

6

מדינת ישראל

משרד ראש הממשלה



שם תיק: שטחים א. כללי, ב. עבודה עצמית

מזהה פיוז: ג-9/7459

מזהה פריט: R0003hs5

כתובת: 2-107-11-5-9 תאריך הדפסה: 22/02/2022

שטחים - כסא

עבודה כללית - שטחים

1972-1975

תיק מס.

ג-9/7459

שטחים - כסא

שטחים - עבודה כללית

7459/9-ג

ירושלים, ב' חשוון תשל"ו
7 אוקטובר 1975

לכבוד
הלל אדירי
עוזר השר לתפקידים מיוחדים
משרד החקלאות
חל אביב

א. נ.,

מאשרת בחודה קבלת השכחב המאלף בנושא ביצוע חוק
ההחישבות ועבודה עברית.

ב ב ר כ ה
אמתי
מזכירת השר

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

מדינת ישראל

משרד החקלאות

הנהלה

תאריך: 24 בספטמבר 1975

28.9.75
לשכת השר גלילי

מספר:

לכבוד
השר ישראל גלילי

הנדון: ביצוע חוק ההתיישבות ועבודה עברית

כהמשך לשיחתנו לפני כחודש ימים, אני מתכבד להביא לידיעתך מספר פעולות שאנו נוקטים לשמור על מסגרת ההתיישבות העברית.

1. פעולות הסברה - רצ"ב מכתב שר החקלאות למתישבים.
 2. אנו עוסקים בסתימת הפרצות בחוזה מנהל מקרקעי ישראל ותקנות אדמיניסטרטיביות בחוק ההתיישבות.
 3. הקימונו צוות בין משרדי ומוסדי לכה עבודה יהודי שיהווה אלטרנטיבה חלקית לעבודה זרה. מדובר בתלמידי תיכון במסגרת השירות הלאומי, סטודנטים וארגוני נשים ואחרים לאסיפים והקטיפים.
 4. הגברת הקצב בפתוח מיכון ע"י מחקר, הלוואות והדרכת החקלאים בכיוון זה.
- לסיכום - אנו עומדים להביא את העניין בכללותו לוועדת שרים לתעסוקה בה נציע הצעות לטיפול בבעיה בטווח הקצר והארוך. בנושא המדיני הכרוך בבעיה (פועלי השטחים) נשמח לקבל הצעותיך או רעיונות שנוכל להציג אותם בפני הפורום המוזכר לעיל.
- רצ"ב דוגמא של חוזים לאכיפת חוק ההתיישבות - משק אשדות יעקב מאוחד, כולל מכתב למזכ"ל התנהעה, זו דוגמה מני רבות המצויות במשרדנו.

בברכת מועדים לשמחה,

הלל אדירי
עוזר השר לתפקידים מיוחדים

THE JOURNAL

WEDNESDAY

1900

THE JOURNAL

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

1900

28 באוגוסט 1975

לכבוד
דני רוזוליו
מזכ"ל קבוץ מאוחד

הנדון: קבוץ אשדוד יעקב מאוחד - חריגות לחוק ההתישבות

הועדה לביצוע חוק ההתישבות אזור עפולה, בישיבתה מ-30.5.75 השתכנעה שמשק אשדוד יעקב מאוחד עושה שותפות במיקשת אבטיחים של כ-500 דונם באדמת כוכב הירדן עם בני המיעוטים וקבלן טברייני.

הועדה החליטה להטיל סנקציות על קבוץ אשדוד יעקב מאוחד.

קבוץ אשדוד יעקב מאוחד ערער על החלטה זו והציג בפני הועדה בישיבתה האחרונה שני חוזים ברצופים בזה שלפי דעתי הם עקיפה של חוק ההתישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים תשכ"ז-1967). לאחר הצגת החוזים הנ"ל, ביטלנו את הסנקציות של המשרד.

להערכתו אין זה מקובל שמשק עושה חוזים באמצעות עורך דין לעבוד אדמתו במשקו והחווה מדבר בעד עצמו. מכל מקום חברי המשק, במידה ותרמו בימי עבודה לשטח המוזכר לעיל עשו זאת אצל עורך דין בטבריה בלבד, ובמיקשה עבדו פועלים זרים.

לסיכום - אני משוכנע שתנועתכם תדע כיצד להסביר ולפעול בשמירת אורח חיינו בהתישבות לפי העקרונות אותם בחרנו.

ב ב ר כ ה,

(-) הלל אדירי
עוזר השר לתפקידים מיוחדים

העתק: מר א. ארזן, שר החקלאות
מר ר. אילנד, מנכ"ל

שניעשה ונחתם בטבריה ביום 15 לחודש פברואר 1975

בין
אשרות יעקב הקבוץ המאוחד, ד.ב. עמק הירדן, אשר ייקרא להלן לשם
הקצור הקבוץ;

מצד אחד.

לכין
שלמה כהנא, אשר ייקרא להלן לשם הקצור הקבלן;

מצד שני.

הואיל
והקבוץ הנו בעל זכויות במקרקעין בשטח של (500) דונם בערך בכוכב
הירדן, להלן המקרקעין; תח"מ 28,475 ח"מ 13/8 ה"מ 430 כ

קבוץ אשרות יעקב
הקבוץ המאוחד

והואיל
ובדעת הקבוץ לקיים מקשת אבטיחים על המקרקעין, להלן מקשת
האבטיחים;

והואיל
ולענין גידול האבטיחים במקשת האבטיחים זקוק הקבוץ להדרכה
מקצועית;

והואיל
והקבוץ זקוק לשרותי שמירה במקשת האבטיחים;

והואיל
וקיימת אפשרות כי הקבוץ יזדקק לכצוע עבודות במקשת האבטיחים
לפועלים;

והואיל
והקבלן מוכן לשמש בתפקידי הדרכה ולספק את שרותי השמירה והפועלים
במידה ויידרשו;

והואיל
והקבוץ מסכים לכך בכפיפות לתנאים המפורטים בגוף ההסכם להלן;

על כן הותנה והוסכם בין הצדדים לאמור

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.

2. הקבלן מתחייב בזה כלפי הקבוץ כדלקמן:-

- א. להדריך את הקבוץ ו/או כל אדם מטעמו בגידול האבטיחים על גבי
המקרקעין ולספק בענין זה את כל הידע הדרוש והקבוץ מסכים לכך.
- ב. לפקח על ביצוע העבודות למיניהן במקשת האבטיחים ולדאוג שהעבודות
יבוצעו בכל נושא ומכל הכחינות במיומנות גבוהה, באורח מושלם ובצורה
מדויקת.
- ג. לבוא למקשת האבטיחים בכל עת שיידרש, בכל ענין הקשור בגידול
האבטיחים בתנאי שיקבל על כך הודעה מראש של לפחות יום אחד.
3. תמורת שרותיו של הקבלן האמורים בסעיף 2, 2 ב' ו-2 ג' לעיל,
ישלם הקבוץ לקבלן סך של 14.-% לכל דונם.

4. הקבלן מתחייב בזה כלפי הקבוץ על חשבונו הוא כדלקמן:-

- א. לדאוג ולבצע את עבודות השמירה וההשגחה על מקשת האבטיחים מפני
פגיעת אדם ו/או חיה ו/או כל דבר אחר ובפרט ומבלי לגרוע מכלליות
האמור, למנוע כניסתם של אנשים למקשת האבטיחים והוצאת אבטיחים
ללא אישורו של הקבוץ.

ב. תקופת השמירה הנה החל ממועד נביטתם של זרעי האבטיחים במקשת
האבטיחים ועד לתום אסיף כל האבטיחים מן המקשה.

שמואל

ג. תמורת שרותי השמירה האמורים בסעיף 4 א', ו-4 ב' לעיל, יקבל הקבלן מן הקבוצ סך של - 25.5 לכל דונם.

5. א. והיה אם יזדקק הקבוצ בכל שלב שהוא לעבודת פועלים במקשת האבטיחים, מתחייב בזה הקבלן לספק, על חשבונו הוא, את שרותי הפועלים למקשת האבטיחים ככל שיידרש ובכל עת שיידרש על ידי הקבוצ.

ב. תמורת הספקת שרותי הפועלים, ישלם הקבוצ לקבלן בהתאם למפורט להלן:-

(1) עבור דלול שתילים במקשת האבטיחים, סך של - 9.5 ל-10 דונם.

(2) עבור עידור במקשת האבטיחים, סך של - 13.5 ל-14 דונם.

(3) עבור כיוון ראשון של שיחים, סך של - 7.5 ל-8 דונם.

(4) עבור כיוון שני של שיחים, סך של - 5.5 ל-6 דונם.

(5) עבור דלול ראשון של הפרי, סך של - 16.5 ל-17 דונם.

(6) עבור דלול שני של הפרי, סך של - 7.5 ל-8 דונם.

(7) עבור דלול שלישי של הפרי, סך של - 5.5 ל-6 דונם.

(8) עבור העמדת הפרי במקשת האבטיחים, סך של - 6.5 ל-7 דונם.

6. הקבלן מתחייב בזה כלפי הקבוצ כדלקמן:-

א. לבצע בדיקה שוטפת ורצופה ככל שיידרש כנגד מזיקים במקשת האבטיחים.

ב. להדריך את הקבוצ, במידת הצורך, בכל הנוגע לריסוס מפני המזיקים, מהות החומר, טיבו, מועדי הריסוס ושיטת הריסוס ואמצעי הריסוס וכיוצ"ב, ומכללי לגרוע מן הפרוט האמור, להדריך את הקבוצ בכל הנוגע לריסוס השטח.

ג. לדווח לקבוצ על מציאותם של מזיקים.

ד. ללמד את הקבוצ ולהדריך את חבריו באורח מעשי בכל נושא הדברת המזיקים וריסוס עד שהקבוצ או כל האנשים שייקבעו על ידו אכן ידעו את ענין הדברת המזיקים והריסוס.

7. תמורת השרותים האמורים בסעיף 6 א', 6 ב', 6 ג' ו-6 ד' לעיל, יקבל הקבלן מן הקבוצ סכום של - 7.5 ל-8 דונם.

8. הקבלן יהיה אחראי לכל נזק או אובדן שייגרמו בשטח מקשת האבטיחים בגלל או עקב שרותים אשר על הקבלן לבצעם על פי האמור בהסכם זה.

9. הקבלן אחראי כלפי צד שלישי, במידה שאחריות כזו מוטלת עליו לפי פקודת הנזיקין נוסח חדש או לפי כל חוק אחר לבזקקים שייגרמו בגלל שרותים אשר סופקו על ידי הקבלן בהתאם לאמור בהסכם זה או עקב שרותים כאלה.

אם הקבוצ ישלם לצד שלישי פיצויים כלשהם, מתחייב בזה הקבלן להחזיר לקבוצ את הסכום שישולם על ידו ואותו סכום יראוהו כחוב המגיע לקבוצ מאת הקבלן לפי הסכם זה.

10. והיה אם יועסקו על ידי הקבלן עובדים בכל הקשור בענין ההסכם הנוכחי, יתקבלו אלה על ידו רק באמצעות לשכת העבודה ובהתאם להוראות חוק שרות התעסוקה והקבלן ישלם שכר עבודה לעובדים אשר יועסקו על ידו ויקיים תנאי עבודה בהתאם לקבוצ על ידי האיגוד המקצועי המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה באותו ענף עבור עבודה דומה באותו אזור.

ב. הקבלן מתחייב לשלם בעד כל עובד שהועבד על ידו כאמור בהסכם זה, מיסים לקרנות בטוח סוציאלי בשעור שייקבע לגבי אותו עובד על ידי ארגון העובדים המייצג את מספר הגדול ביותר של עובדים במדינה עבור עבודה דומה באותו איזור.

ג. הקבלן מתחייב למלא אחרי הוראת חוק הבטוח הלאומי והתקנות שהותקנו על פיו, וכן למלא אחרי הוראות פקודת מס הכנסה והתקנות שהותקנו על פיהן ולהעביר למוסדות אלה את כל הדוחות, האישורים, הניכויים וכיוצ"ב הדרושים על פי הדין.

Handwritten signature

הנאמר בסעיף קטן זה בא להוסיף על חובותיו של הקבלן ולא לגרוע מהן, ולא יתפרש כמטיל חובות על הקבוץ כלפי האנשים המועסקים על ידי הקבלן.

ד. כדי למנוע ספיקות, מצהיר ומאשר בזה הקבלן כי אין באמור בהוראות הסכם זה כדי לייצור כל יחסי עובד ומעביד בין הקבלן לבין הקבוץ ו/או בין הקבוץ לבין עובדיו ו/או אחד מהם.

ה. והיה אם תבוא תביעה כלשהי מצד עובד מעובדי הקבלן נגד הקבוץ בגין שכר עבודה ו/או פיצויי פיטורין ו/או פיצויי נזיקין ו/או תביעות שירות התעסוקה ו/או המוסד לביטוח לאומי ו/או שלטונות מס הכנסה ו/או כל אדם או גוף משפטי אחר, הרי מתחייב בזה הקבלן כלפי הקבוץ לפצות את הקבוץ ולשפוטו כנגד כל תביעה כזו.

11. א. הקבלן יבטח על חשבונו הוא את מקשת האבטיחים לטובתו של הקבוץ כנגד כל נזק או אובדן העלולים להגרם לקבוץ לגבי הגידולים בגלל שירותיו של הקבלן או העדר שירותים אשר על הקבלן לספקם על פי הסכם זה. כן יעשה הקבלן על חשבונו הוא בטוח אחריות מעבידים לגבי כל עובדיו וביטוח צד שלישי כנגד כל נזק העלול להגרם לגופו או לרכושו של כל אדם לרבות עובדיו של הקבלן וחברי הקבוץ וכל אדם אחר הנמצא בשירותו של הקבלן בענין שירותיו על פי ההסכם הנוכחי, בגלל שירותיו על פי ההסכם הנוכחי ו/או בגלל העדר שירותים שהיה על הקבלן לספקם על פי ההסכם הנוכחי.

ב. הקבלן מתחייב להמציא לקבוץ תוך 10 ימים מתאריך חתימת הסכם זה חוזי הביטוח ומזמן לזמן את הקבלות על תשלום דמי הביטוח השוטפים.

ג. הוראות סעיף זה אינן באות לגרוע מכוחם של סעיפים אחרים בהסכם זה המטילים על הקבלן אחריות.

ד. אם לא יבצע הקבלן את הביטוחים אשר עליו לבצעם לפי הסכם זה או חלקם, יהיה רשאי הקבוץ לבצע את הביטוחים או חלקם, הכל לפי הענין, תחתיו ולשלם את דמי הביטוח לרבות הפרמיות השוטפות והקבוץ יהיה רשאי לנכות כספים אלה מכל סכום שיגיע ממנו לקבלן בכל מועד שהוא וכן יהיה רשאי לגבותו מן הקבלן בכל דרך אחרת שתיראה לו.

אין באמור בסעיף קטן זה כדי לגרוע מחובתו של הקבלן על פי הסכם זה לבצע את הביטוחים האמורים.

12. הסכומים אשר על הקבוץ לשלם לקבלן על פי ההסכם הנוכחי, ישולמו על ידי הקבוץ לקבלן בתשלומים ובמועדים המפורטים להלן:-

א. עבור השרותים האמורים בסעיף 2 ו-4 של ההסכם הנוכחי, תוך 60 יום מיום שיאושר על ידי הקבוץ חשבונו של הקבלן.

ב. עבור השרותים האמורים בסעיף 5 ו-6 של ההסכם הנוכחי, תוך 30 יום מיום שיאושר על ידי הקבוץ חשבונו של הקבלן.

ג. הקבוץ יקבע עמדה לגבי חשבונו של הקבלן אם לאשרו או לא, אם בשלמותו או בחלקו תוך 10 ימים מיום שיומציא לו חשבונו על ידי הקבלן.

13. כתובות הצדדים לענין הסכם זה:-

א. הקבוץ: ד.נ. עמק הירדן.

ב. הקבלן: כפר גדעון על יד עפולה.

ולראיה באו הצדדים על החתום.

Handwritten signature

דיון אשדות יעקב
הקבוץ המאוחד

שנעשה ונחתם בטבריה ביום 19 לחודש יוני שנת 1975.

בין

אשרוד יעקב הקבוצ המאוחד, להלן לשם הקצור, הקבוצ;

מצד אחד.

צנעת הפרט

לבין

מחמוד חסן (ת.ז. [redacted]) כפר מנדה, להלן לשם הקצור, הקונה;

מצד שני.

קבוצ יעקב

הקבוצ המאוחד

דונם

והקבוצ הנו בעל זכות חכירה ומחזיק בשטח של באדמות כוכב הירדן, להלן לשם הקצור, השטח;

הואיל

והקבוצ הנו בעליו של יכול אבטיחים הנמצא על השטח, להלן לשם הקצור, יכול האבטיחים;

והואיל

והקונה פנה לקבוצ וביקש לזכות ברכישת יכול האבטיחים מהיום לאחר שיבשיל;

והואיל

ובכפפות לאמור בהסכם זה להלן, מסכים הקבוצ לכך;

והואיל

על כן הותנה והוסכם בין הצדדים לאמור

=====

1. המבוא להסכם זה מהוה חלק בלתי נפרד ממנו.

2. הקבוצ מתחייב בזה למכור לקונה את יכול האבטיחים מהיום ולאחר שיבשיל והקונה מתחייב בזה לרכוש את יכול האבטיחים מהיום ולאחר שיבשיל.

3. מוסכם בזה בין הצדדים כדלקמן:-

א. אין הקבוצ אחראי לכמות של יכול האבטיחים.

ב. אין הקבוצ אחראי לאיכותו, לטיבו, לחכונותיו ולסוגו של יכול האבטיחים ו/או חלק ממנו ו/או כל יחידה בו.

ג. מבלי לפגוע באמור בסעיף זה לעיל, אין הקבוצ אחראי ליכול האבטיחים ו/או לכל חלק ממנו ו/או לכל פרט בו ו/או לכל יחידה בו מאיזו בחינה שהיא ואין הקונה זכאי לטעון כנגד הקבוצ אי התאמת יכול האבטיחים ו/או כל חלק ממנו ו/או כל יחידה בו בכל נסיבות שהן.

4. תמורת יכול האבטיחים ישלם הקונה לקבוצ סכום של 219,000 ₪, בתשלומים ובמועדים המפורטים להלן:-

א. במעמד חתימת ההסכם הנוכחי סכום של 100,000 ₪.

ב. במעמד סיום מדידת שטח יכול האבטיחים היתרה בסך של 119,000 ₪.

5. א. אין הקונה רשאי לעלות על השטח ו/או לטפל ביכול האבטיחים לפני שיבשיל האבטיחים יבשיל ולפני שיקבל הודעה על הבשלת יכול האבטיחים מן הקבוצ.

ב. מוסכם בזה בין הצדדים כי הפרתה של התניה האמורה בסעיף 5 א' של ההסכם הנוכחי תחשב להפרה יסודית, מה שיזכה את הקבוצ לבטל את ההסכם הנוכחי על כל המתחייב מכך.

6. סמוך ככל האפשר לאחר שיבשיל האבטיחים יבשיל, ימסור הקבוצ לקונה הודעה על דבר הבשלתו וממתן ההודעה האמורה, זכאי יהיה הקונה לעלות על השטח ולהיכנס לתוכו.

7. משיהיה זכאי הקונה לעלות על השטח לאחר הבשלת יבול האבטיחים כאמור, יהיה זכאי בקטיף האבטיחים, איסופו, העמסתו והוצאתו מן השטח, כל זה על חשבונו של הקונה.

8. ממתן ההודעה בדבר הבשלת יבול הבטיחים, יהיה הקונה אחראי כלפי צד שלישי, במידה שאחריות כזאת מוטלת על אדם לפי פקודת הבזיקין, או לפי כל חוק אחר, לנזקים שיגרמו בשטח תוך כדי ביצוע הקטיף, האיסוף וההוצאה של יבול האבטיחים או בקשר לכך.

אם הקבוץ יידרש לשלם לצד שלישי פיצויים כלשהם, מתחייב בזה הקונה להחזיר לקבוץ את הסכום שישולם על ידו, ואותו סכום יראוהו כחוב המגיע לקבוץ מאת הקונה לפי ההסכם הנוכחי.

9. ~~הקונה מתחייב בזה כלפי הקבוץ כי מתאריך ההודעה בדבר הבשלת הפרי ועד לסיומו של קטיף יבול האבטיחים והוצאתו מן השטח, ובכל מועד שהוא קיבוץ מתאריך זה לא ייעשה ולא יסוד לא במישרין ולא בעקיפין, לא בעצמו ולא באמצעות פועליו, משמשיו או כל הבאים מכוחו, זרעי הגידולים או גרעיני הגידולים בשטח או בסמוך לו למטרה של יבוש או לכל מטרה אחרת שהיא.~~

10. כתובות הצדדים לענין הסכם זה:-
א. הקבוץ: אשדוד יעקב הקבוץ המאוחד, ד.ב. עמק הירדן.

ב. הקונה: כפר מבדה. **צנעת הפרט**

ולראיה באו הצדדים על החתום.

א.י. ארז
קיבוץ אשדוד יעקב
הקיבוץ המאוחד

חזק להתשלם שטח ב-2 צ'קים
של "ציון-לאון" מס' חשבוני 70416
ב' 20,000 (עשרים אלף) + (חמישים אלף) 50,000
בין אותם של להתחיל תסן כפסולת
בין הפסלים (צ'ק מס' חשבוני 6432
ב' 49,000 (ארבעים ותשע אלף)
קלוזה ולא יהיה כסול, לא אתה הצ'קים
בסל, ההפסד והכסף שלשם
אוקף אשגא לא יחזר להתחיל תסן

א.י. ארז
קיבוץ אשדוד יעקב
הקיבוץ המאוחד

א.י. ארז
קיבוץ אשדוד יעקב
הקיבוץ המאוחד
219,000
קבלה ב' צ'קים

מדינת ישראל

שר החקלאות

חברים יקרים,

הנדון: ביצוע חוק ההתישבות (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית
ובמים חשכ"ז-1967)

עם ריבוי החריגות מן החוק ובעקבות הגברת הפיקוח למניעת עבירות
אלה התברר שלעתים אין המשקים מודעים לחומרה של החכרת קרקע של
הלאום לגורם זר.

אדמות הלאום נמסרו למתישבים על מנת שיעבדו אותן בכוחות עצמם
ויתפרנסו בכבוד. לכן, כלפי כל חריגה מהתנאים ומהעקרונות של
חוזי מינהל מקרקעי ישראל אנהג בכל האמצעים העומדים לרשותי,
למניעת הנגע שלדאבונני שכיח כיום בשדות ישראל.

נחתי הוראה להפסיק כל סיוע של משרד החקלאות ומוסדותיו למפירי
החוק ולהביאם לדין.

נוכחתי בסיפוק כי כל תנועות ההתישבות עמדו על חשיבות השמירה
על המסגרת ועל הערכים שביסוד התישבותנו, ויסייעו בשיתוף
פעולה מלא, לאכיפת החוק.

לפי הכרתי, עבודה שכירה שלוחת כל רסן מכרסמת בתוכן היסודי של
חינוך ובעתידנו הלאומי והחקלאי כאחד.

ברשותכם אצטט דברים אשר כתב לפני כיוכל שנים החבר אליעזר
יפה ז"ל, מראשוני תנועת ההתישבות:

"קרקע לאומי זה נותן פירותיו לכל מי שעובד אותו. הזכות לכל
אחד מבני העם, מכל השכבות, לעבוד חלקת אדמה ולהוציא את לחמו
ממנה בידיו ממש. כל עבודה שכירה אינה מתוארת כלל, יען כי כל
פרי עבודת השכיר על קרקע לאומי, בן איזה לאום שיהיה, שייך
לגמרי לשכיר העובד, ולא לשוכרהו, וזאת צריכה להיות דרכנו
מעכשיו".

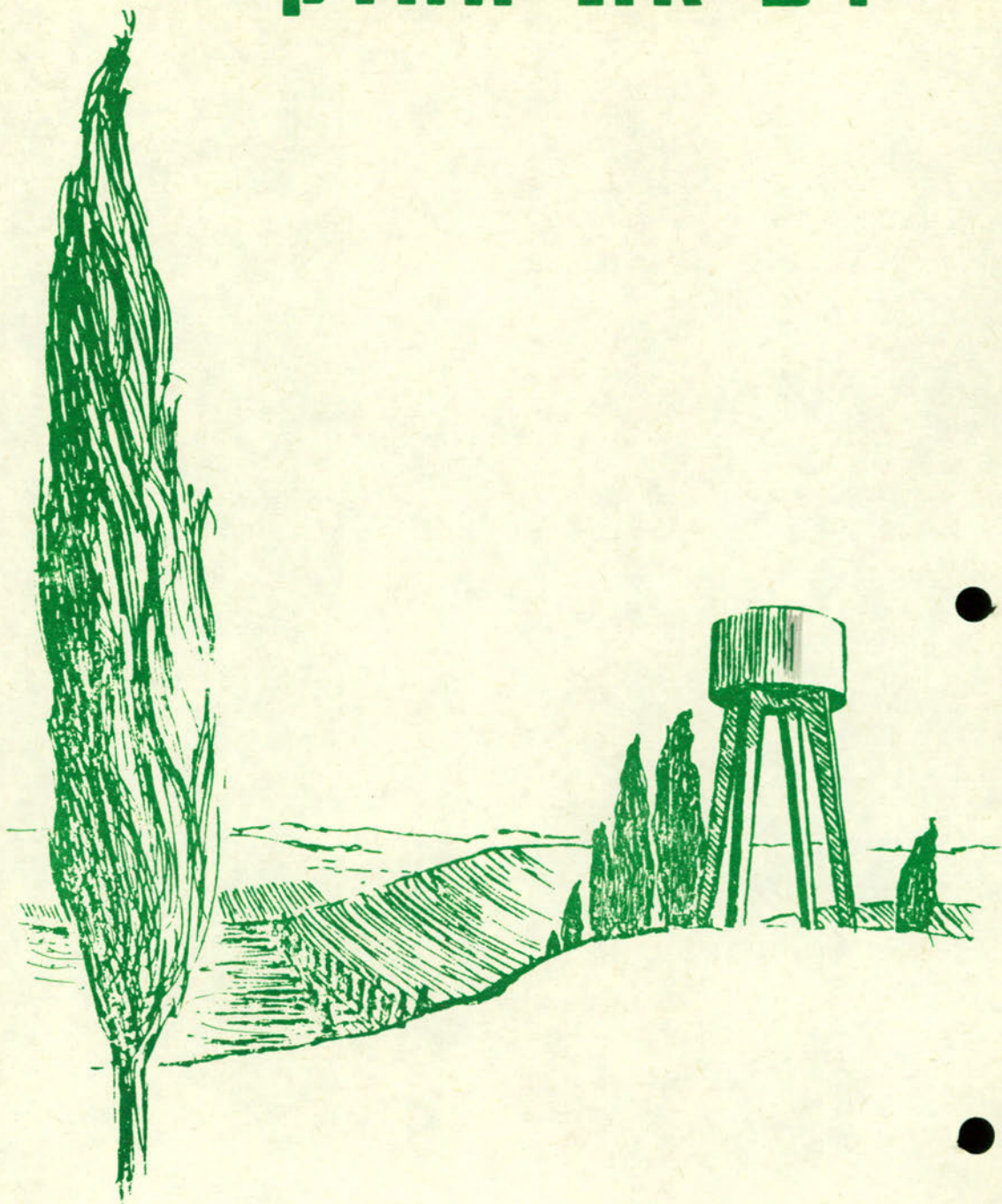
הנני שולח, רצ"ב, העתק של חוק ההתישבות החקלאית. אבקשכם
להביא את תוכנו לידיעת כל חברי ההתישבות.

בברכת שנה טובה, ישמח אג"מ, ז"ל

אח"כ א"ז

ערה"ש חשל"ו

דע את החוק





רשומות

ספר החוקים

10 באוגוסט 1967

506

ד' באב תשכ"ז

חוק ההתיישבות החקלאית

חוק ההתיישבות החקלאית (סייגים לשימוש בקרקע חקלאית ובמים), תשכ"ז-1967 *

הגדרות

1. בחוק זה -

"קרקע חקלאית" - קרקע שנועדה לשימוש לייצור תוצרת חקלאית, לגידול פרחים, למשתלה, לגידול בעלי חיים או להחזקתם או למרעה להם, או להחזקת ציוד חקלאי או מלאי חקלאי;
"שימוש חורג", לענין קרקע חקלאית - שימוש שהוגדר כך בתוספת הראשונה.

איסור שימוש חורג

2. המחזיק או הזכאי להחזיק קרקע חקלאית ממקדקעי ישראל כמשמעותם בחוק-יסוד: מקדקעי ישראל¹ - על פי הסכם הכירה או על פי רשות (להלן - מחזיק), לא ינהג בקרקע שימוש חורג אלא על פי היתר בכתב מאת שר החקלאות או מאת מי שהשר הסמיכו לכך ברשומות, וכלבד שאם סירוב להתיר שימוש חורג ניתן על ידי מי ששר החקלאות הסמיכו כאמור, יהיה המחזיק רכאי לבקש עיון מחדש על ידי השר עצמו.

איסור להעביר מכסת מים

3. מחזיק שנקבעה לו מכסת מים על ידי נציב המים, או על ידי רשות אחרת המוסמכת לכך על פי דין, או שהוקצתה לו כמות מים מתוך מכסה שנקבעה כאמור לחבר בני-אדם שהוא נמנה עמו (לשתיהן ייקרא להלן - מכסה אישית), לא יעביר מכסתו האישית לאחר, ולא ישתמש בה ולא יניח לאחר להשתמש בה, לצרכי קרקע שנוהגים בה שימוש חורג, אלא על פי היתר בכתב מאת שר החקלאות או מאת מי שהשר הסמיכו לכך בהודעה ברשומות.

ועדת הכרעה

4. שר המשפטים יקים ועדת הכרעה, או ועדות הכרעה, לענין חוק זה; ועדת הכרעה (להלן - ועדה) תהא מורכבת משופט בית משפט שלום שימנה שר המשפטים והוא ישמש יושב-ראש ומשני מומחים שימנה שר החקלאות, וכלבד שלא יהיו ביניהם עובדי מינהל מקרקעי ישראל ואחד מהם לפחות יהיה מי שאינו עובד המדינה; הועדה על הרכב הועדה תפורסם ברשומות.

נהל וסדרי דין

5. (א) המומחים ישתתפו בכל דיוני הועדה וייעצו לשופט בכל הבעיות הכרוכות בתביעות שהוכאו לפני הועדה על פי חוק זה, אך דעתו של השופט תהיה קובעת בקביעת החלטתה.

(ב) לא בא אחד המומחים לישיבת הועדה, רשאי השופט לקיים דיון בהשתתפות המומחה השני בלבד; לא באו שני המומחים, רשאי השופט לקיים דיון לבדו.

(ג) שר המשפטים רשאי לקבוע בתקנות את סדרי הדין של הועדה, ובמידה שלא קבע כאמור יחולו תקנות סדר הדין האזרחי, תשכ"ז-1963².

תביעה להפקע זכות לחלקה

6. (א) מי שהפר הוראה מהוראות סעיפים 2 או 3 לגבי קרקע חקלאית פלונית שהוא מחזיק בה או לגבי המכסה האישית שניתנה לגביה, ועל אף התראה בכתב מאת שר החקלאות, או ממי שהשר הסמיכו לכך בהודעה ברשומות, לא חל מן ההפרה תוך חודש ימים מיום קבלת ההתראה, רשאי שר החקלאות, או מי שהשר הסמיכו לכך בהודעה ברשומות, לתבוע בוועדה הפקעת זכותו לגבי אותה קרקע חקלאית ולמכסה האישית שניתנה לגבי אותה קרקע.

* נתקבל בכנסת ביום כ"ד בתמוז תשכ"ז (1 באוגוסט 1967); הצעת החוק ודברי הסבר פורסמו בה"ח 700, תשכ"ז, עמ' 152.

1 סי"ח תש"ך, עמ' 56.

2 ק"ת תשכ"ג, עמ' 1869.

(ב) ביקש המחזיק, לאחר קבלת ההתראה, היתר לשימוש החורג וניתן לו סירוב סופי כאמור בסעיף 2, לא תוגש התביעה אלא כתום חודש מיום שקיבל המחזיק את ההתראה או כתום שבוע ימים מיום שקיבל הודעה על הסירוב, לפי המועד המאוחר יותר.

(ג) חדל המחזיק מן ההפרה לאחר קבלת ההתראה, ותוך שלוש שנים חזר והפר הוראה מהוראות סעיפים 2 או 3, מותר להגיש את התביעה לאחר התראה של שבוע ימים.

7. הוכחה ההפרה כאמור בתביעה לפי סעיף 6, תפקיע הועדה את הזכויות, כאמור בסעיף 6, ובלבד שאם היה בית המגורים של המחזיק בקרקע החקלאית שהופקעה לא יחול צו ההפקעה על הבית; ואולם רשאית הועדה על פי בקשת מי שקיבל את הקרקע כאמור בסעיף 10 או על פי בקשת המחזיק, להחיל את צו ההפקעה על הבית, אם הוכח כי הובטח למחזיק סידור חלוף כמשמעותו בחוק הגנת הדייר, תשס"ו-1955.³

8. על אף האמור בסעיף 7, אם נתברר לוועדה כי זו הפעם הראשונה שהמחזיק נמצא חייב בהפרת הוראות הסעיפים 2 או 3 לגבי כל חלקת קרקע חקלאית שהיא, רשאית היא, על פי בקשת המחזיק, להמיר את ההפקעה בכופר שישולם לאוצר המדינה ושלא יפחת מ-3,000 לירות ולא יעלה על כפל שווי היכול שהתקבל בשנה הקודמת מהחלקה שבה חלה ההפרה.

9. מי שהופקעו זכויותיו כאמור בסעיף 7, ולאחר מכן חזר והפר הוראות הסעיפים 2 או 3 תפקיע הועדה, על פי תביעת של החקלאות, את זכותו לגבי כל קרקע חקלאית הנמנית עם מקרקעי ישראל שברשותו ולכל מכסה אישית, ובלבד שאם נמצא בית המגורים של המחזיק בקרקע כאמור, לא יחול צו ההפקעה על הבית; אולם רשאית הועדה להחיל את צו ההפקעה על הבית על פי בקשה ובתנאים כאמור בסעיף 7.

10. קרקע או זכות שהופקעו כאמור בסעיפים 7 או 9 יוחזרו לאדם שהעניק אותם למחזיק, ואם נמנע אותו אדם מלקבלם – למינהל מקרקעי ישראל; נמסרו לאדם שהעניק אותם למחזיק, לא יעניקם לאחר אלא בהסכמת מינהל מקרקעי ישראל.

11. הוכח בוועדה שאדם זולת המחזיק או שכיריו עשה בקרקע החקלאית פעולות הקשורות בהכשרת הקרקע, בעיבודה, בזריעתה, בשתילתה, בטיפול בצומח הקשור בעיבודה, באיסוף יכולה או בשימוש במים לעיבודה, או נהג בה כאופן אחר מנהג בעלים, תהא חובת הראיה על המחזיק שלא נהג בקרקע שימוש חורג.

12. (א) אדם שהתקשר עם המחזיק באחת הפעולות המהוות שימוש חורג, או שקיבל ממנו מכסתו האישית (להלן – המתקשר), יהיה זכאי, לגבי המחזיק, לכל תמורה או פיצויים שהיו מגיעים לו אילמלא הוראות חוק זה, והועדה תחליט, על פי בקשתו, על תמורה או פיצויים כאמור, במסגרת ההליכים נגד המחזיק.

(ב) בכל תביעה לפי חוק זה יוזמן המתקשר להשתתף בדיון בפני הועדה, וכל החלטה על הפקעת זכויות כאמור בסעיפים 7 או 9, יהיה כוחה יפה גם לגביו.

(ג) כל סכום שיגיע למתקשר מכוח סעיף קטן (א) יהווה שעבוד על הפיצויים שיגיעו למחזיק על פי סעיף 15, והועדה רשאית לקבוע הסדרים להבטחת תשלומם.

³ ס"ח תשס"ו, עמ' 151.

13. כל החלטה של הרעדה לפי סעיפים 7, 8, 9 או 12, דינה, בכל הנוגע לאכיפתה, כדין פסק דין של בית משפט שלום בתובענה אזרחית. אכיפה
14. החלטה כופית של הרעדה בתביעה לפי סעיפים 7, 8, 9 או 12 דינה לענין ערעור כדין פסק דין של בית משפט שלום בתובענה אזרחית, אלא שהערעור לבית משפט מחוזי יעכב את אכיפת החלטה. ערעור
15. (א) מחזיק שהופקעו זכויותיו במקרקעין לפי חוק זה, זכאי לפיצויים, ממי שהחזירו לו הקרקע או הזכויות כאמור בסעיף 10, על השבח שהשביח את המקרקעין על ידי הקמת מבנים, נטיעת מטעים או כל דרך אחרת. פיצויים
- (ב) הרעדה תקבע את סכום הפיצויים לפי הכללים שבתוספת השניה, וכן תקבע את מועדי ההשלום, הבטחונות ויתר תנאי התשלום, ודין קביעתה בכל הנוגע לאכיפה ולערעור יהיה כאמור בסעיפים 13 ו-14.
- (ג) הרעדה תחליט בענין הפיצויים, כאמור בסעיף קטן (ב), במסגרת ההחלטה על ההפקעה.
- (ד) לא יופקעו זכויותיו של המחזיק, אלא אם שולמו הפיצויים או סודרו הבטחונות בהתאם להחלטת הרעדה כאמור בסעיף קטן (ב).
16. שר החקלאות רשאי, בתקנות ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לתקן את התוספת הראשונה או השניה, להוסיף עליהן או לגרוע מהן. תיקון תוספות
17. הוראות חוק זה יחולו על אף האמור בכל דין. תוקף החוק
18. הוראות חוק זה לא יחולו לגבי שימוש חורג שהותר בהסכם שבכתב בין המחזיק לבין מינהל מקרקעי ישראל. סייג לתחולה
19. האיטורים והתגבלות שבחוק זה לא יחולו על ההסתדרות הציונית העולמית – הסוכנות היהודית לארץ ישראל, אולם יחולו על מי שמחזיק קרקע חקלאית מטעמה. מעמד ההסתדרות הציונית
20. שר החקלאות ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו. ביצוע ותקנות

התוספת הראשונה

(סעיף 1)

ואלה פעולות בקרקע חקלאית שהן שימוש חורג:

1. העברה או הקנייה של כל זכות שיש למחזיק בקרקע או בחלק ממנה, או שעבוד הזכות; ואולם עיבוד הקרקע על ידי שכירים או על ידי מי שקיבל על עצמו את העיבוד בקבלנות ועל חשבון המחזיק לא יראו כשימוש חורג.
2. יצירת שותפות בקרקע או ביבול, מלבד אם השותפות היא בין תושבי אותו ישוב השותפים עובדים במידה שווה.
3. הקניית זכות אריסות בקרקע או ביבול.

4. הקניית זכות רכישת היבול בשדה (דמאן), למעט זכות לרכישת היבול לאחר שהבשיל, אף אם הוקנתה לפני ההבשלה בתנאי שהרוכש לא יהיה רשאי לעלות על הקרקע ולטפל ביבול אלא לאחר שהבשיל.

5. שעבוד היבול, למעט שעבוד שנעשה על פי הוראות פקודת המלוות לזמנים קצרים על יבול (ערובה), 1935⁴, או שעבוד שתנאיו מנעו מהנושה את הטיפול ביבול.

התוספת השניה

(סעיף 15 (ב))

1. בתוספת זו, "תאריך ההפקעה" – תאריך החלטת הועדה על ההפקעה, ואם הוגש ערעור על החלטה זו – תאריך החלטת בית המשפט המחוזי המאשרת את ההפקעה.
2. (א) סכום הפיצויים שישולמו למחזיק יהיה שווה לסכום שבו עלה ערך הקרקע החקלאית שעליו לפנות (להלן – הקרקע המפונה) עד יום ההפקעה מחמת הקמת בנינים, התקנת מיתקנים של קבע, נטיעת נטיעות או הכשרת הקרקע החקלאית (ולכל אלה ייקרא להלן – שיפורים) על ידי המחזיק או מטעמו (להלן – הערך המוטף).
(ב) בחישוב הערך המוסף לא יובאו בחשבון שיפורים שנעשו בניגוד לתנאים שעל פיהם מוחזקת הקרקע על ידי המחזיק ושנעשו שלא לצורך עיבוד קלאי.
3. עלה הערך המוסף על הסכום שהיה מושקע בשיפורים אילו נעשו ערב תאריך ההפקעה בניכוי סכום הבלאי הטבעי בעד כל התקופה (להלן – ההשקעה הנקיה), לא יעלה סכום הפיצויים על ההשקעה הנקיה.
4. היה הערך המוסף פחות מההשקעה הנקיה, תקבע הועדה את סכום הפיצויים כפי שתראה לצודק בנסיבות המקרה, ובלבד שלא יעלה סכום הפיצויים על שלושה רבעים מההשקעה הנקיה.
5. ערך הזכות שהיתה למחזיק בקרקע, הערך המוסף וההשקעה הנקיה, לענין תוספת זו, יקבע שמאי שימנה שר החקלאות לאחר התייעצות עם שר המשפטים.

חיים גבתי
שר החקלאות

לוי אשכול
ראש הממשלה

שניאור זלמן שור
נשיא המדינה

⁴ ע"ר 1935, תרס"ו 1 מס' 522, עמ' 131.

חשוד החקלאות

ירושלים, יא' באלול תשל"ו
6 בספטמבר 1976

ראש המחלקה
חברי הנהלת המחלקה

נושא העבודה השכירה בישובינו איננו נותן לי מרגוע.

אני חש שהתופעה משמיטה את הקרקע מתחת לפעולתנו בהתישבות החדשה, גם אם מעורבים בה מעטים.

מכיון שכך, הריני בא להציע נקיטת מספר פעולות שתעלינה מחדש את הנושא לכותרות ותרתענה את המעסיקים זרים בפועל ובכוח.

1. הצבת משמרות נגד עבודה ערבית בישובים החדשים המקיימים אותה.

האמור במשמרות לפני המושבים שדות, נתיב-העשרה ובקעות, שחתמנה בעמידתן עד להסלקות הישוב מעבודה שכירה.

במשמרות יש לשתף את צמרת המחלקה להתישבות, התנועות ההתישבותיות ואחרים שלבט אחנו בנושא זה.

לווי המשמרות ע"י אמצעי התקשורת יעמיד את הישובים הנ"ל ואת כל המועמדים בכח להעסקת זרים בפני דילמה קשה.

בו זמנית, ובאותם אמצעי התקשורת, יש לתת פרסום לישובים שאינם מעסיקים עובדים שכירים, זאת כדי לתת את הממדים הנכונים לתופעת העבודה השכירה ולעודד את אלה הנאבקים למניעתה.

2. הפסקה לאלתר של הזרמת תקציבים לכל הישובים, מהם ישובים בטפול רגיל ובבסוס, בתחומי הקו הירוק ומעבר לו, המעסיקים שכירים בכלל וזרים בפרט.

במקביל, הפסקת ההזרמה של תקציבי פתוח לאותם הישובים.

3. נהול מערכה מטפטית נמרצת נגד מספר מתישבים המפרים, ע"י העסקת עובדים שכירים, את החוזה שבינט לבינינו. הבלטת פעולה זו באמצעי התקשורת למען יראו ויראו.

4. הפסקת טפול תנועתי בישובים, כולל קרנות התנועות, ארגוני הקניות וארגונים כלכליים אחרים.

אני עומד להעלות הצעותי לדיון בישיבת ההנהלה, בה יטלו חלק גם מנהלי החבלים, ביום 21.9.1976.

אשמח לתגובותיכם לקראת הדיון ובמהלכו.

ב ב ר כ ה

יחיאל אדמוני

סמוי: לשכת השר י. גלילי

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

CHICAGO, ILL.
JANUARY 1950

TO THE PRESIDENT OF THE UNIVERSITY OF CHICAGO
FROM THE DEAN OF THE FACULTY
SUBJECT: [illegible]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

[illegible text]

למחאה, השאיר

(א) אשתי קיטתה כי אמרה לאמחא שיהי אנקלח
אחלצה יאלי דמקלח בנא דחזונה השנייה. גר

אני סבלי בק.

אמא מיני אכילת דמלחמי דמלחמי

(ב) דאג (א) כי אקדח חסונה דמלחמי גר וזבא.
המלחמה אצלי יושג.

זכר
מחאה

1976

ירושלים, י' אלול השל"ה
17 אוגוסט 1975

לכבוד
ה' חיים צדוק
שר המשפטים
ירושלים

לחיים צדוק, השלום

יתכן כי תזכור שנמלכתי בך (והסכמת) כי בהחלטות ועדת השרים בנושא
העבודה השכירה בפחחת רפיח נכלול במפורש את מכסות המים המוקטנות, עליהן הודיע
מנכ"ל המחלקה להתישבות. גם שר החקלאות הסכים לכך.
כאשר עסקתי בעריכת ההחלטה נתברר לי כי ההודעה של אדמוני בנדון
לא היתה מפורשת כל צרכה, ביחוד לגבי מכסה המים לשני הישובים הקיימים. אילו
באתי לנקוב מספרים מדויקים הייתי נמצא מייחס לועדה מה שלא היה מפורש בתודעת
חבריה בעת הישיבה.
במצב זה העדפתי לרשום את הודעת המחלקה להתישבות, הכלולה בסטנוגרמה
בלי לנקוב מספרים.
אם נרצה לנקוב במספרים מפורשים באבחנה בין הישובים הקיימים והחדשים,
נצטרך להביא הדבר לועדת השרים.

ב ב ר כ ה

ישראל גלילי

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

5. 1944-1945

4548

71058

2014.10.25

1975 2155

ירושלים, ז' אלול תשל"ה

14 אוגוסט 1975

לכבוד

השר ש. פרס

הקריה מל-זכריה

הריני לאשר את מכתבו של השר ש. פרס בנושא

עבודה עצמית ביישובים בשטחים.

ב ב ר כ ה

אסתר

מזכירת השר

1970-1971

1970-1971

1970-1971

1970-1971

1970-1971

1970-1971

עמ' 2



הקריה, באלול תשלי"ה
באוגוסט 1975

שר הבטחון

009145

/ק



השר ישראל גלילי

לישראל - שלום רב,

הנדון: עבודה עצמית ביישובים בשטחים

בתשובה למכתבך מיום 24.7.75 - להלן הערותיו של האלוף רפאל ורדי:

1. על אף כלליותה, התייחסה ההחלטה ליישובים בפיתחת רפיח.
2. מתאם הפעולה בשטחים לשעבר, האלוף שלמה גזית הודיעני כי בספטי 73 ניתנה ארכה ליישובי פיתחת רפיח עד אפר' 74 לביצוע ההחלטה; זאת כדי לאפשר להם לצמצם בהדרגה את עבודת הבדואים. משפרצה מלחמת יום הכיפורים לא עסקו בנושא יותר וממילא ההחלטה לא בוצעה. בעקבות ההחלטה לא נתנו הוראות כלשהן לאזורים אחרים.
3. על אף העובדה כי החלטת הממשלה שרירה וקיימת, לא נראה כרצוי שהממשלה הצבאית יהיה הגורם אשר באמצעים מנהליים ובטחוניים ימנע תעסוקת ערבים מן השטחים ביישובים המצויים בשטחים. הפעולה לביסוס העבודה ביישובים על עבודה עצמית צריכה, כאמור בסעיף ג' להחלטת הממשלה, להנקט על-ידי המוסדות המישביים. ועדת השרים להתיישבות בישיבתה מיום 28.7.75 אימצה וחזרה על החלטה זו. יתר על כן לפי דיווחי הסוכנות היהודית, לא מועסקים עובדים ערבים בחקלאות ברובם המכריע של היישובים בשטחים (למשל, בבקעת הירדן ובגולן) והשאלה מתמקדת בפיתחת רפיח. מן הראוי גם לזכור כי עבודות הבניה ביישובים נעשות בעיקרן על-ידי עובדים ערבים אשר אין להם תחליף.

241000

Page 1 of 1

Subject: [illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

[illegible]

Page 1 of 1



שר הבטחון

-2-

4. מאיזך קיימת ביקורת בטחובית על כניסתם ושהיתם של עובדים ערבים
בישובים. מבחינה מצומצמת זו מבוצעת החלטת הממשלה כלשונה."

ב ב ר כ ה ,

שמעון פרס
שר הבטחון

דצ/

תל אביב, יז' אב, תשל"ה

24 ביולי 1975

אל: ה' ש. פרס - שר הביטחון

לשמעון פרס השלום.

הנדון: עבודה עצמית בישרובים בשטחים

אני מפנה תשרומת לבך להחלטת הממשלה מס' 1007 חר"ב.

ההחלטה האמורה אוזכרה תוך כזי דיון בנושא העבודה הערבית
השכירה בפתחת רפיה.

כיוון שהדיון יכול להתחדש גם בממשלה ראיתי לנכון להעמידך
על עצם ההחלטה, למקרה שתבקש לזרוח. לידיעתי לא הגיע שהיה
ניסיון כלשהו ליישם את ההחלטה.

ב ב ר כ ה ,

ישראל גלילי



מוכירות הממשלה

מוכיר הממשלה

ירושלים, ו' באלול תשל"ג
3 בספטמבר 1973

אל: ראש הממשלה
שר הבטחון
שר החקלאות
השר י. גלילי ✓

הבני מתכבד להביא לתשומת לבכם החלטה מס. 1007 של הממשלה
בישיבתה מיום ה' באלול תשל"ג (2.9.73):

"1007. כניסה ושהייה מבוקרת של אזרחים בשטחי
הרעיושבות החקלאית החדשה בשטחים

מ ח ל י ט י ט :

- א. הממשלה רשמה לפניה את הודעת שר הבטחון כי בגלל שיקולי
בטחון בסיסיים הנחה את המפקדים הצבאיים בשטחי הממשל
להשתמש בסמכותם להבטיח כניסה ושהייה מבוקרת של אזרחים
בשטחי ההתיישבות החקלאית החדשה בשטחים.
- ב. שר הבטחון ידווח לממשלה בנושא.
- ג. המוסדות המיישבים (משרד החקלאות והמחלקה להתיישבות)
יתבקשו לבקוט בכל האמצעים העומדים לרשותם להבטחת עבודה
עצמית בבקורות החקלאיות הקיימות בשטחים."

נ כ ר כ ה

מיכאל ארנון

העתק: אלוף ש. גזית, מתאם הפעולה בשטחים

ועדת השרים להתיישבות מאשרת מכסות קרקע ומים להבטחת עבודה עצמית בהתיישבות בפתחת רפיח

בישיבתה ברביעי באוגוסט דנה הועדה הבינמוסדית להתיישבות בנושא העבודה העצמית

בישובי הפתחה. ועדה זו מורכבת משרי: מממשלה וחברי הנהלת הסוכנות היהודית ומוסמכת

להחליט בכעיות ההתיישבות החדשה.

על שולחן הוועדה הונחו הצעות שהוכנו ע"י יו"ר הוועדה השר י. גלילי, א. אוזן -

שר החקלאות ומנהל חטיבת ההתיישבות.

בדיון השתתפו השרים ח. צדוק, א. עופר, א. אוזן, י. רפאל, ש. הלל, ו. רוזן,

וחברי הנהלת הסוכנות י. צור, ע. שפירא; מ. קדנבה.

הוכנסו תיקונים מוסמכים בהצעות ולהלן ההחלטות שנתקבלו פה אחד:

THE UNITED STATES OF AMERICA

BEFORE ME, the undersigned authority, on this day personally appeared _____

known to me to be the person whose name is subscribed to the foregoing instrument, and acknowledged to me that he executed the same for the purposes and consideration therein expressed.

Given under my hand and seal of office this _____ day of _____, 19____.

Notary Public in and for the State of _____

My commission expires this _____ day of _____, 19____.

WITNESSETH my hand and seal of office this _____ day of _____, 19____.

Notary Public in and for the State of _____

My commission expires this _____ day of _____, 19____.

סיכומי הועדה הבין-מוסדית להתיישבות בנושא: עבודה עצמית בישובים באזור פתחת רפיח

1. הועדה רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתיישבים הדרה ומתקיימת במספר ישובים עבודה שכירה, (שהיא לרוב עבודה זולה).
2. המטרה שמדינת ישראל הציגה לעצמה בהחלטתה ליישב את שטחי פתחת רפיח הנה, ביצול תנאי השטח והאקלים להתיישבות מספר מירבי של מתיישבים. תעודה זו חייבת לבסס את הישובים על יסוד העבודה העצמית של המתיישבים ולתכנן כל ישוב וישוב בהתאם לעיקרון זה.
3. הניסיון ההתיישבותי שנרכש ע"י המתיישבים וע"י הטיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתיישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיח ניתן לקיים ישובים, בעבודת המשפחה, על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים שהן קטנות מאלו שניתנו לשבי הישובים עם עלייתם על הקרקע, בטרם ברכש ניסיון מספיק בדבר תנאי הקרקע והאקלים באזור.
4. הועדה רושמת לפניה הודעת הטיבת ההתיישבות בדבר הקטנת מכסת הקרקע והמים ליחידת משק. כל ישוב חדש יתבסס על מכסות הקרקע והמים המוקטנות. בשבי הישובים הקיימים יוגשמו: א) תוספת יחידות משק בכל ישוב, במסגרת מכסות המים והקרקע המצויות עתה בידי כל ישוב. ב) שינוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית. בכך יותאמו מכסות המים והקרקע ליחידת משק המבוססת על עבודה עצמית.
5. הועדה הבין-מוסדית קוראת למתיישבים ולתנועות ההתיישבות לעשות בלא דיחוי לצמצום מירבי של העבודה השכירה לקראת חיסולה המלא, בהתאם לעקרונות המקובלים בהתיישבות העובדת.

6. המוסדות המיישבים נדרשים לבקוט באמצעים שבסמכותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות קייצור, בפני החפשטותה של עבודה שכירה ליושבים בוספים.

7. הועדה מברכת על ההישגים והאפשרויות ההתיישבותיות באזור. בד בבד עם שלילת העבודה השכירה שוללת הועדה כל ביצול מכליל של תופעה זאת כדי להזין ההחבגדות לעצם מפעל ההתיישבות בפתחת רפיה, שהוא ביסודו מפעל חלוצי ראשון במעלה.

טכומי הועדה הבינמוסדית להתישבות בנושא:

עבודה עצמית בישובים באזור פתחת רפיה

1. המטרה שמדינת ישראל הציבה לעצמה בהחלטתה ליישב את שמחי ופתחת רפיה הנה, ביצול תנאי השטח והאקלים להתישבות מספר מירבי של מתושבים. הועדה זו מחייבת לבסס את הישובים על יסוד העבודה העצמית של המתושבים ולתכנן כל ישוב לישוב בהתאם לעקרון זה.
2. הועדה רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתושבים חדרה ומתקיימת במספר ישובים עבודה שכירה, (שהיא לרוב עבודה זולה)
3. הבסיון ההתישבותי שברכש ע"י המתושבים וע"י חסיבת ההתישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיה ניתן לקיים יישובים על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים מאלו שניתנו לישובים עם עלייתם על הקרקע, בשרם ברכש בסיון מספיק בדבר תנאי הקרקע והאקלים באזור.
4. הועדה רושמת לפניה הודעת חסיבת ההתישבות בדבר הקטנת מכסת הקרקע והמים ליחידה משק לכדי :
הדבר יבוצע בדרך של:
א. תוספת יחידות משק, במסגרת מכסות המצויות עתה בידי כל ישוב.
ב. שינוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית.
ג. כל ישוב חדש יתבסס על מכסות הקרקע והמים המוקטנות ל
- 5.
6. הועדה הבינמוסדית קוראת למתושבים ולתנועות ההתישבות לעשות בלא דיחוי לצמצום מירבי של העבודה השכירה לקראת חיסולה המלא, בהתאם לעקרונות המקובלים בהתישבות העובדת. החלטה שוללת כל ביצול מכליל של תופעה שלילית זאת להצבת ההתנגדות למפעל ההתישבות בפתחת רפיה, שהוא ביסודו מפעל חלופי ממעלה ראשונה.
6. המוסדות המיישבים בדרשים לבקוט באמצעים שסמכותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות יגור בפני התפשטותה של עבודה שכירה לישובים נוספים.

הסוכנות היהודית לארץ-ישראל

המחלקה להתישבות חקלאית

בתשובה נא להזכיר:

אגף
מספר

המען הטלגרפי: JEVAGENCY
CODE: BENTLEY

טלפון 258211 - ת.ד. 7053 P.O.B.
רח' קפלן 17 הקריה
17, KAPLAN ST. HAKIRIA

תל-אביב, כב' אב תשל"ה
31 ביולי 1975

4-8-75
לשכת השר גלילי

לכבוד
השר י. גלילי
משרד ראש הממשלה
ירושלים

א.נ.

לסכום הדיון בועדה הבין-מוסדית להתישבות, במושב מיום 28.7.75, בנושא עבודה עצמית ביישובים באיזור פתחת רפיה.

לאור בקשת המשתתפים לכלול בנוסח הסכום את הנחונים על קרקע זמים שיעמדו לרשות המתישבים ביישובי האיזור להלן הפרטים, הזהים כמובן לאלו שנמטרו על ידי במהלך הדיון:

1. יישובים קיימים - (שדות ונחית העשרה)

מכסת קרקע: 31 ד' ליחידה.

מכסת מים: 13.700 מ³/שנה ליחידה.

וכן תוספת של 200.000 מ³/שנה לכל אחד משני המושבים, להשקאת פרדסים שקבלו באיזור הבשור.

2. יישובים חדשים

2.1 מושבים (דקלה, אוגדה, תלמי-אברהם, תלמי-יוסף, רפיה ו')

מכסת קרקע: 16 ד' ליחידה.

מכסת מים: 8000 מ³/שנה ליחידה.

2.2 קבוצים (אשלים, חולית).

מכסת קרקע: 3000 ד' לקבוצ.

מכסת מים: 1.176.000 מ³/שנה לקבוצ.

בברכה,
יחיאל אדמוני

העתק: מר ד. נחמיאס

[Faint, illegible handwritten notes]

2060

There are many more of these than there are of the other kind, and the number of the other kind is very small.

WASH. STATE IC 10-1-1000.

Recd. no. = 07.01 Guss. 6898.

ist nicht die $\text{C}_2\text{H}_5\text{Br}$, in der nur eine normale, d. h. nicht
gebundene, Br-Gruppe.

1.8. r -матрица $(r_1, r_2, \dots, r_n)$ называется r -матрицей, если $r_i = r_j$ для $i, j \in \{1, 2, \dots, n\}$.

each group of r^2 elements.

con. 100 : 100 g¹⁰⁰ per 100 g¹⁰⁰.

1.2. 1950. 1951. 1952. 1953. 1954. 1955. 1956. 1957. 1958. 1959. 1960. 1961. 1962. 1963. 1964. 1965. 1966. 1967. 1968. 1969. 1970. 1971. 1972. 1973. 1974. 1975. 1976. 1977. 1978. 1979. 1980. 1981. 1982. 1983. 1984. 1985. 1986. 1987. 1988. 1989. 1990. 1991. 1992. 1993. 1994. 1995. 1996. 1997. 1998. 1999. 2000. 2001. 2002. 2003. 2004. 2005. 2006. 2007. 2008. 2009. 2010. 2011. 2012. 2013. 2014. 2015. 2016. 2017. 2018. 2019. 2020. 2021. 2022. 2023. 2024. 2025. 2026. 2027. 2028. 2029. 2030. 2031. 2032. 2033. 2034. 2035. 2036. 2037. 2038. 2039. 2040. 2041. 2042. 2043. 2044. 2045. 2046. 2047. 2048. 2049. 2050. 2051. 2052. 2053. 2054. 2055. 2056. 2057. 2058. 2059. 2060. 2061. 2062. 2063. 2064. 2065. 2066. 2067. 2068. 2069. 2070. 2071. 2072. 2073. 2074. 2075. 2076. 2077. 2078. 2079. 2080. 2081. 2082. 2083. 2084. 2085. 2086. 2087. 2088. 2089. 2090. 2091. 2092. 2093. 2094. 2095. 2096. 2097. 2098. 2099. 2100. 2101. 2102. 2103. 2104. 2105. 2106. 2107. 2108. 2109. 2110. 2111. 2112. 2113. 2114. 2115. 2116. 2117. 2118. 2119. 2120. 2121. 2122. 2123. 2124. 2125. 2126. 2127. 2128. 2129. 2130. 2131. 2132. 2133. 2134. 2135. 2136. 2137. 2138. 2139. 2140. 2141. 2142. 2143. 2144. 2145. 2146. 2147. 2148. 2149. 2150. 2151. 2152. 2153. 2154. 2155. 2156. 2157. 2158. 2159. 2160. 2161. 2162. 2163. 2164. 2165. 2166. 2167. 2168. 2169. 2170. 2171. 2172. 2173. 2174. 2175. 2176. 2177. 2178. 2179. 2180. 2181. 2182. 2183. 2184. 2185. 2186. 2187. 2188. 2189. 2190. 2191. 2192. 2193. 2194. 2195. 2196. 2197. 2198. 2199. 2200. 2201. 2202. 2203. 2204. 2205. 2206. 2207. 2208. 2209. 2210. 2211. 2212. 2213. 2214. 2215. 2216. 2217. 2218. 2219. 2220. 2221. 2222. 2223. 2224. 2225. 2226. 2227. 2228. 2229. 2230. 2231. 2232. 2233. 2234. 2235. 2236. 2237. 2238. 2239. 2240. 2241. 2242. 2243. 2244. 2245. 2246. 2247. 2248. 2249. 2250. 2251. 2252. 2253. 2254. 2255. 2256. 2257. 2258. 2259. 2260. 2261. 2262. 2263. 2264. 2265. 2266. 2267. 2268. 2269. 2270. 2271. 2272. 2273. 2274. 2275. 2276. 2277. 2278. 2279. 2280. 2281. 2282. 2283. 2284. 2285. 2286. 2287. 2288. 2289. 2290. 2291. 2292. 2293. 2294. 2295. 2296. 2297. 2298. 2299. 2300. 2301. 2302. 2303. 2304. 2305. 2306. 2307. 2308. 2309. 2310. 2311. 2312. 2313. 2314. 2315. 2316. 2317. 2318. 2319. 2320. 2321. 2322. 2323. 2324. 2325. 2326. 2327. 2328. 2329. 2330. 2331. 2332. 2333. 2334. 2335. 2336. 2337. 2338. 2339. 2340. 2341. 2342. 2343. 2344. 2345. 2346. 2347. 2348. 2349. 2350. 2351. 2352. 2353. 2354. 2355. 2356. 2357. 2358. 2359. 2360. 2361. 2362. 2363. 2364. 2365. 2366. 2367. 2368. 2369. 2370. 2371. 2372. 2373. 2374. 2375. 2376. 2377. 2378. 2379. 2380. 2381. 2382. 2383. 2384. 2385. 2386. 2387. 2388. 2389. 2390. 2391. 2392. 2393. 2394. 2395. 2396. 2397. 2398. 2399. 2400. 2401. 2402. 2403. 2404. 2405. 2406. 2407. 2408. 2409. 2410. 2411. 2412. 2413. 2414. 2415. 2416. 2417. 2418. 2419. 2420. 2421. 2422. 2423. 2424. 2425. 2426. 2427. 2428. 2429. 2430. 2431. 2432. 2433. 2434. 2435. 2436. 2437. 2438. 2439. 2440. 2441. 2442. 2443. 2444. 2445. 2446. 2447. 2448. 2449. 2450. 2451. 2452. 2453. 2454. 2455. 2456. 2457. 2458. 2459. 2460. 2461. 2462. 2463. 2464. 2465. 2466. 2467. 2468. 2469. 2470. 2471. 2472. 2473. 2474. 2475. 2476. 2477. 2478. 2479. 2480. 2481. 2482. 2483. 2484. 2485. 2486. 2487. 2488. 2489. 2490. 2491. 2492. 2493. 2494. 2495. 2496. 2497. 2498. 2499. 2500. 2501. 2502. 2503. 2504. 2505. 2506. 2507. 2508. 2509. 2510. 2511. 2512. 2513. 2514. 2515. 2516. 2517. 2518. 2519. 2520. 2521. 2522. 2523. 2524. 2525. 2526. 2527. 2528. 2529. 2530. 2531. 2532. 2533. 2534. 2535. 2536. 2537. 2538. 2539. 2540. 2541. 2542. 2543. 2544. 2545. 2546. 2547. 2548. 2549. 2550. 2551. 2552. 2553. 2554. 2555. 2556. 2557. 2558. 2559. 2560. 2561. 2562. 2563. 2564. 2565. 2566. 2567. 2568. 2569. 2570. 2571. 2572. 2573. 2574. 2575. 2576. 2577. 2578. 2579. 2580. 2581. 2582. 2583. 2584. 2585. 2586. 2587. 2588. 2589. 2590. 2591. 2592. 2593. 2594. 2595. 2596. 2597. 2598. 2599. 2600. 2601. 2602. 2603. 2604. 2605. 2606. 2607. 2608. 2609. 2610. 2611. 2612. 2613. 2614. 2615. 2616. 2617. 2618. 2619. 2620. 2621. 2622. 2623. 2624. 2625. 2626. 2627. 2628. 2629. 2630. 263

2000 9/10/00 1000 1000 1000.

used : 1.000.000 g.

$$\mathbb{R} \subset \Gamma \subset \Gamma_0$$

१७६

Prüfung: 05.11.2015

השר י. גלילי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח.י. צדוק, ש. ורזון, י. גלילי, ש. הלל, י. רפאל, א. עופר, א. ארזן וה"ח י. אדמוני, ע. שפירא, ר. זאבי, מ. קרובה, א. אייל, י. צור, והאלוף ר. ורזי.

מחליטים:

(א) המטרה שמדינת ישראל הציגה לעצמה בהחלטתה ליישב את שטחי פתחת רפיח הבה, ביצול תבאי השטח והאקלים להתיישבות מספר מירבי של מתיישבים. תעודה זו חייבת לבסס את הישובים על יסוד העבודה העצמית של המתיישבים ולתכנן כל ישוב וישוב בהתאם לעיקרון זה.

(ב) הבסיון ההתיישבותי שנרכש ע"י המתיישבים וע"י חטיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתיישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיח ניתן לקיים ישובים, בעבודת המשפחה, על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים שהן קטנות מאלו שניתנו לישובים עם עלייתם על הקרקע, בטרם נרכש ביסיון מטפיק בדבר תבאי הקרקע והאקלים באזור.

(ג) הועדה להתיישבות רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתיישבים, חדרה ומתקיימת במספר ישובים עבודה שכירה, (שהיא לרוב עבודה זולה).

(ד) הועדה רושמת לפניה הודעת חטיבת ההתיישבות בישיבה זו בדבר הקטנת מכסת הקרקע והמים ליחידת משק. כל ישוב חדש יתבסס על מכסות הקרקע והמים המוקטנות.

הישובים הקיימים יוגשמו:-

(1) תוספת יחידות משק בכל ישוב, במסגרת מכסות המים והקרקע המצויות עתה בכל ישוב;

(2) שינוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית;

בכך יותאמו מכסות המים והקרקע ליחידת משק המבוססת על עבודה עצמית

(ה) הועדה להתיישבות קוראת למתיישבים ולתנועות ההתיישבות לעסוק בלא דיחוי לצמצום מירבי של העבודה השכירה לקראת חיסולה המלא, בהתאם לעקרונות המקובלים בהתיישבות העובדת.

(ו) המוסדות המיישבים נדרשים לבקוט באמצעים טבטמכותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות ייצור, בפני התפשטותה של עבודה שכירה ליישובים בוספים.

(ז) הועדה מברכת על ההישגים והאפשרויות ההתיישבותיות באזור. בד בבד עם שלילת העבודה השכירה שוללת הועדה כל ביצול מכלולשל תופעה זאת כדי להזין ההתנגדות לעצם מפעל ההתיישבות בפיתחת-רפיח, שהוא ביסודו מפעל חלוצי ראשון במעלה.

28.7.75, ירושלים

הצעה לסכום הדיון בועדה מביין-מוסדית להתיישבות בנושא:

עבודה עצמית ביישובים באזור פתחת רפיה

1. המטרות שמדינת ישראל הציבה לעצמה בהחלטה ליישב את שטחי הפתחה מחייבת ביסוס היישובים על יסוד העבודה העצמית של המתיישבים.
תכנון המשק בכל ישוב צריך להיות תואם מטרה זו.
2. הועדה רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתיישבים חדרה ומתקיימת במספר יישובים עבודה שכירה, שהיא לרוב עבודה זרה וזולה.
3. עם הצעדים הראשונים של ההתיישבות לא היו בידי המוסדות המישיבים נתונים בדוקים על תנאי ההתיישבות בשטחים החדשים. הנסיון שנרכש ע"י המתיישבים עצמם וחסיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתיישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיה ניתן לקיים יישובים על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים מאלה שניתנו עם עליית היישובים על הקרקע, בטרם נרכש נסיון מספיק בדבר תנאי הקרקע והאקלים באזור.
4. הועדה רושמת לפנייה הצעה חטיבת ההתיישבות בדבר הקטנת כמות המים ליחידת משק במושב בדרך של:
א. תוספת יחידות משק, במסגרת מכסות המים המצויות בידי כל ישוב.
ב. שינוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית.
5. הועדה מבינמוסדית קומאת למתיישבים ולתנועת המושבים לעשות בלא דיחוי לחיסולה של תופעת העבודה השכירה, שהיא בעיקרה זרה וזולה, עם זאת שוללת הועדה כל ניצול מכליל של תופעה שלילית זאת להזנת ההתנגדות למפעל ההתיישבות בפתחת רפיה, שהוא ביסודו מפעל חלוצי ממעלה ראשונה.
6. המוסדות המישיבים נדרשים לנקוט באמצעים שבטמכותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות ייצור, בפני התפשטותה של תופעה זו ליישובים נוספים.

29.7.75
הצעה לסכום הדיון בועדה הבין-מוסדית להתישבות בנושא:

עבודה עצמית בישובים באזור פתחת רפיח

1. המטרות שמדינת ישראל הציבה לעצמה בהחלטה ליישב את שטחי הפתחה מחייבת ביסוס היישובים על יסוד העבודה העצמית של המתישבים.
תכנון המשק בכל ישוב צריך להיות חואם מטרות זו.
2. הועדה רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתישבים חדרה ומתקיימת במספר יישובים עבודה שכירה, שהיא לרוב עבודה זרה וזולה.
3. עם הצעדים הראשונים של ההתישבות לא היו בידי המוסדות המישיבים נתונים בדוקים על תנאי ההתישבות בשטחים החדשים. הנסיון שנרכש ע"י המתישבים עצמם וחסיבת ההתישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיח ניתן לקיים יישובים על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים מאלה שניתנו עם עליית היישובים על הקרקע, בטרם נרכש נסיון מספיק בדבר תנאי הקרקע והאקלים באזור.
4. הועדה רושמת לפנייה הועדה חסיבת ההתישבות בדבר הקטנת כמות המים ליחידת משק במושב בדרך של:
א. חוספת יחידות משק, במסגרת מכסות המים המצויות בידי כל ישוב.
ב. שינוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית.
החלטה חלופית: חלוקה המסות הממוצעת לכל.
5. הועדה הבינמוסדית קוראת למתישבים ולתנועת המושבים לעשות בלא דיחוי לחיסולה של חופעת העבודה השכירה, שהיא בעיקרה זרה וזולה, עם זאת שוללת הועדת כל ניצול מכליל של חופעת שלילית זאת להזנת ההתנגדות למפעל ההתישבות בפתחת רפיח, שהוא ביסודו מפעל חלוצי ממעלה ראשונה.
6. המוסדות המישיבים נדרשים לנקוט באמצעים שבמכסותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות ייצור, בפני התפשטותה של חופעת זו ליישובים נוספים.

הצעה לסכום הדיון בועדה הבין-מוסדית להתישבות בנושא:

עבודה עצמית ביישובים באזור פתחת רפיח

1. המטרות שמדינת ישראל הציבה לעצמה בהחלטה ליישב את שטחי הפתחה מחייבת ביסוס היישובים על יסוד העבודה העצמית של המתיישבים.
תכנון המשק בכל ישוב צריך להיות תואם מטרות זו.
2. הועדה רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתיישבים חדרה ומתקיימת במספר יישובים עבודה שכירה, שהיא לרוב עבודה זרה וזולה.
3. עם הצעדים הראשונים של ההתישבות לא היו בידי המוסדות המישיבים נתונים בדוקים על תנאי ההתישבות בשטחים החדשים. הנסיון שנרכש ע"י המתיישבים עצמם וחטיבת ההתישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיח ניתן לקיים יישובים על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים מאלה שניתנו עם עליית היישובים על הקרקע, בטרם נרכש נסיון מספיק בדבר תנאי הקרקע והאקלים באזור.
4. הועדה רושמת לפנייה הוועדה חטיבת ההתישבות בדבר הקטנת כמוח המים ליחידת משק במושב בדרך של:
א. תוספת יחידות משק, במסגרת מכסות המים המצויות בידי כל ישוב.
ב. שינוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית.
5. הועדה הבינמוסדית קוראת למתיישבים ולתנועת המושבים לעשות בלא דיחוי לחיסולה של חופעת העבודה השכירה, שהיא בעיקרה זרה וזולה, עם זאת שוללת הועדה כל ניצול מכליל של תופעה שלילית זאת להזנת ההתנגדות למפעל ההתישבות בפתחת רפיח, שהוא ביסודו מפעל חלוצי ממעלה ראשונה.
6. המוסדות המישיבים נדרשים לנקוט באמצעים שבסמכותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות ייצור, בפני התפשטותה של תופעה זו ליישובים נוספים.

(1) הנהגות, חוקים, פקדים, סמלים

(2) הנהגות, חוקים, פקדים, סמלים

(3) הנהגות, חוקים, פקדים, סמלים

(4)

תל אביב, יז' אב, תשל"ה
24 ביולי 1975

אל: ה' ח. צדוק שר המשפטים

לחיים צדוק, השלום.

בועדת השרים להתיישבות עומד להיערך דיון בנושא העבודה העצמית
בישובים שהוקמו בשטחים. לרגל דיון זה הנבי מפנה תשומת לבך להחלטת ה
הממשלה מס' 1007 מספטמבר 1973. ההחלטה בתקבלה ביוזמת שר הביטחון
דאז ותכליתה החתה: להסתייע בגורמי הממשל הצבאי במניעת עבודה
זולה שכירה במשקים. היועץ המשפטי דאז ממך ביוזמת שר הביטחון.

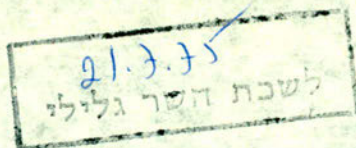
אודה לך אם תתן דעתך להיבט מיוחד זה של הנושא, שכן קרוב לוודאי
שהדבר יעלה בעת הדיון.

ב ב ר כ ה ,

ישראל גלילי

800-678-9222

1957-1958



מדינת ישראל
משרד החקלאות

הנהלה

תאריך: 11.7.1975

מספר:

לכבוד
מראנן עזריהו
עוזר השר גלילי
לשכת השר
י ר ו ש ל י ם

א.נ.י.

הנדון: התפתחות התעסוקה במגזר החקלאי

רצ"ב שיושה שהכינותי עבור ישיבתה הקרובה
של ועדת השרים בנושא.

אני תקוה שהחומר הנ"ל יתן לך תמונה מסוימת
לצרכים שבקשת.

ב ב ר כ ה,

הלל אדירי

עוזר שר החקלאות לתפקידים מיוחדים

המחלקה הכלכלית

המחלקה

תש"ח.נ.נ.

המחלקה
המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית

המחלקה

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית
המחלקה הכלכלית

המחלקה

המחלקה

המחלקה הכלכלית

ההתפתחויות בתעסוקה במגזר החקלאות ומשמעון

אעשה כמיטב יכולתי להבהיר הנושא ולספק מספר נתונים בסיסיים לאינפורמציה.

לרגע נדמה שחזרנו 50 שנה אחורנית ואנו עוסקים בנוסטלגיה ומניפים את דגל העבודה העברית אך לדאבוני המדובר במציאות של שנת 1975 ועל חריפות הבעיה תעיד העובדה שכיום בענף החקלאות על כל 10 מועסקים יהודים יש כבר כעת 6 מועסקים ערביים.

סה"כ המועסקים בחקלאות בשנת תשל"ג היה 91,300 ובתשל"ד ל-91,000.

תשל"ד	תשל"ג	מ ת ו כ ם :
51,000	54,000	בעלי משקים חקלאיים עצמאיים
25,000	25,300	שכירים בחקלאות
76,000	79,300	סה"כ מועסקים ישראלים
15,000	12,000	מועסקים מן השטחים המוחזקים

נתונים אלה כוללים בתוכם גם את המועסקים החלקיים בחקלאות.

חשוב לציין כי היקף הכולל של התעסוקה בחקלאות כמעט ולא השתנה בשנתיים האחרונות. לעומת זאת, בולטים תהליכים ארוכי טווח של תחלופה בין עבודה עצמית ועבודה שכירה: בשנת תשל"ד הגיע שיעור המועסקים השכירים בחקלאות ל-44% מכלל המועסקים (לעומת 41% בשנת תשל"ג).

תופעה סטרוקטורלית אחרת בתעסוקה חקלאית היא חלקם ההולך וגדל של המועסקים הערביים בכלל התעסוקה החקלאית.

בשנת תשל"ד הגיע כח העבודה הערבי המועסק בחקלאות לכ-34,000, שמהם כ-19 אלף היו מועסקים ישראלים ו-15 אלף מועסקים מהשטחים המוחזקים. במילים אחרות המועסקים הערביים היו בשנה האחרונה 37% מכלל התעסוקה בחקלאות הישראלית ו-60% מהמועסקים היהודיים בחקלאות.

שעורים אלה שונים הם בקרב החקלאים העצמאיים והעובדים השכירים. כאן גובר התהליך בתוך החקלאות של שינוי המבנה התעסוקתי. השכירים הערביים מהווים 69% מכלל החקלאים הערביים (כולל העובדים מן השטחים). מספר העצמאיים הערביים ירד לכ-10 אלפים (לעומת כ-13 אלף לפני מספר שנים).

כתוצאה מתהליך זה עולה משקלם של המועסקים השכירים הערביים בכלל המועסקים השכירים בחקלאות והוא מגיע כיום ל-58%, כלומר למעלה ממחצית השכירים המועסקים בחקלאות הם ערבים.

3. ההשלכות הסוציאליות-כלכליות של התמורות במבנה התעסוקה.

להתפתחויות שציינתי לעיל נודעת משמעות כלכלית, חברתית ולאומית מדרגה ראשונה:

- מבחינה כלכלית יש לציין את ירידת ההכנסה היחסית של החקלאות וזאת כתוצאה מעליית משקלם של השכירים אשר שכרם הממוצע באמצע 1974 היה 1,122 ל"י לחודש שזה השכר כמעט הנמוך ביותר במשק הלאומי, יצויין, כי בעקבות תהליך זה ירדה בשנת תשל"ד ההכנסה היחסית של כלל המועסקים בחקלאות מ-72% ל-67%.

[illegible][illegible][illegible]

ՅՈՒՆԵՍԿՕ-ի ԿԱՐԳԵՐՈՒՄ ԵՐԱՆԵՐԻ ՄԱՍԻՆ ԽՈՐՀԱՆՈՒՄԻ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒՄԸ ԵՎ ԿԱՐԳԵՐՈՒՄԻ ՆԱԽԱՐԱՐՈՒՄԸ

[illegible]

ဤစာချုပ်ကို ရက်စွဲရန် နှစ်ဦးစလုံးက လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ကြသည်။

Խաղաղ զինուորական զորքի անդամները և անհատական զինվորները չեն կրել և չեն կրելու զինվորական զինամթերք։
 Դրանով իրենց անհատական զինվորական զինամթերքը չեն կրել և չեն կրելու զինվորական զինամթերք։
 Խաղաղ զինուորական զորքի անդամները և անհատական զինվորները չեն կրել և չեն կրելու զինվորական զինամթերք։

որպես օտարերկրյան առևտրական կապի մեջ ընկած և ստորագրած
 կապի մեջ ընկած և ստորագրած։

[illegible][illegible][illegible]

Ը. ԽԱՎՈՐԱՆ ԽԱՎՈՐԱՆ-ԸՆԴՈՐԱՆ ՍԴ ԽԱՎՈՐԱՆ ԵՎԵՆ ԽԱՎՈՐԱՆ.
ՎԽԱՎՈՐԱՆ ԽԱՎՈՐԱՆ ԸՆԴՈՐԱՆ ԵՎԵՆ ԽԱՎՈՐԱՆ ԸՆԴՈՐԱՆ, ԽԱՎՈՐԱՆ ԸՆԴՈՐԱՆ ԵՎԵՆ ԽԱՎՈՐԱՆ:

1. 2015-16-2016-17-2017-18-2018-19-2019-20-2020-21-2021-22-2022-23-2023-24-2024-25-2025-26-2026-27-2027-28-2028-29-2029-30-2030-31-2031-32-2032-33-2033-34-2034-35-2035-36-2036-37-2037-38-2038-39-2039-40-2040-41-2041-42-2042-43-2043-44-2044-45-2045-46-2046-47-2047-48-2048-49-2049-50-2050-51-2051-52-2052-53-2053-54-2054-55-2055-56-2056-57-2057-58-2058-59-2059-60-2060-61-2061-62-2062-63-2063-64-2064-65-2065-66-2066-67-2067-68-2068-69-2069-70-2070-71-2071-72-2072-73-2073-74-2074-75-2075-76-2076-77-2077-78-2078-79-2079-80-2080-81-2081-82-2082-83-2083-84-2084-85-2085-86-2086-87-2087-88-2088-89-2089-90-2090-91-2091-92-2092-93-2093-94-2094-95-2095-96-2096-97-2097-98-2098-99-2099-100-2100-101-2102-103-2104-105-2106-107-2108-109-2109-110-2110-111-2112-113-2114-115-2116-117-2118-119-2120-121-2122-123-2124-125-2126-127-2128-129-2130-131-2132-133-2134-135-2136-137-2138-139-2140-141-2142-143-2144-145-2146-147-2148-149-2150-151-2152-153-2154-155-2156-157-2158-159-2160-161-2162-163-2164-165-2166-167-2168-169-2170-171-2172-173-2174-175-2176-177-2178-179-2180-181-2182-183-2184-185-2186-187-2188-189-2190-191-2192-193-2194-195-2196-197-2198-199-2200-2201-2202-2203-2204-2205-2206-2207-2208-2209-2210-2211-2212-2213-2214-2215-2216-2217-2218-2219-2220-2221-2222-2223-2224-2225-2226-2227-2228-2229-2230-2231-2232-2233-2234-2235-2236-2237-2238-2239-2240-2241-2242-2243-2244-2245-2246-2247-2248-2249-2250-2251-2252-2253-2254-2255-2256-2257-2258-2259-2260-2261-2262-2263-2264-2265-2266-2267-2268-2269-2270-2271-2272-2273-2274-2275-2276-2277-2278-2279-2280-2281-2282-2283-2284-2285-2286-2287-2288-2289-2290-2291-2292-2293-2294-2295-2296-2297-2298-2299-2300-2301-2302-2303-2304-2305-2306-2307-2308-2309-2310-2311-2312-2313-2314-2315-2316-2317-2318-2319-2320-2321-2322-2323-2324-2325-2326-2327-2328-2329-2330-2331-2332-2333-2334-2335-2336-2337-2338-2339-2340-2341-2342-2343-2344-2345-2346-2347-2348-2349-2350-2351-2352-2353-2354-2355-2356-2357-2358-2359-2360-2361-2362-2363-2364-2365-2366-2367-2368-2369-2370-2371-2372-2373-2374-2375-2376-2377-2378-2379-2380-2381-2382-2383-2384-2385-2386-2387-2388-2389-2390-2391-2392-2393-2394-2395-2396-2397-2398-2399-2400-2401-2402-2403-2404-2405-2406-2407-2408-2409-2410-2411-2412-2413-2414-2415-2416-2417-2418-2419-2420-2421-2422-2423-2424-2425-2426-2427-2428-2429-2430-2431-2432-2433-2434-2435-2436-2437-2438-2439-2440-2441-2442-2443-2444-2445-2446-2447-2448-2449-2450-2451-2452-2453-2454-2455-2456-2457-2458-2459-2460-2461-2462-2463-2464-2465-2466-2467-2468-2469-2470-2471-2472-2473-2474-2475-2476-2477-2478-2479-2480-2481-2482-2483-2484-2485-2486-2487-2488-2489-2490-2491-2492-2493-2494-2495-2496-2497-2498-2499-2500-2501-2502-2503-2504-2505-2506-2507-2508-2509-2510-2511-2512-2513-2514-2515-2516-2517-2518-2519-2520-2521-2522-2523-2524-2525-2526-2527-2528-2529-2530-2531-2532-2533-2534-2535-2536-2537-2538-2539-2540-2541-2542-2543-2544-2545-2546-2547-2548-2549-2550-2551-2552-2553-2554-2555-2556-2557-2558-2559-2560-2561-2562-2563-2564-2565-2566-2567-2568-2569-2570-2571-2572-2573-2574-2575-2576-2577-2578-2579-2580-2581-2582-2583-2584-2585-2586-2587-2588-2589-2590-2591-2592-2593-2594-2595-2596-2597-2598-2599-2600-2601-2602-2603-2604-2605-2606-2607-2608-2609-2610-2611-2612-2613-2614-2615-2616-2617-2618-2619-2620-2621-2622-2623-2624-2625-2626-2627-2628-2629-2630-2631-2632-2633-2634-2635-2636-2637-2638-2639-2640-2641-2642-2643-2644-2645-2646-2647-2648-2649-2650-2651-2652-2653-2654-2655-2656-2657-2658-2659-2660-2661-2662-2663-2664-2665-2666-2667-2668-2669-2670-2671-2672-2673-2674-2675-2676-2677-2678-2679-2680-2681-2682-2683-2684-2685-2686-2687-2688-2689-2690-2691-2692-2693-2694-2695-2696-2697-2698-2699-2700-2701-2702-2703-2704-2705-2706-2707-2708-2709-2710-2711-2712-2713-2714-2715-2716-2717-2718-2719-2720-2721-2722-2723-2724-2725-2726-2727-2728-2729-2730-2731-2732-2733-2734-2735-2736-2737-2738-2739-2740-2741-2742-2743-2744-2745-2746-2747-2748-2749-2750-2751-2752-2753-2754-2755-2756-2757-2758-2759-2760-2761-2762-2763-2764-2765-2766-2767-2768-2769-2770-2771-2772-2773-2774-2775-2776-2777-2778-2779-2780-2781-2782-2783-2784-2785-2786-2787-2788-2789-2

תופעה אחרת, המסבירה במידה מסוימת את המעבר לעבודה שכירה, היא קפאון בהכנסה היחסית של עצמאיים, העומדת על 84%.

2. מבחינה חברתית ניתן לאבחן במספר מגמות: בעור שבקבוצים התעסוקה החקלאית היא די יציבה (אם כי הגיעה לרמה נמוכה מאד - 30.7%), הרי שבמושבים תהליך הירידה בתעסוקה חקלאית והחלפת עבודה עצמית בשכירה הוא בעיצומו. היות והמושב לא מציע פתרון תעסוקתי במסגרתו כדוגמת הקבוץ, הרי תהליך זה נושא בחובו סכנה רצינית לאופיו השיתופי והחברתי של המושב; נשאלת השאלה האם הנחה המוסדתית כי מכנה שיתופי מסוגל לפתור את בעיית העבודה השכירה עומד צדיין במבחן המציאות?

3. מבחינה לאומית הסתמן תהליך שאף הוא מהווה מפנה חמור מנקודת ראות היסטורית ואידאולוגית. קרוב למחצית מכלל המועסקים בחקלאות נמנים על עובדים ערביים. משמעות עובדה זו היא (כבר ציינת) כי על כל 10 מועסקים יהודיים בחקלאות יש כבר כעת 6 מועסקים ערביים.

מכאן נוצרת תלות למעשה, הבולטת בענפים שלמים, בעיקר בענפי הצומח בכח עבודה שאינו יציב מבחינה מדינית וכלכלית. יצויין כי אופי הייצור החקלאי פגיע מאד לתנודות בתעסוקה.

על רקע ההתפתחויות האחרונות במשק הישראלי המתבטאות, בין היתר, בהאטה ניכרת בהיקף הבניה, יש לצפות כי חלק נוסף מהפועלים הערביים ימלט מהעיר, ישוב לכפר ויצטרף למעגל המועסקים בחקלאות.

נראה לי, כי יש לשים דגש מיוחד על המסקנות המתחייבות מהתפתחויות אלו ובעיקר השפעת עבודה שכירה על מבנה הייצור, פיריון העבודה, ההכנסות, מדיניות ההשקעות, מטרה חשובה אחרת היא לגבש כלים תכנוניים לפתרון הבעיה של התלות בכח עבודה ערבי. השארת הנושא להמשך התפתחות לא-מבוקרת מהווה סכנה רצינית לאופיה ועתידה של החקלאות הישראלית.

לאור מסקנות אלו התחלנו בפעולות שונות לשפור המצב.

1. מכון חקלאי

- א. מטה למכון חקלאי
- ב. מחקר והעמקתו
- ג. תקציבים, הלוואות מענקים לרכישות למכון ע"י החקלאים (עדיין לא ברור לאור קשיי התקציב).
- ד. יעול ופיריון והתמחות מקצועית.

2. כח עבודה אלטרנטיבי

א. הנקט צוות בין משרדי ומוסרי לתאום ובצוע מבצעי קטיף ואסיף בעונות החקלאות. מיוצגים בצוות: משרד העבודה, משרד החינוך, משרד האוצר, משרד החירות, הועד הפועל (מדור האשה השכירה) המרכז החקלאי, הברית הבין קבוצית ותנועת המושבים, משרד החקלאות והקליטה.

43% מכח העבודה בחקלאות נדרש לקטיף ואסיף

מבצעי קטיף ואסיף ע"י תלמידים: סטודנטים, נוער, נשים, פקידים בחופשות עולים חדשים.

- ב. הסברה, תכנון, תאום בין כל הגורמים להגברת המוטיבציה לנושא.
- ג. הטבות במס הכנסה. יש לשקול פטור ממס מוחלט ממבצעים אלו.
- ד. עבודת נשים - 34% בלבד עובדות בישראל. יש לבחון פתיחת מעונות יום לילדי נשים.

לשם המעבר והעברת.

הערות:

הערה: לשם המעבר והעברת
הערה (הערה): : לשם המעבר והעברת
לשם המעבר והעברת 00-00.

ה. לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת.

ל ש מ :

לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת
(לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת).

לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת
לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת
לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת
לשם המעבר והעברת לשם המעבר והעברת

ל ש מ : לשם המעבר והעברת

21.3.75
27/3/75

מדינת ישראל
משרד החקלאות

מדינת ישראל
משרד החקלאות

הנהלה

תאריך: 11.7.1975

מספר:

לכבוד
מראגן עזריהו
עוזר השר גלילי
לשכת השר
פ ר ו ש ל י ם

א.נ.פ.

הנדון: התפתחות התעסוקה במגזר החקלאי

רצ"ב שיושה שהכינותי עבור ישיבתה הקרובה
של ועדת השרים בנושא.

אני תקוה שהחומר הנ"ל יתן לך תמונה מסוימת
לצרכים שבקשת.

ב ב ר כ ה,
הלל אדירי

עוזר שר החקלאות לתפקידים מיוחדים

ההתפתחויות בתעסוקה במגזר החקלאות ומשמעון

אעשה כמיטב יכולתי להבהיר הנושא ולספק מספר נתונים בסיסיים לאינפורמציה.

לרגל נדמה שחזרנו 50 שנה אחורנית ואנו עוסקים בנוסטלגיה ומניפים את דגל העבודה העברית אך לדאבוני המדובר במציאות של שנת 1975 ועל הריפות הבעיה תעיד העובדה שכיום בענף החקלאות על כל 10 מועסקים יהודים יש כבר כעת 6 מועסקים ערביים.

סה"כ המועסקים בחקלאות בשנת תשל"ג היה 91,300 ובתשל"ד ל-91,000.

		מ ת ו כ ם :
תשל"ד	תשל"ג	
51,000	54,000	בעלי משקים חקלאיים עצמאיים
25,000	25,300	שכירים בחקלאות
76,000	79,300	ס"ח מועסקים ישראלים
15,000	12,000	ועוסקים מן השטחים המוחזקים

נתונים אלה כוללים בתוכם גם את המועסקים החלקיים בחקלאות.

חשוב לציין כי היקף הכולל של התעסוקה בחקלאות כמעט ולא השתנה בשנתיים האחרונות. לעומת זאת, בולטים תהליכים ארוכי טווח של תחלופה בין עבודה עצמית ועבודה שכירה: בשנת תשל"ד הגיע שיעור המועסקים השכירים בחקלאות ל-44% מכלל המועסקים (לעומת 41% בשנת תשל"ג).

תופעה סטרוקטורלית אחרת בתעסוקה חקלאית היא חלקם ההולך וגדל של המועסקים הערביים בכלל התעסוקה החקלאית.

בשנת תשל"ד הגיע כח העבודה הערבי המועסק בחקלאות לכ-34,000, שמהם כ-19 אלף היו מועסקים ישראלים ו-15 אלף מועסקים מהשטחים המוחזקים. במילים אחרות המועסקים הערביים היו בשנה האחרונה 37% מכלל התעסוקה בחקלאות הישראלית ו-60% מהמועסקים היהודיים בחקלאות.

שעורים אלה שונים הם בקרב החקלאים העצמאיים והעובדים השכירים. כאן גובר התהליך בחוף החקלאות של שינוי המבנה התעסוקתי. השכירים הערביים מהווים 69% מכלל החקלאים הערביים (כולל העובדים מן השטחים). מספר העצמאיים הערביים ירד לכ-10 אלפים (לעומת כ-13 אלף לפני מספר שנים).

כתוצאה מתהליך זה עולה משקלם של המועסקים השכירים הערביים בכלל המועסקים השכירים בחקלאות והוא מגיע כיום ל-58%, כלומר למעלה ממחצית השכירים המועסקים בחקלאות הם ערבים.

ג. ההשלכות המוצפנ-כלכליות של התמורות במבנה התעסוקה. להתפתחויות שציינתי לעיל נודעת משמעות כלכלית, חברתית ולאומית מדרגה ראשונה:

- מבחינה כלכלית יש לציין את ירידת ההכנסה היחסית של החקלאות וזאת כתוצאה מעליית משקלם של השכירים אשר שכרם הממוצע באמצע 1974 היה 1,122 ל"י לחודש שזה השכר כמעט הנמוך ביותר במשק הלאומי. יצוין, כי בעקבות תהליך זה ירדה בשנת תשל"ד ההכנסה היחסית של כלל המועסקים בחקלאות מ-72% ל-67%.

תופעה אחרת, המסבירה במידה מסוימת את המעבר לעבודה שכירה, היא קפאון בהכנסה היחסית של עצמאיים, העומדת על 84%.

2. מבחינה חברתית ניתן לאבחן במספר מגמות: בעוד שבקבוצים התעסוקה החקלאית היא די יציבה (אם כי הגיעה לרמה גמורה מאד - 30.7%), הרי שבמושבים תהליך הירידה בתעסוקה חקלאית והחלפת עבודה עצמית בשכירה הוא בעיצומו. היות והמושב לא מציע פתרון תעסוקתי במסגרתו כדוגמת הקבוץ, הרי תהליך זה נושא בחובו סכנה רצינית לאופיו השיתופי והחברתי של המושב; נשאלת השאלה האם הנחה המוסדתית כי סכנה שיתופי מסוגל לפתור את בעיית העבודה השכירה עומד צדיין במבחן המציאות?

3. מבחינה לאומית הסתמן תהליך שאף הוא מהווה מפנה חמור מנקודת ראות היסטורית ואידאולוגית. קרוב למחצית מכלל המועסקים בחקלאות נמנים על עובדים ערביים. משמעות עובדה זו היא (כבר ציינתי) כי על כל 10 מועסקים יהודיים בחקלאות יש כבר כעת 6 מועסקים ערביים.

מכאן נוצרת תלות למעשה, הבולטת בענפים שלמים, בעיקר בענפי הצומח בכח עבודה שאינו יציב מבחינה מדינית וכלכלית. יצויין כי אופי הייצור החקלאי מגיע מאד לתנועות בתעסוקה.

על רקע ההתפתחויות האחרונות במשק הישראלי המתבטאות, בין היתר, בהאטה ניכרת בהיקף הבניה, יש לצפות כי חלק נוסף מהפועלים הערביים ימלט מהעיר, ישוב לכפר ויצטרף למעגל המועסקים בחקלאות.

נראה לי, כי יש לשים דגש מיוחד על המסקנות המתחייבות מהתפתחויות אלו ובעיקר השפעת עבודה שכירה על מבנה הייצור, פירוק העבודה, ההכנסות, מדיניות ההשקעות, מטרה חשובה אחרת היא לגבש כלים תכנוניים לפתרון הבעיה של התלות בכח עבודה ערבי. השארת הנושא להמשך התפתחות לא-מבוקרת מהווה סכנה רצינית לאופיה ועתידה של החקלאות הישראלית.

לאור מסקנות אלו התחלנו בפעולות שונות לשפור המצב.

1. מכון חקלאי

- א. מטה למכון חקלאי
- ב. מחקר והעמקתו
- ג. תקציבים, הלוואות מענקים לרכישות למכון ע"י החקלאים (עדיין לא ברוי. לאור קשיי התקציב).
- ד. יעול ופדיון והתמחות מקצועית.

2. כח עבודה אלטרנטיבי

א. הַזָּקָם צוות בין משרדי ומוסרי לתאום ובצוע מבצעי קטיף ואסיף בעונות החקלאות. מינצגים בצוות: משרד העבודה, משרד החינוך, משרד האוצר, משרד התיירות, הועד הפועל (מדור האשה השכירה) המרכז החקלאי, הברית הבין קבוצית ותנועת המושבים, משרד החקלאות והקליטה.

43% מכח העבודה בחקלאות נדרש לקטיף ואסיף

מבצעי קטיף ואסיף ע"י תלמידים : סטודנטים, נוער, נשים, פקידים בחופשות עולים חדשים.

- ב. הסברה, תכנון, תאום בין כל הגורמים להגברת המוטיבציה לנושא.
- ג. הסבות במס הכנסה. יש לשקול פשור ממס מוחלט ממבצעים אלו.
- ד. עבודת נשים - 34% בלבד עובדות בישראל. יש לבחון פתיחת מעונות יום לילדי נשים.

מקבל בארצות הברית: נשים למיון ואריזה
באריזונה (ארה"ב) : בעונת קטיף המלונים סוגרים את בתי הספר ועשרות
אלפי תלמידים יוצאים ב-4.00 בבקר לשדות.

ה. נסיונות מגבלים בהיקף קטן עשינו בהצלחה בשנה האחרונה.

יש להשקיע מאמצים בחינוך הדור הצעיר למוטיבציה לעבודה ולפרנסה.
(אין הכוונה לפרלטריון חקלאי).

יש לבחון מחדש את מועדי חופשות בבתי הספר והאוניברסיטאות, כלומר לתת חלק מהחופשות בקיץ וחלק הנוסף בעונת ההדרים שהיא העונה החקלאית המרכזת ביקוש כח אדם של כ-20,000 עובדים ליום, או להוציא את בתי הספר בזמן הלמודים למבצעי עבודה בשכר תמורת תפוקה, יתחנך הנוער לעבודה ולקיום עצמם...

1. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 2. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 3. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 4. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 5. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 6. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 7. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 8. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 9. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל
 10. התאחדות העובדים הקטנים בארץ ישראל

ג ר ש ם : הלל אדירפ

מזכ"ל תנועת המושבים



מדינת ישראל

הממשלה

מִשְׁטָר הַמִּשְׁטָר

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

הממשלה

עקרונות ויישומם

א. המושב הינו קהילה כפרית המושתתת על עזרה הדדית בין חבריה. עקרונות המושב הבאים להבטיח עזרה ואחריות הדדית וקיום חברה צודקת היו - והינם כיום - תנאי להצלחה כלכלית וחברתית. יש צורך בפעולה הסברתית וחינוכית המיועדת להגביר תודעה זו באוכלוסיה הצעירה והבוגרת כאחד.

ב. הועידה רואה בחומרה רבה הגילויים הרבים של החכרת קרקע לאומית ושימוש לא נאות בה בארץ ובחלק ממושביה, ומטילה על מוסדות התנועה ~~למנוע~~ לפעול למניעת החכרות, העברת מבסות מים וקרקע שלא על ידי האגודה והיווצרות יחידות שאינן שיוויוניות באמצעים בסיסיים אלה.

ג. העבודה העצמית קשורה קשר בל ינתק למוסדות המושב והעבודה השכירה הינה סכנה לעצם קיומנו. הועידה רואה את המשק במושב מבוסס על כח עבודה משפחתי ובהתאם לצרכי הקיום של המשפחה. הטפול בהקצאת אמצעים ומבסות ייצור יונחה בהתאם לכך.

העבודה הזרה במושבים הינה גורם להרס התשתית הציונית של ההתישבות העובדת. על מוסדות התנועה הנבחרים לראות במניעת תופעה זו נושא ראשוני בחשיבותו ולעשות כל הדרוש להיסולה.
המזכירות תדווח לכנס השני של הועידה, שיערך תוך קדנציה זו, על פעולותיה בנושא זה.

CLINICAL REPORTS

1. A patient with a long history of chronic bronchitis and emphysema, who had been treated with various drugs, including digitalis, had a severe attack of heart failure. The patient was brought to the hospital in a state of collapse. On admission, the patient was found to be in a state of extreme weakness, with a rapid, irregular pulse and a low blood pressure. The lungs were clear, and the heart was enlarged. The patient was given digitalis and other supportive therapy, and the heart failure subsided.

2. A patient with a long history of chronic bronchitis and emphysema, who had been treated with various drugs, including digitalis, had a severe attack of heart failure. The patient was brought to the hospital in a state of collapse. On admission, the patient was found to be in a state of extreme weakness, with a rapid, irregular pulse and a low blood pressure. The lungs were clear, and the heart was enlarged. The patient was given digitalis and other supportive therapy, and the heart failure subsided.

3. A patient with a long history of chronic bronchitis and emphysema, who had been treated with various drugs, including digitalis, had a severe attack of heart failure. The patient was brought to the hospital in a state of collapse. On admission, the patient was found to be in a state of extreme weakness, with a rapid, irregular pulse and a low blood pressure. The lungs were clear, and the heart was enlarged. The patient was given digitalis and other supportive therapy, and the heart failure subsided.

4. A patient with a long history of chronic bronchitis and emphysema, who had been treated with various drugs, including digitalis, had a severe attack of heart failure. The patient was brought to the hospital in a state of collapse. On admission, the patient was found to be in a state of extreme weakness, with a rapid, irregular pulse and a low blood pressure. The lungs were clear, and the heart was enlarged. The patient was given digitalis and other supportive therapy, and the heart failure subsided.

8.7.75

שיחת טלפון עם אריק בחמקין בנושא העבודה העצמית - 1000

1. א. בחמקין הבטיח לשלוח מיד את החלטות ועידת המושבים

בנושא עבודה עצמית

2. בחמקין הודיע שבביקור שקיים השבוע בשדות, הוא אישית

בדק עם חברי המושב את היקף העבודה הערבית במושב.

לדבריהם - בימי השיא של הקטיפ עובדים כ-400 בידואים.

לדעת איש מחלקת ההיישבות, המסתמך על בורמות קטיפ לאדם,

המספר האמיתי גדול בהרבה.

ס י ב י

THE STATE OF NEW YORK OFFICIAL CODE, SECTION 1605 - 1

1. A. Any person who is a member of the State Bar of New York shall be subject to the discipline of the State Bar of New York.

2. Any person who is a member of the State Bar of New York shall be subject to the discipline of the State Bar of New York. Any person who is a member of the State Bar of New York shall be subject to the discipline of the State Bar of New York. Any person who is a member of the State Bar of New York shall be subject to the discipline of the State Bar of New York. Any person who is a member of the State Bar of New York shall be subject to the discipline of the State Bar of New York.

יְרוּשָׁלַיִם, כ"ז תמוז תשל"ה

6 ביולי 1975

ש י ח ה ט ל פ ו נ י ת

סיני עט אברהם ברום

ה נ ו ש א: עבודה ערבים בחקלאות

א. ברום מוסר שאין מספרים מדויקים, כלליים וגם לא חלוקה פנימית רשמית לגבי היקף העבודה הערבית בחקלאות, אך להלן כמה מספרים כלליים על אחריותו של ברום :

1. 16 אלף עובדים ערבים בחקלאות בכלל, כולל עובדים בפרדסים גדולים וחוות חקלאיות .

2. כ - 800 עובדים ערבים בכל התנועה הקיבוצית .

לדעתו אין בתנועת המושבים מספרים מדויקים על היקף העבודה הערבית במושבים .

רשם: סיני

[illegible]

2000 2000 2000 2000

SECRET

5. $\sigma = 0.4$ and $\sigma = 0.2$ are not observed

CHINESE

אשר לך ענין

הוא, שכל מה

הוא ענין

הוא ענין

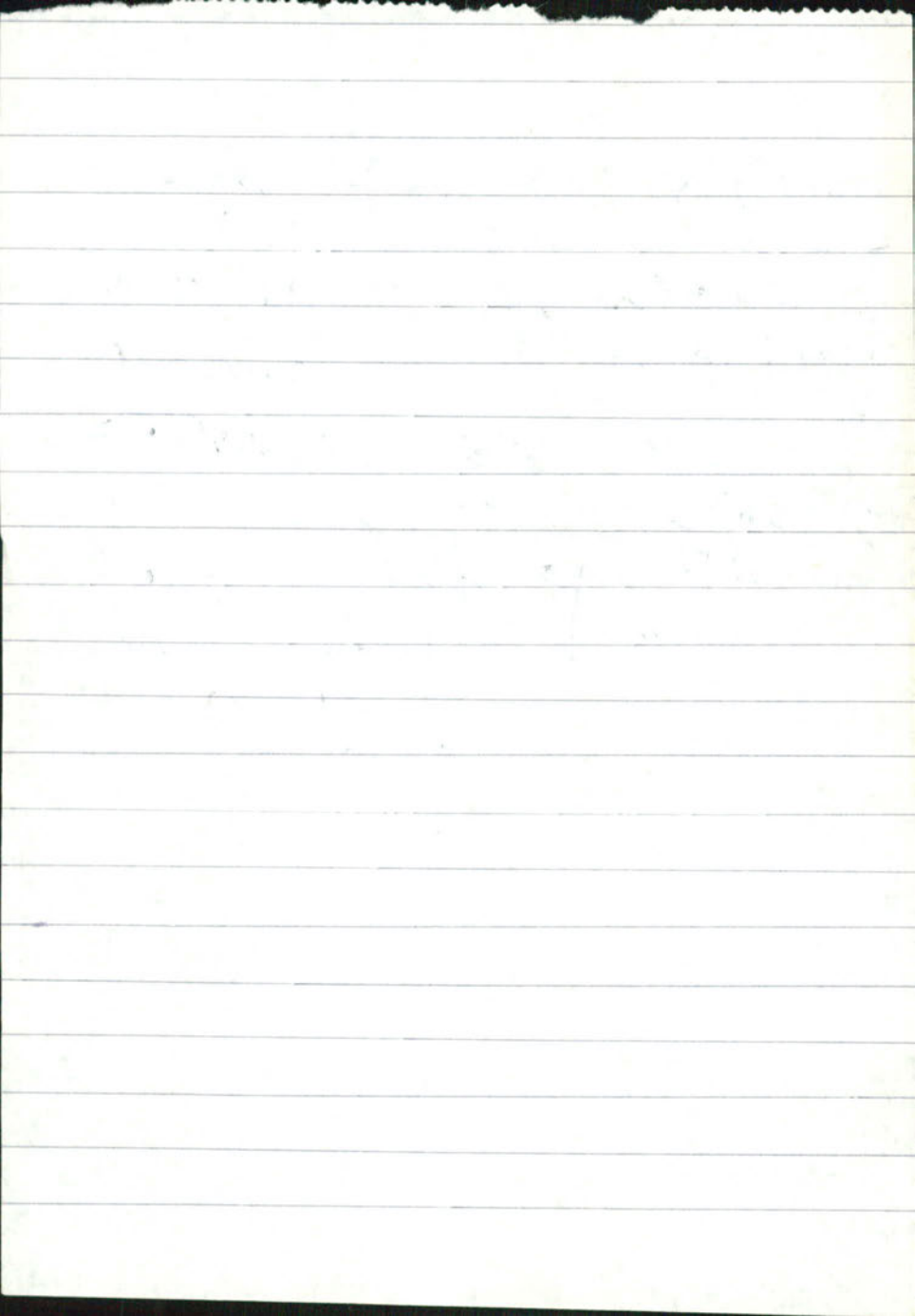
הוא ענין

הוא ענין

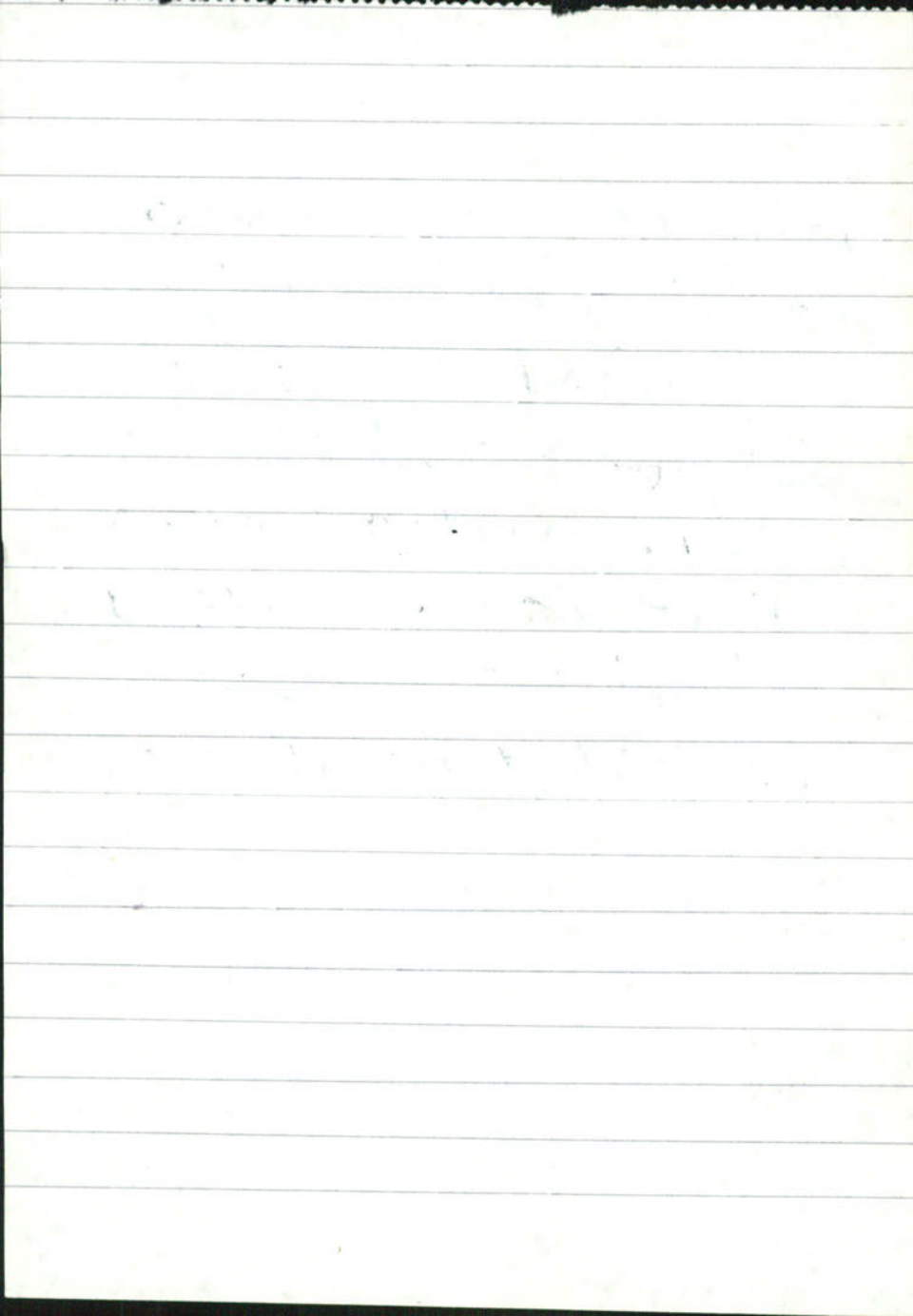
הוא ענין

הוא ענין

הוא ענין



הוא נקרא גם "האם"
- המבנה של ה
הוא נקרא גם
הוא נקרא גם
הוא נקרא "האם" והוא
הוא נקרא גם
הוא נקרא גם
הוא נקרא גם
הוא נקרא גם



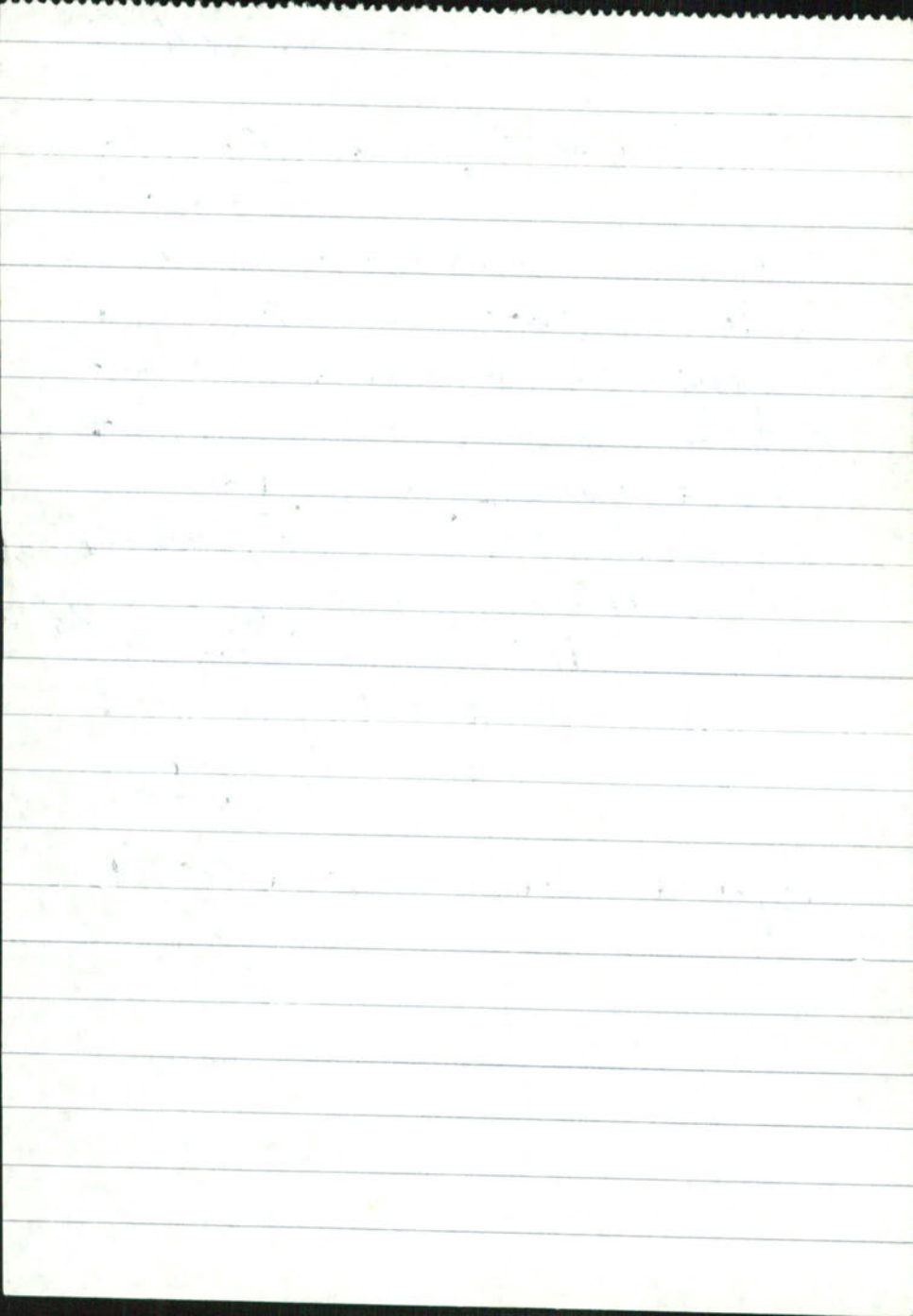
(1) אף לא .

(2) תצטרף לכולה, (אם לא יזכיר)
החלטה:

בהמשך בקשרי הילדים ולא תיש
למנוע צמצום חיבור בהמשך הילדים
בסכמה. להסמך את כל הקשר
לכל אלו לא צריך כל היתר לחדש

אם, שיש להם. ~~לא יזכיר~~
~~הוא~~ (אם לא יזכיר) ~~לא יזכיר~~
~~אם יזכיר~~ ~~אם יזכיר~~
אם יזכיר ~~אם יזכיר~~ ~~אם יזכיר~~
(3) בקשרי הילדים, אם
אם יזכיר ~~אם יזכיר~~ ~~אם יזכיר~~
אם יזכיר ~~אם יזכיר~~ ~~אם יזכיר~~

(4) סכמה ב תואם סכמה ב יזכיר
בסכמה.



Case.

כא נא וזא ח"א

אסא נא א) נא

(אסא נא א) נא

אסא נא א) נא

אסא נא א) נא

אסא נא א) נא

אסא

אמרי

אם יצא

~~אם יצא~~

האם יצא, או לא

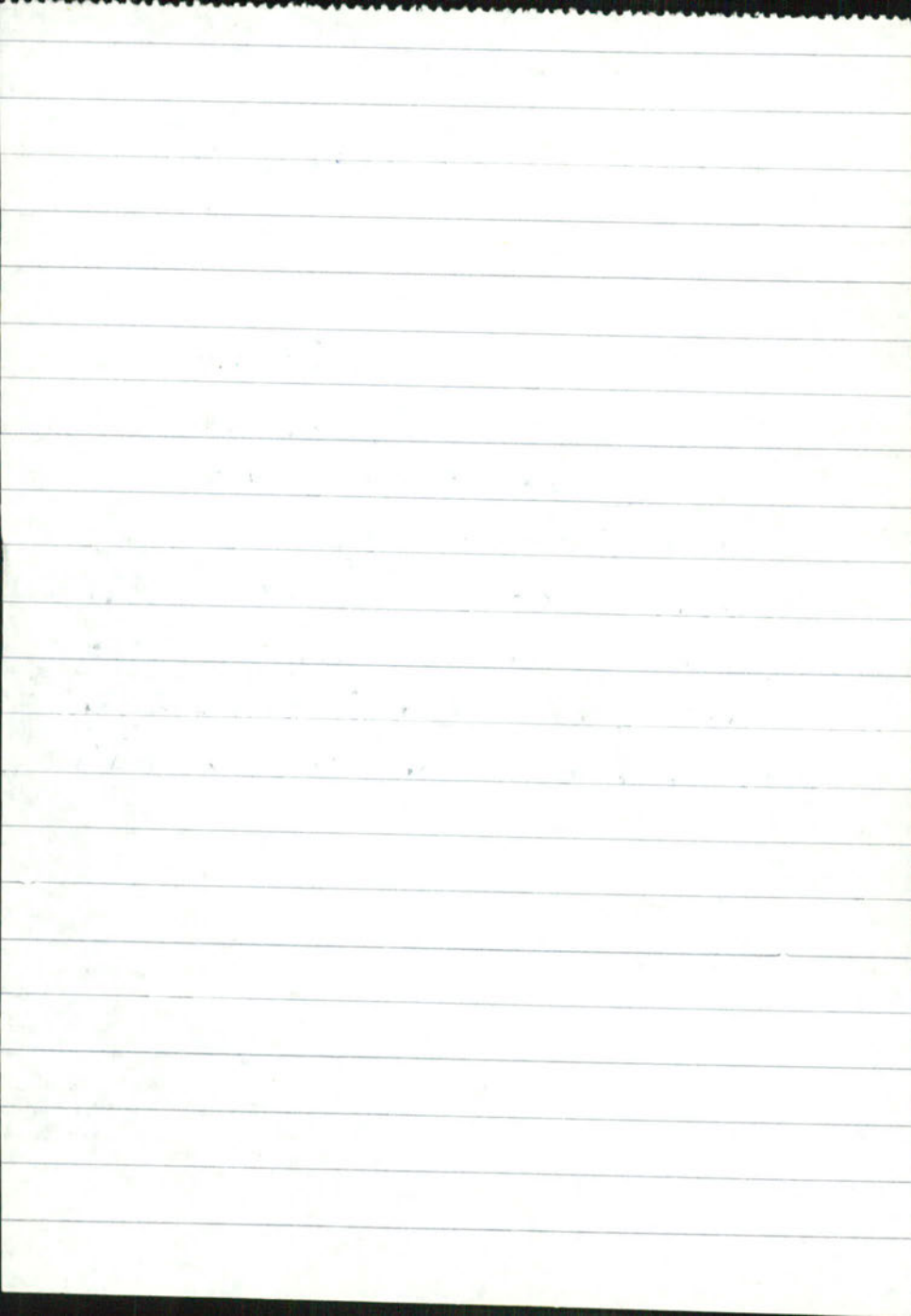
האם יצא, או לא

האם יצא, או לא

האם יצא, או לא

האם יצא, או לא

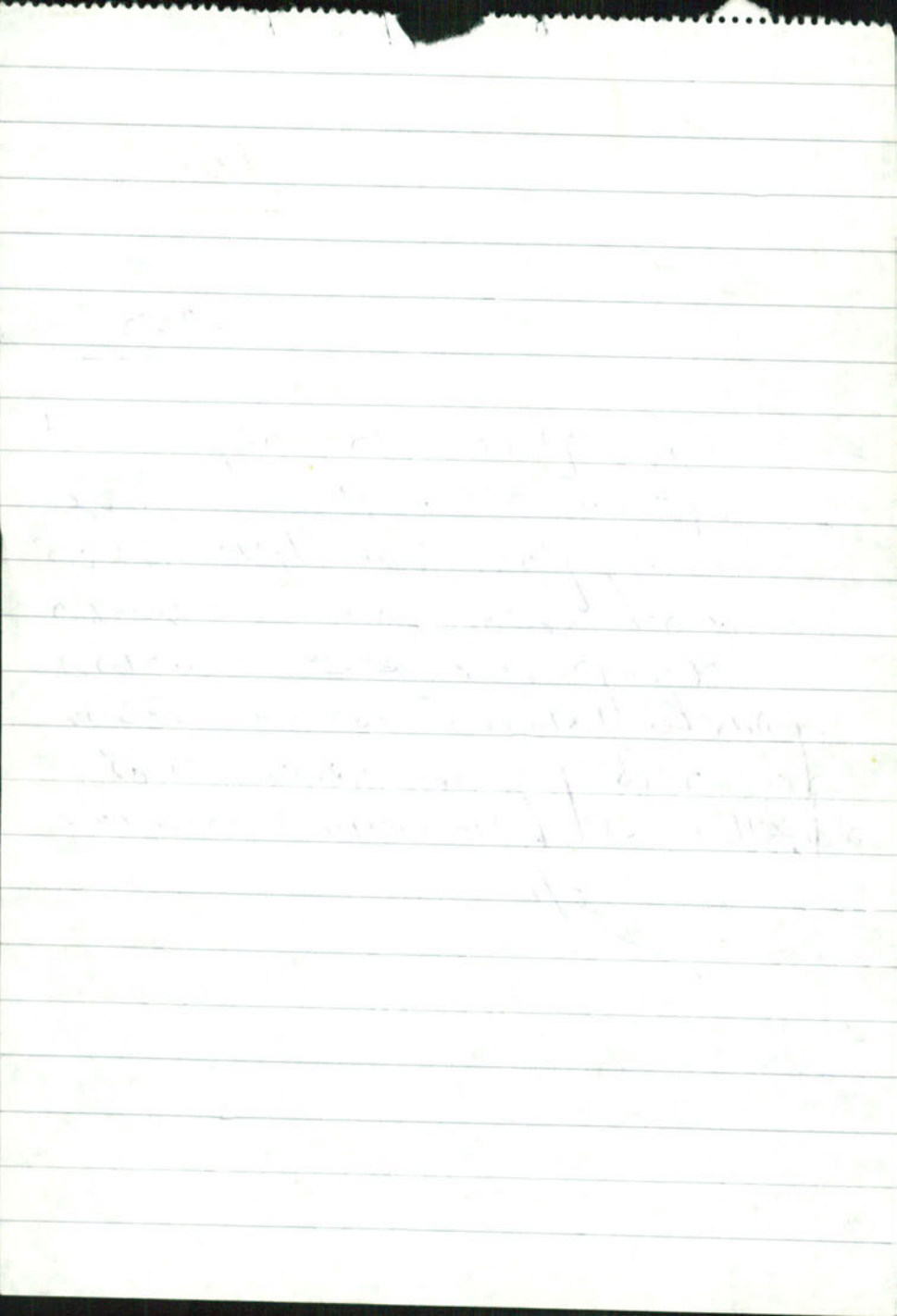
האם יצא, או לא



ה'ש"ל

א. קשה היה ציין קולט ה'ה' -
ל' - אן ג'ור ש'פ'ד
צ'א' א'נ' י'ם ל'ורק, ש'ר'ה' -
ה'ר'ה' " וא' צ'פ' ה'ה'ה' -
ג'פ'וס' ~~ש'פ'ד~~ ו'ל' ה'פ'ד
ל'ש'ט' א'ה' ל'מ'ל'ט' ל'ה'פ'ד
י'צ'א' ה'ש'א' ל'ה'פ'ד צ'י' -
ה'ש'ה' צ'א'י' א' ל'ל' - ה'א'ל'ל' -

ו'ל'



כניסה ושהייה מבוקרת של אזרחים בשטחי ההתיישבות
החקלאית החדשה בשטחים

1007.

הגזע כחשוד
2973

השר י. גלילי פותח.

בדיון משותתפים: השרים מ. חזבי, מ. קול, ג. מאיר, ג. פלד,
י. אלמוגי, י. גלילי, ח. גבתי, ו. שם-טוב, ש. פרס, י. ש. שפירא,
ואלוף ש. גזית.

מ ח ל י ט י ט :

א. (ב-14 קולות בגד 3) הממשלה תשמה לפניה את הודעת שר הבטחון
כי בגלל שיקולי בטחון בסיסיים הנחה את המפקדים הצבאיים
בשטחי הממשל להשתמש בסמכותם להבטיח כניסה ושהייה מבוקרת
של אזרחים בשטחי ההתיישבות החקלאית החדשה בשטחים.

ב. שר הבטחון ידווח לממשלה בנושא.

ג. המוסדות המיישבים (משרד החקלאות והמחלקה להתיישבות) יתבקשו
לבקש בכל האמצעים העומדים לרשותם להבטחת עבודה עצמית
בנקודות החקלאיות הקיימות בשטחים.

(1 קול בעד ההצעה כי שרי הבטחון והחקלאות והמחלקה להתיישבות
בשיתוף עם ההסתדרות והתנועות ההתיישבותיות יבטיחו שבהתיישבות
היהודית בשטחים תקויים עבודה עברית).

/הקדשת

הצעת השר י. גלילי

מ ח ל י ט י מ : בהתחשב בשיקולים החברתיים לעשות באמצעי
התכנון המשקי והשכנוע הציבורי למניעת עבודה ערבית בהתיישבות
בשטחים.

בהתחשב בשיקולים הבטחוניים יוסמך שר הבטחון, באישור ראש הממשלה,
להסתייע בצוים המתאימים, למטרה זאת.

ועדת שרים בהרכב שר המשפטים - יו"ר ובציגי הממשלה בועדה להתיישבות,
תכין הצעת החלטה לאישור הממשלה.

לערך הס תומא לא 4 העוקב הילא
בטח 220 הלכך לקנז א סמ
הקאון סמט ^{הקאון} ~~הקאון~~ סמט
אמממ בקז קרמ ככ לקנז א
קיסא זקניא לא אממ זקניא

2/9/73

הממשלה רוסמת לפניה את הודעת שר הבטחון כי הנחה את המפקדים הצבאיים בשטחי
הממשל להשתמש בסמכותם להבטיח כניסה ושהיה מבוקרת של אזרחים בשטחי ההתיישבות
החקלאית החדשה בשטחים, ככל שהדבר נדרש משיקולי בטחון בסיסיים.

2/9/23

החקלאית החדשה בשטחים, כל שהדבר נדרש משיקולי בטחון בסיסים.

Handwritten text at the top of the page, possibly a title or header, is mostly illegible due to fading and bleed-through. It appears to contain several lines of text.

Handwritten text in the middle of the page, appearing as a single line.

Handwritten text at the bottom of the page, appearing as a single line.

26/8/73

איסור עבודה שכירה בהתישבות בשטחים

מחליטים : כדי להגביר את הפיקוח על הבעשה בקרקעות אשר במסר

בין בדרך של שכירה, בין בדרך של הרשאה ובין בכל

דרך אחרת ע"י הממשל הצבאי בשטחים המוחזקים לצרכי

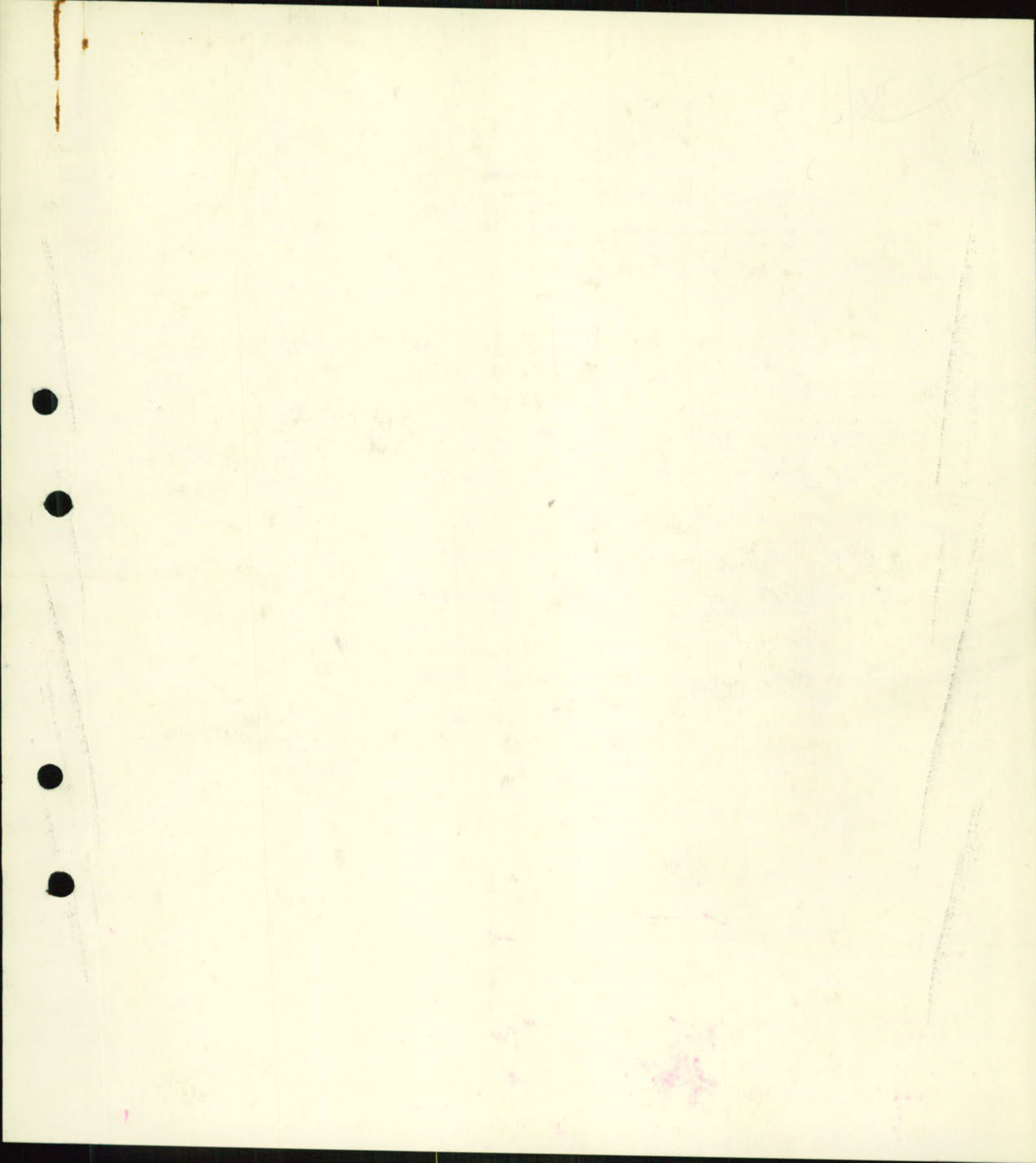
התישבות בטחונות - חקלאית או עירונית, תלאסכלבהם

עבודה שכירה אלא על פי היתר מאת המושל הצבאי.

המושלים הצבאיים יתקיבו הצווים הדרושים לשם אכיפת

הוראה זו.

מוגש ע"י שר הבטחון



השר י. גלילי:

בעיני התכלית העיקרית של הצו הזה היא

התכלית הלאומית-החברתית, שממנה נובעת גם המשמעות הבטחונית. לפי דעתי הליכתנו לבית הדין הגבוה לצדק וההחלטות של בית הדין הגבוה לצדק, והראייה בפסק הדין את האלמנט ההתישבותי כאחד ממרכיבי הבטחון - אני חושב את הדבר הזה לבכון, לקולע לאמת, באשר אנחנו מדברים על המשמעות הכללית במהותה ולא במשמעותה האינדיבידואלית הסובייקטיבית לגבי משק זה או משק אחר.

הבעיה היא: האם אנחנו רוצים להתיישב בפיתחת

רפיה? האם יש להתישבות שלנו בפיתחת רפיה משמעות בטחונית להגנת מדינת ישראל? ואם אנחנו החלטנו על הקמת שדה תעופה שם, ולצורך הקמת שדה תעופה החליטה הממשלה שהדבר צריך להתבצע אפילו אם יהיה כרוך בשינויים במקום משכנת ועבודתם של הבדואים בסביבה - עשינו את זאת לא לשם מטרה קולוניאלית ולא לשם הפקת רווחים ולא לשם העסקת עבודה זולה, אלא אני חושב ששדה התעופה הוא אחד האלמנטים הבטחוניים היסודיים. ואיני זוכר שמישהו בממשלה הצביע נגד החלטה זו.

אנחנו הסתייגנו מהמיקום שלו. היו מספר אלטרנטיבות.

השר נ. שם-טוב:

האם הצעתם ששדה התעופה יהיה על יד לוד?

השר י. גלילי:

ראה את הפרוטוקולים. היה ויכוח ודיון

השר נ. שם-טוב:

על המיקום. היינו בעד הקמתו בקירבה לגבול

הבינלאומי, במרחק של עשרה קילומטר ממנו.

מרחק של עשרה קילומטר גם זוהי "עבירה".

רה"מ הגב' ג. מאיר:

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

1941 - 1942

ס/שלג - 26.8.73

סודי ביותר

השר י. גלילי:

האם לא הייתם בעד זה שבקים שם שדה תעופה ?
האם ועידת מפ"ם לא היתה בעד התישבות בפיתחת

רפיח ? לא הצעתם לסייג את ההחלטה בכך שאף בדואי לא יזוז ממקומו.
לא ידוע לי דבר כזה. אבל קטובתי מלהשוות את עצמי (לחסידות) שלך בענין זה.

השר ו. שם-טוב:

איזה דיבור הוא זה ? אנחנו מתורכחים על ענינים שלכל אחד יש בהם דעה משלו.

השר י. גלילי:

אני רוצה שמישהו יקבע אם הייתי בלתי

פרלמנטרי בדברי. קטובתי ממה שאתה אמרת.

לא הצעתם ששדה התעופה לא יהיה בפיתחת רפיח ולא סייגתם את ההחלטה בשום סייג לגבי הבדואים שם.. הצעתם להזיז את שדה התעופה קרוב לגבול הבינלאומי. יתכן ששם היו יותר בדואים.

אם יראו לי שלא דייקתי בדברי, אבקש סליחה.

אבל בדמה לי שדייקתי.

הדבר הנדון הוא ענין רציני מאד. את המושג

של גימוקי בטחון צריך להבין במשמעותם הבטחונית המדינית, במאבק שלנו על גבולות חדשים ועל גבולות-בטחון. אנחנו פועלים במסגרת של אחריות קולקטיבית. אני שמחתי שגם ועידת מפ"ם קבלה בהכרעה גדולה את הצדקת ההתישבות שלנו בפיתחת רפיח.

והערה שלישית. לאחר שאני סבור שהתכלית

העיקרית היא לאומית חברתית, הרי שאני מחשיב מאד מאד את שיתוף הפעולה עם התנועות.

רה"מ הגב' ג. מאיר:

תתאר לעצמך שאני כבר ישבתי אתם הרבה שעות.

השר י. גלילי:

היה לנו לא פעם שיח ושיג עם התנועות,

ולתנועות אין כוח להשפיע ולהטיל את מרותן

על חבריהן. למרבה הצער יש בענין זה רפיון לא רק של תנועת המושבים,

כב' באב תשל"ג
20 באוג' 1973

לכבוד
ה"ה א. אוזן
א. נחמקין
חנועת מושבי העובדים
תל אביב.

א.נ.,

בימים האחרונים צפה ועלתה שוב שאלת העסקת עובדים ערביים מהשטחים במושבים.

הנושא הועלה בתזכיר שהגיש משה ארזי לראש הממשלה, הנושא את התאריך 17.7.73, וכן בשיחה שהתקיימה במושב שדות בה נטלו חלק רה"מ ושר הבטחון.

הנושא מחזיר אותנו למטמך ששלח היועץ המשפטי לממשלה, מר מאיר שמגר, ביום 27.2.73, אל שר הבטחון, הדן בנושא עבודתם של עובדים מרצועת עזה במושבים בישראל.

היועץ המשפטי קובע בין השאר במכתבו:

" מהבחינה המשפטית גרידא, יהיה זה שיקול לגטימי עבור לשכת העבודה אם תחליט שלא להפנות עובדים מן השטחים למושבים, אם המדיניות של מוסדות החקלאות והכלכלה הישראלים היא שיש להשתית התישבות זו ככל האפשר על עבודה עצמית של המתישבים..."

כלאמר, קיימת אפשרות משפטית ומעשית למנוע עבודת עובדים מהרצועה (דין הגדה המערבית בודאי איננו שונה) בישובים.

מאחר והטיפול בנושא הוא בעיקרו חנועתי, נראה לנו שעל התנועה ומוסדותיה לקבל החלטה בדבר ממוש חות דעתו של היועץ המשפטי הכלולה במכתבו.

המחלקה להתישבות וחטיבת ההתישבות של ההסתדרות הציונית תהיינה מוכנות להגיש כל סיוע בבצוע ההחלטות שתתקבלנה.

הרינו מצפים ליוזמתכם בנדון. נראה שהזמן בשל לכך וטוב שעה אחת קודם.

ב ב ר כ ה ,

יחיאל אדמוני
מנהל כללי

העתק: פרופ' רענן ויץ

הערות: לשם העתקה

1871
1872
1873

1874
1875
1876

1877
1878
1879

1880
1881
1882

1883
1884
1885
1886
1887
1888
1889
1890

1891
1892
1893

1894
1895
1896

1897
1898
1899

1900
1901
1902

1903
1904
1905

1906
1907
1908

1909
1910
1911

60
ירושלים, כ"ח סיון תשכ"ח
14 ביוני 77

אל: עמירם סיון-מבכל משרד האוצר

הנדון: ביטוח חברת "יבאי"

אני חוזר לנושא ביטוח חברת "יבאי". ששנוי בויכוח

בין החברה לבין חברת החשמל.

מאחר והעדפת לא להחליט בהנדון, ראוי שתדאג להביא את

הנושא בפני שר האוצר החדש לבל תידחה ההכרעה ללא

הצדקה.

ב ב ר כ ה

ישראל גלילי

העחק: א. עמיעד-מבכ"ל חב' החשמל

י. אדמוני-מבכ"ל המח' להתישבות

848
1/10
ירושלים, כ' סיון תשל"ז
6 ביוני 1977

אל: ה'עמירם סיון
מבכ"ל משרד האוצר

הבדון: המחלוקת בין חברת החשמל לבין
"חברת יבאי"

כאמ"ס אל 31
1/6
ר"ב העתק מכתבו של מבכ"ל חברת החשמל בבדון.
אודה לך אם תודיעני הוות דעתך מהו הפורום המוסמך
לקבלת החלטה בנושא?

ב ב ר כ ה

ישראל גלילי

ירושלים, כ"ז סבת תשל"ז
17 בינואר 1977

לכבוד

מר מ. נוידרפר

הממונה על הכנסות המדינה

משרד האוצר

י ר ו ש ל י מ

א.ב.א.

הובא לידיעתי מכתבך מיום 21.11.76 אל מר י. אדמוני, מבכ"ל המחלקה להתישבות בהסתדרות הציונית, בו אתה קובע "כי כוונת המחוקק במתן פטור מתשלום מס רכוש להאחזקות והתנהלויות הקלאיות לתקופה של חמש שנים היתה על מנת להשוות את תנאי ישובים הקלאיים בשטחים לאותם הישובים החקלאיים שבתוך הקו הירוק".

כידוע לך הולכים ומוקמים ישובים כפריים באזורים בהם אין קרקע ומים להתישבות חקלאית. ישובים אלה יתפרנסו בחלקם או בעיקרם, על העשייה.

מנקודת ראותה של וועדת השרים להתישבות, לגבי נושא הפטור ממס רכוש, אין לראות כל שוני בין ישוב כפרי חקלאי לבין ישוב כפרי שקיומו החלקי או המלא על ענפים אחרים.

מן הנכון שיהיה דין אחד לישובים כפריים משני עברי הקו הירוק.

אודה לך עבור הנחירותיכם בהתאם.

ב ב ר כ ה

ישראל גלילי

העתק: מר י. רבינוביץ-שר האוצר

מר י. אדמוני-מבכ"ל המחלקה להתישבות

ירושלים, כ"ז סבת תשל"ז
17 בינואר 1977

לכבוד

מר מ. נויזרפר

הממונה על הכנסות המדינה

משרד האוצר

י ר ו ש ל י מ

א.נ.ג.

הובא לידיעתך מכאן מיום 21.11.76 אל מר י. אדמוני, מנכ"ל המחלקה
להתישבות בהסתדרות הציונית, בו אתה קובע "כי כוונת המחוקק במתן פטור מתשלום
מס רכוש להתחזיות והתחליות חקלאיות לחקופה של חמש שנים היתה על מנת
להשוות את תבאי ישובים חקלאיים בשמחים לאותם הישובים החקלאיים שבתוך הקו
הירוק".

כידוע לך הולכים ומוקמים ישובים כפריים באזורים בהם אין קרקע ומים
להתישבות חקלאית. ישובים אלה יתפרצו בחלקם או בעיקרם, על תעשייה.

מנקודת ראותה של וועדת השרים להתישבות, לגבי נושא הפטור ממס רכוש,
אין לראות כל טובי בין ישוב כפרי חקלאי לבין ישוב כפרי שקיוסו החלקי או
המלא על ענפים אחרים.

מן הנכון שיהיה דין אחד לישובים כפריים משני עברי הקו הירוק.

אודה לך עבור הנחיותיכם בהתאם.

ב ב ר כ ה

ישראל גלילי

העתק: מר י. רבינוביץ-שר האוצר

מר י. אדמוני-מנכ"ל המחלקה להתישבות

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

SECRET

הממונה על הכנסות המדינה - משרד האוצר - ת"ד 883 - טל' 63111

מדינת ישראל



25.11.76

17.11.76

תאריך כח' חשוון תשל"ז
21.11.76

לכבוד

מר י. אדמוני

מנהל כללי

ההסדרות הציונית העולמית

רח' קפלן 17

חל-אביב

א.נ.,

הנדון: מושב אליעזר - ביטוח בפני נזקי מלחמה

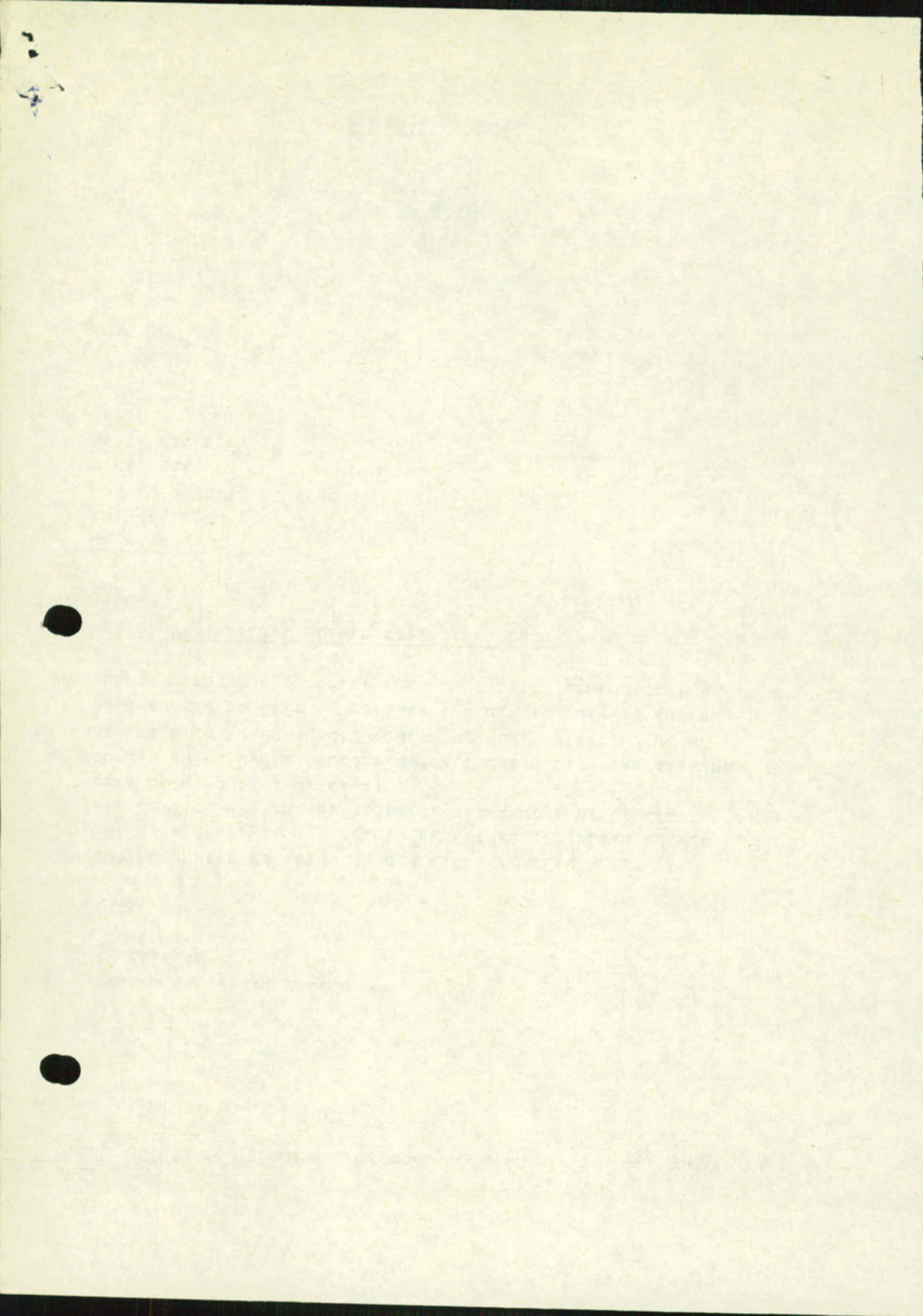
בחשובה למכתבך הנ"ל ברצוני להבהיר כי כוונת המחוקק במתן פסור מהשלום מס רכוש ולהאחזיות והתנחלויות חקלאיות לתקופה של חמש שנים, הייתה על מנת להשוות את תנאי ישובים חקלאיים בשטחים לאותם הישובים החקלאים שבתוך הקו הירוק (ראה סעיף 42 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים).

אני מבין כי אין מחלוקת על כך כי הישוב הנ"ל איננו בעל משק חקלאי, ועל כן אין אפשרות להכריז עליו כהאחזות חקלאית במסגרת החקנות הקיימות כשם שלא הוכרז על קרית ארבע.

בכבוד רב,

מ. נוידפר

הממונה על הכנסות המדינה



כח' המוז' השל"ו
23 ביולי 1976

לכבוד
מר מ. נוסדורפר
הממונה על הכנסות המדינה
משרד האוצר
י ר נ ש ל י מ

א.נ.ו.

הנדון: מושב אלעזר - בטוח בפני פיקס מלחמה

מושב אלעזר חוקם על ידנו כישוב כפרי בגוש עציון, בגלל
מיעוט אמצעי הייצור החקלאיים החלטנו לבטחו בעיקר על
התעסיה.

נדרשנו לחשובתו של מר חיים דוקלר, מפיק ארצי בפועל
בנציבות מט ההכנסה ומט רכוש, כי לא יוכל להמליץ בפני
שר האוצר כי יכדיז על הישוב הנ"ל כהאחזות או התנחלות
חקלאית מאחד ולדבריו ברור "כא אנשי הישוב הנ"ל אינם
עוסקים בחקלאות".

איננו מעלים על דעתנו אפשרות שישוב כפרי שאין אנו יכולים
להעמיד לרשותו נכסי קרקע ומים לא יוכל להיות מבוטח בפני
נזקי מלחמה בהתאם לחקנות מט רכוש וקרן פצויים.

נודה לך עבור הוראותיך בנדון.

לחשומה לבך מספר הישובים הכפריים מסוגו של מושב אלעזר
ילך ויגדל.

ב ב ר כ ה,

יחיאל אדמוני
מנהל כללי

(העק)

החלטה 108(כל/31) של הממשלה מיום י"ד בחשוון תשל"ג (22.10.72)

(החלטה כל/31 של ועדת הסרים לעניני כלכלה מיום ל' בתשרי תשל"ג
(8.10.72)

108(כל/31).
הטבות למפעלים המוקמים בישובים יהודיים שבטחים
שבטחים המוחזקים

מ ח ל י ט י ם

(א) מפעל העשייתי שיוקם בישוב יהודי שבטחים המוקמים, אשר החוק הישראלי לא הוחל עליהם (כולל ישוב שבטחים התנחלות או היאחזות), על ידי תוסב אותו ישוב או על ידי תוסב ישראלי, יהיו בעליו זכאים להטבות שיהיו זכאי בעל מפעל העשייתי מאושר החוקם אחרי יום כ"ט בטבת תשל"א (14.1.71) באיזור פיתוח א' בישראל, בהתאם לחוכנית שאושרה על פי החוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959, (להלן - בעל מפעל העשייתי) כן יהיה בעל מפעל כאמור שבטחים זכאי להלוואות הניתנות כרגיל לבעל מפעל העשייתי מאושר באזור פיתוח א' לצרכי הקמת המפעל ולהון חוזר.

(ב) סר האוצר ושר המסחר והתעשייה יקבעו את הכללים וההנחיות למתן ההטבות לבעל מפעל העשייתי שיוקם בישוב יהודי שבטחים, כאמור בסעיף א' לעיל, ולקבלת ערבויות מתאימות לקיום הנאי הקמת המפעל ותפעולו ולהחזרת ההלוואות.

27.4.76
לשכת השר גולן

כב' ניסן תשל"ו
22 באפריל 1976

לכבוד
מר עמוס ערן, מנכ"ל
משרד ראש הממשלה
י ר ו ש ל י ט

א.2.

בעת בקור רוח"ם בישובי בקעת הירדן, ביום 20.4.76, הועלתה ע"י המתיישבים בעית
ההתחייבויות המיוחדות המועמדות על כתישבים בישובים שמעבר לקו הירוק.

החשמתי שראש הממשלה רמו לך לבדוק את העניין וכי רשמה הנושא לפניך.

ע"מ להמחיש את הבעיה הריני מצרף בזאת העתק מכתב, מיום 31.3.76, שנכתב ע"י
ועד ישובי הגולן אל ועדת הכטפים של הכנסת בגדון.

הועד מכנה את ההתחייבויות האמורות, בדרך של אירוניה, בשם "תוספות יחודיות".

אנו מנינו כבר מספר טעמים אל משרד האוצר וועדת הכטפים של הכנסת בגדון, אך הסכומים
שהיו עד כה לא חיו מושלמים.

מכיון שכך יש לדעתנו מקום לדיון נוסף, מעמיק ומסכם בעניין זה.

הדרישות המיוחדות משאירות ספקות בלב המתיישבים אם אמנם דינם כדיון מתישבים אחרים
ושמא אכן יש חשש בלב איש באשר לעתידם ולכן הבטוחים הנוטמים הנדרשים.

אם תבקש מידע נוסף בגדון נשמח להעמידו לרשותך.

ב כ ר ה
יחזאל ארמני
מנהל כללי

העחק: השר י. גולן

סלפון 31155-067

תאריך 3.7.76

לכבוד ועדה הכמסים של הכנסה.

הגדרת: בקשה לדיון בנושא חריגות יחידיות ליטובי הגולן.

אנו מבקשים שתזמנו דיון זהיר בהתחשבות שר האוצר, המחלקה להתייעלות, ובהתחשבות, בנושא התחשבות הסיפורים ליטובי ויכח הגולן.

לפיכך עקב החלטות של ועדות שרים ומנכ"ל"ם מקסימם עלינו קטנים לא מוצדקים ולעיתים גם מבטלים. (הוספת בוסה 2) לירגומן; בטוח ינאי, כל הלואה שאנו מבקשים מגורם כלשהו הקטרו לשערכת המנהל במדינה, חייבת בהכרח ינאי בסך של 0,5 מיליון החדשה, בטוח זה הנו מורס מולטיס המכשיר אה המלוד ממי האפשרות שבמסדה וסיכסור שטחי מדינה שדהל ברמה הגולן לידי הסדרים, יוצא למלודת הסך החדר ההלואה מחברה ינאי. חברה ינאי חנה חברה של האוצר ומדינה עליה מר דב שטארב באגף מט דכרט.

בטיחה קיימנו בנושא זה עם מר ארנון הפני מב"ל האוצר ובהיר לנו ארנון שזין ביכלתו לפעול לכסול הבטוח הנ"ל האיל רעל הבטוח הזה האליטה ועדה שרים.

לדברי מרדד האוצר בטוח זה הנו דולנטרי, דאין חרבה על הבקשים לבצע אותו. אבל... בצד זה כוהידים אה הבקשים והמבין תמין. דולנטריות זו מהבטחה בעקד באשרדה העומדה לפני החטיבים לקחת גר לא לקחת, ואם לקבל אה ההלואה אז לפי הנאי המלודת.

אנו מקווים שהם מבנים אה החלטות של בטוח מעין זה, ואם הרבטתנו בכל כנס שאנו נחלצים להאזינה עם הכנס. (ב) בטוח מידור על עבודות וציווד ברמה הגולן. הקבלים וועדדים ברמה הגולן חייבים בבטוח מבטלה מידור של ציוד בסך של 15 מיליון החדר מפני צוקי אסבה. ברוב המקרים עוד הציוד הנובעטות מדינה יקר יותר מעוד העבודה אקחה קומד לבצע הקבלן, וכל קבלן טמכים לעבוד ברמה הגולן והמקוין להבטחה אה ציוד מפני צוקי מעדי אסבה טייל ובצדק אה מלודת הבטוח המיוחד על עלות העבודה למדינה. עדה זה גורם להתקדוים מרובה בעבודות האשרהים ולבערנו אנו שייכים לטלס ארנו.

בהבנו לטר האוצר על הדברים הנ"ל ועדיין לא זכינו למחשבה. אנו מבקשים שתסענו למיידתנו והקידמה אה הדיון המבורקט.

מנ"כ בזה ממכים בנושאים הנ"ל.

בכרחה

ב/עד יידיבי הגולן

שטארב ולכר מרם הגולן

958

נוה אטיב
אל-רום
מרום גולן
עין ויון
קשת
רמת מגשימים
גוב
מרכו חיספית
תל-זית
אליעד
גשור
כפר חרוב
אפיק
מבוא חמה
בני יהודה
נאות גולן
גבעת יואב
רמות
עליה-70
יונתן
גמלא

9.8.76
לשכת השר גלילי

ירושלים, ז' באב תשל"ו
3 באוגוסט 1976

אלו שר המשפטים

אדוני השר,

הנדון: נסיון ההתנחלות ביום 2.8.76

1. ביום שני, ה-2.8.76 בשעה 7.45 בערב החקשר עמי אל"מ דב שפי. הוא מסר לי כי קבוצת יהודים - גברים, נשים וילדים (להלן - המתנחלים) - ניסו להתנחל ליד יריחו, אך נעצרו על ידי כוחות הבטחון בדרכם ליעדם. הם גילו התנגדות פסיבית, והועלו על ידי כוחות הבטחון למכוניות, אשר פינו אותם מהאזור. לדעתי יש בהתנהגות האמורה משום עבירה, והוא שאל לדעתי באשר לאופן הטיפול במתנחלים עם הגיעם להתחנת המשטרה. במיוחד הוא בקש את אישורי לכך כי המשטרה תרשום את שמות המתנחלים ותשחרר אותם מיד לבתיהם. מסרתי לשפי כי ברצוני לברר פרטי העניין, וכי אחקש עמו תוך זמן קצר.
2. בסביבות השעה שמונה התקשרתי עמך, ומסרתי לך העובדות האמורות. ציינתי כי עד כמה שקיים חשד כי המתנחלים עברו עבירה יש לנהוג כלפיהם כמו כלפי כל חשוד אחר, כדי שרשויות החביעה ימצאו במצב שיוכלו לשקול אם יש מקום, בנסיבות המקרה, להעמדת החשודים לדין. הסכמתי לדעתי.
3. ניסיתי להחקש עם ניצב קדמי לשם בירור העובדות והנחיית המשטרה, אך לא עלה בידי להשיגו. בסביבות השעה 8.15 החקשר עמי שנית אל"מ דב שפי ודיווח לי כי נמסר לו כי באי המכונית הראשונה כבר שוחררו מתחנת המשטרה, וזאת לאחר שהמשטרה רשמה את שמם וכתובתם. הוא ביקש את אישורי לנהוג בדרך האמורה גם לגבי המתנחלים האחרים. מסרתי לו כי לאור החשד כי המתנחלים ביצעו עבירה יש לנהוג בהם כמו בכל חשוד אחר. ציינתי כי רשויות החביעה חייבות להמצא במצב שיהיה בידיהם כל חומר הראיות הדרוש כדי שיוכלו לשקול אם יש מקום, בנסיבות העניין, לגקס בהליכים פליליים.

לשאלתו אם פירוש הדבר כי יחכן שבביית העדות עשויה להמשך גם במשך הלילה, השיבותי כי אם על פי הנוהל הרגיל זהו ההליך, אין כל סיבה לסטות ממנו במקרה שלפנינו. אל"מ שפי מסר לי כי מפקד המשטרה במקום, חת-ניצב גלעד מבקש לקבל, בענין זה, הוראות הממונים עליו, וזאת לאור רגישותו של הנושא. בקשתי מאל"מ שפי להעביר את הנחייתי למפקד המשטרה, והבטחתי לו מצדי כי אתקשר עם שר המשטרה או המפכ"ל. דיווחתי לך על כך, ואף אתה היית סבור כי יש להתקשר עם הממונים על מפקד המשטרה המקומי כדי לוודא ביצוע הנחייתי.

4. ניסיתי ליצור מיד קשר עם שר המשטרה והמפכ"ל. נמסר לי כי שר המשטרה יהיה רק בעוד כשעה, ואילו המפכ"ל מצוי בחו"ל. לא עלה בידי ליצור קשר עם הניצבים חבורי ודקל. בשעה 9.30 לערך התקשר עמי ניצב קדמי. מסרתי לו הנחייתי, והוא הבטיח להתקשר מיד עם חת-ניצב גלעד לשם תרגום הנחייתי לשפת הביצוע. לאחר מספר דקות התקשר גם שר המשטרה. מסרתי לו דעתי וכי שוחחתי על כך עם קדמי. השד הלל אמר לי כי המשטרה פועלת בענין זה על פי הנחיית שר הבטחון או הנחייתי, וכי הנחייתי תקויים.

5. בשעה 10.15 לערך התקשרתי עם ניצב קדמי כדי לוודא ביצוע הנחייתי. קדמי מסר לי הטרטים הבאים שהצליח ללמוד מפת-ניצב גלעד:

(א) על פי הסדר שנעשה כנראה ביום ראשון בין האום הפעולה בשטחים לבין המשטרה נקבע כי המכוניות עם המתנחלים יובאו לתחנת משטרה בישראל כשהם מלווים על-ידי אנשי צבא, אשר ימסרו עדות על נסיבות המקרה. המתנחלים יתבקשו למסור את שמותיהם וכתובתם וישוחררו לבתיהם;

(ב) במכונית שהגיעה, אכן היה חייל, אך לא היה לו כל מידע על נסיבות המקרה. לא נגבתה ממנו כל עדות. המתנחלים - ששה גברים, נשים וילדים - שוחררו לאחר שמסרו שמותיהם וכתובתם;

(ג) לא הגיעו למשטרה מכוניות נוספות, ואין קדמי יודע מה עלה בגורלן.

6. נראה לי כי לאור האירועים המתוארים לעיל מן הדין:

(א) לבדוק ולבחון את ההסדר שהושג כנראה ביום א' בין האום הפעולה בשטחים לבין המשטרה - לאור העקרונות והנהלים המקובלים על חקירת המשטרה במקרה של חשד לביצוע עבירה;

(ב) לבדוק מה אירע למתנחלים שנאספו במכונסות (מחוץ למכונת הראשונה) ומדוע הם לא הובאו לתחנת המשטרה?

בדיקה זו צריכה להעשות כדי לבחון האחריות להקלות שאירעו, אם אירעו, וכן כדי ללמוד לקחים לגבי סיפול במקרים כגון אלה בעתיד.

ב ב ר כ ה ,

פרופ' אהרן ברק
היועץ המשפטי לממשלה

4.7.76

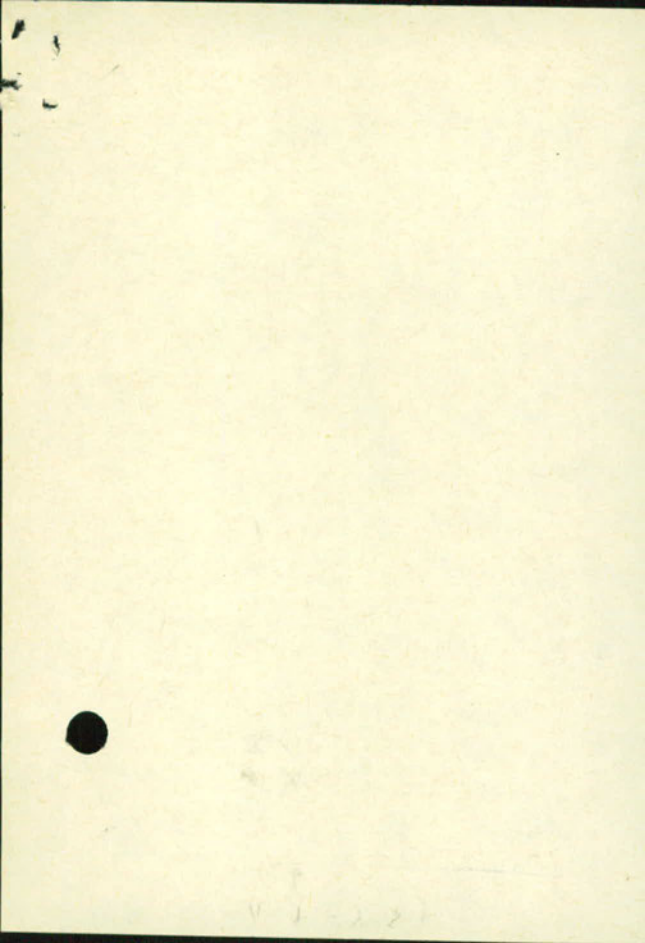
לפני,

עם כלל יחסי ארבעה - 6.7.76
לכל עמל ביון 2 נראו כחשונים
כחשונים פדאכאס א ישובים אעדי
אדו הוחד.

עומת - (ביון א 6.7.76 אהא
אצוץ - עמל - כחשין - עמל
אכאן כביון אכאין אכא
אכא כביון, י. אכאין, אכאין
אכא כביון אכאין אכאין
(אכאין אכאין אכאין)
אכאין אכאין אכאין

אכאין אכאין אכאין (5.7.76)

5.7.76



א' בחמוז חשל"ו
29 ביוני 1976

4.7.76
לשכת השר גלילי

לכבוד
ח"כ דוד קורן
הכנסת
ירושלים

בהמשך לשיחתנו הטלפונית בקשר לבטוח ינאי החל, כבטוח נוסף ומיוחד, ל כל ההלואות
שישובים המצויים מעבר לקו מבקשים לקבל כמוסדות בנקאיים.

רצ"ב אלומי מכתביו של שמשון ולנר, איש קבוץ מרום-גולן, המרכז את מפעל "פירות הגולן",
אל שר האוצר ואל יו"ר ועדת הכספים של הכנסת, מיום 24.6.1976.

הריני מבקש ומציע קיום דיון חוזר בוועדה הכספית של הכנסת בנדון. חשובות האוצר בענין
זה אינן מספקות.

כמו כן הריני מרשה לעצמו להציע הזמנתו של מר ע. ערן, מנכ"ל משרד ראש הממשלה ומר ש. ולנר
לדיון.

מר ערן התבקש ע"י רה"מ ללמוד את בעית "התוספות היחידיות" (כפי שולנר מכנה אותן בהומור
טוב) החלות על מתיסבים בישובים מעבר לקו, כולל בעיות כלכליות (משפטיות).

בברכה

יחיאל אדמוני
מנהל כללי

העתק:

סמוי - גב' ארנה מקובר - לשכת השר י. גלילי ✓

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

100-100000

פידות הגולן

אגודה שיתופית בע"מ

ד.נ. מרום הגולן

טל. 067-31155

24.6.76

תאריך

לכבוד

יו"ר ועדת הכספים של הכנסת.

א.נ.מ.,

הגדון: בטוח ינאי

עד כה לא הגבתם על פניותינו מ- 31.3.76.

בחהליך העבודה עד היום, נוצר מצב שבו הודיע לנו סמנכ"ל בנק החקלאות שעד שלא יוסדר בטוח ינאי, הבנק לא ילווה למפעלנו את ההלוואות המגיעות לו בזכות.

כרגע מגיעות לנו בסכום של כ- 800,000 ל"י על אובייקטים שכבר בצענו, ובמידה ולא נקבל את ההלוואות שהובטחו לנו נמצא במצב קשה ביותר.

אנו דורשים דיון דחוף בנושא, ואין שום סיבה שלא

תתיחסו לבעיה ביחוד לאור הלחצים שמפעיל עלינו הבנק.

כמו כן אנו מכקשים שעד קבלת החלטה בנושא זה יועברו הלוואות מדינת ישראל הנ"ל, דרך מחלקת ההתישבות של הסוכנות או כל גוף אחר שאיננו דורש את הבטוחים מסוג זה.

בברכה,

שמעון ולגר
מרום הגולן.

ינאי

פירות הגולן

אגודה שיתופית בע"מ

ד.נ. מרום הגולן

טל. 067-31155

תאריך 24.6.76

לכבוד

שר האוצר

מר יהושע רבינוביץ.

הנדון: בטוח ינאי

בהמשך למכתבינו עד כה על בטוח ינאי ותוספות ייחודיות לישרובי
רמת הגולן, אנו רוצים להביא לידיעתך שבנק החקלאות הודיע לנו חד
משמעית שעד שלא יוסדר בטוח ינאי, לא נקבל את הלוראות הפתוח המגיעות
לנו.

ברגע זה מגיע לנו מבנק החקלאות סכום של כ-800,000 ל"י על
יבויקטים שבצענו. במידה ולא נקבל את הכספים הנ"ל נמצא במצוקה כספית
שה.

אנו דורשים הסדרת הנושא בדחיפות.

ועד הסדרת ובטול בטוח ינאי אנו תובעים את העברת ההלואה דרך
מחלקת ההתישבות של הסוכנות או כל גוף אחר שלא יתבע מאתנו את הבטוח
הנ"ל.

לדעתנו עבר זמן רב מיום פנייתנו אליך ואין כל הצדקה למשיכת
העניין.

בברכה,

שמעון ולנר
מרום הגולן.

העתיקים: ועדת הכספים של הכנסת.

מר ארנון גפני, מנכ"ל האוצר.

מר יחיאל אדמוני, מנכ"ל המחלקה להתישבות.

מר ישראל גל, משרד החקלאות.

מר שטאוב, האוצר ירושלים.

27/11

176/1512

176/1512

176/1512

176/1512

176/1512

א ל: מר י. אדמוני

מאת: א. בר חי

הגדון: מעמד הישובים מעבר לקו הירוק לגבי סובסידיות

מכתב: מכתבך מיום 13.5.76

27.5.76

לפי בקשתך בחנתי את נושא הסובסידיה ובטוח נזקי טבע לישובים מעבר לקו הירוק.

1. סובסידיות: הנושא נבדק במחלקה למחירים וסובסידיות במשרד החקלאות וודאתי אותו במועצות הייצור.

לפי האינפורמציה שקבלתי נחנת הסובסידיה לכל יצרן לו מכסה ייצור למוצר נחמך, ומשוקו דרך סיסטמי מאושר. משרד החקלאות מעביר את הסובסידיות לכל הכמות המוכנסת מאותו המוצר ללא כל הבחנה בין סוגי הישובים. מאחר והישובים מעבר לקו הירוק מייצרים לפי התכנון (או לפחות צריכים לייצר לפי התכנון) נהנים מהחמיכה באותה מידה ולפי עקרונות כפי שמקובל לגבי ישובים בתוך הקו הירוק לשעבר.

2. הקרן לנזקי טבע: מנהל הקרן מסר שאין כל הגבלות וחנאים מיוחדים לבטוח נזקי טבע לישובים שמעבר לקו הירוק.

ב ב ר כ ה

א. בר - חי

העחק: מר ד. צור

17.5.76

אל: המנכ"ל

הנדון: בטוח יבולים

לפי מה שמסרת לי, התלוננו ישובי הבקעה על כך שבטוח יבולים הקיים בהתיישבות החקלאית אינו חל על הישובים שבבקעה.

ביררתי הנושא במשרדי החקלאות והאוצר וכן עם מנהל החברה לבטוח נזקי טבע. המסקנה הראשונה מבירורי היא שיש צורך לקבל בצורה מוסמכת ומפורטת מנציגי הישובים בבקעה מה הם הנושאים שלגביהם טוענים הם לקפוח לעומת הישובים שבתוך הקו הירוק.

"בטוח יבולים" יכול להתייחס לאחד משני הנושאים הבאים, או לשניהם:
(1) הבטחת מחירי מינימום ליבולים או לתוצרת חקלאית, או תמריצי ייצוא לתוצרת המשווקת לחו"ל.

(2) בטוח מפני נזקי טבע באמצעות החברה לבטוח נזקי טבע.

משרד החקלאות מבטיח מחירי מינימום לתוצרת חקלאית ומעניק סובסידיות ותמריצי ייצוא לחקלאים באמצעות מועצות הייצור השונות. המועצות נמצאות בשליטת הממשלה ואין הפליה בין ישובים שבתוך הקו הירוק לבין אלו שמעבר לו.

ארגוני המגדלים הקימו מצדם קרנות להבטחת מחירי מינימום ליבולים בעונות של שפף מעבר לבטוח היבולים שבשליטת הממשלה. משרד החקלאות מקציב מצדו סכומים מקבילים לאותן קרנות שהן פרטיות ושייכות לארגוני המגדלים. סביר להניח שאלה לא הסכימו לצירוף ישובים חדשים, כגון ישובי הבקעה לקרנות אלו עם זכויות מלאות: (פרטים נוספים אוכל לקבל רק ביום ד' 19/5 עם שובם של האחראים לנושאים אלה מסיוור).

באשר לבטוח מפני נזקי טבע, מסר לי מנהל החברה שישובי הבקעה מבוטחים בחברה כיתר ישובי עמק בית-שאן ועמק הירדן. הפרמיות באזור זה גבוהות יותר בגלל נזקי קרה בחורף אך גם סכומי הבטוח גבוהים יותר. השקולים הפועלים בנושא זה הם מסחריים גרידא ולא ידוע בחברה הנ"ל על תלונות מצד הישובים.

ב ב ר כ ה,

י.ח. בן-אהרן

274

27.4.76
לשכת השר גלילי

כב' ניסן חשל"ו
22 באפריל 1976

לכבוד
מר עמוס ערן, מנכ"ל
משרד ראש הממשלה
י ר ו ש ל י ם

א.3.

בעת בקור רוח"מ בישובי בקעת הירדן, ביום 20.4.76, הועלתה ע"י המתיישבים בעיה
ההתחייבויות המיוחדות המועמדות על מתיישבים בישובים שמעבר לקו הירוק.

החרשמתי שראש הממשלה רמו לך לבדוק את העניין וכי רשמה הנושא לפניך.

ע"מ להמחיש את הבעיה הריני מצרף בזאת העתק מכתב, מיום 31.3.76, שנכתב ע"י
ועד ישובי הגולן אל ועדת הכספים של הכנסת בנדון.

הועד מכנה את ההתחייבויות האמורות, בדרך של אירוניה, בשם "חוספות יחודיות".

אנו פנינו כבר מספר פעמים אל משרד האוצר וועדת הכספים של הכנסת בנדון, אך הסכומים
שהיו עד כה לא היו מושלמים.

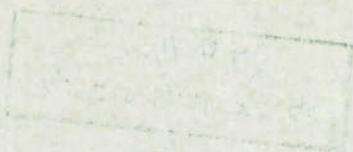
מכיון שכך יש לדעתנו מקום לדיון נוסף, מעמיק ומטכס בעניין זה.

הדרישה המיוחדת משאירות ספיקות בלב המתיישבים אם אמנם דינם כדין מתיישבים אחרים
ושמא אכן יש חשש בלב איש באשר לעתידם ולכן הבטוחים הנוספים הנדרשים.

אם תבקש מידע נוסף בנדון נשמח להעמידו לרשותך.

ב ב ר ה
יחיאל אדמוני
מנהל כללי

העתק: השר י. גלילי



1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

1944

ועד ישובי הגולן

טלפון 31155-067

31.3.76

תאריך

לכבוד ועדה הכמסים של הכנסה.

הגדרה: בקשה לדיון בנושא חוסמות יהודיות לישובי הגולן.

אנו מבקשים שתזמנו דיון זהיר בהסתמכות על האוצר, המחלקה להתיישבות, ובהסתמכותנו, בנושא החוסמות היהודיות לישובי וישוב הגולן.

למקרה עקב החלטה של ועדות שרים ומנהלים מקמיססים עלינו קטינים לא מצדדים ולעיתים גם מביתם. (תוספת בוסה 2) לזוגות; בסוף ינאי, כל הלואה שאנו מבקשים בגורם כלשהו הקטרו לשעברת הבנקאית במדינה, חייבתה בבטוח ינאי בסך של 0,5 מיליון שקלים. במידה זאת זהו בסוף מיליוני המכסיות את המלונות מנאי האפשרות שבמסדה ויימסרד טחוי מדינת ישראל ברמה הגולן לידי הסדרים, יושב למלונות המסך החזר ההלואה מחברת ינאי. חברת ינאי הנה חברה של האוצר ומסדה עליה מר דב שטאוב באגף מט רכוש.

בשיחה שקיימנו בנושא זה עם מר ארנון גפני סג"ל האוצר נבהיר לנו ארנון שאין ביכולתו לפעול לבטול הבטוח הנ"ל האיל ועל הבטוח הזה החליטה ועדה שרים, לזכרי מסד האוצר בשום זה הנו דולנסר, ואין חובה על הבנקים לבצע אותו. אבל... בצד זה כוהידים את הבנקים והמבין מבין. וולנסריות זו מתבטאת בעיקר באפשרות העומדת לפני החסימים לקחת או לא לקחת, ואם לקבל את ההלואה אז לפי הנאי המלונות.

אנו מקווים שאתם מבינים את החשבות של בטוח מעין זה, ואם הרגשתנו בכל פעם שאנו נאלצים להאזינה עם הבנק. (2) בטוח מיוחד על עבודות וצידור ברמה הגולן. הקבלנים העובדים ברמה הגולן חייבים בבטוח ממלתי מיוחד של ציודם בסך של 1 מיליון שקלים. מידה מפני נזקי איבה. ברוב המקרים עוד הציוד הנובעעדות מדינת יקר יותר טעור העבודה אקחה עומד לבצע הקבלן, וכל קבלן שמכסים לעבוד ברמה הגולן והמעוניין להכשית את ציודו מפני נזקי מעשי איבה מסיל ובצדק את המלונות המבטוח המיוחד על עלות העבודה למזכיר. עוד זה גורם להתקדמות מדינות בעבודות האזרחיות ולמקדנו אנו מיימים לשלם אותו. בחבנו לטר האוצר על הדברים הנ"ל ורעידין לא זכינו למענה. אנו מבקשים שתיענו למנייתנו והקיימו את הדיון המבוקש.

מנ"כ בזה מסמכים בנושאים הנ"ל.

בברכה

ב/עד ישובי הגולן

שמעון ולנר מרם הגולן

נדה אטי"ב

אל-רום

מרום גולן

עין זיוון

קשת

רמת מגשימים

ג'וב

מרכו חיספית

תל-זית

אליעד

גשור

כפר חרוב

אפיק

מבוא חמה

בני יהודה

נאות גולן

נבעת יואב

רמות

עליה-70

יונתן

גמלא

שיחה טלפונית עם היועץ המשפטי לממשלה, פרופ' ברק

בחשובה לשאלתי הוא הבהיר :

נסיונות ממשיים של התישבות בשטחים שלא על פי החלטות הממשלה הם הפרת חוק המצדיקה הפעלת

אמצעים משפטיים. הדבר הוא בסמכותו הבלעדית של היועץ המשפטי לממשלה (למרבה צערן של היועץ).

פרופ' ברק בתפקידו כיועץ משפטי נחקל בנושא לראשונה בפרשת סבסטיה . מאחר שהגרעין עבר

למחנה קאדום בהסכמת הממשלה הוא לא ראה ענין ציבורי לנקוט באמצעים משפטיים, אולם הדבר איננו מלמד

על העתיד. כל אימת שתהיה החלטת ממשלה שיש לעבור מקאדום וההחלטה הובא לידיעת האנשים באורח תקין

והם ייפרו אותה. במקרה כזה יהיה על היועץ המשפטי לשקול העמדה לדין והוא לבדו מוסמך להחליט ב-

בנדון.

9.5.70

לאלתר (מחמם חן)

1. אלצ'ן, אלס חסד אסר
מחל קולסל הספספ.
2. באלס זולסל אלצ'ן
א רצמי אלצ'ן - קסא
יחלוק חל. חלד חל-
חיון, נסלסל חל
זיסלס פזיסל בלחלחל
3-4 מלסלס חלס יחל
חלר פסלסל וסלס חל
פס חלסל סיסחלס חל
פסלסל 23.

חללסל חסן יסל
לכס חלסל חלסל ובלחלחל
במלסל וסלסל חלסל
לסלסל חלסל חלסל חלסל.

לכס חלסל חלסל חלסל
לכס חלסל חלסל חלסל
(חלסל חלסל חלסל)
לכס חלסל חלסל חלסל
לכס חלסל חלסל חלסל
לכס חלסל חלסל חלסל
לכס חלסל חלסל חלסל



Handwritten text on a piece of lined paper, mostly obscured by a horizontal strip of brown tape. The visible text includes "LIFE" and "D3 ka 124".



Handwritten text on a second piece of lined paper, mostly obscured by a horizontal strip of brown tape. The visible text includes "LIFE" and "D3 ka 124".

אלהי בקי יגאל
לכנס אל אצול ובלחמתי
במ'צד יצא לא יראה
א' יגאל אלגן אלגאל

לצמח יי שכלי שכליון
אלגל מ' אל גמח ילאי
(אם אמן מ'צד שט
צמח (פרצוק)
הסדר יצו למחמ
ל'ציון ויהי א' יגאל
אני מ'צד אצב יגאל



מדינת ישראל

משרד הבטחון
תאום הפעולה בשטחים

תאריך: 3 מאי 76

מספר: גמ/1(46) 1858

הסוכנות היהודית לארץ-ישראל

הנהלת המחלקה לחתימת יושבים

חומר מס' 76-5

הפיקוד 1/5

מר יחיאל אדמוני - מנהל מחלקת ההתישבות, הסוכנות היהודית
עו"ד אלי לחובסקי - היועץ המשפטי של הסוכנות היהודית

הנדון: הוצאה לפועל בשטחים

1. רצ"ב מסמך בנידון שהועבר ליועץ המשפטי לממשלה המכיל הצעה לתיקון החוק בישראל וכן גם תיקון הצו בדבר עזרה משפטית בשטחים המוחזקים שמטרתם הקמת לשכות הוצאה לפועל של פסקי-דין שניתנו בישראל כנגד ישראלים תושבי השטחים.
2. תשומת-לבך המיוחדת לשורה האחרונה בסעיף 7' ב' למכתב הלואי.
3. כפי שהסברתי לך טלפונית, יהיה עלינו ללחוץ שהתיקון לחוק הישראלי, אם יאושר ע"י היועמ"ש לממשלה, יכנס לתוקף מוקדם ככל האפשר. כן הנני פונה להנהלת בתי-המשפט בקשר למינוי פקידי הוצאה לפועל מישראל.

בברכה

דב שפי, אל"מ

7. כידוע, סמכות השיפוט של בתי המשפט בישראל מוגבלת מסווג בחינות:
א. אם לאף אחד מבתי המשפט בישראל אין סמכות מסוג זה על פי חקנות 3 ו-4
לחקנות סדר הדין האזרחי לדון בחובענה, יראו את בית המשפט הישראלי כחסר סמכות
לדון בעניין.

ב. בימ"ס בישראל חסר סמכות לדון בעניינים שבמקרקעין הנמצאים מחוץ לתחומי המדינה
("הלכת מוזמביק").

בעיות מיוחדות מתעוררות בחקירה זה לגבי הוצאה לפועל של מסקי דין הנוגעים
למקרקעין הנמצאים בתחומי אזורי ההתיישבות היהודיים בשטחים המוחזקים,
בדרך כלל הבעיות נובעות למסו ס מ ס כ נ א ו ת הרובצות על מקרקעין
אלה וכן להוצאה צו י מ י ג ו י כנגד מחוייבים המחזקים במקרקעין.

8. נראה, אם כן, כי בנוסף להקמת הלכות, יש צורך בהרחבת סמכות השיפוט של
בתי המשפט בישראל.

9. לאור זאת הוצע לחקן את חקנות העת הירום (השטחים המוחזקים ע"י צה"ל - שיפוט
בעבירות ועזרה משפטית), תשכ"ז - 1967 באופן שסמכות השיפוט של בתי המשפט בישראל
הורחב, על אף האמור בחקנות 3 ו-4 לחקנות סדר הדין האזרחי, גם על ישראלים
המחזורים בשטחים המוחזקים, וזאת בדומה להרחבת הנעשה בחקנות אלה לגבי סמכות
השיפוט הפלילית.

10. מצ"ב הצעה לחיקון חקנות העת הירום (השטחים המוחזקים ע"י צה"ל - שיפוט בעבירות
ועזרה משפטית), תשכ"ז - 1967.
על פי הצעתנו מוקנית סמכות השיפוט המורחבת רק לבתי המשפט הסמוכים לאזורי הממשל
הצבאי.

יצוין כי בדיון הועלתה גם הצעה אלטרנטיבית לחקנות סמכות שיפוט כאמור רק לבתי
המשפט בירושלים, כפי שהדבר נעשה בחוק אכיפת מסקי חוץ, תשי"ח - 1958.
טענה נוספת היא האם הרצעה צרובה להתייחס לבתי המשפט הרגילים ובתי הדין לעבודה
בלבד או לכולם בה גם בתי דין אחרים (כגון בתי דין דתיים).

11. ההצעה אינה מתייחסת לאזור רמת הגולן, הואיל ובאזור זה הוקמה מערכת
של בתי משפט ולשכת הוצאה לפועל המאויימות ע"י גורמים ישראלים. לאור זאת, מסק
אם יש מקום לחקנות סמכות שיפוט מקבילה גם לבית משפט ישראלי.

12. באזור דרום סיני לא קיימת מערכת בתי משפט מקומית. אמנם בצו בדבר
בתי המשפט האזרחיים (מתן סמכות שיפוט) (אזור דרום סיני) (מס' 12), תשכ"ז - 1967
הוקנו סמכויות שיפוט לגבי האזור לבתי המשפט המקומיים באל - עריס וברצועה עזה, אולם
אין בכך כדי להועיל לישראלים הנרחעים מלחזק לבתי משפט אלה. יחד עם זאת, הוצע לחקים
באזור דרום סיני מערכת בתי משפט כדוגמת זו שהוקמה באזור רמת הגולן. לאור זאת נראה
כי גם לגבי אזור זה אין לחקות סמכות שיפוט לבתי המשפט בישראל.

13. נקודה נוספת הראויה לציון היא כי יחסי ההצעות (היינו: הקמת ליכוד חוצל"ם מיוחדות בשטחים המוחזקים והרחבת סמכות השיפוט של בתי המשפט בישראל) אינן תלויות זו בזו, אלא הן באות להסלים האחת את השנייה, לפיכך, ניתן להתחיל בטיפול באופן מיידי בהקמת החוצל"ם המיוחדות בשטחים כדי לפתור את הבעיות הדוחקות המעוררות מדי יום ביומו.

אשר להחזבת סמכות השיפוט של בתי המשפט בישראל, נראה כי ניתן ב מ ק כ י ל לבדוק ההצעות הישנות בכבוד ראש חוץ בחינה מדוקדקת של כל הצטרפים השונים של הבעיה, לרבות האספקטים המדיניים.

14. נראה כי יש לתאם ההצעות עם הנהלת בתי - המשפט בישראל.



צבי ענדר , אל"ם
פרקליט צבאי ראשי

יד/ונ

לוח: ליועמ"ח למעלה ולמנכ"ל משרד המיזמים -
עתק מכחבנו הבסיסובין.

2/...

2. חוראנו מעבר סעיף 1 וחול במ על הוצאתם לפועל של פסקים באמור בסעיף 4, יניחנו לפני תחילתו של צו זה.

3. תחילת תוקף תחילתו של צו זה ביום _____.

4. ח ס ס צו זה ייקרא: "צו בדבר עזרה מיפסית (יהודה וחומרון) (חיקון מס' _____), חסל"ן - 1976".

מפקד האזור

ח א ר י ר

**היגות פעת חירות (המחכים המוחזקים על ידי צה"ל - סיפוט
בעבירות ועזרה משפטית), ת"ל"ו - 1976**

חוספת
סעיף
א2

1.

בחקנות פעת חירות (המחכים המוחזקים על ידי צה"ל - סיפוט בעבירות ועזרה משפטית), תשכ"ח - 1967 (להלן - החקנות), אחרי חקנה 2, יבוא:

"סמכות
לדון
בחובענה

(א) בחי המשפט המפורטים בסור א' שבחוספת לחקנות אלה יהיו מוסמכים לדון בחובענה ההוגשה נגד אדם הריוח במירחם האוכלוסין כאמור בחקנה 2 ואשר נמצא באזור וכנגד האגיד הריוח בישראל, בעגין הקיטור לעסקיו וזו נכסיו, באזור המפורט בסור ב' שבחוספת.

(ב) "חובענה", בחקנה זו, לרבות חובענה שבמקרקעין הנמצאת באזור".

חוספת
חוספת

2.

בסופן של החקנות חוסף החוספת הבאה:

**"התוספת
(חקנה א2)**

סור א'	סור ב'
בית המשפט המחוזי, ירושלים בית משפט השלום, ירושלים בית הדין האזורי לעבודה, ירושלים	אזור יהודה והחומרון
בית המשפט המחוזי, באר שבע בית משפט השלום, באר שבע בית הדין האזורי לעבודה, באר שבע	אזור רצועת עזה אזור סיני

חיים י. צדוק
המשפטים

חיום

Page 4
מזכירות הממשלה



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה

יום ה', כ"ט בניסן תשל"ו - 29.4.76

652. תקנות שעת חירום בדבר שיפוט בעבירות שנעברו בשטחים המוחזקים
על-ידי צבא הגנה לישראל ועזרה משפטית לשטחים אלה

מ ח ל י ט י ם: הממשלה סומכת ידיה על תקנות שעת חירום על-פי
סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, שיוציא שר המשפטים
בדבר שיפוט בעבירות שנעברו בשטחים המוחזקים על-ידי צבא הגנה
לישראל ועזרה משפטית לשטחים אלה.

ההחלטה הנ"ל התקבלה על-פי סעיף 16 בתקנון לעבודת הממשלה.

.660

הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות שעת חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ו-1976

שר המשפטים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. ברעם, ח.י. צדוק, וש. הלל

מ ח ל י ט י ח:

א. לאשר את הצעת חוק להארכת תוקפן של תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ו-1976, המצורפת בזה (דפים 14-15) ולהגישה מיד לכנסת.

ב. על-פי סעיף 33 לחוק יסוד: הכנסת, לבקש מיו"ר הכנסת לכנס את הכנסת למושב מיוחד - כדי לדיון בהצעת החוק האמורה.

ג. על-פי סעיף 87(ג) לתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק האמורה ולוותר על הנחתה על שולחן הכנסת לפחות יומיים,

ד. על-פי סעיף 99 בתקנון הכנסת - לבקש מוועדת הכנסת להתיר את הקריאה השניה והשלישית באותו יום.

חוק להארכת תקפן של תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפורט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ו - 1976

1. הארכת תוקף תקפן של תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפורט בעבירות ועזרה משפטית), תשכ"ח-1967, בנוסח הנתון בתוספת לחוק להארכת תקפן של תקנות-שעת-חירום (עבירות בשטחים המוחזקים - שיפורט ועזרה משפטית), תשכ"ח-1967¹, כפי שתוקנו בחוק לתיקון תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפורט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ה-1975², (להלן - התקנות), מוארך בזה מיום כ"ח בטבת תשל"ו (1 בינואר 1976) ועד יום כ"א בטבת תשל"ח (31 בדצמבר 1977).
 2. דבר שנעשה מיום כ"ח בטבת תשל"ו (1 בינואר 1976) ועד תחילתו של חוק זה ושהיה נעשה כדין אילו התקנות היו בנות תוקף אותה שעה, רואים אותו כאילו נעשה כדין.
 3. ביטול תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפורט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ו-1976 - ב ט ל ו ת .
 4. תחילה תחילתו של חוק זה תהא ביום קבלתו בכנסת.
- (1) ט.ח. תשכ"ח, עמ' 20.
- (2) ט.ח. תשל"ה, עמ' 229.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפורט בעבירות ועזרה משפטית), תשכ"ח-1967, (להלן - התקנות), כפי שתוקפן הוארך מדי שנה בשנה, מטדירות את הענינים הבאים:-
- (1) הגשת עזרה לבתי-המשפט הצבאיים שהוקמו בשטחים המוחזקים בידי צבא-הגנה-לישראל, כדי להעמיד לדין אנשים מישראל שעברו על צווי מפקד האזור (תקנה 4);
- (2) מתן סמכות חקירה, חיפוש וכיפוז-באלה לשוטרים בישראל, לגבי עבירות שהן בנות עונשין בבתי-המשפט הצבאיים בשטחים המוחזקים (תקנה 3);
- (3) מתן סמכות לשלטונות ישראל לבצע עונשים פליליים ומעצרים שהטילו שלטונות הצבא בשטח המוחזק (תקנה 6);
- (4) מתן סמכות לבית-משפט בישראל לשפוט, לפי דיני מדינת ישראל, אדם שבא מישראל לשטח המוחזק ועבר בו עבירה שהיתה בו עונשין אילו בוצעה בישראל (תקנה 2);

- (5) מתן סמכויות לשלטונות ישראל לעזור בישראל בהזמנתם ובהבאתם של עדים לבתי-משפט צבאיים בשטחים המוחזקים (תקנה 5);
- (6) מתן סמכות לשר המשפטים להסדיר את עניני העזרה המשפטית של השלטונות בישראל לבתי-המשפט האזרחיים בשטחים המוחזקים (תקנה 7).
2. תקנות אלה פג תוקפן ביום כ"ז בטבת תשל"ו (31 בדצמבר 1975). מוצע בזה להאריך את תוקפן עד ליום כ"א בטבת תשל"ח (31 בדצמבר 1977).
3. מכיוון שתקפן של התקנות פג ביום כ"ז בטבת תשל"ו (31 בדצמבר 1975), התקין שר המשפטים ביום כ"ט בניסן תשל"ו (29 באפריל 1976) תקנות-שעת-חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא-הגנה-לישראל - שיפוט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ו-1976.
4. בתקופת הביניים שבין כ"ז בטבת תשל"ו (31 בדצמבר 1975) לבין יום תחילת תוקפן של תקנות-שעת-חירום שהתקין שר המשפטים, המשיכו להשתמש בסמכויות על-פי התקנות. מוצע לתת תשריר לכל הפעולות שנעשו בתקופת הביניים.
5. עם קבלתו של החוק המוצע, שוב אין צורך בתקנות-שעת-החירום שהתקין שר המשפטים, מוצע על-כן לבטלן.

כב' ניסן תשל"ו
22 באפריל 1976

לכבוד
מר עמוס ערן, מנכ"ל
משרד ראש הממשלה
י ר ו ש ל י מ

א.3.א

בעת בקור רוח"מ בישובי בקעת הירדן, ביום 20.4.76, הועלתה ע"י המחישבים בעית
ההתחייבויות המיוחדות המועטות על מחישבים בישובים שמעבר לקו הירוק.

החלטתהי שראש הממשלה רמז לך לבדוק את העניין וכי רשמה הנושא לפניך.

ע"מ לחמחיש את הבעיה הריני מצרף בזאת העתק מכתב, מיום 31.3.76, שנכתב ע"י
ועד ישובי הגולן אל ועדת הכספים של הכנסת בנדון.

הועד מכנה את ההתחייבויות האמורות, בדרך של אירוניה, בשם "הוטפות יחודיות".

אנו פנינו כבר מספר פעמים אל משרד האוצר וועדת הכספים של הכנסת בנדון, אך הסכומים
שהיו עד כה לא היו מושלמים.

מכיון שכך יש לדעתנו מקום לדיון נוסף, מעמיק ומטבט בעניין זה.

הדרישות המיוחדות משאירות טפיקות בלב המחישבים אם אמנם דינם כדיון מחישבים אחרים
ושמא אכן יש חשש בלב איש באשר לעתידם ולכן הבטוחים הנוספים הנדרשים.

אם תבקש מידע נוסף בנדון נשמח להעמידו לרשותך.

ב כ ר כ ה
יחיאל אדמוני
מנהל כללי

העתק: השר י. גלילי
סמוי: מר דוד בועז - אגף התקציבים משרד האוצר

טובה - לשיחה עם השר י. גלילי.

טלפון 31155-067

תאריך 31.3.76

לכבוד ועדה הכספית של הכנסה.

הגדרה: בקשה לדיון בנושא התספורת יחודית ליישובי הגולן.

אנו מבקשים שתזמנו דיון דחוף בהתחמרות שד האוצר, המחלקה להתיישבות, ובחשתי החינוך, בנושא התספורת הייחודית ליישובי רמת הגולן.

למטרותי יקם החלטות של ועדות שונים ובהנחיות מעמיקות עלינו קשיים לא מובדקים ולעיתים גם בהיכסם. (החשפה בוסה 92) לידגמה; נוסדה ינאי, כל הלוראה שאנו מבקשים בגורם כלשהו הקשר למערכת הבנקאית במדינה, הייתה בבטוח ינאי בסך של 0,55 מערך החלוראה, בטוח זה הנו בטוח מוליטי הכנסיה את המלוח המפי האפשרות שבמידה ויימסרו שטחי מדינה ישראל ברמת הגולן לידוי הסורים, יובטח למלוח המסך החדר החלוראה מחברה ינאי. חברת ינאי הנה חברה של האוצר ומכונה עליה מר דב שטאוב בגוף סט רכוש.

בשיחה שקיימנו בנושא זה עם מר הרנן בפני פנ"ל האוצר ובהידי לנו הרנן שאין ביכולתו לטקול להטול הבטוח הנ"ל הואיל ועל הבטוח הזה החליטה ועדה שרים, לדברי מרד האוצר בטוח זה הנו ורלנסר, ואין הדבה על הבנקים לבצע אותו. אבל... בצד זה מוהידיט את הבנקים והמבין מביין ורלנסריות זו מתבטא בעיקר באפשרות העומדת לפני המחייבים לקחת או לא לקחת, ואם לקבל את החלוראה אז לפי הנאי המלוח.

אנו מקווים שהם מבינים את ההשלכות של בטוח מעין זה, ואם הרבטנו בכל מעט שאנו נאלצים להאזינה עם הנזק. (2) בטוח מיוחד על עבודות וציוד ברמת הגולן. הקבלנים העובדים ברמת הגולן חייבים בבטוח ממלתי מיוחד של ציודם בסך של 1/3 מערך הציוד מפני נזקי איבה. מרב המקרים עור הציוד הנובעות מנזים יקר יותר מנזר העבודה אותה עמד לבצע הקבלן, וכל קבלן ספטיים לעבוד ברמת הגולן והמקריין להבטיח את ציודם מפני נזקי מעשי איבה מטייל ובבדק את השלומי הבטוח המיוחד על עלות העבודה למזמין. עודה זה גורם להתקדירות מרובה בעבודות האזוריות ולצערנו אנו צריכים לסלם אותו.

כתבנו לשד האוצר על הדברים הנ"ל וקדיין לא זכינו לתשובה. אנו מבקשים שהיענו למנייתנו והקיימו את הדיון המבוקש.

מנ"כ בזה מסמכים בנושאים הנ"ל.

בברכה

ב/ועד יישובי הגולן

שמואל ולנר מרומ הגולן

מנכ"ל

נוה אטי"ב

אל-רום

מרום גולן

עין זיוון

קשת

רמת מגשימים

ג'רב

מרכז חיספית

תל-זית

אליעד

גשור

כפר חרוב

אפיק

מבוא חמה

כני יהודה

נאות גולן

גבעת יואב

רמות

עליה-70

יונתן

ומלא



שר החקלאות

כ"ד בכסלו תשל"ו
28 בנובמבר 1975

אל: שר האוצר.

הנדון: כסוח רכוש הישובים שמעבר לקו הירוק

בחברת יגאי.

סמוכין: מכחכו של מר יחיאל אדמוני מנהל המה
להתישבות מיום 25.9.75.

בהמשך למכתבו של מר יחיאל אדמוני אליך אבקש שתקדם את
הטיפול בפנייתם עד הבאתו להחלטת הממשלה כנדרש.

נראה לי כי יש לתמוך בסענתם של הישובים שמעבר לקו
הירוק ולמלא מטאלתם לקבלת מימון ממלכתי לביטוח בפני
נזקים העלולים להגרם כתוצאה מהחלטות פוליטיות.

בברכה,

א. ארזן

החלטת ממשלה (25.9.75) להתישבות

אחרי פיו - אהבה

כאן בלתי, אהבה

אבל חייב בידי הא

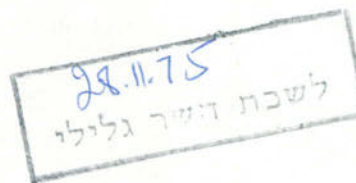
אחי

2 נא



יד בכסלו תשל"ו
18 בנובמבר 1975
מס' 100

המנהל הכללי
משרד האוצר



לכבוד
השר ישראל גלילי
ירושלים

אדוני השר,

הנדון: בטוח מתישבים מעבר לקו הירוק בחב' "ינאי" בע"מ
העתק מכתבו של מר י. אדמוני אל שר האוצר
מיום 25.9.1975 מכתבך מיום 13.10.75

בתשובה למכתבך ראה נא מכתבו של שר האוצר מיום 17.11.75 אל יו"ר
ועדת הכספים, שהעתקו ר"ב.

בכבוד רב,

א. גפני

W. S. K. Lee



י"ג בכסלו תשל"ו
יְרוּשָׁלַיִם
17 בנובמבר 1975

ש ר האוצר

מס'.....

לכבוד
מר י. קרגמן
יושב ראש ועדת הכספים
הכנסת

חבר כנסת ויושב ראש נכבד,

הנדון: חשלומי מחיישבים מעבר לקו הירוק לחב' "ינאי"
מכתב מזכיר הועדה מיום 21.10.75

לשאלתו של ח"כ דוד קורן בדבר התשלומים הנ"ל.

- א. חב' "ינאי" בע"מ היא חברה ממשלתית בבעלות מלאה של המדינה, שהוקמה, לפי המלצת היועץ המשפטי לממשלה דאז, באשור ועדת שרים לענייני כלכלה, לשם בטוח השקעות בשטחים המוחזקים מפני סכונים מדיניים.
החברה מבטחת השקעות על פי המלצת ועדת המנהלים הכלליים לענייני שטחים בלבד.
- ב. עד כמה שידוע לנו ישובים חקלאיים מעבר לקו הירוק אינם משתמשים בשרותי "ינאי" לבטוח רכושם. למען לאפשר מתן הלוואות למחיישבים מעבר לקו הירוק, הסכימה החברה באופן יוצא מן הכלל לבטח מפני סיכונים פולטיים את ההלוואות שקבלו מבנקים. בטוח זה ניתן לבנקים על פי דרישתם.
- ג. הבטוח הוא וולונטרי, חמורת פרמיה כמעט סימלית ובשום אופן אין לראות בה מס.

בכבוד רב,

יהושע רבינוביץ

המחלקה להתישבות
הסוכנות היהודית לא"י

LAND SETTLEMENT DEPT.
THE JEWISH AGENCY

לשכת השטח יפו

הכרזה

With the Compliments

יחיאל אבנר, קצין זרועות
הכרזה יפו

לדב

4.12.45

תל-אביב, ת.ד. 7053

P. O. Box 7053, TEL-AVIV



שר החקלאות

כ"ד כסלו תשל"ו
28 בנובמבר 1975

פ.י.
3.12.75

אל: שר האוצר.

הנדון: בטוח רכוש הישובים שמעבר לקו הירוק
בחברת ינאי.

סמוכין: מכחבו של מר יחיאל אדמוני מנהל המח'
להתישבות מיום 25.9.75.

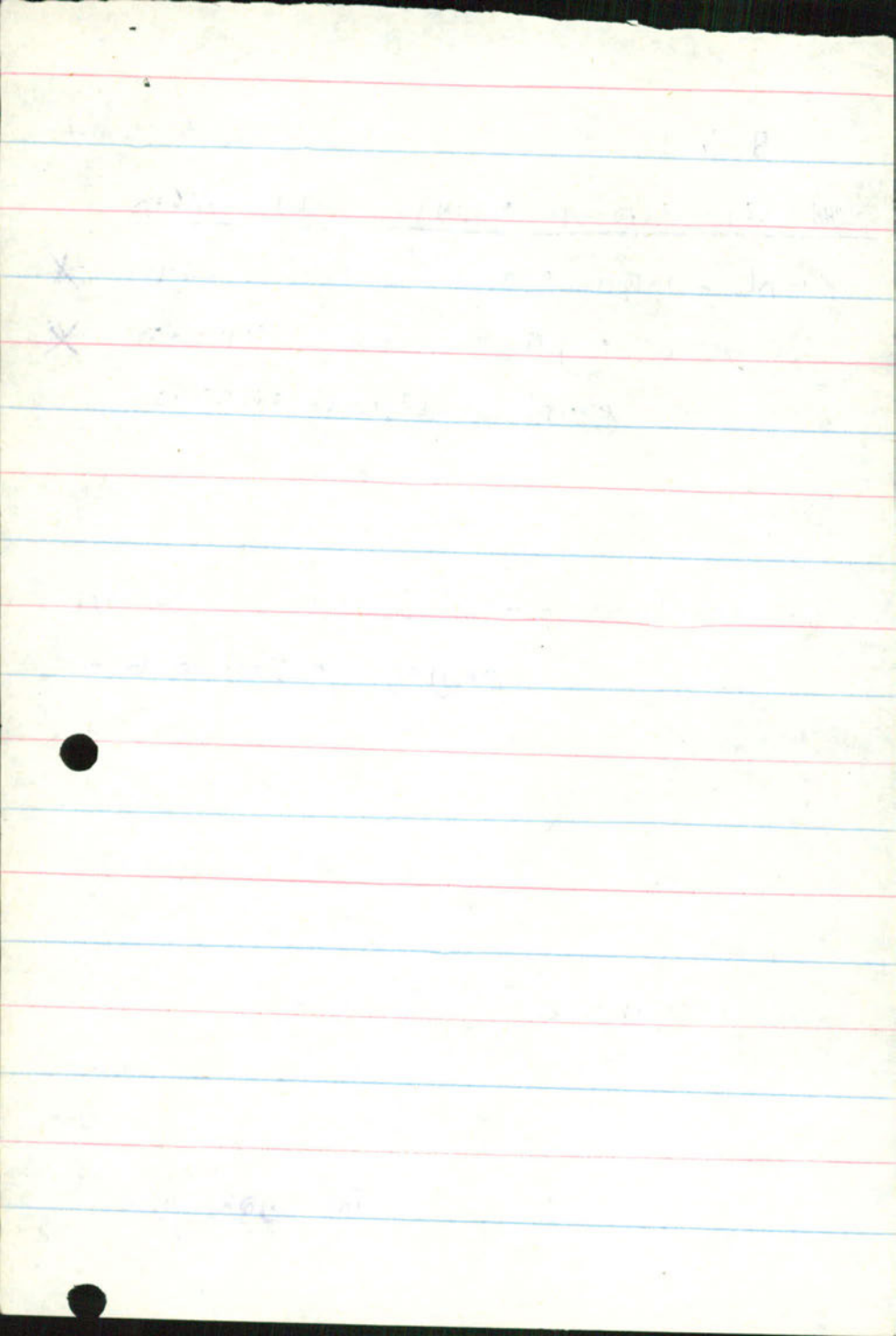
בהמשך למכתבו של מר יחיאל אדמוני אליך אבקש שתקדם את
הטיפול בפנייתם עד הבאתו להחלטה הממשלה כנדרש.

נראה לי כי יש לחמור בסענתם של הישובים שמעבר לקו
הירוק ולפלא משאלתם לקבלה מימון ממלכתי לביטוח בפני
נזקים העלולים להגרם כתוצאה מחלטות פוליטיות.

בברכה,

א. ארון

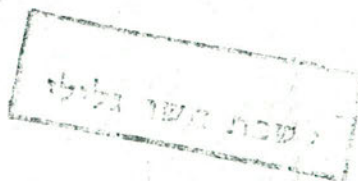
הערות: 11/11/75 (למחנ)



ההסתדרות הציונית / חטיבת ההתיישבות

ת.ד. 92 ירושלים

ירושלים, טו' בחשוון תשל"ו
20 באוקטובר 1975



לכבוד

השר י. גלילי

משרד ראש הממשלה

י ר ו ש ל י מ

הנדון: בטוח "ינאי" ע"י ישובים

כזכור העברנו אליך העתק מכתבנו אל שר האוצר, מיום
25.9.1975, בנדון.

בשיחה עם מנכ"ל משרד האוצר נאמר לנו שהחלטה בכוון
זה, שהבטוח יבוצע ע"י הממשלה ולא ע"י המתיישבים, ועל
חשבונם, יכולה להתקבל אך ורק ביטולת הממשלה.

נודה לך באם תעטה להעלות הנושא לדיון וסכום.

אנו יודעים שהמתיישבים כולם מייחסים חשיבות גדולה
לעניין זה, הן בשל העומס הכלכלי הטוטל עליהם והן בשל
רצונם להיות במעמד שונה למתיישבים באזורי הארץ האחרים,
בהם אין צורך בבטוח מהסוג האמור.

בברכה

יחיאל אדמוני

מנהל כללי

16.10.75

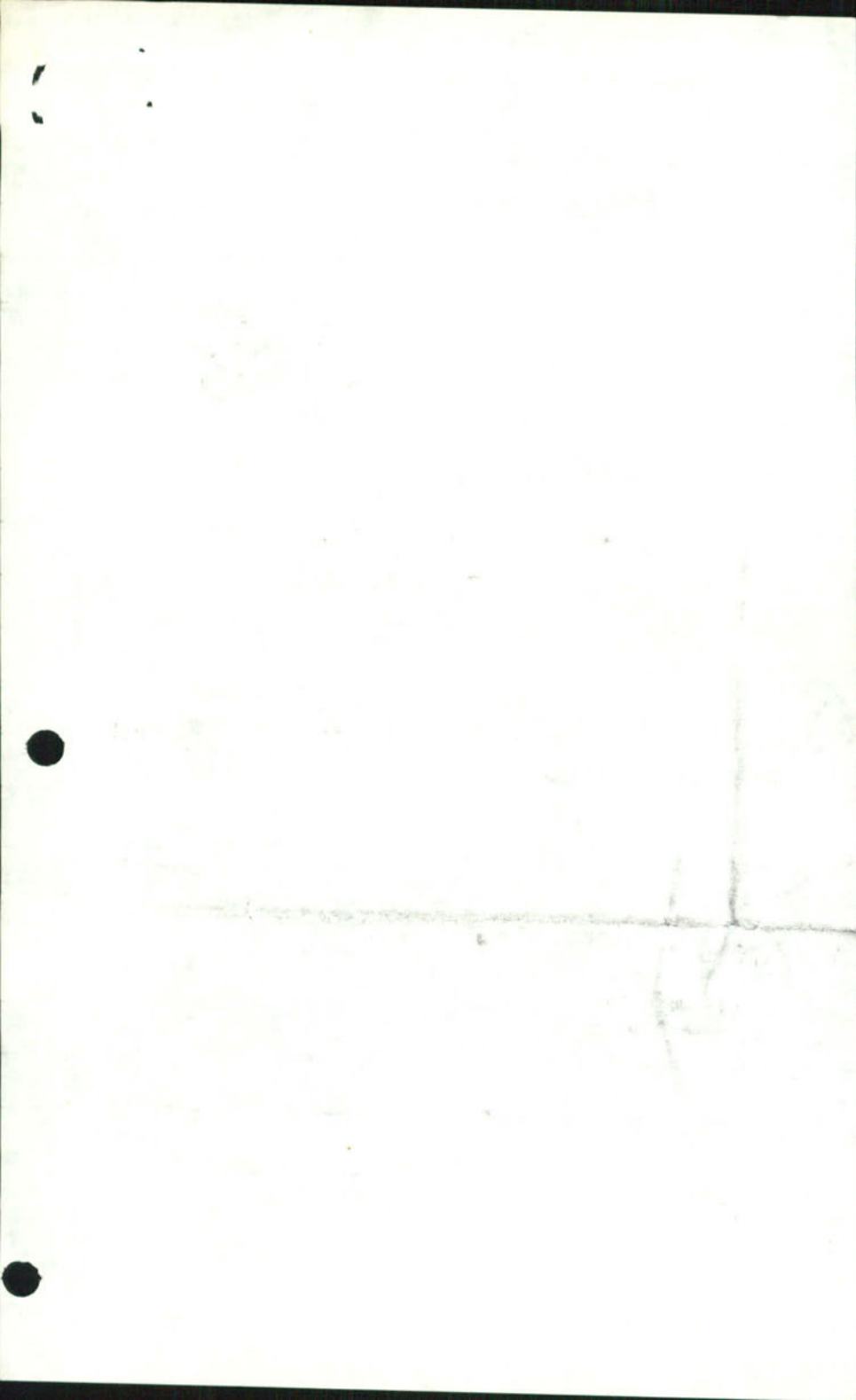
אברהם

אברהם
הנה האב

אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק
אברהם יצחק

22
אברהם יצחק

13.10.75



א.נ.ג.
מ.ר.י. רבינוביץ
29.9.75

29.9.75
שבת השר גלילי

כ" חשרי חשל"ו
25 בספטמבר 1975

לכבוד
שר האוצר
מ.ר.י. רבינוביץ

א.נ.ג.

הנדון: בטוח רכוש של הישובים מעבר לקו הירוק בחברת "ינאי"
(בטוח למקרה של החזרת שטחים)

חברת "ינאי" הוקמה ע"י הממשלה במהכונת של חברת בטוח הגובה פרמיה עבור
בטוח הרכוש הנמצא בהחזקת ישובים וחושבים ישראלים הנמצאים מעבר לתחום הקו
הירוק וחשלת להם פיצויים בכל מקרה של אבדן רכוש זה בשל המלצה הממשלה על
החזרת שטחים.

חושבי ישראל בתחום הקו הירוק פטורים מבטוח רכושם בחברת "ינאי", באשר לא
קיימת לגבי דידם הסכנה של החזרת שטחים, ואילו החושבים שמעבר לקו הירוק,
ובכללם הישובים החקלאיים שהוקמו ע"י חטיבת ההתישבות, מחויבים לשאת בנטל הנוסף
של חשלום פרמיה בבטוח "ינאי" וזאת אך ורק בגלל מקומם מעבר לקו הירוק.

אנו סבורים שיש אי צדק וקפוח של הישובים והמתישבים האלה, אשר ממלאים, בין השאר
בהענות לקריאת הממשלה, תפקיד התישבותי ובטחוני ממדרגה ראשונה, בכך שמטילים
עליהם חשלומים מיוחדים שאינם נדרשים מיתר אזרחי ישראל.

האמור בסכומים גדלים והולכים, הן באופן מוחלט והן באחוזי פרמיה, משנה לשנה.

הרינו פונים בזאת בבקשה בהצעה לחקן את העוות ולאשר בטוח רכוש הישובים והמתישבים
שמעבר לקו הירוק בבטוח "ינאי" ללא חשלום פרמיה מצדם.

נודה לך עבור הענותך.

ב.ב.כ.ה.
יחיאל אדמוני
מנהל כללי

הערה: חשר י. גלילי יו"ר ועדה השרים להתישבות
מ.ר.י. רבינוביץ - שר החקלאות
פרומ"ר. ויץ

REPORT OF THE BOARD OF DIRECTORS
FOR THE YEAR 1961

DATE: 12/31/61
PAGE: 1

12/31/61

THE BOARD OF DIRECTORS

OF THE COMPANY HAS THE HONOR TO REPORT THAT THE COMPANY HAS ACHIEVED A RECORD YEAR OF 1961.

THE COMPANY HAS ACHIEVED A RECORD YEAR OF 1961.

THE COMPANY HAS ACHIEVED A RECORD YEAR OF 1961.

THE COMPANY HAS ACHIEVED A RECORD YEAR OF 1961.

THE COMPANY HAS ACHIEVED A RECORD YEAR OF 1961.

THE COMPANY HAS ACHIEVED A RECORD YEAR OF 1961.

12/31/61

12/31/61

12/31/61

12/31/61

מחור "המצע לכנסת השביעית"

המדיניות בשטחים

השלטון הישראלי פועל להמשך קיומו של מנהל מוניציפלי עצמי של האוכלוסיה.
אורגנה מערכת החינוך וסופקו צרכי הדח.

בשטחים לא הקויים כל סמכות של שלטונות ירדן, מצרים וסוריה וייעשה למניעת
הלותם של אוכלוסי השטחים בשלטונות של מדינות אלו.

ממשלת ישראל תסייע לפעילות עצמית של האוכלוסיה בתחומי החינוך, החרבות והדת
ובטפוח יסודות הדימוקרטיה והקידום בחיים החברתיים, הציבוריים והמוניציפליים.

מחור "המצע לכנסת השמינית"

הפעילות בשטחים

עד בוא השלוש:

יינהן עידוד לפעילות עצמית של האוכלוסיה בשטחים בתחומי מנהל, חינוך, חרבות
ודת ולטיפוח דפוסי הדימוקרטיה בחאים החברתיים-ציבוריים והמוניציפליים.
תימשך מדיניות הגשרים הפתוחים.

תימשך הפעולה להבטחת העסקה ולקיום שירותי החינוך, הבריאות והסעד.
תימשך - במסגרת יכולתה של ישראל, תוך גיוס אמצעים סמקורות בינלאומיים -
הפעילות לקידום הפליטים, לשיפור תנאי חיהם ומגוריהם, וזאת בלא שינוי במעמדם
האזרחי - המשפטי.

במסגרת המדיניות ההומאנית של ממשלת ישראל בשטחים - השוקדת על קיום הבטחון
והחוק ועל יחסי כבוד והבנה עם האוכלוסיה - תוגבר ההקפדה על מניעת חריגים הסותרים
את עיקריה של המדיניות הזאת.

החלטות מצורפות:

החלטות הועדה להתיישבות מיום כ"א באב תשל"ה (29.7.75)

1060 (הת/17). עבודה עצמית ומכסות קרקע ומים בישובים באיזור פיתחת רפיח

מ ח ל י ט י ם:

(א) המטרה שמדינת ישראל הציגה לעצמה בהחלטתה ליישב את שטחי פתחת רפיח הנה, ביצול תבאי השטח והאקלים להתיישבות מספר מירבי של מתישבים. תעודה זו חייבת לבסס את הישובים על יסוד העבודה העצמית של המתישבים ולתכנון כל ישוב וישוב בהתאם לעיקרון זה.

(ב) הבסיון ההתיישבותי שברכש ע"י המתישבים וע"י חטיבת ההתיישבות של ההסתדרות הציונית מאז ראשית ההתיישבות באזור, מורה, כי בפתחת רפיח ניתן לקיים ישובים, בעבודת המשפחה, על יסוד מכסות מוקטנות של קרקע ומים שהן קטנות מאלו שניתנו לישובים עם עלייתם של הקרקע, בטרם ברכש הבסיון מספיק בדבר תבאי הקרקע והאקלים באזור.

(ג) הועדה להתיישבות רואה בחומרה כי בצד עבודתם של המתישבים, חדרה ומתקיימת במספר ישובים עבודה שכירה, (שהיא לרוב עבודה זולה).

(ד) הועדה רושמת לפניה הודעת חטיבת ההתיישבות בישיבה זו בדבר הקטנת מכסת הקרקע והמים ליחידת משק. כל ישוב חדש יתבסס על מכסות הקרקע והמים המוקטנות.

הישובים הקיימים יוגשמו:-

(1) תוטפת יחידות משק בכל ישוב, במסגרת מכסות המים והקרקע המצויות עתה בכל ישוב;

(2) שיבוי תכנון המשק בכיוון של התאמתו לעבודה עצמית;

בכך יותאמו מכסות המים והקרקע ליחידת משק מבוססת על עבודה עצמית

(ה) הועדה להתיישבות קוראת למתיישבים ולתנועות ההתיישבות לעשות בלא דיחוי לצמצום מירבי של העבודה השכירה לקראת חיסולה המלא, בהתאם לעקרונות המקובלים בהתיישבות העובדת.

(ו) המוסדות המיישבים בדרשים לבקום אמצעים שבסמכותם, לרבות בתחום הקצאת אמצעים ומכסות ייצור, בפני התפשטותה של עבודה שכירה לישובים בוספים.

(ז) הועדה מברכת על ההישגים והאפשרויות ההתיישבותיות באזור. בז בבד עם שלילת העבודה השכירה שוללת הועדה כל ביצול מכלול של תופעה זאת כדי להזין ההתנגדות לעצם מפעל ההתיישבות בפיתחת-רפיח, שהוא ביסודו מפעל חלוצי ראשון במעלה.

מדינת ישראל

לשכת השר גלילי
3-8-75

משרד הבטחון
תאום הפעולה בשטחים

תאריך: 30 יולי 75

מספר: גמ / ינאי 4951

מר ד. ווינשל - מנ"כל משרד השיכון

מר סיני - עוזר השר גלילי

מר ד. שטאוב - משרד האוצר, סגן נציב מט הכנסה ויו"ר דירקטוריון "ינאי"

מר ד. אבני - משרד השיכון, ראש המינהל לבניה כפרית וישובים חדשים.

מר ד. אלפנדרי - סמנ"כל משרד השיכון

מר ש. כהן - משרד השיכון.

הנדון: ביטוח "ינאי" לרוכשי בתי מגורים ובתי עסק ולבניהם
בהתישבות הישראלית בשטחים המוחזקים.

מכתב מכותב ו' מ- 7 אפריל 75.

- ועדת המנ"כלים לשטחים המוחזקים בישיבתה מיום 24.7.75, אישרה את ביטוח ההשקעה לרוכשי בתי מגורים ובתי עסק ובניהם בהתישבות הישראלית בשטחים המוחזקים בחפזת "ינאי" באותה מתכונת הקבועה למפעלים בשטחים דהיינו, לפי מחיר מעלות כולל הצמדה לאינדקס יוקר המחיה בפרמיה של 0,5 אחוז לשנה וכפוף לשינויים בפרמיה כפי שתבחר "ינאי" תקבעם בעתיד. דין ההלואה העומדת לפני ההשקעה יהיה כדין מענק הניתן למפעל, דהיינו, אותה תקופה שתקבע לצורך הכללת המענק בהשקעה, תקבע גם לצורך הכללת ההלואה העומדת. ינהגו במשכנתא על הדירות ובתי העסק כמו שנהגו בהלוואות למפעלי תעשייה בשטחים.
- כן החליטה הועדה שהביטוח הנ"ל יתאפשר רק למי שמבטח דירתו ו/או בית העסק גם לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

בברכה

אריה בקנשטיין, סא"ל

המנהל הכללי
המשרד הכלכלי

המשרד הכלכלי

מס' תש"ח 1000

תאריך: 10.10.58

מקום: תל אביב

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

1. המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי

2. המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי
המנהל הכללי - משרד הכלכלי

המנהל הכללי

המנהל הכללי - משרד הכלכלי

מדינת ישראל

לשכת השר גלילי
3-8-75

משרד הבטחון
תאום הפעולה בשטחים

תאריך: 30 יולי 75

מספר: גמ/ ינאי 4959

מר ד. ווינשל - מנ"כל משרד השיכון

מר סיני - עוזר השר גלילי

מר ד. שטאוב - משרד האוצר, סגן נציב מס הכנסה ויו"ר דירקטוריון "ינאי"

מר ד. אבני - משרד השיכון, ראש המינהל לבניה כפרית וישובים חדשים.

מר ד. אלפונדרי - סמנ"כל משרד השיכון

מר ש. כהן - משרד השיכון.

הנדון: ביטוח "ינאי" לרוכשי בתי מגורים ובתי עסק ולבניהם

בהתישבות הישראלית בשטחים המוחזקים.

מכתב מכותב ו' מ- 7 אפר' 75.

- ועדת המנ"כלים לשטחים המוחזקים בישיבתה מיום 24.7.75, אישרה את ביטוח ההשקעה לרוכשי בתי מגורים ובתי עסק ובניהם בהתישבות הישראלית בשטחים המוחזקים בתפרת "ינאי" באותה קהילות הקבועה למפעלים בשטחים דהיינו, לפי מאיר מעלות כולל הצמדה לאינדקס יוקר המחיה בפרמיה של 0,5 אחוז לשנה וכפוף לשינויים בפרמיה כפי שתברת "ינאי" תקבעם בעתיד. דין ההלואה העומדת לענין ההשקעה יהיה כדין מענק הניתן למפעל, דהיינו, אותה תקופה שתקבע לצורך הכללת המענק בהשקעה, תקבע גם לצורך הכללת ההלואה העומדת. ינהגו במשכונתא על הדירות ובתי העסק כמו שינהגו בהלוואות למפעלי תעשיה בשטחים.
- כן החליטה הועדה שהביטוח הנ"ל יתאפשר רק למי שמבטח דירתו ו/או בית העסק גם לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

בברכה

אריה בקנשטיין, סא"ל

התקדש מלך אלוף ארץ

ישיבה

זיכרון שלום לך

אמנם אצלך - התנחל

"אם תבין ישיבה"

אולי בידך אגל

זמנה ביום חוקקה מנחם

נחם

29.7.75

בישיבה / בתשלום

ש"ס
ירושלים, כ"ד סיון תשל"ה

3 ביוני 1975

ס כ ו ם פ ג י ש ה

מ ש ת פ י ם : ה ש ר י . ג ל י ל י ; ה א ל ו ף ר . ו ר ד י , א . ע ז ר י ה ו

ב י ט ו ח י נ א י

האלוף ר. ורדי העלה את הבעיה שלפי החלטת ועדת מנכלי"ם לשטחים, אין חברת "ינאי" מבטחת רכוש פרטי בשטחים. ועדת המנכלי"ם החליטה בזמנו לבקש את ועדת השרים לעניני התישבות להחליט אם להחיל את ביטוח "ינאי" גם על רכוש פרטי .

השר י. גלילי מציע שהאלוף ורדי יקח דברים עם מר גפני יו"ר ועדת המנכלי"ם דהיום על מנח לוודא דעתו בנושא וכן חוות דעתו אם ועדת המנכלי"ם החליט בנדון, או להביא הענין לוועדת שרים להתישבות .

השר י. גלילי נוטה לדעה כי ועדת המנכלי"ם תהיה הגוף המחליט .

רשט : סיני

CHAPTER 10

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE

THE FIRST PART

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE

סדרה
לוח נ"א 2 כ"א/א/א
16.4.75



מוכירות הממשלה

ירושלים, ד' באייר תשל"ה
15 באפריל 1975

ס ו ד י

עו"תק מס. 5 מתוך 9 עו"תקים

אל : ראש הממשלה
שר הבטחון
שר המשפטים
שר הפנים
השר י. גלילי ✓

מאח: מזכיר הממשלה

אבי מתכבד להעביר לכם החלטה מס. 642 של הממשלה
מיום ב' באייר תשל"ה (13.4.75) אשר בוטחה, על-דעת הממשלה,
על-פי החלטתה מס. 609 מיום כ"ה בניסן תשל"ה (6.4.75):

הרחבת המינהל המקומי בשטחים המוחזקים "642.

מ ח ל י ט י כ , בהמשך להחלטת הממשלה מס. 609 מיום
כ"ה בניסן תשל"ה (6.4.75):

(א) לאשר את הצעת שר הבטחון - במסגרת המדיניות
הכללית בשטחים המוחזקים - להרחיב את הסמכויות
של גורמיו מקומיים במינהל של אזורי יהודה ושומרון
ורצועת-עזה, בהתאם לקווי הפעולות המותרות להלן
ובדרך הקבועה בסעיף ה':

- (1) הרחבת הסמכויות של עובדי מנגנון המדינה
המקומיים.
- (2) מיבוי עוזרים מקומיים לקמ"טים.
- (3) העברת שטחי פעולה וסמכויות לעיריות.
- (4) הקמת ועדות מיעצות ליד המימשל.
- (5) מיבוי מבכ"לים מקומיים שינהלו פעולת משרדי
הממשלה בשטחים האמורים או העבדת סמכויות
למבכ"לים קיימים, לפי הענין.
/הרחבת.

(1) (ב) הרחבת המכירות אשר בידי עובדי מנגנון המדינה המקומיים תתייחס לתחום מחן השירותים הממשלתיים ובכלל זה ביצוע תקציב וביצוע מינהל, לרבות בנושאי מסק, אחזקה ותחזוקה.

(2) עוזרי הקמט"ים שיתמכו יהיו בעלי סמכויות כלל-אזוריות.

(3) (א) לעיריות, בתחום שיפוטן, יועצקו סמכויות בתחומי המעד, החינוך והבריאות, ולמטרה זו וכדי לאפשר להן הרחבת השירותים, תורחב סמכותן להטיל אגרות ולגבות מסים בתחומן.

(ב) תועצק לעיריות סמכות להפק שירותים מעבר לתחום שיפוטן למחצות פליטים ולכפריים שבקרבתן.

(4) מינוי המבכ"לים באזור יהודה ושומרון והעברת המכירות למבכ"לים הקיימים ברצועה-עזה, תיעשה תוך טילוב עם יתר הפעולות, כאמור בסעיפים קטנים (1) - (3) ובתיאור אתן.

(ג) יוקמו ועדות מיעצות של ראשי ערים אשר ייעצו למימסל הצבאי בענייני הדין המקומי, המינהל, הפיתוח, התקציב ומחן הלוואות והקצבות לעיריות.

(ד) בידי המימסל הצבאי והקמט"ים של מטרדי הממשלה יטארו, בכל מקרה, המכירות בנושאי בטחון, חקיקה, פיקוח תקציבי, מינהלי ומקצועי עליון וסקידה על מינהל תקין ויעיל וטוהר-המידות.

./העברת

ס ו ד י

עוֹתֵק מִס. ס מחור 9 עותקים

- 3 -

(ה) העברת המכירות לפי החלטה זו תבוצע תוך תיאום בין מיפקדות האזוריים ומסרדי הממשלה הבוגעים בדבר.

ההחלטה הנ"ל לא ברטמה בפרוטוקול הממשלה מפאת אופיה החודי, והינה שמורה במזכירות הממשלה.

ב ב ר כ ה

גרסון אבנר

העתק: מתאם הפעולה בטטחים

מסכ"ל / אג"מ / מב"ת
ע' לממשל צבאי
2872 טל'
48 ת.ז. -
חש"ה כסלו
74 דצמ' A

5/12/74
לשכת ר' אג"מ / מב"ת

משרד ראש הממשלה - מר מיכאל ענן
משרד הפנים - מר שניצר
מסרת ישראל - גב' ורדה חמיר
ש.ב.כ. 490 - מר אלי כהן
ש.ב.כ. 490 - מר יוסי
מפק' איו"ש - ק. אג"מ
אמן / מחבט - רס"ן אהוד
רע"ן ממסל צבאי - סא"ל שנקין
לשכת ר' אג"מ / מב"ת
משרד הפנים - גב' היבנר
מפק' איו"ש - סגן המפקד
ר' ש.ב.כ. 490

הנדון: תעודה זהות חדשה לתושבי השטחים -
סכום דיון מס. 2

כללי

1. בתאריך 28 נוב' 74 התקיים דיון ע"י הועדה שנקבעה לנדון.

עיקרי הדברים

2. נציג משרד הפנים מר שניצר הציג את תעודה הזהות שנקבעה להחלפה לאזרחי ישראל כאשר היא כוללת: -

א. תעודה עם פרטים קבועים כולל תמונה.

ב. ספח המכיל פרטים משהנים.

ג. שתי התעודות הנ"ל נמצאות בתוך תיק שמופיע עם התעודה.

3. רס"ן (מיל.) עידו הציג מספר תעודות העשויות מחומר ובצורה אחרת, אשר נבחנו משך היותו ק' אג"מ במפק' איו"ש, התעודה כוללת: -

(1) תעודה עם כל הפרטים הקבועים.

(2) התעודה מכילה תמונה נוספת שניתן לראותה באור השמל / שמש.

(3) התעודה עשויה מחומר גמיש שניתן לקיפול ללא השארת סימנים.

4. החשיבות הבטחונית של החלפת תעודות זהות

(1) רב חברי הועדה הביעו דעתם שבאם יש סיבה להחליף את התעודה הקיימת בשטחים יש מקום להחליפה רק בתעודה אשר קשה לזייפה, כאשר מקובל על כולם שאין דבר שלא ניתן לזייף (הכל תלוי באמצעים שהמזייף יהיה מוכן להשקיע)

(2) התעודה של משרד הפנים קלה לזיוף ולמעשה לדברי משרד הפנים נוסא זיוף התעודה לא היה תנאי ראשון כאשר הכינו התעודה.

(3) התעודה של עדו נראית שקשה יותר לזייפה.

(4) בנושא זה הועלתה גם השאלה באם יש צורך בשטחים תעודה שקשה יותר לזייפה מאשר התעודה שעושים בישראל.

5. בלאי תעודות זהות

מנסיון הפנים האחרונות ברשמי הוברר שבלאי תעודות הזהות הינו גדול ביותר. תעודת משרד הפנים עשויה מחומר קשה ולא עמיד בפני קימוטים וכיפופים. תעודת עידו ניתנת לקמט ללא השארת סימנים.

6. מקום הכנת התעודות

א. תעודת משרד הפנים ניתנת להכנה וניפוק במשרד הפנים הנפתח והאיש יצטרך להגיע רק פעם אחת למשרד.

ב. תעודת עידו תחייב הכנה כל התעודות במקום מרכזי אחד, כאשר האיש יצולט בנפה המונחת תועבר למקום מרכזי, והאיש יצטרך להגיע שנית לקבל תעודתו.

7. מחיר התעודה

א. לפני הפרטים הידועים היום המחירים כדלהלן: -

(1) תעודת משרד הפנים 3 - 2 לירות

(2) תעודת עידו 10 - 6 לירות

8. טכום

בדיון לא נקבע עדין על איזה סוג תעודה יח להמליץ, אולם רב חברי הועדה בדעה שבאט מחליטים תעודה ברשמיים יח להחליפה בתעודה זקנה לזיכיה ועשויה מחומר שלא מחלקל בקלות.

9. נהונים שיש להכין לקראת הדיון הבא: -

א. משרד הפנים

(1) משרד הפנים יבדוק את התעודה של עדו לקבלה בדיון ויחווה דעתו על האפשרות לייצר תעודה מסוג זה.

(2) מחבקש להציג לדיון הבא את תעודת הזהות המוצעת לאזור ישראל עם עטיפה פלסטית יותר גמישה הניתנת לקפול.

(3) האפשרות בתעודה הקיימת שהתמונה תהיה צבעונית.

ב. ש.ב.כ.

ש.ב.כ. אשר גט קבל את תעודה עדו יבדוק אמינות התעודה מבחינת זיוף באם היא עונה לבעיה.

ג. יתר חברי הועדה מחבקשים לגבש עמדתם לגבי תעודת הזהות שהציג משרד הפנים ועדו - לגבי צורה ותוכן הפרטים.

10. הדיון הקרוב של הועדה יתקיים ביום ה' 12 דצמ' 74 בשעה 14:00, אצל הח"מ נא השתתפותכם.

גב אליעזר, אל"מ
ע' למשל צבאי



P' Ge
fuf

4444
13/9/74

מדינת ישראל
משרד
הבטחון
ש מ ר

משרד
הבטחון
תאום הפעולה בשטחים
9 ספטמבר 74
גמ-11(44)-2993

ועדת המנכ"לים לשפול בנושאים האזרחיים
בשטחים המוחזקים ע"י צה"ל

[Handwritten signature]

סכום ישיבת ועדת המנכ"לים מיום 5 ספטמבר 74

הנוכחים:-

מר	א.אגמון - יו"ר הועדה	סא"ל	ע.דן - ע"מפקד כוחות צה"ל ברמה"ג
אלוף	ר.ורדי - מרכז הועדה	ד"ר	מ.שחם - משרד הפנים
מר	צ.טרלו - מנכ"ל משרד המשפטים	מר	מ.שוהמי-מנכ"ל מע"צ
ד"ר	א.שפר - מנכ"ל בנק-ישראל	מר	ש.אמיר - משרד העבודה
תא"ל	א.שלו - מפקד אזור יהודה ושומרון	מר	ד.שטאוב-משרד האוצר
אל"מ	ש.לוי - סגן מפקד אזור רצועת-עזה	מר	ע.לבדאו-משרד החקלאות
אל"מ	ד.שפי - משרד הבטחון	מר	א.עטיה - משרד המסחר והתעשייה
אל"מ	מ.ארקין - אג"מ/מב"ת-פיקוח וביקורת	מר	י.ספרן - משרד התחבורה
אל"מ	ב.מיטיב - מפקד אזור דרום-סיני	מר	י.אייגס-הסוכנות היהודית
סא"ל	י.חביב - רמא"ז/מפק' אזור סיני	רס"ב	י.גיא - משרד הבטחון

1. אינפורמציה כללית

כללי:- אלוף ורדי דיווח כי לאור הפעילות הכלכלית במשק הישראלי, צריך להעריך לאפשרות שעובדים מהשטחים ייפלטו ממקומות עבודה שונים בישראל.

מפקדות האזורים בתבקשו לבחון את הנושא בתאום עם משרד העבודה ולהציג את הקפד הצפוי. יו"ר הועדה הציע כי הנושא יובא בפני הועדה לדיון תוך בחיבת אפשרות קליטתם של העובדים שייפלטו במקומות עבודה בשטחים עצמם.

אלוף ורדי דיווח כי בשלמות הכנות לצו שיפורסם בשטחים, לפיו ניתן יהיה לרשום זכויות הרשאה בקרקעות בהתישבות יהודית על אדמה שנתפסה לצרכים צבאיים, לאור צו זה ניתן יהיה לרשום ולהעביר זכויות במקומות כמו בקריית-ארבע ובימית.

יהודה ושומרון:- מפקד איו"ש דיווח כי עד סוף אוגוסט 74 הגיעו כ-100 אלף מבקרים מהגדמ"ז, המספר בקיץ זה נמוך במעט מאשתקד.

כספים מירדן ממשיכים להגיע בנוסף לעיריות גם למועצות מקומיות. במכון דינמומטר ברמאללה נפתח קורס מכונאים בהדרכת משרד העבודה.

רצועת-עזה:- סגן מפקד אזר"ע דיווח כי באיזור פיתחת רפיח עלו 6 מאהלים, במסגרת האחזקות בח"ל.

דרום-סיני:- מפקד האזור דיווח כי בעיית התעסוקה באזור שהיתה קיימת מתקופת יום הכיפורים באה על פתרונה, ברובה ע"י הרחבת היקף התעסוקה עבור צה"ל.

2. צו בדבר קרן פיצויים ברמת-הגולן

- א. בהמשך לדיונים שהתקיימו עם משרד האוצר, הוצגה בפני הועדה הצעת צו המחיל את עיקרי חוק מס רכוש וקרן פיצויים בישראל על רמת-הגולן.
- ב. סוכם כי הביטוח כפי שייקבע בצו יהיה בבחינת חובה ולא ביטוח ברשות.

3. אחריות לאחזקת כבישים בשטחים המוחזקים

- א. לאחרונה רבו מקרי תאונות הדרכים בשטחים שבעקבותיהן הוגשו תביעות אזרחיות בגד המדינה בשל מצב לקוי של הכבישים.
- ב. בהמלצת משרד המשפטים הובא הנושא לדיון בועדה. סוכם כי מפקדות האזורים ובתוכם קמ"ט מע"צ יתבר עדיפות, במסגרת התקציבית הקיימת לתיקון מפגעים בכבישים, ועדיפות מיוחדת לתיקון מפגעים שכבר גרמו לתאונות.
- ג. מתאם הפעולה בשטחים הבהיר כי החלטה זו תענה רק על חלק מהבעיה, בגלל המגבלה התקציבית.

4. הלוואת פיתוח לשינוי שיטת ההשקיה ולמיכון בחקלאות ברצועת-עזה

- א. בהמשך להחלטות הועדה מ-4.1.73 ומ-2.8.73 בהן אושרו קריטריונים להלוואות בענף ההדרים בחקלאות ברצועת-עזה לפיתוח רשת ההשקיה למים מתוקים ולמיכון, אישרה הועדה כי הסדר זה יפעל למשך שנה אחת בוספת, מ-1 ספט' 74 ואף יורחב לענף הירקות.
- ב. ההלוואות ינתנו מתקציב הלוואות פיתוח, בהקף של 80 אחוז מההשקעה למשך 5 שנים ובשעור ריבית זהה לזה שבנישאל (9 אחוז).

5. קריטריונים לסחר בדגים שמקורם בימת ברדוויל

- א. הדייג והסחר בדגים מימת ברדוויל, מותנה בהסדרים מנהליים לגבי שמירה על הקף הדגה, סחר מקומי, שיווק לישראל ויצוא.
- משרד החקלאות ומפקדת אזור סיני עיבדו קריטריונים שעיקרם: לשמור על הדגה בימה, להגן על פרנסת התושבים המקומיים, לפקח על סחר מקומי בדגים בצורה הוגנת, לפקח על שיווק דגים לישראל ועל יצואם לאירופה.
- ב. הועדה סיכמה שיפורסם צו במפקדת האזור, שיכלול את כל העקרונות שסוכם ובעקבותיו אף יפורטו בוהלים לגבי היתרי עיסוק ורשיונות יצוא.

6. סובסידיה למפעל לייצור גבינות ברצועת-עזה

- א. היזם אחמד איסמעיל אלבונו מעזה, הקים מפעל לייצור גבינות שתפוקתו החודשית מוערכת ב-10 טון בקירוב.
- ב. בהמלצת מסו"ת ומפקדת האזור, הוצע כי הועדה תאשר למפעל סובסידיה כנהוג בישראל בשעור של 50 אחוז ממחירי אבקת החלב הנרכשת ע"י היזם בישראל החל ב-1 אוג' 74.
- ג. ההוצאה התקציבית הדרושה לשנה במחירים הנוכחיים ובהקף יצור מקסימלי של 10 טון, היא 300 אלף ל"י. (השנה תידרש תוספת תקציבית של 200 אלף ל"י).
- ד. הועדה אישרה את תשלום הסובסידיה בהתאם לייצור בפועל אך עד ייצור של 10 טון, בכפוף לאישור משרד החקלאות.

7. הלוואות לבניה עצמית (משכנתאות) לפליטים מכספי קרן הפנסיה הברזנית-עזה

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 1.3.73 אישרה כי תינתנה הלוואות בהקף של 5,000 ל"י למשתכן, בריבית של 12 אחוז כאשר 7,5 אחוז יסובסדו ע"י הממשל ו-4,5 אחוז ימומנו ע"י המשתכן לקרן הפנסיה.
- ב. בהתאם להצעת מפקדת האזור, אישרה הועדה, כי ההלוואות תינתנה בהקף של עד 10 אלף ל"י למשתכן בשעור ריבית של 12 אחוז כאשר המשתכן יממן 9 אחוז ריבית והממשל יסבסד 3 אחוז לקרן הפנסיה (כהלוואה עומדת למשתכן) למשך 5 שנים בשעורי תשלום של 250-250 ל"י לחודש.

8. שעורי ותמריץ ליצוא תמרים באזור סיני ואזור"ע לגדמ"ז

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 2.8.73 סיכמה כי יש להעניק תוספת של 30 אג לדולר בנוסף לתמריץ הקיים ליצוא תמרים לגדמ"ז.
- ב. בהמלצת משרד החקלאות, סיכמה הועדה, כי הסדר זה יופעל גם השנה.
- ג. משרד החקלאות יסכם עם משרד האוצר את השיטה בה יופעל ההסדר.

9. מפעל ליצור בלוקים - אזור התעשייה ארז - רצועת-עזה

- א. היזמים מר ניסן מוריס ומכבי קאפה, מבקשים להקים מפעל ליצור בלוקים באזור התעשייה ארז על שטח של 4.5 דונם. ההשקעה במפעל כ-400 אלף ל"י ויועסקו בו 22 עובדים בשלב א' ו-36 עובדים בשלב ב'.
- ב. בהמלצת מסו"ת ומפקדת האזור אישרה הועדה את הקמת המפעל, ביטוחו בחברת "יבאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

10. הקמת תחנת דלק בנחל-סיני באל-עריש - אזור סיני

- א. משק נחל-סיני בשיתוף עם חברת "סובול", מבקש להקים תחנת דלק ליד אל-עריש בצומת השק"מ.
- ב. בהמלצת ההסתדרות הציונית העולמית 8 מח' ההתיישבות, מבהל הדלק ומפקדת האזור, אישרה הועדה את הקמת התחנה, ביטוחה בחברת "יבאי" ולפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.

11. חברת "חרות" בע"מ - בינורי ברמת-הגולן - אישור נכסי חוק ישראליים

- א. ועדת המנכ"לים בישיבתה מיום 2.5.74, אישרה לחברה לבטח את רכושה ברמה"ג לפי חוק מס רכוש וקרן פיצויים.
- ב. נמסר לוועדה כי הואיל והחברה ביטחה את רכושה מיום 28.1.73 מבלי שהביטוח יובא לאישור הועדה, והואיל ובמלחמת יום הכיפורים אירע לחברה נזק בסך כ-188 אלף ל"י, ביתן יהיה לפצות את החברה במידה ויוחלט כי אישור הועדה ינתן רטרואקטיבית החל ב-28.1.73.
- ג. בהמלצת משרד האוצר/בציבות מס הכנסה ומס רכוש, אישרה הועדה כי הביטוח יאושר החל ב-28.1.73.

מפעלים ישראלים בהתישבות היהודית בשטחים, שהקמתם אושרה ע"י מסו"ת וע"י הועדה
לצרכי ביטוח בחברת "ינאי" ולפי חוקמט רכוש וקרן פיצויים

12. מספרה ומכון ליופי באופירה - אזור דרום-סיני

א. היזם 'הגב' גבריאלה אורן, מבקשת להקים מספרה ומכון ליופי באופירה, בהשקעה של 58 אלף ל"י בצירוד.

ב. מסו"ת אישר את הקמת המפעל.

13. מפעל צורפות - באופירה - אזור דרום-סיני

א. היזם דוד צדוק מבקש להקים בית-מלאכה לצורפות בהמלצת "משכית", בהשקעה של 15 אלף ל"י.

ב. מסו"ת אישר את הקמת המפעל.

יואב כחל, רס"ב

9/9/74

הנפיון: התקנות הולנדיות בשטחים
מדינת

עושה לידיעתך שטם פיון
הנפיון שנתן אלזל יל"ה ב-9/8/74
מנולו הסטם

ע"י מ"א. א. פלורן

ממל'ק ב סטם פט'ל



«МЛНГ ٢٤٤٤»



שר המשפטים

ירושלים, יא' באלול תשל"ד
29 באוגוסט 1974

לשבת השר גלילי

א ל: ראש הממשלה

2/8/2020

בהמשך למכתבי מיום 14.8.74 בענין חשובתי על השאילתא של חת"כ
זבולון המר בנושא אי חוקיות השהיה וההתנחלות של תושבי ישראל ביהודה
ובשומרון בלי אישור השלטונות המוסמכים, הנני שולח לך בזאת התקף מתוות
דעתו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 26.8.74 בענין סמכות המעצר על המשטרה
במקרים של קשירת קשר בישראל לביצוע עבירה ביהודה ובשומרון מסוג העבירות
הנזכרות בחשובתי לשאילתא הנ"ל.

הנני להפנות את תשומת לבך כי ביום יז' באב תשל"ד (5.8.74) חוקן היתר הכניסה הכללי (מס' 5) (תושבים ישראלים ותושבי חוץ) (יהודה והשומרון), חס"ל, 1970, ובמקום ההוראה שבסעיף 2 להיתר הנ"ל האומרת -

" (6) אין להעתיק את מקום המגורים לאיזור באופן קבוע או ארעי לתקופה העולה על 48 שעות, אלא על פי תעודת היתר אישית שניתנה על ידי מפקד צבאי;"

באו - ועומדות עזה בתוקפן - ההוראות תבואות:

" (6) אין להעתיק את מקום המגורים לאיזור באופן קבוע או ארעי אלא על פי העודת היחר אישית שניתנה על ידי מפקד צבאי;

(7) שהיה באיזור לצרכי ביקור בלבד לחקופה העולה על 48 שעות
סעונה היחר מאת מפקד צבאי.



(8) אין להקים באיזור מבנים, מאהל, חניון או מתקנים אחרים
לצרכי שהיה באיזור אלא על סמך תעודת היתר אישית שניתנה
על ידי מפקד צבאי ובכפוף לכל הוראת דין או תחיקת בטחון".

ב ב ר כ ה,
חיים י. צדוק

העחק: שר המשטרה

מדינת ישראל
משרד המשפטים

חיוץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ח' באלול תשל"ד
26 באוגוסט 1974

אל: שר המשפטים

אדוני השר,

הנדון: קשירת קשר בישראל להתנחלות שלא כדין
בשטחים

1. בחשבוןך לשאילחה 1591 שנמסרה בכנסת ביום 13.8.74, ציינת בין היתר כי -
"קשירת קשר בישראל לביצוע מעשים שהם בגדר עבירה
ביהודה ושומרון, היא עבירה על סעיפים 34 או 35
לפקודת החוק הפלילי, 1936".
2. הקמה ישוב ביו"ש ללא אישור מפקד האזור, העתקת מגורים שלא כדין לחוף יו"ש
והסגת גבול על מקרקעים ביו"ש - הם בגדר עבירות על החקיקה הבטחונית או הדין
החלים באזור.
3. קשירת קשר בישראל לעבור עבירה, מוגדרת כאמור בסעיפים 34 ו-35 לפקודת החוק
הפלילי, 1936 שזה נוסחם:

34. כל הקושר קשר עם אדם אחר לבצע פשע, או
לעשות בכל מקום שהוא כל מעשה אשר אילו נעשה
בישראל היה נחשב לעבירה ממין זה, ואשר הנהו
עבירה עפ"י החוקים הנהוגים במקום שבו עומדים
לעשותו, יאשם בעבירה - ואם לא נקבע לכך עונש
אחר, והעונש הגדול ביותר הצפוי לו לאדם
שנחייב בעבירה הנידונה הוא מאסר לשבע שנים
או ליותר מכך, יהא הקושר צפוי לשבע שנות
מאסר, ואילו אם העונש הגדול ביותר הצפוי לאדם
שנחייב בעבירה הנידונה הוא פחות משבע שנות
מאסר - יהא צפוי לאותו העונש הפחות משבע שנות
מאסר.

"הקושר קשר
לבצע פשע

35. כל הקושר קשר עם אדם אחר לבצע עבירה שהיא
עוון, הוא לעשות בכל מקום שהוא כל מעשה אשר,
אילו נעשה בישראל היה נחשב לעבירה ממין זה,
ואשר הנהו עבירה לפי החוקים הנהוגים במקום
שבו עומדים לעשותו, דינו - מאסר שנתיים או
העונש שנקבע לאותה עבירה, הכל לפי העונש
הקטן יותר."

הקושר קשר
לבצע עוון

מדינת ישראל
משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

- 2 -

4. לענין סמכויות המשטרה במקרה זה עלינו לפנות לסעיף 3 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), חשכ"ט-1969 הקובע:

"3. שוטרי רשמי, בלא צו מעצר, לעצור אדם אם -

(1) ...

(2) יש לשוטרי יסוד סביר להניח שהאדם ביצע פשע;

(3) האדם עבר בפניו, או זה מקרוב, עבירה שדינה

מיחה או מאסר לתקופה ה ע ל ה ע ל

ש ש ה ח ד ש י ס " (ההדגשה שלי - מ.ש.)

5. מן האמור לעיל נובע כי אם מחכנסת בישראל קבוצת אנשים, שקשרו קשר לבצע ביו"ש עבירה מן הסוג אליה החיחסת בחשובה לשאילתה 1591, מוסמכת המשטרה להפעיל בין היתר גם את סמכויותיה לפי פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), חשכ"ט-1969 שאזכרו בסעיף 4 לעיל, אם היא סבורה כי הדבר דרוש בנסיבות הענין.

בברכה,

מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

מדינת ישראל

11/9/74
לשכת השר גלילי

ההרכבה

מאת

היועץ המשפטי לממשלה

לכבוד

השר י. גלילי

בדין אצל כוה"נ שלמה

בדין גסיון - חדר

הנשיא - לוי אשכול

צמח אורי - מנהל בלטה

9/5

1/4/273

מדינת ישראל
משרד המשפטים

תיועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ג' בתמוז תשל"ד
23 ביוני 1974

1/4/273

א.ת.פ.

אל: שר המשפטים

אדוני השר,

הנדון: חסינות חבר כנסת בשטח מוחזק

1. תחומי חסינותו של חבר כנסת מוגדרים בחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תשי"א-1951.
בכל הנוגע לעבירות לסוגיהן, הרי אין החוק האמור מביא הוראות בדבר תחולתה הטריטוריאלית של החסינות, אלא כגדיר היקפה על-פי התייחסות למהותו של המעשה. לשון אחרת, סעיף 1 לחוק הנ"ל מובע כין היחר כי חבר הכנסת לא יוא באחריות פלילית ויהיה חסין בפני כל מעולה משפטית בשל מעשה שעשה בכנסת או מחוצה לה אם היה המעשה במילוי תפקידו או למען מילוי תפקידו כחבר כנסת.
2. לגבי מעשים המהווים עבירה ואשר אינם מעשים במילוי תפקיד או למען מילוי תפקיד, קובע סעיף 4 לחוק הנ"ל חסינות מסוייגת, היינו חבר כנסת לא יובא לדין פלילי אלא לאחר שניטלה ממנו החסינות לגבי האשמה הנדונה.
בהוראות אחרות של החוק הוסלו סייגים על מעצרו של חבר כנסת (סעיף 3) ועל חופש הנועתו (סעיף 9).
3. הנני סבור כי היקף תחולתה של החסינות הוא כהיקף תחולתו של המשפט הישראלי. במילים אחרות, כאשר נוקט החוק בלשון "אחריות פלילית" מרי "אחריות פלילית" על פי דיני מדינת ישראל" וכאשר החוק מתייחס ל"הבאה לדין פלילי", הרי כוונתו ל"הבאה לדין פלילי על-פי משפט מדינת ישראל". לשון אחרת, אם חבר כנסת עובר עבירה מחוץ לישראל ועבירה זו היא בת עונשין בישראל,

מדינת ישראל
משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

- 2 -

הרי עומדת לו חסינותו לפי סעיפים 1 או 4 לחוק חסינות חברי הכנסת, בפני בית משפט בישראל המוסמך לדון בעבירה. חסינותו של חבר הכנסת היא איפוא חסינות פרסונלית וערכאות השיפוט של ישראל חייבות ליישם אותה אם בא בפניהן עניינו של חבר כנסת, בין אם נעשה המעשה בישראל ובין אם מחוצה לה.

מן הכלל אל הפרט: חסינותו של חבר הכנסת עומדת לו גם כאשר מבקשים להביאו לדין מכוח חוק דיני עונשין (עבירות חוץ) (נוסח משולב), תשל"ג-1973, או מכוח החוק לקיום תוקפן של הקנות שעת חירום (השטחים המוחזקים על-ידי צבא הגנה לישראל - שיטוט בעבירות ועזרה משפטית), תשל"ד-1974 המעניק לבית משפט בישראל סמכות לדון בעבירות שנעברו על ידי חושב ישראל בשטח מוחזק.

4. האמור לעיל יש לדעתי ליישמו גם לענין המעצר: סעיף 3 לחוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תשי"א-1951 קובע לאמור:

"3. (א) חבר כנסת לא ייעצר אלא אם נרצש בשעה שעשה מעשה פשע שיש עמו שימוש בכוח או הפרעת השלום או בגידה.

(ב) הרשות העוצרת חבר הכנסת לפי סעיף קטן (א) תודיע על כך מיד ליושב-ראש הכנסת.

(ג) חבר הכנסת שנעצר לפי סעיף קטן (א) לא יוחזק במעצר יותר מעשרה ימים, אלא אם ניטלה ממנו החסינות לגבי אותו פשע לפני תום עשרת הימים."

הסייגים שנקבעו בסעיף זה מחייבים לדעתי חייל צה"ל וזוטר של משטרת ישראל, גם בפועלם בחור שכאלה בשטח מוחזק.

5. ניתן לטעון כי חסינותו של חבר הכנסת היא אמנם אישית אך חחומה רק כחחום השיפוט של מדינת ישראל ועל כן אין היא חלה בפני בתי המשפט הצבאיים בשטחים המוחזקים, שאינם חלק ממערכת השיפוט הפועלת עפ"י המשפט הישראלי.

אוסף ואבהיר טענה זו: בתי המשפט הצבאיים בשטחים המוחזקים כדוגמת מערכת הממשל הצבאי כולה, שואבים סמכותם מכללי המשפט הבינלאומי המעניקים כוח וסמכות, לכוח הצבאי הכובש, לכונן מערכת ממשל צבאי הממלאת מקומו של הדיבון, אשר הפך לנעדר יכולת לפעול.

הסמכות לפרסם צווים בשטח מוחזק והסמכות לכונן בתי-משפט צבאיים איננה נובעת מהוראות המשפט המוניציפלי של מדינתו של הכוח הצבאי, שנטל את

מדינת ישראל
משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

- 3 -

השלטון בשטח, אלא מן המשפט הבינלאומי המסמיק כוח צבאי כובש לחוקק בשטח שנכבש ולכונן בו בתי משפט צבאיים (להבדיל מאזרחיים); על כן גם הופכים הצווים של המושל הצבאי לחלק ממערכת החקיקה המקומית של השטח המוחזק.

6. עד כאן המצב המשפטי הפורמלי, אולם למעשה לא קיימנו אף פעם אי-תלות כמתואר של פעולות הכוחות הצבאיים בשטח מוחזק אלא נהפוך הוא: מתוך מגמה לשמור על שלטון החוק הכפפנו את פעולותיהם ושיקוליהם של גורמי הממשלה הצבאי לסמכותם של בתי המשפט בישראל, כאילו בוצעו הללו במסגרת פעולתם הרגילה של גורמי שלטון ישראלי אחרים.

למשל, למרות שמערכות בתי המשפט הצבאיים בשטחים מחד ובישראל מאידך הן מערכות נפרדות, לא העלינו בפני בית המשפט העליון טענת חוסר סמכות כאשר חושב זה או אחר של השטחים המוחזקים פנה לבית המשפט הגבוה לצדק בעתירה הסבוכה נגד חייל, שוטר או בית משפט צבאי בשטחים.

בדומה לכך יהיה זה לדעתי מלאכותי אם בית משפט צבאי המכונן על-ידי צה"ל יראה עצמו נטול חובה לכבד הוראותיו של חוק חסינות חברי הכנסת, זכויותיהם וחובותיהם, תשי"א-1951. במקרים אלה מדובר על רשות צבאית ישראלית הנוטאת עמה את החובה לקיים את המשפט הישראלי גם בשרותה בשטחים המוחזקים וסביר יהיה אם בפועלה במילוי תפקידה בשטח המוחזק, תכבד לא רק הוראותיו של החוק הפלילי אלא גם קביעותיו של חוק חסינות חברי כנסת.

ייתכן כי הנושא איננו חופשי מספק ודרושה על כן לענין זה הנחיה משלימה של מדיניות בדומה לזו שניתנה כאשר החלטנו ב-1967 לא לסעוק "העדר מעמד" עת הוגשה לראשונה עתירה לצו על תנאי על ידי חושב השטחים. לשון אחרת, הנחיה מינהלית יכולה להכריע את כפות המאזנים בעימות המיפטי בין העצמאות של מערכת בתי המשפט הצבאיים בשטחים ואי תלותם במשפט הישראלי מחד גיסא לבין החלטתנו להכפיף את כוחות צה"ל בכל אתר לנוסחאות של המשפט הישראלי.

בברכה,



מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

ת"א, כ"א באב תשל"ד

9 באוגוסט 1974

א ל : ש. אנבי - סמב"ל משרד השכון

מאת : א. עזריהו - עוזר השר

הגדרה : שכון בישובים שמעבר לקו הירוק

השר י. גלילי דיבר הבוקר (טלפונית) עם שר השכון.

בתשובה לשאלתו הבהיר ש"ל השכון כי לא נתן הוראה להפסיק
או להקפיא בבייה בישובים שמעבר לקו הירוק. במסגרת הגדולה
של פעולת משרד השכון ניתן להסדיר עם הקבלנים את המשך
הבנייה בהתאם לתכנית, על-אף ההקפאה התקציבית.

שר השכון אמר כי יבהיר לך את הדברים הנזכרים לעיל
בפגישתכם הקרובה.

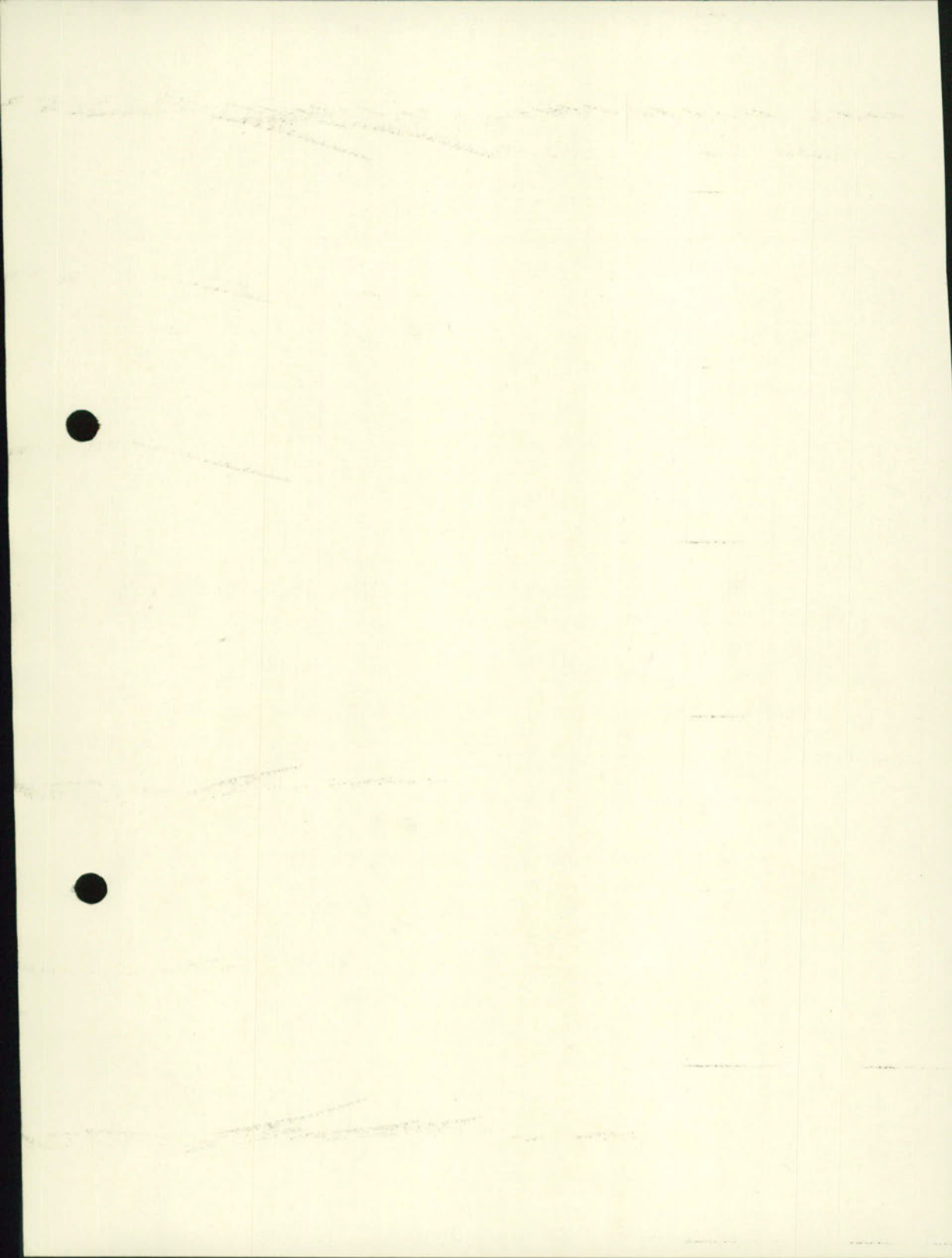
אנו מקווים כי לא יחול כל עכוב בביצוע תכנית

השכון בישובים.

ב ב ר כ ה ,

א. עזריהו

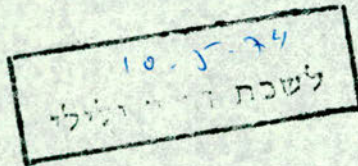
עוזר השר



משרד המשפטים
לחירת יועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ט"ז באייר תשל"ד
8 במאי 1974

ש מ ר



אל: מר חיים י. צדוק, שר המשפטים

אדוני השר,

הנדון: החזרת מקרקעין לנפקדים השבים במסגרת
אחוד המשפחות

שיחתנו מיום 7.5.74

1. סעיף 13(א) לצו בדבר נכסים נטושים (רכוש הפרט) (יהודה ושומרון) (מס' 58) תשכ"ז-1967 קובע:

"13. (א) חזר מי שהיה הבעלים, או מי שהיה המחזיק כדין בנכס נטוש, לאזור והוכיח בעלותו על הנכס הנטוש או זכותו ללחזקה, לפי המקרה, יעביר הממונה את הנכס או תמורתו לידי ומשעשה כן, יחזל אותו נכס מהיות נכס נטוש וכל זכות שהיתה לאדם באותו נכס ערב הקנייתו לממונה תחזור אל אותו אדם או אל מי שבא תחתיו, ובכפוף לכל הזכויות שרכש צד אחר בנכס בעקבות פעולת הממונה ובכפוף להוראות סעיף 10."

2. סעיף 10, אליו מפנה סעיף 13(א) דן בכשרותן ובתקפן של עיסקות. לענין הנושא שכפנינו יש לפנות לסעיף קטן 10(ב) הקובע:

"10. (ב) חוזה שנערך לגבי רכוש נטוש, בין לפני שהוקנה הרכוש לממונה ובין לאחר מכן, יישאר בחוקף להקופה שלגביה נערך, אלא אם כן בטל על ידי הממונה לפני חום התקופה האמורה מאחד הטעמים הבאים:

- (1) התקיימו התנאים האמורים בסעיף 13(א), ובעל הנכס או מי שהיה המחזיק בו כדין הוכיח בפני הממונה, כי המשך חוקפו של החוזה יש בו כדי לפגוע בצורה ניכרת בזכויותיו, וכי מן הצדק לבטל את החוזה לפני חום תקופת חוקפו, או
- (2) הממונה והצד השני לחוזה הסכימו לבטל את החוזה, או
- (3) הצד השני לא קיים הוראות מהותיות של החוזה, והממונה החליט בשל כך לבטלו."

מ ב ר כ ה,

מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

1. התאחדות העובדים
 (התאחדות העובדים הכללית)

Expenditures, 1907-1908
Total \$ 1,000.00

DATE OF INFO. RECEIVED: 11/11/68

$$H^1(\mathbb{R}^n; \mathbb{R}) \cong \mathbb{R}^n$$

1940

81/5

ל' בניסן תשל"ד
22 באפריל 1974

לכבוד
השר ח. בר-לב
משרד המסחר והתעשייה
ירושלים.

א.י.1.

לפני למעלה משנה העלינו בפניך בעית תנאי הממון למבני תעשייה המוקמים
ע"י החברה למבני תעשייה בישובים המצויים באיזורי הספר בהם מחחיבים,
על פי החלטת שלטונות צ.ה.ל., מבני בטחון.

בדיון שהתקיים במשרדך החלטת להשאיר את הבעיה פתוחה לדיון נוסף.

התנאים המוכתבים ע"י החברה למבני תעשייה בגין הקמת מבני תעשייה בישובי
רמת הגולן מחד גיסא והמצב הבטחוני השורר באזור זה מהחייב פתוח נוסף
של תעשייה וכי כל מבני התעשייה יהיו במתכונת של בניה בטחונית, מאלצים
אותנו לפנות אליך שנית בגדון.

החברה למבני תעשייה אמנם תקנה, או עומדת לחקן, במידה מסוימת את תנאי
ההשלומים (עד כה עמדו על דמי שכירות בגובה 7% מהשקעה של עד 400. ל"י
למ"ר ו-10% להשקעה שמעל ל-400. ל"י למ"ר, ויעמדו מעתה ואילך על 7%
מההשקעה הכוללת) אך תקון זה הוא בלתי מספיק.

"ההשקעה הכוללת" במבנה תעשייה ברמת הגולן מושפעת בשעור 35-50% (1),
מחחיבי שלטונות הבטחון.

לא יחכן שישוב שנאלץ לבנות בניה בטחונית, והרי כל ישובי הרמה היו
מעדיפים בניה קלה ויום שקט אחד בלי הפגזות, יצטרך לשלם שכר דירה
העולה על שכר דירה שצריך לשלם תעשיין עבורו מוקם מבנה במרכז הארץ.

בדאי שאין בכך עודד לפתוח ישובי הקו.

1941
1942
1943
1944

1945
1946
1947
1948

1949

1950
1951
1952
1953

1954
1955
1956
1957

1958
1959
1960
1961

1962
1963
1964
1965

1966
1967
1968
1969

1970
1971
1972
1973

1974
1975
1976
1977

מן הראוי לציין כאן כי המצב הבטחוני דוחף את הישובים לעסוק בתעשיה, בתנאים מוגנים, בגלל חוסר הבטחון באפשרויות הבצוע של עבודות השדה וחוסר הבטחון המיזי בהמצאות חברים מתוך למתקנים מוגנים.

בזמנו הצענו כי כל ההשקעה המיוחדת במבנים הנובעת מצרכי הבטחון החשב כמענק לישובים. ע"כ יושג שיוון בין התעשיה בישובי הספר לתעשיה באזורים אחרים בארץ.

הריני ממציא לך רצ"ב העתק מכתבו של מנהל מפעל אל-חמה, תעשיית מכשירים בקבוץ מבוא חמה, אל מר דן היכון בנדון כדוקמה לבעיה ולבקשה של הישובים בנדון.

נחיה מוכנים להעמיד לרשותכם כל מידע נוסף הדרוש לכם בתהליך קבלת ההחלטה בנדון.

נודה לכם עבור החלטה שתאפשר מתוח התעשיה בישובי הספר בתנאים הוגנים ותעודד את ישובי הקו בימים הקשים מאד העוברים אליהם.

ב צ ר ה,
יחיאל אדמוני
מנהל כללי

לשכת השר י. גלילי

1917 年 12 月 1 日，在柏林，德意志帝国政府宣布，德国在 1914 年 8 月 4 日对法国宣战，这是德国在第一次世界大战中的第一次公开声明。

1. The first part of the paper is a review of the literature on the topic of the paper.

עמען נאך 1. 1888

9

אליהם תעשית מכשירים
הבוקר מבוא חמה, ד.ד. המטה הכללי 087-50448

הסוכנות היהודית לא"י
המחלקה להתיישבות חקלאית
אגף התעושה

14.3.1974

18. III. 1974

למפק	חתימה	תאריך	למסול

לכבוד
מר דן תיכון
משרד המסחר והתעשייה
ירושלים

אדון נכבד,

הנדון: הוצאות בסחוף.

לאחר תקופה ארוכה של דממה אנו פונים אליך בבקשה לעזרה.

כידוע לך, המבנה של המפעל עומד בשלבי בניה ראשוניים מתוך כוונה לסיימו בסוף שנה זו.

מתוך לימוד הנושא ודאי נודע לך שהוטל עלינו הנטל של הכפלה מחיר המבנה, עקב הדרישה לבניה בסחונות של המפעל.

במאמר מוסגר הנני לציין כי כל מבנה המוקם ברמה - הגולן אשר נבנה או מחוזק מסיבות בסחוניות, ניתן כמענק. מתוך האמור לעיל, נראה לי שהיה זה מן ההוגן למצוא ממקורות מימון שלכם את המענק עבור הוספת הבסחונות שחלה עלינו, מה שאינו חל על כל מבנה תעשייתי בכל מקום אחר בארץ.

לכן, באם אפשרי הדבר, העבר הוראה לחברת מבני תעשייה לערוך את התחשיב כך שאת הנטל הבסחוני תכסו כמענק ולחייב אותנו, לפי התנאים בחוזה, רק על היתרה.

מחכה לחשובתך בנדון.

בכבוד רב,

אבן-הר דוד
מנהל

העמק: גזברות מבוא-חמה.

התקן סגור: דב כהן, אגף התעושה.

מדינת ישראל
משרד הפנים

לשכת המנהל הכללי

ירושלים, א' בניסן תשל"ד
24 במרס 1974

81001

לכבוד

מר ישראל גלילי
המרכז החקלאי ת"ד 40010
תל אביב

ידידי,

הנדון: מועצות אזוריות בשטחים

בהמשך לשיחתנו מיום 21.3.74, הנני שולח לך בזה העתק מהצו בדבר כינון מועצות אזוריות ("הצו הקצר") שנועד להחתם על ידי מפקדי האזורים, והצו בדבר כינון מועצה אזורית פלונית ("הצו המפורט") שנועד להחתם על ידי הממונה על המחוז של המועצה האזורית הישראלית המאמצת את הישובים שמעבר לקו הירוק.

כמו כן הנני מצרף לזה העתק ממכתבי לממונים על המחוזות מיום 24.6.73 המסביר את דרך הפעולה שטוכמה עם המשפטנים של משרד הבטחון.

האמור במכתבי ששכנענו את משרד הבטחון הוא נכון; אך לצערי כאשר סכמנו את הנושא עם האלוף גזית והפרקליטות הצבאית, הועברו הצווים לאישור שר המשפטים וכאן נעצרו זה שלושת-רבעי שנה.

היום נאמר לי שמכינים התיצצות אחרונה בדרג המשפטנים לאישור הניסוח של הצווים, ולאחר מכן יעבור כל הנושא להחלטה בדרג ממשלתי. לא ברור לי אם הכונה לישיבת הממשלה או לוועדת שרים.

כפי שספרתי לך, שוחחתי על כך כמה פעמים עם השר ישראל גלילי, אך דבר לא יצא מהתערבותו (אם התערב).

אם אמנם יגיע העניין לדרג הממשלתי תוך כמה שבועות, חשוב מאד לארגן את התמיכה בצווים.

לי עצמי נראה הדבר אבסורד שהממשלה תהיה מוכנה להקים ישובים בשטחים, אך תרתע מלתת גושפנקא חוקית שתאפשר חיים מסודרים לישובים שהיא הקימה. הייתי אומר להם: "לא יהיה ממזר בישראל!"

בברכה,

יצחק גבירץ

העתק: למר רוזוליו, מזכיר הקבוץ המאוחד,
רחוב סוסיץ, 27, תל-אביב.

CONFIDENTIAL
1954
1954

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL
CONFIDENTIAL

CONFIDENTIAL

תל-אביב, 31.3.74 19

רח' סוטין 27, ת.ד. 16040 טל. 245271

כתובת למברקים : המאוחד תל-אביב-יפו

אל: ישראל גלילי

מאת: דני רוזוליו

הנני מעביר לך העתק מכתבו של
י. גבירץ לגלילי ב' בענין הנראה בעיני
חשוב ביותר.

אודה לך אם תפעיל השפעתך למימוש
הצויים.

בברכה,

דני רוזוליו

המחלקה הכלכלית והמסחרית
משרד המסחר והתעשייה
הממשלה

מס' 17.1.15
המחלקה הכלכלית והמסחרית
משרד המסחר והתעשייה
הממשלה

לכבוד: משרד המסחר והתעשייה

מחלקה הכלכלית והמסחרית

אשר משרד המסחר והתעשייה
הממשלה הוציא צו המסחר
המס' 17.1.15.

המחלקה הכלכלית והמסחרית
משרד המסחר והתעשייה
הממשלה.

מס' 17.1.15

מחלקה הכלכלית והמסחרית

ירושלים, כ"ד בסיון תשל"ג
24 ביוני 1973

81001

אלו הממונה על הממונה, בצרת קליה, ירושלים, באר-שבע

הצדון: מועצות אזוריות בשטחים

למח' שטח ונתן מוסר, שכנענו את משרד המבחון שיש להבטיח מעמד חוקי לישובים הישראליים בשטחים.

המסמכים שבאו שהדרך להבטיח זאת היא לחוקק "צו ברברי בינון מועצות אזוריות", שיחתם על ידי מפקד כל אזור לגבי הישובים הישראליים שבאחוזם.

אין הכוונה ליצירת מועצות אזוריות חדשות בשטחים, כי הן תחיינה חלשות, חסרות ידע ונסיון עצומה מעט.

השוכנת היא לשייך את הישובים למועצות האזוריות הטכנות שמעבר לקו הירוק. זהו המסך האימוץ הקיים של ישובים אלה על ידי המועצות האזוריות הישראליות, אלא שמעמדה יהיה לאמוץ בסיס חוקי, ובן יהיה בסיס חוקי למעולם המועצה בשטחים.

לפי זה יהיה האימוץ:

<u>המועצה האזורית</u>		<u>הישובים</u>
<u>מחוז הצפוני:</u>		
הבלייל העליון	-	אפון רמח הגולן
עמק הירדן	-	דרום רמח הגולן
בקעת בית-שאן	-	בקעת הירדן
<u>מחוז ירושלים</u>		
שטח יהודה	-	גוש קטיף
<u>מחוז הדרום</u>		
הער	-	צפון ים המלח
השכול	-	רצועת עזה
"	-	צפון סיני
הכל חילות	-	מרחב שלמה

כדי להבטיח שמכוח מעולה, ימנה מפקד האזור את הממונה על הממונה "כ"ממונה" לצורך הצו. הממונה על מחוז הצפון יהיה ה"ממונה" לגבי המועצות האזוריות הבלייל העליון, עמק הירדן ובקעת בית-שאן; הממונה על מחוז ירושלים לגבי שטח יהודה; הממונה על מחוז הדרום לגבי השכול והכל חילות.

1000 1000

1000 1000
1000 1000
1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000
1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000
1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

1000 1000 1000 1000

צו בדבר מינון מועצות אזרחיות

בתוקף סמכותי כמפקד האזור והואיל והצנני סבור כי הדבר דרוש לצורך הממשל התקין והאזור
הציבורי הצני סבורה בזה לאמור:

1. **ה ו ד ר ז ת** - הצו זה -
"המחלטה" - מי שימנה על ידי המועצה לצורך צו זה,
"ישוב" - ישוב שהוקם באזור לאחר היום הקובע.
2. (א) מפקד האזור רשאי לכונן בהודעה מועצה אזרחית באזור.
(ב) המועצה האזרחית אשר תכונן ע"י מפקד האזור כאמור תהיה אחראית
לביצוען של תחום המועצה.
(ג) תחום המועצה האזרחית יקבע על ידי מפקד האזור ויכלול את תחומי
הישובים שיפורטו בהודעה שתתפרסם על ידי מפקד האזור.
3. **ש י ב ו י תחומי המועצה** מפקד האזור רשאי לשנות מזמן לזמן את תחום המועצה האזרחית וכן את
שמה.
4. (א) **סמכויות המועצה** פירט סמכויותיה, תפקידיה וחובותיה של המועצה האזרחית וכן היכבה
דרך ביחולה יקבעו בצו אשר יתפרסם על ידי המועצה, באזור מפקד
האזור.
(ב) על אף האמור בתחיקת בטחון הצו ואמור בסעיף קמן (א) יפורסם
כדלקמן:
(1) על לוח המודעות שבמשרדי המועצה האזרחית ובמקומות ציבוריים
אחרים בתחום המועצה, כפי שיקבע על ידי מפקד האזור.
(2) בקובץ חוקי הצד של המועצה אשר עותקים ממנו יהיו מחזורים
במשרדי המועצה האזרחית לעיבוד של כל מעוביין.
5. **מינוי יושב ראש המועצה וחברי המועצה** מפקד האזור ימנה את יושב ראש המועצה האזרחית. חברי המועצה האזרחית
ימנו על ידי המחלטה.
6. **תחילת תוקף** תחילתו של צו זה ביום _____.
7. **ה ש מ** צו זה ייקרא: צו בדבר מינון מועצות אזרחיות (אזור רצפת עזה)
(מס _____), תשל"ג - 1973.

אברהם אורלי, תא"ל
מפקד האזור
רצועת עזה

תאריך _____

1000-1000

1000-1000

- 1. 1000-1000
- 2. 1000-1000
- 3. 1000-1000
- 4. 1000-1000
- 5. 1000-1000
- 6. 1000-1000
- 7. 1000-1000
- 8. 1000-1000
- 9. 1000-1000
- 10. 1000-1000
- 11. 1000-1000
- 12. 1000-1000
- 13. 1000-1000
- 14. 1000-1000
- 15. 1000-1000
- 16. 1000-1000
- 17. 1000-1000
- 18. 1000-1000
- 19. 1000-1000
- 20. 1000-1000
- 21. 1000-1000
- 22. 1000-1000
- 23. 1000-1000
- 24. 1000-1000
- 25. 1000-1000
- 26. 1000-1000
- 27. 1000-1000
- 28. 1000-1000
- 29. 1000-1000
- 30. 1000-1000
- 31. 1000-1000
- 32. 1000-1000
- 33. 1000-1000
- 34. 1000-1000
- 35. 1000-1000
- 36. 1000-1000
- 37. 1000-1000
- 38. 1000-1000
- 39. 1000-1000
- 40. 1000-1000
- 41. 1000-1000
- 42. 1000-1000
- 43. 1000-1000
- 44. 1000-1000
- 45. 1000-1000
- 46. 1000-1000
- 47. 1000-1000
- 48. 1000-1000
- 49. 1000-1000
- 50. 1000-1000
- 51. 1000-1000
- 52. 1000-1000
- 53. 1000-1000
- 54. 1000-1000
- 55. 1000-1000
- 56. 1000-1000
- 57. 1000-1000
- 58. 1000-1000
- 59. 1000-1000
- 60. 1000-1000
- 61. 1000-1000
- 62. 1000-1000
- 63. 1000-1000
- 64. 1000-1000
- 65. 1000-1000
- 66. 1000-1000
- 67. 1000-1000
- 68. 1000-1000
- 69. 1000-1000
- 70. 1000-1000
- 71. 1000-1000
- 72. 1000-1000
- 73. 1000-1000
- 74. 1000-1000
- 75. 1000-1000
- 76. 1000-1000
- 77. 1000-1000
- 78. 1000-1000
- 79. 1000-1000
- 80. 1000-1000
- 81. 1000-1000
- 82. 1000-1000
- 83. 1000-1000
- 84. 1000-1000
- 85. 1000-1000
- 86. 1000-1000
- 87. 1000-1000
- 88. 1000-1000
- 89. 1000-1000
- 90. 1000-1000
- 91. 1000-1000
- 92. 1000-1000
- 93. 1000-1000
- 94. 1000-1000
- 95. 1000-1000
- 96. 1000-1000
- 97. 1000-1000
- 98. 1000-1000
- 99. 1000-1000
- 100. 1000-1000

מפקד האזור ימנה את ראש המועצה האזורית, כראש המועצה לצורך פעולתו בישובים שבשטחים.
נציגי הישובים בשטחים ימונו מטעמי המועצה על ידי ה"ממונה".

הגד הולך בעקבות "צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות)", תשי"ח-1958, בשנויים המתאימים
להתאמתו לתיקת הבטחון בשטחים. נוסמו טרקים המופיעים בישראל, במקומות המועצות המקומיות.
המקומות הינה קיימת או מופעלת בשטחים.

המועצות האזוריות חדרות, עם חתימת הצווים, לשחק את נציגי הישובים בחברים מן המגזר
במועצה, ולכלול את הישובים בהקציבות הרגלית והבלתי רגילית, גם אם לכאורה, לצורך תדירות
למפקדי האזור, והיה צורך לתראות תקבולות והשלומים אלה במסדר.

חוקי העזר של המועצות האזוריות לא יחולו אוטומטית על הישובים שבשטחים. יהיה צורך
לפרטם במסדר בשנויי נוסח כדי להתאימם לחתיקה בשטחים.

על בן קוד אקמוד לאחר חתימת הצווים, וכן גם על הסדרים הרשמיים האחרים העזר ידרשו.

ב ב ר כ ה,

יצחק גבירץ

העמק:	לקט"ס פנים,	רמח הגולן
"	"	יחודה וזמרון
"	"	רצועה עזה
"	"	טיני

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1624 TO 1784.

THE SECOND PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1784 TO 1844.

THE THIRD PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1844 TO 1894.

THE FOURTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1894 TO 1944.

THE FIFTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1944 TO 1994.

THE SIXTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1994 TO 2004.

THE SEVENTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 2004 TO 2014.

THE EIGHTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 2014 TO 2024.

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

ש מ ר ר

תאריך כז' אלול תשל"ג
24 ספט' 73
מס' גמ-1(57) 3081

✓ השר ישראל גלילי
שר הבטחון

הנדרן: ערבות פוליטית לצורך בניה פרטית בשטחים

1. לקראת ההסדר שיתיר בנייה פרטית באזור התישבות ישראלית (כגון בקרית ארבע, אופירה או פיתחת רפיח) - יש צורך דחוף לקבל החלטה שתאפשר לאנשים פרטים לבטח את הדירות שירכשו או יבנו, ביטוח פוליטי.
2. ועדת המנכ"לים לענין השטחים היא הגורם המוסמך להוציא אישורים ליזמים ישראלים לצורך ביטוח השקעותיהם מעבר לקו הירוק.
3. הנושא נידון בועדה ביום 21.9.73 ונתקבלה החלטה המנחה את חברת הביטוח "ינאי", שקמה לענין זה במשרד האוצר, להוציא פוליסות לכל מי שיומלץ לצורך זה ע"י מינהל מקרקעי ישראל או משרד השיכון.
4. עם זאת ביקשה הועדה כי הנושא יקבל תחילה אישור עקרוני בועדת השרים להתישבות.
5. הריני מבקש להעלות נושא זה לדיון קרוב בועדת השרים להתישבות.

שלמה בזית, אלוף

REPORT OF THE
COMMISSIONER OF THE
LAND OFFICE

STATE OF NEW YORK
1885

REPORT OF THE
COMMISSIONER OF THE
LAND OFFICE

FOR THE YEAR 1885

1. The State of New York has a large area of land which is owned by the State. This land is divided into several classes, and the following is a list of the same:
2. The first class is the land which is owned by the State, and which is not subject to sale or lease.
3. The second class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease.
4. The third class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax.
5. The fourth class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.
6. The fifth class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.
7. The sixth class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.
8. The seventh class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.
9. The eighth class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.
10. The ninth class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.
11. The tenth class is the land which is owned by the State, and which is subject to sale or lease, and which is also subject to the payment of a tax, and which is also subject to the payment of a tax.



רשומות

ילקוט הפרסומים

25 בדצמבר 1973

1972

ל' בכסלו תשל"ד

עמוד

467	הוראות שר הפנים לפי סעיף 147 לחוק הבחירות לכנסת (נוסח משולב)
468	החלטת ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 6 לחוק הבחירות לכנסת השמינית ולרשויות המקומיות (הוראות שעה) (מס' 2)

חוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב] תשכ"ט—1969

הוראות שר הפנים לפי סעיף 147

בתוקף סמכותי לפי סעיף 147 לחוק הבחירות לכנסת [נוסח משולב], תשכ"ט—1969¹, ולאחר התייעצות עם הוועדה המרכזית לבחירות ועם יושב ראש הוועדה, אני מורה לאמור:

במקומות הקלפי המנויים מטה הנמצאים בשטחים המיוחזקים על-ידי צבא-הגנה לישראל, יהיו הקלפיות פתוחות להצבעה משעה 7 בבוקר עד שעה 3 אחרי הצהריים; ואלה הם:

- | | | |
|---|---|--------------|
| 1. אלון שבות — אליה צורפה ראש צורים | 7. עין זיון — אליה צורפה קוניטרה רמות | 14. ארגמן |
| 2. כפר עציון | 8. רמת מגשימים — אליה צורפה אל-על | 15. מחולה |
| 3. קריית ארבע | 9. גבעת יואב—אליה צורפה ישובים: | 16. שלהבת |
| 4. אלרומ | 10. בני יהודה זינאת, נחלן גולן, נאות גולן | 17. אופירה |
| 5. נוה אטיב — אליה צורפה הישובים: מג'דל שמש, מסעדה, בקעתה | 11. מבוא חמת | 18. די זהב |
| ועין קניא | 12. מעלה אפרים | 19. נביעות |
| 6. מרום גולן | 13. תמרה | 20. נחל סיני |
| | | 21. דיקלה |
| | | 22. שדות |

יוסף בורג
שר הפנים

כ"ה בכסלו תשל"ד (20 בדצמבר 1973)
(חמ 75493)

¹ ס"ח תשכ"ט, עמ' 103.

חוק הבחירות לכנסת השמינית ולרשויות המקומיות (הוראות שעה) (מס' 2), תשל"ד-1973

החלטת ועדת הבחירות המרכזית לפי סעיף 6

בתוקף סמכותה לפי סעיף 6 לחוק הבחירות לכנסת השמינית ולרשויות המקומיות (הוראות שעה) (מס' 2), תשל"ד-1973, החליטה ועדת הבחירות המרכזית לכנסת השמינית לאמור:

1. במקומות הקלפי המנויים מטה יהיו הקלפיות פתוחות להצבעה ביום הבחירות ללא הפסקה משעה 7 בבוקר עד שעה 7 בערב; ואלה הם:

- | | | |
|--------------------------|--------------------------|-----------------------|
| 1. אבו בלאל | 13. אבו רקייק - קלפי 003 | 24. הווייל - קלפי 003 |
| 2. אבו גוויעד | 14. אבו רקייק - קלפי 004 | 25. הווייל - קלפי 004 |
| 3. אבו סדייחאן | 15. אבו רקייק - קלפי 005 | 26. הווייל - קלפי 005 |
| 4. אבו עבדון | 16. אבו רקייק - קלפי 006 | 27. מסעודין עזאדמה |
| 5. אבו עמאר | 17. אבו רקייק - קלפי 007 | 28. נסאסרה |
| 6. אבו עמרה | 18. אזברגה | 29. עוקבי |
| 7. אבו קריינאת | 19. אסד | 30. עטאונה |
| 8. אבו רביעה - קלפי 001 | 20. אעסם | 31. קדיראת אל סנע |
| 9. אבו רביעה - קלפי 002 | 21. אשיניש | 32. קואעין |
| 10. אבו רביעה - קלפי 004 | 22. הווייל - קלפי 001 | 33. תראבין - קלפי 001 |
| 11. אבו רקייק - קלפי 001 | 23. הווייל - קלפי 002 | 34. תראבין - קלפי 002 |
| 12. אבו רקייק - קלפי 002 | | |

2. במקומות הקלפי המנויים מטה יהיו הקלפיות פתוחות להצבעה ביום הבחירות ללא הפסקה משעה 7 בבוקר עד שעה 3 אחרי הצהריים; ואלה הם:

- | | | |
|---------------|----------------|-------------------------|
| 1. דובב | 9. מנרה | 17. אדמית |
| 2. ברעם | 10. משגב עט | 18. זרעית (כפר רונוולד) |
| 3. יראון | 11. מרגליות | 19. שתולה |
| 4. אביבים | 12. מטולה | 20. נטרעה - אליה צורף |
| 5. דיסון | 13. כפר יובל | 21. הישוב בירנית |
| 6. מלכיה | 14. מעיין ברוך | 22. שומרה |
| 7. רמות נפתלי | 15. ראש הנקרה | 23. ג'ורדיה |
| 8. יפתח | 16. חניתה | |

חיים כהן

שופט בית המשפט העליון
יושב ראש ועדת הבחירות המרכזית
לכנסת השמינית

כ"ב בכסלו תשל"ד (17 בדצמבר 1973)
(חמ 75493)

1 ס"ח תשל"ד, עמ' 26.

מ ש ר ד ה ב ט ח ו ן
תאום פעולה בשטחים

18 ספטמבר, 1973

לשם האגדה האנטי-נאצית, לראיית יצירה - נאצי.

הנדון: ממצאי רשויות האו"ם בקשר לשמירה על
זכויות האדם בשטחים המוחזקים והמציאות

1. רצ"ב הנני מעביר לידך מאמר שכתבתי בנידון, מתוך הנחה שתמצא בו עניין.
2. המאמר יראה אור בשפה האנגלית בכרך ג' של השנתון לזכויות האדם בהוצאת אוניברסיטת תל-אביב בראשית שנת 1974.

ב ב ר כ ה

דב שפי, אל"מ.

ממצאי רשויות האו"ם בקשר לשמירה על זכויות האדם

בשטחים המוחזקים והמציאות (*)

מאת: אל"ם דב שפי, M. Ju.

רשימה זו דנה בניתוח מספר ממצאים שפורסמו בדוחו"ת רשמיים שפורסמו מטעם ארגון האו"ם בעניין שמירה על זכויות האדם בשטחים המוחזקים ע"י ישראל.

- א. דו"ח ועדת החקירה המיוחדת שנתכוננה עפ"י החלטת עצרת האו"ם לחקירת התנהגות שלטונות ישראל ביחס לזכויות האדם של האוכלוסיה בשטחים המוחזקים (להלן "ועדת החקירה המיוחדת") (מסמך מס' A/8089 משנת 1970).
- ב. דו"ח קבוצת העבודה המיוחדת של המומחים שנתכוננה עפ"י החלטת הועדה לזכויות האדם של האו"ם (מסמך מס' E/CN/4/1016 משנת 1970).
- ג. דו"ח ועדת החקירה המיוחדת משנת 1971 (מסמך A/8389 מ-5 באוקטובר 1971).
- ד. דו"ח ועדת החקירה המיוחדת לשנת 1972 (מסמך A/8828 מ-9 באוקטובר 1972).

(*) הדברים נכתבו על דעתו האישית של המחבר ואין ליחס את הכתוב לעמדה רשמית של גוף ממשלתי.

פרק א'

מבוא

א. ועדת החקירה המיוחדת שנכוננה עפ"י החלטת העצרת הכללית

1. ביום 19 בדצמבר 1963, בישיבתה ה-1748, החליטה העצרת הכללית ה-23 של האו"מ, בהחלטה מס' 2443, לכוון ועדת חקירה מיוחדת המורכבת משלשה חברים לשם חקירת התנהגות שלטונות ישראל ביחס לזכויות האדם של אוכלוסיית השטחים המוחזקים. החלטה זו נתקבלה ברב של 61 קולות נגד 23 קולות ו 36 נמנעים. בין הנמנעים היו ארגנטינה, אוסטרליה, בלגיה, ברזיל, קנדה, הארצות הסקנדינביות, צרפת, איטליה ואנגליה. בין המצביעים נגד היו אוסטרליה, בוליביה, ארצות הברית, חלק ממדינות דרום אמריקה, 6 מדינות אפריקניות וישראל. העצרת הכללית ביקשה מנשיאה למנות את הועדה ואף ביקשה מממשלת ישראל לשתף פעולה עם ועדה זו ולסייע לה במילוי תפקידה. העצרת הסילה על הועדה הנ"ל לדווח למזכיר הכללי בהקדם האפשרי על ממצאיה. המזכיר הכללי נתבקש לסייע לוועדה בכל האמצעים הנחוצים כדי שתוכל לבצע את משימתה.⁽¹⁾

נשיא העצרת הכללית ה-23 (נציג גואטמלה) נפטר סמוך לאחר קבלת ההחלטה מס' 2443 ב-17 באפריל 1969, לפני שהספיק למנות את ועדת החקירה המיוחדת. עקב כך נוצרה בעיה משפטית הנובעת מהעדר גוף המוסמך למנות את ועדת החקירה הנ"ל, בהתאם להחלטת העצרת 2443. הוראות הנוהל של העצרת הכללית לא כללו כל הוראה שיהיה בה כדי לפתור את הטבח המשפטי שנוצר. כדי לפתור את הקושי ולהוציא לפועל את החלטת העצרת הכללית האמורה פנה המזכיר הכללי של האו"מ באגרת לכל המדינות החברות וציין כי בנסיבות שנוצרו נראה לו כי על מנת לבצע את החלטת העצרת הכללית ניתן לנקוט באחת משתי הדרכים המעשיות הבאות:-

א) לכנס מושב מיוחד של העצרת הכללית על מנת שתחליט על שיטה אחרת למינוי ועדת החקירה המיוחדת.

ב) (1) למצוא נוהל אשר יאפשר להסמיך אחד מסגני נשיא העצרת הכללית למנות את ועדת החקירה המיוחדת.

(2) לחלופין, לקבל מידע מממשלת גואטמלה מי יהיה ראש משלחתה לעצרת

ה-24 של האו"מ על מנת לבקש ממנו ליטול על עצמו את התפקידים

של מינוי ועדת החקירה המיוחדת.

רובו המכריע של המדינות העדיף כי ועדת החקירה המיוחדת תמונה ע"י

אחד מסגני נשיא העצרת. בפגישת סגני העצרת ה-23 שנערכה ביום 23

בינואר 1969 הוטל על ראש משלחתה של פרו לאו"מ, ד"ר לואיס אלבארדו,

למנות את חברי ועדת החקירה המיוחדת.⁽²⁾

(1) מסמך העצרת הכללית של האו"מ A/8089 (1970) עמ' 8, סעיף 1.

(2) מסמך העצרת הכללית של האו"מ A/7495 (1970) נספח מס' 2.

כתוצאה מכך, ביום 12 בספטמבר 1969 מונתה ועדת החקירה בהרכב: נציגי המדינות ציילון, סומאליה ויוגוסלביה - שלש מדינות אשר אינן מקיימות יחסים דיפלומטיים עם מדינת ישראל בשל אוריינטציה פרו ערבית ועוינות לישראל ואחת מהן (סומאליה) אף הרחיקה לכת וטענה בעבר שהיא במצב לוחמה עם מדינת ישראל.

4. ממשלת ישראל התנגדה לפרוצדורה שהוצעה על ידי מזכיר האו"מ, כדי לצאת מהסבך המשפטי האמור של מינוי ועדת החקירה המיוחדת ובתזכיר מיום 19 ביוני 1969 ציינה, כי המזכיר הכללי של האו"מ ומזכירות האו"מ אינם מוסמכים לזמן פגישה של פורום של "סגני נשיא העצרת" ואין כל סמכות לפעול על פי החלטה או המלצה של פורום בלתי מוכר כזה.⁽³⁾
5. המזכיר הכללי של האו"מ הודיע לממשלת ישראל ב- 12 בנובמבר 1970 על דבר הקמת הועדה וביקש ממנה לשתף פעולה עם הועדה. נציג ישראל באו"מ הודיע למזכיר הכללי, ביום 6 בינואר 1970, כי ממשלת ישראל לא תשתף פעולה עם הועדה, וזאת לאור מספר טעמים: ראשית, משום שזו מונתה בפרוצדורה בלתי חוקית. שנית, משום הרכבה העויין את מדינת ישראל ובעל דיעה קדומה-ושלישית משום שממשלת ישראל תובעת כי ועדה זו תחקור גם את מצבם של היהודים הנמצאים במדינות ערב.⁽⁴⁾
6. ביום 26 באוקטובר 1970 הוגש למזכיר הכללי של האו"מ דו"ח ע"י ועדת החקירה המיוחדת⁽⁵⁾ ודו"ח זה הופץ בין כל חברי העצרת הכללית ה- 25 של האו"מ. בעקבות דו"ח זה נתקבלה החלטה בעצרת הנ"ל המגנה את התנהגותם של שלטונות ישראל בשטחים המוחזקים ונתקבלה גם הצעת ועדת החקירה המיוחדת להטיל עליה להמשיך ולחקור את התנהגות שלטונות ישראל כלפי תושבי השטחים המוחזקים ובמידת הצורך לחזור לשם כך למזרח התיכון.⁽⁶⁾

ב. קבוצת העבודה המיוחדת של המומחים שנתכוננה עפ"י החלטת הועדה לזכויות של

האו"מ

1. עד כאן דנו ברקע למינוי ועדת החקירה המיוחדת שנתכוננה ע"י העצרת הכללית של האו"מ, ברם מסתבר ששאלת כיבוד זכויות האדם בשטחים המוחזקים על ידי ישראל נדונה במסגרת האו"מ בועדה לזכויות האדם עוד לפני שהנושא הועלה בעצרת הכללית. בישיבתה מס' 1014 מ- 4 מרץ 1969 נתקבלה בועדה זו החלטה המגנה את התנהגות שלטונות ישראל בשטחים המוחזקים.⁽⁷⁾ בסעיף 4 של החלטה זו הוחלט על הקמת

"a special working group"

(3) מסמך העצרת הכללית של האו"מ A/7495 (1970) נספח מס' 3.
 (4) ראה מסמך העצרת הכללית של האו"מ מס' A/8089 (1970) בע"מ 12.
 (5) ראה מסמך העצרת הכללית של האו"מ מס' A/8089 (1970).
 (6) שם, בעמוד 65, סעיף 156.
 (7) החלטה מס' 6 (XXV) של הועדה לזכויות האדם (1970).

לשם ביצוע התפקידים הבאים: -

- (א) לחקור בהאשמות שהועלו כנגד שלטונות ישראל על שביחסם אל תושבי השטחים המוחזקים הפרו את הוראות אמנת ג'נבה הרביעית משנת 1949, אמנה הדנה בהגנת אזרחים בימי מלחמה.
- (ב) לקבל מסמכים ולשמוע עדויות ולנקוט לשם כך בכל פרוצדורה כפי שתמצא לנחוץ.
- (ג) להגיש דו"ח לועדה לזכויות האדם במושבה ה- 26 ובו ייכללו מסקנות.⁽⁸⁾

2. קבוצת העבודה המיוחדת של המומחים הורכבה מהמומחים הבאים:-

- (1) מר אברהם אמבויה, נציג סנגל לאו"מ, יושב ראש.
- (2) מר פליקס ארמקורה, פרופסור למשפט צבורי באוניברסיטת וינה, אוסטריה.
- (3) מר ברנימיר יאנקוביץ, פרופסור למשפט בינלאומי באוניברסיטת בלגרד, יוגוסלביה.
- (4) מר נגונורה נ. יהא, מזכיר ראשון במשלחת הודו לאו"מ.
- (5) מר לואי מרשנד סטנט, פרופסור למשפט בינלאומי וציר במשלחת פרו לאו"מ.
- (6) מר וולדו אמרסון וולדרון - רמסיי, עורך דין וכלכלן, יועץ למשלחת טנזניה לאו"מ.

3. קבוצת העבודה המיוחדת של המומחים פנתה לנציגי ירדן, ישראל, לבנון, סוריה וקע"מ והיפנתה תשומת לבן לדבר הקמתה והמשימות שנועדו לה. קבוצת העבודה ביקשה ממדינות אלה כי ישתפו פעולה וכי ימציאו לה מידע בכתב לרבות כתובות של עדים. נציגי כל מדינות ערב ענו בחיוב, אך נציג ישראל הביע התנגדותו לפעולת הקבוצה אשר בכינונה היה, לדבריו, משום צעד אנטי ישראלי ובלתי מאוזן. כן הוסבכו מניעי ישראל לאי שיתוף הפעולה עם קבוצת העבודה גם בכך שלא הוטל עליה, למרות בקשת ישראל, לחקור גם את מצב יהודי ערב.⁽⁹⁾

4. דו"ח קבוצת העבודה הוגש בצורת 6 מסמכים נפרדים אשר כמעט כל אחד מהם פורסם בתאריך אחר. ואלה המסמכים לפי סדר פרסומים:-

- (א) מבוא הכולל תיאור היקף כתב הסמכות של קבוצת העבודה.⁽¹⁰⁾
- (ב) פרק 2 הכולל ניתוח של מספר מנשרים וצוים שפורסמו ע"י צה"ל בשטחים המוחזקים וכן פרק 3 הכולל ניתוח עדויות שנמסרו לקבוצת העבודה.⁽¹¹⁾
- (ג) פרק 4 הכולל מסקנות, פרק 5 הכולל המלצות ופרק 6 הכולל אשור הדו"ח ע"י חברי קבוצת העבודה.⁽¹²⁾

(8) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016 (1970) בעמוד 4.

(9) שם, בעמ' 6.

(10) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016 מ-20 בינואר 1970.

(11) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016/Add.1 מ-11 בפברואר 1970.

(12) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016/Add.2 מ-11 בפברואר 1970.

(ד) נספחים לדו"ח כדלקמן:-

- (1) הרכב קבוצת העבודה.
- (2) דו"ח רפואי שהוכן ע"י ד"ר מוחמד שוקרי בענין מוחמד דרכס. (ראה עמוד 19 להלן)
- (3) תזכיר שהוגש לקבוצת העבודה ע"י גב' נימט זלום בענין התעללות בעצירים.
- (4) תזכיר שהוגש לקבוצת העבודה בענין הריסת בתים בירושלים. (13)
- (ה) נספח לדו"ח המכיל נוסח מתורגם לאנגלית (ע"י מזכירות האו"ם) של 28 מנשרים וצווים שפורסמו ברמת הגולן, אזור יהודה ושומרון ואזור רצועת עזה וצפון סיני. (14)
- (ו) רשימה כרונולוגית של אנשים שהופיעו לפני קבוצת העבודה בישיבות פתוחות לצבור וכן רשימת מסמכים שאינם סודיים שנתקבלו ע"י קבוצת העבודה. (15)

ג. מגמת מסמך זה

1. אין מגמת מסמך זה לנתח במלואם את דוח"ות ועדת החקירה המיוחדת והדו"ח שהוגש ע"י קבוצת העבודה המיוחדת אלא לבחון את דרך עבודתן של שתי הרשויות הנ"ל, לעמוד על גישתן למשימות שהוטלו עליהן ולנתח מספר ממצאים ומסקנות שהובאו בדוח"ות של אותן רשויות.
2. מבלי להתיימר ליתן הסבר לממצאים ולמסקנות שנכללו בדוחו"ת של שתי רשויות האו"ם הנ"ל, ננסה לעמוד על האספקטים המשפטיים של הדוחו"ת ע"י עריכת השוואה בין הממצאים והמסקנות של דוחו"ת הרשויות הנ"ל לפרקטיקה הנהוגה למעשה בשטחים המוחזקים על ידי ישראל.

פרק ב'

א. יחסו של הצלב האדום אל ועדת החקירה המיוחדת

1. בין העדים הרבים שהופיעו לפני ועדת החקירה המיוחדת בשנת עבודתה הראשונה (1970) היה גם אחד מראשי הוועדה הבינלאומית של הצלב האדום הבינלאומי ומטובי משפטניה, מר קלוד פיו. בהופעתו לפני ועדת החקירה, ביום 2 מאי 1970, קבל מר פיו בפניה על כך שדברים שפורסמו בהודעה לעתונות מס' 513 מיום 1 מאי 1970 בקשר לעדות קודמת שמסר ב- 30 באפריל 1970 לא היה ידוע מדין ולא שיקפו נאמנה את נוסח עדותו ומשמעותה. מר פיו עמד בעדותו על מספר אי דיוקים שנכללו בהודעה לעתונות לגבי עדותו, לדוגמא: מר פיו ציין כי כאשר העיד על ביקורי עצירים ועל בעיות של מתורגמנים היו דבריו כלליים ולא התייחסו במיוחד לשראלי.

- (13) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016/APP.4 - מ- 18 בפברואר 1970.
- (14) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016/APP.3 - מ- 20 בפברואר 1970.
- (15) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN.4/1016/APP.5 - מ- 20 בפברואר 1970.

מר פיו גם ציין שההודעה לעתונות לגבי עדותו היתה בלתי
מדויקת בכך שצויין בה שביקורי הנציגים של הצלב האדום במתקני
כליאה היו בנוכחות עדים. מר פיו הביע תרעומת בפני ועדת החקירה והוסיף
כי לא התיעצו עמו לגבי נוסח ההודעה לעתונות. מר פיו אילץ את הועדה
לתקן מספר אי דיוקים בעדותו, ובכך להקחות את הרושם האנטי ישראלי
שנבע מאי דיוקים אלה.⁽¹⁶⁾

בדו"ח השני שהוגש ע"י ועדת החקירה המיוחדת מיום 5 באוקטובר 1971⁽¹⁷⁾
בלט חוסר רצון מופגן מצד הועדה הבינלאומית של הצלב האדום לשתף
פעולה עם ועדת החקירה המיוחדת. דבר זה בא לידי ביטוי בהתכתבות הענפה
והעקרה בין ועדת החקירה לצל"א למרות שועדת החקירה הסבירה מספר פעמים
שהיא פועלת בעניין זה בכח החלטת העצרת מס' 2727 וכי הועדה זקוקה
לאינפורמציה כדי לחזק עדויות שנמסרו לה.⁽¹⁸⁾
כל שהצלב האדום היה מוכן להסכים לו הצטמצם "להחילופי השקפות בלתי רשמיים"
ולא למסירת מידע, דבר שהועדה דחתה אותו מכל וכל. גורלם של נסיונות
נוספים מצד ועדת החקירה להשגת שיתוף פעולה עם הצלב האדום לקראת הגשת
הדו"ח השלישי מיום 9 אוקטובר 1972 היה זהה.⁽¹⁹⁾ דומה שבכך ביקש הצלב
האדום לשמור על עקרון אי התלות שלו למען יוכל להמשיך ולפעול לטובת
קרבנות המלחמה באיזור כפי שארגון זה מצווה לעשות על פי חוקתו ועקרונותיו.

פרק ג'

הערות לממצאים בנושאים משפטיים

א. תקפן של תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945⁽²⁰⁾
1. ועדת החקירה המיוחדת עסקה בנושא זה בעמוד 30 לדו"ח שהוגש על ידה.⁽²¹⁾
כן נדון נושא זה בנספח 5 לדו"ח ועדת החקירה המיוחדת.⁽²²⁾ ועדת החקירה
המיוחדת מציינת תוך ביקורת שממשלת ישראל נוהגת בשורה של פעולות קיצוניות
בשטחים המוחזקים בהסתמך על התקנות הנ"ל, בהזסיפה שעד כמה שהדבר
נוגע לגדה המערבית הרי שעמדת ממשלת ירדן היא שהתקנות הנ"ל אינן בתוקף
וזאת לאור מספר נימוקים שיפורטו להלן. יודגש כי לשאלת תוקפן של התקנות
הנ"ל כחלק מהדין המקומי חשיבות רבה, הואיל ועל פי תקנות אלה נוקט
הממשל הצבאי הישראלי במספר פעולות אשר זכו לביקורת.⁽²³⁾ לפני שנדון
בנימוקי ממשלת ירדן לפיהם התקנות הנ"ל אינן בתוקף, נסקור בקצרה את
מקורן והרקע לחקיקתם בארץ ישראל שכללה בשנת 1945 הן את מה שידוע
כיום כמדינת ישראל, הגדה המערבית ורצועת עזה;

- (16) ראה "הודעה לעתונות" מטעם ועדת החקירה מס' 515 מ-4 במאי 1970.
- (17) מסמך העצרת הכללית A/8389 (1971).
- (18) מסמך העצרת הכללית A/8389 (1971) עמ' 4.
- (19) מסמך העצרת הכללית A/8828 (1972) עמ' 13.
- (20) פורסמו בעתון הרשמי של ממשלת המנדט מס' 1442 מיום 27.9.1945, תקנות אלה
נכנסו לתוקף ב-1945 בפלשתינה והן מהוות חוק בישראל, באזור רצועת עזה
וצפון סיני ובאזור יו"ש.
- (21) מסמך העצרת הכללית של האו"ם A/8089 (1970).
- (22) נספח 5 לדו"ח ועדת החקירה המיוחדת כולל תשובות מפורטות של ממשלות סוריה,
ירדן וקע"מ לשאלות שהוצגו להן.
- (23) הכוונה בעיקר לפיצוץ מבניש לפי תקנה (1)119 לתקנות הנ"ל
לפי תקנה (1)112 לתקנות הנ"ל.

א. תקנות ההגנה (שעת חירום) הותקנו בשנת 1945 מיד עם סיום מלחמת העולם השנייה ע"י ממשלת המנדט הבריטי באמצעות הנציב העליון, מכוח סמכותו לפי סעיף 6 לדבר המלך במועצה על ארץ ישראל (הגנה), 1937 כדי להבטיח את בטחון הצבור, ההגנה על ארץ ישראל, השלטת הסדר הציבורי ודיכוי התקוממות, מרד ופרעות, וכדי לקיים את ההספקה והשרותים החיוניים לציבור.

ב. דבר המלך במועצה האמור מעניק סמכות מפורשת לקבוע בתקנות הוראות בדבר מעצר מנהלי, בדבר הפקעת נכסים, ביצוע עבודות בקרקע, לרבות הריסה, בדבר התרת כניסה לכל בית ועריכת חיפוש בו ובדבר כינון בתי משפט צבאיים המוסמכים לשפוט אזרחים העוברים על התקנות והוראות כיוצא באלה.

ג. כדי להמחיש את הייחוד שבתקנות אלה, לעומת חוקים אחרים, מן הראוי להצביע על הוראות שהן בבחינת הוראות מיוחדות המקנות סמכויות משפטיות ומינהליות רחבות לגורמי בטחון:

(1) הקמת מערכת שיפוט צבאית המוסמכת לשפוט אזרחים.

(2) לפי תקנה 58 צפוי עונש מוות על עבירה של שמוש בנשק או בחומר נפץ, על עבירה של נשיאת נשק או חומר נפץ ללא היתר, או על עבירה של השתייכות לקבוצה אשר אחד או יותר מחבריה בצע עבירה כנ"ל. ההוראה בדבר עונש המוות נשארה בתוקף למרות העובדה שבשנת 1954 בטלה הכנסת את עונש המוות על רצח. בשניים או שלושה מקרים הטיל בית המשפט הצבאי עונש מוות לפי תקנה 58, אך עונש זה הומר בכל אותם המקרים במאסר עולם ע"י ערכאת הערעור.

(3) סמכות מעצר וחיפושים נתונה, בנוסף לשוטר, גם לחייל (תקנות 76,75,72).

(4) החלק השמיני של התקנות (תקנות 86-100) משמש הבסיס המשפטי לקיום הצנזורה.

(5) סמכות מפקד צבאי לצוות על הגבלת תנועותיו של אדם ועל תעסוקתו, על פיקוח משטרתי לגבי מקום מגוריו, וכן סמכות לצוות על מעצר מנהלי לתקופה בלתי מוגבלת (תקנות 109-111).

(6) סמכות הנציב העליון לצוות על גירושו של אדם מן הארץ וכן על מניעת כניסתו של אדם לארץ (תקנה 112).

(7) סמכות מפקד צבאי לצוות על החרמת רכוש כשקיים יסוד לחשד שמאותו רכוש נורתה אש: וכן סמכות להרוס ולפוצץ רכוש זה (תקנה 119).

(8) סמכות מפקד צבאי להטיל עוצר (תקנה 124).

(9) סמכות מפקד צבאי לצוות על סגירת כל אזור: הכניסה לאזור סגור והיציאה ממנו רק ע"פ רשיון.

(10) סמכות מפקד צבאי לצוות על פתיחת בתי עסק שנסגרו כתוצאה משביתה מאורגנת, ועל סגירתם של בתי עסק (תקנה 129).

(24

2. להלן הנימוקים העיקריים של ממשלת ירדן לפיהם התקנות הנ"ל אינן בתוקף:

א. התקנות בוטלו ע"י ממשלת ירדן עם החלת תקנות ההגנה הירדנית משנת

1935 על הגדה המערבית ביום 16 במאי 1948.

ב. למדינת ישראל, כמעצמה כובשת, אין זכות להפעיל דין מסוג התקנות

הנ"ל.

3. אשר לסענה הראשונה וטענות אחרות בדבר אי תקפן של תקנות ההגנה (שעת-

חירום) 1945, הרי:-

א. ב-13 במאי 1948, יומיים לפני תום המנדט הבריטי על א"י, ניתן בעבר

הירדן חוק שנקרא "תוספת לחוק ההגנה על עבר-הירדן, 1935". החוק קבע,

כי הוראות חוק ההגנה על עבר הירדן, וכל תקנות שהותקנו או יותקנו

על פיו, יחולו על כל ארץ ומקום שבהם נמצא הצבא הערבי הירדני או

שבהם מופקד הוא על שמירת הבטחון והסדר. החוק הוסיף וקבע, כי

הסמכויות שניתנו לראש הממשלה בחוק על עבר הירדן יופעלו ע"י מי

שיתמנה לכך על ידו, וכי כל זכות יתר או חסינות שניתנו לכוחות

הבריטיים או לפקידי המנדט בחוק ההגנה על עבר הירדן, או בתקנות

שהותקנו על-פיו, יהיו בטלים. החוק נכנס לתוקפו ב-16 במאי 1948,

הוא יום פרסומו בעתון הרשמי, וב-19 במאי נתמנה הגנרל איברהים פחה

האשם כמושל צבאי כללי על כל השטחים שהיו אז בידי צבא ירדן.

ב-24 במאי 1948 פרסם הגנרל האשם "הודעה מס' 1", שבה הכריז על דבר

מינויו כאמור, ובו ביום פרסם "הודעה מס' 2" בה קבע, כי "כל החוקים

והתקנות שהיו בתוקף בפלשתינה בעת סיום המנדט, ביום 15 במאי 1948,

יעמדו בתוקפם בכל האזורים שבהם נמצא הצבא הערבי הירדני, או שבהם

מונה הוא על שמירת הבטחון הערבי הירדני, למעט אלה הסותרים הוראה

מהוראות חוק ההגנה על עבר הירדן משנת 1935 או תקנות וצווים שהוצאו

על פיו."

ב-1 בדצמבר 1949 פורסם ונכנס לתוקף החוק לתיקון סדרי המינהל

בפלשתינה, שקבע כי "כל החוקים והתקנות והצווים שניתנו מכוחם,

שעמדו בתקפם בתום המנדט על פלשתינה, יעמדו בתוקפם עד שיבוטלו או

יתוקנו". והוסיף כי "כל החוקים, התקנות, הצווים ושאר דברי חקיקה

שניתנו ע"י המלך, ע"י המושל הצבאי או ע"י המושל המינהלי הכללי,

יראו אותם כאילו היו ועודם תקפים".

ב-16 בספטמבר 1950 פורסם ונכנס לתוקף חוק " בדבר החוקים והתקנות

הנוהגים בשתי גדות הממלכה הירדנית ההאשמית", שקבע כי יעמדו בתוקפם

החוקים והתקנות הנוהגים בכל אחת משתי הגדות, עד אשר יצאו, בהסכמת

מועצת האומה ובאישור הוד מלכותו חוקים מאוחדים, כוללים, בשתי

הגדות."

(24) מסמך העצרת הכללית של האו"ם A/8089 (1970) בעמ' 31.

ביום כ"ח באייר תשכ"ז (7 ביוני 1967) פרסם האלוף הרצוג, מפקד כוחות צה"ל באזור מנשר שקבע כי "המשפט שהיה קיים באיזור באותו יום יעמוד בתוקפו, עד כמה שאין בו משום סתירה למנשר זה או לכל מנשר או צו שיינתנו על ידי, ובשינויים הנובעים מכינונו של שלטון צבא הגנה לישראל באיזור".

ב. אט אט החלה עולה טענה, מפיהם של עורכי דין מקומיים באיזור יהודה ושומרון, כי אותן התקנות העוסקות בהחזקת נשק וחמרי נפץ אינן בתוקף באיזור זה הואיל ובוטלו מכללא בחוק כלי היריה והתחמושת ובחוק חומרי הנפץ, שכל אחד מהם הכריז, כי הוא מבטל "כל חיקוק ירדני או פלשתינאי אחר שהיה בתוקף לפני תחילתו של חוק זה, במידה שיש באותם חיקוקים משום סתירה להוראות חוק זה".

הטענה לא היתה מן הנכבדות, הן בשל כך שלא היו סתירות מהותיות בין החיקוקים דנן לתקנות הנ"ל והן בשל הכלל כי תחיקת שעת חירום איננה מתבטלת מכללא ע"י חיקוקים מאוחרים יותר, להבדיל מתחיקה שאיננה בגדר תחיקת שעת חירום. עקרון זה אומץ גם ע"י הצו בדבר פרשנות שפורסם באיזור יהודה ושומרון.⁽²⁵⁾

ג. הטענה שהתקנות בוטלו מכללא ע"י חוקים ירדניים לא נשמעה עוד, אבל השימוש בתקנות לצורך צעדים אדמיניסטרטיביים הזמין טענה נוספת: הודעתו השניה של הגנרל האשם, זו שקבעה את המשכיות המשפט ממערב לירדן. היא היא שביטלה את תקנות ההגנה המנדטוריות. אולם:-

1. אין סתירה בין הוראות חוק ההגנה על עבר הירדן ותקנותיו לבין תקנות ההגנה (שעת חירום) 1945, ומטעם זה בלבד אין בהודעתו של הגנרל האשם כדי לבטל אותן תקנות.

2. תקנות ההגנה (שעת חירום), 1945 מעולם לא בוטלו מפורשות ותוך אזכור שמן, ובהיותן תחיקת שעת חירום אין הן ניתנות לביטול מכללא.⁽²⁶⁾

בעתירה למתן צו על תנאי שהוגשה בשנת 1952 על ידי אבו עמארה נגד בי"ד צבאי תיכון יפו⁽²⁷⁾ טען המבקש שתקנה 59 לתקנות ההגנה לפיה הובא לדין, אשר אוסרת החזקת נשק וקובעת עונש מוות למחזיק, בוטלה מכללא על פי חוק כלי יריה תש"ט - 1949. ביהמ"ש קבע כי חוק כלי יריה אינו מבטל מכללא את תקנה 59 לתקנות הנ"ל.

4. אשר לטענה השניה, הרי מרגע שנדחת הטענה שהתקנות הנ"ל בוטלו והן ממשיכות להיות חלק מהדין המקומי, מותר לממשל הצבאי הישראלי להסתמך עליהן ולהפעילן, מכח סעיף 64 לאמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה משנת 1949⁽²⁸⁾ הקובע כי חוקי העונשין של השטח הנכבש יעמדו בתקפם.

(25) ראה קובץ המנשרים, הצווים וההודעות של מפקדת אזור יהודה ושומרון, עמ' 272.
 (26) ראה לדוגמא בג"צ 5/48 יובל ליון נגד גוברניק, פסקי דין, כרך א', עמ' 58.
 כאן טען ב"כ המבקש שתקנות ההגנה בוטלו מכללא במדינת ישראל לאור העובדה שהן עומדות בסתירה לשינויים הנובעים מהקמת המדינה ורשויותיה. על כך השיב בית המשפט הגבוה לצדק: "טענה זו אינה מתקבלת כלל וכלל. לאור הטענה הזאת יצטרך בית משפט זה קודם כל לקבוע שהתהווה שינוי מתוך הקמת המדינה, מהו השינוי ולשקול אם השינוי הזה מצריך ביטול חוק מסויים... זהו בדיוק תפקיד המחוקק ואין להניח בשום אופן שהמחוקק הישראלי התכוון להעביר חלק מתפקיד לבתי המשפט."

(27) בג"צ 130/52, פסקי דין ו' עמ' 395.

(28) פורסמה בכתבי אמנה מס' 30 מיום 30 בספטמבר 1951.

ב. עונשים קיבוציים

1. בעמוד 36 לדו"ח שהוגש ע"י ועדת החקירה המיוחדת⁽²⁹⁾ מודגש ע"י חברי הוועדה כי פיצוץ בתים ועוצר יש בהם משום עונש קיבוצי המנוגד לסעיף 33 של אמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה משנת 1949.⁽³⁰⁾ החשובה לטענה זו מסתמכת על כך שצורך צבאי מחייב את פיצוץ הבתים וכן כי הבסיס לכך נמצא גם בדין המקומי החל באיזור דהיינו בתקנה 119(1) לחקנות ההגנה (שעת חירום), 1945, תקנה זו קובעת לאמור:-

Forfeiture and
demolition of
property, etc.

119.- (1) A Military Commander may by order direct the forfeiture to the Government of Palestine of any house, structure, or land from which he has reason to suspect that any firearm has been illegally discharged, or any bomb, grenade or explosive or incendiary article illegally thrown or of any house, structure or land situated in any area, town, village, quarter or street the inhabitants or some of the inhabitants of which he is satisfied have committed, or attempted to commit, or abetted the commission of, or been accessories after the fact to the commission of, any offence against these Regulations involving violence or intimidation or any Military Court offence; and when any house, structure or land is forfeited as aforesaid, the Military Commander may destroy the house or the structure of anything growing on the land.

הריסת המבנים נעשית מכח סמכות מפורשת הקנויה בדין בידי מפקד צבאי של האיזור⁽³¹⁾ ואין נוקטים בצעד כזה אלא אם נתקיימו התנאים המוקדמים המפורטים בתקנה, לפיהם חייב להיות קשר בין המבנה לפעולה חבלנית או לפעולה אלימה. כן אין פועלים על סמך תקנה זו לצרכי ענין ה פ ר ט ו ל א ל צ ר כ י ע נ י ש ה ק י ב ו צ י ת אלא לצורך בטחוני המותר גם לפי סעיף 53 לאמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה. יצוין כי השימוש באמצעי קיצוני זה של הריסת מבנים הצטמצם כליל וכמעט לא נוקטים בו לרגל הרגיעה השוררת בשטחים המוחזקים תקופה ארוכה. בהקשר לנושא זה של פיצוץ מבנים ראוי להביא מדבריו של פרופ' יוליוס סטון מאוניברסיטת סידני באוסטרליה אשר כתב ברשימתו: No Peace No War in the Middle East, בהוצאת Maitland, בע"מ 15 : -

(29) מסמך העצרת הכללית A/8089 (1970).

(30) להלן נוסח סעיף 33 לאמנת ג'נבה הרביעית: "שום מוגן לא יענש על עבירה שלא עבר אותה בעצמו, עונשים קיבוציים וכן כל אמצעי הפחדה או אימתנות אסורים. הביזה אסורה. מעשי תגמול כלפי מוגנים ורכושם אסורים".

(31) סמכות הריסת המבנה הצבאי מצויה כיום בידי מפקדי האיזורים המוחזקים לאור מנשר מס' 2.

... As already seen, the demolitions in question have taken place under provisions of local penal law in force when Israel entered into occupation. Article 64 thus seems even to require continuance of this law. Moreover, the same paragraph permits repeal of such a law in force which is a threat to the Occupant's security. It would thus be very strange indeed to hold that the Occupant was forbidden to maintain the existing law when this was necessary for his security. The paragraph also authorises him to repeal a law which obstructs the application of the Convention: but it does not oblige him to do so. (Related inferences also arise from Article 47). It would thus appear that the entire practice of demolition (like that of deportations shortly to be mentioned) under the unaltered local law in force is legally justifiable under article 64, paragraph 1."...

זאת ועוד: בנושא זה קיימת ביקורת על שלטונות ישראל מתוך שרואים בהוראת האיסור על הריסת רכוש הפרט (אלא אם הדבר דחוף לצרכי המלחמה) כפי שנקבע לאור סעיף 53 באמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה כהוראתה עדיפה על הוראות הדין המקומי. אך כאשר עוסקים אנו במשפט בינלאומי הומניטרי יש לתת את הדעת לכך שמדינת ישראל אינה מבצעת עונשי מוות אף כנגד מבצעי הפשעים החמורים ביותר נגד בטחונה. וכי איזו מדינה לא הייתה מוציאה להורג רוצח מסוגו של קוזו אוקמוטו לאחר שהורשע בעבירה של רצח מזעזע ללא אבחנה של עשרות אזרחים תושבים מקומיים וחיירים כולל נשים וילדים שלווים וחסרי מגן בנמל התעופה האזרחי בלוד? דומה שלא יכול להיות ספק בכך שמנקודת מבט של המשפט ההומניטרי הבינלאומי החל בסכסוך מזויין, אשר מכיר בסמכותה של מדינה ריבונית להוציא להורג פושעים כנ"ל עדיפה גישה הפוגעת ברכוש המקום בגופו, שעה שפרט זה מבצע עבירות הגוררות הוצאה להורג בתוקף סמכות המוכרת במשפט הבינלאומי לכל מדינה.⁽³²⁾

אשר להטלת העוצר הרי זהו אמצעי בטחוני הכרחי כדי להשליט סדר ולחפש חשודים.⁽³³⁾ דומה כי שום שלטון צבאי אינו יכול לוותר על שימוש בסמכות זו, אף כי עליו לבצע בה שימוש מושכל תוך מניעת סבל שאינו הכרחי מהאוכלוסייה. העובדה שברצועת עזה נהרגו ונפצעו גם מאות תושבים מקומיים ע"י פעולות טרור של ארגוני החרב לא מביעה על כך שקשה להמנע מנקיטה באמצעי הטלת עוצר כדי לגלות את האשמים ולהגן על האוכלוסיה הסובבת. לא יהיה זה מיותר לציין כי עד 1 באפריל 1973 נהרגו בשטחים המוחזקים כתוצאה מפעולות טרור 300 תושבים מקומיים ומעל ל- 1000 נפצעו.

(32) ראה סעיף 68 לאמנת ג'נבה הרביעית בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה (1949).

(33) ראה ספרו: בהוצאת אוניברסיטת מינסוטה, 1957, עמ' 141.

2. בסעיף 42 לדו"ח שהוגש ע"י קבוצת העבודה המיוחדת⁽³⁴⁾ נקבע כי ניתן ללמוד מסעיף 72 לצו בדבר הוראות בסחון⁽³⁵⁾ ששלטונות ישראל נוקטים בפרקטיקה של ענישה קולקטיבית וזאת משום שנקבע בסעיף האמור כי אדם נושא באחריות אם הוא מנהיג של ארגון שהורשע אף אם אינו אחראי אחריות אישית. קביעה זו של קבוצת העבודה נובעת מטעות חמורה בתרגום של סעיף 72 לצו בדבר הוראות בסחון כפי שתורגם ע"י מזכירות האו"מ.⁽³⁶⁾ אין לדעת אם היתה רשלנותו של המתרגם או שמא שובש התרגום במתכוון. סעיף 72 לצו בדבר הוראות בסחון אינו עוסק כלל במנהיגים ובארגונים אלא קובע לאמור: -

"עבירות של 72. נתחייב בדין תאגיד בעבירה על צו זה, יראו כל אדם תאגיד שהיה בזמן העבירה מנהלו או פקידו של התאגיד כאשם באותה עבירה, אלא אם יוכיח שהעבירה בוצעה בלא ידיעתו או שהוא נקט בכל האמצעים הסבירים למניעת ביצועה". מאידך נוסחו של הסעיף בתרגום מזכירות האו"מ קובע לאמור: -

"Offences by an organization 72. If an organization is convicted of an offence against this order, any person who at the time of the offence was a leader or official of the organization, shall be deemed to be guilty of that offence unless he shall prove that the offence was committed without his knowledge or that he took all reasonable steps to prevent its omission."

העולה מן האמור הוא שהסעיף בנוסחו המדויק עוסק באחריות פלילית מסוייגת של מנהל או פקיד בלבד כגון חברת מניות או שותפות, סעיף המקובל בכל חקיקה פלילית הדנה באחריותם של תאגידיים. לפיכך כל מסקנה שהוסקה על ידי קבוצת העבודה בעניין זה מופרכת מעיקרה.

ג. גירוסים

1. ועדת החקירה המיוחדת דנה בנושא זה בעמוד 38 בדו"ח שהוגש על ידה.⁽³⁷⁾ הנושא נדון גם בעמוד 63 לדו"ח קבוצת העבודה המיוחדת.⁽³⁸⁾ ועדת החקירה המיוחדת ציינה בין היתר כי שלטונות צה"ל נקטו בפרקטיקה של גירוש מנהגים רבים מן השטחים המוחזקים והדבר עומד בניגוד לסעיף 49 אמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה מ-12 באוגוסט 1949.⁽³⁹⁾ בין מנהיגים אלה שגורשו הזכירה ועדת החקירה המיוחדת את ראש עיריית ירושלים לשעבר מר רוחי אל חאסיב ונאדים זארו ראש עיריית רמאללה לשעבר.

(34) מסמך המועצה הכלכלית הסוציאלית E/CN/4/1016 (1970).

(35) פורסם כנספח למנשר מס' 3 בכל האזורים המוחזקים. ראה לדוגמה הנוסח שפורסם באיזור יהודה ושומרון בקובץ המנשרים, הצווים וההודעות של אזור זה, בעמוד 5.

(36) ראה נוסח הסעיף כפי שתורגם על ידי מזכירות האו"מ במסמך המוצג הכלכלית והסוציאלית E/CN/4/1016/Add.3 (1970), בעמ' 32.

(37) ראה הערה 1 לעיל.

(38) ראה מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN/4/1016/Add.1 (1970), בעמ' 64.

(39) ראה הערה 28 לעיל.

הבסיס המשפטי לגירושם של פחות מ - 80 איש משכבת המנהיגות שפתגלו פעילים בארגוני חבלה וכמסיתים לאלימות נמצא בדין המקומי, דהיינו בתקנה 112 לתקנות ההגנה (שעת חירום), 1945.⁽⁴⁰⁾ מגורשים אלה סיכנו אתבטחון השטחים שכן כולם עסקו באורח שיטתי בהסתה חתרנית נגד הממשל ובהספה להפרת הסדר הציבורי והשלום. יצויין כי גם בנושא זה חלה תמורה בשנים האחרונות ולרגל הרגיעה בשטחים תופעת הגירושים חדלה להתקיים כמעט כליל. יצויין כי מרבית המגורשים זכו בירדן למשרות מכובדות לרבות משרות של שרים בממשלה וזאת כאות הוקרה על פעולותיהם החתרניות.

2. בהקשר לאמור, מן העניין לציין כי סעיף 49 לאמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה משנת 1949 אוסר על גירושו של תושב שטח מוחזק לשטחה של המעצמה הכובשת או לשטחה של מדינה אחרת אך אין הוא אוסר גירוש של תושב כאמור שהוא אזרח ירדני לחלק אחר של מדינת אזרחותו ביוצוי השלטון או וותו הוא משרת ולטובתו הוא מסית או מחבל בצורה מחתרנית ולעיתים בתורה גלויה.

לא ניתן למצוא במשפט הבינלאומי הוראה האוסרת על החזרה כזו של סוכניה של מדינה מסויימת לידי המדינה האמורה אשר מטעמה ולמענה פעלו. זאת ועוד: ספק הוא אם ניתן לטעון כנגד גירוש מסיתים לגדה המזרחית של ירדן כי הוא גירוש "לארץ אחרת" כמשמעות ביטוי זה בסעיף 49 לאמנת ג'נבה הנ"ל שהרי מנקודת השקפתם של מקבלי המגורשים בגדה המזרחית - מקום הגירוש אינו מהווה "ארץ אחרת". עובדה היא כי הירדנים חוששים כנראה לטעון שאכן אנשים מסוגם של ראש עיריית ירושלים לשעבר וראש עיריית רמאללה לשעבר גורשו מן הגדה המערבית למדינה אחרת. בפרסומים רשמיים מעדיפים הירדנים לטעון כי שלטונות ישראל מנשלים פקידי ציבור ממשרותיהם.⁽⁴¹⁾

זאת ועוד בדיקת הרקע לסעיף 49 לאמנת ג'נבה הרביעית והפרשנות המוסמכת לסעיף זה מגלה כי כוונתו הייתה למנוע מקרים של העברות תושבים יחידים, או המוניים כפי שנעשו בתקופת מלחמת העולם השנייה כאשר התושבים חפים מפשע הועברו למקומות מסוכנים או עויינים מתוך כוונה לגרום להשמדתם הפיסיית או לשם הטלת עבודות כפיה עליהם.

המשפטן הנודע חבר הנהלת הוועדה הבינלאומית של הצלב האדום, מר ז'אן פ'קטה כותב לגבי סעיף 49 של האמנה לאמור:⁽⁴²⁾

(40) ראה הערה 20 לעיל.
(41) כך למשל נוסחה הטענה בחוברת הסברה מצולמת שהופצה על ידי מדינות ערב בועידת הצלב האדום ה- 21 שנערכה באיסטנבול בספטמבר 1969.

(42) Jean S. Pictet, Commentary Geneva Convention Relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War. (1958) pp 278-279

"There is doubtless no need to give an account here of the painful recollections called forth by the "deportations" of the Second World War, for they are still present in everyone's memory. It will suffice to mention that millions of human beings were torn from their homes, separated from their families and deported from their country, usually under inhumane conditions. These mass transfers took place for the greatest possible variety of reasons, mainly as a consequence of the formation of a forced labour service. The thought of the physical and mental suffering endured by these "displaced persons", among whom there were a great many women, children, old people and sick, can only lead to thankfulness for the prohibition embodied in this paragraph, which is intended to forbid such hateful practices for all time".

ברור שאין כלל להעלות על הדעת השוואה של גירוש אזרחים ירדניים מסיתים וחתרנים נגד הממשל הצבאי לגדה המזרחית של הירדן על בסיס אינדיבידואלי לגירושים שהאמנה ביקשה למנוע.

מעצרים מינהליים

בעמוד 51 לדו"ח שהוגש ע"י ועדת החקירה המיוחדת לשנת 1971⁽⁴³⁾ צויין על ידי הוועדה כי נמשכת הפרקטיקה של מעצר אנשים במעצר מינהלי. "לפי פרוצדורה זו" ממשיכה הוועדה וקובעת "מספר ניכר של אנשים נשללת חירותם מ ב ל י ש י ו ב א ו נ ג ד ס ה א ש מ ו ת".

טבעי הדבר כי החזקת אדם במעצר ללא משפט ולתקופה ארוכה זוכה לביקורת, אפילו אם מעצר כזה מעוגן בהוראות המשפט הבינלאומי. מחוך רגישות לבעיה זו ננקטו שורה צעדים מינהליים הבאים להבטיח כי סמכות זו הנתונה בידי המפקד הצבאי לא תנוצל לרעה.

א. איש לא נעצר בשל דעותיו הפוליטיות אלא הסיבה למעצר היא תמיד חשד בהשתתפות או סיוע לפעולות חבלניות.

ב. אף כי לפי החוק והאמנות סמכות המעצר בלתי מוגבלות מבחינת הזמן נקבע בהוראה אדמינסטרטיבית כי אין מפקד אזור יכל להוציא צו מעצר מינהלי לתקופה העולה על 21 יום ללא קבלת אישור הדרג הצבאי הגבוה ביותר.

ג. כל עציר מנהלי מובא אוטומטית לפני ועדת ערעורים בראשותו של שופט כל כל 6 חודשים ואם הוא רוצה בכך דשאי הוא לבקש שענינו יידון לפני כן.

ד. קיימת ועדת קבע בכל אזור המורכבת מגורמי הבטחון אשר מחובתה לבחון כל 1/2 שנה אם קיימות סיבות המצדיקות המשך החזקתו במעצר של החשוד.

ה. ב- 1973 מספר העצירים המינהליים שישבו בכלא הצטמק והוא עמד על פחות מ-20.

(43) מסמך העצרת הכללית A/8389 (1971).

בענין זה נתחסה ועדת החקירה לכלל טעות כפולה.
ראשית לפי סעיף 78 לאמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה מותר לעצור מוגנים אם צרכי הבטחון מחייבים זאת. סעיף 78 קובע לאמור:-
"היתה המעצמה הכובשת סבורה שיש צורך, מטעמי הכרח של בטחון, לנקוט אמצעי בטחון כלפי מוגנים, רשאית היא לכל היותר, לייחד להם מקום מגורים או לעצורם".

החלטות בנוגע לייחוד מקום מגורים או למעצר, כאמור לעיל יתקבלו לפי נוהל סדיר שתקבע המעצמה הכובשת בהתאם להוראות האמנה הזאת..."
האם צריך להניח שועדת החקירה הנכבדה לא ידעה על קיומו של הסעיף הנ"ל באמנה או שהיא בחרה להחעלם מקיומו?

שנית - כל ייחודו של המעצר המינהלי הוא בכך שהוא מותאם לשעת חירום ותכליתו למנוע מחשוד בפעולה עוינת, גם כאשר אין ראיות מספיקות נגדו כדי להאשימו, מלהמשיך ולעסוק בפעולות חתרניות. אין תימה איפוא שהצורך בקיום המכשיר של מעצר מינהלי בזמן מלחמה הוכר על ידי כל מדינות העולם החתומות על אמנת ג'נבה שכן בתולדות המלחמות לא היתה כמעט מדינה שהיתה מעורבת במלחמה אשר לא נזקקה לאמצעי הגנה זה. הדוגמה המאלפת בענין זה - מעצרים של למעלה ממאה אלף אזרחים יפניים בארצות הברית במסגרת מחנות מעצר בעת מלחמת העולם השנייה. בנושא זה מן הראוי להביא מדברים שכתב פרופסור אלן דרשוביץ מאוניברסיטת הרווארד במאמרו:

Prevented Detention of Citizens During A National Emergency - A Comparison
Between Israel and the United States⁽⁴⁴⁾

"What the Liberals in the United States urged that we do With our Japanese citizens is essentially what Israel Has with its Arab citizens"

ה. פגיעה בחיי הדת ובערכי הדת

1. נושא זה נדון הן בדו"ח ועדת החקירה המיוחדת⁽⁴⁵⁾ והן בדו"ח שהוגש ע"י קבוצת העבודה המיוחדת.⁽⁴⁶⁾
2. בסעיף 140 קבעה ועדת החקירה המיוחדת כי העדויות מעלות מצב של חוסר כיבוד הערכים הדתיים באיזורים המוחזקים. דומה שקביעה זו משוללת כל יסוד. המפקדים הצבאיים של האיזורים המוחזקים פרסמו בכל אחד מהאיזורים צו בדבר שמירה על מקומות הקדושים⁽⁴⁷⁾ וזאת בעקבות חוק השמירה על המקומות הקדושים שנחקל בכנסת מיד אחרי מלחמת ששת הימים לגבי המקומות הקדושים שבירושלים.⁽⁴⁸⁾

ISRAEL YEARBOOK ON HUMAN RIGHTS, Vol. L (1971) 308 (44)

מסמך העצרת הכללית 8089 / (1970), בעמוד 58. (45)

מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית 1, E/CN/4/1014/Add. (1970), בעמוד 75. (46)

ראה לדוגמה לגבי איזור יהודה והשומרון, קובץ המנשרים, הצווים וההודעות, צו מס' 327, בעמוד 663. כן ראה תרגום אנגלי של הצו במסמך העצרת הכללית והסוציאלית 3, E/CN/4/1016/Add. (1970), בעמוד 54. (47)

מפר החוקים מס' 499 משנת 1967, בעמוד 75. (48)

בנוסף לכך פורסמו פקודות קפדניות לכל זרועות הבטחון של המדינה שמגמתן להקפיד על כיבוד המקומות הקדושים. זאת ועוד: מיד לאחר מלחמת ששת הימים ניתן לתושבי איזור יהודה והשומרון היתר כללי בצו של מפקד האיזור להכנס לירושלים בכל יום שישי לצרפי תפילה במקומות הקדושים לאיסלם. (49)

היתר כללי זה התיר גם לתושבי עזה להכנס לירושלים בימי שישי לצרכי תפילה כאמור. לתושבי עזה ניתן מיד אחרי המלחמה היתר כללי לצאת מעזה ולהכנס לאיזור יהודה ושומרון ללא צורך בהיתרי יציאה וכניסה אישיים. (50) כיום ממילא קיים חופש תנועה כמעט בלתי מסוייג בין איזור מוחזק למשנהו ובין כל אזורים המוחזקים לישראל ולהיפך. יתרה מזו קיימת תנועת בני אדם וסחורות כמעט חפשית מן האזורים המוחזקים למדינות ערב. במסגרת ביקורי קיץ של תושבי מדינות ערב באזורים וב ישראל הגיעו בשנים האחרונות מעל 150,000 איש לשנה. 3. בסעיף 332 של דו"ח קבוצת העבודה המיוחדת (51) צוטטה עדותו של מי שהיה ראש הקאדים באיזור יהודה והשומרון, השייך עבדול חמיד א-סייח אשר, ציין כי שלטונות ישראל הורו לו שבתי המשפט הדתיים יפסיקו להחיל את המשפט המוסלמי ויחילו במקומם את המשפט הישראלי. עדות זו אינה נכונה. בישראל דנים בתי המשפט המוסלמים לפי המשפט הדתי המוסלמי ומעולם לא היתה התערבות בכך. בשטחים המוחזקים על ידי ישראל הושאר המשפט הקיים על כנו מכוח מנשר מס' 2 ובתי המשפט המקומיים ובכלל זה בתי הדין הדתיים לא נדרשו מעולם להחיל משפט ישראלי במקום המשפט שחל על בתי משפט אלה ערב כניסת כוחות צה"ל לשטחים המוחזקים. הממשל הצבאי לא הכניס כל שינויים בחיי הדת והובטח לכל הדתות חופש דת וניהול עצמי של החיים הדתיים בכל האיזורים, אוטונומיה דתית זו כוללת חופש אמונה ופולחן, סמכות בלעדית למינוי ממלאי התפקידים השונים, ניהול עצמאי של המקומות הקדושים וניהול עצמאי של מוסדות החינוך הדתיים. כמו כן שיפוט עצמאי בכל עניני המעמד האישי. זאת ועוד: הממשל הצבאי תמך בסכומים ניכרים בשיפוח מעל 10 מסגדים ובמספר ניכר של כנסיות. הממשל מחזיר למוסדות הדת את המיסים המשולמים על ייבוא כלי קודש בסכומים שהסתכמו במאות אלפי לירות.

ו. התערבות בחופש החינוך

1. בסעיף 141 של דו"ח ועדת החקירה המיוחדת (52) צויין ע"י הוועדה כי שלטונות ישראל התערבו בנושאי חינוך, בזה ששינו את תכניות הלימוד בבתי הספר בשטחים המוחזקים ועל ידי לחצים שהופעלו על מורים. הוועדה ציינה שאינה מסוגלת לקבוע את היקף ההתערבות אך המליצה שייקבעו הצעדים המתאימים לבל יופר סעיף 50 (53) לאמנת ג'נבה הרביעית בדבר תיחס לאזרחים בימי מלחמה. (54)
- (49) נוסח ההיתר הכללי פורסם בקובץ המנשרים, הצוים וההודעות של איזור יהודה והשומרון, בעמוד 598. צויין כי מזה כמה שנים הורחב היתר היציאה של תושבי איזור יהודה והשומרון וכיום מותר לתושבים אלה לצאת באופן חופשי לכל תחומי מדינת ישראל ללא צורך ברשיון אישי.
- (50) נוסח ההיתר הכללי פורסם בקובץ המנשרים, הצוים וההודעות של מפקדת איזור יהודה ושומרון, בעמוד 372.
- (51) מסמך המועצה הכלכלית והסוציאלית E/CN/4/1016/Add.1 (1970), בעמוד 75.
- (52) ראה הערה 5 לעיל.
- (53) בסעיף זה נאמר בין היתר "המעצמה הכובשת תקל, תוך שיתוף עם הרשויות הלאומיות והמקומיות, על עבודתם התקינה של כל המוסדות המתמסרים לטיפול בילדים ולחינוכם".
- (54) ראה הערה מס' 28 לעיל.

טענה זו אינה נכונה, ועיון בחתיקת בטחון מעלה כי התערבות הממשל הצבאי הישראלי נצטמצמה רק לפרסום צו האוסר בשימוש בספרים המכילים דברי שטנה פרועה נגד העם היהודי ומדינת ישראל. התערבות כזו מותרת על פי כללי המשפט הבינלאומי. (55)

2. דומה כי הממשל הצבאי הנושא בעול החינוך אינו חייב להשלים עם שימוש רשמי בספרי לימוד כנ"ל; אשר לתכניות הלימודים עצמן ולנעשה בתוך כיתות הלימוד אין שום פיקוח על הממשל הצבאי למרות שיתכן שמורים ממשיכים בפעולות הסחה אפילו לפי הספרים המתוקנים. יצויין כי לאחר פרסום צו מס' 107 באיזור יהודה ושומרון ביום 29 באוגוסט 1967⁽⁵⁶⁾ בו נקבע שאסור ללמד מתוך ספרים שפורטו ברשימה הנספחת לצו הנ"ל, הוקמה "ועדה פריטטית" המורכבת מאנשי צמרת של מערכת החינוך המקומי (תושבי האיזור) ואנשי ממשל ולאחר שזו בדקה את כל הספרים פורסם ביום 2 בדצמבר 1967 צו מס' 183⁽⁵⁷⁾ אשר התיר שימוש בספרים אלה בנוסח מתוקן. דומה שזוהי תופעה ללא תקדים ביחסים שבין כובש ונכבש. מכל מקום יודגש שלא פורסמו בשום צו הוראות המורות להחליף ספרי לימוד או ספרים אחרים או לשנות תכנית הלימודים. סמוך לאחר סיום עבודתה של הועדה הפריטטית סוכם נוהל על דעת אונס"קו לפיו ממשלת ישראל תקבל את חוות דעת ארגון זה לגבי בדיקת מכנס של ספרי לימוד ומאז פועל נוהל זה ללא תקלות.

2. התערבות בשיטה המשפטית המקומית

טענות מהסוג הנדון הובאו בסעיפים 142-144 של דו"ח החקירה המיוחדת. הטענה הראשונה היתה שהישראלים העתיקו את מקום מושבו של בית המשפט לערעורים מירושלים לרמאללה ובכך גרמו לשיתוק עבודתו. בענין זה צויין כי לפני מלחמת ששת הימים היו לפי החוק בירגן שני בתי משפט לערעורים: האחד ברבת עמון ששמע ערעורים על פסקי דין מבתי המשפט הנמוכים בגדה המזרחית והשני בירושלים ששמע ערעורים על פסקי דין של בתי משפט הנמוכים בגדה המערבית. עם החלת המשפט, השיפוט והמנהל הישראליים על ירושלים המזרחית, פורסם ע"י שלטונות צה"ל בגדה המערבית צו⁽⁵⁸⁾ אשר העביר את מקום מושבו של בית המשפט לערעורים מירושלים לכל מקום אחר באיזור לפי קביעת נשיאו של בימ"ש זה.⁽⁵⁹⁾ למעשה הועברו משרדי הרישום של בית משפט זה לרמאללה. בית משפט זה שומע ערעורים על פסקי דין מכל בתי המשפט הנמוכים באיזור. אין זה נכון כלל שהעברתו של בית המשפט גרמה להשבתתו. עובדה היא כי בית המשפט פועל באופן סדיר ובמשך שש השנים האחרונות ניתנו על ידו פסקי דין רבים וביניהם מספר החלטות עקרוניות רבות חשיבות. בראשית שנת 1973 אף יצא לאור הקובץ הראשון של פסקי הדין הנבחרים של בית המשפט לערעורים ברמאללה ובו מבחר הלכות שנפסקו על ידי הערכאה השיפוטית הגבוהה ביותר באיזור. בשנת 1972 נידונו בבתייהם המקומיים 39,953 תיקים מהם 1067 בבית המשפט לערעורים.

(55) ראה Von Glahn שם, בעמודים 65 ואילך.

(56) פורסם בקובץ המנשרים הצווים וההודעות של אזור יהודה ושומרון, בעמ' 235.

(57) פורסם בקובץ המנשרים הצווים וההודעות של אזור יהודה ושומרון, בעמ' 364.

(58) צו מס' 39 בדבר קביעת סמכויות שיפוט מקומיות (איזור יהודה ושומרון).

פורסם בקובץ המנשרים, הצווים וההודעות, צעמ' 86.

(59) ראה סעיף 3 לצו מס' 39 הנ"ל.

(60) בין החלטות אלה, ראה פס"ד של ביהמ"ש לערעורים בערעור אזרחי 34/68 שקבע כי למפקד הצבאי של האזור סמכות להתיר לעו"ד ישראליים להופיע בפני בתי משפט מקומיים וכי הצו שפורסם בענין זה תואם את כללי המשפט הבינלאומי וזאת לאור שביחת עורכי הדין המקומיים. פסה"ד פורסם בשפה האנגלית בקובץ הדין במשפט בשטחים המוחזקים שיצא לאור בהוצאת המכון למחקרי חקיקה ולמשפט השוואתי בפקולטה למשפטים בירושלים.

ח. אי דאגה לעזרה משפטית

בסעיף 143 של דו"ח געדת החקירה המיוחדת נקבע שלא ניתן סיוע משפטי מספיק לאנשים הנמצאים במעצר. נראה כי טענה זו אינה מבוססת כלל ועיקר. בהתאם לצו בדבר סניגוריה שפורסם בכל האיזורים⁽⁶¹⁾ הוענקה זכות לנאשמים בפני בתי משפט צבאיים להסתייע בסניגור. בין יתר ההוראות שנקבעו בצו זה לבטחת זכויותיו של נאשם לפני בית משפט צבאי מן הראוי להזכיר את ההוראות הבאות:-

א. "סניגור" פירושו עורך דין ישראלי או מקומי.

ב. לכל נאשם הזכות לבחור בעו"ד מקומי או ישראלי כדי להגן עליו בפני בית משפט צבאי.

ג. היועץ המשפטי של מפקדת האיזור רשאי, גם לפני שהחל המשפט, למנות לנאשם, בהסכמתו, סניגור שיגן עליו. כן מוסמך בימ"ש צבאי, אם לא מונה סניגור קודם לכן על ידי היועץ המשפטי, למנות לנאשם שהואשם לעבירה חמורה, סניגור. הוצאות הסניגור והוצאות ההגנה על חשבון מפקדת האיזור. זאת ועוד: לפי תחיקת בטחון בכל משפט מתמנה מתורגמן שחובתו לתרגם כל מילה הנאמרת במהלך המשפט לשפתו של הנאשם. לנאשם הזכות להתנגד למתורגמן ולדרוש מתורגמן אחר.⁽⁶²⁾ הזכויות שהוענקו כאמור לנאשמים תואמות את הדרישה שנקבעה בסעיף 72 לאמנת ג'נבה בדבר הגנת אזרחים בימי מלחמה משנת 1949.⁽⁶³⁾

יצויין כי הטענות בדבר העדר סיוע משפטי לאנשים הנמצאים במעצר מתמיהות במיוחד לאור שביתתם של מרבית עורכי הדין המקומיים באיזור יהודה ושומרון הנמשכת עד היום. עורכי הדין השובתים נמנעים מלהופיע לפני בתי המשפט המקומיים ובתי המשפט הצבאיים. בכך פוגעים הם באוכלוסייה המקומית ומומיהת הזקוקה לסעד משפטי הן בסכסוכים אזרחיים והן בהליכים פליליים בהתדיינות הנערכות לפני בתי משפט מקומיים וצבאיים. לנוכח מצב דברים זה שפגע כאמור בעיקר באוכלוסייה המקומית פרסם מפקד איזור יהודה ושומרון צו בדבר הופעת עורכי דין ישראליים,⁽⁶⁴⁾ בו נקבע כי עד להוראה אחרת שתנתן על ידי מפקד האזור מוסמכים עורכי דין ישראליים להופיע לפני בתי משפט מקומיים וצבאיים. עינינו הרואות, איפוא, כי שלטונות הממשל הצבאי לא נשארו שאינם למצב של העדר סיוע משפטי לאוכלוסייה המקומית. יצויין כי בעזה מופיעים כל עורכי הדין המקומיים בפני בתי המשפט הצבאיים והמקומיים כאחד. עורכי דין אלה לא הצטרפו לשביתת עמיתיהם באיזור יהודה ושומרון. אשר לדרך ניהול המשפטים בבתי המשפט הצבאיים הרי הפרוצדורה ודיני הראיות המחייבים והנהוגים בהם הם אלה המופעלים לפי שיטת המשפט המקובל באנגליה

(61) צו מס' 400, פורסם בקובץ המנשרים והצווים של איזור יהודה ושומרון, עמ' 933.

(62) ראה סעיף 12 לצו בדבר הובאות בשחון, תש"ל 1970, ראה לדוגמה: קובץ המנשרים והצווים של איזור עזה, בעמ' 1342.

(63) ראה הערה 28 לעיל.

(64) צו מס' 145, פורסם בקובץ המנשרים והצווים של מפקדת איזור יהודה ושומרון בעמ' 306.

בדומה לשנטה הנקוטה בבתי המשפט בישראל. בשיטה זו קיימות ערבויות היסוד המבטיחות ניהול משפט הוגן לנאשם.

ט. חסינות כלפי מבצעי עבירות באוכלוסיה המקומית

1. בפני ועדת החקירה העיד מר נאדים זארו, ראש עיריית רמאללה לשעבר. הועדה תיארה את עדותו כעדות מהימנה הראויה לאימון בדרגה גבוהה. בעדותו, סיפר מר זארו, בין היתר, על מקרה בו גרמו שני אנשי משמר הגבול הישראלי למותם של שני תושבים מקומיים ולאחר חקירה ש ו ח ר ר ו . דברים אלה בשקר יסודם. האמת היא, כי אכן קרה מקרה מצער בו גרמו שני שוטרי משמר הגבול למותם של שני תושבים מקומיים וזאת בעקבות תיגרה שפרצה עקב נהיגה מסוכנת של האחרונים שסיכנה את הראשונים. שני השוטרים הועמדו לדין בבית המשפט המחוזי בירושלים באשמת רצח, הורשעו ונידונו ל מא ס ר ע ו ל ס. (65)

2. יהיה זה מן העניין לציין כי בשנת 1972 התלונן ארגון אמנסטי אינטרנשונל כי באוגוסט 1972 נהרג רועה תושב הגדה המערבית כתוצאה מיריות ובעקבות מקרה זה, אף שנמסר על כך למשטרה לא נערכה כל חקירה. בירור נושא זה העלה שב 20 באוגוסט 1972 המתין חייל ישראלי לטרמפ וכאשר השתעמם ירה בנשקו על שלט שהיה מוצב בשולי הדרך. עקב כך כתוצאה מאחד הקליעים נהרג הרועה שעמד במרחק כ- 1,150 מ' מאותו מקום וגרם למותו. גופת המנוח נתגלתה לאחר שהנאשם כבר נסע לירושלים ועל סמך תיאור של עדי ראיה הורכבו שני קלסטרונים ועל פיהם נעצר חייל 10 ימים לאחר המקרה ובעקבות חקירה מאומצת. החייל הובא לדין והורשע על פי עדויות נסיבתיות בגרימת מוות מתוך רשלנות. ביה"ד גזר עליו שתי שנות מאסר מהן אחת בפועל והשניה על תנאי. (66) דומה שמקרה זה לא רק שמצביע על כך ששלטונות ישראל אינם נותנים חסינות למבצעי עבירות באוכלוסיה המקומית אלא אינם חוסכים כל מאמץ כדי להביא לדין כל מי שפוגע בתושבי השטחים המוחזקים.

(65) מאז ביטול עונש המוות על רצח בישראל, עונש זה הוא העונש הבלעדי בגין עבירה זו. יצויין כי הנאשמים הגישו ערעור לבית המשפט העליון. ערעורו של אחד מהם נדחה ועונש המאסר עולם שנגזר לו אושר, ואילו ערעורו של השני התקבל, הרשעתו ברצח בוטלה והוא הורשע תחתיה בעבירה של סיוע להריגה ועונשו הועמד על 5 שנות מאסר. (ראה ע.פ. 552/58, פסקי דין כ"ד (1) עמ' 377). (66) פסק דינו של ביה"ד הצבאי המחוזי, מחוז שיפוט המרכז מיום 26 באפריל 1973 בתיק 550/72.

محمد
عبدالمجید
عبدالحق
مدرس
(عادل خان)

كلية الطب جامعة القاهرة
قسم الجراحة الخاصة

القاهرة في ٢٨/٧/١٩٦٦

TRANSLATION

Cairo, 28 July, 1966

Medical Faculty, Cairo University
Department of Special Surgery

Dr.
Director of the University of Cairo Hospital

Greetings,

We have the honour to send you a report on the condition of the patient Mohammed Mohammed Darbas, who was sent at the time from the medical commission in Gaza with a request to report on his state.

First: Tests and special radiation of the kidneys were carried out and traces were found in them of previous infections. Treatment is not surgical and not in the Department for urinary tracts.

Second: It was found that an operation had been performed on the patient of excising the testicles and sperm ducts and this brought about his coming to the United Arab republic for an implantation of testicles, an idea which is theoretical and not given to implementation.

Please accept the expressions of my esteem

Dr. Mohammed Sawfat
Associate Professor of
Surgery of Urinary Tests

N.B. This is a faithful copy of the original as copied from the patients' file today, 17 September 1969. Gaza Health Department, Archives Clerk

signed.

السيد / الدكتور مدير عام مستشفيات جامعة القاهرة
تحية طيبة وبعد

نتشرف بأن نرسل لسيادتكم تقرير عن حالة المريض / محمد محمد درباس الذي سبق ان حول من القسيرون الطبي بغزة بطلب اجراء اللازم والافادة عن حالته .

اولا - عملت له اجات واشعه خاصة بالكلن ووجد عنده اثار التهابات قديمية
ولاحه امس جراحيا وليس بقسم المسالك البولية .

ثانيا - وجد انه اجريت له عملية استئصال الخصيتين والحبلين النخريين وهذا
سبب حضره الى الجمهورية العربية المتحدة بقصد زرع الخصيتين وهذه
الزرع فكرة نظرية وغير علمية .

وتفضلوا سيادتكم بقبول وانصر الاحترام .

دكتور

محمد صفوت

استاذ جراحه المسالك البولية

صوره طبق الاصل

هذه الصورة التي مئة بالمريض الزايف سائق محمد درباس - تد
اخذت من ملفه الشخصي اليوم ١٧/٩/٦٩. مديرية الصحة في غزة

שנה יותר מאוחר כאשר פרסמה ועדת החקירה המיוחדת את הדו"ח שלה לשנת 1971⁶⁸ צויין ע"י הועדה כי נשלחה על ידיה אגרת לממשלת מצרים ובו בקשה בין היתר מידע על פרופסור מוחמד סאופאט אשר הוזכר בעת הויכוח בוועדה כרופא שערך דו"ח רפואי לגבי "המסורס" מוחמד קאדר דרבס, אך מסתבר מתוך הדו"ח הנ"ל של הועדה⁶⁹ שממשלת מצרים לא השיבה כלל לפניה של הועדה בעניין זה, אמנם בהקשר זה ציינה הועדה שגם ממשלת ישראל לא המציאה לה את התעודות הרפואיות שהוזכרו בעת הויכוח אך דומה שאין להשוות כלל את חוסר שיתוף הפעולה הרשמי בין ממשלת ישראל שהכריזה מראש על עמדתה שלא לשתף פעולה עם הועדה בשל חד צדדיותה, להתקמקותה של ממשלת מצרים מלהמציא הפרטים המבוקשים ושתיקתה מעידה על כך שאין בפיה כל תשובה שתוכל לסתור את המזימה שנרקמה באמצעות ה"עד" דרבאס המסורס שסרוסו הרפואי נוצל והפך להיות מכשיר להשמצת השלטון הישראלי בשטחים.

יתרה מזו בדו"ח של ועדת החקירה לשנת 1972⁽⁷⁰⁾ לאחר שחלפה שנה נוספת, ציינה הועדה שהנושא של דרבאס טרם סוכם שכן הועדה עדיין מחכה לתשובת ממשלת מצרים לאגרת שנשלחה על ידה, כדי להבהיר את פרשת התעודה של פרופ' סאופאט. שנתיים חלפו מבלי שנמסרה לוועדת החקירה פרטים על תעודת פרופסור לרפואה בבית החולים האוניברסיטאי בקהיר חתם עליה. וכי בסופו של דבר מוכרחים לבדוק נושא זה בשטחים עצמם.

ב. במקרה השני עוסק הדו"ח של ועדת החקירה המיוחדת בעדותו של סעד אדיין קאמל⁽⁷¹⁾. כאן מתוארת פרשת עינויים שעונה כביכול פקיד של מחלקת עבודות ציבוריות לשעבר בקוניטרה אשר איבד את מאור עיניו. לדברי העד, הוא איבד מאור עיניו במתקן כליאה ישראלי. ועדת החקירה אף ציינה בדו"ח עדותו של ה"עד" הנ"ל "נתמכת" בעדותו של אדם אחר שהכירו לפני המלחמה כבעל כושר ראייה תקין. בסכמה פרשה זו ציינה הועדה כי המניע לעינויים כפי שהוסבר ע"י סעד אדיין היה קשור "בסירובו לעבוד עבודות כפיה". הסבר זה נראה לוועדה מוזר אך בכל זאת לא חששה להוסיף כי "אין המניע רלבנטי אם העובדה הוכחה", הועדה קבעה כי היא משוכנעת בכנות עדותו של סעד קמאל ואין לה ספק שהלה איבד את מאור עיניו במהלך מעצרו. הועדה התייחסה בדו"ח לחלוטין מכך שבעדותו מסר הנ"ל כי חיילי צה"ל התאכזרו אליו לאחר שהוא העיר להם על שתקפו שתי נשים מקומיות.⁽⁷²⁾ יצויין שעדותו של סעד אדיין קאמל לא מתחזקת בשום עדות של ממש לגבי סיבת עיוורונו שכן פרט לעדותו שלו הופיע עד בשם מוחמד חיר פעוזי עיד אשר ציין שהוא זוכר את סעד אדיין כאדם שלפני המלחמה היה בעל כושר ראייה תקין. בזה לא הוכח דבר באשר לסיבת העיוורון. גם הרופא שטיפל בסעד אדיין בדמשק, ד"ר אחמד עזיז לא יכול היה להוסיף דבר בנקודה זו. למרות שנותרה, איפוא, רק עדותו של סעד אדיין ולמרות שהמניע לעינויו נראה מוזר, לא חששה הועדה שלפי עקרונות צדק ומשפט יש מקום לפחות לספק בדבר סיבת העיוורון אלא היא הגיעה למסקנה שהנ"ל נתעורר כתוצאה מעינויים בכלא ישראלי. בעניין זה יצויין כי תושב רמת הגולן בשם תופיק זאזא מקוניטרה הצהיר בפני מושל רמת הגולן כי סעד אדיין קאמל מוכר לו אישית וכי הלה שהה אצלו מיד אחרי מלחמת ששת הימים. קאמל סיפר לתופיק זאזא שעניו נפגעו במהלך המלחמה בעת הפגזה ועקב כך הוא נלקח על ידי הצבא הישראלי לבית חולים בצפת, שם אושפז⁽⁷³⁾ וכעבור תקופת מה הועבר לסוריה.

(67) ראה סעיף 104 לדו"ח ועדת החקירה, המיוחדת, מסמך A/8089 (1970).

(68) מסמך העצרת הכללית A/8309 (1971) בעמוד 12, סעיף 13.

(69) שם, בעמוד 24, סעיף 35.

(70) מסמך העצרת הכללית A/8828 (1972) בעמוד 33 סעיף 66.

(71) ראה סעיף 79 למסמך העצרת הכללית A/8089 (1970).

(72) ראה "הודעה לעתונות" מטעם ועדת החקירה מס' 496 - מ- 10 באפריל 1970.

(73) ראה מסמך העצרת הכללית A/8828 (1972) בעמוד 34 סעיף 68.

הודעה על ממצא זה נמסרה בדיוני האו"מ על דו"ח הוועדה לשנת 1971 מפי נציג ישראל. מעניין לציין כי בדו"ח וועדת החקירה המיוחדת לשנת 1972 לאחר שהממצא הנ"ל ביחס לסעד אדיין קמאל נמסר מפי נציג ישראל. המקרה השלישי מתייחס לאחד מ"העדים" בשם סולימן מ. שייך עיד שה"עיד" כי עונה בעת מעצרו והיה צריך לאשפזו בבית החולים "שיפה" בעזה. טיפלו בו לדבריו שלשה רופאים: ד"ר אחמד, ד"ר ד'יהד וד"ר רחמן. בדיקה מיוחדת שנעשתה ע"י שלטונות צה"ל בעזה העלתה שהיתה זו עדות כוזבת מתחילתה ועד סופה. הנ"ל לא אושפז בבית החולים הנ"ל בתקופה שצויין ואף לא בתקופה אחרת ומעולם לא עבדו רופאים בעלי השמות שהוזכרו על ידו בבית החולים הנ"ל. נציג ישראל בוועדה עמד על כך⁽⁷⁴⁾. אין תימה, איפוא, שבעקבות תיאור פרשיות דרבאס, סעד אדיין קמאל וסולימן עיין עיד ראתה זעדת החקירה המיוחדת להדגיש שבשום מקרה לא הגיעה למסקנה בדבר עינוי עצירים מעל לכל ספק⁽⁷⁵⁾, וכי בסופו של דבר מוכרחים לבדוק נושא זה בשטחים עצמם.

סיכום - רשויות האו"מ כמכשיר לחקר האמת

ברשימה זו ניסינו לבחון את דרך עבודתן של ועדת החקירה המיוחדת וקבוצת העבודה המיוחדת - שתי רשויות שהוקמו ע"י האו"מ על מנת לחקור את התנהגות שלטונות ישראל ביחס לזכויות האדם בשטחים המוחזקים, לעמוד על גישתן ולנתח מספר ממצאים ומסקנות של רשויות אלה. ורשויות אלה התעלמו כליל מהעובדה שקיים לחץ מתמיד על ידי תושבי ארצות ערב לבקר באזורים המוחזקים וב ישראל. כן התעלמו מכך שמספר גדול של פדאינים הסגירו עצמם מרצון בספטמבר 1970 לחיילי ישראל לאחר שמצאו עצמם נרדפים על ידי הצבא הירדני. כל אלה שוחררו וחזרו להיות אזרחים בקרב משפחותיהם. רשויות אלה התעלמו מעובדות רבות שהיה בהן כדי להצביע על שמירה קפדנית של שלטון החוק וכיבוד זכויות אדם בשטחים. לאור האמור נראה כי שתיהן לא יכלו לשמש מכשירים לחקר האמת על הנעשה בשטחים המוחזקים אלא שימשו בדיעבד מכשיר לקידום מטרות התעמולה הערבית.

(74) שם, בעמוד 34, סעיף 67.

(75) שם, בעמוד 34, סעיף 72.

10.9.1973

לכבוד

הח' אהרון ידלין,

מזכ"ל מפלגת העבודה,

סלום רב

החוג הרעיוני "אתגר" החליט לתמוך תמיכה מלאה ופעילה בסכום שרינו בנושא המדיניות בשטחים, הידוע "כמסמך גלילי".

החוג גיבש את עמדתו בנושא המדיניות בשטחים בסדרת דיונים, וסכומיו הובאו לידיעת המפלגה במכתבי אליך מיום 1.8.1973 (העקף רצ"ב)

בסכומי החוג שמנו דגש על אי ספוח שטחים כל עוד לא מוצו האפשרויות הזאת שלום; על זכות העם היהודי להתנחל בא"י כלה; על הגשמת ההתנחלות בשנים אל תוך העדפת צרכי הבטחון, ועל רכוז מאמץ להתנחלות בארץ יהודה, בפחתת ופה ובמרחב שלמה.

"מסמך גלילי" תואם במידה רבה ביותר את עמדותינו.

מסמך זה הוא מסמך ציוני.

מסמך זה מבטא את מיטב המסורת של מפלגת העבודה בגישתה לגאולת הארץ ועצוב יחסינו עם שכנינו הערבים היושבים בה.

מסמך זה מוהוית תכנית המקדמת החישובות יהודית יחד עם שקום הפליטים הערבים העלאת רמת החיים של האוכלוסיה הערבית בשטחים. זאת היא תכנית המקדמת את יחסי העם והמדינה תוך קדום שתוף הפעולה למעשה עם הערבים בשטחים, ומבלי לפוע בסכומי השלום. זאת היא המסורת הציונית של מפלגת העבודה.

מסמך זה מבטא מכנה משותף נרחב לאסכולות העיקריות במפלגה אשר הוש בדרכ של הדברות.

הננו מסוכנעים כי "מסמך גלילי" מהווה בסיס רחב ואיתן להתלכדותו אל רב גדול ביותר של חברי המפלגה והמערך.

מכרי החוג יפעלו בקרב חברי המפלגה לגבוש תמיכה רחבה בעיקרי המדיניות שנאו לבס"י במסמך זה.

בברכה חברים,

יוסף גבן,
יו"ר חוג "אתגר".

העוקפים:

הח' ישראל גלילי -

יו"ר ועדת המצע של המפלגה.

U



משרד הפנים
לשכת המנהל הכללי

למח

לד סני, אום

לא יכלה להשאיר
וכמה ענייני כוללות
בע"ר מעמד היטלקים
בטחנים.

הנך נשאר לפרוא-מפר
כך נשאר עליו.

בירה

3.9.73

10. 2. 1900

10. 2. 1900
10. 2. 1900
10. 2. 1900
10. 2. 1900
10. 2. 1900

10. 2. 1900
10. 2. 1900
10. 2. 1900
10. 2. 1900
10. 2. 1900

10. 2. 1900

10. 2. 1900

יצחק גבירץ
שפים

ו' באלול תשל"ג
3 בספטמבר 1973

לח' דני רודוליו, שלום וברכה,

לא השתתפתי כמועצת הקבוץ המאוחד באשדות יעקב, למרות שהדיון בבעיות מדיניות
נוגע ללבי מאד - אך חשתי שאם אופיע ואדבר, אתפרץ כנגד קברניטי המדינה, ובחש
וראשונה נגד השר ישראל גלילי, שהנני מכבדו מאד.

בשנה השביעית לשבחנו בשטחים, ולאחר שנתיים של עמל, הסברות וווכחים, לא הצלחתי
להביא לכך שישובים ישראלים בשטחים יזכו למעמד מוכר שזוכה לו כל כפר ערבי בשטח.

הסברתי לך את כל מערכת הצווים שסוכמו על דעת הכל - חוץ מהשרים; ישובים והמועצות
האזוריות הנוגעים בדבר, ארגון המועצות האזוריות, המחלקה להתישבות של ההסתדרות הציונית,
הפרקליטות הצבאית, תיאום הפעולה בשטחים במשרד הבטחון, משרד הפנים כולל שר הפנים -
כולם קבלו וסמכו ידם.

הגעתי גם לשר ישראל גלילי, יו"ר ועדת השרים להתישבות בשטחים, וחשבתי שבעזרתו
יגמר העניין והצווים יפורסמו.

והנה שר המשפטים הניח ידו על הצווים ומעכבם תחת ידו, וכל הפעולה שותקה.

משיחות שנוהלו אתו שלא בהשתתפותי, מסתבר שיש לו ספקות פוליטיים (לא מדיניים)
וכנראה שבכוונתו לדחות את העניין לממשלה הבאה, לאחר הבחירות.

ממה הוא חושש? לא אדע. לפי עניות דעתי, אילו היה הדבר נודע ברבים, היתה הקואליציה
מוחקפת דוקא על המחל הזה, שלאחר שש שנות התנחלות, אין כל מעמד מוכר לישובים הישראלים!
הישובים זקוקים לחוקי עזר, שאי אפשר למועצות האזוריות להתקנים מפני שאין הכרה חוקית
בישובים ובמועצות.

אילו התישבו בשטחים חורכים או צ'רקסים כי אז מזמן היו מקנים להם מעמד חוקי של
מועצה ורק מפני שהתישבו יהודים - נרדמים!

בזמן המנדט לאחר פרסום הספר הלבן, יכולתי לבוא להסכם עם מושלים בריטיים שלמרות
האיסור לרכוש קרקעות - אם הוקם ישוב במחוזו, חייב מושל המחוז הבריטי לשרת את נתיניו -
והם קיימו זאת בנאמנות! רק שרים ישראלים איני יכול לשכנע!!

ועוד. שר הפנים פרסם ברבים כאילו נתקיימו כבר הצווים המכוננים מועצות אזוריות
בשטחים. והנה, איש לא מזה, איש לא העיר, לא יהודי, לא ערבי ולא אמריקאי. הכל מבינים
שהעיקר הוא עצם הקמת הישובים בשטחים וכאשר הוקמו, ואת עצם הקמתם "בלעו", אין כבר
חשיבות לניירות הבאים רק לקיים את עובדת קיומם.

ידעתי מהנסיון המר, שכל דבר המגיע לידיהם של שרים, קבור לאורך זמן אך עד מתי!!

בברכה,

יצחק גבירץ

210

מדינת ישראל

משרד המשפטים

היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, ג' באלול תשל"ג

31.8.73

1/4/248/1

אל: השר ישראל גלילי

אדוני השר,

הנדון: החלת חוק לימוד חובה בישובים
הישראליים מעבר לקו הירוק

לוטים העתק מכתבו של סגן ראש הממשלה ושר

החינוך והתרבות והעתק תשובתי.

ב ב ר כ ה,

מאיר שמגר

היועץ המשפטי לממשלה

and the other side of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

of the

62

1/4/248/1 MEN

סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ירושלים, ט"ז באב תשל"ג
14 באוגוסט 1973

אל: מר מ. שמגר, היועץ המשפטי לממשלה

אבקש ליעץ לי מהי הדרך בה עלינו להחיל את חוק לימוד
חובה על בניהם של אזרחי ישראל, בישובים שמעבר לקו הירוק.

בברכה,

יגאל אלון

משרד הנו	מים
19. 8. 73	1/4/248/1

11/4/248/1

מדינת ישראל
משרד המשפטים

ירושלים, כ"ח באב תשל"ב
26 באוגוסט 1973

היועץ המשפטי לממשלה

1/4/248/1

אלו סגן ראש הממשלה ושר החינוך וההכשרה

הנדון: החלח חוק לימוד חובה בישובים
הישראלים מעבר לקו הירוק

מ: אהרן מיל 14.8.73

אדוני סגן ראש הממשלה,

הנני מאשר קבלת סכחך בנדון.

שאלתך מתייחסת לנושא, אשר קדון ולא הוכרע עדיין לגבי
מספר החוקים, היינו באיזה מידה ניתן לקבוע בשטחים המוחזקים
נורמות שונות של שירותים, בישובים הישראלים מחד וביתר
הישובים, מאידך.

השאלה נחשורה, למשל, בקשר לפרסום הצו לניהול קריה-ארבע,
אשר משמעותו קביעת נורמות מוניציפליות נפרדות לישובים הישראלים.

אבדוק נושא זה ועוד אשיבך דבר.

בברכה,

מאיר שמגר
היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, כט' באב תשל"ג
27 באוגוסט 1973

סודי

אל: מזכיר הממשלה

רצ"ב הצעת החלטה לישיבת הממשלה הבאה:

מחליטים:

א. להסמין את משרד החנוך והתרבות, בתאום עם הממשל כמקובל, למנות מנהל כללי למערכת החנוך הערבית ביהודה ובשומרון. המנכ"ל יפעל ליד קצין המטה לענייני חנוך במפקדת יהודה ושומרון.

ב. על המנכ"ל להיות ערבי לא ישראלי, בעל כישורים פדגוגיים ומנהליים מתאימים.

דברי הסבר:

לפני כמה חודשים רציני למנות מנכ"ל למערכת החנוך ביו"ש. הצעה זו הייתה כלולה גם בהמלצות ועדת שאקי (16.8.72) בה השתתף גם נציג הממשל הצבאי.

מתאם הפעולות בשטחים הודיע ליועצי לענייני ערבים כי שר הבטחון מתנגד למינוי מנכ"ל.

בינתיים הקמנו, בתאום עם הממשל הצבאי יחידה לענייני חנוך ביהודה ושומרון אשר מוקמה במבנה אחד ברמאללה. יחידה זו כוללת: פדגוג ראשי, חמישה מפקחים, אחראי לבינוי ומינהלן. יש צורך דחוף למנות גם מנכ"ל.

לדעתי, מינוי מנכ"ל ערבי מחאים למערכת החנוך ביו"ש עולה בקנה אחד עם מדיניותנו הליברלית בשטחים המוחזקים.

מינוי כזה יתקבל בברכה על ידי רבים מאישי הצבור והמחנכים בגדה המערבית. הערכתי שגם שלטונות ירדן לא יתנגדו למינוי זה.

זיקתו של המנכ"ל הערבי לקצין המטה לחנוך שליד מפקדת יו"ש, וכן, זיקתו של קצין המטה למשרד החנוך והתרבות - מבטיחה שהמנכ"ל הערבי ימלא את תפקידו באורח חיובי.

RECEIVED, 1944
JAN 10 1944

1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

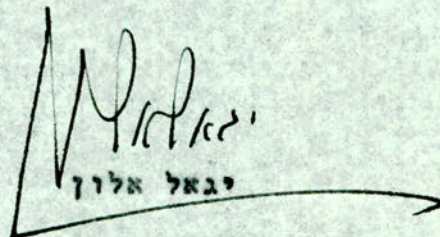
RECEIVED, 1944

RECEIVED, 1944

1944

ברצועה עזה קיים מנכ"ל ולידו סגן, עוד מימי השלטון המצרי,
וההסדר פועל כהלכה.
כיוון ששר הבטחון מתנגד להצעתי אבקש את הכרעת הממשלה בנידון.

ב ב ר כ ה,


יגאל אלון

סודי

העחקים לא במקור:

השר ישראל גלילי.
יועץ סגן רה"מ לענייני ערבים.

המחלקה המרכזית לביטחון המדינה, תל אביב, 1954.
המחלקה המרכזית לביטחון המדינה, תל אביב, 1954.

המחלקה המרכזית לביטחון המדינה

המחלקה המרכזית לביטחון המדינה
המחלקה המרכזית לביטחון המדינה

המחלקה המרכזית לביטחון המדינה

המחלקה המרכזית לביטחון המדינה
המחלקה המרכזית לביטחון המדינה
המחלקה המרכזית לביטחון המדינה



מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, ו' באלול תשל"ג
3 בספטמבר 1973

אל: ראש הממשלה
שר הבטחון
שר החקלאות
השר י. גלילי ✓

הבני מתכבד להביא לתשומת לבכם החלטה מס. 1007 של הממשלה
בישיבתה מיום ה' באלול תשל"ג (2.9.73):

"1007. כניסה ושהייה מבוקרת של אזרחים בשטחי
הרתיישבות החקלאית החדשה בשטחים

מ ח ל י ט י ט :

- א. הממשלה רשמה לפניה את הודעת שר הבטחון כי בגלל שיקולי בטחון בסיסיים הבהיר את המפקדים הצבאיים בשטחי הממשלה להשתמש בסמכותם להבטחת כניסה ושהייה מבוקרת של אזרחים בשטחי ההתיישבות החקלאית החדשה בשטחים.
- ב. שר הבטחון ידווח לממשלה בנושא.
- ג. ✓ המוסדות המיישבים (משרד החקלאות והמחלקה להתיישבות) יתבקשו לבקש בכל האמצעים העומדים לרשותם להבטחת עבודה עצמית בבקורות החקלאיות הקיימות בשטחים."

נ ב ר כ ה

מיכאל אדבון

מדינת ישראל

מרכז ההשקעות

תאריך: 23.8.73

מספר:

אל : השר ישראל גלילי

מאת : מנהל רשות ומרכז ההשקעות

לפי בקשת שר האוצר תמצא רצ"ב העתק של
מכתב ששלחתי אליו ולשר המסחר והתעשייה בענין
הענקת זכויות של "מפעל מאושר" במפעלים המוקמים
בשטחים.

במידת הצורך אשמח להוסיף הסברים בע"פ.

ב ב ר כ ה,

י. סטופר

מסמך מס' 100

תאריך: 10.10.77

מס' 100.10

הערה:

המסמך נמצא בלתי קשור.

המסמך נמצא בלתי קשור.

המסמך נמצא בלתי קשור.
המסמך נמצא בלתי קשור.
המסמך נמצא בלתי קשור.
המסמך נמצא בלתי קשור.

המסמך נמצא בלתי קשור.

המסמך נמצא בלתי קשור.

המסמך נמצא בלתי קשור.

מדינת ישראל
רשות ההשקעות

תל-אביב, מגדל שלום, רח' אחד העם 9 • טל: 2 5813

23.8.73



אל : שר האוצר .
שר המסחר והתעשייה

מאת : מנהל רשות ומרכז ההשקעות

הנני מתייחס להצעה למתן הסבות למפעלים ישראלים המוקמים בשטחים המוחזקים אשר הונחה על שולחן ועדת שרים כלכליים ע"י שר המסחר והתעשייה.

כמי שמפקד על ביצוע החוק לעידוד השקעות הון וחי את גושא ההשקעות יום יום, אני גאלץ לדאבובי, להתריע על ההשלכות הכלכליות החמורות אשר עלולות לבבוע מאישור ההצעה הנ"ל.

מבלי להכנס לאספקט הפוליטי של הצעה זו (ברור לי ששיקולים פוליטיים הם לגמרי מחוץ למסגרת תפקידי), עלי לקבוע כי ביצוע הלכה למעשה של ההצעה המובאת לדיון יגרום לתוצאות הבאות:

1. הענקת מעמד של "מפעל מאושר" כתבאים ולפי הקריטריונים של אזור פיתוח א' תפגע קשות במאמציו בתיעוש עיירות הפיתוח שכן, כאשר תעמוד הברירה בפני המשקיע הפוטנציאלי להשקיע במצפה רימון, קרית שמונה או ברמלה, כשהיקף ההסבות זהה, הרי אין ספק במה יבחר. בענין זה אין להתעלם מהעובדה שחוץ מהיתרונות החשובים שנובעים מהקרבה הגיאוגרפית למרכז הארץ קיימים יתרונות חשובים נוספים המתבטאים בשכר עבודה גמור, איגוד מקצועי חלש ושירותים זולים.

2. פיתוח ממלכתי של אזורי תעשייה בשטחים בקרבת הקו הירוק, אגב הענקת "מפעל מאושר" בהתאם לתבאים ולקריטריונים של אזור פיתוח ב', ייצור מצב של אפליה מרחיקת לכת לרעת תיעוש באזור פיתוח ב' (מקומות כגון קרית מלאכי, קרית גת ועפולה) ומרכז הארץ כאחד. במישור הזה היתרונות הם כה בולטים שעצם הידיעה שהממשלה מתכוונת להפעיל מדיניות חדשה לגבי השטח הזה (שהוא מבחינה גיאוגרפית כמו מרכז הארץ), גורמת להשהיית החלטות משקיעים לגבי מיקומם של המפעלים כאשר כוונתם הייתה להקים באזור פיתוח ב' או במרכז הארץ.

לאור ההערות הנ"ל אני גאלץ להביע הסתייגות מההצעה המוגשת אשר תעמיד את הפיתוח התעשייתי בגבולות המדינה הקיימים ובעיקר באזורי הפיתוח, במצב נחות לעומת השטחים המוחזקים.

ב ב ר כ ה,

י. סמיר

העתק: השר ישראל גלילי

12 באוגוסט 1973

לכבוד
מר לובינסקי
דרך השלום 5
תל-אביב

א.ב.,

בהתאם לבקשת השר הועבר מכתבך עם המלצתו לטיפול מהיר
בבקשתך למשרד המסחר והתעשייה אל מר אליהו עטיה.

אני מקווה שבזמן הקרוב תוזמן לבירור מפורט של
הצעתך.

ב ב ר כ ה ,

ארבן עזריהו
עוזר השר

ST. LOUIS, MO. 1921

THE
ST. LOUIS
ST. LOUIS
ST. LOUIS

ST. LOUIS

ST. LOUIS, MO. 1921

ST. LOUIS, MO. 1921

ST. LOUIS, MO. 1921

ST. LOUIS, MO. 1921

12 באוגוסט 1973

לכבוד
מר אליהו עטיה
משרד המסחר והתעשייה
ירושלים

א.נ.ב.,

הנדון: מכתבו של מר לובינסקי

בהתאם לבקשתו של השר גלילי ובהמשך לשיחתנו הטלפונית
מאתמול, אני מעביר לך את המכתב שקבל השר ממר לובינסקי,
תוך תקווה שבקשתו תבדק בהקדם.

בברכה,

ארנן עזריהו
עוזר השר

ST. LOUIS, MO. 1961

1961
ST. LOUIS, MO.
ST. LOUIS, MO.
ST. LOUIS, MO.

1961

ST. LOUIS, MO. 1961

ST. LOUIS, MO. 1961
ST. LOUIS, MO. 1961
ST. LOUIS, MO. 1961

ST. LOUIS, MO.

ST. LOUIS, MO.
ST. LOUIS, MO.



תל-אביב, 17 ביוני 1973

לכל חברי ההתאחדות

הנדון: השקעות תעשייתיות בשטחים.

בהתאם להחלטת הממשלה בקבעו העקרונות הבאים לסיוע למפעלים המוקמים בשטחים:

א. מפעלים המוקמים בישובים יהודיים בשטחים גם אם מרבית העובדים בהם יהיו תושבי השטחים זכאים למעמד של מפעל כבאזור פתוח א' בישראל.

ב. מפעלים של יזמים יהודיים או תושבי חוץ המוקמים בשטחים ושלא בישובים יהודיים או בצמוד להם זכאים להטבות הבאות:

1. מעמד מפעל מאושר (ללא מענק).
2. הלואה בשעור של 50% מההשקעה במבנים וציוד בשער ריבית של 9%.
3. תמריצי ייצוא כמקובל בישראל עבור ייצוא שתמורתו במטבע זר היבה בהמרה חפשית.
4. ערבות פוליטית של 100%.

ג. מפעלים המוקמים במחסום ארז (עזה) ואשר עיקר תפוקתם מיועדת לייצוא זכאים להטבות על פי חוק עדוד השקעות הון למפעל במרכז הארץ, וזאת בנוסף לאמור בסעיף ב'.

ד. מפעלים של יזמים תושבי השטחים זכאים להלואה לציוד ומבנים בשעור של 50% מההשקעה, בריבית של 6% לתקופה של 5 שנים. כמו כן תנתן הלואה להון חוזר בשער ריבית של 11%.

בברכה,

מרק מושקין



PEUGEOT

דוד לובינסקי בע"מ מפיץ בלעדי למכוניות פיג'ו בישראל

חל-אביב, 2 ספטמבר 1973

אולם תצוגה ומכירות: רח' שונצינו 16, תל-אביב
ת.ד. 115, ת"א 61000, טל. 33214.
מוסך מרכזי: רח' תובל 5, תל-אביב,
ת.ד. 115, תל-אביב 61000, טל. 39871-4
מכירת חלפים מקוריים: דרך השלום 5,
תל-אביב, ת.ד. 115, ת"א 61000, טל. 267179

א י ש י

לכבוד
השר ישראל גלילי
משרד ראש הממשלה
הקריה, תל-אביב

א.נ.א.,

הנדון: הקמת מפעל תעשייתי בשכם בנושאי רכב.
מצורף: מכתב נשיא התאחדות התעשיינים בישראל מר מרק מושביץ
בנושא השקעות תעשייתיות בשטחים, מיום 17.6.73.

יש בדעתנו להקים מפעל תעשייתי בשכם בנושאי רכב:

1. שרותי מוסך
2. שפוץ מנועים
3. ייצור חלקי חלוף

שלב ראשון - שרותי מוסך

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| כח אדם: | 50 - 40 עובדים. |
| שטח קרקע: | 10 - 8 דונם. |
| השקעה במבנים וציוד: | 1,500,000 - 1,300,000 ל"י. |
| הון חוזר: | 1,000,000 - 750,000 ל"י. |
| משך ההקמה | לאחר האשורים הדרושים 8 - 6 חודשים. |

שלב שני - שפוץ מנועים ; ייצור חלקי חלוף.

- | | |
|------------------------|------------------|
| כח אדם: | 100 - 80 עובדים. |
| שטח קרקע: | 20 - 15 דונם. |
| ציוד ומבנים: | 3,000,000 ל"י. |
| הון חוזר: | 2,000,000 ל"י. |
| משך ההקמה לאחר אשורים: | 15 - 12 חודשים. |

אנו מוכנים אם יש בכך תועלת למדינה, לשותף גורמים ערביים.
נבקשכם להנחות אותנו על הצעדים שעלינו לנקוט בקשר להקמת מפעל זה בהקדם.
בתודה מראש ובכבוד רב,

דוד לובינסקי בע"מ

1951-1952, 2nd quarter

1951-1952
1951-1952
1951-1952
1951-1952

1951-1952

1951-1952

1951-1952, 2nd quarter

1951-1952, 2nd quarter

1. 1951-1952
2. 1951-1952
3. 1951-1952

1951-1952

1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952

1951-1952

1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952
1951-1952: 1951-1952

1951-1952

1951-1952



נשיא ההתאחדות ההקטיינים בישראל

תל-אביב, 17 ביוני 1973

לכל חברי ההתאחדות

הנדון: השקעות תעשיותיות בשטחים.

בהתאם להחלטת הממשלה בקבעו העקרונות הבאים לסיוע למפעלים המוקמים בשטחים:

א. מפעלים המוקמים ביישובים יהודיים בשטחים גם אם מרבית העובדים בהם יהיו תושבי השטחים זכאים למעמד של מפעל כבאזור פתוח א' בישראל.

ב. מפעלים של יזמים יהודיים או תושבי חוץ המוקמים בשטחים ושלא ביישובים יהודיים או בצמוד להם זכאים להטבות הבאות:

1. מעמד מפעל מאושר (ללא מעבד).
2. הלואה בשעור של 50% מההשקעה במבנים וציוד בשער ריבית של 9%.
3. תמריצי ייצוא כמקובל בישראל עבור ייצוא שתמורתו במסבע זר הינה בהמרה חפשית.
4. ערבות פוליטית של 100%.

ג. מפעלים המוקמים במחסום ארז (עזה) ואשר עיקר תפוקתם מיועדת לייצוא זכאים להטבות על פי חוק עדור השקעות הון למפעל במרכז הארץ, וזאת בנוסף לאמור בסעיף ב'.

ד. מפעלים של יזמים תושבי השטחים זכאים להלואה לציוד ומבנים בשעור של 50% מההשקעה, בריבית של 6% לתקופה של 5 שנים. כמו כן תבתן הלואה להון חוזר בשער ריבית של 11%.

בברכה,

מרק מרדכי

הסבות למפעלים ישראלים המוקמים בשטחים המוחזקים

הצעה להחלטה

מחליטים:

במקום החלטת ועדת השרים לענין השטחים המוחזקים, שט/25 מיום 6.6.69, יבוא:

1. על מפעלים המוקמים ע"י ישראלים בשטחים המוחזקים, למעט השטח המוגדר בסעיף 2, יחולו ההסבות, התנאים והקריטריונים הנהוגים לגבי מפעלים המוקמים באיזורי פיתוח א' בישראל.
2. על מפעלים המוקמים ע"י ישראלים בתחומי רצועה ברוחב של 3 ק"מ, הצמודה לשטח שהוגדר כ"מרכז הארץ" בישראל, ועל אדמת מדינה ובשטח פיתוח ממלכתי - יחולו ההסבות, התנאים והקריטריונים הנהוגים לגבי מפעלים המוקמים באיזורי פיתוח ב' בישראל.
3. על מפעלים המוקמים בישובים יהודיים בשטחים המוחזקים, יחולו התנאים אשר נקבעו בהחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה (כל/31 מיום 8.10.1972).

דברי הסבר

א. בהחלטת ועדת השרים לעניני השטחים המוחזקים שט/25 מיום 6.6.69 נקבע:

הסבות לישראלים המקימים מפעלים בשטחים

1. מפעל מאושר ללא מענק.
2. הלוואות בגובה 50% מההשקעות הקבועות (ציוד ומבנים) בריבית של 9%.
3. תמריצי יצוא כמקובל בישראל עבור יצוא שתמורתו במטבע זר הינה בהמרה חופשית.
4. ערבות פוליטית 100%.

הקלות אלו חלות גם לגבי יזמים זרים.

ב. בהחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה כל/64 מיום 30.1.1972 נקבע:

הסבות למפעלים ישראלים באזור התעשייה ארז (עזה)

לאשר למפעלים ישראלים הפועלים באזור התעשייה ארז (עזה) את אותם התנאים הניתנים במרכז הארץ, בתנאי שיקר תוצרתם לייצוא.

/בהחלטת.

THE HISTORY OF THE UNITED STATES

CHAPTER I

The first part of the history of the United States is the history of the discovery and settlement of the continent. The discovery of the continent was made by Christopher Columbus in 1492. The settlement of the continent was made by the first English settlers in 1607. The history of the United States is a history of the struggle for freedom and independence. The first struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the British Empire. The second struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the world. The third struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the United States.

THE HISTORY OF THE UNITED STATES

The second part of the history of the United States is the history of the struggle for freedom and independence. The first struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the British Empire. The second struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the world. The third struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the United States.

THE HISTORY OF THE UNITED STATES

The third part of the history of the United States is the history of the struggle for freedom and independence. The first struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the British Empire. The second struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the world. The third struggle was for the right of the colonies to be treated as equal members of the United States.

ג. בהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה כל/31 מיום 8.10.72 נקבע:

הטבות למפעלים המוקמים בישובים יהודיים שבשטחים המוחזקים

מפעל תעשייתי שיוקם בישוב יהודי שבשטחים המוחזקים, אשר החוק הישראלי לא הוחל עליהם, (כולל ישוב במסגרת התנחלות או היאחזות), על-ידי תושב אותו ישוב או על-ידי תושב ישראלי, יהיו בעליו זכאים להטבות שלהן זכאי בעל מפעל תעשייתי מאושר שהוקם אחרי יום י"ז בטבת תשל"א (14.1.71), באזור פיתוח א' בישראל בהתאם לתכנית שאושרה על-פי החוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959, (להלן - בעל מפעל תעשייתי מאושר). כן יהיה בעל מפעל כאמור שבשטחים זכאי להלוואות הניתנות כרגיל לבעל מפעל תעשייתי מאושר באזור פיתוח א' לצרכי הקמת המפעל ולהון חוזר.

השינויים המוצעים הנם במגמה:

- א. להשוות את התנאים למשקיעים ישראליים בשטחים לתנאים החלים על משקיעים באיזורי עדיפות בישראל, הן באשר לקריטריונים והן באשר להטבות, בדרך שמפעל אשר היה מקבל סיוע מטויים לו הוקם באיזור עדיפות בישראל יקבל סיוע זהה אם יוקם בשטחים, ובדרך אשר תאפשר קביעת הבחנה בשיעור ההטבות בהתאם לסוג המפעל כנהוג בישראל.
- ב. להבחין לצורך ההטבות בין מפעלים אשר יוקמו בכל השטחים, לבין מפעלים אשר יוקמו בסמיכות לקו הירוק, במרכז הארץ על אדמת מדינה ובפיתוח ממלכתי.

מוגש ע"י שר המסחר והתעשייה

ג' באב תשל"ג
1 באוגוסט 1973



לשכת שר המסחר והתעשייה

ב' באב תשל"ג
31 ביולי 1973

ירושלים,

2107

מס'

אל: השר ישראל גלילי

שר המסחר והתעשייה מר היים בר-לב ביקשני להביא לידיעתך את הנהונים הבאים לגבי מדיניות עידוד השקעות ישראליות בשטחים:

המצב הקיים כיום:

- א. מדיניות עידוד ההשקעות בשטחים (לגבי יזמים ישראלים) נקבעה בהחלטת ועדת השרים לענין השטחים המחוזקים מיום 6.6.69 (החלטה שט/25). בהתאם להחלטה יהנה יזם ישראלי או זר הפועל בשטחים.
 - (1) מעמד של "מפעל מאושר" ללא מענק.
 - (2) הלוואה בגובה 50% מההשקעות הקבועות (ציוד ומבנים) בריבית של 9%.
 - (3) תמריצי יצוא כמקובל בישראל עבור יצוא שתמורחו במסבסע זר הינה בהמרה חופשית.
 - (4) ערבות פוליטית של 100%.

- ב. הטבות למפעלים המוקמים בישובים יהודיים שבשטחים המחוזקים נקבעה בהחלטת ועדת השרים לעניני כלכלה מיום 8.10.72 (החלטה כ"ל 31), מפעל תעשייתי שיוקם בישוב יהודי שבשטחים המחוזקים, אשר החוק הישראלי לא הוחל עליהם (כולל ישוב במסגרת התנחלות או היאחזות) ע"י תושב אותו ישוב או ע"י תושב ישראלי יהיו בעליו זכאים להטבות שלהן זכאי בעל מפעל תעשייתי מאושר באיזור פיתוח א' בישראל בהתאם לתכנית שאושרה על פי החוק לעידוד השקעות הון. כן יהיה בעל המפעל שבשטחים זכאי להלוואות הניתנות לבעל מפעל תעשייתי באיזור פיתוח א' לצרכי הקמת המפעל ולהון חוזר.

הצעה לקבלת החלטה חדשה

- א. לא לשנות דבר לגבי הטבות הניתנות למפעלים המוקמים בישובים יהודיים שבשטחים. יש לראות מפעל כזה כאילו הוא מפעל מאושר באזור סוג א', ללא קשר לחובת היצוא של המפעל.
- ב. כל השטחים יוגדרו כאזור פיתוח א' בישראל, להוציא רצועה ברוחב 3 ק"מ, צמודה לשטח שהוגדר כ"מרכז הארץ" בישראל, בה יקבל כל מפעל המוקם בתחומי שטח פתוח ממלכתי ועל אדמת מדינה תנאים של אזור ב' (בישראל) בלבד.



לשבת שר המסחר והתעשייה

- 2 -

ירושלים,

מס'

1. בכל אזור, לפי סיווגו, תינתנה הטבות לפי סוג המפעל המוקט, בהתאם לקריטריונים הקיימים בישראל של מפעל מאושר, מפעל מוכר ומפעל אחר, כאשר ההטבות עצמן תהיינה זהות להטבה המקבילה בישראל.

ב ב ר כ ה

יחזקאל כסיף

יחזקאל כסיף
יועץ כלכלי לשר

א י ש י
ס ו ד י

לשכת ראש הממשלה

ירושלים, כ"ט תמוז תשל"ג
29 יולי 1973

לכבוד
מר י. גלילי
כ א ז

אדוני השר,

ראש-הממשלה בקשתני להעביר אליך העתק המכתב המצ"ב,
מאת אלוף ש. גזית, מיום 1.7.73, והמצורף אליו - מצע
מפקדת אזור יו"ש, בדבר הגברת קשרי האוכלוסיה ביהודה
ושומרון עם ממשלת ירדן.

בברכה,

אלי מזרחי

מנהל לשכת ראש הממשלה בפועל

2
6, 7, 83

7 7 1 5

העתק _____ מתוך 4 העתקים

200 11.12.1964 21

הנדרך: הגברת קשרי האוכלוסיה ביהודה ושומרון עם ממשלת ירדן

- שלמה גזית, אלורף

העתק: לשכת שר הבטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

דף 1 מתוך דפים

העתק מתוך העתקים

חאריך

מס'

ס ו ד י

הנדון: קשרי האוכלוסיה באזור עם ממשלת ירדן

נושאים בתחום העירוני ומועצות כפריות

1. לעודד את העיריות והמועצות הכפריות להביא אך לקבל כספים מירדן (בצורה שתסוכם) לצרכים הבאים:

- א. בניית כתי ספר.
- ב. התקנת רשת ביוב ומים.
- ג. התקנת/שפור רשת החשמל.
- ד. בניית מרכז מסחרי ושווקים עירוניים.
- ה. בניית מרכז למלאכה זעירה.
- ו. בניית תחנת אוטובוסים.
- ז. פתוח רשת כבישים ואחזקת הקיים.
- ח. בניית מרפאות.
- ט. פתוח אזור תעשיה עירוני - תשתית ומבנים.

2. בדרך זו ניתן לצמצם בהדרגה השתתפות האזור בפעולות אלו, ולהעתיק תקציבים לנושאים אחרים בתחומים המוניציפאליים ו/או השרותים הצבוריים.

נושאים כלכליים

3. תמיכה כספית בחקלאים - הוועדה המבצעת לענייני השטחים הכריזה בזמנו כי הכנסות מס היצור הנגבה ע"י ממשלת ירדן על סחורות הגדמ"ע יוחזרו לאזור בצורת תמיכה חקלאית. הוועדה החקלאית באזור סרבה לקבל כספים אלה מחשש של הסתככות עם שלטונות הממשל.

- א. במדה וקיימת עדיין נכונות להחזר מיסים/מתן הלואות לקופרטיבים/יחידים - לא נתערב, ההפך נעודד.
- ב. מתן הלואות לקבוצות ולבודדים לפתוח/בחקלאות.
- ג. האמור לעיל, כמובן, בכפיפות לפקוח שלנו על סוגי הגידולים במגמה למנוע הצפות לא רצויות של השוק בישראל ולקיים מדיניות של משק חקלאי משלים.

ס ו ד י

דף 2 מחור — דפים

העתק — סתוך — העתקים

תאריך

מס'

4. פתוח תעשיה - כידוע מבקשים בעלי מפעלים חדשים רשיון להקמתם גם מממשלת ירדן. לצורך קבלת אישור ליצוא חלק מתוצרתם לגדמ"ז. ממשלת ירדן מתנה את מתן הרשיון בכך שחלק מחומר הגלם יובא דרך הגשרים.

א. נאשר קבלת הלוואות/מענקים למפעלים חדשים וותיקים (א"י).

ב. נשמור בידינו הסמכות למתן האשורים להקמת מפעלים, ולהיקף הייצור בהם, כמקובל עתה, כדי שיהיו תואמים את מדיניות הממשלה בעניינים אלו.

5. חדוש/פתוח משק הרכב הציבורי (אוטובוסים) - עד כה לא הגענו לשפור בנושא זה כאשר הצרכים והדרישות מצד התושבים נענים במקרים בודדים בלבד. נעודד:

א. הלוואות/מענקים לנ"ל, ממקורות ירדניים.

ב. היקף הפיתוח יחויב בקבלת אישור הגורמים הנוגעים.

6. פתיחת הבנקים הירדניים - חפעילות המשקית והמכללית באזור כולו נפגעת ביותר בגלל העדר פעילותם של הבנקים הערביים. המו"מ לפתיחת הבנקים נכשל עד כה בשל רתיעתנו להשלים עם פעולת בנקים אלה המקימים קשר עם ירדן. מוצע לחדש את המשא ומתן לחידוש פעולת הבנקים תוך גלוי גמישות מצדנו:

א. להתיר זיקת סניפי הבנקים באזור למרכזיהם בעמאן.

ב. לוות על דרישתנו בענין ערבות בנק ניטראלי בחו"ל.

עם זאת, צריך יהיה למצוא סידורים שישמרו על אנטרס המפקידים.

נשאים ציבוריים/מוסדות

7. ענייני חנוך

א. קיום זיקה יותר חזקה למערכת החינוך הירדנית.

ב. ניתן להסכים להוצאת תעודות בגרות, ותעודות בוגרי סימינר למורים, על טפסים המוכרים ע"י משרד החנוך הירדני.

ג. התאמת תכניות הלימודים (ללא פגיעה בישראל).

ד. אישור להבאת ספרי למוד (ללא פגיעה בישראל).

ה. השתלמויות מורים - במוסדות ירדניים.

8. סעד

א. ממשלת ירדן תומכת בחלק מאגודות הסעד הקימות באזור ובחלק מהמועדונים הפועלים בו. מועדונים ואגודות חדשים דואגים לקבל אשר ירדני לפני שהם מקבלים אשרינו.

ב. עד כה נאסר על המועדונים והאגודות לרשום את התמיכה הירדנית באופן רשמי בתקציביהם. מוצע:

ס ו ד י

דף 3 מתוך דפים

העתק מתוך העתקים

תאריך

מס'

- (1) לאמץ את השיטה בדרך שאנו אומרים שאין לנו התנגדות שיקבלו תמיכות מגופים ציבוריים והכנסתם לתקציבים (פקוח שלנו יהיה נומינלי בלבד).
- (2) נמשיך להיות הגורם המאשר הקמת מועדונים חדשים.
- (3) במשך הזמן נצמצם בממון השתתפותנו בנושא.

9. הסתדרות בעלי המקצועות החופשיים (עו"ד, רופאים, רוקחים, מהנדסים)

- א. לאחרונה נקטנו צעדים, עפ"י בקשתם, להסדרת מעמדם באזור.
- ב. בכפיפות להנ"ל - מתן אפשרות של זיקה גוברת להסתדרויות המקבילות בירדן.

10. מנגנון

- א. נמשיך לפקח על המנגנון; במגמה למנוע קיפוח, פיטורים של מנגנון המשתף עמנו פעולה.
- ב. לא נמנע תשלום שכר עובדים באזור מירדן.

11. בתי הדין השרעיים והנהלת הווקף

- א. בתי הדין השרעיים והנהלת הווקף פועלים למעשה כגופים הכפופים באופן מלא לשלטונות הדתיים בעמאן, כאשר הממשל אינו מתערב בפעולתם.
- ב. יו"ר המועצה המוסלמית נוהג להודיע בכתב על מינויים והעברות קאדים.
- ג. מוצע:
 - (1) לאשר פורמלית פעילות בתי הדין השרעיים.
 - (2) לאשר פורמלית את המינויים.
- ד. ברור שהסדרים אלו כפופים לקביעה בדבר מעמד המועצה והווקף בירושלים.

12. משפט

עם התפתחות היחסים כנ"ל יהיה מקום לשקול תיקונים מסוימים בחוק המקומי בנושאים הקשורים להגברת הזיקה לירדן, כגון בתחום המוניציפאלי, בהתאם לתקונים הנעשים בחוקים אלו בירדן.

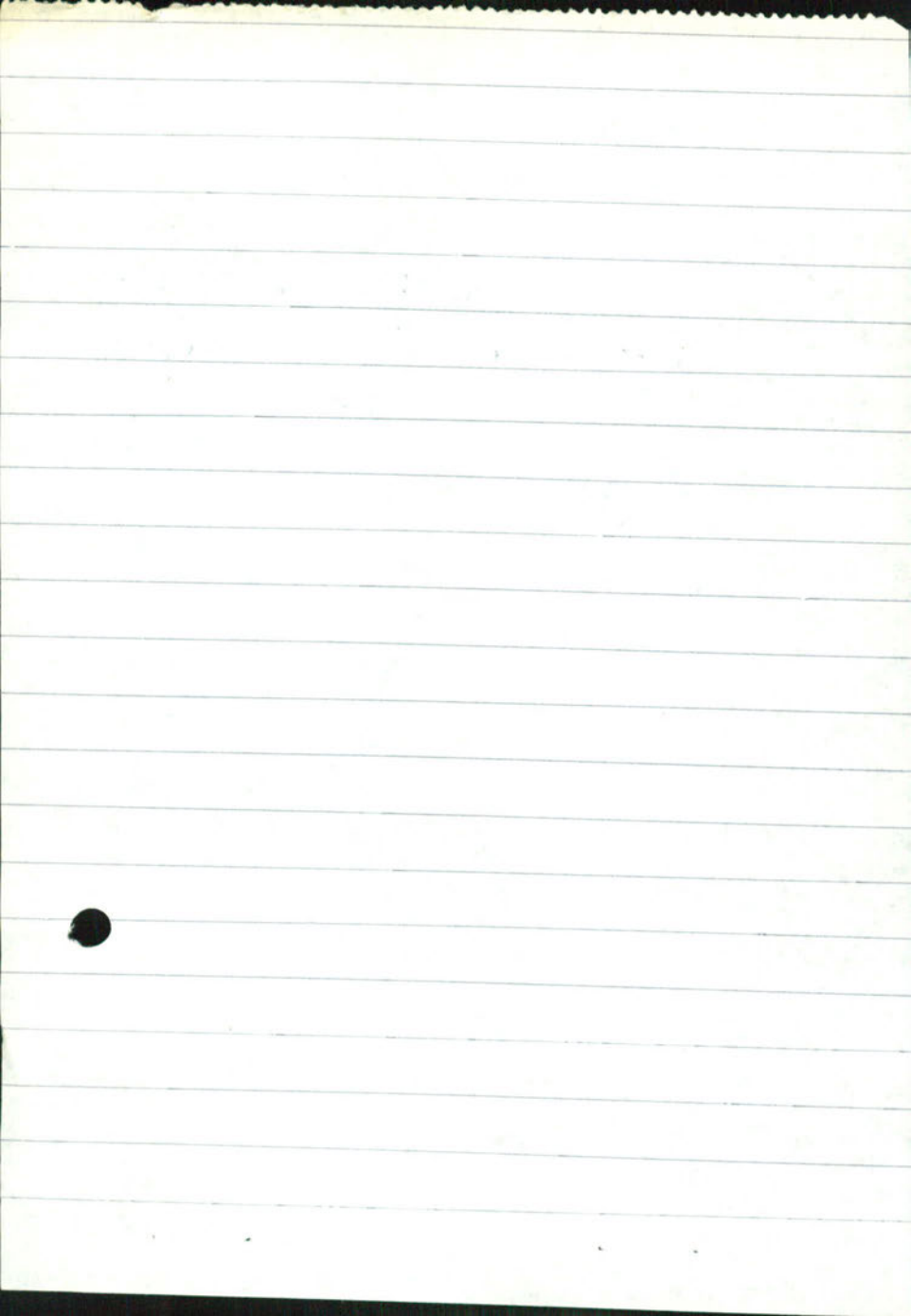
increased

Nahe zu!

11
77

- הזדהו עם צנאט בל חברה
- הוסר, הפול הצנאו למוניקת הנהלה
אמריקה דרך במשך חודש

Ge



מדינת ישראל

משרד הבטחון

ש מ ר

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך כה'	תמוז	תשל"ג
25	יולי	73
מס'	גמ	2233

מזכיר צבאי לראש הממשלה

הנדון: בעל חצור

1. כזכור אושרה בשעתו המלצתנו לתפיסת שטח של 292 דונאם, לצרך תחנת בקרה בבעל חצור.
2. בהנחה שאנו רואים במקום תחנת בקרה של קבע ועל מנת לתת למקום עיגון חזק יותר מוצע לתפוס שטח נרחב יותר מסביב לאזור תחנת הבקרה ולאפשר בבוא הזמן הקמת ישוב אזרחי ישראלי אשר יתבסס על משפחות משרתי תחנת הבקרה וממסר חיל הקשר ועל מקורות תעסוקה אחרים בסביבה הקרובה (אזור בית-אל וירושלים) ובמקום עצמו.
3. הכוונה בשלב זה לתפוס את השטח ולגדרו, מבלי לפנות את הבעלים והמעכידים שבשטח כיום.
4. מצ"ב מפה המראה את תחומי שטח התפיסה המוצע, כאשר:
 - א. גודל השטח המוצע לתפיסה, ללא שטחי התפיסה הקיימים כ-2,400 דונאם.
 - ב. מספר הבעלים הרשומים כ-220 (מהם כ-60 נפקדים).
 - ג. בשטח:
 1. כ-1,550 דונאם מן השטח-אדמות.
 2. כ-600 דונאם פלחה טרשית.
 3. כ-250 דונאם אדמת פלחה.
 - ד. בשטח בנוסף:
 1. כ-60 עצי פרי מפורזים
 2. כ-8 דונאם עצי מטע.
5. שר הבטחון מבקש אישור ראש הממשלה לבצע התפיסה הנ"ל.

נספח - מפת האזור

שלמה בזית, אלוף
מברכה

העתק: לשכת שר הבטחון
לשכת הרמטכ"ל



מדינת ישראל

משורד הבטחון

1012
דף 1 מחוך דגים

העתק מחוך העתקים

ש ו ד י

תאריך י' תמוז תשל"ג

10 יולי 73

מס' גמ 2011

מזכיר צבאי לר' הממשלה

המדרן: אזרחות ירדנית לתושבי הרצועה

שר הבטחון בקשני להעביר לעיון ר' הממשלה דוח שיחה
שקיים אתמול בלשכתו, ועל פי הזמנתו, עם מר רשאד שאוה
בנידון.

בברכה,

שלמה גזית, אלוף

העתק: לשכת שר הבטחון

ס ו ד י

דף 1 מתוך 2 דפים
העתק 1 מתוך 6 העתקים
תאריך
מס'

הנדון: סיכום פגישת שר הבטחון - מר רשאד שאורה

1. שר הבטחון פגש בלשכתו ולפי הזמנתו את מר רשאד שאורה ביום 8 יולי 73.
2. השר פרש בפני מר שאורה את הרעיון של הענקת אזרחות ירדנית לתושבי הרצועה וביקש לשמוע את הערכתו לתגובת תושבי הרצועה מיחד והמלך חסין מאידך לרעיון זה.
3. השר הדגיש כי:
 - א. אין הצעה זו באה לתת פתרון לשאלה הפוליטית של הפליטים או לתביעתם לפצויים ושיקום, אלא רק למצוא מענה לבעייה הקשה של 350 אלף נפש חסרי אזרחות כלשהי.
 - ב. האזרחות היחידה שיש הגיון להציעה כיום היא הירדנית (המצרית או הישראלית אינן ראליות).
 - ג. אין כוונה לכפות את הדבר על התושבים אלא רק מרצון. ואין סיבה כי מה שטוב לפלשתינאי תושב שכם (להיות בעל אזרחות ירדנית) הוא פסול לעזתי.
4. מר שאורה גולל את פרשת חלוקת הדרכונים הירדניים על ידו, ואת הקפאת החלוקה בתחילה בעקבות 2 הנסיונות להתנקש בחייו ולאחר מכן (לפני כחודש ימים) באה פניה ירדנית אליו לחדול מהעניין בשלב זה.
5. לדברי מר שאורה -
 - א. מבחינתה של ירדן, השאלה העקרית - מה תועלת תצמח לירדן מרעיון זה. האנטרס היחיד שלו יהיה האם זה יגביר סכוייו לזכות ברצועה.
 - ב. ואלו מבחינת התושבים, חששם הוא פן תעודד אזרחות ירדנית את שלטונות ישראל לגרשם מן הרצועה.

ס ו ד י

דף 2 מתוך 2 דפים

העתק 4 מתוך 6 העתקים

תאריך

מס

6. שר הבטחון הזכיר למר שאווה שכידוע יש אישים בישראל, בעמדות נכבדות, אשר הפתרון הפוליטי הנראה להם קושר את גורל הרצועה בגורל יהודה ושומרון ובקשר עם ירדן. ומכל מקום, יכול חסין לחשוב שיהיה משנה תוקף להביעותיו לרצועה אם תושביה יהיו אזרחי ירדן. דומה כי הצעה זו גם משתלבת במדיניות הכללית של ירדן כיום - מדיניות של פיתוח ושיקום המשק בגדה המזרחית בגישה פרגמטית וראליסטית חיובית.

7. לגבי האיום בגרוש תושבי הרצועה, אין לחשש זה שום מקום. ושר הבטחון יכול להבטיח את הדבר למר שאווה באופן מוסמך ביותר. עם זאת - לשאלתו של מר שאווה - אין שר הבטחון מוכן כי מר שאווה יעביר תשובה זו כהודעה והבטחה למלך. זוהי שיחה בין שר הבטחון למר שאווה וזוהי הבטחה והתחייבות אליו, אל מר שאווה כנציג תושבי הרצועה. לנו אין מ"מ עם המלך בענין הרצועה מה גם שלמלך אין כל מעמד היום ברצועה. אף על פי כן - אין מניעה כי מר שאווה יספר למלך על התחייבות זו.

8. לשאלה נוספת של מר שאווה כיצד ניתן לקבל התחייבות בצורה יותר מחייבת, הציע שר הבטחון כי מיד עם שובו של מר שאווה מירדן (הוא יוצא לשם בסוף חודש זה) יודיע לשר הבטחון בכתב את תוצאות ביקורו ואז יקבל תשובה מוסמכת בכתב בענין זה משר הבטחון ובו יאמר שהבטחה זו (שישראל לא תתבע מתושבי הרצועה לעזוב את המקום הואיל והם קבלו אזרחות ירדנית) תהיה גם על דעת ראש הממשלה.

אחיש בלד

אחיש השלש

היום בברית עם ה' אלהיך

ביום ההוא בשרך אכא

היום ה' אלהיך אכא

22-1

השם

היום ה' אלהיך אכא

היום ה' אלהיך אכא

(א/א)

הסוכנות היהודית לארץ-ישראל
המחלקה להתישבות חקלאית

פנימי

אגף - חקלאי
רשמי

אל : אבנר וסגור, אגף חקלאי
מאת : י. גרמל
הנדון : אמצעי מניעה - חקלאי - חקלאי

אשרת חקלאי חקלאי
החקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי.

חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי

חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי

חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי

חקלאי חקלאי חקלאי
חקלאי חקלאי חקלאי

ח' אייר תשל"ג
10 במאי 1973

לכבוד
ה' יחיאל אדמוני
מנהל המחלקה להתיישבות
הסוכנות היהודית
ירושלים

ליחיאל שלום,

רצ"ב הצעה מר מאיר שמגר לעניין העבודה הערבית כפי שהבטחתי לך.
לדעתי היה מן המועיל אם היית שולח לנו תגובתך להצעה זו והצעות
ליישומה.

ב ב ר כ ה ,

ארנן עזריהו
עוזר השר

11. 11. 1957
11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

11. 11. 1957

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: כו' אדר תשל"ג
2 מרץ 73
גמ 675
מס'

שר החקלאות
השר ישראל גלילי
שר העבודה
מזכיר צבאי לראש הממשלה ✓

הנדון: הגבלת עבודתם של פועלי השטחים

1. לבקשת שר הבטחון פלח היועץ המשפטי לממשלה את חוות דעתו בנושא הנדון.
2. שר הבטחון בקשני להעביר מכתב זה לידיעתכם בצורך הבהרה כי לאור חוות דעת זו אין מביעה לאסור על עבודת מושבי השטחים בהתייבות העובדת, והוא מביא לשיקולכם האפשרות לקבל החלטה מפורשת בענין זה.

בברכה,

שלמה גזית, אלוף

העתיקים: לשכת שר הבטחון
יועץ משפטי למערכת הבטחון

מחלקת המידע מחלקת המידע

מחלקת המידע מחלקת המידע

מחלקת המידע

מחלקת המידע

מחלקת המידע מחלקת המידע

מחלקת המידע מחלקת המידע

מחלקת המידע מחלקת המידע

מחלקת המידע

מחלקת המידע מחלקת המידע

מדינת ישראל

משרד הבטחון

מזכיר צבאי לראש הממשלה

פסקה א בול התצוק

הכרזת מכתב האלוף אליה

לג 65 מזק 2.3.73
אין צפון

בהרכה מאת

כ"ט

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

DIFFER FORTY

DIFF FORTY

DIFF FORTY

DIFF FORTY

הַמַּשְׁמָטָה לַמַּשְׁשָׁלָה

חש"ל"ג
197

י ר ו ש

הנדון: עובדים מן השטחים - הטלת הגבלות

אדוני השר :

1. הגעח בפני את השאלה, האם רשאים אנו לקבוע הגבלות בבחירת מקום עבודה על עובדים מן השטחים וביתר פרוט האם רשאים אנו ל א להתיר עבודתם של עובדים מ ע ז ה , ב מ ו ש ב י ס בישראל.
2. העובדים שהם חושבי רצועה עזה יוצאים את האיסור על פי היתר יציאה כללי (רצועה עזה) (מס' 2), חשל"ב-1972. היתר זה קובע, בין היתר, חנאים, המפורטים בסעיף 3 שבו. בין חנאים אלה כלול, בסעיף 3(3), החנאי הבא:

לשון אחרת, עובד היוצא לישראל כדי לעבוד בה, אינו רשאי לבחור את מקום
עבודתו באותו נפת, ולא צוהר לו לעבוד רק באותו מקום אליו נשלח על ידי לשכת
העבודה של ה א י ז ו ר.

3. אשר לשיקוליה על לשכת העבודה, כבודה להענות עובדים למקום זה או אחר בישראל, הרי נראה לי כי ראוי לשכת זו להתייך בחשבון שיקולים שהם בגדר מדיניות החעסוקה בישראל, לרבות שיקולים של הצדפת עובדים מישראל על עובדים מן החוץ, או שיקולים כיוצא באלה אשר מושגתים על האינטרסים של הכלכלה הישראלית או מדיניות החעסוקה בה. אם ליישם את האמור כאן לנושא שבפנינו, הרי דעתי היא כי מ"ב ח י נ ה מ ש פ ט י ת גרידא, יהיה זה שיקול לגיטימי עובר לשכת העבודה אם תחליט שלא להפנות עובדים מן השטחים למושבית, אם המדיניות של מוטדות החקלאות והכלכלה הישראליות היא שיש להסחית החישובות זו ככל האפשר על עבודה עצמית של המתיישבים וכי יש להימנע מאיזון חכמים בהם יתיר המושבים חלופים רבות עבודה מן החוץ.

מלידת תנאים זרם יהיו דהמ/24/25 תלמיד בנ/א/מסורה ין דה/א/9

ב ר כ ה ,

מאיר שמגר

היועץ הממלכתי לממשלה

מדינת ישראל

יחידת אבטלה
תל אביב

הכרזה

סאח

לשכת ראש הממשלה, תל אביב

23/4/23

ירושלים, כ"ב באייר תשל"ג
24 במאי 1973

לכבוד
מר מ. מושביץ
נשיא התאחדות התעשיינים
רח' מונטיפיורי 13
תל - אביב

מר מושביץ הנכבד,

לבקשת ראש הממשלה, בהמשך להבטחתה
בשיחתכם ביום 20.3.73, בנושא הסיוע למפעלים בשטחים
המוחזקים, הנני להכביא לך את מכתבו של שר המסחר
והתעשייה בגדרון.

בברכה, י. א. י.

י. ליאור - תת/אלוף
מזכיר צבאי לראש הממשלה

העתקים:

לשכת שר הבטחון
שר המסחר והתעשייה
שר האוצר



ר' בניסן תשל"ג

שר המסחר והתעשייה

8 באפר' 1973

ירושלים,

19213

מס'

אל: תא"ל ליאור, מזכיר צבאי לרוה"מ

בתשובה למכתבך מתאריך 26.3.73 בענין שיחת ראש הממשלה עם מר מושביץ על חקמת מפעלים בשטחים, ברצוני להביא לידיעתך את העקרונות לסיוע למפעלים בשטחים המוחזקים:

- א. מפעלים בישובים יהודיים בשטחים, גם אם העובדים בהם יהיו ברובם תושבי השטחים, זכאים למעמד של מפעל כבאזור פתוח א' בישראל.
- ב. מפעלים של יזמים מקומיים בשטחים מקבלים הלואה לציוד ולמכנים בגובה של 50% מהשקעה וברבית של 6% ל-5 שנים, והלואה להון תוזר ברבית של 9% (שתועלה בתקופה הקרובה ל-11%).
- ג. מפעלים של יזמים יהודיים המוקמים בשטחים, ושלא בישובים יהודיים בשטחים, או בצמוד להם, זוכים להטבות הבאות:

- 1. מפעל מאושר ללא מענק.
 - 2. הלואות בגובה 50% מההשקעות הקבועות (ציוד ומכנים) ברבית של 9%.
 - 3. תמריצי יצוא כמקובל בישראל עבור יצוא שתמורתו במטבע זר הינה בהמרה חפשית.
 - 4. ערבות פוליטית -100%.
- הקלות אלה חלות גם לגבי יזמים זרים.

ד. מפעלים המוקמים במחסום ארז (עזה) מקבלים את התנאים הניתנים ע"י החוק לעדוד השקעות הון למפעל במרכז הארץ, בתנאי שעיקר תוצרתם מיועדת ליצוא, וזאת בנוסף לאמור בסעיף ג'.

ה. בכורנת משרדי להביא לועדת השרים לענייני כלכלה הצעה לשינוי הקריטריונים לגבי מפעלים הצמודים לקו הירוק בסמוך לישובים יהודיים (טול-כרם וקלקיליה) כך שלגביהם לא יחולו ההטבות האמורות בסעיף ג'.

ב ב ר כ ה

חיים בר-לב

מ/ח קטלוג

24.4.73

לישראל,

עם התחלה משוערת של פעילות יזמים ישראלים בשטחים, פעילות בשטח התעשייה, אני רואה לנחוץ להביע דעתי, שבכל מקרה שיאושר מפעל תעשייתי בתנאי מימון מועדפים של איזור פיתוח או מפעל מאושר, יש להקפיד על תנאי מוקדם שהמוצר המוגמר יישווק כולו מחוץ לגבולות הקו הירוק, וזאת על-מנת למנוע אפשרות של התחרות בשווקי ישראל בין מוצרים שיווצרו ע"י פועלים המקבלים שכר נמוך ובין תעשיות בישראל שרמת שכר עובדיהם מותאמת לשוק הישראלי.

במקרה הספציפי של המפעל המוצע של אליהו סחרוב בקריית-ארבע, כבר הקדים משרד המסחר והתעשייה (לפי דרישת בעלי בתי חרושת לפורמאיקה בארץ) והתנה הסכמתו להקמת המפעל בהתחייבות מוקדמת של אליהו סחרוב לשווק כל תוצרתו בגרמניה.

נראה לי שהסדר זה ראוי להתמיד בו גם אם היזמים לא יתקלו בהתנגדות של בעלי תעשייה קיימים במדינה בגלל היותם מונופוליסטים בתעשייה הישראלית, לדוגמא: תעשיית השוקולדה. במקרה כזה תבוא ההתנגדות בעתיד מצד ההסתדרות המופקדת על שמירת זכויותיהם של פועלי ישראל.

סיני.

מ/ח קטלוג
מ/ח

The first part of the paper is devoted to a discussion of the general principles of the theory of the structure of the atom. It is shown that the structure of the atom is determined by the laws of quantum mechanics, and that the laws of quantum mechanics are determined by the laws of the theory of the structure of the atom. This is a circular argument, but it is the only way to proceed.

The second part of the paper is devoted to a discussion of the application of the theory of the structure of the atom to the problem of the structure of the nucleus. It is shown that the structure of the nucleus is determined by the laws of quantum mechanics, and that the laws of quantum mechanics are determined by the laws of the theory of the structure of the nucleus. This is a circular argument, but it is the only way to proceed.

ה'תשנ"ה, י"ג כסלו

ה'תשנ"ה, י"ג כסלו
ה'תשנ"ה, י"ג כסלו

ה'תשנ"ה
ה'תשנ"ה

19/4 ●

לכבוד

מר מ. מושביץ
נשיא התאחדות התעשיינים

בפגישתנו ב-20.3.73 הבטחתי לבדוק עם השר הנוגע בדבר נושא
הסיוע למפעלים בשטחים המוחזקים, ולהודיעך.

כפי שאמרתי לך בפגישתנו, הקו המנחה בשיקולי הסיוע למפעלים
המוקמים בשטחים הינו להעדיף שתושבי השטחים יעבדו בשטחים ולא בישראל,
ועל כן אנו מסייעים לפיתוח מפעלים ותעשיות כמקור לתעסוקתם בשטחים.

קו מנחה שני, הוא מתן הטבות למפעלים המוקמים בישובים
יהודיים ביהודה-שומרון וברצועת עזה במגמה ליצור ולפתח תשתית תעשייתית
מתאימה לתעסוקה לביסוס ישובים אלה.

להלן העקרונות לסיוע למפעלים המוקמים בשטחים, לאור הנחות
היסוד דלעיל:

1. עקרונות סיוע למפעלים בשטחים המוחזקים (שלא בישוב יהודי)

א. מפעלים של יזמים מקומיים בשטחים מקבלים הלואה לציוד
ולמבנים בגובה של 50% מהשקעה וברבית של 6% ל-5 שנים, והלואה להון חוזר
ברבית של 9% (שתועלה בתקופה הקרובה ל-11%).

ב. מפעלים של יזמים יהודיים המוקמים בשטחים ושלא בישובים
יהודיים בשטחים, או בצמוד להם, זוכים להטבות הבאות:-

(1) מפעל מאושר ללא מענק.

(2) הלואות בגובה של 50% מההשקעות והקבועות (ציוד ומבנים)
ברבית של 9%.

(3) תמריצי יצוא כמקובל בישראל עבור יצוא שתמורתו במטבע
זר הינה בהמרה חפשית.

(4) ערבות פוליטית 100%.

הקלות אלה חלות גם לגבי יזמים זרים.

2. מפעלים המוקמים במחסום ארז (אצא עזה) מקבלים את התנאים הניתנים

ע"י החק לעדוד השקעות הון למפעל במרכז הארץ, בתנאי שעיקר תוצרתם מיועדת ליצוא
וזאת בנוסף לאמור בסעיף ב'.

10000

of a. 10000

10000 10000 10000

There is a large number of people who are interested in the study of the history of the United States.

The study of the history of the United States is a very important part of the education of every citizen. It is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

The study of the history of the United States is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country. It is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

The study of the history of the United States is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country. It is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

1. The study of the history of the United States

The study of the history of the United States is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country. It is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

The study of the history of the United States is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country. It is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

- (1) The study of the history of the United States
- (2) The study of the history of the United States
- (3) The study of the history of the United States
- (4) The study of the history of the United States

The study of the history of the United States is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

2. The study of the history of the United States is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country. It is a study which should be made by every one who is interested in the progress of the country.

3. מפעלים בישובים יהודיים בשטחים

מפעלים בישובים יהודיים בשטחים, גם אם העובדים בהם יהיו ברובם תושבי השטחים, זכאים למעמד של מפעל כבאזור פתוח א' בישראל.

4. בכוונת משרד המסחר והתעשייה להביא לועדת השרים לעניני כלכלה הצעה לשינוי הקריטריונים לגבי מפעלים הצמודים לקו הירוק בסמוך לישובים יהודיים (טול-כרם וקלקיליה), כך שלגביהם לא יחולו ההטבות האמורות בסעיף 1' ב'.

ב ב ר כ ה ,

גולדה מאיר

3. התאמת המערכת למשימות

המערכת תהיה מסוגלת להתמודד עם כל המשימות שהיא אמורה לבצע, וכן עם כל המשימות שהיא אמורה לסייע בהן.

4. המערכת תהיה מסוגלת להתמודד עם כל המשימות שהיא אמורה לבצע, וכן עם כל המשימות שהיא אמורה לסייע בהן. המערכת תהיה מסוגלת להתמודד עם כל המשימות שהיא אמורה לבצע, וכן עם כל המשימות שהיא אמורה לסייע בהן.

המערכת

המערכת



שר המסחר והתעשייה

ר' בניסן תשל"ג

8 באפר' 1973

ירושלים,

19213

מס'

אל: תא"ל ליאור, מזכיר צבאי לרוה"מ

בחושה למכתבך מתאריך 26.3.73 בענין שיחת ראש הממשלה עם מר מושביץ על
הקמת מפעלים בשטחים, ברצוני להביא לידיעתך את העקרונות לסיוע למפעלים
בשטחים המוחזקים:

- א. מפעלים בישובים יהודיים בשטחים, גם אם העובדים בהם יהיו ברובם חושבי
השטחים, זכאים למעמד של מפעל כבאזור פתוח א' בישראל.
- ב. מפעלים של יזמים מקומיים בשטחים מקבלים הלוואה לציוד ולמכנים בגובה
של 50% מהשקעה וברכית של 6% ל-5 שנים, והלוואה להון חוזר ברכית של
9% (שתועלה בתקופה הקרובה ל-11%).
- ג. מפעלים של יזמים יהודיים המוקמים בשטחים, ושלא בישובים יהודיים
בשטחים, או בצמוד להם, זוכים להטבות הבאות:

1. מפעל מאושר ללא מענק.
 2. הלוואות בגובה 50% מההשקעות הקבועות (ציוד ומכנים) ברכית של
9%.
 3. תמריצי יצוא כמקובל בישראל עבור יצוא שתמורתו במטבע זר הינה
בהמרה חפשית.
 4. ערבות פוליטית -100%.
- הקלות אלה חלות גם לגבי יזמים זרים.

ד. מפעלים המוקמים במחסום ארז (עזה) מקבלים את התנאים הניתנים ע"י החוק
לעדוד השקעות הון למפעל במרכז הארץ, בתנאי שיעקר תוצרתם מיועדת ליצוא,
וזאת בנוסף לאמור בסעיף ג'.

ה. בכוונת משרדי להביא לוועדת השרים לענייני כלכלה הצעה לשינוי הקריטריונים
לגבי מפעלים הצמודים לקו הירוק בסמוך לישובים יהודיים (טול-כרם וקלקיליה)
כך שלגביהם לא יחולו ההטבות האמורות בסעיף ג'.

ב ב ר כ ה

חיים בר-לב

מדינת ישראל

צ'ובץ - הל' י. ג. קלן

הוצאה

סאח

לשכת ראש הממשלה

26/3/73

1
1
0

OFFICE OF THE

[Faint, illegible handwritten text]

1900

1900

1900

[Faint, illegible handwritten text]

1973
ירושלים, כ"ב באדר ב' תשל"ג
26 במרס

שמור

מר ח. בר-לב
שר המסחר והתעשיה

אדוני השר,

בהמשך לשיחתנו, הנני מעביר במצורף
סיכום שיחה ראש הממשלה עם מר מ. מושביץ.

בהתאם למסוכם, אודה לך אם תעביר לי
סיכום שיחתך עם מר מושביץ.

ב ב ר כ ה ,

י. ליאור - תא"ל
מזכיר צבאי לראש הממשלה

RECEIVED, 1950
JAN 10 1950

WELL

OF THE
OF THE

1950

1950

1950

1950

סיכום פגישת ראש הממשלה עם מר מושביץ

ירושלים, 20.3.73, שעה 18.30

ה ש ת ת פ ו : רה"מ הגב' ג. מאיר, נשיא התאחדות התעשיינים
מר מ. מושביץ, עוזרו של מר מושביץ, תא"ל י. ליאור .

מר מ. מושביץ: הסביר מטרת פגישתו עם ראש הממשלה: לברר מדיניות
הממשלה בעניין הקמת מפעלים ע"י יהודים ביהודה ושומרון.
הדגיש שהכוונה למפעלים יהודיים המקבלים תמריצים כמו בישובי אזור פיתוח א'.

רה"מ הגב' מאיר: אמרה, כי כעקרון, אנו מעדיפים שהערבים יעבדו בשטחם
ולא בישראל, ועל כן נקבעו עדיפויות להקמת מפעלים
והן: א. מפעלים ע"י הערבים עצמם; ב. מפעלים בשותפות יהודית-ערבית;
ג. מפעלים יהודיים.

לדעת רה"מ, אין בעיה בהקמת מפעלים יהודיים, אך צריך
לבדוק הדברים קונקרטיים, לגופו של עניין.
רה"מ שאלה את מר מושביץ אם בידו הצעות קונקרטיות.

מר מ. מושביץ: אין בידו, עתה, רשימה קונקרטית, אך לדוגמא הוא חושב
עתה על מפעל שוקולד.

מר מושביץ שוחח בנושא עם שר האוצר. שר האוצר נגד.
כן שוחח עם אלוף ש. גזית. האלוף גזית הסביר לו מדוע לא מאשרים הקמת
מפעלים של יהודים בשטחים המוחזקים.

מר מושביץ חזר והדגיש שהוא מדבר על מפעלים שיקבלו
תמריצים מיוחדים.

רה"מ הגב' מאיר: סיכמה שתבדוק הנושא עם השרים הכלכליים ותתן תשובה.

=====

WILLIAM H. HARRIS, JR.
1010 15th St. N.W., Washington, D.C.

Dear Mr. Harris:
I am very glad to hear from you.

I have just received your letter of the 10th and am
glad to hear that you are well. I am
also glad to hear that you are
interested in the work of the
National Archives. I am sure that
you will find it very interesting.

I am sure that you will find it very
interesting. I am sure that you will
find it very interesting. I am sure
that you will find it very interesting.

I am sure that you will find it very
interesting. I am sure that you will
find it very interesting. I am sure
that you will find it very interesting.

I am sure that you will find it very
interesting. I am sure that you will
find it very interesting. I am sure
that you will find it very interesting.

THE JEWISH AGENCY
LAND SETTLEMENT DEPT.

HEAD OFFICE
P.O.B. 92, JERUSALEM
Tel. 39261

הסוכנות היהודית
המחלקה להתישבות חקלאית

משרד ההנהלה
ת.ד. 92, ירושלים
טל. 39261

73/5

ט" בניסן תשל"ג
11 באפריל 1973

לכבוד
מר ארנן עזריהו
לשכת השר י. גלילי
משרד ראש הממשלה
ירושלים.

א.נ.,

למכתבו של האלוף ש. גזית אל השר י. גלילי מיום 1.4.73 בענין ממון
פעולות שוטפות של משרדי הממשלה השונים בישובים ישראלים בשטחים.

הצעתו של האלוף גזית תואמת בהחלט את צרכי הישובים.

בצועה יאפשר קבלת השרותים הניתנים ע"י המשרדים הממשלתיים השונים ללא
תווך יחידות הממשל הצבאי, שאינן ערוכות למתן שרותים לישובים עבריים.

מספר משרדים, כגון משרד הפנים, כבר נוהגים בפועל ברוח הצעתו של האלוף,
אחרים עדיין מהססים. פעולה אחידה מצד כל המשרדים בכיוון של אספקת שרותים
סדירה, רצויה ביותר.

ב ב ר כ ה,

יחיאל אדמוני
מנהל כללי

2000

מדינת ישראל
משרד הבטחון

לשכת מתאם הפעולה בשטחים

תאריך: כח' אדר ב' תשל"ג
1 אפר' 73
מס' גמ 1003

השר ישראל גלילי

הנדון: מימון פעולות שוטפות לישובים ישראלים בשטחים

1. תוך ברור וליבון הבעיות של הישובים הישראליים אשר קמו בשטחים המוחזקים, בתעוררו הבעיות של האחזקות לפעולות המשרדים השונים בתחומי ישובים אלה.
2. מכל מיני טעמים - הן עקרוניים והן תקציביים - הוסכם על הכל שהממשל לא יטפל ולא יהיה אחראי למתן השרותים השונים או לבצוע הפעולות השוטפות בתחומי הישובים הישראליים, מאידך - חיוני למסד ענין זה ולמצוא פתרון מעשי בהקדם האפשרי.
3. על דעתנו, על דעת היועץ המשפטי לממשלה ועל דעת משרד הפנים מוצע כי:-
 - א. כל משרד יהיה אחראי במישרין לפעולות השונות בתחומי ההתישבות בשטחים.
 - ב. תקציב פעולות אלה יכלל בתקציב פעולות המשרד בישראל.
 - ג. לפי המקום והצורך יעשה, כמובן, תאום הפעולות עם מפקדת האזור הנוגעת בדבר, ויתכן אף כי מפקדת האזור תהיה קבלן-בצוע לפעולות כאלה או אחרות.
4. הנבי מציע כי תיזום קבלת החלטה כזו, אם בועדת השרים להתישבות, אם בועדת השרים לכלכלה או בממשלה.

בברכה,

שלמה גזית, אלוף

45. 100

כנס קציני מטה
לענייני פנים בשטחים
שהתקיים ביום כ"ט באדר ב' תשל"ג (2.4.1973)

השתתפו:

לוי גרי, סמכ"ל לתפקידים מיוחדים
יצחק גבירץ, לשכת המנהל הכללי
אלי יערי, מפקח ארצי לכלי יריה
יהודה ראובני, קמ"ס פנים, רמת הגולן
אורי כהן, תפקידים מיוחדים, יהודה ושומרון
עמנואל שבבו, מ"מ קמ"ס פנים, אזור רצועת עזה
יואב יצחקי, קמ"ס פנים, אזור סיני
ויקי לב-ארי, עוזרת קמ"ס פנים, אזור סיני

סדר היום:

1. רישוי נשק לישראל בשטחים
2. מעמד ישובים ישראלים בשטחים

כ ל ל י :

שני הסעיפים של סדר היום מהווים הישג חשוב של משרד הפנים, שטען להסדרת שני הנושאים בעקביות ועקשנות משך זמן רב עד להסדרתם.

רישוי נשק לישראלים בשטחים

מר לוי גרי : ברך את נציגי משרד הפנים בשטחים וציין שרק עתה בשנה הששית לשלטון צה"ל בשטחים השגנו הסכמה לכך שנציגי משרד הפנים בשטחים יוכלו לשמש פקידי רישוי לנשיאת כלי יריה בידי ישראלים בשטחים.

מר אלי יערי : הסביר שקציני המטה לענייני פנים בשטחים יפעלו במתן הרשיונות כמקבלי מינוי מטעם מר הפנים ולא בתוקף תפקידים במפקדת האזור.

לפי טעה יטפלו בשניים:

- (א) רשיון לשאת כלי יריה.
- (ב) רשיון למכירה שיאפשר לבית המסחר המורשה להמציא את הנשק לתושב הישראלי באזור.

נושאים אחרים בתחום הרישוי יועברו לטיפול במשרד הראשי בירושלים במידה ויתקלו בהם.

הוא חילק למשתתפים תדפיס של חוק כלי יריה תש"י-195, התקנות שהותקנו על פיו, ונוהל הנפקת רשיונות כלי יריה. הוא הזכיר שרשיון ישראלי חוקף בשטחים על פי צו שהוצא בכל אחד מהשטחים.

כן הסביר שבטרם תידון הבקשה לרשיון, תועבר הבקשה לחוות דעת המטרה. המטרה הוסמכה לחוות דעתה גם על דעת אלוף הפקוד של צה"ל המוזכר בחוק.

החוק אינו מגביל את המטרה בזמן, וכל פקיד רשוי יצטרך לקבוע עם מפקד המטרה באזור סדרים ומגבלות זמן למתן חוות הדעת.

יש לבקש מהמטרה לנמק חוות דעתה, כדי להוכיח שהיא אמנם טבירה. פקיד הרישוי אינו חייב לנמק סירוב למתן רשיון, על אף החוק לתקון סדרי המינהל (הנמקה), תשי"ט - 1959 המחייב מתן נימוק בדרך כלל לתשובה שלילית לפניית אזרח.

פקיד הרישוי אינו חייב לקבל חוות דעת המטרה כסופית בקביעת עמדתו למתן הרישיון. אבל מאליו מובן שצריכים להיות נמוקים כבדי משקל לסטות מחוות דעתה של המטרה.

מר יערי יבוא בדבריו עם המטה הארצי של המטרה ויודיע על הסמכת פקידי הרישוי.

סוכס שיטחמטו בפנקס הרשיון שהיה נהוג בישראל לפני עברו לשיטה של הנפקה מיכנית של הרשיון.

עובדי האדמה ורועים ועובדי המדינה פטורים מהאגרה. כל פקיד רישוי יצטרך להחליט מיהו עובד אדמה. מקובל שחבר קיבוץ ומושב נחשבים לעובדי אדמה.

פקידי הרשוי ידווחו למשרד הראשי על רשיונות שניפקו, מדי שלושה חדשים. בראשית דצמבר בכל שנה, יזכירו לבעלי הרשיונות את חובתם לחדש הרשיון.

העובד אשר יעסוק בפועל ברשיונות ישלח ללשכה הנפתית הקרובה ביותר, כדי לקבל הדרכה מעשית בטפול בנושא.

כתבי ההסמכה לפקידי הרשוי נמצאים בהכנה אצל היועץ המשפטי של משרדי הפנים וימסרו בקרוב.

מעמד ישובים ישראלים בשטחים

מר גבירץ מטר על סיום המשא ומתן עם תיאום הפעולה בשטחים ביחס למעמדם של הישובים הישראלים בשטחים ועם רע"נ יעוץ וחקיקה במפצ"ר.

יפורט צו בדבר כינון מועצה אזורית בכל אזור, שיהיה קצר ויהיה יסוד חוקי לצו מפורט שיקבע גבולותיה, הרכבה, סמכויות וחובות של מועצות אזוריות. רק הצו הקצר יפורט בקובץ המנשרים והצווים ואילו הצו המפורט וחוקי-עזר מטעמו, יתפרטו במועצה עצמה וביו"ב.

הצו המפורט הולך בעקבות צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות) חסי"ח-1958. הוא קובע שכל ישוב יהיה בהנהלת ועד מקומי, וכי המועצה תורכב מנציגי הישובים. הוא יאפשר שתוף פעולה של המועצה האזורית שהוקמה בשטח, עם רשות אחרת - היינו המועצה האזורית המאמצת שתתן הקו הירוק.

בכך מוטגת המטרה של מתן מעמד חוקי לישובים שהוקמו בשטחים המנוהלים, ושחופם בשירותים ובפעולות של המועצה האזורית השכנה שבכל המקרים כבר החלה לטפל שפול של ממש בכל הישובים שאוחרו.

לפי הצו ימנה מפקד האזור "ממונה" מטעמו, שהוא למעשה יבצע את הפקוד החוקי הנדרש לפי הצו - אישור תקציבים, חוקי עזר, שנויים בגבולות או בהרכב לפי המסיבות.

המנהל הכללי טבור ט"הממונה" צריך להיות הממונה על המחוז המטפל במועצה המאמצת, כיון שבמילא הוא אשר מאשר את תקציב המועצה המבצעת את השירותים עבור הישובים שבשטחים. לדוגמא: המועצה האזורית אשכול הכפופה לממונה על המחוז בבאר-שבע, היא בפועל המטפלת בידות ודלקה שבפתחת רפיה.

בנושא זה נחלקו דעות: מר טבבו (עזה) ומר טרבניק (יהודה ושומרון) סבורים שאמנם מוטב ט"הממונה" יהיה הממונה על המחוז; בעוד שמר יואב יצחקי (סיני) ומר י' ראובני (רמת הגולן) טענו שקמ"ט פנים בשטח הוא המטפל בפועל בשירותים לישובים וכבר עוסק במרשם האוכלוסים, בכבוי אש, חופי רחצה, בעיות רישוי, ועל כן קמ"ט פנים חייב להיות "הממונה". לדעתם אם בעתיד פתחת רפיה ורמת הגולן יהיו כפופים לבאר שבע ולצפת, ממילא הם הקמט"ים יצטרכו בעתיד לטפל בצרכי הישובים.

סוכס שבעיית "הממונה" יועלה טוב להכרעת המנהל הכללי לקראת הדיון עם תיאום הפעולה בשטחים ועם מפקדי האזורים בנקודה זו.

רשט: יצחק גבירץ

מדינת ישראל

משרד הפנים

ירושלים, כ"ח באדר ב' תשל"ג
1 באפריל 73

לשכת המנהל הכללי

51504

אל: היועץ המשפטי, משרד הפנים

הנדון: מעמד ישובים ישראלים בשטחים

בישיבה עם סא"ל דב שפי ועם היועצים המשפטיים של אזור יהודה ושומרון ורצועה עזה ב-30.3.73, אשרנו מחדש את צו החינוך הקצר והצו המפורט לכינון מועצה אזורית בשטחים, בדיוק באותו נושא שקבענו באישורך עוד בנובמבר 1972.

"סובב הולך הרוח ואל עיבותיו שב הרוח".

חבל רק שהפסדנו חמישה חדשים בויכוחי סרק. עתה יוכנו הצווים לחתימת מפקדי האזורים.

נוחר עוד לשכנע את מפקדי האזורים ש"הממונה" שיחמנה על ידם לבצוע הצו יהיה הממונה על המחוז כפי הציע המנהל הכללי.

בברכה,

יצחק גבירץ

העחק: למנהל הכללי

ללשכת תגר גלילי

למר יחיאל אימוני, המח' להתישבות של ההסתדרות הציונית.

מחשבי תוכנה
סיכום דיון

מסמך מס' 1000

תאריך: 10.10.2000
מאת: ד"ר א. א. א.

מסמך

מסמך מס' 1000

מסמך מס' 1000

המסמך מפרט את תוכנית העבודה למימוש מערכת המחשבים. תוכנית זו כוללת את כל המשימות הנדרשות למימוש המערכת, וכן את סדר העדיפות שלהן. המסמך מפרט גם את משאבי המימוש, ואת התקציב המשוער למימוש המערכת.

המסמך מפרט את תוכנית העבודה למימוש מערכת המחשבים.

המסמך מפרט את תוכנית העבודה למימוש מערכת המחשבים, וכן את משאבי המימוש, ואת התקציב המשוער למימוש המערכת.

המסמך מפרט את תוכנית העבודה למימוש מערכת המחשבים, וכן את משאבי המימוש, ואת התקציב המשוער למימוש המערכת.

ד"ר א. א. א.
מסמך מס' 1000

מסמך מס' 1000

מסמך מס' 1000

מסמך מס' 1000

4.3.73

לא שנינו

על כלים פתוחים

הם פתוחים

שנינו היום פתוחים

בשנים, 13

בשנים 13 הנהלים

הנהלים החדשים

פתיחת אחים אולם

שנינו היום

הנהלים בן אדוארד

שם קלודסן מיי הנהלים

מדינת ישראל

משרד המשפטים

המשרד הראשי

י"א באדר ב'

תאריך: תשל"ג

15 במרץ 1973

1431

מספרנו:

אל: מר א. עזריהו, לשכת השר גלילי

הנדון: שירותים מוניציפליים להתישבות
ישראלית בשטחים

מצ"ב סיכום שנתגבש בדיון שהתקיים ביום
13.3.73.

אלוף גזית מקיים דיון נוסף עם גורמי הממשל
הצבאי, לפני סיכום הנושא.

בברכה,

צבי כהן

עוזר בכיר ליועץ המשפטי לממשלה

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

המחלקה הכלכלית

שירותים מוניציפליים להתיישבות ישראלת בשטחים

לאור הנוסח ה ק י י ם של צו המועצות המקומיות אין כיום אפשרות להטיל על המועצות האזוריות בישראל את הפקידו הניהול של היישובים היהודיים בשטחים; כן אין אפשרות מעשית לקיים מסגרות אזוריות עצמאיות של יישובים אלה, שעה שאין מקיימים מסגרות אזוריות של יישובים אחרים בשטח.

על כן מוצע:

(א) יפורטם צו של מפקד האזור אשר יטדיר את המנהל הפנימי במקומות היישוב עליהם מדובר (כדוגמת הצו של קריית ארבע) ואח כל הכרוך בחלומי חובה. כן ייוסף בו, כי שירותים מוניציפליים יכול שיטופקו למקום גם שלא ממקורותיו הוא, אלא עפ"י הסדר עם רשות אחרת, באישור מפקד האזור.

(ב) צו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), חשי"ח-1958, יחוקן כך שמועצה אזורית באישור שר הפנים תוכל להעניק עפ"י הסדר מוסכם שירותים מוניציפליים גם לחושבי רשות מקומית שמהוץ לתחומי המועצה האזורית כאמור, על בסיס של הסדר מוסכם עם אותה רשות אחרת.

(ג) כספים לצורך קיום שירותים כאמור ביישובים הללו יועברו ע"י משרד הפנים לידי המועצות האזוריות, במסגרת תקציב משרד הפנים.

The following information is being furnished to you for your information and guidance. It is based on the best information available at this time and is subject to change without notice.

REMARKS

(1) The first section of the report contains a summary of the results of the investigation. It is intended to provide a brief overview of the findings and to highlight the most important results.

(2) The second section of the report contains a detailed description of the methods used in the investigation. This section is intended to provide a clear and concise account of the procedures followed, so that the results can be interpreted correctly.

(3) The third section of the report contains a discussion of the results of the investigation. This section is intended to provide a detailed analysis of the findings and to discuss their significance in relation to the objectives of the investigation.

מדינת ישראל

משרד הפנים

לשכת המנהל הכללי

ירושלים, ט' באדר א' תשל"ג
11 בפברואר 1973

8100

אל: אלוף ש. גזית, מתאם הפעולה בשטחים, משרד הבטחון

הנדון: שרותים לישובים ישראלים בשטחים

איך זה מוסיף כבוד, שבשנה השישית לשליטתנו בשטחים, עדיין לא ברור ממי וכיצד יקבלו הישובים היהודיים בשטחים את השרותים שהם זכאים להם מהממשלה. הכוונה היא למכלול שירותים המשפיעים על פעולת המקומות וניהול החיים בהם. החל ממרשם האוכלוסים, מתן רשיונות שונים (נשק, מסחר, תחבורה וכיוצא באלה), תכנון, החזקת דרכים, חינוך, בריאות, דת, למי וכיצד עליהם לפנות.

לכאורה, משרדי הממשלה בישראל מנועים מלפעול מעבר לקו הירוק. גם הממשל הצבאי מתנער מהם - ומה הפתרון?

משרד הפנים הציע למצוא דרך לפעולתן החוקית של המועצות האזוריות "המאמצות" את הישובים, ודרך ניתן היה לפתור הרבה מהבעיות הנ"ל. המועצות האזוריות מבוקרות ומודרכות ע"י הממונה על המחוז ומשרדי המחוז של המשרדים השונים. דרכן ניתן להזרים את העזרה והשרותים של הממשלה, ללא צורך להטריד את הממשל הצבאי, אלא במעשה החקיקה החד-פעמי לכינון המועצה.

אם אמנם הנך רואה קושי באישור הצעתנו למציאת היסוד החוקי להפעלת המועצות האזוריות בשטחים, הנני מציע לקיים החלטות בינינו בהשתתפות היועצים המשפטיים והמטפלים בבעיה.

ב ב ר כ ה ,

ח. קוברסקי

העתק: ✓ למתאם עניני הפנים בשטחים
ליועץ המשפטי

2.177: OFFICE OF THE ATTORNEY GENERAL

СССР.

२५. ब्रह्मचर्य

כ"ז בשבט תשל"ג
(30.1.1973)

515504



אל: האלוף ש. גזית, מתאם הפעולה בשטחים, משרד הבטחון

הנדון: צו המועצות האזוריות - רמת הגולן

בהסכמת על שיחתנו מיום 18.1.73 בלשכתך, הנני מבקש אישורך לצו בדבר כינון מועצות אזוריות ברמת הגולן.

הנני מצרף לזה את נוסח הצו, שהוכן ע"י טא"ל דב שפי, רע"נ יעוץ וחקיקה במפצ"ר. מכח צו זה מוצע שמר ישראל קניג, הממונה על מחוז הצפון, יחמנה כ"ממונה" לצורך הצו (סעיף 1 "הגדרות").

מוצע שמר י. קניג יתחום על הצו המפורט, ההולך בעקבות "צו המועצות המקומיות" (מועצות אזוריות) תשי"ח - 1958 (צו ישראלי). נוסח הצו המפורט נשלח אליך לעיון ב- 30.10.72. הנוסח עבר חיקונים שעובדו בתיאום עם טא"ל דב שפי.

עם אשור הצו המוצע, נא הוראותיך לנובעים בדבר, להכנתו הסופית ולחתימתו ע"י אלוף פקוד צפון.

ב ב ר כ ה

יצחק גבירץ

העתק: למנהל הכללי
" : ליועץ המשפטי, משרד הפנים
" : טא"ל דב שפי, מפצ"ר

CHINA 92'25" 100'00" 100'00"

52212

ALL INFORMATION CONTAINED HEREIN IS UNCLASSIFIED

REF: EL PASO WATER - FOR SALE

[illegible][illegible]

Sept 28

「審判官」 又「裁判官」

[illegible]

DATE, COUNTY, DIST. NO.

" : ON " / 70 000, 100 " "

צבא הגנה לישראל

צו מס' _____

צו בדבר כינון מועצות אזוריות

בתוקף סמכותי כמפקד האזור והואיל והנני סבור כי הדבר דרוש לצורך הממשל התקין והסדר הצבורי, הנני מצוה בזה לאמור:

- ה ג ד ר ו ת
1. בצו זה:-
- "הממונה" - מי שימונה ע"י כממונה לצורך צו זה.
"ישוב" - ישוב שהוקם באזור לאחר היום הקובע.
- מ נ ו י
מ ו ע צ ה
א ז ו ר י ת
2. (א) מפקד האזור רשאי לכונן בהודעה מועצה אזורית באזור.
(ב) המועצה האזורית אשר תכונן ע"י מפקד האזור כאמור תהיה אחראית לניהולו של תחום המועצה.
- (ג) תחום המועצה האזורית יקבע ע"י מפקד האזור ויכלול את תחומי הישובים שיפורשו בצו שיתפרסם ע"י מפקד האזור.
- ש י נ ו י
ת ח ו מ י ה מ ו ע צ ה
3. מפקד האזור רשאי לשנות מזמן לזמן את תחום המועצה האזורית וכן את שמה.
4. (א) פרוט סמכויותיה, תפקידיה וחובותיה של המועצה האזורית וכן הרכבה ודרך ניהולה יקבעו בצו אשר יתפרסם ע"י הממונה, באשור מפקד האזור.
- (ב) על אף האמור בתחיקת הבטחון הצו האמור בסעיף קטן (א) יפורסם כדלקמן:
- 1) על לוח המודעות שבמשרדי המועצה האזורית ובמקומות צבוריים אחרים בתחום המועצה, כפי שיקבע ע"י מפקד האזור.
- 2) בקובץ חוקי העזר של המועצה אשר עותקים ממנו יהיה פתוחים במשרדי המועצה האזורית לעיונו של כל מעוניין.
- מ ס כ ו י ו ת
ה מ ו ע צ ה
ו ח ב ר י ה מ ו ע צ ה
5. מפקד האזור ימנה את יושב ראש המועצה האזורית. חברי המועצה האזורית ימונו ע"י הממונה.
- מ י נ ו י י ו ש ב ר א ש
ה מ ו ע צ ה
ו ח ב ר י ה מ ו ע צ ה
6. תחילתו של צו זה ביום _____.
- ת ח י ל ת ת ו ק פ
7. צו זה יקרא: צו בדבר כינון מועצות אזוריות (אזור רמת הגולן) (מס' _____), תשל"ג - 1973.
- ה ש מ

יצחק חופי, אלוף
מפקד כוחות צה"ל
באזור רמת הגולן

תאריך

DE GRUYTER

五、六、七、八、九、十

7. संक्षेप :-

"FUGITIVE" - or "WANTED" - or "SEARCHED" - or "SERIALIZED"

"Pencil" - with sharp point and fine lines.

0 5 6 7

51525

25 1 1 1 1

2 1 5 1 2

NOTE: NOT 24

0001 5 172

六 志 一 覽 表 格

2525 5102

1954年12月

PLATE 10

1111 1111

1940, 1941, 1942, 1943, 1944, 1945, 1946, 1947, 1948, 1949, 1950, 1951, 1952, 1953, 1954, 1955, 1956, 1957, 1958, 1959, 1960, 1961, 1962, 1963, 1964, 1965, 1966, 1967, 1968, 1969, 1970, 1971, 1972, 1973, 1974, 1975, 1976, 1977, 1978, 1979, 1980, 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 1997, 1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 26

מ ר ג ב ל

מפק' פרקליט צבאי ראשי
לשכת
המפקד
טל. 2925
חק- 33(600)
339
אדר
חשל"ג
פבר' 6
73

משרד הפנים/מתאם עניני הפנים בשטחים - מר גבירץ
משהב"ס/אלוף ש. גזית

הנדון: צו המועצות האזוריות -
רמת הגולן
מ-ך 515504 מ- 30 ינו' 73

מתאם הפעולות בשטחים שקל פרסום צו מועצות אזוריות ברמת הגולן
והגיע למסקנה כי בשלב זה טרם בשלה העת לפרסומו של הצו.

דב שפי , סא"ל
ראש ענף יעוץ וחקיקה



RECEIVED

DATE
TIME
BY
OFFICE

TO THE DIRECTOR OF THE BUREAU OF THE CENSUS

FROM THE CHIEF OF THE BUREAU OF THE CENSUS

RE: [illegible]

IT IS THE POLICY OF THE BUREAU OF THE CENSUS

TO MAINTAIN THE HIGHEST STANDARD OF ACCURACY

IN THE COLLECTION AND TABULATION OF CENSUS DATA

AND TO PUBLISH THE RESULTS OF THE CENSUS

החזק

15. 10. 1977

הצעה לעשות

את קרית-שמונה למועצה מקומית

נערך דיון בחוגים
ממשלתיים רמי-דרג

אחת יהודה רייטני,
סופר "הארץ"

בחוגים ממשלתיים מתגבשת הצעה
לעשות את קרית-ארבע למועצה
מקומית, ע"פ צו מיוחד של המושל
הצבאי.

לסופר "הארץ" נודע, כי משרד-
הפנים גיבש הצעה לפיה ניתן יהיה
לעשות את כל היישובים העירוניים
היהודיים בשטחים למועצות מקר
מיות, אזוריות ועיריות, לפי דוגמת
החוק הישראלי, בהתאם לצווים מיו
חדים של הממשל הצבאי.

בשורות האחרונים נדונה הצעה
זו בחוגים ממשלתיים רמי-דרג ו-
נראה, כי המקום הראשון בו יהול
הסדר זה, יהיה קרית-ארבע. אם
יסכימו על כך כל החוגים הנוגעים
בדבר (משרד-הביטחון, משרד-הפנים
ותיועץ המשפטי לממשלה), תפורק
כנראה המינהלה המשותפת לוועד
המתנחלים ולמפקד הצבאי וייערכו
בחירות רגילות למועצה מקומית,
כבכל מקום אחר בישראל.

(ע). החלטת-מחאה נגד הממשלה
על שאיתרה בשנה זו רק 100 יח"י-
דוה דיור בקרית ארבע ולא היסנתה
לשם עולים, נתקבלה אתמול במועצה
הארצית-של התנועה למען א"י השל-
מה, שנתכנסה בנתניה.

המועצה קראה לממשלה, להפסיק
את התנכרות לבניית קרית ארבע.

דנדת

ידה ושומרון

אינם

גבורה

ת רשת הריגול והחבלה
ערבית. „נמשיך להפגין גם
המימשל הצבאי, והזכות
ם אזרחים ערבים לא תהיה
ל שר-הבטחון ופמלייתו
מר. לדעתו, נבחרו חמשת
באורח מיוחד, „כדי לכלכל
ר ויותר בעיני החוק“. כן
ע לא נשפטו מתנחלים
מפגינים ואנשי כהנא —
ות חמורות יותר.

אריה ארנון, שהופיע
יחד עם שאר הנאשמים,
הנאשמים ביקשו להזמין
אלוף הפיקוד, אולם
לא ניתן להם. לפי החוק
אפשרות לערער על גזר
ם הם שוקלים גם פניה
יון בטיב הליכי המשפט.
(ע)

צרו שמונה

יים בטול-כרם

מדינת ישראל
משרד הפנים
מתאם עניני הפנים בשטחים

המנהל הכללי

ירושלים, כ"ז בשבט תשל"ג
(30.1.1973)

לדיון עם המנהל הכללי

שרותים לישראלים בשטחים המנוהלים

1. נושאי השרותים: מרשם האוכלוסים, דרכונים וכו' רשיונות - נשק, עסקים ועדה תכנון ובניה חנוך, תרבות, דת שרותים מקומיים, אחזקה כבישים וכו'
2. עקרונות:
 - א. שרותים ע"י קמ"ט פנים באזור;
 - ב. שרותים ע"י משרדים שכנים בישראל.
3. אפשרות נוספת: ג. שרותים באמצעות המועצה האזורית השכנה המאמצת.
4. ההשלכות:
 - א. ההסמכה של שר הפנים לבצוע שרותים שונים כנציג משרד הפנים;
 - ב. מניעה חוקית של משרד הפנים לטפל מעבר לקו הירוק;
 - ג. ע"י גושפנקה חוקית למועצה האזורית לפעול בשטח המוחזק, ומסירת הפקוח כ"ממונה" לממונה על המחוז בישראל, ניתן לפתור מרבית הבעיות.גם רישוי הבניה ניתן לפתור ע"י מינוי ועדה מקומית להכנון של המועצה האזורית השכנה כאישים, ע"י הועדה המחוזית של הממשל.
5. שפות: לא רצוי שאזרחים ישראלים ישמשו בפני בית משפט מקומי ערבי, או בפני בית דין צבאי.
6. המלצות:
 1. ללחוץ על האלוף גזית לסיים אישור:
 - צו המועצות האזוריות
 - צו מינהלת קרית ארבע
 2. לקיים דיון עקרוני לפתרון בעיית השרותים לישראלים בשטחים.

יצחק גבירץ

מדינת ישראל

משרד הפנים

תאום ענייני פנים בשטחים
ירושלים

תאריך:

כ"ז אלול תשל"ב
6 ספטמבר 1972
מספר:

אל: מר יוסף שגיא, מנהל לשכת השר גלילי, משרד ראש הממשלה, ירושלים

הנדון: ועדות בנין ערים: חוף אילת
קרית ארבע

לבקשתך לפרטים בדבר הכונה להקים ועדות בנין ערים בחוף אילת ובקרית

ארבע;

1. חוף אילת

החוף דרומה מאילת ועד למפרץ הנעלם (הפיורד), חשוב עד מאד לפתוחה של אילת. בישיבה בלשכת תאום הפעולה בשטחים במשרד הבטחון ב-29.6.72, סוכס שחועלה הצעה לממשלה, שמפקד אזור סיני ימנה את עיריית אילת כועדה מקומית לבנין ערים לגבי השטח האמור. ההצעה היא שהועדה המחוזית לתכנון ובנייה בבאר-שבע תשמש ועדה מחוזית לגבי שטח זה, כשם שהיא ממונה על הועדה המקומית של אילת בכלל.

2. קרית ארבע

עומד להחתם הצו לכינון מינהלת קרית ארבע. בינתיים זקוקה הקריה לכך, שנציגיה ישותפו בועדה מקומית לתכנון ובנייה, כשם שנוהגים לגבי כל רשות מקומית בישראל. הועדה תורכב כרגיל מנציגי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, בתוספת נציגים של הקריה. לא יתכן שמשרד השכון יבנה בנייני צבור שהמינהלה תצטרך לאחר מכן לנהל אותם ולהשתמש בהם לצרכי הצבור, ושנציגי הקריה לא תהיה להם כל אפשרות להשתתף בעצה כיצד יבנו, וכיצד יש להתאימם לצרכים של הקריה. עובדה היא שיש תלונות רבות על המבנים הצבוריים שמשרד השכון מסר כבר למינהלה, לגבי הצורה ואי-ההתאמה של המכנים.

בברכת שנה טובה,

יחזק גבירץ

ש"ס תת"ק

1978 12 20

[illegible][illegible]

המחיר המלא של המוצר הוא 100 ש"ח. המחיר המיוחד הוא 80 ש"ח. המחיר המיוחד הוא 80 ש"ח.

[illegible]

הנהגתו של המנהל הכללי של המבחן, אשר נעדרה כל סמכות, לא הייתה כרוכה באחריות.

[illegible][illegible]

LESTER-WALL BROS.

יג' תמוז

סעיף 10

29.8.72

אל: מתאם הפעולה בשטחים, משרד הבטחון
רע"נ יעוץ וחקיקה, מפ"צ

הנדון: מעמד ישובים ישראלים בשטחים

הנני מטמם להלן, הצעותי למתן מעמד חוקי מוכר לישובים
הישראלים בשטחים המנוהלים.

1. הצורך במעמד

עם הקמת מושבים וביחוד מרכזים כפריים, כגון אלון שבע
(י"ש), בני יהודה (גולן), העשויים להתקל בבעיות כהטלת השלום
חובה עבור שירותים מוניציפליים, נאלץ לתת לישובים מעמד מוניציפלי
מוכר.

2. המנעות מתחיקה חדשה

במתן מעמד לישובים, יש להשתמש במידה מירבית בתחיקה קיימת
ולהמנע מתחיקה חדשה, פרט לאי-אלה תקונים הכרחיים.
מסיבה זו, יוגם מפני שהדבר נראה מוקדם מדי, אין הצעה להקים
מועצות אזוריות בשטחים.

3. זיקת הישובים למועצה האזורית

- (א) כל ישוב יתנהל על ידי ועד מקומי-כפרי.
(ב) בישוב שתופי יהיה הועד המנהל של האגודה השתופית (מזכירות
קבוץ, ועד מושב) הועד המקומי-הכפרי.
(ג) הישובים יהנו מכל הזכויות של ועד מקומי במועצה אזורית,
כנהוג בישראל.
(ד) אם יהיה צורך - כגון במקרה של מתן הלואה באמצעות המועצה
לישוב - יוכל הקשר בין הישוב למועצה להיות קשר חוזי.

4. זיקת ראש המועצה

- (א) כדי לקבוע זיקתה, וחובה המועצה לטפל בישובים, יקבל ראש
המועצה מנ"י מטעם מפקד האזור, כ"ממונה אזורי" על הישובים שצורפו
למועצתם.
(ב) "הממונה האזורי" יהיה אחראי בפני מפקד האזור (באמצעות קצין
המטה לעניני פנים) לטפול בישובים.
(ג) מפקד האזור (קמ"ט פנים) יוכל לפנות ל"ממונה האזורי" ולדרוש
ממנו טפול ודיווח בכל הנוגע לישובים.

5. תקוני צורכים

- (א) ברמת הגולן מוצע להשתמש בצו לכינון ועדים כפריים, תשכ"ט-1969
בתקון לגבי "ישוב שתופי", כמוצע בנספח למכתב זה.
(ב) הצעה זו תותאם, בהתייעצות עם ענף היעוץ והחקיקה במפצ"ו, לתחיקה
של כל איזור בהתאם לחוק הקיים באותו איזור.

כדי לטמם את ההצעה הנ"ל, מוצע שתעורר פגישה בלשכתך בהשתתפות
רע"נ יעוץ וחקיקה במפצ"ו והחתום מטה.

ב ב ר כ ה ,

יצחק גבירץ

SECRET

10-20

1. The purpose of this document is to provide information regarding the activities of the [redacted] in the [redacted] area.

2. The information contained herein is classified as [redacted] and is to be controlled accordingly.

3. This document is to be distributed to [redacted] and [redacted] for their information.

4. Background

The [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

5. Findings

It was found that the [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

The [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

6. Recommendations

- (a) It is recommended that the [redacted] be kept under close surveillance.
- (b) It is recommended that the [redacted] be kept under close surveillance.
- (c) It is recommended that the [redacted] be kept under close surveillance.
- (d) It is recommended that the [redacted] be kept under close surveillance.

It is recommended that the [redacted] be kept under close surveillance.

7. Conclusion

The [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

The [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

The [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

8. References

(a) [redacted] (b) [redacted] (c) [redacted] (d) [redacted]

(e) [redacted] (f) [redacted] (g) [redacted] (h) [redacted]

The [redacted] has been active in the [redacted] area since [redacted]. It has been reported that the [redacted] has been involved in [redacted] activities.

מדינת ישראל

משרד הפנים

תאום ענייני פנים בשטחים
ירושלים

תאריך: כס אב תשל"ב
9 אוגוסט 1972

מספר:

אל: מר יוסף שגיא, לשכת השר גלילי

הנדון: ישובים ישראלים בשטחים

הנני שולח לך בזה פרטיכל הישיבה הראשונה של
הישובים הישראליים ברצועת עזה וצפון סיני, מיום
6.8.72, וכן סיכום אליו הגעתי עם מר יחיאל ארמוני
מהמחלקה להתישבות של הסוכנות היהודית בנושא הקשרים
בין הישובים הישראליים בשטחים למועצות האזוריות
השכנות המטפלות בהם.

ככלל, לא נלך בדרך של הקמת מועצות אזוריות
בשטחים, אלא נמשיך בדרך של קשירת קשרים בין הישובים
למועצות אזוריות קיימות מעבר לשטחים המוחזקים.

מאידך, אנו מחפשים דרך למסד יותר את הקשר בין
הישובים לבין המועצה, על בסיס יותר מחייב. כן אין
אנו יכולים להעלים מהעובדה, שבמושבים בהם מטילים חובת
תשלום מסים ודמי/השתתפות שונים, יש לאפשר לוועדי המושבים
בסיס חוקי לגביית מסים וכספים, וספק אם, לצורך זה,
נוכל להסתפק לאורך זמן, בהיותם אגודות שתופיות. מה
גם שבישובים כמו אלון שבות, או מרכזים כפריים כמו בני
יהודה, שאינם ישובים שתופיים, בודאי לא יוכלו להטיל
חובות ללא בסיס חוקי כאמור.

בשחוף עם היועץ המשפטי למשרד הפנים ובמשרד
הבטחון (מפצ"ר), הנני מקוה למצוא את הדרך החוקית
הנכונה על בסיס של התחיקה הקיימת בכל שטח.

בברכה,

יצחק גבירץ

א"י

8.8.2

יום

פנימי

אל :

ישיבה. אשת גר יעקב.

מאת :

ישיבה.

הנדון:

י"ב סוף שנה מילי א. יעקב
בית מילי המועצות, והממש
המועצות, אר המועצות שמרר על מילי.

אם מילי המועצות מילי הסלח
אם מילי ~~ה~~ מילי, נמנה א
אם מילי מילי מילי מילי
בית מילי מילי מילי מילי

אם המועצות מילי מילי.

מילי

ישיבה

ירושלים, כח' באב תשל"ב
8 באוגוסט 1972

סכום שיחה עם י. גבירץ איש משרד הפנים הממונה על
תאום פעולות המשרד בשטחים
הנושא: שרותים מוניציפליים לישובים שמעבר לקו הירוק
8.8.72

=====

1. בעקרון דין הישובים שמעבר לקו הירוק כדין כל הישובים במדינה בקטר להתקשרות עם מועצות אזוריות וקבלת שרותיהן.
2. ע"מ להתגבר על הקושי התחוקתי הקשור בכך הוצע ע"י מר גבירץ כי בכל אזור יוצא צו מאת מפקד האזור הקובע את המעמד החוקי של כל ישוב כועד מקומי, המקביל למעמד הישובים השתופיים בישראל, ואת אחריותו של ראש המועצה האזורית השכנה כ"ממונה" האחראי לטיפול בישובים.
3. תוטל חובה על כל מועצה אזורית לסתף נציג של כל ישוב שהוא כבר במעמד אזרחי ולראות בו חבר שווה זכויות במועצה.
- רצוי כי כל מועצה תקבל נציג קבוצת הישובים כעוזר לראש המועצה, במשרה מלאה או חלקית, ע"מ להבטיח העניינים המיוחדים של הישובים.
4. המועצות האזוריות תחייבנה להביא בחשבון צרכי הישובים בהצעות התקציב שלהן החל משנת 1973 ולהעביר לישובים, או לטובתם, את מלוא העזרה של משרדי הממשלה.
5. מר י. גבירץ קבל על עצמו בצוע סכום זה לאחר אשורו ע"י מנכ"ל משרד הפנים.
6. הסתייכות הישובים למועצות האזוריות הסונות היא בסיס גיאוגרפי כפי שיקבע במו"מ עם המועצות.

רשט: יחיאל אדמוני

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

100-100000-100000

צ'ס'ל'ע

אמא

כח'ס

אז צווישן און אונזער זון
אברהם זיין האט, שטענדיג
און אברהם און אברהם
און אברהם און אברהם.

און אברהם און אברהם
אברהם און אברהם
אברהם און אברהם.

און אברהם און אברהם
אברהם און אברהם.

און אברהם און אברהם
אברהם און אברהם.



מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, י"ג בניסן תשל"ב
28 במרץ 1972

אל: ראש הממשלה
השר י. גלילי

הגדרון: רישום מען בתעודת הזהות של תושבים
יהודים בשטחים המוחזקים

מסרתי לכם על טרזניותיהם של תושבי הישובים בבקעת הירדן
על סרובו, כביכול, של משרד הפנים לרשום את שם ישוביהם
כמקום מגוריהם בתעודות הזהות שלהם.

ביקשתי את היועץ המשפטי לממשלה לברר סוגיה זו ובתשובה
העביר לי עכשיו את העתק החוזר המצורף בזה אשר הוצא ע"י
משרד הפנים עוד בדצמבר 1971 וכן את העתק מכתבה של סגנית המנכ"ל
של משרד הפנים מ-ו' בניסן תשל"ב (21.3.72), בנושא זה.

מן החומר, המצורף בזה, עולה כי הבעיה למעשה באה על פתרונה
עוד לפני כמה חדשים.

אדאג להעביר המידע הדרוש לאנשי הישובים ולעדכון רשימת
הישובים כפי שהופצה ע"י משרד הפנים.

ב ב ר כ ה

מיכאל איזנר

מדינת ישראל

משרד הפנים
אגף עליה וטרנס

הלשכה הראשית
הקריה, כביש רופין מס' 2
ת"ד 7100 טלפון 60151
ירושלים

תאריך: ו' בניסן תשל"ב
21 במרץ 1971
מספר:

אל היועץ המשפטי לממשלה

הנדון קבלת הודעה על שינוי מען מעבר לקו הירוק

בהתאם לבקשתך, אני מצרפת העתק מחוזר המנכ"ל מדצמבר 1971, בו הוריתי לכל לשכותנו המרחביות כיצד לטפל בהודעות על שינוי מען מעבר לקו הירוק.

לנוחיותך, צרפתי גם את רשימת הישובים המוזכרת באותה ההודעה.

זאת ועוד, בכנס מנהלי לשכות ההתקיים ב-20.3.72 חזרתי ורודעתי כי על כל אחד מהעובדים לנהוג בהתאם לכתוב. ברם, מתוך התגובות שהיו הן התקלות אשר לפי המסמך ברצונו אולי לסרוגיות כמויות.

1. קורה, שהאחזות מאוכלסת לפני שהיא מקבלת באופן רשמי את השם שאנו יכולים לרשום.

2. לעיתים, מעדיפים המתנהלים לקבל את השרותים בלשכותנו בתחום ישראל ולא בלשכות בשטחים. דבר זה גורם קשיים, משום שהתיקים האישיים הועברו כבר למשרדים שלנו בשטחים ואנו ערובים לתת את השרות במקום.

מכל מקום בשטחי כאמור לטפל ככל מקרה ומקרה, ובעת הצורך להתקשר עם הח"מ לבירור ענין חורג.

בברכה,

י' היבנר
סגנית המנהל הכללי

ביהודה ושומרון

א.

1. ✓ אלון שירה - נ.צ. 161118
2. ✓ כפר עציון - נ.צ. 161118
3. מחולה - נ.צ. 198196
4. מעלה אפרים - נ.צ. 187164
5. נח"ל ארגמן - נ.צ. 199175
6. נח"ל גלגל - נ.צ. 192156
7. נח"ל קליה - נ.צ. 195128
8. נח"ל משואה - נ.צ. 196167
9. נח"ל נערן - נ.צ. 190150
10. / ראש צורים - נ.צ. 162120

חמרה

חצבה א"מ

חצאל חנוני

קריה א"מ

ברצועת עזה ורצועת סיני

ב.

11. נח"ל דקלה - נ.צ. 066070
12. נח"ל ים (ברדיל) - נ.צ. 974051
13. נח"ל כפר דרום - נ.צ. 088090
14. נח"ל סיני (אל עריש) - 038056

נחל צבים

שכונת

3 - שגם (צדף)

נחל דוד

ח/סיני

ברמת הגולן

ג.

15. גבעת יואב - נ.צ. 219243
16. מבוא חמה - נ.צ. 211237
17. מרום גולן - נ.צ. 227281
18. נאות הגולן - נ.צ. 216242
19. נח"ל אל על - נ.צ. 211249
20. נח"ל גולן (ג'יבין) - נ.צ. 222244
21. נח"ל גשור - נ.צ. 232262
22. עין זיון - נ.צ. 225278
23. רמות - נ.צ. 214244
24. רמה מגשימים - נ.צ. 217243

חמג א"מ

חלום

כפר שגם

שני

2

חלום חלום

ה ס מ ל		סוג השינוי	שם היישוב	מס'
31.12.1970	31.12.1969			
74	76	הנפה	ראם	19
76	77	הנפה	ראש צורים	20
402	-	סמל היישוב	רמות	21
29	-	הנפה		
561	-	צורת היישוב		
82	83	הנפה	שיח' זרעד	22

הודעות והוראות

מס' ב' / תשל"ב

ירושלים, טבת תשל"ב

דצמבר 1971

19. מתן שירותים לתושבים ישראלים המתישבים בשטחים המוחזקים

סוכם על דעת כל הגורמים הנוגעים בדבר כי אזרחים ישראלים המתישבים בשטחים המוחזקים יוכלו לקבל שירותים בענייני מרשם אוכלוסין בלשכה הנפתית הקרובה למקום מגוריהם. לענין זה המטפלים יראו כנציגיו של האגף לעלייה ומרשם ולא של נציג הממשל במקום.

לגבי רישום מען, יש להקפיד לרשום את שם הישוב לפי הרישום בחוברת "רשימת הישובים" מטעם הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה או לפי אישור ועדת השמות הממשלתית. בהעדר אישור כזה, אין לרשום שינוי מען בתעודת הזהות.

את התיקים האישיים יש להעביר ללשכות בשטחים מהן הוזמנו התיקים לפי מר/18.

חוזר זה בא לתקן את חוזר האגף לעלייה ומרשם מס' 4/71 מיום כ"ה באב תשל"א (16.8.71)

1-1



ירושלים, י"ג בניסן תשל"ב
28 במרץ 1972

אל: גב' יהודית היבנר,
סגנית המנהל הכללי,
משרד הפנים

הנדון: קבלת הודעה על שינוי מען
מעבר לקו הירוק

היועץ המשפטי לממשלה העביר אלי את העתק
מכתב מיום ו' בניסן תשל"ב (21.3.72),
בקשר לב"ל ורצופה לו רשימת הישובים.

יתכן שהבעיה בתעודתה שוב לאור העובדה
כי רשימה זו לא היתה מעודכנת די צרכה.

אני מצרף, איפוא, רשימה מעודכנת כזאת
על-מנת לאפשר לכם לעדכן את לשכותיהם בהתאם.

...

ב ב ר כ ה
(-) מ. ארנון
מיכאל ארנון

היועץ המשפטי לממשלה: אסף גלילי

1945-1946, 1947-1948, 1949-1950

1951-1952, 1953-1954, 1955-1956

1957-1958, 1959-1960, 1961-1962

1963-1964, 1965-1966, 1967-1968

1969-1970, 1971-1972, 1973-1974

1975-1976, 1977-1978, 1979-1980

1981-1982, 1983-1984, 1985-1986

1987-1988, 1989-1990, 1991-1992

א. ביהודה ושומרון

אלון שבות - נ.צ. 1661118
כפר עציון - נ.צ. 161118
מחולה - נ.צ. 198196
מעלה אפרים - נ.צ. 187164
בח"ל ארגמן - נ.צ. 199175
בח"ל גלגל - נ.צ. 192156
בח"ל קליה - נ.צ. 195128
בח"ל משואה - נ.צ. 196167
בח"ל בערן - נ.צ. 190150
ראש צורים - נ.צ. 162120

חמרה

מצפה שלם

מבוא חורון

קרית ארבע

ב. ברצועת עזה וסיני

בח"ל דקלה - נ.צ. 066070
בח"ל ים (ברדויל) - נ.צ. 974051
בח"ל כפר דרום - נ.צ. 088090
בח"ל סיני (אל עריש) - נ.צ. 038056
בח"ל בצרים

שדות

די-זהב (דהב)

נביעות

אופירה
נחל יזרעל (אנדרז)

ג. ברמת הגולן

גבעת יואב - נ.צ. 219243
מבוא חמה - נ.צ. 211237
מרום גולן - נ.צ. 227281
נאות הגולן - נ.צ. 216242
בח"ל אל על - נ.צ. 211249
בח"ל גולן (ג'יבין) - נ.צ. 222244
בח"ל גשור - נ.צ. 232262
עין זיון - נ.צ. 225278
רמות - נ.צ. 214244
רמת מגשימים - נ.צ. 217243

רמת שלום

אל-דרום

כפר גינת

שביר

י"ח בניסן תשל"ב

2.4.1972

CONFIDENTIAL

1. The first part of the report
2. The second part of the report
3. The third part of the report
4. The fourth part of the report
5. The fifth part of the report
6. The sixth part of the report
7. The seventh part of the report
8. The eighth part of the report
9. The ninth part of the report
10. The tenth part of the report

CONFIDENTIAL

1. The first part of the report
2. The second part of the report
3. The third part of the report
4. The fourth part of the report
5. The fifth part of the report
6. The sixth part of the report
7. The seventh part of the report
8. The eighth part of the report
9. The ninth part of the report
10. The tenth part of the report

CONFIDENTIAL

1. The first part of the report
2. The second part of the report
3. The third part of the report
4. The fourth part of the report
5. The fifth part of the report
6. The sixth part of the report
7. The seventh part of the report
8. The eighth part of the report
9. The ninth part of the report
10. The tenth part of the report

CONFIDENTIAL

1. The first part of the report

Handwritten signature

ירושלים, י"א בתמוז תשל"ב
23 ביוני 1972

מלן שר האוצר
שר הבטחון
שר התקלאות
שר המסחר והתעשייה

הנדון: תנאי שכר ותנאים סוציאליים למועסקים,
השכירים בשטחים המוחזקים

מצורפת בזה הצעה לדבר תנאי שכר ותנאים סוציאליים למועסקים
השכירים בשטחים המוחזקים אשר שר העבודה מבקש להביאה להחלטת הממשלה.
על-פי סעיף 5 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה, אודה על חוות דעתכם
המצוין.

ב ב ר כ ה

Handwritten signature
סימאל ארנון

המקו ראש הממשלה
שר העבודה

Handwritten signature

חשבונית מס

מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010

מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010
מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010

מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010

מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010
מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010

1000
10/10/2010

מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010

מס' חשבונית: 1000
תאריך: 10/10/2010



✓ שר העבודה

ירושלים, ט' בתמוז תשל"ב
21 ביוני 1972



אל: מזכיר הממשלה

מאת: שר העבודה

הנדון: הצעת החלטה

אבקשכם להעמיד על סדר-היום של ישיבת הממשלה הצעת החלטה הבאה:

מחלirim:

א. מדיניות הממשלה היא של מועסקים השכירים בשטחים המוחזקים יוענקו בהדרגה תנאי שכר ותנאים סוציאליים השווים לאלה המועסקים לשכירים, תושבי השטחים המועסקים בישראל.

ב. מטילים על שרי העבודה, הבטחון, האוצר, המסחר והתעשייה, והחקלאות, להקים ועדה משותפת אשר תבחון ותקבע השלבים והדרכים למימוש החלטה זו.

דברי הסבר:

1. לאחרונה הולך וגדל מספר יוזמים וגורמים ישראלים המקימים מפעלים ומבצעים עבודות בשטחים המוחזקים.
כדי למנוע טענות של בצול כח העבודה המקומי המועסק על ידם יש צורך לקבוע הסדרים שיבטיחו בהדרגה תנאי שכר שווים לאלו הנהוגים בתנאים דומים בישראל. מאידך אין אפשרות לאורך זמן להפריד בין תנאי השכר והעבודה שיקוימו אצל יוזמים ישראלים לאלו שישררו אצל היזמים המקומיים.

2. במהלך הפעילות הכלכלית והחברתית בשטחים מתעורר הצורך ביצירת תנאי עבודה לעובדים השכירים, במצבים בהם אין תשובה במסגרת החוקית הקיימת.



שר העבודה

- 2 -

גם העובדה שיותר משליש השכירים בשטחים עובדים בישראל והנהנים משכר ותנאים סוציאליים הנהוגים בישראל, מהווה גורם המדרבן ומחייב השוואה הדרגתית של תנאי העבודה והשכר בהם עובד השכיר מהשטחים. כדוגמה לכך מהווה הצורך ביצירת מסגרת מחייבת בשטחים לבטוח בפני תאונות עבודה, שטח שבו רב החסר על הדרוש במסגרת התחיקתית הקיימת.

3. קיימת מגמה של עליה בשכר המקובל בשטחים, אשר בשנה האחרונה שעור גדולו היה כפול (25%) מזה של שכר העובדים מהשטחים בישראל (כ-13%), דבר המביא לצמצום הפער. ב-1971 השכר היומי נטו של העובדים בשטחים 8.0 לירות, השכר היומי של המועסקים מהשטחים בישראל 13.4 לירות (לפי דו"ח בנק ישראל עמוד 168).

4. ועדה מיוחדת של המשרדים הנוגעים בדבר תקבע השלבים והדרכים לממוש החלטה זאת.

ב ב ר כ ה ,

יוסף אלמוגי

יוסף אלמוגי

החלטות

ב"ש 25.6.67 (החלטת ועד הלשם לענין יסוד
החלטה עם הסגמט הממוקם על הקו ועד מנהלים בנה
ל מנהל האופר מסיבת סוף ביטול שלטת ונבעית
החלטת ל הסגמט.

ב"ש 25.6.67 קיבלה החלטה ועד הלשם ה"ל מנהל
ל החלטת מנהל.

ב"ש 8.9.68 (החלטת המנהל על ספרי העבודה כולל
ל שפרי המנהל כסגמט הממוקם:

737. ספרי העבודה של משרדי הממשלה בשטחים המקומיים

מ ח ל י ט י ס :

(א) הפעולות השונות בשטחים החדשים, לרבות המגעים
עם ראשי האוכלוסיה בשטחים, יבוצעו ע"י משרדי
הממשלה, כל משרד בתחום סמכותו ואחריותו
התקציבית והפרלמנטרית (תקציב שוטף ותקציב פיתוח)
מתוך תיאום עם הממשל הצבאי.

(ב) הודעות לכנסת ולצבור על פעולות ותכניות המשרדים
בשטחים החדשים תמסרנה ע"י השרים, או מי שיוסמך
על ידם.

(ג) בתיקון להחלטה מס. 556 מיום י' בסיון תשכ"ז
(18.6.67), למנות ועדת שרים לענין השטחים החדשים,
בהרכב הבא:

ראש הממשלה - יו"ר, סגן ראש הממשלה והשר לקליטת
העליה, שר האוצר המסחר והתעשייה, שר הבטחון,
שר הבריאות, שר החוץ, שר החקלאות, שר המשטרה,
שר הפנים, שר התיירות והפיתוח והשר י. ספיר.

(ד) ועדת המנהלים הכלליים אשר הוקמה עפ"י החלטה מס. 570
מיום י"ז בסיון תשכ"ז (25.6.67), תפעל על פי החלטות
ועדת השרים הנ"ל.

ביום 29.9.68 הוחלט ועד השגש לענין השגש
 כי רגה שר הבטחון ושר החינוך יעצרו וינסחו את
 ניהול סדרה העבודה של ועד השגש לא ורפטי זיגור הולט
 הממשלה מן ה- 8.9.68 הול.
 מפקד/ת/ת/י העבודה של משרד החינוך כפי שנקבע ע"י שגש

לאחר הפרישה הסליה בער 1968 ועם הקמ
 ממשלה הודעה של ג' ג' ג' מיר אז כונן מידע ועד
 השגש לענין השגש. בשיגה הממשלה ביום 22.12.68
 הסבירה הג' ג' מיר כפלקמן:

" בקשר לועד השגש לענין בטחון, הכונן הול
 שועדה לא ממוקד עם השגש ועם משרד החינוך
 הועדה לענין גיש עריון והגיון של הול ק"מ
 2/22."

2/ הודעה 26.9.72 ועד 3.5.74 אז הועד
 עוד ועד השגש לענין בטחון, והממשלה מלא של
 כועד שגש לענין בטחון.

בסמכותו שנקבעו על-ידי הממשלה הולכיה לועד השגש
 לענין בטחון לא נכנסים ענין השגש שגש כול
 שגש. ממשלה סגל ב' בסמכות מול:
 " פיון יחידה במשרד החינוך, 2/22-המדינה
 והממשלה של הממשלה."

נוהלי עבודה בסטחים המוחזקים

סיכום ראש הממשלה, שר הבטחון, שר המשפטים
מיום י"ט בתשרי תשכ"ט - 11.10.68

1. בהחלטה מס' 737 מיום ט"ו באלול תשכ"ח (8.9.68) של הממשלה נקבעו סדרי העבודה של משרדי הממשלה בסטחים המוחזקים. על-פי החלטה זו מונחה ועדה טרים לענין הסטחים המוחזקים, וכן נקבע כי ועדת המנהלים הכלליים, אשר הוקמה על-פי החלטה מס' 570 מיום י"ז בסיון תשכ"ז (26.6.67), תפעל על-פי החלטות ועדת השרים הנ"ל.
 2. ועדת השרים שהוקמה על-פי ההחלטה הנ"ל קבעה ביום ז' בתשרי תשכ"ט (29.9.68) (החלטה מס' 2/ט) כי ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים "יעברו וינסחו את נוהל סדרי העבודה של ועדת יורים זו, ודרכי ביצועה של החלטה הממשלה מס' 737 מיום ט"ו באלול תשכ"ח (8.9.68)".
- להלן נוהל העבודה של משרדי הממשלה בסטחים המוחזקים כפי שנקבע על-ידי שרים אלה:
- א. השלטון הרשמי היחידי באיזור מוחזק הוא בידי מפקד כוחות צה"ל באיזור (להלן "מפקד האיזור").
 - ב. מפקד האיזור הוא הסמכות הפורמלית היחידה באיזור מוחזק, הוא מחוקק במידת הצורך, הוא השלטון המבצע והוא ממנה את הפקידות המקומית, כולל שופטים מקומיים במידת הצורך. מפקד האיזור הוא הכתובת היחידה לאוכלוסיית האיזור.
 - ג. מפקד האיזור כפוף לשר הבטחון דרך הצנורות הפיקודיים של צה"ל.
 - ד. הפעולות האזרחיות הטונות באיזור מוחזק יבוצעו ע"י משרדי הממשלה המחאימים, כל משרד בתחום סמכותו ואחריותו התקציבית. נציגי המשרדים יפעלו בחיאות עם מפקד האיזור כלפי אוכלוסיית האיזור. נציגי המשרדים יהיו - כפי הנהוג עד כה - קציני מטה של מפקד האיזור.
 - ה. נציג משרד הפועל בסטחים יפעל על-פי הנחיית השר והנהלת משרדו ובמסגרת התקציב שאושר. פעולות אלה טעונות תיאום עם מפקד האיזור ואיטורו. חילוקי דעות יובהרו בהתאם לצאמר בסעיף ז' להלן.
 - ו. מפקד האיזור ידאג להסדיר פגישות עם האוכלוסייה המקומית לראש הממשלה ולסגן ראש הממשלה, או לכל חבר ממשלה בעניני משרדו, לפי בקשתם, או לפי הוראת ראש הממשלה.

ועדת השרים למטחים המוחזקים תקבע את מדיניות הממשלה לגביהם ותכריע

25.6.67

הגלגל מילוי מ.א.

החלטות מצורפות

החלטות ועדת השרים לענין יחסי הכלכלה עם השטחים המוחזקים בידו צ.ה.ל. מיום ז' בסיון תשכ"ז (15.6.67)

570. המצב הכלכלי בשטחים המוחזקים בידו צ.ה.ל.

ס' ח' ל' י' ט' י' ס':

1. ועדת מכ"לים בראשותו של המנהל הכללי של משרד האוצר תספל באופן שוטף בכל הענינים הקשורים ביחסים הכלכליים ובבעיות הכלכליות של השטחים המוחזקים בידו צ.ה.ל.

2. ועדת המכ"לים תקבל הבחירות עקרוניות מועדת השרים.

3. המושלים הצבאיים לפעלו, בנוסאים בהם מספלת ועדת השרים, עפ"י הבחירות ועדת המכ"לים.

4. ועדת המכ"לים תהיה מורכבת מהמנהלים הכלליים של המשרדים אוצר - יו"ר, חקלאות, מסחר ותעשייה, פנים ונציג מערכת הבטחון. מנהלים כלליים של משרדים אחרים יוזמנו לישיבות בהן יידונו ענינים הנוגעים לתחום משרדיהם.

5

556. הסדרים בשטחים המוחזקים ע"י צ.ה.ל.

שר הבטחון סוקר את המצב בשטחים המוחזקים ע"י צ.ה.ל. ואת הצעדים שבנקטו ע"י הממשל הצבאי כדי להחזיר את החיים בשטחים האסורים למסלולם התקין.

בדיון משתתפים: השרים ז. ורהפטיג, מ. בגין, ל. אשכול, י. ספיר, מ. בנטוב, י. ברזילי, י. ישעיהו, פ. ספיר, י.ש. שפירא, ז. שר, י. גלילי, מ. דיין, מ. כרמל, י. בורג, ח.מ. שפירא.

מ ח ל י ט י מ:

(א) לצרף את השר י. ספיר לוועדת השרים לענייני כלכלה.

(ב) להטמין את ועדת השרים לענייני כלכלה, בצרף שר הבטחון, להחליט בכל העניינים הכלכליים הנוגעים לשטחים המוחזקים ע"י צ.ה.ל.

החלטה זו באה במקום החלטה מס. 540 מיום ג' בסיון תשכ"ז (11.6.67).

(ג) להטמין את ועדת השרים לענייני פנים ושירותים, בצרף שר הבטחון, להחליט בכל העניינים שבתחום סמכותה הנוגעים לשטחים המוחזקים ע"י צ.ה.ל.

(ד) למנות ועדת שרים לתיאום בין שתי הוועדות הנ"ל.

הרכב הוועדה: שר האוצר - יו"ר, שר הבטחון, שר המסחר והתעשייה שר הפנים והשר י. ספיר.

(ה) המקומות הקדושים למוסלמים ולנוצרים בעיר העתיקה בירושלים יהיו פתוחים לתפילה לבני הדתות הנ"ל.

לכל המוסלמים והנוצרים הגרים מחוץ לירושלים תנתן האפשרות לבוא לתפילה במקומות הקדושים לדתם בירושלים. למוסלמים - בימי ו' בשבוע ולנוצרים - בימי א' בשבוע.

/פרסומים