



ארכיון המדינה

משרד ראש הממשלה

טופס מראה מקום להוצאת תעודות יחידות*

חטיבה מס: <u>130-2</u>	תיק מסי: <u>6</u>
מיכל מסי: <u>6898/3</u>	
תאריך התעודה:	
שם מחבר התעודה:	שם הנמער: <u>20/8/81</u>
סוג התעודה (סמן ✓ במקום המתאים)	<u>2/9/81</u>
☐ מכתב	<u>24/9/81</u>
☒ מדרק	<u>1/10/81</u>
☐ תוכיר או מיוכר	<u>6/10/81</u>
☐ דין וחשבון או זכרון דברים משיחה או דיון	
☐ פרוטוקול של שיחה, דיון או קשיבה	

הטופס יכולו בשני עותקים. העותק הירוק יוכנס לתיק במקום התעודה שהוצאה;
העותק חלבן יצורף לתעודה שהוצאה.

4771

* * *

H511

* * *

* * *

* * *

משרד החוק - מחלקת הקשר

10 די

אל: קהיר, נוש, נר: חורם 965, מ: המשרד
 דח: מ, סג: ס, תא: 291081, וח: 2030
 נד: מו"מ האוטונומיה

מידי/סודי

הציר

מו"מ האוטונומיה

מסור נא לבוטרוס גאלי בתשובה לבקשתו לדחות מפגש השרים למו"מ
 האוטונומיה, שהתאריך שהציע, ה-8.11, לא מתאים לנו בגלל
 ישיבת הכנסת למחרת היום. מציעים על כן יום די 11.11.
 הבדק נא תשובתם.

בן-אהרון

שס/נש

תפ: שהח, רהט, מנכל, ממנכל, רובינשטיין, דיבון, מצרים, מצפא,
 שרהפנים, מנכלפנים

2822

**

נכנס

סודי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

A

מחלקת
הקשר

אל: המשרד, נר: 451, מ: קהיר
 דח: ב, סג: ס, מח: 281081, זח: 1300
 נד: אוטונומיה

סודי/בהול

מחלקת מצרים

דט: רובינשטיין

מחואל-קהיר

שיחות האוטונומיה.

התקשר אלפרדגי ראש לשכת בומרוס עאלי וביקט למסור ההודעה
 הבאה:
 "השר בומרוס עאלי יהיה בימים 4 ו-5 בנובמבר בשליחות חשובה
 מחוץ למצרים ולכן מבקשים לדחות המפגש ל-8 בנובמבר אחיצי"
 אגא תשובתכם. ---

מפ: שהח, דהא, סרהמ, שהבט, אנכל, אמנכל, ד/מרכו, רובינשטיין,
 דס, אחן, שרהפנים, מנכלפנים

כט' בתשרי התשמ"ב
27 באוקטובר 81

אישי
שמור

✓

א. רובינשטיין

אל : המשנה למנכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : לינוביץ והאוטונומיה

בארוחת צהרים עם אנשי המשלחת האמריקנית הוזכר
שמו של לינוביץ ושאלתי אם נכון כי מונה כיועץ
לממשל. קרצקו אמר כי שמעו שהיו לו שיחות עם הייג,
אך לא מונה כיועץ. הנדל עוזרו של מקפרליין אמר:
היעלה על הדעת שממשל זה ימנה לתפקיד את מי שביהל את
המו"מ על הסכך תעלה פנמה?

ב ב ר כ ה,
א. רובינשטיין

העתק : מנהל לשכת שה"ח
מנהל מצפ"א

2000
100

1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000
1000 1000 1000

1000 1000 1000
1000 1000 1000

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3314

**

יוצא

שמו

**

**

**

אוסטוניה
אגדה

אל: ווש, קהיר, נד: חוזם 210, מ: המשרד
דח: ב, סג: ש, תא: 261081, יח: 1530
נד: אוטונומיה

החול/שמו

השגריר

בפגישה בין דהמ' לבין ס/רהמ' ושה' יח עלי (26.10.81) הביע
דהמ' תקוותנו שניתן יהיה להגיע להסכם בעניין האוטונומיה עד
סוף שנה זו. על מנת לזרז את המומ' הציע דהמ' שצוות בכיר של
שלושה נציגים מכל צד נמצדנו הציע דהמ' את שר הפנים, ד' יר
בורג, שה' יח שמיר, שהב' יח שרון (נציג' ארה' יב במישור
מתאים, יפגשו בהקדם.
הפגישה נקבעה ל-4.11 בקהיר. הודעה על כך נמסרה לשגריר לואיס.
הבהרות ותוספות תקבלו בנפרד.

מחלקת מצרים.

שס/אח

הפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבס, מנכל, ממנכל, ד/מרכז, דו בינשטיין,
רס, אמן, שרהפנים, מנכלפנים, דיבון, מצרים, מצפא

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3425

יציא

ידי

אוסטרוניה

אל: ווט, קהיר, נר: חורס 206, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 261081, נח: 1530
נר: שיחות האוסטונומיה

מידי/סודי

השגריר. שיחות האוסטונומיה.

להלן דיווח תמציתי על שיחות האוסטונומיה בדרג מומחים נראשי המשלחות קוברסקי, שאש וקלודריוס) בימים 22 ו-24 באוקטובר:
1. בראשית השיחות הוחל בסקירת ההודעה המשותפת של מפגש השרים בג'רה ב-24.9.81, המהווה בסיס לדיונים הנוכחיים. המצרים מנו את האלמנטים שבאותה הודעה, אך הציעו לחזור ולסקור לפני דיונים חדשים, את העבודה שנעשתה בסיבובי השיחות הקודמים. האמריקנים הצביעו על כך שכבר נעשתה עבודה בעבר ושיש צורך בגמישות מני הצדדים כדי לקדם את השיחות מן המקום שאליו הגיעו. משלחתנו הטעימה כי חלק מן הנושאים לא יכורעו בפורום המומחים, ועל המשלחות להקדם בהתאם למה שצויין בהודעת ג'רה, ולהיכנס לדיון פרקטי. הצענו את נושא היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית) המופיע ראשון על סדר היום של ג'רה ללידיעתכם - הדבר נעשה לפני הנחיית דהמ' וצוות השרים). הוסכם ללכת באפיק כפול - לפתוח בסקירה כללית על העמדות כפי שנתגבשו בשלבים הקודמים של המומ', ולהמשיך סקירה זו בפורום של תתועדה שתמנה את הנושאים בהם היו הסכמות או חילוקי דעות בעבר, ובאותה עת לעסוק במליאה בנושאים נבחרים לגופם. הוסכם על הנושא שהצענו כאמור לעיל כהמצרים נטו תחילה לדבר על נושא הבחירות).

2. הועלתה על ידי המצרים שאלת יעדן של השיחות הנוכחיות. האמריקנים הסבירו, כי כוונתם פירוש האמור בקמף דינור לעקרונות, תחילה בדיונים בעי'פי ואח'י'כ' בניסוח בכתב, על ידי 12-13 נושאים שבהם יסוכם בסיס למומ' מפורט יותר. אמרנו, והדבר מקובל על הצדדים האחרים, כי הסכם העקרונות לא יהיה הסכם למיצוע אלא בסיס למומ' מפורט יותר (דובר על כך שישמש טיודור לערבים הפלסטינאים תושבי יו'יש ועזה להצטרף).

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3. חילוקי הדעות התפיסתיים בין מצרים לישראל נתבטאו בכך, שלהערתנו כי אנו עוסקים עתה במו"מ על חמש השנים של תקופת המעבר ולא מעבר לה, וכי כל תהליך השלום התבסס על כך שיש לדון בכל שלב רק בו עצמו ולא במה שמעבר לו, השיבו המצרים כי תפיסתם שלהם היא לדעת לאן נוסעת העגלה.

4. הסברנו כי עמדתנו היא שישנם נושאים אשר מועד הדיון בהם הוא עתה, וישנם שמועדם במו"מ' הסופי בתום תקופת המעבר, זאת ועוד, הוסבר למצרים כי ישנם נושאים ששעתם תבוא רק לאחר הצטרפות ירדן, ואחרים - שיידונו לאחר הצטרפות הערבים הפלסטינים.

5. בהמשך הציגו מצרים וישראל, בסקירה כללית, את עמדותיהן בנושאים המרכזיים של האוטונומיה.

6. תפיסתנו באשר לאוטונומיה הוצגה בהתאם לעמדות ישראל, לרבות הסבר נרחב של תפיסתנו הבטחונית.

7. המצרים חזרו על עמדות נוקשות ששמענו בעבר, באשר לבטחון, הוכירו את מה שהציג עלי במאי 1980 באכזיה. כן דיברו על תחולת האוטונומיה על ירושלים, על הורדת ישובנו, ועל מגילת אומ' והחלטות אומ' הנוגעות לדה קולוניזציה וכו' כבסיס לפרשנות קמף דייוויד.

8. האמריקנים, כקו לא חייבו עצמם בעמדות רבות, אך בשני נושאים החייחסו לגוף העניינים לפי עמדתם יש צורך בסמכויות חקיקה בתחומים מסויימים כהם ערים להתנגדותנו לסימבוליות שבכך כסממן לריבונות, אך עמדו על הצורך לאפשר לרשות שתיכון לשנות בדברים שבתחום סמכותה. הם נכונים לדון בהגבלות לכך.

כן דברו על הצורך במתן סמכויות לוועדה המתמדת (CONTINUING COMMITTEE).

המצרים הוכירו באן התנגדותם למתן וטו לצד כלשהו בוועדה זו. האמריקנים הוכירו גם הצורך לשמוע מפיו תיאור ה- SPECIFIED SECURITY LOCATIONS.

9. האמריקנים אמרו כי אין בדעתם להציע למהר בניסוח מסמכים אלא לדון בע"פ, וכי רצונם להגיע בסיבוב הנוכחי לסקירה כללית של הנושאים, ולהתייחסות מפורטת עוד יותר לנושא אחד או שנים.

10. בשיחות 25.10 פנתה משלחתנו והדגישה כי איננו מקבלים בשום פנים את החלטות האומ' למיניהן כבסיס לירשנות והסברנו עמדתנו כי החלטות אלה אינן מחייבות להיות באומ' אפילו החלטה שהכרירה על קמף דייוויד כבטל ומבוטל, כי הנושא עלה בוועידת קמף דייוויד גופה וירד, וכי הוסכם כי המסגרת לדיון היא הסכם קמ' דייוויד.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

ותו לא. המצרים התווכחו וטענו כי יש לפרש הסכם בקונטקסט של מגילת האומ'. אמרנו קטגורית כי הדבר הוא דרך לא מוצא. האמריקנים נתנו להבין כי לא ייכנסו לכך וכי די להם ב-242 ו-338, ובסופו של דבר ירד הנושא.

8. אחי"כ' הוצגה עמדתנו בנושא היקף שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית) לפי נייר שאושר ע"י רומה' (המובדק בנפרד, אך לא נמסר אל הוצג בעפ"י). המצרים הציגו עמדתם ברוח טיוטת יימרכר ההבנה יי שלהם מ-13.10.80, כולל תביעה כי לאוטונומיה תהיה תחולה על יו"ש ועזה כיחידה טריטוריאלית אחת סמכות טריטוריאלית לרבות בחלל האוויר ובים, ובן סמכות פרסונאלית: וכי תהיה לה סמכות אופקית, בתחומי הפעילות השונים, ואנכית, בשלוש רמות (חקיקה, ביצוע, שיפוט). הסברנו עמדותינו הנוגדות זאת לאוטונומיה פרסונאלית, ולאחר מכן נתנה לה שיחה חופשית על מהות העמדות. המצרים אמרו כי האוטונומיה צריכה להיות גוף ייצוגי (גדול) הבוחר מתוכו גוף מבצע (קטן). האמריקנים ניסו, בצורת הצגת שאלות מבלי לקבוע עמדה סופית, לבדוק את האפשרויות לקישור, כאשר הקו המנחה בגישתם הוא נלכאורה, כי לא אמרו זאת במפורש) שיטנה הפרדה בין ישראל מזה ויו"ש ועזה מזה, ואילו אננו מדגישים, מן הצד האחר, את היעור המחסומים בין השניים. האמריקנים הסכימו לקביעתנו כי לא הרי מדינה כהדי אוטונומיה באשר לסמכויות בתחומים השונים. האמריקנים דיברו על סמכות ייפסית' ולא רק ייפרסונאלית' של האוטונומיה נהיינו, סמכות שהיא גם בעלת אופי קרוב לייטריטוריאלית' בתחומים מסויימים).

9. נדון הצו המשפטי הנוגע למעמד הישראלים ביו"ש ועזה, בתחום הפילי והאזרחי. האמריקנים העירו כי לנושא הבטחון ייחודיות, ובן יש להתייחס באופן מיוחד למעמד הישראלים. אננו חירנו על העמדה כי הישראלים ביו"ש ועזה יהיו בשיפוט ישראל. בהקשר אחר הוכירו המצרים את הישראלים כזרים באיזור, ואנו אמרנו כי לפי גישתנו אינם זרים.

10. כיוון שחלק מחברי משלחות ישראל ומצרים קשורים לדיוני הנורמליזציה, נמשכים הדיונים ב-25.10 ו-26.10 בתת ועדה לדרישום כותרות הנושאים שנדון וההסכמות או המחלוקות בעבר, ולדיון נוסף בתחום המשפטי.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבס, מנכל, ממנכל, ד/מרכו, דובינסטיין,
רם, אמן, טרהפניס, מנכלפניס, דיבון, מצרים, מצפא

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3328

יוצי

סודי

**
**
**
**

אל: ווש, קהיר, נר: חוזם 705, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 261081, זח: 1500
נד: אוטונומיה

סודי/מיד

השגריר

להלן הטכסט שלפיו הוצגה הכובעפי בדיוני האוטונומיה עמדתנו
בענין היקף שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמינו מועצה מינהלית)

SCOPE, JURISDICTION AND STRUCTURE OF THE SELF GOVERNING
AUTHORITY (ADMINISTRATIVE COUNCIL).

A. THE SGA(AC) WILL CONSIST OF ONE BODY.
B. SUBJECT TO THE TERMS OF THIS AGREEMENT AND THE FINAL
AUTONOMY AGREEMENT, INCLUDING ARRANGEMENTS FOR
COORDINATION AND COOPERATION IN CERTAIN SPECIFIC SPHERES
TO BE DEFINED THE SGA(AC) WILL FULFILL IT'S FUNCTIONS AND
DISCHARGE IT'S RESPONSIBILITIES IN THE FOLLOWING AREAS:
ADMINISTRATION OF JUSTICE

AGRICULTURE

FINANCE

משרד החוץ - מחלקת הקשר

CIVIL SERVICE

EDUCATION AND CULTURE

HEALTH

HOUSING AND PUBLIC WORKS

INTERNAL TRANSPORTATION, COMMUNICATIONS AND POSTS
LABOR, MANPOWER AND SOCIAL WELFARE

MUNICIPAL AFFAIRS

LOCAL POLICE

RELIGIOUS AFFAIRS

INDUSTRY COMMERCE AND TOURISM

C. THE NUMBER OF MEMBERS OF THE SGAC(AC) WILL BE APPROPRIATE TO AND DETERMINED BY ITS FUNCTIONS IN ACCORDANCE WITH PARA.B.

D.1. THE SGAC(AC) WILL BE FREELY ELECTED BY THE ARAB INHABITANTS OF THE AREAS IN ACCORDANCE WITH MODALITIES TO BE AGREED UPON.

2. ELECTIONS WILL BE FREE ELECTIONS BASED ON THE PRESERVATION OF THE RIGHTS OF PEACEFUL ASSEMBLY FREE EXPRESSION AND SECRET BALLOT, AND APPROPRIATE MEASURES TO PREVENT DISRUPTION BEARING IN MIND THE NEED TO PRESERVE LAW AND ORDER AS WELL AS THE UNDERLYING PRINCIPLES OF THE FRAMEWORK.

3. FREE ELECTORAL CAMPAIGNING WILL BE GUARANTEED SUBJECT TO THE MEASURES MENTIONED IN PARA.2 AND IN ACCORDANCE WITH THE AGREEMENT ON ELECTION MODALITIES. THE ELECTION WILL BE ORGANIZED CONDUCTED AND SUPERVISED BY A CENTRAL ELECTORAL COMMISSION COMPOSED OF AUTHORIZED ISRAELI CIVILIAN PERSONNEL AND OF LOCAL PALESTINIAN ARABS AGREED UPON BY THE AUTONOMY NEGOTIATORS, TOGETHER WITH OTHER

משרד החוץ - מחלקת הקשר

CIVILIAN-INDIVIDUAL AND INSTITUTIONS-AS WORKED AND AGREED UPON BY THE AUTONOMY NEGOTIATORS.

E. THE SCA(AC) WILL BE ESTABLISHED AND INAUGURATED WITHIN ONE MONTH AFTER IT HAS BEEN ELECTED, AT WHICH TIME THE TRANSITIONAL PERIOD OF FIVE(5) YEARS WILL BEGIN. (NAMELY:

1. THE ISRAELI MILITARY GOVERNMENT AND ITS CIVILIAN ADMINISTRATION WILL BE WITHDRAWN.

2. A WITHDRAWAL OF ISRAELI ARMED FORCES WILL TAKE PLACE AND THERE WILL BE A REDEPLOYMENT OF THE REMAINING ISRAELI FORCES INTO SPECIFIED SECURITY LOCATIONS).

עד כאן =

לדיון שטיין ==

חפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ד/מרכו, לדיון שטיין,
רס, אמן, שרהפניס, מנכלפניס, דיבון, מצריס, מצפא

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3482

1951

סודי ביותר

דף 1 מתוך 2
מתוך 34

אוטומיני

אל: וואש, נר: 601, מ: המשרד
דח: ב, סג: מ, תא: 261081, וח: 1900
נר: אוטונומיה

סודי ביותר/בהול

אל השגריר

הבקר נתקיימה שיחה בין שתי המשלחות.
במשלחתנו השתתפו שר הבטחון, השגריר ששון, האלוף טמיר, חברים
נוספים ואני. בראש המשלחת המצרית ישב ג'נרל עלי ומספר
יועציו, בערך שווה לזה שלנו.

סיכמנו כי ב-4 לנובמבר-כלומר הקדמנו את התאריך ב-5
ימים-תתקיים פגישה במצרים של שלושה שרים מכל צד ובשיחה הזאת
כמו בשיחות הבאות, נתרכזו סביב הבעיה של הקמת המועצה המינהלית
לאוטונומיה, בחירתה, מספר התפקידים בה ומספר חברים בה, כאשר

המספר האחרון יותאם לראשון. גם סיכמנו שגודיע על כך
לאמריקנים. טיפנתי מיד לאחר תום הפגישה לשגריר לואיס והודעתי
לו על כך למען יעביר את הידיעה לווינגטון. איני יודע את מי
הם ימנו. הבנתי מלואיס כי לפי שעה עומד המינוי של שני
השגרירים. אבל אין לומר שהוא מתאים לדרך המינויסטריאלי. אולי
תתעניין אצל המזכיר בקשר עם ההרכב האפשרי של השלישייה

האמריקנית
ראש הממשלה-

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ד/מרכו, דס, אמנ,
רונינשטיין, דיבון, מצרים, מצפא

TOP SECRET

MEETING BETWEEN THE PRIME MINISTER AND DEFENCE MINISTER WITH THE EGYPTIAN FOREIGN MINISTER, GENERAL KAMAL HASSAN ALI, AT THE PRIME MINISTER'S OFFICE, JERUSALEM, ON MONDAY, OCTOBER 26, 1981, AT 10.15 A.M.

PRESENT on the Egyptian side: Ambassador Taher Shash, Under secretary of State
Admiral Mohsein Hamdi, Chairman, Joint Military Committee
Mahmoud Fathi, Ministers Cabinet
Issam Ibrahim, Ministers Cabinet
Saad Mortada

on the Israeli side: Moshe Sasson
Tamir
Avner
Aran
Kedar
Porath
Navo
Pazner

PM: On behalf of the Government of Israel I wish to welcome you to our country and to Jerusalem. We are most pleased that this visit is taking place. All of us are still imbued by the deep tragedy and sorrow - the great tragedy - that befell the Egyptian people. President Sadat was my personal friend. Together we started the great work to bring peace to our countries and throughout the Middle East. The Egyptian people has proved that it is strong in character, that it not only can survive such a horrible blow but also preserve its institutions and go ahead and do its best to continue normal life. I want to express on behalf of my colleagues and the people of Israel our heartfelt condolences to the bereaved family whom we all befriended, to President Mubarek and his colleagues and to the Egyptian nation. The people of Israel, with few exceptions, share your mourning and sorrow. We are with you and we will be with you in the future. We wish that your pain shall be removed as soon as possible. When my colleagues and I were in Cairo, we saw the President Elect and Mrs. Jehan. They were unforgettable meetings. We are grateful for the hospitality and the efforts you made on our behalf taking into account the problems connected with our Shabbat.

Both the President Elect and I assured each other that we shall continue with the peace process until its conclusion. Enemies of peace say to do otherwise, but we shall not pay attention to them. We shall do our duty to our nations and the world.

Our region is at the crossroads of the world and is of great strategic importance. And so, I am grateful for your visit. We hope we shall reach agreements as we already have on many issues - also agreement on the full autonomy for the Arab inhabitants in Judea, Samaria and the Gaza District. This was the wish of the late President Sadat, our dear friend who is no more. We shall make all endeavours to reach this goal.

Ali: Thank you, Mr. Prime Minister. We are thankful and touched in Egypt for your coming - such a high delegation headed by yourself - and being with us at the funeral. The Egyptian people truly express^{ed} their determination for peace in the referendum of October 13th for the Presidency in Egypt in the footsteps of President Sadat. That referendum was also a sign that they back President Mubarek ~~xxxxxx~~ not only in the peace process but also in cutting the roots of fanaticism in Egypt. This is, of course, a domestic matter. The whole population of Egypt is behind these two goals. I am much convinced through the talks of my colleagues and your personal statements that we shall proceed and make further steps in the peace process and the normalization. The sub-committees have already reached some agreements. Others have to be completed and carried out. I mentioned to your President this morning that there are 19 meetings with the sub-committees to finalise all fields of normalisation. Hopefully, by January we shall be able to finalise everything. This was an agreement agreed upon between President Sadat and yourself in Alexandria. Minister Sharon and myself are committed to finalise everything, as usual between soldiers and now as diplomats.

I seize this opportunity again to express our deep condolences at the loss of our friend Moshe Dayan. Hopefully, the coming days will see more progress between our two nations and peoples. On our part we shall do everything to consolidate these relations and the peace process. We consider that what has been achieved in this short time is a success. Many fields still have to be developed. It is a matter of time, not a long time, but peace is being built up.

PM: Thank you.

In starting what I would call our business talk, I wish to say, first, that when you sign a peace treaty both sides assume commitments. Therefore, rather than to say that if one side fulfils its commitments the other side will do the same, let us ~~say~~ put it in a positive way. I suggest we talk of mutual commitments. This is a positive statement. We have a commitment to carry out on April 26th - and here I want to correct everybody - April 26th, not 25th. April 26th is three years since we signed the Instruments of Ratification. It is, of course, a technical matter of 24 hours, but the date is April 26th, 1982. On that date we shall carry out what we committed ourselves to do. I shall not hide from you that we have difficulties, internal problems. As you said your efforts

against fanaticism is an internal problem, a serious internal problem, ^{and} we, too have an internal problem. Of course, the cases are not parallel, but we do have difficulties and we hope to overcome them. We are committed to carrying out fully, to the date and to the dot, everything we undertook. Please tell this to your President when you return.

Ali: I shall. Thank you.

P.M: I wish to make this completely clear in the presence of my colleagues. We believe in the sacred principle that treaties must be carried out. If a nation signs an agreement it should be carried out, otherwise you have the law of the jungle. When this principle is upheld, it makes no difference who represents those nations. President Sadat and I, in our private talks, used to say to each other that we are mortal, mere human beings. We can disappear tomorrow. More than once, he said to me we may get killed or not be re-elected, but what we sign here is between nations not individuals. Nations are immortal, individuals are not. Now, what he said is actual. President Sadat is no more. He was cut down by the enemies of peace. However, Egypt and Israel, our nations, continue. So, if the question is put to you what will happen now about Israel's commitments - say to them that Israel, like Egypt, will fulfil the commitments and vice versa in an atmosphere of mutual confidence.

I would like now to introduce a practical issue concerning the autonomy negotiations. I shall call this part 2 of the Camp David Accords. Actually, the first part of Camp David ~~part~~ refers to the autonomy and the second part to the treaty of peace between our two countries. However, that treaty has been fulfilled and so I shall call the autonomy question the second part of Camp David. It, too, has to be fulfilled.

In dealing with that second part we have to decide whether in the next few weeks - not months - we can achieve a breakthrough. President Sadat and I, in Alexandria, expressed the hope to try and reach agreement by the end of the year. President Sadat said this publicly at the joint press conference. I suggest that we don't give up hope that in these two next months we reach that agreement. If at the end of December we see that we still need more time, it won't be tragic. We shall continue. But let us try to do it by the end of the year. As you know, the negotiations were stalled several times. The agreement President Sadat and I reached on the renewal of the talks was done in 30 seconds. I said to him we should renew the negotiations and he said, yes. I suggested the second part of September because of our visit to Washington in the first part and on the following day you, General Ali, and Foreign Minister Shamir reached an agreement to reconvene the negotiations on September 23 and 24. We really understood each other. So, again, I say, let us try to conclude those negotiations. If we don't succeed by the end of the year, we shall continue. It is not a so-called target date, but a goal.

To reach this goal we need a breakthrough and I have an idea which I would now like to put to you. Upon hearing it think it over and before you leave tell me if you like the idea. I shall now elaborate.

The central problem of full autonomy is the establishment and the inauguration of the self-governing authority (administrative council). If you read the document you will see that everything developing around the autonomy is focussed on this self-governing authority. If we concentrate our efforts on this issue we see that it embodies a number of phases. First, there is the election, a democratic election with secret ballot, etc. As far as the elections are concerned, our sub-committees have done a lot of work and they have reached quite a number of agreements. As far as I recall real progress was made on this subject.

The second point relates to the functions of the self-governing authority (the administrative council). What shall be the functions to be carried out by its members? I propose, let us decide on the contents of those functions - for example education, religion, transportation, industry - all the daily problems of normal life. Dr. Linowitz made an attempt and I think he reached a certain clarification of the problem. We can take his approach as a basis and there, of course, may be other approaches. We have to decide what will be the functions. Let us, for ~~example~~ example, decide for instance that there will be, say, 15 functions. With this we would have ~~an~~ resolved the second problem.

The third problem then becomes easy to resolve, namely, the number of members of the self-governing authority (administrative council). The number is then determined by the functions. We can, of course, discuss the question of numbers for eternity. One can say 13 and the other a 100; one can say 15 and the other 99. But this would be an arbitrary exercise. By logic and reason you can establish a number only by determining a criterion and I suggest that the criterion should be the number of functions. With this you solve the third problem - the number of members of the council.

If we can reach agreement on (1) the election and even determine its date; (2) the number of functions; (3) the number of members; - then we can say we are prepared to suggest to the Palestinian Arabs in Judea, Samaria and the Gaza District to start living with the autonomy as agreed upon at Camp David. If they go to the polls (they cannot be forced to go, of course) we have then ~~reached~~ the fourth point, namely, their own election by themselves for the self-governing authority (administrative council) and then ~~movement~~ movement on our side begins. This movement will constitute a historic change. Let me just mention, ~~for~~ ^{for} example, ~~that~~ at Camp David we committed ourselves once the administrative council is established and inaugurated, that we shall withdraw our military government. The self-governing authority (administrative council) will take over those functions as listed in the agreement. A second obligation we took upon

ourselves is to withdraw part of our military forces. The language in the Camp David Agreement reads: "There will be a withdrawal of military forces and the remaining forces will be redeployed in specified security locations." I remember it off by heart. I don't ~~want~~ want now to go back and explain the long nocturnal discussions we had on this at Camp David. But we remember that sentence word by word. So, at that point we have to withdraw part of our troops and the remaining forces will be redeployed. We shall be prepared to carry out our withdrawal. General Sharon is here and he will deal with it directly. We shall be ready to put on the table the locations where the Defence Forces will be deployed. We shall be ready to show you and our American friends the maps. This will be a great change in the situation. May I say the key which opens the door to the autonomy will have then been turned. There is a key somewhere now but we have yet to find it. Let us find it and open the door. There may, of course, be other problems.

Ali: Yes.

PM: We shall deal with them as ~~follows~~ friends. I want to assure you that we want to live with our Arab neighbors in human dignity, mutual respect and understanding. We want ⁰ totally free election, and I might add, including women. Why should the women be disenfranchised as they were under the Jordanian occupation? In Egypt the women vote, of course.

Ali: ~~Yes~~ They do.

PM: We want mutual respect and all the human rights protected, etc. - all this I call the breakthrough with which we can start. Now, I would like to quote President Sadat. They were the most serious words I heard from him in Alexandria. I shall repeat them word by word. He said to me - and he repeated it at the press conference - he said some people ask me the following question: What will happen if Egypt, Israel and the U.S. reach agreement, (he said to me he doesn't want any other partner in the near future in reaching the agreement) what will happen if the Palestinian Arabs don't accept it? It is a difficult question. President Sadat answered: My reply will be, we did our duty. Now you will have to decide whether to accept it. You will have full autonomy as the Camp David Agreement committed.

So, General Ali, I say to you now, let us take the bull by the horns and start not with side issues and other issues we can talk about for ~~hours~~ - that would be mere palava - but let us get to the main issues: how to build the autonomy. To do so, all is focussed on the administrative council, its election, establishment and inauguration. This is my proposal. Please think it over for it is a concrete proposal.

Ali: Thank you. I appreciate it. Both of us are very sincere in trying to find a solution to the autonomy. Of course, the agreement between Egypt and Israel is a real success. We would like to see autonomy as mentioned in Camp David ~~fully~~ fulfilled. I agree we need a breakthrough. The work ~~determines~~ ^{terms are} continuing. From time to time we have to see what they have achieved. Thus, there will be another meeting of the working committees in Cairo from November 9th to 18th. That is not a long time away. We can give time for them to work hard upon this. We are eager to achieve the goal of what you call the second part of Camp David. But really, it needs some principles as you rightly mentioned. We are not going now into details since it won't be healthy. But we want to come to a general conception that will bring us near to a solution and upon it we can build in the future. For this we need the talks in November. If that does not succeed maybe the ministerial level will meet to see if we can find a breakthrough. And if we on that level cannot come to an agreement, maybe we will need your help. As far as the negotiations are concerned, for the time being, we hold the same ~~view~~ view as the late President Sadat; namely that we don't want any other participants other than Israel, Egypt and the U.S. They - the three of us - are the most sincere, the most understanding and the most capable of doing this job. We see General Sharon carrying out measures in the West Bank and the Gaza to get the Palestinians to come together with the military government. He is encouraging them and this is a very good step. With this kind of progress maybe we can have the elections you envisage. I say it can be carried out within months.

(P.M. steps out for urgent telephone call from Minister of Tourism Sharir in Cairo).

Sharon: The sub-committee ^{2.012} meeting in Cairo between November 9th and 18th. I would like again to mention something I told you, General Ali, during our previous discussion, that there should be unofficial meetings to advance the negotiations along. Maybe they should not take place in Jerusalem or Cairo. But perhaps there should be somebody to travel there and back and try to arrive ^{at} conclusions on the major issues. This should be the way to obtain the breakthrough. Maybe you will mention this to the Prime Minister when he returns. This should not interfere with the other meetings but in order to move we must meet every few days without formal papers. The representative of each side would then go to his principal to examine the proposals and to see if they might work. I believe after a month or two of an individual representing each side going back and forth we will find the answer to the breakthrough. I make this proposal because I would like us to move.

Ali: As I heard from the Prime Minister that he mentioned Linowitz's paper - I ~~was~~ wonder if this paper was meant to be ^a reference.

TOP SECRET

- 8 -

so we shall solve the problem. I want to suggest we have a representative - a minister or a high official - and he will try and go back and forth. You will do the same and together they will try and solve most of the problems in consultations with their principals and by this means most of the problems may be solved. Then ^{the} three, three and three will decide formally. I believe that the solution is to have such preliminary ~~xxxx~~ preparations by single individuals we have as messengers to clarify most of the problems.

Ali: You mean like when Tamir and Magdoud met for several times and then the outcome was the first - or was it the second - disengagement agreement? Their meetings became ^{the} preparation for the military annex.

Sharon: They will not have the powers to decide.

PM: I understand. We are back to the famous phrase 'ad referendum'. That takes a long time. I prefer that three of our representatives shall be given full powers and the same should apply to the representatives of your government. We shall give them the ~~same~~ ^{full} powers. I wouldn't take upon myself such a negotiation alone. I like to consult my friends. We will have to make this suggestion to the Americans. We will tell them we are appointing ministers with powers and they should do likewise - I hope on the same level. This is a very good idea. It is Aryk's idea originally. We cannot say to the Americans we must wait until we reach agreement ourselves. We could, of course, for we are sovereign states. But we have accepted them as full participants. I think it is a good idea.

Ali: Do you think the second working session should be held in Cairo on November 9th?

PM: I would like this ministerial level meeting to be before November 9th. What about November 4? Let us look at the calendar. It should not be a Friday or Shabbat.

Avner: It is a Wednesday.

PM: Very good. If you will wish to work on Friday we won't object. By our religion it is not forbidden to work on Friday, only Shabbat.

Ali: We will contact the Americans before deciding this?

PM: I think ~~if xxxxx~~ so. Yes.

Sharon: It would be a good thing if you, Mr. Prime Minister, will tell the Americans that this is our intention.

PM: I will immediately inform the American Ambassador that this is our resolve. They will therefore have ample time before November 4th.

Where will the meeting take place, in Cairo, the Mena House?

Ali: Yes.

PM: I would like, General Ali, to extend to President Mubarek our heartfelt invitation to come to Jerusalem and follow in the footsteps of President Sadat, ^U whenever it is convenient to him he will be welcome. Please ~~if x~~ inform the President.

Ali: I will.

Ali: (jocularly) I hope this attitude will not discourage the working teams.

PM: Not at all. They must continue.

Now, what do we say to the press? You will go down with the Defence Minister to the press and I shall come down later on. I think we can say that we have reached agreement on tourism. I saw the agreement and I think it is a good one. Secondly, we touched on the problem on how we conduct the negotiations on full autonomy. As usual, I will say Judea and Samaria and you will say the West Bank. We will say that the idea is to reach a breakthrough and that we have agreed on November 4th on a meeting of representatives on the ministerial level to tackle the issue ~~and~~ how to advance those negotiations. And we shall say that the atmosphere was friendly and cordial as indeed it was. It was really a fine meeting. Again we have the feeling that we are friends.

I will now phone the American Ambassador so he won't hear of November 4th on the radio.

Meeting adjourned at 11.30 A.M.

Not RD/1

חוק ההסדרה

אוסטון

משרד החוץ
מחלקת ההסברה

ט"ז כסלו

25.10.1981

191/81/ת

אל: כל הנציגויות

ראיון שר החוץ.

להלן דבריו של שר החוץ בראיון לתכנית באנגליה של "קול ישראל" ב-24.10.81:

- Q: There were reports that the U.S. may exert pressure on Israel to make further concessions in the autonomy negotiations ?
- A: We want our neighbors and all the international factors, friends and non-friends, to know, that it is not the time for pressure on Israel. Such a pressure will not help. Israel will not change its position. We know exactly the limits of the concessions that we can make, and we have already reached this limit.
- Q: What happens if people again start talking about 'the limit is not good enough, and that unless there is a movement from Israel there is going to be no movement in the autonomy' ?
- A: The purpose of the autonomy scheme, that we have proposed, is not to create a state for a stateless people, and not to give a home to a homeless people. The Palestinian Arab people is not a stateless people and is not a homeless people. They already have their state, they already have their home and their country - it is called now Jordan. Jordan is a Palestinian Arab state. Its population is of Palestinian origin. Its culture, language and its mentality are all Palestinian. Therefore, I can say that the Palestinian Arabs already have their state. But, the autonomy solution has to give an answer to the question of these 1.2 million Palestinian Arabs who live in the territories of Judea, Samaria and Gaza, and who do not want to live under our control. May be that the reality which will develop, that the conditions which will be created, will give an answer which will be acceptable to them as well as to us.
- Q: The only answer that they are talking about, at the moment, is that the territory of Judea, Samaria and Gaza become an independent Palestinian state, or become part of a Palestinian state ?
- A: We will never accept it. We will never accept a second Palestinian Arab state in our country.
- Q: What will be the attitude of Israel if the P.L.O. would over through King Hussein and will take control of what you call the Palestinian state across the River Jordan ?
- A: To us it is not important who will rule the state of Jordan, which is a Palestinian state. It can be ruled by King Hussein, as it is now, and it can be ruled by others. It does not matter to us. What is important to us is the basic fact that this state is a Palestinian Arab state.

- Q: What about Israel's argument that a Palestinian state will in effect be a Soviet controlled state in the Middle East ?
- A: If you see now the links between the P.L.O. and Soviet Russia and you listen to their speeches and their statements and declarations, it is obvious that this state, if one day become into existence, will be a Soviet base of aggression against us and against other pro-Western countries in this area.
- Q: Should not Israel be concerned about who is ruling that Palestinian state? for example, whether it would be King Hussein or whether it would be Yasser Arafat ?
- A: We cannot intervene in the internal affairs of any neighboring state. We cannot dictate to Egypt, Jordan or Syria, who is to rule these countries.
- Q: Would Israel be prepared to discuss with King Hussein, or with P.L.O. representatives an arrangement between Israel and a Palestinian state across the River Jordan ?
- A: According to the Camp David agreement we will have to discuss, one day, with Jordan the borders between Israel and Jordan. We are ready to do it when time comes with the rulers of this country.
- Q: And if the rulers were, very clearly, the P.L.O. headed by Arafat or Habash, would Israel be prepared to talk with them ?
- A: I cannot imagine such a possibility, because these people, the names of whom you mentioned, are opposed to any form of negotiations with Israel.

הסברה/תכנים

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: י"ז' כתשרי התשמ"ב
25 באוקטובר 81

מספר:

סודי

אישי

א. רובינשטיין

אל : שר החוץ

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : נושא האוטונומיה - לקראת המפגש עם השר עלי

בהמשך לשיחתנו;

1. הטענה המצרית כתגובה לדבריו בעניין קיום מדינה פלסטינאית בירדן כאילו היה בכך משום סטיה מהסכמי קמפ דייויד היא חסרת כל שחר. אין בהסכמי קמפ דייויד כל התיחסות למדינה פלסטינאית, לא בתקופת האוטונומיה כמובן, וגם לא לאחריה. התיחסותנו הפוליטית לירדן אינה רלבנטית לכך.
2. אדרבה, ניתן לומר כי דבריו לטלויזיה האמריקנית שתלו בנו את האשמה העקיפה ברצח סאדאת, בגלל אי ההתקדמות באוטונומיה, הם כשלעצמם הפרה של הסכם השלום, שסעיף 5 (ד) לנספח 3 של אומר במפורש כי "הצדדים יחתרו לטפח הבנה וסובלנות הדדיים, ובהתאם לכך יימנעו מתעמולה עוינת זה נגד זה". דבריו של עלי, כפי שצוטטו בתקשורת, לטלויזיה האמריקנית היו לכאורה בהחלט תעמולה עוינת נגד ישראל.
3. באשר למצב שיחות האוטונומיה. מוצע להביע אי שביעות רצוננו מפתיחת השיחות בת"א בשבוע החולף. העמדות הנוקשות שבליטאו המצרים, ובמיוחד העובדה שהם מתעקשים על תפיסה שעיקרה הדגשת מה שיבוא לאחר חמש השנים כקו מנחה להקמת האוטונומיה עתה - אלה אינם מבטיחים הסכם. זאת ועוד, הצגת עמדות מסוג תפיסת ה"בטחון" שהציגו במאי 1980 באכדיה (לרבות רשות מאוטונומיה לתנועות צה"ל) לא יקדמו הסכם. כדי שיהיה הסכם יש צורך לעסוק עתה בתקופת חמש השנים, ובה בלבד.

בכ"ה,

א. רובינשטיין

העתק : המשנה למנכ"ל

SLOWLY 50129

© 2003 Blackwell Publishing Ltd

01519

4134, 4135

1. From 1944 to 1946, the following information was received from the Bureau of the Census, Washington, D. C., regarding the activities of the following persons:

Summary of findings

POINTS AGREED UPON ON THE FIRST DAY
OF TALKS OF THE HIGH COMMITTEE - 25.10.81

Transit from Ras el-Naqb Airport to Eilat

1. In order to promote tourism between the two countries and to their mutual benefit, it was agreed that (Is. - passengers) (Eg. - tourists) arriving at the Ras el-Naqb Airport en route to Eilat will be accorded at the airport, upon arrival, the necessary facilities to ensure their prompt transit to Eilat, such as transit visas or transit cards. Similarly, facilities will be granted to assure their prompt departure on their way back. These (passengers) (tourists) will also be granted proper facilities in the Eilat airport. Technical details will be worked out in the Transportation Committee convening in Cairo on November 1, 1981.

Flights to and from Santa Catherina

2. Without prejudice to international aviation conventions, there will be flights of airlines of Egypt and Israel from Santa Catherina and/or Sharm el-Sheikh to Eilat and Tel-Aviv and vice versa, on a mutual basis to the benefit of both countries. Technical details shall be completed by the Civil Aviation Committee convening in Cairo on November 1, 1981.

Flights Southwards

3. It was agreed that all flights from Israel in the direction of Ras-

Nasrani and (Eg. southwards) (Is. southwards over the Red Sea, continuing, inter alia, towards the area of the Indian Ocean), and flights to Israel along the same route, will be accorded Egyptian Air Traffic Services and proper air corridors within the Egyptian F.I.R.

Consulates

4. In order to facilitate tourism, as well as relations in other areas between the two countries, the delegations of Egypt and Israel have announced their intention to open consulates in Eilat and Sharm el-Sheikh respectively. The decision was welcomed by both delegations. The opening of these consulates will be coordinated through diplomatic channels.

Check points

5. A. It was agreed upon the establishment of four check points on the international boundary between the two countries, as follows:
 1. Check point No. 1 - on the road between Kantara and Rafah.
 2. Check point No. 2 - on the road between Al-Auga (Nitzana) and Ismailia.
 3. Check point No. 3 - on the road between Ras el-Naqb and Eilat.
 4. Check point No. 4 - on the road between Eilat and Sharm el-Sheikh.
- B. The check points will operate upon reaching the international boundary in accordance with the Treaty of Peace.
- C. Concerning the road reaching check point No. 2, drivers will be

notified about the road conditions.

- D. Access through the check points shall be in accordance with laws and regulations of each country, to persons and goods according to the Treaty of Peace and agreements and memoranda signed between the two countries.

Mutual Transportation Arrangements for Tourism

- 6. A. In order to promote tourism between the two countries and to their mutual benefit, it was agreed, on a mutual basis, that free movement will be granted to Egyptian and Israeli buses, trucks, private vehicles, motorcycles and bicycles, between Beer Sheba, Eilat and the various centers of tourism in Southern Sinai, including Nuweiba, Dahab, Sharm El-Sheikh and Santa Catherina (the latter through the roads from Nuweiba and Dahab).
- B. The arrangements of free movement will apply to the Egyptian and Israeli airlines between Sharm el-Sheikh, Santa Catherina, Ras el-Naqb, Eilat and Ben-Gurion airports and vice versa.
- C. The arrangements of free movement will apply to boats between Eilat, Marsa el-Ati, Dahab, Nuweiba, Sharm el-Sheikh and Ras Muhammad.

Local Tourism (Israeli draft in accordance with notes taken during meetings)

- 7. It was agreed that entry for tourism to the areas of Eilat, Sharm el-Sheikh, Santa Catherina and points along the coast of the Gulf of Aqaba will be facilitated for the benefit of both countries, and on a mutual basis through entry permits such as transit passes or

cards for limited periods of time to be granted at check point No. 4 (between Sharm el-Sheikh and Eilat) and at the airports of Sharm el-Sheikh and Santa Catherina, and the Sea entry points.

S. J. S.

יו"ש וחבל עזה

ישראל, גם ללא קשר לחוזה קמפ-דייויד. אולם, חוזה קמפ-דייויד, מאפשר להקים את האוטונומיה על בסיס הסכם בין לאומי.

(כאשר נציגים ערבים פלשטינאים מאזורי יו"ש ועזה, וגם ערבים פלשטינאים אחרים, מוסכמים על הצדדים, יכולים להשתתף במשלחות מצרים וירדן). (1)

שתכולנה באזורי יו"ש ועזה, לצרכי הקמת רשות שלטונית (מועצה מנהלית), שתחליף את המנהל האזרחי של הממשל הצבאי הקיים באזורים אלו. (2)

הערכייה של יו"ש וחבל עזה לבחור מועצה מנהלית, באמצעות בחירות חופשיות.

כי היתה מהווה מכשול מהותי להשגת הסכם מקובל על ישראל, כיוון שכל מעייניה של ירדן, הם לשלוט מחדש ביו"ש ואף בחבל עזה, בחיפוייה של מטריית פדרציה ירדנית.³⁾

מדינה ירדנית שיש בה אוטונומיה לתושבי יו"ש ועזה.

4. אין להניח כי התושבים הערביים של יו"ש וחבל עזה ישתלבו במו"מ וישתתפו בתהליך בחירות, כל עוד ירדן אינה משתלבת במו"מ וכל עוד מאיים על צוארם גרזן הטרור של אש"פ.
מאידך, מתכן כי לאחר שיוסר או יוקהה גרזן הטרור של אש"פ, ניתן יהיה לקיים תהליך בחירות.

5. מומלץ לכן:-

- א. להגיע להסכם על אוטונומיה במסגרת מו"מ עם מצרים בלבד ובהשתתפות ארה"ב.
- ב. לאחר השגת הסכם, לשמרו ב"מגירה" עד אשר התושבים הערביים של יו"ש וחבל עזה יאותו לבחור מועצה מנהלית בבחירות חופשיות, ורק לאחר הבחירות להקים את האוטונומיה.
- ג. אם וכאשר ירדן תשתף פעולה בהקמת האוטונומיה, אזי ניתן יהיה לנהל עימה מו"מ בנושאים שיפורטו להלן (כפי שקובעים עקרונות הסכם קמפ-דיוויד):-
 - מו"מ להסדרי בטחון הדדיים בתקופת האוטונומיה. (1)
 - מו"מ להשכנת מצב שלום. (2)
 - מו"מ לקביעת הסדרי בטחון הדדיים במצב של שלום. (3)
 - מו"מ במסגרת המו"מ לקביעת הסטטוס הקבוע של אזורי יו"ש ועזה, (היות וירדן מהווה את אחד הצדדים למו"מ).

(1) FRAMEWORK - סעיף 6, וסעיף 2 (פטרולים משותפים ונקודות ביקורת משותפות).
 (2) במבוא הכללי להסכם, ובמבוא, בסעיף C של ה-FRAMEWORK.
 (3) במבוא להסכם (פסקה אחרונה).
 (4) FRAMEWORK - סעיף C כללי, וסעיף 1C.

הנושאים המתנים השגת הסכם על הקמת אוטונומיה, במו"מ בין ישראל למצרים ובהשחתות

ארה"ב

6. הסכם קמפ-דיויד קובע שלושה תהליכים של מו"מ:-

- א. מו"מ לצרכי הקמת האוטונומיה לתקופת מעבר של חמש שנים. (1)
כמו"מ זה צריכים להשתתף; - ישראל, מצרים, ירדן (מוזמנת להשתתף) ונציגים ערבים פלשטינאים (של האוכלוסייה ביו"ש ובחבל עזה, וגם נציגים מוסכמים על הצדדים).
- ב. מו"מ לצרכי הגעה להסכם, ("בהסכמה הדדית"), על הסטטוס הסופי שישרור ב-יו"ש ובחבל עזה לאחר תקופת המעבר. מו"מ זה צריך להתנהל בתקופה של עד שלוש שנים ממועד הקמת האוטונומיה. (2)
כמו"מ זה צריכים להשתתף; - ישראל, מצרים, ירדן ונציגים נבחרים של האוכלוסייה הערבית ב-יו"ש ובחבל עזה. (2)
- ג. מו"מ לצרכי הגעה לחוזה שלום בין ישראל לירדן. מו"מ זה צריך אף הוא להתנהל בתקופה של עד שלוש שנים ממועד הקמת האוטונומיה.
כמו"מ זה צריכים להשתתף; - ישראל, ירדן ונציגים נבחרים של תושבי יו"ש וחבל עזה. (2)

(1) FRAMEWORK - סעיף 1A, 1B.

(2) FRAMEWORK - סעיף 1C.

7. לפי חלוקה זאת של תהליכי המו"מ, ניתן קודם כל לקבוע, באלו נושאים אין צורך לדון במו"מ על הקמת האוטונומיה, אלא במסגרת המו"מ על הסטטוס הקבוע שיטרוור באזורי יו"ש וחבל עזה לאחר תקופת המעבר ובמסגרת המו"מ להשכנת מצב שלום בין ישראל לירדן.

א. נושאים עיקריים (לפי הסכם קמפ-דיויד), שיש לדון בהם במו"מ על הסטטוס הקבוע

באזורי יו"ש וחבל עזה (1)

(1) בעיית הריבונות.

(2) הסטטוס הטריטוריאלי.

(3) הקשר בין המו"מ על הסטטוס הקבוע לבין המו"מ להשכנת מצב שלום בין ישראל

לבין ירדן.

(4) כל הנושאים הנובעים מסטטוס קבוע (כולל בתחומי הבטחון, החקיקה והכלכלה).

ב. נושאים עיקריים (לפי הסכם קמפ-דיויד), שיש לדון בהם רק במו"מ על השכנת מצב

שלום בין ישראל לבין ירדן

(1) הגבולות הבין לאומיים בין ישראל לירדן.

(2) הסדרי בטחון הדדיים.

(3) יחסים בתחומים המבססים נורמליזציה בין שכנים (כולל זאת: - תשתית כלכלית

משותפת, מוצא לנמלים, מערכות החנורה ופרוייקטים של שיקום פליטים).

8. את הנושאים שיש, בכל מקרה, לסכם במו"מ הקשור רק להקמת האוטונומיה, יש לחלק

לשלוש קבוצות: -

א. הראשונה -

נושאים שאפשר וצריך לדון בהם, רק כאשר ירדן תיאות לשתף פעולה כביצוע הסכם

קמפ-דיויד.

ב. השניה -

נושאים שאפשר וצריך יהיה לדון בהם, רק כאשר האוכלוסייה הערבית ב-יו"ש ובחבל

עזה תיאות לשתף פעולה בהקמת המנהל העצמי ולבחור בבחירות חופשיות מועצה מנהלית.

ג. השלישית -

נושאים שאפשר וצריך לסכם במו"מ עם מצרים בלבד ובהשתתפות ארה"ב, ולאחר ההסכם לנקוט באחת משתי האפשרויות של ביצוע, אשר פורטו בסעיף 4 לעיל.

הצעה לניהול המו"מ

9. ההצעה, אשר עיקריה יפורטו להלן, נובעת מקו מוצא כי אכן קיימת נכונות משותפת לצדדים (ישראל, מצרים, ארה"ב) להגיע להסכם שלב א' להקמת המנהל העצמי. הסכם אשר יכלול פירוט בכל אשר ניתן לפרט ועקרונות בכל אשר אי אפשר לפרט. הסכם אשר ישרור בתוקף עד אשר ניתן יהיה להשלימו לצרכי ביצוע, אם וכאשר ישתלבו במו"מ הגורמים האחרים, בהם מותנה הביצוע, ובראש וראשונה האוכלוסייה הערבית של יו"ש וחבל עזה.

10. ההצעה בעיקריה היא:-

א. במו"מ בדרג יועצים, שצריך להתחיל ב-22 לאוקטובר 81. הצדדים למו"מ יכינו עבור ועדת השרים המשותפת לצדדים (ישראל, מצרים, ארה"ב), המלצות, כאלו נושאים יש לדון כדי להגיע להסכם שלב א' על הקמת האוטונומיה ("הסכם הבנה"); כאלו נושאים, הקשורים רק לאוטונומיה, יהיה אפשר וצריך לדון, כאשר ירדן תשתלב^ט במו"מ; וכאלו נושאים, הקשורים להקמת האוטונומיה, יהיה אפשר וצריך לדון, כאשר האוכלוסייה הערבית של יו"ש וחבל עזה תיאזן לשתף פעולה בהקמת האוטונומיה.

ב. לנצל את ביקורו בישראל של שר החוץ המצרי, המיועד לדיון עם שר הבטחון בנושאי נורמליזציה, גם לצרכי הגעה להסכמה על ניהול המו"מ להקמת האוטונומיה, בהתאם לאמור בסעיף 9 א' לעיל.

שר החוץ המצרי יוכל גם להנחות את משלחתו בהתאם לאשר יסוכם עימו בביקורו בישראל.

ג. בכל מקרה, בין אם תושג הסכמה להכנת המלצות כמפורט בסעיף 9 א' לעיל, ובין אם לא תושג הסכמה, ניתן יהיה לדון עם הצדדים על הנושאים, אשר לגביהם קיימת הנתיית רוח"מ, כפי שניתנה בוועדת השרים לאוטונומיה ("חמשת הנקודות").

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי

328

יוצא

אל: ווש, קהיר, נר: חוזם 132, מ: המשרד
דח: ר, סג: ס, תא: 161081, רח: 1300
נד: אוטונומיה

סודי/רגיר

השגריר.

שיחות האוטונומיה.

להלן דיווח מנכ"ל משרד הפנים על שיחתו עם קלווריוס לקראת
מפגש האוטונומיה הקרוב, וכן מזכר ששיגר לו קלווריוס בעקבות
שיחתם.
אל: שר הפנים, די"ר י. בורג, יו"ר צוות השרים לאוטונומיה.
הנדון: דו"ח על שיחה עם השגריר וואט קלווריוס.

השיחה התקיימה בלשכת ביום די ט"ו תשרי תשמ"ב (14.10.81)
בשעה 1700.

1. הנ"ל הגיע לקהיר עם משלחת ארה"ב שבאה להלויתו של הנשיא
סאדאת. בצד האישים הפוליטיים שהגיעו להלויה באו לקהיר גם
דרייפר, ווליוטיס ו-וולקר, כל הנ"ל השתתפו במפגשי העבודה
שהאמריקאים קיימו עם המצרים ברמות שונות בענייני האיוור
ובנושא האוטונומיה.
2. קלווריוס מסר לי משאלותיו של טאהר שאש, ראש צוות המומחים
המצרי למו"מי על האוטונומיה, בקשר למפגש הבא:
א. לקיים את המפגש בהייאט כלשעבר לדומז או באכדיה.
ב. לא לתת הודעות לעתונות על תוכן הדיונים.
ג. לקיים את השיחות ללא סטנוגרמות, כדי לאפשר פיתוח שיחה
חופשית.
הודעתי לו כי נכבד משאלותיהם.

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

3. קלווריוס הגדיר את השיחה של המוכיר הייג עם גנרל כמאל חסן עלי בנושא האוטונומיה כטובה ומועילה. לדבריו, עלי נוטה להמנע מהחזרת הדיונים ומחייב מאמץ להשגת הסכם הבנות כללי בשלב זה. כהוסיף ואמר: עלי הוא נגד כמה מתבססיו של בוטרוס גאליס.

4. הוזכרו התבטאויותיו של חוסני מובארק מהבקר בנושא ירושלים ואופיה של האוטונומיה ומטרותיה וההצמנה לדחף אמריקאי. אמרתי לו, שהתבטאויות אלו מכבידות על אוירת הבניסה מחדש לשיחות האוטונומיה. הוא חיווה דעתו שמובראק, להבדיל מסאדאת, יגלה כנראה רגישות רבה יותר בהתייחסות פומבית לעולם הערבי ועל רקע זה יש לראות את התבטאויותיו האמורות.

5. קלווריוס חזר למשאלות המצרים - באמצעות טאהר שאש - לגבי דרך קיומן של השיחות שתפתחנה בשבוע הבא. הם מבקשים להמנע הפעם מנסוח ניירות עמדה להחלטה, אלא לקיים שיחות שבהן תסקרנה הבעיות ויובהרו עמדות צדדים ורק במפגשים הבאים נעסוק גם בנסוח עמדות לצחלסתו של הדרג המדיני.

קלווריוס מסביר משאלה זאת על רקע אוריה המיוחדת ששררה במצרים, בתקופת המעבר, לאחר מות סאדאת.

6. קלווריוס העלה אפשרות שהוא, כגורם נויטרלי, ינסה, במפגש הפתיחה, לרענן לצוותות המומחים את ההנחיות שניתנו, במפגש האחרון של השרים במינהאוז, בקשר לנושאי המו"מ שנכללו בהודעה המשותפת ויסייע בכך לכניסה עניינית לדיון פתוח. בעקבות הצגת הנושאים על ידו יתייחסו הצדדים באורח כללי לנושאים ואחייכי ינסו להסכים באיזה נושא להתחיל בדיון מפורט ומעמיק יותר.

7. מסרתי לקלווריוס את המגמה הישראלית להגיע לדיון בשלב הפתיחה בנושא המבנה והתפקידים של SCAC (5 הנוקדות שהציע רוה"מ ביוזמה ישראלית לדיון זה. מדבריו למדתי שהאמריקאים היו מעדיפים לפתוח בברור כללי במוצע לעיל ובנושא פתיחה לדיון מפורט לבחור בנושא החקיקה. המצרים היו רוצים, לדבריו, דיון בעל אופי ייפוליטי-פילוסופי על אופי האוטונומיה ומטרותיה. הוא מסר לי שהסביר למצרים שבדאי להמנע מדיון בזה, כיוון שהפרטים שיוסכם עליהם הם שיקבעו את האופי של האוטונומיה ויהיו איפיונים שונים בנושאים שונים ולא אפיון כללי אחד.

קלווריוס לא התנגד מצדו לפתוח בנושא ה- STRUCTURE והודיע לא כי יבקש מאחד מנציגיהם בקהיר, מר קורצר, לנסות להכין את שאש בכיוון זה. אולם, לדעתו, רק לאחר סקירה כללית של הנושאים

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

כפי שנכללו בצודעה המשותפת של מפגש השרים במינהאוז אפשר יהיה להגיע לדיון זה.

9. להלן העיר שבעקבות דבריו של רוה'י'מ' בשיחה עם המוכיר הייג בקהיר ניסו לברר עם סול לינוביץ מה היא הכוונה כשמזכירים בישראל ייתוכנית לינוביצי'. לדבריו, אין תוכנית כזאת. קימות סיומות שונות, שאינן בעלות מעמד רשמי אלא ייניירות לדיון'. שהובנו עי'י לינוביץ והוגשו לצדדים בהודמנויות שונות במרוצת המו'י'מ'. כך למשל מען, שלינוביץ לא הזכיר את המספר 17 של חברי המועצה אלא בניירות שלו הופיעו 17 פונקציות אך לגבי תפקידי המועצה, לינוביץ דיבר תמיד על כך שהרכבה יהיה בהתאם לפונקציות שתמלא ולאופיה הייצוגי כאחד. הוא הוסיף ואמר כי לינוביץ חשב בשיחות פנימיות ביניהם - על ההרכב של 35-40 חברים נניסה להסביר שיתכן שבמחשבתו של לינוביץ היה המספר הנ"ל משום שזה היה מספר הנציגים של הפלסטינאים בפרלמנט הירדני. בהקשר זה העירותי, שהבינונו מלינוביץ בהודמנויות שונות שהמצרים מקבלים את העקרון שה- SCACAC יהיה גוף אחד ובנסוח ה- MOU שלנו שנמסר כתגובה ל- MOU של לינוביץ ביטאנו את עמדתנו שמספר החברים יהיה במספר הפונקציות. אצלנו יש מקבץ של 13 פונקציות ואצל לינוביץ 17. 9. קלווריוס חזר בהמשך השיחה לנושא החקיקה והסביר את ההצעה האמריקאית, שאומנם ה- SCACAC צריכה להיות גוף אחד בלבד, אך לגוף זה יש להעניק גם סמכויות חקיקה ובמיוחד הסמכות לשנות חוקים קיימים אם הם רואים צורך בכך. כל זה צריך להיות מותחם ומוגבל רק לאותם תפקידים שיועברו למועצה המינהלית ולא בתחומים שמחוץ למסגרת אחריותה. הוא הדגיש זאת לגבי נהול ענייני תברואה ושאל: מדוע למנוע מהם אפשרות של שינוי כרצונם?

הסברתי לו שחקיקה מבטאת, בעיני ישראל, אטריות של ריבונות וישראל רוצה למנוע ייחוס משמעויות רבוניות ישירות או עקיפות לגוף שיוקם. תגובתו: האמריקאים אינם רואים בחקיקה אטריות ריבוני. לכל STATE ולכל רשות מקומית בארה"ב יש סמכות חקיקה ואיש אינו מעלה על הדעת שיש בכך סממן רבונות. לדבריו, אפשר להרחיק חששות אלו עי'י התניות ומגבלות בגוף ההסכם. יאם לא תתנו להם סמכויות כאלה לגבי תפקידים שאתם מסכימים להעביר לניהולם הרי הם יראו בכך שהם מתבקשים להיות אדמיניסטרציה של הכבוש'י, הוסיף ואמר. לדבריו יש לשלול מהם סמכויות חקיקה בכל נושא שלא ימסר לאחריותם ולניהולם חרתי והסברתי את עמדת ישראל בנושא זה.

10. להלן שוחחנו על דרך העבודה במפגש המומחים ועל אפשרות של נסוח אופציות שונות להחלטת הדרג המדיני, בנושאים שלא תתגבש

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

בהם עמדה משותפת. הוא חייב דרך זו והביע תקווה שניתן יהיה גם לשכנע את המצרים לפתח עבודה בכיוון זה בנושאים שונים. לדבריו העלו אפשרות זו בשיחתם עם כמאל חסן עאלי ולא נתקלו בהתנגדות לשימוש בדרך זו.

11. הצוות האמריקאי יגיע לישראל ביום ד' 21.10.81 אחה"צ. סוכס שביום ד' בלילה תתקיים פגישה רק בין ראשי 3 הצוותות והפורום כולו יקיים עבודתו במשך יום חמישי. ביום שישי ושבט תהיה הפסקה בדיונים והם יחודשו ביום א' אחה"צ, לאחר בואו של גנרל כמאל חסאן עלי. הדבר יאפשר למצרים להיועץ עם עלי, בכל שיטלה צורך בעקבות דיוני יום ה'. כמוכ' הוזכרה אפשרות של פגישה ראשי צוותות השרים, בעת שהותו של עלי כאן, כדי לגבש הנחיות משותפות לצוותות המומחים אם יהיה צורך בכך.

בברכה

ח. קוברסקי ==

TEL AVIV
OCTOBER 14, 1981.

DEAR CHAIM:

THANK YOU FOR TAKING TIME FROM YOUR LEAVE TO SEE ME. IT WAS AN INFORMATIVE EXCHANGE FOR ME, AND I HOPE YOU FOUND IT USEFUL AS WELL. AS YOU KNOW, I WAS NOT FEELING WELL AND- AS I HAVE GONE OVER OUR TALK IN MY MIND, I WANT TO MAKE CERTAIN OF THE ACCURACY OF ONE PORTION OF OUR TALK. WHEN WE BEGAN DISCUSSING POSSIBLE TOPICS TO TAKE UP EARLY IN NEXT WEEK'S SESSION, I REVIEWED FOR YOU THE EGYPTIAN INTEREST IN BEGINNING WITH A GENERAL REVIEW OF ALL THE ISSUES ON THE NARRATIVE AGENDA AGREED AT CAIRO LAST MONTH. I SAID THIS SEEMED REASONABLE BECAUSE, FROM SUCH A REVIEW, WE MIGHT ARRIVE AT AN ISSUE TO TAKE UP FIRST WITHOUT GOING THROUGH A DISCUSSION ABOUT WHAT TO DO FIRST. I SUGGESTED THAT IT MIGHT BE EASIER TO GET DISCUSSION STARTED IF THE U.S. SIDE GAVE THE

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

REVIEW, INVITING COMMENTS AND CLARIFICATIONS. YOU THEN REVIEWED FOR ME ISRAEL'S INTEREST IN DISCUSSING THE STRUCTURE OF THE SGACAC AND INDICATED THAT YOU HAD INSTRUCTIONS FROM THE PRIME MINISTER TO TAKE THIS SUBJECT UP FIRST IF AT ALL POSSIBLE. YOU SAID YOU REALIZED THAT THE EGYPTIANS MIGHT NOT COOPERATE IN THIS BUT THAT YOU FELT IT COULD BE HANDLED WITHOUT LEADING TO EARLY DIFFICULTY. I WONDERED IF THIS WERE SO, GIVEN THE ,,NUMBERS'' QUESTION ASPECT NOW IN THE NEWS. (WE THEN BRIEFLY DISCUSSED THE PM'S STATEMENTS ABOUT THE SO-CALLED ,,LINOWITZ PLAN'').) I ALSO WONDERED IF ALL OF OUR RECENTLY AGREED AGENDA DID NOT NEED AN AIRING BEFORE WE TRIED TO PICK AN ISSUE OR TWO FOR CONCENTRATION. ALSO, I SAID I FELT THAT WE HAD AGREED AT CAIRO TO BE FLEXIBLE IN LETTING THE WORKING LEVEL SEARCH OUT ON ITS OWN ISSUES WHICH MIGHT BE RIPE FOR PROGRESS. LASTLY, AS I LEFT IN RATHER POOR CONDITION, I ASKED THAT YOU BE PREPARED NOT TO PRESS THE ISSUE, AND BE WILLING TO SEEK ANOTHER TOPIC, IF YOURS APPEARED TO BE LEADING US ALL INTO TROUBLE. THE MORE I THINK ABOUT IT THE MORE I HOPE WE COULD PROCEED, FIRST, WITH A GENERAL REVIEW OF ALL THE AGENDA ITEMS AND THEN, TOGETHER, TRY TO PICK ONE FOR CONCENTRATION WHICH MIGHT COME ON THE SECOND OR THIRD DAY. I WOULD HOPE YOU MIGHT BE ABLE TO AGREE TO THIS APPROACH, WHICH, OF COURSE, WOULD NOT EXCLUDE ,,STRUCTURE'' AS AN EARLY TOPIC.

ONE LAST POINT, I WOULD HOPE THAT WHEN WE DO DISCUSS THE ,,STRUCTURE'' ISSUE SOME TIME NEXT WEEK, NEITHER THE EGYPTIAN NOR THE ISRAELI SIDE WOULD RAISE THE ,,LINOWITZ PLAN/PROPOSAL''. I WOULD HAVE TO PUT THIS ISSUE IN PERSPECTIVE AND I WOULD MUCH PREFER TO AVOID THIS DISCUSSION. CHAIM, PLEASE LET DAVID KNOW IF I HAVE MISREPRESENTED ANYTHING IN THE ABOVE, OR IF YOU HAVE OTHER IDEAS YOU WOULD LIKE TO DISCUSS. PERHAPS NED OR I WILL CALL YOU FROM WASHINGTON ON MONDAY. IN ANY CASE I AGREE THAT YOU, TAHER AND I SHOULD HAVE DINNER TOGETHER WEDNESDAY NIGHT. PLEASE SUGGEST IT TO HIM WHEN YOU SEE HIM.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

רובינשטיין ==

חפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכז, רובינשטיין, רס, אמן, שרהפניס, מנכלפניס, מצפא, דיבון, מצרים

1210

Tel Aviv
October 14, 1981

Dear Chaim:

Thank you for taking time from your leave to see me. It was an informative exchange for me, and I hope you found it useful as well. As you know, I was not feeling well and, as I have gone over our talk in my mind, I want to make certain of the accuracy of one portion of our talk.

When we began discussing possible topics to take up early in next week's session, I reviewed for you the Egyptian interest in beginning with a general review of all the issues on the narrative agenda agreed at Cairo last month. I said this seemed reasonable because, from such a review, we might arrive at an issue to take up first without going through a discussion about what to do first. I suggested that it might be easier to get discussion started if the U.S. side gave the review, inviting comments and clarifications.

You then reviewed for me Israel's interest in discussing the structure of the SGA (AC) and indicated that you had instructions from the Prime Minister to take this subject up first if at all possible. You said you realized that the Egyptians might not cooperate in this but that you felt it could be handled without leading to early difficulty. I wondered if this were so, given the "numbers" question aspect now in the news. (We then briefly discussed the PM's statements about the so-called "Linowitz plan.") I also wondered if all of our recently agreed agenda did not need an airing before we tried to pick an issue or two for concentration. Also, I said I felt that we had agreed at Cairo to be flexible in letting the working level search out on its own issues which might be ripe for progress. Lastly, as I left in rather poor condition, I asked that you be prepared not to press the issue, and be willing to seek another topic, if yours appeared to be leading us all into trouble.

The more I think about it, the more I hope we could proceed, first, with a general review of all the agenda items and then, together, try to pick one for concentration -- which might come on the second or third day. I would hope you might be able to agree to this approach, which, of course, would not exclude "structure" as an early topic.

One last point, I would hope that when we do discuss the "structure" issue some time next week, neither the Egyptian nor the Israeli side would raise the "Linowitz plan/proposal." I would have to put this issue in perspective and I would much prefer to avoid this discussion.

Chaim, please let David know if I have misrepresented anything in the above, or if you have other ideas you would like to discuss. Perhaps Ned or I will call you from Washington on Monday. In any case, I agree that you, Taher and I should have dinner together Wednesday night. Please suggest it to him when you see him.

/s/

Wat

מדינת ישראל

משרד הפנים

ס ו ד י ✓

ירושלים, י"ז בתשרי תשמ"ב
15 באוקטובר 1981

המנהל הכללי

אל: שר הפנים, ד"ר יוסף בורג, יו"ר צוות השרים לאוטונומיה

הנדון: השלמה לדו"ח השיחה עם השגריר וואט קלווריוס

השגריר וואט קלווריוס שעזב חבקר חשכם את הארץ, בדרכו
לארה"ב, שיגר לי באמצעות מר דוד גרינלי משגרירות ארה"ב
בישראל, את המכתב הרצי"ב. ...

הוא אכן לא הרגיש בטוב בעת שיחתנו אתמול ומשום כך מצא
כנראה לנכון לחזור לאחת הנקודות שעלתה בשיחתנו (ראה
סעיפים 7 - 8 בדו"ח הנדון).

כ ב ר כ ח

ח. קוברסקי

הערה: כב' רוח"מ, מר מנחם בגין
שר החוץ, מר יצחק שמיר ✓

THE
... ..

... ..

... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..

... ..

... ..
... ..

החלטות
סודי

ירושלים, ט"ז בתשרי תשמ"ב
14 באוקטובר 1981

המנהל הכללי

אל: שר הפנים, ד"ר י. בורג, יו"ר צוות השרים לאוטונומיה

הנדון: דו"ח על שיחה עם השגריר וואט קלווריוס

השיחה התקיימה בלשכתי ביום ד' ט"ז תשרי תשמ"ב (14.10.81) בשעה 1700 .

1. הנ"ל הגיע לקהיר עם משלחת ארה"ב שבאה להלוותו של הנשיא סאדאת. בצד האישים הפוליטיים שהגיעו להלווה באו לקהיר גם דרייפר, ווליוטיס ו-וולקר, כל הנ"ל השתתפו במפגשי העבודה שהאמריקאים קיימו עם המצרים ברמות שונות בענייני האיזור ובנושא האוטונומיה.
 2. קלווריוס מסר לי משאלותיו של טאהר שאש, ראש צוות המומחים המצרי למו"מ על האוטונומיה, בקשר למפגש הבא:
 - א. לקיים את המפגש בהייאט (לשעבר לרום) או באכדיה.
 - ב. לא לתת הודעות לעיתונות על תוכן הדיונים.
 - ג. לקיים את השיחות ללא סטנוגרמות, כדי לאפשר פיתוח שיחה חופשית.הודעתי לו כי נכבד משאלותיהם.
 3. קלווריוס הגדיר את השיחה של המזכיר הייג עם גנרל כמאל חסן עלי בנושא האוטונומיה כטובה ומועילה. לדבריו, עלי נוטה להמנע מהחרפת הדיונים ומחייב מאמץ להשגת הסכם הבנות כללי בשלב זה. (הוסיף ואמר: עלי הוא נגד כמה מתכסיסיו של בוטרוס גאלי).
 4. הוזכרו התבטאויותיו של חוסני מובארק מהבקר בנושא ירושלים ואופיה של האוטונומיה ומטרותיה וההזמנה ללחץ אמריקאי. אמרתי לו, שהתבטאויות אלו מכבידות על אוירת הכניסה מחדש לשיחות האוטונומיה. הוא חיווה דעתו שמובארק, להבדיל מסאדאת, יגלה כנראה רגישות רבה יותר בהתייחסות פומבית לעולם הערבי ועל רקע זה יש לראות את התבטאויותיו האמורות.
 5. קל ווריוס חזר למשאלות המצרים - באמצעות טאהר שאש - לגבי דרך קיומן של השיחות שתפתחנה בשבוע הבא. הם מבקשים להמנע הפעם מנסוח ניירות עמדה להחלטה, אלא לקיים שיחות שבהן תסקרנה הבעיות ויובהרו עמדות צדדים ורק במפגשים הבאים נעסוק גם בנסוח עמדות להחלטתו של הדרג המדיני.
- קלווריוס מסביר משאלה זאת על רקע אווירה המיוחדת ששררה במצרים, בתקופת המעבר, לאחר מות סאדאת.

6. קלווריוס העלה אפשרות שהוא, כגורם נויטראלי, ינסה, במפגש הפתיחה, לרענן לצוותו המומחים את ההנחיות שניתנו, במפגש האחרון של השרים במינהאוז, בקשר לנושאי המו"מ שנכללו בהודעה המשותפת ויסייע בכך לכניסה עניינית לדיון פתוח. בעקבות הצגת הנושאים על ידו יתיחסו הצדדים באורח כללי לנושאים ואח"כ ינסו להסכים באיזה נושא להתחיל בדיון מפורט ומעמיק יותר.

7. מסרתי לקלווריוס את המגמה הישראלית להגיע לדיון בשלב הפתיחה בנושא המבנה והתפקידים של SGA(AC) 5 הנקודות שהציע רוה"מ ביוזמה ישראלית לדיון זה. מדבריו למדתי שהאמריקאים היו מעדיפים לפתוח בברור כללי כמוצע לעיל וכנושא פתיחה לדיון מפורט לבחור בנושא החקיקה. המצרים היו רוצים, לדבריו, דיון בעל אופי "פוליטי-פילוסופי" על אופי האוטונומיה ומטרותיה. הוא מסר לי שהסביר למצרים שכדאי להמנע מדיון כזה, כיוון שהפרטים שיוסכם עליהם הם שיקבעו את האופי של האוטונומיה ויהיו איפיונים שונים בנושאים שונים ולא אפיון כללי אחד.

קלווריוס לא התנגד מצדו לפתוח בנושא ה-Structure והודיע לי כי יבקש מאחד מנציגיהם בקהיר, מר קורצר, לנסות להכין את שאש בכיוון זה. אולם, לדעתו, רק לאחר סקירה כללית של הנושאים כפי שנכללו בהודעה המשותפת של מפגש השרים במינהאוז אפשר יהיה להגיע לדיון זה.

8. להלן העיר שבעקבות דבריו של רוה"מ בשיחה עם המזכיר הייג בקהיר ניסו לברר עם סול לינוביץ מה היא הכוונה כשמזכירים בישראל "תוכנית לינוביץ". לדבריו, אין תוכנית כזאת. קימות טיוטות שונות, שאינן בעלות מעמד רשמי אלא "ניירות לדיון" שהוכנו ע"י לינוביץ והוגשו לצדדים בהזדמנויות שונות במרוצת המו"מ. כך למשל טען, שלינוביץ לא הזכיר את המספר 17 של חברי המועצה אלא בניירות שלו הופיעו 17 פונקציות אך לגבי תפקידי המועצה. לינוביץ דיבר תמיד על כך שהרכבה יהיה בהתאם לפונקציות שתמלא ולאופיה הייצוגי כאחד. הוא הוסיף ואמר כי לינוביץ חשב בשיחות פנימיות ביניהם - על ההרכב של 40 - 35 חברים (ניסה להסביר שיתכן שבמחשבתו של לינוביץ היה המספר הנ"ל משום שזה היה מספר הנציגים של הפלשתינאים בפרלמנט הירדני). בהקשר זה העירותי, שהכינונו מלינוביץ בהזדמנויות שונות שהמצרים מקבלים את העקרון שה- SGA(AC) יהיה גוף אחד וינסוח ה- MOU שלנו שנמסר כתגובה ל- MOU של לינוביץ ביטאנו את עמדתנו שמספר החברים יהיה כמספר הפונקציות. אצלנו יש מקבץ של 13 פונקציות ואצל לינוביץ 17.

9. קלווריוס חזר בהמשך השיחה לנושא החקיקה והסביר את הצעה האמריקאית, שאומנם ה- SGA(AC) צריכה להיות גוף אחד בלבד, אך לגוף זה יש להעניק גם סמכויות חקיקה ובמיוחד הסמכות לשנות חוקים קיימים אם הם רואים צורך בכך. כל זה צריך להיות מותחם ומוגבל רק לאותם תפקידים שיועברו למועצה המינהלית ולא בתחומים שמחוץ למסגרת אחריותה. הוא הדגים זאת לגבי כהול ענייני תברואה ושאל: מדוע למנוע מהם אפשרות של שינוי כרצונם?

הסברתי לו שחקיקה מבטאת, בעיני ישראל, אטריבוט של ריבונות וישראל רוצה למנוע ייחוס משמעות רבונות ישירות או עקיפות לגוף שיוקם. תגובתו: האמריקאים אינם רואים בחקיקה אטריבוט ריבוני, לכל State ולכל רשות מקומית בארה"ב יש סמכות חקיקה ואיש אינו מעלה על הדעת שיש בכך סממני ריבונות. לדבריו, אפשר להרחיק

מדינת ישראל
משרד הפנים

ס ו ד י

- 3 -

המנהל הכללי

חששות אלו ע"י התניות ומגבלות בגוף ההסכם. "אם לא תתנו להם סמכויות כאלה לגבי תפקידים שאתם מסכימים להעביר לניהולם הרי הם יראו בכך שהם מתבקשים להיות אונימיסטריציה של הכבוש", הוסיף ואמר, לדבריו יש לשלול מהם סמכויות חקיקה בכל נושא שלא ימסר לאחריותם לניהולם. חזרתי והסברתי את עמדת ישראל בנושא זה.

10. להלן שזחתנו על דרך העבודה במפגש המומחים ועל אפשרות של נסוח אופציות שונות להחלטת הדרג המדיני, בנושאים שלא תתגבש בהם עמדה משותפת. הוא חייב דרך זו והביע תקווה שניתן יהיה גם לשכנע את המצרים לפתח עבודה בכיוון זה בנושאים שונים. לדבריו העלו אפשרות זו בשיחתם עם כאמל חסן עאלי ולא נתקלו בהתנגדות לשימוש בדרך זו.

11. הצוות האמריקאי יגיע לישראל ביום ד' 21.10.81 אחה"צ. סוכם שביום ד' בלילה תתקיים פגישה רק בין ראשי 3 הצוותות והפורום כולו יקיים עבודתו במשך יום חמישי. ביום שישי ושבת תהיה הפסקה בדיונים והם יחודשו ביום א' אחה"צ, לאחר בואו של גנרל כמאל חסאן עלי. הדבר יאפשר למצרים להיוועץ עם עלי, ככל שיעלה צורך בעקבות דיוני יום ה'. כמו"כ הוזכרה אפשרות של פגישת ראשי צוותות השרים, בעת שהותו של עלי כאן, כדי לגבש הנחיות משותפות לצוותות המומחים אם יהיה צורך בכך.

ב ב ר כ ה
ח. קוברסקי

העתק: כב' רוה"מ, מר מנחם בגין
שר החוץ, מר יצחק שמיר

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: 14.10.81

מספר:

סודי

אל: שר החוץ

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: אוטונומיה - השיחות המתחילות ב-21.10.81

1. ביום 21.10.81 עומדת להגיע ארצה משלחת מצרית בדרג יועצים, לשיחות בענין האוטונומיה. כמו כן עומד לעלות נושא האוטונומיה בשיחות בדרג שרים שיקיים שה"ח המצרי עלי בבואו ירושלימה ב-26.10.81.

2. מטרת השיחות

- (א) מטרת השיחות בדרג היועצים מבוססת על ההנחיות שניתנו להם, בתור "צוות עבודה" (working team), בהודעה המשותפת שפורסמה בסוף מפגש השרים בגיזה ב-24.9.81, היינו, לפעול במרץ למציאת דרכים לקידום המו"מ, ולשם כך להצביע על נושאים בעלי סיכוי טוב להתקדמות, כאמין לציון ג'אסר א. סדר הואם אלקס.
- (ב) בפועל הונחה הצוות ע"י רה"מ וועדת השרים לטפל בנושא "היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית)" והכין לשם כך נייר הצעה המבוסס על הנחיות רה"מ.
- (ג) ואולם, היתה תחושה בקרב הצוות, כי לצוות היועצים המצרי לא יהיו סמכויות מספיקות לקביעת סדרי עדיפויות ולהסכמה על נושאים ששעתם תבוא במו"מ על הסטטוס הסופי כתום חמש השנים, ולפיכך הוצע כי במפגשים בדרג שרים שיהיו עם השר עלי תועלינה נקודות מרכזיות שקביעה בהן חיונית להמשך המו"מ, לרבות קביעת סדרי עדיפויות כאמור.

3. יעד המו"מ

- (א) שאלה מרכזית שבעיני חלק מחברי הצוות, לפחות, שורר אי בהירות לגביה הוא יעד המו"מ.
- (ב) בגיזה הוסכם, כידוע, בין השרים כי היעד המידי הוא "הסכם על הכנות ועקרונות" (agreement on understandings and principles).
- (ג) השאלה שנותרה עמומה היא יעד ההסכם.
- (ד) לפי ההודעה המשותפת בגיזה, יסויע הסכם זה להשגת הסכם סופי על האוטונומיה המלאה.
- (ה) היו התבטאויות של רה"מ שניתן לפרשן לכאורה כאילו הכוונה היא כי לאחר הסכם עקרונות זה ייערכו בחירות למועצה המינהלית. דבר זה שונה לכאורה מהאמור בהודעת גיזה.
- (ו) לכאורה ניתן לחשוב על הסכם עקרונות מפורט שלאחריו יהיו בחירות, אך זאת בתנאי שכל הנקודות הטעונות ליבון מבחינתנו יסוכמו לפני הבחירות כך שהערכים הפלסטינאים המועמדים בבחירות יהיו "חתומים", בהגישם את מועמדותם, על תוכן ההסכם. לעומת זאת אם הסכם העקרונות לא יהיה מפורט ויישארו עניינים רבים שלא יסוכמו, יש סכנה כי המועצה שתיבחר תראה עצמה חופשית לעשיית מעשים בלתי רצויים.

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8702

**

0111

שחור

中中

中中

中中

אל: המשרד, נד: 166, מ: קהיר
 דח: ב, סג: ש, תא: 121081, זח: 1610
 נד: אוטונומיה

Q

אוטונומיה

בהול/שחור

אל: מחלקת מצרים.

דח: קונטרס משרד הפנים.

תא: דובק קהיר.

שיחות האוטונומיה.

1. השיחות התקיימו כמתוכנן בארץ מ-21/10 ל-30/10. 2. המשלחת
 המצרית בראשות שאהר שאר תכלול שמונה דיפלומטים, 4 מובילות
 ו-2 אנשי ביטחון.

3. מרם נקבע ההרכב האישי המלא של המשלחת אולם ברור שישתתף
 הצוות הפקידותי שנמסר חלק בשיחות המנה-האזן האחרונות. עוד
 נבריקם שעות חברי המשלחת.
 דובק.

מפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבס, מנכל, ממנכל, ד/מרכז, דובינסטיין,
 דס, מאן, שרהפנים, מנכלפנים, דיבון, מצרים

2017.10.11 14:25:11

משרד החוץ - מחלקת הקשר

9037

**

יציא

שמו

**

**

**

אל: קהיר, נר: 194, מ: המשרד
דח: ד, סג: ש, תא: 121081, וח: 1200
נר: משלחת האוטונומיה

שמו/רגיל

שגריר

1. נא להטביר לנו בדחיפות הרכב משלחת מצרים לשיחות האוטונומיה שיפתחו במלון היאט נלשעבר מלון 'לרומי' בתל-אביב, ביום 21.10.81
2. נבקש להבריק לנו גם מספר הטיסה ושעת בואם. חיים קוברסקי

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, רובינשטיין, משפס, דיבון, מצרים, שרהפנים, מנכלפנים

מדינת ישראל

משרד החוץ

ירושלים

תאריך:

מספר:

- 2 -

(ז) יתכן כי יש הסבורים שלאחר הסכם העקרונות, אם יושג (והדבר כשלעצמו קשה) יהיה פסק זמן בלא בחירות, שבו או תיווצר הפסקה במו"מ עד להצטרפות הערכים הפלסטינאים ודבר לא יארע, או יהיו אפשרויות של פעילות להגשמת האוטונומיה, ע"י הסכמות שבשתיקה או עשיה שלבית או כיוצא באלה.

(ח) השאלה היא, איפוא, וטוב שתוגדר לכל משתתפי המו"מ מצדנו האמורים לדבר בקול אחד עם המצרים, מה יעד המו"מ מה יזלו שיתקן לאור ההסכם הקיומני.

(ט) אגב, המצרים עלולים להעלות שוב את נושאי ה"אמצעים ליצירת אמון" שדרשו בגיזה, ולהדגישם במיוחד לאחר רצח סאדאת. יש להיות מוכנים לתשובות לכך.

4. נושאים ספציפיים

- (א) היתה דעה (של שהב"ט ומערכת הבטחון) כי יש נושאים שצריך לדחות למועד בו תצטרף ירדן, ואחרים שיש לדחות למועד בו יצטרפו הערכים הפלסטינאים.
- (ב) שה"בט העלה זאת בשיחות גיזה וכן בועדת השרים כאן.
- (ג) הדוגמה שניתנה היא: אותם חלקים בנושא הבטחון שעניינם בטחון חוץ, מועד הדיון בהם יהיה לכשתצטרף ירדן. אותם חלקים שעניינם שיתוף פעולה עם המשטרה המקומית, מועדם לכשיצטרפו נציגי הערכים הפלסטינאים.
- (ד) נושא אחר הוא שאלת השתתפות ערביי מזרח ירושלים. אם המדובר בבחירות, ולא בפתרונות עוקפי בחירות, צריך להגיע עם המצרים להסכמה שאינם מעלים זאת, אחרת ייתקע המו"מ (כפי שצוין גם רה"מ בשיחתו עם דרייפר ב-12.10.81).
- (ה) נושא נוסף הוא מעמד המתישבים היהודים, שבשכילגו אי כלילתו באוטונומיה והחלת משפט ישראל עליו הפ הכרח.
- (ו) נושאים אלה וקביעת עדיפותם אינם יכולים להיחתך בדרג הפקידים. צריך שיועלו ע"י השרים, כולם באותה נימה, וע"י כך נוכל ללמוד מן המצרים אם אכן:
- מוכנים הם לדחות את הטיפול בנושאי מעמד המתישבים היהודים וירושלים למו"מ שבתום חמש השנים, וחלקים מבעיות הבטחון (בבעיות הבטחון כמכלול ניתן, לדעתי, לטפל) למועד הצטרפות נציגים ירדניים וערכים פלסטינאים, כשהאחריות הכוללת לבטחון נשארת בידינו.
- (ז) שאלה נוספת שיש להציג למצרים בדרג השרים היא היעד האמיתי של הסכם העקרונות מבחינת מצרים, כפי שהם רואים אותו. מתבקשת החלטה על היציג.
- (ח) בעקבות הרשמים ו**הנחיות** מפגישות השרים יוכל דרג "צוות העבודה" לקיים את דיוניו מתוך בחירות.
- (ט) הנושא הראשון שידון בו הצוות יהיה, לפי הנחיית רה"מ (כאמור) "היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית)".

DECLASSIFICATION

DECLASSIFICATION

DATE

BY

REASON

(1) This document contains information that is not relevant to the current mission of the Department of Defense and is, therefore, being declassified.

(2) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(3) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

DECLASSIFICATION

(1) This document contains information that is not relevant to the current mission of the Department of Defense and is, therefore, being declassified.

(2) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(3) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(4) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(5) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(6) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(7) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(8) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(9) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

(10) The information contained in this document is of a general nature and is not of a sensitive or classified nature.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 3 -

(י) האמריקנים מעוניינים כנראה לדון בחקיקה והתקנת תקנות, נושא המופיע שלישי בסדר-היום שנקבע בגיזה, ושהעוקף בו טמון בשאלה מי היא סמכות הגג בקשר לחקיקה. יש לקבל הנחיה האם לדון בנושא זה, ושנית, מהו הקו הרחוק ביותר שאליז ניתן להגיע מתוך האופציות שבזמנו הוצגו בוועדה המשפטית ושכללו את הקשת שבין סמכות חקיקה לישראל מזה, סמכות חקיקה למועצה מזה, וסמכויות ביניים שלפיהן ההכרעה לגבי הצעות חקיקה תינתן לגוף משותף מוסכם או ל"ועדה המתמדת" (continuing committee). גם נאמן באיגוד הסולידריות.
(י"א) על הצוות לקבל הנחיה אם לעסוק בנושאי בטחון (שני בסדר-היום של גיזה).

5. קשר עם ארה"ב

על הצוות לקבל הנחיות וכן צריך שיינתנו הנחיות לשגרירויות בווינגטון ואולי גם בקהיר, בקשר למידת ה-input לאמריקנים. יתכן שיש צורך גם בשיחות בדרכי שרים להדגשת עמדתנו דוקא עתה, כדי שלא ניתבע לקונצסיות כדי לסייע, כביכול, למשטר המצרי.

סיכום

ההנחיות והשאלות המתבקשות הן:

- (א) מה יעד השיחות מבחינתנו (מה יבוא לאחר הסכם העקרונות).
(ב) כי השרים ישוחחו עם עלי: (1) על יעד השיחות מבחינת המצרים. (2) על סדרי העדיפויות בנושאים, היינו, הסרת נושאים מסדר היום של היועצים שאין בידם לטפל ולהכריע בהם (ירושלים, מתישבים יהודים), ודחיית נושאים אחרים, כמו חלק מפרטי הבטחון.
(ג) האם על היועצים לדון, מלבד ב"היקף, שיפוט ומבנה הרשות (המועצה המינהלית) גם בנושאי בטחון וחקיקה, ומה ההנחיות בנושאים אלה.
(ד) המצב האמיתי.

כברכה,
א. רובינשטיין

העתק: סגן השר
מנכ"ל
ממנכ"ל
ש. דיבון, סמנכ"ל

Scope, jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council).

- a. The SGA(AC) will consist of one body.
- b. Subject to the terms of this agreement and the final autonomy agreement, the SGA(AC) will fulfill its functions and discharge its responsibilities in the following areas:
 - Administration of Justice
 - Agriculture
 - Finance
 - Civil Service
 - Education and Culture
 - Health
 - Housing and Public Works
 - Internal Transportation, Communications and Posts
 - Labor, Manpower and Social Welfare
 - Municipal Affairs
 - Local Police
 - Religious Affairs
 - Industry, Commerce and Tourism
- c. The number of members of the SGA(AC) will be appropriate to be determined by its functions, in accordance with para. b. (It will, accordingly, consist of 13 members. It may include, in addition, a chairman and 2 vice-chairmen).
- d. (1) The SGA(AC) will be freely elected by the Arab inhabitants of the areas in accordance with modalities to be agreed upon.

(2) Elections will be free elections based on the preservation of the rights of peaceful assembly, free expression and secret ballot, and appropriate measures to prevent disruption, bearing in mind the need to preserve law and order as well as the underlying principles of the Framework.

- (3) Free electoral campaigning will be guaranteed subject to the measures mentioned in para. 2 and in accordance with the agreement on election modalities. The election^s will be organized, conducted and supervised by a Central Electoral Commission, composed of authorized Israeli civilian personnel and of local Palestinian Arabs agreed upon by the autonomy negotiators, together with other civilians - individual^s and institutions - as worked and agreed upon by the autonomy negotiators.
- e. The SGA(AC) will be established and inaugurated within one month after it has been elected, at which time the transitional period of five(5) years will begin.
- (namely:
1. The Israeli Military Government and its civilian administration will be withdrawn.
 2. A withdrawal of Israeli armed forces will take place and there will be a redeployment of the remaining Israeli forces into specified security locations).

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: יד' בתשרי התשמ"ב
12 באוקטובר 81

נוספר:

שמור

אל : שר החוץ
סגן שה"ח
המנכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : אוטונומיה

1. לקראת הדיונים עם המצרים נתיימרה ישיבת הכנה של צוות היועצים בראשות מנכ"ל משרד הפנים. הוכנו, בעקבות הנחיית רה"מ, נוסחים למצע לדיון בעניין "היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית)". נוסח אחד הוכן בידי איש לשכת רה"מ נ. ענר (זהו הנוסח שהוזכר ע"י רה"מ בממשלה), ונוסח נוסף ע"י הח"מ שלא צורף לחומר שהעברנו אליכם אתמול). בדיון הוכנסו מרבית התיקונים שהוצעו על-ידינו לנייר שכבר ראה רה"מ, ונתקבל טכסט מוסכם (לוט).

2. ואולם, היתה הערכה אצל רבים מהמשתתפים כי לפני הנחת טכסט על שולחן הדיונים לפי הנחיית רה"מ, יש לנהל עם המצרים דיון על "האסטרטגיה של השיחות", היינו, אילו נושאים יידונו עתה, ובאילו יידחה הדיון למועד מאוחר יותר, וכן מה יהיו ההנחיות בקשר לנושאים הקשים לפיצוח. הוחלט להציע לפני רה"מ נייר נוסף (טיוטה תוכן ע"י מערכת הבטחון ותועבר לעיוננו), ובו "האסטרטגיה" (המסגרת), ונייר זה בצירוף הטכסט דלעיל ישמש בסיס לדיונים עם המצרים. ד"ר בורג אמור לקיים שיחה עם עלי בכואו ארצה ב-25.10. כזכור מתחילות השיחות בדרג יועצים ב-25.10.

בברכת מועדים לשמחה,

א. רובינשטיין

העתק : המשנה למנכ"ל
מר ש. דיבון, סמנכ"ל
ראש ממ"ד

אל : המנכ"ל
מנכ"ל משרד הפנים
המשנה למנכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : מו"מ האוטונומיה

1. בהמשך לדיון בוועדת השרים לאוטונומיה מצ"ב סיכום נייר עבודה המוקדשה בעיקרה לסעיף "היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית)" בעקבות הנחיות רה"מ וועדת השרים.
2. כזכור התקיים דיון ועדת השרים ב-6.10.81 בשעות הבוקר, שעות ספורות לפני רצח הנטיא סאדאט. אין צורך לדעת מה יהיו השלכותיו של המאורע על התפתחות דיוני האוטונומיה מן הבחינה המתודית. מבחינה פרוצדורלית האינדיקציות ברגע זה (מוצ"ס 10.10.81) הן כי המו"מ יומשך לפי המוכנן.
3. כאשר לחיבת המתודי, ניתן אולי להעריך כי מסיון שעל המשל המבדיל החדש עלולה לעבור הקופה של "מחלוקת ילדות" לפני שירכוש לו את הכוח והמעמד הנוצצים, יופנו לעברנו מדור ואולי אף מצד ארמ"ב בקשות ודרישות להגשמת עמדותינו בחזות האוטונומיה. הנימוק שיוטע יחיה הצורך לסיע למובאק ולמצרים בעולם הערבי ולהציג התקדמות בנושא הפלסטינאי. לאל-באז, יד ימינו הפוליטי של מובאק עד כה, עלולה להיות השפעה לכיוון הביעות מעין אלה.
4. עוד עלי להוסיף, כי ההתקדמות מחוץ הוויכוחים הקטן לארמ"ב משקפת מבוכה ודילטנטיות בממשל בקשר לגעה באיזור. כאשר לדיוני האוטונומיה היה ברור לנו עוד לפני הרצח, כי אין לאמריקנים כיווני דרך ברורים וזהם מגששים באפילה (אי מינוי בציב בכיר למו"מ חיה כשלעצמו ראיה לכך). דומה, אולם, כי המבוכה והדילטנטיות משתרעות על תחומים רחבים הרבה יותר. המדיניות הקטורה לעיסקה הסעודית מדברה בעד עצמה (הזכרה בסעודים עלולה להצמיח גם חיפוש מגעים באמצעותם עם אש"ף כדי לשכנעו להצטרף שואמשר לארמ"ב להידבר עמו. 8 הנקודות של פהד ייתכנו כמירון ואחיזה לכך. אמנם, דבר זה עשוי להידחות, מטעמים ברורים, עד אחרי אפריל 1982).
5. דווקא על רקע זה, ^{דעה} שלא עמוד במגננה בלתי מוצדקת ובלתי נחוצה, דומה שנודע משנה חשיבות למאמץ ישראלי מוגבר ל- ^{הפית} של עמדותינו כלפי האמריקנים לקראת השיחות, אם למטרות סכנוע והיאום ואם כדי לכבול את ידי האמריקנים מנקיטת עמדות בלתי רצויות לנו. כבר עלהה חצעה בקשר למאמץ והיאום עם ארה"ב בדיוני ועדת השרים; אך ענה דומה שהוא חשוב עוד יותר. הדבר צריך שיעשה בכל הרמות - ברמה המיניסטריאלית (במידת האפשר), ובדרגת העבודה עם השגרירים ושאר משתתפי המו"מ. נסיון העבר גם הוכיח, כי הצעות לנוסחים במו"מ טוב שיבואו מן האמריקנים מאשר מצדנו. הסיכוי שימקבלו הוא גבוה יותר במקרה כזה.

1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 2 -

מספר:

6. הנייר המצ"ב כולל גם אזכור לנושא החקיקה. שלפי אינדיקציות שונות, לרבות מדברי לואיס עוד בגיזה ומדיווח של סבל בווינגטון על שיחה עם קירבי (חבר צוות האוטונומיה האמריקני) שהגיענו לאחר דיון ועדת השרים, מעוניינים האמריקנים בו כנושא ראשון.

7. מבחינת ^{ההסדר} דיבר קירבי על תסריט לפיו יוכן נייר עקרונות "אשר ישקף מסירת מירב סמכויות לפלסטינאים במטגרת קמפ דייויד ולאחר כל עקרון תבוא רשימה של הגבלות אשר תצמצם את תחולת הכלל".

8. קירבי מסר, כי המצרים מעוניינים להעלות בנושא ראשון את שאלת הבחירות, וכי האמריקנים מנסים לשכנעם שלא להעלות נושא זה כיוון שהבעיה המרכזית הפתוחה לגביו היא ירושלים. בדעה שחלק מפעילותנו עם האמריקנים צריך להיות בכיוון זה. יתרה מזו, כשיחות לא פורמליות בדרך מיגיסטריאלי עם המצרים (ספק אם יש בדיון על כך טעם רב בשיחות בדרך הפקידותי) יש לגנות להוריד את הנושא מעל סדר היום. בהסכם העקרונות מספיק לומר כי יהיו בחירות חופשיות שבהם ישתתפו תושבי השטחים. כל עוד אין ייטוש והליכה לבהירות הדבר יכול להספיק.

9. מטעמי אופרה יש לשקול אימתי ועד כמה יש להיתלות בביטוחים שתיו בעבר (טיוטות "מזכר התבנה", גוססוי הודעות וכו'), ומתי להזנוק מהם כדי לא ליצור רושם של העלאת גרה.

בברכה,

א. רובלשטיין

העתק: ש"ח

סגן ש"ח

מד. ש. דיבון, סמנכ"ל

ראש מ"ד

SECRET, TOP SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

1. The purpose of this document is to provide information regarding the activities of the [redacted] in the [redacted] area. The information is classified as SECRET, TOP SECRET.

2. The information is classified as SECRET, TOP SECRET. It is to be controlled and handled in accordance with the [redacted] policy.

3. The information is classified as SECRET, TOP SECRET. It is to be controlled and handled in accordance with the [redacted] policy. The information is to be controlled and handled in accordance with the [redacted] policy.

4. The information is classified as SECRET, TOP SECRET. It is to be controlled and handled in accordance with the [redacted] policy. The information is to be controlled and handled in accordance with the [redacted] policy.

SECRET, TOP SECRET

SECRET, TOP SECRET

Draft Working Paper - Autonomy Negotiations - October 21, 1981

1. The Negotiations in the Working Team level are guided by the Ministerial joint statement issued in Giza on September 24, 1981. It is the purpose of the Team to tackle the substance of the issues facing it, with vigour and mutual goodwill.
2. The Team was instructed by the Minister to explore all promising avenues toward solutions and - to that effect - to give it's priority attention to those issues which show the greatest promise of early resolution.
3. It is assumed that the subjects which were specified in the joint statement were considered by the Ministers to be of the utmost prominence. Hence, it is suggested to start dealing with the subject of the scope of jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council).
- (4. It is suggested to dedicate as little as possible of our time to matters of procedure. However, it might be worth spending one meeting to identify the subjects that should be addressed at a later stage).
5. Proposal concerning the scope, jurisdiction and structure of the SGA(AC).
 - a. The SGA (AC) will consist of one body [which will represent the inhabitants of the areas].
 - b. The SGA (AC) will fulfill it's functions and discharge of its responsibilities subject to the terms of this agreement and the final autonomy agreement.
 - c. The number of the members of the SGA(AC) will be appropriate to and determined by it's (practical) functions.
 - d. The SGA (AC) will be freely elected by the Arab inhabitants of the areas.
 - e. As soon as the SGA (AC) has been elected, the Israeli military government and it's civilian administration will be withdrawn.

ה ע ר ו ת:

א. הסעיפים דלעיל אמורים לשקף, בקוים כלליים, את הנחיית רה"מ וועדת השרים בקשר להצעתו. לא מצאתי לגכון למנות כאן בשלב זה אופציות אחרות. מוצע כי יימנו לאחר דיון עם הצדדים האחרים.

מכל מקום אם יוצע להעמיד אופציות אפשר להציג את אלה:

א. גוף אחד, מספר חבריו לפי הפונקציות (עמדת ישראל)

ב. מספר חברים בהתאם לאופי הייצוגי ולפונקציות, יימנה מתוך חבריו את ממלא התפקידים ויבחר מועצה מינהלית (עמדת מצרים), אין לה כל אחיזה בהסכם

ג. גוף אחד, חלק פונקציות בין חבריה ויבחר מתוכם את ממלאי התפקידים (עמדת ארה"ב)

ב. הביטוי שבסוגרים בסעיף א. כעמדת - מיקוח במקרה שהמצרים יעמדו על האופי הייצוגי, שבא לידי ביטוי בהצעתם.

ג. נושא השיפוט (יוריסדיקציה) של הרשות כוללם את מעמד המתיישבים היהודים, כדי לא להיכנס אליו הוזכר בסעיף d המונח "תושבים ערבים". אם יהיה רצון להתייחס לתושבים היהודים במישרין, אפשר לומר משהו בביסוס שיכלול את כל הישראלים (אזרחים וצבא) כגוף:

101

"The Israeli citizens in the areas will participate in the elections to or be elected to the SGA (AC), and will be under the jurisdiction of Israel)

ד. ענין החולחה של סמכות האוטונומיה על ירושלים לא הוכנס הגם שהוא, במידה רבה, חלק מהנושא הכללי שבו אנו עוסקים. ההנחה היא כי הוא לא יידון בפורום הפקידים.

להלן הסעיפים בטיוטות ומזכר'התכנה":

Israel - 21.9.80

Structure and Procedure

The SGA (AC) will consist of one body. The number of its members will be appropriate to and determined by the practical functions to be fulfilled by its members. It will allocate its functions among its members and will determine the rules of procedure relating to its own proceedings.

Egypt - 13.10.80

Structure and Procedures

The number of members of the self-governing authority will be appropriate to both its representational character and to its functions.

The Authority will assume the powers and discharge the responsibilities referred to hereinafter. It is being understood that the Authority is the representative body of the Palestinian inhabitants.

The Authority will select its officers from among its members and determine its own internal procedures.

The Authority will elect from among its members an administrative council and will determine its functions.

U.S. - 4.11.80

Structure and Procedure

The self-governing authority will consist of one body of members. It will constitute an administrative council and allocate functions among its members. The SGA(AC) will select its officers from among its members and determine its rules of procedure.

ה. הסעיף המצרי בקשר ל- jurisdiction מ-13.10.80 כולל גם התייחסות נרחבת לשטחים (כולל מים טריטוריאליים, חלל אוויר וכו'); דבר זה עומד כמובן בניגוד קוטבי לגישתנו בקשר לאוטונומיה הפרסונלית שהחולתה על אנשים. גם שאלה זו דומה, מקומה בדיון לא פורמלי בדרג גבוה, ובדרג הפקידים ניתן לכל היותר להעמיד אופציות, למשל סעיפי Land ו-Water בניסוחים הקיימים בטיטוט מזכר ההבנה הישראלי מ-21.9.80 והאמריקני מ-4.11.80, וכנגדם סעיף היוריסדיקציה המצרי מ-13.10.81.

כדוגמה - סעיף הקרקע:

Israel

Land

1. The final settlement of the subject of land in the West Bank and Gaza District will be determined in the course of the negotiations on the final status which will start no later than three years after the beginning of the transitional period.
2. During the transitional period -
 - a) lawful private possession and ownership of land by any person will be protected without any discrimination on grounds of religion, national or ethnic origin, residence or citizenship;
 - b) land in the possession of or allocated to or administered by localities inhabited by Israelis and lands included in the Israeli security locations will be administered by an authority designated by Israel;
 - c) uses of other lands will be subject to approval by a joint body of Israel and the SGA (AC).

Egypt

Jurisdiction of the Authority:

The jurisdiction of the Authority will extend to the inhabitants as well as to the territories, territorial waters and air space of the West Bank and the Gaza Strip, occupied since 1967. These areas shall be regarded as one integral whole.

All changes in the geographic character, the demographic composition and the legal status of the West Bank and the Gaza Strip or any part thereof, contrary to the Fourth Geneva Convention, are null and void and must be rescinded.

The issue of the dismantlement of settlements will be discussed (by the Continuing Committee) (between the Authority and Israel).

Without prejudice to the results of future negotiations on the final status of the West Bank and the Gaza Strip, Israel and the Authority must respect the international status of these areas during the transitional period. Therefore, they must abstain from introducing any changes which would affect this international status.

U.S.

Land

(1) The final settlement of the subject of land in the West Bank and Gaza will be determined in the course of the negotiations on the final status which will take place as soon as possible, but not later than the third year after the beginning of the transitional period.

(2) During the transitional period:

(a) The SGA (AC) will have responsibility with respect to private land transactions. Lawful private possession of and ownership of land by any person will be protected without discrimination on grounds of race, religion, sex, nationality or ethnicity.

(b) Public land will be administered in accordance with the following principles:

(I) The title of public land will not be alienated or otherwise affected.

(II) Specified lands allocated for security purposes pursuant to the Framework will be administered in accordance with the security provisions of the Autonomy Agreement.

(III) Existing lawful uses of public land will not be disturbed and the administration of such land will be consistent with this principle.

(IV) The SGA (AC) will have responsibility to administer and ensure the protection and preservation of public parks, grazing lands, and nature preservers.

(V) Presently unutilized public lands will be available during the transitional period for new uses which will be subject to approval by a joint body involving representatives of Israel and the AGA(AC). Priority will be given to use of such land for the rehabilitation of displaced persons and refugees and for the development of housing and infrastructure for the benefit of the inhabitants.

(3) Claims concerning the lawfulness of possession or use of land during the transitional period may be submitted for determination to a joint body involving representatives of Israel and the SGA(AC). Pending such determination by agreement, an existing use will not be disturbed.

חקיקה ותקינה

1. הועדה המשפטית ב-29.7.80 הכינה מסמך בנושא זה. דומה שבשלב ראשון ניתן להציג בנייר עבודה את הסעיף (4) של סיכום דיוניה, המצורף לכאן.
2. הועדה סיכמה בדיוניה בקביעה כי השאלות הקשות ביותר בקשר למכניזם הם הבסיס שעליו ניתן לתקוף חקיקה (או לערער עליה) והפרוצדורה לפתרון ערעור (או "תקיפה").
3. לדעתי מספר האופציות שבסעיף 7 טעון צמצום. זהו מספר גדול מדי לדיוני צמצום או פסגה. מוצע כי האופציות יובאו לפני הועדה על מנת לקבוע קוי fallback מן האופציות הנוחות לבנו ביותר לפחות נוחות שצדדים אחרים ירצו בהן.

7

(4) SUMMING UP

A. It is accepted that the SGA(AC) shall have the power to promulgate regulations (including bylaws and orders) under the existing laws, within its competence and subject to the terms of the autonomy agreement and the CDF.

B. Various suggestions concerning promulgation of legislation during the transitional period:

1. The SGA(AC) shall promulgate legislation, within its competence and subject to the terms of the agreement and the CDF.

2. Israel shall have the power to promulgate legislation. The SGA(AC) may suggest legislative changes for Israel's consideration.

3. The SGA(AC) shall promulgate legislation. Before it enters into force, Israel will have an opportunity to challenge its consistency with the agreement in the Continuing Committee. It would enter into force unless the Continuing Committee otherwise decides, by agreement.

4. Israel shall promulgate legislation. Before it enters into force, the SGA(AC) will have an opportunity to challenge its consistency with the agreement in an agreed body. It would enter into force unless the review body otherwise decides by agreement.

5. Israel shall suggest a law and notify the SGA(AC). If the SGA(AC) objects to the proposal, the law will be discussed in a review body, whose unanimous approval will be required for adoption.

2 6. The SGA(AC) shall suggest a law and notify Israel. If Israel objects to the proposal, the law will be discussed in the Continuing Committee, or another agreed body, in which unanimous approval of the law will be required for its adoption.

7. Either Israel or the SGA(AC) shall be able to propose legislation to a review mechanism, in which the SGA(AC) and Israel would each have a veto over its enactment.

It is hoped that additional ideas concerning promulgation of legislation will be submitted by any of the three delegations.

ירושלים, ח' בתשרי תשמ"ב
6 באוקטובר 1981

ס ו ד י

א ל : היועץ המשפטי

הנדון: לקראת חידוש מו"מ לאוטונומיה
מזכר מה-4.10.81

תודה על המזכר המאלף (והמועיל) המאיר ללא ספק סוגיות רבות שבהן דנו בעבר ושיהיו גם לעתיד לבוא את המרכיבים העיקריים של המו"מ. הרשה נא לי להעיר בשולי דברך מספר הערות:-

1. הסכם עקרונות.

אני מקבל בהחלט את נתוחך שכל הסכם עקרונות שנוכל להגיע אליו לא יהיה סיום פרשה אלא בסיס שעליו ימשיך להתנהל מו"מ, אם בינינו לבין מצרים ואם בינינו לפלסטינאים ו/או הירדנים. מכאן שהצדק אתך שעלינו להתייחס למסמך מעין זה במלוא הרצינות. יחד עם זאת אין לשלול את עצם הנסיון להגיע לעקרונות אלא להיפך. מאחר וברור למדי שאין ביכולתם של הצדדים להגיע להסכם מלא בשלב הנוכחי והסיבות לכך ברורות, הרי שעלינו להתקדם בשיטת "צעד אחר צעד" ולראות גם את השגת הסכם האוטונומיה כהליך. נכון ש"נתקשה לחזור או לסגת" מעקרונות שיוסכמו עליהן אך אסור לשכוח שזה אופיו של כל הסכם ויהיה הוא כללי עד כמה שיהיה.

2. באשר לבעית הבחירות אחרי הסכם העקרונות. גם בסוגיה זו אני מסכים עקרונית עם קביעותיך אך נשאלת השאלה האם עלינו לחתור לעריכת בחירות כל עוד הפלסטינאים לא הצטרפו למו"מ (ולא רק לעריכת הבחירות). נדמה לי שמעשית קיימים אולי שלבי ביניים מסויימים. כך נתן למשל לחשוב על הקמת מעין "ועדות קרואות" אם לא ניתן, ואולי לא רצוי, לערוך מיד בחירות. ועדות אלה צריכות להיות מאוישות ע"י פלסטינאים מהשטחים ואם לאו הרי נתן אולי להרכיבם לפחות חלקית מתושבי השטחים וחלקית מאזרחים ישראליים.

- 2 -

יתכן ובשלב ראשון אחרי השגת הסכם על העקרונות ניתן יהיה להקים ועדות נפרדות עבור כ"א מהחבלים דהיינו עזה, יהודה ושומרון כאשר בשלב שני הועדות מרכיבות מתוך חבריהן הן ועדת תאום בין שלושת החבלים. ברור שבמקרה כזה יהיה אחת מן התפקידים המרכזיים של ועדה מתאמת מאין זו הכנתן של הבחירות למועצת המינהל העצמי. תוך תאום (ומו"מ) עם הממשל הצבאי, דהיינו עם מקור הסמכות.

אנני בא לטעון שזה הפתרון היחידי הנראה לעין אלא להצביע על כך שיתכן וקיימות אפשרויות נוספות פרט לעריכת בחירות מיד לאחר השגת הסכם על "הצהרת עקרונות".

כפי שהינך מזכיר בסעיף 1/5 הרעיון של הפעלה שלבית אננו זר לגמרי בחולקות המו"מ ורעיונות מעין אלה כבר הוזכרו ע"י האמריקאים בשלבים מסויימים של המו"מ.

3. הכנת עמדתנו מתוך מבט לתקופה שלאחר חמש השנים. גם בהקשר להערותיך בסעיף 6 ובמיוחד בחת הסעיפים ג, ב, ה, הגשה על "צעד אחר צעד" עשויה להיות מועילה. משיכתה של ירדן למו"מ לא נראית כרגע זה כמעשית באם נציב בפניה תביעה להצטרפות מלאה וללא סייג לתהליך המו"מ להקמת האוטונומיה. מאידך יתכן שנתן יהיה להשיג זאת לפחות חלקית ע"י נסיון למשוך את הירדנים לקחת חלק בהפעלת האוטונומיה למשל לגבי סוגית החקיקה (סעיף 3/6) לפי הצעתו המקורית של רה"מ מה-28 לדצמבר 1977.

4. פרוצדורה

אני מסכים בהחלט עם גשתך שמה שלא יהיה אנו נזדקק ככל האפשר לתאום עמדות עם ארה"ב. לא יכול להיות ספק רב שגם בחדשים הקרובים נודע לאמריקאים תפקיד מרכזי בשיחות.

לסכום ברצוני לציין שלדעתי קיימות אפשרויות נוספות, פרט לעריכת בחירות. אם וכאשר נוכל להגיע להסכם על עקרונות.

בברכה,

חנן בר-און

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: 4/10/81

מספר:

ס ד י

א ל : המנכ"ל

מאת : היועץ המשפטי

הנדון : לקראת חידוש מו"מ האוטונומיה

1. בהתאם להודעה המשותפת שפורסמה לאחר מפגש השרים בגיזה כ-23-24 בספטמבר 1981 יוחל בשבועות הקרובים בדיונים טרילטרליים אינטנסיביים בדרגי מומחים (עם אפשרות למפגשי שרים לפי הצורך) על מנת לנסות להגיע ל"הסכם על הבנות ועקרונות" אשר יסייע להשגת ההסכם הסופי על אוטונומיה מלאה.
2. סדר היום המהותי של השיחות כולל, בהתאם להודעה המשותפת בין השאר, "היקף, שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית)"; "נושאי בטחון"; "חקיקה וסמכות התקנת תקנות"; "הועדה המתמדת"; "נושאי בחירות נותרים"; "ראשית תקופת המעבר"; "הגדרה נוספת של סמכויות ואחריות". נקודות אלה כוללות חלקים ביכרים מסדר היום של דיוני האוטונומיה שנערכו ב-1979-1980 עד להשעיה ע"י המצרים. "צוות העבודה" בדרג פקידים הונחת לבדוק אילו דרכים עשויות להוביל להצלחה, ולעסוק בנושאים הנראים כמבטיחים אפשרות התקדמות.
3. לנייר זה שתי מטרות:
 - א) התייחסות כללית לנושא ה"הסכם על הבנות ועקרונות".
 - ב) הערות פתיחה לנושאים שעליהם עשוי המו"מ לסוב בתקופה הקרובה, נושאים אלה יצריכו הכנה מדוקדקת מצדנו וכמובן, הנחיות מפורטות ככל האפשר מאת ועדת השרים.
4. הסכם עקרונות: "הצהרת עקרונות" במהדורה מחודשת?
 - א) כאמור, הסכמנו בגיזה לנהל מו"מ לשם השגת "הסכם על הבנות ועקרונות". המצרים (ואולי גם האמריקנים) הזכירו מספר פעמים תוך כג' המגעים (ולעתים בהיסח הדעת) את הביטוי Declaration of Principles ("הצהרת עקרונות").
 - ב) ביטוי אחרון זה הזכיר נשכחות: בפסגת אסמעיליה, בדצמבר 1977, דובר על הצהרת עקרונות שעניינה נושא הערכים הפלסטינאים. כמפגש ההוא לא הצליחו הצדדים להגיע להצהרה מוסכמת, שכן אחד מסעיפי המוקד הנוגע לעמדות בעניין יו"ש ועזה לא הוסכם, ובסופו של דבר ביטא כל צד את עמדתו שלו בנפרד.

2/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 2 -

ג) במשך חודשים ארוכים לאחר מכן, בשליש הראשון של 1978, נתנהל מו"מ בתווך ארה"ב על הצהרת עקרונות, אך ללא הצלחה. לאחר משברים בשיחות ואף ביחסינו עם ארה"ב (ולא כל שכן בניצני היחסים עם מצרים) נזנחת דרך זו, ובסופו של דבר עלה המו"מ על מסלול רחב ומקיף יותר, שהביא לפסגת קמפ דייויד ולסיומה בהסכם.

ד) ואולם, לאורך כל אותה תקופה היתה אסכולה בציבור הפוליטי הישראלי, שסברה כי כל רצונו של סאדאת אינו אלא "עלה תאנה" בנושא הפלסטינאי בדמותה של הצהרת עקרונות, ואם אך ישיג הצהרה נוחה יחדל מטיפול בנושא הפלסטינאי. עיקר מעייניו, כך אמרו, הוא בהחזרת סיני כולה. טענה זו התבדתה בעליל.

ה) ביסוד נכונותנו כיום למו"מ על הסכם עקרונות, כמו ביסוד נכונותנו בעבר (1982) למו"מ על "תזכיר הבנה מקדמי", עומד הרצון לקדם את השיחות. אך יתכן שישנם המקומים כי סאדאת עשוי, אולי, להסתפק בהסכם זה אם יושג עד אפריל 1982, ולאחר מכן (כדומה לסצנריו שהוצג ב-1978) "יכרד" מן הנושא הפלסטינאי. יש אומרים כי מקורות בכירים מצריים אמרו זאת, לרבות לאישים ישראלים בכירים.

ו) ספק רב בעיני אם יש לדבר אחרון זה סיכוי גדול, אפילו אמר זאת סאדאת ואפילו רצה בכך. עוד באיסמעיליה ב-1977 רמז סאדאת בשעת הדיונים, כי היו לו הרהורים שלא לטפל עוד בנושא הפלסטינאי, אך מחויבותו למעמדה של מצרים כמנהיגת העולם הערבי מונעת זאת ממנו. ואכן, הוא לא חדל מטיפול בו, והקשיים שעברו על מצרים בעולם הערבי מאז לא ביטלו את שאיפותיה לדומיננטיות מחודשת בו, שאינה בת השגה אם תיטוש מצרים את הנושא הפלסטיני. גם המצב הבינלאומי והבינערי (עמדת סעודיה) בנושא הפלסטינאי, אף אם יש בו מעלות ומוחות, לא זניח לסאדאת לנטוש את הטיפול בכך (ואף אם אין הנושא בראש עדיפויותיו של ממשל רייגן, הסעודים ואפילו האירופים לא ישכיחוהו).

ז) גישתנו להסכם העקרונות צריך שתהא לגופה, היינו, שאם יש סיכוי להשגתו לפני אפריל 1982, עשוי להיות בכך יתרון בעבורנו לעתיד. הסיכוי שבנסיון להתקדם עשוי להתבסס על חששות המצרים מ-"Linkage הפוך" מצדנו בקשר לנסיגה בסיני, ועל רצונם מבחינתם שלהם העולם הערבי, שלא יווצר מצב בו קיבלו את כל סיני אך לא עשו די למען הפלסטינאים. טרם-אפריל-1982 הוא המועד האחרון שבו יהיה בידינו כוח לחץ (leverage) ברור על המצרים, החוששים מתחכום ישראלי שמטרתו עיכוב הפינוי או מניעתו. יש חשיבות, איפוא, למערכת השיקולים ההדדית סביב מועד זה.

ח) ואולם נוכח נסיון העבר, מומלץ שלא לבנות על נוסחאות של "עקרונות" (עלה תאנה או קוסמטיקה כפי שכונו), שלאחריהן יחדל סאדאת לעסוק בבעיה הפלסטינאית. אמנם, סאדאת בלתי צפוי במובנים רבים - אך לא נוכל להרשות לעצמנו להסתמך על כך בשיקולינו שלנו.

מדינת ישראל

משרד החוץ

ירושלים

תאריך:

- 3 -

מספר:

(ט) ממילא על עמדותינו כמו"מ הקרוב לצאת מן ההנחה, כי הוא נועד להניח בסיס להמשך, לדיון ולסיכום מפורט על האוטונומיה לקראת הקמתה, ובתור שכזה עלינו להתייחס אל המו"מ ולעצב את עמדותינו לגופו. כדאי להימנע מגישה שונה, של אמונה ב"הצהרת עקרונות" במהדורה שניה, שאחריה תבוא כביכול דממה דקה מצד המצרים. לעקרונות יש להתייחס בכובד ראש בהנחה, הסבירה יותר, שעליהם ייבנה מו"מ נוסף כהמשך הגשמת קמפ דייויד. אפילו לא יימשך מו"מ זה מייד אלא יתעכב מאידך ערבים פלסטינאים ומקשי המצרים כמו"מ מפורט - יהיו העקרונות שיושגו בסיס לכל מו"מ בעתיד, שמהם נתקשה לחזור או לסגת, וגם זאת יש להביא בחשבון.

5. בחירות אחרי הסכם העקרונות?

(א) כמו"מ על מסגרת המו"מ העתידי, שנערך בגיזה, הקפידה משלחתנו כי הסכמתנו למו"מ העקרונות תנוסח כך שברור יהיה, כי אין זה סוף פסוק שאחריו תיערכנה בחירות, אלא כי לאחר הסכם העקרונות יימשך מו"מ להשגת הסכם סופי על האוטונומיה; רק בעקבות הסכם סופי זה יהיו בחירות. ואולם, ישנם ככל הנראה הסבורים, כי לאחר השגת הסכם העקרונות יש מקום ללכת לבחירות באורח מידי, והערבים הפלסטינאים יצטרפו לבחירות, שכן יחששו להחמיץ את ההזדמנות.

(ב) דבר זה תלוי במהות מה שמכנים "עקרונות". אם עקרונות אלה הם רשימה הצהרתית של עקרונות כלליים בלבד, יש סיכון רב במחשבה על בחירות לאחריהן. אם העקרונות הם מסמך מפורט, ההבדל ביניהם לבין מסמך סופי בקשר לאוטונומיה עשוי להיות מועט, ואז למאי בפקא מינא? בחשש שהמדובר במסמך כללי מאד (כיוון שהמצרים אינם רואים עצמם מוסמכים למסמך מפורט בהיעדר הפלסטינאים), רואה אני סיכון בהכרזה על בחירות לאחר הסכם עקרונות תיכון אוטונומיה מבלי שהערבים הפלסטינאים ישלמו, בעת לכתם לבחירות, בהתחייבויות מתאימות מצדם שלהם, ומאמצינו להבטיח את האינטרסים הישראליים ייעשו קשים יותר ויותר. כשם שאש"ף נתן, בשלב מאוחר למדי ערב הבחירות המוניציפליות ב-1976 ביו"ש, אור ירוק לאנשים ביו"ש להגיש מועמדות ולשתתף בבחירות, וע"י כך זכו בראשות העיריות המקורבים אליו, עשוי הוא לפעול גם הפעם. אנשיו יעלו - בלא תמורה - על עגלת האוטונומיה, לכשתגבר ידם של החוגים בת"ה המבקשים להימנע משגיאות פלסטיניות ידועות מן העבר, של החרמת כל הזדמנות. תיבחר מועצת אוטונומיה, איפוא, מבלי שהערבים הפלסטינאים באו למו"מ, קיבלו עליהם את מסגרת קמפ דייויד ואת המתחייב ממנה, ואילו עם המצרים לא הגענו להסדר מפורט. המוקש שבכך ברור: מבחינת הערבים הפלסטינאים לא תהא כל נתינה אלא לקיחה בלבד. בהמשך עלולים הנבחרים לטעון, כי לא התחייבו למאומה ושאיפותיהם מרחיקות לכת מעבר לאוטונומיה.

(ג) דבר מעין זה עשוי לתאום את האינטרס של סאדאת, היינו, הרצון המצרי להציג כי נעשה משהו של ממש בכיוון שאיפות הפלסטינאים מצד מצרים, והלא הם, הפלסטינאים, כביכול בני השיח האמיתיים, ואשר יתבעו ויעשו - עניינם הוא. מצדנו לא קל יהיה מבחינה בינלאומית להלחם במגמות אלה נגד נציגים נבחרים, אף שהשליטה הבטחונית, לרבות היכולת להפעיל צבא, תהא בידינו.

4/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 4 -

(ד) אני רואה איפוא סיכון בבחירות בלי מו"מ שבו ישתתפו ערבים פלסטינאים וייגמר הסכם האוטונומיה על פרטיו. ישנם תחומים שהפרטים בהם חשובים, לרבות - למשל - מעמד היישובים והמתישבים היהודים. אם יוזמנו הערבים הפלסטינאים לבחירות בלא שפרטים אלה סוכמו, או בלא שהם עצמם השתתפו במו"מ, יוכלו לטעון כי מה שלא סוכם על דעתם אינו מחייב אותם. נכון הוא כי התחייבנו לנהל מו"מ עם מצרים גם בהעדר ירדן והערבים הפלסטינאים, אך אם אין המצרים עצמם מעויינים במו"מ על פרטים המחייבים לדעתם נוכחות הפלסטינאים, זו בעייתם שלהם; התחייבותם למו"מ כללה את כל שלביו.

(ה) יש איפוא מקום לעמוד על כך שלאחר השגת הסכם העקרונות או יימשך המו"מ עד תומו על פרטיו, או שיצטרפו הערבים הפלסטינאים למשלחת מצרים (אם אין ירדן באה). יש מקום כי אנו נתמרון כך, שהמשך המו"מ לאחר הסכם העקרונות יהיה פרקטית מותנה (גם אם ההתנאה תבוא מצד מצרים ולא מצדנו) בהשתתפות ערבים פלסטינאים, שבלעדיה אין כינון האוטונומיה מעשי. הואיל וכדי לקיים בחירות יש צורך בהשתתפותם כמועמדים וכבוחרים, עליהם להיות שותפים לסיום המו"מ, ובמסגרת זו עליהם להסכים לקמפ דינוד ולסמכויות האוטונומיה כפי שיוסכמו. הדבר יאפשר לנו גם ללמוד את אורחות מחשבתם ולכוון צעדינו. על המצרים יהיה לעשות מאמץ להביאם (בהנחה שאינם רוצים לסכם פרטים בעצמם) ואם יסרכו לבוא, לא יהיה נטל עלינו; אך ניתן להניח שהמאמץ להביאם יימשך בצורות שונות. *האמריקני: 2-10-79, חלק 2, עמ' 14.*

(ו) למען הסדר ראוי להזכיר כי בשלב מסויים ב-1980 העלו האמריקנים לא פורמלית רעיון של הסכם שלבי שלפיו ייקבעו סמכויות שישראל מסכימה להעביר למועצה המינהלית, יקוימו בחירות ויוסג הממשל הצבאי; אך סמכויות שעל העברתן לא הוסכם יפנעלו גם להבא ע"י המינהל האזרחי של הממשל, בשירות הועדה המתמדת, או יחול הסטטוס קוו. הרעיון לא הבשיל לכלל דיון.

(ז) בעריכת בחירות על יסוד עקרונות כלליים בלא השתתפות תושבי יו"ש ועזה (שהיא רצויה) או בלי הסכם מפורט ומלא עם מצרים (דבר שסיכויו מוטלים בספק רב) - טמונים סיכונים שמוטב להימנע מהם.

6. חכנת עמדתנו מתוך מבט לתקופה שלאחר חמש השנים

(א) המו"מ לאוטונומיה התנהל בפועל במשך שנה ב-1979-1980. במהלך אותה תקופה נתבררו ונתחדדו חילוקי הדעות המהותיים שבין הצדדים כאשר לפירוש של הסכם קמפ דינוד. מדיניותה של ישראל בקשר לכך מורכבת מקונסנסוס לאומי הכולל כהיקפו הרחב אי הסכמה למדינה פלסטינאית, לגבולות 1967 ביו"ש ובעזה ולשיתוף אש"ף וכן לחלוקתה מחדש של ירושלים, וכמובן שמירה על בטחון ישראל. בתוך ההיקף פנימה מצויה עמדת ממשלת ישראל שלא יועברו שטחים ביו"ש ועזה לריבונות זרה, ושהתנחלות יהודית תהא בכל שטחי א"י. בעינינו האוטונומיה היא שלב מעבר לקראת קביעת המעמד הסופי של יו"ש ועזה. הגישה המצרית היא, כי האוטונומיה היא שלב מעבר להגדרה עצמית (היינו, מדינה פלסטינאית). על כך חזרו רק בשבוע החולף בוועידת מפלגת השלטון במצרים, שהצהירה כי "האוטונומיה המלאה היא משטר מעבר שמטרתו לאפשר לעם הפלסטינאי להגשים את זכותו להגדרה עצמית". עמדת האמריקנים אינם מוגדרת במלואה, ומכל מקום אינם שותפים לעמדת ישראל בקשר לריבונות ולהתנחלויות (אף בפירוש המתון של ממשל רייגן). הם קרובים יותר לעמדת ישראל בתחום הבטחון, אך אינם מזדהים עמה.

5/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 5 -

(ב) אמנם אנו טוענים בצדק כי במו"מ הנוכחי עוסקים אנו בכינון אוטונומיה לתקופת המעבר, וכי איננו מוכנים לדון במה שיארע לאחרית. אין אנו מקבלים את עמדות המצרים המכוונות להבאתה למצב של מדינה פלסטינאית בכל פרט לשם. הם, מצדם, טוענים כלפינו כי ע"י ההתנחלויות אנו קובעים עמדות בשטח הסוגרות אופציות לעתיד. אנו משיבים כי אין הדבר כך.

(ג) ללא ספק נמשיך במו"מ הקרוב בקו זה; תקופת המעבר ולא מה שמעבר לה. אך לדעתי יש מקום לתת את הדעת יותר מכפי שנתנו עד כה לשאלה, מה תהא השפעת הדמות שתלבש האוטונומיה על המו"מ לקביעת הסטטוס הסופי שיחל כעבור שלוש שנים. לכך גם משמעות אופרטיבית. גם אם תקום האוטונומיה במתכונת הרצויה לנו ביותר, יש מקום לחסמי בטחון שימנעו ככל האפשר נסיונות להפיכתה בעתיד למדינה. אחד מאלה הוא הקשר האפשרי של תושבי השטחים בעיניים שונים למדינה הערבית שממזרח לנהר הירדן, במסגרת משותפת עמנו בצורה זו או אחרת (אינני נכנס כאן לשאלה, האשזה כשלעצמה, כיצד ניתן למשוך את ירדן, בתור המדינה הפלסטינאית הקיימת ויהא משטרה אשר יהא, למו"מ עמנו). דבר זה עשוי להוציא עוקצים אפשריים מחששותינו מפני דמות בלתי רצויה ליצור האוטונומיה.

(ד) כבר בתכנית האוטונומיה המקורית, מ-28.12.77, התייחסו חמישה סעיפים לפחות במיוחד לירדן ולתפקידה האפשרי. הדבר מצביע על גישתה המדינית של הממשלה. הסעיפים היו: 17 - לפיו יוכלו תושבי יו"ש ועזה אזרחי ירדן להצביע ולהבחר לפרלמנט הירדני (במקביל לסעיף הדומה 16 שענינו ישראל); 18 - לפיו יובהרו שאלות הנובעות מן ההצבעה הנזכרת לפרלמנט הירדני במו"מ בין ישראל לירדן; 19 - לפיו תוקם ועדה של ישראל, ירדן והמועצה המינהלית לבדיקת החקיקה הקיימת ביו"ש ובעזה, לקביעת החקיקה שתשאר בתוקף וזו שתבוטל וסמכות המועצה להתקין תקנות; 21 - לפיו תוקם ועדה כזאת בקשר להגירה ליו"ש ועזה; ו-23 - מינוי נציג המועצה המינהלית לממשלת ישראל ונציג לממשלת ירדן.

(ה) בעקרונות שאישרה ממשלת ישראל ב-3.5.79 למו"מ האוטונומיה נאמר (סעיף 6) כי לתושבים הערבים של יו"ש ועזה שיבקשו זאת תינתן אופציה אזרחות ישראלית או ירדנית; ובסעיף 7 נקבע כי תוקם ועדה של ישראל, ירדן והמועצה לבדיקת החקיקה ביו"ש ועזה. ירדן נזכרת גם בסעיף 9 (עקורים).

(ו) גם למו"מ שבו עוסקים אנו היום, רלבנטיות חלק מן הנקודות הללו, למשל - החקיקה. מקובל עלינו, כי יש צורך ב"גג" מעל כל סמכויות בתחום זה שיינתנו למועצה המינהלית, על מנת שלא להפכה סוברנית בתחום החקיקה ועל מנת להשאיר את האופציות לעתיד פתוחות. ייתכן כי ההנחיה למנהלי המו"מ צריכה להיות שהואיל ואיננו רוצים גם בעתיד מדינה פלסטינאית, עליהם לתמך כך שהאופציות אכן יישארו פתוחות בנושאים הללו, תוך השאת הפתח לדיונים עם ירדן לכשתצטרף וכמובן מבלי לפגוע בזכויות ובאופציות שלנו עצמנו.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 6 -

- 6 -

7. פרוצדורה

- (א) הנסיון הראה כי במו"מ שבו מעורבות שאלות רגישות, מורכבות ובעלות חשיבות לאומית ומדינית ממדרגה ראשונה מעין אלה, נחתכים דברים עד תומם רק ברמת פסגה. כרגע אין מדובר עליה (חשבו עליה בסוף ימי נשיאות קרטר) אך אין להוציאה מכלל חשבון בעתיד. בינתיים נקבע רק מו"מ ברמת פקידים, עם אפשרויות פתוחות למפגשי שרים. נקבעו תאריכים צפופים למדי, אך הצוות זקוק להנחיות ממשלתיות ברורות למדי. ברמת הצוות ספק אם ניתן להגיע להסכמות. לכל היותר, קנחיות השרים ועל דעתם, אפשר אולי להגיע למסמכים מוסכמים של אופציות שיובאו להכרעה פסגתית.
- (ב) ככל שהיינו רוצים כי המו"מ יהיה בילטרלי עם מצרים, נדמה שלארה"ב יוודע גם במו"מ העתיד תפקיד מרכזי. עובדה היא, כי לא רק ככל תהליך השלום (למעט הנורמליזציה) בעבר, אלא אפילו בשלב הפשוט = יחסית של קביעת סדר היום בסיבוב האחרון (ת"א וג'יזה) נודע לאמריקנים תפקיד מרכזי. דומה שיש צורך לעשות ככל האפשר לתיאום עמדות עם ארה"ב, תוך נסיון לקבוע גישות אמריקניות מחייבות במספר נושאים ומסמורן. האפשרויות הן, אולי להשיג תיאום עמם בענין בטחון, וכן בענין הורדת ירושלים מעל סדר היום הנוכחי, ואולי גם מעמד הישובים היהודיים לתקופת המעבר.

8. נושאי סדר היום לגופם

- (א) יש לקבוע סדר דיונים. לפי בקשתנו הוכנס בראש סדר היום שנקבע בג'יזה "היקף, שיפוט ומבנה הרשות (המועצה)". (לצדדים האחרים לא נמסר, ככל שידועתי מגעת, כי רג"מ הנחה לעסוק בנושא זה). אמנם לא נקבע כי הסדר שנכתב הוא זה שיופעל, אך דומה שאפשר לתמרן לכך. האמריקנים מצדם מעוניינים, ככל הנראה, לחפש נושאים שיש לדעתם סיכוי להתקדם בהם ברוח ההודעה המשותפת, למשל, החקיקה/תקינה. לא ידוע סדר העדיפויות המצרי.

- (ב) ננסה לעמוד בקצרה על מצב העמדות במקצת נושאים שעל סדר היום, אף כי יש צורך בהחלט בליברנס ומיצויים. נלך לפי הסדר שבהודעה המשותפת של ג'יזה מ-24.9.80.

- (ג) כאשר ל"היקף שיפוט ומבנה הרשות לשלטון עצמי (מועצה מינהלית) " נושא זה נדון בהרחבה על היבטיו השונים, בשלבים הקודמים של המו"מ לאוטונומיה. בין ארבע הנקודות שהעלה רה"מ בפגישתו עם הנשיא קרטר ב-15.4.80 בווינגטון עסקו בכך שתי הראשונות: (1) כי הרשות תהיה מועצה מינהלית (היינו, אורגן אחד, מכאן שלוש רשויות); (2) וכי מספר חבריה ייקבע ע"פ הפונקציות שהיא ממלאת. רוצה לומר, לא עוקר = של = מדינה אלא גוף בעל סמכויות אגף קוטיביות - אדמיניסטרטיביות. ישראל דיברה על 13-17 חברים. המצרים דיברו על גוף שישקף הן את אופיו הייצוגי והן את תפקידיו (מסמכים מ-13.10.80), ובמו"מ העלו מספרים של 100-200 חברים. העמדה האמריקנית תעקוב אחר (שפנסחה) במסמך האחרון של צוות לינוביץ מ-4.11.80 היתה "גוף אחד שיהווה מועצה מינהלית. ויקצה פונקציות בין חבריו. הרשות (המועצה המינהלית) תבחר את בעלי התפקידים שלה מבין חבריה". כאשר למספרים, דומה שהנטיה האמריקנית היתה למספרים גדולים משלנו, למשל 30-40. (בזינסקי בשיחות אפריל 1980 דיבר על בעלי תיקים וסגניהם, כדי להגביל את המספר).

7/..

טל 235111 (02)

01990

הקריה, רוממה
ירושלים 91 950

מדף 1041

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 8 -

(ו) הועדה המתמדת. סמכויותיה נדונו כחלקן בווינגטון (15:4.80) /כחלקן בוועדה המשפטית (29.7.80). נדמה שהאמריקנים היו רוצים להעביר אליה סמכויות רבות ככל האפשר, באותם נושאים שלא יסוכמו עד לבחירות, ובחקיקה, מים וקרקע לאחריהן. אי אפשר בשלב זה לקבוע עמדה מפורטת לגביה, ונראה שיש לסכמה סופית רק בשלב מאוחר, לכשתצטייר דמות הסמכויות, בתחומים שונים, שעשויות להינתן לה.

(ז) נושאי בחירות נותרים. היתה כזכור התקדמות טובה בתחום זה. הנושא הנוטר העיקרי הוא ערכי מזרח ירושלים, והזכרנו זאת לעיל.

(ח) ראשית תקופת המעבר זהו ביטוי שבא להחליף את תביעת המצרים לכלול בסדר היום "הסגת הממשל הצבאי" ו"נסוגת כוחות צה"ל" (הערכותם מחדש) לפי קמפ דייויד. כאשר לממשל, הצד המעשי לא יהווה בעיה, ויקום מיידית לאחר הבחירות. השאלה הפתוחה היא העקרונית, זו של מקור הסמכות. טענתנו היא כי מקור הסמכות נשאר בידינו. המצרים מדברים על העם הפלסטינאי כמקור הסמכות (לכך לא יכולה לדעתנו להיות אחיזה משפטית, כלל שהמדובר בתקופת המעבר) והאמריקנים על ההסכם. היתה מחשבה של פיצול מקור הסמכות (בין נושאי בטחון ויישובינו - ישראל כמקור, ובין סמכויות האוטונומיה - ההסכם כמקור). אולי רצוי להשתדל לעקוף נושא זה, אם הדבר אפשרי, בהנחה שגיתן למצוא פתרון מעשי לכל השאלות הכרוכות בו.

(ט) הגדרה נוספת של סמכויות ואחריות - נושא הסמכויות והאחריות נדון בהרחבה במשך המו"מ לאוטונומיה. המצרים תבעו כי כל הסמכויות שבידי הממשל הצבאי יועברו אוטומטית לרשות. ישראל תבעה כי רק סמכויות שיוקצו לרשות יועברו אליה, ולא אחרות. האמריקנים עשו בשלבים מסוימים נסיון לחלק את נושא הסמכויות ותחומי האחריות לקטגוריות אחרות, אך על כותרותיהן ועל תוכנן של אלה לא הושגה הסכמה. טנטטיבית דובר על שלושה סוגי סמכויות:

1. כאלה שיש להעבירן כליל לרשות לשלטון עצמי (ישראל טענה כי גם כאלה נדרש תיאום (coordination) עמנו). 2. כאלה שיש לפי גירסת האמריקנים והמצרים לחאמן עמנו ואילו לפי גירסתנו יש להפעילן בשיתוף עמנו (shared) לרבות מים. 3. סמכויות שלפי גירסת ארה"ב "ישמרו" (to be reserved) ולפי גירסתנו הן שיוריות (residual).

בעוד שהמצרים ניסו לדחוק את כל הסמכויות לקטגוריה הראשונה דלעיל, ניסינו אנו לדחוק לשניה ולשלישית. מכל מקום, ישנה רשימה מכובדת למדי של סמכויות שישראל מציעה להעביר למועצה, המנויות בשלוש עשרה כותרות (ראה למשל, טיוטה שלנו למזכר הכנה מיום 21.9.80). נדמה שוב כי במישור הפרקטי ניתן להגיע להסכמות, אם ניתן יהיה לנטרל את השאלות הסימבוליות - לאומיות ואת ענין מקור הסמכות.

(י) לא נכנס כאן לשאלות הקרקע והמים, שהמצרים לא גילו התלהבות אף להכניסן בשלב זה לסדר היום, בנימוק הפורמלי שהן כלולות ב"סמכויות ואחריות" (דבר זה, כמובן, אינו מדויק בכל מאת האחוז). עמדת ישראל, מכל מקום, בוטאה במסמך שאושר בוועדת השרים ב-21.9.80 ונתקבל אח"כ בברכה מסוימת ע"י

הלח דה על האמריקנים. הממונה על ענייני המזרח התיכון, ירושלים, 21.9.80

9/..

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

מספר:

- 9 -

(יא) הקושי הגדול הוא בשאלה עד כמה 'אפילו הפערים הפוליטיים הבסיסיים בין משאלות המצרים (ואולי גם האמריקנים) ובין משאלותינו העתידות ביו"ש ועזה, פערים המרחפים מעל המו"מ מראשיתו, הצלחת המו"מ תלויה בשאלה אם ירצו הצדדים להתרכז בשאלות הפרקטיות ופחות בסימבוליקה הלאומית והפוליטית. מבחינתנו שלנו פירוש הדבר הוא, האם ירצו המצרים בהסכם, הגם שדעתנו נחושה למנוע מהסכם האוטונומיה להיות עובר = מדינה = פלסטינאית ולדרוש במו"מ כי כל שאלות הסטטוס הסופי יבואו לביטוי רק במו"מ שבשלהי תקופת האוטונומיה.

דבריו של שה"ח המצרי עלי שדווחו בתקשורת (ראה ג'רוסלם פוסט, 4.10.81) כי "לא נראה שניתן להשיג הסכם סופי בשלושת החודשים הקרובים, אלא אם כן תשנה ממשלת ישראל כאורח רדיקלי את עמדתה", אינם מכשירים טובות. אמנם, הוא דיבר על "הסכם סופי" ואנו מדברים על "הסכם עקרוני", ואולי דבריו הם עמדות פתיחה, אך מכל מקום ההערכה מבחינתנו, בכל הנוגע לשינוי עמדות, ביסודה בוודאי הפוכה.

סיכום

(א) מומלץ להתייחס להסכם העקרונות כאל הסכם שיהיה פתח להמשך מו"מ ולא כמסיים פרשה.

(ב) מן הראוי לנקוט זהירות רבה ביותר בקשר לאפשרות של בחירות אחרי הסכם העקרונות הטומנת סכנות לא מעטות.

(ג) את עמדתנו ראוי להכין תוך מבט לתקופה שלאחר חמש השנים.

(ד) יש צורך בהנחיות מיניסטריאליות ברורות לצוות המו"מ, לרבות שאלת התיאום מראש עם ארה"ב.

(ה) ישנה אפשרות, מוגבלת אמנם, לתמרון בנושאים אחדים במו"מ הקרוב, במגמה להגיע להסכם, אך הרכה תלוי בכוננות מצרים לשנות עמדותיה.

ב ב ר כ ה,
א. רובינשטיין

העתק : שה"ח

סגן שה"ח

המשנה למנכ"ל

מר ש. דיבון, סמנכ"ל

ראש ממ"ד

מנהל מחלקת מצרים

מנהל מח' מצרים, בממ"ד

מנהל מצפ"א

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך: כ"ט באלול התשמ"א
28 בספטמבר 1981

מספר:

ש מ ר

א.ג.: שר החוץ
שר הפנים
סגן שר החוץ
מנכ"ל משרד החוץ
מנכ"ל משרד הפנים

מאת: היועץ המשפטי

הנדון: דיוני האוטונומיה 23 - 24 בספטמבר 1981 - דו"ח

א. דיוני האוטונומיה נתחדשו, לאחר ההפסקה הארוכה, במפגש השרים בגיזה ב-23 - 24 בספטמבר 1981. קדם להם מפגש הכנה בדרגי עבודה בת"א ב-20 - 21 בספטמבר (בניגוד להסכמים בתחום הנורמליזציה לקיום שיחות בירושלים תוך לינה בת"א, עומדים המצרים על ההסדר הישן בתחום האוטונומיה שלפיו אין השיחות מתקיימות בירושלים).

ב. מפגש ההכנה

1. משיחות שונות שקדמו למפגש הוברר, כי הפעם בדעת המצרים לעורר, תוך הדגשה מיוחדת ותביעה לכלילה בסדר היום, נושאים הקשורים במשאלתם הישנה ל-Confidence-Building Measures בשטחים, וכן למגעים עם הפלשתינאים לשם עירובם.

2. בשיחות הכנה בת"א סוכם בלא קשיים מיוחדים חלקו הטכני של המפגש, היינו לוח הזמנים המוצע למפגש השרים וכן לוח זמנים לפגישות נוספות בדרגי עבודה עד סוף 1981. אלה סוכמו לפי הצעת ארה"ב, בתיקונים קלים של ישראל ומצרים.

3. השאלה המורכבת יותר היתה זו של סדר היום התוכני-מהותי. כבר מלכתחילה העלו המצרים את שאלת ה"אמצעים ליצירת אמון" והמגעים עם הפלשתינאים, ואילו משלחת ישראל טענה באריכות כי הנושאים הללו עניינם צעדים חד-צדדיים של ישראל, וממילא אינם חלק ממסגרת המו"מ. ממשלת ישראל מאזינה למשאלות מצרים אך אינה מנהלת עמל מו"מ על ניהול השטחים. האמריקאים היססו בשלב הראשון להציע סדר יום - אך משנתקבל מו"מ ישיר בין ישראל למצרים בקשיים, כשכל צד דבק בעמדותיו, החליטו להציע נוסח משלהם. הקשיים היו - ישראל אמרה כי תהא מוכנה לחזור על ההזמנה לערבים הפלשתינאים להצטרף למשלחות ירדן ומצרים, ואילו המצרים עמדו על שני הנושאים הנזכרים. כן דיברה משלחתנו על הזמנת ירדן עצמה. האמריקאים ניסו לנסח את סדר היום כצורה נרטיבית, היינו, לא כרשימת נושאים ממוספרת אלא כתיאור שיטת דינמיות לתהליך ויזכיר כי בחלק

2/...

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 2 -

מספר:

כ"ק
מהנושאים היתה התקדמות בעת השיחות בין אלה עלתה הצעה למנות "בין השאר" את עירוב הפלשתינאים בשיחות ואולם, ההצעה ירדה. בסופו של דבר סוכם סדר יום שבחלקו היה מוסכם ובסופו חלק בלתי מוסכם - הצעה מצרית ל"אמצעים לבניית אמון" ולגמעים עם הפלשתינאים, והצעתנו להזמנת ירדן והערבים הפלשתינאים.

הצעה
מפגש ג'יזה

ג.

1.

כצפוי העלו המצרים מיידית את שאלת "האמצעים לבניית אמון" והמגעים עם הפלשתינאים, ושאלה זו תפסה חלק גדול מזמן השיחות ובעיקר הבלתי פורמליות. בשיחות הבלתי פורמליות העלה זאת בוטרוס גאלי, שהיה הרוח החיה בנושא זה, עם שר הפנים עוד בדרך משרה התעופה ובמפגשים נוספים. שר הפנים עמד על כך, שאמנם מאזינים אנו להצעות ממשלת מצרים, אך נושאים אלה אינם חלק מהמו"מ על הגשמת הסכם קמפ דייוויד. המדובר בצעדים חד-צדדיים שהם בסמכותה של ישראל. תושבי יו"ש ועזה הוזמנו להצטרף למשלחת ירדן או מצרים ויוכלו לערוך כן אם ירצו, אך המו"מ הוא על הגשמת הסכם קמפ דייוויד בהתאם לאמור בו.

2.

בפגישה הפורמלית (23.9 בצהריים) נדרש עלי לאותם שני נושאים וציין כי בדעת מצרים להעניק להם עדיפות, וכן חזר על עיקרי פרשנותה הידועה של מצרים לקמפ דייוויד, תוך שהזכיר את טענות או חוקיות ההתנחלויות והיות "ירושלים הערבית" חלק מן הגדה המערבית. שר הפנים חזר על עמדותינו, לרבות בענין ההתנחלויות וירושלים, והטעים כי המו"מ הנוכחי הוא על תקופת המעבר בלבד. באשר לצעדים שתבעו המצרים, הזכיר כי שהב"ט פעיל בקשר לשיפור האוירה, אך אין זה חלק מסדר היום לכיבוש האוטונומיה. אתרטון, ראש משלחת ארה"ב, ציין כי לארה"ב מחשבות משלה, בעקבות לקחים שהפיקה מהשיחות בשלב הקודם, אך היא תתן להן ביטוי רק במועד המתאים. הוא חזר על מחויבות ממשל ריגן לתהליך השלום וציין כי האוטונומיה היא מפתח להמשך התהליך.

3.

שהב"ט שרון אמר כי הבטחון לפי קמפ דייוויד קשור במו"מ עם ירדן, שכן הוא מו"מ בין מדינות, ויידון עמה לכשתצטרף לתהליך. במו"מ הנוכחי תציג ישראל את מפת ה-Specified Security Locations ואין צורך לדון מעבר לכך. בטחון הפנים הוא באחריות ישראל, בשתוף פעולה עם משטרה מקומית. כרגע יש לעסוק רק בשאלות ששעתן עתה, ולא באלה שמועדן עם הצטרפות ירדן או הערבים הפלשתינאים.

4.

שהב"ט הודיע כהכריז ביום הקודם על שינויים בממשל יו"ש ועזה - חלוקה בין הטיפול בבטחון לבין התחומים האזרחיים, תוך עידוד האוכלוסיה המקומית להגיע לתפקידים בכירים ביותר בממשל. כן אישר פתיחת שנה שלישית בקולג' אל-אזהר בעזה, ומסר כי גשרי הירדן יהיו פתוחים בקיץ בלילה כדי להקל על הערבים הפלשתינאים.

3/...

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 3 -

מספר:

באחרונה נפתח מחדש בנק פלסטין בעזה, וישראל תמשיך בצעדים לשמירת המומנטום. באשר להוצאת מפקדת הממשל מעזה, שהמצרים ביקשו בעבר, סיפר שהב"ט כי ראש העיר עזה התחנן בפיו שלא לעשות כן. (עלי, שחשב שהמדובר בעזה תחילה), ציין כי המצרים נתכוונו להגיע להסכם כללי, ואח"כ להתחיל בביצועו (בעזה).

5. עלי קידם בברכה צעדים אלה, אך ציין כי הבטחון אינו רק מענינן של ירדן וישראל אלא גם של הפלשתינאים, אף כי אין צורך להיכנס עתה לפרטים.

6. עיקר השיחות, שהתנהלו באורח לא פורמלי בפגישות שרים וכן בפגישות ועדות ניסוח של פקידים, נסב על ההודעה המשותפת שנוסחה הסופי מצורף לכאן.

7. מאמץ הניסוח כוון לאלה:

א. הגדרת יעדו של המו"מ בתקופה הקרובה.

ב. מציאת דרך לבטא את עמדת ישראל כי האמצעים לבניית אמון והמגע עם תושבי השטחים לא יהיו חלק מן המו"מ, וכי סדר היום של המו"מ יהיה קשור לעקרונות האוטונומיה, ועל-מנת מצרים ב כי יש צורך להתיחס מפורשות לשני הנושאים הקשורים לפלשתינאים.

ג. מתן ביטוי לשלב חדש, ודינמיקה חדשה ככל האפשר, במו"מ.

8. האלמנטים העיקריים בהודעה שסוכמה:

א. סיכום על הפניית עיקר המאמץ הקרוב ל"הסכם על הבנות ועקרונות" (Agreement on Understandings and Principles) שיסלול דרך להסכם הסופי של כינון האוטונומיה (משלחתנו עמדה על כך שיהיה ברור בעליל מתוך הנוסח כי אין "הסכם ההבנות והעקרונות" בבחינת הסכם לכינון האוטונומיה, אלא דרוש אחריו הסכם נוסף סופי, וממילא לא יערכו בחירות אלא עם השגת ההסכם הסופי). הצעות מצדדים אחרים שעלו במסגרת נסיונות הניסוח, ושמטו כן עלולה להשתמע מכלל טענה כי הסכם קמפ-דיויד טעון הבהרות ותוספות, לא נתקבלו על-ידינו. התנגדותנו הנמרצת נומקה בכך שאין לפתוח כל פתח לשינויו של קמפ דיויד.

ב. הצורך למצוא דרכים לעידוד השתתפות תושבי יו"ש ועזה במו"מ. גם כאן הוכנס, לפי דרישתנו, כי הדבר ייעשה לפי מסגרת קמפ-דיויד, ולא בשונה ממנה. המצרים הדגישו את שביעות רצונם מן האמצעים ביו"ש ועזה שעליהם מסר שהב"ט. המילה Confidence הוכנסה כדי להניח רצון המצרים שתבעו Confidence-Building Measures, אך בטכסט היא מופיעה בהקשר שונה.

4/...

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 4 -

מספר:

ג. נקבע סדר יום להמשך השיחות. במכוון לא פורט סדר היום ברשימה טכנית ומוספרת, שהיתה משמיעה כי מפטירין כדאשתקד. תחב זאצ נבחרה צורה של הרצאת נושאים, הכוללים אמנם את עיקרי המישורים הקלאסיים של שיחות האוטונומיה, אך באופן המצביע על כך שבחלקם כבר היתה התקדמות בעבר (בנושאי בחירות נותרים), "הגדרה נוספת של סמכויות ואחריות". יושם אל לב כי נושאי האמצעים לבניית אמון והמגעים עם הפלשתינאים שהעלו המצרים לא נכללו בסדר היום.

ד. כדי לוודא תחושה של הצורך במו"מ דחוף, נוסחו הנחיות לצוות המומחים לפעולה מהירה ונמרצת ולהליכה בדרכים המבטיחות התקדמות.

ה. כן נקבע לוח זמנים מפורט להמשך השיחות בדרג המומחים עד סוף 1981, עם אפשרות לפגישת שרים בנובמבר.

ו. מן ה"מו"מ על המו"מ", כפי שניתן להגדיר את סיכוב השיחות בגיזה שעסק בסדר יום ומסגרת למו"מ הסובסטנטיבי האמור להתחיל, יצאו כל הצדדים כשדעתם נוחה. המאמץ העתיד צריך להיות בחינת העמדות הסובסטנטיביות, ענין מורכב וקשה שיש להתכונן אליו בקפידה.

מברכת גמר חתימה טובה,

א. רובינשטיין

לשם: התוודע ושלח

העתק: שר המשפטים

לשכת שר הבטחון

היועץ המשפטי לממשלה

מנכ"ל משרד המשפטים

מר ח. בר-און, המשנה למנכ"ל

מר ש. דיבון, סמנכ"ל

ראש ממו"ד

רע"ן הדין הבינלאומי, מפצ"ר

מנהל מצרים

מר ד. תורגמן, ממ"ד

ס"ט פ"ר

משרד החוץ

מחלקת ההסברה

25.9.1981

ת 175/81

אוטונומיה

אל: כל הנציגויות

הודעת הסכום של שיחות האוטונומיה בקהיר.

רצ"ב נוסח ההודעה המסכמת של מושב שיחות האוטונומיה שהתקיים
בקהיר בתאריכים 23-24.9.81.

הסברה/מכנים

Delegations at the Ministerial level representing Egypt and Israel, and a delegation representing the United States of America, met in Giza September 23-24, 1981 to resume negotiations on an autonomy agreement as set forth in the FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

The Ministers established as their initial and immediate objective, not excluding other avenues, an agreement on understanding and principles towards the implementation of the framework agreed on at Camp David. They were of the opinion that such an agreement would help in reaching the final agreement on full autonomy which must establish the practical arrangements for the transitional period. The Ministers emphasized their desire to move as rapidly as possible toward agreement on the above set of understandings and principles.

At the same time, ways will be sought to encourage the Palestinians in the areas to engage actively in this process in accordance with the Camp David Accords, and view it with confidence and understanding as leading toward meeting the goals of the peace process. In this respect, the Israeli Minister of Defense described measures recently taken in the areas toward that end. The Egyptian delegation welcomed the description and expressed its hope that additional measures of this nature would be undertaken in the future and will encourage Palestinians to join the peace process in accordance with the framework.

The Ministers charged the Working Team to continue to address all issues on its agenda rigorously, creatively and with open minds. The work is to include addressing the issues of the scope, jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council). It will also include work on the issues of security and consideration of legislation and regulatory power, as well as the Continuing Committee. Remaining electoral issues, the beginning of the transitional period, further definition of powers and responsibilities and other key issues are also to be addressed. It was emphasized that all promising avenues toward solutions should be explored and the Ministers should be apprised immediately of those that appear most likely to lead to success. To this end, the Working Team was instructed to give its priority attention to

those issues which show the greatest promise of early resolution due to the amount of progress made during the negotiations thus far.

The Ministers reached full agreement on revised procedures and a detailed schedule for the negotiators to follow during the next several months. A copy of this agreed Procedures and Schedule is attached.

PROCEDURES AND SCHEDULE

A Trilateral Team at the working level will be designated to manage the negotiations and prepare issues for Ministerial consideration and decision. The Ministerial level will consider the reports, options, and recommendations of the Trilateral Team and determine issues which must be decided upon at a level higher than the trilateral team.

In order to fulfill its responsibilities, the Team will be free to call on the services of expert advisors as necessary and to establish its direction.

The Team may also recommend informal consultations between Ministers to provide further guidance.

As its work progresses, the Team will recommend dates and venues for Ministerial meetings to hear its reports and to consider and approve the results of its efforts. Preliminarily, it is expected that a Ministerial would be appropriate in November.

All deliberations and recommendations of the Team are ad referendum.

It will determine its own internal procedures based on the principles of informality and flexibility.

The Team will meet according to the following schedule:

Oct. 21 - 29 in Israel.

Nov. 9 - 18 in Egypt

Dec. 2 - 10 in Israel

Dec. 14 - 17 in Egypt

Jan. 8 - 15 Venue to be determined



official text

SEPTEMBER 25, 1981

AUTONOMY NEGOTIATIONS: JOINT STATEMENT AGREED AT MENA HOUSE, CAIRO,
SEPTEMBER 24, 1981

FOLLOWING IS TEXT OF JOINT STATEMENT AGREED BY EGYPTIAN AND ISRAELI
DELEGATIONS WITH PARTICIPATION OF U.S. DELEGATION AT RESUMED AUTONOMY TALKS
IN GIZA, EGYPT, SEPTEMBER 23-24, 1981:

JOINT STATEMENT - SEPTEMBER 24, 1981

DELEGATIONS AT THE MINISTERIAL LEVEL REPRESENTING EGYPT AND ISRAEL, AND
A DELEGATION REPRESENTING THE UNITED STATES OF AMERICA, MET IN GIZA
SEPTEMBER 23-24, 1981 TO RESUME NEGOTIATIONS ON AN AUTONOMY AGREEMENT AS
SET FORTH IN THE FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

THE MINISTERS ESTABLISHED AS THEIR INITIAL AND IMMEDIATE OBJECTIVE,
NOT EXCLUDING OTHER AVENUES, AN AGREEMENT ON UNDERSTANDINGS AND PRINCIPLES
TOWARDS THE IMPLEMENTATION OF THE FRAMEWORK AGREED ON AT CAMP DAVID. THEY
WERE OF THE OPINION THAT SUCH AN AGREEMENT WOULD HELP IN REACHING THE FINAL
AGREEMENT ON FULL AUTONOMY WHICH MUST ESTABLISH THE PRACTICAL ARRANGEMENTS
FOR THE TRANSITIONAL PERIOD. THE MINISTERS EMPHASIZED THEIR DESIRE TO
MOVE AS RAPIDLY AS POSSIBLE TOWARD AGREEMENT ON THE ABOVE SET OF UNDER-
STANDINGS AND PRINCIPLES.

AT THE SAME TIME, WAYS WILL BE SOUGHT TO ENCOURAGE THE PALESTINIANS
IN THE AREAS TO ENGAGE ACTIVELY IN THIS PROCESS IN ACCORDANCE WITH THE
CAMP DAVID ACCORDS, AND TO VIEW IT WITH CONFIDENCE AND UNDERSTANDING AS
LEADING TOWARD MEETING THE GOALS OF THE PEACE PROCESS. IN THIS RESPECT
THE ISRAELI MINISTER OF DEFENSE DESCRIBED MEASURES RECENTLY TAKEN IN THE
AREAS TOWARD THAT END. THE EGYPTIAN DELEGATION WELCOMED THE DESCRIPTION
AND EXPRESSED ITS HOPE THAT ADDITIONAL MEASURES OF THIS NATURE WOULD BE
UNDERTAKEN IN THE FUTURE AND WILL ENCOURAGE PALESTINIANS TO JOIN THE PEACE
PROCESS IN ACCORDANCE WITH THE FRAMEWORK.

THE MINISTERS CHARGED THE WORKING TEAM TO CONTINUE TO ADDRESS ALL
ISSUES ON ITS AGENDA RIGOROUSLY, CREATIVELY AND WITH OPEN MINDS. THE WORK
IS TO INCLUDE ADDRESSING THE ISSUES OF THE SCOPE, JURISDICTION AND STRUC-
TURE OF THE SELF-GOVERNING AUTHORITY (ADMINISTRATIVE COUNCIL). IT WILL
ALSO INCLUDE WORK ON THE ISSUES OF SECURITY AND CONSIDERATION OF LEGISLATION
AND REGULATORY POWER, AS WELL AS THE CONTINUING COMMITTEE. REMAINING
ELECTORAL ISSUES, THE BEGINNING OF THE TRANSITIONAL PERIOD, FURTHER DEFINI-
TION OF POWERS AND RESPONSIBILITIES AND OTHER KEY ISSUES ARE ALSO TO BE
ADDRESSED.

IT WAS EMPHASIZED THAT ALL PROMISING AVENUES TOWARD SOLUTIONS SHOULD
BE EXPLORED AND THE MINISTERS SHOULD BE APPRISED IMMEDIATELY OF THOSE THAT
APPEAR MOST LIKELY TO LEAD TO SUCCESS. TO THIS END, THE WORKING TEAM WAS
INSTRUCTED TO GIVE ITS PRIORITY ATTENTION TO THOSE ISSUES WHICH SHOW THE
GREATEST PROMISE OF EARLY RESOLUTION DUE TO THE AMOUNT OF PROGRESS MADE
DURING THE NEGOTIATIONS THUS FAR.

THE MINISTERS REACHED FULL AGREEMENT ON REVISED PROCEDURES AND A DETAILED SCHEDULE FOR THE NEGOTIATORS FOLLOWS. (END TEXT)

PROCEDURES AND SCHEDULE

A TRILATERAL TEAM AT THE WORKING LEVEL WILL BE DESIGNATED TO MANAGE THE NEGOTIATIONS AND PREPARE ISSUES FOR MINISTERIAL CONSIDERATION AND DECISION. THE MINISTERIAL LEVEL WILL CONSIDER THE REPORTS, OPTIONS, AND RECOMMENDATIONS OF THE TRILATERAL TEAM AND DETERMINE ISSUES WHICH MUST BE DECIDED UPON AT A LEVEL HIGHER THAN THE TRILATERAL TEAM. IN ORDER TO FULFILL ITS RESPONSIBILITIES, THE TEAM WILL BE FREE TO CALL ON THE SERVICES OF EXPERT ADVISORS AS NECESSARY AND TO ESTABLISH AD HOC SUB-COMMITTEES TO CONSIDER SPECIFIC ISSUES AT ITS DIRECTION. THE TEAM MAY ALSO RECOMMEND INFORMAL CONSULTATIONS BETWEEN MINISTERS TO PROVIDE FURTHER GUIDANCE.

AS ITS WORK PROGRESSES, THE TEAM WILL RECOMMEND DATES AND VENUES FOR MINISTERIAL MEETINGS TO HEAR ITS REPORTS AND TO CONSIDER AND APPROVE THE RESULTS OF ITS EFFORTS. PRELIMINARILY, IT IS EXPECTED THAT A MINISTERIAL WOULD BE APPROPRIATE IN NOVEMBER.

ALL DELIBERATIONS AND RECOMMENDATIONS OF THE TEAM ARE AD REFERENDUM. THE TEAM WILL NOT ISSUE PUBLIC STATEMENTS OR BACKGROUNDEES ON ITS DELIBERATIONS. IT WILL DETERMINE ITS OWN INTERNAL PROCEDURES BASED ON THE PRINCIPLES OF INFORMALITY AND FLEXIBILITY.

THE TEAM WILL MEET ACCORDING TO THE FOLLOWING SCHEDULE:

OCTOBER 21 - 29 IN ISRAEL
NOVEMBER 9 - 18 IN EGYPT
DECEMBER 2 - 10 IN ISRAEL
DECEMBER 14 - 17 IN EGYPT
JANUARY 8 - 15 VENUE TO BE DETERMINED

(END ATTACHMENT TEXT)

טופס מברק צפון

דף 1 מתוך 3 דפים
 סיווג בטחוני: _____
 דחיפות: _____
 תאריך וזיח: 2501-
 מס. מברק: 131 / א

אולפון

משרד החוץ - מחלקת הקשר

אל: 1120
 111
 666

4 - שרה גד: הלגיה וול.

לפני נוסח ההוצאה להסכמה
 שיהיה הולט ונאיה!

המשרד החוץ מודיע כי הוצאה להסכמה
 הוצאה להסכמה הוצאה להסכמה

131/15
2/3

Delegations at the Ministerial level representing Egypt and Israel, and a delegation representing the United States of America, met in Giza September 23-24, 1981 to resume negotiations on an autonomy agreement as set forth in the FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

The Ministers established as their initial and immediate objective, not excluding other avenues, an agreement on understandings and principles towards the implementation of the framework agreed on at Camp David. They were of the opinion that such an agreement would help in reaching the final agreement on full autonomy which must establish the practical arrangements for the transitional period. The Ministers emphasized their desire to move as rapidly as possible toward agreement on the above set of understandings and principles.

At the same time, ways will be sought to encourage the Palestinians in the areas to engage actively in this process in accordance with the Camp David Accords, and view it with confidence and understanding as leading toward meeting the goals of the peace process. In this respect, the Israeli Minister of Defense described measures recently taken in the areas toward that end. The Egyptian delegation welcomed the description and expressed its hope that additional measures of this nature would be undertaken and will encourage Palestinians to join the peace

IN THE
FUTURE

2.

the framework)

process (in accordance with Camp David).

131/17
2/3

The Ministers charged the Working Team to continue ^{to} ~~with~~ addressing all issues on its agenda rigorously, creatively and with open minds. The work is to include addressing the issues of the scope, jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council). It will also include work on the issues of security and consideration of legislation and regulatory power, as well as the Continuing Committee. Remaining electoral issues, the beginning of the transitional period, further definition of powers and responsibilities and other key issues are also to be addressed. It was emphasized that all promising avenues toward solutions should be explored and the Ministers should be apprised immediately of those that appear most likely to lead to success. To this end, the Working Team was instructed to give its priority attention to those issues which show the greatest promise of early resolution due to the amount of progress made during the negotiations thus far.

The Ministers reached full agreement on revised procedures and a detailed schedule for the negotiators to follow during the next several months. A copy of this agreed Procedures and Schedule is attached.

Joint Statement

September 24, 1981

Delegations at the Ministerial level representing Egypt and Israel, and a delegation representing the United States of America, met in Giza September 23-24, 1981 to resume negotiations on an autonomy agreement as set forth in the FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

The Ministers established as their initial and immediate objective, not excluding other avenues, an agreement on understandings and principles towards the implementation of the framework agreed on at Camp David. They were of the opinion that such an agreement would help in reaching the final agreement on full autonomy which must establish the practical arrangements for the transitional period. The Ministers emphasized their desire to move as rapidly as possible toward agreement on the above set of understandings and principles.

At the same time, ways will be sought to encourage the Palestinians in the areas to engage actively in this process in accordance with the Camp David Accords, and to view it with confidence and understanding as leading toward meeting the goals of the peace process. In this respect, the Israeli Minister of Defense described measures recently taken in the areas toward that end. The Egyptian delegation welcomed the description and expressed its hope that additional measures of this nature would be undertaken in the future and will encourage Palestinians to join the peace process in accordance with the Framework.

The Ministers charged the Working Team to continue to address all issues on its agenda rigorously, creatively and with open minds. The work is to include addressing the issues of the scope, jurisdiction and structure of the Self-Governing Authority (Administrative Council). It will also include work on the issues of security and consideration of legislation and regulatory power, as well as the Continuing Committee. Remaining electoral issues, the beginning of the transitional period, further definition of powers and responsibilities and other key issues are also to be addressed. It was emphasized that all promising avenues toward solutions should be explored and the Ministers should be apprised immediately of those that appear most likely to lead to success. To this end, the Working Team was instructed to give its priority attention to those issues which show the greatest

promise of early resolution due to the amount of progress made during the negotiations thus far.

The Ministers reached full agreement on revised procedures and a detailed schedule for the negotiators to follow. A copy of this agreed Procedures and Schedule is attached.

PROCEDURES AND SCHEDULE

A trilateral team at the working level will be designated to manage the negotiations and prepare issues for Ministerial consideration and decision. The Ministerial level will consider the reports, options, and recommendations of the trilateral team and determine issues which must be decided upon at a level higher than the trilateral team.

In order to fulfill its responsibilities, the team will be free to call on the services of expert advisors as necessary and to establish ad hoc sub-committees to consider specific issues at its direction.

The team may also recommend informal consultations between Ministers to provide further guidance.

As its work progresses, the team will recommend dates and venues for Ministerial meetings to hear its reports and to consider and approve the results of its efforts. Preliminarily, it is expected that a Ministerial would be appropriate in November.

All deliberations and recommendations of the team are ad referendum.

The team will not issue public statements or backgrounders on its deliberations.

It will determine its own internal procedures based on the principles of informality and flexibility.

The team will meet according to the following schedule:

Oct. 21-29 in Israel
Nov. 9-18 in Egypt
Dec. 2-10 in Israel
Dec. 14-17 in Egypt
Jan. 8-15 venue to be determined

אל: המשרד, נד: 476, מ: קהיר
 דח: ר, סג: ש, תא: 240981, וח: 2300
 נד: אוטונומיה

שמואל דגיל

מחלקת מצרים

דע: המרכז, משרד הפנים

מקהיר

דיוני האוטונומיה בתקשורת מצריה-24.9.81.

1. הנושא איננו זוכה להצלחה בעתונות הכותרות והטמודים הראשיים דנים בטניני פניה- נאום סאדאת בפני המועצה העליונה לעתונות.
 2. הכתב הדיפלומטי של 'אלאהראם' מוסר כי בדיוני אתמול מצרים הציגה את עמדתה שהתנססה על שלוש הנקודות הבאות: א. הצורך בהקמת זוטרה או ארגון או נקיטת שיטה להחקשות עם 'הפלסטינים' בגרמט ובטוה'.

ב. הצורך לדון בנושא הבטחון מחדש, מתוך התייחסות שהוא נוגע לשני הצדדים - הפלסטיני והישראלי - באופן שווה ובי פתרון או ההסכמה על תכנון יורו את הקמת האוטונומיה.

ג. כידוע הצעדים לבניית האמון שדרשה אותם מצרים ואשר כוללים החזרת ראשי הערים ושחרור האסירים והסרת המכשולים בפני שיתופם של הפלסטינים בתהליך השלום וכן ביצוע הצעדים האחרים שנוכרו באגרת המצרית האחדונה.

בהמשך מביא 'אלאהראם' את עקר דברי הפתיחה של כמאל חסן עלי, דר' בודג והשגריר אתמול.

3. 'אלגמהוריה' מוסר כי כמאל חסן עלי דרש בדבריו מישראל להפסיק את ההתנחלויות, החפירות ב'ירושלים הערבית' וחפירת תעלת הימים. כמו כן נמסר כי הוא אחד שחיוני ליצור אורה מתאימה אצל הפלסטינים למציאת הסדר חיובי.

4. סאדאם על האוטונומיה.

בראיון לרשת הטלוויזיה H.B.C. אמר הנשיא סאדאם בין היתר כי הוא וראש הממשלה מנחם בגין התחייבו בפסגת אלכסנדריה להמשיך בתהליך השלום וכי הוא מקווה להגיע לפני סוף השנה הנוכחית להסכם על האוטונומיה. סאדאם הוסיף: "אני מקווה כי הם יגיעו במהלך הישיבות הנוכחיות להכנת נייר טבודה בו יהיו מצרים, ישראל וארה"ב שותפים מלאים. כפי שאמרתי בעבר לא נוכל להשיג דבר בעתיד בלי השתתפותה של ארה"ב בשותף מלא. אני מקווה כי יושג הסכם מסוים שיכלול את הנושאים העיקריים ואח"כ יושג הסכם על הפרטים או כל שיטה אחרת שתוצע ע"י ארה"ב או ישראל. הדלת פתוחה בפני שלושת המדינות לטוב יחד".

בתשובה לשאלה כלום ניתן לגשר על הפער העמוק לגבי תפיסת האוטונומיה בין ישראל ומצרים השיב: "אמנם כן, הדבר כבר היה בעבר-היה פער עמוק ביננו לפני קמף דיויד ובעתה פער חדשים שחלפו בין ביקורי בירושלים ופסגת קמף דיויד. הצלחנו לחסל את חילוקי הדעות. אני מקווה כי נגיע לכך ע"י גלוי סבלנות וכוונות טובות. אין לי ספק כי קיימות כוונות טובות בצד וכן אצל ראש הממשלה מנחם בגין. הבה נפעל ע"י סיועה של ארה"ב כדי להגיע להסכם. במסיבת העתונאים באלכסנדריה עם ראש הממשלה מנחם בגין הודעתי כי אם העניין יחייב גם להמשיך במשא ומתן לתקופה של חודש אחד או יותר בשנה הבאה, אם לא ניתן יהיה להגיע להסכם במהלך השנה הנוכחית, כי אז עלינו להמשיך ולהיות פתוחים ולהחזור בסבלנות. אם נדון בחילוקי הדעות ובקשיים כאנשים בני חרבות, הבעיות תפתרנה. בתשובה לשאלה כלום חושב הנשיא סאדאם לבצע פעולה גדולה שתביא להתקדמות בשיחות האוטונומיה, השיב: "בשום פנים ואופן לא-אינני סבור שהעניין זקוק לכך, היינו זקוקים לכך בתקופת הקפאון לפי 22 כאשר היו או מחסומים של איבה ואדידות, אולם כיום איננו זקוקים לכך, אני נהנה מיחסנו הטבעיים עם ידידנו בישראל ומידידותי האישית עם ראש הממשלה מנחם בגין. כעת באפשרותנו לשבת יחד ולדבר על כל נושא הטולה על דעתינו ללא הסתייגויות. זהו צעד אדיר ואין לנו כל צורך לנקוט בפעולות גדולות". בתשובה לשאלה האם יש לו ספק כלשהו כי ניתן להגיע להסכם על שלום כולל השיב: "אין לי כל ספק. אני יכול גם לדבר בשמו של ראש הממשלה מנחם בגין משום שהתחייבנו יחד להגיע להסכם כזה". בטנין אחד אמר סאדאם כי אין כל קשר בין תהליך הנדמול לבין הצעדים שנקט נגד אנשי האופוזיציה במצרים שמתחו ביקורת על היחסים עם ישראל, למרות שאותם אישים קיצוניים ניסו לנצל את הדת נגד היהודים ונגד הסכם קמף דיויד אולם, משאל העם האחרון הוכיח כי 99 אחוז מהעם תומכים בשלום ובהקמת יחסים עם ישראל. ==

משרד החוץ-מחלקת הקשר

תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, הנכל, מאנכל, סאנכל, אמה, דס, מאן,
אטת, הסברה, אצפא, פודת, וחוב, שרהפניס, אנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

בלמים

אל: המשרד, נר: 475, מ: קהיר
 דח: ב, סג: ב, תא: 240981, זח: 2100
 נר: שיחות האוטונומיה

אולפני

אל: ירושלים ניו יורק, וושינגטון (הועברו)
 מאת: רובינסטיין

בהול/בלום

להלן ההודעה המשותפת של משלחות מצרים, ישראל, וארדה'ב בסיום
 שיחות הסדרים בקשר לאוטונומיה בגיזה היום:

DELEGATION AT THE MINISTERIAL LEVEL REPRESENTING EGYPT AND ISRAEL, AND A DELEGATION REPRESENTING THE UNITED STATES OF AMERICA, MET IN GIZA SEPTEMBER 23-24, 1981 TO RESUME NEGOTIATIONS ON AN AUTONOMY AGREEMENT AS SET FORTH IN THE FRAMEWORK FOR PEACE IN THE MIDDLE EAST.

THE MINISTERS ESTABLISHED AS THEIR INITIAL AND IMMEDIATE OBJECTIVE, NOT EXCLUDING OTHER AVENUES, AN AGREEMENT ON UNDERSTANDINGS AND PRINCIPLES TOWARDS THE IMPLEMENTATION OF THE FRAMEWORK AGREED ON AT CAMP DAVID. THEY WERE OF THE OPINION THAT SUCH AN AGREEMENT WOULD HELP IN REACHING THE FINAL AGREEMENT ON FULL AUTONOMY WHICH MUST ESTABLISH THE PRACTICAL ARRANGEMENTS FOR THE TRANSITIONAL PERIOD. THE MINISTERS EMPHASIZED THEIR DESIRE TO MOVE AS RAPIDLY AS POSSIBLE TOWARD AGREEMENT ON THE ABOVE SET OF UNDERSTANDINGS AND PRINCIPLES.

AT THE SAME TIME, WAYS WILL BE SOUGHT TO ENCOURAGE THE PALESTINIANS IN THE AREAS TO ENGAGE ACTIVELY IN THIS PROCESS IN ACCORDANCE WITH THE CAMP DAVID ACCORDS, AND TO VIEW IT WITH CONFIDENCE AND UNDERSTANDING AS LEADING TOWARD MEETING THE GOALS OF THE PEACE PROCESS. IN THIS RESPECT, THE ISRAELI MINISTER OF DEFENSE DESCRIBED MEASURES RECENTLY TAKEN IN THE AREAS TOWARD THAT END. THE EGYPTIAN DELEGATION WELCOMED THE DESCRIPTION AND EXPRESSED ITS HOPE THAT ADDITIONAL MEASURES OF THIS NATURE WOULD BE

משרד החוץ-מחלקת הקשר

UNDERTAKEN IN THE FUTURE AND WILL ENCOURAGE PALESTINIANS TO JOIN THE PEACE PROCESS IN ACCORDANCE WITH THE FRAMEWORK.

THE MINISTERS CHARGED THE WORKING TEAM TO CONTINUE TO ADDRESS ALL ISSUES ON ITS AGENDA RIGOROUSLY, CREATIVELY AND WITH OPEN MINDS. THE WORK IS TO INCLUDE ADDRESSING THE ISSUES OF THE SCOPE, JURISDICTION AND STRUCTURE OF THE SELF-COVERING AUTHORITY (ADMINISTRATIVE COUNCIL). IT WILL ALSO INCLUDE WORK IN THE ISSUES OF SECURITY AND CONSIDERATION OF LEGISLATION AND REGULATORY POWER, AS WELL AS THE CONTINUING COMMITTEE. REMAINING ELECTORAL ISSUES, THE BEGINNING OF THE TRANSITIONAL PERIOD, FURTHER DEFINITION OF POWERS AND RESPONSIBILITIES AND OTHER KEY ISSUES ARE ALSO TO BE ADDRESSED. IT WAS EMPHASIZED THAT ALL PROMISING AVENUES TOWARD SOLUTIONS SHOULD BE EXPLORED AND THE MINISTERS SHOULD BE APPRISED IMMEDIATELY OF THOSE THAT APPEAR MOST LIKELY TO LEAD TO SUCCESS. TO THIS END, THE WORKING TEAM WAS INSTRUCTED TO GIVE ITS PRIORITY ATTENTION TO THOSE ISSUES WHICH SHOW THE GREATEST PROMISE OF EARLY RESOLUTION DUE TO THE AMOUNT OF PROGRESS MADE DURING THE NEGOTIATIONS THUS FAR.

THE MINISTERS REACHED FULL AGREEMENT ON REVISED PROCEDURES AND A DETAILED SCHEDULE FOR THE NEGOTIATORS TO FOLLOW. A COPY OF THIS AGREED PROCEDURES AND SCHEDULE IS ATTACHED.

PROCEDURES AND SCHEDULE

A TRILATERAL TEAM AT THE WORKING LEVEL WILL BE DESIGNATED TO MANAGE THE NEGOTIATIONS AND PREPARE ISSUES FOR MINISTERIAL CONSIDERATION AND DECISION. THE MINISTERIAL LEVEL WILL CONSIDER THE REPORTS, OPTIONS, AND RECOMMENDATIONS OF THE TRILATERAL TEAM AND DETERMINE ISSUES WHICH MUST BE DECIDED UPON AT A LEVEL HIGHER THAN THE TRILATERAL TEAM.

IN ORDER TO FULFILL ITS RESPONSIBILITIES, THE TEAM WILL BE FREE TO CALL ON THE SERVICES OF EXPERT ADVISORS AS NECESSARY AND TO ESTABLISH ITS DIRECTION.

THE TEAM MAY ALSO RECOMMEND INFORMAL CONSULTATIONS BETWEEN MINISTERS TO PROVIDE FURTHER GUIDANCE.

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

AS ITS WORK PROGRESSES, THE TEAM WILL RECOMMEND DATES AND VENUES FOR MINISTERIAL MEETINGS TO HEAR ITS REPORTS AND TO CONSIDER AND APPROVE THE RESULTS OF ITS EFFORTS. PRELIMINARILY, IT IS EXPECTED THAT A MINISTERIAL WOULD BE APPROPRIATE IN NOVEMBER.

ALL DELIBERATIONS AND RECOMMENSATIONS OF THE TEAM ARE AD REFERENDUM.

THE TEAM WILL NOT ISSUE PUBLIC STATEMENTS OR BACK-GRROUNDERS ON ITS DELIBERATIONS.

IT WILL DETERMINE ITS OWN INTERNAL PROCEDURES BASED ON THE PRINCIPLES OF INFORMALITY AND FLEXIBILITY.

THE TEAM WILL MEET ACCORDING TO THE FOLLOWING SCHEDULE: OCT. 21-29 IN ISRAEL.

NOV. 9-18 IN EGYPT

DEC. 2-10 IN ISRAEL.

DEC. 14-17 IN EGYPT.

JAN. 8-15 VENUE TO BE DETERMINED.====

תפ: שהח, דהח, סרהח, שהבט, חונכל, חונכל, סחונכל, חחח, דס, חחח,
חצפא, חשפט, שרהפניס, חונכלפניס, חחח, הסברה, פורה, וחוב

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4815

*** 1010

1010

אוטונומיה

אל: המשרד, נר: 460, מ: קהיר
דח: ב, סג: ס, תא: 240981, וח: 0900
נד: אוטונומיה

סודי/בהול

לש' רהמ'

דע: שהח' ניו יורק (הועבר) לשכת מנכל משהח', ממנכל,
משפט, מצרים
מרובינשטיין-קהיר

שיחות האוטונומיה.

להלן דיווח על חלקו הראשון של מפגש השרים בג'וה: (23/9)
א. כצפוי העלו המצרים מיידיית את שאלת ה-
CONFIDENCE BUILDING MEASURES ותביעתם כי זו, וכן המגעים עם
הפלטטינים, יהיו חלק מסדר היום להמשך השיחות. גאלי העלה זאת
עם שר הפנים עוד בדרך משדה התעופה וחזר על כך במפגש בלתי
פורמלי ביניהם הבוקר. שר הפנים הסביר כי נושאים אלה אינם חלק
מהמומ' על הגשמת הסכם קמפ דייויד. ממשלתנו מאיינה להצעות
המצרים, אך המדובר בצעדים חד צדדיים שהם בסמכותה שלה ולא חלק
מן המוים. באשר למגעים עם תושבי השטחים, אנו הוזמנו להצטרף
לתהליך, לפיכך אם רצונם להצטרף למשלחת מצרים בידם לעשות
כן, אך אין זה חלק מן המוים.
ב. הפגישה הפורמלית נפתחה, בנוכחות אמצעי התקשורת, בדברי ברכה
של ראשי המשלחות נעלי, דר' בורג ואתרטון) שבהם הובעה תקווה
להצלחת השיחות המחודשות.
ג. משיצאו העתונאים קרא עלי דברי פתיחה מן הכתב שבהם סיכם את
מאפייני השלב הראשון (הקודמ) של השיחות-ההודמנות שניתנה לכל
צד להבין את עמדות האחרים המסמכים שהוכנו והמידע שנתקבל. אולם
בשלב הקודם לא היתה, בין השאר, התקדמות בשני נושאים יסודיים
ה CONFIDENCE BUILDING MEASURES וקביעת אפיקי מגע בקשר
לתהליך השלום. שני אלה הם חיוניים, ומצרים העלתה אותם בעבר
בהודמנויות שונות. בדעת מצרים לתת עדיפות לשני אלה, שהיא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

רואה אותם כחיוניים להתקדמות.
ד. לאחר מכן חזר עלי על יסודות פרשנותה של מצרים להסכם קמפ דייויד, לרבות נסיגת הממשל הצבאי והעברת הסמכויות לרשות שתיכון, וכן אי חוקיות ההתנחלויות והיות 'ירושלים הערבית' חלק מן הגדה המערבית.
ה. דר' בורג חזר על העמדה שהשמיע באוני גאלי כי 'האמצעים לבניית אמוני' הם נושא אונילטרלי ישראלי. שהבטי' אמנם פעיל בכיוון שיפור האוירה, אך אין זה חלק מסדר היום לכינון האוטונומיה. תחילה יש להגיע להסכם על כינונה. דר' בורג הזכיר את עיקרי עמדתנו בקשר לכך, וכן חזר על העמדה בענין ירושלים, ובקשר להתנחלויות המהוות יסוד חשוב לבטחוננו בנוסף לזכותנו. המומי הנוכחי מתנהל רק על תקופת המעבר ולא על מה שיארע לאחר חמש שנים.

ו. אתרסון ציין כי ארהבי לא תביע כרגע עמדותיה בתחומים השונים, אלא תשמור זאת למועד מתאים. היא הפיקה לקחים מהשלב הקודם של השיחות. האוטונומיה צריכה להיות מפתח להמשך תהליך השלום. יש להגיע להסכם בהתאם לקמפ דייויד, וכן לנסות לבדוק כיצד ניתן לממש את ההזמנה לערבים הפלסטינים. אתרסון חזר על מחויבות ממשל ריגן לתהליך השלום לפי קמפ דייויד.
ז. שהבטי שרון ציין כי בטחון לפי קמפ דייויד פירושו הסדרי בטחון בין ישראל לירדן, שייידונו עמה לכשתצטרף. במומ' על האוטונומיה נציג את מפת ה SPECIFIED SECURITY LOCATIONS, ואין לנו צורך לדון מעבר לכך. הערבים הפלסטינים תושבי יושי ועזה אינם שותפים להסדרי בטחון אלה, שהם בין מדינות. הבטחון הפנימי יהיה באחריותנו תוך תאום ושי'פ עם משטרה מקומית, בתחומים רלבנטיים ישנם נושאים אחרים ששעתם תבוא רק עם הצטרפות תושבי יוש ועזה. יש לנסות לצמצם את המומ' עתה ולא לדון בשאלות שלפי קמפ דייויד מועדן לאחר הצטרפת הגורמים האחרים, באשר לאמצעים לבניית אמוני, שהבטי סיפר לעלי לפני הפגישה הנוכחית וחזר על כך עתה, כי אתמול הכריז על שינויים בממשל ביושי ועזה: חלוקת הממשל בין הטפול בבטחון לבין הטפול בתחומים האזרחיים, ועדוד האוכלוסיה המקומית להגיע לתפקידים בכירים ביותר בממשל, וזהו צעד גדול קדימה. נשתדל מבחינת הישראליים להחליף אנשי צבא באזרחים. כן אושרה אתמול פתיחת שנה שלישית בקולג' אל אוהר בעזה. גשרי הירדן יהיו פתוחים בקיץ בלילה כדי להקל על הערבים הפלסטינאים. כל זאת לפי החלטת ממשלתנו. בנק פלסטין בעזה נפתח לפני שבועות אחדים באשור הממשלה. אנו נמשיך בצעדים לשמירת המומנטום.

ח. עלי אמר כי מצרים מקדמת בברכה את האמצעים החדשים שנוקמת ישראל ביושי ועזה, ובאשר לבטחון, אמר כי דבר זה כולל גם את

משרד החוץ-מחלקת הקשר

הפליסטינים ולא רק ירדן וישראל. אך אין צורך ברגע להכנס
לפרטים בענין זה. שבהם הוכיר כי בעבר פנו המצרים וביקשו
הוצאת מפקדת הממשל מן העיר עזה, אך כששוחח על כך שהבט'
לאחרונה עם ראש העיר ראשד שוא התחנן הלה כי הדבר לא ייעשה.
עלי נשכנראה לא קלט היטב תוכן ההערה והוכיר ענין עזה תחילה
ואמר כי היה לכך פירוש לא טוב בעולם הערבי, אך הצעת מצרים
היתה להגיע להסכם כללי ואחכ' להתחיל בבצועו בעזה.
ט. אחצי נערכו פגישות בדרגי שרים ובדרגי פקידים כדי לדון
ביתר פירוט בשאלת סדר היום, כשהמצרים מבקשים להכניס בו את
י'האמצעים לבניית אמוני' ואת המגעים עם הפליסטינים, ואילו
ישראל עומדת על שלה כאמור לעיל. האמריקנים מנסים להציע ניסוח
מתאים שיהיה מקובל על שני הצדדים ושיעובד בועדת ניסוח. ===

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמן, ממת,
דיבון, לפידות, מצרים, מצפא, משפט, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

שמו

5174

0100

אל: המשרד, נר: 474, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 240981, רח: 2045
נד: אוטונומיה

א.א.א.א.א.

בהול/שמו

אל לשכת ראש הממשלה
דע: שה' יח ניו יורק (הועבר)
ושינגטון (הועבר)
לש' מנכ"ל
ממנכ"ל
משפט
מח' מצרים

מאת רובינסטיין

שיחות האוטונומיה בג'יה-דיוני היום השני (24.9).
1. השיחות אמש והיום, בדרגי עבודה ובדרגי שרים, נסבו על ניסוח
ההודעה המשותפת לסיום השיחות.

2. בנפרד מוברקת ההודעה שסוכמה.

3. האלמנטים העיקריים בתוכה הם:
א. סיכום על הפניית עיקר המאמץ הקרוב ל'הסכם על הבנות
ועקרונות' שיסלול דרך להסכם הסופי על כינון האוטונומיה
נמשחתנו עמדה על כך שיהיה ברור מתוך הנוסח כי אין 'הסכם
ההבנות והעקרונות' בבחינת הסכם לכינון האוטונומיה אלא
דרוש אחריו הסכם נוסף, וממילא לא יערבו בחידות אלא לאחר
ההסכם הסופי. הצעות מצדדים אחרים שעלו במסגרת נסיונות
הניסוח, ושמתוכן עלולה להשתמע מכללא שענה כי הסכם קמפ-דייב
טעון הבהרות וחוספות, לא נתקבל על ידינו.
ב. הצורך למצוא דרכים לעידוד השתתפות תושבי יו"ש ועזה
במו"ס בהתאם למסגרת קמפ-דייב ולא בשונה ממנה. המצרים
הדגישו את שביעות רצונם מן האמצעים שננקטו ביוש ועזה
ושעליהם מסר שהב"ש אתמול.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

ג. נקבע סדר יום להמשך השיחות. במכוון לא פורט סדר היום
בעבר ברשימה. טכנית וממוספרת, שהיתה משמיעה כי מפטירין
כדאשתקד. תחת זאת נבחרה צורה של הרצאת נושאים, הכוללים אמנם
את עיקרי הנושאים הקלאסיים של שיחות האוטונומיה, אך באופן
המצביע על כך שבחלקם כבר הושגה התקדמות בעבר ליינושאי
בחירות נותרו יי. י. הגדרה נוספת של סמכויות
ואחריות י. י. יושם אל לב כי נושאי י. האמצעים לבניית אמוני
והמגעים עם הפלסטניאנים שהעלו המצרים לא נכללו בסדר
היום, נוכח התנגדות משלחתנו.

ד. כדי לוודא תחושה של הצורך במוי"ס דחוף נוסח הנחיות
לצוות המומחים לפעולה מהירה ונמדצת ולהליכה בדרכים
המבטיחות התקדמות.
ה. כן נקבע לו"ו מפורט להמשך השיחות בדרג המומחים עד סוף
1981, עם אפשרות לפגישת שרים בנובמבר.
ו. בצד המצרי היה בוטרוס גאלי הרוח החיה לתביעות המצרים
בענין האמצעים לבניית האמון.

ו. האמריקנים נטלו חלק פעיל במו"ם על ההודעה המשותפת.

00000000000000000000000000000000

הפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, מונכ, ממנכ, סמנכ, ממת, דס, אמנ, מצפא, משפט, שרהפנ'ס, מנכפנ'ס

אל: המשרד, נר: 257, מ: בון
 דח: ר, סג: ב, תא: 240981, וח: 1900
 נד: עתונות

א.א.א.

בלמס/רגיל

אל: אירופה 1, מע'ית, הסברה

מאת: עתונות-בון

תקשורת 23/9

שיחות האוטונומיה

שמוגרטר צייטונג: דובר מפלגת הפ.ד.פ. לעניני חוץ הלוט שפר
 הביע ספקות בדבר סיכויי הצלחתן של שיחות האוטונומיה המחודשות
 'ללא פתרון בעיית הפלשתינאים וללא השתתפות אש'יף בדיונים לא
 יושג הסדר במז'ית'. לדברי שפר יש גם לבחון ביתר תשומת לב
 את הצעות השלום של ירדן וסעודיה.

גם בפרנקפורטר אלגמיינר, במגסשפיגל, בסוד דויטשה ובעתונות
 אחרים מאמרים המברכים על חידוש השיחות אך מביעים ספק באשר
 לתוצאות האפשריות בעיקר לנוכח אי השתתפות של
 הפלשתינאים בהנדלסבלאט מאמר המדגיש כי השיחות חודשו ללא
 גישור על הפערים הקיימים בין ישראל למצרים.

עסקת האווקס: בוולט ובגנרל אנצייגר כתבות על הנסיונות
 האמריקאים להציג את האווקס כמערכת שאינה מסכנת את בטחון
 ישראל. תוך הדגשת נימוקיהם של הסנטורים המתנגדים לעסקה ושל
 ישראל.

ישראל-אירופה: סוד דויטשה צייטונג: יישיפור ביחסי ישראל צרפת'
 כתבה המברכת על ביקורו הצפוי של נשיא צרפת בירושלים. באותה
 כתבה כמו גם במגסשפיגל על ביטול ביקורו של השר ארליך
 באוסטריה בעקבות המתיחות ביחסי אוסטריה ישראל.

ישראל: הפרנקפורטר אלגמיינר מביא את דברי הביקורת של ח'י'ב פרס
 כנגד הממשלה והסיכומים הבטחוניים שהושגו בין ישראל לארה'ב
 בעת ביקורו של רה'י'ם בוושינגטון, ומדגיש כי בתוך מפלגת
 העבודה עצמה חלוקות הדעות בנושא זה.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

רפ"י ג

פרנקפורטר אלגמיינר: מועצת הכנסייה האנגלית הגרמנית פרסמה
הודעה לפיה היא תראה בחיוב צמצום יצוא הנשק הגרמני. כל
העתונים מדווחים בהרחבה על משפטה של הסרודיסטית סגלינד הופמן
הנאשמת ברצח הבנקאי פונטו ביולי 1977. נושא הסרוד בכלל חופס
מקום נכבד בכלי התקשורת מזה זמן. הכתבות עוסקות בעיקר בסקירת
התפתחותן של קבוצות הסרוד ובצורך הדחוף לבלום פעולותיהן
ביד קשה ו ללא פשרות.
שיר-און

תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, דם, אמן,
מעת, הסברה, כנסיות, אנרגיה, מעתמבקרים, אטינגר, פורת, וחוב,
דוצ, תעוד, אירא, אירב, מצפא, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

8247

מס' 151

שמו

אל: ווט, קהיר, ני, נר: חוזם 960, מ: המשרד
דח: ב, סג: ט, תא: 220981, זח: 1100
נד: שיחות האוטונומיה

בהול/שמו

בהול עבור קהיר

השגריר דע: שהח ני

שיחות ההכנה לאוטונומיה

1. שיחות ההכנה למפגש השרים בטנין האוטונומיה נטרבו בישראל ב-20-21 לח. 1. משלחות ישראל נבראשות קוברסקי מצרים נבראשות שאט) וארהב נבראשות קלובריוס) דנו בהצעת זמנים וסדר היום למפגש השרים השבוע בגיוה, ובהצעות לזח וזמנים וסדר היום להמשך השיחות.

2. באשר לצד המסגרת, לא נתגלעו קשיים ונתקבלה נבתיקונים קלימ) הצעה אמריקנית באשר לזח בגיוה השבוע, ובאשר לזח המשך השיחות ברמת מומחים בחודשים אוקטובר-דצמבר, עם אופציה למפגש שרים נוסף בנובמבר.

3. באשר לסדר היום מן הבחינה החובנית: היתה הסכמה כללית לכאורה כי המקופה הקרובה תוקדש לנסיון לזח' על העקרונות הכלליים של האוטונומיה במאחץ להגיש להבנה לגביהם. ואולם, באשר לרשימת העקרונות היו חילוקי דיטוח. המצרים בקשו לרשום בסדר היום שני סעיפים הנוגעים ליחסים עם הפלשתינאים, היינו, חגעים עם הפלשתינאים 1- CONFIDENCE-BUILDING MEASURES

וכן דרשו להעמיד נושאים אלה בראש סולם הדיונים. עמדת ישראל היתה כי נושאים אלה הם משאלות פוליטיות מצדיות לצדדים חד צדדיים של ישראל, שאינן יכולות להיות נושא לזח עמנו, ולא כל שכן שאינן חלק מהזח' על האוטונומיה. בשלעצמנו אחרנו כי מבחינתנו אין מניטה לתזוך על ההזמנה לנציגי ערביי יוסי וטוה להצטרף למשלחת מצרים בזח' וכן לידדן להצטרף לכן, דבר שכבר נעשה, אך לא נובל להסכים לכלול את הצעתם

משרד החוץ - מחלקת הקשר

היום של המומ' להגשמת האוטונומיה.
ראש להם כלפי הנחיות דהמ' וועדת השדיות הטליון את היקף ואבנה
האוטונומיה, מתוך כוונה לחזור להצעה שהרשות (המועצה המינהלית)
תהיה גוף אחד שמספר חבריו ייקבע בהתאם לתפקידיו, ולדון בה
תחילה. הצעת ניסוח ברורה זו היתה גם במסמך האמריקני האחרון
א-4.11.80.

4. נערכו נסיונות פשדה אמריקניים שאמרתם היתה לאזכר את
הרצון המשותף לערב את הפלסטינאים תושבי השטחים במומ', אך שאט
לפי הוראה מלפונית מבוטרוס גאלי, הודאע כי בלא כלילת
CONFIDENCE BUILDING MEASURES

לא יוכל לקבוע סדר יום מוסכם.
5. הוסכם איפוא כי הצעת סדר היום תכלול רשימת פריטים
מוסכמת, ואחרי הצעה מצרית והצעה ישראלית נזו האחרונה - חורה
על ההומנה לירדן וערביי השטחים להצטרף למומ'.

להלן נוסח סדר היום בהתאם לכך:

מסמך מוסכם 21.9.81

SUGGESTIONS FOR THE AGENDA ITEM
THE FOLLOWING ISSUES, AMONG OTHERS, ARE RECOMMENDED FOR
DISCUSSION IN THE NEGOTIATIONS. OTHER KEY ISSUES SHOULD BE
ADDRESSED AT THE APPROPRIATE LEVEL IN THE COURSE OF THE
NEGOTIATIONS.
COMMON ITEMS

SCOPE AND JURISDICTION OF THE SGA (AC)
STRUCTURE AND PROCEDURES OF THE SGA (AC)
POWERS AND RESPONSIBILITIES OF THE SGA (AC)
ELECTION OF THE SGA (AC) AND BEGINNING OF THE TRANSITIONAL
PERIOD
CONTINUING COMMITTEE

SETTLEMENT OF DISPUTES

SECURITY ISSUES

משרד החוץ - מחלקת הקשר

CONTACTS WITH THE PALESTINIANS
INVITATION TO
CONFIDENCE BUILDING MEASURES
PALESTINIAN ARAB

TO JOIN

REITERATION OF THE

JORDAN AND THE

INHABITANTS OF THE AREAS
THE NEGOTIATIONS

עד כאן.

6. ניתן לצפות כי בגיוה ידגישו המצרים את נושא ה-
CONFIDENCE-BUILDING MEASURES
בוטרוס גאלי כבר נתן סימנים לכך בתקשורת.

דובינסטין

תפ: שהח, דהא, סדהא, שהבט, מנכל, אמנכל, ד/מרכז, דס, אחן,
לפידות, אמח, מצפא, דיבון, מצרים, שדהפניס, מנכלפניס

אל: המשרד, נר: 441, מ: קהיר
דח: ב, סג: ב, תא: 220981, רח: 1730
נד: אוטונומיה

אוטונומיה

סודי/בהול

אל המנכ"ל
דע: מנכ"ל ממפנים קוברסקי, מח מצרים מגבאי

קהיר

אוטונומיה.

1. בשיחה שניהל היום בוטרוס עאלי עם משלחת הליגה נגד השמחה
הביע אופטימיות לגבי תוצאות דיוני האוטונומיה. לדברי
נציג הליגה - אמר עאלי למשלחת שלא לייחס חשיבות לפער הקיים
בין עמדות מצרים וישראל בנושא האוטונומיה, שכן בסופו של
דבר יגושר

הפער בין הצדדים כפי שנמצא פתרון לבעיית הנסיגה מסיני.
עאלי ציין כי כל עוד האמריקנים שותפים לתהליך, בניית
השלום הוא יימשך.

2. עאלי ניסה במהלך השיחה להשפיע על חברי המשלחת לשמש
כגורמים ממתנים כלפי ממשלת ישראל- הוא ציין כי במידה
וימצא פתרון לנושא
האוטונומיה והיא תשמש פרודור להענקת הגדרה עצמית
לפלסטינים,
הדבר עשוי להשפיע על הצטרפותן של מדינות ערב אחרות לתהליך
השלום.

=====

ת9: שהח, סרהמ, שהבט, מנכ"ל, ממנכ"ל, ר/מרכז, רס, אמן, דיבון,

דפוס ירושלים סט 2-2024/2025

משרד החוץ-מחלקת הקשר

לפידות, מצרים

משרד החוץ-מחלקת הקשר
שמוך

א. קהיר

אל: המשרד, נד: 429, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 220981, וח: 1200
נד: אוטונומיה-שהח

שמוך/בהול

מחלקת מצרים, לשכת המנכל

דע: המרכז,

מלניאדו-קהיר

לתשומת לבכם כי עתון 'אלאהדמי' פרסם כי שהח' שמיד ישתתף
בשיחות האוטונומיה.

עתונאים ורים התקשרו לברר האם שהח' אמנם מגיע. השבתי בשלילה.

צופה שאלות בנמה'ית בנדון. ==

תפ: שהח, מהמ, מנכל, ממנכל, סרהמ, דיבון, מצרים, לפידות, משפט,
ר/מרכז, ממת, רם

22/9/81

ש מ ו ר - ד ח ו פ

א

א ל : המנכ"ל
חמשנה למנכ"ל
מר ש. דיבון, ממנכ"ל

הנדון : מפקש החכנה לאוטונומיה

1. במפגש החכנה, שנערך בה"א ב-20 - 21 לח.ז., נדונו לוחות-זמנים וסדר-היום למפגש השרים בגיזה ב-23 - 24 לח"ז וכן לחודשים הקרובים.
2. לו"ז וההסדרים הפרוצדורליים, כהמלצות לשרים, לא היוו בעיה והוסכמו לפי הצעת אר"ב בתיקונים קלים של הצדדים.
3. עיקר חילוקי הדעות נהגלע בקשר לסדר היום מבחינה חוכנית, ומברקי הלוס מצביע על סלעי המחלקות.
4. לבסוף סוכם על רשימת נושאים מוסכמת ובצורה הצעות שני הצדדים המבטאות חילוקי הדעות.
5. כל המסמכים לוטים.
6. הרושם הברור היה כי בדעת המצרים (בוטרוס גאלי) להפוך לנושא מרכזי את ענין ה- *Confidence Building Measures* (הפצת אמון).

ב ב ר כ ה,

א. רובינסטיין

העתק : לשכת שה"ח
סגן שר החוץ

18/8/55

SECRET - TOP SECRET

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

SECRET - TOP SECRET

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100.

SECRET - TOP SECRET

SECRET - TOP SECRET

SECRET - TOP SECRET

1500

20.9.81

JP 3 MK / gnu 101)

Documents for Submission to the Ministerial Meeting of
September 23-24

The trilateral working team submits the following attached documents for consideration of the Ministerial meeting of September 23-24:

- A. A suggested schedule and agenda for the September 23-24 Ministerial meeting.
- B. Suggested procedures and a schedule for subsequent negotiations.
- C. Agenda of principal issues to be resolved in subsequent negotiations.

SCHEDULE AND AGENDA FOR THE SEPTEMBER 23-24 MINISTERIAL

September 23

11:00 am

Opening Session

- Press Opportunity
- Courtesy welcoming remarks and responses
- Press withdraws
- Opening statements
- Working group presentation of draft Ministerial documents:
 1. Schedule and procedures for the negotiations through the end of the year.
 2. Draft list of agenda items to be raised for possible incorporation in the final communique.
- Refer Working Group documents to informal Ministerial meeting for discussion
- Ministerial adjourns

4:00 p.m.

Informal Ministerial Discussions

- To consider the draft documents and provide guidance to the Working Group for necessary revisions.

Evening

Working Group Drafting Committees

- To revise the draft documents according to Ministerial guidance and begin drafting communique for Ministerial consideration

September 24

Morning

Informal Consultations

- To review revised documents

11:00 a.m.

Informal Ministerial Discussions

- To reconsider and conclude discussion and revision of the Ministerial documents and draft communique

2.

3:00 p.m.

Concluding Ministerial Session

- The Ministerial gives formal approval to the communique and future procedures and schedule.
- Closing statements.
- Meeting adjourns

3:30 p.m.

Press Conference with the Three Heads of Delegation

- Host reads communique
- Q's and A's

4:30 p.m.

Working Team Meeting

- To review results of the Ministerial and begin planning for the next session

PROCEDURES AND SCHEDULE

A trilateral team at the working level will be designated to manage the negotiations and prepare issues for Ministerial consideration and decision.

In order to fulfill its responsibilities, the team will be free to call on the services of expert advisors as necessary and to establish ad hoc sub-committees to consider specific issues at its direction.

The team may also recommend informal consultations between Ministers to provide further guidance.

As its work progresses, the team will recommend dates and venues for Ministerial meetings to hear its reports and to consider and approve the results of its efforts. Preliminarily, it is expected that a Ministerial would be appropriate in November.

All deliberations and recommendations of the team are ad referendum.

The team will not issue public statements or back-grounders on its deliberations.

It will determine its own internal procedures based on the principles of informality and flexibility.

The team will meet according to the following schedule:

Oct. 21-29 in Israel
Nov. 9-18 in Egypt
Dec. 2-10 in Israel
Dec. 14-17 in Egypt
Jan. 8-15 venue to be determined

| | | | | | |
|-----------|--|---|--|--|--|
| מס' המברק | | משרד החוץ | | 1. החליק שמעל לקו הכפול העליון מיועד למחלקת השגר.
2. המיועד להברקה יכתב בשטח שבין הקווים הכפולים בלבד.
3. כותב המברק ירשום מתחת לקו הכפול התחתון את התאריך והנושא. | |
| החפוצה: | | נרשם ע"י מועד הקבלה
שוג בעונות
מספר העתקים: המפיץ:
מספר המשלוח: | | | |
| הנושא: | | ממשרד ממשלתי וושינגטון, קהיר, ניו יורק | | | |
| מאת: | | המשרד
שמו
דחוף
שוג הדחופות
הסוג הבטחוני | | | |

השגריר. דע: שה"ח נ"י.

שיחות ההכנה לאוטונומיה.

1. שיחות ההכנה למפגש השרים בענין האוטונומיה נערכו בישראל ב-20 - 21 לח.ז. משלחות ישראל (בראשות קוברסקי) מצרים (בראשות שאש) וארה"ב (בראשות קלובריוס) דנו בהצעת זמנים וסדר היום למפגש השרים השבוע בגיזה, ובהצעות ללוח זמנים וסדר היום להמשך השיחות.

2. באשר לצד המסגרת, לא נתגלעו קשיים ונתקבלה (בתיקונים קלים) הצעה אמריקנית באשר ללוח בגיזה השבוע, ובאשר למועד המשך השיחות ברמת מומחים בחודשים אוקטובר - דצמבר, עם אופציה למפגש שדים נוסף בנובמבר.

3. באשר לסדר היום מן הבחינה התוכנית: היתה הסכמה כללית לכאורה כי התקופה הקרובה תוקדש לנסיון למו"מ על עקרונות הכלליים של האוטונומיה במאמץ להגיע להבנה לגביה. ואולם, באשר לרשימת העקרונות היו חילוקי דיעות. המצרים, היינו, מגעים עם הפלשתינאים ו- *Confidence-Building Measures* כן דרשו להעמיד נושאים אלה בראש סולם הדיונים. עמדת ישראל היתה כי נושאים אלה הם משאלות פוליטיות מצריות לצעדים חד צדדיים של ישראל, שאינן יכולות להיות נושא למו"מ עמנו, ולא כל שכן שאינן חלק מהמו"מ על האוטונומיה. כשלעצמנו אמרנו כי מבחינתנו אין מניעה לחזור על ההזמנה לנציגי ערביי יו"ש ועזה להצטרף למשלחת מצרים במו"מ וכן לירדן להצטרף לכך, דבר שכבר נעשה, אך לא נוכל להסכים לכלול את הצעתם בסדר היום. הצענו לדון בנושאים המצויים באורח טבעי על סדר היום של המו"מ להגשמת האוטונומיה.

ראש להם (לפי הנחיית רה"מ וועדת השרים) העלינו את היקף ומכנה האוטונומיה, מתוך כוונה לחזור להצעה שהרשות (המועצה המינהלית) תהיה גוף אחד שמספר חבריו ייקבע בהתאם לתפקידיו, ולדון בה תחילה. ברוח זו היתה גם במסמך האמריקני האחרון (מ-4.11.80).

4. נערכו נסיונות פשרה אמריקנים שמטרתם היתה לאזכר את הרצון המשותף לערב את 2/...

הנושא..... התאריך.....

אשור הפנקל

אשור מנהל המחלקה

השולח

11.80 5 100x100

21981

201X 606

Suggestions for the Agenda Items

The following issues, among others, are recommended for discussion in the negotiations. Other key issues should be addressed at the appropriate level in the course of the negotiations.

Common Items

- Scope and Jurisdiction of the SGA(AC)
- Structure and Procedures of the SGA(AC)
- Powers and Responsibilities of the SGA(AC)
- Election of the SGA(AC) and Beginning of the Transitional Period
- Continuing Committee
- Settlement of Disputes
- Security Issues

Additional Egyptian Proposals

- Contacts with the Palestinians
- Confidence Building Measures

Additional Israeli Proposals

- Reiteration of the Invitation to Jordan and the Palestinian Arab Inhabitants of the Areas to join the Negotiations

| | | | | | |
|---------------------|---------|-------------|--|---|--|
| מס' המברק | | משרד החוץ | | 1. החלק שמעל לקו הכפול העליון מיועד למחלקת הקשר.
2. המיועד להברקה יכתב בשפה שבין הקווים הכפולים בלבד.
3. כותב המברק ירשום מתחת לקו הכפול התחתון את התאריך והנושא. | |
| נרשם ע"י מועד הקבלה | | החפוצה : | | | |
| סוג בטחוני | | | | | |
| מספר העהקים : | המפיץ : | | | | |
| מספר המשלוח : | | הנושא : | | | |
| אל : | | | | | |
| מאת : | | | | | |
| סוג הדחיפות | | סוג הבטחוני | | | |

2

הפלשתינאים תושבי השטחים במו"מ, אך שאש לפי הוראה טלפונית מבוטרוס גאלי, הודיע כי בלא כלילת *Confidence-Building Measures* לא יוכל לקבוע סדר יום *10/10/81*.

5. הוסכם איפוא כי הצעת סדר היום תכלול רשימה פריטים מוטכמת, ואח"כ הצעה מצרית והצעה ישראלית (זו האחרונה - חזרה על ההזמנה לירדן וערביי השטחים להצטרף למו"מ).

להלן נוסח סדר היום בהתאם לכך :

(X)

38/10/81
 6. ניתן לצפות כי בגיזה ידגישו המצרים את נושא ה- *Confidence-Building Measures* רובינשטיין בוטרוס גאלי כבר נתן סימנים לכך בתקשורת.

22.9.81

תאריך הנושא

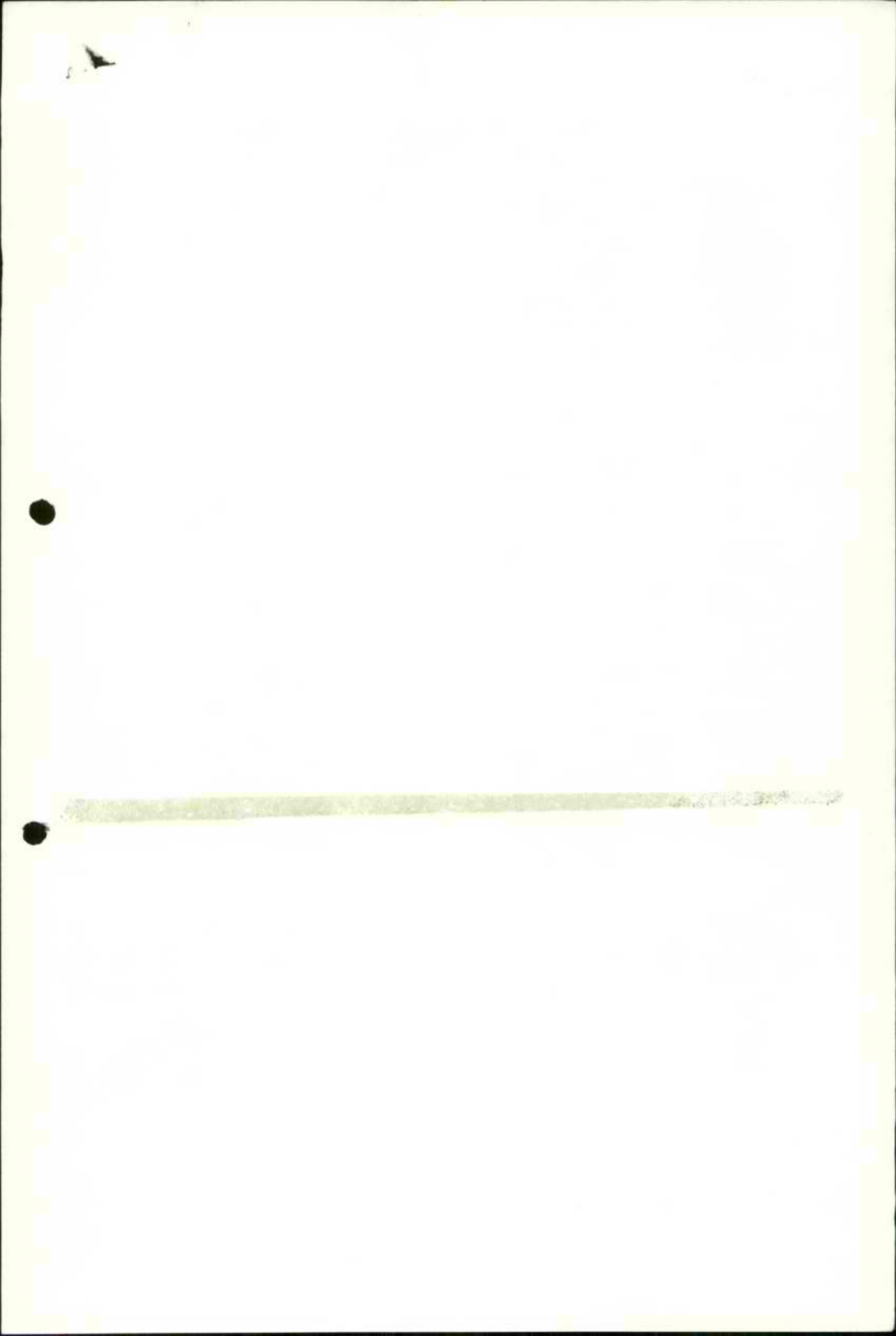
אלי רובינשטיין

השולח

אשור מנהל המחלקה

אשור המנכ"ל

100x100x5 11.90



שר הרע

משרד החוץ

מחלקת ההסברה

20.9.1981

ת/81/173

אל: כל הנציגויות

חידוש שיחות האוטונומיה-דברי השר בורג.

ביום ד', בתאריך 23.9.1981, יתחדשו שיחות האוטונומיה בין ישראל למצרים בקהיר. להלן דבריו של הד"ר יוסף בורג, יו"ר וועדת השרים לשיחות האוטונומיה בראיון ליומן השבוע ברדיו ב-20.9.1981:

שאלה: אילו ציפיות יש לישראל מחידוש השיחות?
תשובה: אנחנו צריכים לדבר בפגישה הראשונה בקהיר על שני מישורים. האחד-המישור הטכני. במישור זה צריך לקבוע מי נפגש, כי הרי ישנם שלושה דרגים בנושא: המומחים, השרים ותיכנן גם פסגה של מנהיגי המדינות. אנו גם מוכרחים לתת לעצמנו לוח זמנים על מנת שהדברים לא יהיו תלויים באויר.

מבחינת התוכן - הייתי אומר שאנו צריכים, במפגש הראשון, חוץ מחידוש הקשרים וההדברות בתור שכזאת, להבהיר לעצמנו מה הרצוי ומה האפשרי. אני מניח שהמפגש הראשון ילך בכיוון הגדרה של יעד השיחות.

שאלה: האם זו תהיה הגדרה כתובה, כלומר, יעשה ניסיון לכתוב מסמך של העקרונות הללו?

תשובה: אמנם אני גם מאמין בתורה שבע"פ, אך במקרה דנן הדברים צריכים להיות ביום מן הימים מוסכמים ומסוכמים ומשום כך גם כתובים.

שאלה: חלוקי הדעות אינם עניין שבסוד ואחד הגדולים שבהם מקור הסמכות של מועצת המינהל העצמי וסמכויותיה, האם ישראל באה בהצעות חדשות בנושא זה?
תשובה: אם ההצעות הקודמות שלנו היו טובות, אין צורך לבוא עם חדשות. בכל אופן הצעות יותר טובות מצדינו אין.

שאלה: כלומר, עמדות היסוד שלנו לא נשתנו מאז השעיית השיחות לפני שנה וחצי?
תשובה: אני יכול לומר שאנחנו קבענו את העקרונות בישיבות הממשלה, ואין שום שינוי, אנחנו יכולים לשוחח, יכולים למצוא נוסחאות ובודאי זה יהיה אחד התפקידים החשובים.

שאלה: יש תחושה, ואתה ודאי מכיר אותה, שהשיחות הללו נסחבות ללא התקדמות ושבועצם חלוקי הדעות בין הצדדים הם כה עמוקים שקשה למצוא להם פתרון, אז מה יועיל עוד מפגש?

תשובה: אם אתה לא מתחיל לבנות גשר, אתה נשאר עם תהום, תפקיד המו"מ למצוא גשר של הבנה בעניינים. שהדעות מנוגדות זה לא חידוש, אילמלא היו מנוגדות לא היה צורך במו"מ.

שאלה: מהם סממני השלטון שאתה מוכן להעניק למועצת המינהל העצמי של הפלשתינאים?
תשובה: אנחנו נתנו תשובה לשאלה הזאת, פעמיים בשתי צורות ולצערי אז לא נתקבלו. צורה אחת היתה שאנחנו הבאנו מודל שמראה את התפקידים של המחלקות השונות של אותה מועצה מינהלית, עבודה, תחבורה, סעד, בריאות חינוך, תדות, רשויות מקומיות, ולדעתי כל הדברים האלה הם 80% של הפעולות של רשות ממלכתית או מינהלית לבטח.

שאלה: ו-20% הנותרים הם של בטחון ומדיניות חוץ?
תשובה: כן, בעניין זה אני מוכן לצטט את גולדה מאיר ז"ל, שאמרה - אתה יכול בענייני כסף לעשות פשרות בענייני בטחון אתה לא יכול, כי זה החיים. אנחנו גם באנו עם חלוקה אחרת במקום מודלים, אנו גם אמרנו שאפשר לדבר על קטגוריות עם צורות של שתוף פעולה. כמו למשל אם אתה צריך להאבק נגד קדחת בגלל יתושים אתה צריך שתוף פעולה או אם יש כלבת אתה צריך שת"פ. ועוד דברים מסוג זה, אלו הם דברים שבעקרון קטגוריה של דברים שיכולים להמסר ללא כאבים מיוחדים. הדבר השני אלו דברים שצריכים להיות מתוך הדברות. אנו שותפים מים שבאים מהרי שומרון בעזה שותפים מים שבאים ממפעל הירדן - כלומר יש דברים שצריכים לדבר עליהם ביחד ויש דברים ביחוד של הבטחון שהם עניינים של החיים שלנו שזוהי קטגוריה של דברים שצריכים להשאר בידינו ואני אנסה להקפיד על כך.

שאלה: האם ניתן להגיע להסדר בלי שיתופם של הפלסטינים. הם הוזמנו להשתתף בשיחות וכולם דחו את הרעיון. מה טעם לשבת ולשוחח בעוד שהם נעדרים.
תשובה: אלו היינו מעוניינים שלא תהיינה שיחות בכלל, היינו אומרים שיש לנו תרועה הם אינם באים אז ממילא אין צורך לדבר. אבל אם אנחנו בכל זאת רוצים לעשות מאמץ פוליטי צבורי, לאומי ובין-לאומי על מנת למצוא את הדרך לאוטונומיה של שלטון עצמי דרך מועצה מינהלית, אז אנו צריכים לדבר עם אלה שמוכנים לדבר וכרגע זה מצרים ובשיתוף פעולה של ארה"ב.

שאלה: האם שיחות עם ערבים מתונים בגדה וברצועה הולידו איזו שהיא תקווה שבעתיד הקרוב האנשים הללו עלולים להצטרף לשיחות?
תשובה: אינני יכול לומר שהולידו תקווה אך אני יכול לומר שלא המיתו תקווה.

שאלה: הנשיא סאדאת העלה בשעתו את הרעיון של עזה תחילה, האם עניין זה ירד מהפרק?
תשובה: אנחנו אמרנו ורה"מ אמר את זאת גם אישית לנשיא סאדאת שקודם צריכים לברר את העניין של האוטונומיה בכללותו, ובאיזה קצב ובאיזו טופוגרפיה אתה מתחיל את היישום על כך נדבר אחרי זה ולא לפני זה.

שאלה: באיזו מידה התאריך של אפריל 1982 מרחף כצל על השיחות הללו?
תשובה: זה תאריך שהוא צל בעצמו בלי השיחות. זה תאריך שיש בו הרבה מן הטראומה וצריכים הרבה ליחד לאומי כדי להתגבר על העניינים הללו, אך הוא לא שייך לשיחות במישרין. מה שקרוי LINK AGE - אינו קיים בין שיחות האוטונומיה לבין קיום חוזה השלום. באופן משפטי אלה הם דברים שונים. באופן פסיכולוגי יתכן שיש הרגשות כאלה אך זה אינו שייך לזה.

שאלה: כלומר ישראל אינה מתנה התקדמות בשיחות האוטונומיה עם השלמת הנסיגה בסיני?
תשובה: השאלה לא עומדת בצורה כזאת לכן אני גם יכול לענות מפני שחוזה השלום הוא חוזה חתום ומדינות מכבדות את חתימתן.

סגור/הבנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

3690

** נכנס

10 די

**

**

**

אל: המשרד, נר: 386, מ: קהיר
דח: ב, סג: ס, תא: 200981, זח: 1900
נר: שיחות האוטונומיה

אוטונומיה

בהול/10 די

אל: לשכת המנכ"ל
מחיצרים
מאת: הציר

שיחות האוטונומיה.

1. ראו נא מברק רלי"ש עוזר שר הבטחון ותשובתי אליו.
2. מתקבל הרושם שמשרד הבטחון עובד לגמרי בנפרד מיתר המסלחת
ולא ברור אם חלוץ הקשר בא לסייע בהתקנת הקוים לשר הבטחון או
לכל המסלחת.

3. נשתדל מצידנו לעשות כל מאמץ כדי למלא בקשותיהם אולם רצוי
שיהיה תאום בין הודעות השונות של המסלחת ושנקבל הדרישות
במרוכז וזאת כדי למנוע אי הבנות נבמיוחד לגל קוצר הזמן
וההתראה המאוחרת שנתנו למצרים).

4. מאחר ומגיע חלוץ מטעם משרד הפנים כדי לסייע בסדורים
הטכניים, אני ממליץ שתלחצו על משרד הבטחון לצרף את רס"ן גדי
דרור וזאת כדי שיהיה תאום בחלוקת החדרים, התקנת
הטלפונים... וכו'.
5. אשרו נא.

=====

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, דרורי, דיבון, מצרים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

3692

נכנס

סודי ביותר

מחור 2
דף 1
עותק 2

אוסטוניה

האל: המשרד, נר: 385, מ: קהיר
דח: ב, סג: מ, תא: 200981, וח: 1900
נד: משלחת האוטונומיה

סודי ביותר/בהול.

האל: לרש האלוף טמיר/עוזר שהביט לבטחון לאומי (הועבר).

דע: מחיצרים
לשכת המנכ"ל

מאת: הציר
שיחות האוטונומיה. שלכם 53.

1. מחר 21.9 יקבלו המצרים את אנשי הקשר בשדה התעופה וידאגו
למשאית ולשחרור ההמכשירים. באותו מסוס מגיע גם חלוץ המשלחת
מטעם משרד הפנים. יהיה כמובן גם נציג השגרירות בשדה התעופה
ויעזור בכל הנחוץ.

2. היום (20.9) מגיע חלוץ של אנשי בטחון מטעם משרד הפנים.
3. נשתדל לדאוג לסדורי החדרים כפי שבקשתם בשלכם 53 אולם
האחריות הכוללת מוטלת על משרד הפנים ועל המצרים. כדי למנוע אי-
הבנות עם נציגי משרד הפנים אני מציע שנציגכם יצטרף לחלוץ
ויעזר אף הוא ב-21.9 כך שיוכל אישית לפקח על הסדורים הקשורים
בפמליית שר הבטחון ולתאם עם עמיתיו.
4. ברשימת המשלחת שהועברה אלינו ע"י משרד החוץ וכן במברקים
הקודמים לא מופיעים אלי לנדאו ועדד שמיר-נודיע מחר למצרים על-
בואם ונדאג להם לחדרים מתאימים.

5. הובטח לנו שאנשי הבטחון והקשר המצרים יעמדו לרשות מקבליהם
הישראלים החל ממחר. את הפרטים הטכניים של הקשר יהיה צורך
לסכם עמם במקום נאם כי הודענו להם על דרישותינו הכוללות לכל
המשלחת לרבות שר הבטחון ופמלייתו. אולם ברור שמבחינתם מדובר
במשלחת אחת והסדורים יהיו עבור כל המשלחת והעתונאים
המתלווים.

6. הורמנו 5 חדרים לאנשי בטחון וזה כולל מאבטחי חיל

משרד החוץ-מחלקת הקשר

[illegible]

市
市
市
市

סודי ביותר

2 מתוך 2
14 מתוך 2

本
 本
 本
 本
 本
 本
 } 本
 { 本
 } 本
 ? 本
 } 本
 { 本
 } 本
 本
 本
 本
 本
 本

**האוויר יוכלו לנסוע לשדה עם הפמליה שתלך לקבל פני השד ניהיה
 **צורך לתאם עם המצרים. סוכם עם המצרים שידאגו לצרכיהם בשדה
 **התעופה (מרון ומנוחה).
 **לצוות המטוס הווענו חדרים במינה-האוו. כן הווענו דלק וחשמל
 **למטוס.
 **המצרים דואגים לרכב להסעת שר הבטחון ופמלייתו
 **והשגריר יבוא לקבלו. טרם ברור מי בא מטעם המצרים. =

****תפ:** שהח, מנכל, ממנכל, דיבון, דוררי, מצריס, בטמח, קשר

משרד החוץ-מחלקת הקשר

3689

**

נכנס

שמו

**

**

**

אוינטיי

אל: המשרד, נר: 381, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 200981, וח: 1730
נד: רשימת חברי המשלחת

בהול/שמו

אל: המנכ"ל
מחלקת מצרים
מאת: הציר

1. אנו מצרפים לרשימת חברי המשלחת (נשלכם 373):
1) אשה'יבט א. שרון אחרי השר בורג. 2) השגריר אחרי סגן
השר בן מאיר. 3) הציר אחרי אלי רובינשטיין
4) הציר יועץ אורון אחרי טובה אלנסון. 5) אלניאדו נספח
עיתונות אחרי יחזקאל לביא.
==

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, דיבון, מצרים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

3614

נכנס

שמו

**
**
**
**

אל: המשרד, נר: 375, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 190981, וח: 1515
נד: אוטונומיה

אזולא

שמו/בהול

אל: מחלקת מצרים

דע לשי האלוף ממיר- עוזר של הבטחון לבטחון לאומי (העבר),
לשכת שר הפנים
מאת: הציר

שיחות האוטונומיה והמשטרה.

1. העברנו לידיעת משה י"ח המצרי תוכן מברקים 365, 369, 372
והבטיחו לפעול בהתאם. ברור שהתראת הימין שנתתם קצרה מאד.
נכווה שאמנם יעמדו בהבטחותיהם. בכל מקרה נהיה בקשר מתמיד
איתם ונלחץ עליהם לטפול מתאים.

2. העברנו טלפונים מברק האלוף ממיר מס' 11 למשרדו של מוחסיין
חמדי אולם אמרו שיבריקו כדי לקבל ישירות פרטים. בכל מקרה
משרד החוץ יעביר אליהם שנית את כל הפרטים. לידיעתכם הקשר
תוקן.

3. הוכרנו למצרים גם מפגש המשטרה ובקשנו שיעשו סדורים
מתאימים.
דובק.

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רס, אמן, ממת,
דיבון, מצרים, לפידות, משפט, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

7344

**

יציא

ידי

**

**

**

אל: קהיר, בטחון, נד: חוזם 805, מ: המשרד
דח: ב, סג: ס, תא: 180981, זח: 1730
נד: שיחות האוטונומיה

מחלקת
הקשר

הציר.

דס: לשכת האלוף מאיר.

בהול/סודי

שיחות האוטונומיה.

להלן מלשכת האלוף מאיר:-

1. שר הבטחון יגיע בנפרד מהמשלחת, ביום ד' 23/9 במסמך צבאי (שחפ).

2. המראה: 0800. נחיתה: 0845 בשדה קהיר בינלאומי.
3. מבקשים אישור שהמסמך ימאר בקהיר עד לסיום השיחות.
4. אות הקריאה: 001 - IAF, לשני הכיוונים.
5. מבקשים דלק 100-130 אוקטן, ומתקן EXTERNAL POWER.
6. מבקשים אישור לשני הכיוונים בנתיב הקצר.
7. המסמך יחזיר עמו בדרכו חזרה את צוות השירים נבטחון, פנים, משפטים, וסגן שהיית.

8. זמן המראה משוער 1600.

9. במסמך ימאר שני אנשי צוות לשמירתו, יגיעו עם המשלחת.
- 1-22/9. יש לדאוג לחזון ואים לאבטחים בשדה וסידורי מלון עם הגיעם.
10. סידורי הקשר לשיחות השירים יהיו במתכונת שיחות רה"מ (שני נ) קווי חיוג ישירים לאדף וטוד טלקס מוצפן עבור שר הבטחון.
11. ציוד הקשר יגיע עם ארבעה אנשי קשר ביום ב' 21/9.
- השגרירות מתבקשת לעשות סידורים להעברת האנשים וציוד הקשר

משרד החוץ - מחלקת הקשר

נבטנדר-? והתקנתו במלון 'ימינה-האוו' . ולהוצאת עבודת חדרים
במלון זה .

12. משרד החוץ הסידורים בנהול כלשבת האלופי טמיר
מח' מצרים==

נש/נה/=

תפ: שהח, מנכ"ל, ממנכ"ל, דיבון, מצרים, קשר

משרד החוץ - מחלקת הקשר

2343 יוצא יו"ד

אלי: קהיר, נר: 373, מ: המשרד
 דת: ב, סג: ס, תא: 180981, וח: 1700
 נד: שיחות האוטונומיה

בהול/טור
 הציר
 שיחות האוטונומיה

1. להלן המשלחת:-
 השר יוסף בורג, השר משה נסים, ט/שה"ח יהודה בן שאיר, חיים קוברסקי, דוד קמחי, מאיר גבאי, אלי דובינשטיין, יואל וינגר, טובה אלנסון, גיטר שטרננטורף שר הפנימי, טוביה בלופשטייננטורף שר המשפטים, יחזקאל לביא משרד הפנימי, רמ"ן גבי דרור משרד הבטחון, יוכבד ברק משרד החינוך, 3 אנשי בטחון.

2. המשלחת מגיע ביום ג' (22/9) בממוס אל-על היוצא בשעה 1900 ומגיע לקהיר ב-2015.

3. ביום א' 20/9, שני אנשי בטחון [REDACTED] יגיעו בטיסת אל-על.

4. ביום ב' (21/9) יגיעו בטיסת אל-על שני אנשי משרד הפנים (דוד חן ויוסף גרינצוויג) כדי לעזור בהכנות לקראת השיחות.

5. אנא להביא בחשבון סיוע בצרכי מובילות.
 חתי מצריח=

נש/נה=

תפ: שהח, אמנבל, אמנבל, מצרים

3045

נכנס

איוטונומיה

משרד החוץ-מחלקת הקשר

שמו

אל: המשרד, נר: 711, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 170981, רח: 1500
נד: אוטונומיה

שמו/בהול

אל מחלקת מצרים

דע: מנכל ממפנימ-קוברסקי

מהציר-קהיר

שיחות האוטונומיה.

1. טרם קבלנו תשובתכם לשלנו 295 מה 14/9.
2. מבינים שהנכם מסכמים את הסידורים הטכניים ישירות עם המצרים.
3. בכל מקרה הבריקונו הרכב המשלחת ופרטי הגיעה ואם המשלחת יקוקה לשירותים טכניים מהשגרירות.

===

תפ: שהח, רהמ, מנכל, ממנכל, דיבון, מצרים, לפידות, שרהפנים,
מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1876

**

נכנס

שמוד

**

**

**

אוסוניה

אל: המשרד, נד: 278, מ: קהיר
דח: מ, סג: ש, תא: 140981, וח: 1300
נד: אוטונומיה

מח: מצרים

דע: המרכז

מלניאדו

אוטונומיה נ' מאי' - 14/9

מצרים תגיש עם חידוש שיחות האוטונומיה תכנית מושלמת שתציג
עמדה לגבי דרך הגשמת האוטונומיה בגדמט ובעזה. ישראל הציעה
לאשר את ההישגים שהושגו עד כה במהלך השיחות ולהמשיך לדון
בנושאים השנויים במחלוקת. לאחר הקמת רשות האוטונומיה. ==

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, רס, אמנ.
מעת, הסברה, פורת, שרהפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

667
נבנס

דף 1 מתוך 1
עותק 1 מתוך 26
סודי ביותר

אלי: המשרד, נר: 207, מ: קהיר
דח: ב, סג: מ, תא: 090981, וח: 1215
נד: אוטונומיה

הג
אוסוניה

סודי ביותר/בהול

מנהל מח' מצרים, המנכל

דע: ס/מנכל-דיבון

מהשגריר/קהיר

סדר יום אוטונומיה, שלכם 159 סעיף 2.

1. להערכתי אם נודיע עכשיו על רצוננו לקיים גם השיחות על
סדה'י' לאוטונומיה בירושלים, לא יז בכך שנומין בכך סירוב
החלטי בעוס ועל הסף נוצאת בהסתכם על הודעותיהם החוזרות
ונשנות בכל הדרגים לרבות באליכסנדריה, לפיהן "נוסחת דאודי"
אינה חופסת לגבי האוטונומיה (אלא שאנו עשויים כמו ידנו
לעורר הסכמתם העקרונית לקיים כל יתר השיחות בירושלים,
והעיקר בשל זה, עתה, הוא למסד ללא עוררין עובדת קיום כל שאר
השיחות בירושלים ולנסות לעבור הגשר השני כאשר נגיע אליו. יתר
על כן, הודעה מוקדמת עוד בטרם החלו השיחות ב-13, תתרום
ליצירת אווירה בלתי רצויה.

2. עצתי הנאמנה היא שלא נמסור עתה שום הודעה למצרים. בתום
שיחות ה-13 לספט מציע שתעלו אתם הנושא עם מאהר שאש כדבר מובן
מאליו שהפגישה עם קוברסקי תהיה בירושלים נשהרי מדובר בפגישה
הכנה בדרג פקידותי ותו לא). יתכן שנסייעותיהם לירושלים ישכנעו
אותם שהדבר אפשרי. ובכל מקרה תהיה לכם שהות מספקת להחליט
ולפעול לאור תגובתם. ==

חפ: שהח, מנכל, ממנכל, סרהמ, שהבט, דיבון, ר/מרכו, מצרים,
לפידות, רס, שרהפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

685

נכנס

שמו

אל: המשרד, נר: 202, מ: קהיר
דח: ב, סג: ש, תא: 090981, וח: 1200
נד: אוטונומיה

שמו/בהול

מנהל מח' מצרים

מהציר.

סדר יום אוטונומיה, שלכם 159.

הברקנובם אתמול נשלנו (137) שמות חברי המשלחת המצרית.
כאמור טאהר שאש ופאורי אל איברשי ישאדו בארץ בעקבות שיחות
ה-13/9. טבד אלהאדי ואליסייד אנואר יגיעו ביום ראשון בבוקר
20/9 בטיסת נפרטיטי.
=====

תפ: שהח, רהמ, מנכל, ממנכל, שהבט, דיבון, מצרים, לפידות,
ר/מרכו, ממת, רם, יגר, אורחים, טקס, שרהפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ש"מ

**

**

**

אל: המשרד, נד: 187, מ: קהיר
 דח: ב, סג: ש, תא: 080981, וח: 1600
 נד: שיחות האוטונומיה

בהול/שמוך

אל: מחלקת מצרים

דע: לשכת המנכ"ל קוברסקי-ממפנים
 מאת: הציר

שיחות האוטונומיה

1. ישארו בארץ לשיחות המוקדמות לקביעת סדר היום השגריר טאהר
 שאש והציר פאורי אל איברשי הבאים עם משלחת ה-13.9
2. יבואו להצטרף אליהם ביום א' 20.9 בטיסת נפרטיטי

- א. הציר חסן עבדאל האדי - מנהל המח' המשפטית
- ב. הציר אלסייד אנואר - סגמנהל מח' ארגונים בינ"ל
3. יצאו ב-21.9 או במידת הצורך ב-22.9
4. לידיעתכם הטיפול בשיחות הנורמליזציה הפקד בידי טאהר שאש

- פקידי הנורמליזציה, לרבות עסמאת רוא לא ישתתפו.
5. הבדיקונו בהולות הרכב משלחתנו ל-23.9 כדי לאפשר למצרים
 לעשות הכנות מתאימות, אם עדין לא נקבע ההרכב השמי, חשוב
 לקבל לפחות מספר השרים שישתתפו ומספר יתר חברי המשלחת וכן
 בקשות מיוחדות אם ישנן כאלה. =====

תפ: שהח, רהמ, מנכ"ל, ממנכ"ל, סרהמ, שהבט, דיבון, מצרים, לפידות,
 יגר, אורחים, טקס, ר/מרכו, ממת, דס, אמן, שרהפניס, מנכ"לפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3352

**

יציא

שחור

**

**

**

אל: קהיר, נר: 159, מ: המשרד
דח: מ, סג: ש, תא: 080981, וח: 1500
נד: אוטונומיה

שחור/מיד

דובק.

למברק 60 מ-3.9 ולמברק קוברסקי מ-299.
סדר יום אוטונומיה.

1. מצפים לשמות חברי המשלחת המצרית ומספרי טיסות בואם וצאתם.
2. השיחות יתקיימו בידושלים, במשרד הפנים והלינה בתל אביב.
מח' מצרים

חד/רנ/ =

חפ: שהח, מנהל, מנהל, סרהמ, שהבט, דיבון, מצרים, לפידות,
יגר, אורחים, טקס, דלארכו, אמח, רם, שרהפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9918

נכנס

שמו

אל: המשרד, נר: 154, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 070981, רח: 1230
נד: שיחות האוטונומיה

אויסלונג

שמו/רגיל

מח: מצרים

דע: המרכז

מלניאדו - קהיר

שיחות האוטונומיה - ימאיי (7/9)

1. שהח עלי יעמוד בראש משלחת מצרים לשיחות האוטונומיה
שיחודשו בגיזה. בשיחות ישתתף גם בטרס עלי.

2. לאור האמור לעיל יחזור עלי לקהיר ב-18/9 בחום בקורו
ביפאן, במקום להמשיך לניו-יורק, להשתתף בפתיחת העצרת שגריר
מצרים באומ' ישא את נאום הפתיחה בישיבת העצרת במקומו של עלי.

3. השגרירים האמריקאניים בתיא ובקהיר סמואל לוואיס וליפרד
אתרחון ייצגו את ארהב' בשיחות בגיזה. ==

תפ: שהח, רהמ, סרהמ, שהבט, מנכל, ממנכל, סמנכל, ממת, דס, אמן,
מצרים, מצפא, מוחים, מעת, הסברה, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9768

נכנס

דף 1 מתוך 32
עו"ת 2 מתוך 32

סודי ביותר

אל: המשרד, נר: 178, מ: נ
דח: מ, סג: מ, תא: 060981, זח: 1215
נד: סכום שיחות קוברסקי

מייד/סודי ביותר

אל: מנכ"ל משה"ח, ד. קמחי
סג"ר ישראל מ' ששון קהיר

מאת: ח. קוברסקי

סכום שיחה עם הסג"ר ווט קלווריוס ועם נד ווקר ממחמ"ד. להלן
עיקרי הדברים שעלו בשיחה ביני ובין קלווריוס ווקר שהתקיימה
בניו יורק ביום 14.9.91

1. ביום ו', ה באול תשמ"א (14.9.81) נפגשתי עם הסג"ר ווט
קלווריוס ועם נד ווקר ממחמ"ד. הפגישה התקיימה במשרד המטכ"ל
האמריקאי לאו"ם בניו יורק משעה 10.30 עד שעה 12.30
ונמשכה לאחר מכן, במסגרת ארוחת צהרים, עד שעה 14.15.
להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

2. הנ"ל הבהירו שאין שחר לידעו על יומה אמריקאית להעתקת
מפגש הדברים למו"מ על האוטונומיה שנועד להתקיים ב 23 וב-24
בספטמבר בקהיר, לוושנגטון, כדי לאפשר כביכול למוזכר הייג
להשתתף בה. לדבריהם לא ישתתף הייג במפגש זה. הם חושדים
בסג"ר המצרי בוושנגטון, גורבל, המפיץ את הידיעה מתוך אינטרס
אישי. גם בעבר היו להם כמה התקלויות בלתי נעימות מסוג זה עם
הסג"ר הנ"ל. הם רואים חשיבות בקיום המפגש בקהיר דוקא, משום
שבין נקבע ע"י הצדדים ויש להרגיל את המצרים לקיים סיכומים
ולא לסטות מהם. לדבריהם השתתפותו של הייג במפגש הראשון עשויה
למקד התענינות דעת הקהל בו ואין זה רצוי בשלב זה. אם תבוא
פנייה רשמית מצד מצרים להעתקת מקום השיחות לוושנגטון,
יודיעו להם שרק אם תהיה פנייה משותפת - של מצרים ושל ישראל -
ישקלו האמריקאים בדבר. תגובתי היתה, שמכל בחינה השיחות
צריכות להתחדש באורנו וכי יש להקפיד על כיבוד סיכומים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 2 מתוך 32
עו"ת 2 מתוך 32
סודי ביותר

מסותפים. גם הם צידדו בגישה זו.

3. לדבריהם לא נקבע עדיין מי ייצג את ממשלת ארה"ב בשיחות בקהיר. הדבר ייקבע לאחר פגישת רוה"מ עם הנשיא ריגן. העלו אפשרות שאולי יהא זה מקפדן. מי שישתתף בפגישה הבאה לא יהא בהכרח האיש שירכו בעתיד את הנושא.

4. בשלב זה ממשיך לפעול במחמ"ד צוות המומחים כקבוצת עבודה מיוחדת. חברי הצוות הם: השגריר קלווריוס, קירבי, ווקר, פיאנקה וקדסקו. הם כפופים לווליוטיס. מזכיר המדינה מסתייע גם בצוות מדיני שחבריו: מקפדן וולפוביץ נראש היחידה לתכנון מדיניות, לשעבר איש הפנטגון ובידט (BURT) נעוסק בנושאים מדיניים-צבאיים, לשעבר איש הניו יורק טיימס.

5. אנשי שיחי הדגישו שהדרג המדיני לא עיצב לעצמו עדיין עמדה בנושא המז'מ' על האוטונומיה ולא קבע עדיין כיווני פעולה. לדבריהם יהיה עליהם, כמומחים, להשקיע הרבה בתידוע הדרג המדיני בנושא. הם סבורים כי הנשיא ריגן יכנס עם רוהם לשיחה כללית בלבד בנושא האוטונומיה ואילו המזכיר הייג יקיים שיחה מפורטת יותר בנדון.

6. קלווריוס, ווקר ופיאנקה יגיעו ביום ב' ט"ו באולול תשמ"א (14.9.81) לקהיר כדי לקיים שיחות ובירורים מוקדמים עם צוות מצרי מקביל. המטרה: לחדש קשרים, להכיר את האנשים שרובם חוטאים, לסקור בעיות ונושאים הקשורים לחידוש השיחות ולהבטיח הצלחתו של המפגש המשולש בקהיר. בסופו של אותו שבוע יגיעו לישראל וידווחו לנו על שיחותיהם בקהיר. קבענו פגישה, בינם ובין צוות ישראלי מקביל, ביום ה' י"ח באולול (17.9.81) בשעה 4 אחה"צ ואם יהא צורך תמשך הפגישה גם ביום ו' (18.9.81).
7. בפגש ההכנה המשולש, לקראת מפגש השרים בקהיר, שיתקיים בירושלים ביום א', ב"א באולול (20.9.81) ישתתפו מצד ארה"ב: קלווריוס, ווקר, פיאנקה וקדסקו (אז קירבי). הם ישתתפו גם במפגש השרים בקהיר.

8. החלפנו דברים על תכנון הדצוי של מפגש השרים בקהיר. הסתמנה הבנה שהמפגש ייפתח בסקירות קצרות של נציגי ישראל ומצרים על מצב השיחות ועל הסיכומים שהושגו בתקופת המז'מ' לנושאים שכבר סוכמו, נושאים הנמצאים בשלבי דיון שונים ויש סיכוי להשיג הסכמה בהם בדרג המומחים ונושאים מיוחדים שלגביהם קיימים חילוקי דעות עקרוניים ויש צורך בדיון בדרג שריא. ייעשה מאמץ

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 32
 עותק 2 מתוך 32
 סודי ביותר

9. לקבוע לוח זמנים לפגישות עבודה לתקופה של 3 חודשים, ברמות
 שונות, ולהכין רשימה של נושאים לדיון ומקומות המפגש הבאים.
 הם הדגישו חשיבותו של מפגש ההכנה, כדי להבטיח הצלחתו של מפגש
 השרים. הם עצמם מבקשים להמנע מדיווח משלהם, הוצים להשאיר
 נזירותאליים בכל האפשר ולסייע לצדדים להתקרב זה לזה.

9. בשיחה הסתמנה הבנה על הצורך במיסוד מפגשי השרים והתמדה
 בהם. זה ישווה אופי מדיני מודגש לשיחות ולמו"מ. לדבריהם
 רצוי לצמצם את מספר המשתתפים במו"מ בדרך המומחים, כדי
 להגיע לאוירה אינטימית יותר. כמו כן ממליצים לנהל את המו"מ
 במתכונת של מסגרות דיון מרכזות וכוללניות ולמעט בחיץ לנושאים
 משנה, כדי להבטיח לאורך תקופת המו"מ קיומה של ראייה כוללת
 ואינטגרטיבית. מומחים בנושאי משנה יוכלו להיות מוזמנים כאשר
 יתגלה צורך מיוחד. לדעתם גם המצרים מעוניינים במתכונת זו.

10. את עמדתו הכללית של המוכיר הייג בקשר למו"מ על
 האוטונומיה ניתבו בשלושה מסלולים עיקריים:

A. הבטחת בטחונה של ישראל נבענין זה מבטיחים קירבה רבה לעמדה
 הישראלית).

ב. הענקת יאוטונומיה מלאה נ FULL AUTONOMY לערביי יו"ש
 וזוה נמער לדמה של ימועצה מינהלית ומער לדמה הקיימת של
 המימשל הצבאי והמינהל האזרחי שלו. לדבריהם המימשל הצבאי
 ומתכונת פעולתו נועדו להבטיח סדר ושרותים יבמצב של כיבוש
 ואילו אוטונומיה צריכה לאפשר מימוש רצונם של האזרחים בניהול
 חייהם השוטפים כהנחתם, בתחומים שימסדו לניהולם).

ג. לא לאפשר הקמת מחסומים ומחיצות בין ישראל וערביי יו"ש
 וזוה.

11. בשיחה הועלה על ידם הצורך להגדיר במשותף ובהבנה את
 התפוקה המצופה נ SUSPECT בשלב זה של השיחות. ההתדשמות היא
 שהם מתכוונים לנסות להגיע להבנה כללית ולהמנע מכניסה לפרטי
 פרטים. בקשר לכך הזכירו את הקושי לדון עם המצרים בפרטי
 הפרטים. לאחר שלב זה הם רואים שלב של דיונים על יישום, שבו
 יצטרכו להכנס לפרטי פרטים של ביצוע. לשם כך דרושה השתתפותם
 של הפלשתינאים. אולם תהא חשיבות רבה לשלב ההסכמה הכללית, גם
 כלפי דעת הקהל הבינלאומית וגם כלפי הפלשתינאים. התרשמותי,

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** דף 4 מתוך 32 **
 ** עותק 2 מתוך 32 **
 ** סודי ביותר **
 ** **
 ** **
 ** **
 ** **
 ** **

** בקטע זה של השיחה, שמאז שעלה רעיון ה- UNDERSTANDING לא פותחו מחשבות חדשות. תגובתי היתה: יהיה צורך להשאר צמודים להסכמי קמפי-דיויד על השלבים המפורטים ב-10. דהיינו, רק לאחר הסכמה על פרטי הסמכויות והתפקידים וכו' יתקיימו הבחירות ורק לאחר כינון המועצה יהיה ה- WITHDRAWAL ואם ערביי יו"ש ועזה לא ישתתפו במשלחת המצרית לצורך הדיון על הפרטים יהיה צורך להמתין בהפעלת שלב היישום. בהקשר זה העירו כי התדמיון מסאדאת, בעת ביקור בוושנגטון, שיש לו ענין בהשגת התקדמות, כיוון שאינו רוצה להופיע כמי שדאג לענייני מצרים בלבד. כדרכו לא נכנס, סאדאת, לפרטים.

** 12. בהמשך השיחה בקשו לשמוע מהי, לדעתי, הבעיה הקשה ביותר במובן זה. נמנעתי מתשובה וזכרתי כמה נושאים שבהם קיימים מחילוקי דעות. הם העירו, כי הבעיה הקשה ביותר היא עמדת ישראל בנושא סמכות החקיקה. לדבריהם ארה"ב לא תוכל לקבל בהבנה שלילה טוטאלית של סמכות חקיקה. יוכלו לגלות הבנה לתביעה ישראל לעכב חקיקה ממסוימת, שישראל תתנגד לה, עד לבירור והסכמה. אך אינם דואים הצדקה באי מתן סמכות חקיקה בתחומים שישראל מוכנה להעביר לסמכותה ולאחריותה של האוטונומיה.

** לדבריהם חוקים כאלה נשישראל תתנג להם? אפשר לעכבם ולנסות להגיע לבירור והסכמה לגביהם ב- CONTINUING COMMITTEE.

** 13. אנשי שיחי בקשו גם לדעת אם ישראל תהיה נכונה להודיע, עם חידוש השיחות, כי לא יקימו התנחלויות חדשות. הדבר היה תורם, לדעתם, להגברת סיבויי השתתפותם של הפלסטינאים במובן זה. הסברתי ששום ממשלה בישראל לא תסכים עקרונית להצהיר הצהרה כזו. הפניתי תשומת לבם להודעות קודמות של הממשלה בעניין זה. בהקשר זה הזכירו כי באחד מבקוריו בארה"ב הודיע השר שרון כי ישראל מתכוונת להקים 85 התנחלויות חדשות, כחלק מהתפיסה האסטרטגית שלה בנושא הפריסה הבטחונית. כמו כן הזכירו ענין 10 ההתנחלויות שעליהן הודיעה הממשלה ללינוביץ בעת ביקורו האחרון באזור. אמרתי להם שבפגישה האחרונה באלכסנדריה הזכיר השר שרון למצרים את מערך 85 ההתנחלויות של ישראל כחלק מהתפיסה האסטרטגית - בטחונית, שנתפרסו בהתאם לתכנית שמסר עליה בשעתו וכי יש בכוונת ישראל לעבות יישובים אלה כדי להבטיח תפקודם היישובי ויש קרקעות שתאפשרנה זאת בלא צורך להפקעת אדמות פרטיות.

** 14. לשאלתי מדוע לא המציאו לנו ולמצרים, כמובטח, את הדו"חות?

** על מצב השיחות, שהגישו למימשל החדש, השיבו כי במחשבה נוספת

ז' באלול תשמ"א
6.9.81

אולטיומם

אל: ראש הממשלה
שר הבטחון
שר החוץ
שר הפנים

הנדון: סכום שיחה עם השגריר ווט קלווריוס ועם נד ווקר ממחמד

1. ביום ו', ה' באלול תשמ"א (4.9.81) נפגשתי עם השגריר ווט קלווריוס ועם נד ווקר ממחמד"ד. הפגישה התקיימה במשרדי המשלחת האמריקאית לאו"ם בניו-יורק משעה 10.30 עד שעה 12.30 ונמשכה לאחר מכן, במסגרת ארוחת צהריים, עד שעה 14.15. להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

2. הנ"ל הבהירו שאין שחר לידיעות על יזמה אמריקאית להעסקת מפגש השרים למו"מ על האוטונומיה שנועד להחקיים ב 23 וב 24 בספטמבר בקהיר, לוושנינגטון, כדי לאפשר כביכול למזכיר הייג להשתתף בה. לדבריהם לא ישתתף הייג במפגש זה. הם חושדים בשגריר המצרי בוושנינגטון, גורבל, המפיץ את הידיעה מתוך אינטרס אישי. גם בעבר היו להם כמה התקלויות בלתי נעימות מסוג זה עם השגריר הנ"ל. הם רואים חשיבות בקיום המפגש בקהיר דוקא, משום שכך נקבע ע"י הצדדים ויש להרגיל את המצרים לקיים סיכומים ולא לסטות מהם. לדבריהם השתתפותו של הייג במפגש הראשון עשויה למקד התענינות דעת הקהל בו ואין זה רצוי בשלב זה. אם תבוא פנייה רשמית מצד מצרים להעסקת מקום השיחות לוושנינגטון, יודיעו להם שרק אם תהיה פנייה משותפת- של מצרים ושל ישראל- ישקלו האמריקאים בדבר. תגובתי היתה, שמכל בחינה השיחות צריכות להתחדש באזורנו וכי יש להקפיד על כיבוד סיכומים משותפים. גם הם צידדו בגישה זו.

3. לדבריהם לא נקבע עדיין מי ייצג את ממשלת ארה"ב בשיחות בקהיר. הדבר ייקבע לאחר פגישה רוח"מ עם הנשיא ריגן. העלו אפשרות שאולי יהא זה מקפולן. מי שישתתף בפגישה הבאה לא יהא בהכרח האיש שירכז בעתיד את הנושא.

4. בשלב זה ממשיך לפעול במחמד"ד צוות המומחים כקבוצת עבודה מיוחדת. חברי הצוות הם: השגריר קלווריוס, קירבי, ווקר, פיאנקה וקרקסו. הם כפופים לווליוטיס. מזכיר המדינה מסתייע גם בצוות מדיני שחבריו: מקפרלין וולפוביץ (ראש היחידה לתכנון מדיניות, לשעבר איש הפנטגון) ובירט (Burt) (עוסק בנושאים מדיניים-צבאיים, לשעבר איש הניו-יורק טיימס).

5. אנשי שיחי הדגישו שהדרג המדיני לא עיצב לעצמו עדיין עמדה בנושא המו"מ על האוטונומיה ולא קבע עדיין כיווני פעולה. לדבריהם יהיה עליהם, כמומחים, להשקיע הרבה בתידוע הדרג המדיני בנושא. הם סבורים כי הנשיא ריגן יכנס עם רוה"מ לשיחה כללית בלבד בנושא האוטונומיה ואילו המזכיר הייג יקיים שיחה מפורטת יותר בנדון.

6. קלווריוס, ווקר ופיאנקה יגיעו ביום ב' ט"ו באלול תשמ"א (14.9.81) לקהיר כדי לקיים שיחות ובירורים מוקדמים עם צוות מצרי מקביל. המטרה: לחדש קשרים, להכיר את האנשים שרובם חדשים, לסקור בעיות ונושאים הקשורים לחידוש השיחות ולהבטיח הצלחתו של המפגש המשולש בקהיר. בסופו של אותו שבוע יגיעו לישראל וידווחו לנו על שיחותיהם בקהיר. קבענו פגישה, בינם ובין צוות ישראלי מקביל, ביום ה' י"ח באלול (17.9.81) בשעה 4 אחה"צ ואם יהא צורך תמשך הפגישה גם ביום ו' (18.9.81).

7. במפגש ההכנה המשולש, לקראת מפגש השרים בקהיר, שיחקיים בירושלים ביום א', כ"א באלול (20.9.81) ישתתפו מצד ארה"ב: קלווריוס, ווקר, פיאנקה וקרקו (או קירבי). הם ישתתפו גם במפגש השרים בקהיר.

8. החלפנו דברים על תכנון הרצוי של מפגש השרים בקהיר. הסתמנה הבנה שהמפגש ייפתח בסקירות קצרות של נציגי ישראל ומצרים על מצב השיחות ועל הסיכומים שהושגו בחקופת המו"מ (נושאים שכבר סוכמו, נושאים הנמצאים בשלבי דיון שונים ויש סיכוי להשיג הסכמה בהם בדרג המומחים ונושאים מיוחדים שלגביהם קיימים חילוקי דעות עקרוניים ויש צורך בדיון בדרג שרים). ייעשה מאמץ לקבוע לוח זמנים לפגישות עבודה לתקופה של 3 חדשים, ברמות שונות, ולהכין רשימה של נושאים לדיון ומקומות המפגש הבאים. הם הדגישו חשיבותו של מפגש ההכנה, כדי להבטיח הצלחתו של מפגש השרים. הם עצמם מבקשים להמנע מדיווח משלהם, רוצים להשאר נויטראליים ככל האפשר ולסייע לצדדים להתקרב זה לזה.

9. בשיחה הסתמנה הבנה על הצורך במיסוד מפגשי השרים והתמדה בהם. זה ישווה אופי מדיני מודגש לשיחות ולמו"מ. לדבריהם רצוי לצמצם את מספר המשתתפים במו"מ בדרג המומחים, כדי להגיע לאוירא אינטימית יותר. כמו כן ממליצים לנהל את המו"מ במתכונת של מסגרות=דיון מרכזות וכוללניות ולמעט בחיוץ לנושאי משנה, כדי להבטיח לאורך תקופת המו"מ קיומה של ראייה כוללת ואינטגרטיבית. מומחים בנושאי משנה יוכלו להיות מוזמנים כאשר יתגלה צורך מיוחד. לדעתם גם המצרים מעוניינים במתכונת זו.

10. את עמדתו הכללית של המזכיר הייג בקשר למו"מ על האוטונומיה ניתבו בשלושה מסלולים עיקריים:

א. הבטחת בטחונה של ישראל (בענין זה מבטיחים קירבה רבה לעמדה הישראלית);

ב. הענקת "אוטונומיה מלאה" (*Full Autonomy*) לערביי יו"ש ועזה (מעל לרמה של "מועצה מינהלית" ומעל לרמה הקיימת של המימשל הצבאי והמינהל האזרחי שלו. לדבריהם המימשל הצבאי ומתכונת פעולתו נועדו להבטיח סדר ושרותים "במצב של כיבוש" ואילו אוטונומיה צריכה לאפשר מימוש רצונם של האזרחים בניהול חייהם השוטפים כהבנתם, בתחומים שימסרו לניהולם).

ג. לא לאפשר הקמת מחסומים ומחיצות בין ישראל וערביי יו"ש ועזה.

11. בשיחה הועלה על ידם הצורך להגדיר במשותף ובהבנה את התפוקה המצופה (*Output*) בשלב זה של השיחות. ההתרשמות היא שהם מתכוונים לנסות

להגיע להבנה כללית ולהמנע מכניסה לפרטי פרטים. בקשר לכך הזכירו את את הקושי לדון עם המצרים בפרטי הפרטים. לאחר שלב זה הם רואים שלב של דיונים על יישום, שבו יצטרכו להכנס לפרטי פרטים של ביצוע. לשם כך דרושה השתתפותם של הפלסטינאים. אולם תהא חשיבות רבה לשלב ההסכמה

הכללית, גם כלפי דעת הקהל הבינלאומית וגם כלפי הפלסטינאים. התרשמתי, בקטע זה של השיחה, שמאז שעלה רעיון ה- *Memorandum of Understanding* לא פותחו מחשבות חדשות. תגובתי הייתה: יהיה צורך להשאר צמודים להסכמי קמפ-דיויד על השלבים המפורטים בו. דהיינו, רק לאחר הסכמה על פרטי הסמכויות והתפקידים וכו' יתקיימו הבחירות ורק לאחר כינון המועצה יהיה ה- *Withdrawal* ואם ערביי יו"ש ועזה לא ישתתפו במשלחת המצרית לצורך הדיון על הפרטים יהיה צורך להמתין בהפעלת שלב היישום. בהקשר זה העירו כי התרשמו מסאדאת, בעת ביקורו בוושנגטון, שיש לו ענין בהשגת התקדמות, כיוון שאינו רוצה להופיע כמי שדאג לענייני מצרים בלבד. כדרכו לא נכנס, סאדאת, לפרטים.

12. בהמשך השיחה בקשו לשמוע מהי, לדעתי, הבעיה הקשה ביותר במו"מ זה. נמנעתי מתשובה והזכרתי כמה נושאים שבהם קיימים חילוקי דעות. הם העירו, כי הבעיה הקשה ביותר היא עמדת ישראל בנושא סמכות החקיקה. לדבריהם ארה"ב לא תוכל לקבל בהבנה שלילה טוטאלית של סמכות חקיקה. יוכלו לגלות הבנה להביעה ישראלית לעכב חקיקה מסוימת, שישראל תתנגד לה, עד לבירור והסכמה. אך אינם רואים הצדקה באי מתן סמכות חקיקה בתחומים שישראל מוכנה להעביר לסמכותה ולאחריותה של האוטונומיה. לדבריהם חוקים כאלה (שישראל תתנגד להם) אפשר להעכבם ולנסות להגיע לבירור והסכמה לגביהם

-ב- *Continuing Committee*

13. אנשי שיחי בקשו גם לדעת אם ישראל תהיה נכונה להודיע, עם חידוש השיחות, כי לא יקימו התנחלויות חדשות. הדבר היה תורם, לדעתם, להגברת סיכויי השתתפותם של הפלשתינאים במו"מ. הסברתי ששום ממשלה בישראל לא תסכים עקרונית להצהיר הצהרה כזו. הפניתי תשומת לבם להודעות קודמות של הממשלה בעניין זה. בהקשר זה הזכירו כי באחד מבקוריו בארה"ב הודיע השר שרון כי ישראל מתכוונת להקים 85 התנחלויות חדשות, כחלק מהתפישה האסטרטגית שלה בנושא הפריסה הבטחונית. כמו כן הזכירו עניין 10 ההתנחלויות שעליהן הודיעה הממשלה ללינוביץ בעת ביקורו האחרון באזור. אמרתי להם שבפגישה האחרונה באלכסנדריה הזכיר השר שרון למצרים את מערך 85 ההתנחלויות של ישראל כחלק מהתפישה האסטרטגית = בטחונית, שנתפרט בהתאם לתכנית שמסר עליה בשעתו וכי יש בכוונת ישראל לעבות יישובים אלה כדי להבטיח תפקודם היישובי ויש קרקעות שתאפשרנה זאת בלא צורך להפקעת אדמות פרטיות.

14. לשאלתי מדוע לא המציאו לנו ולמצרים, כמובטח, את הדוחו"ת על מצב השיחות, שהגישו למימשל החדש, השיבו כי במחשבה נוספת הגיעו למסקנה שיש להמנע מכך, כיון שלא רצו שהערותיהם, שהוגשו באורה פנימי לממשלתם, יעוררו וויכוח. לדבריהם הכינו 3 דוחות: אופטימי, פסימי וריאליסטי... 15 מסתבר שהנ"ל מוסיפים לקיים מגעים מסוימים עם סול לינוביץ וחוגים במימשל רואים בו עדיין בר-סמכא בנושא המו"מ על האוטונומיה.

16. בקטע השיחה שהתייחס להפסקת השיחות ע"י מצרים, העירו שאתרטון מסר להם בשעתו, כי לדיווח בלתי-מדויק, שהגיע לסאדאת במאי 1980, כאילו חוק ירושלים הוגש ע"י הממשלה, היתה השפעה על הפסקת השיחות.

ב ב ר כ ה .

ה. קוברסקי

העתק: השגריר מר א. עברון

מחלקת הקשר - ניו-יורק

אל: מ/כ"ל

רצ:

מאת: בן אביבין / ו"ו ירק

טופס מברק צפון

דף 1 פתוך 1 דפים 1

סיווג בטחוני: 3/0

רחילות: 3"3

תאריך וזיח: 062006

מס. מברק: 186

לשימוש
מח
הקשר

אוסטריה

אל: המנכ"ל.

מאת: בן אהרון / ניו יורק.

1 שלכ 227.

1. נא מסור לרוזן שפגישת שהייתי עם שייטון נקבעה ל-21/9.

2. בענין פגישת המומחים לנושא האוטונומיה קוברסקי מודיענו שכפירוש דובר על קיומו בירושלים וכך הכריק לששון. קוברסקי כלל לא דבר עם ביל בראון.

3. אפשר לפרטם הבקור באמל"ט כמובן לאחר תיאום עם המארחות. מצפים לשמוע א מ חוסדרה הטיסה המיוחדת מקיטו לסנטו-דז'ינגו.

ברכות

בן אהרון.

שהל
ל

תאריך: _____ השולח: _____ אישור מנהל המחלקה: _____ חתימה: _____

משרד החוץ-מחלקת הקשר

9007

נכנס

שחור

אשכולי

Q

אל: המשרד, נד: 60, ח: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 030981, וח: 1130
נד: אוטונומיה

הנדרגיל

מנהל מח' מצרים

מח' הציר-קהיר

סדר יום האוטונומיה.

1. מניחים שראיחם מברק קוברסקי נרצח בסעיף 3, שהצמלב עם
מברקנו מסי 8 סעיף 6.

2. האם הכנסתם אותו לתמונת המצב הן בשיחת המנכל והסגיר עם
כמאל חסן עלי ובזמרוס עאלי באלכסנדריה והן במברקנו 8 סעיף
ד'.

3. באשר לזהות הבאיח-מרם נקבעה ע"י כמאל חסן עלי כפי
שהודענוכם. ==

4. שהח, רהמ, מנכל, ממנכל, סרהמ, שהבט, דיבון, מצרים, רלמברו,
מח', לפידות, דם

משרד החוץ - מחלקת הקשר

1190

י"צ א

סודי

אל: קהיר, נד: 31, מ: המשרד
דח: ר, סג: ס, תא: 020981, רח: 1430
נד: מפגש הכנה

סודי/רגיל

טשון

1. בשיחת שר הפנים דר' בורג עם שר החוץ עלי, ביום 26.8.81 סוכם לקיים ביום א' 20.9.81 מפגש הכנה לקראת חידוש שיחות האוטונומיה במצרים בדרג שרים - עלי הודיע כי ישגר לישראל את השגריר איסמט רידה (REDA ISMAT) ואת הציר FAUZI EL IBRAHIM.
2. נא לברר ולהודיענו מועד בואם ומספר הטיסה.
3. הפגישה תתקיים במשרד הפנים. מקומות לינה יוזמנו להם בתל אביב.
4. בשיחה שקיים ביום 31.8.81 שר הפנים עם שגריר ארה"ב לואיס הרמין דר' י. בורג באמצעותו השתתפותו של נציג אמריקאי בפגישה ההכנה. לואיס הודיע כי ארה"ב תשגר נציג.

קוברסקי==

תפ: שהח, דהמ, מנככ, ממנככ, סרהמ, שהבט, דיבון, מצרים, לפידות,
ר/מרכו, ממת, רס, אמן, שרהפנים, מנככפנים

פ 7 2 5 5 9 7 5

דף...א...פתור...גפנים

סדרה בספרות ספרות

708208

31600

497

37017

אל : שה"ח דע המנכ"ל

צמח : השגריר

נא לשאף האוטונומיות.

התקשרתי עם ויליוטס ושאלתי לפרט הידיעה שפרסמה סמזיית ב-28.8 לפיה בקש שהיח עלי פגורבאל יברר עם האמריקנים דעתם ביחס למקום שנקבע לחידוש מו"מ האוטונומית.

ויליוטיס אמר שגורבאל אכן דיר אתו ולחץ בחוזקה לקיים המפגש בהשתתפותו של הייג
בניו-יורק או בווינגטון. לאמריקנים לא ברור באיזו מידה פועל גורבאל ביוזמתו האישית.
בשיחה שקיים אתרטון עם עלי רשבה (אתרטון ציין שזו הפעם הראשונה שעלי דחה ליומיים
הפגישה אתו חרף בקשתו של השגריר האמריקני לראותו מייד לאחר שיחות רה"מ-סאדאת) לא
נשמע עלי כה insistent כמו גורבאל, וברור שאינם רוצים לקיים המפגש
בניו-יורק. לדברי ויליוטיס נפגש לואיס עם שה"ח והתרשם שישראל איננה מעוניינת במפגש
בווינגטון. מכל מקום העמדה האמריקנית שאם המצרים רוצים לשנות מקום המפגש ולצרף אליו
את הייג מוטב שהדבר יסתדר מבלי לשרבב את האמריקנים לטיפול בכך.

אודה לך על הערותיך בענין זה.

עברון

עיהי רחל שיהיה חנה אהרן בן אהרן אהרן אהרן אהרן

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7982

נכנס

שחור

אילוני

אל: המשרד, נד: 464, ח: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 310881, וחס: 1700
נד: מוח אוטונומיה

שחור/דגיל

אל: מנהל מח מצרים

דט: המרכז גורב 1

מאת: דובק

הטבירונוא לידיתת קובורסקי - משרד הפנים.

מז"ים האוטונומיה בהמשך לשלכם 416

1. בשיחתנו עם במאל חסן עלי היום סיפר, כאילו דרך אגב, שהגיעו אליו שמעוזה שמוכיר המדינה היינ מעוניין להשתתף אישיה בשיחה ושהוא עשוי להציע שתקיימנה בארה"ב מאחר וקבע מספר פגישות ואינו יכול להשתתף בהן.

2. לשאלתנו אם היתה פניה אמריקאית אליו חזר ואמר שהגיעו אליו שמעוזה המקורות טובים.

לאור דיווח נבאי על שיחתו עם איש השגרירות האמריקאית, שלנו 439 מאתמול, סביר להניח שההצעה הועלתה ע"י המצרים עצמם ככל הנראה בשיחה ג'ורבאל עם סגן שר החוץ ושהם עכשיו מצפים להשובת האמריקאים. ===== דובק ==

תפ: שהח, מנכל, המנכל, מצפא, דיבון, מצרים, ד/מרכז, מוח, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

337

NS17

ב'מ'ס

אז: ווש, קהיר, נר: חורם 200, מ: המשרד
דח: ר, סג: ב, תא: 1700, 300881, וח: 1700
נד: מוט אומנומיה

בלמס/גיל

ו ו ש ד ע קה"ר

מ'מ' האוטונומיה

סמיות (28) מדווחת כי שהיח כמאל חסן עלי התקשר טלפוני
(28.8) לגורבאל וביקשו לברר מה דעת ארה"ב ביחס למקום שנקבע
לחידוש מו"מ האוטונומיה.

בידיעה נוספת של אותה סוכנות נמסר כי גורבאל נועד ב-28
אחרי צי' עם טורר שהיה האמריקני ניקולאס ודנו בנושא חידוש
מו"מי האוטונומיה.
המרכז/ערב 1

=/EN/W]

תפ: שהח, מונבל, ממנבל, מצפא, דיבון, ר/מרכו, ממת, מצריס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8145

**

יוציא

שמוד

**

**

**

אויסגאב

אל: קהיר, נר: 330, מ: המשרד
דח: ר, סג: ש, תא: 240881, רח: 1300
נד: שגאוסטרליה

✓

שמוד/רגיל

היועץ החדש בשג אוסטרליה, פירס, בא לפגישת היכרות עם ערן, מסר שביקר בדרכו הנה בקהיר ונפגש עם אנשי משה'יח המצרי, אלו אמרו לו כי עמדות הצדדים בענין האוטונומיה אינן ניתנות לגישור ולכן אינם צופים לחידושן המהיר של השיחות וגם אם יחזרשו, אין הם צופים פריצת דרך.

לגבי הנורמליזציה, אמרו הפקידים המצרים כי מצרים אינה מתכוונת ליוזם דבר ופשוט תניח לנורמליזציה

TO SLIDE ON

מחלקת מצרים.

שר/10/

חפ: שהח, דהמ, מנכל, ממנכל, דיבון, מצרים, בנחורין, מאסוק, ר/מרכי, ממת, רם, אמן

משרד החוץ-מחלקת הקשר

3551

**

נבנס

שחור

**

**

**

Handwritten: 3551

Handwritten: 3551

אכ: המשרד, נד: 180, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 130981, וח: 1430
נד: שיחות האוטונומיה

שחור/דגיל

אכ: מח מצרים

דח: המרכז

מאת: קהיר

שיחות האוטונומיה

אלמחצור (13.8):

1. העורך הראשי כותב, כי מצרים אינה צופה חידוש מהיר של שיחות האוטונומיה והיא ממדיפה להמתין עד אשר יגבש הנשיא ריגאן את חזיונותו כלפי המזהה בעקבות פגישותיו עם מנהיגי האויזור נפגישתו עם המלך חאלד בנובמבר 1981.

2. מקור דם דרג מסר כי קהיר אינה חוששת מחידוש השיחות אם ישראל תעמוד בחוקף על הצורך לדון לאחר הפסקה בין סודאם לבגין בחודש הבא נכך במקור, למרות שקהיר סבורה כי קשה לצפות כי יהיו תוצאות מעשיות לשיחות אלה בהעדר ראיה כוללת של השותף האמריקני.

3. מקור אחראי במשהח המצרי אמר שבמקרה זה ניתן יהיה לחדש השיחות בדרג אומחים ומכנוקראטיים.

4. לעורך הראשי נודע כי קהיר אסדה בפני ארהב אפשרות הסכמתה ליישום האוטונומיה בעזה תחילה בתנאי שהצדדים הקטורים לאוטונומיה יסכימו באופן חלוא על העקרונות הכלליים שטעוים

נושרד החוץ-מחלקת הקשר

לשמש בסיס ליישום האוטונומיה גם בגדמח

הפסגה המשולשת

אלמנחור. סאדאם התנגד בתוקף לבנוס פסגה משולשת חדשה בין
סאדאם בגין וריגאן לפני הבנה מדוקדקת של המפגש ובטרם הושגה
הסכמה סבירה בשיחות על העקרונות הבסיסיים. =====

תפ: שהח, דהמ, סרהמ, שהבט, חנכל, ממנכל, סמנכל, מחמ, רם, אחן,
מצפא, מותים, מעת, הסכרה

1/6/81

Q

ג'ן מילר

משרד החוץ

מחלקת ההסברה

3.8.81
142/81/ח

שמור

אל : הנציגויות

סכום דיוני האוטונומיה - עמדות ישראל ומצרים

כללי

בחודשים הקרובים צפוי חידושן של שיחות האוטונומיה בהשתתפות ישראל, מצרים וארה"ב. רצ"ב מסמך סכום בנושא שהוכן על בסיס ניירות של היועצת המשפטית במשרד, הגב' רות לפידות.

רקע

שיחות האוטונומיה החלו במאי 1979, והתנהלו במספר גופים (הדרג המיניסטריאלי, מפגשים של ראשי משלחות, קבוצות עבודה בנושאי : בחירות, סמכויות, כלכלה, משפט וועדת היגוי). המפגש הענייני האחרון בדרג שרים התקיים במאי 1980, והמפגש הענייני האחרון בדרג קבוצות עבודה התקיים באוגוסט 1980. לאחר מכן התקיימו עוד כמה מפגשים, אבל לא נערך בהם דיון סובסטנטיבי. שיחות האוטונומיה הופסקו מדי פעם בפעם על ידי מצרים. אז טענו המצרים שהופסקו בעקבות קבלתו של חוק ירושלים. בספטמבר 1980 הסכימו המצרים לחדש את השיחות, בתנאי שהן גם תשמנה הכנה לועידת פסגה.

המפגש האחרון בדרג יועצים התקיים בינואר 1981 בתל-אביב, ובו סוכם שכל צד ינסח דו"ח על מצב השיחות ועל הנושאים העומדים לדיון. לאחר מכן ייפגשו וינסו לנסח מסמך משותף שיוגש לממשלות. הוסכם עקרונית שיתקיים מיפגש נוסף בחודש פברואר ש.ז., אך מפגש זה לא התקיים.

באפריל 1980 החלו האמריקאים בנסיון לנסח הסכם-ביניים בנושא האוטונומיה. מאמצייהם לא נשאו פרי משום שלא ניתן היה לגשר על הפער שבין עמדותיהן של מצרים וישראל בנושאים מרכזיים.

הסכמה עקרונית הושגה בנקודות הבאות:

- א. נושאים טכניים רבים בנושא הבחירות למועצת האוטונומיה;
- ב. הצורך בהגדרת הסמכויות שתועברנה;
- ג. הושגה הסכמה על העברתן של סמכויות רבות בתחומי המינהל, הכלכלה, ונושאים סוציאליים;
- ד. המצרים הסכימו, שלאוטונומיה לא תהיינה סמכויות בענייני חוץ ובטחון-חוץ (אך לא היו מוכנים להסכים שייאמר, כי סמכויות אלה נשארות בידי ישראל);
- ה. הצורך בשיתוף פעולה ותיאום בין האוטונומיה וישראל בנושאים מסויימים (אך בה בעת שישראל דורשת שהדבר יפורט מראש בהסכם, סבורה מצרים שיש להשאיר זאת למו"מ בין ישראל והאוטונומיה).

לעומת זאת נשארו בעינן נקודות המחלוקת העיקריות הבאות:

- א. מקור הסמכות;
- ב. סמכויות שיוריות - (Residual Powers);
- ג. חקיקה ראשית;
- ד. מספר החברים במועצת האוטונומיה;
- ה. מספר האורגאנים של מועצת האוטונומיה;
- ו. בטחון פנים;
- ז. מזרח ירושלים והאוטונומיה (השתתפות בבחירות ותחולת כללי האוטונומיה);
- ח. מעמדה של ההתנחלויות ועתידן.

עמדתה של מצרים במו"מ

המצרים מדגישים עקרונות בסיסיים ולמעשה נמנעים מלנהל מו"מ על דברים ספציפיים. הם שומעים את ההצעות הישראליות, אך אינם מגישים הצעות קונקרטיות משלהם. נראה שעמדתם היא, שמצרים וישראל צריכות לדון רק במסגרת הכללית, ואילו על פרטי ההסדר ידונו ישראל ונציגי האוטונומיה לאחר שתקום.

ריכוז עמדות ישראל ומצרים

רצ"ב בנספח סכום עמדות הצדדים בנושאים השונים. העמדה המצרית סוכמה בהתאם למסמכים השונים שברשותנו, ובהתאם לדברים שנאמרו בעל פה בעת המו"מ. עם זאת יש לציין שלגבי נושאים מסויימים אין עקביות מלאה במסמכים המצריים ולפיכך הסכום מבוסס בפועל על הערכתה של היועצת המשפטית הגברת רות לפידות.

הס ברה/תכנים

עמותת של ישראל

עמותת של מצרים

הנושא

1. שלב מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
2. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
3. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
4. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
5. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
6. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
7. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
8. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
9. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)
10. מעבר מעבר לקראת הגדרת עמדות
מלאת
הקטנטן של הנוגעים בדבר
המעטל הצבאי (או: צה"ל)

עצרת של ישראל

להחליות זכות קיום בין "ש" חשבתה לא
יטהחו בחירות, וסכנות מועצת האוטונומיה
לא חזל עיתם.

בירי ישראל

באירור בכחן שיקבעו על ידי ישראל

בירי המסמך המקומי

בירי ישראל, חוק היאזב עם המסמך המקומי

א. אין לפגוע בזכויות פרטיות;

ב. קרקעות של התחלפות ואירור המסמך
יהיו חס מנהל ישראלי;

ג. תכונת בקרקעות אחרים ייקבע במסמך בין
ישראל ורבות האוטונומיה

א. תפן תיטוב הנוכחי;

ב. ביהח נוסף של קורות הים בשמים יבוצע
במסמך ישראל ורשות האוטונומיה;

ג. מסמך גוף מסותף שידון בערכי הים המסמך;

ד. תכלצ תאמט גוף אירור לפיתוח מקורות
הצרים באירור

התכנת צריכה להיות מואמץ וילא מתיצח

עצרת של ישראל

עיתון להחמל בחוס הקיט המכר,
הוכביתו אינס רשאי להחמל במחירות,
אז סכניות מועצת האוטונומיה חלק
עיתם

כנראה - בירי ישראל.

באירור בכחן שיקבעו עיתם

בירי המסמך המקומי

בירי ירבה האוטונומיה

במסמך האוטונומיה

במסמך האוטונומיה

11. בעיית ההחליות

12. בחון חוץ

13. פרסמ צה"ל

14. סדר ציבורי

15. מסמך-פנים

16. קרקעות

17. כים

18. בחום התכנת

"העברת כל מסמכים לאוטונומיה שחוקה
עליה שתוצה לתן פקולה עם ישראל".
למעשה הנושא תלול להיות הקט מתיצח
בין ישראל והאוטונומיה בחום הכללי.

לואיזיאנה
T. e
T. e

331 / 3.08.11

ירושלים, ב' באב תשמ"א
2 באוגוסט 1981

אל הנציגות

מדיניות המים ביו"ש

מדיניות המים בשטחים הוא אחד הנושאים החשובים בשיחות האוטונומיה. לקראת חידושן של השיחות, ולאור הביקורת הנשמעת מדי פעם על מדיניות המים של הממשל ביו"ש, רצ"ב סקירה מעודכנת להבהרת הנושא.

הסקירה מבוססת על מידע שהועמד לרשותנו על ידי הממשל הצבאי.

* * *

WATER POLICY IN JUDEA-SAMARIA

Work papers relating to water consumption and the water policy of the Israeli administration in Judea-Samaria have been distributed recently in various international agencies. Although purporting to originate with professional sources, the data they present on what is actually taking place in these areas is very limited. Following is a brief, factual survey of developments and policy in this realm.

Before explaining the water policy of the Israeli administration, a number of basic concepts related to this issue warrant clarification.

- a. In all semi-arid regions of the world there is insufficient water for land irrigation; the area under cultivation in these regions is thus determined primarily by water supply, rather than by land availability.
- b. The modern concept of "water rights" refers to a fundamental issue: someone who has habitually used a specific water source, or certain quantities of water, for the purposes of his own livelihood has the right to continue using that water, without being disinherited by some other party and deprived of his traditional source of livelihood.
- c. The central government in any country is responsible for the development and utilization of water sources to the extent of the long-term safe yield, but not in excess of it. Excess utilization over a period of years could result in the destruction of water sources.

In the area between the Mediterranean Sea and the Jordan River, this destruction would be expressed by the penetration of bodies of saline water into the subterranean sweet-

water aquifers, thus rendering them unfit for use for generations. On the western slopes of the Judea-Samaria mountains, the potential source of this pollution is Mediterranean Sea water, while on the eastern slopes it is reservoirs of underground water of high salinity found in proximity to the fresh-water aquifers. Continued excessive pumping of fresh water from these aquifers would result in their pollution by the inflow of this saline water to them.

WELL LICENSING AND PUMPING REGULATIONS

In accordance with international law and custom, Jordanian law remains in effect in Judea-Samaria. The relevant Jordanian legislation consists of:

- a. The Natural Resources Regulation Law, No. 37 of 1966;
- b. The Ground Water Supervision Regulations, No. 88 of 1966.

This legislation empowers the Israeli staff officers responsible for water policy in Judea-Samaria, *inter alia*, to require the installation of meters on water sources and to restrict the output from them so as to prevent over-pumping and damage to "the water of the Kingdom."

During the period of Jordanian rule in Judea-Samaria, no restrictions were placed on the amount of water pumped from any well. The sole reason was that the authorities did not manage to implement this legislation during the brief period between its enactment in 1966 and the middle of 1967, when the area came under Israeli control.

Licenses for the drawing of water were first issued to well owners in Judea-Samaria in 1977. Prior to this water meters had been installed on all wells, and a monthly record had been kept of the unrestricted quantities of water pumped by each well owner for a period of at least one full year. The water-drawing ceiling subsequently approved for each well owner was 10% higher than the actual quantity he had pumped during the previous year.

A committee was established to consider well owners' appeals against these pumping ceilings, and it raised them in all cases where it was determined that, during the sample year, less water had been pumped than usual - whether because of equipment failure or for any other acceptable reason.

Prior to the granting of pumping licences to the holders of water rights in Judea-Samaria, there had been no documentation confirming their right to pump water. The licences thus serve as a valuable safeguard against any possible loss of these rights. Moreover, water meters and pumping licences provide a crucial mechanism for the determination of any state water regulations, for they make it possible to co-ordinate pumping policy and to ensure that the parties adhere to it. Thus, they constitute one of the keys to implementing peace agreements between those utilizing common water basins.

SPECIFIC POLICY WITH RESPECT TO EACH OF THE WATER BASINS

The Eastern Basin

Three water sources exist in the Eastern Basin, south of the Faria Basin, namely:

a. The Upper Cenomanian aquifer - whose natural outlets are the springs of Wadi Kelt, Auja, Phatzael and Jericho; these springs drain the rain water that seeps through the exposed parts of the Upper Cenomanian and the Turonian and are in fact fully utilized by the farmers who have lived in the area for generations.

The pumping of water from any well drilled into the Upper Cenomanian aquifer in this area will reduce the quantity of water emerging from the springs and will thus, of necessity, be at the expense of the holders of water rights in them. The Israeli administration does not, therefore, permit anyone to drill into this aquifer.

b. The water flowing from the springs noted in a), above, irrigate agricultural areas with alluvial fans in the Jordan Valley. The surplus irrigation water and accompanying flood water (with the addition of seepage from the irrigation channels) create fresh water lenses under the irrigated area, and this surplus water can be utilized by means of low-depth drillings in relatively restricted locations. These lenses are surrounded by the regional aquifer, which is saline and unfit for use. A well drilled too deep, or over-pumping in these pumping basins, will result in the penetration of bodies of saline water and the pollution of these lenses.

Between the discovery of the possible use of such drilling in the early 1950's and 1967, a large number of wells were drilled into these lenses, and over-pumping in fact took place - which diminished after some of the well owners left the area in the course of the June 1967 Six-Day War.

Because over-pumping had in the past resulted in the salination of the drillings at the edge of the lenses, the administration forbade further drilling into them by both Israelis and Arabs, and also prohibited renewed pumping from wells that had been abandoned and are now in the hands of the Custodian of Absentee Property. Should it become apparent that the quantity of water pumped from these lenses can be increased, the pumping ceilings of Arab farmers will be raised, probably in direct proportion to their current water rights.

c. Because of its great depth, the Lower Cenomanian aquifer in this area was not utilized prior to 1967. Initial drillings either produced saline water or gave a very low output and, it was not until progress had been made in research and data gathering that a number of drillings were crowned with success. Because the natural drainage outlet of this aquifer is the Fashcha Springs, whose waters are too saline for agricultural use, each successful drilling into it saves water that would otherwise have gone to waste.

The Mekorot Water Company has invested vast sums in research drillings into the Lower Cretaceous aquifer in this area and has thus acquired a virtual concession on its future utilization. At present the company sells the water it draws from these wells to Israeli villages established in the Jordan Valley since 1967.

A drilling permit has also been given to the joint Water Works of Ramallah and El-Bireh for the upper regions of the aquifer, and drinking water has been extracted near Ein Samiyye for these two cities and for villages in the area.

The Western Basin

A small portion of the rain water that seeps through the exposed parts of the Turonian and the Cenomanian in the Western Basin flows in springs draining sloping aquifers, but most of it reaches the regional aquifer that is trapped by wells on both sides of the "Green Line," with the greater utilization being to the west.

The natural draining outlets of this aquifer are the Rosh ha-Ayin Springs and the Taninim Springs near the Carmel, with most of the aquifer being cut off from contact with bodies of water from the Mediterranean Sea by non-aquiferous cross strata that penetrate to a great depth. It is almost certain, however, that there is a limited underground contact near the Carmel with bodies of Mediterranean Sea water. Therefore, any drastic reduction of water levels in this aquifer by over-pumping over a period of years could result in salt water penetrating the aquifer and destroying it.

This aquifer was fully utilized prior to 1967, and so the same policy has been applied to it as to the aquiferous lenses in the Jordan Valley, namely: further drilling and exploration have been prohibited, with one exception: the Israel Water Commission, which is responsible for safeguarding the aquifer, has permitted further drilling and extraction of water from it by Mekorot, for regulative purposes, against an artificial introduction of a parallel (annual average) quantity of water, primarily during the winter months.

As noted, both new drillings into and increased pumping from this aquifer by all parties - Jewish and Arab - have been forbidden (with the above-mentioned exception), on both side sides of the "Green Line". Any increase in the pumping ceiling from this aquifer for one party will, of necessity, require a decrease in the pumping ceilings of other holders of water rights.

The Northern and North-Eastern Basin

The natural drainage outlet of the northern aquifer is the springs of the Beit Shean Valley, including Bardala, with marginal quantities of water continuing to flow underground and draining into the Jordan. Drilling and the extraction of water have substantially reduced the quantity of water flowing in these springs.

In a hot and relatively dry area, such as the Northern Jordan Valley and the Beit Shean Valley, there is of course a most significant advantage to the drilling of wells and the drawing of water when it is required, even at the expense of the reduction, or the stoppage, of the flow of spring water. However, any further drilling or pumping of the already fully-utilized waters of the aquifer in this basin would be injurious to the rights of the farmers utilizing its waters at present.

In the Bardala area a well was drilled for the use of the village of Mehola, which was established after 1967, in an attempt to tap the water that continues to flow underground to the Jordan. In fact, however, this drilling led to a reduction of the water supply of the local Arab farmers. In consequence, the party responsible for the drilling was required to restore the normal flow of water to the Arab rights holders, by laying a network of pipes reaching each of them. Thus, since 1977-78, each of the rights holders has received his full water quota through a much more reliable system than that which had been available to him previously. This has been the only instance where the pumping of water for an Israeli village in the Jordan Valley had adverse effects on the water rights of Arabs and, as noted, the situation was rapidly rectified.

The natural drainage outlets for the north-eastern Faria Basin are several: the Faria and Baydan Springs in the upper reaches of the basin, and the springs of Abu Saleh, Miska, Ein Yaacov and Ein Shibley, with some of the water flowing underground into the Jordan.

During Jordanian rule, a number of drillings had been undertaken in the upper reaches of the basin, in the Ras Fara'a area, but their entire output was found to be at the expense of water already used by farmers. The Jordanian government therefore issued a regulation (prior to 1967) forbidding any further drilling in the upper reaches of the Faria Basin.

A number of drillings were also undertaken in the centre of the basin, but these resulted in additional salination of the waters of the Ein Shoval Spring. Mekorot has drilled a number of wells on the lower slope of the basin, whose output has proven to be solely at the expense of the drainage into the Jordan, thereby tapping water that had not previously been utilized.

Should it be found that any drillings by Mekorot nevertheless have a detrimental effect on the water output from springs used by Arab farmers, or on wells owned by them, the precedent determined at Bardala will be applied immediately, and the full quantity of water - of the same quality and at the same price - previously available to them will be restored to the Arab holders of water rights. In no case will the interests of Arab rights holders be prejudiced.

WATER FOR DOMESTIC USE

The prohibition on further drillings into the aquifers that are already fully utilized applies to water for irrigation purposes only. A clear preference has been determined with respect to water for domestic use, and licences are issued whenever required for the establishment of municipal water systems to satisfy the requirements of modern sanitation.

Municipal water supply in Judea-Samaria has developed at an unprecedented pace under Israeli administration. Whenever drilling near a town has been possible, the Israeli authorities have encouraged the municipalities to do so, and to operate the wells themselves - as, for example, in Tul Karem and Kalkiliya. For those urban centres with no easily accessible aquifer nearby, the administration has developed regional systems that supply water to the peripheral villages, while the supply of water to the residents of the cities themselves is undertaken by the municipal water departments.

The consumption of water for domestic use in Judea-Samaria was estimated in 1966 at only 5 cubic metres per person per annum, in the light of the dire shortage of water supply installations. The estimate for 1973, after development had begun, was 10 cubic metres per person per annum while, by 1980, the figure had passed 20 cubic metres, and the process continues.

Following are a number of examples of the quantities of water available to some of the large municipalities in Judea-Samaria, which indicate that municipal water supplies have increased almost five-fold during the period of Israeli administration.

| <u>Cities</u> | <u>1966 water consumption
(pumping capacity of
available water sources,
in thousands of cubic
metres</u> | <u>1978-79 water consumption
(actual metered use, in
thousands of cubic metres)</u> |
|---|--|---|
| Bethlehem, Beit Jalla,
Beit Sahur system | 250 | 2,800 |
| Ramallah, El-Bireh system | 850 | 1,900 |
| Nablus system (from wells) | 190 | 1,440 |
| Jenin system | 460 | 1,285 |

EXPANSION POSSIBILITIES

The Israeli administration places no restrictions on the development of water sources for domestic consumption, even if this entails greater exploitation of an aquifer that is already being fully utilized, or necessitates a reduction in the quantities of water available for agricultural purposes.

On the other hand, any further drilling or pumping for irrigation purposes from the aquifers that are already being fully utilized will result either in their absolute destruction or in a reduction in the quantities of water available to other holders of water rights. Thus, a substantial increase in the quantities of water available for agriculture in Judea-Samaria can be made possible only if new water sources are made available.

Such possible additional sources include:

- a. The Ghor Canal east of the Jordan River, which could provide to the Jordan Valley farmers in Judea-Samaria their allotted share of the Yarmuk River waters. This canal is at present under the control of the Jordanian government, and international water arrangements would therefore be necessary for its water to be made available to the Arab farmers of Judea-Samaria in the Jordan Valley.
- b. The supply of water available from the Western Basin could be increased considerably by the establishment of sea-water desalination plants along the Mediterranean coast. If Arab parties were to join with Israel in financing such plants, it would be possible to increase the quantities of water available for agriculture in Judea-Samaria both by direct flow from the desalination plants and by arrangements permitting higher pumping ceilings for Arab rights holders, which would be made possible by reduced consumption from the Western Basin by consumers within the "Green Line," who would use desalinated water instead.
- c. In the distant future, it could be possible further to increase the quantities of water available for Arab agriculture in Judea-Samaria by importing water both from the south - by arrangement with Egypt for the supply of water from the Nile - and from the north - by arrangement with Lebanon for the supply of some of the waters of the Litani, which today flow wastefully into the Mediterranean Sea after being used for the production of hydro-electric power.

CONCLUSION

Since 1967 no water rights have been denied to any resident of Judea-Samaria holding such rights. On the contrary, these rights have been institutionalized by the granting of licences officially recognizing consumption ceilings amounting to at least 10% above previous unrestricted usage.

As a result of the introduction of modern methods of cultivation and irrigation, most Arab farmers in Judea-Samaria have succeeded in doubling the size of their cultivated plots, and tripling their outputs, without increasing their water usage, and much scope for further improvement in these realms remains.

The Bardala incident was a solitary and exceptional case and, even there, the matter was remedied promptly. It thus serves as a clear precedent, proving that the Israeli administration will not permit the impairment of any existing water rights.

The very same consideration, however, dictates that no further drilling or drawing of water for irrigation purposes be permitted for Arab - or Jewish - farmers into any of the aquifers that are already being fully utilized, whether in the East, the North or the West.

There is little doubt that, in the context of peace agreements between all countries of the region, sufficient water could be provided to satisfy all the needs of the population of Judea-Samaria.

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

Handwritten signature

תאריך: יג' בתמוז התשמ"א
81 15 ביולי

מספר:

אל : כבוד שר החוץ
כבוד שר הפנים

מאת : היועצת המשפטית, משרד החוץ

הנדון : סיכום העמדות בנושא האוטונומיה

בעקבות הדיון שהתקיים בוועדת חוץ ובטחון הכנסי את הטבלה המשווה הרצופה בזה, הטבלה עוסקת רק בנושאים שנראו לי חשובים, ואיננה ממצה את כל הנושאים.

העמדה המצרית סוכמה בחתאם למסמכים השונים שברשותנו, ובהתאם לדברים שנאמרו בעל פה בעת המו"מ. עם זאת עלי לציין, שלגבי נושאים מסויימים אין עקביות מלאה במסמכים המצריים, ולפיכך הסיכום פה ושם מכוסס על הערכה שלי.

בברכה נאמנה,
Handwritten signature
רות לפידות

DECLASSIFICATION

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE 10/12/00
BY 1000

DATE 10/12/00

DATE 10/12/00

הנושא

עמדתה של מצרים

עמדתה של ישראל

1. מטרת האוטונומיה

שלב מעבר לקראת הגדרה
עצמית מלאה

שלב מעבר לקראת קביעת המעמד הסופי
בהסכמת כל הנוגעים בדבר

2. מקור הסמכות

העם הפלסטיני

הממשל הצבאי (או: צה"ל)

3. אופיה של האוטונומיה

טריטוריאלית ופרסונאלית

פרסונאלית

4. סמכויות שיוריות

בידי האוטונומיה

בידי ישראל

5. סמכות החקיקה הראשית

בידי רשויות האוטונומיה, אך לא
חריגה מהוראותיו של הסכם קמפ דייוויד

בידי הממשל הצבאי

6. אופיה של מועצת האוטונומיה
ומספר חבריה

רשות מייצגת, בת כ-100-200 חברים

רשות מינהלית, בת 15-20 חברים כהתאם
למספר התפקידים

7. מספר האורגאנים של מועצת
האוטונומיה

לפחות שניים: גוף מייצג כן 100-
200 חברים וכן מועצה מינהלית מצומצמת
הנבחרת על ידי הגוף המייצג

אורגאן אחד

1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

1. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

2. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

3. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

4. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

5. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

6. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

7. 1916-17

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

UNITED STATES DEPARTMENT OF AGRICULTURE

הנושא

עמדתה על מצרים

עמדתה של ישראל

8. רשימת הסמכויות שתועברנה למועצת האוטונומיה

כל הסמכויות של הממשל הצבאי

מינהל המשפט, חקלאות, פיננסים, מינהל אזרחי, חינוך ותרבות, בריאות, שיכון ועבודות ציבוריות, מחקורת פנים, תקשורת ודואר, תעסוקה ורווחה, שלטון מקומי, משטרה מקומית, דתות, תמ"ת

9. הצורך בחיאות בין ישראל והאוטונומיה

נושא התיאום יוסדר בין ישראל לבין הרשות האוטונומית

פרטי התיאום צריכים להיקבע מראש בהסכם האוטונומיה

10. בעיית ירושלים

תושבי מזרח ירושלים זכאים להשתתף בבחירות, וסמכויות מועצת האוטונומיה יחולו גם על מזרח ירושלים

אין תושבי מזרח ירושלים משתתפים בבחירות, וסמכויות המועצה אינן מחלות עליהם

11. בעיית ההתנחלויות

עליהן להתחטל בתום תקופת המעבר, תושביהן אינם רשאים להשתתף בבחירות, אך סמכויות מועצת האוטונומיה חלות עליהם

להתנחלויות זכות קיום ביו"ש; תושביהן לא ישתתפו בבחירות, וסמכות מועצת האוטונומיה לא תחול עליהם.

12. בטחון-חוץ

כנראה - בידי ישראל.

בידי ישראל

13. פריסת צה"ל

באיזורי בטחון שיוסכם עליהם

באיזורי בטחון שייקבעו על ידי ישראל

14. סדר ציבורי

בידי המשטרה המקומית

בידי המשטרה המקומית

ACTIV

ACTIV VS. PASIV

ACTIV VS. PASIV

8. Tvorba podstatných jmen
slovesem

8. Tvorba podstatných jmen
slovesem

8. Tvorba podstatných jmen
slovesem
slovesem, slovesem, slovesem, slovesem,
slovesem, slovesem, slovesem, slovesem,
slovesem, slovesem, slovesem, slovesem,
slovesem, slovesem, slovesem, slovesem,

9. Tvorba podstatných jmen
slovesem

9. Tvorba podstatných jmen
slovesem

9. Tvorba podstatných jmen
slovesem

10. Tvorba podstatných jmen
slovesem

10. Tvorba podstatných jmen
slovesem

10. Tvorba podstatných jmen
slovesem

11. Tvorba podstatných jmen
slovesem

11. Tvorba podstatných jmen
slovesem

11. Tvorba podstatných jmen
slovesem

12. Tvorba podstatných jmen
slovesem

12. Tvorba podstatných jmen
slovesem

12. Tvorba podstatných jmen
slovesem

13. Tvorba podstatných jmen
slovesem

13. Tvorba podstatných jmen
slovesem

13. Tvorba podstatných jmen
slovesem

14. Tvorba podstatných jmen
slovesem

14. Tvorba podstatných jmen
slovesem

14. Tvorba podstatných jmen
slovesem

הנושא

עמדתה של מצרים

עמדתה של ישראל

15. כטחון - פנים

בידי רשות האוטונומיה

בידי ישראל, תוך תיאום עם המשטרה המקומית

16. קרקעות

בטמכות האוטונומיה

- א. אין לפגוע בזכויות פרטיות;
ב. קרקעות של ההנתחלויות ואיזורי הכטחון יהיו תחת מינהל ישראלי;
ג. השימוש בקרקעות אחרים יקבע בהסכמה בין ישראל ורשות האוטונומיה

17. מים

בטמכות האוטונומיה

- א. המשך השימוש הנוכחי;
ב. פיתוח כוסף של מקורות המים בשטחים יבוצע בהסכמת ישראל ורשות האוטונומיה;
ג. הקמת גוף משותף שידון בצרכי המים המשתנים;
ד. המלצה להקמת גוף איזורי לפיתוח מקורות המים באיזור.

17. בתחום הכלכלה

יש להקים מחיצה בין כלכלת האוטונומיה וכלכלת ישראל

הכלכלה צריכה להיות מתואמת וללא מחיצות.

10. 11. 1955

11. 11. 1955 - 1955

10. 11. 1955

11. 11. 1955 - 1955

10. 11. 1955

11. 11. 1955 - 1955

11. 11. 1955

11. 11. 1955

11. 11. 1955
12. 11. 1955
13. 11. 1955
14. 11. 1955
15. 11. 1955

11. 11. 1955

11. 11. 1955

11. 11. 1955
12. 11. 1955
13. 11. 1955
14. 11. 1955
15. 11. 1955

11. 11. 1955

11. 11. 1955

11. 11. 1955

מגן אר"ב

3/0' 12/81

ועדת שרים לאוטונומיה
נערך ב-12 ליולי 1981

דר' בורג: המצרים רוצים לעשות הכל כדי להבטיח הנסיגה מסיני. ארה"ב תמנה בודאי נציג לשיחות (אולי חביב?)

ח. קוברסקי: רוב אלה שניהלו המשא-ומתן מהצד המצרי התחלפו. מצד ארה"ב אין מי שמרכז הנושא (רק קליבריוס נשאר). הפגישה האחרונה היתה ב-16.1.81. לחדוש המשא-ומתן יש 2 אפשרויות:
- מפגש ראשי מדינות
- לנסות להשלים הכנת הדו"ח המשותף כחומר רקע לצורך חדוש המשא-ומתן. השאלה עם מי מקיימים מגע?

ראש הממשלה: אפגש מחר עם מקפרליין. זו הזדמנות טובה לומר לו שעכשיו שנסתיימו הבחירות - לא נתנגד שארה"ב תזמין הצדדים לחדוש המשא-ומתן. מציע שהועדה תאשר פניה כזו לאמריקאים. אשר לעמדת מצרים - הערכתי שסאדאת יהיה במצב חמור אם חוזרת סיני לריבונות מצרית ולא עשה דבר בענין משא-ומתן האוטונומיה. לכן יש להניח שהמצרים יעשו הכל כדי להגיע להסכם. לכן מציע להכין סדר יום ולסכם עם מה אנו באים:
1. יש להודיע לאמריקאים שיש לנו מודל של אוטונומיה. האמריקאים צריכים ללמוד הנושא.
2. בענין הצבא יש לנו פירוט של redeployment של צה"ל ביו"ש.
3. מקור הסמכות של האוטונומיה הוא ההסכם.
יש להניח הכל על השולחן על בסיס קמפ-דיויד. יש להתכונן לישיבה משולשת עם כל הפרטים.

השר ניסים: אני בוטה לחשוב שמצרים לא תוכל ללחוץ עלינו כי היא רוצה להבטיח יציאתנו מסיני. תרצה לדחות הקשחת עמדתה בשיחות עד לאחר הפנוי. זה לא משנה לגבינו.

ראש הממשלה: הוצאת הממשל הצבאי לפני הבחירות למועצה המינהלית נחשב בעיני למלכודת. כאשר הנשיא קרטז הציע שראשי העיריות ימנו את חברי המועצה אני צחקתי, כי פירוש שאש"פ ימנה את המועצה.

השר ניסים: האמריקאים עדיין לא מצויים בנושא. חשוב על-כן שנציגות של הועדה תפגש מוקדם עם הצד האמריקאי כדי להציג עמדתנו לפני המפגש המשולש. יש להכין מסמך שיפרט מה הושג עד כה ונרענן זכרוננו כדי שנקבע עמדות, אם כי אלה נקבעו בוועדת האוטונומיה. המפגש עם האמריקאים חשוב כדי שהאמריקאים לא יפליגו בהצעות.

ש רון: 1. לדעתי המצרים כן רוצים לזרז את משא-ומתן האוטונומיה.
2. מציע להמשיך בדרך שנקטנו עד היום. לא זו הדרך. המצרים הבהירו לי שלא מעוניינים להכנס לפרטים אלא לסכם עקרונות ולהשאיר הפרטים למגעים בינינו ובין הפלשתינאים.

The first part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

The second part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

The third part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

The fourth part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

The fifth part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

The sixth part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

The seventh part of the document is a letter from the President of the United States to the Congress, dated January 1, 1861.

לכן צריך להבהיר עמדותינו על עקרונות:
מקור הסמכות; זהות ההצבעה של ערכים ממזרח ירושלים; בטחון חוץ ופנים; התישבות יהודית;
קרקע ומים.

המצרים רוצים שנושיט להם כדי שיוכלו לדלג על מכשול שיאפשר להם לצאת מסיני עם הישג כלפי יתר הערבים. מציע 3 שלבים להמשך המו"מ: -

1. מגע רם-דרג לא רשמי ללבון הבעיות העקרוניות (עם מצרים).
2. מאחר ויש ממשל חדש בארה"ב, צריך לדון בנפרד עם ארה"ב.
3. לקיים מפגש ראשי מדינה - ישראל-מצרים, לנסות לגשר על הפערים שיתגלו.
4. ועדה להשלמת הפרטים.

שר החוץ: פגישת ראש הממשלה-סאדאת תבהיר לנו מי צדק. סאדאת רוצה לנסות להתוות הקווים העיקריים של המשא-ומתן. מדובר בסוף חודש זה. לכן לא מציע להחליט ולקבוע מעכשיו גבוש עמדות. מציע שהצעת שר החקלאות לא תתבצע מיד אלא לאחר מפגש סאדאת-ראש הממשלה.

ידין: למצרים יש עניין לסיים מהר.

סכום השר בורג:

1. ארה"ב קרובה בכמה נקודות לעמדות המצרים.
2. סביר שהעניין הסופי יהיה "תזכיר הבנה" עם כמה ^{3 לחים} ~~כל~~ ימים שיאפשר למצרים לפנות לערבים ולומר להם בבקשה: בואו לשחק.
3. מקבל הכנת מסמך צלום מצב.
4. מקבל שיש לברר עם מקפדליין עמדת ארה"ב.

רשם: י. בן-אהרן

1. The first of these is the

fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

2. The second is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

3. The third is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

4. The fourth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

5. The fifth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

6. The sixth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

7. The seventh is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

8. The eighth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

9. The ninth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

10. The tenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

11. The eleventh is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

12. The twelfth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

13. The thirteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

14. The fourteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

15. The fifteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

16. The sixteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

יב' בתמוז התשמ"א
14 ביולי 81

אל : כבוד שר הפנים
מנכ"ל משרד הפנים
מנכ"ל משרד המשפטים

מאח : היועצת המשפטית, משרד החוץ

הנדון : סיכום קצר של דיני האוטונומיה

1. כללי

שיחות האוטונומיה החלו במאי 1979, והתנהלו בגופים שונים:

- א. הדרג המיניסטריאלי;
- ב. מפגשים של ראשי המשלחות;
- ג. סכוצת העבודה לנושא הבחירות;
- ד. סכוצת העבודה לנושא הסמכויות;
- ה. סכוצת העבודה לשאלות כלכלה;
- ו. סכוצת העבודה לשאלות משפטיות;
- ז. ועדת היגוי.

המפגש הענייני האחרון בדרג שרים התקיים במאי 1980, והמפגש הענייני האחרון בדרג סכוצות עבודה התקיים באוגוסט 1980.

לאחר מכן התקיימו עוד כמה מפגשים, אבל לא נערך בהם דיון סובסטנטיבי. שיחות האוטונומיה הופסקו מדי פעם בפעם על ידי מצרים. כיון והיה הן הופסקו בעקבות קבלתו של חוק ירושלים. בספטמבר 1980 הסכימו המצרים לחדש את השיחות, בהנאי שהן גם תשמנה הכנה לועידת פסגה.

המפגש האחרון בדרג יועצי התקיים בינואר 1981 כח"א, ובו הוסכם שכל צד ינסה דו"ח על אמצעי השיחות ועל הנושאים העומדים לדיון. לאחר מכן ייפגשו וינסו לנסח מסמך משותף שיוגש לממשלות. הוסכם עקרונית שיתקיים מיפגש נוסף בחודש פברואר ש.ז., אך מפגש זה לא התקיים.

באפריל 1980 החלו האמריקאים בנסיון לנסח חסכם-ביניים בנושא האוטונומיה. מאמציהם לא נשאו פרי משום שלא ניתן היה לגשר על הפער שבין עמדותיהן של מצרים וישראל בנושאים מרכזיים.

2. הנקודות שלגביהן חושגה הסכמה עקרונית:

- א. נושאים סכניים רבים בנושא הבחירות;
- ב. הצורך בהגדרת הסמכויות שהועברנה;
- ג. חושגה הסכמה על העברתן של סמכויות רבות בחחומי המינהל, הכלכלה, ונושאים סוציאליים;
- ד. המצרים הסכימו, שלאוטונומיה לא תהיינה סמכויות בענייני חוץ ובטחון-חוץ (אך לא היו מוכנים להסכים שיואנו, כי סמכויות אלו נשארו בידי ישראל);
- ה. הצורך בשיחוף פעולה וחיאום בין האוטונומיה וישראל בנושאים מסוימים (אך בה כשעת שישראל דורשת שהדבר יפורט מראש בוחסם, סבורה מצרים שיש להשאיר זאת למו"מ בין ישראל והאוטונומיה).

3. נקודות המחלוקה העיקריות

- א. מקור הסמכות;
- ב. סמכויות שירות;
- ג. חקיקת ראשית;
- ד. מספר החברים בטוענת האוטונומיה;
- ה. טטפר האורגאנים של מועצת האוטונומיה;
- ו. בטחון פנים;
- ז. מזרח ירושלים והאוטונומיה (הסתחפות בבחירות, ותחולה);
- ח. מעמדן של ההתחליות ועתידן.

4. עמדת של מצרים במו"מ

המצרים מרגישים עקרונית נטיסם, ולמעשה נמנעים מלנהל מו"מ על דברים ספציפיים. הם שומעים את ההצעות הישראליות, אך אינם מגישים הצעות קונקרטיות משלהם. נראה שעמדתם היא, שמצרים וישראל צריכות לדרך רק במסגרת הכללית, ואילו על פרטי ההסדר ידונו ישראל ונציגי האוטונומיה לאחר שתקום.

מן הדיונים בועדה הכלכלית קולה שלדעת המצרים יהיה גבול בין ישראל לבין האוטונומיה, ואילו לפי דעת הישראלים לא צריך להיות גבול כזה.

ב ב ר כ ה,

רות לפידות

5639

**

נכנס

**

**

**

משרד החוץ-מחלקת הקשר סמור

אל: המשרד, נר: 342, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, מא: 280481, וח: 1600
נר: אוטונומיה

י"ל/שחור.

אל: לשכת מצרים, לשכת סד הפנים

דע: המרכז

מאת: לניאדו

המשך להברק 326.

אוטונומיה.

בהתייחסו לשיחות האוטונומיה אמר אלכאז, כי השיחות יתחדשו לאחר
הבחירות בישראל. מצרים תבקש להמשיך במהלך השיחות את המו"ם על
סמכיות ותפקידיה של רשות האוטונומיה. להטרבתו, אם יושג הסכם
על הסמכיות, עם כל מאשלה ישראלית חדשה, יהיה אשר יהיה צביונה
הפוליטי, לא יהיו בעיות וניתן יהיה לבצע את האוטונומיה
בגדמ"ע ובעזרה באופן שהעם הפלסטיני יתחיל ליישם את שלטונו על
אדמתו בהדרגה. אלכאז סבור כי קיימת תקווה שהמו"ם יוכתר
הצלחה ותושג נוסחא שתשביע את רצונו של העם הפלסטיני. אם
יושג הסכם, יבחנו האלמנטים, אולם כעת פועלים בכיוון של
אוטונומיה כשלב מקדים לקראת הגדרה עצמית. ===

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, מחנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכז, רם, שרהפנים, מנכלפנים, ששון, מאמ,
מותים

א (C) א. י. ה.

✓

משרד החוץ-מחלקת הקשר

110

6587

**

0111

**

**

**

אל: המשרד, נר: 366, מ: קהיר
דח: מ, טג: ס, תא: 220381, וח: 1830
נד: אוטונומיה

חידוי/סודי

אל לשכת מצרים
דט השגריר וושינגטון (הוטבר)
מאת הממונה

א(א)ו(א)י

שיחות האוטונומיה, שלכם 305.

1. לסטיף 3 בשלכם. נא תשומת לבכם לשל בנ- אלישר חס 141 מ
9/3/ אכן קבלנו תשובה מפורטת שבשלב הנוכחי מצרים אינה מסכימה
לחידוש השיחות בדרך מומחים או בכל דרג שהוא.

2. לסטיף 4- אין לדעתנו בנדון חילוקי דעות בלשהם בין בואדוס
טאלי לקחאל חסן עלי. שניהם מחוואמים ומחישרים ע"פ הקו
שנקבע ע"י סאדאת עצמו כפי שבא לביטוי בהצהרותיו הפומביות
האחרונות וכן בהצהרותיהם. זה שבוטות דבים שכו זה כפי
ערוותנו לכם תשמע נר לפדטני העתונות המצרית ולאישים מצרים
שונים והוא מסתכם בקביעה הפשוטה שמצרים אינה מעוניינת בחידוש
שיחות האוטונומיה עד לאחר הבחירות בישראל.

3. לסטיף 5- נא תשומת לבכם לאבדק לניאדו חס 310 מ -17/3-
כאמור הצהרת עלי המשאירה בביכול פתח להתחדשות שיחות המומחים
באה לשמור על פרופיל חיובי בדעת הקהל העולמית. לא מן הנמנע
שהתשובה לאשרטון באה מאותו שיקול. ידוע לנו ממקורות
בשגרירות ארהב נקהיר שהערכתם היא שהסיכויים לחידוש השיחות
לפני הבחירות קלושים ביותר כדי לא לומר אפסיים.

4. להערכתנו גם אם יומן ביוני או סמוך לכך מפגש מומחים יבוא
הדבר רק אם יופעל לחץ כבד על המצרים מצידנו ומצד ארהב. בכל
מקרה מפגש כזה יהיה דיק מתוכנן ממשי כפי שהיו שני המפגשים
הקודמים בשמחת המצרים אכן להרויח ומן עד לסיום הבחירות
בישראל. ===

משרד החוץ-מחלקת הקשר

חפ: שהח, דהמ, אדליך, ירין, שהבט, מנבל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ד/מרכו, דס, שדהפנים, מנכלפנים

מדינת ישראל
משרד הפנים

אקטוב
ירושלים, י"ב באדר ב' תשמ"א
18 במרץ 1981

המנהל הכללי

- ס ו ד י -

182
2 מרץ 5

אל: ראש הממשלה, מר מ. בגין
שר החוץ, מר י. שמיר

הנדון: אפשרות המשכתן של שיחות האוטונומיה - שיחה טלפונית עם שגריר ארה"ב מר סם לואיס

התקשר אלי היום טלפונית שגריר ארה"ב בישראל מר סמואל לואיס.
להלן עקרי השיחה:

1. השגריר אתרעון קיים מגעים עם שר החוץ המצרי חסן כמל עלי בנדון. בשיחה שקיימה ביניהם לפני ימים אחדים אמר שר החוץ המצרי לשגריר אתרעון כי החלטה סופית לא תתקבל בנדון לפני שובו של השר עלי מאירופה בראשית אפריל.
 2. שר החוץ חסן כמל עלי לא הוציא מכלל אפשרות המשכתן של השיחות ברמת המומחים. אמר לאתרעון כי בשובו יקיים שיחה עם הנשיא סאדאת כדי להגיע להחלטה בנושא.
 3. השגריר לואיס בקש לדעת אם קבלנו תשובה מוסמכת ממצרים בנושא. מסרתי לו כי קיים מצב של היעדר תשובה שגם היא תשובה.
 - העובדה המכרעת שפגישתנו להמשך השיחות כפי שסוכם לא נענתה.
 4. לואיס העיר כי לדעתם של האמריקאים יש הבדלי גישה וחילוקי דעות בין שר החוץ חסן כמל עלי ובין מזכיר המדינה לענייני חוץ ד"ר בוטרוס ראלי. הם מניחים שבשובו מאירופה יתבהרו הדברים יותר.
 5. השגריר לואיס הפנה תשומת לב לדיווח ב"אלגומהוריה" וב"אל אהראם" משיחתו של שר החוץ עלי עם עתונאי חוץ שבה הועלה נושא המשא ומתן על האוטונומיה. ב"אלגומהוריה" נאמר שעלי לא מוציא מן האפשרות מפגש הדרג הטכני ביוני ואילו ב"אלאהראם" מוזכרת אפשרות מפגש במועד מוקדם יותר.
- לדעת השגריר לואיס גם רמזים בעתונות המצרים וגם השיחה עלי-אתרעון מורים שהעניין פתוח עדיין.

ב ב ר כ ה

ח. קהרסקי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי

5906

יציא

**

**

**

**

אל: ווש, קהיר, נר: חוים 246, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 180381, רח: 1930
נר: אוטונומיה

א/נ"מ

A

סודי/מיד

השגריר

דע: הממונה קהיר.

להלן ממנכ"ל משרד הפנים על אפשרות המשכתן של שיחות
האוטונומיה:-

התקשר אלי ב-18 במרץ טלפונית שגריר ארה"ב בישראל להלן עיקרי
השיחה-

1. השגריר אתרסון קיים מגעים עם שר החוץ המצרי בנדון. בשיחה
שקוימה ביניהם לפני ימים אחדים אמר שר החוץ המצרי לשגריר
אתרסון כי החלטה סופית לא תתקבל בנדון לפני שובו של השר עלי
מאירופה בראשית אפריל.

2. חסן כמל עלי לא הוציא מכלל אפשרות המשכתן של השיחות ברמת
המומחים. אמר לאתרסון כי בשובו יקיים שיחה עם הנשיא סאדאת
כדי להגיע להחלטה בנושא.

3. השגריר לואיס בקש לדעת אם קיבלנו תשובה מוסמכת ממצרים
בנושא. מסרתי לו כי קיים מצב של היעדר תשובה שגם היא תשובה.
העובדה המכרעת שפנייתנו להמשך השיחות כפי שסוכם לא נענתה.

4. לואיס העיר כי לדעתם של האמריקאים יש הבדלי גישה וחילוקי
דעות בין שר החוץ כמל עלי ובין מזכיר המדינה לענייני חוץ
ד"ר בוטרס ג'אלי. הם מניחים שבשובו מאירופה יתבהרו הדברים
יותר.

5. השגריר לואיס הפנה תשומת לבי לדווח ב"אלגומהוריה" וביאור
אהרמ"י משיחתו של שר החוץ עלי עם עתונאי חוץ שבה הועלה נושא
המשא ומתן על האוטונומיה. ב"אלגומהוריה" נאמר שעלי לא
סוציא מכלל אפשרות מפגש הורג הסכני ביוני ואילו ב"אלאהרמ"י
מוזכרת אפשרות מפגש במועד מוקדם יותר.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

לדעת השגריר לואיס גם רמזים בעתונות המצרית וגם השיחה
על-אתרסון מורים שהעניין פתוח עדיין.

לשכת מצרים.

ט/ח/ד/

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידן, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5505

**

נכנס

שמו

**

**

**

אל: המשרד, נר: 310, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 180381, וח: 1530
נר: חידוש השיחות

א/א/נ/א/י

רגיל/שמו

אל: סמנכל הדס
מאת: לניאדו

שך 248

הידיעה של גוס מתבססת על חסיבת עיתונאים שערך השך ב-16/3
בהופיעו באורח תא כתבי חוץ. השך אמר י'אין להוציא מככל
אפשרות השיחות מתחדשנה באפריק או במאי בדרך מומחיים י'.
דברים אלה לא וכו להבלטה או לכוותרות והוצנעו בתוך הדווחים
בתחנות המצרית. היה לי רושם שהדברים נאמרו כדי לצאת ידי
חובה ולשמוך על פרופיל מצרי חיובי במסגרת הופעה חגיגית,
שופעת חיובים של השך.

אבל דווקא בראיונות לעתונות התעלמו שהיה במאל חסן עלי ושר
המדינה בוטרס ט'אלי מאפשרות חידוש השיחות בדרך המומחיים.
ט'אלי בראיון כי'מאיי' (נראה מברק 264) לא הוסיף כלל אפשרות
זו והדגיש, כי השיחות י'לא מתחדשנה לפני ספטמבר בדרך המדיני
לפחות י' ואילו בוטרס ט'אלי בראיון ל'יקול ישראל' דבר על
דחיית השיחות עד לאחר הבחירות, י'כי מצרים אינה מעוניינת
להשפיע על הבחירות' . ===

מ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, ר/מרכו, רם, אמר,
מצרים, דיבון, מותים, לפירות, ממת

● ●

8 7100

22/11/21

71**

7101**

• הקונצ'רט •

==/TQ/תל==

甲午
 乙未
 丙申
 丁酉
 戊戌
 己亥
 庚子
 辛丑
 壬寅
 癸卯

2 תורח 2 תר **
8 תורח 2 תורח **

****SR :** שהח, תנכל, תמנכל, מצר'ם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

2590

נכנס

דף 1
עותק 1
מתוך 26
סודי ביותר

אל: המשרד, נר: 141, מ: קהיר
דח: ד, סג: מ, תא: 080381, זח: 1300
נד: אוטונומיה

א.א.א.א.א.

א

דח/פ/סודי ביותר

אל הדס

מאת השגריר קהיר

שיחות המומחים בנושא האוטונומיה שלכם 22. נא העבר למנכ"ל פנים חיים קוברסקי.

1. עיזת עבד אל לאטיף לא טלפן אלי בהמשך לשיחתנו האחרונה, מפני שחשב שהסתפקתי בתשובה של שר החוץ אותו פגשנו ב-17/2. ראה סעיף 1 במברק הציר 278.

2. להזכירך, שתגובת שר החוץ לדברי על חידוש שיחות האוטונומיה הייתה שלילית.

3. אמרתי לעבד אל לטיף האמור במברקך 22 סעיפים 5,4 של אותי בחזרה אל דברי השר שלו בעת פגישתנו.

4. לסיכום, תשובתם שלילית.

5. בינתיים בודאי קראתם הצהרתו של הנשיא סאדאת באותו נושא.

6. מצטער על שתשובתי התעכבה. לא רציתי ללכת אל עבד אל לאטיף למחלקה הנושאת את שם פלשתין ועד הבוקר לא השגתי

בטלפון. =====

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכ"ל, ממנכ"ל, לפידות, בנחורין, מצרים, ו/מרכו, רס, שרהפנים, מנכ"לפנים

4

HS 1.7

710

الغاية

הסגור

1. מוכיר המדינה, אלכסנדר הייג, בדעה שאין למנות כשלב זה שגריר מיוחד במקומו של סול לינדביץ, גם אם יתגלה צורך בזה בעתיד יעמוד המוכיר על כך שהשליח המיוחד יפעל במסגרת אח' המדינה ולא במסגרת הבית הלבן. עם זה מוסיפה להתקיים במחלקת המדינה, קבוצת המומחים, במתכנתה הקודמת, קבוצה זו - הפועלת מתה בראשותו של השגריר ווט קליפורטס - השולבת עתה בנושא המז'א' על הקמת הכח הרב לאומי וכן הכינה דו"ח מסכם על מצב יחסות האוטונומיה.

2. האמריקאים ניסו, לדברי לואיס, לטהות כחריש ינואר
בברואר 1901, על מידת נכונותה של ישראל להמריץ את תהליך
המז'מי ע"י הטלת רעיונות חדשים מצידה שיאפשרו שבידת הקפאון,
אך נשום דגש על מגעיהם לא קבלו דמו לנכונות כזו. הוא הדבר
לגבי מצרים. המימשל בווישינגטון החליט, איפוא, שלא לגלות מצדו
יזמה ודור. לואיס הדגיש את תחושת הנהירות המלווה את המימשל
בענין הראשונים בנושא זה, כדי שלא לספוג כשלון פומבי. בהקשר
זה הוסיף לואיס גם את ענין העדיפויות המידיות במדיניות החוץ
המעסיקות את המימשל החדש.

3. בביקורו של אלכסנדר הייג באוורנו, בחורש אפריל, ינסה

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

חוביר המדינה לעמוד על השקפותיהן של ישראל ואחרים בנושא האומנותיה ואפשרות קדומו של המדינה. כמו כן ינסה לעזור את ירון וסטוריה להשתלב ולתמוך בתהליך קמפ-דיוויר. לואיס הרגיש שהממשל הרפובליקאי רואה עצמו מחויב לפעול לפי הסכמי קמפ-דיוויר. האופציה הירדנית אינה מקובלת על הייג. לדבריו אין הממשל רואה סיכוי לחידוש המדינה על האומנותיה גם לאחר ביקורו של הייג באוורד. כיוון שהמקדבים למועד הבחירות בישראל. חידוש המדינה צפוי לאחר הרכבתה של ממשלה חדשה, בעקבות הבחירות.

4. נקטיים טיקריים המכבידים על מצרים לחידוש המדינה מנה הסגור את הנושאים דלקמן: - תנופת התנחלות בשטחים, העדר תשומת לב לבקשות מצרים לגבי מה שהם מכנים CONFIDENCE BUILDING MEASURES והמצב הכללי בשטחים. גם קרבת הבחירות בישראל משפיע על עמדתם.

5. בדברי התייחסתי בין השאר לעניינים שלהלן: -
א- ישראל ניהלה מדיניות בחום לב, הוכיחה גישה יוזמת, לא הפסיקה מעולם שיחות וגילתה נכונות לנהל מדיניות רצויה, עפ"י כללים ועקרונות מקובלים בכל מדינות, ללא תנאים מוקדמים וללא תכסיסי השהיה או השעיה.

ב- המצרים הפסיקו את המדיניות לאו דווקא בהקשר לארוע קונקדמי זה או אחר נחוק ירושלים, או התנחלות) אלא כאמצעי לחץ על ישראל. הוכרתי ללואיס שהמצרים אמרו לנו במפורש, בנוכחות נציגיה שהם חווים למדיניות לקראת פיסגה. הם בנו על נצחונם של קרטו ומסקרה אחרת והפיסגה נדחתה או בוטלה הם חזרו להשקות התייחסות כאמצעי לחץ פוליטי וזאת בניגוד למתחייב מהסכמי קמפ-דיוויר והמכתב המשותף.

ג- הטירות על כך שהמצרים מתחמקים מההשבתה של עבודה משותפת של דרג המומחים, אטפ"י שנקבע במפורש כי עבורה זו חמשן. הוכרתי כי בפגישה בין ר"ר בורג והח"מ עם חליל ועם דאלי בעת ביקורם האחרון בישראל, הסביר חליל כי לא רצויים בשלב זה מפגשים בדרג פוליטי, כשאין בטחון במוצאות חיוניות, בגלל הציפיות שמפגשים כאלה מעוררים ולעומת זאת חייב חליל המשך עבודתו של דרג המומחים. חליל אף אמר אז שאם תושג התקדמות והבנה בנושאים שייך לנו בדרג המומחים, יהי מקום לכינוס הדרג הפוליטי לאישור סיכומיו. חליל התבטא אז כי יש לשמור על תהליך המדיניות בתהליך חי ונמשך. הרגשתי שההתחמקות מקיום המפגש בגישה, כפי שסוכם בינואר מעורר מחשבות קשות בקשר לאמינות המצרים במדיניות.

6. לואיס ביקש לדעת ביתר פירוט את ההתפתחות במגעים עם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

המצרים בקשר קיום פגישת האומחים בגירה. מטרה לו על הבירורים
שנעשו באמצעות השגריר בן אלישר ועל המחמקות המצרים מאתן
הסוכה. הוא חור ואחר כי הקבוצה האמריקאית נבוא בכל שם שתומן
והוריע לי כי בדעמו לבקש מאתרשון להבהיר זאת שוב למצרים.
7. להלן עברה השיחה לצפוי בחדשים הקרובים ער לכינונה של
ממשלה לאחר הבחירות:-

א- לואיס מעריך שבתקופה זו ינסה המימשל לגבש לעצמו דרך
טיפול בנושא, בהקשר לכך הוכיח את שגריר ארה"ב לשטבר בירון,
שנתמנה במקום סונדרס. לובריו הוא איש בעל יגישה מאוונת,
קיא בטניני האוור, מכיר יפה גם את גישתה של ישראל ובעיותיה.

ב- אין הוא מאמין כי צפויה התפתחות של מגעים בדרג פוליטי
כביר של המדינות בנושא האוטונומיה עד לאחר הבחירות. גם הוא
היה רואה זאת ברצוי וכנכון שתמשך העבודה של דרג המומחים.
ג- מצידי העירות על ההשפעה המצטברת של התנהגות המצרים
כמוי. הוכרתי את הצהרות המדיניות הסותרות את הסכם
קמפ-דייביר, הפסקת השיחות ואי אחינות במוי. הצבעתי על הקשיים
המדיניים והפסיכולוגיים שיווצרו בישראל כתוצאה מכך.

ד- לואיס הורה עם הערות אלו. אף הוסיף את היותה
האיופאית שתחודש כנראה בקרוב והחלל הדיק במוי' יקל עליהם.
עט זה חור ורמו על העדר תרומה מספקת מצד ישראל להפשרת
הקיפאון. הוא הביע בהקשר זה גם תמיהה על כך שדוקא בישראל,
שהתנגדה בשעתו לליינקייג' בין הסכם השלום עם המצרים ובין
המוי' על האוטונומיה, מתרבות ההתבטאויות המסידות על מיפנה
בתפישה בנושא הליינקייג'.

ה- תגובתי היתה - ישראל היתה גורם יורם לכל אורך המוי' ,
היא דנקה בהתחייבויות שנשללה על עצמה בקמפ-דייביר. מעולם לא
הפסיקה שיחות גם לא כשהמצרים חרגו בהצעותיהם מסקרונות קמפ
דייביר. אשר לליינקייג', הסברתי ששום גורם רשמי בישראל לא
הודיע על התנגדות ברצונה ~~הסכם~~ ~~המדיניות~~ על האוטונומיה. אולם
יש ליינקייג' פסיכולוגי. בהדגשת הציבור בישראל ואם מצרפים לכך
את הקשיים בנורמליזציה, יש לכך השפעה שלילית מצטברת. אם יפסק
המוי' לחלוטין תתחזק הרגשה זו בישראל והמוי' יתחדש אחי' ~~ב~~
באזירה ובתנאים מכבידים.

ו- לואיס ביקש לשמוע מהטובת על מועד כינונה של ממשלה חדשה.
אמרתי לו כי הדבר תלוי בתוצאות הבחירות. בין אם התוצאות
יאפשרו לממשלה בהרכב הכוחות הנוכחי להמשיך לכהן ובין אם
איבון ממשלה בהרכב אחד, אין לצפות לכך לפני חודש אוגוסט או
ספטמבר. במקרה של מוי' קואליציוני מתמשך - תתכן הקמתה של
ממשלה חדשה דק בתורש נובמבר. גם לואיס הביע רעתו כי זה מסוכן

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

להשאיר את העניין ללא תנועה פרק זמן ארוך כל כך. לדעתו יש
לטשטש כל מאמץ לקיים לפחות מו'ח' י'על אש קטנה י'
ח. קובוסקי.==

עד כאן==

חד/טל/

מפ: שהח, דהח, אדליך, ידין, שהבט, מנבל, מחנבל, לפירות, ד/מרכו,
רם, שרהפנים, מנבלפנים

מדינת ישראל
משרד הפנים

המנהל הכללי

א/ג/נ/א/י
ירושלים, ח' באדר א' התשמ"א
6 במרץ 1981

180 העתק 3
סודי ביותר

אל : ממ' שר החוץ, השר משה נסים

הנדון : שיחה עם שגריר ארה"ב מר סמואל לואיס

רצ"ב לתשומת לבך סיכום דברים משיחה שקיימתי השבוע
עם שגריר ארה"ב בישראל, מר סם לואיס.

בברכה,
ח. קוברסקי

1900 1900
1900 1900

1900 1900

1900 1900

מדינת ישראל
משרד הפנים

המנהל הכללי

ירושלים, ל' באדר א' תשמ"א
6 במרץ 1981

סודי ביותר

אל: שר הפנים, יו"ר ועדת השרים למו"מ על אוטונומיה, ד"ר י. בורג

הנדון: שיחה עם שגריר ארה"ב סמואל לואיס

ביום ד', כ"ח אדר א' תשמ"א (4.3.81) קיימתי שיחה עם שגריר ארה"ב סמואל לואיס. הפגישה נערכה ביוזמתו של השגריר. הוא הסביר מטרת בואו, ברצונו לעדכן אותי בהתפתחויות במימשל בוושנינגטון בנושא האוטונומיה. להלן עיקרי הדברים שעלו בשיחה.

1. מזכיר המדינה, אלכסנדר הייג, בדעה שאין למנות בשלב זה שגריר מיוחד במקומו של סול לינובין. גם אם יתגלה צורך כזה בעתיד יעמוד המזכיר על כך שהשליח המיוחד יפעל במסגרת מח' המדינה ולא במסגרת הבית הלבן. עם זה מוסיפה להתקיים בעתיד המדינה, קבוצת המומחים, במתכנתה הקודמת. קבוצה זו - הפועלת עתה בראשותו של השגריר דוט קלווריוס - משולבת עתה בנושא המו"מ על הקמת הכח הרב לאומי וכן הכינה דו"ח מסכם על מצב שיחות האוטונומיה.

2. האמריקאים ניסו, לדבריו לואיס, לזהות פחדשים ינואר ופברואר 1981, על מידת נכונותה של ישראל להמריץ את תהליך המו"מ ע"י העלאת רעיונות חדשים מצדה שיאפשרו שבירת הקפאון, אך בשום דרג של מגעיהם לא קבלו רמז לנכונות כזו. הוא הדבר לגבי מצרים. המימשל בוושנינגטון החליט, איפוא, שלא לגלות מצדו יזמת זרז. לואיס הדגיש את תחושת הזהירות המלווה את המימשל בצעדי הראשונים בנושא זה, כדי שלא לספוג כשלון פומבי. בהקשר זה הזכיר לואיס גם את ענין העדיפויות המיידיות במדיניות החוץ המעסיקות את המימשל החדש.

3. ביקורו של אלכסנדר הייג באזורנו, בחודש אפריל, ינסה מזכיר המדינה לעמוד על השקפותיהן של ישראל ומצרים בנושא האוטונומיה ואפשרות קדומו של המו"מ. כמו כן ינסה לעודד את ירדן וסעודיה להשתלב ולתמוך בתהליך קמפ-דייוויד. לואיס הדגיש שהמימשל הרפובליקאי רואה עצמו מחויב לפעול לפי הסכמי קמפ-דייוויד. האופציה הירדנית אינה מקובלת על הייג. לדבריו אין המימשל רואה סיכוי לחידוש המו"מ על האוטונומיה גם לאחר ביקורו של הייג באזור, כיוון שמתקרבים למועד הבחירות בישראל. חידוש המו"מ צפוי לאחר הרכבתה של ממשלה חדשה, בעקבות הבחירות.

4. כקשיים עיקריים המכבידים על מצרים לחידוש המו"מ מנה השגריר את הנושאים דלקמן: תנופת התנחלות בשטחים, העדר תשומת לב לבקשות מצרים לגבי מה שהם מכנים Confidence building measures והמצב הכללי בשטחים. גם קרבת הבחירות בישראל משפיע על עמדתם.

5. בדברי התייחסותי בין השאר לעניינים דלהלן:

א. ישראל ניהלה מו"מ בתום לב, הוכיחה גישה יוזמת, לא הפסיקה מעולם שיחות וגילתה נכונות לנהל מו"מ רצוף, עפ"י כללים ועקרונות מקובלים בכל מו"מ כזה, ללא תנאים מוקדמים וללא תכסיסי השהיה או השעיה.

ב. המצרים הפסיקו את המו"מ לאו דוקא בהקשר לארוע קונקרטי זה^{11c} אחר (חק ירושלים, או התנחלות) אלא כאמצעי לחץ על ישראל. הזכרתי ללואיס שהמצרים אמרו לנו במפורש, בנוכחות נציגיהם, שהם חוזרים למו"מ לקראת פיסגה. הם בנו על נצחוננו של קארטר ומשקרה אחרת והפיסגה נדחתה או בוטלה הם חזרו להשעות השיחות כאמצעי לחץ פוליטי וזאת בניגוד למתחייב מהסכמי קמפ-דייוויד והמכתב המשותף.

ג. העירותי על כך שהמצרים מתחמקים מהמשכחה של עבודה משותפת של דרג המומחים, אעפ"י שנקבע במפורש כי עבודה זו תמשך. הזכרתי כי בפגישה בין ד"ר בורג והח"מ עם חליל ועם ראלי בעת ביקורם האחרון בישראל, הסביר חליל כי לא רצויים בשלב זה מפגשים בדרג פוליטי, כשאין בטחון בתוצאות חיוביות, בגלל הציפיות שמפגשים כאלה מעוררים ולעומת זאת חייב חליל המשך עבודתו של דרג המומחים. חליל אף אמר אז שאם תושג התקדמות והבנה בנושאים שידונו בדרג המומחים, יהיה מקום לכינוס הדרג הפוליטי לאישור סיכומיו. חליל התבטא אז כי יש לשמור על תהליך המו"מ כההליך חי ונמשך.

הדגשתי שההתחמקות מקיום המפגש בגיזה, כפי שסוכם בינואר מעורר מחשבות קשות בקשר לאמינות המצרים במו"מ.

6. לואיס ביקש לדעת ביתר פירוט את ההתפתחות במגעים עם המצרים בקשר קיום פגישה המומחים בגיזה. מסרתי לו על הבירורים שנעשו באמצעות השגריר בן-אלישר ועל ההתחמקות המצרים ממתן תשובה. הוא חזר ואמר כי הקבוצה האמריקאית תבוא בכל עת שתוזמן והודיע לי כי בדעתו לבקש מאתרטון להבהיר זאת שוב למצרים.

7. להלן עברה השיחה לצפוי בחדשים הקרובים עד לכינונה של ממשלה לאחר הבחירות:

א. לואיס מעריך שבתקופה זו ינסה המימשל לגבש לעצמו דרך טיפול בנושא. בהקשר לכך הזכיר את שגריר ארה"ב לשעבר בירדן, שנתמנה במקום סונדרס. לדבריו הוא איש בעל "גישה מאוזנת", בקיא בענייני האזור, מכיר יפה גם את גישתה של ישראל ובעיניה.

ב. אין הוא מאמין כי צפויה התפתחות של מגעים בדרג פוליטי בכיר של המדינות בנושא האוטונומיה עד לאחר הבחירות. גם הוא היה רואה זאת כרצוי וכנכון שתמשך העבודה של דרג המומחים.

ג. מצדי העירותי על ההשפעה המצטברת של התנהגות המצרים במו"מ. הזכרתי את הצהרות המדיניות הסותרות את הסכם קמפ-דייוויד, הפסקת השיחות ואי אמינות במו"מ. הצבעתי על הקשיים המדיניים והפסיכולוגיים שיווצרו בישראל כתוצאה מכך.

ד. לואיס הזדהה עם הערות אלו. אף הוסיף את היזמה האירופאית שתחודש כנראה בקרוב והחלל הריק במו"מ יקל עליהם. עם זה חזר ורמז על העדר תרומה מספקת מצד ישראל לתפשרת הקפאון. הוא הביע בהקשר זה גם תמיהה על כך שדוקא בישראל, שהתנגדה בשעתו ל"לינקייג" בין הסכם השלום עם המצרים ובין המו"מ על האוטונומיה, מתרבות ההתבטאויות המעידות על מיפנה בתפישה בנושא ה"לינקייג".

ה. תגובתי היתה: ישראל היתה גורם יוזם לכל אורך המו"מ, היא דבקה בהתחייבויות שנטלה על עצמה בקמפ-דייוויד. מעולם לא הפסיקה שיחות גם לא כשהמצרים חרגו בהצעותיהם מעקרונות קמפ-דייוויד.

אשר ללינקייג', הסברתי ששום גורם רשמי בישראל לא הודיע על התניית ביצוע הסכם שלום במו"מ על האוטונומיה. אולם יש לינקייג' פסיכולוגי. בהרגשת הציבור בישראל ואם מצרפים לכך את הקשיים בגורמליזציה יש לכך השפעה שלילית מצטברת. אם יפסק המו"מ לחלוטין תתחזק הרגשה זו בישראל והמו"מ יתחדש אח"כ באוירא ובתנאים מכבידים.

8. לואיס ביקש לשמוע הערכתי על מועד כינונה של ממשלה חדשה. אמרתי לו כי הדבר תלוי בתוצאות הבחירות. בין אם התוצאות יאפשרו לממשלה בהרכב הכוחות הנוכחי להמשיך לכהן ובין אם תיכון ממשלה בהרכב אחר, אין לצפות לכך לפני חודש אוגוסט או ספטמבר. במקרה של מו"מ קואליציוני מתמשך - תתכן הקמתה של ממשלה חדשה רק בחודש נובמבר. גם לואיס הביע דעתו כי זה מסוכן להשאיר את העניין ללא תנועה פרק זמן ארוך כל כך. לדעתו יש לעשות כל מאמץ לקיים לפחות מו"מ "על אש קטנה".

ב ב ר כ ה

ח. קוברסקי

העתק: ראש הממשלה
שר החוץ ✓

משרד החוץ-מחלקת הקשר

1842

נכנס

סודי

**
**
**
**

אל: המשרד, נר: 106, מ: קהיר
דח: ר, סג: ס, תא: 050381, זח: 1245
נד: אוטונומיה

אוטונומיה

רגיל/סודי

אל: סמנכ"ל הדס, לשכת מצרים

מאת: הציר קהיר

שיחות האוטונומיה - לשלכם 80

1. בכל שיחותינו האחרונות בדרגים שונים וכן בעיתונות המצרית
ובהדברות האישים הבכירים מסתמן בידור שאכן למצרים עניין
בחידוש השיחות לפני הבחירות. יתכן אמנם שיסכימו בלחץ שלנו
למפגש מומחים אולם ספק אם בכוונות רציניות.

2. וודאי שמתם לב שבזמן האחרון המצרים שמים הדגש דווקא על
ההסדר הסופי של הבעייה הפלסטינית, קרי הקמת מדינה עצמאית,
ומציגים האוטונומיה כשלב ביניים קצר המיועד להוביל לכך מאידך
חתירה עקבית לקשור שני הדברים יחד ואף להקדים המאוחר על
המוקדם בניגוד למה שנקבע בקמפ דייוויד. =====

תפ: שהח, דהמ, מנכל, ממנכל, שהבט, ארליך, ידין, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכז, דס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

3217

151

סודי ביותר

חתימה 2
דף 1
עומק 2

אל: קהיר, נר: 22, מ: המשרד
דח: ד, סג: מ, מא: 020381, וח: 1430
נד: אוטונומיה

סודי ביותר/דחוף

השגריר-מר בן אלישר.

הנדון: שיחות המומחים בנושא האוטונומיה
1. מאשר קבלת מברק מסי' נר 438.

2. על דעת יורי ועדת השרים לאוטונומיה נא לפעול כמפורט להלן:

3. לבקש תשובה רשמית מעיזב אל לטיף בקשר לוימוך פגישת המומחים בגיוה.

4. נא להוכיח בשיחה את האמור במכתב המשותף של הנשיא סאדאת ורהמי בגין אל הנשיא קרמל מיום 26.3.79: 'שתי הממשלות מסכימות לשאת ולתת באורח רצוף ובתום לב, כדי לסיים את המשא ומתן הוה בתאריך מוקדם ככל האפשר'. כמו כן יש להוכיח כי במפגש המומחים במלון 'לדומי' בימים 14-16.1.81 סוכם כי המפגש הבא יקויים בגיוה ויוקדש לדיון על הדוחות שיוכנו טי כל משלחת במגמה להכין דוח משותף על מצב השיחות. נא להדגיש את עמדתנו שיש לקיים התחייבויות וסיכומים.
5. נא לחזור ולהוכיח כי האמריקאים הודיעו לישראל ולמצרים כי קבוצת המומחים שלהם תהיה חוכנה להשתתף במפגש המומחים במועד שיוסכם עליו עיי מצרים וישראל.

6. דרי בורג מעוניין בקבלת תשובה רשמית ואוסמכת בהקדם, בין אם היא חיובית ובין אם היא שלילית.

קוברסקי/מנכל פנימי

לח/10/

א'א'א'א'א'

משרד החוץ - מחלקת הקשר

[illegible]

710 'ב' 187

2 7100 2 71 **
26 7100 2 7100 **

*** חפ: שהם, דהא, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפידות, בנחורדין, מצדיס, ר/ארכו, רס, שרהפניס, אונכלפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

9857

**

0101

שמו

**

**

**

אל: המשרד, נר: 438, מ: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 260281, וח: 1530
נד: שיחות מומחים

א. א. א. א. א.

דחופ/שמו

שיחות המומחים בנושא האוטונומיה.

1. עיצת עבד אל לטיף לא הודיע לי דבר בקשר לסיבוב המוצע של שיחות המומחים.
2. לא איווים פניה נוספת אלא אם כן אתם אחרת.
3. נא מסור לקוברסקי. =====

תפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ד/מרכו, דם, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ - מחלקת הקשר

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

מל: בון, בריסל, האג, לונדון, פריס, רומא, אמסטרדם,

אנקרה, ניקוסיה, סינגפור, קהיר, אביגאן, גנבה,

וינה, קופנהגן, שטוקהולם, אוסלו, ברן, הלסינקי,

ליסבון, מלטה, ציריך, שטרסבורג, בוקרשט, וולונגטון,

גנבה, סידני, מנילה, בומבי, קטמנדו, רנגון, ווש,

אוסבה, מונטריאול, טורונטו, לוסאנגלס, שיקגו, אמסטרדם,

נר: חוום 276, מ: המשרד

דח: ד, סג: מ, תא: 250281, דח: 1800

נד: הדגשים מדיניים

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

1922

אוראלי

סודי ביותר/דחוף

השגריר.

הדגשים מדיניים.

ארה"ב-ישראל.

1. אתמול סיים שה"ח את ביקורו בארה"ב. במברקי זה בכוונותי

להדגיש הנקודות הטיקניות שאיפיינו הביקור.

2. בכל שיחות השד - עם הייג, ויינברג, אלן, סגן הנשיא ועם

הנשיא עצמו בלט במיוחד הסגנון החד והברזל של התבטאויות

האחרים כלפנו. נאמרו דברים ברורים במיוחד בנושאים הבאים:

א. הנושא האסטרטגי: - ישראל הינה נכס איסטרטגי עבור ארה"ב.

יש להשיג קונסנסוס אסטרטגי באיזור שיעניק לישראל יתרונות.

לחוק את ישראל כי הדבר משרת האינטרס האיסטרטגי של ארה"ב.

ב. כההליך השלום: - האסגרת של ק.ד. הינה הישג שיש לקיימה

ולהתקדם מעבר לה. אין תחליף כההליך זה. ארה"ב תהיה מעורבת

אקטיבית בתהליך השלום.

ג. הפעילות האירופית: - שוחפים לדעתנו שהשפעת הפעילות היא

שליטת.

ד. הידידות בין ארה"ב וישראל: - המדיניות היא של המשך הברית

1922

1922

1922

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 2
עמ' 1

חמור
חמור 26

סודי ביותר

שצריך לסייע להשגת שלום ויציבות בחו"ל. לישראל חשיבות רבה
עבור ארה"ב. גישת הנשיא איננה רק של ידידות אלא של ראיה
אינטראגית משותפת. קיימת תמיכה בלתי מעוררת במחונה של
ישראל.
סיוט לישראל; זאת הסיוע לא חיפול הודות להתחייבות אישית
של הנשיא בנוון.

3. בנוסף לדברים הברורים הנ"ל התקיימו דיונים בנושאים
שונים שביניהם היו הבאים:-

א. המסך שיחות האוטונומיה:- שה"ח הבהיר חד-משמעית שלגבי
דידנו אין כל סיבה לטוב את המסך השיחות. הבחירות אינן צריכות
להוות מכסול כלשהוא. כי זהו מהליך דמוקרטי נורמלי ואנו
מעוניינים שהשיחות תושכנה. הצד האמריקאי ציין:

(1) אבינים ומקבלים גישה זו.

(2) הם אינם מוכנים די צרכו לחידוש השיחות והם דוצים להבין
היכן עומדים השותפים השונים בנושא זה.

(3) הייג יבקר באיזור בתחילת אפריל. וזאת במקום הומנת סאדאם
ורוה"ל לארה"ב בשלב זה.

הבח הדב-לאומי בסיני: הנושא נדון כללית והשיחות בנושא זה
תושכנה עם בוא משלחת של מחמ"ד ארצה נ השיחות מתחילות מחד).

ג. הציוד הנוסף למסוסים לסעודיה: שה"ח הבהיר התנגדותנו
לאספקת ציוד זה לסעודיה והדגיש הסכנה שבמידוך נסק נוסף
בחוו"ח. הוא ציין חד-משמעית שסעודיה אינה מדינה מחונה אלא
אחת הקיצוניות ביותר בפעילות נגדנו. בנושא זה נשאדנו חלוקים
אך בדור לגמרי לאמריקאים שאם הם יספקו ציוד זה לסעודיה אז
נוצרת בעי ה בטחונית קטה אצלנו ועליהם לפפל בבעייה זו על ידי
מתן פיצוי מתאים. הם מאד מעוניינים לסיים הנושא ללא ויכוח
ציבורי או עימות איתנו. יחד עם זאת נראה שכונתם להענות
לפחות חלקית לדרישות הסעודים.

4. במהלך הביקור הועלו נושאים נוספים, כגון בעיית יצוא רכש
ישראלי. בנושאים אלה הושגה בדרך כלל הבנה מצד המארחים.

5. לסיכום, ניתן לאמר, בדברי שה"ח צמט יהיה לנו עתה טוב

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 חתוך 26 סודי ביותר
עומק 1 חתוך 26

יותר, גמר צטט. הביקור היה מוצלח ביותר.

6. עד כאן לידיעתכם בלבד ואנא הקפידו על כך. להלן הנקודות
שיש בן לנצל ולהדגיש בשיחות מדיניות ובהסברה:
הידידות החוקה בין ארה"ב וישראל והעובדה שדואים בנו נכס
איסטרטגי, ושהברית איתנו מושתתת בין השאר על אינטרסים
איסטרטגיים.

ב. ארה"ב דואה בפעילות האירופית דבר שלילי שמפריע לתהליך
השלום. בכוונתם לדרוש הקפאת הפעילות האירופית.
ג. ארה"ב דואה בקמפ-דיוויד תהליך שאין לו תחליף והיא
מתכוונת לפעול אקטיבית לקדם התהליך. אנו מצידנו לוחצים על
חידוש שיחות האוטונומיה.

ד. השד נתקבל בכבוד רב כאשר המארחים הפגינו שוב ושוב גישתם
החמה והאזדה לישראל. נושאים צטט קשים גמר צטט כמעט ולא
עלו בכלל נ ההפגחות הוזכרו פעם אחת על ידי הייג בצורה מאד
מינורית ובדרך אגב. בו בזמן שחזרו והדגישו התפקיד השלילי של
אש"ף כארגון טרור.

7. עד כאן. הדגשים מדיניים אחרים יובדקו בנפרד בעוד מטפר
יהים.

המנכ"ל=

הג/חד=

תפ: שהח, מנכל, ממנכל, מצפא, אמלט, מאפ, אירא, אירב,
מזאר, מותים, מאסוק

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8384

סודי ביותר

דף 1 מתוך 12
עמ' 4 מתוך 6

א.מ.כ.
א.ו.א.מ.כ.
כ.ה.ה.כ.ו.

אל: המשרד, נר: 329, מ: 110
דח: 1, סג: מ, תא: 220281, רח: 0300
נר: שהם-הייג

סודי ביותר/בהול

מובל - לעיניו בלבד

שיחת שהייח עם מזכיר המדינה הייג.

נכחו מצידם: השגריר לואיס, וליוטיס, סטרנר, קורן.
מצידנו: בר-און, השגריר, הציר, ונצור, לביא. רשם בן אהרון.
שהייח - כבוד לפגשך, יש לך הרבה ידידים בישראל. מאחלים לך
הצלחה מלאה בתפקידך.

הייג - ברכות. יש לנו הרבה נושאים ונטפל בהם תוך קיום קשר
הדוק. הסטורית הייתי מעורב בעניינכם במאורעות מסוכנים בשנים
20/21 ושפי הדוק ביננו באותם הימים הוא שאפשר את קיום השלום
ואפשר לנו למנוע פעילות מסוכנת
שיומה מוסקבה, הן במישורין והן דרך ידידה בסוריה.
פתחתי בהסדרה לאנטרסים האסטרטגים המשותפים לנו בכל האזור.
תירתי לווינגטון עם ההרגשה שצריך לחזק ולהעמיק הדיאלוג
האסטרטגי בינינו. אני מקווה גם להרחיבו כדי שיקיף את מצרים,
הסודיה, המפרץ ועד פקיסטן. זאת כדי להשיג קונסנסוס אסטרטגי
שיעניק לכם גם יתרונות על דקע הסכסוך הערבי-ישראלי. המסגרת
כמפ-דיוויד הנה הישג שיש לקיימה ולהתקדם מעבר לה. אני
מקווה שהיציבות תימשך והדיאלוג יחוזש בדרך גבוהה. הייתי רוצה
שבדיאלוג ישתתפו גם מחמד וגם משרד ההגנה.

אשמע ברצון כל מה שיש לך לספר על התמונה האסטרטגית. בידוע
לי, קיים משבר בחלק זה של העולם בפרשה האיראנית והתערבות
מוסקבה ונטפל בו בצורה תקיפה. לא נשכח בחיבוק ידיים כאשר
גורמים המופשלים על ידי הסובייטים גורמים צרות בחלק זה של
העולם. אני רוצה שבקורך כאן יהיה פורה ומועיל.

U'P

事
 事
 事
 事
 事
 事
 事

תהליך השלום

770 מלציה

ש"מ' האומנומיה הושעה כמה פעמים על ידי המצרים מסיבות לא

**מוצדקות. השתמשו בנימוק של בחירות בארה"ב, ובניסוח הממשל
 **לתפקידו ועכשיו בתירוץ של בחירות בישראל. ההשעיות לא
 **מוצדקות ומזיקות לתהליך השלום. המצב נזיל ונוצר חלל ריק
 **בהסדר מומנסוס. כתוצאה מזה מתרבים הנסיונות לפגוע בתהליך. לא
 **חסרים בעלי יוזמה לצורך זה: הסובייטים, אשפי, מדינות הסרוב,
 **האירופים - כולם מפעילים לחץ, גם על מצרים. זה גורם אצל
 **סאדאת להחמלה של ספק בנחישות התמיכה האמריקנית בתהליך, דבר
 **שפוגע בתהליך. סאדאת מצהיר לאחרונה דברים לא כל כך חיוביים
 **שונים סבבה שישתעבד להודעות קיצוניות של עצמו. לכן חשוב מאד

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

רצוף ירושלים טל. 714251-2 ג. 7

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 4 מתוך 12
עותק 4 מתוך 6

להתפרש בהתערבות בעניני פנים של ישראל. ברור לי שזו הודעה
קונטרבנדסאלית מצידו, אך צריך לקחת אותה בחשבון. זאת בענין
שה עם הנשיא בשבוע שעבר, וראה לנו שצריך להזמין את סאדאת
ורוהם ישראל בקיץ. הנשיא רגיש לענין זה כי היו לו בעיות
בגלל עם סין. זו הרגשתי על יסוד שיחתי עם הנשיא.

אם נקיים פגישה עם ראש הממשלה, האופוזיציה בישראל תבקש מפה
לומה. לכן הנשיא רוצה להתרכז בשלב זה בתכניתו הכלכלית וזו
השובה לכשעצמה. אם לא נטפל בכלכלתנו המדרדרת, הדבר יפגע
ביחסי החוץ שלנו בכלל. ראיתי זאת בהיותי באירופה כשכלכלתה
הבלתי יציבה של ארהב השפיעה על מעמדנו באירופה. בעיות אלה
המוכרות גם לכם תורמות לעמדה שנקט הנשיא לגבי עתוי הביקורים.
ברור שגם המצרים לא יהיו מרוצים, כי סאדאת רוצה לבוא מיד. אך
הנשיא רוצה להתקדם לאט, ולעמוד קודם על דצון האחרים. כך נשרת
טוב יותר את מעמדנו במסייעים למוס'.

מכל מקום טרם החלטנו סופית ואנו בודקים שתי אלטרנטיבות
אפשריות לעתוי הבקורים. באשר לכות הרב-לאומי, אנו שולחים
נציגנו לישראל ולקהיר כדי לבדוק הענין ונודק לעמן כדי לבחון
הנושא.

שהיית - אני רוצה לחזור לענין תהליך השלום. אני מבין דצונכם
בשהות של זמן כדי לבדוק הנושאים לעומק. אך יש לחץ של זמן.
אשר לבחירות בישראל, אם יוזמן סאדאת קודם ויוזמן רוהם' מייד
לאחר-מכן, הדבר לא יעניק לראש הממשלה יתרון מיוחד במערכת
הבחירות. זה יראה בדבר נודמלי על ידי כל הצדדים וכן על ידי
כל המפלגות בישראל. אך אם סאדאת יוזמן ורוהם' לא, הרי זה
ייראה בישראל - אוביקטיבית - כצעד נגד ראש ממשלת ישראל.
דוקא צורה זו תתפרש בהתערבות בבחירות, ופגיעה ביוקרת רוהם'
בהיין. זאת אני חייב לציין בגלוי לב גמור.

הייג - זה הדבר האחרון שריגן רוצה. אם תהיה הודעה על בוא
סאדאת ביוני, נפרסם בו-זמנית הודעה על בקור ראש ממשלת ישראל
בשתוי סמוך ככלומר לאחר הבחירות בישראל. אני רוצה שתבינו
שיש קשיים בענין זה כי הנשיא לא מעוניין בבקורים מוקדמים. יש
לנו הרגשה שעליו להמנע מלהגרר לבעיות פנים של ישראל. אני
מקווה שאחם מבינים המניעים להרגשה זו. אני מכיר בכך שעמדתכם
שונה, וביננו אני רוצה שתדעו שאני ייעצתי בכוון ההפוך.
עננו - אם הבנתי אותך טוב, אמרת שסאדאת יוזמן ביוני וראש

7475. גל. 14444

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

* * * * *

| | | | |
|-----------|------------|-------------------|--------------|
| | סודי ביותר | מתוך 12
מתוך 6 | 795
פרק 4 |
| * * * * * | | | * * * * * |

****ממשלת ישראל יוזמן אחרי הבחירות, מבלי שיפורש שמו. אם כך**
****הדבר, צודק שר החוץ שהדבר יראה בפגיעה במר בגין. אני משובבנע**
****מאז שכן זה יתפרש וזה יגרום למרידות מכל הצדדים בישראל.**

**הייג - ברור שאתם יכולים לשפוט ענין זה טוב יותר, ובמקרה
 **למנוע עתוי לא מוצלח.

**עברון - עדיף לנו ששני המנהיגים יבואו לפני הבחירות. אך אם
 **מאין בדירה יש לעכב כל פרסום על בקורים כלשהם עד לאחר
 **הבחירות.

**הייג - ברור שנרצה למנוע פוליטיזציה של הנושא.
 **לואיס - אני מסכים עם עבדון שעדיף מוקדם יותר או מאוחר יותר.
 **ולא סמוך לבחירות. אם יפורסם שסאדאת כאן ובגין חרם הוזמן, זה
 **יזגיש הבדל זה.

==הייג - צריך להתחשב בכך שמדובר בנשיא חדש שלומד העניין. נבחון **
 **מחדש ונגיע לנוסחה חדשה.

VI -ה'יוזמה האירונית.

* * * * *
 * * * * *
 * * * * *
 * * * * *

**הייג - אני שותף לדעתך. אפגש עם 3 שרי החוץ. זה נושא מרכזי
 **בסדר היום של השיחות עמם. קרינגטון הבי פעלתן ושלחתי לו
 **מסר. הרגשתי שזה דבר שלילי כאשר באים שותפינו האירופים עם
 **יוזמות מפתיעות. אולי נוכל להיות מתואמים ואני רוצה לבחון
 **את עם קרינגטון במיוחד.

==שתיית - קרינגטון פועל באילו רצה להוכיח שפעילות בריטניה נגד
**הקמת ישראל בשנות הארבעים היתה מוצדקת.

* * * ברוך שאלה מניעיו זה נובע יותר מפרשת רודציה
* * * המניעה אותו ליוזמה.

סיכום תוכנית - 1977-1978

**** שה' ית - אנו נסוגים עטם באפריל 82 ושנה לפני כן יא להמחיל**
**** לטפל בסוורים שלאחר הנסיגה. צריך להקים כוח דב לאומי. לדעתנו**
**** צריך להיות כוח ציהיה אמריקאי בעיקר, כדי להבטיח השלום**

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

סודי ביותר

דף 6 מתוך 12
עותק 4 מתוך 6

באזור. בדיוני ק.ד. היה ברור שמדובר בכוח צבאי ממשי שיכול
ENFORCE סד השלום, כדי שסיני לא תהפך לבסיס נגדו. נמלנו
סיכונים, עזבונו בסיסים ושדות נפט ואנו רוצים שבסיסים אלה
יועמדו לשרות העולם החופשי וארהב, במסגרת הקונצפציה שלכם על
נוכחות אמריקנית במזרח. ניתן להשתמש בכוח זה בחלק מנוכחות
נו. ונראה לנו שזה בר-בצוע. יש לנו שני שדות תעופה מצויינים
ובסיס ימי בשרם. הכוח הרב לאומי שיהיה בעיקרו אמריקאי יוכל
להשתמש בסיסים אלו, וזה עולה בקנה אחד עם חוזה השלום, ועל
פיה הדיונים שליימנו עם ארהב וישראל. כן הבהרנו לארהב שכוח
זה חייב להיות מוקדם לפני הנסיגה אנו ממליצים שארהב תהיה
גורם עיקרי אם לא יחיד בכוח, כי אנו סומכים פחות על האחרים.
אם יסייע הדבר לבטחון האזור, זה יהיה חיובי, ותוכלו להשתמש
בבסיסים שהקמנו. לא בשמחה אנו יוצאים משם, אך יהיה בזה מעין
פצוי, אם יהיו בידיכם.

הכוח חייב להיות מספיק גדול, והיו לכך תקדימים. אחרי 1956
היה כוח אומי בן 2000 איש. אינני קובע בדיוק גודלו, אך
הנזכרו גדלים כמו 4000.
עניין נוסף, יש להבטיח שהכוח לא יסולק בלי הסכמתו קודם כל,
ובכן הסכמת המצרים. נסכים עכשיו על העקרונות, והפרטים יידונו
על ידי נציגכם ונציגי המצרים. אך לפני הפגישות המשולשות,
רצוי להגיע לעמדה משותפת בינינו.

הייג - אינני רואה הבדלים רבים ביננו. יש לדון בטקטיקה כי זה
השוב מאד כדי להגיע להסדר בו יהיו ויתורים מכל הצדדים,
וביחוד המצרים. כידוע המצרים כבר רמזו שיש להם הסתייגויות
כלשהן. אני רוצה לציין בינינו ובסודיות גמורה כמה נקודות:-

א. כוח רב-לאומי שיוקם ללא נוכחות אמריקנית לא בא בחשבון.
אמנם יהיו לחצים באן ויהיו כאלה בקונגרס שיטענו שמספיק שיהיה
כוח ארצי עם הליקופטרים וג'יפים למטרות פקוד בלבד. זה לא
מקובל עלי. אני רוצה נוכחות צבאית ושתהיה מסוגלת לא רק לפקח,
אלא גם להגיב.
ב. היקף יכולת התגובה איננו דבר צריך להקבע מראש אלא יכול
להתפתח עם הזמן. בכל אופן, כוח סמלי לא ישרת המטרה.
ג. כל שלב צריך להיות מותאם למטרה. על הנוכחות האמריקנית
להיות AT LEAST PARTIALLY MILITARY BUT STILL

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** *

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

**

סודי ביותר

מחוך 12

מחוך 6

דף 2

עותק 4

MULTI-NATIONAL

צריך לבדוק מי המדינות המוכנות להשתתף בכוח.
אם נגיע למצב שאין ברירה אלא ונרחיק אמריקאים בלעדית,
נצטרך לבדוק זאת לנוכח המושג שנקבע להצבת הכוח.
אני רואה יתרונות בזה, אך יהיו לנו בעיות אם יתברר מראש
מהי מטרותנו הסופית. לא אצטרף אם זה יהיה כוח אמריקאי בלעדי,
אך חוששני שהדבר לא ניתן לנוכח היעדים האחרים שאנו חותרים
אליהם.
היעד הסופי הוא שיהיה כוח רב-לאומי בהשתתפות ארהב שיהיה
צבאי אם יהיו לנו רק שותף או שניים, נרצה להיות בשוחים שאפשר
לסמוך עליהם, לא רק שיפקחו אלא גם ENFORCE סד. חשוב
שתכינו שמסיבות פוליטיות כאן ובהיר, צריך שהמתנגדים יחשבו
שניסיון קודם ללכת בדרך של כוח רב לאומי.
ההייג - אני מבין הטקטיקה שלך ואין הבדלי דעות ביננו. רצוי
שתדע מה הם העקרונות שלפיהם אנו פועלים. רוצה שיהיה ברור שאם
יהיה כוח רב-לאומי בלי ארהב - לא נקבל זאת.
ההייג - אורבא, תאמרו זאת בבירור. אבל צריך לבנות תסריט אמין
שיביא לידי כך שנגייס התמיכה הרצויה. לא הייתי ממליץ על כח
בלעדי אמריקני (בשלב הראשון).
סטרנר - צריך להבין שיש לנו בעיה בקהיר. אם ידלוף הספור על
אסטרטגיה משותפת בין ישראל וארהב הרי שזה יקטיח התנגדותו של
סאדאת.
ההייג - אני שמח שהעלית נקודה זאת. יש לו יחסים קרובים
וגלויים עמנו, ואם יתפרסם העניין שסאדאת מאד רגיש לו, יהיה דע
מאד. סאדאת חייב להיות במצב שיוכל לומר שנעשה ניסיון להקים
כוח רב-לאומי.
שהייג - מאידך יש לקחת בחשבון שיש לעניין זה משמעויות גם
בישראל. משה דיין, למשל, מתייחס לנושא זה כל הזמן והגיש הצעה
בכנסת לדון בזה בגלוי ובצבור. זה כבר יגרום לנו בעיות, כי
המשטרה הצטרף להגייב.
סטרנר - אולי אפשר להדבר עם דיין כדי לא לקטול העניין?
עברון - אני מבחין בנכונות יותר גדולה היום לעניין זה. זה
עניין בסיסי לנו שהכוח יהיה מוצב במקום ובזמן. נכונינו בעניין
זה אשתדך כאשר הוקם הפקוח הנוכחי בסיני והתוצאה היא שהחווה
מופר מידי פעם בגלל זה.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

**

** **

** **

** **

**

** יש לנו נסיון והסמוריה ארוכה בנושא זה. ב-56 נעלם כוח האומ' **

** בשממרים החליטו להציב כוחותיהם בתוך סיני. השקול הביטחוני **

** נין מצרים ומדינה שיש לה יחידה בכוח עלול להשפיע לדעה ולגרוס **

** להתמוטטות הכוח. הייג - הטובות שלנו הם ABSOLUTELY FIRM אם זה יהיה כוח של **

** 3 מדינות הרי חלקנו יהיה בזה שהיחידות שלנו תהיה להן היכולת **

** לפעול כדי לקיים השלום. אנו מוכנים ליטול ענין זה על שכמנו **

** לבד, כי לא נאפשר להתהליך להתמוטט. בר-און - בחוזה נכתב בפירוש שהכוח צריך להיות כזה שיוכל **

** להבטיח את חופש השיט. ויש התיחסות ספציפית, ליד ימים ובשרם **

** אל שין. האספקט הזה של ENFORCEMENT כתוב בחוזה וזה יקל על **

** סאדאט. שהייג - הווכרה השתתפות קנדית ואוסטרלית, שהן ידידות. **

** שהייג - בהחלט, ביחוד אוסטרליה. **

** שהייג - בימים האחרונים התייחס סאדאט ליחידה אירופית. אני **

** מקווה שזה לא רציני. לואיס - אולי סאדאט מנסה לאותת לאירופים שהנה יש לנו שלום **

** מצויין ואם דצונכם לחקו אדרבא, בואו והשתתפו בכוח הפקוח. המשך הדיון בארוחת הצהריים **

** ההציוד הנוסף למסוסים לסעודיה **וה** **

** הייג - ענין זה מצאנו על השולחן מיד בשנכנס הממשל לכהונתו. **

** נוצר מצב שתוצאות אי-הענותנו לבקשה הסעודית הקיימת זה זמן **

** רב, תהיינה שליליות ביותר, על אף ההתחייבויות שניתנו בזמן **

** הדיון בעיסקה. איני מצפה לכך שהענין ימצא חן בעיניכם כלל. **

** מרביר במיכלי דלק, במטולי פצצות, במיליס מסוג SIDEWINDER **

** ובכן בקטן מטוסי AWACS. ניתן להם מטוסי אוזאק ולא נספק את **

** מטולי הפצצות, אך נדון עמם כדי לבדוק לאילו צרכים נועד ציוד **

** זה. ברצוננו להענות לסעודים עד כמה שאפשר. הרגשתנו שנוכל **

** להביא ענין זה לאשור ובצוט בקונגרס, אך אני מקווה שלא יגדם **

** לנו נזק מיותר. החוקתי את שגדירכם בתמונה, אף לפני שנכנסתי **

** למפקד. מלכיר ההגנה הקודם בראון התחיל במפול ומסר כמה דברים **

** לסעודים. אם לא נענה, יהיו לזה תוצאות הרסניות. אינני מאמין **

** לסעודיה תלך בעקבות איראן ושהנשק יפול לידיה של גורם פניי. **

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 9 מתוך 12
טותק 4 מתוך 6

לא נרשה זאת בסעודיה, כי היא מדי חשובה לנו.

לא הגענו להחלטה סופית ולא נעשה זאת במרם נדון עמכם, עם הסעודים וכן בגבעה. אם כי שם יש קצת התרגשות, כי יש לפרשה זו היסטוריה, כידוע לכם. ברור לנו שענין זה גורם לכם בעיות מדיניות ואולי גם צבאיות. מוכנים אנו להכיר בבעיות אלה ולתפלא בהן. אולי אפשר להעמיד לרשותכם אשראי נוסף בשנים 83/84. אפשר לכם לדכוש כמות של מטוסי F-15 או F-16, כפי שתעדיפו אולי זה יהיה פצוי הולם במישור ההגנה האווירית הנובע מפרשה זו. עם זאת ברור שלא נסכים להמשיך שיתוף אינם לכם. אנו מוכנים ליגוע לידיים לא ידידותיות במישור אחר - אנו דואגים לענין התעשייה הצבאית שלכם. ידוע לי שגרמנו לכם בעיות בעבר בעניין ייצוא מטוסי כפיר. כל זאת שהמדינות הדוכשות מכם המטוסים לא פועלות נגד האיומרים שלנו, לא נעמיד קשיים במתן אשרד המכירה.

לגבי שנות התקציב 83/84 מדובר ב-300 מליון דולר של אשראי נוסף, כ-FMS כל שנה. ספקנו 60 מטוסים ואשראי רק ל-40. לכן אני רוצה להציג הענין כדי למנוע ובוט. יש לנו אינטרס בישראל החקה צבאית, כמה שהדבר אפשרי.

אני רוצה להזיז ענין זה מיד, על אף שיש לכם הסתייגויות. יש לנו די קולות בקונגרס בכל מקרה, אך זה לא העיקר. לא צריך שיהיה ובוט. לנשיא אין שליטה על כך והוא ירש המציאות הקיימת. לשובת הכל דצוי שלא תתדמו לויכוח מיותר וזה ישרת טויני שנינו. אינני מבקש בעת שתקבל מצב זה בחיוב, אך אדגיש שדצוננו להגיע לדיאלוג אסטרטגי, כי שפור מצבם של הסעודים הוא ענין חשוב. אני רוצה לנצל זאת כדי שהסעודים יסייעו לפקיסטן, דבר שהבטיחו בעבר ולא קיימו. כן אני מקווה על ידי זה לקרב סעודיה למצרים ולשכך התנגדותה לתהליך השלום. לדעתנו זה ישרת האינטרס שלכם ושלנו.

ההחלטות דרושה כיוון שכלל שנמתין יתגבר הובוח לקראת מועד הבחירות. גם הסעודים עלולים לפנות לצרפת ולקנות שם את המיראז'. איננו נכנעים לסחיטה כי זה לא יהיה אמת, על אף שעלול להווצר רושם כזה. שה'יה - אתה צודק שלא נהיה שמחים מהחלטתך. נקווה שזו לא החלטה סופית עדיין, כי קשה לנו מאד לקבל החלטה כזאת. אמרת

דפי ירושלים טל. 2-14251 גל. 747

משרד החוץ-מחלקת הקשר

** דף 10 מתוך 12
 ** עותק 4 מתוך 6
 ** סודי ביותר
 **
 **
 **
 **

** באחד מנאומיך שאתה תנהג במדיניות עקבית ויש כאן עניין של הפרת
 ** הבטחה אמריקנית. יחסים בינלי ויחסי ארהב-ישראל מבוססים על
 ** התחייבויות רבות שאנו תומכים בהן. זה ייראה כתקדים מבשר רעות
 ** אצלנו בדעת הקהל.
 ** אספקת הצידוד הזה היא רק חלק מכל הבעיה של אספקת נשק לסעודיה.
 ** זה לא סוף הפרשה. יש תכניות לספק טנקים גרמנים, ציוד מצרפת,
 ** אמריקניה, ואיש לא ימתין לארהב שתתנגד לאספקת נשק. סעודיה
 ** איננה מתונה בעניינו. היא קיצונית כלפי ישראל ועושה הכל כדי
 ** לאיים על קיומנו, ותומכת באשפי בכסף רב. היא פועלת במדינות
 ** רבות נגד קיום יחסים עמנו. היא לוחצת על תורכיה ועל מדינות
 ** אפריקה לנתק יחסים עמנו. אין מספיק זמן לפרט, אך לא צריך
 ** לשלם לסעודיה בעד הנפט מעבר למחיר הנפט עצמו. אתה צודק
 ** שהחלטות מסוג זה יש להם השפעה שלילית על בטחוננו ומצבנו
 ** האסטרטגי. הכוונה לא רק לעסקה זו, אלא לעקרון שבדבר. אינני
 ** יודע אם הפיצוי המוצע אכן יכסה על נזק זה, אינני מתמצא בזה
 ** ונצטרך לדון בו. מכל מקום, אני חוזר על תקוותי שתעיינו מחדש
 ** בהחלטתכם.
 ** הייג - אני מעריך כנותך, אך יש לציין שהתנאים שבהם מפלה
 ** האדמיניסטרציה הקודמת בפרשה זו השתנו. איראן התמוטטה. יש
 ** איום מדרום תימן, ונסיונות לפעול נגד צפון תימן והשפעה מעבר
 ** לספרץ מאחיופיה. כל שנוי אסטרטגי שיש לו משמעות לכל האזור,
 ** וגם לישראל. בכל זה אנו רוצים לדון עם הסעודים על דקט שפור
 ** יחסנו עמם. אינני מגיב למה שאמרת על תמיכת סעודיה באשפי
 ** וכו'. זה לא נובע מדפלומטיה של נפט והנשיא יודע ושותף לעמדה
 ** שאנו לא נרשה שמדיניותנו תהיה מוכתבת משקול זה, אלא משקולים
 ** אסטרטגיים וזה עולה בקנה אחד עם עמדתכם. אך אם לא נתגבר על
 ** בעיה זו עם הסעודים כמה שיותר מהר, נמצא שכל תהליך שהתייחסת
 ** אליו סובל ונהפך קדבן לתופעות שאיננו רוצים שיתפתחו. כך צריך
 ** לראות עניין זה ובשום אופן לא לראותו ככלל במסגרת של המחויבות
 ** האמריקנית לישראל.

** בשנודע לי על הדיאלוג שנמשך נעם סעודיה בנושא זה, הגעתי
 ** למסקנה שצריך לסיים הפרשה כמה שיותר מהר, כדי שנתקדם לדברים
 ** החשובים יותר.
 ** אכן הסעודים יחפשו ציוד במקומות אחרים, אך אני מעדיף שיקנו
 ** אצלנו ולא מאלה שאינם שותפים לדעתנו ועמדתנו.

סיום לישראל

IX

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

12 תמוז 11 טו
6 תמוז 4 שבט

סודי ביותר

דף 11 מתוך 12
עמך 4 מתוך 6

סודי ביותר

היה לנו קשה להבטיח רמת הסיוע שהיתה עד כה. נאבקנו בענין זה והצלחנו בסעיף הנוגע לסיוע לישראל, וזאת תודות להתחייבות האישית של הנשיא. סכומי הסיוע יתחלקו כך. בשנת 81/82 285 מיליון דולר סיוע כלכלי 1.4 מיליארד דולר סיוע במחנות אמתובו 500 מיליון דולר הם מענק זה נשמע לי טוב יחסית למה שקרה במגורים אחרים. הנלי איננו כולל את הסיוע הנוסף הנוגע לפצוי על טפלת המאוסים עם סטודיה.

עברון - הגענו לשלב בכלכלתנו שבו לא נוכל לעמוד במיליונים. היחס בין מענק לאשראי הגיע למצב שקשה לנו לעמוד בו. בשלב זה אינני מגיב כלל לענין הפצוי (300 מיליון דולר) שאף הוא מלווה. על כך נדון עמכם בנפרד. אך אדגיש ועליכם להבין שפשוט לא נוכל לעמוד בנטל זה.

שהי' - זה ענין מאד רציני שעליו אני צריך לדווח לרוהמ' ולממשלה. מציע שאם תסכימו שלא תפרסמו דבר עד שתקבלו תגובתנו.

הייג - מסכים בהחלט. כשאמרתי שנתייעץ התכוונתי שכך ננהג ולא נעמידכם בפני עובדה מוגמרת. אם דברתי בתוקף, עשיתי זאת רק כדי שלא יהיו עכובים מיותרים. נמתין לתגובתכם ואני מבקש שנקונגרס ובסנא לא נסבך הענין כדי שלא ניאולץ לפעול ביתר מהירות מכפי שהיינו רוצים. אני יודע שלא גרמתי לנו שום בעיות ולהיפך. על כך אני מאד מודה. על אף תגובתך לגופו של ענין.

עברון - השר יהיה חזרה בישראל רק ב-8/3.

הייג - הבעיות בגבעה כבר החלו; סנטור פרסי רוצה להתחיל בהתייעצות כבר. שמא תסכימו לכך שנתחיל בהתייעצויות בגבעה.

עברון - ברגע שתחילו בהתייעצויות ותודיעו ברבים מה שמסרת כאן, זה יקשה עלינו להגיב להצעתכם ללא פרסום. אולי אפשר לשכנע פרסי להמתין לצורך ההתייעצויות.

לרואים - יש לחץ מבמה גורמים וקשה לעמוד בהם.

הייג - להמתין 3 שבועות זה בלתי אפשרי. אולי תוכלו לקיים התייעצות מהירה יותר.

שהי' - נמצא דרך.

הייג - אני רוצה למנוע בעיות ולמנוע שהנשיא יכנס למאבק שלא הוא התחיל בו.

לכנס אני רוצה לציין שאני מאד שמח שבאת מוקדם וממרחקים לדבר

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

| | |
|---------|-------|
| 12 מתוך | 12 קל |
| 6 מתוך | 4 קל |

סודי ביחוד

נסודי הווי-מחלקת הקשר

| | | |
|--|------------|------------------|
| | סודי ביותר | דף 12
מתוך 6 |
| | | טותק 4
מתוך 6 |

שמונו בצורה כה גלויה וידידותית כפי שעשית. הנשיא ריגן היה מקבל אותך היום אילו היה בעיר. הוא בקש שאדגי'ש ידידותנו ומחויבותנו לכם. אנו מתיחסים ולידידות אדוקה - יומין אך היא גם הרבה יותר עמוקה ומבוססת, ביוון שמשתרעת על תחומים רבים, במישור האנושי והמוסרי, על הפיפת אינטרסים ועל האמונה בחופש, בשלום ובצביות הפרט.

שהיית - מאז מודה לך על דבריך. אין אנו מפקפקים בידידותך ומסירותך לישראל ולידידות ביננו. היו בעבר בעיות לגבי תרגום ידידות זו למעשים, אך מעתה אני מקווה שנצליח במשימה.

בן אהרון

7176

נכנס

סודי ביותר

דף 1
מחוך 26
מחוך 2

אל: המשרד, נר: 278, מ: קהיר
דח: מ, סג: מ, מא: 170281, וח: 1930
נד: שיחת השגריר-טלי

מיר/סודי ביותר

אל המנכ"ל

דט: שר החוץ השגרירות וושינגטון כהעבר
מאת הציר

שיחת השגריר עם שר החוץ קמאל חסן עלי
נוכחו הציר איברסי מלשכת השר והציר דובק
השיחה התנהלה בלבביות רבה והועלו הנושאים הבאים:

1. שיחות האוטונומיה: לשאלת השגריר מדוע לא מחייבים השיחות במלוא התנופה השיב עלי שחידוש השיחות אינו מטרה בפני עצמה, יש להוסיף משהו לתוכן השיחות. כל אחד מהצדדים נ. הישראלים, האמריקאים והמצרים, נותן פרוש שונה לסטיף על האוטונומיה המלאה ולכן יש לקבוע פירוש מוסכם, מאז השיחות באלכסנדריה הרושם הוא שישראל לא היתה מעוניינת בקצב מהיר של מום ואף אחד מהנציגים הישראלים אמר זאת מפורשות ל - BOB STRAUSS השגריר העיר שמצרים ולא ישראל היא אשר

הפסיקה אח השיחות פעם אחר פעם וגם עבשיו היא אשר מקפידה אותן ואין הוא רואה כיצד ניתן להתקדם מבלי שיחות. עמלי השיב שדוקא מטעם זה הציעה מצרים פסגה משולשת אולם בנסיבות הנוכחיות יהיה קשה להמשה - אסור לקיים פסגה מבלי הכנות מדוקדקות כי כשלונה יהיה כשלון קמף דויד בכל הקשור לנושא הפלסטיני. השגריר ניסה לכווץ אולם היה ברור מדברי השר שאינו מעוניין להמשיך בנושא ושאלו בדעתו לשנות את עמדתו

2. חגטים עם ארהב: השגריר ספר ששהה שחיר נסע לפגישה עם מוכיר המדינה ושאל אם גם עלי מתעתד לנסוע לארהב. עלי השיב שאין בדעתו לעשות זאת בואו הקרוב ובודאי לא לפני סמאדאת הפגישה שם נקבעה אולם סביר שתתקיים בחילת

K/אלימ

2 דף 26
חומר 26
טודי ביותר

אפריל

3. שיחוף פעולה בין שתי המדינות :
השגריר אמר שהיתה לו שיחה טובה מאוד עם הנשיא סאדאת לפני צאתו לאירופה בה טמז סאדאת על הדות המצוין של שר החקלאות דאוד מביקורו בארץ והעלה מספר רעיונות לשתוף פעולה בתחום החקלאות גם בעבר העלה הנשיא רעיונות והצעות בתחום זה אך מטעמים בשטח לא קרה כלום. השגריר הדגיש שאנו בהחלט מעוניינים בשי"פ אולם אין אנו רוצים לכפות את עצמנו על מצרים כך שהנדוד עכשיו בידיהם ומצפים ליוזמה מצידם. השר הגיב רק בהנעת ראש כאילו אמר " זה יהיה בסדר " .

4. הומנת שר החינוך המר :
השגריר אמר שהנשיא הומין את השר לביקור במצרים אולם השאלה היא מי יהיה המארח בהיותו מקביל לשלושה שרים במצרים, עלי השיב שהוא יודע על ההומנה והוא סבור שיותר טוב שהמארח יהיה שר המדינה מנסור חסן בגלל מעמדו המיוחד אולם התכנית תכלול פגישות גם עם שרי החינוך והנוער ומשרד החוץ יכין תכנית הביקור ויתאם בין שלושת המשרדים. עלי הטיל בו במקום על איברשי למפל בנושא וביקש שהשגרירות תהיה בקשר עמו לתאום המועד.

5. קונסוליה באלכסנדריה :

השגריר אמר שבעקבות הכרותו של הנשיא ושיחתו עמו בנושא החליטה ישראל לפתוח קונסוליה באלכסנדריה ותשאח אם מצרים תרצה לפתוח קונסוליה בחיפה. הצידה. עלי הגיב חיד בחיוב וביקש שנתקשר עם מחלקת העסק לקביעת הפרטים. בו במקום נתן הנדאה לאברשי להנחות מחלקת העסק בהתאם.
6. בנין השגרירות :

השגריר הודיע לשד כי סוף סוף מצאנו בנין מתאים ושאונו עומדים להתחיל על הסכם בקרוב. השר בך על כך ואמר שידע על הטנין מתחילתו דרך הקבלן והוא עודדו לסכם את העסקה עמו, אין כל בעיה ובמיוחד אם השגרירות שוכרת את המבנה ולא קונה אותו, השר אמר מספר פעמים שהוא סומך ידו על כך ושלא תהיה כל בעיה. הוא הנחה את איבראשי בהתאם.
7. האסירים המצריים בישראל :

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 מתוך 2
חמור 26 סורי ביומר

8 ש"פ בין השטרות :

השגריר הביע חרדתו מההברחות בגבול בין שתי המדינות ההולכות ומתרחבות והציע ש"פ ישיר בין שתי הממשלות. השד הסכים מיד ומען שאין מצרים רוצה בהברחות אולם הוא הבהיר שכוונתו לש"פ מוגדר ומוגבל לתחום ההברחות בלבד כשהוא מציע שקצין אחד מממשלת ישראל יבוא לקהיר להפגש עם עמיתו לתאום ש"פ בתחום זה. הוא הטיל על איבראשי לתאם את הנושא עם משרד הפנים ליידיטחכם השד הדגיש האופי המוגבל של ש"פ כי לפני ימים אחדים דחתה שוב מחלקת הנורמליזציה במצוות פניתנו לקשר ישיר בין הממשלות ולחילופי משלחות.

9. מכוניות גנובות :

איבראשי הודיע שמצרים טומדת להתוויר לישראל שמונה מכוניות גנובות והשד הביע ספוקו שסוף סוף חלה התקדמות בנושא זה. 10. צוקי דוד :

השגריר הטלה את הנושא ובקש מימוש ההסכם כפי שנקבע בזמנו. טאלי הגיב שאין לו כל התנגדות ושהוטל על אוניברסיטת סואץ לטפל בכך. יחד עם זאת בקש שישראל תאפשר למצרים להקים MEMORIAL אחד לשם RECIPROCITY.

השגריר שאל אם זה תנאי והשד השיב שלא מדובר בהטמדת תנאים אלא במימוש מה שהוסכם עליו מתוך התחשבות ברגישויות הקיימות במצרים בנושא זה. הוא ספר שבזמנו נתפסה מכונית ישראלית עם שלושה נוסעים שהגיעה עד לאזור הסגור בתעלה ובקש שמקרים דומים לא ישנו. בזמנו הוא נמך הודאה לשחרר את המכונית כדי שלא לפגוע בתיירות לאזור סנטה קטרינה.

11. סיום תפקיד השגריר.

השגריר סיפר לעלי על כוונתו לסיים בקרוב תפקידו ולהשתתף בבחירות בישראל. טאלי הביע צער על כך והטלה על נס חרותו האישית של השגריר לקידום תהליך השלום והנורמליזציה בין שתי הארצות.

12. הדלפת מברקי השגריר.

משרד החוץ - מחלקת הקשר

[illegible]

| | |
|-------|----|
| 李和 李和 | 李和 |
| 李和 李和 | 李和 |
| 李和 | 李和 |

**עלי העלה הנושא ביוזמתו באוורו שההדלפה גדמה להבוכה דנה
 **לנשיא סודאת ולכל חברי הממשלה המצרית . יחד מההדלפה
 **שצאה הביכה אותה הלשון שהשתמשו בה בקול ישראל נ והוא הציג
 **ציטוט של חלק מהידיעה שפורסמה (כשאמר שמצרים ביקשה סיוע
 **מישראל מתחום החקלאות כשהמונח המקובל צריך להיות שתוף פעולה
 **נ מונח שמשמשים בו אפילו לגבי המעצמות הגדולות) והדבר
 **הוצג באילו מצרים תמוזט אם לא תקבל סיוע מישראל . כשהשגריר
 **החל להסביר השתלשלות המקרה והסילופים שנפלו בכתבה עלי אחד
 **שעזרת השגריר ידועה לו היטב ושאין לו ספק בכנותו ובמבוכה
 **שאף הוא נמצא בה . השגריר הגיב שלצערו , טוב . באחד
 **העתונים הישראליים שמו בפיו דברים שלא אחד ולא כתב אותם והשר
 **הפסיקו ואמר שהוא יודע על הפרסום ב ' ' הארץ ' ' לגבי תובאק
 **והוא לא העלה על הדעת רגע אחד שהשגריר המכיר היטב הנעשה
 **במצרים יאמר דברים מהסוג שהתנאי שם בפיו .
 **בסוף השיחה הביע טוב עלי צערו על פרישת השגריר ואחל לו הצלחה

[illegible]

** :שח, רהמ, חנכל, מאנכל, מצד'ם, ר/מדכו, רס, אמן, שרהפני'ם,
 ** מאנכלפני'ם
 ** :שח: שר החינוך

6814

**

נכנס

שחור

**

**

**

אל: המשרד, נר: 260, ח: קהיר
דח: ר, סג: ש, תא: 170201, וח: 1300
נר: אוטונומיה

א/א/נ/נ

שחור/רגיל

אל ס/מנכל הדס

מאת הציר

שיחות האוטונומיה. בהמשך לשלי 251.
היום מתפרסם מאמר אדון באלאהדאס מפרי עטו של מקרם
אוחמד אחמד מחת הכותרת 'אנו והבחירות בישראל-הקלף
האחרון שבידי בנינו', אשר נותן תימוכין למה שאמר
שבדאללה על חוסר האינטרס המצרי לקדם את שיחות
האוטונומיה עד הבחירות. ברור שהדברים נאמרים בצורה הרבה
יותר בוטה ותמציתית היא שרה'יה', לאחר שטיכב במשך
חדשים רבים שיחות האוטונומיה, כוחץ עכשיו לזרזן ואף מוכן
לשנות עמדותיו הנוקשות בנסיון להביא לסכומן החיובי עוד
לפני הבחירות כדי לבלבל את הבוחר הישראלי ולסרוף קלפי
אפלט הטבודה. מצרים צריכה להיות ערה לנסיון זה
ולמנוע גרירתה למערכת הבחירות הישראלית. דובק. ==

חפ: שהח, דהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, האנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, דס, שדהפנים, מנכלפנים

6747

נכנס

סודי ביותר

דף 1 חתוך
מותק 2 חתוך 28

אל: המשרד, נר: 251, מ: קהיר
דח: ר, סג: מ, תא: 160281, דח: 1800
נר: אוטונומיה

א/א/נ/מ/י

סודי/ביותר/רגיל

אל ס/מנכל הדס

מאת הציר

1. בשיחתי עם יו"ר וועדת החוץ גוללנו ההתפתחויות
האחרונות בעמדת מצרים בנושא הפלסטיני כפי שבאו לביטוי
בהצהרות הנשיא סאדאת, הבהרתי שהצעות אלה עומדות בניגוד
לגמור לרוח ולתוכן הסכם קמפ-דויד ובעצם באות להצביע על
כוונת מצרים לגבי הקמת מדינה פלסטינאית בראשות אש"פ.
בן שיחי ניסה לשכנעני שהצעות סאדאת באות להבין אש"פ
ומדינות הסדוב ושבמילא לא יצא כלום מהן כי אלה ידחו
אותן ויוכיחו כלפי כולם חוסר האמנות שלהם. לא סתר את
קביעתי שאכן מצרים חותרת להקמת מדינה פלסטינאית בראשות
אש"פ.

2. לשאלתי מדוע לא אחדשים המצרים בכל התנופה שיחות
האוטונומיה כפי שהוא עצמו הציע בשיחתו עם רה"מ וואת
לאחר שרה"מ השיב לו שהוא מוכן להקדיש לכך כל הומן
הדרוש ללא לאות. אמר בן שיחי כי לדגל הבחירות הקרובות
בישראל אין אינטרס טכני למצרים בחידוש השיחות בצורה
רצינית כי הבאתן לסיום מוצלח עשוי לחוק מעמדו של
הליכוד ובשלון מעמד מפלגת העבודה. הם מעדיפים לחכות
לתוצאות הבחירות, מדובר במילא בשלושה חדשים בלבד ואם
עוד שהנשיא ריגן ביקש שהות כדי לעמוד את הבעיה. דובק.

(הועבר לשהח) =

משרד החוץ - מחלקת הקשר

2 דף 2
 28 חתוך חתוך
 סודי ביותר

כאילו נאמר

הזהר יצור אולי מיקוד בבעיות שמחייבות התייחסות.

משרד ראש הממשלה
מכירות המבטלה
- צילום מסך מסווג -

מספר תעודת זהות: 7260989
תאריך הולדת: 27.12.1971
מספר תעודת זהות: 2-74
תאריך הולדת: 27.12.1971

למעשה, לכל אורך הקיץ לא היה קיים

ההליך של מו"מ אמיתי בין הצדדים המעורבים בנושא, ואם הייתי צריך לאפיין את האיפיונים העיקריים שהתחילו להתפתח ממפגש מאי, הייתי אומר כי כבר במפגש אכדיה התחילה להתפתח קורספונדנציה בכתב בין האנשים בשלושת הקומות, כאשר עלי, שהיה שר ההגנה וראש המשלחת שלה מברק לד"ר בורג וד"ר בורג השיב לו. המברק היה בכמה נושאים, העיקרי בהם הוא נושא ההתחלופיות הקורספונדנציה נמשכה בין נשיא מצרים וראש הממשלה. אח"כ התפתח אפיק חדש של מעין

שיחות קרבה בין הצדדים באמצעות ה- memorandum of agreement כשטאמריקאים ניהלו את המפגשים, בצורה ביליטראלית, לחוד איתנו ולחוך עם המצרים, ובאמצע היו כמו באוזנים שני מפגשים של ראשי המשלחות - האחד בראשית יולי והשני בסוף אוקטובר. שניהם התקיימו בווינגטון, ואנו יודעים שאולי הם לא היו מתקיימים אילו זה לא היה בערוב הקופתו של הממשל היוצא בארה"ב.

בסוף ספטמבר היתה מחווה נוספת של נשיא מצרים, סאדאת, וכולנו חשנו שזו מחווה לנשיא ארה"ב, כאשר ב-3 לספטמבר הוא איפשר ללינוביץ להודיע על חידוש השיחות וגם להתייעץ בהכנות לוועידת פיסגה.

אני ליכדתי את הנקודות האלה, כי לדעתי עבר בהן כחוס השני מיקוד מסויים על התחמקות מתהליך במסלול לז' היינו רגילים בשנה הראשונה למו"מ, בדרג הפוליטי, בדרג של שרים. לרזיון הזה ניסו להכניס פרושים מפרושים שונים, כאשר המצרים דאגו לכך שזה יהיה רזיון של דרג מומחים, אבל לא במתכונת ובמסלול שלפיו עבדנו בצוותות המומחים של ועדה בעניין powers and responsibilities - modalities, ועדה בעניין ה-

וועדה לענין ה- **Legal matters** , או ועדה לעניני כלכלה, וועדות שהוקמו על-ידי הצוותות ~~לשפץ~~ ושלמעשה לא הצליחו להתכנס, פרט לנסיון שהיה עם הועדה ל- **Legal matters** למעשה יש קו אופייני שמראה שהמצרים רוצים להראות כי המו"מ במסלולים שהתגבשו לא יתנהל יותר, אך הם הסכימו לפעילות של מפגשים בעלי אופי אחר. במפגשים שניהלנו איתם הם חזרו על הרצון להמשיך במו"מ. לאחר מכן, כשנפגשנו איתם בצוות של מומחים והחלטנו שגדון בבעיות הטעונות ברור, כמו למשל במפגש בגיזה, שאליו הם באו עם שני אנשים ואנו עם ארבעה מצידנו, הם איך שהוא העבירו באדיבות רבה את היומיים, השתדלו להכניס סגנון חדש של "סדר יום פתוח", ובסופו של דבר, הצוות החליט שתהיה עוד פגישה, כאשר במפגשים האחרונים אפילו לא היינו מסוגלים להגיע לתוצאה של קביעת מועד לפגישה. זה אמנם היה בעיקר בגלל האמריקאים, אבל המצרים היו מאוד מרוצים מכך שלא הייתה להם מחויבות לקבוע הפסקות לפגישה בפגישה הבאה אחריה.

אם להביע את הערכתי, לדעתי, המצרים עוד לא התאוששו מהפסקת השיחות בקיץ וההצהרות על שובם לשיחות שנעשו תחת המטריה של ועידת פיסגה מקורה ושל בניה על כך שקוטר ימשיך להיות נשיא. לפי התרשמויות, זו הייתה בשעתו הערכת המצב שלהם. ועתה, לאחר שועידת הפיסגה ברוחה להם והמטריה נמלטה להם, הם מתקשים לחזור, עד עצם היום הזה, לתהליך רצוף ומסודר. וכך נוצרה מציאות שאין מפגש בדרג המדיני של שרים, אין מו"מ במסלולים של המומחים, לפי הנושאים שנקבעו ככללים של המו"מ ע"י הדרג המדיני, כשנפגשים לפעם המפגשים הם במחכונת

של החייצות פקידים בכירים, והרושם הוא שאנו צריכים להיות
מנגנון השתייה בפני איזו התפוצצות יותר כבדיה או ניתוק
במקור של ניהול השיחות והמפגשים.

מה היה בשני המפגשים האחרונים -

בנובמבר בקהיר ובינואר במלון לרום בתל-אביב? כאשר הינו
בקהיר הצענו למצרים אפשרויות שונות להמשך השיחות
וזרקנו על השולחן הרבה מאוד רעיונות. היות וועדת השרים
לא התכנסה מאז ביקורו של לינוביץ, טוב להזכיר זאת. אמרנו
למצרים: "אתם רוצים להחיות את הוועדות ולחת להן אפשרות לפתח
עבודת מטה משותפת שנדרשת וחדרש בכל צורה שהמו"מ ילבש בעתיד,
ברמת ראשי מדינות ושרים, אנו מסכימים. אם יש לכם קושי
לחזור לוועדות בהרכבן הקיים ואתם רוצים לעשות מודיפיקציה בהערכות
עבודת המומחים - אנו מוכנים לבדוק זאת יחד איתכם. אם אתם
רוצים לסמן שתיים - שלוש בעיות שרצוי לדון בהן במשותף - אנו
מוכנים. אחת רוצים תחילה להכנס לנושאים הקשים ולנסות שם
לפתור את הבעיות - אנו מוכנים. אתם רוצים לנסות לעשות מיון
של הבעיות ולסמן את הנושאים שאותם סיכמנו ולנסותם; לסמן
את הנושאים שהתחלנו לדון בהם וכדאי לדון בהם לפי קטגוריות,
ולסמן את הנושאים שאנו חושבים שמיצינו את עצמנו בהם ושרצוי
שתהיה בהם התדיינות בדרגים בכירים יותר מאיתנו - אנו מוכנים.
לפחות נעשה את העבודה הזו". נתנו להם את הברירות.

למעשה, באותה הקופה, בקהיר, הם

אמרו בפשטות: "אנו לא יכולים לחזור לשיחות לאחר שאתם חוקקתם
measures
at חוק ירושלים, ואנו פנינו אליכם בעניין ה- confidence building

ולא קיבלנו מכם תשובות". אנו התווכחנו איתם ארוכות בענין הזה, כאשר הצוות שלנו ניהל את המו"מ בקפידה רבה, לפי ההנחיות שניתנו לנו על-ידיכם.

כשהיינו בלרום בחודש ינואר, הם

למעשה הביאו לנו תשובה על ההצעה הזו שהזכרתי ואמרו כי הם

מוכנים לעסוק בעבודת המיון. וכך בילינו יומיים וחצי כדי

להוליד סיכום משותף ולמסור דיווח משותף לממשלות שיכלול

נושאים לפי הקטגוריות שהזכרתי, כי ראש המשלחת הסצריה זרק

באמצע שהוא רוצה שיהיה סעיף שיעסוק ב- difficulties - obstacles

שבו יהיה כלול ענין חוק ירושלים, ענין ההחנחלויות וכו'.

אנו לא הסכמנו שיופיע סעיף של דברים השנויים במחלוקת

בסיכום ולכן סיכמנו על נוסח כללי שבשעתו דווח עליו

לממשלה. עד כאן העובדות.

כמה דברים נוספים על האמריקאים,

אני חושב, שמזה זמן ניכר, עם האמריקאים, אנו לא חיים בערפל.

המאמץ שלהם היה בעיקר לקרוא הבחירות. הם ראו אותו טביב

ה- memorandum of understanding לינוביץ נהן לנו

להבין שהוא יכול להיות לעזר רבה, בשלב ההוא, להשגת הבנה.

הוא אמר זאת לכמה וכמה אנשים. הוא הדגיש שזה מבוסס על יסוד

שיחותיו עם סאדאת, אבל הוא התאונן שלא ניתן לו מרחב תמרון

לנסות לקדם את השיחות.

היו לי, פעמים אחדות, שיחות עם

קלברסון - מי שבא במקום לאונרד שהתפטר מייד עם כניסתו של

הממשל החדש. אינני בטוח אם לאונרד היה ממשיך גם אלמלא היו

חילופי שלטון כי היו לו בעיות אישיות. במקומו בא קלבריוס, שהוא אגב אחד הבקיים ביותר בצוות האמריקאי בנושא של המזרח-התיכון. הוא היה שנים בישראל וגם במדינות ערב האחרות. היו לנו איתו כמה פעמים חילופי דברים לא קלים, אבל היתה לנו, בין היתר, שיחה מאוד מענינת שבה הוא ניסה להסביר כמה דברים. הוא למעשה אמר שהוא לא בטוח מה דחיפות הנושא בממשל החדש. הוא אמר שכללית הוא צופה הרגשה יותר טובה כלפינו בראשית דרכו של הממשל החדש, כי הממשל החדש רואה את הבעיה האזורית במסגרת הראייה הגלובאלית שלנו של הנושא הסובייטי, משום כך, ההתייחסות לישראל, בשלב ראשון, תהיה נוחה יותר. אבל הוא הוסיף ואמר כי הוא לא מעלים ממני שזה לא יקח זמן רב, וכאשר לא תהיה התקדמות אמיתית, הממשל החדש יהיה פחות סובלני בהמתנתו כלפי ישראל ממל קרטר.

למה כלפי ישראל?

סגן השר מ. ציפורי :

מר ח. קוברסקי :

כלפי התהליך. והם ינסו להלביש על הסכם קמפ-דייוויד כיוונים חדשים, תוך מציאת צילי טכסט שמאפשרים זאת, אבל כיוונים חדשים, כשעוד מתרחם הם יאחרו כי לסכסוך כאן יש מאפיינים אזוריים שהם לא-דווקא קשורים לנושא הגלובאלי שסביבו מתרכז הממשל הדמוקרטי.

לאונרד, לפני פרישתו, כאשר נפרדנו

בדצמבר אמר כי הוא צופה רצון להתנה גם בארה"ב וגם במצרים,

בתוך ציפיה להתפתחויות חדשות בישראל. כאשר למה למצרים

למהר? הרי הם רגילים שם להמתין שנה, שנתיים, חמישים שנה, זה לא מהדברים המעיקים עליהם והם יכולים להרשות לעצמם להמתין.

לפי מיטב הרגשתי - ואנו קיימנו

התייעצויות בצוות המומחים בשבוע שעבר וראינו חובה לעצמנו לומר את מחשבתנו - אני חושב שהמצרים התרגלו, במשך חדשים רבים, לזלזל במחויבות שיש להם, לפי הסכם קמפ-דייוויד, לקיים ברציפות את המו"מ. כי למעשה הוא לא מחקיים זו תקופה ארוכה. אני חושב שיש להזהר מלהכנס למצב של פסיביות בשלב שהממשל בארה"ב נערך במחשבותיו, כי הוא יכול גם לומר: "הרי גם בישראל יש עכשיו בעיות. גם שם נערכים לקראת בחירות". כי כאשר אין תאוצה במו"מ ואין התמדה בו, אפילו בתהליך שהיה בו הרבה מאוד מהמפגשים הכמעט פומביים - גם זה איננו נערך ברציפות, נדמה לי שבכך יש מצב של הזמנת קשיים לישראל שאנו מוכרחים להיות ערים כלפיהם. לי אין ספק שאם לא נכנס עכשיו לתהליך בצורה נמשכת הרי צפויה עוד חצי שנה של אי קיום התהליך, ואז, מצב של שנה, במדיניות החוץ, בנושא כל כך רגיש ומרכזי יש לו דינמיקה משלו. קיפאון יכול להביא להתפתחויות לא רצויות לנו, לכן אנו צריכים לפתח עירנות רבה כלפיהן. והתייחסות לנושא הזה לא יכולה להיות בסגור מראייה איסטרטגית, מדינית ולאומית כוללת. אינני יודע האם יש לנו סיכוי לחדש את המו"מ הזה ולהכנס למפגשי אמת של דיוני אמת, בין בדרג זה ובין בדרג אחר.

על כל פנים, כל זמן שהדיונים

מתנהלים בדרג של מומחים, יש בהם יותר אסקפיזם מצד המצרים

קאשר יכול להיות במו"מ רציני. אמר זאת במפורש ד"ר חליל

כאשר הוא היה פה בועידת המערך - ד"ר בורג ואני ערכנו אז ביקור אצלו וניסינו לגשש האם לא כדאי לקדם את התהליך בבעיות שקיימות ולהעביר זאת אח"כ לדרג ראש - ממסלה - נשיא .

אמר אז חליל : "לא הייתי חושב זאת לנכון להפגש בדרג של שרים, כי פגישה בדרג של שרים יוצרת מצב של ציפיות בעולם לחוצאות, וכך אנו מזמינים לנו צרות ואת המשבר הבא. אבל אני לא רואה שום קושי להמשיך את המבעים בדרג של מומחים. זה לא אותו הדבר מבחינת הציפיות, ואם המומחים יגיעו בנושאים מסויימים להתקדמות ויזדקקו לאישור הדרג המדיני, אז נתכנס בדרג של שרים וניתן לכך את הגושפנקא". ד"ר בורג קיבל את התשובה הזו ודיווח על כך בשעתו לממשלה. אבל גם בדרג של המומחים, עד לרגע זה, לא אושרה האפשרות לעבודה משותפת לצורך הכנת אלטרנטיבות לדרג המדיני.

אנו חידשנו בשבועות האחרונים את

הנסיונות לחדש את המפגשים בדרג של מומחים. התקשרתי עם קלבריוס. הוא אמר לי לתת כמה שבועות להרצת הממשל החדש. לפני יותר משבוע התקשרתי אליו שוב, לאחר שממשדו החוץ שלנו לא היה שום התנגדות שאתקשר אליו. הוא לא יכול היה לומר לי, מלכתחילה האם אנו יכולים להפגש. הוא הבטיח תשובה כעבור יומיים. כעבור יומיים קיבלתי תשובה שהם קיבלו היתר ממוסד הייב להשתתף בפגישות אם ישראל ומצרים תסכמנה על זמן.

היה הפעם שוני באופי התשובה מאשר

במבעים קודמים. בעבר האמריקאים היו מגלים פעילות לקראת עצם הצורך במפגש ותרמו לזרז קיומו. הפעם הוא אמר : "אנו מעבירים באמצעות סם לואיס ואחרטון הודעה לישראל ומצרים, שאנו מסכימים שאם ישראל ומצרים תסכמנה ביניהן על האריך המפגש הבא, נתאים את עצמנו לפי הסכמתן. כלומר, אנו לא נהיה גורם יוזם, אבל אם

אתם והמצרים תסכימו על מועד, נבוא אחרי הודעה קצרה ביותר:

הבינותי משר החוץ ומהמברק שהגיע

היום מבן-אלישר, שבן-אלישר בא במגע עם המצרים לאחר שהוא שאל את אתרסון האם הוא העביר את התשובה האמריקאית למצרים, אבל אין תשובה מהמצרים גם הם עלי וגם בוטרוס ראלי לא היו. אני מניח שער סוף + השבוע אולי נשמע משהו קונקרטי על מועד המפגש שצריך להתקיים בגיזה ליד קהיר..

אני חושב שעלינו להחליט האם במפגש

הזה שוב נבחר דרג של מפגש כדי שבדרך יהיה פנס נוסף שמאיר את הדרך ^{ומראה} שעדיין לא כבוי הכל, או שההנחיה לנו תהיה לתבוע באופן רציני להכנס לתהליך של ברור דברים קונקרטיים אלה ואחרים של מו"מ אמיתי. אני מניח שנהיה במגע עם שר החוץ הנוסע הערב ובעוד כמה ימים נדע יותר.

אני השתדלתי לרכז את השתלשלות

העניינים ולתת כמה אפיונים עם הערכות על פיונים. אנו נפגשו לדיון פנימי בצוות שלנו בו דנו על כמה אפשרויות, ואם נכנס כאן לדיון רציני על האפשרויות, חברי ואני נוכל לתרום תרומה נוספת.

תודה רבה, יש לך אשראי של כמה

השר י. בורג :

שעות. אני רוצה להציע למשרד

החוץ שהדברים שנאמרו כאן על-ידי מר קוברסקי ויאמרו על ידי החברים האחרים יועברו לידי האנשים בבירות החשובות, לא רק

משרד החוץ - מחלקת הקשר

6299

**

נכנס

10 ד'

**

**

**

אל: המשרד, נר: 212, מ: קהיר
דח: מ, סג: ס, מא: 150281, וח: 1300
נד: אוטונומיה

a

סודי/מיידי

בראון

דט וושינגטון (הוטבר).

מאמ השגריר קהיר.

דח.

אוטונומיה. שלך 141.

1. אתרטון אמר לי שהם מסרו למצרים כי יהיו מוכנים לבוא לאפגש עליו ועל מועדו יסובם במישרין בין ישראל למצרים. מרם קבלו חגובה. יש לשים לב שבשבוע שעבר נעדרו למצרים גם שר החוץ וגם שר המדינה לסניני חוץ.

2. שוחחתי עם עיות עבד אל לטיף והצעתיו לו לקבוע מועד לאפגש הבא, במועד הקרוב ביותר האמאיים להם, כאשר מצדנו, המפגש יבול להערך גם בשבוע הבא וגם בשבוע שלאחריו. הוספתי שאני יודע כי האמריקאים יבואו לאפגש כפי שנסכים עליו בינינו. הבטיח להתקשר מיד עם חסן כמאל עלי ולהודיעני. דר' בוטרוס חוזר לקהיר היום.

בן אלישר==

חפ: שהח, רהמ, ארליך, ירין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-נוחלקת הקשר

10 ד"ר

7405

**

15 א

**

**

**

[Handwritten signature]

אל: קהיר, ווש, נר: חורס 101, מ: המשרד
דח: מ, סג: ס, תא: 120281, רח: 1400
נד: אוטונומיה

טודי/מיד - רות==

השגריר.

רות==

אוטונומיה - מפגש צוות המומחים והיועצים הבכירים.
א. להלן מקוברסקי:-

1- שוחחתי אמש טלפונית, כמוסכם בשיחתנו ביום א', עם
השגריר קלווריוס, משרד החוץ, וושינגטון.

2- קלווריוס הודיע לי כי אתמול ניום ג' נשלחו מברקים
לשגרירים לואיס ואתרסון לבוא בדברים עם המצרים ואתנו והמליץ
לקבוע מועד לקיום המפגש הבא.

3- הבינותי בשיחה כי המברקים נשלחו לאחר שהנושא אושר ע"י
עוזר מזכיר המדינה לענייני חוץ. קלווריוס אישר לי שצוות
מחים והיועצים האמריקאי הודעה להשתתף בפגישה שתקוים.
4- אשר למועד הדיון לאמריקאים, הודיע לי קלווריוס כי
יתאימו עצמם למועד שיוסכם בינינו ובין המצרים.
ב. לבן אלישר - נבקש שתוודא עם אתרסון האם התקשר עם המצרים
ובן שתבוא בדברים עם המצרים לקביעת מועד. מצידנו אפשר להציע
אף פברואר ואפשר להסכים גם לתחילת מרץ.

בר און.==

10/ש/74

[Handwritten note: 15/10/74]

7405 15/10/74

המחלקה המרכזית לטיפול בבעיות של יהודים חסרי אזרחות
המחלקה המרכזית לטיפול בבעיות של יהודים חסרי אזרחות
המחלקה המרכזית לטיפול בבעיות של יהודים חסרי אזרחות

דיוקן פוטליטט סול, 2-16231-2, 31-875

מדינת ישראל

משרד הפנים

א 6101 א

ירושלים, ז' באדר א' תשמ"א
11 בפברואר 1981

א

ס ד י

המנהל הכללי

אל: שר הפנים ד"ר יוסף בורג, יו"ר צוות השרים למו"מ על האוטונומיה

הנדון: מפגש צוות הטומחים והיועצים הבכירים

1. שוחחתי אמש טלפונית, כמוסכם בשיחתנו ביום א', עם השגריר קלווריוס, משרד החוץ, ושינגטון.
2. קלווריוס הודיע לי כי אתמול (יום ג') נשלחו מברקים לשגרירים לואיס ואתרטון לבוא בדברים עם המצרים ואתנו ולהמליץ לקבוע מועד לקיום המפגש הבא.
3. הבינותי בשיחה כי המברקים נשלחו לאחר שהנושא אושר ע"י פוזר מזכיר המדינה לענייני חוץ. קלווריוס אישר לי שצוות הטומחים והיועצים האמריקאי הוכשח להשתתף בפגישה שתקוים.
4. אשר למועד הרצוי לאמריקאים, הודיע לי קלווריוס כי יתאימו עצמם למועד שיוסכם בנינו ובין המצרים.

ב ב ר כ ה

ח. קוברסקי

העתק: רוח"מ, מר בגין
שר החוץ, מר י. שמיר ✓

21-11-1945

173

173

173

173

173

173

173

173

173

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

ס ו ד י

תאריך: נ' באדר א' התשמ"א
10 בפברואר 1981

מספר:

א.א.א.א.א.

אל : כבוד שר החוץ
הפנכ"ל
הממנכ"ל
מר י. בן-אהרון, מנהל לשכת השר

מאת : היועצת המשפטית

הנדון : סיכום של זיוני האוטונומיה

1. כללי

שיחות האוטונומיה החלו במאי 1979, והתנהלו בגופים שונים:

- א. הדרג המיניסטרילי;
- ב. מיפגשים של ראשי המשלחות;
- ג. קבוצת העבודה לנושא הבחירות;
- ד. קבוצת העבודה לנושא הסמכויות;
- ה. קבוצת העבודה לשאלות כלכלה;
- ו. קבוצת העבודה לשאלות משפטיות;
- ז. ועדת היגוי.

המפגש הענייני האחרון בדרג שרים התקיים במאי 1980, והמפגש הענייני האחרון בדרג קבוצות עבודה התקיים באוגוסט 1980.

לאחר מכן התקיימו עוד כמה מיפגשים, אבל לא נערך בהם דיון סובסטנטיבי. שיחות האוטונומיה הופסקו מדי פעם בפעם על ידי מצרים. בין היתר הן הופסקו בעקבות קבלתו של חוק ירושלים. בספטמבר 1980 הסכימו המצרים לחדש את השיחות, בתנאי שהן גם תשמשנה הכנה לועידת פסגה.

המפגש האחרון בדרג יועצים התקיים בינואר 1981 בחל-אביב, ובו הוסכם שכל צד ינסה דו"ח על המצב השיחות ועל הנושאים העומדים לדיון. לאחר מכן ייפגשו וינסו לנסח מסמך משותף שיוגש לממשלות. הוסכם עקרונית שיתקיים מיפגש נוסף בחודש פברואר ש"ז.

באפריל 1980 החלו האמריקאים בנסיון לנסח הסכם-ביניים בנושא האוטונומיה. מאמציהם לא נשאו פרי משום שלא ניתן היה לגשר על הפער שבין עמדותיהן של מצרים וישראל בנושאים מרכזיים.

SECRET
1981

SECRET

SECRET
1981

SECRET
1981

SECRET

SECRET

[Handwritten signature]

1. SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

מדינת ישראל

משרד החוץ
ירושלים

תאריך:

- 2 -

מספר:

2. הנקודות שלגביהן הושגה הסכמה עקרונית:

- א. נושאים טכניים רבים בנושא הבחירות;
- ב. הצורך בהגדרת הסמכויות שתועברנה;
- ג. הושגה הסכמה על העברתן של סמכויות רבות בתחומי המינהל, הכלכלה, ונושאים סוציאליים;
- ד. המצרים הסכימו, שלאוטונומיה לא תהיינה סמכויות בענייני חוץ ובטחון-חוץ (אך לא היו מוכנים להסכים שיאמר, כי סמכויות אלו נשארות בידי ישראל);
- ה. הצורך בשיתוף פעולה ותיאום בין האוטונומיה וישראל בנושאים מסויימים (אך בה בשעה שישראל דורשת שהדבר יפורט מראש בהסכם, סכורה מצרים שיש להשאיר זאת למו"מ בין ישראל והאוטונומיה).

3. נקודות המחלוקת העיקריות

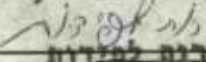
- א. מקור הטמכות;
- ב. סמכויות שיוריות;
- ג. חקיקת ראשית;
- ד. מטפר החכרים כמועצת האוטונומיה;
- ה. מספר הארגונים של מועצת האוטונומיה;
- ו. בטחון פנים;
- ז. מזרח ירושלים והאוטונומיה (השתתפות בבחירות, ותחולה);
- ח. מעמדן של ההתנחלויות ועתידן.

4. עמדתה של מצרים במו"מ

המצרים מדגישים עקרונות בסיסיים, ולמעשה נמנעים מלנהל מו"מ על דבריו טפיפיים. הם שומעים את ההצעות הישראליות, אך אינם מגישים הצעות קונקרטיות משלהם. נראה שעמדתם היא, שמצרים וישראל צריכות לדון רק במסגרת הכללית, ואילו על פרטי ההסדר ידונו ישראל ונציגי האוטונומיה לאחר שתקום.

מן הדיונים בועדה הכלכלית עולה שלדעת המצרים יהיה גבול בין ישראל לבין האוטונומיה, ואילו לפי דעת הישראלים לא צריך להיות גבול כזה.

בברכה,


רנה למידות

מ"ד אולניאנה

[Handwritten signature]

המנהל הכללי

ירושלים, ה' באדר א' תשמ"א
9 בפברואר 1981

172/0

אל: ד"ר יוסף בורג, שר הפנים, יו"ר צוות השרים למו"מ על האוטונומיה

172/0

הנדון: שיחה טלפונית עם השגריר קלווריוס

י. אלקיט: אלפניא לאריה

1. שוחחתי אמש טלפונית עם השגריר קלווריוס (שבא במקומו של השגריר ליאונרד, שהתפטר מתפקידו).
2. בשיחה התייחסתי להחלטה שנתקבלה במפגש "לרוס" ביום 16.1.81, בדבר קיום הפגישה הבאה של דרג המומחים והיועצים במינה האוס, גיזה, בתאריך שיוסכם במגע בין הצדדים. בקשתי לדעת אם הצוות האמריקאי כבר הוסמך ע"י המימשל לקבוע תאריך למפגש.
3. קלווריוס ביקש לדעת אם כבר באפו במגע עם המצרים בעניין זה. תשובתי: לצוות האמריקאי היו בפגישה האחרונה קשיים בקביעת התאריך הבא, בשל חילופי המימשל, לפיכך באה שיחה זו עמו. קלווריוס הודיע לי כי בדעתו לבקש מחר או מחרתיים הנחיה בנדון ממזכיר המדינה לענייני חוץ גנרל הייג. הוא הבטיח להתקשר אתי ביום ב' או ביום ג' השבוע ולהודיעני.
4. השגריר קלווריוס סיפר לי כי בנושא זה הוחלפו דברים גם בין השגריר עברון ובין דויד קורן, הממונה על הדסק הישראלי במחמ"ד. כמו כן ספר לי שמשרדי הצוות האמריקאי במחמ"ד העוסק בנושא האוטונומיה הועברו למקום אחר, בגלל הצורך לפנות חדרים לאנשים חדשים שהגיעו למשרד... הצוות עוסק עתה בהכנת החומר לדו"ח המשותף, כפי שסוכם ב"לרוס". מספר הטלפון החדש של קלווריוס 4052-632(202).

בברכה
[Handwritten signature]
ח. קוברסקי

העתק: ראש הממשלה, מר מ. בגין
שר החוץ, מר י. שמיר ✓

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6517

יציא

מתוך

דף 1

סודי ביותר

מתוך 12

עומק 2

מא: ווס, קהיר, נר: חוום 937, מ: המשרד
 מדח: ד, סג: מ, תא: 090281, וח: 2030
 ננד: ישראל-מצרים-מרהב

דחופ/סודי ביותר

השגריר

עדע: השגריר קהיר

פגישה עם השגריר לואיס ראה מברקנו 231 נלווה בלבד.

1. אחד הנושאים שהשגריר העלה היה ההמשך בשיחות האוטונומיה.

הוא התייחס למברקו המודלף של שגרירנו בקהיר ושאל האם אני

צופה התקדמות כלשהיא בשיחות לאור תשובת סאדאת לבן-אלישר.

2. השבתי לו בשאלה על כיצד הוא רואה את המצב. הוא השיב

כדלקמן:-

א. הערכתם היא ששום דבר לא לוחץ על סאדאת היום להחיש קצב

השיחות והוא מוכן להמתין עד הקיץ ללא התקדמות של ממש.

ב. אשר לצד האמריקאי המצב הוא דומה.

ג. לכן הדרך היחידה שיכולה להיות התקדמות היא אם רה"מ

יחליט לנקוט ביוזמה ויציע צעד דרמטי שסאדאת לא יוכל לסרב.

3. לבקשתי להסבר לגבי הגישה האמריקאית לנושא השיב שלא רואים

דחיפות בגלל הסיבות הבאות:

א. המתנה לבחירות מצלנו.

ב. לממשל החדש נושאים דחופים יותר, כולל במזה"ת.

ג. הרגשתם שלא מצרים ולא ישראל דוחפת להתקדמות.

המובני"ל.

נוש/נה/

פ: שהח, מונכל, ממנכל, מצרים, מצפא, ר/מרכו

אולאנאיה

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

德華
 永泰 永泰
 富華 富華
 南華 南華
 華華華華
 華華

סד' ב' תר"ז

| | |
|---------|-----|
| מתוך | 297 |
| 12 מתוך | 297 |

市
 市
 市
 市
 市
 市

משרד החוץ-מחלקת הקשר

6501

151

סודי

אל: ווט, קהיר, נר: חורם 932, מ: המשרד
דח: ס, סג: ס, תא: 090281, וח: 1800
נר: אומונומיה

סודי מיד

עברון בן אלישר.

רות.

להלן דווחו של מנכ"ל פנים על שיחתו הטלפונית עם קלווריוס
מאתמול :-

בשיחה התייחסתי להחלטה שנתקבלה במפגש ליום 16/1/81.

בדבר קיום הפגישה הבאה של דרג המומחים והיועצים במינה

האוס, גיוה, בתאריך שיוסכם במגע בין הצדדים.

בקשתי לדעת אם הצוות האמריקני כבר הוסמך ע"י הממשל לקבוע

תאריך למפגש. קלווריוס בקש לדעת אם כבר באנו במגע עם המצרים

בענין זה. תשובתי: לצוות האמריקני היו בפגישה האחרונה קשיים

בקביעת התאריך הבא, בשל חילופי הממשל, לפיכך באה שיחה זו עמו.

קלווריוס הודיע לי כי בדעתו לבקש מחד או מחדתיים הנחיה בנדון

ממזכיר המדינה לענייני חוץ גנרל הייג. הוא הבטיח להתקשר אתי

ביום ב' או ג השבוע ולהודיעני. השגריר קלווריוס ספר לי כי

בנושא זה הוחלטו דברים גם בין השגריר עברון ובין דויד קורן

הממונה על הדסק הישראלי במחמד. כמו כן סיפר לי שמשרד הצוות

האמריקני במחמד עוסק בנושא האומונומיה הועברו למקום

אחר, בגלל הצורך לפנות חדרים לאנשים חדשים שהגיעו למשרד.

הצוות עוסק עתה בהכנת החומר דלוי"ח המשותף, כפי שסוכם בלרום

בר און. ==

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

תש: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, סמנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפניס, מנכלפניס

5251

נכנס

סודי ביותר

חוק 1
חוק 22

6/1/68

מאל: המשרד, נר: 73, מ: 110
דח: ב, סג: מ, תא: 040281, וח: 1900
נר: שיחה עם היג-ח'מוט

סודי ביותר/חיידי

שה'יח, הנכ'יל, מחנכ'יל
לעני'הם בלבד

בשיחת השגריר עם המוכיר הטלה השגריר את טנין החימוש הנוסף של
מטוסי ה-15 F לערב הסעודית.
השגריר פתח באומרו כי למדנו מהסיבת העיתונאים של מוכיר ההגנה
על כוונת מכירת החימוש הנוסף ל-15 F. השגריר ציין כי
הוא הוסמך לבוא בדברים עם המוכיר בסוגיה זו. גישתה
הבטיסית של ישראל כלפי אספקת נשק לסעודיה היא שלילית ויש
לקחת בחשבון גישתה הטונית של ערב הסעודית לישראל, מעלליה
האנטי-ישראלים ואיבתה הבלתי-נידלית לישראל. ערב הסעודית
נמצאת בראש הפעילות האנטי-ישראלית בורה הבינלאומית שגילוויה
האחרון היה ועידת מדינות האיסלם בטאייפ, ובאגעים הביטחוניים
והגמח תורכיה עליה לחצה והשפיעה להודיר רמת יחסיה
הדיפלומטיים עם ישראל-ומטל לכל ההכרזה על ג'יהאד. בהקשר
הער השגריר כי יכתוב לווינגרג-בעקבות מסיבת העיתונאים
למדנו בטנין זה. השגריר הוסיף כי לאור זאת לא נובל לקבל
ברספסביות הגישה לפיה וקוקה ערב הסעודית לנשק נוסף לקידום
מטרותיה. השגריר דיבר גם בהרחבה על מומנט האמינות של
ההתחייבות אמריקאית לישראל - נושא שיש לו עתה מישנה חשיבות
בשאר היבט עושה להפגין אמינות עומדת כלפי ידד ואויב כאחד.
חשוב לנו, אך גם לארה'יב, שהעולם ידע שארה'יב היא מדינה
העומדת בדברתה. השגריר הוסיף כי נוכח מצבנו הבטחוני המיוחד
והויתורים המתבקשים מישראל בתהליך השלום יהיה זה חמור
שבעתיים אם הסעודים יגיעו לאספקה שאין אמינות להבטחה
האמריקאית לישראל ושניתן לסחוט מארה'יב ויתורים ושינוי
בהתחייבות מוצהרת. השגריר סיכם דבריו באמרו כי עמדתנו
הטקרונית והמנוצקת היא שאין לנו תומכים במתן נשק נוסף
לסעודים. ברם אנו מבינים מאידך ומודעים לאינטרסים הרחבים של

מסמך 11.00 ג'יהאד 11.00

11/11/42

משרד החוץ - מחלקת הקשר

סודי ביותר

2 דף 1
חתימה 22
חתימה 22

ארה"ב באויר והחשיבות של ערב הסעודית במיכלול שקוליה
הרחבים של ארה"ב ולכן בהתחשב בנאות נאות לקחת בחשבון
האינטרסים שלה. השגריר ציין שמחבקש שנשוחח ביננו בקרוב לא על
תוספת חימוש ונשק לסעודיה אלא על הגישה הכללית של ארה"ב
הבחינה האיסטרטגית, על התפקיד שימלאו בעלות בריתה של
ארה"ב באויר. השגריר הסכים כי ככל שאנו קשובים לדילמה
של ארה"ב ומודעים לאינטרסים הרחבים אנו חובעים שיוסבר
לסעודים בבוא העת שישראל שותפה לדיונים בבקשה הסעודית לחמש
מטוסי ה-15, שהרי אנו קבלנו בהקשר זה הבטחות חגיגיות
ומותר לנו להניח שארה"ב לא תרצה להראות כמפרה הבטחות אלו
באורח חד-צדדי. שנית, אנו חובעים שיובהר לסעודיה שיחסה
לישראל פוגע אף בה עצמה ואיננו מקדם האינטרסים האסטרטגיים
הרחבים שהם שמירת מעמד המערב וכלימת ההתפשטות הסובייטית.

השגריר הוסיף כי אנו מבינים הדילמה האמריקאית ומודעים
לאינטרסים היותר רחבים ששל הפרק, ואם ארה"ב תחליט לקדם
הטנין - בדבר וינברגר אתמול - בכיוון מסויים, כי אז נבקש
לקחת בחשבון דאגותינו ובקשותינו. כאן התערב המוכיר ואמר
שוינברגר יי הקדים אחדים מאיתנו. זו היתה אבחנה אישית שלו
אני נשאלתי אותה. שאלה אתמול ואמרתי שנושא אספקת החימוש
הנוסף לסעודיה הוא נושא שנצטרך לשוחח עליו עם הצדדים הנוגעים
בדבר בטרם נקבל החלטה.

השגריר הודה למוכיר על ניסוחו זה והעיר שככל שיואם הקצב כך
טוב ואם ארה"ב תחליט שלא להתקדם בכיוון זה - זה טוב.
אולם עלינו להדגיש הבעיות הבטחוניות שנגרמות לנו כתוצאה מכך
ומההתנהגות הסעודית האחרונה. כאן קרא השגריר ממברק בר-און
93 על העברת נשק מערבי כולל אמריקאי מסעודיה לעיראק.
השגריר הוסיף כי חימוש נוסף של מטוסי ה-15, F הסעודים
ייגדום לנו בעיות בטחוניות קשות שניתן יהיה להקל מהן ע"י
שיפור מנגנון ההתראה הישראלי וחוספת של מספר מסויים של מטוסי
ה-15, F. השגריר ציין כי נוכל לפוט בקשותינו בבוא
המועד ויתכן שביקורו הקרוב של מפקד חיל האויר בארה"ב יוכל
לשמש הודמנות מתאימה.

המוכיר הגיב כי השגריר בורכו מודר בבהירות ובדיקנות
ברצונו להשיב באומה רוח ולדבר עמנו גלויות. ארה"ב לא היתה
ארישה לוטירה האיסלמית ופעלה כדי לשמור מחסום על הוסיטה

משרד החוץ - מחלקת הקשר

סודי ביותר

החוד 22

חמון

דף 3

טותק 1

מלפרוץ בגטס רב. סיפר כי פעל הן אצל הסטודים והן אצל

המרוקאים ולדעתו הועידה נסתיימה פחות לעשנית מאשר אלמלא

פעולת המנע שננקטה. השגריר העיר שבדרי הייג מוכירים הסיפור

על הרב והעו. המוכיר ציין כי יש אצל באי הועידה גילוי

כזבה ותיסכול מסויימים. המוכיר הוסיף כי ארה"ב ניגשת לנושא

החוד עמדה ותקוה שלראשונה אפשר יהיה להתמקד באינטרסים

האיסטרטגיים הכוללים בהיבט ומשמעותם האיווריים. המוכיר ציין

בבי המצב נשתנה בשנים האחרונות. הוא מודע להתחבולות שביטנו

אך נשתנו הנסיבות. ההתרחשויות באפגניסטן ואיראן גרמו לכך

שבערב הסטודית החלו לחשוב לא רק במושגים טקטיים אלא גם

במושגים איסטרטגיים. ארה"ב תנסה להניעם ולטוודם לחשוב

במושגים אלה. המוכיר העיר כי זה לראשונה שהוא שומע על אספקת

נשק מירדן וסעודיה לעיראק ויבקש לבדוק הדבר. נ בצאתנו בקט

קורן שנעביר להם מירב המידע בנושא זה.

המוכיר אמר כי נראה לו שאפשר לחיות עם הבקשות הסטודיות

המיועדות בעיקר לאטרות תצפית ואין בהן כדי להגביר היכולת

האופנסיווית האיסטרטגית. המוכיר הוסיף כי זה יחייב - והוא לא

מתנגד לקביעה זו - תיקון במצב הבטחוני של ישראל, ויחכן אחד

האספקטים הוא נושא היצוא הבטחוני של ישראל שכבר נגענו בו

במהלך השיחה וזאת בנוסף לאספקת מאוסים נוספים לישראל.

המוכיר אמר שבאשר לתפיסתה הבטחונית של ישראל הוא חשב בנוח

שכן ארה"ב רוצה באורח מסודת. בבטחונה של ישראל והיא פעלה

נפועלת לצורך זה. כאן העיר המוכיר כי הוא מבקש להוכיח את

אשר אמר בשיחתו הפרטית עם השגריר שבנושא אספקת הנשק לערב

הסטודית אפשר לגלוש בהצגת התמונה לזרחטיוצית יתר. עם

היעלמות השאה והמחשת הסכנה הסובייטית מקווה המוכיר להשפיע על

הסטודים להתיחס למציאות האיוורית. המוכיר ציין כי הודאג

אחמול מדבריו של וינברגד והוא מקוה שנוכל לקדם את הנושא

באזרח קונסטרקטיבי. המוכיר ביקש במפורש שנדווח ארצה

שההתיחסות לנושא החימוש הנוסף לערב הסטודית נבחן באמות מידה

של צרכים איסטרטגיים

איווריים ולא עקב היחשפות לסחטנות. זה ההקשר וזה באינטרס של

ישראל, של מצרים ושל ערב-הסטודית. אנו רוצים שערב-הסטודית

תמשיך להעביר כספים לציאד ולפקיסטן למימון פעולות המטרות

האינטרס הישראלי הרחב. השגריר העיר שזה רק בחנאי שמדינות

אלו לא ייפנו נגדנו. והמוכיר הגיב שזה ברור בתכלית

אולגוריה

5250

נכנס

סודי ביותר

מחור 12

דף 1

עומק 2

אל: המשרד, נר: 72, ח: ויש
דח: מ, טג: מ, פא: 040281, וח: 1900
נד: אוטונומיה

סודי ביותר/מיידי

שהי"ח, הנכ"ל, המנכ"ל.
אחרי השיחה עם המוכיר שאל הסגדר את קורן אם חל שינוי בצוות
האמריקאי לשיחות האוטונומיה. קורן השיב שלינוביץ וליאונרד
התפסרו והיתר נשארים על כנם.

בנצור.

פ: שהח, רהמ, חנכל, מחנכל, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

5248

נבנס

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

סודי ביותר

מחור 3

דף 1

מחור 22

עומק 2

סודי ביותר

אלי: המשרד, נר: 70, מ: 110
דח: ב, טג: מ, תא: 040281, זח: 1900
נד: שיחה עברון-הייג

סודי ביותר/מיידי

שהי"ח, מנכ"ל, ממנכ"ל.

שיחת השגריר מוביר המדינה בהשתתפות קונסטבלי. קורן, פרופ' קורן והח"מ.

המוביר פתח באומדו כי הוא מבקש לחזור ולומר למטן הרקורד את אשר אמר לשגריר באופן פרטי על המחויבות האמריקאית העמוקה לישראל. יחסי ישראל-ארה"ב ניצבים על שני עמודי תווך. עמוד אחד של ויקה והתחייבות מתמשכת של כל נשיאי ארה"ב לישראל, למן הקמתה, לבטחונה ולשלומה. העמוד האחר אשר חשיבותו הולכת וגדלה - ולא הולכת ומתמעטת - הוא החשיבות והתועלת ההדדית שבין יחסי ישראל-ארה"ב. ההיודקקות ההדדית של ישראל וארה"ב היא חיונית גם לישראל וגם לארה"ב. לישראל חשיבות איסטרטגית ראשונה במעלה (OVERSIGHT) בעיני ארה"ב. המוביר ביקש להבהיר כי זו תפיסתו מתמיד אך ראה חשיבות מיוחדת להביעה דוקא בפגישה הפורמלית הראשונה עם השגריר. המוביר אמר כי שמע ששהי"ח שמיר נוסע למכסיקו והוא סבור שיהיה זה חיוני וחשוב ביותר להיפגש עמו. המוביר אמר כי יבקש שייקבע בצינורות המקובלים מועד הפגישה ל - 18 או ה - 19 בפברואר. המוביר הוסיף כי הוא נפגש עם דה"מ והוא מוקיר ומאד. הוא שמע דבות על שהי"ח שמיר והוא רוחש לו הערכה רבה ושתה לקראת ההודמנות לפגשו. השגריר אמר כי ראשית ברצונו לחזור ולומר למוביר את אשר כבר אמר לו במעמד אחר. שאנו שמחים במינויו לתפקיד מוביר המדינה ומאחלים לו הצלחה מלאה בתפקידו תוך תקווה שיטלה בידו לקדם יחסי ישראל-ארה"ב ברוח המטרות שהציב לעצמו וכפי שהציגן בתחילת דבריו. השגריר הודה למוביר על הוזנתו לשהי"ח לבקר בו ושינגטון. כאן ביקש השגריר לעבור לנושאים אחרים ושאל המוביר לגבי עמדתו בקשר לעתיד שיחות האוטונומיה והאם בכוונתו למנות מחליף

דף 2 מתוך 2
טוחק 2 מתוך 22
סודי ביותר

ללינוביץ . המוכיר העיר שהוא אניח שהשגריר מתייחס לעדותו
בסנא . הוסיף כי מטבע הדברים שהוא ינהיג מספר שינויים , ואיד
אמר כי בכוונתו להשאיר לואיס בתפקידו לפחות בעתיד הנראה לעין
צהרי אין זה תלוי רק בו . הוא היה תלוי רק בו היה משאירו
משך כל תקופת כהונתו . המוכיר הוסיף כי יש מספר מספקים ,
בטיק היסטוריים , של התהליך שהם בודקים עתה . לדעתו אין
דחיפות מיוחדת אך מאידך חשוב בכל זאת להתקדם . איננו יודע
אם נציג אמריקאי בעל צדודית גבוהה רצוי בדגש זה . יפגוש
לינוביץ - אותו הוא מוקיד ומעריך ומחשיב עבודתו והישגיו עד
כה - בקרוב ויוסיף לבדוק הנושא ולאוד הבדיקה והשיחות עם
לינוביץ יוחלט כיצד לקדם התהליך . יתכן וגייסה אחרת להתקדמות
עדיפה אך זה עדיין בבדיקה . המוכיר הוסיף כי לסאדת בטיק
משלו . אמנם טרם שוחח עם שגריר מצרים בווישינגטון שיחה מהותית
אך הוא מודע לקשייו . המוכיר הטעים כי מן ההכרח לשוחח עם
ישראל ומצרים שכן ארה"ב רוצה לקחת בחשבון דאגת ועמדות
הצדדים שאם לא כן לא ניתן יהיה להתקדם .

השגריר אמר שאנו בדעה שחשוב שהתהליך ימשך ושההמשכיות תופגן
קבל טולם . אחרת יפתח פתח ליוזמות מאאירות . המוכיר הגיב כי
אכן זו הבטיה הרובצת עלינו ושומה לספל בכך . המוכיר הוסיף
כי הוא וקוק ליותר ומן כדי ליישב האינטרסים המנוגדים של
הצדדים . השגריר העיר כי לאיטב ידענו הבריטים וואמים
יוזמה ממארת ואם יווצר מומנטום בתהליך המו"מ תימצר
פעלתנותם . המוכיר אמר שאיננו מצפה ליוזמה בריטית לפני ביקור
דוהיים תאציר בווישינגטון והשגריר השיב כי זו גם הטרכתנו , אך
ידוע שהבריטים מתכוונים לייחנך את הממשל החדש בעת ביקורם .

המוכיר אמר כי ארה"ב תגבש עמדתה עד להגעת גבי תאציר .
קונסטבל העיר כי ספק אם הבריטים יצאו ביוזמה בטרם יהיו
ליו"ר העשר . המוכיר אמר כי שוחח עם שה"ח בריטניה קרינגטון .
לדבריו הלה גם ידד אך ידד יפעלתני . השגריר אמר
שהבריטים פועלים בייטיל בלתי מונחה . וצריך לבלום את
פעלתנותם הממארת .

הסכם הפיקוח בסיני .
השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

השגריר אמר כי אחת הבעיות שלפנינו היא המו"מ על כינון הכח
הרב-לאומי . סובס שבאפריק יוחל בשיחות תלת-צדדיות . לדעתנו
חשוב שנקיים שיחות בילטרליות עם ארה"ב קודם לשיחות המשולשות
באפריק . הייג הסכים . כאן העיר המוכיר בהלצה כי שוחח עם
מוכיר ההגנה וינברגר והוא למד כי ארה"ב משגרת שתי דבירות

משרד החוץ - מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 3
עומק 2
אחור 22

לחל-אביב . . . השגריר העיר כי דעתנו לא היתה נוחה מדברי
וינברגר באסיבת העיתונאים אתמול ודואה כי הוא ניסה לפתור את
שאלת המיאום האיסטריגי בהבל-פה, בעוד שזמן הדין לתת לדברים
להתפתח בהדרגה. המוכיר נטה להסכים לדברי השגריר בצינון שזמן
הסתם הרבה יותר קל לקפץ ולרוץ מאשר ללכת והוסיף כי דברי
וינברגר היו אביבים קמטה ולא נאמרו בעיתוי הנכון . . .

מאזי כפיר לאקוודור .

השגריר הטלה נושא מכירת 12 מאזי יי כפיר יי לאקוודור .
המוכיר שאל האם בכפיר מנוע מתוצרת ארה"ב ונענה בחיוב .
השגריר ציין שמדובר בעיסקה המסתכמת ב - 120 מיליון דולרים
המוכיר אמר שגישתו הבסיסית ותגובתו הראשונית היא שארה"ב
חובל להיות - FORTHCOMING . כאן שאל המוכיר מה על העיסקה
עם מקסיקו והשגריר אמר שמתנהל חו"מ וייתכן שהדברים יסוכמו
בעת ביקור שה"ח במקסיקו .

המוכיר הוסיף כי אין זה מאינטרס ארה"ב שתעשית ישראל תיפגע
נהפוך הוא . אחד כי ברור זו יבדקו את בקשתנו . יחד על כן ,
בטורת מכירת נשק יכולה ישראל לרכש ידידים ולחוק מעמדה
הבינלאומי וארה"ב מעונינת בכך .

בנצור .

חפ: שהח, דהח, אדליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות, ר/מרכו ,
רס, מצפא

1700 : П1 , 030281 : МД , Д : 20 , Д : ПТ**

דגל: חל"ש-תוצרת ישראל

701'1 710/710**

אל האוכל

***החל מהשבוע הבא יהיה

***פג'שה עם ג'ג' הנשיא חוסני מובארכ

[illegible]

***סודי, הציב שהם הוהירו את קדאפי שם תתקופנה יחידות

****לבוש'ות אה סודאן** **אח תנסה** **בזבז לנהג'ת** **דמך**

***למציגים חתומים ואנשי נדבון כבוד, לשאלת התורבות וההערכות

**** קדאפ' מ'ב' שום דציני'ם , קש'ן ל' שקדאפ' נהקלם**

071700 0000 0000

2** ס' 1047167 צד 1' א' להם כל יחסים עם ס' 1047168

[illegible]

***הנהגה לא יצאה להצלה

המחלקה לבריאות הציבור, משרד הבריאות, תל אביב, ישראל

****מילא מידע** חל הבטחה כי יוודא שכל המידע הנדרש להגשת הצעת העסקאות יועברת למוסד הפיקוח על השקעות.

1-800-4-A-STAR
800-427-2728

****החלטות יו"ר הנהלת המוסד:**

016 017 018 019 020 021 022 023 024 025 026 027 028 029 030

MM 211 2111 2118 MM 8181 2287117 12-1 0111718M 3**

[illegible][illegible]

המחבר: ד"ר יוסף קאניאנסקי, מנהל מחלקת המחקר, משרד החינוך, תל אביב

110**

[illegible]

*** חירן-טירק. צמח מרור. שיהיה חנוכה ומנוצח. יוסף צמח

****להערכתו... הקרבות יתחדשו ביוני ועירק תובס צמח וטוב**

**** סוף צום. הוא תקווה שהאמריקאים יספקו לאירנים נשק.**

משרד החוץ - מחלקת הקשר

מחור

דף 2

סודי ביותר

מחור 24

טוחק 2

כך הוא המליץ בפניהם בעת ביקורו האחרון בוואשינגטון, ששה שנפגש עם אנשי האיחוד היוצא ועם אנשי ריגן. האסון הגדול ביותר יהיה אם הרוסים ישתלטו על אירן. צאדם חוסיין חייב לסגת עד הגבול של לפני המלחמה. לא לחצתי להבהרת הסתירות.

5. שיחוף פעולה ישראלי-מצרי. אמרתי לו שידוע לנו כי יש להם אמצעים לפעולה בצי'אד. השיב שהם תוחכים בהכרה בגלוי. ציינתי שגם לנו יש אמצעים לפעולה ואולי טוב היה למאם. השיב שהיאום היחיד האפשרי הוא בדרך שלו ושל הנשיא. אי אפשר, בשלב זה, לתאם בדרך מודיעיני כי הומן עדיין אינו בשל לכך. אמרתי שהאינטרסים של שתי המדינות יהיו הן בצי'אד והן באירן וכל אחת תעשה את תפקידה. הסבית בחנונת ראש.

6. היוזמה האירופית. שאלתי בתדעוואם הדוע הם מעודדים זאת היוזמה האירופית. השיב שהם לא עושים זאת, אולם אי אפשר לכפות על האירופים להתנסות הן היוזמה. בפגישתו עם המרגרט תאציר הציעה לו ואת לגוים לכתצים על ישראל והוא יאמר לה שאין מצרים מאמינה כי ניתן להוציא דבר מישראל יבלחץ. דברים דומים השמיע גם באוני נשיא צרפת. הדגשתי בפניו שטד תחילת הקיץ האחרון. המצרים ידעו היטב איך להראות לאירופים כי הם מתנגדים ליוזמתם. אך מאז, המצרים נתנו לאירופים להרגיש שיוזמתם רצויה. כך עזרו המצרים לסבך את המצב. מוברק השיב שכל מדיניותם מבוססת על קאפ ד'יויוד וכל עוד אין האירופים יוצאים ממסגרת זאת, אין הם רואים בשלילה מוחלטת את יוזמתם.

7. יוזמות אפריקאית ולטינו-אמריקאית. לאחר שהעליתי את הנושא, השיב צאם אל תחשבו שבשיחות עם האפריקאים והלטינו-אמריקאים תופסים הנושאים שלנו מקום דב. יש לנו כל כך הרבה פנינים אחרים אתם. סוף צמות.

8. שיחות האוטונומיה. הביט צערו על שאין אנו מתקדמים צטט צריך לנקוט את השולחן. לפתור את הבטיה הזאת, וללכת קדימה סוף צמות. אמרתי לו שאם יזוותרו על דרישותיהם שמסתכמות בפתיחת פתח להקמת מדינה פלשתינאית, אפשר יהיה להתקדם. הם הרי הפסיקו את השיחות, אזי אין הוא בכלל

משרד החוץ - מחלקת הקשר

דף 3 חתוך 24 סודי ביותר

המצפה שניתן יהיה להתקדם בכלל, אני אומר לו, צטט
צריך לגמור את הכל עד אפריל 82 ואז איש לא יאשים
אתכם שאתם קבלתם את שלכם וזהו זה סוף צטט. על זאת
הוא משיב צטט לנו לא אכפת מה אומרים עלינו ואני בהחלט
חושב שניתן להגיע להסכם עד אפריל 82. אתם צריכים
להתקדם סוף צטט. על זאת השיבותי לו שאין הם יכולים
לצפות מאתנו לווייתורים חד-צדדיים. מובק שואל, אז מה
ניתן לעשות ואני משיב לו, אוטונומיה ואוטונומיה בלבד,
שום דבר מעבר לזה. מובק שואל צטט והם יקבלו זאת סוף
צטט ואני משיב שכולם יקבלו זאת מלבד האקציונים
היושבים בלבנון. מובק מעיר צטט אלה לא יקבלו שום
דבר. הם רוצים בהמשך הסכסוך. זה מסתכל
להם סוף צטט. אני כחובן. מסבים אתו ומנצל את ההודמנות
ומפרט עדעד כמה נחלש העמדו של אש"פ' ומסכם שאם אכן
הוא יודע שאש"פ' לא יקבל שום נוסחה, אז לשם מה
לפגוע לעברו.
9. הפגישה, שנמשכה חמישים דקות, התקיימה בביתו. הוא
עמד לראות את הנשיא. 10. היה פתוח ולבבי כרגיל.
עקראת היציאה, מצא לנכון לומר כמה הם היו רוצים להמשיך
את ההליך עם ראש הממשלה ולסיימו. צטט הוא איש חזק.
מאחר לראש הממשלה בגין שאנחנו ידידיו. אני מאחל לו
הצלחה בבחירות סוף צטט. לא שבה גם להתנצל על
שהומין אותי לשבת. בן אלישר. "

תפ: שהם, דהמ, חנכל, מחנכל, דל, מדכז, דס, מאן, מצרים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי

81

**
**
**
**
**
**

אל ק"א 8/8
ק"א 8/8

✓

אל: לונדון, פריס, האג, בון, רומא, אתונה, קופנהגן,
בריסל, אוסלו, נר: חוום 953, מ: המשרד
דח: ר, סג: ס, מא: 190181, דח: 1600
נר: קוברסקי-קלווריוס

א"א/נ"ה

סודי/רגיל

השגריר / לנאמן בלבד.

להלן לידיעתכם האישית דווחו של מנכ"ל פנים על שיחתו האישית
של קוברסקי עם קולוריוס.

צטט: נפגשתי לשיחה עם השגריר וואט קלווריוס, שהגיע אדצה בראש
משלחת האמריקאית למפגש שיחות האוטונומיה, שהתקיים בתל אביב.
להלן עיקרי הדברים שטלו בשיחה.

קלווריוס איפיון את עמדת הממשל החדש לגבי תהליך המו"מ
בדלהלן: הפילוסופיה של קמפי דיויד מקובלת על הממשל החדש.
לגבי הפרוצס הוא עשוי להתגלות בעבור 3-4 חודשים בקצר רוח
יותר לעומת הממשל הדמוקרטי. אם לא תהיה התקדמות מחשיית, עשוי
הממשל החדש לנסות להכביש על קמפי דיויד ובמסגרתו כיוונים
חדשים. כמו כן העיר שהרפובליקאים רואים את בעיות המוה"ת
בויקה להשקפתם הגלובאלית בנושא הסובייטי וכחלק ממערך
ההתארגנות להתמודדות עם הסובייטים. מכאן הדגש על היותה של
ישראל נכס אסטרטגי. אישית הוא סבור שעד מהרה יגיע הממשל
הרפובליקאי למסקנה, שיש גם מאפיינים אווריים מובהקים לסכסוך
במוה"ת.

לא יתמנה כנראה שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. מתחד
ירכו במסגרתו את החומי על האוטונומיה וישתמש בצינוורות
הרשמיים של מחלקותיו ושגרירותיו. עם זאת בכוונת הממשל
לשאור, לפחות בתקופה הקרובה על המסגרת המיוחדת של צוות
המומחים שהוקם ע"י סול לינוביץ, לצורך עבודת מטה בנושא זה.
הווכרו במיוחד שמומיהם של קלווריוס, קירבי ווקר.
לשחנב"ל==

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, מחנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ד/מרבז, דס, שרהפניס, מנכלפניס, ששון

משרד החוץ-מחלקת הקשר

130

** יוצא

110

לד, ה, אג
קשה. ש

Q

אל: לונדון, פריס, האג, בון, רומא, אמורה, קופנהגן,
בריסל, אוסלו, נר: חוץ 952, מ: המשרד
דח: ר, סג: ט, תא: 190181, וח: 1600
נר: שיחות האוטונומיה

אטאנומיה

טודי/רגיל

השגריר

שיחות האוטונומיה 14-16 ינואר

להלן נוסח הסיכום המשותף נ פנימי לא מיועד לפרסום (על שיחות
האוטונומיה.

IN ACCORDANCE WITH THEIR UNDERSTANDING OF NOVEMBER 17 1980
THE DELEGATIONS OF EGYPT ISRAEL AND THE UNITED STATES
MET AT THE LAROMME HOTEL, TEL AVIV FROM JAN. 14-16 1981
AND AGREED ON THE PREPARATION OF A REPORT ON THE STATE OF
THE NEGOTIATIONS AND CONSIDERATION OF OUTSTANDING
PROBLEMS. THIS REPORT WOULD FACILITATE THE NEGOTIATIONS
AND WOULD BE REFERRED FOR MINISTERIAL AND SUMMIT LEVEL
REVIEW

TO MOST EFFECTIVELY UTILIZE THE TIME AVAILABLE FOR
TRILATERAL DISCUSSION THE PARTIES AGREED THAT EACH WOULD
DRAFT INDIVIDUAL REPORTS AND MEET IN THE FUTURE TO DISCUSS
THEIR REPORTS WITH THE AIM OF PRODUCING A JOINT EVALUATION
TO BE PRESENTED TO THEIR RESPECTIVE GOVERNMENTS FOR THEIR
FURTHER CONSIDERATION

א. לא היה דיון סובסטנטיבי.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ב. האמדיקנים הודיעו כי לא יכולים להתחייב על תאריך פסגה.
ג. כאשר הצדדים ניסו לפרט מה יכלול הדוח המצרים התעקשו
להכניס סעיף המתיחס 'י למכשולים' 'י והסבירו כי כוונתם
לחוק ירושלים ולגירוש ראשי העיר.

ישראל מסרה שאם כך נפרט את כל המכשולים שמצרים שמה לדעתנו
לתהליך האוטונומיה.

נגלל חילוקי דיעות אלו לא פורט מה יכלול הדוח והסכום נשאר
ללי
לשמנבל =

הפ: שהח, רהמ, ארליך, יד'ן, שהבט, מנבל, ממנבל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/ארכו, רס, שדהפנים, מנכלפנים, ששון

כב/חשפ"א - 18.1.81

רח"מ מ. בנין

44.

סודי ביותר

| | |
|---------|----------------|
| המספר | לשם |
| התקן | ברוך מסוג - |
| עושים | 6 |
| הד | רעיונות על ידי |
| 20.1.81 | |
| המספר | 3 |
| המספר | מספר |
| המספר | בדף |

א/ג/נ/ל

רח"מ מ. בנין:

אנו עומדים בפניך נוסף על סדר

היום. מר קוברסקי יכנס למסור דו"ח על פגישה עם המצרים בענייני האוטונומיה. מיד אחרי זה נדון בענייני הבחירות.

מר ח. קוברסקי :

כזכור לכם, החקיים מפגש במינה-אחוז

ב-17 -18 בנובמבר, ואז סוכם על

המפגש חבא במלון לרום בתל-אביב אבל לא נקבע לו מועד. כאשר היו פה חליל ושר המדינה לענייני חוץ - בוטרוס ראלי, שר הפנים ואני נמשנו איתם והם הביעו את הסכמתם לקיום מפגש במחצית הראשונה של חודש ינואר בישראל. הם הדגישו שהם רוצים שהמפגש הזה לא יהיה בדרך מיניסטרילי, כי במפגש בדרך בינלאומי מזמינים ציפיות לחוצאות והתענינות בינלאומית מקמת. לעומת זאת, הם אמרו שהם לא רואים קושי בקיום המפגש בדרך של מומחים כדי שהעבודה תמשיך.

כאשר נעשו נסיונות לקבוע את

המפגש, נתגלו קשיים. המצרים רצו לדחות זאת לסוף ינואר והסבירו זאת בקשיים שלחם באיזו האנשים למפגש. יתכן שהייתה להם כוונה שהוא יתקיים לאחר שהממשל החדש באר"ב יכנס לכחונתו. הם רצו שהמפגש יתקיים ב-26 לינואר, אבל אז האמריקאים הסבירו שלצוות הקיים יש מנדט לקיים את המפגשים רק עד ליום כניסת הממשל החדש לכחונתו. בעקבות זאת, משרד החוץ, באמצעות השגרירות שלנו במצרים, עשה מאמצים להסביר זאת למצרים, ואז המצרים הסכימו להקדים את המפגש ולקיים אותו בתל-אביב בשבוע שעבר.

הסכמתם הסתירה לקיום המפגש מוכיחה

שהיה להם ענין להראות שהחליף לא נפסק, שיש בו המשכיות.

באשר לאופי המפגש - קודם כל,

מבחינת משתתפיו, הוא היה במסגרת מיוחדת - לא דרג של שרים ולא הרכב של קבוצות עבודה, אלא של ראשי הצוותות מכל המדינות שעסקו בנושא זה מלפני 3-4 אנשים מכל צד : בראש המשלחת האמריקאית עמד השגריר קלבריוס, שבא במקום לאונרד שהתפטר. אתו היו אלן קרצ'קו וקולונר פייאנקה, וכן הגב' קורקי מחשגוריות האמריקאית במצרים ומייקל שטרנברג מחשגוריות האמריקאית בישראל. בראש המשלחת המצרית עמד השגריר טהר שאש אתו היה יצאט עבדול לטיף. אבו מוסה שהיה בועידה מחוץ לגבולות מצרים לא בא. במשלחת שלנו היו מר קוברסקי, מר מאיר גבאי, האלוף אברהם טמיר ורובי ~~שני~~ ^{סני}.

לא היתה כל כוונה להתחיל בדיון בנושאים חדשים, אלא לנסות לקבוע כיצד ממשיכים במו"מ ובמגעים בעתיד. כבר בראשית המפגש נקבע בהסכמה - לאחר שהמצרים נתנו הסכמה לרעיונות אלה בראשית נובמבר, שניגש להכין סיכום משותף, למיין את הנושאים שעסקנו בהם בתקופת המו"מ למי קטגוריות של : נושאים שבהם הגענו להסכמה, נושאים שפאלה שעדיין לא נדונו, ונושאים שכבר נדונו, ולא רק בדרג של מומחים, אך לא ניתן להתקדם בהם לפני ההנחיות המוליטיות של המדינות השונות.

האווירה היתה נינוחה. השתדלנו לא להגיע להתנגשות, לא מילולית ולא מסוג אחר, אבל כשניגשנו לנסח את הסיכום שהגענו אליו במשך יום ה' ואמרנו שאנו מתכוונים

להכין עבודה משותפת בשביל המסלחות שנשארו בבית, של כל
משלחת בנפרד, אבל בפעם הבאה ננסה לאחד זאת לדבר משותף,
המחלוקת חיתה על דבר אחד - על האבולוציה של הדברים. כאשר
הנציג המצרי דרש להכניס ראש פרק של difficulties - obstacles
שבו רצה לציין שמה שמכשיל את המו"מ אלו הצעדים החד-צדדיים
שישראל עשתה בירושלים, המצב בשטחים, ואי הענות ישראל לפניית
המצרים בעניין ה-

• confidence building measure

אנו מתנגדנו לזה בחוק.

האמריקאים היו קרובים לעמדתנו, הם אמרו ראשי הפרקים בדו"ח
שצריך להיות משותף, צריכים להיות נישואים. כשהמצרים יכינו
את הטיעונים שלהם, הם יכולים לבוא עם מה שהם רוצים, אבל
לא יכולים להיות ראשי פרקים, אלא בנוסח המקובל על כל
הצדדים.

על זה, ביום ה' בלילה עמדו

לחתמוצץ. עצם היכולת לשנוי לסכם סיכום משותף. בסופו של

דבר הועלה הרעיון לחשמיט את ראשי הפרקים ומה שהתקבל כסיכום

משותף מבבד על הכנת העבודה הזו בלי לדבר על ראשי הפרקים. כלומר,

וחיה בו קביעת כל הנושאים שיש בהם הסכמה או קרובים להסכמה,

וקביעת הנושאים שמחייבים עדיין דיון - גם בדרג של מומחים,

ונושאים אשר צריכים לבוא לדיון בין ראשי מדינות אם יתחייב

כזאת.

כלומר, לסעיף המרכזי של נושאי

המחלוקת הצענו לקרוא

"evaluation of problems"

הם לא הסכימו, ובסופו של דבר, הוחלט לחזיא את ראשי הפרקים.

הסיכום שהתקבל בסופו של דבר, ביום ו' בבוקר, אמר :

" In accordance with their understanding of November 17 1980, the delegations of Egypt, Israel and the United States met at the LaRousse Hotel, Tel Aviv from Jan. 14-16, 1981, and agreed on the preparation of a report on the state of the negotiations and consideration of outstanding problems. This report would facilitate the negotiations and would be referred for Ministerial and Summit level review.

To most effectively utilize the time available for trilateral discussion, the parties agreed that each would draft individual reports and meet in the future to discuss their reports with the aim of producing a joint evaluation to be presented to their respective governments for their further consideration.

זהו הסיכום שנחקל וזה המקסימום שיכולנו להפיק

מישיבה זו.

אגב, תוך כדי שהותם, הן של

המצרים והן של האמריקאים, היתה גם הזדמנות לקיים שיחות
אישיות ואולי חשוב שאתם את הדיווח על מה שהתרחש בישיבות
הרשמיות בהשלפה נוספת של השיחות האישיות.

קודם כל, הודיע לי קלבריוס,

שלינוביץ הגיש ביום ד' לנשיא חיוצא את הדו"ח שהוא

אמר שהוא יגיש לצורך העברה הנושא ממשל לממשל. לפי דבריו

הדו"ח כתוב ברוח אופטימית, הוא אמילו העיר שהוא חושש שעם

המצרים יהיו קצת בעיות כשהם יראו את הדו"ח האופטימי הזה.

דבר שני שמעניין לדיווח - שאין עדיין

כל כוונה וכל בחירות האם הממשל החדש ימשיך באותה הדרך שהלך

בה הנוכחי וימנה מישור במקום לינוביץ. בענין זה, הערכת

האמריקאים היא, שבשלב ראשון, בוודאי, לא יתמנה איש מיוחד, אבל לעומת זאת ישאר הצוות המקצועי שחוקם גם בתקופת הקרובה, ואנשי המפתח ימשיכו גם בתקופת הקרובה לעסוק בנושא זה בארגון ובמחקונת הקיימת. היתה הערה מעניינת מצד קלבריוס באשר להערכת התייחסותו של הממשל החדש לנושא המו"מ - הוא העריך כי מבחינה מילוסופית פוליטית אולי לממשל החדש תהיה עמדה שתמצא חן יותר בעיני ישראל, כי הממשל החדש הרפובליקני רואה את הבעיה המרכזית בראייה גלובאלית, בזיקה לנושא הסובייטי. מתוך כך הוא רואה בישראל נכס. אבל הוא מעריך שבעבור תקופה לא ארוכה, 3-4 חדשים, הם יחיו יותר קצרי רוח כלפי אופי המו"מ וצורת ניהולו מאשר הממשל הדמוקרטי. הוא גם רואה אפשרות די ראלית שעד מהרה הם יביעו למסקנה שיש לבעיות באזור גם ענין עצמאי משלו ולא רק בזיקה לנושא הגלובאלי, שהוא מרכז ממיקוד הפוליטי הנוכחי שלהם.

הערה נוספת חשובה : הם התעניינו באופן בלתי רשמי בנושא הצפוי בישראל מבחינת המשך קיומה של הממשלה, עד מתי? כמובן, הכל באופן בלתי רשמי. וכאשר עבדול לטיף נשאל על כך בטלביזיה - האם הם לא ימתינו להוצאות הבחירות בישראל? הוא ענה : "אנו לא מתערבים, זה ענין פנימי של ישראל". אבל בשיחות אישיות יכולת לראות שמסתמן אצל האמריקאים וגם אצל המצרים, שאם הבחירות תהיינה במועד קרוב, יכול להיות שהמו"מ צריך קצת לחמתין. כאשר זו תהיה הזדמנות גם לממשל לנצל את החדשים הבאים לעיון מחדש בבעיה וללמוד מעמיק יותר מצידו. לעומת זאת, אם הבחירות תהיינה בנובמבר, אז תקופת המתנה ארוכה כזו לא תהכין, ואז המו"מ צריך לקבל תנופה מחודש. עד כאן.

משרד החוץ

ירושלים

סוג

תאריך

אל

מאת : לשכת השר

הנדון :

י"ב חודש ניסן

אל ישיבת הקולות מסן

היום האחד עשר אל. הסכם

שכל לזיכרון דבר

בזמנו המלכים

אל אדמו"ר הירושלמי

השנים ששה עשר אל. חשון

בברכה.

י"ט

20/1/81

In accordance with their understanding of November 17 1980, the delegations of Egypt, Israel and the United States met at the LaRomme Hotel, Tel Aviv from Jan. 14-16, 1981, and agreed on the preparation of a report on the state of the negotiations and consideration of outstanding problems. This report would facilitate the negotiations and would be referred for Ministerial and Summit level review.

To most effectively utilize the time available for trilateral discussion, the parties agreed that each would draft individual reports and meet in the future to discuss their reports with the aim of producing a joint evaluation to be presented to their respective governments for their further consideration.

16/1/81 210 201 J

5/19
5/19

משרד החוץ-מחלקת הקשר

ד"ר

מל: וו, קהיר, נר: חוום 855, מ: המשרד
 דח: ר, טג: ט, מא: 160181, זח: 1400
 נד: מוטונמיה

א/ג/נ/מ/י

רגיל/סודי

דח.

1. כהלן נוסח סיכום פנימי של המשלחות הנוסח לא מיועד לפרסום.

IN ACCORDANCE WITH THEIR UNDERSTANDING OF NOVEMBER 17 1980, THE DELEGATIONS OF EGYPT, ISRAEL AND THE UNITED STATES MET AT THE LARONNE HOTEL, TEL AVIV FROM JAN. 14-16, 1981, AND AGREED ON THE PREPARATION OF A REPORT ON THE STATE OF THE NEGOTIATIONS AND CONSIDERATION OF OUTSTANDING PROBLEMS. THIS REPORT WOULD FACILITATE THE NEGOTIATIONS AND WOULD BE REFERRED FOR MINISTERIAL AND SUMMIT LEVEL REVIEW.

TO MOST EFFECTIVELY UTILIZE THE TIME AVAILABLE FOR TRILATERAL DISCUSSION, THE PARTIES AGREED THAT EACH WOULD DRAFT INDIVIDUAL REPORTS AND MEET IN THE FUTURE TO DISCUSS THEIR REPORTS WITH THE AIM OF PRODUCING A JOINT EVALUATION TO BE PRESENTED TO THEIR RESPECTIVE GOVERNMENTS FOR THEIR FURTHER CONSIDERATION.

2. במהלך השיחות לא היה דיון סובסטנטיבי. שלושה הצדדים עשו מאמץ לא לבוא לידי משבר.

3. האמריקאים הודיעו כי אינם רשאים להתחייב על פיסגה ועל בן הנוסח המטורפל.

4. המצרים הודיעו כי בדוחי שלהם יעלו המכשולים שישראל מציבה לדעתם דהיינו חוק ירושלים וגירוש ראשי העיר. ישראל השיבה שאם בן ישראל תפרט י'פשעי' מצדימי אשר מהווים לדעתנו מכשול.

5. סובס שהפגישה הבאה תהיה במצרים בפברואר לא נקבע תאריך.
משפט-

שם/נושא

חפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רם, שרהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

8268

**

יציא

יודי

**

**

**

אל: ווט, קהיר, נר: חווס 274, ח: המשרד
דח: ח, סג: ס, תא: 140181, וח: 1400
נד: אוטונומיה

סודי/מיד

עברון. בן אישר/לנמסן בלבד.

רות.

להלן, לידעםך האישית דווחו של מנכ"ל פנים על שיחתו האישית
של קוברסקי עם קלווריוס.

נפגשתי היום לשיחה עם השגריר וואט קלווריוס, שהגים אמש הדצה
בראש המשלחת האמריקאית למפגש שיחת האוטונומיה, שיתקיים
בימים די- וי השבוע במלון יילרוויי בתל אביב.
להלן עיקרי הדברים שטלו בשיחה.

1. צוותו של סול לינוביץ בווינגטון הגיש לו כמה טיוטות של
הדוח המסכם שהוא עומד להגיש לקדחת חילופי הממשל. לינוביץ לא
החליט עדיין על מסגרתו ומתכנתו הסופית של הדוח. לדבריו נתון
עדיין לינוביץ בהחלטות לקדחת העיצוב הסופי.

2. לא ברור עדיין אם השגריר סס לואיס יתמנה במקומו של האל
סונדרס. לדבריו, מדברים גם על אפשרות מינויים של השגריר בטמאן
או במנילה, במקומו של סונדרס.

3. הצוות האמריקאי שהגיע למפגש יילרוויי השבוע, לא הודעה עלי
הייג לקבוע חזקו להשתתפותם בפגישה נוספת לאחר תאריך 20.1.81
לוגי קלווריוס עמו הייג על בן שהממשל החדש יקבל החלטותיו
בנדון רק לאחר שיכנס לתפקידו. עם זה העיר, שאם במפגש
ביילרוויי יוסכמו נושאים שיחייבו להמשך דיון, יהיה קל לקבל
אישורו של הממשל החדש לתאריך המשך בהקדם.

4. קלווריוס איפיון את עמדת הממשל החדש לגבי תהליך המומי

אולאנוא יא

משרד החוץ-מחלקת הקשר

כלהלן: הפילוסופיה של כמפי-דיויד מקובלת על המחשבה החדשה לגבי הפרוצס הוא עשוי להתגלות בעבור 3-4 חודשים נקצר דוח יותר לעומת המחשבה הזמקרת. אם לא תהיה התקדמות משמית, עשוי המחשבה לתפוס לנסות להכניס על קמפי-דיויד וסמלגרתו בינוניים חודשים כמו בן העיר שהופנו בקאית וואים את בטיח המוהתי בויקה להשקפתם הגלובאליה בנושא הסובייטי וכחלק ממסוך ההתארגנות להתמודדות עם הסובייטים. מכאן הדגש על היותה של ישראל נכס אסטרטגי. אישית הוא סבור שטד מהרה יגיע המחשבה הרפובליקני למסקנה, שיש גם מאפיינים אזוריים מובהקים לסכסוך במוהתי.

5. לא יתמונה בנדרה, שגריר מיוחד במקומו של סול לינוביץ. מחמד ירכו במסגרתו את המומי על האוטונומיה וישתמש בצינורות הרשמיים של מחלקותיו ושגרירויותיו. עם זאת בכוונת המחשבה לשמור, לפחות בתקופה הקרובה, על האסגרת המיוחדת של צוות המומחים שהוקם ע"י סול לינוביץ לצורך עבודת מטה בנושא זה. הווכרו במיוחד שמוותיהם של קלווריוס, קירבי ווקר.

6. אשר למפגש שיפתח מחר, אין הם הצפים לתוצאות ממשיות הפעם. ערכו של המפגש בהפגנת מומנטום והמשכיותו של המומי. 7. הוחלפו דברים על הצעתנו באפגש האחרון בגיוה בדבר סיכום הטבורה שנעשתה עד עתה ואיון הנושאים לפי קטיגוריות:

א. נושאים שהוסכמו אז קרובים להסכמה.
ב. נושאים המחייבים המשך ליבון ודיון ואשר במסגרת הקיימת ניתן לעשות מאמץ להשגת הסכמה או לגשר על פערים או לנסח במשותף אלטרנטיבות להחלטת הדרג המדיני.

ג. נושאים שבמסגרת הקיימת לא ניתן להגיע להסכמה ומחייבים הכרעה באגעים בין ראשי המדינות.

קלווריוס העיר שמבחינה מתודולוגית ההצעה נראית לו אך לדעתו יתקשו המצרים ללכת בדרך זו. הם יראים את המיון שיש בו נסיון לסכם דברים. הוא השוכנע שהצד יעלו מיד את נושא מורח ירושלים, את עניין ה-CONFIDENCE BUILDING MEASURES וכדי. הוא יקיים מחר פגישה ב-4 עיניים עם השגריר לטיף וינסה לעמוד על כוונות המצרים באפגש הקרוב. קלווריוס המליץ שגם אם יתברר שלא ניתן להגיע במפגש זה לתפוקת תוצאות הישגיות, ייעשה מאמץ משותף כשמירת אוירה נינוחה. לדבריו גם המצרים יהיו מעוניינים לשמור על אוירה חיובית כדי שלא להטיל ספק בסיכויי ההתהליך.

ע. קלווריוס בדעה שההפגנת המומי על האוטונומיה תכלה גם

משרד החוץ-מחלקת הקשר

בהתפתחויות הפנימיות בישראל. אם התקיימה הבחירות בא"י -
יוני, יטדיפו האמריקאים והמצרים להאמין לתוצאות הבחירות
בישראל. מחוץ הנחה שקל יותר יהיה לנהל את המומ' עם מחשלת
המערך. למחשלת בארה"ב יהא נוח לנצל חדשים אלה לעיון מעמיק
במדיניות האמריקאית במזרח'. אך אם הבחירות התקיימה במוערך
והמחשלה הנוכחית תכהן עד נובמבר, ברור שיצטרכו להבטית
המשכיותו של המומ' באורח חידד, כי גם המצרים וגם האמריקאים
מבינים שלא ניתן לשבת באפס מטטה.
לדבריו חביעים המצרים דאגה ואי-שביעות רצון מאיזכורה החודר
שנה של 'אופציה ירדנית'.

עד כאן.

בר 1111

חפ: שהח, רהמ, אדליך, ירדין, שהבט, מנכ"ל, מאונכ"ל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מדכו, רם, שרהפנים, מנכ"לפנים

1. כשיחת שר הפנים עם דר' חליל ביום 18.12.80 שאל חליל, בקשר לנושא בטחון באוטונומיה, אם אפשר לאמץ את סעיף 5 מהסכם השלום בין ישראל למצרים (בקשר לבדיקה הדדית של סידורי הבטחון; כוונתו מן הסתם לסעיף 4 (4) - א"ר). חליל הוסיף כי "במקרה כזה סדורי הבטחון (באוטונומיה - א"ר) לא יהיו סטטיים, אלא תישמר האפשרות להתאים אותם להתפתחויות שתיינה, למשל בחזית המזרחית". דר' בורג אמר שאינו יכול לומר מייד, אך יבקש חוות דעת בקשר להתאמת הדברים לקמפ-דיויד.

כאמור, הכוונה היא ככל הנראה לסעיף 4 (4) לחוקה השלום, האומר כי "הסדרי הבטחון שנקבעו ניתנים, לבקשת אחד הצדדים, לבחינה ולתקון בהסכמה הדדית של הצדדים". מטרת סעיף זה מבחינתם של המצרים היתה כזכור להראות, כי לא השלימו עם העובדה שלנצח תהיה הגבלת כוחותיהם בשטחם הריבוני אי נוכחות כוחות זרים המקיימים פיקוח, ולכן כשישנו התנאים ניתן יהיה לשנות את הסדורים. מובן כי העובדה שנחוצה הסכמה הדדית מנטרלת סיכון כלפי ישראל (למעט לחץ פוליטי, אך זה אפשרי מילוא מכל מקום). אגב, בפרוטוקול-מצע מס' 22 נ"ל ופניה ג' ע"פ

הממשלה הישראלית, והיא מקרה דוגמה למקרה בו חלק מהמדינות החברות בקואליציה רוצות להפעיל את ההגנה על ידי צבאן.

אינני יודע אם יש לייחס משמעות רבה לדברי חליל בקשר לסעיף דומה באוטונומיה כשלעצמו אין הוא פסול מעיקרו וגם אינו אסון, אך אינו סיבה להסכים לו בשלב מוקדם של משא-ומתן ולכל היותר עשוי הוא לשמש קונצסיה בשלב מאוחר (כך היה גם בחוקה השלום, ועל אחת כמה וכמה כשהמדובר בבטחון בלב הארץ, ביו"ש ועזה).

מכל מקום, יש לזכור כי בהתאם לסעיף (2) תקופת-דיור

"All necessary measures will be taken and provisions made to assure the security of Israel and its neighbours during the transitional period and beyond".

ישראל כמובן הניחה דגש מיוחד על ענין ה-beyond, דבר שיש לו כמובן משמעות מיוחדת דווקא בהקשר של "בחינה ותיקון" של סידורי הבטחון, שכן הוא מצביע על כך שבהקשר זה חדרה ישראל במיוחד לבטחון; בהסכם המסגרת השני של קמפ דייוויד, הנוגע למצרים, אין מעין זה נזכר.

4. מכל מקום, אין לדעתי צורך לתת תשובה היום לרעיון של חליל. התשובה צריכה להיות, שקודם כל יש לקבוע את סדורי הבטחון במסגרת הסכם כינון האוטונומיה. לכשאלה ייקבעו, ניתן יהיה לשקול במשא-ומתן לגבי העתיד. כרגע רחוקים אנו עדיין מקביעת סדורי הבטחון, ועל כן סעיף במתכונת 4 (4) הוא בחינת שיר מזמור לעתיד לבוא.

האוטונומיה - נקודות המחלוקת העיקריות

א. מצבו הנוכחי של המשא-ומתן על האוטונומיה מעורר לכאורה שני סוגי שאלות:

1. הנושאים השנויים במחלוקת והנוגעים לגוף המשא-ומתן.
2. השאלות הטקטיות של לוח הזמנים ועיתוי המשא-ומתן, בהתחשב בעובדה שמועד הנסיגה הסופית מסיני (אפריל 1982) קרב.

ב. אין בדעתי לעסוק בהרחבה בשאלה השניה, הטקטית. אומר רק, כי עיקרה של השאלה

הטעונה שיקול מצדנו (ולא בהכרח תהיה התייחסות מקבילה של צדדים אחרים) הוא האם מענייננו ללחוץ לקידום המשא-ומתן על האוטונומיה כך שיסתיים לפני הנסיגה הסופית, ואם נראה כי המצרים (בעיקר) מערימים מכשולים על המשא-ומתן נשקול את דרכנו לקראת הנסיגה הסופית; או שמא דעתנו שונה, אם מחמת שאין זיקה (linkage) בין הגשמת האוטונומיה לביצוע חוזה השלום, כיוון שאנו עצמנו טרחנו לבטלה, ואם מטעמים הסיכוי הקלוש לשנות את תנאי ביצוע חוזה השלום ומטעם הסיכונים שבאוטונומיה. דעתי האישית נוטה לזכות שקידה ולחץ מצדנו לקיום המשא-ומתן ככל האפשר לתקופה הקרובה, כדי שנדע היכן אנו עומדים ולהמשיך בביצוע חוזה השלום. שאלה לעצמה היא, כמובן מה תהיה עמדתם של הצדדים האחרים. ממשל ריגן טרם נתן אינדיקציה של ממש לזיכת האוטונומיה בסיכונים שיקדיש לנושא האוטונומיה ולצורת עבודתו בקשר אליה, ואילו המצרים רומזים להמתין לחילופי ממשלה בישראל, שמא תהיה ממשלה חדשה נוחה יותר בתחום זה. יתכן כי אפילו נטרח לקדם את המשא-ומתן לא נרחיק לכת, מטעמיהם של השותפים האחרים בו, אך הצורה שבה יתנהגו הללו תהיה גם אינדיקטור ושיקול במהלכינו שלנו בעתיד.

ג. להלן אתיחס לשאלות שבמחלוקת בנושא האוטונומיה לגופה:

1. חלק חשוב מן הנקודות הקריטיות שבמחלוקת מצא ביטוי בתחומים שעליהם הצביע

ראש הממשלה בפני הנשיא קארטר במפגש באפריל 1980 בווישינגטון. באלה נכללו:

1.1 הרשות לשלטון עצמי תהיה מועצה מינהלית, הנבחרת חופשית על-ידי תושבי יו"ש ועזה.

1.2 מספר חברי המועצה המינהלית ייקבע בהתאם לפונקציות שימלאו.

1.3 אזרחי ישראל תושבי יו"ש ועזה יהיו בשיפוט ישראל.

1.4 הבטחון החיצוני והפנימי, כולל המלחמה בטרור וחתרנות, יהיו באחריות שלטונות ישראל.

2. מעבר לנקודות אלה הדגיש ראש הממשלה באותן שיחות את אי הסכמתנו לשיתוף תושבי

מזרח ירושלים בבחירות למועצה המינהלית, שפירושו - מכללא - חלוקה מחדש של העיר.

3. לא בכדי הודגשו על-ידי ראש הממשלה באותו מעמד דווקא נקודות אלה המייצגות את מוקדי בעיות האוטונומיה:

3.1 הרשות לשלטון עצמי כמועצה מינהלית הוא הדבר לו הסכימה ישראל בקמפ דייויד.

לא עובר של מדינה או מדינה-בכל-למעט-השם, אלא גוף בעל סמכויות אדמיניסטרטיביות

ולא בעל שלוש רשויות שלטוניות. עמדת המצרים היא כי על הגוף להיות גם בעל

סמכויות חקיקה.

- 3.2 מכאן נובע גם, כי אין הרשות צריכה להיות בגודל "פרלמנטרי" אלא בגודל "אדמיניסטרטיבי" עמדת המצרים היא כי על הגוף להיות בגודל של פרלמנט.
- 3.3 באשר לאזרחי ישראל תושבי האזורים, עמדת ישראל היא ~~א~~ - מטבע הדברים - כי משפט ישראל יחול עליהם. המצרים, שכל קיומם לצנינים בעיניהם, אמנם לא רצו כי ישתתפו בבחירות לרשות לשלטון עצמי, אך אינם רוצים בתחולת המשפט הישראלי.
- 3.4 באשר לבטחון - תביעתנו כי הבטחון החיצוני והפנימי יהיו בידינו אולי מובנת לאמריקנים (אם כי הם נאחזים בניסוחים בקמפ דייויד בנוגע לצורך במשא-ומתן על כך). יתכן שגם המצרים מודעים לגישתנו והיא ברורה להם, אך הציגו במאי 1980 באכדיה גישה שאינה מקובלת עלינו מכל וכל, לצורך הדגשת תביעתם לועדה שתדון בנושאי בטחון. הסכמנו בשעתו כי מליאת ועדת השרים תדון בבטחון, אך הדיון המעשי לא קוים.
- 3.5 הנקודה הנוספת היא עניין ירושלים, שהמצרים דרשו זכות בחירה לתושביה הערביים למועצה המינהלית, ואנו לא הסכמנו לכך מכל וכל, בטיעון כי זהו פתח לחלוקתה של ירושלים מחדש.
- 3.6 עד כאן הנקודות שהועלו על-ידי ראש הממשלה בשיחות וושינגטון. להלן אצביע על נקודות אחרות השנויות במחלוקת בעניין האוטונומיה וחלקן קשורות לקודמות:
- א. מקור הסמכות - ישראל טוענת, ותומכת יתדותיה בנוסח ההסכם המדבר על "נסיגת" הממשל הצבאי ולא על "ביטולו", כי מקור הסמכות נשאר צה"ל. לדעת מצרים המקור הוא "העם הפלסטינאי" או לפחות תושבי השטחים. מכל מקום, ארה"ב העלתה הצעה (שאולי גם המצרים נטו לקבלה) כי מקור הסמכות יהיה ההסכם מכונן האוטונומיה.
- ב. חקיקה - אנו מסכימים כי לרשות יהיו סמכויות לחקיקת משנה, אך אלה בלבד. המצרים, בתמיכת האמריקנים, מדברים על חקיקה ראשית.
- ג. ישראל מדברת על אוטונומיה פרסונלית, שאיננה מתיחסת לשטח. המצרים והאמריקנים - על אוטונומיה טריטוריאלית, אנו מעגנים עמדתנו בכך שקמפ דייויד מדבר על "אוטונומיה לתושבים (inhabitants)".
- ד. באשר להעברת סמכויות הממשל הצבאי לרשות לשלטון עצמי: המצרים תבעו כי כל הסמכויות שבידי הממשל הצבאי יועברו אוטומטית לרשות. ישראל תבעה כי רק סמכויות שיוקצו לרשות יועברו אליה ולא אחרות. האמריקנים עשו בשלבים מסוימים נסיון לחלק את נושא הסמכויות ותחומי האחריות לקטגוריות אחדות, אך על כותרותיהן ועל תוכנן של אלה לא הושגה הסכמה. טנטטיבית דובר על שלושה סוגי סמכויות: 1. כאלה שיש להעבירן כליל לרשות לשלטון עצמי (ישראל טענה כי גם כאלה נדרש תיאום (coordination) עמנו). 2. כאלה שיש לפי גירסת האמריקנים והמצרים לתאמן עמנו ואילו לפי גירסתנו יש להפעילן בשיתוף עמנו (shared) לרבות מים ~~המיון~~. 3. סמכויות שלפי גירסת ארה"ב ישראל תשמור לעצמה (to be reserved) ולפי גירסתנו הן שיוניות (residual), כשהשאלה שברקע היא מקור הסמכות. אנו טוענים כי מקור הסמכות בידינו, ולכן כל סמכות שיווית היא שלנו, ואילו הצדדים האחרים טוענים אחרת. בעוד שהמצרים ניסו לדחוק את כל הסמכויות לקטגוריה הראשונה דלעיל, ניסינו אנו לדחוק לשניה ולשלישית. מכל מקום, ישנה רשימה מכובדת למדי של סמכויות שישראל מציעה להעביר למועצה, המנויות בשלוש עשרה כותרות (ראה, למשל, טיוטה שלנו למזכר הבנה מיום 21.9.80),

ובמיוחד 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100.

- ה. מן התחומים המרכזיים השנויים במחלוקת (והקשורים כמובן לשאלה של האוטונומיה כפרסונלית או יטריטוריאלי) הם ענייני המים והקרע (נשוב לכך להלן).
- ו. מקום מושב האוטונומיה לשיטת המצרים הוא ירושלים. לא כן ~~אבן~~ ^{אבן} ~~אבן~~ ^{אבן}.
- ז. הסכמה מסוימת הושגה בכל הנוגע לאורחות הבחירות (MODALITIES) אף כי אבן הנגף העיקרית - תושבי מזרח ירושלים - לא הוסרה.
- ח. כל חילוקי הדעות האמורים ביסודם ^{שני} ~~שני~~ ^{שני} בעינם, בכפוף לאמור להלן.
7. א. כידוע נעשו על-ידי האמריקנים בחודשים האחרונים נסיונות לקדם את המשא-ומתן בשנת הבחירות בארה"ב על-ידי הכנת מסמך שקרוי היה - לכשהועלה הרעיון - בשם heads of agreement (לינוביץ מסוף מארס) אך לבש במשך הזמן בשלבים השונים ביוני עד נובמבר את השם "מזכר ההבנה" ("Memorandum of understanding"), ובנוסח שלנו "מזכר הבנה מקדמי" (Preliminary Memorandum of understanding). המסמך האמריקני האחרון הוא מיום 4.11.80. הנוסח שלנו אושר על-ידי ועדת שרים לאוטונומיה ביום 21.9.80. כידוע לא עלו הנסיונות יפה, והבחירות בארה"ב נערכו בלא שהושג מסמך משותף שניתן היה להצביע עליו כהישג.
- ב. המסמך הישראלי מיום 21.9.80 כולל את עיקרי עמדותיה של ישראל כפי שגובשו במשך הזמן ותוארו לעיל. חידוש מסוים יש בתחום המים, שלגביהם נקבע, לגבי תקופת המעבר, כי כל פיתוח נוסף של מים ביו"ש ועזה יבוסס על אי פגיעה בשימושים הקיימים במים ביו"ש וב ישראל, והחלטה פה אחד של ישראל והרשות (האלמנט האחרון, למשל, הוא חידוש), וכן נקבע כי גוף משותף של ישראל והרשות יוסמך לעסוק בצרכים המשתנים במים ובהכנת פרויקטים של פיתוח לרווחת הכל, בהחלטה פה אחד של ישראל והרשות (יוזכר כאן כי בשעתו, בשיחות ראש הממשלה-קארטר בווינגטון ב-16.4.80, סוכם כי "הועדה המתמדת" (Continuing Committee) הנזכרת בקמפ דייויד תוסמך בתקופת המעבר לעסוק בענייני "פיתוח מקורות מים לרווחת כל הנוגעים בדבר").
- בענייני קרקע קבע המסמך הישראלי, כי בתקופת המעבר יוגן כל שימוש פרטי חוקי בקרקע ללא כל אפליה מסוג כלשהו; קרקע בחזקת ישובים המאוכלסים ישראלים או שהוקצתה להם או המנוהלת על-ידיהם או הנכללת באזורי הבטחון - תנוהל על-ידי רשות ישראלית. שמושים אחרים בקרקע יהיו בכפוף לאישור גוף משותף של ישראל והרשות. באשר לבטחון נקבעו ניסוחים התואמים את לשון קמפ-דיויד. לא לכנס כאן לפירוט המסמך, מעבר לאמור לעיל.
- ג. ואולם, המסמך האמריקני מיום 4.11.80 היה חמור ביותר. הערותיה המפורטות של היועצת המשפטית מיום 6.11.80 למסמך זה מדברות בעד עצמן. מכל מקום, הגישה (שכבר בעבר היו לה סימוכין אצל האמריקנים) שמה שנוסח על-ידי ישראל ב-21.9.80 נלקח כמובן מאליה ומכאן ניתן להתחיל להתמקח בהמשך, - צריכה להידחות על-ידינו מכל וכל. הרוח הנושבת ממסמך ארה"ב היא דחיקת כל הניסוחים לכיוון הנוח למצרים, על כל המשתמע מכך. הערותינו נמסרו בע"פ לאמריקנים ביום 12.11.80. נוכח חומרת המסמך האמריקני אין מקום להפוך אותו, לדעתי, לבסיס לדיון בהמשך. הואיל ונמסר גם למצרים, הפתרון להיפטר ממנו הוא בגישה שאין מקום עתה למעין "מזכר הבנה" מסוג זה שנדון בחודשים האחרונים ויש מקום לעבוד, בגישה פתוחה על הסכם לכינון האוטונומיה ולא על "מסמך ביניים".

2. N/A/C/K

2

שִׁחָת הַמִּשְׁכָּן הַגָּדוֹל

1. בשלכס 162 מובאת התרשמותו של חיים הרצוג כי סאדאח מעוניין
שיחות האוטונומיה תמשכנה. התרשמות זו עולה בקנה אחד עם
העובדה שהשר מנסוך חסן אמר ביוזמתו לשגריר בשיחתם האחרונה
כי צריך לחדש את שיחות האוטונומיה ועם העובדה שהמצרים שינו
באופן פתאומי וללא לחצים מצידנו, את עמדתם לגבי מועד שיחות
המומחים.
2. מכאן ניתן להסיק שאכן חלה תזוזה אצל המצרים בעניין המשך
שיחות האוטונומיה. הסיבה נעוצה ככל הנראה מחששם מכוונות
האדמיניסטרציה החדשה בארהב ורצונם לשכנעה שהשיחות נמצאות
בתנופה ושקידום נושא האוטונומיה בר-סבוי רציוני. הדבר על כל
גוים השתמע, כפי שדווחתי בשלי 141, מדבריו של השגריר שאש
כשקבענו מועד השיחות הקרובות.
3. כן, נא תשומת לבכם למברק לניאדו מס' 143 על דברי אניס
מנצור כאילו חלה לאחרונה תזוזה בעמדת הפלסטינאים דבר שהביאו
לכתוב מאמר באוקטובר הקורא לפלסטינאים 'לצאת מהצל לאור'
ולהצטרף לתהליך שמצרים יזמה. ==

מושרד החוץ - מחלקת הקשר

תפ: שהח,רהמ,ארליך,ידין,שהבס,מנכל,ממנכל,לפידות,
בנחורין,מצויס,ר/מרכו,רס,שרהפניס,מנכלפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

א

7809
נכנס

דף 1 מתוך 1
עותק 1 מתוך 26
סודי ביותר

המשרד, נר: 136, מ: 1101
מ: סג: מ, תא: 120181, זח: 1900
נד: מפגש

אול (לנהיה)

די ביותר/מייד.

ממנכל.

שלך 244.

שוחחתי עם דרייפר בהתאם לשלך 244. דרייפר הגיב כי הוא מסופק
אם ניתן להשיג הרשאה לקלבריוס לקבוע מראש מפגש נוסף אחרי
ה-21 אך הבטיח לבדוק. כעבור שעות אחדות התקשר סטרנר ורמז
לעדינות המצב באומרו כי בידם הנחיה ספציפית מהייג להסכים
לפגישה אחת לפני ה-21. סטרנר העיר שאם יוברר שהשיחות
מועילות, שיש התקדמות ושהמצרים נכונים למפגש נוסף כי אז
יוכלו לחזור אל הייג ואנשיו, להמליץ על פגישה נוספת אחרי ה-21.
בחווד. סטרנר הוסיף כי ינסה לאתר קלבריוס לקבל הטרכתו לגבי
נכונות המצרים להשתתף במפגש נוסף.

כעבור שעה קלה התקשר שוב דרייפר ואמר כי הם שיחזרו במחמד'
ההדברות שקדמה לקביעת מועד הפגישה ב-14 דנא. מסתמא שהמפגש
ועד ל-25-26 לא נסתייע בין היתר כיוון שאנשי ריגן ביקשו
שגם כניסת הממשל החדש לתפקידו-יזדקק לתקופת היערכות. לדבריו
קביעה זו עודנה בתוקף. על כן סבור דרייפר שרצוי לעקוב אחרי
מהלך הדיון במפגש הקרוב ולאור הדיווח וההתרשמות ממהלכו ישקלו
אם להמליץ בפני הייג על השתתפות במפגש נוסף.

בנצור.

חפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכי, רס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ - מחלקת הקשר

7031

נכנס

סודי

אל: המשרד, נר: 155, מ: קהיר
דח: ב, סג: ס, תא: 090181, רח: 1600
נד: אוטונומיה

בהול/סודי

אל: רובינשטין

דע: קוברסקי

מאת: דובק

משלחת האוטונומיה

1. בשלי מאתמול כבר הודעתי שבמשלחת המצרית ישנם פנו אך ורק
הטגריים שאש ועבד אלהף.

2. התאריכים מוסכמים על המצרים וידוע להם שכל מועד לפני
ה-20/1 מוסכם גם עליכם.

פ: שהח, רהם, ארלין, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, שרהפניס, מנכלפניס

א/א/נ/ה

מוזי, נר, דיוטלים, כדש, 11.00, 2068

4/10/1941

אל: קהיר, זוט, נד: חוום 189, ה: המשרד
 דח: ב, סג: ס, תא: 080181, וח: 2000
 נד: אוטונומיה

אאנול י

בהול/סודי
 קהיר. דע וושינגטון.

רות.

שיחות האוטונומיה. שלך 141.

1. מאשרים המאריך המוצע לשיחות (14 עד 16).
2. האמריקנים אישרו השתתפותם. יגיעו מצדם קוורירוס, קרציקו ופיאנקה.
3. האפגן יתקיים בלרום.

4. אנה הודיעו האמור למצרים.

5. נודה על כל פרטים רכבנטיים נוספים לגבי המשלחת המצרית. האמור על דעת מאפנים. רובינשטיין=

ס/10/

חפ: שהח, דהא, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, מאנכל, לפידות, בנחורין, מצרים, ד/מרכו, רם, שוהפנים, מנכלפנים

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5708

אצי

סודי ביותר

חוק 18

דף 1
עמק 1

אל: ווט, קהיר, נר: חוום 436, מ: המשרד
דח: מ, סג: מ, מא: 060181, וח: 0900
נד: שה-קיסניג'ר

סודי ביותר/חיידי

הסגריד - לעיניו בלבד.

להלן דיווח על שיחת שר החוץ עם קיסניג'ר (5.1). נכחו ויליאם
פיילי (נשיא - CBS) ומצדנו בר-און, לביא והח'ימי.
(נב) קיסניג'ר פתח ואמר בחיוך כי מפגישותיו בארץ למד שהוא
האדם היחיד בה שאין לו תכנית בקשר לגדמי'ע, והביט תודה
מיוחדת לחנן בר-און, וכן לשאר מארגני סיוריו על התכנית, שהגם
שהיתה גדושה - היתה מאלפת. הסיורים הקנו לו תחושה של בעיות
הבטחון של ישראל. הוא התרשם מפגישתו עם האלופים, שהקנתה לו
מידע על מרחקי ההתרעה והטווחים. ציין בקשר לאוטונומיה כי לא
בא לקבוע מסקנות משלו, אלא לבדוק אם הדעות וכיווני המחשבה
ההמשך גלוי כמובן במשאלותיהם וגישותיהם של ראשי הממשלה
הנוגעות בדבר. שר החוץ הביט תקווה, כי נהיה מסוגלים להמשיך
במשא-ומתן חוך חודש. גם סאדאת משוכנע שניתן להמשיך.
קיסניג'ר ציין כי סאדאת לא אמר לו אם ההיפך, אלא ציין כי הוא
סבלני. שר החוץ אמר, כי לדעתנו אם נחושים המצרים בדעתם להגיע
להסכם, מצוי הדבר במחוס יכולתנו. לשאלת קיסניג'ר אם ניתן
לדבר להיטשות לפני הבחירות בישראל, אמר שר החוץ כי הדבר
אינו קשור לבחירות. יש לזכור שהאוטונומיה היא פתרון מעבר
לחשש שנים וחמש שנים אינן נצח, ולפיכך לא צריך להיות קושי רב
בכל כך בדרך לפתרון מקובל ל-5 השנים, אך אין שר החוץ בטוח אם
המצרים רוצים הסכם טהה. קיסניג'ר אמר כי גם הוא אינו בטוח
בכך, ושאל כיצד ייראה ההסכם. שר החוץ אמר כי ההסכם מדבר על
אוטונומיה קדויה מלאה. חילוקי הדעות הן למשל בקשר לבטחון,
סמכויות החקיקה והסטטוס החוקי של הישובים היהודים. במשא-ומתן
ניתן להגיע להסכם חוך פשרה מסוימת, ולאחר השגת הסכם תהיה
ההתפתחות תלויה בהשתתפות האוכלוסיה. אם יהיה הסדר, יהי חלק
ניכר מן האוכלוסיה העונין לתח לתהליך סיכוי, ולאחר תקופה
מסוימת מובל יידון להצטרף לתהליך ולמח'ימים בדבר הסטטוס הסופי

משרד החוץ-מחלקת הקשר

טודי ביותר

חחוך 18

חחוך

2 דף

טותק 1

והגבולות יש להמשיך בהדרגה, צעד אחד צעד. קיסינג'ור אמר כי אף-
הוא אינו סבור שהדבר אפשרי במו"מ' אחד בלבד. שר החוץ הוסיף,
כי בנתיים תהיה התקדמות ביחסים עם מצרים, השלום יהפוך ריאלי
ויווצר אמון הדדי. הומן הוא גורם חשוב במהלך. כל זאת אם לא
יופרטו המצרים על ידי בעיותיהם הפנימיות או גורמים אחרים,
כמו זה שקרויה י'היומה האירופית המויקה למהלך. קיסינג'ור
יין כי המצרים אינם מוכנים בפעילות האירופית, שכן היא מקשה
עליהם להסכים לויתורים כלשהם. שהי"ח אמר, כי זו דעת סודאח אף-
גאלי מדבר אחרת. קיסינג'ור הטיר כי גאלי ציין באוזניו שאינו
תומך ביוזמה זו.

(2) כאשר לאירופים ציין קיסינג'ור, כי הללו התמחו בנקיטות
עמדות מדיניות המקדימות להערכתם את אלה של ארה"ב, וזאת כדי
לרכוש פופולריות אצל עיראק וערב הסעודית ולהשיג נפט. אין הוא
זוכר נושא שבו לא עשו כן מאז 1979 לרבות בשיחות ארבע
המעצמות ב-1969). כל יותר היה בשיחות של שתי המעצמות כאשר שכל
הארבע. בר-און העיר כי הגרמנים עתה הולכים בעקבות הצרפתים
כמעט בכל עניין, והדבר משאיר את ההולנדים והדנים בודדים.
קיסינג'ור אמר, כי הגרמנים סבורים שיש להם יחסים מועדפים עם
קדאפי. שמידט עצמו דגל בהיפוך כל דבר שדגל בו קארטר. שר החוץ
אמר, כי לגבי שמידט העיקר הוא ענייני בדיה"מ' ומורח גרמניה,
ואינו רוצה חשבר בקשר לאורח החיבון. קיסינג'ור אמר, כי היו
לאירופים סיבות להאמין, שדעות קדטר היו כאלה, שיצדיקו לאחר
הבחירות זה שיעשו הם עצמם לפנייהן, וכי דעותיהם האישיות של
מנהיגים רבים בארה"ב אינן שונות כל כך משל המצרים. שר החוץ
אמר כי עתה יהיה חמסל חדש בארה"ב. קיסינג'ור אמר כי קשה לו
לומר שידועות לו דיעות ריגן, ואינו בטוח שריגן עצמו החליט מה-
דעותיו כאשר לאומנומיה. בששוחה קיסינג'ור עם הייג בעבר היו
דעותיו כשל קיסינג'ור, אך בשיהיו לו יועצים חמסל במחמ"ד אין
קיסינג'ור יודע עם ישחנה. חכל מקום, הוא לא יהיה דוקטרינרי
ולא ילך בעקבות הדעה האירופית ובעקבות מומחי הנפט הסוענים,
כי אילו ניתן היה להשיג מישראל ויתורים בגדמ"ע היו הסעודים
מרוצים והדבר היה מסיים לאספקה הנפט.

(3) קיסינג'ור הוסיף, בפנותו לבייל פיילי, כי ישמע דברים אלה
מחר בבואם לטרב הסעודית. שהי"ח אמר כי גישה זו היא משליה.
קיסינג'ור אמר, כי הסעודים מדווחים לאשי"ף על פעילותם. יש
400 אלף פלסטניאים בערב הסעודית, והסעודים פוחדים מהם.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

דף 3
טורק 1
חודך 18
סודי ביותר

קיסנינג'ר סיפר כאן נדבר שסיפר לשר החוץ בעבר, כי היתה לו
פרוצדורה במגעיו עם המלך פייצל - שטתיים היה המלך מדבר לעון
הרקורד, ואחר כך היה מסלק את כל הנוכחים ומשאיר חתרגם בלבד
וטמו היתה השיחה הממשית. לקיסנינג'ר עצמו היה אומר מה שנראה
לו כמתחאה I AM NOT AS A JEW BUT AS HUMAN BEING
לשאלת הח'ימי ציין קיסנינג'ר כי הסטודים פוחדים מכל אחד באשר
אשטרם. אין הם מבינים וחופסים כיצד נתנה ארה"ב לשאח
להתחומט. היתה להם הערכה טובה יותר ליכולת המודיטין
האמריקנית, ולכן תמחו על ההתפתחות, ומן הצד האחר, בקשר
לכספים המופקדים בבנקים בארה"ב העוניינים הם, לפחות, כי הם
יושלכו משלטונם יוכלו לבוא לארה"ב ובספס יישמד להם.
קיסנינג'ר הוסיף, כי כאשר נסע ב-1979 לערב הסטודיה התיחסו
אליו יפה מאוד, שכן דיבר למונח השאח בארה"ב. הסטודים
מודאגים העיראק בצפון, מדרום תימן בדרום, ומארבע מאות אלף
פלסטינאים ו-600 אלף תימנים המצויים בארצם. אין הם יודעים
נדיוק מי עושה מה בסטודיה, שהרי אין הם ממשלה אלא FAMILY
COMMERCIAL ENTERPRISE י'האשלם למשטרה ולמאפיה באחתיי נביקט
כי דברים אלה לא יצוטטו בשום פניה. לדעתו שלו גם מדינה
פלסטינאית ערפאתית בצירוף מודח ירושלים לא תשנה יסודית את
מדיניותם, אולם רבים בארה"ב סבורים כי הגדח'יע היא הבעיה
המרכזית בקשר לנפט. שר החוץ אמר, כי לדעתו לא קשה כל כך
להסביר את הדברים, ישנו המשבר העיראקי-איראני המוכיח כי לא
זו הבעיה המרכזית. קיסנינג'ר אמר, כי הסטודים מוחוקים
במסוגלים לפתור את בעיית הנפט בהגדלת התפוקה, אך בידם כספי
נפט רבים שאינם יכולים להוציאם (150 ביליון דולאר). לדעתו
הקללה שבמצב הנפט הוא, כי בידי האפיקים לקבוע את המחיר על
ידי הגבלת התפוקה. שהי'ח שאל האין הלקוחות יכולים להגן על
עצמם - והרי זו היתה דעתו של קיסנינג'ר בעבר. קיסנינג'ר אמר,
כי אכן היתה זו דעתו, אך לא יכול היה לקבל סיוע לכך. הוא רצה
בקרטלים במחום המזון, מכירות הנשק וכדומה, כך שמדי העלאת
מחירים על ידי הפיקוח הנפט יוטלו אחריי הפריטים הנוכדים, כדי
שהמדינות המפיקות לא ירויחו. קיסנינג'ר פנה בשעתו לצרפתים
ושווח בדצמבר 1974 עם פומפידו, אך הלה אמר לו כי לא יסתכן
בהפסקת נפט ולוא גם ליום אחד. את נציגו לוועידה בנושא אנרגיה
שלח רק בדגע האחרון, והלה התנגד אף לשיתוף פעולה פנימי
לשימור אנרגיה. יש להניח, כי היפנים ואף הגרמנים לא ישתפו
פעולה. קיסנינג'ר התיחס לירידת תפוקת הנפט באיראן מאוד
התחומטות השאח נמי-5-6 חליון ל-2 חליון חביות ליום לפני

משרד החוץ-מחלקת הקשר

11月29日

4

סודי נ' 101

18 7187

1 28

● ●

◆ ◆ ◆ ◆ ◆

會 會 會 會

● ● ● ●

● ● ● ●

●●

ובמהלכה ל-600 אלף) וכן לפגיעה בתפוקת הנפט הישראלי
 (3,5 מיליון חביות ליום עד המלחמה). אבדן זה של 9 מיליון
 חביות לא פוצה. הסעודים הגדילו מ-8,5 ל-9,5 מיליון חביות את
 תפוקתם שלהם, אך זוהי הקלה חלקית בלבד, והצריכה עולה.
 הסעודים מתמרנים כדי להשביע רצון כל הצדדים - עיראק, חשי"ף
 וארה"ב. לפני ועידות אופ"ק הם מבטיחים תמיד הבטחות,
 וההטלאות בוטאות מטולם אינן משמס. העיראקים, האיראנים
 האחרים אשמים, וכעבור 3 חודשים מעלים גם הסעודים. למרבה
 הצער, חלק משמעותי מדעת הקהל בארה"ב בדעה כי הסעודים אינם
 מורידים את מחיריהם בגלל הגדא"ע. שר החוץ אמר כי אין לכך
 סיבה. קיסינג'ר אמר, כי כשהוא נואם במקומות שונים, אחת
 השאלות הראשונות היא "IS IT STANDING TO REMAIN ARE WE
 כלפי מחשלת ישראל הנוכחית. כשקיסינג'ר ואמר כי אין זו דעתו,
 מתפלאים השומעים. גם בגאומו בלונדון ובוועדת הסנט לענייני
 אנרגיה ביולי, ציין כי אין קשר לבטיה הגדא"ע עם הנפט.
 (5) שר החוץ ציין כי הסעודים מבקשים עתה נשק מתוחכם שאינם
 וקוקים לו. קיסינג'ר ציין בחיזון, כי חציבה סעודית שנשלחה
 להילחם במלחמת יום הכפורים השיגה שיא עולמי בתנועה איטית,
 ואם כן מדוע ישראל מודאגת. ואולם, בנימה רצינית הוסיף כי
 הוא מתנגד לתוספת הציוד ל-F-15 מן הטעם הבא: אלה שתאכו
 באכירה ב-1978 עשו כן לאחר שניתנו לישראל התחייבויות שלא
 יהיו תוספות ציוד. דווקא בגלל מעורבות ארה"ב בתהליך השלום,
 שתימשך גם בעתיד, אין לגרום פיתוח בהתחייבויותיה על ידי הפרת
 הבטחה מלפני שנתיים. קיסינג'ר יאמר ואת גם בפומבי אם יישאל
 ואולם, דעתו שלו היא כי ההחלטה תהא לשוּבם תוספת הציוד, ואין
 לישראל די קולות בסנט כדי להביטה. יהיה על ישראל לשקול
 פרקטית עד כמה להלחם, שמה תוצג בדלות הכוח שבירה בסנט
 בתודשים הראשונים לכהונת הממשל החדש. שר החוץ אמר כי חובתנו
 להאבק. קיסינג'ר אמר שבהחלט כן, אך השאלה עד כמה. אין הוא
 יודע אם הממשל החדש יאשר את התוספת, שכן לא שוחחו עמו, אך
 יופתע אם לא יאשרו זאת, שכן הסעודים עשו עניין גדול מנושא
 זה. שר החוץ שאל לאיזה צורך מבקשים הסעודים את תוספת הציוד.
 קיסינג'ר אמר, כי הם מנמקים זאת בצורך להגן על גבולם עם
 עיראק, להגן כנגד סכנה אירואן וכדומה. חובן שאין זה מכוון
 לסיכון של דרום תימן. מכל חקום, הסיבה אבסורדית. פיילי אמר
 כי הסיבה הבסיסית היא שאינם אוהבים את ישראל. קיסינג'ר אמר,
 כי אינם רוצים באפליה נגדם בקשר לאספקת נשק, ומעוניינים
 בציוד מתוחכם. שר החוץ אמר כי אם יינתן הציוד לסעודים יוכלו

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

חומר 18

דף 5
טותק 1

לתתם לאחרים, או להפטילו על ידי חייסים ורים נ קיסניג'ר
הטיר, כי שטט שאי אפשר להשתמש בציוד החדש בלא ציוד קדקע
מתאימו. בר-און ציין כי הסטודים רוצים להציב בארצם חייילים
מפקיסטאן במחיר גבוה. קיסניג'ר הטיר באירוניה כי הפקיסטאנים
ישלחו חייילים באיניחום המספיק לשם קבלת תשלום, ובכסף יקנו
נשק לעצמם להגנה מפני האפגאנים, הנלוציים ועוד.
שר החוץ התחם ליחס מצרים עם סעודיה ואמר, כי לדעתו על
הסטודים להיות מעוניינים ביחסים טובים עם מצרים. קיסניג'ר
אמר, כי לדעתו בארה"ב הכל עצבנים בקשר לסטודים, שבסופו של
דבר יקבלו כל דבר. על ארה"ב לבנות את כוחה שלה באיזור. אם
יאמינו הסטודים כי ארה"ב תגן עליהם, יהיה הדבר שונה. כמו כן
מעוניינים הסטודים בהגנה על משטרים כנגד בעיות פנים. אין הם
מעוניינים בשיעורים על דמוקרטיה וזכויות אדם. אילו האמינו
בארה"ב, ניתן היה להסדיר יחסיהם עם מצרים ותהליך השלום, אך
בלי זאת יחשיבו לרקד בכל המקומות. שר החוץ אמר כי ניתן
למודד. קיסניג'ר אמר, כי יש צורך ביצירת עוצמה אמריקנית
באיזור בוהידות, באדיבות ובהדרגה. סאדאת יוכה בתמיכת הסטודים
אם ייראו האמריקנים כחוקים יותר. הדבר מקנה חשיבות לבסיסי
סיני, ובזונתו לכוחות בשארם. לדעתו אין סיכוי, לפחות במשך
מספר שנים, כי המצרים יסכימו לנוכחות אמריקנית בעציון. יש
אפשרות שיסכימו לכוח רב-לאומי שברובו יהיה מורכב מאמריקנים
ואשר מפקדתו תהיה בשארם, ושארם לא ייקרא בסיס אלא י'מפקדת
הכוח הרב לאומי'. דבר זה אפשרי אם תהיה ארה"ב שם, וכן
בברברה ובטומאן, וכמו כן תחל לבנות כוח בפקיסטאן ותגלה
נוכחות באוקינוס ההודי - יהיה יחס שונה מצד הסטודים. שר החוץ
הסכים ואמר כי זו צריכה להיות הדרך, והדבר יופיל גם ליחסים
בין ישראל למצרים.
(6) בר-און הוכיח ענין סומאלי, וקיסניג'ר ציין כי הסומאליים
פוזחים מן האתיופים ומעוניינים בנשק חבל צד, כולל מישראל.
סייד בארה אינו מכוחות המוסר הגדולים בתבל. קיסניג'ר הוסיף
כי לארה"ב הסכם על שימוש בשירותים בברברה, אך הוא לא הופעל
שכן ממשי קארטר לא האמין בבסיסים, וכן מחמת החשש פן יתקפו
הסומאליים את האתיופים, דבר שאינו אפשרי למעשה. שר החוץ אמר
כי לאתיופים בעיות באריתראה, וקיסניג'ר אמר כי הסובייטים
ציננו את האריתראים.
(7) שר החוץ שאל לדעת קיסניג'ר בנושא איראן, והיש סיכוי
שארה"ב תחזור להשפעה שם. קיסניג'ר אמר, כי על ארה"ב לנסות

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

חודך 18

דף 6
עותק 1

להעריך את חומייני ולהשיג ממסלה פרו-אמריקנית באיראן. אין הוא
מסכים לקביעה כי בני הערובה מחזיקים בידי משוגעים. לישראל
נסיון עם טרוריסטים: לאלה יש תכנית. גם אנשי אשי'ף אינם
משוגעים, אלא מטרתם בדורה. מטרת הטרוריסטים (החוטפים) באיראן
היתה משוכללת:

א. להפיל את המשלה בורגאן.

ב. לתעל את המהפיכה לכיוון רדיקלי, כדי להביא בנושא זה
לשיתוף פעולה של כל הקבוצות הרדיקליות.

ג. כפועל יוצא - להשפיל את ארה"ב, כדי שאיש לא יסמוך עוד
עליה. הסיכוי לפוטש צבאי באיראן יעשה על ידי כך בלתי סביר.
והי האסטרטגיה של מארגני לקיחת בני הערובה. פגישה ביוקרת
ארה"ב באוקינוס ההודי תהיה תוצאה מכך. ארה"ב צריכה היתה
ללחוץ להתמודדות צבאית חייב מלכתחילה, תוך שבועיים הן המעשה
במקרה זה או שהיו נהרגים בני הערובה, או ניצלים, ואם לדבר
בדם קר לחלוטין, עם כל הצער, שתי אלטרנטיבות אלה עדיפות
לדעתו של המצב הנוכחי. בנסיונו שלו לא ניהלו האמריקנים משא
ומתן עם החוטפים, כמו בקמבודיה ובירדן ב-1970, ובני הערובה
לא הוצאו להורג. שר החוץ אמר כי יש בכך תמיד סיכון מסוים,
וקייסנג'ר השיב כי זה טיבו של שלטון, המחייב נטילת סיכונים.
הוא סבור כי אילו פעלה ארה"ב בכוח בנובמבר 1979 לא היו בני
הערובה הרוגים, אך אינו בטוח בכך עתה בדאשית 1981,
ככשי'ההשקעה של החוטפים גדולה יותר והסיכון גדול לבני
הערובה. שר החוץ שאל היש עדיין הודמנות לשימוש בכוח,
קייסנג'ר השיב כי לכשיעלה ריגן לשלטון ובני הערובה יישארו
עדיין באיראן, ייאץ - לדעת קייסנג'ר - להשתמש בכוח. בעיית
ארה"ב אינה חומייני אלא הקבוצות הרדיקליות הממונינות
בשלטון לאחר שימות. תפיסת השלטון על ידיהן תשנה את המצב
במה"ת, וקטסטרופה היא שארה"ב איפשרה זאת. שר החוץ אמר כי
קטסטרופה גם מבחינתנו. קייסנג'ר אמר כי אינו יודע מה היה
קורה ב-1973 נמלחמת יום הכיפורים) אילו נקטה איראן עמדה אחרת

נפס) קייסנג'ר ציין כי הייג הוא איש קשוח נ TOUCH וחיובי.
לשאלה שר החוץ אמר קייסנג'ר כי יופתע מאוד אם ייכך הייג
בטקבות היומות האירופיות. הגם שלטולם אינך יודע מה חושב
סגנך, הרי לא שמע מהייג כי הוא חולק על ניהול העניינים,

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

חמ"ק 18

דף 2
עומק 1

במיוחד, ובמלחמה 1973, כשניקסון היה במצב לא טוב וקיסנינג'ר
היה זקוק להייג כגשר אליו, תוך הלה תמיד בפעולותיו ולא שמע
ממנו כל גישה אחרת. שר החוץ אמר כי הדבר מעורר.

שאלת שר החוץ באשר לירדן אמר קיסנינג'ר כי שינה במקצת
דעתו בכיוון מסויים. הוא חשב בעבר שניתן לפנות ישירות אל
הירדנים, וסאדאת יחפש אז הודמנות לפרוש מבחינתו שלו מההליך
קמפי-דיוויד. ואולם, עתה נראה לו כי יש צורך במאמץ גדול
להשיג בשלב הראשון הסכם עם סאדאת, ורק אחר כך להכניס את
הירדנים, שכן סאדאת יפחד מאחד משני אלה - או שהירדנים ייטשו
יותר פרו טרביים ממנו והדבר יהיה איום עליו, או שייכנסו
ויגיטו להסדר שהוא לא יכול היה להגיע אליו, וגם דבר זה אינו
טוב. לכן יש צורך בשלב ראשון להגיע להסכם עם סאדאת, תוך
הומנה התמדת' של הירדנים, ולהטביר הטיפול לירדנים לאחר שלב
זה. שר החוץ ציין כי השאלה היא אם יבואו גם אז, וקיסנינג'ר
אמר כי מכל מקום
יושג צעד ראשון, סאדאת יוכל ייצאתי, והוסיף באירוניה כי אם
לא יבוא חוסיין, אין להניח שלבבה של ישראלי יישבר אם לא חובל
להעביר שטחים בגדמ'ע לירדן.

(10) פילי ציין כי סאדאת נעשה לגיבור גדול בטיני הצבור
בארדה'יב והאנשים סבורים כי ישראל נוקשה והחמיצה הודמנות, הגם
שאין לכך ראה כלשהי. קיסנינג'ר אישר, ואמר כי כבר ציין באוניה
שר החוץ בפגישתם בוושינגטון שישראל עשתה ויתורים גדולים, אך
הדבר אינו מחוור לצבור בארדה'יב. אפילו אדם כמוהו נסע ב-1979
מירושלים ליריחו כדי לעבור לירדן והתפלא שהנסיכה ארבה 30
דקות, בעוד שבארדה'יב האיוור נדמה כשטח גדול. גם אתמול בטיסחו
הבחין בבעיות השטח. האמריקני הממוצע אינו מבין זאת, וזו בעיה
חמורה. הוא המליץ בפני האלופים שפגש אתמול ובפני רה"מ'
להדגיש בהסברה בוושינגטון, בפני אורחים הבאים לירושלים, את
הטווחים ורמני הטיסה בשטחים, לרבות ומן ההתראה המועט.
(11) קיסנינג'ר שאל בסוף השיחה מתי בכוונת שר החוץ לבקר
בארדה'יב, ונענה כי מן הסתם בחודש-חודשיים הקרובים אך הדבר
מזרם נקבע. קיסנינג'ר הביע משאלה לפגוש את שר החוץ בעת ביקורו
בארדה'יב. השיחה ארכה למעלה חשטה.

THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that
this is a true and correct copy of the
original as the same appears in the
files of the Department of the Interior.

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and the seal of the Department of the Interior at Washington, D. C., this 1st day of January, 1900.

JOHN D. BROWN, Secretary of the Interior.

Approved: _____
Special Agent in Charge.

THIS IS TO CERTIFY THAT THE ABOVE IS A TRUE AND CORRECT COPY OF THE ORIGINAL AS THE SAME APPEARS IN THE FILES OF THE DEPARTMENT OF THE INTERIOR.

IN WITNESS WHEREOF, I have hereunto set my hand and the seal of the Department of the Interior at Washington, D. C., this 1st day of January, 1900.

JOHN D. BROWN, Secretary of the Interior.

TO : SAC, NEW YORK
FROM : SAC, NEW YORK
SUBJECT: [Illegible]

[The remainder of the page contains several paragraphs of extremely faint, illegible text, likely a teletype or a very poor quality scan of a document.]

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5644

י ו צ א

ד י ד

אל: קהיר, נר: 90, מ: המשרד
דח: ב, סג: ט, תא: 060181, וח: 1900
נד: מפגש אוטונומיה

בהול/סודי

הציר.

מואל.

לשלי 59. לשלכם 79.

1. בטקנות קבלת נר 79 שוחח קוברסקי עם שטרנברג משגרירות ארה"ב, שמסר מידע דומה לשל לורנץ והוסיף כי האמריקנים מסכימים לכל פגישה עד 20 בחודש, ומשלחת בת שלושה בראשות קלווריוס תבוא לשם כך מארה"ב.
2. אנא פנו לשאש בלהלן:-

א. הוברר לנו אן האמריקנים כי הממשל החדש לא יוכל לתת הנחיות למפגשים מוך חודש ימים, וממילא אם לא יתקיים המפגש לפני 20.1 יידחה לסוף פברואר לכל המוקדם. דבר זה אינו רצוי ואינו מקובל עלינו.

ב. אם אכן נכונים המצרים לקיים את המפגש, שאנו רואים כרצוי לתהליך, אנו מומינים אותם לישראל לכל מועד שלפני 20.1, ומבקשים כי יודיעונו המועד בהקדם.

ג. הטובדה שאחד מחברי צוות המומחים נעדר אינה צריכה להשפיע כל עיקר על מועד קיום המפגש, שהרי היו דברים מעולם בכל אחת מן האשלחות בהודמנויות שונות.

ד. קיבלנו הסכמת האמריקנים לכל מועד שלפני 20.1 וישלחו משלחת לשם כך.

3. האמור על דעת קוברסקי.

משרד החוץ-מחלקת הקשר

רובינסטיין =

10/9/79 =

חפ: שהח, דהמ, אדליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנחורין, מצרים, ר/מדכו, רס, שרהפניס, מנכלפניס

712W

۱۶۱۰

מפגש האו"ם

החדשה כ-30 יום אחרי הכניסה לתפקיד. הוסיף שלדעתו יסכימו המצרים להחזיר מועד המפגש למחצית ינואר שכן גם הם מעוניינים בקיומו. לדעתו הדחיה המצרית נובעת מנסיעתו של בוטרוס גאלי לאמריקה הלטינית יחד עם זאת הרהר בקול רם שאולי המצרים מעוניינים ביום המפגש דוקא מיד אחרי ה-20 בינואר כדי לבדוק מידת מחויבותו של הממשל החדש.==

מפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות, בנחורין, מצרים, ר/מרכו, רס, ארהפניס, מנכלפניס

475 4771381-2 49 2000000000

משרד החוץ - מחלקת הקשר

5237

כנס

סודי ביותר

מחוך 26

מחוך 1

אל: המשרד, נד: 62, מ: קהיר

דח: ב, סג: מ, תא: 050181, רח: 1520

נד: אוטונומיה

די/בהול/ספל

אל רובינשטיין

דע לשכת מצרים קוברסקי-ממפנים

מאת הציר

שיחות האוטונומיה.

1. השגריר מאתר שאט התקשר לפני רגעים מספר ובקש למסור שלמשלחת המצרית יצטרף הציר האליבראשי מלשכת שר החוץ נ עד כה השתתף רק בשיחות הנורמליוציה.

2. באותה הודמנות אמר בדרך אגב שיתכן שיאלצו לבקש דחיה נוספת למספר ימים מאחר וב-26.1 מתחיל קונגרס בינלאומי בקהיר המחייב נוכחותם.

3. הגבתי שמדובר במפגש משולש ושאלנו עוסקים עכשיו בבדיקה עם האמריקאים לגבי ה-26.1 ושכל שינוי יחייב שוב תאום עמם. הגיב שאט שהוא מבין את הבעיה אך עדין מוקדם וניתן לעשות זאת כל התאומים הדרושים. הוא בקש לאפשר לו עד מחר לבדוק עם עזאת עבד אליסוף אם יש הכרח לבקש דחיה או לא ובמידה שכן למתי, ביקשני שעד אז לא אביא לידיעתכם האפשרות שיבקשו דחיה.

4. אם אכן תהיה דחיה סביר שהשיחות תידחנה לפחות לשבועיים כי ב-4.2 מתקיים כנס הבילתי-מודהו שבז משתתף

אוטונומיה

משרד החוץ - מחלקת הקשר

**
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **

סודי ביותר

מתוך 2
 עותק 1 מתוך 26

**
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **

עמרי מוסא.

5. נראה לי באם כבר סיבמתם עם האמריקאים לגבי ה-26.1
 שניתן ללחוץ עליהם לקיום השיחות במועד שנקבע נעצם על
 ידם.
 נסה נא להבריק עמדתכם בחוור בהול כי רצוי שמחר
 יתקשר עמי מאהר שאש אדע כיצד לכוון את השיחה ובמיוחד
 אם בדעתכם ללחוץ לגבי ה-26.1. דובק ==

**
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **

**
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **

**חפ: שהח, דהמ, ארלין, ידין, שהבט, מנכ, ממנכ, לפידות,
 **בנחורין, מצרים, ר/מרכו, דס, שרהפנים, מנכלפנים

**
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **
 **

משרד החוץ-מחלקת הקשר

5378

יציא

1071

אל: קהיר, נר: 59, מ: המשרד
דח: ב, סג: ס, תא: 050181, וח: 1900
נד: מפגש אוטונומיה

טורדי/בהול - מפל

הציר.

מפגש האוטונומיה.

לשלך 62.

להלן על דעת קוברסקי:-

1. בינתיים אין תשובה מן האמריקנים לגבי ה-26.1 וקוברסקי ישוב וישוחח עמם מחר.

2. הקושי שבפני האמריקנים הוא, כי אין לממשל היוצא בהכרח מנדט לגבי כל תאריך שלאחר חילופי הממשל ב-20.1. מבחינה זו, עדיף איפוא, לדעתנו כל תאריך שלפני ה-20.1, היינו החל מן התאריך המקורי שהוצע למפגש (12.1) עד ה-20.1. זאת כמובן, כל עוד לא נתקבל אישור אמריקאי לתאריך מאוחר יותר שיצביע על נכונות הממשל החדש להמשיכות התהליך במתכונתו.

3. דברי שאט נוכן הדחיה הקודמת ל-26.1 הם בעינינו תמרוני התחמקות. גם אם חסר מישהו מצוות המוחים, אין כל סיבה לדחות מאוס כך את המפגש נגם במפגשים שונים בעבר חסרו לא פעם חברים מסויימים. אנו כשלעצמנו מעוניינים בקיום המפגש.

4. כל האמור ברקט בעבורך אך אין חוור אין מציעים שתאמר זאת לשאט, אלא מסור לו כי טרם קבלת תשובה בקשר ל-26.1 ותודיעו מיד עם קבלתה.
נשתדל להגריק בהקדם בכל האפשר.

רובינשטיין ==

אאוטוניה

מושרד החוץ-מחלקת הקשר

38/50/10

תפ: שהח, רהמ, ארליך, ידין, שהבט, מנכל, ממנכל, לפידות,
בנהורין, מצרים, ר/מרכז, רס, שרהפניס, מנכלפניס

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4555

מצי

סודי ביותר

דף 1
טותק 1
חתוך 6

מל: ווט, נד: 21, ח: המשרד
דח: ב, סג: ח, תא: 010181, זח: 2000
נד: דוח על האוטונומיה

אזאנטיה

סודי ביותר/בהוליי

השגריר

לעיניו בלבד

המנכ"ל שחט ממקור טוב חשאינכלא ייחוס או ציטוט כי נד ווקד.
עוורו של לינוביץ, מכין דוח על חוס האוטונומיה שיועבר להייג.
באמצעות סונדרס, ואשר לפיו יניתן לחיזוי עם היוזמה
האירופית, לידעתך.
דובינסטין

/ממ/ממ

הפ: שהח, המנכ"ל, ממנכ"ל

משרד החוץ-מחלקת הקשר

4554

יוצא

סודי ביותר

דף 1 מתוך 6
עומק 1

מל: ווט, נד: 20, מ: המשרד

דח: ב, סג: ה, תא: 010181, וח: 2000

נד: פגישה עם הייג

א (אנא)

סודי ביותר/בהול

השגריר. אישי בהחלט.

לקראת פגישה עם הייג להלן מספר נקודות שחובל להטלות בה, אם
תיסוב השיחה על בטיחות סובסטיביות ולאחר שהיטת דבריו:
1. (א) יש לחזור ולהדגיש דבקותנו בתהליך קמפי' דיויד ובמסגרת
לאוטונומיה. רצוי שתחזור קצרות באוונ' הייג על ההסתודיה של
ההשטיות המצריות של השיחות מאז מאי האחרון בתואנות בלתי
סובסטיביות, ועל האמצעים לנסות ולחדשן. בקשר לאוטונומיה
חובל להצביע על כך שטענותנו היא, כי ניתן בהחלט להגיע לתוצאות
במהלך אם זה יתנהל בדציפות וללא הפרעות, וכי ניתן לגשר על
הבדלי העמדות, הן בהתחשב במה שכבר הוסכם והן בכך שהמזל
בפתרון - מעבר לחמש שנים. כדאי שתצביע על מפגש המומחים הקרוב
של האוטונומיה שהמצרים הציעו לדחותו ל-26 דנא, ותביע תקווה
שארהב אכן תאפשר קיום המפגש, גם אם המחשך החדש מרס גייבט
לעצמו לפרטיו את הקו שבו ירצה לנקוט. מוצע כי תתעניין גם
לשאלה אם בדעתם למנות שליח במקום לינוביץ.

2. (ב) באשר לנוורמליוציה עם מצרים, חובל לתאר אותה ולהצביע עליה
כך שהיא מתקומת באורח חיובי, אף כי באטיות וצעד אחר צעד
כדוגמה-ביקורו השבוע של שר החקלאות המצרי, שגם ביקר
בנידושלים - שר מצרי ראשון מזה קרוב לשלוש שנים המבקר
בבירתנו.

3. בהקשר תהליך השלום רצוי להצביע על האגמות האירופיות לנסות
ולשכנע נ'לחנך (אם המחשך החדש להחליף ולשנות מיטודה את
יוזמת השלום במסגרת הסכמי קמפי' דיויד בתוכניתם הידועה של
נסיגת ישראל לגבולות 1967 עם שינויים מועריים וכו'. יוזמה זו
פירושה פתרון מובנה, המסכן את בטחוננו ואנחנו לא יזנו

משרד החוץ-מחלקת הקשר

7100

2 77

6 7 1870

1 2010

701'2 710

車庫

● ●

● ●

◆◆◆◆

◆ ◆

* * * דרויקלוציה אשפית על כל המשתמע חכך גם בהקשר הטובייתי. טעם
* * * קיום היוזמה האירופית מפריע למהליך השלום, אך דווקא נובח
* * * העובדה שהאירופים מחתינים לפני המטבח עד שימאפשר להם תיאום
* * * עם הממשל החדש, רצוי כי הממשל בכלל והייג בפדט יטילו את חלוא
* * * הקלט לתמיכה במהליך קמפי דיויד, וגואת יטכלו את היוזמה
* * * האירופית או יוציאו ממנה את הסוקץ, בקשר לאירופה יש לזכור,
* * * כי לצדפת היתה מתחילה גישה טווינת להשתתפות ארהב במהליך
* * * השלום וגישה זו לא נשתנתה, ורפי'ג נגררה במידה דבה אחריה,
* * * בעוד שלבריטים חשבונות ישנים שהם דבקים בהם.

3. מוצט, אס הדבר יתאפשר, שתחזור בקווים כלליים על ראייתנו
האסטרטגית באשר לאזור בקווי שיחתי עם מוכיר ההגנה בראון
ב-9.8.10. יתכן שתמצא לנכון בהקשר זה להצביע על ענין שארם
א-סייך כפי שהוצגו על ידי ואאוחד יותר עי האנכל. חובל להוכיח
לפי שיקולך גם ענין בסיסי התעופה בסיני. כאן גם כדאי לאזכר
קצרות את חבלול סוגיית הפקוח, כפי שבא לבואי גם באיגרת
שהעברנו השבוע להגשה למחמד.

4* כל סקידה אסטרטגית אינה יכולה ואינה צריכה להתעלם מהאספקס
 **הסעודי. אנו מציעים שתאחד כלליה, בי ישראל עדה בהחלט לחשיבות
 **שארוב מייחסת לאיזור המפרץ ולחצי האי ערב. ישראל, כמו ארהב,
 **אחנס מעוניינת ביציבות איזור והנכולל סעודיה), אך אספקת נשק
 **מתוחכם לסעודיה-שאיינה מדינה דמוקרטית ויציבותה השלטונית
 **אינה ניתנת לצפיה-יש בה סיכון לא הזוט. ארהב כבר נכוותה
 **לחשפקת נשק למשטרים שאתבי, בעקבות הפיכהנאו גם בלעדיה), קמו
 **נגדה. אין להתעלם לגבי סעודיה מחששות של תפנית פתאומית העין
 **יו נראה לקחי איראן). יתרה מזו, מתן נשק מתוחכם עבור לסבן
 **את בטחון המשטר עצמו במישור הפנימינפוח קצינים אמביציוניים
 **). זאת ועוד, לחרבה הצטר המדיניות העויינת לישראל שסעודיה
 **נוקטת בה אינה מאפשרת לישראל לתת בטוי לשאיפה ליציבות שהיא
 **נחלת ארהב וגם לצוננו, סעודיה היא אבחינתנו חלק פעיל אחסנה
 **אוייבינו. היא אינה מסתפקת אפילו בהכרזות מילוליות, אלא
 **תומכת באופן פעיל ביותר בגורמים הקיצוניים ביותר במדינות
 **ערב, כולל הסורים ואשפי. היא התנגדה ואתנגדת לקמפי דיויד
 **ולייחסי ישראל-מצרים ותומכת בהקצנת הקו לה אנו עדים גם מצד
 **ירדן.

חמשה של טורים המיועד כביכול להקנות לאשמד בה חחוסת בחון

משרד החוץ-מחלקת הקשר

סודי ביותר

דף 3
עומק 1
חומר 6
חומר

הפלוס. התביעות הסטודיות החדשות מאהב בתחום החימום
והתוספות ל-F-15 מיועדות לא רק להשגת יתרונות צבאיים המסכנים
את ישראל ולכן את האיוור, אלא מהוות נסיון סטודי להדגים כלפי
הממשל החדש, כי חרף החיוביות מפורשות שניתנו עי הנשיא
לקודם לקונגרס, מסוגלת סטודיה להשיג מבוקשה כל אימת שחלצה
למיחת היחסים של הממשל החדש עם סטודיה על רקע זה, עכולה
להתפרש הן עי הסטודים והן עי ארצות אחרות באיוור, כולל מצרים
אם בטינוי דלטטי ביותר של תמיכתה של ארהב בקמפי דויד, ואם
בטימן של חולשה הטלול להומין לחצים נוספים. מבחינתנו שלנו
מהיה תוצאה קשה מכל הבחינות בקשר לאמינות האמריקנית, אם יפרו
האמריקנים התחייבות מפורשת לקונגרס מ-1978 בענין הנוגע לנו.

חובל. בהקשר הסטודי, להוכיח את הפרשה התורכית, על האפקט
השליכי שלה בזירה מבחינתנו, הנובעת אף היא מן הסתמנות
הסטודים.
באישור אחר של אותה סוגיה אולי בודאי גם להציט על כך, שנוכח
תמיכתה הוהירה של סטודיה בעידאק, עכולה היענות אמריקנית
לתביעות הסטודיות להתפרש עי גורמים שונים כתנודה פרו
טוראקית, דבר שבראוי עכולה לנצלו במאבקה שלה באיוור המפרץ.

5. בקשר לנושא הידוני-ניתן להוכיח כי ירון הוומנה עי כל
הצדדים להצטרף לתהליך קמפי דויד, זיכנה-ועודה יכולה-לעשות
בין בכל עת. אך צריך להיות ברור, כי במשך השנים היתה עמדת
ירון לכאורה התניית המומי בהנחתה מראש של כל יו"ש וירושלים
ואם זוהי העמדה- והו MONSTARTER.

6. מובל להתייחס לפעילות הצבאית הסודית בימים אלה ולציין,
כי יש להניח שהיא נובעת מבידוד הסורים בטולם הערבי ומצוננס
להופיע בקרב הערבים כגורם פעיל בטימות נגדנו, וזאת במיוחד
לפני הועידה המוסלמית בגידה בחודש הקרוב. הונקת המטוסים
וההרעשה הארטילרית הם איפוא מהלך במסגרת הפוליטיקה
הבינערבית, ולכן לא נופתע אם ינסו פעילות נוספת.
כל הנל נאחר כמובן על רקע שיחה שתהיה מן הסתם יסודית, ואשר
תעסוק לא מעט בסדורי העבודה העתידיים, לוח ומנים וכל יתר
הנקודות שאתה ער להן.
כדאי אולי להוכיח כי נרצה בהוועעות התחדת עמנו לפני כל צעד
מדיני מצדם נולא רק בגלל המחויבות הפוראליה לכך לפי חובר

ההבנה

7475-32 71451-2

