

מדינת ישראל

משרדי הממשלה

הצביון הממשל

משרד

מס' חק

סדר יום של ישיבות הממשלה

5.1974 - 6.1974

מס' חק מקורי

מחלקה





מוכירות הממשלה

ס ו ד י

ס ד ר ה י ו ם
לישיבה עה/של"ד של הממשלה
י"ג באייר תשל"ד - 5.5.74

מ.ס. הנספח השר המגיש

א. ס ק י ר ו ת

ב. הסתייגות מהחלטת ועדת השרים
לעניני כלכלה בענין ייסוד חברה
לרכש תרופות וציוד רפואי ומשקי
למוסדות רפואיים של הממשלה ושל
קופת-חולים

תיירות 29
(נוסח מתוקן)

ג. הסברה - סמכויות שרים

הסברה 25

הסתייגות מהחלטת ועדת השרים לענייני כלכלה בענין ייסוד חברה
לרכש תרופות וציוד רפואי ומשקי למוסדות רפואיים של הממשלה
ושל קופת חולים

" אני מערער על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה מס' כל/136
מיום כ"ב בניסן תשל"ד (14.4.74) בדבר הקמת חברה משותפת עם
קופת-חולים לקניית תרופות".

מוגש ע"י שר התיירות

מצורף בזה נוסח מתוקן של החלטה מס' כל/136 מיום כ"ב
בניסן תשל"ד (14.4.74) של ועדת השרים לענייני כלכלה.

בספח 29
(נוסח מתוקן)

ט' באייר תשל"ד
1 במאי 1974

מחליטים

- א. לאשר יסודה של חברה לרכש תרופות וציוד רפואי ומסקי (להלן – "החברה") בכפוף לאמור בסעיפים להלן, וליפות את כוחו של שר הבריאות להיות השר הממונה על החברה מטעם המדינה (להלן – "השר הממונה") ולייצג את המדינה בכל הכרוך ביסודה ובניהולה ולמנות את האנשים שייצגו את המדינה באסיפות הכלליות של החברה ובדירקטוריון שלה, וזאת בתנאים המפורטים המצורפים בזה ובהתאם להבהרות המצורפות בזה.
- ב. בחברה ישתתפו ויקבלו שירותי רכישה תרופות וציוד רפואי המוסדות הרפואיים ומוסדות הבריאות של המדינה ושל קופת חולים של ההסדרות הכללית וכן של כל קופת חולים או מוסד רפואי **מוכר הרוצה** להצטרף לחברה. כל קופות החולים ומוסדות הרפואה המוכרים יוכלו להשתתף בהון המניות של החברה, יזכו לייצוג יחסי בהנהלת החברה בהתאם להיקף השתתפותם ויקבלו שירותי רכישה תרופות וציוד רפואי באמצעות החברה. תינתן האפשרות להצטרף לחברה גם לאחר הקמתה כדי לאפשר לקופות חולים ולמוסדות רפואה מוכרים שלא הצטרפו בשלב הקמת החברה לעשות כן באותם תנאים של יסוד החברה.
- ג. כל הגופים המשתתפים בחברה יתחייבו לבלעדיות ברכישת תרופות וציוד רפואי שהחברה מספקת אותם אך ורק באמצעות החברה.
- ד. מימון פעולות החברה יוסל באופן יחסי על כל אחד מצרכני החברה בהתאם להיקף הצריכה שלו.
- ה. ייערך חוזה בין החברה לאחר הקמתה לבין כל אחד מהמשתתפים בה והמקבל את שירותיה אשר יבטיח את בלעדיות הצריכה וההתחייבות למימון יחסי כמוסבר בפסקאות ג' ו-ד' לעיל.
- ו. מינוי חבר הדירקטוריון מטעם המדינה יהיה כפוף לזכותה של המדינה לסיים את תקופת כהונתם בכל שלב.
- ז. אחד מנציגי המדינה בדירקטוריון של החברה ימונה לפי המלצת שר המסחר והתעסיה.
- ח. שם החברה המוצע יהיה "החברה לרכש תרופות וציוד רפואי ומסקי".

(נוסח מחוקן)

ויסוד חברה לרכש תרופות וציוד רפואי ומשקי למוסדות רפואיים
של הממשלה, ושל קופת-חולים

א. שם החברה

"פז"מ"
"החברה לרכש תרופות וציוד רפואי ומשקי", או, אם שם זה לא יאושר על-ידי רשם החברות, שם דומה שיאושר על-ידו.

ב. המטרות העיקריות של החברה

1. הזמנה ורכישה של תרופות וציוד רפואי ומשקי בארץ ובחו"ל עבור המוסדות הרפואיים ומוסדות הבריאות של המדינה ושל קופת-חולים של ההסתדרות הכללית, וכן עבור כל מוסדות הרפואה הציבורית שיבקשו שירותיה של החברה, בתנאים שייקבעו.
2. קידום ושיפור התכנון והסטנדרטיזציה של האספקה הרפואית.
3. איחסון והנפקת תרופות וציוד רפואי ומשקי.
4. פעולות בוספות אשר מיועדות להבטיח את המטרות הנ"ל, כולל ייעול תהליכי-עבודה וגיבוש הצעות למערכות אירגוניות להבטחת צרכי האספקה.

ג. אופי החברה

החברה תהיה חברה ציבורית מוגבלת במניות.

ד. מבנה ההון

מבנה ההון ייקבע על-ידי שד הבריאות ומנהל רשות החברות הממשלתיות לאחר בירור עם כל הגורמים הנוגעים בדבר ולאור ההערות אשר הושמעו בעת הדיון.

ה. זכויות המניות לסוגיהן

זכויות המניות ייקבעו בהתאם לסיכום שיושג כאמור בסעיף ד' לעיל.

(בוסח מתוקן)

ז. מימון פעולות החברה

- (1) עם ייסוד החברה יפרע כל אחד מהמשתתפים את חלקו בהון המניות הרשום.
- (2) מקדמות אשר תקבל החברה ממזמינים של אספקה רפואית.
- (3) עמלות שהחברה תגבה ממזמינים של אספקה רפואית.

ז. מייסדי החברה

- (1) ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל.
- (2) קופת-חולים של ההסתדרות הכללית וקופות-חולים מוכרות אשר יחליטו להצטרף להחברה.
- (3) קופת-חולים או מסדות רפואה מוכרים אחרים שיביעו רצונם להשתתף בחברה.
- (4) ששה תאגידים שייקבעו על-ידי המייסדים הנ"ל.

ח. הדירקטוריון

מספר חברי הדירקטוריון לא יפחת מששה ולא יעלה על שמונה. כל אחד מבעלי מניות המייסדים ימנה חברי הדירקטוריון. יינתן ייצוג יחסי מתאים לנציגי קופות-חולים ומוסדות הרפואה המוכרים שיצטרפו.

ט. מינוי יו"ר הדירקטוריון ומנכ"ל החברה

- (1) יו"ר הדירקטוריון ייבחר על-ידי הדירקטוריון לאחר התייעצות עם שר הבריאות.
- (2) מנכ"ל החברה יתמנה על-ידי הדירקטוריון.

י. השכר ותנאי העבודה

שכרם ותנאי עבודתם של עובדי החברה יהיו כשל עובדי מדינה בתפקידים מקבילים או כפי שייקבע על-ידי הממשלה.

יא. מינוי רואה חשבון

רואה החשבון של החברה יתמנה בהתאם להמלצות הועדה שמונתה לענין זה על-ידי שר האוצר.

(נוסח מחוקק)

יב. מינוי יועץ משפטי

היועץ המשפטי של החברה יתמנה בהתאם להמלצות הועדה שמונתה לענין זה על-ידי שר המשפטים.

יג. סמכות ההכרעה

במקרה של דעות שקולות באסיפה הכללית או בדירקטוריון של החברה, תימסר ההכרעה לשר הבריאות.

יד. מיסמכי החברה

תזכיר ותקנות ההתאגדות של החברה יכללו את ההוראות הכלולות בהחלטה זו, ויאושרו על-ידי רשות החברות לפני רישום החברה.

(נוסח מתוקן)

ייסוד חברה לרכש תרופות וציוד רפואי ומשקי - ה ב ר ר ת

- א. (1) ליד החברה תופעלנה ועדות ייעוץ מקצועיות מורכבות ממומחים רפואיים הנדסיים אשר יקבעו מבחינה רפואית ומקצועית טכנית סוגי הטובין העונים על דרישות המוסדות.
- (2) החברה תעודד ייצור בישראל הן של תרופות והן של ציוד רפואי.
- (3) החברה תגרום שיצרנים מחו"ל יתקשרו בחו"י-ידע עם יצרנים מקומיים על-מנת להגדיל ככל האפשר את השימוש בתוצרת מקומית.
- (4) פעולות הרכש שהחברה תעסוק בהן, בשלב ראשון, יגרמו או יאפשרו צמצום זעיר ביותר של משרות העוסקים ברכש בשירותי האספקה אצל שני הגורמים. העובדים בתפקידים אלה בשני המוסדות ייקלטו לפי כישוריהם בארגון החדש.
- (5) לפי הצעת המיבנה הארגוני-תפעולי, סה"כ העובדים בחברה לא יעלה על 20 בנקודת השיא, והחברה תתחיל עבודתה עם מספר עובדים קטן מזה.
- ב. יוצע לקופות-חולים אחדות שירצו להצטרף לחברה ולקבל את שירותיה, לעשות זאת. קופות-חולים אשר תרצינה לרכוש מניות, יוקצו להן מספר מניות באופן יחסי להיקף פעולותיהן, כאשר המודד לגודל ההיקף של כל קופה הוא מספר המבוטחים בה, לפי הפרשות למס מקביל.
- ג. לקראת הפעלת שלב ב' של פעולות החברה, דהיינו כאשר החברה תיכנס לשטח האחסנה וההנפקה, שפעולותיהם מבוצעות כיום על-ידי שני מנגנונים נפרדים, ייערך תכנון מוקדם על-מנת להבטיח ספיגת המנגנונים הקיימים בתוך הפעלת מנגנון החברה.
- ד. ככל שלבי התכנון, גם של ההסדרים הארגוניים, ישותפו רופאים ואגשי מקצוע רפואיים והנדסיים טכניים.
- ה. בתוך שנה מתאריך ייסוד החברה, ידווחו שר הבריאות ומנהל רשות החברות לוועדת השרים לענייני כלכלה על ביצוע סעיפי ההחלטה ובעקבות זאת ייערך דיון חוזר בוועדת השרים בנושא.



מזכירות הממשלה

ס ו ד ר

ס ו ד ר ה י ר ו ם
לישיבה פא/של"ד של הממשלה
כ' באייר תשל"ד - 12.5.74

<u>מס. הנספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
א.	ס ק י ר ו ת	
ב.	בטחון במוסדות חיבור	משטרה
ג.	מיבויים בשירות החוץ	חוץ
ד.	הסתייגות מהחלטת יעדת השרים לעניני כלכלה בענין ייסוד חברה לדכש תרופות וציוד רפואי ומשקי למוסדות רפואיים של הממשלה ושל קופת-חולים	תיירות 29 (נוסח מתוקן)
ה.	הסברה - סמכויות שרים	הסברה 25



מוכירות הממשלה

ס ד י

ס ד ר ה י ו ם
לישיבה פה/של"ד של הממשלה
כ"ז באייר תשל"ד - 19.5.74

השר המגיש

מס. הנספח

		ס ק י ר ת	א.
		מינוי מועצה ציבורית מייעצת	ב.
ראש הממשלה	37	לראש הממשלה בעניני רווחה חברתית	
		מינוי חבר בועדה המיעצת ובמועצה	ג.
אוצר		המיעצת של בנק ישראל-המשך הדיון	
משפטים	41	רציפות הדיון בהצעות חוק	ד.
משפטים	40	קביעת שר לטיפול בבקשת חגיגה	ה.
י. גלילי		אישור הוצאה לאור של ספר בנושא "לכידת אייכמן"	ו.
מסחר ותעשייה	42	מינוי מנהל מרכז ההשקעות-משרד המסחר והתעשייה	ז.
הסברה	25	הסברה - סמכויות שרים	ח.

מינוי מועצה ציבורית מיועצת לראש הממשלה
בעניני רווחה חברתית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

- א. למנות מועצה ציבורית מיועצת לראש הממשלה בעניני רווחה חברתית.
- ב. המועצה הציבורית תיעץ לראש הממשלה, כיושב-ראש ועדת השרים לעניני רווחה חברתית, בגיבושה ובביצועה של מדיניות הרווחה החברתית.
- ג. להטיל על ועדת השרים לעניני רווחה חברתית לאשר את ההנחיות למועצה בדבר תפקידיה, דרכי פעולתה והרכבה.

ד ב ר י ה ס ב ר

- המועצה הציבורית מוקמת בהתאם להמלצות הארגונות של דו"ח ועדת ראש הממשלה לילדים ובני נוער במצוקה.
- המועצה מוקמת כדי להגביר ולהעמיק את הקשר וזיקת הגומלין שבין קו"עי המדיניות הסוציאלית לבין מקבלי השירותים.
- המועצה גם תתיחס לפעולות השירותים הסוציאליים מנקודת ראותו של האזרח הצרכן, תציע יוזמות לשבוי ולשיפור בנושאים הקשורים לשירותי רווחה וכן תעסוק בהסברת תכניות ופעולות שיוחלט עליהן בפני הציבור.

מוגש על-ידי ראש הממשלה

בספח 37

י"ז באייר תשל"ב
9 במאי 1974

רציפות הדיון בהצעות חוק

ה צ ע ר ל ח ל ט ה

מחליטים -

להודיע במליאת הכנסת על רצונה של הממשלה שיחול על הצעות החוק המפורטות להלן, שהכנסת השביעית העבירה לאחר קריאה ראשונה לאחת מועדותיה, דין רציפות כאמור בחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, תשכ"ה-1964:

שם החוק	חוברה הצעת החוק	מועד ההעברה לועדה	הועדה של הכנסת אליה הועברה	המשרד או חה"כ היוזם
חוק האיגוד השיחופי, תשל"ב-1972	964	25.1.72	מיוחדת	עבודה
חוק הספריות הציבוריות, תשל"ב-1972	981	25.1.72	חינוך	חינוך
חוק לתיקון פקודת החבורה (מס' 13), תשל"ב-1971	976	20.6.72	חוקה, חוק ומשפט	משפטים
חוק הליכות המסחר, תשל"ב-1972	991	11.7.72	כלכלה	מסחר ותעשיה
חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 18) תשל"ג-1972	1022	24.10.72	משותפת - כספים ועבודה	אוצר
חוק לביטול דינים עומואניים, תשל"ב-1971	978	14.11.72	חוקה, חוק ומשפט	משפטים
חוק ההוצאה לפועל (תיקון מס' 3), תשל"ב-1972	1002	26.12.72	חוקה, חוק ומשפט	משפטים
חוק טירוחי תיירות, תשל"ג-1972	1030	9.1.73	כלכלה	תיירות
חוק יסוד: מסק המדינה	1039	22.3.73	חוקה, חוק ומשפט	משפטים
חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (תיקון מס' 3), תשל"ג-1973	1055	11.4.73	כלכלה	שיכון
חוק הגבלת הפרסום של חברי עישון, תשל"ג-1973	1059	4.6.73	לירותים ציבוריים	בריאות

שם החוק	חברת הצעת חוק	מועד ההעברה לוועדה	הועדה של הכנסת אליה הועברה	המשרד או חה"כ היוזם
חוק לחיקון פקודת התעבורה (מס' 12), תשל"ג-1972	1026	2.7.73	כלכלה	תחבורה
חוק רישום שיכונים ציבוריים (הוראת שעה) (חיקון), תשל"ג-1973	1049	17.7.73	פנים	משפטים
חוק אכסון עולים בדירות שכורות, תשל"ג-1973	1062	17.7.73	חוקה, חוק ומשפט	משפטים
חוק המכר (דירות) (הבטחת השקעות של רוכשי דירות), תשל"ג-1973	1074	17.7.73	כספים	שיכון
חוק ביטוח בריאות, תשל"ג-1973	1077	19.7.73	סירותים ציבוריים	עבודה ובריאות
חוק לחיקון פקודת הרוקחים (מס' 5), תשל"ג-1973	1061	19.7.73	סירותים ציבוריים	בריאות
חוק גנים לאומיים ושמורות טבע (חיקון מס' 3), תשל"ג-1973	1081	19.7.73	פנים	ח"כ קורן
חוק חגמולי ביטוח לצד שלישי, תשל"ג-1973	1081	18.7.73	חוקה, חוק ומשפט	חה"כ שחל

ד ב ר י ה ס ב ר

1. טעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, תשכ"ה-1964 קובע:
"1. הצעת חוק שכנסת יוצאת העבירה לאחר קריאה ראשונה לאחת מועדותיה, רשאית הממשלה שנהכוונה בכנסת הנכנסת להודיע במליאת הכנסת על רצונה שיחול עליה דין רציפות כאמור בסעיף 3".
2. משהודיעה הממשלה לכנסת הודעה כאמור לעיל, רשאית כל סיעה להציע חוק שבועיט שדין הרציפות לא יחול על הצעת חוק זו או אחרת שבחוק הרשימה. הוגשה הצעה כאמור, ינמק אותה אחד מחברי הסיעה, הממשלה חשיב והכנסת חצביע על ההצעה.
3. אם לא הוצעה כאמור בסעיף 2 לעיל, או אם הוצעה הצעה והיא נדחתה על-ידי הכנסת, המשיך הכנסת השמינית, בועדה שהצעת החוק היא בחחוט עניניה ובמליאה לדון בהצעת החוק מן השלב שאליו הגיעה הכנסת השביעית, וחתהג בדיונים שנהקיימו בכנסת השביעית כאילו היו אלה דיונים של הכנסת השמינית.
4. הצעות החוק הנ"ל נמנות על אלה שעברו קריאה ראשונה בכנסת השביעית והועברו לוועדה, אך הכנסת השביעית לא הספיקה לגמור את הדיון בהן. הרשימה הנ"ל כוללת גם שתי הצעות חוק פרטיות של חברי כנסת שהממשלה הסכימה להעברתן לוועדה.
5. מוצע עתה, להביא בפני הכנסת הצעה בדבר החלת דין הרציפות על ההצעות שרשימתן הובאה לעיל.

מוגש ע"י שר המשפטים

כ"ג באייר תשל"ד
15.5.74

קביעת שר לטיפול בבקשת חנינה

ה הצ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ , על-פי סעיף 12 לחוק יסוד: נשיא המדינה, להסמך את שר המשפטים, לגבי בקשת החנינה למען מר מיכאל דעואל, ואם יהיה צורך בכך לקיים את חתימתו של נשיא המדינה על כל מסמך דשמי בקשר לכך.

ד ב ר י ה ס ב ר

מר מיכאל דעואל, עורך-דין, יליד 1930, מתל-אביב, נמצא אשם ביום 27 במארס 1973 בבית-משפט השלום בתל-אביב-יפו בנהיגה דשלבית שגרמה למות והורשע בעבירה על סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי, 1936, וסעיפים 64 ו-40 לפקודת התעבורה (נוסח חדש), תשכ"א-1961. בית-המשפט הטיל על מר דעואל קנס בסך 3,000 ל"י ומאסר של תשעה חודשים מהם שלושה חודשי מאסר בפועל וששה חודשי מאסר על-תנאי וכן פסל אותו מלנהוג רכב כלשהו במשך שלוש שנים.

מר דעואל עירער על פסק-הדין בפני בית-המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו בשבתו כבית-משפט לערעורים פליליים. הערעור נדחה. מר דעואל כבר נשא בעובשי הקנס והמאסר בפועל ואינו נוהג ברכב מאז מתן גזר-הדין.

עתה הוגשה בקשה לנשיא המדינה שיפחית את תקופת הפסילה מלהחזיק רשיון נהיגה לכדי שנה אחת בלבד.

נשיא המדינה העביר אלי את הבקשה ואת המסמכים הנוגעים לענין, בהתאם למקובל, וביקש את המלצתי בדבר.

מר דעואל היה שותפי במשרד עורכי-הדין חיים צדוק, ברזל, דעואל ושות', ונראה לי שבנסיבות אלה מן הראוי שלא אני אהיה השר המייעץ לנשיא המדינה בנדון והמקיים את חתימת הנשיא.

אני מציע, איפוא, שלמקרה זה תתקבל החלטה של הממשלה, כפי שנעשה כבר פעם בעבר, שבה ייקבע השר שיטפל בדבר. בהצעת ההחלטה לא נקבתי בשמו של השר כי גם בענין זה מוטב שלא אחווה דעה.

מוגש ע"י שר המשפטים

בספח 40

כ"ב באייר תשל"ד

14.5.74

מינוי מנהל מרכז ההשקעות - משרד המסחר והתעשייה

הצעה להחלטה

מחליטים, על-פי סעיף 7 לחוק לעידוד השקעות הון, תשי"ט-1959, למנות את מר משה גורן לתפקיד מנהל מרכז ההשקעות, במקום מר ישעיהו סטופר הפורש מתפקידו.

תוקף המינוי החל ביום י"א בסיון תשל"ד (1 ביולי 1974).

דבריו הסביר

להלן חוות דעת ועדת המינויים על המועמד:

"על-פי בקשה שר המסחר והתעשייה החליטה ועדת המינויים הנזכרת בהחלטת הממשלה בדבר סדרי מינוי למשרות מסוימות (ילקוט הפרסומים מס. 790 מיום 8.9.60) להמליץ בפני הממשלה למנות את מר משה גורן למשרת מנהל מרכז ההשקעות.

(-)	(-)	(-)
פרופ' ק.י. מן	פרופ' ז. לב	יעקב ביצן
(חבר)	(חבר)	נציב שירות המדינה

מצורפים בזה פרטי תולדות חייו של המועמד.

...

מוגש ע"י שר המסחר והתעשייה

1. The first part of the paper is devoted to the study of the

2. The second part of the paper is devoted to the study of the

3. The third part of the paper is devoted to the study of the

4. The fourth part of the paper is devoted to the study of the

$$\frac{1}{2} \left(\frac{1}{2} + \frac{1}{2} \right) = 1$$

5. The fifth part of the paper is devoted to the study of the

6. The sixth part of the paper is devoted to the study of the

7. The seventh part of the paper is devoted to the study of the

8. The eighth part of the paper is devoted to the study of the

9. The ninth part of the paper is devoted to the study of the

10. The tenth part of the paper is devoted to the study of the

11. The eleventh part of the paper is devoted to the study of the

ק ו ר ו ת א י י ט

נולד ב-1921 בגרודנו. עלה ארצה ב-1934. התחנך בבית הספר בנשר ובבית הספר המחוזי ביגור. הצטרף ל-"הגנה" ב-1936. עבר קורס מכ"ים וקורס ממ"ים ב-1942. שימש מפקד גדוד נער בחיפה וכמדריך בנפה. הצטרף למנגנון הקבע של ה"הגנה" ועבר ללשכת ההדרכה הארצית.

הדריך וטיקד על קורסי מכ"ים. עבר קורס קציני מודיעין ונחמנה כקצין סיור ארצי ב-1945. באותה תקופה עבד בלשכת ההדרכה והתכנון של ההגנה. ב-1946 שימש שליט של הרמ"א דאז ישראל גלילי.

ב-1947 יצא לארה"ב ללמוד כלכלה וחזר ב-1948. אז התמנה כמפקד גדוד ב"בולנו" עד חום מלחמת השחרור. עבר למחלקת תכנון ומבצעים במטה כללי. עבר קורס מפקדי גדודים, התמנה לסגן וממלא מקום מפקד חטיבת "גבעתי". עבר קורס מחס"ים (שלב ב').

ב-1953 יצא ללמודים בבית הספר לפיקוד ומטה בפריז. עם שובו מילץ תפקידים שונים במטה הכללי באג"ם, אכ"א ואג"א. ב-1959 התמנה ראש מטה פיקוד צפון וב-1960 ראש אגף האפסנאות במטה הכללי. ב-1964 נשלח לאנגליה כנספח צה"ל וכראש משלחת משרד הבטחון.

ב-1966 השתחרר מצה"ל בדרגת אלוף. שימש למעלה משנתיים כמנהל כללי של ה"משביר לתעשייה". במלחמת ששת הימים נקרא לשרות ושימש כמפקד כוחות צה"ל ברצועת עזה וצפון סיני.

ב-1968 עבר קורס למינהל גבוה באוניברסיטת קולומביה בניו-יורק.

ב-1969 הצטרף לחברה הימית ושימש כמנהל חברות בת לחפשי נפט והובלת גז. במסגרת תפקיד זה עסק בגיוס הון במשק הבינלאומי והאמריקאי.

במלחמת יום הכפורים שימש כעוזר לראש אגף האפסנאות.

נשוי ואב לשני בנים.



מזכירות הממשלה

ס ו ד י

ס ד ר ה י ו ם לישיבה פח/של"ד של הממשלה

<u>מס. הנספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
		א. ס ק י ר ו ת
		ב. מינוי מועצה ציבורית מיעוצה לראש הממשלה בעניני רווחה חברתית
37	ראש הממשלה	ג. רציפות הדיון בהצעות חוק
41	משפטים	ד. קביעת שר לטיפול בבקשת חנינה
40	משפטים	ה. אישור הוצאה לאור של ספר בנושא "לכידת אייכמן"
25	ראש הממשלה	ו. הסברה - סמכויות שרים
	הסברה	



מוכירות הממשלה

10

ס ו ד י

ס ד ר ה י ו ם
לישיבה זה/של"ד של הממשלה
י"ט בסיון תשל"ד - 9.6.74

מס. הנספח השר המגיש

		ס ק י ר ו ת	א.
ראש הממשלה	1	הרכבת ועדות שריט - המשך הדיון	ב.
משפטים		התקנון לעבודת הממשלה	ג.
ראש הממשלה		מינוי סגני שרים	ד.
משפטים	3	רציפות הדיון בהצעות חוק	ה.
משפטים	$\frac{7}{(40)}$	קביעת שר לטיפול בבקשת חנינה - המשך הדיון	ו.
אוצר	$\frac{6}{(47)}$	הצעת תקציב רשות השידור לשנת הכספים 1974	ז.
משפטים	2	השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים	ח.
הסברה	$\frac{5}{(25)}$	הסברה - סמכויות שרים	ט.

דו"ח הוועדה לקביעת הקריטריונים לתשלום הוצאות

הגנה של עובדי ציבור

1. ביום 5.6.72 מינה שר המשפטים ועדה ליעץ לו בהכנת קריטריונים שעליו להגיש לממשלת ישראל לפי החלטה מיום 28.5.72.

הוועדה היתה מורכבת מ:-

השופט ז. צלטנר, נשיא בית המשפט המחוזי בתל-אביב - יושב-ראש.
עו"ד יצחק אדרת - תל-אביב
מר משה בר-טל, מזכיר הסתדרות הפקידים - תל-אביב
עו"ד יצחק מינץ, היועץ המשפטי למשרד התחבורה - ירושלים
עו"ד משה שוויג - תל-אביב.

2. הוועדה קיימה ארבע ישיבות, בנוכחות כל חבריה.

3. בישיבותיה הופיעו: -

מר י.ש. שפירא, שר המשפטים.
מר צבי טרלו, מנכ"ל משרד המשפטים (פעמיים)
מר מאיר שמגר, היועץ המשפטי לממשלת ישראל
עו"ד יצחק טוביך, ראש לשכת עורכי הדין בישראל
עו"ד ברוך גייכמן, יו"ר ועד התעריפים של הלשכה
עו"ד משה סטנר, מזכיר הלשכה, תל-אביב.
(בסדר זה הופעתו).

4. הוועדה ביקשה לקבל טקירה על מצב הדברים בארצות אלה:-

אנגליה, ארצות הברית, גרמניה המערבית, שוויצריה, אוסטריה,
שוודיה, הולנד, צרפת.
וקיבלה בעזרת משרד החוץ, טקירות מכל הארצות הנ"ל למעט שוודיה.

5. הועדה קיבלה אינפורמציה ופניות ומשאלות מאת:-

מנכ"ל משרד המשפטים (במכתביו מיום 12.6.72 ו-13.8.72)
עו"ד עמירם חרלפ, חיפה (מיום 16.6.72)
נציבות שירות המדינה (מיום 20.6.72)
משרד החוץ (מיום 1.8.72)
משרד העבודה, מע"צ (מיום 8.11.72).
לשכת עורכי הדין בישראל (ללא תאריך, סימן ו-2678).

האישים הנזכרים מס. 3 הנ"ל, מסרו מסמכים בשעת הופעתם,
וביחוד קבלנו את הנחיותיו של היועץ המשפטי לממשלה מיום 1.5.71
(ינוהל לטיפול בבקשות עזרה משפטית לעובדי מדינה שהובאו
בפלילים ולדין משמעתי).

6. אחרי שהועדה שמעה את העדים שהופיעו וסקרה את החומר שהוגש
לה, מסכמת היא את עבודתה כדלהלן:-

א. מן הדין שהמדינה תושיט עזרה כספית לעובדי הציבור
(כהגדרתם בהחלטת הממשלה מס. 736 מיום כ"ט בסיון תשכ"ט (15.6.69),
שהואשמו בעבירות פליליות או משמעטיות בקשר למילוי תפקידם,
לקראת מימון הוצאות הגנתם.

חובה זו נובעת, מצד אחד מהסיכון המוגבר לו חשוף עובד ציבור,
ומהתחייבותו של מעביד לדאוג לבטיחותו של העובד מצד שני.

ב. שיעור השתתפותה של המדינה יהיה שונה לפיכך אם עובד
נמצא לבסוף זכאי או אם יימצא אשם (4 קולות חברי הועדה נגד אחד)
הנובעת דעה, (2 קולות) שיהיה צורך בהחלטה מיוחדת (ראה ס"ק
ז' דלהלן) כדי להכחין בין ההשתתפות במקרה של זכוי ובין מקרה
של הרשעה, והנובעת דעה (2 קולות) שיהיה צורך בהחלטה מיוחדת
כנ"ל כדי להשתתף (לבסוף) בהוצאותיו של עובד שנמצא אשם).

מקום שהעובד נמצא אשם יוקחו בחשבון: זדון, מידת הרשלנות, טיב העבירה, עינוי דין, אם נגרם, הפסד הנסיה וכיו"ב.

ג. גובה ההשתתפות צריך להיות בטכום סביר שהעובד צריך לשלם לעורך דין ממוצע. בחירתו של עוה"ד היא מענינו של העובד בלבד. כקריטריון מציעה הועדה להבחין בין:-

א. סכום הדרוש עבור לימוד התיק ועבודות הכנת הדיון, דהיינו: בעבירות קלות יותר- 300 - - 600 ל"י, בעבירות רציניות יותר- 1000 - - 1800 ל"י.

ב. טכום עבור כל ישיבה וישיבה: 200 - 300 ₪. טכומים אלה מהווים נקודות מוצא בלבד ויש להתאימם למקרים ווצאי דופן.

ד. כל ההחלטות הנ"ל תתקבלנה על ידי ועדה (להלן "ועדה מיוחדת") שתהיה מורכבת מ:-

- א. מנכ"ל משרד המשפטים - יו"ר
- ב. היועץ המשפטי או נציג אחר של המשרד או הגוף המעביד.
- ג. נציג ציבור אשר ייבחר על פי נוהג קבוע מתוך רשימת אישים שחקבע מזמן לזמן על ידי שר המשפטים ושלא יהיו ביניהם עובדי מדינה.

ה. ועדה זו חצורה על תשלום השתתפות המדינה, עקרונית, בשעת הגשת כתב האישום, אך תוכל להחליט גם על תשלום מוקדם יותר אם תראה צורך בכך. החשבון הסופי ייערך בתום ההליך.

ו. בשעת קבלת טכום השתתפות יחתום העובד על התחייבות להחזיר את הסכום או חלק ממנו אם יידרש לעשות כן על-פי החלטת הועדה המיוחדת.

ז. הנחיות אלה יחולו בשינויים המחוייבים מהענין על דיונים משמעתיים ועל דיונים בפני ועדת חקירה על פי חיקוק.

תל-אביב, 8.1.73

(חתימות חברי הועדה)



מוכירות הממשלה

ס ד י

ס ד ר ה י ר ם
לישיבה זח/של"ד של הממשלה
יום ג', כ"ח בסיון תשל"ד - 18.6.74
(בשעה 09:00)

מס. הנספח	השד המגיש	א. ס ק י ר ת
10	חקלאות	ב. מיבוי מנהל כללי למשרד החקלאות
11	קליטת העליה	ג. מיבוי מנהל כללי למשרד לקליטת העליה
13	אוצר	ד. תזכיר-הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס. 5), תשל"ד-1974
6	אוצר	ה. הצעת חקציב רשות השידור לשנת ה'כספים 1974
4	משפטים	ו. אשרור אמנת הסגרה בין מדינת ישראל ובין ממלכת לסותו
12	חקלאות	ז. מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל
15	משפטים	ח. עובש מוות למחבלים
2	משפטים	ט. השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים
14	משפטים	י. הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון) של חה"כ יורם ארידור
3	משפטים	יא. רציפות הדיון בהצעות חוק
5	הסברה	יב. הסברה - סמכויות שרים

אמנת הסגרה בין מדינת ישראל
ובין ממלכת לסותו

הצעה להחלטה

מחלשים

(א) לכרות אמנת הסגרה, המצורפת בזה, בין מדינת
ישראל ובין ממלכת לסותו.

(ב) ליפוט את כוחו של שר החוץ לבצע החלטה זו.

... דברי הסבר מצורפים בזה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

דברי הסבר

1. היוזמה לעריכת אמנה להסגרת עבריינים במלטים בין מדינת ישראל לבין ממלכת לסותו באה מצד ממלכת לסותו בחודש נובמבר 1969.
2. ממשלת לסותו פנתה בשעתה למספר מדינות ובקשה מהן להחליף את ההסכמים שהיו להן עם בריטניה, במידה שהסכמים אלה חלו על הטריטוריות הדרום-אפריקניות, בהסכמים עם המדינה הריבונית של לסותו.
3. משרד החוץ מסכים לעריכת הסכם ההסגרה בין מדינת ישראל לבין ממלכת לסותו ולנוסח המוצע של האמנה, המוסכם על דעתן של שתי המדינות.

אמנת הסגרה בין מדינת ישראל
ובין ממלכת לסותו

ממשלת מדינת ישראל וממשלת ממלכת לסותו,
ברצותן להסדיר, תוך הסכמה הדדית, את היחסים בין ארצותיהן בענין
עבריינים במלטים, הסכימו לערוך אמנה הסגרה, ומיבו לתכלית זו כמיופה
כוחן

מסעם ממשלת מדינת ישראל:

מסעם ממשלת ממלכת לסותו:

והללו, לאחר שהחליפו את כתבי סמכויותיהם ומצאום ערוכים כהלכה וכדין,
הסכימו ביניהם לאמור:

סעיף 1

חובת ההסגרה

הצדדים המתקשרים מתחייבים להסגיר האחת לרעותה, כל אחת בכפוף לדיני
ההסגרה שלה, ובהתאם להוראות ולתנאים שנקבעו באמנה זו, את האנשים
אשר בגדם בוקטות הרשויות המוסמכות של הצד המבקש הליכים עקב עבירה,
או המבוקשים על ידי הרשויות האמורות לצורך ביצועו של גזר דין.

סעיף 2

עבירות בגות הסגרה

1. יוסגר אדם על העבירות המתוארות בס"ק 2 לסעיף זה, ובלבד שהעובש
עליהן לפי דיני ממלכת לסותו הוא מאסר לתקופה אפשרית של שנים עשר
חודש, לפחות או עובש חמור יותר, והן בגות הסגרה לפי דיניה של
מדינת ישראל.

2. ואלה העבירות המאוזכרות בס"ק 1:

- (א) 1 - רצח
- 2 - הריגה
- 3 - כל עבירה בגד החוקים בדבר הפלה
- 4 - פציעה או גרימת חבלה גופנית חמורה, בצדיה או בזדון
- 5 - תקיפה הגורמת חבלה גופנית ממשית
- 6 - איזוס
- 7 - יחסי מין אסורים עם נקבה
- 8 - מעשה מגונה
- 9 - סרסרות לדבר זנות
- 10 - ביגמיה
- 11 - חטיפה או כליאה שלא כדין
- 12 - סחר עבדים
- 13 - גביבתו, בטישתו או הפקרתו של ילד, או עצירתו שלא כדין
- 14 - שוחד
- 15 - עדות שקר או הדחה לעדות שקר או קשירת קשר להטות משפט
- 16 - הצתה
- 17 - פריצה בכוונה לבצע פשע, או כל עבירה כיוצא בזה
- 18 - שוד
- 19 - סחיטה
- 20 - גביבה; מעילה; מעשה תרמית; שליחת יד במרמה; ביהול חשבוניות כוזבים במרמה; קבלת רכוש; אשראי, כסף, ביירות ערך או טובין בטענת שוא; קבלת רכוש גנוב; או כל עבירה אחרת בגד הרכוש הכרוכה בשקר או במעשה תרמית
- 21 - כל עבירה על דיני חדילת פרעון או דיני חברות
- 22 - היזק לרכוש בזדון
- 23 - חיקוי או שיבויו של כסף או מטבע; או עשייתם או החזקתם - ביועין ובלא רשות חוקית - של מכשיר, כלי או מכונה שסוגלו וצוידו לחיקוי כסף או מטבע
- 24 - זיוף או הפצת מזויף
- 25 - מעשים בלתי חוקיים שבעשו בכוונה לסכן כלי רכב, כלי שיט או כלי טיס
- 26 - כל עבירה על החוקים בדבר סמים מסוכנים או ברקוטיים
- 27 - שוד ים
- 28 - מרד בגד מרותו של קברניט כלי שיט או מפקד כלי טיס
- 29 - כל הפרה של איסורי יבוא או יצוא לענין אבנים יקרות, זהב, או מתכות יקרות אחרות.

(ב) כל בסיון או קשר לעבור כל עבירה מן העבירות המאוזכרות בפסקה (א), מתן עצה או גרימה לביצועה, השתתפות בה, או עיכוב תפיסתם או העמדתם לדין של בני אדם האשמים בעבירה כאמור.

(ג) כל עבירה אחרת שעליה אפשר להסגיר בהתאם לדיני שבי הצדדים.

סעיף 3

בני אדם שהורשעו

יוסגרו בני אדם שהורשעו בכל עבירה שנגזשה בת הסגרה בסעיף 2 לאמנה זו ואשר נדונו עליה, לשם אכיפתם של גזר דין כאמור או יתרתו של גזר דין כאמור. אף על פי כן, אדם שהורשע בהעדרו יהא בר הסגרה לפי סעיף זה, אך יראוהו כאילו היה אדם שהואשם בלבד.

סעיף 4

הסגרת אזרחים

צד מתקשר רשאי, לפי שיקול דעתו המוחלט, לסרב להסגרתם של אזרחיו לצד המתקשר האחר. לענין זה תיקבע האזרחות לפי יום הבקשה.

סעיף 5

עבירות מדיניות

רשאים לסרב להסגיר אדם אם העבירה שבגיבה הוא מבוקש בראית בעיני הצד המתבקש כעבירה מדינית או כעבירה הקשורה בעבירה מדינית. כן רשאים לסרב להסגיר אדם אם בידי הצד המתבקש בימוקים סבירים להניח, כי בקשת ההסגרה, אפילו הוגשה לכאורה בסל עבירה בת הסגרה, הוגשה למעשה במטרה להעמיד אדם לדין, או להעבישו, בסל שיקולים של גזע, דת, אזרחות או השקפה מדינית, או שהמבוקש עשוי, אם יוחזר, להיפגע לרעה במשפטו, או להיענש, להיעצר, או כי תוגבל חירותו האישית, מחמת גזע, דתו, אזרחותו, או השקפותיו המדיניות.

סעיף 6
עובש מות

רשאים לסרב להסגרה אם היתה העבירה שעליה מבקשים את ההסגרה ענישה בעובש מות לפי דיני הצד המבקש, ודיני הצד המתבקש אינם קובעים עובש מות לגבי עבירה זו, או שאין מבצעים בו ברגיל עובש זה, אלא אם כן סיפק הצד המתבקש הנסחה הנראית מספיקה בעיני הצד המתבקש כי לא יוטל עובש מות, או, אם יוטל, לא יוצא אל הפועל.

סעיף 7
מקום עשיית העבירה

1. יוסגר אדם על עבירה שנעברה בתחום שיפוטו הטריטוריאלי של הצד המבקש, או מחוצה לו, מקום שדיניו של הצד המתבקש קובעים עובש על אותה עבירה כשנעברה בגסיבות דומות.

2. באמנה זו -

"תחום שיפוט טריטוריאלי" משמעותו - שטח ארץ, לרבות המים הטריטוריאליים וחלל האוויר אשר מעליהם, השייכים לצד המבקש, או הבתובים לסליטתו, וכל כלי שיט או כלי טיס השייכים לאחד מאזרחיו או מתאגידיו של הצד המבקש, כשכלי שיט או כלי טיס כאמור הוא בלב ים או מעל ללב היס.

3. הצד המתבקש רשאי לסרב להסגיר אדם המבוקש על עבירה, אשר בוצעה, לפי דיניו, כולה או מקצתה, בתוך תחום שיפוטו הטריטוריאלי.

4. מקום שהעבירה שעליה מבוקשת ההסגרה בוצעה מחוץ לתחום שיפוטו הטריטוריאלי של הצד המבקש, רשאים לסרב לבקשת ההסגרה, אם דיניו של הצד המתבקש אינם מתירים העמדה לדין על עבירה מאותו סוג שבוצעה מחוץ לתחום שיפוטו הטריטוריאלי של הצד האחרון, או אינם מתירים הסגרת אדם על העבירה הנידונה.

סעיף 8

הליכים תלויים ועומדים על אותה עבירה

הצד המתבקש ראוי לסרב להסגיר את האדם המבוקש אם רשויותיו המסמכות של אותו צד בוקשות בגדול הליכים לענין העבירה או העבירות שבגיבן מבוקשת ההסגרה.

סעיף 9

אין דבים פעמיים בשל מעשה אחד

לא יוסגר אדם אם הוצא פסק דין סופי על ידי רשותו המסמכות של הצד המתבקש לגבי האדם המבוקש בשל העבירה או העבירות שעליהן מבקשים את ההסגרה. ראוי לסרב להסגרת אדם אם רשויותיו המסמכות של הצד המתבקש החליטו שלא לפתוח בהליכים משפטיים, או לשים קץ להליכים המשפטיים, על אותה עבירה או אותן עבירות.

סעיף 10

התישבות

אין להסגיר מקום שהמבוקש בעשה, לפי דיני אחד הצדדים המבקשים, חסין מפני העמדה לדין או עובש, בגין העבירה שעליה מבוקשת ההסגרה, מחמת התישבות.

סעיף 11

חביזה או שחרור מריצוי עובש

אין להסגיר מקום שהמבוקש ביחן או שוחרר מריצוי עובשו, בשטח ארצו של הצד המבקש, על העבירה שבגיבה מבוקשת ההסגרה.

סעיף 12

הבקשה והתעודות התומכות בה

1. הבקשה תהיה בכתב ותועבר בדרך הדיפלומטית, או באותה דרך אחרת כפי שעשויות בעלות האמנה להסכים עליה מזמן לזמן.

2. הבקשה תהא בתמכת על-ידי -

- א. מקום שהמבוקש הוא אדם שהואשם, המקור או העתק מאושר של צו המעצר, שהוצא בהתאם לדיני הצד המבקש, וראיות לכאורה בדבר ביצועה של העבירה על ידי אותו אדם;
- ב. מקום שהאדם המבוקש הוא אדם שהורשע, המקור או העתק מאושר של חשומת ההרשעה וגזר הדין בר ביצוע או צו מאסר, והודעה על שיעור גזר הדין או צו המאסר שעדיין לא בטא;
- ג. הודעה על העבירה או העבירות שבגינן מבוקשת ההסגרה. הזמן והמקום של הביצוע, התיאור לפי החוק וההפניה להוראות החוק החלות לענין יפורטו במלוא הדיוק האפשרי;
- ד. העתק מהוראות החוק החלות בענין, או, מקום שאין הדבר אפשרי, הצהרה בדבר הדין החל בו; וכן
- ה. תיאור מדויק ככל האפשר של האדם המבוקש, וכל ידיעות אחרות אשר יסייעו לקבוע את זהותו.

סעיף 13

ראיה לאשמה

יש להסגיר רק אם, מקום שמדינת ישראל היא צד מבקש, חומר הראיות יהא מספיק כדי להצדיק מסירתו לדין של האדם המבוקש אילו נעברה העבירה בלסותו, או, מקום שממלכת לסותו היא צד מבקש, חומר הראיות יהא מספיק כדי להצדיק העמדתו לדין של האדם המבוקש אילו נעברה העבירה בישראל. מסגירים בני אדם שהורשעו רק אם חומר הראיות יהא מספיק כדי להוכיח שהאדם המבקש הוא אותו האדם שהורשע בבתי המשפט של הצד המבקש.

סעיף 14

תעודות המתייחסות לחומר הראיות

המסמכים של הצד המתבקש יקבלו כחומר ראיות בכל הליכי הסגרה כל עדות, הצהרה בשבועה או בהן צדק, כל חשומת הרשעה, כל צו מעצר, והעתק או תרגום של התעודות האמורות לעיל, שהוגשו על ידי הצד המבקש, אם אומתו -

- א. במקרה של צו מעצר, בחתימת-יָד או, במקרה של כל תעודה מקורית אחרת, באישור על ידי שופט, שופט שלום, או פקיד אחר של הצד המבקש, או, במקרה של העתק או תרגום, באישור להיותו העתק או תרגום. בכון של המקור, וכן
- ב. בטביעת חותמו הרשמי של מיניסטר המשפטים, או כל רשות מוסמכת אחרת של הצד המבקש,
- או באותה דרך אחרת כפי שעשויים להתיר דיביו של הצד המתבקש.

סעיף 15

הלשונות שיש להשתמש בהן

התעודות שיש למוסרן או להגישן בהתאם לאמנה זו ייערכו בשפה רשמית של הצד המבקש, וילוו בתרגום לאנגלית.

סעיף 16

אינפורמציה משלימה

דרש הצד המתבקש ראיות או ידיעות בוספות כדי לאפשר לו להחליט בדבר בקשת הסגרה, יוגשו לו ראיות או ידיעות אלה תוך אותו שיעור זמן כפי שיפרש. לא בתקבלו ראיות או ידיעות בוספות אלה תוך שיעור הזמן שפורש, או לא היו אלה מספיקות, ישוחרר המבוקש מהמשמורת. שחרור זה לא יבצל את הדלת בפני הצד המבקש להגיש בקשה אחרת בשל אותה עבירה.

סעיף 17

כלל הייחוד

1. אדם שהוסגר לא יובא לדין, לא יישפט ולא ייעצר, לשם ביצועם של צו דין או צו מעצר, על כל עבירה שנעברה קודם למסירתו שאיבה העבירה שבגינה הוסגר, ולא יהא בתוין, בשל כל סיבה אחרת, להגבלת חירותו האישית, חוץ ממקרים אלה:
- א. אם הצד המסגיר מסכים לכך. בקשה להסכמה תוגש בלווית התעודות שצויינו בסעיף 12, ס"ק 2, ורשומה חוקית של כל הודעה שבמסרה על-ידי המוסגר לענין העבירה הנדונה;

- ב. אם היה באפשרותו של האדם לצאת את שטח ארצה של ממלכת לסותו שאליה במסר, ולא עשה כן תוך 45 ימים לאחר שחרורו הסופי, או חזר מרצונו לאותו שטח ארץ לאחר שיצא ממנו;
 - ג. אם היה באפשרותו של האדם לצאת את שטח ארצה של מדינת ישראל שאליה במסר, ולא עשה כן תוך 60 יום לאחר שחרורו הסופי, או חזר מרצונו לאותו שטח ארץ לאחר שיצא ממנו.
2. אף על פי כן, רשאי הצד המבקש לבקוט בכל אמצעים הבחוצים כדי להרחיק את האדם משטח ארצו, או לבקוט בכל אמצעים הבחוצים לפי דיביו, לרבות בקיסת הליכים שלא פפבי האדם המבוקש, כדי למבוע כל תוצאות חוקיות של התישבות.
 3. למרות כל דבר הכלול בס"ק 1, רשאים לבקוט הליכים בגד אדם מוסגר, או לדונו בשל כל עבירה בת הסגרה שהוכחה בעובדות שבגיבן הוסגר.

סעיף 18

הסגרה שביה למדינה שלישית

- חו ז מכפי שבקבע בסעיף 17, ס"ק 1, (ב) או (ג) הכל לפי העבין, לא ימסור הצד המבקש למדינה שלישית, בלא הסכמתו של הצד המתבקש, אדם שבמסר לצד המבקש והמבוקש על ידי המדינה השלישית האמורה בשל עבירות שנעברו לפני מסירתו. הצד המתבקש רשאי לבקש הצגתן של התעודות שצוייבו בסעיף 12, ס"ק 2.

סעיף 19

מעצר זמבי

1. במקרה של דחיפות, רשאיות הרשויות המסמכות של הצד המבקש לבקש את מעצרו הזמבי של האדם המבוקש. הרשויות המוסמכות של הצד המתבקש יפסקו בעבין בהתאם לדיביו.
2. הבקשה למעצר זמבי תפרש את דבר קיומה של אחת התעודות שצוייבו בסעיף 12, ס"ק 2, (א) או (ב), וכי מתכוונים לשלוח בקשה להסגרה. היא גם תפרש על איזו עבירה תבוקש ההסגרה, ומתי והיכן בעברה עבירה זו, וכן, במידת האפשר, תתן תיאור של האדם המבוקש.

3. בקשה למעצר זמני תישלח לרשויותיו המוסמכות של הצד המתבקש בדרך הדיפלומטית או במישרין, בדואר או בטלגרף, או באמצעות הארגון הבין-לאומי של המשטרה הפלילית (אינטרפול), או בכל אמצעי אחר המספק ראיה בכתב או המקובל בעיני הצד המתבקש. לצד המבקש יודיעו בלא דיחוי על תוצאות בקשתו.
4. מותר לשים קץ למעצר הזמני אם תוך תקופת 18 יום לאחר המעצר לא קיבל הצד המתבקש את בקשת ההסגרה ואת התעודות שצוייבו בסעיף 12, ס"ק 2. מכל מקום, מעצר זמני לא יעלה על תקופת 40 יום. האפשרות של שחרור זמני בכל עת אינה מוצאת מן הכלל, אך הצד המתבקש ינקוט בכל האמצעים שייראו בעיניו כנחוצים כדי למנוע את בריחתו של האדם המבוקש.
5. אין בשחרור כדי למנוע מעצר מחדש והסגרה, אם הגיעה בקשת הסגרה לאחר זמן.

סעיף 20

בקשות סותרות

בתבוקשה הסגרה על ידי יותר ממדינה אחת בעת ובעונה אחת, אם על אותה העבירה ואם על עבירות שונות, יחליט הצד המתבקש, תוך התחשבות בכל הנסיבות, ובמיוחד בחומרה היחסית ובמקום בו בוצעו העבירות, בתאריכי כל אחת מן הבקשות, באזרחותו של המבוקש, בהוראותיהם של כל הסכמי הסגרה בין הצד המתבקש ובין המדינה או המדינות המבקשות האחרות, ובאפשרות ההסגרה, לאחר מכן, למדינה אחרת.

סעיף 21

מסירתו של הנסגר

1. הצד המתבקש יודיע מיד לצד המבקש, בדרכים שצוייבו בסעיף 12, ס"ק 1, את החלטתו בדבר ההסגרה.
2. למעט במקרה של סרוב להסגרה בהתאם לסעיף 4, ייבטחו בימוקים לכל דחיה של בקשה, כולה או מקצתה.
3. בתקבלה הבקשה, יודיעו לצד המבקש על מקום המסירה ותאריכה, ועל משך הזמן שבו היה עצור המבוקש לשם מסירתו.

4. בכפוף להוראות ס"ק 5 לסעיף זה, אם לא קיבלו את המבוקש בתאריך שנקבע, אפשר יהא לשחררו בתום 15 ימים, והוא ישוחרר על כל פנים בתום 30 ימים. הצד המתבקש רשאי לסרב להסגירו לאחר מכן על אותה עבירה.
5. אם נסיבות שמעבר לשליטתו מובעות צד מלמסור או מלקבל את האדם שיש להסגירו, הוא יודיע על כך לצד האחר. שני הצידים יסכימו על תאריך חדש למסירה, ומטעשו כן, יחולו ההוראות ס"ק 4 לסעיף זה.

סעיף 22

מסירה ברחיק

הצד המתבקש רשאי, לאחר שהחליט בדבר בקשת ההסגרה, לדחות את מסירת המבוקש כדי שיוכל לבקש בהליכים משפטיים בגדו על עבירה שאיננה העבירה שעליה מבוקשת ההסגרה, או, אם הורשע מכבר, כדי שיוכל לרצות את גזר דינו בשטח ארצו של אותו צד.

סעיף 23

מסירת בכסים

1. הצד המתבקש, במידה שדיניו מרשים זאת, ולבקשת הצד המבקש, יתפוס וימסור לצד המבקש בכסים -
- א. העשויים להידרש כחומר ראיה; או
- ב. שרכשו בעקבות העבירה ושמצאו בחזקתו של המבוקש בעת המעצר או שנתגלו לאחר מכן.
2. ס"ק 1 לסעיף זה יהא חל אף אם עקב פטירתו או בריחתו של המבוקש, אי אפשר לבצע את ההסגרה שהוחלט עליה.
3. היו הבכסים האמורים צפויים לתפיסה או להחרמה בשטח ארצו של הצד המתבקש, רשאי הוא, בקשר להליכים פליליים תלויים ועומדים, לעכבם זמנית, או למסור אותם לצד המבקש על תנאי שיוחזרו.
4. לא ייגרע מכל זכויות שהצד המבקש או צד שלישי עשויים היו לרכוש בבכסים אלה. מקום שקיימות זכויות כאלה, יוחזרו הבכסים לצד המתבקש בלא הוצאות, בהקדם האפשרי לאחר המשפט, זולת אם ויתרו על זכויות כאמור.

סעיף 24

הוצאות

1. הוצאות שחבו בהן כשטח ארצו של הצד המתבקש עקב מעצרו, עיכובו וכלכלתו של המבוקש, וכל הליך משפטי הנובע מבקשת ההסגרה, ישא בהן אותו צד.
2. הצד המתבקש ישא בהוצאות שנגרמו בהסעתו של המבוקש אל הגבול או אל גמל ההפלגה שלו, ואילו ההוצאות שנגרמו בהעברתו של אותו אדם מגבול זה, או מגבול זה, לשטח ארצו של הצד המבקש, ישא בהן הצד המבקש.
3. מקום שביקשה ממלכת לסותו את מדינת ישראל ליתן רשות למעברו של אדם הבמסר על ידי מדינה שלישית, תישא ממלכת לסותו בהוצאותיו של מעבר כאמור.

סעיף 25

תחולת האמנה

ההסכם בין הממלכה המאוחדת של בריטניה הגדולה ואירלנד הצפונית ובין מדינת ישראל בדבר הסגרה, שנחתם בלונדון ביום 4 באפריל 1960, לא יחול עוד בין ממלכת לסותו ובין מדינת ישראל. תנאי אמנה זו יחולו על כל העבירות שנעברו ועל כל גזרי הדין שהוטלו אם לפני כביסתה לתוקף ואם לאחריה.

סעיף 26

כניסה לתוקף

אמנה זו תיכנס לתוקף שלושים יום לאחר תאריך החתימה.

סעיף 27

סיום תוקף

אמנה זו תבוא לידי גמר ששה חודשים לאחר שאחד הצדדים המתקשרים מסר לצד האחר הודעת הסתלקות בכתב.

ולראיה חתמו על אמנה זו החתומים מטה, שהוסמכו לכך כדין איש
איש על ידי ממשלתו המתקשרת.

בעשה בעותק כפול במסרו, ביום..... הוא יום
..... בשפות העברית והאנגלית, ודין
מקור שווה לשני הנוסחים. אף על פי כן, במקרה של כל אי התאמה
בין שני הנוסחים, יכריע הנוסח האנגלי של אמנה זו.

בשם ממשלת
ממלכת לסותו

בשם ממשלת
מדינת ישראל

מינוי מנהל כללי למשרד לקליטת העליה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, לאשר את מינויו של מר מבחם שרמן למשרת המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה במקום מר פנחס דגן הפורש מתפקידו.

תוקף המינוי בחל ביום כ"ז בסיון תשל"ד (17.6.74).

ד ב ר י ה מ ב ר

להלן חוות דעת ועדת המינויים על המועמד:

"על-פי בקשתו של לקליטת העליה החליטה ועדת המינויים הנזכרת בהחלטת הממשלה בדבר סדרי מינוי למשרות מסוימות (ינקוט הפרסומים מה. 790 מיום 8.9.60) להמליץ בפני הממשלה למנות את מר מבחם שרמן למשרת מנהל כללי של משרד הקליטה.

(-)
פרופ' ק. י. מן
(חבר)

(-)
ר. מלכו
(חבר)

(-)
יעקב ביצן
בציב שירות המדינה

... מצורפים בזה פרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על-ידי השר לקליטת העליה

מנחם שרמן - תולדות חיים

בולדתי ב-1924 בריגה, לטוניה. בוגר בתי ספר עבריים בריגה, חניך תנועת השומר הצעיר "בצה", עליתי ארצה ב-1945.

עם עלותי ארצה הצטרפתי להגנה, שירתתי בצה"ל עד 1968, השתחררתי בדרגת חא"ל.

השכלה היסודית + קורסים והשתלמויות בצה"ל. בוגר בית-ספר לפקוד ומטה, דובר אידיש, רוסית, גרמנית ואנגלית.

שירתתי בצה"ל בחפקידי פיקוד, הדרכה ומטה (בגולני, בצנחנים ובמסכ"ל).

ב-1968 הושאלתי לשרות המדינה לזרות ההקמה של משרד הקליטה.

בשארתי בחפקיד המבכ"ל ומשנה למבכ"ל.

בספטמבר 1971 עברתי לעיריית חל-אביב לחפקיד מנהל שרות העיריה. בשוי, אשתי ילידת הארץ, מורה, בת ובן נשואים.

מינוי מנהל כללי למשרד הוצקלאות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ , על-פי סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-
1959, לאשר את מינויו של מר ראובן איילנד למשרת המנהל הכללי של משרד הוצקלאות
במקום מר אברהם ברום הפורש מתפקידו.

תוקף המינוי החל ביום כ"ו בסיון תשל"ד (16.6.74).

ד ב ר י ה ס ב ר

להלן חרות דעת ועדת המינויים על המועמד:

"על-פי בקשת שר הוצקלאות החליטה ועדת המינויים הזכרת בהחלטת הממשלה בדבר
סדרי מינוי למשרות מסויימות (ילקוט הפרסומים מס' 790 מיום 8.9.60) להמליץ
בפני הממשלה למנות את מר ראובן איילנד למשרת מנהל כללי של משרד הוצקלאות.

<u>(-)</u>	<u>(-)</u>	<u>(-)</u>
פרופ' ק.י. מן "	ר. מלכו	יעקב ביצן
(חבר)	(חבר)	בציב שירות המדינה

... מצורפים בזה פרטי תולדות חייו של המועמד.

מוגש על-ידי שר הוצקלאות

בספח 10

כ"א בסיון תשל"ד
11.6.74

ראובן אילנד - תולדות חיים

תאריך לידה: 14.2.1923

מקום הלידה: הונגריה

שנת העליה לארץ: 1940

השכלה: (1) בוגר בית ספר תיכון

(2) סיים קורס אוניברסיטאי לכלכלה בשנת 1958 באוניברסיטה של תל-אביב

(אורגן על-ידי תנועת המושבים)

(3) שפות: עברית, אנגלית, הונגרית, ספרדית.

תפקידים ומשימות

(1) צבא ובטחון: (א) שרת בצבא הבריטי ביחידת תובלה (RASC)

משנת 1940 ועד תום המלחמה;

(ב) עסק בענייני רכש ובעליה ב' עד קום המדינה;

(ג) במלחמת השחרור - סגן מפקד פלוגה בגדוד 133.

(2) במישור האזרחי:

1955-1957: מזכיר ארגון מגדלי הדרים של ההסתדרות החקלאית;

1957-1962: מרכז אגף המחקר של תנועת המושבים;

1962-1967: סגן מנהל כללי במשרד החקלאות (כלכלה);

1967-1969: ציר בשגרירות ישראל בווזצואלה וממונה על הסיוע הטכני של ישראל

בדרום אמריקה;

מ-1970 ואילך: מנהל כללי של תנובה אקספורט בע"מ.

(3) תפקידים ציבוריים כיום:

(א) חבר בדירקטוריון של הקרן הקיימת לישראל

(ב) חבר במועצת המבהלים של המועצה לשיווק פרי הדר

(ג) חבר ברשות הבמלים

(ד) חבר מזכירות תנועת המושבים

אישור מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט בהתאם להחלטות הממשלה מס. 489 מיום כ"א באייר תשכ"ה (23.5.65) ומספר 659' מיום ה' באלול תשכ"ה (5.9.65) **להסמך**
את שר החקלאות לאשר מכירת קרקע על-ידי מינהל מקרקעי ישראל, כאשר גודל
השטח אינו עולה, בכל מקרה, על דונם אחד ושערכו אינו עולה על 15,000 ל"י.

ד ב ר י ה ט ב ר

בהחלטת הממשלה מס. 489 מיום כ"א באייר תשכ"ה (23.5.65) בדבר מדיניות
הקרקע בישראל, בפרק ב' - בדבר מדיניות מסירת קרקע עירונית באמר:
"קרקע עירונית תימסר בדרך של חכירה בלעד, להוציא קרקעות עירוניות
עליהם קיימים מבנים נטושים תפוסים אותם יהיה רשאי מינהל מקרקעי ישראל
למכור וכן קרקעות שהממשלה תחליט בכל מקרה על מכירתן - וזאת בכפופות להוראות
כע"פ 2(7) לחוק מקרקעי ישראל, תש"ך-1960".

בהחלטת הממשלה מספר 659' מיום ה' באלול תשכ"ה (5.9.65) הוסמכה ועדת
שרים לענייני כלכלה לאשר מכירת קרקע.

מינהל מקרקעי ישראל מביא מזמן לזמן הצעות בדבר מכירת קרקע, בגין
טטחים של מאות או עשרות ממ"ר אשר ערכם אינו גבוה.

כדי להקל על הגוהל, מוצע כי שר החקלאות יוממך לאשר מכירת קרקע כאשר השטח
אינו עולה על דונם אחד ואשר ערכו אינו עולה על 15,000 ל"י.

מוגש על-ידי שר החקלאות



מזכירות הממשלה

ס ו ד י

ס ו ד ר ה י ו ם
לישיבה /של"ד של הממשלה
ג' נתמוז תשל"ד - 23.6.74

מס. הבספת	השר המגיש	א. ס ק י ר ו ת
	ראש הממשלה	ב. דין-וחשבון ועדת הבירור לבדיקת ההתרחשויות במעלות
13	אוצר	ג. תזכיר-הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס. 5), תשל"ד-1974
2	משפטים	ד. השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציכור שהו באונפלילים
14	משפטים	ה. הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון) של חה"כ יורם ארידור
15	משפטים	ו. עונש מוות למחבלים
3	משפטים	ז. רציפות הדיון בהצעות חוק
5	הסברה	ח. ה ס ב ר ה - סמכויות שרים

תוספת:	א	תקנות שעת חירום בדבר שירות עבודה חירוי בקריה למחקר גרעיני - בגב	18	ראש הממשלה
	ב	מכירת נשק		במחון
	ג	בסיעות שרים		

תזכיר - הצעת חוק מס שבח מקרקעין (תיקון מס' 5),
תשל"ד - 1974

הצעת החלטה

מחליטים לאשר את תזכיר - הצעת חוק מס שבח מקרקעין
(תיקון מס' 5), תשל"ד - 1974 המצורף בזה ולהסמין את
שר האוצר ושר המשפטים לבסח את הצעת החוק שתוגש מיד
לכנסת.

דברי הסבר

יש צורך דחוף בקבלת החוק המוצע בכל ההקדם היום.
ולפני מספר שבועות בתן בית המשפט העליון פסק דין
(ע.א. 531/73; מבהל מס שבח מקרקעין בגד משה יעקב שינר),
בו נקבע שכאשר ציפה הסכם לרכישת מקרקעין שפולה מתוכו
כוונה הצדדים לרשום את העסקה במאגר, אין חובה לשלם
תוספת מס על פי סעיף 9 לחוק מס שבח מקרקעין, תשכ"ג -
1963.

שלטונות מס שבח בהגו כל השנים (מתחילת החוק ב- 1963)
לפרש את ההוראה של סעיף 9 האמור כמחייבת בתשלום תוספת
מס, במקום אגרת העברת מקרקעין, בכל מקרה בו הצדדים אינם
פותחים חיק במשרד ספרי האחוזה תוך ששה חודשים מעשיית
הסכם המכירה.

פסק הדין האמור טוב איננו מאפשר לנהוג כך, ומשום כך
הפטיקו שלטונות המס את גבית תוספת המס בכל מקרה שבו מובעת
בהסכם כוונה לרשום את העסקה וגם אם הכוונה לרשמה כעבור
שנים רבות.

קיים לחץ ביכר מצד הציבור החפץ לשלם את תוספת המס; וזאת
משום שתשלום מוקדם מבטיח להם בדרך כלל תשלום סכום במוך יותר
היות והאגרה מחושבת באחוזים משווי המקרקעין כפי שהוא בעת
הרישום, וכידוע קיימת עליה מתמדת בשווי המקרקעין.

זאת ועוד - הבנקים מסרבים לתת משכנתאות לפני שהוכח כי שולמה תוספת מס וזאת משום שעל ידי תשלום תוספת המס בתוספת מתן יפוי כוח בלתי הוזר לרישום העסקה בטאבו, מובטח לגותן המשכנתא שכאשר ניתן יהיה לרשום את העסקה בטאבו, לא יהיה מכשול הקשור באי גילום מסיה.

היות ובין כה וכה התחלנו בהליכים לשינוי כל האשור בתוספת המס ואגרת העברה המקרקעין, במסגרת הצעת תזכיר הצעת חוק לתיקון חוק מס שבח מקרקעין, שהופצה כבר בין משרדי הממשלה, מוצע עתה לזרז את התיקון בחלק זה, על מנת למנוע במקרים רבים סבל מהציבור.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ב בסיון תשל"ד
12.6.74

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק מס שבה מקרקעין (תיקון מס' 5), תשל"ד-1974

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. סעיף 9 לחוק העיקרי יוחלף ובסעיף החדש מוצע לקבוע

כך:

(א) כל מכירת זכות במקרקעין תהא חייבת בתוספת מס

באחוז משווי הזכות הנמכרת, או בסכום קבוע -

הכל כפי שיקבע שר האוצר בתקנות.

שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יהיה

מוסמך לקבוע כללים למתן פטור מתוספת המס,

כולה או מקצתה, ויהיה רשאי לקבוע כללים שונים

לסוגי חייבים ולסוגי מקרקעין.

(ב) ההוראה המחייבת בתשלום תוספת מס בשל פעולה

באיגוד מקרקעין תותאם לביטול אגרת העברת

המקרקעין וחיוב בתוספת מס בשל כל עסקה

במקרקעין.

(ג) מוצע לבטל את הפטור ממס בולים על מסמך המתייחס

לפעולה באיגוד שחלה עליה חובת תשלום תוספת מס

(סעיף 9(ב)(2) לחוק העיקרי).

(ד) ההוראות שבסעיפים קטנים (ד) ו-(ו) יישארו.

2. סעיף 9א לחוק העיקרי קובע, כי אוצר המדינה יעביר

לרשות המקומית אשר לה משתלמת תוספת האגרה מכוח

חוק הרשויות המקומיות (אגרת העברת מקרקעין), תשל"ט-

1959, שליש ממס השבח ואת אותו חלק מתוספת המס שסכומו

כסכום תוספת האגרה שהיתה משתלמת לפי החוק האמור אילו

היתה הזכות נמכרת בדרך של רישום במשרד ספרי

האחוזה ($\frac{1}{3}$ מתוספת המס).

מוצע: (1) להעלות את החלק ממס השבח שיועבר לרשות

המקומית ולהעמידו על 60% ממס השבח;

- (2) (א) להתאים את הנוסח של הסעיף למצב שיווצר עם ביטול אגרת העברת המקרקעין על העסקאות שחל עליהן חוק מס שבח; ובמלים אחרות, מוצע לקבוע כי 60% ממס השבח ושליש מתוספת המס יועברו לרשות המקומית שבה במצאים המקרקעין שלגביהם נעשית העסקה.
- (ב) במקביל יהא צורך לתקן גם את חוק הרשויות המקומיות (אגרת העברת מקרקעין), תשי"ט-1959 ולהתאימו לביטול אגרת העברת המקרקעין על העסקאות שחל עליהם מס שבח.

3. ייקבעו הוראות בדבר תחולת החוק המוצע וכן הוראות מעבר כמפורט להלן:

(א) מי שלפני תחילתו של החוק העיקרי קנה זכות במקרקעין וטרם רשם אותה בטאבו, יהיה חייב בתוספת מס לפני רישומה של הזכות בטאבו; ולצורך זה יהיה חייב למסור למנהל הצהרה עם הגשת הבקשה לרישום העסקה.

(ב) מי שבין תחילתו של החוק העיקרי לבין פרסומו של החוק^{המוצע} / ברשומות, קנה זכות במקרקעין או זכות באיגוד מקרקעין ולא שילם תוספת מס יחולו לגביו הוראות אלה:

(1) מט הצהרה על פי החוק העיקרי אך טרם נעשתה לו שומת תוספת מס יהיה חייב בתוספת מס בסכום שעל פי החוק העיקרי לפי תיקונו על ידי החוק המוצע או בסכום שהיה מתחייב בו על פי החוק המוצע אילו נעשתה הקניה ביום תחילתו - הכל לפי הסכום הנמוך.

(2) לא מסר הצהרה על פי החוק העיקרי, יראו, לענין החבות בתוספת מס, את רכישת הזכות כאילו נעשתה ביום תחילתו של החוק המוצע; לענין זה אין בפקא מינה אם היה חייב

במסירת הצהרה או בתשלום תוספת מס אם לאו.
מי שחלות עליו הוראות פסקה זו חייב במסירת הצהרה
תוך שלושה חודשים מיום תחילתו של החוק המוצע;
לא עשה כן תיווסף לתוספת המס ריבית בשיעור של
15% לשנה מהמועד שנקבע למסירת ההצהרה ועד למסירתה
או התשלום ובלבד שלא תשולם ריבית בשל התקופה שבין
מסירת ההצהרה לבין המועד לתשלום תוספת המס.

(ג) מי שבעטתה לו שומת תוספת מס לגבי דירתו, לפי ערך
הקרקע מתוך הנחה שירשום אותה על שמו בפנקסי המקרקעין
תוך שנה מיום הרכישה יראוהו כאילו שילם את הסכום המגיע
ממנו.

(ד) לעבין תשלום תוספת המס בשל עסקאות שבעשו לפני פרסומן
של החוק המוצע ברשומות, רשאי שר האוצר להתקין תקנות
ולקבוע בהן מועדים שונים שישמשו בסיס לקביעת שוויים של
מקרקעין, בהתחשב בתאריך עשיית העסקה ובסוג העסקה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

1. (א) סעיף 9(א) לחוק העיקרי מחייב בתשלום תוספת מס
מכירת זכות במקרקעין שאיננה ברשמת בפנקסי המקרקעין
פרט למקרים בהם אי הרישום הוא בשל סיבה שלמוכר
ולקונה כאחד לא היתה שליטה בה.

הכוונה המקורית של הסעיף היתה לגרום לכך שכל
עסקה שביתן לרשמה בפנקסי המקרקעין אכן תרשם בפנקסי
המקרקעין ישקפו את הזכויות האמיתיות, וזאת בדרך
של ביטול ההעדפה הכספית שהיתה למי שלא רשם את זכותו
וזכה משום כך שלא לשלם בכלל את האגרה או לדחותה
לזמן רב.

אולם מסתבר שבוסחו של הסעיף האמור גרם לוויכוחים
אין ספור בין שלטונות המס והביטומים, וגם ועדות
הערר ובתי המשפט לא הגיעו לאחידות דעים בענין
כוונתו של הסעיף. הוויכוח העיקרי נסב סביב השאלה

מה פירושה של עסקה שאיננה ברשמת, האם ניתן לראות בעסקה אשר הצדדים מתכוונים לרשום אותה אך רישומה נדחה לזמן מה או לזמן רב, עסקה שאיננה ברשמת? היו בענין זה החלטות שונות באינסטנציות שונות וגם בבית המשפט העליון. בענין פרלוב נ. מנהל מס שבח (פס"ד כ' (1) עמ' 285) בקבע, שדחית הרישום פירושה שהעסקה איננה ברשמת. אולם בענין שיבר נגד מנהל מס שבח (טרט פורסט) קבוע בית המשפט שכל עסקה שיש בדעת הצדדים לרשמה, ואפילו בעתיד הרחוק איננה חייבת בתוספת מס.

משום כך וכן גם בגלל העובדה שלאגרת העברת המקרקעין יש יותר סממנים של מט מאשר של אגרה, מוצע לקבוע כי בכל עסקה שבין אם היא ברשמת ובין אם איננה ברשמת תהיה חובת תשלום תוספת מס.

התיקון המוצע יביא גם ליעול ויקל על הנישומים שכן כיום מפורצל הטיפול בין שני משרדי ממשלה ובהכרח נמצא האזרח בפגע.

לאור התיקון המוצע שוב אין מקום גם לסיפה של הסעיף, הקובעת, שאם אי הרישום הוא בשל סיבה שלמוכר ולקונה כאחד אין בה שליטה, תהיה פטורה מתוספת מס. סיפה זו הוכנסה בזמנו כתשובה לטענה שאם המדינה איננה יכולה לספק את שירות הרישום אין כל הצדקה לגבות את האגרה שהיא תשלום עבור שירות. עתה כשינתן לתוספת המס אופי של מס, שוב אין מקום לטענה הנ"ל ולא לסיפה ומשום כך מוצע למחקה.

יש להביח, שהתיקון המוצע גם יביא לרישום יותר ויותר עסקאות בפנקסי המקרקעין (עיקר ב.1 (א) ו-(ב)).

(ב) לפני שחוקק החוק העיקרי, היו בפקודת מס הבולים הוראות שחייבו תשלום מס בולים בשיעור גבוה בשל העברת מביות וכתבי הקצאת מביות בחברות מעטים שעסקיהם העיקריים היו רכישתם והחזקתם של המקרקעין. מס בולים זה היווה מעין תחליף למס שבח שלא היה חל באותה עת על עסקאות כאלה, ומשום כך הוא בוטל (סעיף 113 לחוק העיקרי) עם חקיקת החוק העיקרי שחייבן במס שבח. אולם, בטעות, ביתן פטור ממס בולים על מסמכים שלפי הגדרת החוק הם מהווים פעולה באיגוד; פטור זה מבוגד לעקרונות החוק העיקרי משום שהוא מעביק יתרון למכירת מקרקעין באמצעות פעולה באיגוד על פני מכירת זכות במקרקעין, כאשר המסמכים המהווים לפי החוק את המכירה, חייבים במס בולים. משום כך מוצע לבטל את הפטור האמור. (עיקרי ב.1.ג).

2. כידוע החלק הארי מן השבח במקרקעין, אשר עליו משתלם מס השבח, גובע מפיתוח הסביבה הנעשה בעיקרו מתקציב הרשויות המקומיות. מוצע לתת לכך ביטוי הולם על ידי העלאת חלק המס שיועבר לרשות המקומית משליש ל-60% ממס השבח.

כמו-כן יש צורך להתאים את ההוראה המתייחסת לתוספת המס לתיקון המוצע בסעיף 1, שכן מעתה בכל עסקת מקרקעין תשולם תוספת מס ולא תהיה אגרת העברת מקרקעין. (עיקר ב.2).

3. (א) לפי המצב החוקי הקיים, אין חובת תשלום תוספת מס בעסקאות שנעשו לפני תחילתו של החוק העיקרי, והן חייבות באגרת העברת מקרקעין בעת רישום העסקה בפנקסי המקרקעין, לפי שווי המקרקעין בעת רישום העסקה.

ההוראה המוצעת בסעיף קטן (א) משאירה במקריב אלה את המצב כפי שהוא אלא שבמקום אגרה יהיו חייבים מעתה בתשלום תוספת מס, וכדי לאפשר עשיית שומה, יהיו חייבים במסירת הצהרה למנהל מס שבח מקרקעין.

(ב) מוצע להקל עם מי שמילא חובתו ומסר הצהרה כדין, אך סרב שילם את תוספת המס משום שלא נעשתה לו עדיין שומה.

(ג) ההוראה המוצעת בסעיף קטן (ב) מטפלת בשני סוגי מקרים: כאלה שהיו חייבים בתוספת מס וכאלה שלא היו חייבים בה אך אילו היו עושים את העסקה לאחר כניסת תוקפו של התיקון המוצע היו מתחייבים בתוספת מס.

אשר לסוג הראשון :- לפי החוק הקיים, מי שחייב בתוספת מס ולא מצהיר על כך, שמים את שווי המקרקעין שנעשתה בהם העסקה לפי היום שבו במסרה ההצהרה למנהל או היום שבו בודע למנהל על העסקה, ולכן ככל שמאחרת להגיע ההודעה עולה בדרך כלל סכום תוספת המס, היות והוא מחושב בשעור מהשווי, ושווים של מקרקעין מתמיד ועולה.

לעומת זה אין כיום חובת תשלום ריבית בשל איחור במסירת ההצהרה, הגורם בהכרח לאחור רב בעשיית השומה ובמועד התשלום.

בהקשר זה מוצע לקבוע שיראו את כל העסקאות שהיו חייבות בתשלום תוספת המס כאילו נעשו ביום תחילת תוקפו של החוק המוצע, ויהיו חייבים להצהיר עליהן תוך שלושה חודשים. והיה ולא הצהירו במועד האמור, יהיו חייבים בריבית של 15% מתוספת המס החל מהמועד הקבוע למסירת ההצהרה ועד יום התשלום.

ואשר לסוג השני - אלה שלא היו חייבים בתשלום תוספת מס - לכאורה נראה כאילו יש בהוראה זו משום הכבדה אך ברוב המקרים אין הדבר כך (ראה בהקשר זה את דברי ההסבר לעיקר ב.1). ישנו עכשיו לחץ כבד מצד הציבור על שלטונות מס שבה שיקבלו תוספת מס במקרים אשר לאור פסק הדין שניתן בענין מנהל מס שבה מקרקעין ב. שיבר, אין חובת תשלום תוספת המס חלה עליהם. במקרים אלה הרוכשים מעונינים לשלם את תוספת המס מוקדם ככל האפשר הן בכדי להבטיח שסכומם לא יגדל כתוצאה מעליית שווי המקרקעין והן משום שנותני משכנתאות מסרבים כיום לתת משכנתא לפני שמשלמים את תוספת המס, דבר אשר יחד עם יפוי כח בלתי חוזר לרישום העסקה בפנקסי המקרקעין, מבטיח שנבוא היום לא יהיו עיכובים ברישום העסקה.

לאור פסק הדין הנ"ל אין באפשרות שלטונות מס שבה לגבות את תוספת המס גם כאשר הרוכשים מתנדבים לשלמו. לאלה תביא ההוראה המוצעת הקלה של ממש.

לגבי מי שהיתה, למשל, מביעה לרישום העסקה שלו ומשום כך היה פטור מתוספת מס, יש משום חובה חדשה, אך לעומת זה יהיה חייב בסכום שקרוב לוודאי יהיה פחות במידה ניכרת מזה שהיה צריך לשלם כאשר תוסר המביעה לרישום.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:
יוחלפו סעיפים 9 ו-9א לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

א י ן

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד ועל ההיבט המינהלי
שלו ושל משרדים אחרים:
היות ותכונת אגרת העברת מקרקעין בשל מכירת מקרקעין
ובמקומה תשולם תוספת מס יהיה צורך ב-18 עובדים
בוספים.

ז. הממונה על התקציבים סמך ידו על התזכיר מבחינה תקציבית.

ח. הממונה על החקיקה הפיסקאלית סמך ידו על התזכיר מבחינה
משפטית.

ט. אין הסתיגויות למשרדי הממשלה.



מוכירות הממשלה

ס ו ד י

ס ו ד ר ה י ו ר ם
לישיבה צט/של"ד של הממשלה
ג' בתמוז תשל"ד - 23.6.74

10

מס. הנספח	השר המגיש	א. ס ק י ר ו ת
	ראש הממשלה	ב. דין-וחשבון ועדת הבירור לכדיקת ההתרחשויות במעלות
13	אוצר	ג. תזכיר-הצעת חוק מס שכח מקרקעין (תיקון מס. 5), תשל"ד-1974
2	משפטים	ד. השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהו באונפלילים
14	משפטים	ה. הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון) של חה"כ יורם ארידור
15	משפטים	ו. עובש מוות למחבלים
3	משפטים	ז. רציפות הדיון בהצעות חוק
5	הסברה	ח. ה ס ב ר ה - סמכויות שרים

שנת 301
לחודש יוני
לשנת 1974
ד"ר יוסף מנחם
ד"ר יוסף מנחם



הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון)
של חה"כ יורם ארידור

ביום ג' באדר תשל"ד (25.2.74) הגיש חה"כ יורם ארידור
הצעת חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), אשר נוסחה
מ"ב. ...

לפי בקשתי הסכים חה"כ ארידור לדחות את הדיון המוקדם
בהצעת החוק הנ"ל כדי לתת שהות בידי הממשלה לקבוע את
עמדה.

אי-לזאת מובאת הצעת חה"כ ארידור לדיון בממשלה.

... מ"ב נוסח חוק בחירות לגופים ציבוריים, תשי"ד-1954.

מובש על-ידי שר המשפטים

נספח 14

כ"ב בסיון תשל"ד
12 ביוני 1974

חוק בחירות לגופים ציבוריים (תיקון), תשל"ד-1974

1. האמור בסעיף 2 לחוק בחירות לגופים ציבוריים, תשי"ד-1954,

יסומן בסעיף קטן (א) ואחריו יבוא:

" (ב) בחירות למוסד כלשהו של ארגון עובדים או של ארגון נותני עבודה, וכן בהירות הנערכות בתיקוח של ארגון עובדים או של ארגון נותני עבודה, או של מוסד ממוסדותיו, יהיו בחירות לענין סעיפים 8, 9, 10, 11 של חוק זה אף אם לא נחקקו האמור בסעיף קטן (א)."

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
ביום שני ג' באדר תשל"ד
25 בפברואר 1974

חוק בחירות לגופים ציבוריים, תשי"ד—1954 (1)

1. בחוק זה —
"בחירות" — בחירות שהוכרו עליון כאמור בסעיף 2;
"תקנון" — תקנות, או מסמך, של גוף ציבורי המגדירים את זכות ההצבעה בבחירות למוסד של אותו גוף, או הקובעים הוראות אחרות בעניני בחירות כאמור;
"בוחר" — מי שזכאי לפי התקנון להצביע בבחירות;
"תחנת בחירות" — כל מקום הנועד להצבעה של בוחרים לפי התקנון;
"תעודת בוחר" — תעודה או מסמך אחר שלפי התקנון הם מקנים זכות להצביע בבחירות או מעידים על זכות כאמור;
"פנקס בוחרים" — פנקס, רשימה או מסמך אחר הערוכים לפי התקנון והמכילים את שמות הבוחרים.
"ממונה על תחנה" — מי שממונה על תחנת בחירות לפי התקנון או על ידי פקיד הבחירות כשאין הוראה בתקנות לענין זה.
2. הממשלה, רשאית, על פי בקשתו של גוף ציבורי, להכריז שבחירות הנערכות למוסד ממוסדותיו יהיו בחירות לענין חוק זה; ההכרזה תפורסם ברשומות ותשמש ראיה חותכת שהגוף הוא גוף ציבורי לענין חוק זה.
3. הממשלה רשאית לקבוע, בהכרזה לפי סעיף 2, כי ההצבעה בבחירות תהיה חשאית; משעשתה כן יחולו על הבחירות ההוראות שיקבע שר הפנים, בתקנות, להבטחת החשאיות של ההצבעה.
4. הממשלה לא תכריז שבחירות יהיו בחירות לענין חוק זה, אלא אם התקנון מחייב לערכן לפי פנקס בוחרים; אך רשאית היא להכריז כאמור לגבי בחירות למוסד של גוף ציבורי שהן ראשונות לאחר תחילת תקפו של חוק זה, אף אם אין לערכן לפי פנקס בוחרים.
5. (א) שר הפנים רשאי למנות פקידי בחירות לענין חוק זה ולקבוע את אזור פעולתם.
(ב) פקיד בחירות או בא כוחו רשאי לקבוע סדרים לתחנות הבחירות, במידה שהתקנון אינו קובע אותם, ולפקח על הנעשה בהן.
(ג) בשעת ההצבעה לא יימצא אדם בתחנת בחירות זולת אלה:
(1) שר הפנים או בא כוחו;
(2) הממונה על התחנה וכל מי שלפי התקנון זכאי להימצא בתחנה;
(3) פקיד הבחירות או בא כוחו;
(4) שוטרים הדרושים, לדעת הממונה על התחנה, לשמירת הסדר;
(5) הבוחרים שהותרו להיכנס לשם הצבעה.
(ד) הממונה על התחנה יסדיר את כניסת הבוחרים לתחנת הבחירות וישמור על הסדר בה, והוא — או לפי בקשתו, פקיד הבחירות — רשאי להרחיק כל אדם המתנהג בה שלא כשורה או שאינו מציית להוראותיו, ולא יוחזר אותו

(1) פורסם ס"ח מס' 153 מיום ב' בסיון תשי"ד (3.6.1954), עמ' 410.

אדם לתחנה אלא ברשות הממונה, אך אין להשתמש בכוח זה כדי למנוע הצבעה מבוחר הזכאי להצביע בתחנה.

6. בוחר יזהה את עצמו בשעת ההצבעה על ידי תעודת הזהות שניתנה לו על פי פקודת מרשם התושבים, תש"ט-1949, אם אין עליו לפי התקנון לזהות את עצמו על ידי תעודה הנושאת את תצלומו ושהוצאה לו לפי התקנון על מנת לשמש לו אמצעי זיהוי, בין להצבעה בלבד ובין למטרות נוספות.

7. הוצאות אוצר המדינה לבחירות עקב ביצוע חוק זה, למעט משכורת של עובדי המדינה והוצאות המשטרה, ישולמו לאוצר המדינה מקופת הגוף הציבורי.

8. מי שעשה אחת מאלה:
(1) בהיותו ממונה על הפצת תעודות בוחר, חלוקתן ומסירתן בצורה כל שהיא, מנע אדם, ללא סיבה סבירה, מרכוש או מקבל תעודת בוחר;
(2) מסר תעודת בוחר מתוך כוונה שמי שאינו זכאי לה ישתמש בה לשם הצבעה;
(3) קיבל תעודת בוחר מתוך כוונה להשתמש בה לשם הצבעה מבלי שיהיה זכאי לכך.

דינו — מאסר שנה אחת או קנס אלף לירות או שני הענשים כאחד.

9. (א) מי שעשה אחת מאלה:

- (1) השמיד או שינה שלא כחוק, או זייף תעודת בוחר או פנקס בוחרים;
- (2) הפריע את המהלך הסדיר של הבחירות;
- (3) הפריע לבוחר בהצבעה או מנע אותו מהצביע;
- (4) הוציא קלפי מרשות הממונים עליה, או טיפל בה בדרך אחרת, ללא רשות;
- (5) התערב בלא רשות בפתיחת קלפי או במנין קולות;
- (6) עבר על תקנות שהותקנו על פי סעיף 3.

דינו — מאסר שנה אחת או קנס אלף לירות או שני הענשים כאחד.
(ב) ממונה על תחנה, או אדם הממלא תפקיד בבחירות על פי חוק זה או על פי התקנון, שעשה במילוי תפקידו אחד המעשים הנזכרים בסעיף קטן (א), דינו — מאסר שלוש שנים או קנס אלפים וחמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.

10. (א) מי שעשה בבחירות אחת מאלה:

- (1) נתן או הציע שוחד כדי להשפיע על בוחר —
(א) להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת או בעד מועמד מסוים, או
(ב) להימנע מהיות מועמד או לבטל את מועמדותו בכלל או ברשימת מועמדים מסוימת; או
(2) קיבל או הסכים לקבל שוחד, לעצמו או בשביל אחר תמורת הסכמתו —
(א) להצביע או להימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת או בעד מועמד מסוים, או

- (א) להימנע מהיות מועמד או לבטל את מועמדותו בכלל או ברשימת מועמדים מסוימת; או
- (ג) להשפיע על אחר שיצביע או שיימנע מהצביע, בכלל או בעד רשימת מועמדים מסוימת או בעד מועמד מסוים; או
- (ד) להשפיע על אחר שיימנע מהיות מועמד או שיבטל את מועמדותו, בכלל או ברשימת מועמדים מסוימת;
- (3) איים על בוחר בגרימת נזק — בין גופני בין חמרי ובין כל נזק אחר — לבוחר או לאחר, אם הבוחר יצביע או יימנע מהצביע בעד רשימת מועמדים מסוימת או בעד מועמד מסוים, או אם יהיה מועמד או אם יימנע מהיות מועמד או אם יבטל את מועמדותו בכלל או ברשימת מועמדים מסוימת.
- דינו — מאסר שנה אחת או קנס אלף לירות או שני הענשים כאחד.
- (ב) ממונה על תחנה או אדם הממלא תפקיד בבחירות על פי חוק זה, או על פי התקנון, שעשה במילוי תפקידו אחד המעשים הנזכרים בסעיף קטן (א), דינו — מאסר שלוש שנים או קנס אלפיים וחמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.
- (ג) בסעיף זה —
- „שוחד“ — לרבות מתנה, זכות, הלוואה, מתן עבודה וכל טובת הנאה אחרת;
- „איום בגרימת נזק“ — לרבות איום למנוע קבלת עבודה בשכר או לנשל מעבודה כאמור.

חצבעה
שלא כחוק

11. (א) מי שעשה בבחירות אחת מאלה:
- (1) הצביע מבלי להיות רשאי לכך על פי התקנון, או הצביע על יסוד פנקס זיהוי או תעודת זהות שאינם שלו או על יסוד תעודת בוחר שאינו רשאי להשתמש בה על פי התקנון;
- (2) הצביע באותן הבחירות יותר מפעם אחת, בין באותה תחנת בחירות ובין בתחנות שונות מבלי להיות רשאי לכך על פי התקנון;
- (3) הטיל לתוך הקלפי, בניגוד לתקנון, יותר ממעטפה אחת, בין שיש בה פתק ובין שהיא ריקה, —
- דינו — מאסר ששה חדשים או קנס חמש מאות לירות או שני הענשים כאחד.
- (ב) ממונה על תחנה או אדם הממלא תפקיד בבחירות על פי חוק זה או על פי התקנון, אשר במילוי תפקידו עשה אחד המעשים הנזכרים בסעיף קטן (א) או נתן לאחר לעשותם, או נתן לאדם אחר להצביע בבחירות מבלי שאותו אדם זיהה את עצמו כאמור בסעיף 6, דינו — מאסר שנה אחת או קנס אלף לירות או שני הענשים כאחד.

עבירות אחרות
בספר לבחירות

12. מי שעשה אחת מאלה:
- (1) הפריע את המהלך הסדיר של אסיפת תעמולה לבחירות או כל תעמולת בחירות אחרת;
- (2) הסיר, השמיד, כיסה או לכלך תודעה בעניני בחירות או מודעה או כל חומר אחר שיש בהם משום תעמולת בחירות מלבד אם עבר

זמנם, או אם הודבקו בלי הסכמתו ברכושו או ברכוש המוחזק על ידיו;
(3) ניהל בשעות הנוערות להצבעה תעמולת בחירות, בכתב, בעל פה
או בצורה אחרת, בתחנת בחירות או במרחק של פחות מעשרים וחמישה
מטר ממנה;

(4) השמיד, לכלך, העלים או סילק פתקי הצבעה המצויים בתא
ההצבעה.

דינו — מאסר שלושה חדשים או קנס מאתיים וחמישים לירות או שני
הענשים כאחד.

13. שר הפנים ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל ענין
הנוגע לביצועו.

ישראל רוקח
שר הפנים

משה שרת
ראש הממשלה

יצחק בן-צבי
נשיא המדינה

בחירות (דרכי תעמולה), ו-
בחירות לכנסת, ראה כנסת