic staff in the United States of said visits and of their schedule.

3. AFME are willing to represent other private American Organizations which have similar Cultural and Educational programs and which are not represented in Jordan provided the approval of the competent Government authorities is obtained.

4. AFME are also willing to provide other Cultural and Educational services not included in the present agreement as it may be agreed upon by the two parties.

E) AFME shall offer all books, magazines and any other particular printed matters including radio, television and audio-visual matters which help achieving the objectives set forth in the present agreement or related to projects which may be agreed upon.

..../3

Article 3. AFME Representative in the Hashemite Kingdom of Jordan

A) AFME which had for the five past years offices in Amman and Jerusalem, will continue to have a permanent office headed by an American selected by them. He will be granted the necessary Powers to achieve the objectives set forth in this Agreement.

B) The Government shall grant AFME representative the right to import-whether for his personal use or for the use of AFME offices in Jordan-new or used household effects, office furniture and equipment, dresses, food, medicines, a car for each of the two offices of AFME in Amman, all free of fees related to customs, import permits, aviation, social affairs or any other similar fees. Shall not be included in this exemptions all prohibited items (such as foreign cigarettes, diesel cars, Willis vehicules ect..).

When leaving Jordan, the representative is authorized to export such personal effects exempted from fees by virtue of this Agreement without any customs duties. If the ownership of such effects is transferred to a person not exempted from the above mentioned fees, then said fees become due.

C) AFME shall hold a register where are entered all exempted non consumable material and equipment of AFME or their employees.

D) The Government hereby exempts AFME representative and all their non Jordanian employees from Income and Education Taxes.The Government also releases present and former AFME employees who did not settle aforementioned taxes from their payment.

E) The Government shall facilitate the activities of AFME representatives in Jordan in relation to regulations and fees concerning foreigners, entry and exit visas, residence and work permits and similar permits.

Article 4.

The Ministry of Social Affairs and Labour shall act as liaison officer vis-à-vis the other competent Government Departments in respect of AFME operations, activities and services.

.../4

Article 5 Implementation and Period of Agreement :

This Agreement shall enter into force on the date of its signature. It shall remain in force for a three years period and will be automatically renewed for a similar period unless either party advises the other in writing, six months before the expiry of the period agreed upon, of its intention to terminate the Agreement.

IN WITNESS WHEREOF, this Agreement has been made and signed in two originals, one of which is in Arabic and the other in English both of them being valid. However, in case of any discrepancy between the Arabic and the English texts, then the Arabic one shall prevail.

Signatory for the Government

Areen Al Husseini

For AFME

William E. Greenip

(4)

29.4.1977

-- Intent of Congress in establishing MESRF-funded assistance to population of West Bank and Gaza in 1975 was to manifest U.S. interest in welfare of local population.

-- MESRF was not intended in any way to influence or prejudge outcome of Middle East peace settlement. Program was established in spirit of humanitarian and development assistance.

-- U.S. Voluntary Agencies (VOLAGS) were instrumental in bringing this program into existence and our understanding is that Congress accordingly intended that funds allocated by AID should be administered by American voluntary agencies.

-- Assistant Secretary Atherton at time of his March 1975 visit to Middle East communicated USG intent to establish program working through VOLAGS rather than governments themselves.

-- It was USG understanding at time of Atherton visit, and has been since, that GOI agreed to arrangement whereby VOLAGS implement projects independently of Ministry of Social Welfare (MSW) and military authorities.

-- Since 1975 Catholic Relief Service, American Near East Refugee Aid, and Community Development Foundation have established projects in West Bank and Gaza for which AID funds have been obligated and have worked, by and large, in harmony with GOI and local military authorities.

-- As can be seen from past experience, wide range of acceptable relationships can be established. Given intent of Congress in creating MESRF program administered by VOLAGS, we believe GOI should not attempt to judge priority of VOLAG activities in light of its own priorities. We believe it would be inappropriate for GOI to veto activities on grounds other than security.

-- ANERA, which had tended to operate more independently than other VOLAGS, had modified substantially its operating procedures to conform with general pattern of VOLAG-GOI relationships. It has established operating arm in Jerusalem to coordinate more closely its activities with recipient institutions and GOI. Prior to submitting its proposals to AID, ANERA coordinates with MSW to ensure that its planned activities are not duplicative of MSW-sponsored social welfare activities and are acceptable to Military Government. Furthermore, ANERA transferred its operating expense accounts from Amman to banking facilities in Jerusalem in response to concerns expressed about past financial practices.

-- We believe MFA study should be concluded as quickly as possible, especially in light of program suspension by Community Development Foundation, which could have detrimental effect on entire VOLAG program, including possible adverse Congressional reaction to prospect

of a VOLAG's withdrawal from West Bank/Gaza assistance activities under prevailing circumstances.

-- It is hope of U.S. that administration of the projects can continue to be performed as previously agreed upon by GOI and voluntary agencies.