

מדינת ישראל

משרד הממשלה

7

משרד
הנולד וולר צהר

מט לט

לשכת מנהל משרד הבריאות
היום 18.10.2020

2.10.2020 - 7.10.2020

תיק מס'

מחלקה

מדינת ישראל
ארכיון המדינה



שם תיק: לשכת מנהל משרד הבריאות - תיק ללא שם

4441/6-א

טווח פיוז

מזהה פריט R000481r

כתובת 3-312-4-10-4

תאריך הדפסה 28/07/2020

Simon Hale
Hale Street

Leon

1/9

1. השנה הראשונה
השנה

2. השנה השנייה

השנה השלישית

3.

השנה הרביעית
השנה החמישית

היבט

מכתב התפוסה של

בדיון עם המחקר
וגם שגבול אב סימן
ואם הפריססו של

(בן 18 שנה)
ואשר הוא

אברהם

1. אם אפרסון יורש או צאצא,

המורה אפרסון - מיטל

2. כל סוגי השקל - אלה הם
יורש לקים זמן
בזמן 3 יורש קרוב
בזמן 3 יורש קרוב

3. שכן אפרסון הפאליה של
הם 4-3 - 4-3

של

של

שנעשה ונחתם ביום _____ לחודש מארס, שנת 1985

בין

ממשלת ישראל, בשם מדינת ישראל, באמצעות משרד ראש הממשלה, המיוצגת למטרה זו על ידי סגן המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה וחשב משרד ראש הממשלה,
(להלן - המשרד),

ובין

אוניברסיטת תל-אביב, המרכז למחקרים אסטרטגיים ע"ש יפה, המיוצגת על ידי

(להלן - המוסד),

והואיל והמשרד מעוניין לקבל מחקר בנושא "האסטרטגיה הישראלית לפתרון הסכסוך הערבי-ישראלי בעשור הקרוב" בהתאם להצעת המחקר המצ"ב, וחמחות חלק בלתי נפרד מהסכם זה,
(להלן - המחקר),

והואיל והמוסד מוכן לקבל על עצמו לערוך את הסקר בנושא האמור, וזאת באמצעות המרכז למחקרים אסטרטגיים ע"ש יפה החל ביום 1.3.85.

לכן הוחנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן :

1. המבוא להסכם זה מהווה חלק בלתי נפרד ממנו.
2. המשרד מזמין בזה מהמוסד, והמוסד מקבל על עצמו את עריכת המחקר האמור, בהתאם להצעת המחקר המצורף בזה.
3. המוסד מתחייב לסיים את עריכת המחקר ולהגיש למשרד את תוצאותיו וחדו"חות הקשורים בו ב-5 עותקים קריאים, ערוכים ומנוסחים לפי מיטב הידע והנוהל המקצועי בנושא האמור, לא יאוחר מסוף חודש אוגוסט 1985.
4. המוסד מתחייב לתת למשרד, או לבא-כוחו לעניין הסכם זה, לפי דרישתו דו"חות זמניים על התקדמות העבודה, בנוסף על חדו"חות שפורטו בהצעת המחקר האמור.

5. המוסד מתחייב לקבל מהמשרד, או ממזכיר המשרד יורה, הנחיות בכל הנוגע למסירת המחקר ומתכונות הדו"חות שיוגשו, אך יחיה עצמאי בהכנתם ולא יחיה כפוף להוראות המשרד לגבי תכנם.
6. המוסד מתחייב לשמור בסוד כל ידיעה או מסמך שיגיעו אליו עקב ביצוע הסכם זה.
7. הוסכם בזה במפורש כי המחקר והדו"חות יהיו קניינו היחיד של המשרד, אולם המוסד יחיה רשאי לפרסם את המחקר בתיאום עם המשרד ובאישורו.
8. המשרד מתחייב לסייע למוסד, כמיטב יכולתו, בקבלת תאינפורמציה חדרושה לשם קידום המחקר וביצועו.
9. תמורת התחייבותיו של המוסד ישולם לו סך - 32,612,700 שקלים (שלושים ושנים מיליון שש מאות ושנים עשר אלף ושבע מאות שקלים), צמודים לשער היציג של הדולר בשיעור 633,65 על כל סכום שטרם שולם, לפי השיעורים הבאים : -
- (1) 2/3 (שני שלישי) - עם חתימת הסכם זה.
- (2) 1/6 (ששית) - עם הגשת נקודות עקריות בחלק ב' של העבודה - סוף יוני 1985, והדוחות הנלווים אליו.
- (3) 1/6 (ששית) - עם אישור דו"חות המחקר על-ידי המשרד.
10. המשרד רשאי בכל עת ומכל סיבה שחיא לחביא הסכם זה, כולו או מקצתו, לידי גמר בהודעת בכתב, שתינתן שבועיים מראש. עשה כן - ישלם המשרד למוסד סכום יחסי להתקדמות העבודות עד לאותה עת, כפי שייקבע בין הצדדים, ובאין הסכם ביניהם - כפי שייקבע על-ידי פוסק שימונה על-ידי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה.
11. אם יפסיק המוסד את העבודות או לא יסיימן בהתאם לתנאי הסכם זה, מסיבה שאיננה תלויה במשרד, לא יחיה המשרד חייב לשלם את התמורה האמורה בסעיף 9, או כל חלק ממנו, והמוסד מתחייב להחזיר למשרד כל חלק מהתמורה שקיבל ממנו על פי הסכם זה.

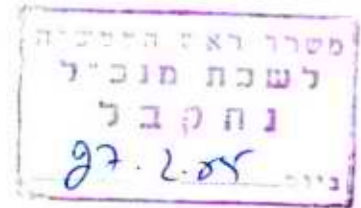
12. בא-כוח המשרד לעניין הסכם זה הוא מר יעקב היכל או מי שנתמנה על-ידי המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה בכתב לעניין הסכם זה.
13. שום דבר האמור בהסכם זה לא יתפרש כאילו נוצרו בין המוסד לבין המשרד או המדינה יחסי עובד ומעביד.
14. כל זכות כלפי המשרד לפי הסכם זה לא תהיה ניתנת להמחאה או לתעברח לצד שלישי, ללא הסכמתו בכתב של חשב המשרד.
15. הוצאות ביול הסכם זה, לרבות העתקיו, יחולו על המוסד בלבד.
16. מכתב רשום שנשלח מצד אחד למשנתו ייחשב כאילו הגיעו לתעודתו בתום 48 שעות משעת מסירתו לדואר.

- ולראייה באו הצדדים על החתום -

ת מ ו ס ד

חשב משרד ראש הממשלה

ס. המנהל הכללי
משרד ראש הממשלה



20 בפברואר, 1985
LNEISA I2

הנידון: הצעת עבודה בתחום האסטרטגיה הישראלית לפתרון הסכסוך
הערבי-ישראלי בעשור הקרוב

בהמשך לדיון אצל מנכ"ל משרד ראש הממשלה ב-17 בפברואר 1985

כללי

1. במסגרת קשרי משרד ראש הממשלה והמרכז למחקרים אסטרטגיים ע"ש יפה תבוצע עבודה ראשונה ע"י המרכז עבור משרד ראש הממשלה בתחום - האסטרטגיה הישראלית לפתרון הסכסוך הערבי-ישראלי בעשור הקרוב. עבודה זאת תהווה עבודה ראשונה בסדרת עבודות נוספות בתחום האסטרטגיה הישראלית, שיוזמנו ע"י משרד ראש הממשלה מהמרכז.

מטרות העבודה

2. לנתח משקלם של הגורמים המשפיעים בתחומי הבטחון הלאומי על מכלול האפשרויות לפתרון הסכסוך הערבי-ישראלי.

3. העבודה מיועדת לסייע לתהליך החשיבה שיאפשר להמליץ על קווי מדיניות בתהליך השלום באזור.

העבודה ונושאה

4. מאחר והעבודה צריכה להתמקד, כאמור, בניתוח הגורמים המשפיעים בעיקר, עליה להתייחס לאפשרויות הכוללות לפתרון בסכסוך כמצע נתון. ניתן לתחם אפשרויות אלה בשתי קטגוריות בסיסיות:

א. הסדרי ביניים - ובכללם הסדרים טריטוריאליים והסדרים פונקציונליים;

ב. שלום (I - שלום המבוסס על הסדרי בטחון,

II) שלום יציב המבוסס על מערכות אזוריות.

5. הגורמים המשפיעים, שהעבודה תתמקד בניתוחם, מצויים בעיקרם בשתי רמות: ברמה הגלובלית וברמה המזרח-תיכונית.

6. ברמה הגלובלית - יבדקו וינותחו גורמים ותהליכים משפיעים במישורים העיקריים הבאים:

א. במישור האסטרטגי-בטחוני - אסטרטגית החלל, אסטרטגית הגרעין, האסטרטגיה הקונבנציונלית, אסטרטגית הטרור, טכנולוגיות של אמצעי לחימה וכיו"ב;

ב. במישור הכלכלי והתשתיתי - יחסי צפון-דרום וגורמים משפיעים בתחום האנרגיה, מזון, אקולוגיה וכיו"ב.

7. תכלית הניתוח ברמה זו הוא להצביע על כיווני התפתחויות עיקריות בעולם בתחומים הנזכרים (כגון, תהליכי יציבות ואי-יציבות, מערכות לאומיות אזוריות ועל-אזוריות) והשפעתם על התפתחויות כלליות במזרח התיכון ואפשרויות של פתרון הסכסוך (לכיוון של הסדרי ביניים וסוגם או לשלום כולל וסוגו).

8. ברמה המזרח תיכונית - ייבדקו וינותחו גורמים ותהליכים משפיעים במישורים העיקריים הבאים:

א. התמודדות המעצמות באזור.

ב. העמדות האידיאולוגיות הערביות (ובכלל זה הפונדמנטליזם האיסלאמי);

ג. יחסים בין ערביים ויחסים אזוריים (ובכלל זה מלחמות עיראק-איראן ולבנון, הגורם הפלשתינאי);

ד. התפתחויות כלכליות (העוצמה הערבית הכלכלית בתחום הנפט והפטרו-דולרים);

ה. התפתחויות דמוגרפיות וחברתיות (לרבות אצל ערביי ישראל וערביי השטחים);

ו. ההתעצמות הצבאית הערבית ומאזן הכוחות;

9. תכלית הניתוח ברמה זו היא להצביע על כיווני התפתחויות כלליות במזרח-התיכון כמושפעות מהרמה הגלובלית ומהרמה האזורית, וכן על הסיכונים האסטרטגיים לישראל, בכל אחת מהאפשרויות לפתרון הסכסוך (הסדרי ביניים ושלוש כולל - על סוגיהם).
10. ניתוח הלקחים מהשלוש בין ישראל למצרים.

מבנה העבודה

11. העבודה תחולק, בעקרון, לפרקים ולתת-פרקים בהתאם לנושאים שתוארו לעיל.
12. חלק א' של העבודה, היינו, הנושאים שברמה הגלובלית - יטופל ראשונה.

לוח זמנים ושלבים

13. משך כללי לעבודה 6-8 חודשים מתחילתה.

14. שלבים עיקריים

- א. סיכום נושאי העבודה וחתימת החוזה - עד סוף פברואר 1985;
- ב. הגשת מבנה עבודה מפורט - סוף מרץ 1985;
- ג. הגשת נקודות עיקריות בחלק א' של העבודה - סוף יוני 1985;
- ד. הגשת נקודות עיקריות בחלק ב' של העבודה (הרמה המזרח-תיכונית) - סוף יולי 1985;
- ה. גמר טיוטה של העבודה - אוגוסט 1985.

הערה:

דיונים במבנה העבודה המפורט ובחלקי העבודה על תתי-פרקים ישולבו בלוח-הזמנים הנ"ל.

שיטת העבודה

15. המנחה הכללי לעבודה יהיה ראש המרכז למחקרים אסטרטגיים, האלוף(מיל.) אהרון יריב.

16. צוות חוקרים של המרכז יבצע העבודה בהתאם להנחיות ראש המרכז.
17. העבודה בשלביה העיקריים תידון ע"י צוות חוקרי המרכז בשיתוף עם מנכ"ל משרד ראש הממשלה ויועציו. בנוסף יקויים קשר רציף בין מבצעי העבודה למזמיניה.
18. משרד ראש הממשלה יסייע למרכז בהשגת חומר קיים רלוונטי לנושאי העבודה. במידת הצורך יוזמן חומר ממקורות מחוץ למערכת.

19. תקציב

המרכיב	עלות שקלית לחודש (לפי שער דצמבר 1984)	עלות דולרית לחודש	עלות דולרית ל-6 חודשים
משכורת שני חוקרים	2,258,410	3,564	21,384
משכורת שני עוזרי מחקר	1,376,154	2,156	12,936
תקורה (25%)	908,641	1,430	8,580
הוצאות משרדיות	164,750	260	1,560
מקורות מידע (ביבליוגרפיות ממוחשבות, ספרות, מסמכים, וכו')			6,000
הדפסת 400 עמ'			960
צילומים			48
סה"כ			51,468

20. תנאי תשלום

2/3 (34,312 דולר) עם חתימת החוזה.

1/6 (8,578 דולר) עם סיום שלב ג'.

1/6 (8,578 דולר) עם סיום העבודה.

21. פרסום

המרכז יהיה רשאי לפרסם את המחקר בתיאום עם המזמין ובאישורו.



תאריך: 25.7.15

אל: יעקב היכל

מאת: מרן גור

יעקב, יציר!

וה"ק המומר הקטן אמר א'
(הנחיה הקדומה). אלו כייק -

המומר הנחיה המוסר לשמים:

1. - ליוסא של כרן נאסון נאא ארז ו-17)
 2. - נקודות עקריות אקדי טאר הנאסא.
- מתקשר כבי אמן ציון.

ישו כח -

מרן

שלום, יציבות ומערכות אזוריות

כ"ק מ

הקדמה

1. נייר זה נועד לבחון האם ההתפתחויות האסטרטגיות-מדיניות וצבאיות עד שנת 2000, במישור הגלובלי, תאפשרנה יצירת קרקע פוריה להשכנת שלום יציב המתבסס על מערכות אזוריות בתחום הבטחוני והכלכלי. השאלה המרכזית שלפנינו היא האם ההתמודדות בין מעצמות העל, ההתפתחויות הטכנולוגיות, התפשטות הנשק הגרעיני, התפתחות הכלכלה הבינלאומית, ההתפתחויות הדמוגרפיות והתהוותן של בעיות אחרות המחייבות פתרון על-לאומי, תבאנה להתגבשות מערכות אזוריות אשר במסגרתן תימנענה המדינות לחלוטין ממעשי איבה האחת כלפי רעותה.

הנחות

2. מערכות אזוריות ושלום: הנחה ראשונה עליה מתבסס נייר זה היא כי שלום יציב, במשמעותו כיחסי שלום המבטיחים את מניעתן המוחלטת של מלחמות ומעשי איבה מכל סוג והיקף, יתקיים רק במצב בו המדינות השונות משולבות זו בזו במערכת בטחון אזורי ובמערכת כלכלית משותפת (דוגמת נאט"ו והשוק האירופאי המשותף). שילוב המדינות במערכות אזוריות, ושיתוף הפעולה הנלווה לכך, נושא פרי רב. לאחר שהשתלבו במערכות כאלה, יהיה הנתק בין מדינות אלה כרוך במחיר אבדן פירות שיתוף הפעולה. השאיפה להימנע ממחירי הנתק תציב חסם בפני התפתחות סכסוכים בין המדינות.

3. בנוסף לאמור לעיל, הפרי הרב המופק כתוצאה משילובן של המדינות במסגרת מערכות אזוריות גורם להן לשים דגש יתר על מאכסימיזציה של הפירות המופקים ודגש פחות על חלוקת הפירות ביניהן. בהיותן משולבות במערכות משותפות תחשושנה המדינות פחות מכך שאפשר וחלוקת הפירות תקנה יתרון יחסי לאחת או לאחדות מהן. הן תשמנה דגש פחות על חלוקתם "הצודקת" של פירות שיתוף הפעולה, וכך תקטן הסתברות פריצתם של סכסוכים ביניהן ויגברו סיכויי השלום.

2. 100

The first of these is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The second is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The third is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The fourth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The fifth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The sixth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The seventh is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The eighth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The ninth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The tenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The eleventh is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twelfth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The thirteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The fourteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The fifteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The sixteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The seventeenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The eighteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The nineteenth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twentieth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-first is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-second is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-third is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-fourth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-fifth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-sixth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-seventh is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-eighth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

The twenty-ninth is the fact that the majority of the population of the United States is of European descent.

4. הקמת מערכות אזוריות: באופן היווצרותן נבדלות מערכות אזוריות כפייתיות ממערכות וולנטאריות:

א. מערכות כפיה: ניתן להביא לשלום יציב באמצעות שילובן של מדינות במסגרת מערכות אזוריות מתוך כפיה. דין זה חל על מזרח אירופה בו המדינות משולבות הן בברית הגנה (ברית ורשא) והן במערכת כלכלית אזורית (ארגון קומקון). באזור זה נהנת ברית המועצות מכמעט מונופולין על אמצעי העוצמה. מבחינה זאת נוהגת ברית המועצות כלפי ממשלות מזרח אירופה בדרך בה נוהגת ממשלה בנתיניה: היא הנהנת ממונופולין על אמצעי העוצמה, היא המבטיחה את בטחונן והיא הכופה את מסגרות ותכני שיתוף הפעולה ביניהן. השלום הכפוי ביניהן אף מבטיח את שיתוף הפעולה: ברית המועצות היא המבטיחה את השלום היציב בין מדינות מזרח אירופה ובידען כי שלום זה מובטח, יכולות מדינות אלה להרשות לעצמן לשתף פעולה מבלי דאגה מוגזמת באשר לאופן חלוקת פירות שיתוף הפעולה.

ב. מערכות וולונטאריות: לשילובן של מדינות במסגרות על-לאומיות וולונטאריות, להן מעניקות המדינות חלק מריבונותן, מספר תנאים מוקדמים:

1. תחושת האויב המשותף: כאשר למספר מדינות אויב משותף בעל יכולת איום גבוהה, התמריץ לשיתוף הפעולה ביניהן משמעותי. ככל שתחושת האיום המשותף קשה יותר, כך תגבר נכונותן של המדינות לתרום לבטחונן המשותף ולרווחתן המשותפת, ללא מעקב צמוד אחר חלוקת פירות שיתוף הפעולה ביניהן. כאשר תחושת האיום המשותף קטנה, עלולות המדינות השונות לחשוש לא רק מן המדינה המהווה את האיום המשותף, אלא גם האחת מפני רעותה. במצב זה תחשונה המדינות שמא שכנותיהן תפקנה יתרון יחסי גבוה משיתוף הפעולה ביניהן ותימנענה מלהשתלב במערכות אזוריות.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

NO. 1000

1950

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

NO. 1000

1950

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

NO. 1000

1950

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

NO. 1000

1950

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

NO. 1000

1950

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

NO. 1000

1950

תחושת האויב המשותף, המביא להקטנת חששן של המדינות האחת מפני השניה מאפשרת שילובן במערכת בטחון אזורית. שילוב זה יוצר את הסביבה האסטרטגית במסגרתה יכולות המדינות לפתח מערכות אזוריות המקיפות שטחי חיים נוספים.

2. אינטרס כלכלי משותף: במקביל לנאמר לעיל, אפשר ואינטרס כלכלי המשותף למספר מדינות, לעומת מדינות אחרות, ייצור את הסביבה האסטרטגית לשיתוף פעולה כלכלי אשר מאוחר יותר יאפשר שיתוף פעולה ואף הקמת מערכת אזורית בטחונית. כך ארע לגבי מדינות המפרץ הפרסי, תהליך שהביא להקמת ה-GCC (GULF COOPERATION COUNCIL).

3. גורם חיצוני מסייע: תורם נוסף להיווצרותן של מערכות אזוריות וולונטאריות הוא קיומו של גורם חיצוני המספק "תשלום צדדי" למדינות השונות למען תשתלבנה במערכות כאלה. לדוגמה, שורשיו של השוק האירופאי המשותף נעוצים ב"תוכנית מארשל": וושינגטון התנתה את הענקת הסיוע בכך שמדינות מערב אירופה יציגו בפניה תוכנית משותפת לפיתוח כלכלי. בכך סופק "תשלום צדדי" כתמריץ למדינות מערב אירופה להקים מסגרת לשילוב כלכלי על-לאומי.

תמריץ אופטימלי לשילובן של מדינות במסגרת אזורית הוא נכונותו של גורם חיצוני להיות מעורב במידה בינונית בסיוע למדינות האזור. ללא תמריצים חיצוניים יקשה על המדינות להגיע לכלל שילוב אזורי. מאידך, מעורבות יתר של הגורם החיצוני תביא את מדינות האזור להיסמך עליו לבטחונן ורווחתן. היסמכות היתר תפחית את התמריץ לשיתוף פעולה ביניהן.

5. שיתוף פעולה פוליטי, שאינו נשען על איום בטחוני משותף ו/או על אינטרס כלכלי משותף ומובהק, חסר העוצמה הדרושה לשילוב המדינות

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RECEIVED

FROM

DATE

BY

REMARKS

ANALYST

DATE

BY

REMARKS

ANALYST

DATE

BY

REMARKS

ANALYST

DATE

BY

REMARKS

ANALYST

DATE

BY

REMARKS

ANALYST

DATE

BY

REMARKS

ANALYST

DATE

BY

REMARKS

במסגרת מערכות אזוריות המבטיחות את שלומן. כיום מצויות מסגרות פוליטיות אלה כולן בסימן ירידה, כפי שניתן להבחין בליגה הערבית, בארגון לאחדות אפריקה ובחבר העמים הבריטי.

6. מוקד המחקר יהיה נסיון לצפות את סבירות התפתחותן של מערכות לשילוב אזורי וולונטארי. במהלכו ייעשה מאמץ לאתר גורמים נוספים על אלה שפורטו בסעיף 4 כמהווים תנאי להקמתן של מערכות אלה. עיקר עבודת המחקר יהווה נסיון לאמוד כיצד דפוסי ההתמודדות בין מעצמות העל וההתפתחויות העולמיות והאזוריות בתחום הטכנולוגיה, התפוצה הגרעינית, הכלכלה והדמוגרפיה ישפיעו על היווצרותם של התנאים המוקדמים לפיתוחן של מערכות שילוב אזורי, כפי שפורטו בסעיף 4 וכפי שיפותחו במהלך העבודה.

היחסים האסטרטגיים הבין-מעצמתיים

7. במסגרת בחינתנו את התפתחות היחסים האסטרטגיים הבין-מעצמתיים והשפעתם על יציבות היחסים שבין המעצמות, יציבות הזירה המזרח-תיכונית וסיכויי הקמת מערכות אזוריות בחבל ארץ זה, נעמוד על ההתפתחויות העיקריות במספר תחומים:

- א. הנשק הגרעיני האסטרטגי
- ב. הנשק הגרעיני הזירתי
- ג. המערכת להגנה נגד טילים
- ד. התפוצה הגרעינית

נשק גרעיני אסטרטגי

8. ההתפתחות העיקריות בתחום הנשק הגרעיני הינן:

- א. דוקטרינה ומבנה כוח: האצת תהליך שבמסגרתו מאמצות המעצמות דוקטרינות השמות דגש יתר על "לוחמה גרעינית", כלומר, השמדת כוחותיו הגרעיניים ומרכזי הפיקוד והבקרה של היריב. כמו כן, שמות דוקטרינות אלה דגש על הגנת הכוחות הגרעיניים מפני מתקפת הנגד של היריב. תהליך זה בולט במיוחד בשנים האחרונות בארצות הברית, לעומת ברית המועצות אשר אימצה גישה זאת כבר לפני שנים. המעבר לדוקטרינות ללוחמה גרעינית אינו מהווה תחליף להרתעה אלא שינוי דגש באשר למהותה של ההרתעה מזו הנשענת בעיקר על איום בהרס הדדי מובטח (MAD), לזו הנסמכת במידה רבה יותר על האפשרות להשמדת כוחותיו של היריב. בהתאם לשינוי זה חלים שינויים במבנה הכוחות של שני הצדדים: בארצות הברית כושר הדיוק המוקנה לצי הצוללות הגרעיניות מאפשר להפקיד בידן משימות של השמדת כוחות; ברית המועצות החלה מפתחת כוח מפציצים בעלי כושר חדירות גבוה היפה לפגיעה במתקנים חיוניים ברחבי ארצות הברית.
- ב. התעצמות: שתי המעצמות נמצאות בתהליך של התעצמות בתחום הכוחות ההתקפיים, כאשר לתהליך זה מספר מאפיינים:

100-100000-100000

The following information was obtained from the records of the
Department of the Interior, Bureau of Land Management, for the
year ending December 31, 1964. The information is presented in
the following order: (1) Total land area, (2) Land under
various uses, and (3) Land owned by the Federal Government.

Total land area

Land under various uses

Land owned by the Federal Government

Land owned by the State of California

Land owned by the County of Los Angeles

The following information was obtained from the records of the

Department of the Interior, Bureau of Land Management, for the

year ending December 31, 1964. The information is presented in

the following order: (1) Total land area, (2) Land under

various uses, and (3) Land owned by the Federal Government.

Total land area

Land under various uses

Land owned by the Federal Government

Land owned by the State of California

Land owned by the County of Los Angeles

Land owned by the County of San Diego

Land owned by the County of Imperial

Land owned by the County of Riverside

Land owned by the County of Orange

Land owned by the County of Santa Ana

Land owned by the County of San Bernardino

Land owned by the County of San Luis Obispo

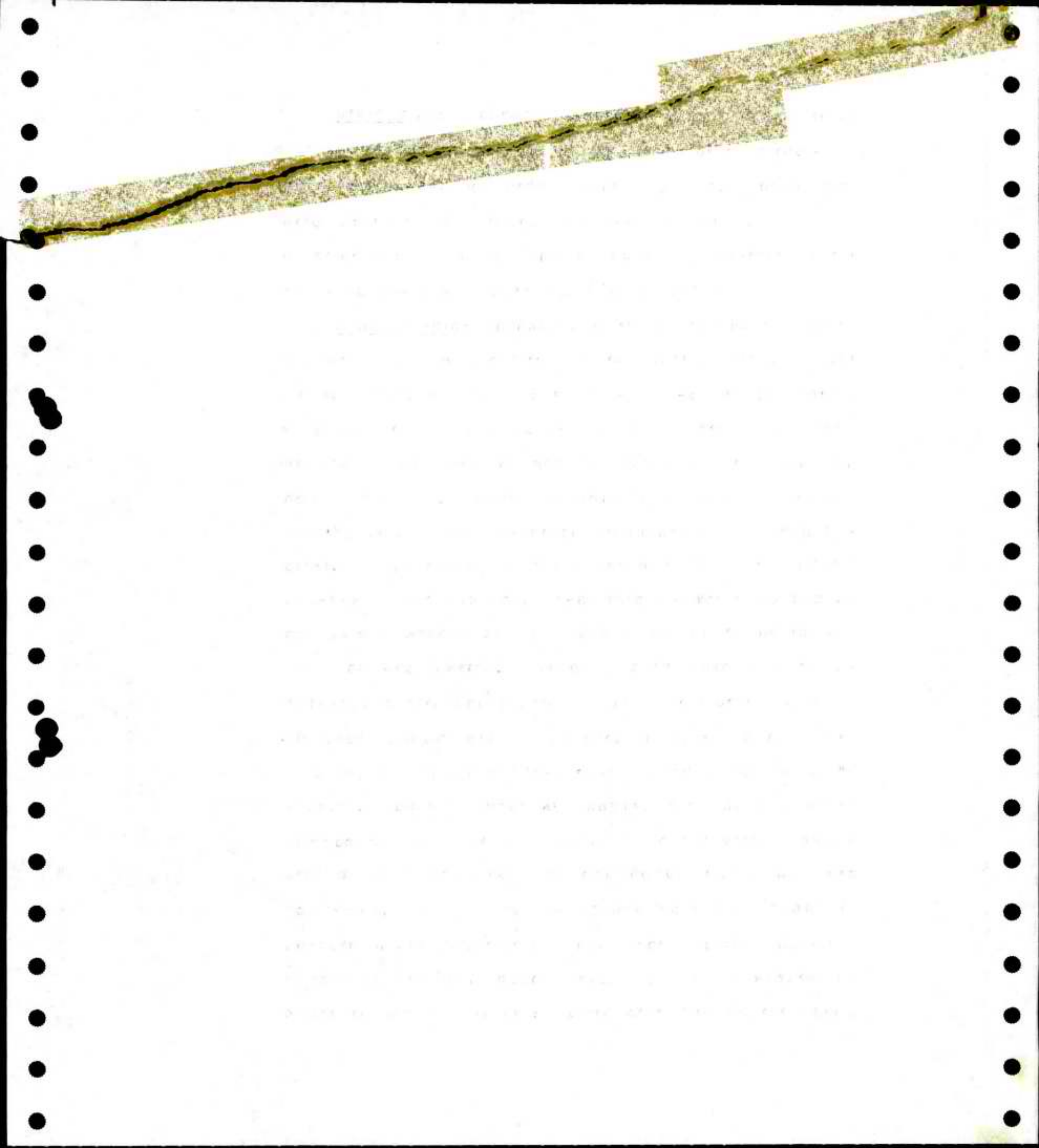
Land owned by the County of Santa Barbara

Land owned by the County of Ventura

Land owned by the County of Kern

Land owned by the County of Los Angeles

1. שיפור דיוק: בארסנל האמריקאי הדבר מתבטא בייצור טילי א-א, השלמת הוצאת ראשי חץ IV-אא על טילי מינוטמן-III, הצבת טילי ה-5-D על טילי צוללות הטריידנט, הצבת טילי שיוט מדויקים על מפציצי ה-B-52 וה-B-1-B. בארסנל הסובייטי הדבר מתבטא בפיתוח ראשי חץ מדויקים לטילי ה-SSX-24 וה-SSX-25 המדויקים יותר מוקדמיהם.
2. הפחתת פגיעות: בארסנל הסובייטי נעשים מאמצים להפחית את פגיעות הכוחות הגרעיניים על ידי הקניית ניידות לאמצעי השיגור החדשים המוצבים יבשתית (SSX-24 ו-SSX-25); בפיתוח זרוע אווירית לכוחות הגרעיניים האסטרטגיים (זרוע זאת מאפשרת "שיגור לאחר התראה" על מתקפה אפשרית, ובכך את הבטחת שרידותם. תכונה זו חסרה לטילים אותן לא ניתן להחזיר לבסיסם לאחר ששוגרו במקרה וההתראה מתגלת כהתראת-שווא). מוקד פעולת הסובייטים בתחום זה הוא ציוד מפציצי ה-BEAR-H בטילי שיוט מדגם AS-15 ופיתוח מפציץ ה-BLACKJACK בעל טווח המאפשר הגעה לכל מטרה ברחבי ארצות הברית ללא צורך בתדלוק באוויר. (ולפיכך פגיע פחות ממפציץ ה-BACKFIRE המחייב תדלוק שכזה); הגדלת טווח טילי צוללות ה-TYPHOON מאפשר שיגורם מאזורים הסמוכים לחופי ברית המועצות, שם יתקשה הצי האמריקאי להפעיל את כוחות הנצ"ל שברשותו. בארסנל האמריקאי מתמקדים כיום המשך המאמצים להקטנת הפגיעות בציוד צי המפציצים בטילי שיוט (המאפשר שיגורם מבלי שהמפציצים יתקרבו לטבעת ההגנה האווירית הסובייטית), פיתוח מפציצי ה-STEALTH בעלי כושר ההתחמקות ממערכות הראדר הסובייטיות; המשך פריסת צוללות הטריידנט השקטות ובעלות טווח הפעולה הגבוה (נתונים המאפשרים את פיזורן ומקשים על איתורן); פיזור טילי שיוט על ידי הצבתם



על ספינות; פיתוח טילי MIDGETMAN בעלי ראש חץ בודד, אותם ניתן יהיה לפזר במספרים גדולים, עובדה שתקשה על השמדתם; ולבסוף, הקשיית מתקני הפיקוד והבקרה.

3. התעצמות כמותית: תימשך ההתעצמות הכמותית של שתי המעצמות, אלא אם היא תוגבל על ידי הסכם חדש לפיקוח ובקרת נשק. ההתעצמות צפויה להיות מתונה יחסית במדד של מספר המשגרים ודרמטית יותר במדד של מספר ראשי החץ העומדים לרשות שני הצדדים.

9. השלכות

לשינויים עליהם עמדנו השלכות מייצבות ובלתי מייצבות כאחד על היחסים האסטרטגיים שבין שתי המעצמות.

א. השלכות מערערות יציבות

1. באימוץ דוקטרינות השמות דגש על פיתוח הכושר לעמידה בלוחמה גרעינית משדרות שתי המדינות, האחת לשניה, נכונות לעמוד במלחמה שכזאת. שדרים אלה יוצרים תחושה כי המלחמה הגרעינית נתפסת כקבילה, ולפיכך מחוזקת התפישה לפיה אפשר והיריב יפתח במלחמה שכזאת. מכאן, שהשינוי הדוקטרינרי מעלה את החשש מפני מכה ראשונה ומגביר את העצבנות במערכת.

2. השיפור בדיוק מערכות השיגור יוצר תמריץ לפתיחה במכה ראשונה מתוך היתרון הצבאי שהוא מקנה לתוקף ראשון. חשש כל אחד מהצדדים שהשני עלול לתקוף ראשון עשוי להביאם להחזיק אצבע צמודה על ההדק (אימוץ דוקטרינות של "שיגור לאחר התראה"), מצב שהינו בלתי יציב מעיקרו.

3. שיפורים ניכרים בדיוק ראשי החץ תחייב שהקטנת פגיעות אמצעי השיגור תיסמך יותר ויותר על טכניקות הסתרה, כגון ניידות. טכניקות הסתרה בהכרח מקשות על כושרן של שתי המעצמות לוודא לאשורו את מצאי כוחותיו הגרעיניים של

היריב. בשל כך, מחבלת ההיסמכות על טכניקות אלה באפשרות לוודא את שמירתם של הסכמים לפיקוח ובקרת נשק, ובכך מקשה גם על המשא ומתן להשגת הסכמים חדשים.

4. המשך ההתעצמות הכמותית, הנמדדת במספר אמצעי השיגור, מגבירה את בעיית מוטת השליטה על הכוחות הגרעיניים, וכתוצאה מכך אפשר ותגדל ההסתברות להפעלת נשק גרעיני בשוגג.

5. השיפור בדיוק אמצעי השיגור מביא לכך שעל הכוחות הגרעיניים מוטלת המשימה להשמדת מרכזי הפיקוד והבקרה של היריב. בכך טמון סיכון של הקטנת האפשרות להגביל את מימדי המלחמה הגרעינית לאחר שתפרוץ.

6. בד בבד, ההשפעה המשולבת של דגש יתר על דוקטרינות ללוחמה גרעינית והשיפור בדיוק ראשי החץ הביאה לביטויים בדבר קבילות ניהולה של מלחמה גרעינית מוגבלת. ביטויים אלה מעוררים חרדה במערב אירופה ומערערים את יציבות היחסים שבין ארצות הברית ומדינות מערב אירופה.

7. ניווטם של הטילים ויכולתם לרכוש מטרות הופכת יותר ויותר תלויה במידע המתקבל מלווינים. הדבר מביא לכך ששתי המעצמות תשמנה דגש גובר על יכולתן להשמיד את לווני היריב ובכך הופך החלל לזירת התגוששות נוספת בין המעצמות.

ב. השלכות מייצבות: להתפתחויות בתחום הגרעיני האסטרטגי גם השפעות מייצבות על היחסים שבין שתי המעצמות:

1. הקטנת פגיעותם של הכוחות הגרעיניים האסטרטגיים מפחיתה את הפיתוי לפתוח במכה ראשונה. הידיעה כי לשני הצדדים פיתוי פחות לפתיחה במכה ראשונה מקטינה את העצבנות במערכת.

2. כתוצאה מהפחתת פגיעות הכוחות הגרעיניים מחייב כל נסיון לפתוח במכה ראשונה שימוש בכוחות אדירים מבחינה

כמותית. שימוש בכוחות גרעיניים בסדר גודל שכזה יביא לפגיעה ללא שיעור באוכלוסיה ובתשתית הכלכלית של היריב. מכאן, שלמעשה ההרתעה באמצעות האיום בהרס הדדי ממשיכה לפעול למרות השינויים שחלו במערכות הנשק ובדוקטרינה.

3. הקניית התכונות ממנה נהנתה הזרוע היבשתית (דיוק, חדירות ושליטה ובקרה יעילה) לזרועות האוויריים והימיים של הכוחות הגרעיניים מבטיחה שכל זרוע שתישרד לאחר מתקפה מקדימה של היריב, תהנה מאפשרות פעולה כנגד מלוא קשת המשימות המופקדות בידי הזרוע היבשתית. שינוי זה תקף במיוחד לגבי ברית המועצות, כאשר משמעות הכנסתם לשירות של מפציצי ה-BLACKJACK וצוללות ה-TYPHOON היא כי לראשונה יהנו הסובייטים ממערך כוחות בעל מאפיינים של TRIAD. כתוצאה מכך יקטן עוד יותר התמריץ לפתוח במכה ראשונה ותוגבר היציבות במערכת.

4. הגידול הכמותי במאגרי הכוחות הגרעיניים האסטרטגיים מביא לקשיים נוספים בהשמדת יכולת התגמול של היריב. שרידות יכולת המכה השניה של שני הצדדים מקטינה את הפיתוי לפתוח במכה ראשונה ולכך השפעה מייצבת.

ג. סיכום השלכות

במכלול השינויים בדוקטרינה ובמערכות הנשק הגרעיני האסטרטגי אין משום שינוי מהותי בפגיעות הכוחות הגרעיניים. כתוצאה מכך, אין גם שינוי ביציבות היחסים הגרעיניים הכוללים שבין שתי המעצמות וביכולתן להמשיך להנות מהרתעה גרעינית אסטרטגית אפקטיבית. במילים אחרות, אין במכלול השינויים עליהם עמדנו משום כרסום ביכולתן של המעצמות להיסמך על האיום בהרס הדדי כבסיס להרתעה, ולפיכך אין בהם כדי לשנות היציבות הכוללת שביחסים ביניהן.

1. The first part of the report is a summary of the work done during the year.

2. The second part is a detailed account of the experiments carried out.

3. The third part is a discussion of the results obtained and their significance.

4. The fourth part is a conclusion drawn from the work done.

5. The fifth part is a list of references to the work of other workers in the field.

6. The sixth part is a list of the names of the workers who have contributed to the work.

7. The seventh part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

8. The eighth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

9. The ninth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

10. The tenth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

11. The eleventh part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

12. The twelfth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

13. The thirteenth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

14. The fourteenth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

15. The fifteenth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

16. The sixteenth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

17. The seventeenth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

18. The eighteenth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

19. The nineteenth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

20. The twentieth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

21. The twenty-first part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

22. The twenty-second part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

23. The twenty-third part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

24. The twenty-fourth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

25. The twenty-fifth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

26. The twenty-sixth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

27. The twenty-seventh part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

28. The twenty-eighth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

29. The twenty-ninth part is a list of the names of the workers who have assisted in the work.

30. The thirtieth part is a list of the names of the workers who have supervised the work.

10. התפתחויות עיקריות

א. דוקטרינה ומבנה כוח: בדוקטרינה ובמבנה הכוח הגרעיני הזירתי של שתי המעצמות חל שינוי שעיקרו דגש יתר על פגיעה בעומק האסטרטגי של היריב. הדבר מתבטא בפיתוח יחסי בהיסמכות על הנשק הגרעיני קצר הטווח ופיתוח הכוחות הגרעיניים ארוכי הטווח.

ב. התעצמות. כבנשק הגרעיני האסטרטגי, גם בנשק הגרעיני הזירתי, עוברות שתי המעצמות תהליכי התעצמות בתחומי הכמות, שיפור הדיוק והטווח, והקטנת הפגיעות:

1. התעצמות כמותית: המשך הצטיידות ופריסת טילי ה-SS-20 על ידי ברית המועצות; הצטיידות ופריסת טילי השיוט והפרשינג-II על ידי ארצות הברית במערב אירופה; המשך הגידול הכמותי בכוחותיהם הגרעיניים של בריטניה וצרפת.

2. שיפור בדיוק ובטווח: מערכות ה-SS-20, טילי השיוט וטילי הפרשינג-II מדויקים ובעלי טווח פעולה גבוה מהטילים שקדמו להם (טילי ה-SS-4 ו-SS-5 בארסנל הסובייטי וטילי הפרשינג-I בנאט"ו). דין דומה חל על החלפת טילי צוללות הפוסיידון בטילי צוללות הטריידנט בכוח הבריטי ולהכנסת ראשי החץ החדשים לכוח הצוללות הצרפתי.

3. הקטנת פגיעות: פריסת טילי ה-SS-20 הסובייטים הניידים, ופריסתם העתידית של טילי שיוט על גבי ספינות מלחמה ובצוללות התקיפה האמריקאיות הנמצאות תחת פיקוד ברית נאט"ו, יקטינו את פגיעות הכוחות הגרעיניים הזירתיים של ארצות הברית וברית המועצות באירופה. החלפת צוללות הפוסיידון בצוללות הטריידנט בכוח הבריטי והגדלתו ושיפורו של כוח הצוללות הצרפתי, יקטין את פגיעות כוחותיהם הגרעיניים של שתי המדינות.

11. השלכות: גם להתפתחויות ברמה הגרעינית הזירתית השלכות מייצבות ובלתי מייצבות כאחד.

א. השלכות מערערות יציבות:

1. ההתעצמות שחלה בכוחות הגרעיניים הזירתיים הביאה לעליית חשיבותם היחסית במכלול העוצמה הגרעינית העומדת לרשות שתי המעצמות. לכאורה, יתכן והתעצמות זאת תאפשר תקרין דימוי של אפשרות ניהול מלחמה גרעינית זירתית באירופה מבלי שזו תסלים לכלל שימוש בנשק גרעיני אסטרטגי. בכך יש משום תרומה כלשהי לניתוק הזירה האירופאית מהזירה הבין-מעצמתית (DECOUPLING) ולהקטנת אמינות ההרתעה האסטרטגית כנגד אתגרים באירופה.

2. השיפור בדיוק בנשק הגרעיני הזירתי הגדיל את התמריץ לפתיחה במכה גרעינית ראשונה. השיפור בדיוק ראשי החץ, בנוסף לזמן ההתראה המקוצר (שהינו תוצאה של המעבר לטילים זירתיים המונעים בדלק מוצק ובעלי מהירות טיסה גבוהה) מביא את שתי המעצמות לחרדה גוברת מפני מהלומה ראשונה של היריב ועשויה להביא לאימוץ מדיניות מסוכנת של "שיגור לאחר התראה" לכוחותיהם הגרעיניים הזירתיים.

3. הגידול בטווח הנשק הגרעיני הזירתי, ויכולתו לפגוע גם במטרות הנמצאות בעומק האסטרטגי של היריב, טשטשו את הגבולות בין הנשק הגרעיני הזירתי והאסטרטגי. בכך הוסיפו התפתחויות אלה קשיים נוספים בפני מלאכת חיבור הסכמים לפיקוח ובקרת נשק גרעיני. השפעה דומה נודעה לשיפור הכמותי והאיכותי בכוחותיהם הגרעיניים של בריטניה וצרפת, באשר האיום הגובר הטמון בכוחות משופרים אלה כלפי ברה"מ הביאו לסירובה לחתום על הסכמים לפיקוח ובקרת נשק גרעיני שלא יכללו כוחות אלה.

4. הגידול הדרמטי בדיוק וטווח טיליה הזירתיים של ברית המועצות החריפה את בעיית בטחונן של מדינות המזרח הרחוק, יפן וסין. דיוקם המוגבר של טילים אלה מאפשר גרימת נזק חסר תקדים בהיקפו לסין וליפן, וטווחם המוגבר מביא לכך שלא ניתן יהיה להקטין את מימדי פריסתם באירופה בלא שיהא הדבר הכרחית כרוך בעליית פרופיל האיום כלפי יפן וסין.

ב. השלכות מייצבות

1. ההתעצמות שחלה בכוחות הגרעיניים הזירתיים הביאה לחיזוק הכולל של המערך הגרעיני באירופה, ובכך לחיזוק ההרתעה בזירה זאת.

2. השיפור בטווח הנשק הגרעיני הזירתי הביא לכך שלנשק זה תינתנה משימות של השמדת מטרות בעומק היריב. הטשטוש הנובע מכך בין הרמה הזירתית לרמה האסטרטגית מחזק את הקשר בין שתי הרמות ומשלב את ההרתעה האסטרטגית בזירתית. שילוב הרמות מחזק את ההרתעה הכוללת באירופה ולכך נודעת השפעה מייצבת.

3. השפעה דומה נודעת לשיפור האיכותי שחל בעוצמת הכוחות הגרעיניים של בריטניה וצרפת באשר שיפור זה מקנה גם לכוחות אלה אפשרות להשמיד קשת רחבה של מטרות בעומקה של ברית המועצות (מטרות ערך וכוח כאחד), ובכך מאפשרת את שילובן ההדוק יותר במערכת ההרתעה האסטרטגית הבין-מעצמתית.

ג. סיכום

השפעתם הכוללת של ההתפתחויות השונות הצפויות בתחום הנשק הגרעיני הזירתי, לאור השלכותיהם ההפוכות, תבאנה להעדר שינוי מהותי ביציבות האסטרטגית באירופה.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It also mentions the results of the various expeditions and the collection of new species.

2. The second part of the report describes the various expeditions and the collection of new species. It also mentions the results of the various expeditions and the collection of new species.

3. The third part of the report describes the various expeditions and the collection of new species. It also mentions the results of the various expeditions and the collection of new species.

4. The fourth part of the report describes the various expeditions and the collection of new species. It also mentions the results of the various expeditions and the collection of new species.

5. The fifth part of the report describes the various expeditions and the collection of new species. It also mentions the results of the various expeditions and the collection of new species.

6. The sixth part of the report describes the various expeditions and the collection of new species. It also mentions the results of the various expeditions and the collection of new species.

12. התפתחויות עיקריות:

א. שתי המעצמות מקיימות תוכניות מחקר היישימות להקמת מערכות להשמדת טילים באליסטיים בשלבים השונים של תעופתם מבסיסם למטרה (שלב המאיץ במהלכו נמצאים כל ראשי החץ בראש הטיל; שלב תעופת ראשי החץ; שלב חדירת ראשי החץ לאטמוספירה). בעוד נראה כי ברית המועצות מקדימה את ארצות הברית בפיתוח יכולת להשמדת מטרות בחלל, נראה כי לארצות הברית יתרון בחקר הטכנולוגיות המהוות תשתית חיונית להקמת מערכת הגנה נגד טילים: המחשבים, קרני-חלקיקים, ולייזרים.

ב. המסגרת החשיבתית הגורסת הקמת מערכת הגנה נגד טילים מחזקת את השינוי הדוקטרינרי מדוקטרינות המבוססות על פגיעות הדדית לדוקטרינות השמות דגש על יכולת הגנה והתקפה כתחליף להרתעה, ובכך דומות באופיין לדוקטרינות העידן הקונבנציונלי.

ג. גם במקרה ושלב המחקר יצביע על ההיתכנות הטכנית של הקמת מערכת להגנה נגד טילים באליסטיים, תהיה למערכת זאת אפקטיביות פחות ממושלמת. כמו כן, לעולם תיוותר אמינותה המבצעית של המערכת הכוללת בספק, שכן לא ניתן יהיה לבוחנה "בעולם אמיתי" והערכת ביצועיה תוסיף להיסמך על חישובים בידי אנוש ומחשב.

ד. המערכת להשמדת טילים נועדה להשמיד טילים באליסטיים ולא יהיה בה משום מענה למערכות נשק גרעיני שאינן באליסטיות כגון מפציצים וטילי שיוט. עם זאת, יתכן כי השלמת השלב השלישי של המערכת--שמימתו תהיה השמדת ראשי חץ חודרים--תאפשר השמדה חלקית גם של מפציצים וטילי שיוט.

13. השלכות

השלכות הקמתה של מערכת להגנה נגד טילים תנבענה במידה רבה מאופיה הסופי של המערכת, ובעיקר ממידת היעילות שתושג בעזרתה. מידת היעילות שתושג תיקבע מצידה האם המערכת תשמש בעיקרו של דבר להגנת

THE
FEDERAL BUREAU OF INVESTIGATION

INVESTIGATION OF THE ACTS OF
TERRORISM AND THE
ACTS OF VIOLENCE
COMMITTED BY
INDIVIDUALS OR GROUPS
WHICH ARE DANGEROUS TO
THE NATIONAL DEFENSE
OR THE PUBLIC SAFETY
OR THE INTERESTS OF THE UNITED STATES

INVESTIGATION OF THE ACTS OF
TERRORISM AND THE
ACTS OF VIOLENCE
COMMITTED BY
INDIVIDUALS OR GROUPS
WHICH ARE DANGEROUS TO
THE NATIONAL DEFENSE
OR THE PUBLIC SAFETY
OR THE INTERESTS OF THE UNITED STATES

INVESTIGATION OF THE ACTS OF
TERRORISM AND THE
ACTS OF VIOLENCE
COMMITTED BY
INDIVIDUALS OR GROUPS
WHICH ARE DANGEROUS TO
THE NATIONAL DEFENSE
OR THE PUBLIC SAFETY
OR THE INTERESTS OF THE UNITED STATES

INVESTIGATION OF THE ACTS OF
TERRORISM AND THE
ACTS OF VIOLENCE
COMMITTED BY
INDIVIDUALS OR GROUPS
WHICH ARE DANGEROUS TO
THE NATIONAL DEFENSE
OR THE PUBLIC SAFETY
OR THE INTERESTS OF THE UNITED STATES

אוכלוסיות ותשתית או להגנת אמצעי השיגור מפני מכה ראשונה של היריב.

א. השלכות מערערות יציבות: בין ההשפעות מערערות היציבות של

אפשרות הקמתה של מערכת להגנה נגד טילים ניתן למנות:

1. יכולת מכה ראשונה משופרת: דיוק היתר שהושג בנשק הגרעיני האסטרטגי ההתקפי אליו תתווסף יכולת אפקטיבית להשמדת טילים תגביר את החשש מפני מכה ראשונה. החשש יגבר כי מכה זאת תתבסס על היכולת הגוברת של הנשק ההתקפי-- כתוצאה מדיוקו הרב-- להשמיד את אמצעי השיגור של היריב, ויכולת המערכת ההגנתית להשמיד את טילי האויב שישרדו לאחר המכה הראשונה וישוגרו במסגרת מהלומת התגמול. חששות אלה יגברו ככל שיראה-- כתוצאה מהתקדמות המחקר בתחומים הרלוונטיים להקמת מערכת ההגנה-- כי מערכת זאת עשויה להגיע לרמות גבוהות של יעילות המאפשרות הגנה לא רק על מערכות שיגור אלא גם על ריכוזי אוכלוסיה ותשתית.

2. הצבת מערכת ההגנה האסטרטגית תגביר את הנטיה להפיכת החלל החיצון, שהיה מפורז מנשק עד עתה (למעט תנועת טילים באליסטיים דרכו וניצני פיתוח יכולת להשמדת לוויינים), לזירת התמודדות צבאית בין שתי המעצמות. כתוצאה מהתפשטות ההתמודדות בין המעצמות לזירה נוספת יגדל עומס המידע על מקבלי ההחלטות ותקטן יכולתם לשלוט ולבקר את הנעשה בזירות השונות.

3. הקמת מערכת להגנה אסטרטגית תביא לנסיון להביסה באמצעות רוויה (SATURATION), דהיינו: היסמכות על שיגור מספר רב של טילים, דבר שיקשה על איתורם והשמדתם. משמעות הדבר כי מירוך החימוש בתחום הנשק הגרעיני ההתקפי יואץ והסיכוי כי הסכמים לצמצום מאגרי הנשק הגרעיני של המעצמות שייחתמו יקטן.

4. במידה והקמת המערכת להגנה אסטרטגית תעבור משלב המחקר לשלבי הניסוי, ההצטיידות והפריסה, יופר חוזה ה-ABM (האוסר פיתוח והצבת מערכות נגד טילים באליסטיים). התפתחות זו תציב סימן שאלה סביב האפשרות להגיע לכלל הסכמים חדשים לפיקוח ובקרת נשק גרעיני.

5. המערכת להגנה אסטרטגית תסכן את יכולתן של המדינות הגרעיניות הבינוניות--בריתניה, צרפת וסין--להנות מהרתעה אפקטיבית כנגד ברית המועצות. הדבר יעורר את התנגדותן הפוליטית ויגביר את המתח בינו לבין ארצות הברית. ככלל, מדינות מערב אירופה תחשושנה שככל שהמערכת תפחית את פגיעותה של ארצות הברית, ייוצר "פער פגיעות" בינו לבין ארצות הברית. חששן יתמקד באפשרות שכתוצאה "מפער פגיעות" זה תהיה ארצות הברית נכונה לנקוט במדיניות הכרוכה בסיכונים גבוהים יותר "על חשבונן". חרדות אלה יגבירו את המתחים הפנימיים בברית נאט"ו.

6. בארצות הברית, חלק מהרטוריקה הנלווית לאפשרות הקמתה של מערכת ההגנה האסטרטגית מדגישה את המימד המוסרי של מערכת שאפשר ותעניק תחליף להרתעה הבין-מעצמתית המבוססת על האיום בהרס הדדי. בהתבטאויות אלה יש משום תרומה לדה-לגיטימציה של הנשק הגרעיני כמרכיב מרכזי של בטחון המערב. זאת, בעוד שגם ברמת היעילות האופטימלית אליו תוכל המערכת להגיע יהיה משום חיזוק ההרתעה ולא תחליף לה. משמעות הדבר כי בטחון המערב ימשיך להתבסס על הרתעה גרעינית עוד עשרות בשנים בעוד שהרטוריקה הרשמית מפחיתה את הלגיטימיות שבמצב ענינים זה. התפתחות זאת תדאיג במיוחד את מדינות מערב אירופה הרואות באיום בשימוש בנשק גרעיני כנגד מתקפה קונבנציונלית של ברית ורשא מרכיב חיוני בבטחונן.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It also mentions the results of the various committees and the work of the various departments.

2. The second part of the report deals with the work of the various committees and the work of the various departments. It mentions the results of the various committees and the work of the various departments.

3. The third part of the report deals with the work of the various committees and the work of the various departments. It mentions the results of the various committees and the work of the various departments.

ב. השלכות מייצבות: בין ההשלכות המייצבות של אפשרות הקמתה של מערכת הגנה אסטרטגית ניתן למנות:

1. גם אם המערכת להגנה אסטרטגית תפעל ביעילות חלקית בלבד, יהיה בהקמתה משום תרומה משמעותית להפחתת פגיעת אמצעי שיגור הנשק הגרעיני המוצבים יבשתית. בכך תקטין הקמתה של המערכת את התמריץ לפתוח במכה גרעינית ראשונה.
2. הקמת מערכת להגנה נגד טילים באליסטיים תביא את שני הצדדים להיסמכות יתר על טילי שיוט האיסטיים יותר. טילים אלה מעניקים ליריב זמן אתראה רב יותר ובכך יקטין השינוי את חששן של המעצמות מפני מכה ראשונה ויפחית את ההכרח שהן תחזקנה תמידית את אצבעותיהן על ההדק הגרעיני.
3. הטיילים המוצבים יבשתית, בעלי מרחק התעופה הגבוה יותר, הינם בהכרח הפגיעים ביותר למערכת ההגנה האסטרטגית. לפיכך, יתכן שהקמתה של מערכת זאת תעודד גם היסמכות יתר על כוח הצוללות שאת טיליהן ניתן לשגר מאזורים הסמוכים לחופי היריב. דגש יתר על הזרוע הפחות פגיעה מקרב כלל הכוחות הגרעיניים תקטין את פגיעותם הכוללת של כוחות אלה ותקטין עוד יותר את התמריץ לפתיחה במכה ראשונה.
4. יעילותה של מערכת ההגנה האסטרטגית בהשמדת טילים באליסטיים במיוחד בשלב המאיץ שבמהלכו צמודים עדיין כל ראשי החץ לטיל הבין-יבשתי יוצרת תמריץ להקטנת מספר ראשי החץ שנושא כל טיל וטיל. בכך יהיה משום תמריץ לשינוי מבנה הכוח לכיוון של הצטיידות בטיילים הנושאים מספר קטן יותר של ראשי חץ. שמירת רמת מספר ראשי החץ תחייב, איפוא, הצטיידות במספר רב יותר של טילים. הקושי הרב יותר בפגיעה במספר רב יותר של טילים המוצבים יבשתית יקטין את פגיעותה הכוללת של המערכת ולפיכך גם את התמריץ לפתיחה במכה ראשונה.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

100 EAST 57TH STREET, CHICAGO, ILL. 60637

TO: THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

FROM: THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

SUBJECT: THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

DATE: THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

RE: THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

THE UNIVERSITY OF CHICAGO LIBRARY

5. הקמת מערכת הגנה אסטרטגית תחסן את המעצמות מפני מדינות גרעיניות קטנות. זאת, במידה ואמצעי השיגור שתהיינה בידי מדינות אלה יהיו באליסטיים. ביטול האפשרות שמנהיגים בלתי ראציונליים בעלי אמצעי שיגור באליסטיים יוכלו לפגוע באחת מן המעצמות הגדולות תעניק יתר יציבות למערכת.

ג. סיכום השלכות

בתקופה שמעתה ועד שנת 2000, המהווה מסגרת לנייר זה, לא צפוי כי מערכת ההגנה האסטרטגית תחרוג משלבי המחקר והפיתוח. זאת, למעט אפשרות הצבתם של מספר תת-מערכות של מערכת זאת, כגון אמצעים לשיגור קליעים נגד טילים. ואולם, נראה כי גם בשלב זה תעלנה במשקלן ההשלכות מערערות היציבות של המערכת של המערכת על ההשלכות המייצבות אשר אפשר ותיוודענה להתפתחות זאת. חימוש החלל החיצון, התאוצה הנוספת למירוץ החימוש בתחום הנשק הגרעיני ההתקפי, ביטול תקפותו של חוזה ה-ABM והקשיים שמערכת זאת תציב בפני הסיכויים לחתימה על הסכמים נוספים לפיקוח ובקרת נשק גרעיני יהיו כבדי משקל מיתרונות הקמתה של מערכת ההגנה. כן יושפעו יחסי המעצמות, גם בתקופת המחקר והפיתוח, מן החשש ההדדי שהשלמת פיתוח המערכת יקנה ליריב יכולת מכה ראשונה.

תפוצה גרעינית

14. התפתחויות עיקריות:

א. עד שנת 2000 תימשך מגמת רכישת תשתית גרעינית צבאית על ידי מספר מדינות כולל ישראל, לוב, עיראק, הודו, פקיסטן, דרום קוריאה, טאיוון, ברזיל, ארגנטינה ועוד. תימשך מגמת ההקלה ברכישת תשתית זאת כתוצאה מהמשך פיתוחן של תשתיות אזרחיות בתחום הגרעיני, אם כי צפוי שהדבר יארע בקצב איטי מכפי שאיפיין את

שנות ה-70. האפשרות כי תארע האצה מחודשת ברכישת תשתיות אזרחיות בתחום הגרעיני תלויה בהתפתחות תמונת האנרגיה העולמית.

ב. במהלך התקופה האמורה אפשר וחלק מהמדינות הנ"ל תרכושנה נשק גרעיני שגיר. ואולם, סביר כי ימשכו התמריצים שבפני מדינות אלה להימנע מלהכריז על יכולתן. זאת, לאור קשריהן ההדוקים עם שתי המעצמות העושות למניעתה של תפוצה גרעינית נוספת, וכן מתוך רצון להימנע מלספק תמריצים לשכנותיהן לנקוט פעולות מנע נגדן ולהאיץ את מאמצייהן לרכוש יכולת גרעינית מקבילה.

ג. הסדר העולמי הנוכחי שבמהותו חמש מדינות החמושות בפומבי בנשק גרעיני יימצא תחת לחץ גובר מצד מדינות העולם השלישי בשל הימנעותן של המעצמות מלצמצם את מאגרי הנשק הגרעיני שברשותן. לטענת רבות מהמדינות הלא-גרעיניות יש בהימנעות זאת משום הפרת ההתחייבות שהמעצמות לקחו על עצמן במסגרת ההאמנה למניעת הפצתו של הנשק הגרעיני משנת 1968. אמנה זו תקפה עד לשנת 1995 וצפוי כי הארכת תוקפה תיתקל בקשיים לאור טענותיהן הגוברות של המדינות הלא-גרעיניות.

ד. צפוי כי עד לשנת 2000 תיגבר ההיתכנות הטכנית של רכישת כוח גרעיני מורכב על ידי מדינות קטנות. זאת, כתוצאה מתפוצתן הגוברת של מערכות קונבנציונליות היפות גם לשיגור נשק גרעיני (כגון האפשרות להתאים צינורות טורפדו של ספינות מלחמה וצוללות תקיפה כמשגרים לטילי שיוט בעלי ראש חץ גרעיני).

ה. תנאים ומצבים ספציפיים בהם תימצא את עצמה אחת מהמדינות הרוכשות כיום יכולת גרעינית צבאית, עשויים להובילה לתת פומבי ליכולתה (באמצעות הכרזה, עריכת ניסוי או שימוש לדוגמה בנשק). ארוע מסוג זה, ובמיוחד תגובת המעצמות לאחריו, ישפיע על חישוביהן של שאר המדינות שהוזכרו, ואפשר ויביאן להקנות פומביות ליכולתן הגרעינית.

לתהליכים הצפויים בתחום התפוצה הגרעינית השלכות מייצבות ובלתי מייצבות גם יחד. משקלן היחסי של ההשלכות השונות יהיה שונה בהתאם לנתונים הספציפיים של כל אזור בו תארע תפוצה זאת. בנייר ראשוני זה יצוינו ההשלכות הכלליות של תהליכי התפוצה הצפויה ללא התייחסות ספציפית לאזורים בהם אפשר והיא תארע.

א. השלכות מערערות היציבות:

1. תפוצת יכולת גרעינית צבאית אך נעדרת פומביות באזורי עולם שונים תיצור בלבול בקרב קובעי החלטות באשר לכללי המשחק התקפים. טשטוש זה עלול להוביל קובעי החלטות להציב בפני שכניהם אתגרים העלולים לגרור תגמול גרעיני, אפשרות אשר לא נלקחה בחשבון על ידי קובעי החלטות אלה שראו את הזירה כקונבנציונלית.

2. רכישת נשק גרעיני על ידי מדינה כלשהי תערער את בטחון שכנותיה. הדבר עלול להביא, איפוא, להחרפתם של סכסוכים אזוריים.

3. השאיפה להאט את תהליכי התפוצה תביא את המעצמות למאמץ יתר למנוע מדינות הרוכשות יכולת גרעינית צבאית ממתן פומביות ליכולתן. אפשר והדבר יהיה כרוך במחוייבות מטעם המעצמות לבטחונן של מדינות אלה. בכך טמונה סכנת הסתבכות מעצמתית בסכסוכים שאופיים ומקורם אזורי (תהליך שאת ניצניו ניתן לראות בזירת הודו-פקיסטן).

4. הסודיות היתרה בה מקיפות המדינות השונות את נסיוןן לרכוש יכולת גרעינית תקשה על מאמצי המעצמות למנוע תהליך זה. נקיטה במדיניות הסתרה--במיוחד תחת מטריית החתימה על ההאמנה למניעת תפוצתו של הנשק הגרעיני--תקל על מאמצי מדינות להשגת יכולת גרעינית צבאית.

5. הימנעות מדינות העולם מהארכת תוקף ההאמנה למניעת תפוצתו של הנשק הגרעיני בשנת 1995 ו/או הענקת פומביות על ידי אחת המדינות הרוכשות יכולת גרעינית צבאית ליכולתה, עלול להביא להאצה דרמטית בתהליכי התפוצה. התפתחות כזאת עלולה להביא לגידול במספר המדינות הגרעיניות הגלויות מ-5 ל-15-10 בתוך פרק זמן קצר. המערכת הבינלאומית תתקשה להתאים את עצמה לשינוי כה דרמטי בתקופה קצרה, והסתברות ארוען של התפתחויות הרות אסון כתוצאה מכך תגדל.

ב. השלכות מייצבות: להתפתחויות שתיארנו מספר השלכות חיוביות:

1. המשך ההימנעות ממתן פומבי למאמצים לרכישת תשתית גרעינית מאיטה את קצב התפוצה הגרעינית בהציבה תמריצים פחותים לשכנותיהן של המדינות האמורות להגיב ברכישת יכולת גרעינית מקבילה. תפוצה גרעינית איטית יותר מקלה על יכולת המערכת הבינלאומית להתאים את עצמה לעידן הרב-גרעיני, ובכך תורמת ליציבותה.

2. תפוצה גרעינית מוגבלת לאזורים ספציפיים עשויה לתרום ליציבותם על ידי יצירת אפשרויות לשלום יציב המבוסס על הרתעה גרעינית כתחליף לשלום הנשען על הקמתן של מערכות אזוריות.

השלכות למערכות אזוריות

16. בשנים הקרובות עלולות להתפתחויות בתחום הנשק הגרעיני להחליש את האחדות הפנימית בברית נאט"ו. חילוקי הדעות בין ארצות הברית לבנות בריתה במערב אירופה יסובו סביב שלושה צירים:

א. פער דוקטרינרי: המתבטא בדגש אמריקאי על "לוחמה גרעינית", וקבילות עריכתה של מלחמה גרעינית מוגבלת תוך פיתוח יכולת נגד כוח, מול דבקות אירופאית בהרתעה באמצעות האיום בהרס הדדי ובתפיסה כי לא תיתכן מלחמה גרעינית מוגבלת.

1. The first part of the report is a general
description of the project. It includes the
purpose of the study, the objectives, and the
scope of the work. The second part is a
review of the literature. It discusses the
work of other researchers in the field and
shows how the present study fits into the
overall picture. The third part is a description
of the methods used in the study. It includes
the design of the experiment, the subjects,
the materials, and the procedures.

2. The second part of the report is a review of the literature. It discusses the work of other researchers in the field and shows how the present study fits into the overall picture.

3. The third part of the report is a description of the methods used in the study. It includes the design of the experiment, the subjects, the materials, and the procedures. The fourth part is a description of the results of the study. It includes the data collected, the statistical analysis, and the conclusions drawn from the data.

4. The fourth part of the report is a description of the results of the study. It includes the data collected, the statistical analysis, and the conclusions drawn from the data. The fifth part is a discussion of the implications of the study and suggestions for further research.

References

1. Smith, J. (1980). The effects of stress on the immune system. *Journal of the American Medical Association*, 243, 1234-1238.

2. Jones, M. (1985). The effects of stress on the immune system. *Journal of the American Medical Association*, 253, 1234-1238.

ב. פער פגיעות: המתבטא בצעדים הננקטים להקטנת פגיעתה של ארצות הברית באמצעות פיתוח ההגנה האסטרטגית (וצעדים אחרים הננקטים להקטנת פגיעות הכוחות הגרעיניים), מול פגיעות אירופאית גוברת כתוצאה משכלול כוחותיה הגרעיניים הזירתיים של ברית המועצות.

ג. פיקוח ובקרת נשק: צירוף הפער הדוקטרינרי לפגיעותן היתרה של מדינות מערב אירופה תביאן לחששות גוברים בהקשר למצבן האסטרטגי הכולל, ולנסיונות גוברים לרכישת יציבות באמצעות הסכמים לפיקוח ובקרת נשק. לחצן על ארצות הברית למען תחתום על הסכמים אלה, מול ספקנותה הגוברת של וושינגטון לגבי התועלת הטמונה בכך, מהווה מימד נוסף לקרע בקרב הברית האטלנטית.

17. יתכן ובעתיד יביא הקרע בברית האטלנטית לניתוקה של ארצות הברית משותפותיה בנאט"ו. להתנתקות זאת אפשר ותהיינה שתי השפעות הפוכות על התנהגותן של מדינות מערב אירופה:

א. פינלנדיזציה: נסיון לרצות את ברית המועצות על ידי קבלת תכתיביה, מתוך הנחה שהדבר מתחייב מתוך חולשתן היחסית והעדר יכולת להתמודד מול האיום הסובייטי.

ב. אחדות מערב אירופה: נסיון לאזן את עוצמתה של ברית המועצות לאורך קווי פעולה המשותפים למדינות מערב אירופה, במסגרת ברית צבאית הדוקה שתכלול יכולת גרעינית אירופאית עצמאית וגידול דרמטי בכוחות הקונבנציונליים. (אם כי בעיצוב מבנה הברית יאלצו השותפים לה לקחת בחשבון את תגובתה הצפויה של ברית המועצות להתפתחות זאת, כתוצאה מחרדתה מן האפשרות שגרמניה המערבית תזכה ביכולת גרעינית כלשהי).

18. ספק אם ההתפתחויות בתחום הגרעיני הבין-מעצמתי האסטרטגי ישפיעו ישירות על מערכות אזוריות אחרות. בעבר לא נוצר קשר כזה; מנהיגי העולם השלישי אינם מודעים לפרטי המאזן הגרעיני הגלובלי וממילא

The first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the
the first of these is the fact that the

The second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the
the second of these is the fact that the

The third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the
the third of these is the fact that the

The fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the
the fourth of these is the fact that the

התנהגותם אינה מושפעת מההתפתחויות במאזן זה. ואולם, במידה וההתפתחויות שצוינו יביאו לקרע בברית האטלנטית, ישפיע הדבר גם על מערכות אזוריות אחרות, וזאת במספר מישורים, חלקם סותרים:

א. במידה ופירוק הברית האטלנטית יביא להיווצרותה של ברית הגנה מערב אירופאית הדוקה יותר, אפשר והדבר יחזק את הדימוי החיובי של מערכות בטחון אזוריות.

ב. מאידך, כשלעצמו, פירוק הברית האטלנטית ישפיע שלילית על דימוי מערכות בטחון אזוריות כסיפור הצלחה. הדבר עשוי לקרר עוד יותר את התלהבותם של קובעי ההחלטות באזורי עולם שונים לגבי השתלבותם האפשרית במערכות כאלה.

ג. אפשר ונתק גובר בין בירות מערב אירופה וושינגטון יביא את ארצות הברית לאמץ גישה בדלנית יותר בכל הנוגע למעורבותה בזירה הבינלאומית בכלל. ושוב, להתפתחות זאת אפשר ותיוודענה שתי השלכות הפוכות: מחד, בדלנות יתר עלולה להגביל את נכונותה של ארצות הברית לשמש כשושבין של מערכות אזוריות אחרות. מאידך, בדלנות אמריקאית עשויה להוביל מדינות באזורי עולם שונים להסיק כי אין ביכולתן להבטיח את בטחונן אלא באמצעות שיתוף פעולה ביניהן במסגרת מערכות אזוריות שכאלה.

ד. במקום להביא לבדלנות אמריקאית, יתכן והגברת הנתק בין ארצות הברית למערב אירופה יביא את ארצות הברית להסית את תשומת ליבה מאירופה לאגן האוקינוס השקט. (כבר עתה מתנהל רוב סחרה החיצוני של ארצות הברית עם מדינות אגן זה). התפתחות זאת תאפשר לארצות הברית להשקיע משאבים בהקמת מערכות אזוריות בחבל עולם זה, אשר אפשר ותכלולנה את יפן, טאיוון, דרום קוריאה והפיליפינים ו/או את מדינות דרום מזרח אסיה, כגון אינדונזיה, מאלזיה, תיאלנד, סינגפור והפיליפינים.

19. במקרים חריגים אפשר וההתפתחויות ברמה הגרעינית האסטרטגית הבין-מעצמית ישפיעו ישירות על מערכות אזוריות:

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

8. The eighth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

9. The ninth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

10. The tenth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

א. אפשר ואימוץ אסטרטגיות של "לוחמה גרעינית" על ידי המעצמות תיטענה בקרב מדינות מסוימות תחושת סכנה מפני אפשרות ערובן במלחמה גרעינית בין המעצמות. לכך עשויות להיות השפעות הפוכות על אפשרות יצירתן של מערכות אזוריות:

1. יתר שיתוף פעולה בין מדינות באזורים מסוימים וגיבוש נכונותן ליצור אזורים מפורזים מנשק גרעיני. מטרתם של מהלכים משותפים אלה תהיה להביא את המעצמות להוציא את כוחותיהן הגרעיניים מאזורים אלה.

2. פירוק מערכות בטחון אזוריות שקיומן תלוי בסיוע אחת המעצמות הגרעיניות. אפשרות זאת קיימת בעיקר באזורים בהם קיימת תחושה שהאיום הנובע מהמעצמה האחרת אינו רציני. בתופעה זאת ניתן להבחין כיום בברית ANZUS.

ב. דיוק היתר והטווח הרב יותר של הנשק הגרעיני האסטרטגי הביא לפיחות בחשיבות הצבתם של מערכות השיגור באזורים הסמוכים לברית המועצות. עובדה זו תקטין את התמריץ למוערבות המעצמות באזורים אלה וסבירות התפתחותם של בריתות דמויות נאט"ו באזורים נוספים תפחת. השפעה דומה נודעת לפיחות שחל בחשיבות הצבת אמצעי-הנגד באזורים אלה. דוגמה מובהקת לכך הינה בתחום הצוללות הגרעיניות ולוחמת הנצ"ל. דיוק היתר וטווחם הגדל של הצוללות ושל הטילים המוצבים בצוללות מאפשרים פריסה רחבה יותר של אמצעים אלה. הדבר יפחית גם את התמריץ לריכוז אמצעי לוחמת הנצ"ל באזורים ספציפיים. בעידן צוללות הפוסיידון היה הגיון בריכוז אמצעיה של ארצות הברית בים התיכון ובצפון מערב האוקיינוס ההודי. כתוצאה מריכוז אמצעים זה, היה הגיון בנסיונה של ברית המועצות לרכוש בסיסים בדרום תימן ובקרן אפריקה עבור כוחות הנצ"ל שלה. הפיחות שחל בתמריצים לרכז את מערכות השיגור באזורים הנצ"ל הפחית גם מן התמריצים לריכוז אמצעי הנגד. משמעותה של תופעה זו תלות פחותה

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

3. The third part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

7. The seventh part of the report deals with the results of the work and the progress of the work.

של המעצמות בהשגת גישה למתקנים צבאיים באזור זה, ומכאן גם ענין פחות בארגון של מדינות האזור במסגרת מערכת בטחון משותפת.

הנשק הגרעיני הזירתי

20. הגידול בטווח ובדיוק הנשק הגרעיני הזירתי (והאסטרטגי) מאפשר לברית המועצות הפעלתו כנגד קשת רחבה יותר של מטרות במדינות רבות ברחבי העולם ובמיוחד בדרום אסיה ובמזרח התיכון. לכך תהיינה מספר השלכות:

א. אפשר והצורך בתשובה לאיום הטמון בטילים אלה יצור תמריץ להידוק יחסי הבטחון בין המדינות המאויימות וארצות הברית, כולל הכללתן תחת המטריה הגרעינית האמריקאית (COUPLING).

ב. מאידך, השיפורים בנשק הגרעיני הזירתי לא יביאו להגברת התמריצים להיווצרות בריתות גרעיניות עצמאיות שכן לא תהיה בבריתות כאלה משום תשובה לעוצמתה הגרעינית של ברית המועצות. זאת, למעט יוצאי דופן כגון צרפת וגרמניה אשר המשאבים הטכנולוגיים העומדים לרשותם אפשר וייצרו תמריץ לשיתוף פעולה ביניהן. (כדוגמת עסקת החבילה שהציע הקנצלר לשעבר הלמוט שמיט במסגרתה תכלול צרפת את גרמניה תחת מטרייתה הגרעינית ובתמורה לכך תממן גרמניה את הרחבת כוחותיה הקונבנציונליים של צרפת).

21. חשיבות הנשק הגרעיני הטקטי המוצב על נושאות מטוסים יצור המשכיות בתלותה של ארצות הברית בהסדרי גישה לנמלים שונים (כגון באגף הדרומי של נאט"ו) ולפיכך להמשך נכונותה למתן תמריצים (כולל תשלומים ישירים) למען תוספנה מדינות האזור להיות חברות במערכת הבטחון המשותפת.

22. המשך פיתוחה של יכולתה הגרעינית של סין יגביר את תמריצה של ברית המועצות לאזן יכולת זאת מבלי לגרוע ממשימות יכולתה הגרעינית האסטרטגית המוקדשת להרתעת ארצות הברית. כנגד סין תבקש ברית המועצות להסתמך על כוח המפציצים הנבנה, ותשאף להציבם בבסיסים קדמיים. אפשר

1. The first part of the report

2. The second part of the report
3. The third part of the report
4. The fourth part of the report
5. The fifth part of the report

6. The sixth part of the report
7. The seventh part of the report
8. The eighth part of the report
9. The ninth part of the report
10. The tenth part of the report
11. The eleventh part of the report
12. The twelfth part of the report
13. The thirteenth part of the report
14. The fourteenth part of the report
15. The fifteenth part of the report
16. The sixteenth part of the report
17. The seventeenth part of the report
18. The eighteenth part of the report
19. The nineteenth part of the report
20. The twentieth part of the report
21. The twenty-first part of the report
22. The twenty-second part of the report
23. The twenty-third part of the report
24. The twenty-fourth part of the report
25. The twenty-fifth part of the report
26. The twenty-sixth part of the report
27. The twenty-seventh part of the report
28. The twenty-eighth part of the report
29. The twenty-ninth part of the report
30. The thirtieth part of the report
31. The thirty-first part of the report
32. The thirty-second part of the report
33. The thirty-third part of the report
34. The thirty-fourth part of the report
35. The thirty-fifth part of the report
36. The thirty-sixth part of the report
37. The thirty-seventh part of the report
38. The thirty-eighth part of the report
39. The thirty-ninth part of the report
40. The fortieth part of the report
41. The forty-first part of the report
42. The forty-second part of the report
43. The forty-third part of the report
44. The forty-fourth part of the report
45. The forty-fifth part of the report
46. The forty-sixth part of the report
47. The forty-seventh part of the report
48. The forty-eighth part of the report
49. The forty-ninth part of the report
50. The fiftieth part of the report

51. The fifty-first part of the report
52. The fifty-second part of the report
53. The fifty-third part of the report
54. The fifty-fourth part of the report
55. The fifty-fifth part of the report
56. The fifty-sixth part of the report
57. The fifty-seventh part of the report
58. The fifty-eighth part of the report
59. The fifty-ninth part of the report
60. The sixtieth part of the report

והשאיפה לפתח אופציות תקיפה מכיוונים שונים תביאם להציב חלק מצי המפציצים בבסיסים בצפון וייטנאם, ובכך תואץ התחרות הבין-מעצמתית ומירוץ החימוש הבין-מעצמתי בדרום מזרח אסיה ויגברו תמריציה של ארצות הברית לסייע לחיזוקה של הברית האזורית הפרו-מערבית (ASEAN).

מערכת ההגנה האסטרטגית

23. על אף סכנת הגברת הנתק בין ארצות הברית למערב אירופה הטמונה בהתפתחויות רבות בתחום הגרעיני האסטרטגי---לרבות אפשרות הצבתה של מערכת ההגנה האסטרטגית---נראה כי הברית האטלנטית תוסיף להתקיים שכן:

א. לא נראה שענינה של ארצות הברית במערב אירופה יפחת בעתיד הנראה לעין במידה משמעותית.

ב. חשיבות הצבתן של מערכת שיגור באירופה, ובעיקר טילי שיוט, תגבר כתוצאה מאפשרות הצבתן של מערכות להגנה אסטרטגית היפות במיוחד כנגד טילים באליסטיים.

ג. אפשרויות הלוחמה ברמות הנמוכות יותר---ובמיוחד הקונבנציונלי---תוספנה להתקיים.

לפיכך, יימשך שילובה של ארצות הברית בהגנת מערב אירופה (COUPLING), ושילוב זה משמעותו שהברית האטלנטית תוסיף להתקיים.

24. הגברת דיוק מערכות השיגור הגרעיני האסטרטגי, כמו גם מאמצי המעצמות להביא להקטנת פגיעותן---כולל מאמציהן הצפויים בתחום ההגנה האסטרטגית---יהפכו את מאמציהן האפשריים של מדינות שונות לפיתוח יכולת גרעינית המכוונת להרתעת מעצמה לחסרי תוחלת. במילים אחרות, התמריצים לתפוצת יכולת גרעינית המכוונת להרתעת מעצמה יפחתו כתוצאה מההתפתחויות ביכולתן הגרעינית של המעצמות, בתחום ההתקפי וההגנתי כאחד. התפתחויות אלה יחפיתו גם את התמריצים ליצירת בריתות גרעיניות שכן גם במשותף לא תוכלנה המדינות הבינוניות והקטנות לפתח יכולת הרתעה גרעינית אמינה נגד מעצמה.

25. מאידך, השאיפה לזכות בהגנה נגד טיליה הבאליסטיים של אחת

RECEIVED
JAN 2 1964
U.S. DEPARTMENT OF AGRICULTURE
WASHINGTON, D.C.

TO: DIRECTOR, AGRICULTURAL RESEARCH SERVICE
FROM: ASSISTANT SECRETARY FOR AGRICULTURAL RESEARCH
SUBJECT: [Illegible]

1. [Illegible]
2. [Illegible]
3. [Illegible]

4. [Illegible]
5. [Illegible]

6. [Illegible]
7. [Illegible]
8. [Illegible]
9. [Illegible]
10. [Illegible]
11. [Illegible]
12. [Illegible]
13. [Illegible]
14. [Illegible]
15. [Illegible]
16. [Illegible]
17. [Illegible]
18. [Illegible]
19. [Illegible]
20. [Illegible]
21. [Illegible]
22. [Illegible]
23. [Illegible]
24. [Illegible]
25. [Illegible]
26. [Illegible]
27. [Illegible]
28. [Illegible]
29. [Illegible]
30. [Illegible]
31. [Illegible]
32. [Illegible]
33. [Illegible]
34. [Illegible]
35. [Illegible]
36. [Illegible]
37. [Illegible]
38. [Illegible]
39. [Illegible]
40. [Illegible]
41. [Illegible]
42. [Illegible]
43. [Illegible]
44. [Illegible]
45. [Illegible]
46. [Illegible]
47. [Illegible]
48. [Illegible]
49. [Illegible]
50. [Illegible]
51. [Illegible]
52. [Illegible]
53. [Illegible]
54. [Illegible]
55. [Illegible]
56. [Illegible]
57. [Illegible]
58. [Illegible]
59. [Illegible]
60. [Illegible]
61. [Illegible]
62. [Illegible]
63. [Illegible]
64. [Illegible]
65. [Illegible]
66. [Illegible]
67. [Illegible]
68. [Illegible]
69. [Illegible]
70. [Illegible]
71. [Illegible]
72. [Illegible]
73. [Illegible]
74. [Illegible]
75. [Illegible]
76. [Illegible]
77. [Illegible]
78. [Illegible]
79. [Illegible]
80. [Illegible]
81. [Illegible]
82. [Illegible]
83. [Illegible]
84. [Illegible]
85. [Illegible]
86. [Illegible]
87. [Illegible]
88. [Illegible]
89. [Illegible]
90. [Illegible]
91. [Illegible]
92. [Illegible]
93. [Illegible]
94. [Illegible]
95. [Illegible]
96. [Illegible]
97. [Illegible]
98. [Illegible]
99. [Illegible]
100. [Illegible]

Very truly yours,
[Illegible Signature]

המעצמות עשויה להביא מדינות ליצור בריתות אזוריות תוך נסיון לזכות במטריית ההגנה האסטרטגית של המעצמה השניה על ידי שילוב מעצמה זאת בבריתן.

תפוצה גרעינית

26. האיום הטמון ביכולת גרעינית שבידי מדינה כלפי שכנותיה יפחית את סיכויי היווצרותן של מערכות הגנה אזוריות הכוללות את המדינה הגרעינית החדשה ושכנותיה כאחד.

27. תפוצה גרעינית תגביר בקרב שכנות המדינות שרכשו נשק גרעיני את התמריצים להידוק יחסיהן עם אחת המעצמות במטרה להשיג מטריה הרתעתית כנגד שכנתן הגרעינית החדשה. כמו כן, גירעונה של שכנתן עשויה לספק להם תמריצים לשיתוף פעולה בפיתוח נשק גרעיני נגדי.

28. מאידך, בשל השלכותיו מרחיקות הלכת של הנשק הגרעיני, קיימות מגבלות רציניות לשיתוף פעולה בין מדינות בפיתוח יכולת גרעינית. מגבלות אלה טמונות בחוסר רצונן של המדינות המתקדמות יותר בתחום הגרעיני לסייע למדינות אחרות להשיג יכולת גרעינית. כמו כן, יש לציין כי ברכישת יכולת גרעינית על ידי מדינה אחת לא יהיה משום תמריץ לשכנותיה לשתף פעולה בתחום הקונבנציונלי, שכן בצירוף יכולות קונבנציונליות לכלל יכולת קונבנציונלית משופרת לא יהיה משום תשובה ליכולת הגרעינית של שכנתן. נראה, איפוא, כי ככל שתהליכי התפוצה הגרעינית ימשכו, כך תקטן נטייתן של מדינות להשתלב במסגרות מערכות בטחון אזורי.

סיכום

29. ככלל, נראה כי להתפתחויות הצפויות בתחום הנשק הגרעיני תהיינה השלכות סותרות והפוכות על נטייתן של מדינות להשתלב במסגרת מערכות אזוריות. חלק מההתפתחויות יגבירו את הנטיה ליתר שילוב במערכות כאלה וחלקן יערערו את יסודות המערכות האזוריות הקיימות ויספקו תמריצים נגד שילוב מדינות נוספות במסגרות שכאלה. לפיכך, נראה כי ההתפתחויות

הצפויות בתחום הנשק הגרעיני לא תבאנה לשינוי במגמות לקיומן והקמתן של מערכות לשילוב אזורי.

נשק קונבנציונלי

30. בתחום האמל"ח הקונבנציונלי צפויות בשנים הבאות הבשלתן של מספר טכנולוגיות חדישות:

א. ריבוי ראשי החץ, במערכת שיגור, המתבייתים עצמאית אל מטרם. ניתן יהיה לשגר אמצעים אלה הן מן האוויר (מוקשים פזירים הנצמדים אל מטרם), והן מן הקרקע (באמצעות תותחים, מטל"רים וטילי קרקע-קרקע).

ב. תפוצת טילים בעלי דיוק רב יותר וטווח ארוך יותר. הטכנולוגיות החדישות מבשרות שיפור איכותי ביכולת להעסיק מטרות רחוקות באוויר (STAND-OFF), בים (OVER THE HORIZON), וביבשה שמעבר לקו הראיה.

ג. התפתחות דרמטית בתיחכום מערכות הפיקוד, השליטה והבקרה, כולל תפוצתם של מחשבים מהירים ומערכות תקשורת מתוחכמות וחסינות.

ד. שיפור איכות במערכת בקרת אש לכוחות היבשה, ברמת הדיוק, האמינות, הטווח, החסינות ויכולת הפעולה מסביב לשעון ובכל מזג אוויר.

ה. גידול במימדי הפלטפורמות כדי שתוכלנה לשאת את המערכות ההגנתיות: אמצעי הטעיה, מערכות ל"א, ומערכות נשק ליירוט האמל"ח הנורה אל מערכת הנשק. (לדוגמא, ספינות הסער-5 הגדולות מקודמותן כתוצאה מהצורך להכיל מערכות אלה).

ו. שינוי באופי הכוח האווירי המתבטא בהצטיידות בטילי ALL-ASPECT ואמצעי התגוננות מתוחכמים; פיחות יחסי בחשיבות הפלטפורמות מול עליית חשיבותן של מערכות הנשק וההתגוננות הנישאות על ידן.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the study and the objectives of the research.

2. Methodology

The methodology section describes the research methods used in the study. It includes a description of the sample, the data collection methods, and the statistical analysis techniques.

The first part of the methodology section describes the sample. It includes a description of the sample size, the sampling method, and the characteristics of the sample.

The second part of the methodology section describes the data collection methods. It includes a description of the data sources, the data collection instruments, and the data collection procedures.

The third part of the methodology section describes the statistical analysis techniques. It includes a description of the statistical tests used, the significance level, and the power of the tests.

The fourth part of the methodology section describes the data management and analysis procedures. It includes a description of the data management system, the data analysis software, and the data analysis procedures.

The fifth part of the methodology section describes the data quality control procedures. It includes a description of the data quality control measures, the data quality control instruments, and the data quality control procedures.

The sixth part of the methodology section describes the data security and confidentiality procedures. It includes a description of the data security and confidentiality measures, the data security and confidentiality instruments, and the data security and confidentiality procedures.

The seventh part of the methodology section describes the data storage and archiving procedures. It includes a description of the data storage and archiving measures, the data storage and archiving instruments, and the data storage and archiving procedures.

The eighth part of the methodology section describes the data dissemination procedures. It includes a description of the data dissemination measures, the data dissemination instruments, and the data dissemination procedures.

The ninth part of the methodology section describes the data management and analysis procedures. It includes a description of the data management and analysis measures, the data management and analysis instruments, and the data management and analysis procedures.

The tenth part of the methodology section describes the data quality control procedures. It includes a description of the data quality control measures, the data quality control instruments, and the data quality control procedures.

The eleventh part of the methodology section describes the data security and confidentiality procedures. It includes a description of the data security and confidentiality measures, the data security and confidentiality instruments, and the data security and confidentiality procedures.

The twelfth part of the methodology section describes the data storage and archiving procedures. It includes a description of the data storage and archiving measures, the data storage and archiving instruments, and the data storage and archiving procedures.

The thirteenth part of the methodology section describes the data dissemination procedures. It includes a description of the data dissemination measures, the data dissemination instruments, and the data dissemination procedures.

The fourteenth part of the methodology section describes the data management and analysis procedures. It includes a description of the data management and analysis measures, the data management and analysis instruments, and the data management and analysis procedures.

The fifteenth part of the methodology section describes the data quality control procedures. It includes a description of the data quality control measures, the data quality control instruments, and the data quality control procedures.

The sixteenth part of the methodology section describes the data security and confidentiality procedures. It includes a description of the data security and confidentiality measures, the data security and confidentiality instruments, and the data security and confidentiality procedures.

The seventeenth part of the methodology section describes the data storage and archiving procedures. It includes a description of the data storage and archiving measures, the data storage and archiving instruments, and the data storage and archiving procedures.

The eighteenth part of the methodology section describes the data dissemination procedures. It includes a description of the data dissemination measures, the data dissemination instruments, and the data dissemination procedures.

The nineteenth part of the methodology section describes the data management and analysis procedures. It includes a description of the data management and analysis measures, the data management and analysis instruments, and the data management and analysis procedures.

The twentieth part of the methodology section describes the data quality control procedures. It includes a description of the data quality control measures, the data quality control instruments, and the data quality control procedures.

The twenty-first part of the methodology section describes the data security and confidentiality procedures. It includes a description of the data security and confidentiality measures, the data security and confidentiality instruments, and the data security and confidentiality procedures.

The twenty-second part of the methodology section describes the data storage and archiving procedures. It includes a description of the data storage and archiving measures, the data storage and archiving instruments, and the data storage and archiving procedures.

ז. ריבוי אמצעי לחימה בעלי כושר פעולה מסביב לשעון ובכל מזג אוויר.

31. כתוצאה מההתפתחויות בטכנולוגית אמצעי הלחימה צפוי שינוי גם בתמונת שדה הקרב ואופיו:

- א. יוצר רצף לחימה בין קו המגע לבין עומק היריבים.
- ב. יגבר הדגש על יכולת גילוי המטרות, הרכשת המטרות, חלוקתן והעסקתן.
- ג. תיתכן מלחמה רציפה, ביום ובלילה, ובכל מזג אוויר.
- ד. תיווצרנה מגבלות גוברות למתן סיוע אווירי צמוד לכוחות הקרקע ומאידך תיווצרנה אפשרויות חדשות להפעלת כוח אווירי ממרחק תוך שימוש במערכות STAND-OFF.

השלכות ליציבות

32. הטכנולוגיות הצבאיות החדשות, והשלכותיהן לתמונת שדה קרב העתידי, תיצורנה אי-יציבות גוברת ביחסי הצדדים שבעימות:

- א. הפעלתם של אמצעי הלחימה החדשים תהיה יעילה במיוחד במצבי הפתעה. זאת, משום שהפעלתם היעילה של אמצעים אלה תלויה בראש ובראשונה ביכולת לאתר מטרות, לזהותן ולהעסיקן. בעיית האיתור והזיהוי קלה יחסית כאשר כוחות היריב נמצאים במצב סטטי ומאמץ מודיעיני מתמשך מושקע באיתורן ומיקומן. מרגע שהמלחמה מתחילה והיריב עובר לשלב התנועה הופכת בעיית איתור וזיהוי המטרות לסבוכה בהרבה. לפיכך, מקנה הטכנולוגיה החדשה תמריצים לפתיחה במכה ראשונה, ובהפתעה, בטרם ניתנה ליריב הזדמנות להניע את כוחותיו. תפוצת הטכנולוגיה החדשה ליריבים משני צידי קו העימות תיצור תמריץ הדדי לפתוח במכה ראשונה, וחשש הדדי מפני האפשרות שהיריב יפתח במכה כזאת. חששות אלה יביאו את הצדדים להחזיק אצבע הדוקה על ההדק ויוסיפו בכך אי-יציבות למערכת.

ב. החוליה הקריטית בהפעלת הנשק המודרני היא מערכת המודיעין, הפיקוד, השליטה והבקרה (C³I). פגיעותה של זו למאמצי הנגד של היריב לאחר שהמלחמה החלה ביוזמתו אינה ידועה, והדבר מספק תמריץ להפעיל מערכת זאת בטרם שהיריב יערך נגדה. מכאן, התמריץ לפתוח במכה מקדימה ובהפתעה. ושוב, התמריץ ההדדי והחששות ההדדיים מפני מכה ראשונה יוסיפו אי-יציבות למערכת.

ג. הדיוק הרב יותר, הטווח הגדול יותר, ורמת הקטל הגבוהה יותר המאפיינת את אמצעי הלחימה העתידיים, ירחיבו את גבולות שדה הקרב העתידי. הדבר יחייב מדינות להגדיר מחדש את המרחב האסטרטגי בו יש להם אינטרסים חיוניים. הרחבת המרחב האסטרטגי של המדינות השונות תביא ליתר חפיפה בין מרחבים אלה, ולפיכך ליתר חיכוך בין המדינות. התפתחות זאת תערער את היציבות בחבלי עולם שונים.

ד. הרחבת מימדי שדה הקרב העתידי טומנת בחובה סכנת הסלמה מהירה יותר, הן אנכית והן אופקית. קיומם של אמצעי לחימה בעלי טווח גדול יותר יביא להסלמה מהירה יותר של מעשי האיבה מקו המגע לעומק היריבים, דהיינו, להסלמה אנכית מהירה. כמו כן, ההתפתחויות האלה תבאנה להסלמה אופקית מהירה יותר: באזורים בהם נמצאים מספר מדינות קטנות בעימות, יקשה על מדינות מסוימות להיוותר מחוץ למלחמה שפרצה בין המדינות האחרות, שכן הרחבת שדה הקרב תביא לפגיעות בהן גם אם הן תבקשנה להשאר מחוץ למלחמה. (לדוגמה: ירדן במלחמה בין סוריה וישראל). הקושי הרב בהגבלת המלחמה בתנאים המהווים קרקע פוריה להסלמה מהירה, יגבירו את אי היציבות האזורית.

33. מאידך, יש בטכנולוגיות החדשות משום תרומה ליציבות היחסים שבין הצדדים שבעימות, ולפיכך יש בהן כדי להגביר את מידת היציבות הכוללת:

א. אמצעי הלחימה החדשים מקנים יתרון להגנה שכן הפעלתם האופטימלית היא אמנם בהפתעה ובטרם שהיריב פתח במתקפה, אולם רק לאחר שהוא ריכז את כוחותיו. זאת, מאחר ורק לאחר שהיריב ריכז

את כוחותיו תהיה העסקת המטרות אופטימלית. מכאן, שהמדינות תוכלנה להימנע ממלחמות מנע ותוכלנה להסתפק במלחמה מקדימה. הן תוכלנה להמתין בסבלנות עד שהיריב ירכז את כוחותיו ותוכלנה להימנע מצעדים פזיזים.

ב. הגדלת טווחו של הנשק הדויק, אשר תיצור רצף בין קו המגע לבין עומק היריבים, משמעותו במקרה של מלחמה בין מדינות קטנות כי כל מלחמה תישא אופי אסטרטגי. מכאן, שבין מדינות קטנות שתצוידנה באמצעי לחימה מתקדמים יוצרו מאזני אימה קונבנציונליים, וייתכן שהדבר יחזק את היציבות האזורית.

ג. אפשר ובהתפתחויות הצפויות בתחום הנשק הקונבנציונלי יהיה משום תרומה למאמצי ההתמודדות עם איומי הטרור. אמצעי הלחימה החדשים, שיהנו משילוב של טווח גדול יותר ודיוק רב, יאפשרו פגיעה מדויקת בבסיסי טרור הנמצאים בעומק המדינות השכנות, וזאת תוך יצירת נזק סביבתי פחות.

34. במספר תחומים תהיינה לטכנולוגיות החדשות בתחום האמל"ח הקונבנציונלי השלכות הפוכות על היציבות הבינלאומית:

א. הטכנולוגיות החדשות תחזקנה עוד יותר מדינות המתקדמות יותר בתחום הטכנולוגי, כגון: יפן, דרום קוריא, דרום אפריקה טאיוון וישראל. מכאן שטכנולוגיות אלה תתרומנה לחיזוק הסטטוס-קוו בכל המאבקים במסגרתם מערערות מדינות אחרות על הסטטוס-קוו הנוגע למדינות הנ"ל. במקרים אחדים יתרום הדבר ליציבות; במקרים אחרים תתרום התפתחות זאת לערעור היציבות באשר חיזוקן הקונבנציונלי של המדינות האמורות יעשה אותן לחסינות יותר בפני שינויים פוליטיים, פנימיים וחיצוניים, ההכרחיים להבטחת היציבות לטווח ארוך.

ב. מחד, תשפרנה הטכנולוגיות החדשות את האפשרויות למעורבות המעצמות באזורי העולם השלישי בפתחן פער טכנולוגי בין המעצמות

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

3. The third part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

4. The fourth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

5. The fifth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

6. The sixth part of the report deals with the results of the work during the year and the progress of the work during the year.

לבין צבאות מדינות העולם השלישי. מאידך, יש לציין כי מרבית אמצעי הלחימה המתקדמים פותחו תוך דגש ליישומותם לזירה האירופאית וייקשה להביא את חלקם לידי ביטוי באזורי העולם השלישי בהם לעתים נושאת הלחימה אופי תת-קונבנציונלי.

השלכות למערכות אזוריות

35. זירת אירופה: לאור העלות הגבוהה של אמצעי הלחימה החדשים, תיווצרנה מגבלות חמורות לגבי היכולת להצטייד בהם בכמויות משמעותיות. ללא נכונות להשקיע משאבים אדירים שיאפשרו רכש כמויות כאלה, לא תבאנה ההתפתחויות הטכנולוגיות למהפכה בשדה הקרב. לפי שעה, לא נראה כי מדינות מערב אירופה תהיינה נכונות להשקיע בכך את מלוא המשאבים הדרושים, ולפיכך לא נראה כי הטכנולוגיות הקונבנציונליות העתידיות תוכלנה לספק תחליף של ממש לנשק הגרעיני (ללוחמה והרתעה). תלותה של מערב אירופה במטריה הגרעינית האמריקאית תימשך, ולפיכך לא צפוי כי יחול שינוי באופיה של הברית האטלנטית.

36. באזורים אחרים צפוי כי לטכנולוגיות החדשות תיוודענה שתי השלכות הפוכות על נטיית המדינות להשתלב במסגרת מערכות אזוריות:

א. לרובן המכריע של המדינות הקטנות והמתפתחות אין סיכוי לפתח נשק קונבנציונלי מתקדם, ומורכבות הטכנולוגיות החדשות תגדיל עוד יותר את הפער הטכנולוגי שבין המעצמות למדינות הקטנות. על מדינות אלה יקשה לסגור את הפער גם אם הן תשתפנה פעולה. מכאן, שתמריציהן להשתלב במערכות אזוריות שיכללו פיתוח משותף בתחום הנשק הקונבנציונלי פחתו, ותמשך תלותן הביטורלית במעצמות הגדולות.

ב. מאידך, במידה והמדינות הקטנות תצויידנה בטכנולוגיות החדשות על ידי המעצמות ובמקרה וקיים איום חיצוני המשותף למספר מדינות קטנות, עשוי הפוטנציאל הטמון בנשק העתידי להרחבת שדה הקרב להגביר את התמריצים לשילוב מדינות אלה במסגרת מערכת בטחון

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It also mentions the results of the various expeditions and the collections made.

General Situation

The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It also mentions the results of the various expeditions and the collections made.

Expeditions

The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It also mentions the results of the various expeditions and the collections made.

Conclusions

The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It also mentions the results of the various expeditions and the collections made.

אזורית. זאת, מאחר והדיוק הרב יותר והטווח הגדול יותר המאפיין את הנשק המודרני, יביא להרחבת שדה הקרב העתידי וליצירת מרחבים אסטרטגיים המשותפים למדינות האזור.

יכולת התערבות בעולם השלישי

התפתחויות עיקריות

37. שתי המעצמות פועלות לפיתוח יכולת לפריסת כוחות קונבנציונליים באזורים מרוחקים. בארצות הברית באה התפתחות זאת לידי ביטוי בגידול הדרמטי בצי האמריקאי לכלל ציו בן 600 כלי שיט, כולל ספינות תובלת בעלות מעמס רב, וכן בהכפלת יכולת התובלה האווירית המבוססת על ייצור ופריסת מטוי ה-C-5A GALAXY. הביטוי המובהק להתפתחות זאת בברית המועצות, היינו, המשך הדרגתי בפיתוח הצי הסובייטי ממסגרת של משמר חופים מורחב לצי מים עמוקים בעל יכולת פריסת כוחות גלובלית. בזמן, חל גידול דרמטי ביכולת התובלה האווירית של הצבא האדום, תוך פיתוח וייצור מטוס ה-CONDOR. יכולת זאת תהיה אפקטיבית במיוחד עד לטווח של 5000 ק"מ. גם בראשית שנות ה-90 תסבול ברית המועצות מנחיתות ביכולת התובלה האווירית מעבר לטווח זה, נתון אשר יגביל את יכולתם לפריסת כוחות מהירה במרכז ודרום אמריקה ובדרום היבשת האפריקאית.

38. בנוסף לכך, פיתחה ארצות הברית יכולת לפריסת אמצעי התראה, פיקוד ובקרה מתקדמים. לפריסה זאת חשיבות גוברת לאור תיחכומם הגדל של אמצעי הלחימה ותלות הפעלתם האפקטיבית במערכות שליטה ובקרה מרכזיות.

39. צפוי כי הגידול בכושרן של המעצמות לפרוס כוחות באזורים מרוחקים יהיה משמעותי במיוחד לגבי יכולתן לפעול באגן האוקיינוס השקט ובים ההודי. אזורים אלה מזוהים על ידי ארצות הברית כמוקד עתידי של האינטרסים הלאומיים שלה; לברית המועצות עניין בהקפת סין

REPORT OF THE
COMMISSIONER OF THE
BUREAU OF LAND MANAGEMENT

FOR THE YEAR 1904

BY THE COMMISSIONER

The following report of the Commissioner of the Bureau of Land Management for the year 1904, is submitted to the Department of the Interior. It contains a summary of the work of the Bureau during the year, and a statement of the condition of the public lands under its management. The report is divided into two parts, the first of which contains a general statement of the work of the Bureau, and the second of which contains a statement of the condition of the public lands under its management. The first part of the report is divided into three sections, the first of which contains a statement of the work of the Bureau during the year, the second of which contains a statement of the condition of the public lands under its management, and the third of which contains a statement of the condition of the public lands under its management. The second part of the report is divided into two sections, the first of which contains a statement of the condition of the public lands under its management, and the second of which contains a statement of the condition of the public lands under its management.

The following report of the Commissioner of the Bureau of Land Management for the year 1904, is submitted to the Department of the Interior. It contains a summary of the work of the Bureau during the year, and a statement of the condition of the public lands under its management. The report is divided into two parts, the first of which contains a general statement of the work of the Bureau, and the second of which contains a statement of the condition of the public lands under its management. The first part of the report is divided into three sections, the first of which contains a statement of the work of the Bureau during the year, the second of which contains a statement of the condition of the public lands under its management, and the third of which contains a statement of the condition of the public lands under its management. The second part of the report is divided into two sections, the first of which contains a statement of the condition of the public lands under its management, and the second of which contains a statement of the condition of the public lands under its management.

הקומוניסטית, בשליטה על נתיבי הים ליפן, ובמציאת מענה ליכולתה של ארצות הברית באזורים אלה.

השלכות ליציבות

40. השלכות מייצבות:

אפשר מאוד שהידיעה כי המעצמה היריבה יכולה לפרוס כוחות (TRIPWIRE) במהירות, תרתיע את המעצמה השניה מנסיון התערבות צבאית באזור מרוחק. בכך טמון סיכוי למניעת התערבות המעצמות באזורים שונים, כולל כאלה בהם אחת המעצמות שקלה בעבר ושוקלת כיום את האפשרות להתערב צבאית.

41. השלכות מערערות יציבות:

יכולתן המשופרת של המעצמות לפריסת כוחות מהירה עלולה להביא לגלובליזציה של משברים. סכסוכים מקומיים ובינלאומיים באזורים מרוחקים אשר עד כה נהנו מניתוקם מההתנגשות הישירה שבין שתי המעצמות עשויים להפוך בעתיד לזירה להתגוששות זאת. בכך טמונה סכנה שסכסוכים אלה יסלימו לכלל התנגשות ישירה בין המעצמות ואפשר והדבר יסכן אף את יציבותו של המאזן המרכזי ביניהן. זאת ועוד, יתרון ה-TRIPWIRE שפריסתם המהירה של הכוחות תקנה, יצור תמריץ לכל צד לנסות ולהקדים את השני בפריסת כוחות אלה, ובכך טמונה סכנה נוספת לערעור היציבות.

השלכות למערכות אזוריות

42. התענינותן הגוברת של שתי המעצמות באגן האוקיינוס השקט, ויכולתן הגוברת להעניק סיוע מהיר באזורים אלה, מאפשר הידוק הקשרים הבטחוניים במערכות אזוריות הנשענות על אחת המעצמות. דין זה חל על ה-GCC באגף המערבי של זירה זאת, וכן על ASEAN באגפה המזרחי של הזירה. יכולת הפריסה המהירה מקנה לארצות הברית את היכולת ליישם לזירות אחרות את עקרונות תרומתה לברית נאט"ו: דהיינו, יכולת סיוע צבאי. עד עתה יכולה היתה ארצות הברית למלא תנאי זה רק על ידי הצבת כוחות קבועה,

THESE DOCUMENTS ARE THE PROPERTY OF THE U.S. GOVERNMENT

AND ARE NOT TO BE DISTRIBUTED OUTSIDE

THE OFFICE OF THE DIRECTOR

OF THE NATIONAL AERONAUTICS

ADMINISTRATION WITHOUT THE WRITTEN PERMISSION OF THE

ADMINISTRATIVE ASSISTANT TO THE DIRECTOR

OF THE NATIONAL AERONAUTICS ADMINISTRATION

WHICH IS THE ONLY AUTHORITY FOR THE

ISSUANCE OF THESE DOCUMENTS

THESE DOCUMENTS ARE THE PROPERTY OF THE U.S. GOVERNMENT

AND ARE NOT TO BE DISTRIBUTED OUTSIDE

THE OFFICE OF THE DIRECTOR

OF THE NATIONAL AERONAUTICS

ADMINISTRATION WITHOUT THE WRITTEN PERMISSION OF THE

ADMINISTRATIVE ASSISTANT TO THE DIRECTOR

OF THE NATIONAL AERONAUTICS ADMINISTRATION

WHICH IS THE ONLY AUTHORITY FOR THE

ISSUANCE OF THESE DOCUMENTS

THESE DOCUMENTS ARE THE PROPERTY OF THE U.S. GOVERNMENT

AND ARE NOT TO BE DISTRIBUTED OUTSIDE

THE OFFICE OF THE DIRECTOR

OF THE NATIONAL AERONAUTICS

ADMINISTRATION WITHOUT THE WRITTEN PERMISSION OF THE

ADMINISTRATIVE ASSISTANT TO THE DIRECTOR

OF THE NATIONAL AERONAUTICS ADMINISTRATION

WHICH IS THE ONLY AUTHORITY FOR THE

ISSUANCE OF THESE DOCUMENTS

כפי שהיא אכן מקיימת באירופה ובמזרח הרחוק. יכולת פריסה מהירה תאפשר לארצות הברית למלא תנאי מוקדם זה גם בזירות אחרות, תוך הפגנת יכולת להסית את הדגש בנוכחותה מאזור לאזור בהתאם לצרכים ולתנאים הגיאוגרפיים-אסטרטגיים המשתנים.

43. פריסת מערכות לתיאום ובקרה מאפשרת תיאום מאמציהן של מספר מדינות במסגרת בטחונית משותפת. אספקת מערכות אלה או פריסתם על ידי אחת המעצמות יוצרת, איפוא, תמריץ ליתר שילוב בין מדינות אלה, בתמיכתה הנמשכת של המעצמה המספקת, אשר בלעדיה יקשה עליהן לתפעל ביעילות את המערכת הסבוכה.

טרור בינלאומי

התפתחויות עיקריות

44. צפוי כי שלוש מגמות עיקריות תאפיינה את התפתחות הטרור הבינלאומי בשנים הקרובות:

א. עליית תדירות השימוש בטרור על ידי מדינות ריבוניות (STATE SPONSORED TERRORISM - זאת, לאור המגבלות הגוברות על אפשרות השימוש הישיר בכוח צבאי לנוכח תפוצת הנשק הגרעיני והקונבנציונלי כאחד.

ב. עליה במידת הקטלניות המאפיינת את פעולות הטרור. ניתן לשער כי העליה ברמת הקטל קשורה בהיות הטרור נסמך לעתים קרובות יותר על המשאבים והאמצעים העומדים לרשותה של מדינה ריבונית. עם זאת, ומסיבות שונות, לא צפויה עליה בתדירות השימוש בטרור לא-קונבנציונלי.

ג. התמקדות גוברת של הטרור באירופה, תוך המשך הפעילות במזרח התכיוון, כאשר דרום אמריקה ואסיה מאבדות ממשקלן בכלל פעילות הטרור. עם זאת, אפשר ואין מגמה זאת מבטאת אלא את מיסודן של תנועות הטרור באסיה ובדרום אמריקה לכלל תנועות גרילה. כמו כן, יתכן ומגמה זאת הינה קצרת-טווח שכן התנאים השוררים באזורים

THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that
[Name] is a citizen of the United States of America.

Witness my hand and seal of office this [Date] day of [Month], 19[Year].
[Signature]
[Title]

Attest:
[Signature]
[Title]

THE STATE OF [State]
DO hereby certify that [Name] is a resident of the State of [State].

Witness my hand and seal of office this [Date] day of [Month], 19[Year].
[Signature]
[Title]

Attest:
[Signature]
[Title]

THE STATE OF [State]
DO hereby certify that [Name] is a resident of the State of [State].

שונים, ובמיוחד בדרום אמריקה ובדרום אפריקה, מוסיפים להיות קרקע פוריה לטרור בינלאומי.

השלכות ליציבות:

45. תדירותו הגוברת של טרור קטלנה יותר והנתמך בידי ממשלה ריבונית, יציב איומים חמורים ליציבות הבינלאומית. ההתמודדות עם טרור זה קשה שכן לא קל ללחום בקבוצות הנתמכות במשאבים שממשלה ריבונית יכולה לספק. זאת בעוד קטלניותו של הטרור הכרוך בשימוש באמצעים כאלה תחשוף את הממשלות המהוות קורבן לטרור בפני לחצים פנימיים גוברים לעשות למניעתו. הפער בין לחצים אלה מול יכולתן האובייקטיבית להתמודד עם הבעיה יצור קשיים חמורים לממשלות רבות. נטייתן תהיה לתגובות-יתר אשר אפשר ויביאו להסלמת סכסוכים מקומיים, ולכך תהיינה השלכות שליליות על היציבות האזורית.

46. לאור הסיכון הכרוך בשימוש הישיר בכוח כנגד מדינות בעלות נשק גרעיני או יכולת קונבנציונלית מרשימה, תיטנה מספר מדינות לתמוך בשימוש בטרור לקידום עניניהן כנגד מעצמות אלה. הצלחת השימוש בטרור על ידי מדינות ריבוניות כתוצאה מקשיי התמודדות עמו, תביא מדינות נוספות לכלול את השימוש בטרור במסגרת מדיניותן הלאומית. באפשרות זאת טמונה סכנה ליציבותם של אזורים מסוימים, וליציבותה של המערכת הבינלאומית ככלל.

השלכות למערכות אזוריות:

47. הקושי המיוחד בהתמודדות עם טרור קטלני הנסמך על משאבי מדינה ריבונית עשוי לחייב מדינות באזורים מסוימים להגביר את שיתוף הפעולה ביניהן כדי למנוע טרור זה. ניתן להבחין בניצני שיתוף פעולה מסוג זה בין חלק ממדינות מערב אירופה בתחומי המודיעין והמשטרה. כמו כן, ניתן לומר כי מאמצי מדינות ה-CONTADORA להביא לפתרון מדיני במרכז אמריקה מהווה נסיון לשתף פעולה למניעת התפשטות הטרור הנתמך בידי

מדינות ריבוניות (ה-CONTRA הנתמכים בידי ארצות הברית והמורדים באל-סלוודור הנתמכים בידי ניקרגואה).

48. עם זאת, כל עוד לא יגלוש הטרור בכלל, והטרור הנתמך בידי מדינות ריבוניות בפרט, לשימוש באמצעים לא קונבנציונליים (ביולוגי, כימי וגרעיני), ספק אם תהיה בעליית תדירותו גורם המדרבן דיו כדי להביא את המדינות המהוות קורבן לטרור זה להשתלב במסגרת מערכות בטחון אזורי. לחילופין, סביר כי בהעדר אופציות יעילות ללוחמה בטרור הנתמך בידי מדינה ריבונית, תפננה המדינות המהוות קורבן לטרור זה לשימוש בטרור-נגדי. כך, יביא טרור זה ליתר פירוד ולאי-יציבות אזורית גוברת במקום שיביא את המדינות ליתר שילוב הדדי במסגרת מערכות אזוריות.

אנרגיה

התפתחויות עיקריות

49. המגמות הבאות יאפיינו את תפוקת האנרגיה וצריכתה בעולם עד לראשית שנות ה-90:

א. המשך מגמת המיתון בעליית צריכת האנרגיה ביחס לעלות התל"ג כך שהיחס ביניהם יוסיף להיות 0.5:1. זאת, בניגוד ליחס 1:1 שאפיין את יחסי העליה בצריכת האנרגיה והגידול בתל"ג עד לתחילת שנות ה-70. שינוי זה נובע מכך שחלק גדול מהצמיחה הכלכלית בעולם המתועש צפוי להיות בתחום המידע (מחשבים) והשירותים השונים, הצורכים--בהשוואה לתעשייה--מידה פחותה של אנרגיה.

ב. מיתון מגמת גיוון מקורות האנרגיה. זאת לאור העלות הגבוהה הכרוכה בכריית הפחם והובלתו וכן לאור המגבלות הסביבתיות והפוליטיות החלות על המשך פיתוחן של התוכניות הגרעיניות האזרחיות. (בארצות הברית לא הוזמן כור כוח גרעיני חדש מאז 1978, ואף צרפת--המפיקה כמחצית מהחשמל שלרשותה בכורים גרעיניים--מצמצמת את תוכניתה הגרעינית). הנפט ימשיך להיות

מקור אנרגיה יחיד המתאים לשימושים שונים.

ג. לאחר תום מלחמת איראן-עיראק תתייבש התפלגות תפוקת הנפט הנוכחית בין קבוצות המדינות השונות: כ-40 אחוז מהנפט יופק במדינות אופ"ק (ירידה בכשליש בהשוואה לחלקם בשנים 1973-79) וכ-15 אחוז יופק במדינות מתפתחות אחרות (הכפלת חלקן בהשוואה לשנים 1973-79).

ד. בהיעדר מלחמה או תהפוכות פנימיות אשר תשפיענה דרמטית על אחת ממפיקות הנפט העיקריות האחרות, תביא סיומה של מלחמת איראן-עיראק להיצע נפט רב יותר. הגידול בהצעי הנפט, בעוד העליה בביקוש לנפט בעולם המתועש מתמתנת, יביא לירידה נוספת במחירי הנפט.

ה. הירידה שארעה והירידה הנוספת הצפויה במחירי הנפט, יקטינו את התמריצים להמשך המגמה לחסכון באנרגיה ולפיתוח מקורות אנרגיה חילופיים (פחם, גרעין, ותחליפי נפט סינטטיים). כתוצאה מכך, תתמתן המגמה הנוכחית להחלשת תלותו של העולם המתועש בנפט המיובא. במערב אירופה יהווה הנפט המיובא כשליש מסך מקורות האנרגיה הנצרכת (לעומת כ-60 אחוז ב-1970); ביפן יהווה הנפט המיובא כמחצית מסך מקורות האנרגיה הנצרכת (לעומת שני שלישים ב-1970) מסך מקורות האנרגיה.

ו. לאחר ייצוב זירת המפרץ הפרסי יעלה שוב חלקו של המזרח התיכון בכלל תפוקת הנפט העולמית. זאת, לאחר שחלקם של המזרח התיכון, אפריקה וצפון אפריקה בסך התפוקה העולמית נמצא בשנים האחרונות במגמת ירידה. במקביל, יקטן חלקם של האגן הקאריבי, מרכז ודרום אמריקה ומערב אירופה בסך התפוקה העולמית, לאחר שחלקם גדל בחמש השנים שחלפו.

ז. מבנהו החדש של שוק הנפט מאופיין בכך שכמחצית מסחר הנפט העולמי מתנהל במסגרת שוק הספוט (עד 1973 היווה שיווק זה כ-5

10-11-1964

1. The first part of the report is a summary of the work done during the last year. It is a very good summary and gives a clear picture of the progress made. The second part is a detailed account of the work done during the last year. It is a very good account and gives a clear picture of the progress made.

2. The third part of the report is a summary of the work done during the last year. It is a very good summary and gives a clear picture of the progress made. The fourth part is a detailed account of the work done during the last year. It is a very good account and gives a clear picture of the progress made.

3. The fifth part of the report is a summary of the work done during the last year. It is a very good summary and gives a clear picture of the progress made. The sixth part is a detailed account of the work done during the last year. It is a very good account and gives a clear picture of the progress made.

4. The seventh part of the report is a summary of the work done during the last year. It is a very good summary and gives a clear picture of the progress made. The eighth part is a detailed account of the work done during the last year. It is a very good account and gives a clear picture of the progress made.

5. The ninth part of the report is a summary of the work done during the last year. It is a very good summary and gives a clear picture of the progress made. The tenth part is a detailed account of the work done during the last year. It is a very good account and gives a clear picture of the progress made.

אחוז בלבד מסך הסחר העולמי בנפט). שוק זה מאפשר גמישות רבה יותר, בהשוואה לשוק המסורתי שהיה מורכב רובו ככולו מהתקשרויות ארוכות-טווח בין צרכנית נפט ספציפית למפיקת נפט ספציפית.

50. במהלך העשור האחרון למאה הנוכחית תיתכנה שתי מגמות שונות בתמונת האנרגיה:

א. המשך המגמות שתוארו בסעיף הקודם כצפויות לאפיין את התקופה שמעתה ועד לראשית שנות ה-90.

ב. שינוי שיאופיין בביקוש גובר ובהיצע קטן לנפט, תוך עליית תלות הצרכנים בנפט ממקורות אופ"ק. זאת, כתוצאה מהגורמים הבאים:

1. בשל נגישותו וזולת הפקתו ימשיך הנפט להוות את המרכיב העיקרי בצריכת הדלק העולמית. בעשור הקרוב לא צפויה עליה דרמטית בשימוש בתחליפים לנפט.
2. רמת הרזרוות המוכחות של הנפט בעולם תספיק ל-35-45 שנים. בשנים הקרובות לא צפוי גידול דרמטי ברמת רזרוות אלה, וזאת משום שמחירו הנוכחי הנמוך של הנפט אינו מספק תמריצים לחיפושים יקרים, ומחיר זה אף מרתיע מפני חיפושים באזורים בלתי בטוחים במישור הפוליטי. לקראת סוף המאה יתכן ותתפתח חרדה כללית מפני האפשרות שהנפט יאזל, והדבר ישפיע הן על מחירי הנפט והן על הנטיה לאגירתו (אשר תיצור ביקוש נוסף ובכך תשפיע גם כן על מחירו).
3. כאמור, אפשר שגידולו הדרמטי של סקטור השירותים בעולם המערבי בשנות ה-80 הביא לכך שצמיחת התל"ג במדינות אלה גרמה לעליה פחותה מבעבר בביקוש לנפט. ואולם, יתכן מאוד שצמיחתן הכלכלית של המדינות המתפתחות בשנות ה-90 תהיה בעיקר בתחום התעשייה, וצמיחת התל"ג במדינות אלה עלולה ליצור ביקוש גבוה למקור אנרגיה זה.

THE FIRST PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE SECOND PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE THIRD PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE FOURTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE FIFTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE SIXTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE SEVENTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE EIGHTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE NINTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE TENTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE ELEVENTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE TWELFTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE THIRTEENTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE FOURTEENTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

THE FIFTEENTH PART OF THE
DOCUMENT IS A COPY OF THE
ORIGINAL DOCUMENT.

4. היחס בין ניצול מקורות הנפט והיקף הרזרוות המוכחות נמוך במדינות אופ"ק, ובמיוחד במדינות אופ"ק המזרח תיכוניות, לעומת היחס המקביל בקרב המפיקות שאינן חברות בארגון זה. מכאן, שהנפט בקרב המפיקות שאינן חברות באופ"ק יאזל בקצב גבוה יותר, והעולם המערבי יחזור להיות תלוי בנפט ממקורות אופ"ק, ובמיוחד במפיקות המזרחיות החברות בארגון זה.

השלכות ליציבות:

51. להתפתחויות הצפויות בתחום האנרגיה עד לראשית שנות ה-80 תהיינה מספר השלכות על יציבות המערכת הבינלאומית:

א. שוק הנפט הגמיש, המאופיין בכך שכמחצית מהסחר בו מתנהל באמצעות שוק הספוט, ייצב את הזירה הבינלאומית שכן משמעותו המשך המגמה להקטנת תלות יבואניות הנפט במפיקת נפט ספציפית. כל צרכן יכול לפנות לשוק הספוט בכל עת, ולפיכך אין הוא נתון עוד לחסדיו של יצואן ספציפי. פוליטית, משמעות הדבר הקטנת התלות ההדדית בין הצרכניות למפיקות, שכן אף שהצרכניות מוסיפות להיות תלויות באספקת נפט סדירה, גמישותו של השוק שללה את אפשרותן של מפיקות ספציפיות לתפלל תלות זאת כאמצעי לחץ כלפי צרכניות מסוימות. מכאן, שחלוקת העוצמה העולמית תחזור להיות דומה יותר לזו ששררה בטרם משברי הנפט של ראשית שנות ה-70.

ב. הקטנת תלותן של צרכניות הנפט במפיקות ספציפיות תקטין את תלותן של צרכניות אלה בנעשה באזורים בו שוכנות המפיקות. חשיבותם של אזורים אלה לבטחונן הלאומי של הצרכניות יפחת, ולפיכך תפחת גם נטייתן להתערב בנעשה בהם. כתוצאה מהתפתחויות אלה תפחת הסכנה כי סכסוכים באזורים אלה יסלימו לכלל התנגשות בין-מעצמתית.

ג. גמישותו היתרה של שוק הנפט, והקטנת תלותן של צרכניות

THE
FEDERAL
BUREAU OF
INVESTIGATION
UNITED STATES DEPARTMENT OF JUSTICE
WASHINGTON, D. C. 20535

MEMORANDUM

TO : DIRECTOR, FBI

FROM : SAC, NEW YORK

RE : [Illegible]

[Illegible text block containing several paragraphs of a memorandum report]

[Illegible text block containing several paragraphs of a memorandum report]

[Illegible text block containing a few lines of a memorandum report]

ספציפיות במפיקות ספציפיות משמעותה גם שפוחתת היכולת לכרסם בעוצמת הצרכניות על ידי שיבוש גישתן למפיקות ספציפיות. ביחסי המעצמות משמעות הדבר כי פוחתת יכולתה של ברית המועצות להחליש את ארצות הברית ומערב אירופה על ידי ניתוקן ממפיקות ספציפיות (לארצות הברית אין ממילא אופציה כזאת כלפי ברית המועצות שכן הסובייטים לפי שעה עצמאיים לחלוטין באספקת מקורות אנרגיה). נטייתה של ברית המועצות לעשות כן תפחת ובמקביל תפחת נטייתה של ארצות הברית לנקוט בצעדי נגד.

ד. קיימות הערכות סותרות לגבי עתיד הביקוש הסובייטי לנפט ממקורות חיצוניים. בכל מקרה, נראה כי גידולו הדרמטי של שוק הספוט מאפשר לברית המועצות רכישת נפט ללא תלות במקורות ספציפיים. הדבר יאפשר לה להימנע מלשאת בסיכונים הכרוכים בנסיון לאבטח מקורות אספקה ספציפיים באמצעות השימוש בכוח.

ה. לירידת מחירי הנפט בשוק העולמי השפעה סותרת על שוק הכספים הבינלאומי. מחד, מביא הדבר להקטנת תקבוליהן של מפיקות הנפט בעלות חוב חיצוני ענק--כגון מכסיקו, ונצואלה וניגריה--ובהתאם פוחתת יכולתן לעמוד בהחזרי חובן. מאידך, הירידה במחירי הנפט מקטינה את הוצאותיהן לנפט של יבואניות נפט בעלות חוב חיצוני ענק--כגון ברזיל, ארגנטינה, דרום קוריאה והפיליפינים--ולפיכך משפרת את יכולתן לעמוד בהחזרי חובן. כך, משפיעה הירידה במחירי הנפט על מצבן של מדינות שונות באופן שונה, אך אין בה כדי לשנות את מידת יציבותו הכוללת של שוק הכספים הבינלאומי.

ו. ירידת תקבוליהן של מפיקות הנפט המזרח-תיכוניות הקטינה את נפחו הכולל של שוק הכספים הבינלאומי. מפיקות אלה הצטיינו בעודף בין תקבוליהן והוצאותיהן הפנימיות, ועודף זה איפשר להן להפקיד סכומי עתק בשוק הכספים. הפיחות שחל בתקבוליהן של המפיקות, בעוד הוצאותיהן--לגביהן הן נכנסו להתחייבויות ארוכות-טווח--נשארו קבועות, הביא את המפיקות המזרח תיכוניות לצמצם את

הפקדותיהן בשוק הכספים הבינלאומי. כך קטן נפחו הכולל של השוק ולכך שתי השלכות הפוכות:

1. ערעור יציבות: מתוך שקטן היקפו של מאגר הכספים הגמיש ממנו יכולות מדינות ובנקים מסחריים ללוות כספים בעת הצורך, ועלו שערי הריבית בשוק הכספים הבינלאומי.
 - ב. חיזוק היציבות: מתוך שפחתה יכולתן של מפיקות הנפט המזרח תיכוניות לאיים בחבלה בשוק הכספים.
- ספק, איפוא, אם לצמצום בנפחו של שוק הכספים הבינלאומי תהיה השפעה משמעותית על יציבותו הכוללת של השוק בפרט ושל המערכת הבינלאומית בכלל.

52. במידה ובשנות ה-90 תדמה תמונת האנרגיה העולמית לזו של שנות ה-80 צפויות ההשלכות ליציבות הבינלאומית שתוארו בסעיף הקודם להמשיך להיות תקפות עד לראשית המאה. ואולם, במידה ובראשית שנות ה-90 ישתנו המגמות לכיוון שתואר בסעיף 50, יהיו לדבר מספר השלכות על היציבות הבינלאומית:

- א. הביקוש הגבוה לנפט, והציפיה לעליית מחירים עתידית, תביא את יבואני הנפט לנסות לאבטח לעצמן אספקת נפט במחיר קבוע מראש במסגרת חוזים ארוכי-טווח. מכאן, האפשרות שחלקו היחסי של שוק הספוט יקטן, ויגדל חלקן של ההתקשרויות הישירות בין צרכניות ומפיקות. במישור הפוליטי משמעות הדבר שתחודש תלותן של יבואניות ספציפיות במפיקות ספציפיות. בכך טמונה סכנה ליציבות המערכת באשר המדינות המתועשות תהיינה שוב תלויות בהתפתחויות הפוליטיות, הכלכליות והחברתיות במדינות שיציבותן מוטלת בספק.
- ב. הביקוש הגבוה לנפט, והחשש מפני מחסור חריף בעתיד, עשוי להביא את ממשלות המדינות הצרכניות למעורבות מחודשת בשוק הנפט. זאת, לאחר שתקופת ההיצע הגבוה של שנות ה-80 איפשרה להן להימנע ממעורבות כזאת ולהניח ליבואני הנפט לפעול בהתאם לכוחות השוק.

1. The first part of the report is a general introduction to the subject of the study. It discusses the importance of the problem and the objectives of the research.

2. The second part of the report is a detailed description of the methods used in the study. It includes a discussion of the experimental design, the data collection procedures, and the statistical analysis techniques.

3. The third part of the report is a presentation of the results of the study. It includes a discussion of the findings, a comparison of the results with previous research, and a conclusion about the significance of the study.

4. The fourth part of the report is a discussion of the implications of the study. It includes a discussion of the limitations of the study, the strengths of the findings, and the potential for future research.

5. The fifth part of the report is a summary of the study. It includes a brief overview of the main findings and a final statement about the importance of the research.

6. The sixth part of the report is a list of references. It includes a list of all the sources used in the study, including books, articles, and other documents.

7. The seventh part of the report is an appendix. It includes a list of all the data collected during the study, as well as any other information that may be useful for understanding the results.

8. The eighth part of the report is a conclusion. It includes a final statement about the findings of the study and a recommendation for further research.

9. The ninth part of the report is a list of figures. It includes a list of all the figures used in the study, including graphs, tables, and other visual aids.

מעורבותן המחודשת של הממשלות תביא לפוליטיזציה של השוק והדבר יתרום לערעור יציבותה של המערכת.

ג. החשש להתפתחות מחסור חריף בנפט עשוי להביא את יבואניות הנפט להקנות חשיבות רבה יותר למדינות בעלות רזרות גדולות של נפט על פני מדינות הנהנות מתפוקת נפט גבוהה בהווה. זאת, מתוך הרצון לאבטח אספקת נפט ארוכת טווח סדירה לנוכח הציפיה למחסור. כתוצאה מכך עשויות צרכניות הנפט למקד את ענינן במספר מצומצם של מפיקות, ובעיקר באלה השוכנות במזרח התיכון והנהנות מרזרות מוכחות גבוהות. התכנסות התענינות צרכניות רבות במספר מצומצם של מפיקות עלול ליצור חיכוך רב ביניהן, והדבר יתרום לערעור יציבותה של המערכת. בעיה זאת תוחרף עוד יותר במידה ושנות ה-90 תאופיינה בצמיחה כלכלית מהירה בעולם השלישי, התפתחות אשר תגדיל את מספר המדינות המתחרות באינטנסיביות על חסדיהן של מפיקות הנפט.

השפעות על מערכות אזוריות

53. עד לראשית שנות ה-90 נראה כי היצע הנפט הגבוהים יסירו מכשולים בפני יתר-אחידות בברית האטלנטית:

א. בעבר הוביל המחסור בנפט את מדינות מערב אירופה לפעולות עצמאיות בנסיון לשריין לעצמן מקורות נפט והדבר חיבל באחדותן. הפחתת המחסור תאפשר יתר אחידות ביניהן.

ב. היצע הנפט יאפשרו צמיחה כלכלית במערב אירופה ותחושת שגשוג. הדבר יקטין את התחרות בקרב מדינות המערב ויאפשר יתר שילוב ביניהן.

ג. תלותן היתרה של מדינות מערב אירופה ביבוא נפט מהמזרח התיכון השפיעה על מדיניותן בשאלות הנוגעות לאזור זה. ארצות הברית היתה תלויה פחות בנפט ממקורות מזרח תיכוניים והדבר גרם לחילוקי דעות בין ארצות הברית למדינות מערב אירופה בשאלות מזרח

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1624 TO 1784.

THE SECOND PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1784 TO 1844.
THE THIRD PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1844 TO 1894.
THE FOURTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1894 TO 1944.
THE FIFTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1944 TO 1994.
THE SIXTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 1994 TO 2004.
THE SEVENTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 2004 TO 2014.
THE EIGHTH PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM 2014 TO 2024.

THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK

THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 1624 TO 1784.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 1784 TO 1844.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 1844 TO 1894.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 1894 TO 1944.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 1944 TO 1994.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 1994 TO 2004.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 2004 TO 2014.
THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK FROM 2014 TO 2024.

תיכוניות ואחדותה של הברית האטלנטית נפגמה. הפחתת תלותה של מערב אירופה בנפט מזרח תיכוני יסירו גורם מפלג זה, ויאפשר יתר אחידות בברית האטלנטית.

54. הגידול ביבוא הנפט של ארצות הברית ממרכז ודרום אמריקה יתרום להיווצרותה של מערכת שילוב כלכלי ביבשת אמריקה. זאת, במידה והדבר ישתלב במגמה כוללת של הסתת דגש בסחרה החיצוני של ארצות הברית לכיוון יבשת אמריקה (ראה להלן).

55. במידה ובשנות ה-90 תדמה תמונת האנרגיה העולמית לזו של שנות ה-80, הרי שההשלכות שיוודעו לדבר על מערכות אזוריות, כפי שתוארו בשני הסעיפים הקודמים, תוספנה להיות תקפות עד לסוף המאה. ואולם, במידה ובראשית שנות ה-90 ישתנו המגמות לכיוון שתואר בסעיף 50, יהיו לדבר מספר השלכות על הנטיה להיווצרות מערכות אזוריות:

א. כבשנות ה-70 יביא הביקוש הגבוה לנפט לנסיון מצד הצרכניות השונות לפעול בנפרד לאבטחת מקורות הנפט. החיכוך והתחרות ביניהן בנושא זה ישפיעו על כלל יחסיהן, ובייחוד על נכונותן לשתף פעולה בנושאים אחרים במסגרת מערכות אזוריות.

ב. הביקוש הגבוה לנפט, והתפלגות רזרות הנפט, עלולה להביא לעליית תלותן של יפן ומדינות מערב אירופה בנפט ממקורות אופ"ק, ובמיוחד במפיקות המזרח תיכוניות החברות באופ"ק, בעוד שתלותה של ארצות הברית במקורות אלה מועטה. תלות זו מחד, ומאידך חוסר נכונותן של יפן ומדינות מערב אירופה לתרום לאבטחה הפיזית של אספקת הנפט, בעוד ארצות הברית תובעת מהן תרומה כזאת, יביא להחלשת אחדותה של הברית האטלנטית והברית שבין ארצות הברית ויפן.

כלכלה בינלאומית

התפתחויות עיקריות:

56. בשנים הבאות צפויות מספר התפתחויות בכלכלה הבינלאומית. קשה

THE UNITED STATES OF AMERICA
DO hereby certify that
the within and foregoing is a true and correct copy of the original as the same appears on the records of the Department of the Interior.

WITNESSETH my hand and the seal of the Department of the Interior at Washington, D.C., this 1st day of January, 1900.

JOHN D. BROWN, Secretary of the Interior.

By _____, Deputy Secretary of the Interior.

Approved: _____, Commissioner of the General Land Office.

Approved: _____, Chief of the Bureau of Land Management.

Approved: _____, Chief of the Bureau of Reclamation.

Approved: _____, Chief of the Bureau of Indian Affairs.

Approved: _____, Chief of the Bureau of Forestry.

להעריך את טווחי הזמן של התפתחויות אלה באשר טווחים אלה יושפעו מהמדיניות המקרו-כלכלית שתינקט בידי מנהיגיהם של המעצמות הכלכליות. התפתחויות אלה כוללות:

א. עליית עוצמתה הכלכלית של יפן שתתבטא הן בקצב צמיחת התל"ג והן בסחרה החיצוני. לקראת סוף המאה תבסס יפן את מעמדה כבעלת התל"ג השני בגודלו בעולם וכבעלת מעמד דומה בתחום סחר החוץ.

ב. קצב הצמיחה הגבוה במדינות אגן האוקיינוס השקט, כגון יפן, טאיוון ודרום קוריאה, משמעותו שארצות הברית הולכת ומאבדת את ההגמוניה ממנה היא נהנית בשוק הבינלאומי מאז תום מלחמת העולם השנייה.

ג. עליית עוצמתן הכלכלית של יפן, דרום קוריאה וטאיוון והתמחותן בטכנולוגיות גבוהות בהן הן מהוות מתחרות לארצות הברית, יביא להחרפת התחרות המסחרית בין המעצמות הכלכליות הראשיות. מצבה של ארצות הברית בתחרות זאת קשה במיוחד בשל שערי החליפין הנוכחיים היוצרים מבחינתה תנאי סחר שליליים. שערים אלה נובעים מהגרעון התקציבי האמריקאי שהביא לשערי ריבית גבוהים. שערי הריבית מושכים הפקדות לשוק הכספים האמריקאי, דבר היוצר ביקוש גבוה לדולר. ואולם, התחרות המסחרית בין ארצות הברית, יפן, דרום קוריאה וחלק ממדינות מערב אירופה תמשיך להחריף גם אם "יותאמו" שערי החליפין, וזאת בשל ההתמחות הדומה בטכנולוגיות גבוהות. כתוצאה מכך צפוי כי בארצות הברית תגבר בשנים הקרובות התביעה ליצור חומת מגן (מכסים או הגבלות מינהליות) נגד תוצרתן המתחרה של יפן, דרום קוריאה ומדינות מערב אירופה. כמו כן, תגבר הנטייה להתחרות במדינות אלה באמצעות סיבסוד היצוא האמריקאי במישרין או תוך הענקת אשראי בקווים מסובסדים.

ד. בד בבד, בשנים הקרובות לא צפויה החלשת המחוייבות

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the results of the survey.

2. The second part of the report deals with the results of the survey in the different regions of the country.

3. The third part of the report deals with the results of the survey in the different sectors of the economy.

4. The fourth part of the report deals with the results of the survey in the different social groups.

האידיאולוגית לעקרון הסחר החופשי. נראה כי גם בארצות הברית תוגבל התביעה להקמת חומות מגן בתחומים מסוימים, כגון פלדה, טכסטיל ומוצרי חקלאות. תביעה זאת תוצג כתגובה לנוהגי מסחר בלתי הוגנים בהם נוקטים מתחריה גשל ארצות הברית, כגון סיבסוד היצוא (מערב אירופה) וסגירה מינהלית של שווקים בפני תוצרתה של ארצות הברית (יפן). צפוי כי ארצות הברית תמשיך להיות נכונה להימנע מצעדי מגן, או להסירן לאחר שיוצבו, במקרה ומתחריה ישנו את מדיניותם בהתאם.

ה. בשנים הקרובות צפוי המשך השינוי ההדרגתי בהרכב הסחר הבינלאומי תוך עליית חלקם של השירותים (שירותי מידע, תוכנה, טלקומוניקציה, ועוד) וירידת חלקם של חומרי הגלם והמוצרים המוגמרים. בכך קטן חלקו של הסחר המתנהל במסגרת נורמות בינלאומיות רב-צדדיות מקובלות (כגון הסכמי GATT) וגדל חלקו של הסחר הנמצא מחוץ למסגרת נורמות שכאלה. שכן, הנורמות בסחר בינלאומי הקיימות כיום מקיפות את הסחר במוצרים וחומרי גלם ולא את הסחר בשירותים.

ו. קצב הצמיחה הגבוה במדינות אסיה כרסם במשמעות חלוקת העולם לצפון מול דרום. שכן, אזורי הדרום השונים נבדלים בקצב צמיחתם הכלכלית: בשנים 82-1981 היה קצב הצמיחה במדינות אפריקה 0.5 אחוז בלבד, בעוד מדינות אסיה נהנו מקצב צמיחה גבוה פי שמונה: 4.1 אחוז בממוצע. כתוצאה מכך הופך סדר יומן הכלכלי של מדינות אסיה להיות שונה לחלוטין מאלה של מדינות אפריקה, ומכאן הכרסום במשמעות חלוקת העולם לצפון מול דרום.

ז. בשנים הקרובות צפויה העמקת מעורבותם של ארגונים רב-צדדיים, כגון הבנק העולמי וקרן המטבע הבינלאומית (IMF) בנעשה במדינות רבות בעולם השלישי. התפתחות זאת תהיה תקפה במיוחד לגבי המדינות בעלות החוב החיצוני התופח.

ח. צפוי כי תגבר ההכרה שלא יהיה ביכולתן של המדינות בעלות

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...
...the ... of ...

החוב החיצוני הענק לעמוד בהחזר חובן, וכי יהיה צורך להתאים את המערכת הבנקאית הבינלאומית למציאות. זאת, במיוחד לאור העובדה שחומות המגן שמקיימות המדינות המתועשות מונעות מהמדינות בעלות החוב החיצוני הגבוה לפתח מאזן מסחרי חיובי שיאפשר להן לעמוד בהחזרי חובן. יהיה צורך להתייחס לקרן החוב שהצטבר במדינות אלה כהעברה חד פעמית (WEALTH TRANSFER) ממדינות הצפון למדינות הדרום, ועל ממשלות הצפון יהיה לבצע את ההתאמה כך שהבנקאות הבינלאומית המסחרית לא תינזק.

השלכות ליציבות

57. השלכות מערערות יציבות: להתפתחויות שנמנו לעיל מספר השלכות מערערות יציבות:

א. התחרות המסחרית בין מדינות המערב תחבל באחדות הברית המערבית. ברית המועצות עלולה לנסות לנצל את החרפת היחסין בין מדינות המערב לקידום ענייניה, ולפתוח במהלכים שיביאו לתגובות ולתגובות-נגד מסוכנות.

ב. המערכת הבינלאומית ככלל תתקשה לטפל בחובן המצטבר של מדינות העולם השלישי. קשה לצפות כי מחיקת חובות בסדר גודל של 700-900 מיליארד דולר תתבצע ללא זעזועים במערכת. עד שמחיקת החובות תתבצע, אפשר ויוחרפו יחסי ארצות הברית עם מדינות דרום אמריקה תוך מיקוד תלונתן של מדינות אלה בחוסר נכונותה של ארצות הברית ליבא סחורות באופן שיאפשר להן לעמוד בתשלום ההחזרים על חובן החיצוני.

ג. המערכת הבינלאומית צפויה לזעזועים כתוצאה מעליית כוחה הכלכלי של יפן:

1. התחרות המסחרית הגוברת בין יפן וארצות הברית תביא להחרפה כוללת ביחסים ביניהן, וייתכן מאוד שהחרפה דומה תחול ביחסי יפן ומדינות השוק האירופאי המשותף.

2. אפשר מאוד שיפן תדרוש מעמד פוליטי המתאים למעמדה הכלכלי הגבוה, וארצות הברית ומדינות מערב אירופה יתקשו להתאים את עצמן לדרישה זאת.

3. הפער הגדל בין עוצמתה הכלכלית של יפן ונכונותה לתרום לבטחון המערב יביא לתלונות גוברות כלפיה מצידה של ארצות הברית ולהחרפת היחסים ביניהן גם בנושאי בטחון.

4. השוני הרב בין תרבות יפן ותרבות המערב וכן בין כלכלתה הפנימית של יפן וכלכלת מדינות המערב, יוצרים בעיות תקשורת בין יפן, ארצות הברית ומדינות השוק האירופאי המשותף, והתקשורת הלקויה תחריף את הבעיות האובייקטיביות שיווצרו. הדבר יביא לעיוותי תפיסה ולטעויות בהערכה שיתרמו להסלמתם של משברים.

5. עליית עוצמתה של יפן עלולה להגביר את חששות ברית המועצות וסין מפניה, ובכך טמונה סכנה להחרפת יחסי שלוש המדינות.

ד. מעורבות קרן המטבע הבינלאומית במדינות בעלות החוב החיצוני הגבוה, המתבטאת בהכתבת מדיניות כלכלית בעלת השלכות חברתיות מרחיקות לכת, עשויה לסכן את יציבות משטריהן של מדינות אלה. בכך טמונה סכנה מיוחדת למשטרים הדמוקרטים החדשים בדרום אמריקה, כגון ברזיל וארגנטינה. כמו כן, אפשר וברית המועצות תנצל את זעמם של תושבי דרום אמריקה כנגד המוסדות המערביים שיכפו עליהם הידוק החגורה. בכך תפתח זירה נוספת להתמודדות המעצמות.

58. גורמים מייצבים: אף כי בשנים הקרובות לא צפויות התפתחויות אשר תרומנה ליציבות המערכת הכלכלית הבינלאומית, הרי יתקיימו מספר גורמים אשר יציבו מחסום בפני ההתפתחויות מערערות-היציבות הצפויות:

א. לארצות הברית יוסיף להיות ענין רב בבטחון של מדינות מערב אירופה ויפן ובבלימת נסיונותיה של ברית המועצות להביא מדינות

אלה תחת מערכת השפעתה. ענין זה יגביל את נכונותה להחריף את הסכסוך המסחרי/כלכלי עם מדינות השוק ויפן ויציב חוסם כלשהו בפני הסלמתו של הסכסוך.

ב. אף כי צפוי שארצות הברית תאבד את ההגמוניה ממנה היא נהנת במערכת הכלכלית הבינלאומית, היא תוסיף להיות המעצמה הכלכלית האדירה בעולם. במעמד זה תוכל ארצות הברית להעניק למערכת מידה רבה של יציבות והמשכיות.

ג. המשך הדבקות בעקרון הסחר החופשי משמעותו שהצבת חומות המגן תהיה מותנת (ראה לעיל סעיף 58 ד') ותוגבל לסקטורים מסוימים. דבקות אידיאולוגית זאת תציב חוסם כלשהו בפני התמוטטות מערכת המסחר הבינלאומית ותאפשר במועד מאוחר יותר--ולאחר המשברים הצפויים--חזרה למדיניות שתתנהל על פי עקרונות הסחר החופשי.

ד. המודעות לנסיון ההיסטורי של שנות ה-20 וה-30, במהלכן הובילה ההתמוטטות הכלכלית להתמוטטות המערכת הפוליטית ולאחר מכן למלחמה עולמית, תציב אף היא חוסם כלשהו בפני הסלמת הסכסוכים המסחריים/כלכליים.

ה. ענינה של הבנקאות הבינלאומית להמשיך ותפקד, יצור לה תמריץ חזק למנוע משבר חריף סביב החוב הענק שצברו מדינות העולם השלישי. נראה, איפוא, שמערכת זאת תבקש להוסיף להתאים את מבנה החזרי החוב של מדינות אלה ליכולתן לעמוד בתשלומים כדי שהתמוטטות המערכת תימנע. כמו כן, נראה שהבנקאות הבינלאומית תבקש לסייע בתהליך מחיקת חובות למדינות העולם השלישי.

השלכות למערכות אזוריות

59. המערכות לשילוב כלכלי אזורי תאלצנה בשנים הקרובות לעמוד בלחץ ההתפתחויות עליהן עמדנו. החרפת התחרות המסחרית, במסגרתה תעשה כל מדינה לאבטחת עניניה בשוק הבינלאומי, תיצור אווירה שתקשה על יכולתן של מערכות לשילוב כלכלי אזורי שמוקדן שווקים משותפים להתקיים.

THE FIRST PART OF THE BOOK IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM ITS FOUNDATION TO THE
PRESENT TIME.

THE SECOND PART IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM ITS FOUNDATION TO THE
PRESENT TIME.

THE THIRD PART IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM ITS FOUNDATION TO THE
PRESENT TIME.

THE FOURTH PART IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM ITS FOUNDATION TO THE
PRESENT TIME.

THE HISTORY OF THE CITY OF NEW YORK

THE FIFTH PART IS A HISTORY OF THE
CITY OF NEW YORK FROM ITS FOUNDATION TO THE
PRESENT TIME.

משמעות האווירה החדשה היא שתימשך מגמת הקפאון (בארגונים מסוימים) או ההדרדרות (בארגונים אחרים) במידת אחידותן של המערכות לשילוב כלכלי אזורי. מערכות אלה הפגינו בעבר רמות שונות של שיתוף פעולה כלכלי אך ללא ויתור מצד הממשלות הריבוניות החברות במערכות אלה על זכות הווטו שלהן. במילים אחרות, לא חלה העברת ריבונות מהמדינות השונות לארגונים על-לאומיים, וכאשר נוצרו בארגונים אלה בעיות, נאלצו הממשלות הריבוניות החברות בהם לבוא בדברים לפתרון הבעיה. הממשלות הריבוניות נאלצות, איפוא, להתמודד בעצמן מול כוחות השוק. זאת, בין השאר, כתוצאה מן התחושה הגוברת בדבר הקשיים שבקבלת החלטות בקבוצה. אווירת ההחרפה בתחרות הכלכלית/מסחרית הבינלאומית תתרום למגמת הנקיטה במדיניות המבוססת על האינטרס המיידי של המדינה הריבונית והימנעות מהכפתו לארגונים על-לאומיים אזוריים.

סיכום השלכות למערכות אזוריות

60. בחלקו השני של המסמך נבחנו ההתפתחויות הצפויות במישור הגלובלי בשורה של נושאים, כולל בתחום הנשק הקונבנציונלי, יכולת התערבות המעצמות בעולם השלישי, הטרור הבינלאומי, תמונת האנרגיה העולמית, והכלכלה הבינלאומית. בחינת השפעתן הכוללת של התפתחויות אלה מלמדת שעד שנת 2000 לא צפוי שינוי מהותי לטובה בנטייתן של מדינות להתאגד במסגרות מערכות אזוריות.

לאור עלותה של הטכנולוגיה הצבאית הקונבנציונלית החדשה, צפוי כי גם בזירה האירופאית לא תשתנה, מהותית, תמונת שדה הקרב. כתוצאה מכך תהיה גם השפעת הטכנולוגיה על מידת האינטראקציה שתושג במסגרת ברית נאט"ו מוגבלת. באזורים אחרים תרחיב הטכנולוגיה החדשה במידה מסוימת את מימדי שדה הקרב ובכך אולי תתרום לנטיית מדינות להתאגד, אך חוסר יכולתן של מדינות העולם השלישי להצטייד בכמויות משמעותיות של אמצעים אלה תגביל מגמה זאת ואף תביא לתלותן הגוברת של מדינות אלה בסיוע המעצמות, ולא לאינטראקציה אזורית. כושרן הגובר של המעצמות להתערב

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the position of the various groups. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. The book is well written and is a very good read. It is a very good book for anyone who is interested in the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. The book is well written and is a very good read. It is a very good book for anyone who is interested in the country and its people.

2. The second part of the report deals with the economic situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. The book is well written and is a very good read. It is a very good book for anyone who is interested in the country and its people.

3. The third part of the report deals with the social situation of the country. It is a very interesting and informative study of the country and its people. The author has done a great deal of research and has written a very well informed and interesting book. The book is well written and is a very good read. It is a very good book for anyone who is interested in the country and its people.

צבאית בעולם השלישי יגביר גם את כושרן לסייע למערכות בטחון אזוריות, ואולם גם בתחום זה ספק אם השינוי יהיה משמעותי ודרמטי. הוא הדין בהשפעת ההתפתחויות הצפויות בתחום הטרור הבינלאומי: הקושי בהתמודדות בטרור הנסמך על תמיכתה ומשאביה של מדינה ריבונית ימריץ את קורבנות הטרור לשיתוף פעולה ביניהם, אך כל עוד ישאר הטרור במישור הקונבנציונלי ספק אם שיתוף פעולה זה יחרוג ממסגרת של חילופי מידע. כמו כן, קורבנות הטרור אינם נמצאים תמיד בסמיכות גיאוגרפית, ומכאן שספק אם שיתוף הפעולה במלחמה נגדו יצור בסיס להתאגדויות במערכות אזוריות.

עד לראשית שנות ה-90 יפחיתו ההתפתחויות הצפויות בתמונת האנרגיה העולמית חלק מהחסמים בפני אינטגרציה אזורית, אך גם בתחום זה ספק אם ההשפעה תהיה מרחיקת לכת. השינוי האפשרי בתמונת האנרגיה בראשית שנות ה-90 עלול להביא לחיכוך מחודש בין צרכניות הנפט וליצור חסמים חדשים בפני הנסיה לאינטגרציה אזורית. לבסוף, המגמות המצטיירות בכלכלה הבינלאומית צפויות להביא לתחרות מחודשת על אבטחת שווקים, לערעור הנורמות בסחר הבינלאומי, ולנטיית מדינות להתמודד בנפרד עם כוחות השוק. התפתחויות אלה תעודדנה פירוד אזורי.

ההתפתחויות הצפויות במישור הגלובלי תבאנה לכך שהמסגרות האזוריות הקיימות ימשיכו להתקיים, ברמות שונות של אינטנסיביות, עד לסוף המאה. ואולם, לא צפוי כי המדינות החברות במערכות אלה תהיינה נכונות יותר להשתלב במערכות אינטגרטיביות. במילים אחרות, לא צפויה עליה בנכונותן של מדינות לוותר על מידה כלשהי של ריבונותן לטובת מוסדותיהם של מערכות אזוריות. לפיכך, לא צפוי שינוי משמעותי ביכולתן של המערכות האזוריות להבטיח שלום יציב בין המדינות החברות בהן.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is a summary of the work done by the various departments and a statement of the results achieved. It is a general statement of the work done by the various departments and a statement of the results achieved.

2. The second part of the report deals with the work done by the various departments during the year. It is a detailed statement of the work done by the various departments and a statement of the results achieved. It is a detailed statement of the work done by the various departments and a statement of the results achieved.

3. The third part of the report deals with the work done by the various departments during the year. It is a detailed statement of the work done by the various departments and a statement of the results achieved. It is a detailed statement of the work done by the various departments and a statement of the results achieved.