



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס: 130.2
מיכל מס': 6898/3
תאריך התעודה: _____
שם מחבר התעודה: _____
שם הנמען: _____
סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים)

3/8/80
4/8/80
4/8/80

מכתב	<input type="checkbox"/>
מדרק	<input checked="" type="checkbox"/>
תוכיר או מיוכר	<input checked="" type="checkbox"/>
דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון	<input type="checkbox"/>
פרוטוקול של שיחה, דיון או קשיבה	<input type="checkbox"/>

הטופס נמלא בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק הלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

SECRET

Meeting

Ministry of Interior
Jerusalem

Sunday, 31 August 1980, 6 p.m.

Present:

For USA

Ambassador Sol Linowitz
Ambassador James Leonard
Ambassador Sam Lewis
Mr. Ned Walker

For Israel

Dr. Joseph Burg
Mr. Chaim Kubersky
Mr. Gilad Stern

- - - -

DR. BURG: Friends, Romans, Countrymen, as one might say. We are here again. I have a certain feeling of dejavu, that we have been in the situation before but we must try to do our job. We have been having a troubled period, partly because of things which came out of Egypt. I would like to recall that it was not us who interrupted the negotiations. We in Jerusalem have been unhappy about certain voting concerning Jerusalem. You can say that the Knesseth vote on Jerusalem was not a confidence-building measure, but we will say that the US abstention in the UN was also not a confidence-building measure.

We have to talk of how to move ahead. There is an element of time in the situation. It is time not only insofar as it is linked to November, but time because the pace of these negotiations is important. Let us maybe discuss that. This is what I would like to say. I give you the floor, Mr. Linowitz.

MR. LINOWITZ: Can you elaborate on what you just said?

DR. BURG: I speak of three things. Firstly, the method, how to do it; delegations, subcommittees, technical committees, etc. Secondly, I speak of the issues themselves. And, thirdly, I speak of the dimension of time. Sadat said that before the US elections he does not see a value in the talks. For the man in the street, it seems to be that for a politician to be elected, a man must do good things. Sadat believes that the US will not exert pressure on Israel. . . . I hope they never will. I didn't believe that Sadat would put it so bluntly. It is putting a crude, brutal evaluation of the situation on the table. It puts the US President under pressure. But, Mr. Linowitz, this is your business to take up with Sadat. I believe that it is important to start and to proceed, but we in Israel don't want to be the Cinderella of world history. We don't want to be regarded as the enfant terrible of this period. Do you have any ideas?

MR. LINOWITZ: Firstly, let me express my appreciation for what you have said. I agree with you that one shouldn't try to assess the blame. We know what the reaction has been to statements and actions which have been made. We shouldn't focus on these points. It is tense at the moment. I am concerned about stable relations between my country and Israel. We must return to mutual understanding and mutual effort. The suspension of the negotiations did not come out of thin air. There were a series of events leading up to it. This has exacerbated the tension. I think we ought to start with the assumption that it is in everyone's best

31.8.80

interest if we get back to the table. There are developments outside of the negotiations which continue to hover above us. We are speaking frankly. What we call euphemistically "a move of furniture" will have serious repercussions. A far greater danger which already flashes warning symbols is talk of annexing the Golan. If that happens we would be thrown into a very serious confrontation. I am trying to level with you. We must be cognizant of the issues inside and outside of these negotiations. Israel should not be asked to take actions which are not in her own interest, but Israel should think carefully what is indeed in her interest. After that miniature drasha (sermon). . .

DR. BURG: But these things don't belong to the Autonomy Talks.

MR. LINOWITZ: It is a backdrop to the Talks. These events can spill over on to the negotiating table. Let's assume that Israel and the United States want the same thing. We want to use Camp David to try to move forward towards autonomy arrangements as a step towards a greater peace. What led Sadat to cancel the talks were not the issues which we are discussing around the table. The issues which led Sadat to break off the talks were three; namely, Jerusalem, settlements, and the Palestinians and the West Bank. Let us try to address these three in order to see what I can do. . . not to pay prices but to realize better and understand and get a sense of Israel's commitment. Firstly, Jerusalem. I mentioned to you in the car, Dr. Burg, that Prime Minister Begin said in 1979...

DR. BURG: When was it said and where?

MR. WALKER: It is a press report concerning the Ben Elissar plan.

DR. BURG: But when was it said?

MR. WALKER: It is only a press report.

MR. LINOWITZ: That's correct. Mr. Begin is reported to have stated the following: "Recognizing the deep religious significance of Jerusalem to all Jews, Moslems and Christians, the parties will undertake to develop a special proposal with regard to the administration of holy places of the three religions in Jerusalem including guarantee of freedom of access to members of all faiths to the shrines holy to them." This statement could be repeated in some format. Secondly, concerning settlements. I have dug out what Prime Minister Begin said in one of his multitudinous TV policy pronouncements. In an interview on "Good Morning, America" on June 10, 1980, he was asked: "Question: Mr. Begin, to make the record absolutely clear as of this morning, in the light of Mr. Muskie's statement, do you intend to go ahead with ten settlements that you announced the other day? And will those settlements be the last settlements on the West Bank?"

"Mr. Begin: Yes, sir. We are not going to take very wrong advice to make a second freeze on settlements. It concerns our lives. It is our perfect right. We are not foreigners to this land. We came back to the land of our forefathers. But it is absolutely inseparable from our national security. And I want

to answer your second question. Yes, it is the last settlements that we are going to do. The others are already constructed and are ready of course to strengthen the population there. But with those ten settlements the construction of settlements is finished.

"Question: Now this is a very significant statement that you just made, Mr. Begin. Do you mean the last this year or the last period?"

"Mr. Begin: The last, the last, Mr. Seamons. I never mislead anybody. The last settlements. And then we shall strengthen the population that exists there. But we will not construct an eleventh settlement. Not this year, but this is the end of our settlement policy."

Well, Dr. Burg, three new settlements have just been announced and six more have been talked of. We need clarifications. Is this all? Can I say to Sadat, "Begin promised that that's that"? Can you give me an assurance?

DR. BURG: Let me hear the third point you would like to make.

MR. KUBERSKY: Regarding the first point you mentioned, the quotation from the press about Jerusalem, I would like to recall the item from the program which was submitted by Prime Minister Begin to Sadat and announced by the Prime Minister in the Knesseth on December 28, 1977. Item 25 reads as follows: "With regard to the administration of the holy places of the three religions in Jerusalem, a special proposal will be drawn up and submitted that will include the guarantee of freedom of access to members of all the faiths to the shrines holy to them."

MR. LINOWITZ: Could you leave a copy of that with me?

MR. KUBERSKY: Certainly.

MR. LINOWITZ: Now, the third item. . . confidence-building measures. I have a list. . .

DR. BURG: What sort of list? An Egyptian list or a United States list. The Egyptians once before gave us a list.

MR. LINOWITZ: This is a United States list. These are some steps which Israel could take to improve the atmosphere in Gaza and the West Bank. 1. Eliminating travel restrictions on leadership and permitting consultation between leaders. 2. Physical move of a few offices of the Military Government outside the territories - at least from Gaza - at some specific point in the future. 3. Transfer of a few housekeeping functions currently performed by the Military Government to local control to strengthen the local governmental infrastructure, perhaps first in Gaza. 4. Continue efforts by Begin and Burg to deal directly with Palestinians (even if rejected it can have positive impact). 5. Release of more prisoners - amnesties for certain minor violations. 6. Cease policy of destroying houses of families of those arrested. 7. Increasing West Bank/ Gazan input into economic decision making in non-sensitive areas. 8. Reunification of families. 9. Improve channel of communications between Military Government and Palestinians. 10. Stress importance at all levels of the Military Government of dealing with local inhabitants with courtesy and respect.

11. Improve atmosphere for coming school year by rescinding involuntary transfers and permitting establishment of new facilities if Palestinians so wish.
12. Letting Palestinians know that Israel would not object if Palestinian educators wished to form a territories-wide educational council to coordinate their educational efforts.
13. Avoid, whenever possible, eviction of families from their ancestral homes.
14. Make public statements to remind the Palestinians that Israel's goal is to live with the Palestinians in peaceful cooperation - not domination.

DR. BURG: Regarding item 6, you spoke of destroying homes of those arrested. You must realize that the people were not arrested for illegal parking but bombs were planted killing innocent people.

MR. WALKER: The item mentioned the families of those arrested and there is a qualitative difference between the families and between those arrested.

DR. BURG: There is a qualitative issue regarding the offence committed as well. When you raised these three areas of Jerusalem, settlements and the West Bank, I can say that starting with the Ali-Burg letters and also in the Sadat-Begin letter, these two issues come up. They do not come up by mere coincidence but they are parallel to the discussions which were held at the UN. Since May they have appeared. It is no accident. These subjects belong to the political arena of US-Israel relations and to your efforts.

I am the Autonomy Chairman but I can't say that tomorrow we will improve conditions in the schools in Nablus, for example. It is part of the general climate. You are saying that it could help our talks, but if this list was published, it could be said that Israel did these things in order to bring Sadat to the table. Tomorrow you will see the Prime Minister and he will explain what he said in the quotations which you have read. Concerning Jerusalem, as a religious Jew I have said that I don't want to run the holy places of other religions. It is in conflict with my weltanschauung. Regarding the settlements, this government decided that it has no further plans beyond the ten settlements mentioned. But we cannot commit another government which might follow this one. The intention was to say that this government has saturated plans but the statement did not commit a future government.

MR. LINOWITZ: Can I ask you what the prospect is that the Prime Minister would say just that: that as far as this government is concerned there are no further settlement plans?

DR. BURG: You have quoted the Prime Minister.

MR. LINOWITZ: And if I asked him tomorrow morning?

DR. BURG: If it is to be considered the price to get Sadat back to the table, certainly not.

MR. LINOWITZ: Can I tell President Carter that this is your government's position, or can I tell President Sadat?

DR. BURG: It is the same letter in two different envelopes.

MR. LINOWITZ: Your prima donnas. . . Dr. Burg, you aren't upset by my calling you a "prima donna"?

DR. BURG: I am waiting to hear your aria. Concerning

Jerusalem, you have made your quote and you have also given your quote concerning the settlements. I have heard what you have said.

MR. LINOWITZ: And now the list. Can I give a copy of the list to you?

DR. BURG: No, I don't want to receive such a list. So long as there is an atmosphere of anti-Israel propaganda, we have to safeguard our lives. There have been many bombings in the past weeks. We have to protect our lives. I have in favor of civil behavior by soldiers. I am in favor of dignified, human behavior. If I could talk to Arab or Palestinian leaders, I would be happy to do so. There are two or three things which you mentioned which I would be happy to do, things which are simple, humanitarian items, which should be considered. But there are items which would backfire in the form of bombs. We should study these ideas, but we should not be under the pressure of trying to get Sadat back to the table. Also your list cannot promise to deliver the Palestinians. And this is the shortcoming of your list.

MR. LINOWITZ: In your indignation, you should not lose sight of what you should do for your own interest. What do you intend doing not for Sadat but in any event? Tell me and then I can tell Sadat the following: "President Sadat, you don't know, but Israel is doing things for the families, things for prisoners, etc." Dr. Burg, that is how I would use it. Farschtait? Do you understand?

DR. BURG: When we agreed on 30 or 40 prisoners, Butrus Ghali

said it was not enough. He wanted 500. To release 500 prisoners. . . you can imagine the consequences. I will get the details of families which have been unified and also of prisoners who have been released.

MR. LINOWITZ: That is what I mean. I can tell it to Sadat. Anything that you can tell me will be useful. It makes me in a stronger position.

DR. BURG: I hear you.

MR. LINOWITZ: If we can deal with these things, we can hopefully move back to the Talks.

DR. BURG: Let me get this quite clear. Do you say that without these things we can't deal with the Memorandum of Agreement, etc? Is it conditional?

MR. LINOWITZ: No. Both happen together. It is not a condition, but it enhances chances of moving forward on the Memorandum of Agreement. As to the Memorandum of Agreement . . .

DR. BURG: We call it Agreed Interim Report.

MR. LINOWITZ: It is not a report; it is a follow-up to Camp David.

DR. BURG: Let's first see if it is a boy or a girl and then we can name it. In the meantime let's refer to it as a document.

MR. LINOWITZ: You have three things. You have the document of Heads of Agreement. Secondly, you have our papers on water and on land. And thirdly, you have a copy of an expanded document which supplements the brief Heads of Agreement. Do you have all three?

MR. KUBERSKY: Yes.

MR. LINOWITZ: Are we close to agreement on the Heads of Agreement?

MR. KUBERSKY: I am not a prophet.

MR. LINOWITZ: Has the Prime Minister been over it?

MR. KUBERSKY: Yes.

MR. LINOWITZ: Can we discuss this tomorrow?

DR. BURG: I have an observation or a remark. We talk, you write and then you go to the Egyptians and they reject what we suggest. We lose the important element of three-way negotiation.

MR. LINOWITZ: I know, but I wish you could trust us more than you seem to do. We will respect your confidence if you say, "We don't want you to tell the Egyptians that we are ready to do such and such." If you don't want us to, we won't tell the Egyptians. In the meantime, the negotiations will have to be bilateral.

DR. BURG: Our experience is that the Egyptians always demand more.

MR. LINOWITZ: That's our job that they shouldn't. They don't want to release a list of activities of the Autonomy because they don't want the Palestinians to think that that's all that there is. But we have to work with them through Sadat. It is a good idea to show that we are going ahead.

DR. BURG: Long live the momentum!

MR. LINOWITZ: People like Gaston Thorn are waiting for our failure.

DR. BURG: He is a nice man with an unpleasant assignment.

MR. KUBERSKY: I would like to stress that psychology works

many ways. The linkage between the requests that you make now and suspension of the Talks may not necessarily guarantee a positive result.

MR. LINOWITZ: I know what you mean.

MR. KUBERSKY: If the Prime Minister of Israel announces that he wants a certain amount of settlements only; it is the policy of the government, but if this is announced as part of the negotiating process in an attempt to resume the Talks, the interpretation may be different. Ideologically and politically we state that the settlements are not mentioned in Camp David. Mr. Begin's statements a few months ago were political and were linked to a particular atmosphere at the time. To ask Prime Minister Begin to say today could be misinterpreted as a pre-condition for resuming the Talks. It must be raised in a delicate way.

DR. BURG: I have a suggestion. We are sitting here in order to go forward and in order not to remain static. The trilogy of Jerusalem, settlements and the West Bank are matters that are political par excellence. You say that they are necessary in order to bring the momentum forward. I suggest that you speak to the Prime Minister tomorrow. I say in humanitarian things we will be positively inclined but things with terrorist repercussions will be met with a refusal. As to repeating a TV statement . . . we will see. Concerning the Memorandum of Understanding, there could be informal talks between Kubersky and Leonard. Thirdly, regarding water and land, you will recall that at the Hague Khalil was not prepared to discuss water because he said it belonged to the Palestinians.

We will meet with the Israeli Ministerial team on Tuesday. Maybe we can have an open discussion concerning land and water.

MR. KUBERSKY: Maybe tomorrow we can talk to Minister Sharon because land and water are within his area of responsibility. The papers which you gave on water and land were informal and we have not tabled them officially. Concerning the Heads of Agreement, we have discussed it at the Ministerial level.

DR. BURG: Only during this last week.

MR. KUBERSKY: It was a good discussion. We didn't distribute the water and land papers. Dr. Burg should speak about this to the Prime Minister and to Minister Sharon and we can make some observations.

DR. BURG: Is land and water essential at this moment?

MR. LINOWITZ: We know that you don't object to discussing water. You have not objected in the past. The Egyptians want to deal with land together with water.

DR. BURG: Well then, we should have a discussion of things which will have to be shared.

MR. LINOWITZ: We should try to move fast and not delay.

DR. BURG: Tomorrow, after you meet the Prime Minister, maybe we should meet again, informally.

MR. LINOWITZ: Yes. Should I raise the Heads of Agreement with the Prime Minister?

DR. BURG: Surely. The Prime Minister is well acquainted with it and he finds positive elements in it.

MR. LINOWITZ: I want to progress to a wider version of the Heads of Agreement. The Egyptians haven't seen the wider version.

DR. BURG: We are ready for subgroupings on issues like economics, etc.

MR. KUBERSKY: In the near future there is little chance of the Working Groups meeting.

DR. BURG: Let us try and concentrate on the coming 24 hours.

MR. LINOWITZ: I want to try to get from the Prime Minister a statement to be issued with agreement from Sadat and Prime Minister Begin, containing a recommitment to Camp David.

DR. BURG: Do you have a text prepared?

MR. LINOWITZ: Yes.

DR. BURG: You can talk to Prime Minister Begin.

MR. KUBERSKY: Maybe you, Ambassador Linowitz, and Dr. Burg, can have a press conference, if the Prime Minister agrees. There could be a question, for example, on the issue of freedom of access to religious shrines in Jerusalem and Dr. Burg could quote the Prime Minister's statement in the Knesset.

DR. BURG: Let us consider this tomorrow. You have to do your homework for tomorrow morning at 9 a.m. Kubersky and Leonard can meet tomorrow to discuss the Heads of Agreement.

MR. LINOWITZ: Will you be in New York after your trip to Mexico?

DR. BURG: I will be flying back to Israel via New York. I will stop there for a few hours.

MR. LINOWITZ: Maybe we can meet. Butrus is coming the following week to New York. But I really don't know what will happen

SECRET
31.8.80

- 15 -

with Sadat.

(The meeting ended at 7:45 p.m.)

The meeting was recorded by
Gilad Stern.

100
31/8/50-211.8
1830

6. Recognizing the deep religious significance of Jerusalem to all Jews, Moslems and Christians, the parties will undertake to develop a special proposal with regard to the administration of holy places of the three religions in Jerusalem including guarantee of freedom of access to members of all faiths to the shrines holy to them.

10WJ
1870-
1870-
1870-
PRIME MINISTER BEGIN'S INTERVIEW ON GOOD MORNING AMERICA
June 10, 1980

Q: Mr. Begin, to make the record absolutely clear as of this morning, in the light of Mr. Muskie's statement, do you intend to go ahead with ten settlements that you announced the other day? And will those settlements be the last settlements on the West Bank?

Begin: Yes, sir. We are not going to take very wrong advice to make a second freeze on settlements. It concerns our lives. It is our perfect right. We are not foreigners to this land. We came back to the land of our forefathers. But it is absolutely inseparable from our national security. And I want answer you secondly. Yes it is the last settlements that we are going to do. The others are already constructed and are ready of course to strengthen the population there. But with those ten settlements the construction of settlements is finished.

Q: Now this is a very significant statement you just made, Mr. Begin. Do you mean the last this year or the last period?

Begin: The last, the last, Mr. Seamons. I never mislead anybody. The last settlements. And then we shall strengthen the population that exists there. But we will not construct an eleventh settlement. Not this year, but this is the end of our settlement policy.

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

8219

יוצא

סודי ביותר

דף 1
עומק 2
מחוך 24

מאל: קהיר, ווש, נר: חוץ 963, מ: המשרד
דח: ר, סג: מ, תא: 250880, וח: 1530
נד: לינוביץ-בורג

דגיל סודי ביותר

השגריר אישי

1. כהלך עיקרים משיחת לינוביץ - בורג ביום ו' 22/8 שנמסרו לנו
היום על ידי לשכת שר הפנים
2. שר הפנים הומין את לינוביץ לבוא לשיחות ואמר לו - על דעת
ברוהמי כי ישנם אלמנטים רציניים ב HEADS OF AGREEMENT שאפשר
לוצדין לישא וליתן עליהם

2. לינוביץ שאח אס לישראל רעיונות חדשים שלטאות לא יקשה
לקבלם. דעת לינוביץ אינמסר ישראל הוא לחתור עתה להתקדמות

3. לינוביץ אמר כי הוא מקווה שב-10 הימים הבאים יישאר הכל על
מבולן
רובינשטיין. ===

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ירין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפנים

אחאנאלי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7467

נכנס

סודי ביותר

2
דף 1
מחור 12
עומק 2

אל: המשרד, נר: 234, ח: קהיר
דח: ח, סג: ח, מא: 240880, וח: 1045

מיד/סודי ביותר

אל: שר החוץ (לעיניו בלבד)

מאת: השגריר

1. אני מרגיש שיש מקום לפגשתי, דוקא מבטיו, עם הנשיא סאדאת.
הקשר שנוצר ביננו מאפשר קיום שיחה בכל הנושאים האפרידיים בין
ישראל ומצרים ללא סדר קבוע מראש או טילה מוגדרת.

2. שגריר ארצות הברית, רוי ארתוסון, עושה זאת ולינוביצי עומד
לעשות זאת. כך יוצאים אנו כנותנים בידי האחריקאים תפקיד של
מתווכים גם בנושאים שהם בתחום הביטחוני.

3. האמת היא שרציתי לעשות את זה כבר בשבוע שעבר לרגל חסידות
אגרת המשובה האחרונה של ראש הממשלה. אולם, הצורך בפרסום
מהיר בכל האפשר של האגרת לא נתן בידי הסיפק למסרה לנשיא.
בצפוי, לא היה בשיחה עם בומרוס עאלי כדי לתרום לא ליחסים
ולא להבנת צמדיה של מצרים.

4. התרשמויותיהם של עתונאים ישראליים-שמואל סגב שנפגש עם
סאדאת פעמיים ותמר גולן ששוחחה ארוכות עם בומרוס עאלי ואוסמה
אלי-באו וכן של ארתוסון עצמו הצביעה על חבובה מסוימת בצמרת

4

五
 六
 七
 八
 九
 十

**החריט. בין אם ההתרשמות נכונה ובין אם היא חלקית, מוטב
 **שסודאח ישמע את ההערבות שלנו ממני.
 **5. אני מניח שאין לך ולראש הממשלה התנגדות לכך שאבקש פגישה.
 **אם הנחתי זאת , מעשה זאת לא קשר עם אגרת התשובה שהם
 **אמורים למסור, בדברי הסתונות כאן, לאגרת האחרונה של ראש
 **הממשלה.
 **
 **
 **
 **
 **
 **

*** חפ : שהח, דהח, חונכל, חונכל, הדס

1992

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: י באלול תש"ס
22 באוגוסט 1980

מספר:

סודי ביותר

אל : מר גלעד שטרן, לשכת שר הפנים

מאת : סגן היועץ המשפטי

הנדון: Heads of Agreement

לבקשתך מצ"ב נוסח הביטוי האמריקאי מיום 7.7.80 באשר
משולבים בו הערות רוח"מ כפי שבאו לביטוי בביטוי של מ"י. לביא
מיום 27.7.80 והערות היועץ המשפטי למטה"ח מיום 27.7.80.

להלן מספר הערות לגבי שינויים ותוספות ש"לבו :-

א. הכותרת

מאחר ורוב הנושאים המבטיחים אינטרסים ישראלים כיום
סוכמו בביטוי יש לשקול באם להעניק לביטוי כפי שהוצע תואר
Memorandum of Agreement או להצמד לביטוי האמריקאי
Heads of Agreement ואולי אף לחפש כותרת עוד פחות מחייבת כגון,
Agreed Interim Report . בשלב זה דו"ח ביניים על מהלך המו"מ
השתמשו בביטוי האמריקאי.

ב. הסכם

בכל מקום שמדובר בהסכם זה, החלפנו לביטוי "בהסכם שיושג"
וזאת להדגיש כי אין הביטוי הנוכחי מהווה ההסכם המחייב.

סעיף "בסיסות" הממשל :-

1. הביטוי upon בנוסח האמריקאי אינו מופיע בהסכם קמפ-דיוויד
או במכתב המשותף ומוצע להתנגד לו.
2. בהצעתנו הדגשנו כי הממשל מעביר למועצה המנהלית רק אותן הסמכויות
המפורשות בהסכם.

2/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

סודי ביותר

מספר:

- 2 -

סעיף סמכויות המועצה

1. השמטנו הביטוי administrative operations לאור אי-בהירות והאופי הגורף של הביטוי.
2. הוספנו ביטוי שכל הסמכויות הן בכפוף להסכם זה.
3. השמטנו את הסמכות להחליף חוקים קיימים על פי תקנות של המועצה. לדעתנו, מתן סמכות כזאת מרוקנת מתוכן את ההבחנה בין זכות חקיקה וזכות להתקין תקנות.
4. השמטנו בביטוי subsidiary legislation להבהיר כי לא מדובר בסמכות חקיקה ראשית.
5. הוספנו הוראה כי כל תקנה תהיה חייבת אישור למי פרובדורה סיוסכט עליה. ללא הוראה כזאת לא תהיה הגבלה בפועל על היקף התקנות הנקבות.
6. אין בגושת האמריקאי הוראה מפורשת הסוברת על החובה לתאם פעולות בתחומים מטרימיים. הסיפא של הסעיף הינו בסיון אמריקאי לבטוח לבוא לקראתנו בנקודה זו.

סעיף המבנה והגורל

מוצע להשאיר את פירוט המועצה לבחור בעלי תפקידים (כגון יו"ר) מבין חבריה.

סעיף חוקים קיימים

הוספנו סעיף הקובע שכל החוקים והצווים (הכרוכה לצורכי מטשול) ממשיכים לחול כל עוד לא שונו.

כן הוספנו פיסקה שכל הסמכויות הקיימות ממשיכות להיות בתוקף כל עוד לא שונו.

שתי ההוראות אילו נראות לנו חסרות על מנת להבטיח שסמכויות השגוריות תשארנה בידי ישראל.

תחומי סמכות המועצה Jurisdiction

מוצע להשמיט סעיף זה. לדעתנו הסעיף בוגד את העקרון של אוטונומיה לאוכלוסיה, להבדיל מהשטח.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

-3-

בטחון

1. יש לשקול האם ניתן להסתפק בהעברת כל נושא הבטחון לבסמ"ח כפי שהאמריקאים מציעים.
בנוסף כיום אין בהסכם עצמו כל אזכור כי נושאי בטחון ישארו בידי ישראל.
2. בסעיף קטן 3 הוספו הביטוי internal להודיש שאין למעטרה המקומית כל קשר עם נושאי בטחון חוץ.

ב ב ר כ ה ,

ר. סיבל

הצחק: / מר ח. בר-און, סמב"ל
/ א. רובינשטיין, סמב"ל
לשכת הסב"ל

Heads of Agreement

The Arab Republic of Egypt and the State of Israel ("The Parties") in coordination with the United States of America, have arrived at a number of understandings and agreements with regard to the steps they will take to implement the terms of the Framework for Peace in the Middle East agreed at Camp David ("Framework"). Therefore to provide full autonomy to the inhabitants of the West Bank and Gaza * districts, to assure the security of Israel and its neighbors, and to achieve the other objectives set forth in the Framework, the Parties in coordination with United States have agreed as follows:

Elections

A Self Governing Authority (Administrative Council) ("Council") will be freely elected by the inhabitants of the territories in accordance with the modalities set forth in Annex A ("Election Modalities") to this Heads of Agreement.

The Transitional Period

The Council shall be established and inaugurated within one month after it has been elected at which time the transitional period of five years (5) shall begin.

Withdrawal of Military Government and Civilian Administration

The Israel Military Government and its Civilian Administration will be withdrawn after the inauguration of the Council. There will be an orderly transfer from the Military Government and its Civilian Administration to the Council of those powers and responsibilities which according to the Agreement to be reached by the Parties (The Agreement), will be exercised by the Council.

Powers and Responsibilities of the Council

Upon its establishment and inauguration, the Council, subject to the terms of the Agreement, will exercise its responsibility in the following areas:

Administration of Justice

Agriculture

Finance

Civil Service

Culture

Education

Health

Housing

Internal Transportation

Labour and Manpower

Municipal Affairs

Local Police

Religious Affairs

Social Welfare

Tourism

(Other areas as agreed)

The Council will have all powers, subject to the terms of the agreement, which are necessary for the discharge of its responsibilities as herein provided, including the power to issue necessary subsidiary legislation in accordance with existing laws and orders, in the areas of its responsibilities.

All such subsidiary legislation will be subject to approval in accordance with procedure to be agreed upon.

Agreed coordinating arrangements will be implemented and appropriate agreed arrangements will be made to enable the Council to exercise its powers so as to promote cooperation and good relations as provided in Annex B ("Technical Planning for Mutual Interrelationship")

Structure and Procedure

The Council will consist of one body, namely an Administrative Council to be freely elected, the number of its members will be appropriate to and determined by the practical functions to be fulfilled by its members. The Council will appoint its chairman and other office holders from among its members.

Laws and Regulations

The laws orders and regulations in force in the West Bank and Gaza District* and all powers vested by virtue of them, shall remain in force unless changed by the provisions of the agreement.

Security

All necessary measures will be taken and provisions made to assure the security of Israel and its neighbors during the transitional period and beyond.

(1) A withdrawal of Israeli Armed Forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations as provided in Annex D ("Security").

(2) Arrangements will be implemented as provided in Annex D to assure internal and external security and public order.

(3) To assist in providing such internal security, a strong local police force will be constituted by the Council.

(4) The Council shall not maintain any force of a military or para-military nature other than the strong local police force provided in the Framework.

Continuing Committee

In accordance with the provisions of the Camp David Framework, during the transitional period, representatives of Egypt, Israel, Jordan and the Authority will constitute a Continuing Committee to decide by agreement on the modalities of admission of persons displaced from the West Bank and Gaza * in 1967, together with necessary measures to prevent disruption and disorder.

The Committee may also deal with other matters of common concern, including matters that require detailed negotiations or coordination (e. g., the development of water resources for the benefit of all concerned, economic cooperation, etc.), as provided in Annex E ("Continuing Committee").

The Committee will take its actions and decisions on the basis of unanimity.

The United States will be invited to participate in the Committee.

Negotiations Regarding Final Status

As soon as possible, but not later than the third year after the beginning of the transitional period, negotiations will take place to determine the final status of the West Bank and Gaza * and its relationship with its neighbors, and to conclude a peace treaty between Israel and Jordan by the end of the five-year transitional period, in accordance with the procedures and principles set forth in the Framework.

* The expression "West Bank and Gaza District" wherever it appears in this Memorandum and in other related documents is understood by Israel as Judea and Samaria.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** 7604

** ** יוצא

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**MEETING BETWEEN PRIME MINISTER BEGIN AND AMBASSADOR LEWIS
**ON FRIDAY, AUGUST 22, AT THE PRIME MINISTER'S OFFICE,
**JERUSALEM, AT 8.15 A.M.

**

**PRESENT: CHARLES HILL

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**YEHUDA AVNER.

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**PH: WELL SAM, YOU ASKED FOR THE MEETING SO THE FLOOR IS
**YOURS.

**LEWIS: THERE ARE SEVERAL POINTS I WISH TO RAISE: 1. TO
**REPORT ON ATHERTON'S RECENT MEETING WITH SADAT AND, 2.
**MATTERS RELATING TO LINOWITZ'S PLANS.

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**ATHERTON HAS REPORTED THAT ON THE BASIS OF HIS
**CONVERSATION WITH SADAT FOLLOWING YOUR EXCHANGE OF LETTERS
**THAT SADAT APPEARS TO BE ANXIOUS TO RESTORE AS QUICKLY AS
**POSSIBLE A BETTER ATMOSPHERE WHILST THE NEGOTIATIONS
**REMAIN SUSPENDED AND UNTIL THEY RESUME AGAIN. THE FACT
**THAT SADAT PUBLICLY REBUKED THE EDITORS IS INTERPRETED IN
**THIS CONTEXT. ATHERTON HAD URGED SADAT TO DO SO AND HE

אח: ווט, קהיר, נר: חוום 878, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, תא: 220880, זח: 1430
נד: רהמ-לואיס

סודי ביותר/בהול,

השגריר.

להלן פגישת רוהמ-לואיס 22.8.

א.ה.כ.

**

** דף 1

** מתוך 9

** עותק 3

** מתוך 22

** סודי ביותר

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

10/10/50

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**HAD ALSO SPOKEN TO GHALI BEFOREHAND ON THE MATTER.
 **ATHERTON INTERPRETS SADAT'S INVITATION TO NAVON AS AN
 **EFFORT TO DEMONSTRATE THAT NORMALIZATION CONTINUES. SADAT
 **WANTS TO KEEP THE LEVEL OF EXCHANGE OF RELATIONS AS
 **POSITIVE AS POSSIBLE. ALSO HIS SUGGESTION TO SEND A PARTY
 **DELEGATION HERE IS A REFLECTION OF THIS INTENTION.
 **PM: HE IS SENDING THE DELEGATION TO THE LABOR PARTY, OR TO
 **MAPAM, I BELIEVE.

**

**LEWIS: I THINK THE HOST IS MAPAM. THE PROPOSAL TO SEND
 **THEM IS VIEWED AS A POSITIVE STEP. SO SADAT'S HOPE IS
 **THAT IN THIS PERIOD YOU TOO WILL SHOW UNDERSTANDING AND
 **THAT SOMETHING MIGHT HAPPEN HERE THAT COULD ALSO BE GIVEN
 **A POSITIVE CONNOTATION. I KNOW YOU DON'T LIKE WORDS LIKE
 **'GESTURES'. BUT LINOWITZ IS WONDERING IF THERE IS
 **ANYTHING YOU CAN DO IN THE WEEKS AHEAD THAT COULD BE SEEN
 **TO BE POSITIVE. AS FOR EXAMPLE THE RECENT RELEASE OF
 **PRISONERS IN QALAZAT THE TIASITH IS AN ELONGATED
 **LIVE THAIKITE USQITULD BE VERY HELPFUL.

**PM: I WOULD NOT OBJECT BUT I WOULD HAVE TO CONSULT WITH
 **THE PEOPLE IN CHARGE BECAUSE OF THE SECURITY ASPECT. AND
 **IT HAS TO BE DONE ON AN APPROPRIATE OCCASION.

**

**LEWIS: ROSH HASHANA MIGHT BE SUCH AN OCCASION.
 **PM: ROSH HASHANA IS FOR JEWS NOT FOR ARABS. I CANNOT NOW
 **GIVE A COMMITMENT. I SHALL HAVE TO SPEAK TO THE
 **AUTHORITIES INVOLVED BECAUSE, AS I SAID, OF THE SECURITY
 **ISSUE. BUT IF WE CAN I'LL TRY TO DO IT.

**

**LEWIS: ANYTHING THAT WILL HAVE A POSITIVE SENSE TO IT AND
 **KEEP THE ATMOSPHERE FROM DETERIORATING FURTHER WILL BE
 **USEFUL. WE, ON OUR PART, INTEND TO DO EVERYTHING POSSIBLE
 **TO GET THE TRILATERAL NEGOTIATIONS GOING AGAIN IN THE NEXT
 **FEW WEEKS AND SADAT KNOWS OUR VIEWS. WE CONTINUE WITH IT
 **WISE TO STAY TIGHT AS SIT UNTIL THE QUARANTINE RELEASES
 **UAE HAS SAID IT GREATLY HELPS
 **QAH WE DON'T THINK THAT YOU, EGYPT, SHOULD HAVE BROKEN
 **OFF THE TALKS.

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

7425 24 74251-3 250 74251-3

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
 ** **
 ** **
 ** **

 **
 **
 **
 **B. YOU SHOULD START AGAIN WITHOUT DELAY,
 **C. ISRAEL WILL NOT MAKE MAJOR CONCESSIONS TO GET THE TALKS
 **STARTED AGAIN.
 **PM: CORRECTION: WE WON'T MAKE ANY CONCESSIONS TO GET THE
 **TALKS STARTED AGAIN. SADAT BROKE THEM OFF AND HE MUST
 **RESUME THEM IN CONSULTATION WITH US. COMING BACK TO THE
 **QUESTION OF 'GESTURES', THIS HUMANITARIAN MATTER '
 **FREEING PRISONERS ' IS THE ONLY ONE I REQUEST ANY AM
 **EAEY TT I ILPE HAAQQAAQYSELS WIIHWA ESONALLY LIKE TO SET
 **PRISONERS FREE. I NEVER ENJOY TAKING PRISONERS. I CANNOT
 **SEE ANY OTHER GESTURE WE CAN EMBRACE. I SHALL TRY. BUT
 **FIRST I MUST CONSULT. SADAT INTERRUPTED THE TALKS FOUR
 **TIMES AND THEREFORE THERE SHALL BE NO MAJOR OR MINOR
 **CONCESSIONS ON OUR PART.
 **
 **
 **LEWIS: I UNDERSTAND. THIS IS OUR JUDGEMENT AND IT IS THE
 **E AEASHREE WII EAEAA AAA QLET E ELL YOU OF OUR JUDGEMENT
 **OF SADAT'S POSITION. OUR JUDGEMENT IS THAT HE WILL NOT
 **RETURN TO THE TALKS SOON SINCE THIS WILL BE SEEN AS THOUGH
 **HE WERE ABANDONING HIS POSITIONS. LINOWITZ WANTS TO SEEK
 **WAYS TO RENEW THE CONTACT OUTSIDE THE MAJOR AREAS OF
 **CONFRONTATION. GHALI HAS AGREED THAT WE CONTINUE
 **DISCUSSIONS ON THE ETIUE T S W SSQHEAES F AGREEMENT' AND
 **THAT WE SHOULD DO SO BILATERALLY - EGYPT - AMERICA,
 **ISRAEL-AMERICA. GHALI WILL COME TO THE U.S. A COUPLE OF
 **WEEKS AHEAD OF THE GENERAL ASSEMBLY IN ORDER TO HOLD
 **MEETINGS WITH LINOWITZ AND HANSEL.
 **SIMILARLY, HANSEL AND LINOWITZ ARE BOTH READY TO COME
 **HERE TO DO SOME WORK ON THE 'HEADS OF AGREEMENT'
 **DOCUMENT WITH YOU.
 **PM: BURG SPOKE TO LINOWITZ ON THE TELEPHONE AND HE
 **UNDERSTAND HE WANTS TO COME HERE ON AUGUST 31ST. BURG
 **CONSULTED WITH ME AND I ASKED HIM TO PICK UP THE PHONE TO
 **LINOWITZ AND TO INVITE HIM TO COME. THE 'HEADS OF
 **AGREEMENT' IS AN INTERESTING DOCUMENT. BURG ON MY BEHALF
 HAS TOLD LINOWITZ THAT IT IS BASICALLY A GOOD DOCUMENT. WE

9 מתוך 3 דף
 22 מתוך 3 עותק

סודי ביותר

7475-717420-2 נ"ח 01010101-0097

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**HAVE, OF COURSE, CERTAIN AMENDMENTS TO SUGGEST. MAYBE, HE
 **CAN HAVE A TRILATERAL AGREEMENT COMING OUT OF THIS
 **DOCUMENT. BURG WILL INVITE LINOWITZ BY PHONE THIS
 **AFTERNOON.

**LEWIS: I THINK LINOWITZ WILL LIKE TO STAY HERE UNTIL
 **SEPTEMBER 2ND AND THEN GO ON TO CAIRO. HE WOULD LIKE TO
 **HAVE TWO MEETINGS WITH YOU.

**

**

**

**PM: WITH PLEASURE. BURG WILL POSTPONE HIS TRIP TO LATIN
 **AMERICA FOR A FEW DAYS FOR THE PURPOSE OF THE VISIT.

**LEWIS: VERY GOOD. LET ME ADD SOMETHING FURTHER ON SADAT
 **THAT IS INTERESTING. AN ISRAELI JOURNALIST, SHMUEL SEGEV,
 **INTERVIEWED HIM.

**PM: I HAVEN'T SEEN THE INTERVIEW YET, IT WILL APPEAR IN
 **HAARIV TODAY.

**LEWIS: SEGEV SPOKE TO ATHERTON AFTER THE INTERVIEW AND
 **GAVE HIM A SENSE OF ITS FLAVOR. HE TOLD ATHERTON THAT HE
 **FOUND SADAT PUZZLED BY THE FACT THAT THERE HAS BEEN A COOL
 **RECEPTION HERE TO HIS INVITATION TO PRESIDENT NAVON. HE
 **TOLD SEGEV HE HAD INVITED NAVON TO DEMONSTRATE
 **NORMALIZATION AND HE HAD BEEN SURPRISED THAT THE
 **INVITATION HAD BEEN CRITICISED BY SOME ISRAELI
 **JOURNALISTS. HE GAVE SEGEV THE IMPRESSION THAT HE WON'T
 **TURN HIS BACK ON THE PEACE PROCESS.

**

**PM: PLEASE TRANSMIT WHAT I AM ABOUT TO SAY TO THE
 **SECRETARY AND TO ATHERTON. IT IS TRUE THAT THIS INVITATION
 **TO PRESIDENT NAVON WAS RECEIVED COOLLY AND EVEN WITH
 **NEGATIVE COMMENTS ON THE PART OF THE PRESS THAT IS OFTEN
 **CRITICAL OF THE GOVERNMENT. NOT BECAUSE OF THE INVITATION
 **ITSELF. WHAT PREVENTED THE POSITIVE REACTION WAS SADAT'S
 **STRESSING THE POINT THAT THE PRESIDENT WILL APPEAR BEFORE
 **THE EGYPTIAN PARLIAMENT, 'AS I (SADAT) APPEARED BEFORE
 **THE KNESSET'. MY COLLEAGUES AND CERTAIN CIRCLES OF PUBLIC
 **OPINION CONSTRUED THIS TO BE A SHUB AT THE PRIME MINISTER.
 **YOU ARE FAMILIAR WITH THE SEQUENCE OF EVENTS THAT BROUGHT

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

WILL BE TWO MEETINGS - 11:00 AM
MEMBER ONE WHO THEM TO ON TO CARRON HE WOULD LIKE
THAT I THINK I NOW I WILL LIKE TO GO HERE LAST
WEDNESDAY

ADJUTANT: SUBC WILL IN THE KNOW T BY PHONE THIS
I HAVE A FEW MORE RECOMMENDATIONS ON THIS
WANT OF DUE TO BE RECOMMENDATIONS IN THE NEXT WEEK

1. The first is a list of names of people who are known to be in the area of the investigation. This list is being provided to you for your information and for your use in conducting the investigation. It is not to be used for any other purpose.

RECEIVED HERE TO A MATTER TO BEING HANDLED
FORMS CASES BY THE FACT THAT THERE HAS BEEN
QUEST WITH A CHANGE OF THE ROOMS. HE TOLD THE
GENERAL GIVEN ABOVE TO AVERAGE AFTER THE
HAPPY TO BE

7675-28 914291-2; 910 12/19/91 09:39

◆◆

● ●

● ●

◆◆

● ●

● ●

22

22

**

◆◆

1

1

11

10

1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 2680, 26

10

100

10

10

10

10

10

1999

10

10

10

● ●

● ●

● ●

家 事

1

◆◆

● ●

●●

●●

●●

◆◆

● ●

● ●

● ●

● ●



[illegible]

1-800-4-A-BOOKS or 2-157-012, ext. 5494

**PM: BUT ONE-AND-A-HALF-MILLION PEOPLE READ HIS PAPER. THE
 **EGYPTIAN PEOPLE ARE A GOOD PEOPLE BUT THEY CAN BE INCITED.
 **IN A MATTER OF MINUTES THEY CAN DEMONSTRATE ACCLAIMING ME
 **AND THEN BY MADE TO DEMONSTRATE CALLING FOR THE

2 1100 2 1100

THE CHIEF EXECUTIVE IN OUR SYSTEM THE PRESIDENT
IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

THE PRESIDENT IS THE EXECUTIVE. NOW, ON THE OTHER HAND THE
ELEMENT THAT EXERCISES THE LEGISLATION

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**DESTRUCTION OF ISRAEL. IF THIS KIND OF THING GOES ON I

**FEAR SADAT WILL NOT BE ABLE TO CONTROL IT.

**LEWIS: THEREFORE, SADAT MET WITH THE EDITORS AND TOLD THEM

**TO CRITICISE ISSUES NOT PERSONALITIES.

**

**PM: OUR PRESS IS TOTALLY FREE, YET I CANNOT RECALL AN

**ARTICLE REMINDING SADAT OF HIS RECORD DURING THE WAR

**AGAINST THE GERMANS. YEHUDA WILL TESTIFY THAT WHAT I AM

**ABOUT TO TELL YOU I AM SAYING FOR THE FIRST TIME. WHEN

**PREPARING MY LAST REPLY TO SADAT I WAS THINKING OF TELLING

**HIM IN MY LETTER HOW MY MOTHER AND FATHER WERE KILLED BY

**THE NAZIS. I DID NOT DO SO BECAUSE IT COULD HAVE BEEN

**CONSTRUED AS PERSONALIZING THE LETTER AS THOUGH I WAS

**SEEKING PITY.

**

**LEWIS: I DON'T THINK ANYONE IN THE WORLD CAN UNDERSTAND

**WHAT THE WORD 'NAZI' MEANS TO THE JEWS EXCEPT THE JEWS.

**PM: I READ SADAT'S BOOK. HE WAS ACTUALLY AN AGENT FOR THE

**GERMANS.

**

**LEWIS: BECAUSE THE EGYPTIANS SAW THE BRITISH AS THEIR

**ENEMIES.

**PM: THAT IS TRUE. YOU ARE RIGHT ABOUT THE WORD 'NAZI'.

**IT IS INDESCRIBABLE.

**

**I WOULD LIKE NOW TO TURN TO THE MATTER OF THE LAST

**SECURITY COUNCIL RESOLUTION ON JERUSALEM. THE ABSTENTION

**OF SECRETARY MUSKIE IS ASTONISHING TO US. I WAS VERY

**DEEPLY HURT. IT WON'T, OF COURSE, CHANGE THE REALITY. NO

**DOUBT CERTAIN COUNTRIES, LATIN AMERICA, WILL LEAVE THE

**CITY. BUT THIS WON'T CHANGE THE REALITY. I READ MUSKIE'S

**SPEECH IN FULL AND I MUST TELL YOU THAT EXCEPT FOR A FEW

**PASSAGES ON 'UNILATERAL' ACTIONS EVERYTHING ELSE

**LOGICALLY LEADS TO A VOTE AGAINST THE RESOLUTION. HENCE,

**OUR DEEP DISAPPOINTMENT. PLEASE TELL THE SECRETARY. WE

**ARE ALL DEEPLY HURT. EPPIE SPOKE TO THE VICE PRESIDENT

**BEFORE THE VOTE AND HE SAID HE WOULD DO HIS BEST. THE

**SECRETARY WAS ON LEAVE I SUPPOSE.

9 מתוך 9

7 דף

22 מתוך 22

3 עותק

סודי ביותר

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

21 June

REPRODUCTION OF 1981. IF THIS KIND OF THING COULD BE
REPRODUCED, IT WOULD BE A GREAT DEAL OF
INTEREST TO THE PUBLIC. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO.

THE REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO. THE
REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO.

THE REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO. THE
REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO.

THE REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO. THE
REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO.

THE REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO. THE
REPRODUCTION OF THIS KIND OF THING IS NOT A
GOOD THING TO DO. THE REPRODUCTION OF THIS
KIND OF THING IS NOT A GOOD THING TO DO.

1475-74 114351-2 50-010170-0134

**

**

◆◆

● ●

● ●

◆◆

◆◆

●

◆◆

●●
●●

●

◆◆

● ●
● ●
● ●
● ●
● ●
● ●
● ●

● ●

● ●
● ●

1039405-1 TAH-274-000

THE

WAT 60 HIGHER BHT MON MON 7 MON 8 THUR 9 FRI 10 SAT 11 SUN 12

ALL INFORMATION CONTAINED HEREIN IS UNCLASSIFIED
DATE 08-11-2001 BY 60322 UCBAW

7425 24.714351-2.39 0078774.9271

****תפ: שהח,רהמ,ארליך,ידין,שהבט,מנכל,ממנכל,לפידות,ר/מרבי,
רם,שרהפנים

U.S. DEPARTMENT OF JUSTICE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

מושרד החוץ-כוחלקת הקשר

7569

יוצא

סודי ביותר

דף 1 מתוך 3

עומק 2 מתוך 24

אל: ווט, קהיר, נר: חורם 829, מ: המשרד
 דח: מ, סג: מ, תא: 220880, וח: 1500
 נד: בורג-לינוביץ

סודי ביותר/מיד

עברון.

דע: בן אלישר.

דלהלן רשום שיחתו של שר הפנים עם לינוביץ מה-21 דנא:-
 להלן דיווח של שיחת טלפון בין דייר בורג לסול לינוביץ מיום
 21.8.80 בשעה 22.00.

לינוביץ צלצל כפי שתוכנן וביקש לדעת מה נתחדש בארץ. דייר
 בורג השיב שלאחר מכתבו של סאדאת ולאחר החלטת מועצת הבטחון
 בנושא ירושלים האוירה בארץ עכורה.

לינוביץ אמר כי ברצונו להגיע למרח התיכון ביום ראשון,
 31.8.80 ולהשאר עד יום שלישי, מבאן יוסף לקהיר ומשם הביתה.
 בכנות, אין הוא רואה סימן שסאדאת ישנה את השקפותיו ואין סיבה
 להאמין שיטנה את עמדותיו. מכל מקום חשוב להמשיך את ההדברות
 והרבה מאד מכן תלוי בישראל, שתדע למצוא, ליצור ולבוא בהצעת
 מחווה למניעת איבוד יוקרה נ

FACE SAVING GESTURE

אל סאדאת.

לינוביץ אמר שסאדאת כבר הוכיח שהוא מוכן לעשות מחוות כאלה.
 דייר בורג ביקש לשמוע דוגמאות למחוות סאדאת, ולינוביץ נתן
 שלוש דוגמאות:

המחווה הראשון: סאדאת קרא לעתונות וביקש מהם לדול מצורת
 התקפותיהם על רה"מ בגין. לדברי לינוביץ סאדאת עשה זאת
 בגלל שהנושא הועלה לפניו על ידי השגריר אתדסון.

המחווה השני: תכניתו שנציגי מפלגתו יבקרו בישראל. כאן העיר
 דייר בורג שמפלגתו של סאדאת קשורה לאופוזיציה בישראל והמחווה

אין לינוביץ

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 2 מתוך 3
עוֹתֵק 2 מֵתוֹךְ 24 סוּרֵי בִּיּוֹתֵר

אֵינּוּ מֵתִים בְּמִיּוֹחַד לַעִיֹתוֹי זֶה.

הַמַּחֲוּה הַשְּׁלִישִׁי: הוֹמַנְתּוּ שֶׁל סִמְדָּת לִנְשִׂיָּא נִבּוֹן לְבִיקוֹר בְּמַצְרִים.
דִּי'ר בּוֹרֵג הִשִּׁיב כִּי אִפְשָׁר לַפְּרֹשׁ מַחֲוּה זֶה בְּדִרְכִּים שׁוֹנוֹת וְלֹא
לְוֹקָא כַּמַּחֲוּה בַּעַד מַמְשַׁלֵּת יִשְׂרָאֵל. לִיִּנּוּבִיץ אִמֵּר שְׁצִרִיכִים לַמַּצּוֹא
בְּסִיס לְהוֹבְרוֹת וְחֹזֵר עַל כֵּן שִׁיִּשְׂרָאֵל צְרִיכָה: TO ANSWER SADAT'S
NEED FOR FACE SAVING

דִּי'ר בּוֹרֵג הִגִּיב שֶׁלֹּא נִיתָן לַמְּבֹעַ מִיִּשְׂרָאֵל לְשֹׁלֵם כָּל פֶּעַם שִׁמְדָּת
מִפְּסִיק אֶת הַשִּׁיחּוֹת.

לִיִּנּוּבִיץ הוֹכִיר כִּי אִמֵּר לִדִּי'ר בּוֹרֵג לֹא פֶּעַם שׁוֹה יִהְיֶה אִינְטֵרֵס שֶׁל
יִשְׂרָאֵל לַחֲתוֹר לְהַתְקַדְמוֹת וּבְמִיּוֹחַד בְּחֻדְשִׁים אֵלֶּה. יִשְׂרָאֵל מַעֲוֹנִיִּית
בְּחִידוֹשׁ הַשִּׁיחּוֹת, עַל כֵּן תִּצְטָרֵךְ לִסְיֵיעַ בַּכֵּן.

כַּשְׁלִינּוּבִיץ יָבוֹא לְאַרְץ תִּצְטָרֵךְ יִשְׂרָאֵל לְהַחֲלִים. הוּא לִיִּנּוּבִיץ יִ'אִינּוּ
אֵלֹהִים יִ' וְאִם יִשְׂרָאֵל תִּאֲמִין בּוֹ יִהְיֶה הַדְּבַר לְטוֹבָתָה. לִיִּנּוּבִיץ
הוֹסִיף שֶׁאִם תִּהְיֶה הָעֵבֶרֶת רֵהִיטִים נִלְשַׁכַּת רֵהִיטִים לֹא יוֹכֵל לָבוֹא. אִם
הוּא הוֹלֵךְ לַסִּמְדָּת וְקוֹק הוּא לַעֲוֶרֶת יִשְׂרָאֵל וְאִם לֹא מוֹבַסֵּחַ כְּשִׁלּוֹן.
לִיִּנּוּבִיץ אִמֵּר שׁוֹב שִׁיִּשְׂרָאֵל צְרִיכָה לְהַמְצִיא יִ'מַּשְׁהוֹ יִ' שִׁיִּצְבִּיעַ עַל כֵּן
שֶׁהוֹלֶכֶת הִיא לְקִרְאָת חִידוֹשׁ הַשִּׁיחּוֹת. לִיִּנּוּבִיץ הִדְגִּישׁ כִּי אֵינּוּ מְבַקֵּשׁ
דְּבַר בְּנוֹגַע לִירוּשָׁלַיִם מְלַבֵּד יִ'הָעֵבֶרֶת הַרִיחוּסִי, וְלַמַּעֲשֶׂה הִיא צְרִיךְ
לְבַקֵּשׁ אֶת הַ-יִ'מַּשְׁהוֹ יִ' בַּעֲנִין יְרוּשָׁלַיִם. וְעוֹד הוֹסִיף שֶׁלֹּא יִבְקֵשׁ דְּבַר
בְּנוֹגַע לְהַתְנַחֲלוּת עַל אִף שֶׁאֵרֵה יִ'ב אֵינָה מְקַבֵּלֶת אֶת עַמְדַּת יִשְׂרָאֵל
בַּעֲנִין זֶה. כֹּאן הָעִיר דִּי'ר בּוֹרֵג שֶׁתִּמִּיד כַּשְׁמִדָּת יִ'בְּרוּגִ'י הוּא
דוֹרֵשׁ יִ'מַּשְׁהוֹ יִ' מִיִּשְׂרָאֵל.

לִיִּנּוּבִיץ הִגִּיב שֶׁהוּא מַעֲוֹנִיִּין בְּטוֹבַת יִשְׂרָאֵל וְלֹא יוֹעִיל לִיִּשְׂרָאֵל אִם
הַשִּׁיחּוֹת תּוֹפְסָקָנָה עַד לְאַחֵר הַבְּחִירוֹת בְּאַרְהֵי'ב. לְדַבְּרוֹ זֶה הִי גַם
מַשְׁאֵלֶת הַנְּשִׂיָּא קִרְטֵר.

אַחֲרֵי שֶׁפִּירֵט לִיִּנּוּבִיץ מֵה שֶׁלֹּא יַעֲלֶה: יְרוּשָׁלַיִם וְהַתְנַחֲלוּת, הַצְבִּיעַ
לִיִּנּוּבִיץ עַל הַדְּבָרִים שֶׁאִכֵּן בְּרִצּוֹנוֹ לְהַעֲלוֹת.
לִיִּנּוּבִיץ הִצִּיעַ שְׁנֵיתָן אֹלֵי לְשׁוֹחַח עַל הַ- POINTS OF AGREEMENT
עַל מִים, עַל קִרְקַע וְעַל הוֹמַנַת הַפְּלִטָּה יִנְאִים
לָבוֹא וְלְהַשְׁתַּתֵּף בְּשִׁיחּוֹת.

לִיִּנּוּבִיץ אִמֵּר שֶׁהוּא בְּטוֹחַ שִׁיִּשְׂרָאֵל תּוֹכֵל לָבוֹא בְּהַצְעוֹת בְּתַחֲמוּמִים אֵלֶּה,
הוּא וְקוֹק לַעֲוֶרֶת יִשְׂרָאֵל.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

24 7112

2 2019

דף 3 מתוך 3
עומק 2 מתוך 24

סודי ביותר

די'ר בורג הדגיש שנושאים אלה יש להעביר בדרך שקטה וכדאי לתת
לקונטרסט או לנרד לעבוד על זה. הוא, לינוביץ יוכל לבוא לארץ.
לאחר ראש השנה. לינוביץ הסביר שהזמן דוחק ועל אף שאינו יכול
להבטיח הצלחה הוא יוכל להראות שאכן ניסה.
די'ר בורג: וני, וידוי, נון ויציי.
לינוביץ: הבנתי, באנו, ניסינו, נכשלנו.
די'ר בורג חזר ואמר שלא כדאי ללינוביץ לבוא מבלי שתעשה עבודת
מטלה לפני כן. ביחוד לא נוח העתוי לאחר הצבעתה של ארה"ב
במועבי"ם. לינוביץ אמר שאמנם ישראל אינה מאושרת מהצבעת
ארה"ב, אבל חשוב שמאסקי עצמו בא למועבי"ם וניסה למקד את
הדיון כל כך שארה"ב תתנגד לתקוף להטלת סנקציות על ישראל.
די'ר בורג אמר שזו נחמה חלשה. לינוביץ הציע שדי'ר בורג יחשוב
מה ניתן לעשות. די'ר בורג אמר שיהיה בסוגיה וישוחח על כך
עם רה"מ בגין בבוקר.
נקבעה שיחת טלפון נוספת ליום שישי שעה 18:00 לפי שעון ישראל.

בר-און =
שר/חד =

תפ: שהח, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפניס

2

0131

7710

2/11/18

ממנו ב' י"ד

משיחה עם ווקר

ווקר אמר כי איננו יכול לומר בבטחה שביקור לינוביץ יביא
לחידוש השיחות על האוטונומיה. אולם מן ההכרח להתחיל בתהליך
וארה"ב תעשה במיטב יכולתה למען חידושו. לדבריו, סאדת
בשיחתו עם אמרתון, לא שלל לגמרי אפשרות חידוש המו"מ. סאדת
הביע רצונו ב- RENEWED CONFIDENCE בין הצדדים. ווקר הוסיף
שזו בעיה מצרים וישראלי כאחת - בעיה של היעדר בטחון בכוונות
ההדדיות. זה משבר אימון שבעצם אפשר היה לחיותו מראש ככל
שהמו"מ התקרב לטיפול בבעיות הקשות. ווקר אמר שארה"ב נחושה
בדעתה לעשות כדי להתגבר על המשבר. התהליך הוא קדימי
לאינטרסי ארה"ב כשם שהוא קדימי לאינטרסי ישראל ומצרים.
ארה"ב לא תחסוך מאמץ. ארה"ב איננה יכולה לשבת נייחת בצד-
באפס מעשה.

71511

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממט, רס,
אמנ, מצפא, שרהפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6518

**

נכנס

סודי

**

**

**

אל: המשרד, נד: 268, מ: 1105
דח: מ, סג: ס, תא: 200880, רח: 1600
נד: אוטונומיה

סודי/מיד

ממנכ"ל. מצפ"א .

משיחה עם דויד קורן ממחמ"ד :

א. אתרסון נפגש עם סאדאת ונסה לשכנעו לחדש השיחות. סאדאת עמד על שלו ולא שנה דעתו .

ב. קורן אמר שהוא מאמין שהשיחות יחודשו באוקטובר השנה . לא פרט על מה הוא מבסס אמונה זו אך דמר שזו גם דעתו של אתרסון .

ג. קורן אמר שאין הוא יודע לאמר האם יש לסדאת יסוד להאמין שאחרי הבחירות בארה"ב, יהיה לו כדאי יותר לחדש השיחות. נראה היה שהוא נבון במקצת מן השאלה .

נחושטן .

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, רס,
אמן, מצפ"א

א"י/נ"י

להלן דיווח על שיחת טלפון בין ד"ר בורג לסול לינוביץ מיום 19.8.80.

ד"ר בורג ביקש לדעת מלינוביץ אם יבוא למזרח התיכון כפי שתוכנן. חשוב שהממשלה לא יפסק וכיום קיימת סכנה כזאת אם לא יעשה דבר. מאידך אמר ד"ר בורג כי הוא מבין את מצבו של לינוביץ שאינו רוצה לבוא למזה"ת בידיים ריקות.

לינוביץ סיפר לד"ר בורג על פגישת אטרטון - סאדת, לדבריו סאדת נחוש בדעתו שבתנאים הקיימים אין אפשרות להתקדם בשיחות האוטונומיה. סאדת אמר לאטרטון כי הוא עומד להגיד לעתונות המצרית שיחדלו מהתקפות אישיות על ראש הממשלה מר מנחם בגין. כן אמר סאדת לאטרטון שנציגי מפלגתו יבקרו בישראל על מנת לקדם את הנורמליזציה. בנוסף על כך סאדת הסביר שהזמנתו לנשיא נבון מראה כי הוא מעוניין להמשיך בנורמליזציה.

לדעת לינוביץ זקוק סאדת ל-"משהו", על מנת שיוכיח לו כי ישראל כינה ברצונה להתקדם. לינוביץ ציין שלוש בעיות עיקריות: ירושלים, התנחלויות, פלשתינאים.

לדבריו לינוביץ ארה"ב הבהירה למצרים שהמשך השיחות הינו חיוני ביותר. אטרטון מסר כי סאדת הסכים לזה. לינוביץ חזר ואמר לד"ר בורג שישראל חיבת לעשות "משהו" שיוכיח את רצונה בהמשך השיחות.

ד"ר בורג שאל את לינוביץ אם הוא מתכוון שדובר עליהם בוועידת ניו יורק. לינוביץ השיב בחיוב, והוסיף שעל ישראל לעשות צעדים חד-צדדיים ולא להצהיר הצהרות שלא יתרמו לאוירה הרצויה.

לשאלת ד"ר בורג אם יש ללינוביץ רשימה של דברים להם התייחס, לא השיב.

לינוביץ אמר שיש אפשרות אחרת, למצוא דרך כלשהיא לשתף את הפלשתינאים. אם תהיה הצהרה מצד ישראל בכיוון זה יתרום הדבר לשיחות.

לשאלת ד"ר בורג איך מבאים את הפלשתינאים לשולחן השיב לינוביץ: "בכנות, איני יודע".

ד"ר בורג הציע שתוכן שיחת אטרטון - סאדת יועבר לשגריר לואיס על מנת שהאחרון ידווח לרוה"מ מר מנחם בגין. לינוביץ אמר כי הוא מעדיף שד"ר בורג ידווח בעל-פה לרוה"מ.

לינוביץ שאל מהי תגובת ישראל למסמך ה- Points of Agreement מיום 7.7.80. ד"ר בורג השיב שיש הרבה הערות והסתייגויות לישראל, אבל, לדעת ראש הממשלה מר בגין יש גם אלמנטים חיוביים בהצעתו של לינוביץ.

לינוביץ הציע לד"ר בורג שישראל תתן את הערותיה והצעותיה ואלה ישמרו בסוד. ע"י ארה"ב אשר תנסה מחדש את המסמך מ-7.7.80 על מנת שיהיה מקובל גם על המצרים.

ד"ר בורג הציע שקוברסקי ישוחח עם לנאד, אבל הערות והצעות ישראל תמסור ללינוביץ כשיבוא לאיזור או בארה"ב במידה יד"ר בורג יהיה שם.

לינוביץ אמר שמצד אחד מעוניין הוא לבוא לאזור על מנת לשוחח עם רוה"מ בגין ועם ד"ר בורג, ומאידך לא יהיה מן התבונה לבוא בשלב זה. לינוביץ הציע שיסוחח שוב טלפונית עם ד"ר בורג ביום חמישי בשעה 22 לפי שעון ישראל ויראו אילו התפתחויות או הצעות יעלו עד אז.

ג.ב.

אחרי שהדברים הנ"ל נרשמו, הובא לעיניו של ד"ר בורג מברק נר - 232 ביום 19.8.80 באותו נושא.

Levi
Levi
20/8

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

1941-1942

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5975

נכנס

מחור 2

דף 1

סודי ביותר

מחור 24

עותק 2

מל: המשרד, נד: 232, מ: 110

דח: ב, טג: מ, תא: 190880, רח: 1300

נד: לינוביץ-עברון

סודי ביותר/בהול

ר ו ת

ממנבל, ממנבל.

בשיחה עם לינוביץ הבוקר ספר לי שבדבר ארובות טלפוניות עם שר הפנים ובמהלך הדברים מסר לו על פגישת אתרמון-סאדאת להלן עיקרי הדברים שלינוביץ חזר עליהם גם באוזני:-

א. תגובת סאדאת להפצרות אתרמון בי יחדש המומי מייך היתה שליכית להלוסיין. אתרמון מדווח שאף פעם לא ראה את סאדאת בה נחוש בדעתו.

ב. סאדאת טען שצטדיו של רוהמי בנושאי חוק ירושלים, העברת משרדו למורח העיר, והפרסומים על התנחלויות חדשות העמידו אותו אישית ואת המומי כולו במצב בלתי אפשרי. הוא איננו יכול, לאור הנלי, להסתפק בדיבורים הכוללניים של רוהמי על המשך השיחות ייכבו כאשר מר בגין אינו עושה שום גיססה כלפיו ושאינן בידינו שום הבטחה (ASSURANCE) לגבי הצפוי במומ.

ג. סאדאת נוקט בכמה צעדים שמטרתם להבליט שהקשיים שלו אינם עם ישראל אלא עם רוהמי. הצעדים האלה הם:-

1. הנחייה לאמצעי התקשורת להמנע מפגישות אישיות ברוהמי ובדברים שישראל רגישה כלפיהם. (לינוביץ ספר שהאמריקנים הבהירו לסאדאת שהתקפות אישיות על רוהמי אינן נסבלות).

2. הזמנת הנושיא נבון לנאום בפני הפרלמנט המצרי.

3. אישר ביקור משלחת מפלגתית מצרית בישראל אשר תוכל לדבר עם אנשי שיחה ישראלים על הבטחות השונות הניצבות על דרך היחסים

אח/נאמי

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

2 מתוך 2 דף 2
24 מתוך 2 עותק

סודי ביותר

בין

לינוביץ הוסיף שלאור עמדתו הנוקשה של סמאדאט ביחס לחידוש השיחות ישנה כאן מבוכה ואי בהירות ביחס לצעדים הבאים. האמריקנים אמנם ינסו שוב להשפיע עליו לשנות דעתו אך הסיכויים להצליח כמעט אפסיים. היה לי רושם מדברי לינוביץ שסמאדאט בעצם איננו רואה טעם בביקורו הצפוי באירופ בסוף החודש. כתוצאה מכך נותר לינוביץ שלא לנסוע. הוא תהה בקול אם ישנו איזשהו צעד טמרי שיכולה ממישראל לעשות כלפי הפלשתינאים שיצביע על כוונותיה הכנות, גם אם ברור שהמצרים ידחו את הצעתנו-הצהרתנו.

עברו

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5799

נכנס

ד"ר

אל: המשרד, נד: 220, מ: 111
דח: ר, סג: ס, תא: 180880, זח: 1730
נד: משיחה עם חסונה

סודי/רגיל

אל: מ' מנכל, רובינשטיין, מצפא
משיחה טלפונית עם ד"ר חסונה, היועץ המדיני בשגרירות
המצרית.

1. שאל הידוע לנו תוכנו של מענה רה"מ' לאגרת התשובה של
הנשיא סאדאת. אמרתי כי ישראל מעוניינת בחידוש הדיונים בהקדם.
הוספתי כי אין שום הצדקה לדחות חידוש השיחות עד נובמבר ולעת
למך לחלוף בהסתת האשמות. הוספתי כי הפרסומים האחרונים
בעתונות המצרית מעבירים באופן מיוחד האווירה ויש לשרש נופעה
לו החנורה על עצמה שוב ושוב והפוגעת בתהליך השלום.

2. ד"ר חסונה הגיב כי צריך להמתין לתגובת קהיר לאיגרת
התשובה של רה"מ' הוא יודע כי לינוביץ עומד לצאת לאירור אך
הוא ממתיך להתפתחויות מסוימות. מצרים מצדה רוצה במסורבות
אמריקאית מלאה אולם הבחירות הקרובות פוגעות מיכולתה של
רה"מ' למלא תפקיד של שותף מלא, והרי המסורבות האמריקאית
דורשה לתהליך ואפילו בקמפי' דינוד ברגשים הקריטיים היה לה
קאטר אשר הכריע את הכף. הוסיף כי מצרים דוגלת בחידוש השיחות
על האוטונומיה אבל בתנאי שהיא תדע שהשיחות יניבו פרות. ד"ר
חסונה ציין כי קמפי' דינוד נשאר האמצעי הבלעדי לקידום תהליך
השלום אולם יתכן וצריך להמתין לשינוי 'יבאקלימ' - וכאן ציין
את חוק ירושלים והבחירות הקרובות בארה"ב כגורמים מפוגעים בו
- כדי לאפשר חידוש השיחות.
בנצור =

משרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: שהח, רהמ, מנכל, מנכל, ארליך, ידיון, ר/מרכו, מצרים, מצפא.
ממת, רם, שרהפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

6151

** **

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

סודי ביותר

דף 1
טותק 2
חחוך 2
חחוך 10

אל: ווש, נר: 421, מ: המשרד

רח: מ, סג: מ, חא: 180880, וח: 2100

נר: אגרת רהמי לסאדאט

סודי ביותר / מיידי

השגריר / אישי

להלן איגרת התשובה של רהמי לסאדאט, שתימסר חחר (נ/8) לתעודתה טי השגריר בקהיר. לאחר מכן תפורסם כאן האיגרת, אך בשלב זה הריהי לעיוןך האישי.

JERUSALEM , AUGUST 18 , 1980

DEAR PRESIDENT SADAT ,

I THANK YOU FOR YOUR LETTER WHICH REACHED ME ON AUGUST 15. I HAVE READ IT WITH NO LESS ATTENTION THAN I DID YOUR PREVIOUS COMMUNICATION AND I WILL GLADLY RESPOND TO THE SEVEN POINTS YOU RAISE. BUT LET ME START WITH A REFLECTION ON THE PASSAGE AT THE END OF YOUR INTRODUCTION.

YOU WRITE TO ME: 'THE STROY OF THE ISRAELITES BEGAN IN THE LAND OF EGYPT. IT IS APPARENT THAT IT IS THE WILL OF GOD ALMIGHTY THAT THE STORY WOULD FIND ITS COMPLETION IN EGYPT ALSO'.

THE HISTORY OF THE PEOPLE OF ISRAEL DID NOT BEGIN IN EGYPT. IT STARTED IN THE COUNTRY FROM WHICH I WRITE THIS RESPONSE. IN THOSE ANCIENT DAYS THE COUNTRY WAS CALLED

משרד החוץ - מחלקת הקשר

סודי ביותר

חמור 10

27

חמור 2

חמור 2

**
** **
** **
** **

**

**CANAAN. ABRAM (HE WAS NOT YET ABRAHAM) ARRIVED IN CANAAN
**DIRECTLY FROM HARAN, WHICH HE REACHED AFTER HAVING LEFT
**UR-KASDIM (MESOPOTAMIA). THUS, IS IT RECORDED IN THE BOOK
**WHICH IS THE INSPIRATION OF MONOTHEISM :

**'AND ABRAM PASSED THROUGH THE LAND UNTO THE PLACE OF
**SHEM UNTO EILON MOREH AND THE CANAANITE WAS THEN IN THE
**LAND. AND THE LORD APPEARED UNTO ABRAM AND SAID, UNTO THY
**SEED WILL I GIVE THIS LAND ...' (GENESIS, CHAPTER 12,
**VERSES 6,7).

**SINCE THE DAYS OF THE PROPHET SAMUEL, CANAAN WAS CALLED
**ERETZ ISRAEL, THE LAND OF ISRAEL ('NOW THERE WAS NO SMITH
**FOUND THROUGHOUT ALL THE LAND OF ISRAEL' - 1 SAMUEL,
**CHAPTER 13, VERSE 19). ONLY IN THE SECOND CENTURY OF THE
**CHRISTIAN ERA DID THE ROMAN EMPEROR HADRIANUS, HAVING
**CRUSHED THE REVOLT OF BAR KOCHBA WITH THE HELP OF LEGIONS,
**FROM BRITAIN AND GERMANY, RE-NAME THE LAND, SYRIA ET
**PALEASTINA. THE ORIGIN OF THIS NAME STEMS FROM OUR ANCIENT
**ENEMIES, THE PHILISTINES, AND THUS DID IT ENTER INTO THE
**COMMON USAGE OF MANY NATIONS.

**THE MIGHTY EMPEROR ALSO RENAMED OR MISNAMED JERUSALEM,
**AELIA CAPITOLINA. EXCEPT FOR STUDENTS OF ANCIENT HISTORY
**THIS NAME IS NOW ALMOST COMPLETELY FORGOTTEN.

**TO GO BACK TO CANAAN, OR THE LAND OF ISRAEL, AND TO ITS
**ASSOCIATION WITH EGYPT - OLD ABRAM SPENT A SHORT TIME IN
**EGYPT AND THEN RETURNED TO CANAAN. ONLY HIS GRANDSON,
**JACOB, NAMED ALSO ISRAEL, DESCENDED (TO USE THE BIBLICAL
**EXPRESSION) WITH ALL HIS FAMILY TO EGYPT AND THERE THE
**EVENTS UNFOLDED AS DESCRIBED IN THE BOOK. IN THEIR WAKE
**THE CHILDREN OF ISRAEL RETURNED TO CANAAN, JUST AS WE, THE
**DESCENDENTS OF ABRAHAM, ISAAC AND JACOB - ISRAEL, RETURNED
**THROUGH THE COURSE OF HISTORY, TIME AND AGAIN, HAVING
**NEVER SEVERED OUR TIES WITH THIS LAND OF OUR ANCESTORS.
**THROUGHOUT THE GENERATIONS JEWS HAVE NEVER LEFT THE LAND
**AND HAVE ALWAYS DWELT IN IT.

**NONE OF US MORTALS CAN KNOW THE WILL OF GOD ALMIGHTY, BUT
**SURELY AS THE HISTORY OF THE EGYPTIAN PEOPLE WILL FIND ITS
**COMPLETION IN EGYPT, SO THE HISTORY OF THE JEWISH PEOPLE

משרד החוץ - מחלקת הקשר

10 ד' ניסן

10 תמוז 3 תר
2 תמוז 2 תר

**WILL FIND BOTH ITS EXPRESSION AND CONSUMMATION IN THEIR
**OWN LAND, THE LAND OF ISRAEL.

**1. 'BOTH PARTIES SHOULD REFRAIN FROM ARGUING FOR THE SAKE
**OF ESCALATING THE DISAGREEMENT AND CREATING UNNECESSARY
**RIFTS'. THESE ARE YOUR WORDS.

**I AGREE WITH THEM WITHOUT QUALIFICATION. HOWEVER, IT IS MY
**DUTY TO BRING TO YOUR ATTENTION A QUOTATION FROM AN
**ARTICLE WHICH APPEARED IN THE EGYPTIAN NEWSPAPER.
**AL-GOMHOURIYA, SEVERAL DAYS AGO:

**'BEGIN REQUESTED CLARIFICATION. HE WILL NOT GIVE A
**CLARIFICATION, WE WILL OFFER AN APOLOGY.

**WE APOLOGIZE TO THE LATE HITLER. HITLER DID NOT KILL THE
**WILL FOR PEACE OF THE NATIONS OF THE WORLD BUT MADE OF IT
**A HOPE AND A GOAL.

**HITLER DID NOT KILL THE WILL OF THE JEWS TO LIVE BUT
**INTENSIFIED THEIR DEDICATION TO LIFE. HE, ABOVE ALL, WAS
**RESPONSIBLE FOR THE ESTABLISHMENT OF THE STATE OF ISRAEL
**FOR IT WAS HE WHO BROUGHT EVERY JEW TO DREAM ABOUT THE
**LAND OF THE RETURN AS HE SEES IT. BUT MENACHEM BEGIN IS
**THE ONE WHO KILLS THE HOPE FOR PEACE IN THE HEARTS OF MEN
**IN EGYPT, ISRAEL AND THE ARAB COUNTRIES''

**I SHALL WITHHOLD DIRECT COMMENT FOR A WHILE.

**YOU WILL RECALL THAT ON MAY 27, 1980, I WROTE TO YOU A
**PRIVATE, CONFIDENTIAL LETTER IN WHICH I QUOTED FROM
**ANOTHER ARTICLE IN A CAIRO NEWSPAPER, AL-AKHBAR, WHICH
**WROTE :

**'HITLER WAS AN EXTREME RACIST WHO CALLED FOR THE RULE OF
**THE ARYAN RACE OVER THE WHOLE WORLD. BEGIN (IS) AN EXTREME
**RACIST WHO CALLS FOR THE RULE OF THE JEWS OVER ALL RACES
**IN THE WORLD, CLAIMING THAT HE BELONGS TO THE CHOSEN
**PEOPLE,' ETC. ETC.

**OUR AMBASSADOR, DR. ELIVAHU BEN ELISSAR, BROUGHT TO YOU MY
**LETTER. GENERAL ALI, YOUR FOREIGN MINISTER, WAS PRESENT AT
**THE MEETING. SINCE IT WAS A CONFIDENTIAL DIPLOMATIC

משרד החוץ - מחלקת הקשר

**
 ** **
 ** **
 ** **

 **
 **
 **EXCHANGE, I WILL NOT NOW DIVULGE ITS CONTENTS. BUT I CAN
 **CITE YOU AS SAYING THAT IN YOUR OPINION - WHICH YOU
 **CLEARLY EXPRESSED - MY COMPLAINT WAS COMPLETELY JUSTIFIED.
 **IN THE WAKE OF THAT ARTICLE CAME THE CARTOON IN WHICH
 **HITLER BESTOWS MEDALS UPON ME, NOTABLY THE SWASTIKA, AND
 **NOW COMES THE ABOVE-MENTIONED 'APOLOGY' - TO THE LATE
 **ADOLPH HITLER.
 **
 **MR. PRESIDNET, I DO NOT COMPLAIN ANY MORE. I DESIST FROM
 **DOING SO. I WISH, ONLY, TO ANALYSE TOGETHER WITH YOU WHAT
 **WAS SAID IN THE CAPITAL OF EGYPT OF SOMEBODY WHOM YOU
 **CALLED YOUR FRIEND.
 **
 **AS YOU KNOW, I DID NOT ASK FOR ANY 'CLARIFICATION', AS
 **THE AUTHOR OF THE ABOVE-QUOTED PARAGRAPH ASSERTS. I ONLY
 **DREW YOUR ATTENTION TO WHAT WAS WRITTEN IN AL-AKHBAR. BUT
 **NOW WE HAVE BEFORE US FOR ALL TO READ THE 'APOLOGY'.
 **IT IS THE MOST SHAMEFUL PROFANITY EVER WRITTEN SINCE A
 **LONG, RAMBLING SPEECH WAS PUBLISHED IN THE FORM OF A BOOK
 **CALLED 'MEIN KAMPF'. I WOULD WISH THE EDITOR OF
 **AL-GOMHOURIYA SUCCESS IN GETTING THE FORGIVENESS OF HERR
 **HITLER.
 **
 **HE STATED, MOREOVER, THAT HITLER MADE PEACE A 'HOPE AND A
 **GOAL', THAT 'HE DID NOT KILL THE WILL OF PEACE,' ETC.
 **HE ONLY KILLED TENS OF MILLIONS OF PEOPLE IN ORDER TO MAKE
 **THE ARYAN RACE THE RULER OF THE WHOLE WORLD. 'HITLER DID
 **NOT KILL THE WILL OF THE JEWS TO LIVE . . .', HE ONLY
 **ORDERED TO SHOOT THEM, TO BURY THEM ALIVE, TO GAS THEM, TO
 **BURN THEM, TO DROWN THEM, TO ANNIHILATE SIX MILLION MEN,
 **WOMEN, CHILDREN AND BABIES. HE ONLY KILLED A
 **MILLION-AND-A-HALF JEWISH CHILDREN, TORN FROM THE ARMS OF
 **THEIR MOTHERS. HOW MANY INSTEINS, BERGSONS, FREUDS, SAGES,
 **PHILOSOPHERS, WRITERS, POETS, MIGHT, WOULD, HAVE EMANATED
 **OUT OF THEM ? AND YET THE GOOD EGYPTIAN PEOPLE IS BEING
 **INFORMED AND EDUCATED ON THE NEWEST THEORY THAT HITLER
 **'INTENSIFIED THE JEWS' DEDICATION TO LIFE'.
 **
 **

משרד החוץ - מחלקת הקשר

10 חוץ 5 דף
2 חוץ 2 טותק

**
** **
** **
** **

**
**
**ABOVE ALL, 'HITLER WAS RESPONSIBLE FOR THE ESTABLISHMENT
**OF THE STATE OF ISRAEL ...'
**QUOTING THIS HERESY, I CANNOT BUT SAY, GOD ALMIGHTY, IN
**WHOM WE BOTH BELIEVE - NOT THE BUILDERS, THE PIONEERS, THE
**FIGHTERS FOR FREEDOM, THE PRISONERS, THE EXECUTED HEROES,
**THE GENERATION OF THE HOLOCAUST, THE REVOLT, THE HEROISM,
**THE VICTORY, THE REDEMPTION - NONE OF THESE ARE
**RESPONSIBLE FOR THE RENEWAL OF OUR INDEPENDENCE, BUT WHO
**IS RESPONSIBLE? THE ENEMY OF MANKIND WHO
**'SCIENTIFICALLY' MASSACRED MILLIONS OF POTENTIAL
**CITIZENS OF THAT JEWISH STATE.
**AFTER ALL THIS, YOU ADVISE ME THAT BOTH PARTIES 'SHOULD
**REFRAIN FROM ARGUING FOR THE SAKE OF ESCALATING THE
**DISAGREEMENT ...' BUT WHAT IS EVEN MORE SERIOUS AND
**DANGEROUS, YOU WRITE IN PARAGRAPH SEVEN: 'IT IS A LAW OF
**NATURE, NOT ONLY OF PHYSICS, THAT EVERY ACTION HAS A
**REACTION WHICH IS BASICALLY SIMILAR IN KIND AND DEGREE'.
**IN DEEP SORROW I MUST SAY THAT THE VENEMOUS CAMPAIGN
**CONTINUES DAILY AND EVEN ESCALATES, WHILST YOUR OWN WORDS
**COULD, PERHAPS, UNINTENTIONALLY BE CONSTRUED BY EDITORS
**AND JOURNALISTS AS JUSTIFICATION FOR ALL THE HOSTILITY -
**INCLUDING THAT 'APOLOGY' TO THE LATE HITLER - WHICH HAS
**BECOME THE DOMINANT TONE OF THE EGYPTIAN PRESS.
**
**2. HOSTILE PROPAGANDA IS CLEARLY FORBIDDEN BY OUR MUTUAL
**PEACE TREATY, AND IN MY PREVIOUS LETTER, I BROUGHT CLEAR
**PROOFS OF SUCH CONDUCT BY YOUR MINISTER OF STATE FOR
**FOREIGN AFFAIRS - IN AFRICA, IN THE UNITED NATIONS AND
**ELSEWHERE. MOST RECENTLY THERE WAS THE COMMUNIQUE SIGNED
**BY HIM IN BUCHAREST WHICH IS A COMPLETE DEPARTURE FROM THE
**CAMP DAVID AGREEMENT.
**IT IS, THEREFORE, MY SAD DUTY TO REGISTER FOR THE SAKE OF
**TRUTH AND FOR THE RECORD, THAT EGYPT IS NOT FULFILLING ITS
**COMMITMENT UNDER THE EGYPTIAN-ISRAELI PEACE TREATY TO
**ABSTAIN FROM HOSTILE PROPAGANDA.
**3. ON SETTLEMENTS, YOU WRITE THAT I GAVE AN UNDERTAKING AT
**CAMP DAVID 'TO OBSERVE A MORATORIUM ON BUILDING NEW
**SETTLEMENTS FOR THE DURATION OF THE NEGOTIATIONS. IT WAS

משרד החוץ - מחלקת הקשר

10 חתוך 6 דף
2 חתוך 2 עותק

110 ב' יומ

**UNDERSTOOD BY ALL SIDES THAT THE NEGOTIATIONS REFERRED TO
**IN THIS COMMITMENT WERE THE AUTONOMY TALKS''.
**THIS STATEMENT DOES NOT CONFORM TO THE FACTS AS CONFIRMED
**IN THE MINUTES OF THE CAMP DAVID TALKS. THE DOCUMENT I
**HOLD BEFORE ME IS A LETTER ADDRESSED BY ME TO PRESIDENT
**CARTER ON SEPTEMBER 17, 1978. I QUOTE :
**
**''DEAR MR. PRESIDENT,
**I HAVE THE HONOR TO INFORM YOU THAT DURING THE AGREED
**PERIOD OF NEGOTIATIONS (THREE MONTHS) FOR THE CONCLUSION
**OF THE PEACE TREATY NO NEW SETTLEMENTS WILL BE ESTABLISHED
**IN THE AREA OF THE GOVERNMENT OF ISRAEL.
**
**SINCERELY YOURS,
**MENACHEM BEGIN''
**
**NOT ONLY DID I STRESS THE NEGOTIATIONS FOR THE PEACE
**TREATY (MEANING, OF COURSE, BETWEEN EGYPT AND ISRAEL) BUT
**I INTENTIONALLY NOTED IN PARENTHESIS ''THREE MONTHS'',
**WHICH WAS THE TIME WE ALLOTTED IN THE CAMP DAVID FRAMEWORK
**FOR PEACE TO CONCLUDE OUR NEGOTIATIONS, (IN FACT, THEY
**TOOK SIX MONTHS). THIS, AND NO OTHER, WAS OUR COMMITMENT
**WE GAVE ON SETTLEMENTS AND THAT UNDERTAKING CAME TO AN
**END ON DECEMBER 17, 1978. IT NEVER ENTERED MY MIND TO GIVE
**A COMMITMENT LASTING FOR THE THEN INDEFINITE DURATION OF
**NEGOTIATIONS CONCERNING THE AUTONOMY FOR THE ARAB
**INHABITANTS IN JUDEA, SAMARIA AND THE GAZA DISTRICT.
**I DO NOT CLAIM THAT BECAUSE OF MY LETTER TO PRESIDENT
**CARTER, AS QUOTED ABOVE, WE HAVE THE AGREEMENT OF THE
**UNITED STATES GOVERNMENT TO CONSTRUCT NEW SETTLEMENTS. I
**HEREBY MADE CLEAR BOTH ISRAEL'S UNDERTAKING AND WHEN IT
**WOULD COME TO AN END. DID NOT YOUR ADVISORS INFORM YOU OF
**THE CONTENTS OF MY LETTER ON THE DAY WE SIGNED THE CAMP
**DAVID ACCORDS IN WASHINGTON D.C. ? I, FOR MY PART, MADE
**THE MATTER CRYSTAL CLEAR.
**THE STATEMENT I MADE IN MY LAST LETTER OF AUGUST 4 IN
**RESPONSE TO YOUR DEMAND THAT ALL SETTLEMENTS IN JUDEA,
**SAMARIA, ETC. BE REMOVED IS TERMED BY YOU, ''NEGATIVISM''.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

10 חנוך 7
2 חנוך 2

7 דף
2 עותק

**
**
** **
** **

**
**I WONDER. I SAID IN THE ASHAN PRESS CONFERENCE : ' WE ARE
**NO FOREIGNERS TO THIS LAND... WE HAVE A PERFECT RIGHT TO
**LIVE THERE' .
**AND WHEN ONE SAYS THA JEWS AND ARABS CAN LIVE TOGETHER (**
**AND I REMEMBER YOUR ENTHUSIASM ON SEEING JEWS AND ARABS
**LIVING TOGETHER IN HAIFA) - WHAT IS THAT ? NEGATIVISM ? **
**I BELIEVE THAT FROM THE MORAL POINT OF VIEW THE CONCEPTS **
**SHOULD BE REVERSED. WE STAND BY OUR POSITIVE POSITION. **
**4. ON JERUSALEM, I HAVE TOLD YOU EVERYTHING I CAN, BOTH **
**ORALLY AND IN WRITING. I DO NOT WISH NOW TO REPEAT EITHER **
**THE CONTENTS OF THE DOCUMENTS I ATTACHED TO MY PREVIOUS **
**LETTER NOR MY STATEMENTS DURING OUR FRIENDLY TALKS. YOU **
**HAVE OUR POSITION. **
**
**JERUSALEM IS OUR CAPITAL, ONE CITY, INDIVISIBLE, WITH **
**GUARANTEED FREE ACCESS TO THE HOLY PLACES FOR ALL **
**RELIGIONS. PRINCE FAHD, OF OIL-RICH SAUDI ARABIA, **
**THEREFORE, CALLS ON HIS ARAB BROTHERS TO MARCH ON ISRAEL **
**IN A HOLY WAR JIHAD. WE ARE NOT IMPRESSED. YOU KNOW ME BY **
**NOW. I HATE WAR WITH EVERY FIBRE OF MY SOUL. I LOVE **
**PEACE. MY COLLEAGUES AND I MADE GREAT SACRIFICES FOR THE **
**SAKE OF PEACE. IF THERE ARE, ANYWHERE, UNGRATEFUL MEN WHO **
**PREFER TO FORGER WHAT WE DID AND THE SACRIFICES WE MADE **
**FOR THE SACRED CAUSE OF PEACE - THEN LET THEM BUY OIL, **
**LET THEM SELL ARMS, LET THEM BE FRIENDS OF TYRANTS LIKE **
**THE RULER OF IRAQ (TO MENTION JUST ONE), LET THEM SELL **
**PRINCIPLES AND DIGNITY - THEY WILL NOT CHANGE THE **
**IRREFUTABLE FACTS. **
**
**THE THREATS OF PRINCE FAHD ARE OF NO CONCERN TO US. HE **
**DOES NOT KNOW - HOW CAN HE ? WHAT THIS GENERATION OF JEWS, **
**WHO SUFFERED THE INDESCRIBABLE FALL AND THE UNPRECEDENTED **
**TRIUMPH, IS CAPABLE OF SACRIFICING AND DOING IN ORDER TO **
**DEFEND THE PEOPLE, THE COUNTRY JERUSALEM. HE MAY HAVE THE **
**BILLIONS OF PETRO-DOLLARS, WE HAVE THE MOTIVATION IN THE **
**SERVICE OF A JUST CAUSE. **
**BUT LET IT BE KNOWN TO ALL : WE DO NOT WANT MILITARY **
**VICTORIES. WE WANT PEACE - FOR OUR PEOPLE AND FOR THE **

משרד החוץ - מחלקת הקשר

1011 ב' יוני

10 חנוך 8 ד' 87
2 חנוך 2 טבת

** OTHER NATIONS. AND WE WERE GLAD TO NOTE THAT EGYPT DID NOT **
 ** CONCUR WITH SAUDI ARABIA'S WAR SLOGAN. **
 ** JERUSALEM, OF COURSE, IS INDIVISIBLE AND IS A PART OF THIS **
 ** PEACE. YOU WRITE TO ME AGAIN THAT JERUSALEM SHOULD BE **
 ** UNDIVIDED UNDER TWO SOVEREIGNTIES. THIS, I MUST ADMIT, I **
 ** DO NOT UNDERSTAND. I DO NOT BLAME ANYBODY FOR MY INABILITY **
 ** TO COMPREHEND. BUT I SAY TO YOU, IN FULL CANDOR, I SIMPLY **
 ** DO NOT GRASP THE IDEA. **
 ** I DO NOT UNDERSTAND THE PROJECT TO HAVE ONE CITY UNDER TWO **
 ** SOVEREIGNTIES, OR TWO SOVEREIGNTIES OVER ONE CITY. **
 ** 5. ON RESOLUTION 242 YOU MENTION SEMANTICS: 'ALL THE **
 ** TERRITORIES', 'THE TERRITORIES', 'TERRITORIES'. TO **
 ** US, THE ISRAELIS, THESE ARE NO MORE SEMANTICS. THE TWO **
 ** INITIAL FORMULA (CONTAINING THE DEFINITE ARTICLE) WERE **
 ** PROPOSED IN THOSE ALMOST FORGOTTEN DAYS OF NOVEMBER 1967, **
 ** BUT THEY WERE REJECTED. THEIR REJECTION WAS DELIBERATE AND **
 ** MEANINGFUL. WRITTEN INTO RESOLUTION 242 ARE THE WORDS, **
 ** 'FROM TERRITORIES', AND BY THOSE WORDS WE ARE IN NO **
 ** SENSE COMMITTED TO CARRY OUT WHAT IS CALLED 'COMPLETE **
 ** WITHDRAWAL'. **
 ** THIS IS ALSO ONE OF THE REASONS WHY WE DID NOT WITHDRAW TO **
 ** THE PRE-1967 ARMISTICE LINES ON THE SOUTHERN SECTOR. YOU **
 ** MENTION SINAI. OF COURSE, THERE WE MADE THE GREATEST **
 ** SACRIFICES FOR THE SAKE OF PEACE. BUT, UNDER THE CAMP **
 ** DAVID ACCORDS AND THE PEACE TREATY, ISRAEL DID NOT **
 ** WITHDRAW BEHIND THE 1967 GAZA DISTRICT ARMISTICE LINE. **
 ** THIS FACT, THIS EXAMPLE, SHOULD NOT BE IGNORED WHEN WE **
 ** DEAL WITH OTHER SECTORS. THERE IS A GENERAL CONSENSUS IN **
 ** ISRAEL, BY ALL PARLIAMENTARY PARTIES EXCEPT FOR THE **
 ** COMMUNISTS, NOT TO RETREAT IN ANY SECTOR, EAST, NORTH OR **
 ** SOUTH, TO THE PRE-4TH JUNE, 1967, ARMISTICE LINES. **
 ** 6. WHEN I ASKED YOU: CAN EGYPT BRING REPRESENTATIVES OF **
 ** THE PALESTINIAN ARABS, INHABITANTS OF JUDEA, SAMARIA AND **
 ** THE GAZA DISTRICT, TO THE NEGOTIATION TABLE, YOU REPLIED **
 ** WITH ANOTHER QUESTION: 'AND WHAT DID YOU DO TO ENCOURAGE **
 ** THEM?' ALLOW ME TO ANSWER. **
 ** YOU SPEAK ABOUT 'REPRESSION'. I WOULD BE INTERESTED TO **

משרד החוץ - מחלקת הקשר

**
 ** **
 ** **
 ** **

 **
 **KNOW WHAT WOULD ANY COUNTRY, EGYPT INCLUDED, HAVE DONE IF
 **ITS CITIZENS WERE ASSASSINATED, ITS CHILDREN MASSACRED AND
 **ALL THIS UNDER THE SLOGAN TO LIQUIDATE THE 'ZIONIST
 **ENTITY' WHICH IS ISRAEL ? I REMEMBER CERTAIN EVENTS IN
 **YOUR COUNTRY AND THE INESCAPABLE REACTION OF THE
 **AUTHORITIES IN CHARGE. LET NOT THE BLAMELESS BE BLAMED FOR
 **THE GUILT OF THE MURDERES.
 **PERMIT ME TO REMIND YOU AGAIN WHAT I STRESSED IN MY LAST
 **LETTER, THAT THE BOYCOTT BY THE PALESTINIAN ARABS OF THE
 **AUTONOMY TALKS BEGAN AB INITIO, EVEN BEFORE WE STARTED OUR
 **TALKS AND IMMEDIATELY AFTER THE SIGNING OF THE CAMP DAVID
 **AGREEMENT.
 **7. AND NOW, I COME TO THE FINAL POINT. AS I UNDERSTAND IT,
 **AT THE END OF YOUR LETTER YOU MAKE A DOUBLE SUGGESTION :
 **
 **A) NOT TO RENEW OUR AUTONOMY TALKS UNTIL AFTER NOVEMBER 4,
 **1980 ON AN UNDEFINED DATE FOLLOWING THE ELECTIONS IN THE
 **UNITED STATES.
 **
 **B) AFTER THAT DATE, TO HOLD A TRIPARTITE SUMMIT CONFERENCE
 **IN WHICH YOU , PRESIDNET CARTER AND I WILL PARTICIPATE.
 **DEAR PRESIDNET SADAT ,
 **IF I UNDERSTOOD YOU WELL, I FEEL IT MY DUTY TO ASK YOU :
 **WHY AGAIN FOR THE FOURTH TIME DOES EGYPT INTERRUPT, OR
 **SUSPEND, OR DISRUPT OUR TALKS? WHY SHOULD WE NOT CONTINUE
 **WITH OUR NEGOTIATIONS ? YOU ALWAYS CONTEND THAT A SOLUTION
 **IS URGENT. WERE WE TO ACCEPT YOUR SUGGESTION, WE WOULD
 **HAVE AGREED TO A SUSPENSION OF NEARLY SIX MONTHS OR MORE.
 **THAT IS A LONG TIME INDEED. WHERE IS THE SENSE OF URGENCY
 **? YOU, YOURSELF, TELL ME THAT OUR WORLD IS ONE OF
 **PLURALITY, OF DIFFERENT OPINIONS. SUCH DIFFERENCE OF
 **OPINION EXISTS BETWEEN US AS WELL. OF COURSE, IT TAKES AT
 **LEAST TWO TO NEGOTIATE. HOWEVER, IF YOU PERSIST IN YOUR
 **NEGATIVE ATTITUDE, THE NEGOTIATIONS WILL REMAIN DISRUPTED
 **FOR THE SIMPLE AND ONLY REASON THAT EGYPT REPEATEDLY
 **SUSPENDS THE TALKS. ON OUR SIDE, I REPEAT OUR SUGGESTION
 **TO RENEW WITHOUT ANY FURTHER DELAY THE TRIPARTITE AUTONOMY
 **NEGOTIATIONS.

9 דף
 2 חתוך 2 חתוך 2 חתוך

משרד החוץ - מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**

**AND, WHAT OF THE 'SUMMIT' IDEA ? I UNDERSTAND THAT
 **PRESIDENT CARTER WAS NOT CONSULTED. PERMIT ME TO SAY THAT
 **BOTH HE AND I SHOULD HAVE BEEN CONSULTED THROUGH A
 **DIPLOMATIC, CONFIDENTIAL EXCHANGE. LET US AT LEAST NOW,
 **HOWEVER, QUIETLY CONSIDER THE MATTER, THE VENUE AND THE
 **DATE SHOULD ALL THREE PARTIES ACCEPT THE PRINCIPLE ITSELF.
 **THIS SHOULD NOT, UNDER ANY CIRCUMSTANCES, PRECLUDE THE
 **RENEWAL AND THE UNINTERRUPTED CONTINUATION OF THE AUTONOMY
 **TALKS. THIS IS MY CONCRETE, POSITIVE SUGGESTION TO YOU.
 **WITH BEST WISHES,

**

**MENACHEM BEGIN.

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

דף 10
 עותק 2
 מחור 10
 מחור 2

סודי ביותר

עד כאן.

רובינסטיין.

חד/לש/אכ

הפ: שהח, דהח, ארכיך, ידין, שהבט, מנכל, מאונכל, לפידות, ר/ארכו.
 דס, מצרים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5669

נכנס

10 די

**
**
**
**
**

אל: המשרד, נר: 226, מ: 111
וח: ר, סג: ס, תא: 180880, רח: 1730
נד: לינוביץ

א.א.א.א.א.

10 די/רגיל

אל: מ' /מנכ"ל

משיחה עם ווקר, עוזרו של לינוביץ, אמר כי לינוביץ שוקל יציאה
לאזור עוד שבוע או בתחילת השבוע הבא. יעזו הראשון יהיה
לפגוש הנשיא סאדאת. ווקר אמר כי ברצונם ילמדהי להגיד
לאיזור כדי להבטיח שלא תהיה דיסאינמגדציה של תהליך השלום
ולכל יימחק מה ששרד מהיחס החיוני בקרב צני הצדדים ויהפוך
לחלוטין לבית קונסטרקטיבי כמי שתקף עתה בעתונות.

ווקר ציין כי מצפים שאתרשון יראה סאדאת היום או מחר כדי
ללמוד מכלי ראשון על כוונותיו של סאדאת. דיווחו של אתרשון
על שיחתו עם סאדאת יהיה אחד הגורמים בשקולי לינוביץ לגבי
מועד צאתו לאיזור.
בנצור =

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהוט, מנכ"ל, ממנכ"ל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכז, רם, שרהפניס, מצפא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5275

**

נכנס

סודי

**

**

**

אל: המשרד, נר: 167, מ: קהיר
דח: ד, סג: ס, תא: 170880, רח: 1300
נד: מורתאדה - שהח

אויסלויט

דחופ/סודי.

אל: רובינשטיין
דע: לשי מצרים, עברון (הועבר) מאת: השגריר

הצגת עמדות על ידי השגריר מורתדה. הפגישה עם שר החוץ. שלכם
179. 1. כבר נתקלנו בעבר במקרים בהם לא הציג השגריר מורתדה את
עמדות קהיר בדייקנות הראויה. לי יש הרושם שהוא לא לגמרי
מעודכן או לא לגמרי מדויק.

2. עזה תחילה. אין ספק שעמדת מצרים היא כי יש קודם כל להגיע
להסכם על הקמת המינהל העצמי ביהודה, שומרון וחבל עזה ואולם
ניתן יהיה להתחיל ביישומו בדצונת עזה תחילה. זה נאמר לנו
מספר פעמים אחרי פגישה הפסגה באסוואן וגם נכתב במפורש כאגרת
סאדאת לראש הממשלה מיום 2.8 נכון שגם נרמז לנו, כולל על ידי
הנשיא סאדאת, שיכולים היינו לנקוט בצעדים חד-צדדיים
מסויימים.

3. דחיית המשא ומתן עד לאחר הבחירות בארצות הברית. כל הסיטונים
הצביעו במצרים בכוון רצונם בזה. באה אגרת סאדאת מיום 14.8
ואשרה זאת ===

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהוט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפניס, דיבון

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5240

נכנס

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

אחריה

דף 1 מתוך 1

עו"ת 1 מתוך 10

סודי ביותר

סודי ביותר

מתוך 10

מתוך 10

מל: המשרד, נר: 208, מ: 111

מח: ב, סג: מ, תא: 160880, רח: 1300

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

נד: אגרת סאדא

א. משיחה הבקר עם לינוביץ, אשר חזר ובקצ לשמר בסוד כמוס
הדברים הבאים:

(1) תשובת סאדא, על ניסוחה החרף וקריאתו לפגישת סגה אחרי

הבחירות בנובמבר, באה לאמריקנים כהפתעה לא נעימה IT AND

PUTS THE PRESIDENT ON THE SPOT

(2) בניגוד למנהגם בעבר לא אמרו המצרים לאמריקנים מה ייאמר

באגרת סאדא לרה"מ ולא התייעצו אתם ביחס לתוכנה. העתק

האגרת נמסר לאתרטון ומן קצר לפני מסירתה לנו.

(3) אתרטון עומד לפגש היום או מחר את סאדא ולאמר לו שהשעיית

השיחות עד נובמבר איננה תואמת רצון הנשיא קרטר ומדיניות

ארה"ב. הדחייה, לדעת האמריקנים, מניקה לקדטר ויוצרת מצב

הרה סכנות. בהיעדר מו"מ כלשהו יאמלא החלל ע"י האשמות

הדדיות והקצנה בעמדות הצדדים.

(4) האגרת נכתבה כנראה ע"י אוסמה אל-באז ואתרטון ינסה

לברר באיזה מידה סאדא אכן מקבל את מגמתה וניסוחיה.

(5) לינוביץ עדיין מתכנן לבא למהי"ת ב - 31/8. הוא מקווה

שיוכל להצביע על שיתוף פעולה והתקדמות מספקת אשר תצדיק

הסיכון שבמסע. (הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למורה

ההסכנה שבמסע. (הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למורה

ההסכנה שבמסע. (הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למורה

ההסכנה שבמסע. (הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למורה

ההסכנה שבמסע. (הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למורה

ההסכנה שבמסע. (הוא חושש מאד מהעברת משרד רה"מ למורה

11/15

11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM
11/15 11:00 AM

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5280

יוצא

שומר

אל: בון, בריסל, האג, לונדון, פריס, רומא, גנבה,
וינה, וושה, ני, בייירס, מכסיקו, נד: חוום 557,

ה: המשרד

דח: מ, סג: ש, תא: 150880, דח: 1400

נד: מצרים-אוטונומיה

שומר/מיד

מצרים והשפיעת שיחות האוטונומיה: עמדת ישראל (עובדות וטיעונים
מדיניים והסברתיים).

1. אנו עדים בימים אלה לנסיון מצרי להטיל על ישראל את האשמה
בהשפיעתן של שיחות האוטונומיה. חוץ תליית הקולר בין השאר, בחוק
ידושלים. הנסיון המצרי נעשה חוץ מאמץ מרובו לציבור המצרי
ולמדינות חוץ-במישורים התקשורתי-הסברתי והמדיני כ באחד. מטרת
נייר זה להציג את העובדות ואת עמדותינו בענין זה.

2. המאמץ המצרי.

א. במישור התקשורתי נשחלקו חופנה בחובן לתצורות פניה-מצרית)
מוצאת המתקפה המצרית את ביטוייה החמור והקיצוני במאמרים
וקריקטורות בטלי אופי ארסי שאין להעלה מחנו בעתונות
המצרית, ואשר חודם חופנה כלפי ראש הממשלה ישראל. הקריקטורות
שצורתן שמיראדית לחלוטין, מציגות את היטלר המעטיר את דהמ'
באות צלב הקרס על העשים הנוגעים כלסטטינאים והכתובת 'הייל
גגין' (נאל גומהוריה, 7.8) או את דהמ' כנחש שגבו מעוטיר מגן
דוד הכולע מסגד נעלילה השכבר הימים בתולדות היישוב, שלפיה
בכוונת היהודים להשתלט על מסגדי הר הבית) נשער ירוו אל יוספי
ה-10.8). הגדיל לעשות אל-גומהוריה ה-13.8 שבו נאמר, בהמשך
לקריקטורה ולתביעת ההסבר מצדנו, כי העתון חייב להתנצל בפני ה
י ע ל ר.

ב. במישור המדיני, בארצות-חוץ מתבטא הדבר בשורה של
פטילויות, בטיקר באום ובאירופה. עמדת מצרים באום בשבוע החולף
בדיוני העצרת המיוחדת הימה נוקשה וחדירה מאוד. באירופה פותחים
המצרים בהטעות של חובדאך וגאלי, הקטורים גם בהתקדבות למדיניות

משרד החוץ-מחלקת הקשר

האירופית בנושאי המזהה נראו גם מדרובי אמדי בהקשר זה.

ג. הפעילות המצרית השכיחה את העובדה, שהקפאון הנוכחי בשיחות האוטונומיה גובע מהשתיית השיחות ע"י מצרים, ולא בפעם הראשונה.

3. מערכת היחסים עם מצרים.

א. מערכת יחסינו עם מצרים מורכבת ובעייתית. ישראל עשתה עד כה מאמצים רבים, באיפוק עד כדי כאב, לשחירה על סוג מרוסן בתגובותיה ובהתבטאויותיה. דרך השל, לא נתנו אלא ביטוי הועט לאכזבות בתחום הנורמליזציה ליחסי מסחר וכלכלה כמעט שאינם למעשה, אין כלל יחסי מרבית, כמעט שאין התקדמות גם בתחומים אחרים, למרות הסכמים חתומים בכל הנושאים הללו, ואנו רואים כל זאת כנובע מ'אור אדום' מלמעלה. בדוגמא, אין נותנים למעשה רפיונות למסחר בין ישראל למצרים, למרות התעניינות חוגי מסחר משני הצדדים. 'אלה טובה' על ישראל מתחונאי מצרי כמעט שאינה בנמצא, ואם באה-ישנה תגובה נגד מערכים משלחות גם בתחום החקלאי שיש למצרים בבירור עניין בו. קצב מתן האשרות לישראלים המבקשים לבקר במצרים אינו טוב, והמצרים כמעט אין מבקרים. האיפוק שנהגנו במתן ביטוי פומבי בכל אלה נבע מרצון שלא לפגוע בהישג השלום. את אשר היה על לבנו אמרנו לא באמצעי התקשורת אלא בציונות הדיפלומטיים, תוך נסיון לשמור על ההישג המדיני של עצם היחסים עם מצרים והמפנה שנחולל עמם.

ב. באשר לאוטונומיה, שלושת החודשים האחרונים היו רצופים השעיות מצד מצרים. כדאי להזכיר עובדות אחדות:

1. (נרומי) ישראל הציגה בינואר ש.ו. בשיחות האוטונומיה מודל לרשות למינהל עצמי שהוכן בקפידה לפי קמפי-דייוויד, ושאיפשר לחושבי יו"ש ועזה הערבים, לראשונה בתולדותיהם, שליטה בעניינים הנוגעים לחייהם היומיומיים והודמנות של מחש להשתתף בקביעת עתידם. המודל הציג שלוש קטגוריות של סמכויות למועצת האוטונומיה-אלה המועברות במלואן אליה, אלה המנוהלות בשיחוף עם ישראל, ואחדות-לרבות ענייני חוץ ובטחון, הנשארות בידי ישראל, ההנחה היתה כי מודל זה ישמש כבסיס לאומי עם מצרים, אך המצרים דחו את המודל באורח טוטאלי, והציגו מודל משלהם. דברים מחלקיו של זה היו מנוגדים להסכם קמפי-דייוויד, ושיקפו מדינה פלסטינאית בכל, כמעט השם את החלוקה לקטגוריות, שבשלב מסוים נתקבלה עליהם, דחו המצרים, ובכך הוציאו אכלל מוח' חלק ניכר מן הנושאים שהסכם קמפי-דייוויד, מצריך חומי בהם, באורח ששינה את אופיו של הסדר המעבר המוצע לחמש השנים. הגדילו לעשות המצרים בהציגם בראשית מאי ש.ו. את תבנית הבטחון שלהם, שבין היתר דרשה כי תנוסח צהל בשטח האוטונומיה ייעשו לאחד מסדרת הודעה

משרד החוץ-כחלקת הקשר

לשלטונות האוטונומיה ופירושה, מבחינתנו, הפקרת בטחון ישראל.

2. (נדומי) בו בומן העלו המצרים את שאלת ירושלים, שהתפיסה הבסיסית הייתה כי איננה נושא למחלוקת המתנהל כרגע נושא דאיה שהסכם קאפי ד'יוויד אינו כולל התייחסות אליה ביוון שהצדדים לא הצליחו להגיע להסכמה על כך. בידוע צורפו להסכם שלושה מכתבי-לואי המשקפים, בכל אחד, את עמדת המדינות הרלבנטיות. טעם חליפת המכתבים מוביחה, כי ההסכמים נחתמו למרות חילוקי הדעות בטוין ירושלים. אגב, המצרים טענו באחת ההודאות בימים האחרונים כי גם שכם וטול-כרם לא נזכרו בקאפי-ד'יוויד, מובן כי אלה דברי הבל. הדרישה לכלילת ערביי מורה-ירושלים באוטונומיה לוותה בהחלטה של הפרלמנט המצרי מיום 1.4.80 שקבעה רבונות ערבית בירושלים הימורחית' ביחלק בלתי-נפרד מן הגדה המערבית שנכבשה בכוח צבאי.

3. (נדומי) בטילות שונות השעו המצרים את המוח' שלוש פעמים מאז מאי השנה נואב, השטתה חד-צדית נהגו גם בשיחות הועדה המדינית בינואר 1978, בשלב מוקדם בתהליך השלום. העילות להשטתה לא היו בנושאים שבמחלוקת עניינית כרגע, אלא מחוך מניע פוליטי הקשור בנראה בהטרדתם, כי עדיף מבחינתם לחכות עד לאחר הבחירות בארהב שאז-בך סברו- יוכלו להשיג מן האמריקנים לחץ רב יותר על ישראל.

4. (נדומי) ההשטות באאי (פעמיים) ובאוגוסט נדו האחרונה לאחר ההסכמה לחידוש השיתות בחפגש וושינגטון ביולי) היו צעד פוליטי חד-צדדי, שהאשמה לגביו חוטלת על המצרים.

5. (נדומי) במקביל היו צעדים פוליטיים שבהחלט יש לראותם בהפרה של קאפי-ד'יוויד והסכם השלום. דאה אגרת דהא' מ-4.8.80 נבתשובה לנשיא סאדאת) שהועברה לבס והמפרטת זאת.

4. המצב הנוכחי ועמדותינו.

א. לא זה הדרך, לדעתנו, להשיג תוצאות. הרוצה להשיג הסכמה-עליו לנהל מוח'. יתכן כי ישנה במצרים תיאוריה, שעל ידי הפעלת לחץ בצורת השטות חד-צדית, התקפות על דהא, האטה וכרסום בנורמליות וכו' תימצא ישראל במצב שבו תיאלץ להיסוג מעמדותיה. וריאציה לתיאוריה זו אומרת כי הכוונה היא לפיל באמצעים אלה את הממשלה. גישה זו שגויה ומוטעית לחץ מסוג זה רק יכול לגרום בציבור הישראלי לחוסר אמון בתהליך השלום, וזדאי לא לעודד את הממשלה לעמדות נוחות יותר. גם האמירה המצרית, במס-שפתיים, שהנורמליות נמשכת בתקנה אינה מובטחת. לצערנו, לע עובדות חיוניות רבות בשאח, והאש נמורה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

מאד הנושאים שהמצרים מוטרפים בהם כנגדנו הם ברובם עניינים שההסכמה לגביהם היא נחלת כלל חוגי הציבור בישראל. נזכיר אחדים מהם.

1. נדומי: בטחון. משום אומה לא ניתן לצפות כי תוותר על בטחונה. בטחון ישראל, מנקודת מבטם של כל מושביה וכל החוגים המדיניים בה, הוא תנאי בל יעבור לכל פתרון, הרעיונות המועלים בתחום זה, כמו גם דרישות מחוגים שונים בעולם, לשתף את אשפי, מנוגדים לאמנמים בסיסיים של בטחון ישראל.

2. נדומי: מאשימים את ישראל בהנחת מכשולים בדרך החומי. דבר זה חסר-יסוד:

א. החוק בענין ירושלים לא שינה כהוא זה את המצב בעיר. ישנה יותר חציניות בהתייחסות אליו, בשטה שהמצב הטובדתי בעיר עתה אינו יכול לעורר תלונה קלה שבקלות משום צד. ירושלים פתחה וחופשית יותר מאי-פעם בעבר. כל הדתות חופשיות לנהל את מקומותיהן הקדושים ואת הפולחן, בעוד שלפני 1967 נשללה כליל מיהודים נוכח מערבים מוסלמים מושבי ישראל, הוכות לבן נראה בענין זה תדורך הסמנכל להסברה מ-10.8. החוק שבו שב וקבע עמדתנו השבבר בענין ירושלים, בעיר מאוחדת ובירת ישראל, ועמדה זו לא תשתנה, הגם שבידי כל צד להעלות לשולחן בעת הדיון כל אשר עם לבו.

ב. המצרים מוכירים את ההתנחלויות. הדבר אינו רלבנטי, ואין לו משמעות אקטואלית כלשהי. עצם הוכרתן, בנסיבות הקיימות, מוביחה כי זהו מדויץ פוליטי נכסות למשוך את השיחות לתקופה נוחה יותר.

טמדותינו בשני הנושאים אינן נוגדות את הסכם קמפי-דייוויד. כידוע אין ההתנחלויות נוכרות כל עיקר בהסכם ואילו באשר לירושלים ישנם מכתבי הלוואי באמור.

ב. יש להדגיש בהקשר זה כי ניתן להניח שהבחירות בארהב, תהא תוצאתן אשר תהא, לא ישנו את עמדותיה הבסיסיות של ארהב ואת מחויבותיה כדמוקרטיה וכמעצמת-על בעלת אינטרסים אסטרטגיים, וכל מחשבה אחרת בסופו של חשבון אינה אלא אשליה.

ג. תהליך קמפי-דייוויד. ישנה נטיה במדינות אירופה, שמלכתחילה לא התלהבו מהסכם קמפי-דייוויד, לחשוב כי תהליך זה גווט. תפיסה זו נובעת מחישובים חלקיים ואוטמטים, אך יש להתריע מפניה כדי שלא תיצור לה דינמיקה משלה. אסור לתת יד לפגיעה בתהליך זה, אם רוצים בהתקדמות בתהליך השלום במוהת. זהו הסיבוי היחיד לשלום. במשך עשרות שנים נעשו

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

נסיונות, באום, בתיווך בין-העצמתי ובדרכים אחרות. כל אלה לא עלו יפה. לראשונה נעשה כאן נסיון רציני להבקעה-וההבקעה הצליחה. אין באופק כל אלטרנטיבה למהליך, כאשר הדיבורים שהיו בעבר על ועידות בינלאומיות או כדומה בהשתתפות 'כל הגורמים' נבולל הסובייטים, אשפי' וטוד) נותרו על הנייר בלבד ומראש היו נעדרים כל סיכוי. שיטת השלבים שהציע מהליך קמפי-ד'יוויד עשתה בבר-דרך שאיש לא היה מאמין, לפני שלוש שנים בלבד, כי היא אפשרית כל עיקר. זאת ועוד, הפטר בין עמדות הצדדים בתקופה שקדמה לקמפי-ד'יוויד היה לאין שיעור גדול מאשר לאחר ההסכם. לכל חומי מעלות ומורדות, אסור לתת תחושה, שאינה אמת, כי נחרץ דינו לכשלוך.

וזאת ועוד, ישראל עצמה היא שותף מרכזי והכרחי לכל פתרון, ואין פתרון יכול להיות מושג בלי הסכמה. היא דבקה בהסכמים שחתמה עליהם ככתבים וברוחם, וכשם שהוכיחה בעבר כי היא מקיימת מופתית את הנסיגה בסיני נועשתה זאת חרף הקרבנות הכלכליים והבטחוניים המצויים באבדן שדות הנפט-בדיוק בשעה שמקור מרכזי, איראן, אבד לנו-ומרחבי השליטה האסטרטגית הכוללים תשתית יקרה לאין שיטור וכורח פריסת הצבא מחדש -זכן תעשה גם בעתיד.

ד. משום כך אין אנו סבורים כי המצרים עושים בתבונה בהשעיות הללו ובניחוסם הכללי, שאינו מפתח אמון בתושבי ישראל, וודאי לא בהתקפות בגוון אנטישמי מובהק הנערכות באחרונה. המצרים מושפעים כנראה מההסתה הכללית המתנהלת נגד ישראל, אשר נראית להם כ'קונסנסוס בינלאומי', כביכול, באום, באירופה ועוד. הם סבורים כנראה כי ישראל הולכת ונחלשת בתוצאה מפעילות עוינת זו-ולכן כדאי להם לסטות מקמפי-ד'יוויד ולהתבסס להתחייבותיהם חוץ ניצול האמתלה של 'ירושלים ובדומה. אותו 'קונסנסוס בינלאומי', כביכול, מכוון כדה-לגיטימיזציה של מדינת ישראל. יש להניח שאילו לא הומצאה עילת 'ירושלים', יתכן מאד שהיו נאחזים בעילה אחרת, והבעיה היא איפוא בעלת אופי עמוק ויסודי.

ה. יש להוסיף כי האחריות שנומלים עליהם המצטרפים, במפורש או בשתיקה דועמת, למהליך של הפקרת ישראל ובטחונה, היא ללא נשוא, הן ביחס לשלום האזור, הן בתקדים, ובראש וראשונה-לגופו של ענין. זאת-שלא לדבר על משוא הפנים ואבדן הימשחק ההוגני שנותנים לו יד ביחסים הבינלאומיים, העלול להפוך לבומרג.

ו. דיבורים מחודשים על תכניות אחרות, כמו ועידה בינלאומית בחסות האום או ביוצא באלה, הם בלתי ריאליים, מרשם בטוח לכשלוך ולחודרה מהישגי השלום לדרך האיבה.

ז. הפועל היוצא מכל אלה הוא ההכרה אין בלתו להמשיך במהליך השלום, לפי קמפי-ד'יוויד. ישנם חילוקי דעות בין הצדדים, ישנם גם קשיים טכניים במהי, ובראש וראשונה אי-הצטרפות הערבים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

הפלטאינאים חושבי יוש ועזה ובן הירדנים, שחבל כי לא ניצלו
הודמנות יחידה במינה שניתנה להם. אי-הצטרפותם גורמת נכות
לשיחות, ויפה היו עושים שואפי השלום אילו עשו להצטרפותם במקום
לטודס בביוון ההפוך ולהשגותם באשליות שוא.
ח. למצרים יש לקרוא להפסיק להלך על החבל הדק שבין הצהרה על
דבקות בקמפי-דייוויד, מתוך ידיעה כי זוהי באמת הדרך היחידה
לשלום בולל, ובין הצטרפות למחנה המזנה את ישראל בכל
אחר, ולנהל את המוס לגופו. על הגורמים השואפים לשלום באזור
להשפיע עליה לדבוק בדרך קמפי-דייוויד באמת ובתמים.

אנו סבורים כי חידוש המומי בדצון טוב יוכל להביא
להסכם. אמונתנו בכך מבוססת על נסיון העבר, שבו התגברנו על
חילוקי-דעות ופערם גדולים יותר. זו גם עמדת ארהב.

א.רובינשטיין

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, סמנכל, אירא, אירב, מצפא, ארבל, מחלמ,
מצרים, מעט, הסברה, מחמ

אלי: המשרד, נר: 204, מ: 11
דח: ר, סג: ב, מא: 150880, וח: 1800
נר: פסגה משולשת

אולאן

בכחם/רגיל

מצפ"א

פסגה משולשת

דובר מחמ"ד נשאל היום להגובמו לרעיון הכלול באגרת סאדאם אל
דוה"מ בדבר קיום פסגה משולשת לאחר הבחירות בארה"ב בנובמבר

הדובר נתן תשובה בכח מחייבת בה הדגיש כי ההתפתחויות
האחרונות באיזור רק מחזקות את ארה"ב בעמדתה שיש לחדש את
הפיתוח ולא חושב דווקא באיזה דרג, מיניסטריאלי, ועדות, או
פסגה והעיקר לדבריו להמשיך במשא ומתן.

בשקבות זאת נשאל הדובר מתי יסע לינוביץ לאיזור ועל כך טנה כי
לפי כל החכניות לינוביץ אכן יסע אך לא נקב בכל תאריך שהוא.

הדובר נשאל גם מה משמעותו האמיתית של הסעיף הירושלמי במצע
האפגנה הדמוקרטית ועל כן הפנה הדובר את תשומת לב הכתבים אל
המכתב ששלח קודם לצירי הועידה הדמוקרטית בה הסביר את עמדת
הממשל באשר לירושלים.

פזר

פ: שהח, דהא, ארליך, ירין, שהבט, מנכ"ל, מחנכ"ל, סמנכ"ל, ממת, דס,
אמן, מצפא, ממת, הסברה, פת"ר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5208

נכנס

סודי ביותר

דף 1 מתוך 22
עומק 2 מתוך 22

אל: המשרד, נר: 161, מ: קהיר
דח: מ, סג: מ, תא: 150880, וח: 2030
ננד: בנאלישר-חסן עלי

מיד/סודי ביותר

אל: שר החוץ
מאת: השגריר

פגישה עם סגן ראש הממשלה ושר החוץ כמאל חסן עלי.
1. מסר לי העתק חתום של האגרת ומפת אורכה לא יכולתי אלא
לדפוף בה בנוכחותו.

TWO SOVEREIGNTIES

2. כאשר הבחנתי בביטוי

בקשר לירושלים אמרתי לעלי שאם זה כך הרי לא היתה לנושא
סמלית שום סיבה לחזור ולהצהיר שאין הוא רוצה לחלק את העיר
מחדש. שתי ריבונויות פירושו האחד והיחיד הוא חלוקת העיר.
עלי השיב שאין זו כוונתם שהרי הם הציעו שתי מועצות עירוניות
ומועצת על. ציינתי שאינני מבין את הנוסחה הזאת, כי לריבונות
יש מובן מדויק מאוד במשפט בינלאומי ועמדתם מחמירה בעצם את
המצב, כי ברגע שהם מדברים על שתי ריבונויות, הם בעצם דומים
לחלק אחד של ירושלים, שהוא כבר לריבונות ישראל, יהיה שייך
למדינה פלסטינאית. כך שהם לא מתכוונים לריבונות ערבית על
חלק מירושלים בלבד, ובר המור בשלעצמו, אלא לריבונות ערבית גם
על יהודה ושומרון וזה מחוץ לקמף זייויד. תשובתו היחידה
היתה שכל זה נחון למשא ומתן. הוא הוסיף, אבל אם אתם עושים
מעשים וזוה לא נותנים למשא ומתן להתפתח אי אין ערך להצהרות
ראש הממשלה בעבר לפיהן
EVERYTHING IS NEGOTIABLE

3. עלי טען שהנושא נפגע מהערותו של ראש הממשלה, באגרתו
האחרונה, בקשר להעברת מי הנילוס לירושלים דרך הנגב. תקנתי
אותו ואמרתי לנגב, הוא הוסיף שראש הממשלה לא הבין את כוונות
סמלית. אמרתי לו שאין לי צל של ספק בכך שראש הממשלה לא
התכוון לפגוע בנושא. אבל, כאשר, באל-עדיש, העלה הנושא בנשימה
אחת את נושא ירושלים ואת הצעתו להעברת מי הנילוס לא יכול היה

אגרות:

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 2 מתוך 22
 עותק 2 מתוך 22
 סודי ביותר

ראש הממשלה להבין אחרת ממה שהבין. בינתיים שמתי לב לאמור
 בראש עמוד 28 באגרת וציינתי שהרי הנשיא עצמו אומר שהעברת מי
 הנילוס קשורה לנושא ירושלים. הוספת גם שבניגוד לאמור באותו
 עמוד אינני חושב שבאותה שיחה באל-עריש דובר בנוסף על ירושלים
 גם על התנחלויות. נציתי את ההודעות ואמרתי לעלי שראש הממשלה
 יודע בדיוק מה אומר הנילוס למצרים ואת עומק הקשר, לא רק
 הפיזי, אלא גם הרגשי שבין המצרים לנילוס. בשבילם זה לא רק
 נהר ולא רק מים. אלא בעצם הכל. זה בדיוק מה שמהווה ירושלים
 בשבילנו. זאת לא רק עיר ואפילו לא רק עיר בירה. בשביל
 היהודים והישראלים ירושלים היא הכל. הדגשתי שאינני מבקש ממנו
 להסכים אתי אלא רק להבין אותי. אין להעלות על הדעת את מצרים
 ללא הנילוס ובדיוק כך אין גם להעלות על הדעת את ישראל ללא
 ירושלים. עלי האריך והעיר אבל. גם בשבילנו ירושלים היא
 כנראה. זהו המקום שאילו צונו בתחילה מוחמד להשתחוות. אמרתי לו
 שאין לי ספק בדגשות של המוסלמים אל המקומות הקדושים להם
 בירושלים אבל, ירושלים מעולם לא הייתה למוסלמים סמל, התגלמות
 עצם ההווה שלהם ומקור לזהותם הלאומית כפי שאנו ומתמיד הייתה
 עליהם.
 4. עלי ביקש שנדע כי הם אינם לבד ושהעולם הערבי והמוסלמי
 מסתכל עליהם. אנחנו, במעשנו בירושלים ובשם התנחלויות באילו
 אומרים לעולם כולו שאין לנו כל כוונה לצאת מן הגדה
 המערבית, כלשוננו, ומענה. שאלתי אותו איפה כתוב בקמף דיויד
 שאנחנו חייבים לעזוב וצטטתי את הפסקא על הסגת הסימל העצמי.
 5. עלי הוסיף שראש הממשלה התלונן על נאומי ופעולתו של בוסרוס
 עלי בבעצת החירום של האו"ם. הוא מבקש ממני לדעת שרק
 בוסרוס טנע קבלת החלטה קיצונית בהרבה. אמרתי לו שאינני יודע
 אילו החלטה של העצרת הייתה יכולה להיות יותר קיצונית. לנו לא
 מציגים אולטימטום וזה מה שעשתה העצרת והיא לא שרמה את תהליך
 השלום. מצרים מצאה את עצמה במחנה אחד עם אלה שרוצים בהפסקת
 התהליך.
 6. כן ציין עלי שהם אינם מתערבים אצל האפריקאים בעד או נגד
 חידוש היחסים עם ישראל. הוא עצמו ביקר בואיר בשעה שעוד ביהן
 כאשר ההגנה ומבוסמו אמר לו שאיר תומכת במצרים ושאין לו
 כוונות לחדש היחסים עם ישראל. אומר עלי, אנחנו לא יכולים
 ללחוץ על האפריקאים לקשור אתכם קשרים דיפלומטיים ואנחנו
 יודעים שמלבדם יש לכם כל הקשרים אתם. ומוסיף שהאפריקאים

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר	מתוך 22	מתוך 3	** דף 3
		עומת 2	** עומת 2

==הצהירו כי הבעיה הפלסטינית היא בשבילם בעיה אפריקאית. אמרת
==לו שהדבר מוזר בעיני, כי בעבר היו האפריקאים אומרים שבשבילם
==סיני היא בעיה אפריקאית. למרות שהוא חלק מאסיה. אין אנו
==מבקשים ממצרים שתלחץ לחידוש היחסים וכל מה שאנו מבקשים זה
==שלא תלחץ לאי-חידושם.

7. עוד נִהְלֵנוּ וַיְבוֹחַ קֶצֶר עַל הָאָמּוֹר בְּאֵגֶדָה בְּקֶשֶׁר לִהְיֶפֶת
הַהִתְנַחֲלוּיֹת וְאִמְרֵי לוֹ שְׂדָאָה הַמַּמְשִׁלָּה הַתְּחִיב עַל כֵּךְ לַמְטֵן שְׁלוֹשָׁה
חֲדָשִׁים בְּלֵבד וְשִׁמְנֵיבִיר הַמְדִּינָה וְזֶאֱנֵס אִף אִישׁר וְאֵת בְּהִצְהֵרָה פֹּרֹמְבִית

8. עלי מצא לנכון להדגיש שמצרים רוצה בשלום, שהוא, בדיוק כמו
הנשיא סאדאת, אופטימי לגבי תהליך השלום. עוד יהיו לנו קשיים
דברים, אומר עלי, אבל מה שלא יהיה, אנחנו נשא וניתן וגם נגיע
אלשלום כולל. שאל אם ראיתי את הצהרת פאהד על מלחמת קודש
ומשעניתי שראיתי, אמר שהוא הצהיר היום כי ראת אינה דרכה של
מצרים. מצרים דבקה בדרך שלה והיא בשותפה שניתן לפתור הכל במשא
ומתן. אמרתי לו שאלה דברים נכונים ושאנחנו צריכים ליישם אותם
ולחדש השיתות ובכלל שאף פעם אין טעם להפסיק שיתות. גם עכשיו
אפשר למצוא דרך לשותח, אולי בשנים ואולי בארבעה ואולי דווקא
פגישתו עם שר החוץ שלנו תועיל. הגיב שאכן כולנו צריכים לחשוב
אחר להמשיך במשא ומתן.

9. השיחה, שנערכה במעונו, נמשכה למעלה משעה. עלי היה ידידותי
ווחם כלכלו.

== מילי רבועים ==, 700 אלף-1100

==נפ: שהת, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מונכ, טטובל, לפידות, ר/מרנר,
==רס, מצרים

אל: מר מנחם בגין, ראש הממשלה ושר הבטחון

אדוני ראש הממשלה ושר הבטחון,

הנדון: שיחות האוטונומיה

אחמול נמשחי עם השגריר ליאנוניד, על-פי בקשתו, לשיחה בעניין האוטונומיה.

להלן עיקר הדברים שהשטיע:

1. ארה"ב מעוניינת להישא אה שיחות האוטונומיה בהקדם.
2. ארה"ב סבורה שרצוי יהיה לקבל ולפרסם הסכם חלקי (Heds of Agreement) או (Memorandum of Understanding) שיציג הסכם שהוצג בין ישראל למצרים בנקודות אחדות, גם אם יהיה זה הסכם מותנה או הסכם על בעיות משניות המצביע על הבעיות העקרוניות שעליין לא נפתרו. הסכם חלקי כזה ישרה את האינטרסים של כל הצדדים המקורבים: ארה"ב (וברור שכך הדבר במיוחד לגבי הנשיא קרטר), מצרים וישראל. אם לא יושג הסכם כזה חוץ שניים-שלושה חודשים, צפויה סכנה לעצם התהליך של שיחות האוטונומיה. כך הדבר משום שארה"ב תתקשה למעול במסגרת השיחות מנובמבר 1980 ועד מרץ 1981 (בין אם ייבחר קרטר ובין אם ייבחר ריגן), ולאחר מכן יש לחשוש שבהחירות הקרבות והולכות בישראל יכבידו על השיחות. אם לא תושג ותוצג התקדמות ממשית בשיחות במשך תקופה ארוכה כל כך, עלול הדבר למוטט את השיחות. לעומת זאת, אם יושג הסכם חלקי בקרוב, לא יהיה זה קריטי להתליך אם אחר מכן לא תהיה התקדמות בשיחות במשך חודשים מספר.
3. בקרב החוגים המקורבים למאדאח יש כאלה שאינם מאמינים יותר כי ניתן יהיה להגיע להסכם על האוטונומיה עם ממשלה אשר בראשה עומד מנחם בגין. נראה שזו אינה עמדתו של מאדאח, המתבסס במידה רבה על השיחות שהיו לו עם מנחם בגין ועל היחסים האישיים ביניהם.

4. כדי לברר את האפשרות לחידוש השיחות בקרוב, תעשה ארה"ב את הצעדים הבאים:
(א) חוך ימים ספורים יפגש שגריר ארה"ב במצרים עם נשיא מצרים כדי לברר את יחסו לחידוש השיחות.
(ב) אם יחסו של נשיא מצרים אינו שלילי באופן מוחלט, יבוא השגריר לינוביץ לאיזור, לפגישות עם ראש ממשלת ישראל ועם נשיא מצרים.
(ג) במגישה עם ראש ממשלת ישראל ינוביר השגריר לינוביץ כי מן הראוי שישראל תעשה צעד כלשהו (כגון, שתצהיר שכל נושא פתוח למשא ומתן במסגרת שיחות האוטונומיה), כדי להקל על נשיא מצרים ולאפשר לו לחדש את השיחות.
5. ארה"ב רואה שלוש דרכים עיקריות לחידוש שיחות האוטונומיה, לפי סדר העדיפות הבא:
(א) חידוש רשמי ומלא של השיחות, כפי שהתנהלו עד להפסקתן.
(ב) חידוש השיחות בדרג המקצועי בלבד (כלומר, ועדות העבודה להבדיל מן המליאה).
(ג) חידוש הפעילות בדרג המקצועי ללא חידוש רשמי של השיחות וללא פגישות של משלחות ישראל ומצרים. פעילות זאת יכולה להיעשות בדרך הבאה: חבר המשלחת האמריקנית (ואולי, בשלב מסוים, השגריר לינוביץ עצמו) יטע בין ישראל למצרים, יברר את העמדות של כל צד וינסה להביא את הצדדים לידי הסכמה ככל שניתן, ואולי אף לגבש טיוטה של הסכם בנושאים שונים.
מובן כי האפשרות השלישית אינה נוחה ואינה מבטיחה הרבה. עם זאת, המשך פעילות עדיף על העדר כל פעילות.
6. השגריר ליאונרד הביע דעתו בדבר החשיבות הנודעת להמשך השיחות בועדה לעניינים משפטיים (אם כי אין להבין מכך שאין הוא מייחס חשיבות כזאת להמשך השיחות בועדות האחרות). הוא ביקש לדעת אם נוכל להוסיף לשיחות של הועדה לעניינים משפטיים נושא שלישי (לצד שני הנושאים שנדונו בועדה זאת: "חקיקה ותקינה" ו-"ישוב סכסוכים"). השבתי (על יסוד החלטת שנתקבלה בועדת השרים לאוטונומיה) כי נוכל לדון גם על "המינהל השיפוטי", וצינתי כי נושא זה נחלק לשניים:
(א) מערכת בחי המשפט ובתי הדין; (ב) המחלקה לעניינים משפטיים במועצה המינהלית.
7. השגריר ליאונרד ציין במהלך השיחה כי יש לצפות לדו"ח שלישי שיועבר למחלקת המדינה של ארה"ב בענין זכויות האזרח ביהודה, שומרון ועזה. כידוע, מחלקת המדינה של ארה"ב מגישה מדי שנה דו"ח לקונגרס על זכויות האזרח במדינות שונות

1. The first of these is the fact that the...
2. The second is the fact that the...
3. The third is the fact that the...
4. The fourth is the fact that the...
5. The fifth is the fact that the...
6. The sixth is the fact that the...
7. The seventh is the fact that the...
8. The eighth is the fact that the...
9. The ninth is the fact that the...
10. The tenth is the fact that the...
11. The eleventh is the fact that the...
12. The twelfth is the fact that the...
13. The thirteenth is the fact that the...
14. The fourteenth is the fact that the...
15. The fifteenth is the fact that the...
16. The sixteenth is the fact that the...
17. The seventeenth is the fact that the...
18. The eighteenth is the fact that the...
19. The nineteenth is the fact that the...
20. The twentieth is the fact that the...

המקבלות סיוע מארה"ב. עד לאחרונה היה המצב בתחום זה ביהודה, שומרון ועזה מניח
את הדעת. אך לאחר פרשת בסאט שקעה הונוגה באיזור יד קשה מצד הצבא, וניחננו
הוראות בהתאם להייליט. יש לכך חוצאות שליליות בקרב האוכלוסיה המקומית. שינוי
זה יבוא לידי ביטוי שלילי בדו"ח השנתי הבא של מחלקת המדינה.

ב ב ר כ ה,

י. א. ג.

יצחק זמיר

היועץ המשפטי לממשלה

העתיקים:

שר הפנים, יו"ר ועדת השרים לאוטונומיה

שר החוץ

שר המשפטים

א. הנחת יסוד

(1) במכתב סאדאת לראה"מ (2.8.80) מובעת נכונות מצרית להתחיל ביישום ההסכם על

רשות הממשלה העצמי (Self-Canceling Authority)

בעזה תחילה. ניתן להבחין בגירסה המצרית בשלושה שלבים: א. הסכם כללי על עקרונות

הממשל העצמי. ב. בצו בעזה. ג. ביצוע ביו"ש.

to begin

"We are prepared to implement in the Gaza Strip."

(2) המשפט במכתב

ניתן לפרש כנכונות לבצע משותף מחד אך גם כנכונות עקרונית להתחיל לאו דוקא הן

מעורבות מצרית ישירה. נקודה זו טעונה בדיקה. שאלה עקרונית וחיונית הטענה אף היא

בדיקה - הניתן להגיע להסכם עם המצרים על עקרונות או הצהרת כוונות בכל הקשור לרעיון

הממשל העצמי בכלל ולהסכם מפורט יותר על עזה בלבד.

ב. הנימוקים נגד

1. מאחורי העניין המובן של מצרים ברעיון של עזה תחילה עומד, קרוב לוודאי, נסיון

להחזיר השפעתה ברצועה למעמדה שלפני מלחמת 1967. על אף הקשיים הצפויים בעזה

עצמה והתגובות בעולם הערבי יש להביא בחשבון נסיון מצרי לשקט, אם לא

מוצהר, הרי שבמעל, זאת אפילו מתוך המרה סמויה של ההסכם עם ישראל.

2. הנחה רווחת היא שעם תום הנסיגה מסיני באפריל 1982, חיסם מצרים את התחייבותיה

המדיניות לפחות, ע"פ חוזה השלום. אי לכך יש מקום לטענה שאין להזדרז בהחלת

הסכם, גם אם יושג, שיטלק את השליטה הישראלית בעזה ויאפשר השתלטות מצרית, ישירה

או עקיפה, עליה.

3. בצו ההסכם בעזה תחילה עלול להביא להביעה, מצרית או אחרת, להכנסת שיפורים

ושיפוצים במודל האוטונומיה כפי שיושם בעזה, לפני יישומו ביו"ש.

4. נגד החלה חד-צדדית - החלה חד-צדדית שאין בה מעורבות מצרית עלולה להביא להביעות

מצריות מתוך טענה שהיא לא הייתה שוחפה להסכם על פרטי הבצוע. ביצוע חד-צדדי

יבטל גם את היתרונות, שיפורטו בהמשך, של בצו משותף. בביצוע משותף יש גם

משום הקדים בהנחה ^שעניין כשתוף ירון בהחלת האוטונומיה ביו"ש.

5. מאידך, ברעיון של בצו משותף מצרי-ישראלי יש חסרונות שכן ישראל מאבדת את השליטה

המלאה על מידת האוטונומיה ודרכי ישומה. יש בבצוע משותף סכנה של היכוכים קשים

בין שתי המדינות על אופן הבצוע. יתרה על כך, בעצם המו"מ עם מצרים יש משום

סכנה שכן, לאור הקשיים הצפויים למצרים, עלולים המצרים להעלות תביעות קיצוניות,

מתוך רצון שלא להראות, כלפי העולם הערבי, כמפקירי האגרטל הפלשתינאי, תביעות

שישראל לא תרצה ולא תוכל להענות להן.

6. מאידך, בצוע ההסכם בעזה תחילה שיהא בו משום החזרת השליטה, העקיפה או הישירה של מצרים, רק תחזק את הטעון האש"פי בדבר "קנוניה" וחסיס הכלית שבכל רעיון האוטונומיה. בכך תקשה מלאכת יסום האוטונומיה ביו"ש. ישראל עלולה לעמד אז בפני מערכת העמולה אש"פית שתזכה לגיבוי לא רק ערבי אלא אירופאי ואמריקאי. במקרה כזה גם יקשה עוד יותר להכניס את ירדן למעגל השיחות על יסום האוטונומיה ביו"ש.

7. אין כמעט ספק שבמקרה של הסכם עם מצרים על יסום משותף תתבע האחרונה "הזזת" היסודות לתוך תחומי "הקו הירוק" אם תענה ישראל לכך יהא בכך תקדים מסוכן לגבי יו"ש. יתכן שבנקודה זה נחקל בקשי כבר בעת הנסיון להגיע להסכם עקרוני או הצהרת הכוונות הכלליים.

ג. הנימוקים בעד

1. אם אכן נכונה ההנחה בדבר ענינה של מצרים בהחלה מזוהת של עקרון הממשל העצמי בעזה יתכן וניתן יהיה להסתפק בהצהרת כוונות כללית בלבד לגבי הרעיון עצמו. במסמך כללי בלבד לגבי עקרון האוטונומיה יש יתרונות וחסרונות בכל האמור לגבי יו"ש. חסרונם העיקרי של מסמך כללי בלבד הוא שנפתח בו פתח, בעת הדיון המפורט על החלתו ביו"ש, ללהציע על ישראל להסכים הן לאשר הסכימה לגבי עזה והן לתנאים שעלולים להחוצר בין היסום המעשי בעזה לכין המו"מ על החלתו ביו"ש. מאידך מסמך כללי מעין זה יעקף את הבעיות הכרוכות במו"מ מפורט על יו"ש שמטבעו הוא קשה יותר מאשר המו"מ על עזה. יש לציין כי אם יעמדו המצרים על השגת הסכם מפורט קדם להחלתו בעזה תחילה יתבטלו מרכיבי היתרונות וייעלה משקל החסרונות.

2. יוזמה ישראלית להשגת הסכם כללי על האוטונומיה והסכם מפורט על עזה תחילה תבטל את הרשם שישראל נגדרת אחרי מהלכי מצרים, תאלץ את מצרים להסכים או להראות כדוחה יוזמה ישראלית חיובית שיש בה הענות לרעיון מצרי, תביא להחלת יוזמות שליליות מבחינתנו הן מצד ארה"ב והן מצד גורמים אחרים כגון ה-9. יוזמה כזו תחליץ את שיחות האוטונומיה מקפאון, בהנחה שמצרים תענה לה, ובכך ניתן יהיה לקדם את עניין הנורמליזציה. יסום משותף של האוטונומיה בעזה עשוי לסייע לחיזוק הסכם השלום מעבר לנקודה הקריטית של אפריל 1982.

3. בהנחה שפני מצרים להחזרה למעמדה והשפעתה בעזה יש בהחלת האוטונומיה בעזה תחילה משום ערונה מסויימת כפגד נסיון מקומי או מכוון על ידי אש"ף מבחוץ, להפך האוטונומיה לעצמאות. הנטל של ההתמודדות מול השאיפה לעצמאות מוחלטת יפול במקרה כזה, רובו ככולו על מצרים. מכאן גם היתרון שבהסכם על בצוע משותף שבו למצרים חלק.

4. התקרים שבהסכם מצרי-ישראלי על החלת האוטונומיה בעזה עשוי להקל על ירדן להצטרף למן"מ דומה עם ישראל, ברור, עם זאת, שירדן תתבע במקרה כזה הסכם דומה ואין זהות בין מידת הגמישות הישראלית בעזה לזו ביו"ש.
5. בהנחה שהעדר התקרמות רק גורם להקצנה מקמקת בעמדות מצרים יש ברעיון של "עזה חחילה" משום נסיון לעצר בעד התהליך.
6. במקרה של כשלון הנסיון ובעקבות זאת הורדה כל נושא האוטונומיה מעל הפרק, ימנע לפחות ערעור מעמדה של ישראל ביו"ש.
- ד. נימוקים בעד ונגד כשמתכננות הנחות היסוד

שתי הנחות יסוד אפשריות אחרות לפחות :

1. שאפשר להגיע עם מצרים ל"הבנה" בלתי כחובה על יסוס אוטונומיה.
2. שאפשר לישש עקרונות אוטונומיה ללא כל הסכם או הדברות.

נגד

1. לגבי שתי הנחות אלו מן הראוי ל-3. שמצרים שומרת לעצמה את האופציה של הגשת תביעות לישראל בנושא האוטונומיה. היינו, הויתורים שתעשה ישראל לא ימנעו התחלתו של מן"מ על האוטונומיה וכל היתרונות שצוינו לגבי הנחת היסוד הראשונה לא יתקבלו.
2. בישום חד-צדדי, מתוך הדברות עם מצרים או בלעדית, שולטת אמנם ישראל בלעדית כמעט במידת האוטונומיה המוענקת אך גם האחריות והבקרת הערבית והכינלאומית תפלנה עליה בלעדית.
3. ספק אם בהעדר הסכם, עקרוני לפחות, על כללי האוטונומיה חספיק הענקת או האצלת סמכויות באופן חד-צדדי על יד ישראל למנוע יוזמות אירופאיות או אמריקאיות ובקורת על ישראל על שהיא מעכבת תהליך השלום.

בעד

1. בישום חד-צדדי של מידה זו או אחרת של אוטונומיה שולטת ישראל באופן בלעדי על ההיקף והקצב.
2. יתכן שמצרים תהסס להתם על הסכם עקרונות כללי בלבד אך ממצא מאידך ענין בהדברות "בלתי מתועדת" עם ישראל על אוטונומיה בעזה. הדברות כזו תאפשר החזרת היחסים הבילורלים למסלול חיובי יותר.
3. שיתוף בלתי פורמלי מעין זה עשוי להקל גם על ירדן להכנס למן"מ מקביל עם ישראל על הדברים דומים עם ישראל.

ס י כ ו ס

1. היחרונות המדיניים סמוכים ביזמה ישראל המכוונת להשגת הסכם פורמלי עם מצרים על החלת אוטונומיה בעזה החילה אחרי הסכם עקרונית כללי בלבד על נושא האוטונומיה.
2. הישום אוטונומיה בצורה חד-צדדית לא מושג יתרון מדיני אך נשמרת השליטה על המחוזות בשטח.
3. מן האמור לעיל נראה כי בעדיפות ראשונה רצוי לבדק עם המצרים את האפשרות של השגת הסכם עקרונית כללי על מהות האוטונומיה ואח"כ להכנס עמם למו"ט על כצועו בעזה החילה. בעדיפות שניה ניתן לבדק האפשרות של שבמסגרתה תישם ישראל את ההסכם העקרוני באופן חד-צדדי היינו ללא מעורבות גלויה ופעילה של המצרים.

Tacit Understanding

33/8
ערן

משרד החוץ - מחלקת הקשר

5005

י"ח

סודי ביותר

דף 1 מתוך 2
חתימה 10

מל: ווס, נד: 334, מ: המשרד
דח: מ, סג: מ, תא: 140880, וח: 1930
נד: ירושלים

סודי ביותר/מיד

עברון - לנאמן בלבד.

לואיס בקרני היום לפי בקשתו.

נתחמי את טיוטת הצעת ההחלטה במועבי'א וחזרתי על בקשתנו להחלטה
ווסו הן בגלל דוח ההחלטה בכלל והסעיפים המוצעים 4, 5 ו-6
בפרט. לואיס הסכים עם הניסוח על טבעה המאמיר של ההחלטה ואמר
שיעביר מיד הערותינו ובקשתנו. אמרתי לו שגם אתה התבקשת לפעול
באותה הרוח.

לואיס העיר שלדעתו בעיה ירושלים יכולה להצית תבערה והביע
דעתו האישית שארה'ב לבדה לא תוכל לכבותה, אם אנו לא נסייע
בירדן. כאשר שאלתי למה כוונתו אמר שלדעתו היה רצוי שישראל
תנקוט בצעד חיובי כלשהו לגבי המסטר של המקומות הקדושים
לאיסלאם והנוצרים.

שני הדרך היחידה לדעתו להעביר את הכדור לצד השני של המגרש
ולחלק על הלחץ המופעל על ישראל.

נכלא אפרט כאן את טיעוני החובנים מאליהם).
מכאן עבר לדבר על עניני המומ'. הוא אמר שלינוביץ רוצה וחייב
להגיע לאיוור, אך חושש להגיע לישראל כאשר איננו בטוח שלשכת
ארה'מ' לא תועבר למזרח-ירושלים סמוך לבואו אז לצאתו מישראל.
אסור לשכוח שממרת בואו לאיוור, אם אכן יגיע היא לנסות ולהגיע
לחידוש המומ' והעברת הכסבה היתה שמה לאל חגמה זו מאחר
והמצרים היו מאבדים כל אומן בתפקיד שארה'ב מנסה למלא.

לגופם של הדברים העיר לואיס שלדעתו קיימת אפשרות של התקדמות
HEADS OF AGREEMENT למרות שאין בידו
לע'ים כל סימן שהמצרים אכן מוכנים לכך. הוא הוסיף שאתרשון

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 2
עומק 2
אחור 10
סודי ביותר

קבל הנחיות להפגש עם סאדאט, ישנה תקווה שפגישה זו אכן תצא
לפועל אחרי תום החגים המוסלמים, אולי כבר ביום ב' או ג' הבא.
לואיס אניח שאחרי ועל סמך שיחה זו הוא יקבל הנחיות לשיחה עם
דוה'יא' ושה'יח.

בר-און .

שר/רה/

סה: שהח, דהח, חנכל, חמנכל

4432

**

י' צ"ח

**

**

**

משרד החוץ - מחלקת הקשר

סודי

אל: ווט, קהיר, נד: חוום 468, ח: המשרד
 רח: ח, סג: ס, תא: 130880, וח: 2000
 נד: לינוביץ

סודי/אירי

וויינגטון

דט: קהיר.

השגריר.

לינוביץ.

חלשבת שר הפנים הודיעו כי לאונרד חסר לדרי בורג היום, שבדעת
 לינוביץ להגיע לאוור ב-31.8. דרי בורג אמר שהוא עצמו לא יהיה
 באן ניוצא את הארץ ב-28.8, ושאל מדוע לא יקדים לינוביץ.
 לאונרד השיב שלינוביץ מחכה לתוצאות חליפת אגרות דה'ימ'
 וסאדאח. דרי בורג אמר כי אינו יכול לשנות מועד צאתו בגלל
 אירועים שנקבעו לו באמלס. לאונרד הציע התקדמות נוספת בין
 דרי בורג ללינוביץ ביום ו' הקרוב.

רובינסטיין.

שר/רח/

תפ: שהח, דהמ, ארליך, יודין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפידות,
 בנחורין, מצרים, רמרכו, רם, שרהפנים

מל: המשרד, נד: 141, ט: 110880, רח: 1630
 דח: ד, סג: ב, תמ: 110880, רח: 1630
 נד: ראיון מאסקי

אחרי

בלמים/רגיל

מל: בר און, מצפה.

להלן החלק המזכירי מתוך ראיון ארון שהעניק מאסקי ל-
 U.S. NEWS AND WORLD REPORT

Q. LOOKING AT ANOTHER SPECIFIC AREA OF AMERICAN FOREIGN
 POLICY
 THAT IS WIDELY VIEWED AS THE ADMINISTRATION'S OUTSTANDING
 ACHIEVEMENT: ISN'T THE CAMP DAVID AGREEMENT ON MIDDLE EAST

PEACE SHOWING SIGNS OF UNRAVELLING? IS THERE DANGER THAT
 EGYPT
 MIGHT PULL OUT OF THE NEGOTIATIONS?

A. THERE IS THAT DANGER. THERE IS A PROBLEM WITH MUTUAL
 REACTION -
 THE TENDENCY BY ONE SIDE TO TAKE UNILATERAL ACTIONS THAT
 CREATE
 POLITICAL DIFFICULTIES FOR THE OTHER SIDE AND PRODUCE
 REACTIONS
 THAT IN TURN TEND TO PUT THE OTHER SIDE ON THE DEFENSIVE.
 THE SETTLEMENTS QUESTION AND THE JERUSALEM ISSUE HAVE BEEN
 THE
 MOST DIFFICULT. THE PARTIES GET DIVERTED BY UNILATERAL
 ACTIONS,
 THEIR CONCENTRATION IS DISTURBED, AND THEY TEND TO CAUSE
 THE OTHER SIDE TO WALK AWAY FROM THE TALKS.

THE ACTIONS NOW TAKEN AND BEING CONSIDERED IN ISRAEL ON

משרד החוץ-מחלקת הקשר

JERUSALEM
CANNOT FINALLY SETTLE THE STATUS OF JERUSALEM. AT
EVENTUALLY IS
REACHED CONCERNING THE STATUS OF JERUSALEM. AT SOME POINT
IT
WILL BE DISCUSSED AS AN ISSUE. IF AGREEMENT EVENTUALLY IS
REACHED
CONCERNING THE STATUS OF JERUSALEM, THEN PRESUMABLY BOTH
THE ISRAELI
AND EGYPTIAN GOVERNMENTS WILL SUPPORT IT NOTWITHSTANDING
ANY PRIOR
POSITION EITHER GOVERNMENT MAY HAVE TAKEN. I'VE TRIED TO
MAKE THAT
POINT TO BOTH SIDES.

I REGRET THE ACTIONS THAT ISRAEL IS NOW TAKING BECAUSE THE
RISK
IS THAT THEY WILL LEAD TO INTERRUPTION OF THE TALKS. AT
THE SAME TIME, I MAKE THE POINT TO THE EGYPTIANS THAT THE
ISSUE OF JERUSALEM
REALLY IS STILL THERE TO BE DISCUSSED, AND THEY OUGHT TO
BEAR
THAT IN MIND IN THEIR REACTIONS TO SUCH THINGS.

Q. HOW DO YOU ANSWER OUR EUROPEAN ALLIES AND OTHERS WHO
MAINTAIN
THAT EVENTS HAVE DEMONSTRATED THAT THE CAMP DAVID PROCESS
CAN'T
WORK AND THAT IT'S NECESSARY NOW TO MOVE TO A
COMPREHENSIVE
NEGOTIATING FRAMEWORK TO INCLUDE THE PALESTINIANS AND
JORDANIANS?

A. THE CONCLUSION THAT THE CAMP DAVID PROCESS CAN'T WORK
APPLIES
EVEN MORE TO ANY OTHER APPROACH TO THIS PROBLEM THAT ONE
CAN CONCEIVE.

NOTHING ELSE HAS WORKED FOR MORE THAN 30 YEARS IN THE
MIDDLE EAST. THERE HAVE BEEN FOUR WARS. THERE HAVE BEEN
U.N. RESOLUTIONS BEFORE.
NOTHING ELSE HAS EVER PRODUCED ANYTHING. IF ONE USES
PESSIMISM

משרד החוץ-מחלקת הקשר

BASED UPON 30 YEARS OF FRUSTRATION AS THE TEST OF THIS OR ANY OTHER PROCESS, ONE CAN CONCLUDE THAT IT WON'T WORK. MY ANSWER TO THAT IS THAT THE CAMP DAVID PROCESS HAS WORKED REMARKABLY UP TO THIS POINT AND THAT IT CAN WORK THE REST OF THE WAY IF WE DON'T ADOPT THAT DEFEATIST ATTITUDE. IT'S LIKE WINSTON CHURCHILL'S DESCRIPTION OF DEMOCRACY: THE WORST FORM OF GOVERNMENT-UNTIL YOU CONSIDER THE ALTERNATIVES. WHEN I CONSIDER THE ALTERNATIVES FOR

DEALING WITH THIS ISSUE, ALL I CAN SEE IN THE FUTURE IS A GROWTH OF VIOLENCE, AN EXACERBATION OF TENSIONS AND MAYBE A DESTRUCTION OF WHAT HAS BEEN ACCOMPLISHED UNDER CAMP DAVID.

Q. DO YOU CONTEMPLATE SOME NEW AMERICAN INITIATIVE TO GET THE TALKS BACK ON THE TRACKS AGAIN?

A. WHAT I SEE DEVELOPING IS SOMETHING LIKE THIS: AS THE TALKS GO FORWARD, FROM TIME TO TIME THE PARTIES ASK THE UNITED STATES:

"DO YOU HAVE ANY ADVICE? DO YOU HAVE ANY SUGGESTIONS ON HOW TO HANDLE THIS NEXT POINT?"

I THINK THAT WE CAN BE A POSITIVE FORCE IN THE CONTEXT OF ONGOING TALKS IN WHICH UNITED STATES' INFLUENCE, INNOVATION AND CREATIVITY CAN BE ONE OF THE INGREDIENTS THAT ALL OF THE PARTIES CAN TAKE ADVANTAGE OF. IT IS A LEADERSHIP ROLE THAT MUST BE PLAYED. BUT I THINK THE IDEA OF USING THE STATE DEPARTMENT BUREAUCRACY TO BUILD A PLAN AND THEN TAKE IT OVER THERE AND PRESENT IT IS THE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

LEAST

EFFECTIVE WAY TO EXERCISE LEADERSHIP.

Q. DO YOU SEE ANY PROSPECT OF BREAKING THE STALEMATE AND MAKING MAJOR PROGRESS IN THE CAMPDVID NEGOTIATIONS BEFORE THE AMERICAN ELECTIONS?

A. I THINK THERE IS THAT POSSIBILITY IF THE PARTIES WOULD CONCENTRATE

THEY MIGHT NOT COMPLETE THE JOB BY ELECTION DAY. BUT BEFORE THE TALKS WERE SUSPENDED IN MAY, THEY WERE MOVING FROM POINT TO POINT. WHAT STRIKES ME ABOUT THE TALKS IS THAT THE ATTITUDES OF THE EGYPTIAN AND ISRAELI NEGOTIATORS AND THEIR DELEGATIONS ARE CONSTRUCTIVE, THEY'RE POSITIVE. THERE'S NO SIGN OF FOOT DRAGGING.

טו כאן

== פונו

תפ: שהם, דהם, ארליך, יד'ן, שהוט, מנכל, ממנכל, סמנכל, סמנכל, רם,
אמן, מצפא, מות'ים, מטת, הסברה, מעוד, פת'ר

2/1/19

Handwritten: L. r/s

PART

Ambassador Samuel Lewis
Ambassador James Leonard
Mr. Michael Sternberg

Dr. Joseph Burg
Mr. Chaim Kubersky
Mr. Gilad Stern

100

Sadat didn't mean his protest as a prophylactic act against Geulah Cohen's bill. Her bill, as a matter of fact, wasn't a law yet at that stage. Prime Minister Begin's letter is "Suaviter in Modo Fortiter" or in English "Sweet in its style, but strong in its content."

We live in Jerusalem; President Sadat does not live in Jerusalem. The point had to be made. Had I written the letter, it would also have been a strong letter.

Let me tell you about my telephone conversation with Linowitz on Friday. I told the Prime Minister that I wanted to call, firstly, to comment on the junk in "Time, Inc." It was a complete concoction. Secondly, I wanted to mention to Linowitz the caricature which appeared in Al Gumhuria. We are a nation of victims of the Nazis. It was something disgraceful. Thirdly, I asked Linowitz about his travel plans.

Kubersky has a theory which I accept. If in an active way nothing takes place, this in itself will have a momentum of its own. Do you understand what I mean?

AMBASSADOR LEONARD: We understand.

DR. BURG: I also understand Linowitz' predicament. If he comes, he can't afford to come away with empty hands. I told him that we could see how things develop after receiving Sadat's reply to Prime Minister Begin.

AMBASSADOR LEWIS: We believe there will be no answer until after the weekend. Ambassador Atherton talked to Ghali and I don't believe we will get the reply until next Sunday or Monday at the earliest.

DR. BURG: Let's think where we are. I belong to those who believe

that the Memorandum of Agreement seems acceptable. It is important for you, as well, to get past November, if you understand what I mean. Let us see what we can do, what the target is. You have an unruly time ahead of you in the United States until November. The Memorandum of Agreement is possible. We should work at it. If this work is unfeasible at present at the ministerial level, then it should be on a Kubersky/Leonard level. This could be a fine mortgage on final success. The negotiations could be bilateral or trilateral. They could take place here or there or outside the countries concerned. The level and method can vary. We owe it to ourselves. When I say "we," I mean all three of us, and I include the Egyptians even though their interest isn't as urgent today as it was. The reason why, I don't know. But we owe it to our common past, and by "past" I refer to the past twenty months. If this could be acceptable to the Egyptians, and I believe that it could, then this could be the outcome of a Linowitz visit to the region. If not, if two armies march in opposite directions, then after one day there are two days distance between them. If not, if the door is closed, I am jobless but I am not unemployed. Linowitz said I should understand that he couldn't come if the Prime Minister's office is moved.

MR. KUBERSKY: If Linowitz postpones his visit without giving a date for a future visit, there may be a misunderstanding in this country. It would seem as if the United States and the Egyptians were cooperating in stopping the talks.

DR. BURG: Collusion.

MR. KUBERSKY: A date was fixed for bilateral and trilateral talks.

If Linowitz doesn't come because the Egyptians postpone one meeting, it will be interpreted that the United States has two languages with which it speaks to Israel. I recall that the State Department announced, even before the Egyptians, that the talks might be stopped.

AMBASSADOR LEWIS: That was not said. There was an expression of concern. You and your press have taken it and twisted it as if we wanted a postponement. You must be careful about this.

MR. KUBERSKY: This was said by a spokesman of the State Department.

AMBASSADOR LEWIS: It was in answer to a question.

MR. KUBERSKY: It is different if it is said publicly or privately.

AMBASSADOR LEWIS: There was no announcement. You misinterpret what we do.

MR. KUBERSKY: It contributed to what happened.

AMBASSADOR LEWIS: You are looking for an excuse.

MR. KUBERSKY: This is not the first time that this has been said. Our Ambassador in Washington, Evron, told Linowitz that it was a mistake to say those things publicly. This creates psychological pressures. Such comments should have been made privately in the appropriate way. I feel in this atmosphere if Linowitz does not come, it will not contribute to the process.

AMBASSADOR LEWIS: What happens if Linowitz comes and doesn't succeed.

MR. KUBERSKY: We can't guarantee success. We can only try. If there is no new date fixed for Linowitz' visit, then a vacuum will be created.

AMBASSADOR LEWIS: We aren't the only actors in this show.

DR. BURG: This discussion is not necessary right now. We took note of what the spokesman said to the effect that the result of the Israeli actions could be that the talks might be interrupted.

AMBASSADOR LEWIS: That is not what he said. He said it could be an obstacle to continuing the talks. As it turns out, that was an accurate comment.

DR. BURG: I know what you say and it doesn't diminish from what I say. It could have been analysis; it could have been a warning, etc. There are many possibilities. Whatever it was, we heard it here and it was

curious to us that the U.S. spokesman spoke about the possibility which existed two weeks before the possibility became actual. You can regard this as you like, as a compliment that you foresaw what would happen. You can also regard it as the reverse.

AMBASSADOR LEWIS: When we warn you of something which you might do which could move Sadat to make a response, your attempt to put the responsibility on us for producing something which your actions in fact produced is wrong.

DR. BURG: What you are saying is heard, is written down, and will be conveyed. The letters of Prime Minister Begin and President Sadat are important. The language used is important.

AMBASSADOR LEWIS: The word "suspension" was used in Mr. Begin's letter. You asked us not to use that word. You were part of the drafting team, Dr. Burg.

DR. BURG: I was only in on the first draft, but anyway a suspension can also be temporary.

AMBASSADOR LEWIS: What words did the Egyptians use?

DR. BURG: In the last letter Sadat did not refer to this.

AMBASSADOR LEWIS: But Prime Minister Begin speaks of suspensions.

DR. BURG: Sadat de facto interrupted the talks three times. Prime Minister Begin calls it "suspensions," but he calls for talks and their continuation.

Kubersky, do you believe that Linowitz should come even if there is a risk of his not succeeding?

MR. KUBERSKY: I spoke of the impression that will be created if everything stops. The Europeans will want to step in with their initiative. If Linowitz comes, it will demonstrate that the United States wants the process to go on.

DR. BURG: In the first place, it should be a short exploratory visit. This is less than negotiating. It could be for only two days, if necessary. We are concerned that the thread should not be broken.

AMBASSADOR LEWIS: I believe you were going abroad, Dr. Burg. When will you be leaving Israel?

DR. BURG: I leave on the 28th of August and will return the day before Rosh Hashana.

AMBASSADOR LEWIS: When I saw Foreign Minister Shamir with Joseph Sisco, Sisco asked about the letter from Prime Minister Begin. Sisco had just seen Sadat and was naturally full of Sadat's concerns. Sisco asked Shamir if the Prime Minister's letter would open all subjects to negotiations, including Jerusalem. Shamir said that that was not the case. He said that that would be

a capitulation, but Shamir went on to say that the Egyptians knew that at the negotiating table any side could raise any subject. I understood that such a sentence as this last one might be in Prime Minister Begin's letter, but it wasn't. The Prime Minister has often said that everything is negotiable. Why didn't he write this in the letter?

DR. BURG: What isn't in the letter doesn't cancel what had been said previously. There is no specific need in responding to Sadat's letter to mention it. When one replies to a letter, one replies to the points raised in the letter and one does not necessarily include the full range of other issues.

Regarding the question as such, Linowitz can call on Begin and discuss it. If we have an election year in this country, we can't talk much of Jerusalem.

AMBASSADOR LEONARD: This is disappointing, Dr. Burg. You have positions on Jerusalem, as do the Egyptians, but what the Egyptians find troublesome is that the Israelis refuse to discuss certain subjects like Jerusalem.

DR. BURG: That is not the full picture. At our meeting at The Hague in February we said we didn't want a committee on security, but at the same time the Egyptians refused to discuss water and have a committee on water. If tomorrow I said that Jerusalem is negotiable, Sadat would claim

a victory to the Arab world and next month the same demands would be leveled regarding security. What is the real Egyptian position? That, we don't know. What do Mubarak, Ali, Sadat and Ghali really think?

AMBASSADOR LEONARD: They are four different people and naturally have different opinions.

DR. BURG: But on the central issues, on peace with Israel, what do they really think?

AMBASSADOR LEONARD: I'm sure that they all have the same positions on the subject.

DR. BURG: That is so at the moment while they are receiving land in Sinai.

Also there is the question of their relations with the other Arab states. They also have to show the Palestinians what they can get. I have to keep a few concessions for the stage at which the Palestinians join the negotiations.

You must note that the suspension of the talks has come three times from the Egyptians.

AMBASSADOR LEONARD: When we were together in Washington the Egyptians agreed to simply forget it and resume negotiations.

DR. BURG: You should not say "simply." They wanted a confidence-building measure, etc. It was not "simply."

AMBASSADOR LEONARD: In the beginning of July, with the assistance of the United States, Israel got what it wanted ... with the aid of the White House phone. We can't put this on every time. We are facing a problem. For Linowitz to come out without finding flexibility on either side is not good. The Egyptians aren't looking for a victory to wave at the United Nations. They are really interested in getting back to the table. You have to help them find a way back to the table. There is concern and some

bitterness that Israel doesn't understand their problems and the risks which Sadat runs in this operation. If we should lose Sadat ... I don't think Mubarak will be his successor. There are 41 million Egyptians ... not one of them could do what Sadat can do. We have an obligation to the president and to Linowitz to try to avoid encouraging him to come to the region if the result is that when he gets here or right after he comes here he is embarrassed and humiliated ... and various things could do this.

DR. BURG: "Things" in the plural?

AMBASSADOR LEWIS: At least one thing: to come and not to find how to continue would also be an embarrassment. .

AMBASSADOR LEONARD: Linowitz is interested in the Memorandum of Agreement. I think that by itself, the ability to continue talking about the Memorandum of Understanding, would not be enough for the Egyptians.

AMBASSADOR LEWIS: If they did think it was enough, we would think it was fine. However, we have no indication at this moment that they are prepared to do this.

MR. KUBERSKY: We have a problem and we should be careful. If each time the Egyptians suspend the talks someone has to find the way out, it's not serving the process in the long term. We had the same situation after the break in the former talks and that was unconnected with any development in Israel.

AMBASSADOR LEWIS: That was an emotional response to a mistaken news item regarding the Geulah Cohen bill.

MR. KUBERSKY: No, that was the second time. The first break in the talks was before the Jerusalem Bill and it was after we agreed with

the Prime Minister of Egypt, Dr. Khalil, that we would be coming to Egypt on the 12th of May. There was no development in Israel which prompted the suspension. Our problem is that one side believes it can suspend, resume or cancel the talks as it wishes. We have had good reason to stop the talks. The decision of the Egyptian Parliament on the 1st of April concerning Jerusalem made us very angry, but these are issues which can be taken up at meetings. They could do this instead of suspending the talks. We have an obligation to conclude what we set out to do. You did the same in your negotiations with the Russians. They, the Egyptians, have cancelled things in a unilateral way. The Prime Minister of Israel cannot pay a price for the resumption. We can say that we know that we have differences and every side can raise every issue, but we don't have to agree in advance to raise any particular issue. The Egyptians refuse to discuss water. We must say to the Egyptians, you can raise points. Then let's see if we can reach an agreement. The Prime Minister of Israel will not satisfy the Egyptians on Jerusalem in order to resume the talks.

AMBASSADOR LEONARD: We are talking of the agenda. Is there only an Israeli agenda for the talks?

MR. KUBERSKY: This is a mutual thing. Both sides must agree on it. Concerning security we said "Not yet "; with water they said "No."

AMBASSADOR LEONARD: Not yet is not never.

DR. BURG: Not yet can be something like Nyet. In negotiations there are two ways you can go about it. You can start with the most difficult issue and then tackle the easier issues. You can first tackle the easy issues and then go to the more difficult ones. The latter is my method.

With Modalities we are almost there, except for the Jerusalem voting question. If we have talks concerning the Central Election Committee, this is something we can discuss.

As I have said, there are explorers and there are exploders. I consider myself to be an explorer. Secondly, I can't see why, according to the Camp David Accords, Jerusalem must be a topic in the Autonomy negotiations.

AMBASSADOR LEWIS: The United States ~~doesn't~~ want it to be a topic.

MR. KUBERSKY: There was readiness at certain stages among the Egyptians and Americans not to touch the issue of Jerusalem.

AMBASSADOR LEONARD: That's quite correct.

DR. BURG: I reported what Leonard said when I asked him which was worse in his opinion, moving the Prime Minister's office to east Jerusalem or the Jerusalem bill in the Knesset. He had said that moving the office was worse.

AMBASSADOR LEWIS: Let me say that Jim (Leonard) didn't expect to see a personal remark which he had made appear in the newspapers.

DR. BURG: The law had already been passed. The office had not yet been moved.

AMBASSADOR LEWIS: Our position is that the Autonomy negotiations do not affect Jerusalem besides the vote of the inhabitants of Jerusalem. The final status of all aspects of Jerusalem remains undecided unless there is a final resolution of these issues after ^{five} years. That's when there has to

be a determination of the final status. Sadat has been saying lately, "Let's tackle Jerusalem now " ... so that he can defend the Autonomy in the Arab world. But he is saying that changes in the status quo affect the process. I resent the incorrect and tendentious statements which have been made about the United States. We have been trying to leave Jerusalem out of the negotiations. But we don't control the Egyptians in the same way we don't control you.

DR. BURG: Let us suppose that the Egyptians' answer to Prime Minister Begin's letter is negative, the U.S. will then be busy ...

AMBASSADOR LEWIS: What should we do then, in your opinion?

DR. BURG: To try to find out their conditions.

There is a second possibility: that Sadat will say that in spite of the letter from Prime Minister Begin we should try to expore a method of how to proceed. That is the most positive response he could give.

The third alternative is that his response will be unfair. Linowitz should ask him through Atherton, if a short exploratory mission would have a chance of success, of creating the possibility of bilateral and tri-lateral talks.

AMBASSADOR LEWIS: I take it that Linowitz said to you that he wasn't sure what he could do on the trip.

DR. BURG: He didn't use the word which you used today, "humiliation."

AMBASSADOR LEWIS: That's my word. If Linowitz does come, the last week of this month is the most likely.

DR. BURG: I leave Israel on Thursday the 28th.

AMBASSADOR LEWIS: That's helpful, to know your schedule.

There is another thing that I wanted to tell you: The horrible, nasty cartoon question. Linowitz asked Atherton to take it up with Ali. Ali is at present unavailable. He is in Alexandria. So Atherton went over it in a very serious way with Bhutros Ghali.

DR. BURG: You should tell that to Prime Minister Begin.

AMBASSADOR LEWIS: I will call him.

Dr. Burg, you said derogatory things on Galei Zahal about our Consul in Jerusalem.

DR. BURG: We have the idea he is doing improper things, seeing certain people, etc.

AMBASSADOR LEWIS: That is his job in the same way that the Israeli Consul in L.A. sees people. Minister Sharon libelled and said all sorts of irresponsible things about the Consul. The Consul is doing his job. If you have complaints about the Consul, please bring them to me and I will look into them. I don't appreciate hearing statements on the media like there was a "hostile" demonstration on our property at the Consulate. This was untrue. It was not a demonstration. It was a group of women who handed in a petition.

Secondly, the press said that the U.S. Consul attended a meeting with some Arabs and with a few other Consuls. This is not true. He was not there. He was invited, but didn't go. Please raise these things with me if they have to be raised.

DR. BURG: I will look into the matter and I will convey to you examples of our dissatisfaction.

Rec. - Gilad Stern

1980 D0717K1 10

33/P7

אל: הציר, דרסינגטון

הנדון: שיחות הארטרומיה

לשטר 27 סח-4 נא

1. קראתי את מסקנותיך לגבי חתנהגות המצויים בענין
רב. יש בדברך הגיון רב.
2. מסרתי את מכתבך לחברכה למט"ד ולסמנכ"לם לשיחות
האוטונומיה ומז"תיים ובקשתי שיגיבו.
3. נקיים דיון לגבי סעיף ה' שבמכתבך.

ב ב ב ב

(-) דוד קמחי
דוד קמחי

חצות: לשכת שח"ח

השגדיר, וועלנגטער

7" 50 5K7

מר ש. דיבון, סמנכ"ל

[Handwritten scribbles]

THE UNITED STATES
OF AMERICA

WILLIAM J. BENTLEY

1911

REPLY: WILLIAM J. BENTLEY

TO THE EDITOR

1. I am in receipt of your letter of the 11th inst.
2. and am sorry to hear that you are not well.
3. I am sure that you will be able to get over this.
4. I am sure that you will be able to get over this.
5. I am sure that you will be able to get over this.

Yours truly,

(-1) WILLIAM J. BENTLEY

WILLIAM J. BENTLEY
1911
TO THE EDITOR
OF THE NEW YORK TIMES



סודי ביותר

כ"ב באב התשי"ס

4 באוגוסט 1980

27

אל : מנכ"ל / ממנכ"ל

מאת : הציר

זה זמן מה מטרידה אותי, כמו רבים אחרים, התנהגותו של הנשיא סדאת במסגרת המו"מ על האוטונומיה ומחוצה לו. בדקתי וחזרתי ובדקתי התבטאויותיו השונות של סדאת והפרסום בכלי התקשורת המצרים בחדשים האחרונים והגעתי לכלל מסקנות אלה:

א. תרגילי ההשהיה של שיחות האוטונומיה אינם קשורים כלל למערכת הבחירות בארה"ב. אין לסדאת כל יסוד להאמין שמי שיזכה בבחירות לנשיאות בארה"ב ינהג אחרת מהנשיא הנוכחי. מובן מאליו שאין לסדאת כל אפשרות לנחש או להעריך נכונה מי יהיה הנשיא הבא. הסכויים משתנים במהירות רבה לכאן ולכאן. לפי שעה נראים סכוייו של ריגן טובים מאלה של קרט. מצב זה עשוי להשתנות עד למועד הבחירות פעמים רבות. אין בידינו, ואני מניח שאין גם בידי המצרים, נתונים שאפשר ללמוד מהם מה תהיה עמדתו של הממשל שריגן יעמוד בראשו אם יזכה במרוץ. בהכרח מגיעים לכלל המסקנה שאין בידי סדאת ציפיות כלשהן שהממשל הבא ינקוט עמדות שתיינה, בעיני סדאת, נוחות יותר מאלה של הממשל הנוכחי. על כן, כל הדבורים על "הסחבת" שנוקטים המצרים עד לאחר הבחירות הם "עורבא פרח".

ב. מה אם כן מסתתר מאחורי הקשחת עמדותיו של סדאת העומדת בסתירה מוחלטת להסכמי קמפ דויד, כגון הצהרות בזכות הגדרה עצמית לערביי ארץ ישראל, בזכות הקמת מדינה פלשתינאית, רכוז מאמץ עיקרי על עתיד ירושלים, דרישה לפרק התנחלויות וכיו"ב?



אין ספק שסדאת מודע היטב כי כל אלה לא רק נוגדים את הסכמי קמפ דויד, כי אם הם עשויים גם להביא לידי קפאון מוחלט של השיחות על האוטונומיה. התשובה לשאלה זו היא אחת: סדאת אינו מעוניין להגיע לידי הסכם להקמת האוטונומיה, לבטח לא לפי התנאים שסוכמו בהסכמי קמפ דויד.

ג. מה גרם לכך שסדאת שינה את דעתו? אני מניח, ואין אפשרות להוכיח דברים אלה, לכאן או לכאן, שבקמפ דויד סדאת התכוון באמת ובתמים להקים את האוטונומיה. להלן הגורמים והאירועים שעשויים היו להביא את סדאת לידי שנוי כוונותיו:

- (א) ההתנגדות החריפה למהלך מצד מדינות ערב.
- (ב) השינוי שחל בערב הסעודית ובמרוקו, בסודאן ואולי במדינות נוספות בגישתן לתמוך בצורה זו או אחרת, אקטיבית או פסיבית, בתהליך.
- (ג) ההסתייגות של המדינות האירופיות המערביות מהתהליך שבאה בעקבות ההתנגדות של מדינות ערב ואולי בגללה.
- (ד) בדודה הכמעט מוחלט של מצרים מצד ארצות ערב, והפגיעה הכלכלית-חברתית שלושה בדוד זה.
- (ה) הדחיה המוחלטת של האוטונומיה ע"י אש"ף וערביי ארץ ישראל. גורם זה הנו לדעתי המכריע.
- ד. כעת, לאחר שראינו בפועל צורת בצועו של חוזה השלום קל יותר לעמוד על מניעיו של סדאת בתחילת התהליך. השאלה המרכזית היא מה בעצם רצה סדאת להשיג ע"י תהליך השלום? שתי מטרות ברורות הציב סדאת לעצמו:
 - (א) סיוע מוגבר, צבאי, כלכלי, ופוליטי, מצד ארה"ב.
 - (ב) החזרת סיני לשליטה מצרית.שתי מטרות אלה הן אינטרס מצרי חיוני וסדאת משיג אותן בבטחה. הסיוע האמריקאי ניתן לו כיד המלך, בשפע וברוחב-לב. חצי האי סיני חוזר לידי המצרים בשלבים שנקבעו.



- 3 -

ה. האם היתה לסדאת מטרה שלישית, זו שהוא מכנה אותה
The cherished ideal of peace? יתכן - אך כיום ברור שמטרה זו לא
עמדה בראש סולם שקוליו ועדיפויותיו.

מתוך התנאים הקשים שהציג סדאת לאחרונה, כאשר בשלושה חדשים
השהה את השיחות בשלישית, ניתן לקבוע כי הוא, ביודעין ובכוונה תחילה,
מעלה את המו"מ על שרטון ומביא אותו לידי גסיסה אטית אך בטוחה.

ו. קרוב לוודאי שדרך מחשבתו של סדאת היתה כזו: אין סכוי שהאוטונומיה
תקום אי-פעם ותהיה למציאות. אפילו היו מגיעות ישראל ומצרים לידי הסכם
מלא על האוטונומיה - הערבים ביהודה ושומרון לא יקבלו אותו. דחיתו תפגע
בפרסטיג'ה של סדאת ולא תקדם את ענייני הערבים. בעיתם לא תבוא לידי פתרון.
ארגוני הטרור ממילא ימנעו כל הסדר. למה אם כן להמשיך במו"מ שאין לו כל
סכוי ואין בו כל תועלת למצרים? מוטב אם כן שמצרים "תמשיך" את הזמן
עד אשר תוחזר לידיה יתרת סיני באפריל 1982. כיצד עושים זאת? בכל
מיני תמרוני השהיה. אחרי שכל סיני תהיה בידי מצרים יבוא הזמן לטפל
ביחסים עם ישראל ובגורל חוזה השלום. עד אז - יש להלך בזהירות. לשם
השגת מטרה זו צריך לנהוג כך:

(א) "למשיך" את המו"מ על האוטונומיה ומדי פעם להשהות
את השיחות.

(ב) אסור שההשית השיחות תביא לידי סכולו של חוזה השלום,
כי אז המטרה השניה שהציב סדאת לא תושג. לכן דואג
ג'נרל עלי להודיע ש"דחית" השיחות לא תפגע בתהליך
השלום והנורמליזציה.

(ג) לא יזיק, ואפילו מועיל מאד, להציג את ישראל בתור
מי שמפרה את הסכמי קמפ דויד ומתנכלת להם, בתור
קשוחה ובלתי מתפשרת.

(ד) ע"י הצגת דרישות קיצוניות לזכות ערביי ארץ ישראל
כגון הגדרה עצמית ומדינה פלשתינאית, יוצר סדאת
לעצמו מחדש תדמית של לוחם למען זכויות הפלשתינאים
וע"י כך מתקרב שוב אל סעודיה ויתר המדינות "המתונות".
ע"י כך נוצרים גם תנאים להפשרת בדודה של מצרים. מכאן
גם העדוד המצרי ליזמה האירופית, ההופעות מעל במת האו"ם



ומעל במות אחרות בגנות ישראל ובזכות הערבים הפלשתינאים.
ז. נ יתן להסיק, איפוא, כי סדאת נוקט "סחבת" בשיחות האוטונומיה עד
אפריל 1982. אחרי תאריך זה, כאשר כל סיני יהיה בידיו, תתחיל התדרדרות
ביחסים של מצרים אל ישראל מתוך מגמה לשוב אל המחנה הערבי בתור מנצח
ובהילה של מדינאי מבריק, אשר החזיר למצרים את אדמותיה בלי לירות כדור
אחד.

ח. אם מסקנות אלה נכונות יש מקום לחשוב על גישה ישראלית שונה
במסגרת המו"מ על האוטונומיה. גישה זו חייבת לחשוף ברבים את המזימה
של מצרים ולסכל את ממושה. העניין כרוך במערך הסברתי ומהלכים דיפלומטיים
אחרים מאלה הנקוטים כיום בידינו.

ב ב ר כ ה ,

יעקב נחושטן

העתקים: שר החוץ

השגריר

י. קדישאי - לשכת רוה"ם

אל: ווס, נר: 225, מ: המשרד
 דח: מ, סג: ס, מא: 100880, וח: 1930
 נר: שרהפנים-לינוביץ

מיידי/סודי

רומ.

השגריר.

להלן עיקרי שיחה טלפונית בין שר הפנים ללינוביץ ביום ו'
 8.9.80

1. שר הפנים הפנה תשומת לבו לידיעה החמורה של ד. הווי
 ב. וושינגטון סטאר, והציע ללינוביץ כי העניין ייחקר בידי
 מערכת העתון. דר' בודג לא התרשם כי ללינוביץ הבין העניין היטב,
 ורצוי כי אתה מבהיר לו הדברים כהווייתם.

2. שר הפנים הפנה תשומת לבו לקריקטורה המנונה בייאכ
 גומהוריה, יש מקום להמציא גם חומר זה ללינוביץ.

3. ללינוביץ אמר לדר' בודג כי הוא מעוניין בהמשך שיחות
 האוטונומיה ובהשגת תוכיר הסכמה בטניינן, כדי להוכיח נחישות
 החלטתנו להתקדם. שר הפנים אמר כי עלינו לראות את תשובת נשיא
 מצרים לאיגרת דהמ'.

4. ללינוביץ ציין, בקשר לאפשרות בואו ארצה בשבוע הבא, כי אם
 חוטב ער או נאו בכלל) לשבת דהמ' ישפיע הדבר על המומ' וספק
 אם יש טעם לבואו. כללית לגבי המומ' אמר, כי אם ניתן יהיה
 להראות המקדמות טובה יהיה זה צעד חשוב.

עד כאן.

רובינשטיין==

שם/מר/מא

משרד החוץ - מחלקת הקשר

תפ: שהח, ארליך, ירין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפירות,
 בנחורין, מצרים, ר/ארכו, דס, שרהפנים

10.8.80
832

מלך המלך

לפי בקשת המלך
למלך המלך

מלך המלך, 8.8.80, 14
(05225651)

המלך המלך
המלך המלך
המלך המלך
המלך המלך
המלך המלך

מלך המלך
מלך המלך
מלך המלך
מלך המלך
מלך המלך

2) לא צריך להיכנס
למחנה - הימני

3) הכרח גלילה
לכניסה למחנה
לפי כוונת המפקד

3) לניצול
לחצה מאד חשוב
בהמשך הלילה
הוא חיוני
ומחויב גם הכרחי

אחרת לא יוכלו
לשלוט

לניצול
to prove our determination
to go forward

3

12/2/71

12/2/71 12/2/71 12/2/71

12/2/71 12/2/71 12/2/71

(12/2/71) 12/2/71

12/2/71

12/2/71 12/2/71 12/2/71

12/2/71 12/2/71 12/2/71

12/2/71

If we can ~~the~~ show
good progress - it will
be an important step.



ירושלים, כ"ב באב תש"מ
8 באוגוסט 1980

א ל : מר א. רובינשטיין, לשכת השר
מאת : מ. אומן, אגף ההסברה

הנדון: "מדינה פלשתינאית" - הצעה

בעקבות דיון שהתקיים בימים אלה באגף ההסברה, ובהתאם
לבקשתו של סמנכ"ל (הסברה) מר משה יגר, הנני מפנה תשומת-לבך ותשומת-
לבו של שה"ח למכתב שכתבתי למר הרי הורוביץ בנדון באוקטובר אשתקד.

כפי שתיווכח, הדברים עודם אקטואליים.

ב ב ר כ ה ,

משה אומן

העתק:

מר מ. יגר, סמנכ"ל

INTERPOL 1991

CC-0. PUBLIC DOMAIN. Digitized by Google

2000

ירושלים, 28.10.79

א ל : מר הרי הורוביץ, יועץ לרה"ם, משרד רה"ם
מאת : ס. אומן, נסח לאגף ההסברה, משרד החוץ

הנדון: "מדינה פלשתינאית" - הצעה

רקע להצעה

התנגדותנו המוצהרת הנמרצת ל"הקמת מדינה פלשתינאית" מזיקה למעמדנו-תדמיתנו בשני מובנים:-


- א. היא מתקבלת בחוגים נרחבים בחו"ל כעמדה שלילית, עיקשת ועקרה (בדומה לחד השלילי שהיה בזמנו ל"שלשלת הלאוים" של חרטום);
- ב. היא מיותרת - ולכן גם הנזק שהיא גורמת לנו מיותר - באשר לפי תפיסתנו היסודית, ואליבא דאמת, בבר קיימות שתי מדינות פלשתינאיות, אחת יהודית (ישראל) והאחרת ערבית (ירדן) - כך שתחת להתנגד להקמת מדינה פלשתינאית, עם כל הנזק הכרוך בהצעת עמדה כזו, יכלנו לחייב את קיום שתי המדינות הפלשתינאיות הקיימות. יוצא, אם כן, כי הקמת מדינה נוספת, שלישית, בחבל-ארץ קטן זה יורד מן הפרק, כמעט כדבר מובן מאליה.

ההצעה - הלכה למעשה

- א. מוצע כי נקודה זו תובא לתשומת-לבם של כל שרי הממשלה אשר יתבקשו להקפיד, שכאן ואילך, בכל התבטאויותיהם להצביע על אמת חיונית זו ובכל מקרה להמנע מלהתנגד, סתם, להקמת מדינה כזאת כאילו מדובר בדבר חדש צודק וחיוני, שמדינת ישראל סתם דוחה אותו.
- ב. מוצע עוד, כפועל-יוצא של ההצעה הנ"ל, כי שרי הממשלה יתבקשו להמנע מהשמוש במונח "פלשתינאים" כאשר הכוונה לפלשתינאים ערביים. הרי אם יש "פלשתינאים" (קבוצה עסק), מגיעה להם מולדת ("פלשתינה"?). מאידך, אם יש פלשתינאים ערביים ופלשתינאים יהודיים, אשר שניהם כבר זכו, ברוח השם, לבטוי לאומי-ריבוני מלא (ירדן וישראל) - הרי שזהו ענין אחר לגמרי.

אשמח לשמחע תגובתכם להצעה זו.

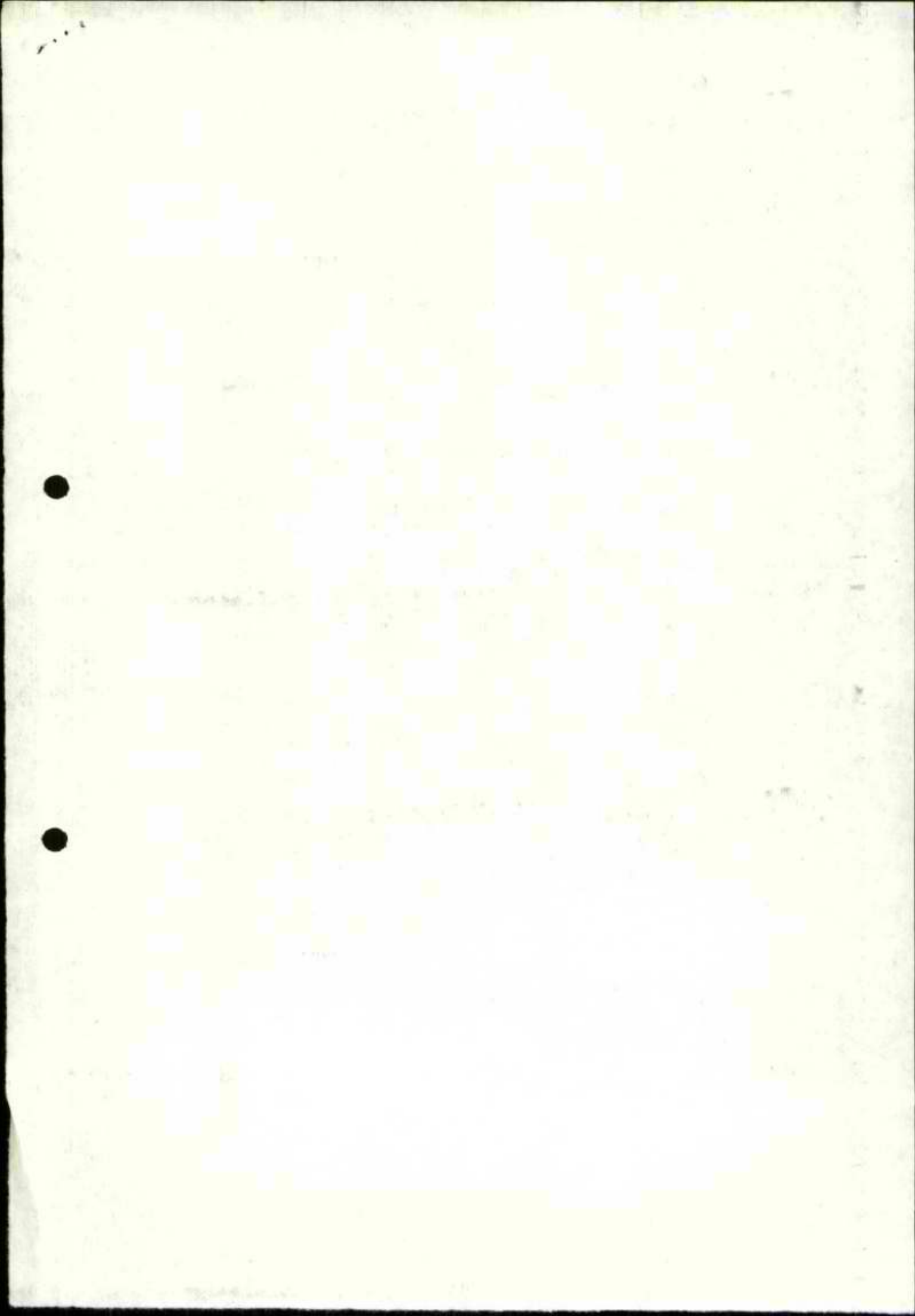
ב ב ר כ ה ,



משה אומן

העתק:

מר יהודה אבנר, יועץ לרה"ם
מר דן פתיר, יועץ לרה"ם



משרד החוץ-מחלקת הקשר

3009

נכנס

סודי ביותר

דף 1
מס' 1
מס' 24

א.א.א.א.א.

מל: המשרד, נר: 112, מ: ו.ו.ט
דח: ב, סג: מ, חא: 080880, דח: 1700
נד: שיחה עם סונדרס

די ביותר/איידי

ר ו ת

בר-און (הוטבר לקהיר)

השיחה עם סונדרס

1. ציין לשבח את הטון והסגנון של מכתב רה"ם לסאדת. אמר
שאיטית מצא את קטע הפתיחה נוגע ללב בנימתו האנושית. אמר
לצעדים הבאים הם כומדים עכשיו את אגרת רה"ם ומשמעויותיה
לדעתו, וזאת על סמך הערכותיו של אתרמון, ישהו המצרים את
תגובתם עד ל- 16-18 באוגוסט. לא הגיב כשאמרתי שעכשיו עליהם
לכחוף על המצרים להיענות לפניית רה"ם להמשיך במו"ם.

2. איננו יודע מה יחליט לינוביץ בקשר לנסיעתו הקרובה, אבל
הרושם הוא שלינוביץ אינו שש לקראתה וחושש מפני כשלון
השליחות. אתרמון המליץ כי בינתיים ידחה מועד צאתו עד שתתבהר
יותר העמדה המצרית.
חסרתי לו על הקריקטורה בייגומהוריה"י. ציינתי שהפעם
שלחו המצרים כל דסן ועשו דבר נורא. הביע את סלידתו והבטיח
להביא את פרשת הקריקטורה לידיעת המזכיר והבית הלבן בצרוף
הערותי.

עברון

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידן, שהבט, מנבל, מאנבל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/ארכו, רם, שרהפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

2816
נכנס

סודי ביותר

דף 1
עו"ת 1
מחוך 4
מחוך 22

מל: המשרד, נר: 83, מ: קהיר
דח: ב, סג: מ, תא: 080880, וח: 1630
נד: בנאלי-מובארק

בהול/סודי ביותר. בוער.

מל: שר החוץ
מאת: בן אלישר

פגישה עם סגן הנשיא חוסני מובארק.

1. קיבל מידי האגרת, הציץ בה ואמר שהיא ארוכה. לא קרא בה
בנוכחותי. שנינו ידענו שתוך פחות משעה הוא עומד להשתתף
בתפילת יום שמי במסגד אל-אזהר.

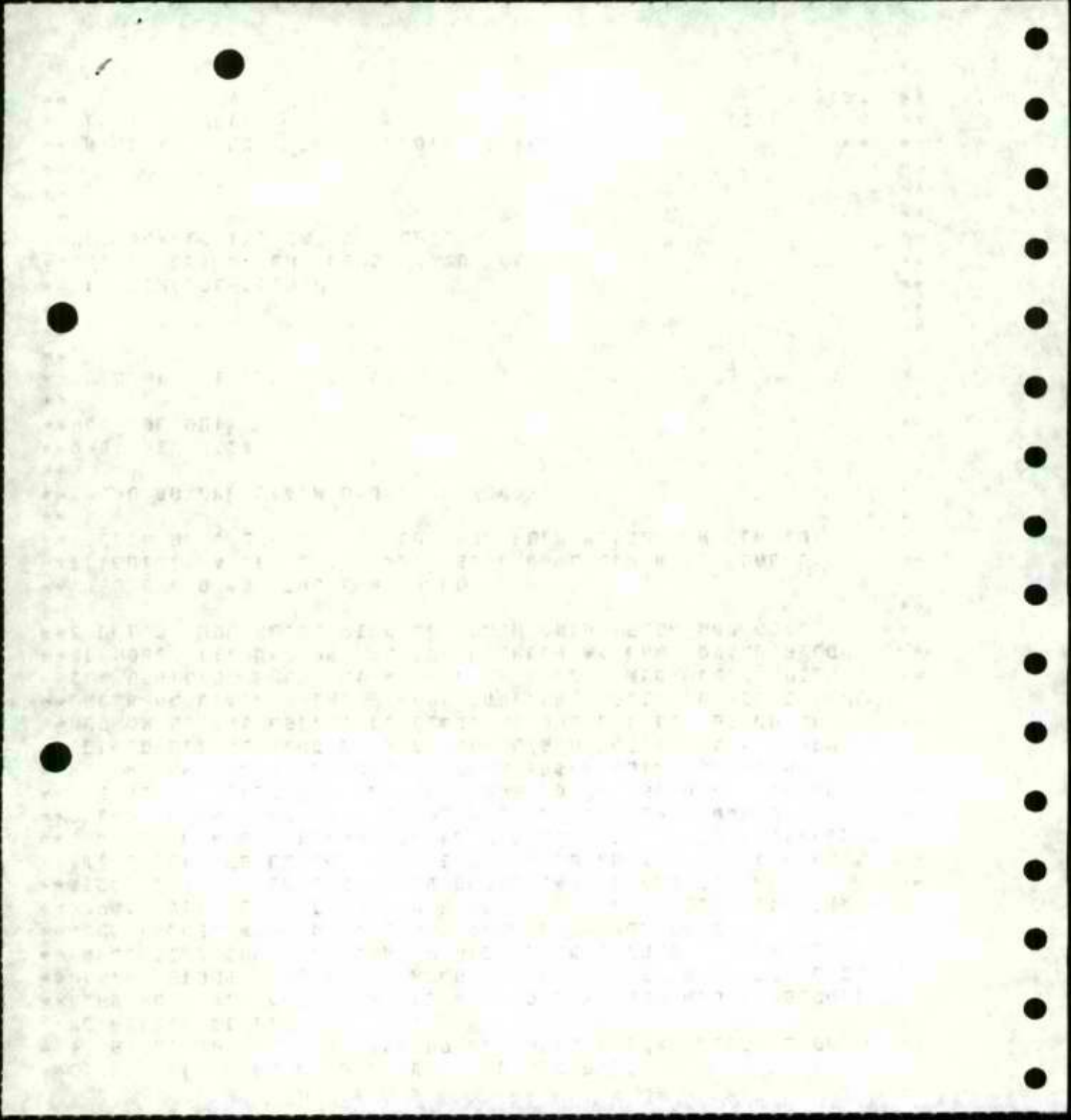
2. הקדים ואמר שקיבל מברק מן הנשיא סאדאת, כרבע שעה לפני
שנכנסתי, ובו תרומת על שתוכן האגרת של ראש הממשלה פורסם
בכל העיתונים. אמרתי לו שהתוכן לא פורסם ושגם חלקים רחבים מן
האגרת של הנשיא סאדאת פורסמו בעתונות. השיב שזה אכן כך, אך
שהם לא פירסמו לפני שאני קבלתי את המסמך לידי. הם גם לא
יכולים היו להתפרסם כי איש מלבד הנשיא, מלבדו ומלבד אוסמה
אל-באז לא ידע תוכן האגרת. גם לא במשרד החוץ. לא אמרתי לו
זאת אך אני יודע שזה כך. אמנם המצרים הדליפו חלקים מאגרת
סאדאת, אך עשו זאת רק אחרי שהיא היתה בידי ראש הממשלה.

3. מאחר והוא פתח בנושא הפרסום, המסמכתי באמרי שאנחנו מציעים כי
שתי האגרות תפורסמנה רשמית, בעת ובעונה אחת, בקהיר ובירושלים.
שבכל מקרה, יש בכוונתנו לתת פרסום רשמי לאגרת של ראש
הממשלה. מובארק השיב שאין הוא יכול להחליט על כך לבדו ושעליו
לבקש הוראתו של הנשיא. הוא עומד לראותו מחר בערב ואז
ישאלו. מבקש מאתנו לא לתת פרסום לאגרתנו בטרם יראה אותה
הנשיא. הבטחתי וסכמנו כי אסלפן אליו ביום א' בבוקר כדי
לדעת אם הנשיא מסכים לפרסום סימולטני או שמא אנחנו מפרסמים
את אגרתנו לבדנו.

4. לפי הוראה מלפונית מראש הממשלה, אשוב ואתקשר היום עם סגן
הנשיא ואוודא שהנקודה הזאת ברורה לחלוטין.

אליא

7475-38 744331-3



7675.72-713.298-2 70 4020000 4000

1. The first part of the report deals with the general situation in the country. It is a very interesting and informative study of the country's development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's development.

2. The second part of the report deals with the economic situation. It is a very detailed study of the country's economy during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's economy.

3. The third part of the report deals with the social situation. It is a very detailed study of the country's social development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's social development.

4. The fourth part of the report deals with the political situation. It is a very detailed study of the country's political development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's political development.

5. The fifth part of the report deals with the cultural situation. It is a very detailed study of the country's cultural development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's cultural development.

6. The sixth part of the report deals with the future of the country. It is a very detailed study of the country's future during the next few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's future.

7. The seventh part of the report deals with the conclusion. It is a very detailed study of the country's development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's development.

8. The eighth part of the report deals with the appendix. It is a very detailed study of the country's development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's development.

9. The ninth part of the report deals with the bibliography. It is a very detailed study of the country's development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's development.

10. The tenth part of the report deals with the index. It is a very detailed study of the country's development during the last few years. The author has done a great deal of research and has gathered a wealth of material. The report is well written and is easy to read. It is a valuable contribution to the study of the country's development.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

סודי ביותר

מתוך 4
מתוך 22

דף 3
עותק 1

התעניין בכלל בגדה המערבית. בפי כולם רק שאלה אחת, מה בקשר
לירושלים. הרי אנחנו יכולים לפתור את הבעיה הזאת בקלות. כבר
אמרתי לך זאת בעבר. ולהתפנות לנושא העיקרי שהוא הסכנה שצפויה
לנו, לכולנו, מברית המועצות. סוף צמוט.

9. אני מוכיר לו שמספר פעמים בעבר הוא דיבר אתי על דגל ערבי
לירושלים ומבורק מפסיקני ואומר צמט דגל, לוא הסכמתם לדגל. בל-
וה הוא פסיכולוגיה. דגל ערבי כלשהו על המקומות הקדושים
לערבים. סוף צמוט ואני ממשיך ואומר צמט אולם, הנשיא
סאדאת, ולא רק מנהיגים מצריים אחרים, דברו במפורש על ריבונות
ערבית על ירושלים הערבית סוף צמוט. זה לא כך, אומר מבורק, דגל-
וה לא ריבונות. אמנם, בכל הפגישות בין ראש הממשלה לנשיא אמר
בגין שדגל זה ריבונות, אבל זה לא כך. דגל יתן סיפוק
פסיכולוגי והכל כאן זה ענין של פסיכולוגיה. צמט עזבו עכשיו
את ענין הריבונות תנו להקים את המועצות. הרי גם הן תעלמנה עם-
הזמן. בסוף זה יהיה שלכם, אבל לא עכשיו. אל תדברו על ריבונות
סוף צמט. עוד הוספתי שמועצה זה הרי גוף מוניציפלי ותושבים
אינם נוקטים רק לגופים מוניציפליים, חייב להיות גם שלטון.
מבורק אומר, על כל זה אנחנו יכולים להסתדר במשא ומתן, אם רק
תדרו אל סוף דעתנו.

10. אני אומר לו שאכן דעתנו היא שיש להמשיך בשיחות ושחבל שהם
מפסיקים אותן. צריך להמשיך בהן ולהחליט בהסכמה הדדית על
מועד חידושן. אני מדגיש שנתבקשתי לומר לו כי אל להם להניח
שיש נושא שאי אפשר להגיע עליו לידי הסכמה וצמטתי מילה במילה
NOT PRECLUDE THE POSSIBILITY OF ACHIEVING AGREEMENT ON
ALL THE ISSUES
, אפילו אם כרגע יש חילוקי דיעות בין שתי המדינות על נושאים
שונים. מבורק אמר שידווח זאת לנשיא.

11. לקראת סיום השיחה, חזרתי אל העתונות ואמרתי לו שחבל על
שהעתונות מסיתה ומדיחה וגורמת לעליית המתח בין שני העמים.
לדוגמא, הקריקטורה שהתפרסמה אתמול באל-גומהוריה. ציפיתי מראש
תגובתו שהיתה צמט על מה אתה מדבר, איזו קריקטורה צמט. הוצאתי
מכיסו תצלום של הפיגול והראיתי לו. הוא אמר צמט זה לא
בסדר, ה האיש הזה הוא טיפש. אזכר עם העורך הראשי צמט לא
אמר את זה כמי שמשובנע. אמרתי לו שאם ימשיכו בקו הזה לא
יאמין איש בישראל בכוונותיהם הטובות.

THE UNITED STATES OF AMERICA

BEFORE ME, the undersigned authority, on this day personally appeared _____, known to me to be the person whose name is subscribed to the foregoing instrument, and acknowledged to me that he executed the same for the purposes and consideration therein expressed.

Given under my hand and seal of office this _____ day of _____, 19____.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

2549

נכנס

דף 1 מתוך 12
סודי ביותר

אל: המשרד, נר: 83, ט: 100

דוח: מ, סג: מ, תא: 070880, רח: 1400

נד: לינוביץ

סודי ביותר/מייד

אל: מ' /מנכל.

התקשר עמי נד ווקר, מעורריו של לינוביץ. אמר שהוא מתקשר

באורח אישי במסרה הבאה:

לינוביץ מתכנן צאתו לאיור, בתקווה שניתן יהיה לחדש עיחות

האוטונומיה בשבוע המתחיל ב-18 לחודש זה. אולם הוא מבקש למנוע

מצב שבהגיעו לאיור יובר לו שנמסרה הודעה על העתקת לשכת

רה"מ למזרח ירושלים. ווקר סבור כי הודעה כזו תביך לינוביץ

מאד. על כן הוא מהסס למסור מועדי צאתו של לינוביץ לאיור לבל

יגרום ללינוביץ להיקלע למצב מעין זה.

אמרת לוקר שאינני יודע עיתוי העתקת לשכת רה"מ למזרח

ירושלים.

בנצור =

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, מצפא

אמריקאי

דף 1 מתוך 12

משרד החוץ-מחלקת הקשר

2548

נכנס

סודי

אל: המשרד, נר: 82, מ: 111
דח: ר, סג: ס, תא: 070880, רח: 1400
נד: שיחה עם קוואנדט

סודי/רגיל

אל: מצפא, מרכו, אנרגיה.

שיחה עם פרופ' קוואנדט בנוסד בדוקינגס.
נפט מסעודיה.

שאלתי דעתו על הפרסום ב-סי.בי.אס. בקשר להסכמת סעודיה
לרכישות נפט אמריקאיות המיועדות לצורכי רורבה איסטרטגית.
קוואנדט ענה כי לדעתו הממשל ניהל את הענין בצורה לא נכונה
מלבתיחילה. המסגה הראשוני היה לשאול את הסעודים ולבקש את
הסכמתם. ארהב היתה יכולה לקנות כמויות נפט ברצונה ולהשתמש
בו ברצונה. איש לא היה יכול להוכיח את מקורו של הנפט, שבסופו
של דבר היה מגיע למקומות האיכסון. אולם ברגע שהלכו לשאול את
הסעודים נכשאלה אף דמוז שלא כדאי לשאול אותם. הרי שתשובה
שליית היתה בלתי-נמנעת.
עתה נוצרו תנאים בשוק שבהחלט ניתן לרכוש כמויות נפט ניכרות,
מבלי שיווצר לחץ על מצב האספקה או על רמת המחירים. עם זאת לא
ידוע לו אם היתה הסכמה סעודית מפורשת לרכישות כאלה או שפשוט
החליטו לרכוש מבלי לשאול.

תהליך השלום.

לדעתו של קוואנדט, בנסיבות הנוכחיות, אף אחד מהצדדים המשתתף
במו"מ אינו מעונין במיוחד וגם אינו יכול לקדם התהליך:
א. ממשלת ישראל נאלצת להתמודד עם בעיות פנימיות - פוליטיות
ובכלכליות - קשות, ואינה במצב של קבלת החלטות מבדיעות.
ב. סאודאת הכריז באחד מנאומיו האחרונים שיעסוק בעיקר בבעיותיה
הפנימיות של מצרים. זו בוודאי הגומה, אך הוא מבין שכרגע אינו
יכול לצפות לתרומתה הנחוצה של וושינגטון להוות התהליך.
ג. מבחינתו של הממשל מספיק אם הסכמי קמפי דיוד ותהליך השלום

משרד החוץ-מוחלקת הקשר

ישישארן בחיימ' ולא יוכרז על כשלון. דבר שבוודאי יפגע בהישגו הטיקרי של הושיא. מאידך לא ניתן להשיג, ולמעשה גם אינה נחוצה 'הצלחה מדעית' בתחום שיחות האוטונומיה. ספק אם הדבר היה מוסיף לסיכוי קרטר בבחירות, גם אם אפשר היה להשיגו.

מאו ביקורו באירור לא שמע על יוזמות או מהלכים ירדניים שנועדו לסלול את הדרך לתהליך אלטרנטיבי שיאפשר הצטרפות המלך למהלכי ההסדר. אחד הדברים שעשויים להצביע בעתיד על כוונות המלך לנקוט בצעדים מעשיים בכיוון זה, יהיה מינוי וייז ריפאעי לתפקיד ראש הממשלה. ריפאעי מוכר כאיש מאד מוכשר ופרגמטי. הוא יעמיע - קרוב לוודאי - הצהרות קיצוניות ביותר, אך מאחורי הצהרות אלו יהיה מוכן לחפש פתרונות מעשיים-פרגמטיים.

הבעיה היא שבחיפוש אחר הסדר בגזרה הירדנית-פלסטינאית נתקלים בבעיות היסוד הקשות ביותר של הקונפליקט, כשהסיכוי למצוא פתרון קביל על הצדדים הוא אפסי כמעט. על כן עולה השאלה אם לא כדאי לחזור שוב לשיטת קיסנינג'ור ולהתקדם באמצעות פתרונות חלקיים וזמניים. למשל, בגזרה הירדנית אין לצפות שחוסין אי-פעם יהיה מוכן לתתם על הסכם סופי במסגרתו יהיה עליו לוותר על חלקים מיוש שלפני המלחמה היו בשליטתו. אולם בהחלט אפשר לחשוב על הסדר חלקי - פחות או יותר - על פי הקווים של 'תכנית אלון'.

מרדס =

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, טנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, רם,
אמן, מצפא, כלכלית, מרתים

.....

62

••סמאות כתב באגרותו לרוקמ' -

* * * * *

== 200102 ==

***חפ: שהח, מונבל, מאונבל, ר/מדכו, mad, mad, חצפא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

חומר 12

חומר

דף 2
עמ' 1

הענין האידי הוא תיאום משותף של מוטד החידוש. בהצלחה.

רובינסטיין. =

ל/כ/ס/ =

תפ: שהח, דהה, מנכ, ממנכ, מצרים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

1001

1775

1111

**
**
**
**

אל: המשרד, נר: 44, מ: 100
דח: מ, סג: ס, תא: 050880, וח: 1400
נד: שיחה עם פיל

1001/מיידי

אל: מצפא, רכו.

שיחה עם S. PEALE סגן מנהל המחלקה המצרית במחמ'י'ד.
פיל אמר שלפי מיטב ידיעתו - לא היו מגעים בין השגרירות
האמריקאית בקהיר לבין המצרים בקשר לתוכן מכתבו של סאדאת.
אתרסון קיבל המכתב כשזה נמסר גם לנו.

עם זאת הם הבהירו למצרים שלדעת ארה"ב קבלת החוק בכנסת היתה
צפויה והמעשה אינו צריך להביא להפסקת השיחות. אכן קהיר
מגדירה את המצב כדחית השיחות ולא כהפסקתן.

לפי הבנתם הנושאים המוצגים במכתבו של סאדאת הם בבחינת רשימה
של בעיות שיש להתגבר עליהן וסאדאת מצפה שממשלת ישראל תצביע
על הדרך בה ניתן להשיג פתרון. עמדותיה של מצרים כפי
שמוגדרות במכתב היו ידועות מכבר וישראל אינה נדרשת לקבלן
כתנאי להמשך המו"מ'.

הנחתם היא שהמצרים היו רוצים להמשיך השיחות. אחת הסיבות
העיקריות לכך היא הרצון לעזור לנשיא ארה"ב, מאחר ויודעים כי
התמוטטות השיחות תיפגע בהישג עיקרי של הממשל בתחום מדיניות
החוץ. עם זאת אין פירוש הדבר שסאדאת יכול לחזור לשיחות בכל
תנאי. הוא וקוק לדבר שיצדיק את המשך המו"מ' גם מבחינתו. בכך
חשיבותה של התשובה שתינתן ע"י ממשלת ישראל.
מרום =

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, טמח, דס,
אמן, מצפא

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

1450

ננס

שמו

אל: המשרד, נר: 41, מ: 111

דח: מ, טג: ש, תא: 040880, רח: 1800

נד: אוטונומיה

אולנה

שמו/רגיל

בר-און. מצפ"א

מו"ם האוטונומיה

השעיית השיחות ע"י המצרים מכוסה בהבלטה באמצעי התקשורת למרות שפרשת בילי קרטז מסיטה אליה את עיקר תשומת הלב הציבורית. מן הדיווחים מירושלים וקהיר לא ברורה לכתבים מהותו המדויק של הצעד המצרי, האם מדובר בהפסקת השיחות או בהשעייתם בלבד, ומה מבקשת מצרים להשיג עמה. מן הכתבות מתקבל הדושם שהמצרים בקשו להעביר את הבדור למגרשה של ישראל היות ואינם רוצים לקחת על עצמם את האחריות להפסקת השיחות.

לנוכח מצב זה לא יפלא שהתגובה האמריקאית הינה LOW KEY כאשר עיקר הכוונה לא להגיד דבר שיכול להחריף את המצב. כפי שנראה מהתבטאויות דובר מחמ"ד היום, המגמה האמריקאית המרכזית בימים אלה היא לנסות להביא להמשך השיחות וכלן, למרות הביקורת על הצעת חוק ירושלים, מדגישים הפקידים האמריקאים שהחלפת הכנסת לא צריכה להיות למכשול בפני המשך למו"ם האוטונומיה בין ישראל ומצרים.

פונר.

תפ: שהח, דהם, ארליך, ידין, שהנט, מנכל, סמנכל, סמח, דם, אמן, מצפא, מצרים, מעת, הסברה, מותים, פתיר, שורהפנים

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

** 7861

** ** נכנס

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

3 מתוך

דף 1

מתוך 22

עותק 2

סודי ביותר

אל: המשרד, נר: 71, מ: 1101

דח: ב, סג: מ, תא: 030780, וח: 1800

נד: אוטונומיה

אולן/נלי

סודי ביותר/בהול לבוקרי

אל: לשכת שה"ח.

רות.

אנא העבירו לידיעתו של שה"ח וכן לידיעתו של רה"מ' וסגן

רה"מ' ידן את הר"מ':

כפי שנקבע נפגשו הבוקר, 3.7.80 בשעה 0930, קוברסקי, למיך

וליאונרד לעבוד על טקסט ההודעה המסכמת מאחר שאממ הודיעו

המצרים שעל אף שיש להם אישור מקהיר לגבי חידוש השיחות, יש

להם הערות על הנוסח שהציע לינוביצ'י. התברר שבפגישה הזאת

הוציאו המצרים את המלים 'WITHOUT PRECONDITIONS', נציגי

ישראל הסכימו לכן כדי להשיג 'IN ACCORDANCE WITH THE

C.O.F. ראשי המשלחות נפגשו בשעה 1000 עם שני השגרירים

ועם קוברסקי, ליאונרד והנסל.

להפתעתו של די"ר בורג המנסחים הביאו את הטקסט הקודם עם תוספת

11

THE PARTIES UNDERTAKE TO ADOPT THE ATTITUDE COMMENSURATE

WITH AND NECESSARY TO HELP THE NEGOTIATIONS PROCEED

FRUITFULLY TOWARDS ITS OBJECTIVE, NAMELY THE SCRUPULOUS

IMPLEMENTATION OF THE CAMP DAVID FRAMEWORK.

די"ר בורג מיד הסתייג. הוא קרא לזה BUILT-IN ULTIMATUM

שפותח דלת לאיום על הפסקה נוספת של השיחות. מי החליט מה זה

IN FRUITFULLY IN NECESSARY IN COMMENSURATE

בושרד החוץ-נוחלקת הקשר

* *				
* *	* *			
* *	* *			
* *	* *			
* * * *				

סודי ביותר

	³ מתוך 2	דף 2
	מתוך 22	עותק 2

** SCRUPULOUS התפתח ויכוח כשהמצרים עומדים על הטכסט שלהם. **
 ** SCRUPULOUS ובסוף השגריר עברון הציע שנקח את המלים **
 ** IMPLEMENTATION לסיום המשפט האחרון כדלקמן **

**THE HEADS OF DELEGATION MET ON JULY 2-3 IN WASHINGTON, **
 **D.C. TO DISCUSS THE STATUS OF THE AUTONOMY NEGOTIATIONS. **
 **AFTER DISCUSSION OF EVENTS OF RECENT WEEKS WHICH AFFECTED **
 **THE COURSE OF THE NEGOTIATIONS AND CLARIFICATION OF THE **
 **RESPECTIVE POSITIONS OF THE PARTIES, THEY AGREE TO RESUME **
 **THE NEGOTIATIONS WITH THE GOAL OF REACHING AGREEMENT ON **
 **FULL AUTONOMY IN ACCORDANCE WITH THE CDF AND ITS **
 **SCRUPULOUS IMPLEMENTATION. **

***הצעתו התקבלה

**ד"ר בורג העלה את שני הנאומים של אוסמה אלבר בסלוייה
 **בארה"ב שהיו בניגוד לסיכום של שלושת ראשי המפלגות על המנעות
 **מהודעות מוקדמות ומהודעות מסיתות. ד"ר בורג צרף לזה דברי
 **בוטרוס ג'אלי בועידה האפריקאית בסירה ליאני.

**גנרל עלי אמר שהוא ימשיך ויתן הוראות מתאימות.
 **אח"כ נקבע שוועדת ההיגוי תקבע תאריכים למפגשי הוועדות
 **בתקופה הקרובה. עלי העלה מחדש את ענין וועדה לעניני בטחון,
 **אבל השלים עם הנוסח שהוסכם עליו באכדיה על דעת רה"מ בגין,
 **דהיינו THE NEGOTIATING TEAM OF MINISTERS - ISSUES OF
 **SECURITY **

** ליינוביץ העלה בסוף הישיבה את ההצעה שידונו גם על
 ** AGREEMENT לדבריו ענין זה לא בא במקום השיחות בוועדות, אלא
 ** צריך להיות נסיון אולי להגיע לדו"ח ביניים. ד"ר בורג השיב
 ** שהוא מחייב נסיון זה, אם נצליח נובל טוב לפנות לפלסטינאים.
 ** בדבריו על HEADS OF AGREEMENT הוכיח ליינוביץ שבאן תהיה
 ** התייחסות לדברים שהם 'BEYOND CAMP DAVID', השגריר עברון
 ** אמר את ליינוביץ' מה פירוש הדבר הזה ובתשובה ליינוביץ תקן את
 ** 'WITHIN THE FRAMEWORK OF', אמר אמר והוסיף שהיה צריך לומר
 ** 'CAMP DAVID'. תוך כדי השיחה הוכיח ד"ר בורג את מוטו של

משרד החוץ-נוחלת הקשר

סודי	3	מתוך	דף 3
סודי	22	מתוך	עומק 2

**ה'י"מ ירדן. גם עלי וגם לינוביץ הופתעו עמוקות מידיעה זו.
 **נקב שהבירורים סביב ל- POINTS OF AGREEMENT ישמרו בשלבים
 **הראשונים ע"י ראשי המסלחות.

**נתקבלה הצעת ד"ר בורג שמספר קבוצות יתחילו תוך השבועיים
 **הקדושים לפעול וביניהן הוועדה המשפטית בדרך הדרכת שדים.
 **גלעד שמרן =

***תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרנו, רס,
***רנו בינשטיין, לפידות, בנחורין, שרפהנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מתוך 2
מתוך 24

2-2
עותק 3

להשעיית המו"מ. אם אכן תופסקנה השיחות יתקבל הדבר בציבור
האמריקני הרחב, בקונגרס ובקהילה היהודית ככשלון תהליך קמפי'
דיויד, ויהיה מלווה בהדגשה קשה של אכזבה ותסכול. נאחת
התוצאות תהיה פתיחת דרך ליוזמות ממאירות נוסח הצהרת ה-9,
חזרה לג'ינבה וכו'. מכאן הצורך החיוני מבחינתנו שלא לאפשר
הטלת האשמה והאחריות לכך על ישראל.

עברון =

תפ: שהח,רהמ,ארליך,ידין,שהבט,מנכל,ממנכל,לפידות,
בנחורין,מצרים,ר/מרכי,רם,שרהפניס

ראש הממשלה
THE PRIME MINISTER

Jerusalem, August 4, 1980

Dear President Sadat,

I thank you for your letter dated August 2, 1980, which I studied carefully yesterday evening.

Thank God, my health is good. May I tell you something of my thoughts during the illness which suddenly befell me. My good doctors put me under a machine, made in Israel, unique in its sophistication, which you saw in Haifa, and which we even export to the United States. After nearly two hours of ordeal they had a photo of my heart. The Professor decided to show it to me.

So what is the human heart? Simply, it is a pump. And I thought, God Almighty, as long as this pump is working, a human being feels, thinks, speaks, writes, loves his family, smiles, weeps, enjoys life, gets angry,

His Excellency
Mohamed Anwar El Sadat
President of the Arab Republic of Egypt
Cairo

gives friendship, wins friendship, prays, dreams, remembers, forgets, forgives, influences other people, is influenced by other people - lives. But when this pump stops - no more! What a wonder in the Cosmos is this frailty of the human body, without which the mind, too, becomes still, helpless or hapless.

Therefore, it is the clear duty of every man who is called upon to serve his people, his country, humanity, a just cause - he is duty-bound to do his best as long as the heart pumps.

I agree with you wholeheartedly that there is no nobler task than to work for peace, yes indeed, a comprehensive peace between all nations and, notably, between our nations which originate from and live in our region, known as the Middle East.

You will, I hope, forgive me for this quasi-philosophical introduction. It is relevant. Both our nations yearn for peace. I believe that both of us, too, want peace.

It is in this spirit that for the sake of sincerity and clarity, I must make several remarks concerning your detailed letter. Because, whenever you mention our meetings at Camp David, in Alexandria, in Aswan, etc., you always remind me of what you told me; but what about my response? You will agree with me that in none of our meetings was there a monologue either by you or by me. We conducted always a dialogue. You spoke; I responded. I spoke; you answered. Let us, therefore, refresh our memories.

1. You write in your paragraph 14:

"You would also recall that I offered (in El-Arish) to provide you with water that could reach Jerusalem, passing through the Negev ... You misunderstood the idea behind my offer when you said that the national aspirations of your people are not for sale."

I believe, Mr. President, that when you recreate by memory our short dialogue in El-Arish, you will agree with me that:

a) You suggested to me bringing water from the Nile to the Negev; in that conversation you never mentioned bringing the water to Jerusalem.

b) I never said that the national aspirations of my people are not for sale. That would be gross language and I never used such language in our talks. You took the initiative and made to me a double proposal. You said: We must act with vision. I am prepared to let you have water from the Nile to irrigate the Negev; and let us solve the problem of Jerusalem, because if we solve this problem, we will have solved everything.

I then responded:

"Mr. President, water from the Nile to the Negev - a good idea, indeed a great vision, but we must always distinguish between moral historical values, and such is Jerusalem, and material achievements. Let us separate the two issues: Jerusalem on the one hand, and water from the Nile to the Negev on the other hand."

2. I will, of course, come back to the issue of Jerusalem, but I would like now to respond to another point in your letter, on which you dwell rather extensively: good faith, goodwill, mutual understanding, promoting peace and cooperation.

These are the facts:

a) Your Minister of State for Foreign Affairs, Dr. Boutrus Ghali, pays visits to African countries and repeatedly influences their governments not to renew diplomatic relations with Israel. Is not this unilateral action a clear breach of the Egyptian-Israeli peace treaty, annex III, article 5, section 3, which stipulates:

"The parties shall seek to foster mutual understanding and tolerance and will, accordingly, abstain from hostile propaganda against each other."

This, certainly, is hostile propaganda in third countries which used to say that they cannot renew diplomatic relations with Israel as long as there is a state of war between it and an African state (Egypt). But now there is peace between

Egypt and Israel. A peace treaty was signed between us and duly ratified. Why, then, this unilateral act of hostility towards Israel?

b) If the Egyptian delegate to the United Nations Emergency General Assembly votes for the most hostile anti-Israel resolution since that other abominable resolution was adopted in the Assembly equating Zionism - one of the most humane, national liberation movements in history - with racism, (of which we, the Jews, have been and are the first victims), is not this a unilateral act of hostility contrary to our peace treaty?

c) The Egyptian delegate voted for a resolution demanding that by November 15, Israel withdraws from Judea, Samaria, (my language), the Gaza District, the Golan Heights and Jerusalem. Is not this a flagrant contradiction of the Camp David agreement? There it is written: "A withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations" - this, following the election of the self-

governing authority (administrative council). It is also written in the Camp David agreement: "All necessary measures will be taken and provisions made to assure the security of Israel and its neighbours during the transitional period and beyond."

"The transitional period," as agreed between Egypt, the United States and Israel, is five years; "beyond" is indefinite. "The remaining forces" mean army units which remain (in Judea, Samaria and the Gaza District). Yet your delegate voted in the United Nations in favour of an "ultimatum" to Israel to commence evacuation of these territories in less than five months.

d) The Egyptian delegate made a speech at the United Nations in which he said, inter alia:

i) Israel should withdraw to the pre-June 5, 1967 lines, whether on the West Bank, including East Jerusalem, and the Gaza Strip. Where, Mr. President, is this written in the Camp David agreement? The quotations mentioned above tell us of stipulations that are completely different.

ii) Israeli withdrawal should be complete including that of the military forces, settlements should be dismantled and settlers removed. Where is this passage mentioned in the Camp David agreement? Are settlements mentioned at all in the Camp David accord?

iii) "The Palestinian people should exercise, without any external interference, the inalienable and fundamental right to self-determination, including the right to establish an independent state on the West Bank and Gaza."

Thus, the Egyptian delegate to the United Nations.

However, not one word about self-determination (which, of course, means a state), or about an independent (Palestinian) state appears in any one of the pages, paragraphs, sections, subsections etc. of the Camp David agreement. Dr. Ghali, speaking on behalf of Egypt, committed almost incomprehensible deviations from, and total contradictions to, the Camp David accord which you and I signed and which our friend President Carter signed as witness, and which all of us are obligated to carry out in good faith in accordance with the old golden rule: Pacta sunt servanda.

It is not Israel, Mr. President, which commits a breach of our peace treaty or of the other, not yet fulfilled, part of the Camp David agreement; spokesmen of Egypt, of various levels, do.

3. In this conjunction it is also my duty to turn your attention again to the fact that one of your official newspapers likened me to the "embodiment of all evil in mankind," (to use a Churchillian description), Adolph Hitler. I would not refer back to this shame, were it not for the fact that this "hostile propaganda," which Egypt undertook to abstain from conducting still goes on and on in a press which is not free of Government influence. Again I was called, by one of the Egyptian newspapers, "Shylock," an epithet hurled at the Jew by all his haters and detractors who originally, in Germany, were termed "Anti-Semites." (Of course, we Arabs and Jews are all Semites). I will refrain from listing other names, or articles, or curses. But, Mr. President, is this the way "to foster mutual understanding"?

4. On Jerusalem: With this letter I attach three documents: a) my letter to President Carter of September 17, 1978; b) the Law of the Holy Places adopted by the Knesset in June 1967; and c) the Basic Law: Jerusalem, Capital of Israel, adopted by the Knesset last week.

I am aware that you wrote a letter about Jerusalem to President Carter, who also wrote to me a letter after having withdrawn his first draft. About that draft we said to our American friends that should it become official we shall not sign the Camp David agreement which was already completed on that Sunday, September 17, 1978.

I put to you a simple, logical question: By what letter should we, Israel, stand? By yours? By President Carter's? Or by the letter of Israel's Prime Minister who, on this matter, speaks for ninety-five per cent of the Israeli people, without distinction of party affiliation?

I have never misled you, nor anybody else. Time and again I repeated that Jerusalem, in its entirety, is the capital of Israel, a city re-united and indivisible for all generations.

Yes, indeed, there are in Jerusalem places holy to Christians and Moslems. We respect them. It was not so under Jordanian occupation as far as the Jewish Holy Places were concerned. Israel assures men and women of all religions absolutely free access to the places sacred to them, guaranteed by the Basic Law forever. We know that from the point of view of religious faith Jerusalem is holy to Christians and Moslems. To the Jewish people Jerusalem is not only holy; it is their history for three millenia, their heart, their dream, the visible symbol of their national redemption.

You assure me, Mr. President, that you are for the unity of Jerusalem, but in your speech at the National Press Club in Washington, a few months ago, you demanded that "Eastern Jerusalem" be put under Arab sovereignty. This is a contradiction in terms. Two sovereignties over one city mean its re-partition. Impossible.

Jerusalem is and will be one, under Israel's sovereignty, its indivisible capital in which Jews and Arabs will dwell together in peace and in human dignity. Whosoever declares that the sovereign acts of our democratic Parliament are null and void makes a declaration which is null and void.

The same applies to our settlements in Judea, Samaria, the Gaza District and the Golan Heights. They are legal and legitimate and they are an integral part of our national security. None of them will ever be removed. I made a statement to this effect in Aswan, in your presence, in public, before the press and media of the world. I said the same, of course, to President Carter time and again since July, 1977.

5. You mentioned Resolution 242. As you will recall, that Resolution refers to withdrawal of Israeli armed forces from territories - not the territories - and the Resolution's authors have consistently affirmed that it does not command Israel to withdraw to the pre-June 5, 1967 lines.

Mr. President, we travelled a long road towards peace. There were discussions, nocturnal sessions, crises, renewed efforts - and let us never forget those of President Carter - until our labours bore fruit. Let us continue. We would like to have representatives of the Arab inhabitants of Judea, Samaria and the Gaza District (not the PLO) around the table. But, incited and intimidated by the inflammatory and terrorist actions of the PLO they don't come ab initio. We cannot force them. Can Egypt bring them to the table? You know the facts as well as I do. All of us invited King Hussein; he recently declared that he will never join negotiations under the Camp David agreement. Can anyone of us change his attitude? I read your speeches on this subject.

Israel showed its good faith. We could have said: let us rather wait with the autonomy negotiations until Jordan and representatives of the Palestinian Arabs join the talks. We did not say so. You were willing to go ahead with these negotiations; we accepted and we negotiate with you.

However, four times Egypt unilaterally suspended the autonomy talks. Do these repeated suspensions contribute to the urgent need of solving the problems under the Camp David accord?

Let us, therefore, dispense with further unilateral suspensions. Let us renew our negotiations. We have differences of opinion. They do not, they should not, exclude another agreement on full autonomy for the inhabitants of the West Bank and Gaza (Judea, Samaria and the Gaza District) as written in the Camp David agreement.

Let us negotiate. Let us determine together the date for the renewal of the talks. Let us, as the past proves, reason together until we reach the agreement and pave the way for peace in this region, the cradle of human civilization.

With my best wishes to you and Mrs. Sadat,

M. Begin
Menachem Begin

Encl.

September 17, 1978.

Dear Mr. President,

I have the honor to inform you, Mr. President, that on 28 June 1967 - Israel's Parliament (the Knesset) promulgated and adopted a law to the effect: "The Government is empowered by a decree to apply the law, the jurisdiction and administration of the state to any part of Eretz Israel (Land of Israel - Palestine), as stated in that decree."

On the basis of this law, the Government of Israel decreed in July 1967 that Jerusalem is one city indivisible, the capital of the State of Israel.

Sincerely,

(SIGNED)

MENACHEM BEGIN

PROTECTION OF HOLY PLACES LAW, 5727-1967

1. The Holy Places shall be protected from desecration and any other violation and from anything likely to violate the freedom of access of the members of the different religions to the places sacred to them or their feelings with regard to those places.

2. (a) Whosoever desecrates or otherwise violates a Holy Place shall be liable to imprisonment for a term of seven years.

(b) Whosoever does anything likely to violate the freedom of access of the members of the different religions to the places sacred to them or their feelings with regard to those places shall be liable to imprisonment for a term of five years.

3. This Law shall add to, and not derogate from, any other law.

4. The Minister of Religious Affairs is charged with the implementation of this Law, and he may, after consultation with, or upon the proposal of, representatives of the religions concerned and with the consent of the Minister of Justice make regulations as to any matter relating to such implementation.

5. This Law shall come into force on the date of its adoption by the Knesset.

LEVI ESHKOL
Prime Minister

ZERACH WARHAFTIG
Minister of Religious Affairs

SHNEUR ZALMAN SHAZAR
President of the State

June 27, 1967

BASIC LAW: JERUSALEM, CAPITAL OF ISRAEL, 5740-1980

1. Jerusalem united in its entirety is the capital of Israel.
2. Jerusalem is the seat of the President of the State, the Knesset, the Government and the Supreme Court.
3. The Holy Places shall be protected from desecration and any other violation and from anything likely to violate the freedom of access of the members of the different religions to the places sacred to them or their feelings with regard to those places.
4. (a) The Government shall diligently persist in the development and prosperity of Jerusalem and the welfare of its inhabitants, by the appropriation of special resources, including a special annual grant to the Jerusalem Municipality (Capital City Grant) with the approval of the Finance Committee of the Knesset.

(b) Jerusalem shall be given particular priority in the activities of the State's authorities for the development of the city in the financial and economic spheres and in other areas.

(c) The Government shall constitute a special body or bodies for the implementation of this Section.

July 30, 1980.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1978

יוצא

סודי ביותר

תור 1
תור 6

מל: קהיר, ווט, נר: חווס 19, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, תא: 030080, ות: 1930
נד: הגרת סאדאת

אולאנה

סודי ביותר/חיידי

בן אלישר, עברון - לוחטן בלבד.

להלן שדר סאדאת לרהמ' שנמסר היום, 3/8 ט"י שגמזרים:

DEAR PRIME MINISTER BEGIN,

I HOPE THAT YOU HAVE FULLY RECOVERED AND REGAINED YOUR
HEALTH AS YOU ASSUME THE AWESOME RESPONSIBILITIES YOU BEAR
AT THIS CRUCIAL POINT. IT IS THE DUTY OF EACH ONE OF US
TO COPE WITH A MULTITUDE OF PROBLEMS IN THE LIGHT OF THE
CURRENT STATE OF AFFAIRS, BOTH REGIONALLY AND GLOBALLY. WE
HAVE NO CHOICE BUT TO CONFRONT THESE PROBLEMS WITH VISION
AND COURAGE. NONE OF US CAN BE UNMINDFUL OF OR INDIFFERENT
TO EVENTS AROUND US AND THEIR FAR REACHING CONSEQUENCES.
ABOVE ALL, WE HAVE THE TASK OF COMPLETING THE WORK WE HAVE
DONE ON THE ROAD TO PEACE. I AM SURE THAT I NEED NOT
REHIND YOU THAT, IN OUR VARIOUS MEETINGS IN EGYPT, ISRAEL
AND AT CAMP DAVID, WE MADE A FIRM COMMITMENT TO WORK
TIRELESSLY FOR A COMPREHENSIVE PEACE SETTLEMENT IN THE
MIDDLE EAST.
MANY WERE THOSE WHO WERE SKEPTICAL ABOUT THE PROSPECT FOR
SUCH A COMPREHENSIVE PEACE FOR REASONS YOU ARE CERTAINLY
FAMILIAR WITH. HOWEVER, I REMAINED FIRM IN MY
DETERMINATION TO PURSUE THE NOBLE CAUSE OF PEACE
REGARDLESS OF THE ENORMITY OF THE EFFORT NEEDED TO
ACCOMPLISH THE MISSION. THROUGH DETERMINATION

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

10 חנוך 2 77
6 חנוך 1 2010

**AND PERSEVERANCE, WE WERE ABLE TO ACHIEVE LAST YEAR WHAT
 **WAS CONSIDERED IMPOSSIBLE BY ANY MEASURE. ON THE OTHER
 **HAND, MUCH REMAINS TO BE DONE IF WE ARE TO CONTINUE THE
 **PEACE MARCH FOR THE GOOD OF ALL THE PEOPLES OF THE AREA
 **INCLUDING THE PEOPLE OF ISRAEL MOST CERTAINLY AND, IN
 **FACT, FOR THE GOOD OF ALL NATIONS OF THE WORLD. WITH THIS
 **IN MIND, WE VOWED, IN THE LETTER WE EXCHANGED ON MARCH 26
 **1979, TO NEGOTIATE 'CONTINUOUSLY AND IN GOOD FAITH' IN
 **ORDER TO CONCLUDE THE NEGOTIATIONS ON THE ESTABLISHMENT OF
 **THE SELFGOVERNING AUTHORITY WITH FULL AUTONOMY FOR THE
 **WEST BANK AND GAZA AT THE EARLIEST POSSIBLE DATE.
 **AS I POINTED OUT TIME AND AGAIN IN THE COURSE OF OUR
 **TALKS, THE MAKING OF MEANINGFUL PROGRESS IN THIS REGARD IS
 **IN THE BEST INTEREST OF THE ISRAELI PEOPLE AS MUCH AS IT
 **IS IN THE BEST INTEREST OF THE PALESTINIANS. IT WOULD BE A
 **GRAVE MISTAKE OF UNTOLD PROPORTIONS TO WASTE THIS
 **OPPORTUNITY TO SET IN MOTION THE PROCESS OF RECONCILIATION
 **AND HARMONIOUS COEXISTENCE BETWEEN ISRAELIS AND
 **PALESTINIANS. IT IS IMPERATIVE TO START THIS PROCESS
 **WITHOUT DELAY SO THAT WE MIGHT FINALLY PUT AN END TO
 **VIOLENCE AND FRICTION IN THE HOLY LAND WHILE THE
 **OPPORTUNITY EXISTS, FOR IT MIGHT NOT ARISE AGAIN IN THE
 **FORESEEABLE FUTURE.
 **AS YOU WELL KNOW, NEGOTIATING IN GOOD FAITH REQUIRES A
 **CERTAIN OPERATIONAL BEHAVIOUR ON THE PART OF THE
 **PARTICIPANTS. FIRST AND FOREMOST, THEY ARE UNDER AN
 **OBLIGATION TO APPLY SELF-RESTRAINT AND REFRAIN FROM TAKING
 **ANY ACTION WHICH IS INCOMPATIBLE WITH THE SPIRIT OF
 **NEGOTIATIONS
 **OR WHICH IS LIKELY TO UNDERMINE THE PEACE PROCESS IN ONE
 **WAY OR THE OTHER. NO ISSUE SHOULD BE CONSIDERED, OR
 **RENDERED, NOT NEGOTIABLE. NO PARTY SHOULD ATTEMPT TO
 **CONFRONT THE OTHER WITH A FAIT ACCOMPLI BY TAKING MEASURES
 **WHICH PURPORT TO PREJUDICE THE OUTCOME OF THE NEGOTIATIONS
 **OR PREDETERMINE IT UNILATERALLY. NOR SHOULD ANY PARTY SET
 **PRECONDITION IRRESPECTIVE OF HIS CLAIMS. IN ESSENCE, THE
 **NEGOTIATING PROCESS IS ONE WHICH ENABLES THE PARTIES TO
 **SETTLE THEIR DIFFERENCES AND REACH AGREEMENT ON

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**
** **
** **
** **

**

סודי ביותר

10 חתוך 3 דף
6 חתוך 1 עותק

**CONTROVERSIAL ISSUES IN A COLLECTIVE MANNER AND THROUGH AN
**APPROACH BASED ON MUTUALITY AND RECIPROCITY AND NOT
**THROUGH UNILATERAL ACTION. IT IS INCONSISTENT WITH THIS
**FUNDAMENTAL PRINCIPLE THAT ANY PARTY ATTEMPTS TO DETERMINE
**A GIVEN ASPECT OF THE DISPUTE UNILATERALLY AND OUTSIDE THE
**AREA OF MEANINGFUL EXCHANGE OF VIEWS. IT IS TRUE THAT SUCH
**UNILATERAL ACTIONS HAVE NO LEGAL VALIDITY WHATSOEVER
**VIS-A-VIS OTHER PARTIES, BUT THEY CERTAINLY POISON THE
**ATMOSPHERE OF THE NEGOTIATIONS AND PRODUCE A MOST
**UNFAVORABLE REACTION TO THE PROCESS WITHIN THE CIRCLES
**WHOSE COOPERATION IS VITAL TO THE SUCCESS OF OUR ENDEAVOR.
**
**LET US VIEW TOGETHER WHAT TOOK PLACE IN THE RECENT PAST
**WITH THE OBJECTIVE OF ASSESSING THE SITUATION IN CLEAR
**TERMS AND DISCUSSING HOW BEST WE CAN SERVE OUR CAUSE:
**1. WE STARTED THE CURRENT NEGOTIATIONS LAST YEAR WITH THE
**GOAL OF REACHING AGREEMENT BEFORE MAY 26, 1980. THAT
**TARGET WAS NOT MET FOR REASONS ON WHICH I AM NOT GOING TO
**DWELL. NEVERTHELESS, WE DECIDED TO CONTINUE NEGOTIATING IN
**VIEW OF THE SERIOUSNESS OF THE ISSUES INVOLVED AND OUR
**KEEN DESIRE TO GIVE YOU AMPLE TIME TO MAKE THE NECESSARY
**ADJUSTMENTS IN YOUR POSITION.
**2. WE TOOK THIS ATTITUDE DESPITE THE FACT THAT WHAT IS
**INVOLVED, AT THIS STAGE, IS MERELY A TRANSITIONAL
**ARRANGEMENT AND NOT A FINAL SETTLEMENT TO THE PALESTINIAN
**PROBLEM. WE ARE SIMPLY OPENING THE DOOR FOR SUCH A
**SETTLEMENT THROUGH SETTING UP A TRANSITIONAL REGIME FOR A
**LIMITED PERIOD IN ORDER TO ENABLE THE PALESTINIANS TO
**ASSUME THEIR SHARE OF THE RESPONSIBILITY.
**3. TO OUR DISAPPOINTMENT AND TO THE SURPRISE OF MANY OF
**ISRAEL'S FRIENDS, EVENTS DID NOT TAKE THE COURSE WHICH WAS
**LIKELY TO BRING US CLOSER TO AN AGREEMENT. ON THE
**CONTRARY, PROVOCATIVE AND NEGATIVE ACTIONS HAVE BEEN TAKEN
**UNJUSTIFIABLY AND IN OPEN DEFIANCE TO THE PROCESS AND ITS
**VERY ESSENCE. ALL ALONG, WE WERE HOPING THAT THE FACTORS
**WHICH PROMPTED YOU TO TAKE THIS NEGATIVE ATTITUDE WOULD
**SUBSIDE AND GIVE WAY TO A MORE POSITIVE AND RESPONSIVE
**APPROACH. TO MY REGRET,

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

10 חתוך 4 דף
6 חתוך 1 שומק

**THESE HOPES HAVE NOT MATERIALIZED AND THE SITUATION
**CONTINUED TO DETERIORATE.

** 4 - I AM REFERRING HERE TO THE ACTIONS WHICH ARE BEING
**TAKEN WITH RESPECT TO JERUSALEM AND THE SETTLEMENTS,
**TOGETHER WITH THE REPRESSIVE MEASURES TAKEN IN THE WEST
**BANK AND GAZA.

** 5 - AT THIS POINT, IT MIGHT BE USEFUL TO REFRESH YOUR
**MEMORY WITH RESPECT TO JERUSALEM .
**YOU WOULD RECALL THAT THIS ISSUE WAS THE FIRST ONE I
**RAISED WITH YOU AND YOUR COLLEAGUES SINCE I STATED THE
**PEACE INITIATIVE. THROUGHOUT OUR TALKS, I EMPHASIZED TO
**YOU THE CENTRALITY THAT ISSUE OCCUPIES IF THE MINDS AND
**HEARTS OF 800 MILLION MUSLIMS AND A GREATER NUMBER OF
**CHRISTIANS. I POINTED TO YOU ON SEVERAL OCCASIONS IN THE
**CLEAREST TERMS THAT A BREAKTHROUGH IN IT IS CERTAIN TO
**GIVE OUR PEACE DRIVE MORE MOMENTUM THAN ANY OTHER SINGLE
**ACTION.

** 6 - YOU WOULD REMEMBER THAT IN OUR MEETING IN EL-AREESH
**IN MAY 1979, I TOLD YOU THAT THERE WAS A HISTORIC
**OPPORTUNITY FOR US TO PROCEED WITHOUT DELAY TOWARDS THE
**COMPREHENSIVE SETTLEMENT AS WE STARTED THE SUCCESSFUL
**IMPLEMENTATION OF THE EGYPTIAN-ISRAELI PEACE TREATY.

** 7 - YOU WOULD ALSO RECALL THAT IN THAT MEETING AND
**SUBSEQUENT ONES IN ALEXANDRIA, HAIFA AND ASWAN, I
**CONCENTRATED ON THE ISSUE OF JERUSALEM AND TOLD YOU THAT
**IF IT IS A MATTER OF VITAL INTEREST TO 18 MILLION JEWS
**ALL OVER THE WORLD, IT IS EQUALLY VITAL AND SENSITIVE TO
**800 MILLION MUSLIMS. IT IS IMPOSSIBLE TO IGNORE THIS FACT
**AND BE INSENSITIVE TO THIS SPIRITUAL AND CULTURAL
**INTEREST. MANY MUSLIMS THROUGHOUT THE GLOBE ARE INCLINED
**TO JUDGE ISRAEL'S INTENTIONS BY ITS BEHAVIOUR ON THIS
**QUESTION. WHY LOOSE THEIR CONFIDENCE AND THAT OF MANY
**OTHERS WHILE WE HAVE A VIABLE AND ATTRACTIVE ALTERNATIVE ?
**AS I TOLD YOU, I BELIEVE THAT IT IS NOT THE MOST DIFFICULT
**ISSUE AND THAT IT SHOULD BE POSSIBLE TO FIND A SOLUTION

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

10 חוץ 5 קר
6 חוץ 1 מותק

**THAT RESPECTS THE RIGHTS AND SATISFIES THE ASPIRATIONS OF
**BOTH SIDES.

** 8 - WE ARE AWARE OF THE FACT THAT AN OVERALL AGREEMENT
**ON THE STATUS OF JERUSALEM CAN BE DEFERRED TO THE STAGE OF
**NEGOTIATING THE FINAL SETTLEMENT. HOWEVER, IT IS ALSO A
**FACT THAT THE ISSUE OF JERUSALEM IS OVERLAPPING WITH MANY
**ISSUES WHICH ARE SUBJECT TO REVIEW AT PRESENT. THUS, IT
**WAS NATURAL THAT IT WAS RAISED IN VARIOUS MEETINGS BOTH
**AT THE PLENARY LEVEL AND THOSE OF COMMITTEES, NOTABLY THE
**LEGAL COMMITTEE AND THE ELECTIONS COMMITTEE.

** 9 - SOME MIGHT ARGUE THAT ALL THE ACTIONS YOU HAVE
**TAKEN WITH RESPECT TO JERUSALEM BY THE VARIOUS BRANCHES OF
**YOUR GOVERNMENT REPRESENT NO MORE THAN A NEGOTIATING
**POSITION THAT SHOULD NOT BE TAKEN SERIOUSLY, ESPECIALLY
**IN LIGHT OF THE FACT THAT THEY ARE OF NO LEGAL VALIDITY.
**HOWEVER, WE CAN NOT IGNORE THE FOLLOWING FACTS:

**A- THAT SUCH MEASURES FORM A FLAGRANT VIOLATION OF
**SECURITY COUNCIL RESOLUTION 242 TO WHICH WE ARE BOTH
**COMMITTED TO OBSERVE AND IMPLEMENT.

** I NEED NOT ELABORATE ON THESE LEGAL MATTERS, BUT IT IS
**CLEAR THAT RECENT ISRAELI ACTIONS REPRESENT A TERRITORIAL
**EXPANSION AND AN ACQUISITION OF TERRITORY BY WAR, AN ACT
**WHICH IS EXPLICITLY PROHIBITED UNDER THE PROVISIONS OF
**RESOLUTION 242. IT MIGHT BE WORTH MENTIONING THAT YOUR
**GOVERNMENT HAS DECLARED ON RECENT OCCASIONS THAT IT WILL
**NEITHER TOLERATE NOR ACCEPT ANY TAMPERING WITH THE
**RESOLUTION.

**B - FURTHERMORE, SUCH ACTIONS RUN CONTRARY TO THE LETTER
**AND SPIRIT OF CAMP DAVID. IT VIOLATES THE LETTER OF THE
**'FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST' INsofar AS IT
**IS A BREACH OF RESOLUTION 242 WHICH IS UNDOUBTEDLY THE
**LEGAL BASE FOR THE ACCORD. AS TO THE SPIRIT OF CAMP DAVID
**, I BELIEVE THAT WE VOWED TO SETTLE ALL OUR DIFFERENCES
**TOGETHER IN A SPIRIT OF RECONCILIATION AND NOT BY
**UNILATERAL ACTS. IT WAS CLEARLY UNDERSTOOD, AS WE SIGNED
**THE ACCORDS, THAT NONE OF US WILL RESORT TO THE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**IMPOSITION OF A FAIT ACCOMPLI ON THE OTHER.

**

**C- IT GOES WITHOUT SAYING, ALSO, THAT THESE ACTIONS
 **CONTRADICT THE PROVISIONS OF THE FOURTH GENEVA CONVENTION
 **WHICH PROHIBITS THE ANNEXATION OF OCCUPIED TERRITORIES.

** 10 - WHEN I MENTIONED TO YOU MY BELIEF THAT IT IS NOT
 **IMPOSSIBLE TO FIND A HAPPY SOLUTION TO THE QUESTION OF
 **JERUSALEM, I STATED BEFORE THE ENTIRE WORLD THAT SUCH A
 **SOLUTION

**SHOULD NOT RESULT IN DIVIDING THE CITY OR THE SETTING UP
 **OF BARRIERS THAT COULD CURTAIL THE FREEDOM OF MOVEMENT OR
 **WORSHIP. I OUTLINED A FORMULA WHICH WOULD SET A SHINING
 **MODEL FOR COEXISTENCE AND GOOD NEIGHBORLINESS AMONG
 **MUSLIMS, CHRISTIANS AND JEWS. IN ESSENCE, THAT FORMULA
 **CALLS FOR THE RESTORATION OF ARAB LEGAL AND HISTORIC
 **RIGHTS IN THE CITY WHILE KEEPING IT UNITED FOR ALL
 **PRACTICAL PURPOSES.

** 11 - IN ALL CANDOR, I FEEL THAT THE IDEAS I PRESENTED
 **AND PUBLICIZED IN THIS RESPECT HAVE NOT BEEN GIVEN DUE
 **CONSIDERATION ON YOUR PART. I HAVE NOT RECEIVED ANY
 **OBJECTIVE REACTION OR COMMENT ON THE PROPOSED FORMULA
 **WHICH SAFEGUARDS THE INTERESTS OF ALL THOSE CONCERNED,
 **THUS RENDERING AN INVALUABLE SERVICE TO THE CAUSE OF PEACE
 **AND A MONUMENTAL CONTRIBUTION TO THE PROCESS OF
 **RECONCILIATION BETWEEN ARABS AND JEWS.

**

** 12 - YOUR GOVERNMENT HAS ALSO ADOPTED A NEGATIVE AND
 **COUNTER- PRODUCTIVE POLICY WITH RESPECT TO ANOTHER
 **SENSITIVE ISSUES, NAMELY THAT OF THE SETTLEMENTS. I NEED
 **NOT ELABORATE ON THE UNIVERSAL REJECTION AND CONDEMNATION
 **OF THIS POLICY, BOTH ON LEGAL, MORAL AND POLITICAL
 **GROUNDS. I AM NOT HERE TO ENUMERATE THE SERIOUS
 **CONSEQUENCES OF SUCH POLICY. SUFFICE IT TO REITERATE WHAT
 **I STATE BEFORE, THAT THESE SETTLEMENTS IN THE WEST BANK
 **AND GAZA ARE ILLEGAL AND A REAL OBSTACLE TO PEACE.
 **THEREFORE THEY MUST BE REMOVED, BE THEY OLD OR NEW.

**13 I AM CERTAIN THAT YOU REMEMBER THAT I TALKED TO YOU
 **ABOUT THE SETTLEMENTS IN ASHAN I ADVISED YOU, THEN, NOT TO

10 חתוך
 6 חתוך

6 דף
 1 חתוך

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

FIGHT THAT LOST CAUSE BECAUSE ANYTHING THAT YOU DO IN THIS

**RESPECT IS DOOMED TO FAILURE.

**

**14. YOU WOULD ALSO RECALL THAT I OFFERED TO PROVIDE YOU **

WITH WATER THAT COULD REACH JERUSALEM, PASSING THROUGH THE

**NEGEV, IN ORDER TO MAKE IT EASY FOR YOU TO BUILD NEW **

**QUARTERS FOR YOUR SETTLERS ON YOUR OWN LAND. YOU **

**MISUNDERSTOOD THE IDEA BEHIND MY OFFER WHEN YOU SAID THAT **

**THE NATIONAL ASPIRATIONS OF YOUR PEOPLE ARE NOT FOR SALE. **

**I NEVER HAD THIS IN MIND AS I TOLD YOU. I WAS MERELY **

**COOPERATING WITH YOU IN ORDER THAT WE MIGHT FIND A WAY OUT **

**TO THE SATISFACTION OF BOTH SIDES. **

**ALTHOUGH THE REMOVAL OF ILLEGAL SETTLEMENTS SHOULD NOT **

**HENCE UPON ANY INCENTIVE, I AM WILLING TO GO THAT FAR TO **

**SOLVE THAT PROBLEM AS ANOTHER EGYPTIAN CONTRIBUTION TO **

**PEACE. **

**I KNOW THAT YOU DO NOT NEED ANYONE TO FIND A WAY OUT FOR **

**YOU. BUT IT IS ALWAYS HELPFUL TO FIND CERTAIN OPENINGS **

**WHICH ONE WAS NOT AWARE OF. AT TIMES, OUR ARAB BROTHERS **

**NEED SUCH A WAY OUT DUE TO CERTAIN COMPLICATIONS IN THEIR **

**POSITION. THIS IS A BURDEN I BEAR AS THE PRESIDENT OF THE **

**EGYPTIAN PEOPLE WHO HAVE BEEN DESTINED TO BE AT THE **

**VANGUARD OF EVENTS AND DEVELOPMENTS IN THE ENTIRE REGION. **

**THIS IS THE LEGACY OF OUR PAST AND THE PROMISE OF OUR **

**FUTURE. **

**15. WE REACHED AN UNDERSTANDING WITH YOU THAT ISRAEL WILL **

**TAKE A NUMBER OF CONFIDENCE BUILDING MEASURES WITHOUT **

**DELAY AND PRIOR TO THE BEGINNING OF THE TRANSITIONAL **

**PERIOD. THE PURPOSE OF SUCH MEASURES WAS DEFINED AMONG US **

**AS: ALLEVIATING THE SUFFERING OF THE PALESTINIANS AND **

**IMPROVING THE ATMOSPHERE IN THE WEST BANK AND GAZA AS A **

**PRELUDE TO THE ELECTION OF THE SELF GOVERNING AUTHORITY. **

**WE SPOKE SPECIFICALLY ABOUT A GROUP OF ACTIONS THAT WERE **

**LISTED IN A MEMORANDUM PRESENTED TO YOU ON OCTOBER 13, **

**1978 DURING THE BLAIR HOUSE TALKS. IT IS OBVIOUS THAT THE **

**CONDITIONS IN THE WEST BANK AND THE GAZA STRIP HAVE NOT **

**IMPROVED EVER SINCE. TO THE CONTRARY, THEY WITNESSED A **

**MARKED DETERIORATION. IS THIS THE WAY TO WIN THE SUPPORT **

10 חתוך 7 דף

6 חתוך 1 שומק

סודי ביותר

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

טו"ד ב' יומ"ר

10 חמון 8 ק"מ
6 חמון 1 טוק

**AND CONFIDENCE OF THOSE WHO ARE ADDRESSED BY THE CAMP
**DAVID 'FRAMEWORK'?

**16. OUR POSITION HAS BEEN BOTH CLEAR AND UNWACERING SINCE
**I INITIATED THE PEACE PROCESS WITH MY MISSION TO
**JERUSALEM. IT MIGHT BE USEFUL HOWEVER, TO REPEAT IT AS
**FOLLOWS:

**FIRST: WE REMAIN WHOLEHEARTEDLY COMMITTED TO PEACE. TO US,
**ITS A SACRED AND STRATEGIC GOAL. WE WILL
**CONTINUE TO WORK FOR IT EVEN IF THIS ENTAILS DOUBLING OUR
**EFFORTS IN THIS RESPECT.

**SECOND: WE WILL ADHERE TO THE LETTER AND SPIRIT OF CAMP
**DAVID AND CALL FOR A STRICT OBSERVANCE OF ALL THE
**COMMITMENTS UNDER THESE HISTORIC DOCUMENTS.

**THIRD: WE REMAIN PREPARED TO HELP OUR PARTNERS IN THE
**PEACE PROCESS AND PROVIDE THEM WITH SOLUTIONS AND WAY OUT
**EVEN WHEN THEY FAIL TO SEE THE REALITIES OF THE SITUATION
**AND THE WISDOM OF THIS OR THAT ACT. WE APPLY TO ISRAEL
**HERE THE SAME RULE WE HAVE BEEN APPLYING TO OUR ARAB
**BROTHERS.

**FOURTH: WE FIRMLY BELIEVE THAT ALL MATTERS WILL BE
**SETTLED AT THE END, BECAUSE THIS IS THE DESIRE OF ALL
**PEOPLES OF THE AREA AND THE WORLD. NO ONE CAN TURN THE
**CLOCK BACK OR PUT THE REGION AGAIN IN THE DARKNESS OF WAR
**AND DEVASTATION.

**FIFTH: WE REJECT ALL MEASURE OR ACTIONS TAKEN BY ISRAEL
**UNILATERALLY AND AGAINST THE UNIVERSAL CONSENSUS WITH
**RESPECT TO JERUSALEM AND THE SETTLEMENTS.
**THESE ACTIONS ARE NULL AND VOID COMPLETELY.

**SIXTH: THE HISTORIC AND LEGAL RIGHTS OF THE ARABS AND
**MUSLIMS SHOULD BE RESPECTED WHILE KEEPING DIFFERENT
**FUNCTIONS IN THE CITY UNITED. FREEDOM OF WORSHIP AND
**MOVEMENT SHOULD BE GUARANTEED.

**SEVENTH: ISRAEL SHOULD DESIST FROM ALL SETTLEMENT

10	7100	9 71
6	7100	1 2100

7010 7011

**EIGHTH: NO NATION, CERTAINLY NOT EGYPT OR ISRAEL CAN
 **DETERMINE THE FUTURE OF THE PALESTINIAN PEOPLE. THIS IS
 **THEIR GOD-GIVEN RIGHT OF WHICH THEY CAN NOT BE DEPRIVED
 **UNDER ALL CIRCUMSTANCES.

**EGYPT WILL OPPOSE ANY ENCR OACHMENT ON THAT RIGHT.
 **NINTH: IF WE REACH AGREEMENT ON THE ESTABLISHMENT OF THE
 **S G A , WE ARE PREPARED TO BEGIN ITS IMPLEMENTATION IN THE
 **GAZA STRIP AS A FIRST STEP TO BE FOLLOWED BY
 **IMPLEMENTATION IN THE WEST BANK.

**DEAR PRIME MINISTER BEGIN.

*I AM CERTAIN THAT YOU KNOW, DEEP IN YOUR HEART, THAT IT IS *
 *VIRTUALLY IMPOSSIBLE TO CONTINUE THE NEGOTIATIONS IF THE *
 *PRESENT ATTITUDE CONTINUES. HENCE, IN THE SPIRIT OF MY *
 *JOURNEY TO JERUSALEM AND THE CAMP DAVID PEACE ACCORDS, I *
 *URGE YOU TO TAKE THE REMEDIAL ACTION WHICH IS NECESSARY *
 *FOR THE REMOVAL OF THE OBSTACLES WHICH HAVE BEEN PLACED ON *
 *THE ROAD TO PEACE IN THE PAST FEW MONTHS. I LEAVE IT TO *
 *YOU TO CHOOSE THE APPROPRIATE WAYS AND MEANS FOR *
 *ACHIEVING THAT, IF WE FAIL TO REMOVE THOSE OBSTACLES IN *
 *DUE TIME, WE WILL BE REDUCING THE VITAL PROCESS OF *
 *NEGOTIATIONS TO A MEANINGLESS EXERCISE IN FUTILITY WHICH *
 *WOULD BE A DISSERVICE TO OUR CHERISHED IDEAL OF PEACE. I *
 *AM SURE THAT NONE OF US WANTS TO OR CAN DO THAT. I HOPE TO *
 *RECEIVE A POSITIVE REPLY FROM YOU SO THAT THE NEGOTIATIONS *
 *COULD PROCEED IN A PROMISING ATMOSPHERE AND AS SOON AS *
 *POSSIBLE.

**WITH BEST WISHES TO YOU AND MRS. BEGINJM
 **MOHAMMED ANWAR EL-SADAT===

學
理
理
理

1980

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מחור 2
מחור 24

דף 1
עותק 2

אל: המשרד, נד: 25, מ: קהיר
נדח: ב, סג: מ, תא: 030880, וח: 1745
נד: אגרת סאדאם

אולאנאלי

סודי ביותר/בהול

שר החוץ.

רות.

פגישה עם סגן ראש הממשלה ושר החוץ כמאל חסן עלי. מצדם נוכח
עמר מוסה.

1. השר הגיש לי האגרת של הנשיא אל ראש הממשלה. אמר שמבקש
ממני לקרוא אותה ולהגיב.

2. קראתי האגרת ואמרתי שמן התבונה כי אמנע מלהעיר כל הערות
על אגרת מהנשיא לראש הממשלה. עלי ציין שמורתא התבקש למסרה
לראש הממשלה ואתרמון העתק ממנה לנשיא קרטר.

3. בקשתי לדעת, על מנת להבהיר העניין סופית, אם כוונתם לכן
שלא תתקיימה עתה שיחות האוטונומיה עלי אישר שאכן זאת

כוונתם. ציינתי שאמנם אין לי הרצון להתייחס אבל, בכל זאת אני

שם לב שמצרים לא משנה את עמדותיה אף לא כהוא זה ושהם מפסיקים

את השיחות ואת הפעם השלישית במשך פחות מחדשיים. שמת לי

שבאגרת מדובר על אוטונומיה מלאה לגדה המערבית כלשונם ולעזה

ולא כפי שמחייב הסכם קמף דייוויד, אוטונומיה מלאה לתושבים

הארצישראלים של יהודה שומרון ועזה. כמו כן, שהם פותחים מחדש

הו"כוח על הפירוש למבוא להחלטה 242 ועל אמנת ג'נבה. הדגשתי

שאלו הערות אקראי בלבד.

4. עלי ביקש להוכיח את הצהרת ראש הממשלה לאמור

EVERYTHING IS NEGOTIABLE, גם ירושלים. הוספתי ששמעתי את ראש הממשלה אומר

צטט גם תל-אביב צטט ופירושו של דבר שכל צד ראוי להעלות לדיון

את כל אשר עם לבו. אבל ברור שבאשר אין מתנהל משא ומתן קשה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מתוך 24

דף 2
עומק 2

להעלות נושא בלשהו לדיון. עמר מוסה נסה להראות שהוא כאילו
מוצא שלל ואמר, אם כך ניתן לשאת ולתת על ירושלים. עניתי שהם
יכולים להעלות לדיון את כל מה שהם רוצים ועמדתנו בנושא
ירושלים ברורה להם היום בדיוק כפי שהייתה אתמול והרי עמדה
ואת מוגדרת במכתב ראש הממשלה אל הנשיא קארטר.
5. השיחה כולה שנמשכה 45 דקות וכללה דברי נמוסין רבים,
התנהלה ברוח טובה.

6. צבא של עתונאים המתין במשרד החוץ וסופר לי לאחר מכן שהשר
עלי אישר בפניהם כי השיחות אכן הושעו.

7. עלי נפרד ממני באמרו שהוא מקווה לתשובה חיובית מראש
הממשלה במהירות.

בן אלישר.==

תפ: שהח, דהם, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכז, רם, שרהפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1973

יוצא

סודי ביותר

מחוך 18
דף 1
עמק 2

אל: קהיר, ווס, נר: חוום 18, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, מא: 030880, וח: 1830
ננד: מגרת טאדאח

א/נ/מ/א

בהול/סודי ביותר

השגריר - קהיר לנמטן בלבד

דפ: השגריר וושינגטון

רוהמי קבל שגמרים נכחו מא"ל פורן, יהודה אבנר והחמי
למחר דברי ברכה של רוהמי והאחולים של השגריר, הביע מורתא
אוסרו לשדח בישראל כנציג ארצו.

במסרו האיגרת אמר השגריר כי הוא שמח להוכח שוב עד כמה מייחס
טאדאח חשיבות מרובה ליחסיו המובים והידידותיים האישיים עם
רוהמי. יתרה מואח, באגרתו הוא מדגיש דבקותו בהמשך תהליך
השלום. נכון שהוא חוזר על מחדוניה של מצרים אך עושה זאת מחוך
גישה חיונית והבעת רצונו להתגבר על המכשולים הוא הפנה את
תשומת לב רוהמי לאותו משפט בו הוא אומר כי מצרים מתייחסת
לבאותה מידה של סוליון לישראל ולידידיה הערביה.
רוהמי השיב כי יעיד בטרב באגרת, מחר ידון בה בישיבה מיוחדת
של המשלה ומקווה להשיב עליה תוך יומיים. ינהג כפי שנהג הנשיא
טאדאח. יעביר התשובה אליך וישלח הטק למורתא.
בששגריר אמר שהאגרת מכילה 18 עמודים הגיב רוהמי שאצלנו זהו
סמלי וסילן טוב מאד ייחסי.

עד כאן השיחה בנוגע למסירת האיגרת. השגריר מסר מכתב אישי מנב'
טאדאח לגבי בגין. רוהמי הודה בשם גבי בגין ובשמו וספר כיצר
חזה בטכניקה יחד עם דעיימו בהופעתה המבובדת של גבי טאדאח
בכנס קופנהגן.

הדס

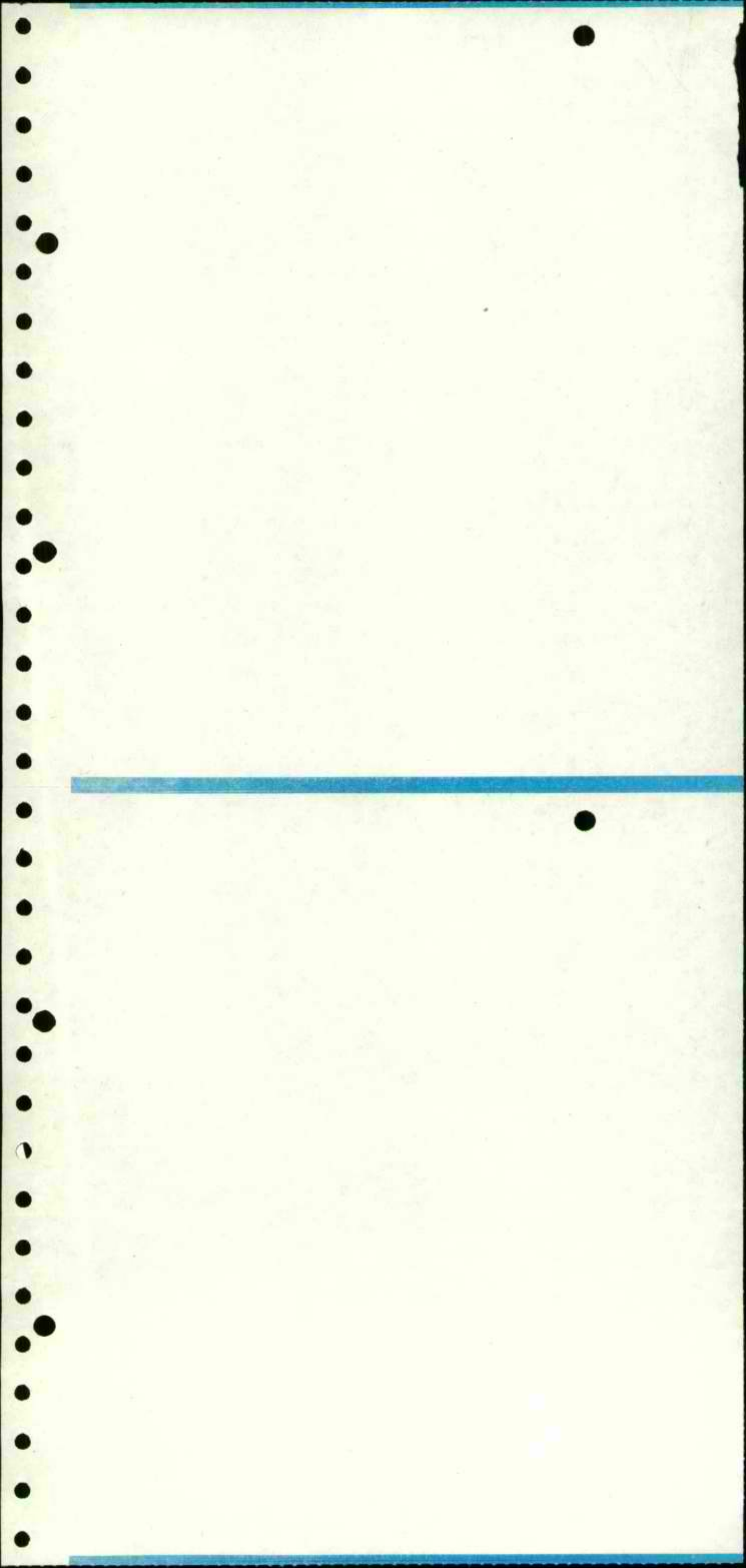
50/לב/

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

מחוך 18
דף 2
עמק 2

תפ: שהח, דהח, מנכל, ממנכל, מצרים, ד/מרבז, דס



بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

August 2, 1980

Dear Prime Minister Begin,

I hope that you have fully recovered and regained your health as you assume the awesome responsibilities you bear at this crucial point. It is the duty of each one of us to cope with a multitude of problems in the light of the current state of affairs, both regionally and globally. We have no choice but to confront these problems with vision and courage. None of us can be unmindful of or indifferent to events around us and their far reaching consequences.

Above all, we have the task of completing the work we have done on the road to peace. I am sure that I need not remind you that, in our various meetings in Egypt, Israel and at Camp David, we made a firm commitment to work tirelessly for a comprehensive peace settlement in the Middle East.

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(2)

Many were those who were skeptical about the prospect for such a comprehensive peace for reasons you are certainly familiar with. However, I remained firm in my determination to pursue the noble cause of peace regardless of the enormity of the effort needed to accomplish the mission. Through determination and perseverance, we were able to achieve last year what was considered impossible by any measure. On the other hand, much remains to be done if we are to continue the peace march for the good of all the peoples of the area including the people of Israel most certainly and, in fact, for the good of all nations of the world. With this in mind, we vowed, in the letter we exchanged on March 26, 1979, to negotiate "continuously and in good faith" in order to conclude the negotiations on the establishment of the self-governing authority with full autonomy for the West Bank and Gaza at the earliest possible date.

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(3)

As I pointed out time and again in the course of our talks, the making of meaningful progress in this regard is in the best interest of the Israeli people as much as it is in the best interest of the Palestinians. It would be a grave mistake of untold proportions to waste this opportunity to set in motion the process of reconciliation and harmonious coexistence between Israelis and Palestinians. It is imperative to start this process without delay so that we might finally put an end to violence and friction in the holy land while the opportunity exists, for it might not arise again in the foreseeable future.

As you well know, negotiating in good faith requires a certain operational behaviour on the part of the participants. First and foremost, they are under an obligation to apply self-restraint and refrain from taking any action which is incompatible with the spirit of negotiations

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(4)

or which is likely to undermine the peace process in one way or the other. No issue should be considered, or rendered, not negotiable. No party should attempt to confront the other with a fait accompli by taking measures which purport to prejudice the outcome of the negotiations or predetermine it unilaterally. Nor should any party set precondition irrespective of his claims. In essence, the negotiating process is one which enables the parties to settle their differences and reach agreement on controversial issues in a collective manner and through an approach based on mutuality and reciprocity and not through unilateral action. It is inconsistent with this fundamental principle that any party attempts to determine a given aspect of the dispute unilaterally and outside the area of meaningful exchange of views. It is true that such unilateral actions have no legal validity whatsoever vis-a-vis

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(5)

other parties, but they certainly poison the atmosphere of the negotiations and produce a most unfavorable reaction to the process within the circles whose cooperation is vital to the success of our endeavor.

Let us view together what took place in the recent past with the objective of assessing the situation in clear terms and discussing how best we can serve our cause:

1- We started the current negotiations last year with the goal of reaching agreement before May 26, 1980. That target was not met for reasons on which I am not going to dwell. Nevertheless, we decided to continue negotiating in view of the seriousness of the issues involved and our keen desire to give you ample time to make the necessary adjustments in your position.

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(6)

2- We took this attitude despite the fact that what is involved, at this stage, is merely a transitional arrangement and not a final settlement to the Palestinian problem. We are simply opening the door for such a settlement through setting up a transitional regime for a limited period in order to enable the Palestinians to assume their share of the responsibility.

3- To our disappointment and to the surprise of many of Israel's friends, events did not take the course which was likely to bring us closer to an agreement. On the contrary, provocative and negative actions have been taken unjustifiably and in open defiance to the process and its very essence. All along, we were hoping that the factors which prompted you to take this negative attitude would subside and give way to a more positive and responsive approach. To my regret,

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(7)

these hopes have not materialized and the situation continued to deteriorate.

4- I am referring here to the actions which are being taken with respect to Jerusalem and the settlements, together with the repressive measures taken in the West Bank and Gaza.

5- At this point, it might be useful to refresh your memory with respect to Jerusalem. You would recall that this issue was the first one I raised with you and your colleagues since I started the peace initiative. Throughout our talks, I emphasized to you the centrality that issue occupies in the minds and hearts of 800 Million Muslims and a greater number of Christians. I pointed to you on several occasions in the clearest terms that a breakthrough in it is certain to give our peace drive more momentum than any other single action.

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(8)

6- You would remember that in our meeting in El-Areesh in May 1979, I told you that there was a historic opportunity for us to proceed without delay towards the comprehensive settlement as we started the successful implementation of the Egyptian - Israeli Peace Treaty.

7- You would also recall that in that meeting and subsequent ones in Alexandria, Haifa and Aswan, I concentrated on the issue of Jerusalem and told you that if it is a matter of vital interest to 18 million Jews all over the World, it is equally vital and sensitive to 800 million Muslims. It is impossible to ignore this fact and be insensitive to this spiritual and cultural interest. Many Muslims throughout the globe are inclined to judge Israel's intentions by its behaviour on this question. Why loose their confidence and that of many others while we have a viable and attractive alternative? As I told you, I believe that it is not the most difficult

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(9)

issue and that it should be possible to find a solution that respects the rights and satisfies the aspirations of both sides.

8- We are aware of the fact that an overall agreement on the status of Jerusalem can be deferred to the stage of negotiating the final settlement. However, it is also a fact that the issue of Jerusalem is overlapping with many issues which are subject to review at present. Thus, it was natural that it was raised in various meetings both at the plenary level and those of committees, notably the Legal Committee and the Elections Committee.

9- Some might argue that all the actions you have taken with respect to Jerusalem by the various branches of your Government represent no more than a negotiating position that should not be taken

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(10)

seriously, especially in light of the fact that they are of no legal validity. However, we can not ignore the following facts:

- a- That such measures form a flagrant violation of Security Council Resolution 242 to which we are both committed to observe and implement.

I need not elaborate on these legal matters, but it is clear that recent Israeli actions represent a territorial expansion and an acquisition of territory by war, an act which is explicitly prohibited under the provisions of Resolution 242. It might be worth mentioning that your Government has declared on recent occasions that it will neither tolerate nor accept any tampering with the resolution.

- b- Furthermore, such actions run contrary to the letter and spirit of Camp David. It violates the letter of the "Framework for Peace in the Middle East" insofar as it is a breach of Resolution 242 which is undoubtedly the legal

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(11)

base for the Accord. As to the spirit of Camp David, I believe that we vowed to settle all our differences together in a spirit of reconciliation and not by unilateral acts. It was clearly understood as we signed the Accords, that none of us will resort to the imposition of a fait accompli on the other.

c- It goes without saying, also, that these actions contradict the provisions of the Fourth Geneva Convention which prohibits the annexation of occupied territories.

10- When I mentioned to you my belief that it is not impossible to find a happy solution to the question of Jerusalem, I stated before the entire World that such a solution should not result in dividing the city or the setting up of barriers that could curtail the freedom of movement or worship. I outlined a

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(12)

formula which would set a shining model for coexistence and good neighborliness among Muslims, Christians and Jews. In essence, that formula calls for the restoration of Arab legal and historic rights in the City while keeping it united for all practical purposes.

11- In all candor, I feel that the ideas I presented and publicized in this respect have not been given due consideration on your part. I have not received any objective reaction or comment on the proposed formula which safeguards the interests of all those concerned, thus rendering an invaluable service to the cause of peace and a monumental contribution to the process of reconciliation between Arabs and Jews.

12- Your Government has also adopted a negative and counter-productive policy with respect to another sensitive issue, namely that of the settlements. I need

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(13)

not elaborate on the universal rejection and condemnation of this policy; both on legal, moral and political grounds. I am not here to enumerate the serious consequences of such policy. Suffice it to reiterate what I stated before, that these settlements in the West Bank and Gaza are illegal and a real obstacle to peace. Therefore they must be removed, be them old or new.

13- I am certain that you remember that I talked to you about the settlements in Aswan I advised you, then, not to fight that lost cause because anything that you do in this respect is doomed to failure.

14- You would also recall that I offered to provide you with water that could reach Jerusalem, passing through the Negev, in order to make it easy for you to build new quarters for your settlers on your own land. You misunderstood the idea behind

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(14)

my offer when you said that the national aspirations of your people are not for sale. I never had this in mind as I told you. I was merely cooperating with you in order that we might find a way out to the satisfaction of both sides.

Although the removal of illegal settlements should not hinge upon any incentive, I am willing to go that far to solve that problem as another Egyptian contribution to peace.

I know that you do not need anyone to find a way out for you. But it is always helpful to find certain openings which one was not aware of. At times, our Arab brothers need such a way out due to certain complications in their position. This is a burden I bear as the President of the Egyptian people who have been destined to be at the vanguard of events and developments in the entire region. This is the legacy of our past and the promise of our future.

15- We reached an understanding with you that Israel will take a number of confidence building measures without delay and prior to the beginning of the transitional period. The purpose of such measures

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(15)

was defined among us as: alleviating the suffering of the Palestinians and improving the atmosphere in the West Bank and Gaza as a prelude to the election of the self-governing authority. We spoke specifically about a group of actions that were listed in a memorandum presented to you on October 13, 1978 during the Blair House talks. It is obvious that the conditions in the West Bank and the Gaza Strip have not improved ever since. To the contrary, they witnessed a marked deterioration. Is this the way to win the support and confidence of those who are addressed by the Camp David "Framework"?

16- Our position has been both clear and unwavering since I initiated the peace process with my mission to Jerusalem. It might be useful, however, to repeat it as follows:

First: We remain wholeheartedly committed to peace. to us, its is a sacred and strategic goal. We will

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(16)

continue to work for it even if this entails doubling our efforts in this respect.

Second: We will adhere to the letter and spirit of Camp David and call for a strict observance of all the commitments under these historic documents.

Third: We remain prepared to help our partners in the peace process and provide them with solutions and way out even when they fail to see the realities of the situation and the wisdom of this or that act. We apply to Israel here the same rule we have been applying to our arab brothers.

Fourth: We firmly believe that all matters will be settled at the end, because this is the desire of all peoples of the area and the world. No one can turn the clock back or put the region again in the darkness of war and devastation.

Fifth: We reject all measure or actions taken by Israel unilaterally and against the universal consensus with respect to Jerusalem and the settlements.

*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(17)

These action are null and void completely.

Sixth: The historic and legal rights of the Arabs and Muslims should be respected while keeping different functions in the city united. Freedom of worship and movement should be guaranteed.

Seventh: Israel should desist from all settlement activities. Settlements built in the West Bank and Gaza should be removed together with settlements in other occupied territories.

Eighth: No nation, certainly not Egypt or Israel, can determine the future of the Palestinian people. This is their God-given right of which they can not be deprived under all circumstances. Egypt will oppose any encroachment on that right.

Ninth: If we reach agreement on the establishment of the S G A, we are prepared to begin its implementation in the Gaza Strip as a first step to be followed by implementation in the West Bank.

Dear Prime Minister Begin,

I am certain that you know, deep in your heart, that it is virtually impossible to continue

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

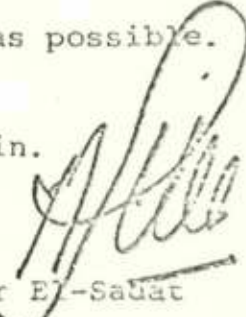
*The President
of the Arab Republic of Egypt*

الرئيس

(18)

the negotiations if the present attitude continues. Hence, in the spirit of my journey to Jerusalem and the Camp David Peace Accords, I urge you to take the remedial action which is necessary for the removal of the obstacles which have been placed on the road to peace in the past few months. I leave it to you to choose the appropriate ways and means for achieving that, If we fail to remove those obstacles in due time, we will be reducing the vital process of negotiations to a meaningless exercise in futility which would be a disservice to our cherished ideal of peace. I am sure that none of us wants to or can do that. I hope to receive a positive reply from you so that the negotiations could proceed in a promising atmosphere and as soon as possible.

With best wishes to you and Mrs. Begin.


Mohammed Anwar El-Sadat

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1899

נכנס

שמו

אל: המשרד, נר: 9, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 020880, וח: 2145
נד: משלחת האוטונומיה

שמו/בהול

רובינשטיין

ני-ס: אם אינכם מוצאים את רובינשטיין, נא העבירו לקונדורסקי,
מנכ"ל פנים, או ליחוקאל לביא, לשכת שר הפנים.
אחמד מאהר, מנהל לשכת שר החוץ, מבקש שקבוצת החלוץ לא חוזר לא
תבוא מחר. השגריר מורתא התבקש למסור אגרת לשאלתי בנוגע
לפגישות שנועדו ליום ב' ו-ג', השיב שזה קשור בזה ושהוא
יטלפן אלי מחר.
בן אלישר. ==

תפ: שהח, דהט, ארליך, ידן, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכז, רס, שרהפנים

אל: המשרד, נד: 20, ט: 110
דח: ר, סג: ט, תא: 010880, זח: 1800
נד: משיחה עם שאוקט

10 די/רגיל

א(ט)לנא.י

אל: מ'מנכל, רובינשטיין, מצפא.
משיחה עם אל-דין שאוקט, נספח לאינפורמציה בשגרירות מצרים
בוושינגטון.

1. שאוקט, שנמנה מרם בואו לווינגטון על סגל מערכת
יאל-אהראמי טען כי העברת חוק ירושלים מוחתת סבלנותו של
סאדאת עד כדי פקיעה. חוק ירושלים מהווה לדבריו גולת כותרת
לשרשרת יימכותי ישראל הפליאה על סאדאת ותהליך השלום בעיקר
עקב מדיניות ההתנחלות. מדינות ערב, האירופאים וכאן בארה"ב,
פקידי מימשל בשיחות פרטיות תוהים עד מתי תעמוד לו סבלנותו של
סאדאת נוכח התנכלותה של ישראל לתהליך השלום. הוסיף כי כיצד
זה יתכן בעולם מודרני להתנחל עלפי ציוויי התנ"ך ושגם נימוק
הבטחון איננו תופס שכן בעידן המודרני של טילים ארוכי טווח
אין לעומק השטח משמעות בטחונית. כאשר שהבייט וייצמן לקח שר
ההגנה המצרי דאז עלי לסיור מעל לגדה המערבית כבר אז חזר עלי
משוכנע שאין לתביעות הבטחוניות הישראליות בגדה המערבית יסוד.
כאשר טענתי בויכוח שנפתח, שבמלחמת העשרור אלמלא עמידתה רבת
התעורה של יי'התנחלות' כקיבוץ נגבה היה צבא מצרים מתקדם לעבר
זל-אביב טען כי מצרים מעולם לא יזמה התקפה על ישראל ואף את
מלחמת יום הכיפורים כלל בקביעה אקסיומטית זו.

2. שאוקט טען שיוזמת סאדאת התבססה על נכונות העם בישראל
להגיב ביה לגודל השעה ושישראל תעשה הויתורים המתאימים, והנה
בנוסף למדיניות ההתנחלויות בא חוק ירושלים ועושה פליסתר את
תהליך השלום. כששאלתי האם מישוהו במצרים העלה על דעתו שבמסגרת
יי'תהליך השלום' אמורה ישראל לוותר על ירושלים כבירת ישראל
הגיב שאוקט למעשה נחיוב ומען שמורח ירושלים היא חלק מהגדה
המערבית שהיא למעשה שטח כבוש שאוכלוסיה הערבית של מרדח העיר
חיו בה אלפיים שנה וכו'.
3. במהלך השיחה טען כי צריך לתת לפליסתינאים יי'חתיכת אצמי'

משרד החוץ-מחלקת הקשר

לשחק בה. מיד לכשיקבלו זאת ייעלם אשף כלא היה. כאן טען שחששות ישראל ממדינה פלסטינאית עצמאית ומייצבא פלסטינאיים הם נטולי יסוד שהרי ישראל יכלה בעבר לצרוף של צבאות ערב. כאשר טענתי כי מדינת ישראל למודת המלחמות וכאית לתפיסה במחונות משלה ורק היא רשאית לקבוע את מיבחני האיום ופרמטרי הבטחון חזר שוב על טענתו שבעידן המודרני לשמח אין משמעות ולשראל הרי יתרון איכותי טכנולוגי בנשק על כל שכנותיה וזה חייב להרתיע יותר מכל גורם אחר.

4. אמר שהוא יודע ממקורות טובים נסיפר שהוא קשור בקשרי משפחה עם סעודים שהצהרת פאהד לק. גראהם לא היתה מקרית. אולם התגובה הישראלית הצוננת אילצה אותו להתכחש להצהרתו. טען כי איננו מודעים למנטליות ולחששות האנדמיים הסעודים. אלה תומכים בתהליך השלום אלא שאינם יכולים לתת לכך פומבי מפאת חרדתם לאחיותם השלטונית ולקח גודל השאח באשר לנכונות ארה"ב להיחלץ לעזרתם. עוד טען שגם הסעודים מצפים למחווה סמלי מצד ישראל. חזר ואמר כי הוא יודע ממקורות מקורבים פנימיים שהסעודים תומכים בתהליך ושהצהרתו של פהד לא היתה מקרית.

5. בשיחה אמר כי הוא משקיף 'בדאגה' על הסתחולל בישראל. היהודים ממוצא ספרדי מקופחים, מימדי הירידה מדהימים, יהודי בריה"מ אינם עולים וכי כשאמרתי לו שיטאיר לישראל להתגבר על בעיותיה הפנימיות ושלא יסיק מסקנות מוטטות מגילויים שונים שרק מעוותים דמותה של חברה מחושלת וחזקה אמר כי הוא העיר זאת רק משום שהוא תוהה לאן פניה של ישראל. בהמשך דבריו פלט שישראל איננה יכולה להשאר נטע ור במז"ת ועליה להשתלב במרחב או שאולי אין דרכה דרך השלום והיא מוכנה לאיים גם על שדות הנפט. כאשר בתגובתו מניתי ביצוע התחייבויותנו במסגרת הסכם השלום ועמדתי על ההתקפות הנלוות על ישראל ורה"מ בעתונות המצרית וגילויים אחרים הגורמים לדבים בישראל להדהר ולטרעד על התהליך, נוקק לטיעון שבמצרים יש 'חופש עתונות' מלא וישראל רה"מ פוגעים שוב בשוב בסאדאת והעתונות המצרית לא יכולה לחשות. מאידך לדבריו אין סאדאת מספק טילה לביקורת ולכן אין בעתונות הישראלית מאמרים בלשון בוטה נגדו.

6. סיפר כי הוא מוטרן להופעות רבות גם בפני ציבורים יהודים. בהופעותיו הוא מגן בלהט על הסכמי קמפי דיויד כיוון שהוא מאמין בתהליך השלום ושאין דרך אחרת בלתו. בביקורו בישראל ופגישותיו עם חיילי צהל 'גילה' כי לו ולהם אותם מאוויים אנושיים. הוסיף כי לאור חוק ירושלים ותגובת קהיר איננו יודע אם יכול להתמיד בתמיכתו בהסכם. הוא גודס כי קמפי דיויד איננו 'פרה קדושה' ואם יוברר שההסכם לא עלה יפה צריך יהיה לחפש דרך אלטרנטיבית.

תפ: שהח, דהח, ארליך, ידין, שהבט, טנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, דס,
אמן, מצפא, מותים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1592

חצ"י

בלח"ס

חל: קהיר, נר: 7, ח: הוטטרד
ח: ח, נ: 1, ח: 010880, ח: 1600
נ: 3/8

אח"כ

בלח"ס/ח"י

STATE OF ISRAEL
GOVERNMENT PRESS OFFICE

THE FOLLOWING IS THE LIST OF JOURNALISTS COVERING AUTONOMY
TALKS

AUGUST 4 - 5, 1980

- | | |
|---------------------|--------------------|
| 1. S. GREENSPAN OR | VEDIOT. AHRONOT |
| 2. I. KFIR | VEDIOT AHRONOT |
| 3. ODED ZARAI | HA'ARETZ |
| 4. DALIA SCHORI | AL HAMISHMAR |
| 5. ZVI ARENSTEIN | U.P.I. |
| 6. JONATHAN BRODER | CHICAGO TRIBUNE |
| 7. KHRIS WALKER | TIMES, LONDON |
| 8. ODED GRAHOT | HA'ARIV |
| 9. RONNI GOLDBERGER | SWISE PRESS AGENCY |
| 10. FUAD JABAR | EL ANBA |
| 11. YOSSEI ABADI | GALEI ZAHAL |
| 12. WALTER HANX | A.R.D. RADIO |
| 13. PETER NETZGER | A.R.D. GERMAN |
| TELEVISION | |
| 14. MOSHE REICHER | A.R.D. TV |
| 15. AVI FEINSTEIN | A.R.D. TV |
| 16. PETER PHILLIP | DOUTSCHLAND FUHD |
| 17. YAAKOV SAAR | GOVT. PRESS |
| OFFICE-PHOTOGRAPHER | |

משרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: שהח, מנכל, מצרים, ארד, מטת, פתיר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1500

**

יוצא

שמו

**

**

**

אל: קהיר, נר: 6, מ: : המשרד
דח: ב, סג: ש, מא: 010880, דח: 1430
נד: צוות חלופי לאוטונומיה

אולטיומ'ה

שמו/בהול

השגריר

לשכן 286 ס' 3

להלן תלשבת האלופ, תמיד במאום עם ת"א
הדקומה תמריא עם החלופ מנתבג ב-10:00 לפי שטוננו ותנחם
בנ"ת נווהא באלכסנדריה ב-13:00 לפי שטוננו
להוכירם שממחר בחצות נכנס כאן לתוקפו שטון הקיץ
לשבת שר החופ ==.

הפ: שהח, מנכל, ממנכל, מצרים