

8

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

משרד

הממשלה

תקציב המדינה - תקציב שאלים

מקציב המדינה - תקציב שאלים

המדינה - תקציב שאלים

27/6/1993 - 16/3/1995



אין כלכלי אילן פלאטו - תקציב המדינה + קציב שטחים

גל-23155/9

R00042wm

03/01/2021 תאריך הדפסה 2-112-3-7-6

מחלקה

הממשלה

מס' תיק מקורי 23155/95

31-^

95

95.3.2

לפני רפורמה Sep-95		אחרי רפורמה (1)		הענוי		בשכר נמו	
שכר ברומו	מס התבסה	שכר נמו	מס התבסה	שכר ברומו	מס התבסה	שכר נמו	מס התבסה
1,500	0	1,500	0	1,500	0	1,500	0.0%
2,000	0	2,000	0	2,000	0	2,000	0.0%
2,500	0	2,500	0	2,500	0	2,500	0.0%
3,000	79	2,921	71	3,000	71	2,930	0.3%
3,500	229	3,271	196	3,500	196	3,305	1.0%
4,000	379	3,621	321	4,000	321	3,680	1.6%
5,000	679	4,321	621	5,000	621	4,380	1.4%
6,000	979	5,021	921	6,000	921	5,080	1.2%
7,000	1,417	5,583	1,281	7,000	1,281	5,720	2.4%
8,000	1,867	6,133	1,731	8,000	1,731	6,270	2.2%
9,000	2,317	6,683	2,181	9,000	2,181	6,820	2.0%
10,000	2,767	7,233	2,631	10,000	2,631	7,370	1.9%
11,000	3,217	7,783	3,081	11,000	3,081	7,920	1.8%
13,000	4,171	8,829	4,035	13,000	4,035	8,966	1.5%
15,000	5,171	9,829	5,035	15,000	5,035	9,966	1.4%
20,000	7,671	12,329	7,535	20,000	7,535	12,466	1.1%

(1) הערות :

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח : 1,100

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן :

לפני רפורמה

אחרי רפורמה

מדרגה	% מס	מדרגה	% מס
2,830	15%	2,830	15%
4,000	25%	6,080	30%
6,600	30%	11,920	45%
11,920	45%	*****	50%
*****	50%	*****	50%
		*****	50%

לפני רפורמה Sep-95		אחרי רפורמה (1)		השנוי	בשטר נמו
שכר ברוטו	מס התבסה	שכר ברוטו	מס התבסה	ב-שח	ב-%
1,500	0	1,500	0	0	0.0%
2,000	0	2,000	0	0	0.0%
2,500	0	2,500	0	0	0.0%
3,000	79	2,921	79	0	0.0%
3,500	229	3,271	229	0	0.0%
4,000	379	3,621	379	0	0.0%
5,000	679	4,321	679	0	0.0%
6,000	979	5,021	979	0	0.0%
7,000	1,417	5,583	1,279	138	2.5%
8,000	1,867	6,133	1,639	228	3.7%
9,000	2,317	6,683	2,089	228	3.4%
10,000	2,767	7,233	2,539	228	3.2%
11,000	3,217	7,783	2,989	228	2.9%
13,000	4,171	8,829	3,943	228	2.6%
15,000	5,171	9,829	4,943	228	2.3%
20,000	7,671	12,329	7,443	228	1.8%

(1) הערות :

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח : 1,200

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן :

לפני רפורמה

אחרי רפורמה

מס %	מדרגה	מס %	מדרגה
15%	2,830	15%	2,830
30%	6,080	30%	7,600
45%	11,920	45%	11,920
50%	*****	50%	*****
50%	*****	50%	*****
50%	*****	50%	*****

לפני רפורמה Sep-95		אחרי רפורמה (1)		השני		בשד נמו	
שכד	מס	שכד	מס	שכד	מס	שכד	מס
ברוטו	תבסה	ברוטו	תבסה	ברוטו	תבסה	ברוטו	תבסה
נמו	נמו	נמו	נמו	נמו	נמו	נמו	נמו
ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %
1,500	0	1,500	0	1,500	0	1,500	0.0%
2,000	0	2,000	0	2,000	0	2,000	0.0%
2,500	0	2,500	0	2,500	0	2,500	0.0%
3,000	79	2,921	79	3,000	79	2,921	0.0%
3,500	229	3,271	229	3,500	229	3,271	0.0%
4,000	379	3,621	379	4,000	379	3,621	0.0%
5,000	679	4,321	679	5,000	679	4,321	0.0%
6,000	979	5,021	979	6,000	979	5,021	0.0%
7,000	1,417	5,583	1,371	7,000	1,371	5,629	0.8%
8,000	1,867	6,133	1,771	8,000	1,771	6,229	1.6%
9,000	2,317	6,683	2,171	9,000	2,171	6,829	2.2%
10,000	2,767	7,233	2,571	10,000	2,571	7,429	2.7%
11,000	3,217	7,783	2,971	11,000	2,971	8,029	3.2%
13,000	4,171	8,829	3,771	13,000	3,771	9,229	4.5%
15,000	5,171	9,829	4,771	15,000	4,771	10,229	4.1%
20,000	7,671	12,329	7,271	20,000	7,271	12,729	3.2%

(1) הערות :

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח : 1,200

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן :

לפני רפורמה

מדרגה	% מס	מדרגה	% מס
2,830	15%	2,830	15%
6,080	30%	6,080	30%
13,000	40%	11,920	45%
*****	50%	*****	50%
*****	50%	*****	50%
*****	50%	*****	50%

לפני רפורמה Sep-95		אחרי רפורמה (1)		השנוי		בשטר נמו	
שטר ברטון	מס הכנסה	שטר נמו	מס הכנסה	שטר ברטון	מס הכנסה	שטר נמו	מס הכנסה
ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %	ב- %
1,500	0	1,500	0	1,500	0	1,500	0.0%
2,000	0	2,000	0	2,000	0	2,000	0.0%
2,500	0	2,500	0	2,500	0	2,500	0.0%
3,000	79	2,921	79	3,000	79	2,921	0.0%
3,500	229	3,271	229	3,500	229	3,271	0.0%
4,000	379	3,621	379	4,000	379	3,621	0.0%
5,000	679	4,321	679	5,000	679	4,321	0.0%
6,000	979	5,021	979	6,000	979	5,021	0.0%
7,000	1,417	5,583	1,371	7,000	1,417	5,629	0.8%
8,000	1,867	6,133	1,771	8,000	1,867	6,229	1.6%
9,000	2,317	6,683	2,171	9,000	2,317	6,829	2.2%
10,000	2,767	7,233	2,596	10,000	2,767	7,404	2.4%
11,000	3,217	7,783	3,046	11,000	3,217	7,954	2.2%
13,000	4,171	8,829	3,946	13,000	4,171	9,054	2.5%
15,000	5,171	9,829	4,846	15,000	5,171	10,154	3.3%
20,000	7,671	12,329	7,096	20,000	7,671	12,904	4.7%

(1) הערות:

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח: 1,200

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן:

אחרי רפורמה		לפני רפורמה	
מדרגה	% מס	מדרגה	% מס
2,830	15%	2,830	15%
6,080	30%	6,080	30%
9,500	40%	11,920	45%
*****	45%	*****	50%
*****	45%	*****	50%
*****		*****	50%
122	נקודת זיכוי	122	נקודת זיכוי

לוח 1: הערכת רפורמה במס על הרפורמה בפניה ב- Feb-95

לתישום עם 3.25 נקודות זיכוי

לפני רפורמה Feb-95		אחרי רפורמה (1)		הענף		בשם נטו	
שכר	מס	שכר	מס	ב-ש"ח	ב-%	שכר	מס
ברוטו	הפסה	ברוטו	הפסה			נטו	
1,500	0	1,500	0	0	0.0%	1,500	0
2,000	0	2,000	0	0	0.0%	2,000	0
2,500	0	2,500	0	0	0.0%	2,500	0
3,000	79	2,921	71	9	0.3%	2,930	71
3,500	229	3,271	196	34	1.0%	3,305	196
4,000	379	3,621	321	59	1.6%	3,680	321
5,000	679	4,321	621	59	1.4%	4,380	621
6,000	979	5,021	921	59	1.2%	5,080	921
7,000	1,417	5,583	1,281	137	2.4%	5,720	1,281
8,000	1,867	6,133	1,731	137	2.2%	6,270	1,731
9,000	2,317	6,683	2,181	137	2.0%	6,820	2,181
10,000	2,767	7,233	2,631	137	1.9%	7,370	2,631
11,000	3,217	7,783	3,081	137	1.8%	7,920	3,081
13,000	4,171	8,829	4,035	137	1.5%	8,966	4,035
15,000	5,171	9,829	5,035	137	1.4%	9,966	5,035
20,000	7,671	12,329	7,535	137	1.1%	12,466	7,535

(1) הערות:

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח: 1,200

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן:

אחרי רפורמה		לבני רפורמה	
מדרגה	% מס	מדרגה	% מס
2,830	15%	2,830	15%
4,000	25%	6,080	30%
6,600	30%	11,920	45%
11,920	45%	*****	50%
*****	50%	*****	50%
		*****	50%
122	נקודת זיכוי	122	נקודת זיכוי

לוח 2: הערכת הרפורמה במס על חבטת הפניה ב- Jan-96

לנישום עם 3.25 נקודות זיכוי

לפני רפורמה Feb-95		אחרי רפורמה (1)		העניי		בשכר נמו	
שכר בדומה	מס חבטה	שכר נמו	מס חבטה	שכר נמו	ב-ש"ח	ב-%	
1,500	0	1,500	0	1,500	0	0.0%	
2,000	0	2,000	0	2,000	0	0.0%	
2,500	0	2,500	0	2,500	0	0.0%	
3,000	79	2,921	71	3,000	9	0.3%	
3,500	229	3,271	196	3,500	34	1.0%	
4,000	379	3,621	321	4,000	59	1.6%	
5,000	679	4,321	621	5,000	59	1.4%	
6,000	979	5,021	921	6,000	59	1.2%	
7,000	1,417	5,583	1,221	7,000	197	3.5%	
8,000	1,867	6,133	1,521	8,000	347	5.6%	
9,000	2,317	6,683	1,971	9,000	347	5.2%	
10,000	2,767	7,233	2,421	10,000	347	4.8%	
11,000	3,217	7,783	2,871	11,000	347	4.5%	
13,000	4,171	8,829	3,771	13,000	401	4.5%	
15,000	5,171	9,829	4,696	15,000	476	4.8%	
20,000	7,671	12,329	7,196	20,000	476	3.9%	

(1) הערות:

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח: 2,400

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן:

אחרי רפורמה		לפני רפורמה	
מדרגה	% מס	מדרגה	% מס
2,830	15%	2,830	15%
4,000	25%	6,080	30%
8,000	30%	11,920	45%
14,500	45%	*****	50%
*****	50%	*****	50%
		*****	50%

לוח 3: הערכת הרפורמה במס על חתמיה הפיזיה ב- Jan-97

לנישום עם 3.25 מקורות זיכוי

לפני רפורמה Feb-95		אחרי רפורמה (1)		הענף		במס נמו	
שכר	מס	שכר	מס	שכר	מס	שכר	מס
בדומה	תכסה	בדומה	תכסה	ב-ש"ח	ב-%	בדומה	ב-%
1,500	0	1,500	0	0	0.0%	1,500	0
2,000	0	2,000	0	0	0.0%	2,000	0
2,500	0	2,500	0	0	0.0%	2,500	0
3,000	79	2,921	71	9	0.3%	2,930	71
3,500	229	3,271	196	34	1.0%	3,305	196
4,000	379	3,621	321	59	1.6%	3,680	321
5,000	679	4,321	621	59	1.4%	4,380	621
6,000	979	5,021	921	59	1.2%	5,080	921
7,000	1,417	5,583	1,221	197	3.5%	5,780	1,221
8,000	1,867	6,133	1,521	347	5.6%	6,480	1,521
9,000	2,317	6,683	1,821	497	7.4%	7,180	1,821
10,000	2,767	7,233	2,221	547	7.6%	7,780	2,221
11,000	3,217	7,783	2,621	597	7.7%	8,380	2,621
13,000	4,171	8,829	3,421	751	8.5%	9,580	3,421
15,000	5,171	9,829	4,221	951	9.7%	10,780	4,221
20,000	7,671	12,329	6,721	951	7.7%	13,280	6,721

(1) הערות :

(a) עלות הרפורמה במיליוני ש"ח : 3,600

(b) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן :

אחרי רפורמה		לפני רפורמה	
מדרגה	% מס	מדרגה	% מס
2,830	15%	2,830	15%
4,000	25%	6,080	30%
9,000	30%	11,920	45%
15,000	40%	*****	50%
*****	50%	*****	50%
		*****	50%

Handwritten signature

הפחתה מס הכנסה על קבוצות הביניים באוכלוסיה

הצעה להחלטה

מחליטים:

יופחתו שיעורי מס ההכנסה על יחידים, החל בחודש ספטמבר שנה זו, באמצעות הרחבת מדרגות המס, בהתאם לפירוט בחלופות המצורפות.

דברי הסבר

מס הכנסה בישראל הוא מהפרוגרסיביים ביותר בעולם המערבי. כ-50 אחוזים מן הנשומים אינם משלמים כלל מס הכנסה, ואילו נטל המס על קבוצות הביניים באוכלוסיה הינו כבד במיוחד.

הנטל הכבד על קבוצות אלה נובע מכך שבטווח הכנסה קטן יחסית עולים שיעורי חמס השוליים בקצב מהיר, ולכך מתווספים הבטוח הלאומי ומס הבריאות.

להלן פירוט המס השולי הכולל בהכנסות אלטרנטיביות:

מדרגות	שיעורי מס הכנסה	מסים ישירים	מס בריאות
	סה"כ	ביטוח לאומי	חלק העובד
0 - 2,041	20.76	15%	2.66%
2,042 - 2,830	24.70	15%	4.90%
2,831 - 6,080	39.70	30%	4.90%
6,081 - 11,920	54.70	45%	4.90%
11,921 - 16,332	59.70	50%	4.90%
מעל 16,332	50.00	50%	0.00%

נציין, עם זאת, שסך המס בישראל לנשוי שאשתו אינה עובדת ולאשה נשואה הוא 2,640 ש"ח לחודש. כלומר, שעד הכנסה זו, לא משולם מס הכנסה.

הנתונים מראים שהבעיה המרכזית בישראל מתמקדת בטווח ההכנסות שבין 6,081 ש"ח לבין 16,332 ש"ח לחודש, שם המס השולי האפקטיבי הכולל נע בין 54.7% לבין 59.7%.

שיעור מס זה גורם לתמריץ שלילי משמעותי לזמנות, עבודה נוספת, ורצון להתקדם בעבודה, ובמקביל הוא מגדיל את התמריץ להעלמות מס.

מוצע, לכן, להפחית את המס השולי האפקטיבי ברמות ההכנסה האמורות. החל מחודש ספטמבר, דהיינו במשכורת שתשולם בתחילת חודש אוקטובר שנה זו. נציין שבינואר 1995 הופעלו מספר צעדים אשר הפחיתו את נטל המס הכולל על בעלי הכנסות נמוכות (כולל הפחתה למחצית של שיעור הבטוח הלאומי, ושיעור מס בריאות מופחת), ולעומת זאת הועלה המס השולי על קבוצות הביניים באוכלוסיה באמצעות הרחבת בסיס הבטוח הלאומי והעלאת התיקרה.

מהפחתת המס המוצעת יהנו כ-500 אלף נשומים שכירים ועצמאיים, והיא תביא להורדת נטל המס מהתוצר בכמחצית האחוז. נטל מס ההכנסה על קבוצת הביניים באוכלוסיה יפחת בין 5% לבין 13%.

מוגש ע"י שר האוצר

לפני רפורמה		אחרי רפורמה (2)		הפחתה במס הכנסה	
שכר ברוטו	מס הכנסה	שכר ברוטו	מס הכנסה	שכר ברוטו	מס הכנסה
מא (1)	מא (1)	מא (1)	מא (1)	מא (1)	מא (1)
2,500	0	2,500	0	2,500	0
3,000	79	2,921	79	2,921	79
3,500	229	3,271	229	3,271	229
4,000	379	3,621	379	3,621	379
5,000	679	4,321	679	4,321	679
6,000	979	5,021	979	5,021	979
6,500	1,192	5,308	1,129	5,371	63
7,000	1,417	5,583	1,279	5,721	138
7,500	1,642	5,858	1,429	6,071	213
8,000	1,867	6,133	1,639	6,361	228
9,000	2,317	6,683	2,089	6,911	228
10,000	2,767	7,233	2,539	7,461	228
11,000	3,217	7,783	2,989	8,011	228
12,000	3,671	8,329	3,439	8,561	232
14,000	4,671	9,329	4,439	9,561	232
16,000	5,671	10,329	5,439	10,561	232

(1) שכר נטו : שכר ברוטו בניכוי מס הכנסה

(2) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן :

לפני רפורמה

אחרי רפורמה

מדרג	מס %	מדרג	מס %
החל מ - ועד		החל מ - ועד	
0	0%	0	0%
2,640	15%	2,640	15%
2,830	30%	2,830	30%
7,600	45%	7,600	45%
12,000	50%	12,000	50%
ומעלה		ומעלה	
122	נקודת זיכוי	122	נקודת זיכוי

לפני רפורמה		אחרי רפורמה (2)		הפחתה במס הכנסה	
שכר	מס הכנסה	שכר	מס הכנסה	ב-שח	ב-%
ברומו	מאו (1)	ברומו	מאו (1)		
2,500	0	2,500	0	0	0.0 %
3,000	79	3,000	79	0	0.0 %
3,500	229	3,500	229	0	0.0 %
4,000	379	4,000	379	0	0.0 %
5,000	679	5,000	679	0	0.0 %
6,000	979	6,000	979	0	0.0 %
6,500	1,192	6,500	1,129	63	5.3 %
7,000	1,417	7,000	1,279	138	9.7 %
7,500	1,642	7,500	1,437	206	12.5 %
8,000	1,867	8,000	1,662	206	11.0 %
9,000	2,317	9,000	2,112	206	8.9 %
10,000	2,767	10,000	2,562	206	7.4 %
11,000	3,217	11,000	3,012	206	6.4 %
12,000	3,671	12,000	3,462	210	5.7 %
14,000	4,671	14,000	4,387	285	6.1 %
16,000	5,671	16,000	5,387	285	5.0 %

(1) שכר נמו : שכר ברומו בניכוי מס הכנסה

(2) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן :

אחרי רפורמה			לפני רפורמה		
מדרגה	מס %	החל מ- ועד	מדרגה	מס %	החל מ- ועד
2,640	0%	0	2,640	0%	0
2,830	15%	2,640	2,830	15%	2,640
7,450	30%	2,830	6,080	30%	2,830
13,500	45%	7,450	11,920	45%	6,080
ומעלה	50%	13,500	ומעלה	50%	11,920
122	נקודת זיכוי		122	נקודת זיכוי	

ח ל ו פ ה ג

העובדת היבחרתה במס על ההכנסה והפניה בספטמבר 1995

לנישום עם 3.25 מקורות זיכוי

לפני רפורמה		אחרי רפורמה (2)		הפחתה במס הכנסה	
שכר ברוטו	מס הכנסה	שכר ברוטו	מס הכנסה	שכר ברוטו	מס הכנסה
מס (1)	מס (1)	מס (1)	מס (1)	מס (1)	מס (1)
2,500	0	2,500	0	2,500	0
3,000	79	2,921	79	2,921	79
3,500	229	3,271	229	3,271	229
4,000	379	3,621	379	3,621	379
5,000	679	4,321	679	4,321	679
6,000	979	5,021	979	5,021	979
6,500	1,192	5,308	1,129	5,371	1,129
7,000	1,417	5,583	1,279	5,721	1,279
7,500	1,642	5,858	1,474	6,026	1,474
8,000	1,867	6,133	1,699	6,301	1,699
9,000	2,317	6,683	2,149	6,851	2,149
10,000	2,767	7,233	2,599	7,401	2,599
11,000	3,217	7,783	3,049	7,951	3,049
12,000	3,671	8,329	3,499	8,501	3,499
14,000	4,671	9,329	4,399	9,601	4,399
16,000	5,671	10,329	5,299	10,701	5,299

(1) שכר נטו : שכר ברוטו בניכוי מס הכנסה

(2) לאחר עדכון מדרגות המס כדלהלן:

אחרי רפורמה			לפני רפורמה		
מדרג	מס	% מס	מדרג	מס	% מס
החל מ - ועד	החל מ - ועד		החל מ - ועד	החל מ - ועד	
0	2,640	0%	0	2,640	0%
2,640	2,830	15%	2,640	2,830	15%
2,830	7,200	30%	2,830	6,080	30%
7,200	16,000	45%	6,080	11,920	45%
16,000	ומעלה	50%	11,920	ומעלה	50%
122	נקודת זיכוי		122	נקודת זיכוי	

ה'תשנ"ג
שטא'פ

"מתן" מוצרי נייר וקרטון (1989) בע"מ
המפעל: איזור תעשייה צפוני ביתן 54 ח.ד. 335 בית-שאן
טלפונים: 06-585749-50, פקס: 06-585751

מדינת ישראל

תאריך

אל : אילן פלס

מאת : לשכת ראש-הממשלה.

ועדון הארץ המבצ"ר
בנושא צרכי האזרחים
ואור הסדר

מחלקת
העבודה
לשכת
ראש-הממשלה



הס' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28
הא' 28

1. קפץ על חודש 3
2. קפץ על חודש 4
החלפה

LAB

הנדון: צרכי האזורים לאור הסגר

- א. אזח"ע
1. עבודות יזומות - 20M ש"ח לחודש.
10M ש"ח עבור העסקת 10K עובדים.
10M ש"ח עבור העסקת 5K עובדים נוספים בעבודות תשתית בסיסיות.
 2. תמיכות סעד לנזקקים - 2M ש"ח לחודש עבור כ - 10K תושבים.
 3. פיצוי לתקציב האזור בגין גריעת כ - 2M ש"ח מתקציב הבריאות בעקבות הסגר (הכנסה שנבעה מהפרשת העובדים בישראל עבור ביטוח בריאות באזור).
 4. חוב חח"י - עומד כיום על כ - 23M ש"ח וצפוי לגדול בכפוף להמשך הסגר.
 5. סך צרכי אזח"ע - 24M ש"ח לחודש, ובנוסף 23M ש"ח כיום לחוב חח"י.

10
19
22

- ב. איו"ש
1. עבודות יזומות - 10M ש"ח לחודש, להעסקת כ - 5K - 10K עובדים.
 2. תמיכות סעד לנזקקים כ- 2M ש"ח לחודש עבור כ - 10K תושבים.
 3. ביטוח בריאות כפיצוי על אובדן ההכנסות בישראל 2.5M ש"ח.
 4. סיוע לבתי החולים ברכישת תרופות 3M ש"ח.

5. סיוע לעיריות בתפעולן השוטף - 5M ש"ח מיידית. העיריות הקימו מטות חרום, מסייעות לתושבים בקבלת אישורים, בהובלתם לנפות וכו', וכמו כן קיימת להן בעית גבייה בעקבות העדר הכנסות לתושבים.
6. סיוע לאגודות צדקה המפעילות בתי חולים ושרותי בריאות באזור ע"ס 1M ש"ח לחודש.
7. סך הדרישה באיו"ש 23.5M ש"ח לחודש.

ב ב ר כ ה

הלל שינפלד סא"ל
רע"נ כלכלה

ז'ר
של
10/10
לשכת ראש הממשלה

- שמור -

ירושלים, ו' שבט התשנ"ד
18 ינואר 1994

חתי
של
רל"שית מתפ"ש

רצ"ב מאת הציר הכלכלי בווינגטון בנושא פרויקט

השיכון בעזה.

לעיוןך.

ב ב ר כ ה,
עשירה חממי רס"מ
רל"שית המזכ"צ לראת"מ ושהב"ט

66256

$1/5 -$

1035
C. 1035
C. 1035

שמואל

שמור/מידי

אל: שר השיכון

דע: שר האוצר

מאת: ציר כלכלי - וושינגטון

הנדון: פרויקט השיכוך בעזה

המצ"ב הועבר ממשדרי A.I.D. בוושנינגטון ומתיחס לכפוייקס השיכון בעזה.
למכרז של ה-A.I.D. כבר החלו קבלנים אמריקאים להגיש את הצעותיהם.
בעקבות זאת שותחתי היום עם מרגרט קרפנטר (סגניתו של בראן אטוד לעיניני
המזה"ת) והיא הבהירה לי שרק חברות אמריקאיות רשאיות להתמודד על תפקיד קבלן
רשמי. הממשל מעוניין לאפשר לחברות להתמודד על תפקיד קבלני המשנה. יחד עם זאת
בכוונתם לרכש את מרבית חומרי הגלם והמוצרים הנדרשים בארץ. להערכת ה AID כ-9
מיליון דולר יוצאו על רכש בארץ מתוך תקציב בסך של כ-20 מיליון דולר לכל אחת
משלש השנים הבאות.

אמנון ויו'בר

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67	68	69	70	71	72	73	74	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89	90	91	92	93	94	95	96	97	98	99	100

Facsimile Transmission

USAID
Near East Bureau
Office of Development Resources

Fax No. (202) 663-2494

1288

2/5

No. of Pages including this one: 4

Date: 12/30/93

TO:

AAO/JERUSALEM

ORGANIZATION:

USAID/AMMAN

FAX No.:

FROM:

SATISH SHAH
ANE/NE/DR

MESSAGE:

KEN:

ATTACHED ARE COPIES OF TWO MESSAGES WE HAVE RECEIVED FROM MORGANTI FOR YOUR ACTION. AS NOTED BY E-MAIL, THE FIRM WANTS TO BID FOR THE CONSTRUCTION OF THE APARTMENT.

C.C. AAO/TEL AVIV
AAO/JERUSALEM

Mailing Address:

AID/NE/DR
515 22nd Street N.W. (5A-2)
Washington, D.C. 20523-0205

לקוח (מס' 1035)
עברו
הודעה

DEC-29-93 WED 11:31 MORGANTI MARKETING DEPT. P. 01

Fax Transmission
MORGANTI

100 Mill Plain Road
Danbury, CT 06811

203-743-2675 main phone
203-830-3300 direct
203-830-4098 fax

DATE: December 29, 1993
ATTENTION: Mr. Shah
USAID 202-663-2494 fax
FROM: Domenic A. Muculona
NUMBER OF PAGES (including cover page): 1

Re: Gaza Housing
192 Unit Tender, American Companies

Please be advised that we wish to obtain the above documents. One in Cairo for our office and one for our U.S. office.

- Our representative in Cairo office is Mr. Fakh and he will collect the documents. He can be reached at 20-2-348-5935 (fax).
- Our representative in Washington office is Mr. Fakh and he will collect the documents. He can be reached at 20-2-348-5935 (fax).

You may also contact either at 203-830-4098 (fax).

cc: T. Catino
S. Ismail
A.S. McGaughan
R. Morganti
M. Sand
K. Toroyan

DAM673

1288

3/5

3/5 1023

1035

4/5



MORGANTI

General Contractors • Construction Managers • Design Builders

December 17, 1993

Mr. James Zogby
Arab American Institute
918 16th Street NW
Suite 801
Washington, DC 20036

Re: USAID Housing Project/Gaza

Dear Jim:

It has come to our attention this week that USAID is planning a \$40 million housing project to be constructed in Gaza as a result of the Israeli/Palestinian peace initiative.

USAID has asked the Missions located in Cairo, Egypt and Amman, Jordan to recommend American construction firms for the establishment of an unsolicited short list of 5-6 U.S. companies who could provide program/project management services. This short list was prepared without public announcement in order to meet the commitment made by the White House that construction commence by the first of the year 1994.

During this past week I asked my associate Domenic Macalona to speak with Ms. Carpenter, however, he was unable to do so since she and Mr. Chandler were out of the country. As a result, he was referred to Mr. Ernest Kuhn, the officer handling the Gaza project. Mr. Kuhn confirmed that a short list has been established and that the short listed firms are being requested to submit their proposals. He further stated that it is too late for us to enter the competition for this project as program/project manager. Mr. Kuhn indicated there are other programs that will be announced in the future to provide a technical assistance component to work with the Palestinian housing council. This is a five year program to be announced shortly.

Domenic was also informed that advertisements were placed in November and December for Palestinian contractors to respond to the Amman/Jordan USAID Mission for this housing project. It is USAID's intent to issue four contracts for the physical construction.

The administration of this project will be assigned to the USAID Mission in Tel Aviv under the direction of Mr. Harry Birnholz.

DAM:893

The Morganti Group, Inc., 100 Mill Plain Road, Danbury, Connecticut 06813-1919
Telephone (203) 743-2675

1288
4/5

FAXED
12/17/93

4/5
1023 1035



Mr. James Zogby
December 17, 1993
Page 2

As you know, Morganti is committed to help with the development of the Gaza and Jericho area as well as my personal commitment, through my involvement with the Builders for Peace. Our parent company, Consolidated Contractors Company ("CCC"), is also committed to the development of this area since their roots go back to their Palestinian origins. Morganti is currently involved with international work with ongoing operations in:

- Cairo, Egypt where we are currently involved in preconstruction and value engineering aspects of a high rise multi-family housing project which will commence construction shortly.
- Kuwait, where we are completing a \$38 million bank headquarters for the National Bank of Kuwait and the installation of a \$80 million Coke Handling Facility at the Mina Abdulla Refinery.
- Moscow, Russia where we have opened a permanent office and are currently undertaking projects for American companies.
- Sao Tome Principe, where we are constructing a new \$40 million Radio Relay Station for the Voice of America.
- Algeria, where we will be providing construction services on a pipe line and process project.

Morganti has also completed a number of housing projects in the U.S., and we have successfully completed many construction management and large design/build projects.

With the support of our parent company and our construction management experience, we believe that we are particularly well qualified to be considered as program/project manager for this project. In addition, a number of our senior executives are American citizens with Palestinian origins who want to participate in the development of Gaza for the benefit of the Palestinian people. The commitment of our staff goes well beyond the desire to undertake a project. We not only bring to USAID the expertise to undertake the work but also a very strong personal commitment on the part of our employees to make this project successful for the Palestinian people.

I hope the above provides you a sufficient overview of the project and our ability to undertake the work. I hope that we will be able to find a way to participate in this most important project.

Very truly yours,

Kavork Toroyan
Chairman of the Board

27/10

1/10/77

3/2

1400

13N8 A1

364

לשכת ראש הממשלה

שר האנרגיה והתשתית

לשכת ראש הממשלה
10-8-1993

טז' באב התשנ"ג
3 באוגוסט 1993

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה

נכבדי,

הנדון: חוב עזה לחברת החשמל

בפגישה שהיתה אצלך בנדון ביום 16 במאי 1993 (מצ"ב סיכום הדיון), סוכם כי חברת החשמל תממש את הפקדון הנמצא אצלה ויושג הסכם בינה לבין המינהל האזרחי לגבי חובות העבר.

באשר לחוב העבר, לא הושגה הסכמה בין הצדדים ומנכ"ל משרדי יזמן אותם לדיון אצלו בנדון.

לגבי העתיד סוכם כי המינהל האזרחי יעשה מאמץ מלא לגביית החוב השוטף ובמידת הצורך יגבה המינהל האזרחי את חב' החשמל.

באשר לחוב השוטף שמצטבר כל חודש, הודיע הממונה על התקציבים, שאין התקציב יכול לשאת בכך, והנני פונה אליך על מנת שינתן פתרון מיידי לבעיה זו.

בברכה,
משה שחל

משה שחל

העתק: שר האוצר
מנכ"ל משרד האוצר
הממונה על התקציבים
מתאם הפעולות בשטחים

סיכום פגישה בנושא חוב עזה לח. חשמל

יום א' 16.5.93

משתתפים: ראש הממשלה, שר האנרגיה, מנכ"ל מ. האנרגיה, הממונה על התקציבים, מתאם הפעולות בשטחים, ס/הממונה על התקציבים - ד. ברוך והח"מ.

שר האנרגיה הציג את בעיית החוב של עזה בסך של כ-18 מיליון ש"ח.

מתאם הפעולה בשטחים הבהיר כי כיום ניגבים כ 6 מיליון ש"ח לחודש והחוב עיקרו מתקופת מלחמת המפרץ, כמו כן העיר כי ככל שימשך הסגר יקשה על המינהל לבצע הגביה.

ראש הממשלה סיכם:

1. שר האנרגיה יבוא בדברים עם חברת החשמל בנוגע להגעה להסדר החוב עם המינהל האזרחי על בסיס הנקודות הבאות:

א. מימוש הפיקדון הנמצא בחב' חשמל.

ב. מחיקה ופריסה של יתרת החוב.

ג. התחייבות לתשלום שוטף ומלא, בגיבוי תקציב המדינה, מתאריך סיכום ההסדר.

רשם: אילן פלטר.

העתק: למשתתפים
דני יתום - כאן

יְרוּשָׁלַיִם, יג' בְּנִיסָן הַתְּשַׁנ"ג

4 באפריל 1993

סימוכין: דש-4-516

שר האנרגיה

נכבדי,

ראש הממשלה קיבל וקרא מכתבך אליו מיום 31.1.93, בענין
אספקת חשמל לעיר עזה.

ראש הממשלה ביקשני למסור שהוא מצפה לזירוז הפעולות
בתחומים שהעלית במכתבך, והוא מבקש לוח זמנים בכתב
לביצוע.

תודה.

איתן הבר
יועץ ראש הממשלה
ומנהל הלשכה

העתק: ראש אגף מעקב ובקרה

3/31 איא / לאבון

מגדל האשתימון
30.3.93
רה"ב
7

שר האנוגיה והתשתית

ט' בשבט התשנ"ג
31 ינואר, 1993

לשם

לשכת ראש הממשלה
1993-2-4
ג ב ל

לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק רבין
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים
נכבדי,

1. אסיפה - איא
2. מדקא אחי האלף זאבון
3. אונט זאבון קאמל
אזא ופילא קאמל
זאבון ופילא קאמל

6/2

הנדון: אספקת חשמל לעיר עזה

בהמשך להערות שהשמעת בישיבות הממשלה בעניין אספקת חשמל לעיר עזה, ברצוני להביא לידיעתך את העובדות הבאות.

(א) בפגישות הצוות המשותף למינהל האזרחי ולחברת החשמל הושגו הסיכומים הבאים לגבי אספקת חשמל לעיר:

- (1) אספקת חשמל לצפון הרצועה - תתוגבר תוך כחצי שנה.
- (2) מחסום ארז - הכפלת אזור התעשייה - הספקה נוספת תוך כשנה.
- (3) אספקת חשמל לעיר עזה - מותנית בהקמת תחמ"ש ניידת בנחל עוז ובבניית קו מתח עליון מנתיבות, זמן מתוכנן כ-2.5 שנים.
- (4) אספקת חשמל לרפיח - הגברת אספקה לרפיח החל מ-1994 לאחר שתחמ"ש "מורג" תבנה.

שר האנוגיה והתשתית

- 2 -

(ב) כמו כן הוסכם בין המינהל האזרחי וחברת החשמל על העברת תכנון וביצוע בתנאים מסוימים לידי הגורמים המקומיים.

(ג) איני מסתפק בלוח זמנים זה, ואקיים פגישה נוספת כדי לעקוב ולזרז עד כמה שאפשר את קצב ביצוע העבודות.

בברכה,

ואני (ואל-ט)
אמנון רובינשטיין

משרד ראש הממשלה
אגף מעקב ובקרה

לשכת ראש הממשלה
20-4-1993
נתקבל

ירושלים, כח ניסן תשנ"ג
19 אפריל 1993

1-דש-530

לכבוד
מר רן קול
מנכ"ל משרד האנרגיה

שלום רב,

הנדון: אספקת חשמל לעיר עזה

בהמשך לשיחתנו מה-19 אפריל 93;

רצ"ב מכתבו של מר איתן הבר אל שר האנרגיה.

נא תעביר למשרדנו את פירוט הפעולות שבוצעו למימוש התכנית המוצגת במכתב שר האנרגיה מה-31 ינואר 93 ולוח הזמנים לביצוע.

בברכה,

ד"ר
סגן ה' האגף

העתק: ✓ מר שמעון שבס, מנכ"ל משרד רוה"מ
✓ מר איתן הבר, יועץ ראש הממשלה ומנהל הלשכה
מר יהושע זכאי, ראש אגף מעקב ובקרה

אגף מעקב ובקרה
14-04-1993
33333333

לשכת ראש הממשלה, יג' בניסן התשנ"ג
4 באפריל 1993
סימוכין: דש-4-516

שר האנרגיה

נכבדי,

ראש הממשלה קיבל וקרא מכתבך אליו מיום 31.1.93, בענין
אספקת חשמל לעיר עזה.

ראש הממשלה ביקשני למסור שהוא מצפה לזירוז הפעולות
בתחומים שהעלית במכתבך, והוא מבקש לוח זמנים בכתב
לביצוע.

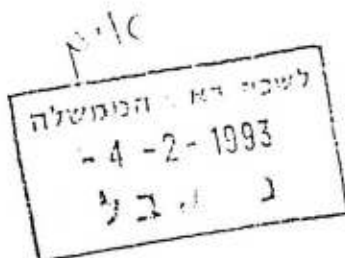
תודה.

איתן
יועץ ראש הממשלה
ומנהל הלשכה

✓ העתק: ראש אגף מעקב ובקרה

שר האנרגיה והתשתית

ט' בשבט לתשנ"ג
31 ינואר, 1993



לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק רבין
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים

נכבדי,

הנדון: אספקת חשמל לעיר עזה

בהמשך להערות שהשמעת בישיבות הממשלה בעניין אספקת חשמל לעיר עזה, ברצוני להביא לידיעתך את העובדות הבאות.

(א) בפגישות הצוות המשותף למינהל האזרחי ולחגרת החשמל/הושגו הסיכומים הבאים לגבי אספקת חשמל לעיר:

- (1) אספקת חשמל לצפון הרצועה - תתוגבר תוך כחצי שנה.
- (2) מחסום ארז - הכפלת אזור התעשייה - הספקה נוספת תוך כשנה.
- (3) אספקת חשמל לעיר עזה - מותנית בהקמת תחמ"ש ניידת בנחל עוז ובבניית קו מתח עליון מנתיבות, זמן מתוכנן כ-2.5 שנים.
- (4) אספקת חשמל לרפיח - הגברת אספקה לרפיח החל מ-1994 לאחר שתחמ"ש "מורג" תבנה.

שר האנרגיה והתשתית

- 2 -

(ב) כמו כן הוסכם בין המינהל האזרחי וחברת החשמל על העברת תכנון וביצוע בתנאים מסוימים לידי הגורמים המקומיים.

(ג) איני מסתפק בלוח זמנים זה, ואקיים פגישה נוספת כדי לעקוב ולזרז עד כמה שאפשר את קצב ביצוע העבודות.

בברכה,

אמנון רובינשטיין
ואגן (ט)

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

כ"ח באלול התשנ"ג
14 בספטמבר 1993
ת.93-47795

אל:

מר משה כץ
מנכ"ל חברת החשמל לישראל בע"מ
ת"ד 8810
חיפה 31086

הנדון: חוב עיריית עזה לחברת החשמל

בהמשך לסיכום רוה"מ בנושא הנדון זומנתם לדיון אצל הממונה על התקציבים בהשתתפות ראש המינהל האזרחי.

הפגישה בוטלה בעקבות הודעתכם כי אין צורך במעורבותנו בעניין.

בברכת שנה טובה
בני שרון
רכז צוות אנרגיה

העתק:

מר עדי אמורי - יו"ר דירקטוריון חברת החשמל לישראל בע"מ
מר דוד ברוסט - הממונה על התקציבים
מר רן קרול - מנכ"ל משרד האנרגיה
מר אילן פלטו - היועץ הכלכלי לראש הממשלה

מוגבל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל: 2912, 2925, 5692097
תק 33 (11)
תשנ"ג
1993

משרד ראש הממשלה - יועץ כלכלי לראש"מ

פצ"ר

תפ"ש - סגן המזכיר

תפ"ש - רע"ן כלכלה

תק 33 (122)

הנדון : הפקדת כספי ערבות - נוהל קטינים

1. בהמשך לשיחתנו בנושא הדיני להעלות על הכתב את הסוגיה שבנדון.

2. בשנת 1988 עם פרוץ האינתיפאדה והמעורבות הגדולה של קטינים בארועי הפרות סדר, ובמיוחד ידויי אבנים, חוקקו (בחוקת הבטחון) באיו"ש ובאזח"ע צווים המאפשרים למפקד צבאי להטיל ערובה על הוריו של הקטין (עד גיל 18) בגין מעשה עבירה שעשה. ערובה זו תחולט אם יעשה הקטין בתקופת הערובה מעשה עבירה נוסף. הסדר זה חוקק הן לגבי הורי קטינים "ילדים" מתחת לגיל 12 שנה שאינם ברי אחריות פלילית והן לגבי הורי קטינים "עבריינים צעירים" בגילאים 12-18.

3. הצווים מורים כי בתום תקופת הערובה (שלא תעלה על שנה), אם לא עבר הקטין עבירה נוספת יוחזר להורה סכום הערובה בתוספת הפרשי הצמדה.

4. בפסק דינו בבג"צ 591/88 טאהה ואח' נ' שר הבטחון ואח', פ"ד מה(2) 45 אישר בית המשפט העליון, בפסק דין מקיף, את חוקיות הצו בדבר השגחה על קטינים (הטלת ערובה) (הוראת שעה).

5. אף כי כספי הערובה מוחזרים להורה הקטין בתוספת הפרשי הצמדה, הרי על פי הנחיות החשכ"ל באוצר מנוע המינהל האזרחי להפקיד כספים אלו בקרן בה יזכו כספי הערובה בהצמדה למדד.

למפקד
הדין

6. בענין זה פנה רע"ן כלכלה בתפ"ש אל סגן החשכ"ל, במכתבו המצ"ב, בבקשה להפקיד כספים בקרן על מנת שישאו הפרשי הצמדה. תשובת סגן החשכ"ל (המצ"ב גם כן) היתה למעשה כי אין אפשרות לעשות כן וכי לדעתו כלל אין מקום להחזיר כספי הערובה צמודים "מאחר ולא מדובר בתכנית חסכון".

7. לפני כשנה הציע הח"מ בפגישה עם סגן החשכ"ל מנגנון ביניים, לפיו יחויבו הורי הקטין להפקיד הערובה מחשבון בנק באזור, כאשר הוצאת הכסף מהחשבון תיעשה רק בחלוף תקופת הערובה באישור המנא"ז. בדרך זו בקשנו להביא לכך שכספי הערובה שמחשבון יצברו תשואה ששולם, כמובן, ע"י הבנק ולא מתקציב המנא"ז. ואולם גם אפשרות זו לא הניחה את דעתו של סגן החשכ"ל.

8. יובהר כי החזרת כספי הערובה בצירוף הפרשי הצמדה מחוייבת על פי דין. הערובה המוטלת על ההורה בגין מעשי הקטין אינה בגדר ענישה אלא היא תוצאה גרידא. זו היתה העמדה שהוצגה בפני בית המשפט בבג"צ 591/88 טאהה הנ"ל ואשר אושרה על ידו בתחלטתו לחזות העתירה, כדבריו: "משהוטלה ערובה כספית על ההורה, אין בכך משום ענישה, אלא תוצאה מפני סכנת ענישה בעתיד, על ידי חילוט הערובה, אם לא ישגיח ההורה כראוי על ילדו כדרישת הצו, שכן אם ישכיל להשגיח ולהפעיל סמכותו כראוי, כי אז תוחזר לו הערובה בתום התקופה (שלא תעלה על שנה), בערכה הריאלי, ואין הוא מוצא עצמו ניזוק או נענש באופן מהותי (הגם שאין להתעלם מההכבדה הנובעת מהטלת הערובה, גם אם זו מוחזרת, לבסוף, שהרי מבלי להכביד לא היתה הטלת הערובה יעילה ומרתיעה כלל וכלל" (בעמ' 66-67).

9. מאחר שמדובר בערובה - להבטחת השגחת ההורה על הקטין ולא בענישת ההורה, יש לדעתנו מקום להחזיר להורה את כספו צמוד למדד, שכן החזרת כספי הערובה בערכם הנומינלי משמעותה פגיעה בהורה.

כך בישראל מורות תקנות בתי המשפט והוצאה לפועל (חזרת פקדונות וקנסות), התשמ"א - 1981, כי סכום כסף שהופקד כפקדון בקופת בית המשפט יוחזר, אם עברו 3 חודשים מיום הפקדתו, בתוספת הפרשי הצמדה. "פקדון" כולל, בין היתר, ערובה לפי חוק הנוער (טיפול והשגחה), תש"ך - 1960. [יוער כי למיטב ידיעתנו מוחל בישראל הסדר דומה לגבי החזרת כספי ערובה שהוטלו על עצור ע"י קצין משטרה המוחזרים כשהם צמודים למדד אף שאין קביעה סטטוטורית מחייבת בנדון].

מאחר שערכות קטינים מוטלת, ברובם המוחלט של המקרים, לתקופה העולה על 3 חודשים, הרי אין לדעתנו מקום לביטול הקביעה בצו, לפיה סכום הערובה יוחזר כשהוא מוצמד.

10. לאור המצב המשפטי האמור, אין לגישתנו מקום למנוע מהמנא"ז להפקיד את כספי הערובה ולהצמיד את הכספים למדד.
יובהר כי המדובר בכספים שבבעלות הורה הקטין ואשר יחולטו לטובת המנא"ז רק אם יקבע בית המשפט כי הקטין עבר עבירה נוספת.

11. זאת ועוד, מצב הדברים הנוכחי מעכב את הארכת תקופת הערובה משנה לשנתיים לאור העלויות של החזרת הערובה בערכה הריאלי על תקציב המינהל האזרחי.

12. אודה על חוות דעתך בדבר הדרכים אשר יאפשרו להפקיד את כספי הערובה ולשלם את הפרשי ההצמדה בלא שתנוספת תיפול כמעמסה על התקציב.

י. א.
אחז בן ארי
רע"ן הדין הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

לוט: פניית רע"ן כלכלה
תשובת ס' חשכ"ל

קש/מר
כספי

מדינת ישראל
חאוצר - חשב הכללי

ג' אלול התשנ"א
13 באוגוסט 1991

(ג-425)00514

אל: סא"ל הלל שינפלד, רע"נ כלכלה, משרד הבטחון תיאום הפעולות ביו"ש
וחבל עזה

הנדון: חפסדת כספי ערבות - נוהל קטינים
מכתבן מסי' גמ/1(62) 00601 מ- 11.4.91

כפי שמסרתי כבר בע"פ כל הסדר של תשלום הפרשי הצמדה צריך להיות
מתקציב האזור המתאים.

מלכתחילה לא היו צריכים לקבוע מנגנון הצמדה על הערבות מאחר ולא
מדובר בתכנית חסכון.

ב ס ח כ ה,

מיכאל אליצור
סגן החשב הכללי

העתק: מר ש. אדלר, קמ"ט אוצר חבל עזה

מדינת ישראל

משרד
סגן
ביהודה
מחאם
שומרון
הבטחון
הפעולות
וחבל עזה

טלפון:
תאריך: 11
סימוכין: גמ/1(62)
03-265913
91
00601

מ.האוצר/ס' החשכ"ל/מר אליצור
ס' המתאם
לשכת המתאם
מ.האוצר/את"ק/מר מיקי פינדר
ת.ת. 1/5/91

הנדון: הפקדת כספי ערבות - נוהל קטינים

1. המנה"ז מחייב הורה של ילד שנתפס בפעילות ידוי אבנים להפקיד בגינו ערבות כספית המוחזרת בתום שנה במידה והילד לא נתפס שנית.
2. הסכום המוחזר להורה בתום התקופה צמוד למדד מחד ואילו לנו אין כל מנגנון להצמיד הסכומים למדד. יוצא איפה שהמנה"ז מפסיד מידי שנה הפרשי ההצמדה.
3. הכוונה כיום להאריך משך תקופת הערבות לשנתיים ומכאן שההפסד למנה"ז יגדל.
4. אנו מבקשים לבחון אפשרות הפקדת הסכום בקרן או בכל מקום שיונחה ע"י האוצר ואשר בו יוצמדו ההפקדות כך שלא המנה"ז יצא נפסד.
5. להצעתך בנדון אודה.

ב ב ר כ ה
הלל של נפלד סא"ל
רע"נ כלכלה

הבטחון
 הפעולות
 וחבל עזה
 כלכלה
 03-6977610
 93
 01064

משרד
 מתאם
 ביהודה שומרון
 ענף
 טלפון:
 תאריך: 14 יוני
 סימוכין: (12) כ"ב

(Handwritten notes in a circle)
 15/8/93
 (Other illegible handwritten notes)

אל:

הנדון: הפסקת ביטוח הפול ביש"ע

1. חברת "הפול" ביטחה משנת 67 ועד היום, את מרבית כלי הרכב באזח"ע ונתח נכבד מכלי הרכב באיו"ש.
2. בעקבות הפסדים שהלכו וטפחו כדי 30M ש"ח בשנת 92, הוחלט בחברה על הפסקת פעילותה החל מה- 1/7/93.
3. הפסדי החברה נבעו לדבריה, מתביעות כוזבות שטפלו עליה המקומיים, במטרה לזכות בפיצוי נאה בבתי המשפט הישראליים. חוסר האפשרות לבחון התביעה מחד והתגברות התביעות מנגד, גררו הפסדים ניכרים לחברה.
4. במגמה להתמודד עם הפסקת פעילות חברת הפול ביש"ע הוחל בעבודת מטה לשם מציאת חלופות נאותות. חברת עבדל האדי הציעה העברת מבוטחי "הפול" אליה, במטרה לתפוס את מקומה של חברת "הפול". כיוון שחברת עבדל האדי פועלת זה שנים רבות באיו"ש ובאזח"ע, ובעליה עתירי נסיון, הוחלט לאפשר לה לממש הצעתה. בפועל נמנעו מבטחי המשנה מלהעניק גיבוי ביטוחי לחברה והצעה זו ירדה מהפרק.
5. החלופה הבאה דגלה, במתן אפשרות לכלל החברות הרשומות כיום באיו"ש, לבטח בביטוח חובה כלי הרכב ביש"ע.
6. כיוון שהחברות המבטחות מקומיות הן, הועלה חשש באשר ליכולת עמידתה של קרנית שטחים, שתיותר החברה הישראלית היחידה הפועלת ביש"ע. במצב זה סביר שמירב התביעות יופנו אליה, ומצבה ידמה למצב חברת "הפול".
7. לאור החשש לפגיעה בחברת קרנית שטחים, הוחלט על צמצום היקף הביטוח אותו תעניק קרנית שטחים, לנפגעים בתאונות פגע וברח, או בתאונות בהן לנהג לא היה כיסוי ביטוחי.

(Handwritten signatures and notes)
 19/7/93

(Handwritten signature and date)
 19/7/93

8. צמצום ביטוח קרנית יגרור לכאורה "אפליה" בסכום הפיצוי שינתן למקומי הנפגע בתאונה שהוצגה לעיל, לעומת ישראלי הנפגע בתאונה דומה או באותה תאונה.

9. שינוי החקיקה באזורים החל מה- 1/7/93 יגרור צמצום מידי בגובה הפיצוי שינתן גם לישראלים, שכן החוק סריטוריאלי.

10. לצורך הסדרת הפיצוי באשר לישראלים יש מס' אופציות:

א. להרחיב ביטוח קרנית ישראל גם על ישראלים.

ב. להוסיף ביטוח נוסף למתגוררים או לשוהים/נכנסים ליש"ע.

11. שינוי החקיקה באיו"ש ובאזח"ע אמור להכנס לתוקף, החל מה- 1/7/93 והחקיקה בישראל עלולה להתמהמה. יש למצוא פתרונות ביניים עד לשינוי החקיקה בישראל.
יש לשקול המשך השארות חב' הפול עד לשינוי החקיקה בישראל (וסביר שחב' הפול תדחה הבקשה) עם הבטחה/ערבות אוצרית למימון התביעות בתקופת הביניים.

ב ב ר כ ה

הלל שינפלד סא"ל
רע"נ כלכלה

משרד
מתאם
ביהודה שומרון
ענף
טלפון: 03-6977610
תאריך: 10 יוני 93
סימוכין: (12) כ' 01029

V
למחל

אזח"ע/רע"נ כלכלה
מפצ"ר/דבל"א/סרן פנינה ברוך
איו"ש/קמ"ט ביטוח
אזח"ע/קמ"ט ביטוח
ס. המתאם ✓
איו"ש/יועמ"ש
אזח"ע/יועמ"ש
איו"ש/רע"נ כלכלה

הנדון: ביטוח כ"ר ביש"ע

1. בדיון שנערך בראשות ס. המתאם ובהשתתפות רע"נ כלכלה אזח"ע, סרן פנינה ברוך מהדבל"א, נציגי יועמ"ש איו"ש ואזח"ע, וקמט"י ביטוח לובן הנושא שבנדון.

2. להלן עיקרי הנקודות שהועלו:

א. החברות באיו"ש מוכנות לבטח כלי הרכב באיו"ש ובאזח"ע, בלא לגרוע בכיסוי הביטוח הקיים, לתקופת נסיון של מחצית השנה.

ב. החברות אמורות להעביר לרשותנו הצעה לתעריפי ביטוח עתידיים שיחולו החל מה- 1/7/93. תעריפים אלה יבחנו על ידינו.

ג. באזח"ע לא הוקמו חברות ביטוח ועלולה להיווצר בעית ביטוח. אין אפשרות לכפות על החברות שהוקמו ופועלות באיו"ש, ביטוח כ"ר באזח"ע.

ד. במידה ולא ימצא פתרון באזח"ע, נשקול יצירת ביטוח שונה באזור זה, כאשר סכום הביטוח יוגבל במקרה של פגיעה בתאונה. אופציה זו של הגבלת הביטוח, תשמש כתוכנית מגירה, למקרה בו לאחר מחצית שנת הנסיון אותו ביקשו חברות הביטוח תחלטה החברות לסגת מההסדר.

ה. הוחלט כי בכל אופציה שתמומש באזורים יצומצם הקף הביטוח שינתן ע"י קרנית שטחים. צמצום הקף הביטוח יצור פער מהותי בין כיסוי הביטוח שמעניקה קרנית בישראל לבין הכיסוי שינתן ביש"ע.

ו. לאחר הישיבה שנערכה בראשות מנכ"ל משרד המשפטים, ובה הצביעו המתדיינים על בעית התאונות המעורבות, הוחלט על הצגת הבעיה לשר הבטחון.

ז. שינוי החקיקה באזור באשר להיקף כיסוי קרנית יכול להתבצע עד ה- 1/7/93, אך הבעיה תווצר עם ישראלים המתגוררים באזור וישראלים הנכנסים לאזור (במקרה של תאונות פגע וברח לדוגמא). לתקופת ביניים זו, עד שתאושר חקיקה בישראל באשר להרחבת כיסוי קרנית ישראל לישראלים המתגוררים ביש"ע, והמצויים בה, טרם נמצא מענה.

2. להלן ההחלטות שהתקבלו:

א. הדבל"א יכין מכתב למתאם המציג הבעיות בצמצום היקף הביטוח שניתן ע"י קרנית להחלטת וגיבוש מדיניות שרהב"ט.

ב. קמ"ט ביטוח איו"ש יקבל מחברות הביטוח תעריפי ביטוח כלי הרכב המומלצים על ידם.

ג. רע"ן כלכלה, וקמ"ט ביטוח אזח"ע, ידאגו להנפקת רשיון תעסוקה באזח"ע, לחברות הביטוח החדשות הפועלות באיו"ש.

ד. קמ"ט ביטוח אזח"ע יפנה ליזמים שהציגו עצמם כמעוניינים להקים חברות ביטוח באזור ע"מ לקדם את הנושא.

3. לטיפולכם.

ב ב ר כ ה

הלל שינפלד
רע"נ סא"ל
כלכלה

תפ"ש - לשכת סגן המתאם.

תאריך הגעת מסמך:

21.4.93

הנדון: בקשה ויכוח פנימי לחבר המועצה המקומית

סימוכין: ג - 324 מתאריך: 20.4.93

מאת: מ"א אלון

התיק: 1(2)

הועבר לטיפול:

הערות

לשכת סגן

21/4/93

כס' כלכלי

לשכת סגן

13

המינהל האזרחי לאזור יהודה ושומרון
קמ"ט ביטוח

דחוף ביותר

י' ניסן תשנ"ג
20 אפריל 1993
בי - 724

ראש ענף כלכלה - תאום הפעולות בשטחים
ענף הדגל"א - סרו פנינה ברוך
רמ"א
סגן מתאם הפעולות בשטחים
רע"ן כלכלה - איו"ש
ע. יועמ"ש - רס"ן עליזה כץ

הנדון : העברת נושאי עסקי הפול לחברת הביטוח הערבית בשכם

1. מבטח המשנה של החברה הערבית לביטוח בשכם אינו מוכן לקבל את עסקי הפול. כתוצאה מכך לא קיימת יותר האפשרות להעביר את עסקי הפול לחברה הערבית לביטוח.
2. כניסת חברות הביטוח החדשות הקטינה משמעותית לדברי מבטחים מקומיים את היקף עסקיה של הפול בשטחים.
3. במצב הנוכחי יש לעבור לחלופה הבאה שתיכננו כלומר להקטין את ביטוח החובה בשטחים.
4. מועד הפסקת פעילות הפול בשטחים הוא 1.7.93, לפיכך עלינו לטפל ללא דיחוי בתיקוני חקיקה בשטחים, ובהשגת הסכם עם חברות הביטוח הישראליות על טיפול בתאונות מעורבות.
5. מבקש לזמן ישיבה בדחיפות.

בבדכח
ס. א. יוסף
גיוורא
המפקח על הביטוח
קמ"ט
אליגון
ש
ביטוח

~~Handwritten scribbles and marks, possibly a signature or initials, enclosed in a large oval.~~

30/4

ה'תשס"ד

ה'תשס"ד

25/4

הנדון: ביטוח ביש"ע - סכום דיון

- ~~1. 1000~~
9. 1000

5. כמו כן, יש לבחון הרחבה לאופציה הירדנית במס' היבטים:

א. תוספת פיצוי לנפגע - בחקיקה הירדנית סכומי הפיצוי עומדים על 5,000 דינר. יש לבחון תוספת פיצוי לנפגעים בתאונה.

ב. תוספת לפרמיה עבור הרחבת השיפוי הכוללת את הנוסעים ברכב הפוגע ללא הנהג.

ג. כנ"ל באשר להרחבת השיפוי לנהג הפוגע במידה ונפגע.

ד. תוספת פרמיה לשיפוי נפגעי "פגע וברח" להוצאות אשפוז וסעד חודשי, לנפגעים ברמת נכות מסוימת ומעלה.

6. יזומן דיון אצל מנכ"ל משרד המשפטים לבחינת הנושא.

7. קמ"ט ביטוח באיו"ש יקיים פגישה מול החברות החדשות ע"מ לקבל מימד כלשהו לקביעת גובה הפרמיה, מחיר גג ורצפה לפרמיה וכן גובה התוספת לפרמיה בהרחבת הביטוח הכוללת נוסעי הרכב הפוגע, נהגו, ושיפוי כנאמר לעיל לנפגע בתאונת פגע וברח.

8. לטיפולכם.

ב ב ר כ ה
אוריה בן צוד, סין
ע. רע' כלכלה

מוגבל
- ד ח ו ף -

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
ענף הדין הבינלאומי
סל: 5692097, 2912, 2925
תק 33 (264) 1614
סיון תשנ"ג
6 יוני 1993

ש.א.ת.א.מ.

מחלקת הפעולות באיו"ש ובאזח"ע

מנכ"ל משד המשפטים
משד הבחון - יועמ"ש
תפ"ש - ס' המחלקה
משד האוצר - יועמ"ש
משד החברה - יועמ"ש
משד המשפטים - מנהלת מחלקת הבג"צים
משד האוצר - הממונה על הביטוח
איו"ש - היועמ"ש
אזח"ע - היועמ"ש
תפ"ש - רע"ן כלכלה
קרנית - מנכ"ל - עו"ד צלטנר
משד האוצר - מר גיורא אליגון

הנדון : הפסקת פעילות "הפול" - המאגר
לביטוח חובה - באיו"ש ובאזח"ע

רקע

1. באיו"ש ובאזח"ע קיים צו בדבר פיצויים לנפגעי תאונות דרכים הזוהה במהותו לחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים החל בישראל. מכח הצו פועלת באזורים קרנית - שטחים, המעניקה לנפגע תאונת דרכים, בה אין מבטח, את הפיצוי שהיה הנפגע מקבל מחברת הביטוח, בדומה לפעולתה של קרנית ישראל בתחומי מדינת ישראל. כן קיים צו ביטוח כלי רכב מנועיים הקובע ביטוח חובה, זהה לזה החל בישראל. תעריפי הביטוח באזורים מבוססים על התעריפים הקיימים בישראל, בתוספת 20%.

2. מאז 1967 פועל "הפול" (המאגר הישראלי לביטוח רכב ליד איגוד חברות הביטוח בישראל), באיו"ש ובאזח"ע ומספק ביטוח לכלי רכב שאף מבטח אחד אינו מוכן לבטחם.

3. לפני כשנה הודיע "הפול" על כוונתו להפסיק את פעילותו באזורים, לנוכח גרעון מצטבר וחוסר יכולת להתמודד עם תביעות הרבות לפיצוי, אשר, לטענתו, חלק ניכר מהן הינו פיקטיבי או מנופת. התאריך המיועד להפסקת פעילות "הפול" באזורים הינו 1.7.93.

קשיי "הפול" נבעו, לטענתו, כתוצאה מהמצב הבטחוני באזורים שהביא לחוסר יכולת לחקור באופן רציני תאונות דרכים באזורים ולאור זאת לקושי להפריך טענות פיקטיביות ואף גרר את הפסקת עסקיהן של כל חברות הביטוח הישראליות באזורים.

המינהל האזרחי נקט במספר צעדים על מנת לנסות להתמודד עם התופעה, כגון העלאת פרמיות הביטוח, קביעת חובת הודעה למבטח על תאונה תוך 30 ימים מיום התרחשותה וכן נסיונות לחון כיצד ניתן להגביר את האכיפה של דיני התעבורה ולשפר את אופן חקירת תאונות הדרכים. לטענת "הפול", למרות צעדים אלה המשיכו להתקיים קשייהם להתמודד עם תאונות הדרכים באזורים.

4. בעקבות הודעת "הפול" על הפסקת פעילותו באזורים התנהלו דיונים רבים בתפ"ש, במשרד האוצר ובמשרד המשפטים, ונבחנו מספר חלופות, אשר חלקן לא התממש, כגון ההצעה להעביר לחברה הערבית לביטוח, שהיא החברה העיקרית הפועלת באזורים, את פעילות "הפול" בתעריף מתאים, אשר נפלה לאור דחייתם של מבטחי המשנה של החברה את הרעיון.

5. בדיון שהתקיים ביום 24.5.93 אצל מנכ"ל משרד המשפטים (מצ"ב סיכומו), התבקשו לקבל את עמדת שר הבטחון בשתי השאלות הבאות:

"א. האם יש כוונה להפחית מזכויות נפגעי תאונות הדרכים בשטחים, שכאמור הן זכויות רחבות ביותר (שאין דוגמתן בארצות אחרות פרט לישראל) עקב המצב המיוחד שענף הביטוח בשטחים נקלע אליו.

ב. אם יש כוונה להפחית - האם ההפחתה תחול גם על הישראלים המתגוררים (ויש להוסיף - הנוסעים והולכים - א.ב.א) באזורים. "

6. מצ"ב מסמכים שהוכנו על ידינו וכן מסמך של קרנית, הנותנים סקירה מלאה של המצב מבחינה עובדתית ומשפטית.

שינוי המצב המשפטי באזורים לגבי פיצויים לנפגעי תאונות דרכים

7. לאור הדיונים שפורטו לעיל ולאחר קבלת עמדות חברות הביטוח הערביות הפועלות בשטחים (קרי - החברה הערבית לביטוח - באיו"ש ובאזח"ע; ושתי חברות ביטוח ערביות חדשות וחברה זרה אחת - באיו"ש), נבחנות כיום שתי גישות אפשריות לפתרון הבעיה, מבחינת האזור:

א. הותרת צו הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים על כנו, לרבות עקרון האחריות המוחלטת וכללי הערכת הפיצויים, תוך צמצום היקף החבות של קרנית שטחים כמפורט להלן בסעיף נפרד. במקביל, תעריפי הביטוח יישארו מבוססים על התעריפים הקיימים, תוך מתן אפשרות לחברות הביטוח לגבות תעריף גבוה יותר ממבוטחים הנמצאים ברמת סיכון גבוהה יותר, לפי קריטריונים שייקבעו על ידי חברות הביטוח ויאושרו על ידי קצין המטה לענייני ביטוח באזור. פתרון זה מבוסס על הצעה של חברות הביטוח המקומיות (מצ"ב), אשר הביעו נכונותם להסדר האמור, תוך התחייבות לבטח כל מבוטח, לרבות מבוטחי "הפול" הקיימים. החברות התנו, עם זאת, את הסכמתן לפתרון האמור בכך שיוגבל לתקופת נסיון של חצי שנה (עד 31.12.93), שלאחריה תבחן אפשרותם להמשיך לקיים הסדר זה.

ב. הותרת צו הפיצויים על כנו, בכל הנוגע לכללי האחריות המוחלטת אולם, קביעת תקרה לפיצויים במסגרת הצו, שתהא נמוכה באופן משמעותי מהתקרה הקיימת היום, אולי אף תוך קביעת נוסחאות לעניין חישוב הפיצוי על בסיס אחוזי נכות או כיו"ב קריטריונים אובייקטיביים. כן יצומצם היקף הפעילות של קרנית שטחים, בדומה למוצע בחלופה הראשונה וכפי שיפורט להלן. במקביל, תהיה קביעה חדשה של דמי הביטוח, בהתאם לקריטריונים כלכליים, ושוב, תוך מתן אפשרות לחברות להגיש קריטריונים המדחשבים ברמת הסיכון של המבוטח.

8. כאשר לקרנית שטחים - עמדת מנכ"ל קרנית, מר צלטנר, ויו"ר הדירקטוריון, מר מאיר שביט, הינה נחרצת והיא שעם יציאת "הפול" חייב להתבצע צמצום מסיבי של חבותה של קרנית לשיפוי נפגעי תאונות דרכים באזורים, אחרת, תתווסף לתביעות הרבות התלויות כיום נגד קרנית, כמות תביעות משמעותית של תאונות בהן מעורב רכב חסר ביטוח וכן של תביעות פיקטיביות, שעד כה נחלקו בין "פול" ו"קרנית". יצויין, כי לטענת קרנית, כל הקשיים שהוצגו לעיל ביחס ל"פול" אשר לחוסר האפשרות להתמודד עם תביעות פיקטיביות, נכונות גם לגביה, בהיותה אף היא גורם ישראלי, שאין לו יכולת לחקור כיאות תאונות נטענות במקומות רבים באזורים. החברות הערביות, לעומת זאת, מסוגלות להתמודד עם תביעות פיקטיביות, על ידי ביצוע חקירות פרטיות על ידי מקומיים שאין להם בעיות תנועה חופשית באזורים, לרבות, למשל בריכוזי אוכלוסיה צפופים ובמחנות פליטים.

יצויין כי קרנית שטחים נמצאת בגרעון של כ - 30 מיליון שקלים, אך בשנתיים האחרונות תזרים המזומנים שלה חיובי, בעקבות העלאת סכומי ההפרשות של חברות הביטוח אליה.

9. ההצעה שגובשה, בעקבות עמדת קרנית האמורה, הינה לצמצם את חבותה של קרנית שטחים לכיסוי מוגבל של נזקי הנפגע בתאונות דרכים בהן אין אפשרות לתבוע פיצוי ממבטח, כך שחפצה רק על ההוצאות הרפואיות שהוצאו בפועל בעקבות התאונה, בתקרה מסוימת. ניתן לשקול הוספת מתן פיצוי של סכום גלובאלי נמוך נוסף.

10. משמעות ההצעה האמורה הינה למעשה כי נפגע בתאונת דרכים שבה מעורב רכב לא מבטח או בתאונת פגע וברח, לא יהנה מפיצוי על נזקיו, פרט להוצאות הרפואיות, בניגוד למצב הקיים בישראל והקיים עד היום באזורים, לפיו יקבל את מלוא הפיצוי. עם זאת, במידה שהנפגע יהפוך למקרה סעד, בעקבות התאונה, יהיה זכאי לתשלומים המגיעים מקצין המטה לענייני רווחה, ככל נכה אחר.

11. עמדת מנהלת מחלקת הבג"צים ועמדת עו"ד בלס ממחלקת הבג"צים, הינה כי צמצום היקף החבות של קרנית שטחים כמפורט לעיל הינו בעייתי מאחר שיש בו נטילת זכויות שהוקנו לתושבי האזורים לפני שנים רבות ושינוי מצבם לרעה לעומת ישראל. הקושי האמור יתעורר בעיקר אם יהיה שוני בין גובה הפיצוי שיקבל תושב אזור, המעורב בתאונה מהסוג המפורט בסעיף הקודם, לגובה הפיצוי שיקבל תושב ישראלי המעורב באותה תאונה (ועל כך להלן).

12. לסיכום חלק זה, ההצעות שהועלו לעיל משנות לרעה את מצבו של מי שיבקש פיצוי מקרנית שטחים, לעומת המצב כיום ולעומת המצב בישראל. בנוסף, יהיה פער בתשלומי דמי הביטוח בין ישראל לאזורים, תוך שילוב קריטריון "הסיכון של המבוטח" באזורים, שאיננו מוכר בישראל. לפי החלופה הראשונה היקף החבות בפיצוי במקרה של תאונה שיש בה מבטח, לא ישתנה לעומת הקיים היום ולעומת ישראל. לפי החלופה השנייה, במקרה של תאונה כאמור, גובה הפיצוי יהיה נמוך יותר באופן משמעותי מהפיצוי הניתן היום ומהפיצוי בישראל.
13. נודה לקבלת עמדת שר הבטחון האם, ואם כן - כיצד, לשנות את היקף זכויות נפגעי תאונות דרכים בשטחים, בהתייחס לאמור לעיל.

ישראלים הנפגעים בתאונות דרכים בשטחים

14. כל האמור לעיל ביחס לצמצום הפיצוי שיקבלו נפגעים בתאונות דרכים בשטחים - בין אם מדובר בהגבלת התקרות של הפיצויים שישלם מבטח ובין אם מדובר בצמצום החבות של קרנית שטחים, יחול, כעקרון, גם על ישראלים הנפגעים בתאונות דרכים באזורים. הדבר נובע מכך שחוק הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים החל בישראל הינו טריטוריאלי ואינו משתרע על תאונות המתרחסות מחוץ לתחומי מדינת ישראל. על תאונות באזורים חל צו הפיצויים לנפגעי תאונות דרכים של איו"ש או אזח"ע, לפי העניין.
15. עולה מן האמור, כי עם יציאת ה"פול", ישראלי שיפגע בתאונת פגע וברח, למשל, באזורים, יזכה לפיצוי מוגבל מקרנית שטחים ולא לפיצוי המלא שמעניקה קרנית ישראל. בנוסף, אם ייפגע מרכב בעל ביטוח מקומי, יהיה מוגבל לגובה הכיסוי הביטוחי של הפוליסה המקומית.
16. אם ישנה כוונה להעניק לישראלי הנפגע בתאונת דרכים באזורים פיצוי השווה לזה שהיה זוכה לו בישראל, יש צורך בקביעת הסדרים מיוחדים בישראל, אשר עשויים לערב תיקון החקיקה הישראלית והרחבתה המפורשת על תאונות המתרחסות באזורים ו/או קביעת הסדר ביטוחי מיוחד, למשל, אפשרות לישראלים לבטח עצמם במחיר סמלי (?) על ההפרש בין הפיצוי שיזכו בו באזור לפיצוי שהיו זוכים בו בישראל. (הן כשמדובר בתאונה המכוסה על ידי ביטוח מקומי המצומצם בהיקפו מבישראל וכן במקרה של תאונה מחוסרת בטוח).
- שאלות אלו צריכות להתלבן במערכת הישראלית, בשיתוף משרד המשפטים ומשרד האוצר בישראל, קרנית ישראל וכל גורם ישראלי רלבנטי אחר.

17. יוער, כמצוין לעיל, כי אם יוחלט להעניק לישראלי הנפגע באזורים פיצוי הזהה לזה שהיה מקבל בישראל, סמאונות מעורבות באזורים יווצר מצב בו נפגע ערבי מקומי יקבל פיצוי נמוך יותר מהנפגע הישראלי - בעיקר סמאונות בהן קרנית שטחים היא המפצה של הנפגע המקומי. יש לצפות לביקורת ציבורית על כך (בעיקר כשהנפגע הישראלי הוא בעצמו תושב האזורים) וראה עמדת מחלקת הבג"צים שפורטה לעיל. (יתכן שיהיה קל יותר להצדיק הפער אם ינבע מהסדר ביטוחי מיוחד של הישראלי, ולא מתיקוני חקיקה - אך יש לבדוק, בכל מקרה, אם ניתן לקבוע הסדר ביטוחי כאמור ללא תיקון חקיקה כלשהו).

18. לבקשת מנכ"ל משרד המשפטים נודה גם להצגת בעיה זו בפני רוה"מ ושר הבטחון.

תושבי אזורים הנוסעים בישראל

19. נקודה נוספת שיש לציין, להשלמת התמונה, הינה, כי, אם יהיה שינוי בהיקף הביטוחי בין האזורים לישראל (חלופה II) - יהיה צורך, על מנת לאפשר לרכב מקומי לסוע בחומי ישראל (לרבות בירושלים המזרחית) במתן אפשרות לרכוש פוליסת ביטוח ישראלית לרכב האמור. על מנת שהחיוב יהיה סביר, יהיה צורך לחשוב על אפשרות לתת פוליסה מוגבלת זמן (ובמחיר) דוגמת פוליסות לכלי רכב זרים.

המשך פעולה

20. מכיוון שה- "פול" מתעתד להפסיק פעילותו באזורים ב- 1.7.93 ועל מנת לאפשר הערכות מסודרת לכך מבחינה משפטית ומעשית כאחד, נודה על קבלת עמדות שר הבטחון ורוה"מ באשר לאמור לעיל, בדחיפות המירבית.

21. בשל מורכבות הנושא מוצע כי נוזמן לדיון עם רוה"מ ושהב"ט כדי לסייע בהבהרת הנושא.

אחז בן - ארז, אל"מ
רע"ן הדיון הבינלאומי
בשם פרקליט צבאי ראשי

לוט: תכתובת

פב/חג פעילות

משרד
 מתאם
 ביהודה
 ענף
 טלפון:
 תאריך: 13
 סימוכין: (12) כ"ב
 שומרון
 וחבל עזה
 כלכלה
 03-6977610
 אוגוסט
 93
 01510

אברהם, יצחק
 עמל ע/מ

לשכת המתאם
 ס. המתאם

הנדון: תקציבי פיתוח בישע 1993 נכון ל- 1/8/93
 (במיליוני ש"ח)

1. תקציבי הפיתוח שהועמדו לרשותינו בשנת 93:

(1)	240	תקציבי פיתוח	אנו"ש:
	10	עבודות יזומות	
	17.5	הרשאה להתחייב	
	267.5	סה"כ	

(2)	141.5	תקציבי פיתוח	אנו"ש:
(3)	30	עבודות יזומות	
	171.5		
	17.5	הרשאה להתחייב	
	189		

סה"כ בשני האזורים 456.5M ש"ח

2. התיספות שהועברו השנה מהאוצר:

לפרויקטים - 30M ש"ח

אברהם יצחק
 אברהם יצחק
 אברהם יצחק

23/7

(1) הקציבני איז"ע:

131	-	התחייבויות 92
16	-	עודפי הכנסות 92
77	-	פיתוח שנת 93
10	-	תוספת מהאוצר
2.5	-	מרזבה אוצרות מתוקצבת
3.5	-	העברה תקציבית פנימית
240		
10		עבודות יזומות מרזבת האזור
17.5		הרשאה להתחייב
267.5		סה"כ $\text{£}1\text{K}$

(2) הקציבני אזח"ע:

80	-	התחייבויות 92
25	-	פיתוח שנת 93
14	-	העברה מהתאום
20	-	תוספת מהאוצר
2.5	-	מרזבה אוצרות מתוקצבת

מסכום זה נדרשנו
להעביר 18M ש"ח
לעבודות יזומות.

141.5

(3) עבודות יזומות אזח"ע:

10	-	מהתאום
16	-	מהאזור
4	-	מעודפי שכר בשנת 92
30		

הרשאה להתחייב
סה"כ $\text{£}1\text{K}$

17.5

189

456.5

סה"כ שני האזורים

משרד
מתאם
ביהודה שומרון
ענף
סלפון:
תאריך: 29 יולי
סימוכין: (12) כ"א
01417
03-6977610
הבטחון
הפעולות
וחבל עזה
כלכלה

5/10/8
Jul 15/8

מתאם הפעולות באיו"ש ובאזה"ע

הנדון: יש"ע - תקציב 94

1. בדיון שנערך בלשכת המתאם, בהשתתפות ס. המתאם, רמ"א איו"ש ואזה"ע וס. רמ"א אזה"ע, לובנו צרכי איו"ש ואזה"ע לשנת 94.
2. הנחות היסוד לפיהן הוערכו הכנסות והוצאות יש"ע לשנת 94 הינן:
 - א. התקציב אינו כולל שינויים העלולים להוצר בעקבות תהליך השלום.
 - ב. הסגר נותר ברמתו הנוכחית כולל מס' המועסקים בישראל.
 - ג. תידרש העלאה מינימלית בתקציב ההוצאות הנובעת מגידול במס' התלמידים, בתמיכות הסעד בעקבות הסגר, מעלית מחיר האשפוזים בישראל ומגידול שכר הנובע מהסכמי העבודה.
 - ד. הכנסות איו"ש יוותרו ברמת ההכנסות הנוכחית ב-93, כ-490M ש"ח, ובאזה"ע יגבו כ-200M ש"ח בלבד (לעומת 233M ש"ח בשנת 93).
 - ה. קיימות התחייבויות אותם האזורים חייבים לשאת ואשר גזרו העלאת התקציב השוטף, כגון רכישת מסכות אב"כ, רכישת מכוניות כיבוי אש וכו'.

3. תקציב איו"ש:

א. הכנסות האזור מוערכות בכ-490M ש"ח בשנת 94.

ב. תקציב שוטף-נדרש תקציב נוסף ע"ס 46M ש"ח (ביחס לתקציב מקורי 93), ע"פ הפירוט הבא:

- (1) תוספת שכר בגין שינוי מבנה השכר כ-10M ש"ח
- (2) תוספת מורים אחיות ורופאים כ-8M ש"ח
- (3) עדכון שכר ישראלים כ-8M ש"ח
- (4) תמיכות סעד כ-10M ש"ח
- (5) שונות כ-10M ש"ח

כ-46M ש"ח

תקציב מקורי 93
תקציב מקורי נדרש בשנת 94
422M ש"ח
468M ש"ח

ג. תקציב פיתוח-נועד לענות על צרכי האזור המינימליים הנאמדים בכ-183M ש"ח (מתוכם 17.5M ש"ח להרשאה להתחייב). כ-68M* ש"ח מהתקציב יגבה האזור, והסכום הנותר 115M ש"ח, ידרש כתוספת לתקציב האזור.

ד. תקציבי הפיתוח ברמה הנוכחית נועדו להשלים פרויקטים בהם החלו השנה, ולהמשיך בפיתוח צרכי האזור הבסיסיים.

ה. לסיכום

המשאבים הדרושים לאיו"ש מעבר להכנסות האזור:

- (1) לתקציב השוטף 46M ש"ח
- (2) לתקציב הפיתוח 115M ש"ח (מהם 17.5M ש"ח הרשאה להתחייב).
סה"כ 161M ש"ח

* בנוסף קיימות הכנסות מתקשורת של כ-40M ש"ח מהם 17M ש"ח מיועדים לפיתוח ו-23M ש"ח לשכר וקניות. תקציב זה מתנהל כמשק סגור והוא בנוסף להכנסות ולתקציבי הפיתוח שהוצגו לעיל.

4. תקציב אזח"ע

א. הכנסות אזח"ע מוערכות בכ-200M ש"ח בשנת 94.

ב. תקציב שוטף-נדרש תקציב נוסף ע"ס 44M ש"ח (ביחס לתקציב מקורי 93), ע"פ הפירוט הבא:

- (1) תוספת תקציב לנזקקי סעד (בעקבות הסגר והפסקת הסיוע של ארגון CRS). כ-15M ש"ח
 - (2) תקציב לאשפוזים, תרופות וכו'. כ-8M ש"ח
 - (3) תוספת שכר לישראלים וגידול במס' המקומיים (חינוך ובריאות). 19M ש"ח
 - (4) שונות. 2M ש"ח
- 44M ש"ח

208M ש"ח
252M ש"ח

תקציב מקורי 93
תקציב מקורי נדרש בשנת 94

תקציבי הפיתוח - לתקציבי הפיתוח נדרשים 106M ש"ח, לשם סיום פרויקטים בהם החלו בשנת 93, וע"מ לענות על צרכי האוכלוסיה הבסיסיים הנובעים מהגידול הטבעי. השקעות בחינוך, בבריאות, בהקמת אזורי תעשייה, בפרויקטים בתחום הרשויות כגון חשמל, מים, ביוב טלקו וכו' מחויבים המציאות, ונותנים מענה חלקי בלבד ביחס לצרכי האוכלוסיה. בנוסף התחייב האזור (באישור האוצר) על כ-42M ש"ח בהרשאה להתחייב, אותם נשלם ע"ב חוזים שנחתמו עם הקבלנים, בחודשים ינואר-פברואר 94. רב הפרויקטים בגינם ניתנה ההרשאה להתחייב נסתיימו, ורק תשלומם נדחה לשנת 94. על כן, אין לראות בסכומים אלה נתח מתקציב הפיתוח לשנת 94.

לשם שמירה על רמת תעסוקה חיונית של 15,000 עובדים, המובטלים מאונס בעקבות הסגר, יש לתקצב 180M ש"ח לשנת 94.

ה. לסיכום

המשאבים הדרושים לאזה"ע מעבר להכנסות האזור:

- (1) לתקציב השוטף 52M ש"ח
- (2) לתקציב הפיתוח 106M ש"ח
- סה"כ 158M ש"ח
- (3) הרשאה להתחייב (מומשה ב-93) 42M ש"ח
- (4) לעבודות יזומות 180M ש"ח
- סך הדרישה 380M ש"ח

5. דרישות תקציב באיו"ש ובאזה"ע:

- א. איו"ש (כולל הרשאה להתחייב) 161M ש"ח
- ב. אזה"ע 158M ש"ח
- ג. אזה"ע - הרשאה להתחייב 42M ש"ח
- ד. לעבודות יזומות באזה"ע 180M ש"ח
- סה"כ 541M ש"ח

20 ע"ר 20 ע"ר 20 ע"ר
 20 ע"ר 20 ע"ר 20 ע"ר

קטן
 + 10

10 קטן
 14 קטן
 6 קטן

26 ע"ר

12 קטן

12 קטן (12 ע"ר)

פיתוח

12

הערה 38 משמאל

364

אניניס
י"ח חוליו בקוסל
המסדק

שר האנרגיה והתשתית

למחיר
397

לשכת ראש הממשלה
10-8-1993

טז' באב התשנ"ג
3 באוגוסט 1993

למחיר
397

אניניס
למחיר
397

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה

נכבדי,

הנדון: חוב עזה לחברת החשמל

בפגישה שהיתה אצלך בנדון ביום 16 במאי 1993 (מצ"ב סיכום הדיון), סוכם כי חברת החשמל תממש את הפקדון הנמצא אצלה ויושג הסכם בינה לבין המינהל האזרחי לגבי חובות העבר.

באשר לחוב העבר, לא הושגה הסכמה בין הצדדים ומנכ"ל משרדי יזמן אותם לדיון אצלו בנדון.

לגבי העתיד סוכם כי המינהל האזרחי יעשה מאמץ מלא לגביית החוב השוטף ובמידת הצורך יגבה המינהל האזרחי את חב' החשמל.

באשר לחוב השוטף שמצטבר כל חודש, הודיע הממונה על התקציבים, שאין התקציב יכול לשאת בכך, והנני פונה אליך על מנת שינתן פתרון מיידי לבעיה זו.

בברכה,
משה שחל

העתק: שר האוצר
מנכ"ל משרד האוצר
הממונה על התקציבים
מתאם הפעולות בשטחים

סיכום פגישה בנושא חוב עזה לח. חשמל

יום א' 16.5.93

משתתפים: ראש הממשלה, שר האנרגיה, מנכ"ל מ. האנרגיה, הממונה על התקציבים, מתאם הפעולות בשטחים, ס/הממונה על התקציבים - ד. ברוך והח"מ.

שר האנרגיה הציג את בעיית החוב של עזה בסך של כ-18 מיליון ש"ח.

מתאם הפעולה בשטחים הבהיר כי כיום ניגבים כ-6 מיליון ש"ח לחודש והחוב עיקרו מתקופת מלחמת המפרץ, כמו כן העיר כי ככל שימשך הסגר יקשה על המינהל לבצע הגביה.

ראש הממשלה סיכם:

1. שר האנרגיה יבוא בדברים עם חברת החשמל בנוגע להגעה להסדר החוב עם המינהל האזרחי על בסיס הנקודות הבאות:

א. מימוש הפיקדון הנמצא בחב' חשמל.

ב. מחיקה ופריסה של יתרת החוב.

ג. התחייבות לתשלום שוטף ומלא, בגיבוי תקציב המדינה, מתאריך סיכום ההסדר.

רשם: אילן פלסו.

העתק: למשתתפים
דני יתום - כאן



כ"ב

משרד האנרגיה והתשתית
לשכת השר

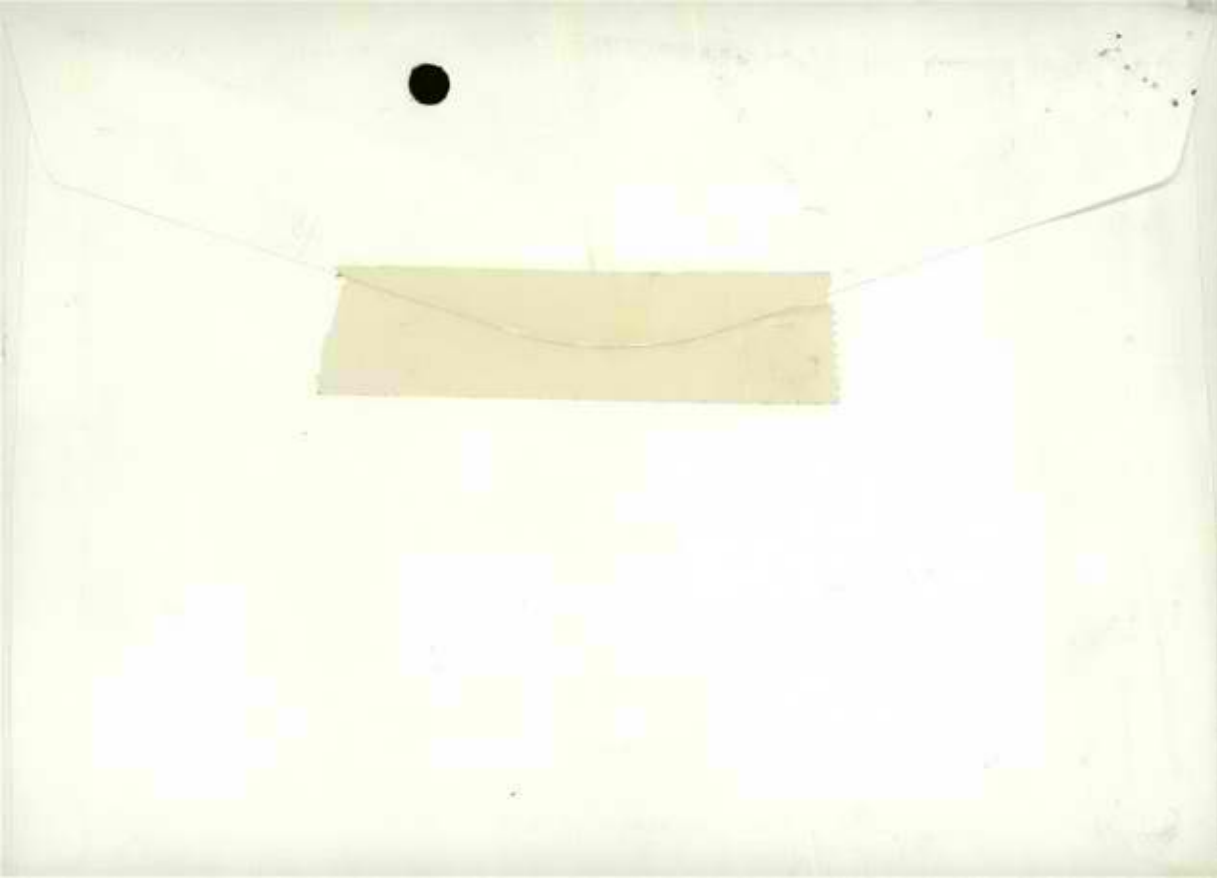
לכבוד

למ יצחק רבין
היוש הממשלה

הקריה

יח"א

שוקר
09-08-1998
משרד ראש הממשלה



ירושלים, יג' בניסן התשנ"ג
4 באפריל 1993
סימוכין: דש-4-516

שר האנרגיה

נכבדי,

ראש הממשלה קיבל וקרא מכתבך אליו מיום 31.1.93, בענין
אספקת חשמל לעיר עזה.

ראש הממשלה ביקשני למסור שהוא מצפה לזירוז הפעולות
בתחומים שהעלית במכתבך, והוא מבקש לוח זמנים בכתב
לביצוע.

תודה.

איתן
יועץ ראש הממשלה
ומנהל
הבר
הלשכה

העתק: ראש אגף מעקב ובקרה

3/3
איל
לפול

תקן ג' אשכול
30.3.93
הנ"ל

שר האנרגיה והתשתית

ט' בשבט התשנ"ג
31 ינואר, 1993

לשם

לשכה ראש הממשלה
1993-2-4
נ. בל

לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק רבין
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים
נכבדי,

1. אספה - איש
2. גורם אחי האלף אבנר
3. אנוש זו קפטל
אנשי וינצ'ה קמל
אנשי וינצ'ה קמל
אנשי וינצ'ה קמל

6/2

הנדון: אספקת חשמל לעיר עזה

בהמשך להערות שהשמעת בישיבות הממשלה בעניין אספקת חשמל לעיר עזה, ברצוני להביא לידיעתך את העובדות הבאות.

(א) בפגישות הצוות המשותף למינהל האזרחי ולחברת החשמל הושגו הסיכומים הבאים לגבי אספקת חשמל לעיר:

- (1) אספקת חשמל לצפון הרצועה - תתוגבר תוך כחצי שנה.
- (2) מחסום ארז - הכפלת אזור התעשייה - הספקה נוספת תוך כשנה.
- (3) אספקת חשמל לעיר עזה - מותנית בהקמת תחמ"ש ניידת בנחל עוז ובבניית קו מתח עליון מנתיבות, זמן מתוכנן כ-2.5 שנים.
- (4) אספקת חשמל לרפיח - הגברת אספקה לרפיח החל מ-1994 לאחר שתחמ"ש "מורג" תבנה.

ש"ר האנוגיה והתשתית

- 2 -

(ב) כמו כן הוסכם בין המינהל האזרחי וחברת החשמל על העברת תכנון וביצוע בתנאים מסוימים לידי הגורמים המקומיים.

(ג) איני מסתפק בלוח זמנים זה, ואקיים פגישה נוספת כדי לעקוב ולזרז עד כמה שאפשר את קצב ביצוע העבודות.

בברכה,

אמנון רובינשטיין
ואג-ט

משרד ראש הממשלה
אגף מעקב ובקרה



ירושלים, כח ניסן תשנ"ג
19 אפריל 1993

1-דש-530

לכבוד
מר רן קול
מנכ"ל משרד האנרגיה

שלום רב,

הנדון: אספקת חשמל לעיר עזה

בהמשך לשיחתנו מה-19 אפריל 93;

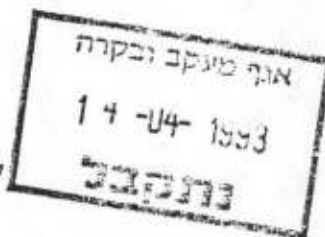
רצ"ב מכתבו של מר איתן הבר אל שר האנרגיה.

נא תעביר למשרדנו את פירוט הפעולות שבוצעו למימוש התכנית המוצגת במכתב שר האנרגיה מה-31 ינואר 93 ולוח הזמנים לביצוע.

בברכה,

יוסי דותן
סגן ה' האגף

העתק: ✓ מר שמעון שבס, מנכ"ל משרד רוה"מ
✓ מר איתן הבר, יועץ ראש הממשלה ומנהל הלשכה
מר יהושע זכאי, ראש אגף מעקב ובקרה



לשכת ראש הממשלה, יג' בניסן התשנ"ג
4 באפריל 1993
סימוכין: דש-4-516

שר האנרגיה

נכבדי,

ראש הממשלה קיבל וקרא מכתבך אליו מיום 31.1.93, בענין
אספקת חשמל לעיר עזה.

ראש הממשלה ביקשני למסור שהוא מצפה לזירוז הפעולות
בתחומים שהעלית במכתבך, והוא מבקש לוח זמנים בכתב
לביצוע.

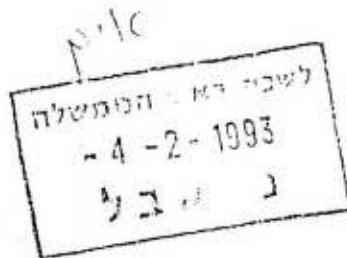
תודה.

איתן
יועץ ראש הממשלה
ומנהל הלשכה

✓ העתק: ראש אגף מעקב ובקרה

שר האנרגיה והתשתית

ט' בשבט ה'תשנ"ג
31 ינואר, 1993



לכבוד
ראש הממשלה
מר יצחק רבין
משרד ראש הממשלה
הקריה
ירושלים
נכבדי,

הנדון: אספקת חשמל לעיר עזה

בהמשך להערות שהשמעת בישיבות הממשלה בעניין אספקת חשמל לעיר עזה, ברצוני להביא לידיעתך את העובדות הבאות.

(א) בפגישות הצוות המשותף למינהל האזרחי ולחברת החשמל/הושגו הסיכומים הבאים לגבי אספקת חשמל לעיר:

- (1) אספקת חשמל לצפון הרצועה - תתוגבר תוך כחצי שנה.
- (2) מחסום ארז - הכפלת אזור התעשייה - הספקה נוספת תוך כשנה.
- (3) אספקת חשמל לעיר עזה - מותנית בהקמת תחמ"ש ניידת בנחל עוז ובבניית קו מתח עליון מנתיבות, זמן מתוכנן כ-2.5 שנים.
- (4) אספקת חשמל לרפיח - הגברת אספקה לרפיח החל מ-1994 לאחר שתחמ"ש "מורג" תבנה.

שר האנרגיה והתשתית

- 2 -

(ב) כמו כן הוסכם בין המינהל האזרחי וחברת החשמל על העברת תכנון וביצוע בתנאים מסוימים לידי הגורמים המקומיים.

(ג) איני מסתפק בלוח זמנים זה, ואקיים פגישה נוספת כדי לעקוב ולזרז עד כמה שאפשר את קצב ביצוע העבודות.

בברכה,

אמנון רובינשטיין
ואנ-ט



EMBASSY OF ISRAEL
2 PALACE GREEN
LONDON, W8 4QB

Telephone: 071-957 9500/9528
Fax: 071-416 8185

Minister - Economic Affairs

שגרירות ישראל
לונדון
ציר כלכלי

15/07/93
ת.93-38099

Price

לכבוד
תא"ל אריה רמות שיפמן
סגן המתאם
תיאום הפעולות ביש"ע
משרד הבטחון
ת.ד. 01104

הנדון: הצעה להקמת רשת טלקומוניקציה ביש"ע

החברה הבריטית CABLE & WIRELESS שבראשה עומד לורד יאנג שהיה לפני כחודש אורח ראש הממשלה ושר האוצר מבקשת להקים בגדה המערבית וברצועת עזה רשת טלקומוניקציה מודרנית.

לחברה אינטרסים במדינות ערב השונות כולל ערב הסעודית ותימן. זוהי חברה ציבורית שמניותיה נסחרות בבורסה בלונדון ומפני החשש מהחרם הערבי אינה פועלת בישראל.

עוזרו הראשי של לורד יאנג ג'ונתן סולומון העלה את הרעיון לקראת קידום נושא האוטונומיה והדרישה להשקעות זרות בשטחים. חברתו מוכנה לא רק להקים רשת טלקומוניקציה אלא גם בעתיד אף לרכוש באמצעות החברה שתקום בשטחים לרכוש מניות בבזק כדי להגיע לשיתוף פעולה גם בקוים הבינלאומיים.

אנא תגובתך לאחר בחינה של הנושא כדי שאוכל לתת תשובה לפונה.

כמו כן, יש לשמור על תוכן מכתב זה בסודיות.

בכבוד רב,

שלמה מעוז
ציר כלכלי

העתק:

מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר,
מר אהרון פוגל - המנהל הכללי, משרד האוצר
מר אילן פלטו - יועץ כלכלי לראש הממשלה,
מר משה ארד - מנכ"ל משרד התקשורת

משגד
 מתאם
 ביהודה שומרון
 ענף
 טלפון: 08:00
 תאריך: 08:00
 סימוכין: (12) כ"ב
 הבטחון
 הפעולות
 וחבל עזה
 כלכלה
 03-6977610
 93
 01260

(Handwritten signature and date 12/7)

מתאם הפעולות ביש"ע
 ס. המתאם

(Handwritten signature)

הנדון: דרישות תקציב לשנת 93

נתוני בסיס

1. רמת האבטלה באזורים:

אזח"ע	איו"ש	מבקשי עבודה
46K	75K	א. מס' מועסקים ערב הסגר
4K	5K	ב. הצטרפו במרוצת השנה למעגל מבקשי העבודה
6K	---	ג. אבטלה שנתווספה בעקבות הסגר
56K	80K	

פתרונות שנתנו

21K	26K	א. מועסקים בישראל
16K	9K	ב. מועסקים בעבודות יזומות ובתשתיות האזור
-	10K +	ג. יוצאים לעבודה בישראל ללא היתר
-	2K	ד. תוספת מועסקים בהתישבות ביחס לשנה קודמת
37K	47K	
19K עובדים	33K עובדים	נותרו ללא תעסוקה באזור

2. תקציבי הפיתוח שהוקצו בשנת 93

איו"ש	אזח"ע	
239M ש"ח	142.5M ש"ח	א. לתשתיות - בתקציב
17.5M ש"ח	17.5M ש"ח	בהרשאה להתחייב
10M ש"ח	20M ש"ח	ב. לעבודות יזומות

3. להלן המשאבים הנדרשים בשני האזורים עד תום שנת 93

איו"ש	אזח"ע(1)	אזח"ע(2)	
-	33-38M ש"ח	33-38M ש"ח	א. גרעון צפוי בתקציב ההכנסות
50M ש"ח (10,000 עובדים)	150M ש"ח (20,000 עובדים)	100M ש"ח (20,000 עובדים)	ב. דרישת תקציב לעבודה יזומה (ל- 5 חודשים החל מה- 1/8)
130M* ש"ח	40M ש"ח	40M ש"ח	ג. דרישה לתוספת תקציב בתשתיות שתמומש עד תום השנה
אין	14M ש"ח	14M ש"ח	ד. חוב לחברת חשמל
180M* ש"ח	240M ש"ח	190M ש"ח	סך הצרכים
			* מתוכם 100M ש"ח הרשאה להתחייב.

4. הסבר לסבלה

- א. באיו"ש יתכן גרעון עד 10M ש"ח.
ב. עבודה יזומה -

- (1) איו"ש - להעסקת 10K עובדים נדרשים 10M ש"ח לחודש, ל- 5 חודשים 50M ש"ח.
(2) אזח"ע - להעסקת 10K עובדים נוספים נדרשים 20M ש"ח, סה"כ 30M ש"ח לחודש, ו- 150M ש"ח ל- 5 חודשים.
באופציה ב' 100M ש"ח (20M ש"ח לחודש למשך 5 חודשים).
בנוסף, מומלץ לאפשר יציאת 5K עובדים נוספים לישראל.

ג. באיו"ש מדובר בתשתיות ארוכות טווח שחלקן כדי 30M ש"ח
תמומשה השנה. באזח"ע מדובר בביצוע פרויקטים קצרי טווח,
שיסתימו עד תום השנה.

ב ב ר כ ה

הלל שינפלד
רע"נ
סא"ל
כלכלה

MESSAGE CONFIRMATION

DATE: 05/07/93 TIME: 15:01

ID: DEP. GENERAL PRA

DATE	TIME	TX-TIME	DISTANT STATION ID	MODE	PAGES	RESULT
05/07	15:00	01:15"	036976306	G3-S	002	OK

Alp
21/05/93
21/05/93
PAN



מדינת ישראל

תאריך: 5/7/93

אל: צבי כוטלitz - מנ"ל

מאת: היועץ הכלכלי לראש הממשלה

הציון: השקעות בטחים.

1. ד"ר י"ר שהזכיר אליה (לד"ר) מנצ'סטר הקהילה האחר-
ובן פרט להשקעות בטחים.

2. מבקש אימוץ ארגונים המוצגים.

אלן כהן



COMMISSION
DES COMMUNAUTÉS
EUROPÉENNES

Bruxelles, le 17/6/93

Cabinet du Président

3458

Monsieur l'Ambassadeur,

J'ai l'honneur de vous faire parvenir ci-joint copie de la lettre du
Président Delors au Premier Ministre Yitzhak Rabin pour votre
information.

Je vous prie de croire, Monsieur l'Ambassadeur, à l'assurance de ma
haute considération.

Bernhard ZEPTER
Conseiller au Cabinet
du Président Delors

S.E. M. Moredechai DRORI
Ambassadeur de l'Etat d'Israël
Av. de l'Observatoire 40
1180 Bruxelles

COMMISSION
OF THE
EUROPEAN COMMUNITIES

200 RUE DE LA LOI
1049 BRUSSELS
TEL (02) 235 11 11

16 June 1993

The President

3455

Dear Mr. Prime Minister,

I noted your intervention last week in the Knesset at the "Foreign Affairs and Defence Committee" in which you referred to the European Community's aid to the Occupied Territories.

Given the variety of our financial resources, of our cooperation instruments and our fields of intervention, combined with the fact that we intervene both directly or through intermediaries, the full extent of our assistance is not always readily apparent. I believe it would be useful to set out clearly our programme.

I hope that the annexed table will assist. From this you will see that we are not involved in terms of tens of millions of dollars, but rather at substantially higher levels: over \$ 270 million for the years 1987-93.

I know you agree that international assistance to the Territories is a key factor for the consolidation of peace in the region; unfortunately, our efforts there confirm once again our experience elsewhere in the world, that to make its full impact, money spent for development needs a stable context, solid institutions and people who are confident in their own future. It is the absence of institutions which has delayed our disbursements on, for example, housing. You noted that disbursement of that element is now under way: in 1993 we expect to spend \$ 40 million of the exceptional allocation decided in 1991. The balance should be disbursed in 1994. The Commission will shortly decide an emergency food aid to assist those most in need in Gaza.

While I appreciate the security concerns which prompted your decision on the closure of the Territories, the economic and social effects in the West Bank and Gaza have been very severe. The separation of the West Bank from East Jerusalem has caused particular hardship. This undoubtedly has implications for the peace process.

Mr. Yitzhak RABIN
Prime Minister of ISRAEL
JERUSALEM

The Community is willing to help in the interest of all, but the present circumstances do raise difficulties for the implementation of actions promoting development and will, consequently, slow disbursement.

I am personally convinced that, as in the Europe of the fifties, in addition to a peace agreement, a future without war can only be secured by long-term cooperation between willing parties. The conditions in which to build this confidence should be created now.

I very much hope that there will be a successful round of negotiations next week in Washington, together with an improvement in living conditions in the Territories. It seems to me vital to achieve a breakthrough in both areas to maintain the credibility of the Peace Process. At this critical moment, confident action is required to secure the outcome we all want.

I can assure you that the European Community will remain faithful to the logic of its past and present support to the Territories in the interests of the sound development of the whole region and its closer interrelation with the Community. I am convinced that such strengthened cooperation between our regions can have a significant impact on the long-term security of Israel.

Yours sincerely



Handwritten signature of Jacques Delors, consisting of a stylized 'J' and 'D' with a horizontal line through them.

Jacques DELORS

1/10
7/100
12 3/4
1 1/2
100 1/4 1/2

מדינת ישראל

משרד האנרגיה והתשתית
המנהל הכללי

כ' בסיון התשנ"ג
15 ביוני 1993

330-93

דוד ברוך
סגן הממונה על התקציבים

אל: מר דוד ברוך
סגן הממונה על התקציבים

דוד שלום,

הנדון: חוב עיריית עזה לחברת החשמל
מכתבך אלי מיום 8 ביוני 1993

בפגישה אצל ראש הממשלה נקבע כי (ציטוט מהסיכום שהוציא אילן פלטו):
"התחייבות לתשלום שוטף ומלא, בגיבוי תקציב המדינה, מתאריך סיכום ההסדר".

גם מכתבו של אילן פלטו אליך מיום 27 במאי קובע כי "...ההתחייבות תהיה
בגיבוי תקציב המינהל האזרחי ותקציב המדינה".

לכן, על מנת לשמור על הסיכום (בהנחה שזו כוונתך), אין צורך בהתכתבויות
ביננו, אלא להעביר התחייבות לגיבוי תקציבי לחברת החשמל.

אם הסעיף התקציבי יהיה באחד מסעיפי תקציב המינהל האזרחי - באמת שזה לא
מענינו.

אודה לך על טיפול חיובי ומהיר בעניין.

בברכה,
רון קרול

העתק: שר האנרגיה והתשתית
מנכ"ל משרד האוצר
הממונה על התקציבים
יו"ר חברת החשמל
היועץ הכלכלי לרוה"מ ✓

מדינת ישראל

משרד האנרגיה והתשתית
המנהל הכללי

כ"ה בסיון התשנ"ג
14 ביוני 1993

324-93

Handwritten notes in red ink:
אשר אישרה
לד"ר סג"ר

אל: הממונה על התקציבים, משרד האוצר

הנדון: חוב עזה לחברת החשמל

בהמשך לפגישה מיום 16 במאי, שהתקיימה אצל ראש הממשלה, סוכם כי חברת החשמל תקבל התחייבות להסדר שוטף ומלא, בגיבוי תקציב המדינה, החל מיום הסיכום הנ"ל (מצ"ב סיכום הדיון).

בפגישה שהתקיימה ביום 13 במאי אצל רע"נ כלכלה מתאום הפעולות בשטחים, נציג אגף תקציבים הודיע שאין באפשרותו להקצות סכום כלשהו לכיסוי החוב המצטבר הנ"ל (מצ"ב מכתב אלי בנדון).

אודה לך על פתרון הבעיה, ברוח הסיכום שהתקבל.

בברכה,
רון קרול

העתק: שר האנרגיה והתשתית
✓ היועץ הכלכלי לראש הממשלה
מנהל מינהל החשמל, כאן

מדינת ישראל

משרד האנרגיה והתשתית
מינהל החשמל

כ"ד בסיון התשנ"ג
13 ביוני 1993

320-93

דיון בקשר לחוב עזה לחברת החשמל

בישיבה שהתקיימה אצל רע"נ כלכלה מתאום פעולות בשטחים, השתתפו גם נציג
אגף התקציבים ונציג חברת החשמל.

נציגי אגף התקציבים ותאום הפעולות הבהירו שאין באפשרותם להקצות סכום כלשהו
לכסוי החוב החדשי המצטבר, המוערך בכ- 3 - 2.5 מליון ש"ח.

לתאום הפעולות או למינהל האזרחי, אין גם מקורות כספיים לכסוי החובות
שהצטברו עד היום. לכן לא היה מקום לדון בהצעות ופתרונות לחסול חוב זה.

סוכם להעביר את הנושא לרמת סגן המתאם.

רשם: יורם רונדשטיין

סיכום פגישה בנושא חוב עזה לח. חשמל
יום א' 16.5.93

משתתפים: ראש הממשלה, שר האנרגיה, מנכ"ל מ. האנרגיה, הממונה על התקציבים, מתאם הפעולות בשטחים, ס/הממונה על התקציבים - ד. ברוך והח"מ.

שר האנרגיה הציג את בעיית החוב של עזה בסך של כ-18 מיליון ש"ח.

מתאם הפעולה בשטחים הבהיר כי כיום ניגבים כ 6 מיליון ש"ח לחודש והחוב עיקרו מתקופת מלחמת המפרץ, כמו כן העיר כי ככל שימשך הסגר יקשה על המינהל לבצע הגביה.

ראש הממשלה סיכם:

1. שר האנרגיה יבוא בדברים עם חברת החשמל בנוגע להגעה להסדר החוב עם המינהל האזרחי על בסיס הנקודות הבאות:

א. מימוש הפיקדון הנמצא בחב' חשמל.

ב. מחיקה ופריסה של יתרת החוב.

ג. התחייבות לתשלום שוטף ומלא, בגיבוי תקציב המדינה, מתאריך סיכום ההסדר.

רשם: אילן פלטו.

העתק: למשתתפים
דני יתום - כאן

משרד האוצר
לשכת המנהל הכללי

27/05/93
ז' בסיון התשנ"ג
ת.93-29083

מס' דיון: 3035

ג.ה.
(יוס סקס)
מנכ"ל
PAGE 1

סיכום דיון

ועדת מנכ"לים לכלכלת השטחים

מיום ז' סיון תשנ"ג, 27/05/93
שנערך לשכת המנכ"ל בתל-אביב

משתתפים:

מר אהרון פוגל, המנהל הכללי משרד האוצר
מר נתי שרוני, מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר
מר יונתן בשיא, מנכ"ל משרד החקלאות
ד"ר אברהם בן-בסט, מנהל מחלקת המחקר בנק ישראל
מר דוד ברודט, הממונה על התקציבים
גב' רחל הולנדר, המרכז למידע וניתוח כלכלי משרד הבינוי והשיכון
מר עודד ערן, סמנכ"ל כלכלה משרד החוץ
סא"ל הלל שיינפלד, ראש ענף כלכלה של תאום הפעולות בשטחים, משרד הבטחון
מר שייקה ארז, יועץ לשר החקלאות
ד"ר אהוד קופמן, הממונה על קשרים בינלאומיים משרד האוצר
מר אילן פלס, יועץ כלכלי לראש הממשלה
מר ניר גלעד, ס/ממונה על התקציבים משרד האוצר
מר אלי פז, סמנכ"ל בכיר משרד העבודה והרווחה

רשם/ה:

מר דרור צבן

ועדת מנכ"לים לכלכלת השטחים

פוגל:

הנושאים העיקריים שיש לדון בהם:

א. מדיניות כח-אדם ובכלל זה התייחסות לטווח הארוך ולבעיות הירידה מרמה של 110 אלף עובדים ל- 40 או 70 אלף. מציע להתייחס בנפרד לחקלאות, לבניה ולשאר הענפים.

בשלב ראשון נראה שהבעיות העיקריות הן בבניה וחקלאות.

ב. שיכלול הסחר החופשי בין הכלכלות גם כתחליף לתנועת עובדים תוך התייחסות לבעיות שעולות להיווצר למשל בענף החקלאות.

ג. מדיניות תקציבית של המנהל האזרחי.

ד. שילובם של מוסדות בינ"ל ומדינות זרות במימון פרויקטים וביצירת כלים פיננסיים.

קבוצות עבודה:

1. מעבר עובדים.
2. בניה.
3. חקלאות.
4. השקעות בשטחים.
5. תימרוץ פעילות עיסקית ומוערבות חו"ל.

שרוני:

הדרישות שהוצגו ע"י המגזר התעשייתי והשירותים היו ל- 10,000 עובדים. כרגע ניתנו 3,000 אישורים, ההתייחסות תהיה בין 3,200 ל- 4,000 עובדים. צריך לחשוב על פיצוי לכך שלא כל הדרישות תעננה. לגבי קבלנות משנה בשטחים (לתעשייה הישראלית) - אין שינוי משמעותי.

רחל הולנדר:

נתונים לסוף 1992: 190 אלף מועסקים בענף מתוכם 90 אלף מהשטחים. לרבעון ראשון של 1993 - 70 אלף מועסקים מהשטחים. ההערכה היא כי ב-1994 יעלה מספר המועסקים.

הענף יתייצב לכן על 150 אלף עובדים. כרגע אושרו 20 אלף עובדים.

הפער החסר יכול להיות מושלם בשני מסלולים:

1. תימרוץ ישראלים.
2. תיעוש הענף.

על מנת שישראלים יצטרפו לענף נדרשת הגדלת האמינות של הממשלה לגבי מניעת כניסת עובדים באופן פרמננטי.

שרוני:

צריך לבחון את נושא עידוד תעשיות הבניה.

אבי בן-בסט:

על מנת לאפשר עבודה רצינית מתחייבת הנחת עבודה לגבי מספר עובדים שיורשה להם להיכנס.

אילן פלאטו:

המספר הוא 45 אלף עובדים - ממגבלות בטחוניות.

אבי בן-בסט:

צריכה להיקבע מגבלת התקציב לפעילות בשטחים ועל פיה לבחור את יעדי הפעילות. המצב החדש מחייב התאמות מבניות וזה מחייב קביעת מדיניות ארוכת טווח והבאתה לידיעת הציבור כדי שהמשק יוכל להיערך. אסור שתהיה תחושה של פתרונות זמניים אלא לתת אופק ברור לתיכנון.

עודד ערו:

לא ברורות מהן המטרות שצריכות להנחות את עבודת הועדה.

לגבי מעורבות בין"ל עלולה להיות לכך פגיעה בכלכלה הישראלית עקב יצירת תחרות.

הלל שיינפלד:

יש 70 אלף איש בשטחים שלא עובדים. זה גורם כמובן להקטנת ביקושים ועשוי להשפיע על עוד 20 אלף עובדים. אם מניחים שעלות יצירת מקומות עבודה היא 30 אלף דולר אזי ברור שהפתרון הכולל אינו בידי ממשלת ישראל.

בלי אכיפה משמעותית של הסגר תהיה יציאה של עובדים גם ללא אישורים וזה כבר קורה היום. נדרשת הגדלת תקציב משמעותית לנושא.

צריכה להקבע מדיניות לגבי שירותים ומוצרים שישראל מספקת כיום לשטחים.

_____:

צריכה להיעשות הפרדה בין הגדה לעזה. צריך להיות יותר קשוחים במתן אישורים להבאת עובדים זרים.

אלי פז:

תמונת המצב לגבי הצורך בעובדים אינה ברורה וצריך לחדד את הצרכים המידיים. לצרכים צריך להתאים פתרונות ספציפיים. חשובה מאוד התאמת התחזיות להיקפי העליה וההשפעה על דרישת עובדים בבניין.

בשיא:

לסגר יש משמעות אינפלציונית:

- א. מחירי סחורות חקלאיות
- ב. עלית השכר.

דרך פעולות של סבסוד עובדים ישראלים והחמרת חוקי העבודה ניתן לטפל בחלק מהבעיה.

צריכה להקבע מדיניות מעבר לסחורות כולל אכיפה. צעד נוסף הוא הערכות ענפית לקראת מעבר סחורות כפי שנעשה לדוגמא בענף הפטם. מדיניות כח האדם כרגע היא מספקת. בעונת היצוא ידרש גידול נוסף, בהיתרים למעבר עובדים.

ברדט:

אנו עוברים ממשטר של מרחב תעסוקתי אחד לשני משקים שיש ביניהם מכסות עבודה והתאמה למספרי עובדים. כל זה דורש תהליך התאמה קשה ויתכן שהרמה הראשונית של עובדים צריכה להיות גבוהה יותר וממנה להתחיל לרדת. התהליך הזה הוא תוצר ראשוני של הועדה.

קופמן:

הגורמים הבינ"ל לא ירצו להשקיע בשטחים כל זמן שאנחנו הפטרון לכן יש כאן OFF TRADE בין מעורבות שלנו להשקעות זרות.

שייקה ארז:

למה שנאמר כאן תהיה השלכה על עלות התעסוקה של עובדי השטחים שיוורשו לעבוד. צריך לספור גם את אלה שעובדים אצל ישראלים בשטחים.

לא נבדקה המשמעות של פתיחת הגבולות לסחר שתהיה חמורה מאוד.

אילן פלאטו:

להערכתי 45-50 אלף עובדים זה הגג של מספר עובדים שיוורשו לעבוד. לגבי מקורות תקציביים תדרש תוספת לקראת סוף 1994.

רחל הולנדר:

החישוב של המשרד לטווח המידי הוא שידרשו עוד 9,000 עובדים.

הלל שיינפלד:

צריך להיות מודעים לכך שבשטח קיימת מצוקה.

אבי בן-בסט:

חולק על ההערכה בדבר צורך במיליארדים לפתרון בעיות התעסוקה.

פוגל - סיכום:

מציע שנתחלק לצוותים:

- א. חקלאות - יונתן ירכז - התארגנות המשק הישראלי והתפתחות המשק בשטחים. ומכך לגזור מדיניות כ"א.
- ב. בניה - מנכ"ל השיכון ירכז - התארגנות הענף: תיעוש וכו' והשלכת כ"א.
- ג. כח-אדם - אברהם בן-שושן ירכז - קביעת המלצות למדיניות מעבר עובדים (כולל אינטרגציה עם שאר הצוותים).
- ד. השקעות ציבוריות בשטחים - דני רוטשילד ירכז.
- ה. יצירת כלים פיננסיים ותנאי תימרוץ לפיתוח פעילות עיסקית בעיקר תוך שילוב גורמי חו"ל - פוגל ירכז - אחד הנחשאים הוא ביטוח כנגד סיכונים פוליטיים.

סיכום עבודת הצוותים עד סוף יוני.

חברי הצוותים:

- א. חקלאות: רון אילון - אגף תקציבים, רס"ן ראיך - תאום פעולות בשטחים + נציג משרד העבודה והרווחה.
- ב. שיכון: אייל סביר אגף תקציבים, סרן אריה בן-דוד תאום פעולות בשטחים + נציג משרד עבודה והרווחה.
- ג. כח-אדם: דוד ברודט אגף תקציבים, שייקה ארז + נציגי שיכון ועבודה ורווחה.
- ד. השקעות ציבוריות: ניר גלעד אלף תקציבים, אריה ארנון בנק ישראל + נציגי עבודה ורווחה וחקלאות.
- ה. כלים פיננסיים: אבן בן בסט בנק ישראל, הלל שיינפלד + נציגי תמ"ס ומשרד העובדה והרווחה.

העתק: למשתתפים

מדינת ישראל

אויג

תאריך

27.12.2023

אל: אוניס

מאת: לשכת ראש-הממשלה.

נאלי את ענה אם מה

22 עם השנה נחיה

23

~~לשכת ראש-הממשלה~~
~~27.12.2023~~
~~אויג~~

ההט ציר עם

השנה נחיה ביום

ה בואה - אלו יפא

אה האם על נשא זה

חולבג טע נשא ההתבטלות

גאה בדגיו.

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולות ביהודה, שומרון וחבל עזה

טל. 03-6917645
ממ-מש(4)א' 01782
כט' אייר תשנ"ג
20 מאי 1993

אל"מ
הגב' איה
מ"מ
20/5
מנהל/סניט
מ"מ
רנה"מ

הנדון: בג"צ 3464/91 - אגוד מגדלי הפרחים נגד
שרות התעסוקה - הצעת חוק היטל השוואה

להלן עיקרי הדברים הקשורים בהצעת החוק שהוכנה ע"פ החלטת וועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק ואשר פורסמה ביום 27.1.93 בחוברת ה"ח 2158

1. כפי שנאמר בדברי ההסבר הצעת החוק נועדה לעגן בחקיקה נוהג הקיים מאז החלטת הממשלה מ-1970 הקובעת כי שכרם של עובדים מהשטחים בישראל יושווה בברוטו ובנטו לשכר של ישראלים באותו ענף וכך ישמר האיזון בהעסקת עובדים מהשטחים ועובדים ישראלים.

2. הצורך בחקיקת החוק נבע כתוצאה מעתירה שהגיש לבג"צ איגוד מגדלי הפרחים לאחר מלחמת המפרץ ובה נטענה הטענה כי הנוהג הקיים ואשר על פיו גובים ממעבידים (ומעובדים) סכומים השווים לניכויי הבטוח הלאומי שלא על פי חוק הבטוח הלאומי אינו חוקי. (עובדי השטחים אינם תושבי ישראל וע"כ אינם יכולים להינות מרוב ענפי הבטוח וממילא עפ"י חוק הבטוח הלאומי, אין חייבים בגינם בתשלום בגין ענפי בטוח רבים).

אשר על כן, המליצה וועדה ביגמשרדית שהוקמה לצורך בדיקת הנושא על עגון הנוהג בחקיקה. המלצה שנתקבלה, כאמור, ע"י וועדת השרים לענייני חקיקה

3. הטיפול בהבאת הצעת החוק לקריאה ראשונה עוכב כתוצאה מפניה של שר האוצר לראש הממשלה שהעתקה מצ"ב. אך לאחר דיון נוסף בענין סוכם כי יש להגיש הצעת החוק לכנסת ואין לעכבה עוד.

מצ"ב מכתבו של מזכיר הממשלה וכן סכום דיון בענין ההסתיגויות של משרד האוצר למתן נקודות זיכוי ממס.

4. נוכח פגרת הכנסת נקבע כי הצעת החוק תובע לקריאה ראשונה ביום 10.5.93 אך המועד נדחה והפעם בשל הצעות דחופות לסדר היום ונקבע ליום 17.5.93 ומסיבות שאינן ידועות נדחה הדיון שוב ליום 24.5.93

-2-

5. בינתיים, קוים בשבוע שעבר דיון עקרוני בהצעת החוק בוועדת העבודה והרווחה בכנסת והובעה שם הדעה כי הצעת החוק במתכונתה לא תעבור וזאת מאחר והצעת החוק אינה מעניקה זכויות בבטוח הלאומי כפי שמוענקות לתושבי ישראל.

6. נוכח חשיבות העניין והעובדה שהמועד לדיון בעתירה נדחה, רק בשל קיומה של הצעת החוק והצהרתי כי הצעת החוק תועלה לקריאה ראשונה כבר ב-17.5.93 מבוקשת התערבותך.



רשומות

הצעות חוק

27 בינואר 1993

2158

ה' בשבט התשנ"ג

זמור

52 חוק היטל השוואה (תשלומים בשל הצסקה), התשנ"ג-1993

תיקונים עקיפים:

חוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט-1969

פקודת מס הכנסה

חוק שירות החצסקה, התשי"ט-1959

56 חוק הליכי תכנון דרכים ומסילות ברזל, התשנ"ג-1993

תיקון עקיף:

חוק המריון והרווי, התשמ"ה-1965

חוק היטל השוואה (תשלומיביטול העסק) התשנ"ג-1993 [605]

באוק זה -

"אזור" - כל אזור מאלה: יהודה והשומרון, חבל צה"ל;

"המנהל האזורי" - המנהל האזורי שנקבע על ידי משרד המבחנים באזור;

"חוק הביטול" - חוק הביטול הלאומי [נוסחולב], התשנ"ג-1968, לדברית התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק מס מקביל" - חוק מס מקביל, התנ"ג-1973, ימות התקנות שהותקנו לפיו;

"חוק שירות התעסוקה" - חוק שירות תעסוקה, התשנ"ג-1993;
 "היטל השוואה" - לגבי עובד פלתי - כל המסומנים באיור:

(1) סכום השוואה למס המסומן שהמנהל איתו עובד לפי חוק מס מקביל אילו היה חושב ישראל (לה - היטל ברזח);

(2) סכום השוואה להמס שנקבע הביטול והוא מסתמך לגבי אזור עובד לפי חוק הביטול אילו היה חושב יאל, לכן מס זה הביטול המסתמך לגבי לפי חוק הביטול (להלן - היטל וירחמים תבריים);

"שירות התעסוקה" - כמשמעותו בחוק רוח התעסוקה;

"חושב האזור" - חושב האזור שאינו אורשראלי כהגותו בסעיף 3א לפקודת מס הכנסה.

דבריו הם:

מבוא

הצעת החוק נועדה ליתן תוקף בחקיקה לנהג הקיים במשך שנים רבות - נהג שהחל בהתקנת עובדים מיוחדים, שומרון וחבל צה"ל בישראל בשנת 1970 - שלפיו שולמו על ידי המנהלים תוכן מסר העובדים השולמים שטענו להשוואת בין צלות שר העבודה, המשתלם לגבי עובדים כאמור, לבין מסר העבודה המשותלם לגבי עובדים ישראלים. כמו כן נהגים שלפיהם מס הכנסה להעניק לעובדים העדוים ידניים וידיניים כמס הכנסה כאילו היו חושבים ישראל.

מטרת המסדרים האמורים היתה היתה, גם כיום, למנוע הוצאת עובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל צה"ל על פני עובדים ישראלים, ול למנוע חיכוכים ביחסי העבודה בין מסר עובדים אלה, הסיק שהעובד במשך השנים מסר המשותל על תוכנו האזור.

המסדרים שהוצעו מתלמדי ההשוואה כאמור שישו כי הם מסתמך גם כיום למסדרים מימן פיתוח חשית האות שסמטאמטי בבריאות, התעסוקה והרווחה כרי יהודה, שותן חבל צה"ל, החוק המסדר נועד ליתן חי בחקיקה במסדר זה.

פ" 1 כעת זה מוגדרים בידיים שונים המסדרים בהם האוק. מבין המגדרות ראינו לעין הית "היטל השוואה" הכוללת את תשלומי המסדר לפי ח"מ מקביל, ופ"ג-1973, המשתלם כאילו היה חושב ישראל וכן את ההמשך שבין תשלומי המסדר לפי חוק הביטול האמרי [נוסח משולב], התשנ"ג-1968 (ק - חוק הביטול, המשתלם גם זה כאילו היה חושב ח"מ ישראל לבין הביטול הלאומי המשתלם בעת אותו עליו חוק הביטול כפי שאנו חושב יאל, יוציא כי אין חסר כאן בחסר זה ביטול לאמרי אלא מס מקביל בעת שזה אלא זו היא ודך להיחשב היטל כמסר, כאמור, לוח להשוואה בוח העבודה לגבי חושב האזור.

היטל השוואה

2. (א) סעיף 4 וסעיף 5 בישראל חושב אזור ים בעוד (ההשוואה).

(ב) שר העבודה והרווחה יסמך ברשומות הוד על שיעור זל, על כל שיעור שיתול מ ופל מצד תחילת השינוי.

3. (א) היטל ההשוואה יגבו על ידי שירות התעסוקה עבור חל האזורי מסר היטל השוואה שייגבו כאמור, יוצר למינהל האזורי בני המסדרים עד בסעיף 4 וסמסו במגדר הקצבו למסדרים המסומנים בסעיף 3.

(ב) המעביד שולם אה היטל ההשוואה לשירות התעסוקה לשלם ובמסדרים שיקבע שר העבודה והרווחה נתקנות, ורשא הוא לקבוע בהן ראות בדברית דרוח של מסדרים לשירות התעסוקה.

(ג) שר הכסות ושר האצר, בהחייצות עם " העבודה וזה, יודו על ההלים ומסדרים להעברת כמני היטל השוואה למינהל האצ.

4. (א) שירות התעסוקה ינה מסמך היטל ההשוואה שגבה, איר בידו מסמך בעד התצותיו כגביית היטל ההשוואה, כפי שקבע שר האצ בהסמך העבודה והרווחה.

(ב) שירות התעסוקה עבו מסמך היטל ההשוואה שגבה, יעלקשח חלים ההגות שרתי בריאות תעסוקתית לזוכים חושבי האזור והמסרם בישו סכום עמוד שירותי הבראות האמורים; שר העבודה והרווחה בהחייצות עמדת האלימ, תג, לדע השור, את מיוצ שירותי הבראות האמורים, יכאישור ועדת העבודה והרווחה שגמס, יקבע את עמדת הגבי האמור או את שיעור.

(ג) שר העבודה והרווחה יקבע בתקנות כלליים מסדרים לגבי הנוכחים האמורים בסעיפים קטנים (א) ו(ב) וכן להעברת המסדרים שנהלפי סעיף (ב).

5. מסר היטל ההשוואה, מיני המסדרים כאמור בק" 4, ישמששירות הבצות ולולה בלנה.

(1) היטל בריאות - למימן עבודות תשתיות עולות שוח כהחומי הבריאות לחושבי האזור;

(2) היטל שירותים חברתיים - למימן עבות חשתית וזה שוטמח כהחומי התעסוקה והרווחה לחושבי האזור; שר הודה והרווחה מסמך שר הכסות ושר האוצר, רשא לקבוע לענין זה מסדרות מסות לשותישי המגדרים.

6. מעביד ששולם היטל השוואה ינה מסמך של העושלגביו שמהיטל, סכום השוואה דמי גביעות שהיה רשא לעכות מהשכר לפי חוק הביט, אילו היהערד עושג ישראל.

דבריו ובר

כעת בעד החצו בלגית היטל, וכן סכום שיעורם לקשח ולם התעסוקתית בריאות ככוחה לעובדים חושבי אזור כישראל שיתולם אלו.

פ" 5 יח זה נקבעת המסדרות חל בלנה - פלוק פור, מסר, היטל ההשוואה כהחומי בריאות, הודה והרווחה לחושב יהודה, שומרון וחבל צה"ל.

מסדרים אלה נקבעת חכמו של המעביד להשלום היטל ההשוואה כוח עובדי חושבי יהודה, שומרון וחבל צה"ל, המשתלם בישראל, ורצי תשלומם סכום היטל ההשוואה יב על ידי שירות התעסוקה עבור המינהל האזורי, יתבי למינהל האזורי ושלום במסדרות חושבי מסדרות המסדרים בסעיף 5 התצות המסר.

פ" 4 סעיף זה נועד למסר לשירות התעסוקה לעכות מסמך היטל ההשוואה הנגבים על ידי

14/03/93 12:58 02AA/TAKZIVIM

שר האוצר

9 מרץ 1993
מסמך מס' 2500

לכבוד
השר



אל
מר יצחק רבין
רמט הממשלה, גשר המסתובב

הצוין בשם הממשלה וזו עקרון במידת סבירות הצעת חוק היסל והשוואת והאמנותיות.

במסגרת 16.11.92 קיבלת הצעת חוק היסל והשוואת תוקף של ועדת שרים לחקיקה. עניינה של הצעת החוק היא עיבוד נוחל הקיום מעוקף החלטה מסמלה 10.70.8 בדבר השוואת שכר במגזר וזכו של עובד מן האיזורים לזה של עובד ישראלי. על פי נוחל זה, מעבר עודף חביות בביטוח לאומי. להעביר, המיוחס, העניין, ולקדחת זיכוי גנוט והאכנסה. שוויון של נקודות אלה מעריך בכ- 250 מליון ש"ח בשנה. חוק היסל והשוואת יעגן תכונת הקיום בחקיקה.

בזמן זה כלולים מרכיבים העלולים כושר בעיה בטווח הארוך. המרכיבים תבעיותיות

עגון חוקי באשר לזכותם של עובדים מן האיזורים לקבלת נקודות זיכוי גנוט והאכנסה. לשיעור מן האכנסה. מניעות נקודות זיכוי אלה לעובדים תושבי ישראל בלבד.

באשר להעברת עודף חביות בביטוח לאומי, חוק היסל והשוואת מניח בסיס חוקי בדבר העברת עודף בגיבוי בביטוח לאומי חנוכה משלום תקנו של מעביד ישראלי לביטוח לאומי במגזר המסתובב מיד מן האיזורים.

14/03/93

12:59

MAHLAKA MISHPATIT 972-2-22000

20'8101

יהא זה שגוי לקבל בעת חתומות, סיום גיבושם של הסכמים מדיניים, חוק הקובע למעשה
אם דמיונם של הסכמים עתידיים בדבר תעסוקת עובדים מן האזורים בישראל. יחד עם
זאת, אישור החוק וטיל מגבלה קשה על דריגות החופש בניהול מורים כלכלי בדבר תעסוקת
עובדים בישראל.

מכאן, הנעתי להקפיד עליי אישור החוק בהנחה עד לגיבוש עמדות והסכמים כלכליים
בדבר האוטונומיה.

בברכה,
אברהם (גילי) - סגן

התחתי

מי דוד ברנד - וממונה על התקציבים
מי ניר בלעד - ס/ממונה על התקציבים



מזכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בניסן והתשנ"ג
4 באפריל 1993

אל : שר האוצר

מאת: מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הצעת חוק היטל השוואה
למכתבר מיום 3.3.93 (סימוכין 3500)

ראש הממשלה ושר הבטחון בדעה שאין בחקיקתו של החוק המצוי
בכנסת כדי לפגוע במו"מ על הסדרי הביניים, ולפיכך יש להמשיך
בחקיקתו.

אילו פלטו מוסר כי הועלה גם נושא גמולת הניכוי לביטול חוק
בתהליך החקיקה - אפשר כמובן לעשות כן.

בברכת חג שמח,

אליקים רובינשטיין

העתק: ראש הממשלה

הממונה על התקציבים

מר אילן פלטו, יועץ כלכלי לרה"מ
מר ניר גלעד, סגן הממונה על התקציבים

107 (23)

Prime Minister's Office
Economic Advisor to The Prime Minister

משרד ראש הממשלה
חיועץ הכלכלי לראש הממשלה

סיכום דיון בנושא הצעת חוק היטל השוואה (תשלומים בשל העסקה)
יום ב' 19.4.93

השתתפו: מרים רובינשטיין - סרקליטות המדינה, יצחק ברוק - מ. העבודה והרווחה, תמר הקר, עוזי לוי - משרד האוצר, הלל שיינפלד - תאום הפעולה בשטחים והח"מ.

במשך למכתבו של שר האוצר לראש הממשלה חתקיים דיון בנושא וסוכם:

1. בעת הדיון שיתקיים בהצעת החוק בועדה בכנסת, יציעו נציגי הממשלה כי במקום סעיף 15 המתקן את פקודת מס הכנסה יבוא סעיף שינוסח לפי אחת משתי הגרסאות הבאות, כפי שתקבע ועדת השרים לעניני חקיקה:

גרסה א'

"מענק השוואה"

15. בחוק התקציב השנתי ייקבע סכום שישימש למתן מענקים לתושבי האזור המועסקים בישראל, לפי ערך המיכויים והזיכויים שהיו זכאים להם לפי הפרק השלישי בחלק ג' לפקודת מס הכנסה אילו היו תושבי ישראל.

גרסה ב'

"מענקים"

15. בחוק התקציב השנתי יתקבע סכום שישימש למתן מענקים לתושבי האזור המועסקים בישראל, לפי ערך המיכויים והזיכויים שהיו זכאים להם לפי הפרק השלישי בחלק ג' לפקודת מס הכנסה אילו היו תושבי ישראל, או בשיעור אחר שתקבע הממשלה באישור ועדת הכספים של הכנסת/ועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

2. הצעת החוק תובא לקריאה ראשונה בכנסת.

3. חיועץ הכושפטי למשרד העבודה יפיץ להערות למשתתפים את הצעתו לנוסח דברי הפתיחה של שרת העבודה והרווחה לדיון בקריאה הראשונה.

4. לקראת סוף דיוני הועדה בכנסת ולפני הבאת הצעת החוק לקריאה שניה ושלישית יבחנו המשרדים במשותף את השאלה אם יש מקום להציע שינוי בסעיף 19 לחוק, בהתאם להתפתחויות ולמצב החקיקה שיחול לגבי תקנות שעת חירום (יחודה והשומרון וחבל עזה - שינוי בעבירות ועזרה כושפטית). התשכ"ז-1967.

רשם: אילן פלטו.



העתק: למשתתפים
מזכיר הממשלה

רח' קפלן 3 הקריה, ירושלים 91007 טל. 705585

53 Kaplan St. Hakiry, Jerusalem 91007, Israel. Tel: 972-2-705585

מ ו ג ג ל

מפקדת פרקליט צבאי ראשי
 ענף הדין הבינלאומי
 טל: 5692097, 2912, 2925
 חק 33 (21) ב
 ניסן
 חשנ"ג
 1993
 אפריל 4

מזכ"ל הפעולות באיו"ש ובאחז"ע

היועץ המשפטי למשרד הבטחון

משרד המשפטים - פרקליטות המדינה - מנהלת המחלקה לסכסוכי עבודה

תפ"ש - סגן המזכ"ל

ת.ת. 20.4.93

הגדון : תצעת חוק היטל השוואה (ושלומים)

משל הממון), חשנ"ג - 1993

של מכותבת ג': בג"צ 3464/91 מיום 17.3.93

1. שוחחתי בנדון עם מר אילן פלס, היועץ הכלכלי לרוה"מ וסכמתי עמו כי יזומן דיון בהשחפות כל הגורמים הנוגעים בדבר.
2. בניגוד למכתבו של שר האוצר, סוכם כי נקודת המוצא של דיון זה תהיה כי חקיקתו של חוק היטל השוואה חיונית על מנת לאפשר את המשך ההסדר המינהלי הקיים, ובזי להגן על קופת המדינה מפני תביעות להשבת כספים שיתכן שנגבו שלא כדין ממעסיקים ישראלים ומעובדיהם תושבי השטחים.
3. יצוין כי נציגי משרד האוצר עומדים על כך שאין לכלול בתיקון החקיקה המוצע את נושא הזיכוי במס (קרי השוואת הניכויים והזיכויים במס הכנסה לעובדי השטחים ולעובדים ישראלים) ולהשקפתם ניתן להסדיר את הנושא ללא חקיקה. הדבר יועלה כמובן בדיון שיוערך, ומכל מקום אין אנו רואים הצדקה למנוע בגינו את המשך עבודת חקיקה בנדון.

אחז בן - ארי, אל"ם
 רע"ן חדין
 משל פרקליט צבאי ראשי



שא/חג
 חוק

Handwritten notes and calculations:

- Top left: 45.000 and 36.000 with a triangle diagram.
- Bottom left: 15.000 , 21.000 , and 36.000 with a circle around 15.000 and 21.000 .
- Center: 36.000 and 13 with a triangle diagram.
- Bottom center: 9 and 16 with a triangle diagram.

הסגר - משמעויות כלכליות והמלצות לפעולה מזכר שר האוצר

20

קודם להטלת הסגר על איזורי יהודה שומרון וחבל עזה הועסקו בישראל 116 אלף עובדים, מתוכם כ-70 אלף עובדים במארגנים באמצעות שירות הותעסוקה. למעלה מ-100 אלף עובדים הועסקו בישראל בענפי הבניה והחקלאות עם הטלת הסגר פסקה כמעט לחלוטין כניסת עובדים מהשטחים לישראל, במהלך ששת השבועות והסגר הונפקו כ-40 אלף אישורי עבודה לישראל מוטכט כ-20 אלף לענף הבניה וכ-15 אלף לענף החקלאות והשאר לענפי התעשיות הותירות והשירותים.

חיקף העובדים מהשטחים שהועסקו בישראל היווה כ-6 אחוזים מסך המועסקים הישראליים ואילו במונחי כלכלת השטחים למעלה משליש המתעסקים של השטחים הועסקו בישראל.

למרות שמשקלם של עובדי השטחים בישראל היה רק 6 אחוז מהמועסקים הישראליים הרי התפלגותם לא היתה שווה ובענף הבניה היה להם משקל של 45 אחוז ובענף החקלאות כ-20 אחוז.

לכן יש לסגר משמעויות כלכליות נרחבות הן על המשק הישראלי והן על כלכלת השטחים.

השפעות הסגר על המשק הישראלי

ענף הבניה

משקלם של המתעסקים מהשטחים בענף הבניה עמד על כ-45 אחוז מסך המועסקים בענף (87 אלף מתוך 185 אלף מועסקים בענף). הטלת הסגר שיתקה כמעט לחלוטין את העבודה באזורי הבניה וכן בעבודות סלילה.

בגלל משקלם הגבוה של עובדי השטחים בענף זה יהיה להמשך הסגר משמעויות רחבות: הדבר יגרום לעיטבים במסירות זירות לרוכשים ומכאן להתעוררות הביקוש לדירות להשכרה ולעלית מחירי השכירות.

הפסקת עבודתם של עובדי השטחים בישראל עלולה לגרום לעליית מדד תשומות הבניה. השפעת עליית המדדים על מדד המחירים לצרכן נאמדת בכ-2-3 אחוזים (וזאת על רקע העליה הקרובה של מדד מחירים לצרכן בגלל סעיף זה בחודשים ינואר-אפריל 1993). מתן אישורי עבודה בשבועות האחרונים הביאה להתחזשות העבודה בחלק מן האזורים אולם אין באישורים אלה מתן מענה מספק לצרכי הענף.

חשוב לציין כי הצמצום בתפוקה בעיקר בענף הבניה גוררת אחריה צמצום בביקושים לתעשיות המייצרות תשומות לבניה (מלט, בלוקים, כלים סנטריים, מרצפות וכו'). למעשה מגמה זו הסתמנה כבר בחודש אפריל ובראשית מאי והיה לכן ביטוי בהקטנת התפוקה התעשייתית.

ענף החקלאות

בימים הראשונים לסגר נגרמו בענף החקלאות נזקים בעיקר בענפי הפרחים והירקות. מספר רשיונות העבודה שהונפקו לעובדים בענף עומד על כ-15 אלף. צרכי הענף מתערכים בכ-20 אלף.

שיבשים בעבודה החקלאית תביא לנזקים באספקה סדירה של מוצרים סריים לשוק ואף לכך עלולות להיות השלכות על מדד המחירים לצרכן.

ענפים אחרים

התלות של ענפים אחרים בעובדי שטחים היא נמוכה. בענף התעשייה היקף העובדים מחשטחים הוא כ-6 אחוזים ומרוס בענפי המזון והטקסטיל. כן מועסקים בענפי הבגדים, התיירות ושירותים אחרים. האשורים להיקף העובדים הנוכחי מאפשר תפקוד סדיר וטביר של ענפים אלו. עם זאת תהיה לסגר השפעה על מספר ענפי צריכה שעובדי חשטחים חיו נוחגים לקנות ממצרירם.

תוכניות חמיטול האורחי

קודם לסגר הועסקו כאמור 116 אלף עובדים מתוך כח עבודה של 315 אלף של יהודה שומרון ועזה. שיעור תבלתי המתעסקים בשטחים היה נמוך ועמד על 6 אחוזים (בהשוואה ל-11 אחוזים בישראל).

עם הסלת הסגר גובשו על ידי ונאום הפעולה בשטחים ובמינהל האזרחי תוכניות לתעסוקת במטגרת האיזורים אשר סוכמו עם משרד האוצר. על פי תוכניות אלו סוכם כי משרד האוצר יקדים הקצאת תקציבים לצרכי פיתוח בין הפעולות: הקדמת העברת עודפי תקציב והכנסות משנת 1992, חפשות רזרבות והגדלת הכנסות בשנת 1993, סך המקורות לתקציבי פיתוח בשנת 1993 הועמד על 468 מיליון שקל זאת בהשוואה ל-144 מיליון ש"ח שהוצעו בתקציבי פיתוח בשנת 1992 כלומר גידול של כ-324 מיליון ש"ח המאפשרים למינהל האזרחי גידול ניכר באפשרויות הביצוע בתקציבי הפיתוח.

מקורות אלו ינצלו למטרות תעסוקה בטווח הקצר ותבינוני בין הפרוייקטים נכללים שיפורי חזות (צביעה וסידור), פיתוח מערכות חשמל, ותקשורת, ביוג, מפעלי מים וכבישים. ביצוע תוכניות אלו על בסיס הגדלת המקורות תאפשר חרתבת תעסוקה בשטחים עצמם של 20-30 אלף עובדים. בנוסף לכך סוכם כי תנתן תוספת מקורות מיוחדת להחרבת תעסוקה מיידית של כעשרת אלפים איש באיזור חבל עזה עד ל-1.7.93.

סיכום המלצות לפעולה

1. לסגר השפעות כלכליות נרחבות על חמשק ישראל בעיקר בענפי הבנון, התעשיות הנילות, החקלאות וכן מספר ענפי צריכה. המשמעות האלו יביאו לתאסה בגידול בתוצר של ישראל של 0.5-1 אחוזים.

2. המשך הסגר עלול להביא לעליה במדד המחירים לצרכן ועלול לגרום לעליית מדרגה בקצב האינפלציה השנתית. עליו זו תביא לביטול ההשג שבהורדת קצב האינפלציה לשיעור חד-ספרתי.

3. המשך הסגר יביא לעלייה משמעותית בשעורי האבטלה באיזורים ומכאן להגדלה בנטל הכלכלי של האוכלוסיה המקומית. הירידה בהכנסות מעבודה בישראל למשך זמן עלולה לפגע בהכנסות המינהל האזרחי ממסים ולפגוע ברמת השירותים הניתנים לאוכלוסיה המקומית.

4 תוך התחשבות בשיקולי הבטחון יש לאפשר הגדלה של מספר הרשיונות לעבודה בישראל עד ל-70 אלף עובדים וזאת בתהליך הדרגתי ובהתחשב בשיקולי הבטחון.

כל תאישורים ינתנו לאוכלוסיות בעל סיכון ביטחוני נמוך (עובדים מזכרים, גיל, בעלי משפחה ללא עבר ביטחוני) כל זאת תוך המשך קיומו של משטר הסגר אשר מאפשר פיקוח ובקרה אשר היו חסרים במצב שלפני הסגר.

5 מתוך דאגה לתהליך ההתאמה של ענפי הבניה וחקלאות יש לאפשר את חלוקת הרשיונות בחלוקה הבאה ובדרגה:
40 אלף לענף הבניה
20 אלף לחקלאות
10 אלף לתעשייה ושירותים

6 אישור ל-40 אלף עובדים בענף הבניה הוא תוצאה של שני שיקולים: השיקול הראשון הינו המינימום המאפשר החזרת פעילות הענף לסידרה ללא משברים בלתי רצויים. השיקול השני הוא מתן איתות ברור כי ח"חיים לא יחזרו כפי שהיו בעבר. משמעותו של איתות זה הינה השתלבות של עובדים ישראלים בענף והאצת השינויים הטכנולוגיים המתאימים.

7 במהלך 1993 תופעל תוכנית להכשרה מקצועית בענף הבניה של עשרת אלפים איש כפי שאושר בממשלה בחדש אפריל 1993.

8 קביעת יעד ברור של חזרת מספר הרשיונות הכולל לשנת 1994 ל-50-60 אלף איש תבחר למעסיקים בענפי חקלאות והבניה כי הממשלה מתכוונת לשמור על משטר הסגר ולהחזיר את מספר וזעובדים מהשטחים שיעבדו בישראל. דבר זה יעודד את המעסיקים בענפים אלו להגביר את השקעותיהם בהון חוסך עבודה ובשיפורים טכנולוגיים שכה נחוצים לענפים אלו.

9 כדי לאפשר קליטת ישראלים בענף וביצוע שינויים טכנולוגיים נדרשים יש להמנע מאישור הבאת עובדים זרים. אישור כזה יעבד כל שיפור טכנולוגי מצד אחד ותזניע קליטת עובדים ישראלים בענפים אלו מצד שני.

10 הבאת עובדים זרים לישראל משמעותה יבוא אבטלה שאיננו מותיישב אם האבטלה של 10.5-11 אחוזים השורר כרגע בישראל.

11 יש מקום לעודד תוכניות סיוע בינלאומי לפיתוח כלכלי בשטחים כמסוייע חשוב להגברת הפעילות הכלכלית באזור, סיוע כזה יהיה חשוב גם לכלכלת השטחים וגם לכלכלת ישראל.

"חוקת
ספר"

מדינת ישראל
 משרד העבודה והרווחה/שירות התעסוקה
 היחידה לאכיפת חוקי עבודה

כ"ה באייר תשנ"ג
 16 במאי 1993

[Handwritten signature in red ink]

[Handwritten signature in black ink]

לכבוד
 הגב' אורה נמיר
 שרת העבודה והרווחה
 כאן

גבירתי,

הנדון: סקירה כללית - מחלקת אכיפה

1. להלן סקירה כללית לפעילות מחלקת האכיפה המשותפת למשרד העבודה והרווחה ושירות התעסוקה.

- א. המחלקה מונה 35 אנשי שטח ומנהלה.
- ב. המחלקה עושה שימוש ב-13 כלי רכב המשותפים לשני הגופים, במערכת קשר משותפת ואמצעים מקצועיים אחרים.
- ג. המחלקה פועלת במקומות הנוכחית החל מיום 14.4.93 ומאז מתרכזת באכיפה מוגברת תוך שיתוף פעולה הדוק ומלא עם משטרת ישראל בתחומי איתור פועלי שטחים השוהים ועובדים בישראל ללא אשרות. כמו כן בהנחיית השרה החלה היחידה באכיפת חוק שכר מינימום למן 10.5.93.
- תחום הפיקוח על העסקת נוער נמצא בשלבי איסוף מידע אשר יעובד בסוף חודש זה ולהערכתנו תתחיל אכיפה מעשית בתחילת חודש יוני.
- חומר הראיות שנאסף בגין הפרת חוק שכר מינימום מועבר בימים אלה לתביעה או להגשת דוחות על קנסות מנהליים.
- לאחרונה אותרה תופעה של העסקת זרים בתחומי מדינת ישראל ללא רשיון, רובם מתוך מאגר קיום של זרים השוהים בישראל ללא אשרה ועובדים בה וחלקם הקטן הינו כח אדם חדש המוברח לארץ לאחרונה. זרים אלה נראו תופסים את מקומות העבודה אשר ננטשו ע"י פועלי השטחים המצויים בסגר. תופעה זו מטופלת בעוצמה מיוחדת החל מיום 13.5.93 ועד לתאריך כתיבת מסמך זה הוצאו מארץ 16 פועלים ע"י וע"ח מעסיקיהם. מלבד הטלת קנס מנהלי על המעסיק מוסמכת המחלקה לעצור ולדרוש בגירושם של זרים השוהים בישראל חודשים רבים ועובדים בה ללא רשיון אך נמנעה מלעשות כן עקב מצוקת משטרת ישראל במקומות מעצר בהתערבות השרה אישר מפכ"ל המשטרה לקלוט זרים המאושרים לגירוש ע"י משרד הפנים בהמלצת המחלקה.

ד. להלן פעילות היחידה המשולבת בחתך מספרים:

1. במהלך החודש האחרון נבדקו 319 אתרים בהם אותרו 311 פועלי שטחים וזרים ללא רשיון אשר הועסקו אצל 81 מעסיקים. סכום הקנסות המנהליים שהוטלו על המעסיקים בחודש זה עומד על 622,000 ש"ח.
2. במהלך אותו חודש אותרו 24 מקומות עבודה בהם אותרה הפרה של חוק שכר מינימום ובשלב זה מוכנים לחביעה 17 מקרים. 214 פניות טלפוניות שתודרכו לשלוח מכתבים עם פרוט ו-16 מכתבי תלונה.

2. לידיעה, בכבוד רב,

שי לוטן
רמ"ח אכיפה

העתק: מר א. בן שושן - מנכ"ל משרד העבודה והרווחה
מר ד. לפלר - מנכ"ל שירות התעסוקה

הגידול בתקציבי הפיתוח בשטחים 92-93 (מיליוני ש"ח)

שנה	תקציב	ביצוע
92	354	144
93	471	* 371
גידול	117	227

* תחזית

מדינת ישראל
משרד העבודה והרווחה/שירות התעסוקה
היחידה לאכיפת חוקי עבודה

כ"ה באייר תשנ"ג
16 במאי 1993

לכבוד
הגב' אורה נמיר
שרת העבודה והרווחה
כאן

גבירתי,

הנדון: סקירה כללית - מחלקת אכיפה

1. לחלן סקירה כללית לפעילות מחלקת האכיפה המשותפת למשרד העבודה והרווחה ושירות התעסוקה.

- א. המחלקה מונה 35 אנשי שטח ומנהלה.
- ב. המחלקה עושה שימוש ב-13 כלי רכב המשותפים לשני הגופים, במערכת קשר משותפת ואמצעים מקצועיים אחרים.
- ג. המחלקה פועלת במתקונתה הנוכחית החל מיום 14.4.93 ומאז מתרכזת באכיפת מוגברת תוך שיתוף פעולה הדוק ומלא עם משטרת ישראל בתחומי איתור פועלי שטחים השוהים ועובדים בישראל ללא אשרות. כמו כן בחנחיות השרה החלה היחידה באכיפת חוק שכר מינימום למן 10.5.93.
- החוס הפיקוח על העסקת נוער נמצא בשלבי איסוף מידע אשר יעובד בסוף חודש זה ולהערכתנו תתחיל אכיפה מעשית בתחילת חודש יוני.
- חומר הראיות שנאסף בגין הפרת חוק שכר מינימום מועבר בימים אלה לתביעה או לחגשת דוחות על קנסות מנהליים.
- לאחרונה אותרה תופעה של העסקת זרים בתחומי מדינת ישראל ללא רשיון, רובם מתוך מאגר קיים של זרים השוהים בישראל ללא אשרה ועובדים בה וחלקם הקטן חיכו כח אדם חדש המוברח לארץ לאחרונה. זרים אלה נראו תופסים את מקומות העבודה אשר נכששו ע"י פועלי חשטחים המצויים בסגר. תופעה זו מטופלת בעוצמה מיוחדת החל מיום 13.5.93 ועד לתאריך כתיבת מסמך זה הוצאו מארץ 16 פועלים ע"י וע"ח מעסיקיהם. מלבד חטלת קנס מנהלי על המעסיק מוסמכת המחלקה לעצור ולדרוש בגירושם של זרים השוהים בישראל חודשים רבים ועובדים בה ללא רשיון אך נמנעה מלעשות כן עקב מצוקת משטרת ישראל במקומות מעצר בחתערבות השרה אישר מפכ"ל המשטרה לקלוט זרים המאושרים לגרוש ע"י משרד הפנים בהמלצת המחלקה.

ד. להלן פעילות היחידה המשולבת בחתך מספרים:

1. במהלך החודש האחרון נבדקו 319 אתרים בהם אותרו 311 פועלי שטחים וזרים ללא רשיון אשר הועסקו אצל 81 מעסיקים. סכום הקנסות המנהליים שהוטלו על המעסיקים בחודש זה עומד על 622,000 ש"ח.

2. במהלך אותו חודש אותרו 24 מקומות עבודה בהם אותרה הפרח של חוק שכר מינימום ובשלב זה מוכנים לתביעה 17 מקרים. 214 פניות טלפוניות שתודרכו לשלוח מכתבים עם פרוט ו-16 מכתבי תלונה.

2. לידיעה, בכבוד רב,

שי לוטן
רמ"ח אכיפה

העתק: מר א. בן שושן - מנכ"ל משרד העבודה והרווחה
מר ד. לפלר - מנכ"ל שירות התעסוקה

מס' יא. מן

מדינת ישראל

יחידה ג' ב' ג'

521340 ס'ס

משרד ראש הממשלה

הלשכה הפרקליטית לטקטיקה

12.5.92

האריך

מספר

למנכ"ל
מנכ"ל
למנכ"ל

א.י. מ.י. ב'טו

יוליא סלבי זכ"ס הממשלה

כינון: * נתונים עדכניים ל- 1992 (שנת) (פריז)
המחלקה הביטח

מחצית לפני - 1992 : 145,600 - מחצית אחת לפני - 145,600

72,500 - מחצית אחת לפני

43,100 - מחצית אחת לפני

ביטחון וארצות - 1992 : 145,000 - סך

74,000 - מחצית אחת לפני

44,000 - מחצית אחת לפני

* נתונים אחרים - פירוט לפרטים! - ר"מ אלקה
מחלקת סקרי 'מפתח' - נתונים עדכניים
נתונים 50 ואילך יקראו בזה



ירושלים, ו' באייר תשנ"ג
27 באפריל 1993

אל: חברי הממשלה

להלן הסברים בענין תשלומי השוואה המשתלמים לגבי עובדי
יהודה שומרון וחבל עזה המועסקים בישראל

א. תשלומי השוואה

מדינות ממשלת ישראל וקבעה בהחלטת ממשלה משנת 1970 שלפיה הוחלט להשוות בין עלות
עבודתם של עובדים ישראלים לבין עלות עבודתם של העובדים מאזורי יהודה, שומרון
וחבל עזה. מדיניות זו מתבטאת בשני עקרונות יסוד:

א. העובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה המועסקים בישראל זכאים לשכר ותנאים
סוציאליים זהים לאלה המשתלמים לעובדים ישראלים בעלי נתונים זהים (בביטוי
נתונים זהים" הכוונה לכישורים מקצועיים, מהות התפקיד במקום העבודה, וותק
בעבודה וכו').

ב. המעסיקים ישלמו לגבי העובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה את כל התשלומים
הנוספים על-פי החוק וההסכמים הקיבוציים וכן ינכו משכר עובדים אלה את כל
הניכויים המחייבים עפ"י החוק וההסכמים הקיבוציים כפי שהדבר מתבצע לגבי
עובדים ישראלים.

ביצוע המדיניות הנ"ל הוא בידי מדור התשלומים של שירות התעסוקה הישראלי. הדבר
נעשה ע"י כך שהמעסיקים מעבירים לשירות התעסוקה את שכר העבודה וכל התשלומים
הנוספים המתחייבים עפ"י החוק וההסכמים הקיבוציים, ושירות התעסוקה מעביר את
השכר לעובדים ולגבי התשלומים הנוספים והניכויים נוהג שירות התעסוקה בדרך הבאה:

אשראלי ספקס
אני מילא / 3/8 עילא
א. מ. ד. ב. ב. 1/9
03-5612358



- א. תשלומים של המעביד והניכויים מהשכר מכח הסכמים קיבוציים הם לצורך ביטוח סוציאלי לעובדים. שירות התעסוקה משלם לעובדים את הסכומים שהם זכאים להם עפ"י תנאי הביטוח הסוציאלי, כגון פנסיית זקנה, פנסיית נכות ושאיירים, דמי חופשה דמי מחלה וכו'. יתרת הכספים מצטברת בידי הממשלה כרזרבה אקטוארית לתשלומים עתידיים מכח הביטוח הסוציאלי עפ"י הסכמים קיבוציים.
- ב. התשלומים עפ"י חוק הביטוח הלאומי בענפי הביטוח בהם מבוטחים עובדים אלה (תאונות בעבודה, פשיטת רגל של המעביד ואמהות) מועברים למוסד לביטוח לאומי. כפי שהוסבר לארגון העבודה הבינלאומי פעמים רבות, הביטוח ביתר ענפי הביטוח הלאומי מותנה בכך שהמבוטח יהיה תושב ישראל, ותנאי זה לא מתקיים לגבי העובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה.
- ג. הניכויים עבור מס הכנסה מועברים לאוצר המדינה.
- ד. הסכומים ה"עודפים" המשתלמים ע"י המעסיקים או המנוכים משכר העובדים מהווים תשלומי השוואה שמטרתם, כאמור, להשוות בין עלות העבודה לגבי העסקת עובדי השטחים לזו של עובדים ישראלים. סכומים אלה מועברים לתקציב המינהל האזרחי ביהודה, שומרון וחבל עזה ומושקעים בפרוייקטים של בריאות, תעסוקה ורווחה לטובת התושבים הפלסטינאים באזורים הנ"ל.
- הסכומים ה"עודפים" הנזכרים בסעיף קטן ד' דלעיל, כוללים את ההפרש שבין סך כל התשלומים המשתלמים לפי החוק ע"י מעסיקים ישראלים ביחס לעובדים ישראלים, והניכויים המנוכים משכר העובדים הישראלים, לבין הסכומים המועברים למוסד לביטוח לאומי לצורך ביטוחם של העובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה כאמור בסעיף קטן ב' דלעיל.
- למרות שהחשוב של הסכומים הנ"ל הוא באחוזים מהשכר, אין המדובר כאן בביטוח סוציאלי אלא בתשלום השוואה.



החישוב של הסכומים ה"עודפים" הנ"ל נעשה בדרך הבאה:

בסה"כ מעביד בישראל חייב בתשלום נוסף לשכר עפ"י החוק בשיעור של 7.35% מהשכר. מזה מועבר למוסד לביטוח לאומי 0.29% כדמי ביטוח לאומי עבור ענפי הביטוח שהעובד מיהודה שומרון וחבל עזה מבוטח בהם עפ"י חוק הביטוח הלאומי, כלומר אותם ענפי ביטוח שאין לגביהם תנאי של תושבות בישראל. מתוך היתרה של 7.06%, סכום בשיעור של 4.95% מהשכר משתלם עפ"י החוק הישראלי כהשתתפות המעביד בביטוח הבריאות של העובד. גם לגבי העובדים הישראליים עפ"י החוק. תשלום זה אינו מתייחס לעובד מסויים אלא משתלם באופן גלובלי עבור כל העובדים ומתחלק בין קופות החולים אופן יחסי לפי מפתח מסויים. באשר לסכומים המשתלמים באותו שיעור עפ"י המעסיקים לגבי העובדים הפלסטינאים מהשטחים, גם הם מועברים באופן גלובלי למינהל האזרחי עבור שירותי הבריאות בשטחים אלה. יוצא איפוא, שלפחות לגבי 4.95% מהסכומים הנ"ל אין כל שוני בהתייחסות בין עובדים ישראלים ועובדים מיהודה שומרון וחבל עזה. לפיכך, היתרה שהיא, לצרכי חישוב בלבד מקבילה לתשלומי ביטוח לאומי היא בשיעור של 2.11% בלבד. באשר לעובד, בסה"כ הניכוי הוא בשיעור של 5.35%. מזה מועבר למוסד לביטוח לאומי 0.60% כדמי ביטוח עבור ענפי הביטוח שבהם העובדים מבוטחים כמוסבר לעיל. כאמור, היתרה בשיעור של 4.75% מהשכר מועברת למינהל האזרחי ביהודה, שומרון וחבל עזה. סכומים אלה מוצאים למטרות של תעסוקה ורווחה לטובת התושבים הפלסטינאים בלבד.

התנאי של היותו של המבוטח תושב המדינה לצורך תחילת הביטוח הלאומי קיים במדינות רבות לדוגמא: קנדה, דנמרק, פינלנד, יפן, לוב, מלטה, מאוריציוס, הולנד, ניו זילנד, ערב הסעודית, שבדיה, שווייץ אנגליה וארה"ב. (בארה"ב זה נובע מכך שהזכות לעבודה ניתנת ממילא רק לתושבים).

הערה: הגבייה של מדור התשלומים בגין תשלומי השוואה (לא כולל זכויות סוציאליות) עמדה ב-1992 על 121 מליון ש"ח, 8.5 מליון ש"ח מועברים לביטוח לאומי, 112 מליון ש"ח לאוצר, עבור המינהל האזרחי בשטחים. לטענת סגן החשב הכללי כספים אלו אינם מופקדים בקרן נפרדת כך שאין נתונים על כמה מתוכם שימשו אכן לרווחה בשטחים.



מס הכנסה

עפ"י החוק הישראלי קיים שוני הן בשיעורי מס הכנסה והן בנקודות הזיכוי במס בין תושב ישראלי ותושב זר.

להלן שיעורי מס ההכנסה לגבי תושב ישראלי ותושב זר.

ההכנסה בשקלים ישראליים	שיעור המס לתושב ישראלי באחוזים מהשכר	שיעור המס לתושב חוץ באחוזים מהשכר	ההפרש בשיעורי המס באחוזים מהשכר
0 - 2160	15.20	20	4.80
2161 - 3560	26.68	30	3.32
3561 - 5060	32.96	35	2.04
5061 - 7850	43.90	45	1.10
מעל 7851	47.58	48	0.42

כמו"כ, תושב ישראלי נהנה מנקודות זיכוי במס הכנסה שלפיהן סף המס הוא כיום 1440 ש"ח לחודש, כלומר מעבר לשכר המינימום, שהוא כיום 1377 ש"ח לחודש. כלומר, תושב ישראל המשתכר עד 1440 ש"ח לחודש פטור בכלל ממס הכנסה, ורק הכנסה שמעבר לסכום זה חייבת במס. לעומת זאת, תושב זר חייב במס הכנסה מהשקל הראשון שהוא משתכר.



בהתאם למדיניות הממשלה של עלות עבודה שווה לגבי עובדים ישראלים ועובדים מיהודה, שומרון ועזה, הממשלה מעניקה לעובדים הפלסטינאים את כל נקודות הזיכוי במס הכנסה כמו שזה קיים לגבי עובדים ישראלים, ומאלה המשתכרים מעל לסף המס, גובים מס הכנסה לפי השיעורים שבהם חייבים עובדים ישראלים כלומר בשיעורים המוקטנים יותר. כתוצאה מכך, כל עובדים מאזורי יהודה שומרון וחבל עזה המשתכרים עד לשכר המינימום ואף למעלה מזה עד 1440 ש"ח לחודש, אינם משלמים מס הכנסה בכלל, ואלה ששכרם עולה על סף המס, משלמים מס הכנסה בשיעורים המוקטנים בדיוק כפי שמשלמים תושבי ישראל.

מדיניות זו גורמת להפסדים עצומים לאוצר המדינה, לדוגמא: מתוך סה"כ שכר העבודה ששולם לעובדים מיהודה שומרון ועזה בשנת 1992, 982 מליון ש"ח, נגבה מהם הסכום המגווח של 32 מליון ש"ח בלבד, ואילו אם היו גובים מהם מס הכנסה לפי שיעור המס המלא החל מהשקל הראשון היו משלמים כ-196 מליון ש"ח, היינו למעלה מפי 6.

כאמור הממשלה מדיניות זו גם כשהדבר גורם לה נזקים כספיים עצומים. אם נבחן את הנתונים הבסיסיים שצינתי לעיל נוכל להיווכח כי, בעוד שתשלומי ההשוואה הנגבים מהעובד הם כ-4.7% משכרו, הרי שאילו היו גובים ממנו מס הכנסה עפ"י החוק כפי שצריך לגבות מעובד שאינו תושב ישראל, היה משלם מס הכנסה בשעור של 20% משכרו החל מהשקל הראשון.

מתן זיכויים מיוחדים במס הכנסה לתושבי המדינה קיים במדינות רבות. לדוגמא: אירלנד, יוון, אנגליה, שווייץ, דנמרק, שוודיה, נורבגיה, פינלנד, גרמניה. מצב דומה קיים גם בארה"ב.



ג. הערות כלליות

הצעת חוק היטל השוואה, התשנ"ג-1993, שהוגשה על ידי הממשלה לכנסת לפני מספר חודשים באה לקבוע בחקיקה את העקרונות שהזכרתי לעיל בקשר לתשלומי ההשוואה, המכונים בהצעת החוק כ"היטל השוואה".

הצורך בחקיקה זו נובע מבעיות משפטיות שנתגלו בתיק התלוי ועומד בפני בית המשפט העליון הישראלי בקשר לנושא זה. לדעת הממשלה ניתן להגן על עמדתה בבית המשפט, אך מאחר והעניין התעורר, מצאנו לנכון לקבוע בחקיקה את הנוהג שהיה קיים בעניין זה מזה שנים רבות.

תוך כדי הכנת הצעת החוק נשקלה גם האפשרות של החלת חוק הביטוח הלאומי על העובדים מיהודה שומרון וחבל עזה אולם אפשרות זו נדחתה באופן מוחלט. קיימים מספר רב של נימוקים לכך, ואמנה רק אחדים: ראשית, עובדים אלה מבוססים כבר בביטוחים הסוציאליים העיקריים, כגון פנסיה ומחלה במסגרת ההסכמים הקיבוציים והביטוח הלאומי הוא רק ביטוח משלים. כלומר - אין כאן מצב שהעובדים משוללים ביטוח כלשהו. שנית, היות ומקום המגורים ומרכז החיים של עובדים אלה הוא בתחומי יהודה, שומרון ועזה, אין כל אפשרות טכנית לבצע את הביטוח הלאומי הישראלי בשטחים אלה, במיוחד לאור המצב הבטחוני הקשה. בעיה נוספת היא שהמדובר באוכלוסייה מוגדרת הומוגנית מבחינת הרכב האוכלוסייה, תחום העיסוקים ותחום הגילים, בעוד שהחישובים האקטואריים של הביטוח הלאומי מבוססים על אוכלוסייה רחבה בכל תחום הגילים ובכל העיסוקים, לפיכך לא יוכל להיות שיוויון בדמי הביטוח.

לאור כל האמור לעיל ולאור הסיכוי להגיע להסדרים עם הפלסטינאים במסגרת המו"מ לשלום שכולנו מקוים שיתחיל בקרוב ויגיע לסיום חיובי, נראה לנו כי אין מקום בשלב זה לשינוי במצב החוקי הקיים בקשר לשילובם של העובדים ביהודה שומרון וחבל עזה במערכת הביטוח הלאומי הישראלי, וכל שינוי במצב זה תלוי בהסכמים שיהיו בעתיד.



Minister of Labour
and Social Affairs

שרת העבודה והרווחה

בשלב הנוכחי נראה לנו כי הדבר היחידי שניתן להיעשות הוא להמשיך בנוהלים הקיימים, ואם יש צורך בחקיקה, המגמה היא להבטיח בחוק לא רק את העקרון של תשלומי ההשוואה, אלא עוד שני עקרונות חשובים:

- א. להבטיח בחוק ושכל הכספים שייגבו במסגרת תשלומי ההשוואה יועברו לאזורי יהודה שומרון וחבל עזה, וישמש אך ורק למטרות בריאות, תעסוקה ורווחה.
- ב. להבטיח בחוק את המשך מתן הזיכויים במס הכנסה והחלת שיעורי המס המופחתים כפי שזה נעשה כיום עפ"י מדיניות הממשלה לפני מסורת הדין ושלא בהתאמה עם החוק כפי שהמצב הינו כיום.

בהקשר זה מן הראוי לזכור שתי עובדות יסוד אלה:

- א. מדיניות הממשלה בדבר עלות עבודה שווה וכתוצאה מכך שכר ברוטו ונטו שווים בין עובדים ישראלים ועובדים מיהודה, שומרון ועזה הוכיחה את עצמה כמדיניות נכונה, ורק בזכות מדיניות זו ניתן להמשיך בהעסקת עובדים אלה בישראל. היחסים בין העובדים הישראלים לעובדים הפלסטינאים הינו יחסים מצוינים ואלמלא בעיות הטרור, הרצח והסכינאות מצד עובדים פלסטינאים לא היה קיים כל מתח ביחסי העבודה.

- ב. האלטרנטיבה להסדרים הקיימים כיום בקשר לתשלומי ההשוואה, בין אם לפי הנוהג הקיים כיום ובין אם לפי החוק המוצע - אם יתקבל כפי שהוצע - היא אך ורק ביטול כל ההסדרים הנ"ל. גם אם ישאר בתקפו העקרון של שכר עבודה ברוטו שווה, יבוטל הסדר של שכר נטו שווה, ויחד עם ביטול תשלומי השוואה יבוטלו גם נקודות הזיכוי והשיעורים המופחתים של מס הכנסה. במקרה זה שכר הנטו של העובדים מיהודה שומרון וחבל עזה יקטן באופן משמעותי עקב השינויים במס הכנסה, ולא יועברו יותר הסכומים שנגבו כתשלומי השוואה לאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה למטרות בריאות, תעסוקה ורווחה כפי שזה קיים כיום.

שרת העבודה והרווחה

ט"ו באייר התשנ"ג
6 למאי 1993

למ"ר מ"ר

דברי שרת העבודה והרווחה בקריאה ראשונה
של הצעת חוק היטל השוואה (תעסוקה), התשנ"ג - 1992

אדוני היו"ר, כנסת נכבדה,

כאשר החליטה, בשנת 1970, הממשלה על פתיחת אפשרויות התעסוקה בישראל לעובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה, קיבלה הממשלה דאז גם החלטה משמעותית ביותר בדבר תנאי העבודה של עובדים אלה, אשר כללה שני סעיפים עיקריים:

א. העובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה המועסקים בישראל יהיו זכאים לשכר ולתנאים הסוציאליים זהים לאלה המשתלמים לעובדים ישראלים בעלי נתונים זהים. בביטוי "נתונים זהים" הכוונה היא לכישורים מקצועיים, מהות התפקיד בעבודה, וותק מקצועי וכו'.

ב. המעסיקים ישלמו לגבי העובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה את כל התשלומים הנוספים והנלווים שעליהם לשלם עפ"י החוק, ההסכמים הקיבוציים וצווי ההרחבה וכן ינכו משכר עובדים אלה את כל הניכויים המחוייבים על פי החוק וההסכמים הקיבוציים, שוב-כפי שהדבר מתבצע לגבי עובדים ישראלים.

כמו כן נקבע כי ביצוע המדיניות האמורה יהיה בידי מדור התשלומים של שירות התעסוקה. קביעה זו חשובה במיוחד כדי להבטיח שאכן בפועל ישולם כל השכר המגיע לעובדים אלה ויבוצעו כל התשלומים הנוספים לשכר הן עפ"י החוק והן עפ"י ההסכמים הקיבוציים וצווי ההרחבה.

הטעמים להחלטה הנ"ל שמשמעותה היא חיוב בתשלום שכר ברוטו ונטו לעובדים מהשטחים באופן זהה לעובדים ישראלים הינם ברורים. מצב אחד מבטיחה ההחלטה שהעובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה המועסקים בישראל יקבלו שכר עבודה בהתאם לנורמות המקובלות בישראל, היינו עפ"י ההסכמים הקיבוציים וצווי ההרחבה, ומאידך נועדה ההחלטה למנוע עלות עבודה נמוכה יותר לגבי העסקת עובדים אלה, וע"י כך למנוע תמריץ להעדפתם על-פני עובדים ישראלים.

גם כיום, יחד עם קיומה של ההחלטה הנ"ל, אנו עדים למקרים רבים בהם מעסיקים מעדיפים להעסיק עובדים מהשטחים על פני עובדים ישראלים תוך הפרת החוק וההסכמים הקיבוציים, אולם נקל לשער מה היה קורה אלמלא החלטה זו.

התשלומים הנוספים והנלווים לשכר וכן הניכויים מהשכר נעשים בתחומים הבאים:

א. תשלומי המעביד וניכויים מהשכר מכח הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה למטרת הבטחת הזכויות הסוציאליות של עובדי השטחים. לדוגמא, בענף הבנין מפרישים המעסיקים 18.1% מהשכר ומנכים משכר העובדים _____, וזאת להבטחת זכויות סוציאליות כגון פנסיה, דמי מחלה, נכות מקצועית וכו', ואילו בחקלאות ההפרשה לתנאים סוציאליים היא 9.5% המעסיק ו _____ העובד.

ב. דמי ביטוח לאומי עפ"י חוק הביטוח הלאומי עבור ענפי הביטוח שבהם מבטחים העובדים מאזורי יהודה, שומרון וחבל עזה, שהם: תאונות בעבודה, פשיטת רגל של המעסיק ואמהות. סך כל דמי הביטוח בענפים אלה המועברים למוסד לביטוח לאומי הוא 0.89% מהשכר, מהם 0.29% משולם ע"י המעביד ו- 0.60% ע"י העובד.

ג. סכומים נוספים המחושבים עפ"י ההפרש שבין דמי הביטוח הלאומי והמס המקביל המשתלמים בעד עובדים ישראלים לבין דמי הביטוח הלאומי המשתלמים בעד עובדי השטחים. אלה הם תשלומי ההשוואה או היטל ההשוואה שעליהם נסוב החוק המוצע ועל כך עוד ארחיב את הדיבור בהמשך.

ד. ניכויי מס הכנסה, המחושבים לפי אותם הכללים שלפיה מחושבים ניכויי מס הכנסה החלים לגבי עובדים ישראלים. גם בנושא זה עוסק החוק המוצע וגם על כך ארחיב את הדיבור בהמשך.

י.אמר מיד, כי כל תשלומי המעבידים והעובדים לביטוחים סוציאליים עפ"י הסכמים קיבוציים וצווי הרחבה, מבוצעים בדיוק באותם השיעורים ולפי אותם הכללים המחייבים בישראל לגבי עובדים ישראלים, וכמו כן כל ההטבות והתשלומים לעובדים מהשטחים מבוצעים באותם השיעורים ולפי אותם הכללים המחייבים לגבי העובדים הישראלים. כאמור, מערכת מסועפת זו מבוצעת על-ידי מדור התשלומים של שירות התעסוקה. לדוגמא, מדור התשלומים שילם בשנת 1992 דמי חופשה ל- 54,590 עובדים בסך כולל של כ- 14 מליון ש"ח ודמי מחלה ל- 2886 עובדים בסך כולל של כ- 900 אלף ש"ח וכמו כן שילם מידי חודש בחודשו פנסיית זיקנה ופנסיית זכות ל- 942 פנסיונרים מבין עובדי השטחים בסכום כולל של כ- 3 מליון ש"ח.

הבעיות שהתעוררו ושהן דן החוק המוצע הן בשני תחומים:

1. מסתבר כי עפ"י חוק הביטוח הלאומי נקבע כתנאי מוקדם לביטוח ברוב ענפי הביטוח - היותו של המבוטח תושב ישראל, ורק בשלושה ענפי ביטוח לא נדרש תנאי זה: תאונות עבודה, פשיטת רגל של המעסיק ואימהות. ניתן, איפה מבחינת החוק הישראלי לכלול את העובדים מיהודה, שומרון וחבל עזה בענפי הביטוח הנ"ל בלבד. התנאי של היותו של המבוטח תושב המדינה לצורך תחולת הביטוח הלאומי הינו תנאי מקובל וקיים גם במדינות רבות אחרות.

כפי שצינתי קודם לכן, עפ"י החלטת הממשלה גבו וגובים כיום מהמעסיקים תשלומי השוואה המחושבים לפי סך כל תשלומי הביטוח הלאומי המשתלמים בעד עובדים ישראלים, לרבות מס מקביל, בניכוי דמי הביטוח הלאומי בעד שלושת הענפים שהזכרתי קודם.

שיעורי תשלומי ההשוואה הנהוגים כיום הם: מהמעביד 7.06% (כולל מס מקביל) ומהעובד 4.75%, היינו ביחיד 11.81%.

כל הסכומים הנגבים כתשלומי השוואה מועברים לתקציב המינהל האזרחי למטרות בריאות, רווחה ותעסוקה לתושבים באזורי יהודה, שומרון וחבל עזה. בסה"כ הועברו למינהל האזרחי בשנת 1992 כ- 112 מליון ש"ח כתשלומי השוואה יש להניח שהשנה סכום זה יקטן עקב הסגר והשלכותיו על היקף תעסוקת עובדי השטחים.

כיום אין הבחנה ברורה בחלוקת הכספים בחוק תקציב האזורים בין בריאות, רווחה ותעסוקה. בחוק המוצע, מוצעת הבחנה בין ההקצבה לשירותי בריאות וההקצבה לצרכי רווחה ותעסוקה.

מאחר והמס המקביל בישראל מוקדש לצרכי שירותי הבריאות, מוצע שמתוך כספי היטל ההשוואה אותו שיעור של 4.95% מהשכר יוקדש לשירותי הבריאות לשטחים, ואילו היתרה בשיעור של 6.86% מהשכר תוקדש לצרכי תעסוקה ורווחה. יתרה זו 2.11% מהמעביד ו- 4.75% מהעובד.

2. בהתאם למדיניות הממשלה כפי שציינתי בתחילת דברי בדבר תשלומי ברוטו ונטו זהים לעובדים משטחי יהודה, ושומרון וחבל עזה ועובדים ישראלים, גם מס ההכנסה הנגבה מעובדים אלה זהה למס ההכנסה הנגבה מעובדים ישראלים, הן מבחינת שיעורי המס והן מבחינת הזיכויים והניכויים הניתנים לנישומים. דבר זה נעשה למרות שעפ"י החוק הישראלי קיים שוני הן בשיעורי מס ההכנסה והן בנקודות הזיכוי במס בין תושב ישראלי לבין תושב זר המועסק בישראל, (ותושב השטחים נחשב לענין זה כתושב זר). לא אלאה אתכם בפרטי השוני הקיים, אולם בעקרון תושב זר אינו זכאי לשום נקודות זיכוי בעוד שתושב ישראל זכאי ל- 2.1/4 נקודות זיכוי שלפיהן סף המס הוא כיום 1,440 ש"ח לחודש. היינו תושב זר צריך לשלם עפ"י החוק מס הכנסה מהשקל הראשון של שכרו, ואילו תושב ישראל משלם מס הכנסה רק אחרי סף של 1,440 ש"ח לחודש.

כתוצאה מהמדיניות כפי שהזכרתי לעיל, חל העיקרון של סף המס גם על עובדי השטחים. מאחר ושכר המינימום כיום הוא 1,377 ש"ח לחודש. יוצא שעובד שטחים המשתכר שכר מינימום או אף למעלה מזה עד 1,440 ש"ח לחודש אינו משלם מס הכנסה כלל ואם שכרו הוא מעבר ל- 1,440 ש"ח לחודש, הוא משלם מס הכנסה רק על השכר שמעבר לסכום הנ"ל. גם בשיעורי המס עצמו יש שוני לפי החוק בין תושב ישראלי ותושב זר. תושב ישראלי מקבל הנחה בשיעורי המס הנעה בין 4.80% ברמות השכר הנמוכות לבין 0.42% ברמות השכר הגבוהות. תושב זר אינו זכאי להנחות אלה. למרות זאת, מס ההכנסה הנגבה מהעובדים תושבי השטחים מחושב עם ההנחה, כלומר באותו השיעור המשתלם ע"י עובד ישראלי.

הממשלה עקבית בביצוע מדיניות זו למרות עלותה הגבוהה לאוצר. לדוגמא, על הסך של 982 מליון ש"ח ששולם כשכר עבודה בשנת 1992 לעובדים משטחי יהודה, שומרון וחבל עזה, שולם מס הכנסה בסך של 32 מליון ש"ח בלבד, עקב הזיכויים וההנחה במס כפי שציינתי לעיל. אילו היו גובים מהם מס הכנסה כמו שהחוק מחייב לגבי עובדים זרים, היו משלמים כ- 196 מליון ש"ח מס הכנסה, היינו למעלה מפי 16!

כשם שהחוק המוצע בא לעגן בחקיקה את העקרון של היטל ההשוואה, כך מוצע גם לעגן בחקיקה את ההשוואה המוחלטת במס הכנסה של עובדי השטחים לעובדים ישראלים.

חברי הכנסת, אני מודעת לבעיות ולבקורת שהושמעה בציבור עקב העובדה שעובדי השטחים מבוטחים רק בשלושה ענפי הביטוח הלאומי כפי שהזכרתי קודם ואינם מבוטחים ביתר ענפי הביטוח הלאומי. הנושא נשקל על ידנו והגענו למסקנה שבשלב הנוכחי אין כל אפשרות לכלול את עובדי השטחים ביתר ענפי הביטוח הלאומי. הדבר נובע מכמה סיבות שהעיקריות שבהן הן:

- א. עובדים אלה מבוטחים כבר בביטוחים הסוציאליים העיקריים עפ"י ההסכמים הקיבוציים וצווי ההרחבה, כך שאין כאן מצב שהם משוללים ביטוח כלשהו.
- ב. היות ומקום המגורים ומרכז החיים של עובדים אלה הוא בתחומי יהודה, שומרון וחבל עזה, אין כל אפשרות טכנית לבצע את חוק הביטוח הלאומי הישראלי באזורים אלה, במיוחד לאור המצב הבטחוני השורר בהם.
- ג. המדובר הוא באוכלוסייה מוגדרת והומוגנית מבחינת הרכב האוכלוסייה, תחום העיסוקים ותחום הגילים, בעוד שהחישובים האקטואריים של הביטוח הלאומי מבוססים על אוכלוסייה רחבה בכל תחום הגילים ובכל העיסוקים.

אולם הנימוק העיקרי הוא שהצעת חוק זה מהווה למעשה עיגון חקיקתי של המצב הקיים, וכפי שהיה נהוג כ- 23 שנה מאז החלטת הממשלה מ- 1970 שהזכרתי בפתח דבריי. אין כל טעם להציע שינוי במצב הקיים, שעה שמתקיים המו"מ עם הפלסטינאים על הסדרי הביניים, וטרם גובשו ההסדרים איתם.

עדיין מוקדם לדבר על החלת חוק הביטוח הלאומי או כל הסדר חדש אחר לביטוח סוציאלי לגבי עובדי השטחים כל עוד לא התגבשו סופית דפוסי והיקפי העסקת עובדים מיהודה שומרון ועזה בישראל.

לפיכך, החוק המוצע נועד אך ורק לגבש בהסדר חקיקתי את הנוהגים והנוהלים הכספיים שהיו קיימים במשך כל השנים בקשר להעסקת עובדי השטחים.

הצורך בכך נובע מבג"צ שהוגש נגד הממשלה בנושא זה, שבעקבותיו הגענו למסקנה שלמרות שניתן להגן בבג"צ על עמדת הממשלה, הרי מן הראוי שההסדרים הקיימים יעוגנו בחקיקה, ומכאן החוק המוצע.

אני מציעה, איפוא, לכנסת לאשר את הצעת החוק בקריאה ראשונה ולהעבירה לוועדת העבודה והרווחה לשם הכנתה לקריאה שנייה ושלישית.

הכנת תנצ"ה

94

"מתן" מוצרי נייר וקרטון (1989) בע"מ

המפעל: איזור תעשייה צפוני ביתן 54 ח.ד. 335 בית-שאן
טלפונים: 06-585749-50, פקס. 06-585751

מדינת ישראל

תאריך 1.1.94

אל: א/א

מאת: לשכת ראש-הממשלה.

היום 23 לחנוכה ביום ה'.

(אשמוי א318).

אוי-

אשמוי
א318
אוי-

משרד האוצר
אגף התקציבים

כ"א בחשון התשנ"ה
26 באוקטובר 1994
ת.94-75453

תקציב למגזרי המיעוטים

להלן מסמך הסוקר את התקציבים המיועדים למגזר הערבי ולמגזר הדרוזי בשנים 1992 - 1995 (במחירי תקציב 1995).
הסקירה כוללת את תקציבי הפיתוח, מענקי משרד הפנים, והתוספות לתקציבים הרגילים במשרד החינוך ובמשרד הרווחה (במיליוני ש"ח).

1. תקציבי פיתוח למגזרי המיעוטים

א. מגזר ערבי - תקציבי פיתוח

1995	1994	1993	1992	
				(1) משרד החינוך
(2) 89.3	86.3	89.7	63.9	בניית כיתות ⁽¹⁾
				(2) משרד הרתות
1.5	0.9	0.5	0.1	מבני דת למוסלמים
				(3) משרד המסחר והתעשייה
20.0	17.7	17.4	8.3	פיתוח תשתית תעשייתית ⁽³⁾
				(4) משרד הפנים
86.7	82.4	82.4	31.0	מענק לפיתוח רשויות מקומיות
			(מקורי)	
13.9	9.9	4.1	—	מענקים וסיבסוד ריבית לפיתוח ביוז
100.6	92.3	86.5	31.0	סה"כ פנים
(5) 25.0	14.8	9.4	—	מע"צ ⁽⁴⁾
				(6) משרד השיכון
41.5	(6) 54.5	35.3	10.6	פיתוח תשתיות
7.5	—	—	—	מבני ציבור ⁽⁸⁾

1995	1994	1993	1992		
35.1	34.2	35.3	0 —	משרד התחבורה ⁽⁹⁾	(7)
				פיתוח כבישים עורקים	
				חקלאות	(8)
1.9	1.7	4.2	—	שיפור רשת ההשקיה במגזר המיעוטים ודרכים חקלאיות	
				משרד התיירות ⁽¹⁰⁾	(9)
6.0	5.5	2.4	1.2	תכנון ופיתוח תשתית תיירותית	
70.0	58.9	40.1	41.3	מינהל מקרקעי ישראל מינהלת בידואים (פיתוח והסדרי קרקעות)	(10)
401.5	366.8	320.8	156.4	סה"כ תקציבי פיתוח מגזר ערבי	

סה"כ תקציבי הפיתוח למגזר הערבי גדלו ריאלית בשנת 1995 בכ- 35 מליון ש"ח, המהווים גידול של כ-9.5%.

הערות

1. בשנים 1994-5 התקציב כולל החלפת מבנים דליקים.
2. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. תקציב המזומן עומד על סך של כ-55.3 מליון ש"ח.
3. התקציב לפיתוח תשתיות העשיתיות נועד לפיתוח תשתיות במגזרי המיעוטים והוא כולל את המגזר הדרוזי.
4. בשנים 1994-5 הסכומים האמורים נועדו לפיתוח תשתיות במגזרי המיעוטים והם כוללים את המגזר הדרוזי.
5. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. תקציב המזומן עומד על סך של 16.1 מליון ש"ח.
6. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. כמו כן קיים תקציב מזומן בסך 29 מליון ש"ח.
7. הסכום האמור הינו הרשאה להתחייב. תקציב המזומן עומד על סך של 23.5 מליון ש"ח.
8. תקציב מבני הציבור בשנים 1992-4 למגזר הערבי היה במסגרת התקציב הכללי של מבני ציבור במשרד השיכון.
9. תקציב לפיתוח כבישים עורקים נועד לממן 70% מעלות עבודות הפיתוח. התקציב מיועד הן לרשויות המקומיות הערביות והן לרשויות המקומיות הדרוזיות.
10. התקציב נועד לפיתוח תשתיות תיירותיות במגזרי המיעוטים, ובשנים 1992-3 הוא כולל את המגזר הדרוזי.

הערות

1. בעקבות החלטת הממשלה מיום 21.5.91 להגדלת מענק האיוון לרשויות המקומיות הדרויות בפריסנ לשלוש שנים.
 2. מענק האיוון לרשויות הדרויות יגדל ביחס לתקציב המקורי לשנת 1994 כ-13 מליון ש"ח (מחירי 94) בכל אחת מהשנים 1996 - 1994.
 3. במסגרת ההסכם לכיסוי גרעונות שנחתם ביום 20.2.94 בין הממשלה והשלטון המקומי.
 4. סכום זה הינו אומדן. הסכום הסופי יקבע בהתאם להסכמים בין הממשלה והשלטון המקומי שנחתמו ביום 20.2.94 וביום 27.6.94.
 5. האשראי התקציבי הינו תחליף לאשראי בנקאי והוא מוקצה חד פעמית בהתאם להסדר לכיסוי גרעונות הרשויות המקומיות מיום 20.2.94.
3. תוספת לתקציבים הרגילים במשרד החינוך ובמשרד הרווחה המיועדים למגזרי המיעוטים (לעומת שנה חולפת)

מגזר ערבי

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>	
				משרד החינוך (1)
34.6	—	12.2	—	תוספת לשעות חינוך מגזר ערבי
				משרד הרווחה ⁽¹⁾ (2)
				תוספת עובדים סוציאליים
34.6	0	12.2	0	סה"כ תוספות בתקציב הרגיל של משרד החינוך למגזר הערבי יחסית לשנה חולפת

מגזר דרוזי

<u>1995</u>	<u>1994</u>	<u>1993</u>	<u>1992</u>	
				משרד החינוך (1)
5.5	—	—	—	תוספת לשעות חינוך-מגזר דרוזי
				משרד הרווחה ⁽¹⁾ (2)
6.52	1.2	1.1	—	תוספת עובדים סוציאליים
12.0	1.2	1.1	0	סה"כ תוספות בתקציבים הרגילים של משרדי החינוך והרווחה למגזר הדרוזי יחסית לשנה חולפת

הערות

1. תוספת העובדים הסוציאליים מיועדת הן למגזר הדרוזי והן למגזר הערבי.

4. מתן קיצבאות יוצאי צבא לסקטור הערבי

בשנת 1994, הוחל בתהליך הדרגתי, שימשך ארבע שנים, למתן קיצבאות ילדים עבור יוצאי צבא לכלל האוכלוסיה וללא קשר לשירות הצבאי. עלות המהלך כולו הינו כ-420 מיליון ש"ח, מתוכם 105 מיליון ש"ח בשנת 1994.

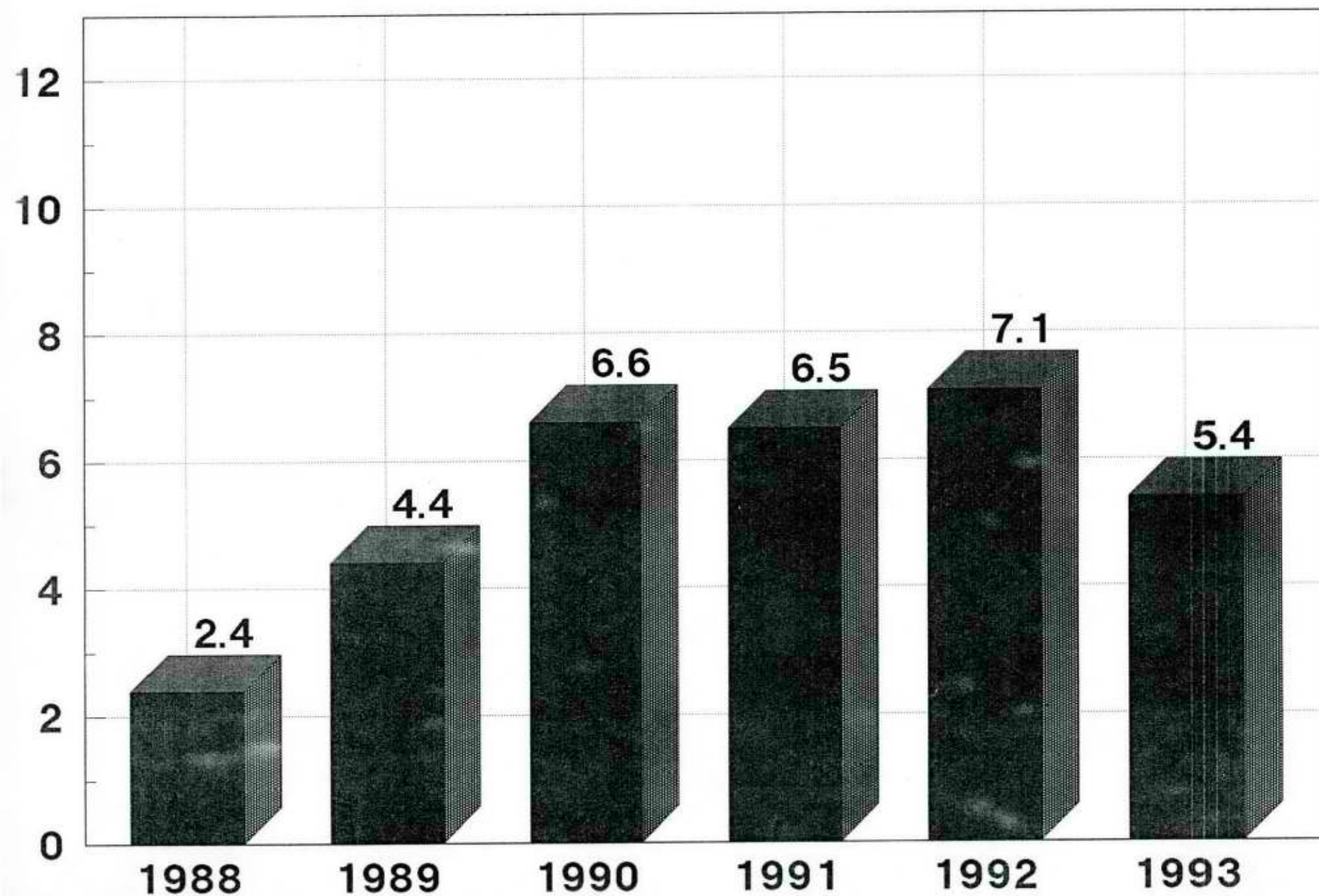
94 927 928
ניתוח עודפי תקציב 1993*
(מיליוני ש"ח)

5,600	סך העודפים
1,800	העברת עודפים עד אפריל 1994
	פירוש עיקרי העודפים
2,000	- שיכון (ללא אשראי)
840	- משרד הבטחון (כולל מט"ח)
410	- תמ"ס
340	- חקלאות
270	- תמיכות
240	- חינוך (פיתוח)
165	- השכלה גבוהה
160	- מינהליים (פיתוח)
155	- משרד הקליטה
145	- משרד החינוך (שוטף)
120	- רשויות מקומיות (פיתוח)
100	- מבעלי מים
80	- משרד התחבורה
575	- אחר (נמו)

* בחלק מהמשרדים עדיין לא נסגרו הספרים
ולגביהם נערך אמדן של העודפים

מודפי תקציב כאחוז מהתקציב

1993 - 1988



תחזית הוצאות 1994

1. ביצוע מלא של התקציב המקורי

2. תוספת של 1-1.5 מיליארדי ש"ח בשל העברת עודפים מוגברת

3. ניצול מלא של הרזרבה הכללית והרזרבה לקליטת עלייה

4. בעיות בלתי צפויות חריגות

1.3 מיליארדי ש"ח

425

- רשויות מקומיות

350

- קופת חולים

200

- תעשיות ביטחוניות

300

- ביטחון (הערכות אוטונומיה וביטחון ישובים)

0.5-1.0 מיליארדי ש"ח

5. תוספות שכר (מורים, אחיות, רופאים,

השכלה גבוהה וכללי)

2.8-3.8 מיליארדי ש"ח

סה"כ תחזית תוספת הוצאות בהשוואה לתקציב מקורי

תחזית הכנסות 1994

1. גידול בהכנסות ממסים

2.0 מיליארדי ש"ח

(מתוך זה מיליארד ש"ח מקורם בתקבולי מסים חד פעמיים)

2. גידול בהכנסות אחרות

0-0.5 מיליארדי ש"ח

סה"כ תחזית תוספת הוצאות בהשוואה לתקציב מקורי

2-2.5 מיליארדי ש"ח

מדינת ישראל
משרד הפנים - מינהל האוכלוסיות

ב"ה, כ"ב באייר ה'תשנ"ד
3 במאי 1994
מאנ 3

אל מר אודי ניסן - אגף התקציבים, משרד האוצר

שלום וברכה,

הנדון: תקציב מינהל התכנון

עודפי 1993 (מכוסים בהתחייבות):

בהמשך לטיפולך בנושא אבקשך להעביר גם עודף מכוסה בהתחייבות בסעיף 050402 שלא הועבר כפי שהתבקש.

אי העברת מלוא העודפים עלולה לגרום לשיבושים בעבודת מינהל התכנון.

אבקשך להעביר את העודף הנ"ל באופן מיידי.

ב ב ר כ ה

אבי עדן
אחראי על תכנון ותקצוב

העתק: מר יצחק אגסי - סמנכ"ל בכיר לאמרכלות
מר שוקי זכאי - מנהל אגף בקרה, משרד רוה"מ
מר אילן פלסו - יועץ רוה"מ
מר גבי נחומוב - חשב המשרד
מר יהונתן גולני - מנהל מינהל התכנון
מר יורם כהן - אוצר

תאריך : 29/11/93
מס' דף: 1

משרד האוצר - אגף התקציבים

השוואת מספר תקנות בין שנה שוטפת לשנת בניה

סעיף	תקנות פעילות		
	93	94	אחוז שינוי
01 נשיא המדינה	62	61	-1.61 %
02 הכנסת	51	53	3.92 %
03 חברי ממשלה	3	4	33.33 %
04 משרד ראש הממשלה	300	209	-30.33 %
05 משרד האוצר	645	534	-17.21 %
06 משרד הפנים	243	193	-20.58 %
07 משרד המשטרה	394	303	-23.10 %
08 משרד המשפטים	264	239	-9.47 %
09 משרד החוץ	183	206	12.57 %
10 משרד הכלכלה והתכנון	42	35	-16.67 %
11 משרד מבקר המדינה	21	23	9.52 %
12 גמלאות ופיצויים	17	17	%
13 הוצאות שונות	78	66	-15.38 %
14 מימון מפלגות	27	9	-66.67 %
15 משרד הבטחון	12	11	-8.33 %
16 הוצאות חרום אזרחיות	24	19	-20.83 %
17 תקציב המינהל האזרחי	1316	1355	2.96 %
18 רשויות מקומיות	51	40	-21.57 %
19 משרד המדע והטכנולוגיה	69	43	-37.68 %
20 משרד החינוך והתרבות	902	796	-11.75 %
21 השכלה גבוהה	18	18	%
22 המשרד לענייני דתות	145	126	-13.10 %
23 משרד העבודה והרווחה	931	788	-15.36 %
24 משרד הבריאות	1135	702	-38.15 %
25 תגמולים לנכים	45	45	%

דף 139

8/5/12

16.12.95

תאריך : 29/11/93
מס' דף: 2

משרד האוצר - אגף התקציבים

השוואת מספר תקנות בין שנה שוטפת לשנת בניה

סעיף	תקנות פעילות		
	93	94	אחוז שינוי
26 איכות הסביבה	92	59	-35.87 %
27 הקצבות לביטוח לאומי	37	35	-5.41 %
28 מחלקת עבודות ציבוריות	148	116	-21.62 %
29 משרד הבינוי והשיכון	144	88	-38.89 %
30 המשרד לקליטת עליה	209	158	-24.40 %
31 הוצאות משק הדלק	14	8	-42.86 %
32 תמיכה במחירי מצרכי יסוד	60	50	-16.67 %
33 משרד החקלאות	312	291	-6.73 %
34 משרד האנרגיה והתשתית	107	58	-45.79 %
35 הועדה לאנרגיה אטומית	1	1	%
36 משרד המסחר והתעשייה	196	139	-29.08 %
37 משרד התיירות	171	85	-50.29 %
38 תמיכות בענפי משק	153	104	-32.03 %
39 משרד התקשורת	103	99	-3.88 %
40 משרד התחבורה	342	166	-51.46 %
41 משק המים	59	39	-33.90 %
42 מענקי בינוי ושיכון	65	42	-35.38 %
43 המרכז למיפוי ישראל	50	35	-30.00 %
44 סבסוד אשראי	5	4	-20.00 %
45 תשלום ריבית	18	17	-5.56 %
47 רזרבה כללית	1	1	%
48 רזרבה לקליטת עליה	10	9	-10.00 %
51 דיור ממשלתי	40	26	-35.00 %
52 משטרה ובתי סוהר	71	42	-40.85 %
53 בתי משפט	51	18	-64.71 %

תאריך : 29/11/93
מס' דף: 3

משרד האוצר - אגף התקציבים

השוואת מספר תקנות בין שנה שוטפת לשנת בניה

סעיף	תקנות פעילות		
	93	94	אחוז שינוי
55 אוצר	73	57	-21.92 %
57 רשויות מקומיות	78	46	-41.03 %
60 חינוך	19	18	-5.26 %
64 עבודה ורווחה	----	----	%
67 בריאות	145	58	-60.00 %
70 שיכון	294	152	-48.30 %
72 חקלאות	23	14	-39.13 %
73 מפעלי מים	182	27	-85.16 %
75 פיתוח מקורות אנרגיה	37	38	2.70 %
76 פיתוח התעשייה	34	15	-55.88 %
78 תיירות	70	44	-37.14 %
79 תחבורה	127	65	-48.82 %
80 כבישים	186	64	-65.59 %
81 תקשורת	43	39	-9.30 %
84 תשלום חובות	14	13	-7.14 %
85 הון חוזר תקציבי	----	----	%
89 מפעלי האוצר	118	114	-3.39 %
91 המכון לפיריון העבודה	65	65	%
95 נמל יפו ונמל חדרה	43	39	-9.30 %
96 משרד התקשורת	32	29	-9.38 %
97 חשבונות הסחר הממשלתי	9	9	%
98 מינהל מקרקעי ישראל	192	176	-8.33 %
99 חובות לבנק ישראל	2	2	%
סה"כ בדו"ח	11223	8669	-22.76 %

ל
ה
מ
ש
ר
ה
ר
א
ש
ה
מ
מ
ש
ל
ה

ירושלים, כ"ט בתמוז תשנ"ג
18 ביולי 1993

ו - דש - 710

אל: המנכ"ל
הנדון: יעדים ל- 1994
אני,
אשרה יצחק
אליהו
1994
ה'תשנ"ג
שמו

הנדון: יעדים ל- 1994

במסמך זה ינתן פירוט היעדים לתקציב 1994 במישורים הבאים:

שינויים בתהליך התיקצוב

1. קביעת לוח זמנים מינמלי (עד שבועיים) לאישור/דחיה של בקשות המשרדים לשינויים תקציביים.
2. פישוט תהליך התיקצוב ושינויים בתהליך על ידי איחוד סעיפים תקציביים, במקביל להגברת הפיקוח על ההוצאה.
3. הקדמת התקשרויות - חתימת כל החוזים לביצוע תקציבי הפיתוח לשנת 1994 החל מ- 1993 ולא יאוחר מ- 1.4.1994. יישום סעיף זה ימנע הוצרות עודפי תקציב ב- 1994.

אבטלה

4. הקטנת מספר דורשי העבודה עד - 90.000 בסוף שנת תקציב 1994 (122,000 במאי 1993).
 5. אי הארכת תוקף חוק לעידוד המגזר העסקי (קליטת עובדים), הפנית המשאבים המתפנים לעבודות מיידיות:
- א. תשתיות תיירותיות - ק.ק.ל, רשות העתיקות (המשך הפעילות שהחלה ב- 1993, גם ב- 1994). ✓
- ב. חקלאות - המשך סיבסוד העובדים בקטיף וביתר העבודות בחקלאות. ✗
- ג. רשויות מקומיות - סיבסוד עובדים להעסקה במסגרת רשויות מקומיות למשימות מוגדרות - שיפור חזות, שיקום חברתי/כלכלי, איכות הסביבה וכו'. ✗

ד. סיבסוד שכר עולים חדשים מבוגרים - הפניה יזומה למעסיקים תוך קבלת התחייבות להמשך העסקתם.

6. חוק עידוד השקעות הון

במטרה לשמר את היציבות בהשקעות במשק, מוצע לשמור על המבנה החוקי הקיים גם ב- 1994. הקטנת היקף המענקים, פטור ממס להשקעות משמעותה - הקטנת אפקטיביות ההטבות בתכנית "איזורי עדיפות לאומית".

מוצע להוסיף מסלול נוסף לחוק המיועד להאצת הקמת מפעלים עתירי תעסוקה באיזורי עדיפות לאומית כלהלן:

א. סיבסוד 40 % מעלות העסקת עובדים חדשים למשך 3 שנים מיום הקמת מפעל חדש או הרחבת קו ייצור באיזור עדיפות לאומית א'.

ב. סיבסוד 30 % בהתאם למפורט לעיל באיזור עדיפות לאומית ב'.

משמעות תקציבית - עיקר ההוצאה להפעלת מסלול החדש תהיה ב- 1995. לא מדובר בתוספת הוצאה אלא במסלול אלטרנטיבי לתיקצוב הקיים.

רווחה

7. הגדלת השקעות לטיפול באוכלוסית המפגרים בכ- 20 מליון ש"ח (סידור 200 ממתנינים בפנימיות, השלמת בניית אגף סעודי בנוה מנשה, הגדלת משאבים לאחזקת מוסדות ממשלתיים ועוד).

8. פתיחת 10 מרכזי יום חדשים לקשיש.

9. מוגבלים ונכים - הגדלת השקעות בכ- 7 מליון ש"ח להוספת 250 ילדים בעלי מוגבלות קשה במעונות וגנים, סיבסוד שכר ומתן תנאים סוציאליים ל- 900 מוגבלים במפעלים מוגנים, תיקצוב 1200 ארוחות צהריים ל- 1200, נכים במסגרת קהילתית.

חינוך ותרבות

10. יישום רפורמה בחינוך בהתאם לאישור ראש הממשלה.

11. חידוש מפעל הזנה בבתי ספר בערי הפיתוח ובשכונות המצוקה, בהדרגה החל מ-1.9.94. עלות ההצעה ב-1994 (4 חודשי הזנה ל-30,000 ילדים) 14 מליון ש"ח.

בינוי ושיכון

12. פינוי קרוונים - פינוי 5,000 משפחות מקרוונים עד סוף 1994 (מתוך 10,000)
13. מודיעין - בניית 4,000 יחידות דיור, איכלוס 1000 עד סוף 1994.
14. תקציב ההתיישבות הכפרית - בניה תקציבית מוגבלת ל- 400 יחידות דיור, בעיקר בבקעת הירדן, הערבה וישובי קו העימות. משמעות תקציבית 80 מליון ש"ח.
15. מינהל מקרקעי ישראל - שיווק קרקע לבניית 50,000 יחידות דיור.
16. מע"צ - הגדלת תקציב מע"צ מ- 1.1 מיליארד ש"ח ב- 1993 לכ- 1.5 מיליארד ש"ח.
17. כביש חוצה ישראל - סיום התכנון ותחילת הבניה החל מדצמבר 1994.

תחבורה

18. פיתוח הכבישים - להגדיל את תקציב פיתוח הכבישים מ- 412 מליון ש"ח ב- 1993 לכ- 650 מליון ש"ח ב- 1994.
19. רכבת ישראל -
- א. להתחיל בבניית קו פרברי ת"א - כפר סבא - פתח-תקוה (עלות כוללת כ- 300 מליון ש"ח, נדרשים ב- 1994 כ- 80 מליון ש"ח).
- ב. להתחיל בבניית קו פרברי לוד - ת"א כולל שלוחה לנתב"ג (עלות כוללת כ- 165 מליון ש"ח, נדרשים ב- 1994 כ- 125 מליון ש"ח).

קליטת העליה

20. תכנון וביצוע רפורמה במקיפה בקליטת העליה.
21. קליטת מדענים - 2000 נוספים עד סוף 1994.
- הקצאת 2000 דירות ציבוריות לעולי אתיופיה.

תעשייה ומסחר

22. עסקים קטנים - הפעלה מלאה של כל הכלים לעידוד עסקים קטנים. הגדלת היקף האשראי בערבויות מדינה ל- 400 מליון ש"ח.

23. צמצום ההליכים הבירוקרטיים המעכבים הקמת מפעלים חדשים והרחבת מפעלים קיימים, קיצור התהליכים מממוצע של 18 חודשים כיום ל- 9 חודשים במהלך 1994.

24. מפעלים בקשיים - מיסוד מנגנונים חדשים למפעלים בקשיים.

בריאות

25. יישום חוק ביטוח בריאות ממלכתי.

26. הגדלת תקציבי פיתוח משרד הבריאות מ- 150 מליון ש"ח ב- 1993 לכ- 200 מליון ש"ח ב- 1994.

חקלאות

27. פיתוח משק המים - הגדלת תקציבי פיתוח משק המים מ- 380 מליון ש"ח ב- 1993, לכ- 450 מליון ש"ח ב- 1994.

28. טיפול נקודתי ב- 30 ישובים חקלאיים שאינם בקווי העימות.

תיירות

29. הגדלת השקעות בפיתוח התיירות מ- 140 מליון ש"ח ב- 1993 לכ- 200 מליון ש"ח ב- 1994.

30. הגדלת תקציב שיווק תיירות מ- 71 מליון ש"ח ב- 1993 ל- 100 מליון ש"ח ב- 1994.

פיתוח ברשויות המקומיות

31. הגדלת תקציבים לפיתוח מערכות ביוב וכבישים כלהלן:

א. ביוב - מ- 240 מליון ש"ח ב- 1993 ל- 300 מליון ש"ח ב- 1994.

ב. כבישים - מ- 73 מליון ש"ח ב- 1993 ל- 100 מליון ש"ח ב- 1994.

32. מענקי איזון - הקצאת מענק האיזון על פי אמות מידה ברורות ואחידות, כפי שגובשו ע"י הועדה הציבורית בראשות פרופסור סוארי.

תקציב משרד ראש הממשלה

33. הקצאת 200 מליון ש"ח למשרד ראש הממשלה שיופנה בעיקר לטיפול נקודתי ואינטנסיבי בישובים ואיזורים מוכי אבטלה. ביצוע התקציב באמצעות משרדים רלוונטיים.

ב ב ר כ ה

יוסף רוטו
סגן ראש אגף

הגברת דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים דיווח ראש הממשלה ושר האוצר לממשלה

במגמה להגביר את דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים, ובה בעת לשמור על עמידה במסגרת התקציב וכללי תקצוב נאותים, יופעל הנוהל שיפורט להלן. לקראת תקציב 1995 ייבחן הנוהל מתוך מגמה להפיק לקחים בהתאם.

1. יתאפשר חופש פעולה בהעברות תקציביות פנימיות בתוך תקציבי המשרדים על פי הקריטריונים הבאים:

א. סך ההוצאה והיקף כוח האדם עומדים ברמת תקציב המשרד כפי שהחליטה הממשלה והכנסת.

ב. ישמרו כללי תקצוב בסיסיים שתכליתם עמידה בפועל במסגרת התקציב השנתית וכן אי יצירת מחויבויות שיביאו להגדלה אוטומטית של התקציב בשנים הבאות (ללא התמודדות ובחינה שנתית של סידרי עדיפויות).

כללים מסוג זה כוללים:

- תקצוב הוצאות קשיחות ברמה ריאלית בכדי למנוע מצב שבו הוצאות מסוג זה תהיינה בפועל גבוהות יותר מבלי יכולת למנוע את החריגה (הוצאות שכר, חקיקה, הסכמים בינלאומיים, הסכמים עם גורמים שמחוץ לממשלה, התחייבויות משנים קודמות ועוד).

- הרשאה להתחייב ברמה שלא תביא לחריגות בשנים הבאות

- אי התעלמות מבעיות שיופנו בסופו של דבר אל משרד האוצר כדרישה לתוספת תקציבית.

ג. כדאיות כלכלית מנקודת ראות המשק הלאומי של הפרויקטים המוצעים על ידי המשרד, בתחום תקציבי הפיתוח, כך שפירות הפרויקט יוכלו להחזיר את עלות ההון שגוייס לצורך ההשקעה בתוספת סיכון.

ד. מניעת שינויים בעלי אופי של שכר ותנאי עבודה (שעות נוספות, תקני רכב, כונוניות, נסיעות לחו"ל ועוד), העלולים ליצור השפעות על כלל משרדי הממשלה והמגזר הציבורי.

ה. שמירה על הפרדה ואי העברת תקציבים בין נושאים או תחומים מהותיים שהונחו בבסיס התקציב (כגון: צריכה ציבורית, תשלומי העברה, השקעות, רזרבות להתיקרויות).

ו. אי יצירת עוותים בין מגזרים שונים במשק (כגון: העדפת מגזר מסוים תוך יצירת עיוותים כלכליים).

2. כל פנייה לשינוי תקציבי תועבר למשרד האוצר לצורך הבקרה האמורה וכן לצורך רישום במערכות חשכ"ל.

משך הטיפול של משרד האוצר בפניות תקציביות של המשרדים יוגבל לעשרה ימים בלבד. לא יאוחר מפרק זמן זה תועבר הפנייה התקציבית לאישור ועדת הכספים של הכנסת, אלא אם כן נמצא כי היא אינה עומדת בכללים שפורטו לעיל ובמקרה שכזה תועבר למשרד תשובה בכתב.

3. בבניית תקציב 1994 יערך צמצום משמעותי של מספר התקנות והתכניות בהתאם לכללים אחידים שייקבעו, ובתאום עם משרדי הממשלה.

הצמצום כאמור ייעשה כך שמצד אחד יהיה גילוי נאות של הצעת התקציב כלפי המחוקק אך מצד שני תתאפשר למשרד גמישות פנימית בתקציב.

4. עד 75% מהעודפים המחוייבים בתקציבי הפיתוח של המשרדים יועברו במשך שלושת החודשים הראשונים של השנה זאת על בסיס נתוני ביניים של החשב הכללי.

יתרת העודפים המחוייבים תועבר לאחר פרסום דו"ח חשב כללי סופי.

הגברת דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים דיווח ראש הממשלה ושר האוצר לממשלה

במגמה להגביר את דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים, ובה בעת לשמור על עמידה במסגרת התקציב וכללי תקצוב נאותים, יופעל הנוהל שיפורט להלן. לקראת תקציב 1995 ייבחן הנוהל מתוך מגמה להפיק לקחים בהתאם.

1. יתאפשר חופש פעולה בהעברות תקציביות פנימיות בתוך תקציבי המשרדים על פי הקריטריונים הבאים:

א. סך ההוצאה והיקף כוח האדם עומדים ברמת תקציב המשרד כפי שהחליטה הממשלה והכנסת.

ב. ישמרו כללי תקצוב בסיסיים שתכליתם עמידה בפועל במסגרת התקציב השנתית וכן אי יצירת מחויבויות שיביאו להגדלה אוטומטית של התקציב בשנים הבאות (ללא התמודדות ובחינה שנתית של סידרי עדיפויות).

כללים מסוג זה כוללים:

- תקצוב הוצאות קשיחות ברמה ריאלית בכדי למנוע מצב שבו הוצאות מסוג זה תהיינה בפועל גבוהות יותר מבלי יכולת למנוע את החריגה (הוצאות שכר, חקיקה, הסכמים בינלאומיים, הסכמים עם גורמים שמחוץ לממשלה, התחייבויות משנים קודמות ועוד).

- הרשאה להתחייב ברמה שלא תביא לחריגות בשנים הבאות

- אי התעלמות מבעיות שיופנו בסופו של דבר אל משרד האוצר כדרישה לתוספת תקציבית.

ג. כדאיות כלכלית מנקודת ראות המשק הלאומי של הפרויקטים המוצעים על ידי המשרד, בתחום תקציבי הפיתוח, כך שפירות הפרויקט יוכלו להחזיר את עלות ההון שגויס לצורך ההשקעה בתוספת סיכון.

ד. מניעת שינויים בעלי אופי של שכר ותנאי עבודה (שעות נוספות, תקני רכב, כונוניות, נסיעות לחו"ל ועוד), העלולים ליצור השפעות על כלל משרדי הממשלה והמגזר הציבורי.

ה. שמירה על הפרדה ואי העברת תקציבים בין נושאים או תחומים מהותיים שהונחו בבסיס התקציב (כגון: צריכה ציבורית, תשלומי העברה, השקעות, רזרבות להתיקרויות).

ו. אי יצירת עוותים בין מגזרים שונים במשק (כגון: העדפת מגזר מסוים תוך יצירת עיוותים כלכליים).

2. כל פנייה לשינוי תקציבי תועבר למשרד האוצר לצורך הבקרה האמורה וכן לצורך רישום במערכות חשכ"ל.

משך הטיפול של משרד האוצר בפניות תקציביות של המשרדים יוגבל לעשרה ימים בלבד. לא יאוחר מפרק זמן זה תועבר הפנייה התקציבית לאישור ועדת הכספים של הכנסת, אלא אם כן נמצא כי היא אינה עומדת בכללים שפורטו לעיל ובמקרה שכזה תועבר למשרד תשובה בכתב.

3. בבניית תקציב 1994 יערך צמצום משמעותי של מספר התקנות והתכניות בהתאם לכללים אחידים שייקבעו, ובתאום עם משרדי הממשלה.

הצמצום כאמור ייעשה כך שמצד אחד יהיה גילוי נאות של הצעת התקציב כלפי המחוקק אך מצד שני תתאפשר למשרד גמישות פנימית בתקציב.

4. עד 75% מהעודפים המחוייבים בתקציבי הפיתוח של המשרדים יועברו במשך שלושת החודשים הראשונים של השנה וזאת על בסיס נתוני ביניים של החשב הכללי.

יתרת העודפים המחוייבים תועבר לאחר פרסום דו"ח חשב כללי סופי.

מדינת ישראל

משרד האוצר

לחץ
94379

הגרעון והמצרפים התקציביים

לשנים 1994 - 1996

יולי 1993

תמוז תשנ"ג

הגירעון והמצרפים התקציביים

1. כללי

בהתאם להחלטת הממשלה מיום 4.4.93 באשר לתהליך הכנת תקציב המדינה לשנת 1994, יערך ביום 18.7.93 דיון בממשלה ותתקבלנה החלטות על הגירעון וכן על המצרפים התקציביים (סך הוצאות וסך הכנסות) לשנת 1994. לאחר קבלת החלטות אלו יתקיים בממשלה דיון על קביעת סדרי העדיפויות במסגרת שתקבע כאמור ב-18.7.93.

במסמך זה יוצג בסיס תקציב ההוצאות וההכנסות לשנת 1994, וכן מסגרות לשנים 1995 ו-1996, הנובעים מהחלטות ממשלה קיימות, חקיקה מחייבת וכן הסכמים מחייבים. בהמשך תוצג המדיניות המוצעת בנוגע לגובה הגירעון והמצרפים התקציביים לשנת 1994.

2. יעדי תקציב 1994

הצעת תקציב 1994 מכוונת להשיג שלושה יעדים מרכזיים:

- א. יצירת תנאים לצמיחה יציבה של המשק.
- ב. הגברת התעסוקה.
- ג. המשך קליטת העליה תוך כדי הבטחת הכנסה מינימלית, שירותים חברתיים הכרחיים ודיוור.

3. הסביבה המקור-כלכלית

בסיס תקציב המדינה לשנים 1994-1996 מניח עליה של 120 אלפי עולים מידי שנה וכן צמיחה כלכלית מוגברת. התוצר המקומי הגולמי צפוי לגדול בשנים 1994-1996 במוצע בשיעור של 5.7% והתוצר העסקי בשיעור של כ-7%.

אנו צופים כי צמיחה זאת תוכל להתרחש במידה שהממשלה תנקוט בצעדים שיתמכו בהליך הצמיחה, ובכלל זה צמצום הגרעון התקציבי וביצוע שינויים מבניים במשק.

4. בסיס התקציב והגירעון בשנים 1994-1996

בסיס התקציב לשנים הבאות (להלן "טייס אוטומטי") כולל בצד ההוצאה את התוספות הנובעות מהחלטות ממשלה קודמות, חקיקה והסכמים מחייבים, אך אינו כולל החלטות מדיניות שיבואו לידי ביטוי בדיון על סדרי העדיפויות.

בסיס התקציב לשנים הבאות בצד ההכנסות לוקח בחשבון את שיעורי הצמיחה הצפויים וכן את הפחתות המסים המתוכננות בהתאם לחקיקה ולתכנית הרב שנתית.

תוצאות ה"טייס האוטומטי" לגבי ההוצאות, ההכנסות והגירעון בשנים 1994-1996, ובכלל זה פירוט השינויים, מפורטות בנספחים המצ"ב.

הצעת החלטה

מחליטים

1. להעמיד את הגרעון המקומי ללא מתן אשראי בשנת 1994 על שער של 3% מהתמ"ג.
2. להעמיד את סך הכנסות המדינה בשנת 1994 על סכום של 86.4 מיליארדי ש"ח (בהתאם לבסיס תקציב 1994).
3. להעמיד את סך הוצאות המדינה בשנת 1994 על סכום של 92.7 מיליארדי ש"ח (700 מיליוני ש"ח מעבר לבסיס תקציב 1994).

דברי הסבר

דברי ההסבר להחלטה יוצגו באופן מפורט בעת הדיון בממשלה, בנוסף לחומר הרצ"ב.

מוגש על ידי: שר האוצר

אינדקסורים להתפתחות המשק

1996 - 1994 (אחוזי שינוי)	1993	
5.7	4.3	תוצר מקומי גלמי
6.9	4.5	תוצר עסקי
5.9	5.5	צריכה פרטית
11.3	20.0	השקעה בענפי המשק
8.8	9.5	ייצוא סחורות ושירותים
120,000	80,000	מספר עולים
* 9.0	10.2	שיעור הבלתי מועסקים

* שיעור הבלתי מועסקים בשנת 1996 - 8.6%

הגרעון התקציבי 1993-1996

(מיליארדי ש"ח במחירי 1993)

מקורי	טייס*	טייס*	טייס*	
1993	1994	1995	1996	
89.4	92.0	93.8	95.1	הוצאות
81.3	86.4	89.8	93.6	הכנסות
				גרעון כולל :
8.1	5.6	4.0	1.5	- סכום
4.4%	2.9%	1.9%	0.7%	- % תוצר
				גרעון מקומי :
8.5	5.4	3.7	1.4	- סכום
4.6%	2.8%	1.8%	0.7%	- % תוצר
				גרעון מקומי
				ללא מתן אשראי :
5.9	5.2	3.8	1.9	- סכום
3.2%	2.7%	1.8%	0.9%	- % תוצר
185	195	207	218	תמ"ג

* טייס אוטומטי כאמור בסעיף 4 בעמוד הראשון

השינוי בהוצאות ב-1994

(מיליארדי ש"ח)

4.5 סה"כ הפחתות לעומת 1993

7.0 סה"כ תוספות לעומת 1993

2.5 סה"כ שינויים (נטו)

עיקרי ההפחתות ב-1994 לעומת בסיס 1993 (ברוטו)

(מיליוני ש"ח במחירי 1993)

-1720

שיכון - בנייה ציבורית

-2220

חקלאות - גמר הסדר מושבים וקיבוצים

-550

ביטול ביטוח שער

-4,490

סה"כ

t7

עיקרי התוספות התקציביות בשנת 1994

(מיליוני ש"ח במחירי 1993)

4,840	שירותים חברתיים
1,015	גידול הוצאות ריבית
324	תוספות למגזר העסקי
235	תוספות לבטחון
170	תוספות לתחום המינהלי (משטרה)
100	תוספות לתשתית (כבישים)
340	אחר (נמו)
7,025	סה"כ

עיקרי התוספות שנובעות מהחלטות מדיניות במהלך 1993

1,230	תוספת שכר למורים
740	תוספת לחינוך (שעות ופיתוח)
100	רשויות מקומיות (פיתוח, סל קליטה ערבים)
170	משמרה (שכר שומרים, משמרת תנועה ופיתוח)
95	עבודה ורווחה (שכר מורים, עו"ם ותוספות)
100	חוק עידוד המגזר העסקי
355	קצבאות ילדים (החזר קצבת ילד ראשון ושני)
225	קופות חולים
145	תחבורה ציבורית (הסכם עליית תעריפים)
70	תוספת לחברת "יומה"
120	החזר לבסיס של הפחתת תקציב משרד הדתות
160	שכר דירה
3,510	סה"כ

עיקרי השינויים בהכנסות המדינה לעומת 1993

(מיליוני ש"ח)

3,670	מסים ותשלומי חובה
160	תמלוגים ודיבידנדים
310	גביית ריבית
310	גביית קרן
680	מלווה מביטוח לאומי
5,130	סה"כ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם,

1. תקציב 1994 יתבסס על תחזית עלייה של 100 אלפי עולים. הרזרבה לקליטת עלייה הכלולה בבסיס תקציב 1994 תופחת במחצית (250 מיליוני ש"ח).
 2. להטיל על שר האוצר בתאום עם ראש הממשלה להגיש לממשלה הצעה להגדלת הכנסות ממסים כתוצאה מהעמקת גבייה, הגדלת הכנסות שאינן ממסים והפחתה בהוצאות הממשלה בסכום כולל של 500 מיליוני ש"ח.
 3. במהלך השנתיים הקרובות יבוצע שינוי במסוי הישיר. בשנת 1994 תסתכם הפחתת המסים בסך של כ-400 מיליוני ש"ח. השינוי בשנת 1994 יכלול:
 - א. קביעת מדרגות מס חדשות ומיקוד המאמץ על הורדת נטל המס השולי לשכבות הביניים.
 - ב. תיקוני עיוותים בנושאים שונים.השינוי במסוי הישיר יושלם בשנת התקציב 1995.
 4. במסגרת הדיון הסופי על תקציב 1994 ייועדו 1,450 מיליוני ש"ח לנושאים שונים בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע הממשלה. סכום זה מורכב מ-700 מיליוני ש"ח - השלמה לגרעון של 3% תוצר, 250 מיליוני ש"ח כאמור בסעיף 1 לעיל ו-500 מיליוני ש"ח כאמור בסעיף 2 לעיל.
- מצורפת חוברת על סדרי עדיפויות בתקציב המדינה לשנת 1994.

מוגש על ידי שר האוצר

י' באב התשנ"ג
28 ביולי 1993

מדינת ישראל

משרד האוצר

סדרי עדיפויות בתקציב המדינה

לשנת 1994

אוגוסט 1993

אב תשנ"ג

דיון על סדרי העדיפויות בתקציב המדינה בשנת 1994

כללי

לקראת הדיון על סדרי העדיפויות בתקציב 1994 במסגרת הגרעון שנקבע, מצורף חומר רקע המפרט את בסיס התקציב ("הטייס האוטומטי") שמסגרתו הוצגה בדיון על הגרעון והמצרפים התקציביים.

ההוצאה בבסיס התקציב (לרבות תשלומי ריבית אך ללא החזרי חובות קרן) מסתכמת ב-92 מיליארדי ש"ח. הממשלה החליטה בשלב זה להעמיד את סך ההוצאה בשנת 1994 על 92.7 מיליארדי ש"ח, המהווים תוספת של 700 מיליון ש"ח לבסיס.

סך ההוצאה, לרבות החזרי חובות קרן, מסתכמת ב-116.1 מיליארדי ש"ח.

בסיס התקציב כבר כולל תוספת של כ-7 מיליארדי ש"ח אשר מתוכה כ-3.5 מיליארדי ש"ח נובעים מהחלטות שקיבלה הממשלה במהלך שנת 1993. החלטות אלה קובעות במידה רבה את סדרי העדיפויות בשנת 1994.

במסגרת הדיון יציגו השרים את תפישתם באשר לסדרי העדיפויות הרצויים. מגבלת המקורות מחייבת כל אחד מהשרים המציעים תוספת לנושא מסוים לפרט את ההפחתות הנדרשות בנושאים אחרים כמקור מימון.

פירוט בסיס התקציב לשנת 1994 בחתכים שונים

1. החזר חובות

35.5% מהתקציב מיועדים להחזרי חובות - קרן וריבית. סכום זה נובע מהתחייבויות הממשלה בעבר ואינו ניתן לשינוי. 64.5% מהווים את שאר ההוצאות ומתוכם ניתן לבצע שינויים בסדרי העדיפויות כפי שתקבע הממשלה.

2. הוצאות המעוגנות בחקיקה

כ-19.5% מההוצאות בתקציב מעוגנות בחקיקה המגדירה היקפי הוצאה. כל שינוי בפלח זה מחייב, בנוסף להחלטת ממשלה, גם שינוי חקיקה בכנסת.

3. מיתנים כלכליים של בסיס התקציב

חתכים אלו מבטאים את ההגדרות הכלכליות בתקציב ומהם ניתן לגזור את ההשפעות המקרו כלכליות על המשק. מיונים אלו כוללים קניות, שכר, תשלומי העברה לפרטים, למוסדות ולרשויות, תמיכות כלכליות, אשראי והשקעות. מיון שונה במקצת כולל צריכה ממשלתית אזרחית וצריכה ממשלתית בטחונית, הכוללת את הקניות והשכר במגזרים אלו. בכל משרד ניתן למצוא הוצאות ממגוון של מיונים שונים.

4. בסיס התקציב לפי ייעוד

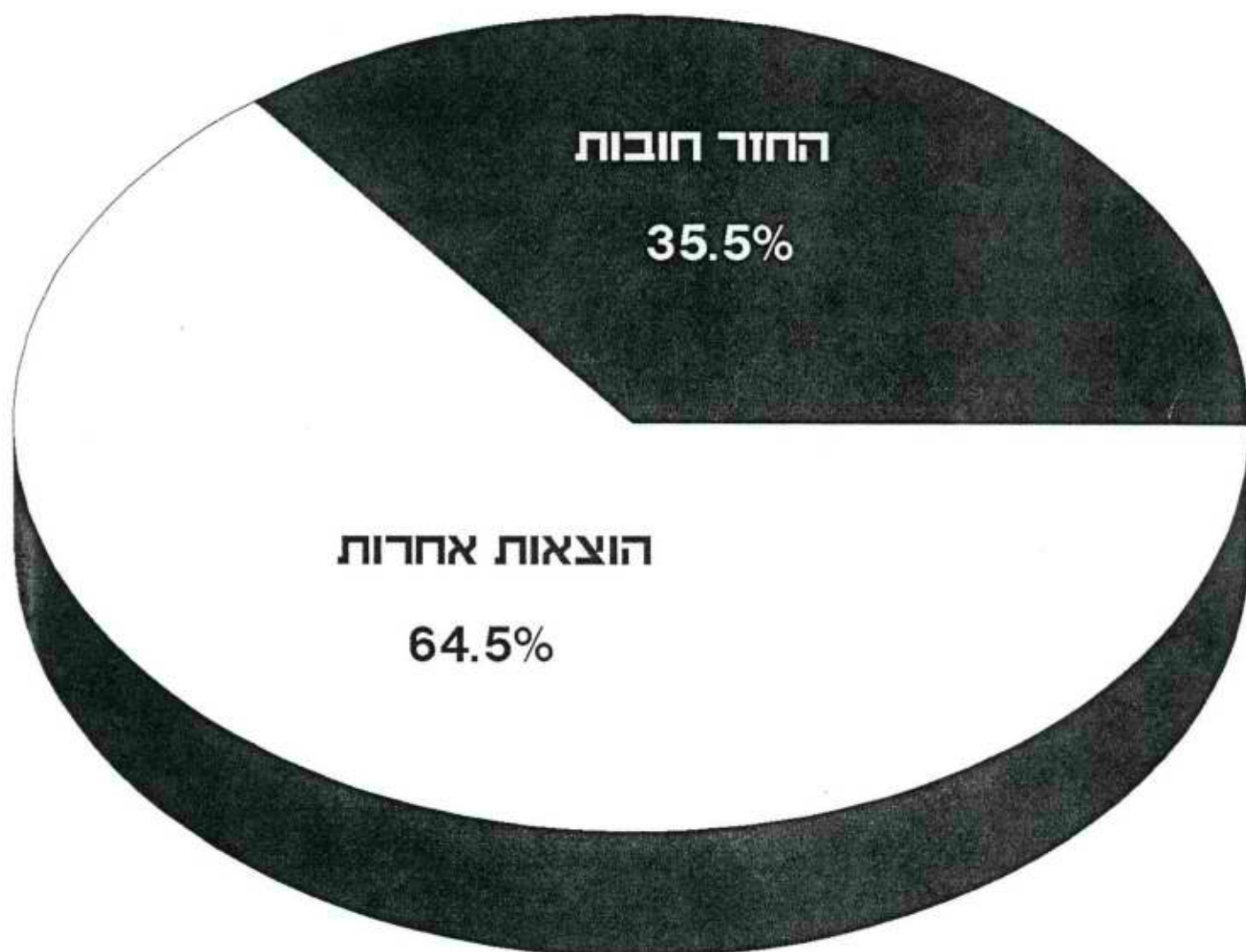
כאן מוצג התקציב בחתך של ייעוד פונקציונלי בחלוקה למספר קבוצות עיקריות כשרותים חברתיים, משרדי ממשל ומינהל, משרדים כלכליים ועוד. מוצג גם פירוט נוסף של המרכיבים העיקריים בפלח ההוצאות הגדול המיועד לשירותים חברתיים.

עיקרי התוספות שנובעות מהחלטות מדיניות במהלך 1993

1,230	■ תוספת שכר למורים
740	■ תוספת לחינוך (שעות ופיתוח)
100	■ רשויות מקומיות (פיתוח, סל קליטה ערבים)
170	■ משמרה (שכר שומרים, משמרת תנועה ופיתוח)
95	■ עבודה ורווחה (שכר מורים, עו"ס ותוספות)
100	■ חוק עידוד המגזר העסקי
355	■ קצבאות ילדים (החזר קצבת ילד ראשון ושני)
225	■ קופות חולים
145	■ תחבורה ציבורית (הסכם עליית תעריפים)
70	■ תוספת לחברת "יזמה"
120	■ החזר לבסיס של הפחתת תקציב משרד הדתות
160	■ שכר דירה
3,510	■ סה"כ

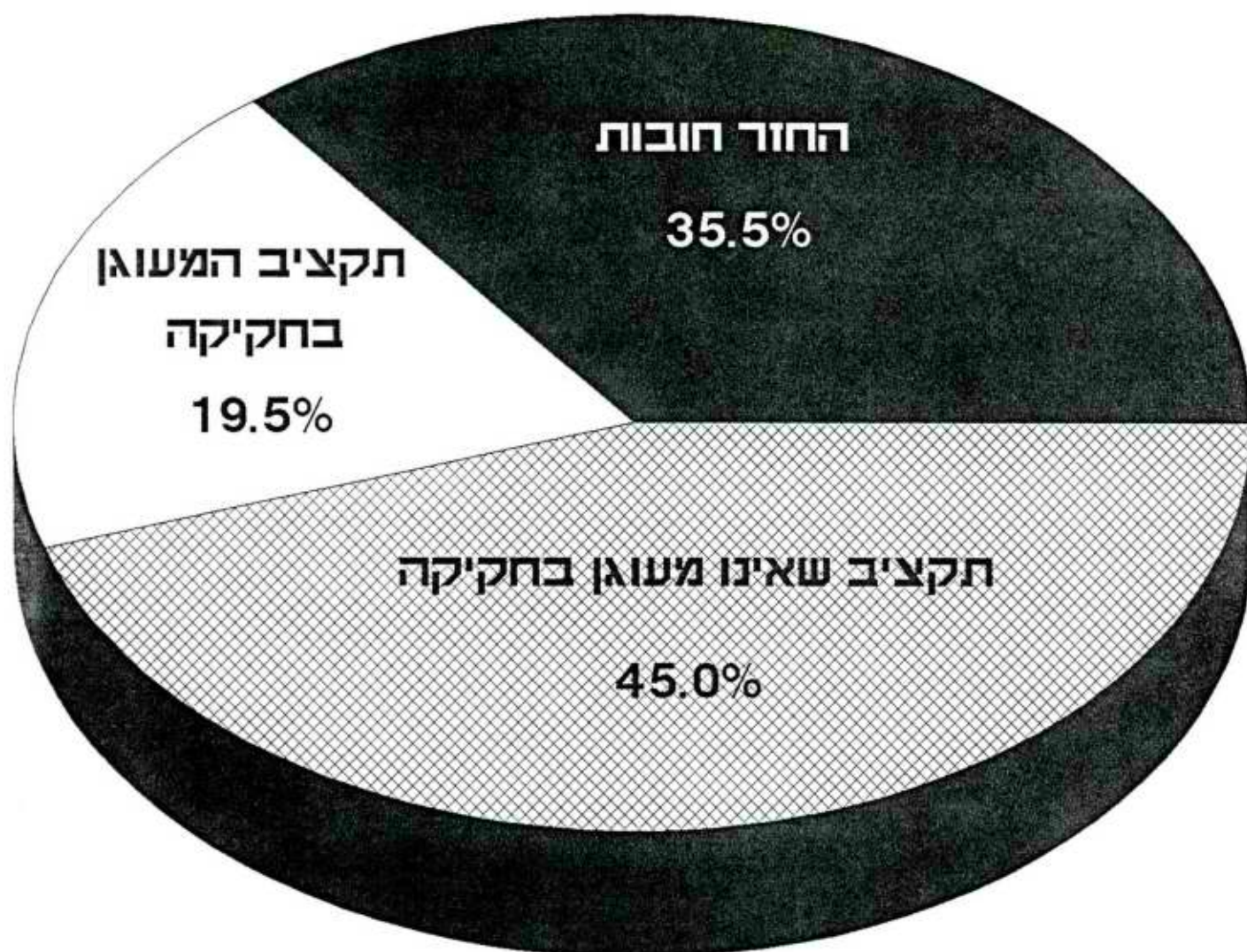
התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

טייס אוטומטי 1994



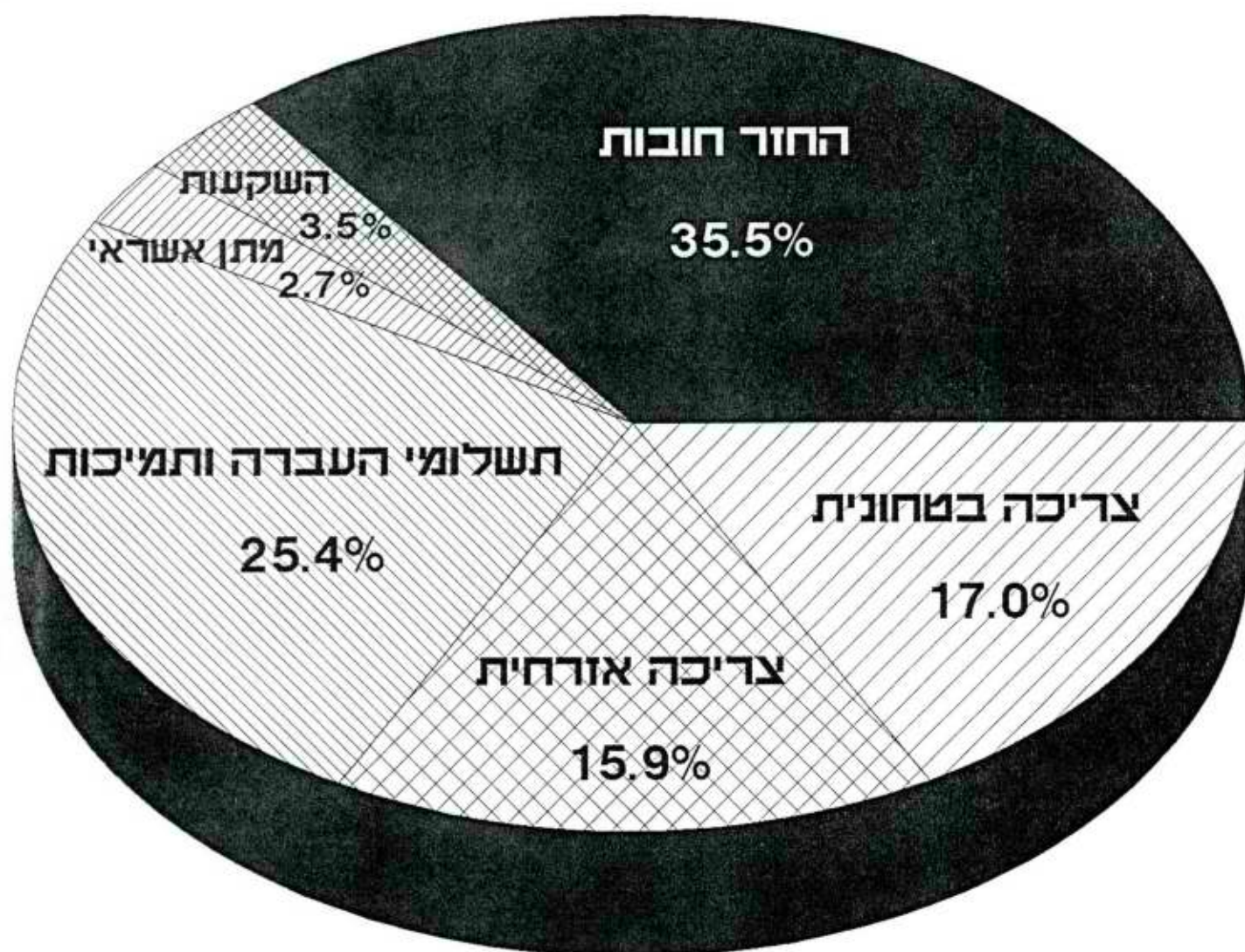
התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

ש"ס אוטומטי 1994



התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

ט"ס אוטומטי 1994



צריכה אזרחית

כוללת את הקניות והשכר של כל משרדי הממשלה למעט בטחון.

צריכה בטחונית

כוללת את כל הוצאות מערכת הבטחון.

תשלומי העברה ותמיכות

סווג זה כולל:

1. תשלומי העברה לפרטים באמצעות הביטוח הלאומי.
2. תשלומי העברה נוספים לפרטים כמענקי שיכון, תגמולים לנכים ועוד.
3. תשלומי העברה למוסדות באוניברסיטאות.
4. תשלומי העברה לרשויות מקומיות.
5. תמיכות כלכליות במגזר העסקי כדוגמת החוק לעידוד השקעות הון, מענקי מ"פ, מענקים במסגרת החוק לעידוד המגזר העסקי וכדומה.

השקעות

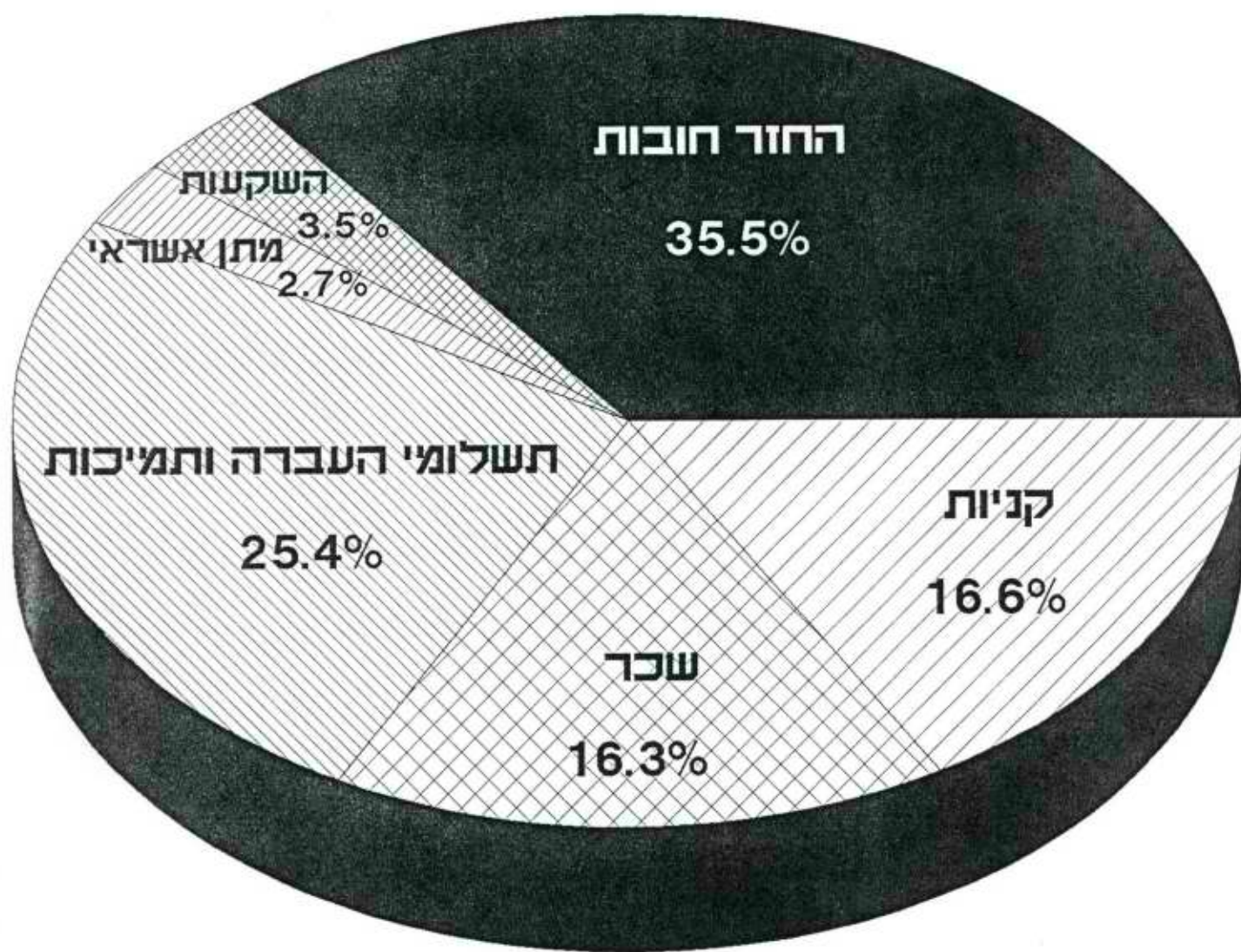
כוללות את השקעות הממשלה בתשתית ובבינוי כגון: כבישים, פארקים תעשייתיים, תשתית תיירותית, מפעלי מים וביוב, בינוי בתי סוהר ועוד.

מתן אשראי

כלל ההלוואות שנותנת הממשלה כאשר המרכיב המרכזי שבהן הוא ההלוואות לדיור לזכאים.

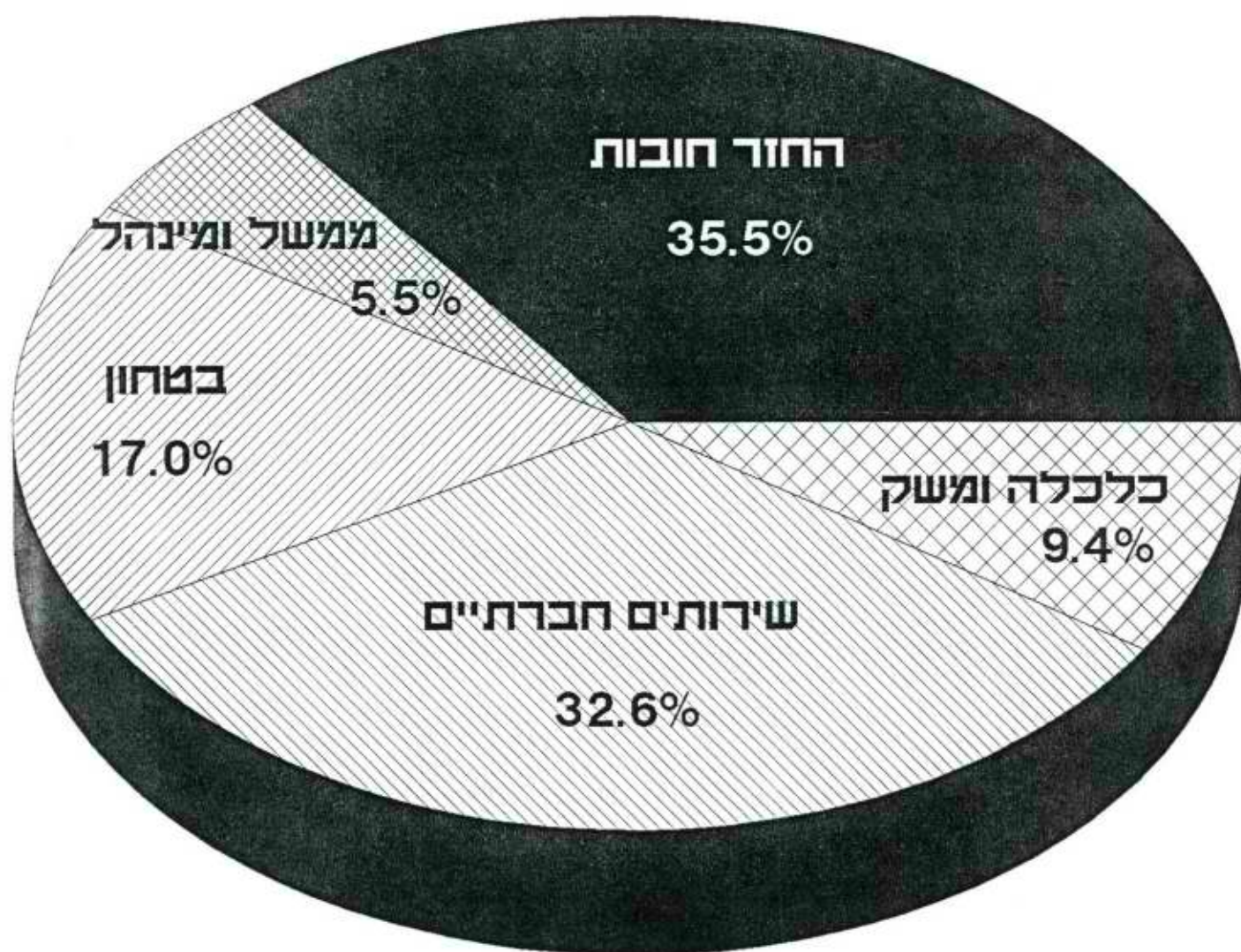
התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

טי"ס אוטומטי 1994



התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

טיים אוטומטי 1994

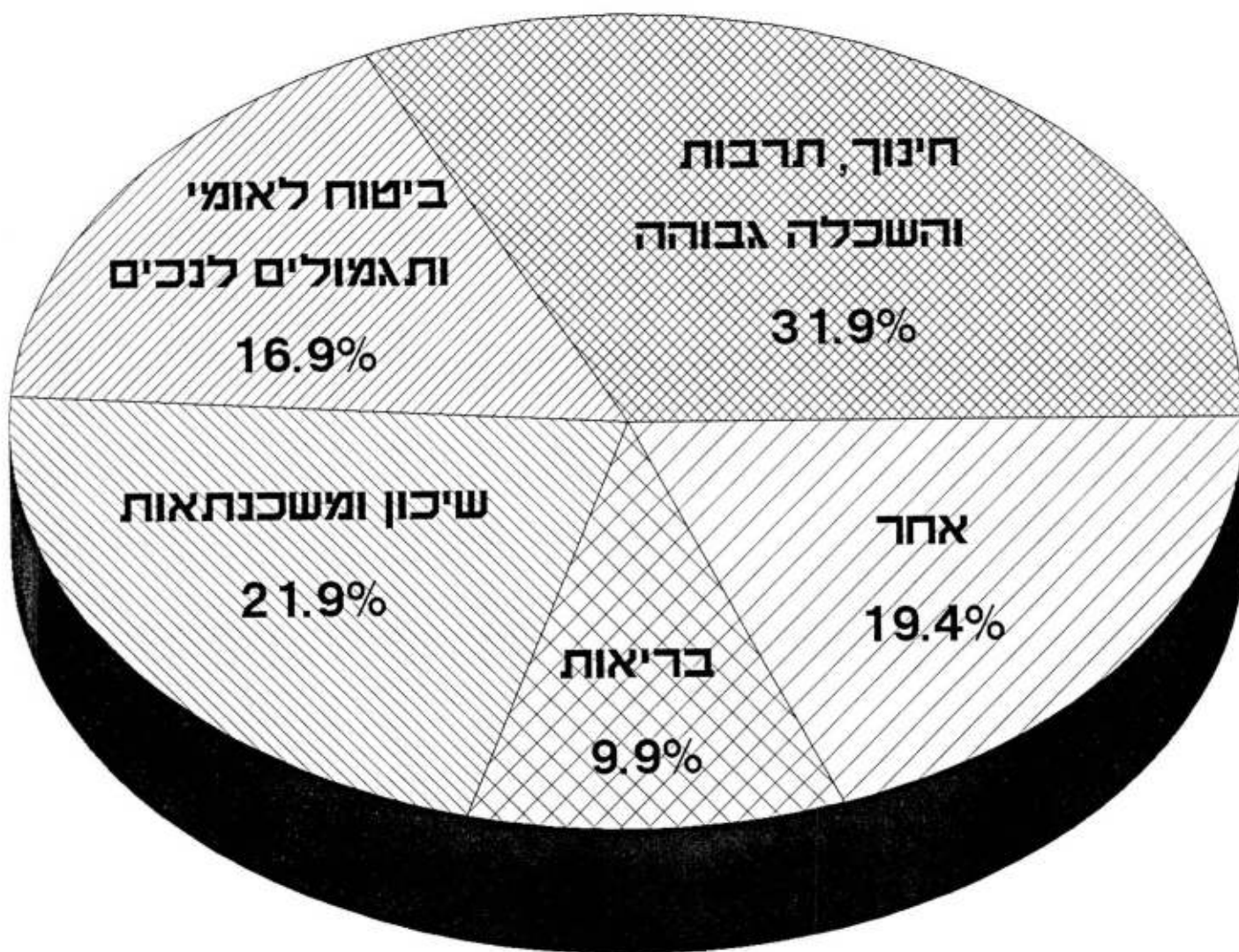


סווג המשרדים לפי התחומים

ממשל ומינהל	נשיא המדינה כנסת חברי ממשלה משרד ראש הממשלה משרד האוצר משרד הפנים משרד המשטרה משרד המשפטים משרד החוץ משרד הכלכלה והתכנון משרד מבקר המדינה גמלאות ופיצויים מימון מפלגות משרד המדע והפיתוח משרד לאיכות הסביבה
בטחון	משרד הבטחון הוצאות חירום אזרחיות השתתפות בהוצאות המינהל האזרחי
שירותים חברתיים	משרד החינוך והתרבות השכלה גבוהה המשרד לענייני דתות משרד העבודה והרווחה העברות חברתיות לביטוח לאומי משרד הבריאות תגמולים לנכים משרד הבינוי והשיכון המשרד לקליטת עליה תמיכות במחירי מוצרי יסוד רשויות מקומיות
כלכלה ומשק	משרד החקלאות משרד האנרגיה והתשתית משרד התעשייה והמסחר משרד התיירות משרד התקשורת משרד התחבורה משק המים מע"צ הפחתת עלות עבודה חוק לעידוד המגזר העסקי

התפלגות הוצאות השירותים החברתיים

טיים אוטומטי 1994



מחליטים

1. תקציב 1994 יתבסס על תחזית עלייה של 100 אלפי עולים. הרזרבה לקליטת עלייה הכלולה בבסיס תקציב 1994 תופחת במחצית (250 מיליוני ש"ח).
 2. להטיל על שר האוצר בתאום עם ראש הממשלה להגיש לממשלה הצעה להגדלת הכנסות ממסים כתוצאה מהעמקת גבייה, הגדלת הכנסות שאינן ממסים והפחתה בהוצאות הממשלה בסכום כולל של 500 מיליוני ש"ח.
 3. במהלך השנתיים הקרובות יבוצע שינוי במסוי הישיר. בשנת 1994 תסתכם הפחתת המסים בסך של כ-400 מיליוני ש"ח. השינוי בשנת 1994 יכלול:
 - א. קביעת מדרגות מס חדשות ומיקוד המאמץ על הורדת נטל המס השולי לשכבות הביניים.
 - ב. תיקוני עיוותים בנושאים שונים.
- השינוי במסוי הישיר יושלם בשנת התקציב 1995.
4. במסגרת הדיון הסופי על תקציב 1994 ייועדו 1,450 מיליוני ש"ח לנושאים שונים בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע הממשלה. סכום זה מורכב מ-700 מיליוני ש"ח - השלמה לגרעון של 3% תוצר, 250 מיליוני ש"ח כאמור בסעיף 1 לעיל ו-500 מיליוני ש"ח כאמור בסעיף 2 לעיל.

מוגש על ידי שר האוצר

— 1000000 —

— אמת — המכתב העצמי הראשון (המכתב)
ואלו חקדן חוקים לעולם כספי

18.10.73

27 17 -

— 200 000 000 —

»אסאח חיל (ג)«

— 1111 — (1000 1000 1000)

(7) 911 1078

(מספרים אלה הם למידע בלבד)

המחיר של המוצר הוא 100 ש"ח. המחיר של המוצר הוא 100 ש"ח.

$(-0.17 \text{ (u.2)} + 400 - 800) \cdot 10.0 \text{ N} \cdot \text{m} \cdot \text{s} = -$

93 m → half line -

[illegible]

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16. 17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24. 25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32. 33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40. 41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48. 49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56. 57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64. 65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72. 73. 74. 75. 76. 77. 78. 79. 80. 81. 82. 83. 84. 85. 86. 87. 88. 89. 90. 91. 92. 93. 94. 95. 96. 97. 98. 99. 100. 101. 102. 103. 104. 105. 106. 107. 108. 109. 110. 111. 112. 113. 114. 115. 116. 117. 118. 119. 120. 121. 122. 123. 124. 125. 126. 127. 128. 129. 130. 131. 132. 133. 134. 135. 136. 137. 138. 139. 140. 141. 142. 143. 144. 145. 146. 147. 148. 149. 150. 151. 152. 153. 154. 155. 156. 157. 158. 159. 160. 161. 162. 163. 164. 165. 166. 167. 168. 169. 170. 171. 172. 173. 174. 175. 176. 177. 178. 179. 180. 181. 182. 183. 184. 185. 186. 187. 188. 189. 190. 191. 192. 193. 194. 195. 196. 197. 198. 199. 200. 201. 202. 203. 204. 205. 206. 207. 208. 209. 210. 211. 212. 213. 214. 215. 216. 217. 218. 219. 220. 221. 222. 223. 224. 225. 226. 227. 228. 229. 230. 231. 232. 233. 234. 235. 236. 237. 238. 239. 240. 241. 242. 243. 244. 245. 246. 247. 248. 249. 250. 251. 252. 253. 254. 255. 256. 257. 258. 259. 260. 261. 262. 263. 264. 265. 266. 267. 268. 269. 270. 271. 272. 273. 274. 275. 276. 277. 278. 279. 280. 281. 282. 283. 284. 285. 286. 287. 288. 289. 290. 291. 292. 293. 294. 295. 296. 297. 298. 299. 300. 301. 302. 303. 304. 305. 306. 307. 308. 309. 310. 311. 312. 313. 314. 315. 316. 317. 318. 319. 320. 321. 322. 323. 324. 325. 326. 327. 328. 329. 330. 331. 332. 333. 334. 335. 336. 337. 338. 339. 340. 341. 342. 343. 344. 345. 346. 347. 348. 349. 350. 351. 352. 353. 354. 355. 356. 357. 358. 359. 360. 361. 362. 363. 364. 365. 366. 367. 368. 369. 370. 371. 372. 373. 374. 375. 376. 377. 378. 379. 380. 381. 382. 383. 384. 385. 386. 387. 388. 389. 390. 391. 392. 393. 394. 395. 396. 397. 398. 399. 400. 401. 402. 403. 404. 405. 406. 407. 408. 409. 410. 411. 412. 413. 414. 415. 416. 417. 418. 419. 420. 421. 422. 423. 424. 425. 426. 427. 428. 429. 430. 431. 432. 433. 434. 435. 436. 437. 438. 439. 440. 441. 442. 443. 444. 445. 446. 447. 448. 449. 450. 451. 452. 453. 454. 455. 456. 457. 458. 459. 460. 461. 462. 463. 464. 465. 466. 467. 468. 469. 470. 471. 472. 473. 474. 475. 476. 477. 478. 479. 480. 481. 482. 483. 484. 485. 486. 487. 488. 489. 490. 491. 492. 493. 494. 495. 496. 497. 498. 499. 500. 501. 502. 503. 504. 505. 506. 507. 508. 509. 510. 511. 512. 513. 514. 515. 516. 517. 518. 519. 520. 521. 522. 523. 524. 525. 526. 527. 528. 529. 530. 531. 532. 533. 534. 535. 536. 537. 538. 539. 540. 541. 542. 543. 544. 545. 546. 547. 548. 549. 550. 551. 552. 553. 554. 555. 556. 557. 558. 559. 560. 561. 562. 563. 564. 565. 566. 567. 568. 569. 570. 571. 572. 573. 574. 575. 576. 577. 578. 579. 580. 581. 582. 583. 584. 585. 586. 587. 588. 589. 590. 591. 592. 593. 594. 595. 596. 597. 598. 599. 600. 601. 602. 603. 604. 605. 606. 607. 608. 609. 610. 611. 612. 613. 614. 615. 616. 617. 618. 619. 620. 621. 622. 623. 624. 625. 626. 627. 628. 629. 630. 631. 632. 633. 634. 635. 636. 637. 638. 639. 640. 641. 642. 643. 644. 645. 646. 647. 648. 649. 650. 651. 652. 653. 654. 655. 656. 657. 658. 659. 660. 661. 662. 663. 664. 665. 666. 667. 668. 669. 670. 671. 672. 673. 674. 675. 676. 677. 678. 679. 680. 681. 682. 683. 684. 685. 686. 687. 688. 689. 690. 691. 692. 693. 694. 695. 696. 697. 698. 699. 700. 701. 702. 703. 704. 705. 706. 707. 708. 709. 710. 711. 712. 713. 714. 715. 716. 717. 718. 719. 720. 721. 722. 723. 724. 725. 726. 727. 728. 729. 730. 731. 732. 733. 734. 735. 736. 737. 738. 739. 740. 741. 742. 743. 744. 745. 746. 747. 748. 749. 750. 751. 752. 753. 754. 755. 756. 757. 758. 759. 760. 761. 762. 763. 764. 765. 766. 767. 768. 769. 770. 771. 772. 773. 774. 775. 776. 777. 778. 779. 780. 781. 782. 783. 784. 785. 786. 787. 788. 789. 790. 791. 792. 793. 794. 795. 796. 797. 798. 799. 800. 801. 802. 803. 804. 805. 806. 807. 808. 809. 810. 811. 812. 813. 814. 815. 816. 817. 818. 819. 820. 821. 822. 823. 824. 825. 826. 827. 828. 829. 830. 831. 832. 833. 834. 835. 836. 837. 838. 839. 840. 84

$\frac{1}{2} \cdot 370 \text{ J} - 2 \cdot 18 \text{ J} = 164 \text{ J}$
 $\frac{1}{2} \cdot 0.01 \text{ kg} \cdot 1000 \text{ m/s}^2 = 5 \text{ J}$

13,2

ירושלים, ט"ו באב תשנ"ג
2 באוגוסט 1993

70-100-93

למח
תקציר
94

אל: ראש הממשלה

הנדון: סדר עדיפויות 94

1. בהמשך לדיונים להלן הצעתי לחלוקת 1.4 מילארד ש"ח.

2. סה"כ 1.450

| | |
|---------------|---|
| קליטה | 400 (כולל שיכון) |
| תשתיות | 400 (כבישים, רכבות, ביוב, מים) |
| תיירות | 150 (פיתוח ושיווק) |
| תע"א | 150 (השאר מרזרבה כללית ותקציבים קיימים) |
| רווחה | 50 (מפגרים, קשישים ונכים) |
| עבודות יזומות | 50 (המשך כמו ב 93) |
| טיפול נקודתי | 100 |
| בטחון | 150 (דו"ח) |

3. אני מציע כי נדבר עם שר האוצר על הנושא.

אילן פלס.

945

נשיא president

תל אביב, י"ג באלול התשנ"ג
30 אוגוסט, 1993
לנ - 100/654 א'

אברהם

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

2/5/93

כבוד ראש הממשלה,

הנדון: ההצעה להגדלת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי

שמעתי בדאגה עמוקה, שגם לאחר הדיונים על התקציב, בישיבת הממשלה אתמול, לא הוסרה ההצעה להעלות את תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי, כדי לממן הוצאות שונות בתקציב המדינה. לדאבוני, מי שהעלה הצעה זו אינו מבין כלל באיזה הקשר הופחתו בזמנו תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי, ועד כמה מסוכנת ההצעה להעלות עתה את התשלומים מבחינת השפעתה על יציבות המשק, התעסוקה והיצוא.

תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי סחחו בהדרגה מאז שנת 1986 כחלק בלתי נפרד ממדיניות מקרו כלכלית כוללת של כל הממשלות שהיו מאז, וכללל זה הממשלה הנוכחית. זה היה נדבך מרכזי ביותר בבניה מחדש של היציבות במשק, ומכלי שהדבר יגרום לשחיקה גדולה מדי בשכר העובדים וכבוש התחרות של המשק בשווקים הבינלאומיים. השתתפות הממשלה בחלק מתשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי היתה ביוזמת הממשלה ובנק ישראל, ובחסכמה מלאה של העובדים, מתוך מטרה ברורה, שלא תמיד הסכמנו לה, למתן את קצב הפיחותים במשק ולהשיג את יציבות המחירים. לחילופין, אפשר היה להגיע לאותו יעד על ידי שחיקה גדולה יותר בשכר דרך פגיעה במכשיר תוספת היוקר או בתוספות שכר אחרות, פגיעה שאף אחד לא רצה בה.

העלאה מחדש של תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי, שמבחינות רבות הן מס על העסקת עובדים, תגרום לקריסת כל המבנה שנבנה בעמל רב במשך שנים, ושיצור את היציבות במשק. היא תחייב האצה מיידית של הפיחותים, כדי לא לפגוע בכבוש התחרות של המשק, או, לחילופין, שחיקה בשכר העובדים. ככל מקרה, תיפגע קשות היציבות, דווחיות היצוא תרד, והתעסוקה תיפגע עקב העלאת המס על העסקת עובדים.

2/..

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה, רחוב הנור 29, תל אביב 68125, ת.ד. 50022, תל אביב 61500, טלפון: 5128787 (03), 342651, פקס: 662026, מברקים: מאיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HANUKEH ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL-AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS

10.10
11.10
12.10
13.10
14.10
15.10
16.10
17.10
18.10
19.10
20.10
21.10
22.10
23.10
24.10
25.10
26.10
27.10
28.10
29.10
30.10
31.10

נשיא president

- 2 -

יש לפסול הצעה זו בעזרה באיבה, כדי למנוע מהמשק כתוצאה מקבלתה כניסת ודאית לסבך של מהלכים מקרו כלכליים אותה חוינו על בשרנו בעבר, ושיחזירו אותנו לתקופה של אי-ודאות וחוסר יציבות.

אני קורא לך לעשות כל מאמץ אפשרי שהצעה זו לא תתקבל. הדבר חייב להעשות למען המשק. איננו רוצים לחזור לתקופת המשברים הקשים והטלטלות הקשות שעברו על המשק רק לפני מספר שנים.

בכבוד רב
דן מרוסר



העתק: מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר

התאחדות התעשייתנים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה, רחוב המדר 29, תל-אביב 68125, ת.ד. 50022, תל אביב 61500, טל'פון: (03) 5128787, טל'קס: 342651, פקס: 662026, מברקים: מאיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMERED ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX: 662026 CABLES:MAIS

תל אביב, י"ג באלול התשנ"ג
30 אוגוסט, 1993
לנ- 100/654 א'

1381

לשכת ראש הממשלה
12-9-1993
נתקבל

לכבוד
מר יצחק רבין
ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

כבוד ראש הממשלה,

הנדון: ההצעה להגדלת תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי

שמעתי בדאגה עמוקה, שגם לאחר הדיונים על התקציב, בישיבת הממשלה אתמול, לא הוסרה ההצעה להעלות את תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי, כדי לממן הוצאות שונות בתקציב המדינה. לדאבוני, מי שהעלה הצעה זו אינו מבין כלל באיזה הקשר הופחתו בזמנו תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי, ועד כמה מסוכנת ההצעה להעלות עתה את התשלומים מבחינת השפעתה על יציבות המשק, התעסוקה והיצוא.

תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי פחתו בהדרגה מאז שנת 1986 כחלק בלתי נפרד ממדיניות מקרו כלכלית כוללת של כל הממשלות שהיו מאז, ובכלל זה הממשלה הנוכחית. זה היה נדבך מרכזי ביותר בבניה מחדש של היציבות במשק, ומבלי שהדבר יגרום לשחיקה גדולה מדי בשכר העובדים ובכושר התחרות של המשק בשווקים הבינלאומיים. השתתפות הממשלה בחלק מתשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי היתה ביוזמת הממשלה ובנק ישראל, ובהסכמה מלאה של העובדים, מתוך מטרה ברורה, שלא תמיד הסכמנו לה, למתן את קצב הפיחותים במשק ולהשיג את יציבות המחירים. לחילופין, אפשר היה להגיע לאותו יעד על ידי שחיקה גדולה יותר בשכר דרך פגיעה במכשיר תוספת היוקר או בתוספות שכר אחרות, פגיעה שאף אחד לא רצה בה.

העלאה מחדש של תשלומי המעסיקים לביטוח הלאומי, שמבחינות רבות הן מס על העסקת עובדים, תגרום לקריסת כל המבנה שנבנה בעמל רב במשך שנים, ושיצר את היציבות במשק. היא תחייב האצה מיידית של הפיחותים, כדי לא לפגוע בכושר התחרות של המשק, או, לחילופין, שחיקה בשכר העובדים. בכל מקרה, תיפגע קשות היציבות, רווחיות היצוא תרד, והתעסוקה תיפגע עקב העלאת המס על העסקת עובדים.

2/..

- 2 -

יש לפסול הצעה זו בעודה באיבה, כדי למנוע מהמשק כתוצאה מקבלתה כניסה ודאית לסבך של מהלכים מקרו כלכליים אותה חוינו על בשרנו בעבר, ושיחזירו אותנו לתקופה של אי-ודאות וחוסר יציבות.

אני קורא לך לעשות כל מאמץ אפשרי שהצעה זו לא תתקבל. הדבר חייב להעשות למען המשק. איננו רוצים לחזור לתקופת המשברים הקשים והטלטלות הקשות שעברו על המשק רק לפני מספר שנים.

בכבוד רב,

דן פרופר

העתק: מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר

התאחדות התעשיינים בישראל MANUFACTURERS ASSOCIATION OF ISRAEL

בית התעשייה, רחוב המרד 29, תל-אביב 68125, ת.ד. 50022, תל-אביב 61500, טלפון: 5128787 (03), טלפקס: 342651, פקס: 662026 מברקים: מאיש
INDUSTRY HOUSE, 29 HAMERED ST., TEL-AVIV 68125, ISRAEL, P.O.B.50022 TEL AVIV 61500, TEL: (03) 5128787 TELEX: 342651, FAX. 662026 CABLES:MAIS

משרד האוצר
אגף התקציבים

כ"ב באלול התשנ"ג
8 בספטמבר 1993
ת.93-47659

סיכום דיון מיום 5.9.93 בנושא מרכיבי ביטחון

משתתפים: משרד ראש הממשלה: נח כינרת, מטלון
משרד השיכון: ישראל שוורץ, אריאל לוי, אגון לביא
משרד האוצר: עוזי לוי, איתי אייגס

בעקבות חילוקי דעות שהתגלו לגבי "סיכום" קודם בנושא שבנדון מיום 7.7.93, בעניין חלקם של משרדי השיכון והאוצר במימון מרכיבי הביטחון סוכם כלהלן:

1 חלקם של משרד הבטחון, פיקוד העורף ומשרד הפנים יהיה ע"פ הרשום ב"סיכום" האמור מיום 7.7.93, וזאת בהתבסס על דיווח של מר נח כינרתי כי גורמים אלה אינם חולקים על האמור בו.

2 חלקם של משרדי האוצר והשיכון יהיו בהתאם ל"סיכום" האמור ובתיקונים הבאים:

א. תבטל השתתפות האוצר בשנת 1994

ב. השתתפות משב"ש לשנת 1993 תוגדל ב-2 מיליון ש"ח, ע"ח עודפים בסעיף כפי שיסוכם בין מש"בש ואגף תקציבים, ומתוך הבנה כי הדבר לא יפגע בפעילות המשרד המוסכמת.

בהתאם לזאת השתתפותם של משרדי הממשלה השונים במימון הפרוייקט תהיה כמפורט להלן (במיליוני ש"ח):

| שנה | משרד השיכון | משרד הבטחון | + | פיקוד העורף | משרד האוצר | משרד הפנים | סה"כ |
|------|-------------|-------------|---|-------------|------------|------------|------|
| 1993 | 4 | 1 | + | 1.5 | 2 | 1.5 | 10 |
| 1994 | 4.5 | | | 2.5 | 0 | 4 | 11 |
| 1995 | 3.5 | | | 2.5 | 1 | 4 | 11 |
| 1996 | 1.5 | | | 1.5 | 1 | 4 | 8 |

הפעלת התקציב תעשה ע"י פיקוד העורף ובאחריותו.

נציגי המשרדים השונים יעבירו לאוצר בקשות (בחתימת חשב המשרד) להעברת התקציבים לתקציב פיקוד העורף בהתאם לסיכום זה.

במהלך הדיון הועלתה בקשה לקדם את ביצוע הפרוייקט.

אגף תקציבים יבדוק אפשרות להקדמת הרשאה להתחייב משנת 1994 ויעביר תשובה בנושא במהלך השבוע הקרוב.

חשם: איתי אייגס

העתק:

מר שמעון שבס - מנכ"ל משרד רוה"מ
מר דוד ברודט - הממונה על התקציבים
מר אריה מזרחי - מנכ"ל משרד הבינוי והשיכון
מר עמרם קלעג'י - מנכ"ל משרד הפנים
מר אילן פלטו - יועץ כלכלי לראש הממשלה
אלוף זאב ליבנה - מפקד פיקוד העורף צה"ל



יג' באלול תשנ"ג

30 באוגוסט 1993

למח' מקורי
למח' מקורי
למח' מקורי

א. ג. נ.

הנדון: סקירת הצעת התקציב לשנת 1994

רצ"ב ניתוח הצעת התקציב לשנת 1994 וסיכום עמדות ההסתדות.

ב ב ר כ ה

ד"ר רובי נתנזון

מנהל המכון

סקירת הצעת התקציב לשנת 1994

1. מבוא

השנה מגיש משרד האוצר לאישור הממשלה הצעת תקציב מפורטת לשנת 1994 בצירוף תוכנית מסגרת לשנים 1995 ו-1996. הצעת התקציב והתוכנית הנלווית מוגשות במסגרת ההערכות להמשך קליטתם של כ- 500,000 העולים שהגיעו לארץ מאז תחילת גל העליה, והערכות לקליטתם של 340,000 עולים נוספים שצפויים להגיע בשלוש השנים הקרובות.

בנסיבות אלו, מציג משרד האוצר שלושה יעדים מרכזיים בבסיס הצעתו:

- א. יצירת התנאים לצמיחה יציבה של המשק.
- ב. הגברת התעסוקה.
- ג. המשך קליטת העולים תוך הבטחת הכנסה מינימלית, שירותים חברתיים הכרחיים ודיוור.

מטרות התכנית הינן:

- א. צמיחה של התוצר המקומי העיסקי בקצב שלא יפחת מ- 6% בשנה.
- ב. גידול ביצוא בשעור שנתי הגבוה מ- 8%.
- ג. גידול בהשקעות במשק בשעור ממוצע של כ- 10% בשנה.

לצורך השגת מטרות אלה, מציע האוצר לנקוט את האמצעים הבאים:

- א. ביצוע שינויים מבניים להגברת הצמיחה והתעסוקה.
- ב. הפחתת הגרעון התקציבי.
- ג. שינוי בסידרי העדיפויות.
- ד. הפחתת מיסים.

להלן פירוט האמצעים המוזכרים:

א. השינויים המבניים מטפלים בעיקר בשני נושאים מרכזיים:

1. הגברת התחרותיות במשק והורדת מחירים - במסגרת זו מתוכננים שינויים בפעילות מונופולים שבשליטת המדינה, במקביל להגברת הפיקוח הציבורי על פעילותם.

ההצעה המשמעותית בתחום זה הינה להטיל על מנהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע שתאפשר כניה של 50,000 יחידות דיור באיזורי הביקוש במרכז הארץ בכל אחת משלוש השנים הבאות.

2. יעול המגזר הציבורי והקצאת המשאבים הציבוריים - במסגרת יעול המגזר הציבורי מוצע ליישם את דו"ח הרפורמה בשלטון המקומי (דו"ח סווארי), לבחון את העברת תקציב תשלום ימי המילואים מהמוסד לביטוח לאומי למשרד הבטחון ולבחון את השוואת בסיס ההכנסה שמשמש לגביית ביטוח לאומי לזה המשמש לגביית מס הכנסה.

יש לציין שכיום בסיס ההכנסה לצורך גביית ביטוח לאומי נמוך מבסיס ההכנסה המשמש לגביית מס הכנסה, כך שיש בהצעה זו העלה אפקטיבית של דמי הביטוח הלאומי המשולמים ע"י כל עובד.

ב. הפחתת הגרעון התקציבי

כדי ליצור תנאים הולמים לצמיחה החליטה הממשלה כי הגרעון המקומי ללא מתן אשראי יעמוד בשנת 1994 על 3% מהתמ"ג לעומת גרעון בשעור של 3.2% מהתמ"ג בשנת 1993. גרעון בשעור זה יאפשר בין השאר קיומם של שערי ריבית סבירים שיעודדו השקעות במשק.

בנוסף להפחתת שעור הגרעון מהתמ"ג, מתוכננת הפחתה נוספת של הגרעון בסכום של 300 מיליוני ש"ח, שתבוצע בדרך של העמקת הגביה ממיסים, כך שנסה"כ יקטן הגרעון בשנת 1994 ב- 500 מיליוני ש"ח ביחס לשנת 1993.

ג. שינוי סדרי העדיפויות בתקציב 1994

במסגרת שינוי סדרי העדיפויות החליטה הממשלה לייעד 1,450 מיליוני ש"ח כתוספת בהוצאה הממשלתית בתחומי: התיירות, התעשייה, ההשקעות בתשתית כלכלית ובקליטת עליה.

הרחבות אלה מתווספות להגדלת ההוצאה התקציבית בבסיס תקציב 1994 בהיקף של 7 מיליארדי ש"ח מעבר להוצאות בשנת 1993 (מבלי לקחת בחשבון הפחתה בהוצאות שהיו חד פעמיות).

תחומי התוספת העיקריים הינם במשרד-החינוך כ- 2 מיליארדי ש"ח (כולל תוספת של 139 מיליוני ש"ח בגין העליה) ובתקציבי קליטת העליה כ- 1,135 מיליארדי ש"ח (במשרדים השונים). לאחר התוספת תעמוד סך ההוצאה הממשלתית לקליטה בכל משרדי הממשלה על כ- 9.5 מיליארדי ש"ח.

התוספת למשרד החינוך מיועדת בעיקר לתוספת שכר, שעות וכיתות לימוד. התוספת להוצאות הקליטה מיועדת בין השאר לביטוח רפואי לעולים נזקקים, השתתפות הממשלה בביטוח לאומי, גידול בסל הקליטה לרשויות המקומיות, גידול במענקים הניתנים באמצעות המשכנתאות, (עקב גידול במשכנתאות הניתנות וסיוע למשפחות חד הוריות ולאתיופים) וכן לבניית 1,000 הוסטלים לעולים חדשים קשישים.

ד. התייחסות לשיווק ותכנון הקרקעות בהחלטה

במסגרת הצעות ההחלטה של תקציב 1994, בולטת התייחסות למדיניות שיווק ותכנון הקרקעות, כשברקע הנחות אופטימיות למדי ביחס למספר העולים הצפוי להגיע בשנים הקרובות.

כאשר חלה האצה בקצב גידול האוכלוסיה, חל גידול בדרישה להקצאת קרקעות לבנייה למגורים. אולם, בשל היעדר גמישות מספקת באספקת הקרקע ע"י מינהל מקרקעי ישראל, נוצרות ציפיות למחירי קרקעות גבוהים יותר. ציפיות מעין אלו מהוות תמריץ לאי מכירת הקרקעות כל עוד לא מיצה תהליך עליית המחירים הצפוי את עצמו. במדינת

ישראל רוב הקרקעות הן בבעלות ציבורית, כך שביכולת הממשלה להפסיד בקצב מוגבר קרקעות לבנייה למגורים ולהקטין בכך את הציפיות לעליה ניכרת במחירי הקרקעות. מכאן החשיבות הרבה הנודעת להתייחסות תקציבית נכונה לנושא הקצאת הקרקעות לבנייה. בכדי להאיץ את קצב שיווק הקרקעות, מציעה הממשלה לתכנן קרקע להיקף של 100,000 יחידות דיור לפחות. כאן המקום לציין כי כבר בשנת 1991 הורתה הממשלה למינהל מקרקעי ישראל לשווק אדמה לבניית 100,000 יחידות דיור ע"י קבלנים פרטיים, במטרה להוריד את לחץ המחירים. בפועל סופקה בשנת הכספים 1991 קרקע לבניית פחות מ- 15,000 יחידות דיור. לכן, יש להתייחס בזהירות ליכולת שיווק הקרקעות של הממשלה, כפי שהיא מתוכננת לשנת 1994. עם זאת, מגמת הפשרת הקרקעות לבנייה למגורים בדרך של מכרז פומבי על מחיר הקרקע עשויה לסייע במיתון עליית מחירי הדיור.

ה. רפורמה במס 1994 - 1995

הרפורמה המוצעת במס הכנסה תבוצע במהלך שתי שנות תקציב. ב- 1994 עלות הרפורמה מסתכמת בכ- 600 מיליון ש"ח וב- 1995 בכ- 650 מיליון ש"ח. על פי החוק מתבטל בסוף 1993 היטל הקליטה בשיעור של 5%. היטל זה נגבה במשך 3 שנים. המס השולי יעלה ל- 50% במקום 48% עד כה (כולל היטל קליטה הסתכם המס השולי לפני הרפורמה ב- 50.4%). מדרגת המס הראשונה תהיה 15% במקום 20% או למעשה בניכוי הזיכוי הנוסף בשיעור 4.82% ו- 15.18%. שיעור המס השולי בתחום העליון של ההכנסה אינו עולה על 50% מההכנסה וזאת בכדי למנוע פער גדול מדי בין המס השולי על יחידים לבין מס החברות. סף המס יעלה לרווק ונשוי שאשתו עובדת ל- 1,515 ש"ח במקום 1,497 ש"ח כיום, לנשוי שאשתו אינה עובדת יעלה סף המס ל- 2,188 ש"ח לעומת 2,162 ש"ח. לצורך הפשטות וההכירות בוטל היטל הקליטה וכן הזיכוי המיוחד וישונו מדרגות הכיניים. צעד זה יפשט את מערכת המס ויקל על הנישומים להכין את אופן החישוב. בשלב הראשון של הרפורמה יופעלו 5 מדרגות מס ובשלב השני יופעלו 4 מדרגות מס.

| מדרגות המס ל- 1995 | | להלן מדרגות המס לשנת 1994 | |
|--------------------|---------|---------------------------|---------|
| בש"ח לחודש | באחוזים | בש"ח לחודש | באחוזים |
| עד - 2,350 | 15% | עד - 2,300 | 15% |
| עד - 5,050 | 30% | עד - 3,650 | 30% |
| עד - 9,900 | 45% | עד - 5,100 | 35% |
| מעל 9,900 | 50% | עד - 7,900 | 45% |
| | | מעל 7,900 | 50% |

שינויים נוספים שיבוצעו ברפורמה

הקלות לחיילים משוחררים

עד כה חיילים משוחררים היו זכאים לנקודות זיכוי נוספות רק אם עבדו בענפים היצרניים - בנין, מלונאות, תעשייה וחקלאות. מוצע לבטל אפליה זו בין חיילים משוחררים העובדים במגזרים אלו לבין חיילים משוחררים העובדים כשכירים או כעצמאיים בענפים אחרים, כך שכל החיילים המשוחררים יזכו לתוספת נקודות זיכוי עם שחרורם מצה"ל.

כיום זכאי חייל משוחרר ל- 6 נקודות זיכוי נוספות בשנה הראשונה, 4 נקודות זיכוי נוספות בשנה השנייה ו- 2 נקודות זיכוי נוספות בשנה השלישית לעבודתו אם הוא מועסק בענפי הייצור. נקודות הזיכוי הנוספות לכל החיילים המשוחררים ישתנו ל- 2 נקודות זיכוי נוספות בשנה הראשונה והשנייה ולנקודת זיכוי נוספת בשנה השלישית, דהיינו חיילים משוחררים שיועסקו בעתיד בענפי הייצור יפגעו בעתיד בהשוואה למצב הנוכחי.

נקודת זיכוי נוספת לבן זוג העוזר לבן זוגו בהשגת הכנסה

בן זוג העוזר לבן זוגו בהשגת הכנסתו אינו נהנה מקביעת מדרגות מס נפרדות להכנסתו והוא משלם לגבי הכנסתו החל מהשקל הראשון את שיעור המס השולי החל על בן זוגו. כדי להטיב עם בן הזוג תינתן לו נקודת זיכוי נוספת מעל המגיע כיום.

העלאת תקרת התרומה המזכה ממס

כדי לעודד מתן תרומות למוסדות ציבור וכן כדי לעודד את ההוצאות למטרות מחקר, תועלה תקרת התרומה המזכה ל- 30% מההכנסה החייבת במס של הנישום או 300 אלף ש"ח לפי הנמוך מביניהם.

ס י כ ו ם

עלותה הכוללת של הרפורמה במס מסתכמת בכ- 1.2 מיליארד ש"ח במשך שנתיים. שיעור התוספת נטו ב- 1994 נע בין 1.5% לכ- 2% בשכר מירבי של 12,000 ש"ח וב- 1995 ינוע שיעור התוספת נטו נעה בין 1.8% ל- 4.3%, לעומת המצב כיום.

2. השלכות הצעת התקציב בתחום התעסוקה

יצירת מקומות תעסוקה לאוכלוסיה הוותיקה ולעולים החדשים היא יעד מרכזי וחיוני בפעולות הממשלה בשנת 1994. לפי תחזית האוצר, צפויה הגעתם של 100 אלף עולים בשנת 1994 ו- 120 אלף בשנים 1994 ו- 1995, וגידול של כ- 6.5% - 7% בתוצר העסקי בכל שנה.

לפי ההנחות הנ"ל הממשלה צופה ירידה בשיעור האבטלה בשנים 1995 - 1996 עד כדי 9.5% ו- 8.8% בהתאמה. מאידך, לפי נתוני המודל הכלכלי של המכון למחקר כלכלי וחברתי, בהסתמך על ההנחות המופיעות בתקציב המדינה לגבי מספר העולים, צפוי שיעור האבטלה להתייצב על רמה של כ- 10% בשנים 1993 - 1996. יצוין כי האומדן הגבוה לגבי מספר העולים הצפוי בשנים הקרובות, המופיע זו השנה הרביעית ברציפות בהצעת התקציב, מאפשר לממשלה ליצור עתודה תקציבית.

3. ניתוח ראשוני של הצעת התקציב

הצעת התקציב לשנת 1994 אינה מכילה בשורות בתחומי הרווחה והתעסוקה, אם כי אינה כוללת גם גזירות שפוגעות בשכבות החלשות, ולכן לא צפוי שינוי במצב החברתי של מדינת ישראל.

סך ההוצאות בתקציב 1994 (למעט חשבון ההון והחזרי חובות) עומד על 85.4 מיליארד ש"ח, בהשוואה ל- 82.7 מיליארד ש"ח בשנת 1993. רוב הגידול חל בתקציב הרגיל (מכ- 73.4 מיליארד ש"ח ב- 1993 לכ- 78.9 מיליארד ש"ח ב- 1994).

עיקר התוספות בתקציב הרגיל מיועדות לחינוך ולקליטת עליה. לעומת זאת, בתקציבי הרווחה, שסבלו משחיקה ניכרת במשך שנות הליכוד, כמעט ולא חלו שינויים. כדוגמה לשחיקה בתקציבי הממשלה המופנים לרווחה, ניתן לראות את ירידת חלקה של הממשלה במימון שירותי הבריאות. בשנת 1980 היווה המימון הישיר מתקציב הממשלה (ללא המס המקביל) כ- 60% מההוצאה הממשלתית על שירותי בריאות, כאשר כ- 40% מההוצאה מומנה מהמס המקביל. בשנת 1992 ירד חלקו של המימון הממשלתי הישיר מההוצאה הממשלתית על שירותי בריאות לכ- 36% בלבד, כך שהחלק הממומן מהמס המקביל עלה לכ- 64%.

בתקציב הרגיל אין התייחסות תקציבית מספקת למשברים במשק, בכללם למשבר התעשיות הביטחוניות לו הוקצו בתקציב 250 מיליוני ש"ח בלבד ולמשבר קופת חולים שכלל לא תוקצב וכן למצב קרנות הפנסיה, ולכן בתחומים אלה אין התקציב מתאים למציאות השוררת במשק.

בתקציב הפיתוח חלה ירידה מכ- 9.3 מיליארד ש"ח ב- 1993 לכ- 6.5 מיליארד ש"ח ב- 1994. הירידה נובעת בהוצאות בגין מימון תוכנית ההבראה של המשק החקלאי ומימון התחייבות רכישה בשנת 1993 אשר היקפן צומצם בשנת 1994.

התקציב שהתפנה מצימצום התחייבויות הרכישה כמעט ולא הופנה לתחומי פיתוח אחרים.

הגידול שחל בהשקעות בענפי המשק (למעט הסדר הקיבוצים) הינו בהיקף מזערי של כ- 77 מיליון ש"ח. לדעתנו, גידול זה אינו עונה על צרכי המשק בהתחשב ברמה הירודה של התשתית הפיסית בישראל. בתחומים מרכזיים כגון תיירות, תחבורה, מפעלי מים ותקשורת הוקפאה ההוצאה בסעיפי הפיתוח. חלקן של ההשקעות בסך ההוצאות ב- 1994 עתיד לרדת לרמה של כ- 8% בהשוואה לרמה של כ- 12.7% בשנת 1993. תופעה זו אינה עולה בקנה אחד עם סדרי העדיפויות של הממשלה.

בנוסף לעובדה כי תקציבי הפיתוח בתחומים שונים לא הוגדלו באופן מספק, מסתמנת בשנים האחרונות מגמה של הערכות לא מתאימה בהקצאת תקציבי הפיתוח, שכתוצאה ממנה נוצר בסוף השנה תת ביצוע של התקציב.

מנתוני הביצוע של תקציב המדינה עולה כי בשבעת החודשים הראשונים של 1993 נוצל רק 10% מתקציב הפיתוח של משרד הבריאות, 23% מתקציב הפיתוח של משרד החינוך, ו- 27% מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה. ממוצע הניצול של כל תקציבי הפיתוח עמד בתקופה זו על 34%. מובן כי לניצול התקציבים משמעות מכרעת, מכיוון שללא ניצול מלא של התקציבים אין משמעות להצעות התקציב.

ההשלכות של הצעת התקציב

בהתאם למדיניות המוצעת, כפי שתוארה לעיל, צופה האוצר צמיחה בשעור של 5.5% בתוצר המקומי הגולמי בשנת 1994.

מספר המועסקים בסקטור העיסקי צפוי לגדול בשנה זו בשעור של 4.5% ובסקטור הציבורי בשעור של 4%. כתוצאה מכך ירד בשנת 1994 שעור הבלתי מועסקים ל- 9.5% מכח העבודה האזרחי. בשנים הבאות צופה האוצר את המשך הירידה בשעור האבטלה שתגיע בשנת 1996 ל- 8.5% מכח העבודה האזרחי.

לפי תחזית המכון, כאם יתקבל התקציב במתכונתו הנוכחית תהיה בשנת 1994 צמיחה בשעור של 3%-3.5% בלבד, ולכן שעור הבלתי מועסקים יהיה גבוה מ- 10%. בתחום החברתי לא יביא התקציב לשינוי בחלוקת ההכנסות ולשיפור במצבם של השכבות החלשות, וכתוצאה מכך משפחות רבות עדיין תהינה מתחת לקו העוני. הרפורמה במס שתוכננה להתבצע בשנת 1994 תבוצע במשך שנתיים, ולכן בשנת 1994 תוספת הנטו לשכר תהיה בשעורים שבין 1.5% ל- 2% (בהתאם להכנסה).

תקציב הוצאות לשנת 1993

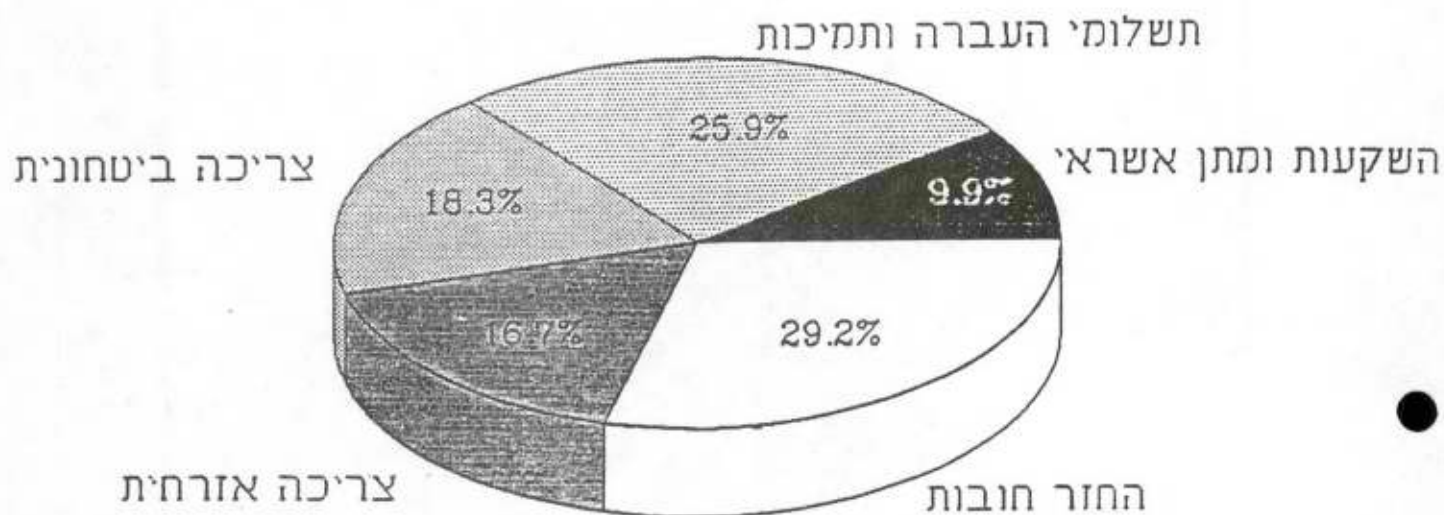
אלפי ש"ח

| 1993 | 1994 | % השינוי |
|-------------------------------|-------------|----------|
| הצעת החוק | בסיס התקציב | |
| 73,417,776 | 78,932,778 | 7.5% |
| התקציב הרגיל | | |
| 5,335,931 | 5,539,709 | 3.8% |
| 17,945,060 | 18,206,786 | 1.5% |
| 1,260,790 | 1,344,349 | 6.6% |
| 24,556,270 | 28,595,175 | 16.4% |
| 7,303,236 | 7,088,949 | (2.9%) |
| 446,130 | 379,508 | (14.9%) |
| 13,522,300 | 15,041,400 | 11.2% |
| 3,048,059 | 2,736,902 | (10.2%) |
| 26,044,431 | 32,734,808 | 25.7% |
| תקציב פיתוח וחשבון הון | | |
| 9,261,731 | 6,516,808 | (29.6%) |
| 186,794 | 243,838 | 30.5% |
| 362,096 | 406,096 | 12.2% |
| 5,017,823 | 3,994,788 | (20.4%) |
| 3,695,018 | 1,872,086 | (49.3%) |
| 16,782,700 | 26,218,000 | 56.2% |
| 1,600,000 | 2,184,000 | 36.5% |
| 100,418,321 | 113,851,586 | 13.4% |
| סה"כ | | |

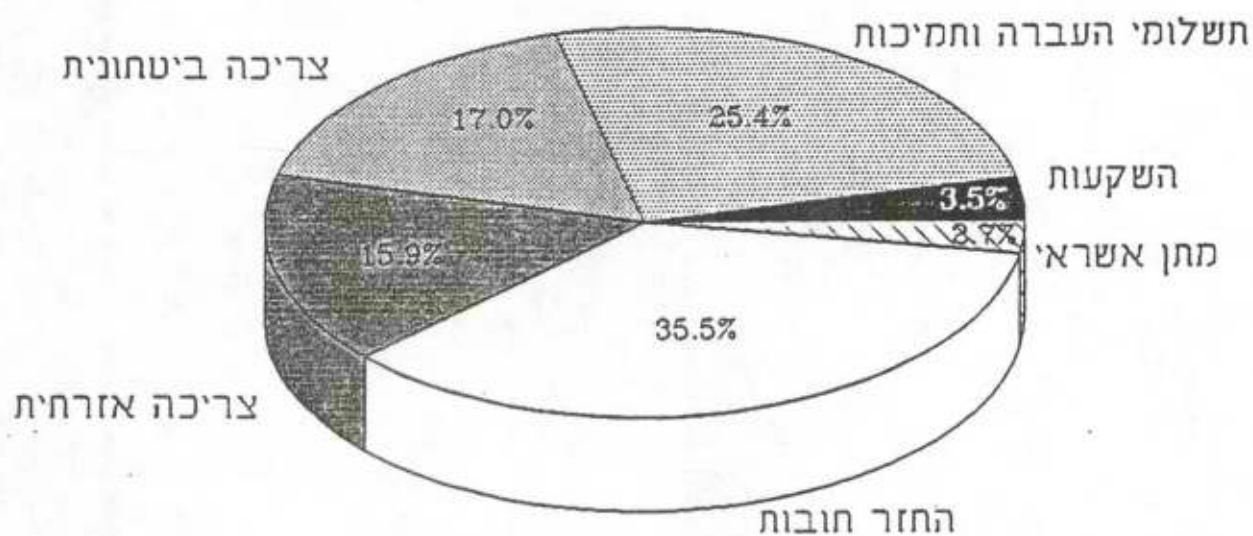
המקור: משרד האוצר, הצעת תקציב המדינה לשנת 1993, הצעת החלטה לשנת 1994.

התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

1993



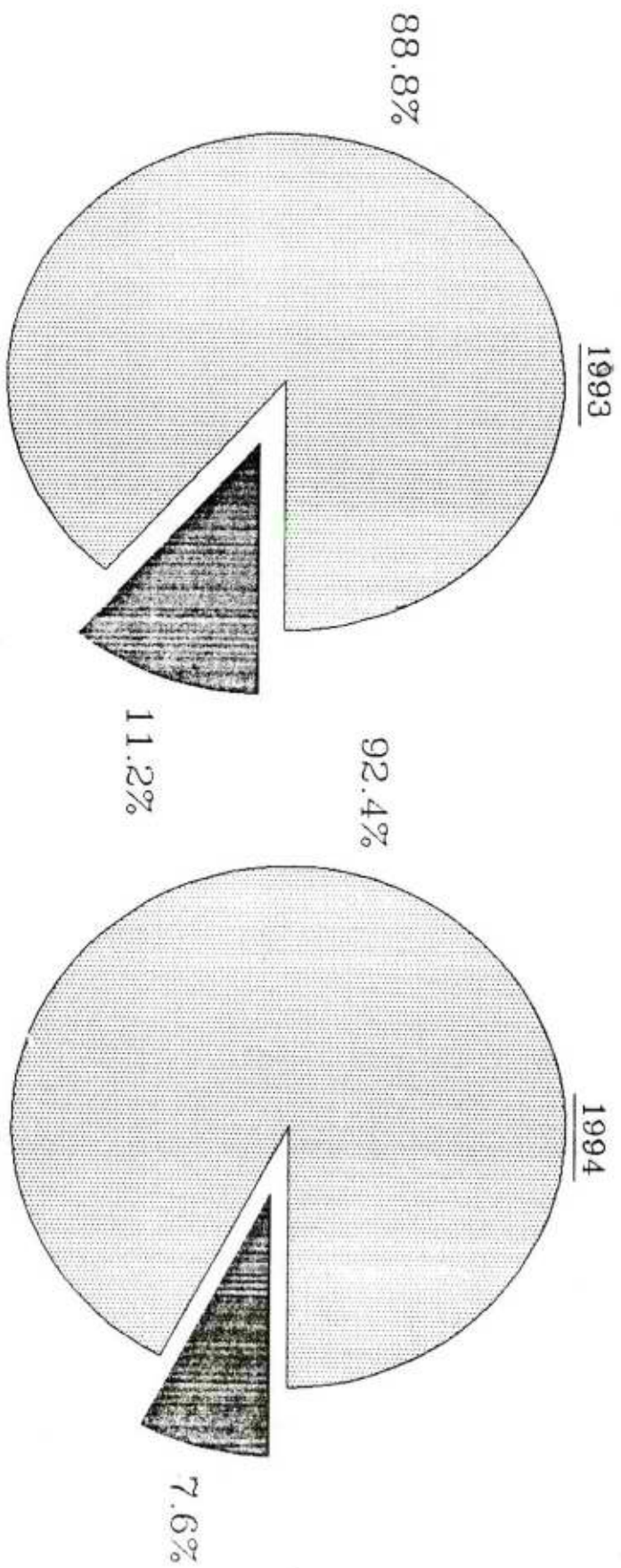
1994



המכון למחקר כלכלי וחברתי

המקור: משרד האוצר

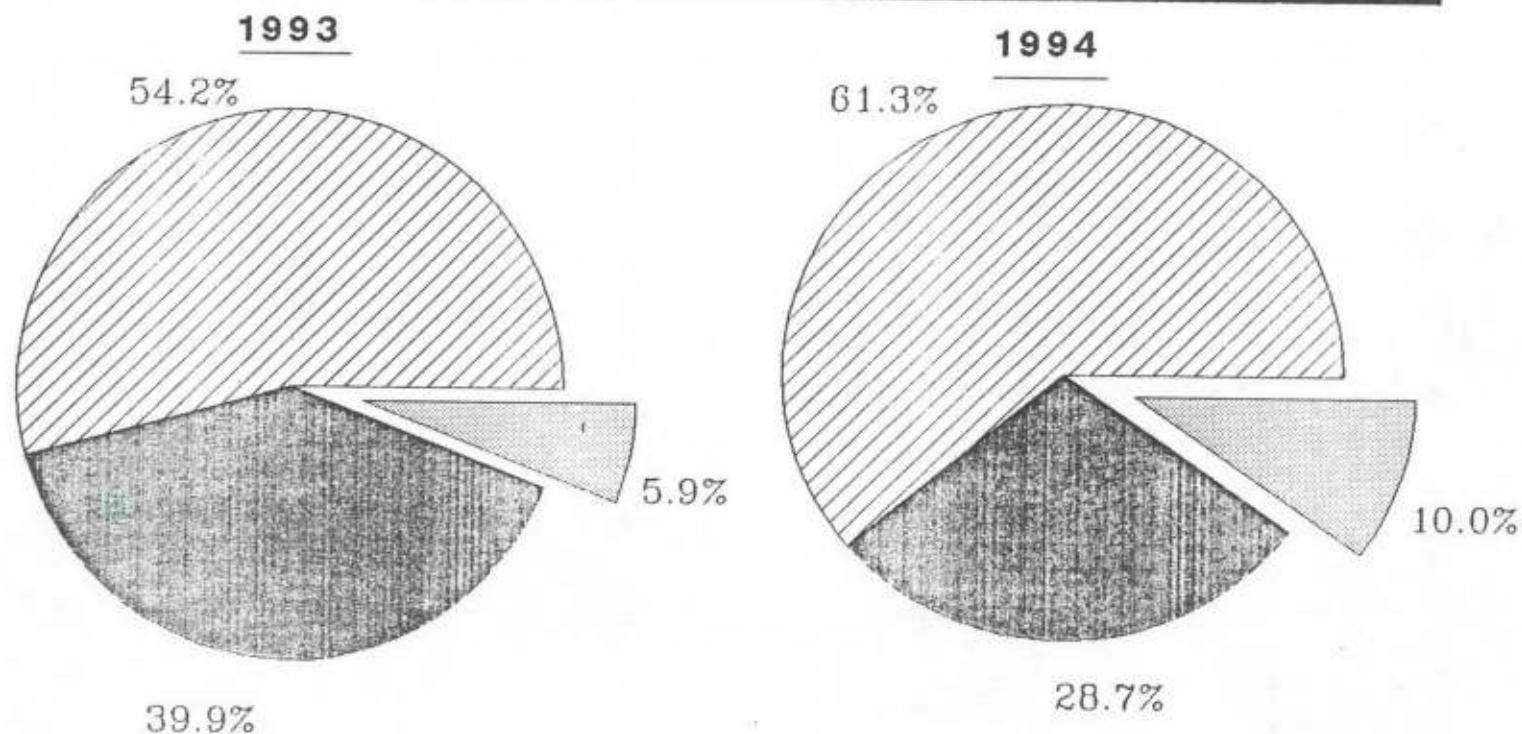
תקציב המדינה: כל ההוצאות ומתן האשראי



תקציב אחר
 תקציב הלוואות

המכון למחקר כלכלי ומדעי
 המחקר: מדינת ישראל, משרד האוצר - הצעות החלטה
 לתקציב 1994 ותקציב מקורי 1993

התפלגות ההוצאות בתקציב הפיתוח



השקעות בשותף חברה

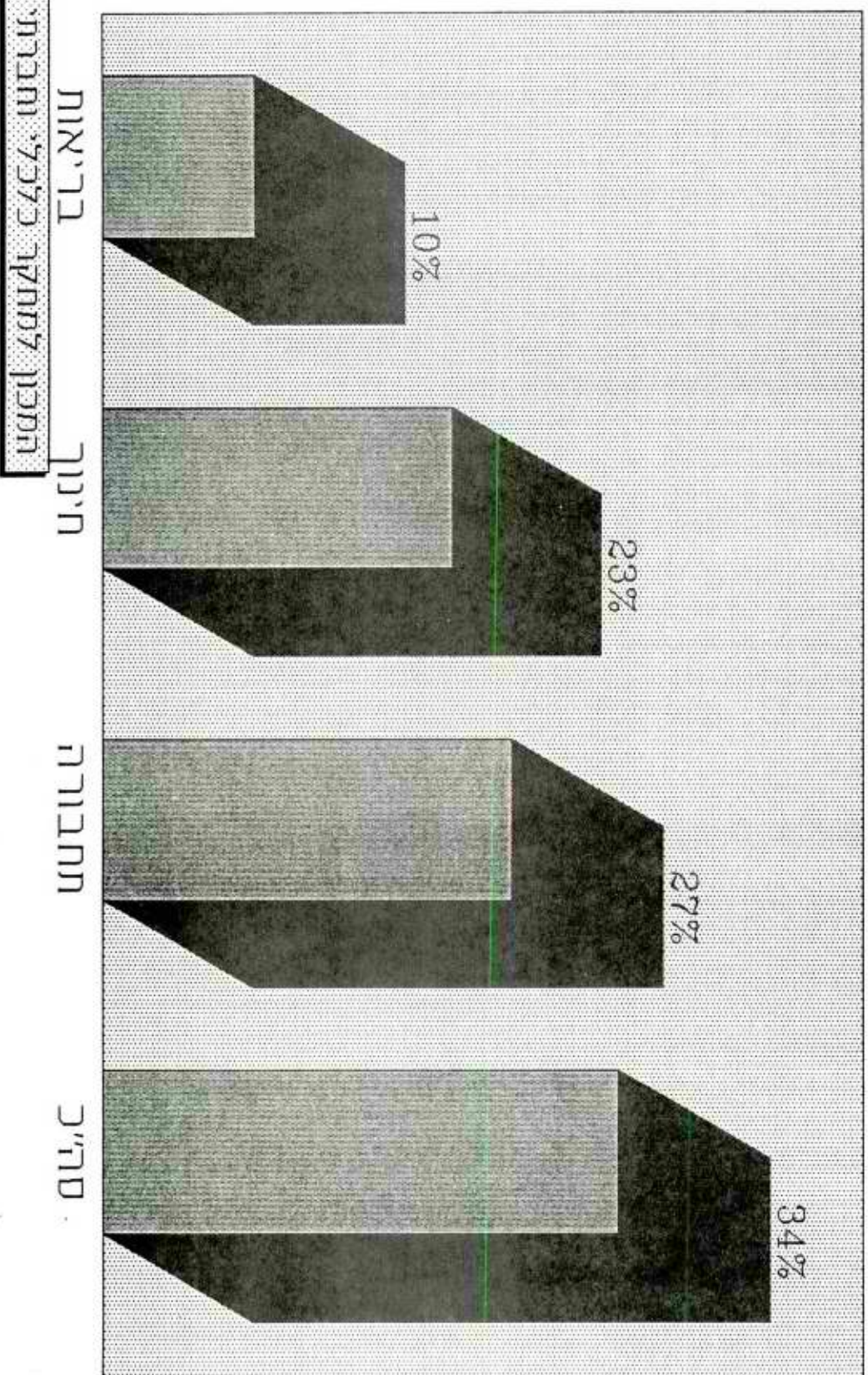
 השקעות בענפי המשק

 אחר

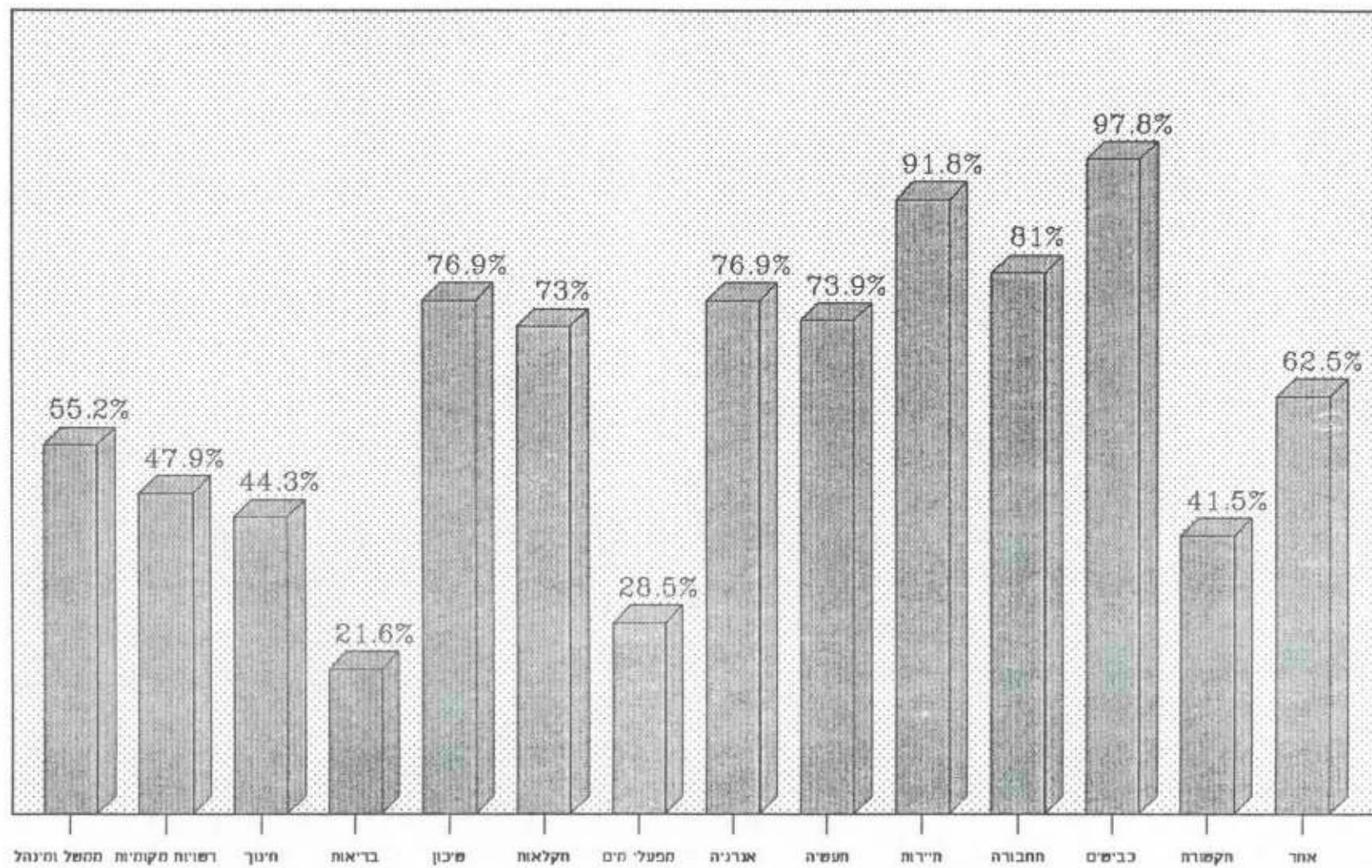
המכון למחקר כלכלי וחברתי

המקור: מדינת ישראל, משרד האוצר - הצעות החלטה
 לתקציב 1994 ותקציב מקורי 1993

תקציב פיתוח 1993:
אחוז ביצוע בחודשים ינואר-יולי



תקציב פיתוח 1992-אחוזי ביצוע



המכון למחקר כלכלי וחברתי

השקעות בתשתית כלכלית מתקציב המדינה

מליוני ש"ח

| הנושא | 1993 | 1994 | % השינוי |
|-----------------|------------|--------------|--------------|
| | הצעת החוק | בסיס התקציב | |
| כבישים | 504 | 658 | 31.0% |
| תשתית מים וביוב | 125 | 125 | - |
| תשתית תעשייתית | 173 | 232 | 34.1% |
| תשתית תיירותית | 105 | 97 | (7.6%) |
| סה"כ | 907 | 1,112 | 22.6% |

המקור: משרד האוצר, הצעת תקציב המדינה לשנת 1993, הצעת החלטה לשנת 1994.

| הוצאה מעשלתית על שירותי בריאות, עם וללא מס מקביל | | | |
|--|----------------------|--------------|--|
| הוצאה ללא
מס מקביל | הוצאה עם
מס מקביל | סך
ההוצאה | |
| | | | הוצאה כוללת
(מיליוני ש"ח, מחירי 1991) |
| 1,872 | 1,282 | 3,155 | 1980 |
| 1,402 | 1,987 | 3,389 | 1990 |
| 1,262 | 2,209 | 3,471 | 1992 |
| | | | הוצאה לנפש
(ש"ח, מחירי 1991) |
| 482 | 330 | 813 | 1980 |
| 301 | 427 | 727 | 1990 |
| 246 | 431 | 677 | 1992 |

המקור: מערכי לוח המידע הבריאותי בישראל

המכון למחקר כלכלי וחברתי

עמדות ההסתדרות בנושא תקציב המדינה לשנת 1994

תקציב המדינה הינו כלי התכנון המרכזי באמצעותו מוגדרת המדיניות הכלכלית של הממשלה ומעורבותה בפעילות הכלכלית במשק.

על הממשלה לפעול, להקצאת משאבים תקציביים לשם השגת היעדים הבאים:

- 1 - צמצום שיעור האבטלה ל- 8% בשנת 1994 ול- 6% ב- 1996.
- 2 - ביצוע רפורמה מלאה במס הכנסה, תהליך שיוביל להגדלת הביקושים המקומיים ולהגברת הפעילות הכלכלית. ✓
- 3 - הגדלת השקעות הממשלה במגזר הערבי. ✓
- 4 - מימון שירותי הבריאות לכלל האוכלוסיה בשנת 1994 (חוק ביטוח בריאות יתבצע רק בשנת 1995) ?
- 5 - הגברת ההשקעות בתשתית ב- 50% בהשוואה למתוכנן בתקציב הרב שנתי. ✓
- 6 - הפעלת הדרגתית יום לימודים ארוך במערכת החינוך. ✓
- 7 - מימון ישומו של חוק פנסיה ממלכתית שיבטיח פנסיה לכל השכירים והעצמאים בישראל, באמצעות קרנות הפנסיה של ההסתדרות. ✓
- 8 - עדכון כלל הקצאות המשולמת ע"י הביטוח הלאומי. ✓
- 9 - מתן סובסידיה בשיעור של 50% לתחבורה הציבורית. ✓
- 10 - סיוע לחקלאים הנמצאים במצוקה באמצעות דאגה למחיקה סלקטיבית של חובות. ✓
- 11 - הגברת הפשרות קרקעות מדינה בכל חלקי הארץ ובמיוחד באיזור המרכז. ✓
- 12 - הורדת נטל המילואים והגדלת תקציב הבטחון לצורך גיוס תוספת אנשי קבע. ✓
- 13 - הקמת קרן חסכון לחיילים בשירות חובה כדי לדאוג לשיוויון הזדמנויות בישראל. ✓
- 14 - הפחתת שכר הלימוד באוניברסיטאות כך שיתאפשר ניצול הפוטנציאל האנושי. ✓
- 15 - הקצאת משאבים נוספים לשמירת איכות הסביבה. ✓
- 16 - הגדלת המשאבים המופנים לקליטת עליה. ✓

800

200

3.000

200

600

2.000

800

700

300

80

200

8.000

22.3.1994

ממשלת ישראל עוסקת בימים אלה בגיבוש מסגרת תקציבית לשנה הבאה. מסגרת הדיונים על קביעת יעדי התקציב הינה הזדמנות לקבוע סדר עדיפות חדש לשנה הקרובה ולשנות באופן משמעותי את התפתחותו של המשק לקראת תעסוקה מלאה, רווחה כלכלית וצמיחה לאורך זמן.

לפיכך, קוראת ההסתדרות לקברניטי הממשלה לגבש מדיניות כלכלית אשר תשיג את המטרות הבאות:

1. הורדת שיעור והיקף האבטלה.
2. קליטת העליה כצורה סבירה.
3. צמצום הפערים החברתיים והעוני.
4. חיזוק מערכות הבריאות, הפנסיה והחינוך.
5. סיוע לסקטור החקלאי.

השגת המטרות הנ"ל מחייבת את הממשלה ליישם את ההחלטות הבאות:

א. הגדלת הגרעון

הממשלה חייבת להגדיל את הגרעון המתוכנן כך שישתכס בכ- 5% תוצר לפחות. שיעור גירעון מתוכנן בגודל זה יבטיח כי פעילות הממשלה תהיה בהיקף המתאים לעידוד הפעילות הכלכלית הנדרשת לשם הקטנת שיעור האבטלה. ההסתדרות מתריעה על כך שהממשלה מאמצת את מדיניותו של בנק ישראל ומתמקדת בהפחתת האינפלציה כיעד ראשון בחשיבותו ועקב כך מעמידה את המלחמה באבטלה בסדר חשיבות משני - מדיניות הבאה לידי ביטוי בהגבלת גודל הגרעון. יתר על כן, בשנים האחרונות אנו עדים לתת ניצול של התקציב, קרי הגרעון התקציבי בפועל נמוך מן הגרעון המתוכנן, לכן קביעת גירעון בשיעור 3% תוצר אינה מבטיחה כי הגרעון בפועל אכן יסתכס בשיעור זה, וסביר להניח שתימשך מגמת אי מיצוי ההוצאות המתוכננות.

ב. הפחתת האבטלה

אנו תובעים מהממשלה להקדיש את המשאבים הדרושים ליצירת מקומות עבודה נוספים, כך ששיעור האבטלה ירד ל- 6% בשנת 1996. לכן חייבים ליצור סך של 270 אלף מקומות עבודה בשלוש השנים הקרובות.

אנו תובעים מן הממשלה כי תוביל את המשק לצמיחה כלכלית בשנת 1994, כך ששיעור האבטלה הממוצע לא יעלה בשנה זו על 8%. בכדי לעמוד ביעד זה, נדרשת בשנת 1994 תוספת של כ- 58,000 מקומות עבודה מעבר ל- 52,000 מקומות העבודה שאנו צופים שיווצרו במשק בשנה זו באם תימשך המדיניות הקיימת.

ביצוע רפורמה מקיפה במס הכנסה

ג.

אנו מציעים לממשלה כי לא תוותר על כוונתה לבצע רפורמה מלאה במס הכנסה. רפורמה זו תגדיל את ההכנסה הפנויה של שכבות הביניים, שסובלים מנטל מס גבוה במיוחד. תוכנית זו תביא להגדלת הביקושים המקומיים. תהליך שיגביר את הפעילות הכלכלית ויהיה אחד הגורמים שיביאו להגברת הצמיחה והקטנת האבטלה.

השקעת משאבים במגזר הערבי

ד.

אנו דורשים מהממשלה להשקיע משאבים במגזר הערבי בהיקף של כ- 600 מיליון ש"ח במשך חמש השנים הבאות.

משאבים אלו יתחלקו בין משרדי הממשלה בפיתוח וקידום נושאים חיוניים כגון: תשתית פיזית, יצירת מקומות תעסוקה, שיפור במערכת החינוך וההכשרה הטכנולוגית, תיירות, איזורי תעשייה ורווחה.

הגדלת ההוצאה לבריאות

ה.

הממשלה חייבת להקצות במרוצת 1994, את המשאבים הנידרשים לקופות החולים לשם תמיכה בקבוצות החלשות באוכלוסיה, כולל העולים החדשים, שלא יכולות לממן בעצמן את עלות שירותי הבריאות אותן הם צורכות.

כמו כן, הממשלה חייבת לקיים את חלקה בתוכנית ההבראה של קופ"ח שנגרמה בגין מחדלי העבר של ממשלות ישראל. כעת הכנת התקציב יש להכין מקורות למימון חלקה של הממשלה בסל שירותי הבריאות בהנחה כי חוק בריאות ממלכתי יכנס לתוקפו רק בשנת 1995.

הגדלת ההשקעות כתשתית

ו.

ההסתדרות קוראת להגביר את ההשקעות המתוכננות כתשתית, במסגרת תקציב הפיתוח של הממשלה. יש להפריד בתקציב הממשלה בין התקציב הרגיל לתקציב הפיתוח (תוך שינוי חוק הגירעון בתקציב) ולהקצות לתקציב הפיתוח סך של 9 מיליארד ש"ח, כלומר להגדיל את תקציב הפיתוח בכ- 50% בהשוואה למתוכנן בתקציב הרב שנתי.

השקעה בחינוך

ז.

בכדי לממש את הפוטנציאל הטמון בחינוך עלינו לתרגם את הכישרונות הגולמיים שנתוכנו לעוצמה מדעית וטכנולוגית כחלק משינוי סדרי העדיפויות בתקציב. הממשלה צריכה להרחיב את ההשקעה בחינוך בכדי שאפשר יהיה ליישם את התוכנית התלת שנתית לשיפור ולקידום מערכת החינוך שהגיש משרד החינוך בשנה האחרונה לאישור הממשלה ולממש את כל היעדים שהותוו בה. יש להקצות משאבים שיאפשרו הפעלת יום לימודים ארוך, כך שבאופן הדרגתי תעבור מערכת החינוך ליום לימודים ארוך בתוך 3 השנים הקרובות.

הבטחת פנסיה לכלל האזרחים

ח.

הממשלה חייבת להמשיך במדיניות של הנפקת אג"ח בלתי סחירות לקרנות הפנסיה בתשואה הקיימת, בכדי להבטיח שהקרנות תוכלנה לעמוד בהתחייבויותיהן. ללא מעורבות הממשלה לא ניתן יהיה להבטיח שהכספים המופקדים ע"י העמיתים בקרן, יספיקו בכדי לממן באמצעותם פנסיות קבועות וידועות מראש. במסגרת התקציב יש להקצות משאבים שיאפשרו את חקיקתו וישומו של חוק פנסיה ממלכתית. חוק זה צריך להבטיח כי לכל השכירים והעצמאים בישראל תהיה פנסיה מקיפה. הפעלתו של החוק צריכה להתבצע באמצעות קרנות הפנסיה של ההסתדרות.

עדכון קצבאות הביטוח הלאומי

ט.

הממשלה חייבת לפעול לשם עדכון כלל הקיצבאות המשולמות ע"י הביטוח הלאומי: במיוחד קיצבאות הילדים וקיצבאות הזיקנה והשארים.

סכסוד התחבורה הציבורית

י.

במרוצת העשור האחרון אנו עדים לצמצום הדרגתי בעומק סיבסוד התחבורה הציבורית ע"י הממשלה, זאת כחלק ממדיניות כוללת שהגדירה לעצמה כיעד את חיסול המוחלט של הסובסידיות למוצרי יסוד. הממשלה חייבת להמשיך במדיניות של מתן סובסידיה בעומק של 50%, מטעמים של שיפור הרווחה הכלכלית ועידוד השימוש בתחבורה הציבורית.

סיוע לסקטור החקלאי

יא.

אנו תובעים מן הממשלה לסייע לסקטור החקלאי להחלץ מן המצוקה הכלכלית אליה נקלע באמצעות מחיקת חובות סלקטיבית וכן באמצעות ניתוב הייצור בקיבוצים ובמושבים לענפי התעשייה. אנו תובעים מן הממשלה לסייע למשקים הנמצאים בקשיים באמצעות הגדלת המענקים הניתנים להשקעות בענפי הייצור במיוחד במשקים שעיקר פעילותם מתמקדת בענפי החקלאות.

הפרשת קרקעות

יב.

ההסתדרות פונה לממשלה כי תפשיר באופן מיידי כמות גדולה של קרקעות תוך הוזלת מחירי הקרקע ותייעד את הקרקע לבנייה דירות ע"י עמותות. כמו כן, אנו מציעים כי הממשלה תגדיל באופן מיידי את היקף ההלוואות למשתכנים וכן תיקבע שהחזר ההלוואות יהיה ללא ריבית ריאלית.

חשיפה הדרגתית ליבוא

יג.

ההסתדרות דורשת מהממשלה לבצע את תהליך החשיפה באופן מבוקר ללא פגיעה במקומות עבודה ובענפי משק רגישים לתחרות.

י.ד. הפרטה מבוקרת

ההסתדרות דורשת כי תהליך ההפרטה יתבצע אך ורק תוך כדי שמירה על מקומות העבודה וזכויות העובדים. יתר על כן, ההסתדרות מציעה לממשלה דרכים לשיתוף עובדים בבעלות דוגמת הנסיון באנגליה ובארה"ב. אנו מציעים לממשלה כי במידה ותבצע הפרטה של מפעלים הנמצאים בבעלותה תשתף את העובדים ברכישת המניות. שיעור האחזקה שיוצע לעובדים צריך להעשות תוך התאמה ליכולת העובדים לממן את הרכישה. המניות צריכות להמכר לעובדים בהנחה משמעותית, זאת כדי לעודד את הרכישה.

בארצות העולם המערבי קיים שיתוף עובדים חלקי או מלא בבעלות באלפי מפעלים, הסדר שהוביל לשיפור הכיצועים הכלכליים של המפעלים.

טו. קיצור שעות עבודה

בשנים האחרונות חלה התפתחות טכנולוגית שבאה לידי ביטוי בגידול כמות ההון והמכונות במקביל להפחתה במספר העובדים. בשנים הקרובות צפוי המשך של מגמה זו שיוביל לפליטת עובדים אל מחוץ למעגל התעסוקה.

במקביל חל גידול בכח העבודה האזרחי כתוצאה מן העליה וכתוצאה מגידול במספר הישראלים הוותיקים המצטרפים לכח העבודה. כדי להתמודד עם הגידול הצפוי בשיעור האבטלה, כתוצאה מן התהליכים הנ"ל, אנו מציעים לקצר את מספר שעות העבודה ל- 40 שעות, תהליך שיאפשר הכנסת חלק מן המובטלים למעגל התעסוקה. מהלך זה

יוביל להקטנת שיעור האבטלה ולהגדלת הזמן הפנוי העומד לרשות העובדים.

טז. הורדת נטל המילואים

גיוס אנשי מילואים לאימונים כלכד תוך פיצוי המערכת הצבאית באמצעות הגדלת תקציב הבטחון כך שיאפשר את הגדלת מצבת אנשי הקבע, או לחליפין יוקצה עפ"י צורכי הצבא. מהלך כזה יוביל להפחתת האבטלה בכ- 15,000 איש ולגידול התוצר הלאומי בכ- 2.5 מיליארד ש"ח לשנה. וכן לחלוקה שיוויונית יותר בנטל הבטחוני.

התמקדות הצבא באימון חיילי המילואים תוביל להפחתת ההתחמקות משירות מילואים ולעליית הכושר הצבאי של חיילי המילואים.

יז. הקמת קרן חסכון לחיילים בשירות החובה

הקמת קרן לחיילים המשרתים בחובה שבה יופקדו בכל חודש סך השווה לשכר המינימום במשק ממנו ינוכה שכר חיילי החובה. עם השחרור מצה"ל יוכל כל חייל למשוך את הסכום שנצבר עבורו למטרות לימודים או לרכישת דיור.

מהלך מסוג זה יוביל לשיוויון הזדמנויות וניצול טוב יותר של הפוטנציאל האנושי וכן יוביל לצמצום פערים כלכליים בקרב הצעירים בישראל.

עלות הקמת קרן כזו מוערכת בשנה הראשונה בכ- 420 מיליון ש"ח, בשנה השנייה בכ- 840 מיליון ש"ח והחל מן השנה השלישית בכ- 1.3 מיליארד ש"ח.

י.ח. הפחתת שכר הלימוד באוניברסיטאות

השתתפות הממשלה במימון התקציב הרגיל של המוסדות להשכלה גבוהה:

מימון התקציב הרגיל של המוסדות להשכלה גבוהה נובע משלושה מקורות:

א. השתתפות ציבורית (השתתפות הממשלה והסוכנות היהודית)

ב. שכר לימוד

ג. הכנסות עצמיות (תרומות והכנסות שונות אחרות)

שכר הלימוד מהווה בשנים האחרונות כ- 15% - 17% מסך ההכנסות האוניברסיטאיות; בשנת הלימודים תשנ"ב, הסתכמו הוצאות התקציב הרגיל של האוניברסיטאות בכ- 1.9 מיליארד ש"ח (מחירי תקציב), כשמהן כ- 377 מיליוני ש"ח במימון באמצעות שכר לימוד. בשנה זו הסתכם מספר הסטודנטים באוניברסיטאות בכ- 78,640. בממוצע עמד שכר הלימוד לסטודנט בשנת תשנ"ב על כ- 4,790 ש"ח, בעוד הכנסתם של הסטודנטים הינה בתחום שכר המינימום המגיע לכ- 16,000 ש"ח לשנה. ניתן להעריך באופן גס כי כ- 30% מהכנסתו הפנויה של סטודנט מיועדת לצרכי שכר הלימוד באוניברסיטה. הערכה זו נמוכה משיעור המימון בפועל, שכן מרבית הסטודנטים אינם עובדים, או שהם בעלי משרות חלקיות.

להערכתנו, עלות מימון זו הינה גבוהה מדי והיא מהווה תוצאה של השתתפות ציבורית נמוכה מדי במימון תקציביהם הרגילים של המוסדות להשכלה גבוהה. שומה על מדינה השואפת להשתית את תהליכי צמיחתה בהווה ובעתיד על איכותו הטכנולוגית של כח עבודתה, להקטין את נטל ההשתתפות העצמית של הלומדים במוסדות ההשכלה הגבוהה המתקצבים על ידה. זאת גם לאור העובדה שישראל הינה מדינה בה קיים שירות חובה צבאי שאין בצידו הכנסה.

י.ט. הקצאת משאבים נוספים לשמירת איכות הסביבה

איכות הסביבה - המודעות לשמירה על איכות הסביבה בישראל אומנם עלתה בשנים האחרונות, אולם למרות הצעדים שננקטו (כדוגמת הקמת המשרד לאיכות הסביבה) המצב בתחום זה עדיין רחוק מלהיות משביע רצון.

הבעיה בשמירה על איכות הסביבה היא שליצרנים (כולל לממשלה) יש אינטרס להשתמש בתהליכי ייצור שמזהמים את הסביבה עקב עלותם הנמוכה בהשוואה לתהליכי הייצור שאינם פוגעים בסביבה.

הנפגעים הישירים מאי שמירת איכות הסביבה הם העובדים בתוך המפעלים ובסביבתם. כדי להקטין את הנזקים הנגרמים על הממשלה להקצות בתקציב המדינה משאבים גדולים יותר לפיקוח על איכות הסביבה.

הגדלת השתתפות משרד האוצר בתקציב הביטוח הלאומי

כ.

משרד האוצר משפה את הביטוח הלאומי על הפחתת דמי הביטוח הלאומי. החל מ-1.10.92 הופחת הביטוח הלאומי לעצמאים ב-2% נוספים. לאחר הפחתה זו, השיפוי של האוצר לביטוח הלאומי בגין הפחתת דמי ביטוח לאומי הינו בשעור 6.3% מהשכר ועלותו לאוצר המדינה בשנת 1993 מוערכת בכ-4 מיליארד ש"ח.

א.

ההסתדרות תובעת מן הממשלה שלא להמשיך ולהציג את השיפוי לביטוח לאומי כהוצאה ממשלתית לצרכי רווחה.

ב.

ההסתדרות מציעה לשקול העלאה של הביטוח הלאומי ב-2% במגזרים אשר אינם תורמים לתעסוקה, כגון בקרב עצמאים שאינם מעסיקים עובדים או שמעסיקים מספר מצומצם של עובדים ולקצות סכומים אלו להגברת התעסוקה.

כא.

קליטת עלייה

שיעור האבטלה בקרב העולים החדשים גבוה באופן ניכר בהשוואה לשיעור האבטלה בקרב האוכלוסיה הוותיקה. חלק גדול מן העולים מועסקים במקצוע השונה מן המקצוע אליו הוכשרו בארץ מוצאם. תופעה זו הינה בחלקה פועל יוצא מכך שבעקבות מדיניות פיזור האוכלוסייה וקליטת העלייה חלק גדול מן העולים החדשים התיישב באזורי פיתוח. כך נוצר חוסר איזון בין העלות הנמוכה יחסית הכרוכה בהוספת תשתיות לאוכלוסייה נוספת באזורי הפיתוח לבין העובדה שמרבית מקורות התעסוקה הקיימים מרוכזים באזור תל אביב וסביבתה. על הממשלה לשפר את התשתית התעסוקתית במקומות שבהם מרוכזים העולים, ומאחר שהם כרוכים בטווח אמצעי מחייה בסיסיים, על הממשלה לדאוג למקורות מחייה מינימליים עבורם. על הממשלה לדאוג לסכסוד השכר של מדענים עולים המועסקים במוסדות להשכלה גבוהה, כך שינוצל הפוטנציאל האנושי הגלום בעליה לישראל.

תוספת ההכנסות וההוצאות בתקציב 1994

כתוצאה ממימוש הייעדים המוצעים

במיליארדי ש"ח

| הכנסות | | הוצאות | |
|--------------------|------|----------------------------|------|
| גירעון | 4.0 | ההשקעות בתשתית | 3.0 |
| הפשרת קרקעות | 2.1 | רפורמה במס | 1.5 |
| הפרטת חברות | 2.0 | ההוצאה לבריאות | 1.2 |
| הקטנת שיפוי | | ההשקעה בחינוך | 0.8 |
| לביטוח הלאומי | 0.4 | קליטת עלייה | 0.7 |
| הכנסות המדינה עקב | | השקעות במגזר הערבי | 0.6 |
| הורדת נטל המילואים | 0.33 | הקמת קרן חסכון לחיילים | 0.52 |
| | | סיוע לסקטור החקלאי | 0.34 |
| | | הפחתת שכ"ל באוניברסיטאות | 0.09 |
| | | ההוצאה בנושאי איכות הסביבה | 0.08 |
| סה"כ | 8.83 | סה"כ | 8.83 |

94 9-3-94

הגידול בתקציב המשרדים
החברתיים משנת 1992 לשנת 1994
(במיליוני ש"ח במחירי 1993)

| המשרד | תקציב מקורי 1992 | הצעת תקציב 1994 | התוספת במיליוני ש"ח | הגידול ב-% |
|----------------------|------------------|-----------------|---------------------|------------|
| חינוך ותרבות | 6,432 | 9,152 | 2,720 | 42% |
| השכלה גבוהה | 1,545 | 1,879 | 334 | 22% |
| בריאות | 1,220 | 1,598 | 378 | 31% |
| השתתפות בביטוח לאומי | 8,830 | 10,557 | 1,727 | 20% |
| עבודה ורווחה | 1,350 | 1,578 | 228 | 17% |
| דתות | 764 | 819 | 55 | 7% |
| רשויות מקומיות | 1,226 | 1,461 | 235 | 19% |
| תגמולים לנכים | 345 | 434 | 89 | 26% |
| סה"כ | 21,712 | 27,478 | 5,766 | 27% |

עגור צורק אדע ארבעט ארבעט ארבעט -

אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -

אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט
(אדע), אדע אדע אדע אדע

אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -
אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -

אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -
אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -

אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -
אדע ארבעט ארבעט ארבעט ארבעט -

ירושלים, י"ד באלול תשנ"ג
31 באוגוסט 1993

ל
ה
ר
א
ש
ה
מ
מ
ש
ל
ה

אל: ראש הממשלה

הנדון: שינויים בחוברת התקציב

1. להלן ריכוז השינויים החשובים.

- א. מכירת 2000 קארוונים במקום 1000.
- ב. השמטת המשפט כי "שיווק הקרקעות יעשה בדרך של מכרז".
- ג. תיקון החלטת פינוי מחנות כך שיתאפשר פינוי מחנות ב"סל מוסכס".
- ד. הפחתת אגרות ברשות שדות התעופה מ-15\$ ל-13\$.
- ה. מדיניות "שמים פתוחים" לא יאוחר ב - 1/11/93.
- ו. ניהול ספקטרום התדרים - התווסף סעיף בדברי הסבר על זכות משהב"ט לערעור.
- ז. חוק לעידוד השקעות הון - הארכה בשנה.
- ח. תיקון שיא כ"א במשהב"ט.
- ט. שינויים שירדו: נמל חדרה, תקציב הנחות בקרקע ותיקון עיוותים בשכ"ד.

הכין: אילן פלאטו.

מדינת ישראל

משרד האוצר

לח"ק
תק"כ
94

שינויים בחוברת הצעות ההחלטה

אוגוסט 1993

אלול התשנ"ג

מכירת 2,000 קרוונים ומגורונים

מחליטים

משרד הבינוי והשיכון יעמיד למכירה 2,000 קרוונים ומגורונים, בתנאים שייקבעו ע"י משרדי האוצר והשיכון.

הוצאות בסך 22 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 1994 יתוקצבו כהוצאה מותנית בהכנסה שמקורה במכירת הקרוונים והמגורונים.

דברי הסבר

המדינה רכשה בשנים 1990-92 כ-5,000 קרוונים ו-22,000 מגורונים. חלק ניכר ממלאי זה אינו מאוכלס וחלקו אף אינו מוצב ומחובר.

מזה מספר חודשים, התחילו תושבי האתרים לרכוש/לשכור דירות וכתוצאה מכך צפוי כי כמות ניכרת נוספת של קרוונים ומגורונים תתפנה במהלך השנה הקרובה.

הצעה זו נועדה לקבוע כי הממשלה תמכור 1,000 יחידות מתפנות ולתקצב 22 מיליון ש"ח הכנסות צפויות כמקור למימון פעילות במשרד הבינוי והשיכון.

פריסת מימון בגין גיוס השוטרים במשטרת ישראל

מחליטים

לדחות סך 20 מליון ש"ח מההוצאות עבור גיוס ואחזקת 1000 שוטרים שאושרו למשטרת ישראל בשנת 1993, משנת 1994 לשנת 1995.

דברי הסבר

נוכח התגברות האלימות והתערערויות בטחון הפנים החליטה הממשלה, בהחלטה 1043 מיום 21.3.93, על חיזוק המשטרה בדרכים שיקבע ראש הממשלה ובהתיעצות עם השרים הנוגעים בדבר. בדיון בראשות ראש הממשלה הוחלט על תגבור המשטרה ב-1,000 שוטרים. עלות אחזקת 1000 שוטרים כולל ציודם לשנה מסתכם בכ-70 מליון ש"ח. בשנת 1993 ו-1994 יוקצו למשטרה 50 מליון ש"ח לשנה בלבד וסה"כ 100 מליון ש"ח בשנתיים. בכך יידחו 20 מליון ש"ח מההוצאות שתוכננו במקור לשנת 1994. החל משנת 1995 יתווספו לתקציב משטרת ישראל סך 20 מליון ש"ח, כך שיהיה מימון מלא (70 מליון ש"ח לשנה) לאחזקת 1000 שוטרים.

תשלום עבור תדרים

מחליטים

א. לתקן את פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972, בענינים הבאים:

- (1) תוטל חובה על כל המשתמשים לשלם אגרות עבור הקצאת תדרים;
- (2) חובת קבלת רשיונות תחול גם על המדינה והרשויות שהוקמו על פי חוק;
- (3) האמור בפיסקאות (1) ו-(2) לא יחול על מערכות הבטחון והמשטרה.

ב. להטיל על צוות משותף למשרדי האוצר והתקשורת שימונה על ידי שרת התקשורת לקבוע את סכומי האגרות בעד רשיונות ובעד הקצאת תדרים.

דברי הסבר

ספקטרום התדרים הינו משאב לאומי המצוי במחסור בדומה למים וקרקע. כמו משאבים אלה יש לספקטרום חשיבות בטחונית וכלכלית עליונה. בשנים האחרונות הולך וגדל הביקוש לספקטרום עם התפתחותם של שימושים אזרחיים חדשים, במיוחד בתחום התקשורת הניידת. כדי לייעל את השימוש בתדרים, מתרחב והולך מעגל המדינות שפועלות להטיל תשלום ראוי על השימוש בספקטרום. בנושאי תקשורת שונים רבים יש אמצעים חלופיים לשימוש בתדרים, או שניתן לבחור בין תחומי תדרים בעייתיים לתחומי תדרים פנויים. כיום אין מחיר עבור הספקטרום ולכן השיקולים מעוותים ואין תמריץ להתייעלות. הטלת אגרות על השימוש בתדרים תגרום לביטול העיוותים בבחירת החלופות, להתייעלות ולרציונליזציה של השימוש במשאב לאומי זה.

לאור ההיבטים הבטחוניים, המיוחדים למדינת ישראל, מוצע שלא להחיל את חובת הרישוי וחובת תשלום בעד תדרים על מערכת הבטחון והמשטרה.

בשנת הכספים 1994 צפויה ההכנסה מאגרת הקצאת תדרים להסתכם בכ-25 מיליוני ש"ח.

שיווק ותכנון קרקעות

מחליטים

1. להטיל על משב"ש ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע לבניה של 50,000 יחידות דיור באיזורי הביקוש במרכז הארץ בכל אחת משלוש השנים הבאות.
2. להטיל על משב"ש ומינהל מקרקעי ישראל לתכנן בשנת 1994 קרקע להיקף של 100,000 יחידות דיור למגורים באזורי הביקוש. דגש מיוחד יושם על תכנון מספר רב של דירות קטנות, וזאת במטרה לאפשר בנייה המתאימה לצרכי האוכלוסיה כתוצאה מהשינויים שחלו בהרכבה.

דברי הסבר

הביקוש לבניה למגורים בשנים הקרובות צפוי לגדול בצורה משמעותית ביותר, וזאת בשל קצב העליה הגבוה ושעור גידול האוכלוסיה.

כדי לענות על ביקושים אלו תוך שמירה על רמת המחירים הקיימת, או אף הורדתה, על מינהל מקרקעי ישראל להגביר את שיווק הקרקעות במידה ניכרת.

על מנת לגרום להגברת השיווק, ובמטרה להכין מלאי קרקעות מתוכננות לצורך שיווק בשנים הקרובות, על המינהל לתכנן קרקע להיקף של 100,000 יחידות דיור לפחות.

גודל הדירות המותר כיום לבניה עפ"י התכנון הינו גורם חשוב ביותר, וזאת בשל השינוי בביקושים בשוק הדיור. בעוד שבעבר מרבית העסקאות שנעשו בתחום הדיור נועדו לשיפור רמת הדיור, כיום גדל חלקן של העסקאות לרכישת דירה ראשונה, וזאת בשל ההרכב השונה של האוכלוסיה והתוספת הגדולה לקבוצת חסרי הדירה.

קבוצה זו יוצרת ביקוש לדירות בסטנדרט ומטרו' נמוכים יחסית, ולפיכך יש לדאוג למלאי תכנוני שיתאים לאוכלוסיה זו.

פינוי מחנות צבא ושטחי אש

מחליטים

- א. לפנות מחנות צבא ושטחי אש באזורים שבהם קיים ביקוש רב לקרקעות ולהעביר הקרקעות לניהול מינהל מקרקעי ישראל.
- ב. פינוי כל מחנה יעשה רק אם קיימת כדאיות כלכלית בפינוי, בהתחשב בעלות הפינוי מצד אחד, ובערך הקרקע מצד שני, או במידה ויכלל במסגרת "סל" מחנות שיוסכם ע"י צוות משותף למינהל מקרקעי ישראל, משרד הבטחון ומשרד האוצר.
- ג. להטיל על מנהל מינהל מקרקעי ישראל להקים צוות משותף למינהל מקרקעי ישראל, משרד הבטחון ומשרד האוצר, שתפקידו יהיו לקבוע סדר עדיפויות לפינוי מחנות צבא ושטחי אש, לבדוק את הכדאיות הכלכלית של הפינוי ולהחליט על פינויים אלו על בסיס כלכלי, תוך מציאת פתרון חלופי למחנות ולשטחי האש המפונים, באזורים שבהם הצע הקרקע רב.
- ד. הצוות המשותף יגבש עד 31.12.93 את הקריטריונים שיהוו את הבסיס לקביעת עלויות הפינוי.
- ה. קביעת עלויות הפינוי על בסיס הקריטריונים שיוסכמו תעשה ע"י גורם מקצועי או ביקטיבי שימונה בהסכמת המשרדים.
- ו. ערך הקרקע המתפנית יקבע עפ"י הערכת השמאי הממשלתי.
- ז. נושאים שלגביהם לא ניתן להגיע לסיכום יובאו להכרעה בועדת השרים לענייני כלכלה.

דברי הסבר

- כיום פרוסים עשרות מחנות צבא ושטחי אש באזורים שבהם קיים ביקוש רב לקרקעות. קרקעות באזורים אלו יכולים לשמש למגורים, תעשיה, מסחר ותיירות.
- קיום מחנות צבא באזורים כאמור, מהווה ניצול בלתי יעיל של קרקע יקרה. פינוי מחנות על בסיס כלכלי ירחיב את היצע הקרקעות ויתרום להורדת מחירי הקרקע והדיור באזורי הביקוש.
- העברת מחנות הצבא צריכה להעשות לאזורים בהם הביקוש לקרקעות נמוך, בדרך של איחוד מחנות ו/או בנייתם מחדש.
- נושא פינוי מחנות הצבא מאזורים בהם הביקוש לקרקע רב נדון בעבר, אך לא חלה התקדמות ממשית בנושא.
- מוצע לקבוע מנגנון וקריטריונים ברורים לקידום הטיפול בנושא.

שינוי חוק התקנים

מחליטים

להטיל על שר התעשייה והמסחר להגיש לוועדת השרים לחקיקה תוך חודשיים הצעה לתיקון חוק התקנים, או להחלפתו בחוק חדש, בהתאם לעקרונות הבאים:

1. קביעת מטרות התקינה כך שתוגבל לשמירה על בריאות הציבור ובטיחותו ולשמירת איכות הסביבה, ולא תשמש כמחסום סחר בלתי מכסי.
2. התאמת התקינה לדרישות האיכות המקובלות בשווקי היצוא של ישראל, ושילוב מערך התקינה במערך הבינלאומי.
3. התאמת הרכבי מוסדות המכון וועדות התקינה, כך שיימצא איזון נאות בין האינטרסים של כל מגזרי המשק.
4. ריכוז עבודת התקינה תחת קורת גג אחת במכון התקנים.

דברי הסבר

חוק התקנים נחקק בשנת 1953 ומילא מאז תפקיד מרכזי בקידום יעדי המשק הלאומי בכלל והתעשייה בפרט. במשך השנים, עם התפתחות התעשייה והמשק, חלו שינויים ביעדים הניצבים בפני המשק ובהם הצורך בפתיחתו כלפי שווקים בינלאומיים. שינויים אלה צריכים לבוא לידי ביטוי גם במדיניות התקינה, אשר חוק התקנים מהווה את האמצעי העיקרי ליישומה.

מכון התקנים כונן בחוק התקנים, ומטרתו המרכזית הינה להכין, לנסח ולשנות תקנים ישראלים. בנוסף מבצע המכון בדיקות התאמה של מוצרים לתקנים שנקבעו.

בפעול מתברר שהתקינה בישראל מהווה חסם מרכזי ביישום ההחלטה לחשיפת המשק הישראלי ליבוא מתחרה. למדיניות התקינה הקיימת ואופן יישומה על ידי מכון התקנים מספר השלכות:

1. יצירת חסמים לא מכסיים למניעת סחר חופשי.
2. עלויות ניכרות של מערכת התקינה, בהעדר תחרות בין המעבדות לבדיקת תקן. ראוי לציין, כי הממשלה התייחסה לצורך בפתיחת המשק לשווקים הבינלאומיים בשתי החלטות:

1. החלטה מס' צח/29 מיום 1.4.91 על חשיפת המשק ליבוא מארצות שלישיות.
2. החלטה מס' 124 מיום 8.9.92 על צמצום מספר התקנים הרשמיים ואימוץ תקנים בינלאומיים.

על מנת לאפשר יישומה המלא של מדיניות הממשלה, מוצע לפעול לשינוי חוק התקנים. ייתכן ויש אף מקום לחוק חדש, אשר יבוא במקום חוק התקנים הקיים.

הקמת רשות להגבלים עסקיים

מחליטים

לאשרר את החלטת הממשלה מס' 126 מיום 8/9/92 על הקמת רשות להגבלים עסקיים, בתיקונים הבאים:

1. מעמד הרשות יהיה כשל משרד ממשלתי עצמאי והיא תהיה כפופה לשר התעשייה והמסחר.
2. בית המשפט המוסמך לדון באישומים על עבירות לפי חוק ההגבלים העסקיים יהיה ביהמ"ש המחוזי בירושלים.

דברי הסבר

הממונה על ההגבלים עסקיים פועל כיום כיחידה במשרד התעשייה והמסחר.

בשל חשיבותה הרבה של פעילות היחידה וחשיבות חיזוק עצמאותו של הממונה להתפתחות המשק והגברת יעילותו, ובשל אופי הפעילות, הדורש גמישות מירבית בהפעלת חוקים, עורכי דין ומומחים בתחומים שונים, החליטה הממשלה ביום 8/9/92 להקים רשות להגבלים עסקיים. בעקבות השגות משרד המשפטים בעניין רשויות סטטוטוריות עצמאיות סוכם על דעתו כי הרשות תהיה במעמד של משרד ממשלתי וכפופה לשר התמ"ס. כמו כן, הוסכם על תיקונים בנוגע לסמכויות שיפוט בית הדין על מנת להביא להתמחות ויעילות באכיפת החוק.

גוף מפקח בתחום התקשורת

מחליטים

להטיל על צוות בינמשרדי, אשר ימונה על ידי שרת התקשורת, לגבש המלצות להקמת גוף מפקח על חברת בזק ועל החברות הפועלות בתחום התקשורת, אשר יעסוק בין השאר בפיקוח על תעריפים, על רמת השירות, ועל קיומה של תחרות הוגנת בענף. הצוות יסתייע במידת הצורך במומחים חיצוניים.

דברי הסבר

לאור הכוונה להמשיך בהפרטת חברת בזק, ועל רקע הכוונה להגביר את התחרותיות בענף, מתעורר הצורך בשינוי ובחיזוק מתכונת הפיקוח בתחום התקשורת. תפקידי הפיקוח הם, בין השאר, לוודא שהחברות פועלות במסגרת תנאי הרשיון שניתן להן, לפקח על תעריפים ועל רמת שירות, ולאפשר קיומה של תחרות הוגנת וכניסת מתחרים חדשים לענף על ידי שמירת כללי משחק הוגנים. תפקידים אלה יבוצעו באופן יעיל ע"י גוף עצמאי בעל סמכויות מתאימות וגמישות תפעולית.

במדינות רבות, לרבות ארה"ב, בריטניה וקנדה, קיימות רשויות סטטוטוריות המפקחות על חברות התקשורת המונופוליסטיות. על גופים אלו מוטל להגן על ציבור הצרכנים ולאפשר לחברות חדשות להצטרף לשוק על ידי קביעה של כללי משחק הוגנים בענף ופיקוח על שמירתם.

רפורמה בשלוחת הביצים

מחליטים

להטיל על שר החקלאות ושר האוצר להקים צוות משותף אשר יגיש בתוך 60 יום המלצות לישום רפורמה בשלוחת הביצים על בסיס העקרונות הבאים:

1. יצירת תנאים למיצוי יתרונות לגודל. בדיקת האפשרות ליצר מעבר למכסה ובחינה של פתרונות אחרים, לרבות מתן רשת בטחון לבעלי מכסות.
2. יצירת תנאים לריבוי משווקים. הכללים לרישוי משווקים ייקבעו אך ורק משיקולים תברואתיים.
3. תיבדק חובת ההצמדה בין מגדל למשווק.
4. החלת חוק ההגבלים העסקיים על שיווק ביצים.

דברי הסבר

המועצה לענף הלול מתכננת את שלוחת הביצים מכח חוק. התכנון מתבטא בהקצאת מכסות יצור למגדלים, מתן רשיונות למשווקים, הפעלת מערך שיטור ופיקוח ושימוש במגוון אמצעים לוויסות המחירים בשוק.

בפועל נקלע הענף למשברים חוזרים של עודפים ומתאפין ברמת יעילות נמוכה בגין יצור ביחידות קטנות. העלות של חוסר היעילות ביצור והעודפים מוטלת על הצרכן אשר משלם מחיר גבוה במונחים בינלאומיים.

מסיבות אלו מוצע לערוך רפורמה מקיפה בשלוחה, אשר מטרתה יהיו הגברת התחרותיות ביצור ובשיווק, ניצול יתרונות לגודל והוזלת מחיר הביצה לצרכן.

הפחתת אגרות - רשות שדות התעופה

מחליטים

להטיל על שר התחבורה להתקין תקנות לאחר התייעצות עם רשות שדות התעופה, להפחתת אגרת נוסע יוצא של הרשות לא יאוחר מ-1.1.94 מ-15 דולר ל-13 דולר.

דברי הסבר

רשות שדות התעופה פועלת מכח חוק לטובת ציבור המשתמשים בשירותי שדות התעופה על בסיס כלכלי שלא למטרת רווח.

בין השנים 1987 ל-1992 חל גידול של כ-18% במספר הנוסעים שעוברים בנמל תעופה בן-גוריון, ומנתוני ביניים לשנת 1993 מסתמן גידול נוסף של לפחות 15% בשנה זו ביחס למספר הנוסעים בשנת 1992.

מעבר לגידול המרשים במספר הנוסעים נמצא כי אגרות הרשות הנקובות בדולרים עודכנו במהלך השנים, כאשר לדוגמא אגרת נוסע יוצא שעמדה בשנת 1987 על 10 דולר, עומדת כיום על 15 דולר.

מגמות אלה של הגידול בהיקף התנועה האווירית הבינלאומית ועדכון אגרות הרשות בשנים האחרונות מביאים ליצירת עודפים תפעוליים חזויים בשנת 1993 של כ-75 מיליוני ש"ח.

הפחתת אגרות הנגבות מנוסעים תזכה את ציבור המשתמשים בהקלה לה הוא זכאי מחד גיסא, ולא תפגע בפעילות הרשות ובפיתוח התשתיות מאידך גיסא.

הובלה אווירית

מחליטים

לקיים בממשלה או בועדת השרים לענייני כלכלה דיון בהצעת ההחלטה בנושא שינויים מבניים בהובלה אווירית לצורך קבלת החלטה סופית בנושא זה לא יאוחר מיום 1.11.93.

דברי הסבר

מתוך מגמה לאפשר לימוד מעמיק יותר של המלצות הצוות הבינמשרדי שמונה על ידי הממשלה ב-8.9.92 בנוגע לשינויים במבנה ענף ההובלה האווירית לישראל וממנה, מוצע לדחות את הדיון בהצעת ההחלטה שהוגשה לממשלה במסגרת מכלול ההצעות לשינויים מבניים ולקבוע עמדה סופית של הממשלה בנושא זה לא יאוחר מ-1.11.93.

רישום ציוד מכני הנדסי

מחליטים

א. לבטל את חוק רישום ציוד הנדסי, התשי"ז-1957, ולהטיל על שר התחבורה לפעול לאכיפת הכללים הקבועים בפקודת התעבורה לגבי רישום ורישוי רכב על ציוד מכני הנדסי, ולהתקין תקנות שיסדירו את הרישום והרישוי של ציוד זה, במסגרת פעילות משרד התחבורה. במידת הצורך יבוצעו תיקוני חקיקה בפקודת התעבורה.

ב. עם ביצוע האמור בסעיף א' לעיל ולא מוקדם מיום 1.1.94, לסגור את היחידה לרישום צמ"ה במע"צ, ולהעביר את המשאבים העומדים לרשות היחידה - כח אדם ותקציב - למשרד התחבורה, ובהתאם להמלצות הצוות הבינמשרדי לנושא זה ובהתאמה לשינויים האמורים בסעיף א' לעיל.

דברי הסבר

א. מטרת חקיקתו של חוק רישום ציוד הנדסי תשי"ז - 1957 היתה לרכז את המידע על הציוד המכני ההנדסי הקיים במדינה. ריכוז המידע היה נחוץ בשעתו לצורך תכנון רכישת הציוד וחלקי החילוף הדרושים לו. פעילות זו היתה מרוכזת באותה תקופה בידי הממשלה. כיום, יבוא הציוד נעשה בדרך כלל על-ידי הסקטור הפרטי, ולא קיים צורך בחוק, ולפיכך החובות הכלולות בו מהוות מעמסה מיותרת על הציבור.

לאור זאת מוצע לבטל את חוק רישום ציוד הנדסי תשי"ז 1957.

ב. פקודת התעבורה כוללת חובת רישום ורישוי "רכב". הגדרת "רכב" בפקודה כוללת "רכב הנע בכח מיכני או הנגרר ע"י רכב או על-ידי בהמה, וכן מכונה או מתקן הנעים או נגררים כאמור". בשל הכפילות הקיימת בין הפקודה לבין חוק רישום ציוד הנדסי לא נאכפים הכללים הקבועים בפקודה על רישום ורישוי רכב על ציוד מכני הנדסי.

לאור זאת מוצע להטיל על שר התחבורה לפעול לאכיפת הכללים הקבועים בפקודת התעבורה על ציוד מכני הנדסי, ולבצע במידת הצורך תיקוני חקיקה בפקודת התעבורה.

ג. העברת פעילות יחידת רישוי ורישום ציוד מכני הנדסי למשרד התחבורה מבטלת את הצורך בקיומה של היחידה לרישום ציוד הנדסי במע"צ.

לאור זאת מוצע לסגור את היחידה ולהעביר המשאבים העומדים לרשותה למשרד למשרד התחבורה, בהתאם להמלצות הצוות הבינמשרדי לנושא זה ובהתאמה לשינויים האמורים.

ניהול ספקטרום התדרים

מחליטים

בהתאם להצעת שרת התקשורת, להטיל על צוות משותף למשרדי התקשורת, המשפטים, הבטחון והאוצר להכין הצעת חוק שתובא לאישור ועדת השרים לחקיקה במהלך 1994, שתסדיר את ניהול ספקטרום התדרים על פי העקרונות הבאים:

- א. יוקם גוף מנהל במסגרת משרד התקשורת.
- ב. יוגדרו קריטריונים להקצאת התדרים, לרבות קריטריונים המתייחסים להיבטים טכניים, למהות השימוש, לזהות המשתמש וליעילות ניצול הספקטרום.

דברי הסבר

ספקטרום התדרים הינו משאב לאומי המצוי במחסור בדומה למים וקרע. כמו משאבים אלה יש לספקטרום חשיבות בטחונית וכלכלית עליונה. מסיבות אלו מתחייב ניהול מרכזי של הספקטרום על ידי המדינה.

כיום ניהול ספקטרום התדרים איננו מעוגן בחקיקה. כתוצאה מכך הקצאת תחומי תדר נקבעת בתהליך ארוך של משא ומתן בין גופים שונים ללא קריטריונים ברורים. מוצע להסדיר את נושא ניהול הספקטרום בחקיקה שתקבע גם את מבנה הגוף המנהל.

במדינות רבות כדוגמת ארה"ב, בריטניה, קנדה וניו-זילנד מוסדר ניהול הספקטרום בחקיקה. במסגרת החוק גם הוקמו גופים המנהלים את הספקטרום, מקצים אותו למשתמשים ומפקחים על השימוש בו.

מערכת הבטחון הבהירה כי במידה שיהיה בהצעה כדי לפגוע בהפעלת מערכות בטחוניות חיוניות יוגש ערעור בפני הממשלה לגבי הצעת השינוי.

תקציב ימי מילואים

מחליטים

להקים צוות משותף למשרדי הבטחון, האוצר והביטוח הלאומי, שיגבש את הנוהלים, ההסדרים ומועד ההפעלה שיאפשרו הכללת התקציב המיועד לכיסוי עלות מכסת המילואים, המסוכמת בין המשרדים, במסגרת תקציב הבטחון.

דברי הסבר

היקף התגמולים המשולמים לאנשי מילואים בגין שירותם הצבאי מושפע מתכנון ימי המילואים ביחידות צה"ל וכמות האימונים והתעסוקה המבצעית הנקבעים על ידי המטכ"ל. למרות שההוצאה לתגמולי מילואים הינה עלות בטחונית לכל דבר, נרשמת ההוצאה בתקציב המוסד לביטוח לאומי בלבד, ואין לה ביטוי בתקציב הבטחון.

שינוי מבנה ופעילות המרכז למיפוי ישראל

מחליטים

א. להטיל על שרי השיכון והאוצר לפעול לשינוי מבנה ופעילות המרכז למיפוי ישראל מתוך מטרה ליצור תנאים טובים יותר להגדלת הפעילות הכלכלית בתחום הבניה והפיתוח עפ"י העקרונות הבאים:

- (1) העברת חלק מהפעילות המבוצעת כיום ע"י עובדי המרכז למיפוי ישראל לביצוע בשוק הפרטי.
- (2) מיקוד פעילות המרכז למיפוי ישראל בתכנון והכוונת פעילות ענף המיפוי, בניהול איסוף הנתונים ובניהול מאגרי המידע בתחום זה.
- (3) צוות משותף למשרדי הבינוי והשיכון והאוצר יגיש לשרים עד 31.12.93 המלצות בדבר פרטי השינויים וההיערכות הנדרשת ליישום החלטה זו.

דברי הסבר

1. מתוך מטרה ליצור תנאים טובים יותר להגדלת הפעילות הכלכלית בתחום הבניה והפיתוח ולהביא לחסכון, מוצע לשנות את המבנה והפעילות של המרכז למיפוי ישראל, שהוא יחידת סמך במשרד הבינוי והשיכון.

2. המרכז למיפוי ישראל הוא נציג הממשלה בענף זה ובעל הסמכות המקצועית.

כיום מעסיק המרכז 300 עובדים, רובם הגדול עובדי יצור. השילוב של הסמכות המקצועית וכושר היצור מביאים לניגוד אינטרסים פנימי במרכז בין פעילותו כמכוון וקובע סטנדרטים בענף המיפוי לבין פעילותו כמפעל יצור המחפש תעסוקה לעובדיו.

כתוצאה ממצב זה פעילות הענף מאופיינת:

- מכח המונופול שהוענק למרכז למיפוי ישראל, מבצעים עובדיו עבודות מיפוי ומדידה שניתן לבצען במלואן ע"י השוק הפרטי.

ביצוע עבודות אלו ע"י עובדי המרכז נמשך זמן רב והוא מהגורמים העיקריים לכך שמאות אלפי יח"ד עדיין לא נרשמו בטאבו.

- כיום בחלק ניכר מהמקומות קיים מיפוי שאינו עונה על צורכי המשתמשים ובמקומות אחרים בהם המשתמשים נוקטים יוזמה נעשה המיפוי מספר פעמים. (ע"י משתמשים שונים).

עובדה זו היא תוצאה של היעדר אירגון והכוונת הפעילות בענף.

3. שינוי מבנה ופעילות המרכז למיפוי ישראל יגרום ליצירת תשתית מיפוי שתביא למשק את התועלות הבאות:

- קיצור משך הליכי אישור התכנון לבניה ולפיתוח.

- קיצור לוחות הזמנים לרישום במירשם המקרקעין והגדלת המימון הבנקאי לרכישת דירות הניתן על בסיס רישום זה.

חוק עידוד השקעות הון

מחליטים

1. לסיים את הדיונים בהמלצות ועדת הצמיחה, שהוקמה בהחלטת ממשלה מתאריך 8.9.92 ולהטיל על שרי האוצר והתעשייה והמסחר לקבל את ההחלטות בכל הקשור לשינויים בחוק עידוד השקעות הון עד 31.1.1994.
2. להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון עד תאריך 31.12.1994.
3. שינויים מסויימים שיש בהם כדי ליעל את החוק הקיים, יבוצעו עד 31.12.1993.

דברי הסבר

במהלך שנת 1993 החלה לפעול ועדת הצמיחה שהוקמה על פי החלטת ממשלה, על מנת לבחון חלופות ולהציע מסגרת לעידוד הצמיחה במשק שתחליף את החוק הקיים לעידוד השקעות הון. המלצות הועדה הוגשו רק לאחרונה וטרם נדונו על ידי השרים

מוצע בזאת לקבוע כי הדיון בהמלצות הועדה והחלטות השרים שתתקבלנה בעקבותיו יסתיימו לא יאוחר מיום 31.1.1994. על מנת למנוע אי וודאות בתחום עידוד ההשקעות מוצע להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון בשנה נוספת עד 31.12.1994.

עם זאת, שינויים ספציפיים בחוק, שיש בהם כדי ליעל את החוק הקיים יבוצעו לא יאוחר מיום 31.12.1993.

בסיס תקציב
1994

סה"כ כללי 68,867.5
=====

סך הכל משרדי ממשלה 68,114.0

| | | |
|----------|-----------------------|-----|
| 46.0 | נשיא המדינה | 01 |
| 360.0 | כנסת | 02 |
| 583.5 | משרד ראש הממשלה | 04 |
| 5,905.5 | משרד האוצר | 05 |
| 626.5 | משרד הפנים | 06 |
| 19,639.0 | משרד המשטרה | 07 |
| 2,053.0 | משרד המשפטים | 08 |
| 927.0 | משרד החוץ | 09 |
| 45.0 | משרד הכלכלה והתכנון | 10 |
| 526.0 | משרד מבקר המדינה | *11 |
| 19.0 | הוצאות שונות | 13 |
| 2,076.0 | משרד הבטחון | 15 |
| 924.0 | מינהל אזרחי | 17 |
| 50.0 | משרד המדע והפיתוח | 19 |
| 2,044.0 | משרד החינוך והתרבות | 20 |
| 339.0 | משרד הדתות | 22 |
| 3,766.5 | משרד העבודה והרווחה | 23 |
| 21,443.0 | משרד הבריאות | 24 |
| 55.0 | תגמולים לנכים | 25 |
| 143.5 | משרד לאיכות הסביבה | 26 |
| 743.0 | מחלקת עבודות ציבוריות | 28 |
| 763.0 | משרד השיכון | 29 |
| 378.0 | משרד הקליטה | 30 |
| 1,796.5 | משרד החקלאות | 33 |
| 217.0 | משרד האנרגיה והתשתית | 34 |
| 541.5 | משרד המסחר והתעשייה | 36 |
| 175.0 | משרד התיירות | 37 |
| 4.0 | תמיכות בענפי משק | 38 |
| 109.0 | משרד התקשורת | 39 |
| 660.5 | משרד התחבורה | 40 |
| 116.5 | משק המים | 41 |
| 288.5 | המרכז למיפוי ישראל | 43 |
| 750.0 | רזרבה כללית | 47 |

סך הכל מפעלים עסקיים 753.5

| | | |
|-------|------------------------------|----|
| 148.0 | מפעלי האוצר | 89 |
| 70.0 | המכון לפיריון העבודה והייצור | 91 |
| 4.5 | נמל יפו ונמל חדרה | 95 |
| 9.0 | מפעלי התקשורת | 96 |
| 522.0 | מינהל מקרקעי ישראל | 98 |

* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד.

שינויים מבניים שירדו מסדר היום

1. נמל חדרה
2. תקציב הנחות במחירי קרקע
3. תיקון עוותים במערכת הסיוע בשכ"ד

אל: ראש הממשלה

ריכוז הנושאים והערות - תקציב 94

| נושא | סכום | הערות |
|---------------------------------|------------|--|
| 1. <u>קיצוצים והגדלת הכנסות</u> | <u>500</u> | |
| 1.1 מכירות 1000 דירות נוספות | 95 | אין בעיות מיוחדות |
| 1.2 מכירת 1000 קארוונים | 22 | עלול ליצור בעיות עם מ. השכון במידה ולא ימכרו |
| 1.3 אבטחת אל-על | 32 | מוצדק, התנגדות שר התחבורה |
| 1.4 דחיית גיוס שוטרים | 20 | קשה, אך ניתן להעביר עם שר המשטרה |
| 1.5 תשלום תדירים | 25 | צפויה התנגדות של רשות השידור ומועצת הערוץ השני |
| 1.6 הפסקת סבסוד נפטא | 6.0 | זניח |
| 1.7 העמקת גביה | 300.0 | לא צפויות בעיות |

2. תוספות תקציב

| נושא | סכום | הערות |
|---|---------------------|---|
| <u>סה"כ</u> | <u>1.450</u> | - |
| תיירות | 120 | - |
| מים וביוב | 47 | להערכתי לא ינצלו
ניתן להסתפק בהרשאה. |
| תעשייה | 150 | לפי הערכות תמ"ס נמוך.
יקחו מרזבה כללית
במידת הצורך |
| מדע | 20 | - |
| חקלאות | 95 | מימון רפורמות בביצים,
פטם, קיבוצים להערכתי
שר החקלאות ידרוש הרבה
יותר, צפוי ויכוח <u>גדול</u> |
| חינוך | 34 | גידול טבעי בתשנ"ה
(היה צריך להיות בטייס
אוטומטי) |
| תרבות | 20 | - |
| עו"ר (רווחה) | 14 | נמוך מדי, לפחות 30 |
| (עבודה) | 20 | נטו |
| קליטת עליה | 30 | צפוי ויכוח סוער יש
להציג באופן שונה.
להוסטלים, צפוי ויכוח |
| שיכון | 55 | |
| איכות סביבה | 20 | - |
| רשויות מקומיות | 117 | דרעי יבקש יותר |
| בטחון | 120 | (רזרבה כללית?) |
| תע"א | 250 | סביר |
| מינהל אזרחי | 40 | להערכתי 100 |
| תחבורה | 30 | בעיית רכבות ונמלים |
| שכר | 200 | מס הכנסה? |
| שונות (אנרגיה,
בריאות, דיור
ממשלתי, מרכז
למיפוי חוץ
טיפול נקודתי) | 48 | אין התייחסות |

3. שינויים מבניים (נושאים עיקריים):

- פינוי מחנות צבא - לא צפויות בעיות
- שינוי חוק התקנים - הקלות ליבואנים
- גופים מפקחים בחשמל ותקשורת - צפויה התנגדות עובדים (ושרים ?)
- הפחתת אגרות רש"ת - 40 מ"ש"ח שהולכים לאיבוד
- "שמיים פתוחים" - לא ברורה עמדת קיסר
- תקצוב הנחות בקרקע - פוגע בגמישות המינהל
- הוצאת מפעלי אנרגיה מחוק לעידוד השקעות - ??
- נכי 10-19 - עמדת ביטחון ?
- העברת סמכויות (נמל חדרה, ניקוז) - עמדות שרים אחראיים ?
- ימי מילואים בתקציב ביטחון - עמדת משהב"ט ?

הוכן ע"י אילן פלטו

העתק: ש.שבס-כאן

א. "1832. מכון הסיבים
הצעת תקציב המדינה לשנת 1994

מ ח ל י ט י ס:

שר האוצר ושר התעשייה והמסחר יוסמכו, על דעת הממשלה, להחליט עד יום א' הקרוב, י"ט באלול התשנ"ג (5.9.93) בנושא מכון הסיבים. בהעדר הסכמה - יובא הנושא לממשלה.

מצורפים בזה ההצעה המקורית וההצעה המתוקנת.

ב. "1836. העברת סמכויות בתחום הניקוז
הצעת תקציב המדינה 1994

מ ח ל י ט י ס:

שרי האוצר, החקלאות הפנים ואיכות הסביבה ידונו עד יום א' הקרוב (5.9.93) בהצעה שהוגשה לממשלה, הקשורה להעברת סמכויות בתחום הניקוז, ויוסמכו להחליט על דעת הממשלה. בהעדר הסכמה, יובא הנושא לדיון בממשלה.

שר האוצר מבקש לדחות הדיון בהצעה המצ"ב למשך שבועיים.

ג. "1846. הוצאת מפעלי אנרגיה מתחולת החוק לעידוד השקעות הון
הצעת תקציב המדינה לשנת 1994

מ ח ל י ט י ס:

א. שרי האוצר, התעשייה והמסחר והאנרגיה והתשתית יוסמכו לבחור עד יום א' הקרוב (5.9.93) בין החלופות המוצעות בנושא שלהלן:

1) לפעול לתיקון החוק לעידוד השקעות הון באופן שלא יחול על השקעות במתקנים להפקת חשמל, בין אם לצורך מכירת חשמל לאחרים ובין לשם צריכה עצמית.

2) לחילופין, להנחות את מרכז ההשקעות, שהוקם לפי החוק לעידוד השקעות הון התשי"ט-1959, שלא לאשר תכניות השקעה בתקנים להפקת חשמל, בין אם לצורך מכירת חשמל לאחרים ובין לשם צריכה עצמית.

ב. בהעדר הסכמה תוחזר ההכרעה בין החלופות לדיון בממשלה.

ד. הממשלה מתבקשת להכריע בין החלופות שבהחלטה (ההצעה המקורית מצ"ב)

"1850. השוואת בסיס הגביה של דמי ביטוח לאומי ומס הכנסה
הצעת תקציב המדינה לשנת 1994

מ ח ל י ט י ס:

שר האוצר ושרת העבודה והרווחה יוסמכו להחליט עד יום א' הקרוב (5.9.93) באשר לנוסח החלטה בנושא.

בהעדר הסכמה יובא הנושא לדיון בממשלה.

י"ט באלול התשנ"ג
5 באוגוסט 1993

ההצעה המקורית

מכון הסיבים

מחליטים

להטיל על שר התעשייה והמסחר לפעול להפסקת פעילות מכון הסיבים במסגרתו, ע"י אחת מהדרכים הבאות:

א. העברתו לגופים פרטיים.

ב. סגירתו.

העברת מכון הסיבים לידיים פרטיות או סגירתו תתבצע לא יאוחר מיום 30.6.94.

דברי הסבר

מכון הסיבים פועל כיחידה במשרד התעשייה והמסחר. תקציב המכון ממומן מתקציב המדינה ומהכנסות מאגרות ודמי שירות מהתעשייה. בשנת 1993 עמד חלקו של תקציב המדינה במימון המכון על כ- 1.3 מליון ש"ח.

פעילות מכון הסיבים מתמקדת בשלושה נושאים:

א. מתן שירותים לתעשיית הטכסטיל המקומית- הכנת מפרטים למוצרים.

ב. ביצוע מחקרים שימושיים בתחום הטכסטיל.

ג. פעילות הוראתית- פרסומים, ימי עיון ויעוץ מדעי.

את השירותים שמספק מכון הסיבים מספקים גם גופים אחרים וביניהם מכון התקנים ומכללת שנקר.

כחלק מהשינוי הארגוני שמתבצע במשרד התעשייה והמסחר ועל מנת להביא לחסכון תקציבי, מוצע לפעול להעברת הפעולות המתבצעות במכון הסיבים מידי הממשלה לגופים פרטיים או לסגור.

העברת סמכויות בתחום הניקוז

מחליטים

בהתאם לסעיף 30 לחוק יסוד הממשלה, להעביר לשר הפנים את סמכויות שר החקלאות לפי חוק הניקוז וההגנה מפני שטפונות, התשי"ח - 1957, ובהתאם לכך להעביר את התקציב המיועד לנושא זה ממשרד החקלאות למשרד הפנים, למעט תקציב שימור קרקע וניקוז תת-קרקעי.

דברי הסבר

א. חוק הניקוז וההגנה מפני שטפונות נחקק בשנת התשי"ח - 1957, ושר החקלאות נקבע כשר הממונה על ביצועו.

ב. הטיפול בפועל בתחום זה נעשה בידי רשויות הניקוז המוקמות לפי החוק ושרוב חבריהן הם נציגי הרשויות המקומיות הנמצאות בתחומן. לרשויות הניקוז מוקנות סמכויות רבות הן להקמת מפעלי ניקוז ולהחזקתם והן לגביית כספים תמורת עבודות אלו.

ג. כיום מתקיימת בפועל אבחנה מלאכותית בין ניקוז עירוני לניקוז איזורי, ויש אף המבחינים בין ניקוז איזורי לניקוז ארצי. חלוקה זו גורמת להפרדת אחריות שקשה לתחום אותה במציאות היומיומית ומשבשת את פעולות המערכת.

ד. מקורות המימון לפעולות הניקוז הם תקציבי ממשלה, השתתפות קק"ל והשתתפות רשויות הניקוז הגובות את חלקן מהרשויות המקומיות בתחומן. רשויות הניקוז הן האחראיות לביצוע.

שעור ההשתתפות של רשויות מקומיות רבות במימון הפעילות איננו מספיק. למשרד החקלאות אין השפעה על הרשויות בענין זה.

כל אלה תרמו לקריסת מערכות הניקוז בחורף 91-92.

ה. תחום הניקוז העירוני עתיד להיכלל באחריות התאגידים שיוקמו ברשויות המקומיות לטיפול בנושאי מים וביוב. אין ספק שתאגיד שיתפרס על איזור רחב יוכל לקחת על עצמו גם את הטיפול בניקוז האיזורי, כך תימנע הפרדה מלאכותית בינו ובין הניקוז העירוני. כך ינוצל כוח האדם והארגון הקיים לשם הקמה, תפעול, ותחזוקה של פעולות הניקוז, והגביה באמצעות התאגידים תהיה פשוטה יותר.

לפיכך מוצע כי הסמכויות לפי החוק יועברו לשר הפנים.

ו. מפעלי ניקוז ארציים המשפיעים על מערכת המים, כמו הירדן ויובליו הראשיים, יופעלו במסגרת רחבה בה תהיה הממשלה שותפה.

ז. הטיפול בפעולות שימור קרקע וניקוז קרקעי, שיעודן העיקרי שמירה על קרקעות חקלאיות והשבתתן, והתקציב המיועד לכך, ישארו במשרד החקלאות.

הוצאת מפעלי אנרגיה מתחולת החוק לעידוד השקעות הון

מחליטים

לפעול לתיקון החוק לעידוד השקעות הון באופן שלא יחול על השקעות במיתקנים להפקת חשמל, בין אם לצורך מכירת חשמל לאחרים ובין לשם צריכה עצמית.

(לחילופין, להנחות את מרכז ההשקעות שהוקם לפי החוק לעידוד השקעות הון (החשיט - 1959, שלא לאשר תכניות השקעה....))

דברי הסבר

מאפייני השוק וההשקעה ביצור חשמל הינם כאלה, שהחלת חוק עידוד השקעות הון על מפעלי חשמל יוצרת עיוות כלכלי קשה.

יצרן החשמל הבודד פועל ככלל בתחום ההוצאה הממוצעת הפוחתת כאשר לפניו עקום ביקוש גמיש לחלוטין ונטול סיכון מסחרי.

אם נוסיף לכך יחס גורמי יצור עתיר הון במיוחד, ותוצרת המיועדת כולה לשוק המקומי, הרי שתמיכה תקציבית ליצרן האנרגיה מהווה תשלום העברה ממשקי הבית לבעל הפירמה אשר יעודד השקעות מיותרות ללא ערך מוסף כלכלי או חברתי כלשהו.

עיוות נוסף במצב הקיים הוא שתעשיות עתירות חשמל עשויות להעדיף להשקיע ביצור חשמל עצמי בהשתתפות הממשלה על פני רכישתו מחברת החשמל שאינה זוכה (ובצדק) למענקים.

נפגעים מכך: א). משלמי המסים המשתתפים בעל כורכם בסבסוד תשומת החשמל. ב). צרכני החשמל, היות וחברת החשמל משקיעה בכל מקרה בכושר יצור לכיסוי כל הביקושים במשק.

יודגש כי בעקבות פתיחת יצור החשמל לגורמים נוספים, צפויה עליה של ממש במספר הפניות לקבלת מעמד מפעל מאושר בתחום זה. ההשקעה האפיינית ביצור חשמל הינה בדיכ במאות מיליוני דולרים וצפוי שתכביד מאוד על חקציב מרכז ההשקעות ותבוא מן הסתם על חשבון פרויקטים אחרים. כמו כן יקשה להפלות לרעה את חברת החשמל לישראל בהשוואה ליצרני חשמל אחרים.

השוואת בסיס הגביה של דמי ביטוח לאומי ומס הכנסה

מחליטים

להקים ועדה מקצועית לבחינת השוואת בסיס הגביה של דמי ביטוח לאומי לזה של מס הכנסה.

חברי הועדה יהיו הממונה על הכנסות המדינה (יו"ר), הממונה על התקציבים ומנכ"ל המוסד לביטוח לאומי.

דברי הסבר

ע"פ המצב הקיים בסיס הגבייה של דמי ביטוח הלאומי שונה מזה של מס הכנסה.

על פי התקנות הקיימות (לפי סעיף 170 לחוק הביטוח הלאומי), קיימים מרכיבי שכר אשר פטורים מתשלום דמי ביטוח לאומי, כגון: החזר הוצאות אחזקת רכב, החזר הוצאות טלפון, החזר הוצאות נסיעה ודמי הבראה.

מרכיבי שכר אלה חייבים במס הכנסה.

בנוסף, קיימת תקרה לגביית דמי ביטוח, שהיא שלוש פעמים השכר הממוצע במשק לשכירים, וארבע פעמים השכר הממוצע במשק לעצמאיים.

יש לבחון את השוואת בסיס גבייה של ביטוח לאומי לזה של מס הכנסה.

הבחינה תבצע בהתיחס להרחבת בסיס הגבייה של דמי ביטוח לאומי כך שיכיל את כל רכיבי השכר החייבים במס הכנסה, וכמו כן, השוואת תקרות בין השכירים לעצמאיים.

השוואת בסיס הגביה של דמי ביטוח לאומי ומס הכנסה

מחליטים

להקים ועדה מקצועית לבחינת השוואת בסיס הגביה של דמי ביטוח לאומי לזה של מס הכנסה.

חברי הועדה יהיו הממונה על הכנסות המדינה (י"ר), הממונה על התקציבים ומנכ"ל המוסד לביטוח לאומי.

באם יורחב בסיס הגביה של דמי הביטוח הלאומי יופחתו השיעורים כך שישמר תקציב מאוזן.

דברי הסבר

על פי המצב הקיים בסיס הגבייה של דמי ביטוח הלאומי שונה מזה של מס הכנסה.

על פי התקנות הקיימות (לפי סעיף 170 לחוק הביטוח הלאומי), קיימים מרכיבי שכר אשר פטורים מתשלום דמי ביטוח לאומי, כגון: החזר התצאות אחזקת רכב, החזר התצאות טלפון, החזר התצאות נסיעה דמי הבראה.

מרכיבי שכר אלה חייבים במס הכנסה.

בנוסף, קיימת תקרה לגביית דמי ביטוח, שהיא שלש פעמים השכר הממוצע במשק לשכירים, וארבע פעמים השכר הממוצע במשק לעצמאיים.

יש לבחון את השוואת בסיס גבייה של ביטוח לאומי לזה של מס הכנסה.

הבחינה תבצע בהתייחס להרחבת בסיס הגבייה של דמי ביטוח לאומי כך שיכיל את כל רכיבי השכר החייבים במס הכנסה, וכמו כן, השוואת תקרות בין השכירים לעצמאיים.

COLN 21. 8 13 -

מדינת ישראל

משרד האוצר

לחץ
תקציב
94

שינויים בחוברת הצעות ההחלטה

לחץ
תקציב
94

אוגוסט 1993

אלול התשנ"ג

מכירת 2,000 קרוונים ומגורונים

מחליטים

משרד הבינוי והשיכון יעמיד למכירה 2,000 קרוונים ומגורונים, בתנאים שייקבעו ע"י משרדי האוצר והשיכון.

הוצאות בסך 22 מיליון ש"ח מתקציב משרד הבינוי והשיכון לשנת 1994 יתוקצבו כהוצאה מותנית בהכנסה שמקורה במכירת הקרוונים והמגורונים.

דברי הסבר

המדינה רכשה בשנים 1990-92 כ-5,000 קרוונים ו-22,000 מגורונים. חלק ניכר ממלאי זה אינו מאוכלס וחלקו אף אינו מוצב ומחובר.

מזה מספר חודשים, התחילו תושבי האתרים לרכוש/לשכור דירות וכתוצאה מכך צפוי כי כמות ניכרת נוספת של קרוונים ומגורונים תתפנה במהלך השנה הקרובה.

הצעה זו נועדה לקבוע כי הממשלה תמכור 1,000 יחידות מתפנות ולתקצב 22 מיליון ש"ח הכנסות צפויות כמקור למימון פעילות במשרד הבינוי והשיכון.

פריסת מימון בגין גיוס השוטרים במשטרת ישראל

מחליטים

לדחות סך 20 מליון ש"ח מההוצאות עבור גיוס ואחזקת 1000 שוטרים שאושרו למשטרת ישראל בשנת 1993, משנת 1994 לשנת 1995.

דברי הסבר

נוכח התגברות האלימות והתערערוּת בטחון הפנים החליטה הממשלה, בהחלטה 1043 מיום 21.3.93, על חיזוק המשטרה בדרכים שיקבע ראש הממשלה ובהתיעצות עם השרים הנוגעים בדבר. בדיון בראשות ראש הממשלה הוחלט על תגבור המשטרה ב-1,000 שוטרים. עלות אחזקת 1000 שוטרים כולל ציודם לשנה מסתכם בכ-70 מליון ש"ח. בשנת 1993 ו-1994 יוקצו למשטרה 50 מליון ש"ח לשנה בלבד וסה"כ 100 מליון ש"ח בשנתיים. בכך יידחו 20 מליון ש"ח מההוצאות שתוכננו במקור לשנת 1994. החל משנת 1995 יתווספו לתקציב משטרת ישראל סך 20 מליון ש"ח, כך שיהיה מימון מלא (70 מליון ש"ח לשנה) לאחזקת 1000 שוטרים.

תשלום עבור תדרים

מחליטים

א. לתקן את פקודת הטלגרף האלחוטי [נוסח חדש], התשל"ב-1972, בענינים הבאים:

- (1) תוטל חובה על כל המשתמשים לשלם אגרות עבור הקצאת תדרים;
 - (2) חובת קבלת רשיונות תחול גם על המדינה והרשויות שהוקמו על פי חוק;
 - (3) האמור בפיסקאות (1) ו-(2) לא יחול על מערכות הבטחון והמשטרה.
- ב. להטיל על צוות משותף למשרדי האוצר והתקשורת שימונה על ידי שרת התקשורת לקבוע את סכומי האגרות בעד רשיונות ובעד הקצאת תדרים.

דברי הסבר

ספקטרום התדרים הינו משאב לאומי המצוי במחסור בדומה למים וקרקע. כמו משאבים אלה יש לספקטרום חשיבות בטחונית וכלכלית עליונה. בשנים האחרונות הולך וגדל הביקוש לספקטרום עם התפתחותם של שימושים אזרחיים חדשים, במיוחד בתחום התקשורת הניידת. כדי לייעל את השימוש בתדרים, מתרחב והולך מעגל המדינות שפועלות להטיל תשלום ראוי על השימוש בספקטרום. בנושאי תקשורת שונים רבים יש אמצעים חלופיים לשימוש בתדרים, או שניתן לבחור בין תחומי תדרים בעייתיים לתחומי תדרים פנויים. כיום אין מחיר עבור הספקטרום ולכן השיקולים מעוותים ואין תמריץ להתייעלות. הטלת אגרות על השימוש בתדרים תגרום לביטול העיוותים בבחירת החלופות, להתייעלות ולרציונליזציה של השימוש במשאב לאומי זה.

לאור ההיבטים הבטחוניים, המיוחדים למדינת ישראל, מוצע שלא להחיל את חובת הרישוי וחובת תשלום בעד תדרים על מערכת הבטחון והמשטרה.

בשנת הכספים 1994 צפויה ההכנסה מאגרת הקצאת תדרים להסתכם בכ-25 מיליוני ש"ח.

שיווק ותכנון קרקעות

מחליטים

1. להטיל על משכ"ש ומינהל מקרקעי ישראל לשווק קרקע לבניה של 50,000 יחידות דיור באיזורי הביקוש במרכז הארץ בכל אחת משלוש השנים הבאות.
2. להטיל על משכ"ש ומינהל מקרקעי ישראל לתכנן בשנת 1994 קרקע להיקף של 100,000 יחידות דיור למגורים באזורי הביקוש. דגש מיוחד יושם על תכנון מספר רב של דירות קטנות, וזאת במטרה לאפשר בנייה המתאימה לצרכי האוכלוסיה כתוצאה מהשינויים שחלו בהרכבה.

דברי הסבר

הביקוש לבניה למגורים בשנים הקרובות צפוי לגדול בצורה משמעותית ביותר, וזאת בשל קצב העליה הגבוה ושעור גידול האוכלוסיה.

כדי לענות על ביקושים אלו תוך שמירה על רמת המחירים הקיימת, או אף הורדתה, על מינהל מקרקעי ישראל להגביר את שיווק הקרקעות במידה ניכרת.

על מנת לגרום להגברת השיווק, ובמטרה להכין מלאי קרקעות מתוכננות לצורך שיווק בשנים הקרובות, על המינהל לתכנן קרקע להיקף של 100,000 יחידות דיור לפחות.

גודל הדירות המותר כיום לבניה עפ"י התכנון הינו גורם חשוב ביותר, וזאת בשל השינוי בביקושים בשוק הדיור. בעוד שבעבר מרבית העסקאות שנעשו בתחום הדיור נועדו לשיפור רמת הדיור, כיום גדל חלקן של העסקאות לרכישת דירה ראשונה, וזאת בשל ההרכב השונה של האוכלוסיה והתוספת הגדולה לקבוצת חסרי הדירה.

קבוצה זו יוצרת ביקוש לדירות בסטנדרט ומטרו' נמוכים יחסית, ולפיכך יש לדאוג למלאי תכנוני שיתאים לאוכלוסיה זו.

פינוי מחנות צבא ושטחי אש

מחליטים

- א. לפנות מחנות צבא ושטחי אש באזורים שבהם קיים ביקוש רב לקרקעות ולהעביר הקרקעות לניהול מינהל מקרקעי ישראל.
- ב. פינוי כל מחנה יעשה רק אם קיימת כדאיות כלכלית בפינוי, בהתחשב בעלות הפינוי מצד אחד, ובערך הקרקע מצד שני, או במידה ויכלל במסגרת "סל" מחנות שיוסכם ע"י צוות משותף למינהל מקרקעי ישראל, משרד הבטחון ומשרד האוצר.
- ג. להטיל על מנהל מינהל מקרקעי ישראל להקים צוות משותף למינהל מקרקעי ישראל, משרד הבטחון ומשרד האוצר, שתפקידיו יהיו לקבוע סדר עדיפויות לפינוי מחנות צבא ושטחי אש, לבדוק את הכדאיות הכלכלית של הפינוי ולהחליט על פינויים אלו על בסיס כלכלי, תוך מציאת פתרון חלופי למחנות ולשטחי האש המפונים, באזורים שבהם הצע הקרקע רב.
- ד. הצוות המשותף יגבש עד 31.12.93 את הקריטריונים שיהוו את הבסיס לקביעת עלויות הפינוי.
- ה. קביעת עלויות הפינוי על בסיס הקריטריונים שיוסכמו תעשה ע"י גורם מקצועי אובייקטיבי שימונה בהסכמת המשרדים.
- ו. ערך הקרקע המתפנית יקבע עפ"י הערכת השמאי הממשלתי.
- ז. נושאים שלגביהם לא ניתן להגיע לסיכום יובאו להכרעה בוועדת השרים לענייני כלכלה.

דברי הסבר

- כיום פרוסים עשרות מחנות צבא ושטחי אש באזורים שבהם קיים ביקוש רב לקרקעות. קרקעות באזורים אלו יכולים לשמש למגורים, תעשייה, מסחר ותיירות.
- קיום מחנות צבא באזורים כאמור, מהווה ניצול בלתי יעיל של קרקע יקרה. פינוי מחנות על בסיס כלכלי ירחיב את היצע הקרקעות ויתרום להורדת מחירי הקרקע והדיור באזורי הביקוש.
- העברת מחנות הצבא צריכה להעשות לאזורים בהם הביקוש לקרקעות נמוך, בדרך של איחוד מחנות ו/או בנייתם מחדש.
- נושא פינוי מחנות הצבא מאזורים בהם הביקוש לקרקע רב נדון בעבר, אך לא חלה התקדמות ממשית בנושא.
- מוצע לקבוע מנגנון וקריטריונים ברורים לקידום הטיפול בנושא.

שינוי חוק התקנים

מחליטים

להטיל על שר התעשייה והמסחר להגיש לוועדת השרים לחקיקה תוך חודשיים הצעה לתיקון חוק התקנים, או להחלפתו בחוק חדש, בהתאם לעקרונות הבאים:

1. קביעת מטרות התקינה כך שתוגבל לשמירה על בריאות הציבור ובטיחותו ולשמירת איכות הסביבה, ולא תשמש כמחסום סחר בלתי מכסי.
2. התאמת התקינה לדרישות האיכות המקובלות בשווקי היצוא של ישראל, ושילוב מערך התקינה במערך הבינלאומי.
3. התאמת הרכבי מוסדות המכון וועדות התקינה, כך שיימצא איזון נאות בין האינטרסים של כל מגזרי המשק.
4. ריכוז עבודת התקינה תחת קורת גג אחת במכון התקנים.

דברי הסבר

חוק התקנים נחקק בשנת 1953 ומילא מאז תפקיד מרכזי בקידום יעדי המשק הלאומי בכלל והתעשייה בפרט. במשך השנים, עם התפתחות התעשייה והמשק, חלו שינויים ביעדים הניצבים בפני המשק ובהם הצורך בפתיחתו כלפי שווקים בינלאומיים. שינויים אלה צריכים לבוא לידי ביטוי גם במדיניות התקינה, אשר חוק התקנים מהווה את האמצעי העיקרי ליישומה.

מכון התקנים כונן בחוק התקנים, ומטרתו המרכזית הינה להכין, לנסח ולשנות תקנים ישראליים. בנוסף מבצע המכון בדיקות התאמה של מוצרים לתקנים שנקבעו.

בפועל מתברר שהתקינה בישראל מהווה חסם מרכזי ביישום ההחלטה לחשיפת המשק הישראלי ליבוא מתחרה. למדיניות התקינה הקיימת ואופן יישומה על ידי מכון התקנים מספר השלכות:

1. יצירת חסמים לא מכסיים למניעת סחר חופשי.
2. עלויות ניכרות של מערכת התקינה, בהעדר תחרות בין המעבדות לבדיקת תקן. ראוי לציין, כי הממשלה התייחסה לצורך בפתיחת המשק לשווקים הבינלאומיים בשתי החלטות:
1. החלטה מס' צח/29 מיום 1.4.91 על חשיפת המשק ליבוא מארצות שלישיות.
2. החלטה מס' 124 מיום 8.9.92 על צמצום מספר התקנים הרשמיים ואימוץ תקנים בינלאומיים.

על מנת לאפשר יישומה המלא של מדיניות הממשלה, מוצע לפעול לשינוי חוק התקנים. ייתכן ויש אף מקום לחוק חדש, אשר יבוא במקום חוק התקנים הקיים.

הקמת רשות להגבלים עסקיים

מחליטים

לאשרר את החלטת הממשלה מס' 126 מיום 8/9/92 על הקמת רשות להגבלים עסקיים, בתיקונים הבאים:

1. מעמד הרשות יהיה כשל משרד ממשלתי עצמאי והיא תהיה כפופה לשר התעשייה והמסחר.
2. בית המשפט המוסמך לדון באישומים על עבירות לפי חוק ההגבלים העסקיים יהיה ביהמ"ש המחוזי בירושלים.

דברי הסבר

הממונה על ההגבלים עסקיים פועל כיום כיחידה במשרד התעשייה והמסחר.

בשל חשיבותה הרבה של פעילות היחידה וחשיבות חיווק עצמאותו של הממונה להתפתחות המשק והגברת יעילותו, ובשל אופי הפעילות, הדורש גמישות מירבית בהפעלת חוקרים, עורכי דין ומומחים בתחומים שונים, החליטה הממשלה ביום 8/9/92 להקים רשות להגבלים עסקיים. בעקבות השגות משרד המשפטים בעניין רשויות סטטוטוריות עצמאיות סוכם על דעתו כי הרשות תהיה במעמד של משרד ממשלתי וכפופה לשר התמ"ס. כמו כן, הוסכם על תיקונים בנוגע לסמכויות שיפוט בית הדין על מנת להביא להתמחות ויעילות באכיפת החוק.

גוף מפקח בתחום התקשורת

מחליטים

להטיל על צוות בינמשרדי, אשר ימונה על ידי שרת התקשורת, לגבש המלצות להקמת גוף מפקח על חברת בזק ועל החברות הפועלות בתחום התקשורת, אשר יעסוק בין השאר בפיקוח על תעריפים, על רמת השירות, ועל קיומה של תחרות הוגנת בענף. הצוות יסתייע במידת הצורך במומחים חיצוניים.

דברי הסבר

לאור הכוונה להמשיך בהפרטת חברת בזק, ועל רקע הכוונה להגביר את התחרותיות בענף, מתעורר הצורך בשינוי ובחזיון מתכונת הפיקוח בתחום התקשורת. תפקידי הפיקוח הם, בין השאר, לוודא שהחברות פועלות במסגרת תנאי הרשיון שניתן להן, לפקח על תעריפים ועל רמת שירות, ולאפשר קיומה של תחרות הוגנת וכניסת מתחרים חדשים לענף על ידי שמירת כללי משחק הוגנים. תפקידים אלה יבוצעו באופן יעיל ע"י גוף עצמאי בעל סמכויות מתאימות וגמישות תפעולית.

במדינות רבות, לרבות ארה"ב, בריטניה וקנדה, קיימות רשויות סטטוטוריות המפקחות על חברות התקשורת המונופוליסטיות. על גופים אלו מוטל להגן על ציבור הצרכנים ולאפשר לחברות חדשות להצטרף לשוק על ידי קביעה של כללי משחק הוגנים בענף ופיקוח על שמירתם.

רפורמה בשלוחת הביצים

מחליטים

להטיל על שר החקלאות ושר האוצר להקים צוות משותף אשר יגיש בתוך 60 יום המלצות לישום רפורמה בשלוחת הביצים על בסיס העקרונות הבאים:

1. יצירת תנאים למיצוי יתרונות לגודל. בדיקת האפשרות ליצר מעבר למכסה ובחינה של פתרונות אחרים, לרבות מתן רשת בטחון לבעלי מכסות.
2. יצירת תנאים לריבוי משווקים. הכללים לרישוי משווקים ייקבעו אך ורק משיקולים חבראתיים.
3. תיבדק חובת ההצמדה בין מגדל למשווק.
4. החלת חוק ההגבלים העסקיים על שיווק ביצים.

דברי הסבר

המועצה לענף הלול מתכננת את שלוחת הביצים מכח חוק. התכנון מתבטא בהקצאת מכסות יצור למגדלים, מתן רשיונות למשווקים, הפעלת מערך שיטור ופיקוח ושימוש במגוון אמצעים לויסות המחירים בשוק.

בפועל נקלע הענף למשברים חוזרים של עודפים ומתאפין ברמת יעילות נמוכה בגין יצור ביחידות קטנות. העלות של חוסר היעילות ביצור והעודפים מוטלת על הצרכן אשר משלם מחיר גבוה במונחים בינלאומיים.

מסיבות אלו מוצע לערוך רפורמה מקיפה בשלוחה, אשר מטרתה יהיו הגברת התחרותיות ביצור ובשיווק, ניצול יתרונות לגודל והוזלת מחיר הביצה לצרכן.

הפחתת אגרות - רשות שדות התעופה

מחליטים

להטיל על שר התחבורה להתקין תקנות לאחר התייעצות עם רשות שדות התעופה, להפחתת אגרת נוסע יוצא של הרשות לא יאוחר מ-1.1.94 מ-15 דולר ל-13 דולר.

דברי הסבר

רשות שדות התעופה פועלת מכח חוק לטובת ציבור המשתמשים בשירותי שדות התעופה על בסיס כלכלי שלא למטרת רווח.

בין השנים 1987 ל-1992 חל גידול של כ-18% במספר הנוסעים שעוברים בנמל תעופה בן-גוריון, ומנתוני ביניים לשנת 1993 מסתמן גידול נוסף של לפחות 15% בשנה זו ביחס למספר הנוסעים בשנת 1992.

מעבר לגידול המרשים במספר הנוסעים נמצא כי אגרות הרשות הנקובות בדולרים עודכנו במהלך השנים, כאשר לדוגמא אגרת נוסע יוצא שעמדה בשנת 1987 על 10 דולר, עומדת כיום על 15 דולר.

מגמות אלה של הגידול בהיקף התנועה האווירית הבינלאומית ועדכון אגרות הרשות בשנים האחרונות מביאים ליצירת עודפים תפעוליים חזויים בשנת 1993 של כ-75 מיליוני ש"ח.

הפחתת אגרות הנגבות מנוסעים תזכה את ציבור המשתמשים בהקלה לה הוא זכאי מחד גיסא, ולא תפגע בפעילות הרשות ובפיתוח התשתיות מאידך גיסא.

הובלה אווירית

מחליטים

לקיים בממשלה או בועדת השרים לענייני כלכלה דיון בהצעת ההחלטה בנושא שינויים מבניים בהובלה אווירית לצורך קבלת החלטה סופית בנושא זה לא יאוחר מיום 1.11.93.

דברי הסבר

מתוך מגמה לאפשר לימוד מעמיק יותר של המלצות הצוות הבינמשרדי שמונה על ידי הממשלה ב-8.9.92 בנוגע לשינויים במבנה ענף ההובלה האווירית לישראל וממנה, מוצע לדחות את הדיון בהצעת ההחלטה שהוגשה לממשלה במסגרת מכלול ההצעות לשינויים מבניים ולקבוע עמדה סופית של הממשלה בנושא זה לא יאוחר מ-1.11.93.

רישום ציוד מכני הנדסי

מחליטים

א. לבטל את חוק רישום ציוד הנדסי, התשי"ז-1957, ולהטיל על שר התחבורה לפעול לאכיפת הכללים הקבועים בפקודת התעבורה לגבי רישום ורישוי רכב על ציוד מכני הנדסי, ולהתקין תקנות שיסדירו את הרישום והרישוי של ציוד זה, במסגרת פעילות משרד התחבורה. במידת הצורך יבוצעו תיקוני חקיקה בפקודת התעבורה.

ב. עם ביצוע האמור בסעיף א' לעיל ולא מוקדם מיום 1.1.94, לסגור את היחידה לרישום צמ"ה במע"צ, ולהעביר את המשאבים העומדים לרשות היחידה - כח אדם ותקציב - למשרד התחבורה, ובהתאם להמלצות הצוות הבינמשרדי לנושא זה ובהתאמה לשינויים האמורים בסעיף א' לעיל.

דברי הסבר

א. מטרת חקיקתו של חוק רישום ציוד הנדסי תשי"ז - 1957 היתה לרכז את המידע על הציוד המכני ההנדסי הקיים במדינה. ריכוז המידע היה נחוץ בשעתו לצורך תכנון רכישת הציוד וחלקי החילוף הדרושים לו. פעילות זו היתה מרוכזת באותה תקופה בידי הממשלה. כיום, יבוא הציוד נעשה בדרך כלל על-ידי הסקטור הפרטי, ולא קיים צורך בחוק, ולפיכך החובות הכלולות בו מהוות מעמסה מיותרת על הציבור.

לאור זאת מוצע לבטל את חוק רישום ציוד הנדסי תשי"ז 1957.

ב. פקודת התעבורה כוללת חובת רישום ורישוי "רכב". הגדרת "רכב" בפקודה כוללת "רכב הנע בכח מיכני או הנגרר ע"י רכב או על-ידי בהמה, וכן מכונה או מתקן הנעים או נגזרים כאמור". בשל הכפילות הקיימת בין הפקודה לבין חוק רישום ציוד הנדסי לא נאכפים הכללים הקבועים בפקודה על רישום ורישוי רכב על ציוד מכני הנדסי.

לאור זאת מוצע להטיל על שר התחבורה לפעול לאכיפת הכללים הקבועים בפקודת התעבורה על ציוד מכני הנדסי, ולבצע במידת הצורך תיקוני חקיקה בפקודת התעבורה.

ג. העברת פעילות יחידת רישוי ורישום ציוד מכני הנדסי למשרד התחבורה מבטלת את הצורך בקיומה של היחידה לרישום ציוד הנדסי במע"צ.

לאור זאת מוצע לסגור את היחידה ולהעביר המשאבים העומדים לרשותה למשרד למשרד התחבורה, בהתאם להמלצות הצוות הבינמשרדי לנושא זה ובהתאמה לשינויים האמורים.

ניהול ספקטרום התדרים

מחליטים

בהתאם להצעת שרת התקשורת, להטיל על צוות משותף למשרדי התקשורת, המשפטים, הבטחון והאוצר להכין הצעת חוק שתובא לאישור ועדת השרים לחקיקה במהלך 1994, שתסדיר את ניהול ספקטרום התדרים על פי העקרונות הבאים:

- א. יוקם גוף מנהל במסגרת משרד התקשורת.
- ב. יוגדרו קריטריונים להקצאת התדרים, לרבות קריטריונים המתייחסים להיבטים טכניים, למהות השימוש, לזהות המשתמש וליעילות ניצול הספקטרום.

דברי הסבר

ספקטרום התדרים הינו משאב לאומי המצוי במחסור בדומה למים וקרע. כמו משאבים אלה יש לספקטרום חשיבות בטחונית וכלכלית עליונה. מסיבות אלו מתחייב ניהול מרכזי של הספקטרום על ידי המדינה.

כיום ניהול ספקטרום התדרים איננו מעוגן בחקיקה. כתוצאה מכך הקצאת תחומי תדר נקבעת בתהליך ארוך של משא ומתן בין גופים שונים ללא קריטריונים ברורים. מוצע להסדיר את נושא ניהול הספקטרום בחקיקה שתקבע גם את מבנה הגוף המנהל.

במדינות רבות כדוגמת ארה"ב, בריטניה, קנדה וניו-זילנד מוסדר ניהול הספקטרום בחקיקה. במסגרת החוק גם הוקמו גופים המנהלים את הספקטרום, מקצים אותו למשתמשים ומפקחים על השימוש בו.

מערכת הבטחון הבהירה כי במידה שיהיה בהצעה כדי לפגוע בהפעלת מערכות בטחוניות חיוניות יוגש ערעור בפני הממשלה לגבי הצעת השינוי.

תקציב ימי מילואים

מחליטים

להקים צוות משותף למשרדי הבטחון, האוצר והביטוח הלאומי, שיגבש את הנוהלים, ההסדרים ומועד ההפעלה שיאפשרו הכללת התקציב המיועד לכיסוי עלות מכסת המילואים, המסוכמת בין המשרדים, במסגרת תקציב הבטחון.

דברי הסבר

היקף התגמולים המשולמים לאנשי מילואים בגין שירותם הצבאי מושפע מתכנון ימי המילואים ביחידות צה"ל וכמות האימונים והתעסוקה המבצעית הנקבעים על ידי המטכ"ל. למרות שההוצאה לתגמולי מילואים הינה עלות בטחונית לכל דבר, נרשמת ההוצאה בתקציב המוסד לביטוח לאומי בלבד, ואין לה ביטוי בתקציב הבטחון.

שינוי מבנה ופעילות המרכז למיפוי ישראל

מחליטים

א. להטיל על שרי השיכון והאוצר לפעול לשינוי מבנה ופעילות המרכז למיפוי ישראל מתוך מטרה ליצור תנאים טובים יותר להגדלת הפעילות הכלכלית בתחום הבניה והפיתוח ע"י העקרונות הבאים:

- (1) העברת חלק מהפעילות המבוצעת כיום ע"י עובדי המרכז למיפוי ישראל לביצוע בשוק הפרטי.
- (2) מיקוד פעילות המרכז למיפוי ישראל בתכנון והכוונת פעילות ענף המיפוי, בניהול איסוף הנתונים ובניהול מאגרי המידע בתחום זה.
- (3) צוות משותף למשרדי הבינוי והשיכון והאוצר יגיש לשרים עד 31.12.93 המלצות בדבר פרטי השינויים וההיערכות הנדרשת ליישום החלטה זו.

דברי הסבר

1. מתוך מטרה ליצור תנאים טובים יותר להגדלת הפעילות הכלכלית בתחום הבניה והפיתוח ולהביא לחסכון, מוצע לשנות את המבנה והפעילות של המרכז למיפוי ישראל, שהוא יחידת סמך במשרד הבינוי והשיכון.

2. המרכז למיפוי ישראל הוא נציג הממשלה בענף זה ובעל הסמכות המקצועית.

כיום מעסיק המרכז 300 עובדים, רובם הגדול עובדי יצור. השילוב של הסמכות המקצועית וכוח היצור מביאים לניגוד אינטרסים פנימי במרכז בין פעילותו כמכוון וקובע סטנדרטים בענף המיפוי לבין פעילותו כמפעל יצור המחפש תעסוקה לעובדיו.

כתוצאה ממצב זה פעילות הענף מאופיינת:

- מכח המונופול שהוענק למרכז למיפוי ישראל, מבצעים עובדיו עבודות מיפוי ומדידה שניתן לבצען במלואן ע"י השוק הפרטי.

ביצוע עבודות אלו ע"י עובדי המרכז נמשך זמן רב והוא מהגורמים העיקריים לכך שמאות אלפי יח"ד עדיין לא נרשמו בטאבו.

- כיום בחלק ניכר מהמקומות קיים מיפוי שאינו עונה על צורכי המשתמשים ובמקומות אחרים בהם המשתמשים נוקטים יוזמה נעשה המיפוי מספר פעמים. (ע"י משתמשים שונים).

עובדה זו היא תוצאה של היעדר אירגון והכוונת הפעילות בענף.

3. שינוי מבנה ופעילות המרכז למיפוי ישראל יגרום ליצירת תשתית מיפוי שתביא למשק את התועלות הבאות:

- קיצור משך הליכי אישור התכנון לבניה ולפיתוח.

- קיצור לוחות הזמנים לרישום במירשם המקרקעין והגדלת המימון הבנקאי לרכישת דירות הניתן על בסיס רישום זה.

חוק עידוד השקעות הון

מחליטים

1. לסיים את הדיונים בהמלצות ועדת הצמיחה, שהוקמה בהחלטת ממשלה מתאריך 8.9.92 ולהטיל על שרי האוצר והתעשייה והמסחר לקבל את ההחלטות בכל הקשור לשינויים בחוק עידוד השקעות הון עד 31.1.1994.
2. להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון עד תאריך 31.12.1994.
3. שינויים מסויימים שיש בהם כדי ליעל את החוק הקיים, יבוצעו עד 31.12.1993.

דברי הסבר

במהלך שנת 1993 החלה לפעול ועדת הצמיחה שהוקמה על פי החלטת ממשלה, על מנת לבחון חלופות ולהציע מסגרת לעידוד הצמיחה במשק שתחליף את החוק הקיים לעידוד השקעות הון. המלצות הועדה הוגשו רק לאחרונה וטרם נדונו על ידי השרים

מוצע בזאת לקבוע כי הדיון בהמלצות הועדה והחלטות השרים שתתקבלנה בעקבותיו יסתיימו לא יאוחר מיום 31.1.1994. על מנת למנוע אי וודאות בתחום עידוד ההשקעות מוצע להאריך את תוקפו של חוק עידוד השקעות הון בשנה נוספת עד 31.12.1994.

עם זאת, שינויים ספציפיים בחוק, שיש בהם כדי ליעל את החוק הקיים יבוצעו לא יאוחר מיום 31.12.1993.

בסיס תקציב
1994

68,867.5

=====

סה"כ כללי

=====

68,114.0

סך הכל משרדי ממשלה

46.0

01 נשיא המדינה

360.0

02 כנסת

583.5

04 משרד ראש הממשלה

5,905.5

05 משרד האוצר

626.5

06 משרד הפנים

19,639.0

07 משרד המשטרה

2,053.0

08 משרד המשפטים

927.0

09 משרד החוץ

45.0

10 משרד הכלכלה והתכנון

526.0

*11 משרד מבקר המדינה

19.0

13 הוצאות שונות

2,076.0

15 משרד הבטחון

924.0

17 מינהל אזרחי

50.0

19 משרד המדע והפיתוח

2,044.0

20 משרד החינוך והתרבות

339.0

22 משרד הדתות

3,766.5

23 משרד העבודה והרווחה

21,443.0

24 משרד הבריאות

55.0

25 תגמולים לנכים

143.5

26 משרד לאיכות הסביבה

743.0

28 מחלקת עבודות ציבוריות

763.0

29 משרד השיכון

378.0

30 משרד הקליטה

1,796.5

33 משרד החקלאות

217.0

34 משרד האנרגיה והתשתית

541.5

36 משרד המסחר והתעשייה

175.0

37 משרד התיירות

4.0

38 תמיכות בענפי משק

109.0

39 משרד התקשורת

660.5

40 משרד התחבורה

116.5

41 משק המים

288.5

43 המרכז למיפוי ישראל

750.0

47 רזרבה כללית

753.5

סך הכל מפעלים עסקיים

148.0

89 מפעלי האוצר

70.0

91 המכון לפיריון העבודה והייצור

4.5

95 נמל יפו ונמל חדרה

9.0

96 מפעלי התקשורת

522.0

98 מינהל מקרקעי ישראל

* תקציב מבקר המדינה אינו מובא לאישור הכנסת אלא לידיעה בלבד.

שינויים מבניים שירדו מסדר היום

1. נמל חדרה
2. תקציב הנחות במחירי קרקע
3. תיקון עוותים במערכת הסיוע בשכ"ד

ירושלים, י"ד באלול תשנ"ג
31 באוגוסט 1993

אל: ראש הממשלה

למח' הכלכלה
מח' הכלכלה
מח' הכלכלה

למח' הכלכלה
מח' הכלכלה

הנדון: שינויים בחוברת התקציב

1. להלן ריכוז השינויים החשובים.

- א. מכירת 2000 קארוונים במקום 1000.
- ב. השמטת המושפט כי "שיווק הקרקעות יעשה בדרך של מכרז".
- ג. תיקון החלטת פינוי מחנות כך שיתאפשר פינוי מחנות ב"סל מוסכס".
- ד. הפחתת אגרות ברשות שדות התעופה מ-15\$ ל-13\$.
- ה. מדיניות "שמים פתוחים" לא יאוחר ב - 1/11/93.
- ו. ניהול ספקטרום התדרים - התווסף סעיף בדברי הסבר על זכות משהב"ט לערעור.
- ז. חוק לעידוד השקעות הון - הארכה בשנה.
- ח. תיקון שיא כ"א במשהב"ט.
- ט. שינויים שירדו: נמל חדרה, תקציב הנחות בקרקע ותיקון עיוותים בשכ"ד.

הכין: אילן פלאטו.

בנק ישראל

עמוס רובין
22.8.93

הנדסה
96/7/93

לכבוד
מר אילן פלאטו
היועץ הכלכלי לראש הממשלה
לשכת ראש הממשלה
משרד ראש הממשלה
ירושלים

אילן ידידי,

את הנייר המצ"ב נתתי לשרים שוחט, צבן וחריש.

לדעתי, צריך ומותר לנקוט בצעדים נמוקדים יותר לטובת כח האדם הטכנולוגי מהעלייה הרוסית, שכמעט ואינו נקלט במערכת הטכנולוגית העסקית שלנו.

מצירוף דבריו של ברנובר מצד אחד ויזמים טכנולוגיים ישראלים מצד שני, (למשל, זוהר זיסאפל), ניתן להגיע להערכה שצריך להרחיב את סל הטכנולוגיות הצר שבו ישראל מתמחה בשנים האחרונות.

גם אם נתעלם מהמקורות המבוזזים לדעתי על סבסוד ברזלים, באמצעות החוק הקיים לעידוד השקעות הון, ונתרכז רק בכספי המדען הראשי, נמצא שיותר מידי ניתן לחברות קיימות ומבוססות, שלא תלויות בעצם בכסף ציבורי להמשך התפתחותן, בעוד של"סטרט-אפס" (מיצר, חממות) ולמו"פ גנרי בתחומים "חדשים" (חומרים מרוכבים, מטלורגיה...) ניתן מעט מידי.

אני מקווה שתפעיל השפעתך בימי סגיוות התקציב...

בברכה,

עמוס רובין

15.8.93

עמוס רובין

בהמשך לדו"ח ועדת ראש הממשלה (ברנובר)

הערכה:

עיקר כח האדם הטכנולוגי שעלה מברה"מ לשעבר לא נקלט עדיין וגם לא נראה שהסקטור העסקי בנוי לקלוט אותו במהרה במסגרותיו הרגילות. למעט דוגמאות יוצאות דופן כמו של D.S.I, יכולת/נכונות הקליטה של עולים בחברות הייטק ישראליות מוגבלת מאוד. (במאמר על ה"הייטק" הישראלי מהשבוע שעבר מתעלם הכותב - זוהר זיסאפל ממאגר העולים ומתרכז רק בבוגרי הטכניון).

הטכנולוגיה הישראלית מתרכזת בכמה תחומים צרים - (תוכנה, תקשורת מחשבים, עיבוד אותות ספרתי, אלקטרו אופטיקה...). אך כמעט שאין שום תשתית קימת בתחומים נוספים, שבהם יש לעולים מה להציע בקנה מידה בינלאומי - הנדסת חומרים, מטלורגיה, כימיה, הידרודינמיקה, הנדסת מכונות... ניכר צורך להתחיל בתחומים כאלה מראשית ודרושה לכך מעורבות ממשלתית גבוהה יותר.

ראוי שועדה בינמשרדית ממשלתית (תמ"ס, אוצר, מדע, קליטה) תגבש תוך חודשיים(?) המלצות אופרטיביות לשינוי במקורות התקציביים העומדים לרשות המשרדים לסיוע בפתוח פעילות עסקית ומו"פ גנרי היונקת מכח האדם הרוסי ומשלימה אותו בציוות עם מקדמי פרויקטים ישראלים ועם הון סיכון עיסקי וממשלתי.

סיוע ממשלתי רב מוקצה כיום לתמיכה בחברות מבוססות גדולות. צריך להפנות חלק מסיוע זה להשלמת תשתיות (מאגרי אנוש ומאגרי פרויקטים), לסיוע מוגבר לפרויקטים מתחילים (נדבך נוסף של מקדמי פרויקטים לחממות הטכנולוגיות והשתתפות נמרצת של חברת "יוזמה" הממשלתית), ולהקמת כמה גרעיני מו"פ גנרי (ליד המוסדות להשכלה גבוהה?) בהשקעה של עשרות מליוני ש"ח כל אחד מסביב לטכנולוגיות שבהם בקיאים העולים מרוסיה.

תוספת הפעילות מוצעת במסגרת כלים אירגוניים קיימים: המדען הראשי (חממות טכנולוגיות, מו"פ גנרי, מסר), פרויקט החונכות של משרד התמ"ס, המח' לקליטה במדע במשרד הקליטה, חברת "יוזמה" הממשלתית להשקעה הונית בחברות חדשות.

100 מליון ש"ח לשנה שימוקדו בקידום תעסוקת עולים ע"י תקציבים קיימים לקידום צמיחה עסקית (או בנוסף להם) יכולים להוות התחלה של צמיחה עסקית בתחומים חדשים שלא פותחו עד כה במשק הישראלי.

94
97
39
הגברת דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים
דיווח ראש הממשלה ושר האוצר לממשלה

במגמה להגביר את דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים, ובה בעת לשמור על עמידה במסגרת התקציב וכללי תקצוב נאותים, יופעל הנוהל שיפורט להלן. לקראת תקציב 1995 ייבחן הנוהל מתוך מגמה להפיק לקחים בהתאם.

1. יתאפשר חופש פעולה בהעברות תקציביות פנימיות בתוך תקציבי המשרדים על פי הקריטריונים הבאים:

א. סך ההוצאה והיקף כוח האדם עומדים ברמת תקציב המשרד כפי שהחליטה הממשלה והכנסת.

ב. ישמרו כללי תקצוב בסיסיים שתכליתם עמידה בפועל במסגרת התקציב השנתית וכן אי יצירת מחויבויות שיביאו להגדלה אוטומטית של התקציב בשנים הבאות (ללא התמודדות ובחינה שנתית של סידרי עדיפויות).

כללים מסוג זה כוללים:

- תקצוב הוצאות קשיחות ברמה ריאלית בכדי למנוע מצב שבו הוצאות מסוג זה תהיינה בפועל גבוהות יותר מבלי יכולת למנוע את החריגה (הוצאות שכר, חקיקה, הסכמים בינ"א, הסכמים עם גורמים שמחוץ לממשלה, התחייבויות משנים קודמות ועוד).

- הרשאה להתחייב ברמה שלא תביא לחריגות בשנים הבאות

- אי התעלמות מבעיות שיופנו בסופו של דבר אל משרד האוצר כדרישה לתוספת תקציבית.

ג. כדאיות כלכלית מנקודת ראות המשק הלאומי של הפרויקטים המוצעים על ידי המשרד, בתחום תקציבי הפיתוח, כך שפירות הפרויקט יוכלו להחזיר את עלות ההון שגוייס לצורך ההשקעה בתוספת סיכון.

ד. מניעת שינויים בעלי אופי של שכר ותנאי עבודה (שעות נוספות, תקני רכב, כוננויות, נסיעות לחו"ל ועוד), העלולים ליצור השפעות על כלל משרדי הממשלה והמגזר הציבורי.

ה. שמירה על הפרדה ואי העברת תקציבים בין נושאים או תחומים מהותיים שהונחו בבסיס התקציב (כגון: צריכה ציבורית, תשלומי העברה, השקעות, רזרבות להתיקרויות).

ו. אי יצירת עוותים בין מגזרים שונים במשק (כגון: העדפת מגזר מסוים תוך יצירת עיוותים כלכליים).

2. כל פנייה לשינוי תקציבי תועבר למשרד האוצר לצורך הבקרה האמורה וכן לצורך רישום במערכות חשב"ל.

משך הטיפול של משרד האוצר בפניות תקציביות של המשרדים יוגבל לעשרה ימים בלבד. לא יאוחר מפרק זמן זה תועבר הפנייה התקציבית לאישור ועדת הכספים של הכנסת, אלא אם כן נמצא כי היא אינה עומדת בכללים שפורטו לעיל ובמקרה שכזה תועבר למשרד תשובה בכתב.

3. בבניית תקציב 1994 יערך צמצום משמעותי של מספר התקנות והתכניות בהתאם לכללים אחידים שייקבעו, ובתאום עם משרדי הממשלה.

הצמצום כאמור ייעשה כך שמצד אחד יהיה גילוי נאות של הצעת התקציב כלפי המוחקק אך מצד שני תתאפשר למשרד גמישות פנימית בתקציב.

4. עד 75% מהעודפים המחוייבים בתקציבי הפיתוח של המשרדים יועברו במשך שלושת החודשים הראשונים של השנה וזאת על בסיס נתוני ביניים של החשב הכללי.

יתרת העודפים המחוייבים תועבר לאחר פרסום דו"ח חשב כללי סופי.

לשכת ראש הממשלה
PRIME MINISTER'S BUREAU

תקציב 94

* הצעה להגברת דרגות החופש של משרדי ממשלה.

* גרעון תקציב 94 - תמונת מצב.

* תקציב הבטחון 1994.

הוכן ע"י אילן פלטר

ירושלים, ט' בתמוז תשנ"ג
28 ביוני 1993

60-100-93

אל: שר האוצר

הצעה להגברת דרגות החופש של משרדי ממשלה בניהול וביצוע התקציב

1. מטרה: מטרת ההצעה הינה לאפשר חופש פעולה, למשרדי הממשלה, בניהול התקציב וע"י כך לאפשר ניצול אופטימלי יותר של התקציב במהלך השנה השוטפת וזאת תוך השארת משרד האוצר כגוף המבקר על ביצוע התקציב ומטרות הממשלה.

2. נוהל:

א. קריטריונים לשינויים ברמת תקנות ותוכניות:

1. השינוי המוצע אינו גורם להגדלת סך התקציב ו/או היקף כח האדם של המשרד. בשנה השוטפת ו/או בשנים הבאות.
2. השינוי המוצע אינו גורם לסעיף תקציבי קשיח (הוצאת שכר, חקיקה, הסכמים בינלאומיים התחביוות) להישאר בתת-תיקצוב.
3. השינוי אינו נוגע לתנאי שכר (שעות נוספות, תקני רכב, כונניות, שכר עידוד או כל מרכיב אחר הגורם לשינוי בשכרו של העובד).

ב. קריטריונים לשינויים ברמת תחומי פעולה

1. סעיפים א-1, א-2 וא-3 לעיל.
2. השינוי אינו גורם להעברת תקציב בין צריכה ציבורית, תשלומי העברה, השקעות ורזרבות להתיקרויות.

ג. כל פניה לשינוי תקציבי אשר עומדת בקריטריונים שלעיל תועבר ע"י אגף התקציבים לאישור וועדת הכספים ו/או לידיעת החשכ"ל תוך 7 ימים.

ד. במקרים בהם אגף התקציבים גורס כי השינוי המוצע אינו עומד בקריטריונים שלעיל יכין הממונה על התקציבים, בכתב, תוך 7 ימים הנימוקים לדחיה ואלו ישלחו למנכ"ל המשרד עם העתק למנהל משרד רה"מ.

Prime Minister's Office
Economic Advisor to The Prime Minister

משרד ראש הממשלה
היועץ הכלכלי לראש הממשלה

ה. על כל פניה של שר ו/או מנכ"ל משרד לתוספת תקציב שתופנה בכתב למשרד האוצר ישיב שר האוצר או הממונה על התקציבים בכתב, עם העתק לרה"מ או מנכ"ל משרד רה"מ את עמדת המשרד תוך 14 יום.

ו. כל פניה של משרד ממשלתי לחש"כל לקבלת פטור ממכרז על פי התקנות לחוק חובת המכרזים תאושר תוך 7 ימים מיום הפניה. במידה ולדעת החש"כל הבקשה אינה תואמת התקנות ינמק בכתב הסיבות.

3. כל בקשה למשיכה מהרזרבה הכלכלית תאושר גם ע"י ראש הממשלה.

4. בתקציב 94 יקטנו מספר התקנות והתוכניות ב 25%, לכל משרד.

5. 75% מהעודפים המחויבים בתקציבי הפיתוח של המשרדים יועברו במשך שלושת החודשים הראשונים של השנה.

6. לקראת סוף 94 יבחנו השינויים שלעיל ומידת התאמתם למטרה של ניצול אופטימלי של התקציב במגבלות האמורות.

ב ב ר כ ה,

אילן פלטו

העתק: ראש הממשלה
מנכ"ל משרד ראש הממשלה
מנכ"ל משרד האוצר

משרד האוצר

ח' בתמוז התשנ"ג
27/06/93
ת.93-24534

הצעה להגברת דרגות החופש של משרדי הממשלה בשינויים תקציביים

א. יתאפשר חופש פעולה בהעברות תקציביות פנימיות בתוך תקציבי המשרדים על פי הקריטריונים הבאים:

1. סך ההוצאה והיקף כוח האדם עומדים ברמת תקציב המשרד כפי שהחליטה הממשלה והכנסת.

2. ישמרו כללי תקצוב בסיסיים שתכליתם עמידה בפקול במסגרת התקציב השנתית וכן אי יצירת מחויבויות שיביאו להגדלה אוטומטית של התקציב בשנים הבאות (ללא התמודדות ובחינה שנתית של סידרי עדיפויות).

כללים מסוג זה כוללים בין השאר:

- תקצוב הוצאות קשיחות ברמה ריאלית בכדי למנוע מצב שבו הוצאות מסוג זה תהיינה בפקול גבוהות יותר מבלי יכולת למנוע את החריגה (הוצאות שכר; חקיקה; הסכמים בינ"א; הסכמים עם גורמים שמחוץ לממשלה; התחייבויות משנים קודמות ועוד).

- הרשאה להתחייב ברמה שלא תביא לחריגות בשנים הבאות;

- אי התעלמות מבעיות שיופנו בסופו של דבר אל משרד האוצר כדרישה לתוספת תקציבית.

3. כדאיות כלכלית מנקודת ראות המשק הלאומי של הפרוייקטים המוצעים על ידי המשרד, בעיקר בתחום הפיתוח, כך שפירות הפרוייקט יוכלו להחזיר את עלות ההון שגויס לצורך ההשקעה בתוספת סיכון.

4. מניעת שינויים בעלי אופי של שכר ותנאי עבודה (שעות נוספות, תקני רכב, כונויות, נסיעות לחו"ל ועוד), העלולים ליצור השפעות על כלל משרדי הממשלה והמגזר הציבורי.

5. שמירה על הפרדה ואי העברת תקציבים בין נושאים או תחומים מהותיים שהונחו בבסיס התקציב (כגון: צריכה ציבורית, תשלומי העברה, השקעות, רזרבות להתיקרויות).

6. אי יצירת עוותים בין מגזרים שונים במשק (כגון: העדפת מגזר מסוים תוך יצירת עיוותים כלכליים).

עקרונות אלו הינם מהותיים ביותר מבחינה מקרו כלכלית ותפקידו של משרד האוצר באמצעות אגף התקציבים יהיה לוודא את קיומם בכל פנייה תקציבית.

ב. כל פנייה לשינוי תקציבי תועבר לאגף התקציבים לצורך הבקרה האמורה וכן לצורך רישום במערכות חשכ"ל.

משך הטיפול של אגף התקציבים בפניות תקציביות של המשרדים יוגבל לעשרה ימים בלבד. לא יאוחר מפרק זמן זה תועבר הפנייה התקציבית לאישור ועדת הכספים של הכנסת, אלא אם כן נמצא כי היא אינה עומדת בכללים שפורטו לעיל.

ג. בבניית תקציב 1994 יערך צמצום משמעותי של מספר התקנות והתכניות בהתאם לכללים אחידים שייקבעו.

הצמצום כאמור ייעשה כך שמצד אחד יהיה גילוי נאות של הצעת התקציב כלפי המחוקק אך מצד שני תתאפשר למשרד גמישות פנימית בתקציב.

ד. עד 75% מהעודפים המחוייבים בתקציבי הפיתוח של המשרדים יועברו במשך שלושת החודשים הראשונים של השנה זאת על בסיס נתוני ביניים של החשב הכללי.

יתרת העודפים המחוייבים תועבר לאחר פרסום דו"ח חשב כללי סופי.

8 ביולי 1993

אל: ראש הממשלה

הנדון: גרעון תקציב 94 - תמונת מצב

1. לקראת הדיון ביום ב' להלן תמצית הנתונים (חומר ראשוני).
2. "טיס אוטמטי": הצגת האוצר מתבססת על תמונת תקציב בהנחה של מימוש כל המחויבויות (חוקים והחלטות הממשלה) ובהנחה של גידול בתמ"ג של כ- 5%.
3. צד ההוצאות:
 - גידול טבעי בהיקף של כ- 2.5-3 מיליארד (בעיקר הוצאות רווחה על פי חוק, גידול טבעי בחינוך וכד').
 - גידול כתוצאה מהחלטות ממשלה בהיקף של כ- 3-3.5 מיליארד כשהנושאים העיקריים:
 - חינוך (שכר + שעות)
 - קצבאות ילדים
 - קי"צ
 - ללא שכר עובדי מדינה ?
 - במקביל חל קיטון של כ- 1.7 מיליארד בשיכון וכ- 2 מיליארד בהסדר קיבוצים (אשראי).
4. צד ההכנסות:
 - גידול ראלי עקב הנחת גידול תוצר בכ- 5%.
 - הקטנה עקב ההחלטה על ביטול היטל קליטה (5%) וביטול מס בולים (סה"כ כ- 1.2 מיליארד ש"ח).

מיון

5. הגרעון

כתוצאה מהשינויים שלעיל מסתמן כי הגרעון לפני קבלת החלטות חדשות מגיע לכ- 2.8% (עדיין לא ברור מה בסיס תקציב הבטחון דבר שעלול להגדיל את הגרעון לכ- 3%-2.9%).

עמדת האוצר ובנק ישראל תהיה כנראה החלטה על גרעון של כ- 3% (לעומת 2.2% כמתחייב בחוק) שמשמעותה סיום הדיון על סדרי עדיפויות (אלא אם כן מישו מניח כי ניתן במסגרת הנוכחית להוריד ממשד אחד ולהעביר לאחר (בטחון לרווחה ??) (הערה: כל 0.1% בגרעון "שווה" כ 195 מליון ש"ח).

הנימוקים כנגד הגדלת הגרעון מעבר לגודלו הנוכחי יהיו:

א. הסכנה מאיבוד שליטה על האינפלציה (למרות שאין בכלכלה חשבון מדויק היכול לתת מה הגודל שמעבר לו המצב הופך מסוכן).

ב. הגדלה בהיקף גיוס ההון יגדיל את שער הריבית ויקטין כדאיות השקעות במשק ע"י הסקטור העסקי.

ג. האיתות השלילי למשק ולמגזר העסקי כי הממשלה אינה נמצאת בקו מגמה יורד של הגרעון (ועל כן צפויה סכנה ליציבות המשק והרצון להשקיע יקטן).

ד. האיתות השלילי לארה"ב שיתפרש כאילו הערכויות הן אלו שאיפשרו הגדלת גרעון.

הוכן ע"י אילן פלטו.

ירושלים, א' בתמוז תשנ"ג
20 ביוני 1993

58-100-93

אל: ראש הממשלה

תקציב הבטחון 1994

1. על פי הדרישה של מערכת הבטחון אל מול עמדת האוצר (המסתמנת) הפער מניע לכ 2.1 מיליארד ש"ח. (ר' נספחים מצורפים).

2. על בסיס הדיונים שנערכו והכרזתי עם המערכות להלן הצעתי לסיכום התקציב:

2.1 עקרונות הסיכום:

✓ * הכנסת כל הסכומים המסוכמים לבסיס התקציב ע"מ למנוע ויכוחים חוזרים.

✓ * סיכום התקציב ל 3 שנים (94-96).

✓ * הכנסת מרכיב גידול טבעי באגף שיקום.

✓ * אפשרות חסכון ימי מילואים ללא הגבלה.

✓ * התכנסות תר"ש מערכת הבטחון לתקציב.

2.2 פרטי הסיכום (התקציבים):

| הצעת סיכום
(במיליוני ש"ח - 93) | | |
|-----------------------------------|------|--|
| פרוט | סכום | הערות |
| "הרשאה" | 300 | המשך כמו שנים
קודמות (להכניס
לבסיס). |
| "מיוחדים" | 120 | המשך כמו בשנים
קודמות (להכניס
לבסיס) |
| "החזר 93" | 120 | כמו ב 93 (להכניס
לבסיס). |
| תע"מ מוגבר | 0 | אין תע"מ מוגבר
לעומת שנים
קודמות. |
| "צרכים מיוחדים" | 80 | אגף שיקום ושונות |
| השלמה ל"מרקם" | 0 | לא בסדרי
עדיפויות |
| אינתיפדה | 510 | להכניס לבסיס |
| סה"כ | 1130 | |

Prime Minister's Office
Economic Advisor to The Prime Minister

משרד ראש הממשלה
היועץ הכלכלי לראש הממשלה

3. להערכתי הסיכום מהווה פשרה הוגנת אשר תאפשר למערכת הבטחון יציבות ותכנון רב-שנתי ללא זעזועים מידי שנה.

חשוב לציין כי תנאי לתיכנון מערכת הבטחון צריך להיות התכנסות התר"ש למקורות התקציביים, אחרת נהיה צפויים לדרישות חוזרות ונישנות מידי שנה.

הוכן ע"י אילן פלטו.

נספח א'

| פערים תקציביים אוצר-ביטחון | | |
|----------------------------|--------------------|---|
| פרוט | סכום
מליוני ש"ח | הערות |
| סה"כ | 2130 | |
| הרשאה להתחייב | 600 | ר' הסבר בנספח |
| "מיוחדים" | 120 | ניתן ב 91 כתוספת
מיוחדת |
| "החזר 93" | 120 | הוחזר ב 93 בגין
הקיצוץ לתעשיות
בטחוניות |
| תע"מ מוגבר | 80 | נדרש ב 93 ע"פ החלטת
שר הבטחון. |
| צרכים מיוחדים | 200 | לפי דרישת מע' הבטחון |
| השלמה למרקם | 500 | לפי דרישת מע' הבטחון |
| אינתיפדה | 510 | ניתן מ 1987, הסכום
כולל חיילי מילואים |

נספח ב'

הרשאה להתחייב
(מיליוני ש"ח מחירי 1993)

| מימון
95 | מימון
94
(בטחון) | מימון
94
(אוצר) | מימון
93 | מימון
92 | סה"כ | |
|---|------------------------|-----------------------|-------------|-------------|-------|--------------------|
| - | 150 | 150 | 150 | 300 | 600 | "הרשאה 92" |
| 150 | 150 | 150 | 300 | - | 600 | הרשאה "93" |
| - | - | - | - | - | - | הרשאה "94" (אוצר) |
| - | 600 | - | - | - | 600 | הרשאה "94" (בטחון) |
| 150 | <u>900</u> | <u>300</u> | 450 | 300 | 1,800 | סה"כ |
| <p>פער בין המשרדים $900 - 300 = 600$</p> | | | | | | |

מחליטים
194.5

מחליטים

1. תקציב 1994 יתבסס על תחזית עלייה של 100 אלפי עולים. הרזרבה לקליטת עלייה הכלולה בבסיס תקציב 1994 תופחת במחצית (250 מיליוני ש"ח).
2. להטיל על שר האוצר בתאום עם ראש הממשלה להגיש לממשלה הצעה להגדלת הכנסות ממסים כתוצאה מהעמקת גבייה, הגדלת הכנסות שאינן ממסים והפחתה בהוצאות הממשלה בסכום כולל של 500 מיליוני ש"ח.
3. במהלך השנתיים הקרובות יבוצע שינוי במסוי הישיר. בשנת 1994 תסתכם הפחתת המסים בסך של כ-400 מיליוני ש"ח. השינוי בשנת 1994 יכלול:
 - א. קביעת מדרגות מס חדשות ומיקוד המאמץ על הורדת נטל המס השולי לשכבות הביניים.
 - ב. תיקוני עיוותים בנושאים שונים.
4. השינוי במסוי הישיר יושלם בשנת התקציב 1995.

במסגרת הדיון הסופי על תקציב 1994 ייועדו 1,450 מיליוני ש"ח לנשאים שונים בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע הממשלה. סכום זה מורכב מ-700 מיליוני ש"ח - השלמה לגרעון של 3% תוצר, 250 מיליוני ש"ח כאמור בסעיף 1 לעיל ו-500 מיליוני ש"ח כאמור בסעיף 2 לעיל.

מוגש על ידי שר האוצר

מאיר
194.5

מדינת ישראל

משרד האוצר

סדרי עדיפויות בתקציב המדינה

לשנת 1994

אוגוסט 1993

אב תשנ"ג

דיון על סדרי העדיפויות בתקציב המדינה בשנת 1994

מלל

לקראת הדיון על סדרי העדיפויות בתקציב 1994 במסגרת הגרעון שנקבע, מצורף חומר רקע המפרט את בסיס התקציב ("הטייס האוטומטי") שמסגרתו הוצגה בדיון על הגרעון והמצרפים התקציביים.

ההוצאה בבסיס התקציב (לרבות תשלומי ריבית אך ללא החזרי חובות קרן) מסתכמת ב-92.7 מיליארדי ש"ח. הממשלה החליטה בשלב זה להעמיד את סך ההוצאה בשנת 1994 על 92.7 מיליארדי ש"ח, המהווים תוספת של 700 מיליון ש"ח לבסיס.

סך ההוצאה, לרבות החזרי חובות קרן, מסתכמת ב-116.1 מיליארדי ש"ח.

בסיס התקציב כבר כולל תוספת של כ-7 מיליארדי ש"ח אשר מתוכה כ-3.5 מיליארדי ש"ח נובעים מהחלטות שקיבלה הממשלה במהלך שנת 1993. החלטות אלה קובעות במידה רבה את סדרי העדיפויות בשנת 1994.

במסגרת הדיון יציגו השרים את תפישתם באשר לסדרי העדיפויות הרצויים. מגבלת המקורות מחייבת כל אחד מהשרים המציעים תוספת לנשוא מסוים לפרט את ההפחתות הנדרשות בנושאים אחרים כמקור מימון.

פירוט בסיס התקציב לשנת 1994 בחתכים שונים

1. החזר חובות

35.5% מהתקציב מיועדים להחזרי חובות - קרן וריבית. סכום זה נובע מהתחייבויות הממשלה בעבר ואינו ניתן לשינוי. 64.5% מהווים את שאר ההוצאות ומתוכם ניתן לבצע שינויים בסדרי העדיפויות כפי שתקבע הממשלה.

2. הוצאות המעוגנות בחקיקה

כ-19.5% מההוצאות בתקציב מעוגנות בחקיקה המגדירה היקפי הוצאה. כל שינוי בפלח זה מחייב, בנוסף להחלטת ממשלה, גם שינוי חקיקה בכנסת.

3. מיונים כלכליים של בסיס התקציב

חתכים אלו מבטאים את ההגדרות הכלכליות בתקציב ומהם ניתן לגזור את ההשפעות המקרו כלכליות על המשק. מיונים אלו כוללים קניות, שכר, תשלומי העברה לפרטים, למוסדות ולרשויות, תמיכות כלכליות, אשראי והשקעות. מיון שונה במקצת כולל צריכה ממשלתית אזרחית וצריכה ממשלתית בטחונית, הכוללת את הקניות והשכר במגזרים אלו. בכל משרד ניתן למצוא הוצאות ממגוון של מיונים שונים.

4. בסיס התקציב לפי ייעוד

כאן מוצג התקציב בחתך של ייעוד פונקציונלי בחלוקה למספר קבוצות עיקריות כשירותים חברתיים, משרדי ממשל ומינהל, משרדים כלכליים ועוד. מוצג גם פירוט נוסף של המרכיבים העיקריים בפלח ההוצאות הגדול המיועד לשירותים חברתיים.

עיקרי התוספות שנובעות מהחלטות מדיניות במהלך 1993

| | |
|-------|--|
| 1,230 | ■ תוספת שכר למורים |
| 740 | ■ תוספת לחינוך (שעות ופיתוח) |
| 100 | ■ רשויות מקומיות (פיתוח, סל קליטה
ערבים) |
| 170 | ■ משמרה (שכר שומרים, משמרת
תנועה ופיתוח) |
| 95 | ■ עבודה ורווחה (שכר מורים,
עו"ם ותוספות) |
| 100 | ■ חוק עידוד המגזר העסקי |
| 355 | ■ קצבאות ילדים (החזר קצבת
ילד ראשון ושני) |
| 225 | ■ קופות חולים |
| 145 | ■ תחבורה ציבורית (הסכם
עליית תעריפים) |
| 70 | ■ תוספת לחברת "יזמה" |
| 120 | ■ החזר לבסיס של הפחתת תקציב
משרד הדתות |
| 160 | ■ שכר דירה |
| 3,510 | ■ סה"כ |

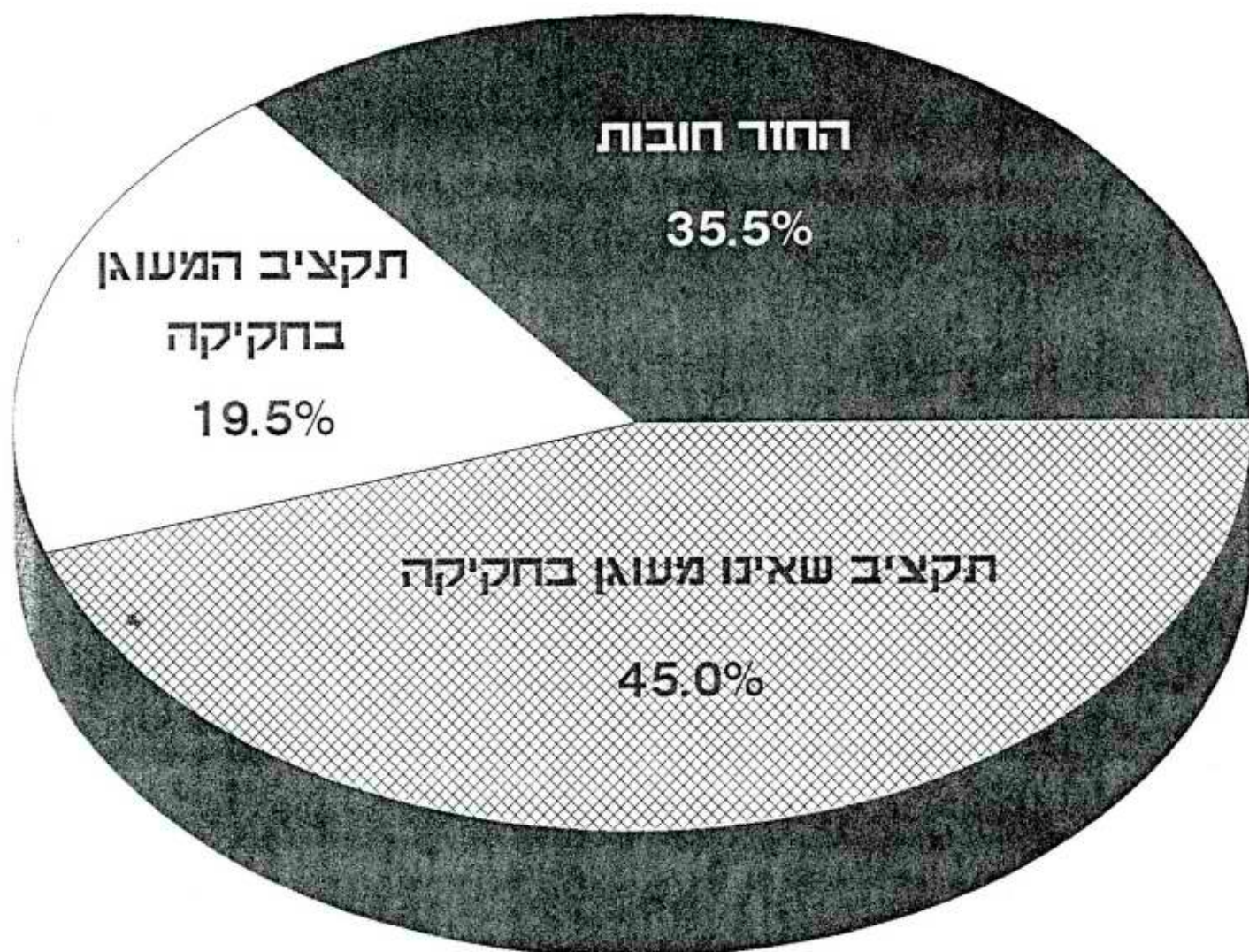
התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

ש"ס אוטומטי 1994



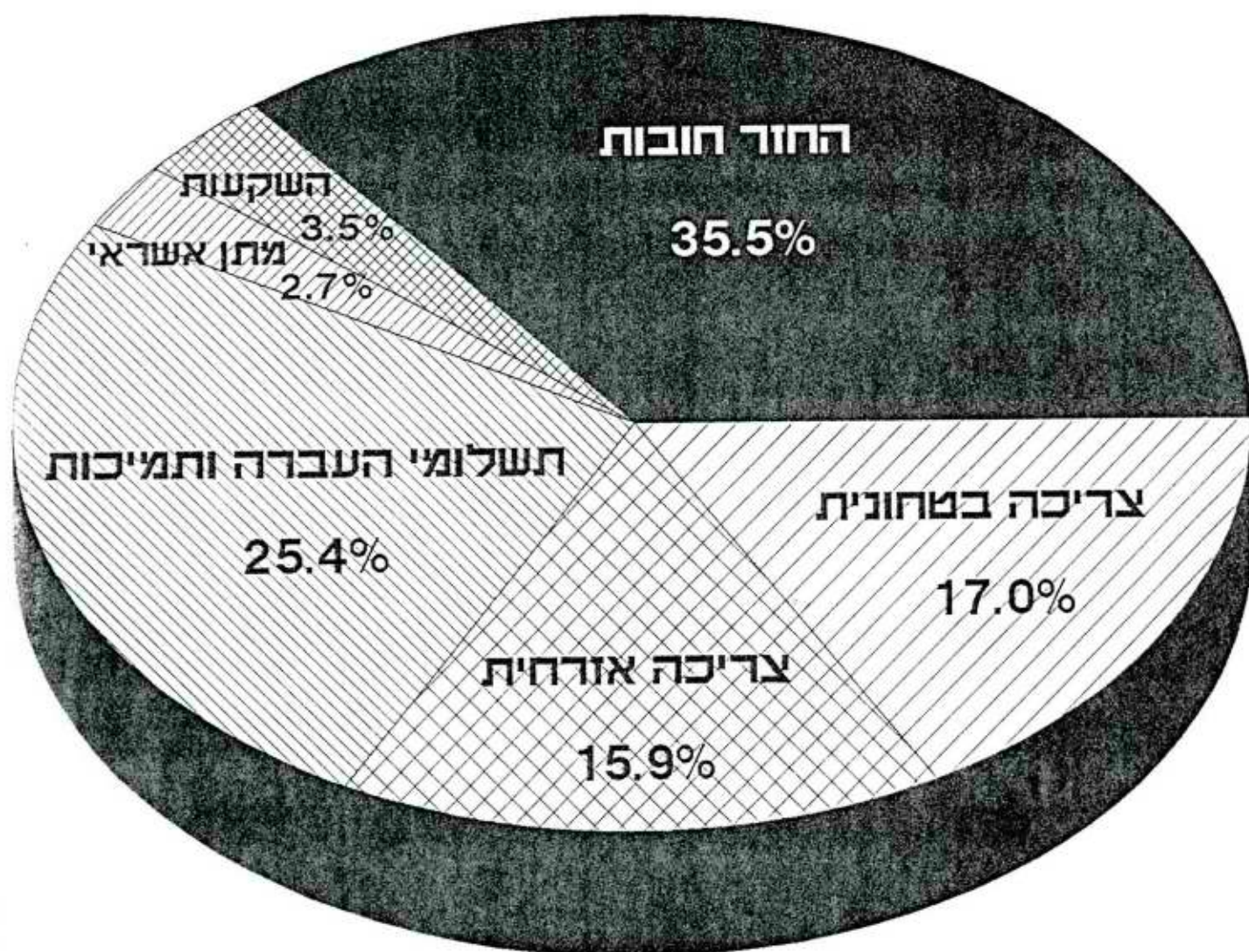
התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

ט"ס אומומט' 1994



התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

שנים אומדני 1994



צריכה אזרחית

כוללת את הקניות והשכר של כל משרדי הממשלה למעט בטחון.

צריכה בטחתית

כוללת את כל הוצאות מערכת הבטחון.

תשלומי העברה ותמיכות

סווג זה כולל:

1. תשלומי העברה לפרטים באמצעות הביטוח הלאומי.
2. תשלומי העברה נוספים לפרטים כמענקי שיכון, תגמולים לנכים ועוד.
3. תשלומי העברה למוסדות באוניברסיטאות.
4. תשלומי העברה לרשויות מקומיות.
5. תמיכות כלכליות במגזר העסקי כדוגמת החוק לעידוד השקעות הון, מענקי מו"פ, מענקים במסגרת החוק לעידוד המגזר העסקי וכדומה.

השקעות

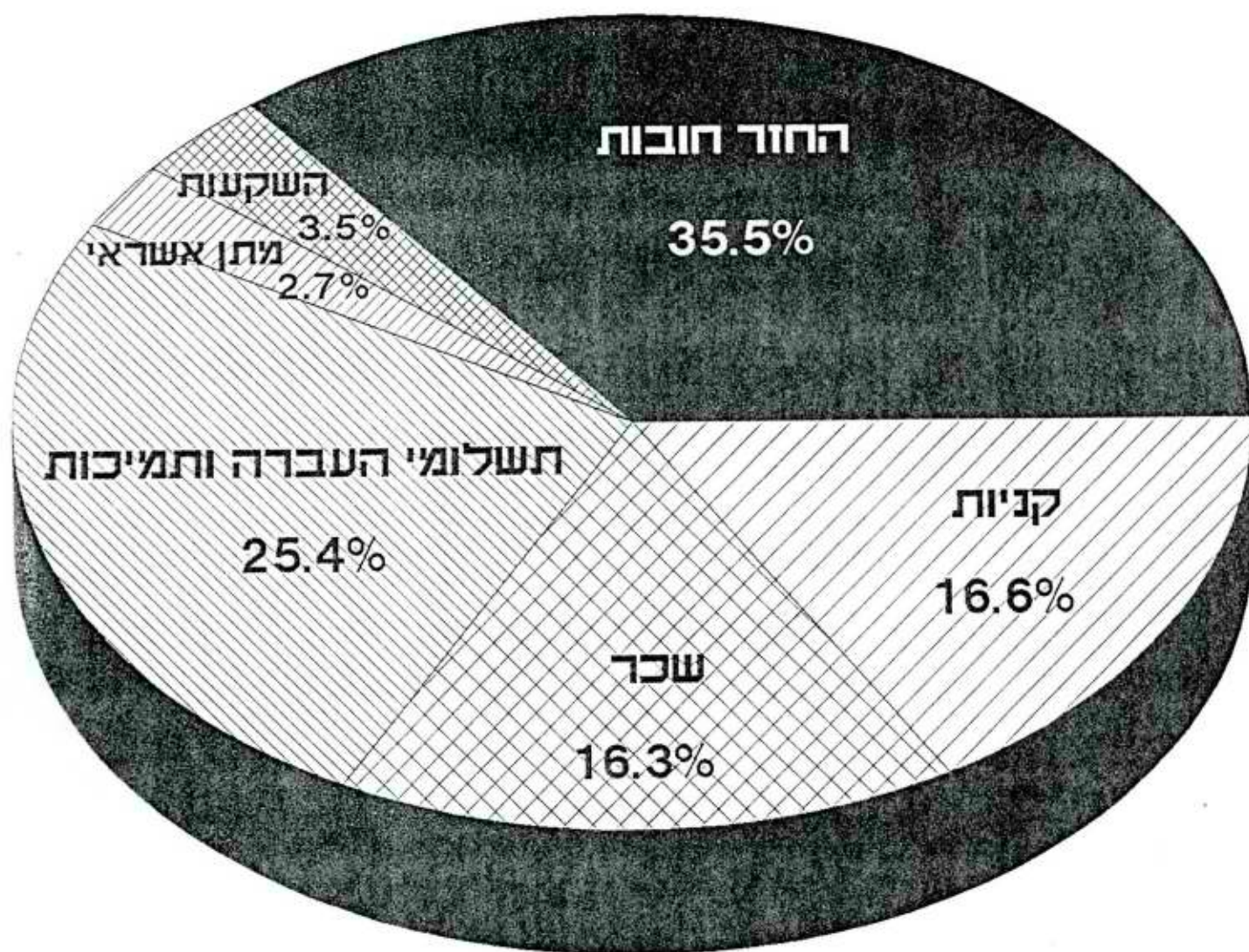
כוללות את השקעות הממשלה בתשתית ובבינוי כגון: כבישים, פארקים תעשייתיים, תשתית תיירותית, מפעלי מים וביוב, בינוי בתי סוהר ועוד.

מתן אשראי

כלל ההלוואות שנותנת הממשלה כאשר המרכיב המרכזי שבהן הוא ההלוואות לדיור לזכאים.

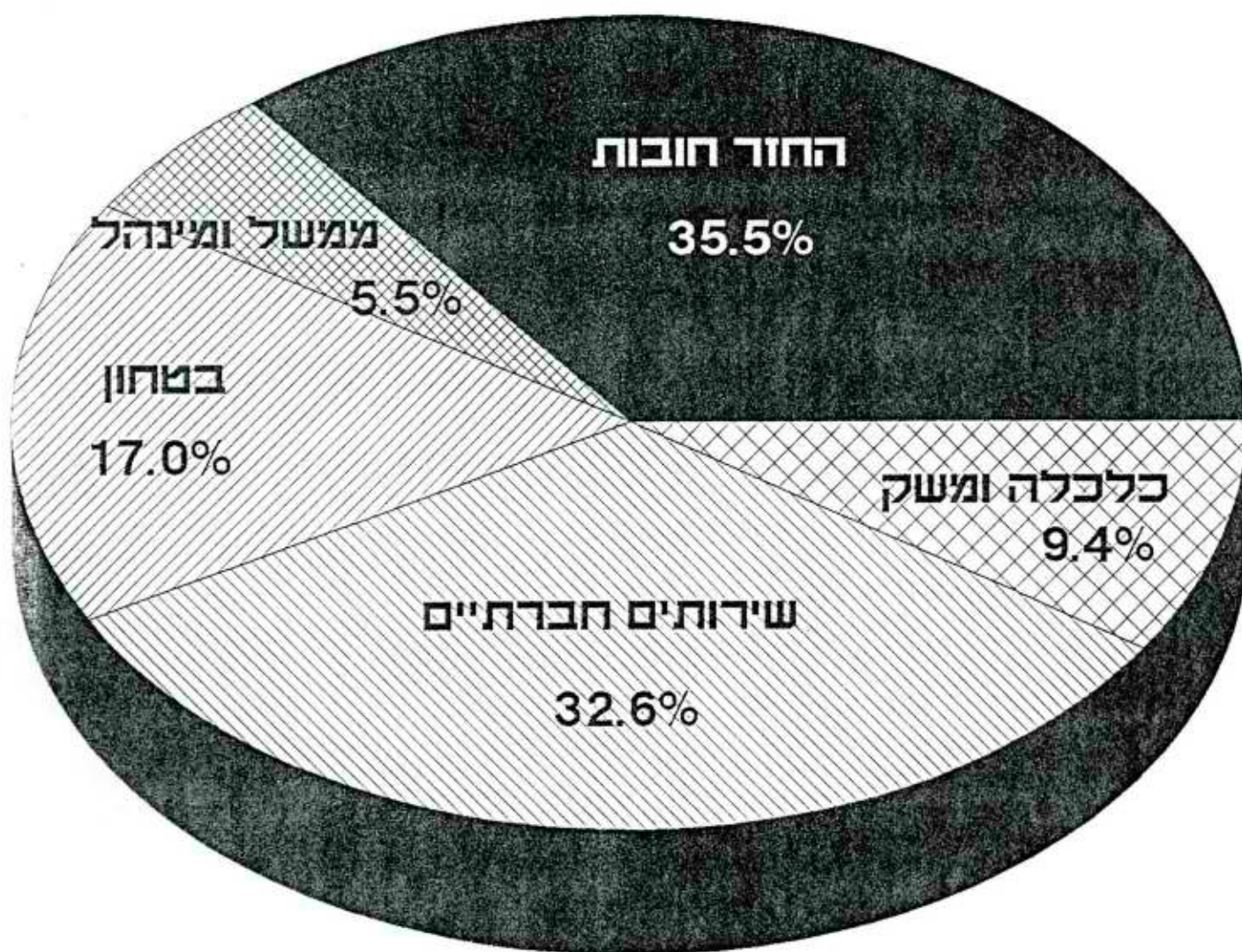
התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

טיים אוטומטי 1994



התפלגות ההוצאות בתקציב המדינה (ברוטו)

שנים אוממטי 1994

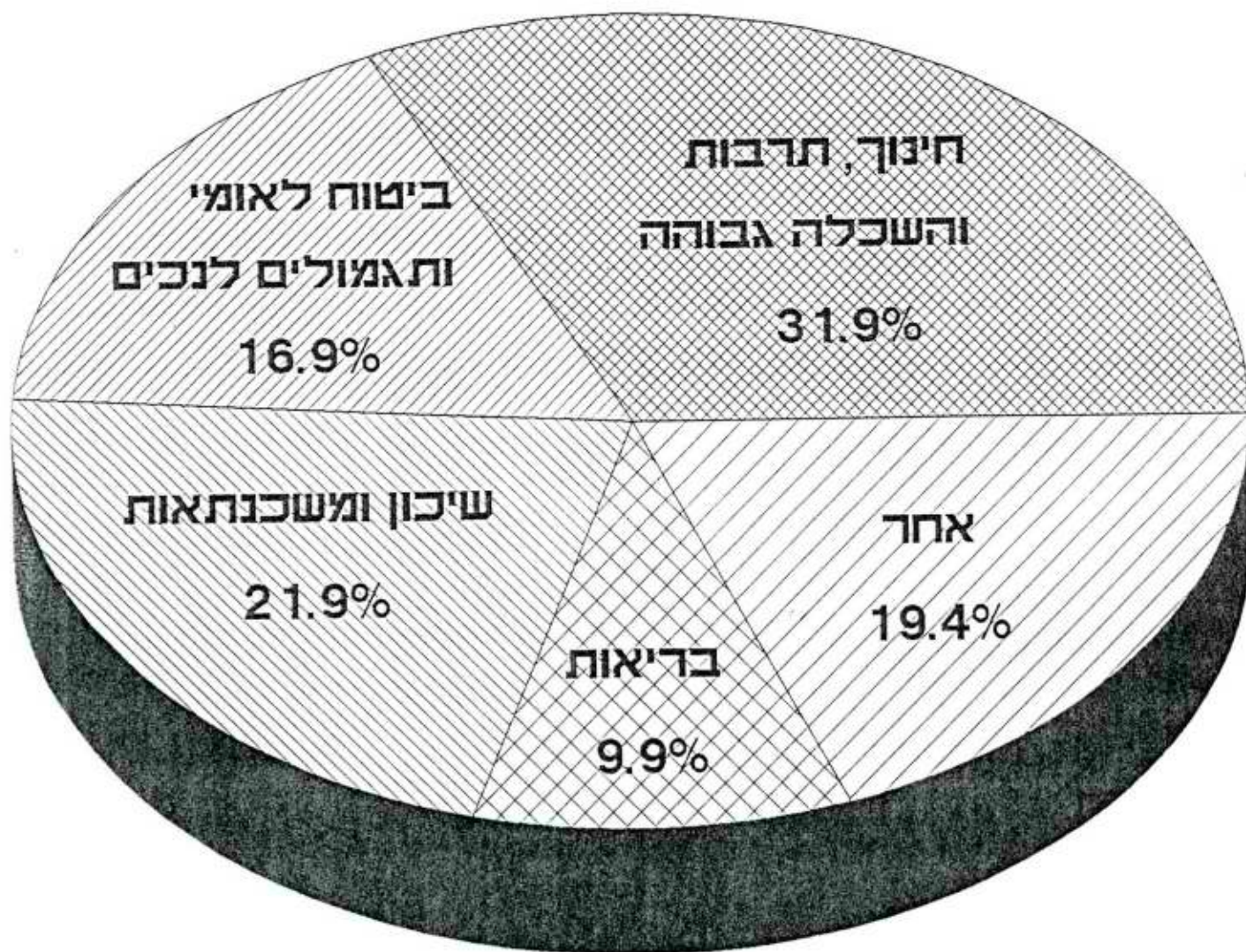


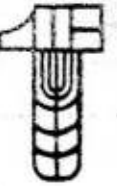
סוג המשרדים לפי התחומים

| | |
|-----------------|---|
| ממשל ומינהל | נשיא המדינה
כנסת
חברי ממשלה
משרד ראש הממשלה
משרד האוצר
משרד הפנים
משרד המשטרה
משרד המשפטים
משרד החוץ
משרד הכלכלה והתכנון
משרד מבקר המדינה
גמלאות ופיצויים
מימון מפלגות
משרד המדע והפיתוח
משרד לאיכות הסביבה |
| בטחון | משרד הבטחון
הוצאות חירום אזרחיות
השתתפות בהוצאות המינהל האזרחי |
| שירותים חברתיים | משרד החינוך והתרבות
השכלה גבוהה
המשרד לענייני דתות
משרד העבודה והרווחה
העברות חברתיות לביטוח לאומי
משרד הבריאות
תגמולים לנכים
משרד הבינוי והשיכון
המשרד לקליטת עליה
תמיכות במחירי מוצרי יסוד
רשויות מקומיות |
| כלכלה ומשק | משרד החקלאות
משרד האנרגיה והתשתיות
משרד התעשייה והמסחר
משרד התיירות
משרד התקשורת
משרד התחבורה
משק המים
מע"צ
הפחתת עלות עבודה
חוק לעידוד המגזר העסקי |

התפלגות הוצאות השירותים החברתיים

טייס אומומטי 1994





כ"ו בתמוז תשנ"ג
15 ביולי 1993

לכבוד
הח' חיים הכרפלד
מזכ"ל ההסתדרות
כאן

ח . נ .

הנדון: גרעון תקציב המדינה לשנת 1994

רצ"ב ניתוח על הדיון הצפוי בממשלה בנושא גרעון תקציב המדינה לשנת 1994.
החומר הוכן על ידי הכלכלן רונן מנחם.

רא"י שגב
ד"ר רובי נתנזון
מנהל המכון

אמ/54

בהתאם להחלטתה מיום 4.4.1993, עורכת הממשלה דיון בנושא ההכנסה, ההוצאה והגירעון התקציבי לשנת 1994. הדיון האמור לא יכלול התייחסות לסדרי עדיפויות במסגרת התקציב. הדיון נערך על רקע ההערכה, כי בשנת 1993 עתיד הגירעון התקציבי הכולל להיות נמוך במידה ניכרת (עד כדי מיליארד ש"ח) מאשר תוכנן; זאת, בעיקר בשל הכנסות גבוהות מהמתוכנן ממסים.

בסיס תקציב המדינה לשנים 1994-1996, להוציא החלטות מדיניות שתבואנה לידי ביטוי בדיון על סדרי העדיפויות, מניח הגעתם של כ- 120,000 עולים וצמיחת תוצר עסקי של כ- 7.0% מדי שנה בתקופה האמורה. בהתאם להנחות אלו, תעמודנה הכנסות המדינה בשנה הקרובה על כ- 86.4 מיליארדי ש"ח, ההוצאות תסתכמנה בכ- 92.7 מיליארדי ש"ח, וכתוצאה מכך יהווה הגירעון התקציבי הכולל כ- 3% מהתמ"ג.

להלן התייחסותינו למסמך שהכין האוצר לקראת הדיון:

א. לנוכח העובדה, כי בשנת 1992 הגיעו לישראל כ- 77,000 עולים וכי בשנת 1993 צפוי היקף עלייה דומה, נראה כי הערכת האוצר באשר להיקף העלייה החזוי בשלוש השנים הקרובות אופטימית למדי. במידה והערכה זו לא תתממש, יש לאפשר בחינה מחודשת של יעוד ההוצאות במהלך השנה הבאה, מתוך כוונה לייעד כספים שייתפנו להורדה נוספת בנטל המס.

ב. האוצר קושר את המשך תהליך הצמיחה בצמיצום הגירעון התקציבי. להערכתנו, קשר זה אינו מחוייב המציאות במשק המצוי במצב אבטלה. יש להבחין בין התקציב הרגיל לבין תקציב הפיתוח, ולהגביל את הגירעון התקציבי השוטף בלבד, תוך איפשר מימון גרעוני מוגדל של תקציב הפיתוח. כך ניתן יהיה להביא לגידול בשיעור צמיחת המיגזר העסקי מעבר לתחזיות הנוכחיות.

ג. כתוצאה מהחלטות מדיניות שהתקבלו במהלך 1993, חוזה האוצר תוספת הוצאה תקציבית בסך של כ- 3.5 מיליארד ש"ח בשנת 1994. מזה, בולטות תוספות שכר למורים (1.2 מיליארד ש"ח), לפיתוח ושעות חינוך (740 מיליוני ש"ח), ולהחזר קיצבת ילד ראשון ושני (355 מיליוני ש"ח). יש לציין כי תוספת תקציבית זו תמומן בחלקה באמצעות מיסוי הכנסת הפרטים (או תצרוכתם), כך שנטו תהייה התוספת קטנה בהרבה.

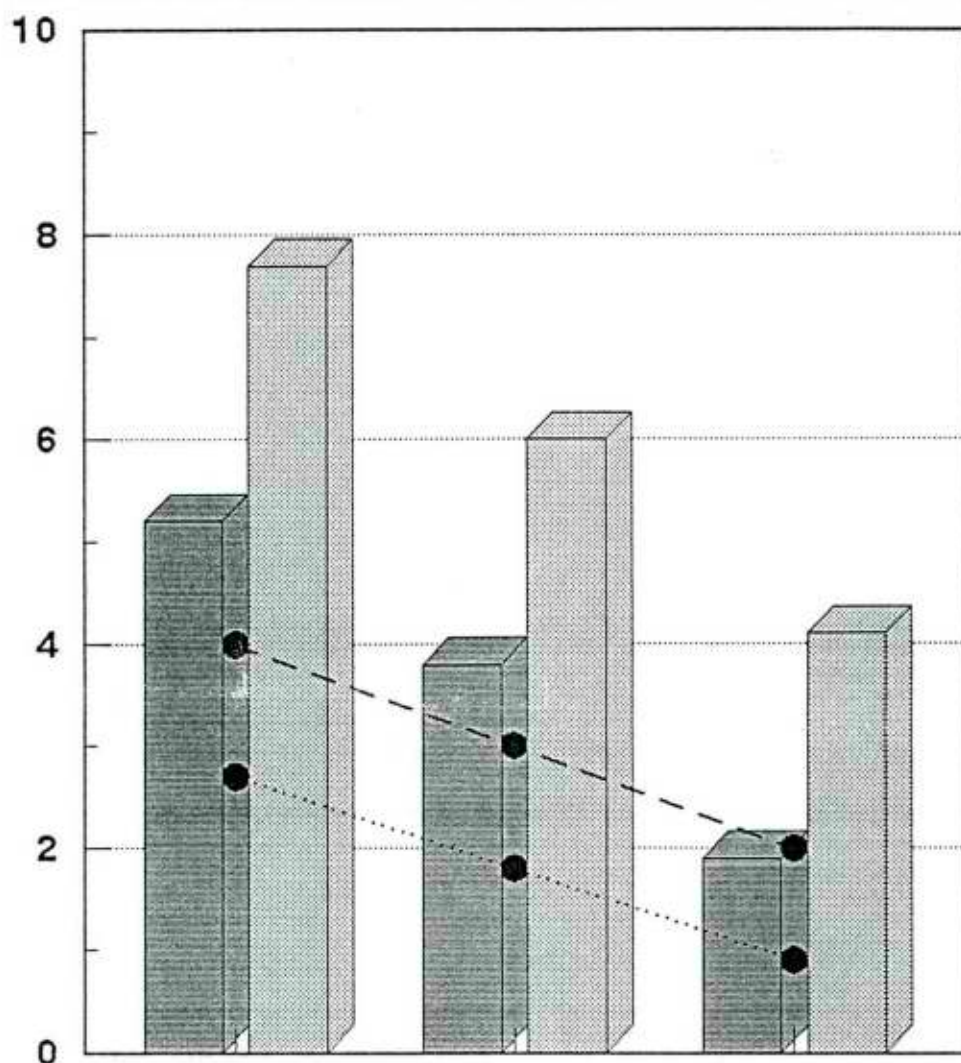
לנוכח ניצול החסר של הגירעון, נראה כי ניתן ורצוי להגדיל את שיעורי הגירעון המקומי מהתוצר, מעבר לתוואי המומלץ ע"י האוצר. אנו מציעים להעמיד את שיעור הגירעון המקומי (ללא מתן אשראי) על כ- 4% מהתוצר בשנת 1994, 3% בשנת 1995 ו- 2% בשנת 1996. עם זאת, אין להגדיל את הגירעון בתקציב השוטף; יש להרחיב את ההשקעה בתשתית, או להקטין עוד את נטל המיסוי. עקב קיום מיגבלות על קצב הביצוע של ההוצאות בתחום התשתית, נראה כי ראוי להעדיף מהלך של הורדת נטל המיסוי. מהלך זה יביא להמרצתה המיידית של הפעילות הכלכלית במשק, ובכך יסייע בקידום יעדיה המוצהרים של הממשלה, קרי, יצירת תנאים לצמיחה יציבה של המשק, הגברת התעסוקה והמשך קליטת העלייה תוך הבטחת הכנסה מינימלית, שירותים חברתיים בסיסיים ופתרונות דיור.

עיקרי התוספות הנובעות מהחלטות מדיניות במהלך 1993 *

| | |
|--------------|---|
| 1,230 | תוספות שכר למורים |
| 740 | תוספת לחינוך (שעות וכיתוח) |
| 100 | רשויות מקומיות (פיתוח, סל קליטה, ערבים) |
| 170 | משטרה (שכר שוטרים, משטרת תנועה ופיתוח) |
| 95 | עבודה ורווחה (שכר מורים, עובדים סוציאליים ותוספות) |
| 100 | חוק עידוד המיגזר העסקי |
| 355 | קיצבאות ילדים (החזר קיצבת ילד ראשון ושני) |
| 225 | קופות חולים |
| 145 | תחבורה ציבורית (הסכם עליית תעריפים) |
| 70 | תוספת לחברת "יזמה" |
| | החזר לבסיס של הפחתת תקציב |
| 120 | משרד הדתות |
| 160 | שכר דירה |
| 3,510 | סה"כ |

* מיליוני ש"ח, מחירי 1993.
המקור: משרד האוצר.

הגירעון התקציבי (ללא מתן אשראי) 1996-1994
 במיליארדי ש"ח, מחירי 1993
 וב-% מהתוצר המקומי הגולמי



| | 1994 | 1995 | 1996 |
|---------------------------|------|------|------|
| מיליארדי ש"ח, לפי האוצר | 5.2 | 3.8 | 1.9 |
| מיליארדי ש"ח, הצעת המכון | 7.7 | 6.0 | 4.1 |
| אחוזי תוצר, לפי האוצר, % | 2.7 | 1.8 | 0.9 |
| אחוזי תוצר, הצעת המכון, % | 4.0 | 3.0 | 2.0 |

המכון למחקר כלכלי וחברתי

24.7.93

בנק ישראל
יחסי ציבור והסברה כלכלית

משרד האוצר
לשכת הדובר

שר האוצר ונגיד בנק ישראל הודיעו היום על מספר צעדים שיסייעו לשמירת היציבות הכלכלית והשתלבות ישראל בכלכלה העולמית, ובכך יביאו לעידוד הצמיחה ולהגברת התעסוקה, להורדת האבטלה וגידול העלייה. במסגרת זו הוחלט: להציב כיעד, תוואי יורד של שיעור האינפלציה בישראל; להמליץ על המשך הפחתת הגירעון התקציבי בהדרגה; להשלים את תהליך האחדת שערי החליפין לשימושים השונים במשק, ולהסיר עיוותים שונים.

כדי לממש את יעדי המשק העיקריים - צמיחה, תעסוקה ועלייה - מודיעים שר האוצר ונגיד בנק ישראל, כי המדיניות הכלכלית תמשיך ותפעל בשנים הקרובות להורדת האינפלציה על מנת להביאה לרמה המקובלת בארצות המערב. במסגרת זו נקבע כי יעד האינפלציה במהלך 1994 יעמוד על 8%.

שר האוצר ונגיד בנק ישראל החליטו להמליץ בפני הממשלה להחליט על חקיקה, אשר תבטיח כי הגירעון התקציבי (כאחוז מהתוצר) יפחת משנה לשנה בתוואי רב שנתי.

במסגרת השלמת תהליך האחדת השערים, נמסר על ביטול מיידי של היטל היבוא ושל ביטוח השער ליצואנים, העומדים היום על 2% כל אחד. ביטול היטל היבוא וסיומו של הסדר ביטוח השער, שהיו נהוגים עד כה, יאפשרו מעתה קיומו של שער חליפין אחד לכל שימושי מטבע חוץ, ויתקיים לראשונה - מאז קום המדינה - שער אחיד ליבוא, ליצוא ולשוק ההון, כפי שנהוג בשאר מדינות המערב. החלטה זו היא צעד נוסף בהשתלבות ישראל בכלכלה העולמית. ביטול ביטוח השער ליצואנים וביטול היטל היבוא יכנסו לתוקף החל מיום ג' 27.7.93. ביטול היטל היבוא יתרום להאטת עליית המחירים במשק.

במקביל להסרת עיוותים אלה, הודיעו שר האוצר ונגיד בנק ישראל על העלאת שער האמצע של סל המטבעות ב-2%, ועל הורדת תוואי השינוי ההדרגתי של שער האמצע (שיפוע האלכסון) ל-6% במונחים שנתיים, לעומת 8% עד כה.

התאמות אלה נעשות במסגרת שיטת הרצועה האלכסונית, אשר הוכיחה את יעילותה ותרומתה ליציבות הכלכלית ולרווחיות הסקטור העסקי. השער בפועל ימשיך לנוע בתוך תחום של $\pm 5\%$ מסביב לשער האמצע, כאשר התחום כולו ושער האמצע עולים בשיעור הדרגתי וקבוע (של כ-0.016% ליום, או כ-0.49% לחודש, שהם 6% במונחים שנתיים).

מודגש, כי התאמות אלו אינן מהוות פיתוח השקל בפועל. לפיכך עם פתיחת המסחר במטבע חוץ ביום ב' הקרוב, 26.7.93, יהיה שער סל המטבעות זהה לשער שנקבע אתמול, יום ו' 23.7.93 (3.0133 ש"ח). שער האמצע החדש ליום ב' 26.7.93 יהיה 3.1511 ש"ח.

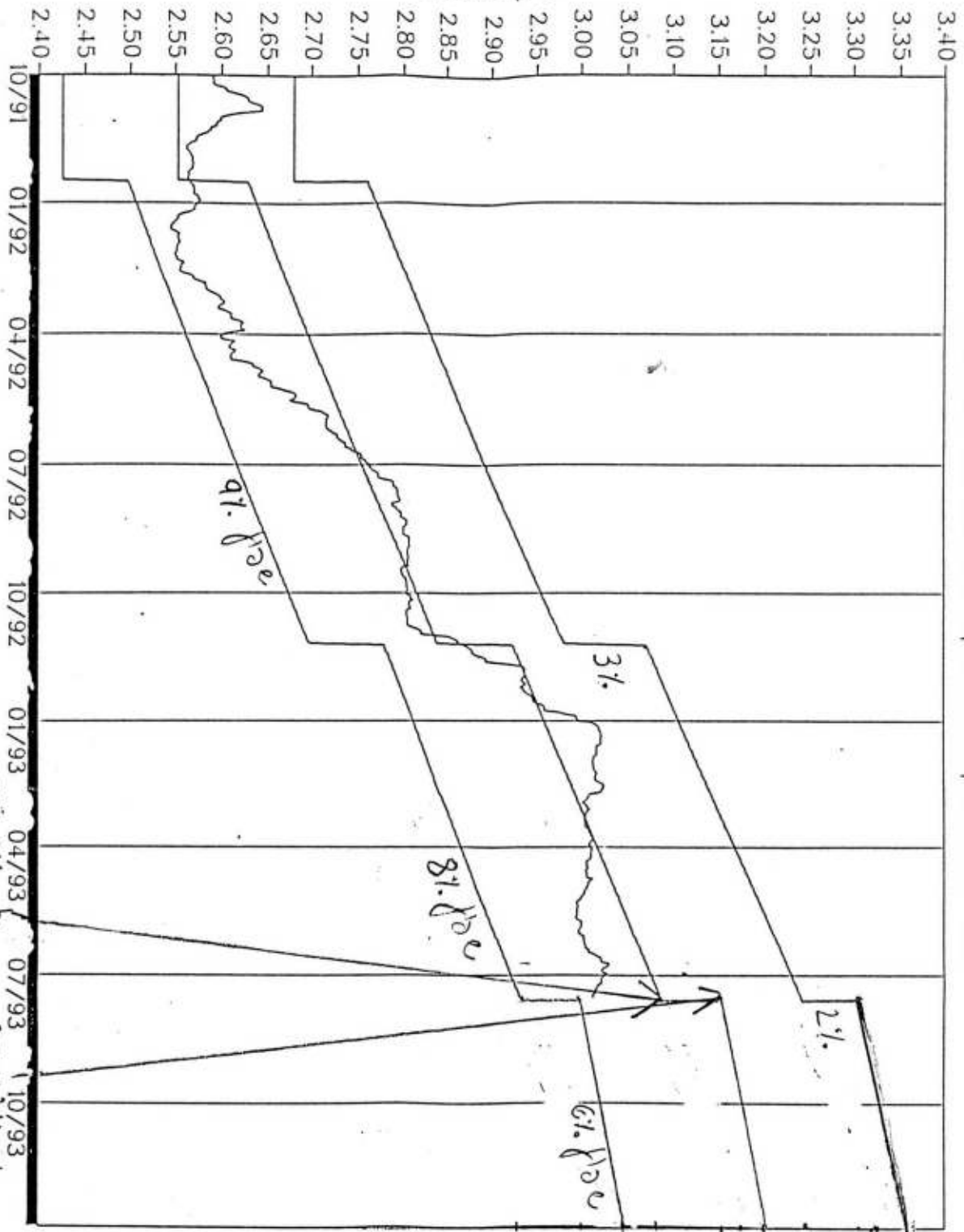
ירידת שיפוע האלכסון ל-6% נעשתה, כאמור, על בסיס יעד אינפלציה של 8% במהלך 1994, ובהתחשב בתחזית אינפלציה של כ-2-3% בארצות הסוחרות עם ישראל. ירידה זו בשיפוע האלכסון מתאפשרת על רקע ההתקדמות שנרשמה עד עתה בהשגת היציבות הכלכלית ולאור יעדי המדינות.

במשרד האוצר ובבנק ישראל הדגישו עוד, כי המשך הפעלת שיטת שער החליפין הנוכחית תוסיף להעניק ליחידות הכלכליות במשק אופק תכנון לטווח ארוך, בכך שהיא מסמנת תוואי מוגדר ומוצהר מראש למגמת שער החליפין בתוך רצועת הניוד - במיוחד עתה עם השלמת האחדת שערי החליפין במשק.

מבנק ישראל נמסר, כי מכלול הצעדים האלה יתרמו ליצירת התנאים שיאפשרו המשך ירידת הריבית בהתאם להתפתחויות.

שער החליפין של השקל לעומת סל המטבעות

שקל/סל



26.7.93
 3.1511
 30873
 26.7.93

24.7.93

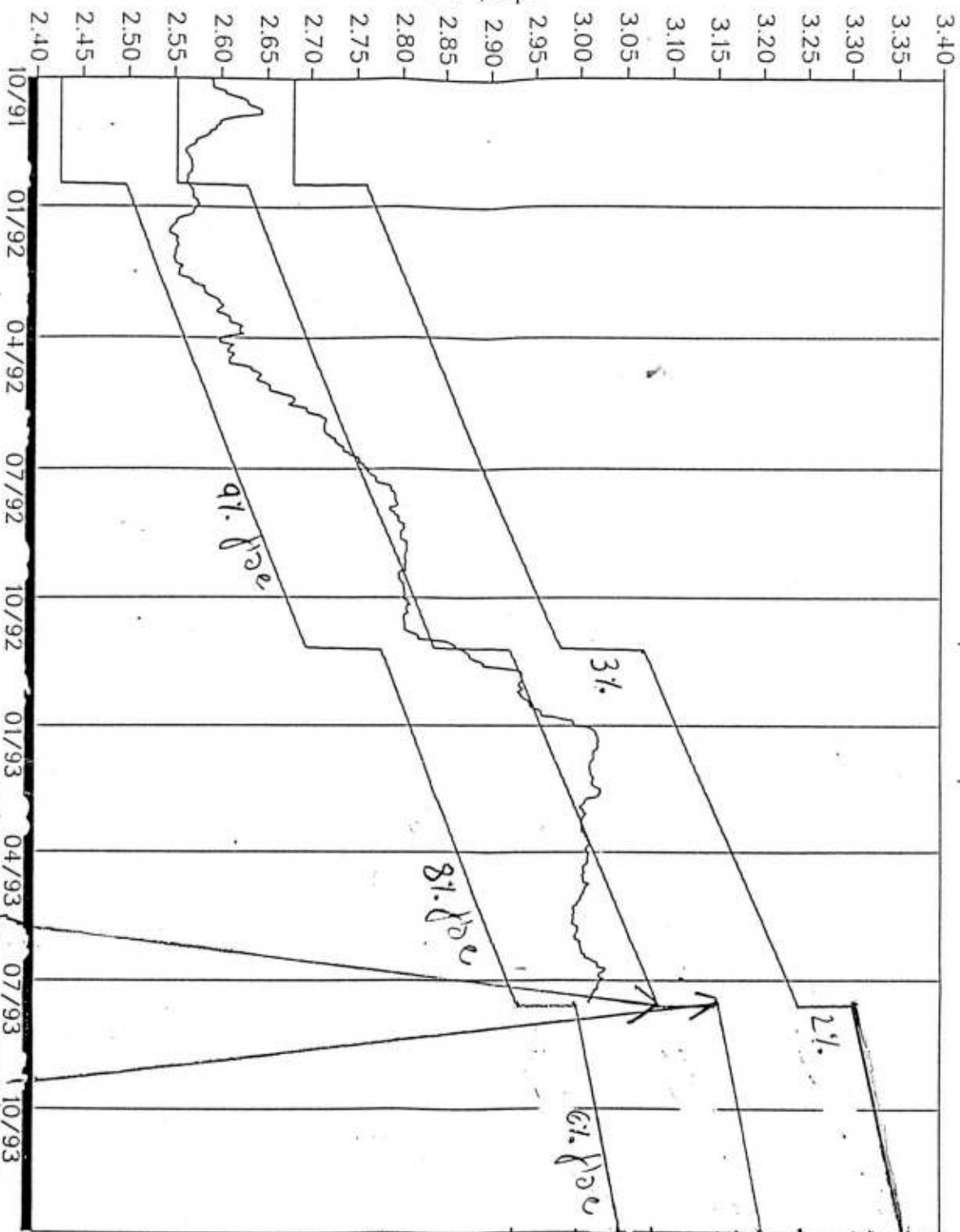
בנק ישראל
יחסי ציבור והסברה כלכלית

משרד האוצר
לשכת הדובר

- שר האוצר ונגיד בנק ישראל הודיעו היום על מספר צעדים שיסייעו לשמירת היציבות הכלכלית והשתלבות ישראל בכלכלה העולמית, ובכך יביאו לעידוד הצמיחה ולהגברת התעסוקה, להורדת האבטלה וגידול העלייה. במסגרת זו הוחלט: להציב כיעד, תוואי יורד של שיעור האינפלציה בישראל; להמליץ על המשך הפחתת הגירעון התקציבי בהדרגה; להשלים את תהליך האחדת שערי החליפין לשימושים השונים במשק, ולהסיר עיוותים שונים.
- כדי לממש את יעדי המשק העיקריים - צמיחה, תעסוקה ועלייה - מודיעים שר האוצר ונגיד בנק ישראל, כי המדיניות הכלכלית תמשיך ותפעל בשנים הקרובות להורדת האינפלציה על מנת להביאה לרמה המקובלת בארצות המערב. במסגרת זו נקבע כי יעד האינפלציה במהלך 1994 יעמוד על 8%.
- שר האוצר ונגיד בנק ישראל החליטו להמליץ בפני הממשלה להחליט על חקיקה, אשר תבטיח כי הגירעון התקציבי (כאחוז מהתוצר) יפחת משנה לשנה בתוואי רב שנתי.
- במסגרת השלמת תהליך האחדת השערים, נמסר על ביטול מיידי של היטל היבוא ושל ביטוח השער ליצואנים, העומדים היום על 2% כל אחד. ביטול היטל היבוא וסיומו של הסדר ביטוח השער, שהיו נהוגים עד כה, יאפשרו מעתה קיומו של שער חליפין אחד לכל שימושי מטבע חוץ, ויתקיים לראשונה - מאז קום המדינה - שער אחיד ליבוא, ליצוא ולשוק ההון, כפי שנהוג בשאר מדינות המערב. החלטה זו היא צעד נוסף בהשתלבות ישראל בכלכלה העולמית. ביטול ביטוח השער ליצואנים וביטול היטל היבוא יכנסו לתוקף החל מיום ג' 27.7.93. ביטול היטל היבוא יתרום להאטת עליית המחירים במשק.
- במקביל להסרת עיוותים אלה, הודיעו שר האוצר ונגיד בנק ישראל על העלאת שער האמצע של סל המטבעות ב-2%, ועל הורדת תוואי השינוי ההדרגתי של שער האמצע (שיפוע האלכסון) ל-6% במונחים שנתיים, לעומת 8% עד כה.
- התאמות אלה נעשות במסגרת שיטת הרצועה האלקסונית, אשר הוכיחה את יעילותה ותרומתה ליציבות הכלכלית ולרווחיות הסקטור העסקי. השער בפועל ימשיך לנוע בתוך תחום של $\pm 5\%$ מסביב לשער האמצע, כאשר התחום כולו ושער האמצע עולים בשיעור הדרגתי וקבוע (של כ-0.016% ליום, או כ-0.49% לחודש, שהם 6% במונחים שנתיים).
- מודגש, כי התאמות אלו אינן מהוות פיתוח השקל בפועל. לפיכך עם פתיחת המסחר במטבע חוץ ביום ב' הקרוב, 26.7.93, יהיה שער סל המטבעות זהה לשער שנקבע אתמול, יום ו' 23.7.93 (3.0133 ש"ח). שער האמצע החדש ליום ב' 26.7.93 יהיה 3.1511 ש"ח.
- ירידת שיפוע האלכסון ל-6% נעשתה, כאמור, על בסיס יעד אינפלציה של 8% במהלך 1994, ובהתחשב בתחזית אינפלציה של כ-2-3% בארצות הסוחרות עם ישראל. ירידה זו בשיפוע האלכסון מתאפשרת על רקע ההתקדמות שנרשמה עד עתה בהשגת היציבות הכלכלית ולאור יעדי המדינות.
- במשרד האוצר ובבנק ישראל הדגישו עוד, כי המשך הפעלת שיטת שער החליפין הנוכחית תוסיף להעניק ליחידות הכלכליות במשק אופק תכנון לטווח ארוך, בכך שהיא מסמנת תוואי מוגדר ומוצהר מראש למגמת שער החליפין בתוך רצועת הניוד - במיוחד עתה עם השלמת האחדת שערי החליפין במשק.
- מבנק ישראל נמסר, כי מכלול הצעדים האלה יתרמו ליצירת התנאים שיאפשרו המשך ירידת הריבית בהתאם להתפתחויות.

שער החליפין של השקל לעומת סל המטבעות

שקל\סל



סל אינץ' 26.7.93
 סל אינץ' 3.1511
 סל אינץ' 3.0873
 סל אינץ' 26.7.93

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף התקציבים

הממונה על התקציבים

ח' בתמוז התשנ"ג
27/06/93
ת.93-32492

לכבוד
מזכ"ל
94

לכבוד
מר אילן פלס
יועץ כלכלי לראש הממשלה
הקריה
ירושלים

הנדון: סכום פגישה בנושא נהלי עבודת משרד האוצר - משרדי ממשלה

לצערי סיכום הדיון שערכת מהישיבה שהתקיימה אצל ראש הממשלה ב-8.6.93 איננו משקף את המציאות.

ראש הממשלה לא התייחס ולא קבע בדיון כי "קיימים מקרים בהם מעורבות אנשי האגף (תקציבים) אינה עומדת בקרטיונים של סמכות ואחריות".

אבקשך להשמיט זאת מנוסח הסיכום.

בכבוד רב
דוד ברוט

העתק:

מר יצחק רבין - ראש הממשלה
מר אברהם (בייגה) שוחט - שר האוצר
מר אהרון פוגל - מנכ"ל משרד האוצר
מר שמעון שבס - מנכ"ל משרד רוה"מ