

1

14
מס.

14

14

מוכרזת הממשלה

שם תיק: נספחי ממשלה 406 - 428
מזהה פיו: **א-1/223**
מזהה פריט: R0003klv
כתובת: 3-312-1-3-6
תאריך הדפסה: 03/07/2022

מחלקת המס הכנסה

מנהל המס הכנסה

498

מס/

28

406

מס/

מס/

2180

מס/

מס/

השם

הצעת חוק מס הכנסה (הכנסה מעבודה בקטיף פרי הדר),

תשל"ג - 1972

הצעה להחלטה

מחליטים לאשר את הצעת חוק מס הכנסה (הכנסה מעבודה בקטיף פרי הדר), תשל"ג - 1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת. ...

דברי הסבר

בשל המחסור בכח אדם לעבודת קטיף פרי ההדר בעונה זו, מוצע לעודד אנשים אשר בדרך כלל אינם עוסקים בעבודה זו, להשתתף בה במשך תקופה קצרה.

העידוד הוא בדרך של קביעת שיעור מס במוך וקבוע של 25%- הוא יבוצה במקור ולא ייבתנו עליו כל פטור, ניכוי או קיזוז.

מוצע לתת את ההקלה רק למי שיופנה לעבודת הקטיף על ידי שרות התעסוקה במסגרת מבצע מיוחד של גיוס כוח אדם, ויעבוד לא יותר מאשר 14 יום במשך כל עונת פרי ההדר.

מאחר שמוצע להחיל את ההקלה לגבי כל מי שהחל בעבודה לאחר האחד בדצמבר יש צורך לאשר את ההצעה בדחיפות ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי שר האוצר

חוק מס הכנסה (המס על הכנסה מעבודה בקטיף פרי הדר);

תשל"ג - 1972

המס
על
הכנסה
מקטיף
פרי
הדר

1. על אף האמור בסעיף 121 לפקודת מס הכנסה⁽¹⁾, המס על הכנסתו של אדם מעבודה בקטיף פרי הדר לאחר יום כה' בכסלו תשל"ג (1 בדצמבר 1972) יהיה 25%, ללא זכות לפטור, לביכוי או לקיזוז כלשהם, ובלבד שאותו אדם הופנה לעבודת הקטיף על ידי שירות התעסוקה, ועבודתו האמורה לא נמשכה יותר מאשר 14 יום בשנת המס 1972.

דברי הסבר

בשל המחסור בכח אדם לעבודת קטיף פרי ההדר בעונה זו, מוצע לעודד אנשים אשר בדרך כלל אינם עוסקים בעבודה זו לצאת לעבודת הקטיף על ידי מתן הנחה במס.

המס המוצע לגבי הכנסה מעבודת הקטיף הוא בשעור קבוע של 25%; המס ינזכה במקור ולא ינתנו עליו כל פטור, ביכוי או קיזוז כלשהם.

לשיעור המס המוקטן יהיה זכאי רק מי שיופנה לעבודת הקטיף על ידי שירות התעסוקה במסגרת מבצע גיוס מיוחד של כוח-אדם. ועבד בעבודה זו, לא יותר מ-14 יום במשך כל העונה.

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

הצעת חוק מס הכנסה (הכנסה מעבודה בקטיף פרי הדר),

תשל"ג - 1972

הצעה להחלטה

מחליטים לאשר את הצעת חוק מס הכנסה (הכנסה מעבודה בקטיף פרי הדר), תשל"ג - 1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

...

דברי הסבר

בשל המחסור בכוח אדם לעבודת קטיף פרי ההדר בעונה זו, מוצע לעודד אנשים אשר בדרך כלל אינם עוסקים בעבודה זו, להשתתף בה במשך תקופה קצרה.

העידוד הוא בדרך של קביעת שיעור מס במוך וקבוע של 25%- הוא יבוצה במקור ולא יינתנו עליו כל פטור, ניכוי או קיזוז.

מוצע לתת את ההקלה רק למי שיופנה לעבודת הקטיף על ידי שרות התעסוקה במסגרת מבצע מיוחד של גיוס כוח אדם, ויעבוד לא יותר מאשר 14 יום במשך כל עונת פרי ההדר.

מאחר שמוצע להחיל את ההקלה לגבי כל מי שהחל בעבודה לאחר האחד בדצמבר יש צורך לאשר את ההצעה בדחיפות ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש על ידי שר האוצר

חוק מס הכנסה (המס על הכנסה מעבודה בקטיף פרי הדר);

תשל"ג - 1972

המס
על
הכנסה
מקטיף
פרי
הדר

1. על אף האמור בסעיף 121 לפקודת מס הכנסה⁽¹⁾, המס על הכנסתו של אדם מעבודה בקטיף פרי הדר לאחר יום כה' בכסלו תשל"ג (1 בדצמבר 1972) יהיה 25%, ללא זכות לפטור, לגיכוי או לקיזוז כלשהם, ובלבד שאותו אדם הופנה לעבודת הקטיף על ידי שירות התעסוקה, ועבודתו האמורה לא נמשכה יותר מאשר 14 יום בשנת המס 1972.

דברר הסבר

בשל המחסור בכח אדם לעבודת קטיף פרי ההדר בעונה זו, מוצע לעודד אנשים אשר בדרך כלל אינם עוסקים בעבודה זו לצאת לעבודת הקטיף על ידי מתן הנחה במס.

המס המוצע לגבי הכנסה מעבודת הקטיף הוא בשעור קבוע של 25%; המס יבוצה במקור ולא ינתנו עליו כל פטור, גיכוי או קיזוז כלשהם.

לשיעור המס המוקטן יהיה זכאי רק מי שיופנה לעבודת הקטיף על ידי שירות התעסוקה במסגרת מבצע גיוס מיוחד של כוח-אדם, ועבד בעבודה זו, לא יותר מ-14 יום במשך כל העונה.

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק הפיקוח על מיצרכים ושירותים
... (תיקון מס. 3), תשל"ג-1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

תקנות-שעת-חירום (הסדרים בעקבות שיבוי שער המטבע), תשל"א-1971, שהותקנו עם שיבוי שער המטבע בחודש אב תשל"א (אוגוסט 1971), תוקפן עומד לפוג ב-כ"ו בטבת תשל"ג (31 בדצמבר 1972). פרק י' של תקנות אלה קובע הוראות בדבר יציבות מחירים. הוראות אלה אוסרות על יצרן, יבואן או סוחראי להעלות את מחיר של מיצרן או שירות מעל למחירם ביום כ"ד באב תשל"א (15 באוגוסט 1971), אלא אם קיבל לכך היתר לפי התקנות. איסור זה מכוח התקנות עצמן הוטל בשעתו כדי למנוע עליית מחירים מעל למתחייב משיבוי שער הטבע. אולם, כיום, כעבור למעלה משנה מאז שיבוי שער המטבע, קשה לקיים איסור כאמור על כל המיצרכים והשירותים ולפקח על ביצועו. יתרה מזו, איסור כוללני כאמור אף אינו לטובת המשק וגורם לעיוותים הפוגעים בפיתוחם של ענפי משק שונים. מאידך, רצוי לקיים פיקוח על מחיריהם של מיצרכים ושירותים חיוניים או מיצרכים ושירותים שהספקתם היא בתנאי מונופולין או קרטלים, המונעים תחרות חופשית בשוק.

לאור האמור, מוצע להוסיף בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ז-1957, פרק מיוחד להסדרת הפיקוח על מחיריהם של מצרכים כאמור. הוראות פרק זה יסמיכו את השרים, בענפי המשק שנתחום סמכותם, לאסור בצו את העלאת מחיריהם של מצרכים או שירותים, שיפורטו בצו, מעל מחיריהם בתאריך מסוים, אלא אם ניתן לכך היתר. כן יוסמכו השרים לקבוע בצו כי מחיריהם של מצרכים ושירותים שיפורטו באותו צו (אשר העלאת מחיריהם לא באסרה בצו) לא יועלו אלא אם ניתנה על כך הודעה מראש למשרד הנוגע בדבר, ורק כעבור 30 יום מיום מתן ההודעה. הכוונה היא למפעל בעל מחזור שנתי גדול אף אם אינו בעל מונופולין או צד להסדר כולל אך השפעתו בשוק רבה, יחוייב למסור הודעה מראש על כוונתו להעלות את מחירי מוצריו. והיה, אם השר הנוגע בדבר יהיה בדעה שהעלאת המחיר אינה מוצדקת, או שהיא עלולה להשפיע לרעה על ענפי משק חיוניים, יהיה הוא רשאי לאסור בצו את העלאת המחיר.

שר יהיה מוסמך למנות ממונה על מחירים במשרדו וועדה שתייעץ לממונה בכל הנוגע למחירים.

היות ותוקפן של התקנות, לפיהן מקיימים כאמור כיום את הפיקוח על יציבות מחירים, עומד לפוג ב-31 בדצמבר 1972, מן הראוי שהצעת החוק המצורפת בזה תאושר ותוגש מיד לכנסת, כדי שתיקון החוק יתקבל במרם יפוגו התקנות האמורות. ...

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

מוגש ע"י שר המסחר והתעשייה

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תקון מס' 3),

תשל"ג-1972

תיקון
סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ח-1957¹ (להלן - החוק), בהגדרת "פעולה חיונית", - אחרי "לקיום אספקה סדירה או שירותים סדירים", יבוא "לקיום יציבות מחירים או סכר שירותים".

הוספה
פרק שני 1

2. אחרי סעיף 16 לחוק יבוא:
"פרק שני 1: יציבות מחירים"

הגדרות

16א. בפרק זה -

"מועד" - יום או פרק זמן;

"המועד הקובע" - המועד הנקבע בצו לפי סעיף 16 לענין מחיר יציב;

"מחיר" - מחירו של מצרך או שכרו של שירות;

"מחיר יציב" - המחיר שבו נמכר מצרך או נעשה שירות במועד הקובע, לרבות

המחיר הכולל העלאה מותרת, כמשמעותה בסעיף 16יא;

"מחיר העולה על מחיר יציב" - לרבות תנאי הספקה או אסרטי טיפ בהם, לגבי

רוכש המצרך או מקבל השירות, מחיר הרעת תנאי מכירתו של המצרך או תנאי עשייתו

של השירות בהשוואה לתנאים שבהם נמכר המצרך או נעשה השירות במועד הקובע, ואין

נפקא מינה אם הרעת תנאים כאמור היא בהתאם להסכם בדבר מכירת המצרך או עשיית

השירות;

"ממונה" - הסר או מי שהסר מינה לפי סעיף 16ד;

"מצרך" - לרבות מצרך דומה;

"מצרך דומה" - לרבות מצרך בעל תכונות דומות ביותר למצרך פלוני שנמכר במחיר

יציב במועד הקובע, אף אם אינו זהה, מכל הבחינות, עם אותו מצרך ואף אם לא

היה לו מחיר יציב;

"שירות" - לרבות שירות דומה;

"שירות דומה" - לרבות שירות בעל תכונות דומות ביותר לשירות פלוני שנעשה במחיר

יציב במועד הקובע, אף אם אינו זהה, מכל הבחינות, עם אותו שירות ואף אם לא היה

לו מחיר יציב;

"הסר" - הסר המסחר והתעשייה וכן כל חבר אחר של הממשלה שהיא מינתה לענין פרק

זה, כולו או מקצתו.

16ב. (א) החר רחאי להורות בצו -

- (1) כי כל אדם העומד להעלות את מחירו של מצרך או שירות מעל למחירם היציב במועד הנקבע בצו (להלן בפרק זה - מבקש העלאה) ימסור על כך הודעה בכתב מראש לממונה (להלן בפרק זה - הודעת העלאה);
- (2) כי לא ימכור אדם מצרך ולא יעשה שירות במחיר העולה על מחירם היציב במועד הנקבע בצו, אלא על פי היתר לפי פרק זה.
- (ב) צו לפי סעיף זה יכול שינתן לגבי מחירו של מצרך או של שירות שלפני מתן הנחה כמקובל בעסקאות באותו מצרך או שירות, יכול שיינתן לגבי המחיר שלאחר מתן הנחה כאמור ויכול שיינתן לגבי המחיר הנמוך מבין מחירים שונים שבהם מכר פלוני מצרך או עשה שירות במועד הקובע.
- (ג) צו לפי סעיף זה יכול שיהיה כללי או לאדם מסוים או לסוג של בני אדם, או לגבי מצרך מסוים או שירות מסוים, או לגבי סוג של מצרים או שירותים, או לגבי מצרכים או שירותים בכללם, או לגבי סוג של מפעלים - לפי סוג המצרכים שאותם הם מיצרים או מסווקים, או לפי ערך תפוקת המצרכים שלהם בפרק זמן מסוים, או לפי מחזור העסקים שלהם בפרק זמן מסוים, או לפי מספר האנשים שאותם הם מעסיקים בפרק זמן מסוים, או לפי קנה מידה אחר, הכל כפי שייקבע בצו.
- (ד) צו כללי לפי סעיף זה יכול שיהיה לכל השטח המדינה או לחלק ממנו.
- (ה) בצו כללי לפי סעיף זה רחאי החר לקבוע כי הוראות הצו, כולן או מקצתן, לא יחולו על מי שמורש בצו; פטור כאמור יכול להיות לאדם פלוני או לסוג של בני אדם.
- (ו) מתן צו לפי סעיף זה לא יגרע מכוחו של החר להפעיל את סמכותו לפי הוראה אחרת של חוק זה.
- (ז) הוראות סעיף זה לא יחולו על מכירת מצרך או הספקת שירות לאוץ לארץ.

הודעה
על העלאת
מחיר

16ג. (א) נתן החר צו לפי פסקה (1) של סעיף 16ב(א) לגבי מצרך פלוני או סירות פלוני, לא ימכור מבקש העלאה, כאמור בפסקה האמורה, את המצרך ולא יעלה את השירות במחיר העולה על המחיר היציב של המצרך או השירות או לא אם מסר לממונה הודעת העלאה בכתב, כולל תחשיב, ואלא אם חלפו שלושים יום מיום מסירת הודעת ההעלאה לממונה והממונה לא ביטל תוך אותו זמן פרטים או מסמכים נוספים לבדיקת התחשיב.

(ב) אף אם נתקיימו התנאים לפי סעיף קטן (א), לא יעלה מבקש ההעלאה את המחיר בשיעור העולה על שיעור ההעלאה הנקוב בהודעת ההעלאה.

היתר
להעלות
מחירים

16ד. (א) יסר או מי שהוא מינה ל כך רשאי לתת או שלא לתת היתר להעלאת מחירים לענין הוראות פרק זה. (להלן בפרק זה - היתר העלאה).

(ב) היתר העלאה יכול שיהיה בתנאים, לרבות תנאים בדבר שיעור ההעלאה, ורשאי הממונה לשנות את התנאים, להוסיף עליהם, להאריך את תקופת ההיתר, להתלותו, לשנותו או לבטלו.

(ג) על היתר העלאה זה יחולו הוראות סעיף 16ב (ב) עד (ו), בחינויים המתאימים לפי העניין.

בקשה
היתר

16ה. (א) המבקש להעלות את מחירו של מצרך או של סירות שניתן לגביהם צו לפי פסקה (2) של סעיף 16ב(א) מעל למחיר היציב, יגיש לממונה בקשה מנומקת להיתר, בצירוף תחשיב המחיר היציב והמחיר שלאחר העלאה המבוקשת, לפי פרטים והממונה קבע לענין זה (בפרק זה - תחשיב).

(ב) הממונה רשאי לקבוע טופס סבו חוגט בק היתר, ומסעסה כן, לא ידון הממונה בבקשת היתר שהוגשה שלא לפי הטופס הנקבע, אלא יחזור אותה למבקש.

דרישה
תחשיב

16ו. היה לממונה יסוד סביר להניח כי יש לאדם ידיעות בדבר תחשיב מחירו של מצרך או סירות, שמבקשים להעלות מעל למחירים היציב, רשאי הוא לדרוש מאותו אדם שיגיש לו את התחשיב, לשם הפעלת סמכויותיו לפי פרק זה.

פרטים
נוספים

16ז. הממונה רשאי לדרוש מאדם שמסר לו תחשיב, כי ימציא לו נתונים נוספים ומסמכים הדרושים לדעתו לענין התחשיב.

איסור
קבלת
בקשה

16ח. (א) נמסרה לממונה בקשה לפי סעיף 16ה, יאסר את קבלתה תוך חמישה עשר יום מיום מסירתה לידיה;

החלטה
והחלטה
ביניים

(ב) לא יאוחר משנים יום מיום איסור קבלת הבקשה לפי סעיף קטן (א) יודיע הממונה למבקש ההיתר לפי סעיף 16ה את החלטתו בבקשה¹ הודיע הממונה כן, רשאי מבקש ההיתר - כל עוד לא הודיע הממונה על החלטתו - להעלות את מחיר המצרך או הסירות שלגביהם ביקש היתר, לכדי המחיר הנמוך ביותר שאליו ביקש להעלות את המחיר בבקשתו.

ועדה
מיעצת

16ט. (א) הממונה ראי להתיר העלאת המחיר לפי פרק זה, כולה או מקצתה, בתנאים או בלעדיהם, או לדחות את הבקשה.

16י. הירר אי למנות ועדה מיעצת לממונה.

מחיר
יציב

16יא. העלה אדם מחירו של מצרך או של סירות, שניתן לגביהם צו לפי סעיף 16ב, מעל למחיר היציב, לאחר שהותרה ההעלאה על פי פרק זה או שנחקקו² לגביה הוראות סעיף 16ג (בסעיף זה - העלאה מותרת), יראו במחיר החדש הכולל את ההעלאה כאמור, ובכל מחיר חדש הכולל העלאה מותרת נוספת כלשהי, מחיר יציב לענין פרק זה, והוראותיו יחולו לגבי כל העלאת מחיר כאמור.

כופר

16יב. ראה ממונה כי ידם עבר על הוראה מהוראות פרק זה, רשאי הוא, בהסכמתו של האדם, לקחת מידו כופר כסף שלא יעלה על הקנס הגבוה ביותר שמותר להטילו בטל אותה העבירה; הוגש כתב אישום על האדם, בטל עבירה לפי פרק זה, אין לקבל כופר בטל העבירה כל עוד היועץ המשפטי לממשלה לא הסכים בכתב לעכב את הליכי המשפט.

הוראת
מעבר

3. כל צו, היתר או איסור שניתן לפי תקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות שינוי הער המטבע), חסל"א-1971², ושהיה לו חוקף עכב תחילתו של חוק זה יראוהו מאותו יום ואילך כאילו ניתן לפי חוק זה ביום תחילתו של חוק זה.

1. ס"ח חס"ח"ח, עמ' 24; חס"ט, עמ' 92; חס"ל"ב, עמ' 97

2. ס"ח חס"ל"א, עמ' 189.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק הפיקוח על מיצרכים ושירותים
... (תיקון מס. 3), תשל"ג-1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

תקנות-שעת-חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), תשל"א-1971, שהותקנו עם שינוי שער המטבע בחודש אב תשל"א (אוגוסט 1971), תוקפן עומד לפוג ב-כ"ו בטבת תשל"ג (31 בדצמבר 1972). פרק י' של תקנות אלה קובע הוראות בדבר יציבות מחירים. הוראות אלה אוסרות על יצרן, יבואן או סטובאי להעלות את מחיר של מיצרן או שירות מעל למחירם ביום כ"ד באב תשל"א (15 באוגוסט 1971), אלא אם קיבל לכך היתר לפי התקנות. איסור זה מכוח התקנות עצמן הוטל בשעתו כדי למנוע עליית מחירים מעל למתחייב משינוי שער המטבע. אולם, כיום, כעבור למעלה משנה מאז שינוי שער המטבע, קשה לקיים איסור כאמור על כל המיצרכים והשירותים ולפקח על ביצועו. יתרה מזו, איסור כוללני כאמור אף אינו לטובת המשק וגורם לעיוותים הפוגעים בפיתוחם של ענפי משק שונים. מאידך, רצוי לקיים פיקוח על מחיריהם של מיצרכים ושירותים חיוניים או מיצרכים ושירותים שהספקתם היא כתנאי מובן-פולין או קרטלים, המובעים תחרות חופשית בשוק.

לאור האמור, מוצע להוסיף בחוק הפיקוח על מיצרכים ושירותים, תשל"ז-1957, פרק מיוחד להסדרת הפיקוח על מחיריהם של מיצרכים כאמור. הוראות פרק זה יסמיכו את השרים, בענפי המשק שבתחום סמכותם, לאסור בצו את העלאת מחיריהם של מיצרכים או שירותים, שיפורטו בצו, מעל מחיריהם בתאריך מסוים, אלא אם ניתן לכך היתר. כן יוסמכו השרים לקבוע בצו כי מחיריהם של מיצרכים ושירותים שיפורטו באותו צו (אשר העלאת מחיריהם לא באסרה בצו) לא יועלו אלא אם ניתנה על כך הודעה מראש למשרד הנוגע בדבר, ורק כעבור 30 יום מיום מתן ההודעה. הכוונה היא שמפעל בעל מחזור שנתי גדול אף אם אינו בעל מונופולין או צד להסדר כולל אך השפעתו בשוק רבה, יחוייב למסור הודעה מראש על כוונתו להעלות את מחירי מוצריו. והיה, אם השר הנוגע בדבר יהיה בדעה שהעלאת המחיר אינה מוצדקת, או שהיא עלולה להשפיע לרעה על ענפי משק חיוניים, יהיה הוא רשאי לאסור בצו את העלאת המחיר.

שר יהיה מוסמך למנות ממונה על מחירים במשרדו וועדה שתייעץ לממונה בכל הנוגע למחירים.

היות ותוקפן של התקנות, לפיהן מקיימים כאמור כיום את הפיקוח על יציבות מחירים, עומד לפוג ב-31 בדצמבר 1972, מן הראוי שהצעת החוק המצורפת בזה תאושר ותוגש מיד לכנסת, כדי שתיקון החוק יתקבל במרם יפוגו התקנות האמורות.

היועץ המשפטי לממשלה סמך ידו על הצעת החוק מבחינה משפטית.

מוגש ע"י שר המסחר והתעשייה

חוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תקון מס' 3),

תשל"ג-1972

תיקון
סעיף 1

1. בסעיף 1 לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים, תשי"ז-1957¹ (להלן - החוק), בהגדרת "פעולה חיונית", - אחרי "לקיום אספקה סדירה או שירותים סדירים", יבוא "לקיום יציבות מחירים או סכר שירותים".

הוספה
פרק שני 1

2. אחרי סעיף 16 לחוק יבוא:
"פרק שני 1: יציבות מחירים"

הגדרות

16א. בפרק זה -

"מועד" - יום או פרק זמן;

"המועד הקובע" - המועד הנקבע בצו לפי סעיף 16 לענין מחיר יציב;

"מחיר" - מחירו של מצרך או סכרו של שירות;

"מחיר יציב" - המחיר שבו נמכר מצרך או נעשה שירות במועד הקובע, לרבות

המחיר הכולל העלאה מותרת, כמשמעותה בסעיף 16א;

"מחיר העולה על מחיר יציב" - לרבות תנאי הספקה או אסראי שיש בהם, לגבי

רוכש המצרך או מקבל השירות, משום הרעת תנאי מכירתו של המצרך או תנאי עשייתו

של השירות בהשוואה לתנאים שבהם נמכר המצרך או נעשה השירות במועד הקובע, ואין

נפקא מינה אם הרעת תנאים כאמור היא בהתאם להסכם בדבר מכירת המצרך או עשיית

השירות;

"ממונה" - השר או מי שהשר מינה לפי סעיף 16ד;

"מצרך" - לרבות מצרך דומה;

"מצרך דומה" - לרבות מצרך בעל תכונות דומות ביותר למצרך פלוני שנמכר במחיר

יציב במועד הקובע, אף אם אינו זהה, מכל הבחינות, עם אותו מצרך ואף אם לא

היה לו מחיר יציב;

"שירות" - לרבות שירות דומה;

"שירות דומה" - לרבות שירות בעל תכונות דומות ביותר לשירות פלוני שנעשה במחיר

יציב במועד הקובע, אף אם אינו זהה, מכל הבחינות, עם אותו שירות ואף אם לא היה

לו מחיר יציב;

"השר" - השר הממונה והתעשייה וכן כל חבר אחר של הממשלה שהיא מינתה לענין פרק

זה, כולו או מקצתו.

16ב. (א) החרת רכאי להורות בצו -

- (1) כי כל אדם העומד להעלות את מחירו של מצרך או שירות מעל למחירם היציב במועד הנקבע בצו (להלן בפרק זה - מבקש העלאת) ימסור על כך הודעה בכתב מראש לממונה (להלן בפרק זה - הודעת העלאת);
- (2) כי לא ימכור אדם מצרך ולא יעשה שירות במחיר העולה על מחירם היציב במועד הנקבע בצו, אלא על פי היתר לפי פרק זה.
- (ב) צו לפי סעיף זה יכול שינתן לגבי מחירו של מצרך או של שירות שלפני מתן הנחה כמקובל בעסקאות באותו מצרך או שירות, יכול שיינתן לגבי המחיר שלאחר מתן הנחה כאמור ויכול שיינתן לגבי המחיר הנמוך מבין מחירים שונים שהם מכר פלוני מצרך או עשה שירות במועד הקובע.
- (ג) צו לפי סעיף זה יכול שיהיה כללי או לאדם מסוים או לסוג של בני אדם, או לגבי מצרך מסוים או שירות מסוים, או לגבי סוג של מצרים או שירותים, או לגבי מצרכים או שירותים בכלל, או לגבי סוג של מפעלים - לפי סוג המצרכים האותם הם מצרים או מסוים, או לפי ערך תפוקת המצרכים שלהם בפרק זמן מסוים, או לפי מחזור העסקים שלהם בפרק זמן מסוים, או לפי מספר האנשים האותם הם מעסיקים בפרק זמן מסוים, או לפי קנה מידה אחר, הכל כפי שייקבע בצו.
- (ד) צו כללי לפי סעיף זה יכול שיהיה לכל השטח המדינה או לחלק ממנו.
- (ה) בצו כללי לפי סעיף זה רכאי החר לקבוע כי הוראות הצו, כולן או מקצתן, לא יחולו על מי שפורש בצו; פטור כאמור יכול להיות לאדם פלוני או לסוג של בני אדם.
- (ו) מתן צו לפי סעיף זה לא יגרע מכוחו של החר להפעיל את סמכותו לפי הוראה אחרת של חוק זה.
- (ז) הוראות סעיף זה לא יחולו על מכירת מצרך או הספקת שירות לאוץ לארץ.

הודעה
על העלאת
מחיר

16ג. (א) נתן החר צו לפי פסקה (1) של סעיף 16ב(א) לגבי מצרך פלוני או סירות פלוני, לא ימכור מבקש העלאה, כאמור בפסקה האמורה, את המצרך ולא יעלה את הסירות במחיר העולה על המחיר היציב של המצרך או הסירות אלא אם מסר לממונה הודעת העלאה בכתב, כולל תחשיב, ואלא אם חלפו שלושים יום מיום מסירת הודעת ההעלאה לממונה והממונה לא ביקש תוך אותו פרק זמן פרטים או מסמכים נוספים לכדיקת התחשיב.

(ב) אף אם נתקיימו התנאים לפי סעיף קטן (א), לא יעלה מבקש ההעלאה את המחיר בשיעור העולה על שיעור ההעלאה הנקוב בהודעת ההעלאה.

היתר
להעלות
מחירים

16ד. (א) יסר או מי ירוא מינה לכן רשאי לתת או שלא לתת היתר להעלאת מחירים לענין הוראות פרק זה. (להלן בפרק זה - היתר העלאה).

(ב) היתר העלאה יכול שיהיה בתנאים, לרבות תנאים בדבר שיעור ההעלאה, ורשאי הממונה לשנות את התנאים, להוסיף עליהם, להאריך את תקופת ההיתר, להתלותו, לשנותו או לבטלו.

(ג) על היתר העלאה זה יחולו הוראות סעיף 16ב (ב) עד (ו), בהניינים המתאימים לפי העניין.

בקשה
היתר

16ה. (א) המבקש להעלות את מחירו של מצרך או של סירות שניתן לגביהם צו לכי פסקה (2) של סעיף 16ב(א) מעל למחיר היציב, יגיש לממונה בקשה מנומקת להיתר, בצירוף תחשיב המחיר היציב והמחיר שלאחר העלאה המבוקשת, לפי פרטים והממונה קבע לענין זה (בפרק זה - תחשיב).

(ב) הממונה רשאי לקבוע טופס שבו תוגש בקשה להיתר, ומקשה כן, לא ידון הממונה בבקשת היתר שהוגשה שלא לפי הטופס הנקבע, אלא יחזור אותה למבקש.

דרישת
תחשיב

16ו. היה לממונה יסוד סביר להניח כי ייתכנו ידיעות בדבר תחשיב מחירו של מצרך או סירות, שמבקשים להעלות מעל למחירים היציב, רשאי הוא לדרוש מאותו אדם שיגיש לו את התחשיב, לשם הפעלת סמכויותיו לפי פרק זה.

פרטים
נוספים

16ז. הממונה רשאי לדרוש מאדם שמסר לו תחשיב, כי ימציא לו נתונים נוספים ומסמכים הדרושים לדעתו לענין התחשיב.

איסור
קבלת
בקשה

16ח. (א) נמסרה לממונה בקשה לפי סעיף 16ה, יאסר את קבלתה חוץ חמישה עשר יום מיום מסירתה לידיו;

החלטה
והחלטת
ביניים

(ב) לא יאוחר משישים יום מיום איסור קבלת הבקשה לפי סעיף קטן (א) יודיע הממונה למבקש ההיתר לפי סעיף 16ה את החלטתו בבקשה; ¹⁵הודיע הממונה כן, רשאי מבקש ההיתר - כל עוד לא הודיע הממונה על החלטתו - להעלות את מחיר המצרך או השירות שלגביהם ביקש היתר, לכדי המחיר הנמוך ביותר שאליו ביקש להעלות את המחיר בבקשתו.

ועדה
מיעצת

16ט. (א) הממונה רשאי להתיר העלאת המחיר לפי פרק זה, כולה או מקצתה, בתנאים או בלעדיהם, או לדחות את הבקשה.

16י. השר רשאי למנות ועדה מיעצת לממונה.

מחיר
יציב

16יא. העלה אדם מחירו של מצרך או של שירות, שניתן לגביהם צו לפי סעיף 16ב, מעל למחיר היציב, לאחר שהותרה ההעלאה על פי פרק זה או שנחקקו לגביה הוראות סעיף 16ג (בסעיף זה - העלאה מותרת), יראו במחיר החדש הכולל את ההעלאה כאמור, ובכל מחיר חדש הכולל העלאה מותרת נוספת כלשהי, מחיר יציב לענין פרק זה, והוראותיו יחולו לגבי כל העלאה מחיר כאמור.

כופר

16יב. ראה ממונה כי ידם עבר על הוראה מהוראות פרק זה, רשאי הוא, בהסכמתו של האדם, לקחת מידו כופר כסף שלא יעלה על הקנס הגבוה ביותר שמוחר להסילו בסל אותה העבירה; הוגש כתב אישום על האדם, בסל עבירה לפי פרק זה, אין לקבל כופר בסל העבירה כל עוד היועץ המשפטי לממשלה לא הסכים בכתב לעכב את הליכי המשפט.

הוראת
מעבר

3. כל צו, היתר או איסור שניתן לפי תקנות שעת חירום (הסדרים בעקבות טינוי סער המטבע), תשל"א-1971², ושהיה לו חוקף עכב תחילתו של חוק זה יראוהו מאותו יום ואילך כאילו ניתן לפי חוק זה ביום תחילתו של חוק זה.

1. ס"ח תשי"ח, עמ' 24; תשי"ט, עמ' 92; תשל"ב, עמ' 97

2. ס"ח תשל"א, עמ' 189.

צורף חברים לוועדה לתיאום הפעולות בין
הממשלה לבין הנהלת הסוכנות היהודית

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ, לצרף את שרי העבודה והשיכון לבציגות הממשלה בוועדה
לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הנהלת הסוכנות היהודית.

מוגש ע"י ראש הממשלה

נספח 426

כ"ב בכסלו תשל"ג
28 בנובמבר 1972

צרוף חברים לוועדה לתיאום הפעולות בין
הממשלה לבין הנהלת הסוכנות היהודית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ, לצרף את שרי העבודה והשיכון לבציגות הממשלה בוועדה
לתיאום הפעולות בין הממשלה לבין הנהלת הסוכנות היהודית.

מוגש ע"י ראש הממשלה

בספח 426

כ"ב בכסלו תשל"ג
28 בנובמבר 1972

הצעת חוק לתיקון תקנות - שעת - חירום
(הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),

תשל"ג-1972

הצעה להחלטה
=====

מ ח ל י ט י ס לאשר את הצעת חוק לתיקון תקנות-שעת-חירום
(הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), תשל"ג-1972, המצורפת
בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

דברי - הסבר
=====

תקנות-שעת-חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),
תשל"א-1971 קבעו היטלים שונים בעקבות פחות הלירה
ביום 22.8.71. מקפן של התקנות האמורות הוא עד יום
31-12-72.

גביית ההיטלים, טרם הושלמה, משום שהוראות הקיימות אינן
מקנות למבצעים אמצעים מתאימים כמו עשיית שומה. משום
כך מוצע להאריך את תוקף התקנות בשנתיים תוך כדי תיקון
שיעביק את הסמכויות שיאפשרו השלמת הגבייה. בד בבד עם
הענקת הסמכות לעשות שומה תבתן, לפי המוצע, אפשרות
ערעור על השומה.

כמו כן ישנם מספר תיקונים טכניים שמטרתם להסיר ספקות
ביחס לפירוש הנכון של התקנות.

מאחר ותוקפו של החוק יפקע ביום 7.1.73 אם לא יוארך עד
אז, יש צורך לאשר את ההצעה בדחיפות ולהגיש מיד לכנסת.

מוגש על-ידי שר האוצר

חוק לתיקון תקנות - שעת-חרום
(הסדרים בעקבות שיבוי שער המטבע),
תשל"ג-1972

1. בתקנות - שעת-חרום (הסדרים בעקבות שיבוי שער המטבע), תשל"א-1971, (להלן - התקנות), אחרי תקנה 15 יבוא:

הוספת
תקנות
15א
ו-15ב

15א. סוחר שגדרש לפי תקנה 15(א) למסור למנהל פרטים וסירב או במצע למסרם, או מסר פרטים אך למנהל יש טעמים סבירים להאמין כי הפרטים אינם נכונים, אינם מלאים או אינם בהתאם לדרישה, רשאי המנהל לשום לפי מיטב שפיטתו את מחיר הטובין, כמותם, את המסים שהסוחר חייב בהם ואת ההיסל.

"שומה
המנהל
באין
הצהרה
כגדרש

15ב. לענין קביעת סכום ההיסל על פי תקנה 10 ולענין שחרור מההיסל על פי תקנה 12, רשאי המנהל לקבוע מחיר טובין ממוצע, או כמיות ממוצעות, של טובין שפורטו בהצהרה על מלאי, ובלבד ששיעור המכס עליהם הוא אחד והם טובין שנקבוצה כמשמעותם בתקנה 12(ב)."

שומה
על
בסיס
ממוצעים

2. בתקנה 16 לתקנות, אחרי "20 אחוז ממחיר הטובין" יבוא "כשהוא מחושב לפי השער הקודם."

תיקון
תקנה 16

- תיקון
תקנה
21
3. אחרי תקנה 21(3) לתקנות יבוא:
- "(4) טובין או ציוד שהוכח, להנחת דעתו של המנהל, כי יובאו במקום טובין או ציוד כאמור בתקנה 14 במסגרת אחריות הספק ותוך תקופת האחריות ובלבד שלא שולמה בעדם תמורה כלשהי; שולמה בעדם תמורה, יראו את התמורה כמחיר הטובין, לענין קביעת ההיטל."
- ביטול
תקנות
33 ו-34
4. תקנות 33 ו-34 לתקנות - בטלות.
- ביטול
פרקים ט' ו-י'
5. פרקים ט' ו-י' לתקנות - בטלים.
- תיקון
תקנה
58
6. בתקנה 58(ג) המלים "או היטל יבוא" - יימחקו.
- תיקון
תקנה
63
7. האמור בתקנה 63 לתקנות יסומן (א), אחרי "משתלמים" יבוא "במלואט או בחלקם" ואחרי תקנות משנה (א) יבוא:
- "(ב) שר האוצר רשאי לקבוע כי תקנת משנה (א) לא תחול על סוגי טובין, או סוגי בעלים לגבי טובין מסויימים, ובלבד שהוכח להנחת דעתו של המנהל כי לא במכרו או לא יימכרו על ידי החייב במט."
- הוספת
תקנה
א63
8. אחרי תקנה 63 לתקנות יבוא:
- "סכסוך בנוגע א63. סעיף 154 לפקודת המכס יחול על היטל יבוא, היטל מלאי והיטל דלק כאילו היו מכס, בשינויים המחוייבים לפי הענין."

- | | |
|----------------------------|--|
| תיקון
התוספת
השלישית | 9. בתוספת השלישית לתקנות, מתחת לכותרת, במקום "תקנה 33" יבוא "תקנה 35". |
| הארכת
תוקף | 10. תוקפן של התקנות מוארך בזה על יום יז' בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974). |
| תחילה | 11. (א) תחילתן של טעיפים 2, 3 ו-7 היא מיום א' באלול תשל"א (22 באוגוסט 1971).
(ב) תחילתן של יתר הוראות חוק זה היא ביום כז' בטבת תשל"ג (1 בינואר 1973). |
| הוראת
מעבר | 12. תקנות 15א' ו-15ב' כפי שניתנו בסעיף 1 לחוק זה יחולו גם לגבי הצהרות שהוגשו למנהל לפני יום כז' בטבת תשל"ג (1 בינואר 1973) וטרם שולם ההיטל לפיהן, במלואו או בחלקו. |

ד ב ר ר ה ס ב ר

תקנות - שעת - חרום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),
תשל"א - 1971, קבעו, בין היתר, היטלים שונים בעקבות פיחות
הלירה ביום 22.8.71. תקפן של התקנות האמורות יפקע ביום
31.12.72. הואיל וטרם בסתימה גביית ההיטלים, מוצע להאריך
את תוקף התקנות לשנתיים נוספות וכן להעניק לממונים על
ביצוע התקנות סמכויות נוספות לשם ייעול השלמתה של גביית
ההיטל.

יחד עם זאת מוצע לבטל את ההוראות הדנות בפיקוח על פעולות
בנקאיות, כי פעולות הפיקוח לפיהן כבר בוצעו, ואף לבטל
את ההוראות הדנות בפיקוח על המחירים, כי פיקוח זה עתיד
להיות נושא להצעת חוק שתוגש בפרד.

סעיף 1

(א) תקנה 15 לתקנות מחייבת סוחר, בין אם הוא חייב בהיטל
מלאי ובין אם לאו, למסור למנהל המכס פרטים על הטובין
שייבא והמשמשים לו בעסק או המיועדים למכירה תוך זמן
מסויים. חלק רב של הסוחרים שאליהם פנה המנהל בתוקף
סמכותו לפי תקנה 15 כאמור, לא מסרו את הפרטים כפי
שנדרשו, לפיכך מוצע לתת למנהל סמכות לקבוע, לפי מיטב
שפיטתו, את הפרטים החכרים והדרושים לו לשם קביעת
סכום ההיטל, הייבוי את כמות מלאי הטובין שברשותו של
הסוחר, את מחיר הטובין, המסים שהוא חייב בהם ובהתאם
לכך - את ההיטל.

(ב) תקנה 10 לתקנות מחייבת סוחר לשלם היטל בשיעור של 20
אחוז ממחיר הטובין על סחורות שייבא לפני יום 22.8.71
אך טרם סולקו מפיקוח רשות המכס, וזאת בנוסף על ההפרשים
בשיעור המכס שחלו עקב פיחות הלירה. תקנה 12 לתקנות
קובעת באלו תנאים משוחרר סוחר מתשלום ההיטל. אף כאן
נתקלו אנשי הביצוע בקשיים מרובים, מכיון שהיו סוחרים
שמסרו למנהל המכס הצהרות המכילות פרטי פרטים של
טובין והמשתרעות על עמודים רבים.
לפיכך, מוצע לתת למנהל המכס סמכות לקבוע מחיר ממוצע של טובין או
כמויות ממוצעות של טובין שפורטו בהצהרה, ובלבד ששיעור המכס החל
על סחורות אלה הוא אותו שיעור והם טובין שבאותה קבוצה. "טובין
שבקבוצה" מוגדרים בתקנה 12(ב) בלשון זו:

"הטובין שבכל אחד מפרקים 1 עד 99 לתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, ולענין זה לא יובא בחשבון סיווגם של טובין לפי פרט מפרטים 1 עד 818."

וזו לשון תקנות 10 ו-12:

"10. (א) סוחר שבבעלותו, ברשותו או בפיקוחו במצאים טובין המפורטים בתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, שיובאו לישראל ונמסרו לו לצריכה בארץ לפני היום הקובע - אף אם עדיין לא סולקו מפיקוח רשות המכס - ישלם עליהם לאוצר המדינה היטל המורכב משניים אלה (להלן היטל מלאי):

(1) 20 אחוז ממחיר הטובין;

(2) ההפרש בין סך כל סכום המסים שהיו מטילים על הטובין אילו שוחררו ערב היום הקובע מפיקוח רשות המכס כשמחירם לענין דיבי המכס מוגדל ב-20 אחוז, לבין סך כל סכום המסים שהיו מטילים על הטובין אילו שוחררו אותו יום כשמחירם אינו מוגדל כאמור; "מטים", לענין זה - מכס, ותשלומי חובה לפי תקנות - שעת - חירום (תשלומי חובה), תשי"ח - 1,58, המשתלמים על טובין כאמור.

(ב) בתקיימו בטובין הוראות סעיפים 156, 160, 160א, 160ב או 160ג לפקודת המכס או הוראות תקנות 17 או 18 לתקנות - שעת - חירום (תשלומי חובה) תשי"ח-1958, יהיה דין היטל, כולו או מקצתו, שסולם לפי הוראות תקנת משנה (א) (2) כדין מכס או תשלומי חובה לענין אותם סעיפים או תקנות.

"שחרור
מהיטל
וזיכוי
ממנו

12. (א) לענין היטל השוב מלאי של כל סוחר לגבי
טובין שבכל קבוצה -

(1) היה ההיטל המגיע לגבי טובין שבקבוצה פחות
מ-1000 לירות - לו יוטל היטל לגבי הטובין;

(2) עלה היטל המגיע לגבי טובין שבקבוצה על 1000
לירות, יזוכה סכום ההיטל על הטובין באותה
קבוצה בסך 1000 לירות, ובלבד שלא יינתן
לסוחר זיכוי כאמור בסכום העולה על 3000
לירות.

(ב) לענין תקנה משנה (א), "טובין שבקבוצה" - הטובין
שבכל אחד מפרקים 1 עד 99 לתוספת לפקודת תעריף
המכס והפטורים, 1937, ולענין זה לא יובא בחשבון
סיווגם של טובין לפי פרט מפרטים 1 עד 818.

סעיף 2

תקנה 16 קובעת לאמור:

"היטל יבוא 16. בעל טובין, שייבא טובין המפורטים בתוספת
לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, שעדיין
לא הותרו לצריכה בארץ, ותמורתם, כולה או
מקצתה, שולמה מהקצבה בשער הקודם או מתוך
מילווה בין - לאומי שקבע המפקח ובמידה
שקבע, ישלם היטל יבוא בשיעור של 20 אחוז ממחיר
הטובין (להלן - היטל יבוא)."

מחיר טובין הוגדר בתקנה 1 בלשון זו:

"מחיר טובין" - המחיר המקובל כמשמעותו בסעיף 130 לפקודת
המכס כפי שגרשם בלירות ברשימון שהתיר גובה
המכס, ובהעדר רשימון - במסמך יבוא אחר;

מתברר שברשימון כבר ברשם מחיר הטובין לצורך תשלום המכס לפי השער החדש של המטבע. יוצא מכך שההיטל, שמגמתו לאזן את הפרשי השער, מביא בחשבון את ההיפרש פעמים. פעם הוסף ההפרש למחיר הטובין הנקוב ברשימון ופעם נוספת יש להוסיפו למחיר הטובין לפני סלוקם מפיקוח ורשות המכס. מאחר שלא היתה כל כוונה להטיל פעמים היטל על אותה סחורה, ואף שלטונות המכס לא נהגו כך, יש צורך להתאים את הנוסח לכוננה האמורה ולקבוע כי ישולם היטל רק פעם אחת. מוצע לכתוב במפורש שהיטל היבוא בשיעור של 20 אחוז יוטל על מחיר הטובין כשהוא מחושב לפי השער הקודם.

סעיף 3

תקנה 21 לתקנות מונה את הטובין הפטורים מהיטל מלאי ומהיטל יבוא, וביניהם טובין שיבאו חלף יצוא טובין, אם הוכח להבחנת דעתו של המנהל שבעד הטובין שיוצאו לא נתקבלה הטבה, תמיכה או תוספת אחרת בלירות ישראליות או נתקבלה והוחזרה. אגב ביצוע ההוראה התעוררו ספקות אם פטור זה חל על חלקי חילוף לטובין שעובדו בישראל לפני הפיחות, או לציוד עסקי שאיננו מיועד למכירה - שהם טובין וציוד הפטורים לפי תקנה 14 מהיטל מלאי. מוצע איפוא לקבוע כי טובין או ציוד שיובאו כדי להחליף טובין או ציוד כאמור, במסגרת אחריות הספק ותוך תקופת האחריות, ולא שולמה בעדם כל תמורה - יהיו פטורים מההיטל.

סעיף 4

תקנות 33 ו-34 קובעות:

33. האגרות המפורטות בתוספת השלישית שישולמו לפי תקנות הנמלים, יוגדלו ב-20 אחוזים.

הגדלת
"האגרות"

34. שיעור אגרת רציף בעד מטעני יצוא לפי סעיף 1 בסימן ב' של חלק ג' לתוספת החמישית לתקנות הנמלים, תוקטן ל-1/5 אחוז למאה."

הקטנת
אגרות

הואיל, ושר התחבורה עומד להתקין תקנות בדבר אגרות נמלים שייכנסו לתוקף ביום 1.1.73, אין צורך יותר בתקנות אלה ולפיכך מוצע לבטלן.

פרק ט' (תקנות 38 עד 42) דן בפיקוח על פעילות בנקאית.
מאחר שכל הפעולות הקבוצות בתקנות אלה כבר בוצעו אין
צורך בהארכת תקפן.

פרק י (תקנות 43 עד 54) דן בפיקוח על המחירים. הממשלה
תגיש בקרוב לכנסת הצעת חוק בענין זה ולפיכך אין צורך
להשאיר בתקנות את ההוראות האמורות.

סעיף 6

בתקנה 58(ב) ו-(ג) נקבע לאמור:

"(ב) רשות מוסמכת רשאית לדחות למועד אחר,

בתנאים הנראים לה, סילוק היטל מלאי

או היטל יבוא, כולו או מקצתו.

(ג) הוראות תקנה זאת אינן חלות על היטל

מטבע או היטל יבוא."

שלוש המלים האחרונות של תקנת משנה (ג) כאילו שוללות את
האמור בתקנת משנה (ב). הן נכנסו לזרסו בטעות, והטעות תתוקן
במחיקתן.

סעיף 7

תקנה 63 דבה בחישוב מטבע חוץ בקביעת מחירם של טובין לעבין
גביית מכס ותשלומי חובה. אגב הביצוע, נמצא שתחולת תקנה
זו רחבה מדי ויש סוגים של מקרים שעליהם לא היתה כוונה
להחיל אותה, כגון גביית גרעון שנתגלה תוך כדי ביקורת, או
מכובית של עולה או מכובית של תייר שעליה חייב לשלם חלק מהמכס
אחרי שנה לשהותו בארץ.

לפיכך, מוצע להסמין את שר האוצר שהוראות התקנה לא יחולו על
סוגי טובין, או על סוגי בעלים לגבי טובין מסויימים, בתנאי
שיוכח להבחנת דעתו של המנהל כי החייב במכס לא מכר או לא יימכור
אותם.

יש מקרים שבעל טובין שחרר את הטובין מפיקוח רשות המכס לפני
התאריך הקובע אך שילם רק חלק מהמכס או תשלום החובה, ואת
היתרה נתחייב לשלם לאחר התאריך הקובע, ובמקרה זה חייבוהו
לשלם את ההפרש של המסים כשהוא מחושב על פי מחיר הטובין
לפי השער החדש. מאחר שהיו טענות, כי הוראה זו איננה חלה
במקרה ששולמו חלק מהמסים אלא כשכל המסים לא שולמו - דבר שלא

התכוונו לו - מוצע על מנת להסיר כל ספק ולהבהיר גם מי שכבר שילם חלק מהמסים יהיה חייב להשלים את כל ההפרש של ההיטל כשהוא מחושב לפי המחיר המוגדל של הטובין. דבר זה ייעשה בהוספת המלים "במלואם או בחלקם" כמוצע.

סעיף 8

לנוכח הסמכויות שהוענקו למנהל, הן בדבר עשיית שומה לפי מיטב השפיטה והן בדבר קביעת מחיר ממוצע לטובין או קביעת כמויות ממוצעות כאמור בסעיף 1 לחוק זה, מוצע לתת אפשרות לפי שרואה עצמו בפגע, לערער על החלטת המנהל. הערעור יוגש ויתנהל בדרך שבה מוגש ערעור על החלטת המנהל לגבי חבותו של אדם במכס, וממילא יש להחיל על ערעור זה את הוראות סעיף 154 לפקודת המכס, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

וזו לשון סעיף 154 לפקודת המכס:

154. (א) התגלע סכסוך בנוגע לסכום המכס או לשיעור המכס המשתלם על טובין מסויימים, או בנוגע לחובות הטובין במכס לפי דיני המכס, רשאי בעל הטובין לשלם אגב מחאה את הסכום הנדרש על ידי גובה המכס, וסכום ששולם בדרך זו ייחשב לגבי בעל הטובין כשיעור המכס הנכון המשתלם על הטובין, כל עוד לא ניתנה החלטה אחרת בתובענה שהוגשה לפי סעיף זה.

"סכסוך
בנוגע
לתשלום המכס

(ב) בעל הטובין רשאי, תוך שלושה חדשים מיום התשלום, להגיש תובענה בגד הממשלה להחזרת הסכום ששולם כאמור, כולו או מקצתו.

(ג) אין להגיש תובענה להחזרת כל סכום לפי סעיף זה, אלא אם לפני התשלום נכתבו ברשמן הטובין המלים "שולם אגב מחאה" ונחתמו בידי בעל הטובין או בידי סוכנו."

סעיף 9

זהו תיקון טכני בעקבות ביטול תקנות 33 ו-34.

סעיפים 11 ו-12

הואיל ובסעיפים 2 ו-7 לחוק המוצע מוקנות סמכויות ביצוע
ובסעיפים 3, 6 ו-7 מוצעים תיקונים הבאים להסיר ספקות,
על כן מוצע שלסעיפים אלה יהא תוקף למפרע מיום תחילת
תוקפן של התקנות העיקריות, היינו יום 22.8.71.

מן הטעמים המפורטים בדברי ההסבר לסעיף 1 מן הדין להחיל
את הוראות תקנות 15א' ו-15ב' גם על הצהרות שניתנו לפני
יום 1.1.73.

הצעת חוק לתיקון תקנות - שעת - חירום
(הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),

תשל"ג-1972

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק לתיקון תקנות-שעת-חירום
(הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע), תשל"ג-1972, המצורפת
בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

דבר - הסבר

תקנות-שעת-חירום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),
תשל"א-1971 קבעו היטלים שונים בעקבות פחות הלירה
ביום 22.8.71. מקפן של התקנות האמורות הוא עד יום
31-12-72.

גביית ההיטלים, טרם הושלמה, משום שהוראות הקיימות אינן
מקנות למבצעים אמצעים מתאימים כמו עשיית שומה. משום
כך מוצע להאריך את תוקף התקנות בשנתיים תוך כדי תיקון
שיעביק את הסמכויות שיאפשרו השלמת הגבייה. בד בבד עם
הענקת הסמכות לעשות שומה תבתי, לפי המוצע, אפשרות
ערעור על השומה.

כמו כן ישנם מספר תיקונים טכניים שמטרתם להסיר ספקות
ביחס לפירוש הנכון של התקנות.

מאחר ותוקפו של החוק יפקע ביום 7.1.73 אם לא יוארך עד
אז, יש צורך לאשר את ההצעה בדחיפות ולהגיש מיד לכנסת.

מוגש על-ידי שר האוצר

חוק לתיקון תקנות - שעת-חרום
(הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),
תשל"ג-1972

1. בתקנות - שעת-חרום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),
תשל"א-1971, (להלן - התקנות), אחרי תקנה 15 יבוא:
הוספת
תקנות
15א
ו-15ב

15א. סוחר שנדרש לפי תקנה 15(א) למסור
למנהל פרטים וסירב או נמנע למסרם,
או מסר פרטים אך למנהל יש טעמים סבירים
להאמין כי הפרטים אינם בכובים, אינם
מלאים או אינם בהתאם לדרישה, רשאי המנהל
לשום לפי מיטב שפיטתו את מחיר הטובין,
כמותם, את המסים שהסוחר חייב בהם ואת
ההיטל.

15ב. לענין קביעת סכום ההיטל על פי תקנה
10 ולענין שחרור מההיטל על פי תקנה 12,
רשאי המנהל לקבוע מחיר טובין ממוצע,
או כמויות ממוצעות, של טובין שפורטו
בהצהרה על מלאי, ובלבד ששיעור המכס
עליהם הוא אחד והם טובין שבקבוצה
כמשמעותם בתקנה 12(ב)."

2. בתקנה 16 לתקנות, אחרי "20 אחוז ממחיר הטובין" יבוא
"כשהוא מחושב לפי השער הקודם."
תיקון
תקנה 16

- תיקון
תקנה
21
3. אחרי תקנה 21(3) לתקנות יבוא:
- "(4) טובין או ציוד שהוכח, להנחת דעתו של המנהל, כי יובאו במקום טובין או ציוד כאמור בתקנה 14 במסגרת אחריות הספק ותוך תקופת האחריות ובלבד שלא שולמה בעדם תמורה כלשהי; שולמה בעדם תמורה, יראו את התמורה כמחיר הטובין, לענין קביעת ההיטל."
- ביטול
תקנות
33 ו-34
4. תקנות 33 ו-34 לתקנות - בטלות.
- ביטול
פרקים ט' ו-י'
5. פרקים ט' ו-י' לתקנות - בטלים.
- תיקון
תקנה 58
6. בתקנה 58(ג) המלים "או היטל יבוא" - יימחקו.
- תיקון
תקנה 63
7. האמור בתקנה 63 לתקנות יסומן (א), אחרי "משתלמים" יבוא "במלואט או בחלקם" ואחרי תקנות משנה (א) יבוא:
- "(ב) שר האוצר רשאי לקבוע כי תקנת משנה (א) לא תחול על סוגי טובין, או סוגי בעלים לגבי טובין מסויימים, ובלבד שהוכח להנחת דעתו של המנהל כי לא צמכרו או לא יימכרו על ידי החייב במט."
- הוספת
תקנה
א63
8. אחרי תקנה 63 לתקנות יבוא:
- "סכסוך בנוגע א.63. סעיף 154 לפקודת המכס יחול לתשלום ההיטלים על היטל יבוא, היטל מלאי והיטל דלק כאילו היו מכס, בשינויים המחוייבים לפי הענין."

- | | |
|----------------------------|--|
| תיקון
התוספת
השלישית | 9. בתוספת השלישית לתקנות, מתחת לכותרת, במקום "תקנה 33" יבוא "תקנה 35". |
| הארכת
תוקף | 10. תוקפן של התקנות מוארך בזה על יום יז' בטבת תשל"ה (31 בדצמבר 1974). |
| תחילה | 11. (א) תחילתן של טעיפים 2, 3 ו-7 היא מיום א' באלול תשל"א (22 באוגוסט 1971). |
| | (ב) תחילתן של יתר הוראות חוק זה היא ביום כז' בטבת תשל"ג (1 בינואר 1973). |
| הוראת
מעבר | 12. תקנות 15א' ו-15ב' כפי שניתנו בטעיף 1 לחוק זה יחולו גם לגבי הצהרות שהוגשו למנהל לפני יום כז' בטבת תשל"ג (1 בינואר 1973) וטרם שולם ההיטל לפיהן, במלואו או בחלקו. |

ד ב ר י ה ס ב ר

תקנות - שעת - חרום (הסדרים בעקבות שינוי שער המטבע),
תשל"א - 1971, קבעו, בין היתר, היטלים שונים בעקבות פירות
הלירה ביום 22.8.71. תקפן של התקנות האמורות יפקע ביום
31.12.72. הואיל וטרם נסתיימה גביית ההיטלים, מוצע להאריך
את תוקף התקנות לשנתיים נוספות וכן להעניק לממונים על
ביצוע התקנות סמכויות נוספות לשם ייעול השלמתה של גביית
ההיטל.
יחד עם זאת מוצע לבטל את ההוראות הדנות בפיקוח על פעולות
בנקאיות, כי פעולות הפיקוח לפיהן כבר בוצעו, ואף לבטל
את ההוראות הדנות בפיקוח על המחירים, כי פיקוח זה עתיד
להיות נושא להצעת חוק שתוגש בפרד.

סעיף 1

(א) תקנה 15 לתקנות מחייבת סוחר, בין אם הוא חייב בהיטל
מלאי ובין אם לאו, למסור למנהל המכס פרטים על הטובין
שייבא והממששים לו בעסק או המיועדים למכירה תוך זמן
מסויים. חלק רב של הסוחרים שאליהם פנה המנהל בתוקף
סמכותו לפי תקנה 15 כאמור, לא מסרו את הפרטים כפי
שנדרשו, לפיכך מוצע לתת למנהל סמכות לקבוע, לפי מיטב
שפיטתו, את הפרטים החסרים והדרושים לו לשם קביעת
סכום ההיטל, הייבוי את כמות מלאי הטובין שברשותו של
הסוחר, את מחיר הטובין, המסים שהוא חייב בהם ובהתאם
לכך - את ההיטל.

(ב) תקנה 10 לתקנות מחייבת סוחר לשלם היטל בשיעור של 20
אחוז ממחיר הטובין על סחורות שייבא לפני יום 22.8.71
אך טרם סולקו מפיקוח רשות המכס, וזאת בנוסף על ההפרשים
בשיעור המכס שחלו עקב פירות הלירה. תקנה 12 לתקנות
קובעת באלו תנאים משוחרר סוחר מתשלום ההיטל. אף כאן
בתקלו אנשי הביצוע בקשיים מרובים, מכיון שהיו סוחרים
שמסרו למנהל המכס הצהרות המכילות פרטי פרטים של
טובין והמשתרעות על עמודים רבים.
לפיכך, מוצע לתת למנהל המכס סמכות לקבוע מחיר ממוצע של טובין או
כמויות ממוצעות של טובין שפורטו בהצהרה, ובלבד ששיעור המכס החל
על סחורות אלה הוא אותו שיעור והם טובין שבאותה קבוצה. "טובין
שבקבוצה" מוגדרים בתקנה 12(ב) בלשון זו:

"הטובין שבכל אחד מפרקים 1 עד 99 לתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, ולענין זה לא יובא בחשבון סיווגם של טובין לפי פרט מפרטים 1 עד 818."

וזו לשון תקנות 10 ו-12:

10". (א) סוחר שבבעלותו, ברשותו או בפיקוחו במצאים טובין המפורטים בתוספת לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, שיובאו לישראל ובמסרו לו לצריכה בארץ לפני היום הקובע - אף אם עדיין לא סולקו מפיקוח רשות המכס - ישלם עליהם לאוצר המדינה היטל המורכב משניים אלה (להלן היטל מלאי):

(1) 20 אחוז ממחיר הטובין;

(2) ההפרש בין סך כל סכום המסים שהיו מטילים על הטובין אילו שוחררו ערב היום הקובע מפיקוח רשות המכס כשמחירם לענין דיני המכס מוגדל ב-20 אחוז, לבין סך כל סכום המסים שהיו מטילים על הטובין אילו שוחררו אותו יום כשמחירם אינו מוגדל כאמור; "מסים", לענין זה - מכס, ותשלומי חובה לפי תקנות - שעת - חירום (תשלומי חובה), תשי"ח - 1,58, המשתלמים על טובין כאמור.

(ב) בתקיימו בטובין הוראות סעיפים 156, 160, 160א, 160ב או 160ג לפקודת המכס או הוראות תקנות 17 או 18 לתקנות - שעת - חירום (תשלומי חובה) תשי"ח-1958, יהיה דין היטל, כולו או מקצתו, שסולם לפי הוראות תקנת משנה (א) (2) כדין מכס או תשלומי חובה לענין אותם סעיפים או תקנות.

"שחרור
מהיטל
וזיכוי
ממנו

12. (א) לעבין היטל הדיטל על מלאי של כל סוחר לגבי
טובין שבכל קבוצה -

(1) היה ההיטל המגיע לגבי טובין שבקבוצה פחות
מ-1000 לירות - לו יוטל היטל לגבי הטובין;

(2) עלה היטל המגיע לגבי טובין שבקבוצה על 1000
לירות, יזוכה סכום ההיטל על הטובין באותה
קבוצה בסך 1000 לירות, ובלבד שלא ייבטן
לסוחר זיכוי כאמור בסכום העולה על 3000
לירות.

(ב) לעבין תקנה משנה (א), "טובין שבקבוצה" - הטובין
שבכל אחד מפרקים 1 עד 99 לתוספת לפקודת תעריף
המכס והפטורים, 1937, ולעבין זה לא יובא בחשבון
סיווגם של טובין לפי פרט מפרטים 1 עד 818.

סעיף 2

תקנה 16 קובעת לאמור:

"היטל יבוא 16. בעל טובין, שייבא טובין המפורטים בתוספת
לפקודת תעריף המכס והפטורים, 1937, שעדיין
לא הותרו לצריכה בארץ, ותמורתם, כולה או
מקצתה, שולמה מהקצבה בשער הקודם או מתוך
מילווה בין - לאומי שקבע המפקח ובמידה
שקבע, ישלם היטל יבוא בשיעור של 20 אחוז ממחיר
הטובין (להלן - היטל יבוא)."

מחיר טובין הוגדר בתקנה 1 בלשון זו:

"מחיר טובין" - המחיר המקובל כמשמעותו בסעיף 130 לפקודת
המכס כפי שגרשם בלירות ברשימון שהתיר גובה
המכס, ובהעדר רשימון - במסמן יבוא אחר;

מתברר שברשימון כבר ברשם מחיר הטובין לצורך תשלום המכס לפי השער החדש של המטבע. יוצא מכך שההיטל, שמגמתו לאזן את הפרשי השער, מביא בחשבון את ההיפרש פעמים. פעם הוסף ההפרש למחיר הטובין הנקוב ברשימון ופעם בוספת יש להוסיפו למחיר הטובין לפני סלוקם מפיקוח ושות המכס. מאחר שלא היתה כל כוונה להטיל פעמים היטל על אותה סחורה, ואף שלטובות המכס לא נהגו כך, יש צורך להתאים את הנוסח לכרונה האמורה ולקבוע כי ישולם היטל רק פעם אחת. מוצע לכתוב במפורש שהיטל היבוא בשיעור של 20 אחוז יוטל על מחיר הטובין כשהוא מחושב לפי השער הקודם.

סעיף 3

תקנה 21 לתקנות מונה את הטובין הפטורים מהיטל מלאי ומהיטל יבוא, וביניהם טובין שיבאו חלף יצוא טובין, אם הוכח להנחת דעתו של המנהל שבעד הטובין שיוצאו לא נתקבלה הטבה, תמיכה או תוספת אחרת בלירות ישראליות או נתקבלה והוחזרה. אגב ביצוע ההוראה התעוררו ספקות אם פטור זה חל על חלקי חילוף לטובין שעובדו בישראל לפני הפיחות, או לציוד עסקי שאינן מיועד למכירה - שהם טובין וציוד הפטורים לפי תקנה 14 מהיטל מלאי. מוצע איפוא לקבוע כי טובין או ציוד שיובאו כדי להחליף טובין או ציוד כאמור, במסגרת אחריות הספק ותוך תקופת האחריות, ולא שולמה בעדם כל תמורה - יהיו פטורים מההיטל.

סעיף 4

תקנות 33 ו-34 קובעות:

33. האגרות המפורטות בתוספת השלישית שישולמו לפי תקנות הנמלים, יוגדלו ב-20 אחוזים.

הגדלת
האגרות

34. שיעור אגרת רציף בעד מטעני יצוא לפי סעיף 1 בסימן ב' של חלק ג' לתוספת החמישית לתקנות הנמלים, תוקטן ל-1/5 אחוז למאה."

הקטנת
אגרות

הואיל ושר התחבורה עומד להתקין תקנות בדבר אגרות נמלים שייכנסו לתוקף ביום 1.1.73, אין צורך יותר בתקנות אלה ולפיכך מוצע לבטלן.

פרק ט' (תקנות 38 עד 42) דן בפיקוח על פעילות בנקאית.
מאחר שכל הפעולות הקבוצות בתקנות אלה כבר בוצעו אין
צורך בהארכת תקפן.

פרק י (תקנות 43 עד 54) דן בפיקוח על המחירים. הממשלה
תגיש בקרוב לכנסת הצעת חוק בענין זה ולפיכך אין צורך
להשאיר בתקנות את ההוראות האמורות.

טעיף 6

בתקנה 58(ב) ו-(ג) נקבע לאמור:

"(ב) רשות מוסמכת רשאית לדחות למועד אחר,

בתנאים הבראים לה, סילוק היטל מלאי

או היטל יבוא, כולו או מקצתו.

(ג) הוראות תקנה זאת אינן חלות על היטל

מטבע או היטל יבוא."

שלוש המלים האחרונות של תקנת משנה (ג) כאילו שוללות את
האמור בתקנת משנה (ב). הן נכנסו לנוסח בטעות, והטעות תתוקן
במחיקתן.

טעיף 7

תקנה 63 דנה בחישוב מטבע חוץ בקביעת מחירם של טובין לענין
גביית מכס ותשלומי חובה. אגב הביצוע, נמצא שתחולת תקנה
זו רחבה מדי ויש סוגים של מקרים שעליהם לא היתה כוונה
להחיל אותה, כגון גביית גרעון שנתגלה תוך כדי ביקורת, או
מכונת של עולה או מכונת של תייר שעליה חייב לשלם חלק מהמכס
אחרי שנה לשהותו בארץ.

לפיכך, מוצע להסמין את שר האוצר שהוראות התקנה לא יחולו על
סוגי טובין, או על סוגי בעלים לגבי טובין מסויימים, בתנאי
שיוכח להנחת דעתו של המנהל כי החייב במכס לא מכר או לא יימכר
אותם.

יש מקרים שבעל טובין שחרר את הטובין מפיקוח רשות המכס לפני
התאריך הקובע אין שילם רק חלק מהמכס או תשלום החובה, ואת
היתרה בתחייב לשלם לאחר התאריך הקובע, ובמקרה זה חייבוהו
לשלם את ההפרש של המסים כשהוא מחושב על פי מחיר הטובין
לפי השער החדש. מאחר שהיו טענות, כי הוראה זו איננה חלה
במקרה ששולמו חלק מהמסים אלא כשכל המסים לא שולמו - דבר שלא

התכוננו לו - מוצע על מנת להסיר כל ספק ולהבהיר גם מי שכבר שילם חלק מהמסים יהיה חייב להשלים את כל ההפרש של ההיטל כשהוא מחושב לפי המחיר המוגדל של הטובין. דבר זה ייעשה בהוספת המלים "במלואם או בחלקם" כמוצע.

סעיף 8

לנוכח הסמכויות שהוענקו למנהל, הן בדבר עשיית שומה לפי מיטב השפיטה והן בדבר קביעת מחיר ממוצע לטובין או קביעת כמויות ממוצעות כאמור בסעיף 1 לחוק זה, מוצע לתת אפשרות לפי שרואה עצמו נפגע, לערער על החלטת המנהל. הערעור יוגש ויתנהל בדרך שבה מוגש ערעור על החלטת המנהל לגבי חבותו של אדם במכס, וממילא יש להחיל על ערעור זה את הוראות סעיף 154 לפקודת המכס, בשינויים המחוייבים לפי הענין.

וזו לשון סעיף 154 לפקודת המכס:

154. (א) התגלע סכסוך בנוגע לסכום המכס או לשיעור המכס המשתלם על טובין מסויימים, או בנוגע לחובות הטובין במכס לפי דיני המכס, רשאי בעל הטובין לשלם אגב מחאה את הסכום הנדרש על ידי גובה המכס, וסכום ששולם בדרך זו ייחשב לגבי בעל הטובין כשיעור המכס הנכון המשתלם על הטובין, כל עוד לא ניתנה החלטה אחרת בתובענה שהוגשה לפי סעיף זה.

"סכסוך
בנוגע
לתשלום המכס

(ב) בעל הטובין רשאי, תוך שלושה חדשים מיום התשלום, להגיש תובענה בגד הממשלה להחזרת הסכום ששולם כאמור, כולו או מקצתו.

(ג) אין להגיש תובענה להחזרת כל סכום לפי סעיף זה, אלא אם לפני התשלום נכתבו ברשמן הטובין המלים "שולם אגב מחאה" ונחתמו בידי בעל הטובין או בידי סוכנו."

סעיף 9

זהו תיקון טכני בעקבות ביטול תקנות 33 ו-34.

סעיפים 11 ו-12

הואיל ובסעיפים 2 ו-7 לחוק המוצע מוקנות סמכויות ביצוע
ובסעיפים 3, 6 ו-7 מוצעים תיקונים הבאים להסיר ספקות,
על כן מוצע שלסעיפים אלה יהא תוקף למפרע מיום תחילת
תוקפן של התקנות העיקריות, הניבוי יום 22.8.71.

מן הטעמים המפורטים בדברי ההסבר לסעיף 1 מן הדין להחיל
את הוראות תקנות 15א' ו-15ב' גם על הצהרות שביתבו לפני
יום 1.1.73.

תזכיר והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים), תשל"ב-1972
- ערך על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/23
מיום ב' בכסלו תשל"ג (8.11.72)

"להלן הסתייגותי להחלטה הנ"ל.

לסעיף 1 (א) יש להוסיף שהחוק יחול "על כל הפליטים הערביים הנמצאים תחת שלטון ישראל".

ד ב ר י ה ס ב ר

מדינת ישראל צריכה להיות מעוביבת לפתור את בעית כל הפליטים הנמצאים תחת שלטונה.

אבי סבור שאין כל הצדקה לעשות הבחנה בין פליטים הנמצאים בעזה לבין אלו הנמצאים במזרח ירושלים. שהרי לא נפתור כל בעיה באם נתעלם מאותם פליטים שאינם נמצאים בתוך שטח מדינת ישראל.

יש בכך גם משום הבלטה שאנו כאילו מוותרים על כל השטחים ומסתפקים רק בירושלים המזרחית.

אשר לבטל הכספי הרי באם תהיה היענות מצד הפליטים והם יבקשו פיצויים הרי נצטרך בין כך לפנות לעזרתם של מוסדות בין-לאומיים ולכן אין הבדל עקרוני באם נחיל את החוק על מספר נוסף של פליטים. באם בגלל לחץ לא תהיה היענות מצד הפליטים הרי שגם אלו הגרים במזרח ירושלים לא ינסו להיעזר בחוק.

מכל מקום מדינת ישראל צריכה לתת ~~Magna Carta~~ ^{Magna Carta} לפליטים הערביים.

אין אבי רואה כל הצדקה להבחין בין מקום למקום, אין זה רצוי ואולי יהיה בכך גם משום בזק מדיני.

מוגש ע"י שר הדתות

תזכיר והצעת חוק נכסי נפקדים (פיצויים), תשל"ב-1972
- ערך על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה מס. חק/23
מיום ב' בכסלו תשל"ג (8.11.72)

"להלן הסתייגותי להחלטה הנ"ל.

לסעיף 1 (א) יש להוסיף שהחוק יחול "על כל הפליטים הערביים הנמצאים תחת שלטון ישראל".

ד ב ר י ה ס ב ר

מדינת ישראל צריכה להיות מעוביבת לפתור את בעית כל הפליטים הנמצאים תחת שלטונה.

אבי סבור שאין כל הצדקה לעשות הבחנה בין פליטים הנמצאים בעזה לבין אלו הנמצאים במזרח ירושלים. שהרי לא נפתור כל בעיה באם נתעלם מאותם פליטים שאינם נמצאים בתוך שטח מדינת ישראל.

יש בכך גם משום הבלטה שאנו כאילו מוותרים על כל השטחים ומסתפקים רק בירושלים המזרחית.

אשר לבטל הכספי הרי באם תהיה היעדרות מצד הפליטים והם יבקשו פיצויים הרי נצטרך בין כך לפנות לעזרתם של מוסדות בין-לאומיים ולכן אין הבדל עקרוני באם נחיל את החוק על מספר נוסף של פליטים. באם בגלל לחץ לא תהיה היעדרות מצד הפליטים הרי שגם אלו הגרים במזרח ירושלים לא ינסו להיעזר בחוק.

מכל מקום מדינת ישראל צריכה לתת *Magna Carta* לפליטים הערביים.

אין אבי רואה כל הצדקה להבחין בין מקום למקום, אין זה רצוי ואולי יהיה בכך גם משום בזק מדיני.

מוגש ע"י שר הדתות

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל - אתר "השרון"

הצעה להחלטה

מחליטים בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית חלקית ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל, אתר "השרון", המצורפת בזה.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965 (להלן-החוק), הורתה על עריכת תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת חשמל, אתר "השרון" (להלן-התכנית) שמטרתה לקבוע בשלב ביניים הראשון את הגבולות ויעוד שטחי הקרקע ל-4 תחנות כוח קובנציונליות המופעלות בדלק בוזזלי ולכל המתקנים ורשת החשמל הכרוכים בכך, ביבשה ובים.

התכנית מהווה חלק ראשון של תכנית מיתאר ארצית לתחנות כוח ורשת חשמל וחלק של תכנית המיתאר הארצית הכללית של המדינה.

בתוקף סמכותי לפי סעיף 51 לחוק מיניתי את משרד הפנים, משרד הפיתוח וחברת החשמל לישראל בע"מ כמבצעי הוראות המועצה לעריכת התכנית.

התכנית הוגשה למועצה והעתק ממנה הועבר לכל ועדה מחוזית לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק.

בתקבלו הערות רק מהוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה.

המועצה דבה בנושא התכנית במספר רב של ישיבות והתייחסה בדיוניה בין השאר לדו"חות וחוות דעת מקצועיים שהוגשו לה, לפי בקשתה, על ידי מומחה ידוע בחו"ל, מר ווסטון וצוות מומחים בראשותו של פרופ' היל, והחליטה בישיבתה מיום ב' בחשון תשל"ג (10.10.72) להגיש את התכנית לממשלה, יחד עם אותן ההערות של הוועדה המחוזית, מחוז חיפה, שלא שולבו בתכנית ושהמועצה המליצה לא לקבלן, בצירוף דברי הסבר.

התכנית אינה מתייחסת לצורת ההספקה של הדלק הבוזזלי לאתר "השרון" האמור והמועצה תגיש בקרוב, באמצעותי, לממשלה בנפרד את תכנית של ציבור הספקת הדלק האמור, בתור תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת חשמל, אתר "השרון" (החלק השני), בהתאם לסעיף 50 לחוק.

התכנית כוללת הוראות (בספח 1) ותשריט: גליון מס. 1 בקנה מידה 1:20,000 וגליון מס. 2 בקנה מידה: 1:2,500.

/ההערות.

ההערות של הוועדה המחוזית, מחוז חיפה, אשר לא שולבו בתכנית והמועצה ממליצה לא לקבלן, ניתנות בצירוף דברי הסבר בנספח 2.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכנית לממשלה לאישורה, בהתאם להוראות סעיף 53 לחוק.

מוגש ע"י שר הפנים

י"ד בכסלו תשל"ג
20.11.72

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

משרד הפנים

חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית

הממשלה על ידי הממשלה לפי החלטתה

מס' _____

והחתומה ביד מוכיר הממשלה ובידי שר הפנים.

שר הפנים

מוכיר הממשלה

תאריך _____

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10
לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

1. שם וחלות

התכנית נקראת תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל / החלק הראשון / אתר "השרון" - להלן "תכנית זו", והיא התכנית לשלב ביניים הראשון.
תכנית זו תחול על השטחים המותחמים בקו עבה כחול במפות: גליון מס' 1 בקנה מידה 1:20,000 ומס' 2 בקנה מידה 1:2,500 המצורפות כחלק בלתי נפרד מתכנית זו והמסומנות בשם הנ"ל - להלן "התשריט".

2. מהות תכנית זו

התכנית כוללת שישה חלקים:

- 2.1 השטח המיועד לתחנות כוח - להלן "האתר".
- 2.2 תיחום למתקנים ימיים.
- 2.3 דרכי גשיה.
- 2.4 שטחים פרטיים פתוחים סביב האתר לשם בידודו.
- 2.5 רצועת שטח ציבורי פתוח (גדת נחל).
- 2.6 שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה ולמעבר קווי חשמל.

3. המ קום

השטחים הכלולים בתכנית זו נמצאים ברובם המכריע צפונית לנחל חדרה.

4. הקרקע הכלולה בתכנית זו

4.1 "האתר"

גוש	חלקי חלקה	חלקה	הערות
10010	26, 2		
10647	1		
10649	1		
10651	1		
10652	1		
4.2 דרכי גישה פרטיות			
10648	1		
10652	1		
10654	1		
4.3 שטח פרטי פתוח			
10010	26, 2		
10647	1		
10648	1		
10649	1		
10651	1		
10652	1		
4.4 שטח ציבורי פתוח			
10010	26, 2		
10649	1		
10651	1		
10652	1		

4.5 שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה

גוש	חלקי חלקה	חלקה	ה ע ר ו ת
10654	1		לתחנה חדשה
10664	1		
10629	1		לתחנה קיימת ע"י
10631	1		אור עקיבא
10629	1		להרחבת התחנה הקיימת הנ"ל.
4.6 שטחים למעבר קווי חשמל			
7714	46 , 42 , 41		
7726	4 , 2		
10019	27 , 26 , 25 , 24 , 32 , 30 , 29 , 28 , 48 , 38 , 35 , 33	37 , 36	
10022	7 , 6 , 5 , 4 , 3 , 2 , 15 , 14 , 13 , 8 , 17 , 16		
10025	19 , 7 , 6 , 4 , 3 , 24 , 23 , 22 , 21 , 39 , 38 , 30 , 28 , 60 , 59 , 42 , 41	40 , 20	
10027	30 , 8 , 7 , 6 , 5 , 47		
10028	17 , 5 , 4 , 3 , 1 , 33		
10030	9 , 7 , 5 , 4 , 1 , 12 , 11 , 10		
10031	7 , 4	6 , 5	
10053	5 , 4 , 3 , 2 , 1 , 17 , 13 , 9 , 8 , 7 , 22 , 21 , 19 , 18 , 26 , 25 , 24 , 23 , 34 , 33 , 28 , 27 , 50 , 44 , 43 , 36 , 47	37 , 35 , 6	

גוש	חלקי חלקה	חלקה	הערות
10092	,10 ,9 ,7 ,5 ,4 14 ,12	11 ,13 ,2 ,1	
10199	,42 ,40 ,38 ,29 ,54 ,46 ,45 ,43 62 ,57 ,56 ,55	58	
10201	,37 ,35 ,34 ,33 ,91 ,84 ,40 ,38 92		
10629	1		
10630	1		
10631	1		
10632	3 ,2 ,1		
10633	1		
10640	1		
10641	3 ,2 ,1		
10642	3 ,2 ,1		
10643	4 ,3 ,2 ,1		
10644	1		
10648	1		
10651	1		
10652	1		
10653	2 ,1		
10654	1		
10655	1		
10656	1		
10664	1		
10666	3 ,2 ,1		
10672	א ר ע י		
4.7 שפך נחל חדרה			
10005	,229 ,44 ,2		
10010	2, ,26 ,		
10649	1		

מטרת תכנית זו

.5

מטרת התכנית היא לקבוע את הגבולות ויעוד שטחי הקרקע ל-4 תחנות כוח קונבנציונליות המופעלות בדלק נוזלי (נפט ומוצריו) ולכל המתקנים ורשת החשמל הכרוכים בכך, ביבשה ובים - לבניה, הקמה והפעלה, לאלתר ובעתיד.

שלבי ביצוע

.6

בביצוע תכנית זו יוחל מיד עם אישורה; והשלמת שלביה המתוכננים משוערת עד שנת אלפיים.

באור סימני התשריט

.7

7.1 - גליון מס' 1

<u>הסימון בתשריטים</u>	<u>ה ב א ו ר</u>
א. קו כחול עבה	גבול תכנית זו
ב. שטח צבוע סגול ומותחם סגול כהה	האתר
ג. שטח צבוע ירוק ומותחם בקו-	ירוק כהה
ד. שטח צבוע ירוק	שטח פרטי פתוח
ה. שטח צבוע אדום	שטח ציבורי פתוח
ו. שטח צבוע חום	דרכים פרטיות
ז. שטח צבוע סגול ומטויט קווים	שטחים לתחנות מיתוג סגולים
ח. שטח צבוע ירוק ומטויט קווים	שטחים למעבר קווי חשמל
ט. קו מרוסק עם נקודות על הקו	גבול כפר
י. קווים מרוסקים	גבול גוש רישום
יא. שטח צבוע כחול	שפך נחל חדרה - מוצע
יב. מספר שחור ברבע העליון של העיגול	מספר הדרך
יג. מספר אדום ברבעים הצדדים של העיגול	מרווח קדמי מינימלי
יד. מספר אדום ברבע התחתון של העיגול	רוחב הדרך

7.2 - גליון מס' 2

ה ב א ו ר	הסימון בתשריטים
א. קו כחול עבה _____	גבול תכנית זו
ב. שטח צבוע סגול ומותחם סגול כהה האתר	
ג. שטח צבוע ירוק ומותחם בקו- _____	שטח פרטי פתוח
ד. שטח צבוע ירוק _____	שטח ציבורי פתוח
ה. שטח צבוע אדום _____	דרך פרטית
ו. שטח צבוע חום _____	דרך קיימת או מאושרת
ז. שטח צבוע ירוק ומטויט קווים	סגולים
ח. קו מרוסק עם נקודות על הקו _____	גבול כפר
ט. קו עם משולשים משני הצדדים	לסירוגין
י. קו שלם דק _____	גבול חלקה רשומה
יא. שטח צבוע כחול _____	שפך נחל חדרה - מוצע
יב. מבנה מוקף בצבע צהוב _____	מבנה להריסה
יג. מספר שחור ברבע העליון של	העיגול
יד. מספר אדום ברבעים הצדדיים של	העיגול
טו. מספר אדום ברבע התחתון של	העיגול
יז. קו אדום שלם _____	קו רחוב

8. רשימת התכליות

פירוט עיקרי המבנים והמתקנים שיורשו בתכנית זו

בניני תחנות ומתקני ייצור חשמל, ארובות גבוהות, מתקני עזר, בתי שאיבה, תעלות וצנורות כניסה ויציאה הקשורים לים ולשפך נחל חדרה, מתקני דלק לתפעול ואגירה, מתקנים להמתקת מי-ים, שירותים כלליים וטכניים, מתקני חשמל מיתוג וטרנספורמציה, כבישים, מבני פקוד ומשרדים, מעבדות, בתי מלאכה, מחסנים, סככות ואחסנה פתוחה, בתי מגורים לפרסונל במשמרות.

- 8.1 האתר
- ישמש להקמת תחנות כוח לייצור חשמל וכל מתקניהן, בגודל ובמועד כפי שיידרש למשק המדינה.
מקור האנרגיה יהיה דלק נוזלי.
- 8.2 מתקנים ימיים
- בשטח הים המותחם הגובל עם תכנית זו, בעומק ובמרחק מהיבשה - כפי שיידרש, ייבנו: בריכות ומתקנים למי-קרור, מתקן גלנוע לפריקת מטענים של משאות כבדים שאינם ניתנים להעברה ביבשה בעורקי התנועה מהנמלים, כניסות לשאיבת מי-ים לקירור ויציאות לפליטתם חזרה לים.
הכל כפוף לאישור הוועדה למימי חופין.
- 8.3 אספקת הדלק לתחנות כוח
- על עורכי התכנית לעבד ולהגיש למועצה הארצית לתכנון ולבניה את האלטרנטיבות התכנוניות האפשרויות לענין צורה של אספקת הדלק לתחנות הכוח שבאתר ולקבל אישורה בנדון.
- 8.4 שטח פרטי פתוח
- ישמש כחגורת ירק להפרדת האתר מהשטחים הסמוכים. חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן "החברה") תהיה רשאית להעביר בשטח זה קווי חשמל, דרכים ותעלות.
- 8.5 שטח ציבורי פתוח
- ישמש כחגורת ירק להפרדת האתר מהשטחים הסמוכין וכן למטרות הציבור הרחב בתורת גדת נחל.
החברה תהיה רשאית להעביר בשטח זה קווי חשמל, דרכים ותעלות.
- 8.6 דרכים
- 8.6.1 הדרכים בתכנית זו: הכניסות לאתר ולתחנת המיתוג והטרנספורמציה החדשה - ישמשו לכל סוגי התנועה.

התווית תיעשה על בסיס התשריט ופרטי חיבורן
לכבישים קיימים יתואמו, לפי הצורך, עם מ.ע.צ.
או הוועדה המקומית לתכנון ולבניה.

8.6.2 לכל אורך שפת הים יאופשר מעבר להולכי רגל בזמנים הבאים:

מ - 15 באפריל עד 15 בספטמבר - מ-06⁰⁰ עד 18⁰⁰
מ - 16 בספטמבר עד 14 באפריל - מ-07⁰⁰ עד 17⁰⁰
לצורך זה יורחקו בניני תחנות הכוח והארוכות
למרחק שאינו קטן מ-70 מטר מקו המים.

8.7 שטחים למעבר קווי חשמל

השטחים הנ"ל ישמשו להקמת עמודים ומעבר קווי חשמל
עיליים וכבלים תת-קרקעיים. בשטחים אלה אסורה בנייה,
פרט לביתנים נמוכים לשירותים שגבהם לא יעלה על 3 מטר -
לאחר התייעצות עם החברה. בשטחים הנ"ל מותרים גידולים
חקלאיים ואחרים בכפיפות לכללי הבטיחות המקובלים לשימושים
מתחת ובקירבת קווי חשמל עיליים; ומעל ובקירבת כבלים תת-
קרקעיים.
מותרת חציית השטחים הנ"ל בדרכים לאחר התייעצות עם החברה.
בתוך ובקירבת השטחים הנ"ל אסורים מתקנים דליקים ונפיצים
(או החסנת חמרים כאלה) וזאת בכפיפות לחוקי ותקנות החשמל
והעבודה.

9. הריסת מבנים

הריסת המבנים המסומנים בתשריט תיעשה במידת הצורך עם התקדמות
ההוצאה לפועל של תכליות תכנית זו.

10. הסדרת שפך נחל חדרה

שפך נחל חדרה כפי שמצויין במפת גוש הרישום 10010 בתחום ת.ת.ע.
מס' 44/חד, ו"השפך הקיים" כמוראה בתשריט (גליון 2) - יבוטלו
והשפך יוסדר באפיק חדש כמוראה בתשריט בתור "שפך מוצע" ויותאם
לזרמי המים לשיעור רצון הרשויות המוסמכות על פי החוק.

11. מניעת זיהום

בהקמת תחנות הכוח וכל המתקנים לפי תכנית זו, יינקטו במיטב האמצעים הטכנולוגיים המקובלים באותה עת, במטרה: למנוע זיהום בים, במים עיליים ובמי תהום - מדלק ומחומרים אחרים; וכדי להקטין במידת האפשר זיהום האוויר, זיהום טרמי של הים והפרעות רעש, הכל כפי שייקבע על ידי גוף שיוקם על ידי הממשלה. לצורך זה ינקטו בין היתר האמצעים:-

- 11.1 באתר התחנות תוקם מערכת ביוב וניקוז אשר תימנע מכימיקלים הנמצאים בשימוש להגיע למים העיליים או למי התהום שבסביבה.
- 11.2 בתכנון התחנות תובטח מניעת זיהום טרמי של הים העלול להזיק לבעלי חיים בים, הכל כפוף לאישור הוועדה למימי חופין.
- 11.3 לא יוסיפו למי הקירור כימיקלים בריכוזים העלולים להזיק לבעלי חיים בים.
- 11.4 תוקם רשת של 4-5 תחנות למדידת איכות האוויר מסביב לאתר במקומות אשר יקבעו. המזהמים שיבדקו יהיו: גפרית דו-חמצנית, תחמוצת חנקן, אינדקס השחרה (או חלקיקים) ומזהמים אחרים, כפי שקבוע בתחנת כוח "רידינג דף". על הרשת הזו יהיה אחראי גוף אשר יפעל תחת פיקוח משרד הבריאות. במדידות יש להתחיל כשנתיים לפני הפעלת היחידות.
- 11.5 יעובד נוהל התראה עבור האתר, כדוגמת זה הקיים בתל-אביב, על מנת למנוע עליה של ריכוזים מעל לסטנדרט המתאים. יוקצה שטח מתאים עליו יוקמו מיכלים לאחסנת דלק דל-גפרית אשר ישתמשו בו בתנאים מטאורולוגיים קריטיים במידת הצורך.

- 11.6 גובה הארובות בתחנות הכוח יהא בשלב-הראשון (עד 1200 מגו"ט) 150 מטר לפחות. בשלבים הבאים ייבדק גובה הארובות מחדש.
- 11.7 עוד בשלב הראשון, יושאר שטח אדמה מספיק להקמת מתקני דה-סולפוריזציה (לפחות 3 דונם).
- 11.8 לא יאוחר משנת 1977 יידון בגוף שיוקם על ידי הממשלה כאמור בסעיף 11 הצורך בנקיטת אמצעים טכנולוגיים נוספים להפחתת פליטה של SO_2 וזאת על סמך מדידות של איכות האוויר מסביב לאתר והידע הטכנולוגי שיהא באותה עת.
- 11.9 לאחר הפעלת היחידות הראשונות תיבדק בעית הרעש וינקטו באמצעים טכנולוגיים מתאימים להפחתת מפלסי הרעש במידת הצורך.

12. עתיקות

הטיפול בעתיקות, במידה ויתגלו באתר, יעשה בתיאום עם אגף העתיקות הממשלתי.

13. רכישת קרקע

השטחים המיועדים לאתר, לתחנות מיתוג וטרנספורמציה ולשטח פרטי פתוח, על פי תכנית זו - תרכוש החברה בדרך של משא ומתן או על ידי הפקעה.

14. פיצויים

תכנית זו תקבל תוקף לאחר שהחברה תמציא לשר הפיתוח התחייבות לשפות את הוועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר (להלן - "הוועדות") על כל תביעות פיצויים שיוגשו להן לפי פרק ט' לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

תנאי להתחייבות השיפוי הם:

14.1 החברה תצורף על ידי הוועדות והוועדה המחוזית לתכנון ולבניה כצד לכל
משא ומתן בדבר תשלום הפיצויים ושיעורם ונתקיימו אחד משנים אלה:

14.1.1 החברה הסכימה לשיעור הפיצויים;

14.1.2 לא הסכימה כאמור, תבוא על התביעה של בעל
הזכות במקרקעין הכרעה של בית משפט מוסמך,
והוועדות והוועדה המחוזית האמורה נקטו בכל
הצעדים הדרושים כדי לצרף את החברה כבעל
דין בהליכים המשפטיים, או מסרו יפוי כוח
למי שהחברה תורה לנהלם.

15. היתרי בניה

תכניות מפורטות לבניה על בסיס תכנית זו, תוגשנה ע"י החברה לאישור
לוועדות המקומיות לתכנון ולבניה המתאימות, לשם קבלת היתרי בניה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לתחנות כוח ורשת השילוח, אתר "השרון" - מס' ת/מ/א/10

(להלן - "התכנית")

הערות לתכנית של הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה, שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - "המועצה"), לא שולבו בתכנית והמועצה המליצה לא לקבל

המועצה העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה.

נחקבלו הערות רק מהוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה.

המועצה אימצה חלק של הערות והקנה את התכנית בהתאם.

ההערות שלא שולבו בתכנית והמועצה המליצה לא לקבלן, הן כדלקמן:

1. יוקמו שוברי גלים או מחסומים ימיים בגבולות הרצועה הימית של האתר לטביעת רצון המוטדות המוטמכים בכדי למנוע מזהמים לחצוב לתחום החופים הגובלים אשר יעודם קיים ונופש.
2. מומלץ להרחיב את הסטח הפרטי הפתוח שמסביב לאתר בצפון ובמזרח לרוחב של 100 מ' ולתכנן סטח פרטי פתוח ברוחב של 100 מטר כנ"ל לאורך גבולו הדרומי של האתר וזאת בנוסף על הסטח הציבורי הפתוח ברוחב של 100 מטר ועל ידי כך תורחק התחנה ב-200 מטר מהנחל.

דברי הסבר

המועצה המליצה לא לקבל את ההערות האמורות מסיבות הבאות:

לבגי הערה 1

הסעיפים 8.2 ו-11 טבהוראות התכנית (נספח 1) מחייבים קבלת איטור הוועדה למימי חופין לבגי בניה מתקנים ימיים ונקיטת אמצעים למניעת זיהום בים שייקבעו על ידי גוף מיוקם על ידי הממשלה.

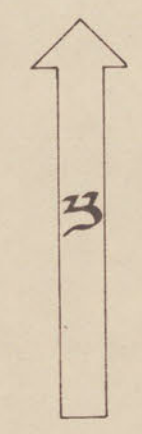
לבגי הערה 2

סטח פרטי פתוח שמסביב לאתר בצפון ובמזרח נקבע ברוחב של 60 מטר ללאורך נחל חדרה-ברוחב של 50 מטר. במקביל לסטח פרטי פתוח לאורך נחל חדרה נקבע סטח ציבורי פתוח ברוחב של 100 מטר ועל ידי כך תורחק התחנה ב-150 מטר מהנחל. כל הרחבה נוספת של הסטחים האמורים לא תוסיף להפרידת האתר מסביבתו והיא תקטין ללא צורך את סטח האתר הדרוש.



חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965
תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/ 10
לתחנות כוח ורשת השמל
אתר "השרון"

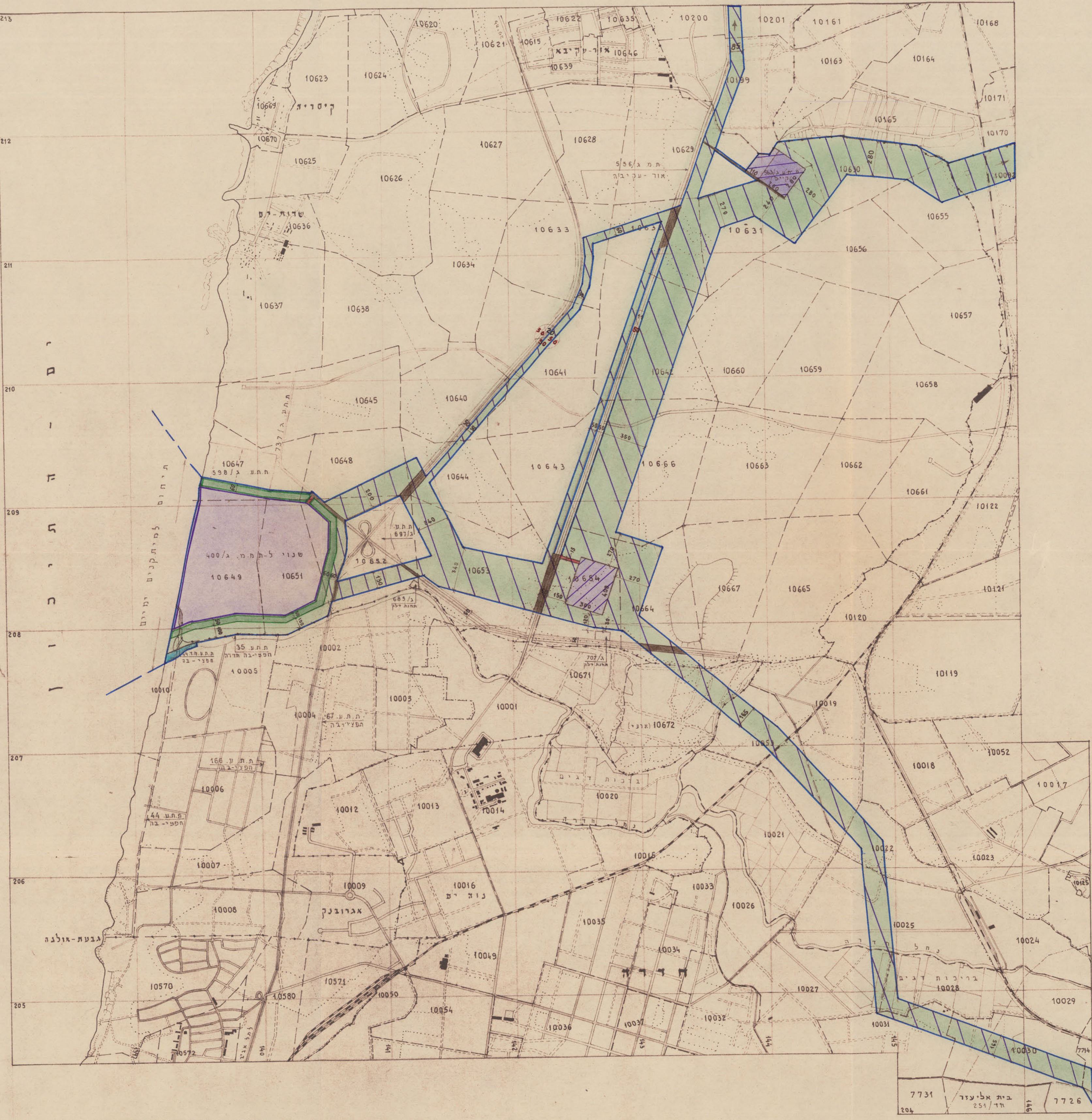
קנה מדה : 1:20000



משרד הפנים
חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965
תכנית מיתאר ארצית
המאשרת על ידי הממשלה לפי החלטת
הממשלה בדבר סמכויות הממשלה ובדבר שי הממשלה
שר הפנים
האריך

מ ק ר א

- גבול תכנית צו
- האתר
- שטח פרטי פתוח
- שטח ציבורי פתוח
- דרכים פרטיות
- דרך קיימת או מאושרת
- שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה
- שטחים למעבר קוי חשמל
- גבול כפר
- גבול גוש רשום
- ספק נחל חדרה - מוצע
- מספר דרך
- מרווח קדמי מינימלי
- רוחב הדרך



משרד טכני
מ' יפולסקי
צ. בר-אדון
תאריך: 25/1/77

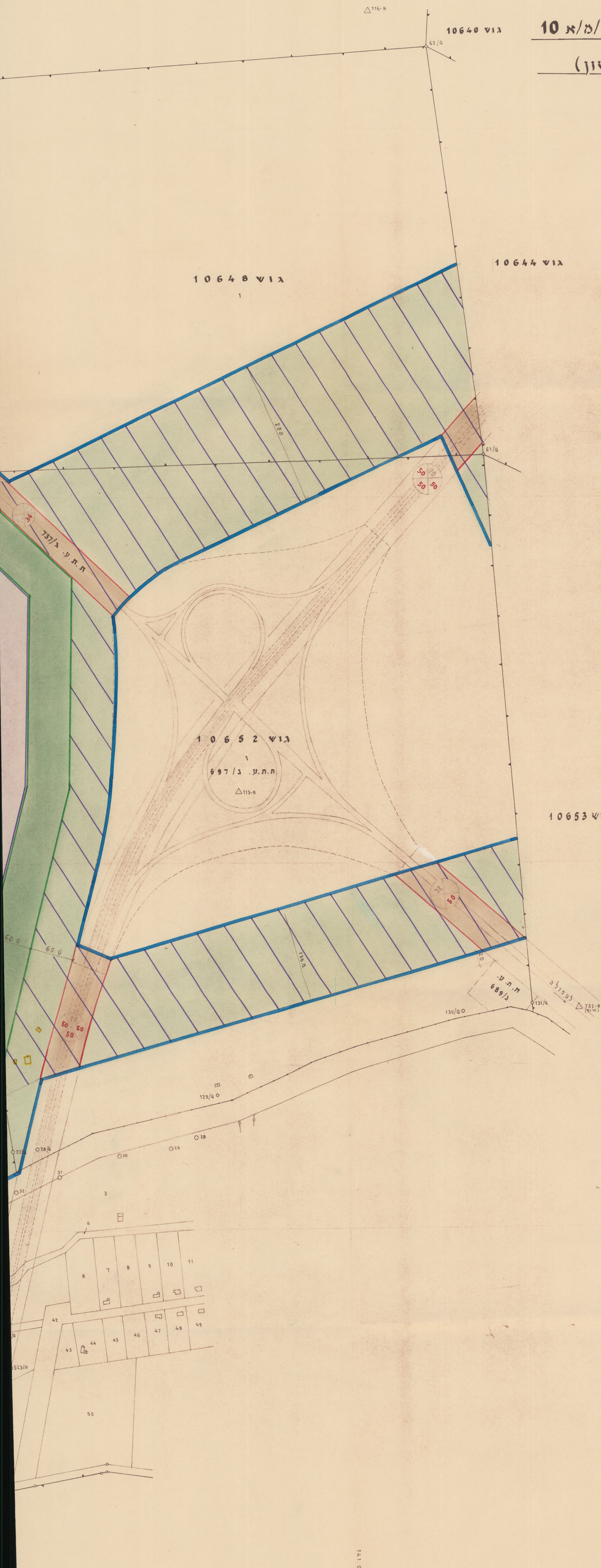
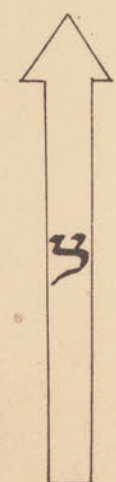
חוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א 10
לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

קנה מדה: 1:2500

משרד הפנים
חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965
הגות מיתאר ארצית
מאשרת על ידי הממשלה לפי החלטתה
כיום
העמדה בויד מוכר הממשלה ובויד שר הפנים
שם המנהל
המאריך

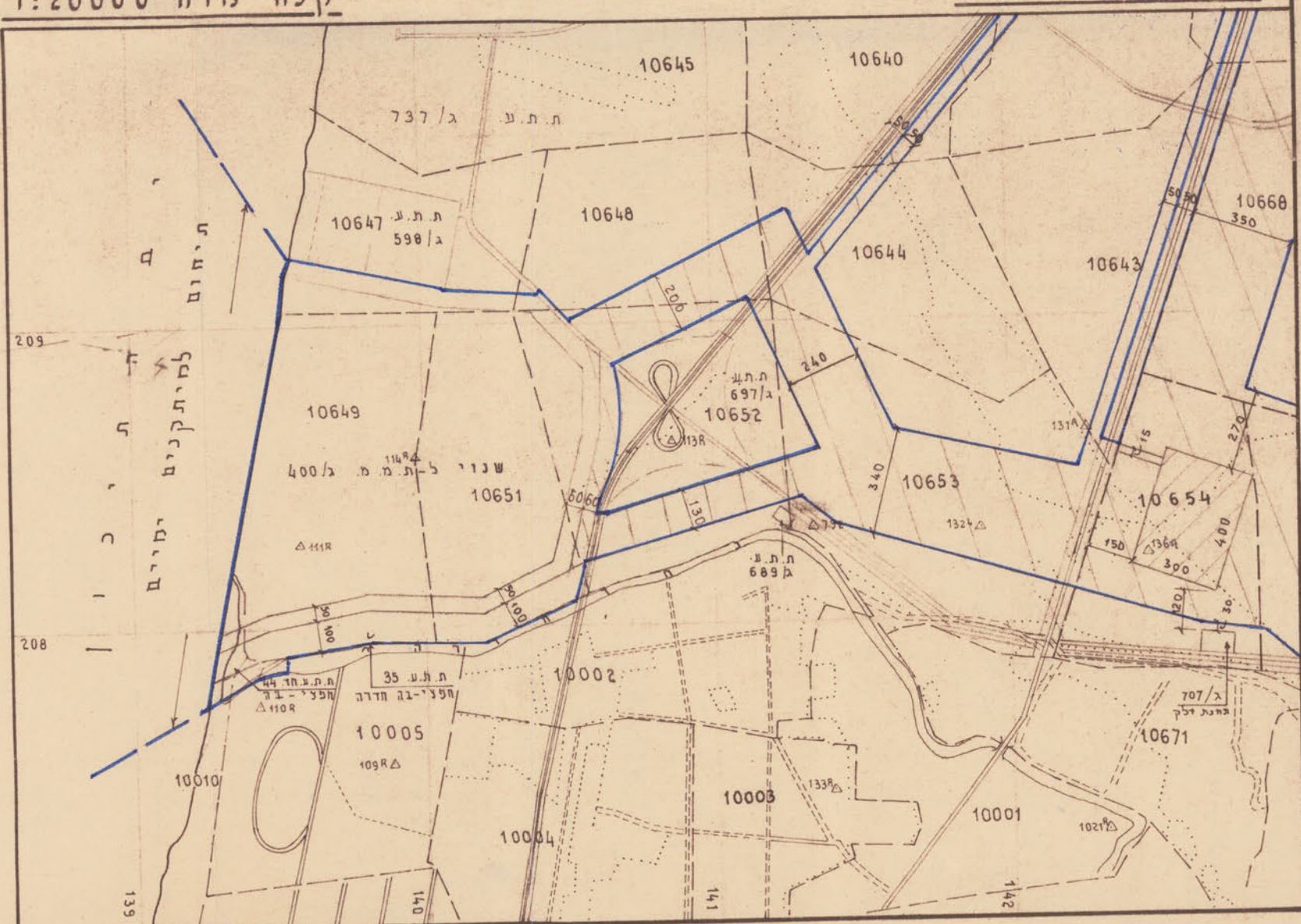


מקרא

- גבול תכנית זו
- "האתר"
- שטח חרטי פתוח
- שטח עבודי פתוח
- דרך פרטית
- דרך קיימת או מאושרת
- שטחים לחעבר קיי חשמל
- גבול כפר
- גבול גוש ושום
- גבול חלקה רשומה
- ספק נחל חדרה - מוצע
- מבנה להרשעה
- חשפר הדרך
- חרונה קדמי מינימלי
- רוחב הדרך
- קו רחוב

קנה מדה 1:20000

תרשים הסביבה





מספר סמל
מ. יתפולסקי
צ. גר-אדון
מחלקת ארצי, משרד מושק
ת"ש 1951

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס. ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל - אתר "השרון"

ה צ ע ה ל ה ח ל ש ה

מ ח ל י ט י ם בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית חלקית ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל, אתר "השרון", המצורפת בזה.

ד ב ר י ה ס ב ר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה), בתוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965 (להלן-החוק), הורתה על עריכת תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת חשמל, אתר "השרון" (להלן-התכנית) שמטרתה לקבוע בשלב ביניים הראשון את הגבולות ויעוד שטחי הקרקע ל-4 תחנות כוח קובנציונליות המופעלות בדלק בוזזלי ולכל המתקנים ורשת החשמל הכרוכים בכך, ביבשה ובים.

התכנית מהווה חלק ראשון של תכנית מיתאר ארצית לתחנות כוח ורשת חשמל וחלק של תכנית המיתאר הארצית הכללית של המדינה.

בתוקף סמכותי לפי סעיף 51 לחוק מיניתי את משרד הפנים, משרד הפיתוח וחברת החשמל לישראל בע"מ כמבצעי הוראות המועצה לעריכת התכנית.

התכנית הוגשה למועצה והעתק ממנה הועבר לכל ועדה מחוזית לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק.

בתקבלו הערות רק מהוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה.

המועצה דבה בנושא התכנית במספר רב של ישיבות והתייחסה בדיוניה בין השאר לדו"חות וחוות דעת מקצועיים שהוגשו לה, לפי בקשתה, על ידי מומחה ידוע בחו"ל, מר ווסטון וצוות מומחים בראשותו של פרופ' היל, והחליטה בישיבתה מיום ב' בחשון תשל"ג (10.10.72) להגיש את התכנית לממשלה, יחד עם אותן ההערות של הוועדה המחוזית, מחוז חיפה, שלא שולבו בתכנית ושהמועצה המליצה לא לקבלו, בצירוף דברי הסבר.

התכנית איבה מתייחסת לצורת ההספקה של הדלק הבוזזלי לאתר "השרון" האמור והמועצה תגיש בקרוב, באמצעותי, לממשלה בנפרד את תכנית של ציבור הספקת הדלק האמור, בתור תכנית מיתאר ארצית חלקית לתחנות כוח ורשת חשמל, אתר "השרון" (החלק השני), בהתאם לסעיף 50 לחוק.

התכנית כוללת הוראות (בספח 1) ותשריט: גליון מס. 1 בקנה מידה 1:20,000 וגליון מס. 2 בקנה מידה: 1:2,500.

/ההערות.

ההערות של הוועדה המחוזית, מחוז חיפה, אשר לא שולבו בתכנית והמועצה ממליצה לא לקבלן, ניתנות בצירוף דברי הסבר בנספח 2.

המועצה מבקשת בזה, באמצעותי, להגיש את התכנית לממשלה לאישורה, בהתאם להוראות סעיף 53 לחוק.

מוגש ע"י שר הפנים

י"ד בכסלו תשל"ג
20.11.72

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

משרד הפנים	
חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965	
ת. מיתאר ארצית	
מית על ידי הממשלה לפי החלטתה	
מיום	מ
והחתומה בידי מזכיר הממשלה ובידי שר הפנים.	
מזכיר הממשלה	שר הפנים
תאריך	

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10

לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10
לתחנות כוח ורשת חשמל (החלק הראשון)

אתר "השרון"

1. שם וחלות

התכנית נקראת תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10 לתחנות כוח ורשת חשמל / החלק הראשון / אתר "השרון" - להלן "תכנית זו", והיא התכנית לשלב ביניים הראשון.

תכנית זו תחול על השטחים המותחמים בקו עבה כחול במפות: גליון מס' 1 בקנה מידה 1:20,000 ומס' 2 בקנה מידה 1:2,500 המצורפות כחלק בלתי נפרד מתכנית זו והמסומנות בשם הנ"ל - להלן "התשריט".

2. מהות תכנית זו

התכנית כוללת שישה חלקים:

- 2.1 השטח המיועד לתחנות כוח - להלן "האתר".
- 2.2 תיחום למתקנים ימיים.
- 2.3 דרכי גשיה.
- 2.4 שטחים פרטיים פתוחים סביב האתר לשם בידודו.
- 2.5 רצועת שטח ציבורי פתוח (גדת נחל).
- 2.6 שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה ולמעבר קווי חשמל.

3. המקום

השטחים הכלולים בתכנית זו נמצאים ברובם המכריע צפונית לנחל חדרה.

4. הקרקע הכלולה בתכנית זו

4.1 "האתר"

גוש	חלקי חלקה	חלקה	הערות
10010	26, 2		
10647	1		
10649	1		
10651	1		
10652	1		
4.2 <u>דרכי גישה פרטיות</u>			
10648	1		
10652	1		
10654	1		
4.3 <u>שטח פרטי פתוח</u>			
10010	26, 2		
10647	1		
10648	1		
10649	1		
10651	1		
10652	1		
4.4 <u>שטח ציבורי פתוח</u>			
10010	26, 2		
10649	1		
10651	1		
10652	1		

4.5 שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה

גוש	חלקי חלקה	חלקה	ה ע ר ו ת
10654	1		לתחנה חדשה
10664	1		
10629	1		לתחנה קיימת ע"י
10631	1		אור עקיבא
10629	1		להרחבת התחנה הקיימת הנ"ל.
4.6 שטחים למעבר קווי חשמל			
7714	46 , 42 , 41		
7726	4 , 2		
10019	27 , 26 , 25 , 24 , 32 , 30 , 29 , 28 , 48 , 38 , 35 , 33	37 , 36	
10022	7 , 6 , 5 , 4 , 3 , 2 , 15 , 14 , 13 , 8 , 17 , 16		
10025	19 , 7 , 6 , 4 , 3 , 24 , 23 , 22 , 21 , 39 , 38 , 30 , 28 , 60 , 59 , 42 , 41	40 , 20	
10027	30 , 8 , 7 , 6 , 5 , 47		
10028	17 , 5 , 4 , 3 , 1 , 33		
10030	9 , 7 , 5 , 4 , 1 , 12 , 11 , 10		
10031	7 , 4	6 , 5	
10053	5 , 4 , 3 , 2 , 1 , 17 , 13 , 9 , 8 , 7 , 22 , 21 , 19 , 18 , 26 , 25 , 24 , 23 , 34 , 33 , 28 , 27 , 50 , 44 , 43 , 36 , 47	37 , 35 , 6	

ה ע ר ו ת	חלקה	חלקי חלקה	גוש
	11 , 13 , 2 , 1	, 10 , 9 , 7 , 5 , 4 14 , 12	10092
	58	, 42 , 40 , 38 , 29 , 54 , 46 , 45 , 43 62 , 57 , 56 , 55 , 37 , 35 , 34 , 33 , 91 , 84 , 40 , 38 92	10199
		1	10201
		1	10629
		1	10630
		1	10631
		3 , 2 , 1	10632
		1	10633
		1	10640
		3 , 2 , 1	10641
		3 , 2 , 1	10642
		4 , 3 , 2 , 1	10643
		1	10644
		1	10648
		1	10651
		1	10652
		2 , 1	10653
		1	10654
		1	10655
		1	10656
		1	10664
		3 , 2 , 1	10666
		א ר ע י	10672
		שפך נחל חדרה 4.7	
		, 229 , 44 , 2	10005
		2, , 26 ,	10010
		1	10649

מטרת תכנית זו

5.

מטרת התכנית היא לקבוע את הגבולות ויעוד שטחי הקרקע ל-4 תחנות כוח קונבנציונליות המופעלות בדלק נוזלי (נפט ומוצריו) ולכל המתקנים ורשת החשמל הכרוכים בכך, ביבשה ובים - לבניה, הקמה והפעלה, לאלתר ובעתיד.

שלבי ביצוע

6.

בביצוע תכנית זו יוחל מיד עם אישורה; והשלמת שלביה המתוכננים משוערת עד שנת אלפיים.

באור סימני התשריט

7.

7.1 - גליון מס' 1

<u>הסימון בתשריטים</u>	<u>ה א ר</u>
א. קו כחול עבה	גבול תכנית זו
ב. שטח צבוע סגול ומותחם סגול כהה	האתר
ג. שטח צבוע ירוק ומותחם בקו-ירוק כהה	שטח פרטי פתוח
ד. שטח צבוע ירוק	שטח ציבורי פתוח
ה. שטח צבוע אדום	דרכים פרטיות
ו. שטח צבוע חום	דרך קיימת או מאושרת
ז. שטח צבוע סגול ומטויט קווים סגולים	שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה
ח. שטח צבוע ירוק ומטויט קווים סגולים	שטחים למעבר קווי חשמל
ט. קו מרוסק עם נקודות על הקו	גבול כפר
י. קווים מרוסקים	גבול גוש רישום
יא. שטח צבוע כחול	שפך נחל חדרה - מוצע
יב. מספר שחור ברבע העליון של העיגול	מספר הדרך
יג. מספר אדום ברבעים הצדדים של העיגול	מרווח קדמי מינימלי
יד. מספר אדום ברבע התחתון של העיגול	רוחב הדרך

7.2 - גליון מס' 2

ה ב א ו ר	הסימון בתשריטים
א. קו כחול עבה _____ גבול תכנית זו	
ב. שטח צבוע סגול ומותחם סגול כהה האתר	
ג. שטח צבוע ירוק ומותחם כקו- _____ שטח פרטי פתוח ירוק כהה	
ד. שטח צבוע ירוק _____ שטח ציבורי פתוח	
ה. שטח צבוע אדום _____ דרך פרטית	
ו. שטח צבוע חום _____ דרך קיימת או מאושרת	
ז. שטח צבוע ירוק ומטויט קווים סגולים _____ שטחים למעבר קווי חשמל	
ח. קו מרוסק עם נקודות על הקו _____ גבול כפר	
ט. קו עם משולשים משני הצדדים לסירוגין _____ גבול גוש רישום	
י. קו שלם דק _____ גבול חלקה רשומה	
יא. שטח צבוע כחול _____ שפך נחל חדרה - מוצע	
יב. מבנה מוקף בצבע צהוב _____ מבנה להריסה	
יג. מספר שחור ברבע העליון של העיגול _____ מספר הדרך	
יד. מספר אדום ברבעים הצדדיים של העיגול _____ מרוח קדמי מינימלי	
טו. מספר אדום ברבע התחתון של העיגול _____ רוחב הדרך	
יז. קו אדום שלם _____ קו רחוב	

8. רשימת התכליות

פירוט עיקרי המבנים והמתקנים שיוורשו בתכנית זו

בנייני תחנות ומתקני ייצור חשמל, ארובות גבוהות, מתקני עזר, בתי שאיבה, תעלות וצנורות כניסה ויציאה הקשורים לים ולשפך נחל חדרה, מתקני דלק לתפעול ואגירה, מתקנים להמתקת מי-ים, שירותים כלליים וטכניים, מתקני חשמל מיתוג וטרנספורמציה, כבישים, מבני פקוד ומשרדים, מעבדות, בתי מלאכה, מחסנים, סככות ואחסנה פתוחה, בתי מגורים לפרסונל במשמרות.

- 8.1 האתר
- ישמש להקמת תחנות כוח לייצור חשמל וכל מתקניהן, בגודל ובמועד כפי שיידרש למשק המדינה.
מקור האנרגיה יהיה דלק נוזלי.
- 8.2 מתקנים ימיים
- בשטח הים המותחם הגובל עם תכנית זו, בעומק ובמרחק מהיבשה - כפי שיידרש, ייבנו: בריכות ומתקנים למי-קרור, מתקן גלנוע לפריקת מטענים של משאות כבדים שאינם ניתנים להעברה ביבשה בעורקי התנועה מהנמלים, כניסות לשאיבת מי-ים לקירור ויציאות לפליטתם חזרה לים.
הכל כפוף לאישור הוועדה למימי חופין.
- 8.3 אספקת הדלק לתחנות כוח
- על עורכי התכנית לעבד ולהגיש למועצה הארצית לתכנון ולבניה את האלטרנטיבות התכנוניות האפשרויות לענין צורה של אספקת הדלק לתחנות הכוח שבאתר ולקבל אישורה בנדון.
- 8.4 שטח פרטי פתוח
- ישמש כחגורת ירק להפרדת האתר מהשטחים הסמוכים. חברת החשמל לישראל בע"מ (להלן "החברה") תהיה רשאית להעביר בשטח זה קווי חשמל, דרכים ותעלות.
- 8.5 שטח ציבורי פתוח
- ישמש כחגורת ירק להפרדת האתר מהשטחים הסמוכין וכן למטרות הציבור הרחב בתורת גדת נחל.
החברה תהיה רשאית להעביר בשטח זה קווי חשמל, דרכים ותעלות.
- 8.6 דרכים
- 8.6.1 הדרכים בתכנית זו: הכניסות לאתר ולתחנת המיתוג והטרנספורמציה החדשה - ישמשו לכל סוגי התנועה.

התויתן תיעשה על בסיס התשריט ופרטי חיבורן
לכבישים קיימים יתואמו, לפי הצורך, עם מ.ע.צ.
או הוועדה המקומית לתכנון ולבניה.

8.6.2 לכל אורך שפת הים יאופשר מעבר להולכי רגל

בזמנים הבאים:

מ - 15 באפריל עד 15 בספטמבר - מ-06⁰⁰ עד 18⁰⁰

מ - 16 בספטמבר עד 14 באפריל - מ-07⁰⁰ עד 17⁰⁰

לצורך זה יורחקו בניני תחנות הכוח והארובות

למרחק שאינו קטן מ-70 מטר מקו המים.

8.7 שטחים למעבר קווי חשמל

השטחים הנ"ל ישמשו להקמת עמודים ומעבר קווי חשמל
עיליים וכבלים תת-קרקעיים. בשטחים אלה אסורה בנייה,
פרט לביתנים נמוכים לשירותים שגבהם לא יעלה על 3 מטר -
לאחר התיעצות עם החברה. בשטחים הנ"ל מותרים גידולים
חקלאיים ואחרים בכפיפות לכללי הבטיחות המקובלים לשימושים
מתחת ובקירבת קווי חשמל עיליים; ומעל ובקירבת כבלים תת-
קרקעיים.

מותרת חציית השטחים הנ"ל בדרכים לאחר התיעצות עם החברה.
בתוך ובקירבת השטחים הנ"ל אסורים מתקנים דליקים ונפיצים
(או החסנת חמרים כאלה) וזאת בכפיפות לחוקי ותקנות החשמל
והעבודה.

9. הריסת מבנים

הריסת המבנים המסומנים בתשריט תיעשה במידת הצורך עם התקדמות
ההוצאה לפועל של תכליות תכנית זו.

10. הסדרת שפך נחל חדרה

שפך נחל חדרה כפי שמצויין במפת גוש הרישום 10010 בתחום ת.ת.ע.
מס' 44/חד, ו"השפך הקיים" כמוראה בתשריט (גליון 2) - יבוטלו
והשפך יוסדר באפיק חדש כמוראה בתשריט בתור "שפך מוצע" ויותאם
לזרמי המים לשביעת רצון הרשויות המוסמכות על פי החוק.

11. מניעת זיהום

בהקמת תחנות הכוח וכל המתקנים לפי תכנית זו, יינקטו במיטב האמצעים הטכנולוגיים המקובלים באותה עת, במטרה: למנוע זיהום בים, במים עיליים ובמי תהום - מדלק ומחומרים אחרים; וכדי להקטין במידת האפשר זיהום האוויר, זיהום טרמי של הים והפרעות רעש, הכל כפי שייקבע על ידי גוף שיוקם על ידי הממשלה. לצורך זה ינקטו בין היתר האמצעים:-

- 11.1 באתר התחנות תוקם מערכת ביוב וניקוז אשר תימנע מכימיקלים הנמצאים בשימוש להגיע למים העיליים או למי התהום שבסביבה.
- 11.2 בתכנון התחנות תובטח מניעת זיהום טרמי של הים העלול להזיק לבעלי חיים בים, הכל כפוף לאישור הוועדה למימי חופין.
- 11.3 לא יוסיפו למי הקירור כימיקלים בריכוזים העלולים להזיק לבעלי חיים בים.
- 11.4 תוקם רשת של 4-5 תחנות למדידת איכות האוויר מסביב לאתר במקומות אשר יקבעו. המזהמים שיבדקו יהיו: גפרית דו-חמצנית, תחמוצת חנקן, אינדקס השחרה (או חלקיקים) ומזהמים אחרים, כפי שקבוע בתחנת כוח "רידינג דף". על הרשת הזו יהיה אחראי גוף אשר יפעל תחת פיקוח משרד הבריאות. במדידות יש להתחיל כשנתיים לפני הפעלת היחידות.
- 11.5 יעובד נוהל התראה עבור האתר, כדוגמת זה הקיים בתל-אביב, על מנת למנוע עליה של ריכוזים מעל לסטנדרט המתאים. יוקצה שטח מתאים עליו יוקמו מיכלים לאחסנת דלק דל-גפרית אשר ישתמשו בו בתנאים מטאורולוגיים קריטיים במידת הצורך.

- 11.6 גובה הארובות בתחנות הכוח יהא בשלב-הראשון (עד 1200 מגו"ט) 150 מטר לפחות. בשלבים הבאים ייבדק גובה הארובות מחדש.
- 11.7 עוד בשלב הראשון, יושאר שטח אדמה מספיק להקמת מתקני דה-סולפוריזציה (לפחות 3 דונם).
- 11.8 לא יאוחר משנת 1977 יידון בגוף שיוקם על ידי הממשלה כאמור בסעיף 11 הצורך בנקיטת אמצעים טכנולוגיים נוספים להפחתת פליטה של SO_2 וזאת על סמך מדידות של איכות האוויר מסביב לאתר והידע הטכנולוגי שיהא באותה עת.
- 11.9 לאחר הפעלת היחידות הראשונות תיבדק בעית הרעש וינקטו באמצעים טכנולוגיים מתאימים להפחתת מפלסי הרעש במידת הצורך.

12. עתיקות

הטיפול בעתיקות, במידה ויתגלו באתר, יעשה בתיאום עם אנף העתיקות הממשלתי.

13. רכישת קרקע

השטחים המיועדים לאתר, לתחנות מיתוג וטרנספורמציה ולשטח פרטי פתוח, על פי תכנית זו - תרכוש החברה בדרך של משא ומתן או על ידי הפקעה.

14. פיצויים

תכנית זו תקבל תוקף לאחר שהחברה תמציא לשר הפיתוח התחייבות לשפות את הוועדות המקומיות לתכנון ולבניה הנוגעות בדבר (להלן - "הוועדות") על כל תביעות פיצויים שיוגשו להן לפי פרק ט' לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965.

תנאי להתחייבות השיפוי הם:

14.1 החברה תצורף על ידי הוועדות והוועדה המחוזית לתכנון ולבניה כצד לכל
משא ומתן בדבר תשלום הפיצויים ושיעורם ונתקימו אחד משנים אלה:

14.1.1 החברה הסכימה לשיעור הפיצויים;

14.1.2 לא הסכימה כאמור, תבוא על התביעה של בעל
הזכות במקרקעין הכרעה של בית משפט מוסמך,
והוועדות והוועדה המחוזית האמורה נקטו בכל
הצעדים הדרושים כדי לצרף את החברה כבעל
דין בהליכים המשפטיים, או מסרו יפוי כוח
למי שהחברה תורה לנהלם.

15. היתרי בניה

תכניות מפורטות לבניה על בסיס תכנית זו, תוגשנה ע"י החברה לאישור
לוועדות המקומיות לתכנון ולבניה המתאימות, לשם קבלת היתרי בניה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לתחנות כוח ורשת היסודית, אתר "העירון" - מס' ח/מ/א/10

(להלן - "התכנית")

הערות לתכנית של הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה, שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן - "המועצה"), לא שולבו בתכנית והמועצה המליצה לא לקבלן

המועצה העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון ולבניה. נחקלו הערות רק מהוועדה המחוזית לתכנון ולבניה, מחוז חיפה. המועצה אימצה חלק של הערות וחלקה את התכנית בהתאם. ההערות שלא שולבו בתכנית והמועצה המליצה לא לקבלן, הן כדלקמן:

1. יוקמו טוברי גלים או מחסומים ימיים בגבולות היצוע הימית של האתר לטביעת רצון המוסדות המוטמכים בכדי למנוע ממזחמים לחצוב לתהום החופים הגובלים אשר יעודם קיים ונופש.
2. מומלץ להרחיב את הסטח הפרטי הפתוח שמסביב לאתר בצפון ובמזרח לרוחב של 100 מ' ולתכנן סטח פרטי פתוח ברוחב של 100 מטר כנ"ל לאורך גבולו הדרומי של האתר וזאת בנוסף על הסטח הציבורי הפתוח ברוחב של 100 מטר ועל ידי כך תורחק התחנה ב-200 מטר מהנחל.

דברי הסבר

המועצה המליצה לא לקבל את ההערות האמורות מסיבות הבאות:

לגבי הערה 1

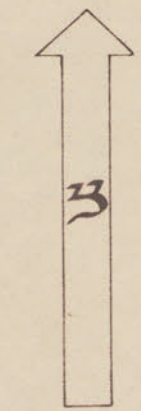
הסעיפים 8.2 ו-11 טבהוראות התכנית (נספח 1) מחייבים קבלת אישור הוועדה למימין חופין לגבי בניה מתקנים ימיים ונקיטת אמצעים למניעת זיהום בים שייקבעו על ידי גוף מיוקם על ידי הממשלה.

לגבי הערה 2

סטח פרטי פתוח שמסביב לאתר בצפון ובמזרח נקבע ברוחב של 60 מטר ללאורך נחל חדרה-ברוחב של 50 מטר. במקביל לסטח פרטי פתוח לאורך נחל חדרה נקבע סטח ציבורי פתוח ברוחב של 100 מטר ועל ידי כך תורחק התחנה ב-150 מטר מהנחל. כל הרחבה נוספת של הסטחים האמורים לא תוסיף להפרדת האתר מסביבתו והיא תקטין ללא צורך את סטח האתר הדרוש.

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965
 תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10
 לתחנות כוח ורשת השמל (החלק הראשון)
 אתר "השרון"

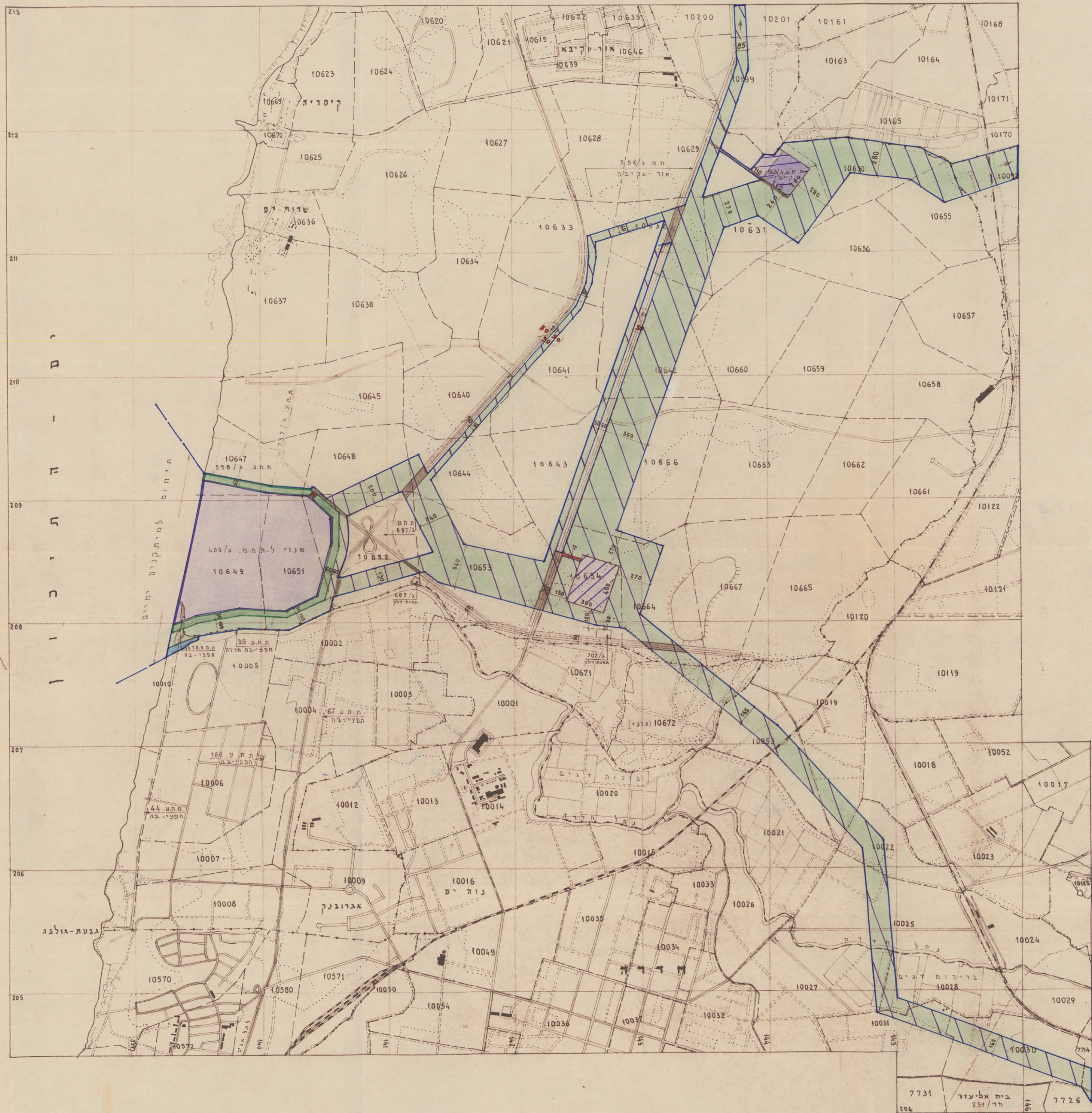
קנה מדה: 1:20000



שדר הפנים
 חוק התכנון והבניה תשכ"ה - 1965
 תכנית מיתאר ארצית חלקית מס' ת/מ/א/10
 לתחנות כוח ורשת השמל (החלק הראשון)
 אתר "השרון"
 מוכר הממשלה: שדר הפנים
 תאריך: _____

מקרא

- גבול תכנית זו
- האתר
- שטח פרטי פתוח
- שטח ציבורי פתוח
- דרכים פוליות
- דרך קיימת או מאושרת
- שטחים לתחנות מיתוג וטרנספורמציה
- שטחים למעבר קוי חשמל
- גבול כפר
- גבול נוש רשות
- שפך נחל חדרה - חופה
- מספר הדרך
- מרווח קדמי מינימלי
- רוחב הדרך



משרד בנין
 מ. ימפולנסקי
 ע. גר-אדון
 מנהל אזורי, מנהל מוסד
 ת"פ

005 602

ՀԱՆՈՒՆ ԸՈՒ ԼՁԱՆ ԵՐԱՅ (ԵՐԿԸ ԵԼՃԱՆԸ)

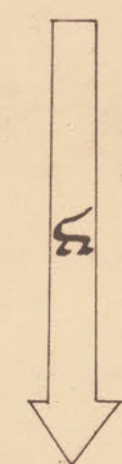
1965-7, אשכנז, וולגות, אשכנזי

10 x/3/7 50 75 100 125 150 175 200 225 250 275 300 325 350 375 400 425 450 475 500 525 550 575 600 625 650 675 700 725 750 775 800 825 850 875 900 925 950 975 1000

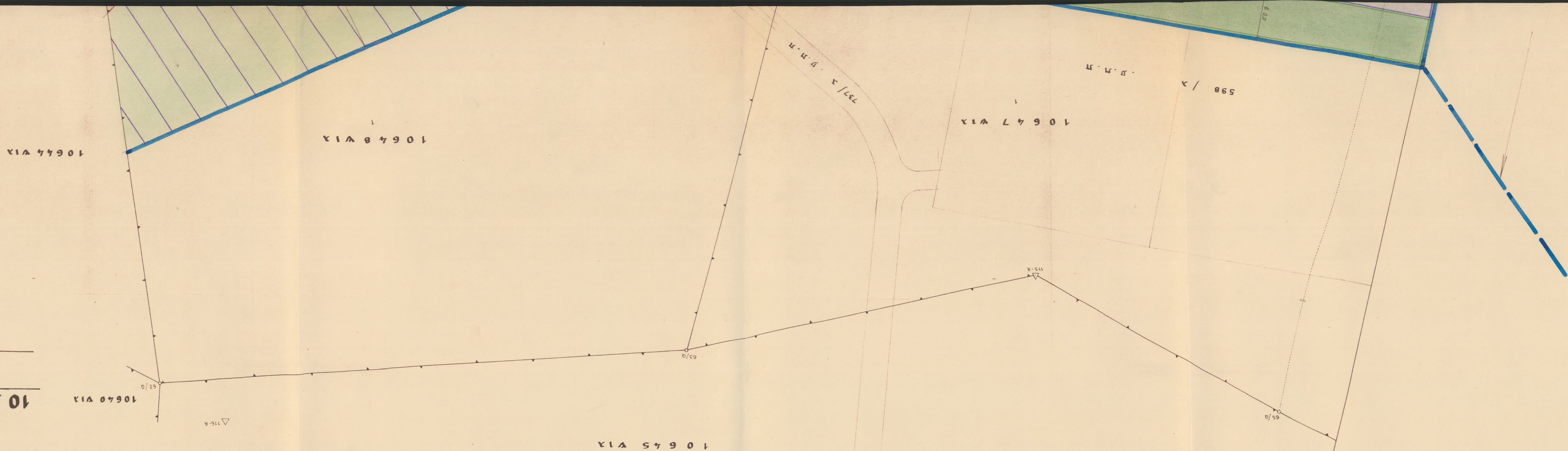
ՀԱՆՐԱՆ ԸՈՒ ԼԹԷ ՄԹՈՇ (ԵՄԿԸ ՄԼՃԱՆ)

אליהו "לאל" לאל

1:2500:778 757



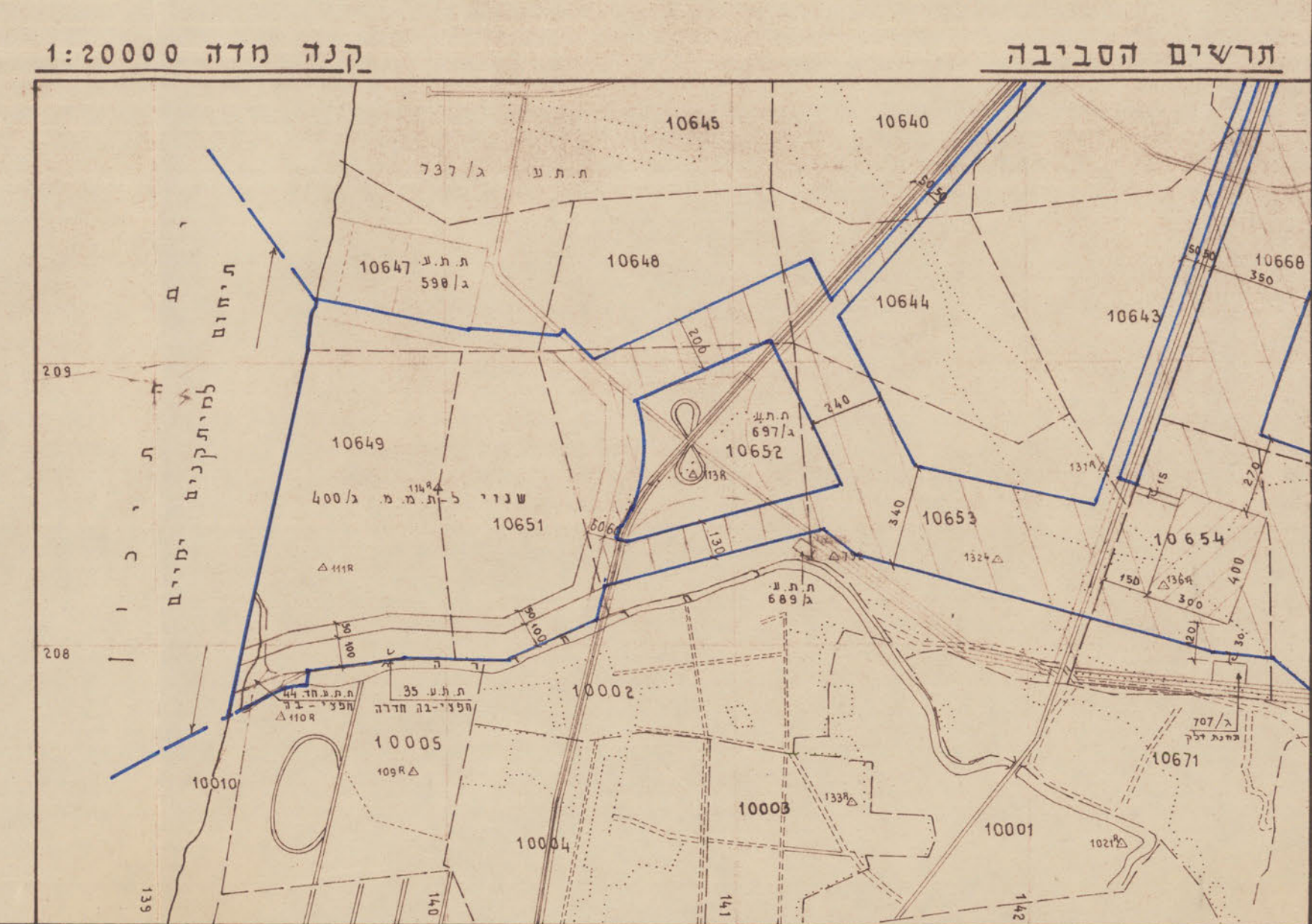
1965 - 1966





- מ ק ר א**
- גבול תכנית זו
 - "בצת" - חוץ פתוח
 - שטח צבורי פתוח
 - דרך פנימית
 - דרך קיימת או תואשרת
 - שטחים למעבר קו השטח
 - גבול כפר
 - גבול גוש רשום
 - גבול חלקה רשומה
 - שפך נחל חדרה - מוצא
 - מבנה לבריכה
 - חפץ
 - מרווח קדמי מינימלי
 - רוחב בדרך
 - קו רחוב

מספר 120
מ. ימולסקי
נ. ב. - מדון
משרד המבחן, משרד המבחן
ת.י.כ.כ.



תזכיר-הצעת חוק הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב-1972

א. ועדת השרים לענייני חקיקה החליטה בישיבתה ביום ב' בכסלו תשל"ג (8.11.72) כדלקמן:

"חק/24. תזכיר-הצעת חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב-1972

מ ה ל י ט י ם :

א. במקום בוסח של עיקר ב(1) בהצעת החוק, יאמר כי שר העבודה רשאי להתיר העבדת נערים שמלאו להם 14 שנה ושקבלו פטור מחוק לימוד חובה.

ב. (1) עיקר ב(2) בתזכיר יבוסח מחדש תוך כדי הגדרת המקצועות לגביהם תותר עבודת ילדים.

(2) בבוסח החדש של העיקר האמור תעשה הבחנה מוחלטת בין השרותים בחדרים לבין שרותים אחרים אשר יבחנו על-ידי הנערים.

(3) הבוסח החדש של עיקר ב(2) בתזכיר יובא לדיון בממשלה.

ג. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר הדתות בדבר העברת הסתייגותו ביחס לגיל הבקוב בעיקר ב(2) של התזכיר, לממשלה.

ד. לאשר בתיקונים דלעיל את תזכיר-הצעת חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב-1972, המצורף בזה."

ב. שר הדתות מסתייג מסעיף ב(2) של התזכיר כדלקמן:

"אני מתנגד להוריד את גיל ההיתר לעבודת ילדים ל-15 כבקוב בסעיף ב(2) של התזכיר.

אני סבור שאין להתיר העסקת ילדים בגיל 15 בעבודות בבתי מלון, בתי קפה ומסעדות. הדבר עלול להיות עבורם נזק חיצוני ממדרגה ראשונה."

ג.1. מצורף בזה בוסח מתוקן של התזכיר כפי שאושר ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה בהחלטה הנ"ל.

2) על-פי סעיף ב(3) בהחלטה האמורה מתבקשת הממשלה להחליט לגבי הבוסח החדש של עיקר ב(2) בתזכיר.

מוגש ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה

א. שם החוק המוצע:

חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב - 1972

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר העבודה רשאי להתיר העבדת ילדים שקיבלו פטור מחוק לימוד חובה, אולם היה הפטור מלווה בתנאים כמפורט בסעיף 5 (ב) (2) לחוק לימוד חובה לפיהם יקבל הילד לימודים עיוניים יספק לו שר העבודה אותם לימודים חינם. תכנית הלימודים תקבע ע"י שר העבודה או מי שהוסמך על ידו בהתייעצות עם שר החינוך והתרבות או מי שהוסמך על ידו.
2. תותר עבודה ילד בגיל 15 עד 16, במלון, בית קפה ומסעדה, אם העבודה היא במקצוע כחניך, כמשמעותו בחוק החניכות.
3. בדיקות רפואיות (סעיף 8 לחוק) תיעשנה בידי רופא או סוג רופאים, ללא צורך בהמלצת מוסד רפואי מוסמך. הרשאת סוגי רופאים תפורסם ברשומות, שר העבודה רשאי להתיר העסקה זמנית של נערים בעבודות שאינן מטכנות את הבריאות ואינן כרוכות במאמץ גופני קשה, אם ניתן אישור רפואי להעסקתם ולתקופה שלא תעלה על שלשה חדשים.
4. בדיקה בקורת רפואית תערך אחת לשנה, אלא אם רופא דורש בדיקה במועד מוקדם יותר. הגבלות בעבודה וכן כל שינוי לרעה במצב בריאותו של הנער שייקבעו על פי בדיקה בקורת רפואית, ירשמו ע"י המוסד הרפואי הממסדך בפנקס, עבודה של הנער. כל הגבלה מעין זו חובא לידיעת ההורים, המעביד, לשכת העבודה לנוער, מפקח עבודה ומפקח חניכות איזורי.
5. הרשות להסמין "מוסד מוסמך להשתלמות" (סעיף 23 (ג) לחוק) במטרת חוק החניכות, תינתן גם לשר העבודה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

חוק עבודת הנוער קיים במתכונתו הנוכחית קרוב ל-20 שנה, בחקופה זאת חלו שינויים: 1. באופיה של התעשייה 2. ברמת הפונים לעבודה וכשרם הבריאותי 3. מקצועות רבים השתנו ועיסוקים שבזמנו היו טאבו לעבודה נוער, כשירים כיום לקליטת נערים. 4. דרכי ההכשרה של נוער תוך עבודה גם הן השתכללו וכיום יש בידינו הדרכה תוך עבודה במסגרת חניכות ובי"ס תעשייתיים ברמה שלא היתה בעבר. 5. התעשייה זקוקה היום לעתודה שתוכשר בדרך החניכות. גורמים ציבוריים שונים כמו תעשיינים, הנהדרים הנוער העובד, ועדת העבודה של הכנסת וכד' פנו אלינו בבקשה לעדכון החוק והתאמתו לתנאינו כיום. ע"ס הנ"ל הוכנה הצעת תזכיר זאת.

לעיקר מספר 1

גיל המינימום לעבודה הילד בחוק היה 14 שנה והוא כזה לפי האמנה הבי"ל. עקב הפעלת חוק חינוך חובה הועלה גיל תחילת העבודה ל-15, חוק אמונה שכל הנערים ישתלבו במערכת הלימודים ולא יצאו לעבודה. מהרצת סעיף זה בחוק, הסתבר כי ישנו נוער בגיל 14-15 שאינו משתלב במסגרות לימודיות. נוער זה קיבל פטור מחינוך חובה אך לא הייתה אפשרות להשמתו בעבודה בגלל מגבלות חוק עבודה נוער סעיף 2 (ב). מוצע לאפשר העבדת נער שקבל פטור מחוק לימוד חובה.

לעיקר מספר 2

שינוי סעיף זה בא לשם הכשרה עתודה במלונאות בדרך החניכות.

לעיקר מספר 3

בדיקות רפואיות נערכו בקצב איטי שלא איפשר הסמך הנוער בעבודה, אי לכך הוחלט להרחיב את אוכלוסיית הבודקים ככל האפשר. בהתאם להוראות האמנה הבינלאומית וכדי למנוע בטלה זמנית מאונס של נוער עד לגמר הבדיקות הרפואיות, מוצע לאפשר לשר העבודה להתיר העסקתם לתקופה שלא תעלה על שלשה חדשים ובתנאי שניתן אישור רפואי להעסקתם.

לעיקר מספר 4

הגבלות בעבודה ושינוי מצב בריאות ירשמו בפנקס עבודתו של הנער, ויובאו לידיעת כל הגורמים השותפים להעסקה.

לעיקר מספר 5

משרד העבודה מקיים במקביל למשרד החינוך רשת של פעולות הדרכה מקצועית והוראה בשעות הערב (חניכות מוגברת וכדומה), הרשות להסמך מוסד מוסמך להשתלמות, תינתן לכן גם לשר העבודה - כל זה בתחומי הפעילות החינוכית-מקצועית. פיקוח משרד העבודה, וכדי לעודד נוער ללמוד במסגרות אלה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יחייב תיקון מספר סעיפים בחוק עבודה הנוער.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

עד למועד הפעלת החוק תבדק הדרך המתאימה להפעלתו על השלכותיה התקציביות.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן של המשרד הממונה על בצועו ועל ההיבט המינהלי

של המשרד ושל רשויות מדינה אחרת

א י נ .

ז. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על תקציבים סמכו ידיהם על ההצעה.

מוגש ע"י שר העבודה

ח. הסתייגויות

א י נ .

(גרסה מתוקן)

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב - 1972

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר העבודה רשאי להחיר העבדת ילד למלאו לו 14 שנה וקיבל פטור מחוק לימוד חובה.

2. תותר עבודת ילד בגיל 15 עד 16, במלון - למעט בחוך חדרי המגורים במלון בבית קפה ובמסעדה, אם העבודה היא במקצועות מלצרות, טבחיות, קונדיטאות (מגדנאות), ופקידות קבלה.

3. בדיקות רפואיות (סעיף 8 לחוק) תיעשה בידי רופא או סוג רופאים, ללא צורך בהמלצת מוסד רפואי מוסמך. הרשות סוגי רופאים תפורסם ברשומות, שר העבודה רשאי להחיר העסקה זמנית של נערים בעבודות שאינן מסכנות את הבריאות ותינן כרוכות במאמץ גופני קשה, אם ניתן אישור רפואי להעסקתם ולתקופה שלא תעלה על שלשה חודשים.

4. בדיקה בקורת רפואית תערך אחת לשנה, אלא אם רופא דורש בדיקה במועד מוקדם יותר. הגבלות בעבודה וכן כל שינוי לרעה במצב בריאותו של הנער יייקבעו על פי בדיקה בקורת רפואית, ירשמו ע"י המוסד הרפואי המוסמך בזנקס עבודה של הנער. כל הגבלה מעין זה תובא לידיעת ההורים, המעביד, לשכת העבודה לנוער, מפעל עבודה ומפעל חניכות איזורי.

5. הרשות להסמך "מוסד מוסמך להשתלמות" (סעיף 23 (ג) לחוק) במסגרת חוק החניכות, תינתן גם לשר העבודה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

חוק עבודת הנוער קיים במתכונתו הנוכחית קרוב ל-20 שנה, בתקופה זאת חלו שינויים: 1. באופיה של התעסיה 2. ברמת הפונים לעבודה וכשרם הבריאותי 3. מקצועות רבים השתנו ועיסוקים שבזמנו היו טאבו לעבודת נוער, כשירים כיום לקליחת נערים. 4. דרכי ההכשרה של נוער תוך עבודה גם הן השתכללו וכיום יש בידינו הדרכה תוך עבודה במסגרת חניכות וביה"ס תעסיתיים ברמה שלא היתה בעבר. 5. התעסיה זקוקה היום לעבודה שתוכשר בדרך החניכות.

גורמים ציבוריים שונים כמו תעשיינים, הסתדרות הנוער העובד, ועדת העבודה של הכנסת וכד' פנו אלינו בבקשה לעדכון החוק והתאמתו לתנאינו כיום. ע"ס הנ"ל הוכנה הצעת חוקיר זאת.

לעיקר מספר 1

גיל המינימום לעבודת הילד בחוק היה 14 שנה והוא כזה לפי האמנה הבי"ל. עקב הפעלת חוק חינוך חובה הועלה גיל תחילת העבודה ל-15, תוך אמונה שכל הנערים ישתלבו במערכת הלימודים ולא יצאו לעבודה. מהרצת סעיף זה בחוק. הסתבר כי ישנו נוער בגיל 14-15 שאינו מתחלב במסגרות לימודיות. נוער זה קיבל פסור מחינוך חובה אך לא היתה אפשרות להימחו בעבודה בגלל מגבלות חוק עבודת נוער סעיף 2 (ב). מוצע לאפשר העבדת נער שקיבל פסור מחוק לימוד חובה.

לעיקר מספר 2

חינוי סעיף זה בא לשט הכשרה עתודה במלונאות בדרך החניכות.

לעיקר מספר 3

בדיקות רפואיות נערכו בקצב איטי שלא איפשר הסמת הנוער בעבודה, אי לכך הוחלט להרחיב את אוכלוסיית הבוזקים ככל האפשר. בהתאם להוראות האמנה הבינלאומית וכדי למנוע בטלה זמנית מהונס של נוער עד לגמר הבדיקות הרפואיות, מוצע לאפשר לנר העבודה להתיר העסקתם לתקופה שלא תעלה על שלכה חדשים ובתנאי שניתן אישור רפואי להעסקתם.

לעיקר מספר 4

הגבלות בעבודה ושינוי מצב בריאות ירשמו בפנקס עבודתו של הנער, ויובאו לידיעת כל הגורמים השותפים להעסקה.

לסיקור מספר 5

משרד העבודה מקיים במקביל למשרד החנוך רשת של פעולות הדרכה מקצועית והוראה בשעות הערב (חניכות מוגברת וכדומה), היטות להסמיק מוסד מוסמך להסתלמות, תינתן לכן גם לשר העבודה - כל זה בתחומי הפעילות החינוכית-מקצועית בפיקוח משרד העבודה, וכדי לעודד נוער ללמוד במסגרות אלה.

ד. הספעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יחייב תיקון מספר סעיפים בחוק עבודת הנוער.

ה. הספעת החוק המוצע על תקציב המדינה

עד למיזוג הפעלת החוק תבדק הדרך המתאימה להפעלתו על הסלכותיה התקציביות.

ו. הספעת החוק המוצע על החקן של המשרד הממונה על בצועו ועל ההיבט המינהלי

של המשרד ושל רשויות המדינה האחרות

א י ן

ז. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על תקציביים סמכו ידיהם על ההצעה.

ח. הסתייגויות

א י ן

תזכיר-הצעת חוק הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב-1972

א. ועדת השרים לענייני חקיקה החליטה בישיבתה ביום ב' בכסלו תשל"ג (8.11.72) כדלקמן:

תזכיר-הצעת חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב-1972 "חק/24.

מ ה ל י ט י ם :

א. במקום בוסח של עיקר ב(1) בהצעת החוק, יאמר כי שר העבודה רשאי להתיר העבדת נערים שמלאו להם 14 שנה ושקבלו פטור מהוק לימוד חובה.

ב. (1) עיקר ב(2) בתזכיר יבוסח מחדש תוך כדי הגדרת המקצועות לגביהם תותר עבודת ילדים.

(2) בבוסח החדש של העיקר האמור תעשה הבחנה מוחלטת בין השרותים בחדרים לבין שרותים אחרים אשר ינתנו על-ידי הנערים.

(3) הבוסח החדש של עיקר ב(2) בתזכיר יובא לדיון בממשלה.

ג. ועדת השרים רושמת לפניה את הודעתו של שר הדתות בדבר העברת הסתייגותו ביחס לגיל הנקוב בעיקר ב(2) של התזכיר, לממשלה.

ד. לאשר בתיקונים דלעיל את תזכיר-הצעת חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב-1972, המצורף בזה."

...

ב. שר הדתות מסתייג מסעיף ב(2) של התזכיר כדלקמן:

"אני מתנגד להוריד את גיל ההיתר לעבודת ילדים ל-15 כנקוב בסעיף ב(2) של התזכיר.

אני סבור שאין להתיר העסקת ילדים בגיל 15 בעבודות בבתי מלון, בתי קפה ומסעדות. הדבר עלול להיות עבירה נזק חיצוני ממדרגה ראשונה."

ג. (1) מצורף בזה בוסח מתוקן של התזכיר כפי שאושר ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה בהחלטה הב"ל.

...

(2) על-פי סעיף ב(3) בהחלטה האמורה מתבקשת הממשלה להחליט לגבי הבוסח החדש של עיקר ב(2) בתזכיר.

מוגש ע"י ועדת השרים לענייני חקיקה

א. שם החוק המוצע:

חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), חשל"ב - 1972

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר העבודה רשאי להתיר העבדת ילדים שקיבלו פטור מחוק לימוד חובה, אולם היה הפטור מלווה בתנאים כמפורט בסעיף 5 (ב) (2) לחוק לימוד חובה לפיהם יקבל הילד לימודים עיוניים יספק לו שר העבודה אותם לימודים חינם. תכנית הלימודים תקבע ע"י שר העבודה או מי שהוסמך על ידו בהתייעצות עם שר החינוך והתרבות או מי שהוסמך על ידו.
2. חותר עבודה ילד בגיל 15 עד 16, במלון, בית קפה ומסעדה, אם העבודה היא במקצוע כחניך, כמשמעותו בחוק החניכות.
3. בדיקות רפואיות (סעיף 8 לחוק) תיעשנה בידי רופא או סוג רופאים, ללא צורך בהמלצת מוסד רפואי מוסמך. הרשאת סוגי רופאים תפורסם ברשומות, שר העבודה רשאי להתיר העסקה זמנית של נערים בעבודות שאינן מסכנות את הבריאות ואינן כרוכות במאמץ גופני קשה, אם ניתן אישור רפואי להעסקתם ולתקופה שלא תעלה על שלשה חדשים.
4. בדיקת בקורת רפואית תערך אחת לשנה, אלא אם רופא דורש בדיקה במועד מוקדם יותר. הגבלות בעבודה וכן כל שינוי לרעה במצב בריאותו של הנער שייקבעו על טי בדיקת בקורת רפואית, ירשמו ע"י המוסד הרפואי הממסמך בפנקס. עבודה של הנער. כל הגבלה מעין זו תובא לידיעת ההורים, המעביד, לשכת העבודה לנוער, מפקח עבודה ומפקח חניכות איזורי.
5. הרשות להסמיק "מוסד מוסמך להשתלמות" (סעיף 23 (ג) לחוק) במטגרת חוק החניכות, תינתן גם לשר העבודה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

- חוק עבודת הנוער קיים במתכונתו הנוכחית קרוב ל-20 שנה, בתקופה זאת חלו שינויים:
1. באופיה של התעשיה
 2. ברמת הפונים לעבודה וכשרם הבריאותי
 3. מקצועות רבים השתנו ועיסוקים שבזמנו היו טאבו לעבודת נוער, כשירים כיום לקליטת נערים.
 4. דרכי ההכשרה של נוער תוך עבודה גם הן השתכללו וכיום יש בידינו הדרכה תוך עבודה במסגרת חניכות ובי"ס תעשייתיים ברמה שלא היתה בעבר.
 5. התעשיה זקוקה היום לעתודה שתוכשר בדרך החניכות.
- גורמים ציבוריים שונים כמו תעשיינים, הנהדרום הנוער העובד, ועדת העבודה של הכנסת וכד' פנו אלינו בבקשה לעדכון החוק והתאמתו לתנאינו כיום. ע"ס הנ"ל הוכנה הצעת תזכיר זאת.

לעיקר מספר 1

גיל המינימום לעבודת הילד בחוק היה 14 שנה והוא כזה לפי האמנה הבי"ל. עקב הפעלת חוק חינוך חובה הועלה גיל תחילת העבודה ל-15, חוק אמונה שכל הנערים ישתלבו במערכת הלימודים ולא יצאו לעבודה. מהרצת סעיף זה בחוק, הסתבר כי ישנו נוער בגיל 14-15 שאינו משתלב במסגרות לימודיות. נוער זה קיבל פטור מחינוך חובה אך לא היתה אפשרות להשתתף בעבודה בגלל מגבלות חוק עבודה נוער סעיף 2 (ב). מוצע לאפשר העבדת נוער שקבל פטור מחוק לימוד חובה.

לעיקר מספר 2

שינוי סעיף זה בא לשם הכשרה עתודה במלונאות בדרך החניכות.

לעיקר מספר 3

בדיקות רפואיות נערכו בקצב איטי שלא איפשר הסמך הנוער בעבודה, אי לכך הוחלט להרחיב את אוכלוסיית הבודקים ככל האפשר. בהתאם להוראות האמנה הבינלאומית וכדי למנוע בטלה זמנית מאונס של נוער יד לגמר הבדיקות הרפואיות, מוצע לאפשר לשר העבודה להתיר העסקתם לתקופה שלא תעלה על שלשה חדשים ובתנאי שניתן אישור רפואי להעסקתם.

לעיקר מספר 4

הגבלות בעבודה ושינוי מצב בריאות ירשמו בפנקס עבודתו של הנער, ויובאו לידיעת כל הגורמים השותפים להעסקה.

לעיקר מספר 5

משרד העבודה מקיים במקביל למשרד החינוך רשת של פעולות הדרכה מקצועית והוראה בשעות הערב (חניכות מוגברת וכדומה), הרשות להסמך מוסד מוסמך להשתלמות, תינתן לכן גם לשר העבודה - כל זה בתחומי הפעילות החינוכית-מקצועית פיקוח משרד העבודה, וכדי לעודד נוער ללמוד במסגרות אלה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יחייב תיקון מספר סעיפים בחוק עבודת הנוער.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

עד למועד הפעלת החוק תבדק הדרך המתאימה להפעלתו על השלכותיה התקציביות.

ו. השפעת החוק המוצע על החקן של המשרד הממונה על בצועו ועל ההיבט המינהלי

של המשרד ושל רשויות מדינה אחרת

א י ן .

ז. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על תקציבים סמכו ידיהם על ההצעה.

מוגש ע"י שר העבודה

הסתייגויות

א י ן .

(ברסח מתוקן)

תזכיר - הצעת חוק

א. שם החוק המוצע:

חוק עבודת הנוער (תיקונים שונים), תשל"ב - 1972

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע:

1. שר העבודה רשאי להחיר העבדת ילד שמלאו לו 14 שנה וקיבל פטור מחוק לימוד חובה.
2. תותר עבודת ילד בגיל 15 עד 16, במלון - למעט בחוך חדרי המגורים במלון בבית קפה ובמסעדה, אם העבודה היא במקצועות מלצרות, טבחיות, קונדיטאות (מגדנאות), ופקידות קבלה.
3. בדיקות רפואיות (סעיף 8 לחוק) תיעשה בידי רופא או סוג רופאים, ללא צורך בהמלצת מוסד רפואי מוסמך. הרשות סוגי רופאים תפורסם ברשומות, שר העבודה רשאי להחיר העסקה זמנית של נערים בעבודות שאינן מסכנות את הבריאות ואינן כרוכות במאמץ גופני קשה, אם ניתן אישור רפואי להעסקתם ולתקופה שלא תעלה על שלשה חודשים.
4. בדיקת בקורת רפואית תערך אחת לשנה, אלא אם רופא דורש בדיקה במועד מוקדם יותר. הגבלות בעבודה וכן כל חינוכי לרעה במצב בריאותו של הנער יתיקבעו על פי בדיקה בקורת רפואית, ירשמו ע"י המוסד הרפואי המוסמך בשנקס עבודה של הנער. כל הגבלה מעין זה תובא לידיעת ההורים, המעביד, לשכת העבודה לנוער, מפעל עבודה ומפעל חניכות איזורי.
5. הרשות להסמך "מוסד מוסמך להשתלמות" (סעיף 23 (ג) לחוק) במסגרת חוק החניכות, תינתן גם לשר העבודה.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו:

חוק עבודת הנוער קיים במתכונתו הנוכחית קרוב ל-20 שנה, בתקופה זאת חלו שינויים: 1. באופיה של התעסיה 2. ברמת הפונים לעבודה וכשרם הבריאותי 3. מקצועות רבים השתנו ועיסוקים שבזמנו היו סאבו לעבודת נוער, כשירים כיום לקליטת נערים. 4. דרכי ההכשרה של נוער חוץ עבודה גם הן השתכללו וכיום יש בידינו הדרכה חוץ עבודה במסגרת חניכות וביה"ס תעסיתיים ברמה שלא היתה בעבר. 5. התעסיה זקוקה היום לעבודה שתוכשר בדרך החניכות.

גורמים ציבוריים שונים כמו תעשיינים, הסתדרות הנוער העובד, ועדת העבודה של הכנסת וכד' פנו אלינו בבקשה לעדכון החוק והתאמתו לתנאינו כיום. ע"ס הנ"ל הוכנה הצעת תזכיר זאת.

לעיקר מספר 1

גיל המינימום לעבודת הילד בחוק היה 14 שנה והוא כזה לפי האמנה הבי"ל. עקב הפעלת חוק חינוך חובה הועלה גיל תחילת העבודה ל-15, חוץ המונה שכל הנערים ישתלבו במערכת הלימודים ולא יצאו לעבודה. מהרצת סעיף זה בחוק. הסתבר כי ישנו נוער בגיל 14-15 שאינו מתלב במסגרות לימודיות. נוער זה קיבל פטור מחינוך חובה אך לא היתה אפשרות להימנעו בעבודה בגלל מגבלות חוק עבודת נוער סעיף 2 (ב). מוצע לאפשר העבדת נער שקיבל פטור מחוק לימוד חובה.

לעיקר מספר 2

שינוי סעיף זה בא לשט הכשרה עתודה במלונאות בדרך החניכות.

לעיקר מספר 3

בדיקות רפואיות נערכו בקצב איטי שלא איפשר השמת הנוער בעבודה, אי לכך הוחלט להרחיב את אוכלוסיית הבודקים ככל האפשר. בהתאם להוראות האמנה הבינלאומית וכדי למנוע בטלה זמנית מאונס של נוער עד לגמר הבדיקות הרפואיות, מוצע לאפשר לטר העבודה להתיר העסקתם לתקופה שלא תעלה על שלשה חדשים ובתנאי שניתן אישור רפואי להעסקתם.

לעיקר מספר 4

הגבלות בעבודה ושינוי מצב בריאות ירשמו בפנקס עבודתו של הנער, ויובאו לידיעת כל הגורמים השותפים להעסקה.

לעיקר מספר 5

משרד העבודה מקיים במקביל למשרד החנוך רשת של פעולות הדרכה מקצועית והוראה בשעות הערב (חניכות מוגברת וכדומה), הישגות להסמך מוסד מוסמך להסתלמות, תינתן לכן גם לסר העבודה - כל זה בתחומי הפעילות החינוכית-מקצועית בפיקוח משרד העבודה, וכדי לעודד נוער ללמוד במסגרות אלה.

ד. הספעת החוק המוצע על החוק הקיים

החוק המוצע יחייב תיקון מספר סעיפים בחוק עבודת הנוער.

ה. הספעת החוק המוצע על תקציב המדינה

עד למשרד הפקלת החוק תבדק הדרך המתאימה להפעלתו על הסלכותיה התקציביות.

ו. הספעת החוק המוצע על החקן של המשרד הממונה על בצועו ועל ההיבט המינהלי

של המשרד ושל רשויות המדינה האחרות

א י ן

ז. היועץ המשפטי לממשלה והממונה על תקציבים סמכו ידיהם על ההצעה.

ח. הסתייגויות

א י ן

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ , להציע לוועדת הכספים של הכנסת כדלקמן:

על אף האמור בהחלטת הממשלה, מס. 444 מיום כ"ד באדר תשל"א (21.3.71), כפי שאושרה על-ידי ועדת הכספים של הכנסת ביום ה' בתשרי תשל"ב (24.9.71), רשאי שר הבריאות להחליט, במקרים חריגים, לממן הוצאות ריפוי, כולל אחות צמודה, פיזיותרפיסט, טיפול בקשיי-דיבור (Speech Therapy), רכישת מכשירים מיוחדים וכו' בביתו של החולה - הכל לפי המלצה רפואית.

שר הבריאות יביא החלטה זו בפני ועדת הכספים של הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביצוע ההחלטה הנ"ל והצוהלים כפי שאושרו על-ידי ועדת הכספים של הכנסת הראה שישנם כמה מקרים חריגים בהם יש הכרח חיוני לכסות הוצאות שרותים רפואיים לנושאי משרה ברשויות השלטון.

במקרים מסויימים, מתגלה צורך לשלוח לביתו של החולה אחות או פיזיותרפיסט ולספק ציוד רפואי, מוצע לאפשר לשר הבריאות לאשר כיסוי הוצאות כאלו באותם מקרים שבהם הרופא המטפל רואה אותם כחיוניים.

מוגש על-ידי שר הבריאות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ , להציע לוועדת הכספים של הכנסת כדלקמן:

על אף האמור בהחלטת הממשלה, מס. 444 מיום כ"ד באדר תשל"א (21.3.71), כפי שאושרה על-ידי ועדת הכספים של הכנסת ביום ה' בתשרי תשל"ב (24.9.71), רשאי שר הבריאות להחליט, במקרים חריגים, לממן הוצאות ריפוי, כולל אחות צמודה, פיזיותרפיסט, טיפול בקשיי-דיבור (Speech Therapy), רכישת מכשירים מיוחדים וכו' בביתו של החולה - הכל לפי המלצה רפואית.

שר הבריאות יביא החלטה זו בפני ועדת הכספים של הכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביצוע ההחלטה הנ"ל וההנהלים כפי שאושרו על-ידי ועדת הכספים של הכנסת הראה שישנם כמה מקרים חריגים בהם יש הכרח חיוני לכסות הוצאות שרותים רפואיים לנושאי משרה ברשויות השלטון.

במקרים מסויימים, מתגלה צורך לשלוח לביתו של החולה אחות או פיזיותרפיסט ולספק ציוד רפואי, מוצע לאפשר לשר הבריאות לאשר כיסוי הוצאות כאלו באותם מקרים שבהם הרופא המטפל רואה אותם כחיוניים.

מוגש על-ידי שר הבריאות

מינוי סגן השר לקליטת העליה

ה צ ע ה ל ה ח ל ש ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את מינויו, על-ידי השר לקליטת העליה, של
חבר הכנסת שלמה רוזן כסגן השר לקליטת העליה, ולהודיע על המינוי
לכנסת.

מוגש על-ידי השר לקליטת העליה

בספח 420

ו' בכסלו תשל"ג
12 בנובמבר 1972

מינוי סגן השר לקליטת העלייה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את מינויו, על-ידי השר לקליטת העלייה, של
חבר הכנסת שלמה רוזן כסגן השר לקליטת העלייה, ולהודיע על המינוי
לכנסת.

מוגש על-ידי השר לקליטת העלייה

בספח 420

ר' בכסלו תשל"ג
12 בנובמבר 1972

שדור: מטעני אויר ביבוא וביצוא ללא
הזדקקות לעובדי בית המכס בנמל התעופה בלוד

הצעת החלטה

מחליטים:

להסמין את שד האוצר להתקין את התקנות לתת את הצווים ולקבוע את הנוהלים שיאפשרו שחרור מטעני אויר ביבוא וביצוא ללא הזדקקות לעובדי בית המכס בנמל התעופה בלוד.

דברי הסבר:

החל ב- 20.10.72 פתחו עובדי בית המכס בנמל התעופה בלוד (למעט העובדים כאולם הנוסעים) בשיבת האטה וסנקציות אחרות הפוגעות בשחרור מטעני אויר של יבוא ויצוא. כחוצאה מהעולה זאת הולכים ומחמירים הסבוסים בתהליכי היצור, שעלולים לגרום תוך זמן לשתוק עבודת היצור במפעלים שונים.

כדי להבטיח המשך היבוא והיצוא החיוני למשק ומניעת שתוק מפעלי יצור שונים מוצע להסמין את שד האוצר להתקין את התקנות, לתת את הצווים ולקבוע את הנוהלים שיאפשרו שחרור מטעני אויר ביבוא וביצוא ללא הזדקקות לעובדי בית המכס בלוד.

מוגש ע"י שד האוצר
5.11.72

ה א ו צ ר

ירושלים, כח' בחשוון תשל"ג
5 באוקטובר 1972
1211

אל : המנהל הכללי, משרד האוצר
נציב שירות המדינה

מאת: הממונה על השכר

הנדון: שביתת ההאטה והסנקציות של עובדי בית המכס בלוד

1. בספטמבר 1971 השתחפו עובדי בית המכס בלוד בשביתה שהקיפה חלק נכר מעובדי המכס בארץ (למעט עובדי המכס בחיפה ובאילת). השביתה נסבה על שורה של תביעות "ספציפיות" שהוגשו ע"י ועדי המכס במקומות השונים בארץ לאחר חתימת ההסכם הארצי עם הסתדרות עובדי המדינה. התביעה המרכזית של ועד בית המכס בלוד היתה תשלום "תוספת מאמץ" לעובדים.
כזכור, התפוררה השביתה, בזמנו, לנוכח העמדה התקיפה שגלתה הממשלה והטובתים חזרו לעבודתם המלאה ללא תשלום שכר עבור המים בהם הטביתו את העבודה.
2. מאותו מועד ממשיך ועד בית המכס בלוד (המיצג כ- 60 עובדים למעט 65 עובדים באולם הנוסעים) להאבק על תשלום "תוספת מאמץ" בסך 100 לירות לחודש לעובדים כפצוי על עמס יתר הקיים, לדעת הועד, בעבודת אנשי המכס בלוד.
ועדת בוררות (נציג הממשלה, נציג מועצת פועלי לוד ויו"ר מוסכס) שהוקמה על דעת הצדדים לבחינת מצבת כח האדם במקום לנוכח הסענות על עומס היתר, קבעה כי יש מקום לתוספת של 10 עובדים במוקדי עבודה שונים לפתרון הנושא. נציג מועצת פועלי לוד בועדה נשאר בדעת מיעוט והמליץ על תשלום "תוספת מאמץ" לעובדים.
3. מאז הוגש דו"ח הועדה חידש הועד את סכסוך העבודה ומאז ה-10-20 הכריז הועד על שביתת האטה והפעלת סנקציות שהביאו לסתימת בית המכס ופגיעה בתנועה המסעף האוירי של היצוא והיבוא למדינה. נסיונות שנעשו במישור ההסתדרותי ליטב את הסכסוך הסתיימו ללא תוצאות.
4. מאחר וברור כי הענות לתביעת העובדים לתשלום "תוספת מאמץ" עלולה ליצור פירצה חמורה חדשה בחזית השכר בשירות הצבורי - (בו מוחנה תשלום עבור מאמץ יתר אך ורק בשיטות שכר עידוד המבוססות על מדידת תפוקה) נראה כי יש לפעול בכל האמצעים שיאפשרו למשק שלא להכנע לתביעת העובדים, תוך ניטרול עמדת הסחיטה שיצרו לעצמם בהסתלטותם על היבוא והיצוא האוירי החיוניים להפעלה התקינה של משק המדינה.
5. בהתייעצויות שקיימנו עם היועץ המשפטי לממשלה הוחלט להביא לאישור שר האוצר קו הפעולה כלכלי:
 - א. פניה לבית הדין להוציא צו מניעה נגד הטובתים שיחייב אותם לחזור לעבודה תקינה.
 - ב. פניה לבית הדין שיחיר נכוי מסכום של העובדים עבור ימי העבודה בהם קיימו שביתת האטה ויחייבם בתשלום פצוי עבור הנזקים שגרמו בשביתתם זאת.
 - ג. הבאת הצעת החלטה לממשלה שתסמין את שר האוצר להתקין תקנות שיאפשרו שחרור מטעני אויר ביצוא וביבוא ללא הזדקקות לאישור עובדי בית המכס בלוד.

ב מ ר כ ה,

א. ירמנס

שדור מטעני אויר ביבוא וביצוא ללא
הזדקקות לעובדי בית המכס בנמל התעופה בלוד

הצעת החלטה

מחליטים:

להסמיך את שר האוצר להתקין את התקנות לתת את הצווים ולקבוע את הנוהלים שיאפשרו שחרור מטעני אויר ביבוא וביצוא ללא הזדקקות לעובדי בית המכס בנמל התעופה בלוד.

דברי הסבר:

החל ב- 20.10.72 פתחו עובדי בית המכס בנמל התעופה בלוד (למעט העובדים כאולם הנוסעים) באכיפת האסדה וסנקציות אחרות הפוגעות בשחרור מטעני אויר של יבוא ויצוא. כתוצאה מפעולה זאת הולכים ומחמירים השבוישים בתהליכי היצוא, שעלולים לגרום תוך זמן לשתוק עבודת היצוא במפעלים שונים.

כדי להבטיח המשך היבוא והיצוא החיוני למשק ומניעת שתוק מפעלי יצוא שונים מוצע להסמיך את שר האוצר להתקין את התקנות, לתת את הצווים ולקבוע את הנוהלים שיאפשרו שחרור מטעני אויר ביבוא וביצוא ללא הזדקקות לעובדי בית המכס בלוד.

מוגש ע"י שר האוצר
5.11.72

ה א ו צ ר

ירושלים, כח' בחשוון תשל"ג

5 באוקטובר 1972

220222

אל : המנהל הכללי, משרד האוצר
נציב שירות המדינה

מאח: הממונה על השכר

הנדון: שביתת ההאטה והסנקציות של עובדי בית המכס בלוד

1. בספטמבר 1971 השתתפו עובדי בית המכס בלוד בשביתה שהקיפה חלק נכר מעובדי המכס בארץ (למעט עובדי המכס בחיפה ובאילת). השביתה נסבה על שורה של תביעות "ספציפיות" שהוגשו ע"י ועדי המכס במקומות השונים בארץ לאחר חתימת ההסכם הארצי עם הסתדרות עובדי המדינה. התביעה המרכזית של ועד בית המכס בלוד היתה תשלום "תוספת מאמץ" לעובדים.
כזכור, התפוררה השביתה, בזמנו, לנוכח העמדה התקיפה שגלתה הממשלה והשובתים חזרו לעבודתם המלאה ללא תשלום שכר עבור המים בהם השביתו את העבודה.
2. מאותו מועד ממשיך ועד בית המכס בלוד (המיצג כ- 170 עובדים למעט 65 עובדים באולם הנוסעים) להאבק על תשלום "תוספת מאמץ" בסך 100 לירות לחדש לעובדים כפצוי על עמס יתר הקיים, לדעת הוועד, בעבודת אנשי המכס בלוד.
ועדת בוררות (נציג הממשלה, נציג מועצת פועלי לוד ויו"ר מוסכם) שהוקמה על דעת הצדדים לבחינת מצבת כח האדם במקום לנוכח הסענות על עומס היצר, קבעה כי יש מקום לתוספת של 10 עובדים במוקדי עבודה שונים לפתרון הנושא. נציג מועצת פועלי לוד בועדה נשאר בדעת מיעוט והמליץ על תשלום "תוספת מאמץ" לעובדים.
3. מאז הוגש דו"ח הועדה חידש הוועד את סכסוך העבודה ומאז ה-20/10 הכריז הוועד על שביתת האטה והפעלת סנקציות שהביאו לסתימת בית המכס ופגיעה בתנועה המסען האוירי של היצוא והיבוא למדינה. נסיונות שנעשו במיטור ההסתדרותי ליטב את הסכסוך הסתיימו ללא תוצאות.
4. מאחר וברור כי הענות לתביעת העובדים לתשלום "תוספת מאמץ" עלולה ליצור פירצה חמורה חדשה בחזית השכר בשירות הצבורי - (בו מוחנה תשלום עבור מאמץ יתר אך ורק בשיטות שכר עידוד המבוססות על מדידת תפוקה) נראה כי יש לפעול בכל האמצעים שיאפשרו למשק שלא להכנע לתביעת העובדים, תוך ניטרול עמדת הסחיסה שיצרו לעצמם בהסתלטותם על היבוא והיצוא האוירי החיוניים להפעלה התקינה של משק המדינה.
5. בהתיעצויות שקיימנו עם היועץ המשפטי לממשלה הוחלט להביא לאיסור שר האוצר קו הפעולה כלכלי:
 - א. פניה לבית הדין להוציא צו מניעה נגד השובתים שיחייב אותם לחזור לעבודה תקינה.
 - ב. פניה לבית הדין שיחיר נכוי משכרם של העובדים עבור ימי העבודה בהם קיימו שביתת האטה ויחייבם בתשלום פצוי עבור הנזקים שגרמו בשביתתם זאת.
 - ג. הבאת הצעת החלטה לממשלה שתסמין את שר האוצר להתקין תקנות שיאפשרו שחרור מטעני אויר ביצוא וביבוא ללא הזדקקות לאיסור עובדי בית המכס בלוד.

ב מ ר כ ה,

א. ירמנס

חיסיון מתוקף חוק אחר

חיסיון מתוקף חוק אחר

חיסיון מתוקף חוק אחר

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

חסוי



חסוי

הקמת ישיבת "הסדר" ברמת-הגולן

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ט לאשר הקמת ישיבת "הסדר" ברמת-הגולן.

מוגש על ידי שר הדתות

בספה 417

כ"ד בחשוון תשל"ג
1.11.72

הקמת ישיבת "הסדר" ברמת-הגולן

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר הקמת ישיבת "הסדר" ברמת-הגולן.

מוגש על ידי שר הדתות

בספה 417

כ"ד בחשוון תשל"ג
1.11.72

אשרור הסכם תרבות עם דנמרק

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשרר הסכם תרבות בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת
הממלכה הדנית המצורף בזה, שנחתם בקופנהגן ביום 15 ביוני 1972.

שר החוץ ממונה על ביצוע ההחלטה.

דברי הסבר מצורפים בזה.

...

מוגש ע"י שר החוץ

בספח 416

כ"ג בחשוון תשל"ג
31.10.72

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום 15.6.72 נחתם המכם הרבות עם דומרק.

ההסכם טעון אישור ובאיגרת מיום 22.9.72 הודיעה
השגרירות הדנית למשרד החוץ, כי מלכת דומרק אישרה
את ההסכם ביום 12.8.72 .

מדובר בהסכם הרבות כללי כפי שיש למדינת ישראל עם מספר
מדינות ארופאיות. ההסכם ישמש כמסגרת גאותה ליחסי
הרבות ומדע.

הסכם תרבות

ב י ן

ממשלת מדינת ישראל

ו ב י ן

ממשלת ממלכת דנמרק

ממשלת מדינת ישראל וממשלת ממלכת דנמרק,

ברצותן לחזק את יחסי הידידות בין שתי ארצותיהן ולפתח שיתוף פעולה
בענייני תרבות, חינוך ומדע;

הסכימו על האמור לקמן:

סעיף 1

הצדדים המתקשרים יקדמו מגעים ושיתוף פעולה בין גופים ומוסדות למחקר,
חינוך, ספרות ואמנות, בכל אחת מארצותיהם. הם ישתדלו לקדם ולהרחיב
חילופים של פרופסורים של אוניברסיטאות, מדענים, חוקרים ומורים,
באמצעות ביקורים ושהיות הדדיים למטרות לימוד, ובקשר לכך יעניקו להם
את ההקלות הנחוצות במידת האפשר.

סעיף 2

כל צד מתקשר יעניק לאזרחיו של הצד המתקשר האחר מענקי לימודים, לשם
לימודים והתמחות במדע, חינוך ותרבות.

סעיף 3

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופי נסיון בחינוך בכל הרמות, בין השאר
באמצעות חילופים של משלחות, ספרי לימוד יציגים לבתי ספר וחומר
הוראה אחר.

סעיף 4

הצדדים המתקשרים יחליפו ידיעות על תכניות ומערכות לימוד באוניברסיטאות
ובמוסדות דומים, ובבתי ספר לחינוך כללי וטכני, במטרה להשוות תארים
וקורסים.

סעיף 5

כל צד מתקשר יעודד לימודים והוראה, ברמה אוניברסיטאית, וכן בצורות אחרות של חינוך, בשפתו ובספרותו של הצד המתקשר האחר, ויקל על חילופי פרסומים וחומר לצורך לימודים אלה.

סעיף 6

הצדדים המתקשרים יעודדו ביקורי גומלין של בני אדם העוסקים בספרות, מוסיקה, אמנות, תיאטרון, סרטים וקידום התרבות במובנה הרחב ביותר, למטרת לימודים ואיסוף חומר, וכן לשם השתתפות בוועידות, פסטיבלים ותחרויות בינלאומיות.

סעיף 7

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופים של אמנים ולהקות, קונצרטים וביצועים תיאטרוניים של יצירות על ידי אמנים של הארץ האחרת, וחילופים של תערוכות אמנות ותערוכות בעלות אופי חינוכי.

סעיף 8

הצדדים המתקשרים יקדמו שיתוף פעולה ישיר בין שירותי הרדיו והטלוויזיה ובטאוני העתונות של שתי הארצות.

סעיף 9

הצדדים המתקשרים יקדמו שיתוף פעולה ישיר בין מכוני הסרטים של שתי הארצות, ויקלו על חילופים של סרטים בעלי אופי אמנותי, דוקומנטרי או מדעי, תקליטי מוסיקה מן הארץ האחרת, וחילופים של אמצעים אורקוליים העשויים לשרת את מטרותיו של הסכם זה.

סעיף 10

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופים בין ספריות שתי הארצות של ספרים ופרסומים בעלי אופים מדעי, חינוכי, טכני וספרותי.

סעיף 11

הצדדים המתקשרים יקלו על חילופי ידיעות בקשר לספרי לימוד ואנציקלופדיות, כדי לקבל תאור נאות של התפתחותה של הארץ האחרת.

סעיף 12

הצדדים המתקשרים ימריצו תרגומים ופרסומים של יצירות מדע, ספרות ואמנות, והגשתה של מוסיקה, מן הארץ האחרת.

סעיף 13

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופיהם של בני אדם האחראים לחינוך העם ולקידום התרבות.

סעיף 14

הצדדים המתקשרים יעודדו את שיתוף הפעולה של ארגוני נוער של שתי הארצות.

סעיף 15

הצדדים המתקשרים יעודדו את פיתוחם של המגעים בין שתי הארצות בתחום הספורט.

סעיף 16

לשם ביצועו של הסכם זה ימנו הצדדים המתקשרים נציגים, אשר ייפגשו מפקידה לפקידה בוועדה מעורבת, כדי לפקח על ביצוע הוראות הסכם זה וכדי לקבוע את התנאים הארגוניים והכספיים להוצאתם לפועל של החילופים הנזכרים בהסכם.

סעיף 17

הסכם זה יאושרר וכתבי האשרור יוחלפו בירושלים.

ההסכם יכנס לתוקפו בתאריך חילוף כתבי האשרור.

לאחר תקופת תוקף על חמש שנים, רשאי כל אחד משני הצדדים המתקשרים להביא הסכם זה לידי גמר, במתן הודעה בכתב של שישה חודשים לצד המתקשר האחר.

נעשה בקופנהגן, ביום ג' בתמוז ה' אלפים תשל"ב (15 ביוני 1972), בשני עותקי מקור בשפה האנגלית.

בשם ממשלת
ממלכת דנמרק

(-)

בשם ממשלת
מדינת ישראל

(-)

אישור הסכם תרבות עם דנמרק

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשרר הסכם תרבות בין ממשלת מדינת ישראל לבין ממשלת
הממלכה הדנית המצורף בזה, שנחתם בקופנהגן ביום 15 ביוני 1972.

שר החוץ ממרבה על ביצוע ההחלטה.

דברי הסבר מצורפים בזה.

...

מוגש ע"י שר החוץ

בספח 416

כ"ג בחשוון תשל"ג
31.10.72

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום 15.6.72 נחתם הסכם חרבות עם דומרק.

ההסכם טעון אישור ובאיגרת מיום 22.9.72 הודיעה
השגרירות הדנית למשרד החוץ, כי מלכת דומרק אישרה
את ההסכם ביום 12.8.72 .

מדובר בהסכם חרבות כללי כפי שיש למדינת ישראל עם מספר
מדינות ארופאיות. ההסכם ישמש כמסגרת גאותה ליחסי
חרבות ומדע.

הסכם תרבות
ב י ן
ממשלת מדינת ישראל
ו ב י ן
ממשלת ממלכת דנמרק

ממשלת מדינת ישראל וממשלת ממלכת דנמרק,

ברצותן לחזק את יחסי הידידות בין שתי ארצותיהן ולפתח שיתוף פעולה
בענייני תרבות, חינוך ומדע;

הסכימו על האמור לקמן:

סעיף 1

הצדדים המתקשרים יקדמו מגעים ושיתוף פעולה בין גופים ומוסדות למחקר,
חינוך, ספרות ואמנות, בכל אחת מארצותיהם. הם ישתדלו לקדם ולהרחיב
חילופים של פרופסורים של אוניברסיטאות, מדענים, חוקרים ומורים,
באמצעות ביקורים ושהיות הדדיים למטרות לימוד, ובקשר לכך יעניקו להם
את ההקלות הנחוצות במידת האפשר.

סעיף 2

כל צד מתקשר יעניק לאזרחיו של הצד המתקשר האחר מענקי לימודים, לשם
לימודים והתמחות במדע, חינוך ותרבות.

סעיף 3

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופי נסיון בחינוך בכל הרמות, בין השאר
באמצעות חילופים של משלחות, ספרי לימוד יציגים לבתי ספר וחומר
הוראה אחר.

סעיף 4

הצדדים המתקשרים יחליפו ידיעות על תכניות ומערכות לימוד באוניברסיטאות
ובמוסדות דומים, ובבתי ספר לחינוך כללי וטכני, במטרה להשוות תארים
וקורסים.

סעיף 5

כל צד מתקשר יעודד לימודים והוראה, ברמה אוניברסיטאית, וכן בצורות אחרות של חינוך, בשפתו ובספרותו של הצד המתקשר האחר, ויקל על חילופי פרסומים וחומר לצורך לימודים אלה.

סעיף 6

הצדדים המתקשרים יעודדו ביקורי גומלין של בני אדם העוסקים בספרות, מוסיקה, אמנות, תיאטרון, סרטים וקידום התרבות במובנה הרחב ביותר, למטרת לימודים ואיסוף חומר, וכן לשם השתתפות בוועידות, פסטיבלים ותחרויות בינלאומיות.

סעיף 7

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופים של אמנים ולהקות, קונצרטים וביצועים תיאטרוניים של יצירות על ידי אמנים של הארץ האחרת, וחילופים של תערוכות אמנות ותערוכות בעלות אופי חינוכי.

סעיף 8

הצדדים המתקשרים יקדמו שיתוף פעולה ישיר בין שירותי הרדיו והטלוויזיה ובטאוני העתונות של שתי הארצות.

סעיף 9

הצדדים המתקשרים יקדמו שיתוף פעולה ישיר בין מכוני הסרטים של שתי הארצות, ויקלו על חילופים של סרטים בעלי אופי אמנותי, דוקומנטרי או מדעי, תקליטי מוסיקה מן הארץ האחרת, וחילופים של אמצעים אורקוליים העשויים לשרת את מטרותיו של הסכם זה.

סעיף 10

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופים בין ספריות שתי הארצות של ספרים ופרסומים בעלי אופים מדעי, חינוכי, טכני וספרותי.

סעיף 11

הצדדים המתקשרים יקלו על חילופי ידיעות בקשר לספרי לימוד ואנציקלופדיות, כדי לקבל תאור נאות של התפתחותה של הארץ האחרת.

סעיף 12

הצדדים המתקשרים ימריצו תרגומים ופרסומים של יצירות מדע, ספרות ואמנות, והגשתה של מוסיקה, מן הארץ האחרת.

סעיף 13

הצדדים המתקשרים יקדמו חילופיהם של בני אדם האחראים לחינוך העם ולקידום התרבות.

סעיף 14

הצדדים המתקשרים יעודדו את שיתוף הפעולה של ארגוני נוער של שתי הארצות.

סעיף 15

הצדדים המתקשרים יעודדו את פיתוחם של המגעים בין שתי הארצות בתחום הספורט.

סעיף 16

לשם ביצועו של הסכם זה ימנו הצדדים המתקשרים נציגים, אשר ייפגשו מפקידה לפקידה בוועדה מעורבת, כדי לפקח על ביצוע הוראות הסכם זה וכדי לקבוע את התנאים הארגוניים והכספיים להוצאתם לפועל של החילופים הנזכרים בהסכם.

סעיף 17

הסכם זה יאושרר וכתבי האשרור יוחלפו בירושלים.

ההסכם יכנס לתוקפו בתאריך חילוף כתבי האשרור.

לאחר תקופת תוקף על חמש שנים, רשאי כל אחד משני הצדדים המתקשרים להביא הסכם זה לידי גמר, במתן הודעה בכתב של שישה חודשים לצד המתקשר האחר.

נעשה בקופנהגן, ביום ג' בחמוז ה' אלפים תשל"ב (15 ביוני 1972), בשני עותקי מקור בשפה האנגלית.

בשם ממשלת
ממלכת דנמרק

(-)

בשם ממשלת
מדינת ישראל

(-)

ישיבת "הסדר" ברמת מגשימים שברמת הגולן

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר הקמת ישיבה מן הסוג של כרם דיבנה ברמת
מגשימים שברמת הגולן.

מוגש על-ידי שר התיירות

נספח 415

כ"ב בחשוון תשל"ג
30 באוקטובר 1972

ישיבת "הסדר" ברמת מגשימים שברמת הגולן

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר הקמת ישיבה מן הסוג של כרם דינבה ברמת
מגשימים שברמת הגולן.

מוגש על-ידי שר התיירות

בספח 415

כ"ב בחשוון תשל"ג
30 באוקטובר 1972

הנחות בשכר דירה בשיכונים ציבוריים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כי המוסדות הממליצים על הנחות בשכר דירה בשיכונים ציבוריים (של "עמידר", "עמיגור" וכיו"ב) יכללו את הפרשי ההנחות בתקציביהם וישלמו אותם לחברות בצורה שתיקבע על-ידי משרדי האוצר והשיכון.

ד ב ר י ה ס ב ר

הפרשי התקבולים של "עמידר" על חשבון שכר הדירה בפועל לבין שכר הדירה שהיה מתקבל ללא הנחות יוחזרו ל"עמידר" על-ידי הגופים המטפלים בזכאות להנחות. זה יעשה על-ידי קביעת תקציב לגופים המטפלים אשר כולל את כל הוצאות הדירור, וגם אלו אשר אינן מוטלות על הזכאים להנחות. שיטה זו תמנע, בין השאר, עיוותים במערכת קביעת מקרי הסעד הזכאים להנחות.

חלוקת ההנחות בשכר דירה לפי הזכאות והמוסד מאשר הזכאות:

<u>סוג הזכאות</u>	<u>המוסד המאשר</u>	<u>סכום ההנחה לשנת 1971/72 בלירות</u>
בזקקי הסעד	משרד הסעד	19,000,000
משפחות גדולות, מקבלי קיצבת זיקנה, עוורים	המוסד לביטוח לאומי	3,210,000
עולים חדשים	משרד הקליטה	1,000,000
נפגעי מלחמות ובכים	משרד הבטחון	520,000
סה"כ		23,730,000

- הערות:
- הנתונים צפויים לשינויים עקב שינוי במספר הזכאים ועקב העלאת שכר הדירה.
 - הנתונים על "עמידר" בלבד.

מוגש על-ידי שר השיכון

הנחות בשכר דירה בשיכונים ציבוריים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם כי המוסדות הממליצים על הנחות בשכר דירה בשיכונים ציבוריים (של "עמידר", "עמיגור" וכיו"ב) יכללו את הפרשי ההנחות בתקציביהם וישלמו אותם לחברות בצורה שתיקבע על-ידי משרדי האוצר והשיכון.

ד ב ר י ה ס ב ר

הפרשי התקבולים של "עמידר" על חשבון שכר הדירה בפועל לבין שכר הדירה שהיה מתקבל ללא הנחות יוחזרו ל"עמידר" על-ידי הגופים המטפלים בזכאות להנחות. זה יעשה על-ידי קביעת תקציב לגופים המטפלים אשר כולל את כל הוצאות הדיוור, וגם אלו אשר אינן מוטלות על הזכאים להנחות. שיטה זו תמנע, בין השאר, עיוותים במערכת קביעת מקרי הסעד הזכאים להנחות.

חלוקת ההנחות בשכר דירה לפי הזכאות והמוסד מאשר הזכאות:

<u>סוג הזכאות</u>	<u>המוסד המאשר</u>	<u>סכום ההנחה לשנת 1971/72 בלירות</u>
בזקקי הסעד	משרד הסעד	19,000,000
משפחות גדולות, מקבלי קיצבת זיקנה, עוורים	המוסד לביטוח לאומי	3,210,000
עולים חדשים	משרד הקליטה	1,000,000
נפגעי מלחמות ובנים	משרד הבטחון	520,000
סה"כ		23,730,000

הערות: 1. הבתונים צפויים לשינויים עקב שינוי במספר הזכאים ועקב העלאת שכר הדירה.

2. הבתונים על "עמידר" בלבד.

מוגש על-ידי שר השיכון

מינוי מפקח כללי למשטרת ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס לאשר את מינויו של ניצב שאול רוזוליו לכהונת המפקח הכללי של משטרת ישראל בדרגת רב-ניצב במקומו של רב-ניצב אהרן סלע ז"ל.

תוקף המינוי החל ביום כ"ג בחשון תשל"ג (31.10.72).

מצ"ב פרטי תולדות חייו של המועמד.

...

מוגש ע"י שר המשטרה

בספח 413

י"ז בחשון תשל"ג
25.10.72

ניצב ש. רוזוליו - תולדות חיים

נולד בתל-אביב בשנת 1923. בוגר גימנסיה הרצליה והשתלם באוניברסיטה העברית במינהל ציבורי ובמשפטים.

היה קשור מצעוריו במערכת הבטחון ומילא תפקידים שונים כאיש מזגזגון הקבע של ההגנה ובמשטרת הישובים העבריים. בתקופה שלפני הקמת המדינה סיים קורס מ"מים ב-1944 וקורס קצינים של המשטרה הבריטית שנועד למפקדי משטרת הישובים העבריים.

שירת בצה"ל בזמן מלחמת השחרור, ולאחר מכן הוצב למשטרת ישראל. במשך שנות שירותו במשטרת ישראל מילא תפקידים מגוונים בהדרכה, כמפקד ביה"ס הארצי לשוטרים, וראש מחלקת ההדרכה במטה הארצי.

1961 - 1970 היה מפקד המחוז הדרומי.

מאז 1970 - מכהן כראש אגף הארגון במטה הארצי.

סיים קורס קצינים בכירים של משטרת ישראל והשתתף בהשתלמויות מקצועיות במשטרת בריטניה, ערך סיורים במשטרות רבות בהול"ל, וייצג את משטרת ישראל בכנסי אינטרפול.

באוגוסט 1972 מונה כסגן המפקח הכללי. בתוקף תפקידו זה שימש כעוזרו הבכיר של המפקח הכללי, רב-ניצב אהרן סלע ז"ל. עם פטירתו של המפקח הכללי, מילא ניצב ש. רוזוליו את התפקיד של המפקח הכללי בפועל.

נשוי ואב ל-4 ילדים.

מינוי מפקח כללי למשטרת ישראל

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את מינויו של ניצב שאול רוזוליו לכהונת המפקח הכללי של משטרת ישראל בדרגת רב-ניצב במקומו של רב-ניצב אהרן סלע ז"ל.

תוקף המינוי החל ביום כ"ג בחשון תשל"ג (31.10.72).

מצ"ב פרטי תולדות חייו של המועמד.

...

מוגש ע"י שר המשטרה

בספח 413

י"ז בחשון תשל"ג
25.10.72

ניצב ש. רוזוליו - תולדות חיים

נולד בתל-אביב בשנת 1923. בוגר גימנסיה הרצליה והשתלם באוניברסיטה העברית במינהל ציבורי ובמשפטים.

היה קשור מצעוריו במערכת הבטחון ומילא תפקידים שונים כאיש מזגזגן הקבע של ההגנה ובמשטרת הישובים העבריים. בתקופה שלפני הקמת המדינה סיים קורס מ"מים ב-1944 וקורס קצינים של המשטרה הבריטית שנועד למפקדי משטרת הישובים העבריים.

שירת בצה"ל בזמן מלחמת השחרור, ולאחר מכן הוצב למשטרת ישראל. במשך שנות שירותו במשטרת ישראל מילא תפקידים מגוונים בהדרכה, כמפקד ביה"ס הארצי לשוטרים, וראש מחלקת ההדרכה במטה הארצי.

1961 - 1970 היה מפקד המחוז הדרומי.

מאז 1970 - מכהן כראש אגף הארגון במטה הארצי.

סיים קורס קצינים בכירים של משטרת ישראל והשתתף בהשתלמויות מקצועיות במשטרת בריטניה, ערך סיורים במשטרות רבות בהול"ל, וייצג את משטרת ישראל בכנסי אינטרפול.

באוגוסט 1972 מונה כסגן המפקח הכללי. בתוקף תפקידו זה שימש כעוזרו הבכיר של המפקח הכללי, רב-ניצב אהרן סלע ז"ל. עם פטירתו של המפקח הכללי, מילא ניצב ש. רוזוליו את התפקיד של המפקח הכללי בפועל.

בשני ראב ל-4 ילדים.

פרס נוסף לפרסי ישראל עבור תרומה
מיוחדת לקידומה ופיתוחה של החברה במדינה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם להעניק בשנת תשל"ג, שנת הכ"ה למדינת ישראל, פרס ישראל בוסף שיוענק עבור תרומה מיוחדת לקידומה ופיתוחה של החברה והמדינה בפעילות מצטיינת ציבורית, מדינית, חברתית, התישבותית, כלכלית או אחרת.

הפרס יוענק בהתאם לתקנון פרסי ישראל ובמסגרת פרסי ישראל.

ד ב ר י ה ס ב ר

פרסי ישראל מוענקים מדי שנה ביום העצמאות ע"י שר החינוך והתרבות ל"מחקרים מדעיים וליצירות מקוריות בספרות ובאמנות".

אין אפשרות במסגרת המקצועות הקבועים בהם מוענקים פרסי ישראל להעניק פרס לאישיות שתרמה תרומה מיוחדת במינה בחיי מעשה.

מוצע, איפוא, כי כמו בשנת תשל"ב יוענק גם השנה הפרס לתרומה מיוחדת לקידומה ופיתוחה של החברה והמדינה.

(החלטת הממשלה על הפרס הנוסף לשנת תשל"ב התקבלה ביום י"ט באדר תשל"ב (5.3.72) (החלטה מס. 406).)

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

פרס נוסף לפרטי ישראל עבור תרומה
מיוחדת לקידומה ופיתוחה של החברה במדינה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם להעניק בשנת תשל"ג, שנת הכ"ה למדינת ישראל, פרס ישראל בוסף שיוענק עבור תרומה מיוחדת לקידומה ופיתוחה של החברה והמדינה בפעילות מצטיינת ציבורית, מדינית, חברתית, התישבותית, כלכלית או אחרת.

הפרס יוענק בהתאם לתקנון פרטי ישראל ובמסגרת פרטי ישראל.

ד ב ר י ה ס ב ר

פרטי ישראל מוענקים מדי שנה ביום העצמאות ע"י שר החינוך והתרבות ל"מחקרים מדעיים וליצירות מקוריות בספרות ובאמנות".

אין אפשרות במסגרת המקצועות הקבועים בהם מוענקים פרטי ישראל להעניק פרס לאישיות שתרמה תרומה מיוחדת במינה בחיי מעשה.

מוצע, איפוא, כי כמו בשנת תשל"ב יוענק גם השנה הפרס לתרומה מיוחדת לקידומה ופיתוחה של החברה והמדינה.

(החלטת הממשלה על הפרס הנוסף לשנת תשל"ב התקבלה ביום י"ט באדר תשל"ב (5.3.72) (החלטה מס. 406).)

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם האחריות על עניני הבטחון במוסדות החינוך, התרבות, הנוער והספורט, תהיה מוטלת על רשויות הבטחון בישראל בהתאם לסמכויותיהם ולפי שיקול דעתם. אחריות זו תקיף את המוסדות האמורים במדינה וכן את מסלולי ההליכה או הנסיעה אל המוסדות ומהם.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. בעיית שלומם של ילדי ישראל והדאגה לבטחונם תוך קיום לימודים סדירים במוסדות החינוך, הינם נושאים המחייבים היערכות מקפת וארגון מדוקדק הנתונים בידי שלטונות הבטחון בלבד. משרד החינוך והתרבות אינו ערוך ואינו יכול להיות ערוך עניינית ומינהלית לשאת באחריות בנושא.
2. הפעלת משמרות בטחון של תלמידים בבתי הספר, היא פעולה חיבוכית מבורכת אך אין בה כדי לענות על הצרכים הבטחוניים. יתרה מזו, היא אינה אפשרית כלל במוסדות החינוך היסודי - כיתות א' - ו', בחינוך המיוחד ובגני הילדים.
3. קשה במיוחד מצבם הבטחוני של מוסדות חינוך פנימייתיים כמו המוסדות לחינוך התישבותי וכן אין פתרון להבטחת מוסדות החינוך המשלים ומסגרות הפעילות הפתוחות, מגרשי משחקים, מגרשי ספורט, אולמי תיאטרון, מופעים אמנותיים וכיוצא בזה.
4. ההחלטות שנתקבלו בעבר, בתיאום עם משטרת ישראל, לא עזרו על השאלות הבטחוניות של כל המוסדות הנ"ל ולמעשה נשארו חלק ממוסדות אלה ללא סידורי שמירה סבירים.
5. בהצעת החלטה זו אין אנו כוללים את בתי הספר הישראליים בחו"ל וכן את משלחות הנוער, הספורט, התרבות והאמנות המסיירות בחו"ל. אלה כוללים מאז ומתמיד בתחום האחריות של שרות הבטחון הכללי.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

בספח 411

לד הופל
לשר.

י"ז בחשוון תשל"ג
25.10.72

לשר הבטחון אין הערות להצעה הנ"ל.

להלן הערות שר המשטרה:

"בישיבת הממשלה ביום כ"ה בסיון תשל"א (18.4.71) בתקבלה החלטה מס. 482, בדבר סדורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך. ההחלטה היתה מושתתת על "המלצות הועדה הבינמשרדית לסדורי שמירה ובטחון במוסדות חינוך וכן על מיכומים של שר החינוך והתרבות ושר המשטרה, לגבי שאלת האחריות הכוללת על הסידורים המוצעים בהמלצות הועדה הנ"ל.

ההמלצות והמיכומים הנ"ל מתקיימים כהלכה עד היום, כאשר המשטרה ממלאת את אותן המטלות שהוטלו עליה. המשטרה לא תוכל לחרוג מבחינה אופרטיבית אל מעבר להסדרים אלה. מאידך, אם שר החינוך והתרבות רוצה להרחיב את התחולה של הסידורים שנקבעו לגבי שמירה ובטחון במוסדות חינוך גם על מוסדות תרבות, בוער וספורט, גבי-ילדים וכיו"ב, תתן המשטרה את שירותיה - לפי הסיכום המובא לעיל - בתכנון סיוע הדרכה, כפי שהיא בתנה בעבר לגבי מוסדות החינוך.

במקרה זה, אבקש כי משרד החינוך והתרבות ימציא למשטרת ישראל רשימה מדוייקת של מוסדות אלה, על מנת לאפשר למשטרה להגיש הצעותיה באשר לתכנון סיוע והדרכה בקשר אליהם."

להלן החלטה מס. 482 של הממשלה מיום כ"ג בניסן תשל"א (13.4.71):

"482. סידורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך

מ ח ל י ט י ם לאשר את המלצות הועדה הבינמשרדית לסידורי שמירה ובטחון במוסדות חינוך וכן את מיכומם של שרי החינוך והתרבות והמשטרה לגבי שאלת האחריות הכוללת, על הסידורים המוצעים בהמלצות הועדה הנ"ל.

המלצות הועדה הבינמשרדית והמיכום בין שני השרים מצורפים בזה:

המלצות הועדה הבינמשרדית לסידורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך

- (1) הועדה דגה בסידורי שמירה ובטחון בתחום המוסדות הרשמיים והמוכרים בחינוך היסודי, בחינוך העל-יסודי ובמוסדות להכשרת מורים.
הועדה לא טיפלה במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות חינוך והשכלה אחרים.
- (2) אחריות המשטרה תקיף את הנושאים הבאים:
 - א. תידוע יסיד לבתי-הספר, לאחר תיאום בין המטה הארצי לבין משרד החינוך והתרבות;
 - ב. סיווג מוסדות החינוך לפי דרגות סיכון בטחוניות;
 - ג. קביעת תקן לגדרות ואמצעי בטחון אחרים;
 - ד. ביקורת ופיקוח על ביצוע הוראות הבטחון.
- (3) בכל בתי-הספר המסורגים בסיכון בטחוני חמור יחוייבו הבעלויות להתקין גדרות ואמצעי בטחון אחרים לפי תקן שיאושר על-ידי המשטרה. מימון הב"ל יהיה כמקובל לגבי בניה של מוסדות חינוך.
- (4) מומלץ בפני הבעלויות להתקין גדרות ואמצעי בטחון אחרים גם במוסדות הנמצאים בסיווג בטחוני יותר במוך.
- (5) השמירה בבתי-הספר תיעשה על-ידי תלמידים, בארגונים ובאחריותם של המנהל וחבר המורים, בכל עת שהותם של תלמידים בבתי-הספר. הוראות בזהל בדבר סידורי השמירה יפורסמו על-ידי משרד החינוך והתרבות.
- (6) במוסדות שאין עליהם שמירה קבועה יינקטו אמצעי השגחה שיפורטו בהוראות הב"ל.
- (7) השרתים בכל בתי-הספר יחוייבו לסרוק את שטח המוסד בכל בוקר לפני נואם של התלמידים.
- (8) הועדה מוצאת לבחון להמליץ בפני הרשויות המקומיות והמנהלים לעודד תורבות של הורים בגנים ובבתי-ספר וכן ליטול יוזמות מקומיות לארגון שמירה על-ידי מתנדבים מקומיים.
- (9) הועדה לא מצאה אפשרות להטיל תפקידי שמירה על בחורי ישיבה המשוחררים משירות צבאי. כן אין אפשרות להטיל תפקידי שמירה, למועד פתיחת שבת הלימודים תשל"א על בחורות שהצהירו על דתיותן ולא גוייסו. הועדה ממליצה לבדוק אפשרות להפעיל את הבנות הב"ל במסגרת השירות הלאומי במועד מאוחר יותר.

/הועלתה.

- (10) הועלתה הצעה להפקיד את השמירה במוסדות בסיכון בטחוני חמור בידי בנות ח"ב"ה. בדיקה של אגף כוח-אדם בצה"ל מצביעה, כי לשבה הקרובה אין פוטנציאל של כוח-אדם למטרה זאת.
- (11) הועדה לא מצאה אפשרות להפקיד טומרים על גבי הילדים. תפקידי הג"א, כפי שהוגדרו למשטרת ישראל על-ידי ועדת השרים לענייני בטחון, אינם מאפשרים לה להפעיל את אנשי הג"א למטרות שמירה על גבי ילדים.

המלצות שרי החינוך והתרבות והמשטרה לגבי שאלת האחריות
הכוללת על הסידורים המוצעים בדמלצות הועדה הבינמשרדית
לסידורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך

1. חלוקת אחריות

1) משטרת ישראל אחראית על:-

- א. סיווג מוסדות החינוך לפי דרגות סיכון בטחוני;
- ב. הדרכה לגבי האמצעים הבטחוניים (גדרות, תאורה, סריקה, טיפול בחומרי חבלה ושמירה);
- ג. לבקר במוסדות החינוך במסגרת הסידורים הכוללים.

2) משרד החינוך והתרבות ורשויות החינוך המקומיות אחראים על הפעלה וביצוע של הסידורים לבטחון כפי שנקבעו במשותף על-ידי משרד המשטרה, משרד החינוך והתרבות ורשויות החינוך המקומיות.

2. סידורי בטחון

במסמך זה, המונח "סריקה" משמעו בדיקת חצר(ות) המוסד החינוכי לפני תחילת הלימודים. המונח "שמירה" משמעו שמירת בית-הספר במשך שעות הלימודים על-ידי תלמידים או עובדים אחרים.

1) גבי ילדים

- (1) לא בראית כל אפשרות של ארגון שמירה על גבי הילדים;
- (2) שטחי החצר של גן הילדים ייסרקו לפני בוא הילדים על-ידי העוזרת לגננת כחלק מעבודתה. האפשרות להטיל תפקיד זה על ההורים מוטלת בספק.

2) בתי-ספר יסודיים ועל יסודיים

הסריקה והשמירה מוטלות על התלמידים כמפורט בחוזר מנכ"ל תשל"א/3,

(החוזר של משרד החינוך והתרבות - תשל"א/3)

3) בתי-ספר עם פנימיות

- (1) הסריקה והשמירה יבוצעו על-ידי צוות מעורב מבין סגל העובדים והתלמידים;
- (2) במוסדות הנמצאים מחוץ לתחום יישוב יועסק שומר(ים) בשכר בנוסף לסידור הנ"ל;
- (3) לא במצא פתרון לבעיית הסטחים החקלאיים;
- (4) בכל מוסד ימונה קצין בטחון במשרה חלקית.

/בתי-ספר.

(4) בתי-ספר אזוריים

(1) סידורי הסריקה יותאמו לאפשרויות מקומיות:-

- א. אם משפחות העובדים גרות בסמוך למוסד או בתחומו, תיערך הסריקה על-ידי אחד העובדים;
- ב. במוסדות אחרים יעשו סידורים מיוחדים להבאת השרת(ים) לעריכת הסריקה לפני בוא התלמידים.

(2) סידורי השמירה כמו בבתי-הספר הרגילים.

(5) בתי-ספר מיוחדים

(1) בתי-הספר יסווגו מבחינת סיכון בטחוני, על-ידי בציג יחידת המשמרה המקומית ובציג משרד החינוך והתרבות. בהתאם לסיווג יהיה צורך להתקין גידור ולקיים סריקה ושמירה בשכר.

(2) הסיווג יקבע את הצרכים הבטחוניים של בתי-הספר לפי הסדר הבא:-

- א. גידור, סריקה ושמירה;
- ב. גידור וסריקה;
- ג. סריקה.

(6) בתי-ספר ערב

(1) סריקה תיערך רק בבתי-ספר שאין בהם המשך פעילות רצוף, במשך שעות היום, על-ידי השרת(ים);

(2) סידורי השמירה יהיו כבכל בית-ספר רגיל;

(3) בבתי-ספר למבוגרים תוסדר שמירה בשכר;

(4) ייקבעו סדרי פעילות המוסד.

(7) בתי-בוער ומועדוני בוער

(1) המשמרה תחדש את פעולות ההסברה שסבר בערכו על-ידה;

(2) המועדונים יחויבו בסידורי שמירה וסריקה עצמאיים;

(3) משרד החינוך והתרבות יפרסם חוזר מתאים ומשמרת ישראל תחייב בהדרכתה את ביצועו.

(8) קייטנות

- (1) קייטנות פרטיות - הבעלים יחוייבו להצהיר על סידורי בטחון בעת חידוש הרשיון לקיום הקייטנה.
- (2) קייטנות ציבוריות:-
 - א. קייטנות המתקיימות במבנים של בתי-ספר יחוייבו בסדרי שמירה כמו במשך שנת הלימודים;
 - ב. בקייטנות אחרות יחוייבו האחראים לקבל הדרכה ואישור ממשרת ישראל.

(9) פיקוח על סדרי הבטחון

- (1) משרד החינוך והתרבות יגייס ויפעיל קציני בטחון לפיקוח על מערכת החינוך;
- (2) משרתת ישראל תסייע לקציני הבטחון, באמצעות קציני משטרה בכירים לפי אזור עבודתם;
- (3) משרתת ישראל תסייע בהכשרת קציני הבטחון וב"הרצתם";
- (4) אנשי משרתת ישראל, הב"א וח"ב"ה יבקררו את פעילות הבטחון לעתים מזומנות.

(10) חקיקה

יש להתקין תקנה (או להוציא צו) המחייבת כל מוסד חינוכי לקיים סדרי בטחון כפי שייקבעו על-ידי שר החינוך והתרבות.

(11) חופשת הקיץ

משרתת ישראל ומשרד החינוך והתרבות יכינו במשותף חוזר, לכלל תלמידי מוסדות החינוך, ובו כללי זהירות ובטחון.

(8) קייטנות

(1) קייטנות פרטיות - הבעלים יחוייבו להצהיר על סידורי בטחון בעת חידוש הרשיון לקיום הקייטנה.

(2) קייטנות ציבוריות:-

א. קייטנות המתקיימות במבנים של בתי-ספר יחוייבו בסדרי שמירה כמו במסך שבת הלימודים;

ב. בקייטנות אחרות יחוייבו האחראים לקבל הדרכה ואישור ממשרת ישראל.

(9) פיקוח על סדרי הבטחון

(1) משרד החינוך והתרבות יגייס ויפעיל קציני בטחון לפיקוח על מערכת החינוך;

(2) משרתת ישראל תסייע לקציני הבטחון, באמצעות קציני משטרה בכירים לפי אזור עבודתם;

(3) משרתת ישראל תסייע בהכשרת קציני הבטחון וב"הרצתם";

(4) אנשי משרתת ישראל, הג"א וח"ב"ה יבקרו את פעילות הבטחון לעתים מזומנות.

(10) חקיקה

יש להתקין תקנה (או להוציא צו) המחייבת כל מוסד חינוכי לקיים סדרי בטחון כפי שייקבעו על-ידי שר החינוך והתרבות.

(11) חופשת הקיץ

משרתת ישראל ומשרד החינוך והתרבות יכינו במשותף חוזר, לכלל תלמידי מוסדות החינוך, ובו כללי זהירות ובטחון.

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם האחריות על עניני הבטחון במוסדות החינוך, התרבות, הנוער והספורט, תהיה מוטלת על רשויות הבטחון בישראל בהתאם לסמכויותיהם ולפי שיקול דעתם. אחריות זו תקיף את המוסדות האמורים במדינה וכן את מסלולי ההליכה או הנסיעה אל המוסדות ומהם.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. בעיית שלומם של ילדי ישראל והדאגה לבטחונם תוך קיום לימודים סדירים במוסדות החינוך, הינם נושאים המחייבים היערכות מקפת וארגון מדוקדק הנתונים בידי שלטונות הבטחון בלבד. משרד החינוך והתרבות אינו ערוך ואינו יכול להיות ערוך עניינית ומינהלית לשאת באחריות בנושא.
2. הפעלת משמרות בטחון של תלמידים בבתי הספר, היא פעולה חינוכית מבורכת אך אין בה כדי לעבות על הצרכים הבטחוניים. יתרה מזו, היא אינה אפשרית כלל במוסדות החינוך היסודי - כיתות א' ו', בחינוך המיוחד ובגני הילדים.
3. קשה במיוחד מצבם הבטחוני של מוסדות חינוך פנימייתיים כמו המוסדות לחינוך התישבותי וכן אין פתרון להבטחת מוסדות החינוך המשלים ומסגרות הפעולות הפתוחות, מגרשי משחקים, מגרשי ספורט, אולמי תיאטרון, מופעים אמנותיים וכיוצא בזה.
4. ההחלטות שנתקבלו בעבר, בתיאום עם משטרת ישראל, לא ענו על השאלות הבטחוניות של כל המוסדות הנ"ל ולמעשה בשארו חלק ממוסדות אלה ללא סידורי שמירה סבירים.
5. בהצעת החלטה זו אין אנו כוללים את בתי הספר הישראליים בחו"ל וכן את משלחות הנוער, הספורט, התרבות והאמנות המסיירות בחו"ל. אלה כלולים מאז ומתמיד בתחום האחריות של שרות הבטחון הכללי.

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

בספח 411

./לשר

י"ז בחשוון תשל"ג
25.10.72

לשר הבטחון אין הערות להצעה הנ"ל.

להלן הערות שר המשטרה:

"בישיבת הממשלה ביום כ"ה במיון תשל"א (18.4.71) בתקבלה החלטה מס. 482, בדבר סדורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך. ההחלטה היתה מושתתת על "המלצות הועדה הבינמשרדית לסדורי שמירה ובטחון במוסדות חינוך וכן על מיכומים של שר החינוך והתרבות ושר המשטרה, לגבי שאלת האחריות הכוללת על הסידורים המוצעים בהמלצות הועדה הנ"ל.

ההמלצות והמיכומים הנ"ל מתקיימים כהלכה עד היום, כאשר המשטרה ממלאת את אותן המטלות שהוטלו עליה. המשטרה לא תוכל לחרוג מבחינה אופרטיבית אל מעבר להסדרים אלה. מאידך, אם שר החינוך והתרבות רוצה להרחיב את התחולה של הסידורים שנקבעו לגבי שמירה ובטחון במוסדות חינוך גם על מוסדות תרבות, צוער וספורט, גני-ילדים וכיו"ב, תתן המשטרה את שירותיה - לפי הסיכום המובא לעיל - בתכנון סיוע הדרכה, כפי שהיא נתנה בעבר לגבי מוסדות החינוך.

במקרה זה, אבקש כי משרד החינוך והתרבות ימציא למשטרת ישראל רשימה מדויקת של מוסדות אלה, על מנת לאפשר למשטרה להגיש הצעותיה באשר לתכנון סיוע והדרכה בקשר אליהם."

להלן החלטה מס. 482 של הממשלה מיום כ"ג במיון תשל"א (19.4.71):

482" סידורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך

מ ח ל י ט י ם לאשר את המלצות הועדה הבינמשרדית לסידורי שמירה ובטחון במוסדות חינוך וכן את מיכומם של שרי החינוך והתרבות והמשטרה לגבי שאלת האחריות הכוללת, על הסידורים המוצעים בהמלצות הועדה הנ"ל.

המלצות הועדה הבינמשרדית והמיכום בין שני השרים מצורפים בזה."

המלצות הועדה הבינמשרדית לסידורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך

- (1) הועדה דנה בסידורי שמירה ובטחון בתחום המוסדות הרשמיים והמוכרים בחינוך היסודי, בחינוך העל-יסודי ובמוסדות להכשרת מורים.
הועדה לא טיפלה במוסדות להשכלה גבוהה ובמוסדות חינוך והשכלה אחרים.
- (2) אחריות המשטרה תקיף את הנושאים הבאים:
 - א. תידוע ישיב לבתי-הספר, לאחר תיאום בין המטה הארצי לבין משרד החינוך והתרבות;
 - ב. סיווג מוסדות החינוך לפי דרגות סיכון בטחוניות;
 - ג. קביעת תקן לגדרות ואמצעי בטחון אחרים;
 - ד. ביקורת ופיקוח על ביצוע הוראות הבטחון.
- (3) בכל בתי-הספר המסווגים בסיכון בטחוני חמור יחויבו הבעלויות להתקין גדרות ואמצעי בטחון אחרים לפי תקן שיאושר על-ידי המשטרה. מימון הב"ל יהיה כמקובל לגבי בניה של מוסדות חינוך.
- (4) מומלץ בפני הבעלויות להתקין גדרות ואמצעי בטחון אחרים גם במוסדות הנמצאים בסיווג בטחוני יותר במידה.
- (5) השמירה בבתי-הספר תיעשה על-ידי תלמידים, בארגונים ובאחריותם של המנהל וחבר המורים, בכל עת שהותם של תלמידים בבתי-הספר. הוראות בזה בדבר סידורי השמירה יפורסמו על-ידי משרד החינוך והתרבות.
- (6) במוסדות שאין עליהם שמירה קבועה ייבקשו אמצעי השגחה שיפורטו בהוראות הב"ל.
- (7) השרתים בכל בתי-הספר יחויבו לסרוק את שטח המוסד בכל בוקר לפני בואם של התלמידים.
- (8) הועדה מוצאת לצחוף להמליץ בפני הרשויות המקומיות והמנהלים לעודד תורבות של הורים בגנים ובבתי-ספר וכן ליטול יוזמות מקומיות לארגון שמירה על-ידי מתנדבים מקומיים.
- (9) הועדה לא מצאה אפשרות להטיל תפקידי שמירה על בחורי ישיבה המשוחררים משירות צבאי. כן אין אפשרות להטיל תפקידי שמירה, למועד פתיחת שנת הלימודים תשל"א על בחורות שהצהירו על דתיותן ולא גויסו. הועדה ממליצה לבדוק אפשרות להפעיל את הבנות הב"ל במסגרת השירות הלאומי במועד מאוחר יותר.

./הועלתה.

- (10) הועלתה הצעה להפקיד את השמירה במוסדות בסיכון בטחוני חמור בידי בנות חיב"ה. בדיקה של אגף כוח-אדם בצה"ל מצביעה, כי לשנה הקרובה אין פוטנציאל של כוח-אדם למטרה זאת.
- (11) הועדה לא מצאה אפשרות להפקיד סומרים על גבי הילדים. תפקידי הג"א, כפי שהוגדרו למשטרת ישראל על-ידי ועדת השרים לענייני בטחון, אינם מאפשרים לה להפעיל את אנשי הג"א למטרות שמירה על גבי ילדים.

המלצות שרי החינוך והתרבות והמשטרה לגבי שאלת האחריות
הכוללת על הסידורים המוצעים בהמלצות הועדה הבינמשרדית
לסידורי שמירה ובטחון במוסדות החינוך

1. חלוקת אחריות

(1) משטרת ישראל אחראית על:-

- א. סיווג מוסדות החינוך לפי דרגות סיכון בטחוני;
- ב. הדרכה לגבי האמצעים הבטחוניים (גדרות, תאורה, סריקה, טיפול בחומרי חבלה ושמירה);
- ג. לבקר במוסדות החינוך במסגרת הסידורים הכוללים.

(2) משרד החינוך והתרבות ורשויות החינוך המקומיות אחראים על הפעלה וביצוע של הסידורים לבטחון כפי שנקבעו במשותף על-ידי משרד המשטרה, משרד החינוך והתרבות ורשויות החינוך המקומיות.

2. סידורי בטחון

במסמך זה, המונח "סריקה" משמעו בדיקת חצר(ות) המוסד החינוכי לפני תחילת הלימודים. המונח "שמירה" משמעו שמירת בית-הספר במשך שעות הלימודים על-ידי תלמידים או עובדים אחרים.

(1) גבי ילדים

- (1) לא נראית כל אפשרות של ארגון שמירה על גבי הילדים;
- (2) שטחי החצר של גן הילדים ייסרקו לפני בוא הילדים על-ידי הפזרת לגזזת כחלק מעבודתה. האפשרות להטיל תפקיד זה על ההורים מוטלת בספק.

(2) בתי-ספר יסודיים ועל יסודיים

הסריקה והשמירה מוטלות על התלמידים כמפורט בחוזר מנכ"ל תשל"א/3,
(*החוזר על אמצעים להטלת תפקיד זה על*)

(3) בתי-ספר עם פנימיות

- (1) הסריקה והשמירה יבוצעו על-ידי צוות מעורב מבין סגל העובדים והתלמידים;
- (2) במוסדות הנמצאים מחוץ לתחום יישוב יועסק שומר(ים) בשכר בנוסף לסידור הנ"ל;
- (3) לא נמצא פתרון לבעיית השטחים החקלאיים;
- (4) בכל מוסד ימונה קצין בטחון במשרה חלקית.

/בתי-ספר.

(4) בתי-ספר אזוריים

(1) סידורי הסריקה יותאמו לאפשרויות מקומיות:-

- א. אם משפחות העובדים גרות בסמוך למוסד או בתחומו, תיערך הסריקה על-ידי אחד העובדים;
- ב. במוסדות אחרים יעשו סידורים מיוחדים להבאת השרת(ים) לעריכת הסריקה לפני בוא התלמידים.

(2) סידורי השמירה כמו בבתי-הספר הרגילים.

(5) בתי-ספר מיוחדים

(1) בתי-הספר יסווגו מבחינת סיכון בטחוני, על-ידי בציג יחידת המשטרה המקומית ובציג משרד החינוך והתרבות. בהתאם לסיווג יהיה צורך להתקין גידור ולקיים טריקה ושמירה בשכר.

(2) הסיווג יקבע את הצרכים הבטחוניים של בתי-הספר לפי הסדר הבא:-

- א. גידור, טריקה ושמירה;
- ב. גידור וטריקה;
- ג. טריקה.

(6) בתי-ספר ערב

(1) טריקה תיערך רק בבתי-ספר שאין בהם המשך פעילות רצוף, במשך שעות היום, על-ידי השרת(ים);

(2) סידורי השמירה יהיו כבכל בית-ספר רגיל;

(3) בבתי-ספר למבוגרים תוסדר שמירה בשכר;

(4) ייקבעו טורי פעילות המוסד.

(7) בתי-בוער ומועדוני בוער

(1) המשטרה תחדש את פעולות ההסברה שכבר בערכו על-ידיה;

(2) המועדונים יחוייבו בסידורי שמירה וטריקה עצמאיים;

(3) משרד החינוך והתרבות יפרסם חוזר מתאים ומשטרת ישראל תחייב בהדרכתה את ביצועו.

(8) קייטנות

(1) קייטנות פרטיות - הבעלים יחוייבו להצהיר על סידורי בטחון בעת חידוש הרשיון לקיום הקייטנה.

(2) קייטנות ציבוריות:-

א. קייטנות המתקיימות במבנים של בתי-ספר יחוייבו בסדרי שמירה כמו במשך שנת הלימודים;

ב. בקייטנות אחרות יחוייבו האחראים לקבל הדרכה ואישור ממשטרת ישראל.

(9) פיקוח על סדרי הבטחון

(1) משרד החינוך והתרבות יגייס ויפסיל קציבי בטחון לפיקוח על מערכת החינוך;

(2) ממשרת ישראל תסייע לקציבי הבטחון, באמצעות קציבי משטרה בכירים לפי אזור עבודתם;

(3) ממשרת ישראל תסייע בהכשרת קציבי הבטחון וב"הרצתם";

(4) אנשי ממשרת ישראל, הג"א וח"ב"ה יבקרו את פעילות הבטחון לעתים מזומנות.

(10) חקיקה

יש להתקין תקנה (או להוציא צו) המחייבת כל מוסד חינוכי לקיים סדרי בטחון כפי שייקבעו על-ידי שר החינוך והתרבות.

(11) חופשת הקיץ

ממשרת ישראל ומשרד החינוך והתרבות יכינו במשותף חוזר, לכלל תלמידי מוסדות החינוך, ובו כללי זהירות ובטחון.

מינוי חבר לועדת המינויים לדיינים

הצעה להחלטה

מחליטים למנות את השר י.ש. שפירא להיות חבר בועדת המינויים לדיינים.

דבריו הסבר

לפי סעיף 6(א) לחוק הדיינים, תשט"ו-1955, חברים בגוף הנוחר, בין היתר, שני חברי הממשלה, שהם "שר הדתות וחבר אחר של הממשלה שייבחר על ידה".

בהחלטת הממשלה מס. 260 מיום כ"ו בטבת תש"ל (4.1.70), נאמר: "מחליטים למנות את השר י.ש. שפירא להיות חבר בועדת המינויים לדיינים ואת השר ש. הלל להיות חבר בועדת המינויים לקאדים".

מלשון ההחלטה ברור כי המינויים לועדות המינויים היו אישיים, ועל כן, עם התפטרותו של השר י.ש. שפירא מהממשלה, בתבטלה מעצמה חברותו בועדת המינויים לדיינים. עם חזרתו של השר י.ש. שפירא לממשלה, לא חזרה וניעורה חברותו בועדת המינויים מעצמה.

כדי להסיר כל ספק, חייבת הממשלה להחליט על מינויו מחדש.

מוגש ע"י שר הדתות

בספח 410

י' בחשוון תשל"ג
18.10.72

התקנת תקנות שעת חירום בדבר הפסקת שירותי בנק

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס להסמך את שר האוצר להתקין תקנות שעת חירום (הפסקת שירותי בנק), תשל"ג-1972, בנוסח המצורף בזה, על-פי סעיף 9 (א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948.

ד ב ר י ה ס ב ר

עובדי בנק לאומי לישראל, אשר הגישו תביעות שכר לשנת 1972 בשיעור העולה על 70%, עומדים להשביט את העבודה בבנק ביום ח' בחשון תשל"ג (16.10.72).

השביטה עלולה לפגוע בלקוחות הבנק, לגרום לשיבוש הפעילות במשק (הפקדונות בבנק לאומי מהווים כשליש מן הפקדונות במערכת הבנקאות), ולחשוף את הבנק לתביעות הנפגעים מהפסקת פעילותו.

מוצע להתקין תקנות אשר תגבה על ציבור המשתמשים בשירותי הבנק ועל הבנק עצמו מפני תביעות אנשים וגופים העלולים להפגע מן ההשבתה.

מוגש ע"י שר האוצר

פקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948
תקנות-שעת-חירום בדבר הפסקת שירותי בנק

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948⁽¹⁾ אני מתקין תקנות-שעת-חירום אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה:

"מוסד בנקאי" - כמוגדר בסעיף 2 לפקודת הבנקאות, 1941⁽²⁾;
"המפקח" - מי שנחמנה להיות מפקח על הבנקים לפי סעיף 5 לפקודת הבנקאות, 1941.

2. (א) נוכח המפקח כי מוסד בנקאי אינו יכול לנהל ניהול תקין את עסקיו, ממחמת שביתת עובדיו, ושאי הוא להכריז כי קיים מצב של הפסקה במתן שירותי בנק של המוסד (להלן - ההפסקה). חצות הלילה לאחר ההכרזה תיחשב כ"מועד תחילת ההפסקה".
הכרזת מצב של הפסקה במתן שירותי בנק

(ב) המפקח יודיע על הכרזתו ברשומות, וכן בארבעה עתונים יומיים ובהודעות שתשודרנה בטלוויזיה וברדיו.

3. (א) נוכח המפקח כי מוסד בנקאי במצב של הפסקה יכול שוב לנהל ניהול תקין את עסקיו, יבטל את הכרזת מצב ההפסקה. חצות הלילה לאחר הביטול יחשב כ"מועד גמר ההפסקה".
ביטול ההכרזה

(ב) המפקח יודיע על ביטול הכרזתו ברשומות, וכן בארבעה עתונים יומיים ובהודעות שתשודרנה בטלוויזיה וברדיו.

1. ע"ר תש"ח, תוס' א' מס' 2, עמ' 1.
2. ע"ר 1941, תוס' 1, מס' 1134, עמ' 69.

4. (א) מי שלפני מועד תחילת ההפסקה נתן סיק משוך על מוסד בנקאי
או הוראה אחרת בכתב לבצע חשלוס מחשבונו באותו מוסד,
רואים את ההוראה כמבוצעת במועדה, אם המוסד הבנקאי ביצע
אותה תוך שלושה ימים לאחר מועד גמר ההפסקה.

הוראות
לגבי
לקוחות
המוסד
הבנקאי

(ב) חל המועד למילוי התחייבותו של אדם כלפי מוסד בנקאי
בתוך תקופת ההפסקה, יידחה המועד האמור עד לתום שלושה
ימים לאחר מועד גמר ההפסקה.

(ג) חל המועד למילוי התחייבותו של מוסד בנקאי כלפי אדם אחר
תוך תקופת ההפסקה, יידחה המועד האמור עד לתום שלושה
ימים לאחר מועד גמר ההפסקה.

(ד) מוסד בנקאי במצב הפסקה לא ישא בכל אחריות אזרחית או
פלילית בשל מעשה או מחיל הנובעים מהעובדה כי קיים מצב
של הפסקה.

5. (א) המושך סיק על מוסד בנקאי לא ישא באחריות פלילית לפי
סעיף 14 לחוק לחיקון דיני העונשין (עבירות מרמה, סחיטה
ועושה), חשכ"ג-1963⁽³⁾, אם העדר החובה של הבנקאי לפרוע
את הסיק נבע רק מקיום ההפסקה.

משיכת
סיק
ללא
כיסוי

(ב) לצורך סעיף 15(2) לחוק האמור, תתחיל התקופה של ששים יום
להצגת הסיק ממועד גמר ההפסקה.

6. לתקנות אלה ייקרא "תקנות-שעת-חירום (הפסקת שירותי בנק)",
חש"ג-1972.

השם

התקנת תקנות שעת חירום בדבר הפסקת שירותי בנק

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם להסמיק את שר האוצר להתקין תקנות שעת חירום (הפסקת שירותי בנק), תשל"ג-1972, בנוסח המצורף בזה, על-פי סעיף 9 (א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948.

ד ב ר י ה ס ב ר

עובדי בנק לאומי לישראל, אשר הגישו תביעות שכר לשנת 1972 בשיעור העולה על 70%, עומדים להשביט את העבודה בבנק ביום ה' בחשון תשל"ג (16.10.72).

השביתה עלולה לפגוע בלקוחות הבנק, לגרום לשיבוש הפעילות במשק (הפקדונות בבנק לאומי מהווים כשליש מן הפקדונות במערכת הבנקאות), ולחשוף את הבנק לתביעות הנפגעים מהפסקת פעילותו.

מוצע להתקין תקנות אשר תגבה על ציבור המשתמשים בשירותי הבנק ועל הבנק עצמו לפני תביעות אנשים וגופים העלולים להפגע מן ההשבתה.

מוגש ע"י שר האוצר

פקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948
תקנות-שעת-חירום בדבר הפסקת שירותי בנק

בתוקף סמכותי לפי סעיף 9(א) לפקודת סדרי השלטון והמשפט, תש"ח-1948⁽¹⁾ אני
מחליט תקנות-שעת-חירום אלה:

1. הגדרות בתקנות אלה:

"מוסד בנקאי" - כמוגדר בסעיף 2 לפקודת הבנקאות, 1941⁽²⁾;
"המפקח" - מי שנתמנה להיות מפקח על הבנקים לפי סעיף 5 לפקודת
הבנקאות, 1941.

2. (א) נוכח המפקח כי מוסד בנקאי אינו יכול לנהל ניהול תקין
את עסקיו, ממחמת שביתת עובדיו, ושאי הוא להכריז כי קיים
מצב של הפסקה במתן שירותי בנק של המוסד (להלן - ההפסקה).
חצות הלילה לאחר ההכרזה יחשב כ"מועד תחילת ההפסקה".
הכרזת
מצב של
הפסקה
במתן
שירותי
בנק

(ב) המפקח יודיע על הכרזתו ברשומות, וכן בארבעה עתונים
יומיים ובהודעות שתשודרנה ~~במועד~~ בברדיו.

3. (א) נוכח המפקח כי מוסד בנקאי במצב של הפסקה יכול טוב לנהל
ניהול תקין את עסקיו, יבטל את הכרזת מצב ההפסקה. חצות
הלילה לאחר הביטול יחשב כ"מועד גמר ההפסקה".
ביטול
ההכרזה

(ב) המפקח יודיע על ביטול הכרזתו ברשומות, וכן בארבעה
עתונים יומיים ובהודעות שתשודרנה בטלוויזיה וברדיו.

1. ע"ר תש"ח, תוס' א' מס' 2, עמ' 1.
2. ע"ר 1941, תוס' 1, מס' 1134, עמ' 69.

4. (א) מי שלפני מועד תחילת ההפסקה נתן שיק משוך על מוסד בנקאי
או הוראה אחרת בכתב לבצע חשלוש מחשבונו באותו מוסד,
רואים את ההוראה כמבוצעת במועדה, אם המוסד הבנקאי ביצע
אותה תוך שלושה ימים לאחר מועד גמר ההפסקה.

הוראות
לגבי
לקוחות
המוסד
הבנקאי

(ב) חל המועד למילוי התחייבותו של אדם כלפי מוסד בנקאי
בתוך תקופת ההפסקה, יידחה המועד האמור עד לתום שלושה
ימים לאחר מועד גמר ההפסקה.

(ג) חל המועד למילוי התחייבותו של מוסד בנקאי כלפי אדם אחר
תוך תקופת ההפסקה, יידחה המועד האמור עד לתום שלושה
ימים לאחר מועד גמר ההפסקה.

(ד) מוסד בנקאי במצב הפסקה לא ישא בכל אחריות אזרחית או
פלילית בשל מעשה או מחל הנובעים מהעובדה כי קיים מצב
של הפסקה.

5. (א) המושך שיק על מוסד בנקאי לא ישא באחריות פלילית לפי
סעיף 14 לחוק לתיקון דיני העונשין (עבירות מרמה, סחיטה
ועושק), תשכ"ג-1963⁽³⁾, אם העדר החובה של הבנקאי לפרוע
את השיק נבע רק מקיום ההפסקה.

משיכת
שיק
ללא
כיסוי

(ב) לצורך סעיף 15(2) לחוק האמור, תתחיל התקופה של ששים יום
להצגת השיק ממועד גמר ההפסקה.

6. לחקנות אלה ייקרא "חקנות-שעת-חירום (הפסקת שירותי בנק)",
תשל"ג-1972.

השם

3. ס"ח תשכ"ג, עמ' 130.

העלאת תעריפי הנסיעה בחברות התחבורה הציבורית

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

לפצות את חברות התחבורה הציבורית על ההתיקרויות שחלו בתקופה
31.8.1971 עד 1.9.1972 בהתאם לחוזה שנחתם בין הממשלה לבין
מפעילי התחבורה הציבורית באוטובוסים.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. על-מנת לפצות את הקואופרטיבים לתחבורה ציבורית על ההתיקרויות בתקופה
1.9.72-31.8.71 יש :

1. להעלות את תעריפי הנסיעה בקואופרטיב "אגד" בסעור של 18.29% ולשלם
לקואופרטיב סובסידיה מיוחדת בסכום של 28.757.365 ל"י כפיצוי עבור
ההתיקרות הממוצעת בתקופה האמורה.

2. להעלות את תעריפי הנסיעה של קואופרטיב "דן" בסעור של 17.95% ולשלם
לקואופרטיב סובסידיה מיוחדת בסכום של 8960.062 ל"י כפיצוי עבור ההתיקרות
הממוצעת בתקופה האמורה.

3. יש לפצות את שאר חברות התחבורה הציבורית בדומה לפיצוי שינתן לקואופרטיבים
"אגד" ו"דן".

4. חברות התחבורה הציבורית יקבלו פיצוי על דחיית העלאות התעריפים מיום
1.9.1972 עד ליום ההעלאה.

ב. חשובי ההתיקרויות נערכו בהתאם לעקרונות ולשיטת העבודה של ועדת קסתי, כפי
שאומצו בחוזה שנחתם בין הממשלה לבין מפעילי התחבורה הציבורית ביום ה-15
באוקטובר 1971.

הערה: הצעת שר האוצר -

1. להעמיד את ההתיקרות בתעריפי הנסיעה על 10% בלבד, תוך חוספת 4%
לסובסידיה הסוטפת המשולמת למפעילי שירותי התחבורה ואילו 4% הנוותרים
ייספגו על ידי המפעילים.

2. לחלק את סכום המענק החד פעמי כך שחציו ישולם לקואופרטיבים ב-18
חלומים חדשיים החל מה-1.4.1973 וחציו השני ייספג ע"י הקואופרטיבים.

הערה: מאחר ובימים אלה הגיעו נתונים מעודכנים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה,
יתכן ויהא צורך בעדכון מטרים של הנתונים הנ"ל.

מוגש ע"י שר התחבורה

העלאת תעריפי הנסיעה בחברות התחבורה הציבורית

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס :

לפצות את חברות התחבורה הציבורית על ההתיקרויות שחלו בתקופה
1971.8.31 עד 1972.9.1 בהתאם לחוזה שנחתם בין הממשלה לבין
מפעילי התחבורה הציבורית באוטובוסים.

ד ב ר י ה ס ב ר

א. על-מנת לפצות את הקואופרטיבים לתחבורה ציבורית על ההתיקרויות בתקופה
1972.9.1-1971.8.31 יש :

1. להעלות את תעריפי הנסיעה בקואופרטיב "אגד" בשעור של 18.29% ולשלם
לקואופרטיב טובסידה מיוחדת בסכום של 28.757.365 ל"י כפיצוי עבור
ההתיקרות הממוצעת בתקופה האמורה.
 2. להעלות את תעריפי הנסיעה של קואופרטיב "דן" בשעור של 17.95% ולשלם
לקואופרטיב טובסידה מיוחדת בסכום של 8960.062 ל"י כפיצוי עבור ההתיקרות
הממוצעת בתקופה האמורה.
 3. יש לפצות את שאר חברות התחבורה הציבורית בדומה לפיצוי שינתן לקואופרטיבים
"אגד" ו"דן".
 4. חברות התחבורה הציבורית יקבלו פיצוי על דחיית העלאות התעריפים מיום
1972.9.1 עד ליום ההעלאה.
- ב. חשובי ההתיקרויות נערכו בהתאם לעקרונות ולשיטת העבודה של ועדת קטחי, כפי
סאומצו בחוזה שנחתם בין הממשלה לבין מפעילי התחבורה הציבורית ביום ה-15
באוקטובר 1971.

הערה: הצעת שר האוצר -

1. להעמיד את ההתיקרות בתעריפי הנסיעה על 10% בלבד, חוץ חוספת 4%
לסובסידה הנוטפת המשולמת למפעילי שרותי התחבורה ואילו 4% הנוותרים
ייספגו על ידי המפעילים.
2. לחלק את סכום המענק החד פעמי כך שחציו ישולם לקואופרטיבים ב-18
חלומים חדשיים החל מה-1.4.1973 וחציו השני ייספג ע"י הקואופרטיבים.

הערה: מאחר ובימים אלה הגיעו נתונים מעורכנים מהלשכה המרכזית לסטטיסטיקה,
יתכן ויהא צורך בעדכון מטוים של הנתונים הנ"ל.

מוגש ע"י שר התחבורה

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס. 18),
תשל"ג-1972

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס. 18), תשל"ג-1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום כ"ד בתשרי תשל"ג (2.10.72) אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה בהחלטתה מס. חק/2 את תזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 9 - קיצנה בזכות ילד שלישי).

בעקבות אישור התזכיר הנ"ל היה צורך לתקן את פקודת מס הכנסה לפי הנוסח המצורף בזה.

הצעת החוק מהווה חלק ממערכת רחבה של הטבות בנושא קיצבת ילדים שתחילתה מיום כ"ג בתשרי תשל"ג (1.10.72), לכן יש צורך לאשר את הצעת החוק ולהגישה מיד לכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

בספח 407

כ"ו בתשרי תשל"ג
4.10.72

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 18),

תשל"ג-1972

- תיקון
סעיף
9
1. בסעיף 9 לפקודת מס הכנסה⁽¹⁾ (להלן - הפקודה), אחרי מסקת (17) יבוא:
- "קצבת (18). קצבת משפחה המשתלמת לפי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968⁽²⁾".
- תיקון
סעיף
40
2. אחרי סעיף 40(א) (1) לפקודה יבוא:
- "(א1) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי בתקנות להקטין את סכום הניכוי בעד כל ילד נוסף על שני הילדים הראשונים שמגיעה בעדם קצבת משפחה, ובלבד ששיעור ההקטנה לא יעלה על סכום קצבת המשפחה המגיעה בעד הילד; לענין זה, קצבת משפחה - הקצבה המגיעה לפי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968, לאחר שהופחתו ממנה סכומי פטור תוספת היוקר על פי סעיף 10 והניכוי היציב על פי סעיף 20 שהיו מגיעים לנישום אילו הייתה קצבת המשפחה הכנסת עבודה."
- תיקון
חוק
הביטוח
הלאומי
3. סעיף 116 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968 - בטל.
- תחילה
4. תחילתו של חוק זה מיום כ"ג בתשרי תשל"ג (1 באוקטובר 1972).

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, תשכ"א, עמ' 120.

2. ס"ח תשכ"ח, עמ' 108.

דברי הסבר

הצעת חוק זו כרוכה בעקבה של הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 12), תשל"ג-1972, וחתיהן דנות בנושא אחד.

1. קצבה בעד ילד שלישי של שכיר מחלמת היום, על פי פרק ו' לחוק הביטוח הלאומי, על ידי המקביל והיא חייבת במס הכנסה.

קצבה למשפחה מרובת ילדים (להלן - קצבאות משפחה), דהיינו משפחת שכיר של ארבעה ילדים לפחות ומשפחת עצמאי של שלושה ילדים לפחות - מחלמת, על פי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי, על ידי המוסד לביטוח לאומי ואינה פטורה ממס הכנסה.

בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 12), תשל"ג-1972, מוצע לכלול גם את הקצבה בעד ילד שלישי של שכיר בפרק ה' בקצבאות משפחה. עם זאת, כדי להביא לשיפור חלוקת סכום הקצבאות הכולל בין קבוצות ההכנסה השונות, מוצע להעלות במידה ניכרת את סכומי הקצבאות אך לחייבן במס הכנסה.

חיוב קצבאות המשפחה במס הכנסה יאפשר הגדלת הסכום הגולמי של סך כל הקצבאות וחלוקה פרוגרסיבית של השלומים אלה, באופן שהפטור ממס, לפי הכנסתו והניכויים האישיים המגיעים לו, ייהנה ממלוא קצבת המשפחה, האילו החייב במס ייהנה מחלק מהקצבה, לפי שיעורי המס שהוא חייב בהם.

החיוב במס, כאמור, יביא גם לתיקון העיוות הקיים היום, שלפי שכיר חייב במס הכנסה בשל הקצבה בעד הילד השלישי ואילו העצמאי פטור ממס בשל הקצבה לילד השלישי.

2. אולם מאחר שאם קצבאות המשפחה מזלז, כאמור, המוסד לביטוח לאומי ולא המקביל, אין אפשרות טכנית לבצע את תשלום מס ההכנסה בדרך של ניכוי המס במקור. על כן מוצעת כאן דרך עקיפה, המביאה לאותן תוצאות אשר לחיוב בדרך ישירה.

לפי המוצע יהיו הקצבאות פטורות ממס והפטור יינתן בסעיף 9 לפקודת מס הכנסה (ר"ס 1 המוצע), והפטור שבסעיף 116 לחוק הביטוח הלאומי יבוטל. אולם הניכוי הניתן ממס בחל ילד שלישי וכל ילד נוסף יוקטן בסכום חייקבע ובלבד שלא יעלה על סכום קצבת המזפחה לאחר סיופתתו ממנו סכום פטור תוספת היוקר והניכוי היציב שהיו מגיעים לנישום אילו היו רואים את הקצבה כהכנסת עבודה (ר"ס 2 המוצע).

דרך זו הרבה יותר נוחה לביצוע מאירוף הקצבה להכנסה החייבת.

הסכום שבו יוקטן הניכוי בחל הילד השלישי והילדים הנוספים ייקבע על ידי חר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, וזאת כדי לאפשר תיאום עם הסכומים שייקבעו מזמן לזמן לקצבת מזפחה.

3. החילתו של החוק המוצע היא מיום 1 באוקטובר 1972 הוא התאריך שבו מוצע לתת חוקף לחיקונים בחוק הביטוח הלאומי, ובו יוגדלו גם הקצבאות למזפחות מרובות ילדים. מאחר שהניכוי המוקטן יהול בשנת המס הזאת לגבי מהציתה בלבד, יהא צורך לתאם את הניכויים כחודשים שנותרו עד לסיום שנת המס.

הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון מס. 18),
תשל"ג-1972

ה צ ע ה ל ח ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם לאשר את הצעת חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (תיקון
מס. 18), תשל"ג-1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת.

...

ד ב ר י ה ס ב ר

ביום כ"ד בתשרי תשל"ג (2.10.72) אישרה ועדת השרים לענייני חקיקה בהחלטתה
מס. חק/2 את תזכיר-הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 9 - קיצבה בזכות
ילד שלישי).

בעקבות אישור התזכיר הנ"ל היה צורך לתקן את פקודת מס הכנסה לפי הנוסח
המצורף בזה.

הצעת החוק מהווה חלק ממערכת רחבה של הטבות בנושא קיצבת ילדים שתחילתה מיום
כ"ג בתשרי תשל"ג (1.10.72), לכן יש צורך לאשר את הצעת החוק ולהגישה מיד
לכנסת.

מוגש ע"י שר האוצר

חוק לתיקון פקודת מס הכנסה (מס' 18),

תשל"ג-1972

1. בסעיף 9 לפקודת מס הכנסה⁽¹⁾ (להלן - הפקודה), אחרי מסקת סעיף 9 תיקון

"קצבת (18). קצבת משפחה המשתלמת לפי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968⁽²⁾".

2. אחרי סעיף 40(א) (1) לפקודה יבוא: תיקון סעיף 40

"(1א) שר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, רשאי בחקנות להקטין את סכום הניכוי בעד כל ילד נוסף על שני הילדים הראשונים שמגיעה בעדם קצבת משפחה, ובלבד ששיעור ההקטנה לא יעלה על סכום קצבת המשפחה המגיעה בעד הילד; לענין זה, קצבת משפחה - הקצבה המגיעה לפי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968, לאחר שהופחתו ממנה סכומי פטור תוספת היוקר על פי סעיף 10 והניכוי היציב על פי סעיף 20 שהיו מגיעים לנישום אילו הייתה קצבת המשפחה הכנסת עבודה."

3. סעיף 116 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח-1968 - בטל. תיקון חוק הביטוח הלאומי

4. תחילתו של חוק זה מיום כ"ג בתשרי תשל"ג (1 באוקטובר 1972). תחילה

1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, תשכ"א, עמ' 120.

2. ס"ח תשכ"ח, עמ' 108.

דברי הסבר

הצעת חוק זו כרוכה בעקבה של הצעת
חוק הביטוח הלאומי (תיקון)
מס' 12), תשל"ג-1972, ודחתה דנות בנושא אחד.

1. קצבה בעד ילד שלישי של שכיר מחלמת היום, על פי פרק ו' לחוק הביטוח
הלאומי, על ידי המעביד והיא חייבת במס הכנסה.

קצבה למשפחה מרובת ילדים (להלן - קצבאות משפחה), דהיינו משפחת שכיר
של ארבעה ילדים לפחות ומשפחת עצמאי של שלושה ילדים לפחות - מחלמת,
על פי פרק ה' לחוק הביטוח הלאומי, על ידי המוסד לביטוח לאומי ואינה
פטורה ממס הכנסה.

בהצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 12), תשל"ג-1972, מוצע לכלול
גם את הקצבה בעד ילד שלישי של שכיר בפרק הדן בקצבאות משפחה. עם זאת,
כדי להביא לשיפור חלוקת סכום הקצבאות הכולל בין קבוצות ההכנסה השונות,
מוצע להעלות במידה ניכרת את סכומי הקצבאות אך להיבן במס הכנסה.

היוב קצבאות המשפחה במס הכנסה יאפשר הגדלת הסכום הגולמי של סך כל
הקצבאות וחלוקה פרוגרסיבית של השלומים אלה, באופן שהפטור ממס, לפי
הכנסתו והניכויים האישיים המגיעים לו, ייהנה ממלוא קצבת המשפחה, האילו
החייב במס ייהנה מחלק מהקצבה, לפי שיעורי המס שהוא חייב בהם.

החיוב במס, כאמור, יביא גם לתיקון העיוות הקיים היום, שלפי שכיר חייב
במס הכנסה בשל הקצבה בעד הילד השלישי ואילו העצמאי פטור ממס בשל
הקצבה לילד השלישי.

2. אולם מאחר זאת קצבאות המשפחה מזלם, כאמור, המוסד לביטוח לאומי ולא
המעביד, אין אפשרות טכנית לבצע את תשלום מס ההכנסה בדרך של ניכוי
המס במקור. על כן מוצעת כאן דרך עקיפה, המביאה לאותן תוצאות אשר
לחיוב בדרך ישירה.

לפי המוצע יהיו הקצבאות פטורות ממס והפטור יינתן בסעיף 9 לפקודת מס הכנסה (ר"ס 1 המוצע), והפטור שבסעיף 116 לחוק הביטוח הלאומי יבוטל. אולם הניכוי הניתן ממס בחל ילד שלישי וכל ילד נוסף יוקטן בסכום שייקבע ובלבד שלא יעלה על סכום קצבת המזפחה לאחר שיופתחו ממנו סכום פטור חוטפת היוקר והניכוי היציב שהיו מגיעים לנישום אילו היו רואים את הקצבה כהכנסת עבודה (ר"ס 2 המוצע).

דרך זו הרבה יותר נוחה לביצוע מצירוף הקצבה להכנסת החייבת.

הסכום שבו יוקטן הניכוי בחל הילד השלישי והילדים הנוספים ייקבע על ידי הר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, וזאת כדי לאפשר תיאום עם הסכומים שייקבעו מזמן לזמן לקצבת מזפחה.

3. החילתו של החוק המוצע היא מיום 1 באוקטובר 1972 הוא התאריך שבו מוצע לתת חוקף לתיקונים בחוק הביטוח הלאומי, ובו יוגדלו גם הקצבאות למזפחות מרובות ילדים. מאחר שהניכוי המוקטן יהול בשנת המס הזאת לגבי מחציתה בלבד, יהא צורך לתאם את הניכויים בחודשים שנותרו עד לסיום שנת המס.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 12), תשל"ג-1972

ה צ ע ה ל ח ח ה

מ ח ל י ט י ם, לאשר את הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 12),
תשל"ג-1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 12), תשל"ג-1972, נוסחה על-פי תזכיר
בשם "הביטוח הלאומי (תיקון מס. 9 - קיצבה בזכות ילד שלישי)" שאושר ע"י
ועדת השרים לענייני חקיקה בישיבתה ביום כ"ד בתשרי תשל"ג (2.10.72). (החלטה
מס. חק/2).

הצעת החוק מהווה חלק ממערכת רחבה של הטבות בנושא קיצבת ילדים שתחילתה
מיום כ"ג בתשרי תשל"ג (1.10.72), לכן יש צורך לאשר אח הצעת החוק ולהגישה
מיד לכנסת.

מוגש ע"י שר העבודה

בספח 406

כ"ו בתשרי תשל"ג
4.10.72

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 12), תשל"ג-1972

1. במקום סעיף 105 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח - 1968⁽¹⁾
החלפת סעיף 105 (להלן - החוק העיקרי), יבוא:
- "זכות לקצבת 105. הורה מבוטח זכאי לקצבת משפחה חדשה לפי פרק זה
משפחה בעד ילדו השלישי ובעד כל ילד נוסף, כל זמן שיש
לו שני ילדים בכירים מהם ואם קיימים לפחות באחד
ההורים החנאים לזכאות לקצבת משפחה."
2. בסעיף 119 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), במקום "בעד כל ילד משלושה
ילדיו הבכירים" יבוא "בעד כל ילד משני ילדיו הבכירים".
3. בלוח ח' לחוק העיקרי בפרט 1⁽²⁾, המלים "(לזכאי לפי סעיף 105 (2))"
לוח ח' - יימחקו.
4. בלוח ט' לחוק העיקרי⁽³⁾, פרט 3 - יימחק.
5. שונו שיעורי דמי הביטוח לפי סעיף 159(ב) לחוק העיקרי בעד קיצבת משפחה
בעקבות האמור בסעיף 1 בלבד, לא יחולו הוראות סעיף 159(ג) לחוק
העיקרי.
6. תחילתו של חוק זה ביום כ"ג בחשרי תשל"ג (1 באוקטובר 1972).

(1) ס"ח תשכ"ח, עמ' 108, עמ' 165, תשכ"ט, עמ' 76, עמ' 130, עמ' 206;
תשל"ל, עמ' 16, עמ' 58, עמ' 130, עמ' 134; תשל"א, עמ' 128,
תשל"ב, עמ' 78, עמ' 86.

(2) ק"ח תשל"ב, עמ' 1733.

(3) ק"ח תשל"ב, עמ' 1733.

ד ב ר י ה ס ב ר

. בעד הילד השלישי משתלמת כיום לשכירים במסגרת ביטוח ילדי עובדים, לפי פרק ו' לחוק העיקרי, ולעצמאיים - במסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים לפי פרק ה' לחוק העיקרי.

מצב זה יצר עיוותים בין שני סוגי מבוסחים אלה. לדוגמה: עובד עצמאי מקבל את הקיצבה בעד הילד השלישי במיסרין מהמוסד לביטוח לאומי, על בסיס חדשי, ללא הבדל אם עסק למעשה במסלח ידו, אולם עובד שכיר העובד על בסיס יומי מקבל גם את הקצבה על בסיס יומי ואם יחסרו לו ימי עבודה עלול הוא להפסיד חלק מקצבתו. מוצע איפוא להעביר את הזכאות לקצבה בעד הילד השלישי ממסגרת ביטוח ילדי עובדים למסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים.

סעיף 1

סעיף 105 לחוק קובע לאמור:

"105. הורה מבוסח זכאי לקצבת משפחה חדשית, כל עוד קיימים לפחות באחד ההורים התנאים להזכאות לקצבת משפחה -

- (1) אם הוא מבוסח לפי פרק ו' - בעד הילד הרביעי ובעד כל ילד נוסף, כל זמן שיש לו עוד שלושה ילדים בכירים מהם;
 - (2) אם אינו מבוסח לפי פרק ו' - בעד הילד השלישי ובעד כל ילד נוסף, אם אין משתלמת בעדם קצבה לפי פרק ו' וכל זמן שיש לו עוד שני ילדים בכירים מהם."
- מוצע להעניק את הזכאות לקצבת משפחה לכל הורה מבוסח בעד ילדו השלישי ואילך.

סעיף 2

לפי החוק הקיים משולמת קצבת ילדי עובדים, לפי פרק ו' לחוק, בעד שלושת הילדים הראשונים של עובד שכיר.

בעקבות התיקון המוצע בסעיף 1 תוקנה לעובד שכיר זכאות קצבה בעד הילד השלישי במסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים (פרק ה'), ולכן מוצע לצמצם את הזכאות שלפי פרק ו' לשני הילדים הראשונים בלבד.

וזו לשון ההוראה שמוצע לתקנה.

"119. (א) עבד הזכאי לקצבה חודש עבודה מלא, תשולם לו קצבה בעד כל ילד משלושת ילדיו הבכירים בשיעור האמור בלוח ט'. אולם הסר רשאי להגדילו לכל הילדים או לחלק מהם, לאחר התייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, בסיס לב לתנודות בשכר העבודה."

סעיף 5

בסעיף 159 (ב) ו-(ג) נקבע לאמור:

"(ב) השר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות בצו את שיעורי דמי הביטוח האמורים בלוח י'.

(ג) שונה שיעור דמי הביטוח מכוח סעיף קטן (ב), ישונה באותה דרך ובאופן יחסי שיעור דמי הביטוח שמעביד רשאי לנכות משכרו של עובד לפי סעיף 161 (ג)."

סעיף 161 (ג) קובע:

"(ג) היו דמי ביטוח משתלמים בעד עובד לפי סעיף 157 (א), (ג) או (ד) רשאי המעביד לנכות משכרו של העובד אחוזים מההכנסה שלפיה משתלמים דמי הביטוח, כאמור בפרטים 1 או 7 בלוח י'; מעביד שלא ניכה מהשכר ששילם בחודש פלוני אינו רשאי לנכות בעד אותו חודש אלא תוך שלושים יום מיום תשלום השכר."

מוצע לקבוע כי אם ישנו שיעורי דמי הביטוח בעד קצבת משפחות מרובות ילדים בשל השינוי שבא על-ידי סעיף 105 החדש (ראה סעיף 1), לא תחול בשל שינוי זה הוראת סעיף 159 (ג), המחייבת לקבוע שינוי מקביל בניכוי משכרו של עובד.

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 12), תשל"ג-1972

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, לאשר את הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 12),
תשל"ג-1972, המצורפת בזה, ולהגישה מיד לכנסת. ...

ד ב ר י ה ס ב ר

הצעת חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס. 12), תשל"ג-1972, נוסחה על-פי תזכיר
בשם "הביטוח הלאומי (תיקון מס. 9 - קיצבה בזכות ילד שלישי)" שאושר ע"י
ועדת השרים לעניני חקיקה בישיבתה ביום כ"ד בתשרי תשל"ג (2.10.72). (החלטה
מס. חק/2).

הצעת החוק מהווה חלק ממערכת רחבה של הטבות בנושא קיצבת ילדים שתחילתה
מיום כ"ג בתשרי תשל"ג (1.10.72), לכן יש צורך לאשר אח הצעת החוק ולהגישה
מיד לכנסת.

מוגש ע"י שר העבודה

בספח 406

כ"ו בתשרי תשל"ג
4.10.72

חוק הביטוח הלאומי (תיקון מס' 12), תשל"ג-1972

- החלפת סעיף 105
1. במקום סעיף 105 לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשכ"ח - 1968⁽¹⁾
(להלן - החוק העיקרי), יבוא:
- "זכות לקצבת 105. הורה מבוטח זכאי לקצבת משפחה חדשית לפי פרק זה משפחה
בעד ילדו השלישי ובעד כל ילד נוסף, כל זמן שיש
לו שני ילדים בכירים מהם ואם קיימים לפחות באחד
ההורים התנאים לזכאות לקצבת משפחה."
- תיקון סעיף 119
2. בסעיף 119 לחוק העיקרי, בסעיף קטן (א), במקום "בעד כל ילד משלושת ילדיו הבכירים" יבוא "בעד כל ילד מסני ילדיו הבכירים".
- תיקון לוח ח'
3. בלוח ח' לחוק העיקרי בפרט 1⁽²⁾, המלים "(לזכאי לפי סעיף 105 (2))" - יימחקו.
- תיקון לוח ט'
4. בלוח ט' לחוק העיקרי, פרט 3 - יימחק.
- הוראת מעבר
5. שונו שיעורי דמי הביטוח לפי סעיף 159 (ב) לחוק העיקרי בעד קיצבת משפחה בעקבות האמור בסעיף 1 בלבד, לא יחולו הוראות סעיף 159 (ג) לחוק העיקרי.
- תחילה
6. תחילתו של חוק זה ביום כ"ג בתשרי תשל"ג (1 באוקטובר 1972).

(1) ס"ח תשכ"ח, עמ' 108, עמ' 165, תשכ"ט, עמ' 76, עמ' 130, עמ' 206; תשל"ל, עמ' 16, עמ' 58, עמ' 130, עמ' 134; תשל"א, עמ' 128, תשל"ב, עמ' 78, עמ' 86.

(2) ק"ח תשל"ב, עמ' 1733.

(3) ק"ח תשל"ב, עמ' 1733.

ד ב ר י ה ס ב ר

. בעד הילד השלישי משתלמת כיום לשכירים במסגרת ביטוח ילדי עובדים, לפי פרק ו' לחוק העיקרי, ולעצמאיים - במסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים לפי פרק ה' לחוק העיקרי.

מצב זה יצר עיוותים בין שני סוגי מבוטחים אלה. לדוגמה: עובד עצמאי מקבל את הקיצבה בעד הילד השלישי במיסרין מהמוסד לביטוח לאומי, על בסיס חדשי, ללא הבדל אם עסק למעשה במסלח ידו, אולם עובד שכיר העובד על בסיס יומי מקבל גם את הקצבה על בסיס יומי ואם יחסרו לו ימי עבודה עלול הוא להפסיד חלק מקצבתו. מוצע איפוא להעביר את הזכאות לקצבה בעד הילד השלישי ממסגרת ביטוח ילדי עובדים למסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים.

סעיף 1

סעיף 105 לחוק קובע לאמור:

"105. הורה מבוטח זכאי לקצבת משפחה חד־חית, כל עוד קיימים לפחות באחד ההורים התנאים לזכאות לקצבת משפחה -

- (1) אם הוא מבוטח לפי פרק ו' - בעד הילד הרביעי ובעד כל ילד נוסף, כל זמן שיט לו עוד שלושה ילדים בכירים מהם;
 - (2) אם אינו מבוטח לפי פרק ו' - בעד הילד השלישי ובעד כל ילד נוסף, אם אין משתלמת בעד קצבה לפי פרק ו' וכל זמן שיט לו עוד שני ילדים בכירים מהם."
- מוצע להעניק את הזכאות לקצבת משפחה לכל הורה מבוטח בעד ילדו השלישי ואילך.

סעיף 2

לפי החוק הקיים משולמת קצבת ילדי עובדים, לפי פרק ו' לחוק, בעד שלושת הילדים הראשונים של עובד שכיר.

בעקבות התיקון המוצע בסעיף 1 תוקנה לעובד שכיר זכאות קצבה. בעד הילד השלישי במסגרת ביטוח משפחות מרובות ילדים (פרק ה'), ולכן מוצע לצמצם את הזכאות שלפי פרק ו' לשני הילדים הראשונים בלבד.

וזו לשון ההוראה שמוצע לתקנה.

"119. (א) עבד הזכאי לקצבה חודש עבודה מלא, חסולם לו קצבה בעד כל ילד משלושת ילדיו הבכירים בשיעור האמור בלוח ט'. אולם השר רשאי להגדילו לכל הילדים או לחלק מהם, לאחר התייעצות עם שר האוצר ובאישור ועדת העבודה של הכנסת, בשים לב לתנודות בשכר העבודה."

סעיף 5

בסעיף 159 (ב) ו-(ג) נקבע לאמור:

"(ב) השר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, לשנות בצו את סיעורי דמי הביטוח האמורים בלוח י'.

(ג) שונה סיעור דמי הביטוח מכוח סעיף קטן (ב), ישונה באותה דרך ובאופן יחסי סיעור דמי הביטוח שמעביד רשאי לנכות מסכרו של עובד לפי סעיף 161 (ג)."

סעיף 161 (ג) קובע:

"(ג) היו דמי ביטוח משחלמים בעד עובד לפי סעיף 157 (א), (ג) או (1ד) רשאי המעביד לנכות מסכרו של העובד אחוזים מההכנסה שלפיה משחלמים דמי הביטוח, כאמור בפרטים 1 או 7 בלוח י'; מעביד שלא ניכה מהשכר ששילם בחודש פלוני אינו רשאי לנכות בעד אותו חודש אלא תוך שלושים יום מיום חשולם השכר."

מוצע לקבוע כי אם ישנו סיעורי דמי הביטוח בעד קצבת משפחות מרובות ילדים בשל השינוי שבא על-ידי סעיף 105 החדש (ראה סעיף 1), לא תחול בשל שינוי זה הוראת סעיף 159 (ג), המחייבת לקבוע שינוי מקביל בניכוי מסכרו של עובד.