



שם תיק: נספחי ממשלה 515 - 481

מזהה פנימי: **204/12-א**

מזהה פריט: R000510b

תאריך הדפסה: 03/07/2022

כתובת: 3-312-1-3-6

1 9 6 8

- 481 - שם המשרד לקליטת עולים
- 482 - צרוף השרים י. אלוך וי. אלמוגי לועדות שרים
- 483 - השלמת הכביש המהיר תל-אביב - נמל התעופה לוד
- 484 - הועדה הבינמשרדית ליישול משרדי הממשלה ויחידות המשק שלה
- 485 - מינויים לועדת השרות
- 486 - מינוי מנהל כללי של המשרד לקליטת העליה
- 487 - מינוי ממונה על מחוז חיפה
- 488 - הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה, תשכ"ז-1957
- הנוהל בקבלת החלטות מדיניות
- 490 - אירועי יום העצמאות
- 491 - הרחבת האיסור על פרסומים בענייני עליה
- 492 - הטפול בקליטת עולים במשרדי הממשלה
- 493 - מינוי סגן שר לקליטת העליה
- 494 - שינויים בהרכב הועדה לביצוע ההחלטות על תמריצים לעידוד שובם של ישראלים מחו"ל
- 495 - תקנות בדבר רישוי וייחוד פעולות לפי חוק המהנדסים והאדריכלים
- 496 - העלאת רמת השרותים הציבוריים ורמת ההכנסה של התושבים בשטחים המוחזקים
- 497 - זכויות שרים לשעבר
- 498 - שיקום בתי העלמין על הר הזיתים וליד הר ציון
- 499 - מינוי ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים
- 500 - ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בעניין חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
- 501 - ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בעניין חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ
- 502 - ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בעניין ייסוד חברת יישום מחקרי תעשיה
- 503 - צירוף נציג משרד האוצר לועדה המיוחדת עפ"י סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים
- 504 - צירוף חברים לועדות שרים
- 505 - בקשה לכינוס ועדת הכספים של הכנסת בפגרה
- 506 - הרכב ועדת השרים לבחינת המלצות הועדה הציבורית בעניין הנהגת ביטוח בריאות כולל
- 507 - הקמת ישיבה בגוש עציון
- 508 - מינוי מזכיר הממשלה
- 509 - מינויים למליאת רשות השידור
- 510 - קליטת יהודי צ'כוסלובקיה
- 511 - הקפאת כח האדם בשירות המדינה
- 512 - מינוי יושב-ראש רשות השידור וחברים לועד המנהל של הרשות
- 513 - הסמכת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים לעניין דירות שרד
- 514 - האמנה בדבר עבירות פליליות במסוסים
- 515 - תיאום פעולת קליטת העליה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ס :

- א. במרכז למידע, פעולה ותקשורת (מפ"ת) שבמשרד הראשי לקליטת העלייה ישוכנו דרך קבע, נוסף על צוותות המחלקה לעלייה של הסוכנות היהודית והמשרד לקליטת העלייה, נציגים מוסמכים של משרד העבודה (שרות התעסוקה) ומשרד המסחר והתעשייה אשר יחואמו על ידי מנהל מפ"ת במשרד לקליטת העלייה.
- ב. בלשכות המחוזיות של המשרד לקליטת העלייה, במחוזות הצפון (חיפה), ירושלים (י-ם), המרכז (תל-אביב) והנגב (באר-שבע), ישוכנו דרך קבע נציגים של משרדי העבודה, המסחר והתעשייה והפנים.
- נציגים אלו יפעלו בענייני קליטה הסייכיים למסרדיהם ויחואמו ע"י מנהלי המחוזות של המשרד לקליטת העלייה.
- ג. בנמלי קבלת העולים, בחיפה, בתל-אביב, באשדוד ובלוד ישוכנו דרך קבע נציגים של משרדי המטרה, המכס והבריאות.
- נציגים אלו יפעלו בענייני קליטה הסייכיים למסרדיהם ויחואמו ע"י איש המשרד לקליטת העלייה הממונה על הקליטה בנמל.

ד ב ר י ה ס כ ר

יש להזקיק את העולה לכחובת אחת בלבד. שכונת של נציגי המסרדים העוסקים, נוסף על הסוכנות היהודית, בקליטת עליה במבנה משותף על יד המשרד לקליטת העלייה, חבטיח מירב היעילות וההצלחה בקליטת העולים.

מוגש ע"י סגן ראש-הממשלה
ושר לקליטת העלייה

הצעה להחלטה

מהליטים:

- א. במרכז למידע, פעולה וחקירה (מפ"ת) שבמשרד הראשי לקליטת העלייה ישוכנו דרך קבע, נוסף על צוותות המחלקה לעלייה של הסוכנות היהודית והמשרד לקליטת העלייה, נציגים מוסמכים של משרד העבודה (טרות התעסוקה) ומשרד המסחר והתעשייה אשר יתואמו על ידי מנהל מפ"ת במשרד לקליטת העלייה.
- ב. בלשכות המחוזות של המשרד לקליטת העלייה, במחוזות הצפון (חיפה), ירושלים (י-ם), המרכז (תל-אביב) והנגב (באר-שבע), ישוכנו דרך קבע נציגים של משרדי העבודה, המסחר והתעשייה והפנים.
- ג. נציגים אלו יפעלו בענייני קליטה הסייכים למשרדיהם ויתואמו ע"י מנהלי המחוזות של המשרד לקליטת העלייה.
- ג. בנמלי קבלת העולים, בחיפה, בתל-אביב, באשדוד ובלוד ישוכנו דרך קבע נציגים של משרדי המטרה, המכס והבריאות.
- נציגים אלו יפעלו בענייני קליטה הסייכים למשרדיהם ויתואמו ע"י איש המשרד לקליטת העלייה הממונה על הקליטה בנמל.

דברי הסכר

יש להזקיק את העולה לכחובת אחת בלבד. שכונת של נציגי המשרדים העוסקים, נוסף על הסוכנות היהודית, בקליטת עליה במבנה משותף על יד המשרד לקליטת העלייה, תבטיח מירב היעילות וההצלחה בקליטת העולים.

מוגש ע"י סגן ראש-הממשלה
וסר לקליטת העלייה

ה צ ע ה ל ח ח ל ש ה

מ ח ל י ט י ם:

(א) לחתום על האמנה בדבר עבירות פליליות במסוסיס, אשר נחתמה בטוקיו, יפן, ביום 14.9.63, ולהפקיד בידי הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית כתב אישור בשם המדינה, לאחר שישולבו בתחיקה הישראלית ההוראות התחיקתיות הדרושות למתן תוקף להוראות אמנה זו בישראל.

(ב) ליפות כוחו של שר החוץ, בתיאום עם שר התחבורה, לבצע החלטה זו.

דברי הסבר מ"ב.

מוגש ע"י שר התחבורה

י"א באלול תשכ"ח
4.9.68

1. עיקריה של האמנה בדבר עבירות פליליות ומעשים אחרים שבוצעו במטוסים אשר נחתמה בטוקיו, יפן ב 14.9.63 (להלן - "אמנת טוקיו") הם :-

(א) למדינה בה רשום מטוס בו בוצעו עבירות על החוק הפלילי (לאו דווקא בעניני טיס) הקיים באותה מדינה ומעשים אחרים המסכנים הבטיחות או המפירים את הסדר הטוב והמשמעת במטוס - הסמכות להפעיל את שיפוטת לגבי אותן עבירות.

(ב) למדינה אחרת (**מלכו** מדינת רישום המטוס כב"ל) אסור לעכב טיסת מטוס בו בוצעו עבירות ומעשים כב"ל ומותר להפעיל שיפוטת הפלילי רק במקרה שהיא צריכה לעשות זאת לרגלי העובדה שהעבירה משפיעה על הטרסוריה שלה, שהעבירה בוצעה על ידי או כנגד אזרח או תושב קבוע שלה, שהעבירה היא כנגד בטחונה של אותה מדינה, שהעבירה מהווה הפרת תקנות טיס באותה מדינה או שהפעלת השיפוט מחייבת על מנת הבטח מילוי כל התחייבות בינלאומית רב - צדית של אותה מדינה.

(ג) לקברניט מטוס בטיסות בינלאומיות מוענקות סמכויות מיוחדות לצורך טיפול בעבריינים כב"ל לרבות השתלטות על העבריינים והורדתו בשדה תעופה במדינה אחרת. כן מוענקת לקברניט חסינות כנגד תביעות משפטיות בקשר לפעולותיו אלה. למדינות חברות האמנה חובות לצורך סיוע בהפעלת סמכויות אלה, לרבות מעצר עבריינים כזה, הסגרתו או הגלייתו וכן, בין היתר, חובת החזרת מטוס שבחטף ובוסעיו. סעיף 11 לאמנה קובע כי כאשר אדם מבסח באופן בלתי חוקי להשתלט על מטוס חייבת כל מדינה חברה לאמנה לבקוט באמצעים המתאימים כדי להחזיר השליטה במטוס למפקדו החוקי. אם מטוס כזה נוחת במדינה חברה לאמנה חייבת היא להרשות לבוסעים ולצוות להמשיך בדרכם במהירות האפשרית ולהחזיר את המטוס ומטענו לאבטחים שבאופן חוקי זכאים לחזקה בו.

(ד) תוצאת הסגרה עפ"י האמנה היא כדלקמן :

המדינה שקבלה לידה האדם שנמסר לה ע"י קברניט המטוס רשאית לעצור כדי להבטיח העמדתו לדין, לפתוח מידית בחקירה לבירור הענין, ולהודיע על כך למדינה בה רשום המטוס ולמדינה אשר העצור נמנה על אזרחיה. אדם שנעצר רשאי להמשיך בדרכו אלא אם כן בוכחותו בדרשת על פי חוקי המדינה בה נחת - לצורך הסגרה או הליכים משפטיים כנגדו. עם זאת - אם המדינה שבה נחת האדם אינה מדינת רישום המטוס בו הוא בצע העבירה - לא תפעיל שיפוטת הפלילי לגביו אלא אם כן לעבירה שבוצעה קשר ישיר למדינה בה נחת האדם כאמור בסעיף 1 ב) דלעיל.

2. (א) בעת שנערכה האמנה בטוקיו בספטמבר 1963 חתמו עליה 16 בציגי המדינות שהשתתפו בוועידה שדנה בנושא. ישראל לא היתה מיוצגת בוועידה שכונסה בקשר עם עריכת האמנה, לא חתמה עליה, ועד היום לא נעשה כל טיפול מצדנו בענין חתימה על האמנה והצטרפות ישראל אליה.

(ב) מאז נחתמה האמנה **חמור** עליה 12 מדינות בנוסף ל-16 המדינות שהשתתפו בוועידה. מתוך כלל המדינות שחתמו על האמנה, אושררה האמנה ע"י שש מדינות בלבד.

(ג) האמנה תכנס לתקפה ותחייב את כל המדינות שהפקידו כתב אישור לגביה 90 יום לאחר שיופקד כתב האישור של המדינה ה-12.

(ד) להלן רשימת המדינות שחתמו ואישררו האמנה כאמור :

המדינות שאישררוה

המדינות שחתמו האמנה

1. קנדה

2. קונגו (ברזוויל)

3. דנמרק

x

4. גרמניה המערבית
5. גוואטמלה
6. ותיקן
7. אינדונזיה
8. אירלנד
9. איטליה
10. יפן
11. קוריאה הדרומית
12. ליבריה
13. ניגריה
14. נורווגיה
15. פקיסטן
16. פנמה
17. פיליפינים
18. פורטוגל
19. סין הלאומנית
20. וולטה העילית
21. ערב הסעודית
22. סנגל
23. ספרד
24. שוודיה
25. ארה"ב
26. וונצואלה
27. יגוסלביה
28. בריטניה

x

x

x

x

x

3. אימוץ האמנה ומתן תוקף פנימי לה באופן שיאפשר ביצוע הוראותיה. בישראל מחייב חקיקת מספר תיקונים בחוקיבנו הקיימים שהוראותיהם סותרות את עיקרי האמנה, כדלקמן :

(1) סעיף 2א לפקודת שטח השיפוט והסמכויות, תש"ח-1948 קובע כי "כלי שיט או כלי טיס, באשר הם שם, הרשומים בישראל, יראו אותם, לענין השיפוט של בתי המשפט, כאילו היו חלק משטח מדינות ישראל". הסעיף הנ"ל מעניק איפוא לבתי המשפט בישראל סמכות שיפוט אך אין הוא קובע כי החוק שיחול (בעת שבית משפט ישראלי דן בעבירה) יהא החוק הישראלי. כי מובנו של סעיף 2א מצומצם : הוא בא להעניק סמכות שיפוט בלבד, ואין ללמוד ממנו כי הוא בא להחיל את כל הדינים הישראלים על ספינות ומטוסים ישראליים. אמנם סעיף 3 לחוק הטיס, 1927 קובע כי הוראותיו חלות על כלי טיס ישראלי באשר הוא, אך אמנת טוקיו (סעיף 1) חלה גם על עבירות פליליות שאינן קשורות דוקא לטיס (עבירות כנגד אדם, רכוש וכו') ולא ברור כיום אם ניתן

להחיל חוקים אחרים כאמור על עבירות המבוצעות בכלי טיס.

(2) פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחפזשים) משנת 1924 קובעת באילו תנאים מותר לעצור אדם (בלא צו מאסר). סמכות זו נתנת לשוטרי הנמנה על משטרת ישראל וכן ל"עובד ציבור" שנקבע בצו של שר המשטרה.

פרק 3 לאמנת טוקיו קובע סמכויות לקברניט המאפשרים לו השתלטות על עבריו במטוס לרבות מאסרו. אין הוראות דומות בחוק הטיס ואף הפקודה הנזכרת בפסקה 27 דלעיל אינה חלה. יתכן אולי כי ניתן היה להעניק לטייסי מטוסי הנוסעים בארץ סמכות של שוטר או עובד ציבור כנ"ל אך עדיף להעניק להם סמכויות אלה במפורש תוך הבטחת חסינותם כנגד תביעות משפטיות בקשר לפעולותיהם אלה.

(3) חוק ההסגרה תשי"ד - 1954 קובע כי אין להסגיר אדם הנמצא בישראל לידי מדינה אחרת אלא על פי הסכם הסגרה בין ישראל לאותה מדינה אחרת והוא באשם או הורשע באותה מדינה באחת מהעבירות המפורטות בחוק ההסגרה. גם אז מותרת הסגרה רק אחרי הליכים משפטיים מסוימים.

סעיף 9 לאמנה מסמיך קברניט מטוס הרשום באחת מהמדינות חברות האמנה להסגיר, לפי שיקול דעתו, אדם שיש לקברניט בסיס סביר להאמין שהוא בצע במטוס בהיותו מעל כל טריטוריה, שהיא מעשה אשר לדעתו מהווה עבירה פלילית בניגוד לדין הפלילי של מדינת רישום המטוס. ההסגרה מבוצעת לידי השלטונות המוסמכים של המדינה שבתחומה בוחת המטוס.

הסגרה כאמור עומדת בניגוד להוראות חוק ההסגרה במידה שהעבירה בוצעה בשטח האווירי של ישראל, וגם כאשר מטוס ישראלי נמצא בשטח אוירי של ארץ אחרת יש ספק אם אפשר יהיה לבצע הסגרה עפ"י האמנה, בהיותה בוגדת להוראות חוק ההסגרה. יש על כן להבהיר ע"י הוראות חוק מפורשת את האפשרות של ביצוע הסגרה עפ"י האמנה.

4. (א) עבין האמנה קיבל משמעות אקטואלית לאחרונה, עקב פרשת חטיפת המטוס של אל-על. סעיף 11 לאמנת טוקיו מתייחס למעשים מעין הנ"ל ומחייב מדינות חברות האמנה להחזיר מטוס שבחטף ומצוי ברשותו לבעליו החוקי ולהרשות לנוסעיו ולצוותו להמשיך בדרכם.

בהקשר זה נשמעו בחוגי תעופה בינלאומיים דעות כי מעשה החטיפה (וכן מקרי חטיפה אחרים) עשויים להמריץ עתה את המדינות להצטרף לאמנה ולהכניסה לתוקף. יש להניח שפניה למדינות להחיש הצטרפותן תעשה גם על ידי העצרת של הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית, העומדת להתכנס בראשית ספטמבר הקרוב בבואנוס איירס.

(ב) תוך תיאום עם משרד החוץ מבקש שר התחבורה לחתום על האמנה לאלתר בתקווה שצעד כזה מצד ישראל ימריץ מדינות אחרות להחיש חתימתן ואישרור האמנה.

(ג) משרד התחבורה מכין עתה הצעת חוק שתאמץ ההוראות התחקיות שיש בהן צורך כדי שמשפטה הלאומי של המדינה יתאום את ההוראות הרלבנטיות שבאמנת טוקיו תוך תיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, וזאת בכפוף לקבלת ההחלטה המוצעת לעיל על ידי הממשלה.

(ד) לאחר שיתקבלו ההוראות החוקיות המתאימות בתחקיות יודיעו שרי החוץ והתחבורה, אשר מוצע כאמור להסמיכט לענין זה, לארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית על דבר אישרור האמנה על ידי ישראל. בהוראות החוקיות כאמור יהא סעיף כי תחילת תוקפן יהא עם כניסתה לתוקף של אמנת טוקיו וחלותה לגבי ישראל.

מוגש ע"י שר התחבורה.

=====

האמנה בדבר עבירות פליליות במטוסים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

(א) לחתום על האמנה בדבר עבירות פליליות במטוסים, אשר נחתמה בטוקיו, יפן, ביום 14.9.63, ולהפקיד בידי הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית כתב אישור בשם המדינה, לאחר שישולבו בתחיקה הישראלית ההוראות התחיקתיות הדרושות למתן תוקף להוראות אמנה זו בישראל.

(ב) ליפות כוחו של שר החוץ, בתיאום עם שר התחבורה, לבצע החלטה זו.

דברי הסבר מ"ב.

מוגש ע"י שר התחבורה

י"א באלול תשכ"ח
4.9.68

נספח 514

1. עיקריה של האמנה בדבר עבירות פליליות ומעשים אחרים שבוצעו במטוסים אשר נחתמה בטוקיו, יפן ב 14.9.63 (להלן - "אמנת טוקיו") הם :-

(א) למדינה בה רשום מטוס בו בוצעו עבירות על החוק הפלילי (לאו דווקא בעניני טיס) הקיים באותה מדינה ומעשים אחרים המסכנים הבטיחות או המפירים את הסדר הטוב והמשמעת במטוס - הסמכות להפעיל את שיפוטם לגבי אותן עבירות.

(ב) למדינה אחרת (**מלכר** מדינת רישום המטוס כנ"ל) אסור לעכב טיסת מטוס בו בוצעו עבירות ומעשים כנ"ל ומותר להפעיל שיפוטם הפלילי רק במקרה שהיא צריכה לעשות זאת לרגלי העובדה שהעבירה משפיעה על הטרסוריה שלה, שהעבירה בוצעה על ידי או כנגד אזרח או תושב קבוע שלה, שהעבירה היא כנגד בטחונה של אותה מדינה, שהעבירה מהווה הפרת תקנות טיס באותה מדינה או שהפעלת השיפוט מחייבת על מנת הבטח מילוי כל התחייבות בינלאומית רב - צדדית של אותה מדינה.

(ג) לקברניט מטוס בטיסות בינלאומיות מוענקות סמכויות מיוחדות לצורך טיפול בעבריינים כנ"ל לרבות השתלטות על העבריינים והורדתו בשדה תעופה במדינה אחרת. כן מוענקת לקברניט חסינות כנגד תביעות משפטיות בקשר לפעולותיו אלה. למדינות חברות האמנה חובות שונות לצורך סיוע בהפעלת סמכויות אלה, לרבות מעצר עבריינים כזה, הסגרתו או הגלייתו וכן, בין היתר, חובת החזרת מטוס שנחטף ובוסעיו. סעיף 11 לאמנה קובע כי כאשר אדם מבסח באופן בלתי חוקי להשתלט על מטוס חייבת כל מדינה חברה לאמנה לנקוט באמצעים המתאימים כדי להחזיר השליטה במטוס למפקדו החוקי. אם מטוס כזה נוחת במדינה חברה לאמנה חייבת היא להרשות לבוסעים ולצוות להמשיך בדרכם במהירות האפשרית ולהחזיר את המטוס ומטענו לאנשים שבאופן חוקי זכאים לחזקה בו.

(ד) תוצאת הסגרה עפ"י האמנה היא כדלקמן :

המדינה שקבלה לידה האדם שנמסר לה ע"י קברניט המטוס רשאית לעצור כדי להבטיח העמדתו לדין, לפתוח מידית בחקירה לבירור הענין, ולהודיע על כך למדינה בה רשום המטוס ולמדינה אשר העצור נמנה על אזרחיה. אדם שנעצר רשאי להמשיך בדרכו אלא אם כן בוכחותו נדרשת על פי חוקי המדינה בה נחת - לצורך הסגרה או הליכים משפטיים כנגדו. עם זאת - אם המדינה שבה נחת האדם אינה מדינת רישום המטוס **בו** הוא בצע העבירה - לא תפעיל שיפוטם הפלילי לגביו אלא אם כן לעבירה שבוצעה קשר ישיר למדינה בה נחת האדם כאמור בסעיף 1 ב) דלעיל.

2. (א) בעת שנערכה האמנה בטוקיו בספטמבר 1963 חתמו עליה 16 בציגי המדינות שהשתתפו בוועידה שדנה בנושא. ישראל לא היתה מיוצגת בוועידה שכוונסה בקשר עם עריכת האמנה, לא חתמה עליה, ועד היום לא נעשה כל טיפול מצדנו בענין חתימה על האמנה והצטרפות ישראל אליה.

(ב) מאז נחתמה האמנה **חתמו** עליה 12 מדינות בנוסף ל-16 המדינות שהשתתפו בוועידה. מתוך כלל המדינות שחתמו על האמנה, אושרה האמנה ע"י שש מדינות בלבד.

(ג) האמנה תכנס לתקפה ותחייב את כל המדינות שהפקידו כתב אישור לגביה 90 יום לאחר שיופקד כתב האישור של המדינה ה-12.

(ד) להלן רשימת המדינות שחתמו ואישרו האמנה כאמור :

המדינות שאישרוה

המדינות שחתמו האמנה

1. קנדה

2. קונגו (ברזוויל)

3. דנמרק

x

4. גרמניה המערבית
5. גוואטמלה
6. ותיקן
7. אינדונזיה
8. אירלנד
9. איטליה
10. יפן
11. קוריאה הדרומית
12. ליבריה
13. ניגריה
14. נורווגיה
15. פקיסטן
16. פנמה
17. פיליפינים
18. פורטוגל
19. סין הלאומנית
20. וולטה העילית
21. ערב הסעודית
22. סנגל
23. ספרד
24. שוודיה
25. ארה"ב
26. וונצואלה
27. יגוסלביה
28. בריטניה

×

×

×

×

×

×

3. אימוץ האמנה ומתן תוקף פנימי לה באופן שיאפשר ביצוע הוראותיה. בישראל מחייב חקיקת מספר תיקונים בחוקיבנו הקיימים שהוראותיהם סותרות את עיקרי האמנה, כדלקמן :

(1) סעיף 2א לפקודת שטח השיפוט והסמכויות, תש"ח-1948 קובע כי "כלי שיט או כלי טיס, באשר הם שם, הרשומים בישראל, יראו אותם, לענין השיפוט של בתי המשפט, כאילו היו חלק משטח מדינות ישראל". הסעיף הב"ל מעניק איפוא לבתי המשפט בישראל סמכות שיפוט אך אין הוא קובע כי החוק שיחול (בעת שבית משפט ישראלי דן בעבירה) יהא החוק הישראלי. כי מובנו של סעיף 2א מצומצם : הוא בא להעניק סמכות שיפוט בלבד, ואין ללמוד ממנו כי הוא בא להחיל את כל הדינים הישראליים על ספינות ומטוסים ישראליים. אמנם סעיף 3 לחוק הטיס, 1927 קובע כי הוראותיו חלות על כלי טיס ישראלי באשר הוא, אך אמנת טוקיו (סעיף 1) חלה גם על עבירות פליליות שאינן קשורות דוקא לטיס (עבירות כנגד אדם, רכוש וכו') ולא ברור כיום אם ניתן

להחיל חוקים אחרים כאמור על עבירות המבוצעות בכלי טיס.

(2) פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחפזשים) משנת 1924 קובעת באילו תנאים מותר לעצור אדם (בלא צו מאסר). סמכות זו נתנת לשוטרי הנמנה על משטרת ישראל וכן ל"עובד ציבור" שנקבע בצו של שר המשטרה.

פרק 3 לאמנת טוקיו קובע סמכויות לקברניט המאפשרים לו השתלטות על עבריו במטוס לרבות מאסרו. אין הוראות דומות בחוק הטיס ואף הפקודה הנזכרת בפסקה 27 דלעיל אינה חלה. יתכן אולי כי ניתן היה להעביק לטייסי מטוסי הנוסעים בארץ סמכות של שוטר או עובד ציבור כנ"ל אך עדיף להעביק להם סמכויות אלה במפורש תוך הבטחת חסינותם כנגד תביעות משפטיות בקשר לפעולותיהם אלה.

(3) חוק ההסגרה תשי"ד - 1954 קובע כי אין להסגיר אדם הנמצא בישראל לידי מדינה אחרת אלא על פי הסכם הסגרה בין ישראל לאותה מדינה אחרת והוא נאשם או הורשע באותה מדינה באחת מהעבירות המפורטות בחוק ההסגרה. גם אז מותרת הסגרה רק אחרי הליכים משפטיים מסוימים.

סעיף 9 לאמנה מסמיך קברניט מטוס הרשום באחת מהמדינות חברות האמנה להסגיר, לפי שיקול דעתו, אדם שיש לקברניט בסיס סביר להאמין שהוא בצע במטוס בהיותו מעל כל טריטוריה, שהיא מעשה אשר לדעתו מהווה עבירה פלילית בניגוד לדין הפלילי של מדינת רישום המטוס. ההסגרה מבוצעת לידי השלטונות המוסמכים של המדינה שבתחומה נוחת המטוס.

הסגרה כאמור עומדת בניגוד להוראות חוק ההסגרה במידה שהעבירה בוצעה בשטח האווירי של ישראל, וגם כאשר מטוס ישראלי נמצא בשטח אוירי של ארץ אחרת יש ספק אם אפשר יהיה לבצע הסגרה עפ"י האמנה, בהיותה בוגדת להוראות חוק ההסגרה. יש על כן להבהיר ע"י הוראות חוק מפורשת את האפשרות של ביצוע הסגרה עפ"י האמנה.

4. (א) עבין האמנה קיבל משמעות אקטואלית לאחרונה, עקב פרשת חטיפת המטוס של אל-על. סעיף 11 לאמנת טוקיו מתייחס למעשים מעין הנ"ל ומחייב מדינות חברות האמנה להחזיר מטוס שבחטף ומצוי ברשותה לבעליו החוקי ולהרשות לנוסעיו ולצוותו להמשיך בדרכם.

בהקשר זה נשמעו בחוגי תעופה בינלאומיים דעות כי מעשה החטיפה (וכן מקרי חטיפה אחרים) עשויים להמריץ עתה את המדינות להצטרף לאמנה ולהכניסה לתוקף. יש להניח שפניה למדינות להחיש הצטרפותן תעשה גם על ידי העצרת של הארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית, העומדת להתכנס בראשית ספטמבר הקרוב בבואנוס איירס.

(ב) תוך תיאום עם משרד החוץ מבקש שר התחבורה לחתום על האמנה לאלתר בתקווה שצעד כזה מצד ישראל ימריץ מדינות אחרות להחיש חתימת ואישור האמנה.

(ג) משרד התחבורה מכין עתה הצעת חוק שתאמץ ההוראות התחקיות שיש בהן צורך כדי שמשפטה הלאומי של המדינה יתאום את ההוראות הרלבנטיות שבאמנת טוקיו תוך תיאום עם היועץ המשפטי לממשלה, וזאת בכפוף לקבלת ההחלטה המוצעת לעיל על ידי הממשלה.

(ד) לאחר שיתקבלו ההוראות החוקיות המתאימות בתחקיבות יודיעו שרי החוץ והתחבורה, אשר מוצע כאמור להסמיכם לענין זה, לארגון הבינלאומי לתעופה אזרחית על דבר אישור האמנה על ידי ישראל. בהוראות החוקיות כאמור יהא סעיף כי תחילת תוקפן יהא עם כניסתה לתוקף של אמנת טוקיו וחלותה לגבי ישראל.

מוגש ע"י שר התחבורה.

=====

הסמכת ועדת החרים לענייני פנים ושירותים לעניין דירות סרד

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט , בהמ"ך להחלטה מס' 154 מיום כ"ב בכסלו תשכ"ח (24.12.67),
להסמין את ועדת החרים לענייני פנים ושירותים להחליט בשם הממשלה לצורך סעיף 8.01
בתקנון לדירות סרד.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 8.01 בתקנון לדירות סרד קובע:

"יו"ר הכנסת, סר או סגן סר בממשלת ישראל, וכל אישיות אחרת בתפקיד ממלכתי,
עליה תחליט הממשלה (להלן - דייר סרד), העובר לגור לירושלים לרגל כהונתו,
זכאי לדירת סרד לחקופת כהונתו."

מוצע לעיל להעביר לוועדת החרים לענייני פנים ושירותים, את הסמכות שניתנה
לממשלה לפי ההוראה הנ"ל להחליט בעניין הזכאים לדירות סרד שאינם נמנים עם האזרחים
המפורטים בהוראה האמורה.

מוגש ע"י סר המשפטים

נספח 513

י"א באלול תשכ"ח
4 בספטמבר 1968

הסמכת ועדת השרים לענייני פנים ושירותים לעניין דירות סרד

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמליץ להחלטה מס' 154 מיום כ"ב בכסלו תשכ"ח (24.12.67),
להסמין את ועדת השרים לענייני פנים ושירותים להחליט באם הממשלה לצורך סעיף 8.01
בחקנון לדירות סרד.

דברי הסבר

סעיף 8.01 בחקנון לדירות סרד קובע:

"יו"ר הכנסת, סר או סגן סר בממשלת ישראל, וכל אישיות אחרת בחפקיד ממלכתי,
עליה תחליט הממשלה (להלן - דייר סרד), העובר לגור בירושלים לרגל כהונתו,
זכאי לדירת סרד לחקופת כהונתו."

מוצע לעיל להעביר לוועדת השרים לענייני פנים ושירותים, את הסמכות שניתנה
לממשלה לפי ההוראה הנ"ל להחליט בעניין הזכאים לדירות סרד שאינם נמנים עם האישים
המפורטים בהוראה האמורה.

מוגש ע"י שר המשפטים

נספח 513

י"א באלול תשכ"ח
4 בספטמבר 1968

מינוי יושב-ראש רשות השידור וחברים לוועד המנהל של הרשות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס' 713 מיום ח' באלול תשכ"ח (1.9.68):

- א. בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק רשות השידור, תשכ"ח-1965, למנות את ד"ר ח. יחיל ליו"ר הרשות.
- ב. בהתאם לסעיף 14(א) לחוק רשות השידור, תשכ"ח-1965, למנות את פרופ' יהודה אליצור ואת מר מ. ביתן להיות חברים בוועד המנהל של הרשות.

דבר י ה ס ב ר

ביום י"א באלול תשכ"ח (4.9.68) מינה נשיא המדינה ששה עשר חברים למליאת רשות השידור שהומלצו ע"י הממשלה בהחלטה מס' 713 מיום 1.9.68.

בין החברים שנחמנו, כאמור, כלולים שלושה חברים שמילאו בתקופת כהונתם הקודמת את התפקידים:

1. ד"ר ח. יחיל, יושב ראש הרשות ומכוח תפקיד זה גם יו"ר הוועד המנהל, לפי סעיף 14(א) לחוק רשות השידור.

2. פרופ' יהודה אליצור - חבר הוועד המנהל.

3. מר משה ביתן - חבר הוועד המנהל.

מן הסעמים שהובאו בדברי ההסבר שהגנתי לממשלה ביום ח' באלול תשכ"ח (1.9.68) ולאחר שהנשיא כבר מינה את החברים למליאת רשות השידור דרוש, בהתאם לחוק, שתקבל ההחלטה המוצעת דלעיל למען יוכלו ממלאי התפקידים להמשיך בתפקידיהם עד לבחירת המוסדות החדשים של רשות השידור.

מוגש ע"י הסר י. גלילי

מינוי יושב-ראש רשות הסידור וחברים לוועד המנהל של הרשות

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , בתוספת להחלטה מס' 713 מיום ח' באלול תשכ"ח (1.9.68):

- א. בהתאם לסעיף 7(ב) לחוק רשות הסידור, תשכ"ח-1965, למנות את ד"ר ח. יחיל ליו"ר הרשות.
- ב. בהתאם לסעיף 14(א) לחוק רשות הסידור, תשכ"ח-1965, למנות את פרופ' יהודה אליצור ואח"כ מ. מ. ביתן להיות חברים בוועד המנהל של הרשות.

דבר י ה ס ב ר

ביום י"א באלול תשכ"ח (4.9.68) מינה נשיא המדינה ששה עשר חברים למליאת רשות הסידור שהומלצו ע"י הממשלה בהחלטה מס' 713 מיום 1.9.68.

בין החברים שנחמנו, כאמור, כלולים שלושה חברים שמילאו בתקופת כהונתם הקודמת את התפקידים:

1. ד"ר ח. יחיל, יושב ראש הרשות ומכוח תפקיד זה גם יו"ר הוועד המנהל, לפי סעיף 14(א) לחוק רשות הסידור.

2. פרופ' יהודה אליצור - חבר הוועד המנהל.

3. מר משה ביתן - חבר הוועד המנהל.

מן הסעמים שהובאו בדברי ההסבר שהגשתי לממשלה ביום ח' באלול תשכ"ח (1.9.68) ולאחר שהנשיא כבר מינה את החברים למליאת רשות הסידור דרוש, בהתאם לחוק, שתקבל ההחלטה המוצעת דלעיל למען יוכלו ממלאי התפקידים להמשיך בתפקידיהם עד לבחירת המוסדות החדשים של רשות הסידור.

מוגש ע"י הסדר י. גלילי

הקפאת כח האדם בשירות המדינה

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

1. להקפיא את מספר המשרות שאושר בתקציב 1968/69 עד ליום 31.3.70.
2. משרות חדשות יאושרו בתקני המשרדים אך ורק תמורת ביטול משרה אחרת בתקן, הפנויה מעובד קבוע או ארעי.
3. סכומי התקציב בפרטים המיועדים לעובדים ארציים לשנת 1969/70 לא יעלו על הסכומים הנקובים למטרה זאת בתקציב לשנת 1968/69.
4. משרות חדשות הדרושות להקמת יחידות או שירותים חדשים שאושרו על ידי הממשלה או שנגזרו בתוקף הוראות חוק, יאושרו על ידי המרת משרות קיימות.

אולם במקרים שאין אפשרות להמיר משרות קיימות, ניתן יהיה להוסיף משרות לקיום השירותים החדשים, *לדוגמה כדלק גז*

ד ב ר י ה ס ב ר

במגמה להביא להגברת השימוש בכח האדם הקיים במשרדי הממשלה ולהמנע עד כמה שאפשר מהגדלת כמות כח האדם, מוצע לספוג את הפעילויות הנוספות ואת לחץ העבודה הנובע מהגידול הטבעי על ידי כח האדם הקיים בפועל.

ההצעה מאפשרת הגדלת מספר המשרות באותם מקרים שבהם החליטה הממשלה על הקמת יחידות חדשות או סביצוע פעולות מסוימות נגזר מכח חוק ואשר אין אפשרות לבצע פעולות אלו מבלי להוסיף כח אדם.

מוגש ע"י שר האוצר

י"א באלול תשכ"ח
4.9.68

הקפאת כח האדם בשירות המדינה

ה צ ע ה ל ח ל ש ה

מ ח ל י ט י ס :

1. להקפיא את מספר המשרות שאושר בתקציב 1968/69 עד ליום 31.3.70.
2. משרות חדשות יאושרו בחקני המסרדים אך ורק תמורת ביטול משרה אחרת בתקן, הפנויה מעובד קבוע או ארעי.
3. סכומי התקציב בפרטים המיועדים לעובדים ארציים לשנת 1969/70 לא יעלו על הסכומים הנקובים למטרה זאת בתקציב לשנת 1968/69.
4. משרות חדשות הדרושות להקמת יחידות או שירותים חדשים שאושרו על ידי הממשלה או שנגזרו בחוקף הוראות חוק, יאושרו על ידי המרת משרות קיימות.

אולם במקרים שאין אפשרות להמיר משרות קיימות, ניתן יהיה להוסיף משרות לקיום השירותים החדשים, *למחזור דריקה*

ד ב ר י ה ס ב ר

במגמה להביא להגברת השימוש בכח האדם הקיים במסרדי הממשלה ולהמנע עד כמה שאפשר מהגדלת כמות כח האדם, מוצע לספוג את הפעילויות הנוספות ואת לחץ העבודה הנובע מהגידול הטבעי על ידי כח האדם הקיים בפועל.

ההצעה מאפשרת הגדלת מספר המשרות באותם מקרים שבהם החליטה הממשלה על הקמת יחידות חדשות או טביצות פעולות מסויימות נגזר מכח חוק ואשר אין אפשרות לבצע פעולות אלו מבלי להוסיף כח אדם.

מוגש ע"י שר האוצר

י"א באלול תשכ"ח
4.9.68

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם ליפות את כוחו של הסר לקליטת העליה להביא לידיעת יהודי צ'כוסלובקיה, בדרכים שיראה לנכון, כי כל היהודים לרבות זוגות מעורבים יתקבלו ברצון בישראל במעמד של עולים, עם כל הזכויות המהחייבות מכך.

ד ב ר י ה ס ב ר

רבים מקרב שארית הפליטה של יהודי צ'כוסלובקיה עשויים לסקול אפשרות של עליה לארץ לרגל המשבר הפוקד את ארצם. לא מעטים מהם נמנים על הזוגות המעורבים וחוששים כי לא יהנו ממעמד של שוויון בארץ. אי לכך דרושה ההחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י הסר לקליטת העליה

פרטים על האוכלוסיה היהודית בצ'כיה ובפולין

פ ו ל י ן
(מבוסס על מחקרים)

בפולין נמצאים כ- 20,000 יהודים. כ- 50% - 40% מהמסתייכים למשפחות מעורבות. ההרכב השולט הוא אשה פולניה אשר נישאה ליהודי אותו הצילה בימי השואה. כמו כן רבים נשואי זוגות צעירים מסיבת תנאי המשטר, ועובדת היות היישוב קטן יחסית. אוכלוסית פולין היהודית נרדפת ומגורשת. נשים פולניות מגורשות בגלל בעלים יהודיים.

צ' כ י ה

בצ'כיה נמצאים כ- 16,000 יהודים. נראה כי גם שם אחוז המסתייכים למשפחות מעורבות נע בין 50% - 40%. במסיבות שהזמן האחרון גרמן, פונה חלק ניכר מהיהודים המגורשים או הבורחים, והמגיעים לוינה אל יעד אחר מאשר ישראל בגלל החשש ממעמד הנשים אשר אינן יהודיות.

ה צ ע ה ל ח ח ט ה

מ ח ל י ט י ם ליפות את כוחו של הסר לקליטת העליה להביא לידיעת יהודי צ'כוסלובקיה, בדרכים שיראה לנכון, כי כל היהודים לרבות זוגות מעורבים יתקבלו ברצון בישראל במעמד של עולים, עם כל הזכויות המתחייבות מכך.

ד ב ר י ה ס ב ר

רבים מקרב שארית הפליטה של יהודי צ'כוסלובקיה עשויים לשקול אפשרות של עליה לארץ לרגל המסבר הפוקד את ארצם. לא מעטים מהם נמנים על הזוגות המעורבים וחוששים כי לא יהנו ממעמד של שוויון בארץ. אי לכך דרושה ההחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י הסר לקליטת העליה

נספח 510

ו' באלול תשכ"ח
30 באוגוסט 1968

פרטים על האוכלוסיה היהודית בצ'כיה ובפולין

פ ו ל י ן
(מבוסס על מחקרים)

בפולין נמצאים כ- 20,000 יהודים. כ- 50% - 40% מהמשתתפים למשפחות מעורבות. ההרכב השולט הוא אשה פולניה אשר נישאה ליהודי אותו הצילה בימי השואה. כמו כן רבים נשואי זוגות צעירים מסיבת חנאי המשטר, ועובדת היות היישוב קטן יחסית. אוכלוסיה פולין היהודית נרדפת ומגורשת. נשים פולניות מגורשות בגלל בעלים יהודיים.

צ' כ י ה

בצ'כיה נמצאים כ- 16,000 יהודים. נראה כי גם שם אחוז המשתתפים למשפחות מעורבות נע בין 50% - 40%. במסיבות שהזמן האחרון גרמן, פונה חלק ניכר מהיהודים המגורשים או הבורחים, והמגיעים לוינה אל יעד אחר מאשר ישראל בגלל החשש ממעמד הנשים אשר אינן יהודיות.

חיסיון מתוקף חוק אחר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהחלט למעוף 7(א) בחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, להמליץ לפני נשיא המדינה למנות כחברים למליאת רשות השידור את ה"ה:

1. חיים יחיל
2. טובחי אבו-גוש
3. יהודה אליצור
4. יוסף בורשטיין
5. משה ביתן
6. מרדכי טביב
7. אליהו לנקין
8. אליהו נאוי
9. חיים קוברסקי
10. חנוך רינות

(הנ"ל חברי מליאה אשר כהונתם תמה והם מוצעים למינוי מחדש.)

1. גארי ברתניני (מוסיקאי)
2. ז. הרמן
3. ד"ר צ. הרשלג (אוניברסיטת ת"א)
4. ג. זק (מורה)
5. א. כץ (מורים על-יסודיים)
6. מ. ריבלין (נציג הסוכנות היהודית)
7. י. שריד (משרד החינוך והתרבות)

(הנ"ל מוצעים כחברים חדשים במליאה.)

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת התיקון לחוק רשות השידור התקבלה בכנסת בקריאה ראשונה. לפי הצעת התיקון, יהא על הממשלה, לאחר קבלת החוק בכנסת, לבחור במוסדות חדשים לרשות השידור. בינתיים יש צורך להסלים את הרכב המליאה של הרשות ולמנות מחדש חברים אשר תקופת כהונתם תמה וכן חברים חדשים במקום חברי הרשות שהתפטרו.

התיעצתי עם חברי ועדת השרים לטלוויזיה ובאנו לכלל דעה, כי מאחר שנותר זמן קצר עד לבחירת המוסדות החדשים של רשות השידור, ראוי להימנע ככל האפשר משינויים במליאה, היינו: לאשר מינויים של חברי המליאה שכהונתם תמה ולא התפטרו (עשרה במספר) למלא מקומם של המתפטרים (ששה במספר) ולמלא מקומו של חבר המליאה מר א. ארסט ז"ל נציג הסוכנות שנפטר.

. / לפי

לפי הצעה זו יהיה הרכב המליאה: 18 חברי מליאה ותיקים, בכללם חברי הועד המנהל, יושב ראש הרשות, יושבי ראש של ועדות, ועוד שבעה חברים חדשים.

בהצעה זו בדעתי להבטיח כי המליאה תהא בהרכב מלא לחקופת הדיון של שילוב הסלוויזיה ברשות השידור ובמבנה הרשות.

עם קבלת התיקון לחוק יהיה צורך לבחור מליאה חדשה, בה שלושים ואחד חברים, ובוועד מנהל כן שבעה חברים.

להלן רשימת חברי המליאה שהתפטרו:

מר אידוב כהן
גב' ז'קלין כהנוב
פרופ' לבונטיין
פרופ' ש. ייבין
פרופ' גולדרינג
מר א. ארסט ז"ל

לפי סעיף 7(א) לחוק רשות השידור מתמנים חברי המליאה על ידי נציא המדינה, לפי המלצת הממשלה.

מוגש ע"י השר י. גלילי

ד' באלול תשכ"ח
28 באוגוסט 1968

מינוי מזכיר הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

- א. להענות לבקשת מזכירת הממשלה, גב' יעל עוזאי, לפרוט מתפקידה.
- ב. בהתאם לסעיף 38 לחוק יסוד הממשלה, למנות את מר מיכאל ארנון לתפקיד מזכיר הממשלה, החל ביום כ"ב באלול תשכ"ח (15.9.68).

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת המינויים הציבורית החליטה בישיבתה מיום ד' באלול תשכ"ח (28.8.68) להמליץ בפני הממשלה על המינוי המוצע.

מ"ב חולדות חייו של מר מ. ארנון.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נספח 508

ד' באלול תשכ"ח
28 באוגוסט 1968

מיכאל ארנון - חולדות חיים

ב- 1925 נולד בוינה. ב- 1938 עלה ארצה.

למד בבית ספר חיכוך בתל-אביב ובאוניברסיטת לונדון בה קבל דיפלומה ליחסים בינלאומיים.

החל מ- 1945 ועד 1948 עבד במערכת ג'רוסלם פוסט.

לאחר שירות בצה"ל במאי 1949 התקבל לעבודה במשרד החוץ כקצין העתונות.

בשנת 1954 נחמנה נספח לעתונות בטגרירות ישראל בלונדון.

ב- 1955 הוסאל למשרד ראש הממשלה ושימש מנהל לשכת העתונות הממשלתית.

מ- 1956 עד 1961 יועץ בטגרירות ישראל בואשינגטון, ממונה על עניני ההסברה בארה"ב.

מ- 1961 עד 1962 מנהל מחלקת ההסברה במשרד החוץ. מ- 1962 עד 1965 סגיר ישראל בגאנה.

מ- 1965 עד 1968 קונסול כללי בניו-יורק.

נשוי ואב לבן (המשרת בצה"ל) ובת.

מינוי מזכיר הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ס :

- א. להענות לבקשת מזכירת הממשלה, גב' יעל עוזאי, לפרוט מתפקידה.
- ב. בהתאם לסעיף 38 לחוק יסוד הממשלה, למנות את מר מיכאל ארנון לתפקיד מזכיר הממשלה, החל ביום כ"ב באלול תשכ"ח (15.9.68).

ד ב ר י ה ס ב ר

ועדת המינויים הציבורית החליטה בישיבתה מיום ד' באלול תשכ"ח (28.8.68) להמליץ בפני הממשלה על המינוי המוצע.

מ"ב תולדות חייו של מר מ. ארנון.

מובט ע"י ראש הממשלה

מיכאל ארנון - חולדות חיים

ב- 1925 נולד בווינה. ב- 1938 עלה ארצה.

למד בבית ספר תיכון בחל-אביב ובאוניברסיטת לונדון בה קבל דיפלומה ליחסים בינלאומיים.

החל מ- 1945 ועד 1948 עבד במערכת ג'רוסלס פוסט.

לאחר שירות בצה"ל במאי 1949 התקבל לעבודה במשרד החוץ כקצין העתונות.

בשנת 1954 נחמנה נספח לעתונות בטג'ירוח ישראל בלונדון.

ב- 1955 הוסאל למשרד ראש הממשלה וסימש מנהל לשכת העתונות הממשלתית.

מ- 1956 עד 1961 יועץ בטג'ירוח ישראל בואשינגטון, ממונה על עניני ההסברה בארה"ב.

מ- 1961 עד 1962 מנהל מחלקת ההסברה במשרד החוץ. מ- 1962 עד 1965 סגיר ישראל בגאנה.

מ- 1965 עד 1968 קונסול כללי בניו-יורק.

נשוי ואב לבן (המשרת בצה"ל) ובה.

הקמת ישיבה בגוש עציון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

א) לאשר הקמת ישיבה במרכז כפרי בגוש עציון.

ב) משרד השיכון יגש בהקדם לבניה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מחמת אי בהירות בדבר החלטה שנתקבלה בנדון בשעתו,
יש צורך בהחלטה ברורה כדי שמשרד השיכון יוכל לגשת לבניה
לאחר.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר לקליטת העליה

ד' באלול תשכ"ח
28.8.68

הקמת ישיבה בגוש עציון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

- (א) לאשר הקמת ישיבה במרכז כפרי בגוש עציון.
(ב) משרד השיכון יגש בהקדם לבניה.

ד ב ר י ה ס ב ר

מחמת אי בהירות בדבר החלטה שנתקבלה בצדון בשעתו,
יש צורך בהחלטה ברורה כדי שמשרד השיכון יוכל לגשת לבניה
לאלתר.

מרגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר לקליטת העליה

ד' באלול תשכ"ח
28.8.68

הרכב ועדת השרים למחינת המלצות הועדה הציבורית
בענין הנהגת ביטוח בריאות כולל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס' 114 מיום ז' בכסלו תשכ"ז (20.11.66), כי
הרכב ועדת השרים אשר נחמנת לבחון את המלצות הועדה הציבורית בענין הנהגת ביטוח
בריאות כולל בהתאם להחלטה מס' 114(ב) הנ"ל, יהיה כדלהלן:

שר הבריאות ושר העבודה - יושבי ראש לחילופין, שר האוצר, השר לקליטת העליה,
שר הסעד, שר הפיתוח והתיירות והשר יוסף ספיר.

ד ב ר י ה ס כ ר

הממשלה החליטה בישיבתה מיום ז' בכסלו תשכ"ז (20.11.66):

114. מינוי ועדה להנהגת ביטוח בריאות כולל

מ ח ל י ט י ם :

א. (1) להסמין את שר הבריאות ושר העבודה למנות ועדה ציבורית ממסלחית אשר
תמליץ בפני הממשלה על הדרכים להנהגת ביטוח בריאות כולל ושלבי
הגשמו.

(2) הועדה תגיש את המלצותיה עד 1.4.67.

(3) הרכב הועדה יהיה: א. חוסי, ראש עיריית חיפה - יו"ר, ד"ר י. ארנון,
חה"כ מ. גז, ד"ר ר. גז'בין, פרופ' י. הלברכט, חה"כ ר. הקטין, ד"ר
א. הוזל, חה"כ מ. חזני, מר ח. לב-כוכב, ד"ר ג. לוטן, ד"ר ש. ניסן,
חה"כ י. סרלין, חה"כ מ. עופר, ד"ר נ. פלד, ד"ר מ.א. קורץ, מר י.
קנב, ד"ר נ. קפילנסקי, חה"כ ש. רוזן, חה"כ י. שערי.

ב. למנות ועדת שרים אשר תבחן את המלצות הועדה הציבורית ותכינן לדיוני
ולהחלטות הממשלה וכן תכין הצעה כיצד לבטח את האזרחים אשר אינם מוצאים
מקום בשורות קופ"ח כמתחייב מטעין 23 בפרק ה' של קווי היסוד לפעולות הממשלה.

הרכב הועדה: שר העבודה - יו"ר, שר האוצר, שר הבריאות, שר הסעד, שר
הפיתוח והתיירות.

. / הועדה

הועדה הציבורית הגישה עתה את המלצותיה לשרי הבריאות והעבודה ועל ועדת השרים
אשר נחמנתה לפי סעיף ב' בהחלטה הנ"ל לגשת לעבודתה. שרי הבריאות והעבודה סיכמו כי
רצוי להרחיב את הועדה האמורה ולצרף אליה את השרים י. אלוך והשר י. ספיר.

כן הסכימו השרים הנ"ל כי שניהם יכהנו כיושבי ראש הועדה לחילופין.

מוגש ע"י שרי הבריאות והעבודה

א' באלול תשכ"ח
25 באוגוסט 1968

הרכב ועדת הסרים למחיצת המלצות הועדה הציבורית
בענין הנהגת ביטוח בריאות כולל

ה צ ע ה ל ה ח ל ש ה

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס' 114 מיום ז' בכסלו תשכ"ז (20.11.66), כי
הרכב ועדת הסרים אשר נתמנת לבחון את המלצות הועדה הציבורית בענין הנהגת ביטוח
בריאות כולל בהתאם להחלטה מס' 114(ב) הנ"ל, יהיה כדלהלן:

שר הבריאות ושר העבודה - יושבי ראש לחילופין, שר האוצר, השר לקליטת העליה,
שר הסעד, שר הפיתוח והתיירות והשר יוסף ספיר.

ד ב ר י ה ס ב ר

הממשלה החליטה בישיבתה מיום ז' בכסלו תשכ"ז (20.11.66):

114. מינוי ועדה להנהגת ביטוח בריאות כולל

מ ח ל י ט י ם :

א. (1) להסמין את שר הבריאות ושר העבודה למנות ועדה ציבורית ממסלחית אשר
תמליץ בפני הממשלה על הדרכים להנהגת ביטוח בריאות כולל ושלב
הגשמו.

(2) הועדה תגיש את המלצותיה עד 1.4.67.

(3) הרכב הועדה יהיה: א. חוסי, ראש עיריית חיפה - יו"ר, ד"ר י. ארנון,
חה"כ מ. גז, ד"ר ר. גז'בין, פרופ' י. הלברכט, חה"כ ר. הקטין, ד"ר
א. הויאל, חה"כ מ. חזני, מר ח. לב-כוכב, ד"ר ג. לוטץ, ד"ר ש. ניסן,
חה"כ י. סרלין, חה"כ מ. עופר, ד"ר נ. פלד, ד"ר מ.א. קורץ, מר י.
קנב, ד"ר נ. קפילנסקי, חה"כ ש. רוזן, חה"כ י. סערי.

ב. למנות ועדת סרים אשר תבחן את המלצות הועדה הציבורית ותכין לדיוני
ולהחלטות הממשלה וכן תכין הצעה כיצד לבטח את האזרחים אשר אינם מוצאים
מקומם בשורות קופ"ח כמתחייב מטעין 23 בפרק ה' של קוי היסוד לפעולות הממשלה.

הרכב הועדה: שר העבודה - יו"ר, שר האוצר, שר הבריאות, שר הסעד, שר
הפיתוח והתיירות.

. / הועדה

הועדה הציבורית הגישה עתה את המלצותיה לשרי הבריאות והעבודה ועל ועדת השרים
אשר נהמנתה לפי סעיף ב' בהחלטה הנ"ל לגשת לעבודתה. שרי הבריאות והעבודה סיכמו כי
רצוי להרחיב את הועדה האמורה ולצרף אליה את השרים י. אלוך והשר י. ספיר.

כן הסכימו השרים הנ"ל כי שניהם יכהנו כיושבי ראש הועדה לחילופין.

מוגס ע"י שרי הבריאות והעבודה

א' באלול תשכ"ח
25 באוגוסט 1968

הצעה להחלטה

ס ח ל י ט י ט: על פי סעיף 73(ב) לתקנון הכנסת לבקש מיושב ראש הכנסת, לזמן את ועדת הכספים ליום ד' באלול תשכ"ח (28 באוגוסט 1968) לדיון בתיקון שטר הזכיון המהווה נספח א' לחוק זכיון ציבורות הנפט, תשי"ט-1959.

דברי הסבר

סעיף 73(ב) לתקנון הכנסת קובע: "בתקופת הפגרה יזמן יושב ראש הכנסת ועדה סוועדות הכנסת לפי דרישת הממשלה או לפי דרישת שליש מחברי אותה ועדה, בקשר לרכישת צינור הנפט אילת חיפה של 16 אינצ' על ידי הממשלה, התעורר צורך לתקן את שטר הזכיון המהווה נספח א' לחוק זכיון ציבורות הנפט, תשי"ט-1959.

סעיף 49 לשטר הזכיון קובע כי טיבוי בסטר הזכיון יעשה באיטור מוקדם של ועדת הכספים.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 505

כ"ט באב תשכ"ח
23 באוגוסט 1968

הצעה להחלטה

ס ח ל י ט י ט: על פי סעיף 73(ב) לתקנון הכנסת לבקש מיושב ראש הכנסת, לזמן את ועדת הכספים ליום ד' באלול תשכ"ח (28 באוגוסט 1968) לדיון בתיקון שטר הזכיון המהווה נספח א' לחוק זכיון ציבורות הנפט, תשי"ט-1959.

דברי הסבר

סעיף 73(ב) לתקנון הכנסת קובע: "בתקופת הפגרה יזמן יושב ראש הכנסת ועדה מוועדות הכנסת לפי דרישת הממשלה או לפי דרישת שליש מחברי אותה ועדה, בקשר לרכישת ציבור הנפט אילת חיפה של 16 אינצ' על ידי הממשלה, התעורר צורך לתקן את שטר הזכיון המהווה נספח א' לחוק זכיון ציבורות הנפט, תשי"ט-1959.

סעיף 49 לשטר הזכיון קובע כי סינוי בשטר הזכיון יעשה באישור מוקדם של ועדת הכספים.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 505

כ"ט באב תשכ"ח
23 באוגוסט 1968

צירוף חברים לוועדות שרים

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. לצרף את השר פנחס ספיר לוועדת השרים לענייני עליה וקליטה ברשות המשותפת לממשלה ולסוכנות היהודית.
- ב. לצרף את השר זאב טרף למוסד לתיאום המשותף לממשלה ולסוכנות היהודית.

דברי הסבר

- א. בשעתה החליטה הממשלה כי שר האוצר יהיה חבר בוועדת השרים הנ"ל. עם מינויו של השר טרף לתפקיד שר האוצר יהא הוא חבר הוועדה בחוקף תפקידו ומוצע, על כן, לצרף אליה גם את השר פ. ספיר, שהוא חבר בוועדה עד כה.
- ב. מינוי חברי המוסד לתיאום היה אישי. השר פ. ספיר הינו חבר המוסד לתיאום. מוצע לצרף למוסד גם את השר ז. טרף, שלא היה חבר בו עד עתה.

צירוף חברים לועדות שרים

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לצרף את השר פנחס ספיר לועדת השרים לענייני עליה וקליטה ברשות המשותפת לממשלה ולסוכנות היהודית.
- ב. לצרף את השר זאב זרף למוסד לתיאום המשותף לממשלה ולסוכנות היהודית.

דברי הסבר

- א. בשעתה החליטה הממשלה כי שר האוצר יהיה חבר בוועדת השרים הנ"ל. עם מינויו של השר זרף לתפקיד שר האוצר יהא הוא חבר הועדה בתוקף תפקידו ומוצע, על כן, לצרף אליה גם את השר פ. ספיר, שהוא חבר בוועדה עד כה.
- ב. מינוי חברי המוסד לתיאום היה אישי. השר פ. ספיר הינו חבר המוסד לתיאום. מוצע לצרף למוסד גם את השר ז. זרף, שלא היה חבר בו עד עתה.

צירוף נציג משרד האוצר לוועדה המיוחדת עפ"י סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ס , בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, תש"י-1950, לצרף את נציג משרד האוצר כחבר בוועדה המיוחדת לצורך סעיפים 27(ב) ו-28 של החוק האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

הוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים הנה ועדה בינמשרדית המתמנית ע"י הממשלה, אשר מחפקידה להמליץ בפני האפוטרופוס בדבר שחרור נכסי נפקדים.

חברי הוועדה הם: שמואל טולידאנו - משרד ראש הממשלה - יו"ר, ראובן אלוני - מינהל מקרקעי ישראל, ציון אוריאל - מינהל מקרקעי ישראל, שמעון לנדמן - משרד הפנים, אהרון חרסינה - משרד הבטחון, רפאל מגדל - משרד החוץ, יעקב טרסקובר - משרד המשפטים, דב רודין - משרד המטרה, ס. לופס - משרד הדתות.

מוצע לצרף את נציג משרד האוצר לוועדה הנ"ל.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 503

צירוף נציג משרד האוצר לוועדה המיוחדת עפ"י סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ס , בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, תש"י-1950, לצרף את נציג משרד האוצר כחבר בוועדה המיוחדת לצורך סעיפים 27(ב) ו-28 של החוק האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

הועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים הנה ועדה בינמשרדית המתמנית ע"י הממשלה, אשר מחפקידה להמליץ בפני האפוטרופוס בדבר שחרור נכסי נפקדים.

חברי הועדה הם: שמואל טולידאנו - משרד ראש הממשלה - יו"ר, ראובן אלוני - מינהל מקרקעי ישראל, ציון אוריאל - מינהל מקרקעי ישראל, שמעון לנדמן - משרד הפנים, אהרון חרסינה - משרד הבטחון, רפאל מגדל - משרד החוץ, יעקב טרסקובר - משרד המשפטים, דב רודין - משרד המשטרה, ס. לופס - משרד הדתות.

מוצע לצרף את נציג משרד האוצר לוועדה הנ"ל.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 503

כ"ט באב תשכ"ח
23 באוגוסט 1968

עדעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
בענין ייסוד חברת ייסום מחקרי תעסיה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

--- מ ח ל י ט י ס , לאור הסתייגות לשכת החברות הממשלתיות המ"ב, לא לייסד חברת ייסום מחקרי תעסיה.

ד ב ר י ה ס כ ר

ועדת השרים לענייני כלכלה החליטה בישיבתה מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68) על ייסוד חברת ייסום מחקרי תעסיה.

ההחלטה האמורה נתקבלה על אף התנגדותה של לשכת החברות הממשלתיות.

לאור נימוקיה של לשכת החברות הממשלתיות, אני מבקש לבטל החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, בענין ייסוד חברת ייסום מחקרי תעסיה.

מוגש ע"י השר י. ספיר

נספח 502

כ"ז באב תשכ"ח
21 באוגוסט 1968

הסתיוגות רשות החברות הממשלתיות מהקמת חברה משותפת לממשלה
ולחברת העובדים לישרם מחקרי תעשייה

רשות החברות הממשלתיות מסתייגת מהקמת החברה מהטעמים הבאים:

החברה מבחינת המטרות שלה זהה לחברה הישראלית למחקר ופתוח בע"מ, שהיא חברה ממשלתית בשותפות עם גורמים פרטיים בארץ ובחו"ל.

הקמת החברה הישראלית למחקר ולפתוח בע"מ אושרה ע"י ועדת השרים לענייני כלכלה בהחלטה מס' כל/25 מיום ז' בכסלו תשכ"ז (20.11.66), ובהצגת מתנאים יוצאי דופן מבחינת הזכויות שהממשלה הסכימה לקבל עבור השקעותיה בחברה. מתן הזכויות הללו היה מוצדק בהתחשב בכך שנעשה פה ניסיון ראשון להקים חברה שתנסה לעזור בישרם מחקרים תעשייתיים מקוריים, למטרות תעשייתיות. חברה זו נמצאת כיום בשלביה הראשונים של התפתחותה ולמרות שיש בחברה פעילות רבה למדי, עדיין מוקדם להסיק מסקנות סופיות על דרכי פעולתה וסיכויי הצלחתה.

לכן לדעתנו אין להקים בשלב זה את החברה המוצעת.

ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
בענין ייסוד חברת ייסום מחקרי תעסיה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

--- מ ח ל י ט י מ , לאור הסתייגות לשכת החברות הממשלתיות המ"ב, לא לייסד חברת ייסום מחקרי תעסיה.

ד ב ר י ה ס כ ר

ועדת השרים לענייני כלכלה החליטה בישיבתה מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68) על ייסוד חברת ייסום מחקרי תעסיה.

ההחלטה האמורה נתקבלה על אף התנגדותה של לשכת החברות הממשלתיות.

לאור נימוקיה של לשכת החברות הממשלתיות, אני מבקש לבטל החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, בענין ייסוד חברת ייסום מחקרי תעסיה.

מוגש ע"י השר י. ספיר

נספח 502

כ"ז באב תשכ"ח
21 באוגוסט 1968

הסתייגות רשות החברות הממשלתיות מהקמת חברה משותפת לממשלה
ולחברת העובדים לישראל מחקרי תעשייה

רשות החברות הממשלתיות מסתייגת מהקמת החברה מהטעמים הבאים:

החברה מבחינת המטרות שלה זהה לחברה הישראלית למחקר ופתוח בע"מ, שהיא חברה ממשלתית בשותפות עם גורמים פרטיים בארץ ובחו"ל.

הקמת החברה הישראלית למחקר ופתוח בע"מ אושרה ע"י ועדת השרים לענייני כלכלה בהחלטה מס' כל/25 מיום ז' בכסלו תשכ"ז (20.11.66), ונהנית מתנאים יוצאי דופן מבחינת הזכויות שהממשלה הסכימה לקבל עבור השקעותיה בחברה. מתן הזכויות הללו היה מוצדק בהתחשב בכך שנעשה פה צטרף ראשון להקים חברה שתנסה לעזור בישראל מחקרים תעשייתיים מקוריים, למטרות תעשייתיות. חברה זו נמצאת כיום בשלבים הראשונים של התפתחותה ולמרות שיש בחברה פעילות רבה למדי, עדיין מוקדם להסיק מסקנות סופיות על דרכי פעולתה וסיכויי הצלחתה.

לכן לדעתנו אין להקים בשלב זה את החברה המוצעת.

ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
בענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

א. להפסיק קיומה של חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

ב. אם ההצעה בסעיף א' דלעיל לא תתקבל:

1. לבטל סעיף ב' 4 בהחלטה מס' כל/168 של ועדת השרים לענייני כלכלה, בענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ המ"ב, ולהוסיף בסוף סעיף ב' 1 את המילים "ודירות זולות לזוגות צעירים".

2. למחוק את סעיף ב' 5 בהחלטה האמורה.

ד ב ר י ה ט ב ר

ועדת השרים לענייני כלכלה דנה בישיבה מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68) במסקנות ועדת השרים לענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

בסכום הדיון נתקבלו ההחלטות המ"ב, עליהן אני מבקש לערער בפני הממשלה.

מוגש ע"י השר י. ספיר

כל/168. מסקנות ועדת האר"ם לענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ט :

א. המשך פעולותיה של חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ תיטאר גם להבא חברה של משרד הסיכון, והיא תפעל בתנאים שווים בכל הנוגע למימון ולהשגת קרקע, לאלה המקובלים לגבי חברות סיכון ציבוריות אחרות הפועלות בתחומים מקבילים.

2 קולות בעד הפסקת פעולותיה של חברת סיכון לפיתוח לישראל בע"מ).

ב. תפקידה של חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

1. לבנות באיזורי פיתוח ובריכוזי עולים, כולל מרכזים מסחריים.

2. לבנות במזרח ירושלים, אם יהיה צורך בכך.

3. לבנות סיכוני עולים ביתר חלקי הארץ, בסטנדרטים אשר לא יעלו על 10,000 ל"י לחדר.

4. (ב- 1:4 קולות) לבנות דירות זולות לזוגות צעירים, בסיתוף עם הרשויות המקומיות. כל עיסקה עם רשות מקומית טעונה אישור משרד הפנים.

5. (ב- 1:5 קולות) לבנות דירות עממיות לפי חכניות משרד הסיכון במסגרת הבניה לחסכון, או בשותפות עם חברות סיכון ציבוריות, או עם גורמים אחרים.

שר הפיתוח והתיירות והשר י. ספיר מודיעים כי יערערו בפני הממשלה על ההחלטות דלעיל.

כל/168. ליסוף האר"ם לענין חברת סיכון לישראל בע"מ

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ט י ט :

ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
בענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

- א. להפסיק קיומה של חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ
- ב. אם ההצעה בסעיף א' דלעיל לא תתקבל:
1. לבטל סעיף ב' 4 בהחלטה מס' כל/168 של ועדת השרים לענייני כלכלה, בענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ המ"ב, ולהוסיף בסוף סעיף ב' 1 את המילים "ודירות זולות לזוגות צעירים".
2. למחוק את סעיף ב' 5 בהחלטה האמורה.
- - -

ד ב ר י ה ט ב ר

ועדת השרים לענייני כלכלה דנה בישיבתה מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68) במסקנות ועדת השרים לענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

בסכום הדיון נתקבלו ההחלטות המ"ב, עליהן אני מבקש לערער בפני הממשלה.

מוגש ע"י הסר י. ספיר

כל/168. מסקנות ועדת הארזים לענין חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ

שר האוצר פותח.

מ ח ל י ס י מ :

א. המשך פעולותיה של חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ

חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ תיטאר גם להבא חברה של משרד השיכון, והיא תפעל בתנאים שווים בכל הנוגע למימון ולהשגת קרקע, לאלה המקובלים לגבי חברות שיכון ציבוריות אחרות הפועלות בתחומים מקבילים.

2) קולות בעד הפסקת פעולותיה של חברת שיכון לפיתוח לישראל בע"מ.

ב. תפקידיה של חברת שיכון ופיתוח לישראל בע"מ

1. לבנות באיזורי פיתוח ובריכוזי עולים, כולל מרכזים מסחריים.

2. לבנות במזרח ירושלים, אם יהיה צורך בכך.

3. לבנות שיכוני עולים ביתר חלקי הארץ, בסטנדרטים אשר לא יעלו על 10,000 ל"י לחדר.

4. (ב- 1:4 קולות) לבנות דירות זולות לזוגות צעירים, בסיתוף עם הרשויות המקומיות. כל עיסקה עם רשות מקומית טעונה אישור משרד הפנים.

5. (ב- 1:5 קולות) לבנות דירות עממיות לפי הכניות משרד השיכון במסגרת הבניה לחסכון, או בשותפות עם חברות שיכון ציבוריות, או עם גורמים אחרים.

שר הפיתוח והתיירות והשר י. ספיר מודיעים כי יערערו בפני הממשלה על ההחלטות דלעיל.

כל/168. ליבור חברה לישראל בע"מ

עמדת המשרד:

המשרד אינו מתנגד להקמת חברה ליבור, וזאת בתנאים שבהם תהיה חברה זו תפעל בתנאים שווים לכל חברות שיכון ציבוריות אחרות, ובהן תהיה חברה זו תפעל בתנאים שווים לכל חברות שיכון ציבוריות אחרות, ובהן תהיה חברה זו תפעל בתנאים שווים לכל חברות שיכון ציבוריות אחרות.

ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
בענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

בישיבה מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68), החליטה ועדת השרים לענייני כלכלה
על המשך פעולתה של חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ והגדירה את הפקידיה.

אני מערער על החלטה זו, מאחר ולדעתי חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ
היא מיותרת, לאור העובדה שישנן מספיק חברות סיכון ציבוריות ופרטיות הפועלות
בישראל והמסיימות את אותן במטרות שלמענן הוקמה החברה.

מוגש ע"י סר הפיתוח והתיירות

נספח 500

כ"ז באב תשכ"ח
21 באוגוסט 1968

ערעור על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
בענין חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ

בישיבה מיום כ"ד באב תשכ"ח (18.8.68), החליטה ועדת השרים לענייני כלכלה
על המסך פעולתה של חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ והגדירה את הפקידיה.

אני מערער על החלטה זו, מאחר ולדעתי חברת סיכון ופיתוח לישראל בע"מ
היא מיותרת, לאור העובדה שישנן מספיק חברות סיכון ציבוריות ופרטיות הפועלות
בישראל והמקיימות את אותן במטרות שלמענן הוקמה החברה.

מוגש ע"י שר הפיתוח והתיירות

נספח 500

כ"ז באב תשכ"ח
21 באוגוסט 1968

מינוי ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ח לאשר את מינויו של אלוף יצבי זמיר לתפקיד
ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, במקום אלוף מאיר עמית,
החל ביום ח' באלול תשכ"ח (1.9.68).

מ"ב תולדות חייו של המועמד.

מרגש ע"י ראש הממשלה

נספח 499

כ"א באב תשכ"ח
15.8.68

נולד בפולין בשנת 1925 ועלה ארצה עם משפחתו באותה שנה.
בסיימו את ביה"ס העממי, המשיך בלימודיו בגימנסיה בת"א.

בשנת 1942 התגייס לשרות מלא בפלמ"ח.

בשנת 1943 עבר קורס צמפקדי כמות, ושנה מאוחר יותר סיים קורס מפקדי מחלקות.

ב-1944 קבל הפיקוד על מחלקה והשתתף עמה בפעולות הפלמ"ח.

ב-1946 נאסר ע"י המשטרה הבריטית בזמן פעולה של העלאת עולים - הוחזק תחילה בכלא ואח"כ במחנה המעצר בלטרון.
עם שחרורו מהמעצר בשנת 1947, חזר לשרות בפלמ"ח ונתמנה מדריך גדודי בגדוד השני.

עם פתיחת מבצעי מלחמת השחרור, נתמנה מפקדו של הגדוד השישי, עליז הוטלה אבטחת הטיירות לירושלים.
עם העברת חטיבת הראל לחזית ירושלים, צורף הגדוד השישי לחטיבת זו והשתתף עמה במבצעי החוננים בפרוזדור ירושלים, בתוך העיר עצמה ומאוחר יותר, במבואותיה הדרומיות. המשיך לפקד על הגדוד עד לאחר סיום מלחמת השחרור.

בשנת 1949 הוצב למערכת ההדרכה כמדריך בקורס מפקדי גדודים שאורגן אז.

בשנת 1950 נתמנה מדריך בקורס מתקדם לקציבים בכירים.

בשנת 1951 קבל את הפקוד על חטיבת גבעתי והמשיך בתפקיד זה עד שנת 1953, כאשר נשלח לרורס קציבים בכירים של הצבא הבריטי באנגליה.

עם חזרו ב-1954 התמנה מפקד ביה"ס לחי"ר.

בשנת 1956 נתמנה לתפקיד בכיר במחלקת ההדרכה במטכ"ל.

בזמן מבצע סיני פיקד על חטיבה.

בשנת 1957 יצא לחופשת לימודים באוניברסיטה העברית בירושלים, למד היסטוריה של המזה"ת וגיאוגרפיה. סיים לימודיו והוסמך במקצועות אלה.

בינואר 1960 נתמנה ראש מחלקת ההדרכה במטכ"ל. באביב 1962 נתמנה אלוף פקוד דרום.

ב-15 דצמבר 1965 סיים תפקידו כאלוף פיקוד דרום.

מ-15 יולי 1966 מכהן כנספח צה"ל וראש מלחת משהב"ט בבריטניה.

בשוי דאב ל-3 ידלים.

מינוי ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ח לאשר את מינויו של אלוף צבי זמיר לתפקיד
ראש המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, במקום אלוף מאיר עמית,
החל ביום ח' באלול תשכ"ח (1.9.68).

מ"ב תולדות חייו של המועמד.

מרגש ע"י ראש הממשלה

נספח 499

כ"א באב תשכ"ח
15.8.68

נולד בפולין בשנת 1925 ועלה ארצה עם משפחתו באותה שנה.
בסימו את ביה"ס העממי, המשיך בלימודיו בגימנסיה בת"א.

בשנת 1942 התגייס לשרות מלא בפלמ"ח.

בשנת 1943 עבר קורס צמפקדי כות, ושנה מאוחר יותר סיים קורס מפקדי מחלקות.

ב-1944 קבל הפיקוד על מחלקה והשתתף עמה בפעולות הפלמ"ח.

ב-1946 נאסר ע"י המשטרה הבריטית בזמן פעולה של העלאת עולים - הוחזק תחילה בכלא ואח"כ במחנה המעצר בלטרון.
עם שחרורו מהמעצר בשנת 1947, חזר לשרות בפלמ"ח ונתמנה מדריך גדודי בגדוד השבי.

עם פתיחת מבצעי מלחמת השחרור, נתמנה מפקדו של הגדוד השישי, עליז הוטלה אבטחת השירות לירושלים.
עם העברת חטיבת הראל לחזית ירושלים, צורף הגדוד השישי לחטיבה זו והשתתף עמה במבצעים חשובים בפרוודור ירושלים, בתוך העיר עצמה ומאוחר יותר, במבואותיה הדרומיים. המשיך לפקד על הגדוד עד לאחר סיום מלחמת השחרור.

בשנת 1949 הוצב למערכת ההדרכה כמדריך בקורס מפקדי גדודים שאורגן אז.

בשנת 1950 נתמנה מדריך בקורס מתקדם לקצינים בכירים.

בשנת 1951 קבל את הפקוד על חטיבת גבעתי והמשיך בתפקיד זה עד שנת 1953, כאשר נשלח לרורס קצינים בכירים של הצבא הבריטי באנגליה.

עם שובו ב-1954 התמנה מפקד ביה"ס לחי"ר.

בשנת 1956 נתמנה לתפקיד בכיר במחלקת ההדרכה במטכ"ל.

בזמן מבצע סיני פיקד על חטיבה.

בשנת 1957 יצא לחופשת לימודים באוניברסיטה העברית בירושלים, למד היסטוריה של המזה"ת וגיאוגרפיה. סיים לימודיו והוסמך במקצועות אלה.

בינואר 1960 נתמנה ראש מחלקת ההדרכה במטכ"ל. באביב 1962 נתמנה אלוף פקוד דרום.

ב-15 דצמבר 1965 סיים תפקידו כאלוף פיקוד דרום.

מ-15 יולי 1966 מכהן כנספח צה"ל וראש מלחת משהב"ט בבריטניה.

בשוי ואב ל-3 ידלים.

סיקום בתי העלמין על הר הזיתים וליד הר ציון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר המלצות ועדת הסרים לענין סיקום בית העלמין על הר הזיתים כדלהלן:

א. סיקום בית העלמין על הר הזיתים

1. - - - לאשר ביצוע שלב א' של תכנית סיקום בית העלמין על הר הזיתים, המ"ב. במסגרת שלב א' יבוצע מיד גידור בית העלמין וקביעת שערי כניסה (סעיף קטן א') וכן קביעת דרכים ושבילים זמניים.
- דרכים חיוניות ושבילים קבועים (סעיף קטן ב') ושני מבני כניסה (סעיף קטן ג') ייעשו בתאום עם התכנית הכוללת כפי שתאושר ע"י הועדה המיוחדת למזרח ירושלים.
- להסמין את מועצת בתי העלמין לבצע את האמור לעיל.
2. להטיל על מועצת בתי העלמין להגיש בהקדם תכנית כוללת של סיקום בית העלמין על הר הזיתים לאישור הועדה המיוחדת למזרח ירושלים.
3. להציע לממשלה להכריז על בית העלמין על הר הזיתים כעל אתר לאומי מקודש לעם ישראל ולהטיל על שרי הדתות והמספטים להכין הצעת חוק מתאימה שתוגש לכנסת.

ב. גידור בית הקברות הספרדי ליד הר-ציון

- להטיל על מועצת בתי העלמין לגדר את בית הקברות הספרדי הישן הנמצא במורד הר-ציון.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהחלטה מס' פט/15 מיום כ"ג בניסן תשכ"ח (21.4.68), הקימה ועדת הסרים לעניני פנים ושירותים ועדת סרים מיוחדת לענין סיקום בית העלמין על הר הזיתים.

. / מאחר

מאחר והועדה המיוחדת ממליצה כי הממשלה תכריז על בית העלמין שעל הר הזיתים כעל אתר לאומי מקודש לעם ישראל, מובאות המלצותיה ישירות לאישור הממשלה.

בישיבת הועדה המיוחדת, השתתף גם נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, אשר הודיע כי הסכום הדרוש לגדור בית העלמין על הר הזיתים ולקביעת שבילים זמניים וכן לגדור בית הקברות הספרדי הישן, יועמד מיד לרשות משרד הדתות.

כ"כ הודיע נציג אגף התקציבים כי יובטחו הסכומים הדרושים לביצוע סעיפים קטנים ב"ג" בסלב א' של תכנית השיקום, לאחר אשור התכנית כולה ע"י הועדה המיוחדת למזרח ירושלים.

מוגש ע"י ועדת השרים לענין שיקום
בית העלמין על הר הזיתים

כ' באב תשכ"ח
14 באוגוסט 1968

אמדר תקציבי בהתאם להמלצות שלבי בצד פירז

שלב בצד א'

314,000.-	א. גדר
539,245.-	ב. דרכים חיוניות ושבילים
90,000.	ג. 2 מבני כניסה
943,245.-	סה"כ שלב א'

שלב בצד ב'

946,000.-	חשוף קברים באזורים עקריים
500,000.-	שקום 10000 מצבות
1,446,000.-	סה"כ שלב ב'

שלב בצד ג'

90,000.-	א. 2 מבני כניסה
378,000.-	ב. פתוח שטחים פנויים
500,000.-	ג. שקום 10000 מצבות
330,000.-	ד. הצבת מצבות ללא גואל
1,040,000.-	ה. הקמת מבנה מרכזי
2,338,000.-	סה"כ שלב ג'

4,727,245.-
=====

ס ה " כ

האמדר אינו כולל הוצאות תכנון, מנהלה ורכישת קרקעות

סיקום בתי העלמין על הר הזיתים וליד הר ציון

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר המלצות ועדת השרים לענין סיקום בית העלמין על הר הזיתים
כדלהלן:

א. סיקום בית העלמין על הר הזיתים

1. לאשר ביצוע שלב א' של תכנית סיקום בית העלמין על הר הזיתים, המ"ב.
במסגרת שלב א' יבוצע מיד גידור בית העלמין וקביעת שרי כניסה (סעיף קטן א') וכן קביעת דרכים וטבילים זמניים.
דרכים חיוניות וטבילים קבועים (סעיף קטן ב') ושני מבני כניסה (סעיף קטן ג') ייעשו בתיאום עם התכנית הכוללת כפי שתאושר ע"י הועדה המיוחדת למזרח ירושלים.
להסמין את מועצת בתי העלמין לבצע את האמור לעיל.
2. להטיל על מועצת בתי העלמין להגיש בהקדם תכנית כוללת של סיקום בית העלמין על הר הזיתים לאישור הועדה המיוחדת למזרח ירושלים.
3. להציע לממשלה להכריז על בית העלמין על הר הזיתים כעל אחר לאומי מקודש לעם ישראל ולהטיל על שרי הדתות והמשפטים להכין הצעת חוק מתאימה שתוגש לכנסת.

ב. גידור בית הקברות הספרדי ליד הר-ציון

- להטיל על מועצת בתי העלמין לגדר את בית הקברות הספרדי הישן הנמצא במורד הר-ציון.

ד ב ר י ה ס ב ר

בהחלטה מס' פט/15 מיום כ"ג בניסן תשכ"ח (21.4.68), הקימה ועדת השרים לעניני פנים ושירותים ועדת שרים מיוחדת לענין סיקום בית העלמין על הר הזיתים.

. / מאחר

מאחר והועדה המיוחדת ממליצה כי הממשלה תכריז על בית העלמין שעל הר הזיתים כעל אתר לאומי מקודש לעם ישראל, מובאות המלצותיה ישירות לאישור הממשלה.

בישיבת הועדה המיוחדת, השתתף גם נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, אשר הודיע כי הסכום הדרוש לגדור בית העלמין על הר הזיתים ולקביעת שבילים זמניים וכן לגדור בית הקברות הספרדי הישן, יועמד מיד לרשות משרד הרווחות.

כ"כ הודיע נציג אגף התקציבים כי יובטחו הסכומים הדרושים לביצוע סעיפים קטנים ב' - ג' בסלב א' של תכנית השיקום, לאחר אסור התכנית כולה ע"י הועדה המיוחדת למזרח ירושלים.

מוגש ע"י ועדת השרים לעניין שיקום
בית העלמין על הר הזיתים

כ' באב תשכ"ח
14 באוגוסט 1968

אמדן תקציבי בהתאם להמלצות שלבי בצוע פירזי

שלב בצוע א'

314,000.-	א. גדור
539,245.-	ב. דרכים חיוניות ושביליים
90,000.-	ג. 2 מבני כניסה
943,245.-	סה"כ שלב א'

שלב בצוע ב'

946,000.-	חסוף קברים באזורים עקריים
500,000.-	שקום 10000 מצבות
1,446,000.-	סה"כ שלב ב'

שלב בצוע ג'

90,000.-	א. 2 מבני כניסה
378,000.-	ב. פתוח שטחים פנויים
500,000.-	ג. שקום 10000 מצבות
330,000.-	ד. הצבת מצבות ללא גואל
1,040,000.-	ה. הקמת מבנה מרכזי
2,338,000.-	סה"כ שלב ג'

4,727,245.-
=====

ס ה " כ

האמדן אינו כולל הוצאות תכנון, מנהלה ורכישת קרקעות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

- א. שר לשעבר אשר שימש כשר במשך תקופה, רצופה או מצטברת, העולה על שבע וחצי שנים, יהיה זכאי כי אוצר המדינה יכסה את הוצאותיו לגבי -
- (1) הסימוש במונית לכל צרכיו הפרטיים הן במקום מגוריו והן מחוצה לו בתוך הארץ;
- (2) התקנת טלפון בביתו, להחזקתו ולשיחות ממנו.
- ב. נפטר שר כאמור, בין אם נפטר במשך זמן כהונתו ובין אם לאחר שפרש ממנה, תהיינה הזכויות האמורות שמורות לאלמנתו.
- ג. החלטה זו תחול גם על שרים שפרשו בעבר, עליהם או על אלמנותיהם, לפי הענין, מיום תחילתה של החלטה זו ואילך.
- ד. שר המטפסים מורשה להגיש לכנסת הצעת חוק לתיקון חוק הביטוח לשרים לצורך ההחלטות דלעיל.

מרגש ע"י שר המטפסים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

- א. שר לשעבר אשר שימש כשר במשך תקופה, רצופה או מצטברת, הפולה על שבע וחצי שנים, יהיה זכאי כי אוצר המדינה יכסה את הוצאותיו לגבי -
- (1) הטיפות במונית לכל צרכיו הפרטיים הן במקום מגוריו והן מחוצה לו בתוך הארץ;
- (2) התקנת טלפון בביתו, להחזקתו ולשיחות טמבר.
- ב. נפטר שר כאמור, בין אם נפטר במשך זמן כהונתו ובין אם לאחר שפרש ממנה, תהיינה הזכויות האמורות שמורות לאלמנתו.
- ג. החלטה זו תחול גם על שרים שפרשו בעבר, עליהם או על אלמנותיהם, לפי הענין, מיום תחילתה של החלטה זו ואילך.
- ד. שר המספטים מורשה להגיש לכנסת הצעת חוק לתיקון חוק הביטאות לשרים לצורך ההחלטות דלעיל.

מרגש ע"י שר המספטים

העלאת רמת השרותים הציבוריים ורמת ההכנסה של התושבים
בשטחים המוחזקים

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כי בשנת התקציב 1969/70 תעולה רמת השרותים
הציבוריים ורמת ההכנסה של התושבים בשטחים המוחזקים מעל לרמה שניתנה להם
בשנה הראשונה לשלטוננו.

דברי הסבר מ"ב. - - -

מוגש ע"י שר הבטחון

נספח 496

א' כאב תשכ"ח
9 באוגוסט 1968

לשכת עוזר שר הבטחון

הקריה, י"א אב תשכ"ח

5 אוגוסט 1968

מס' ני/ 1966

סודי

קווי מדיניות כלכלית ושרותים בשטחים המוחזקים 1969/70

מצע לדיון

1. המגמה שהדריכה אותנו בקביעת היקף תקציב השטחים בשנה הנוכחית, היתה קיום רמת חיים ורמת שרותים קרובים לאלו שהיו קיימים בהם לפני המלחמה.
2. המגמה הנ"ל הושגה ע"י מדיניות הגשרים הפתוחים עם המזרח, ומדיניות ליברלית של סחר חופשי (למעט סחורות חקלאיות) עם ישראל; ע"י מתן תעסוקה יזומה בהיקף נרחב, וע"י החזרת ענפי החקלאות והשרותים למלוא היקפם הקודם. בענפים מספר - בניה, תעשייה ותיירות, ובתעסוקה לעובדי "צווארון לבן" - לא הגענו בשנה זו לרמה שהיתה קיימת לפני המלחמה.
3. לקראת שנת התקציב הבאה יש לקבוע מהי המדיניות הרצויה בשטחים. נראה שעמידה ברמת החיים שהיתה לפני המלחמה אינה מהווה בסיס נכון להמשך הפעולות בשטח, כאשר יוצאים מתוך הנחה שהשטחים יהיו קשורים למדינת ישראל למשך שנים רבות. ככל שחולף יותר זמן גדלים ההכרח, האפשרות והאינטרס לקשור ולשלב את השטחים למשק הישראלי. ומאחר ומצב הבטחון יציב יחסית, יכולים אנו ליצור יותר עובדות בשטחים ואף לכפות עובדות אלו על החושבים.
4. מוצע שקווי המדיניות העיקריים אשר ינחו אותנו בתכנון שנת התקציב 1969/70 יתבססו על צמצום הפער ברמת ההכנסה וברמת השירותים הניתנים לאוכלוסיה בשטחים בהשוואה למדינת ישראל. כלומר, מוצע להעלות את רמת ההכנסה ורמת השירותים בשטחים מעבר לרמה שהיתה קיימת לפני המלחמה, בענפים בהם לא הגענו לרמה הקודמת יש לעשות מאמץ על מנת להגיע אליה ואף לעבור אותה.
5. אם אנו מקבלים את ההנחות המובאות לעיל, מוצע ליצור במסגרת תקציב השטחים לשנת 1969/70 "תקציב פיתוח מיוחד" למטרה זו.
6. בדיקה ראשונית עם כמה ממשרדי הממשלה מראה, שתכנית פיתוח בהיקף של כ-100 מליון ₪, בנוסף לתקציב בגודל הקיים כיום, תאפשר קידום היעדים הבאים:
א. מסחר ותעשייה
הקמת מפעלים בעלי יתרון יחסי ומפעלים המכוונים ליצוא, על בסיס של שותפויות בין יזמים מקומיים ויזמים ישראליים פרטיים; חידוש הפחת של ההון הקבוע במפעלים הקיימים; עריכת סקרים וסיוע בהדרכה וייעול.

חקלאות

ב.

שינוי הרכב הייצור החקלאי עפ"י היתרון היחסי של השטחים בכיוון הרחבת שטחי השלחין וניצול יסודי יותר של שטחי הבעל. בפרט, הפניית הייצור המקומי לתחליפי יבוא לישראל ולשטחים, ולמוצרי יצוא דרך ישראל ובגשרים. יושם דגש על הבנסת שיפורים טכנולוגיים בחקלאות.

מים

ג.

שכלול והרחבת מערכות המים באיזור ירושלים - רמאללה - בית-לחם, ושילובן בתוך מערכת מרכזית אחת; שיפור מפעלי מים מקומיים במספר כפרים ועיירות; חיבור מספר מפעלי מים הקרובים ל"קו הירוק" לרשת המים הארצית שלנו; מספר פעולות לניצול מי-שפונות; עריכת סקרים וקידוחים נסיוניים על מנת לאתר אפשרויות לפתרון כולל של בעיית המים בשטחים.

שיפור רמת השרותים הציבוריים

ד.

תחבורה - שיפורים בתעבורה, חידוש חלקי של משק הרכב, וכן של ספנות הדיג.

דואר - פיתוח רשת הטלפונים, שתאפשר חיוב ישיר בין מרכזיות עיקריות באיזור יהודה ושומרון, וכן חיבור המרכזיות העיקריות ברצועת עזה בין לבין עצמן. כמו-כן, חיבור קונייטרה לרשת הטלפונים הארצית.

חשמל - חיבור אזורי חברון ובית-אל לרשת החשמל הארצית; שיפור רשת מתח נמוך במספר ערים, וחיבור ישובים שליד ה"קו הירוק" לקו-מתח גבוה, של הרשת הארצית.

בריאות - שיפור כללי של כל שרותי הבריאות, הן בשטח התברואה הציבורית והן בטיפול הרפואי הניתן לפרט. השלמה והפעלה של שני בתי-חולים מרכזיים ביהודה ובשומרון ואחד ברצועת עזה, תוך דגש על רמת טיפול גבוהה יותר בבתי-חולים אלו מן המקובל בשטחים עד כה.

סעד - ע"י חוספת כספית לא גדולה יחסית (כ-1 מליון ל"י) ניתן להשיג אפקט ניכר. נוכל להכפיל את קצבות הסעד האישיות, שהן כיום נמוכות מאד ועומדות על 5 עד 10 ל"י לנפש לחודש. כמו-כן, מוצע להגדיל השתתפותנו בפעולות מוסדות צדקה שונים.

תיירות - קיימות אפשרויות רבות לפתח את נושא התיירות בשטחים, בכל האזורים מרמת הגולן ועד סיני, וקיימים מספר פרויקטים מוגדרים הנמצאים היום בבדיקה. שילוב התיירות בשטחים עם התיירות בישראל עשויה להביא תרומה ניכרת למשק בכללותו.

שרותים עירוניים - הגדלת הלוואות ומענקי פיתוח לעיריות, על מנת לאפשר סלילת כבישים ומדרכות, שיפור התנאים והשרותים הסניטריים, שיפור גנים ציבוריים ועידוד בניה ציבורית.

העלאה שכר ומשכורות

ה.

מוצע להעלות שכרם של עובדי ממשל מקומיים ושל מועסקים בעבודות יזומות בשיעור של עד 30% ביהודה ושומרון, ובשיעור של עד 20% באיזור רצועת עזה וצפון סיני. אנו מניחים שבעיית המבוטלים באיזור יהודה ושומרון תפתר ע"י שילובם במשק הישראלי; לעומת זאת, לא תאפשר העסקת עזתים במשק הישראלי, אך תוכפל מיכסת המועסקים בעבודות יזומות שם.

7. משמעות כלכליות

- א. יש להניח שהפער הדפלציוני הקיים במשק "השטחים המוחזקים" יספוג את כל תוספת הביקוש הנובעת מהפעלת תקציב הפיתוח המיוחד המוצע, כך שאין לחשוש מהתהוות "אינפלציה של ביקוש". עם זאת, העלאת השכר המוצעת לעובדי ממשי ועובדי עבודות יזומות עלולה לגרום עליות שכר בכמה ענפים יצרניים ולהביא לעליית מחירי מוצרים ושרותים, בעיקר באיזור יהודה ושומרון.
- ב. בסווח ארוך יש להניח גידול ביצוא, בעקבות שינויים במבנה הייצור שיושגו ע"י עידוד מפעלים וענפים בעלי יתרונות יחסיים. בסווח הקצר עלולה עליה בהוצאות הייצור, ובעיקר בשכר העבודה, להביא קשיים בשיווק היצוא לשווקי היצוא המסורתיים של השטחים בארצות ערב.
- ג. המחיר הריאלי של הפעלת תקציב הפיתוח המיוחד עבור המשק הישראלי הוא כ-70 מליון ל"י, וזאת בהנחה שעודף היבוא של השטחים מישראל יגדל בכ-30 מליון ל"י. יש לציין שמרכיב מסבך חוץ הוא רק כ-1/3 מתוך המחיר הריאלי הנ"ל.
- ד. הנטל התקציבי של הפעלת תקציב הפיתוח המיוחד הנ"ל הוא כ-85 מליון ל"י, היות וצפוי גידול בהכנסות ממיסים עקיפים הנגבים בשטחים וממיסים עקיפים המוטלים על סחורות הנקנות בישראל ע"י תושבי השטחים בסדר גודל של כ-15 מליון ל"י.
- ה. התכנית ניתנת לביצוע בשלבים, בפרט ניתן לפצל את העלאות השכר לשני שלבים ו"לפזר" את התחלת ביצוע הפרויקטים בתחום השרותים על פני השנה כולה. כתוצאה מכך תתאפשר השגת היעדים שצוינו בהוצאה נמוכה יותר.

8. שיטת העבודה המוצעת

- א. מוצע שהממשלה תקבל החלטה עקרונית מה יהיו היעדים הכלכליים בשטחים בשנת 1969/70 - האם נשמור על הרמה הקיימת, או שנשפר אותה, ובאיזה הדגשים.
- ב. אחרי קבלת החלטה כנ"ל, ובמידה וההחלטה תהיה להעלות את רמת הרווחה בשטחים, תעבד ועדת המנכ"לים באמצעות משרדי הממשלה והממשלים הצבאיים תכנית מפורטת, שתוגש לאישורה של ועדת השרים לענייני כלכלה.
- ג. לאחר אישור התכנית בוועדת השרים לענייני כלכלה, תהווה התכנית חלק מתכנון התקציב לשנה הבאה.

העלאת רמת השרותים הציבוריים ורמת ההכנסה של התושבים
בשטחים המוחזקים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כי בשנת התקציב 1969/70 תוקלה רמת השרותים
הציבוריים ורמת ההכנסה של התושבים בשטחים המוחזקים מעל לרמה שניתנה להם
בשנה הראשונה לשלטוננו.

דברי הסבר מ"ב. - - -

מוגש ע"י שר הבטחון

נספח 496

א' באב תשכ"ח
9 באוגוסט 1968

סודי

קווי מדיניות כלכלית ושרותים בשטחים המוחזקים 1969/70

מצע לדיון

1. המגמה שהדריכה אותנו בקביעת היקף תקציב השטחים בשנה הנוכחית, היתה קיום רמת חיים ורמת שרותים קרובים לאלו שהיו קיימים בהם לפני המלחמה.
2. המגמה הנ"ל הושגה ע"י מדיניות הגשרים הפתוחים עם המזרח, ומדיניות ליברלית של סחר חופשי (למעט סחורות חקלאיות) עם ישראל; ע"י מחץ העסקה יזומה בהיקף נרחב, וע"י החזרת ענפי החקלאות והשרותים למלוא היקפם הקודם. בענפים מספר - בניה, תעשייה ותיירות, ובתעסוקה לעובדי "צוארון לבן" - לא הגענו בשנה זו לרמה שהיתה קיימת לפני המלחמה.
3. לקראת שנת התקציב הבאה יש לקבוע מהי המדיניות הרצויה בשטחים. נראה שעמידה ברמת החיים שהיתה לפני המלחמה אינה מהווה בסיס נכון להמשך הפעולות בשטח, כאשר יוצאים מתוך הנחה שהשטחים יהיו קשורים למדינת ישראל למשך שנים רבות. ככל שחולף יותר זמן גדלים ההכרח, האפשרות והאינטרס לקשור ולשלב את השטחים למשק הישראלי. ומאחר ומצב הבטחון יציב יחסית, יכולים אנו ליצור יותר עובדות בשטחים ואף לכפות עובדות אלו על החושבים.
4. מוצע שקווי המדיניות העיקריים אשר ינחו אותנו בתכנון שנת התקציב 1969/70 יתבססו על צמצום הפער ברמת ההכנסה וברמת השירותים הניתנים לאוכלוסיה בשטחים בהשוואה למדינת ישראל. כלומר, מוצע להעלות את רמת ההכנסה ורמת השירותים בשטחים מעבר לרמה שהיתה קיימת לפני המלחמה, בענפים בהם לא הגענו לרמה הקודמת יש לעשות מאמץ על מנת להגיע אליה ואף לעבור אותה.
5. אם אנו מקבלים את ההנחות המובאות לעיל, מוצע ליצור במסגרת תקציב השטחים לשנת 1969/70 "תקציב פיתוח מיוחד" למטרה זו.
6. בדיקה ראשונית עם כמה ממשרדי הממשלה מראה, שתכנית פיתוח בהיקף של כ-100 מליון ל"י, בנוסף לתקציב בגודל הקיים כיום, תאפשר קידום היעדים הבאים:
א. מסחר ותעשייה
הקמת מפעלים בעלי יתרון יחסי ומפעלים המכוונים ליצוא, על בסיס של שותפויות בין יזמים מקומיים ויזמים ישראליים פרטיים; חידוש הפחת של ההון הקבוע במפעלים הקיימים; עריכת סקרים וסיוע בהדרכה וייעול.

חקלאות

ב.

שינוי הרכב הייצור החקלאי עפ"י היתרון היחסי של השטחים בכיוון הרחבת שטחי השלחין וניצול יסודי יותר של שטחי הבעל. בפרט, הפניית הייצור המקומי לתחליפי יבוא לישראל ולשטחים, ולמוצרי יצוא דרך ישראל ובגשרים. יושם דגש על הבנסת שיפורים טכנולוגיים בחקלאות.

מים

ג.

שכלול והרחבת מערכות המים באיזור ירושלים - רמאללה - בית-לחם, ושילובן בתוך מערכת מרכזית אחת; שיפור מפעלי מים מקומיים במספר כפרים ועיירות; חיבור מספר מפעלי מים הקרובים ל"קו הירוק" לרשת המים הארצית שלנו; מספר פעולות לניצול מי-שטפונות; עריכת סקרים וקידוחים נסיוניים על מנת לאחר אפשרות לפתרון כולל של בעיית המים בשטחים.

שיפור רמת השרותים הציבוריים

ד.

תחבורה - שיפורים בתעבורה, חידוש חלקי של משק הרכב, וכן של ספנות הדיג.

דואר - פיתוח רשת הטלפונים, שתאפשר חיוג ישיר בין מרכזיות עיקריות באיזור יהודה ושומרון, וכן חיבור המרכזיות העיקריות ברצועת עזה בינן לבין עצמן. כמו-כן, חיבור קונייטרה לרשת הטלפונים הארצית.

חשמל - חיבור אזורי חברון ובית-אל לרשת החשמל הארצית; שיפור רשת מתח נמוך במספר ערים, וחיבור ישובים שליד ה"קו הירוק" לקו-מתח גבוה, של הרשת הארצית.

בריאות - שיפור כללי של כל שרותי הבריאות, הן בשטח התברואה הציבורית והן בטיפול הרפואי הניתן לפרט. השלמה והפעלה של שני בתי-חולים מרכזיים ביהודה ובשומרון ואחד ברצועת עזה, תוך דגש על רמת טיפול גבוהה יותר בבתי-חולים אלו מן המקובל בשטחים עד כה.

סעד - ע"י חוספת כספית לא גדולה יחסית (כ-1 מליון ל"י) ניתן להשיג אפקט ניכר. נוכל להכפיל את קצבות הסעד האישיות, שהן כיום נמוכות מאד ועומדות על 5 עד 10 ל"י לנפש לחודש. כמו-כן, מוצע להגדיל השתתפותנו בפעולות מוסדות צדקה שונים.

תיירות - קיימות אפשרויות רבות לפתח את נושא התיירות בשטחים, בכל האזורים מרמת הגולן ועד סיני, וקיימים מספר פרויקטים מוגדרים הנמצאים היום בבדיקה. שילוב התיירות בשטחים עם התיירות בישראל עשויה להביא תרומה ניכרת למשק בכללותו.

שרותים עירוניים - הגדלת הלוואות ומענקי פיתוח לעיריות, על מנת לאפשר סלילת כבישים ומדרכות, שיפור התנאים והשרותים הסניטריים, שיפור גנים ציבוריים ועידוד בניה ציבורית.

העלאת שכר ומשכורות

ה.

מוצע להעלות שכרם של עובדי ממשל מקומיים ושל מועסקים בעבודות יזומות בשיעור של עד 30% ביהודה ושומרון, ובשיעור של עד 20% באיזור רצועת עזה וצפון סיני. אנו מניחים שבעיית המבוטלים באיזור יהודה ושומרון תפתר ע"י שילובם במשק הישראלי; לעומת זאת, לא תאפשר העסקת עזתים במשק הישראלי, אך תוכפל מיכסת המועסקים בעבודות יזומות שם.

7. משמעות כלכליות

- א. יש להניח שהפער הדפלציוני הקיים במשק "השטחים המוחזקים" יספוג את כל תוספת הביקוש הנובעת מהפעלת תקציב הפיתוח המיוחד המוצע, כך שאין לחשוש מהתהוות "אינפלציה של ביקוש". עם זאת, העלאת השכר המוצעת לעובדי ממשל ועובדי עבודות יזומות עלולה לגרום עליות שכר בכמה ענפים יצרניים ולהביא לעליית מחירי מוצרים ושרותים, בעיקר באיזור יהודה ושומרון.
- ב. בסווח ארוך יש להניח גידול ביצוא, בעקבות שינויים במבנה הייצור שיושגו ע"י עידוד מפעלים וענפים בעלי יתרונות יחסיים. בסווח הקצר עלולה עליה בהוצאות הייצור, ובעיקר בשכר העבודה, להביא קשיים בשיווק היצוא לשווקי היצוא המסורתיים של השטחים בארצות ערב.
- ג. המחיר הריאלי של הפעלת תקציב הפיתוח המיוחד עבור המשק הישראלי הוא כ-70 מליון ל"י, וזאת בהנחה שעודף היבוא של השטחים מישראל יגדל בכ-30 מליון ל"י. יש לציין שמרכיב מסבך חוץ הוא רק כ-1/3 מתוך המחיר הריאלי הנ"ל.
- ד. הנטל התקציבי של הפעלת תקציב הפיתוח המיוחד הנ"ל הוא כ-85 מליון ל"י, היות וצפוי גידול בהכנסות ממסים עקיפים הנגבים בשטחים וממסים עקיפים המוטלים על סחורות הנקנות בישראל ע"י תושבי השטחים בסדר גודל של כ-15 מליון ל"י.
- ה. התכנית ניתנת לביצוע בשלבים, בפרט ניתן לפצל את העלאות השכר לשני שלבים ו"לפזר" את התחלת ביצוע הפרויקטים בתחום השרותים על פני השנה כולה. כתוצאה מכך תתאפשר השגת היעדים שצוינו בהוצאה נמוכה יותר.

8. שיטת העבודה המוצעת

- א. מוצע שהממשלה תקבל החלטה עקרונית מה יהיו היעדים הכלכליים בשטחים בשנת 1969/70 - האם נשמור על הרמה הקיימת, או שנשפר אותה, ובאיזה הדגשים.
- ב. אחרי קבלת החלטה כנ"ל, ובמידה וההחלטה תהיה להעלות את רמת הרווחה בשטחים, תעבד ועדת המנכ"לים באמצעות משרדי הממשלה והממשלים הצבאיים תכנית מפורטת, שתוגש לאישורה של ועדת השרים לענייני כלכלה.
- ג. לאחר אישור התכנית בוועדת השרים לענייני כלכלה, תהווה התכנית חלק מתכנון התקציב לשנה הבאה.

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י מ:

(1) לדחות את תחילתן של תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות) תשכ"ז-1967, עד ליום כ"ה בטבת תשכ"ט (1 בינואר 1969).

(2) להסמין את שר העבודה למנות ועדה שמתפקידה יהיה לבחון את התקנות האמורות ולהמליץ על שינויים בהן שתמצא לנכון בקשר לפעולות שיש לייחדן למהנדסים ואדריכלים בלבד.

בראש הוועדה יעמוד שופט וחבריה יהיו בציגים מבין מומלצים על ידי אגודת האינג'נרים והארכיטקטים בישראל והסתדרות ההנדסאים והטכנאים.

דברי הסבר
=====

ביום 19.5.1967 הותקנו תקנות בדבר רישוי וייחוד פעולות למהנדסים ואדריכלים מכח סעיף 12 לחוק המהנדסים והאדריכלים, תשי"ח-1958, שתחילתן בקבעה ליום 1.8.1967 אולם בדחתה מפעם לפעם.

דחיית הפעלת התקנות בעשתה על-פי בקשת הסתדרות ההנדסאים והטכנאים בטענה כי התקנות עלולות לגרום קיפוח פרנסתם של חלק מחבריה.

ביום 16 בנובמבר 1967 נתמנתה על ידי המנהל הכללי של משרד העבודה ועדת מומחים בראשותו של מר ט. דרור, מנהל אגף הביצוע במשרד הבטחון, לבדיקת טענותיהם של הסתדרות ההנדסאים והטכנאים.

ועדה זו המליצה להפעיל לאלתר את ייחוד הפעולות לגבי ענפי הנדסה אזרחית וארכיטקטורה בלבד וכן על שינויים מסויימים בנוסח התקנות במגמה למנוע פגיעה בלתי מוצדקת בענייני ההנדסאים או הטכנאים.

שר העבודה ראה את המלצות ועדת דרור כיטוד לשינויים שיש להכניס בתקנות האמורות אולם דחה את תחילתן של התקנות עד יום 15.8.1968 ע"מ לאפשר לנציגי הסתדרות ההנדסאים והטכנאים להגיש את הטענותיהם ולהשמיע את טענותיהם בנדרון. (ראה המכתבים המצ"ב).

הראיל והבירורים שנתקמו בעקבות זאת לא העלו כל תוצאות, בקשה הסתדרות הטכנאים וההנדסאים את התערבותן של ועדת העבודה של הכנסת ושל המחלקה לאיגוד מקצועי של ההסתדרות, ושני מוסדות אלה פנו אל שר העבודה בבקשה לדחות את מועד תחילתן של התקנות לשם עריכת בדיקה נוספת של טוגיה זו.

מוגש ע"י שר העבודה

ט"ו באב תשכ"ח
9.8.68

ירושלים, ו' בתמוז תשכ"ח
2 ביולי 1968

אל : מר א. פלס הנכבד,

הנדון: תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות)
תשכ"ז - 1967

כפי שהבטחתיכם בפגישתנו ביום א' 30.6.68 אני מביא לידיעתכם את החלטתי בקשר להפעלת התקנות הנדונות.

אני מוצא לנכון לחזור ולהדגיש כי אני מוסיף לחייב את הצורך בייחוד פעולות המהנדסים ואדריכלים, ואת הפעלת התקנות המיועדות לכך בכל ענפי ההנדסה, ככל שהם בשלים להגדרה, ללא דיחוי.

כמו כן שוכנעתי כי יש יסוד לטענתכם שאין מקום לקשור את מועדי הפעלת ייחוד הפעולות למהנדסים ואדריכלים עם הכנת ייחוד הפעולות לסכנאים והנדסאים, ולכן החלטתי לא לקשור מועדים אלה אחד למשנהו.

מאידך, החלטתי לדחות את הפעלת התקנות הקיימות למספר שבועות (עד 15.8.68) כדי לתת הזדמנות באותה לנציגי הסתדרות הסכנאים וההנדסאים להציג בפני הנהלת משרד העבודה את עמדתם ביחס להצעות ועדת דרור.

שהות זו דרושה גם על מנת לאפשר ליועץ המשפטי לשלב בחקנות הקיימות את מסקנות ועדת דרור - כולן או חלקן - במידה ובצורה ששר העבודה יחליט לקבלן לאחר הברור כאמור.

את מסקנותי בזכות ייחוד פעולות אמסור לשר העבודה המיועד מר יוסף אלמוגי.

ב ב ר כ ה,

יגאל אלון
שר העבודה

העתק: מר ח. לב-כוכב, המנהל הכללי
מר ב. בטיץ, מנהל מפ"צ
מר מ. הרצבי, היועץ המשפטי.

לכבוד
מר א. פלס
מזכיר כללי
אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים בישראל
תל-אביב.

ירושלים, ז' בתמוז תשכ"ח
3 ביולי 1968

מר א. שנקמן הנכבד,

הבדון: תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות,
תשכ"ז - 1967)

כפי שהבטחתכם בפגישתנו ביום 24.6.68 אני מביא לידיעתכם את
החלטתי בקשר להפעלת התקנות הנדונות.

אני מוצא לנכון לציין כי אני מוסיף לחייב את הצורך בייחוד פעולות
למהנדסים ואדריכלים, כשם שאני מייחס חשיבות להפעלת ייחוד פעולות
לטכנאים והנדסאים בבוא המועד. אף בראה לי כי מן הראוי להתחיל
באכזב סיוטת ייחוד פעולות לטכנאים והנדסאים על מנת שהשר הממונה על
ביצוע חוק הטכנאים וההנדסאים יוכל לחתום על תקנות המתייחסות לייחוד
פעולות, מיד עם חקיקת החוק.

שוכנעתי, בפגישתנו האמורה, כי הסגותיכם על המלצות הועדה בראשותו
של מר ש. דרור, שמוגתה על ידי המנהל הכללי, דורשות בחינה נוספת.
החלטתי, על כן, לדחות את המעלת התקנות הקיימות עד 15.8.68 כדי לתת
לכם הזדמנות נאותה להציג את עמדתכם והצעותיכם בבדון.

הטלתי, על כן, על המנהל הכללי לתייפגש אתכם יחד עם המומחים הנרשמים
בדבר והוא יזמן אתכם בימים הקרובים לדיון בנושא זה.

את מסקנותי העקרוניות בנושא ייחוד פעולות אמסור גם לשר העבודה
המיועד, מר י. אלמוגי.

ב ב ר כ ה ,

יגאל אלון
שר העבודה

העתק: מר ח. לב-כוכב, המנהל הכללי
מר ח. אבינועם, המטנה למשהל הכללי
מר פ. הרבורגר, מנהל אגף הנוער והחינוך המקצועי
מר מ. הרניב, היועץ המשפטי.

לכבוד
מר ז. שנקמן
מזכיר ארצי של הסתדרות הטכנאים
בית הועד הפועל
תל-אביב.

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם :

1) לדחות את תחילתן של תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות) תשכ"ז-1967, עד ליום כ"ה בטבת תשכ"ט (1 בינואר 1969).

2) להסמין את שר העבודה למנות ועדה שמתפקידה יהיה לבחון את התקנות האמורות ולהמליץ על שינויים בהן שתמצא לנכון בקשר לפעולות שיש לייחדן למהנדסים ואדריכלים בלבד.

בראש הוועדה יעמוד טרפט וחבריה יהיו נציגים מבין מוטלצים על ידי אגודת האינג'נרים והארכיטקטים בישראל והסתדרות ההנדסאים והטכנאים.

דברי הסבר

ביום 19.5.1967 הותקנו תקנות בדבר רישוי וייחוד פעולות למהנדסים ואדריכלים מכח סעיף 12 לחוק המהנדסים והאדריכלים, תשי"ח-1958, שתחילתן בקבעה ליום 1.8.1967 אולם בדחתה מפעם לפעם.

דחיית הפעלת התקנות בעשתה על-פי בקשת הסתדרות ההנדסאים והטכנאים בטענה כי התקנות עלולות לגרום קיפוח פרנסתם של חלק מחבריה.

ביום 16 בנובמבר 1967 נתמנתה על ידי המנהל הכללי של משרד העבודה ועדת מומחים בראשותו של מר ס. דרור, מנהל אגף הביצוע במשרד הבטחון, לבדיקת טענותיה של הסתדרות ההנדסאים והטכנאים.

ועדה זו המליצה להפעיל לאלתר את ייחוד הפעולות לגבי ענפי הנדסה אזרחית וארכיטקטורה בלבד וכן על שינויים מסויימים בנוסח התקנות במגמה למנוע פגיעה בלתי מוצדקת בעיני ההנדסאים או הטכנאים.

שר העבודה ראה את המלצות ועדת דרור כיסוד לשינויים שיש להכניס בתקנות האמורות אולם דחה את תחילתן של התקנות עד יום 15.8.1968 ע"מ לאפשר לנציגי הסתדרות ההנדסאים והטכנאים להגיש את הטענותיהם ולהשמיע את טענותיהם בדיון. (ראה המכתבים המצ"ב).

הואיל והבירורים שנתקמו בעקבות זאת לא העלו כל תוצאות, בקשה הסתדרות הטכנאים וההנדסאים את התערבותן של ועדת העבודה של הכנסת ושל המחלקה לאיגוד מקצועי של ההסתדרות, ושני מוסדות אלה פנו אל שר העבודה בבקשה לדחות את מועד תחילתן של התקנות לשם עריכת בדיקה נוספת של טוגיה זו.

מוגש ע"י שר העבודה

ט"ו באב תשכ"ח
9.8.68

ירושלים, ר' בתמוז תשכ"ח
2 ביולי 1968

אל : מר א. פלס הנכבד,

הנדון: תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות)
תשכ"ז - 1967

כפי שהבטחתיכם בפגישתנו ביום א' 30.6.68 אני מביא לידיעתכם את החלטתי בקשר להפעלת התקנות הנדונות.

אני מוצא לנכון לחזור ולהדגיש כי אני מוסיף לחייב את הצורך בייחוד פעולות למהנדסים ואדריכלים, ואת הפעלת התקנות המיועדות לכך בכל ענפי ההנדסה, ככל שהם בשלים להגדרה, ללא דיחוי.

כמו כן שוכנעתי כי יש יסוד לטענתכם שאין מקום לקשור את מועדי הפעלת ייחוד הפעולות למהנדסים ואדריכלים עם הכנת ייחוד הפעולות לסכנאים והנדסאים, ולכן החלטתי לא לקשור מועדים אלה אחד למשנהו.

מאידך, החלטתי לדחות את הפעלת התקנות הקיימות למספר שבועות (עד 15.8.68) כדי לתת הזדמנות באותה לנציגי הסתדרות הסכנאים וההנדסאים להציג בפני הנהלת משרד העבודה את עמדתם ביחס להצעות ועדת דרור.

שהות זו דרושה גם על מנת לאפשר ליועץ המשפטי לשלב בתקנות הקיימות את הטקנות ועדת דרור - כולן או חלקן - במידה ובצורה ששר העבודה יחליט לקבלן לאחר הברור כאמור.

את מסקנותי בזכות ייחוד פעולות אמסור לשר העבודה המיועד מר יוסף אלמוגי.

ב ב ר כ ה,

יגאל אלון
שר העבודה

העתק: מר ח. לב-כוכב, המנהל הכללי
מר ב. בסין, מנהל מע"צ
מר מ. הרציב, היועץ המשפטי.

לכבוד
מר א. פלס
מזכיר כללי
אגודת האינג'ינרים והארכיטקטים בישראל
תל-אביב.

העתק

ירושלים, ז' בתמוז תשכ"ח
3 ביולי 1968

מר א. שנקמן הנכבד,

הבדון: תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות,
תשכ"ז - 1967)

כפי שהבטחתיכם בפגישתנו ביום 24.6.68 אני מביא לידיעתכם את
החלטתי בקשר להפעלת התקנות הבדונות.

אני מוצא לזכרון לציין כי אני מוסיף לחייב את הצורך בייחוד פעולות
למהנדסים ואדריכלים, כשם שאני מייחס חשיבות להפעלת ייחוד פעולות
לטכנאים והנדסאים בבוא המועד. אף בראה לי כי מן הראוי להתחיל
במכנת טיוטת ייחוד פעולות לטכנאים והנדסאים על מנת שהשר הממונה על
ביצוע חוק הטכנאים וההנדסאים יוכל לחתום על תקנות המתייחסות לייחוד
פעולות, מיד עם חקיקת החוק.

שוכנעתי, בפגישתנו האמורה, כי הסגותיכם על המלצות הועדה בראשותו
של מר ש. דרור, שמונתה על ידי המנהל הכללי, דורשות בחינה נוספת.
החלטתי, על כן, לדחות את הפעלת התקנות הקיימות עד 15.8.68 כדי לתת
לכם הזדמנות בארתה להציג את עמדתכם והצעותיכם בבדון.

הטלתי, על כן, על המנהל הכללי להיפגש אתכם יחד עם המומחים הצוגעים
בדבר והוא יזמן אתכם בימים הקרובים לזיוון בנושא זה.

את מסקנותי העקרוניות בנושא ייחוד פעולות אמסור גם לשר העבודה
המיועד, מר י. אלמוגי.

ב ב ר כ ה ,

יגאל אלון
שר העבודה

העתק: מר ח. לב-כוכב, המנהל הכללי
מר ח. אבינועם, המטבח למנהל הכללי
מר פ. הרבורגר, מנהל אגף הנוער והחינוך המקצועי
מר מ. הרזיב, היועץ המשפטי.

לכבוד
מר ז. שנקמן
מזכיר ארצי של הסתדרות הטכנאים
בית הועד הפועל
תל-אביב.

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 11, 12 ו-23 לחוק המהנדסים והאדריכלים, תשי"ח-1958, ולאחר התייעצות עם המועצה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה "מבנה" - בנין כמשמעותו בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לרבות עבודות בניה הנדסית כמשמעותן בפקודת הבטיחות בעבודה, 1946.

2. תקופת הרישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים לענין קבלת רישיון הרישום לפי סעיף 11 לחוק היא שלוש שנים, אולם לגבי בעל תעודה בסעיף 9(1), (2) או (3) לחוק הבניה רק לאחר תקופת עבודה מטריימת בענף הנדסה או אדריכלות, תבוא תקופת העבודה כאמור במנין שלוש השנים.

3. הפעולות האמורות להלן הן פעולות שיוחדו למהנדס רשוי או לאדריכל רשוי לענין סעיף 12 לחוק, כל אסמת שהן בעשות בשביל מי טאיגו מהנדס או אדריכל רשוי ובתמורה, ולגבי פעולה כאמור בפסקה (3) אף אם נעשתה בלי תמורה:

- (1) תכנון, תכן, חרות-דעה, ייעוץ או פיקוח הנדסי או אדריכלי על ביצוע או הפעלה, והכל לגבי ישוב או חבל ארץ, מבנה, מפעל תעשייה, מיתקנות, מערכת, מיתקן, מכונה או כל חלק מהם;
- (2) תיאום פעולות כאמור בפסקה (1);
- (3) הגשת תכנית לגבי פעולה כאמור בפסקה (1) לסם רישוי על פי כל דין.

4. הוראות תקנה 3 לא יחולו -

- (1) לגבי אדם הרשום במדור אשר טרם חלפו שלוש שנים וטסה חדשים מיום ספורטמה הודעה על פתיחתו על פי סעיף 8 לחוק;
- (2) מקום שהפעולה האמורה באותה תקנה אינה מצריכה שימוש בעקרונות הנדסה או ארכיטקטורה הנלמדים לסם קבלת תעודה המזכה ברישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים לפי סעיף 9(1) או (2) לחוק.

5. תחילתן של תקנות אלה היא ביום ה' בתמוז תשכ"ח (1 ביולי 1968).
צו (מס' 3)
תשכ"ז-1967
תיקון (מס' 2)
תשכ"ח-1967

6. לתקנות אלה ייקרא "תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), תשכ"ז-1967".

יגאל אלון
שר העבודה

כ"ב בניסן תשכ"ז (2 במאי 1967).

⁷ פורטמו ק"ת מס' 2042 מיום ט' באייר תשכ"ז (19.5.1967) עמ' 2400.
תוקנו ק"ת מס' 2081 מיום י"ט בתמוז תשכ"ז (27.7.1967), עמ' 2897.
ק"ת מס' 2126 מיום כ"ח בתשרי תשכ"ח (1.11.1967), עמ' 108.
ק"ת מס' 2162 מיום ל' בכסלו תשכ"ח (1.1.1968), עמ' 562.

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י מ :

(1) לדחות את תחילתן של תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישורי וייחוד פעולות) תשכ"ז-1967, עד ליום כ"ה בשבט תשכ"ט (1 בינואר 1969).

(2) להסמין את שר העבודה למנות ועדה שמתפקידה יהיה לבחון את התקנות האמורות ולהמליץ על שינויים בהן שתמצא לנכון בקשר לפעולות שיש לייחדן למהנדסים ואדריכלים בלבד.

בראש הועדה יעמוד סופט וחבריה יהיו נציגים מבין מומלצים על ידי אגודת האינג'נרים והארכיטקטים בישראל והסתדרות ההנדסאים והטכנאים.

דברי הסבר

ביום 19.5.1967 הותקנו תקנות בדבר רישורי וייחוד פעולות למהנדסים ואדריכלים מכח סעיף 12 לחוק המהנדסים והאדריכלים, תשי"ח-1958, שתחילתן נקבעה ליום 1.8.1967 אולם בדחתה מפעם לפעם.

דחיית הפעלת התקנות בעשתה על-פי בקשת הסתדרות ההנדסאים והטכנאים בטענה כי התקנות עלולות לגרום קיפוח פרנסתם של חלק מחבריה.

ביום 16 בנובמבר 1967 נתמנתה על ידי המנהל הכללי של משרד העבודה ועדת מומחים בראשותו של מר מ. דרור, מנהל אגף הבינוי במשרד הבטחון, לבדיקת טענותיהם של הסתדרות ההנדסאים והטכנאים.

ועדה זו המליצה להפעיל לאלתר את ייחוד הפעולות לגבי ענפי הנדסה אזרחית וארכיטקטורה בלבד וכן על שינויים מסוימים בנוסח התקנות במגמה למנוע פגיעה בלתי מוצדקת בעניני ההנדסאים או הטכנאים.

שר העבודה ראה את המלצות ועדת דרור כיטור לשינויים שיש להכביט בתקנות האמורות אולם דחה את תחילתן של התקנות עד יום 15.8.1968 ע"מ לאפשר לנציגי הסתדרות ההנדסאים והטכנאים להגיש את הסגותיהם ולהשמיע את טענותיהם בדיון. (ראה המכתבים המצ"ב).

הואיל והבירורים שנתקמו בעקבות זאת לא העלו כל תוצאות, בקשה הסתדרות הטכנאים וההנדסאים את התערבותן של ועדת העבודה של הכנסת ושל המחלקה לאיגוד מקצועי של ההסתדרות, ושני מוסדות אלה פנו אל שר העבודה בבקשה לדחות את מועד תחילתן של התקנות לשם עריכת בדיקה נוספת של סוגיה זו.

מוגש ע"י שר העבודה

ט"ו באב תשכ"ח
9.8.68

ירושלים, ר' בהמוז תשכ"ח
2 ביולי 1968

אל : מר א. פלס הנכבד,

הנדון: תקנות המהנדסים והאדריכלים (ייחוד פעולות)
תשכ"ז - 1967

כפי שהבטחתיכם בפגישתנו ביום א' 30.6.68 אני מביא לידיעתכם את החלטתי בקשר להפעלת התקנות הנדונות.

אני מוצא לנכון לחזור ולהדגיש כי אני מוסיף לחייב את הצורך בייחוד פעולות למהנדסים ואדריכלים, ואת הפעלת התקנות המיועדות לכך בכל ענפי ההנדסה, ככל שהם בשלים להגדרה, ללא דיחוי.

כמו כן שוכנעתי כי יש יסוד לטענתכם שאין מקום לקשור את מועדי הפעלת ייחוד הפעולות למהנדסים ואדריכלים עם הכנת ייחוד הפעולות לטכנאים והנדסאים, ולכן החלטתי לא לקשור מועדים אלה אחד למשנהו.

מאידך, החלטתי לדחות את הפעלת התקנות הקיימות למספר שבועות (עד 15.8.68) כדי לתת הזדמנות גאוה לבציגי הסתדרות הטכנאים וההנדסאים להציג בפני הנהלת משרד העבודה את עמדתם ביחס להצעות ועדת דרור.

שהות זו דורשה גם על מנת לאפשר ליועץ המספטי לשלב בתקנות הקיימות את מסקנות ועדת דרור - כולן או חלקן - במידה ובצורה ששר העבודה יחליט לקבלן לאחר הברור כאמור.

את מסקנותי בזכות ייחוד פעולות אפשר לשר העבודה המיועד מר יוסף אלמוגי.

ב ב ר כ ה,

יגאל אלון
שר העבודה

העתק: מר ח. לב-כוכב, המנהל הכללי
מר ב. בסין, מנהל מש"צ
מר ס. הרציב, היועץ המספטי.

לכבוד
מר א. פלס
מזכיר כללי
אגודת האינג' יזרים והארכיטקטים בישראל
תל-אביב.

העתק

ירושלים, ז' בתמוז תשכ"ח
3 ביולי 1968

מר א. שנקמן הנכבד,

הבדון: תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות,
תשכ"ז - 1967)

כפי שהבטחתיכם בפגישתנו ביום 24.6.68 אני מביא לידיעתכם את
החלטתי בקשר להפעלת התקנות הבדונות.

אני מוצא לנכון לציין כי אני מוסיף לחייב את הצורך בייחוד פעולות
למהנדסים ואדריכלים, כשם שאני מייחס חשיבות להפעלת ייחוד פעולות
לסכנאים והנדסאים בבוא המועד. אף צראה לי כי מן הראוי להתחיל
באכזריות טיפוסית ייחוד פעולות לסכנאים והנדסאים על מנת שהשר הממונה על
ביצוע חוק הסכנאים וההנדסאים יוכל לחתום על תקנות המתייחסות לייחוד
פעולות, מיד עם חקיקת החוק.

שוכנעתי, בפגישתנו האמורה, כי הסגותיכם על המלצות הועדה בראשותו
של מר ש. דרור, שמונתה על ידי המנהל הכללי, דורשות בחינה נוספת.
החלטתי, על כן, לדחות את הפעלת התקנות הקיימות עד 15.8.68 כדי לתת
לכם הזדמנות צართה להציג את עמדתכם והצעותיכם בבדון.

הטלתי, על כן, על המנהל הכללי להיפגש אתכם יחד עם המומחים הנרשמים
בדבר והוא יזמן אתכם בימים הקרובים לדיון בנושא זה.

את מסקנותי העקרוניות בנושא ייחוד פעולות אמסור גם לשר העבודה
המיועד, מר י. אלמוגי.

ב ב ר כ ה ,

יגאל אלון
שר העבודה

העתק: מר ח. לב-כוכב, המנהל הכללי
מר ח. אבינועם, המטנה למנהל הכללי
מר פ. הרבורגר, מנהל אגף הנוער והחינוך המקצועי
מר מ. הרניב, היועץ המשפטי.

לכבוד
מר ז. שנקמן
מזכיר ארצי של הסתדרות הסכנאים
בית הועד הפרועל
תל-אביב.

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 11, 12 ו-23 לחוק המהנדסים והאדריכלים, תשי"ח-1958, ולאחר התייעצות עם המועצה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות אלה "מבנה" - בציון כמשמעותו בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לרבות עבודות בניה הצדסית כמשמעותן בפקודת הבטיחות בעבודה, 1946.

2. תקופת הרישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים לעציון קבלת רישיון הרישום לפי סעיף 11 לחוק היא שלוש שנים, או לט לגבי בעל תעודה בסעיף 9(1), (2) או (3) לחוק הביתנת רק לאחר תקופת עבודה מטוימת בענף הצדסה או אדריכלות, תבוא תקופת העבודה כאמור במציון שלוש השנים.

3. הפעולות האמורות להלן הן פעולות שיוחדו למהנדס רשוי או לאדריכל רשוי לעציון סעיף 12 לחוק, כל אסמת שהן בעשות בשביל מי טאיון מהנדס או אדריכל רשוי ובתמורה, ולגבי פעולה כאמור בפסקה (3) אף אם בעטתה בלי תמורה:

- (1) תכנון, תכן, חרות-דעה, ייעוץ או פיקוח הצדסי או אדריכלי על ביצוע או הפעלה, והכל לגבי ישוב או חבל ארץ, מבנה, מפעל תעשייה, מיתקנת, מערכת, מיתקן, מכונה או כל חלק מהם;
- (2) תיאום פעולות כאמור בפסקה (1);
- (3) הגטת תכנית לגבי פעולה כאמור בפסקה (1) לטם רישוי על פי כל דין.

4. הוראות תקנה 3 לא יחולו -

- (1) לגבי אדם הרטום במדור אשר טרם חלפו שלוש שנים וטטה חדטים מיום טפורטמה הודעה על פתיחתו על פי סעיף 8 לחוק;
- (2) מקום שהפעולה האמורה באותה תקנה אינה מצויכה טימוש בעקרונות הצדסה או ארכיטקטורה הצלמדים לטם קבלת תעודה המזכה ברישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים לפי סעיף 9(1) או (2) לחוק.

5. תחילתן של תקנות אלה היא ביום ה' בתמוז תשכ"ח (1 ביולי 1968).
צו (מס' 3)
תשכ"ז-1967
תיקון (מס' 2)
תשכ"ח-1967

6. לתקנות אלה ייקרא "תקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), תשכ"ז-1967".

יגאל אלון
שר העבודה

כ"ב בציון תשכ"ז (2 במאי 1967).

⁷ פורטמו ק"ת מס' 2042 מיום ט' באייר תשכ"ז (19.5.1967) עמ' 2400.
תוקנו ק"ת מס' 2081 מיום י"ט בתמוז תשכ"ז (27.7.1967), עמ' 2897.
ק"ת מס' 2126 מיום כ"ח בתשרי תשכ"ח (1.11.1967), עמ' 108.
ק"ת מס' 2162 מיום ל' בכסלו תשכ"ח (1.1.1968), עמ' 562.

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטה מס. 470(ז') מיום כ"ב באייר תשכ"ח (20.5.68),
לצרף את נציג המשרד לקליטת העלייה לועדה הבינמשרדית, אשר תטפל בביצוע ההחלטות על
חמריצים לעידוד טובם של ישראלים מחו"ל.

נציג המשרד לקליטת העלייה יהיה יושב ראש הועדה הנ"ל, במקום נציג משרד העבודה.

דברי הסבר

בהחלטה מס. 470(ז') קבעה הממשלה כי "ועדה בהרכב נציגי משרד העבודה (יו"ר),
משרד החוץ, משרד השיכון ו-3 נציגי הטכנות היהודית תטפל בצדדים הטכניים הקשורים
בביצוע ההחלטות הכלולות במסמך זה."

עם הקמת משרד הקליטה, אך טבעי הוא כי הנושא יועבר לטפולו, בהיותו כרוך בתאום
וישום תמריצי קליטה בטורה של משרדים.

מוצע, על כן, לתקן את ההחלטה הנ"ל ולקבוע כי נציג המשרד הנ"ל יצורף לועדה
וישמש כיושב ראש שלה.

מוגש ע"י שר העבודה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטה מס. 470(ז') מיום כ"ב באייר תשכ"ח (20.5.68),
לצרף את נציג המשרד לקליטת העלייה לועדה הבינמשרדית, אשר תטפל בביצוע ההחלטות על
תמריצים לעידוד יישוב של ישראלים מחו"ל.

נציג המשרד לקליטת העלייה יהיה יושב ראש הועדה הנ"ל, במקום נציג משרד העבודה.

דברי הסבר

בהחלטה מס. 470(ז') קבעה הממשלה כי "ועדה בהרכב נציגי משרד העבודה (יו"ר),
משרד החוץ, משרד התיכון ו-3 נציגי הטכנות היהודית תטפל בצדדים הטכניים הקשורים
בביצוע ההחלטות הכלולות במסמך זה."

עם הקמת משרד הקליטה, אך טבעי הוא כי הנושא יועבר לטפולו, בהיותו כרוך בתאום
וישום תמריצי קליטה בטורה של משרדים.

מוצע, על כן, לחקן את ההחלטה הנ"ל ולקבוע כי נציג המשרד הנ"ל יצורף לוועדה
וישמש כיושב ראש שלה.

מוגש ע"י סר העבודה

מינוי סגן קר לקליטת העליה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 11* (א) לחוק המעבר, חש"ט - 1949,
לאשר את מינויו של חבר הכנסת אריה אליאב כסגן קר לקליטת העליה.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

נספח 493

י"ג באב תשכ"ח
7 באוגוסט 1968

מינוי סגן קר לקליטת העליה

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 11* (א) לחוק המעבר, חש"ט - 1949,
לאשר את מינויו של חבר הכנסת אריה אליאב כסגן קר לקליטת העליה.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

נספח 493

י"ג באב תשכ"ח
7 באוגוסט 1968

הטיפול בקליטת עולים במשרדי הממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים: במשרדי האוצר, הבטחון, הבריאות, החינוך, החקלאות, הממונה על הכנסות המדינה, המסחר והתעשייה, נציבות שירות המדינה, הסעד, העבודה, הפנייה, התיירות, ימור פקיד קליטת עולים בדרגת סגן מזכ"ל שניסוקם היחיד או העיקרי יהיה קליטת עולים התחומי משרד.

פקידי הקליטה במשרדים ישמשו כקציני קישור בין משרדיהם והמשרד לקליטת העליה, ומיזורים יעשה בתיאום בין השר לקליטת העליה והשר הנרגע בדבר.

דבריו הסבר

משרדי הממשלה מהווים גורם גדול בקליטת עולים בין אם במישרין, בין אם כמספקי שירותים לתהליך הקליטה. כדי לייעל את הטיפול בקליטת העולים ע"י הבטחת מירב התיאום הבין-משרדי וקיצור הזמן יש צורך בקבלת ההחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י השר לקליטת העליה

הטיפול בקליטת עולים במשרדי הממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים: במשרדי האוצר, הבטחון, הבריאות, החינוך, החקלאות, הממונה על הכנסות המדינה, המסחר והתעשיה, נציבות שירות המדינה, הסעד, העבודה, הפנים, התיירות, ימנו פקידי קליטת עולים בדרגת סגן מנכ"ל שפיטוקס היחיד או העיקרי יהיה קליטת עולים התחומי משרד.

פקידי הקליטה במשרדים ישמשו כקציני קישור בין משרדיהם והמשרד לקליטת העליה, ומינויים יעשה בתיאום בין השר לקליטת העליה והשר הנרגע בדבר.

דברי הסבר

משרדי הממשלה מהווים גורם גדול בקליטת עולים בין אם במישרין, בין אם כמספקי שירותים לתהליך הקליטה. כדי לייצל את הטיפול בקליטת העולים ע"י הבטחת מירב התיאום הבין-משרדי וקיצור הזמן יש צורך בקבלת ההחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י השר לקליטת העליה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לחיקוק דיני העונשין (בטחון המדינה),
חשי"ז-1957 ובהמשך להחלטה מס. 458 מיום כ"ג באייר חשי"ט (31.5.59):

- א. לקבל אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת להכריז על ידיעות הנוגעות לעלייה מארצות אשר היציאה מהן מוגבלת בדרך-כלל או ליהודים בלבד, לרבות ידיעות על יציאה או הכנות ליציאה של יהודים מארצות כאמור, כעניינים סודיים לענין החוק הנ"ל, והוא במידה שלא ניתן להם פרסום ברבים בישראל על ידי הממשלה או בשמה, או שלא הותר פרסומם על ידי ראש הממשלה או מי שנתמנה לכך על-ידיו.
- ב. לאחר קבלת אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת לפרסם ברשומות צו בנדון.
- ג. החלטה א' דלעיל מבטלת את החלטה מס. 458 הנ"ל, אשר הודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים מס. 677 מיום כ"ח באייר חשי"ט (5.6.59).

מוגש ע"י ראש הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ס, בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בטחון המדינה),
חשי"ז-1957 ובהמשך להחלטה מס. 458 מיום כ"ג באייר חשי"ט (31.5.59):

א. לקבל אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת להכריז על ידיעות הנוגעות
לעלייה מארצות אשר היציאה מהן מוגבלת בדרך-כלל או ליהודים בלבד, לרבות
ידיעות על יציאה או הכנות ליציאה של יהודים מארצות כאמור, כעניינים
סודיים לענין החוק הנ"ל, והוא במידה שלא ניתן להם פרסום ברבים בישראל
על ידי הממשלה או בשמה, או שלא הותר פרסומם על ידי ראש הממשלה או
מי שנחמנה לכך על-ידיו.

ב. לאחר קבלת אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת לפרטם ברשומות צו בנדון.

ג. החלטה א' דלעיל מבטלת את החלטה מס. 458 הנ"ל, אשר הודעה עליה פורסמה
בילקוט הפרסומים מס. 677 מיום כ"ח באייר חשי"ט (5.6.59).

מוגש ע"י ראש הממשלה

חיסיון מתוקף חוק אחר

להלן חוות דעת הרמטכל בנדון:

1. עם סכום אירועי צה"ל ביום העצמאות ה-20, הנני ממליץ לא לקיים מצעד צה"ל כאירוע מרכזי ביום העצמאות הבא.
 2. הסיבות להמלצתי זו הן שלש:
 - א. הכנת המצעד ובצועו מחייבים מאמצים רבים ממרבית יחידות צה"ל. התעסוקה המבצעית בשנה הבאה, סביר שתשאר בהקפה הנוכחי, כך שבצוע המצעד יבוא על חשבון אמוני הכוחות הסדירים ותעסוקה נוספת של כוחות המילואים.
 - ב. מצעד השנה עלה בחקציב הישיר כ- 3.5 מליון ל"י. סכום זה איננו כולל הוצאות עקיפות ניכרות.
 - ג. הצלחתו הרבה של מצעד תשכ"ח נבעה ממספר גורמים אשר חרמו לאוירה מיוחדת במינה:
 - (1) קיום המצעד שנה מתום המלחמה (מעין מצעד נצחון).
 - (2) מצעד ראשון בירושלים השלמה.
 - (3) סיכול איומיהם של גורמי פח"ע.
 - (4) עריכת המצעד על אף החלטת מועבי"ט לבטלו.
 - (5) הכללת טור גדול של שלל.
- מרבית נחונות אלה לא יהיו קיימים בשנה הבאה.
- נראה לי לכן, שאחרי הצלחתו המלאה של מצעד השנה, עלול מצעד בשנה הבאה להיות פחות מרשים.
3. אינני סבור, שבשלב זה רצוי להחליט על עריכת מצעד אחת ל-3 או 5 שנים. הנני ממליץ, על כן, לקבוע שבשנה הבאה לא יערך מצעד צבאי ולאור נסיון יום העצמאות הבא לסכם את הנוהג לעתיד.

. / אם

4. אם אכן יוחלט שלא לקיים מצעד צבאי מרכזי, הנני מציע ש-צה"ל יטול חלק באירועים הבאים:

א. טכס הר הרצל - ללא שינוי.

ב. מצעד סיום צעדה ארבעת הימים בירושלים.

במידה והופטת הפסח של בתי הספר תפוצל, כך שהחלמידים יקבלו כמה ימי חופש לפני יום העצמאות, תוכל הצעדה לכלול גם גדנ"עים. אם הדבר לא ניתן, תחייט הצעדה בלי ה- גדנ"עים.

ג. מטס חיל האויר מעל לערים הראשיות.

ד. חידון ה- תנ"ך ה- צה"לי.

5. פרט לנ"ל קיים מרחב גדול ליוזמת הרשויות המקומיות לאירועים מקומיים לציון יום העצמאות.

מוגש ע"י שר הבטחון

כ"ב בחמוז תשכ"ח
18 ביולי 1968

ס ו ד י

הנוהל בקבלת החלטות מדיניות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ה ל י ט י ט להסמיק את ועדת השרים לענייני בטחון לדון ולהחליט
בעניינים מדיניים דחופים או הסעונים הקפדה מיוחדת על סודיותם.

מוגש ע"י השר מ. בגין

נספח מס' 489

ו' באב תשכ"ח
31 ביולי 1968

ס ו ד י

הנוהל בקבלת החלטות מדיניות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט להסמיק את ועדת הטריט לענייני בטחון לדון ולהחליט
בעניינים מדיניים דחופים או הסעונים הקפדה מיוחדת על סודיותם.

מוגש ע"י הדר מ. בגין

נספח מס' 489

ו' באב תשכ"ח
31 ביולי 1968

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה, תשכ"ז-1957
(חוברת הצעות חוק מס' 727 המ"ב)

1. ועדת השרים לענייני כלכלה אישרה את החזכיר להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה, תשכ"ז-1957 (להלן - הצעת החוק), בישיבתה מיום 26.2.67 (החלטה מס' כל/117).
2. על סמך ההחלטה הנ"ל נוסחה הצעת החוק אשר צורפה לפרטיכל לו/שכז של הממשלה (החלטה מס' 451).
3. הצעת החוק הוגשה לכנסת בתאריך 8.5.67.
4. ביום 26.6.68 פתח שר העבודה לשעבר, י. אלוץ, את הקריאה הראשונה בהצעת החוק. הדיון בעקבות הרצאת הפתיחה עומד להתקיים בכנסת בשבוע הבא.
5. בישיבת הממשלה מיום 28 בח"ז ערער שר האוצר על הצעת החוק והוחלט לדון בערעור בישיבה הקרובה של הממשלה.

מוגש ע"י מזכירות הממשלה

נספח מס' 488

ה' באב תשכ"ח
30 ביולי 1968

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), תשכ"ז-1967

- תיקון סעיף 5
1. בסעיף 5 לחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951¹ (להלן - החוק העיקרי) -
- (1) בסעיף קטן (א), במקום "הסכם קולקטיבי" ו-"בהסכם הקולקטיבי" יבוא "הסכם קיבוצי" ו-"בהסכם הקיבוצי";
- (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
- "(ב) אישר שר העבודה הסכם קיבוצי שבו נקבע יום עבודה שלא למעלה מחמש שעות עבודה ושבו עבודה שלא למעלה מ-47 שעות עבודה, דינם של ימי עבודה כאלה כדין יום עבודה לפי סעיף 2; שר העבודה רשאי לקבוע באישור כאמור תנאים והגבלות."
- תיקון סעיף 20
2. בסעיף 20 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) בסופו יבוא:
- "לגבי יום עבודה ארוך משמונה שעות לפי סעיף 5 רשאי שר העבודה לקבוע, דרך כלל או לענף עבודה מסוים, חובת הפסקה למנוחה ולסעודה של שעה וחצי לפחות."
- שמירת חוק
3. חוק זה אינו בא לגרוע מהוראות סעיף 12 לחוק העיקרי.

דברי הסבר

על פי הנסיון בהפעלת החוק העיקרי הוכרר שיש צורך לאפשר, בתחום שבוע העבודה, יתר גיוון בחלוקת שעות העבודה לכל יום עבודה תוך הסכמה בין הצדדים והמעביד שנקבעה בהסכם קיבוצי.

החוק המוצע בא לאפשר בהסכם קיבוצי מינוט שעות העבודה בחלק מימי השבוע, או הוספת יום מנוחה למנוחה השבועית, כנגד ריבוי שעות העבודה בשאר ימי השבוע עד 9 שעות ליום, ובלבד ששבוע העבודה לא יעלה על 47 שעות.

שר העבודה יהא רשאי לקבוע תנאים והגבלות להתרת יום עבודה ארוך יותר (סעיף 1).

שר העבודה יהא רשאי גם להאריך את זמן ההפסקה למנוחה ולסעודה ביום עבודה ולהעמידה על שעה וחצי לפחות (סעיף 2).

להלן הוראות החוק העיקרי שהחוק המוצע בא לתקן או שהוא מאזכר אותן:

- יום עבודה
2. (א) יום עבודה לא יעלה על שמונה שעות עבודה.
- (ב) בעבודת לילה וביום שלפני המנוחה השבועית וביום שלפני חג שהעובד אינו עובד בו, בין על פי חוק ובין על פי הסכם או וזה, לא יעלה יום עבודה על שבע שעות עבודה.
- שינוי לפי הסכם קולקטיבי
5. (א) אישר שר העבודה הסכם קולקטיבי, שבו נקבע יום עבודה ארוך משמונה שעות עבודה או שבוע עבודה ארוך מארבעים ושבע שעות, דינם של יום עבודה ושבוע עבודה כאלה כדין יום עבודה ושבוע עבודה לפי הסעיפים 2 ו-3.
- שר העבודה לא יתן אישור על פי סעיף קטן זה, אלא אם -
- (1) נוכח שבגלל הנסיבות המיוחדות אין לקיים יום עבודה כקבוע בסעיף 2 או שבוע עבודה כקבוע בסעיף 3;
- (2) המספר הממוצע של שעות העבודה לתקופה שנקבעה בהסכם הקולקטיבי אינו עולה על עשר ליום וארבעים ושבע לשבוע.

¹ ס"ח תשי"א, עמ' 204.

(ב) אישר שר העבודה הסכם קולקטיבי, שבו נקבע לאחר הימים בשבוע יום עבודה שלא למעלה מחמש שעות עבודה ולשני ימים בשבוע יום עבודה שלא למעלה מחמש שעות עבודה, דינם של ימי עבודה כאלה כדין יום עבודה לפי סעיף 2.

12. (א) שר העבודה רשאי להתיר העבדת עובד בשעות המנוחה השבועית, או בחלק מהן, אם הוא משוכנע שהפסקת העבודה למנוחה השבועית לכולה או לחלק ממנה, עלולה לפגוע בהגנת המדינה או בבטחון הגוף או הרכוש, או לפגוע פגיעה רבה בכלכלה, בתהליך עבודה או בסיפוק צרכים שהם, לדעת שר העבודה, חיוניים לציבור או לחלק ממנו.

(ב) היתר כללי לפי סעיף קטן (א) לא יינתן אלא על פי החלטת ועדת שרים המורכבת מראש הממשלה, שר הדתות ושר העבודה.

20. (א) ביום עבודה של שש שעות ולמעלה, תופסק העבודה למנוחה ולסעודה ל-3/4 שעה לפחות, ובכלל זה תהיה הפסקה רצופה אחת של חצי שעה לפחות; ביום שלפני המנוחה השבועית וביום שלפני חג ההפסקה היא של חצי שעה לפחות.

(ב) הפסקה לפי סעיף קטן (א) לא תעלה על שלוש שעות.

(ג) בעת הפסקה לפי סעיף קטן (א) הנמשכת חצי שעה או יותר רשאי העובד לצאת מהמקום שבו הוא עובד, אלא אם נוכחותו במקום העבודה היא הכרחית לתהליך העבודה או להפעלת הציוד והשימוש בו, והעובד נדרש על ידי מעבידו להישאר במקום העבודה, ובמקרה זה ייחשב זמן ההפסקה כחלק משעות העבודה.

הצעת חוק שעות עבודה ומנוחה, תשכ"ז-1957
(חוברת הצעות חוק מס' 727 המ"ב)

1. ועדת השרים לענייני כלכלה אישרה את החזכיר להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה, תשכ"ז-1957 (להלן - הצעת החוק), בישיבתה מיום 26.2.67 (החלטה מס' כל/117).
2. על סמך ההחלטה הנ"ל נוסחה הצעת החוק אשר צורפה לפרטיכל לו/שכז סל הממשלה (החלטה מס' 451).
3. הצעת החוק הוגשה לכנסת בתאריך 8.5.67.
4. ביום 26.6.68 פתח שר העבודה לשעבר, י. אלוץ, את הקריאה הראשונה בהצעת החוק. הדיון בעקבות הרצאת הפתיחה עומד להתקיים בכנסת בשבוע הבא.
5. בישיבת הממשלה מיום 28 בח"ז ערער שר האוצר על הצעת החוק והוחלט לדון בערעור בישיבה הקרובה של הממשלה.

מוגש ע"י מזכירות הממשלה

נספח מס' 488

ה' באב תשכ"ח
30 ביולי 1968



רשומות

הצעות חוק

11 במאי 1967

727

א' באייר תשכ"ז

עמוד

120

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), תשכ"ז—1967

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון), תשכ"ז-1967

- תיקון סעיף 5
1. בסעיף 5 לחוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951 (להלן - החוק העיקרי) -
 (1) בסעיף קטן (א), במקום "הסכם קולקטיבי" ו-"הסכם הקולקטיבי" יבוא
 "הסכם קיבוצי" ו-"הסכם הקיבוצי";
 (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
 "ב) אישר שר העבודה הסכם קיבוצי שבו נקבע יום עבודה שלא
 למעלה מתשע שעות עבודה ושבוע עבודה שלא למעלה מ-47 שעות עבודה,
 דינם של ימי עבודה כאלה כדין יום עבודה לפי סעיף 2; שר העבודה
 רשאי לקבוע באישור כאמור תנאים והגבלות."
 2. בסעיף 20 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א) בסופו יבוא:
 "לגבי יום עבודה ארוך משמונה שעות לפי סעיף 5 רשאי שר העבודה
 לקבוע, דרך כלל או לענף עבודה מסוים, חובת הפסקה למנוחה ולסעודה
 של שעה וחצי לפחות."
 3. חוק זה אינו בא לגרוע מהוראות סעיף 12 לחוק העיקרי.

דברי הסבר

על פי הנסיון בהפעלת החוק העיקרי הוברר שיש צורך לאפשר, בתחום שבוע העבודה, יתר גיוון בחלוקת שעות העבודה לכל יום עבודה תוך הסכמה בין העובדים והמעביד שנקבעה בהסכם קיבוצי.

החוק המוצע בא לאפשר בהסכם קיבוצי מיעוט שעות העבודה בחלק מימי השבוע, או הוספת יום מנוחה למנוחה השבועית, כנגד ריבוי שעות העבודה בשאר ימי השבוע עד 9 שעות ליום, ובלבד ששבוע העבודה לא יעלה על 47 שעות.

שר העבודה יהא רשאי לקבוע תנאים והגבלות להתרת יום עבודה ארוך יותר (סעיף 1).

שר העבודה יהא רשאי גם להאריך את זמן ההפסקה למנוחה ולסעודה ביום עבודה ולהעמידה על שעה וחצי לפחות (סעיף 2).

להלן הוראות החוק העיקרי שהחוק המוצע בא לתקן או שהוא מאזכר אותן:

2. (א) יום עבודה לא יעלה על שמונה שעות עבודה.
 - (ב) בעבודת לילה וביום שלפני המנוחה השבועית וביום שלפני חג שהעובד אינו עובד בו, בין על פי חוק ובין על פי הסכם או נוהג, לא יעלה יום עבודה על שבע שעות עבודה.
 5. (א) אישר שר העבודה הסכם קולקטיבי, שבו נקבע יום עבודה ארוך משמונה שעות עבודה או שבוע עבודה ארוך מארבעים ושבע שעות, דינם של יום עבודה ושבוע עבודה כאלה כדין יום עבודה ושבוע עבודה לפי הסעיפים 2 ו-3.
- שר העבודה לא יתן אישור על פי סעיף קטן זה, אלא אם -
- (1) נוכח שבגלל הנסיבות המיוחדות אין לקיים יום עבודה כקבוע בסעיף 2 או שבוע עבודה כקבוע בסעיף 3;
 - (2) המספר הממוצע של שעות העבודה לתקופה שנקבעה בהסכם הקולקטיבי אינו עולה על עשר ליום וארבעים ושבע לשבוע.

(ב) אישר שר העבודה הסכם קולקטיבי, שבו נקבע לאחד הימים בשבוע יום עבודה שלא למעלה מחמש שעות עבודה ולשני ימים בשבוע יום עבודה שלא למעלה מתשע שעות עבודה, דינם של ימי עבודה כאלה כדין יום עבודה לפי סעיף 2.

היתר העבודה
במנוחה השבועית

12. (א) שר העבודה רשאי להתיר העבדת עובד בשעות המנוחה השבועית, או בחלק מהן, אם הוא משוכנע שהפסקת העבודה למנוחה השבועית לכולה או לחלק ממנה, עלולה לפגוע בהגנת המדינה או בבטחון הגוף או הרכוש, או לפגוע פגיעה רבה בכלכלה, בתהליך עבודה או בסיפוק צרכים שהם, לדעת שר העבודה, היוניים לציבור או לחלק ממנו.

(ב) היתר כללי לפי סעיף קטן (א) לא יינתן אלא על פי החלטת ועדת שרים המורכבת מראש הממשלה, שר הדתות ושר העבודה.

הפסקות

20. (א) ביום עבודה של שש שעות ולמעלה, תופסק העבודה למנוחה ולסעודה ל-3/4 שעה לפחות, ובכלל זה תהיה הפסקה רצופה אחת של חצי שעה לפחות; ביום שלפני המנוחה השבועית וביום שלפני חג ההפסקה היא של חצי שעה לפחות.

(ב) הפסקה לפי סעיף קטן (א) לא תעלה על שלוש שעות.

(ג) בעת הפסקה לפי סעיף קטן (א) הנמשכת חצי שעה או יותר רשאי העובד לצאת מהמקום שבו הוא עובד, אלא אם נוכחותו במקום העבודה היא הכרחית לתהליך העבודה או להפעלת הציוד והשימוש בו, והעובד נדרש על ידי מעבידו להישאר במקום העבודה, ובמקרה זה ייחשב זמן ההפסקה כחלק משעות העבודה.

מינוי ממונה על מחוז חיפה

הצעה להחלטה

מחליטים למנות את ד"ר נפתלי אילתי לתפקיד הממונה על מחוז חיפה, במקום מר יעקב ברגמן, החל ביום כ"א באב תשכ"ח (15.8.68).

דברי הסבר

ועדת המינויים הציבורית החליטה, פה אחד, להמליץ בפני הממשלה על המינוי

דלעיל.

מ"ב חולדות חייו של המועמד.

מוגש ע"י שר הפנים

נספח מס' 487

ג' באב תשכ"ח
28 ביולי 1968

נפתלי אילתי - קורות חיים

השם: ד"ר ישראל נפתלי אילתי (מקודם שטרן).

תאריך ומקום הלידה: 23.9.1912, טומאטוב לובלסקי (פולין).

מצב משפחתי: נשוי ואב לבן.

השכלה: ישיבות ותיכון, בקובל ובלבוב (פולין).

השכלה גבוהה: סורבון, פאריס. משנת 1935 למדתי היסטוריה וספרות. קבלתי את הדוקטוראט בסורבון ב- 26.5.45.

פעילות ציבורית בצרפת: חבר מזכירות הפדרציה הציונית בצרפת, חבר מזכירות הפדרציה של החברות היהודיות בצרפת, חבר הנהלת המגביה המאוחדת.

לפני מלחמת העולם השנייה הייתי כפרס סופר היומן "די-צייט" (יידיש) בוויילנה, השבועון "בדרך" (עברית, ורשה) ו"הצפה" (חל-אביב). פרסמתי גם מאמרים בשבועון (כיום ירחון) *Le Droit de Vivre*

מאחרי המלחמה ועד עלותי ארצה הייתי סופר. פרסמתי בקביעות מאמרים ביומן "אונזער ווארט" (יידיש, פריס). בשנות 1946/48 הייתי חבר המערכה של הדו שבועון הציוני בצרפת *La Terre Retrouv'ee*

עליתי ארצה באוגוסט 1951.

מנהל "הצפה": מספטמבר 1951 עד סוף 1953.

משנת 1954 עד אוגוסט 1956 - במרכז הארצי של המזרחי. מאז המיזוג עם הפועל המזרחי - בהנהלת המפד"ל.

השתתפתי כציר בקונגרסים הציוניים: הכ"ג, הכ"ד, הכ"ה, הכ"ו, הכ"ז. נבחרתי כסגן הוועה"פ הציוני בקונגרס הכ"ג, בשנת 1951.

חבר המועצה לעליה שע"י הטכנות בשנות 53-1952.

חבר בוועדות לריאורגניזציה של הסתדרות הציונית העולמית: ועדת נוי בשנת 1956, ועדת היו"ג שנבחרה בווע"ה הציוני בשנת 1964 ובוועדה למבנה של ההסתדרות הציונית מאחרי הקונגרס הציוני בשנת 1965.

נבחרתי למועצה עירית רמת-גן בשנת 1959. חבר הנהלת העיריה, יו"ר הבית דין למס עסק, יו"ר וועדת הרשיונות וחבר וועדת בנין ערים.

נחמיתי לקונסול כללי של ישראל במאסטי בספטמבר 1961. כיהנתי בתפקיד זה עד אוקטובר 1963.

עם שובי ארצה - במפד"ל בתפקיד ראש מחלקת ההסברה.

ב- 9.4.68 הציע לי סגן מנהל משרד החוץ, מר קדרון, בשם השר תפקיד שגריר באחת מארצות אפריקה. לא קיבלתי ההצעה מטעמים אישיים.

מינוי ממונה על מחוז חיפה

הצעה להחלטה

מחליטים למנות את ד"ר נפתלי אילחי לתפקיד הממונה על מחוז חיפה, במקום מר יעקב ברגמן, החל ביום כ"א באב תשכ"ח (15.8.68).

דברי הסבר

ועדת המינויים הציבורית החליטה, פה אחד, להמליץ בפני הממשלה על המינוי

דלעיל.

מ"ב חולדות חייו של המועמד.

מוגש ע"י שר הפנים

נספח מס' 487

ג' באב תשכ"ח
28 ביולי 1968

נפתלי אילתי - קורות חיים

השם: ד"ר ישראל נפתלי אילתי (מקודם שטרן).

תאריך ומקום הלידה: 23.9.1912, טומאשוב לובלסקי (פולין).

מצב משפחתי: נשוי ואב לבן.

השכלה: ישיבות וחיכון, בקובל ובלבוב (פולין).

השכלה גבוהה: סורבון, פאריס. משנת 1935 למדתי היסטוריה וספרות. קבלתי את הדוקטוראט בסורבון ב- 26.5.45.

פעילות ציבורית בצרפת: חבר מזכירות הפדרציה הציונית בצרפת, חבר מזכירות הפדרציה של החברות היהודיות בצרפת, חבר הנהלת המגבית המאוחדת.

לפני מלחמת העולם השנייה הייתי בפרס סופר היומן "די-צייט" (יידיש) בוויילנה, השבועון "בדרך" (עברית, ורשה) ו"הצפה" (חל-אביב). פרסמתי גם מאמרים בשבועון (כיום ירחון) Le Droit de Vivre

מאחרי המלחמה ועד עלותי ארצה הייתי סופר. פרסמתי בקביעות מאמרים ביומן "אונזער ווארט" (יידיש, פריס). בשנות 1946/48 הייתי חבר המערכה של הדו שבועון הציוני בצרפת La Terre Retrouv'ee

עליתי ארצה באוגוסט 1951.

מנהל "הצפה": מספטמבר 1951 עד סוף 1953.

משנת 1954 עד אוגוסט 1956 - במרכז הארצי של המזרחי. מאז המיזוג עם הפועל המזרחי - בהנהלת המפד"ל.

השתתפתי כציר בקונגרסים הציוניים: הכ"ג, הכ"ד, הכ"ה, הכ"ו, הכ"ז. נבחרתי כסגן הועה"פ הציוני בקונגרס הכ"ג, בשנת 1951.

חבר המועצה לעליה שע"י הטוכנות בשנות 53-1952.

חבר בוועדות לריאורגניזציה של ההסתדרות הציונית העולמית: ועדת נוי בשנת 1956, ועדת היו"ג שנבחרה בווע"ה הציוני בשנת 1964 ובוועדה למבנה של ההסתדרות הציונית מאחרי הקונגרס הציוני בשנת 1965.

נבחרתי למועצה עיריית רמת-גן בשנת 1959. חבר הנהלת העירייה, יו"ר הבית דין למס עסק, יו"ר וועדת הרסיונות וחבר וועדת בנין ערים.

נתמנתי לקונסול כללי של ישראל במאססי בספטמבר 1961. כיהנתי בחפקיד זה עד אוקטובר 1963.

עם שובי ארצה - במפד"ל בחפקיד ראש מחלקת ההסברה.

ב- 9.4.68 הציע לי סגן מנהל משרד החוץ, מר קדרון, בשם השר תפקיד שגריר באחת מארצות אפריקה. לא קיבלתי ההצעה מטעמים אישיים.

מינוי מנהל כללי של המשרד לקליטת העליה

הצעה להחלטה

מחליטים למנות את אלוף יוסף גבע לתפקיד מנהל כללי של המשרד לקליטת העליה.

דברי הסבר

1. ועדת המינויים הציבורית החליטה בישיבתה מיום כ"ט בחמוז תשכ"ח (25.7.1968) להמליץ בפני הממשלה על המינוי המוצע לעיל.

2. --- מ"ב תולדות חייו של המועמד.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

נספח 486

א' באב תשכ"ח
26 ביולי 1968

נציבות שירות המדינה

ישיבה מס' 35 של ועדת המינויים
בהחלט להחליטת הממשלה בדבר חנאים
למינוי אדם למשרת מנהל כללי, או
לאחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק
שירות המדינה (מינויים) חסי"ט-1959,
ילקוט הפרסומים מס' 790 מ-8.9.1960

מינוי מנהל כללי - במשרד הקליטה

על פי בקשת שר הקליטה במכתבו מיום 24.7.68 החליטה ועדת המינויים הנזכרת בהחלטת
הממשלה בדבר סדרי מינוי למשרות מסוימות (ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.60)
להמליץ בפני הממשלה למנות את אלוף יוסף גבע למשרת מנהל כללי - במשרד הקליטה.

(-) ד. רקנאטי
חבר

(-) ר/א צ. צור
חבר

(-) יעקב ניצן
נציב שירות
המדינה

חולדות חיים

אלוף יוסף גבע

נולד: ב- 28 בספטמבר 1924 באוסטריה (וינה).

עלה ארצה: בשנת 1939.

השכלה: בוגר כלכלה, אוניברסיטה עברית, ירושלים.

שרת בנוטרות 1943 - 1945.

חבר בהגנה.

תפקידים עיקריים בצה"ל:

מפקד גדוד

מפקד חטיבה

ראש מנהל הסגל

מפקד אוגדה

אלוף פיקוד

נספח צה"ל בארה"ב

קורסים בצה"ל:

קורס מגדים

קורס צניחה

השתלמויות קצינים בכירים

השתלמות בערכי היהדות

מינוי מנהל כללי של המשרד לקליטת העליה

הצעה להחלטה

מחליטים למנות את אלוף יוסף גבע לחפקיד מנהל כללי של המשרד לקליטת העליה.

דברי הסבר

1. ועדת המינויים הציבורית החליטה בישיבתה מיום כ"ט בחמוז תשכ"ח (25.7.1968) להמליץ בפני הממשלה על המינוי המוצע לעיל.

2. --- מ"ב תולדות חיו של המועמד.

מוגש על ידי השר לקליטת העליה

נספח 486

א' באב תשכ"ח
26 ביולי 1968

נציבות שירות המדינה

ישיבה מס' 35 של ועדת המינויים
בהחלט להחלטת הממשלה בדבר חנאים
למינוי אדם למשרת מנהל כללי, או
לאחת המשרות המפורטות בתוספת לחוק
שירות המדינה (מינויים) חסי"ט-1959,
ילקוט הפרסומים מס' 790 מ-8.9.1960

מינוי מנהל כללי - משרד הקליטה

על פי בקשת שר הקליטה במכתבו מיום 24.7.68 החליטה ועדת המינויים הנזכרת בהחלטת
הממשלה בדבר סדרי מינוי למשרות מסוימות (ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.60)
להמליץ בפני הממשלה למנות את אלוף יוסף גבע למשרת מנהל כללי - במשרד הקליטה.

(-) ד. רקנאטי
חבר

(-) ר/א צ. צור
חבר

(-) יעקב ניצן
נציב שירות
המדינה

ח ו ל ד ו ת ח י י ם

אלוף יוסף גבע

נולד: ב- 28 בספטמבר 1924 באוסטריה (וינה).

עלה ארצה: בשנת 1939.

השכלה: בוגר כלכלה, אוניברסיטה עברית, ירושלים.

שרה בנוטרות 1943 - 1945.

חבר בהגנה.

תפקידים עיקריים בצה"ל:

מפקד גדוד

מפקד חטיבה

ראש מנהל הטגל

מפקד אוגדה

אלוף פיקוד

נספח צה"ל בארה"ב

קורסים בצה"ל:

קורס מגדים

קורס צניחה

השתלמויות קצינים בכירים

השתלמות בערכי היהדות

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים),
תשי"ט-1959 למנות כחברים בוועדת השרות את המנהל הכללי של משרד
המסחר והתעשייה, במקום המנהל הכללי של משרד העבודה ואת עו"ד
אהרון ולרו, במקום סר אברהם שבתאי, החל ביום י"ט בתמוז תשכ"ח
(15.7.68).

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959,
(להלן "החוק") ממנה הממשלה את חברי ועדת שירות המדינה. הועדה
היא בת 7 חברים:

יו"ר הועדה הוא נציב שירות המדינה, שלושה מחבריה הם
מנהלים כלליים של משרדי ממשלה ושלושה מהחברים הם אנשי ציבור
סאיבם עובדי המדינה.

סעיף 8 של החוק קובע כי בכל שנה יפרשו שנים מחברי הועדה,
מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, הכל לפי סדר שתקבע הממשלה.

לאור סעיף 8 של החוק ובהתאם להחלטת הממשלה מס. 537(א)
מיום 9.7.1961, חייבים המנהל הכללי של משרד העבודה וסר אברהם שבתאי
החברים בוועדה, לפרוש מועדת השירות ביום 15.7.68.

מאחר והתאריך הנ"ל חלף, אני מבקש להביא את המינויים לאישור
הממשלה בישיבתה, על מנת לא לעכב את עבודת ועדת השירות.

מוגש ע"י שר האוצר

כ"ח בתמוז תשכ"ח
24.7.68

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ט, בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים)
תשי"ט-1959 למנות כחברים בוועדת השרות את המנהל הכללי של משרד
המסחר והתעשייה, במקום המנהל הכללי של משרד העבודה ואת עו"ד
אהרון ולרן, במקום מר אברהם שבתאי, החל ביום י"ט בתמוז תשכ"ח
(15.7.68).

ד ב ר י ה ס ב ר

בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959,
(להלן "החוק") ממנה הממשלה את חברי ועדת שירות המדינה. הועדה
היא בת 7 חברים:

יו"ר הועדה הוא נציב שירות המדינה, שלושה מחברי המ
מנהלים כלליים של משרד המסחר והתעשייה הם אנשי ציבור
שאינם עובדי המדינה.

סעיף 8 של החוק קובע כי בכל שנה יפרשו שנים מחברי הועדה,
מנהל כללי אחד ואיש ציבור אחד, הכל לפי סדר שתקבע הממשלה.

לאור סעיף 8 של החוק ובהתאם להחלטת הממשלה מס. 537(א)
מיום 9.7.1961, חייבים המנהל הכללי של משרד העבודה ומר אברהם שבתאי
החברים בוועדה, לפרוש מועדת השירות ביום 15.7.68.

מאחר והתאריך הנ"ל חלף, אני מבקש להביא את המינויים לאישור
הממשלה בישיבתה, על מנת לא לעכב את עבודת ועדת השירות.

מובט ע"י שר האוצר

כ"ח בתמוז תשכ"ח
24.7.68

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהמשך להחלטה מס' 673 מיום כ"ו באב תשכ"ב (26.8.62) לשנות את הרכב הועדה הבינמשרדית לייעול משרדי הממשלה ויחידות המשק שלה - כדלקמן:

1. יעקב ניצן - נציב שירות המדינה - יושב ראש.
 2. אברהם אגמון - הממונה על התקציבים.
 3. דוד גולן - המנהל הכללי של משרד המסחר והתעשייה.
 4. אלוף אהרן דורון - המנהל הכללי של האוניברסיטה העברית, ת"א.
 5. חנוך לב כוכב - המנהל הכללי של משרד העבודה.
 6. ישראל מידן - מנהל המכון לפריון העבודה והייצור.
 7. מאיר סילברסטון - המנהל הכללי של משרד הפנים.
 8. האלוף שלמה שמיר.
- בדיוני הועדה הנוגעים לעובדי המדינה, ישתף נציג אגוד עובדי המדינה.

תפקידי הועדה יהיו:

1. הטלת חובה על המשרדים לבדוק המבנה שלהם במסגרת תפקידיהם המוגדרים, תוך שמוש בכוחות המקצועיים של המכון לפריון העבודה, נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים.
2. סיוע למנהלים הכלליים של המשרדים בהפעלת ופיתוח היחידות ליעול, לארגון ושיטות ופישוט תהליכי העבודה במשרדים.
3. סיוע לנציבות שירות המדינה, למשרד האוצר ולמשרדים אחרים הנוגעים בדבר בהפעלת שיטות לייעול ופישוט תהליכי עבודה בינמשרדיים או בעלי אופי כללי משרדי.
4. הבטחת ניידות כח אדם במינהל הצבורי תוך שמירת זכויות העובדים.
5. הפעלת תכניות שתקבענה ע"י נציבות שירות המדינה להדרכת והשתלמות עובדי המינהל הצבורי, וכך הכשרת מנהלים.

. / דברי

ד ב ר י ה ט ב ר

עקב חילופי גברי שחלו בכמה נוסאי תפקידים שהיו חברי הועדה הבינמשרדית לייעול משרדי הממשלה יש צורך לכלול בה חברים חדשים ולאשר מחדש את הגדרת תפקידיהם.

יושב הראש הקודם של ועדת הייעול מר משה זנדברג פרש מתפקידו ומוצע למנות במקומו כיו"ר הועדה את נציב שירות המדינה מר יעקב ניצן.

נוסף על הסינוי הנ"ל מוצע למנות כחבר הועדה את מר אברהם אגמון, הממונה על החקציבים במקומו של מר משה זנדברג שפרש מתפקידו וכך למנות כחבר הועדה את מר דוד גולן מנכ"ל משרד מסחר ותעסיה במקומו של מר אריאל עמיעד אשר בקש להתחרר מתפקיד זה, ולצרף כחבר הועדה נציג צבור נוסף, את האלוף שלמה שמיר.

כ"ה בחמוז תשכ"ח
21 ביולי 1968

מוגש ע"י שר האוצר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס בהמשך להחלטה מס' 673 מיום כ"ו באב תשכ"ב (26.8.62) לשנות את הרכב הועדה הבינמשרדית לייעול משרדי הממשלה ויחידות המשק שלה - כדלקמן:

1. יעקב ניצן - נציב שירות המדינה - יושב ראש.
 2. אברהם אגמון - הממונה על התקציבים.
 3. דוד גולן - המנהל הכללי של משרד המסחר והתעשייה.
 4. אלוף אהרן דורון - המנהל הכללי של האוניברסיטה העברית, ת"א.
 5. חנוך לב כוכב - המנהל הכללי של משרד העבודה.
 6. ישראל מידן - מנהל המכון לפריון העבודה והייצור.
 7. מאיר סילברסטון - המנהל הכללי של משרד הפנים.
 8. האלוף שלמה שמיר.
- בדיוני הועדה הנוגעים לעובדי המדינה, ישותף נציג אגוד עובדי המדינה.

תפקידי הועדה יהיו:

1. הטלת חובה על המשרדים לבדוק המבנה שלהם במסגרת תפקידיהם המוגדרים, תוך שמוש בכוחות המקצועיים של המכון לפריון העבודה, נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים.
2. סיוע למנהלים הכלליים של המשרדים בהפעלת ופיתוח היחידות ליעול, לארגון ושיטות ופישוט תהליכי העבודה במשרדים.
3. סיוע לנציבות שירות המדינה, למשרד האוצר ולמשרדים אחרים הנוגעים בדבר בהפעלת שיטות לייעול ופישוט תהליכי עבודה בינמשרדיים או בעלי אופי כללי משרדי.
4. הבטחת ניידות כח אדם במינהל הצבורי תוך שמירת זכויות העובדים.
5. הפעלת תכניות שתקבענה ע"י נציבות שירות המדינה להדרכת והשתלמות עובדי המינהל הצבורי, וכך הכשרת מנהלים.

. / דברי

ד ב ר י ו ה ט ב ר

עקב חילופי גברי שחלו בכמה נושאי תפקידים שהיו חברי הועדה הבינמסרדית לייעול
מסרדי הממשלה יש צורך לכלול בה חברים חדשים ולאשר מחדש את הגדרת תפקידיהם.

יושב הראש הקודם של ועדת הייעול מר משה זנדברג פרש מתפקידו ומוצע למנות
במקומו כיו"ר הועדה את נציב שירות המדינה מר יעקב ניצן.

נוסף על הסינוי הנ"ל מוצע למנות כחבר הועדה את מר אברהם אגמון, הממונה על
החקציבים במקומו של מר משה זנדברג שפרש מתפקידו וכן למנות כחבר הועדה את מר דוד
גולן מנכ"ל משרד מסחר ותעשייה במקומו של מר אריאל עמיעד אשר בקש להסתחרר מתפקיד זה,
ולצרף כחבר הועדה נציג צבור נוסף, את האלוף שלמה שמיר.

כ"ה בחמוז תשכ"ח
21 ביולי 1968

מוגש ע"י שר האוצר

הצעת החלטה

"מ ח ל י ט י מ :

המחלקה לעבודות ציבוריות תיתן, במסגרת התקציב שהוקצב לה, עדיפות ראשונית במעלה לסלילת הכביש המהיר תל-אביב - נמל תעופה לוד ותשלם סלילתו עד סוף חודש פברואר 1969".

דברי הסבר

1. בדיון בין שרי האוצר העבודה והתחבורה שהתקיים בפברואר 1966 הוחלט על העברת מרכז הפעילות של חברת "ארקיע" מסדה-דב לנמל התעופה בלוד. דבר זה הותנה בביצוע הכביש המהיר תל-אביב נמל תעופה לוד, נקבע בזמנו כי הכביש יושלם עד סוף 1967.

2. לאחרונה החריפה בעיית אי השלמתו של הכביש והצורך בנקיטת צעדים מיידיים להבטחת השלמתו הקרובה התחדש ביתר שאת, מהסיבות כדלקמן:-

א. בעקב ההחלטה על רידינג ד' הוחלט סופית על העברת "ארקיע" מסדה-דב לנמל התעופה לוד כבר עד אוקטובר שנה זו. באין הכביש המהיר תפגע התנועה האוירית הפנים-ארצית מתל-אביב, והדבר עלול לגרום נזק חמור לאילת, אשר התיירות היא מענפי כלכלתה העיקריים.

ב. בחודשים האחרונים חל גידול עצום בהיקף תנועת הנוסעים והמטענים העוברים דרך נמל תעופה לוד. גידול זה חורג הרחק מהתחזיות המוקדמות שנערכו ומהווה הכבדה רבה על התנועה בנמל התעופה, באיזור הסמוך לו ובדרכים המובילות אליו, ובעיקר על עורק התנועה הקיים מתל-אביב לנמל התעופה לוד.

בשעות השיא של תנועת המטוסים בנמל תעופה לוד משתרכות סירות ארוכות של כלי רכב בנתיב מתל-אביב לנח"ל והדבר מהווה מטרד בלתי נסבל הן לאזרחים והתיירים הנעים אותה שעה בנתיב זה והן לחברות התעופה להן נגרם, בשל כך, עיקוב בהמראת מטוסים.

ג. לאור הנ"ל ולדעת מומחים ברור כי באם לא יושלם הכביש המהיר תל-אביב נמל תעופה לוד עד פברואר 1969 יסתמו עורקי התנועה בין תל-אביב לנמל תעופה לוד ועקב כך יגרמו נזקים קשים לתיירות, לתעופה הפנים ארצית ולמשק המדינה.

מוגט ע"י שר התחבורה

הצעת החלטה

"מ ח ל י ט י ס :

המחלקה לעבודות ציבוריות תיתן, במסגרת התקציב שהוקצב לה, עדיפות ראשונית במעלה לסלילת הכביש המהיר תל-אביב - נמל תעופה לוד ותשלם סלילתו עד סוף חודש פברואר 1969".

דברי הסבר

1. בדיון בין שרי האוצר העבודה והתחבורה שהתקיים בפברואר 1966 הוחלט על העברת מרכז הפעילות של חברת "ארקיע" מסדה-דב לנמל התעופה בלוד. דבר זה הותנה בביצוע הכביש המהיר תל-אביב נמל תעופה לוד. נקבע בזמנו כי הכביש יושלם עד סוף 1967.

2. לאחרונה החריפה בעיית אי השלמתו של הכביש והצורך בנקיטת צעדים מידיים להבטחת השלמתו הקרובה התחדש ביתר שאת, מהסיבות כדלקמן:-

א. בעקב ההחלטה על רידינג ד' הוחלט סופית על העברת "ארקיע" מסדה-דב לנמל התעופה לוד כבר עד אוקטובר שנה זו. באין הכביש המהיר תפגע התנועה האוירית הפנים-ארצית מתל-אביב, והדבר עלול לגרום נזק חמור לאילת, אשר התיירות היא מענפי כלכלתה העיקריים.

ב. בחודשים האחרונים חל גידול עצום בהיקף תנועת הנוסעים והמטענים העוברים דרך נמל תעופה לוד. גידול זה חורג הרחק מהתחזיות המוקדמות שנערכו ומהווה הכבדה רבה על התנועה בנמל התעופה, באיזור הסמוך לו ובדרכים המובילות אליו, ובעיקר על עורק התנועה הקיים מתל-אביב לנמל התעופה לוד.

בטעות הסיא של תנועת המטוסים בנמל תעופה לוד משתרכות סיירות ארוכות של כלי רכב בנתיב מתל-אביב לנח"ל והדבר מהווה מטרד בלתי נסבל הן לאזרחים והתיירים הנעים אותה שעה בנתיב זה והן לחברות התעופה להן נגרם, בשל כך, עיקוב בהמראת מטוסים.

ג. לאור הנ"ל ולדעת מומחים ברור כי באם לא יושלם הכביש המהיר תל-אביב נמל תעופה לוד עד פברואר 1969 יסתמו עורקי התנועה בין תל-אביב לנמל תעופה לוד ועקב כך יגרמו נזקים קשים לתיירות, לתעופה הפנים ארצית ולמשק המדינה.

מוגש ע"י שר התחבורה

צָרָף הַסְרִים י. אֶלּוֹן וי. אֶלְמוֹגִי לוֹעֲדוֹת סְרִים

ה צ ע ה ל ה ת ל ש ה

מ ה ל י ט י ס :

- א. לצרף את סגן ראש הממשלה והשר לקליטת עולים לוועדות הסרים הבאות: *
- ועדת הסרים לקביעת ייעודם של עזבוניות לטובת המדינה
- ועדת סרים עליונה לענין ירוסלים
- ועדת סרים לעניני עליה וקליטה (ברשות לעליה וקליטה המסורת לממשלה ולסוכנות היהודית).
- ועדת הסרים לפיזור האוכלוסיה.
- ב. למנות את סגן ראש הממשלה כחבר בוועדת הסרים לענין שירות תלמידי ישיבות בצה"ל, במקום שר העבודה.
- ג. למנות את סגן ראש הממשלה והשר לקליטת עולים כחבר במוסד לתיאום.
- ד. לצרף את השר י. אלמוגי לוועדות הסרים הבאות:
- ועדת הסרים לעניני כלכלה
- ועדת הסרים לתכנון כלכלי

ד ב ר י ה ס ב ר

- להצעה א': השר י. אֶלּוֹן היה חבר בוועדות הנ"ל בתוקף תפקידו כשר העבודה. נוכח חילופי הסרים במסדר העבודה ממשיך השר י. אלמוגי להיות חבר בוועדות האמורות, כשר העבודה, ומוצע, על כן, לצרף אליהן את השר אֶלּוֹן בתפקידו החדשים.
- להצעה ב': המינוי לוועדות הסרים הקבועות הוא אישי (ולא כנוסאי תפקידים). מוצע על כן, לצרף את השר י. אלמוגי לשתי ועדות הנ"ל, בהן עליו להשתתף בתוקף תפקידו, בנוסף על השר י. אֶלּוֹן אשר ימשיך להשתתף בהן.

צָרֶף הַשָּׂרִים י. אֶלּוֹן וי. אֶלְמוֹגִי לוֹעֲדוֹת שָׂרִים

ה צ ע ה ל ה ת ל ש ה

מ ה ל י ט י ח:

- א. לצרף את סגן ראש הממשלה והשר לקליטת עולים לוועדות השרים הבאות:*
- ועדת השרים לקביעת ייעודם של עזבוניות לטובת המדינה
- ועדת שרים עליונה לענין ירושלים
- ועדת שרים לעניני עליה וקליטה (ברשות לעליה וקליטה המסותפת לממשלה ולסוכנות היהודית).
- ועדת השרים לפיזור האוכלוסיה.
- ב. למנות את סגן ראש הממשלה כחבר בוועדת השרים לענין שירות תלמידי ישיבות בצה"ל, במקום שר העבודה.
- ג. למנות את סגן ראש הממשלה והשר לקליטת עולים כחבר במוסד לתיאום.
- ד. לצרף את השר י. אלמוגי לוועדות השרים הבאות:
- ועדת השרים לעניני כלכלה
- ועדת השרים לתכנון כלכלי

ד ב ר י ה ס ב ר

להצעה א': השר י. אֶלּוֹן היה חבר בוועדות הנ"ל בתוקף תפקידו כשר העבודה. בוכח חילופי השרים במשרד העבודה ממשיך השר י. אלמוגי להיות חבר בוועדות האמורות, כשר העבודה, ומוצע, על כן, לצרף אליהן את השר אֶלּוֹן בתפקידו החדשים.

להצעה ב': המינוי לוועדות השרים הקבועות הוא אישי (ולא כנושאי תפקידים). מוצע על כן, לצרף את השר י. אלמוגי לשתי ועדות הנ"ל, בהן עליו להשתתף בתוקף תפקידו, בנוסף על השר י. אֶלּוֹן אשר ימשיך להשתתף בהן.

שם המשרד לקליטת עולים

בישיבותיה מיום ה' בחמוז ש"ז (1.7.68) ומיום י"ג בסיון תשכ"ח

(9.6.68) החליטה הממשלה על הקמת משרד "לקליטת עולים".

האקדמיה ללשון העברית מציעה כי המשרד הנ"ל ייקרא משרד "לקליטת

העליה".

מוצע כי הממשלה תקבל הצעה זו.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה

נספח 481

י"ח בחמוז תשכ"ח
14.7.68

שם המשרד לקליטת עולים

בישיבותיה מיום ה' בחמוז ש"ז (1.7.68) ומיום י"ג בסיון תשכ"ח

(9.6.68) החליטה הממשלה על הקמת משרד "לקליטת עולים".

האקדמיה ללשון העברית מציעה כי המשרד הנ"ל ייקרא משרד "לקליטת

העליה".

מוצע כי הממשלה תקבל הצעה זו.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה

נספח 481

י"ח בחמוז תשכ"ח
14.7.68