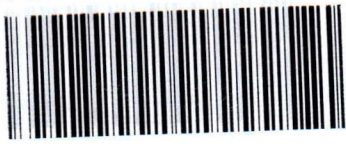


29



שם תיק: נספחי ממשלה 80 - 61

מזהה פיזי: **206/4-A**

מזהה פריט: R00050fq

כתובת: 3-312-1-3-6 תאריך הדפסה: 03/07/2022

מדינת

משרדי

1 9 7 0

- 61 - מטירת ידיעות שהגיעו לעובד ציבור בתוקף תפקידו - שינוי החלטת ממשלה מס' 225 מיום י"ב בטבת תש"ל (21.12.69)
- 62 - קיצוץ בתקציב הרגיל לשנת 1970/71 של משרד החינוך והתרבות
- 63 - קיצוץ בתקציב הרגיל של המשרד לקליטת העלייה לשנת 1970/71
- 64 - הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71
- 65 - הצעת חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970
- 66 - תזכיר והצעת חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5) (תיקון), תש"ל-1970
- 67 - תזכיר והצעת חוק היטל בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), תש"ל-1970
- 68 - ההצבעה בבכנסת על הצעת חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970
- 69 - 1. תזכיר והצעת חוק מילווה קליטה וחסכון חובה (הארכה), תשכ"ד-1964 (תיקון), תש"ל-1970
- 2. תזכיר והצעת חוק מילווה קליטה וחסכון חובה (הארכה), תשכ"ו-1966 (תיקון), תש"ל-1970
- 70 - הרחבת הסוכנות היהודית
- 71 - העברת הרשות להכנון כלכלי למשרד האוצר
- 72 - קביעת הלירה כהילך החוקי היחיד בכל איזורי יהודה ושומרון
- 73 - ייחוד מודיעין וביחר
- 74 - 1. תזכיר והצעת חוק בול בטחון, תשי"ז-1956 (תיקון מס' 3), תש"ל-1970
- 2. תזכיר והצעת חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), תשי"ה-1958 (תיקון מס' 8), תש"ל-1970
- 75 - הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5) (תיקון), תש"ל-1970
- 76 - 1. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 3), תש"ל-1970
- 2. הצעת חוק שירות מילואים (תגמולים) (תיקון מס' 6), תש"ל-1970
- 77 - הטיפול בפליטים של יהודה ושומרון ורצועת עזה
- 78 - פניית הממשלה לרשות השידור בענין שידורי הטלוויזיה
- 79 - תזכיר-הצעת חוק מילווה בטחון, תש"ל-1970
- 80 - מינוי מנהל כללי למשרד הפנים

הצעה להחלטה

מחליטים למנות את מר חיים קוברסקי לתפקיד מנהל כללי של משרד הפנים, במקום מר מאיר טילברסטון הפורש מתפקידו.

דברי הסבר

להלן חוות דעה ועדת המינויים על המועמד:

"מינוי מנהל כללי - משרד הפנים"

על פי בקשת שר הפנים החליטה ועדת המינויים הנזכרת בהחלטת הממשלה בדבר סדרי מינוי למשרות מסויימות (ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.60) להמליץ בפני הממשלה למנות את מר חיים קוברסקי למשרת מנהל כללי של משרד הפנים.

(-)
פרופ' זאב לב
חבר "

(-)
ד"ר חיים זחיל
חבר

(-)
יעקב ניצן
נציב שירות המדינה

מצורפים בזה פרטי חולדות חיינו של המועמד. ...

מוגש ע"י שר הפנים

נספח 80

י"ט באדר א' תש"ל
25 בפברואר 1970

היים קוברסקי - תולדות חיים .

נולדתי בפולין (רדז'ילוב, פלך לומז'ה), בשנת 1923. עליתי ארצה בשנת 1935.

השכלתי היסודית קיבלתי בפולין, ב"חדר" ובבי"ט ממסלתי. בארץ המסכתי לימודי במכינה שלידי ישיבת "מרכז הרב", בישיבת "אלומה" ובבית המדרש למורים מזרחי, אותו סיימתי בשנת 1943. בשנת 1959 הסלמתי לימודי מ.א. באוניברסיטה העברית, בפקולטה למדעי הרוח.

בשנים 1943-1949 שימסתי בהוראה, ברשת החינוך של ועד הקהילה העברית בירושלים, בביה"ס ת"ת מזרחי ובבי"ט כ"ח. עם הקמתה של המחלקה לחינוך בעיריית ירושלים בשנת 1949, הוזמנתי לעבוד בה (תחילה כמזכיר המחלקה ואח"כ כסגן מנהל) ומשנת 1964 אני משמש כמנהל המחלקה.

במשך שירותי בעירייה הוסלו עלי גם תפקידים כלליים כגון: יו"ר ההנהלה של יריד הספרים הבינלאומי, יו"ר ועדת יום העצמאות, יו"ר הנהלת בית העם, חבר הוועד המנהל של שירותי בריאות הציבור, יו"ר קופת התגמולין של עובדי העירייה. אני משמש גם חבר המועצה והוועד המנהל של "יד בן-צבי", המליאה והוועד המנהל של רשות השידור, הנהלת החברה הממשלתית למרכזי חרבות וספורט, הוועדה לחילופי נוער שלידי מרכז הסלטון המקומי והוועדה הפריטטית של הנהלת משרד החינוך ואיגוד מנהלי המחלקות לחינוך של הרשויות המקומיות.

בתקופה שלפני קום המדינה הייתי פעיל בארגון הנוער "ברית החשמונאים" וסימסתי חבר הנהלתו. בשנים 1939-1943 הייתי חבר האצ"ל. בשנת 1945 הצטרפתי ל"הגנה".

אני נשוי ואב לשתי בנות.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם למנות את מר חיים קוברסקי לתפקיד מנהל כללי של משרד הפנים,
במקום מר מאיר טילברסטון הפורש מתפקידו.

ד ב ר י ה ס ב ר

להלן חוות דעה ועדת המינויים על המועמד:

" מינוי מנהל כללי - משרד הפנים "

על פי בקשת שר הפנים החליטה ועדת המינויים הנזכרת בהחלטת הממשלה בדבר סדרי
מינוי למשרות מסויימות (ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.60) להמליץ בפני
הממשלה למנות את מר חיים קוברסקי למשרת מנהל כללי של משרד הפנים.

(-)
פרופ' זאב לב
ח ב ר "

(-)
ד"ר חיים יחיל
ח ב ר

(-)
יעקב ניצן
נציב שירות המדינה

מצורפים בזה פרטי תולדות חייו של המועמד. ...

מוגט ע"י שר הפנים

נספח 80

י"ט באדר א' תש"ל
25 בפברואר 1970

חיים קוברסקי - תולדות חיים

נולדתי בפולין (רדז'ילוב, פלך לומז'ה), בשנת 1923. עליתי ארצה בשנת 1935.

השכלתי היסודית קיבלתי בפולין, ב"חדר" ובבי"ט ממשלתי. בארץ המשכתי לימודי במכינה שליד ישיבת "מרכז הרב", בישיבת "אלומה" ובבית המדרש למורים מזרחי, אותו סיימתי בשנת 1943. בשנת 1959 השלמתי לימודי מ.א. באוניברסיטה העברית, בפקולטה למדעי הרוח.

בשנים 1943-1949 שימשתי בהוראה, ברשת החינוך של ועד הקהילה העברית בירושלים, בביה"ס ת"ת מזרחי ובבי"ט כ"ח. עם הקמתה של המחלקה לחינוך בעיריית ירושלים בשנת 1949, הוזמנתי לעבוד בה (תחילה כמזכיר המחלקה ואח"כ כסגן מנהל) ומשנת 1964 אני משמש כמנהל המחלקה.

במשך שירותי בעירייה הוטלו עלי גם תפקידים כלליים כגון: יו"ר ההנהלה של יריד הספרים הבינלאומי, יו"ר ועדת יום העצמאות, יו"ר הנהלת בית העם, חבר הוועד המנהל של שירותי בריאות הציבור, יו"ר קופת החגמולין של עובדי העירייה. אני משמש גם חבר המועצה והוועד המנהל של "יד בן-צבי", המליאה והוועד המנהל של רשות השידור, הנהלת החברה הממשלתית למרכזי תרבות וספורט, הועדה להילופי נוער שליד מרכז הטלטון המקומי והוועדה הפריטטית של הנהלת משרד החינוך ואיגוד מנהלי המחלקות לחינוך של הרשויות המקומיות.

בתקופה שלפני קום המדינה הייתי פעיל בארגון הנוער "ברית החשמונאים" ושימשתי חבר הנהלתו. בשנים 1939-1943 הייתי חבר האצ"ל. בשנת 1945 הצטרפתי ל"הגנה".

אני נשוי ואב לשתי בנות.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאשר את תזכיר-הצעת חוק מילווה בטחון, תש"ל-1970,
וליפות את כוחם של היועצים המשפטיים של משרדי המשפטים ומינהל הכנסות
המדינה לנסח הצעת חוק ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

החוק צריך להכנס לחוקפו לפני תחילת שנת הכספים 1970.

מוצע, לכן, לוותר על העברת הצעת החוק שתנוסח ע"י היועצים המשפטיים
של משרדי המשפטים ומינהל הכנסות המדינה לחברי הממשלה למסך שבועיים,
לשם הגשת ערעורים, ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 79

י"ט באדר א' תש"ל
25 בפברואר 1970

תזכיר הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מילווה בטחון, תש"ל - 1970

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. מוצע להטיל מילווה חובה בשנת הכספים 1970, בשיעור של 7% מההכנסה החייבת.

2. מוצע לפטור מהמילווה:

(1) יחיד הפטור ממס הכנסה.

(2) חושב - חוץ - לגבי הכנסתו מהשתכרות או חוה מעבודה, מדיבידנד, לרבות דיבידנד המשתלם מתוך רווחי הון של חברה, וכך ריבית או דמי ניכיון, מקצבה, מלוג או אנונה.

(3) עובד יומי - שהגדרתו היא כי הוא מקבל שכר עבודה ממעביד אחד בעד עבודה של פחות מ- 20 יום בחוץ חודש אחד, אולם לא פחות מ- 8 שעות בחוץ שבוע אחד.

3. מוצע לקבוע כי מי שגבו ממנו סכומים על חשבון המילווה אף על פי שהוא פטור ממילווה, יחולו לגביו הוראות אלה: אם נגבה ממנו סכום שאינו עולה על 3 לירות - לא יוחזר לו הסכום ואילו אם נגבה ממנו סכום העולה על שלוש לירות - יינחזר לו על הסכום שנגבה - העודות מילווה. אולם אם גבו סכום העולה על שלוש לירות משני בני זוג ביחד, אף על פי שמאחד מהם גבו סכום שהוא פחות מ- 3 לירות, ושאי פקיד השומה שלא להחזיר סכום זה למי שגבו אותו ממנו.

4. המילווה ישא ריבית בלתי צמודה בשיעור של 5% לשנה, כמפורט להלן:
- (א) החל מיום 1 באפריל 1971 על המילווה שנגבה במקור ועל מיקדמות ששולמו כדין.
- (ב) והחל מיום 1 באפריל 1974 על ההפרש שבין המקדמות ששולמו על פי טעיף 9 לביין סכום המילווה שאדם חייב בו. הריבית חשולם בשלשה שיעורים חלה שנתיים שווים החל ב- 1 באוקטובר 1977, הווה אומר ללא חלות בחשומי פרעון המילווה, וחהיה פטורה ממש הכנסה.
5. המילווה יהיה צמוד למדד יוקר המחיה; "המדד היסודי" לגבי סכומי מילווה שנוכו במקור ולגבי מקדמות ששולמו כדין, יהיה מדד יוקר המחיה שיהפרסם לדצמבר 1970. ואילו לגבי יחרות מילווה שישלם אדם - עד -"לתאריך הקובע" (31 באוקטובר 1976) - מדד יוקר המחיה שיחפרסם לדצמבר 1973.
6. (א) תעודות המילווה יהיו תעודות על שם ויינתנו בשני שלבים: לגבי סכומי מילווה שנוכו במקור ולגבי מקדמות ששולמו על חשבון המילווה - יינתנו התעודות עד ליום 1 באפריל 1974 ואילו לגבי יחרות מילווה ששילם אדם עד התאריך הקובע - יינתנו תעודות עד ליום 1 באפריל 1977.
- (ב) מוצע לקבוע כי אם שילם אדם מקדמות בסכום העולה על סכום המילווה שהוא חייב בו - לא יוחזר לו הסכום העודף, אלא יינתנו לו עליו תעודות מילווה.
- (ג) התנאים שיחולו על תעודות המילווה, לרבות סחירותן, דרכי פדיוןן וכו' ייקבעו בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסת.

7. טך כל המילווה שגבתה המדינה מכל החייבים בו ייפרע בשנת המס 1986, בשנים עשר שיעורים חודשיים.
8. מוצע לקבוע כי מי שחייב בחשלומו מקדמות למס הכנסה יהיה חייב גם בחשלומו מקדמות על חשבון המילווה, במועדים בהם הוא משלם את מקדמותיו למס הכנסה - שיעורי המקדמות לגבי יחיד ייקבעו בתוספת לחוק ואילו לגבי מקדמות של חבר בני אדם מוצע לקבוע בחוק כי הן יהיו בשיעור של 20% מסך כל המקדמות שהוא חייב בהן לשנת המס 1970 על חשבון מס הכנסה והיטל הבטחון.
9. לגבי הכנסת עבודה או קיצבה, מלוג ואנונה - מוצע, במקביל למס הכנסה, להנהיג את חובת הניכוי במקור. לגבי הכנסות אחרות ששר האוצר קבע כי יש לנכות מהן מס הכנסה במקור, תהא לו סמכות לקבוע כי ינוכה מהן גם המילווה במקור.
- לענין טבלאות הניכוי במקור שייקבעו בתקנות ייאמר כי שר האוצר רשאי לשלב את שיעורי הניכוי של המילווה באלה של מס הכנסה והיטל הבטחון.
- ייקבע כי סכום המילווה שנוכה במקור הוא סכום המילווה שאדם חייב בו וזאת אף אם הסכום איננו תואם את השיעור הקבוע בחוק.
10. מוצע לקבוע כי אם אדם שילם סכומים על חשבון מס הכנסה, היטל בטחון והמילווה לשלטונות המס, ייחסו חלק מהם למילווה. החלק שמוצע לייחסו למילווה יהיה כיתס שנין סכום המילווה שהוא חייב בו לסכום מס ההכנסה, היטל הבטחון והמילווה שהוא חייב בהם.

11. הינתן סמכוה לשר האוצר באישור ועדה הכספיים של הכנסה לקבוע מה ייעשה במילווה שאדם חייב בו ולא שילמו עד התאריך הקובע.

12. הוראות פקודת מס הכנסה יחולו גם על המילווה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. המילווה המוצע בחוק זה נועד לבוא במקום מילווה מרצון, שהיה קיים בשנים 1967 - 1969, וכך להבטיח השתתפות מלאה במילווה. (עיקר ב. 1)

שיעור המילווה המוצע הוא 7% מההכנסה החייבת. המילווה לשכיר, לפי שיעור זה, קטן במקצה - בממוצע - מן המילווה מרצון שהיה חל עליו לפי הקו המנחה של חצי משכורת - חודש בשנה, כלומר לפי $4\frac{1}{6}\%$ מן ההכנסה הכוללת. מאחר שהבסיס למילווה המוצע הוא ההכנסה החייבת, דהיינו ההכנסה לאחר הפחתת הפטורים והניכויים ובתוכם הניכויים האישיים והמשפחתיים, מובטחת חלוקה צודקת יותר של נטל המילווה בהתאם למצב האישי. ובניגוד למילווה מרצון, שהוא יחסי להכנסה הכוללת, המילווה המוצע הוא פרוגרסיבי, כלומר, ככל שגדלה ההכנסה הכוללת **פחות סכום המילווה** אחוז גדול יותר ממנה. המילווה יגבה משכירים ע"י ניכוי במקור ומעצמאיים וחברות ע"י מקדמות והפרשים בשלב השומה.

2. מוצע לפטור מהמילווה יחיד הפטור ממס הכנסה. אלמלא פטור זה היה יוצא כי מי שיש לו הכנסה חייבת לא גדולה, והוא פטור ממס רק בגלל הזיכוי בעד תשלומים סוציאליים המופחת מן המס ברוטו, יהיה חייב בכל זאת במילווה.

כמו כן מוצע לפטור חושב חוץ - לגבי הכנסתו מהשתכרות או מרווח עבודה, מדיבידנד ומקצבה, מלוג או אנונה. וכן עובד יומי - וזאת בעיקר מסיבה מינהלית בשל הקושי לאסוף ולחלק אגרות לעובדים אלה. (עיקר ב. 2)

כן מוצע לקבוע שמי שגבו ממנו סכומים על חשבון המילווה, אף על פי שהוא פטור, סכום שאינו עולה על 3 לירות, לא יוחזר לו הסכום

ואם נגבה ממנו סכום העולה על 3 לירות ינתנו לו על הסכום שנגבה תעודות מילווה. הכוונה היא להימנע מן ההכבדה המינהלית היתירה הכרוכה בהחזרת החשלומים.

לגבי עצמאים וחברות - במקרה שהמקדמה למילווה עולה על המילווה המגיע לפי השומה, לא יוחזר עודף המקדמה, ויינתקנו עליו תעודות מילווה. (עיקר ב. 6(ג)).

הכוונה היא לחלק את התעודות בזמן קצר ככל האפשר ולהמנע מהצורך בהחזרת תעודות שחולקו. מאחר שמדובר כאן במילווה ולא במס, נראה שלא עלולה להגרם פגיעה ממשית.

3. מוצע לקבוע שני סוגי תעודות - אחת על המילווה שנגבה במקור ועל המקדמות ששולמו בחוץ שנת המס, והשנייה לגבי הפרשים שיגבו בשלב השומה. (עיקר ב. 6(א)).
תאריכי הריבית והצמדה יהיו שונים בהתאם. הכוונה היא למנוע שאדם המשלם הפרשי-מילווה בשלב השומה יינה מריבית ומהצמדה על שנים קודמות. (עיקר ב. 4 ו-5).

4. מוצע לגבות מעצמאיים ומחברות מקדמות על סך ~~המילווה~~ המקדמות יהיו קרובות עד כמה שאפשר לסכום המילווה הסופי שיגיע מהם. לצורך זה מוצע, לגבי עצמאיים, לוח המפרט את סכום המקדמה למילווה בטחון בהתאם למקדמה למס הכנסה. הלוח בנוי כך שאם סך כל המקדמות למס הכנסה שזה למס המגיע לפי השומה, גם סך כל המקדמות למילווה בטחון שווה, כמעט בדיוק, למילווה המגיע על פי השומה.

המקדמות למס הכנסה לשנת מס 1970 הן מקדמות מוגדלות לפי צו של שר האוצר, והן כוללות 15% היטל בטחון. דבר זה הובא בחשבון בקביעת שיעורי המקדמות למילווה בטחון, וגרם לכך שהשיעורים קטנים יותר מאשר אילו היו המקדמות מבוטסות על המס בלבד, או מס בצרוף היטל בטחון של 10%.

בקביעת השיעור המוצע למקדמות מחברות (20% מהמקדמות למס הכנסה) הובא בחשבון כי מס ההכנסה של החברות נקבע לפי שיעורי מס שונים, בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון, חוק החטכון והחוק לעידוד התעשייה.

5. במקרה שאדם לא שלם את כל המגיע ממנו על חשבון מס הכנסה, היטל בטחון ומילווה בטחון, עולה השאלה כיצד לחלק את הסכום ששילם למס, היטל ומילווה. לא נראה להשאיר את זכות החלוקה בידי האדם המפגר בתשלומיו, שיעדיף להגדיל ככל יכולתו את החלק של המילווה, העתיד להיות מוחזר עם הצמדה וריבית. לפיכך מוצע לקבוע את חלק המילווה עפ"י היחס בין הסכומים הכוללים של מס, היטל ומילווה שהאדם חייב בהם. קביעה כזו חשובה גם בשל הפישוט המינהלי.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההכנסות הצפויות הן 400 מיליון לירות. ההוצאות הצפויות בשנת 1970 הן 82000 לירות להוצאות אירגוניות וכן 150,000 לירות לתוספת עובדים ושעות נוספות.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של המשרד שימונה על בצוער

דרושה תוספת של 15 עובדים לשנת 1970.

- ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
- ז. הממונה על החקציבים סמך את ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

הצעה להחלתה

מחליטים לאשר את תזכיר-הצעת חוק מילווה בטחון, תש"ל-1970, וליפות את כוחם של היועצים המשפטיים של משרדי המשפטים ומינהל הכנסות המדינה לנסח הצעת חוק ולהגישה מיד לכנסת.

דברי הסבר

החוק צריך להכנס לחוקפו לפני תחילת שנת הכספים 1970.

מוצע, לכן, לוותר על העברת הצעת החוק שתנוסח ע"י היועצים המשפטיים של משרדי המשפטים ומינהל הכנסות המדינה לחברי הממשלה למסך שבועיים, לשם הגשת ערעורים, ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 79

י"ט באדר א' תש"ל
25 בפברואר 1970

תזכיר הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מילווה בטחון, תש"ל - 1970

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. מוצע להטיל מילווה חובה בשנה הכספית 1970, בשיעור של 7% מההכנסה החייבת.

2. מוצע לפטור מהמילווה:

(1) יחיד הפטור ממס הכנסה.

(2) חושב - חוץ - לגבי הכנסתו מהשתכרות או חוח מעבודה, מדיבידנד, לרבות דיבידנד המשחלם מחוץ רווחי הון של חברה, וכך ריבית או דמי ניכיון, מקצבה, מלוג או אנונה.

(3) עובד יומי - שהגדרתו היא כי הוא מקבל שכר עבודה ממעביד אחד בעד עבודה של פחות מ- 20 יום בחוך חודש אחד, אולם לא פחות מ- 8 שעות בחוך שבוע אחד.

3. מוצע לקבוע כי מי שגבו ממנו סכומים על חשבון המילווה אף על פי שהוא פטור ממילווה, יחולו לגביו הוראות אלה: אם נגבה ממנו סכום שאינו עולה על 3 לירות - לא יוחזר לו הסכום ואילו אם נגבה ממנו סכום העולה על שלוש לירות - יינתנו לו על הסכום שנגבה - העודות מילווה. אולם אם גבו סכום העולה על שלוש לירות משני בני זוג ביחד, אף על פי שמאחד מהם גבו סכום שהוא פחות מ- 3 לירות, רשאי פקיד השומה שלא להתזיר סכום זה למי שגבו אותו ממנו.

4. המילווה ישא ריבית בלתי צמודה בשיעור של 5% לשנה, כמפורט להלן:
- (א) החל מיום 1 באפריל 1971 על המילווה שנגבה במקור ועל מיקדמות ששולמו כדין.
- (ב) והחל מיום 1 באפריל 1974 על ההפרש שבין המקדמות ששולמו על פי טעיף 9 לבין סכום המילווה שאדם חייב בו. הריבית תשלום בשלשה שיעורים תלת שנתיים שווים החל ב- 1 באוקטובר 1977, הווה אומר ללא תלות בתשלומי פרעון המילווה, ותהיה פטורה ממש הכנסה.
5. המילווה יהיה צמוד למדד יוקר המחיה; "המדד היסודי" לגבי סכומי מילווה שנוכחו במקור ולגבי מקדמות ששולמו כדין, יהיה מדד יוקר המחיה שיפורסם לדצמבר 1970. ואילו לגבי יחרות מילווה שישלם אדם - עד -"לתאריך הקובע" (31 באוקטובר 1976) - מדד יוקר המחיה שיפורסם לדצמבר 1973.
6. (א) תעודות המילווה יהיו תעודות על שם ויינתנו בשני שלבים: לגבי סכומי מילווה שנוכחו במקור ולגבי מקדמות ששולמו על חשבון המילווה - יינתנו התעודות עד ליום 1 באפריל 1974 ואילו לגבי יחרות מילווה ששילם אדם עד התאריך הקובע - יינתנו תעודות עד ליום 1 באפריל 1977.
- (ב) מוצע לקבוע כי אם שילם אדם מקדמות בסכום העולה על סכום המילווה שהוא חייב בו - לא יוחזר לו הסכום העודף, אלא יינתנו לו עליו תעודות מילווה.
- (ג) התנאים שיחולו על תעודות המילווה, לרבות סחירותן, דרכי פדיוןן וכו' ייקבעו בתקנות באישור ועדת הכספים של הכנסה.

7. טך כל המילווה שגבתה המדינה מכל החייבים בו יפרע בשנת המס 1986, בשנים עשר שיעורים חודשיים.
8. מוצע לקבוע כי מי שחייב בחשלומו מקדמות למס הכנסה יהיה חייב גם בחשלומו מקדמות על חשבון המילווה, 'במועדים בהם הוא משלם את מקדמותיו למס הכנסה - שיעורי המקדמות לגבי יחיד ייקבעו בתוספת לחוק ואילו לגבי מקדמות של חבר בני אדם מוצע לקבוע בחוק כי הן יהיו בשיעור של 20% מסך כל המקדמות שהוא חייב בהן לשנת המס 1970 על חשבון מס הכנסה והיטל הבטחון.
9. לגבי הכנסת עבודה או קיצבה, מלוג ואנונה - מוצע, במקביל למס הכנסה, להנהיג את חובת הניכוי במקור. לגבי הכנסות אחרות ששר האוצר קבע כי יש לנכות מהן מס הכנסה במקור, חהא לו סמכות לקבוע כי ינוכה מהן גם המילווה במקור.
- לענין טבלאות הניכוי במקור שייקבעו בתקנות ייאמר כי שר האוצר רשאי לשלב את שיעורי הניכוי של המילווה באלה של מס הכנסה והיטל הבטחון.
- ייקבע כי סכום המילווה שנוכה במקור הוא סכום המילווה שאדם חייב בו וזאת אף אם הסכום איננו הואם את השיעור הקבוע בחוק.
10. מוצע לקבוע כי אם אדם שילם סכומים על חשבון מס הכנסה, היטל בטחון והמילווה לשלטונות המס, ייחסו חלק מהם למילווה. החלק שמוצע לייחסו למילווה יהיה כיתס שנין סכום המילווה שהוא חייב בו לסכום מס ההכנסה, היטל הבטחון והמילווה שהוא חייב בהם.

11. הינתן סמכות לשר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסה לקבוע מה ייעשה במילווה שאדם חייב בו ולא שילמו עד החאריך הקובע.

12. הוראות פקודת מס הכנסה יחולו גם על המילווה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. המילווה המוצע בחוק זה נועד לבוא במקום מילווה מרצון, שהיה קיים בשנים 1967 - 1969, וכך להבטיח השתתפות מלאה במילווה. (עיקר ב. 1)

שיעור המילווה המוצע הוא 7% מההכנסה החייבת. המילווה לשכיר, לפי שיעור זה, קטן במקצת - בממוצע - מן המילווה מרצון שהיה חל עליו לפי הקו המנחה של חצי משכורת - חודש בשנה, כלומר לפי $4\frac{1}{6}\%$ מן ההכנסה הכוללת. מאחר שהבסיס למילווה המוצע הוא ההכנסה החייבת, דהיינו ההכנסה לאחר הפחתת הפטורים והניכויים ובתוכם הניכויים האישיים והמשפחתיים, מובטחת חלוקה צודקת יותר של נטל המילווה בהתאם למצב האישי. ובניגוד למילווה מרצון, שהוא יחסי להכנסה הכוללת, המילווה המוצע הוא פרוגרסיבי, כלומר, ככל שגדלה ההכנסה הכוללת **מהוה סכום המילווה** אתוז גדול יותר ממנה. המילווה יגבה משכירים ע"י ניכוי במקור ומעצמאיים וחברות ע"י מקדמות והפרשים בשלב השומה.

2. מוצע לפטור מהמילווה יחיד הפטור ממס הכנסה. אלמלא פטור זה היה יוצא כי מי שיש לו הכנסה חייבת לא גדולה, והוא פטור ממס רק בגלל הזיכוי בעד תשלומים סוציאליים המזפתת מן המס ברוטו, יהיה חייב בכל זאת במילווה.

כמו כן מוצע לפטור חושב חוץ - לגבי הכנסתו מהשכרות או מרווח עבודה, מדיבידנד ומקצבה, מלוג או אנונה. וכך עובד יומי - וזאה בעיקר מסיבה מינהלית בשל הקושי לאתר ולחלק אגרות לעובדים אלה. (עיקר ב. 2)

כן מוצע לקבוע שמי שגבו ממנו סכומים על חשבון המילווה, אף על פי שהוא פטור, סכום שאינו עולה על 3 לירות, לא יוחזר לו הסכום

ואם נגבה ממנו סכום העולה על 3 לירות ינתנו לו על הסכום שנגבה תעודות מילווה. הכוונה היא להימנע מן ההכבדה המינהלית היתירה הכרוכה בהחזרת התשלומים.

לגבי עצמאים וחברות - במקרה שהמקדמה למילווה עולה על המילווה המגיע לפי השומה, לא יוחזר עודף המקדמה, ויינתקנו עליו תעודות מילווה. (עיקר ב. 6(ג)).

הכוונה היא לחלק את התעודות בזמן קצר ככל האפשר ולהמנע מהצורך בהחזרת תעודות שחולקו. מאחר שמדובר כאן במילווה ולא במס, נראה שלא עלולה להגרם פגיעה ממשית.

3. מוצע לקבוע שני סוגי תעודות - אחת על המילווה שנגבה במקור ועל המקדמות ששולמו בחוץ שנת המס, והשנייה לגבי הפרשים שגבו בשלב השומה. (עיקר ב. 6(א)).
תאריכי הריבית והצמדה יהיו שונים בהתאם. הכוונה היא למנוע שאדם המשלם הפרשי-מילווה בשלב השומה יינה מריבית ומהצמדה על שנים קודמות. (עיקר ב. 4 ו-5).

4. מוצע לגבות מעצמאיים ומחברות מקדמות על סך ~~המילווה~~ המקדמות יהיו קרובות עד כמה שאפשר לסכום המילווה הסופי שיגיע מהם. לצורך זה מוצע, לגבי עצמאיים, לוח המפרט את סכום המקדמה למילווה בטחון בהתאם למקדמה למס הכנסה. הלוח בנוי כך שאם סך כל המקדמות למס הכנסה שזה למס המגיע לפי השומה, גם סך כל המקדמות למילווה בטחון שווה, כמעט בדיוק, למילווה המגיע על פי השומה.

המקדמות למס הכנסה לשנת מס 1970 הן מקדמות מוגדלות לפי צו של שר האוצר, והן כוללות 15% היטל בטחון. דבר זה הובא בחשבון בקביעת שיעורי המקדמות למילווה בטחון, וגרם לכך שהשיעורים קטנים יותר מאשר אלו היו המקדמות מבוטסות על המס בלבד, או מס בצרוף היטל בטחון של 10%.

בקביעת השיעור המוצע למקדמות מחברות (20% מהמקדמות למס הכנסה) הובא בחשבון כי מס ההכנסה של החברות נקבע לפי שיעורי מס שונים, בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון, חוק החטכון והחוק לעידוד התעשייה.

5. במקרה שאדם לא שלם את כל המגיע ממנו על חשבון מס הכנסה, היטל בטחון ומילווה בטחון, עולה השאלה כיצד לחלק את הסכום ששילם למס, היטל ומילווה. לא נראה להשאיר את זכות החלוקה בידי האדם המפגר בחשלומיו, שיעדיף להגדיל ככל יכולתו את החלק של המילווה, העתיד להיות מוחזר עם הצמדה וריבית. לפיכך מוצע לקבוע את חלק המילווה עפ"י היחס בין הסכומים הכוללים של מס, היטל ומילווה שהאדם חייב בהם. קביעה כזו חשובה גם בשל הפישוט המינהלי.

ד. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההכנסות הצפויות הן 400 מיליון לירות. ההוצאות הצפויות בשנת 1970 הן 82000 לירות להוצאות אירגוניות וכך 150,000 לירות לתוספת עובדים ושעות נוספות.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המינהלי של המשרד שימונה על בצוער

דרושה תוספת של 15 עובדים לשנת 1970.

ו. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.

ז. הממונה על החקציבים סמך את ידו על החזכיר מבחינה תקציבית.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאור השינויים שחלו בענין הטלוויזיה בליל שבת מאז פנתה הממשלה הקודמת ביום כ"ד בחשוון תש"ל (5.11.69) בנושא זה לרשות השידור, אין הממשלה רואה עתה את פנייתה האמורה כבת-תוקף ובת-ביצוע ומטעם זה אין הממשלה גם רואה מקום לדון בערר שהוגש אליה בנדון והיא דוחה אותו.

ד ב ר י ה ט ב ר

1. ביום ב' באייר תשכ"ט (20.4.69), החליטה מליאת רשות השידור:
"לא לדון במליאת רשות השידור על בעיית השידורים בשבת, אלא אם הדבר יתחייב מהחלטת הממשלה."
2. ביום כ"ד באייר תשכ"ט (12.5.69), החליטה הממשלה להמליץ בפני רשות השידור:
"שידורי הטלוויזיה, כשידורי הרדיו, יקוימו 7 ימים בשבוע, פרט ליום הכיפורים. על התוכניות ושעות השידור יחליטו מוסדות רשות השידור בהתאם לחוק רשות השידור."
3. בעקבות האמור לעיל נקטה רשות השידור בצעדים כדי להתחיל בשידורים במסך 7 ימים בשבוע, לרבות בליל שבת.
4. ביום כ"ד בחשוון תש"ל (5.11.69), החליטה הממשלה כדלהלן:
"לפנות לרשות השידור בהמלצה להשהות את שידורי הטלוויזיה בליל שבת כדי לאפשר דיון בנושא לאחר כינונה של הממשלה החדשה."
5. ביום כ"ה בחשוון תש"ל (6.11.69), קיבלה רשות השידור את ההחלטות הבאות:
1. המליאה מביעה דעתה בזכות שידורי הטלוויזיה במסך שבעה ימים בשבוע כולל שבתות, פרט ליום הכיפורים.
2. לא להיענות להמלצת הממשלה להשהות את שידורי הטלוויזיה בליל שבת כדי לאפשר דיון בנושא לאחר כינונה של הממשלה החדשה."
6. ביום כ"ו בחשוון תש"ל (7.11.69), הוגש לראש הממשלה ע"י שנים-עשר חברי רשות השידור ערר אשר כוון נגד החלטה מס' 2 שצוטטה בסעיף 5 לעיל.
ראש הממשלה דנה בערר בו ביום, החליטה לא לדחותו, העבירה אותו להכרעת הממשלה והחליטה גם לעכב את ביצוע ההחלטה עד להכרעה.

. / ביום

7. ביום כ"ו בחשוון תש"ל (7.11.69), הוציא ביהמ"ש הגבוה לצדק צו על-תנאי המורה לראש הממשלה לבוא וליתן טעם מדוע לא תבטל את החלטתה הנ"ל. כן ניתן צו ביניים אשר הורה לרשות השידור להימנע מעיכוב ביצוע ההחלטה. עקב זאת החלה רשות השידור, בו בערב, בשידורי טלוויזיה כסדרם במשך שבעה ימים בשבוע, לרבות בליל שבת.
8. המטפס חלוי ועומד עדיין בפני ביהמ"ש הגבוה לצדק והסיעו בעתירה התחיל ביום ט' באדר א' תש"ל (15.2.70). תוך כדי הדיון העירו שופטי ביהמ"ש הערות שחכנן הוא, כי במצב הדברים כיום נשמט היסוד העובדתי עליו נשען הערר מלכתחילה והדיון כיום בביהמ"ש אינו, אלא דיון אקדמי, ושיחרר על כן הדיון בממשלה בערר לא יהיה בעל משמעות מעשית. ביהמ"ש הוסיף ושאל אם הממשלה נתנה דעתה על שינוי הנסיבות כאמור.
- בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה ביקש דחייה למען הביא לידיעת הממשלה את הערותיו של ביהמ"ש והדחייה ניתנה.

מוגש ע"י טר המטפסים

י"ט באדר א' תש"ל
25 בפברואר 1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאור השינויים שחלו בענין הטלוויזיה בליל שבת מאז פנתה הממשלה הקודמת ביום כ"ד בחשוון תש"ל (5.11.69) בנושא זה לרשות השידור, אין הממשלה רואה עתה את פנייתה האמורה כבת-תוקף ובת-ביצוע ומטעם זה אין הממשלה גט רואה מקום לדון בערר שהוגש אליה בנדון והיא דוחה אותו.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. ביום ב' באייר תשכ"ט (20.4.69), החליטה מליאת רשות השידור:
"לא לדון במליאת רשות השידור על בעיית השידורים בשבת, אלא אם הדבר יחייב מהחלטת הממשלה."
2. ביום כ"ד באייר תשכ"ט (12.5.69), החליטה הממשלה להמליץ בפני רשות השידור:
"שידורי הטלוויזיה, כשידורי הרדיו, יקוימו 7 ימים בשבוע, פרט ליום הכיפורים. על התוכניות ושעות השידור יחליטו מוסדות רשות השידור בהתאם לחוק רשות השידור."
3. בעקבות האמור לעיל נקטה רשות השידור בצעדים כדי להחיל בשידורים במשך 7 ימים בשבוע, לרבות בליל שבת.
4. ביום כ"ד בחשוון תש"ל (5.11.69), החליטה הממשלה כדלהלן:
"לפנות לרשות השידור בהמלצה להשהות את שידורי הטלוויזיה בליל שבת כדי לאפשר דיון בנושא לאחר כינונה של הממשלה החדשה."
5. ביום כ"ה בחשוון תש"ל (6.11.69), קיבלה רשות השידור את ההחלטות הבאות:
 1. המליאה מביעה דעתה בזכות שידורי הטלוויזיה במשך שבוע ימים בשבוע כולל שבתות, פרט ליום הכיפורים.
 2. לא להיענות להמלצת הממשלה להשהות את שידורי הטלוויזיה בליל שבת כדי לאפשר דיון בנושא לאחר כינונה של הממשלה החדשה."
6. ביום כ"ו בחשוון תש"ל (7.11.69), הוגש לראש הממשלה ע"י שניים-עשר חברי רשות השידור ערר אשר כוון נגד החלטה מס' 2 שצוטטה בסעיף 5 לעיל.
ראש הממשלה דנה בערר בו ביום, החליטה לא לדחותו, העבירה אותו להכרעת הממשלה והחליטה גם לעכב את ביצוע ההחלטה עד להכרעה.

. / ביום

7. ביום כ"ו בחשוון תש"ל (7.11.69), הוציא ביהמ"ש הגבוה לצדק צו על-תנאי המורה לראש הממשלה לבוא וליתן טעם מדוע לא תבטל את החלטתה הנ"ל. כן ניתן צו ביניים אשר הורה לרשות השידור להימנע מעיכוב ביצוע ההחלטה. עקב זאת החלה רשות השידור, בו בערב, בשידורי טלוויזיה כסדרם במשך שבעה ימים בשבוע, לרבות בליל שבת.
8. המספט חלוי ועומד עדיין בפני ביהמ"ש הגבוה לצדק והסיעו בעתירה התחיל ביום ט' באדר א' תש"ל (15.2.70). תוך כדי הדיון העירו שופטי ביהמ"ש הערות שתכנן הוא, כי במצב הדברים כיום נשמט היסוד העובדתי עליו נשען הערר מלכתחילה והדיון כיום בביהמ"ש אינו, אלא דיון אקדמי, ושיחר על כן הדיון בממשלה בערר לא יהיה בעל משמעות מעשית. ביהמ"ש הוסיף ושאל אם הממשלה נתנה דעתה על סינוי הנסיבות כאמור. בא-כוח היועץ המשפטי לממשלה ביקש דחייה למען הביא לידיעת הממשלה את הערותיו של ביהמ"ש והדחייה ניתנה.

מוגש ע"י טר המטפטים

י"ט באדר א' תש"ל
25 בפברואר 1970

הצעה להחלטה

מחליטים :

א. לגשת לשיפור מחנות הפליטים, תחילה ביהודה ושומרון אח"כ ברצועת עזה (לפי הפירוט בנספח א' המצורף בזה).
עיקרי החוכנית הם שיפור הנחונים הקיימים ע"י:

1. כבישים - הרחבת רחובות ופתיחת רחובות חדשים.
2. חשמל - הכנסת חשמל למחנות שלידם עוברת הרטה, ומסיכת חשמל ישראלי, במידת האפשר, למחנות.
3. מים - חיבור מים ליחידות הדיור שבמחנות.
4. ביוב - התקנת רשת ביוב למחנות הפליטים.

ב. ד י ו ר

להקים כ- 2,000 יחידות דיור בשומרון, אשר ישמשו לפליטים מרצועת עזה (לפי הפירוט בנספח ב' המצורף בזה).

ג. מפעלי תעשייה

1. להקים בנוסף למרכז התעשייה במחסום ארז, קריות תעשייה, מפעלים, מלאכה ומרכזי שיווק עתירי עבודה על "הקו הירוק", שבין יהודה ושומרון ורצועת עזה, תוך התחשבות בנוחיות ספוגרפית, בעלות על הקרקע, קירבה לשרותי התשתית, קווי מים, חשמל ועורקי החבורה.
2. להקים מפעלי תעשייה, מלאכה ושיווק ביהודה ושומרון, כדי להרחיב את מקורות התעסוקה שם.
3. להרחיב ולהקים מפעלים בהון ערבי-יהודי, אשר יהוו קבלני משנה לתעשייה הישראלית.

ד. מקורות תקציביים

לפנות למקורות מימון אפשריים בעט היהודי ובמוסדות אחרים, בתיאום עם שר האוצר, לשם גיוס 20 מיליון ל"י לשנת התקציב 1970/71 - התקציב המסוער לביצוע החוכנית.

מוגס ע"י השר שמעון פרס

נספח 77

מחנות הפליטים ביהודה ובשומרון:

		<u>נפח רמאללה</u>		א.
נפש	2,865		1. עימרי	
נפש	3,382		2. ג'לזון	
נפש	1,165		3. דיר עמר	
נפש	2,819		4. קלנדיה	
		<u>י ר ד נ</u>		ב.
נפש	3,513		1. עקבה ג'אבר	
נפש	1,511		2. עיז טולטן	
נפש	439		3. נועיימה	
		<u>ש כ ס</u>		ג.
נפש	2,502		1. ביח אילמה	
נפש	7,875		2. בלטה	
נפש	5,079		3. עסקר	
		<u>ג' נ י נ</u>		ד.
נפש	6,026		1. ג'נין	
נפש	3,718		2. פרעה	
		<u>טול כרם</u>		ה.
נפש	6,140		1. טול כרם	
נפש	3,006		2. נור שמס	
		<u>ח ב ר ו נ</u>		ו.
נפש	2,640		1. פוואר	
נפש	4,213		2. אל ערוב	
נפש	517		3. ביח ג'וברין	
		<u>ביח לחם</u>		ז.
נפש	1,323		1. עזה	
נפש	4,561		2. דהייסה	
<u>סה"כ: 63,494 נפש</u>				

מחנות הפליטים ברצועת עזה:

נפש	38,900		1. רפיח
נפש	23,300		2. חן יונס
נפש	7,200		3. דיר אל בלח'
נפש	30,400		4. שעטי
נפש	32,800		5. ג'בליה
נפש	17,600		6. נוציראח
נפש	12,600		7. בורג'
נפש	8,100		8. מורזי
<u>סה"כ: 171,500 נפש</u>			

איחור מקומות בניה בשומרון:

א. נפת ג'נין

300 יחידות דיור	1. ג'נין העיר
200 יחידות דיור	2. טובאס
200 יחידות דיור	3. יעבד
200 יחידות דיור	4. ערבה
100 יחידות דיור	5. סילאח אל דהר

ב. נפת טול כרם

200 יחידות דיור	1. טול כרם
200 יחידות דיור	2. קלקיליה
200 יחידות דיור	3. ענבתא
200 יחידות דיור	4. נור שמס

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

א. ... לגשת לטיפול מחנות הפליטים, תחילה ביהודה ושומרון אח"כ ברצועת עזה (לפי הפירוט בנספח א' המצורף בזה).
עיקרי התוכנית הם שיפור הנתונים הקיימים ע"י:

1. כבישים - הרחבת רחובות ופתיחת רחובות חדשים.
2. חשמל - הכנסת חשמל למחנות שלידם עוברת הרטה, ומשיכת חשמל ישראלי, במידת האפשר, למחנות.
3. מים - חיבור מים ליחידות הדיוור שבמחנות.
4. ביוב - התקנת רשת ביוב למחנות הפליטים.

ב. ד י ו ר

... להקים כ- 2,000 יחידות דיוור בשומרון, אשר ישמשו לפליטים מרצועת עזה (לפי הפירוט בנספח ב' המצורף בזה).

ג. מפעלי תעשייה

1. להקים בנוסף למרכז התעשייה במחסום ארז, קריות תעשייה, מפעלים, מלאכה ומרכזי טיווק עתירי עבודה על "הקו הירוק", שבין יהודה ושומרון ורצועת עזה, תוך התחשבות בנוחיות סופוגרפית, בעלות על הקרקע, קירבה לשרותי התשתית, קווי מים, חשמל ועורקי תחבורה.
2. להקים מפעלי תעשייה, מלאכה וטיווק ביהודה ושומרון, כדי להרחיב את מקורות התעסוקה שם.
3. להרחיב ולהקים מפעלים בהון ערבי-יהודי, אשר יהוו קבלני משנה לתעשייה הישראלית.

ד. מקורות תקציביים

לפנות למקורות מימון אפשריים בעט היהודי ובמוסדות אחרים, בתיאום עם שר האוצר, לשם גיוס 20 מיליון ל"י לסנת התקציב 1970/71 - התקציב המשוער לביצוע התוכנית.

מוגס ע"י השר שמעון פרס

מחנות הפליטים ביהודה ובשומרון:

		<u>נפת רמאללה</u>		א.
נפש	2,865		1. עימרי	
נפש	3,382		2. ג'לזון	
נפש	1,165		3. דיר עמר	
נפש	2,819		4. קלנדיה	
		<u>י ר ד נ</u>		ב.
נפש	3,513		1. עקבח ג'אבר	
נפש	1,511		2. עין סולטן	
נפש	439		3. נועיימה	
		<u>ש כ ס</u>		ג.
נפש	2,502		1. ביח אילמה	
נפש	7,875		2. בלטה	
נפש	5,079		3. עסקר	
		<u>ג' נ י נ</u>		ד.
נפש	6,026		1. ג'נין	
נפש	3,718		2. פרעה	
		<u>טול כרם</u>		ה.
נפש	6,140		1. טול כרם	
נפש	3,006		2. נור שמס	
		<u>ח ב ר ו נ</u>		ו.
נפש	2,640		1. פוואר	
נפש	4,213		2. אל ערוב	
נפש	517		3. ביח ג'וברין	
		<u>ביח לחם</u>		ז.
נפש	1,323		1. עזה	
נפש	4,561		2. דהיישה	
<u>סה"כ: 63,494 נפש</u>				

מחנות הפליטים ברצועת עזה:

נפש	38,900		1. רפיח
נפש	23,300		2. חן יונס
נפש	7,200		3. דיר אל בלח
נפש	30,400		4. שעטי
נפש	32,800		5. ג'בליה
נפש	17,600		6. נוציראח
נפש	12,600		7. בורג
נפש	8,100		8. מורזי
<u>סה"כ: 171,500 נפש</u>			

גם באל-קובעה נמצאים כ- 600 פליטים.

איחור מקומות בניה בשומרון:

א. נפת ג'נין

300 יחידות דיור	1. ג'נין העיר
200 יחידות דיור	2. טובאט
200 יחידות דיור	3. יעבד
200 יחידות דיור	4. ערבה
100 יחידות דיור	5. סילאת אל דהר

ב. נפת טול כרם

200 יחידות דיור	1. טול כרם
200 יחידות דיור	2. קלקיליה
200 יחידות דיור	3. ענבתא
200 יחידות דיור	4. נור שמס

1. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 3), תש"ל-1970

2. הצעת חוק שירות מילואים (תגמולים) (תיקון מס' 6), תש"ל-1970

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. ... לאשר את הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 3), תש"ל-1970, המצורפת בזה.
- ב. ... לאשר את הצעת חוק שירות מילואים (תגמולים) (תיקון מס' 6), תש"ל-1970, המצורפת בזה.
- ג. להגיש את הצעות החוק האמורות לכנסת לאחר שניסוחן יתואם עם מסרד המשפטים.

דברי הסבר

שתי הצעות החוק באות בעקבות סיכומי המשא ומתן בין נציגי הממשלה, העובדים והמעבידים ("עיסקת החבילה"). חלק מהסיכומים יתבטאו בצורת תקנות שיוצאו ע"י שר העבודה, בעוד ההחלטות המחייבות תיקוני חוק כלולות בשתי הצעות-החוק.

כתוצאה מהגדלת תשלומי הביטוח יעלו הגימלאות בענפים השונים, חלקם ביחס ישיר להעלאת התקרה, כגון: דמי פגיעה בעבודה, דמי לידה ותגמולים למטרתים במילואים, וחלקם כפי שייקבע בתקנות, באישור ועדת העבודה של הכנסת, על-פי סיכום עם כל הגורמים הנוגעים בדבר.

לרגלי דחיפות העניין ומאחר והסיכומים נחקבלו בימים האחרונים ממש מוגשות הצעות החוק ישירות לאישור הממשלה ללא הנוהל המקובל בקשר להגשת הצעות-חוק.

מוגש ע"י שר העבודה

נספח 76

י"ב באדר א' תש"ל
18 בפברואר 1970

הצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון מס' 3) תש"ל-1970

ד ב ר י ה ס ב ר

מבוא

החוק המוצע כולל שורה של שינויים הן לגבי תשלום דמי הביטוח והן לגבי חישוב הגימלאות. מקורם של השינויים בהסדרים שנקבעו בין הממשלה לבין הארגונים היציגים של העובדים והמעבידים, בנזע למדיניות שכר ותנאים סוציאליים.

ואלה עיקרי הדברים:

1. קיצבת המספחה שטולמה עד כה רק החל מהילד הרביעי של מבוטח, תטולם כעת גם עבור הילד השלישי של עצמאיים. העובדים מקבלים עבור שלשת ילדיהם הראשונים תשלום במסגרת ביטוח ילדי עובדים.
2. שר העבודה יוסמך להורות על תשלום תוספת לקיצבה למספחות מרובות ילדים לפי איזורים מועדפים, בשים לב לרמת ההכנסה או יוקר המחיה.
3. מקסימום ההכנסה ממנה מסתלמים דמי הביטוח יועלה מ-700 ל" לחודש ול-1,500 ל" לחודש.
4. מעביד ועובד יחויבו בתשלום דמי ביטוח אבטלה, בכדי להבטיח תשלום דמי אבטלה למובטלים, לפי כללים שיקבעו בחוק.
5. מעביד ומי שאיננו עובד יחויבו בתשלום דמי ביטוח נכות בכדי להבטיח תשלום בכסף ובעין, לפי כללים שיקבעו בחוק.
6. השר יהיה מוסמך לקבוע בצו באיסור ועדת העבודה של הכנסת את מקסימום דמי פגיעה ליום ודמי ליזה ליום גם בשים לב לטיעור מקסימום הסכר לפיו מסתלמים דמי-הביטוח.
7. טבלא מפורטת המראה את השינויים בתשלומי דמי הביטוח לעומת המצב הקיים, מצ"ב.

השינויים בשיעורי הגבייה מ-1.4.70

(באחוזים מהשכר או ההכנסה)

השיעור החדש (מקסימום 1,500)					השיעור הנוכחי (מקסימום 700)					ה ע נ ך
ברשות	29	עצמאי	מעביד	עובד	ברשות	29	עצמאי	מעביד	עובד	
4.5	4.5	4.5	2.9	1.6	3.7	3.7	3.7	2.3	1.4	זקנה ושאיירים
0.5	0.5	0.5	0.5	-	-	-	-	-	-	נכרת
0.3	0.3	0.6	0.3	0.3	0.3	0.3	0.6	0.3	0.3	אימהות
-	1.5	1.5	1.0	-	-	0.5	0.5	0.5	-	ממ"י
-	-	-	(א) 1.8	-	-	-	-	(א) 1.8	-	ילדי עובדים
-	-	-	(ד) 1.5	(ב) 0.6	-	-	-	-	-	אבטלה
5.3	6.8	7.1	8.0	2.5	4.0	4.5	4.8	4.9	1.7	ס"ה
-	-	-	0.7-4.0	-	-	-	-	0.5-3.0	-	נפגעי עבודה המתח
-	-	0.8	1.3	-	-	-	0.5	1.0	-	הממוצע
5.3	6.8	7.9	9.3	2.5	4.0	4.5	5.3	5.9	1.7	ס"ה ביטוח לאומי
-	-	4.2	2.4	(ג) 0.5	-	-	0.4	0.8	0.2	קרן השוואה
-	0.3	0.3	-	0.3	-	-	-	-	-	הג"א
5.3	7.1	9.4	11.7	3.3	4.0	4.5	5.7	6.7	1.9	ס"כ כללי
			12.2	3.8	מ-1.4.71					

(א) מחוץ לגב
 (ב) מ-1.4.71 - 1.0%
 (ג) מ-1.4.71 - 0.6%
 (ד) מ-1.4.71 - 2.0%

בסעיף 53 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב),
תשכ"ח - 1968¹ (להלן החוק העיקרי) בסעיף
קטז (ב) בסופו יבוא:

תיקון
סעיף
53

"או בשנים לב למקסימום הנקוב בלוח יא'⁶"

דברי הסבר

מוצע להטמין את השר לקבוע בצו, באישור ועדת
העבודה של הכנסת, את מקסימום דמי הפגיעה ליום
גם בשנים לב לשיעור מקסימום השכר לפיר משולמים
דמי הביטוח.

רזה לשרון הסעיף:

53. (ב) השר רשאי, באישור ועדת העבודה של
הכנסת, לטבות את הסכום האמור בשנים לב
לתצורות בשכר העבודה."

"שיעור
דמי
פגיעה

(1) ט"ח 530, תשכ"ח, עמ' 108.

בסעיף 100 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) בסופו
יבוא:

תיקון
סעיף
100

"או בשים לב למקסימום הנקוב בלוח יא' "

דבריו הטוב

מוצע להסמיך את השר לקבוע בצו, באישור ועדת
העבודה של הכנסת, את מקסימום דמי הלידה ליום,
גם בשים לב לשיעור מקסימום השכר לפיו משולמים
דמי הביטוח

רזה לשרון הסעיף:

"סיעור
דמי לידה 100. (א) דמי הלידה ליום הם שלושה רבעים מסכר
העבודה הרגיל של המבוטחת אך לא יותר
מהסכום הנקוב בלוח ז' ;

השר רסאי, באישור ועדת העבודה של
הכנסת, לשנות את הסכום האמור בשים לב
לתנודות בשכר העבודה."

במקום סעיף 105 לחוק העיקרי יבוא:

105" הורה מבוטח זכאי לקיצבת משפחה חדשית לפי פרק זה,
זכות לקצבת משפחה

1. אם הוא מבוטח לפי פרק ו' לחוק - מהילד הרביעי ובעד כל ילד נוסף כל זמן שיש לו עוד שלושה ילדים בכירים.
2. אם אינו מבוטח לפי פרק ו' לחוק - מהילד הסלישי באם לא מסתלמת בגינו קיצבה לפי פרק ו' ובעד כל ילד נוסף כל זמן שיש לו עוד שני ילדים בכירים.

ובלבד וקיימים לפחות באחד ההורים התנאים לזכאות לקיצבת משפחה"

דברי הסבר

ההצעה באה להרחיב את מסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים מהילד הסלישי ואילך לגבי מבוטחים שאינם עובדים שכירים; מבוטחים שכירים ממשיכים לקבל בעד כל שלושת הילדים הראשונים לפי פרק ו' - ביטוח ילדי העובדים - כפי שזה קיים כיום.

109 א. השר רשאי, לאחר התייעצות בשר האוצר ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות אזורים מועדפים, בשים לב לרמת ההכנסה או יוקר המחיה, בהם תשולם תוספת לקיצבת המשפחה בשעור שייקבע. התוספת יכולה להיות לכל הילדים שעבורם משתלמת קצבת משפחה או לחלק מהם.

"תוספת לקיצבה באזורים מועדפים"

דברי הסבר

סעיף 109 א. התיקון בא להסמיק את השר לקבוע תשלום תוספת לקצבה למשפחות מרובות ילדים באזורים מועדפים בשים לב לרמת הכנסה או יוקר המחיה.

" סעיף 116 לחוק העיקרי בטל".

ביטול
סעיף
116

דברי הסבר

סעיף 116 לחוק קובע:

116. קיצבת מטפחה לא תיחשב כהכנסה לענין פקודת
מס הכנסה (בוסח חדש) או לענין קביעת תשלומי
חובה או היטלים אחרים."

"פסור
הקיצבה
ממסים

מוצע לבטל סעיף זה בחוק, ולחייב את קיצבת
מטפחה בתשלום מס הכנסה, ותשלומי חובה אחרים.

ביטול זה מוצע עקב:

- א. העלאה ביכרת של קיצבת המטפחה
- ב. התשלום לילדי שכירים אינו פסור ממס
הכנסה.

בטעיף 156 לחוק העיקרי, בטעיף קטן (א), בסופו
יבוא:

תיקון
טעיף 156

"מבוטח בביטוח אבטלה" - עובד הזכאי לשכר, המבוטח
לפי פרק ב', אשר מעבידו חייב בתשלום דמי ביטוח
בעדו לשם הבטחת זכותו בביטוח אבטלה, כפי שתקבע
בחוק".

"מבוטח בביטוח נכות - מבוטח לפי פרק ב', טבעדו
משתלמים דמי ביטוח לשם הבטחת זכותו בביטוח
נכות כפי שתקבע בחוק".

דברי הסבר

לקראת הנהגת ביטוח אבטלה וביטוח נכות מוצע ליצור מקורות
מימון שיאפשרו מתן זכויות למבוטחים אלה.
בביטוח אבטלה יכללו עובדים שכירים, המבוטחים לפי פרק ב',
שמעבידיהם חייבים בתשלום דמי ביטוח בעדם.
בביטוח נכות יכללו כל המבוטחים לפי פרק ב'.

תיקון
סעיף
157

בסעיף 157 לחוק העיקרי אחרי ס"ק (ד) יבוא:
" (ד1) כל מבוטח בבטוח אבטלה ישולמו בעדו דמי ביטוח
אבטלה".

(ד2) כל מבוטח בבטוח נכות ישולמו בעדו דמי ביטוח
נכות".

דברי הסבר

לקראת הנהגת ביטוח אבטלה וביטוח נכות, קובע
החוק המוצע חובת תשלום דמי ביטוח.

בסעיף 160 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), במקום
בתחום שבין 0.5% ובין 3% מהכנסתו" יבוא:
"בתחום שבין 0.7% ובין 4% מהכנסתו".

תיקון
סעיף
160

דברי הסבר

לאור מצבו הכספי של ענף בפגעי עבודה מוצע
להגדיל את שערי דמי הביטוח בענף.

רזה לטרון הסעיף:

160(א) דמי ביטוח בפגעי עבודה הם בתחום שבין
0.5% ובין 3% מהכנסתו של המבוטח;

"דמי
ביטוח
בפגעי
עבודה

סיעורם הסדוייק יקבע על ידי השר
בתקנות, ורשאי הוא להביא בחשבון את
מידת הסיכון שבסוגי המפעלים, המקצועות
או העבודות ואת שיעור הפגיעות בעבודה.

תיקון
סעיף 161

בסעיף 161 ס"ק (ג), במקום "לפי סעיף 157 (א) או (ג)"
יבוא "לפי סעיף 157 (א) (ג) ו-(ד1)".

דברי הסבר

לפי ההסדר הקיים לגבי תשלום חלקי סל העובד בדמי ביטוח
בענפים אשר גם העובד חייב בהם - המעביד מטלם את
מלוא דמי הביטוח והוא רשאי לזכות מסכרו סל העובד
אותו החלק שהעובד חייב בו. מוצע להחיל הסדר זה גם
לגבי ביטוח אבטלה.

רזה לטון הסעיף:

161 (א) מבוטח שהוא עובד עצמאי, ומבוטח שאינו עובד
ולא עובד עצמאי, חייבים בתשלום דמי ביטוח
בעד עצמם;

"החייבים
בתשלום
דמי ביטוח

אולם מבוטחת לפי פרק ד' בלבד מכוח היותה
אשת מבוטח אינה חייבת בתשלום דמי הביטוח.

(ב) המעביד חייב בתשלום דמי ביטוח בעד עובדו;

היה המבוטח עובד אצל מעבידים שונים יטלם
כל אחד מהם את דמי הביטוח כאילו הוא בלבד
היה מעבידו.

(ג) היו דמי ביטוח מסתלמים בעד עובד לפי סעיף

157 (א) או (ג) רשאי המעביד לזכות מסכרו סל
העובד אחרזיה מההכנסה טלפיה מסתלמים דמי
הביטוח, כאמור בפרטים 1 או 7 בלוח י';
מעביד טלא ניכה מהסכר טטילם בחודש פלוני
אינו רשאי לזכות בעד אותו חודש אלא תוך
טלוטים יום . מיום תשלום הסכר."

תיקון
סעיף
217

בסעיף 217 במקום סעיף קטן (א) (2) יבוא:

"(2) אחוזים מתקבולים כאמור מאותו חלק יחסי של דמי-ביטוח משפחות מרובות ילדים המיועד לכיסוי תשלום קיצבת משפחה מהילד הרביעי בלבד.

דברי הסבר

בעקבות החלת קיצבת המשפחה גם על הילד השלישי של מבוטח שאינו עובד שכיר יוגדל גם שער דמי ביטוח משפחות מרובות ילדים לגבי מבוטחים שאינם שכירים ב-0.5%.

לפי הוראות סעיף 217 משתתף אוצר המדינה באחוזים מסויימים, בין היתר, גם במימון ענף משפחות מרובות ילדים.

על מנת למנוע חיוב האוצר להשתתף במימון יחסי גם בעד תשלומי קיצבת משפחה עבור הילד השלישי - מוצע להגביל השתתפות האוצר במימון כאמור מהילד הרביעי בלבד לפי ההסדר הקיים עד כה.

רזה לשרון הסעיף:

בהתאם לשיעורים הנקובים בלוח י"ד יקציב אוצר המדינה למוסד, לכל שנת כספים, סכום הטרחה לצירוף שני אלה:

217. (א)

הקצבות
אוצר
המדינה
למוסד

(1) אחוזים מתקבולי המוסד באותה שנת כספים מדמי ביטוח זקנה וטאיריס;

(2) אחוזים מתקבולים כאמור מדמי ביטוח משפחות מרובות ילדים.

במקום לוח ח' לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
לוח ח'

לוח ח': קיצבת משפחה לחודש

<u>פרט</u>	<u>הילד</u>	<u>לירות</u>
.1	השלישי	12.50
.2	הרביעי	12.50
.3	החמישי	13.75
.4	השישי	14.00
.5	השביעי	16.25
.6	השמיני	17.50

דברי הסבר

עקב הענקת זכאות לתשלום קצבת משפחה בעד ילד שלישי של מבוטח שאינו

עובד שכיר - מוחאם הלוח לשינוי זה.

החלפת
לוח י'

במקום לוח י' לחוק העיקרי יבוא:

"לוח י' - שיעורי דמי-ביטוח
(סעיפים 159 ו-160)

אחוזים מהכנסה	ב ע ד	פרט	ענפים
8.7% - ניכוי משכ - 2.5%	עובד	1	א. זקנה וטאירים אימהות, קיצבת משפחה, אבטלה ונכות
7.1%	עובד עצמאי	2	
5.3%	מבוטח ברשות	3	
6.8%	מבוטח שלא בגדר פרטים 1-3	4	
1.8%	עובד מבוטח לפי פרק ו	5	ב. ילדי עובדים
שיעור שנקבע לפי סעיף 160(א)	מבוטח לפי פרק ג'	6	ג. נפגעי עבודה
0.6% ניכוי משכר 0.3%	עובד	7	ד. אימהות
0.6%"	עובד עצמאי	8	

דברי הסבר

הצעת התיקון מסקפת את הסינויים המוצעים בשיעורי דמי הביטוח והוספת גבייה לביטוח

אבטלה ולביטוח נכות וכן הוספת גבייה לקיצבת משפחה עבור ילד שלישי של מבוטחים

טאינט עובדים שכירים.

הפרוט המדויק של הסינויים בשיעור הגבייה מופיע בטבלה המצורפת. לסבוא לדברי ההסבר.

החלפת
 לוח י"א
 במקום לוח י"א לחוק העיקרי לבוא:
 "לוח י"א - הכנסת מקסימום ומינימום
 סעיף 167

פרט	בעד	הכנסות מקסימום בלירות	הכנסות מינימום בלירות
1	עובד	1,500 לחודש או	50 לחודש או
		18,000 לשנה	600 לשנה
2	עובד עצמאי	18,000 לשנה	900 לשנה
3	מבוטח אחר	18,000 לשנה	360 לשנה"

דברי הסבר

לפי ההצעה יועלה מקסימום ההכנסה לתשלום דמי ביטוח מ-700 ל" לחודש ל-1,500 לירות לחודש. במינימום לא מוצע כל שינוי.

תחילה תחילתו של חוק זה ביום כ"ד באדר ב' תש"ל, (1 באפריל
1970).

חוק שירות מילואים (תגמולים)
(תיקון מס' 6), תש"ל - 1970

תיקון 10 בסעיף 10 לחוק שירות מילואים (תגמולים) (נוסח משולב)
סעיף 10 תשי"ט-1959 (1) בסופו יבוא:

"או בשים לב למקסימום הנקוב בלוח י"א לחוק הביטוח (2)"

דברי הסבר

סעיף 10 לחוק, קובע

"רשאי שר העבודה, באישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות את סכומי המקסימום והמינימום לענין סעיף 8 וכן את סכום המקסימום לענין סעיף 9, בשים לב לתנודות בשכר עבודה."

המקסימום והמינימום

סעיף 8 לחוק, דן בשכר העבודה לפיו מחויב תגמול למשרת במילואים, שהגבול עובד שכיר וסעיף 9 לחוק - ענין ההכנסות לפיהן מחויב התגמול לעובד עצמאי.

לפי סעיף 10 לחוק, קבע שר העבודה בתקנות שכר עבודה והכנסה מקסימליים לחיטוב התגמול בסך 700 לירות לחודש.

מטרת הצעת התיקון להסמיך את שר העבודה להגדיל, באישור ועדת העבודה של הכנסת, את מקסימום שכר העבודה וההכנסה לחיטוב התגמול, בשים לב למקסימום לפיו משלמים למוסד לביטוח לאומי;

(1) ס"ח 298, תשי"ט, עמ' 306

(2) ס"ח 530, תשכ"ח, עמ' 108

1. הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 3), תש"ל-1970

2. הצעת חוק שירות מילואים (תגמולים) (תיקון מס' 6), תש"ל-1970

ה הצ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

- א. ... לאשר את הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 3), תש"ל-1970, המצורפת בזה.
- ב. ... לאשר את הצעת חוק שירות מילואים (תגמולים) (תיקון מס' 6), תש"ל-1970, המצורפת בזה.
- ג. להגיש את הצעות החוק האמורות לכנסת לאחר שניסוחן יתואם עם משרד המשפטים.

ד ב ר י ה ס ב ר

שתי הצעות החוק באות בעקבות סיכומי המשא ומתן בין נציגי הממשלה, העובדים והמעבידים ("עיסקת החבילה"). חלק מהסיכומים יתבטאו בצורת תקנות שיוצאו ע"י שר העבודה, בעוד ההחלטות המחייבות תיקוני חוק כלולות בשתי הצעות-החוק.

כתוצאה מהגדלת תשלומי הביטוח יעלו הגימלאות בענפים השונים, חלקם ביחס ישיר להעלאת החקרה, כגון: דמי פגיעה בעבודה, דמי לידה ותגמולים למטרחים במילואים, וחלקם כפי שייקבע בתקנות, באישור ועדת העבודה של הכנסת, על-פי סיכום עם כל הגורמים הנוגעים בדבר.

לרגלי דחיפות העניין ומאחר והסיכומים נחקבלו בימים האחרונים ממש מוגשות הצעות החוק ישירות לאישור הממשלה ללא הנוהל המקובל בקשר להגשת הצעות-חוק.

מוגש ע"י שר העבודה

נספח 76

י"ב באדר א' תש"ל
18 בפברואר 1970

הצעת חוק הביטוח הלאומי
(תיקון מס' 3) תש"ל-1970

ד ב ר י ה ס ב ר

מבוא

החוק המוצע כולל שורה של שינויים הן לגבי תשלום דמי הביטוח והן לגבי חישוב הגימלאות. מקורם של השינויים בהסדרים שנקבעו בין הממשלה לבין הארגונים היציגים של העובדים והמעבידים, בנוגע למדיניות שכר ותנאים סוציאליים.

ואלה עיקרי הדברים:

1. קיצבת המספחה שסולמה עד כה רק החל מהילד הרביעי של מבוטח, תסולם כעת גם עבור הילד השלישי של עצמאיים. העובדים מקבלים עבור שלשת ילדיהם הראשונים תשלום במסגרת ביטוח ילדי עובדים.
2. שר העבודה יוסמך להורות על תשלום תוספת לקיצבה למספחות מרובות ילדים לפי איזורים מועדפים, בסיס לב לרמת ההכנסה או יוקר המחיה.
3. מקסימום ההכנסה ממנה מסתלמים דמי הביטוח יועלה מ-700 ל"י לחודש ול-1,500 ל"י לחודש.
4. מעביד ועובד יחויבו בתשלום דמי ביטוח אבטלה, בכדי להבטיח תשלום דמי אבטלה למובטלים, לפי כללים שיקבעו בחוק.
5. מעביד ומי שאיננו עובד יחויבו בתשלום דמי ביטוח זכות בכדי להבטיח תשלום בכסף ובעין, לפי כללים שיקבעו בחוק.
6. השר יהיה מוסמך לקבוע בצו באיסור ועדת העבודה של הכנסת את מקסימום דמי פגיעה ליום ודמי ליזה ליום גם בסיס לב לטיעור מקסימום הסכר לפיו מסתלמים דמי-הביטוח.
7. טבלא מפורטת המראה את השינויים בתשלומי דמי הביטוח לעומת המצב הקיים, מצ"ב.

השינויים בשיעורי הגבייה מ-1.4.70
(באחוזים מהשכר או ההכנסה)

ה ע נ ך	השיעור החדש (מקסימום 1,500)					השיעור הנוכחי (מקסימום 700)				
	ברשות	29	עצמאי	מעביד	עובד	ברשות	29	עצמאי	מעביד	עובד
זקנה ושאיירים	4.5	4.5	4.5	2.9	1.6	3.7	3.7	3.7	2.3	1.4
נכרה	0.5	0.5	0.5	0.5	-	-	-	-	-	-
אימהות	0.3	0.3	0.6	0.3	0.3	0.3	0.6	0.3	0.3	0.3
ממ"י	-	1.5	1.5	1.0	-	-	0.5	0.5	0.5	-
ילדי עובדים	-	-	-	1.8 (א)	-	-	-	-	1.8 (א)	-
אבטלה	-	-	-	1.5 (ד)	0.6 (ב)	-	-	-	-	-
ס"ה	5.3	6.8	7.1	8.0	2.5	4.0	4.5	4.8	4.9	1.7
נפגעי עבודה המתח	-	-	-	0.7-4.0	-	-	-	-	0.5-3.0	-
הממוצע	-	-	0.8	1.3	-	-	0.5	1.0	-	-
ס"ה ביטוח לאומי	5.3	6.8	7.9	9.3	2.5	4.0	4.5	5.3	5.9	1.7
קרן השוואה	-	-	4.2	2.4	0.5 (ג)	-	-	0.4	0.8	0.2
הג"א	-	0.3	0.3	-	0.3	-	-	-	-	-
סה"כ כללי	5.3	7.1	9.4	11.7	3.3	4.0	4.5	5.7	6.7	1.9
				12.2	3.8					

מ-1.4.71

א.מ. / 17.2.70

(א) מחוץ לגב
 (ב) מ-1.4.71 - 1.0%
 (ג) מ-1.4.71 - 0.6%
 (ד) מ-1.4.71 - 2.0%

בסעיף 53 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב),
 תשכ"ח - 1968¹ (להלן החוק העיקרי) בסעיף
 קטז (ב) בסופו יבוא:

תיקון
 סעיף
 53

"או בשנים לב למקסימום הנקוב בלוח יא'⁶"

דברי הסבר

מוצע להסמיך את השר לקבוע בצו, באישור ועדת
 העבודה של הכנסת, את מקסימום דמי הפגיעה ליום
 גם בשנים לב לשיעור מקסימום השכר לפיו משולמים
 דמי הביטוח.

רזה לשרון הסעיף:

53. (ב) השר רשאי, באישור ועדת העבודה של
 הכנסת, לטנות את הסכום האמור בשנים לב
 לתנודות בשכר העבודה."

"שיעור
 דמי
 פגיעה

(1) ט"ח 530, תשכ"ח, עמ' 108.

בסעיף 100 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) בסופו
 יבוא:
 תיקון
 סעיף
 100

"או בסיום לב למקסימום הנקוב בלוח יא' "

דברי הסבר

מוצע להסמיך את השר לקבוע בצו, באישור ועדת
 העבודה של הכנסת, את מקסימום דמי הלידה ליום,
 גם בסיום לב לטיעור מקסימום השכר לפיו משולמים
 דמי הביטוח

רזה לשון הסעיף:

"טיעור
 דמי לידה 100. (א) דמי הלידה ליום הם שלושה רבעים מסכר
 העבודה הרגיל של המבוטחת אך לא יותר
 מהסכום הנקוב בלוח ז' ;

השר רשאי, באישור ועדת העבודה של
 הכנסת, לשנות את הסכום האמור בסיום לב
 לתנודות בשכר העבודה."

במקום סעיף 105 לחוק העיקרי יבוא:

105" הורה מבוטח זכאי לקיצבת משפחה חדשית לפי פרק זה,
זכות
לקצבת משפחה

1. אם הוא מבוטח לפי פרק ו' לחוק - מהילד הרביעי ובעד כל ילד נוסף כל זמן שיש לו עוד שלושה ילדים בכירים.
2. אם אינו מבוטח לפי פרק ו' לחוק - מהילד השלישי באם לא מסתלמת בגינו קיצבה לפי פרק ו' ובעד כל ילד נוסף כל זמן שיש לו עוד שני ילדים בכירים.

ובלבד וקיימים לפחות באחד ההורים התנאים לזכאות לקיצבת משפחה"

דברי הסבר

ההצעה באה להרחיב את מסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים מהילד השלישי ואילך לגבי מבוטחים שאינם עובדים שכירים; מבוטחים שכירים ממשיכים לקבל בעד כל שלושת הילדים הראשונים לפי פרק ו' - ביטוח ילדי העובדים - כפי שזה קיים כיום.

109 א. השר רשאי, לאחר התייעצות בשר האוצר ובאישור
 ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות אזורים
 מועדפים, בשים לב לרמת ההכנסה או יוקר המחיה,
 בהם תשלם תוספת לקיצבת המשפחה בשער שייקבע.
 התוספת יכולה להיות לכל הילדים שעבורם משתלמת
 קצבת משפחה או לחלק מהם.

"תוספת
 לקיצבה
 באזורים
 מועדפים

דברי הסבר

סעיף 109 א. התיקון בא להסמיך את השר לקבוע תשלום תוספת
 לקצבה למשפחות מרובות ילדים באזורים מועדפים
 בשים לב לרמת הכנסה או יוקר המחיה.

" סעיף 116 לחוק העיקרי בטל".

ביטול
סעיף
116

דברי הסבר

סעיף 116 לחוק קובע:

116. קיצבת מטפחה לא תיחשב כהכנסה לענין פקודת
מס הכנסה (גרוסה חדש) או לענין קביעת תשלומי
חובה או היטלים אחרים."

"פטרור
הקיצבה
ממסים

מוצע לבטל סעיף זה בחוק, ולחייב את קיצבת
מטפחה בתשלום מס הכנסה, ותשלומי חובה אחרים.

ביטול זה מוצע עקב:

- א. העלאה ניכרת של קיצבת המטפחה
- ב. התשלום לילדי שכירים אינו פטרור ממס
הכנסה.

בטעיף 156 לחוק העיקרי, בטעיף קטן (א), בסופו
יבוא:

תיקון
טעיף 156

"מבוטח בביטוח אבטלה" - עובד הזכאי לשכר, המבוטח
לפי פרק ב', אשר מעבידו חייב בתשלום דמי ביטוח
בעדו לשם הבטחת זכותו בביטוח אבטלה, כפי שתקבע
בחוק".

"מבוטח בביטוח נכות - מבוטח לפי פרק ב', שבסדר
משתלמים דמי ביטוח לשם הבטחת זכותו בביטוח
נכות כפי שתקבע בחוק".

דבר הַטָּבֵר

לקראת הנהגת ביטוח אבטלה וביטוח נכות מוצע ליצור מקורות
מימון שיאפשרו מתן זכויות למבוטחים אלה.
בביטוח אבטלה יכללו עובדים שכירים, המבוטחים לפי פרק ב',
שמעבידיהם חייבים בתשלום דמי ביטוח בעדם.
בביטוח נכות יכללו כל המבוטחים לפי פרק ב'.

תיקון
סעיף
157

בסעיף 157 לחוק העיקרי אחרי ס"ק (ד) יבוא:
" (1ד) כל מבוטח בבטוח אבטלה ישולמו בעדו דמי ביטוח
אבטלה".

(2ד) כל מבוטח בבטוח זכות ישולמו בעדו דמי ביטוח
זכות".

דברי הסבר

לקראת הנהגת ביטוח אבטלה וביטוח זכות, קובע
החוק המוצע חובת תשלום דמי ביטוח.

בסעיף 160 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), במקום
בתחום שבין 0.5% ובין 3% מהכנסתו" יבוא:
"בתחום שבין 0.7% ובין 4% מהכנסתו".

תיקון
סעיף
160

דברי הסבר

לאור מצבו הכספי של ענף נפגעי עבודה מוצע
להגדיל את שיעורי דמי הביטוח בענף.

רזה לשרון הסעיף:

160 (א) דמי ביטוח נפגעי עבודה הם בתחום שבין
0.5% ובין 3% מהכנסתו של המבוטח;

"דמי
ביטוח
נפגעי
עבודה

סיעורם הסדורייק יקבע על ידי השר
בתקנות, ורשאי הוא להביא בחשבון את
מידת הסיכון שבסוגי המפעלים, המקצועות
או העבודות ואת שיעור הפגיעות בעבודה.

תיקון
סעיף 161

בסעיף 161 ס"ק (ג), במקום "לפי סעיף 157 (א) או (ג)"
יבוא "לפי סעיף 157 (א) (ג) ו-(ד)1".

דברי הסבר

לפי ההסדר הקיים לגבי תשלום חלקי של העובד בדמי ביטוח
בענפים אשר גם העובד חייב בהם - המעביד מסלם את
מלוא דמי הביטוח והוא רשאי לבכות מסכרו של העובד
אותו החלק שהעובד חייב בו. מוצע להחיל הסדר זה גם
לגבי ביטוח אבטלה.

רזה לטון הסעיף:

161 (א) מבוטח שהוא עובד עצמאי, ומבוטח שאינו עובד
ולא עובד עצמאי, חייבים בתשלום דמי ביטוח
בעד עצמם;

"החייבים
בתשלום
דמי ביטוח

אולם מבוטחת לפי פרק ד' בלבד מכוח היותה
אשת מבוטח אינה חייבת בתשלום דמי הביטוח.

(ב) המעביד חייב בתשלום דמי ביטוח בעד עובדו;

היה המבוטח עובד אצל מעבידים שונים יטלם
כל אחד מהם את דמי הביטוח כאילו הוא בלבד
היה מעבידו.

(ג) היו דמי ביטוח מסתלמים בעד עובד לפי סעיף
157 (א) או (ג) רשאי המעביד לבכות מסכרו של
העובד אחוזים מההכנסה שלפיה מסתלמים דמי
הביטוח, כאמור בפרטים 1 או 7 בלוח י';
מעביד שלא ניכה מהשכר ששילם בחודש פלוני
אינו רשאי לבכות בעד אותו חודש אלא תוך
שלושים יום מיום תשלום השכר."

תיקון
סעיף
217

בסעיף 217 במקום סעיף קטן (א) (2) יבוא:

"(2) אחוזים מתקבולים כאמור מאותו חלק יחסי של דמי-ביטוח משפחות מרובות ילדים המיועד לכיסוי תשלום קיצבת משפחה מהילד הרביעי בלבד.

דברי הסבר

בעקבות החלת קיצבת המשפחה גם על הילד השלישי של מבוטח שאינו עובד שכיר יוגדל גם שער דמי ביטוח משפחות מרובות ילדים לגבי מבוטחים שאינם שכירים ב-0.5%.

לפי הוראות סעיף 217 משתתף אוצר המדינה באחוזים מסויימים, בין היתר, גם במימון ענף משפחות מרובות ילדים.

על מנת למנוע חיוב האוצר להשתתף במימון יחסי גם בעד תשלומי קיצבת משפחה עבור הילד השלישי - מוצע להגביל השתתפות האוצר במימון כאמור מהילד הרביעי בלבד לפי ההסדר הקיים עד כה.

רזה לשרון הסעיף:

בהתאם לשיעורים הנקובים בלוח י"ד יקציב אוצר המדינה למוסד, לכל שנת כספים, סכום השווה לצירוף שני אלה:

(1) אחוזים מתקבולי המוסד באותה שנת כספים מדמי ביטוח זקנה וטאירים;

(2) אחוזים מתקבולים כאמור מדמי ביטוח משפחות מרובות ילדים.

217. (א)

הקצבות
אוצר
המדינה
למוסד

במקום לוח ה' לחוק העיקרי יבוא:

החלפת
לוח ה'

לוח ה': קיצבת משפחה לחודש

<u>פרט</u>	<u>הילד</u>	<u>לירות</u>
.1	השלישי	12.50
.2	הרביעי	12.50
.3	החמישי	13.75
.4	השישי	14.00
.5	השביעי	16.25
.6	השמיני	17.50

דברי הסבר

עקב הענקת זכאות לחטלום קצבת משפחה בעד ילד שלישי של מבוטח שאינו

עובד שכיר - מותאם הלוח לשינוי זה.

החלפת
לוח י'

במקום לוח י' לחוק העיקרי יבוא:

"לוח י' - שיעורי דמי-ביטוח
(סעיפים 159 ו-160)

אחוזים מהכנסה	ב ע ד	פרט	ענפים
8.7% - ניכוי מסכ - 2.5%	עובד	1	א. זקנה וטאירים אימהות, קיצבת משפחה, אבטלה ונכות
7.1%	עובד עצמאי	2	
5.3%	מבוטח ברטות	3	
6.8%	מבוטח שלא בגדר פרטים 1-3	4	
1.8%	עובד מבוטח לפי פרק ו	5	ב. ילדי עובדים
שיעור שנקבע לפי סעיף 160(א)	מבוטח לפי פרק ג'	6	ג. נפגעי עבודה
0.6% ניכוי מסכ 0.3%	עובד	7	ד. אימהות
0.6%"	עובד עצמאי	8	

דברי הסבר

הצעת התיקון מסקפת את השינויים המוצעים בשיעורי דמי הביטוח והוספת גבייה לביטוח

אבטלה ולביטוח נכות וכן תוספת גבייה לקיצבת משפחה עבור ילד שלישי של מבוטחים

טאינט עובדים שכירים.

הפרוט המדויק של השינויים בשיעור הגבייה מופיע בטבלה המצורפת. למבוא לדברי ההסבר.

במקום לוח י"א לחוק העיקרי יבוא:
 "לוח י"א - הכנסת מקסימום ומינימום
 סעיף 167

החלפת
 לוח י"א

פרט	בעד	הכנסות מקסימום בלירות	הכנסות מינימום בלירות
1	עובד	1,500 לחודש או	50 לחודש או
		18,000 לשנה	600 לשנה
2	עובד עצמאי	18,000 לשנה	900 לשנה
3	מבוטח אחר	18,000 לשנה	360 לשנה"

דברי הסבר

לפי התצפה יועלה מקסימום ההכנסה לתשלום דמי ביטוח מ-700 ל" לחודש ל-1,500 לירות לחודש. במינימום לא מוצע כל מינוי.

תחילה תחילתו של חוק זה ביום כ"ד באדר ב' תש"ל, (1 באפריל
1970).

חוק שירות מילואים (תגמולים)
(תיקון מס' 6), תש"ל - 1970

תיקון 10 בסעיף 10 לחוק שירות מילואים (תגמולים) (נוסח משולב)
סעיף 10 תשי"ט-1959 (1) בסופו יבוא:

"או בשנים לב למקסימום הנקוב בלוח י"א לחוק הביטוח (2)"

דברי הסבר

סעיף 10 לחוק, קובע

"רשאי שר העבודה, באישור ועדת העבודה של הכנסת, לקבוע בתקנות את סכומי המקסימום והמינימום לענין סעיף 8 וכן את סכום המקסימום לענין סעיף 9, בשנים לב לתנודות בשכר עבודה."

המקסימום והמינימום

סעיף 8 לחוק, דן בשכר העבודה לפיו מחויב תגמול למשרת במילואים, שהגבול עובד שכיר וסעיף 9 לחוק - ענינו ההכנסות לפיהן מחויב התגמול לעובד עצמאי.

לפי סעיף 10 לחוק, קבע שר העבודה בתקנות שכר עבודה והכנסה מקסימליים לחיטוב התגמול בסך 700 לירות לחודש.

מטרת הצעת התיקון להסמין את שר העבודה להגדיל, באישור ועדת העבודה של הכנסת, את מקסימום שכר העבודה וההכנסה לחיטוב התגמול, בשנים לב למקסימום לפיו משלמים למוסד לביטוח לאומי;

(1) ס"ח 298, תשי"ט, עמ' 306

(2) ס"ח 530, תשכ"ח, עמ' 108

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט : לאשר הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5) (תיקון), תש"ל-1970, לפי הנוסח דלהלן, ולהגישה מיד לכנסת:

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5)
(תיקון). תש"ל-1970

1. בסעיף 22 לחוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5), תשכ"ז-1967, בסעיף קטן (ה), במקום "שנת 1969/70" יבוא "שנת 1970/71".

ד ב ר י ה ס ב ר

עד שנת 1967 היתה עירייה רשאית להטיל ארנונה כללית לגבי בחי מגורים בשני אופנים:

1. לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה כללית של נכס פלוני.
 2. לפי מטרים מרובעים של שטח הנכס או מספר החדרים בו, ובהתחשב בסוג הבניין ובאיזור שבו הוא ממוקם.
- רק עיריית חל-אביב הטילה ארנונה כללית לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה כללית ואילו יתר העיריות הטילו את הארנונה לפי האופן השני.
- בחוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5), תשכ"ז-1967 (ס"ח 497, תשכ"ז, עמ' 56), בוטלה האפשרות של הטלת ארנונה כללית לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה כללית ונסארה רק האפשרות האלטרנטיבית, בתיקונים מסויימים. יחד עם זאת, כדי להקל על עיריית חל-אביב את המעבר משיטה לשיטה, נקבע בהוראות מעבר, בסעיף 22(ה) לחוק התיקון, כדלהלן:

"(ה) בעירייה שבה מוטלת ארנונה כללית לשנת הכספים 1967/68 לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה רשאית המועצה, על אף האמור בחוק זה, להמשיך ולהטיל ארנונה כללית לפי אחוז כאמור ובלבד שלא תעשה כן לשנת הכספים שלאחר שנת 1969/70".

עיריית חל-אביב מבקשת כעת להאריך את תקופת המעבר בשנה נוספת, דהיינו לשנת הכספים 1970/71.

/ . העירייה

העירייה מנמקת את בקשתה בכך, שהיא לא הספיקה להעריך כראוי לשינוי השיטה, בגלל המספר הגדול של הנישומים והסדרים הדרושים במיכון להפעלת השיטה ביעילות. לדברי העירייה, המעבר משיטה לשיטה בשלב זה ללא הכנה מספקת עלול לגרום להפסד של כ- 7 מיליון לירות לקופתה.

היועץ המטפטי לממשלה סמך ידו על הצעת חוק ועל קיצור תהליך החקיקה.

מוגס ע"י שר הפנים

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם : לאשר הצעת חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5) (תיקון), תש"ל-1970, לפי הנוסח דלהלן, ולהגישה מיד לכנסת:

חוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5)
(תיקון), תש"ל-1970

1. בסעיף 22 לחוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5), תשכ"ז-1967, בסעיף קטן (ה), במקום "שנת 1969/70" יבוא "שנת 1970/71".

ד ב ר י ה ס ב ר

עד שנת 1967 היתה עירייה רשאית להטיל ארנונה כללית לגבי בחי מגורים בשני אופנים:

1. לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה כללית של נכס פלוני.
 2. לפי מטרים מרובעים של שטח הנכס או מספר החדרים בו, ובהתחשב בסוג הבנין ובאיזור שבו הוא ממוקם.
- רק עיריית תל-אביב הטילה ארנונה כללית לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה כללית ואילו יתר העיריות הטילו את הארנונה לפי האופן השני.
- בחוק לתיקון פקודת העיריות (מס' 5), תשכ"ז-1967 (ס"ח 497, תשכ"ז, עמ' 56), בוטלה האפשרות של הטלת ארנונה כללית לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה כללית ונסארה רק האפשרות האלטרנטיבית, בתיקונים מסויימים. יחד עם זאת, כדי להקל על עיריית תל-אביב את המעבר משיטה לשיטה, נקבע בהוראות מעבר, בסעיף 22(ה) לחוק התיקון, כדלהלן:

"(ה) בעירייה שבה מוטלת ארנונה כללית לשנת הכספים 1967/68 לפי אחוז מסויים מהסווי לצורך ארנונה רשאית המועצה, על אף האמור בחוק זה, להמשיך ולהטיל ארנונה כללית לפי אחוז כאמור ובלבד שלא תעשה כן לשנת הכספים שלאחר שנת 1969/70".

עיריית תל-אביב מבקשת כעת להאריך את תקופת המעבר בשנה נוספת, דהיינו לשנת הכספים 1970/71.

. / העירייה

העירייה מנמקת את בקשתה בכך, שהיא לא הספיקה להעריך כראוי לשינוי השיטה, בגלל המספר הגדול של הנישומים והסדרים הדרושים במיכון להפעלת השיטה ביעילות. לדברי העירייה, המעבר משיטה לשיטה בשלב זה ללא הכנה מספקת עלול לגרום להפסד של כ- 7 מיליון לירות לקופתה.

היועץ המטפטי למטלה סמך ידו על הצעת חוק ועל קיצור תהליך החקיקה.

מוגש ע"י טר הפנים

ה' באדר א' תשל"ל
11 בפברואר 1970

1. תזכיר והצעת חוק בול בטחון, תשי"ז-1956
(תיקון מס' 3), תש"ל-1970

2. תזכיר והצעת חוק בול בטחון (תיקון והארכת
תקופת הוויטל), תשי"ח-1958 (תיקון מס' 8),
תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את התזכיר והצעת חוק בול בטחון, תשי"ז-1956 (תיקון מס' 3), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ב. לאשר את התזכיר והצעת חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), תשי"ח-1958 (תיקון מס' 8), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מפאת דחיפות הענין, מוצע לוותר על העברת הצעות החוק לחברי הממשלה למטן שבועיים לסם הגשת ערעורים, לאשרן ולהניחן מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 74

ד' באדר א' תש"ל
10 בפברואר 1970

תזכיר הצעת חוק

א. שם החוק המוצע :

חוק בול בטחון (תיקון מט' 3), תש"ל - 1970.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

1. סעיף 3(א) לחוק בול בטחון, תש"ז - 1956 (להלן - החוק העיקרי), מטיל בול בטחון על הולכה באוטובוס בשיעור קצוב ומודרג שאינו עולה על 30 אגורות. מעל 30 אגורות הסיכור הוא 10% מההולכה. מוצע להחליף שיטה זו ולקבוע במקומה בול בטחון בשיעור אחיד משכו ההולכה - השעור הוא החלקה התשעה-עשר ממחיר הכרטיס. כתוצאה מכך טוב לא יהא צורך בהוראות הכלולות בסעיפים קטנים (ה) ו(ז) ומוצע לבטלם.

2. יבוטל הפטור מבול בטחון הניתן על הולכה באוטובוס בקווים באר-שבע-אילת-סדום.

3. יוטפו ההגדרות הבאות :

(א) הגדרת "נוסע" שתכלול גם מ* שהועמד לרשותו אוטובוס בשכר.

(ב) הגדרת "שכר הסעה" - שתכלול כל סכום המשתלם בעד הסעה באוטובוס, השכרת אוטובוס ולובות סכום המשתלם בעד שירות הניתן לנוסע.

מוצע לתת לשר האוצר סמכות למעט משכר ההסעה תשלום הניתן בעד שירותים מטוימים או למעט ממנו שיעור משכר ההסעה שייקבע על ידי שר האוצר כניתן בתמורה בעד שירותים שאין לראותם כחלק מההסעה.

4. המונח "הולכה" יוחלף במונח "הסעה".

5. שר האוצר יוסמך לפטור מבול בטחון הסעה של תיירים אם שכר ההסעה שולם במטבע חוץ.

6. מוצע להסמיק את שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון; שינוי כאמור אשר כתוצאה ממנו יוגדל בול הבטחון יהא טעון אישור מוקדם של הכנסת. כן מוצע להסמיק את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי כל הנושאים עליהם הוא מוטל או לגבי חלק מהם.

ג. מטרת החוק המוצע והדרך בו :

1. הטלת בול הבטחון על הולכה באוטובוס בסכום קצוב ומדרג משכר ההולכה דהיינו, ממחיר הכרטיס, גרמה בעבר קשיים אדמיניסטרטיביים מרובים ולכן אין פועלים זה זמן רב על פי שיטה זאת ובמקומה קבע שר האוצר בצוים אישיים המופנים לחברות התחבורה הצבוריים את סכום בול הבטחון באחוז מסוים משכר ההולכה שהן גבו מהנוסעים.

מאחר וקביעת שר האוצר כאמור אסור לה שתעלה על סכך כל בול הבטחון שיש לשלמו על פי חוק זה דהיינו על פי השיעורים הקצובים מדורגים הקבועים בסעיף 3(א) לחוק איך השיעורים שנקבעו בצווים האישיים של שר האוצר לחברות התחבורה אהידים והם נעים מ- 5.52% - 7.06%. ההבדל בין השיעורים גובע מאופיין של הנסיעות שמקיימות החברות השונות; ככל שקווי בסיסיותם ארוכים ומחירי הכרטיסים גבוהים השיעור גבוה יותר וככל שקווי הנסיעות קצרים ומחיריהן נמוכים - השיעור נמוך יותר. שיעורי בול הבטחון השונים, דרך חישובם והפיקות על חשלומם, כרוכים בקשיים מרובים. לפיכך מוצע לקבוע שיעור אחיד של החלק החשעה-עשר ממחיר הכרטיס. שיעור זה מקביל לשיעור של 5% משכר ההולכה הכולל שגובות חברות הנסיעה, כלומר 5% ממחיר הכרטיס בתוספת בול הבטחון. (עיקר 1).

מאחר והמתקן היה ער לקושי שבשיעורי בול הבטחון על פי הטבלה כמוסבר לעיל, ניהנה לשר האוצר סמכות לחרוג משיטה זו ולקבוע במקום זאת צווים המכוונים לחברות התחבורה ושבהם בול הבטחון נקבע באחוז מסוים משכר ההולכה שהן גבו מהנוסעים. אולם שר האוצר הוגבל בכך שאסור הוא שסך כל בול הבטחון לפי אחוז זה יעלה על סך כל בול הבטחון שניתן היה לגבות לפי הטבלה.

היות ומוצע לבטל את הטבלה שוב לא יהא צורך בהוראה זו ועל כן מוצע לבטלה.

הוראה נוספת בהקשר זה שמוצע לבטלה היא ההוראה שבענין קטן (ז) המאפשרת לחברות התחבורה שניהן לגביה או כאמור, לערער לפני בית משפט מחוזי. (עיקר 1).

מטרת הפטור מבול בטחון לקווי התחבורה באר-שבע-אילת-סדום, היתה להקל על החושבים הנזקקים לקווים אלה. פטור זה גרם לקשיים בחישוב בול הבטחון המוטל על נסיעות בקווים המתחילים בצפון הארץ והמסתיימים בדרומה. על כן מוצע לבטל פטור זה אולם מאחר ושיעור בול הבטחון לפי ההצעה יהיה אחיד ונמוך יותר מהשיעור המשחלם על ידי חברות התחבורה כיום, לא יועלו מחירי הנסיעות בקווים אלה. (עיקר 2).

לפי הנוסח הקיים של החוק ניתן לטעון כי שכירת אוטובוס על ידי ועד עובדים, למשל, או סוכני נסיעות איננה חייבת בבול בטחון הוספת הגדרה של שכר הסעה אשר הכלול במפורש השכרת אוטובוס באה להסיר ספק זה.

כמו-כן מוצע לקבוע כי סכומים המשחלמים בעד שירותים הניתנים לנוסע כגון שירותי הדרכה והסברה, יכללו בשכר ההסעה. עם זאת יוסמך שר האוצר לקבוע בתקנות איזה שירותים לא יכללו בשכר ההסעה ואיזה חלק משכר ההסעה ייחשב כאילו שולם בעד אותם שירותים. (עיקר 3).

4. על מנת להגביר זרימת מטבע חוץ לארץ ולעודד את החיירות, מוצע להעניק לשר האוצר סמכות לפטור מבול בטחון הסעה תיירים באוטובוס אם שכר ההסעה שולם במטבע חוץ. (עיקר 5).

5. מאחר וקיימת מגמה לבטל בעתיד את חוקי בול בטחון ולהעביר, במידה ויהיה צורך, את ההיטלים הכליליים בהם למסגרות אחרות, מוצע להסמיך את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי חלק מהנושאים עליהם הוא מוטל או לגבי כולם.

הסמכת שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון בצו תקל על החאמת ההכנסות ממס זה לצרכי הביטחון אולם עם זאת שינוי שיהא בו הגדלת השיעור, יהא טעון אישור הכנסת (עיקר 6).

6. המונח "שכר הולכה" יוחלף "בשכר הסעה" מטעמי לשון (עיקר 4).

7. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. בטעיף 3 לחוק העיקרי :

טעיפים קטנים (א), (ב) ו-(ה) יוחלפו, ירוספו טעיף קטן (ט), טעיף קטן (ג) יחוקק וטעיף קטן (ז) - יבוטל.

2. ירוספו טעיף 12א.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה :

ההכנסות הצפויות תפחתנה בכ- מליון לירות אולם סכום זה ילקח בחשבון בעת המשא ומתן עם חברות החתבורה לקביעת העריפי הנסיעה.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שימונה על ביצועו

אין.

- ז. השפעת החוק המוצע על החיבת המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו :
אין
- ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.
- ט. הממונה על התקציבים סמך את ידו על החזכיר מבחינה תקציבית.
- י. הסתייגויות - משרד התיירות מסתייג מעיקר 5. לדעתו הפטור מבול בסחוף צריך להינתן לכל חייר ולצו דוקא לחייר המשלם את שכר ההטפה במטבע חוץ.

חוק בול בטחון (תיקון מס' 3), תש"ל - 1970

תיקון
סעיף 3

1. בסעיף 3 לחוק בול בטחון, תשי"ז-1956¹ (להלן - החוק העיקרי) -
(1) במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) הסעה באוטובוס בתקופת ההיטל החוייב בבול בטחון בשיעור
של החלק התשעה=עשר משכר ההסעה.

(ב) בסעיף זה -

"אוטובוס" - רכב מנועי המשמש להסעת נוסעים בשכר ושניתן
עליו רשיון על פי פקודת התעבורה² להסיע בו 12 נוסעים
או יותר מלבד הנהג;

"נוסע" - לרבות מי שהועמד לרשותו אוטובוס בשכר;

"שכר הסעה" - כל סכום המשתלם בעד הסעה באוטובוס, או
השכרת אוטובוס, לרבות סכום המשתלם בעד שירות הניתן לנוסע";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "שכר הולכה" יבוא "שכר הסעה";

(3) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי לענין חישוב בול בטחון ינוכה
מסכום שכר הסעה -

(1) סכום המשתלם בעד שירותים שקבע לענין זה;

(2) שיעור משכר ההסעה שיראוהו כמשתלם בעד שירותים שאין
לכללם בו.

(ו) רשאי שר האוצר בצו, לפטור מבול בטחון הסעה של תיירים
אם שכר ההסעה שולם במטבע חוץ";

(4) סעיף קטן (ז) - בטל.

חוספת

סעיף 12א 2. אחרי סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:

"שינוי שיעורי
בול בטחון

12א שר האוצר רשאי, בצו, לשנות את שיעורי בול
הבטחון או לבטל בול בטחון דרך כלל או לענין
מסויים; ובלבד ששינוי אשר כחוצאה ממנו מוגבל
שיעור בול הבטחון, יהא טעון אישור מוקדם
של הכנסת.

1. ס"ח תשי"ז, עמ' 11; חשי"ח, עמ' 131; חשכ"ו, עמ' 23.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, חשכ"א, עמ' 163.

תזכיר הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל) (תיקון מס' 8),
תש"ל - 1970.

ב. עיקרי תוכן החוק המוצע:

1. התקופה בה ניתן לגבות בול בטחון על פי הוראות חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), תשי"ח - 1958, מסתיימת ביום 31 במרס 1970. מוצע להאריך את התקופה האמורה בשלוש שנים, דהיינו: עד ליום 31 במרס 1973.
2. מוצע להחליף את הטבלה הקובעת את שיעורי בול הבטחון לגבי מכוניות פרטיות. בטבלה המוצעת שבע קבוצות של מכוניות, בהתאם לנפח הבוכנות, במקום ארבע קבוצות בטבלה הקיימת, ומבלי שמוגב בהשגון גיל המכונית. שיעורי בול הבטחון בטבלה המוצעת הועלו והבטיס לשיעור החדש הוא 1.2% מערכה של מכונית חדשה שנפח בוכנותיה עד 3000 סמ"ק; שיעור זה יחול הן על מכוניות חדשות והן על מכוניות ישנות. לגבי מכוניות שנפח הבוכנות שלהם מעל 3000 סמ"ק יהיה הבטיס לשיעור החדש למעלה מ-1.2% מערכה של מכונית חדשה.
3. לגבי מכונית מסוג ג' יפ יישמר העקרון כי שיעור בול הבטחון המוטל עליה יהיה כשיעור הנמוך ביותר; כיום השיעור הנמוך ביותר מוטל על מכוניות שנפח הבוכנות שלהן הוא עד 1000 סמ"ק, מאחר ולפי המוצע יחול השיעור הנמוך על מכונית שנפח בוכנותיה עד 800 סמ"ק - מוצע תיקון שיחאם דבר זה.
4. מוצע להסמיך את שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון; שינוי כאמור, אשר כתוצאה ממנו יוגדל בול הבטחון, יהא טעון אישור מוקדם של הכנסת. כן מוצע להסמיך את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי כל הנוטאים שעליהם מוטל בול הבטחון או רק לגבי חלק מהם. דבר זה ייעשה על ידי החלת הוראות. זהה מחוק בול בטחון תשי"ז-1956 גם על חוק זה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :

(1) מימון צרכי הבטחון מחייב הארכת תקופה של החקופה בה ניתן לגבות בול בטחון ומשום כל מוצע להאריך את תוקפו של החוק לשלוש שנים נוספות. (עיקר 1).

עם זאת מאחר וקיימת מגמה לבטל בעתיד את חוקי בול בטחון ולהעביר, במידה ויהיה צורך, את ההיטלים הכלולים בהם למסגרות אחרות, לכן מוצע להסמיך את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי חלק מהנושאים עליהם הוא מוטל או לגבי כולם.

הסמכת שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון בצו תקל על התאמת ההכנסות ממט זה לצרכי הבטחון אולם עם זאת שינוי שיהא בו הגדלת השיעור יהא טעון אישור הכנסת. (עיקר 4)

(2) הטבלה לפיה משלם בול הבטחון בעד מכוניות פרטיות, היא מיושנת ויוצרת עוותים: מכונית פרטית ששנה ייצורה הנה 1953 חייבת בהשלום בול בטחון כמכונית ששנה ייצורה 1970. מכונית שנפת בוכנוחיה מ-2001 טמ"ק חייבת בהשלום בול בטחון כמכונית שנפת בוכנוחיה 4500 טמ"ק.

שינוי הטבלה בא על מנת להשיג שתי מטרות : האחת -

חלוקת המכוניות לשבע קבוצות^ע צסיס נפת המצוץ בלבד, דבר שיביא לחלוקה צודקת יותר בנו ל המס בהתחשב בגודל המכוניות.

המטרה השניה היא ביטול האבחנה בין שנות הייצור, לצורך בול בטחון במגמה להפחית את הכדאיות של החזקת רכב מיושן ולגרום להורדתו מהכבישים: משום כך תהיה עליה שיעור בול הבטחון לגבי כלי הרכב המיושנים גדולה יותר מאשר לגבי מכוניות ששנה ייצורן מ-1953 ואילך, והמהוות את מרבית צי הרכב בישראל. (עיקר 2)

חלוקת כלי הרכב לשבע קבוצות לפי גודלן כמוצע בטבלה, תהווה בסיס גם לתשלום אגרות הרכב ומס הרכוש על רכב - דבר זה יקל על גבייתם של שלושה מסים אלה.

(3) הטלה בול בטחון בשעור נמוך על כלי רכב מסוג ג' יפ מטרחה לעודד החזקת כלי רכב כאלה המשמשים בעת הצורך אח צרכי הבטחון, (עיקר 3)

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. יהוקנו סעיפים 6, 9, 10 ו- 12.

2. תוחלף הטבלה שבסיפה לסעיף 12.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

ההכנסה הצפויה בשנת התקציב הבאה היא כ- 99 מליון לירות.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שימונה על ביצועו

אין

ז. השפעת החוק המוצע על הוויבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

אין

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך את ידו על החזכיר מבחינה תקציבית.

חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל)
 (תיקון מס' 8), תש"ל - 1970

1. ב¹סעיף 6 לחוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), חשי"ח-1958¹,
 (להלן - חוק ההארכה), בהגדרת "התקופה הנוטפת", במקום "והמסתיימת
 ביום כ"ג באדר ב' תש"ל (31 במרס 1970)" יבוא "והמסתיימת ביום
 כ"ז באדר ב' תשל"ג (31 במרס 1973)".

2. ב²סעיף 9 לחוק ההארכה, בסעיף קטן (א) ובסעיף קטן (ח), במקום
 "והמסתיימת ביום כ"ה באייר תש"ל (31 במאי 1970)" יבוא "והמסתיימת
 ביום כ"ט באייר תשל"ג (31 במאי 1973)".

3. ב³סעיף 10 לחוק ההארכה, בסעיף קטן (א) ובסעיף קטן (א1), במקום
 "לביין יום כ"ג באדר ב' תש"ל (31 במרס 1970)" יבוא "לביין יום
 כ"ז באדר ב' תשל"ג (31 במרס 1973)".

4. בסעיף 12 לחוק ההארכה -
 (1) בסעיף קטן (א) -

(א) ברישא, במקום "לביין יום כ"ג באדר ב' תש"ל (31 במרס 1970)"
 יבוא "לביין יום כ"ז באדר ב' תשל"ג (31 במרס 1973)".

(ב) במקום הטבלה תבוא טבלה זו:

שעור בול בטחון בלירות	" כשחפוטת הבוכנה היא בסמ"ק
135	עד 800
170	801 - 1000
210	1001 - 1300
260	1301 - 1750
410	1751 - 3000
475	3001 - 4000
" 605	4001 ומעלה

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "עד 1000 סמ"ק" יבוא "עד 800 סמ"ק".

1. ט"ח חשי"ח, עמ' 131; חשכ"ז, עמ' 20.

1. תזכיר והצעת חוק בול בטחון, תשי"ז-1956
(תיקון מס' 3), תש"ל-1970

2. תזכיר והצעת חוק בול בטחון (תיקון והארכת
תקופת הוויטל), תשי"ח-1958 (תיקון מס' 8),
תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את התזכיר והצעת חוק בול בטחון, תשי"ז-1956 (תיקון מס' 3), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ב. לאשר את התזכיר והצעת חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת הוויטל), תשי"ח-1958 (תיקון מס' 8), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מפאת דחיפות הענין, מוצע לוותר על העברת הצעות החוק לחברי הממשלה למשך שבועיים לסם הגשת ערעורים, לאשרן ולהצניחן מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 74

ד' באדר א' תש"ל
10 בפברואר 1970

תזכיר הצעת חוק

א. שם החוק המוצע :

חוק בול בטחון (תיקון מס' 3), תש"ל - 1970.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

1. סעיף 3(א) לחוק בול בטחון, תש"ל - 1956 (להלן - החוק העיקרי), מטיל בול בטחון על הולכה באוטובוס בשיעור קצוב ומודג שאינו עולה על 30 אגורות. מעל 30 אגורות הסיכור הוא 10% מההולכה. מוצע להחליף שיטה זו ולקבוע במקומה בול בטחון בשיעור אחיד משכו ההולכה - השעור הוא החלקה התשעה-עשר ממחיר הכרטיס. כתוצאה מכך שוב לא יהא צורך בהוראות הכלולות בסעיפים קטנים (ה) ו(ז) ומוצע לבטלם.

2. יבוטל הפטור מבול בטחון הניתן על הולכה באוטובוס בקווים באר-שבע-אילת-סדום.

3. יוטפו ההגדרות הבאות :

(א) הגדרת "נוסע" שתכלול גם מי שהועמד לרשותו אוטובוס בשכר.

(ב) הגדרת "שכר הסעה" - שתכלול כל סכום המשולם בעד הסעה באוטובוס, השכרת אוטובוס וליבות סכום המשולם בעד שירות הניתן לנוסע.

מוצע לתת לשר האוצר סמכות למעט משכר ההסעה השלום הניתן בעד שירותים מסוימים או למעט ממנו שיעור משכר ההסעה שייקבע על ידי שר האוצר כניתן בתמורה בעד שירותים שאין לראותם כחלק מההסעה.

4. המונח "הולכה" יוחלף במונח "הסעה".

5. שר האוצר יוסמך לפטור מבול בטחון הסעה של תיירים אם שכר ההסעה שולם במטבע חוץ.

6. מוצע להסמיך את שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון; שינוי כאמור אשר כתוצאה ממנו יוגדל בול הבטחון יהא טעון אישור מוקדם של הכנסת. כן מוצע להסמיך את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי כל הנושאים עליהם הוא מושל או לגבי חלק מהם.

ג. מטרת החוק המוצע והגורר בו :

1. הטלת בול הבטחון על הולכה באוטובוס בסכום קצוב ומדורג משכר ההולכה דהיינו, ממחיר הכרטיס, גרמה בעבר קשיים אדמיניסטרטיביים מרובים ולכן אין פועלים זה זמן רב על פי שיטה זאת ובמקומה קבע שר האוצר בצוים אישיים המופנים לחברות התחבורה הצבוריים את סכום בול הבטחון באחוז מסוים משכר ההולכה שהן גבו מהנוסעים.

מאחר וקביעת שר האוצר כאמור אסור לה שתעלה על סכך כל בול הבטחון שיש לשלמו על פי חוק זה דהיינו על פי השיעורים הקצובים מדורגים הקבועים בסעיף 3(א) לחוק איך השיעורים שנקבעו בצווים האישיים של שר האוצר לחברות החתבורה אהידים והם נעים מ- 5.52% - 7.06%. ההבדל בין השיעורים נובע מאופיין של הנסיעות שמקיימות החברות השונות; ככל שקווי נסיעותיהם ארוכים ומתירי הכרטיסים גבוהים השיעור גבוה יותר וככל שקווי הנסיעות קצרים ומתיריהן נמוכים - השיעור נמוך יותר. שיעורי בול הבטחון השונים, דרך חישובם והפיקוח על חלומם, כרוכים בקשיים מרובים. לפיכך מוצע לקבוע שיעור אחיד של החלק התשעה-עשר ממחיר הכרטיס. שיעור זה מקביל לשיעור של 5% משכר ההולכה הכולל שגובות חברות הנסיעה, כלומר 5% ממחיר הכרטיס בתוספת בול הבטחון. (עיקר 1).

מאחר והמתחוק היה ער לקושי שבשיעורי בול הבטחון על פי הטבלה כמוסבר לעיל, ניתנה לשר האוצר סמכות לתרוג משיטה זו ולקבוע במקום זאת צווים המכוונים לחברות החתבורה ושבהם בול הבטחון נקבע באחוז מסויים משכר ההולכה שהן גבו מהנוסעים. אולם שר האוצר הוגבל בכך שאסור הוא שסך כל בול הבטחון לפי אחוז זה יעלה על סך כל בול הבטחון שניתן היה לגבות לפי הטבלה.

היות ומוצע לבטל את הטבלה שוב לא יהא צורך בהוראה זו ועל כן מוצע לבטלה.

הוראה נוספת בהקשר זה שמוצע לבטלה היא ההוראה שבסעיף קטן (ז) המאפשרת לחברות החתבורה שניתן לגביה צו כאמור, לערער לפני בית משפט מחוזי. (עיקר 1).

מטרת הפטור מבול בטחון לקווי החתבורה באר-שבע-אילת-סדום, היתה להקל על התושבים הנזקקים לקווים אלה. פטור זה גרם לקשיים בחישוב בול הבטחון המוטל על נסיעות בקווים המתחילים בצפון הארץ והמסתיימים בדרומה. על כן מוצע לבטל פטור זה אולם מאחר ושיעור בול הבטחון לפי ההצעה יהיה אחיד ונמוך יותר מהשיעור המשחלם על ידי חברות החתבורה כיום, לא יועלו מתירי הנסיעות בקווים אלה. (עיקר 2).

לפי הנוסח הקיים של החוק ניתן לטעון כי שכירת אוטובוס על ידי ועד עובדים, למשל, או סוכני נסיעות איננה חייבת בבול בטחון הוספת הגדרה של שכר הסעה אשר הכלול במפורש השכרת אוטובוס באה להסיר ספק זה.

כמו-כן מוצע לקבוע כי סכומים המשתלמים בעד שירותים הניתנים לנוסע כגון שירותי הדרכה והסברה, יכללו בשכר ההסעה. עם זאת יוסמך שר האוצר לקבוע בתקנות איזה שירותים לא יכללו בשכר ההסעה ואיזה חלק משכר ההסעה ייחשב כאילו שולם בעד אותם שירותים. (עיקר 3).

4. על מנת להגביר זרימת מטבע חוץ לארץ ולעודד את החיירות, מוצע להעניק לשר האוצר סמכות לפטור מכול בטחון הסעת תיירים באוטובוס אם שכר ההסעה שולם במטבע חוץ. (עיקר 5).

5. מאחר וקיימת מגמה לבטל בעתיד את חוקי בול בטחון ולהעביר, במידה ויהיה צורך, את ההיטלים הכלליים בהם למסגרות אחרות, מוצע להסמיך את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי חלק מהנושאים עליהם הוא מוטל או לגבי כולם.

הסמכת שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון בצו חקל על החאמת ההכנסות ממס זה לצרכי הביטחון אולם עם זאת שינוי שיהא בו הגדלת השיעור, יהא טעון אישור הכנסת (עיקר 6).

6. המונח "שכר הולכה" יוחלף "בשכר הסעה" מטעמי לשון (עיקר 4).

7. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. בטעיף 3 לחוק העיקרי :

טעיפים קטנים (א), (ב) ז- (ה) יוחלפו, יווסף טעיף קטן (ט), טעיף קטן (ג) יחוקק וטעיף קטן (ז) - יבוטל.

2. יווסף טעיף 12א.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה :

ההכנסות הצפויות תפתחנה בכ- מליון לירות אולם סכום זה ילקח בחשבון בעת המטא ומתן עם חברות החתבורה לקביעת העריפי הנסיעה.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שימונה על ביצועו

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו :

אין

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך את ידו על החזכיר מבחינה תקציבית.

י. הסתייגויות - משרד התיירות מסתייג מעיקר 5. לדעתו הפטור מבול בטחון צריך להינתן לכל תייר ולאן דוקא לתייר המשלם את שכר ההטחה במטבע חוץ.

חוק בול בטחון (תיקון מס' 3), תש"ל - 1970

תיקון
סעיף 3

1. בסעיף 3 לחוק בול בטחון, תשי"ז-1956¹ (להלן - החוק העיקרי) -
(1) במקום סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יבוא:

"(א) הסעה באוטובוס בתקופת ההיטל החוייב בבול בטחון בשיעור
של החלק התשעה=עשר משכר ההסעה.

(ב) בסעיף זה -

"אוטובוס" - רכב מנועי המשמש להסעה נוסעים בשכר ושניתן
עליו רשיון על פי פקודת התעבורה² להסיע בו 12 נוסעים
או יותר מלבד הנהג;

"נוסע" - לרבות מי שהועמד לרשותו אוטובוס בשכר;

"שכר הסעה" - כל סכום המשולם בעד הסעה באוטובוס, או
השכרה אוטובוס, לרבות סכום המשולם בעד שירות הניתן לנוסע";

(2) בסעיף קטן (ג), במקום "שכר הולכה" יבוא "שכר הסעה";

(3) במקום סעיף קטן (ה) יבוא:

"(ה) שר האוצר רשאי לקבוע בצו כי לענין חישוב בול בטחון ינוכה
מסכום שכר הסעה -

(1) סכום המשולם בעד שירותים שקבע לענין זה;

(2) שיעור משכר ההסעה שיראוהו כמשולם בעד שירותים שאינן
לכללם בו.

(ו) רשאי שר האוצר בצו, לפטור מבול בטחון הסעה של תיירים
אם שכר ההסעה שולם במטבע חוץ";

(4) סעיף קטן (ז) - בטל.

חוספה

סעיף 12א 2. אחרי סעיף 12 לחוק העיקרי יבוא:

"שינוי שיעורי
בול בטחון

12א שר האוצר רשאי, בצו, לשנות את שיעורי בול
הבטחון או לבטל בול בטחון דרך כלל או לענין
מסויים; ובלבד ששינוי אשר כתוצאה ממנו מוגדל
שיעור בול הבטחון, יהא טעון אישור מוקדם
של הכנסת.

1. ס"ח תשי"ז, עמ' 11; חשי"ח, עמ' 131; חשכ"ו, עמ' 23.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 7, חשכ"א, עמ' 163.

תזכיר הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל) (תיקון מס' 8),
תש"ל - 1970.

ב. עיקרי תורת החוק המוצע:

1. התקופה בה ניתן לגבות בול בטחון על פי הוראות חוק בול בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), תשי"ח - 1958, מסתיימת ביום 31 במרס 1970. מוצע להאריך את התקופה האמורה בשלוש שנים, דהיינו: עד ליום 31 במרס 1973.
2. מוצע להחליף את הטבלה הקובעת את שיעורי בול הבטחון לגבי מכוניות פרטיות. בטבלה המוצעת שבע קבוצות של מכוניות, בהתאם לנפח הבוכנות, במקום ארבע קבוצות בטבלה הקיימת, ומבלי שמוגב בחשבון גיל המכונית. שיעורי בול הבטחון בטבלה המוצעת הועלו והבטיס לשיעור החדש הוא 1.2% מערכה של מכונית חדשה שנפח בוכנותיה עד 3000 סמ"ק; שיעור זה יחול הן על מכוניות חדשות והן על מכוניות ישנות. לגבי מכוניות שנפח הבוכנות שלהם מעל 3000 סמ"ק יהיה הבטיס לשיעור החדש למעלה מ-1.2% מערכה של מכונית חדשה.
3. לגבי מכונית מסוג ג' יפ ישמר העקרון כי שיעור בול הבטחון המוטל עליה יהיה כשיעור הנמוך ביותר; כיום השיעור הנמוך ביותר מוטל על מכוניות שנפח הבוכנות שלהן הוא עד 1000 סמ"ק, מאחר ולפי המוצע יחול השיעור הנמוך על מכוניות שנפח בוכנותיה עד 800 סמ"ק - מוצע תיקון שיחאם דבר זה.
4. מוצע להסמיק את שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון; שינוי כאמור, אשר כחוצאה ממנו יוגדל בול הבטחון, יהא טעון אישור מוקדם של הכנסת. כן מוצע להסמיק את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי כל הנוטאים שעליהם מוטל בול הבטחון או רק לגבי חלק מהם. דבר זה ייעשה על ידי החלת הוראה. זהה מחוק בול בטחון תשי"ז-1956 גם על חוק זה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :

(1) מימון צרכי הבטחון מחייב הארכת תקופה של החקופה בה ניתן לגבות בול בטחון ומשום כל מוצע להאריך את תוקפו של החוק לשלוש שנים נוספות. (עיקר 1).

עם זאת מאחר וקיימת מגמה לבטל בעתיד את חוקי בול בטחון ולהעביר במידה ויהיה צורך, את ההיטלים הכלולים בהם למסגרות אחרות, לכן מוצע להטמין את שר האוצר לבטל את בול הבטחון לגבי חלק מהנושאים עליהם הוא מוטל או לגבי כולם.

הסמכה שר האוצר לשנות את שיעורי בול הבטחון בצו חקל על התאמת ההכנסות ממט זה לצרכי הבטחון אולם עם זאת שינוי שיהא בו הגדלת השיעור יהא טעון אישור הכנסה. (עיקר 4)

(2) הטבלה לפיה משלם בול הבטחון בעד מכוניות פרטיות, היא מיושנת ויוצרת עוותים: מכונית פרטית ששנה ייצורה הנה 1953 חייבת בהשלום בול בטחון כמכונית ששנה ייצורה 1970. מכונית שנפת בוכנותיה מ-2001 טמ"ק חייבת בהשלום בול בטחון כמכונית שנפת בוכנותיה 4500 טמ"ק.

שינוי הטבלה בא על מנת להשיג שתי מטרות : האחת -

חלוקת המכוניות לשבע קבוצות^{על} צטיס נפת המנוע בלבד, דבר שיביא לחלוקה צודקת יותר בנו ל המס בהתחשב בגודל המכוניות.

המטרה השניה היא ביטול האבחנה בין שנות הייצור, לצורך בול בטחון במגמה להפחית את הכדאיות של החזקת רכב מיושן ולגרום להורדתו מהכבישים: משום כך תהיה עליה שיעור בול הבטחון לגבי כלי הרכב המיושנים גדולה יותר מאשר לגבי מכוניות ששנה ייצורן מ-1953 ואילך, והמהוות את מרבית צי הרכב בישראל. (עיקר 2)

חלוקת כלי הרכב לשבע קבוצות לפי גודלן כמוצע בטבלה, תהווה בטיס גם לתשלום אגרות הרכב ומס הרכוש על רכב - דבר זה יקל על גבייתם של שלושה מסיים אלה.

(3) הטלה בול בטחון בשעור נמוך על כלי רכב מסוג ג' יפ מטרחה לעודד החזקה כלי רכב כאלה המשמשים בעת הצורך אח צרכי הבטחון, (עיקר 3)

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. יחוקנו סעיפים 6, 9, 10 ו-12.

2. תוחלף הטבלה שבסיפה לסעיף 12.

ה. השפעת החוק המוצע על הקציב המדינה

ההכנסה הצפויה בשנת התקציב הבאה היא כ- 99 מליון לירות.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד שימונה על ביצועו

אין

ז. השפעת החוק המוצע על הוויבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

אין

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך את ידו על החזכיר מבחינה תקציבית.

חוק בול בסחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל)
(תיקון מס' 8), תש"ל - 1970

1. בסעיף 6 לחוק בול בסחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), חשי"ח-1958¹, (להלן - חוק ההארכה), בהגדרת "התקופה הנוטפת", במקום "והמסתיימת ביום כ"ג באדר ב' תש"ל (31 במרס 1970)" יבוא "והמסתיימת ביום כ"ז באדר ב' תשל"ג (31 במרס 1973)".

2. בסעיף 9 לחוק ההארכה, בסעיף קטן (א) ובסעיף קטן (ח), במקום "והמסתיימת ביום כ"ה באייר תש"ל (31 במאי 1970)" יבוא "והמסתיימת ביום כ"ט באייר תשל"ג (31 במאי 1973)".

3. בסעיף 10 לחוק ההארכה, בסעיף קטן (א) ובסעיף קטן (א1), במקום "לביין יום כ"ג באדר ב' תש"ל (31 במרס 1970)" יבוא "לביין יום כ"ז באדר ב' תשל"ג (31 במרס 1973)".

4. בסעיף 12 לחוק ההארכה -
 (1) בסעיף קטן (א) -

(א) ברישא, במקום "לביין יום כ"ג באדר ב' תש"ל (31 במרס 1970)" יבוא "לביין יום כ"ז באדר ב' תשל"ג (31 במרס 1973)".

(ב) במקום הטבלה תבוא טבלה זו:

שעור בול בסחון בלירות	" כשחפוטת הבוכנה היא בסמ"ק
135	עד 800
170	801 - 1000
210	1001 - 1300
260	1301 - 1750
410	1751 - 3000
475	3001 - 4000
" 605	4001 ומעלה

(2) בסעיף קטן (ב) במקום "עד 1000 סמ"ק" יבוא "עד 800 סמ"ק".

1. ס"ח חשי"ח, עמ' 131; חשכ"ז, עמ' 20.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט : האחרים ההיסטוריים של מודיעין וביתר ייוחדו;
ייסללו אליהם דרכי גישה; יוקמו בהם מבנים לקבלת מקרים ולהלנתם;
יוצבו בהם גלי-עד; יחידות הצבא ימסרו במודיעין ובביתר את שבועת
האמונים.

חנות דעת סר הבטחון בדבר שבועת האמונים
של יחידות הצבא במודיעין ובביתר

"שבועת החייל בצה"ל מתבצעת במסגרת היחידות בהן מוצבים החיילים
לאימון טירון ואינה מתבצעת במרוכז.

מאז הונהגה השבועה בצה"ל התגבשה מסורת במספר חילות המקיימים את
טקסי ההטבעה במקומות מיוחדים, כגון: טירוני גייסות הטריון נטבעים על
הר מצדה, טירוני הצנחנים ברחבת הכותל בירושלים, טירוני גולני ברחבת
האנדרטה שבצומת גולני אשר הוקמה לזכר חללי החטיבה שנפלו במלחמת השחרור.

אנו מעודדים קיום מסורת זו ולא נראה שיש עתה מקום להפסיקה ולחייב
ביצוע טקסי שבועה במקומות אחרים."

מוגש ע"י השר מ. בגין

נטפח 73

ה' באדר א' תש"ל

11 בפברואר 1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט : האחרים ההיסטוריים של מודיעין וביתר ייוחדו;
ייסללו אליהם דרכי גישה; יוקמו בהם מבנים לקבלת מבקרים ולהלנתם;
יוצבו בהם גלי-עד; יחידות הצבא ימסרו במודיעין ובביתר את שבועת
האמונים.

חנות דעת סר הבטחון בדבר שבועת האמונים
של יחידות הצבא במודיעין ובביתר

"שבועת החייל בצה"ל מתבצעת במסגרת היחידות בהן מוצבים החיילים
לאימון סירון ואינה מתבצעת במרוכז.

מאז הונהגה השבועה בצה"ל התגבשה מסורת במספר חילות המקיימים את
טקסי ההטבעה במקומות מיוחדים, כגון: סירוני גייסות הסריון נשבעים על
הר מצדה, סירוני הצנחנים ברחבת הכותל בירושלים, סירוני גולני ברחבת
האנדרטה שבצומת גולני אשר הוקמה לזכר חללי החטיבה שנפלו במלחמת השחרור.

אנו מעודדים קיום מסורת זו ולא נראה שיש עתה מקום להפסיקה ולחייב
ביצוע טקסי שבועה במקומות אחרים."

מוגש ע"י השר מ. בגין

נספח 73

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

קביעת הלירה כהילך החוקי היחידי
בכל איזורי יהודה ושומרון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כ י ה ל י ר ה ת ה י ה ה ה י ל ך ה ח ו ק י ה י ח י ד ב כ ל א י ז ו ר י
י ה ו ד ה ו ש ו מ ר ו ן .

ח ו ו ת ד ע ת ש ר ה א ו צ ר

"נראה לי כי אין להפריד בעיה זו ממכלול יחסי הגומלין בין יהודה ושומרון והמזק הישראלי. אני מציע לא לדון בהצעה עתה אלא במסגרת דיון כולל על מערכת היחסים."

ח ו ו ת ד ע ת ש ר ה ב ט ו ו ן

"יש לדון בנושא במסגרת מכלול יחסי הגומלין בין יהודה ושומרון לגדה המזרחית."

מוגש ע"י הסר מ. בגין

נספח 72

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

קביעת הלירה כהילך החוקי היחיד
בכל איזורי יהודה ושומרון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כ י ה ל י ר ה ח ה י ה ה ה י ל ך ח ח ו ק י ה י ח י ד ב כ ל א י ז ו ר י
י ה ו ד ה ו ש ו מ ר ו ן .

ח ו ו ת ד ע ת ש ר ה א ו צ ר

"נראה לי כי אין להפריד בעיה זו ממכלול יחסי הגומלין בין יהודה
ושומרון והמשק הישראלי. אני מציע לא לדון בהצעה עתה אלא במסגרת דיון
כולל על מערכת היחסים."

ח ו ו ת ד ע ת ש ר ה ב ט ח ו ן

"יש לדון בנושא במסגרת מכלול יחסי הגומלין בין יהודה ושומרון
לגדה המזרחית."

מוגש ע"י השר מ. בגין

נספח 72

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

העברת הרשות לתכנון כלכלי למשרד האוצר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 33(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את הרשות לתכנון כלכלי ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר.
- ב. שר האוצר יגיש לאישור הממשלה את חכנית הפיתוח שתעובד על-ידי הרשות לתכנון כלכלי.
- ג. יבוטל האמור בסעיף ב(1) בהחלטה מס' 578 מיום ז' באב תשכ"ג (28.7.63) בדבר הגשת חכנית הפיתוח האמור על-ידי ראש הממשלה.

דברי הסבר

הרשות לתכנון כלכלי הוקמה על-פי החלטה מס' 177 (כל/31) מיום כ"ד בטבת תשכ"ב (31.12.61) והיא שיכת כיום למשרד ראש הממשלה.

סעיף 33(ב) לחוק יסוד: הממשלה מרשה את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד.

על דעת ראש הממשלה מוצע להעביר את הרשות למשרד האוצר, האחראי לביצוע המדיניות הכלכלית של הממשלה, כדי לאפשר מגע קרוב יותר בבחינת ההתאמה בין המדיניות הכלכלית השוטפת לבין המגמות שנקבעו בחכניות חדשות, זאת גם לאור העברת תפקידיה וסמכויותיה של ועדת השרים לענייני תכנון כלכלי לוועדת השרים לענייני כלכלה שבראשה עומד שר האוצר.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 71

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

העברת הרשות לתכנון כלכלי למשרד האוצר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. בהתאם לסעיף 33(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את הרשות לתכנון כלכלי ממשרד ראש הממשלה למשרד האוצר.
- ב. שר האוצר יגיש לאישור הממשלה את חכנית הפיתוח שתעובד על-ידי הרשות לתכנון כלכלי.
- ג. יבוטל האמור בסעיף ב(1) בהחלטה מס' 578 מיום ז' באב תשכ"ג (28.7.63) בדבר הגשת חכנית הפיתוח האמור על-ידי ראש הממשלה.

דברי הסבר

הרשות לתכנון כלכלי הוקמה על-פי החלטה מס' 177 (כל/31) מיום כ"ד בשבט תשכ"ב (31.12.61) והיא שייכת כיום למשרד ראש הממשלה.

סעיף 33(ב) לחוק יסוד: הממשלה מרשה את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד.

על דעת ראש הממשלה מוצע להעביר את הרשות למשרד האוצר, האחראי לביצוע המדיניות הכלכלית של הממשלה, כדי לאפשר מגע קרוב יותר בבחינת ההתאמה בין המדיניות הכלכלית השוטפת לבין המגמות שנקבעו בתכניות חדשות, זאת גם לאור העברת תפקידיה וסמכויותיה של ועדת השרים לענייני תכנון כלכלי לוועדת השרים לענייני כלכלה שבראשה עומד שר האוצר.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 71

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

הרחבת הסוכנות היהודית

הועד הפועל הציוני במושב האחרון בי"ד - כ"ב תמוז תשכ"ט, 7.7.69 - 30.6
אישר את התכנית לשינוי המבנה של הסוכנות היהודית. החלטה זו מבוססת על הנאמר בחוק
מעמד ההסתדרות הציונית העולמית - הסוכנות היהודית לא"י תשי"ג 1952, סעיפים 5 - 6
האומרים:

5" ייעוד קיבוץ הגלויות, העומד במרכז משימותיהן של מדינת-ישראל
ושל התנועה הציונית בימינו, מחייב מאמצים מתמידים של העם היהודי
לתפוצתו; לכן מצפה מדינת-ישראל להסתתפותם של כל היהודים,
כיחידים וכגופים, בבניין המדינה ובעזרה לעליית המוני העם לחוכה,
ורואה צורך באיחוד כל קיבוצי היהודים למטרה זו.

6. מדינת-ישראל מצפה למאמצים מצד ההסתדרות הציונית העולמית להסגת
איחוד זה; אם למטרה זו תחליט ההסתדרות הציונית, בהסכמת הממשלה
ובאישור הכנסת, להרחיב את בסיסה, ייהנה הגוף המורחב מהמעמד שהוענק
במדינת-ישראל להסתדרות הציונית העולמית".

בהתאם לתכנית זו תכלול הסוכנות היהודית, בנוסף לנציגי ההסתדרות
הציונית העולמית, את נציגיהם של הגופים העוסקים באיסוף כספים לישראל בעולם.

מטרתה של תכנית ההרחבה היא להכניס למעגל האחריות של הפעולה למען

ישראל את ראשי המגביות המאוחדות לישראל.

לאחר האישור העקרוני של הועד הפועל ניהלה הנהלת הסוכנות מו"מ
עם הקהילות היהודיות והמגביות ברחבי העולם והגיעה אתם לסיכום אשר יובא לאישור
סופי לועה"פ הציוני אשר יתכנס ב-27 בפברואר 1970.

2/..

7001

יש לראות בתכנית זו רק זלב בתכנית הכוללת אשר מגמתה איחוד

העם היהודי כולו, על כל ארגונו וקהילו וסביב מדינת ישראל.

עיקרי הסיכומים הם כדלהלן:

(א) הגוף העליון של הסוכנות היהודית המורחבת תהיה העצרת אשר תתכנס

פעם בשנה. מספר הנציגים בעצרת יהיה 296.

50% ייבחרו באופן ישיר ע"י ההסתדרות הציונית העולמית וייצגו

יסירות את התנועה הציונית והישוב היהודי בישראל.

30% ייבחרו ע"י מועצת המאתיים של המגבית היהודית המאוחדת לישראל

אינק. 200 חברים אלה מייצגים את התנועה הציונית והקהילות

היהודיות ברחבי ארצות-הברית.

20% מהחברים יהיו נציגים מהקהילות היהודיות מחוץ לישראל וארה"ב

והם ייבחרו ע"י המוסדות המוסמכים של המגביות בכל ארץ וארץ.

הרכב זה מבטיח רוב ציוני מוחלט בעצרת וממילא גם בכל הגופים

האחרים אשר נבחרים ע"י העצרת לפי אותה פרופורציה.

העצרת בוחרת בחבר הנאמנים אשר יתכנס 3 פעמים בשנה. בחבר

הנאמנים יהיו 38 חברים מזה; ההסתדרות הציונית העולמית בישראל - 19

11 - ארצות-הברית

8 - יתר הארצות

(ג) חבר הנאמנים יבחר מתוך חבריו את הנהלת הסוכנות אשר מוסבה

ומקום פעולתה יהיה בירושלים. ההנהלה תורכב כדלהלן:

1 - יו"ר ההנהלה (אשר ישמש גם כיו"ר העצרת)

2 - הגזבר

3-4 - שני ראשי המחלקה לעליה וקליטה

- 5 - ראש המחלקה להתיישבות
- 6 - ראש המחלקה לעליית ילדים ונוער
- 7 - ראש קרן-היסוד
- 8 - יו"ר המגבית היהודית המאוחדת בארצות-הברית
- 11-10-9 שלושה חברים ללא תיקים.

הרשות בידי חבר הנאמנים לבחור עד שלושה חברים עמיתים להנהלה ללא זכות הצבעה. חברים עמיתים אלה ייבחרו ע"י חבר הנאמנים לתקופת שרות מסויימת ולתפקיד מוגדר.

(ד) כאמור יסמס יו"ר העצרת גם כיו"ר ההנהלה והוא יהיה מישראל. יו"ר חבר הנאמנים יהיה אחד הנציגים מחוץ-לארץ והוא ייבחר ברוטציה על מנת לתח אפשרות ייצוג לארצות שונות.

(ה) מוסכם כי האדם אשר ייבחר כיו"ר ההנהלה הציונית ייבחר גם כיו"ר העצרת ויו"ר הנהלת הסוכנות. בחירת יו"ר ההנהלה הציונית תעשה תוך הבנה הדדית מוקדמת עם הסוכנות היהודית וזאת ע"י הקמת ועדת מינויים אשר תורכב לפי הפרופורציה של העצרת. אותו הדין לגבי גזבר ההסתדרות הציונית אשר יסמס גם כגזבר הסוכנות היהודית.

(ו) יש לציין כי סיכומים אלה התקבלו הן ע"י נציגי המגבית היהודית המאוחדת אינק. בארצות-הברית והן ע"י נציגי הקהילות הגדולות בעולם. מיד לאחר שהועד הפועל יאשר את פרטי ההסכם ייקבע מועד כינוסה של העצרת הראשונה.

מוקט ע"י הנגלה הסוכנות היהודית

הרחבת הסוכנות היהודית

הועד הפועל הציוני במושב האחרון בי"ד - כ"ב תמוז תשכ"ט, 7.7.69 - 30.6
אישר את התכנית לשינוי המבנה של הסוכנות היהודית. החלטה זו מבוססת על הנאמר בחוק
מעמד ההסתדרות הציונית העולמית - הסוכנות היהודית לא"י תשי"ג 1952, סעיפים 5 - 6
האומרים:

5. ייעוד קיבוץ הגלויות, העומד במרכז משימותיהן של מדינת-ישראל
ושל התנועה הציונית בימינו, מחייב מאמצים מתמידים של העם היהודי
לתפוצותיו; לכן מצפה מדינת-ישראל להסתתפותם של כל היהודים,
כיחידים וכגופים, בבניין המדינה ובעזרה לעליית המוני העם לתוכה,
ורואה צורך באיחוד כל קיבוצי היהודים למטרה זו.

6. מדינת-ישראל מצפה למאמצים מצד ההסתדרות הציונית העולמית להצגת
איחוד זה; אם למטרה זו תחליט ההסתדרות הציונית, בהסכמת הממשלה
ובאישור הכנסת, להרחיב את בסיסה, ייהנה הגוף המורחב מהמעמד שהוענק
במדינת-ישראל להסתדרות הציונית העולמית".

בהתאם לתכנית זו תכלול הסוכנות היהודית, בנוסף לנציגי ההסתדרות
הציונית העולמית, את נציגיהם של הגופים העוסקים באיסוף כספים לישראל בעולם.

מטרתה של תכנית ההרחבה היא להכניס למעגל האחיות של הפעולה למען

ישראל את ראשי המגביות המאוחדות לישראל.

לאחר האישור העקרוני של הועד הפועל ניהלה הנהלת הסוכנות מו"מ

עם הקהילות היהודיות והמגביות ברחבי העולם והגיעה אתם לסיכום אשר יובא לאישור

סופי לועה"פ הציוני אשר יתכנס ב-27 בפברואר 1970.

2/..

70 מסמך

יש לראות בתכנית זו רק שלב בתכנית הכוללת אשר מגמתה איחוד

העם היהודי כולו, על כל ארגוניו וקהילותיו סביב מדינת ישראל.

עיקרי הסיכומים הם כדלהלן:

(א) הגוף העליון של הסוכנות היהודית המורחבת תהיה העצרת אשר תתכנס

פעם בשנה. מספר הנציגים בעצרת יהיה 296.

50% ייבחרו באופן ישיר ע"י ההסתדרות הציונית העולמית וייצגו

ישראל את התנועה הציונית והישוב היהודי בישראל.

30% ייבחרו ע"י מועצת המאתיים של המגבית היהודית המאוחדת לישראל

אינק. 200 חברים אלה מייצגים את התנועה הציונית והקהילות

היהודיות ברחבי ארצות-הברית.

20% מהחברים יהיו נציגים מהקהילות היהודיות מחוץ לישראל וארה"ב

והם ייבחרו ע"י המוסדות המוסמכים של המגביות בכל ארץ וארץ.

הרכב זה מבטיח רוב ציוני מוחלט בעצרת וממילא גם בכל הגופים

האחרים אשר נבחרים ע"י העצרת לפי אותה פרופורציה.

(ב) העצרת בוחרת בחבר הנאמנים אשר יתכנס 3 פעמים בשנה. בחבר

הנאמנים יהיו 38 חברים מזה; ההסתדרות הציונית העולמית בישראל - 19

11 - ארצות-הברית

8 - יתר הארצות

(ג) חבר הנאמנים יבחר מתוך חבריו את הנהלת הסוכנות אשר מוסבה

ומקום פעולתה יהיה בירושלים. ההנהלה תורכב כדלהלן:

1 - יו"ר ההנהלה (אשר יסמס גם כיו"ר העצרת)

2 - הגזבר

3-4 - שני ראשי המחלקה לעלייה וקליטה

- 5 - ראש המחלקה להתיישבות
- 6 - ראש המחלקה לעליית ילדים ונוער
- 7 - ראש קרן-היסוד
- 8 - יו"ר המגבית היהודית המאוחדת בארצות-הברית
- 11-10-9 שלושה חברים ללא תיקים.

הרשות בידי חבר הנאמנים לבחור עד שלושה חברים עמיתים להנהלה ללא זכות הצבעה. חברים עמיתים אלה ייבחרו ע"י חבר הנאמנים לתקופת שרות מסויימת ולתפקיד מוגדר.

כאמור יסמס יו"ר העצרת גם כיו"ר ההנהלה והוא יהיה מישראל. (ד)

יו"ר חבר הנאמנים יהיה אחד הנציגים מחוץ-לארץ והוא ייבחר ברוטציה על מנת לתת אפשרות ייצוג לארצות שונות.

מוסכם כי האדם אשר ייבחר כיו"ר ההנהלה הציונית ייבחר גם (ה)

כיו"ר העצרת ויו"ר הנהלת הסוכנות. בחירת יו"ר ההנהלה הציונית

תעשה תוך הבנה הדדית מוקדמת עם הסוכנות היהודית וזאת ע"י הקמת

ועדה מינויים אשר תורכב לפי הפרופורציה של העצרת.

אותו הדין לגבי גזבר ההסתדרות הציונית אשר יסמס גם כגזבר

הסוכנות היהודית.

יס לציין כי סיכומים אלה התקבלו הן ע"י נציגי המגבית היהודית (ו)

המאוחדת אינק. בארצות-הברית והן ע"י נציגי הקהילות הגדולות בעולם.

מיד לאחר שהועד הפועל יאשר את פרטי ההסכם ייקבע מועד

כינוסה של העצרת הראשונה.

מקום זה נבחר הסוכנות היהודית

1. תזכיר והצעת חוק מילווה קליטה ותסכוכן חובה
(הארכה), תשכ"ד-1964, (תיקון), תש"ל-1970

2. תזכיר והצעת חוק מילווה קליטה ותסכוכן חובה
(הארכה), תשכ"ו-1966, (תיקון), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר את התזכיר והצעת חוק מילווה קליטה ותסכוכן חובה (הארכה), תשכ"ד-1964
(תיקון), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...
- ב. לאשר את התזכיר והצעת חוק מילווה קליטה ותסכוכן חובה (הארכה), תשכ"ו-1966
(תיקון), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מאחר שהחוקים צריכים להכנס לתוקפם עם תחילתה של שנת הכספים 1970, מוצע לשחרר את העברת הצעות החוק לחברי הממשלה למטח שבועיים לשם הגשת ערעורים, לאשרן ולהניחן מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 69

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

תזכירי הצעות חוק

א. שמות החוקים המוצעים :

1. חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ד - 1964 (תיקון).
2. חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ו - 1966 (תיקון).

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

1. סעיף 3 לחוק העיקרי, פוטר מחובת המילווה יחיד סכום המילווה שהוא חייב בו אינו עולה על 20 לירות, ולענין זה רואים איש ואשה, שהמס על הכנסתם מחושב בנפרד לפי פקודת מס הכנסה, כאיש אחד.
מוצע להוסיף הוראה שתקבע כי על אף הוראת הפטור הנ"ל, מי שפטור מהמילווה ובכל זאת גבו ממנו סכומים מסוימים על חשבון המילווה, יחולו לגביו הוראות אלה :

 - (1) אם הסכום שגבו אינו עולה על 5 לירות, לא יוחזר סכום זה.
 - (2) אם הסכום שגבו עולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות יוצאו לגבי הסכום שנצטב חעודות מילווה על פי החוק.

אולם אם גבו סכום כזה משני בני זוג ביחד, אף על פי שמאחד מהם גבו סכום שהוא פחות מ- 5 לירות, רשאי פקיד השומה שלא להחזיר סכום זה למי שגבו אותו ממנו.

תיקון זהה ייעשה גם בסעיף 3 לחוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ו - 1966.

2. סעיף 5 (א) (3) לחוק העיקרי יחוקן כך שהגדרת המדד החדש הקבועה בו, תתיחס רק למילווה לשנת המס 1964 ואילו לגבי המילווה לשנת 1965 יהיה "המדד החדש" - המדד שיתפרטם לחודש יוני שלפני הגיע מועד פרעונו של חלק פלוני מהמילווה.

3. סעיף 6 (א) לחוק העיקרי יחוקן כך שתאריך הפדיון המצויין בו (1 באפריל של כל שנה החל משנת המס 1970), יתיחס רק למילווה לשנת 1964 ואילו הפדיון של המילווה לשנת 1965 יהיה אף הוא בשנעה שיעורים שנתיים שווים, אולם התאריך יהיה ה- 1 באוקטובר של כל שנה החל משנת המס 1970.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :

1. סעיף 3 לחוק העיקרי (ו-3 לחוק מחשכ"ו) פוטר מהמילווה יחיד שהמילווה שהוא חייב בו לשנת מס, אינו עולה על 20 לירות; לענין זה רואים איש ואשה נשואים שהכנסתם מחושבת לצורך מס הכנסה בנפרד - כאחד; הווה אומר שרק אם שניהם יחד אינם חייבים במילווה בסכום העולה על 20 לירות, הם יהיו פטורים מהמילווה.

מאחר והמילווה מבוטט על מט הכנסה שנתי, וממי שמת הכנסה מנוכה ממנו במקור, מנכים גם את המילווה במקור, והוא הדין לגבי מקדמות, - ישנם מקרים רבים בהם גובים סכומים פעוטים מאנשים שבסופו של דבר מחברר שאינם חייבים במילווה, אם משום שעבדו רק בחלק קטן מהשנה בו ניכו מהם מילווה מתוך הנחה שיעבדו משך כל השנה, ואם משום שבשומה הסופית נקבעה הכנסתם בסכום נמוך מהסכום שלפיו שלמו את המקדמות על חשבון המילווה.

לאנשים אלה יש צורך, לפי החוק, להתזיר את הסכומים שגבו מהם. החזרת סכומים שנגבו מאנשים הפטורים מהמילווה, תצריך הוצאת כמאה אלף המחאות, שמתוכן כרבע הן לגבי סכומים שאינם עולים על 5 לירות. ההוצאות הקשורות בעבודה המינהלית העצומה להוצאת ההמחאות, הדפסתן, משלוחן ואחור כחובותיהם של הזכאים, שחלק גדול מהם בסופו של דבר איננו נמצא על אף המאמצים, משתוות במוצע לסכומים שאותם יש להתזיר.

משום כך מוצע לקבוע כי מי שפטור מהמילווה כאמור, וגבו ממנו סכום שאינו עולה על חמש לירות - לא יוחזר לו הסכום שנגבה. ואילו לגבי מי שפטור וגבו ממנו סכום העולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות - יוצאו לו תעודות מילווה לפי ההוראות הרגילות הקבועות בחוק - היינו יקבל ריבית והצמדה והפרעון יהיה כפרעונו של המילווה. במקרה שנגבו סכומים בין 5 ל-20 משנו בני הזוג ביחד אך מאחד מהם או מכל אחד מהם גבו סכום נמוך מחמש לירות - מוצע לתת טמכות לפקיד השומה שלא להתזיר סכום כזה. הוראה זו נחוצה מאחר ובמקרים רבים, צרוף הכנסתם של בני הזוג גורמת קשיים מרובים; משום שצרוף ההכנסות **האפשר** רק כאשר כל אחד מהם ממלא בדוחות שלו למס הכנסה, גם אם מטפר תעודת הזהות של בן-זוגו דבר שלעתיים קרובות איננו נעשה. צרוף ההכנסות גם איננו ניתן בכל מקרה בו אין נעשות שומה לשכיר או שפשוט טרם הספיקו לעשותה. (עיקר ב.1).

2. סעיף 6 לחוק העיקרי קובע כי פדיון המילווה - הן המילווה לשנת 1964 והן המילווה לשנת 1965, יתחיל ב-1 באפריל 1970; ובחקנות מילווה קליטה וחטכון חובה (תעודות מילווה), חשכ"ז - 1967, נקבע כי עד ליום 31 במרס 1970 יש להוציא תעודות מילווה על טך המילווה ששולם עד יום 31 באוגוסט 1969.

מחברר עתה כי עד לתאריך שבו חייבים להוציא את התעודות, לא יוכלו, מטעמים מינהליים, להוציא תעודות לגבי המילווה לשנת 1965 לכרבע מהאנשים שיש להח להם תעודות. על כן מוצע לדחות את תאריך הפדיון של המילווה לשנת 1965 בחצי שנה.

אולם מאחר וחודש אפריל הוא חודש שבו מוטל על המדינה להתזיר מילווה רבים, מוצע, בהזדמנות זו לדחות את מועדי הפדיון של המילווה לשנת 1965 בכל שבע שנות הפדיון - לאותו תאריך. (עיקר ב.3). כדי שלא לפגוע במלווים בגלל דחייה זו, מוצע לקבוע כי ההצמדה של המילווה לשנת 1965 תחושב לא לפי המדד שיתפרסם לחודש דצמבר שלפני תאריך הפדיון, אלא לפי המדד שיתפרסם לחודש יוני שלפני תאריך הפדיון. (עיקר ב.2). כמוכך שגם ריבית השולם עבור תקופת הדחייה, אולם דבר זה נובע מהנוסח הקיים ואין צורך לשם כך בשום תיקון.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. בחוק העיקרי

יתוקנו הסעיפים 3; 5(א) (3) ו-6(א);

2. בחוק מחשכ"ו

יתוקן סעיף 3.

ה. השפעת החוקים המוצעים על תקציב המדינה :

חוספת הריבית בשל דחיית מועדי הפדיון של המילווה לשנת 1965, תהיה בסכום של כ-3 מיליון לירות וסכום דומה יהא צריך לשלם בשל כך, על הפרשי מדד יוקר המחיה.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשדד :

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי :

יתסוך בעבודה מינהלית רבה.

חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), חשכ"ד - 1964
(תיקון), תש"ל - 1970

1. האמור בסעיף 3 לחוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), חשכ"ד - 1964⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), יסומן "א" ואחריו יבוא:
- "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) - נגבו סכומים על חטכון המילווה ממי שהיה פטור ממנו, יחולו הוראות אלה:
- (1) נגבה סכום שאינו עולה על 5 לירות - לא יותר אוחו סכום;
- (2) נגבה סכום העולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות, יינתנו תעודות מילווה על פי סעיף 7 לחוק העיקרי; ואולם אם נגבה סכום כאמור מאיש ואשה ביחד, רשאי פקיד השומה לפעול בהתאם להוראות פסקה 1 לגבי סכום של פחות מחמש לירות שנגבה מאחד מבני הזוג."
2. בסעיף 5 (א) לחוק העיקרי, במקום פסקה (3) יבוא:
- "(3) "מדד חדש":
- (א) לגבי המילווה לשנת המס 1964 - המדד שיתפרסם לחודש דצמבר שלפני הגיע מועד פרעונו של חלק פלוני מהמילווה;
- (ב) לגבי המילווה לשנת המס 1965 - המדד שיתפרסם לחודש יוני שלפני הגיע מועד פרעונו של חלק פלוני מהמילווה."
3. בסעיף 6 (א) במקום הסיפה המתחילה במלים "ב-1 באפריל של כל שנה" יבוא:
- "החל משנת המס 1970 -
- (א) לגבי המילווה לשנת 1964 - ב-1 באפריל של כל שנה;
- (ב) לגבי המילווה לשנת 1965 - ב-1 באוקטובר של כל שנה."

(1) ס"ח חשכ"ד, עמ' 87; ס"ח חשכ"ו, עמ' 25.

חוק מילווה קליטה וחטכון חובנה(הארכה), תשכ"ו-1966
(תיקון), תש"ל - 1970

תיקון
סעיף 3
1. האמור בסעיף 3 לחוק מילווה קליטה וחטכון חובנה (הארכה), תשכ"ו -
1966 (להלן-החוק העיקרי)⁽¹⁾, יסומל" (א) ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) - נגבו סכומים על חטכון המילווה
ממי שהיה פטור ממנו, יחולו הוראות אלה :

(1) נגבה סכום שאינו עולה על 5 לירות - לא יוחזר אותו סכום;

(2) נגבה סכום העולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות,
יינתנו תעודות מילווה על פי סעיף 6 לחוק העיקרי; ואולם
אם נגבה סכום כאמור מאיש ואשה ביחד, ושאי פקיד השומה
לפעול בהתאם להוראות פסקה 1 לגבי סכום של פחות מחמש
לירות שנגבה מאחד מבני הזוג".

(1) ט"ח תשכ"ו, עמ' 25.

1. תזכיר והצעת חוק מילווה קליטה וחטכון חובה
(הארכה), תשכ"ד-1964, (תיקון), תש"ל-1970

2. תזכיר והצעת חוק מילווה קליטה וחטכון חובה
(הארכה), תשכ"ו-1966, (תיקון), תש"ל-1970

ה צ ע ת ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

- א. לאשר את התזכיר והצעת חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ד-1964
(תיקון), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...
- ב. לאשר את התזכיר והצעת חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ו-1966
(תיקון), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מאחר שהחוקים צריכים להכנס לתוקפם עם תחילתה של שנת הכספים 1970, מוצע לשחרר את העברת הצעות החוק לחברי הממשלה למסך שבועיים לשם הגשת ערעורים, לאשרן ולהניחן מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נטפח 69

ה' באדר א' תש"ל
11 בפברואר 1970

תזכירי הצעות חוק

א. שמות החוקים המוצעים :

1. חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ד - 1964 (תיקון).
2. חוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ו - 1966 (תיקון).

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :

1. סעיף 3 לחוק העיקרי, פוטר מחובה המילווה יחיד סכום המילווה שהוא חייב בו אינו עולה על 20 לירות, ולענין זה רואים איש ואשה, שהמס על הכנסתם מחושב בנפרד לפי פקודת מס הכנסה, כאיש אחד.
מוצע להוסיף הוראה שתקבע כי על אף הוראת הפטור הנ"ל, מי שפטור מהמילווה ובכל זאת גבו ממנו סכומים מסוימים על חשבון המילווה, יחולו לגביו הוראות אלה :

 - (1) אם הסכום שגבו אינו עולה על 5 לירות, לא יוחזר סכום זה.
 - (2) אם הסכום שגבו עולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות יוצאו לגבי הסכום שנבצעה תעודות מילווה על פי החוק.

אולם אם גבו סכום כזה משני בני זוג ביחד, אף על פי שמאחד מהם גבו סכום שהוא פחות מ- 5 לירות, רשאי פקיד השומה שלא להתזיר סכום זה למי שגבו אותו ממנו.

- תיקון זהה ייעשה גם בסעיף 3 לחוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), תשכ"ו - 1966.
2. סעיף 5 (א) (3) לחוק העיקרי יחוקק כך שהגדרת המדד החדש הקבועה בו, תתיחס רק למילווה לשנת המס 1964 ואילו לגבי המילווה לשנת 1965 יהיה "המדד החדש" - המדד שיהפוטם לחודש יוני שלפני הגיע מועד פרעונו של חלק פלוני מהמילווה.
3. סעיף 6 (א) לחוק העיקרי יחוקק כך שתאריך הפדיון המצויין בו (1 באפריל של כל שנה החל משנת המס 1970), יתיחס רק למילווה לשנת 1964 ואילו הפדיון של המילווה לשנת 1965 יהיה אף הוא בשבעה שיעורים שנתיים שווים, אולם התאריך יהיה ה- 1 באוקטובר של כל שנה החל משנת המס 1970.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :

1. סעיף 3 לחוק העיקרי (ו-3 לחוק תשכ"ו) פוטר מהמילווה יחיד שהמילווה שהוא חייב בו לשנת מס, אינו עולה על 20 לירות; לענין זה רואים איש ואשה נשואים שהכנסתם מחושבת לצורך מס הכנסה בנפרד - כאחד; הווה אומר שרק אם שניהם יחד אינם חייבים במילווה בסכום העולה על 20 לירות, הם יהיו פטורים מהמילווה.
מאחר והמילווה מבוטס על מס הכנסה שנתי, וממי שמס הכנסה מנוכה ממנו במקור, מנכים גם את המילווה במקור, והוא הדין לגבי מקדמות, - ישנם מקרים רבים בהם גובים סכומים פעוטים מאנשים שבסופו של דבר מחברו שאינם חייבים במילווה, אם משום שעבדו רק בחלק קטן מהשנה בו ניכו מהם מילווה מתוך הנחה שיעבדו משך כל השנה, ואם משום שבשומה הסופית נקבעה הכנסתם בסכום נמוך מהסכום שלפיו שלמו את המקדמות על חשבון המילווה.

לאנשים אלה יש צורך, לפי החוק, להחזיר את הסכומים שגבו מהם. החזרת סכומים שגבו מאנשים הפטורים מהמילווה, תצריך הוצאת כמאה אלף המחאות, שמתוכן כרבע הן לגבי סכומים שאינם עולים על 5 לירות. ההוצאות הקשורות בעבודה המינהלית העצומה להוצאת המחאות, הדפסתן, משלוחן ואתור כחובותיהם של הזכאים, שחלק גדול מהם בסופו של דבר איננו נמצא על אף המאמצים, משתוות במוצע לסכומים שאותם יש להחזיר.

משום כך מוצע לקבוע כי מי שפטור מהמילווה כאמור, וגבו ממנו סכום שאינו עולה על חמש לירות - לא יוחזר לו הסכום שנגבה. ואילו לגבי מי שפטור וגבו ממנו סכום העולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות - יוצאו לו תעודות מילווה לפי ההוראות הרגילות הקבועות בחוק - היינו יקבל ריבית והצמדה והפרעון יהיה כפרעונו של המילווה. במקרה שנגבו סכומים בין 5 ל- 20 משנו בני הזוג ביחד אך מאחד מהם או מכל אחד מהם גבו סכום נמוך מחמש לירות - מוצע לתת סמכות לפקיד השומה שלא להחזיר סכום כזה. הוראה זו נחוצה מאחר ובמקרים רבים, צרוף הכנסתם של בני הזוג גורמת קשיים מרובים; משום שצרוף ההכנסות **האפשר** רק כאשר כל אחד מהם ממלא בדוחות שלו למס הכנסה, גם את מספר העודת הזהות של בן-זוגו דבר שלעתים קרובות איננו נעשה. צרוף ההכנסות גם איננו ניתך בכל מקרה בו אין נעשית שומה לשכיר או שפשוט טרם הספיקו לעשותה. (עיקר ב.1).

2. סעיף 6 לחוק העיקרי קובע כי פדיון המילווה - הן המילווה לשנת 1964 והן המילווה לשנת 1965, יתחיל ב-1 באפריל 1970; ובתקנות מילווה קליטה ותסכון חובה (תעודות מילווה), חשכ"ז - 1967, נקבע כי עד ליום 31 במרס 1970 יש להוציא תעודות מילווה על טך המילווה ששולם עד יום 31 באוגוסט 1969.

מתברר עתה כי עד לתאריך שבו חייבים להוציא את התעודות, לא יוכלו, מטעמים מינהליים, להוציא תעודות לגבי המילווה לשנת 1965 לכרבע מהאנשים שיש לתת להם תעודות. על כן מוצע לדחות את תאריך הפדיון של המילווה לשנת 1965 בחצי שנה.

אולם מאחר ותודש אפריל הוא תודש שבו מוטל על המדינה להחזיר מילווה רבים, מוצע, בהזדמנות זו לדחות את מועדי הפדיון של המילווה לשנת 1965 בכל שבע שנות הפדיון - לאותו תאריך. (עיקר ב.3). כדי שלא לפגוע במלווים בגלל דחייה זו, מוצע לקבוע כי ההצמדה של המילווה לשנת 1965 תחושב לא לפי המדד שיתפרסם לתודש דצמבר שלפני תאריך הפדיון, אלא לפי המדד שיתפרסם לתודש יוני שלפני תאריך הפדיון. (עיקר ב.2). כמובן שגם ריבית חשולם עבור תקופת הדחייה, אולם דבר זה נובע מהנוסח הקיים ואין צורך לשם כך בשום תיקון.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

1. בחוק העיקרי

יתוקנו הסעיפים 3; 5(א) (3) ו-6(א);

2. בחוק מחשכ"ו

יתוקן סעיף 3.

ה. השפעת החוקים המוצעים על תקציב המדינה :

חוספת הריבית בשל דחית מועדי הפדיון של המילווה לשנת 1965, תהיה בסכום של כ- 3 מיליון לירות וסכום דומה יהא צריך לשלם בשל כך, על הפרשי מדד יוקר המחיה.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן של המשרד :

אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי :

יתסוך בעבודה מינהלית רבה.

חוק מילווה קליטה וחטכון חובה(הארכה), חשכ"ד - 1964
(תיקון), תש"ל - 1970

1. האמור בסעיף 3 לחוק מילווה קליטה וחטכון חובה (הארכה), חשכ"ד - 1964¹ (להלן - החוק העיקרי), יסומן "א" ואחריו יבוא:
- "(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) - נגבו סכומים על חטכון המילווה ממי שהיה פטור ממנו, יחולו הוראות אלה :
- (1) נגבה סכום שאינו עולה על 5 לירות - לא יוחזר אותו סכום;
- (2) נגבה סכום העולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות, יינתנו תעודות מילווה על פי סעיף 7 לחוק העיקרי; ואולם אם נגבה סכום כאמור מאיש ואשה ביחד, רשאי פקיד השומה לפעול בהתאם להוראות פסקה 1 לגבי סכום של פחות מחמש לירות שנגבה מאחד מבני הזוג."
2. בסעיף 5 (א) לחוק העיקרי, במקום פסקה (3) יבוא:
- "(3) "מדד חדש" :
- (א) לגבי המילווה לשנת המס 1964 - המדד שיתפרטם לחודש דצמבר שלפני הגיע מועד פרעונו של חלק פלוני מהמילווה;
- (ב) לגבי המילווה לשנת המס 1965 - המדד שיתפרטם לחודש יוני שלפני הגיע מועד פרעונו של חלק פלוני מהמילווה."
3. בסעיף 6 (א) במקום הסיפה המתחילה במלים "ב-1 באפריל של כל שנה" יבוא:
- "החל משנת המס 1970 -
- (א) לגבי המילווה לשנת 1964 - ב-1 באפריל של כל שנה;
- (ב) לגבי המילווה לשנת 1965 - ב-1 באוקטובר של כל שנה."

(1) ס"ח חשכ"ד, עמ' 87; ס"ח חשכ"ו, עמ' 25.

חוק מילווה קליטה וחטכון חובנה (הארכה), תשכ"ו-1966
(תיקון), תשי"ל - 1970

תיקון
סעיף 3

1. האמור בסעיף 3 לחוק מילווה קליטה וחטכון חובנה (הארכה), תשכ"ו - 1966 (להלן-החוק העיקרי)⁽¹⁾, יסומן "א" ואחריו יבוא:

"(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א) - נגבו סכומים על חטכון המילווה ממי שהיה פטור ממנו, יחולו הוראות אלה:

(1) נגבה סכום שאינו עולה על 5 לירות - לא יוחזר אותו סכום;

(2) נגבה סכום העולה על 5 לירות אך אינו עולה על 20 לירות, יינתנו תעודות מילווה על פי סעיף 6 לחוק העיקרי; ואולם אם נגבה סכום כאמור מאיש ואשה ביחד, רשאי פקיד השומה לפעול בהתאם להוראות פסקה 1 לגבי סכום של פחות מחמש לירות שנגבה מאחד מבני הזוג".

(1) ס"ח חשכ"ו, עמ' 25.

ההצבעה בכנסת על הצעת חוק השבות
(חיקון מס' 2), תש"ל-1970

בישיבת הממשלה ביום כ"ז בטבת תש"ל (3.2.70), עוררו השירים

י. ספיר ומ. קול את שאלת ההצבעה של חברי הסיעות בכנסת על הצעת חוק

השבות.

סגן ראש הממשלה הודיע כי הנושא יידון בישיבת הממשלה ביום

ב' באדר א' תש"ל (8.2.70).

ההצבעה בכנסת על הצעת חוק השבות
(תיקון מס' 2), תש"ל-1970

בישיבת הממשלה ביום כ"ז בשבט תש"ל (3.2.70), עוררו השרים

י. ספיר ומ. קול את שאלת ההצבעה של חברי הסיעות בכנסת על הצעת חוק

השבות.

סגן ראש הממשלה הודיע כי הנושא יידון בישיבת הממשלה ביום

ב' באדר א' תש"ל (8.2.70).

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאשר את התזכיר והצעת חוק היטל בטחון
(תיקון והארכת חוקפת ההיטל), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת
החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ט ב ר

מפאת דחיפות העניין, מוצע לשחרר את העברת הצעת החוק לחברי
הממשלה למשך שבועיים לסט הגשת ערעורים, לאשרה ולהניחה מיד על שולחן
הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 67

כ"ח בטבת תש"ל
4 בפברואר 1970

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע:
חוק היטל בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), תש"ל - 1970.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:
היטל הבטחון המוטל לפי חוק היטל בטחון, תשכ"ז - 1967 (להלן - החוק העיקרי), יוטל גם בשנות המס 1970 ו-1971, ושעוריו יוגדלו ב-50%.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:
לשם גיוס כספים למימון צרכי הבטחון ההולכים וגדלים, מוצע לגבות היטל בטחון גם בשנות המס 1970 ו-1971 חוץ כדי הגדלת השעורים ב-50%. הנוהג אומר שיחיד ישלם היטל בטחון בשעור של 15% במקום 10% מהמס הקובע; חבר - בני - אדם ישלם 3% במקום 2% מהכנסתו החייבת והיטל בטחון על ריווח הון יהיה בשעור של 7.5% במקום 5% מן הריווח. באוחזי יחס ישחנה גם שיעור המקדמות, היינו: יחיד ישלם מקדמה על חשבון ההיטל בשעור של 15% במקום 10% וחבר - בני - אדם ישלם 7.5% במקום 5%.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
יחוקנו סעיפים 2, 3, 4, 5, 6 ו-7 לחוק העיקרי.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:
צפוי גידול בהכנסה של כ-100 מליון לירות עקב העלאת שעורי ההיטל.
- ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו:
אין.
- ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המשרד:
אין.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך את ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

י. הסתייגותו של השר ר. שם-טוב :

השר שם-טוב מציע להעלות את שעורי ההיטל ב-50% רק על הכנסה שהיא מעל 12,000.- לירות לשנה.

חוק היטל בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל),

תש"ל - 1970

1. בסעיף 2 לחוק היטל בטחון, השכ"ז - 1967¹ (להלן - החוק העיקרי), במקום "בשנות המס 1967, 1968 ו-1969" יבוא "בשנות המס 1967 עד 1971".
- תיקון סעיף 2
2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: " (3) לשנות המס 1970 ו-1971 - 15% מהמס הקובע".
- תיקון סעיף 3
3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום הסיפה, החל מ"2 אגורות", יבוא:
- תיקון סעיף 4
- " (1) לשנות המס 1967 עד 1969 - 2% מהכנסתו החייבת;
- " (2) לשנות המס 1970 ו-1971 - 3% מהכנסתו החייבת.
- לענין חישוב מס הכנסה יראו היטל בטחון כמס חברות".
4. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום "5 אגורות" לכל לירה מן הריווח" יבוא:
- תיקון סעיף 5
- " (1) לשנות המס 1967 עד 1969 - 5% מן הריווח;
- " (2) לשנות המס 1970 ו-1971 - 7.5% מן הריווח".
5. בסעיף 6 לחוק העיקרי -
- תיקון סעיף 6
- (1) אחרי פסקה (1) (ב) יבוא:
- " (ג) לשנות המס 1970 ו-1971 - 15%";
- (2) במקום פסקה (2) יבוא:
- " (2) לחבר - בני-אדם (א) לשנות המס 1967 עד 1969 - 5%;
- " (ב) לשנות המס 1970 ו-1971 - 7.5%".
6. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "בשנות המס 1967, 1968 ו-1969" יבוא "בשנות המס 1967 עד 1971".
- תיקון סעיף 7

1. ס"ח חשכ"ז, עמ' 71; חשכ"ח, עמ' 40.

דברי - הסבר

תכליתו של החוק המוצע להאריך את היטל הבטחון שהונהג מאז שנת 1967 לשנתיים נוספות (סעיפים 1 ו-6) תוך הגדלת שיעוריו ב-50%. צרכי הבטחון, כידוע, לא פחתו אלא אף נחרבו, ולשם גיוס כספים למימון צרכים אלה מוצע לגבות היטל בטחון לשנות המס 1970 ו-1971 בשיעורים מוגדלים אלה: יחיד ישלם 15% במקום 10% מהמס הקובע (סעיף 2); חבר - בני-אדם ישלם 3% במקום 2% מהכנסתו החייבה (סעיף 3) והיטל הבטחון על ריווח הון יהא בשעור של 7.5% במקום 5% מן הריווח (סעיף 4). גם המקדמות על חשבון ההיטל יוגדלו באותו יחס, זאת אומרת, יחיד ישלם על חשבון ההיטל מקדמה בשעור של 15% במקום 10% וחבר - בני-אדם ישלם 7.5% במקום 5% (סעיף 5).

פנחס ספיר
שר האוצר

כ"ח בטבת תש"ל
4 בפברואר 1970

תזכיר והצעת חוק היטל בטחון (תיקון והארכת
חוקפת ההיטל), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ס לאשר את התזכיר והצעת חוק היטל בטחון
(תיקון והארכת חוקפת ההיטל), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את הצעת
החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מפאת דחיפות העניין, מוצע לשחרר את העברת הצעת החוק לחברי
הממשלה למטרך שבועיים לשט הגשת ערעורים, לאשרה ולהניחה מיד על שולחן
הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 67

כ"ח בטבת תש"ל
4 בפברואר 1970

תזכיר - הצעת חוק

שם החוק המוצע:

א. חוק היטל בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל), חש"ל - 1970.

עיקרי הוראות החוק המוצע:

ב. היטל הבטחון המוטל לפי חוק היטל בטחון, תשכ"ז - 1967 (להלן - החוק העיקרי), יוטל גם בשנות המס 1970 ו-1971, ושעוריו יוגדלו ב-50%.

מטרת החוק המוצע והצורך בו:

ג. לשם גיוס כספים למימון צרכי הבטחון ההולכים וגדלים, מוצע לגבות היטל בטחון גם בשנות המס 1970 ו-1971 חוץ כדי הגדלת השעורים ב-50%. הנוהג אומר שיחיד ישלם היטל בטחון בשעור של 15% במקום 10% מהמס הקובע; חבר - בני - אדם ישלם 3% במקום 2% מהכנסתו החייבת והיטל בטחון על ריווח הון יהיה בשעור של 7.5% במקום 5% מן הריווח. באוחו יחס ישתנה גם שיעור המקדמות, היינו: יחיד ישלם מקדמה על חשבון ההיטל בשעור של 15% במקום 10% וחבר - בני - אדם ישלם 7.5% במקום 5%.

השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

ד. יחוקנו סעיפים 2, 3, 4, 5, 6 ו-7 לחוק העיקרי.

השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

ה. צפוי גידול בהכנסה של כ-100 מליון לירות עקב העלאת שעורי ההיטל.

השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצועו:

ו. אין.

השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המשרד:

ז. אין.

ח. היועץ המשפטי לממשלה סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.

ט. הממונה על התקציבים סמך את ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

י. הסתייגותו של השר ר. שם-טוב :

השר שם-טוב מציע להעלות את שעורי ההיטל ב-50% רק על הכנסה שהיא מעל 12,000.- לירוה לשנה.

חוק היטל בטחון (תיקון והארכת תקופת ההיטל),

תש"ל - 1970

1. בסעיף 2 לחוק היטל בטחון, תשכ"ז - 1967¹ (להלן - החוק העיקרי), במקום "בשנות המס 1967, 1968 ו-1969" יבוא "בשנות המס 1967 עד 1971".
- תיקון סעיף 2
2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, בסופו יבוא: " (3) לשנות המס 1970 ו-1971 - 15% מהמס הקובע".
- תיקון סעיף 3
3. בסעיף 4 לחוק העיקרי, במקום הסיפה, החל מ"2 אגורות", יבוא:
- תיקון סעיף 4
- " (1) לשנות המס 1967 עד 1969 - 2% מהכנסתו החייבת;
- " (2) לשנות המס 1970 ו-1971 - 3% מהכנסתו החייבת.
- לענין חישוב מס הכנסה יראו היטל בטחון כמס חברות".
4. בסעיף 5 לחוק העיקרי, במקום "5 אגורות" לכל לירה מן הריווח" יבוא:
- תיקון סעיף 5
- " (1) לשנות המס 1967 עד 1969 - 5% מן הריווח;
- " (2) לשנות המס 1970 ו-1971 - 7.5% מן הריווח".
5. בסעיף 6 לחוק העיקרי -
- תיקון סעיף 6
- (1) אחרי פסקה (1) (ב) יבוא:
- " (ג) לשנות המס 1970 ו-1971 - 15%";
- (2) במקום פסקה (2) יבוא:
- " (2) לחבר - בני-אדם (א) לשנות המס 1967 עד 1969 - 5%;
- " (ב) לשנות המס 1970 ו-1971 - 7.5%".
6. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "בשנות המס 1967, 1968 ו-1969" יבוא "בשנות המס 1967 עד 1971".
- תיקון סעיף 7

1. ס"ח תשכ"ז, עמ' 71; תשכ"ח, עמ' 40.

דברי - הסבר

הכליחו של החוק המוצע להאריך את היטל הבטחון שהונהג מאז שנת 1967 לשנתיים נוספות (סעיפים 1 ו-6) תוך הגדלת שיעוריו ב-50%. צרכי הבטחון, כידוע, לא פחתו אלא אף נחרבו, ולשם גיוס כספים למימון צרכים אלה מוצע לגבות היטל בטחון לשנות המס 1970 ו-1971 בשיעורים מוגדלים אלה: יחיד ישלם 15% במקום 10% מהמס הקובע (סעיף 2); חבר - בני-אדם ישלם 3% במקום 2% מהכנסתו החייבת (סעיף 3) והיטל הבטחון על ריווח הון יהא בשעור של 7.5% במקום 5% מן הריווח (סעיף 4). גם המקדמות על חשבון ההיטל יוגדלו באותו יחס, זאת אומרת, יחיד ישלם על חשבון ההיטל מקדמה בשעור של 15% במקום 10% וחבר - בני-אדם ישלם 7.5% במקום 5% (סעיף 5).

פנחס ספיר
שר האוצר

כ"ח בשבט תש"ל
4 בפברואר 1970

תזכיר והצעת חוק מט רכוש וקרן פיצויים
(תיקון מט' 5) (תיקון), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ם לאשר את התזכיר והצעת חוק מט רכוש וקרן
פיצויים (תיקון מט' 5) (תיקון), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את
הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מפאת זחיפות הענין, מוצע לשחרר את העברת הצעת החוק לחברי
הממשלה למשך שבועיים לסם הגשת ערעורים, לאשרה ולהניחה מיד על שולחן
הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 66

כ"ח בשבט תש"ל
4 בפברואר 1970

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע :
חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5) (תיקון), תש"ל - 1970.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :
מוצע לחקן את סעיף 5 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5), תשכ"ט - 1969 (להלן - החוק העיקרי) ולהאריך לשנה נוספת את הקפאת מס הרכוש לגבי בנינים עירוניים, בנינים חעשיחיים וקרע שבשנת המס 1967 טווגה לענין ארנונה הרכוש של הרשויות המקומיות כקרע חפוסה או כאדמה חקלאית.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :
בעקבות ההסכם שנחתם בין הממשלה, ההסתדרות הכללית וארגוני המעסיקים, מוצע להמשיך בהקפאת מס הרכוש על הנכסים שלגביהם היחה קיימת ההקפאה בשנות המס 1968 ו-1969.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :
יחוקן סעיף 5(א) ו-5(ב) (3) לחוק העיקרי.
- ה. השפעת החוק המוצע על חקציב המדינה :
צפוי הפסד של כ-45 עד 50 מליון לירות.
- ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד וההיבט המינהלי :
אין
- ז. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמך את ידו על החזכיר מבחינה משפטית.
- ח. הממונה על החקציבים סמך את ידו על החזכיר מבחינה חקציבית.

בסעיף 5 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5), חשכ"ט-1969¹
(1) בסעיף קטן (א) במקום "לשנות המס 1968 ו-1969" יבוא "לשנות המס
1968 עד 1970".

(2) בסעיף קטן (ב)(3) במקום "בשנות המס 1967, 1968 או 1969" יבוא:
"באחת משנות המס 1967 עד 1970".

דברי הטבר

סעיף 5 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5), חשכ"ט - 1969
הקפיא את סכום מס הרכוש על בעליהם של בנינים עירוניים, בנינים
תעשייתיים וקרקעות מסוימות, וזו לשונו:
"הקפאת המס לשנות המס 1968, 1969.

5. (א) על אף האמור בחוק העיקרי, בעל בנין עירוני, בנין תעשייתי, או
קרקע שבשנת המס 1967 סווגה לענין ארנונת הרכוש של הרשויות
המקומיות כקרקע תפוטה או כאדמה חקלאית, לא ידרש לשלם עליהם
מס לשנות המס 1968 ו-1969 בסכום העולה על סך כל המס וארנונת
הרכוש של הרשויות המקומיות, שהוא היה חייב בו בשל אותם נכסים
לשנת המס 1967, לפני כל פטור או הנחה שניתנו לו, אם העילה
לנתינתם פסקה אחרי שנה המס 1967.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) לא יחול -

(1) לגבי מקרקעין שנשחנה ייעודם או השימוש בהם באופן המשנה את
סכום המס החל עליהם, או את סכום ארנונת הרכוש שהיתה חלה
עליהם אילולא בוטלה;

(2) לגבי חוספת בניה;

(3) לגבי מקרקעין שהבעלות עליהם הועברה בשנות המס 1967, 1968
או 1969, למעט העברה ליורש כשממעותו בסעיף 2 לחוק הירושה,
חשכ"ה - 1965².

בעקבות ההסכם שבין הממשלה, ההסתדרות הכללית וארגוני המעסיקים, מוצע
להמשיך בהקפאת מס הרכוש על הנכסים הללו גם בשנת המס 1970.

1. ס"ח חשכ"ט עמ' 86.

2. ס"ח חשכ"ה, עמ' 63.

תזכיר והצעת חוק מט רכוש וקרן פיצויים
(תיקון מט' 5) (תיקון), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את התזכיר והצעת חוק מט רכוש וקרן
פיצויים (תיקון מט' 5) (תיקון), תש"ל-1970, המצורף בזה, ולהניח את
הצעת החוק מיד על שולחן הכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

מפאת דחיפות הענין, מוצע לשחרר את העברת הצעת החוק לחברי
הממשלה למשך שבועיים לסם הגשת ערעורים, לאשרה ולהניחה מיד על שולחן
הכנסת.

מוגש ע"י סר האוצר

נספח 66

כ"ח בשבט תש"ל
4 בפברואר 1970

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע :
חוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5) (תיקון), חש"ל - 1970.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע :
מוצע לחקן את סעיף 5 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5), זשכ"ט - 1969 (להלן - החוק העיקרי) ולהאריך לשנה נוספת את הקפאת מס הרכוש לגבי בנינים עירוניים, בנינים תעשייתיים וקרע שבשנת המס 1967 טווגה לענין ארנונת הרכוש של הרשויות המקומיות כקרע תפוסה או כאדמה חקלאית.
- ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו :
בעקבות ההסכם שנחתם בין הממשלה, ההסתדרות הכללית וארגוני המעסיקים, מוצע להמשיך בהקפאת מס הרכוש על הנכסים שלגביהם היחה קיימת ההקפאה בשנות המס 1968 ו-1969.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :
יחוקן סעיף 5(א) ו-5(ב) (3) לחוק העיקרי.
- ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה :
צפוי הפסד של כ-45 עד 50 מליון לירות.
- ו. השפעת החוק המוצע על התקן של המשרד וההיבט המינהלי :
אין
- ז. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמך את ידו על התזכיר מבחינה משפטית.
- ח. הממונה על התקציבים סמך את ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

- בסעיף 5 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5), השכ"ט-1969¹
- (1) בסעיף קטן (א) במקום "לשנות המס 1968 ו-1969" יבוא "לשנות המס 1968 עד 1970".
- (2) בסעיף קטן (ב)(3) במקום "בשנות המס 1967, 1968 או 1969" יבוא: "באחת משנות המס 1967 עד 1970".

דברי הטבר

סעיף 5 לחוק מס רכוש וקרן פיצויים (תיקון מס' 5), השכ"ט - 1969 הקפיא את סכום מס הרכוש על בעליהם של בנינים עירוניים, בנינים תעשייתיים וקרקעות מסוימות, וזו לשונו:
"הקפאה המס לשנות המס 1968, 1969.

5. (א) על אף האמור בחוק העיקרי, בעל בנין עירוני, בנין תעשייתי, או קרקע שבשנת המס 1967 סווגה לענין ארנונת הרכוש של הרשויות המקומיות כקרקע פרוטה או כאדמה חקלאית, לא יידרש לשלם עליהם מס לשנות המס 1968 ו-1969 בסכום העולה על סך כל המס וארנונת הרכוש של הרשויות המקומיות, שהוא היה חייב בו בשל אותם נכסים לשנת המס 1967, לפני כל פטור או הנחה שניתנו לו, אם העילה לנתינתם פסקה אחרי שנה המס 1967.

(ב) האמור בסעיף קטן (א) לא יחול -

(1) לגבי מקרקעין שנשחנה ייעודם או השימוש בהם באופן המשנה את סכום המס החל עליהם, או את סכום ארנונת הרכוש שהיתה חלה עליהם אילולא בוטלה;

(2) לגבי תוספת בניה;

(3) לגבי מקרקעין שהבעלות עליהם הועברה בשנות המס 1967, 1968 או 1969, למעט העברה ליורש כשמשמעותו בסעיף 2 לחוק הירושה, השכ"ה - 1965².

בעקבות ההסכם שבין הממשלה, ההסתדרות הכללית וארגוני המעסיקים, מוצע להמשיך בהקפאת מס הרכוש על הנכסים הללו גם בשנת המס 1970.

1. ס"ח השכ"ט עמ' 86.

2. ס"ח השכ"ה, עמ' 63.

הצעת חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ. ח ל י ט י ס לאשר הצעת חוק השבות (תיקון מס' 2),
תש"ל - 1970 המצורפת בזה, ולהביחה מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י ועדת הסרים
לעניני חקיקה

כ"ו בשבט תש"ל
2 בפברואר 1970

חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970

מ ב א

בעקבות החלטתו של בית המשפט העליון בהרכבו המלא בנג"צ 58/68 ב. שליט ואח' בגד טר הפנים ואח', מציעה הממשלה את ההצעות הבאות:

- (א) להגדיר את המונח "יהודי" לענין חוק השבות;
- (ב) להעניק את זכות העליה ואת הזכויות הנובעות ממנה או הקשורות בה לבני המשפחה של יהודי, אף אם הם עצמם אינם יהודים לפי ההגדרה האמורה;
- (ג) להנהיר שבמדרשם האוכלוסין יש לרשום אדם כיהודי רק אם הוא יהודי לפי המבחן האמור בפסקה (א) לעיל.

להלן נוסח החוק המבטא את ההצעות דלעיל:

חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970

1. הוספת סעיפים 4א ו-34
- בחוק השבות, תש"י-1950, אחרי סעיף 4 יבוא:
- א4. "בן-זוג וילדים הזכויות של יהודי לפי חוק זה, לפי חוק האזרחות, תשי"ב-1952, ולפי כל חוק הקובע הוראות לגבי עולים, בתובות גם לילדו ולבן הזוג וכן לילד ולבן הזוג של הילד, להוציא יהודי-מומר שבהם.
- ב4. הגדרה לענין חוק זה, "יהודי" - מי שנולד לאם יהודיה או שנתגייר, והוא אינו בן דת אחרת."
2. תיקון חוק מדרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965
- בחוק מדרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965, אחרי סעיף 3 יבוא:
- א3. "הגדרה וסמכות רישום (א) לענין חוק זה וכל רישום או תעודה לפיו, "יהודי" - כמשמעותו בסעיף 4 לחוק השבות, תש"י-1950.
- (ב) לא יירשם אדם כיהודי לפי לאומו או דתו אם הודעה לפי חוק זה, רישום אחר שבמירשם או תעודה ציבורית מראים כי אותו אדם אינו יהודי.
- (ג) אין בסעיף זה כדי לגרום מרישום שנעשה לפני תחילתו."

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1

להלן בוסח חוק השבות, תש"י-1950

1. כל יהודי זכאי לעלות ארצה. הזכות לעליה
2. (א) העליה תהיה על פי אשרת עולה.
(ב) אשרת עולה תינתן לכל יהודי שהביע את רצונו להשתקע בישראל, חוץ אם בוכח שר הפנים שהמבקש -
(1) פועל בגד העם היהודי; או
(2) עלול לטכן בריאות הציבור או בטחון המדינה; או
(3) בעל עבר פלילי העלול לטכן את שלום הציבור.
3. (א) יהודי שבא לישראל ולאחר בואו הביע את רצונו להשתקע בה, רשאי, בעודו בישראל, לקבל תעודת עולה.
(ב) הסייגים המפורשים בסעיף 2 (ב) יחולו גם על מתן תעודת עולה, אלא לא ייחשב אדם למסכן בריאות הציבור לרגל מחלה שלקה בה אחרי בואו לישראל. תעודת עולה
4. כל יהודי שעלה לארץ לפני תחילת תקפו של חוק זה, וכל יהודי שבולד בארץ בין לפני תחילת תקפו של חוק זה ובין לאחריה, דינו כדין מי שעלה לפי חוק זה. תושבים וילדים
5. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו וכן למתן אשרות עולה ותעודות עולה לקטיבים עד גיל 18. ביצוע ותקנות

וזו בוסחו של סעיף 2 של חוק האזרחות, תשי"ב-1952:

- אזרחות
2. (א) כל עולה לפי חוק השבות, תש"י-1950, יהיה לאזרח ישראל.
(ב) אזרחות מכוח שבות בקבית -
(1) למי שעלה ארצה או בולד בה לפני הקמת המדינה - מיום הקמת המדינה;
(2) למי שעלה לישראל אחרי הקמת המדינה - מיום עלייתו;
(3) למי שבולד בישראל אחרי הקמת המדינה - מיום לידתו;
(4) למי שקיבל תעודת-עולה לפי סעיף 3 לחוק השבות, תש"י-1950 - מיום מתן התעודה.

(ג) ...

לסעיף 2

להלן נוסחו של סעיף 2 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965.

"המרשם
ופרטי
הרישום

2. (א) במרשם האוכלוסין יירשמו הפרטים הבאים הנוגעים לתושב וכל שיבוי בהם:

- (1) שם המשפחה, השם הפרטי והטעות הקודמים;
 - (2) שמות ההורים;
 - (3) תאריך הלידה ומקומה;
 - (4) המין;
 - (5) הלאום;
 - (6) הדת;
 - (7) המצב האישי (רווק, נשוי, גרוש או אלמן);
 - (8) שם בן-הזוג;
 - (9) שמות הילדים, תאריכי לידתם ומינם;
 - (10) אזרחות או אזרחויות, של עכשיו ושקדמו;
 - (11) המעוז;
 - (12) תאריך הכניסה לישראל;
 - (13) התאריך שבו נהיה לתושב כאמור בסעיף 1(א).
- (ב) תושב שגרשם לראשונה ייקבע לרישום מספר זהות."

הצעת חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ. ח ל י ט י ס לאשר הצעת חוק השבות (תיקון מס' 2),
____ תש"ל - 1970 המצורפת בזה, ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י ועדת הסרים
לעניני חקיקה

כ"ו בשבט תש"ל
2 בפברואר 1970

חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970

מ ב א

בעקבות החלטתו של בית המשפט העליון בהרכבו המלא בנג"צ 58/68 ב. שליט ואח' בגד טר הפנים ואח', מציעה הממשלה את ההצעות הבאות:

- (א) להגדיר את המונח "יהודי" לענין חוק השבות;
- (ב) להעניק את זכות העליה ואת הזכויות הנובעות ממנה או הקשורות בה לבני המשפחה של יהודי, אף אם הם עצמם אינם יהודים לפי ההגדרה האמורה;
- (ג) להבהיר שבמדרשם האוכלוסיון יש לרשום אדם כיהודי רק אם הוא יהודי לפי המבחן האמור בפסקה (א) לעיל.

להלן נוסח החוק המבטא את ההצעות דלעיל:

חוק השבות (תיקון מס' 2), תש"ל-1970

- 1. הוספת סעיפים 4א ו-34
- ב. בחוק השבות, תש"י-1950, אחרי סעיף 4 יבוא:
 - א. "בן-זוג וילדים
 - הזכויות של יהודי לפי חוק זה, לפי חוק האזרחות, תשי"ב-1952, ולפי כל חוק הקובע הוראות לגבי עולים, נתונות גם לילדו ולבן הזוג וכן לילד ולבן הזוג של הילד, להוציא יהודי-מומר שבהם.
- ב. להגדרה 4ב. לענין חוק זה, "יהודי" - מי שנולד לאם יהודיה או שנתגייר, והוא אינו בן דת אחרת.
- 2. תיקון חוק מרשם האוכלוסיון, תשכ"ה-1965
- א. בחוק מרשם האוכלוסיון, תשכ"ה-1965, אחרי סעיף 3 יבוא:
 - א. "הגדרה וסמכות רישום
 - (א) לענין חוק זה וכל רישום או תעודה לפיו, "יהודי" - כמשמעותו בסעיף 4ב לחוק השבות, תש"י-1950.
 - ב. לא יירשם אדם כיהודי לפי לאומו או דתו אם הודעה לפי חוק זה, רישום אחר שבמירשם או תעודה ציבורית מראים כי אותו אדם אינו יהודי.
 - ג. אין בסעיף זה כדי לגרוע מרישום שנעשה לפני תחילתו.

ד ב ר י ה ס ב ר

לסעיף 1

להלן נוסח חוק השבות, תש"י-1950

1. כל יהודי זכאי לעלות ארצה. הזכות לעליה
2. (א) העליה תהיה על פי אשרת עולה.
(ב) אשרת עולה תינתן לכל יהודי שהביע את רצונו להשתקע בישראל, חוץ אם נזכר שר הפנים שהמבקש -
(1) פועל נגד העם היהודי; או
(2) עלול לסכן בריאות הציבור או בטחון המדינה; או
(3) בעל עבר פלילי העלול לסכן את שלום הציבור.
3. (א) יהודי שבא לישראל ולאחר בואו הביע את רצונו להשתקע בה, רשאי, בעודו בישראל, לקבל תעודת עולה.
(ב) הסייגים המפורשים בסעיף 2 (ב) יחולו גם על מתן תעודת עולה, אלא לא ייחשב אדם למסכן בריאות הציבור לרגל מחלה שלקה בה אחרי בואו לישראל. תעודת עולה
4. כל יהודי שעלה לארץ לפני תחילת תקפו של חוק זה, וכל יהודי שבולד בארץ בין לפני תחילת תקפו של חוק זה ובין לאחריה, דינו כדין מי שעלה לפי חוק זה. תושבים וילדים
5. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו וכן למתן אשרות עולה ותעודות עולה לקטינים עד גיל 18. ביצוע ותקנות

וזוה נוסחו של סעיף 2 של חוק האזרחות, תשי"ב-1952:

2. (א) כל עולה לפי חוק השבות, תש"י-1950, יהיה לאזרח ישראל. אזרחות
- (ב) אזרחות מכוח שבות נקנית - מכוח שבות
- (1) למי שעלה ארצה או בולד בה לפני הקמת המדינה - מיום הקמת המדינה;
- (2) למי שעלה לישראל אחרי הקמת המדינה - מיום עלייתו;
- (3) למי שבולד בישראל אחרי הקמת המדינה - מיום לידתו;
- (4) למי שקיבל תעודת-עולה לפי סעיף 3 לחוק השבות, תש"י-1950 - מיום מתן התעודה.

(ג) ...

לסעיף 2

להלן נוסחו של סעיף 2 לחוק מרשם האוכלוסין, תשכ"ה-1965.

2. (א) במרשם האוכלוסין יירשמו הפרטים הבאים הנוגעים לתושב וכל שינוי בהם:
"המרשם
ופרטי
הרישום

- (1) שם המשפחה, השם הפרטי והטמות הקודמים;
 - (2) שמות ההורים;
 - (3) תאריך הלידה ומקומה;
 - (4) המין;
 - (5) הלאום;
 - (6) הדת;
 - (7) המצב האישי (רווק, נשוי, גרוש או אלמן);
 - (8) שם בן-הזוג;
 - (9) שמות הילדים, תאריכי לידתם ומינם;
 - (10) אזרחות או אזרחויות, של עכשיו ושקדמו;
 - (11) המעוז;
 - (12) תאריך הכניסה לישראל;
 - (13) התאריך שבו נהיה לתושב כאמור בסעיף 1(א).
- (ב) תושב שנרשם לראשונה ייקבע לרישום מספר זהות."

1/2/70

הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. לאשר את הצעת התקציב לשנת 1970/71 כפי שהוגשה על ידי שר האוצר.
2. לאשר את אומדן הכנסות המדינה לשנת 1970/71 כפי שהוגשה על ידי שר האוצר.
3. לאשר את נוסח הצעת התקציב המצורפת בזה.
4. להסמיך את שר האוצר להכניס שנויים ותיקונים טכניים בהצעת התקציב.
5. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71.

מוגש על ידי שר האוצר

נסמך 84

הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71, תש"ל 1970

- | | |
|--|--------------------------------------|
| <p>1. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים המתחילה ביום כד' באדר ב' תש"ל (1 באפריל 1970) והמסתיימת ביום ה' בניסן תשל"א (31 במרס 1971), הנקראת להלן "שנת הכספים 1970/71" סכום של 25,515,000,000 לירות (להלן - התקציב).</p> | <p>התקציב
לשנת 1970/71</p> |
| <p>2. על אף האמור בסעיף 1 רשאית הממשלה להוציא בשנת הכספים 1970/71 סכומים נוספים באישורה המוקדם של ועדת הכספים של הכנסת (להלן - הועדה) ולמטרות כפי שתקבע הועדה, ובלבד שייראה לועדה שיתקבלו סכומי הכנסה נוספים מעל לסך של 25,515,000,000 לירות.</p> | <p>הוצאה
נוספת</p> |
| <p>3. (א) חלוקת הסכום של התקציב לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי הוצאה, לסעיפי משנה ולפרטים, תהיה כמפורט בתוספת הראשונה.</p> <p align="center">(ב) בסעיף זה להלן -</p> <p>(1) "סעיף הוצאה" - כל סכום הוצאה המסומן בסתי ספרות.</p> <p>(2) "סעיף משנה" - כל סכום, שהוא הוצאה או הקטנה של הוצאה, המסומן בארבע ספרות.</p> <p>(3) "פרט" - כל סכום, שהוא הוצאה או הקטנה של הוצאה, שבחור סעיף משנה.</p> | <p>חלוקת
התקציב</p> |
| <p>4. (א) הועדה תחליט, על פי הצעת הממשלה, על חלוקת הסכומים שהוקצבו בסעיף הוצאה 28, ותקבע את הסכומים שיוקצבו ממנו.</p> <p>(1) לתקציב הבטחון;
(2) לרזרבה מיוחדת.</p> <p>(ב) הסכום שיוקצב לפי סעיף קטן (א) לתקציב הבטחון ביחד עם הסכום המוקצב בסעיף הוצאה 06 "מסד הבטחון" ייקרא להלן "תקציב הבטחון"; חלוקתו של תקציב הבטחון לסעיפי משנה ולפרטי הוצאה תקבע על-ידי הועדה על פי הצעת הממשלה.</p> <p>(ג) שר האוצר רשאי, באישור הועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו הסכומים המוקצבים בסעיף הוצאה 37 "רזרבה מיוחדת" והסכומים שיוקצבו לאותה רזרבה על פי סעיף קטן (א).</p> | <p>סכומים
הניתנים
לחלוקה</p> |
| <p>5. נוסף לסכום שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 1 ו-2, רשאית היא להוציא כל אחד מסכומי אומדן ההכנסה המפורטים בתוספת השניה ובתוספת השניה לתקציב הבטחון, ובלבד שהסכום המוצא למטרה פלונית לא יעלה על סכום ההכנסה למעטה שתתקבל לאותה מטרה לא יאוחר מחודשיים מתום שנת הכספים; היה שר האוצר סבור כי אחד מסכומי ההכנסה שבתוספת השניה או בתוספת השניה לתקציב הבטחון יעלה על האומדן או שתתקבל הכנסה נוספת מחוץ לאומדן סכומי ההכנסה האמורים, רשאי הוא, בהודעה לועדה, להחיר את הוצאת הסכומים הנוספים בהתאם למטרות שלשמן נתקבלו ההכנסות הנוספות, ובלבד שלא יוצא סכום העולה על 100,000 לירות למטרה אחת אלא באישורה המוקדם של הועדה.</p> | <p>הכנסה
מיועדת</p> |
| <p>6. (א) עלתה ההכנסה המועברת ממס קניה על סך 50,200,000 לירות רשאית הממשלה להוציא את ההכנסה העודפת עד תום ששה חודשים לאחר שנת הכספים 1970/71 למטרה שפורטה בסעיף הוצאה 40; הוא הדין אם ההכנסה המועברת מדמי רשיונות כלי רכב עלתה על 27,200,000 לירות.</p> <p>(ב) בסעיף זה "הכנסה מועברת ממס קניה" - 5% מסך כל ההכנסה שנחבלה במס קניה ו"הכנסה מועברת מדמי רשיונות כלי רכב" - 40% מסך כל ההכנסה שנחבלה מדמי רשיונות כלי רכב.</p> | <p>הכנסה
מועברת
עודפת</p> |
| <p>7. (א) נוסף לסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 1, 2, 5, 6 ו-7 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1970/71 את הסכום הנקוב בחלק השני של התוספת השלישית ואת הסכום הנקוב בתוספת השלישית לתקציב הבטחון (להלן - תקציב מפעלים עסקיים), חלוקת הסכום האמור לסעיפי הוצאה, לסעיפי משנה ולפרטים תהיה כמפורט באותו חלק.</p> | <p>תקציב
מפעלים
עסקיים</p> |

- (ב) אומדן הכנסות המדינה לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 1970/71 הוא כמפורט בחלק הראשון של התוספת השלישית.
- (ג) היה שר האוצר סבור כי אחד מסכומי ההכנסה שבהלק הראשון של התוספת השלישית יעלה על האומדן או שתתקבל הכנסה נוספת מחוץ לאומדן סכומי ההכנסה האמורים, רשאי הוא, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר לשמן יוצאו סכומי ההכנסה הנוספים ובלבד שלא יוצא סכום העולה על 200,000 לירות אלא באישורה המוקדם של הועדה.
- (ד) למרות האמור בסעיף 12 (ב) שלהלן, סכום שהוקצב בתקציב המפעלים העסקיים לתשלום תמורת עבודה שירות או נכס יראוהו כאילו הוצא משנתקבל השירות או הנכס לתשלומו הוא מיועד.
- (ה) בסעיף זה "הכנסה" - לרבות ערך השרותים או הנכסים הניתנים בשנת הכספים 1970/71.
8. (א) על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה, רשאי שר האוצר בכל סעיף הוצאה שבתוספת פלונית, פרט לסעיף הוצאה של הכנסת -
- (1) להעביר, בהודעה לועדה, כל סכום מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר שבאותו סעיף הוצאה, ובלבד שסך כל הסכומים המועברים מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר לא יעלה על 50,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (2) להעביר כל סכום מפרט אחד לפרט אחר שבאותו סעיף משנה, או לפרט חדש שיוסף לאותו סעיף משנה, ובלבד שסך כל הסכומים המועברים מפרט אחד או לפרט חדש כאמור לא יעלה על 200,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (ב) שר האוצר רשאי, על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה, להגדיל סכום הוצאה שבפרט מסויים שבאותו סעיף או להוסיף פרט חדש, בכל סכום שנוסף להקצבה המשמשת על פי החוק למימון אותו פרט, ובלבד -
- (1) שסך כל הסכומים המתווספים לפרט כל שהוא לא יעלה על 200,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (2) שלא יווסף שום פרט כאמור אלא למימון קניות, שירותים ונכסים או לביצוע פעולות משותפות המומנות מסעיפי הוצאה שונים בלבד.
- (ג) בסעיף זה ולהלן הממונה על סעיף הוצאה הוא -
- (1) לגבי לשכת נשיא המדינה - מי שנתמנה לכך על ידי הנשיא;
- (2) לגבי כל סעיף הוצאה אחר - הסר שנקבע לכך על ידי הממשלה או מי שנתמנה לכך על ידי אותו סר.
- (ד) לגבי סעיף הוצאה של הכנסת, רשאית הועדה, על פי הצעת יושב ראש הכנסת, להעביר כל סכום מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר, או מפרט אחד לפרט אחר שבאותו סעיף הוצאה, או לפרט חדש שיוסף לאותו סעיף הוצאה.
- (ה) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה -
- (1) במידה שהדבר יידרש על ידי שינויים במבנה של משרדי הממשלה או בתפקידיהם, להעביר כל סכום מסעיף הוצאה אחד שבתוספת הראשונה לסעיפי הוצאה אחרים, ומסעיף משנה אחד שבאותה תוספת לסעיפי משנה אחרים ובלבד שהסכומים המועברים כאמור יוצאו לאותן מטרות שלהן היו מוקצבים; הדין במקרה של שינויים במבנה המפעלים העסקיים או בתפקידים.
- (2) לשנות את הסימון של סעיפי ההוצאה, של סעיפי המשנה ושל הפרטים ובלבד -
- (א) שלא יחול שינוי במטרה שלה הוקצב הסכום.
- (ב) שסכום אשר הוגדר כפרט או כסעיף משנה לא יוגדר כסעיף הוצאה או להיפך.

9. שימוש ברזרבה שר האוצר ושאי, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו סכומי הרזרבה הכללית שבסעיף הוצאה 25; הוא הדין לגבי סכומי הרזרבה להוצאות פיתוח שבסעיף הוצאה 83, ובלבד שלא יוצאו אלא לסעיפי הוצאה שבחלק ג' לתוספת הראשונה.

10. שימוש בעודפי תקציב 1971/70 (א) נותר עודף באחד מסעיפי ההוצאה שבחוק התקציב לשנת תשכ"ט - 1969⁽¹⁾ ושאי שר האוצר, להתיר את השימוש באותו עודף תוך שלושה חודשים מתום שנת הכספים 1969/70 למטרה שלה היה מוקצב או - בהתחשב בהוראות סעיף 8 לחוק האמור - למטרה אחרת בתחום אותו סעיף הוצאה.

(ב) נותר עודף כאמור בסעיף קטן (א) לאחר תום שלושה חודשים מתוך שנת הכספים 1969/70, ושאי שר האוצר, באישורה המוקדם של הועדה להתיר את השימוש באותו עודף עד תום שנת הכספים 1970/71 למטרה שבתחום אותו סעיף הוצאה.

(ג) נותר עודף באחד מן הפרטים שבחוק התקציב לשנת 1969/70, תשכ"ט⁽¹⁾ המנויים בתוספת הרביעית (להלן - רשימת עודפים מיוחדים), ושאי שר האוצר להתיר את השימוש באותו עודף תוך שלשה חודשים מתום שנת הכספים 1969/70 למטרה שלה היה מוקצב.

(ד) נותר עודף כאמור בסעיף קטן (ג) לאחר תום שלושה חודשים מתוך שנת הכספים 1969/70, ושאי שר האוצר, באישורה המוקדם של הועדה, להתיר את השימוש באותו עודף עד תום שנת הכספים 1970/71 למטרה שלה היה מוקצב.

(ה) שר האוצר, ושאיבאישורה המוקדם של הועדה, להוסיף פרטים לרשימת העודפים המיוחדים.

(ו) הותר שימוש בעודף כאמור בסעיפים קטנים (א), (ב), (ג), או (ד), יווסף הסכום שהוצאתו הותרה כך לתקציב לשנת הכספים 1970/71, כאילו היה חלק ממנו.

11. דו"ח על הכנסות והוצאות תוך אחד עשר חודש לאחר תום שנת הכספים 1970/71 יגיש שר האוצר לועדה דין וחשבון על ההכנסות שנתקבלו - ועל ההוצאות שהוצאו בתקציב ובתקציב מפעלים עסקיים לאותה שנת הכספים, דין וחשבון זה ייערך בצורה שתאפשר השוואת ההוצאות שהוצאו לעומת סעיפי ההוצאה וסעיפי המשנה.

12. סכום שהוקצב, יראהו כאילו הוצא משנשלחה לאדם הזכאי לו הודעה שחשבונו אצל החשב הכללי זוכה באותו סכום. (א)

(ב) סכום שהוקצב לתשלום תמורת עבודה, שירות או נכס, יראהו כאילו הוצא מסנתקבל השירות או הנכס שלתשלומו הוא מיועד, אם שולם עד תום חודשיים מתום שנת הכספים.

(ג) בסעיף זה, "נכס" מקרקעין, מטלטלין או שכירותם.

13. מקום שבשם פרט או בשם סעיף משנה שבתוספת הראשונה או שבתוספת השלישית מצויים סכומים המכונים "תכנית הוצאה" או תכנית התחייבות", להלן - תכנית, לא תהיה הממשלה ושאיית לפעול או להתחייב אלא במסגרת סכומים אלה. (א)

(ב) על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה, ושאי שר האוצר להגדיל את הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) ובלבד שלא יגדיל מעל ל-1,000,000 לירות אלא באישור הועדה.

(ג) על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה ושאי שר האוצר בהודעה לועדה, להעביר כל סכום מתכנית אחת לתכנית אחרת או לתכנית חדשה שבאותו סעיף הוצאה, ובלבד שסך כל הסכומים המועברים מתכנית אחת לתכנית אחרת או לתכנית חדשה לא יעלה על 1,000,000 לירות אלא באישור הועדה.

(ד) שר האוצר ושאי באישורה המוקדם של הועדה להוסיף תכנית התחייבות חדשה.

(ה) תוך ארבעה חודשים מתום שנת הכספים 1970/71 יגיש הממונה על סעיף הוצאה לשר האוצר דין וחשבון על ההתחייבות שהתחייב בהן במסגרת התכנית, דין וחשבון זה ייערך בצורה שתאפשר השוואת ההתחייבויות למעשה לעומת התכנית.

- ביצוע 14. (א) סר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
- (ב) סר האוצר רשאי לאצול מסמכיותיו לפי חוק זה, לרבות הסכמות להתקין תקנות בדבר סדרי מינהל הכספים והחשבונות של המדינה אולם למעט הסכמות להתקין תקנות בנות פועל תחיקתי.
15. תחילתו של חוק זה ביום כד' באדר ב' תש"ל (1 באפריל 1970).
- פרסום החוק 16. על אף האמור בסעיף 2 (ד) לחוק המעבר, תשי"ט - 1949⁽²⁾ יפורסם חוק זה ברשומות תוך חדשיים מיום קבלתו בכנסת.

(1) ח"ת 49 חשכ"ט עמ' 3

(2) ס"ח 1, תשי"ט עמ' 1.

1.2.70

דברי הסבר לתקונים בנוסח חוק התקציב

שנויים בנוסח החוק

הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71 אינה שונה בדרך כלל מחוק התקציב לשנת 1969/70, במסגרת שיפור תהליכי התקציב הוכנסו בשנת 1969/70 מספר תיקונים המתייחסים להגדרת המושג הוצאה תקציבית וכן הוכנסו טעמים המשכללים את שיטת תקציב ההתחייבויות בתכנית לטווח ארוך.

בהמשך למגמת השיפורים בתקציב נכללו בהצעת חוק התקציב לשנת 1970/71 תיקונים נוספים המתייחסים לנהול החשבונות במפעלים העסקיים של המדינה. תיקונים אלה מובאים בהצעת החוק לאחר שקוימו דיונים עם אנשי מבקר המדינה אשר תמכו בשינויים המובאים בהצעת החוק.

המפעלים העסקיים מהווים חטיבה נפרדת בחוק התקציב והסבירותיהם צריכים להתנהל על בסיס עסקי מלא ולפי שיטת הצמיחה (המצטברת) ולא לפי שיטת המזומנים המתוקנת. דוחות המפעלים העסקיים נערכים כבר כיום לפי שיטת הצמיחה וקיים קושי לתאם זאת עם הדוח הכולל של האוצר המתנהל על בסיס המזומנים המתוקן, יתר על כן התאמה כזאת אינה מבטיחה דיוק מלא בהצגת הנתונים ומעותת את התמונה העסקית. אי לזאת, מוצע, כי סכומי השירותים ו/או הנכסים שנתקבלו עד תום שנת הכספים ייראו כהוצאות וסכומי השירותים ו/או הנכסים שניתנו עד סוף שנת הכספים ירשמו כהכנסה.

בהתאם לזאת תוקנה הצעת החוק בטעמים כדלקמן:

- א. בסעיף 7 נוסף סעיף קטן (ד)
"למרות האמור בסעיף 12(ב), שלהלן סכום שהוקצב בתקציב המפעלים העסקיים לתשלום תמורת עבו השירות או נכס יראוהו כגילו הוצא משנתקבל השירות או הנכס שלתשלומו הוא מיועד".
- ב. בסעיף 7 הוסף סעיף קטן (ה) -
"בסעיף זה "הכנסה" - לרבות ערך השירותים או הנכסים הניתנים בשנת הכספים 1970/71".

1/2/70

הצעת תקציב 1970/71
(במליוני ₪)

תקציב <u>1969/70</u>	אומדן הכנסות <u>1970/71</u>	א. הכנסות מסים
4,000	5,250	מלוות מבנקים ואמיסיות
950	700	ביטוח לאומי
160	410	גביית חובות
350	350	הכנסות אחרות
320	418	מלוות חוץ
1,210	× 1,078	מגביית חרום
525	490	מלוות בטחון
375	400	מלוות חסכון
(-)	446	בנק ישראל
<u>659</u>	<u>177</u>	
8,549	10,313	

× פרוט מלוות חוץ ב - \$

סה"כ	
<u>308</u>	עודפי מזון
30	מלוות לצרכי בטחון
40	בונדס
185	בנק עולמי
15	מלוות מגרמניה
38	בנק יבוא ויצוא
-	

ב. הוצאות

<u>1969/70</u>	<u>1970/71</u>	<u>סה"כ</u>
<u>8,549</u>	<u>10,313</u>	
633	727	חנוך
201	220	בריאות
94	114	סעד
210	245	רשויות מקומיות
890	1,002	אחרים
280	299	עודד יצוא
269	269	סובסידיות
3,210	3,810	בסחון
151	263	רזרבות
1,275	1,500	תכניות פתוח
1,346	1,864	קרן וריבית

תכניות פיתוח

<u>1,275</u>	<u>1,500</u>	<u>סה"כ</u>
164	206	חקלאות ומים
123	151	תחבורה וכבישים
403	626	שכון
585	517	אחרים

רכוז ההוצאות

<u>8,549</u>	<u>10,313</u>	<u>סה"כ</u>
2,567	2,876	רגיל
1,275	1,500	פתוח
3,210	3,810	בסחון
151	263	רזרבות
1,346	1,864	קרן וריבית

הצעת תקציב להוצאה לשנת הכספים 1970/71
(באלפי ל"ש)

<u>תקציב לשנת</u> <u>1969/70</u>	<u>תקציב לשנת</u> <u>1970/71</u>	<u>הוצאה</u>
<u>8,548,900</u>	<u>10,313,000</u>	<u>סה"כ כללי</u>
5,928,000	6,949,000	תקציב רגיל
1,275,000	1,500,000	כספיות פתוח
1,345,900	1,864,000	תשלום חובות
<u>1,817,388</u>	<u>2,062,502</u>	<u>ההוצאה למסרדים</u>
500	800	נשיא המדינה ולשכתו
7,120	7,650	הכנסת
690	800	שרי הממשלה וסגני שרים
24,700	27,750	משרד ראש הממשלה
16,900	1,000	הסתתפות בתקציב רשות הסדור
89,000	99,000	משרד האוצר
201,325	220,150	משרד הבריאות
500	500	משרד הדאר
21,000	22,150	משרד הדתות
77,000	83,400	משרד החוץ
633,000	727,000	משרד החנוך והתרבות
46,150	49,650	משרד החקלאות
15,500	60,000	משרד לקליטת עליה
48,000	54,250	משרד המסו"ת
127,100	145,500	משרד המשטרה
25,500	27,000	משרד המספטים
94,000	114,250	משרד הסעד
103,000	94,600	משרד העבודה ומע"צ
76,520	95,800	המוסד לבטוח לאומי
3,270	3,300	משרד הפתוח
16,480	16,000	משרד הפנים

<u>תקציב לשנת</u> <u>1969/70</u>	<u>תקציב לשנת</u> <u>1970/71</u>	<u>הוצאה</u>
7,775	7,980	משרד מבקר המדינה
7,200	6,650	משרד השכון
17,600	22,260	משרד התחבורה
12,000	10,500	השתתפות בתקציב הרכבת
4,877	6,650	מענקים לתחבורה
12,050	12,430	משרד התיירות
		תגמולים לצכי מלחמה ורדיפות
30,000	34,000	הנאצים
53,000	65,000	גימלאות ופיצויים
46,526	46,480	רזרבה כללית
3,210,000	3,810,000	<u>בטחון</u>
210,000	245,300	<u>רשויות מקומיות</u>
269,000	269,000	<u>סובסידיות</u>
280,000	299,000	<u>עודד היצוא</u>
129,117	263,200	<u>תקציבים מיוחדים, רזרבות ושונות</u>
12,500	-	<u>סעיפים שאינם חוזרים</u>

		<u>תקציב לשנת</u> 1969/70	<u>תקציב לשנת</u> 1970/71	<u>תוצאה</u>
		<u>1,575,000</u>	<u>1,500,000</u>	<u>סך ההוצאה לתקציב פתוח</u>
112,600	147,770			חקלאות
51,000	57,920			מפעלי מים
13,339	32,745			מחצבים ומכרות
46,900	1,955			חשמל
163,500	147,000			תעשיות ומלאכה
72,100	97,040			תחבורה
110,000	107,000			דאר
403,250	626,000			שכון
51,000	54,400			פתוח כבישים ושקומם
85,450	119,170			בנינים למוסדות צבוריים וממשלתיים
(21,600)	(25,500)			(מוסדות רפואיים)
(11,500)	(3,400)			(מוסדות סעד)
(17,000)	(32,500)			(מוסדות חנוך)
(24,700)	(38,500)			(מוסדות חנוך גבוה)
(4,800)	(5,100)			(הקמתה פיצנעטא)
-	(400)			(גני ילדים ליד מפעלים)
(1,000)	(980)			(מוסדות דת)
(1,000)	(1,100)			(בית משפט)
(4,800)	(4,250)			(משטרה ובתי סוהר)
(9,050)	(7,440)			(בניני ממשלה)
20,000	17,000			הלואות לרשויות מקומיות
27,730	19,000			תיירות
24,750	21,270			מפעלים שונים
74,300	17,000			קווים וקדוחי נפט
38,579	34,730			זרבה להוצאת פתוח
<u>1,345,900</u>	<u>1,864,000</u>			<u>תשלום חובות</u>
590,025	925,000			ריבית
755,875	939,000			קרן

כיסוי הגרעון בתקציב

<u>במיליוני ל"י</u>		
2,077		גרעון בתקציב 1970/71 שהוגש לממשלה
	340	קיצוץ בתקציב
	100	היטל בטחון
	140	מלווה בטחון (כולל 2% נוספים לעצמאיים)
	400	מלווה חסכון
	100	מסים ואגרות על מוצרים לא חיוביים
	200	ביטוח לאומי
	70	20 מ' דולר - בונדס
(-) 1,385	35	מגבית חירום
	<hr/>	
	692	
	85	אי ביטול סובסידיות
	<hr/>	
	777	מבנק ישראל
	<hr/> <hr/>	<hr/> <hr/>

ז כ ר ו ן ד ב ר י ם

בין הסתדרות העובדים הכללית לבין לשכת התיאום של האירגונים הכלכליים, מיום 31.1.70. סוכם בין הצדדים כלהלן:

(א) עם חתימת ההסדר הכולל מיום 31.1.70 ייפתח מיד משא-ומתן בין ההסתדרויות והאיגודים המקצועיים הארציים, ומועצות הפועלים, לבין בציגי המעסיקים בענפי המשק השונים על חידוש ההסכמים הקיבוציים לשנים 1970-71, על-פי ההסדר הכולל הנ"ל.

ההסכמים יתחדשו תוך חודש ימים. במקרה ואין הסכם, יועבר הענין לועדה המרכזית, ועד להכרעה ישארו ההסכמים הקיימים בתוקפם.

(ב) שיבויים בתנאים הסוציאליים שיוסכם עליהם בין הצדדים להסכמים הקיבוציים במסגרת המו"מ האמור לעיל - יופעלו החל מיום 1.1.1971 או בת חודש אחרי מועד חידוש ההסכם מ-1970.

(ג) באין הסכם בין הצדדים להסכמים הקיבוציים בנושא הנ"ל יועברו חילוקי הדעות לדיון ולסיכום בועדה המרכזית המשותפת להסתדרות וללשכת התיאום של האירגונים הכלכליים. סיכומי הועדה המרכזית יופעלו אף הם מיום 1.1.71 או בת חודש אחרי מועד חידוש ההסכם מ-1970.

(ד) הוסכם בין הצדדים כי התוספת של 4% שתיבתן באיגרות חוב ממשלתיות תשולם גם על חופשה, מחלה וחסמים.

הועדה המרכזית המשותפת תברר את בעיית פטור סכום האיגרת מחובת תשלומים וביטוחים שונים, ואם יהיה צורך בחקיקה יפעלו הצדדים להכללתם בחוק האיגרות.

(ה) ההסתדרות והמעסיקים ינהלו משא-ומתן בדבר הנהגת הפנסיה המקיפה בתעשייה ובענפי העבודה בהם טרם הובהגה.

במסגרת המו"מ הזה ידונו הצדדים בהכללת תשלומי פרמיות מדודות בהפרשות לקרנות הפנסיה.

(ו) מוסכם על הצדדים לזכרון דברים זה, לפתור בעיית השכר ההתחלתי הזמון בענפי משק שונים. ועדה מרכזית משותפת להסתדרות ולמעסיקים תבחון ותסכם בנושא זה תוך חודש ימים.

(-)

בשם לשכת התיאום של
הארגונים הכלכליים
בישראל

(-)

בשם ההסתדרות הכללית של
העובדים בארץ-ישראל

הסדר כולל מוסכם בין הממשלה, ההסתדרות ולשכת
התיאום של הארגונים הכלכליים בדבר -
מדיניות השכר, המחירים והמסים לשנים 1970-71

1. לעובדים בשנת 1970 תינתנה התוספות:
 - א. פיצוי בעבור התייקרות בשיעור 4% משכר היסוד הקיים, בהתאם לשיטה הנהוגה. תוספת זו תשולם במזומן ותהיה פטורה ממס הכנסה.
 - ב. תוספת בשיעור של 4% מהשכר הכולל. תוספת זו לאתר ניכוי מס הכנסה כחוק תשולם באיגרות חוב ממשלתיות צמודות למדד המחירים לצרכן ונושאות רבית ותרשם בתעריפי השכר.
2. העובדים הפטורים ממס הכנסה יקבלו את התוספות על השכר במזומן.
3. המעסיקים ירכשו איגרות חוב בסכום השווה ל-4% משכר עובדיהם.
4. מוסכם על הגדלה החלומים לביטוח לאומי, לקרן ההשואה למזלואים, תוגדל התיקרה לחלומים אלה ותוקם קרן ביטוח נגד אבטלה. סה"כ ההגדלה של החלומים האמורים לא יעלה על 5.5% מהשכר על חשבון חלקם של המעבידים ו-1.4% על חלקם של העובדים בשנת 1970.
5. בשנת 1971 תינתן תוספת שכר של 2% מהשכר הכולל באיגרות חוב או במזומן, כפי שיקבע בין הצדדים.
6. במידה ומדד המחירים לצרכן יעלה ב-1970 בממוצע של 3% ומעלה לעומת הממוצע של 1969, ישולם פיצוי עבור התייקרות לפי השטה המצויינת בסעיף 1 א' דלעיל.
7. המעסיקים מתחייבים שלא להעלות מחירים בדרך ישירה או עקיפה כתוצאה מתוספת שכר, וכישת איגרות חוב והחלומים המפורטים בסעיף 4 דלעיל.
8. הממשלה מצידה מתחייבת שלא להעלות בשנת 1970 מסים עקיפים ולא לבטל את הסובסידיות על מצרכים בלתי חיוניים ושירותים חיוניים. נציגי הממשלה, ההסתדרות והמעסיקים יסכמו במשותף רשימה של מצרכים ושירותים בלתי חיוניים שעליהם ניתן להעלות המסים או אגרות. במידה וצרכי המדינה יחייבו העלאת מסים עקיפים בשנת 1971, תקיים הממשלה התייעצות מוקדמת עם נציגי ההסתדרות והמעסיקים.
9. הממשלה, ההסתדרות והמעסיקים יפעלו במשותף למניעת העלאת מחירים של מצרכים ושירותים חיוניים. הממשלה תדאג לביצוע האמור לעיל, כשיחון עם הגורמים הנוגעים בדבר

10. הממשלה תפעל למניעת העלאת מטרים מונציפליים. הממשלה תעזר בועדה משותפת, בהשתתפות מרכז השלטון המקומי, ההסתדרות והמעסיקים.
11. ההסתדרות והמעסיקים יפעלו במשותף לייעול וחסכון בכל ענפי המשק והמינהל, להקטנת שיעור ההעדרויות מהעבודה ולהעלאת פרוץ העבודה והייצור.
12. הממשלה תביא להסדר חוקי להפעלת סעיפים 1 ב' 2, 3 ו-4.
13. מוסכם, כי קיומם של הסעיפים 1 ב' 3 ו-5 דלעיל בשנת 1971 כפוף ומותנה בהמשך קיומם של הסעיפים 7 ו-8 באותה השנה.
14. במשא ומתן בין ההסתדרויות והאיגודים הארציים ומועצות הפועלים לבין חטיבת המעסיקים הנוגעים בדבר או המעסיקים הבודדים על הידוש ההסכמים הקיבוציים לשנים 1970-71, יכללו השינויים בשכר העבודה, בהתאם להסדר הכולל כנ"ל. כמו כן יכללו הסכמים בהסדרים בדבר התנאים הסוציאליים והשכר ההתחלתי, לפי זכרון הדברים בין המעסיקים לבין ההסתדרות. במידה ותתעוררנה שאלות או חילוקי דעות באחד הסעיפים, בקשר להידוש הסכמי עבודה יועברו הדברים לדיון והחלטה לועדה המשותפת שתוקם לפי זכרון הדברים המצורף.
15. הצדדים להסדר הכולל יפעלו להצטרפותם של מעסיקים ציבוריים וממשלתיים, ומעסיקים וארגוני מעסיקים אחרים להסדר זה.

(-) מ. מושביץ	(-) י. בן-אהרן	(-) פ. ספיר
(-) מ. לוי	(-) י. משל	בשם הממשלה
(-) י. פרידריך	(-) ז. אברמוביץ	
בשם לשכת התיאום	בשם ההסתדרות הכללית	
של הארגונים הכלכליים	של העובדים בארץ-ישראל	
בישראל		

1/2/70

הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71

הצעה להחלטה

טחליטים:

1. לאשר את הצעת התקציב לשנת 1970/71 כפי שהוגשה על ידי שר האוצר.
2. לאשר את אומדן הכנסות המדינה לשנת 1970/71 כפי שהוגשה על ידי שר האוצר.
3. לאשר את נוסח הצעת התקציב המצורפת בזה.
4. להסמיך את שר האוצר להכניס שנויים ותיקונים טכניים בהצעת התקציב.
5. להסמיך את שר האוצר להניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71.

מוגש על ידי שר האוצר

נספח 64

הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71, תש"ל 1970

1. הממשלה רשאית להוציא בשנת הכספים המתחילה ביום כד' באדר ב' תש"ל (1 באפריל 1970) והמסתיימת ביום ה' בניסן תשל"א (31 במרס 1971), הנקראת להלן "שנת הכספים 1970/71" סכום של **10,513,000,000** לירות (להלן - התקציב).
2. על אף האמור בסעיף 1 רשאית הממשלה להוציא בשנת הכספים 1970/71 סכומים נוספים באישורה המוקדם של ועדת הכספים של הכנסת (להלן - הועדה) ולמטרות כפי שתקבע הועדה, ובלבד שייראה לועדה שיתקבלו סכומי הכנסה נוספים מעל לסך של **10,513,000,000** לירות.
3. (א) חלוקת הסכום של התקציב לחלקים, וכל חלק ממנו לסעיפי הוצאה, לסעיפי משנה ולפרטים, תהיה כמפורט בתוספת הראשונה.
- (ב) בסעיף זה להלן -
- (1) "סעיף הוצאה" - כל סכום הוצאה המסומן בשתי ספרות.
- (2) "סעיף משנה" - כל סכום, שהוא הוצאה או הקטנה של הוצאה, המסומן בארבע ספרות.
- (3) "פרט" - כל סכום, שהוא הוצאה או הקטנה של הוצאה, שבתוך סעיף משנה.
4. (א) הועדה תחליט, על פי הצעת הממשלה, על חלוקת הסכומים שהוקצבו בסעיף הוצאה 28, ותקבע את הסכומים שיוקצבו ממנו.
- (1) לתקציב הבטחון;
- (2) לרזרבה מיוחדת.
- (ב) הסכום שיוקצב לפי סעיף קטן (א) לתקציב הבטחון ביחד עם הסכום המוקצב בסעיף הוצאה 06 "מסרד הבטחון" ייקרא להלן "תקציב הבטחון"; חלוקתו של תקציב הבטחון לסעיפי משנה ולפרטי הוצאה תקבע על-ידי הועדה על פי הצעת הממשלה.
- (ג) שר האוצר רשאי, באישור הועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו הסכומים המוקצבים בסעיף הוצאה 37 "רזרבה מיוחדת" והסכומים שיוקצבו לאותה רזרבה על פי סעיף קטן (א).
5. נוסף לסכום שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 1 ו-2, רשאית היא להוציא כל אחד מסכומי אומדן ההכנסה המפורטים בתוספת השניה ובתוספת השניה לתקציב הבטחון, ובלבד שהסכום המוצא למטרה פלונית לא יעלה על סכום ההכנסה למטרה שתתקבל לאותה מטרה לא יאוחר מחודשיים מתום שנת הכספים; היה שר האוצר סבור כי אחד מסכומי ההכנסה שבתוספת השניה או בתוספת השניה לתקציב הבטחון יעלה על האומדן או שתתקבל הכנסה נוספת מחוץ לאומדן סכומי ההכנסה האמורים, רשאי הוא, בהודעה לועדה, להחיר את הוצאת הסכומים הנוספים בהתאם למטרות שלשמן נתקבלו ההכנסות הנוספות, ובלבד שלא יוצא סכום העולה על 100,000 לירות למטרה אחת אלא באישורה המוקדם של הועדה.
6. (א) עלתה ההכנסה המועברת ממס קניה על סך 30,200,000 לירות רשאית הממשלה להוציא את ההכנסה העודפת עד תום ששה חודשים לאחר שנת הכספים 1970/71 למטרה שפורטה בסעיף הוצאה 40; הוא הדין אם ההכנסה המועברת מדמי רשיונות כלי רכב עלתה על 27,200,000 לירות.
- (ב) בסעיף זה "הכנסה מועברת ממס קניה" - 5% מסך כל ההכנסה שנחבלה במס קניה ו"הכנסה מועברת מדמי רשיונות כלי רכב" - 40% מסך כל ההכנסה שנחבלה מדמי רשיונות כלי רכב.
7. (א) נוסף לסכומים שהממשלה רשאית להוציא לפי סעיפים 2, 1, 5, ו-6 רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1970/71 את הסכום הנקוב בחלק השני של התוספת השלישית ואת הסכום הנקוב בתוספת השלישית לתקציב הבטחון (להלן - תקציב מפעלים עסקיים), חלוקת הסכום האמור לסעיפי הוצאה, לסעיפי משנה ולפרטים תהיה כמפורט באותו חלק.

- (ב) אומדן הכנסות המדינה לכיסוי תקציב המפעלים העסקיים בשנת הכספים 1970/71 הוא כמפורט בחלק הראשון של החוספת השלישית.
- (ג) היה שר האוצר סבור כי אחד מסכומי ההכנסה שבחלק הראשון של החוספת השלישית יעלה על האומדן או שתתקבל הכנסה נוספת מחוץ לאומדן סכומי ההכנסה האמורים, רשאי הוא, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר לשמן יוצאו סכומי ההכנסה הנוספים ובלבד שלא יוצא סכום העולה על 200,000 לירות אלא באישורה המוקדם של הועדה.
- (ד) למרות האמור בסעיף 12 (ב) שלהלן, סכום שהוקצב בתקציב המפעלים העסקיים לתשלום תמורת עבודה שירות או נכס יראוהו כאילו הוצא משנתקבל השירות או הנכס שלתשלומו הוא מיועד.
- (ה) בסעיף זה "הכנסה" - לרבות ערך השרותים או הנכסים הניתנים בשנת הכספים 1970/71.
8. (א) על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה, רשאי שר האוצר בכל סעיף הוצאה שבתוספת פלונית, פרט לסעיף הוצאה של הכנסת -
- (1) להעביר, בהודעה לועדה, כל סכום מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר שבאותו סעיף הוצאה, ובלבד שסך כל הסכומים המועברים מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר לא יעלה על 50,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (2) להעביר כל סכום מפרט אחד לפרט אחר שבאותו סעיף משנה, או לפרט חדש שיוסף לאותו סעיף משנה, ובלבד שסך כל הסכומים המועברים מפרט אחד או לפרט חדש כאמור לא יעלה על 200,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (ב) שר האוצר רשאי, על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה, להגדיל סכום הוצאה שבפרט מסויים שבאותו סעיף או להוסיף פרט חדש, בכל סכום שנוסף להקצבה המשמשת על פי החוק למימון אותו פרט, ובלבד -
- (1) שסך כל הסכומים המתווספים לפרט כל שהוא לא יעלה על 200,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (2) שלא יווסף שום פרט כאמור אלא למימון קניות, שירותים ונכסים או לביצוע פעולות משותפות הממומנות מסעיפי הוצאה שונים בלבד.
- (ג) בסעיף זה ולהלן הממונה על סעיף הוצאה הוא -
- (1) לגבי לשכת נשיא המדינה - מי שנתמנה לכך על ידי הנשיא;
- (2) לגבי כל סעיף הוצאה אחר - השר שנקבע לכך על ידי הממשלה או מי שנתמנה לכך על ידי אותו שר.
- (ד) לגבי סעיף הוצאה של הכנסת, רשאית הועדה, על פי הצעת יושב ראש הכנסת, להעביר כל סכום מסעיף משנה אחד לסעיף משנה אחר, או מפרט אחד לפרט אחר שבאותו סעיף הוצאה, או לפרט חדש שיווסף לאותו סעיף הוצאה.
- (ה) שר האוצר רשאי, בהודעה לועדה -
- (1) במידה שהדבר יידרש על ידי שינויים במבנה של משרדי הממשלה או בתפקידיהם, להעביר כל סכום מסעיף הוצאה אחד שבתוספת הראשונה לסעיפי הוצאה אחרים, ומסעיף משנה אחד שבאותה חוספת לסעיפי משנה אחרים ובלבד שהסכומים המועברים כאמור יוצאו לאותן מטרות שלהן היו מוקצבים; הדין במקרה של שינויים במבנה המפעלים העסקיים או בתפקידיהם.
- (2) לשנות את הסימון של סעיפי הוצאה, של סעיפי המשנה ושל הפרטים ובלבד -
- (א) שלא יחול שינוי במטרה שלה הוקצב הסכום.
- (ב) שסכום אשר הוגדר כפרט או כסעיף משנה לא יוגדר כסעיף הוצאה או להיפך.

9. שימושי ברזרבה שר האוצר ושאי, בהודעה לועדה, לקבוע את המטרות אשר להן יוצאו סכומי הרזרבה הכללית שבסעיף הוצאה 25; הוא הדין לגבי סכומי הרזרבה להוצאות פיתוח שבסעיף הוצאה 83, ובלבד שלא יוצאו אלא לסעיפי הוצאה שבחלק ג' לתוספת הראשונה.
10. שימוש בעודפי תקציב 1971/70 (א) נותר עודף באחד מסעיפי ההוצאה שבחוק התקציב לשנת תשכ"ט - 1969⁽¹⁾ ושאי שר האוצר, להתיר את השימוש באותו עודף תוך שלושה חודשים מתום שנת הכספים 1969/70 למטרה שלה היה מוקצב או - בהתחשב בהוראות סעיף 8 לחוק האמור - למטרה אחרת בתחום אותו סעיף הוצאה.
- (ב) נותר עודף כאמור בסעיף קטן (א) לאחר תום שלושה חודשים מתוך שנת הכספים 1969/70, ושאי שר האוצר, באישורה המוקדם של הועדה להתיר את השימוש באותו עודף עד תום שנת הכספים 1970/71 למטרה שבתחום אותו סעיף הוצאה.
- (ג) נותר עודף באחד מן הפרטים שבחוק התקציב לשנת 1969/70, תשכ"ט 1969⁽¹⁾ המנויים בתוספת הרביעית (להלן - רשימת עודפים מיוחדים), ושאי שר האוצר להתיר את השימוש באותו עודף תוך שלשה חודשים מתום שנת הכספים 1969/70 למטרה שלה היה מוקצב.
- (ד) נותר עודף כאמור בסעיף קטן (ג) לאחר תום שלושה חודשים מתוך שנת הכספים 1969/70, ושאי שר האוצר, באישורה המוקדם של הועדה, להתיר את השימוש באותו עודף עד תום שנת הכספים 1970/71 למטרה שלה היה מוקצב.
- (ה) שר האוצר, ושאי באישורה המוקדם של הועדה, להוסיף פרטים לרשימת העודפים המיוחדים.
- (ו) הותר שימוש בעודף כאמור בסעיפים קטנים (א), (ב), (ג), או (ד), יווסף הסכום שהוצאתו הותרה כך לתקציב לשנת הכספים 1970/71, כאילו היה חלק ממנו.
11. דו"ח על הכנסות והוצאות תוך אחד עשר חודש לאחר תום שנת הכספים 1970/71 יגיש שר האוצר לועדה דין וחשבון על ההכנסות שנתקבלו - ועל ההוצאות שהוצאו בתקציב ובתקציב מפעלים עסקיים לאותה שנת הכספים, דין וחשבון זה ייערך בצורה שתאפשר השוואת ההוצאות שהוצאו לעומת סעיפי ההוצאה וסעיפי המשנה.
12. סכום מוקצב שדינו כהוצאה (א) סכום שהוקצב, יראוהו כאילו הוצא משנשלחה לאדם הזכאי לו הודעה שחשבונו אצל החשב הכללי זוכה באותו סכום.
- (ב) סכום שהוקצב לתשלום תמורת עבודה, שירות או נכס, יראוהו כאילו הוצא מטנתקבל הסיירות או הנכס שלתשלומו הוא מיועד, אם שולם עד תום חודשיים מתום שנת הכספים.
- (ג) בסעיף זה, "נכס" מקרקעין, מטלטלין או שכירותם.
13. (א) מקום שבשם פרט או בשם סעיף משנה שבתוספת הראשונה או שבתוספת השלישית מצויים סכומים המכונים "תכנית הוצאה" או תכנית התחייבות", להלן - תכנית, לא תהיה הממשלה ושאי לפעול או להתחייב אלא במסגרת סכומים אלה.
- (ב) על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה, ושאי שר האוצר להגדיל את הסכומים האמורים בסעיף קטן (א) ובלבד שלא יגדיל מעל ל-1,000,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (ג) על פי הצעת הממונה על סעיף הוצאה ושאי שר האוצר בהודעה לועדה, להעביר כל סכום מתכנית אחת לתכנית אחרת או לתכנית חדשה שבאותו סעיף הוצאה, ובלבד שסך כל הסכומים המועברים מתכנית אחת לתכנית אחרת או לתכנית חדשה לא יעלה על 1,000,000 לירות אלא באישור הועדה.
- (ד) שר האוצר ושאי באישורה המוקדם של הועדה להוסיף תכנית התחייבות חדשה.
- (ה) תוך ארבעה חודשים מתום שנת הכספים 1970/71 יגיש הממונה על סעיף הוצאה לשר האוצר דין וחשבון על ההתחייבות שהתחייב בהן במסגרת התכנית, דין וחשבון זה ייערך בצורה שתאפשר השוואת ההתחייבות למעשה לעומת התכנית.

14. ביצוע (א) סר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו.
- (ב) סר האוצר רשאי לאצול מסמכיותיו לפי חוק זה, לרבות הסכמות להתקין תקנות בדבר סדרי מינהל הכספים והחשבונות של המדינה אולם למעט הסכמות להתקין תקנות בנות פועל תחיקתי.
15. תחילתו של חוק זה ביום כד' באדר ב' תש"ל (1 באפריל 1970).
16. פרסום החוק על אף האמור בסעיף 2 (ד) לחוק המעבר, תשי"ט - 1949² יפורסם חוק זה ברשומות חוך חדשיים מיום קבלתו בכנסת.

(1) ח"ח 49 תשכ"ט עמ' 3

(2) ס"ח 1, תשי"ט עמ' 1.

1.2.70

דברי הסבר לתקונים בנוסח חוק התקציב

שנויים בנוסח החוק

הצעת חוק התקציב לשנת 1970/71 אינה שונה בדרך כלל מחוק התקציב לשנת 1969/70, במסגרת שיפור תהליכי התקציב הוכנסו בשנת 1969/70 מספר תיקונים המתייחסים להגדרת המוסג הוצאה תקציבית וכן הוכנסו טעיפים המשכללים את שיטת תקציב ההתחייבויות בתכנית לטווח ארוך.

בהמשך למגמת השיפורים בתקציב נכללו בהצעת חוק התקציב לשנת 1970/71 תיקונים נוספים המתייחסים לנהול החשבונות במפעלים העסקיים של המדינה. תיקונים אלה מובאים בהצעת החוק לאחר שקוימו דיונים עם אנשי מבקר המדינה אשר תמכו בשינויים המובאים בהצעת החוק.

המפעלים העסקיים מהווים חטיבה נפרדת בחוק התקציב והסבנותיהם צריכים להתנהל על בסיס עסקי מלא ולפי שיטת הצמיחה (המצטברת) ולא לפי שיטת המזומנים המתוקנת. דו"חות המפעלים העסקיים נערכים כבר כיום לפי שיטת הצמיחה וקיים קושי לתאם זאת עם הדו"ח הכולל של האוצר המתנהל על בסיס המזומנים המתוקן, יתר על כן התאמה כזאת אינה מבטיחה דיוק מלא בהצגת הנתונים ומעותת את התמונה העסקית. אי לזאת, מוצע, כי סכומי השירותים ו/או הנכסים שנתקבלו עד תום שנת הכספים ייראו כהוצאות וסכומי השירותים ו/או הנכסים שניתנו עד סוף שנת הכספים ירשמו כהכנסה.

בהתאם לזאת תוקנה הצעת החוק בטעיפים כדלקמן:

- א. בסעיף 7 נוסף טעיף קטן (ד)
"למרות האמור בסעיף 12(ב), סלהלן סכום שהוקצב בתקציב המפעלים העסקיים לתשלום תמורת עבודת השירות או נכס יראוהו כאילו הוצא משנתקבל השירות או הנכס שלתשלומו הוא מיועד".
- ב. בסעיף 7 הוסף טעיף קטן (ה) -
"בסעיף זה 'הכנסה' - לרבות ערך השירותים או הנכסים הניתנים בשנת הכספים 1970/71".

1/2/70

הצעת תקציב 1970/71
(במליוני ל"י)

תקציב 1969/70	אומדן הכנסות 1970/71	א. הכנסות מסים
4,000	5,250	מלוות סבנקים ואמיסיות
957	700	ביטוח לאומי
160	410	גביית חובות
350	350	הכנסות אחרות
320	418	מלוות חוץ
1,210	x 1,078	מגבית חרום
525	495	מלוות בסחון
375	400	מלוות חסכון
(-)	44	בנק ישראל
<u>659</u>	<u>777</u>	
8,549	10,313	

א פרוט מלוות חוץ ב - §

308	סה"כ
30	עודפי מזון
40	מלוות לצרכי בסחון
185	בונדס
15	בנק עולמי
38	מלוות מגרמניה
-	בנק יבוא ויצוא

ב. הוצאות

<u>1969/70</u>	<u>1970/71</u>	סה"כ
<u>8,549</u>	<u>10,313</u>	
633	727	חנוך
201	220	בריאות
94	114	סעד
210	245	רשויות מקומיות
890	1,002	אחרים
280	299	עדוד יצוא
269	269	סובסידיות
3,210	3,810	בטחון
151	263	רזרבות
1,275	1,500	תכניות פתוח
1,346	1,864	קרן וריבית

תכניות פתוח

<u>1,275</u>	<u>1,500</u>	סה"כ
164	206	הקלאות ומים
123	151	החגורה וכבישים
403	626	שכון
585	517	אחרים

רכוז ההוצאות

<u>8,549</u>	<u>10,313</u>	סה"כ
2,567	2,876	רגיל
1,275	1,500	פתוח
3,210	3,810	בטחון
151	263	רזרבות
1,346	1,864	קרן וריבית

הצעת תקציב להוצאה לנת הכספים 1970/71
(באלפי ל"ש)

<u>תקציב לשנת</u> <u>1969/70</u>	<u>תקציב לשנת</u> <u>1970/71</u>	<u>הוצאה</u>
<u>8,548,900</u>	<u>10,313,000</u>	<u>סה"כ כללי</u>
5,928,000	6,949,000	תקציב רגיל
1,275,000	1,500,000	תכניות פתוח
1,345,900	1,864,000	תשלום חובות
<u>1,817,383</u>	<u>2,062,502</u>	<u>ההוצאה למסרדים</u>
500	800	נתיא המדינה ולמכוני
7,120	7,650	הכנסת
690	800	שרי הממלה וסגני שרים
24,700	27,750	משרד ראש הממלה
16,600	1,000	התחנות בתקציב רשות הסדור
89,000	99,000	משרד האוצר
201,325	220,150	משרד הבריאות
500	500	משרד הוצר
21,000	22,150	משרד הדתות
77,000	83,400	משרד החוץ
633,000	727,000	משרד החנוך והתרבות
46,150	49,650	משרד החקלאות
15,500	60,000	משרד לקליטת עליה
48,000	54,250	משרד המסו"ת
127,100	145,500	משרד המטרה
25,500	27,000	משרד המספטים
94,000	114,250	משרד הסעד
103,000	94,600	משרד העבודה ומע"צ
76,520	95,800	מוסד לבטוח לאומי
3,270	3,300	משרד הפתוח
16,480	16,000	משרד הפנים

<u>תקציב לשנת</u> <u>1969/70</u>	<u>תקציב לשנת</u> <u>1970/71</u>	<u>הוצאה</u>
7,775	7,980	משרד מבקר המדינה
7,700	6,650	משרד השכון
17,600	22,260	משרד התחבורה
12,000	10,500	השטתפדת תקציב הרכבת
4,877	6,650	מעבדות לתחבורה
12,050	12,430	משרד התיירות
		תגמולים לבני מלחמה ורדיפות
30,000	34,000	הבאצים
53,000	65,000	בימלאות ופיצויים
46,526	46,480	רזומבה כללית
3,210,000	3,000,000	<u>בסחרן</u>
210,000	245,300	<u>רשויות מקומיות</u>
269,000	269,000	<u>סובסידיות</u>
280,000	299,000	<u>תודת תיצוא</u>
129,117	263,200	<u>תקציבים מיוחדים, רזומבה ושובנות</u>
12,500	--	<u>טעיפיים טאליבם חוזרים</u>

תקציב לשנת 1969/70	תקציב לשנת 1970/71	סך התוצאות לתקציב פתוח
1,575,000	1,500,000	
112,500	147,770	הקלארת
51,000	57,920	מפעלי מים
13,339	32,745	מחצבים ומכרות
46,900	1,355	חשמל
163,500	147,000	תעשיות ומלאכה
72,100	97,040	תהבורה
110,000	107,000	דאר
403,250	626,000	שכר
57,000	54,400	פתוח כבישים ושקומם
85,450	119,170	בבילים למסדות צבוריים וממשלתיים
(21,600)	(25,200)	(מסדות רפואיים)
(11,500)	(3,400)	(מסדות סעד)
(17,000)	(32,500)	(מסדות חינוך)
(24,700)	(38,500)	(מסדות חינוך גבוה)
(4,800)	(5,100)	(מסדות חינוך יסודי)
-	(400)	(בני ילדים ליד מפעלים)
(1,000)	(980)	(מסדות דת)
(1,000)	(1,100)	(בית משפט)
(4,800)	(4,250)	(משטרה ובתי סוהר)
(9,050)	(7,440)	(בני בני ממסלה)
20,000	17,000	הלוואה לרשויות מקומיות
27,150	19,000	תזירות
24,550	21,270	מפעלים שונים
74,300	17,000	קווים וקדוחי גפם
38,579	34,730	נדבחה להוצאת פתוח
<u>1,345,900</u>	<u>1,864,000</u>	<u>משלוח חובות</u>
590,025	925,000	ריבית
755,875	939,000	קרן

כיסוי הגרעון בתקציב

<u>במיליוני ל"י</u>		
2,077		גרעון בתקציב 1970/71 שהוגש לממשלה
	340	קיצוץ בתקציב
	100	היטל בטחון
	140	מלווה בטחון (כולל 2% בוספים לעצמאיים)
	400	מלווה חסכון
	100	מסים ואגרות על מוצרים לא חיוניים
	200	ביטוח לאומי
	70	20 מ' דולר - בונדס
(-) 1,385	<u>35</u>	מגבית חירום
	692	
	<u>85</u>	אי ביטול סובסידיות
	<u>777</u>	
	=====	מבנק ישראל
		=====

זכרון דברים

בין הסתדרות העובדים הכללית לבין לשכת התיאום של האירגונים הכלכליים,
מיום 31.1.70. סוכם בין הצדדים כלהלן:

(א) עם חתימת ההסדר הכולל מיום 31.1.70 ייפתח מיד משא-ומתן בין
ההסתדרות והאיגודים המקצועיים הארציים, ומועצות הפועלים, לבין נציגי
המעסיקים בענפי המשק השונים על חידוש ההסכמים הקיבוציים לשנים 71-1970,
על-פי ההסדר הכולל הנ"ל.

ההסכמים יתחדשו תוך חודש ימים. במקרה ואין הסכם, יועבר הענין לוועדה
המרכזית, ועד להכרעה ישארו ההסכמים הקיימים בתוקפם.

(ב) שיבויים בתנאים הסוציאליים שיוסכם עליהם בין הצדדים להסכמים הקיבוציים
במסגרת המו"מ האמור לעיל - יופעלו החל מיום 1.1.1971 או בת חודש אחרי
מועד חידוש ההסכם מ-1970.

(ג) באין הסכם בין הצדדים להסכמים הקיבוציים בנושא הנ"ל יועברו חילוקי הדעות
לדיון ולסיכום בוועדה המרכזית המשותפת להסתדרות וללשכת התיאום של
האירגונים הכלכליים. סיכומי הוועדה המרכזית יופעלו אף הם מיום 1.1.71
או בת חודש אחרי מועד חידוש ההסכם מ-1970.

(ד) הוסכם בין הצדדים כי התוספת של 4% שתיבתן באיגרות חוב ממשלתיות תשולם
גם על חופשה, מחלה וחגים.

הוועדה המרכזית המשותפת תברר את בעיית פטור סכום האיגרת מחובת תשלומים
וביטוחים שונים, ואם יהיה צורך בחקיקה יפעלו הצדדים להכללתם בחוק
האיגרות.

(ה) ההסתדרות והמעסיקים ינהלו משא-ומתן בדבר הנהגת הפנסיה המקיפה
בתעשייה ובענפי העבודה בהם טרם הונהגה.

במסגרת המו"מ הזה ידונו הצדדים בהכללת תשלומי פרמיות מדודות בהפרשות
לקרנות הפנסיה.

(ו) מוסכם על הצדדים לזכרון דברים זה, לפתור בעיית השכר ההתחלתי הזמון
בענפי משק שונים. ועדה מרכזית משותפת להסתדרות ולמעסיקים תבחון
ותסכם בנושא זה תוך חודש ימים.

(-)

בשם לשכת התיאום של
הארגונים הכלכליים
בישראל

(-)

בשם ההסתדרות הכללית של
העובדים בארץ-ישראל

הסדר כולל מוסכם בין הממשלה, ההסתדרות ולשכת
החיאום של הארגונים הכלכליים בדבר -
מדיניות השכר, המחירים והמסים לשנים 1970-71

1. לעובדים בשנת 1970 תינתנה התוספות:
 - א. פיצוי בעבור התייקרות בשיעור 4% משכר היסוד הקיים, בהתאם לשיטת הנהוגה. תוספת זו תשולם במזומן ותהיה פטורה ממס הכנסה.
 - ב. תוספת בשיעור של 4% מהשכר הכולל. תוספת זו לאחר ניכוי מס הכנסה כחוק תשולם באגרות חוב ממשלתיות צמודות למדד המחירים לצרכן ונושאה רבית ותושם בתעריפי השכר.
2. העובדים הפטורים ממס הכנסה יקבלו את התוספות על השכר במזומן.
3. המעסיקים ירכשו אגרות חוב בסכום השווה ל-4% משכר עובדיהם.
4. מוסכם על הגדלת התשלומים לביטוח לאומי, לקרן השוואה למילואים, תוגדל התיקרה לתשלומים אלה ותוקם קרן ביטוח נגד אבטלה. סה"כ ההגדלה של התשלומים האמורים לא יעלה על 5.5% מהשכר על חשבון חלקם של המעבידים ו-1.4% על חלקם של העובדים בשנת 1970.
5. בשנת 1971 תינתן תוספת שכר של 2% מהשכר הכולל באגרות חוב או במזומן, כפי שיקבע בין הצדדים.
6. במידה ומדד המחירים לצרכן יעלה ב-1970 בממוצע של 3% ומעלה לעומת הממוצע של 1969, ישולם פיצוי עבור התייקרות לפי השטח המצויין בסעיף 1 א' דלעיל.
7. המעסיקים מתחייבים שלא להעלות מחירים בדרך ישירה או עקיפה כתוצאה מתוספת שכר, וכישה אגרות חוב והתשלומים המפורטים בסעיף 4 דלעיל.
8. הממשלה מצידה מתחייבת שלא להעלות בשנת 1970 מסים עקיפים ולא לבטל את הסובסידיות על מצרכים בלתי חיוניים ושירותים חיוניים. נציגי הממשלה, ההסתדרות והמעסיקים יסכמו במשותף רשימה של מצרכים ושירותים בלתי חיוניים שעליהם ניתן להעלות המסים או אגרות. במידה וצרכי המדינה יחייבו העלאת מסים עקיפים בשנת 1971, חקיים הממשלה התייעצות מוקדמת עם נציגי ההסתדרות והמעסיקים.
9. הממשלה, ההסתדרות והמעסיקים יפעלו במשותף למניעת העלאת מחירים של מצרכים ושירותים חיוניים. הממשלה תדאג לביצוע האמור לעיל, בשיתוף עם הגורמים הנוגעים בדבר.

10. הממשלה תפעל למניעת העלאת מטיים מונציפליים. הממשלה תעזר בוועדה משותפת, בהשתתפות מרכז השלטון המקומי, ההסתדרות והמעסיקים.
11. ההסתדרות והמעסיקים יפעלו במשותף לייעול וחסכון בכל ענפי המשק והמינהל, להקטנת שיעור ההעדרויות מהעבודה ולהעלאת פריון העבודה והייצור.
12. הממשלה תביא להסדר חוקי להפעלת סעיפים 1 ב', 2, 3 ו-4.
13. מוסכם, כי קיומם של הסעיפים 1 ב', 3 ו-5 דלעיל בשנת 1971 כפוף ומותנה בהמשך קיומם של הסעיפים 7 ו-8 באותה השנה.
14. במשא ומתן בין ההסתדרויות והאיגודים הארציים ומועצות הפועלים לבין חטיבת המעסיקים הנוגעים בדבר או המעסיקים הבודדים על חידוש ההסכמים הקיבוציים לשנים 1970-71, יכללו השינויים בשכר העבודה, בהתאם להסדר הכולל כנ"ל.
- כמו כן יכללו ההסכמים בהסדרים בדבר התנאים הסוציאליים והשכר ההתחלתי, לפי זכרון הדברים בין המעסיקים לבין ההסתדרות.
- במידה ותתעוררנה שאלות או חילוקי דעות באחד הסעיפים, בקשר לחידוש הסכמי עבודה יועברו הדברים לדיון והחלטה לוועדה המשותפת שתוקם לפי זכרון הדברים המצורף.
15. הצדדים להסדר הכולל יפעלו להצטרפותם של מעסיקים ציבוריים וממשלתיים, ומעסיקים וארגוני מעסיקים אחרים להסדר זה.

(-) מ. מושביץ
(-) מ. לוי
(-) י. פרידריך
בשם לשכת התיאום
של הארגונים הכלכליים
בישראל

(-) י. בן-אהרון
(-) י. משל
(-) ז. אברמוביץ
בשם ההסתדרות הכללית
של העובדים בארץ-ישראל

(-) פ. ספיר
בשם הממשלה

קיצוץ בתקציב הרגיל של המשרד לקליטת העלייה לשנת 1970/71

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לא להחיל את הקיצוץ בשיעור של 6% מן התקציב הרגיל לשנת 1970/71 על המשרד לקליטת העלייה.

ד ב ר י ה ס ב ר

קיצוץ בתקציב הקליטה (לשיכון העולים) יפגע בכושר הקליטה -
ואולי גם בהיקף העלייה - של המדינה. יתר על כן גם התקציב (והיקף השיכון)
לפני הקיצוץ, אינו עונה במלואו על צרכי הקליטה.

הריני מערער על החלטת ועדה זו.

מוגש ע"י השר לקליטת העלייה

בספח 63

ח' בשבט תש"ל
15.1.70

קיצוץ בתקציב הרגיל של המשרד לקליטת העלייה לשנת 1970/71

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לא להחיל את הקיצוץ בשיעור של 6% מן התקציב
הרגיל לשנת 1970/71 על המשרד לקליטת העלייה.

ד ב ר י ה ס ב ר

קיצוץ בתקציב הקליטה (לשיכון העולים) יפגע בכוסר הקליטה -
ראולי גם בהיקף העלייה - של המדינה. יתר על כן גם התקציב (והיקף השיכון)
לפני הקיצוץ, אינו עונה במלואו על צרכי הקליטה.

הריני מערער על החלטת ועדה זו.

מוגש ע"י השר לקליטת העלייה

בספח 63

ח' בשבט תש"ל
15.1.70

הקיצוץ בחקציב הרגיל לשנת 1970/71
של משרד החינוך והתרבות

ביום ד' בשבט תש"ל (11.1.70) החליטה ועדת השרים לענין חקציב המדינה, אשר הוקמה על-פי החלטה מס' 264 של הממשלה מיום כ"ח בטבת תש"ל (6.1.70), לקצץ 4% בחקציב הרגיל לשנת 1970/71 של משרד החינוך והתרבות.

ביום י"ג בשבט תש"ל (20.1.70) דנה ועדת הערעורים לענין הקיצוצים בחקציב הרגיל של משרדי הממשלה לשנת 1970/71, אשר הוקמה על-פי החלטה ה' של ועדת השרים לענין חקציב המדינה מיום ח' בטבת תש"ל (15.1.70), בערעורו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לענין הקיצוץ בחקציב הרגיל של משרדו בגובה של 4% והחליטה להעביר את הנושא להכרעת הממשלה.

הדיון בערעור האמור נערך בהסתתפותה של ראש הממשלה.

מוגש ע"י ועדת שרים

נספח 62

כ"ב בשבט תש"ל
29 בינואר 1970

הקיצוץ בחקציב הרגיל לשנת 1970/71
של משרד החינוך והתרבות

ביום ד' בשבט תש"ל (11.1.70) החליטה ועדת השרים לענין חקציב המדינה, אשר הוקמה על-פי החלטה מס' 264 של הממשלה מיום כ"ח בטבת תש"ל (6.1.70), לקצץ 4% בחקציב הרגיל לשנת 1970/71 של משרד החינוך והתרבות.

ביום י"ג בשבט תש"ל (20.1.70) דנה ועדת הערעורים לענין הקיצוצים בחקציב הרגיל של משרדי הממשלה לשנת 1970/71, אשר הוקמה על-פי החלטה ה' של ועדת השרים לענין חקציב המדינה מיום ח' בטבת תש"ל (15.1.70), בערעורו של סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לענין הקיצוץ בחקציב הרגיל של משרדו בגובה של 4% והחליטה להעביר את הנושא להכרעת הממשלה.

הדיון בערעור האמור נערך בהסתתפותה של ראש הממשלה.

מוגש ע"י ועדת שרים

נספח 62

כ"ב בשבט תש"ל
29 בינואר 1970

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם : לחקן את סעיף (ב) להחלטת הממשלה מס' 225 מיום י"ב בטבת תש"ל
(21.12.69) ולנסחו כדלהלן:

(ב) עד לאיסור התקנון יהיה פרסום של ידיעה כאמור:

- (1) טעון איסור שר המספטים אם מי שמבקש לפרסמה הוא שר או סגן שר או מי שכהן בתפקיד כאמור.
- (2) טעון איסור שר המספטים, אם מדובר על פרסום ידיעה בספר או במאמר ומי שמבקש לפרסמה הוא עובד ציבור או מי שהיה עובד ציבור.
- (3) טעון איסור כל שר בתחום סמכותו - אם מדובר בידיעה, למעט ידיעה בספר או במאמר, על ידי עובד ציבור או מי שהיה עובד ציבור.

ד ב ר י ה ס ב ר

בדיון שנערך בממשלה בנידון הוסיגה הסכמה הקובעת כי שר, סגן שר, עובד ציבור או מי שהיה שר, סגן שר או עובד ציבור, המבקשים לפרסם במאמר או בספר ידיעות שהגיעו אליהם בתוקף תפקידם, טעון הדבר איסורו של שר המספטים.

ההחלטה מיום י"ב בטבת תש"ל (21.12.69), משמעותה למעשה הוא כי עד לאיסור התקנון יהיה פרסום של כל ידיעה כנ"ל טעונה איסור שר המספטים, הצעת ההחלטה באה להבהיר כוונת הממשלה מעיקרה ולאבחן בין ידיעות שעומדות להתפרסם במאמר או בספר לבין ידיעות אחרות.

לא היתה כל כוונה בדיון לסנות את נוהלי האיסור של פרסום ידיעות שאינן מתפרסמות במאמר או בספר.

מוגש ע"י שר המספטים

נספח 61

החלטה מס' 225(ב) של הממשלה מיום י"ב בטבת תש"ל (21.12.69)

225. מסירה ידיעות שהגיעו לעובד ציבור
בתוקף תפקידו - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם :

ב. עד לאישור התקנון, יהיה פרסום של ידיעה כאמור, לרבות ידיעה בספר או במאמר -

טעון אישור שר המשפטים, או מי שמבקש לפרסמה הוא שר או סגן שר או מי שכהן בתפקיד כאמור; עובד מדינה, או מי שהיה עובד כאמור.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם : לחקן את סעיף (ב) להחלטת הממשלה מס' 225 מיום י"ב בטבת תש"ל
(21.12.69) ולנסחו כדלהלן:

(ב) עד לאיסור התקנון יהיה פרסום של ידיעה כאמור:

- (1) טעון איסור סר המספטים אם מי שמבקש לפרסמה הוא סר או סגן סר או מי שכהן בתפקיד כאמור.
- (2) טעון איסור סר המספטים, אם מדובר על פרסום ידיעה בספר או במאמר ומי שמבקש לפרסמה הוא עובד ציבור או מי שהיה עובד ציבור.
- (3) טעון איסור כל סר בתחום סמכותו - אם מדובר בידיעה, למעט ידיעה בספר או במאמר, על ידי עובד ציבור או מי שהיה עובד ציבור.

ד ב ר י ה ס ב ר

בדיון שנערך בממשלה בנידון הוטגה הסכמה הקובעת כי סר, סגן סר, עובד ציבור או מי שהיה סר, סגן סר או עובד ציבור, המבקשים לפרסם במאמר או בספר ידיעות שהגיעו אליהם בתוקף תפקידם, טעון הדבר איסורו של סר המספטים.

ההחלטה מיום י"ב בטבת תש"ל (21.12.69), משמעותה למעשה הוא כי עד לאיסור התקנון יהיה פרסום של כל ידיעה כנ"ל טעונה איסור סר המספטים, הצעת ההחלטה באה להבהיר כוונת הממשלה מעיקרה ולאבחן בין ידיעות שעומדות להתפרסם במאמר או בספר לבין ידיעות אחרות.

לא היתה כל כוונה בדיון לסנות את נוהלי האיסור של פרסום ידיעות שאינן מתפרסמות במאמר או בספר.

מוגש ע"י סר המספטים

נספח 61

החלטה מס' 225 (ב) של הממשלה מיום י"ב בטבת תש"ל (21.12.69)

225. מטרת ידיעות שהגיעו לעובד ציבור
בחוקף תפקידו - המשך הדיון

מ ח ל י ט י ם :

ב. עד לאישור החקנון, יהיה פרסום של ידיעה כאמור, לרבות ידיעה בספר או במאמר -

טעון אישור שר המשפטים, או מי שמבקש לפרסמה הוא שר או סגן שר או מי שניהן בחפקיד כאמור; עובד מדינה, או מי שהיה עובד כאמור.