



שם תיק: נספחי ממשלה 480 - 452

מזהה פנימי: א-11/204

מזהה פריט: R000510a

תאריך הדפסה: 03/07/2022

כתובת: 3-312-1-3-6

מדינת ישראל

משרד הממשלה

1 9 6 8

- 452 - ערעור על החלטה מס. 470 - חמריצים לעידוד שובם של ישראלים מחו"ל
- 453 - שם השטחים המוחזקים ע"י צה"ל בגדה המערבית
- 454 - קביעת שר מוסמך לצורך סימן ב' בפרק ו' לחוק הפטנטים
- 455 - הצעת חוק-תזכיר איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968
- 456 - הענקת סמכות לשר הדואר בהתאם לחוק הפקוח על מצרכים ושירותים
- 457 - מכנה החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל
- 458 - מנוי הועדה לאנרגיה אטומית
- 459 - הצעת חוק סדרי מינהל - הנחה על שולחן הכנסת
- 460 - ערעור על פרק י"ד בהצעת חוק האיגוד השיטופי
- 461 - הצעת חוק להסדר בהימורים בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968
- 462 - איסור העסקת עובדים שאינם תושבים קבועים בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל
- 463 - הטיפול בקליטה עולים
- 464 - יום הזכרון לחללי מלחמת העצמאות וצה"ל
- 465 - הצעת חוק המקדמה, תשכ"ח-1968; הצעת חוק החקציב (מס. 3) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968
- 466 - אשור הכתב הסופי והפרוטוקול של ג'נבה (1967) המתייחסים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר
- 467 - ציון מאה שנה לייסוד מקוה ישראל
- 468 - מינוי יועץ משפטי לממשלה
- 469 - שינויים בהרכב הממשלה
- 470 - החלת חוק רשות השידור על הטלוויזיה
- 471 - אשור תיקונים להסכם קרן המטבע הבינלאומית
- 472 - הצעת חוק-תזכיר להסדר העבדת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968 (נוסח מתוקן)
- 473 - אשור הסכם מסחרי בין מדינת ישראל לבין הרפובליקה של גאנה
- 474 - הצעת חוק-תזכיר הגנת השכר (תיקון) (נכוי נס מפלגה), תשכ"ח-1968
- 475 - חקיקת חוק להבטחת העסקה ובטוח בפני אבטלה
- 476 - ערעור על הצעת חוק-תזכיר שעות עבודה ומנוחה (תיקון) עבודת סוברים
- 477 - התייחדות עם זכרו של הרצל ביום כ' בחמוז
- 478 - איסור פרסומים הנוגעים לצנור הנפט הגדול
- 479 - קביעת ימי חג ומנוחה לדרוזים
- 480 - הגברתה והרחבתה של מערכת ההסברה בחו"ל, לשנת 1968

הגברתה והרחבתה של מערכת ההסברה בחו"ל, לשנת 1968

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. לאשר תקציב נוסף לפעולות הסברה של משרד החוץ בחוץ-לארץ לשנת 1968 במסגרת המ"ב. - - -
- ב. משרד החוץ רשאי לבצע העברות תקציביות בין סעיפי הפעולה השונים, במסגרת הכוללת של התקציב האמור.

דברי הסבר

- א. לקראת הדיונים של עצרת או"מ הקרובה ייעשה מאמץ מיוחד של פעולות הסברה בחוץ-לארץ במסגרת התקציב המוצע.
- ב. ועדת הסרים לענין ההסברה בחוץ-לארץ קיימה שתי ישיבות לדיון בפעולות ההסברה של משרד החוץ בחוץ-לארץ ובמסגרת התקציבית לפעולות ההסברה לשנת 1968, המוגשת בזה.
- ועדת הסרים החליטה להסמין את שר החוץ להביא לדיון בממשלה את תקציב הפעולות המוצעות בהתאם למסגרת המ"ב, ולבקש מן הממשלה אישור להחלטות א' ו- ב' כאמור בהצעה להחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י שר החוץ

י"ד בתמוז תשכ"ח
10 ביולי 1968

מסגרת תקציבית להגברת פעולות ההסברה בחו"ל, לשנת 1968

1.	אנשי ההסברה ב- 10 הנציגויות הבאות:	
	וינה, שטוקהולם, קופנהגן, לונדון, סנטיאגו, מכסיקו, אוטבה, טוקיו, טהראן, ניו-דלהי (כעתונאי) - כולל תקציב פעולות	1,000,000 ל"י
2.	חזוק מרכז ההסברה בצפון אמריקה (ארה"ב וקנדה)	800,000 ל"י
3.	סגור 33 שליחים להסברה, לזמן קצוב (10 לאירופה, 15 לצפון אמריקה, 4 לאמל"ט, 2 לאסיה, 2 לאפריקה)	240,000 ל"י
4.	הסברה באוניברסיטאות ובקרב חוגים אנטלקטואליים	200,000 ל"י
5.	הכנה ורכישה של טרטי סלביזיה ושימוש באמצעים אור-קוליים	500,000 ל"י
6.	הזמנת 100 עתונאים בכירים, אנשי רדיו ו- 10 צוותי סלביזיה	500,000 ל"י
7.	הקמת שרות מאמרים לא גזס ממסלת ישראל - המיועד בעיקרו לעתונות מחוזית, עתונות לארצות מהפחתות ולעתונות מיוחדת ומקצועית	300,000 ל"י
8.	הזמנת 50 אנשי רוח וספרות ומנהיגים צעירים	250,000 ל"י
9.	הזמנת מחקרים לבטוס מעמדנו בכתבי עת בעלי השפעה	50,000 ל"י
10.	תמיכה במכוני התרבות הבילטרלית של ישראל ברחבי תבל	250,000 ל"י
11.	ממון כנס לטינו-אמריקאי (במונטבידיאו) בחסות מכוני התרבות ומיועד לבחירי האינטליגנציה ביבשת	150,000 ל"י
12.	פרסומים יזומים בהתאם להתפתחויות	100,000 ל"י
13.	רורבה כללית	100,000 ל"י
14.	כח אדם בעל התמחות במחלקת ההסברה לפי התקשרות חוזית	100,000 ל"י
	סה"כ	4,540,000 ל"י

הגברתה והרחבתה של מערכת ההסברה בחו"ל, לשנת 1968

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. לאשר תקציב נוסף לפעולות הסברה של משרד החוץ בחוץ-לארץ לשנת 1968 במסגרת המ"ב. - - -
- ב. משרד החוץ רשאי לבצע העברות תקציביות בין סעיפי הפעולה השונים, במסגרת הכוללת של התקציב האמור.

דברי הסבר

- א. לקראת הדיונים של עצרת או"מ הקרובה ייעשה מאמץ מיוחד של פעולות הסברה בחוץ-לארץ במסגרת התקציב המוצע.
- ב. ועדת השרים לעניין ההסברה בחוץ-לארץ קיימה שתי ישיבות לדיון בפעולות ההסברה של משרד החוץ בחוץ-לארץ ובמסגרת התקציבית לפעולות ההסברה לשנת 1968, המוגשת בזה.
- ועדת השרים החליטה להסמין את שר החוץ להביא לדיון בממשלה את תקציב הפעולות המוצעות בהתאם למסגרת המ"ב, ולבקש מן הממשלה אישור להחלטות א' ו- ב' כאמור בהצעה להחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י שר החוץ

י"ד בחמוז תשכ"ח
10 ביולי 1968

מסגרת תקציבית להגברת פעולות ההסברה בחו"ל, לשנת 1968

1.	אנשי ההסברה ב- 10 הנציגויות הבאות:	
	וינה, שטוקהולם, קופנהגן, לונדון, סנטיאגו, מכסיקו, אוסבה, טוקיו, טהראן, ניו-דלהי (כעתונאי) - כולל תקציב פעולות	1,000,000 ל"י
2.	חזק מרכז ההסברה בצפון אמריקה (ארה"ב וקנדה)	800,000 ל"י
3.	סגור 33 שליחים להסברה, לזמן קצוב (10 לאירופה, 15 לצפון אמריקה, 4 לאמל"ט, 2 לאסיה, 2 לאפריקה)	240,000 ל"י
4.	הסברה באוניברסיטאות ובקרב חוגים אנטלקטואליים	200,000 ל"י
5.	הכנה ורכישה של טרמי טלביזיה ושימוש באמצעים אור-קוליים	500,000 ל"י
6.	הזמנת 100 עיתונאים בכירים, אנשי רדיו ו- 10 צוותי טלביזיה	500,000 ל"י
7.	הקמת שרות מאמרים לא בוסס ממסלת ישראל - המיועד בעיקרו לעיתונות ממוזעת, עיתונות לארצות מתפתחות ולעיתונות מיוחדת ומקצועית	300,000 ל"י
8.	הזמנת 50 אנשי רוח וספרות ומנהיגים צעירים	250,000 ל"י
9.	הזמנת מחקרים לבסוס מעמדנו בכתבי עת בעלי השפעה	50,000 ל"י
10.	תמיכה במכוני התרבות הבילטרלית של ישראל ברחבי תבל	250,000 ל"י
11.	ממוך כנס לטינו-אמריקאי (במונטבידיאו) בחסות מכוני התרבות ומיועד לבחירי האינטליגנציה ביבשת	150,000 ל"י
12.	פרסומים יזומים בהתאם להתפתחויות	100,000 ל"י
13.	רזרבה כללית	100,000 ל"י
14.	כח אדם בעל התמחות במחלקת ההסברה לפי התקשרות חוזית	100,000 ל"י
	סה"כ	4,540,000 ל"י

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס , בהתאם לסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-
1948, לקבוע כי התאריכים 10 ו- 11 בספטמבר (חג "נבי סבלאן") הם ימי חג ומנוחה
לעדה הדרוזית.

ד ב ר י - ה ס ב ר

בתאריך ה- 10 וה- 11 בספטמבר נוהגים הדרוזים הדתיים להתכנס בהמוניהם
בקבר "נבי סבלאן" - הנביא זבולון שליד חורפייס ועורכים שם את טכסיהם הדתיים.
ראשי העדה הדרוזית ובכללם ראש העדה שיח' אמין טריף פנו בבקשות להכיר
בימים הנ"ל כימי מנוחה לעדה הדרוזית, בהדגישם שהחג הנ"ל הוא, לאחר חג נבי שועייב,
השני במעלה בין החגים המיוחדים לעדה הדרוזית.
מוצע להכיר בתאריכים ה- 10 וה- 11 בספטמבר כימי חג ומנוחה לעדה
הדרוזית ולקבל על כך החלטה בהתאם לסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט תש"ח-
1948.

מוגש ע"י שר הדתות

נספח 479

י"א בתמוז תשכ"ח
7 ביולי 1968

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948, לקבוע כי התאריכים 10 ו-11 בספטמבר (חג "נבי סבלאן") הם ימי חג ומנוחה לעדה הדרוזית.

דברי הסבר

בתאריך ה-10 וה-11 בספטמבר נוהגים הדרוזים הדתיים להתכנס בהמוניהם בקבר "נבי סבלאן" - הנביא זבולון שליך חורפייש ועורכים שם את טכסיהם הדתיים.

ראשי העדה הדרוזית ובכללם ראש העדה שיח' אמין טריף פנו בבקשות להכיר בימים הנ"ל כימי מנוחה לעדה הדרוזית, בהדגישם שהחג הנ"ל הוא, לאחר חג נבי שועייב, השני במעלה בין החגים המיוחדים לעדה הדרוזית.

מוצע להכיר בתאריכים ה-10 וה-11 בספטמבר כימי חג ומנוחה לעדה הדרוזית ולקבל על כך החלטה בהתאם לסעיף 18א(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט תש"ח-1948.

מוגש ע"י טר הדמות

נספח 479

י"א בתמוז תשכ"ח
7 ביולי 1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בטחון המדינה),
תשי"ז-1957:

א. לקבל אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת להכריז על כל ידיעה הנוגעת לצנור הנפט הגדול, לרבות ההשקעות בצינור עצמו והשקעות הקשורות בהפעלתו, העבודות בצינור, מקורות הדלק והשימושים בו כולל מכירת הדלק לגורמי חוץ, - כענינים סודיים, במידה שלא הותרו לפרסום ע"י שר האוצר או מטעמו.

ב. משרד האוצר יביא החלטה זו לאשור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת.

ג. לאחר קבלת אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, לפרסם ברשומות צו בנדון.

ד ב ר י ה ט ב ר

הוברר כי כל פרסום בענין הצנור הגדול גורם נזק למדינה, מרחיע גופים בינלאומיים העוסקים בנושאי הנפט להחששות עם ישראל ומסייע בידי מצרים לקבל תמיכה לבניית הצנור המקביל על ידה. מוצע, איפוא, לאסור כל פרסום בנושא זה, בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בטחון המדינה), הקובע:

"בסעיף זה, "ידיעה סודית" - ידיעה אשר חכנה, צורתה או סדרי החזקתה מעידים עליה כי בטחון המדינה מחייב לשמרה בסוד, או ידיעה הנוגעת לסוג ענינים שהממשלה, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, הכריזה עליהם, בצו שיפורסם ברשומות, כענינים סודיים."

עד כה הפעילה הממשלה סעיף זה לצורך איסור פרסומים על עניני עליה ועל קיום ישיבות ועדת השרים לעניני בטחון ודיוניה.

מוגש ע"י שר האוצר

נספח 478
(נוסח מחוקן)

י"ח בחמוז תשכ"ח
14 ביולי 1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בסחון המדינה),
תשי"ז-1957:

- א. לקבל אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת להכריז על כל ידיעה הנוגעת לצנור הנפט הגדול, לרבות ההשקעות בצינור עצמו והשקעות הקשורות בהפעלתו, העבודות בצינור, מקורות הדלק והשימושים בו כולל מכירת הדלק לגורמי חוץ, - כענינים סודיים, במידה שלא הותרו לפרסום ע"י שר האוצר או מטעמו.
- ב. משרד האוצר יביא החלטה זו לאשור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת.
- ג. לאחר קבלת אישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, לפרסם ברשומות צו בנדון.

ד ב ר י ה ט ב ר

הוברר כי כל פרסום בענין הצנור הגדול גורם נזק למדינה, מרתיע גופים בינלאומיים העוסקים בנושאי הנפט להחששות עם ישראל ומסייע בידי מצרים לקבל תמיכה לבניית הצנור המקביל על ידה. מוצע, איפוא, לאסור כל פרסום בנושא זה, בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בסחון המדינה), הקובע:

"בסעיף זה, "ידיעה סודית" - ידיעה אשר חכנה, צורתה או סדרי החזקתה מעידים עליה כי בסחון המדינה מחייב לשמרה בסוד, או ידיעה הנוגעת לסוג ענינים שהממשלה, באישור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, הכריזה עליהם, בצו שיפורסם ברשומות, כענינים סודיים."

עד כה הפעילה הממשלה סעיף זה לצורך איסור פרסומים על עניני עליה ועל קיום ישיבות ועדת השרים לעניני בסחון ודיוניה.

מוגש ע"י שר האוצר

איסור פרסומים הנוגעים לצנור הנפט הגדול

הצעה לחלטה

מחליטים בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בטחון המדינה), תשי"ז-1957:

- א. לקבל איסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת להכריז על כל ידיעה הנוגעת לצנור הנפט הגדול, לרבות ההשקעות והעבודות בו, מקורות הדלק והשימושים, כענינים סודיים.
- ב. האוצר יביא החלטה זו לאסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, וכן יסביר הענין לוועדת העורכים.
- ג. לאחר קבלת איסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, לפרט ברשומות צו בנדון.

דברי הסבר

הוברר כי כל פרסום בענין הצנור הגדול גורם נזק למדינה, מרתיע גופים בינלאומיים העוסקים בנושאי הנפט להתקשרות עם ישראל ומסייע בידי מצרים לקבל תמיכה לבניית הצנור המקביל על ידה. מוצע, איפוא, לאסור כל פרסום בנושא זה, בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בטחון המדינה), הקובע:

"בסעיף זה, "ידיעה סודית" - ידיעה אשר תכנה, צורתה או סדרי החזקתה מעידים עליה כי בטחון המדינה מחייב לשמרה בסוד, או ידיעה הנוגעת לסוג ענינים שהממשלה, באיסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, הכריזה עליהם, בצו סיפורם ברשומות, כענינים סודיים."

עד כה הפעילה הממשלה סעיף זה לצורך איסור פרסומים על עניני עליה ועל קיום ישיבות ועדת השרים לעניני בטחון ודיוניה.

מוגש ע"י שר האוצר

י"א בתמוז תשכ"ח
7.7.68

איסור פרסומים הנוגעים לצנור הנפט הגדול

הצעה להחלטה

מחליטים בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בסחון המדינה), תשי"ז-1957:

- א. לקבל איסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת להכריז על כל ידיעה הנוגעת לצנור הנפט הגדול, לרבות ההשקעות והעבודות בו, מקורות הדלק והשימושים, כענינים סודיים.
- ב. האוצר יביא החלטה זו לאסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, וכן יסביר הענין לוועדת העורכים.
- ג. לאחר קבלת איסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, לפרט ברשומות צו בנדון.

דבריו הסבר

הוברר כי כל פרסום בענין הצנור הגדול גורם נזק למדינה, מרתייע גופים בינלאומיים העוסקים בנושאי הנפט להתקשרות עם ישראל ומסייע בידי מצרים לקבל תמיכה לבניית הצנור המקביל על ידה. מוצע, איפוא, לאסור כל פרסום בנושא זה, בהתאם לסעיף 23(ד) לחוק לתיקון דיני העונשין (בסחון המדינה), הקובע:

"בסעיף זה, "ידיעה סודית" - ידיעה אשר תכנה, צורתה או סדרי החזקתה מעידים עליה כי בסחון המדינה מחייב לשמרה בסוד, או ידיעה הנוגעת לסוג ענינים שהממשלה, באיסור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת, הכריזה עליהם, בצו שיפורסם ברשומות, כענינים סודיים."

עד כה הפעילה הממשלה סעיף זה לצורך איסור פרסומים על עניני עליה ועל קיום ישיבות ועדת הכרים לעניני בסחון ודיוניה.

מוגש ע"י שר האוצר

י"א בתמוז תשכ"ח
7.7.68

התייחדות עם זכרו של הרצל ביום כ' בתמוז

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

בסקס ההתייחדות עם זכרו של חוזה המדינה ביום כ' בתמוז
יתבקשו להשתתף חברי הממשלה, חברי הכנסת והפקוד הבכיר של צה"ל.
כך תצא קריאה בעוד מועד לארגוני הנוער להשתתף בסקס זה.

מוגש ע"י השר מ. בגין

י"א בתמוז תשכ"ח
7.7.68

התייחדות עם זכרו של הרצל ביום כ' בתמוז

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

בסקס ההתייחדות עם זכרו של חוזה המדינה ביום כ' בתמוז
יתבקשו להשתתף חברי הממשלה, חברי הכנסת והפקוד הבכיר של צה"ל.
כן תצא קריאה בעוד מועד לארגוני הנוער להשתתף בסקס זה.

מוגש ע"י השר מ. בגין

י"א תמוז תשכ"ח
7.7.68

ערעור על הצעת חוק-תזכיר שעות עבודה ומנוחה
(תיקון) (עבודת סוהרים)

1. בישיבתה מיום ט'ז באייר ש'ז (14.5.68) החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה להסמיך ועדת שרים בהרכב, שר המשפטים (יו"ר), שר הדתות ושר העבודה, לאשר על דעת הועדה את התזכיר להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (עבודת סוהרים) המ"ב.
2. ועדת המשנה הנ"ל אישרה ביום 24.6.68 את התזכיר האמור ברוב קולות.
3. הריני מערער על החלטה זו של ועדת השרים.
4. הנימוק להסתייגותי מהצעת החוק הוא, כי ישבן בחוק הקיים אפשרויות רחבות למתן היתר מיוחד, ואף היתר כללי, עבור סוגים מיוחדים של עובדים ואין לפגוע, איפוא, בעקרון החלת השבת על כלל האוכלוסיה בארץ.

מוגש ע"י שר הדתות

ז' בתמוז תשכ"ח
3.7.68

דצמבר 1967

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (עבודת סוהרים), תשכ"ח-1967.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

ייקבע כי חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951 (להלן - החוק העיקרי) לא יחול על העובדת של סוהרים בשירות בתי הסוהר.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בסעיף 30(א)(1) לחוק העיקרי בקבע כי הוראותיו של חוק זה לא יחול על העובדת של שוטרים במשטרת ישראל, והטיבה לכך היתה התנאים המיוחדים שבהם פועל ויל המשטרה, אשר אינם מאפשרים את שמירת הוראות החוק העיקרי לגבי שוטרים כפי שניתן לקיימן לגבי עובדים אחרים.

בעקבות הריאורגניזציה בסדרי עבודתו של שירות בתי הסוהר לאחר מקרה הבריחה מכלא שטה וריחוקם של רוב בתי הסוהר ממרכזי הישוב, מכתביים צרכי הבטחון טידור עבודה של משמרות ארוכות ואינם מאפשרים את מילוי הוראות החוק העיקרי גם לגבי העובדת של סוהרים (כגון מתן מנוחה שבועית בזמן או קיום יום עבודה של 8 שעות ושכנוע עבודה של 47 שעות).

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק יחייב גרספת סעיף קטן נוסף לסעיף 30 של החוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י ז.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד שימונה על ביצועו

א י ז.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

א י ז.

ח. ליועץ המשפטי לממשלה ולמנוחה על התקציבים אין הערות.

ט. הסתייגויות

שר הדתות מסתייג מהצעת החוק.

יגאל אלון
שר העבודה

ערעור על הצעת חוק-תזכיר שעות עבודה ומנוחה
(תיקון) (עבודת סוהרים)

1. בישיבתה מיום ט'ז באייר ש'ז (14.5.68) החליטה ועדת השרים לעניני כלכלה להסמיך ועדת שרים בהרכב, שר המשפטים (יו"ר), שר הדתות ושר העבודה, לאשר על דעת הועדה את התזכיר להצעת חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (עבודת סוהרים) המ"ב.
2. ועדת המשנה הנ"ל אישרה ביום 24.6.68 את התזכיר האמור ברוב קולות.
3. הריני מערער על החלטה זו של ועדת השרים.
4. הנימוק להסתייגותי מהצעת החוק הוא, כי ישבן בחוק הקיים אפשרויות רחבות למתן היתר מיוחד, ואף היתר כללי, עבור סוגים מיוחדים של עובדים ואין לפגוע, איפוא, בעקרון החלת השבת על כלל האוכלוסיה בארץ.

מוגש ע"י שר הדתות

ז' בתמוז תשכ"ח
3.7.68

דצמבר 1967

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק שעות עבודה ומנוחה (תיקון) (עבודת סוהרים), תשכ"ח-1967.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

ייקבע כי חוק שעות עבודה ומנוחה, תשי"א-1951 (להלן - החוק העיקרי) לא יחול על העבדתם של סוהרים בשירות בתי הסוהר.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

בסעיף 30(א)(1) לחוק העיקרי בקבע כי הוראותיו של חוק זה לא יחול על העבדתם של שוטרים במשטרת ישראל, והטיבה לכך היתה התנאים המיוחדים שבהם פועל ויל המשטרה, אשר אינם מאפשרים את שמירת הוראות החוק העיקרי לגבי שוטרים כפי שניתן לקיימן לגבי עובדים אחרים.

בעקבות הריאורגניזציה בסדרי עבודתו של שירות בתי הסוהר לאחר מקרה הבריחה מכלא שטה וריחוקם של רוב בתי הסוהר ממרכזי הישוב, מכתיבים צרכי הבטחון טידור עבודה של משמרות ארוכות ואינם מאפשרים את מילוי הוראות החוק העיקרי גם לגבי העבדתם של סוהרים (כגון מתן מנוחה שבועית בזמן או קיום יום עבודה של 8 שעות ושכר עבודה של 47 שעות).

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק יחייב גרספת סעיף קטן נוסף לסעיף 30 של החוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

א י ך.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד שימונה על ביצועו

א י ך.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

א י ך.

ח. ליועץ המשפטי לממשלה ולמנוחה על התקציבים אין הערות.

ט. הסתייגויות

שר הדתות מסתייג מהצעת החוק.

יגאל אלון
שר העבודה

חקיקת חוק להבטחת תעסוקה ובטוח בפני אבטלה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 42 מיום ט' בחשוון
תשכ"ז (23.10.66):

(א) לאשר את ההמלצות המ"ב של הועדה לבדיקת הצעות
בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה ובטוח בפני אבטלה.

(ב) ליפות כוחו של שר העבודה להכין הצעת חוק בהתאם
להמלצות הנ"ל.

מוגש ע"י שר העבודה

ל' בסיון תשכ"ח
26.6.68

נספח 475

חקיקת חוק להבטחת תעסוקה ובטוח בפני אבטלה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 42 מיום ט' בחשוון
תשכ"ז (23.10.66):

(א) לאשר את ההמלצות המ"ב של הועדה לבדיקת הצעות
בדבר חקיקת חוק להבטחת תעסוקה ובטוח בפני אבטלה.

(ב) ליפות כוחו של שר העבודה להכין הצעת חוק בהתאם
להמלצות הנ"ל.

מוגש ע"י שר העבודה

ל' בסיוון תשכ"ח
26.6.68

נספח 475

מדינת ישראל

דין וחשבון

של

הוועדה לבדיקת הצעות בדבר
חקיקת חוק להבטחת תעסוקה וביטוח בפני אבטלה

ירושלים

אייר תשכ"ח
מאי 1968

אבנר הובנה ז"ל

המרכז של הוועדה שתרם רבות לעבודה
הוועדה מידעו ומכושרו ושעמד לצאת
בשליחות לחו"ל, נספה בתאונת דרכים

ב-15.4.1967

ת. נ. צ. ב. ה.

ירושלים, כח' בסיון תשכ"ח
21 ביוני 1968

לכבוד
שר העבודה,
מר י. אלון,
ירושלים

כב' השר,

הנני מתכבד להגיש לך בזה את הדו"ח של הוועדה
לבדיקת הצעות בדבר חקיקת חוק להבטחת העסוקה וביטוח בפני אבטלה
שנתמנה על ידך ב-16.1.1967 ע"פ החלטת הממשלה מ-23.10.1966.

הדו"ח מורכב משלושה חלקים :

- א. הרכב הוועדה ודרכי פעולתה
- ב. מבוא עם הסתייגויות
- ג. סיכום המלצות עם הסתייגויות

ישיבת הסיכום נתיקמה ב-29.5.68.

הנני מביע תודה בשמי ובשם חברי הוועדה על האימון
שניתן בנו ועל הזכות שניתנה לנו לתרום חלק בהתווית התכניות הסוציאליות
במדינתנו.

בכל הכבוד

מ. ברעם, ח"כ
יו"ר הוועדה

העתק: לחברי הוועדה

חלק א'. הרכב הוועדה ודרכי פעולתה

חברי הוועדה

מ. ברעם ח"כ - יו"ר הוועדה

1. א. אפרת במקום מר י. יודין, חבר הוועדה המרכזית של ההסתדרות
2. ה. אשכנזי, משרד הסיכון
3. מ. ביבי, ח"כ
4. ד"ר י. בן-אור, סגן מנהל כללי, משרד הסעד
5. ע. בן-פורת, ח"כ
6. י. ברקאי במקום ה. זיידל, חבר הוועדה המרכזית של ההסתדרות
7. ד. גולומב, כלכלן, הוועד הפועל של הסתדרות העובדים הכללית
8. ח. דורנאית, חברת מינהלת המוסד לביטוח לאומי
9. מ. הרניב, היועץ המשפטי, משרד העבודה
10. ע. זוטא במקום ד"ר ש. דניאלי, מנהל הרשות לתכנון כלכלי
11. י. זבידוביץ, הסתדרות הפועל המזרחי
12. י. זיו-אב, המנהל הכללי, התאחדות האכרים בישראל
13. א. טייאר, ח"כ
14. מ. לוי, חבר וועדת התיאום של הארגונים הכלכליים
15. א. מויאל, חבר הוועדה המרכזית של ההסתדרות
16. ע. מילר, אגף התקציבים, משרד האוצר
17. ד"ר ר. קלינוב, כלכלנית, מוסד פאלק
18. ד. סטרן, חבר ועדת התיאום של הארגונים הכלכליים.

מזכיר הוועדה : מר ד. בנחורין, סג"מ קרן השוואה במקום מר א. הובנה ז"ל
היועץ הכלכלי לשר העבודה.

הוועדה שמעה עדויותיהם וחוות דעתם של ארגונים, מוסדות ומומחים

שהוזמנו בנידון, והם :

1. ד"ר י. בורג - סר הסעד
2. ד. הורוביץ - נגיד בנק ישראל
3. ד"ר כץ - מנהל בי"ס לעבודה סוציאלית ליד האוניברסיטה
4. ע. מסר - מנהל כללי של משרד העבודה לשעבר
5. מר י. קנב - חבר וועדת מומחים לביטחון סוציאלי של ארגון העבודה הבינלאומי
6. ב. רפטור, הסתדרות העובדים הכללית
7. המוסד לביטוח לאומי ע"י ד"ר ג. לוטן
8. הסתדרות העובדים הכללית ע"י מר ז. הרינג
9. לשכת התיאום של הארגונים הכלכליים ע"י מר ז. סוזייב
10. שרות התעסוקה .

הוועדה גם קבלה לפי בקשתה מ-90 אזרחים בערך הצעות לפתרון הבעיה,

הוועדה קיימה 15 ישיבות.

יש לציין כי הנושא נידון כבר בוועדות של דרג בינמשרדי שסיכומן נמסר :

(1) בדו"ח הוועדה הבינמשרדית לתכנון ביטוח הסוציאלי תש"י - 1950.

(2) בדו"ח הוועדה הפנימית של משרד העבודה והיא וועדת בוחן לבחינת בעיית הנהגת ביטוח

בפני אבטלה בישראל מ-18.12.1961.

כמו כן יש לציין כי בחודש פברואר 1967, החליטה הממשלה לשלם מענקי אבטלה להבטחת

תנאי קיום מינימליים.

הוועדה מביעה בזה את תודתה לכל נציגי המוסדות והארגונים שהעידו בפניה ושנתנו

את חוות דעתם לגבי הבעיה הנדונה, לעו"ד י. האוזמן מלשכת התאום של הארגונים הכלכליים

וכן לכל אלה שעזרו בעבודה הטכנית השוטפת של הוועדה.

=====

חלק ב'. מבוא

א. הוועדה נתמנתה בתקופה בה לבשה בעיית האבטלה ממדיט רחבים כתוצאה של מדיניות "המיתון". היה שוב הכרח שבעייה זו תידון מחדש לאחר שנידונה כבר בוועדה הבינמשרדית לתיכנון ביטוח מוציאלי בשנת 1950 ובוועדת הבוחן לבחינת בעיית הנהגת ביטוח בפני אבטלה ב-1960.

כל וועדה שטפלה בבעיה היתה מושפעת מהגורמים של היכולת הכלכלית של מסק המדינה לשאת בעול הכספי המתחייב מהפתרון המוצע מחד גיסא, וממגמות החברתיות מאידך גיסא.

הואיל והמצב החמיר החליטה הממשלה בשעתו, עד למציאת פתרון מוסכם ומתאים, להלחם באבטלה בסני קורי הגנה:

1. להפעיל עבודות יזומות בהיקף רחב
 2. לשלם מענקי אבטלה למחוסרי עבודה שלא הועסקו בעבודות יזומות
- החלטת הממשלה הנ"ל נתקבלה תוך ידיעה, כי השיטה הנ"ל אינה תחליף לפתרון כולל של הבעיה. מטרת השיטה היתה להבטיח אמצעים מינימליים למחוסרי עבודה.
- ב. עד לפרוץ מלחמת ששת הימים כשהמשק היה נתון בטגנציה ובנסיגות מפעילות כלכליות, הגיעה האבטלה לממדים מדאיגים. האבטלה הכתה קשות גם באוכלוסיה שלא ידעה מהי "עבודה יזומה", ובמיוחד נראו סימנים מדאיגים אצל המובטלים האקדמאים כשהם עומדים מול הפיתוי של הצעות לעבודה ברחבי העולם שלגביהם עבודה יזומה או מענק אבטלה לא היוו תשובה מספקת. המכסיר של "עבודות יזומות" הופעל והגענו למסגרת של כ-25,000 מועסקים ליום וכן הובטח קיום מינימלי ל-3000 מחוסרי עבודה בערך, ע"י חסלום מענקי אבטלה.

חברי הוועדה והנציגים שהופיעו בפניה סבורים, כי האבטלה מהווה בזבוז מקורות מבחינה כלכלית ומעמסה חברתית כאחד. לכן סבורים חברי הוועדה כי יש להעדיף העסקה יוצרת על פני חסלום דמי האבטלה.

לצורך פתרון בעיית הביטחון בפני אבטלה לטווח ארוך יש לשקול הנהגת ביטוח בפני אבטלה משולב בהסדרים תעסוקתיים שעיקרם יצירת "מאגר" עבודות שיבוצעו בזמני שפל.

ג. ביטוח זה, כאשר יונהג, צריך להיות מבוסס על יצירת קרנות סמימוןן יבוא ע"י שינוי המערך הקיים של הזכויות המוציאליות ושיבטיהן לעובדים חסומי פנסיה ודמי אבטלה מודרגים יחסית לשכר, בזמני אבטלה.

ד. לאור התמורות המדיניות והטריטוריאליזם שנתחוללו תוך תקופת עבודתה של הוועדה וכן בהתחשב במעמסה הכספית הגדולה בקשר להוצאות הביטחון שעל המשק לשאת, ובחוסר האפשרות להטיל עומס נוסף על הוצאות הייצוא, אין הוועדה סבורה כי בשלב זה ניתן לבצע את התכנית האמורה לעיל.

ה. כשלב ראשון לפתרון בעיית הביטחון בפני האבטלה, ממליצה הוועדה לגבש את שיטת העבודות קיזומות ושיטת המענקים מדבר שבמדיניות לדבר שבחוק. ידע האדם בחברתנו, כי יש לו זכות לגיטימית לתעסוקה וכן לתמורה כספית במקרה והחברה לא ספקה לו משום-מה תעסוקה. ע"י כך לא ירגיש האדם, כי הוא מקבל "מתן חסד", כי אם זכות שהובטחה לו ע"י החוק.

ו. צעד זה צריך להיות רק שלב ראשון ואבן יסוד של פתרון לבעיית האבטלה והמובטלים. אנו יודעים כי אין זה פתרון מסייע רצון לעובד המקצועי שנפלט מהעבודה בכלל ולא למבוסל האקדמאי בפרט.

= =

הסתיגויות לחלק ב' - המבוא

הוגשה ע"י ה"ה א. אפרת, י. ברקאי, ד. גולומב. ר. קלינוב

במקום פסקה ג', יבוא הנוסח הבא :

"בעת גיבוש פרטי החוק המומלץ יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים".

במקום פסקה ד' יבוא :

"לאור התמורות המדיניות והטריטוריאליות שנתחוללו בתקופת עבודתה של הוועדה וכן בהתחשב במעמסה הכספית הגדולה בקשר להוצאות הביטחון שעל המשק לשאת, ימומנו בשנתיים הקרובות דמי אבטלה במידת הצורך ע"י תקציב המדינה".

לבטל פסקות ה' ו-ו'.

חלק ג' - סיכום המלצות הוועדה

- א. הוועדה סבורה, כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה, למניעת אבטלה ועליה לשלם דמי אבטלה לאלה שאין בידי המדינה לספק להם תעסוקה.
- ב. הוועדה סבורה, כי מתן עבודה לדורשיה עדיפה על תשלום דמי אבטלה ולענין זה היא ממליצה, על תכנון עבודות ודרכי הפעלתן בעת הצורך, לשם ויסות התעסוקה.
- ג. הוועדה ממליצה לכן על חקיקת חוק מטוב להבטחת תעסוקה ותשלום דמי אבטלה - לפי העקרונות כדלהלן :
 1. מחוסר עבודה יהיה זכאי למכסת ימי עבודה יזומה בהתחשב במצבו המשפחתי, לענין המלצות אלו עבודה יזומה היא כל עבודה שהממשלה מפעילה לצורך הקלת חוסר עבודה.
 2. סכר העבודה היזומה ויתר תנאיה ייקבעו בתקנות.
 3. הזכות לעבודה יזומה תהיה מותנית בתקופת אכסרה, היינו תקופת חוסר עבודה שתקבע בתקנות. כן ייקבעו בתקנות סוגי דורשי עבודה שיהיו פטורים מתקופת אכסרה כגון עולים חדשים וחיילים משוחררים.
 4. לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, ישולמו לו דמי אבטלה בשיעור שייקבע בתקנות, באמצעות המוסד לביטוח לאומי.
 - לצורך קביעת זכויותיו וחובותיו של מחוסר עבודה במסגרת המלצה זו תחשב הכשרה מקצועית כעבודה יזומה ע"י הממשלה.
 5. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה כמפורט לעיל. סר העבודה יקבע כללים להגדרת עבודה מתאימה, בהתחשב בגילו, מצב בריאותו ומקצועו של מחוסר העבודה.
 6. טוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה יזומה או בזכותו לתשלום דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר סליד לשכת העבודה שבה הוא רשום.
 7. מימון דמי האבטלה הוא מתקציב המדינה כל עוד שתתקיים השיטה המוצעת.
 8. הקריטריונים לקביעת מצב האבטלה שבבקבותיו יש להפעיל או להפסיק עבודות יזומות וכן היקפן, אפיין של העבודות היזומות ודרכי הפעלתן ייקבעו בתקנות.
 9. תקנות לפי חוק זה טעונות התייעצות בארגונים היצאים של עובדים ומעבידים ואיסור וועדת העבודה של הכנסת.

הסתייגויות לחלק ג' - סיכום המלצות הוועדה

לסעיף ג'. הצעת מיעוט מטעם הלשכה לתאום הארגונים הכלכליים לפיה יאמר במקום הנוסח המסוכס :

"הוועדה ממליצה כי הממשלה תכריז על מדיניות לדיבטחת תעסוקה המסולבת בתשלום דמי אבטלה".

לסעיף 4. מר מילר סבור כי יש לומר :

לא סופקה למחוסר עבודה המכסה המינימלית של ימי עבודה שהוא זכאי לה, ישולמו לו כפדיון ימי עבודה שלא סופקו לו כאמור דמי אבטלה בשיעור שייקבע בתקנות וכו'...

גב' דורנאית סבורה כי יש לומר במקום "כפדיון ימי עבוד" תמורת ימי עבודה". כמו כן הגישה הסתייגות לגבי דרך התשלום ע"י הביטוח הלאומי באשר זה יהווה לדעתה הכבדה על המוסד בביצוע המלצה זו.

לסעיף 5. הצעת היו"ר הייתה :

"מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה יזומה מתאימה לא יהיה זכאי לדמי אבטלה. סר העבודה יקבע כללים להגדרת עבודה מתאימה".

הנוסח הנ"ל הועמד להצבעה מול הנוסח שבסיכום ההמלצות, תוצאות ההצבעה: 8 בעד הצעת היו"ר הנ"ל, 9 בעד הנוסח שבסיכום ההמלצה.

הה' זיו-אב מ. לוי ד. שטרן גורסים :

במקום המילה "מתאימה" לאמור שמחוסר עבודה מסוגל לבצעה

וגב' דורנאית במקום "מתאימה" לאמור "לעבודה מתאימה שהוצעה לו".

לסעיף 7. הנוסח שבסיכום ההמלצות הועמד להצבעה

9	הצביעו בעד
7	הצביעו נגד
1	נמנע

והרי נוסח הצעת מיעוט שהוגש ע"י הה': מר י. ברקאי, ד. גולומב, א. פורת,

ר. קלינוב:

"לא סופקה למבוטל עבודה מתאימה במכסה המינימלית שהוא זכאי לה ישולמו לו דמי אבטלה מתוך קרן מיוחדת לביטוח מפני אבטלה שתוקם לצורך זה במסגרת חוק הביטוח הלאומי. במימון הקרן ישתפו המעבידים, העובדים והממשלה. הקרן תנוהל ע"י נציגי שלושת הצדדים.

בעת גיבוש פרטי החוק המומלץ יש להביא בחשבון את המערך הכולל של הזכויות הסוציאליות של העובדים.

עד לגיבושו של חוק להבטחת התעסוקה והביטוח מפני אבטלה ימשך מתן מענקי אבטלה מחקציב המדינה במסגרת המדיניות הקיימת.

במסגרת החוק לביטוח מפני אבטלה, מחוסר עבודה יהיה זכאי לדמי ביטוח מפני אבטלה לפי התנאים הבאים :

- (א) הוא יהיה רשום ברשימת דורשי העבודה בשירות התעסוקה.
- (ב) שירות התעסוקה לא ספק לו עבודה מתאימה כמוגדר בתקנות שיקבעו לצורך זה.
- (ג) הוא היה מועסק בתקופה שקדמה להיותו מובטל ולהיותו מועסק בעבודות יזומות תקופת זמן מסוימת שתקבע בתקנות (תקופת אכשרה).
- (ד) מתן תשלום דמי ביטוח אבטלה יוגבל לתקופה שתקבע בתקנות.
- (ה) מינימום דמי ביטוח אבטלה יהיו נמוכים מהשכר שהיה מקבל בעבודה יזומה מתאימה
- (ו) דמי ביטוח אבטלה יקבעו לפי דירוג העומד ביחס מסויים לשכרו הרגיל של המיטל בתקופת היותו מועסק. לוח התשלומים יקבע בתקנות.

הצעת מיעוט לטעיף נוסף (דהיינו סעיף 10), הוגשה ע"י מר ע. מילר :

"10. עובד לא יוכל ליהנות ממענקי אבטלה בתקופה העולה על מה שייקבע בתקנות (עבודה יזומה לא תוגבל בזמן), חישוב הזמן לענין רציפות קבלת המענקים יוגדר בתקנות".

+ + + + +

להלן הסתייגותו של ח"כ מר א. טייאר שהוגשה תוך ישיבתה האחרונה של הוועדה באופן כולל לגבי סיכום ההמלצות.

"לצורך פתרון בעית הביטחון בפני אבטלה לטווח ארוך יש לשקול הנהגת ביטוח בפני אבטלה.

ביטוח זה, כאשר יונהג, צריך להיות מבוסס על יצירת קרנות, שמימוןן לא יבוא על חשבון הזכויות הסוציאליות, ושיבטיחו לעובדים תשלומים יחסיים לשכר בזמני האבטלה, ובהתחשב בגודל המספחה, באמצעות המוסד לביטוח לאומי.

(המשך הסתיגותו של ח"כ מר א. טייאר)

והרי המלצות הוועדה :

א. הוועדה סבורה כי המדינה אחראית להבטחת תעסוקה למניעת אבטלה ועליה לשלם דמי אבטלה.

ב. הוועדה סבורה כי מתן עבודה לדורסיה, עדיפה, על דמי אבטלה והיא ממליצה על הכנת מאגר עבודות לצורך וויסות התעסוקה.

ג. הוועדה ממליצה לכן על הקיקת חוק ביטוח מפני אבטלה.

1. מימון דמי הביטוח בפני אבטלה הוא מתקציב המדינה.

2. מחוסר עבודה המסרב לצאת לעבודה מתאימה, לא יהיה זכאי

לדמי אבטלה. שר העבודה יקבע כללים להגדרת "עבודה מתאימה",

באישור וועדת העבודה של הכנסת, בהתחשב בגילו מצב בריאותו

ומקצועו.

3. טוען אדם על קיפוח בקביעת זכאותו לעבודה או בזכותו לחלום

דמי אבטלה יהיה רשאי לערור על כך בפני וועדת הערר שליד לשכת

העבודה שבה הוא רשום.

+ + + + +

נתונים סטטיסטיים לגבי מובטלים

מספר המועסקים בעבודה יזומה העובדים יום מלא	פירוט סוגים מחוץ מס' דורשי העבודה					המובטלים לפי מספר ימי האבטלה (באחוזים)				מספר המובטלים המבוגרים	מספר דורשי העבודה	האוכלוסיה (באלפים)	ה ת ק ו פה
	נערים	אקדמאים	סטודנטים	ימאים	עוזרות בית	19 +	13 - 18	7 - 12	1 - 6				
xx 3,490 6,419						5.3	7.6	17.2	70.0	23,040	29,159	2,234.2	1961
						4.7	5.9	14.1	75.3	23,587	29,964	2,331.8	1962
						3.5	5.3	12.9	78.3	22,775	29,187	2,430.1	1963
						2.6	4.6	11.6	81.2	22,399	27,875	2,525.6	1964
						3.0	4.4	10.8	81.8	20,197	27,980	2,598.4	1965
						9.0	8.9	17.5	64.6	30,420	37,875	2,656.8	1966
						8.5	9.4	18.5	63.6	33,056		2,634.9	7 1966
						9.1	9.0	18.2	63.7	33,208			8
						10.2	9.7	17.7	62.4	32,078			9
						8.8	10.7	21.0	59.5	35,733	41,768		10
						12.6	10.6	20.4	56.4	41,063	47,196		11
21,733 24,886						15.8	12.9	21.0	50.3	45,501	50,515		12
						16.0	11.4	20.7	51.9	49,349	56,678	2,660.8	1 1967
						17.8	12.9	21.8	47.5	52,974	58,360		2
						15.5	11.3	21.2	52.0	52,126	58,220		3
						11.7	8.4	18.2	61.7	45,307	51,870		4
						9.5	8.7	18.8	63.0	52,212	58,979		5
						8.7	11.3	18.3	61.7	48,781	55,722	2,679.0	6
						10.4	7.7	16.0	65.9	53,090	61,684	2,750.5	7
						9.2	6.5	16.1	68.2	51,210	58,924		8
						8.0	5.7	13.6	72.7	46,458	54,797		9
						8.6	6.6	13.9	70.9	40,510	49,022	2,763.2	10

x כולל אוכלוסיה ירושלים המזרחית (65,857)

xx ממוצע חודשי

נלקח מחוץ הירחון הסטטיסטי לישראל מס' 12 (לוחות 9 ו-14).

הצעת חוק-תזכיר הגנת השכר (תיקון) (נכרי מס מפלגה), תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

(א) לאשר את התזכיר להצעת חוק הגנת השכר (תיקון)
(נכרי מס מפלגה), תשכ"ח-1968 המ"ב.

(ב) ליפות כוחם של משרד העבודה ומשרד המשפטים לנסח את
הצעת החוק ולהציחה מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר העבודה

ל' בסיון תשכ"ח
26.6.68

נספח 474

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הגנת הסחר (תיקון) (ביכורי מט מפלגה), תשכ"ח-1968.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

ייקבע כי מותר לזכות מהסחר תוספת לדמי חבר באירגון עובדים המיועדת למימון פעילות מפלגתית אלא אם העובד הודיע בכתב על התנגדותו לתשלום התוספת.

ג. מטרת החוק והצורך בו:

החוק המוצע בא לאפשר גביה מרוכזת של מס חבר מפלגתיים של חברי אירגוני עובדים על ידי ביכורי, מהסחר בעת רפורמה אחת עם ביכורי דמי החבר האירגוניים.

במידה ועובד יודיע בכתב על התנגדותו לביכורי האמור - לא יבוצע הביכורי.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהיה צורך להוסיף פסקה לסעיף 25(א) לחוק המקורי.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המבצע:

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט (האספקס) המינהלי של המשרד סימונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים

אין.

ח. (1) הממונה על החקיקה סמך ידו על החוק המוצע מבחינה מספטית.

(2) לממונה על התקציבים אין התנגדות לחוק המוצע מבחינה תקציבית.

ט. הערות והסתייגויות משרדי הממשלה:

(1) שר התיירות מסתייג עקרונית מהצעת החוק.

(2) שר הסכנון בקט ארכה של 14 יום להגשת הסתייגויותיו.

יגאל אלון
שר העבודה

הצעת חוק-תזכיר הגנת השכר (תיקון) (נכרי מס מפלגה), תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

(א) לאשר את התזכיר להצעת חוק הגנת השכר (תיקון)
(נכרי מס מפלגה), תשכ"ח-1968 המ"ב.

(ב) ליפות כוחם של משרד העבודה ומשרד המשפטים לנסח את
הצעת החוק ולהניחה מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר העבודה

ל' בסיון תשכ"ח
26.6.68

נספח 474

תזכיר
הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק הגנת הסכר (תיקון) (ביכורי מט מפלגה), תשכ"ח-1968.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

ייקבע כי מותר לזכות מהסכר תוספת לדמי חבר באירגון עובדים המיועדת למימון פעילות מפלגתית אלא אם העובד הודיע בכתב על התנגדותו לתשלום התוספת.

ג. מטרת החוק והצורך בו:

החוק המוצע בא לאפשר גביה מרוכזת של דמי חבר מפלגתיים של חברי אירגוני עובדים על ידי ביכורי, מהסכר בעת רפורמה אחת עם ביכורי דמי החבר האירגוניים.

במידה ועובד יודיע בכתב על התנגדותו לביכורי האמור - לא יבוצע הביכורי.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יהיה צורך להוסיף פסקה לטעין 25(א) לחוק המקורי.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המבצע:

אין.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט (האספקט) המינהלי של המשרד סימונה על ביצוע ושל משרדים ורשויות אחרים

אין.

ח. (1) הממונה על החקיקה סמך ידו על החוק המוצע מבחינה משפטית.
(2) לממונה על התקציבים אין התנגדות לחוק המוצע מבחינה תקציבית.

ט. הערות והסתייגויות מסרדי הממשלה:

(1) סר התיירות מסתייג עקרונית מהצעת החוק.
(2) סר הסכרן בקט ארכה של 14 יום להגשת הסתייגויותיו.

יגאל אלון

שר העבודה

אשר הסכם מסחרי בין מדינת ישראל ובין
הרפובליקה של גאנה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ה :

א. לאשר את ההסכם המסחרי בין מדינת ישראל ובין
הרפובליקה של גאנה, המ"ב, שנחתם ביום 24
לחודש מאי 1968.

ב. ליפות כוחו של משרד החוץ לבצע החלטה זו.

דברי הסבר מ"ב.

מוגש ע"י שר החוץ

נספח 473

כ"ט בסיון תשכ"ח
25.6.68

דברי הסבר

1. ב-24.5.1968 נחתם באקרה הסכם מסחרי חדש בין ישראל לבין גאנה.
עם חתימתו בוטלו הסכמי הסחר והתשלומים שנחתמו ב-4 ביולי 1958 בין שתי המדינות.
2. ההסכם מעניק אהדדי זכות האומה המועדפת יהיה בתוקף שנה ויחודש מאליו אלא אם כן יודיע אחד הצדדים על רצונו לבטלו.
3. ההסכם הנוכחי בנגוד לקודמו אינו כולל הסכם תשלומים. זהו למעשה השוני העיקרי ביניהם המשקף את ההתפתחויות בתחום המסחרי והכלכלי הן בישראל והן בגאנה. מבחינתנו בטול הסכם התשלומים עם גאנה הינו המשך תהליך שהחל זה כבר של נסיגת הסכמי תשלומים בילטרליים ומעבר לסחר במטבע חופשי. אשר לגאנה בטול הסכם התשלומים עמנו הוא ראשיתו של תהליך דומה.
4. עם ביטול הסכם התשלומים בוטל גם ההסדר הכספי המיוחד לפיו ניתן לגנאים אשראי ל-5 עד 7 שנים (לפי סוג הסחורה) עבור 50% מערך קניותיהם בישראל.
5. כנספח להסכם צורפה חליפת מכתבים בה גאנה וישראל, כמדינות מתפתחות, מביעות הסכמה לדון במסגרת גאטס באפשרות כניסה למו"מ על הורדת מכסים ביניהן.

24 May, 1968.

Dear Mr. Chairman,

I have the honour to acknowledge receipt of your letter dated 24 May 1968, which reads as follows:-

" During the negotiations for the conclusion of the Trade Agreement between the State of Israel and the Republic of Ghana on 24 May, 1968, it was agreed that both countries, being developing countries and members of the General Agreement on Tariffs and Trade, would consider negotiating mutual tariff concessions in the context of Part IV of the General Agreement on Tariffs and Trade.

It was further agreed that all concessions granted by either Government to any other developing country within the context of these negotiations, will be accorded to the other government.

I have the honour to suggest that the present letter and your reply confirming that this letter sets out correctly the understanding reached between our two Parties shall form a Supplementary Agreement to the Trade Agreement signed today between the State of Israel and the Government of Ghana.

Accept, Mr. Chairman, the assurances of my highest consideration."

2. I confirm that the above sets out correctly the agreement reached between our two Parties.

Accept, Mr. Chairman, the assurances of my highest consideration.

F. W. Beecham
CHAIRMAN OF THE GHANA
DELEGATION

J. KATZ, ESQ.,
CHAIRMAN OF THE
ISRAEL DELEGATION

24 May, 1968.

Dear Mr. Chairman,

During the negotiations for the conclusion of the Trade Agreement between the State of Israel and the Republic of Ghana on 24 May, 1968, it was agreed that both countries, being developing countries and members of the General Agreement on Tariffs and Trade, would consider negotiating mutual tariff concessions in the context of Part IV of the General Agreement on Tariffs and Trade.

It was further agreed that all concessions granted by either Government to any other developing country within the context of these negotiations, will be accorded to the other government.

I have the honour to suggest that the present letter and your reply confirming that this letter sets out correctly the understanding reached between our two Parties shall form a Supplementary Agreement to the Trade Agreement signed today between the State of Israel and the Government of Ghana.

Accept, Mr. Chairman, the assurances of my highest consideration.

Y. Katz

CHAIRMAN OF THE ISRAEL
DELEGATION

F. W. BEECHAM
CHAIRMAN OF THE
GHANA DELEGATION

39. Copper and copper products
 40. Aluminium and aluminium products
 41. Metal containers
 42. Wire products
 43. Nails, screws, nuts, bolts, rivets, etc.
 44. Hand and machine Tools
 45. Cutlery
 46. Household equipment
 47. Other manufactures of metal
 48. Machinery and Transport Equipment
 49. Agricultural machinery and implements
 50. Metal working machinery
 51. Textile and leather machinery
 52. Food processing machines
 53. Mineral crushing and sorting machinery
 54. Other machinery - not electrical
 55. Equipment for distributing electricity
 56. Electric power machinery
 57. Telecommunication apparatus
 58. Electric and electronic equipment
 59. Other electrical machinery and apparatus
 60. Motor vehicles
 61. Vehicles not motorized
 62. Sanitary, plumbing, heating and lighting,
fixtures and fittings
 63. Travel goods, handbags, etc.
 64. Clothing
 65. Footwear
 66. Toys, games and sporting goods
 67. Office and stationery supplies
 68. Other manufactured articles
 69. Agricultural seeds
 70. Soya bean meal
 71. Cereal Preparations.
-

LIST "B"

Goods exportable from the Republic
of Ghana to the State of Israel

1. Cocoa beans
 2. Cocoa butter
 3. Cocoa powder
 4. Cocoa cake
 5. Manufactured cocoa
 6. Coffee
 7. Timber - logs
 8. Timber - sawn
 9. Wood products
 10. Pine apples - fresh
 11. Pine apples - canned
 12. Bananas
 13. Industrial diamonds
 14. Rubber
 15. Bauxite
 16. Aluminium
 17. Palm oil
 18. Palm kernels
 19. Copra
 20. Ground nuts
 21. Groundnut oil
-

Y. K.

F. B.

ARTICLE 14

This Agreement shall come into force on the day of Exchange of Notes confirming that this Agreement has been approved in accordance with the constitutional procedures of the Contracting Parties.

This Agreement shall remain in force for a period of twelve months and its validity shall be automatically extended always for a period of twelve months, unless notice of termination in writing has been given by either Party at least 90 days before the expiry of its validity.

Done in two originals in the English Language in Accra, the 24th day of May, Nineteen Hundred and Sixty eight, which corresponds to the 26th of Iyar, 5728.

Y. Katz

FOR THE GOVERNMENT OF THE
STATE OF ISRAEL

Frank N. Beecham

FOR THE GOVERNMENT OF THE
REPUBLIC OF GHANA

LIST "A"

Goods exportable from the State of Israel
to the Republic of Ghana

1. Live Animals
2. Poultry Products
3. Fruits, fresh and preserved
4. Fruit preparations
5. Vegetables, fresh and preserved
6. Vegetable preparations
7. Sugar confectionery
8. Chocolate and chocolate preparations
9. Margarine
10. Feeding stuff for animals including additives and vitamins
11. Miscellaneous food preparations
12. Beverages
13. Vegetable oils
14. Chemicals, organic and inorganic
15. Pigments, paints, varnishes, etc.
16. Medicinal and pharmaceutical products
17. Essential oils for perfumes
18. Perfumes and cosmetics
19. Soaps
20. Fertilizers
21. Plastic materials and products
22. Disinfectants, insecticides, fungicides and antiseptics
23. Glues
24. Leather
25. Manufactures of leather
26. Rubber products
27. Veneers, plywood and boards
28. Paper and Paperboard
29. Textile yarns and thread
30. Textile fabrics
31. Special Textile fabrics and related products
32. Lime, Cement and fabricated building materials
33. Clay construction materials and refractory construction materials
34. Glass
35. Glass-ware
36. Pottery
37. Iron and steel wire
38. Tubes, pipes and fittings of iron and steel

/...

ARTICLE 3

The Contracting Parties shall take all necessary measures to support and facilitate the widest possible exchange of goods between the two countries as exemplified by the goods listed in the schedules "A" and "B" attached hereto and forming an integral part of this Agreement. The said lists shall not be deemed to exclude the exchange of goods not enumerated therein.

For its purpose the Contracting Parties undertake within the scope of their laws and regulations to issue import or export licences as need be and facilitate the exchange of goods in accordance with the provisions of this Agreement.

ARTICLE 4

The Contracting Parties reserve to themselves the right to subject the importation of goods to the production of certificates of origin in accordance with the provisions of their internal legislation and international engagements undertaken by the two countries.

ARTICLE 5

Each Contracting Party shall give all due consideration to proposals made by the other Party regarding the implementation of this Agreement and the development of the exchange of goods and services. The competent authorities of the Contracting Parties will communicate to each other all useful information concerning the reciprocal exchange of goods and services.

ARTICLE 6

Each Contracting Party, within the scope of its internal laws and regulations, shall exempt from import duties and charges levied within its territory on samples of goods of all kinds originating in the territory of the other, if they are of small value, provided that they are used as samples for obtaining orders for respective goods and are not intended for sale.

Subject to the existing Customs laws concerning temporary importation, each Contracting Party shall grant the other temporary exemption from customs duties and other charges.

ARTICLE 7

All payments resulting from contracts and transactions concluded under the present Agreement shall be effected in any transferable and convertible currency agreed upon by the Contracting Parties.

ARTICLE 8

Each contracting Party will promote by all means available to it the development of transit trade in goods of the other, through its territory which may be of interest either to the other Contracting Party or to both of them, in accordance with the laws and regulations existing in its country in respect of goods in transit.

ARTICLE 9

Each Contracting Party shall encourage participation in trade fairs and exhibitions organized in the territory of the other and shall render the other all necessary assistance and facilities in the organisation of such trade fairs and exhibitions and shall, subject to the laws and regulations in force, exempt from import duties, articles destined for such trade fairs and exhibitions. Such articles shall not be disposed of without prior permission of the competent authorities of the importing country and payment of the appropriate import duties and other charges.

ARTICLE 10

A mixed Commission shall be established to supervise the implementation and proper functioning of this Agreement.

This Commission shall meet in ordinary sessions once a year alternatively in the capitals of the Contracting Parties. However, at the request of one of the Contracting Parties, extraordinary sessions may be held in the shortest time possible, with the consent of the other Contracting Party.

ARTICLE 11

The provisions of this Agreement will continue to be applied after its expiry to all contracts which have been concluded but not fully executed prior to its expiry.

ARTICLE 12

Nothing in this Agreement shall be construed to derogate from any obligations of either of the two Governments under any international treaty or agreement entered into before the signing of this Agreement.

ARTICLE 13

The Trade Agreement signed between Ghana and Israel on the fourth day of July Nineteen Hundred and Fifty-eight, shall cease to have effect from the date the present Agreement comes into force.

TRADE AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF THE STATE OF ISRAEL
AND THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF GHANA

The Government of the State of Israel and the
Government of the Republic of Ghana,

Moved by the spirit of friendship and co-operation
existing between their respective countries,

Desiring, as Governments of developing countries,
to facilitate and strengthen still further the economic and
trade relations between them, on the basis of equality and
mutual benefit,

Have decided to conclude a Trade Agreement between
them and have agreed as follows:-

ARTICLE 1

The Government of the State of Israel and the
Government of the Republic of Ghana shall, subject to the
general laws in force from time to time in the two countries
respectively and the international agreements to which they
might be bound, promote and facilitate reciprocal exchange of
goods and services.

ARTICLE 2

In order to promote and facilitate trade between the
Republic of Ghana and the State of Israel, the Contracting
Parties shall grant reciprocally the most-favoured-nation
treatment in respect of duties, tariffs, taxes, other fees
charged for goods and commodities and all other matters
relating to trade between the two countries.

The provisions of this shall not however apply to:-

- (a) goods imported from Ghana but originating in
other countries which do not enjoy the most-
favoured-nation treatment in the State of Israel
or goods imported from the State of Israel but
originating in other countries which do not enjoy
the most-favoured-nation treatment in Ghana
except with the prior consent in writing of both
Contracting Parties;
- (b) advantages accorded by either Contracting Party
to contiguous countries for the purpose of
facilitating frontier trade;
- (c) advantages resulting from a Customs Union or a
free trade association to which either Contracting
Party may be or become party.

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר את התזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968, המ"ב. ---

(ב) ליפות כוחם של משרד העבודה ומשרד המשפטים לבטח, על יסוד התזכיר הנ"ל, הצעת חוק אשר תונח מיד על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאור דחיפות הענין הנדון בתזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ המ"ב, סוכם בפגישה עם ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים לירות על הפצת הצעת התזכיר בין משרדי הממשלה ולהביא את הצעת החוק במישרין לממשלה.

הערכאה השיפוטית לדיון בענינים האמורים בסעיפים 7 ו-8 להצעת החוק תהיה בית הדין לעבודה ולביטוח לאומי.

כמובן שבמידה והחוק המוצע יתקבל בכנסת לפני שיכנס לתוקפו חוק בית הדין לעבודה ולביטוח לאומי תקבע ערכאה שיפוטית אחרת עד שיוקם בית הדין לעבודה.

מרגש ע"י שר העבודה

נספח 472
(נרשח מתוקן)

א' בתמוז תשכ"ח
27.6.68

- א. שם החוק המוצע
- חוק להסדר העבודת עובדי-חוץ, תשכ"ח-1968.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע
1. כ"עובד חוץ" לענין החוק המוצע יוגדר מי שמקום מגוריו הקבוע אינו בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל.
 2. ייקבע כי עובד חוץ לא יהיה רשאי לעבוד בישראל, ואסור יהיה להעסיקו, אלא אם ניתן לעובד החוץ היתר לעבודה בישראל מאת מי שהוסמך לכך על-ידי שר העבודה (להלן - היתר).
 3. מי שמוסמך לתת היתר יהיה רשאי בכל עת לקבוע בו תנאים, להגביל את תקפו או לבטלו.
 4. (א) שר העבודה יהיה רשאי לתת בצו היתר כללי או לסוגי עבודות, מפעלים או עובדים, או לאזור פלוגי.
 - (ב) שר העבודה יוסמך לקבוע בתקנות מבחנים למתן היתר, להגבלתו או לביטולו, וכך יוסמך השר לקבוע בתקנות תנאים שיחולו על כל ההיתרים או לסוגים כאמור.
 5. (א) ייקבע כי מי שסוהה בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ולא נקבע באשרה או ברשיון שניתנו על-פי החוק האמור איסור על עבודתו בישראל, רואים אותו כאילו ניתן לו היתר על-פי חוק זה למשך תקופת תקפם של הרשיון או האשרה, ואם נקבעה באשרה או ברשיון הגבלה על עבודתו בישראל, רואים את ההיתר כאילו ניתן בכפוף לאותה הגבלה.
 6. נמצא עובד חוץ במקום שבו מועבדים בני אדם או שנעשית בו עבודה לצרכי עסק או משלח-יד, רואים אותו לענין חוק זה כעובד באותו מקום ובאותה שעה.

7. (א) מעביד שהעסיק עובד חוץ שאין לו היתר או בניגוד לתנאי ההיתר - דינו מאסר שנה או קנס - 2,000 ל"י.

(ב) עובד חוץ שעבד ללא היתר או בניגוד לתנאיו - דינו מאסר שנה או קנס - 2,000 ל"י.

8. (א) מי שהוסמך לכך על ידי שר העבודה יהיה רשאי לצוות על הפסקת עבודתו של עובד חוץ אם נוכח שהעבודה היא ללא היתר או בניגוד לתנאיו. צו כאמור ניתן יהיה לבצע, במקרה הצורך, אף בעזרת המשטרה.

(ב) עובד חוץ או מעבידו ורשאים לערור על צו כאמור בסעיף קטן (א) בפני בית הדין לעבודה ולביטוח לאומי תוך 15 יום מתאריך מסירת הצו.

(ג) בית הדין לעבודה ולביטוח לאומי ידון בעבירות כאמור בסעיף 7; בדונו בעבירה כאמור רשאי בית הדין לדון גם בערר כאמור בסעיף קטן (ב).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ההסדר החוקי כיום לבעית עובדי חוץ לוקה בחסר. ניתן אמנם להגביל עבודת תושבי חוץ השוהים בישראל על פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, אולם תושבי השטחים המוחזקים אינם נזקקים לאשרה ארשית על פי החוק האמור ונוסף לכך לא קיימת כלל במשפט שלנו הרגאת חוק הקובעת עבירה על מי שמעסיק עובד חוץ אף בניגוד לתנאי האשרה או הרשית שניתנו לו.

גם הרגאות חוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959 אינן עוזות לבעיה, שכן ישנם סוגי עובדים שאינם נזקקים כלל ללשכת עבודה (כגון אקדמאים, מנהלי עבודה) ואף במקרים בהם קיימת זיקת חובה ללשכת העבודה, נתקלנו לעתים קרובות בקשיים ניכרים בהליכים המשפטיים לאכיפת החוק.

בזמן האחרון נתגלתה בעיה זו בכל חריפותה נוכח בעיות התעסוקה בשטחים המוחזקים, ויש צורך בהסדר מבוקר של בעיה זו. נוסף לכך יש צורך בהסדר בעית תעסוקתם של תושבי חוץ המבקרים בישראל באורח מוגבר בעיקר בעונת החופשות.

מאידך, על מנת לא להקשות על עולים בכח הבאים לישראל אמנם כתושבים
ארעיים אולם במטרה לנסות ולהשתקע בארץ, ואשר הרשות לעבודה לגביהם
נקבעת עוד בצציגויות ישראל בחוץ-לארץ עם מתן האשרה לכניסה לישראל,
מוצע (בסעיף 5) כי אלה לא יזדקקו להיתר נוסף על-פי החוק המוצע.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י ן

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

קשה לקבוע מראש אם יהיה צורך בתוספת כח אדם לביצוע הפעולות הנוספות
הנובעות מהוראות החוק המוצע.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המבצע

ראה בסמן ה' לעיל.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט (האספקט) המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

א י ן

דגאל אלון
שר העבודה

הצעת חוק-תזכיר להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

(א) לאשר את התזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968 המ"ב.

(ב) ליפות כוחם של משרד העבודה ומשרד המשפטים לנסח, על יסוד התזכיר הנ"ל, הצעת חוק אשר תונח מיד על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאור דחיפות העניין הנדון בתזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ המ"ב, סוכם בפגישה עם ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים לוותר על הפצת הצעת תזכיר בין משרדי הממשלה ולהביא את הצעת החוק במישרין לממשלה.

מוגש ע"י שר העבודה

כ"ג בסיון תשכ"ח
19.6.68

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע
- חוק להסדר העבדות עובדי-חוץ, תשכ"ח-1968.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע
1. כ"עובד חוץ" לענין החוק המוצע יוגדר מי שמקום מגוריו הקבוע אינו בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל.
 2. ייקבע כי עובד חוץ לא יהיה רשאי לעבוד בישראל, ואסור יהיה להעסיקו, אלא אם ניתן לעובד החוץ היתר לעבודה בישראל מאת מי שהוסמך לכך על-ידי שר העבודה (להלן - היתר).
 3. מי שמוסמך לתת היתר יהיה רשאי בכל עת לקבוע בו תנאים, להגביל את תקפו או לבטלו.
 4. (א) שר העבודה יהיה רשאי לתת בצו היתר כללי או לסוגי עבודות, מפעלים או עובדים, או לאזור פלוגי.
 - (ב) שר העבודה יוסמך לקבוע בתקנות מבחנים למתן היתר, להגבלתו או לביטולו, וכך יוסמך השר לקבוע בתקנות תנאים שיחולו על כל ההיתרים או לסוגים כאמור.
 5. (א) ייקבע כי מי שסוהה בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ולא נקבע באשרה או ברשיון שנתיבו על-פי החוק האמור איסור על עבודתו בישראל, רואים אותו כאילו ניתן לו היתר על-פי חוק זה למשך תקופת תקפם של הרשיון או האשרה, ואם נקבעה באשרה או ברשיון הגבלה על עבודתו בישראל, רואים את ההיתר כאילו ניתן בכפוף לאותה הגבלה.
 6. נמצא עובד חוץ במקום שבו מועבדים בני אדם או שבועשית בו עבודה לצרכי עסק או משלח-יד, רואים אותו לענין חוק זה כעובד באותו מקום ובאותה שעה.

7. (א) מעביד שהעסיק עובד חוץ שאין לו היתר או בניגוד לתנאי ההיתר - דינו מאסר שנה או קנס -2,000 ל"י.

(ב) עובד חוץ שעבד ללא היתר או בניגוד לתנאיו - דינו מאסר שנה או קנס -2,000 ל"י.

8. (א) מי שהוסמך לכך על-ידי שר העבודה יהיה רשאי לצוות על הפסקת עבודתו של עובד חוץ אם נוכח שהעבודה היא ללא היתר או בניגוד לתנאיו. צו כאמור ניתן יהיה לבצע, במקרה הצורך, אף בעזרת המשטרה.

(ב) עובד חוץ או מעבידו רשאים לערור על צו כאמור בסעיף קטן (א) בפני בית משפט השלום תוך 15 יום מתאריך מסירת הצו. בית המשפט הון בעבירה בהתאם לסעיף 7 רשאי גם הוא לדון בערר כזה תוך הדיון בעבירה.

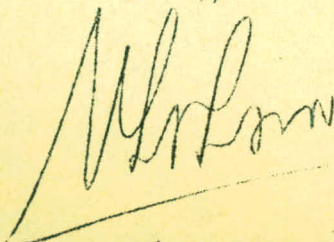
ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ההסדר החוקי כיום לבעית עובדי חוץ לוקה בחסר. ניתן אמנם להגביל עבודת תושבי חוץ השוהים בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, אולם תושבי השטחים המוחזקים אינם נזקקים לאשרה או רשיון על-פי החוק האמור ונוסף לכך לא קיימת כלל במשפט שלנו הוראת חוק הקובעת עבירה על מי שמעסיק עובד חוץ אף בניגוד לתנאי האשרה או הרשיון שניתנו לו.

גם הוראות חוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959 אינן עונות לבעיה, שכן ישנם סוגי עובדים שאינם נזקקים כלל ללשכת עבודה (כגון אקדמאים, מנהלי עבודה) ואף במקרים בהם קיימת זיקת חובה ללשכת העבודה, נתקלנו לעתים קרובות בקשיים ניכרים בהליכים המשפטיים לאכיפת החוק.

בזמן האחרון נתגלתה בעיה זו בכל חריפותה נוכח בעיות התעסוקה בשטחים המוחזקים, ויש צורך בהסדר מבוקר של בעיה זו. נוסף לכך יש צורך בהסדר בעית תעסוקתם של תושבי חוץ המבקרים בישראל באורח מוגבר בעיקר בעונת החופשות.

3/.



מאידך, על מנת לא להקשות על עולים בכח הבאים לישראל אמנם כתושבים ארעיים אולם במסרה לנסות ולהשתקע בארץ, ואשר הרשות לעבודה לגביהם נקבעת עוד בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ עם מתן האשרה לכניסה לישראל, מוצע (בסעיף 5) כי אלה לא יזדקקו להיתר נוסף על-פי החוק המוצע.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י 1

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

קשה לקבוע מראש אם יהיה צורך בתוספת כח אדם לביצוע הפעולות הנוספות הנובעות מהוראת החוק המוצע.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המבצע

ראה בסמן ה' לעיל.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט (האספקט) המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

א י 1

דגאל אלון
שר העבודה

הצעת חוק-תזכיר להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

(א) לאשר את התזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968 המ"ב.

(ב) ליפות כוחות של משרד העבודה ומשרד המשפטים לבסח, על יסוד התזכיר הנ"ל, הצעת חוק אשר תונח מיד על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאור דחיפות העניין הנדון בתזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ המ"ב, סוכם בפגישה עם ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים לוותר על הפצת הצעת תזכיר בין משרדי הממשלה ולהביא את הצעת החוק במישרין לממשלה.

מוגש ע"י שר העבודה

כ"ג בסיון תשכ"ח
19.6.68

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע
- חוק להסדר העבודת עובדי-חוץ, תשכ"ח-1968.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע
1. כ"עובד חוץ" לענין החוק המוצע יוגדר מי שמקום מגוריו הקבוע אינו בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל.
 2. ייקבע כי עובד חוץ לא יהיה רשאי לעבוד בישראל, ואסור יהיה להעסיקו, אלא אם ניתן לעובד החוץ היתר לעבודה בישראל מאת מי שהוסמך לכך על-ידי שר העבודה (להלן - היתר).
 3. מי שמוסמך לתת היתר יהיה רשאי בכל עת לקבוע בו תנאים, להגביל את תקפו או לבטלו.
 4. (א) שר העבודה יהיה רשאי לתת בצו היתר כללי או לסוגי עבודות, מפעלים או עובדים, או לאזור פלובי.
 - (ב) שר העבודה יוסמך לקבוע בתקנות מבחנים למתן היתר, להגבלתו או לביטולו, וכך יוסמך השר לקבוע בתקנות תנאים שיחולו על כל ההיתרים או לסוגים כאמור.
 5. (א) ייקבע כי מי שטוהה בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ולא נקבע באשרה או ברשיון שביתבו על-פי החוק האמור איסור על עבודתו בישראל, רואים אותו כאילו ניתן לו היתר על-פי חוק זה למשך תקופת תקפם של הרשיון או האשרה, ואם נקבעה באשרה או ברשיון הגבלה על עבודתו בישראל, רואים את ההיתר כאילו ניתן בכפוף לאותה הגבלה.
 6. נמצא עובד חוץ במקום שבו מועבדים בני אדם או שנעשית בו עבודה לצרכי עסק או משלח-יד, רואים אותו לענין חוק זה כעובד באותו מקום ובאותה שעה.

7. (א) מעביד שהעסיק עובד חוץ שאין לו היתר או בניגוד לתנאי ההיתר - דינו מאסר שנה או קנס -2,000 ל"י.

(ב) עובד חוץ שעבד ללא היתר או בניגוד לתנאיו - דינו מאסר שנה או קנס -2,000 ל"י.

8. (א) מי שהוסמך לכך על-ידי שר העבודה יהיה רשאי לצוות על הפסקת עבודתו של עובד חוץ אם נוכח שהעבודה היא ללא היתר או בניגוד לתנאיו. צו כאמור ניתן יהיה לבצע, במקרה הצורך, אף בעזרת המשטרה.

(ב) עובד חוץ או מעבידו רשאים לערור על צו כאמור בסעיף קטן (א) בפני בית משפט השלום תוך 15 יום מתאריך מסירת הצו. בית המשפט הדן בעבירה בהתאם לסעיף 7 רשאי גם הוא לדון בערר כזה תוך הדיון בעבירה.

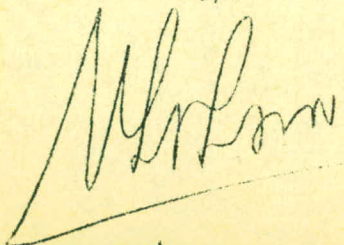
מטרת החוק המוצע והצורך בו

ההסדר החוקי כיום לבעית עובדי חוץ לוקה בחסר. ניתן אמנם להגביל עבודת תושבי חוץ השוהים בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, אולם תושבי השטחים המוחזקים אינם נזקקים לאשרה או רשיון על-פי החוק האמור ונוסף לכך לא קיימת כלל במשפט שלנו הוראת חוק הקובעת עבירה על מי שמעסיק עובד חוץ אף בניגוד לתנאי האשרה או הרשיון שניתנו לו.

גם הוראות חוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959 אינן עונות לבעיה, שכן ישנם סוגי עובדים שאינם נזקקים כלל ללשכת עבודה (כגון אקדמאים, מנהלי עבודה) ואף במקרים בהם קיימת זיקת חובה ללשכת העבודה, נתקלנו לעתים קרובות בקשיים ניכרים בהליכים המשפטיים לאכיפת החוק.

בזמן האחרון נתגלתה בעיה זו בכל חריפותה נוכח בעיות התעסוקה בשטחים המוחזקים, ויש צורך בהסדר מבוקר של בעיה זו. נוסף לכך יש צורך בהסדר בעית תעסוקתם של תושבי חוץ המבקרים בישראל באורח מוגבר בעיקר בעונת החופשות.

3/.



מאידך, על מנת לא להקשות על עולים בכח הבאים לישראל אמנם כתושבים
ארעיים אולם במטרה לנסות ולהשתקע בארץ, ואשר הרשות לעבודה לגביהם
נקבעת עוד בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ עם מתן האשרה לכניסה לישראל,
מוצע (בסעיף 5) כי אלה לא יזדקקו להיתר נוסף על-פי החוק המוצע.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י ן

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

קשה לקבוע מראש אם יהיה צורך בתוספת כח אדם לביצוע הפעולות הנוספות
הנובעות מהוראות החוק המוצע.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המבצע

ראה בסמן ה' לעיל.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט (האספקט) המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

א י ן

דגאל אלון
שר העבודה

הצעת חוק-תזכיר להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

א) לאשר את התזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ, תשכ"ח-1968 המ"ב.

ב) ליפות כוחם של משרד העבודה ומשרד המשפטים לנסח, על יסוד התזכיר הנ"ל, הצעת חוק אשר תונח מיד על שולחן הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

לאור דחיפות העניין הנדון בתזכיר להצעת חוק להסדר העבודת עובדי חוץ המ"ב, סוכם בפגישה עם ראש הממשלה, שר הבטחון ושר המשפטים לוותר על הפצת הצעת תזכיר בין משרדי הממשלה ולהביא את הצעת החוק במישרין לממשלה.

מוגש ע"י שר העבודה

כ"ג בסיון תשכ"ח
19.6.68

תזכיר - הצעת חוק

- א. שם החוק המוצע
- חוק להסדר העבודת עובדי-חוץ, תשכ"ח-1968.
- ב. עיקרי הוראות החוק המוצע
1. כ"עובד חוץ" לענין החוק המוצע יוגדר מי שמקום מגוריו הקבוע אינו בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל.
 2. ייקבע כי עובד חוץ לא יהיה רשאי לעבוד בישראל, ואסור יהיה להעסיקו, אלא אם ניתן לעובד החוץ היתר לעבודה בישראל מאת מי שהוסמך לכך על-ידי שר העבודה (להלן - היתר).
 3. מי שמוסמך לתת היתר יהיה רשאי בכל עת לקבוע בו תנאים, להגביל את תקפו או לבטלו.
 4. (א) שר העבודה יהיה רשאי לתת בצו היתר כללי או לסוגי עבודות, מפעלים או עובדים, או לאזור פלוצי.
 - (ב) שר העבודה יוסמך לקבוע בתקנות מבחנים למתן היתר, להגבלתו או לביטולו, וכך יוסמך השר לקבוע בתקנות תנאים שיחולו על כל ההיתרים או לסוגים כאמור.
 5. (א) ייקבע כי מי ששוהה בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952 ולא בקבע באשרה או ברשיון שביתתו על-פי החוק האמור איסור על עבודתו בישראל, רואים אותו כאילו ניתן לו היתר על-פי חוק זה למשך תקופת תקפם של הרשיון או האשרה, ואם בקבעה באשרה או ברשיון הגבלה על עבודתו בישראל, רואים את ההיתר כאילו ניתן בכפוף לאותה הגבלה.
 6. במצא עובד חוץ במקום שבו מועבדים בני אדם או שבעשית בו עבודה לצרכי עסק או משלח-יד, רואים אותו לענין חוק זה כעובד באותו מקום ובאותה שעה.

7. (א) מעביד שהעסיק עובד חוץ שאין לו היתר או בניגוד לתנאי ההיתר - דינו מאסר שנה או קנס -2,000 ל"י.

(ב) עובד חוץ שעבד ללא היתר או בניגוד לתנאיו - דינו מאסר שנה או קנס -2,000 ל"י.

8. (א) מי שהוסמן לכך על-ידי שר העבודה יהיה רשאי לצוות על הפסקת עבודתו של עובד חוץ אם נוכח שהעבודה היא ללא היתר או בניגוד לתנאיו. צו כאמור ניתן יהיה לבצע, במקרה הצורך, אף בעזרת המשטרה.

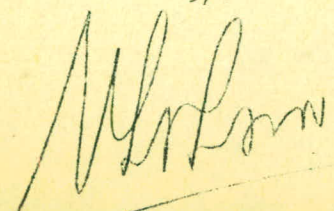
(ב) עובד חוץ או מעבידו רשאים לערור על צו כאמור בסעיף קטן (א) בפני בית משפט השלום תוך 15 יום מתאריך מסירת הצו. בית המשפט הדן בעבירה בהתאם לסעיף 7 רשאי גם הוא לדון בערר כזה תוך הדיון בעבירה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

ההסדר החוקי כיום לבעית עובדי חוץ לוקה בחסר. ניתן אמנם להגביל עבודת תושבי חוץ השוהים בישראל על-פי חוק הכניסה לישראל, תשי"ב-1952, אולם תושבי השטחים המוחזקים אינם נזקקים לאשרה או רשיון על-פי החוק האמור ונוסף לכך לא קיימת כלל במשפט שלנו הוראת חוק הקובעת עבירה על מי שמעסיק עובד חוץ אף בניגוד לתנאי האשרה או הרשיון שניתנו לו.

גם הוראות חוק שירות התעסוקה, תשי"ט-1959 אינן עונות לבעיה, שכן ישנם סוגי עובדים שאינם נזקקים כלל ללשכת עבודה (כגון אקדמאים, מנהלי עבודה) ואף במקרים בהם קיימת זיקת חובה ללשכת העבודה, נתקלנו לעתים קרובות בקשיים ביכרים בהליכים המשפטיים לאכיפת החוק.

בזמן האחרון נתגלתה בעיה זו בכל חריפותה נוכח בעיות התעסוקה בשטחים המוחזקים, ויש צורך בהסדר מבוקר של בעיה זו. נוסף לכך יש צורך בהסדר בעית תעסוקתם של תושבי חוץ המבקרים בישראל באורח מוגבר בעיקר בעונת החופשות.



מאידך, על מנת לא להקשות על עולים בכח הבאים לישראל אמנם כתושבים
ארעיים אולם במטרה לנסות ולהשתקע בארץ, ואשר הרשות לעבודה לגביהם
נקבעת עוד בנציגויות ישראל בחוץ-לארץ עם מתן האשרה לכניסה לישראל,
מוצע (בסעיף 5) כי אלה לא יזדקקו להיתר נוסף על-פי החוק המוצע.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

א י ן

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

קשה לקבוע מראש אם יהיה צורך בתוספת כח אדם לביצוע הפעולות הנוספות
הנובעות מהוראות החוק המוצע.

ו. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד המבצע

ראה בסמן ה' לעיל.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט (האספקט) המינהלי של המשרד שימונה על ביצועו

א י ן

דגאל אלוך
שר העבודה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ח לאשר את התיקונים לפרקי ההסכם של קרן המטבע הבינלאומית אשר אושרו ע"י מועצת הנגידים של הקרן ב-31.5.68, וליפות כוחו של נגיד בנק ישראל לנקוט בכל הצעדים הדרושים כדי לאפשר לישראל לעשות פעולות במסגרת תכנית "זכויות המשיכה המיוחדות" של קרן המטבע הבינלאומית.

(צוטט התיקונים שמור במזכירות הממשלה).

ד ב ר י ה ס ב ר

בשל הפער הגדול בין קצב גידול הסחר העולמי לבין גידול הרזרבות הבינלאומיות החליטה מועצת נגידיו קרן המטבע הבינלאומית על יצירת תכנית של "זכויות משיכה מיוחדות" במסגרת קרן המטבע. תכנית זו תביא להגדלת כמות האשראי במטבעות שונים שיעמוד לרשות המדינות המשתתפות בתכנית, יחסית למסדותיהן בקרן. אשראי צוטף זה יהווה, יחד עם האשראי בכוח העומד כבר כיום לרשות המדינות החברות בקרן, תוספת לרזרבות המשניות של המדינות למימון סחר החוץ שלהן או לכיסוי גרעונות במאזני התשלומים שלהן. אפילו מדינה כצרפת, שהתנגדה חריפות לכל תכנית להרחבת הקרן או לקידום תכנית "זכויות המשיכה המיוחדות", עשתה לאחרונה "ימוש ניכר בזכויותיה בקרן המטבע הבינלאומית.

תכנית "זכויות המשיכה המיוחדות" נעשתה חיונית אף יותר בשל משבר הזהב שפקד את העולם בסוף 1967 ובתחילת 1968, שכן האשראי שיווצר במסגרתה עשוי להיות תחליף חלקי לזהב במסגרת מערכת הרזרבות הבינלאומיות. בשל כך זורזה הכנת התכנית, והיא הוגשה, בצורת תיקונים להסכם קרן המטבע הבינלאומית, לאישרור מועצת הנגידים של הקרן. אישור זה ניתן ב-31 במאי 1968. כעת נדרשת הפעולה החוקתית מצד המדינות החברות לאישור ההסכם המתוקן - במקרה של ישראל החלטת ממשלה בנידון. נתבקשנו על ידי מספר ממשלות ידידותיות, וארה"ב ביניהן, לזרז את התהליכים הללו ככל האפשר, בשל רצונן להגיע להפעלת התכנית בהקדם האפשרי.

מכסתה הצרכית של ישראל בקרן המטבע הבינלאומית היא 90 מיליון דולר, ממנה שולמו בפועל במס"ח ובזהב ע"י ישראל 22.5 מיליון דולר בלבד. מכסה זו מעניקה לישראל זכויות משיכה (קרי אשראי) אוטומטית ואוטומטיות למחצה מהקרן עד לגודל המכסה, כלומר של 90 מיליון דולר, ולאחר מ"מ עם הקרן ניתן להגיע למשיכה של עד כדי 120 מיליון דולר.

טרם הוחלט על היקף "זכויות המשיכה המיוחדות". בהיקף של 5,000 מיליון דולר במשך 5 שנים, למשל, תהיה התוספת לכוח המשיכה של ישראל מהקרן של כדי 25 מיליון דולר לערך בתום התקופה.

לא יידרשו כל תשלומים מצד ישראל במסגרת תכנית זו.

מוגש ע"י ראש הממשלה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ח לאשר את התיקונים לפרקי ההסכם של קרן המטבע הבינלאומית אשר אושרו ע"י מועצת הנגידים של הקרן ב-31.5.68, וליפות כוחו של נגיד בנק ישראל לנקוט בכל הצעדים הדרושים כדי לאפשר לישראל לעשות פעולות במסגרת תכנית "זכויות המשיכה המיוחדות" של קרן המטבע הבינלאומית.

(נוסח התיקונים שמור במזכירות הממשלה).

ד ב ר י ה ס ב ר

בשל הפער הגדול בין קצב גידול הסחר העולמי לבין גידול הרזרבות הבינלאומיות החליטה מועצת נגידיו קרן המטבע הבינלאומית על יצירת תכנית של "זכויות משיכה מיוחדות" במסגרת קרן המטבע. תכנית זו תביא להגדלת כמות האשראי במטבעות שונים שיעמוד לרשות המדינות המשתתפות בתכנית, יחסית למסורותיהן בקרן. אשראי נוסף זה יהווה, יחד עם האשראי בכוח העומד כבר כיום לרשות המדינות החברות בקרן, תוספת לרזרבות המשניות של המדינות למימון סחר החוץ שלהן או לכיסוי גרעונות במאזני התשלומים שלהן. אפילו מדינה כצרפת, שהתנגדה חריפות לכל תכנית להרחבת הקרן או לקידום תכנית "זכויות המשיכה המיוחדות", עשתה לאחרונה שימוש ניכר בזכויותיה בקרן המטבע הבינלאומית.

תכנית "זכויות המשיכה המיוחדות" נעשתה חירונית אף יותר בשל משבר הזהב שפקד את העולם בסוף 1967 ובתחילת 1968, שכן האשראי שיווצר במסגרתה עשוי להיות תחליף חלקי לזהב במסגרת מערכת הרזרבות הבינלאומיות. בשל כך זורזה הכנת התכנית, והיא הוגשה, בצורת תיקונים להסכם קרן המטבע הבינלאומית, לאישור מועצת הנגידים של הקרן. אישור זה ניתן ב-31 במאי 1968. כעת נדרשת הפעולה החוקתית מצד המדינות החברות לאישור ההסכם המתוקן - במקרה של ישראל החלטת ממשלה בנידון. נתבקשו על ידי מספר ממשלות ידידותיות, וארה"ב ביניהן, לזרז את התהליכים הללו ככל האפשר, בשל רצונן להגיע להפעלת התכנית בהקדם האפשרי.

מכסתה הנזכרת של ישראל בקרן המטבע הבינלאומית היא 90 מיליון דולר, ממנה שולמו בפועל במס"ח ובזהב ע"י ישראל 22.5 מיליון דולר בלבד. מכסה זו מעניקה לישראל זכויות משיכה (קרי אשראי) אוטומטית ואוטומטיות למחצה מהקרן עד לגודל המכסה, כלומר של 90 מיליון דולר, ולאחר מ"מ עם הקרן ניתן להגיע למשיכה של עד כדי 180 מיליון דולר.

טרם הוחלט על היקף "זכויות המשיכה המיוחדות". בהיקף של 5,000 מיליון דולר במשך 5 שנים, למשל, תהיה התוספת לכוח המשיכה של ישראל מהקרן של כדי 25 מיליון דולר לערך בתום התקופה.

לא יידרשו כל תשלומים מצד ישראל במסגרת תכנית זו.

מוגש ע"י ראש הממשלה

החלת חוק רשות השידור על הטלוויזיה

הצעה להחלת חוק

מחליטה, בהמשך להחלטות הממשלה מס. 397 מיום י"ד באדר ב' תשכ"ז (26.3.67), ומס. 36 מיום ב' בחשוון תשכ"ח (5.11.67), ליפות את כוחה של ועדת השרים לענין הטלוויזיה, לאשר על דעת הממשלה, הצעת תיקון לחוק רשות השידור, תשכ"ח-1965, אשר תחיל את החוק האמור גם על שידורי טלוויזיה, ולהניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת.

דבריו הסבר

על דעת הממשלה, ניתנה התחייבות לכנסת, כי שידורי הטלוויזיה הכללית יופעלו רק לאחר שהכנסת תחוקק את התיקונים לחוק רשות השידור הנ"ל.

הצעה לתיקונים, כאמור לעיל, הוגשה כבר לוועדת השרים לענין הטלוויזיה, לאחר שנדונה במליאת רשות השידור.

כדי שלא יהיה פער בין מועד האפשרות להתחיל בשידורי הטלוויזיה לבין מועד אישור החוק המתוקן ע"י הכנסת, יש צורך להגיש את הצעת החוק לכנסת, בהקדם האפשרי, למען אפשר קיום 3 הקריאות של החוק לפני צאת הכנסת לפגרה, במחצית חודש אוגוסט ש"ז.

מוצע על כן, כי ועדת השרים לענין הטלוויזיה תוסמך: (1) להחליט סופית על התיקונים האמורים (2) להניח את הצעת התיקון לחוק רשות השידור על שולחן הכנסת, מבלי לצרפה תחילה לפרטיכל של ישיבת הממשלה למשך שבועיים.

מוגש ע"י השר י. גלילי

החלת חוק רשות השידור על הטלוויזיה

הצעה להחלטה

מחליטה, בהמשך להחלטות הממשלה מס. 397 מיום י"ד באדר ב' תשכ"ז (26.3.67), ומס. 36 מיום ב' בחשוון תשכ"ח (5.11.67), ליפות את כוחה של ועדת השרים לענין הטלוויזיה, לאשר על דעת הממשלה, הצעת תיקון לחוק רשות השידור, תשכ"ה-1965, אשר תחיל את החוק האמור גם על שידורי טלוויזיה, ולהניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

על דעת הממשלה, ניתנה התחייבות לכנסת, כי שידורי הטלוויזיה הכללית יופעלו רק לאחר שהכנסת תחוקק את התיקונים לחוק רשות השידור הנ"ל.

הצעה לתיקונים, כאמור לעיל, הוגשה כבר לוועדת השרים לענין הטלוויזיה, לאחר שבדונה במליאת רשות השידור.

כדי שלא יהיה פער בין מועד האפשרות להתחיל בשידורי הטלוויזיה לבין מועד אישור החוק המתוקן ע"י הכנסת, יש צורך להגיש את הצעת החוק לכנסת, בהקדם האפשרי, למען אפשר קיום 3 הקריאות של החוק לפני צאת הכנסת לפגרה, במחצית חודש אוגוסט ש"ז.

מוצע על כן, כי ועדת השרים לענין הטלוויזיה תוסמך: (1) להחליט סופית על התיקונים האמורים (2) להניח את הצעת התיקון לחוק רשות השידור על שולחן הכנסת, מבלי לצרפה תחילה לפרטיכל של ישיבת הממשלה למשך שבועיים.

מוגש ע"י השר י. גלילי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ח:

- א. יוקם משרד לקליטת עולים ובראשו יעמוד השר י. אלון.
- ב. לאשר את צירופו של חה"כ יוסף אלמוגי לממשלה בתפקיד שר העבודה.
- ג. לאשר את מינויו של השר יגאל אלון לתפקיד סגן ראש הממשלה.

מוגש ע"י ראש הממשלה

כ" בסיון תשכ"ח
16.6.68

שינויים בהרכב הממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. יוקם משרד לקליטת עולים ובראשו יעמוד השר י. אלוז.
- ב. לאשר את צירופו של חח"כ יוסף אלמוגי לממשלה בתפקיד שר העבודה.
- ג. לאשר את מינויו של השר יגאל אלוז לתפקיד סגן ראש הממשלה.

מוגש ע"י ראש הממשלה

כ" בסיון תשכ"ח
16.6.68

נספח 469

מינוי יועץ משפטי לממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים על פי הצעת שר המשפטים, למנות את
מר מאיר שמגר להיות היועץ המשפטי לממשלה החל מיום ט' באלול
תשכ"ח (1 בספטמבר 1968).

דברי הסבר

בעקב סעיף 5 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
קבעה הממשלה את הדרכים והתנאים למינויו של היועץ המשפטי לממשלה
כפי שמתפרסם בילקוט הפרסומים מס. 772 מ-ה' בתמוז תש"ך (30 ביוני
1960) בעמ' 1690 בזו הלשון:

"(1) מועמד למשרה של היועץ המשפטי לממשלה יוצע לממשלה
על ידי שר המשפטים;

"(2) שר המשפטים לא יציע לממשלה מועמד שאינו כשר להתמנות
סופט בית המשפט העליון לפי סעיף 2 לחוק השופטים,
תשי"ג-1953.

"(3) משרת היועץ המשפטי לממשלה תתפנה במקרה של מוות,
התפטרות, או כאשר הממשלה תמנה אדם אחר במקומו.

מר מאיר שמגר כשר להתמנות סופט בית המשפט העליון לפי
סעיף 2 לחוק השופטים, תשי"ג-1953, ולפי תקנה 1 לתקנות השופטים,
תשי"ד-1954.

לפי דעתי מוכשר מר מאיר שמגר למלא את תפקיד היועץ המשפטי
לממשלה והוא ראוי לכך.

מ"ב פירוש קורות חייו.

מוגש ע"י שר המשפטים

אלוף מטונה סאיר סמגר - קורות חיים

יליד דנציג (13.8.25) - מספחה מיוצאי רוסיה. עלה ארצה
ב-1939. סיים לימודיו התיכוניים בגמנסיה דיאלית "בלפור" בתל-אביב.

למד החסטרוריה ופילוסופיה באוניברסיטה העברית בירושלים
ו לימודי מספט, כתלמיד חרוץ, של אוניברסיטת לונדון.
מ-1944 עד 1948 היה עצור במעצר מינהלי ע"י שלטונות המנדט.

סיים לימודיו המספטיים במחזור האחרון של "סעורי המספט
הממשלתיים" שקוים בשנים 1949/50 עבור חיילים וחיילים מסוחרדים.
מלא תפקידים מספטיים בפרקליטות הצבאית החל ממרץ 1950 וסמס
כתובע צבאי, שופט צבאי, פרקליט צבאי וקצין ייעוץ וחקיקה. מסנת
1956 סגן פרקליט צבאי ראשי וקצין יועץ מספטי. מסנת 1961 פרקליט
צבאי ראשי.

החל מאפריל 1968 - יועץ מספטי למערכת הבטחון, נוסף על
תפקידו כפרקליט צבאי ראשי.
החל מסנת 1962 מרצה-חוץ בפקולטה למספטים של האוניברסיטה העברית
בירושלים ובטלוחה בתל-אביב.

החל מסנת 1961 חבר המועצה המספטית וחבר המועצה הארצית
של לשכת עורכי הדין מאז כינונה. חבר ההנהלה של האגודה הבינלאומית
לחוק צבאי ודיני מלחמה.

מינוי יועץ משפטי לממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים על פי הצעת שר המשפטים, למנות את
מר מאיר שמגר להיות היועץ המשפטי לממשלה החל מיום ט' באלול
תשכ"ח (1 בספטמבר 1968).

דברי הסבר

בעקב סעיף 5 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959
קבעה הממשלה את הדרכים והתנאים למינויו של היועץ המשפטי לממשלה
כפי שמתפרסם בילקוט הפרסומים מס. 772 מ-ה' בתמוז תש"ך (30 ביוני
1960) בעמ' 1690 בזו הלשון:

- (1) "המועמד למשרה של היועץ המשפטי לממשלה יוצע לממשלה
על ידי שר המשפטים;
 - (2) שר המשפטים לא יציע לממשלה מועמד שאינו כשר להתמנות
סופט בית המשפט העליון לפי סעיף 2 לחוק השופטים,
תשי"ג-1953.
 - (3) משרת היועץ המשפטי לממשלה תתפנה במקרה של מוות,
התפטרות, או כאשר הממשלה תמנה אדם אחר במקומו.
- מר מאיר שמגר כשר להתמנות סופט בית המשפט העליון לפי
סעיף 2 לחוק השופטים, תשי"ג-1953, ולפי תקנה 1 לתקנות השופטים,
תשי"ד-1954.
- לפי דעתי מוכשר מר מאיר שמגר למלא את תפקיד היועץ המשפטי
לממשלה והוא ראוי לכך.
- מ"ב פירוש קורות חייו.

מוגש ע"י שר המשפטים

אלוף מטונה מאיר שמגר - קורות חיים

יליד דנציג (13.8.25) - ממספחה מיוצאי רוסיה, עלה ארצה
ב-1939. סיים לימודיו התיכוניים בגמנסיה דיאלית "בלפור" בתל-אביב.

למד החסטרוריה ופילוסופיה באוניברסיטה העברית בירושלים
ולימודי מספט, כתלמיד חרוץ, של אוניברסיטת לונדון.

מ-1944 עד 1948 היה עצור במעצר מינהלי ע"י שלטונות המנדט.

סיים לימודיו המספטיים כמחזור האחרון של "סעורי המספט
הממשלתיים" שקוים בשנים 1949/50 עבור חיילים וחיילים מיוחדים.

מלא תפקידים מספטיים בפרקליטות הצבאית החל ממרץ 1950 וסמס
כתובע צבאי, סופט צבאי, פרקליט צבאי וקצין ייעוץ וחקיקה. מסנת
1956 סגן פרקליט צבאי ראשי וקצין יועץ מספטי. מסנת 1961 פרקליט
צבאי ראשי.

החל מאפריל 1968 - יועץ מספטי למערכת הבטחון, נוסף על
תפקידו כפרקליט צבאי ראשי.

החל מסנת 1962 מרצה-חוץ בפקולטה למספטים של האוניברסיטה העברית
בירושלים ובסלוחה בתל-אביב.

החל מסנת 1961 חבר המועצה המספטית וחבר המועצה הארצית
של לשכת עורכי הדין מאז כינונה. חבר ההנהלה של האגודה הבינלאומית
לחוק צבאי ודיני מלחמה.

ציון מאה שנה לייסוד מקוה ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ה ליפות כוחו של ראש הממשלה למנות ועדה
אשר תקבע תכנית לציון 100 שנה לייסוד מקוה ישראל, בשנת 1970,
ותטפל בביצועה.

הרכב הועדה: שר האוצר, שר החינוך והתרבות ושר החקלאות
ושלושה חברי הנהלת מקוה ישראל: י. אפרתי, הדסה סמואל וד. בית-אריה.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נספח 467

ט"ו בסיון תשכ"ח
11.6.68

צירון מאה שנה לייסוד מקוה ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ה ליפות כוחו של ראש הממשלה למנות ועדה
אשר תקבע תכנית לצירון 100 שנה לייסוד מקוה ישראל, בשנת 1970,
ותספל בביצועה.

הרכב הועדה: שר האוצר, שר החינוך והתרבות ושר החקלאות
ושלושה חברי הנהלת מקוה ישראל: י. אפרתי, הדסה סמואל וד. בית-אריה.

מוגש ע"י ראש הממשלה

בספח 467

ט"ו בסיון תשכ"ח
11.6.68

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאשר את :

א. פרוטוקול ג'נבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר, המ"ב. ---

ב. הכתב הסופי המאמת את תוצאות ועידת הסחר, 1964-1967, אשר נערכה בחסותם של הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר, המ"ב. ---

ד ב ר י ה ס ב ר

ב-30 ביוני 1967 הגיע "סיבוב קנדי" לסיומו המוצלח כשבציגי 50 מדינות וביניהם נציג ישראל, חתמו בג'נבה על ההסכמים הרב-צדדיים שאליהם הגיעו לאחר שלוש שנות דיונים בפורום של גאט"ס. הסכם זה עולה בחשיבותו של כל הסכם קודם שהושג בגאט"ס הן בשל היקפו ורוב גורביותו והן בשל שיעור ההקלות שהושג.

המשלחת הישראלית עמדה על המשמר על מנת שבמיקוח החריף שהתקיים בין המדינות הגדולות לא יבולע לאינטרסים של ישראל ביחס למוצרי היצוא העיקריים שלנו כגון: יהלומים לארה"ב, פרי הדר ומוצרי, אבוקדו, ירקות ופרחים לבריטניה, לשוק המשותף וליתר מדינות אירופה וכן מוצרי תעשייה כמו לבידים, הלבשת עור, כימיקלים, תרופות וטקסטילים. במטרה דומה ניהלה המשלחת הישראלית מו"מ עם המדינות המהוות את שוקי היצוא העיקריים שלנו וביניהן ארה"ב, קנדה, בריטניה ומדינות סקנדינביה.

על אף המצרותה של המשלחת הישראלית, לדיונים ב"סיבוב קנדי" מלהתערב במו"מ עם השוק המשותף האירופי, במגמה שלא להפריע למו"מ אחר שהתנהל אותה שעה עם השוק, הצליחה המשלחת למנוע אישור להנהגת מחירי רפרנס לתפוזים בחדש אפריל. לפעולה זו עשויה להיות השלכה בעתיד גם לגבי מחירי התפוזים בחדשים הראשונים להספקת הפרי.

המדינות הקטנות, ובעיקר המתפתחות, הוזהרו כי אי-השתתפות בדיונים תביא לכך שלא יתחשבו בתביעותיהן. המדינות הגדולות פעלו לפי האזהרות, דבר שנתן תוצאות במתן הנחת חלקית בלבד על מוצרי טקסטיל ובאי מתן הנחות, מצד כמה מדינות, על מוצרים טרופיים וכמה מוצרים חקלאיים.

בחיותה מדינה מתפתחת לא חל על ישראל העקרון של "הדדיות" במו"מ ולפיכך לא היה עלינו לתת תמורה מלאה. למעשה רוב הקלות המכס הסכימה ישראל, מתבטאת בקשירה של שיעורי המכס הקיימים (דהיינו, התחייבות שלא להעלות את השעורים הקיימים). ההפחתות הממשיות היו לרוב על המוצרים שבהם שיעורי המכס היו גבוהים והיה לנו ענין להפחיתם מנימוקים שונים, ללא כל קשר למו"מ בגאט"ס.

/כתוצאה

כתוצאה מסיבוב קנדי, מוצרי יצוא ישראליים בהיקף של כ-200 מיליון דולר יזכו בהפחתת שיעורי המכס, בעוד שהנחות המכס הממשיות שניתנו על ידינו לא תסתכמה ביותר מ-5 מיליון דולר. כמו כן, בשנת 1972, בעוד שעל מוצרי היצוא הישראליים ישולם פחות מכס בשיעור של כ-6.5 מיליון דולר, הרי הכנסות המכס הישראליות באותה שנה תפחתנה בכ-1 מיליון ל"י בלבד. (כל הנתונים שהובאו לעיל חושבו על בסיס היקף היצוא של 1965).

ביתן איפוא, לראות שמאזנה של ישראל ב"סיבוב קנדי" הינו חיובי בהחלט, והשתתפותנו במו"מ היותה צעד חשוב להבטחת היצוא הישראלי והמשך פיתוחו.

האשרור הוא על דעת משרד החוץ.

מוגש ע"י שר המסחר והתעשייה

ט"ז בסיון תשכ"ח
12.6.68

הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס

ועל סחר

פרוטוקול ג' ניבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס

ועל סחר

30 ביוני, 1967

ג' ב י ב ה

פרוטוקול ג' ניבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס

ועל סחר

הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר והקהיליה הכלכלית האירופאית, אשר בטלו חבל בועידת הסחר 1964-1967 (להלן - יאוזכרו כ-"משתתפים"), לאחר שקיימו דיונים בהתאם לס"ק (6) לטעיף 24, טעיף 28 א', טעיף 33, ושאר הוראות השייכות לכך בהסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר (להלן - יאוזכרו כ-"הסכם כללי"),

הסכימו, באמצעות בציגיהם, על ההוראות שלקמן:

א. הוראות בדבר התוספות

1. התוספת הנספחת לפרוטוקול זה, המתייחסת למשתתף, תהיה לתוספת להסכם הכללי המתייחסת לאותו משתתף, ביום שבו ייכנס פרוטוקול זה לתוקפו בהתאם לס"ק (6).

2. כל משתתף יבטיח, כי עד כמה שכל שיעור שפורש בטור תוספתו המציין את שיעור ההנחה (להלן - יאוזכרו כ-"שיעור הסופי") לא נעשה בר-פועל ביום 1 בינואר, 1968, כל שיעור סופי יהיה בר-תוקף לא יאוחר מיום 1 בינואר, 1972, במסך התקופה מן ה-1 בינואר, 1968, עד 1 בינואר, 1972, יבצע כל משתתף הפחתות-שיעורים, שלא יפלו ולא ייעשו בתאריכים מאוחרים יותר מן ההפחתות והתאריכים המפורשים באחת מן הפסקאות שלקמן, חוץ מכפי שנקבע במפורש אחרת בתוספתו.

(א) כל משתתף המתחיל להפחית את שיעורי המכס אשר לו ביום 1 בינואר, 1968, יבצע בתאריך זה חמישית מן ההפחתה הכוללת הנדרשת כדי להגיע לשיעור הסופי, ואת ארבע החמישיות האחרות יבצע בארבעה שיעורים שווים, ב-1 בינואר של השנים 1969, 1970, 1971 ו-1972.

(ב) כל משתתף המתחיל להפחית את שיעורי המכס אשר לו ביום 1 ביולי, 1968, או בתאריך הכלול בין 1 בינואר ובין 1 ביולי, 1968, יבצע בתאריך זה את שתי החמישיות של ההפחתה הכוללת הצדדית כדי להגיע לשיעור הסופי, ואת שלש החמישיות האחרות יבצע בשלושה שיעורים שווים, ב-1 בינואר של השנים 1970, 1971 ו-1972.

3. כל משתתף, לאחר שהתוספת המתייחסת אליו והנספחת לפרוטוקול זה היתה לתוספת להסכם הכללי, בהתאם להוראות ס"ק (1) לפרוטוקול זה, יהא חופשי בכל עת להתלות, או ליטול בחזרה, את ההנחה, כולה או מקצתה, הנתונה באותה תוספת, לגבי כל מוצר שבו יש איזטרס של ספק ראשי למשתתף או לממשלה, שנשארו רבחנו בדבר הצטרפות במהלך ועידת הסחר 1964-1967 (להלן - יאוזכרו כ-"ממשלה מצטרפת"), אך תוספתם הנספחת לפרוטוקול זה, או לפרוטוקול בדבר הצטרפותה של הממשלה המצטרפת, לא בעשתה עדיין תוספת להסכם הכללי, ובלבד

(א) שהודעה בכתב על כל התלית הנחה, כאמור, תינתן לצדדים המתקשרים תוך שלושים יום לאחר תאריך התליה זו.

(ב) שהודעה בכתב על הכרזת לבצע כל הסתלקות מהנחה, כאמור, תינתן לצדדים המתקשרים שלושים יום, לפחות, לפני התאריך שנקבע להסתלקות זו.

(ג) שיתקיימו התייפצויות, לפי בקשה, עם כל משתתף או ממשלה מצטרפת, שתוספתם היתה לתוספת להסכם הכללי ואשר יש להם ענין של ממש במוצר הנידון.

(ד) שכל התליה או כל הסתלקות שבוצעו כך יחדלו להיות בני תוקף החל מן היום שבו בעשתה תוספתם של המשתתף או של הממשלה המצטרפת, שלהם האיזטרס של ספק ראשי, כנזכר, לתוספת להסכם הכללי.

4. (א) בכל מקרה שבו ס"ק 1(ב) ו-(ג) לסעיף 2 להסכם הכללי מתייחס לתאריכו של אותו הסכם, התאריך החל לגבי כל מוצר המהורה בושא להנחה הקבועה בתוספת הנספחת לפרוטוקול זה יהיה תאריכו של פרוטוקול זה, אך בלא לפגוע בכל התחייבויות שהן העומדות בתוקפן בתאריך זה.

(ב) במקרה של ס"ק 6(א) לסעיף 2 להסכם הכללי, המציין את תאריכו של ההסכם האמור, התאריך החל לגבי תוספת הנספחת לפרוטוקול זה יהא תאריכו של פרוטוקול זה.

ב. הוראות סיום

5. (א) פרוטוקול זה יעמוד לקבלה על ידי המשתתפים, באמצעות חתימה או בדרך אחרת, עד 30 ביוני, 1968.
- (ב) משך התקופה שבה ניתן פרוטוקול זה לקבלה על ידי משתתף אפשר להאריך, אך לא מעבר ל-31 בדצמבר, 1968, בהחלטה מועצת הנציגים. החלטה כאמור תיקבע את הכללים ואת התנאים לביצועה של התוספת הנספחת לפרוטוקול זה והמתייחסת לאותו משתתף.
6. פרוטוקול זה ייכנס לתוקפו ביום 1 בינואר, 1968, לגבי אותם משתתפים שקיבלוהו עליהם לפני 1 בדצמבר, 1967; לגבי המשתתפים המקבילים את הפרוטוקול לאחר תאריך זה, הוא ייכנס לתוקף בתאריכי הקבלה; אולם לא יאוחר מן ה-1 בדצמבר, 1967, יבחנו המשתתפים אשר קיבלו את הפרוטוקול, או הנכנסים באותה עת לקבלו, אם הם מהווים מספר מספיק של משתתפים המצדיק את התחלת הפחתת הטיעורים בהתאם לס"ק (2); היו המשתתפים סבורים שאין הם מהווים מספר מספיק, הם יודיעו על כך למנהל הכללי, אשר יבקש מכל המשתתפים לבחון את המצב במגמה להבטיח את המספר הגדול ביותר האפשרי של קבלות בתאריך מוקדם ככל האפשר.
7. הפרוטוקול יופקד אצל המנהל הכללי של הצדדים המתקשרים, אשר ימציא, ללא דיחוי, העתק מאושר הימנו והודעה על כל קבלה של פרוטוקול זה, בהתאם לס"ק (5) דלעיל, לכל צד מתקשר להסכם הכללי ולקהיליה הכלכלית האירופאית.
8. פרוטוקול זה יירשם בהתאם להוראות סעיף 102 של מגילת האומות המאוחדות.
- בעשה בג'ניבה, היום, 30 ביוני, אלף תשע מאות ושישים ושבע, בעותק יחיד, בשפות האנגלית והצרפתית, חוץ מכפי שפורש אחרת לגבי התוספות המצורפות לכאן, ולשני הנוסחים דין מקור במידה שווה.

הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר

כתב סופי

המאמת את תוצאות ועידת הסחר, 1964-1967,
אשר נערכה בחסותם של הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על
תעריפי מכס ועל סחר

30 ביוני, 1967

ג' נ י ב ה

כתב סופי המאמת את תוצאות ועידת הסחר,
1964 - 1967, אשר נערכה בחסותם של הצדדים המתקשרים
להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר

1. הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר (להלן -
יאוזכר כ-"הסכם כללי") החליטו ביום 21 במאי, 1963, לערוך סידורים
למען כינוסה של ועידת סחר, ביום 4 במאי, 1964.

2. הדיונים בוועידה, שנפתחו בג' ניבה בתאריך הנזכר ונסתיימו ביום
30 ביוני, 1967, כללו:

(א) משא ומתן, בהתאם לסעיף 28 א' ולהוראות אחרות בהסכם הכללי
השייכות לכך, בין צדדים מתקשרים לבין עצמם ובין צדדים מתקשרים
לבין הקהיליה הכלכלית האירופאית, בדבר מחסומים שבתעריפי מכס
ומחסומים שאינם בתעריפי מכס, לגבי מוצרי תעשייה וחקלאות כאחד,

(ב) משא ומתן, בהתאם לס"ק (6) של סעיף 24 להסכם הכללי, בין
ממשלותיהן של המדינות החברות בקהילית הפחם והפלדה ובין
צדדים מתקשרים אחרים,

(ג) משא ומתן, בהתאם לסעיף 33, לשם הצטרפותן של ממשלות להסכם
הכללי.

3. כתוצאה מדיונים אלה הוכנו המסמכים שלקמן:

(א) פרוטוקול ג' ניבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ב) הסכם הנוגע בעיקר למוצרים כימיים, מוסף לפרוטוקול ג' ניבה
(1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ג) תזכיר-הסכם בדבר יסודות בסיסיים למשא ומתן לשם הסדר דגנים עולמי,

(ד) הסכם בדבר ביצועו של סעיף 6 להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ה) פרוטוקול בדבר הצטרפות ארגנטינה להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ו) פרוטוקול בדבר הצטרפות איסלנד להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ז) פרוטוקול בדבר הצטרפות אירלנד להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ח) פרוטוקול בדבר הצטרפות פולין להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר.

4. בוסחי מסמכים אלה מצורפים לכאן, והם מאומתים בזה. החתימה על כתב טופי זה מעידה על כוונתו של כל חתום לבקש, בכפוף לזוהליו החוקתיים, באותם צעדים שייראו כנאותים כדי ליתן תוקף למסמכים שהוא נטל חלק בדיונים עליהם.

בעשה בג' ביבה ביום זה, 30 ביוני, אלף תשע מאות ששים ושבע, בעותק יחיד בשפות האנגלית והצרפתית, ודין מקור שווה לשני הנוסחים.

בשם רפובליקת ארגנטינה: חואן ב. מרטין

בשם הקהיליה של אוסטרליה: ב.ק. היל

בשם רפובליקת אוסטרליה: רודולף רייטרר

בשם ממלכת בלגיה: א. לוגרסטאי

בשם ארצות הברית של ברזיל: א.פ. אזרדו דא סילבירה

בשם קנדה: סידני ד. פירס

בשם ציילון: ר.ק.ס. קאולמייר

בשם רפובליקת צ'ילי: קרלוס ולנזואלה מ.

בשם הרפובליקה הסוציאליסטית הצ'כוסלובקית: בבצ'ק

בשם ממלכת דנמרק: אריק תרן

בשם הרפובליקה הדומיניקנית: פביו הררה רוא

בשם רפובליקת פיגלנד: פנטי טלוויטי

בשם הרפובליקה הצרפתית: ב. דא שלברון

בשם הרפובליקה הפדרלית של גרמניה: וון קלר

בשם ממלכת יוון: א. טזירס

בשם איסלנד: איבר בנדיקסטון

בשם רפובליקת הודו: ט. סוואמינתן
בשם רפובליקת אינדונזיה: א.מ. אסטרווינטה
בשם אירלנד: סין פ. קנן
בשם מדינת ישראל: חנה הראלי
בשם הרפובליקה האיטלקית: גיוסטי
בשם ג'מאיקה: ק.ב. סקוט
בשם יפן: מריו אוקי
בשם רפובליקת קוריאה: פ.ו. הן
בשם הדוכסות הגדולה של לוכסמבורג: מרסל פישבך
בשם מלאווי: נימבא מבקאני
בשם ממלכת הולנד: י'. קאופמן
בשם ניו-זילנד: ו.ג. תורפ
בשם רפובליקת ניקרגואה:
בשם ניגריה: מ.ס. אדבנג'ור
בשם ממלכת נורווגיה: ס. שר. סומרפלס
בשם פקיסטן: עוסמן עלי
בשם רפובליקת פרו: חוזה א. אנכינס דאל פנדו
בשם הרפובליקה העממית הפולנית: בודהן לצקובסקי
בשם הרפובליקה הפורטוגזית: אנטוניו דא סיקירה פריירא
בשם סייירה ליאונה: ר.א. האלוואי
בשם הרפובליקה של דרום אפריקה: פ.י'. פ.ל. קרוגר
בשם המדינה הספרדית: א. אולסטרס
בשם ממלכת שבדיה: וון סידוב
בשם הקונפדרציה ההללוטית: א. ווייטנאוואר
בשם טרינידד וטובגו: ו. אנדריו רוס
בשם הרפובליקה של תורכיה: א. אקיבסי
בשם הממלכה המאוחדת של בריטניה הגדולה ואירלנד הצפונית: אויגן מלוויל
בשם ארצות הברית של אמריקה: ו. מיכאל בלומנטל
בשם הרפובליקה המזרחית של אורוגוואי: ה. גרוס אספיל
מתאו י'. מגריבוס
בשם הרפובליקה הסוציאליסטית הפדרלית של יוגוסלביה: פטר טומיץ
בשם הקהיליה הכלכלית האירופאית: ת.ק. הייז'ן
בשם הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר:
א. וינדהאם ווייט
המבהל הכללי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם ל א ש ר א ת :

א. פרוטוקול ג'נבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר, המ"ב.

ב. הכתב הסופי המאמת את תוצאות ועידת הסחר, 1964-1967, אשר נערכה בחסותם של הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר, המ"ב.

ד ב ר י ה ס ב ר

ב-30 ביוני 1967 הגיע "סיבוב קנדי" לסיומו המוצלח כשנציגי 50 מדינות וביניהם נציג ישראל, חתמו בג'נבה על ההסכמים הרב-צדדיים שאליהם הגיעו לאחר שלוש שנות דיונים בפורום של גאט"ס. הסכם זה עולה בחשיבותו של כל הסכם קודם שהושג בגאט"ס הן בשל היקפו רב וגורמיו והן בשל שיעור ההקלות שהושגו.

המשלחת הישראלית עמדה על המשמר על מנת שבמיקוח החריף שהתקיים בין המדינות הגדולות לא יבולע לאינטרסים של ישראל ביחס למוצרי היצוא העיקריים שלנו כגון: יהלומים לארה"ב, פרי הדר ומוצרי, אבוקדו, ירקות ופרחים לבריטניה, לשוק המשותף וליתר מדינות אירופה וכן מוצרי תעשייה כמו לבידים, הלבשת עור, כימיקלים, תרופות וטקסטילים. במטרה דומה ניהלה המשלחת הישראלית מו"מ עם המדינות המהוות את שוקי היצוא העיקריים שלנו וביניהן ארה"ב, קנדה, בריטניה ומדינות סקנדינביה.

על אף המצרותה של המשלחת הישראלית, לדיונים ב"סיבוב קנדי" מלהתערב במו"מ עם השוק המשותף האירופי, במגמה שלא להפריע למו"מ אחר שהתנהל אותה שעה עם השוק, הצליחה המשלחת למנוע אישור להצהגת מחירי רפרנס לתפוזים בחודש אפריל. לפעולה זו עשויה להיות השלכה בעתיד גם לגבי מחירי התפוזים בחודשים הראשונים להספקת הפרי.

המדינות הקטנות, ובעיקר המתפתחות, הוזהרו כי אי-השתתפות בדיונים תביא לכך שלא יתחשבו בתביעותיהן. המדינות הגדולות פעלו לפי האזהרות, דבר שנתן תוצאות במתן חלקית בלבד על מוצרי טקסטיל ובאי מתן הצהרות, מצד כמה מדינות, על מוצרים טרופיים וכמה מוצרים חקלאיים.

בחיותה מדינה מתפתחת לא חל על ישראל העקרון של "הדדיות" במו"מ ולפיכך לא היה עלינו לתת תמורה מלאה. למעשה רוב הקלות המכס הסכימה ישראל, מתבטאת בקטגוריה של שיעורי המכס הקיימים (דהיינו, התחייבות שלא להעלות את השעורים הקיימים). ההפחתות הממשיות היו לרוב על המוצרים שבהם שיעורי המכס היו גבוהים והיה לנו ענין להפחיתם מנימוקים שונים, ללא כל קשר למו"מ בגאט"ס.

./כתוצאה

כתוצאה מסיבוב קנדי, מוצרי יצוא ישראליים בהיקף של כ-200 מיליון דולר יזכו בהפחתת שיעורי המכס, בעוד שהנחות המכס הממשיות שניתנו על ידינו לא תסתכמה ביותר מ-5 מיליון דולר. כמו כן, בשנת 1972, בעוד שעל מוצרי היצוא הישראליים ישולם פחות מכס בשיעור של כ-6.5 מיליון דולר, הרי הכנסות המכס הישראליות באותה שנה תפחתנה בכ-1 מיליון ל"י בלבד. (כל הנתונים שהובאו לעיל חושבו על בסיס היקף היצוא של 1965).

ניתן איפוא, לראות שמאזנה של ישראל ב"סיבוב קנדי" הינו חיובי בהחלט, והשתתפותנו במו"מ הייתה צעד חשוב להבטחת היצוא הישראלי והמשך פיתוחו.

האשרור הוא על דעת מסרר החוץ.

מוגש ע"י שר המסחר והתעשייה

ט"ז בסיון תשכ"ח
12.6.68

הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס

ועל סחר

פרוטוקול ג' ניבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס

ועל סחר

30 ביוני, 1967

ג' נ ב ה

פרוטוקול ג' ניבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס

ועל סחר

הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר והקהיליה הכלכלית האירופאית, אשר נטלו חבל בועידת הסחר 1964-1967 (להלן - יאוזכרו כ-"משתתפים"), לאחר שקיימו דיונים בהתאם לס"ק (6) לסעיף 24, סעיף 28א', סעיף 33, ושאר הוראות השייכות לכך בהסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר (להלן - יאוזכר כ-"הסכם כללי"),

הסכימו, באמצעות נציגיהם, על ההוראות שלקמן:

א. הוראות בדבר התוספות

1. התוספת הנספחת לפרוטוקול זה, המתייחסת למשתתף, תהיה לתוספת להסכם הכללי המתייחסת לאותו משתתף, ביום שבו ייכנס פרוטוקול זה לתוקפו בהתאם לס"ק (6).
2. כל משתתף יבטיח, כי עד כמה שכל שיעור שפורש בטור תוספתו המציין את שיעור ההנחה (להלן - יאוזכר כ-"שיעור הסופי") לא נעשה בר-פועל ביום 1 בינואר, 1968, כל שיעור סופי יהיה בר-תוקף לא יאוחר מיום 1 בינואר, 1972, במשך התקופה מן ה-1 בינואר, 1968, עד 1 בינואר, 1972, יבצע כל משתתף הפחתות-שיעורים, שלא יפלו ולא ייעשו בתאריכים מאוחרים יותר מן ההפחתות והתאריכים המפורשים באחת מן הפסקאות שלקמן, חוץ מכפי שבקבע במפורש אחרת בתוספתו.
 - (א) כל משתתף המתחיל להפחית את שיעורי המכס אשר לו ביום 1 בינואר, 1968, יבצע בתאריך זה חמישית מן ההפחתה הכוללת הנדרשת כדי להגיע לשיעור הסופי, ואת ארבע החמישיות האחרות יבצע בארבעה שיעורים שווים, ב-1 בינואר של השנים 1969, 1970, 1971 ו-1972.

(ב) כל משתתף המתחיל להפחית את שיעורי המכס אשר לו ביום 1 ביולי, 1968, או בתאריך הכלול בין 1 בינואר ובין 1 ביולי, 1968, יבצע בתאריך זה את שתי החמישיות של ההפחתה הכוללת הנדרשת כדי להגיע לשיעור הסופי, ואת שלש החמישיות האחרות יבצע בשלושה שיעורים שווים, ב-1 בינואר של השנים 1970, 1971 ו-1972.

3. כל משתתף, לאחר שהתוספת המתייחסת אליו והנספחת לפרוטוקול זה היתה לתוספת להסכם הכללי, בהתאם להוראות ס"ק (1) לפרוטוקול זה, יהא חופשי בכל עת להתלות, או ליטול בחזרה, את ההנחה, כולה או מקצתה, הנתונה באותה תוספת, לגבי כל מוצר שבו יש אינטרס של ספק ראשי למשתתף או לממשלה, שנשארו רבחנו בדבר הצטרפות במהלך ועידת הסחר 1964-1967 (להלן - יאוזכרו כ-"ממשלה מצטרפת"), אך תוספת הנספחת לפרוטוקול זה, או לפרוטוקול בדבר הצטרפותה של הממשלה המצטרפת, לא בעשתה עדיין תוספת להסכם הכללי, ובלבד

(א) שהודעה בכתב על כל התלית הנחה, כאמור, תינתן לצדדים המתקשרים תוך שלושים יום לאחר תאריך התליה זו.

(ב) שהודעה בכתב על הכרזת לבצע כל הסתלקות מהנחה, כאמור, תינתן לצדדים המתקשרים שלושים יום, לפחות, לפני התאריך שנקבע להסתלקות זו.

(ג) שיתקיימו התייעצויות, לפי בקשה, עם כל משתתף או ממשלה מצטרפת, שתוספתם היתה לתוספת להסכם הכללי ואשר יש להם ענין של ממש במוצר הנידון.

(ד) שכל התליה או כל הסתלקות שבוצעו כך יחדלו להיות בני תוקף החל מן היום שבו בעשתה תוספתם של המשתתף או של הממשלה המצטרפת, שלהם האינטרס של ספק ראשי, כנזכר, לתוספת להסכם הכללי.

4. (א) בכל מקרה שבו ס"ק 1(ב) ו-1(ג) לסעיף 2 להסכם הכללי מתייחס לתאריכו של אותו הסכם, התאריך החל לגבי כל מוצר המהווה נושא להנחה הקבועה בתוספת הנספחת לפרוטוקול זה יהיה תאריכו של פרוטוקול זה, אך בלא לפגוע בכל התחייבויות שהן העומדות בתוקפן בתאריך זה.

(ב) במקרה של ס"ק 6(א) לסעיף 2 להסכם הכללי, המציין את תאריכו של ההסכם האמור, התאריך החל לגבי תוספת הנספחת לפרוטוקול זה יהא תאריכו של פרוטוקול זה.

ב. הוראות סיום

5. (א) פרוטוקול זה יעמוד לקבלה על ידי המשתתפים, באמצעות חתימה או בדרך אחרת, עד 30 ביוני, 1968.
- (ב) משך התקופה שבה ניתן פרוטוקול זה לקבלה על ידי משתתף אפשר להאריך, אך לא מעבר ל-31 בדצמבר, 1968, בהחלטת מועצת הנציגים. החלטה כאמור תיקבע את הכללים ואת התנאים לביצועה של התוספת הנספחת לפרוטוקול זה והמתייחסת לאותו משתתף.
6. פרוטוקול זה ייכנס לתוקפו ביום 1 בינואר, 1968, לגבי אותם משתתפים שקיבלוהו עליהם לפני 1 בדצמבר, 1967; לגבי המשתתפים המקבילים את הפרוטוקול לאחר תאריך זה, הוא ייכנס לתוקף בתאריכי הקבלה; אולם לא יאוחר מן ה-1 בדצמבר, 1967, יבחנו המשתתפים אשר קיבלו את הפרוטוקול, או הנכנסים באותה עת לקבלו, אם הם מהווים מספר מספיק של משתתפים המצדיק את התחלת הפחתת הסיעורים בהתאם לס"ק (2); היו המשתתפים סבורים שאין הם מהווים מספר מספיק, הם יודיעו על כך למנהל הכללי, אשר יבקש מכל המשתתפים לבחון את המצב במגמה להבטיח את המספר הגדול ביותר האפשרי של קבלות בתאריך מוקדם ככל האפשר.
7. הפרוטוקול יופקד אצל המנהל הכללי של הצדדים המתקשרים, אשר ימציא, ללא דיחוי, העתק מאושר הימנו והודעה על כל קבלה של פרוטוקול זה, בהתאם לס"ק (5) דלעיל, לכל צד מתקשר להסכם הכללי ולקהיליה הכלכלית האירופאית.
8. פרוטוקול זה יירשם בהתאם להוראות סעיף 102 של מגילת האומות המאוחדות.
- נעשה בג'ניבה, היום, 30 ביוני, אלף תשע מאות ושישים ושבע, בעותק יחיד, בשפות האנגלית והצרפתית, חוץ מכפי שפורש אחרת לגבי התוספות המצורפות לכאן, ולשני הנוסחים דין מקור במידה שווה.

הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר

כתב סופר

המאמת את תוצאות ועידת הסחר, 1964-1967,
אשר בערכה בחסותם של הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על
תעריפי מכס ועל סחר

30 ביוני, 1967

ג' ב' ב' ה'

כתב סופר המאמת את תוצאות ועידת הסחר,
1964 - 1967, אשר בערכה בחסותם של הצדדים המתקשרים
להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר

1. הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר (להלן -
"הסכם כללי") החליטו ביום 21 במאי, 1963, לערוך סידורים
למען כינוסה של ועידת סחר, ביום 4 במאי, 1964.

2. הדיונים בוועידה, שנפתחו בג' ביבה בתאריך הנזכר ונסתיימו ביום
30 ביוני, 1967, כללו:

(א) משא ומתן, בהתאם לסעיף 28 א' ולהוראות אחרות בהסכם הכללי
השיכות לכך, בין צדדים מתקשרים לבין עצמם ובין צדדים מתקשרים
לבין הקהיליה הכלכלית האירופאית, בדבר מחסומים שבתעריפי מכס
ומחסומים שאינם בתעריפי מכס, לגבי מוצרי תעשייה וחקלאות כאחד,

(ב) משא ומתן, בהתאם לס"ק (6) של סעיף 24 להסכם הכללי, בין
ממשלותיהן של המדינות החברות בקהיליה הפחם והפלדה ובין
צדדים מתקשרים אחרים,

(ג) משא ומתן, בהתאם לסעיף 33, לשם הצטרפותן של ממשלות להסכם
הכללי.

3. כתוצאה מדיונים אלה הוכנו המסמכים שלקמן:

(א) פרוטוקול ג' ביבה (1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ב) הסכם הנוגע בעיקר למוצרים כימיים, מוסף לפרוטוקול ג' ביבה
(1967) להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ג) תזכיר-הסכם בדבר יסודות בסיסיים למשא ומתן לשם הסדר דגנים עולמי,

(ד) הסכם בדבר ביצועו של סעיף 6 להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ה) פרוטוקול בדבר הצטרפות ארגנטינה להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ו) פרוטוקול בדבר הצטרפות איסלנד להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ז) פרוטוקול בדבר הצטרפות אירלנד להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר,

(ח) פרוטוקול בדבר הצטרפות פולין להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר.

4. בוסחי מסמכים אלה מצורפים לכאן, והם מאומתים בזה. החתימה על כתב סופי זה מעידה על כוונתו של כל חתום לבקוט, בכפוף לזוהליו החוקתיים, באותם צעדים שייראו כנאותים כדי ליתן תוקף למסמכים שהוא נטל חלק בדיונים עליהם.

נעשה בג'ניבה ביום זה, 30 ביוני, אלף תשע מאות ששים ושבע, בעותק יחיד בשפות האנגלית והצרפתית, ודין מקור שווה לשני הנוסחים.

בשם רפובליקת ארגנטינה: חואן ב. מרטין

בשם הקהיליה של אוסטרליה: ב.ק. היל

בשם רפובליקת אוסטרליה: רודולף רייטר

בשם ממלכת בלגיה: א. לונגרטאי

בשם ארצות הברית של ברזיל: א.פ. אזרדו דא סילבירה

בשם קנדה: סידני ד. פירס

בשם ציילון: ר.ק.ס. קאולמייר

בשם רפובליקת צ'ילי: קרלוס ולזואלה מ.

בשם הרפובליקה הסוציאליסטית הצ'כוסלובקית: בבצ'ק

בשם ממלכת דנמרק: אריק תרן

בשם הרפובליקה הדומיניקנית: פביו הררה רוא

בשם רפובליקת פיגלנד: פנטי טלוויטי

בשם הרפובליקה הצרפתית: ב. דא שלברון

בשם הרפובליקה הפדרלית של גרמניה: וון קלר

בשם ממלכת יוון: א. טזירט

בשם איסלנד: איבר בנדיקססון

בשם רפובליקת הודו: ס. סוראמינתן
בשם רפובליקת אינדונזיה: א.מ. אסטרורינטה
בשם אירלנד: סין פ. קנן
בשם מדינת ישראל: חוה הראלי
בשם הרפובליקה האיטלקית: גיוסטי
בשם ג'מאיקה: ק.ב. סקוט
בשם יפן: מריו אאוקי
בשם רפובליקת קוריאה: פ.ר. הן
בשם הדוכסות הגדולה של לוכסמבורג: מרסל פישבך
בשם מלאווי: בימבא מבקאני
בשם ממלכת הולנד: י'. קאופמן
בשם ניו-זילנד: ו.ג. תורפ
בשם רפובליקת ניקרגואה:
בשם ניגריה: מ.ס. אדונג'ו
בשם ממלכת נורווגיה: ס. שר. סומרפלס
בשם פקיסטן: עוסמן עלי
בשם רפובליקת פרו: חרזה א. אבכינס דאל פנדו
בשם הרפובליקה העממית הפולנית: בודהן לצקובסקי
בשם הרפובליקה הפורטוגזית: אנטוניו דא סיקיירה פריירא
בשם סיירה ליאונה: ר.א. האלוואי
בשם הרפובליקה של דרום אפריקה: פ.י'. פ.ל. קרוגר
בשם המדינה הספרדית: א. אולסטרס
בשם ממלכת שבדיה: וון סידוב
בשם הקונפדרציה ההללווסית: א. ווייטנאואר
בשם טרינידד וטובגו: ו. אנדריו רוס
בשם הרפובליקה של תורכיה: א. אקיבסי
בשם הממלכה המאוחדת של בריטניה הגדולה ואירלנד הצפונית: אויגן מלוויל
בשם ארצות הברית של אמריקה: ו. מיכאל בלומנסטל
בשם הרפובליקה המזרחית של אורוגוואי: ה. גרוס אספיל
מתאו י'. מגריבוס
בשם הרפובליקה הסוציאליסטית הפדרלית של יוגוסלביה: פטר טומיץ
בשם הקהיליה הכלכלית האירופאית: ת.ק. הייז'ן
בשם הצדדים המתקשרים להסכם הכללי על תעריפי מכס ועל סחר:
א. וינדהאם ווייט
המנהל הכללי

הצעת חוק המקדמה, תשכ"ח-1968
הצעת חוק התקציב (מס. 3) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר הצעת חוק המקדמה, תשכ"ח-1968
והצעת חוק התקציב (מס. 3), לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968,
המ"ב, ולהצטרף מיד על שולחן הכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

בספח 465

ט"ו בסיון תשכ"ח
11.6.68

חוק המקדמה, תשנ"ח-1968

- | | |
|---|-----------------------------|
| 1. הממשלה מורשית בזה לקבל מבנק ישראל (להלן - הבנק) והבנק מורשה בזה לתת לממשלה מקדמות בסכום כולל שלא יעלה על 130 מיליון לירות. | מקדמות לממשלה
מבנק ישראל |
| 2. תנאי המקדמות ומועדי פרעונן יקבעו בהסכמים בין שר האוצר ובין נגיד הבנק באישורה של ועדת הכספים של הכנסת. | תנאי
המקדמות |

דברי הסבר

החוק המוצע בא לאפשר לממשלה לקבל מבנק ישראל מקדמות בסכום כולל של 130 מיליון לירות. כספי המקדמות ישמשו למטרות הבאות:

1. סך של 63.5 מיליון לירות תלויה הממשלה לא-על נתיבי אויר לישראל בע"מ למטרת מימון חלקי של רכישת שני מטוסי בואינג 707 ומטוס אחד בואינג 747, כולל חלקי חילוף ומנועים.
2. סך של 35 מיליון לירות ינתן כהלוואה לחברת צנור אילת אסקלון בע"מ למימון חלקי של הוצאות הקמת צנור הדלק מאילת לאסקלון בקוטר של 42 אינץ'.^ק
3. סך של 21 מיליון לירות תלויה הממשלה לחברת ים המלח למימון הרחבת המפעל.
4. סך של 10.5 מיליון לירות תלויה הממשלה לערד, תעשיות כימיות בע"מ למימון חלקי של הקמת מפעל ליצור חומצה זרחתנית ודו סידן זרחתני.

לפי סעיף 45 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954¹, על הממשלה לפרוע מקדמות שנתנו על ידי בנק ישראל לפני תום שנת הכספים שבה ניתנו. החוק המוצע מתיר החזרת המקדמות במסך תקופה ארוכה יותר ועל פי תנאים שייקבעו בהסכמים בין שר האוצר לבין נגיד בנק ישראל ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

בגלל סיעורי הריבית הגבוהים השוררים היום בשוק הכספים מוצע לממן את הפרויקטים הנ"ל מהרזבות של בנק ישראל במקום להזקק למילואות בחו"ל או לאסראי ספקים.

1. ט"ח 164, תשי"ד, עמ' 192.

חוק התקציב (מס' 3) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968

- | | |
|---|------------------------------------|
| 1. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968 ¹ (להלן - החוק העיקרי) ועל פי חוק התקציב (מס' 2) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968 ² , רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1968/69 סכום של 130,000,000 לירות (להלן - התקציב הנוסף השני). | תקציב נוסף
שני לשנת
1968/69 |
| 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי במקום "6,232,185,000 ל"י" יבוא = "6,362,185,000 ל"י". | תיקון סעיף
2 לחוק העיקרי לירות. |
| 3. חלוקת הסכום של התקציב הנוסף השני לסעיפי הוצאה, לסעיפי משנה ולפרטי הוצאה תהיה כמפורט בתוספת לחוק זה. | פרטי התקציב
הנוסף השני |
| 4. הוראות הסעיפים 3, 8, 10, 11, 12 ו-14 לחוק העיקרי יחולו גם לגבי התקציב הנוסף השני. | תחולת החוק
העיקרי |
| 5. תחילתו של חוק זה היא ביום ג' בניסן תשכ"ח (1 באפריל 1968). | ת ח ל ה |

1. ח"ת 46, תשכ"ח, עמ' 3.
2. ח"ת 47, תשכ"ח, עמ' 3.

ה ת ו ס פ ת

130,000,000	סה"כ תקציב נוסף שני	
130,000,000	חלק ג' ההוצאה לתקציב פיתוח	
31,500,000	מחצבים ומכרות	56
21,000,000	פיתוח אוצרות ים המלח	56/12
21,000,000	הרחבת מפעלי ים המלח	301/06
10,500,000	הסקעות במפעל ערד	56.20
10,500,000	הלואה לרכישת ציוד	302/04
63,500,000	פיתוח תחבורה	65
63,500,000	פיתוח חברת אלעל	65.33
63,500,000	הלואה לחברת אל על לרכישת מטוסים	302/04
35,000,000	קוים וקידוחי נפט	80
35,000,000	הלואה לחברת קצ'נינור אילת-אשקלון	303/04

דברי הסבר

הצעת החוק לתקציב נוסף שני לשנת 1968/69 באה לאפשר הוצאה בסך כולל של 130 מיליון לירות שתקבל הממשלה מבנק ישראל על פי חוק המקדמה, תשכ"ח-1968. מכוח זה מיועד למתן הלוואות למטרות אלה: 21 מיליון למפעלי ים המלח, 10.5 מיליון ל"י למפעלי ערד, 63.5 מיליון ל"י לאל-על ו-35 מיליון ל"י לחברת קו צינור מילת אסקלון.

הצעת חוק המקדמה, תשכ"ח-1968
הצעת חוק התקציב (מס. 3) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר הצעת חוק המקדמה, תשכ"ח-1968
והצעת חוק התקציב (מס. 3), לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968,
המ"ב, ולהציתחן מיד על שולחן הכנסת. ---

מוגש ע"י שר האוצר

בספח 465

ט"ו בסיון תשכ"ח
11.6.68

חוק המקדמה, תשכ"ח-1968

- | | |
|---------------|--|
| מקדמות לממשלה | 1. הממשלה מורשית בזה לקבל מבנק ישראל (להלן - הבנק) והבנק מורשה בזה מבנק ישראל לתת לממשלה מקדמות בסכום כולל שלא יעלה על 130 מיליון לירות. |
| תנאי המקדמות | 2. תנאי המקדמות ומועדי פרעונן יקבעו בהסכמים בין שר האוצר ובין נגיד הבנק באישורה של ועדת הכספים של הכנסת. |

דברי הסבר

החוק המוצע בא לאפשר לממשלה לקבל מבנק ישראל מקדמות בסכום כולל של 130 מיליון לירות. כספי המקדמות יסמנו למטרות הבאות:

1. סך של 63.5 מיליון לירות תלויה הממשלה לא-על בתיבי אויר לישראל בע"מ למטרת מימון חלקי של רכישת שני מטוסי בואינג 707 ומטוס אחד בואינג 747, כולל חלקי חילוף ומנועים.
2. סך של 35 מיליון לירות ינתן כהלוואה לחברת ^קצנור אילת אסקלון בע"מ למימון חלקי של הוצאות הקמת צנור הדלק מאילת לאסקלון בקוטר של 42 אינץ'.
3. סך של 21 מיליון לירות תלויה הממשלה לחברת ים המלח למימון הרחבת המפעל.
4. סך של 10.5 מיליון לירות תלויה הממשלה לערד, תעשיות כימיות בע"מ למימון חלקי של הקמת מפעל ליצור חומצה זרחתנית ודו סידן זרחתני.

לפי סעיף 45 לחוק בנק ישראל, תשי"ד-1954¹, על הממשלה לפרוע מקדמות שנתנו על ידי בנק ישראל לפני תום שנת הכספים שבה ניתנו. החוק המוצע מתיר החזרת המקדמות במסך תקופה ארוכה יותר ועל פי תנאים שייקבעו בהסכמים בין שר האוצר לבין נגיד בנק ישראל ובאישור ועדת הכספים של הכנסת.

בגלל סיעורי הריבית הגבוהים השוררים היום בשוק הכספים מוצע לממן את הפרויקטים הנ"ל מהרזבות של בנק ישראל במקום להזקק למילואות בחו"ל או לאסראי ספקים.

1. ס"ח 164, תשי"ד, עמ' 192.

חוק התקציב (מס' 3) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968

- | | |
|---|---|
| <p>1. נוסף על הסכומים שהממשלה רשאית להוציאם על פי חוק התקציב לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968¹ (להלן - החוק העיקרי) ועל פי חוק התקציב (מס' 2) לשנת 1968/69, תשכ"ח-1968², רשאית היא להוציא בשנת הכספים 1968/69 סכום של 130,000,000 לירות (להלן - התקציב הנוסף השני).</p> <p>2. בסעיף 2 לחוק העיקרי במקום "6,232,185,000 ל"י" יבוא - "6,362,185,000 ל"י".</p> <p>3. חלוקת המכום של התקציב הנוסף השני לסעיפי הוצאה, לסעיפי מסנה ולפרטי הוצאה תהיה כמפורט בתוספת לחוק זה.</p> <p>4. הוראות הסעיפים 3, 8, 10, 11, 12 ו-14 לחוק העיקרי יחולו גם לגבי התקציב הנוסף השני.</p> <p>5. תחילתו של חוק זה היא ביום ג' בניסן תשכ"ח (1 באפריל 1968).</p> | <p>תקציב נוסף
שני לשנת
1968/69</p> <p>תיקון סעיף
2 לחוק העיקרי לירות.</p> <p>פרטי התקציב
הנוסף השני</p> <p>תחולת החוק
העיקרי</p> <p>ת ח י ל ה</p> |
|---|---|

1. ח"ת 46, תשכ"ח, עמ' 3.
2. ח"ת 47, תשכ"ח, עמ' 3.

ה ת ו ס פ ת

130,000,000	סה"כ תקציב נוסף שני	
130,000,000	חלק ג' ההוצאה לתקציב פיתוח	
31,500,000	מחצבים ומכרות	56
21,000,000	פיתוח אוצרות ים המלח	56/12
21,000,000	הרחבת מפעלי ים המלח	301/06
10,500,000	השקעות במפעל ערד	56.20
10,500,000	הלוואה לרכישת ציוד	302/04
63,500,000	פיתוח תחבורה	65
63,500,000	פיתוח חברת אלעל	65.33
63,500,000	הלוואה לחברת אל על לרכישת מטוסים	302/04
35,000,000	קוים וקידוחי נפט	80
35,000,000	הלוואה לחברת ^{IP} צינור אילת-אשקלון	303/04

דברי הסבר

הצעת החוק לתקציב נוסף שני לשנת 1968/69 באה לאפשר הוצאה בסך כולל של 130 מיליון לירות שתקבל הממשלה מבנק ישראל על פי חוק המקדמה, תשכ"ח-1968. מכוח זה מיועד לממן הלוואות למטרות אלה: 21 מיליון למפעלי ים המלח, 10.5 מיליון ל"י למפעלי ערד, 63.5 מיליון ל"י לאל-על ו-35 מיליון ל"י לחברת קו צינור אילת אסקלון.

יום הזכרון לחללי מלחמת העצמאות וצה"ל

הצעה להחלטה

מחליטים להחיל את יום הזכרון לחללי מלחמת העצמאות וצה"ל על כל החללים אשר נפלו במערכות העם בדרך אל מדינת ישראל.

דברי הסבר

עד כה לא נקבע יום הזכרון לחללי אשר נפלו במערכות העם בדרך אל מדינת ישראל (חללי "הסומר", "ניל"י", "ההגנה", "הפלמ"ח" הצוטרות, "אצ"ל" "לח"י", הצנחנים, הבריגדה העברית, היחידות העבריות במסגרת הצבא הבריטי).

לפיכך בערכים ימי זכרון בנפרד ובאורח פרטי. פעם בפעם נשמעות קובלנות מרות מפי ציגי ארגונים, בני משפחה וחברים - על שהמדינה אינה פוקדת את יקיריהם.

לפי הצעה זו יתוקן המעורר, ויום ד' באייר - יום הזכרון לחללי מלחמת הקוממיות וצה"ל, יהיה יום הזכרון לכל החללים אשר נפלו במערכות העם בדרך אל המדינה.

מרגש ע"י השר י. גלילי

יום הזכרון לחללי מערכות ישראל

הצעה להחלטה

מחליטים להחיל את יום הזכרון לחללי מערכות ישראל על כל החללים אשר נפלו במערכות העם בדרך אל מדינת ישראל.

דברי הסבר

עד כה לא נקבע יום הזכרון לחללי מערכות העם בדרך אל מדינת ישראל (חללי "השומר", "נצ"ל", "ההגנה", "הפלמ"ח" הנוטות, "אצ"ל" "לח"י", הצנחנים, הבריגדה העברית, היחידות העבריות במסגרת הצבא הבריטי).

לפיכך נערכים ימי זכרון בנפרד ובאורח פרטי. פעם בפעם נשמעות קולות מרות מפי נציגי ארגונים, בני משפחה וחברים - על שהמדינה אינה פוקדת את יקיריהם.

לפי הצעה זו יתוקן המעורבות, ויום ד' באייר - יום הזכרון לחללי מערכות ישראל, יהיה יום הזכרון לכל החללים אשר נפלו במערכות העם בדרך אל המדינה.

מוגש ע"י חסר י. גלילי

הטיפול בקליטת עולים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

(א) הממשלה מחליטה להטיל על שר מיוחד את תפקיד קליטת העולים.

(ב) השר הממונה לעניני קליטה יבוא בדברים עם חבר הנהלת הסוכנות היהודית הממונה על עניני עליה ויקבעו ביניהם את התחומים בין שני התפקידים הללו לפרטיהם.

מרגש ע"י ראש הממשלה

בספח 463

י"ג בסיון תשכ"ח
9.6.68

הסיפור בקליטת עולים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

(א) הממשלה מחליטה להטיל על שר מיוחד את תפקיד קליטת העולים.

(ב) השר הממונה לעניני קליטה יבוא בדברים עם חבר הנהלת הסוכנות היהודית הממונה על עניני עליה ויקבעו ביניהם את התחומים בין שני התפקידים הללו לפרטיהם.

מרגש ע"י ראש הממשלה

נספח 463

י"ג בטירון תשכ"ח
9.6.68

אי סדר העסקת עובדים שאינם תושבי קבעים
בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס:

- (א) להסמין את שר העבודה להתקין תקנות שעת חירום אשר לפיהן, עובד שאינו תושב קבוע בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל, לא יהיה רשאי לעבוד ואסור יהיה להעסיקו אלא בהיתר מאת מי שהוסמך לכך ע"י שר העבודה.
- (ב) שר העבודה יכין בהקדם חוק אשר יחליף בבוא העת את תקנות שעת חירום לאותה מטרה.

מוגש ע"י שר העבודה

אי סור העסקת עובדים שאינם תושבים קבועים
בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

(א) להסמין את שר העבודה להתקין תקנות שעת חירום אשר לפיהן, עובד שאינו תושב קבוע בשטח שחל עליו משפט מדינת ישראל, לא יהיה רשאי לעבוד ואסור יהיה להעסיקו אלא בהיתר מאת מי שהוסמך לכך ע"י שר העבודה.

(ב) שר העבודה יכין בהקדם חוק אשר יחליף בבוא העת את תקנות שעת חירום לאותה מטרה.

מוגש ע"י שר העבודה

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון) תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את התזכיר והצעת החוק להסדר ההימורים
בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968, המ"ב, ולהניחם מיד על שולחן הכנסת.

מנכ"ל שר האוצר

י"ג בסיון תשכ"ח
9.6.68

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן - המועצה) שהוקמה על פי חוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 (להלן - החוק העיקרי), תהיה רשאית להגיש את תקציב המועצה לאישור כשהוא ערוך באחוזים מההכנסות.

2. המועצה תהיה רשאית לקבוע בתכנית ההימורים כי במקרים מסויימים, יהיה ניתן לצבור את סכום הפרסים ממחזור תחרות אחד לשני.

3. המועצה תהיה רשאית לקבוע כי גם יתרת הכנסותיה הסיועית לקידום הספורט והחינוך הגופני תחולק באחוזים מההכנסות.

ג. מטת החוק המוצע והעורך בו:

על פי החוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 הוקמה המועצה להסדר ההימורים בספורט המוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות משחקים ותחרויות ספורט.

תכליתו של החוק הוא להבטיח שהימורים על תוצאות משחקי ספורט ייערכו תחת ביקורת ציבורית שתבטיח את הגינותם, וכן לדאוג לכך שההכנסות מהימורים כאלה, לאחר גכוי ההוצאות והפרסים שישולמו לזוכים, ישמשו לקידום ולפיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל.

תוך התקופה הקצרה מאז הופעל החוק נתגלה כי קיימות בו מספר הוראות המקשות על המועצה את תפקידה.

החוק המוצע בא לתקן הוראות אלה.

1. תקציב הוצאות המועצה מורכב משלש קבוצות: פרסים שיחולקו לזוכים; הוצאות תפעול, ויתרה שתשמש לקדום הספורט והחינוך הגופני בישראל. מאחר אין אפשרות לערוך אמדן מדויק של ההכנסות מן ההכרח שההוצאות תהיינה הרשאה להוצאה והן יוצאו באופן יחסי בהתאם להכנסות הממשיות. מוצע לכן לאפשר למועצה להגיש את התקציב לאישור כשהוא ערוך באחוזים מההכנסות.

2. על פי סעיף 8 לחוק העיקרי חייבת המועצה לחלק בכל מחזור תחרויות 42% לפחות מהתקבולים באותו מחזור בתור פרסים. לעתים מתעורר הצורך לצבור פרסים ממחזור תחרויות אחד למשנהו אם למשל לא ניהס אף אחד מספר תוצאות מינימלי או הסכום העשוי להתחלק כפרסים הוא קטן מאוד. מוצע לכן לאפשר למועצה לקבוע בתכנית ההימורים כי במקרים מסויימים, יהיה ניתן לצבור את סכום הפרסים ממחזור אחד לשני, אך בתנאי כי 42% מהתקבולים בכל המחזורים באותה תכנית ישולמו לזוכים בפרסים.

3. בגלל הקושי של אמדן מדויק של ההכנסות אין גם אפשרות לקבוע את היתרה שתשמש לקידום הספורט והחינוך הגופני. מוצא איפוא לקבוע כי היתרה הסיועית לקידום הספורט והחינוך הגופני תחולק גם היא באחוזים מההכנסות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

יתוקנו סעיפים 7, 8 ו-9 לחוק העיקרי.

ה. השפעת החוק המוצע על התקציב:

הכנסות המועצה להסדר ההימורים בספורט עשויות לגדול.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן:

א י ו.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המסד שימונה על ביצועו ועל משרדים ורשויות אחרים:

א י ו.

ח. הערות נוספות:

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידוע על התזכיר מבחינה משפטית.

(2) המסובה על התקציבים סמך ידוע על התזכיר מבחינה תקציבית.

(3) לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי הממשלה.

פנחס ספיר
שר האוצר

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968

- | | |
|--|-----------------|
| 1. בסעיף 7(ב) לחוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 ¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי "אשור כאמור" יבוא "צורת עריכתו". | תיקון
סעיף 7 |
| 2. בסעיף 8 לחוק העיקרי, בסופו, במקום "הימור על פי התכנית ישולמו לזוכים בהימור" יבוא "הימורים על פי התכנית ישולמו לזוכים". | תיקון
סעיף 8 |
| 3. בסעיף 9(ב) לחוק העיקרי, במקום "את חלוקת היתרה האמורה בסעיף קטן (א), למי תשולם והסכומים שישולמו" יבוא "למי תשולם היתרה האמורה בסעיף קטן (א) ובאיזה חלקים". | תיקון
סעיף 9 |

1. ס"ח 509, תשכ"ז, עמ' 142.

דברי הסבר

על פי החוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 הוקמה המועצה להסדר ההימורים בספורט המוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות משחקים ותחרויות ספורט.

תכליתו של החוק הוא להבטיח שהימורים על תוצאות משחקי ספורט ייערכו תחת ביקורת ציבורית שתבטיח את הגינותם, וכן לדאוג לכך שההכנסות מהימורים כאלה, לאחר נכוי ההוצאות והפרסים שישולמו לזוכים, ישמשו לקידום ולפיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל.

תוך התקופה הקצרה מאז הופעל החוק נתגלה כי קיימות בו מספר הוראות המקשות על המועצה את תפקידה.

החוק המוצע בא לתקן הוראות אלה.

1. תקציב הוצאות המועצה מורכב משלש קבוצות:

פרסים שיחולקו לזוכים, הוצאות תפעול, ויתרה שתשמש לקדום הספורט בישראל. מאחר ואין אפשרות לערוך אמדן מדויק של ההכנסות מן ההכרח שההוצאות תהיינה הרשאה להוצאה והן יוצאו באופן יחסי בהתאם להכנסות הממשיות. מוצע לכן לאפשר למועצה להגיש את התקציב לאישור כשהוא ערוך באחוזים מההכנסות (סעיף 1) וכן לקבוע כי היתרה המיועדת לקדום הספורט תחולק גם היא באחוזים מההכנסות (סעיף 3).

2. על פי סעיף 8 לחוק חייבת המועצה לחלק בכל מחזור תחרויות 42% לפחות מהתקבולים באותו מחזור בתור פרסים. לעתים מתעורר הצורך לצבור פרסים ממחזור תחרויות אחד למשנהו אם למשל לא נישא אף אחד מספר תוצאות מינימלי או הסכום העשוי להתחלק כפרסים הוא קטן מאד. מוצע לכן לאפשר למועצה לקבוע בתכנית ההימורים כי במקרים מסויימים, יהיה ניתן לצבור את סכום הפרסים ממחזור אחד לשני אך בתנאי כי 42% מהתקבולים בכל המחזורים באותה תכנית ישולמו לזוכים בפרסים. (סעיף 2).

ואלה הוראות החוק העיקרי שהחוק המוצע בא לתקן:

7" (ב) מועד הגשת הצעת התקציב לאישור כאמור ודרכי הגשתו ייקבעו על ידי השרים בתקנות".

8" ההימורים שתארגן המועצה ייערכו לפי תכנית שקבעה המועצה בתקנות באישור השרים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, ובלבד שייקבע בה כי לא פחות מארבעים ושניים אחוזים של התקבולים מעריכת הימור על פי התכנית ישולמו לזוכים בהימור".

9" (א) הסכום שיוותר בידי המועצה מעריכת ההימורים, לאחר ניכוי התשלומים לזוכים והוצאות המועצה, ישמש לקידום ופיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל.

(ב) המועצה באישור השרים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת תקבע כל שנה את חלוקת היתרה האמורה בסעיף קטן (א), למי תשולם והסכומים שישולמו".

הצעת חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון) תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את התזכיר והצעת החוק להסדר ההימורים
בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968, המ"ב, ולהניחם מיד על שולחן הכנסת.

מונש ע"י שר האוצר

י"ג בסיון תשכ"ח
9.6.68

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. המועצה להסדר ההימורים בספורט (להלן - המועצה) שהוקמה על פי חוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 (להלן - החוק העיקרי), תהיה רשאית להגיש את תקציב המועצה לאישור כשהוא ערוך באחוזים מההכנסות.

2. המועצה תהיה רשאית לקבוע בתכנית ההימורים כי במקרים מסויימים, יהיה ניתן לצבור את סכום הפרסים ממחזור תחרות אחד לשני.

3. המועצה תהיה רשאית לקבוע כי גם יתרת הכנסותיה המיועדת לקידום הספורט והחינוך הגופני תחולק באחוזים מההכנסות.

ג. מאות החוק המוצע והצורך בו:

על פי החוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 הוקמה המועצה להסדר ההימורים בספורט המוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות משחקים ותחרויות ספורט.

תכליתו של החוק הוא להבטיח שהימורים על תוצאות משחקי ספורט ייערכו תחת ביקורת ציבורית שתבטיח את הגינותם, וכן לדאוג לכך שההכנסות מהימורים כאלה, לאחר גכוי ההוצאות והפרסים שישולמו לזוכים, ישמשו לקידוםם ולפיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל.

תוך התקופה הקצרה מאז הופעל החוק נתגלה כי קיימות בו מספר הוראות המקשות על המועצה את תפקידה.

החוק המוצע בא לתקן הוראות אלה.

1. תקציב הוצאות המועצה מורכב משלש קבוצות: פרסים שיחולקו לזוכים, הוצאות תפעול, ויתרה שתשמש לקידום הספורט והחינוך הגופני בישראל. מאחר אין אפשרות לערוך אמדן מדוייק של ההכנסות מן ההכרח שההוצאות תהיינה הרשאה להוצאה והן יוצאו באופן יחסי בהתאם להכנסות הממשיות. מוצע לכן לאפשר למועצה להגיש את התקציב לאישור כשהוא ערוך באחוזים מההכנסות.

2. על פי סעיף 8 לחוק העיקרי חייבת המועצה לחלק בכל מחזור תחרויות 42% לפחות מהתקבולים באותו מחזור בתור פרסים. לעתים מתעורר הצורך לצבור פרסים ממחזור תחרויות אחד למשנהו אם למשל לא ביחס אף אחד מספר תוצאות מינימלי או הסכום העשוי להתחלק כפרסים הוא קטן מאוד. מוצע לכן לאפשר למועצה לקבוע בתכנית ההימורים כי במקרים מסויימים, יהיה ניתן לצבור את סכום הפרסים ממחזור אחד לשני, אך בתנאי כי 42% מהתקבולים בכל המחזורים באותה תכנית ישולמו לזוכים בפרסים.

3. בגלל הקושי של אמדן מדוייק של ההכנסות אין גם אפשרות לקבוע את היתרה שתשמש לקידום הספורט והחינוך הגופני. מוצא איפוא לקבוע כי היתרה המיועדת לקידום הספורט והחינוך הגופני תחולק גם היא באחוזים מההכנסות.

ד. הסמכת חזוק המוצע על חזוק הקיים:

יתוקנו סעיפים 7, 8 ו-9 לחוק העיקרי.

ה. הסמכת חזוק המוצע על ותקציב:

הכנסות המועצה להסדר ההיסטורים בספורט עשויות לגדול.

ו. הסמכת חזוק המוצע על חוקן:

א י ו.

ז. הסמכת חזוק המוצע על ההגב המינהלי של המשרד שימונה
על ביצועו ועל משרדים ורשויות אחרים:

א י ו.

ח. הערות נוספות:

(1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידוע על התזכיר מבחינה משפטית.

(2) המסמך על התקציבים סמך ידוע על התזכיר מבחינה תקציבית.

(3) לא נתקבלו הסתייגויות ממשרדי הממשלה.

פנחס ספיר
שר האוצר

חוק להסדר ההימורים בספורט (תיקון), תשכ"ח-1968

- | | |
|--|-----------------|
| 1. בסעיף 7(ב) לחוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 ¹ (להלן - החוק העיקרי), אחרי "אשור כאסור" יבוא "צורת עריכתו". | תיקון
סעיף 7 |
| 2. בסעיף 8 לחוק העיקרי, בסופו, במקום "הימור על פי התכנית ישולמו לזוכים בהימור" יבוא "הימורים על פי התכנית ישולמו לזוכים". | תיקון
סעיף 8 |
| 3. בסעיף 9(ב) לחוק העיקרי, במקום "את חלוקת היתרה האמורה בסעיף קטן (א), למי תשולם והסכומים שישולמו" יבוא "למי תשולם היתרה האמורה בסעיף קטן (א) ובאיזה חלקים". | תיקון
סעיף 9 |

1. ס"ח 509, תשכ"ז, עמ' 142.

דברי הסבר

על פי החוק להסדר ההימורים בספורט, תשכ"ז-1967 הוקמה המועצה להסדר ההימורים בספורט המוסמכת לארגן ולערוך הימורים על תוצאות משחקים ותחרויות ספורט.

תכליתו של החוק הוא להבטיח שהימורים על תוצאות משחקי ספורט ייערכו תחת ביקורת ציבורית שתבטיח את הגינותם, וכן לדאוג לכך שההכנסות מהימורים כאלה, לאחר נכוי ההוצאות והפרסים שישולמו לזוכים, ישמשו לקידום ולפיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל.

תוך התקופה הקצרה מאז הופעל החוק נתגלה כי קיימות בו מספר הוראות המקשות על המועצה את תפקידה.

החוק המוצע בא לתקן הוראות אלה.

1. תקציב הוצאות המועצה מורכב משלש קבוצות:

פרסים שיחולקו לזוכים, הוצאות תפעול, ויתרה שתשמש לקדום הספורט בישראל. מאחר ואין אפשרות לערוך אמדן מדויק של ההכנסות מן ההכרח שההוצאות תהיינה הרשאה להוצאה והן יוצאו באופן יחסי בהתאם להכנסות הממשיות. מוצע לכן לאפשר למועצה להגיש את התקציב לאישור כשהוא ערוך באחוזים מההכנסות (סעיף 1) וכן לקבוע כי היתרה המיועדת לקדום הספורט תחולק גם היא באחוזים מההכנסות (סעיף 3).

2. על פי סעיף 8 לחוק חייבת המועצה לחלק בכל מחזור תחרויות 42% לפחות מהתקבולים באותו מחזור בתור פרסים. לעתים מתעורר הצורך לצבור פרסים ממחזור תחרויות אחד למשנהו אם למשל לא נישא אף אחד מספר תוצאות מינימלי או הסכום העשוי להתחלק כפרסים הוא קטן מאד. מוצע לכן לאפשר למועצה לקבוע בתכנית ההימורים כי במקרים מסויימים, יהיה ניתן לצבור את סכום הפרסים ממחזור אחד לשני אך בתנאי כי 42% מהתקבולים בכל המחזורים באותה תכנית ישולמו לזוכים בפרסים. (סעיף 2).

ואלה הוראות החוק העיקרי שהחוק המוצע בא לתקן:

7" (ב) מועד הגשת הצעת התקציב לאישור כאמור ודרכי הגשתו ייקבעו על ידי השרים בתקנות".

8" ההימורים שתארגן המועצה ייערכו לפי תכנית שקבעה המועצה בתקנות באישור השרים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת, ובלבד שייקבע בה כי לא פחות מארבעים ושניים אחוזים של התקבולים מעריכת הימור על פי התכנית ישולמו לזוכים בהימור".

9" (א) הסכום שיוותר בידי המועצה מעריכת ההימורים, לאחר ניכוי התשלומים לזוכים והוצאות המועצה, ישמש לקידום ופיתוחם של תרבות הגוף, החינוך הגופני והספורט בישראל.

(ב) המועצה באישור השרים ובאישור ועדת הכספים של הכנסת תקבע כל שנה את חלוקת היתרה האמורה בטעיף קטן (א), למי תשולם והסכומים שישולמו".

הנני מסתייג ומתנגד לפרק י"ד בחוק האיגוד השיתופי
מהסיבות דלהלן:

1. בקודת המפתח לפרק זה ובסיסו טמונה בהגדרת מושב עובדים בסעיף 188(א). עד כה "מושב עובדים" היה ישוב כפרי המורכב מבעלי משק חקלאי והללו הקימו לעצמם אגודה שיתופית אשר עיקר תפקידה היה לעסוק באספקה, בשיווק ובעזרה הדדית. לשון אחרת: - עד כה במושב עובדים היתה אגודה שיתופית ואליה לא השתייכו כל היושבים במושב, כגון עובדי ציבור. לפי החוק (בסעיף 188(א)), ייוצר מצב שבו - לאגודה שיתופית יהיה מושב.
2. סעיף 188(א) מגדיר מושב עובדים כ"אגודה חקלאית שהיא ישוב כפרי לעצמו". פירושו של דבר שאגודה שיתופית במקרה זה לא תהיה בנויה על הצטרפות מרצון אלא שעצם הישיבה בטריטוריה מטוימת כופה חברות באגודה השיתופית. יש כאן הפרה גסה של עיקרון הבחירה. לפי הסדר זה כופים חברות גם על אלה מתושבי המושב שאינם בעלי משק.
3. לפי ההסדר המוצע יוצא כי מאחר ולאגודה שיתופית יש מושב, הרי הוצאה של חבר מאגודה שיתופית, גוררת אחריה הוצאתו מן המושב ונישולו מנחלתו. לחוק כזה אין את ודגמא בשום חברה דמוקרטית.
4. הצעתי איפוא היא לבטל את ההגדרה של מושב עובדים כפי שהיא מופיעה ב-188(א), יטענו בצדק כי עם ביטול הסעיף הזה אין צורך מעשי בפרק מיוחד למושבי עובדים ואכן נכון הדבר כי אין צורך בפרק מיוחד למושבי עובדים. המשותף למושבי מושב עובדים הוא השיווק הקניה והעזרה ההדדית. כל אלה יכולים להסתדר, כפי שהסתדרו עד כה, במסגרת ההוראות הכלליות של חוק האגודות השיתופיות.
5. מושב עובדים הוא בראש וראשונה יחידה מוניציפאלית. את הצרכים המוניציפאליים של מושב עובדים ניתן להסדיר במסגרת חוק הרשויות המקומיות.
6. כמה הערות לגבי פרטי החוק, על מצת להדגים באיזו מידה ההגדרה של מושב עובדים בסעיף 188(א) גוררת אחריה תוצאות שפוגעות בזכויות האזרח ובמושגי הצדק האלמנטרי ובנורמות משפטיות המקובלות על עמי התרבות:
(א) בסעיף 189 נאמר: "מותר שיהיו למושב עובדים, בנוסף ליסודות האמורים בסעיף 188, גם יסודות של אורח חיים". סעיף זה חשיבותו נעוצה בעובדה כי הפרת יסודות של אורח חיים משמשת עילה לגירושו של חבר מושב מנחלתו. כיוון שהפרה זו גוררת תוצאות כל כך חמורות, מותר היה לצפות כי החוק יגדיר פירושן של המילים "יסודות של אורח חיים". ואולם סעיף 189 איננו מגדיר פירושן של מילים אלה.

בחקיקה ובפיסקה הישראלית אין זכר להגדרה כל שהיא של מילים אלה. בספרות המשפטית של עמי התרבות אין זכר למושג משפטי של יסודות אורח חיים. נמצא איפוא שהמלים האלה נועדו לתת ביטוי לנורמות חברתיות אשר בשום מקום בעולם הפרתן אינה גוררת אחריה גירוש של אדם מנחלתו. אורח חיים ניתן לפרש גם כנורמות פוליטיות וגם כנורמות דתיות. אין צורך להרבות בדבורים ולהבין מה חמורה משמעותן של מילים אלה. התוצאה הטלת משטר המטיל קונפורמיות בהתנהגות אשר סטייה ממנה גוררת עונש. יש בזה משום הפרה גסה של זכויות האזרח.

(ב) בסעיף 193(א)(3) ו-193(ב) כופים על אדם הצטרפות לאגודה גם אם אינו רוצה בכך. יוצא איפוא שבנו של בעל משק שגר עם אביו, נחשב על פי החוק כחבר האגודה גם אם לא הגיש בקשה להתקבל.

(ג) סעיף 194 מסמין ועד האגודה להרשות או לסרב לחבר לעבוד מחוץ למושב. הוראה זו מהווה פגיעה בחופש האזרח ובחופש תנועתו. כל זמן שחבר משק מעבד את משקו ועומד בהתחייבויותיו כלפי המדינה אשר העניקה לו את המשק, חפשי הוא לנוע ולעבוד בכל מקום.

(ד) סעיף 199 קובע שש סיבות לביטול חבר מנחלתו. שלוש סיבות הראשונות מטפלות בהזנחה בעיבוד המשק. הוראות אלה הן מיותרות לחלוטין. חוק ההתיישבות החקלאית תשכ"ז, נועד להבטיח את עיבוד הקרקע אשר נמסרה למתנחלים על ידי המדינה. לפי החוק המוצע לא המדינה תגן על זכויותיה אלא ועד המושב. יוצא איפוא שועד המושב נהפך לקבלן משנה על מנת להגן על המדינה כנגד אלה הפוגעים בזכויות המדינה. (ענין זה נועד איפוא להעניק סמכויות לועד המושב שאינן מיועדות לנושא גרפה).

הסיבה הרביעית לביטול מהנחלה היא "נזחג להפר את השלום במושב, על ידי אלימות או איומים במעשי אלימות והורשע כדיון לאחר תחילתו של חוק זה על עבירת אלימות או איומים באלימות שנעברה בתחום מושב העובדים". סעיף זה עומד בניגוד לכל הגיון:

(א) אדם שעבר עברה פלילית ובא על עונשו לא מגיע לו עונש נוסף;

(ב) מי שריצה את עורו אין נוקטים נגדו בסנקציות כלכליות ואין פוגעים ברכושו;

(ג) אדם שנענש על עבירה פלילית אין בני משפחתו בענשים. לפי הצעת החוק לפנינו אדם שנענש על עבירה פלילית מענישים גם את בני משפחתו על ידי ביטול מנחלתם.

./פסקה

פסקה 6 לסעיף 199 קובעת שתי עילות בוספות לביטול
מנחלה:

(א) הפרת סעיף בתקנון המושב אשר אשר אישר כהפרה
המצדיקה הוצאה מהמושב.

(ב) הפרה של אורח יסודות חיים, וזו הפרה שאינה
טעונה אישורו של הסר לאור ההערות ביחס למשמעות
המשפטית של המושג יסודות אורח חיים ברורה למדי
הכוונה של מנסחי החוק.

(ה) סעיף 201 קובע כי אין מוציאים אדם מהמושב בשל השקפתו
או השתיכותו המפלגתית. סעיף זה הוא בגדר הטעייה אמנם
חופשי אדם לאמץ השקפות או להשתייך למפלגות ועל זה
מובטח שלא ייענש. אבל השקפות והשתיכות מפלגתיות גוררת
התנהגות מסוימת ואם התנהגות זו בהתאם להשקפות בגדרות
את המוסד "אורח חיים" הרי נוצרת העילה לביטול מהנחלה.
לשון אחרת: מותר לאדם לאמץ השקפות ואין הוא נענש
עליהן כל זמן שאין הוא מתנהג בהתאם להשקפות אלו.

7. סעיף 114 המסמך את ועד המושב לבטל חוזה חכירה בין בעל
המשק ובין המוסד הממלכתי מהווה הפרה גסה של עקרונות
המשפט. לפי סעיף זה מסמיכים ועד מושב לבטל יחסים
קונטרקטואליים בין שני צדדים שועד המושב אינו צד בהם.

8. סעיף 217 כופה על מושב שליטה של התנועה המושבית. המושב
מאבד את האוטונומיה שלו והופך להיות כלי שרת בידו
בירוקרטים.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק זה נדרש בממשלה, בישיבה שבה לא הייתי, לצערי, נוכח
ולאחר מכן בועדת השרים שלא הייתי חבר בה, לכן גם נבצר ממני להביע
התנגדותי לפרק י"ד בחוק המוצע, במועדו.

יש לי הערות מרובות לגבי הצעת החוק כולו המכיל, לדעתי,
סטיה חמורה מעקרונות האגוד השיתופי המושתת על חופש ההצטרפות ועל
האוטונומיה של האגודה במסגרת החוק. אולם, כאמור, הנני מתייחס רק
לגבי פרק י"ד - פרק המושבים.

מוגש ע"י חסר י. ספיר

הערות מזכירות הממשלה

1. הצעה ראשונה של חוק האיגוד השיתופי, הונחה על שולחן הכנסת
החמישית בתאריך 12.7.65 (חברת הצעות חוק מס. 666, תשכ"ה).

./בתאריך

2. בתאריך 27.3.66 דנה הממשלה בהצעת החוק הנ"ל והחליטה
"ליפות כוחה של ועדת שרים לדון ולהחליט על פרק המושבים
בהצעת חוק האיגוד השיתופי ועל הסתייגויות שתתעוררנה לגבי
הוראות אחרות של הצעת החוק האמורה.

הרכב הועדה: שר המשפטים - יו"ר, שר הדתות, שר החקלאות,
שר העבודה, שר הטיכון, שר התיירות והפיתוח, סגן
שר הפיתוח יוזמן לישיבות הועדה."

3. ועדת השרים קיימה דיונים ממושכים בהצעת החוק, אישרה
אותם עם תיקונים, בישיבתה מיום 9.1.68. החלטת הועדה
צורפה לפרטיכל כא/שכח של הממשלה מיום 28.1.68, בהחלטה
מס. 226.

4. גרסה מתוקן של הצעת החוק, כפי שאושרה ע"י ועדת השרים
הנ"ל צורף לפרטיכל לט/שכח של הממשלה, מתאריך 12.5.68,
החלטה מס. 469.

5. לאחר שלא היה ערעור על הגרסה הנ"ל במשך שבועיים מיום
הצורף לפרטיכל, הוגשה הצעת החוק לכנסת ביום 27.5.68.

ט' בסיון תשכ"ח
5.6.68

הנזיל מסתייג ומתנגד לפרק י"ד בחוק האיגוד השיתופי
מהסיבות דלהלן:

1. נקודת המפתח לפרק זה ובסיסו טמונה בהגדרת מושב עובדים בסעיף 188(א). עד כה "מושב עובדים" היה ישוב כפרי המורכב מבעלי משק חקלאי והללו הקימו לעצמם אגודה שיתופית אשר עיקר תפקידה היה לעסוק באספקה, בשיווק ובעזרה הדדית. לשון אחדת: - עד כה במושב עובדים הייתה אגודה שיתופית ואליה לא השתייכו כל היושבים במושב, כגון עובדי ציבור. לפי החוק (בסעיף 188(א)), יוצר מצב שבו - לאגודה שיתופית יהיה מושב.
2. סעיף 188(א) מגדיר מושב עובדים כ"אגודה חקלאית שהוא ישוב כפרי לעצמו". פירושו של דבר שאגודה שיתופית במקרה זה לא תהיה בנוייה על הצטרפות מרצון אלא שעצם הישיבה בטרטוריה מסויימת כופה חברות באגודה השיתופית. יש כאן הפרה גסה של עיקרון הבחירה. לפי הסדר זה כופים חברות גם על אלה מתושבי המושב שאינם בעלי משק.
3. לפי ההסדר המוצע יוצא כי מאחר ולאגודה שיתופית יש מושב, הרי הוצאה של חבר מאגודה שיתופית, גוררת אחריה הוצאתו מן המושב ונישולו מנחלתו. לחוק כזה אין את ודוגמא בשום חברה דמוקרטית.
4. הצעתי איפוא היא לבטל את ההגדרה של מושב עובדים כפי שהיא מופיעה ב-188(א), יטענו בצדק כי עם ביטול הסעיף הזה אין צורך מעשי בפרק מיוחד למושבי עובדים ואכן נכון הדבר כי אין צורך בפרק מיוחד למושבי עובדים. המשותף למושבי מושב עובדים הוא השיווק הקניה והעזרה ההדדית. כל אלה יכולים להסתדר, כפי שהסתדרו עד כה, במסגרת ההוראות הכלליות של חוק האגודות השיתופיות.
5. מושב עובדים הוא בראש וראשונה יחידה מוניציפאלית. את הצרכים המוניציפאליים של מושב עובדים ניתן להסדיר במסגרת חוק הרשויות המקומיות.
6. כמה הערות לגבי פרטי החוק, על מנת להדגים באיזו מידה ההגדרה של מושב עובדים בסעיף 188(א) גוררת אחריה תוצאות שפוגעות בזכויות האזרח ובמושגי הצדק האלמנטרי ובנורמות משפטיות המקובלות על עמי התרבות:
(א) בסעיף 189 נאמר: "מותר שיהיו למושב עובדים, בנוסף ליסודות האמורים בסעיף 188, גם יסודות של אורח חיים". סעיף זה חשיבותו נעוצה בעובדה כי הפרת יסודות של אורח חיים משמשת עילה לגירושו של חבר מושב מנחלתו. כיוון שהפרה זו גוררת תוצאות כל כך חמורות, מותר היה לצפות כי החוק יגדיר פירושן של המילים "יסודות של אורח חיים". ואולם סעיף 189 איננו מגדיר פירושן של מילים אלה.

בחקיקה ובפיסקה הישראלית אין זכר להגדרה כל שהיא של מילים אלה. בספרות המשפטית של עמי התרבות אין זכר למושג משפטי של יסודות אורח חיים. נמצא איפוא שהמלים האלה נועדו לתת ביטוי לנורמות חברתיות אשר בשום מקום בעולם הפרתן אינה גוררת אחריה גירושן של אדם מנחלתו. אורח חיים ניתן לפרש גם כנורמות פוליטיות וגם כנורמות דתיות. אין צורך להרבות בדבורים ולהבין מה חמורה משמעותן של מילים אלה. התוצאה הטלת משטר המטיל קונפורמיות בהתנהגות אשר סמיה ממנה גוררת עונש. יש בזה משום הפרה גסה של זכויות האזרח.

(ב) בסעיף 193(א)(3) ו-193(ב) כופים על אדם הצטרפות לאגודה גם אם אינו רוצה בכך. יוצא איפוא שבנו של בעל משק שגר עם אביו, נחשב על פי החוק כחבר האגודה גם אם לא הגיש בקשה להתקבל.

(ג) סעיף 194 מסמך ועד האגודה להרשות או לסרב לחבר לעבוד מחוץ למושב. הוראה זו מהווה פגיעה בחופש האזרח ובחופש תנועתו. כל זמן שחבר משק מעבד את משקו ועומד בהתחייבותיו כלפי המדינה אשר העניקה לו את המשק, תפסי הוא לנע ולעבוד בכל מקום.

(ד) סעיף 199 קובע שש סיבות לנישול חבר מנחלתו. שלוש סיבות הראשונות מטפלות בהזנחה בעיבוד המשק. הוראות אלה הן מיותרות לחלוטין. חוק ההתיישבות החקלאית תשכ"ז, נועד להבטיח את עיבוד הקרקע אשר במסרה למתנחלים על ידי המדינה. לפי החוק המוצע לא המדינה תגן על זכויותיה אלא ועד המושב. יוצא איפוא שועד המושב נהפך לקבלן מסנה על מנת להגן על המדינה כנגד אלה הפוגעים בזכויות המדינה. (ענין זה נועד איפוא להעניק סמכויות לועד המושב שאינן מיועדות לנושא גופה).

הסיבה הרביעית לנישול מהנחלה היא "נזחג להפר את השלום במושב, על ידי אלימות או איומים במעשי אלימות והורשע כדיון לאחר תחילתו של חוק זה על עבירת אלימות או איומים באלימות שנעברה בתחום מושב העובדים". סעיף זה עומד בני גוד לכל הגיון:

(א) אדם שעבר עברה פלילית ובא על עונשו לא מגיע לו עונש נוסף;

(ב) מי שריצה את עורו אין נוקטים נגדו בסנקציות כלכליות ואין פוגעים ברכושו;

(ג) אדם שנענש על עבירה פלילית אין בני משפחתו נענשים. לפי הצעת החוק לפניו אדם שנענש על עבירה פלילית מענישים גם את בני משפחתו על ידי נישולם מנחלתם.

פסקה/.

פסקה 6 לסעיף 199 קובעת שתי עילות נוספות לביטול
מנחלה:

(א) הפרת סעיף בתקנון המושב אשר חסר אישר כהפרה
המצדיקה הוצאה מהמושב.

(ב) הפרה של אורח יסודות חיים, וזו הפרה שאינה
סבירה אישורו של חסר לאור ההערות ביחס למשמעות
המשפטית של המושג יסודות אורח חיים ברורה למדי
הכוונה של מבסחי החוק.

(ה) סעיף 201 קובע כי אין מוציאים אדם מהמושב בשל השקפתו
או השתייכותו המפלגתית. סעיף זה הוא בגדר הטעייה אמנם
חופשי אדם לאמץ השקפות או להשתייך למפלגות ועל זה
מובטח חלא יענש. אבל השקפות והשתייכות מפלגתית גוררת
התנהגות מסוימת ואם התנהגות זו בהתאם להשקפות נוגדת
את המוסד "אורח חיים" הרי נוצרת העילה לביטול מהנחלה.
לשון אחרת: מותר לאדם לאמץ השקפות ואין הוא בענש
עליהן כל זמן שאין הוא מתנהג בהתאם להשקפות אלו.

7. סעיף 114 המסמך את ועד המושב לבטל חוזה חכירה בין בעל
המשק ובין המוסד הממלכתי מהווה הפרה גסה של עקרונות
המשפט. לפי סעיף זה מסמיכים ועד מושב לבטל יחסים
קונטרקטואליים בין שני צדדים שועד המושב אינו צד בהם.

8. סעיף 217 כופה על מושב שליטה של התנועה המושבית. המושב
מאבד את האוטונומיה שלו והופך להיות כלי שרת בידו
בירוקרטים.

ד ב ר י ה ס ב ר

חוק זה נדון בממשלה, בישיבה שבה לא הייתי, לצערי, נוכח
ולאחר מכן בועדת השרים שלא הייתי חבר בה, לכן גם נבצר ממני להביע
התנגדותי לפרק י"ד בחוק המוצע, במועדו.

יש לי הערות מרובות לגבי הצעת החוק כולו המכיל, לדעתי,
סטייה חמורה מעקרונות האגוד השיטופי המושתת על חופש ההצטרפות ועל
האוטונומיה של האגודה במסגרת החוק. אולם, כאמור, הנני מתיחס רק
לגבי פרק י"ד - פרק המושבים.

מוגש ע"י חסר י. ספיר

הערות מזכירות הממשלה

1. הצעה ראשונה של חוק האיגוד השיטופי, הונחה על שולחן הכנסת
החמישית בתאריך 12.7.65 (חברת הצעות חוק מס. 666, תשכ"ה).

./בתאריך

2. בתאריך 27.3.66 דנה הממשלה בהצעת החוק הנ"ל והחליטה
"ליפות כוחה של ועדת שרים לדון ולהחליט על פרק המושבים
בהצעת חוק האיגוד השיתופי ועל הסתייגויות שתתעוררנה לגבי
הוראות אחרות של הצעת החוק האמורה.

הרכב הועדה: שר המשפטים - יו"ר, שר הדתות, שר החקלאות,
שר העבודה, שר השיכון, שר התיירות והפיתוח, סגן
שר הפיתוח יוזמן לישיבות הועדה."

3. ועדת השרים קיימה דיונים ממושכים בהצעת החוק, אישרה
אותה עם תיקונים, בישיבה מיום 9.1.68. החלטת הועדה
צורפה לפרטיכל כא/שכח של הממשלה מיום 28.1.68, בהחלטה
מס. 226.

4. גרסה מתוקן של הצעת החוק, כפי שאושרה ע"י ועדת השרים
הנ"ל צורף לפרטיכל לט/שכח של הממשלה, מתאריך 12.5.68,
החלטה מס. 469.

5. לאחר שלא היה צרעור על הגרסה הנ"ל במשך שבועיים מיום
הצורף לפרטיכל, הוגשה הצעת החוק לכנסת ביום 27.5.68.

הצעת חוק סדרי מינוח - הנחה על שולחן הכנסת

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. 456 מיום י"ד באייר
תשכ"ח (12.5.68):

א. לאשר מחיקת הסעיף הבא מהצעת חוק סדרי מינוח:

"פיקוח 4. (א) קבעה הממשלה כי הדבר דרוש להגנת
על המדינה או לבטחון הציבור, רשאית
זכסים היא להתקין תקנות בדבר פיקוח על
מסויימים סוגי זכסים או זכסים מסויימים,
הנמצאים בשטח תחולתו של צו החלת
המשפט, למעט המקומות הקדושים, ובדבר
ניהולם של אותם זכסים וקביעת הרשויות
המוסמכות לניהולם.

(ב) הוראת סעיף זה תחול כל עוד קיים מצב
של חירום, מכוח אכרזה לפי סעיף 9(א)
לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-
1948."

ב. להניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק סדרי מינוח, בנוסח
שזורף לפרטיכל לט/שכח של הממשלה (החלטה מס. 456 ה"ל).

מרגש ע"י שר המשפטים

הצעת חוק סדרי מינוח - הנחה על שולחן הכנסת

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם , בהמשך להחלטה מס. 456 מיום י"ד באייר
תשכ"ח (12.5.68):

א. לאשר מחיקת הסעיף הבא מהצעת חוק סדרי מינוח:

"פיקוח 4. (א) קבעה הממשלה כי הדבר דרוש להגנת
על המדינה או לבטחון הציבור, רשאית
זכסים היא להתקין תקנות בדבר פיקוח על
מסויימים סוגי זכסים או זכסים מסויימים,
הנמצאים בשטח תחולתו של צו החלת
המשפט, למעט המקומות הקדושים, ובדבר
ניהולם של אותם זכסים וקביעת הרשויות
המוסמכות לניהולם.

(ב) הוראת סעיף זה תחול כל עוד קיים מצב
של חירום, מכוח אכרזה לפי סעיף 9(א)
לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-
1948."

ב. להניח על שולחן הכנסת את הצעת חוק סדרי מינוח, בנוסח
שצורף לפרטיכל לט/שכח של הממשלה (החלטה מס. 456 הצ"ל).

מרגש ע"י שר המשפטים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את מינויה של הועדה לאנרגיה אטומית,
לפי הרשימה המ"ב, לתקופה של שנתיים.

ד ב ר י ה ס ב ר

הועדה לאנרגיה אטומית, שנתמנתה על ידי ראש הממשלה באישור
הממשלה ב-14 באפריל 1966 לשנתיים, פג תוקף מנויה.

מ"ב רשימת חברי הועדה לאנרגיה אטומית שבכוונתי למנות
לשנתיים הבאות. המינויים הם אישיים (פרט לראש הממשלה). בועדה
החדשה המוצעת, 12 חברים מהועדה הקודמת ו-6 חברים חדשים.

תפקידי הועדה לאנרגיה אטומית, כפי שהוגדרו על ידי הממשלה

הם:

להציע לממשלה מדיניות כוללת בנושאי המחקר והפיתוח הגרעיני
לענייניהם השונים; לייעץ לממשלה בדבר סדר עדיפויות בנושאים אלה;
להמליץ על תכניות הפעולה ועל התקציבים הדרושים לביצועם; להבטיח
קיום התיאום בין ענפי הפעולה השונים; לקיים מעקב שיטתי אחר ביצוע
המדיניות והתכניות המאושרות על ידי הממשלה; לייצג באישור הממשלה
כלפי חוץ הפעילות הממלכתית בנושאים אלה; לצבור ידע ונסיון הדרושים
להשתלבותה של ישראל בתהליכי ההתפתחות המדעית והטכנולוגית לצרכי
הארץ וכלכלתה.

מוגש ע"י ראש הממשלה

חברי הועדה לאנרגיה אטומית

1. ראש הממשלה - יו"ר
2. ד"ר יעקב ארנון
3. פרופ' אריה דבורסקי
4. פרופ' ישראל דוסטרובסקי
5. ד"ר צבי דינשטיין
6. יוסף טולייפמן
7. אלוף דן טולקובסקי
8. ד"ר אליעזר טל
9. פרופ' שמעון יפתח
10. פרופ' אברהם כוגן
11. פרופ' יובל נאמן
12. דוד פלג
13. ברקיס צוקרמן
14. ר/א צבי צור
15. מנחם קנטור
16. פרופ' אפרים קצ'לסקי
17. פרופ' חייח שיבא
18. פרופ' יגאל תלמי

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את מינויה של הועדה לאנרגיה אטומית,
לפי הרשימה המ"ב, לתקופה של שנתיים.

ד ב ר י ה ס ב ר

הועדה לאנרגיה אטומית, שנתמנתה על ידי ראש הממשלה באישור
הממשלה ב-14 באפריל 1966 לשנתיים, פג תוקף מנויה.

מ"ב רשימת חברי הועדה לאנרגיה אטומית שבכוונתי למנות
לשנתיים הבאות. המינויים הם אישיים (פרט לראש הממשלה). בועדה
החדשה המוצעת, 12 חברים מהועדה הקודמת ו-6 חברים חדשים.

תפקידי הועדה לאנרגיה אטומית, כפי שהוגדרו על ידי הממשלה

הם:

להציע לממשלה מדיניות כוללת בנושאי המחקר והפיתוח הגרעיני
לעניפיהם השונים; לייעץ לממשלה בדבר סדר עדיפויות בנושאים אלה;
להמליץ על תכניות הפעולה ועל התקציבים הדרושים לביצועם; להבטיח
קיום התיאום בין ענפי הפעולה השונים; לקיים מעקב שיטתי אחר ביצוע
המדיניות והתכניות המאושרות על ידי הממשלה; לייצג באישור הממשלה
כלפי חוץ הפעילות הממלכתית בנושאים אלה; לצבור ידע ובסיון הדרושים
להשתלבותה של ישראל בתהליכי ההתפתחות המדעית והטכנולוגית לצרכי
הארץ וכלכלתה.

מוגש ע"י ראש הממשלה

חברי הועדה לאנרגיה אטומית

1. ראש הממשלה - יו"ר
2. ד"ר יעקב ארנון
3. פרופ' אריה דבורסקי
4. פרופ' ישראל דוסטרובסקי
5. ד"ר צבי דינשטיין
6. יוסף טוליפמן
7. אלוף דן טולקובסקי
8. ד"ר אליעזר טל
9. פרופ' שמעון יפתח
10. פרופ' אברהם כוגן
11. פרופ' יובל נאמן
12. דוד פלג
13. ברקיס צוקרמן
14. ר/א צבי צור
15. מנחם קנטור
16. פרופ' אפרים קצ'לסקי
17. פרופ' חיים שיבא
18. פרופ' יגאל תלמי

מבנה החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאשר את ההמלצות המ"ב של הועדה הפרלמנטרית
לבחינת מבנה החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל.

ד ב ר י ה ס ב ר

הועדה הפרלמנטרית לבחינת החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל,
הוקמה על פי החלטת הכנסת מיום כ"ו בסיון תשכ"ו (14.6.66). הועדה
סיימה את עבודתה ביום 21.5.68 והגישה את המלצותיה-מסקנותיה לממשלה
וליושב ראש הכנסת.

אני מציע כי הממשלה תדון במסקנות הב"ל ותאשר אותן.

מוגש ע"י שר החינוך והתרבות

ד' בסיון תשכ"ח
31.5.68

א. מבנה החנוך היסודי והעל-י ודי

1. הטלב הראשון בחנוך, כלומר החנוך היסודי, ימשך שש שנים, מכתה א' ועד כחה ו' ועד בכלל; הטלב השני בחנוך, כלומר החנוך העל-יסודי, יהיה אף הוא בן שש שנים ומושתת על שתי חטיבות: על חטיבת ביניים (הכתות ז-ח-ט) ועל חטיבה עליונה (הכתות י'-י"א-י"ב).

כל זאת מלבד המקרים בהם יחליט משרד החנוך והתרבות על מבנה אחר.

2. חטיבת הביניים בחנוך העל-יסודי, המכילה את הכתות ז'-ח'-ט', תהווה בכל מסגרת ארגונית (ראה להלן) גם תקופת מעקב והסתכלות לשם יעוץ לתלמידים ולהורים ולשם הכוונת תלמידים בהמשך למודיהם העל-יסודיים לכוון המתאים לנטייתיהם ולכשרה.

3. כל מסיימי כחה ו' של בית הספר היסודי יעברו לכתה ז', שהיא הכחה הראשונה בחטיבת הביניים של החנוך העל-יסודי. יבוטל הסקר, לא תתקיימנה בחינות ולא תערך בררה (סלקציה) במעבר התלמידים מבית הספר היסודי לחטיבת הביניים. מלבד במקרים יוצאים מן הכלל, כשתלמידים זקוקים למסגרת של חנוך מיוחד, עפ"י חוות דעת מוסמכת של מומחים.

4. ההפרדה למסלולים למודיים של התמחות עיונית, מקצועית, חקלאית ואחרת תתחיל בחנוך העל-יסודי בכתה י'. הכתות: י'-י"א-י"ב תהוונה את החטיבה העליונה בחנוך העל-יסודי והתלמידים בה יסתיימו, בכל אחד ממסלוליה, בקבלת תעודת בגרות או תעודת גמר ממשלתית או תעודה אחרת; הכל לפי המסגרת החנוכית.

5. כל מסיימי חטיבת הביניים (מחוץ למקרים יוצאים מן הכלל) יוכלו להמשיך את למודיהם באחד המסלולים של החנוך העל-יסודי ללא סקר וללא סלקציה, אלא בהתאם ליעוץ המוסמך שיינתן להם עם גמר למודיהם באותה חטיבה.

ב. הרחבת חוק לימוד חנם וחובה

6. הוועדה ממליצה על החלת חוק לימוד חנם וחובה על שני שנתיים נוספים, על גילאי 14-15 ועל גילאי 15-16 באופן שהכללת הגיל 14-15 בלימוד חנם וחובה תבוצע עד שנת 1972 והכללת הגיל 15-16 כנ"ל תבוצע עד שנת 1975.

ג. סדר העדיפויות בהגשמת השנוי במבנה החנוך

7. צרכי המדינה והחברה מחייבים, לדעת הוועדה, מדיניות חנוך המציבה לעצמה כמטרה, להבטיח בהדרגה לימוד חנם לכל ילד מגיל 4 ועד גיל 18. המבנה המתאים והרצוי ביותר לחנוך העל-יסודי לאור מטרה זו, הוא בית ספר על-יסודי מקיף בן שש שנות לימוד והמכיל שתי יחידות משנה: אחת חטיבת הביניים ואת החטיבה העליונה בהתאם לסעיפים 1 ו-2 של המלצות הוועדה. בית ספר מקיף הוא לפי מהותו מוסד אזורי ובעל מסלולים למודיים מגוונים.
8. הוועדה קבעה סדר עדיפויות בהגשמת השנוי במבנה החנוך והחליטה להעדיף את בית הספר העל-יסודי המקיף השש-שנתי על כל מסגרת ארגונית אחרת.
9. רצוי להכניח ולהקים דפוסים שונים ומגוונים של בית הספר העל-יסודי המקיף השש-שנתי ולא להנהיג צורה אחת בלבד לכל בתי הספר המקיפים ובכל המקומות.
10. הוועדה ממליצה, כי רשויות חנוך מקומיות, בהן קיימים בתי ספר על-יסודיים, עיוניים ומקצועיים מלאים, תקמנה מהם מעין "תשלובת" בהנהלת-גג אחת ותצרפנה לכל בית ספר משולב כזה או לאחד מהם חטיבת ביניים. בדרך זו יקום מוסד על-יסודי מקיף שש-שנתי בעל מסלולים למודיים שונים.
- 10א) יש לעודד רשויות חנוך להפוך בהדרגה בתי ספר על-יסודיים קיימים עיוניים, מקצועיים וחקלאיים - לבתי ספר על-יסודיים מקיפים.
- הערה: בהצבעה נחלקו חברי הוועדה: 7 מהם הצביעו בעד הכללת הסעיף הזה (המסומן 10א) בהמלצות הוועדה ו-7 מהם הצביעו בעד אי-הכללתו.

11. לא כל המוסדות העל-יסודיים הקיימים (בני 4 שנות למוד כיום), העיוניים, המקצועיים, החקלאיים, הימיים והאחרים יהיו מסוגלים לעבור למקיפות בתקופה הקרובה הנראית לעין. על כן אפשר יהיה להצמיד את חטיבת הביניים לבתי ספר על-יסודיים קיימים. בתי ספר אלה יכללו חטיבת ביניים מקיפה וחטיבה עליונה (הכתות י' - יא' - יב') כמסלול עיוני או כמסלול מקצועי או כמסלול יחיד אחד. פתרון זה נקבע על-ידי הוועדה כעדיפות שניה בהגשמת השנוי במבנה החנוך.

12. במקום שאין אפשרות להגשים את השנוי המוצע במבנה החנוך בהתאם לעדיפות ראשונה (בית ספר מקיף שש-שנתי) או לעדיפות שניה (הצמדת חטיבת הביניים לכל מוסד על-יסודי קיים כאמור בסעיף 11), יוקם בית ספר המכיל בטלבו הראשון את חטיבת הביניים בלבד, וזאת במגמה לפתח מוסד זה בהדרגה לבית ספר על-יסודי מקיף שש-שנתי.

13. במקרים שאין אפשרות להקים חטיבת ביניים בהתאם לשלוש העדיפויות הקודמות (סעיפים 8, 11, 12) תוצמד חטיבת הביניים לבית הספר היסודי במקום.

14. דין מסיימי כהה ט' במוסדות אשר יוקמו לפי סעיף 12 וסעיף 13, יהיה כדין כל מסיימי חטיבת הביניים בהתאם לסעיף 5 של המלצות הוועדה.

ד. הגוון בחנוך העל-יסודי

15. האמור לעיל לא ימנע קיומם של בתי ספר על-יסודיים מסוימים, מקצועיים בעיקר, אשר יקיימו חטיבה עליונה בלבד מבוססת על מסגרות למודיות בנות שתי כתות או כתה אחת.

כמו כן יוסיפו להתקיים בתי ספר על-יסודיים עיוניים, מקצועיים, חקלאיים, ימיים אשר יקיימו רק את החטיבה העליונה בשלמותה, כלומר את הכתות י' - יא' - יב' בלבד.

16. הוועדה ממלציה על כך, שגם אחרי השלמת השנוי במבנה החנוך יתקיימו מוסדות חנוך עם פנימיות, בעלי אופי ארצי; מוסדות לחנוך חקלאי, ישיבות תיכוניות, פנימיות צבאיות ומוסדות אחרים אשר משרד החנוך והתרבות יחליט עליהם - כמוסדות בני ארבע כתות על-יסודיות עליונות. המעבר אל מוסדות אלה יהיה

אחרי סיום כתיבת ח" (שהיא הכתה השניה של חטיבת הביניים בחנוך העל-יסודי).
משרד החנוך והתרבות יסייע, לפי הצורך, במעבר חלמידים למוסדות הנ"ל
על-ידי סדורים מתאימים.

17. הרשויות המקומיות תצטרכנה למלא תפקיד נכבד בהגשמת השנוי במבנה החנוך.
על משרד החנוך והתרבות להבטיח שיתופן המלא בקביעת דרכי בצוע הרפורמה
באיזור שיפוטן, בהתאם לעדיפויות, כאמור לעיל, ולמסיבות המקומיות.

ה. בצוע השנוי במבנה החנוך

18. משרד החנוך והתרבות יגש לבצוע השנוי במבנה החנוך לשלביו ובשתי המגמות
הממלכתית והממלכית-דתית בהתאם לתכנונם של כל שלבי הבצוע על לוח הזמנים
שלהם, ותוך כדי מלוי התנאים ההכרחיים להצלחת הרפורמה בכל שלב ושלב.
הכוונה: להכשרת מורים וצוותות יעוץ והכוון, הכנת תכניות למודים
מפורשות, אבטחת מבנים וציוד.
תהליך הכנת תכניות הלימודים חייב לכלול גם בדיקה מחדש של תכנית הלימודים
בכל שלבי החנוך, היסודי והעל-יסודי והתאמתן למטרות הרפורמה ולמהותה,
וזאת מתוך טקידה על הבטחת רציפות ההוראה והחנוך מן השנה הראשונה ועד
השנה השתיים-עשרה של הלימודים.

ו. הכשרת מורים לחנוך היסודי והעל-יסודי לשתי חטיבותיו

19. הועדה מקבלת בספוק את הודעת שר החנוך והתרבות על הפיכה הדרגתית של בתי
המדרש למורים ולגננות הדו-שנתיים לתלת-שנתיים, ועל הפעולות להעלאת
רמתם. הועדה ממליצה כי משרד החנוך והתרבות יזרו את סיכום המשא ומתן עם
המוסדות להשכלה גבוהה, כדי ליצור את מערכת הקשרים הרצויה בינם ובין
בתי המדרש האלה.

20. יש להמשיך בבדיקה מתמדת של תכניות הלימודים בבתי המדרש למורים ולגננות,
כדי להבטיח את התאמתן למשימות העומדות היום בפני המחנכים בישראל.

21. א. הכשרת המורים לחנוך העל-יסודי, כולל חטיבת הביניים, המקצועית והפדגוגית, תהיה ברמה אקדמית, מתוך הנחה כי הכשרה זו תותאם לכל שלבי החנוך ומתוך שימת דגש על ההכשרה לטיפול בנוער בגיל ההתבגרות, הדרכתו והקניית ערכים לו.

ב. המורה הרצוי בחטיבת הביניים של החנוך העל-יסודי הוא מורה למספר מקצועות הקרובים זה לזה לפי מהותם.

22. בתהליך בצועו של השנתי במבנה החנוך יורו בכחות ז"ח-ט" (בחטיבת הביניים של החנוך העל-יסודי) א. מורים שהורו ~~עדי~~ בכחות ט" ומעלה, וכן ב. מורים מוסמכים מבין המלמדים כיום בכחות העליונות של בית הספר היסודי אשר יקבלו, תוך כדי עבודה, הכשרה נוספת ברמה אקדמית; ג. כמו-כן יורו בחטיבת הביניים בוגרי סמינרים תלת-שנתיים אשר יקבלו הכשרה נוספת כנ"ל. המורים הנזכרים בסימנים ב' ג' יקבלו עם חום הכשרתם הסמכה להורות בכיתות ז"ח-ט" (חטיבת הביניים של החינוך העל-יסודי).

ז. קדומו של החינוך בכל שלביו

23. המטרות העיקריות שלשמן בא השינוי במבנה החינוך הן: העלאה גדלה והולכת של רמת ההוראה ושל ההישגים הלימודיים והחינוכיים בכל שלבי החינוך; הפחתת הפער הקיים כיום בין ילדי האומה ברמה ההשכלה ובסיכויים להשתלב בחברה ובמשק מתקדם והפגשת הילדים במסגרות לימודיות אזוריות. השגת מטרות אלו מחייבות מאמץ בלתי פוסק לשפורם ולפתוחם של שלבי החינוך כולם.

24. הוועדה מביעה את הערכתה הרבה לפעולותיו ולמפעליו של משרד החינוך והתרבות לקידומו, להרחבתו ולהתפתחותו של החינוך בישראל, וליזמה המתמדת שלו להתמודד עם בעיות חינוך של מדינה מתפתחת המקבצת גלויות.

הוועדה מציינת בהערכה ובהוקרה את חלקם של הגננת, של אמורה בבית-הספר היסודי ושל המורה בבית-הספר העל-יסודי בהישגיו ובהתקדמותו של מפעל החינוך בארץ.

כמו-כן מביעה הוועדה הערכה לחלקן ולתרומתן החשובה של הרשויות המקומיות בהתפתחותו ובבצורו של החינוך בכל שלביו ומסגרותיו.

25. הוועדה רואה הכרח בדבר, כי משרד החינוך והתרבות, ירחיב ויגביר את פעולותיו בתחומים השונים של החינוך בהמשך לפעולותיו עד עתה:

- א. שקידה מוגברת על העלאת רמתו וקידומו של בית-הספר היסודי על-ידי שכלול שיטות הוראה ותכניות הלימודים, אספקת ציוד נאות והכשרת מורים קבועה.
- ב. רצוי לבדוק את האפשרות לצרף גני-ילדים של גילאי 5 למסגרת של בית-הספר היסודי ולקבוע בו יחידה חינוכית לגיל הרך המורכבת מכיתה הגן כנ"ל ומכיתה א', או מכיתה הגן ומכיתות א' וב'.
- ג. הוועדה מברכת על הפעולה הנעשית ע"י משרד החינוך והתרבות וע"י ארגונים וולונטרים בקשר לגני ילדים לגילים 3-4 הבאים משכבות נזקקות. הוועדה ממליצה על הרחבת פעולה מבורכת זו, מתוך מגמה להקיף את כל הילדים מהשכבות הנזקקות, ועל חתירה למסגרות גן אשר יאפשרו הגברת הטיפול האינדיבידואלי.
- ד. המשך התהליך של צמצום מספר הילדים בכיתות, במיוחד בכיתות טעונות טיפוח ובלתי מבוססות.
- ה. הרחבת מעגל מוסדות החינוך היסודיים הנהנים ממפעלי הטיפול והגברת הטיפול במפעלי הטיפול לסוגיהם.
- ו. תשומת-לב מיוחדת לילדים טעוני-טיפול הלומדים בבתי-ספר שרוב התלמידים בהם מתקדמים בצורה מניחה את הדעת.
- ז. יש להרחיב במידת האפשר את הטיפול הפסיכולוגי-פדגוגי על כל בתי-הספר היסודיים.
- ח. רצוי להתחיל בבדיקה מחדש של אזורי הרישום לבתי-הספר היסודיים בערים, במושבות ובתחום המועצות האזוריות, על-מנת להקדים ככל האפשר את גיל המפגש של ילדים משכבות עדתיות וסוציאליות שונות במסגרת החינוך היסודי.
- ט. יש לעודד גיוון יתר של המסלולים הלימודיים בחטיבה העליונה של בית-הספר העל-יסודי מעבר לחלוקה למסלולים: עיוני, מקצועי וחקלאי שהיתה מקבולת בעבר. במיוחד יש לגוון את המגמות במסלול המקצועי לבנים ולבנות, בהתחשב ברבדי המקצועות ובענפי השירותים השונים המאפיינים כיום חברה מתקדמת ומשק מודרני.
- כמו-כן רצוי להנהיג מקצועות בחירה בחטיבה העליונה של בית-הספר העל-יסודי.
- י. רצוי להנהיג בבתי-הספר העל-יסודיים תכניות להכשרת בנים ובנות לקראת תפקידיהם כאבות וכאמהות בהקמת משפחה, חינוך ילדים וניהול משק-בית.

יא. יש להרחיב את פעולות הטיפוח לסוגיהן על חטיבת הביניים ועל החטיבה העליונה של החינוך העל-יסודי.

יב. יש לשקוד על חיזוק הקשר בין בית-הספר ובית ההורים.

יג. נחוצה שקידה נוספת על טיפוח ערכים בבית-הספר היסודי ובבית-הספר העל-יסודי לשתי חטיבותיו ברוח היסודות הכלולים בסעיף 2 של חוק החינוך הממלכתי.

ח. ועדה מייעצת

26. הנהגת השינויים במבנה החינוך היסודי והעל-יסודי תצריך פעולות הדרכה ופיקוח מוגברים מיוחדים מצד משרד החינוך והתרבות, במישור המרכזי והמחוזי. ביחד עם זאת, ממליצה הוועדה בפני שר החינוך והתרבות שיקים ועדה מייעצת המורכבת מנציגי המשרד, ממורים, מאנשי חינוך של בחי-הספר הגבוהים ונציגי הרשויות המקומיות.

תפקידיה של ועדה זו יהיו ללוות את תהליך ביצוע הריפורמה בכל שלבי החינוך ולבדוק את מידת ההתקדמות לקראת השגת המטרות והיעדים של הריפורמה במבנה החינוך.

לסעיף 1:

ב. עוזיאל מציע:

במקום סעיף 1 יבוא סעיף זה:

1. השלב הראשון בחינוך יימשך 6 שנים, מכיתה א' ועד כיתה ו' ועד בכלל, היא "חטיבת היסוד";

השלב השני יימשך שלוש שנים, הכיתות ז' ח' ט', היא "חטיבת הביניים";
והשלב השלישי יימשך גם הוא שלוש שנים, הכיתות י'-י"א-י"ב, היא "החטיבה העליונה".

ד. נצר מציעה:

במקום הסיפא המתחילה במלים "כל זאת מלבד המקרים בהם יחליט משרד החינוך" יבוא:
"למען גמישות בביצוע הריפורמה יישאר מקום גם לבית-ספר יסודי של שמונה שנים אשר גם בו יוכנסו כל השיפורים שיונהגו בחינוך, כגון, ייעוץ והכוון, מורים בעלי יתר הכשרה וכו'; ואחריו יבוא חינוך על-יסודי של ארבע שנים בכל הגוונים. ביצוע התכנית כולה יהיה בידי משרד החינוך".

לסעיף 5:

ב. עוזיאל מציע:

יווסף: "או על פי בחינה" בסוף הסעיף.

לסעיף 6:

א. טיאר מציע:

במקום סעיף 6 יבוא סעיף זה:

6. צרכי האומה והחברה מחייבים, בשלב זה, לדעת הוועדה הפרלמנטרית מדיניות חינוך המציבה לעצמה את המטרה להבטיח, על פי חוק, ולאלתר, לימוד חובה חינוכי של שנתיים נוספות לכיתות ט' - י'.

לסעיף 7:

ב. עוזיאל מציע:

במקום הסיפא המתחילה במלים "בית ספר מקיף הוא לפי מהותו מוסד אזורי" יבוא:
"חטיבת הביניים תהיה עצמאית, הן מבחינה אדמיניסטרטיבית והן מבחינה לימודית, ומבחינה זו היא תשלים את לימודי החטיבה היסודית ותסגור מעגל לימודים שיסתייב וברור".

לסעיפים 8 עד 14:

ב. עוזיאל מציע:

למחוק את הסעיפים האלה.

לסעיף 15:

ב. עוזיאל מציע:

במקום סעיף 15 יבוא סעיף זה:

15. האמור לעיל לא ימנע קיומה של חטיבה עליונה מבוססת על מסגרות לימודיות בנות שתי כיתות או כיתה אחת.

לסעיף 16:

ב. עוזיאל מציע:

למחוק את המלים: "בחינוך העל-יסודי".

לסעיף 17:

ב. עוזיאל מציע:

למחוק את הסיפא המתחילה במלים: "בהתאם לעדיפויות".

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף: "וזאת מתוך שמירה על קיום מוסדות החינוך היסודי והעל-יסודי לשתי המגמות בחנאים שווים בכל המובנים".

לסעיף 18:

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף: "משרד החינוך והתרבות ידאג למתן תנאים שווים בכל המובנים למוסדות שתי המגמות מגן הילדים ועד לחינוך העל-יסודי והכשרת המורים".

הוספת סעיף 18א:

א. טיאר מציע:

אחרי סעיף 18 יבוא סעיף זה:

18א. שינוי מבנה החינוך יבוצע תוך שיתוף מלא של המורים. באופן רשמי או רשמי למחצה, תוקם ועדה משותפת של אנשי משרד החינוך והתרבות והסגרות המורים, לדיון בבעיות פרסונליות של המורים, במה שנוגע לבעיות, לפגיעות, או להרגשה של פגיעה ולדרישות המורים שתתעוררנה בביצוע הריפורמה.

לסעיף 20:

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף: "מתוך ראיית הצרכים המיוחדים של המוסדות על שתי המגמות בחינוך, הממלכתית והממלכתית-דתית".

לסעיף 25.ב.:

ב. עוזיאל מציע:

במקום סעיף 25 ב. יבוא סעיף זה:

25.ב. השנה השישית לחיי הילד תהיה השנה הראשונה ללימודיו ותהווה את כיתת הלימוד המכינה בחטיבת היסוד, ובה יתחילו בהוראת הקריאה והכתיבה.

לסעיף 25.ג.:

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף:

"מתוך הקפדה על נתינת אפשרות להורים לבחור בחינוך הרצוי להם, דתי או כללי".

הצעות מיעוט

1. הסדרות המורים בישראל מציעה את ההמלצות הבאות:

מערכת החינוך בישראל זכאית לרשום לזכותה הישגים רציניים הן בתחום הקניית השכלה לבני כל העדות בישראל והן בתחום החינוך לערכים, אך התפקידים הלאומיים והסוציאליים בפניהם ניצב החינוך בישראל בעיקר בכל הנוגע לקידום הישגיהם הלימודיים של בני השכבות הדלות בעם ובכוון לצמצום הפער בין בני העדות השונות מחייבים את מערכת החינוך על כל שלביה להתחדשות והערכות מתמדת מתוך התאמה לצרכיהם של הילדים המתחנכים וליעודיו של החינוך בישראל.

בהתחשב עם האמור לעיל חייבת מדיניות החינוך לשמור באורח קפדני על דפוסי החינוך שהנחילו לנו את ההישגים הגדולים ולפתוח אופקים חדשים לחינוך הדור.

הכוננות המתמדת לתיקונים ולחידושים במערכות החינוך אינה מצדיקה זעזוע במערכת החינוך כל עוד אין הוכחה שהשינויים המוצעים יתרמו להתקדמות ולשיפור ויש חשש שמא אף יערערו את יסודות החינוך הקייט במקום לחדשם ולהזקם.

לפיכך הננו מביעים את דעתנו כלהלן:

- א. אין הצדקה לקבלת החלטה המחייבת היום העמדת בית-הספר היסודי על שש כיתות.
- ב. יש להרחיב את חוק חינוך חובה חינוך בשלב ראשון בשנתיים ולכלול במסגרתו את הילדים גילאי 4 מחד-גיסא ואת הילדים גילאי 14 מאידך-גיסא.
- ג. יש להתאים את התכנים בתכניות החינוך וההוראה לשינוי זה ולהכין תכניות לימודים רצופות מגיל ארבע עד לגמר בית-הספר העל-יסודי בהתאם להתפתחות הרוחנית של הילדים ולסביבות הייהם.
- ד. יש להגביר את הטיפול בפרט על-ידי מעקב וייעוץ אינדיבידואליים בכל בית-ספר במדינה ולהכשיר את הכוחות הדרושים לכך כחלק מתקן המוסד.
- ה. יש להקטין את מספר התלמידים בגן הילדים ובבית-הספר עד 30 לכל היותר תוך העדפת הכיתות הנמוכות ובתי-הספר לטעוני-טיפול, כדי לאפשר גישה אינדיבידואלית ומקדמת לילדים הזקוקים לעידוד ולטיפול.
- ו. לשם מימוש האמור לעיל יש לשכלל את הכשרת המורים לבית-הספר היסודי בסמינרים תלת-שנתיים וברמה אקדמאית ויש להבטיח מעמד כלכלי וחברתי נאות למסיימי הסמינרים. כמו-כן יש להכשיר יועצים ופסיכולוגים חינוכיים במספר הדרוש לשירותי בית-הספר ולתחנות הפסיכולוגיות של הרשויות המקומיות.
- ז. יש להרחיב את מערכת המבנים בכל שלבי החינוך וצייד את כל בתי-הספר בעזרי חינוך בהתאם לדרוש לשיפורה של תכנית הלימודים במקצועות הלימוד השונים.

2. ח"כ א' תלמי מציעה את ההמלצות הבאות:

א. מערכת החינוך בישראל זכאית לרשום, וחה הישגים רבים בהעלאת רמת ההשכלה ובהעמקת החינוך לערכים, אך היא רחוקה עדיין מפתרון של בעיות יסוד, העומדות בפניה. ביטולו של זרם העובדים הרחיק את מערכת החינוך מכבשן של בעיות אלו והכביד על פתרון.

החינוך בישראל מופקד על עיצוב דמותם של אזרחי העתיד במדינה נבנית במצור בסחונני ומקבצת גלויות. מציאות זו מטילה עליו תפקידים מיוחדים, והמרכזי בהם - מיזוג העדות.

החינוך בישראל מצווה על: שקידה מתמדת ומעקב רצוף אחר ההישגים: כוננות לחידושים בתכניות לימוד, בשיטות ההוראה ובדפוסי הארגון - כל אלה בהתאם לתביעות המדינה המשתנות, לצרכי החניכים ולערכים לאורם נחנך.

ב. ההתחדשות המתמדת במערכת החינוך תתנהל על בסיס ההישגים שהצדיקו עצמם עד כה ובצמוד להם - כדי שהניסויים יפתחו איפקים חדשים בפני החינוך, והריפורמה המתמדת תעלה את רמתו. אין המדינה רשאית לזעזע את כל מערכת החינוך הקיימת ע"י ריפורמה כללית באין בסחון כי ריפורמה זו אמנם תקרבנו למטרה והשינויים יחרמו להתקדמות הנכספת; או שמא יערערו את הקיים, במקום לחזקו ולקדמו.

ג. כדי לבחון את יעילות הריפורמה יש לערוך ניסויים מקיפים-מקומיים. ניסוי אחד יבוסס על בתי-ספר, בהם השלב הראשון בחינוך, כלומר החינוך היסודי, יימשך שש שנים, מכיתה א' ועד כיתה ו' ועד בכלל - השלב השני, כלומר החינוך העל-יסודי, גם הוא בן שש שנים - יהיה מושחת על שתי חטיבות: על חטיבת ביניים (כיתות ז'-ח'-ט') ועל חטיבה עליונה (הכיתות י'-י"א-י"ב).

ניסוי שני יבוסס על שתי יחידות: שש שנות חינוך יסודי כנ"ל ושש שנות חינוך על-יסודי מקיף.

את מערכת החינוך בכלל יש להשאיר במתכונת הנוכחית.

לציבור המורים המוסמכים יובטח המשך עבודתם תוך הקניית הכשרה נוספת על רמה אקדמאית.

ג. כדי לקדם את מיזוג העדות, כאחת המטרות המרכזיות בחינוך, יש להקדים במידת האפשר את המפגש בין ילדים משכבות עדתיות וסוציאליות שונות. כדי להשיג מטרה זו, יש לשנות את מפות הרישום הקיימות בערים, במושבות ובתחומי המועצות האזוריות.

מפגש בגיל קודם, כשהפער הלימודי בין הילדים הוא קטן עדיין - יש בו ערובה לשוויון יתר ביניהם ולהישגים חברתיים רציניים.

ה. יש להרחיב את חוק חינוך חובה בשנתיים כך, שייכללו בו גם ילדים מגיל 4-5 וילדים מגיל 14-15.

החינוך בגיל צעיר מהווה בסיס להתפתחותו של הילד ולכוננו תלמודי. תפקידו להשוות את המטען הרוחני והתרבותי עמו באים הילדים לכיתה א', כדי להקל על מיזוג גלויות ולמנוע את התהוות הפער בעתיד.

ו. אחת-עשרה שנות חינוך-חובה (שתי שנות גן ותשע שנות לימוד בבית"ס היסודי) מחייבות תכנית חינוך והוראה בהתאם להתפתחותם הרוחנית של הילדים, לפי השלבים הבאים:

- (1) גיל 4-6 גן ילדים - יפתח בילד את אישיותו ואת המוכנות ללימודים;
- (2) בגיל 6-9 (כיתות א'-ג') יקנה בית"ס לילדים את המיומנויות היסודיות;
- (3) בגיל 9-13 (ד'-ט') יינתן לילדים קונצנטר לימודי שלהם, שתחילתו ראשית יכולת ההפשטה בכל המקצועות, וסימו הבשלה לקראת בחירת מגמה להמשך לימודים, או יציאה לחיי עבודה.

ז. הוועדה סבורה, כי לכל ריפורמה במבנה החינוך קודמת ריפורמה מהותית לאמור:

- (1) החינוך לערכים, כפי שבא לידי ביטוי בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי - תשי"ג-1953.
- (2) חבר המורים והמחנכים מוסמך ומסור.
- (3) תכנית לימודים מעודכנת.

הריפורמה הארגונית הטובה ביותר - סופה להיכשל, אם לא נקדים לה הרחבה מתוכננת של הכשרת המורים והמחנכים, כדי שיוכלו לשאת בעול תפקידם הלאומי הנעלה; לצידם בדיעות, לעצב אישיותם המחנכת, להקנות להם שיטות לימוד חדשות, ההולמות ציבור חניכים בהתאם להתפתחותם.

נוסף להכשרת היסוד יש להבטיח למורים השתלמות מחזורית כחובה: לטפח חילופי ניסיון וידע בין מורים ומחנכים ע"י כינוסים וביקורים הדדיים בכל חלקי הארץ.

יש להבטיח מעמד הולם למסיימים את הסמינרים למורים.

יש להמשיך בטיפוח תנועות הנוער בבתי-הספר, כשותף נאמן ורב יכולת במערכת החינוך.

יש להקטין את מספר התלמידים בכיתה עד 30, כדי שיזכו לתשומת-לב אישית בחינוך ובהוראה.

יש להבטיח טיפול מיוחד לילדים טעוני טיפוח.

יש לשקוד על הספקת אמצעי למידה חדישים וחיבור ספרי לימוד מותאמים לשינויים שחלו בתחום ההשכלה ובדרך הקנייתה.

3. ח"כ מ. אונא, ר' הקטין, א' ורדיגר, מ' זוארץ, מציעים את ההמלצות הבאות:

מערכת החינוך בישראל זכאית לרשום לזכותה הישגים נכבדים הן בתחום הקניית השכלה לבני כל העדות בישראל והן בתחום החינוך לערכים. אך התפקידים הלאומיים והתרבותיים והחברתיים, הבטחוניים והכלכליים, בפניהם ניצבת המדינה מחייבים את מערכת החינוך על כל שלביה להתחדשות והערכות מתמדת, בעיקר בכל הנוגע לקידום הישגיהם הלימודיים של בני השכבות הדלות בעט בכיוון לצמצום הפער בין בני העדות והמעמדות השונים. וכל זה תוך התאמה לצרכיהם של הילדים המתחנכים וליעודיו של החינוך בישראל, כפי שהם באים לידי ביטוי בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי - תשי"ג-1953.

התחדשות זו של מערכת החינוך והכוננות המתמדת לתיקונים בה יש להפעיל תוך פיתוח הקיים ועל יסודותיו. הן אינן מצדיקות זעזוע של כל מערכת החינוך הקיימת. במיוחד יש להזהר מכך כל עוד אין הוכחה שהשינויים המוצעים אמנם יתרמו תרומה של ממש להתקדמותה ולשיפורה וכל עוד קיים חשש סביר שמא אך יערערו את יסודות החינוך הקיים במקום לחדשם ולחזקם.

על כן מציעה הוועדה הפרלמנטרית לבדיקת מבנה החינוך לכנסת להחליט כדלקמן:

א. אין הצדקה בשלב הנוכחי של הדברים לקבל החלטה על העמדת ביה"ס היסודי על שש כיתות.

ב. אולם בכדי לבחון אם מבנה אחר זה הקיים כיום (4:8) עשוי לתרום תרומה של ממש לקידום החינוך יהיה משרד החינוך ושאי לערוך ניסויים באזורים מסויימים בשנים הקרובות - בתיאום עם המחנכים ועם הרשויות המוניציפליות המעוניינות בכך. הקיף השינויים האלה מקומם ומחנותם (6:6, 3:9) ייקבעו על-ידי משרד החינוך והתרכות באיטור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, תוך הקפדה על תנאים שווים בכל הצורות. למורים המוכמכים בכיתות ז' - ח' במקומות של הניסויים יובטח המשך עבודתם תוך הקניית הכשרה נוספת על רמה אקדמאית.

ג. במידה שיבוצעו שינויים במבנה מערכת החינוך - בגדר האמור בסעיף 2 - יש להבטיח שניסויים אלה לא יפגעו בקיומם התקיף של מוסדות חינוך עם פנימיות ובעלי אופי ארצי, דהיינו מוסדות לחינוך חקלאי, ישיבות תיכוניות, פנימיות צבאיות וכדומה כמוסדות בעלי ארבע כיתות על-יסודיות עליונות. משרד החינוך והתרבות יסייע במעבר אליהם אחרי סיום כיתה ח'.

ד. כבר בשנים הקרובות יש להרחיב את חוק חינוך חובה חינוך בשנתיים ולכלול במסגרתו את הילדים גילאי 4 מחד-גיסא ואת הילדים גילאי 14 מאידך-גיסא.

ה. יש להכין תכניות לימודים רצופות למערכת החינוך, מגיל 4 עד לגמר ביה"ס העל-יסודי שיבטיחו ניצול מירבי של שנות הלימודים ותהיינה מותאמות להתפתחותם הרוחנית של הילדים ולסביבות חייהם.

- ו. יש להגביר את הטיפול בפרט על-ידי מעקב וייעוץ אינדיבידואלים בכל בית-ספר במדינה ובמיוחד בכיתות ז' - ח' ולהנשיר את הכוחות הדרושים לכך כחלק מתקן המוסד.
- ז. יש להקטין בהדרגה את מספר התלמידים בגן הילדים ובביה"ס, חוך העדפת הכיתות הנמוכות ובתי-הספר לטעוני-טיפול, כדי לאפשר גישה אינדיבידואלית לכל ילד. כן יש להבטיח טיפול לילדים טעוני טיפוח בכיתות הרגילות.
- ח. בכדי להבטיח הצלחת התיקונים יש לשקוד על שכלול הכשרת הגננות והמורים לכל שלבי החינוך. הוועדה הפרלמנטרית שמעה כסיפוק את הודעת שר החינוך והתרבות על הפיכה הדרגתית של בתי-המדרש למורים לבתי-הספר היסודיים תלת-שנתיים. יש להבטיח מעמד כלכלי וחברתי גאות למסיימי הסמינרים, יש לחתור לקראת רמה אקדמית והכשרתם של כל המורים. הכשרת המורים לחינוך העל-יסודי חייבת להיות אקדמית.
- ט. יש לשכלל את מערכת המבנים בכל שלבי החינוך, להתאימם לדרישות של תכניות הלימודים המתקנות; כן יש לצייד את כל בתי-הספר באמצעי עזר חדישים בהתאם לכך.
- י. יש לשקוד על אמצעים להפגיש את בני העדות השונות כבר בשלבים הראשונים של החינוך. בין השאר יש לשנות את מפת הרישום לבתי-הספר היסודיים באזורי גבול של השכונות העירוניות.
- יא. בכדי לעקוב ברציפות אחרי ההתפתחויות במערכת החינוך בשנים הקרובות יש להקים ועדה מייעצת, מורכבת מאנשי חינוך מובהקים מבין המורים של שתי המגמות, של האוניברסיטאות ושל משרד החינוך והתרבות שילוו את מהלך העניינים וידווחו מזמן לזמן לשר החינוך והתרבות ולוועדת החינוך של הכנסת.

מבנה החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את ההמלצות המ"ב של הועדה הפרלמנטרית
לבחינת מבנה החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל.

ד ב ר י ה ס ב ר

הועדה הפרלמנטרית לבחינת החינוך היסודי והעל-יסודי בישראל,
הוקמה על פי החלטת הכנסת מיום כ"ו בסיון תשכ"ו (14.6.66). הועדה
סיימה את עבודתה ביום 21.5.68 והגישה את המלצותיה-מסקנותיה לממשלה
וליושב ראש הכנסת.

אני מציע כי הממשלה תדון במסקנות הנ"ל ותאשר אותן.

מוגש ע"י שר החינוך והתרבות

ד' בסיון תשכ"ח
31.5.68

א. מבנה החנוך היסודי והעל-יודי

1. הטלב הראשון בחנוך, כלומר החנוך היסודי, ימשך שש שנים, מכחה א' ועד כחה ו' ועד בכלל; הטלב השני בחנוך, כלומר החנוך העל-יסודי, יהיה אף הוא בן שש שנים ומושתת על שתי חטיבות: על חטיבת ביניים (הכחות ז'-ח-ט) ועל חטיבה עליונה (הכחות י'-י"א-י"ב).

כל זאת מלבד המקרים בהם יחליט משרד החנוך והתרבות על מבנה אחר.

2. חטיבת הביניים בחנוך העל-יסודי, המכילה את הכחות ז'-ח-ט', תהווה בכל מסגרת ארגונית (ראה להלן) גם תקופת מעקב והסתכלות לשם יעוץ לתלמידים ולהורים ולשם הכוונת תלמידים בהמשך למודיהם העל-יסודיים לכוון המתאים לנטייתיהם ולכיוונה.

3. כל מסיימי כחה ו' של בית הספר היסודי יעברו לכחה ז', שהיא הכחה הראשונה בחטיבת הביניים של החנוך העל-יסודי. יבוטל הסקר, לא תתקיימנה בחינות ולא תערך בררה (סלקציה) במעבר התלמידים מבית הספר היסודי לחטיבת הביניים. מלבד במקרים יוצאים מן הכלל, כשתלמידים זקוקים למסגרת של חנוך מיוחד, עפ"י חוות דעת מוסמכת של מומחים.

4. ההפרדה למסלולים למודיים של התמחות עיונית, מקצועית, חקלאית ואחרת תתחיל בחנוך העל-יסודי בכחה י'. הכחות: י'-י"א-י"ב תהוונה את החטיבה העליונה בחנוך העל-יסודי והלמודים בה יסתיימו, בכל אחד ממסלוליה, בקבלת תעודת בגרות או תעודת גמר ממשלתית או תעודה אחרת; הכל לפי המסגרת החנוכית.

5. כל מסיימי חטיבת הביניים (מחוץ למקרים יוצאים מן הכלל) יוכלו להמשיך את למודיהם באחד המסלולים של החנוך העל-יסודי ללא סקר וללא סלקציה, אלא בהתאם ליעוץ המוסמך שיינתן להם עם גמר למודיהם באותה חטיבה.

ב. הרחבת חוק לימוד חנם וחובה

6. הוועדה ממליצה על החלת חוק לימוד חנם וחובה על שני שנתיים נוספים, על גילאי 14-15 ועל גילאי 15-16 באופן שהכללת הגיל 14-15 בלימוד חנם וחובה תבוצע עד שנת 1972 והכללת הגיל 15-16 כנ"ל תבוצע עד שנת 1975.

ג. סדר העדיפויות בהגשמת השנוי במבנה החנוך

7. צרכי המדינה והחברה מחייבים, לדעת הוועדה, מדיניות חנוך המציבה לעצמה כמטרה, להבטיח בהדרגה לימוד חנם לכל ילד מגיל 4 ועד גיל 18. המבנה המתאים והרצוי ביותר לחנוך העל-יסודי לאור מטרה זו, הוא בית ספר על-יסודי מקיף בן שש שנות לימוד והמכיל שתי יחידות משנה: אחת חטיבת הביניים ואחת החטיבה העליונה בהתאם לסעיפים 1 ו-2 של המלצות הוועדה. בית ספר מקיף הוא לפי מהותו מוסד אזורי ובעל מסלולים למודיים מגוונים.
8. הוועדה קבעה סדר עדיפויות בהגשמת השנוי במבנה החנוך והחליטה להעדיף את בית הספר העל-יסודי המקיף השש-שנתי על כל מסגרת ארגונית אחרת.
9. רצוי להכניח ולהקים דפוסים שונים ומגוונים על בית הספר העל-יסודי המקיף השש-שנתי ולא להנהיג צורה אחת בלבד לכל בתי הספר המקיפים ובכל המקומות.
10. הוועדה ממליצה, כי רשויות חנוך מקומיות, בהן קיימים בתי ספר על-יסודיים, עיוניים ומקצועיים מלאים, תקמנה מהם מעין "תשלובת" בהנהלת-גג אחת ותצרפנה לכל בית ספר משולב כזה או לאחד מהם חטיבת ביניים. בדרך זו יקום מוסד על-יסודי מקיף שש-שנתי בעל מסלולים למודיים שונים.
- 10א) יש לעודד רשויות חנוך להפוך בהדרגה בתי ספר על-יסודיים קיימים עיוניים, מקצועיים וחקלאיים - לבתי ספר על-יסודיים מקיפים.
- הערה: בהצבעה נחלקו חברי הוועדה: 7 מהם הצביעו בעד הכללת הסעיף הזה (המסומן 10א) בהמלצות הוועדה ו-7 מהם הצביעו בעד אי-הכללתו.

11. לא כל המוסדות העל-יסודיים הקיימים (בני 4 שנות למוד כיום), העיוניים, המקצועיים, החקלאיים, הימיים והאחרים יהיו מסוגלים לעבור למקיפות בתקופה הקרובה הנראית לעין. על כן אפשר יהיה להצמיד את חטיבת הביניים לבתי ספר על-יסודיים קיימים. בתי ספר אלה יכללו חטיבת ביניים מקיפה וחטיבה עליונה (הכתות י' - יא' - יב') כמסלול עיוני או כמסלול מקצועי או כמסלול יחיד אחד. פתרון זה נקבע על-ידי הוועדה כעדיפות שניה בהגשמת השנוי במבנה החנוך.

12. במקום שאין אפשרות להגשים את השנוי המוצע במבנה החנוך בהתאם לעדיפות ראשונה (בית ספר מקיף שש-טנתי) או לעדיפות שניה (הצמדת חטיבת הביניים לכל מוסד על-יסודי קיים כאמור בסעיף 11), יוקם בית ספר המכיל בטלבו הראשון את חטיבת הביניים בלבד, וזאת במגמה לפתח מוסד זה בהדרגה לבית ספר על-יסודי מקיף שש-טנתי.

13. במקרים שאין אפשרות להקים חטיבת ביניים בהתאם לשלוש העדיפויות הקודמות (סעיפים 8, 11, 12) תוצמד חטיבת הביניים לבית הספר היסודי במקום.

14. דין מסיימי כהה ט' במוסדות אשר יוקמו לפי סעיף 12 וסעיף 13, יהיה כדין כל מסיימי חטיבת הביניים בהתאם לסעיף 5 של המלצות הוועדה.

ד. הגיון בחנוך העל-יסודי

15. האמור לעיל לא ימנע קיומם של בתי ספר על-יסודיים מסוימים, מקצועיים בעיקר, אשר יקיימו חטיבה עליונה בלבד מבוססת על מסגרות למודיות בנות שתי כתות או כהה אחת.

כמו כן יוסיפו להתקיים בתי ספר על-יסודיים עיוניים, מקצועיים, חקלאיים, ימיים אשר יקיימו רק את החטיבה העליונה בשלמותה, כלומר את הכתות י' - יא' - יב' בלבד.

16. הוועדה ממלציה על כך, שגם אחרי השלמת השנוי במבנה החנוך יתקיימו מוסדות חנוך עם פנימיות, בעלי אופי ארצי; מוסדות לחנוך חקלאי, ישיבות תיכוניות, פנימיות צבאיות ומוסדות אחרים אשר משרד החנוך והתרבות יחליט עליהם - כמוסדות בני ארבע כתות על-יסודיות עליונות. המעבר אל מוסדות אלה יהיה

אחרי סיום כחה ח" (שהיא הכחה השניה של חטיבת הביניים בחנוך העל-יסודי).
משרד החנוך והתרבות יסייע, לפי הצורך, במעבר חלמידים למוסדות הנ"ל
על-ידי סדורים מתאימים.

17. הרשויות המקומיות תצטרכנה למלא תפקיד נכבד בהגשמת השנוי במבנה החנוך.
על משרד החנוך והתרבות להבטיח שיחופך המלא בקביעת דרכי בצוע הרפורמה
באיזור שיפוטן, בהתאם לעדיפויות, כאמור לעיל, ולמסיבות המקומיות.

ה. בצוע השנוי במבנה החנוך

18. משרד החנוך והתרבות יגש לבצוע השנוי במבנה החנוך לשלביו ובשתי המגמות
הממלכתית והממלכית-דתית בהתאם לתכנונם של כל שלבי הבצוע על לוח הזמנים
 שלהם, ותוך כדי מלוי התנאים ההכרחיים להצלחת הרפורמה בכל שלב ושלב.
הכוונה: להכשרת מורים וצוותות יעוץ והכוון, הכנת תכניות למודים
מפורשות, אבטחת מבנים וציוד.
תהליך הכנת תכניות הלמודים חייב לכלול גם בדיקה מחדש של תכנית הלמודים
בכל שלבי החנוך, היסודי והעל-יסודי והתאמתן למטרות הרפורמה ולמהותה,
וזאת מתוך טקידה על הבטחת רציפות ההוראה והחנוך מן השנה הראשונה ועד
השנה השתיים-עשרה של הלמודים.

ו. הכשרת מורים לחנוך היסודי והעל-יסודי לשתי חטיבותיו

19. הועדה מקבלת בספוק את הודעת שר החנוך והתרבות על הפיכה הדרגתית של בתי
המדרש למורים ולגננות הדו-שנתיים לתלת-שנתיים, ועל הפעולות להעלאת
רמתם. הועדה ממליצה כי משרד החנוך והתרבות יזרו את סיכום המשא ומתן עם
המוסדות להטכלה גבוהה, כדי ליצור את מערכת הקשרים הרצויה בינם ובין
בתי המדרש האלה.

20. יש להמשיך בבדיקה מתמדת של תכניות הלמודים בבתי המדרש למורים ולגננות,
כדי להבטיח את התאמתן למשימות העומדות היום בפני המחנכים בישראל.

21. א. הכשרת המורים לחנוך העל-יסודי, כולל חטיבת הביניים, המקצועית והפדגוגית, תהיה ברמה אקדמית, מתוך הנחה כי הכשרה זו תותאם לכל שלבי החנוך ומתוך שימת דגש על ההכשרה לטיפול בנוער בגיל ההתבגרות, הדרכתו והקניית ערכים לו.

ב. המורה הרצוי בחטיבת הביניים של החנוך העל-יסודי הוא מורה למספר מקצועות הקרובים זה לזה לפי מהותם.

22. בתהליך בצועו של השנתי במבנה החנוך יורו בכחות ז"ח-ט" (בחטיבת הביניים של החנוך העל-יסודי) א. מורים שהורו צדקה בכחות ט" ומעלה, וכן ב. מורים מוסמכים מבין המלמדים כיום בכחות העליונות של בית הספר היסודי אשר יקבלו, תוך כדי עבודה, הכשרה נוספת ברמה אקדמית; ג. כמו-כן יורו בחטיבת הביניים בוגרי סמינרים תלת-שנתיים אשר יקבלו הכשרה נוספת כנ"ל.

המורים הנזכרים בסימנים ב' ג' יקבלו עם תום הכשרתם הסמכה להורות בכיתות ז"ח-ט" (חטיבת הביניים של החינוך העל-יסודי).

ז. קדומו של החינוך בכל שלביו

23. המטרות העיקריות שלטמן בא השינוי במבנה החינוך הן: העלאה גדלה והולכת של רמת ההוראה ושל ההישגים הלימודיים והחינוכיים בכל שלבי החינוך; הפחתת הפער הקיים כיום בין ילדי האומה ברמה ההשכלה ובסיכויים להשתלב בחברה ובמשק מתקדם והפגשת הילדים במסגרות לימודיות אזוריות.

השגת מטרות אלו מחייבות מאמץ בלתי פוסק לשפורם ולפתוחם של שלבי החינוך כולם.

24. הוועדה מביעה את הערכתה הרבה לפעולותיו ולמפעליו של משרד החינוך והתרבות לקידומו, להרחבתו ולהתפתחותו של החינוך בישראל, וליזמה המתמדת שלו להתמודד עם בעיות חינוך של מדינה מתפתחת המקבצת גלויות.

הוועדה מציינת בהערכה ובהוקרה את חלקם של הגננת, של אמורה בבית-הספר היסודי ושל המורה בבית-הספר העל-יסודי בהישגיו ובהתקדמותו של מפעל החינוך בארץ.

כמו-כן מביעה הוועדה הערכה לחלקן ולתרומתן החשובה של הרשויות המקומיות בהתפתחותו ובבצורו של החינוך בכל שלביו ומסגרותיו.

25. הוועדה רואה הכרח בדבר, כי משרד החינוך והתרבות, ירחיב ויגביר את פעולותיו בתחומים השונים של החינוך בהמשך לפעולותיו עד עתה:

- א. שקידה מוגברת על העלאת רמתו וקידומו של בית-הספר היסודי על-ידי שכלול שיטות הוראה ותכניות הלימודים, אספקת ציוד נאות והכשרת מורים קבועה.
- ב. רצוי לבדוק את האפשרות לצרף גני-ילדים של גילאי 5 למסגרת של בית-הספר היסודי ולקבוע בו יחידה חינוכית לגיל הרך המורכבת מכיתת הגן כנ"ל ומכיתה א', או מכיתת הגן ומכיתות א' וב'.
- ג. הוועדה מברכת על הפעולה הנעשית ע"י משרד החינוך והתרבות וע"י ארגונים וולונטרים בקשר לגני ילדים לגילים 3-4 הבאים משכבות נזקקות. הוועדה ממליצה על הרחבת פעולה מבורכת זו, מתוך מגמה להקיף את כל הילדים מהשכבות הנזקקות, ועל חתירה למסגרות גן אשר יאפשרו הגברת הטיפול האינדיבידואלי.
- ד. המשך התהליך של צמצום מספר הילדים בכיתות, במיוחד בכיתות טעונות טיפוח ובלתי מבוססות.
- ה. הרחבת מעגל מוסדות החינוך היסודיים הנהנים ממפעלי הטיפול והגברת הטיפול במפעלי הטיפול לסוגיהם.
- ו. תשומת-לב מיוחדת לילדים טעוני-טיפול הלומדים בבתי-ספר שרוב התלמידים בהם מתקדמים בצורה מניחה את הדעת.
- ז. יש להרחיב במידת האפשר את הטיפול הפסיכולוגי-פדגוגי על כל בתי-הספר היסודיים.
- ח. רצוי להתחיל בבדיקה מחדש של אזורי הרישום לבתי-הספר היסודיים בערים, במושבות ובתחום המועצות האזוריות, על-מנת להקדים ככל האפשר את גיל המפגש של ילדים משכבות עדתיות וסוציאליות שונות במסגרת החינוך היסודי.
- ט. יש לעודד גיוון יתר של המסלולים הלימודיים בחטיבה העליונה של בית-הספר העל-יסודי מעבר לחלוקה למסלולים: עיוני, מקצועי וחקלאי שהיתה מקבולת בעבר. במיוחד יש לגוון את המגמות במסלול המקצועי לבנים ולבנות, בהתחשב ברבדי המקצועות ובענפי השירותים השונים המאפיינים כיום חברה מתקדמת ומשק מודרני.
- כמו-כן רצוי להנהיג מקצועות בחירה בחטיבה העליונה של בית-הספר העל-יסודי.
- י. רצוי להנהיג בבתי-הספר העל-יסודיים תכניות להכשרת בנים ובנות לקראת תפקידיהם כאבות וכאמהות בהקמת משפחה, חינוך ילדים וניהול משק-בית.

יא. יש להרחיב את פעולות הטיפוח לסוגיהן על חטיבת הביניים ועל החטיבה העליונה של החינוך העל-יסודי.

יב. יש לשקוד על חיזוק הקשר בין בית-הספר ובית ההורים.

יג. נחוצה שקידה נוספת על טיפוח ערכים בבית-הספר היסודי ובבית-הספר העל-יסודי לשתי חטיבותיו ברוח היסודות הכלולים בסעיף 2 של חוק החינוך הממלכתי.

ח. ועדה מייעצת

26. הנהגת השינויים במבנה החינוך היסודי והעל-יסודי תצריך פעולות הדרכה ופיקוח מוגברים מיוחדים מצד משרד החינוך והתרבות, במישור המרכזי והמחוזי. ביחד עם זאת, ממליצה הוועדה בפני שר החינוך והתרבות שיקים ועדה מייעצת המורכבת מנציגי המשרד, ממורים, מאנשי חינוך של בתי-הספר הגבוהים ונציגי הרשויות המקומיות.

תפקידה של ועדה זו יהיו ללוות את תהליך ביצוע הריפורמה בכל שלבי החינוך ולבדוק את מידת ההתקדמות לקראת השגת המטרות והיעדים של הריפורמה במבנה החינוך.

לסעיף 1:

ב. עוזיאל מציע:

במקום סעיף 1 יבוא סעיף זה:

1. השלב הראשון בחינוך יימשך 6 שנים, מכיתה א' ועד כיתה ו' ועד בכלל, היא "חטיבת היסוד";

השלב השני יימשך שלוש שנים, הכיתות ז'ח"ט, היא "חטיבת הביניים";
והשלב השלישי יימשך גם הוא שלוש שנים, הכיתות י'-י"א-י"ב, היא "החטיבה העליונה".

ד. נצר מציעה:

במקום הסיפא המתחילה במלים "כל זאת מלבד המקרים בהם יחליט משרד החינוך" יבוא:
"למען גמישות בביצוע הריפורמה יישאר מקום גם לבית-ספר יסודי של שמונה שנים אשר גם בו יוכנסו כל השיפורים שיונהגו בחינוך, כגון, ייעוץ והכווץ, מורים בעלי יתר הכשרה וכו'; ואחריו יבוא חינוך על-יסודי של ארבע שנים בכל הגוונים. ביצוע התכנית כולה יהיה בידי משרד החינוך".

לסעיף 5:

ב. עוזיאל מציע:

יווסף: "או על פי בחינה" בסוף הסעיף.

לסעיף 6:

א. טיאר מציע:

במקום סעיף 6 יבוא סעיף זה:

6. צרכי האומה והחברה מחייבים, בשלב זה, לדעת הוועדה הפרלמנטרית מדיניות חינוך המציבה לעצמה את המטרה להבטיח, על פי חוק, ולאלתר, לימוד חובה חיוני של שנתיים נוספות לכיתות ט'-י'.

לסעיף 7:

ב. עוזיאל מציע:

במקום הסיפא המתחילה במלים "בית ספר מקיף הוא לפי מהותו מוסד אזורי" יבוא:
"חטיבת הביניים תהיה עצמאית, הן מבחינה אדמיניסטרטיבית והן מבחינה לימודית, ומבחינה זו היא תשלים את לימודי החטיבה היסודית ותסגור מעגל לימודים שיטתי וברור".

לסעיפים 8 עד 14:

ב. עוזיאל מציע:

למחוק את הסעיפים האלה.

לסעיף 15:

ב. עוזיאל מציע:

במקום סעיף 15 יבוא סעיף זה:

15. האמור לעיל לא ימנע קיומה של חטיבה עליונה מבוססת על מסגרות לימודיות בנות שתי כיתות או כיתה אחת.

לסעיף 16:

ב. עוזיאל מציע:

למחוק את המלים: "בחינוך העל-יסודי".

לסעיף 17:

ב. עוזיאל מציע:

למחוק את הסיפא המתחילה במלים: "בהתאם לעדיפויות".

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף: "וזאת מתוך שמירה על קיום מוסדות החינוך היסודי והעל-יסודי לשתי המגמות בתנאים שווים בכל המובנים".

לסעיף 18:

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף: "משרד החינוך והתרבות ידאג למתן תנאים שווים בכל המובנים למוסדות שתי המגמות מגן הילדים ועד לחינוך העל-יסודי והכשרת המורים".

הוספת סעיף 18א:

א. טיאר מציע:

אחרי סעיף 18 יבוא סעיף זה:

18א. שינוי מבנה החינוך יבוצע תוך שיתוף מלא של המורים. באופן רשמי או רשמי למחצה, תוקם ועדה משותפת של אנשי משרד החינוך והתרבות והסגרות המורים, לדיון בבעיות פרסונליות של המורים, במה שנוגע לבעיות, לפגיעות, או להרגשה של פגיעה ולדרישות המורים שתתעוררנה בביצוע הריפורמה.

לסעיף 20:

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף: "מתוך ראיית הצרכים המיוחדים של המוסדות על שתי המגמות בחינוך, הממלכתית והממלכתית-דתית".

לסעיף 25.ב.:

ב. עוזיאל מציע:

במקום סעיף 25 ב. יבוא סעיף זה:

25.ב. השנה השישית לחיי הילד תהיה השנה הראשונה ללימודיו ותהווה את כיתת הלימוד המכינה בחטיבת היסוד, ובה יתחילו בהוראת הקריאה והכתיבה.

לסעיף 25.ג.:

מ. אונא מציע:

בסוף הסעיף יווסף:

"מתוך הקפדה על נתינת אפשרות להורים לבחור בחינוך הרצוי להם, דתי או כללי".

הצעות מיעוט

1. הסתדרות המורים בישראל מציעה את ההמלצות הבאות:

- מערכת החינוך בישראל זכאית לרשום לזכותה הישגים רציניים הן בתחום הקניית השכלה לבני כל העדות בישראל והן בתחום החינוך לערכים, אך התפקידים הלאומיים והסוציאליים בפניהם ניצב החינוך בישראל בעיקר בכל הנוגע לקידום הישגיהם הלימודיים של בני השכבות הדלות בעם ובכוון לצמצום הפער בין בני העדות השונות מחייבים את מערכת החינוך על כל שלביה להתחדשות והערכות מתמדת מתוך התאמה לצרכיהם של הילדים המתחנכים וליעודיו של החינוך בישראל.
- בהתחשב עם האמור לעיל חייבת מדיניות החינוך לשמור באורה קפדני על דפוסי החינוך שהנחילו לנו את ההישגים הגדולים ולפתוח אופקים חדשים לחינוך הדור.
- הכוננות המתמדת לתיקונים ולחידושים במערכות החינוך אינה מצדיקה זעזוע במערכת החינוך כל עוד אין הוכחה שהשינויים המוצעים יתרמו לזקדמות ולשיפור ויש חשש שמא אף יערערו את יסודות החינוך הקיים במקום לחדשם ולחזקם.
- לפיכך הננו מביעים את דעתנו כלהלן:
- א. אין הצדקה לקבלת החלטה המחייבת היום העמדת בית-הספר היסודי על שש כיתות.
 - ב. יש להרחיב את חוק חינוך חובה חינוך בשלב ראשון בשנתיים ולכלול במסגרתו את הילדים גילאי 4 מחד-גיסא ואת הילדים גילאי 14 מאידך-גיסא.
 - ג. יש להתאים את התכנים בתכניות החינוך וההוראה לשינוי זה ולהכין תכניות לימודים רצופות מגיל ארבע עד לגמר בית-הספר העל-יסודי בהתאם להתפתחות הרוחנית של הילדים ולסביבות חייהם.
 - ד. יש להגביר את הטיפול בפרט על-ידי מעקב וייעוץ אינדיבידואליים בכל בית-ספר במדינה ולהכשיר את הכוחות הדרושים לכך כחלק מתקן המוסד.
 - ה. יש להקטין את מספר התלמידים בגן הילדים ובבית-הספר עד 30 לכל היותר תוך העדפת הכיתות הנמוכות ובתי-הספר לטעוני-טיפול, כדי לאפשר גישה אינדיבידואלית ומקדמת לילדים הזקוקים לעידוד ולטיפול.
 - ו. לשם מימוש האמור לעיל יש לשכלל את הכשרת המורים לבית-הספר היסודי בסמינרים תלת-שנתיים וברמה אקדמאית ויש להבטיח מעמד כלכלי וחברתי נאות למסיימי הסמינרים. כמו-כן יש להכשיר יועצים ופסיכולוגים חינוכיים במספר הדרוש לשירותי בית-הספר ולתחנות הפסיכולוגיות של הרשויות המקומיות.
 - ז. יש להרחיב את מערכת המבנים בכל שלבי החינוך וצייד את כל בתי-הספר בעזרי חינוך בהתאם לדרוש לשיפורה של תכנית הלימודים במקצועות הלימוד השונים.

2. ח"כ א' תלמי מציעה את ההמלצות הבאות:

א. מערכת החינוך בישראל זכאית לרשום, לנהל הישגים רבים בהעלאת רמת ההשכלה ובהעמקת החינוך לערכים, אך היא רחוקה עדיין מפתרון של בעיות יסוד, העומדות בפניה. ביטולו של זרם העובדים הרחיק את מערכת החינוך מכבשן של בעיות אלו והכביד על פתרון.

החינוך בישראל מופקד על עיצוב דמותם של אזרחי העתיד במדינה נבנית במצור בסחונני ומקבצת גלויות. מציאות זו מטילה עליו תפקידים מיוחדים, והמרכזי בהם - מיזוג העדות.

החינוך בישראל מצווה על: שקידה מתמדת ומעקב רצוף אחר ההישגים: כוננות לחידושים בתכניות לימוד, בשיטות ההוראה ובדפוסי הארגון - כל אלה בהתאם לתביעות המדינה המשתנות, לצרכי החניכים ולערכים לאורם נחנך.

ב. ההתחדשות המתמדת במערכת החינוך תתנהל על בסיס ההישגים שהצדיקו עצמם עד כה ובצמוד להם - כדי שהניסויים יפתחו אופקים חדשים בפני החינוך, והריפורמה המתמדת תעלה את רמתו. אין המדינה רשאית לזעזע את כל מערכת החינוך הקיימת ע"י ריפורמה כללית באין בסחון כי ריפורמה זו אמנם תקרבנו למטרה והשינויים יתרמו להתקדמות הנכספת; או שמא יערערו את הקיים, במקום לחזקו ולקדמו.

ג. כדי לבחון את יעילות הריפורמה יש לערוך ניסויים מקיפים-מקומיים. ניסוי אחד יבוסס על בתי-ספר, בהם השלב הראשון בחינוך, כלומר החינוך היסודי, ימשך שש שנים, מכיתה א' ועד כיתה ו' ועד בכלל - השלב השני, כלומר החינוך העל-יסודי, גם הוא בן שש שנים - יהיה מושתת על שתי חטיבות: על חטיבת ביניים (כיתות ז'-ח'-ט') ועל חטיבה עליונה (הכיתות י'-י"א-י"ב).

ניסוי שני יבוסס על שתי יחידות: שש שנות חינוך יסודי כנ"ל ושש שנות חינוך על-יסודי מקיף.

את מערכת החינוך בכלל יש להשאיר במתכונת הנוכחית.

לציבור המורים המוסמכים יובטח המשך עבודתם תוך הקניית הכשרה נוספת על רמה אקדמאית.

ג. כדי לקדם את מיזוג העדות, כאחת המטרות המרכזיות בחינוך, יש להקדיש במידת האפשר את המפגש בין ילדים משכבות עדתיות וסוציאליות שונות. כדי להשיג מטרה זו, יש לשנות את מפות הרישום הקיימות בערים, במושבות ובתחומי המועצות האזוריות.

מפגש בגיל קודם, כשהפער הלימודי בין הילדים הוא קטן עדיין - יש בו ערובה לשוויון יתר ביניהם ולהישגים חברתיים רציניים.

ה. יש להרחיב את חוק חינוך חובה בשנתיים כך, שייכללו בו גם ילדים מגיל 4-5 וילדים מגיל 14-15.

החינוך בגיל צעיר מהווה בסיס להתפתחותו של הילד ולכוננו תלמודי. תפקידו להשוות את המטען הרוחני והתרבותי עמו באים הילדים לכיתה א', כדי להקל על מיזוג גלויות ולמנוע את התהוות הפער בעתיד.

ו. אחת-עשרה שנות חינוך-חובה (שתי שנות גן ותשע שנות לימוד בביה"ס היסודי) מחייבות תכנית חינוך והוראה בהתאם להתפתחותם הרוחנית של הילדים, לפי השלבים הבאים:

- (1) גיל 4-6 גן ילדים - יפתח בילד את אישיותו ואת המוכנות ללימודים;
- (2) בגיל 6-9 (כיתות א'-ג') יקנה ביה"ס לילדים את המיומנויות היסודיות;
- (3) בגיל 9-13 (ד'-ט') יינתן לילדים קונצנטר לימודי שלהם, שתחילתו ראשית יכולת ההפשטה בכל המקצועות, וסיומו הבשלה לקראת בחירת מגמה להמשך לימודים, או יציאה לחיי עבודה.

ז. הוועדה סבורה, כי לכל ריפורמה במבנה החינוך קודמת ריפורמה מהותית לאמור:

- (1) החינוך לערכים, כפי שבא לידי ביטוי בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי - תשי"ג-1953.
- (2) חבר המורים והמחנכים מוסמך ומטור.
- (3) תכנית לימודים מעודכנת.

הריפורמה הארגונית הטובה ביותר - סופה להיכשל, אם לא נקדים לה הרחבה מתוכננת של הכשרת המורים והמחנכים. כדי שיוכלו לשאת בעול תפקידם הלאומי הנעלה; לצידם בידיעות, לעצב אישיותם המחנכת, להקנות להם שיטות לימוד חדשות, ההולמות ציבור חניכים בהתאם להתפתחותם.

נוסף להכשרת היסוד יש להבטיח למורים השתלמות מחזורית כחובה: לספח חילופי ניסיון וידע בין מורים ומחנכים ע"י כינוסים וביקורים הדדיים בכל חלקי הארץ.

יש להבטיח מעמד הולם למסיימים את הסמינרים למורים.

יש להמשיך בטיפול תנועות הנוער בבתי-הספר, כשותף נאמן ורב יכולת במערכת החינוך.

יש להקטין את מספר התלמידים בכיתה עד 30, כדי שיזכו לחשומה-לב אישית בחינוך ובהוראה.

יש להבטיח טיפול מיוחד לילדים טעוני טיפוח.

יש לשקוד על הספקת אמצעי למידה חדישים וחיבור ספרי לימוד מותאמים לשינויים שחלו בתחום ההשכלה ובדרך הקנייתה.

3. ח"כ מ. אונא, ר' הקטין, א' ורדיגר, מ' זוארץ, מציעים את ההמלצות הבאות:

מערכת החינוך בישראל זכאית לזכיה הישגים נכבדים הן בתחום הקניית השכלה לבני כל העדות בישראל והן בתחום החינוך לערכים. אך התפקידים הלאומיים התרבותיים והחברתיים, הבטחוניים והכלכליים, בפניהם ניצבת המדינה מחייבים את מערכת החינוך על כל שלביה להתחדשות והערכות מתמדת, בעיקר בכל הנוגע לקידום הישגיהם הלימודיים של בני השכבות הדלות בעם בכיוון לצמצום הפער בין בני העדות והמעמדות השונים. וכל זה תוך התאמה לצרכיהם של הילדים המתחנכים וליעודיו של החינוך בישראל, כפי שהם באים לידי ביטוי בסעיף 2 לחוק חינוך ממלכתי - תשי"ג-1953.

התחדשות זו של מערכת החינוך והכוונות המתמדת לתיקונים בה יש להפעיל תוך פיתוח הקיים ועל יסודותיו. הן אינן מצדיקות זעזוע של כל מערכת החינוך הקיימת. במיוחד יש להזהר מכך כל עוד אין היכחה שהשינויים המוצעים אמנם יתרמו תרומה של ממש להתקדמותה ולשיפוריה וכל עוד קיים חשש סביר שמא אף יערערו את יסודות החינוך הקיים במקום לחדשם ולחזקם.

על כן מציעה הוועדה הפרלמנטרית לבדיקת מבנה החינוך לכנסת להחליט כדלקמן:

א. אין הצדקה בשלב הנוכחי של הדברים לקבל החלטה על העמדת ביה"ס היסודי על שש כיתות.

ב. אולם בכדי לבחון אם מבנה אחר זה הקיים כיום (4:8) עשוי לתרום תרומה של ממש לקידום החינוך יהיה משרד החינוך רשאי לערוך ניסויים באזורים מסויימים בשנים הקרובות - בתיאום עם המחנכים ועם הרשויות המוניציפליות המעוניינות בכך. הקיף השינויים האלה מקומם ומתכונתם (6:6, 3:9) ייקבעו על-ידי משרד החינוך והתרכות באיסור ועדת החינוך והתרבות של הכנסת, תוך הקפדה על תנאים שווים בכל הצורות. למורים המוסמכים בכיתות ז'-ח' במקומות של הניסויים יובטח המשך עבודתם תוך הקניית הכשרה נוספת על ומה אקדמאית.

ג. במידה שיבוצעו שינויים במבנה מערכת החינוך - בגדר האמור בסעיף 2 - יש להבטיח שניסויים אלה לא יפגעו בקיומם התקין של מוסדות חינוך עם פנימיות ובעלי אופי ארצי, דהיינו מוסדות לחינוך חקלאי, ישיבות חינוכיות, פנימיות צבאיות וכדומה כמוסדות בעלי ארבע כיתות על-יסודיות עליונות. משרד החינוך והתרבות יסייע במעבר אליהם אחרי סיום כיתה ח'.

ד. כבר בשנים הקרובות יש להרחיב את חוק חינוך חובה הינם בשנתיים ולכלול במסגרתו את הילדים גילאי 4 מחד-גיסא ואת הילדים גילאי 14 מאידך-גיסא.

ה. יש להכין תכניות לימודים רצופות למערכת החינוך, מגיל 4 עד לגמר ביה"ס העל-יסודי שיבטיחו ניצול מירבי של שנות הלימודים ותהיינה מותאמות להתפתחותם הרוחנית של הילדים ולסביבות חיהם.

- ו. יש להגביר את הטיפול בפרוט על-ידי מעקב וייעוץ אינדיבידואלים בכל בית-ספר במדינה ובמיוחד בכיתות ז'-ח' ולהכשיר את הכוחות הדרושים לכך כחלק מתקן המוסד.
- ז. יש להקטין בהדרגה את מספר התלמידים בגן הילדים ובביה"ס, חוך העדפת הכיתות הנמוכות ובתי-הספר לטעוני-טיפול, כדי לאפשר גישה אינדיבידואלית לכל ילד. כן יש להבטיח טיפול לילדים טעוני טיפוח בכיתות הרגילות.
- ח. בכדי להבטיח הצלחת התיקונים יש לשקוד על שכלול הכשרת הגננות והמורים לכל שלבי החינוך. הוועדה הפרלמנטרית שמעה בסיפוק את הודעת שר החינוך והתרבות על הפיכה הדרגתית של בתי-המדוש למורים לבתי-הספר היסודיים לתלת-שנתיים. יש להבטיח מעמד כלכלי וחברתי גאות למסיימי הסמינרים, יש לחתור לקראת רמה אקדמית והכשרתם של כל המורים. הנשות המורים לחינוך העל-יסודי חייבת להיות אקדמית.
- ט. יש לשכלל את מערכת המבנים בכל שלבי החינוך, להחאימם לדרישות של תכניות הלימודים המתוקנות; כן יש לצייד את כל התיכסהספר באמצעי עזר חדישים בהתאם לכך.
- י. יש לשקוד על אמצעים להפגיש את בני העדות השונות כבר בשלבים הראשונים של החינוך. בין השאר יש לשנות את מפת הרישום לבתי-הספר היסודיים באזורי גבול של השכונות העירוניות.
- יא. בכדי לעקוב ברציפות אחרי ההתפתחויות במערכת החינוך בשנים הקרובות יש להקים ועדה מיעצת, מורכבת מאנשי חינוך מובהקים מבין המורים של שתי המגמות, של האוניברסיטאות ושל משרד החינוך והתרבות שילוו את מהלך העניינים וידווחו מזמן לזמן לשר החינוך והתרבות ולוועדה החינוך של הכנסת.

הענקת סמכות לשר הדואר בהתאם לחוק הפיקוח
על מצרכים ושירותים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט, בהתאם לסעיף 47 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957, להעניק לשר הדואר, בנוסף לשרי המסחר והתעשייה, החקלאות, הבריאות, האוצר, התחבורה, הפנים, השיכון, התיירות, את הזכויות לבצע את החוק האמור ולהתקין תקנות בכל ענין הנמצא בתחום סמכותו של משרד הדואר.

ד ב ר י ה ח ב ר

יש מקרים בהם אדם המקבל שירות מסוים מסעם משרד הדואר מאפשר לאחרים להשתמש באותו השירות בגד תמורה שלעתיים מוגזמת. מדובר במצויי סלפון וסלקט המרשים לאנשים הזקוקים לשירותים אלה - להשתמש במכשירים שברשותם. התמורה שמצוי סלפון או סלקט דורש עבור מתן הרשות - איזה כפופה להסדר חוקי ובקבעת למעשה היות לפי רצונו של אותו אדם ללא כל התערבות מסעם גורם ממילתי איזה שהוא. הופנו אל משרדי תלונות רבות על המחירים הגבוהים שבתי מלון גובים מאורחיהם עבור שמוש בסלקט וסלפון המותקנים בבית מלון.

אין חשש כי פקוח על המחיר הצדק מסעם בית מלון עבור השמוש בסלקט ובסלפון יביא לידי הפסקת השירות, חשש שקיים לגבי מצוי פרטי. לכן כוונתי להטיל פקוח רק על המחירים הגבוהים בבתי מלון עבור שמוש בסלפון וסלקט.

שר התיירות הסכים כי בצוע החוק הנ"ל בשטח זה נמצא בסמכותי ואני מציע לכן לאשר את ההחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י שר הדואר

כ"א באייר תשכ"ז
27.5.68

הענקת סמכות לשר הדואר בהתאם לחוק הפקוח
על מצרכים ושירותים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י ס, בהתאם לסעיף 47 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957, להעניק לשר הדואר, בנוסף לשרי המסחר והתעשייה, החקלאות, הבריאות, האוצר, התחבורה, הפנים, השיכון, התיירות, את הזמכירות לבצע את החוק האמור ולהתקין תקנות בכל ענין הנמצא בתחום סמכותו של משרד הדואר.

ד ב ר י ה ס ב ר

יש מקרים בהם אדם המקבל שרות מסוים מטעם משרד הדואר מאפשר לאחרים להשתמש באותו השרות בגד תמורה שלעתיים זוגזמת. מדובר במצויי סלפון וסלקס המרשים לאנשים הזקוקים לשרותים אלה - להשתמש במכשירים שברשותם. התמורה שמצוי סלפון או סלקס דורש עבור מתן השרות - איזה כפופה להסדר חוקי ונקבעת למעשה היום לפי רצונו של אותו אדם ללא כל התערבות מטעם גורם מחלתי איזה שהוא. הופנו אל משרדי תלוזות רבות על המחירים הגבוהים שבתי מלון גובים מאורחיהם עבור שמוש בסלקס וסלפון המותקנים בבית מלון.

אין חשש כי פקוח על המחיר הצדדס מטעם בית מלון עבור השמוש בסלקס ובסלפון יביא לידי הפסקת השרות, חשש שקיים לגבי מצוי פרטי. לכן כוונתי להטיל פקוח רק על המחירים הגבוים בבתי מלון עבור שמוש בסלפון וסלקס.

שר התיירות הסכים כי בצוע החוק הנ"ל בשטח זה צמצא בסמכותי ואני מציע לכן לאשר את ההחלטה הנ"ל.

מוגש ע"י שר הדואר

כ"ח באייר תשכ"ז
27.5.68

הצעת חוק-תזכיר איגרות מדינת ישראל
(הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את התזכיר ואת הצעת חוק איגרות
מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968, המ"ב ולהגישה
מיד לכנסת. ---

מונש ע"י שר האוצר

נספח 455

ב' בסיון תשכ"ח
29.5.68

האוצר

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר האוצר מורשה לקבל, בשם המדינה, מילווה בסכום שלא יעלה על 200 מיליון דולר של ארה"ב ולהוציא למטרה זו איגרות חוב בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות.
2. איגרות החוב יוצאו בסדרות כפי שיקבע שר האוצר וישאו ריבית בשיעור של 5.5% לשנה שתשתלם אחת לחצי שנה.
3. האיגרות ייפדו כעבור 20 שנה מתאריך ההוצאה, או בתאריך מוקדם יותר כפי שיקבע שר האוצר.
4. שר האוצר יהיה רשאי לקבוע שהאיגרות לא יימכרו לציבור הרחב, אלא רק לסוג של גופים או מוסדות כפי שיקבע שר האוצר.
5. ההכנסה מריבית המשתלמת על האיגרות תהיה פטורה ממס אם האיגרת בידי תושב חוץ.
6. נוסח הצעת החוק מצורף בזה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

מדינת ישראל מפיצה כיום בארצות הברית ובאירופה סדרה מיוחדת של איגרות (בונדס) שהוצאה על פי חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק להשקעת פיתוח), תשכ"ו-1966 הנמכרת בחו"ל למוסדות כגון בנקים, קרנות פנסיה וחברות ביטוח בלבד. איגרות חוב אלה נוסאות, ריבית בשיעור של 4.75% לשנה ומוצאות לתקופה שלא עולה על 20 שנה.

כתוצאה מעליית הריבית בארצות הברית בזמן האחרון אין המוסדות הנ"ל מוכנים עוד להשקיע במילווה הנושא ריבית בשיעור של 4.75% לשנה וכדי להמשיך ולמכור איגרות לאותם מוסדות מוצע להוציא סדרה מיוחדת שתשא ריבית בשיעור של 5.5% לשנה.

כמו בסדרה הקודמת לא יימכרו איגרות מהוצאה זו ליחידים אלא רק למוסדות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים:

א י נ.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

כתוצאה מהוצאת הסדרה המוצעת לא תרד ההכנסה הכוללת הצפויה ממפעל הבונדס
אולם הריבית שתשתלם על איגרות החוב מהוצאה זו תעלה.

ו. השפעת החוק המוצע על נקן המשרד הממונה על ביצועו:

א י נ.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המשרד הממונה
על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים:

א י נ.

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני
לחשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968

1. שר האוצר מורשה ללוות, בשם מדינת ישראל, סכום שלא יעלה על מאתיים מיליון דולר (מעה או מטבע של ארצות הברית של אמריקה, או שוויו במטבע של ארצות אחרות), ולהוציא ולמכור למטרה זו, מזמן לזמן, איגרות חוב בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות. הרשאה לקבלת מילווה
2. איגרות החוב המוצאות לפי חוק זה (להלן - איגרות חוב) ייקראו "איגרות החוב מדינת ישראל (הנפק שני לחשקעת פיתוח) State of Israel Bonds" וסימונן (Second Development Investment Issue) או בסימוני שם ובסימוני סדרות, כפי שיקבע (Issue) שר האוצר. שם איגרות החוב וסימונן
3. איגרות החוב יהיו ניתנות להוצאה בסדרות שנתיות או בסדרות אחרות ושר האוצר יהא רשאי לקבוע, מזמן לזמן, את צורתן של איגרות החוב ושל כל סדרה שלהן, את הסכומים שבהם יוצאו, שלא יפחתו מ- 25,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה או שוויים במטבע של ארצות אחרות, הכל בכפוף להגבלה שבסעיף 1, את דרכי הוצאתן, את הכללים וההנאים שיחולו עליהן, לרבות הגבלות על העברתן; אין חובה שהכללים וההנאים יהיו אחידים לכל הסדרות, אלא אפשר שיהיו שונים מסדרה לסדרה. סמכות לשר האוצר
4. (א) איגרות החוב יוצאו רק על בסיס של נשיאת ריבית, ומועד פדיונן יהיה בזמן או בזמנים שיקבע שר האוצר, ובלבד שסום איגרת המוצאת על פי חוק זה, לא יהא מועד פדיונה מאוחר מעשרים שנים מיום תאריך ההוצאה. שיעור הריבית שישאו האיגרות יהיה כפי שיקבע שר האוצר, ובלבד שסום איגרת המוצאת על פי חוק זה לא תביא פרי השקעה העולה על חמישה אחוזים וחצי האחוז לשנה - לאחר שיובאו בחשבון שיעור הריבית או כל נכיון או פרמיה שיחולו עליה - ומשתלם כל חצי שנה. ערכה הנקוב של כל איגרת חוב, שלא יפחת מ- 25,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה או שוויים במטבע של ארצות אחרות, המחיר או המחירים שבהם ניתן למכרן, הכללים וההנאים שבהם ניתן לפדותן לפני מועד פדיונן ובכוא המועד, בהתאם להוראות חוק זה, יהיו כפי שיקבע שר האוצר מזמן לזמן.
- (ב) שר האוצר רשאי להגביל את היחידים, התאגידים, הארגונים, המוסדות ושאר גופים הרשאים לרכוש את איגרות החוב.
- (ג) שר האוצר רשאי להתיר, שסטרי התחייבות של מדינת ישראל שזמן פרעונם עדיין לא הגיע, יקובלו כתשלום לאיגרות, והוא רשאי לציין את סטרי ההתחייבות של מדינת ישראל שיותר לקבלם כאמור ואת הכללים וההנאים לקבלתם.
5. (א) איגרת חוב תישא את חותם המדינה או את סמל המדינה או את דמות אחד מאלה. חתימת איגרות חוב
- (ב) איגרת חוב תהא חתומה ביד ראש הממשלה וביד שר האוצר או בחותם חקוק של חתימותיהם; התלוש המצורף לאיגרת חוב - דיין שיהא חתום בחותם חקוק של חתימת שר האוצר.
- (ג) שר האוצר רשאי לקבוע שאיגרת חוב תיחתם בידי אנשים נוספים שימנה לכך מבין העובדים בשירות מדינת ישראל; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

התשלום
במועד
הפדיון

6. הקרן, הריבית ומחיר הפדיון, המסתלמים לפי איגרות החוב, ישולמו - בכפוף להוראות שבסעיף 8 בדבר הפדיון במטבע ישראלי, לפי ברירת מחזיק האיגרת - במטבע חוקי של ארצות הברית של אמריקה מתוך הכנסותיה הכלליות של מדינת ישראל ומתוך רכושה, ומדינת ישראל מתחייבת על תשלומים אלה במלוא מהימנותה ואחריותה.

פדיון לפני
המועד

7. שר האוצר מוסמך לקבוע תנאים וכללים שלפיהם אפשר לפדות איגרות חוב לפני מועד הפדיון, ובלבד שבאיגרות היוצאות בסדרות, לא תיפדה איגרת חוב מכל סדרה שהיא לפני שהוצע לפדות כל איגרות החוב מסדרות קודמות.

קרן שמורה
ופדיון במטבע/תפדה מדינת ישראל איגרות במטבע ישראלי על פי בקשתו של מחזיק האיגרת.
ישראלי

8. שר האוצר רשאי להורות בדבר יצירת קרן שמורה ולקבוע כללים ותנאים שבהם יפדיון במטבע/תפדה מדינת ישראל איגרות במטבע ישראלי על פי בקשתו של מחזיק האיגרת.

פטור ממסים 9. (א) איגרות החוב פטורות ממס גולים.

(ב) איגרת חוב שהבעלות למעשה עליה היא בידי תושב חוץ יהיו הקרן, הריבית ומחיר הפדיון המסתלמים לפיה, וכל הכנסה או השתכרות שהגיעו מכל עסקה בה, פטורים מכל מס, בין לפי הערך ובין אחר, בין שתחולתו כללית ובין שהיא מיוחדת, המוטלים או העתידיים להיות מוטלים בישראל.

מינהל

10. שר האוצר רשאי למנות, בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות, סוכני האוצר לצרכי חוק זה, והוא רשאי להתקשר בחוזים בשם מדינת ישראל עם כל אדם לסם ביצוע כל פעולה הכרוכה בהוצאתן, בהפצתן, ברישומן ובהעברתן של איגרות החוב.

ביצוע
ותקנות

11. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי -

(1) לחתום, בין בעצמו ובין בידי אדם שימנה לכך בכתב, על כל מסמך שייראה לו דרוש או רצוי לביצוע חוק זה, ובכלל זה - כל התקשרות מן הסוג הנזכר בסעיף 10;

(2) למנות סוכנים בחוץ לארץ על מנת לעסוק בשמו במכירת איגרות החוב ובשאר שירותים הכרוכים בהן;

(3) למנות רשמים וסוכני העברה ולהקים משרדים לניהול פנקסים של רישום האיגרות והעברתן.

(ב) ההוצאות הכרוכות בביצוע חוק זה ישולמו מתוך הכנסותיה הכלליות של מדינת ישראל ומתוך רכושה.

(ג) שר האוצר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע חוק זה.

דברי הסבר

החוק המוצע בא לאפשר למדינת ישראל לקבל מיליון בסכום שלא יעלה על מאתיים מיליון דולר על ידי הוצאת איגרות חוב שיופצו בעיקר בארצות הברית של אמריקה,

וסיקראו "איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להסקעת פיתוח)" State of Israel Bonds (Second Development Investment Issue) (סעיפים 1 ו-2).

מועד פדיון של איגרות החוב יהיה לא יאוחר מעשרים שנים מיום תאריך הוצאתן ושיעור הריבית לא יעלה על 5.5% לשנה (סעיפים 3 ו-4).

שר האוצר יורשה להגביל את היחידים והגופים אשר יהיו רשאים לרכוש את איגרות החוב (סעיף 4).

איגרות החוב ייפדו במטבע חוקי של ארצות הברית של אמריקה, אך שר האוצר רשאי לקבוע כללים ותנאים לפדיון איגרות החוב במטבע של מדינת ישראל לפי בקשתו של מחזיק האיגרות (סעיפים 6 ו-8).

איגרות החוב יהיו פטורות מסס בולים, ואם מחזיקיהם הם תושבי חוץ, יהיו הקרן והריבית שלהן פטורות מכל מס המוטל בישראל (סעיף 9).

החוק המוצע מעניק לשר האוצר את הסמכויות הדרושות לקבלת המילווה ולפיקוח על ניהול עניני איגרות החוב בארץ ובחוץ לארץ (סעיפים 10 ו-11).

הצעת חוק-תזכיר איגרות מדינת ישראל
(הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את התזכיר ואת הצעת חוק איגרות
מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968, המ"ב ולהגישה
מיד לכנסת.

מנכ"ס ע"י שר האוצר

נספח 455

ב' בסיון תשכ"ח
29.5.68

האוצר

חוק - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח), תשכ"ח-1968.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר האוצר מורשה לקבל, בשם המדינה, מילווה בסכום שלא יעלה על 200 מיליון דולר של ארה"ב ולהוציא למטרה זו איגרות חוב בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות.
2. איגרות החוב יוצאו בסדרות כפי שיקבע שר האוצר וישאו ריבית בשיעור של 5.5% לשנה שתשלם אחת לחצי שנה.
3. האיגרות ייפדו כעבור 20 שנה מתאריך ההוצאה, או בתאריך מוקדם יותר כפי שיקבע שר האוצר.
4. שר האוצר יהיה רשאי לקבוע שהאיגרות לא יימכרו לציבור הרחב, אלא רק לסוג של גופים או מוסדות כפי שיקבע שר האוצר.
5. ההכנסה מריבית המשתלמת על האיגרות תהיה פטורה ממס אם האיגרת בידי תושב חוץ.
6. נוסח הצעת החוק מצורף בזה.

ג. מטרת החוק המוצע ודגורד בו:

מדינת ישראל מפצה כיום בארצות הברית ובאירופה סדרה מיוחדת של איגרות (בונדס) שהוצאה על פי חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק להשקעת פיתוח), תשכ"ז-1966 הנמכרת בחו"ל למוסדות כגון בנקים, קרנות פנסיה וחברות ביטוח בלבד. איגרות חוב אלה נוסאות, ריבית בשיעור של 4.75% לשנה ומוצאות לתקופה שלא עולה על 20 שנה.

כתוצאה מעליית הריבית בארצות הברית בזמן האחרון אין המוסדות הנ"ל מוכנים עוד להשקיע במילווה הנושא ריבית בשיעור של 4.75% לשנה וכדי להמשיך ולמכור איגרות לאותם מוסדות מוצע להוציא סדרה מיוחדת שתשא ריבית בשיעור של 5.5% לשנה.

כמו בסדרה הקודמת לא יימכרו איגרות מהוצאה זו ליחידים אלא רק למוסדות.

ד. השפעת החוק המוצע על חוק הקיים:

כפי שיקבע שר האוצר, או בתאריך מוקדם יותר.

א י 1.

1. שר האוצר יהיה רשאי לקבוע שהאיגרות לא יימכרו לציבור הרחב, אלא רק לסוג של גופים או מוסדות כפי שיקבע שר האוצר.

2. ההכנסה מריבית המשתלמת על האיגרות תהיה פטורה ממס אם היא בידי תושב חוץ.

6. נוסח הצעת החוק מצורף בזה.

ה. מטרת החוק המוצע ודגורד בו:

מדינת ישראל מפצה כיום בארצות הברית ובאירופה סדרה מיוחדת של איגרות

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה:

כתוצאה מהוצאת הסדרה המוצעת לא תרד ההכנסה הכוללת הצפויה ממפעל הבונדס אולם הריבית שתשתלם על איגרות החוב מהוצאה זו תעלה.

ו. השפעת החוק המוצע על נטן המסד הממונה על ביצועו:

א י נ.

ז. השפעת החוק המוצע על ההבט המינהלי של המסד הממונה על ביצועו ושל משרדים ורשויות אחרים:

א י נ.

חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני)
להשקעת פיתוח, תשכ"ח-1968

1. שר האוצר מורשה ללוות, בשם מדינת ישראל, סכום שלא יעלה על מאתיים מיליון דולר (מעה או מטבע של ארצות הברית של אמריקה, או שוויו במטבע של ארצות אחרות), ולהוציא ולמכור למטרה זו, מזמן לזמן, איגרות חוב בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות. הרשאה לקבלת מילווה
2. איגרות החוב המוצאות לפי חוק זה (להלן - איגרות חוב) ייקראו "איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח) State of Israel Bonds (Second Development Investment) או בסינוי שם ובסימוני סדרות, כפי שיקבע וסימוני Issue) שר האוצר. שם איגרות החוב וסימוני
3. איגרות החוב יהיו ניתנות להוצאה בסדרות שנתיות או בסדרות אחרות ושר האוצר יהא רשאי לקבוע, מזמן לזמן, את צורתן של איגרות החוב ושל כל סדרה שלהן, את הסכומים שבהם יוצאו, שלא יפחתו מ- 25,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה או שוויים במטבע של ארצות אחרות, הכל בכפוף להגבלה שבסעיף 1, את דרכי הוצאתן, את הכללים והתנאים שיחולו עליהן, לרבות הגבלות על העברתן; אין חובה שהכללים והתנאים יהיו אחידים לכל הסדרות, אלא אפשר שיהיו שונים מסדרה לסדרה. סמכות לשר האוצר
4. (א) איגרות החוב יוצאו רק על בסיס של נשיאת ריבית, ומועד פדיונן יהיה בזמן או בזמנים שיקבע שר האוצר, ובלבד שסום איגרת המוצאת על פי חוק זה, לא יהא מועד פדיונה מאוחר מעשרים שנים מיום תאריך ההוצאה. שיעור הריבית שישאן האיגרות יהיה כפי שיקבע שר האוצר, ובלבד שסום איגרת המוצאת על פי חוק זה לא תביא פרי השקעה העולה על המישה אחוזים וחצי האחוז לשנה - לאחר שיובאו בחשבון שיעור הריבית או כל נכיון או פרמיה שיחולו עליה - ומשתלם כל חצי שנה. ערכה הנקוב של כל איגרת חוב, שלא יפחת מ- 25,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה או שוויים במטבע של ארצות אחרות, המחיר או המחירים שבהם ניתן למכרן, הכללים והתנאים שבהם ניתן לפדותן לפני מועד פדיונן ובבוא המועד, בהתאם להוראות חוק זה, יהיו כפי שיקבע שר האוצר מזמן לזמן.
- (ב) שר האוצר רשאי להגביל את היחידים, התאגידים, הארגונים, המוסדות ושאר גופים הרשאים לרכוש את איגרות החוב.
- (ג) שר האוצר רשאי להתיר, ששטרי התחייבות של מדינת ישראל שזמן פרעונם עדיין לא הגיע, יקובלו כתשלום לאיגרות, והוא רשאי לציין את שטרי ההתחייבות של מדינת ישראל שיותר לקבלם כאסור ואת הכללים והתנאים לקבלתם.
5. (א) איגרת חוב תישא את חותם המדינה או את סמל המדינה או את דמות אחד מאלה. חתימת איגרות חוב
- (ב) איגרת חוב תהא חתומה ביד ראש הממשלה וביד שר האוצר או בחותם חקוק של חתימותיהם; התלוש המצורף לאיגרת חוב - דיין שיהא חתום בחותם חקוק של חתימת שר האוצר.
- (ג) שר האוצר רשאי לקבוע שאיגרת חוב תיחתם בידי אנשים נוספים שימנה לכך מבין העובדים בשירות מדינת ישראל; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

התשלום
במועד
הפדיון

6. הקרן, הריבית ומחיר הפדיון, המשתלמים לפי איגרות החוב, ישולמו - בכפוף להוראות שבסעיף 8 בדבר הפדיון במטבע ישראלי, לפי ברירת מחזיק האיגרת - במטבע חוקי של ארצות הברית של אמריקה מתוך הכנסותיה הכלליות של מדינת ישראל ומתוך רכושה, ומדינת ישראל מתחייבת על תשלומים אלה במלוא מהימנותה ואחריותה.

פדיון לפני
המועד

7. שר האוצר מוסמך לקבוע תנאים וכללים שלפיהם אפשר לפדות איגרות חוב לפני מועד הפדיון, ובלבד שבאיגרות היוצאות בסדרות, לא תיפדה איגרת חוב מכל סדרה שהיא לפני שהוצע לפדות כל איגרות החוב מסדרות קודמות.

8. שר האוצר רשאי להורות בדבר יצירת קרן שמורה ולקבוע כללים ותנאים שבהם ופדיון במטבע/תפדה מדינת ישראל איגרות במטבע ישראלי על פי בקשתו של מחזיק האיגרת. ישראל

9. (א) איגרות החוב פטורות מסס בולים.

(ב) איגרת חוב שהבעלות למעשה עליה היא בידי תושב חוץ יהיו הקרן, הריבית ומחיר הפדיון המשתלמים לפיה, וכל הכנסה או השתכרות שהגיעו מכל עסקה בה, פטורים מכל מס, בין לפי הערך ובין אחר, בין שתחולתו כללית ובין שהיא מיוחדת, המוטלים או העתידיים להיות מוטלים בישראל.

מינהל

10. שר האוצר רשאי למנות, בארצות הברית של אמריקה ובארצות אחרות, סוכני האוצר לצרכי חוק זה, והוא רשאי להתקשר בחוזים בשם מדינת ישראל עם כל אדם לשם ביצוע כל פעולה הכרוכה בהוצאתן, בהפצתן, ברישומן ובהעברתן של איגרות החוב.

ביצוע
ותקנות

11. (א) שר האוצר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי -

(1) לחתום, בין בעצמו ובין בידי אדם שימנה לכך בכתב, על כל מסמך שייראה לו דרוש או רצוי לביצוע חוק זה, ובכלל זה - כל התקשרות מן הסוג הנזכר בסעיף 10;

(2) למנות סוכנים בחוץ לארץ על מנת לעסוק בשמו במכירת איגרות החוב ובשאר שירותים הכרוכים בהן;

(3) למנות רשמים וסוכני העברה ולהקים משרדים לניהול פנקסים של רישום האיגרות והעברתן.

(ב) ההוצאות הכרוכות בביצוע חוק זה ישולמו מתוך הכנסותיה הכלליות של מדינת ישראל ומתוך רכושה.

(ג) שר האוצר רשאי להתקין תקנות בכל ענין הנוגע לביצוע חוק זה.

דברי הסבר

החוק המוצע בא לאפשר למדינת ישראל לקבל מילווה בסכום שלא יעלה על מאתיים מיליון דולר על ידי הוצאת איגרות חוב שיופצו בעיקר בארצות הברית של אמריקה,

וסייקראו "איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח)" State of Israel Bonds (Second Development Investment Issue) (סעיפים 1 ו-2).

מועד פדיון של איגרות החוב יהיה לא יאוחר מעשרים שנים מיום תאריך הוצאתן וסיעור הריבית לא יעלה על 5.5% לשנה (סעיפים 3 ו-4).

שר האוצר יורשה להגביל את היחידים והגופים אשר יהיו רשאים לרכוש את איגרות החוב (סעיף 4).

איגרות החוב ייפדו במטבע חוקי של ארצות הברית של אמריקה, אך שר האוצר רשאי לקבוע כללים ותנאים לפדיון איגרות החוב במטבע של מדינת ישראל לפי בקשתו של מחזיק האיגרות (סעיפים 6 ו-8).

איגרות החוב יהיו פטורות מסס בולים, ואם מחזיקיהם הם תושבי חוץ, יהיו הקרן והריבית שלהן פטורות מכל מס המוטל בישראל (סעיף 9).

החוק המוצע מעניק לשר האוצר את הסמכויות הדרושות לקבלת המילווה ולפיקוח על ניהול עניני איגרות החוב בארץ ובחוץ לארץ (סעיפים 10 ו-11).

קביעת שר מוסמך לצורך סימן ב' בפרק ו' לחוק הפטנטים *

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 112 לחוק הפטנטים, תשכ"ז - 1967,
לקבוע את ראש הממשלה כשר המוסמך לעניני אמצאות הנוגעות לאנרגיה
הגרעינית, לצורך סימן ב' בפרק ו' לחוק האמור.

ד ב ר ר י ה ט ב ר

1. סעיף 112 לחוק הפטנטים קובע: "בפרק זה, "השר" - מי שקבעה הממשלה".
2. פרק ו' בחוק האמור דן בסמכויות המדינה לגבי פטנטים. סימן ב' בפרק זה דן בסמכויות בובר אמצאות הנוגעות לאנרגיה גרעינית, אך טרם נקבע מי יהיה השר המוסמך לביצוע סימן זה.
מוצע, איפוא, להסמיק את ראש הממשלה כאמור לעיל.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נספח 454

קביעת שר מוסמך לצורך סימן ב' בפרק ו' לחוק הפטנטים *

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם , בהתאם לסעיף 112 לחוק הפטנטים, תשכ"ז - 1967,
לקבוע את ראש הממשלה כשר המוסמך לעניני אמצאות הנוגעות לאנרגיה
הגרעינית, לצורך סימן ב' בפרק ו' לחוק האמור.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. סעיף 112 לחוק הפטנטים קובע: "בפרק זה, "השר" - מי שקבעה הממשלה".
2. פרק ו' בחוק האמור דן בסמכויות המדינה לגבי פטנטים. סימן ב' בפרק זה דן בסמכויות בובר אמצאות הנוגעות לאנרגיה גרעינית, אך טרם נקבע מי יהיה השר המוסמך לביצוע סימן זה.
מוצע, איפוא, להסמיך את ראש הממשלה כאמור לעיל.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נספח 454

ד"ר חיים גבריהו, יו"ר החברה לחקר המקרא בישראל כותב במכתבו אלי:

"אבקשך, אישי שר הבטחון, שתעיין בהצעה של קריאת שם התחומים של ארץ ישראל שצה"ל נכנס אליהם במלחמת ששת הימים בשם "יהודה ואפרים" (במקום "יהודה ושומרון"). השם ההיסטורי של עיקר האיזור הזה, שהיה מיושב בשבטים בני יוסף, הוא "ארץ אפרים", "הר אפרים", "נחלת אפרים" וכדומה, ואילו השם "ארץ שומרון" ניתן על ידי השלטון האשורי שכבש את הארץ והושיב שם נוכרים.

הנביאים מדברים בחזונם בחיבה על אפרים, חוזים את שבותו ואיחודו עם יהודה. "הנה אני לוקח את עץ יוסף אשר ביד אפרים ושבטי ישראל חבריו ונתתי אותם עליו את עץ יהודה ועשיתים לעץ אחד בידי" (יחזקאל ל"ז, יט). ירמיהו מדבר על אפרים בהמית לב "הבן יקיר לי אפרים... כי מירי דברי בו זכור אזכרנו עוד, על כן חמו מעי לך" (ל"א, יט). שאיפה זו שאפשר להביא עליה עשרות מקורות בוספים מהמקרא, מחייבת אותנו להקים מחדש שם קדומים ולקרוא לאזור בשמו ההיסטורי "יהודה ואפרים".

הודעתי לדר' גבריהו שבקשר להצעתו לקרוא "אפרים" במקום "שומרון" - אביא הנושא לממשלה כי על ידה נקבעים דברים אלה.

מוגש ע"י שר הבטחון

שם השטחים המוחזקים ע"י צה"ל בגדה המערבית

ד"ר חיים גבריהו, יו"ר החברה לחקר המקרא בישראל כותב במכתבו אלי:

"אבקשך, אישי שר הבטחון, שתעיין בהצעה של קריאת שם התחומים של ארץ ישראל שצה"ל נכנס אליהם במלחמת ששת הימים בשם "יהודה ואפרים" (במקום "יהודה ושומרון"). השם ההיסטורי של עיקר האיזור הזה, שהיה מיושב בשבטים בני יוסף, הוא "ארץ אפרים", "הר אפרים", "נחלת אפרים" וכדומה, ואילו השם "ארץ שומרון" ניתן על ידי השלטון האשורי שכבש את הארץ והושיב שם נוכרים.

הנביאים מדברים בחזונם בחיבה על אפרים, חוזים את שבותו ואיחודו עם יהודה. "הנה אני לוקח את עץ יוסף אשר ביד אפרים ושבטי ישראל חבריו ונתתי אותם עליו את עץ יהודה ועשיתים לעץ אחד בידו" (יחזקאל ל"ז, יט). ירמיהו מדבר על אפרים בהמית לב "הבן יקיר לי אפרים... כי מידי דברי בו זכור אזכרנו עוד, על כן חסו מעי לו" (ל"א, יט). שאיפה זו שאפשר להביא עליה עשרות מקורות נוספים מהמקרא, מחייבת אותנו להקים מחדש שם קדומים ולקרוא לאזור בשמו ההיסטורי "יהודה ואפרים".

הודעתי לדר' גבריהו שבקשר להצעתו לקרוא "אפרים" במקום "שומרון" - אביא הנושא לממשלה כי על ידה נקבעים דברים אלה.

מרגש ע"י שר הבטחון

נספח 453

כ"ה באייר תשכ"ח
23 במאי 1968

ערעור על החלטה מס. 470 - תמריצים לעידוד שובם של
ישראלים מחו"ל

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס להכניס את התיקונים הבאים בתמריצים
לעידוד שובם של ישראלים מחו"ל:

א. ברישא לסעיף ב', הקובע מיהו "תושב חוזר":
במקום "מי שעזב את הארץ לפני ה-31.12.65"
יבוא "מי שעזב את הארץ לפני ה-1.1.63".

ב. ההטבות המפורטות בסעיף ב' 4, הדן במכס על חפצים
ביתיים ויבוא מכוניות, תינתנה רק לגבי תושב חוזר
שעזב את הארץ לפני 1.1.63 ואותו תושב ישלם על
מכונית 50% מהמכס.

ג. בסעיף ג', הדן בתושבים חוזרים שעזבו את הארץ בהיותם
קטינים, במקום: "ה-31.12.65" יבוא "ה-1.1.63".

ד. במקום הכותרת לסעיף ד', תבוא כותרת זו:

"ד. תושבים חוזרים שעזבו את הארץ לאחר ה-1.1.63
ועד ה-1.1.67.

ד ב ר י ה ס ב ר

אני מסתייג מסעיפים ב' (רישא), ב(4), ג' ו-ד' של התמריצים
אותם אישרה הממשלה בהחלטתה מס. 470 מיום 20.5.68 ומציע לתקנם כמפורט
לעיל.

מוגש ע"י שר האוצר

מ"ב פרוט התמריצים אותם אישרה הממשלה
שישיבתה מיום 20.5.68.

תמריצים לעידוד שובם של ישראלים מחו"ל

מ ח ל י ט י ח:

א. ה ג ד ר ת

- (1) תושב הארץ, יהודי, אזרח ישראל, שעזב את הארץ לאחר תאריך 14.7.52, יום הכנס חוק האזרחות לתוקפו - חוזר לישראל כתושב חוזר.
 - (2) יהודי שעזב את הארץ לפני 14.7.52 מקבל בחו"ל אשרת עולה ודינו כדין עולה.
 - (3) יהודי אזרח חוץ, מקבל בחו"ל אשרת עולה אם נעדר מן הארץ לפחות 7 שנים רצופות.
 - (4) מי שיצאו את הארץ בשליחות המדינה, מוסדות, חברות ציבוריות ופרטיות ולתפקידי הוראה, אינם בגדר תושבים חוזרים וכללים אלו לא יחולו עליהם.
- ב. מי שעזב את הארץ לפני ה-31.12.65 וסעיף א(4) אינו חל עליו, ייחשב כתושב חוזר ויהיה זכאי לכל ההקלות המוענקות לעולים חדשים כמפורט להלן:

- (1) הוצאות נסיעה והובלת מטען: הסוכנות תממן הוצאות הנסיעה והובלת המטען שלו ושל משפחתו כפי שנהוג הדבר לגבי עולים חדשים כלומר על ידי הלוואה לזמן ארוך בלי ריבית ובלי הצמדה.

(2) ש כ ו ן:

- (א) תוענק לו זכות לרכישת דירה עם משכנתא בתנאי עולים.
- (ב) שכירות עם אופציה לרכישה עד 3 שנים, בתנאי עולי רווחה - אם עד תום השלוש שנים לא נרכשה הדירה, ישלם התושב החוזר שכר דירה כלכלי.

- (3) ח י ב ו ן: לילדיהם יוענקו שנתיים חינוך תיכון חיצים. וכן, יסור תנאי מבחן הסקר לילדים אלה עם תנאי המבחן לבני עולים חדשים.

(4) מ כ ס

(א) חפצים ביתיים: יוענק פטור ממכס ומס קניה, על יבוא חפצי בית חדשים לרבות כלי עבודה חדשים לשימוש.

(ב) יבוא מכונות: על יבוא מכונות ישלם 25% מהמכס ויקבל פטור מלא ממס קניה. בנוסף יוכל למכור את מכונותיו לאחר 4 שנים מבלי לשלם הפרש המכס ומס קניה.

(5) קרן קונסטרוקטיבית: יוכל לקבל הלוואה מהקרן הקונסטרוקטיבית של הסוכנות בסכום של עד -25,000 ל"י בתנאים הביתיים כיום לעולים חדשים, לפי הנחיות הקרן הקונסטרוקטיבית.

ג. תושבים חוזרים שעזבו את הארץ בהיותם קטינים

מי שנלקח מן הארץ על ידי הוריו בעודו קטין, ולפני ה-31.12.65, יחשב כתושב חוזר ויחולו עליו כל ההקלות והזכויות המפורטות בסעיף ב' לעיל.

ד. תושבים חוזרים שעזבו את הארץ לאחר ה-31.12.65 ועד ה-1.1.67

תושבים חוזרים אלו יהיו זכאים להקלות הבאות:

(1) הלוואות להוצאות. הדרך והמיטען ינתנו כהלוואות בריבית מקובלת ללא הצמדה.

(2) אם לפני עזיבתו את הארץ היה בסטטוס של עולה ולא ניצל את זכותו לשכון או החזיר את שכורו למדינה, תינתן לו זכות שיכון כעולה.

(3) אם לפני עזיבתו את הארץ היה בסטטוס של עולה ולא ניצל את זכותו למכס תינתנה לו זכויות מכס מחדש כעולה.

ה. הרשות לעליהולקליטה אחראית לפרסום ברבים של הזכויות המפורטות במסמך זה.

ו. הזכויות הנ"ל תהיינה בתוקף שנתיים מיום פרסומן ברבים ע"י הרשות לעליה וקליטה.

ז. ועדה בהרכב נציגי משרד העבודה (יו"ר), משרד החוץ, משרד השיכון ו-3 נציגי הסוכנות היהודית תטפל בצדדים הטכניים הקשורים בביצוע ההחלטות הכלולות במסמך זה.

20/5/1968

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס להכניס את התיקונים הבאים בתמריצים
לעידוד שובם של ישראלים מחו"ל:

א. ברישא לסעיף ב', הקובע מיהו "תושב חוזר":
במקום "מי שעזב את הארץ לפני ה-31.12.65"
יבוא "מי שעזב את הארץ לפני ה-1.1.63".

ב. ההטבות המפורטות בסעיף ב' 4, הדן במכס על חפצים
ביתיים ויבוא מכוניות, תינתנה רק לגבי תושב חוזר
שעזב את הארץ לפני 1.1.63 ואותו תושב ישלם על
מכונית 50% מהמכס.

ג. בסעיף ג', הדן בתושבים חוזרים שעזבו את הארץ בהיותם
קטינים, במקום: "ה-31.12.65" יבוא "ה-1.1.63".

ד. במקום הכותרת לסעיף ד', תבוא כותרת זו:

"ד. תושבים חוזרים שעזבו את הארץ לאחר ה-1.1.63
ועד ה-1.1.67."

ד ב ר י ה ס ב ר

אני מסתייג מסעיפים ב' (רישא), ב(4), ג' ו-ד' של התמריצים
אותם אישרה הממשלה בהחלטתה מס. 470 מיום 20.5.68 ומציע לתקנם כמפורט
לעיל.

מוגש ע"י שר האוצר

מ"ב פרוט התמריצים אותם אישרה הממשלה
מישיבתה מיום 20.5.68.

תמריצים לעידוד שובם של ישראלים מחו"ל

מ ח ל י ט י ח:

א. ה ג ד ר ו ת

- (1) תושב הארץ, יהודי, אזרח ישראל, שעזב את הארץ לאחר תאריך 14.7.52, יום הכנס חוק האזרחות לתוקפו - חוזר לישראל כתושב חוזר.
 - (2) יהודי שעזב את הארץ לפני 14.7.52 מקבל בחו"ל אשרת עולה ודינו כדיון עולה.
 - (3) יהודי אזרח חוץ, מקבל בחו"ל אשרת עולה אם נעדר מן הארץ לפחות 7 שנים רצופות.
 - (4) מי שיצאו את הארץ בשליחות המדינה, מוסדות, חברות ציבוריות ופרטיות ולתפקידי הוראה, אינם בגדר תושבים חוזרים וכללים אלו לא יחולו עליהם.
- ב. מי שעזב את הארץ לפני ה-31.12.65 וסעיף א(4) אינו חל עליו, ייחשב כתושב חוזר ויהיה זכאי לכל ההקלות המוענקות לעולים חדשים כמפורט להלן:

- (1) הוצאות נסיעה והובלת מטען: הסוכנות תממן הוצאות הנסיעה והובלת המטען שלו ושל משפחתו כפי שנהוג הדבר לגבי עולים חדשים כלומר על ידי הלוואה לזמן ארוך בלי ריבית ובלי הצמדה.

(2) ש כ ו ן:

- (א) תוענק לו זכות לרכישת דירה עם משכנתא בתנאי עולים.
- (ב) שכירות עם אופציה לרכישה עד 3 שנים, בתנאי עולי רוחה - אם עד תום השלוש שנים לא זרכשה הדירה, ישלם התושב החוזר שכר דירה כלכלי.
- (3) ח י ב ו ן: לילדיהם יוענקו שנתיים חינוך תיכון חינם. וכך, ישור תנאי מבחן הסקר לילדים אלה עם תנאי המבחן לבני עולים חדשים.

(4) מ כ ס

(א) חפצים ביתיים: יועצק פטור ממכס ומס קניה, על יבוא חפצי בית חדשים לרבות כלי עבודה חדשים לשימוש.

(ב) יבוא מכונות: על יבוא מכונות ישלם 25% מהמכס ויקבל פטור מלא ממס קניה. בנוסף יוכל למכור את מכונותו לאחר 4 שנים מבלי לשלם הפרש המכס ומס קניה.

(5) קרן קונסטרוקטיבית: יוכל לקבל הלוואה מהקרן הקונסטרוקטיבית של הסוכנות בסכום של עד - 25,000 ל"י בתנאים הניתנים כיום לעולים חדשים, לפי הנחיות הקרן הקונסטרוקטיבית.

ג. תושבים חוזרים שעזבו את הארץ בהיותם קטינים

מי שזלקה מן הארץ על ידי הוריו בעודו קטין, ולפני ה-31.12.65, יחשב כתושב חוזר ויחולו עליו כל ההקלות והזכויות המפורטות בסעיף ב' לעיל.

ד. תושבים חוזרים שעזבו את הארץ לאחר ה-31.12.65 ועד ה-1.1.67

תושבים חוזרים אלו יהיו זכאים להקלות הבאות:

(1) הלוואות להוצאות. הדרך והמיטען ינתנו כהלוואות בריבית מקובלת ללא הצמדה.

(2) אם לפני עזיבתו את הארץ היה בסטטוס של עולה ולא ניצל את זכותו לשיכון או החזיר את שכורו למדינה, תינתן לו זכות שיכון כעולה.

(3) אם לפני עזיבתו את הארץ היה בסטטוס של עולה ולא ניצל את זכותו למכס תינתנה לו זכויות מכס מחדש כעולה.

ה. הרשות לעליה וקליטה אחראית לפרסום ברבים של הזכויות המפורטות במסמך זה.

ו. הזכויות הנ"ל תהיינה בתוקף שנתיים מיום פרסומן ברבים ע"י הרשות לעליה וקליטה.

ז. ועדה בהרכב נציגי משרד העבודה (יו"ר), משרד החוץ, משרד השיכון ו-3 נציגי הסוכנות היהודית תטפל בצדדים הטכניים הקשורים בביצוע ההחלטות הכלולות במסמך זה.

20/5/1968