

מדינת ישראל

משרד הממשלה

משרד

מטא ליט

תיק מס'

מחלקה



שם תיק: מזכירות הממשלה.

מזהה פיו: 5114/4-א

מזהה פריט: R0000fv

כתובת: 2-111-2-8-5

תאריך הדפסה: 11/10/2020



מוכירות הממשלה

ירושלים, י"ג בטבת התשמ"ז
14 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר ועדת השרים לענייני כלכלה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפות בזה הצעות ההחלטה הבאות:

א. מערכת משולבת סחר חוץ של ישראל - ממס"ח - נספח 36 כל

ב. רכישת מניות המיעוט בחברת פ.מ. מפעל מתכת
בע"מ - התנגדות שר התקשורת.
- תוספת א'
לנספח 28 כל

ההצעות חשולבנה בסדר יום ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,

מ
ב / מ י כ א ל נ י ר

הנני מתנגד להצעת החלטה שבנדון מהסיבות הבאות:

1. מדיניות הממשלה הינה למכור חברות ממשלתיות לגופים פרטיים. על-כן, תמוהה בעיני ההצעה להגדיל את השליטה בחברה ע"י רכישת המניות.
2. לא יתכן שכדי שיהיו לחברה שני בעלי מניות כנדרש בפקודת החברות, תרשם מניה אחת מתוך המניות שתרכשנה על שם חברה ישראלית לרישומים בע"מ. לא זאת היתה כוונת המחוקק.
3. יתר-על-כן, יש להוציא את החברה כולה למכירה.

מוגש על ידי שר התקשורת

ה צ ע ת ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם:

1. להקים - מערכת משולבת סחר חוץ - להלן - ממס"ח.
ממס"ח יתכנן, יקים ויפעיל מערכת לאומית משולבת לסחר החוץ בישראל בתחומי היבוא והיצוא.
ממס"ח תתבסס על מערכות מיחשוב משוכללות וטכנולוגיות מתקדמות. תשתמש במידת האפשר והכדאיות במערכות מיחשוב קיימות.
ממס"ח תפעל כגוף עצמאי הנושא את עצמו ושאינו למטרות רווח.
2. בממס"ח ישולבו כל גורמי סחר החוץ בישראל ובהם היצואנים והיבואנים ובאי כוחם והמערכות הצבוריות הפרטיות והאחרות. הרשת תאפשר שילוב הנספחים המסחריים ומערכות בינלאומיות.
3. להפעלת ממס"ח מוקמת בזה מינהלת. כיו"ר המינהלת יכהן סגן שר האוצר, וכסגנו יכהן המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר. המינהלת תהיה בעלת האחריות והסמכות בכל הקשור לארגון, ניהול והפעלה של מערכות ממס"ח.
4. המינהלת תמנה מבין חבריה ועד מנהל. חברי הועד המנהל יהיו מבין המפעילים העקריים של מערכות סחר החוץ. כיו"ר הועד המנהל יכהן מנהל המכס ומע"מ או משנהו.
- בין ועדות הקבע יפעלו ועדת כספים, ועדת יצוא, כיו"ר ועדות אלו יכהנו נציגים בכירים ממשרד התעשייה והמסחר. סגן שר האוצר יהיה רשאי להגדיר את תפקידיהן.
5. לניהול השוטף של כל מערכות ממס"ח, בהתאם למדיניות ותכנון העבודה ימונה מנהל. להלן - מנהל ממס"ח. מינויו יאושר ע"י המינהלת על פי המלצת הועד המנהל.
6. ממס"ח תפעל כמערכת עצמאית. תהיה רשאית להתקשר עם כל גורם, למכירת ורכישת שירותים וטובין. תהיה עצמאית בכל הקשור לפעילותה, והמתחייב מנהל מערכותיה.
7. ממס"ח תקבע את התקנון לעבודתה אשר יאושר ע"י המינהלת פה אחד. לא אושר התקנון כאמור, יביאו יו"ר המינהלת לאישור שרי האוצר והתמ"ס, לא הגיעו השרים להסכמה, יובא התקנון לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה. החלטת ועדת השרים תהיה סופית.
בתקנון יפורטו בין היתר האחריות והסמכות בתכנון והפעלה של המערכות המתחייבות, כללים להשתתפות ולהפעלה של הגורמים המשתתפים, תוכניות עבודה, סדרי עדיפויות, בקרה, תקציב הכולל הכנסות והוצאות, וכן כל נושא וענין אשר הדרוש להפעלת המערכות.
הוראות ובוהלי ממס"ח יחייבו את כל הגורמים המשתתפים.

8. במינהלת, אשר כיו"ר שלה יכהן סגן שר האוצר, יהיו חברים הגופים והארגונים הבאים:

- משרד התעשייה והמסחר.
- אגף המכס ומע"מ.
- משרד האוצר - אגף התקציבים.
- רשות שדות התעופה.
- מלם מערכות בע"מ.
- משרד החקלאות.
- משרד הכלכלה והתכנון.
- בנק ישראל.
- איגוד הבנקים.
- חברות התעופה.
- משרד התחבורה.
- ארגון התאגידים של סוכני המכס.
- ממ"ן.
- התאחדות התעשיינים בישראל.
- הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.
- איגוד לשכות המסחר.
- רשות הנמלים בישראל.
- לשכת הספנות - תובלה ימית.
- מכון היצוא.
- יו"ר הוועד המנהל - ממס"ח.
- מנהל ממס"ח.

הוספת חבר נוסף למינהלת תהיה טעונה אישור ועדת שרים לענייני כלכלה לפי המלצת יו"ר המינהלת.

9. הרכב הוועד המנהל, הגדרת תפקידיו, סמכויותיו וכל ענין אחר הקשור בעבודתו, יקבע כאמור בסעיף 7 דלעיל.

הוועד המנהל הראשון של ממס"ח ימונה בהחלטת הממשלה האמורה תוך ציון שמותיהם של חבריו - נציגי הגופים והארגונים.

להלן הגופים והארגונים ושמות נציגיהם:

המשנה למנהל המכס - יו"ר	-	מר דוד שמעוני.
משרד התעשייה והמסחר	-	מר יוסי שוחט.
לשכת הספנות	-	מר איתן רפפורט.
ארגון התאגידים של סוכני המכס	-	מר יגאל לוי.
חברות התעופה	-	מר יוחנן דקל.
ממ"ן	-	מר אמנון אברהם.
מלם מערכות בע"מ	-	מר הלל דודאי.
רשות הנמלים	-	מר יוסי גזית.
מכון היצוא	-	מר יוסף גנוסר.
אגף המכס ומע"מ	-	מר שלמה ברקן.
אגף התקציבים	-	מר טל נאור.
בנק ישראל	-	גב' מיקי ערן
נציג הבנקים המסחריים	-	מר בכר משה.
מנהל ממס"ח	-	מר יעקב טלמן.

ד ב ר י ה ס ב ר

סחר החוץ - יבוא ויצוא, מהווה בכל מדינה מרכיב מרכזי של משק מודרני ובסיס חשוב לפעילות הכלכלית.

בישראל, כמדינה החסרה אוצרות טבע, מהווה סחר החוץ את אחד התחומים המרכזיים בהתפתחותו ובעצם קיומו של המשק הישראלי על כל מרכיביו ומשמעויותיו.

בתחום סחר החוץ עוסקים ארגונים ממשלתיים, ממלכתיים צבוריים ופרטיים רבים. כל גורם וכל ארגון מפעיל מערכות ארגוניות עצמאיות, ומבצע פעולותיו בתהליכים רבים ומורכבים. במקביל, מופעלות מערכות מחשוב, בחלקן משוכללות. בין המערכות: מטענים, מכס, כספים, מידע ואחרות.

בפעילות הנוכחית המערכות היכן עצמאיות ורובן ככולן ללא קשר ביניהן.

בעקרון, מטפלות כל המערכות באותם טובין ובאותם לקוחות. ביוזמת הגורמים הקשורים לנושא (ראה הגופים והארגונים המפורטים בסעיף 8 דלעיל) והפועלים במערכת, הוחלט להקים בישראל מערכת משולבת ואינטגרטיבית בתחום סחר החוץ - יבוא ויצוא.

המערכת המשולבת האמורה תאפשר יעול משמעותי בכל אחת מהמערכות המשתתפות בפרט, ובתהליך השלם של סחר החוץ בכלל.

בתחילת הביצוע והתכנון יתקצב ממס"ח באגף המכס והמע"מ, והפעילות הכספית תהיה דומה לפעילות משרדי הממשלה בשקבוליים המתחילים למערכת ייחודית זו.

בהמשך יקבעו המבנה הארגוני והכספי הסופי לפיהם תפעל המערכת המשולבת; כמו, רשות סטטוטורית או חברה בע"מ.

המערכת תפעל על בסיס קריטריונים של עלות תועלת ובעקרון ימומנו הוצאותיה ע"י הגורמים המשתתפים ואלו שצטרפו בעתיד.

המועצה הצבורית בראשות סגן שר האוצר הטילה על ועדת היגוי בראשות המשנה למנהל המכס להנחות צוות מקצועי מיוחד להכין סקר מפורט ומקיף המתאר את המערכת המוצעת. השלבים העקריים של הקמת המערכת הכוללים עלויות מימון ולוח זמנים כלולים בכרכי הסקר.

החוברת המצורפת בזה מאפשרת לקבל תמונה כללית של המערכת אותה מוצע להקים בישראל כאשר הפירוט נמצא בסקר המקיף.

על בסיס סקר זה הוחל כבר ביצוע השלבים המעשיים להקמת מערכות ממס"ח.

הצעת ההחלטה המובאת בזאת הינה שלב מתחייב להקמת והפעלת ממס"ח.

מ ו ג ש ע " י

שר האוצר שר התעשייה והמסחר

מלם מערכות בע"מ

**היחידה לשילוב
מערכות סחר חוץ**

ממס"ח I.F.T.S.

ירושלים, הקריה-רוממה, ת.ד. 13016, מיקוד 91000, טל' 02-525111

תל אביב, רח' יהודה הימית 33, ת.ד. 15004, מיקוד 61150, טל' 03-828181





מחסי"ח - מערכת משולבת סחר חוץ

ת א ו ר כ ל ל י

של המערכת המשולבת למיחשוב הליכי סחר-חוץ

מוגש ע"י צוות הפרוייקט

ירושלים, יוני 1986

1.0 מ ב ו א

סחר החוץ - יבוא ויצוא, מהווה בכל מדינה מרכיב מרכזי בפעילותו של משק מודרני. בישראל כמדינה החסרה אוצרות טבע, מהווה סחר-החוץ את המרכיב המרכזי בקיומו ובהתפתחותו של המשק על כל משמעויותיו.

המטרה העיקרית של הפרויקט הינה לבנות מערכת משולבת (אינטגרטיבית) לסחר-החוץ של ישראל, העונה מבחינת הגורמים המשתתפים על ההנחות העקרוניות הבאות:

א. מציאת האיזון והשילוב של המטרות, היעדים ומפרטי הדרישות של כל הגורמים המשתתפים במערכת.

ב. אחריותו וסמכותו של כל גורם משתתף - לא תפגע.

ג. המערכת המשולבת תוקם ותופעל על בסיס הסכמה ושיתוף פעולה מלא של הגורמים המשתתפים.

מבחינת ראות כוללת של המשק ניתן להצביע על המטרות העיקריות הבאות:

1. מתן שרות אופטימלי ללקוחות - יבוא ויצוא תוך ניצול טכנולוגיות מתקדמות.
2. תמיכה וסיוע לגורמים הפונקציונליים בתחום סחר-חוץ, הממלכתיים ואחרים, למילוי תפקידם בצורה היעילה ביותר.
3. הבטחת רמת גמישות של המערכת לכל אחד מהגורמים המשתתפים כדי לאפשר שינויים מתחייבים לפי צרכיו.
4. הבטחת שירותי מידע מקיף בתחום סחר-החוץ, עדכני, זמין ושמיש, אשר יענה על הצרכים הלאומיים של המשק והגורמים המשתתפים.

תועלות כלכליות עיקריות אשר ינבעו מהפעלת המערכת הן:

1. קיצור ופישוט ההליכים, מניעת כפילויות, יאפשרו חסכון ניכר בעלויות הכוללות נכ"א, ציוד וזמן, של כל הגורמים המתפעלים.
2. השילוב בין המערכת הפיננסית ומערכות המטענים והרשימונים יספקו כלים לשליטה ובקרה למערכת הפיקוח על המט"ח.
3. המידע העדכני והמוקדם אשר יזרום למערכת לאורך כל התהליך, יאפשר גמישות והתאמה של כל המערכות לשינויים, הן חיצוניים והן פנימיים. עובדה זו תחסוך הוצאות רבות, אצל כל הגורמים הנובעות מהתארגנות לשינויים בלתי צפויים מראש.

2.0 הגורמים המשתתפים

במטרה לשחף את כל הגורמים הקשורים למערכת בתכנון והקמת הפרוייקט הוקמה מועצה ציבורית בראשות סגן שר האוצר בה חברים כל ראשי הארגונים האמורים.

המועצה הציבורית בחרה בוועדת-היגוי מצומצמת אשר מתפקידה ללוות את הפרוייקט ולדווח למועצה על שלבי הפעולה. כמו כן נבחר מר יעקב סלמן לשמש כמרכז הפרוייקט ולעמוד בראשותו של צוות אשר יהיה אחראי לביצוע סקר מקיף בנושא וגיבוש מערכת סחר-חוץ אינטגרטיבית שתענה על הצרכים לתקופה של השנים הבאות.

ביצוע הסקר הוטל על צוות מנתחי מערכות ומומחי תקשורת במלם בראשותו של מר יצחק מנדלבאום.

2.1 המועצה הציבורית

סגן שר האוצר, יו"ר המועצה	- מר עדי אמוראי
סגן ממונה למנהל הכנסות המדינה	- מר אשר אריאן
מנהל המכס ומע"מ	- מר מרדכי ברקת
מנכ"ל רשות שדות התעופה	- מר צבי גוב-ארי
מנכ"ל מלם מערכות בע"מ	- מר הלל דודאי
מנכ"ל משרד הכלכלה	- מר משה דברת
יו"ר מועצת המנהלים, מלם	-
מנכ"ל אגוד הבנקים	- ד"ר אשר הלפרין
חברות התעופה - מנכ"ל אל-על	- מר רפי הר-לב
בנק ישראל	- מר פרדי וידר
מנכ"ל משרד התחבורה	- מר ברוך לוי
סוכני מכס	- מר יגאל לוי
מנכ"ל ממ"ן	- מר שרש לרר
אגף התקציבים, משרד האוצר	- מר טל נאור
מנהל הלשכה המרכזית לסטאטיסטיקה	- פרופ' משה סיקרון
מרכז הפרוייקט	- מר יעקב סלמן
מנהל אגוד לשכות המסחר	- מר צבי עמית
מנכ"ל משרד התעשייה והמסחר	- מר יורם בליזובסקי
לשכת המסחר ירושלים	- מר יוסף פרלמן
מנכ"ל רשות הנמלים	- מר שאול רוזיאל
חברות הספנות, צים-דיזינגוף	- מר איתן רפפורט
משנה למנהל המכס	- מר דוד שמעוני



2.2 ועדת ההיגוי

- | | |
|----------------|----------------------------|
| - מר ד. שמעוני | משנה למנהל המכס, יו"ר |
| - מר ש. ברקן | הנהלת המכס ומע"מ |
| - מר ה. דודאי | מלם מערכות בע"מ |
| - מר י. גזית | רשות הנמלים |
| - מר י. לוי | סוכני מכס |
| - מר ש. לרר | ממ"ן |
| - מר י. סלמן | מרכז הפרויקט |
| - מר י. שוחט | משרד התעשייה והמסחר |
| - מר י. דקל | חברות התעופה - אל-על |
| - מר א. רפפורט | חברות הספנות, צים-דיזינגוף |

2.3 צוות הפרויקט

- | | |
|-----------------|----------------|
| - יעקב סלמן | מרכז הפרויקט |
| - יצחק מנדלבאום | מנהל הפרויקט |
| - עדית שויד | מנחת מערכות |
| - משה בלוי | מנחת מערכות |
| - מירה גבריאלי | תמליל ומזכירות |

3.0 הליכי יבוא ויצוא - החצב הקיים3.1 כללי

מערכי היבוא והיצוא מתבססים על שני גורמים מרכזיים:

- א. גורמים תפעוליים, אשר מתפקידם לקלוט או לשלוח את המטענים בנמלים ומחסני המעבר (חברות התעופה וממ"ן סוכני האניות ורשות הנמלים).
- ב. גורמים מינהליים ופיננסים אשר מטפלים במסמכים ובניירת ומספקים את האישורים והמימון הדרושים בהתאם לחוקים ותקנות (מכס, בנקים, תמ"ס וכו').

הגורמים התפעוליים

בתהליך התפעולי של יבוא או יצוא מטענים, משתתפים הגורמים הבאים:

- א. סוכן המכס יבואן/יצואן.
- ב. רשות הנמלים - בנמלי הים.
- ג. ממ"ן - בנמל האויר.
- ד. חברת התעופה או חברת תובלה ימית.
- ה. בתי המכס.

כל אחד מגורמים אלו נוטל חלק פעיל בתהליך הישיר. לצד גורמים אלו קיימים ופעילים גורמים נוספים אשר יש להם קשר מסויים לתהליך, ביניהם גופים ממשלתיים וציבוריים נכגון: משרד התעשייה והמסחר, בנק-ישראל, בנקים, הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, רשות שדות התעופה ועוד.

3.2 הגורמים והמערכות

יבוא או יצוא של מטענים מבוצע בשני מישורים: פיזי ודוקומנטרי.

כיום, בגלל אילוצים טכנולוגיים וסיבות הסטוריות, התהליך הפיזי מלווה במקביל ע"י התהליך הדוקומנטרי והזזת מטען כרוכה בליווי של המסמכים והניירת הנדרשים.

המערך הדוקומנטרי מקיף את כל הגורמים הקשורים בתהליך התפעולי. הוא מתחיל ביבואן-יצואן היוזם את העברת המטען (יבוא או יצוא) עובר בהמשך לסוכן-המכס ו/או המשלח הבינלאומי, דרך המוביל האווירי או הימי, הנמל האווירי או הים, המחסן (ממ"ן או רשות הנמלים) וכמובן בית המכס, המהווה גורם מרכזי בתהליך, הן לצורך גביית תשלומי המסים למיניהם ביבוא, או אישורי יציאה למטעני יצוא, והן כגורם מרכזי לבקרה, ויסות וביצוע מדיניות ממשלתית.



הגורמים הקשורים לתהליך מצויידיים כיום במערכות ממוחשבות המשרתות את הצרכים המינהליים שלהם. אין תקשורת בין מערכות המחשב, והתיאום בין הגורמים הינו על בסיס העברת מסמכים ומידע המוגבל למימשק הישיר בתהליך. רוב המערכות הן עצמאיות לחלוטין, פרט למערך המיחשוב של בתי-המכס המספק שירותים בתקשורת גם לסוכני המכס.

3.3 פרטי תהליך היבוא

הליכי היבוא של מטען מסחרי כוללים את המסלול הבא:

חברות החובלה מעבירות את מיצאה (מניפסט) המטענים לבתי המכס ולסוכן המכס עם הגעת המטען. חברת ממ"ן או רשות הנמלים מקבלת מיצאה ממוספר בתוספת שטרי המטען עם פריקת המטען. המאחסן (ממ"ן או הנמל) בודק את המטענים מול המיצאה, מעדכן המיצאה ומספק רישום של איתור המטען במחסן.

בבתי המכס ובמשרדיהם של רוב סוכני המכס מצויים מסופים אשר קשורים ישירות למחשב במלם מערכות ירושלים. באמצעות מסופים אלו מכינים הסוכנים את הרשימות. המחשב בודק נכונות נתונים, מאשר או מחזיר הודעות שגיאה, קולט עדכונים, מחשב מסים ואגרות ומפיק רשימות יבוא ויצוא והטופס הדרוש ליצואן עבור אשראי מבנק ישראל.

סוכן-המכס משחרר את המטען מהמחסן לאחר תשלום מכס ואגרות ובהסתמך על אישור בית-המכס ע"ג הרשימות.

3.4 פרטי תהליך היצוא

הליכי היצוא אינם זהים לאלה של היבוא וזאת עקב השוני המהותי ביניהם. המימד הדומיננטי בתהליך זה הינו הצורך בודא היצוא וההשלכות הפיננסיות ואחרות הכרוכות בכך. סוכן המכס צריך לקבל אישור טעינה מבית המכס לפני הטענת הסחורה.

המטען המיועד ליצוא מובא לנמל היצאה, אם לאיחסון לפני ההטענה, או להטענה ישירה. עם קבלת האישור מכין סוכן המכס את חלקו הראשון של רשימות היצוא. רק לאחר הטענת המטען על המטוס או האניה ניתן אישור בית-המכס להשלמת רשימות היצוא. המחשב מפיק את רשימות היצוא ואת טופס בנק ישראל ("הטופס הירוק").

4.0 המערכת המשולבת - ממס"ח4.1 כ ל י

מערכת משולבת לסחר-חוץ תנצל את הטכנולוגיה המתקדמת בתחום המיחשוב והתקשורת לצורך שילוב ואחד מגוון הפעילויות והצרכים בתחומי היבוא היצוא של המדינה. מספר מדינות מערביות כבר מתמודדות עם הנושא הזה ובחלקן כבר קיימים מודלים של שילוב גורמים ומערכות בתחום הזה.

התפיסה הבסיסית של ראייה כוללת ורחבה, מחייבת שילוב בין פעילות הגורמים המלווים את המטענים, לבין הצרכים של המשתמשים וצרכני-מידע.

תפיסה זו כבר מלווה את הגורמים השונים במערכת; עתה, עם ההתפתחות הטכנולוגית הרבה, נוצרה אפשרות מעשית לפתח מערכת משולבת וליישם אותה תוך ניצול מירב היתרונות שינבעו מכך.

היתרונות העיקריים הם:

בתחום הארגוני - ממס"ח מאפשר לבטל שלבים בתהליך מבלי לאבד שליטה וזאת כשכל גורם יוכל להפעיל מדיניותו להשגת מטרותיו. בטול שלבים מאפשר צמצומים משמעותיים בכח-אדם, בדיוור, בציווד והמערכות האחרות הנלוות למערכת הנוכחית.

בתחום הזמן - ממס"ח מקצר משך פעילויות ואת חלקן מבטל לחלוטין. תהליך השחרור של מטען מקבל מימד שונה לחלוטין מאחר שהתהליך הדוקומנטרי המופעל בצורה ממוחשבת ומשולבת הינו קצר ביותר.

חומרה, תכנה ותקשורת - ממס"ח תפעל על בסיס פתוח משולב של כל הגורמים, מתוך ראייה כוללת של המשק וראיית האינטרס הלגימטי של כל גורם במערכת. החסכון במניעת פתוח מערכות נפרדות על אותו "מוצרי" (מטען, לקוח), הינו בולט ביותר.

מערכת מידע מרכזית - ממס"ח תקיים מערכת מידע מרכזית שתעמוד לרשות הרשויות הממשלתיות, הציבוריות ואחרות. מערכת זו תכלול את כל מרכיבי המידע בנושא ותפעל בתהליך ממוחשב ומקוון.

4.2 מבנה המערכת

המערכת החדשה מבוססת על עיבודי קצה עצמאיים של כל אחד מהגורמים המתפעלים, בשילוב עם תיאום תפעולי ועבודים אינטגרטיביים במחשב מרכזי.

רשת תקשורת מקיפה תאפשר זרימת נתונים וקשר אפליקטיבי הדדי בין תחנות הקצה למחשב המרכזי.



פעילות המערכת תכלול את המרכיבים הבאים:

- א. כל אחד מהגורמים התפעוליים יבצע את עיבודי המחשב שלו בתהליך עצמאי.
- ב. באמצעות רשת התקשורת יזרים כל גורם תפעולי מידע המיוצר אצלו למחשב המרכזי.
- ג. המחשב המרכזי יעבד עיבודים אינטגרטיביים הקשורים לתהליך.
- ד. מידע ושאלות יוזרמו דו-כיוונית בין המשתמשים למחשב המרכזי.
- ה. בסיסי הנתונים והמידע יעמדו לרשות כל המשתמשים המורשים.

התיאום בין כל הגורמים יבוצע באמצעות מוסדות ממסיח אשר בהם יופעלו מנגנוני המטה והתיאום. יקוימו תיאום, פיקוח ובקרה בנושאים המשותפים לגורמים במערכת, כגון: קטעי התוכנה אשר יעובדו במרכז, הזרמת מידע ונתונים של הגורמים והכוונת המשתמשים בנושאי חמרה.

4.3 תת המערכות

התפיסה העקרונית של מערכת ממסיח כוללת ארבע תת מערכות עקריות הבאות:

- א. תת-מערכת מטענים - פעילות שנעשית סביב המטען.
 - ב. תת-מערכת רשימונים (מכס) - פעילות שנעשית סביב הרשימון.
 - ג. תת-מערכת כספית - פעילות פיננסית וכספית.
 - ד. תת-מערכת מרכז מידע - מרכז לדיווחים ושאלות.
- תת-המערכות יתפרסו על כמה מחשבים: מחשבי הגורמים המתפעלים ומחשב מרכזי של המערכת המשולבת.

הפעילות היחודית של כל גורם תבוצע "בביתו" אך הקשר בין הגורמים ומאגר נתונים מרכזי יבוצע במחשב ממסיח.

בתהליך הדוקומנטרי יבוצעו שינויים המתאימים לעידן הטכנולוגי המודרני. כך תקויים ההפרדה הקונספטואלית בין התהליך הפיזי והדוקומנטרי, שהוסכמה על דעת כל הגורמים; פרט אולי למספר נקודות צומת (CHECK-IN) בנמלים ובדיקה פיזית ע"י המכס).

בהקמת המערכות ישמרו העקרונות הבאים:

- לגבי כל מרכיב מידע (ובודאי הנתונים המרכזיים) יקבע הגורם האחראי להזנתו למערכת.
- יקבע זמן ומקום קליטת הנתונים למערכת מתוך שאיפה כי במקום ובזמן בו נוצרים הנתונים שם הם יוזנו.
- המידע המצטבר במערכת יהיה זמין ושמיש לכלל המערכת.



• תת-מערכת מטענים

בתת מערכת זו יטופלו כל הנושאים הקשורים במטען, מצהר, שטר מטען, פיצול מטענים, קליטה, פריקה, הטענה, אחסון ושחרור המטען מהמחסן בתהליכי היבוא והיצוא.

מחשבי (או מסופים) חברות ההובלה, הנמלים וסוכני המכס יהיו קשורים למחשב ממס"ח. נתונים הקשורים לכל הגורמים המתפעלים יוזרמו דרך מחשב זה ויהיו זמינים לכולם כלפי הרשאות).

במחשב ממס"ח תשמר אינפורמציה מעודכנת על מצב המטען, החל מהשלב המוקדם ביותר שנקבע.

• תת-מערכת רשימונים (מכס)

בתת מערכת זו נכללות כל הפעילויות הקשורות בחישובי מסים (מכס, מע"מ, מס-קניה) ניהול רשיונות ואישורים שונים מרשויות וגורמים ממשלתיים ואחרים.

באמצעות קשר בין מחשבי סוכני-מכס למחשב המכס יוכן רשימון בבית הסוכן, (התכנה לבנית הרשימון תהיה במחשב המכס ובאחריותו).

תקשורת בין מחשבי הסוכנים ומחשב ממס"ח תאפשר לסוכן קבלת נתוני המטען הדרושים לבנית הרשימון בשלבים מוקדמים של התהליך.

תת-מערכת רשימונים תעבוד מול תת-מערכת מטענים ותת-מערכת כספית. תהליך בניית הרשימון יעשה תוך "דו-שיח" בין תת-המערכות הנ"ל.

במחשב המכס ישמר מאגר נתונים של רשימונים פעילים (עד שחרור המטען) ומערכת מרכז-מידע מעודכן באופן שוטף.

• תת-מערכת כספית

בתת-מערכת זו יטופלו כל סוגי הפעילויות הקשורות במערכות המימון, המס"ח והתשלומים השקליים המבוצעות בין היבואן-יצואן, סוכן המכס והמערכת הבנקאית וכל גורם אחר כמתחייב.

מחשבי (או מסופים) הבנקים ובנק ישראל יהיו קשורים למערכת ובאמצעותם יבוצע הקשר בין כל הגורמים למערכת הפיננסית.

הפעילויות הקשורות בחישובים, באשראי מסיח ומעקב לאורך זמן בשלבי התהליך יתבצעו בשילוב עם הקשר לתת-מערכת מרכז-מידע בה ישמרו כל הנתונים הקשורים לסחר-החוץ.



• תת-מערכת מרכז-מידע

תת-מערכת זו תהווה בסיס אינפורמציה מקיף ועדכני לכל פעילויות המערכת המשולבת של סחר-חוץ.

הפעילות העיקריות הן: שמירת ועדכון נתונים ומידע, מערכי דיווחים ושאלות, שמירת ועדכון מערכות עזר תפעוליות ותצורת מערכת ממס"ח.

מערכת התקשורת בין מחשבי ומסופי המשתמשים והמורשים תאפשר שליפת נתונים ושאלות מתוך תת-מערכת זו. כמו כן תתבצע פעילות של "דו-שיח" בין תתי-המערכות האחרות למרכז המידע אשר תעדכן ותשלוף נתונים ומידע לגבי כל פעילויות ממס"ח.

4.4 תקשורת

רשת התקשורת תשלב משטרי תקשורת שונים ומגוונים. סוגי המחשבים והציוד הקיים מכתיבים אופי תקשורת הטרוגני ולא ארכיטקטורה של יצרן יחיד. בחינה מפורטת יותר של המצב בשטח מגלה כי רשתות המכס (מלם), רוב הבנקים ואל-על (בעתיד הקרוב) הן רשתות SNA, לעומתן רוב הגופים האחרים הינן NON-SNA.

אופי התקשורת יהיה משולב עם "פתיחות" אשר תאפשר להתקשר לאפליקציות במחשבים השונים שליטה ובקרה מרכזית (מחשב ממס"ח) יחד עם שקיפות למשתמש.



5.0 תחום ממס"ח - ארגון ובצוע, החלטת הממשלה

ההחלטה על הקמת המערכת המשולבת לסחר החוץ (ממס"ח) תהיה של הממשלה ובה יקבעו מוסדות ממס"ח תקציבו ושלב הפעילות. בראשות ממס"ח תעמוד מועצה צבורית בראשות סגן שר האוצר. הנהול והלווי השוטף יוטל על ועדת ניהול בראשות המשנה למנהל המכס - מר דוד שמעוני.

התאום והפקוח יבוצעו ע"י מינהלת פרויקט בראשותו של מר יעקב סלמן.

מבצע הפרוייקט - מלם מערכות בע"מ, אשר הקים לשם כך יחידה בראשות מר יצחק מנדלבאום.

יוקמו צוותי עבודה בין ארגוניים בהתאם לצורך ובהם הצוותים אשר כבר פועלים:

- צוות אויר - אל-על (חברות תעופה), ממ"ן, מכס, סוכן מכס.
- צוות ים - צים דיזינגוף (סוכני אוניות), רשות הנמלים, מכס, סוכן מכס.
- צוות כספי - הבנקים המסחריים, בנק ישראל, תמ"ס.

5.1 חידע כללי

א. סקר מקיף בנושא שילוב מערכות סחר-חוץ הופק ע"י צוות הפרוייקט.

ב. יוקמו צוותים לביצוע התכנון המפורט (ניתוח המערכת והעיצוב) הכנת תיקי התוכנה והיישום של 4 חטי המערכות - מטענים, רשימונים, כספים ומידע. בראש כל חת-מערכת יעמוד ראש-צוות ניתוח מערכות.

ג. כתובת לפניות:

המעוניינים בעיון בסקר או בפרטים בנושא יתקשרו לפי הכתובת :

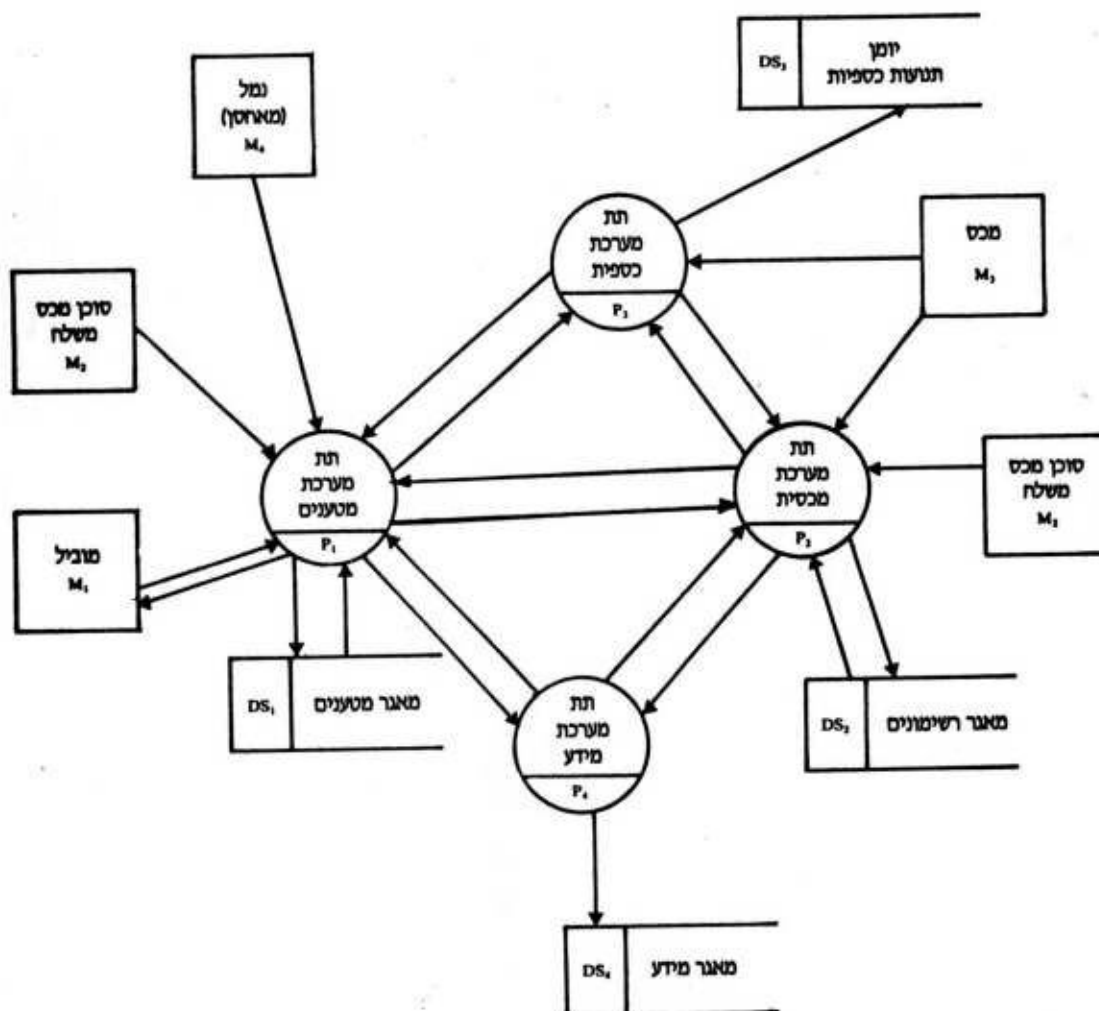
תחום ממס"ח, מלם מערכות בע"מ, הקריה רוממה, מיקוד 91130, טל. 02-525111, טלפון ישיר 02-534528.

ד. פניות בכתב יש להפנות למר יצחק מנדלבאום, ראש יחידת ממס"ח.

בפניות טלפוניות ניתן להתקשר לחברי הצוות: גבי עדית שוויד, מר משה בלוי וכן למזכירת היחידה גבי מירה גבריאלי.



תאור מערכת מחטיח באמצעות תרשים זרימה נתונים



הגורמים המשתתפים במערכת

משרד תאוצר משרד התחבורה משרד הכלכלה משרד החקלאות משרד הבטחון מס הכנסה	משרד התעשייה והמסחר בנק ישראל לשכה מרכזית לסטטיסטיקה רשות שדות התעופה בנקים מסחריים לשכת המסחר	סוכני מכס / משלחים מכס רשות הגמלים ממ"ן חברות תעופה חברות ספנות
---	--	---



מזכירות הממשלה

α

ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

אל : חברי הממשלה
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

נא יד

הנדון: מינוי ממלא-מקום קבוע ליושב-ראש
ועדת המלי"ח העליונה

שר הבטחון ביקשני להביא לידיעתכם ולידיעת המשרדים את
דבר מינויו של מר מנחם שרמן לתפקיד ממלא-מקום קבוע ליושב-ראש
ועדת המלי"ח העליונה, בתוקף מ - 1.1.87.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר מנחם שרמן, ממלא-מקום קבוע ליושב-ראש ועדת המלי"ח העליונה



מוכירות הממשלה

✓

ירושלים, א' בטבת התשמ"ז
2 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

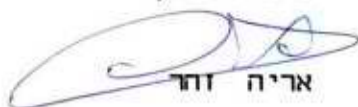
מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. תמ/2
של ועדת השרים לענייני תאום ומנהל משיבתה ביום ד', כ"ט בכסלו
התשמ"ז (31.12.86):

תמ/2 . בקורות פתע לבחינת רמת השירות במשרדי הממשלה

מ ח ל י ט י ם , להטיל על המפקח הכללי במשרד הכלכלה
והחכנון, ביחד עם נציב שירות המדינה, לדווח לוועדת
השרים לתיאום ומינהל על ממצאי ביקורות הפתע לבחינת
רמת השירות במשרדי הממשלה, ולמסור לוועדה דיווח אחת
ל-6 חודשים על ההתקדמות בחיקון הליקויים.

ב ב ר כ ה ,


אריה זור

העמק : המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
נציב שירות המדינה
המשנה לנציב שירות המדינה
המפקח הכללי, משרד הכלכלה והחכנון



מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בכסלו התשמ"ז
1 בינואר 1987

ש ח ו ר

אל : ראש הממשלה
שר האוצר
שרת הבריאות
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון
שר הפנים
שר החירות

מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/1 של ועדת האשרים לענייני תאום ומנהל משיבחה ביום ד', כ"ט בכסלו התשמ"ז (31.12.86):

חמ 1/ . דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לתיירות

מ ח ל י ט י ס :

א. ועדת האשרים תמשיך בדיון במסקנות הועדה לענין הקמת רשות לאומית לתיירות בשיבחה הבאה.

שר החקלאות ונציג ראש הממשלה יוזמנו לדיון זה על-מנת להשמיע דעתם בנושא.

ב. להקים ועדת הגוי לתאום הפעולות ולשילוב המערכות הקשורות בתיירות.

בראש ועדת ההגוי יעמוד שר החירות וחבריה יהיו נציגים של משרדי ראש הממשלה, האוצר, הבריאות, החקלאות, הכלכלה והתכנון והפנים.

הועדה תפעל ליצירת תאום מירבי בין הגופים והמערכות הקשורים לנושא התיירות במטרה לקדם את יעדי ההרחבה והפיתוח של התיירות בישראל.

בברכה,

אריה זוהר

העמק: המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
המנהל הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, משרד הבריאות
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
המנהל הכללי, משרד הפנים



מזכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבה ט"ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ג' בטבת התשמ"ז - 4.1.87
(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. מודעי, א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ג. פת,
י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא, א. שרון,
א. שריר.

נעדר השר : ד. לוי (בחו"ל).

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
ע. ברלינסקי - משרד הכלכלה והתכנון
(בסעיף 136)
תא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
תא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

135. סקירת שר הבטחון
136. דיווח על הפעולות שננקטו במשרדי הממשלה לביצוע החלטות הכנסת המתייחסות לדו"ח מס. 35 של מבקר המדינה
137. ציון שנת ה-40 למדינת ישראל
138. נסיעות שרים
139. הודעת שר הפנים על כוונתו להתפטר מן הממשלה

בפרוטוקול זה 4 דפים.

135. סקירת שר הבטחון
הממשלה בשבתה כועדת שרים לענייני בטחון.

שר הבטחון פותח.

השרים א. שרון, ז. המר, י. שפירא, וע. ויצמן מעירים
ושואלים.

שר הבטחון משיב.

136. דיוח על הפעולות שננקטו במשרדי הממשלה לביצוע
החלטות הכנסת המתייחסות לדו"ח מס. 35 של מבקר
המדינה

שר הכלכלה והתכנון פותח.

המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון מדווח.

בדיון משתתפים: השרים ש. ארכלי-אלמוזלינו,
י. הורביץ, ומ. קצב.

שר הכלכלה והתכנון משיב.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: הממשלה רושמת לפניה את דיוח שר
הכלכלה והתכנון על הפעולות שננקטו במשרדי הממשלה
לביצוע החלטות הכנסת המתייחסות לדו"ח מס. 35 של
מבקר המדינה בעקבות החלטה מס. 1829 (תמ/11) של
הממשלה מיום 14.8.86 בנושא זה.

ציון שנת ה-40 למדינת ישראל

137.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות ויו"ר ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים פותח.

כדיון משחחפים: השרים א. שריר, י. שפירא,
י. הורביץ, י. צור, ש. פרס, א. נחמקין, ע. ויצמן,
י. פרץ, מ. נסים, וא. שרון.

סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות משלים ומדווח גם
על חגיגות 20 שנה לאיחוד ירושלים.

ראש-הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס:

א. הממשלה מייחסת חשיבות לחגיגות שנת ה-40 ולחוכנו.

ב. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים תעבד תוכנית
מגובשת ותביאה בפני הממשלה.

ג. המסגרת התקציבית חוכן על-ידי ועדת שרים בראשות
ראש-הממשלה ובהשתתפות ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר
החוץ, סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר
האוצר, וחובא לממשלה בחוץ כשלושה שבועות.

ועדה זו תדון גם במסגרת התקציבית של חגיגות 20 שנה
לאיחודה של ירושלים.

נסיעות שרים

138.

מוכיר הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס, לאשר את נסיעת ממלא-מקום
ראש-הממשלה ושר החוץ לאיטליה, להשתתף בועידת המפלגה
הסוציאל - דמוקרטית, ובענייני משרדו, ביום ח' בטבת
התשמ"ז (9.1.87) למשך יום אחד.

השר ע. ויצמן ימלא את מקום שר החוץ בעת העדרו מדארץ.

139. הודעת שר הפנים על כוונתו להתפטר מן הממשלה

שר הפנים מודיע על כוונתו להתפטר מן הממשלה ומוסר
את מכתב התפטרותו לראש-הממשלה.

ראש-הממשלה מקבל את ההודעה תוך הבעת צער ומוסר כי
ימשיך לדון עם שר הפנים בנושא זה.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום א', ג' בטבת התשמ"ז - 4.1.87
(בשעה 08:00)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נבון - יו"ר, ח. בר-לב, (מסעיף סט/16)
י. שפירא.

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ח. קורפו, א. רובינשטיין

ראש-עיריית ירושלים	-	ט. קולק	כן נכחו:
לשכת סגן ראש הממשלה	-	ד. גולדברגר	
ושר החינוך והתרבות			
עיריית ירושלים	-	ר. דברה	
משרד האוצר	-	א. יחזקאלי	
משרד החינוך והתרבות	-	י. כהן	
ראש הטקס, משרד החוץ	-	מ. כרמון	
משרד הבטחון	-	י. מירון	
צה"ל	-	סא"ל ש. עוזיאל	
מנהל מרכז ההסברה	-	י. שץ	
עיריית ירושלים	-	א. שריג	
מזכיר הועדה	-	א. לישנסקי	

סדר היום :

- סט/14. הצעת-תכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים:-
המסגרת התקציבית
- סט/15. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הערר על החלטה
מס. סט/123 מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86)
- סט/16. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הדיון בממשלה על
הצעת תכנית (מסגרת) ותקציב

סט/14.

הצעת-תכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים:-
המסגרת התקציבית

יו"ר ועדת-השרים וראש עיריית ירושלים פותחים.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, י. נבון, ה"ה ר. דברה ט. קולק, א. לישנסקי, א. שריג, י. שץ, א. יחזקאלי.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/13 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86), לאשר עקרונית את המלצת מרכז ההסברה ועיריית-ירושלים בעניין המסגרת התקציבית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים - כאשר מחצית ההוצאה התקציבית תחול על הממשלה ומחצית ההוצאה על עיריית ירושלים.

(תכנית האירועים לציון 20 שנה לאיחודה של ירושלים והמסגרת התקציבית - נמצאים במזכירות הממשלה).

סט/15.

אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הערר על החלטה
מס. סט/123 מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86)

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נבון, ה"ה י. שץ, א. לישנסקי, וד. גולדברגר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/123 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים (להלן - ועדת השרים), מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86) -:

א. לרשום את הודעתו של יושב-ראש ועדת השרים כי בהתייחס להסתייגותו של שר האוצר מהחלטה מס. סט/123 הנ"ל, סוכם בין שניהם כי מימון הביניים של אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל, בשנת הכספים 1986 - יעמוד בשלב זה על 0.5 מליון שקל חדש, במקום 1.3 מליון שקל חדש כמפורט בסעיף ב' של ההחלטה האמורה. יושב-ראש ועדת השרים מדגיש כי הסיכום כמפורט לעיל, אינו סופי ואם הצרכים יחייבו יהיה צורך להגדיל את הסכום;

ב. בהתאם לנ"ל:-

- (1) לאשר תקציב של 0.5 מליון חדש לשנת הכספים השוטפת אשר ישמש תקציב ביניים, לשם תחילת ההפעלה של אירועי שנת ה-40;
- (2) לבטל סעיף ב' בהחלטה מס. סט/123 של ועדת השרים.

אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הדיון בממשלה על הצעת תכנית (מסגרת) ותקציב

סט/16.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. שפירא, י. נבון, ה"ה י. שץ, וא. לישנסקי.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 09:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ב', ד' בטבת התשמ"ז - 5.1.87
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. צור - יו"ר, ח. בר-לב

נעדרו חברי ועדת השרים: ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, י.
הורביץ, ע. ויצמן, ד. לוי (בחו"ל), י. מודעי, י. נבון, א.
נחמקין, י. פרץ, מ. קצב, י. שפירא, א. שרון

כן נכחו: א. אשורי	- משרד הבינוי והשיכון
ג. בן ארי	- המשרד לקליטת העליה
ר. בר יוסף	- משרד העבודה והרווחה
מ. ברלוי	- משרד הפנים
ר. גאון	- משרד האוצר
ע. דקס	- לשכת השר לקליטת העליה
א. לשם	- המשרד לקליטת העליה
א. פוקסמן	- לשכת השר י. שפירא
ד. פור	- משרד החנוך והתרבות
י. פילסקי	- משרד החנוך והתרבות
מ. שמיר	- המנהל הכללי,
	המשרד לקליטת העליה
ש. שנהר	- המשרד לקליטת העליה

א. ליסנסקי - מזכירות הממשלה

סדר היום :

עק/3. תכנית אב לקליטת יהודי ברית-המועצות

עק/4. כללי ההגירה החדשים של ברית-המועצות

תכנית אב לקליטת יהודי ברית-המועצות

עק/3.

המנהל הכללי של המשרד לקליטת עליה פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. צור, ח. בר-לב, ומר מ. שמיר

מ ח ל י ט י ם, להעביר לדיון מפורט בועדה של מנהלים כלליים בראשות השר לקליטת העליה - את תכנית האב לקליטת יהודי ברית-המועצות.

הרכב הועדה:-

השר לקליטת העליה - יו"ר
המנהל הכללי של משרד האוצר
המנהל הכללי של משרד הבריאות
המנהל הכללי של משרד החינוך והתרבות
המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה
המנהל הכללי של משרד הבינוי והשיכון
המנהל הכללי של משרד העבודה והרווחה
המנהל הכללי של הסוכנות היהודית

כללי ההגירה החדשים של ברית-המועצות

עק/4.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, וי. צור

מ ח ל י ט י ם, ועדת השרים לענייני עליה וקליטה קובעת כי כללי ההגירה החדשים של ברית המועצות פוגעים בעליה ובקיום זכויות היסוד של האדם.

עצם פרסום הכללים מהווה, לדעת הועדה, תרגיל של יחסי ציבור כלפי העולם המערבי בלבד - והם מנוגדים לזכות המוכרת בעולם הנאור לגבי חופש היציאה.

ממשלת ישראל לא יכולה להסכים עם הגבלות כלשהן
ביציאת יהודים ועליהם לישראל.

יהודי ברית המועצות הם המיעוט היחיד שאיננו יכול
לקיים בברית המועצות את מורשתו הלאומית והתרבותית,
ולכן זכותם של כל אלה הרוצים בכך - לעלות לישראל
מולדתם ההיסטורית.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:20)



מזכירות הממשלה

ירושלים, א' בטבת ה'תשמ"ז
2 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

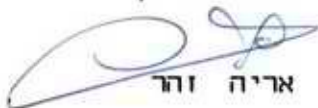
מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומח-לבכם את החלטה מס. תמ/2 של ועדת השרים לענייני תאום ומנהל משיבתה ביום ד', כ"ט בכסלו ה'תשמ"ז (31.12.86):

תמ/2 . בקורות פתע לבחינת רמת השירות במשרדי הממשלה

מ ח ל י ט י ס , להטיל על המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון, ביחד עם נציב שירות המדינה, לדווח לוועדת השרים לתאום ומינהל על מחצאי ביקורות הפתע לבחינת רמת השירות במשרדי הממשלה, ולמסור לוועדה דיווח אחת ל-6 חודשים על ההתקדמות בתיקון הליקויים.

ב ב ר כ ה ,


אריה זוהר

העמק : המנהלים הכלליים, משרדי הממשלה
נציב שירות המדינה
המשנה לנציב שירות המדינה
המפקח הכללי, משרד הכלכלה והתכנון



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה, ל' בכסלו התשמ"ז-1.1.1987

- 124(כל/10). הגדלת הון המניות הרשום של חברת כימיקלים
לישראל בע"מ
- 125(כל/11). הגדלת הון מניות רשום של חברת מפעלי ים המלח בע"מ

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ל' בכסלו התשמ"ז (1.1.1987), אשר קיבלו תוקף ביום ל' בכסלו התשמ"ז (1.1.1987)

124(כל/10). הגדלת הון המניות הרשום של חברת כימיקלים לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ם :

בהסתמך על סעיף (11) א(2) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, ובהמשך להחלטת האסיפה הכללית של חברת כימיקלים לישראל בע"מ, להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מסך של 75 אלף ש"ח לסך של 300 מליון ש"ח על ידי יצירת 29,992,500 אלף מניות רגילות בנות 0.01 ש"ח ערך נקוב כל אחת. הגדלת ההון הנפרע תעשה ע"פ סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות.

125(כל/11). הגדלת הון מניות רשום של חברת מפעלי ים המלח בע"מ

מ ח ל י ט י ם :

בהסתמך על סעיף (11) א(2) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, ובהמשך להחלטת האסיפה הכללית של חברת מפעלי ים המלח בע"מ, מיום 16.10.86, להגדיל את הון המניות הרשום של החברה בסך של 20 מליון ש"ח לסך של 50 מליון ש"ח וזאת ע"י יצירת 300 מליון מניות בנות 0.1 שקל חדש ערך נקוב כל אחת.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטות ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ה', ל' בכסלו התשמ"ז - 1.1.87

- | | |
|--|--------|
| הגדלת הון המניות הרשום של חברת כימיקלים
לישראל בע"מ | כל/10. |
| הגדלת הון מניות רשום של חברת מפעלי ים המלח בע"מ | כל/11. |

כל/10.

הגדלת הון המניות הרשום של חברת כימיקלים לישראל בע"מ

מ ח ל י ט י ם :

בהסתמך על סעיף (11) א(2) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, ובהמשך להחלטת האסיפה הכללית של חברת כימיקלים לישראל בע"מ, להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מסך של 75 אלף ש"ח לסך של 300 מליון ש"ח על ידי יצירת 29,992,500 אלף מניות רגילות בנות 0.01 ש"ח ערך נקוב כל אחת. הגדלת ההון הנפרע תעשה ע"פ סעיף 33(ג) לחוק החברות הממשלתיות.

כל/11.

הגדלת הון המניות הרשום של חברת מפעלי ים המלח בע"מ

מ ח ל י ט י ם :

בהסתמך על סעיף (11) א(2) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975, ובהמשך להחלטת האסיפה הכללית של חברת מפעלי ים המלח בע"מ, מיום 16.10.86, להגדיל את הון המניות הרשום של החברה בסך של 20 מליון ש"ח לסך של 50 מליון ש"ח וזאת ע"י יצירת 300 מליון מניות בנות 0.1 שקל חדש ערך נקוב כל אחת.

ההחלטות הנ"ל נתקבלו לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

נ.מ.ר.

הנדון: שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה אני מתכבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר שינוי בהרכב מועצת מקרקעי ישראל:

"ה הצ ע ה ל ח ל ט ה"

מחליטים לפי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל התש"ך-1960, כדלקמן:

1. למנות את ששון שילה כחבר במועצת מקרקעי ישראל.
2. לבטל מינויו של אליהו נטף כחבר במועצת מקרקעי ישראל.

ד ב ר י ה ס ב ר

על-פי סעיף 3 לחוק מינהל מקרקעי ישראל התש"ך-1960, ממנה הממשלה את מועצת מקרקעי ישראל. מינוי המועצה פורסם בילקוט הפרסומים מס' 807 תשכ"א - עמ' 385.

אליהו נטף מונה כחבר המועצה כנציג משרד הבינוי והשיכון. עם סיום תפקידו כמנהל כללי למשרד הבינוי והשיכון (בפועל), ממליץ שר החקלאות למנות כחבר המועצה את ששון שילה המנהל הכללי למשרד הבינוי והשיכון.

מוגש על ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים ימים, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים' רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

אל : חברי הממשלה
המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

188 יי

הנדון: מינוי ממלא-מקום קבוע ליושב-ראש
ועדת המל"ח העליונה

שר הבטחון ביקשני להביא לידיעתכם ולידיעת המשרדים את
דבר מינויו של מר מנחם שרמן לתפקיד ממלא-מקום קבוע ליושב-ראש
ועדת המל"ח העליונה, בחוקף מ - 1.1.87.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר מנחם שרמן, ממלא-מקום קבוע ליושב-ראש ועדת המל"ח העליונה



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו חוקף ביום ה, ל' בכסלו התשמ"ז-1.1.1987

- 126(סט/123). אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הקמת וועדת היגוי
- 127(סט/5). "200 שנה להתיישבות באוסטרליה" - הנפקת כול
- 128(סט/6). חחרות המבנה הציבורי הנאה
- 129(סט/8). ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:- הוספת חבר להרכב הועדה
- 130(סט/9). הטסת אורחים דמי מעלה:- הצעה לכיסוי חקציבי מוסדר
- 131(סט/10). לציון מאה שנים לחעשיה העברית
- 132(חק/24). טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (חיקון), התשמ"ה-1986
- 133(חק/25). טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986
134. הצעת-חוק העונשין (חיקון מס. 17), התשמ"ז-1986

בפרוטוקול זה 29 דפים.

החלטת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.1986), אשר קיבלה חוקף ביום ל' בכסלו התשמ"ז (1.1.1987)

126(סט/123). אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הקמת וועדת היגוי

מ ח ל י ט י ס:

למנות ועדת-היגוי לביצוע אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל בהרכב הבא -

- (1) סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות - יו"ר;
- (2) מרכז מטה האירועים לציון שנת ה-40;
- (3) מר דוד אדמון;
- (4) מנהל מרכז ההסברה;
- (5) המנהל הכללי של הסוכנות היהודית;
- (6) מזכיר הממשלה

החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.1986), אשר קיבלו חוקף ביום ל' בכסלו התשמ"ז (1.1.1987)

127(סט/5). "200 שנה להתיישבות באוסטרליה" - הנפקת בול

מ ח ל י ט י ס, לאשר בכפוף להסכמתו של שר החוץ - את הצעתו של שר התקשורת להנפקת בול בשם "200 שנה להתיישבות באוסטרליה".

128(סט/6). תחרות המבנה הציבורי הנאה

מ ח ל י ט י ס, להטיל על הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק את הצעתו של שר התקשורת בדבר תחרות המבנה הציבורי הנאה - ולהביא המלצות לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים; במסגרת הבדיקה, חבוא הוועדה הבינמשרדית בדברים עם הגורמים הנוגעים בדבר - במשרד האוצר.

ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:- הוספת
חבר להרכב הועדה

129(סט/8).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. סט/123 של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום ג' בחשרי החשמ"ז
(6.10.86) על-פי בקשתו של השר יוסף שפירא, לצרף
להרכב של ועדת ההיגוי לביצוע אירועי שנת ה-40
למדינת ישראל, את מר יצחק מאיר מהסוכנות היהודית.

הטסת אורחים רמי מעלה:- הצעה לכיסוי תקציבי מוסדר

130(סט/9).

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להחלטה מס. 1753(סט/103) של
הממשלה מיום י"ז בתמוז החשמ"ז (27.7.86) והצעתו של
שר הבטחון כי "מימון הטסתם של אורחים רמי מעלה יהא
על חשבון תקציבו של הגורם/המשרד הממשלתי המארח" -
להטיל על מזכיר הממשלה לבדוק עם משרדי ראש-הממשלה,
האוצר, החוץ, הבטחון ומרכז ההסברה את הסוגיה
התקציבית של הטסת אורחים רמי מעלה.

מזכיר הממשלה יגיש את ממצאי בדיקתו - לוועדת השרים
לענייני סמלים וטקסים.

לציון מאה שנים לתעשייה העברית

131(סט/10).

מ ח ל י ט י ס:-

א. בהמשך להחלטה מס. 104(סט/3) של הממשלה מיום ט"ז
בכסלו החשמ"ז (18.12.86) - לרשום את הודעתו של
סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות כי הוא בא
בדברים עם ד"ר יוסף ביילין בענין מפעלו של ליאון
שולמן בנווה צדק, והשתכנע כי בהקמתו אפשר לדאוג
את ראשית פעילותה של התעשייה העברית בארץ-ישראל;

ב. בהמשך לנ"ל - לאשר את פנייתה של התאחדות
התעשינים בישראל לציון ב-1987, במסגרת ממלכתית,
מלאה 100 שנים לתעשייה העברית.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום י"ג בכסלו ה'תשמ"ז (15.12.1986), אשר קיבלו חוקף ביום ל' בכסלו ה'תשמ"ז (1.1.1987)

132(חק/24). טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (חיקון), ה'תשמ"ה-1986

מ ח ל י ט י ס, להמליץ בפני הממונה על הכנסות המדינה לקיים החייצות נוספת עם שר האוצר - בקשר עם טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (חיקון), ה'תשמ"ה-1986.

133(חק/25). טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, ה'תשמ"ו-1986

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס לטיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, ה'תשמ"ו-1986:-

א. להטיל על היועץ המשפטי של משרד התעשייה והמסחר להניח על שולחנה של ועדת השרים לענייני חקיקה הצעת-נוסח של סעיפי טיוטת החוק אשר חוקנו על-פי החלטה מס' 50(כל/4) של הממשלה מיום ט' בחשוון ה'תשמ"ז (11.11.86).

ב. היועץ המשפטי לממשלה יקיים דיונים עם היועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר - בענין פרק ד' של טיוטת-החוק, העוסק בקרנות מחקר.

החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת המחשלה - אשר
קיבלה חוקף כיום ל' בכסלו התשמ"ז (1.1.1987)

134. הצעת-חוק העונשין (חיקון מס. 27), התשמ"ז-1987

מצורפת-בזה (דפים 6-29) הצעת-חוק העונשין (חיקון מס. 27), התשמ"ז-1987, אשר נוסחה על-יסוד החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה בישיבתה ביום כ"ז באב התשמ"ו (1.9.86) (החלטה מס. חק/251), שצורפה לפרוטוקול החלטות המחשלה מיום י"ד באלול התשמ"ו (18.9.86) (החלטה מס. 1919).

הצעת החוק נשלחה לכנסת על-פי סעיף 52 בחקנון לעבודת המחשלה.

(10343)

חוק העונשין (תיקון מס' 27), התשמ"ז-1987

תיקון 1. בסעיף 2 לחוק העונשין, התשל"ז-1977, (להלן-החוק)
סעיף 2 העיקרי -

(1) במקום הגדרת "פרסום" יבוא:
" "פרסום" - כתב, דבר דפוס או כל מוצג חזותי אחר וכן כל
אמצעי שמיעתי העשויים להעלות מלים, צלילים או רעיונות, בין
לבדם ובין בעזרת אמצעי כלשהו";

(2) במקום הגדרת "פרסם" יבוא:
" "פרסם" -

(1) בדברים שבעל פה - להשמיע מלים או צלילים בפה או
באמצעים אחרים, בהתקלות ציבורית או במקום ציבורי או
באופן שאנשים הנמצאים במקום ציבורי יכולים לשמוע אותם, או
להשמיען בשידורי רדיו או טלוויזיה הניתנים לציבור;

(2) בפרסום שאינו דברים שבעל פה - להפיצו בקרב אנשים או
להציגו באופן שאנשים במקום ציבורי יכולים לראותו, או
למכור את הפרסום או להציעו למכירה בכל מקום שהוא, או
להפיצו בשידורי טלוויזיה הניתנים לציבור".

תיקון 2. האמור בסעיף 35 לחוק העיקרי יסומן (א), ואחריו יבוא:
סעיף 35 (ב) היה העונש קנס, יהיה בית המשפט רשאי להטילו בשיעור
שאינו עולה על שיעורו המעודכן ביום החלטת בית המשפט, ואם
הוגש ערעור - קנס אשר אינו עולה על שיעורו המעודכן ביום
ההחלטה בערעור; לענין זה - "שיעור מעודכן" - שיעור הקנס שהיה
קבוע בחוק לעבירה ביום ביצועה, לפי צו מכוח סעיף 64.

(ג) שונה שיעור הקנס שלא כאמור בסעיף קטן(ב), יהיה בית המשפט
רשאי להטיל קנס בשיעור שאינו עולה על שיעורו ביום ביצוע
העבירה בצירוף הפרשי הצמדה למדד לפי שינויים במדד שפורסמו עד

יום החלטת בית המשפט; בסעיף זה, "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה."

תיקון 52 בסעיף 52 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן(ג) יבוא:
סעיף 52 "(ג) הטיל בית המשפט מאסר על תנאי על נידון שעליו לשאת לפני כן עונש מאסר בפועל, תהיה תקופת התנאי התקופה שקבע בית המשפט בתוספת תקופת המאסר שנשא הנידון עד ליום שחרורו מן המאסר; לענין זה, "תקופת המאסר שנשא הנידון" - לרבות ימי חופשה מיוחדת בתקופת המאסר, ימי שחרור לפי פקודת עבודת עונשין⁽²⁾ וימי שחרור בערובה לפי סימן ב' בפרק ג' לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982⁽³⁾".

תיקון 56 בסעיף 56(א) לחוק העיקרי -
סעיף 56 (1) במקום "הארכת תקופת התנאי לתקופה" יבוא "הארכת תקופת התנאי, או חידושה, לתקופה";

(2) אחרי סעיף קטן(ב) יבוא:
"(ג) האריך בית המשפט את תקופת התנאי לפני תום תקופת התנאי המקורית, תחל תקופת התנאי הנוספת בתום תקופת התנאי המקורית; חידש בית המשפט את תקופת התנאי לאחר שתמה תקופת התנאי המקורית, תחל תקופת התנאי הנוספת מיום פסק הדין, והכל כשבית המשפט לא הורה אחרת."

תיקון 63 בסעיף 63 לחוק העיקרי, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:
סעיף 63 "(ד) קביעת הקנס לפי ערך הנזק שנגרם או טובת ההנאה שהופקה יכול שתהא כערכם ביום ביצוע העבירה או ביום מתן החלטת בית המשפט, לפי הגדול שבהם."

תיקון 71 בסעיף 71(א) לחוק העיקרי, לפני "ולא הוטל מאסר כאמור" יבוא
סעיף 71 "נקבע לעבירה עונש קנס בלבד, לא תעלה תקופת המאסר במקום הקנס על שנה;"

7. בסעיף 77 לחוק העיקרי - תיקון
סעיף 77 (1) האמור בסעיף יסומן (א) ואחרי "50,000 שקלים" יבוא
"בשיעורם המעודכן כאמור בסעיף 35(ב) לחוק";

(2) אחרי סעיף קטן(א) יבוא:
"(ב) קביעת הפיצויים לפי סעיף זה יכול שתהא לפי ערך הנזק או
הסבל שנגרמו, ביום ביצוע העבירה או ביום מתן ההחלטה על
הפיצויים, הכל לפי הגדול יותר.

(ג) לענין גביה, דין פיצויים לפי סעיף זה כדין קנס; סכום
ששולם או נגבה על חשבון קנס שיש בצדו חובת פיצויים, ייזקק
תחילה על חשבון הפיצויים."

8. בסעיף 78 לחוק העיקרי - תיקון
סעיף 78 (1) המלים "ולענין גביית הסכום שנפסק בו" - יימחקו;
(2) במקום "בערעור על הרשעה שהביאה" יבוא "בערעור על פסק
הדין שהביא".

9. בסעיף 134(א) לחוק העיקרי, במקום "המפרסם מלים, או מדפיס
סעיף 134 פרסום, מפרסמו או משעתקו ויש בהם" יבוא "המפרסם, מדפיס או משעתק
פרסום ויש בו".

10. בסעיף 137 לחוק העיקרי, במקום "שהמלים שיש בהן לפי הטענה כדי
סעיף 137 להמריד הן אמת" יבוא "שהפרסום שיש בו לפי הטענה כדי להמריד הוא
אמת".

11. בסעיף 139 לחוק העיקרי, במקום "שעשה שלוח למלים שיש בהן"
יבוא "שפרסם שלוח שיש בו" ובמקום "לכתובתן ולפרסומן" יבוא
סעיף 139 "לעשייתו ולפרסומו".

12. בסעיף 149 לחוק העיקרי - תיקון
סעיף 149 (1) במקום כותרת השוליים יבוא "פרסומי התאגדות אסורה";

(2) במקום "המדפיס, מפרסם או מעביר בדואר כל ספר, כתב עת, חוברת, עלון, מודעה או עתון" יבוא "העושה, המדפיס, המפרסם או המעביר בדואר פרסום".

תיקון 13. בסעיף 166 לחוק העיקרי, המלה "כתב" - תימחק.
סעיף 166

תיקון 14. בסעיף 168 לחוק העיקרי, במקום "דבר המכוון לשמש חומר קריאה, סעיף 168 או סימן או מצג חזותי, העלולים" יבוא "פרסום העלול", המלים "1500 לירות" - יימחקו ובמקום "ואם הדבר" יבוא "ואם הפרסום".

תיקון 15. בסעיף 173 לחוק העיקרי -
סעיף 173 (1) בפסקה (1), במקום "דבר דפוס, כתב יד, תמונה או דמות שיש בהם" יבוא "פרסום שיש בו";

(2) בפסקה (2) במקום "מביע" יבוא "משמיע" ובמקום "קול" יבוא "צליל".

הוספת 16. אחרי סעיף 266 לחוק העיקרי יבוא:
סעיף "הוצאת 267. (א) המוציא, ללא רשות, מסמך ממשמורת מוסד ממוסדות 267 המדינה או מרשות מקומית דינו - מאסר שלוש שנים.
ממשמורת

(ב) עובד הציבור המופקד על הטיפול במסמך או על שמירתו, המוסר אותו שלא כדין לאחר והמסמך מוצא מהמשמורת כאמור בסעיף קטן (א), דינו - מאסר חמש שנים.

(ג) בסעיף זה, "מסמך" - תעודה בכתב או בכל אמצעי אחר בה נרשם דבר".

תיקון 17. בסעיף 287 לחוק העיקרי, המלים "והוא, אם לא נקבעו במפורש סעיף 287 עונש אחר או הליך אחר לאותה הפרה" - יימחקו.

- תיקון
סעיף 390 18. בסעיף 390 לחוק העיקרי, במקום "לירות" יבוא "שקלים חדשים".
- תיקון
סעיף 391 19. בסעיף 391 לחוק העיקרי, במקום "לירות" יבוא "שקלים חדשים".
- ביטול
סעיף 436 20. סעיף 436 לחוק העיקרי - בטל.
- תיקון
סעיף 480 21. בסעיף 480 לחוק העיקרי -
(1) במקום כותרת השוליים יבוא "השחתת מטבע."
(2) אחרי המלים "שם או מלה" יבוא "או במזיד מתוך מטבע".
- תיקון
חוק
השיפוט
הצבאי 22. בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955(4),
(1) אחרי סעיף 32(ד) יבוא:
"1(ד) הטיל בית דין צבאי מאסר על תנאי על נידון שעליו
לשאת לפני כן עונש מאסר בפועל, תהיה תקופת התנאי התקופה
שקבע בית הדין בתוספת תקופת המאסר שנשא הנידון עד ליום
שחרורו מן המאסר; לענין זה, "תקופת המאסר שנשא הנידון" -
לרבות ימי שחרור לפי פקודת עבודת עובשין וימי חופשה
מיוחדת בתקופת המאסר."
(2) בסעיף 33 -
(א) בסעיף קטן(ג) לפני "לתקופה נוספת שלא תעלה על
שנתיים" יבוא "או חידושה";
(ב) אחרי סעיף קטן(ג) יבוא:
"1(ג) האריך בית דין צבאי את תקופת התנאי לתקופה נוספת
לפני תום תקופת התנאי המקורית, תחל תקופת התנאי הנוספת
בתום תקופת התנאי המקורית; חידוש בית דין צבאי את תקופת
התנאי לאחר שתמה תקופת התנאי המקורית, תחל תקופת התנאי
הנוספת מיום פסק הדין; והכל כשבית הדין הצבאי לא הורה

אחרת.";

(3) האמור בסעיף 35 יסומן (א) ואחריו יבוא:
 "(ב) קביעת הפיצויים לפי ערך הנזק או הסבל שנגרמו, יכול
 שתהא כערכם ביום ביצוע העבירה או ביום מתן החלטת בית
 הדין, לפי הגדול יותר.

(ג) לענין גביה, דין פיצויים לפי סעיף זה כדין קנס; סכום
 ששולם או נגבה על חשבון קנס שיש בצדו חובת פיצויים,
 ייזקף תחילה על חשבון הפיצויים."

תיקון	23. בתוספת השניה לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד -
חוק	(51984), אחרי "259(2)" יבוא "267(ב)".
בתי	
המשפט	
תיקון	24. בחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-61965), בסעיף 219, במקום
חוק	סעיף קטן(ד) יבוא:
התכנון	"(ד) לענין סעיף זה, "שווי המבנה או התוספת" - שווים ביום
והבניה	ביצוע העבירה או ביום מתן החלטת בית המשפט, לפי הגדול שבהם, כשהם פנויים."
הוראת	25. הוראות סעיפים 2, 5, 7 ו-24 יחולו גם על קנס או על פיצוי
מעבר	שהוטלו בשל עבירה שנעברה לפני כניסתם לתוקף אם אין לגביה פסק דין סופי.

(1) ס"ח התשל"ז, עמ' 226

(2) חוקי א"י, כרך ב', עמ' 1079

(3) ס"ח התשמ"ב, עמ' 43

(4) ס"ח התשט"ו, עמ' 171

(5) ס"ח התשמ"ד, עמ' 198

(6) ס"ח התשכ"ה, עמ' 307; התשל"ח, עמ' 180.

דברי הסבר

סעיף 1

המונחים "פרסום" ו"פרסם" מוגדרים בחוק העונשין, התשל"ז-1977 (להלן - החוק) כלהלן:

"פרסום" - כתב או דבר דפוס וכל מוצג חזותי שלפי צורתו, תבניתו או כל בחינה אחרת הוא עשוי להעלות מלים או רעיונות, בין שבמהותו הוא דומה לכתב או לדבר דפוס ובין שאינו דומה, ולרבות העתק או שעתוק של פרסום;

"פרסם" -

(1) בדברים שבעל פה - להשמיע מלים בפה או באמצעים מיכניים, בהתקלות ציבורית או במקום ציבורי או באופן שאנשים הנמצאים במקום ציבורי יכולים לשמוע אותן;

(2) בדברים שבכתב, בציור, בחמונה, בצילום או בדמות - להפיצם בין כמה אנשים, או להציגם באופן שאנשים במקום ציבורי יכולים לראותם, או למכור את הדברים או להציעם למכירה בכל מקום שהוא."

ההגדרות האמורות אינן עונות על הצרכים, הן לגבי עבירות שבחוק העונשין עצמו והן לגבי עבירות המוגדרות בחוקים אחרים, כגון: בפקודת מניעת טרור, התש"ח-1948, שגם עליהן חלות ההגדרות שבחוק העונשין, מכח האמור בסעיף 1 לאותו חוק. הגדרת "פרסם" בניסוחה הקיים, אינה חלה מעצמה על השימוש באמצעי התקשורת. מטרת ההצעה היא לקבוע את ההגדרות של "פרסום" ו"פרסם" כך שתוכלנה לשמש כלי יעיל בחקיקה עתידה ואמצעי פרשנות ישים לעבירות פרסום. הצורך בתיקון המוצע נובע גם מכך שלאחרונה גברה התופעה של הפצה וההשמעה לציבור

של תקליטים וסרטי הקלטה שיש בהם הסתה נגד המדינה.

סעיף 2

סעיף 35 לחוק קובע:

"הענשים ענשי מקסימום

35. בית המשפט שהרשיע אדם בשל עבירה, רשאי להטיל עליו כל עונש אשר אינו עולה על העונש שנקבע בדין לאותה עבירה."

מקובל בדיני העונשין שניתן להטיל על נאשם את העונש שהיה בתוקף ביום ביצוע העבירה.

כאשר חולף זמן בין יום ביצוע העבירה לבין יום גזר הדין, התוצאה, בתנאי אינפלציה, היא שהקנס המרבי מאבד ממשמעותו.

מוצע לאפשר לבית המשפט להטיל על עבריין את הקנס בשיעורו המעודכן ביום מתן ההחלטה.

העדכון יהיה זה שעליו מצווה שר המשפטים מעת לעת בהתאם להוראת סעיף 64 לחוק העונשין; עדכון זה משקף רק שינוי בשל עליה במדד. אם הקנס שונה על ידי המחוקק הראשי לאחר ביצוע העבירה, בית המשפט לא יהיה רשאי להטיל את הקנס בשיעורו החדש, מאחר שרואים תיקון הקנס בידי המחוקק הראשי כתיקון מהותי ולא כעדכון גרידא. במקרה זה יהיה רשאי בית המשפט להטיל את הקנס בשיעורו ביום ביצוע העבירה בצירוף הפרשי הצמדה למדד לפי השינויים במדד שחלו מן התאריך האמור ועד מתן ההחלטה של בית המשפט.

סעיפים 3 ו-22(1)

סעיף 52 לחוק קובע:

"מאסר על תנאי

52. (א) הטיל בית המשפט עונש מאסר, רשאי הוא להורות בגזר הדין שהעונש, כולו או מקצתו, יהיה על תנאי.

(ב) מי שנידון למאסר על תנאי לא ישא את ענשו אלא אם עבר - תוך תקופה שנקבעה בגזר דינו ושלא תפתח משנה ולא תעלה על שלוש שנים (להלן - תקופת התנאי) - אחת העבירות שנקבעו בגזר הדין והורשע בשל עבירה כזאת (להלן - עבירה נוספת) תוך תקופת התנאי או לאחריה.

(ג) תקופת התנאי תתחיל מיום גזר הדין, ואם הנדון נושא אותו זמן עונש מאסר - מיום שחרורו מן המאסר; והכל כשבית המשפט לא הורה אחרת.

(ד) קביעת העבירות לפי סעיף קטן(ב) יכול שתהיה בציון סוג של עבירות או בפירוט עבירות מסויימות, אם דרך תיאורן ואם דרך אזכור הוראות חוק; אוזכרה הוראת חוק והיא בוטלה לאחר מכן והוראה אחרת באה במקומה, יראו את גזר הדין כמאזכר את ההוראה האחרת."

לפי זה, מתחילה תקופת התנאי של אדם שנידון למאסר על תנאי, מיום מתן גזר הדין, ואם הנדון נושא באותו זמן עונש מאסר - מיום שחרורו מן המאסר.

בית המשפט הגבוה לצדק פסק בבג"צ 691/81 דוד נ. שירות בתי הסוהר (פד"י לו(3), 246) כי כאשר נידון אדם למאסר בפועל ולמאסר על תנאי, ושחרר בערובה לפני תחילת ריצוי עונש המאסר בפועל, אין לראות בשחרור זה שחרור מן המאסר במובן סעיף 52(ג), לפיכך אם עבר עבירה נוספת בעת שחרורו בערובה אין בית המשפט מוסמך להפעיל את המאסר על תנאי.

מי שנידון למאסר על תנאי ולמאסר בפועל כאחד, או שהוא נמצא במאסר בעת הטלת מאסר על תנאי, תקופת התנאי מתחילה ביום גזר הדין אלא אם בית המשפט קבע אחרת. מוצע לקבוע שבתקופת המאסר בפועל יהיה הנדון כפוף לתנאי מכוח החוק ואותה תקופה תתווסף לתקופת התנאי שבית המשפט הטיל עליו. תקופת התנאי הנוספת מכוח החוק תכלול גם ימי שחרור בשל חופשה מיוחדת, שחרור בערובה או שחרור לפי פקודת עבודת עונשין. תקופת התנאי השיפוטית תתחיל רק בתום תקופות אלה. נידון ששחרר ברשיון לפי סעיף 49

לחוק או לפי פקודת בתי הסוהר יחשב כנידון ששחרר ממאסר ותקופת התנאי השיפוטית "תרוץ" לגביו.

מוצע לתקן בהתאם גם את חוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955. סעיף 32 לחוק זה קובע:

"ביצועו של עונש על תנאי

32. (א) מי שנידון למחבוס או למאסר על תנאי לא ישא את ענשו אלא אם עבר תוך תקופה שנקבעה בגזר דינו (להלן בחלק זה - תקופת התנאי) אחת העבירות שנקבעו בגזר הדין והורשע בשל העבירה הזאת (להלן בחלק זה - עבירה נוספת) תוך תקופת התנאי או לאחריה.

(ב) קביעת העבירות לפי סעיף קטן (א) יכול שתהיה בציון סוג של עבירות או בפירוט עבירות מסויימות, אם דרך תיאורן ואם דרך אזכור הוראות חוק; אוזכרה הוראת חוק והיא בוטלה לאחר מכן והוראה אחרת באה במקומה, יראו את גזר הדין כמאזכר גם את ההוראה האחרת.

(ג) לא יטיל בית-דין צבאי עונש על תנאי בשל העבירה הנוספת אם נעברה תוך תקופת התנאי, אך רשאי הוא להטיל בשל אותה עבירה מאסר על תנאי אם על הנאשם היה תלוי ועומד אותה שעה מחבוס על תנאי בלבד.

(ד) תקופת התנאי תתחיל מיום מתן גזר הדין ואם הנידון נושא אותו זמן עונש מאסר או מחבוס - מיום שחרורו מן המאסר או המחבוס; והכל כשבית הדין לא הורה אחרת.

(ה) תקופת התנאי לא תעלה על שנתיים לגבי עבירה צבאית ולא תפחת משנה ולא תעלה על שלוש שנים לגבי כל עבירה אחרת."

בעקבות התיקון המוצע לסעיף 52 לחוק העונשין מוצע לקבוע בחוק השיפוט הצבאי שבמאסר על תנאי, תקופת התנאי תתחיל מיום פסק הדין; אולם אם הנידון נושא עונש מאסר בפועל, תקופת המאסר בפועל תתווסף לתקופת התנאי השיפוטית.

סעיפים 4 ו-22(2)

סעיף 56 לחוק קובע:

"הארכת תקופת התנאי

56. (א) בית המשפט שהרשיע נאשם בשל עבירה נוספת ולא הטיל עליו בשל אותה עבירה עונש מאסר רשאי, על אף האמור בסעיף 55 ובמקום לצוות על הפעלת המאסר על תנאי, לצוות, מטעמים שיירשמו, על הארכת תקופת התנאי לתקופה נוספת שלא תעלה על שנתיים, אם שוכנע בית המשפט שבנסיבות הענין לא יהיה צודק להפעיל את המאסר על תנאי.

(ב) לא ישתמש בית המשפט בסמכות לפי סעיף זה אלא לגבי ההרשעה הראשונה של הנאשם בשל עבירה נוספת."

לאור הערותיו של בית המשפט העליון בע.פ. 823/84 (פד"י לט(2) 393), מוצע להבהיר שבית המשפט רשאי להאריך תקופת תנאי לתקופה נוספת אף אם התקופה המקורית תמה. במקרה זה, תקופת התנאי הנוספת תתחיל מיום מתן ההחלטה של בית המשפט על הארכת התקופה.

תקופת תנאי נוספת שהוטלה בטרם נסתיימה תקופת התנאי המקורית תתחיל בתום התקופה המקורית. בית המשפט רשאי לקבוע אחרת.

מוצע לתקן באותו אופן את סעיף 33 לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 וזאת בשל המגמה לקבוע שם הוראות זהות לאלה שבדין הפלילי הרגיל.

סעיף 33 לחוק השיפוט הצבאי קובע:

"החלטה לביצוע עונש על תנאי

33. (א) הוטל עונש על תנאי על-ידי בית דין צבאי, בית-משפט אחר או קצין שיפוט או על פי סעיפים 167(2), 442(ב) או 510 והורשע הנידון

בעבירה נוספת, יצווה בית הדין על הפעלת העונש על תנאי; אולם לא יצווה בית דין על ביצוע עונש על תנאי שהוטל שלא על פי חוק זה אלא אם העבירה הנוספת היא עבירה שאיננה עבירה צבאית או שהיא עבירה על אחד הסעיפים האלה: 43 עד 47, 51 עד 54, 59 עד 78, 82, 84 עד 91, 96 עד 105, 107 עד 121, 126 עד 129, 131, 134 או 135.

(אא) הוטל בידי בית דין צבאי או בית משפט אחר, או על פי סעיפים 153א, 165(א), 167, 442 או 444א(ב), עונש על תנאי של פטילה מקבל או מהחזיק רשיון נהיגה אזרחי או צבאי, והנידון הורשע בעבירה נוספת תוך תקופת התנאי, יצווה בית הדין על הפעלת עונש הפטילה על תנאי; על הצו כאמור יחולו הוראות סעיף 36 לפקודת התעבורה, בשינויים המחוייבים;

"עבירה נוספת", לענין זה -

- (1) עבירה זהה עם זו שבשלה הוטל העונש על תנאי;
- (2) עבירה כאמור בסעיף 153א(א);
- (3) עבירה מן המפורטות בתוספת הראשונה או בתוספת השניה לפקודת התעבורה;
- (4) עבירה אחרת שהיא עבירת תעבורה כמשמעותה בפקודת התעבורה, שנקבעה עם הטלת העונש על תנאי.

(ב) מי שהופעל נגדו מחבוש או מאסר על תנאי, יתחיל לשאתו ביום מתן הצו המפעיל את העונש על תנאי, זולת אם ציווה בית הדין שיתחיל ביום אחר.

(ג) בית הדין שהרשיע נאשם בשל עבירה נוספת ולא הטיל עליו בשל אותה עבירה עונש מחבוש או מאסר רשאי, על אף האמור בסעיף קטן(א) ובמקום לצוות על הפעלת המאסר או המחבוש על תנאי, להורות, מטעמים שיירשמו, על הארכת תקופת התנאי לתקופה נוספת שלא תעלה על שנתיים, אם שוכנע בית הדין שבנסיבות הענין לא יהיה זה צודק להפעיל את המחבוש או המאסר על תנאי. לא ישתמש בית הדין בסמכות לפי סעיף קטן זה אלא לגבי ההרשעה הראשונה של הנאשם בשל עבירה נוספת.

(ד) מי שהוטל עליו עונש מאסר או מחבוש בשל עבירה נוספת והופעל נגדו עונש מחבוש או מאסר על תנאי, ישא את שתי תקופות הכליאה בזו אחר זו, זולת אם בית הדין שהרשיע בשל העבירה הנוספת, הורה מטעמים שיירשמו, ששתי התקופות, כולן או מקצתן, יהיו חופפות.

(ה) ניתנים לערעור -

(1) הוראה לפי סעיף 31;

(2) צו לפי סעיפים קטנים (א), (ב), (ג) ו-(ד);

(3) העדר צו על הפעלת עונש על תנאי בניגוד להוראות סעיף זה.

(ו) הוגש ערעור על ההרשעה בשל העבירה הנוספת לא יוגש ערעור כאמור בסעיף קטן(ה) בנפרד.

(ז) ערער הנידון על הצו בדבר עונש על תנאי - יידחה הביצוע עד להחלטה בערעור; אולם אם הוטל על הנידון עונש מאסר או מחבוש בשל העבירה הנוספת ובית הדין הורה על חפיפת הענשים, ישא הנידון אותו חלק מן העונש על תנאי החופף את העונש בשל העבירה הנוספת, יחד עם אותו עונש.

(ח) נדחה ביצוע עונש על תנאי או חלקו לפי האמור בסעיף קטן(ז), ישא הנידון תחילה את העונש בשל העבירה הנוספת, ואם בית הדין הצבאי לערעורים דחה את הערעור לפי סעיף קטן(ה), ישא הנידון את העונש שבית הדין הורה על ביצועו או יתרתו, לאחר גמר העונש בשל העבירה הנוספת, זולת אם הורה בית הדין הצבאי לערעורים הוראה אחרת.

(ט) מחבוש על תנאי לא יבוצע אם חדל הנידון להיות חייל כהגדרתו בסעיף 1.

סעיפים 5 ו-24

סעיף 63 לחוק קובע:

"קנס לפי שווי הנזק או טובת ההנאה

63. (א) בשל עבירה שנחכוון בה הנאשם לגרום נזק ממון לאחר או להשיג טובת הנאה לעצמו או לאחר, רשאי בית המשפט להטיל על הנאשם קנס פי ארבעה משוויים של הנזק שנגרם או של טובת ההנאה שהושגה על ידי העבירה, או את הקנס שנקבע בחיקוק, הכל לפי הגדול שבהם.

(ב) הורשע אדם בעבירה, וקיבל דבר כשכר בעד ביצועה או כאמצעי לביצועה, רשאי בית המשפט להטיל עליו קנס פי ארבעה משווייו של הדבר, או את הקנס שנקבע בחיקוק, הכל לפי הגדול שבהם.

(ג) בקביעת סכום הקנס לפי סעיף זה רשאי בית המשפט להתחשב, בין השאר, בהשפעה שתהיה לסילוק הקנס על יכלתו של הנאשם לפצות את הניזוק בשל הנזק שנגרם לו על ידי העבירה."

בית המשפט פרש את סעיף זה בהתאם לכללי המשפט הפלילי, לפיהם יש להעריך את הנזק שנגרם או טובת ההנאה שהופקה לפי ערכם ביום ביצוע העבירה.

בע.פ. 867/79 ארנולד אפשטין נ. מדינת ישראל (פד"י כרך לד(2) 631) קבע בית המשפט העליון כי "במציאות כלכלית של ירידת ערך הכסף, הנאשם יוצא נשכר ממעשה העבירה שביצע, בעוד שמטרתו של סעיף 63 לחוק העונשין היא "להוציא את בלעו של הנאשם מפיו ואף לגרום לו חוסר כיס ניכר" (דברי ההסבר להצעת החוק לתיקון דיני העונשין (דרכי ענישה) (תיקון), חשכ"ב-1962 (ה"ח תשכ"ב, עמ' 246, 250)."

אם חל שינוי בערך הנזק או טובת ההנאה בין ערכם ביום ביצוע העבירה לבין ערכם ביום מתן ההחלטה בידי בית המשפט, בית המשפט יהיה רשאי לבחור בערך הגבוה שבין שני אלה.

ענישה דומה לזו שנקבעה בסעיף 63 לחוק הנקבעה בסעיף 219 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, הקובע:

"קנס או חביעה לגביית רווחים מכניה בלתי חוקית

219. (א) הורשע אדם בעבירה לפי פרק זה, רשאי בית המשפט אם נחבקש לעשות כן להטיל עליו, בנוסף לקנס הקבוע בסעיף 204 או במקומו, קנסות כדלקמן:
 (1) בעבירה בקשר לבניה הטעונה היתר לפי חוק זה - כפל שוויו של המבנה או של התוספת למבנה שהוקמו ללא היתר;
 (2) בעבירה בקשר לבניה בסטיה מהיתר או מתכנית או בניגוד להוראה אחרת מכוח חוק זה - כפל ההפרש בין שווי המבנה או התוספת למבנה כפי שהוקמו לבין שוויים כפי שהיה אילו הוקמו בהתאם להיתר, לתכנית או להוראה האחרת.

(ב) לא הטיל בית המשפט קנס כאמור בסעיף קטן(א), רשאית הועדה המקומית או היועץ המשפטי לממשלה או נציגיהם לחבוע מהנשפט בדרך של תובענה אזרחית סכומים בשיעורים האמורים בפסקאות (1) ו-(2) לסעיף קטן(א).

(ג) הוראות סעיף זה לא יחולו אם הוכח לבית המשפט כי, לפני מתן גזר הדין, הרס הנשפט את המבנה או את התוספת למבנה שלגביהם נעברה העבירה; בית המשפט רשאי לדחות את מתן גזר הדין למועד שיקבע כדי לאפשר לנשפט לבצע את ההריסה.

(ד) לענין סעיף זה, "שווי המבנה או התוספת" - שוויים כשהם פנויים.

(ה) כל סכום שנפסק לפי סעיף זה ישולם לקופת הועדה המקומית."

אף לגבי סעיף זה מתעוררות בעיות לגבי המועד לקביעת שווי המבנה או התוספת נושא העבירה. מוצע לתקנו ברוח התיקון המוצע לחוק העונשין.

סעיף 6

סעיף 71 לחוק קובע:

"מאסר במקום קנס

71. (א) בית המשפט הודן אדם לקנס, רשאי להטיל עליו מאסר עד שלוש שנים למקרה שהקנס כולו או מקצתו לא ישולם במועדו, ובלבד שתקופת המאסר במקום קנס לא תעלה על תקופת המאסר הקבועה לעבירה שבשלה הוטל הקנס; לא הוטל מאסר כאמור, רשאי בית המשפט להטילו בצו מיוחד על פי בקשת היועץ המשפטי לממשלה או בא כוחו שהוגשה לאחר שהקנס לא שולם במועדו; הוראות סימן ג' לא יחולו על מאסר לפי סעיף זה.

(ב) לא יינתן צו מאסר לביצוע מאסר שהוטל על פי סעיף קטן(א) אלא אם גזר הדין שבו הוטל הקנס ניתן במעמד הנאשם או סניגורו, ואם ניתן שלא במעמדו - נשלחה בדאר לנאשם הודעה על גזר הדין או הומצאה לו בדרך שבה ניתן להמציא מסמכים על פי דין.

(ג) נשא אדם מאסר לפי סעיף קטן(א), לא יחוייב בתשלום הקנס והתוספת; נשא חלק מתקופת המאסר, לא יחוייב בתשלום חלק הקנס היחסי לתקופה שנשא עליו מאסר, והתוספת שהיה חייב בה תחושב לפי אותו חלק מן הקנס שלא נשא עליו מאסר.

(ד) הוטל מאסר לפי סעיף קטן (א) ולפני שנסתיימה תקופת המאסר שולם חלק מן הקנס תקוצר התקופה לפי היחס שבין הסכום ששולם לבין הקנס כולו, ולענין סעיף 49 תובא במנין רק תקופת המאסר שעל הנדון לשאת בפועל.

(ה) מי שהוטל עליו מאסר בשל אי תשלום קנס ישא אותו בנוסף לכל מאסר אחר, לרבות מאסר בשל אי-תשלום קנס אחר, בין שהמאסר האחר שהוטל באותו משפט ובין שהוטל במשפט אחר, זולת אם הורה בית המשפט הוראה אחרת."

התיקון המוצע בא להבהיר שמותר להטיל מאסר במקום קנס שלא שולם, אף לגבי עבירה שהעונש שנקבע לה הוא קנס בלבד.

סעיפים 7, 8 ו-22(3)

סעיפים 77 ו-78 לחוק קובעים:

"פיצוי

77. הורשע אדם, רשאי בית המשפט לחייבו, בשל כל אחת מן העבירות שהורשע בהן, לשלם לאדם שניזוק על ידי העבירה סכום שלא יעלה על 50,000 שקלים* לפיצוי הנזק או הסבל שנגרם לו.

חיוב בפיצוי דינו כפסק דין

78. חיוב בפיצוי לפי סעיף 77 הוא, לענין ערעור הנאשם עליו ולענין גביית הסכום שנפסק בו, כפסק דין של אותו בית משפט שניתן בתובענה אזרחית של הזכאי נגד החייב בו; בערעור על ההרשעה שהביאה לידי החיוב בפיצוי מותר לכלול גם ערעור על החיוב."

מוצע להסמיך את בית המשפט לחייב את הנידון לפי השיעור המעודכן של הפיצוי; זאת כדי שקרבן העבירה יקבל תרופה ריאלית ככל האפשר לנזק שנגרם לו בשל העבירה.

* הסכום מותקן מעת לעת לפי צו העונשין (שינוי שעורי קנסות) מכוח סעיף 64 לחוק ועומד היום על סך 2,600 שקלים חדשים.

בעקבות הפסיקה שהוזכרה בתיקון המוצע לסעיף 63 לחוק יהיה, בית המשפט רשאי לקבוע את הנזק שנגרם לקרבן לפי ערכו ביום ביצוע העבירה או ביום מתן החלטת בית המשפט, והכל לפי הגבוה יותר.

במקרים מסויימים, נמנעים אלה שזוכים בפיצויים בנקיטת הליכי גביה, הן בשל סרבולם והן בשל חששותיהם מפני הנידון- החייב. כדי להפוך פיצויים אלה לריאליים מוצע שהגביה תיעשה על-ידי המדינה, דבר שימנע כל קשר בין הקרבן לעבריין. כמו כן, מוצע שתחילה יפוצה הקרבן ורק לאחר מכן יגבה אוצר המדינה את הקנס.

במגמה לקבוע דין דומה בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 לדין הפלילי הרגיל, כפי שהוזכר בדברי הסבר לסעיפים 4 ו-22(2), מוצע לתקן את סעיף 35 לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955, כך שלסעיף האמור יתווספו הוראות ברוח המוצע בסעיף 7.

סעיפים 9, 10, 11, 12, 13, 14, ו-15:

סעיפים 134, 137, 139, 149, 166, 168, ו-173 לחוק קובעים לאמור:

"פרסומי המרדה

134. (א) המפרסם מלים, או מדפיס פרסום, מפרסמו או משעתקו, ויש בהם כדי להמריד, דינו - מאסר חמש שנים והפרסום יחולט.

(ב) המייבא פרסום שיש בו כדי להמריד, דינו - מאסר חמש שנים והפרסום יחולט, זולת אם לא היה לו יסוד להניח שיש בפרסום כדי להמריד.

(ג) המחזיק, ללא הצדק כדין, פרסום שיש בו כדי להמריד, דינו - מאסר שנה אחת והפרסום יחולט.

טענת אמת אינה הגנה

137. באישום לפי סעיפים 133 או 134 לא תהא הגנה שהמלים שיש בהן לפי הטענה כדי להמריד הן אמת.

הגנה בפרסומיו של שלוח

139. באישום על פרסום שעשה שלוח למלים שיש בהן לפי הטענה כדי להמריד, תהא זו הגנה טובה לשולח שהפרסום נעשה בלא רשותו, הסכמתו או ידיעתו ולא מהעדיר תשומת לב ראויה או זהירות שלו, וכי עשה כל שביכלתו לעזור בגילוי זהותם של האחראים לכתבתן ולפרסומן.

פרסום כתבי התאגדות אסורה

149. המדפיס, מפרסם או מעביר בדואר כל ספר, כתב עת, חוברת, עלון, מודעה או עתון של התאגדות אסורה, או בשבילה או לטובתה, דינו - מאסר ששה חדשים.

הסתה לאיבה כלפי מדינה ידידותית

166. המבקש להסית למעשי איבה נגד ממשלתה של מדינה ידידותית, על ידי נאום במקום ציבורי או התקהלות פומבית או על ידי פרסום כתב, דינו - מאסר שלוש שנים.

חילול כבודם של גדולי מדינת חוץ

168. המפרסם, ללא צידוק או הצדק שהיו מחקבלים במשפט בשל לשון הרע על אדם פרטי, דבר המכוון לשמש חומר קריאה, או סימן או מצג חזותי, העלולים להשפיל, לחרף או לחשוף לשנאה או לבוז, מלך, נשיא, שליט, שגריר או אחד מרמי המעלה האחרים של מדינת חוץ, דינו - קנס 1500 לירות; ואם הדבר עלול או מכוון להפריע את השלום והידידות בין ישראל למדינה אחרת, דינו - מאסר שלוש שנים.

פגיעה ברגשי דת

173. העושה אחת מאלה, דינו - מאסר שנה אחת:

(1) מפרסם דבר דפוס, כתב יד, תמונה או דמות שיש בהם כדי לפגוע פגיעה גסה באמונתם או ברגשותיהם הדתיים של אחרים;

(2) מכיע במקום ציבורי ובתחום שמיעתו של פלוני מלה או קול שיש בהם כדי לפגוע פגיעה גסה באמונתו או ברגשותיו הדתיים."

בעקבות התיקון המוצע להגדרות "פרסום" ו"פרסם" יש צורך בהתאמת סעיפי חוק נוספים להגדרות החדשות. סעיפים אלה מנוסחים בהתאם לחוק הקיים, שבדרך כלל מתייחס לפרסום חזותי בלבד. ההגדרות החדשות מאחדות הן פרסומים חזותיים ושמיעתיים והן דרכי הפרסום השונות ואין יותר צורך בהזכרת סוגי פרסומים שונים או דרכי פרסום מיוחדות.

סעיף 16

הסעיף המוצע קובע עבירה חדשה של הוצאת מסמך, ללא רשות, מחזקתו של מי שמופקד על שמירתו או על הטיפול בו. ההוראה מתייחסת במיוחד למסמכים הפתוחים לעיון הציבור, כגון: מסמכים הנשמרים בבתי משפט, אצל רשם החברות או בלשכת ההוצאה לפועל. התופעה של הוצאת תיקים חריפה במיוחד בקשר לתיקים של ההוצאה לפועל, ותוצאתה הישירה היא עכוב הליכי ההוצאה לפועל.

מוצע גם להחמיר עם עובד הציבור המופקד על טיפול במסמך או על שמירתו, אם הוא מעביר את המסמך שלא כדין לאדם אחר וזה מוציא אותו ממשמורתו.

סעיף 17

סעיף 287 לחוק קובע:

"הפרה הוראה חוקית"

287. המפר הוראה שניתנה כשורה מאת בית משפט או מאת פקיד או אדם הפועל בתפקיד רשמי ומוסמך לאותו ענין, דינו - מאסר שנתיים; והוא, אם

לא נקבעו במפורש עונש אחר או הליך אחר לאותה הפרה."

פסקי דין רבים של בית המשפט העליון ניסו להבהיר מה יחסו של סעיף זה והסייג שבו מצד אחד והוראת הסעיף (1)6 לפקודת בזיון בית המשפט הקובע גם הוא "הליך אחר" לאי-ציות להוראת בית המשפט מצד שני. מאלפים במיוחד דבריהם של השופט ויתקון בע.פ. 300/74 (פד"י כט(1) 813, 823) ושל השופט א. ברק בע.פ. 519/82 (פד"י לז(2) 187, 196).

לא פעם עמד בית המשפט על כך, כי מטרתו של הצו לפי סעיף (1)6 היא אכיפה, ומטרתה של האחריות הפלילית לפי סעיף 287 היא ענישה, ואין מניעה שהשניים ידורו בכפיפה אחת.

מוצע לבטל את הסייג שבסעיף 287 ולאפשר הטלת אחריות פלילית לפי סעיף זה, גם אם נקבע עונש אחר להפרה בצו על פי סעיף (1)6 לפקודת בזיון בית המשפט.

סעיפים 18 ו-19

סעיפים 390 ו-391 לחוק העיקרי קובעים:

"גניבה בידי עובד הציבור

390. עובד הציבור הגונב דבר שהוא נכס המדינה או דבר שהגיע לידי מכוון עבודתו, וערכו עולה על חמש מאות לירות, דינו - מאסר עשר שנים.

גניבה בידי עובד

391. עובד הגונב דבר שהוא נכס מעבידו, או שהגיע לידי העובד בשביל מעבידו, וערכו עולה על חמש מאות לירות, דינו - מאסר שבע שנים."

העבירות המיוחדות הקבועות בסעיפים 390 ו-391 נבדלות מגניבות רגילות בשנים: מעמדו המיוחד של הגונב, ושווי הגניבה.

הסכום שהיה קבוע בחוק כסכום המזערי לשווי העבירה הוא חמש מאות לירות. סכום זה היה, במועד שנקבע, סכום כספי משמעותי. אולם היום הופך הסכום הזה כל גניבה בידי עובד או עובד ציבור לעבירה חמורה יותר מעבירת גניבה סתם.

מוצע להעמיד את השווי המזערי על ערך כספי משמעותי.

סעיף 20

סעיף 436 לחוק קובע:

"הרשעות קודמות

436. העובר עבירה לפי סעיפים 415, 416 או 418 למעט הרישה, לאחר שהורשע קודם לכן בעבירה לפיהם, דינו - מאסר שבע שנים."

סעיף 415 עוסק בקבלת דבר במרמה וקובע עונש מאסר של חמש שנים.

סעיף 416 דן בקבלת דבר בתחבולה ובניצול של טעות הזולת וקובע עונש מאסר של שנתיים.

סעיף 418 דן בזיוף וקובע עונש מאסר של שלוש שנים, או חמש שנים אם העבירה נעברה בנסיבות מחמירות.

קביעת המחוקק שהרשעה קודמת מהווה מרכיב של העבירה הינה קביעה חריגה, במיוחד לאור הוראות חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982, שלפיהן אין לגלות לבית המשפט את הרשעותיו של נאשם עד לשלב הטיעון לעונש.

יתרה מזו, החלת ההגדרה של פשע שבפקודת הפרשנות מחייבת את המסקנה שהעבירה לפי סעיף זה עוון היא ולא פשע, אף שהעונש הצפוי לנאשם הינו שבע שנות מאסר. אם העבירה היא עוון, הרי שבית המשפט השלום הוא המוסמך

לדון בה. אולם, אותו בית משפט השלום, בשל מגבלות בסמכויותיו אינו מוסמך להטיל את העונש שנקבע לעבירה.

בפקודת החוק הפלילי, 1936 קבע סעיף 278 עבירה מיוחדת לגבי אדם שהורשע הרשעה חוזרת בגניבה. עבירה זאת בוטלה בתיקון משנת התשכ"ו. באותו תיקון הועלו העונשים הקבועים לענין גניבה, במחשבה שבית המשפט, הבא לדון עבריו חוזר, יוכל להחמיר בענשו לעומת העונש שהיה מטיל על עבריו ראשון, והכל בגבולות שקבע המחוקק.

יש מקום להגיע לאותה מסקנה לגבי סעיף 436. כך גם מציע נשיא בית המשפט העליון, השופט שמגר בע.פ. 578/84 (פד"י לח(3) 187, 192). עם ביטולו של הסעיף יישאר שיקול הדעת בידי בית המשפט לקבוע את העונש שיש להטיל על סוגים שונים של עבריינים, והכל במסגרת העונש המרבי שנקבע בסעיף העבירה עצמו.

סעיף 21

סעיף 480 לחוק העיקרי קובע:

"טשטוש מטבע

480. המטשטש צורת מטבע על ידי שהוא מטביע בה שם או מלה, דינו - מאסר שנה אחת."

לאור שיעורי האינפלציה הגבוהים המביאים לידי חוסר פרופורציה ביחס שבין הערך הנקוב של מטבע ובין שווי המכת שבמטבע, הפכה התכת מטבעות לכדאית.

אין בחוק העונשין סעיף מקביל לסעיף 466 הקובע השחתת שטר כסף כעבירה. התיקון המוצע בא להוסיף על עבירת טישטוש מטבע את העבירה של השחתת מטבע.

סעיף 23

סעיף 51(א)(1) לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984 קובע כי "מותר להעמיד אדם לדין לפני בית משפט שלום בשל עבירה לפי סעיף מהסעיפים המנויים בתוספת השניה, שנסיבותיה אינן גוררות כפל עונש, אם החליט על כך פרקליט המחוז, ובלבד שלא יוטל מאסר של יותר מחמש שנים."

סעיף 267 המוצע (ראה סעיף 7 להצעה) קובע עונש של חמש שנים על פקיד המופקד על שמירת מסמך רשמי שמוסר אותו לאחר שלא כדין.

מוצע לתקן את התוספת השניה של חוק בתי המשפט כדי לאפשר העמדתו של אדם לדין לפני בית משפט שלום בשל עבירה זו, והטלת עונש מאסר של חמש שנים.

סעיף 25

הוראות החוק החדשות המפורטות בסעיפים 2, 5, 7 ו-24 להצעה תכליתן עדכון אינפלציוני גרידא, וכדי להבטיח עשיית צדק עניני מוצע להפעילן למפרע על עבירות שאין לגביהן החלטה שיפוטית סופית.

אין בהצעה זו כדי לשנות את הכלל לפיו "אין עונשין אלא אם כן מזהירין", ואין המדובר בעונש חדש אלא בהתאמתו של העונש הקבוע לשינויים שחלו במסבע או בערכם של נכסים, נזקים וכו'.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פרוסוקול
ועדת השרים לעניני מדע וטכנולוגיה
יום ג', כ"ח בכסלו התשמ"ז - 30.12.86
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ג. פת - יו"ר, ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ.
ארנס, ג. יעקבי, א. רובינשטיין

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, י. נבון, א. נחמקין, מ. נסים,
מ. קצב, י. רבין, מ. שחל, י. שפירא, א.
שרון

כן נכחו: ש. אברבנאל - המועצה הלאומית למחקר
ולפיתוח

י. אלסטר	- המנהל הכללי, משרד התקשורת
י. היכל	- משרד הכלכלה והתכנון
י. זיו	- המועצה להשכלה גבוהה
ע. ילון	- משרד התקשורת
י. יורסנר	- האקדמיה הלאומית למדעים
ג. לב	- חברת כורנס בע"מ
א. מורן	- לשכת שר התקשורת
א. נאמן	- המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח
י. ספיר	- המנהל הכללי, משרד המדע והפיתוח
ע. עטיה	- משרד המדע והפיתוח
ע. עילם	- משרד הבטחון
כ. צימט	- תכנון מערכות מידע
ד. קטריבס	- לשכת שר המדע והפיתוח
י. קלע	- ותעשיה האוירית בע"מ
י. קלופר	- משרד העבודה והרווחה
י. שלהבת	- משרד החקלאות
ג. שניר	- משרד האוצר

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

בפרוטוקול זה 4 דפים

סדר היום :

- | | |
|-------|--|
| מס/1. | דין וחשבון תת-הועדה לתיקשוב בממשלה:- דיווח יו"ר ועדת השרים |
| מס/2. | תיקשוב בנושאי בריאות, תקשורת, מחקר והשכלה גבוהה |
| מס/3. | תיקשוב השירותים לאזרח |

מט/1.

דין וחשבון תת-הוועדה לתיקשוב בממשלה:- דיווח יו"ר ועדת השרים

יושב ראש ועדת השרים לענייני מדע וטכנולוגיה מדווח בעניין ביצוע החלטות - מס. מט/7 מיום כ"ח בתשרי התשמ"ו (13.10.85) ומס. מט/8 מיום ו' בתשרי התשמ"ז (9.10.86) - שענינן הדין וחשבון המסכם לתיקשוב בממשלה.

מט/2.

תיקשוב בנושאי בריאות, תקשורת, מחקר והשכלה גבוהה

יושב ראש ועדת השרים פותח.

שרת הבריאות, שר התקשורת, המנהל הכללי של משרד התקשורת ויושב ראש ועדת התכנון והתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה מדווחים בעניין התיקשוב בנושאי בריאות, תקשורת, מחקר והשכלה גבוהה.

בדיון משתתפים: השרים א. רובינשטיין, ג. יעקבי, מ. ארנס, ג. פת, השרה ש. ארבלי-אלמוזלינו; ה"ה י. אלסטר, י. זיו, י. יורטנר, ש. אברבנאל וא. שניר.

מ ח ל י ט י מ:-

א. ועדת השרים רושמת לפנייה את הודעתה כדלקמן של שרת הבריאות:-

"כדו"ח תת הוועדה לתיקשוב בבריאות, היו ארבע הצעות מרכזיות בתחומי המחשוב -

(1) פיתוח מערך קבלה ושחרור חולים, אשר תכלול בתחילה את בתי-החולים הממשלתיים ולאחר מכן את כלל בתי-החולים במדינה;

(2) פיתוח מערך כ"א במערכת הבריאות;

(3) פיתוח תחום הוראת רפואה באמצעות מחשבים;

(4) הקמת מאגר מידע תרופתי;

משרד הבריאות מקבל עקרונית המלצות אלה ויפעל ליישומן בדרכים המקובלות, זאת לאחר קבלת תקציבים מתאימים;

בעקרון, מקובלת על מערכת הבריאות גם המלצת הוועדה להקמת גוף מרכזי במשרד לטיפול בכל נושאי התקשוב, יחד עם זאת, לא נבחן הנושא על כל היבטיו הן מבחינת נושאי ונהלי טיפול, אחריות, סמכויות ועלויות;

המלצות הוועדה לא כללו נושא הקמת מערך הכספים (תשלומים, תקציב, מלאי וכד') הן של בתי החולים והן של משרד הבריאות. נראה לנו שיש צורך לכלול גם נושא זה בנושאים שיפותחו לאחר בחינתו, הן מבחינת הצרכים והן מבחינת העלויות."

ב. להטיל על המועצה הלאומית למחקר ולפיתוח לבדוק את נושא "מחשב-על".

המשך הדיון נדחה.

תיקשוב השירותים לאזרח

מט/3.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, א. רובינשטיין, ג. פת, ה"ה ג. לב, י. קלע, י. אלסטר, ש. אברבנאל וי. קלופר

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

(בשעה 13:00)



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: סגן מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני חקיקה

מצורפת בזה טיוטת חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'...) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986.

טיוטת החוק תשולב בסדר היום של ועדת השרים לענייני חקיקה.

כ ב ר כ ה,

לישנסקי אהרן / 2

א. שם החוק המוצע

חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס'....) (עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים), התשמ"ז-1986.

ב. עיקרי הוראות החוק המוצע

מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, מבחינת זכויותיהם על פי חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (להלן: חוק הגימלאות) ישווה למעמדם של חיילי צבא הקבע לפי חוק שירות הקבע בצה"ל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985 (להלן: חוק שירות הקבע), בכל הנוגע לשילוב שבין הזכויות בכל אחד מהחוקים האמורים לבין הזכויות בחוק הנכים (תגמולים ושיקום) (נוסח משולב), התשי"ט-1959 וחוק משפחות החיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"ז-1950 (להלן: חוקי השיקום).

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו.

קיים שילוב בין חוק הגימלאות לבין חוקי השיקום, לענין זכויות עובד המדינה הזכאי לגימלאות על פי כל אחד מהחוקים האמורים, בצורת הגבלות על קבלת מלוא שתי הגימלאות. כך לדוגמה, עובד הזכאי לגימלה לפי חוק הגימלאות ולגימלה על פי חוקי השיקום רשאי לבחור בין קבלת מלוא הגימלה לפי חוקי השיקום לבין הגימלה לפי חוק הגימלאות בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, ובלבד ששירת במדינה חמש שנים והוא בעל נכות של 25% לפחות. שילוב דומה קיים בין הזכאות על פי חוק שירות הקבע לבין הזכאות על פי חוקי השיקום אלא שמצבם של משרתי צבא הקבע הזכאים לגימלאות משוני המקורות טוב ממצבם של עובדי המדינה. לדוגמה, חייל בעל נכות של 35% לפחות הברירה בידו לבחור בין קבלת הגימלה לפי חוקי השיקום במלואה בתוספת רבע ממשכורתו לבין קבלת גימלה לפי חוק שירות הקבע בתוספת רבע מהגימלה לפי חוקי השיקום, וברירה זו אינה מותנת בשירות של חמש שנים.

הממשלה בהחלטתה מיום 17.11.85 החליטה להחיל את חוקי השיקום על כל עובדי שירותי הבטחון הכללי ועובדי המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים, על ידי הכנסת תיקונים מתאימים בחוק הגימלאות. עותק ההחלטה ודברי ההסבר לה מצורפים.

מטרתה של טיוטת חוק זו לבצע את החלטת הממשלה על ידי השוואת מעמדם של עובדי שירותי הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים למעמדם של חיילי צבא הקבע מבחינת שילוב הזכויות על פי חוקי השיקום וחוק הגימלאות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יוכנס לחוק הגימלאות פרק מיוחד (ג) לאחר סעיף 63, בשם: "הוראות מיוחדות בענין שירותי הבטחון", אליו יועברו גם הוראות אחרות בענין הנדון המפורזות כיום בסעיפים שונים (סעיפים 63ב', 63ג' לטיוטת הצעת החוק), ויתוקנו סעיפים 22א, 25, 35, 79א לחוק. כן יתוקן סעיף 31א(1) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968.

ה. השפעת החוק הקיים על תקן ותקציב המשרד

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של המשרד ורשויות אחרות

אין.

ז. עמדת משרד המשפטים

טיוטת החוק נוסחה בשיתוף עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה).

ח. עמדת משרד האוצר

משרד האוצר מסכים לטיוטת החוק.

ט. הסתייגויות

טיוטת החוק הוכנה בעקבות החלטת הממשלה ולפיכך לא הופץ תזכיר החוק.

י. מצורף נוסח החוק המוצע.

מוגש על ידי שר האוצר

וי' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

**חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס') (עובד שירותי
הבטחון הכללי והמוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים)
התשמ"ז-1986**

1. ביטול
סעיף 22א - בחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970 (1), (להלן - החוק העיקרי), סעיף 22א - בטל.
2. תיקון
סעיף 25 - בסעיף 25(3) לחוק העיקרי, במקום "22א" יבוא "ב63".
3. תיקון
סעיף 35 - בסעיף 35(א)(2)(א) לחוק העיקרי, במקום "עובד בשירותי המודיעין והבטחון" יבוא "עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63א".
4. הוספת
פרק ג'1 - אחרי סעיף 63 לחוק העיקרי יבוא:

"פרק ג'1: הוראות מיוחדות בענין עובדי שירותי הבטחון.

הגדרות 63א. בפרק זה -

"שירותי הבטחון" - שירות הבטחון הכללי או המוסד למודיעין ולתפקידים מיוחדים;

"עובד שירותי הבטחון" - עובד המדינה בשירותי הבטחון;

"שירות בשירותי הבטחון" - שירות של עובד שירותי הבטחון בשירותי הבטחון.

מענק נוסף 63ב. (א) לזראי לקצבת פרישה לפי סעיף 15(2), (3) או (4), לפי סעיף 17(1) או לפי סעיף 18, יהיה עובד שירותי הבטחון, בחכוף לפני פרישתו רחמנא כחול או חלף לקצבה יחול, בנוסף לקצבה, מענק השווה לחלק העשירי וארבעה של משכורתו הישנה כפול במספר שנות שירותו, ובלבד שהמענק לא יעלה על משכורתו הישנית; וסעיף 22 לא יחול.

(ב) פוטר אדם כאמור בסעיף קטן (א) על פי החלטת בית הדין למשמעת בלי שנגמל לשירות, רשמי בית הדין להחליט שאינו זכאי למענק, כולו או מקצתו.

דין שירות 63ג. (א) מי שפרש מהשירות כעובד שירותי הבטחון, תובא בחיבויו תקופת שירותו לענין חוק זה תקופת שירות החובה שקדמה לשירותו, אם שירת בשירותי הבטחון עמר ימים לפחות.

(ב) בסעיף זה, "שירות חובה" - כמשמעותו בסעיף 79א(ב).

(ג) מי שבחשבוו תקופת שירותו כלולה תקופת שירות חובה כאמור בסעיף קטן (א) והוא זכאי לקצבת פרישה, תשולח לו, על אף האמור בסעיף 20א, קצבה לפי כל שנות שירותו גם אח חעלה על 70% ממשכורתו הקובעת ובלבד שלא תעלה על שיעור זה בסכום השווה לחלק השני מאוח משכורתו הקובעת כפול במספר החדשים של

שירות החובה כאמור.

דין נכה

63ד. (א) חוק הנכים יחול על עובד שירותי הבטחון, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה

(ב) בחוק הנכים, לענין זה - כל מקום שמדובר בו בחייל, בחייל המשרת בצבא-הגנה לישראל על פי התחייבות לשירות קבע, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות שירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

דין משפחת נספה

63ה. (א) חוק משפחות החיילים יחול על עובד שירותי הבטחון שנפטר ועל בני משפחתו של עובד שירותי הבטחון שנפטר, בתיאומים ובשינויים שנקבעו בסעיף קטן(ב) וביתר הוראות פרק זה.

(ב) בחוק משפחות החיילים, לענין זה - בכל מקום שמדובר בו בחייל, בשירות או בשירות צבאי, ייקרא כאילו מדובר בעובד שירותי הבטחון או בשירות בשירותי הבטחון, הכל לפי הענין.

אזכורים

163. כל חיקוק שבו מדובר בחוק הנכים או בחוק משפחות החיילים ייקרא כאילו מדובר בו גם בסעיפיה 163 ו-63ה.

זכויות יתר

163. כל חיקוק המעניק או נותן סמכות להעניק זכות יתר, פטור, שחרור מלא או חלקי מחובה המוטלת על פי דין או עדיפות או זכות אחרת, הניתנים לחייל נכה כמשמעותו בחוק הנכים או לבן משפחה של חייל שנמפה כמשמעותו בחוק משפחות החיילים, רואים אותו כמעניק או נותן סמכות להעניק אותה גם לעובד שירותי הבטחון שהוא נכה או לבן משפחה של עובד שירותי הבטחון שנמפה.

עובד שנעדר

63ח. לענין סעיף 3 לחוק משפחות החיילים, במקום רשות צבאית מוסמכת יבוא, לגבי עובד שירותי הבטחון שנעדר - מי ששר האוצר מינהו לענין סעיף זה.

שיטור קצבת הפרישה

63ט. סעיף 20 ייקרא כאילו:

(1) בסעיף קטן(ג), אחרי "כשהוא נכה" בא "בין כמשמעותו בחוק זה ובין כמשמעותו בחוק הנכים";

(2) בסופו בא:

"(ד) עובד שירותי הבטחון הזכאי לקצבת פרישה בשל פיטוריו מחמת נכות, כמשמעותה בחוק הנכים, שלקה בה בשירות בשירותי הבטחון ודרגה נכותו היא שלושים וחמשה אחוזים או יותר, הברירה בידו לבחור באחת מאלה:

(1) קצבה לפי סעיף קטן (א);

(2) קצבה של עשרים וחמשה אחוזים ממשכורתו הקובעת.

ובלבד שלגבי זכאי כאמור שדרגת נכותו היא ששים אחוזים או יותר, קצבתו ביחד עם התגמולים המגיעים לו לפי חוק הנכים לא יפחתו מחמישים אחוזים ממשכורתו הקובעת."

63. עובד שירותי הבטחון, שנפטר בזמן שירותו בשירותי הבטחון, ושאיוריו זכאים מחמת פטירתו לתגמולים לפי חוק משפחות החיילים, יחולו על השאירים הוראות סעיפים 23, 26, 27, 28, 29 ו-32(ה) לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) (נוסח משולב), התשמ"ה-1985 (2) (להלן - חוק שירות הקבע בצה"ל), בתיאומים המחוייבים לפי הענין.

קצבה
לשאירים

63. סעיף 34(ג) ייקרא כאילו בסופו בא:
גמלה
ותגמול

"אולם מי שבחר בקצבה לפי סעיף 20(ד) (2) או זכאי לקצבה לפי סעיף 23 לחוק שירות הקבע בצה"ל, יהיה רשאי לקבל את מלוא התגמולים נוסף לקצבה לפי סעיפים אלה ואין רואים קצבה זו כהכנסה לענין חוקי השיקום".

63. סעיף 61 ייקרא כאילו, ברישה, אחרי "דרגת נכותו" בא "לרבות נכות כמשמעותה בחוק הנכים".
דין
נכות

5. בסעיף 79 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא:
תיקון
סעיף 79א

"(א) מי שפרש מהשירות כשוטר, תובא בחשבון תקופת שירותו לענין חוק זה תקופה שירות החובה שקדמו לשירותו, אם שירת במשטרה עשר שנים לפחות".

6. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (3), בסעיף 31(א) (1) בסופו יבוא "וכן עובד שירותי הבטחון כמשמעותו בסעיף 63 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), התש"ל-1970".
תיקון
הביטוח
הלאומי

7. (א) תחולתו של סעיף 1 ו-2 לחוק זה ושל סעיף 63 לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 22), התש"ס-1980 (4).
תחילה
ותחולה

(ב) תחולתו של סעיף 63 לחוק העיקרי כפי שהוסף בחוק זה, היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 22), התשל"ט-1979 (5).

(ג) תחולתו של סעיף 5 לחוק זה היא מיום תחולתו של חוק שירות המדינה (גימלאות) (תיקון מס' 20), התשל"ט-1978 (6).

(ד) תחילת יתר הוראות חוק זה היא ב-1 בחודש שלאחר פרסומו של חוק זה, והן תחולנה על מי סיפרו מהשירות באותו יום או לאחריו.

1. ס"ח התשל"ל, עמ' 120.
2. ס"ח התשמ"ה, עמ' 142.
3. ס"ח התשכ"ח, עמ' 108.
4. ס"ח התש"ס, עמ' 102.
5. ס"ח התשל"ט, עמ' 124.
6. ס"ח התשל"ט, עמ' 26.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפות בזה הצעות ההחלטה הבאות:

א. מינוי וועדת משנה לעניין נהלים וקריטריונים
בנושא תנאי שירות וגימלאות לפקידות הבכירה
בשירות המדינה.

- נספח 31 כל

ב. הקמת חברה לייצור מוצרים אלקטרו אופטיים
על ידי "גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ".

- נספח 34 כל

ההצעות תשולבנה בסדר יום ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
לכשתכונס.

ב ב ה כ ה,

מיכאל ניז

מינוי וועדת המשנה לענין נהלים וקריטריונים בנושא תנאי שירות
וגימלאות לפקידות הבכירה בשירות המדינה

ה צ ע ה ל ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ :

למנות ועדת משנה אשר תקבע נהלים וקריטריונים להגדרת משרות הפטורות ממכרז פומבי, מינויים באישור הממשלה ותנאי עבודה המיוחדים של נושאי משרות אלו.

הועדה תביא את המלצותיה לוועדת השרים לעניני כלכלה.

הרכב הועדה:	שר הכלכלה והתכנון	-	יושב ראש
	שר המדע והפיתוח	-	חבר
	שר האנרגיה והתשתית	-	חבר
	השר מ. ארנס	-	חבר

ד ב ר י ה ס ב ר

מוצע לחדש עבודתה של הועדה אשר מונתה עפ"י החלטה מס' כל/294 מיום 19.8.86.

מוגש על-ידי שר האוצר

ו' טבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ס י מ :

א. לאשר, מכח סעיף 11(א)(9) לחוק החברות הממשליות, התשל"ה-1975, את החלטת חברת "גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ" (להלן "גלרם") להקים ביו"ר עם חברת "אל-אופ תעשיות אלקטרואופטיקה בע"מ" (להלן "אל-אופ"), חברה משותפת בשם "אופגל תעשיות אופטרוניות בע"מ" או בכל שם אחר שיאושר על ידי רשם החברות וזאת, בתנאים הבאים:

1. מסרות החברה:

- (1) לייצר, לשווק ולמכור מערכות ורכיבים אלקטרואופטיים מסוגים שונים המבוססים על טכנולוגיות שפותחו ברפאל ובמקומות אחרים ובעיקר מערכות המבוססות על טכנולוגיה של וזמא חרמית.
- (2) לשפר ולשכלל את המוצרים בשיתוף פעולה עם רפאל אל-אופ ואחרים על-מנת להרחיב את מגוון המוצרים ולמכורם בשוק המקומי ולייצוא, הן למשתמשים צבאיים והן למשתמשים אזרחיים.
- (3) לגייס מקורות מימון כדי לאיץ למימון פיתוח מוצרים נוספים וצורות עתידיות של מוצרי החברה.

2. מבנה ההון של החברה שתוקם:-

- (1) הון המניות הרשום והנפוץ של החברה יהיה שווה ערך לסכום של עד 12,000,000 (שנים עשר מליון) דולר מחולק לשני סוגי מניות כדלקמן:
מניות ביהול - המזכות את מחזיקיהן לקבל הזמנות לאספות הכלליות של החברה, להשתתף ולהצביע בהן, ולמנות את חברי הדירקטוריון.
החברה תקצה 1000 (אלף) מניות ביהול בלבד אשר ערך כל אחת מהן יהיה 1000 (אלף) ש"ח.
מניות רגילות - המזכות את המחזיקים בהן את הזכות להשתתף ברווחי החברה ובחלוקת נכסים בעת פירוק.

- (2) לגלרם יוקצו 49.9% במניות הניהול וכן 50% במניות הרגילות תמורת השקעה של סכום השווה לעד - 6,000,000 (שישה מליון) דולר, מהם סכום השווה ל- 1,500,000 (מליון וחמש מאות אלף) דולר שתקבל בתמורה להעברת מפעל אופגל לחברה המשותפת וכן השקעה במזומנים בסכום השווה לעד 4,500,000 (ארבעה מליון וחמש מאות אלף) דולר במזומן.

ל"אל-אופ" יוקצו 50.1% ממניות הניהול וכן 50% במניות הרגילות (בתמורה להשקעה בסכום השווה ל עד -6,000,000 (שישה מיליון) דולר במזומן.

אולם על אף האמור לעיל יהיה דירקטוריון החברה מורכב באופן שווה מ-50% דירקטורים מטעם אל-אופ ו-50% דירקטורים מטעם גלרם כאמור בסעיף 3 להלן.

(3) הסכומים המדויקים של ההשקעות אל-אופ וגלרם יקבעו על פי היקף המכירות של החברה, המשותפת כמפורט בהסכם בין רפאל גלרם ואל-אופ הקובע שחלק מסכומי ההשקעה בחברה יהיה צמוד להיקף המכירות.

(4) חלקים מן ההשקעות של הצדדים כאמור בסעיפים 2,3 לעיל יכול שייעשו כהלוואות בעליהן במקום השקעה במניות רגילות, ובלבד שההשקעה בהן מניות נפרע תענה על צרכי החברה מבחינת החוק לעדוד השקעות הון ודרישות הבנקים איתם תעבוד החברה, ואם תבוצע בצורת הלוואה היא תבוצע באופן שווה על ידי שני הצדדים.

(5) גלרם תהיה זכאית לרכוש מניה רגילה אחת יותר ממספר המניות הרגילות שיוקצו לאל-אופ, אם גלרם תדרוש זאת,

3. החברה המשותפת (להלן "אופגל") תחתום עם רפאל על הסכם בדע רשיון ותמלוגים לפיו יוענקו לה זכויות שימוש בלעדיות בידע שפותח ברפאל בתנאים כדלקמן:

(1) אופגל תקבל זכות שימוש בלעדית להיות יצרן של כל "מוצרי אופגל" כהגדרתם בהסכם.

(2) אופגל תקבל זכות בלעדית לשווק אותם "מוצרי אופגל" שהם מוצרים "STAND ALONE" (בעיקר מכשירים לחצפית להבדיל ממוצרים שהם חלק ממערכת נשק שלמה כגון ראש ביות של טיל או מערכת בקרת אש לטנקים).

(3) אופגל חקבל זכות למכירת זכות שימוש בידע לצדדים שלישיים ליישומים בהם יש לה זכויות שווק, ובתנאי שקיבלה לכך הסכמת רפא"ל.

(4) רפא"ל ואל-אופ רשאיות לחייב את אופגל למכור זכויות שימוש בידע לצדדים שלישיים באותם מקרים שהדבר מהווה תנאי לביצוע עסקות יצוא גדולות.

(5) אופגל תהיה ספק בלעדי של "מוצרי אופגל" לרפא"ל ואל-אופ לצורך שיבוץ במערכות שהן מפתחות ומייצרות.

(6) תמורת רשיון השימוש בידע תשלם אופגל לרפאל סכום השווה לסכום של עד 7,700,000 (שבעה מליון ושבע מאות אלף) דולר, אשר חלקו קבוע וחלקו צמוד לעמידת אופגל במטרות מכירה כמפורט בהסכם. בנוסף לכך תשלם אופגל לרפאל תמלוגים בגין המכירות בשעורים של 3% בשנים הראשונות כאשר השעור הזה יורד ומגיע ל 1% לאחר השנה השמינית של מכירת כל מוצר ומוצר.

(7) פיתוח מוצרים חדשים עבור אופגל יעשה ברפא"ל.

4. דירקטוריון וניהול:

(1) דירקטוריון אופגל יהיה מורכב מ 5 (חמשה) נציגים מטעם אל-אופ ומ 5 (חמשה) נציגים מטעם גלרם כאשר 3 (שלושה) מבין נציגי גלרם יהיו מבין עובדי רפא"ל, אחד-המנהל הכללי של גלרם ואחד ממשרד הכטחון.

(2) יו"ר הדירקטוריון יבחר מדי שנתיים לסרוגין מבין נציגי גלרם ומבין נציגי אל-אופ, ליו"ר הדירקטוריון לא יהיה קול מכריע.

(3) מנכל החברה ימונה בהסכמת שני הצדדים.

(4) לגלרם/רפאל ולא-אופ יהיה בכל עת מעמד שווה זכויות בחברה למעט מבנה ההון שבו אין שוויון מוחלט לצורך האפשרות לאחד מאזנים.

ב. לאשר, עקרונית, מכח סעיף 10 לחוק החברות הממשלתיות התשל"ה 1975. הקצאת מניות נוספות של גלרם לממשלת ישראל בסכום השווה לסכום של עד 7,700,000 (שבעה מליון ושבע מאות אלף) דולר בתנאים כדלקמן:

1. התשלום עבור המניות יעשה על ידי רפאל מתוך הסכומים שרפאל חקבל מאופגל בגין הסכם הידע רשיון ותמלוגים.
2. בכל מקרה הסכום בו תרכוש המדינה מניות בגלרם לא יעלה על הסכום שישולם על ידי אופגל לרפאל עד אותו מועד.

דברי הסבר

1. גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ הוקמה על פי החלטה מס' כל/155 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 8.7.1981 כאשר מטרת הקמתה, בין השאר, "(1) הקמת חברות בין חברות בת בבעלות מלאה או חלקית ובין חברות בשותפות עם גורמים אחרים, אשר תתבססנה על פיתוחים טכנולוגיים של רפאל ואחרים לפיתוח ייצור ואספקת מוצרים עתירי טכנולוגיה ומתן שירותים תעשייתיים לצרכי מערכת הבטחון, התעשייה המקומית וליצוא".

2. בהמשך לאותה החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה אושרה על ידי ועדת השרים הקמת שתי חברות בת של גלרם כדלקמן:

(1) ב 25.12.1983 אושרה הקמת חברת "אלגל תעשיות אלקטרוניות בע"מ" כחברה בת בבעלות מלאה אשר מיישמת טכנולוגיות אלקטרוניות שפותחו ברפאל. חברה זו מיצרת מוכרת ומייצאת מוצרי מיקרוגל וסימולטורים לבחינת עמידותם של מוצרי אלקטרוניקה שונים בפני הלם חשמלי שנוצר בעת פיצוץ גרעיני באטמוספירה. עמידות זו נדרשת יותר ויותר על ידי מדינות

שונות, כאשר בארה"ב החקן הצבאי לבדיקות מציין את הסימולטור שמיוצר על ידי אלגל כציוד בדיקה חקני.

(2) ב 27.5.86 אושרה ע"י הממשלה (החלטה מס. כל/273) הקמת חברת "רפטק גלרם מיקרוסיסטמס ישראל" כחברה בת בשיתוף עם חברה מארה"ב. השותף האמריקאי התחייב להזרמת הזמנות יצוא בהיקף של לפחות 6 מליון דולר. הזמנה ראשונה בסך מליון דולר נמצאת בשלבי ביצוע. שני משלוחים ראשונים בוצעו ביוני וביוולי 1986.

3. במסגרת פעילותה של חברת גלרם ליישום טכנולוגיות שפותחו ברפאל, הוקמה על ידי גלרם ב 1983 חטיבת אופגל ליישום טכנולוגיה של הדמאה תרמית המשמשת לייצור ציוד לראיית לילה. הטכנולוגיה הזו אשר פותחה ברפאל מאפשרת ייצור מכשירים שהם מן הטובים ביותר בעולם בביצועים, אמינות, משקל ומחיר. בעזרת ציוד זה ניתן לראות בליל חושך מוחלט כלי רכב, הליקופטרים, ספינות ואפילו חיילים ממרחק של קלומטרים רבים.

4. בשנת 1985 הגיעה חטיבת אופגל בגלרם למכירות של כ 3,500,000 דולר חלקן ליצוא, כאשר יתרת הזמנות לביצוע ליום 31.3.86 עומדת על כ 14.5 מליון דולר. במפעל מועסקים כ 50 עובדים.

5. על פי הצ'רטר שניתן לגלרם מימון פעולותיה צריך להעשות על ידי הון מהסקטור הפרטי ובאמצעות הכנסת שותפים לחברות הבת שיוקמו על ידה. בהתאם להנחיה זו התנהלו מספר משאים ומתנים בין השנים 1982 עד 1985 להכנסת שותפים לגלרם בכלל ולאופגל בפרט. סיבות שונות גרמו לחוסר האפשרות להביאם לכלל סכום חיובי.

6. החל מנובמבר 1985 החל מחדש מו"מ להכנסת שותף באופגל כאשר החברות שהביעו עניין להכנס כשותף היו "כלל", "אלביט" "אלול" ו"אל-אופ". תהליך בחירת השותף היה מסובך משום שהשיקולים השווקיים היו בעלי חשיבות מכרעת. השקולים העיקריים לבחירת חברת אל-אופ כשותף באופגל היו:
א. טכנולוגיה של ראיית לילה מהווה מרכיב חיוני במערכות שמפותחות הן על ידי רפאל והן על ידי אל-אופ ולשתיהן יש מחויבות ארוכת טווח להישאר

בקוי מוצר שדורשים יכולת זו. פיתוח הדורות החדשים של מכשירי ראיית לילה מצריך השקעות כספיות גבוהות במיוחד אשר מחייב איחוד הכוחות בישראל כדי שבתי המערכות הישראליות יוכלו לעמוד בתחרות הבינלאומית עם חברות אמריקאיות כגון "טכסס אינסטרומנטס", "היוז", "הוניוול" ואחרות, כולל חברות מספר באירופה.

רק חברה שיש לה אינטרס חיוני בפיתוח הדור הבא של מערכות הדמאה תרמית תהיה מוכנה לתת עדיפות להשקעות בפיתוחים אלה על השקעות אחרות, ובמיוחד בתנאי התקציבים הקשים שצפוי שיהיו במשק הישראלי בשנים הקרובות.

ב. - רפאל ואל-אופ הגיעו לפני מספר חודשים להבנה בדבר הפסקת התחרות בפיתוח ייצור ושווק מערכות הדמאה תרמית ותיאום המאמצים תוך קביעת גזרות אחריות בחתך היישום של המערכות לפי ההתמחויות המקוריות שלהן כגון בקרת אש לטנקים, משקפת למזלטים באחריות של אל-אופ, ראשי ביות, תצפית הליקופטרים ותצפית שטח באחריות של רפאל.

הסכמה על גזרות אחריות כנ"ל סללה את הדרך לשיתוף בפיתוח הרכיבים והמכלולים תוך הימנעות מכפילות בהשקעות מו"פ ובמתקני תשתית והפסקת חוסר התיאום בנושא אשר מתואר בדו"ח מבקר המדינה מס' 36.

ג. שתוף אל-אופ באופגל יביא לגידול היקף ההזמנות באופגל עקב שיבוץ מוצרים מתוצרת אופגל במערכות שאל-אופ מוכרת, וכך יביא לחזוק המפעל ויכולתו להתחרות בשווקי יצוא, כמו גם הגדלת התשואות לגלרם ורפאל.

ד. תיאום השווק של אופגל עם השווק של רפאל ואל-אופ מתבצע באופן נאות יותר מאשר אילו היה נבחר שותף אחר אשר היה רואה בשווק של רפאל או אל-אופ תחרות מפריעה ולא שווק משלים כפי שנוצר במצב הנוכחי.

7. המבנה הפיננסי של העסקה הינו כדלקמן:

א. אל-אופ וגלרם משקיעות כל אחת עד 6 מליון דולר בחברה המשותפת - אופגל, כאשר השקעת אל-אופ כולה במזומן והשקעת גלרם חלקה במזומן, בטך של \$4.5M שיושקעו בהון מניותיה על ידי רפאל כאשר מקור המימון לרפאל הינו תמורת הידע שתקבל מהחברה על פי הסכם הידע וחלקה בהעברת

מפעל אופגל שהיה חטיבה בגלרם בערך של 1.5M דולר לבעלות החברה
המשותפת.

השקעות הצדדים בחלקן צמודות להיקף המכירות של אופגל בשנים 1986-89
ובחלקן בלתי תלויות בהיקף המכירות כמפורט בהסכם המצ"ב.
סה"כ השקעה במזומנים באופגל - עד 10,500,000 דולר.

ב. אופגל תשלם לרפאל סכום של עד 7,700,000 דולר בגין הסכם הידע, כאשר
חלק מן הסכום צמוד להיקף המכירות על פי אותן נוסחאות שלפיהן
מוצמדים חלק מסכומי ההשקעה בחברה להיקף המכירות.

ג. מדינת ישראל באמצעות רפאל תרכוש מניות נוספות בגלרם בסכום של עד
7,700,000 דולרים כאשר המקור הכספי לרכישת מניזת אלה הינם התשלומים
שתשלם אופגל בגין הסכם הידע. רכישת המניות של רפאל בגלרם, בכספים
שיתקבלו מהעברת היישום העסקי של הטכנולוגיה מגלרם לאופגל תאפשר
לגלרם:

- (1) להשקיע את חלקה באופגל בסכום של עד 4,500,000 דולר (יתרת
השקעתה היא בתמורה להעברת המפעל עצמו).
- (2) השקעות בפיתוח יישומים עסקיים נוספים של הפוטנציאל הטכנולוגי
של רפאל.

ו' בטבת התשמ"ז

7 בינואר 1987

מוגש ע"י שר הבטחון

ושר האוצר

- 8 -
מדינת ישראל
רשות החברות הממשלתיות

משרד האוצר
ירושלים

מנהל חרשות

יכ' בכסלו תשמ"ז
14 דצמבר, 1986

אל: שר האוצר

אדוני השר,

הנדון: הצעת החלטה לוועדת השרים לענייני כלכלה בדבר הקמת
אופגל בע"מ כחברה בח של גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ
כשותפות עם חברת אל-אופ תעשיות אלקטרואופטיקה בע"מ

1. וחברת גלרס הינה חברה נמשלתית שהוקמה לצורך ניצול עיסקי של ידע
שניכר כרפא"ל במהלך הפיתוח הבטחוני.

2. לגלרס נפעל כשח אופגל הנמצא באיזור התעשייה בכרמיאל והמייצר מוצרי
הדמיה 6רמית המשמשים לייצור ציוד לראית לילה. מוצרים אלה מכוססים
על טכנולוגיה שפותחה ברפאל והינם מן הטובים בטוגם בעולט. כאופגל
נועסקים כ-50 עובדים ומוצרי המפעל מיועדים הן למערכת הכסחון והן
ליצוא.

3. מזה מספר שנים מנהלים אנשי רפאל וגלרס משא ומתן עט גורמיה
פוטנציאליים מן הסקטור הפרטי במגמה להכניסט לשותפות באופגל
באמצעות הקמת חברה משותפת. בשנה האחרונה נשקל בעיקר שיתוף פעולה
עם אורכעה גורמים מעוניינים: כלל, אלביט אלול ואל-אופ. בסופו של דבר
התקלה החלטה לבחור בחברת אל-אופ העוסקת גם היא בייצור מערכות
לראית לילה בטכנולוגיה של הדמיה טרמית.

4. החברה המוצעת הינה שותפות בהרכב של 50% לכל אחד מן הצדדים. אל-אופ
וגלרס ישקיעו כל אחת 6 מ' דולר בחברה המשותפת אופגל. השקעת אל-אופ
היה כולה במזומן והשקעת גלרס מורכבת מהעברת המפעל ושטחיו כ-1.5
מ' \$ ומ-4.5 מ' \$ במזומן שיושקעו בהון המניות שלה ע"י רפאל. המקור
ממנו תיקח רפאל מימון להשקעה זו הינו סכום העשוי להגיע עד 7.7 מ'
\$ אשר יסולם לה ע"י חברת אופגל בעבור הידע שרפאל מעבירה לחברה.

5. רשות החברות חומכת בהקמת החברה הנ"ל בהיותה נילמוש של חטרות חברת
גלרס וכמו כן, יש כה הוצאת פעילות שער עכטר היונה בנעלות ממשלתית
חלילה לנעלות חצי פרטית דבר החואח את מדיניות הממשלה. גם השותף
שנבחר, יראה נתאים במיוחד משום שהוא עוסק בעצמו בחוחס ההדמיה
המורמית ושיתוף פעולה עימו ימנע כפילות בהשקעות, חוסר תיאום ובזבוז
מוקודת הראות של המשק הלאומי.

ב ה ר כ ה,

זאב רפואה

/שז



מזכירות הממשלה ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7.1.87

א ל: חברי הממשלה
מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חמר לועדת השרים לעניני
פנים, שירותים ואיכות הסביבה

מצורפת בזה הסתייגות שר האנרגיה והתשתית מהצעתו של
שר הפנים בנושא תכנית מתאר ארצית לתחנות תדלוק מס. ת/מ/א18.

ההסתייגות הנ"ל (תוספת ב' לנספח ופש) תרשם בסדר
היום של ועדת השרים לעניני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

הסתייגות שר האנרגיה והתשתית

1. בהמשך להסתייגות שלי בנושא מיום 17 בדצמבר 1986, ברצוני להעלות נושא נוסף.

2. (א) בפרק ה', סעיף 27 של תכנית המיתאר הארצית המוצעת לתחנות הדלק נקבע בין השאר כי המרחק בין תחנת דלק אחת לשנייה בכבישים בינעירוניים מהירים יהיה לפחות 25 ק"מ. לדעת מינהל הדלק במשרדנו המרחק האמור הוא גדול מדי - ומן הראוי להקטין ולקבוע בתכנית המיתאר כי ניתן להקים תחנות דלק בכבישים כאמור כאשר המרחק ביניהן הוא 10-15 ק"מ.

(ב) בנושא זה רצוי לציין כי למרות הנטייה במספר ארצות למעט בהקמת תחנות הדלק בכבישים בינעירוניים מהירים, ראוי לשקול בכובד ראש האם יש בהכרח חובה לאמץ שיטה זוה גם בישראל. בכל מקרה קשה להתעלם מכך שבשראל אין כבישים מהירים המתמשכים על פני מאות רבות של קילומטרים - והמרחק בין תחנות הדלק צריך להיות פועל יוצא של אורך הכביש המהיר. כלומר ככל שהכביש המהיר קצר יותר, גם המרחק בין תחנות הדלק צריך להיות קצר יותר - ומרחק של מינימום 25 ק"מ בכבישים מהירים נראה לנו מוגזם ביותר בישראל.

מוגש על ידי שר האנרגיה והתשתית

תוספת ב' לנספח ופ



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', ד' בטבת ה'תשמ"ו - 5.1.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים: א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב,
א. רובינשטיין, מ. שחל

נעדרו חברי ועדת השרים: י. הורביץ, ז. המר, י. מודעי,
א. נחמקין, מ. נסים, י. פרץ, ח. קורפו

כן נכחו: י. צור
אל"מ ב. אברהמי - צה"ל
מ. אהלי - משרד החקשורות
נ. אורי - משרד העבודה והרווחה
ע. אליצור - משרד המשפטים
ג. בן-ארי - המשרד לקליטת העליה
י. ברגר - משרד האוצר
מ. בן-גרשון - משרד הפנים
י. בר-סלע - משרד המשפטים
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ד. גוני - משרד החירויות
א. גבריאלי - משרד הפנים
נ. דנה - המשרד לענייני דתות
ח. חפץ - המשרד לענייני דתות
א. יעקובסון - לשכת שר החקשורות
א. מורן - לשכת שר החקשורות
א. צידון - לשכת שר המשפטים
ח. קלוגמן - לשכת שר המשפטים
ש. שדיאור - משרד האוצר
י. שחל - משרד האוצר

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- חק/26. טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5) והחשמ"ו-1986
- חק/27. הצעת-חוק שיפוט בתי-הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), והחשמ"ו-1985 - הצעת חוק פרטית של 3 חברי-כנסת (קצ"ו)
- חק/28. הצעת-חוק בתי-הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), והחשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית של חה"כ זיידן עטשי (רס"א)
- חק/29. הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון - עולה חדש), והחשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון (שמ"ב)
- חק/30. הצעת-חוק שיפוט בתי-דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), והחשמ"ו-1985 - הצעת חוק פרטית של חברי-הכנסת י. יוסף ור. פנחסי (ר"כ)
- חק/31. הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סיוגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), והחשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית של 3 חברי-כנסת (שע"א)
- חק/32. הצעת חוק קביעת משכורחם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, והחשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (רפ"א)

חק/26.

טיוטת-חוק הבוק (תיקון מס. 5) החשמ"ז-1986

שר החקשורת פותח.

בדיון משותפים: השרים א. שריר, א. רובינשטיין, מ. שחל, ח. בר-לב וה"ה י. בר-סלע וח. קלוגמן.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. חק/21 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ט בחשוון החשמ"ז (1.12.86):

א. בסטיה מסעיף ג' בהחלטה מס. חק/21 הנ"ל - לאשר את סעיף 4ב' של טיוטת-החוק;

ב. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק הבוק (תיקון מס. 5), החשמ"ז-1986, המצורפת-כזה (דפים 7 - 11).

חק/27.

הצעת-חוק שיפוט בתי-הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), החשמ"ה-1985 - הצעת חוק פרטית של 3 חברי-כנסת (קצ"ו)

שר החקשורת פותח.

בדיון משותפים: השרים י. צור, א. רובינשטיין, מ. שחל, א. שריר והיועץ המשפטי של המשרד לענייני דתות.

מ ח ל י ט י ס (3 קולות בעד ו-1 קול נגד), בהמשך להחלטה מס. חק/7 של ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום א' בחשוון החשמ"ז (3.11.86):

בנושא סטטוס-קוו דתי נקבעה פרוצדורה מיוחדת בקווי היסוד של הממשלה, לפיה אין ועדת השרים לענייני חקיקה קובעת עמדה ביחס להצעות חוק פרטיות של חברי הקואליציה ומפנה אותם אל ראש הממשלה ואל ממלא-מקום ראש הממשלה.

חק/28.

הצעת-חוק בתי-הדין הדתיים הדרוניים (תיקון)
(מינוי קאדים), והשם"ו-1986 - הצעת חוק פרטית
של חה"כ זיידן עטשי (רס"א)

היועץ המשפטי של המשרד לענייני דתות פותח.

בדיון משותפים: האריס א. רובינשטיין, י. צור,
מ. שחל, א. שריר; ה"ה נ. דנה, ח. חפץ, י. בר-סלע,
א. ליסנסקי, ח. קלוגמן וע. אליצור.

מ ח ל י ט י ס, כהניחס להצעת-חוק בתי-הדין הדתיים
הדרוניים (תיקון) (מינוי קאדים) והשם"ו-1986 -
הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידן עטשי (רס"א) - לקבל
הכרזות נוספות מאת המציע, להצעת החוק.

המשך הדיון נדחה.

חק/29.

הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון - עולה חדש),
והשם"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ח. רמון
(שמ"ב)

יו"ר ועדת האריס פותח.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד), בהסתמך על סעיף 53(ב)
בתקנון לעבודת הממשלה, להחנך להצעת הנוטריונים
(תיקון - עולה חדש), והשם"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית
של חה"כ ח. רמון (שמ"ב).

חק/30.

הצעת-חוק שיפוט בתי-דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), ה'תשמ"ו-1985 - הצעת חוק פרטית של חברי-הכנסת י. יוסף ור. פנחסי (ר"כ)

יו"ר ועדת ואשרים פוחח.

מ ח ל י ט י ס (3 קולות בעד ו-1 קול בעד), בהחייס להצעת-חוק שיפוט בתי-דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל), ה'תשמ"ו-1985, הצעת חוק פרטית של חברי-הכנסת י. יוסף ור. פנחסי (ר"כ):

בנושא סטטוס-קוו דתי נקבעה פרוצדורה מיוחדת בקווי היסוד של הממשלה, לפיה אין ועדת ואשרים לענייני חקיקה קובעת עמדה ביחס להצעות חוק פרטיות של חברי הקואליציה ומפנה אותם אל ראש הממשלה ואל מחלא-מקום ראש הממשלה.

חק/31.

הצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סיוגים להגשת חביעה פלילית נגד רב עיר), ה'תשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית של 3 חברי-כנסת (שע"א)

היועץ המשפטי של משרד הפנים פוחח.

בדיון משתתפים: ואשרים מ. שחל, א. שריר והיועץ המשפטי של משרד הפנים.

מ ח ל י ט י ס (פה אחד), בהסחמך על סעיף 53(ב) בחקנון לעבודת הממשלה - להתנגד להצעת-חוק שירותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון - סיוגים להגשת חביעה פלילית נגד רב עיר), ה'תשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של 3 חברי-כנסת (שע"א).

חק/32.

הצעת חוק קביעת משכורות וחנאי שירותם של שוטרים וסוודרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. ר. כהן (רפ"א)

יו"ר ועדת השרים פותח.

כדיון משותפים: השרים ח. בר-לב, א. רובינשטיין, א. שריר, מ. שחל וה"ה ב. אברהמי, ח. קלוגמן, י. בר-סלע, וי. שחל.

מ ח ל י ט י ס, בהתייחס להצעת-חוק קביעת משכורות וחנאי שירותם של שוטרים וסוודרים התשמ"ו-1985 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ר. כהן (רס"א): -

א. להעביר את דבריו של שר המשטרה בוועדת השרים בנושא - אל שר האוצר;

ב. בהמשך לנ"ל, לקיים דיון בהצעת החוק הנ"ל, בהשתתפותו של שר האוצר.

המשך הדיון נדחה.

ח י ש י ב ה נ נ ע ל ת

חוק הבזק (תיקון מס' 5), התשמ"ז-1986

1. בסעיף 1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ (להלן - החוק העיקרי) - תיקון
סעיף 1

(1) לפני הגדרת "בזק", יבוא:

"אישור סוג" - אישור שניתן לפי חוק זה לדגם של ציוד קצה לשם חיבורו לרשת הבזק של החברה;

(2) בהגדרת "מיתקן בזק", בסופה יבוא "והכל לרבות ציוד קצה";

(3) אחרי הגדרת "מסר בזק" יבוא:

"ציוד קצה" - ציוד בזק, לשימושו של מנוי של החברה, המתחבר או המיועד להתחבר מחצירו של המנוי לרשת הבזק של החברה באמצעות המישק המיועד לכך.

2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (6) יבוא: תיקון
סעיף 3

(7) "פעולת בזק אחרת שקבע השר בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאחר ששקל, בין השאר, את ענין הציבור ואת ענינה של החברה בביצוע הפעולה, ובלבד שהפעולה היא בתחום מבנה או בית משותף כהגדרתו בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969², ובלא יצירת קשר אל מחוץ לאותו מבנה או בית."

3. בסעיף 4(ד) לחוק העיקרי, אחרי "שניתן" יבוא "לרבות תשלום אגרות", ובסופו יבוא "לענין רשיון מיוחד לגבי ציוד קצה, רשאי הוא גם להתנות שינתן תחילה למבקש אישור סוג לציוד". תיקון
סעיף 4

4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא: הוספת
סעיפים
4א ו-4ב

"מתן אישור 4א. (א) השר רשאי לתת אישורי סוג, בין לפי בקשה ובין מיוזמתו.

(ב) אדם המבקש לחבר לרשת הבזק של החברה ציוד קצה שטרם ניתן לגביו אישור סוג, יגיש לשר בקשה בכתב לקבלת אישור סוג; בבקשה יפורטו פרטי הציוד ויצורפו לה מיפריטי הציוד, וכל פרט או מסמך אחר, כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) במתן אישור סוג יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:

(1) התאמתו של ציוד הקצה לרשת הבזק של החברה;

(1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ג עמ' 4; התשמ"ד, עמ' 167; התשמ"ו, עמ' 224.
(2) ס"ח התשכ"ט, עמ' 259; התשמ"ד, עמ' 12.

(2) רמת בטיחותו של ציוד הקצה.

(ד) השר רשאי לאשר בקשה כאמור בסעיף קטן (ב), להתנות את אישורו בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן אישור סוג או אחרי שניתן, לרבות התשלום בעדו, או לדחות את הבקשה תוך מתן נימוקים לדחיה.

(ה) הודעה על אישור סוג של ציוד קצה, לרבות פרטיו ותנאיו של האישור, תפורסם ברשומות ויצויין בה אם חיבורו של הציוד טעון רשיון מיוחד.

רשיון 4. (א) בסעיף זה -

מיוחד
לתאגיד
בתי מלון

"בית-מלון" - בית-מלון מומלץ כהגדרתו בתקנות שירותי תיירות (בתי מלון), התשמ"א - 1980;⁽³⁾

"תאגיד" - תאגיד שבעלי מניותיו הם בעליהם של שני בתי מלון לפחות ושהתאגד למטרת ביצוע פעולות בזק לפי סעיף זה.

(ב) על אף האמור בכל דין, רשאי השר להעניק רשיון מיוחד לתאגיד לבצע פעולת בזק שהיא בגדר שידורי רדיו וטלוויזיה לציבור, ובלבד שהשידורים ישודרו רק בתחום בתי המלון שבבעלות בעלי המניות בתאגיד.

(ג) בלי לגרוע מן האמור בסעיף 4, רשאי השר לקבוע בתנאיו של רשיון מיוחד שניתן לפי סעיף זה, הוראות לענין תכנם ונושאייהם של השידורים שהתאגיד רשאי לשדרם.

תיקון
סעיף 7

5. בסעיף 7(ב) לחוק העיקרי -

(1) במקום "תשעה" יבוא "אחד-עשר";

(2) במקום הסיפה המתחילה במלה "ושניים" יבוא "שניים המייצגים, לדעת השר, את הצרכנים ושניים המייצגים, לדעת השר, את תחום עיבוד הנתונים".

תיקון
סעיף 12

6. בסעיף 12 (ב)(5) לחוק העיקרי, המלה "דרכי" - תימחק.

- החלפת סעיף 31
7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:
31. (א) "מרמה ותחבולה
- העושה אחת מאלה, דינו - מאסר ששה חזשים או קנס כאמור בסעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴ :
- (1) משתמש במרמה או בתחבולה במיתקן בזק שהותקן כדין; בפסקה זו, "מיתקן בזק" - לרבות תחנת שידור;
- (2) משיג לעצמו או לזולתו, במרמה או בתחבולה, שירות בזק או שידורים הניתנים כדין;
- (3) מייצר, מוכר או מפיץ מכשיר שתכליתו לאפשר ביצוע מעשה כאמור בפסקה (1) או (2).
- (ב) הורשע אדם בשל מעשה לפי סעיף קטן (א), רשאי בית המשפט לחייבו בתשלום פיצוי לבעל השיון או לבעל זכיון, לפי הענין, וכן לאדם אחר שנפגע מן השימוש כאמור.
- (ג) בסעיף זה, "בעל זכיון", "שידורים" ו"תחנת שידור" - כהגדרתם בסעיף 6א.
- תיקון סעיף 36
8. בסעיף 36(א) לחוק העיקרי, במקום "אלא בהיתר מאת השר" יבוא "אלא אם כן קיבל לכך היתר כאמור בסעיף 53ב".
- הוספת סעיף 36א
9. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי, יבוא:
- "ציוד קצה 36א. (א) העובר על הוראות תקנות לפי סעיף 53א שנאמר בהן שהפרתן מהווה עבירה, דינו - קנס.
- (ב) מי שהשר הסמיכו לכך רשאי להכנס לכל מקום שלגביו יש לו חשד סביר כי מתבצעת בו פעולה הנוגעת ליבוא, הפצה או מכירה של ציוד קצה, שנקבע שהיא עבירה כאמור בסעיף קטן (א), ולערוך במקום חיפוש; אולם אין להכנס למקום המשמש גם למגורים אלא על פי צו חיפוש מאת שופט, והוראות הסעיפים 26 עד 30 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁵ יחולו, בשינויים המחוייבים, על חיפוש לפי סעיף קטן זה.

(4) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(ג) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם ביצע עבירה כאמור בסעיף קטן (א), יצווה על תפיסתו של ציוד קצה או מסמך שבו או באמצעותו נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 24(א)(1), 24(ב) ו-32 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969.

- תיקון סעיף 37
10. בסעיף 37 לחוק העיקרי -
- (1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "וצו עשה";
- (2) במקום "35 או 36" יבוא "33, 35, 36 או 36א";
- (3) אחרי "להפסיק את המעשה המהווה עבירה" יבוא "או לעשות מעשה שימנע המשך קיומה של העבירה".
- תיקון סעיף 38
11. בסעיף 38(ד) לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "לפי סעיף 36" יבוא "לפי סעיף 35ב".
- תיקון סעיף 42
12. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) הן אושרו בידי בית הדין לפי חוק החוזים האחדים, התשמ"ג-1982⁶".
- הוספת סעיפים 53 ו-553
13. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא:
- | | |
|--|--------------------|
| 53א. השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר - | "פיקוח על ציוד קצה |
|--|--------------------|
- (1) הדרכים והתנאים למתן אישור סוג, לרבות בדבר עריכת בדיקות ומדידות של ציוד קצה ובדיקות מיפרטים טכניים של ציוד כאמור;
- (2) התשלומים בעד בדיקות ומדידות כאמור בפסקה (1);
- (3) יבואו של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו;
- (4) חובת מסירתם של מידע, מסמך, או ציוד הדרושים לשם ביצוען של הוראות לפי סעיף זה.

(6) ס"ח התשמ"ג, עמ' 8.

היתר לעבודות 53ב. (א) השר או מי שהוא הסמיכו לכך מבין עובדי המדינה או עובדי החברה, רשאי ליתן היתר לביצוע עבודות המנויות בסעיף 36.

(ב) אדם הרואה עצמו נפגע מהחלטתו של מי שהוסמך כאמור בסעיף קטן (א), רשאי לערור עליה לפני השר תוך עשרים ואחד ימים מיום שהגיעה לידי.

תיקון סעיף 59 14. האמור בסעיף 59 לחוק העיקרי יסומן (א) ובסופו יבוא "ובין היתר, בדבר -

(1) אגרה בעד מתן רשיון;

(2) אגרה שנתית שישלם בעל רשיון לכל סוג של שירות בזק שהוא נותן, למעט שירות בזק שלפי סעיף 54 הוא חייב בתשלום תמלוגים בעדו;

(3) הדרכים והמועדים לתשלום האגרות, לרבות הצמדתן למדד המחירים לצרכן, גביית ריבית פיגורים והוצאות גביה.

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) רשאי השר לקבוע כי -

(1) לענין רשיון שניתן לפני תחילתן תחול חובת תשלום האגרה משעה שניתן;

(2) יראו כל תשלום ששולם כתנאי למתן רשיון או לפיו, לפני תחילתן של התקנות, כאילו היה אגרה שנקבעה בהן וכי אם לא שולם, יחולו עליו הוראותיהן כאילו היה אגרה שלא שולמה.

תיקון חוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957⁽⁷⁾, בהגדרת "שירות ציבורי" שבסעיף 37א, בפסקה (12), בסופה יבוא "בידי בעל רשיון כללי לפי חוק הבזק, התשמ"ב-1982".

תיקון חוק יישוב סכסוכי עבודה

מוגש על ידי שר התקשורת



מזכירות הממשלה

ירושלים, ו' בטבת התשמ"ז
7 בינואר 1987

אל: חברי הממשלה

מאת: מזכיר הממשלה

הנדון: מינוי ממלא מקום המנהל הכללי המדיני
של משרד החוץ

על-פי סעיף 18.241 של החקשי"ר, אני מתכבד להביא לידיעתכם כי שר החוץ מינה את מר חנן בראון כממלא מקום המנהל הכללי המדיני של משרד החוץ מיום י"א בטבת התשמ"ז (12.1.87), עד יום ט"ו בטבת התשמ"ז (16.1.87), או עד שובו של ד"ר יוסי ביילין מחוץ לארץ - הכל לפי התאריך המוקדם יותר.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נציב שירות המדינה

ירושלים, ל' בכסלו ה'תשמ"ז
1 בינואר 1987



Handwritten signature/initials.

ש ו ר

מזכירות הממשלה

אל : חברי הממשלה

מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים לענין חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע מישיבתה ביום ב', כ"ז בכסלו ה'תשמ"ז (29.12.86):

חמ/1 . הערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

מ ח ל י ט י ס , בהתאם להחלטה מס. 1975 של הממשלה מיום 6.10.86:

א. יוקם מרכז עם סמכויות לגבי הערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע - מרכז אשר עקרונות פעולתו זהים להחלצת ועדת השרים לממשלה מיום 25.5.86 (חלופה ב' בהחלטות ועדת ההגוי הבינמשרדית).

ב. להטיל על ועדת ההגוי הבינמשרדית להכין, חוך שבועיים ימים, החלטות לוועדת השרים בתחומים הבאים:

- (1) ייעוד המרכז ותפקידיו.
- (2) מבנה המרכז וארגונו.
- (3) תגליות המשרעת לכח אדם ולח"פועל.
- (4) המקורות החקציביים להקמת המרכז ולח"פועלו.
- (5) המשרד עליו תהיה האחריות הכוללת להקמת המרכז ולח"פועלו.

ג. לכנס את ועדת השרים לישיבה נוספת בחוך שלושה שבועות להכרעה לגבי החלטות ועדת ההגוי כמפורט בסעיף ב' לעיל.

ב ב ק כ ה,
Handwritten signature of Arieh Zohar.
אריה זור

העמק : מר י. היכל, יו"ר ועדת ההגוי הבינמשרדית



15/1

מזכירות הממשלה

ירושלים, ל' בכסלו התשמ"ז
1 בינואר 1987

ש מ ו ר

אל ☒ ראש הממשלה
שר האוצר
שרת הבריאות
שר החקלאות
שר הכלכלה והתכנון
שר הפנים
שר החירות

מאת : עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חמ/1 של ועדת השרים לענייני תאום ומנהל משיבתה ביום ד', כ"ט בכסלו התשמ"ז (31.12.86):

חמ/1 . דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לתיירות

מ ח ל י ט י ס :

א. ועדת השרים תמשיך בדיון במסקנות הועדה לענין הקמת רשות לאומית לתיירות בישיבתה הבאה.

שר החקלאות ונציג ראש הממשלה יוזמנו לדיון זה על-מנת להשמיע דעתם בנושא.

ב. להקים ועדת הגוי לתאום הפעולות ולשילוב המערכות הקשורות בתיירות.

בראש ועדת ההגוי יעמוד שר החירות וחבריה יהיו נציגים של משרדי ראש הממשלה, האוצר, הבריאות, החקלאות, הכלכלה והתכנון והפנים.

הועדה תפעל ליצירת תאום מירבי בין הגופים והמערכות הקשורים לנושא התיירות במטרה לקדם את יעדי ההרחבה והפיחוח של התיירות בישראל.

בברכה,

אריה זור

העתק: המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה
המנהל הכללי, משרד האוצר
המנהל הכללי, משרד הבריאות
המנהל הכללי, משרד החקלאות
המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
המנהל הכללי, משרד הפנים



ט מ ר

מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לעניין מפעל מנועי בית שמש
יום ה', כ"ה בחשוון התשמ"ז - 27.11.86
(כשעה 08:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, מ. ארנס, ג. יעקבי,
מ. נסים.

משרד האוצר	-	אברמזון י.	כן נכחו :
משרד האוצר	-	אליצור מ.	
משרד האוצר	-	ת. בן-דוד	
משרד הבטחון	-	צ. בן-משה	
משרד האוצר	-	ד. בר חיים	
משרד הכלכלה והתכנון	-	מ. דברת	
משרד הבטחון	-	צ. טרופ	
משרד החוץ	-	א. סביר	
משרד הבטחון	-	ג. עוזין	
משרד האוצר	-	א. פוגל	
משרד האוצר	-	י. פיינברג	
משרד הכלכלה והתכנון	-	מ. קוק	
משרד ראש הממשלה	-	ע. רובין	
רשות החברות הממשליות	-	ז. רפואה	

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

כש/1. מפעל מנועי בית שמש

בש/1.

מפעל מנועי בית שמש

יו"ר הועדה פותח.

היועץ הכלכלי של מערכת הבטחון סוקר את מצבו הכלכלי של המפעל.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, מ. נסים, מ. ארנס, וג. יעקבי.

מ ח ל י ט י ם :

א. להטיל על השרים מ. ארנס וג. יעקבי לכוא בדברים, בפעם נוספת, עם הקונים הפוטנציאליים בכדי לכוון באילו תנאים ניתן יהיה למכור את מניות הממשלה.

ב. לקיים סיור במפעל בכדי לעמוד מקרוב על בעיותיו וסיכוייו בעתיד.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ כ ע ל ת

(בשעה 09.45)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטת הממשלה
(החלטה מצורפת)
אשר קיבלה חוקף ביום ה', כ"ג בכסלו התשמ"ז - 25.12.1986

החלטת ועדת השרים לקביעת הדרכים לקביעת שכר הלימוד
במוסדות להשכלה גבוהה, מיום ה' בכסלו התשמ"ז (7.12.1986), אשר
קיבלה חוקף ביום כ"ג בכסלו התשמ"ז (25.12.1986)

שיטת קביעת שכר הלימוד באוניברסיטאות 117(שכל/1).

מ ח ל י ט י ם: הצוות בראשות סגן ראש הממשלה ושר
החינוך והתרבות ובהשתתפות שר המדע והפיתוח,
*יושב-ראש של הועדה לחכנון ותקצוב של המועצה להשכלה
גבוהה (וח"ת) והממונה על התקציבים, שאליו יצורף
נציג הסטודנטים, - יחליט על שיטת קביעתו של שכר
הלימוד באוניברסיטאות ועל גובהו.

* ביום כ' בכסלו התשמ"ז (22.12.86) החליטה ועדת
השרים כי יושב-ראש ועד ראשי האוניברסיטאות (ור"ה)
יחליף את יושב-ראש הועדה לחכנון ותקצוב של המועצה
להשכלה גבוהה (וח"ת). (החלטה שכל/2).



מזכירות הממשלה

אילן

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה ט"ו/התשמ"ז של הממשלה
יום א', ג' בטבת התשמ"ז - 4.1.87

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המגיש

		א. סקירות
		ב. דווח על הפעולות שננקטו במשרדי הממשלה לביצוע החלטות הכנסת המתייחסות לדו"ח מס. 35 של מבקר המדינה
שר הכלכלה והתכנון		
יו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים	62	ג. הצעת תכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת ישראל
שר החקלאות	63	ד. הכללת צמחי נוי חדשים ליצוא בחוספת לחוק המועצה לצמחי נוי
שר האוצר		ה. הצעת תקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית - המשך הדיון
שר התיירות שר האוצר	+53 א'	ו. מעמד ענפי התיירות בישראל
שר התחבורה	29	ז. התחבורה היבשתית
השר לענייני דתות	40	ח. מינוי שר כחבר בוועדת המינויים לדיינים

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
46	שר הפנים	ט. המלצות הצוות הכינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הכונים - ערר על החלטת ועדת השרים
+19 א	שר הבטחון שר האוצר	י. תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל
41	שר הבטחון	יא. שכר חיילי הקבע בצה"ל
+27 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר	יב. הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים
+26 א'	שר העבודה והרווחה שר האוצר	יג. הנהגת פנסיה ממלכתית
25	שר העבודה והרווחה	יד. הלוואות פיתוח
28	השר לענייני דתות	טו. עינוג ציבורי בימי מנוחה
+20 א'	סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרכות; שר האוצר	טז. מבנים דליקים במערכת החינוך
		יז. דיון על משרד החינוך והתרכות
+18 א' ב'	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית	יח. תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון
16	שר האנרגיה והתשתית	יט. עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כ.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לועדה לתכנון ובניה	14
כא.	הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)	12
כב.1.	הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים	30
2.	הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985	+32 א
כג.1.	רישום גרים בתעודות זהות	31
2.	רישום גרים כיהודים	38
כד.	אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה	+34 ב'
כה.	הצעת חוק איסור פירסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה	39
כו.	כינון מועצה לתקצוב מוסדות כינוך ותרבות דתיים	37 +א ב
כז.	היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -	+51 א'
	השר לקליטת העליה	
	שר האוצר	
	שר התקשורת	
	סגן ראש הממשלה	
	ושר החינוך והתרבות	
	השר לעניני דתות	
	השר לעניני חקיקה	
	יו"ר ועדת השרים	
	שר המשפטים -	
	שר האנרגיה והתשתית	

הצעת-תכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

מוגשת בזה הצעת-תכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת
ישראל.

ההצעה כוללת גם מסגרת תקציבית.

מוגש על-ידי יושב-ראש
ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים

כ"ט בכסלו התשמ"ז
(31.12.86)

שנת ה-40 למדינת ישראל
תקציב מסגרת - הצעת ועדת ההיגוי

7	מיליון שקל	1) אירועי צה"ל - מפגן לילי מתמשך או אירועים באיזורים שונים
5	מיליון שקל	2) תערוכת הישגי מדינת ישראל
4	מיליון שקל	3) אירועים מרכזיים ברשויות המקומיות במועצות האזוריות ובהתיישבות - יום העצמאות
4	מיליון שקל	4) פסטיבלים וחגיגות אזוריות במהלך כל השנה
3	מיליון שקל	5) פרסומים, סיורים ושונות
1.3	מיליון שקל	6) מ י נ ה ל ה
24.3	מיליון שקל	סה"כ =

חברי ועדת ההיגוי

השר יצחק נבון, יו"ר
מזכיר הממשלה, א. רובינשטיין
מנהל מרכז ההסברה, מר יעקב שייץ
מנכ"ל הסוכנות היהודית - שלמה גזית
דוד אדמון
יעקב אגמון (מנהל מטה החגיגות)

יצחק מאיר, ראש המחלקה לתרבות תורנית, הסוכנות היהודית
אישור האירועים

כל האירועים אשר ימומנו חלקית או באופן מלא ע"י מטה החגיגות יאושרו בוועדת ההיגוי.
כך גם לגבי השימוש בסמל חגיגות ה-40.

הצעת-תכנית (מסגרת) לציון שנת ה-40 למדינת ישראל

הערות מזכירות הממשלה:-

1. ההצעה הנ"ל הוכנה והוגשה לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים (להלן ועדת השרים), על-ידי ועדת ההגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל.
2. בוועדת השרים אשר דנה בסוגייה ביום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86) התגבשה הצעה שאם המסגרת התקציבית של אירועי שנת ה-40 לא תסוכם על-ידי יו"ר הוועדה ושר האוצר - יש להביא את הצעת התכנית, לרבות המסגרת התקציבית, לאישור הממשלה בהקדם (החלטה מס. סט/11 מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז 28.12.86); ואכן יושב-ראש ועדת שרים הורה למזכירות הממשלה להניח את ההצעה על שולחן הממשלה.
3. ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים החלה בדיוניה בעניין ציון שנת ה-40 למדינת ישראל, ביום כ"ז בטבת התשמ"ו (8.1.86). (החלטה מס. סט/66) והקדישה לנושא שמונה דיונים.
4. בין יתר החלטותיה, סיכמה הוועדה:-
 - (א) להקים ועדה אשר תציע תכנים, תכניות, מסגרות ותיקצוב - לעיצוב שנת ה-40 (החלטה מס. סט/66 הנ"ל) (ראה הערה בנספח להחלטה סט/66);
 - (ב) להכין הצעת-מסגרת לתכנית של עיצוב וציון שנת ה-40 למדינת ישראל. ההצעה תכלול גם הערכה תקציבית לתכנית כולה, והצעה לתקציב ביניים - לשם תחילת הפעלתה של התכנית לאחר שתאושר (החלטה מס. סט/119 מיום י' באלול התשמ"ו 14.9.86);
 - (ג) (1) למנות ועדת היגוי לביצוע אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל ולאשר תקציב ביניים.
(החלטה מס. סט/123 מיום ג' בתשרי התשמ"ז 6.10.86);
 - (2) על החלטה זאת ערער שר האוצר לממשלה (נספח 11 מיום כ"ו בתשרי התשמ"ז 29.10.86);
 - (3) הערר הנ"ל סוכם בין שר האוצר ויו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים והוסר מסדר יומה של הממשלה ביום כ"ז בכסלו התשמ"ז (29.12.86);

(ד) בין האירועים לציון שנת ה-40 נבדקה גם אפשרות לקיים מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40. העמדה בוועדת השרים בנושא היתה חיובית, והיא הטילה על סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות לבדוק אפשרות זאת - עם ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, ושרי הבטחון והאוצר. כמו-כן אישרה ועדת השרים תכנית מסגרת לאירועים והטילה על סגן ראש-הממשלה לבוא בדברים עם שר האוצר בענין המסגרת התקציבית הכוללת לכיווע התכנית.
(החלטה מס. סט/7 מיום ח' בכסלו התשמ"ז - 10.12.86).

(ה) ביום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86) רשמה לפניה ועדת השרים את הודעתו של סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות - כי אין הסכמה לקיים מצעד ביום העצמאות של שנת ה-40 וכי הנושא יורד מעל הפרק וכי שר האוצר אישר תקציב חלקי בלבד לכיווע תכנית המסגרת של שנת ה-40. כמו-כן הודיע סגן ראש-הממשלה כי בכוונתו להביא את הנושא התקציבי להכרעת הממשלה, אם יתרת התקציב המבוקש לא תסוכם עם שר האוצר.
(החלטה מס. סט/11 מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז - 28.12.86).

(ו) לנוחיותכם מצורפות בזה ההחלטות הנוגעות לענין, של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים:-

- (1) החלטה מס. סט/66 מיום כ"ז בכסלו התשמ"ז (8.1.86).
- (2) החלטה מס. סט/119 מיום י' באלול התשמ"ו (14.9.86).
- (3) החלטה מס. סט/123 מיום ג' בתשרי התשמ"ז (6.10.86).
- (4) החלטה מס. סט/7 מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86).
- (5) החלטה מס. סט/11 מיום כ"ו בכסלו התשמ"ז (28.12.86).

סט 66/ . אירועי שנת ה- 40 למדינת ישראל: - הקמת ועדה *

מ ח ל י ט י ס :

א. להקים ועדה אשר תציע תכנים, תכניות, מסגרות ותיקצוב - לעיצוב וציון שנת ה- 40 למדינת ישראל.

ב. הועדה תביא את הצעותיה והמלצותיה - לאישור ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים.

ג. 1) הרכב הועדה:-

מזכיר הממשלה - יו"ר
מנהל מרכז ההסברה - מ"מ יו"ר
נציג משרד התיירות
סגן המנהל הכללי של משרד החוץ (הסברה)
סגן המנהל הכללי של משרד הבטחון (י. מירון)
נציג ההסתדרות הציונית העולמית
יועץ יו"ר ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
(מ. ריבלין)
יועץ סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות
(ד. גולדברג)
מנהל לשכת העתונות הממשלתית
סגן המנהל הכללי של משרד הפנים (י. אגסי)
נציג אגף התקציבים, משרד האוצר
סגן המנהל הכללי של האקדמיה למדעים
(ש. אמיר)

2) הועדה תביא לאישורה של ועדת השרים הצעה לגבי הרכב והנחיות של ועדת ביצוע ומעקב אחרי ביצוע נושאים אשר יאושרו על-ידי ועדת השרים.

* כפועל עסקה בתפקידי ועדה זו ועדת ההיגוי שהוקמה על-פי החלטה סט/123.

סט 119/ . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - אומדן תקציב ראשוני

מ ח ל י ט י ם: בהמשך להחלטה מס. סט/66 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ז בכסלו התשמ"ו (8.1.86), להטיל על מרכז מטה האירועים לציון שנת ה-40 למדינת ישראל יחד עם מנהל מרכז ההסברה ונציג משרד האוצר:-

א. להכין בהקדם הצעת-מסגרת לתכנית כוללת לעיצוב וציון שנת ה-40 למדינת ישראל. ההצעה האמורה תכלול גם הערכה תקציבית;

ב. בהמשך לנ"ל - להכין הצעה להתקציב ביניים לשם תחילת ההפעלה של התכנית כאמור, לאחר שתאושר על-ידי ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים;

ג. להביא את ההצעות הנ"ל - לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים.

סט 123/ . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - הקמת וועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת

מ ח ל י ט י ם: (1 קול נמנע) בהמשך להחלטה מס. סט/119 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום י' באלול התשמ"ו (14.9.86):-

א. למנות ועדת-היגוי לבצוע אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל בהרכב הבא -

- (1) סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות - יו"ר;
- (2) מרכז מטה האירועים לציון שנת ה-40;
- (3) מר דוד אדמון;
- (4) מנהל מרכז ההסברה;
- (5) המנהל הכללי של הסוכנות היהודית;
- (6) מזכיר הממשלה

ב. לאשר תקציב של 1,335,000 ש"ח לשנת הכספים השוטפת, אשר ישמש תקציב ביניים, לשם תחילת ההפעלה של אירועי שנת ה-40.

סט 7/ . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - הצעתה של ועדת ההיגוי בדבר אירועים ותקציב המסגרת

מ ח ל י ט י ס :-

א. יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדברים עם ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - בענין קיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת הארבעים למדינת ישראל. יושב-ראש ועדת השרים יודיע לנ"ל כי עמדת ועדת השרים בענין מצעד - חיובית.

ב. בהמשך לנ"ל ומתנה בהסכמתם של ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - לאשר קיומו של מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל, ולחילופין - לאשר מפגן לילי מתמשך של צה"ל או אירועים אחרים בהשתתפות צה"ל.

ג. לאשר כדלקמן, הצעות עקרוניות נוספות של ועדת ההיגוי/ לציון שנת ה-40 למדינת ישראל: -

(1) תערוכת הישגי מדינת ישראל;

(2) אירועים מרכזיים של יום העצמאות - ברשויות המקומיות, כמועצות האיזוריות ובהתיישבות;

(3) פסטיבלים וחגיגות איזוריות במהלך כל השנה;

(4) פרסומים, סיורים ושונות;

(5) נושא המינהלה.

ד. (1) יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדברים עם שר האוצר - לשם אישור המסגרת התקציבית בסך 24,3 מליון שקל חדש שהוגשה על-ידי ועדת ההיגוי, לשם ביצוע הנושאים כפי שפורטו לעיל;

(2) מותנה באישור תקציבי כאמור, להטיל על ועדת ההיגוי להגיש לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים הצעות מפורטות - לביצוע הנושאים הנ"ל.

סט 11/ . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - דיווח יושב ראש ועדת השרים בענין מצעד צה"ל ותקציב לאירועים.

מ ח ל י ט י מ :

א. בהמשך להחלטה מס. סט/7 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86), לרשום את הודעותיו של יושב ראש ועדת השרים:-

(1) בהתייחס לתוצאות שיחותיו עם ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושרי הבטחון והאוצר בנוגע לקיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל - לא יהיה סביר לקיים מצעד צה"ל כאמור.

(2) בהמשך לנ"ל - ישנה הסכמה לקיים אירועים שונים בהשתתפות צה"ל.

(3) שר האוצר אישר הקצבות בסך של:-

1. 5 מליון שקלים לאירועים, בהם ישחתף צה"ל כאמור בסעיף ב' של החלטה מס. סט/7 הנ"ל.

2. 4 מליון שקלים לנושא התערוכה, כאמור בסעיף ג'(1) של החלטה מס. סט/7 הנ"ל.

(4) יתקיים דיון נוסף עם שר האוצר לגבי תקצוב הנושאים הנוספים המפורטים בסעיף ג' של החלטה מס. סט/7 הנ"ל. אם תקצוב הנושאים האמורים לא יסוכם - יביא יושב ראש ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים את הצעתה, לרבות התקצוב, של ועדת ההיגוי בדבר אירועים בשנת ה-40 למדינת ישראל, לאישור הממשלה.

ב. בהסתמך על סעיפים א' ו-ב' של החלטה מס. סט/7 הנ"ל וסעיף א' גדול - לא לאשר קיום של מצעד צה"ל ביום העצמאות ה-40 למדינת ישראל.

הכללת צמחי נוי חדשים ליצוא בתוספת לחוק המועצה לצמחי נוי

ה צ ע ה ל ח ח ט ה

מוחליטים:

להחליף את התוספת לחוק המועצה לצמחי נוי (יצור ושיווק) תשל"ו - 1976, על פי המלצת המועצה ומשרד החקלאות, בכדי לכלול בה צמחי נוי חושים ליצוא.

זכרי הסבר

בשנת 1976 נחקק חוק המועצה לצמחי נוי (יצור ושיווק). החוק נועד בעיקרו לרכז היצוא של צמחי נוי המיוצאים בארץ, ביד אחת דהיינו בידי מועצה זו.

בתוספת נרשמים כל צמחי הנוי המיוצאים על פי החוק ולכן יש לעדכן תוספת זו, עם פיתוח גידולים חושים.

פעולה זו כבר בוצעה בעבר, כאשר פותחו זנים נוספים ליצוא מזי פעם (כך נעשה ב-1979 וב-1983).

מאז תחילת יצוא צמחי הנוי הורחב מאוד היצוא באמצעות מועצת הפרחים ואגרוסקו והגיע להיקף של כ-100 מליון \$.

כרונת המזוקק מלכתחילה, היחה להבטיח זכוז היצוא בכזי למנוע הוים השוק ומניעת מלחמת שווק בשווקי היצוא.

שנת היצוא התולפת הוכיחה עד כמה מערכת היצוא הישראלי בנויה היטב פועלת נכון ומאפשרת גם פיתוח מואץ של גידולים חושים וגם תנופת שיווק נמרצת גמישה ואחראית.

מוגש על ידי שר החקלאות

חמ/1.

הערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים
ופגעי טבע

יו"ר ועדת השרים פותחת ומתארת את האתגלים והדיונים בנושא הערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע - בממשלה ובועדות השרים.

יו"ר ועדת ההגוי הבינמשרדית, מר יעקב היכל, מתאר את המצב הנוכחי בטיפול בחומרים רעילים וחומרים מסוכנים. כן מפרט מר היכל את שתי החלופות שגובשו במהלך ישיבותיה של ועדת ההגוי הבינמשרדית. חלופה א' שעיקרה הקמת מרכז מידע - וחלופה ב', שעיקרה הקמת מרכז עם סמכויות.

נציגי המשרדים שנכחו בישיבה מציגים עמדתם לגבי החלופות.

בדיון משתתפים השרים ח. בר-לב, ש. ארבל - אלמוזלינו וא. נחמקין וה"ה א. ספרן, י. היכל, א. כפרי, י. מרקוביץ, תא"ל א. ורדי, ד. ליטאי, א. מרינוב, מ. שוורץ. א. כחלון וי. כהן.

יו"ר ועדת השרים מסכמת:

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. 1975 של הממשלה מיום 6.10.86:

א. יוקם מרכז עם סמכויות לגבי הערכות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע - מרכז אשר עקרונות פעולתו זהים להמלצת ועדת השרים לממשלה מיום 25.5.86 (חלופה ב' בהמלצות ועדת ההגוי הבינמשרדית).

ב. להטיל על ועדת ההגוי הבינמשרדית להכין, תוך שבועיים ימים, המלצות לוועדת השרים בתחומים הבאים:

- (1) ייעוד המרכז ותפקידיו.
- (2) מבנה המרכז וארגונו.
- (3) העלות המשוערת לכח אדם ולחיפועול.
- (4) המקורות התקציביים להקמת המרכז ולחיפועולו.

ש מ ר

- 3 -

5) המשרד עליו תהיה האחריות הכוללת להקמת המרכז וחיפולו.

ג. לכנס את ועדת השרים לישיבה נוספת בחוץ שלושה שבועות להכרעה לגבי המלצות ועדת ההיגוי כמפורט בסעיף ב' לעיל.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 14:00)



מוזכירות הממשלה

15/12

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לקיצוץ בתקציב המדינה לשנת 1987
יום ב', כ"ז בכסלו התשמ"ז - 29.12.86
(בשעה 17:45)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש-הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
ג. יעקבי, מ. נסים.

- שר הפנים	כן נכחו: י. פרץ
(בסעיף קת/14)	
- מנכ"ל מדיני, משרד החוץ	י. ביילין
(בסעיף קת/15)	
- המנהל הכללי,	מ. דברת
משרד הכלכלה והתכנון	
- המנהל הכללי, משרד הפנים	א. דרעי
(בסעיף קת/14)	
- הממונה על התקציבים	א. פוגל
משרד הפנים	א. הכט
(בסעיף קת/14)	
- יועץ כלכלי, לראש הממשלה	ע. רובין
	נציגי משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

קת/14.	תקציב משרד הפנים
קת/15.	תקציב משרד החוץ
קת/16.	המשך הדיונים של ועדת השרים

בפרוטוקול זה 2 דפים

תקציב משרד הפנים

קת/14.

שר הפנים פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל.

תקציב משרד החוץ

קת/15.

המנכ"ל המדיני של משרד החוץ פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל.

המשך הדיונים של ועדת השרים

קת/16.

שר האוצר ושר הכלכלה והתכנון ייפגשו לשם הכנת סיכומי הועדה, בהקדם ככל האפשר. לאחר מכן תמשיך מליאת הועדה בדיון כדי לסכם.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: שינויים בהרכב מועצת המים

על-פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה, אני מחבד להביא להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חברים למועצת המים:

"ה הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, על-פי סעיף 125 לחוק המים, התשי"ט-1959, למנות את הרשומים להלן להיות חברים במועצת המים:-

מרדכי קוסטרינסקי,	נציג המרכז החקלאי	- במקום אברהם כרום ז"ל
צבי מרגלית,	נציג המרכז החקלאי	- במקום רענן שריר
יחזקאל זכאי,	נציג חברת "מקורות"	- במקום זאב אשכנזי
מרדכי בלון,	נציג התאחדות האכרים	- במקום יורם ויינברג
אריה סיטקוב,	נציג התאחדות האכרים	- במקום אריה אמיר
יעקב פורר,	נציג התאחדות האכרים	- במקום מאיר חייט
יוסף שטראוס,	נציג משרד האוצר	- במקום יששכר בן-חיים

ד ב ר י ה ס ב ר

על-פי סעיף 125 לחוק המים, מתמנה מועצת המים על-ידי הממשלה. החילופים המוצעים באים עקב חילופי גברי בגופים הנזכרים.

מוגש על-ידי שר החקלאות"

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה
ירושלים, כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לוועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפות בזה הצעות ההחלטה הבאות:

- א. החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ - נספח 27 כל
 - ב. רכישת מניות המעוט בחברת פ.מ. מפעל מתכת בע"מ - נספח 28 כל
 - ג. הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חופשי - נספח 29 כל+א'
 - ד. מפעלים עתירי ידע ביקנעם, אשקלון ובאר-שבע - נספח 30 כל+א'
- ההצעות תשולבנה בסדר יום ישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,

מ י כ א ל נ י ר

הצעה להחלטה

מחליטים:

לאשר, מכח סעיף 11 (א) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה - 1975 את החלטת דירקטוריון החברה הישראלית לחקר מדעי החיים בע"מ:

- (א) להפוך את הון המניות הרשום והנפרע של החברה הנקוב בלירות שטרלינג להון מניות בשקלים באופן ש - 1000 מניות רגילות בנות 1 ליש"ט ערך נקוב כל אחת ששוין - ל - 31.3.86 (שווי מאזני) היה 4400 ש"ח בתוספת פרמיה שנתקבלה בסך 199,000 ליש"ט שוות ערך ל - 1720 ש"ח, ינקבו וירשמו ל- 6120 מניות בנות 1 ש"ח ע.נ.כ"א.
- (ב) לאחר שני סוגי המניות - מניות רגילות א' ומניות רגילות ב' לסוג מניות אחד שיקרא "מניות רגילות".
- (ג) להקצות מניות הטבה, מתוך הפרמיה שנתקבלה, בסך של 1720 ש"ח (אלף שבע מאות ועשרים אלף שקל חדש) המתחלק ל - 1720 מניות רגילות בנות 1 ש"ח ע.נ.כ"א.
- (ד) להמיר הלוואת יבעלים בסך 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) שווה ערך ל - 350,000 דולר (שלוש מאות וחמישים אלף דולר) להון מניות.
- (ה) להגדיל את הונה הרשום של החברה מסך של 6,120 ש"ח (שש אלף מאה עשרים שקלים חדשים) לסך של 525,000 ש"ח (חמש מאות עשרים וחמישה אלף שקלים חדשים) ע"י יצירת 518,880 (חמש מאות ושמונה עשר אלף שמונה מאות ושמונים) מניות רגילות חדשות בנות 1 ש"ח ע.נ.כ"א.
- (ו) המניות החדשות תהיינה בנות זכויות שוות למניות הקיימות בחברה.

דברי הסבר

1. החברה הינה במעבדה היחידה בארץ והיא מוכרת את שירותיה לחברות הכימיות מהמובילות בארץ ולחברות המפותחות תרופות.

2. בחודש אוקטובר 82 הוחלט על מימוש האופציה שהיתה לממשלת ישראל לרכוש את מניות השותף האנגלי בחברה וכך הפכה החברה מחברה מעורבת לחברה ממשלתית.

3. כתוצאה מהפיכת החברה לחברה ממשלתית מלאה ויציאת השותפים הזרים וכתוצאה מהתבססות החברה, גידול בהיקף מכירותיה ובצבר ההזמנות החדשות, יש צורך כיום בשינויים הבאים שנמנעו עקב, התנגדות השותפים הזרים:

- (א) לנקוב את הון המניות בשייח במקום בלירות שטרלינג.
- (ב) להמיר את הלוואת הבעלים שבחברה להון מניות כמפורט בסעיף (ד) להצעת ההחלטה.
- (ג) להוון את הפרמיה שנתקבלה בחברה למניות ע"י הקצאת מניות הטבה כאמור בסעיף (ג) להצעת ההחלטה.

4. הגדלת הון מניות

מטרת הגדלת ההון הרשום והנפרע הינה לשפר את מבנה ההון של החברה כפי שמחבקש מהיקף פעילותה הנוכחי ולהפוך חוב של החברה בסך 350 אלף דולר למכון הבאולוגי שנצבר בשנות הקמתה. ועם יציאת השותף האנגלי והנובע משרותים שהחברה קונה במכון כמו'שכ"ד, אנרגיה וכיו"ב להון מניות.

פעילותה העיסוקית של החברה אינה מאפשרת החזר החוב בהיקף של 350 אלף דולר בתנאים שסוכמו, החזר צמוד למדד + צריבת לשנה, זאת עקב העובדה שהחברה נמצאת בתנופת צמיחה ונדרשות השקעות בהגדלת הקיבולת לקבלת עבודה והשקעות בשווי ובהון חוזר, ובמטרה למנוע חברות ישראליות להזמין את השרותים האמורים בחו"ל.

5. הנ"ל על דעת רשות החברות הממשלתיות.

מוגש על-ידי ראש הממשלה
ושר האוצר

כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

בהסתמך על סעיפים 11(א)(2) ו-11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה 1975, לאשר את החלטת מועצת המנהלים של "פז חברת נפט בע"מ" לרכוש 832,000 מ"ר בנות 0.0001 ש"ח בחברת "פ.מ. מפעל מתכת בע"מ" כמחיר שווה ערך בשקלים ל-\$ 80,000, מניה אחת מתוך המניות שתרכשנה חרשם על שם חברה ישראלית לרישומים בע"מ שבבעלותה המלאה של פז חברת נפט בע"מ כדי שיהיו לחברה שני בעלי מניות כנדרש בפקודת החברות.

ד ב ר י ה ס ב ר

1. תאור החברה - בעלות ועיסוק

בעלות - פז - 89.6% מהון המניות
מר יואל מן - 10.4% מהון המניות

עיסוק - איסוף חביות משומשות וחידושן

2. הסיבות לרכישה

מר יואל מן שהוא בעל מניות המחסל את השקעותיו בארץ ומעוניין למכור את חלקו בחברת פ.מ. מפעל מתכת בע"מ. חברת פז מעונינת לרכוש את חלקו של מר יואל מן בחברת פ.מ. מאחר והוא מהווה מטרד. ערך ההטרדה אינו נתון להערכה כמותית אך לאור העובדה כי רוב עסקיה של פ.מ. (כ-70%) נעשים עם חברות הקונצרן, ולאור העובדה כי חלק ניכר מרכישותיה נעשה מחברת פז וכיום גם הציוד המופעל על ידיה מוחזר מפז, נראה כי שווי ההטרדה העלולה לבוא מצדו של יואל מן, מהותי ביותר.

3. שווי נכסי של חברת פ.מ.

בבדיקה שנערכה בחודש מאי 1986 הוערך השווי הנכסי של פ.מ. בכ-614 אלף \$ כמפורט להלן:

אלפי \$

360	קרקע ומבנים לפי הערכת שמאי
282	ציוד נטו לפי הערכת שמאי
118	רכוש שוטף, לפי מאזן מבוקר
760	סה"כ נכסים
146	פחות: התחייבויות
614	שווי נטו
====	

4. בעלות אלטרנטיבית

במידה ופז היתה רוכשת בשנת 1978 שליטה מלאה בחברה, היתה ההשקעה ברכישה מגיעה ל-\$ 44,250 נוספים, בהנחה שסכום זה שנחסך בזמנו הושקע בהשקעות דולריות לפי שעורי התשואה שהיו נהוגים בכל שנה ושנה מאז 1978 ועד היום, היה נמנע מחברת פז כיום סכום כלהלן:

השקעה בפח"מ	\$ 91,000
השקעה בריבית יורו	\$ 106,000

5. הומלץ ואושר ע"י מועצת המנהלים של פז חברת נפט בע"מ לרכוש את מניותיו של מר יואל מן תמורת סכום בשקלים השווה ל-\$ 80,000.

ההצעה היא על דעת רשות החברות הממשלתיות

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

הצעה להחלטה

"מחליטים:

1. להקים צוות כינמשרדי שיכחן את ההצעות השונות להקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חפשיים, כערי ואזורי הפיתוח.
2. הרכב הצוות יהיה:
נציג משרד האוצר
נציג משרד הכלכלה והתכנון
נציג משרד התעשייה והמסחר
נציג בנק ישראל
נציג התאחדות התעשיינים
נציג ההסתדרות הכללית
3. הצוות יכחן בחינה עקרונית את ההצעות ויתרונותיהם למשק הלאומי ויקבע את הדרכים לישום השיטה לרבות שינויים נדרשים בחקיקה.
4. הצוות יגיש המלצותיו לוועדת השרים לכלכלה תוך 60 יום.

דברי הסבר

הרעיון של הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי יצור ליצוא חפשי חוזר ועולה כאחת הדרכים לעידוד היצוא ולמשיכת משקיעים מחו"ל לארץ, לניצול היתרונות היחסיים של המשק הישראלי ולהגברת הכושר של המשק הישראלי להתחרות בשווקים הכינלאומיים.

זו גם אחת הדרכים לעידוד פיתוחם הכלכלי של ערי ואזורי הפיתוח, מוצע כי בשלב הראשון תיכחן ישום השיטה בשדרות.

ההצעות השונות מכוססות על העקרונות הבאים:

1. הפארק יוקם ויופעל ע"י רשות מיוחדת.
2. בתוך "אזורי יצור ליצוא חופשיים", הסמכויות המנהליות החלות בשאר אזורי הארץ, כיחוד בנושאי הקצאת קרקעות ותכנון ובניה - יועברו לרשות.

3. כל התוצרת שתופק בפארק תיועד ליצוא.

4. המפעלים בתוך הפארק יהיו פטורים מן הצורך לקבל רשיונות יבוא ויצוא. יהיה פטור ממיסים עקיפים ולא תהיינה הגבלות על מטבע-חוץ.

מוצע איפוא להקים צוות בינמשרדי שיבחן במישור העקרוני את היתרונות שיגרמו למשק הישראלי ואת הדרכים לישום השיטה.

מוגש על ידי שר הכלכלה והתכנון

כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

הקמת פארקים תעשייתיים כאזורי ייצור לייצוא חופשיים

התנגדות שר האוצר

אני מתנגד להצעת ההחלטה להקמת אזורי ייצור לייצוא חופשיים מהנימוקים הבאים:

1. יצירת איזור חריג בעל חוקי מיסוי משלו ונוהלים משלו יוצרת עיוותים כלכליים בהקצאת המקורות ופועלת כנגד המגמה הכללית של האחדות המערכת הכלכלית ובפרט מערכת המיסוי.
2. אם הכוונה היא לסייע לאזורי הפיתוח ולעודד פיזור אוכלוסיה, התהליך לא יוכל להעצר בפארק אחד או שניים. מהר מאוד תפעל מערכת לחצים להכנסת כל ערי הפיתוח לקטיגוריה זו.
3. ישנה בהצעה הנחה חזקה שבפארקים התעשייתיים יועסקו גורמי ייצור מובטלים ובמקרה זה יגורם הפארק להעלאת הייצוא התעשייתי. אך סוג התעשיות האמור לקום בפארקים אלה יתחרה על גורמי ייצור (בעיקר כח עבודה מקצועי) שכבר מועסק. הונעשיות הקיימות מחוץ לפארקים לא יוכלו להתחרות על אותם עובדים עם הנושקיעים הזרים שבתוך הפארקים והתוצאה תהיה הסטת ייצור לתוך הפארקים שתביא להקטנת הייצוא. נסביר זאת:

עובד שמועסק בחברה זרה שמקימה מפעל תעשייתי (ורק חברות זרות יורשו על פי ההצעה להקים מפעלים בפארקים) תורם לייצוא הישראלי אך ורק את ערך שכרו. לעומת זאת אותו עובד שמועסק בחברה ישראלית מחוץ לפארק תורם ליצוא הישראלי את מלוא הערך המוסף של עבודתו - השכר וגם הרווח.

4. ההצעה מציגה את קסמה העיקרי בהסרת מכשולים בירוקרטים. נולם הצעה זו מחייבת למישהו בניית מנגנון בירוקרטי חילופי: הקמת רשות ניהול, אישור הנפועלים וסינונח וכדומה. כלומר ההצעה היא להחליף מנגנון בירוקרטי אחד במשנהו כאשר אין כל ערובה לכך שהמנגנון החדש יהיה יעיל יותר.

כיום מטופל הנושא במרכז ההשקעות ומוסדר באמצעות החוק לעידוד השקעות הון. הקמת רשות חזשה תגרום לכפילות ולסירבול.

5. מעבר להקלת מכשולים בירוקרטים, שגם היא כאמור מוטלת בספק רב, כלל לא ברורה האטרקטיביות של הפארקים מנקודת ראות היזם הזר (בהנחה שלא מדובר על תוספת להטבות הקיימות כיום למשקיע). התנאים שעשויים להווצר באזורים המוצעים קיימים במלואם גם כיום, כגון הישבון מלא של מסים עקיפים ואף אי תשלום של מיסים אלה בעת ייבוא לשם יצוא.
6. ההשוואה לאזורים דומים אחרים בעולם מטעה, כיוון שבאותן מדינות לא קיימים תנאי העידוד והפטור מתשלום מיסים עקיפים ביבוא וביצור לשם ייצוא, הקיימים ממילא בישראל.
7. הפארקים התעשייתיים יהיו פטורים ממיסים עקיפים כולל מכס, ויהיה בהם שימוש חופשי במט"ח. עובדה זו נחייב הערכות מיוחדת ומשאבים רבים למניעת הברחות בדרך הפארקים התעשייתיים לכלל המדינה, וכן מניעת "נזילות" של סחורות מיובאות (פטורות ממכס) בדרך מהנמלים אל תוך הפארקים.
8. הפארקים התעשייתיים לא יוכלו להיות כפופים להסדרי השכר במשק הישראלי כיוון שהשכר ישולם במט"ח. ההשלכות של עובדה זו על שוק העבודה עלולות להיות שליליות.
- נציין עוד כי בחודשים האחרונים התקיימו דיונים ארוכים בנושא, במסגרת צוות שבראשו עמד מנכ"ל משרד הכלכלה והתכנון והשתתפו בו נציגי משרדי הממשלה השונים, נציגי ההסתדרות ומגיש ההצעה מר מאיר אלדר. רובם המכריע של המשתתפים הצטרף לדעתנו ושלל את ההצעה. לפיכך, אין אנו רואים כל טעם בהקמת ועדה נוספת כהצעת שר הכלכלה.

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

הצעה להחלטה

"מחליטים

לקבוע את באר-שבע, יקנעם ואשקלון (אזור התעשייה הדרומי) כאזור פיתוח א' לענין התוספת לחוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 למפעלים עתירי ידע. חוקף ההחלטה ל-5 שנים".

דברי הסבר

כדי לסייע לפיתוחם של הישובים באר-שבע, יקנעם ואשקלון, בהם קיימת תשחית להקמת מפעלים עתירי ידע, מוצע לקבוע כי מפעלים אלה יזכו לחנאי עידוד המוענקים לפי החוק לעידוד השקעות הון באזור פיתוח א'.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

התנגדות שר האוצר

אני מתנגד להצעה להעניק מעמד של אזור פיתוח א' למפעלים עתירי ידע ביקנעם, אשקלון ובאר שבע.

ההטבות הניתנות לאזור פיתוח א' באות לפצות את המשקיע כנגד הנחיתות היחסית שיש לערי ואזורי הפיתוח אשר מתבטאת בעיקר בתוספת עלויות ההובלה עקב המרחק ממרכז הארץ ובמצוקה הכלכלית והחברתית. מטרת ההטבות הינה לעודד את פיזור האוכלוסיה.

להרחבת מספר הישובים הזכאים למעמד של אזור פיתוח א' והחלת ההטבות על ישובים שאינם עומדים בקריטריונים אובייקטיביים של מרחק ומצוקה יש מספר השלכות שליליות ביותר :

א. הדבר פוגע בראש וראשונה בערי הפיתוח הרחוקות והסובלות מהמצוקה הרבה יותר. מנקודת ראותו של המשקיע, אם הוא מקבל את אותן ההטבות הוא תמיד יעדיף את ההשקעה בבאר שבע על פני מצפה רמון, את יוקנעם על פני חצור הגלילית ואת אשקלון על פני נתיבות.

הסחף בנושא מתן מעמד של אזור פיתוח א' מכניס אזורים נרחבים וערים רבות לקטגוריה זו ומותיר את ערי הפיתוח כנחיתותן הטבעית, וזאת בניגוד לכוונה המחוקק בחוק לעידוד השקעות הון, אשר דאג להפלותן לטובה על פני אזורים מבוססים יותר וסמוכים יותר למרכז הארץ.

ב. מתן הטבות כה מפליגות להשקעות בערים שאינן ערי פיתוח מובהקות, יוצר עיוות בהקצאת המקורות במשק. ההטבות עלולות להביא להשקעות שאינן כדאיות למשק המדינה ואינן מבוססות מבחינה כלכלית, אשר תחבצנה אך ורק בגלל שיקולי הטווח הקצר של המשקיע אשר יעדיף לממש את ההטבות גם כאשר האיתנות הכלכלית איננה מובטחת.

ג. הענקת מעמד של אזור פיתוח א' לערים הנזכרות תביא להרחבה תקציבית ניכרת, או לחילופין להססת תקציבים מערי הפיתוח לערים המבוססות יותר.



מוכירות הממשלה

ירושלים, כ"ט בכסלו התשמ"ז
31 בדצמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: מינוי חבר לרשות שמורות הטבע

על-פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה, אני מתכבד להביא
להחלטתכם את ההצעה שלהלן בדבר מינוי חבר לרשות שמורות הטבע:

"ההצעה להחלטה

מחליט י. ט. י. מ., על-פי סעיף 29 לחוק גנים לאומיים
ושמורות טבע, התשכ"ג-1963, לאשר את מינויו, על-ידי שר החקלאות,
של מנחם זלוצקי כחבר ברשות שמורות הטבע, במקום יואב שגיא.

מוגש על-ידי שר החקלאות "

אם לא תוגש הסתייגות מההצעה תוך שבועיים מהיום, היא
תצורף לפרוטוקול החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטה ממשלה.

בכ"ה,

אליקים רובינשטיין



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ג', כ"ח בכסלו ה'תשמ"ז - 30.12.86

123. נסיעות שרים

מ ח ל י ט י ם, לאשר את נסיעת סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון לארצות-הברית, בשליחות הפדרציה הספרדית ובענייני משרדו, מיום ל' בכסלו ה'תשמ"ז (1.1.87) עד יום ו' בטבת ה'תשמ"ז (7.1.87).

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר הבינוי, והשיכון בעת העדרו מהארץ.

החלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בחקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לקיצוץ בתקציב המדינה לשנת 1987
יום ה', כ"ג בכסלו התשמ"ז - 25.12.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש-הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
ג. יעקבי, מ. נסים.

כך נכחו : ח. בר-לב	- שר המשטרה (בסעיף קת/6)
י. צור	- השר לקליטת העליה (בסעיף קת/3)
ח. קורפו	- שר התחבורה (בסעיף קת/4)
י. רבין	- שר הבטחון (בסעיף קת/5)
רב-אלוף מ. לוי	- הרמטכ"ל (בסעיף קת/5)
רב-ניצב ד. קראוס	- המפכ"ל (בסעיף קת/6)
מ. דברת	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
א. פוגל	- הממונה על התקציבים
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
נציגי המשרד לקליטת	העליה (בסעיף 3)
נציגי משרד התחבורה	(בסעיף 4)
נציגי משרד הבטחון	(בסעיף 5)
נציגי משרד המשטרה	(בסעיף 6)
נציגי אגף התקציבים	

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

קת/3.	תקציב ומשרד לקליטת העליה
קת/4.	תקציב משרד התחבורה
קת/5.	תקציב משרד הבטחון
קת/6.	תקציב משרד המשטרה

בפרוטוקול זה 3 דפים.

תקציב המשרד לקליטת העליה

קת/3.

השר לקליטת העליה פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים; מר א. פוגל,
ומר מ. שמיר.

תקציב משרד התחבורה

קת/4.

שר התחבורה פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים; ומר א. פוגל.

תקציב משרד הבטחון

קת/5.

שר הבטחון פותח.

הרמטכ"ל משלים.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים; מר א. פוגל,
מר ד. עברי, אלוף א. דרורי, תא"ל ר. הרשקו
ומר פלטו.

תקציב משרד המשטרה

קת/6.

שר המשטרה פותח.

המפקח הכללי של משטרת ישראל מטלינ.

כדיון משתתפים: חברי ועדת השרים; מר א. פוגל,
ומר פלסו.

ה י ש י ב ה ב ב ע ל ת

(בשעה 20:15)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לקיצוץ בתקציב המדינה לשנת 1987
יום ו', כ"ד בכסלו התשמ"ז - 26.12.86
(בשעה 12:30)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש-הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
מ. נסים.

נעדר השר: ג. יעקבי

כן נכחו: י. נבון - סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
(בסעיף קת/9)
א. שריר - שר המשפטים (בסעיף קת/7)
שר התיירות (בסעיף קת/8)
מ. גבאי - המנהל הכללי, משרד המשפטים
(בסעיף קת/7)
ר. פרבר - המנהל הכללי, משרד התיירות
(בסעיף קת/8)
ש. שושני - המנהל הכללי, משרד החינוך
והתרבות (בסעיף קת/9)

נציגי משרד האוצר
נציגי משרד החינוך והתרבות (בסעיף קת/9)
נציגי משרד המשפטים (בסעיף קת/7)
נציגי משרד התיירות (בסעיף קת/8)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

קת/7.	תקציב משרד המשפטים
קת/8.	תקציב משרד התיירות
קת/9.	תקציב משרד החינוך והתרבות

קת/7.

תקציב משרד המשפטים

שר המשפטים והמנהל הכללי של משרד המשפטים מציגים
בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים, נציגי משרד
המשפטים ומר א. פוגל

קת/8.

תקציב משרד התיירות

שר התיירות והמנהל הכללי של משרד התיירות מציגים.
בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל

קת/9.

תקציב משרד החינוך והתכנון

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתכנון והמנהל הכללי של
משרד החינוך והתכנון מציגים.
בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת
(בשעה 14:30)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבת ועדת השרים לקיצוץ בתקציב המדינה לשנת 1987
יום א', כ"ו בכסלו התשמ"ז - 28.12.86
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש-הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
מ. נסים.

נעדר השר: ג. יעקבי

כן נכחו: ש. ארכלי אלמוזלינו - שרת הבריאות
(בסעיף קת/10)
ז. המר - השר לעניני דתות
(בסעיף קת/11)
א. נחמקין - שר החקלאות
(בסעיף קת/12)
ז. אורלב - המנהל הכללי,
המשרד לעניני דתות
(בסעיף קת/11)
י. אלסטר - המנהל הכללי,
משרד התקשורת
(בסעיף קת/13)
מ. בן-מאיר - המנהל הכללי,
משרד החקלאות
(בסעיף קת/12)
ד. מיכאלי - המנהל הכללי,
משרד הבריאות
(בסעיף קת/10)

נציגי משרד האוצר
נציגי משרד הבריאות (בסעיף קת/10)
נציגי המשרד לעניני דתות (בסעיף קת/11)
נציגי משרד החקלאות (בסעיף קת/12)
נציגי משרד התקשורת (בסעיף קת/13)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

בפרוטוקול זה 3 דפים

סדר היום :

- | | |
|--------|--------------------------|
| קת/10. | תקציב משרד הבריאות |
| קת/11. | תקציב המשרד לענייני דתות |
| קת/12. | תקציב משרד החקלאות |
| קת/13. | תקציב משרד התקשורת |

קת/10.

תקציב משרד הבריאות

שרת הבריאות פותחת.

נציג משרד הבריאות משלים.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל

קת/11.

תקציב המשרד לענייני דתות

השר לענייני דתות פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל

קת/12.

תקציב משרד החקלאות

שר החקלאות, המנהל הכללי של משרד החקלאות ונציג המיס מציינים.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל

קת/13.

תקציב משרד התקשורת

המנהל הכללי של משרד התקשורת פותח.

בדיון משתתפים: חברי ועדת השרים ומר א. פוגל



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ועדת השרים לעניני כלכלה
יום ה' כ"ג בכסלו התשמ"ז - 25.12.86

הגדלת הון המניות הרשום של חברת פז השקעות
כ"9/9. ופיתוח בע"מ

מ ח ל י ט י מ, בהסתמך על סעיפים 11(א)(2)
ו-11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975:

לאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת פז השקעות
ופתוח בע"מ מיום 25.9.86 להגדיל את ההון הרשום של
החברה מ-300,000 שקל חדש ל-1,500,000 שקל חדש ע"י
יצירת 400,000,000 מניות מיסדים בנות 0.001 שקל חדש
כ"א, ו-80,000,000 מניות רגילות בנות 0.01 שקל חדש
כ"א.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 34 בתקנון לעבודת
הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטת הממשלה

(החלטת מצורפת)

אשר קיבלה תוקף ביום ה', כ"ג בכסלו התשמ"ז-25.12.1986

החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום כ"ג בכסלו התשמ"ז
(25.12.1986), אשר קיבלה תוקף ביום כ"ג בכסלו התשמ"ז
(25.12.1986)

הגדלת הון המניות הרשום של חברת פז השקעות
ופיתוח בע"מ 116(כל/9).

מ ח ל י ט י מ, בהסתמך על סעיפים 11(א)(2)
ו-11(א)(9) לחוק החברות הממשלתיות תשל"ה-1975:

לאשר את החלטת האסיפה הכללית של חברת פז השקעות
ופתוח בע"מ מיום 25.9.86 להגדיל את ההון הרשום של
החברה מ-300,000 שקל חדש ל-1,500,000 שקל חדש ע"י
יצירת 400,000,000 מניות מיסדיט בנות 0.001 שקל חדש
כ"א, ו-80,000,000 מניות רגילות בנות 0.01 שקל חדש
כ"א.



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ד/החשמ"ז של הממשלה
יום א', כ"ו בכסלו ה'תשמ"ז - 28.12.86
(בשעה 09:00)

נכחו ואשרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלחוזלינו, ח. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. החר, ע. ויצמן, ג. יעקבי,
י. חודעי, א. נחמקין, ח. נסים, י. פרץ, ג. פח,
י. צור, ח. קורפו, ח. קצב, י. רבין, ח. שחל,
י. שפירא, א. שריר

נעדרו ואשרים : א. רובינשטיין, א. שרון

כן נכחו : י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
חא"ל ע. נבו - מזכיר צבאי לראש הממשלה
חא"ל ח. רגב - מזכיר צבאי לשר הבטחון

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- | | |
|------|------------------|
| 118. | עניני בטחון |
| 119. | בטחון בירושלים |
| 120. | מינוי לשרות החוץ |
| 121. | סקירת שר החיירות |
| 122. | נסיעות שרים |

בפרוטוקול זה 3 דפים.

.118

עניני בטחון
הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון פותח.

מזכיר צבאי לשר הבטחון משלים.

השרים י. נבון, ע. ויצמן וד. לוי שואלים.

שר הבטחון משיב.

.119

בטחון בירושלים
הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש הממשלה פותח ומקריא, בין השאר, את הסיכום
בקבינט מיום 17.12.86.

שר המשטרה משלים.

שר הבטחון מוסיף.

השר ד. לוי מעיר.

השרים ג. פת וי. שפירא שואלים.

שר המשטרה משיב.

.120

מינוי לשרות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ההחלטה שמורה בזכירות הממשלה.

121. סקירת שר התיירות

שר התיירות פותח.

השרים י. רבין, ח. קורפו, ג. יעקבי, י. נבון, ג. פת, ח. בר-לב, י. הורביץ, ש. ארכלי-אלמוזליו וי. שפירא מעירים ושואלים.

שר התיירות משיב.

ראש הממשלה מסכם:

חוכן הסקירה ודברי השרים יועברו לשר האוצר, יו"ר ועדת השרים לענייני כלכלה כדי שבועדת השרים יועמדו לדיון הנושאים שהועלו המחיבים החלטות.

122. נסיעות שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

לאשר את נסיעת שר המשפטים ושר התיירות לאיטליה, לביקור רשמי; ולגרמניה בענייני משרד התיירות מיום י' בטבת ה'תשמ"ז (12.1.87) עד יום י"ט בטבת ה'תשמ"ז (20.1.87).

שר האוצר ימלא את מקום שר המשפטים ושר המדע והפיתוח ימלא את מקום שר התיירות בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 11:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לקיצוץ בתקציב המדינה לשנת 1987
יום ד', כ"ב בכסלו התשמ"ז - 24.12.86
(בשעה 15:30)

נכחו חברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש-הממשלה - יו"ר, ש. פרס,
ג. יעקבי, מ. נסים.

כן נכחו : א. שרון - שר התעשייה והמסחר
י. בליזובסקי - המנהל הכללי,
משרד התעשייה והמסחר
ד. ברודט - משרד התעשייה והמסחר
א. גבתון - נציג משרד האוצר
מ. דברת - המנהל הכללי,
משרד הכלכלה והתכנון
א. פוגל - הממונה על התקציבים
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

- קת/1. סדרי עבודת ועדת השרים
קת/2. תקציב משרד התעשייה והמסחר

בפרוטוקול זה 2 דפים

סדרי עבודת ועדת השרים

קת/1.

ראש הממשלה פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, ו.ש. פרס, ו.ה"ה
א. רובינשטיין וא. פוגל.

תקציב משרד התעשייה והמסחר

קת/2.

שר התעשייה והמסחר פותח.

המנהל הכללי של משרד התעשייה והמסחר משלים.

בדיון משתתפים: ראש-הממשלה י. שמיר, והשרים
ש. פרס, מ. נסים, וג. יעקבי ואנשי אגף התקציבים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 17:00)



מוכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום א', כ"ו בכסלו התשמ"ז - 28.12.86
(בשעה 08:00)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נבון - יו"ר, ח. בר-לב, י. מודעי,
ח. קורפו וי. שפירא.

נעדר חבר ועדת השרים: א. רובינשטיין

כן נכחו: א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה
ד. גולדברגר - לשכת סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות
ר. דברה - עיריית ירושלים
א. יחזקאלי - משרד האוצר
מ. כרמון - ראש הטקס, משרד החוץ
י. מירון - משרד הבטחון
סא"ל ש. עוזיאל - צה"ל
י. שץ - מנהל מרכז ההסברה
א. שריג - עיריית ירושלים
א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

- סט/11. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - דיווח יושב ראש
ועדת השרים בענין מצעד צה"ל ותקציב לאירועים.
סט/12. הקמתה מחדש של הוועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים
סט/13. הצעת התכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים

בפרוטוקול זה 4 דפים

11/ט.

אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - דיווח יושב ראש ועדת השרים בענין מצעד צה"ל ותקציב לאירועים.

יושב ראש ועדת השרים מדווח לחברי ועדת השרים בענין שיחותיו עם ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושרי הבטחון והאוצר - בהתאם להחלטה מס. 7/ט מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86), בנושא מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל.

כדיון משתתפים: השרים י. מודעי, ח. קורפו וי. נבון

מ ח ל י ט י ס:

א. בהמשך להחלטה מס. 7/ט של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86), לרשום את הודעותיו של יושב ראש ועדת השרים:-

(1) בהתייחס לתוצאות שיחותיו עם ראש הממשלה, ממלא מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושרי הבטחון והאוצר בנוגע לקיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל - לא יהיה סביר לקיים מצעד צה"ל כאמור.

(2) בהמשך לנ"ל - ישנה הסכמה לקיים אירועים שונים בהשתתפות צה"ל.

(3) שר האוצר אישר הקצבות בסך של:-

1. 5 מליון שקלים לאירועים, בהם ישתתף צה"ל כאמור בסעיף ב' של החלטה מס. 7/ט הנ"ל.

2. 4 מליון שקלים לנושא התערוכה, כאמור בסעיף ג'(1) של החלטה מס. 7/ט הנ"ל.

(4) יתקיים דיון נוסף עם שר האוצר לגבי תקצוב הנושאים הנוספים המפורטים בסעיף ג' של החלטה מס. 7/ט הנ"ל. אם תקצוב הנושאים האמורים לא יסוכם - יביא יושב ראש ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים את הצעתה, לרבות התקצוב, של ועדת ההיגוי בדבר אירועים בשנת ה-40 למדינת ישראל, לאישור הממשלה.

ב. בהסתמך על סעיפים א' ו-ב' של החלטה מס. 7/ט הנ"ל וסעיף א' גדול - לא לאשר קיום של מצעד צה"ל ביום העצמאות ה-40 למדינת ישראל.

המשך הדיון נדחה.

הקמתה מחדש של הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים

סט/12.

יושב ראש ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים: י. מודעי, י. נבון,
ח. קורפו, י. שפירא, ה"ה א. לישנסקי וי. שץ.

מ ח ל י ט י ס:

בעקבות החלטה מס. 26 של הממשלה, מיום כ"ג בתשרי
התשמ"ז (28.10.86), אשר הקימה את ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים, למנות מחדש את הועדה הבינמשרדית
לטקסים ולאירועים ממלכתיים (להלן - ועדת הטקסים)
ולאשר את הרכבה ואת סמכויותיה לפי הפירוט כדלקמן:-

א. ועדת הטקסים תפעל מטעם ועדת השרים לעניני סמלים
וטקסים ועל-דעתה; תשמש זרוע מבררת, מתאמת ומבקרת
בנושאים ובתחומים המפורטים בסמכויות ועדת השרים,
או על-פי החלטותיה המפורשות - ותשמש מסגרת
לעבודת מטה בנושאים שתחליט עליהם ועדת השרים;

ב. ועדת הטקסים תנחה, על-דעת ועדת השרים לעניני
סמלים וטקסים, את מנגנוני הביצוע השונים:-
בביצוע החלטות המתחייבות מכח הסמכויות של ועדת
השרים לעניני סמלים וטקסים ותשמש מטה מבצעי לכל
נושאי ה"חבצלת";

ג. הרכב הועדה: מזכיר הממשלה - יו"ר, ראש הטקס
במשרד החוץ, סגן מזכיר הממשלה, חשב משרד ראש
הממשלה, ראש ענף משטר ומשמעת בצה"ל, מנהל מרכז
ההסברה, נציגי: משטרת ישראל, משרד האוצר, משרד
הבטחון, המנהל הכללי של הסוכנות היהודית, יועץ
ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים ונציג הכנסת.

סט/13.

הצעת התכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים

מנהל מרכז ההסברה פותח.

בדיון משתתפים: השרים: י. מודעי, י. נבון,
ח. קורפו, י. שפירא, ה"ה: ר. דברה, י. שץ, א. שריג
וי. מירון.

מ ח ל י ט י מ:

בהמשך להחלטה מס. סט/109 של ועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים מיום י"ט באב התשמ"ו (24.8.86),
ובהתייחס להצעת התוכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה
של ירושלים, כפי שהועלה בנספח 4 סט מיום כ"ב בכסלו
התשמ"ז (24.12.86) -:

א. לבקש ממרכז ההסברה ומעיריית ירושלים, להגיש לוועדת
השרים מסמך אשר ירכז את הפעילויות המשולבות
האפשריות לציון שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים
ושנת ה-40 למדינת ישראל;

ב. מרכז ההסברה ועיריית ירושלים יגישו לוועדת השרים
מסמך אשר יפרט את הנספח התקציבי שצורף להצעת
התכנית הנ"ל. הפירוט יכלול את כל הגורמים
המשתתפים תקציבית בביצוע התכנית וחלקו המלא
והמחייב של כל גורם בהצעת התקציב.

המשך הדיון נדחה.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת
(בשעה 09:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת האשרים לענייני חאום ומנהל
יום ד', כ"ט בכסלו ה'תשמ"ז - 31.12.86
(בשעה 12:00 - בכנסת)

נכח חבר ועדת האשרים : ג. יעקבי - יו"ר

נעדרו חברי ועדת האשרים: מ. ארנס, ח. בר-לב, י. מודעי, מ. נסים,
מ. שחל

ש. ארבלי-אלמוזלינו	- שרת הבריאות
א. שריר	- שר החירות
מ. ארן	- משרד ראש הממשלה
ו. אלברנס	- משרד החירות
י. בר-נר	- נציבות שירות המדינה
א. בריר	
ע. ברלינסקי	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. דברח	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
ש. דנאי	- משרד הכלכלה והתכנון
י. היכל	- משרד הכלכלה והתכנון
נ. הניג	- משרד הכלכלה והתכנון
מ. זינדל	- נציבות שירות המדינה
א. טיטלמן	- משרד החירות
ס. פוגל	- משרד החקלאות
י. פרידמן	- משרד החקלאות
מ. צולר	- המשנה לנציב שירות המדינה
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון
ד. רצ'בסקי	- משרד הפנים
ג. שניר	- משרד האוצר
א. זהר	- מזכיר הועדה

סדר היום :

- 1/חמ. דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לחירות
- 2/חמ. בקורות פתע לבחינת דמות השירות במשרדי הממשלה

בפרוטוקול זה 3 דפים.

תמ/1.

דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לתיירות

יו"ר ועדת השרים פותח.

עו"ד אברהם בריר, שעמד בראש הצוות לבחינת ההמלצות בדבר הקמת רשות לאומית לתיירות מתאר בפני הנוכחים את דרכי עבודת הועדה וההצעות שהתגבשו בה.

בדיון משתתפים השרים י. יעקבי, ש. ארבלי-אלמוזלינו וא. שריר וה"ה א. בריר, י. פרידמן, י. היכל, מ. ארן, ג. שניר וגב' ד. רצ'בסקי.

יו"ר ועדת השרים מכיע, בשם חברי הועדה, חודה והערכה לחברי הצוות על המאמץ והעבודה שהושקעו בהכנת הדו"ח לוועדת השרים.

מ ח ל י ט י ס :

א. ועדת השרים ממשיך בדיון במסקנות הועדה לענין הקמת רשות לאומית לתיירות בישיבתה הבאה.

שר החקלאות ונציג ראש הממשלה יוזמנו לדיון זה על-מנת להשמיע דעתם בנושא.

ב. להקים ועדת הגוי לתאום הפעולות ולשילוב המערכות הקשורות בתיירות.

בראש ועדת ההגוי יעמוד שר התיירות וחבריה יהיו נציגים של משרדי ראש הממשלה, האוצר, הבריאות, החקלאות, הכלכלה והתכנון והפנים.

הועדה תפעל ליצירת תאום מידכי בין הגופים והמערכות הקשורים לנושא התיירות במטרה לקדם את יעדי ההרחבה והפיתוח של התיירות בישראל.

בקורות פתע לבחינת רמת השירות במשרדי המחשלה

חח/2.

המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון סוקר בפני הנוכחים את פעולות אגף הפיקוח הכללי שבמשרד הכלכלה והתכנון בתחום בקורות הפתע ומתאר בקצרה את ממצאי ביקורות הפתע שנערכו ביחידות של משרדי התחבורה, הפנים, האוצר והבריאות.

כדיון משתתפים השרים ש. ארבל-אלמוזלינו, ג. יעקבי, וה"ה מ. צולר, ע. ברלינסקי.

מ ח ל י ט י ס, להטיל על המפקח הכללי במשרד הכלכלה והתכנון, ביחד עם נציב שרות המדינה, לדווח לוועדת השרים לחיאות ומינוח על ממצאי ביקורות הפתע לבחינת רמת השירות במשרדי המחשלה, ולמסור לוועדה דיווח אחת ל-6 חודשים על האתקדמות בחיקון הליקויים.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 13:30)



מוכירות הממשלה

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', ד' בטבת התשמ"ז - 5.1.87
(בשעה 17:00, בכנסת)

מס. הכנסת	השר המגיש	
46חכ	שר התיירות	א. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986
20חכ	שר התקשורת	ב. הצעת-חוק שיפוט בתי הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (קצ"ז)
29חכ	שר המשפטים	ג. הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)
39חכ	שר המשפטים	ד. הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון
23חכ	שר המשפטים	ה. הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
ו.	הצעת-חוק שרותי הדת היהודים (נוסח משולב) (תיקון-סיגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת	שר המשפטים 19חק
ז.	הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מ"ס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד	שר המשפטים 30חק
ח.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	שר המשפטים 28חק
ט.	הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	שר המשפטים 25חק
י.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון - דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	שר המשפטים שר האוצר 27חק+ א'
יא.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח) של חה"כ רן כהן	שר המשפטים 35חק
יב.	הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון- העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולודר	שר המשפטים 2חק

ש מ ר

מס. הנספח	השר המגיש	
יג.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ביהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986 - המשך הדיון	13חק שר האוצר
יד.	טיוטת-חוק המיוחדים, התשמ"ו-1986 - ההיטלים המשך הדיון	11כל+ ב' התעשייה והמסחר העבודה והרווחה
טו.	טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4), התשמ"ז-1986	31חק (נוסח מעודכן) שר התקשורת
טז.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	45חק שר המשפטים
יז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	16חק שר הפנים
יח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	8חק משפטים
יט.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	10חק משפטים
כ.	טיוטת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. ...), התשמ"ו-1986	11חק+ א' משפטים משטרה

ש מ ר

<u>מס. נספח</u>	<u>השר המגיש</u>	
כא.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	משפטים 12נחק
כב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס. 9), התשמ"ה-1985	שר הפנים 17נחק
כג.	טיוטת-חוק ההתגוננות האזרחית (תיקון מס. 9), התשמ"ו-1986	שר הבטחון שר הפנים 44נחק+א'
כד.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעת של סוהרים), התשמ"ו-1985	שר המשטרה 22נחק
כה.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס. 9), התשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	שר המשפטים 18נחק
כו.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	שר המשפטים 24נחק
כז.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	שר המשפטים 26נחק

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כח.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	חק34 שר המשפטים
כט.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	חק40 שר המשפטים
ל.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	חק41 שר המשפטים
לא.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	חק3 שר המשפטים
לב.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	43 שר המשפטים
לג.	טיוטת-חוק הספורט התשמ"ו-1986	חק47 סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרכות
לד.	הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון) התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. רנ"ח) של חברת הכנסת מרים תעסה גלזר.	חק48 שר המשפטים

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
לה.	הצעת-חוק הדיינים (תיקון-קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. ש"ע) של ארבעה חברי כנסת.	שר המשפטים
לז.	הרשאות לפי חוק נכסי המדינה התשי"א-1951 - מערכת הבטחון	שר הבטחון
לז.	טיוטת-חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז-1986	שר הבטחון
לח.	הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון), התשמ"ז-1986 של חבר הכנסת מ. רייסר (מס. שפ"ח)	שר המשפטים

1. שם החוק המוצע

חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז - 1986.

2. עיקרי הוראות החוק המוצע

בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) התשי" - 1950 ובחוק הנכים (תגמולים ושיקום) תשי"ט - 1959 (נוסח משולב) (להלן "חוקי השיקום הצבאיים") תיקבע הוראה לפיה חבלה שאירעה בחופשה מאושרת שלא עולה על שלושים יום תיחשב לחבלה שאירעה בתקופת השירות הצבאי עקב השירות הצבאי. ההוראה תחול על חיילים בשירות חובה ובצבא קבע בלבד, ולא תחול על חילי מילואים כהגדרתם בחוק שירות בטחון (נוסח משולב) התשמ"ו - 1986.

3. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוקי השיקום הצבאיים מעניקים כיום זכויות שיקום לחייל או לבני משפחתו רק אם נפגע בתקופת שירותו עקב שירותו או בדרך למקום השירות וממנו. פגיעה שאירעה שלא במילוי תפקיד בשירות, בעת היות החייל בחופשה, אינה מוכה בזכויות על פי חוקי השיקום הצבאיים. הצעת החוק באה לבטל הבחנה זו. מאחר והחופשה הינה חלק משירותו הצבאי של החייל, והיא ניתנת לצורך רענון ועל מנת לחזור ליחידה בכוחות מחודשים על מנת להמשיך ולשרת, ומאחר וחופשה היא למעשה חלק בלתי נפרד מהשירות הצבאי, יש להרחיב את ההגנה הניתנת לחייל. על כן, קובעת הצעת החוק כי גם חייל שנפגע בעת שעל פי פקודות הצבא או בהרשאת מפקד לא היה ממלא תפקיד בשירות, יזכה לזכויות שיקום מן הדין.

הנושא של הסדר לגבי פגיעה בחופשה עלה לא אחת במשך שנים רבות באמצעות פניות שונות לשר הבטחון לתיקון החוק וגם על ידי חברי כנסת במסגרת הגשת הצעות חוק פרטיות. לאחרונה נדרשה ועדת השרים לענייני חקיקה לנושא זה ובהחלטתה מיום 16.7.86 קבעה כי משרד הבטחון יגיש לאישור הממשלה הצעה אשר תסדיר את נושא הביטוח והשיקום של חיילים בחופשה.

הצעת החוק באה, אם כן, לקבוע כי גם חבלה שאירעה לחיל חובה או איש צבא קבע בזמן חופשה מאושרת תהיה מכוסה על ידי חוקי השיקום הצבאיים.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקנו חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) התשי" - 1950, חוק הנכים (תגמולים ושיקום) התשי"ט - 1959 (נוסח משולב), חוק המשטרה (נכים ונספים) התשמ"א - 1981, וחוק שירות בתי הסוהר (נכים ונספים) התשמ"א - 1981.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק המוצע יחייב הוצאה שנתית מצטברת משוערת של 900,000 שקלים חדשים נכון לספטמבר 1986.

6. השפעת החוק המוצע על תקן המשרד הממונה על ביצוע

אין.

2
(2) בהגדרת "חייל השוהה בחופשה", במקום "חייל השוהה כדין" יבוא

"חייל איש מילואים השוהה כדין";

(ג) בסעיף קטן (ג), אחרי "שהחייל" יבוא "איש המילואים".

2. בחוק הנכים (תגמולים ושיקום), התשי"ט - 1959 (נוסח משולב)⁽⁴⁾ -

(1) בסעיף 1 -

(א) אחרי הגדרת "חייל משוחרר" יבוא:

"איש מילואים" - אדם הנמנה עם כוחות המילואים של צבא הגנה לישראל,

על פי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו - 1986⁽²⁾

או על פי התנדבות, כשהוא בשירות;

(ב) בסופו יבוא:

"פקודות הצבא" ו "מפקד" - כמשמעותם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו -

1955⁽³⁾.

(2) סעיף 1א יסומן 1ב ולפניו יבוא:

"דין 1א. (א) בסעיף זה, "חייל" ו "חייל משוחרר" - למעט איש מילואים.

חבלה (ב) רואים חבלה שאירעה לחייל או לחייל משוחרר, כחבלה שאירעה

שלא בתקופת שירותו עקב שירותו;

בעת מילוי (1) לגבי חייל - כשהחבלה אירעה בעת שעל פי פקודות הצבא

תפקיד או בהרשאת מפקד, לא היה החייל ממלא תפקיד בשירות;

(2) לגבי חייל משוחרר - כשהחבלה אירעה בדרכו חזרה מן השירות.

(ג) הוראות סעיף קטן (ב)(1) לא יחולו לגבי חייל אשר לא היה ממלא

תפקיד בשירות תקופה העולה על שלושים ימים ושבעה אין הוא

זכאי על פי פקודות הצבא לתשלום.

(ד) הטוען כי לא נתמלאו התנאים שבסעיף קטן (ב) - עליו הראיה.

(3) בסעיף 1ב -

(א) בסעיף קטן (א), במקום "לחייל או לחייל משוחרר" יבוא "לחייל איש

מילואים";

(ב) בסעיף קטן (ב) -

(1) בהגדרת "מחנה", אחרי "החייל" יבוא "איש המילואים", והמלים

"ולגבי איש מילואים" יימחקו;

להלן נוסח החוק המוצע:

תזכיר חוק לתיקון דיני התגמולים והשיקום, התשמ"ז - 1986

- תיקון 1. בחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), התשי"ז - 1950¹ -
- חוק (1) בסעיף 1 -
- משפחות (א) אחרי הגדרת "חייל משוחרר" יבוא:
- חיילים "איש מילואים" - אדם הנמנה עם כוחות המילואים של צבא הגנה לישראל,
- שנספו על פי חוק שירות בטחון (נוסח משולב), התשמ"ו -
- במערכה 1986² או על פי התנדבות, כשהוא בשירות;
- (ב) בסופו יבוא:
- "פקודות הצבא" ו "מפקד" - כמשמעותם בחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו -
- 1955³.
- (2) סעיפים 2א ו - 2ב יסומנו כסדרם 2ב ו - 2ג.
- (3) אחרי סעיף 2 יבוא:
- "דין 2א. (א) בסעיף זה, "חייל" ו"חייל משוחרר" - למעט איש מילואים.
- חבלה (ב) רואים חבלה שאירעה לחייל או לחייל משוחרר ואשר גרמה למותו,
- שלא כחבלה שאירעה במקופת שירותו עקב שירותו;
- בעת (1) לגבי חייל - כשהחבלה אירעה בעת שעל פי פקודות הצבא או
- מילוי בהרשאת מפקד, לא היה החייל ממלא תפקיד בשירות;
- תפקיד (2) לגבי חייל משוחרר - כשהחבלה אירעה בדרכו חזרה מן השירות.
- (ג) הוראות סעיף קטן (ב) (1) לא יחולו לגבי חייל אשר לא היה ממלא
- תפקיד בשירות תקופה העולה על שלושים ימים ושבעה אין הוא זכאי
- על פי פקודות הצבא לתשלום.
- (ד) הטוען כי לא נתמלאו התנאים שבסעיף קטן (ב) - עליו הראיה.
- (4) בסעיף 2א -
- (א) בסעיף קטן (א), במקום "חייל או של חייל משוחרר" יבוא "חייל איש
- מילואים";
- (ב) בסעיף קטן (ב) -
- (1) בהגדרת "מחנה", אחרי "החייל" יבוא "איש המילואים", והמילים
- "ולגבי איש מילואים" יימחקו;
- "/...

2
(2) בהגדרת "חייל השוהה בחופשה", במקום "חייל השוהה כדין" יבוא

"חייל איש מילואים השוהה כדין";

(ג) בסעיף קטן (ג), אחרי "שהחייל" יבוא "איש המילואים".

חיקון 3. בחוק המשטרה (נכים ונספים), התשמ"א - 1981⁵ -

חוק (1) בסעיף 2, אחרי "חוק הנכים" יבוא "למעט סעיף 1א בו";

המשטרה (2) בסעיף 3, אחרי "חוק משפחות החיילים" יבוא "למעט סעיף 2א בו".

(נכים ונספים)

חיקון 4. בחוק שירות בתי הסוהר (נכים ונספים), התשמ"א - 1981⁶ -

חוק (1) בסעיף 2, אחרי "חוק הנכים" יבוא "למעט סעיף 1א בו";

שירות

בתי (2) בסעיף 3, אחרי "חוק משפחות החיילים" יבוא "למעט סעיף 2א בו".

הסוהר

(נכים ונספים)
5. חוק תגמול לחייל הנפגע בהצלת חיי הזולת, התשכ"ה - 1965⁷ - בטל

ביטול

חוק

תגמול

לחייל

הנפגע

בהצלת

חיי הזולת

מוגש ע"י שר הבטחון

(4) ס"ח התשי"ט, עמ' 276.

(5) ס"ח התשמ"א, עמ' 163.

(6) ס"ח התשמ"א, עמ' 165.

(7) ס"ח התשכ"ה, עמ' 288.

(1) ס"ח התשי"י, עמ' 162.

(2) ס"ח התשמ"ו, עמ' 107.

(3) ס"ח התשט"ו, עמ' 171.

כ"ט בכסלו התשמ"ז
(31.12.86)

הערות מזכירות הממשלה:-

א. מצורפת בזה הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון), התשמ"ז-1986 של חבר-הכנסת מ. רייסר (מס. שפ"ח).

ב. בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה -

(1) הצעת-חוק הנ"ל הועברה ביום י"ב בחשוון התשמ"ז (14.11.86) אל חברי הממשלה, היועץ המשפטי לממשלה והממונה על התקציבים - לשם קבלת הערות;

(2) שר הבטחון הודיע כי הצעתו של חבר-הכנסת מ. רייסר זהה לזו שהגיש בשעתו חבר הכנסת משה שחל (הצעת-חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת משה שחל (מס. ר"צ) מיום 12.12.82 ועמדתו זהה לעמדתו של שר הבטחון הקודם (מתנגד).

... לנוחיותיכם מצורפת בזה תגובתו של שר הבטחון להצעת החוק הפרטית של חבר הכנסת משה שחל (מס. ר"צ).

(3) שר המשטרה הודיע כי הוא תומך בהצעת-החוק;

(4) יתר חברי הממשלה טרם מסרו את תגובותיהם להצעת-החוק;

בהתאם לסעיף 53 (ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, לשם קביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

מוגש על-ידי שר המשפטים

כ"ט בכסלו התשמ"ז
(31.12.86)

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של ח"כ מ. רייזר

שפ"ח

חוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) (תיקון), ותשמ"ז-1986

תיקון 1. בסעיף 1 לחוק משפחות חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום) ותש"ז-1950 (1), בהגדרת "בן משפחה" של חייל שנספה במערכה -
(1) בסעיף קטן (א), המילים "כל עוד לא נישא לאחר" - ימוחקו.
(2) בסעיף קטן (א1), המילים "כל עוד לא נישא לאחרת" - ימוחקו.

תחילה 2. תחילתו של חוק זה מיום קבלתו בכנסת.

1. ס"ח וזש"י, עמ' 162.

ד ב ר י ח ס ב ר

בכנסת ואנשי ריית הוגשה הצעת חוק זוהי לזו ומוגשת על-ידי חיוס, ע"י וזש"כ דאז, וזר נשח שחל.

הצעת וחוק לא באז לכלל דיון. מפאת ושיבות ואניין אני מגיש את ההצעה שנית ומאמץ את זכר הוצבר של אותה הצעת חוק.

נסי'ון ואזים מלמדנו כי רבות הן אלמנות חיילים שנספו במערכות ישראל אשר אינן נישאות בשנית. לעז ואיבות לכן, מאובר, הוא זכרן ותמיכה הכספית הניתנת לאותה אלמנה ע"י משרד וביטחון וזכרן רוב הזכויות הנוספות אשר נתנו לה עפ"י חוק. קיימים מקרים רבים בהם חיות אלמנות כאמור עם בן-זוג ללא חופה וקידושין, מזון מטרם לשמור על זכויות אלו. יהא זה רק צורך לוטיר מכסלה כזו. אותו וחבר וזר לגבי אלמנים.

הוגשה ליו"ר הכנסת וזשגנים
והנחה על שולחן הכנסת ביום

ח' בושון ותשמ"ז

10 בנובמבר 1986



שר הביטחון

הקריה, י"ב בטבת תשמ"ג
28 בדצמבר 1982

ק/013799

מזכיר הממשלה
ראש הממשלה
שר האוצר
שר המשפטים
היועץ המשפטי לממשלה

הנדון: הצעת חוק פרטית של ח"כ משה שחל - חוק משפחות
חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום)

שלך ר"צ מיום 12.12.82

נושא האלמנות שנישאו בשנית העומד במרכז ההצעה לתיקון חוק משפחות
חיילים שנספו במערכה (תגמולים ושיקום), הש"י - 1950 נבחן פעמים אחדות
ע"י מערכת הבטחון.

לפי החוק הקיים "אלמנה" משמעה מי שהיתה אישתו של הנספה ביום מותו
כל עוד לא נישאה לאחר, בראה כהגיוני כי מרגע שהאלמנה נישאת בשנית היא
איננה עוד אלמנה.

מכיוון שאנו עוסקים בחוק סוציאלי במהותו ולא בחוק בעל אופי פיצויי
הרי אין עוד הצדקה לכך שהמדינה העניק תגמולים מידי חודש בחודשו למי
שאיננה עוד אלמנה. עם זאת משנשאה האלמנה בשנית היא זכאית על פי הווק למענק
נישואין בגובה 60 חודשי תגמול שהיא סכום לא מבוטל, וכן יהומי הנספה
הסמוכים על שולחנה ממשיכים לקבל תגמולים חודשיים והטבות אחרות ללא קשר
עם נשואיה בשנית.

המחוקק אף הרחיק ראות וקבע שבמקרה שחס וחלילה הופקעו נישואיה השניים
חוך תקופה של 5 שנים באין ילדים או שבע שנים כשיש ילדים, מוחזרות לאלמנה
זכויותיה על-פי החוק ואין היא חייבת להחזיר המענק.

פקיעתן של זכויות אלמנות הנשאות בשנית קיימת בחוקים סוציאליים אחרים
ומכאן אותו היגיון שינוי המצב הקיים יחייב תיקונים בשורה ארוכה של חיקוקים
אחרים:-



שר הביטחון

- 24 -

כך לדוגמא:-

חוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חשי"ל - 1970; חוק שירות
הקבע בצבא הגנה לישראל (גימלאות), חשי"ד - 1954.
חוק נכי המלחמה בנאצים, חשי"ד - 1945.
חוק הנכים (תגמולים ושיקום), חשי"ט - 1959 (נוסח משולב).

אי לכן הנני מתנגד להצעת חבר הכנסת משה שחל.

ב ב ר כ ה,

אריאל שרון
שר הביטחון

נא/



מזכירות הממשלה

7/15

מזכיר הממשלה

ירושלים, א' בכסלו התשמ"ז
3 בדצמבר 1986

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה ✓
ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ
סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות
שר האוצר

א. י. ג.

הנני מחבד להביא לתשומת-לבכם את החלטה מס. 75 של
הממשלה מישיבתה ביום א', כ"ח בחשוון התשמ"ז (30.11.86):

75. א. ההשכלה הגבוהה - המשך הדיון
ב. דרך קביעת שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה

מ ח ל י ט י ס, לכוון ועדת שרים, בהשתתפות ראש
הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש
הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר, כדי לקבוע את
הדרכים לקביעת שכר הלימוד.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

מזכיר הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו ה'תשמ"ז
24 בדצמבר 1986

ש ו ר

אל : חברי הממשלה

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 114 של
הממשלה מישיבתה ביום ב', כ' בכסלו ה'תשמ"ז (22.12.86):

114 . הצעת החקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית -
המשך הדיון

מ ח ל י ט י ס :

א. להטיל על ועדה של 4 שרים בהרכב:

ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר
האוצר ושר הכלכלה והחכנון, להחליט, על-דעת
הממשלה, בחוך שבוע ימים, על הקיצוץ בחקציב
המדינה.

ב. 1) הממשלה רואה צורך עליון - כדי להביא
ליציבות במשק - לבצע רפורמות מהותיות במס
ההכנסה, בשוק ההון ובהיטל על האשראי. הואיל
ונשמעו האגות על פרטי הרפורמות שהוצעו
לממשלה - מטילה הממשלה על ממלא-מקום ראש
הממשלה ושר החוץ ושר האוצר לבוא בדברים עם
נציגי ההסתדרות ונציגי לשכת האיגודים של
הארגונים הכלכליים, במגמה להגיע בהקדם
להבנה בנושאים אלה.

בנושאי ההיטל על האשראי ושוק ההון ישוחף גם
נגיד בנק ישראל.

2) הרפורמה במס ההכנסה תהיה בהוצאה חקציבית
שלא תעלה על 250 מליון שקל חדש.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: נגיד בנק ישראל
הממונה על החקציבים



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ג', כ"א בכסלו התשמ"ז - 23.12.86
(בשעה 11:00)

נכחו חברי ועדת השרים : י. צור - יו"ר, ש. ארבל-אלמוזלינו,
מ. ארנס, י. שפירא.

נעדרו חברי ועדת השרים: ח. בר-לב, י. הורביץ, ע. ויצמן, ד. לוי,
י. מודעי, י. נבון, א. נחמקין, י. פרץ
(בחו"ל), מ. קצב, א. שרון.

כן נכחו: ר. אסטמן - המשרד לקליטת העליה
א. אשורי - משרד הבינוי והשיכון
צ. בנימיני - משרד העבודה והרווחה
מ. בן-ישר - משרד החנוך והתרבות
י. דוידוביץ - המנהל הכללי,
משרד העבודה והרווחה
י. הדני - משרד החנוך והתרבות
ע. טמיר - המשרד לקליטת העליה
א. כהן - המשרד לקליטת העליה
א. לשם - המשרד לקליטת העליה
א. פוקסמן - לשכת השר י. שפירא
ש. צימרמן - משרד הבינוי והשיכון
ש. שושני - המנהל הכללי,
משרד החנוך והתרבות
מ. שמיר - המנהל הכללי,
המשרד לקליטת העליה
ש. שנהר - המשרד לקליטת העליה

א. זהר - מזכיר הועדה

סדר היום :

עק/1. שלב הביסוס של קליטת יהודי אתיופיה

עק/2. סדרי עבודת ועדת השרים

בפרוטוקול זה 2 דפים

עק/1.

שלב הביסוס של קליטת יהודי אתיופיה

יו"ר ועדת השרים פותח וסוקר את עיקרי התוכנית לביסוס קליטתם של עולי אתיופיה.

המנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה משלים ומפרט את היעדים האופרטיביים הקשורים בקליטת עולי אתיופיה.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, י. שפירא, ש. ארכלי-אלמוזלינו וי. צור וה"ה י. דוידוביץ, י. הדני, ש. שילה.

יו"ר ועדת השרים מסכם:

ועדת השרים רושמת לפניה את עיקרי התוכנית לביסוס קליטת עולי אתיופיה (המשולבת בתוכנית האב לקליטת עולי אתיופיה) כפי שהוצגה בישיבה על-ידי השר לקליטת העליה והמנהל הכללי של המשרד לקליטת העליה.

התוכנית נמצאת בבחינה תקציבית במשרד האוצר ועם סיום הבחינה תחזור ועדת השרים ותדרש לנושא בדיון נוסף.

עק/2.

סדרי עבודת ועדת השרים

יו"ר ועדת השרים מודיע כי מעתה ואילך תתכנס הועדה לישיבות סדירות בכל שבועיים.

הנושאים שיועלו לדיון בישיבתה הקרובה של ועדת השרים יהיו:

(א) תכנית אב לקליטת עולי ברית המועצות.

(ב) יהודי אירן.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 12:30)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה י"ב/החשמ"ו של הממשלה
יום א', י"ט בכסלו ה'תשמ"ז - 21.12.86
(בשעה 09:00)

נכחו השרים :
י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו (עד שעה 13:00),
מ. קצב, י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון, א. שריר, ע. ויצמן (משעה 17:00 - עד שעה
16:00 - בחו"ל)

כן נכחו : ע. אמורי - סגן שר האוצר
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
רב-אלוף מ. לוי - ראש המטה הכללי של צה"ל
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
ר. אהרונסון - משרד האוצר
י. אלי - משרד האוצר
א. אלקינד - משרד האוצר
ע. ארדמן - משרד האוצר
ט. בלובשטיין - משרד האוצר
י. בליזובסקי - המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
ד. ברודט - משרד התעשייה והמסחר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. ברון - משרד האוצר
י. גבאי - משרד האוצר
ש. גל - משרד האוצר
מ. דברת - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
י. דרורי - משרד האוצר
מ. הבא - משרד האוצר
תא"ל ר. הרשקו - משרד הבטחון
א. זהר - מזכירות הממשלה
צ. טרופ - משרד הבטחון
ר. לובנטל - משרד האוצר
ו. מדינה - בנק ישראל
ש. סלוי - משרד ראש הממשלה
ד. עברי - המנהל הכללי, משרד הבטחון
א. פוגל - הממונה על התקציבים, משרד האוצר

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

ש מ ר

- 2 -

י. פינברג	- משרד האוצר
א. פלטו	- משרד האוצר
ח. פרנקל	- בנק ישראל
י. רבינוביץ	- משרד האוצר
חא"ל ח. רגב	- המזכיר הצבאי לשר הבטחון
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש הממשלה
ע. שרון	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. שר	- החשב הכללי, משרד האוצר

סדר היום :

- 111. המלצות ביניים של ועדת השרים לעניין
מפעל מנועי בית-שמש
- 112. מינוי מנהל כללי של משרד הבריאות
- 113. הצעת החקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית

111.

המלצות ביניים של ועדת השרים לענין
מפעל מנועי בית-שמש

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

השרים י. הורביץ, י. מודעי, א. שריר וג. יעקבי
שואלים ומעירים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, בהתאם להחלטה מס. 66 של הממשלה,
מיום כ"א בחשוון ה'תשמ"ז (23.11.86), לאשר את המלצות
הביניים של ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית-שמש,
כדלקמן:

א. למכור את חלקה של הממשלה ב"מפעל מנועי
בית-שמש".

ב. לרשום כי 3 חברות מעונינות לרכוש את חלקה של
הממשלה ב"מפעל מנועי בית-שמש".

ג. למנות את מר גיורא גזית לנהל את המשא-ומתן עם
החברות המעונינות, בלוי של נציג משרד האוצר
ונציג משרד הבטחון.

ד. לרשום שהחשב הכללי ניהל משא-ומתן עם הבנקים על
ביטול חלק מהחוב שהצטבר. הבנקים הסכימו לוותר על
20 מליון דולר מהחוב. הממשלה עומדת על-כך שהסכום
יהיה 25 מליון דולר לפחות.

ה. במשא-ומתן יש להבטיח את שמירת ערך חלקה של
הממשלה בנכסים.

ו. הרוכש יתחייב שהמפעל יופעל לפחות לתקופה של 5
שנים ושמשפר המועסקים לא יפחת ביותר מ-25%
מרחו הנוכחית ובמיוחד אמור הדבר לגבי עובדים
חושבי בית-שמש.

ז. הממשלה תעמוד בהסכם שיש לה עם "פרט אנד ויטני",
כך שהאופציה של "פרט אנד ויטני" לדרוש מהממשלה
רכישה חוזרת של מניותיה, תוכל להיבדק מחדש
במקרה וחבוטל תוכנית "הלביא". מצד שני, "פרט
אנד ויטני", לאחר יציאת הממשלה מהשותפות, תהפוך
לשותף לכל דבר.

ח. להנחות את ראש הצוות למשא-ומתן להבטיח שהדרכש יבצע את ההשקעות הדרושות כדי להחזיר את המפעל לדרישות העתידות, וכן, ימציא ערבויות להפעלתו התקינה של המפעל.

ט. האמור לעיל, באשר לתנאי המכירה, ילווה בערבויות מתאימות מצד הדרכש.

י. בסיום המשא-ומתן יביאו מנהלי המשא-ומתן את מסקנותיהם לאישור ועדת השרים לענין מפעל מנועי ביח-שמש.

יא. המחשלה מציינת את הצורך לסיים את המשא-ומתן בהקדם האפשרי כדי לא להפסיד את שותפותה של "פרט אנד ויטני".

מינוי מנהל כללי של משרד הבריאות .112

ראש המחשלה פותח.

ח ח ל י ט י ס, על-פי סעיף 12 לחוק שירות המדינה (מינויים), החשי"ט-1959, למנות את ד"ר דב גולן לתפקיד המנהל הכללי של משרד הבריאות.

חוקף המינוי החל ביום כ"ט בכסלו תשמ"ז (31.12.86).

113. הצעת החקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית

ראש הממשלה פותח.

שר האוצר, נגיד בנק ישראל, המנהל הכללי של משרד האוצר, סמנכ"ל לכלכלה במשרד האוצר, הממונה על החקציבים, הממונה על שוק והון, הממונה על הכנסות המדינה, סגן שר האוצר - מציגים את התכנית הכלכלית.

השרים ש. פרס, י. מודעי, ח. בר-לב, י. הורביץ, ד. לוי, י. רבין, ג. יעקבי, א. רובינשטיין, י. צור, א. שרון, י. מודעי, ש. ארבל-אלמוזלינו וא. נחמקין מעירים ושואלים.

שר האוצר מסכם את הצגת התכנית.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ג. יעקבי, א. רובינשטיין, י. הורביץ, א. נחמקין, מ. ארנס, ח. בר-לב, א. שריר וי. פרץ.

המשך הדיון נדחה לישיבת הממשלה שתחקיים ביום ב', כ' בכסלו התשמ"ו (22.12.86), בשעה 16:00.

(הממשלה יצאה להפסקה בין השעות 13:00 ל-15:00).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 20:45)



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש
יום ה' ט"ז בכסלו התשמ"ז - 18.12.86
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, מ. ארנס, ג. יעקבי
ומ. נסים.

כנ נכחו :	י. אברמסון	- לשכת השר מ. ארנס
ת. כן-דוד	- משרד האוצר	
ד. בר-חיים	- משרד האוצר	
מ. דברת	- מנהל כללי, משרד הכלכלה והתכנון	
נ. הניג	- משרד הכלכלה והתכנון	
צ. טרופ	- משרד הבטחון	
ד. נוה	- לשכת השר מ. ארנס	
ש. סלבין	- משרד ראש הממשלה	
א. סביר	- משרד החוץ	
א. פוגל	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
ז. רפואה	- רשות החברות הממשלתיות	
א. שר	- החשב הכללי, משרד האוצר	

מ. ניר - מזכיר הועדה

סדר היום :

בש/4. מפעל מנועי בית-שמש

בפרוטוקול זה 3 דפים

יו"ר הועדה פותח.

החשב הכללי והיועץ הכלכלי למשרד הבטחון מדווחים על משא ומתן עם נציגי הבנקים.

בדיון משתתפים השרים: ש. פרס, מ. נסים, ג. יעקבי, מ. ארנס, וה"ה: א. פוגל, צ. טרופ, א. שר, ז. רפואה, וי. אברמסון.

מ ח ל י ט י ס:

- א. למכור את חלקה של הממשלה ב"מפעל מנועי בית שמש".
- ב. הועדה רושמת לפנייה ש-3 חברות מעונינות לרכוש את חלקה של הממשלה ב"מפעל מנועי בית שמש".
- ג. למנות את מר גיורא גזית לנהל את המשא ומתן עם החברות המעונינות, בלווי של נציג משרד האוצר ונציג משרד הבטחון.
- ד. הועדה רושמת לפנייה, שהחשב הכללי ניהל משא ומתן עם הבנקים על ביטול חלק מהחוב שהצטבר. הבנקים הסכימו לוותר על 20 מליון דולר מהחוב. הממשלה עומדת על כך שהסכום יהיה 25 מליון דולר לפחות.
- ה. במשא ומתן יש להבטיח את שמירת ערך חלקה של הממשלה בבנקים.
- ו. הרוכש יתחייב שהמפעל יופעל לפחות לתקופה של 5 שנים ושמשפר המועסקים לא יפחת ביותר מ-25% מרמתו הנוכחית ובמיוחד אמור הדבר לגבי עובדים תושבי בית-שמש.
- ז. הממשלה תעמוד בהסכם שיש לה עם "פרט אנד ויטני" כך, שהאופציה של "פרט אנד ויטני" לדרוש מהממשלה רכישה חוזרת של מניותיה, תוכל להבדק מחדש במקרה ותבוטל תוכנית "הלביא". מצד שני, "פרט אנד ויטני" לאור יציאת הממשלה מהשותפות, תהפוך לשותף לכל דבר.
- ח. להנחות את ראש הצוות למשא ומתן להבטיח שהרוכש יבצע את ההשקעות הדרושות כדי להתאים את המפעל לדרישות העתידות. וכן, ימציא ערבויות להפעלתו התקינה של המפעל.
- ט. האמור לעיל, באשר לתנאי המכירה, ילווה בערבויות מתאימות מצד הרוכש.

י. הועדה תמסור דו"ח ביניים על התנאים האלה לממשלה
ביום א' הקרוב.

יא. בסיום המשא ומתן יביאו מנהלי המשא ומתן את מסקנותיהם
לאישור ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית-שמש.

יב. הועדה מציינת את הצורך לסיים את המשא ומתן בהקדם
האפשרי כדי לא להפסיד את שותפותה של "פרט אנד ויטני".

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



ש מ ו ר

מוכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה ט' / החשמ"ז של הממשלה

יום א', כ"ח בחשוון החשמ"ז - 30.11.86

(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ז. החר,
ע. ויצמן, ג. יעקבי, מ. נסים, י. פרץ, ג. פח,
ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין, א. רובינשטיין,
מ. שחל, י. שפירא, א. שרון, א. שריר.

נעדרו השרים: ח. בר-לב (בחו"ל), י. הורביץ (חולה), י. מודעי
(בחו"ל), א. נחמקין (בחו"ל), י. צור (בחו"ל)

כן נכחו : י. חריש
ד. גולדברגר - משרד החינוך והתרבות (בסעיף 75)
פרופ' י. זיו - משרד החינוך והתרבות ("")
פרופ' י. יורטנר - האקדמיה הלאומית למדעים ("")
חא"ל ע. נבו - מוזכיר צבאי לראש הממשלה
(בסעיפים 71-72)
ד. סייבל - היועץ המשפטי, משרד החוץ
(בסעיף 73)
א. פוגל - הממונה על התקציבים, משרד האוצר
(בסעיף 75)
חא"ל ח. רגב - מוזכיר צבאי לשר הבטחון
(בסעיפים 71-72)
ע. רובין - יועץ כלכלי לראש הממשלה (בסעיף 75)

סדר היום :

71. העברות נשק לאירן
72. ענייני בטחון
73. אשור הסכם שטר הבוררות בין ישראל למצרים
74. יבוא עגבניות
75. א. האשכלה הגבוהה - המשך הדיון
ב. דרך קביעת שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה
76. נסיעות שרים

בפרוטוקול זה 16 דפים.

.71

העברות נשק לאירן
הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

ראש הממשלה פותח.

מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון משלימים.

השרים ע. ויצמן, מ. שחל, מ. קצב, י. שפירא,
א. רובינשטיין, א. שרון וח. קורפו מעירים.

ראש הממשלה משיב.

שר הבטחון משלים.

.72

ענייני בטחון
הממשלה במסגרת ועדת שרים לענייני בטחון

ראש הממשלה פותח.

.73

אשרור הסכם שטר הכורדות בין ישראל למצרים

מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

השרים א. שרון ומ. ארנס מעירים.

שר הבטחון והיועץ המשפטי למשרד החוץ משלימים.

מחלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ מוסיף.

בדיון משתתפים: השרים א. שריר וי. שפירא.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס: (1 נגר ו-1 נחנע)

א. לאשרר הסכם שטר הכוררות מיום 11.9.86 המצורף-בוזה (דפים 5-16) בין ישראל למצרים.

ב. ליפות את כוחו של שר החוץ לבצע ההחלטה.

74. יבוא עגבניות

השר ע. ויצמן, ממלא-מקום שר החקלאות, מדווח.

שר האוצר מעיר.

ראש הממשלה מסכם.

75.

א. ההשכלה הגבוהה - המשך הדיון
ב. דרך קביעת שכר לימוד במוסדות להשכלה גבוהה

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות פותח.

בדיון משתתפים: ראש הממשלה - י. שמיר, והשרים:
א. רובינשטיין, י. שפירא, ג. פח, מ. ארנס, א. שרון,
ש. פרס, י. פרץ וד. לוי.

סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתרבות, פרופ' י. זיו,
פרופ' י. יורטנר, הממונה על התקציבים ושר האוצר,
משיבים.

סגן ראש הממשלה ושר הבינוי והשיכון משלים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס, לכוון ועדת שרים, בהשתתפות ראש
הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, סגן ראש
הממשלה ושר החינוך והתרבות ושר האוצר, כדי לקבוע את
הדרכים לקביעת שכר הלימוד.

76. נסיעות שרים

ראש הממשלה פוחח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר המדע והפיתוח לשווייץ בשליחות מפעל מלווה העצמאות והפיתוח (במקומו של שר האוצר); לאנגליה בעניני משרדו ולגרמניה להשתתף בישיבה הראשונה של מועצת הנגידיים של קרן המחקר הדו-לאומית ישראל-גרמניה - מיום א' בכסלו התשמ"ז (3.12.86) עד יום י' בכסלו התשמ"ז (12.12.86).

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר המדע והפיתוח בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעת השר ע. ויצמן לארצות-הברית, על-פי הזמנת האוניברסיטה העברית להוצאה בלוס-אנג'לס - מיום ז' בכסלו התשמ"ז (9.12.86) עד יום י"ח בכסלו התשמ"ז (20.12.86).

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 13:30)

ש ט ר ב ו ר ר ו ת

ישראל ומצרים,

באשרן מחדש את דבקותן כהוראות חוזה-השלום מיום 26 במרס 1979 וכיבוון את איסור הפגיעה בגבול הבין לאומי המוכר בין מצרים ובין שטח אוץ ישראל המנדטורי לשעבר ושמידתו המדוקדקת,

בהכירן שנתגלע סכסוך, כמוגדר בסעיף II לשטר בוררות זה, בזכר מיקומם של ארבעה-עשר עמודי גבול של הגבול הבין-לאומי המוכר בין מצרים ובין שטח ארץ ישראל המנדטורי לשעבר, כמפורט בהתאם לנספח, אשר הצודים נבקשים לפותרו באופן מלא וסופי,

בזוכרן את חובתן לפי מגילת האומות המאוחדות ליישב סכסוכים בדרכי שלום,

בראותן את כריתתו וביצועו של הסכט זה כחלק בלתי-נפרד מן התהליך לקיוט יחסי שלום ויחסים טובים ביניהן,

באשרן את כוונתן לקיים בתום-לב את חובותיהן, לרבות חובותיהן לפי שטר-בוררות זה,

בזוכרן את חובתן ליישב סכסוכים בהתאם לסעיף VII של חוזה-השלום,

באשרן את מחויבותן להוראות ההסכט שביניהן מיום 25 באפריל 1982,

לאחר שהחליטו להקוט בית-דין לבוררות,

הסכימו ביניהן להגיש את הסכסוך לבוררות מחייבת, בהתאם להליכים ולהלן:-

ס ע י ף I

1. בית-הדין לבוררות (להלן «יזקרא-בית-הדין») יהא מורכב מן הזכרים הבאים:

רות לפידות, שנתמנתה בידי ממשלת ישראל, חאמד סולטן, שנתמנה בידי ממשלת מצרים, פייר בלה, דיטריך שינדלר, וגונר לגרגרן, שיהיה נשיא בית-הדין.

2. משיוקם בית-הדין יישאר הרכבו ללא שינוי עד לנתן פסק הבוררים. אולם, במקרה שמסיבה כלשהי ייבצר מחבר בית-הדין אשר נומנה בידי אחת הממשלות למלא את תפקידו או תפקידה, תמנה הממשלה שמינתה אותו מלכתחילה חבר חליף תוך 21 יום ממצב כאמור. נשיא בית-הדין יוועץ בצדדים, במקרה שהנשיא סבור שמצב כזה אכן ארע.

כל צד זכאי להודיע מראש לצד האחר על האיש טימונה על-ידו במקרה של קרות מצב כאמור.

במקרה שמסיבה כלשהי ייבצר מנשיא בית-הדין או מחבר בית הדין שאינו אזרחו של צד מהצדדים, למלא את תפקידו או תפקידה, ייפגשו שני הצדדים תוך שבעה ימים וישתדלו להסכים על חליף תוך 21 יוט.

3. נתמלא מקום פנוי לאחר שהחלו ההליכים, יימשכו ההליכים מהנקודה שבה הגיע בית-הדין בשעה שנתפנה המקום. אולם הבורר החדש שנתמנה רשאי לדרוש כי ההליכים שבעל-פה והביקורים יחלו מחדש.

ס ע י ף II

בית-הדין מתבקש להחליט על מיקומם של עמודי הגבול של הגבול הבין-לאומי המוכר בין מצרים ובין שטח ארץ ישראל המנדטורי לשעבר, בהחאם לחוזה-השלום, להסכם מיום 25 באפריל 1982, ולנספח.

ס ע י ף III

1. כל צד זכאי להגיש לבית-הדין כל ראיה שאותו צד רואה אותה כשייכת לשאלה.
2. צד רשאי, בהודעה בכתב לרשם, לדרוש מן הצד האחר להעמיד לרשותו כל מסמך שצוין או ראיה אחרת השייכת לשאלה, שהינם, או העשויים להיותם, ברשותו או בשליטתו של הצד האחר.
3. בכל עת במשך הליכי הבוררות, רשאי בית-הדין לדרוש מכל צד מהצדדים להמציא מסמכים נוספים או ראיות אחרות השייכים לשאלה, תוך תקופת-זמן שתיקבע בידי בית-הדין. כל מסמכים או ראיות שיומצאו כך, יומצאו גם לצד האחר.
4. בית-הדין רשאי לבקש שמי שאינו צד לשטר-בוררות זה ימציא לו מסמכים או ראיות אחרים השייכים לשאלה. כל מסמכים או ראיות שיומצאו כך, יועברו בעת ובעונה אחת לשני הצדדים.
5. בית-הדין יעיין בכל המסמכים והראיות האחרות שהוגשו לו.

ס ע י ף IV

1. השתתפותם של כל חברי בית-הדין תהא דרושה למחן פסק-הבוררות. נוכחותם של כל החברים תהא דרושה גם לכל ההליכים, הדיונים וההחלטות שאינן פסק-הבוררות, פרט לכך שנשיא בית הדין רשאי לקבוע כי היעדרו של לא יותר מחבר יחיד מכל הליך, דיון, או החלטה שאינה פסק הבוררות, מוצדק מסיבה טובה.
2. בהעדר אחדות-דעים, יתקבלו ההחלטות, לרבות פסק-הבוררות, ברוב-דעות של חברי בית-הדין.

ס ע י ף V

1. מקום מושבו של בית-הדין יהיה בג'ניבה, שוויצריה.
2. נטיא בית-הדין, באישור הצודים, ימנה רטט טיימצא במקום מושבו של בית-הדין. הנטיא והצודים ישתדלו להגיע לידי הסכט בזכר מינורי הרטט תוך 21 יום מכניסת טטר-בוררות זה לתוקפו. הרטט יטמט כצינור התקטורת הרגיל לבית-הדין וממנו. הנטיא יטמט בתפקיד זה עז למינורי טל ורטט. ההליכיו לפי טטר-בוררות זה לא יעוכבו מחמת אי-יכולת של הצודים להטכים על מינורי טל רטט.

ס ע י ף VI

1. שני הצודים יטאו בטווה בנטל טכר חכרי בית-הדין.
2. שני הצודים יטאו בטווה בנטל ההוצאות הכלליות טל בית-הדין.
3. כל צז יטא בהוצאותיו הוא טנוחייב בהן בהכנתט ובהצגתט טל טיעוניו או במהלכט.
4. הצודים יטכיו ביניהט על גובה הטכר טל חכרי בית-הדין, בהתייעצות עט הנטיא.
5. הרטט, בהתייעצות עט הנטיא, ינהל רישונו טל כל ההוצאות הכלליות ויגיס חטבון טופי לצודים.
6. בית-הדין רטאי, בהתייעצות עט הצודים, להעסיק צוות עובדים ולקכל שירותיט וציוד ככל שיידרט.

ס ע י ף VII

1. תוך 21 יום מכניסת שטר-בוררות זה לזוקפו, ימנה כל צד את מורטו לצרכי הבוררות.
2. כל צד רשאי למנות ממלא מקוט או ממלאי-מקוט שיפעלו בשם מורטו. המורשה יכול שיעזר על ידי יועצים משפטיים, יועצים וחבר עובדים כפי שימצא המורשה לנחוץ.
3. כל צד ימסור את שמותיהם ומעניהם של מורטו, ממלא מקומו או ממלאי מקומו, לצד האחר ולבית הדין.

ס ע י ף VIII

1. בית-הדין יחיל את הוראות שטר-בוררות זה.
2. בית-הדין יתכנס תוך 30 יום מכניסת שטר-בוררות זה לתוקפו.
3. ההליכים יכילו כתבי טענות, דיונים בעל-פה וביקורים, במקומות שבית-הדין ימצאם כנוגעים לענין, בהתאם ללוח-הזמנים הבא:-
א. כתבי-הטענות יכללו את המסמכים הבאים :-

(1) כתב-טיעון, שיוגש בידי כל צד לבית-הדין תוך 150 יום מהמושב הראשון של בית-הדין;

(2) כתב-טיעון שכנגד, שיוגש בידי כל צד לבית-הדין תוך 150 יום מחילופי כתבי הטיעון, וכן

(3) תשובה חוזרת, אם צד, לאחר שהודיע לצד האחר, מודיע לרשם, תוך 14 יום מחילופי כתבי-הטיעון שכנגד, על כוונתו להגיש תשובה חוזרת. במקרה של הודעה כאמור על-ידי צד אחד, יהא גם הצד האחר רשאי להגיש תשובה חוזרת. התשובות החוזרות יוגשו לבית-הדין תוך 45 ימים מיום ההודעה.

כתבי-הטענות יוגשו לרשם בעת ובעונה אחת, ולאחר-מכן יועברו על-ידי הרשם לכל צד בעת ובעונה אחת. על-אף האמור בפיטקה זו, רשאי צד להגיש את כתב טענותיו בתום תקופת-הזמן שנקבעה, אפילו הצד האחר לא עשה כן.

בית-הדין רשאי, אם ראה את הדבר לבחון, או לפי בקשת צד, ולאחר שמיעת דעתם של הצדדים, להחליט, מסיבה טובה, להאריך את תקופות-הזמן להגשות כתבי-הטענות. מתוך הסכמה, רשאים הצדדים להחליף את כתבי-טענותיהם לפני תום התקופה שנקבעה בפיטקה 3 לסעיף זה.

מקורו של כל כתב-טענות ייחתם בידי המורשה. יצורפו לו עותק של כתב הטענות, מאושר בידי המורשה של הצד שהגישו, ושלוש עותקים נוספים לשם מטרתם על-ידי הרשם לצד האחר. יצורפו גם עותקים, מאושרים בידי המורשה האמור, לשם מסירתם באמצעות הרשם לכל אחד מחברי בית-הדין. כל מסמכים ומפות שצוטטו או שאוזכרו בכתב-טענות יסופחו, כל אימת שאפשר, לכתב הטענות. הרשם יציין את העותקים הנוספים שיידרשו.

לאחר תום כתבי-הטענות, אין להגיש כתבים או מסמכים נוספים, אלא ברשות בית-הדין. בית-הדין יתן לצד האחר הזדמנות להשיב, אם הירשה הגשתו של כתב או מסמך נוספים.

הרשם יתייק את כל הניירות שהוגשו. הרשם יעמיד את התיקים לרשותו של כל צד לעיון, לפי בקשה, ויודיע לצד האחר על בקשות כאמור.

ב. הדיונים טבעל-פה והביקורים ינוהלו בסדר ובאופן שיקבע בית-הדין.

בית-הדין ישתדל לסיים את ביקוריו ואת הדיונים טבעל-פה תוך 60 יום מסיום הגשת כתבי-הטענות.

הדיונים בעל-פה והתייעצויות יתקיימו במושב בית-הדין או במקום אחר שבית-הדין, בהסכמת שני הצדדים, עשוי לקובעו. כל צד ייוצג בעת הדיונים טבעל-פה¹ ומורשו או ממלאי-מקומו, או על ידי כל אלה², ועל-ידי יועץ משפטי ויועצים שהוא עשוי למנותם.

הגיש צד לבית-הדין תצהיר לוויזוק טיעוביו, תינתן לצד האחר, לפי בקשה, הזדמנות לחקור חקירה בגדית את המצהיר. כל צד יורשה להעמיד עדים ולחקור חקירה בגדית את עדי הצד האחר בעת הדיונים טבעל-פה.

כל צד יקל על ביקוריו של בית-הדין. מורשו של כל צד, ובני אדט אחרים שעשוי המורשה לקובעם, יהיו זכאים ללוות את בית-הדין במשך הביקורים. לחברי בית-הדין יוענקו על-ידי כל צד זכויות היתר והחסינויות החלות לפי המשפט הבין-לאומי שבנוהג. לבית-הדין יתלוו מומחה, צוות טכני או צוות אחר, כפי שימצא לנחוץ.

ג. קבע בית-הדין שצד, ללא סיבה טובה, לא הופיע או לא הציג את טיעוביו בכל שלב משלבי ההליכים הוך הזמן טנקבע, רשאי בית-הדין לקבוע כיצד להמשיך בהליך הבוררות ולתת את פסק הבוררות לגופו של ענין.

ד. בעת מחן פסק-הבוררות, יפורסמו פסק-הבוררות וכתבי-הטענות, זולת אם הוסכם אורות על-ידי הצדדים. הרשט יחזיק סטינוגרמה של הדיונים טבעל-פה, והיא תועמד לרשות הצדדים בהקדט האפשרי. בהסכמות טני הצדדים תפורסט סטינוגרמה זו בטעה מחן פסק-הבוררות.

4. ככפוף להוראות אלה, יחליט בית-הדין, בהתעורר הצורך ולפי הנאות, ולאחר התייעצות עם הצדדים, על כל הליכים נוספים שיהיו דרושים, מחון שיביא בחשבון את הנוהג הבין-לאומי.

5. בית-הדין רשאי להעטיק מומחים. בית-הדין ישמע את הטקפות הצדדים ויביאן בחשבון לפני כל העסקה כאמור.

ס ע י ף IX

1. הרכב של שלושה חברים מבית-הדין יבחן אפשרויות ליישוב הסכסוך. שלושת החברים יהיו שני הבוררים אזרחי הצדדים לסכסוך ואחד משני הבוררים שאינם אזרחי הצדדים, כפי שיבחר נשיא בית-הדין זמן מה לפני הגשת ההצעות.

2. לאחר הגשת כתבי-הטיעון שכנגד, יסקול ההרכב זה טיקול מעמיק את ההצעות שהעלה כל חבר בהרכב לטט המלצה מוצעת בזכר טיוט הסכסוך.

הצעות המבוססות על כתבי הטיעון וכתבי הטיעון שכנגד וכל מטמכים אחרים יוגשו להרכב החל מהחודש הקודם שבסמוך להגשת כתבי-הטיעון שכנגד.

לאחר-מכן יסקול ההרכב הצעות אלה, ואת כתבי הטיעון שכנגד, במטך התקופה שלאחר הגשת כתבי הטיעון שכנגד ועד לסיום הגשתם של כתבי-הטענות. כל המלצה מוצעת בדבר יישובו של הסכסוך, שבהקבלה על-דעת שלושת חברי ההרכב, תורוה כהמלצה לצדדיט לא יאוחר ממוט החלפת כתבי-הטענות. הצדדיט יטמרו את הדין-וחשבון בטודיות גמורה.

3. הליך הבוררות יטתיט במקרה שהצדדיט יודיעו במטותף לבית-הדין, בכחב, כי החליטו לקבל המלצה טל ההרכב וכי החליטו כי הליך-הבוררות יטתיט. אורח יינטך הליך-הבוררות בהתאט לשטר-בוררות זה.

4. כל עיסוק לפי הפיטקאות וילעיל, לא יעכב לולוטין את הליך הבוררות ולא יפגע בפסק-הבוררות ויוחזק בטודיות גמורה. שוט עמדה, הצעה או המלצה טאינם חלק מהצגת טיעוניו של צד לגופו של ענין לא יובאו לידיעתט טל טאר חברי בית-הדין, ולא יובאו כוחשבון בכל אופן שהוא על-ידי אף אחד מחברי בית-הדין בהגיעט להחלטתט בנוטא הבוררות.

ס ע י ף X

הטענות שבכתב ובעל-פה והחלטות בית-הדין, וכל טאר הדיונים, יהיו בטפה האנגלית.

ס ע י ף XI

1. בהתאט להוראות ההטכט מיום 25 באפריל 1932:-

א. מצרים וישראל מסכימות להזמין את הכוח הרב-לאומי להיכנס לטאבה ולקיים את הבטחון בתוכה באמצעות הקמתה של עמדת-הצפית באחר טופוגרפי מתאים בחסות דגל הכמ"ר בתוך שמירת התקנים שבקבעו לגבי הכמ"ר. אופניט ליישומה של פיסקה זו בדרכו הסוכמו על-ידי ישראל ומצרים באמצעות מערכת הקיסור לכני התחמה על אשר-הבוררות. פרטנות ויישומה של פיסקה זו לא יהיו בטמכותו של בית-הדין.

ב. במשך תקופת-הביניים, הפעלתו של הסדרים ארעים או פעילויות, או של כל אלה גם יחד, לא תפגע בטוט צורה בזכויותיו של כל צד ולא תיחשב כמשפיעה על עמדתו של כל צד, ולא תפגע בתוצאה הסופית של הבוררות בכל אופן שהוא.

ג. ההוראות הנוגעות לתקופת-הביניים ישתיימו עם יישומו המלא של פסק-הבוררות.

2. לבית-הדין לא תהא סמכות להוציא צווים זמניים הנוגעים לאיזור טאבה.

ט ע י י

1. בית-הדין ישתדל להת את פסק-הבוררות תוך 90 יום לאחר סיום הדיונים טבעל-פה והביקורים. פסק-הבוררות יציין את הנימוקים שעליהם הוא מבוסס.

2. יראו את פסק-הבוררות כאילו ניתן כאשר הוצג בישיבה פומבית, כשמורשי הצדדים נוכחים, או לאחר שהוזמנו כדרך להופיע.

3. שני עותקים מקוריים של פסק-הבוררות, הנעמים בידי כל חברי בית-הדין, יימסרו מיד על-ידי נשיא בית-הדין לכל-אחד מהמורשים. פסק-הבוררות יציין את הסיבה להיעזר התמנהו של כל חבר בית-הדין.

4. בית-הדין יחליט על הדרך הנאותה לביטוחו ולביצועו של פסק-הבוררות.

5. כל חבר בית-הדין יהיה זכאי להסגור הודעה-דפדופ או מסתייגת, חוות-דעת נפרדת או מסתייגת יראוה כחלק מפסק-הבוררות.
6. בית-הדין, לפי בקשתם המשותפת של הצדדים, יכלול בפסק-הבוררות את הוראותיו של כל הסכם שהגיעו אליו הצדדים בנפרד לגבי המחלוקת.

ס ע י ק XIII

1. כל סכסוך בין הצדדים בנוגע לפרשנות או לביצוע של פסק-הבוררות יועבר, לפי בקשת צד מן הצדדים, לבית-הדין, לשט הבהרה, תוך 30 יום מיום מתן פסק-הבוררות. הצדדים יסכימו תוך 21 יום מיום מתן פסק הבוררות על מועד שבו יסתיים הליך הביצוע.
2. בית-הדין ישתדל לתת הבהרה כאמור תוך 45 יום מיום הבקשה, וכל הבהרה כאמור תהווה חלק מפסק הבוררות ולא תיחאה כצו-ביניים לפי הוראות סעיף XI(2) משטר-בוררות זה.

ס ע י ק XIV

1. מצרים וישראל מסכימות לקבל את פסק-הבוררות של בית-הדין כסופי ומחייב.
2. שני הצדדים מתחייבים לבצע את פסק-הבוררות בהתאם לחוזה-השלום מהר ככל האפשר ובתום-לב.

ס ע י ק XV

שטר-בוררות זה ייכנס לתוקפו עם חילופי הסמכי האישורים.

בשם ממשלת מדינת ישראל

בשם ממשלת הרפובליקה הערבית של מצרים

ועדים לחתימה:

נספח

1. נתגלע סכסוך בדבר מיקומה של עמודי הגבול הבאים של הגבול הבין-לאומי המוכר בין מצרים ובין שטח ארץ ישראל המנדטורי לשעבר:

7, 14, 15, 17, 27, 46, 51, 52, 56, 85, 86, 37, 38 ו-91.

הצדדים מסכימים שעמודי הגבול 26 ו-84 הינם על הקווים הישירים שבין עמודי הגבול 25 ו-27 ו-83 ו-85, לפי המתאים, וכי החלטת בית-הדין על מיקומם של עמודי הגבול 27 ו-85 תקבע את מיקומם של עמודי הגבול 26 ו-84, לפי המתאים.

הצדדים מסכימים שאם יקבע בית-הדין את מיקומו המצרי של עמוד הגבול 27, יקבלו הצדדים את מיקומו המצרי של עמוד הגבול 26, כרשום בתוספת א'; ואם יקבע בית-הדין את מיקומו הישראלי של עמוד הגבול 27, יקבלו הצדדים את מיקומו הישראלי של עמוד הגבול 26, כרשום בתוספת א';

הצדדים מסכימים שאם בית הדין יקבע את מיקומו המצרי של עמוד הגבול 85, יקבלו הצדדים את מיקומו המצרי של עמוד הגבול 84, כרשום בתוספת א'; ואם יקבע בית הדין את מיקומו הישראלי של עמוד הגבול 85, יקבלו הצדדים את מיקומו הישראלי של עמוד גבול 84, כרשום בתוספת א'.

בהתאם לכך, לא יתייחס בית-הדין למיקומם של עמודי הגבול 26 ו-84.

2. כל צד ציין על הקרקע את עמדתו בנוגע למיקומו של כל עמוד גבול כמפורט לעיל. אשר לעמוד הגבול הסופי מס' 91, הנמצא בנקודת ראס-טאבה על חופו המערבי של מפרץ-אקבה, ציינה ישראל שני מיקומים חילופיים - בג'וש-הערביט ובביר-טאבה, בעוד שמצרים ציינה את מיקומה שלה, בנקודה שבה היא טוענת שניתן למצוא את שרידי עמוד הגבול.

* 3. סימוני הצדדים על הקרקע נרשמו בתוספת א'.

* 4. מצורפת בתוספת ב' המפה המאוזכרת בסימן II לחוזה-השלום, האומר:-

* הוסיף נציגה בג'וש-הערביט

הגבול הקבוע בין מצרים ובין ישראל הוא הגבול הבין-לאומי המוכר בין מצרים ובין שטח ארץ-ישראל המנדטורי לשעבר, כמתואר במפה שבנספח II, בלי שיהא בכך משום קביעה מוקדמת כלשהי בסוגיית מעמדה של רצועת-עזה.

הצדדים מכירים גבול זה כאסור בפגיעה. כל-אחד יכבד את שלימותו הטריטוריאלית של זולתו, לרבות מימי החופין והמרחב האווירי שלו.

מפת 1:100,000 כלולה^{כא} כדי לאפשר את ציון מיקומם של 14 עמודי הגבול השנויים במחלוקת, כפי שהוצגו על-ידי הצדדים, ומספקת מפתח לתוספת א'. בית-הדין מתבקש לפנות להסכם שביתת הנשק הכללי בין מצרים ובין ישראל מתאריך 24 בפברואר 1949.

5. בית-הדין אינו מוסמך לקבוע מיקום של עמוד גבול שאינו מיקום שהוצג על-ידי מצרים או על-ידי ישראל והרשום בתוספת א'. כמו-כן, אין בית-הדין מוסמך להתייחס למיקומם של עמודי גבול שאינם אלה שפורטו בפסקה 1.



מזכירות הממשלה

ש ח ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה י"ג/החשמ"ז של הממשלה
יום ב', כ' בכסלו תשמ"ז - 22.12.86
(בשעה 16:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבו,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, א. נחמקין,
מ. נסים, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שרון, א. שריר

נעדרו השרים: ע. ויצמן, י. פרץ (בחז"ל)

כן נכחו : ע. אמוראי - סגן שר האוצר
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
מ. ברונו - נגיד בנק ישראל
רב-אלוף מ. לוי - הרמטכ"ל
ד. אהרונסון - משרד האוצר
י. אלי - משרד האוצר
א. אלקינד - משרד האוצר
ע. ארדמן - משרד האוצר
ט. בלוזשטיין - משרד האוצר
י. בליזובסקי - המנהל הכללי, משרד התעשייה והמסחר
א. בן-בסט - בנק ישראל
ד. ברוט - משרד התעשייה והמסחר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
י. ברוך - משרד האוצר
י. גבאי - משרד האוצר
ש. גל - משרד האוצר
מ. דברת - המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון
י. דרורי - משרד האוצר
מ. הבא - משרד האוצר
חא"ל ד. הרשקו - משרד הבטחון
פ. וידר - בנק ישראל
א. זהר - מזכירות הממשלה
צ. טרופ - משרד הבטחון
א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

י. כהן	- משרד החינוך והתרבות
ר. לובנטל	- משרד האוצר
א. לישנסקי	- מזכירות המחשלה
ו. מדינה	- בנק ישראל
א. מינסקיץ	- משרד האוצר
ש. סלויין	- משרד ראש המחשלה
א. פוגל	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר
י. פינברג	- משרד האוצר
א. פלטו	- משרד האוצר
ח. פרנקל	- בנק ישראל
י. קפלן	- משרד האוצר
י. רבינוביץ	- משרד האוצר
תא"ל ח. רגב	- המזכיר הצבאי לשר הבטחון
ע. רובין	- יועץ כלכלי לראש המחשלה
ר. רוקח-אברמון	- משרד האוצר
ע. שרון	- המנהל הכללי, משרד האוצר
א. שר	- החשב הכללי, משרד האוצר

סדר היום :

114. הצעת התקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית - המשך הדיון

115. תקציב נוסף לשנת התקציב 1986

הצעת התקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית -
המשך הדיון

בדיון משתתפים: האריס א. שרון, מ. קצב, י. רבין,
י. נבון, ש. ארכלי-אלמולינו, י. צור, י. שפירא,
ג. פח, ד. לוי, ז. המר, ח. קורפו ושי. פרס;
ראש-הממשלה י. שמיר; מר מ. ברונו; רב-אלוף מ. לוי.

שר האוצר משיב ומעלה הצעת סיכום.

מ ח ל י ט י ם (1 נמנע):

א. להטיל על ועדה של 4 שרים בהרכב:

ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ, שר
האוצר ושר הכלכלה והתכנון, להחליט, על-דעת
הממשלה, בתוך שבוע ימים, על הקיצוץ בתקציב
המדינה.

ב. (1) הממשלה רואה צורך עליון - כדי להביא
ליציבות במשק - לבצע רפורמות מהותיות במס
ההכנסה, בשוק ההון ובהיטל על האשראי. הואיל
ונשמעו השגות על פרטי הרפורמות שהוצעו
לממשלה - מטילה הממשלה על ממלא-מקום ראש
הממשלה ושר החוץ ושר האוצר לבוא בדברים עם
נציגי ההסתדרות ונציגי לשכת התיאום של
הארגונים הכלכליים, במגמה להגיע בהקדם
להכנה בנושאים אלה.

בנושאי ההיטל על האשראי ושוק ההון ישותף גם
נגיד בנק ישראל.

(2) הרפורמה במס ההכנסה תהיה בהוצאה תקציבית
שלא תעלה על 250 מליון שקל חדש.

115. חקציב נוסף לשנת התקציב 1986

שר האוצר פותח.

הממונה על החקציבים מציג את ההצעה.

מ ח ל י ט י ס :

להסמיך את שר האוצר להגיש הצעת חוק לתיקון חוק
החקציב לשנת הכספים 1986, המצורף-בזה (דף 5) לשם
הגדלת חקציב ההוצאה לשנת הכספים 1986 ב-3,209,000
אלפי ש"ח.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 00:45)

ממ. 360/12

חוק התקציב לשנת הכספים 1986 (תיקון) (חוספת תקציב), התשמ"ו-1986

תיקון סעיף 2: בחוק התקציב לשנת הכספים 1986, התשמ"ו - 1986 (1) בסעיף 2 במקום
"30,194,000 אלפי ש"ח" יבוא 33,403,000 אלפי ש"ח.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום א', כ"ו בכסלו התשמ"ז - 28.12.86
(בשעה 08:00 - כמזכירות הממשלה)

השר המגיש	מס. נספח	
יו"ר ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים	3סט	א. הקמתה מחדש של הוועדה הבינמשרדית לאירועים וטקסים ממלכתיים
יו"ר ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים	4סט	ב. הצעת-תוכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים
		ג. שונות

הקמתה מחדש של הועדה הבינמשרדית לטקסים ולאירועים ממלכתיים

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ס, למנות מחדש את הועדה הבינמשרדית לטקסים ולאירועים ממלכתיים (להלן - ועדת הטקסים) לפי הפירוט כדלקמן: -

א. ועדת הטקסים תפעל מטעם ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים ועל-דעתה; תשמש זרוע מבררת, מתאמת ומבקרת בנושאים ובחומים המפורטים בסמכויות ועדת האשרים, או על-פי החלטותיה המפורשות - ותשמש מסגרת לעבודת מטה בנושאים שתחליט עליהם ועדת האשרים.

ב. ועדת הטקסים תנחה על-דעת ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים את מנגנוני הביצוע השונים: - בביצוע החלטות המתחייבות מכתב הסמכויות של ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים ותשמש מטה מבצעי לכל נושאי ה"חבצלת".

ג. הרכב הועדה: מזכיר הממשלה - יו"ר, ראש הטקס במשרד החוץ, סגן מזכיר הממשלה, חשב משרד ראש-הממשלה, ראש ענף משטר ומשמעת בצה"ל, מנהל מרכז ההסברה, נציגי: משטרת ישראל, משרד האוצר, משרד הבטחון, המנהל הכללי של הסוכנות היהודית, יועץ ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים ונציג הכנסת.

מוגש על-ידי יו"ר ועדת
האשרים לענייני סמלים וטקסים

הערות מזכירות הממשלה:

א. הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים פועלת מטעמה ועל-דעתה של ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים, ועם הקמתה מחדש של ועדת האשרים על-פי החלטת הממשלה מס. 26 מיום כ"ג בחשרי החשמ"ז (26.10.86) - צריך לאשר גם את הרכבה וסמכויותיה של הועדה הבינמשרדית.

ב. בסעיף א' של התצעה להחלטה הנ"ל נאמר כי הועדה הבינמשרדית תשמש "זרוע מבררת, מתאמת ומבקרת בנושאים ובחומים המפורטים בסמכויות ועדת האשרים".

לנוחיותכם, מצורפות-בזה סמכויות ועדת האשרים לענייני סמלים וטקסים כפי שאושרו על-ידי בהחלטה מס. 12/ט מיום ב' בשבט תשל"ח (10.1.78), על-דעת הממשלה.

נספח 3טט

כ"א בכסלו תשמ"ז
(23.12.1986)

להלן החלטה מס. ט-12 של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מיום
ב' בשבט התשל"ח (10.1.78).

12/ט סמכויות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

יו"ר הועדה פותח.

כדיון משתתפים: השרים ז. המר, י. מודעי, ש. תמיר וה"ה א. נאור
וא. ליסנצקי.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד), מכח החלטה מס. 252 של הממשלה מיום
כ"ב בטבת תשל"ח (1.1.78) לאשר את סמכויות ועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים כדלקמן:-

- א. יענייני סמלים, טקסים, דגל, המנון, בולים - לרכוש אירועים
וימי זכרון ממלכתיים מכח חוק או מכח החלטות הממשלה;
- ב. ביקורת מטעם הממשלה על השתתפות תקציבית של מוסדותיה באירועים
טקסיים בעלי משמעות לאומית ובינלאומית בארץ ובחוץ-לארץ;
- ג. הסמכויות הנ"ל תבואנה במקום הסמכויות כפי שהן מנוסחות
בסעיף 20(8) של התקנות לעבודת הממשלה;
- ד. דברי ההסבר של ההחלטות הנ"ל ינוסחו כדלקמן:-

1. בסעיף 20(8) לתקנות לעבודת הממשלה נקבע כי סמכויות ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים היא לטפל ב"יענייני טקס,
אירועים ממלכתיים מיוחדים וסדר הקדימה בהם, אישור בולים
וסמלים רשמיים".
2. בהצעת ההחלטה מוצע להגדיר מחדש את סמכויות ועדת השרים
לענייני סמלים וטקסים, כדי להתאימן למטרות שהועדה יומדת
לקבל על עצמה. הדבר מחייב החלפת סעיף 20(8) לתקנות
לעבודת הממשלה.
3. בהצעת ההחלטה הוגדרו באופן כללי ביותר הסמכויות של ועדת
השרים לענייני סמלים וטקסים. פירוט הנושאים בהם אמורה
הועדה לעסוק הוא כמפורט להלן:-

א. אירועים וימי זכרון ממלכתיים נכח היום:

- (1) יום העצמאות
- (2) יום השואה והגבורה
- (3) יום הזכרון לחללי צה"ל
- (4) יום פטירת ד. בן-גוריון (ו' בכסלו)

ב. אירועים וימי זכרון ממלכתיים לפי החלטות הממשלה

- (1) יום שחרור ירושלים
- (2) יום פטירת ב.ז. הרצל (כ' בתמוז) (בתאום עם ההסתדרות
הציונית העולמית)
- (3) יום פטירת ח. ויצמן

/אירועים

ג. אירועים וימי זכרון אחרים בעלי משמעות לאומית - היסטורית

ד. טקסים באירועים ממלכתיים ולאומיים

- (1) יום מתן הצהרת האמונים של נשיא המדינה
- (2) אירועים מיוחדים במשכן הנשיא
- (3) יום כינוס כנסת חדשה
- (4) יציאה ושיבה לארץ של ראשי המדינה (הנשיא וראש-הממשלה)
- (5) ביקורים ממלכתיים של ראשי מדינה מחוץ-לארץ בישראל
- (6) אירועים של מחלקת הטקס של משרד החוץ

ה. טקסים בכינוסים לאומיים ובכינוסים בישראל

- (1) המכביה
- (2) הפועל
- (3) תערוכות וירידים בינלאומיים

ו. עיצובם והחזקתם של אתרים לאומיים

ז. נושאים הקשורים בסמלים, דגלים והמנון:

- (1) סמל המדינה
- (2) דגל המדינה והמנון
- (3) חותם המדינה
- (4) עיטורים
- (5) בולים
- (6) נס הנשיא
- (7) נסי צה"ל
- (8) דגל הצי

ח. תכניות חבצלת

- ט. אירועים המשוחפים לממשלה, הכנסת, ההסתדרות הציונית העולמית או כהשתתפות גופים צבוריים אחרים - יידונו ותחבולנה החלטות של ועדת השרים בתאום עם הגורמים הנוגעים לטקסים - שאינם בתחומי המשרדים.

י. (1) תכניות המגדירות ומפרטות אירועים כאמור, כולל החיבטים התקציביים המחוייבים, יובאו לדיון ואישור ועדת השרים, זמן סביר לפני המועד הקובע.

(2) ועדת השרים תפעל כתחומים המפורטים לעיל באמצעות מנגנוני הביצוע הקיימים.

יא. אין בהחלטות הנ"ל כדי ליטול או לצמצם או להעביר לוועדת-השרים, סמכות מהותית שניחנה בחוק לשר ולמשרד, או שטח פעולה ביצועי שחצוי בתחום טיפולו של שר או משרד.

הצעת-תכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים

מוגשת בזה הצעת תכנית לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים אשר גובשה על-ידי מרכז ההסברה ועיריית ירושלים, והיא כוללת נספח תקציבי.

מוגש על-ידי יו"ר ועדת השרים
לענייני סמלים וטקסים

הערות מזכירות הממשלה:-

ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, בישיבתה מיום י"ט באב התשמ"ו (24.8.86) (החלטה מס. סט/109) דנה בהצעה לציון עשרים שנה לשחרור ירושלים והחליטה כדלקמן:-

1. לציין את שנת העשרים לשחרור ירושלים, במתכונת ממלכתית;
2. להטיל על מרכז ההסברה, עיריית ירושלים וצה"ל לגבש הצעת-תכנית לציון שחרורה ואיחודה של העיר;
3. להטיל על מרכז ההסברה בתאום ובסיוע הגורמים הנ"ל - לבצע את התכנית האמורה, לאחר שזו תגובש ותאושר על-ידי ועדת השרים.

כ"ב בכסלו התשמ"ז
(24.12.86)



ירושלים

JERUSALEM
CITY OF
PEACE

עיר

اورشليم القدس
مدينة السلام

השלום

תוכנית מסגרת

20 שנה לאיחודה

20TH ANNIVERSARY OF THE
REUNIFICATION OF JERUSALEM

عشرون عاما لتوحيدها

ירושלים 5.12.86

ג' כסלו, תשמ"ז

הארועים לציון 20 שנה לאיחודה מחדש של ירושלים

הערות:

- א. הפעילות לשימוש של במועד של 20 שנה לאיחודה של ירושלים כמנוף בתחום המדיני, המעשי, ההסברתי והחינוכי, מצויה בתהליך של התהוות וגיבוש.
- נעשה מאמץ לעודד את מירב הגופים הגורמים והמוסדות להשתלב בצורה פעילה במסכת הארועים ויש לצפות לתוספת של תכניות ויוזמות אשר מצויות בטיפול ולא נכללו בריכוז זה של תוכניות.
- ב. עתוי הארועים - שנה לפני ארועי 40 שנות המדינה, הצטרבות הארועים והיוזמות הרבות בנושא ירושלים בשנים האחרונות - הפרובלמטיקה הפוליטית והמגבלה הנוגעת לשילוב אוכלוסייה ערבית או גורמים מוסלמיים בארועים אלה, מכתביבים במידה רבה את מסגרת ארועים זו.
- ג.
 1. נעשה מאמץ לנצל מועד זה על מנת לקדם השגת סטטוס מיוחד לבירה ולעיריית הבירה תוך מתן בטוי מעשי לצרכיה המיוחדים של ירושלים וכן לקדם ביצוע פרויקטים מרכזיים בירושלים (ממילא, בית העיריה ותכניות פיתוח במזרח העיר) תוך עידוד היוזמות לפיתוחה הכלכלי והתעשייתי.
 2. נעשה מאמץ לחזק את תודעת ירושלים בארץ וברחבי העם היהודי ולהדק את הקשר עם התפוצות.
 3. נעשה מאמץ להדגיש את המסרים הבאים במבצע הסברתי מקיף שיסכם את הישגי 20 שנות איחוד העיר:
 - * ירושלים עיר שלום - בעולם של קונפליקטים ובמרחב מסוכסך - מעבדה של חיים ביחד של עמים, תרבויות ואורחות חיים. עיר קודש למליוני מאמינים המאפשרת חופש גישה ופולחן.
 - * ירושלים - שילוב של טיפוח ערכים הסטוריים ורוחניים ובניית מערכת עירונית וחברתית מודרנית עם מבט אל העתיד.
 - * ירושלים - כמרכז רוח, תרבות ואמנות.
 - * ירושלים - כמרכז העם היהודי ובירת ישראל. (דגש על ירושלים כעיר קולטת עליה).
- ד. עם כל הפרובלמטיקה הנובעת מההרכב הדמוגרפי של העיר יש לנצל את מסכת ארועים של שנת ה-20 על מנת לטפח אווירה מיוחדת ותוססת בירושלים. יש להבליט את היחודיות ולטעת בתושבים תחושת בטחון גאוה ושמחה על ההישגים המשותפים תוך הדגשת נושא השכונות החדשות, המינהלות ופיתוח העיר מבחינה פיזית, חברתית ותרבותית.
- ה. יש לעשות כל מאמץ על מנת להגביר את התיירות והעליה לרגל תוך שיפור ושיכלול השרותים השונים בתחום זה.

מועד התחלת הארועים נקבע ל-4 באפריל 1987 עם פתיחת יריד הספרים הבינלאומי כשהדגש יהיה בפעילות אינטנסיבית עד לסוף חודש אוגוסט כשמרכז זה יום ירושלים עצמו החל ב-27 במאי 1987. מתוך מגמה לחזק את תנועת התיירות נעשה מאמץ לעודד פעילות מתמשכת בעיר עד סוף השנה האזרחית.

נעשה מאמץ לעידוד פעילות מתמשכת עד סוף השנה האזרחית שיאפשרו מתן בטוי לערכים ולהישגים של ירושלים המאוחדת - ויאפשרו לחזק את תנועת התיירות לעיר.

רפי דברה

מרכז המטה

ריכוז תכניות ראשוני

א.

פעולות מקדימות

- * הממשלה הכריזה על התאריך כ"ח באייר 27 במאי 87
כעל אירוע ממלכתי
- * הקמת מועצה צבורית נרחבת כולל נציגי המשרדים
המוסדות והארגונים בארץ ונציגי היהדות בחו"ל
סוף אוגוסט 1986
- * הקמת הצוותים המיוחדים
במהלך אוקטובר 1986
- * תחרות לכרזה ולסמל
ראשית ספטמבר 1986

ב.

ארועים סמליים בעלי אופי ממלכתי-צבורי

- * ישיבת ממשלה מיוחדת
תקבע בתיאום עם
מזכירות הממשלה
- * ישיבת כנסת מיוחדת
תקבע בתיאום עם
יו"ר הכנסת
- * ישיבת מועצת העירייה בהשתתפות חברי המועצה
שכינהו במהלך השנים וכו' יקרי ירושלים
נבדק המועד של 5
למאי 1987
- * כנסים מיוחדים של מוסדות ההסתדרות, ההתיישבות
העובדת, הארגונים הציוניים והמפלגות.
בתהליך של תיאום עם
גורמים אלה
- * תפילה חגיגית - ברחבי העולם - מטעם הרבנות
הראשית לישראל
בשבוע יום ירושלים
87

ג.

חומר הסברה

- * כרזה לציון האירוע כולל הלוגו והסמל
הפצה לחו"ל - בראשית
פברואר 1987
הפצה בארץ במרץ 1987
- * 2 כרזות ותיירות ירושלים - אל על - עם הלוגו
דצמבר 87
- * סרט בו 25 דקות (כולל הסבה לוידאו)
הפצה לחו"ל - בראשית
פברואר 1987
הפצה בארץ במרץ 1987
- * דפדפת הסברה על ירושלים וההישגים בתחומים
השונים (כולל נתונים סטטיסטיים)
הפצה לחו"ל - בראשית
פברואר 1987
הפצה בארץ במרץ 1987
- * תערוכת כרזות מיוחדת על 20 שנה של ירושלים
המאוחדת שתופץ במאות קהילות ומרכזים בארץ
ומחוצה לה.
ינואר 1987
- * אלבום באנגלית "20 שנה בעיר בת 3000 שנה"
בהפקה משותפת עם "גרואלס פוסט"
מרץ 87 (לחו"ל
ובארץ)
- * מפת ירושלים מעודכנת - הדגשה על השכונות
החדשות בצירוף נתונים ופרטים על אתרים,
פעילות ושרותים
מרץ 87

- * מדלית 20 שנה לאיחוד ירושלים
ארד כסף וזהב - מצד אחד שער האריות
ומצד שני גבעת התחמושת - חברת המדליות
מאי 1987
- * חוברת סיכום צבעונית מהודרת בעברית
"עיר ללא חומות" בהפקה משותפת עם מצריב
מרץ 1987
- * מוספים מיוחדים בעתונות בארץ ובעולם
מאי 1987
- * חוברת מידע על ירושלים בעברית ובאנגלית
(יתכנו תרגומים נוספים)
אפריל 1987
- * קלטת - סדי (להשמעה בעצרות ובכינוסים)
הפצה לחו"ל - בראשית
פברואר 1987
הפצה בארץ במרץ 1987
- * דפדפות למבקרי בירושלים כולל מפת אתרים
ושרותים
מרץ 1987
- * מערך שיעורי מחנך למערכת החינוך בארץ ובחו"ל
בטיפול

ד. ספרים ואלבומים

- * ספר מדעי על הישגי ירושלים בתחומים השונים -
בהוצאת מכון ירושלים לחקר ישראל.
יולי 1987
- * אלבום תצלומים - לפני 1967 ואחרי - בהשתתפות
מיטב הצלמים הישראליים
מאי 1987
- * נבדקת אפשרות להוצאת אלבום פרי יצירתם של
גדולי הצלמים בעולם על ירושלים
ההחלטה תתקבל עד
דצמבר 1986
- * ספר התחרות בינלאומית של ציורי ילדים
בנושא ירושלים
אוגוסט - ספטמבר
- * ספר הרובע היהודי
בטיפול

ה. כנסים בינלאומיים ויהודיים

- נשות הדסה
15 במרץ 1987
- חבר הנאמנים של האוניברסיטה העברית
30 - 23 במאי 1987
- משלחות מיוחדות של המגבית המאוחדת
28 - 18 במאי 1987
- רבנים ראשיים של הקהילות היהודיות
25 במאי 1987
- משלחות מיוחדות של הקונגרס היהודי האמריקאי
אפריל - יוני 1987
- משלחות יצוגיות של קהילות יהודיות לחגיגות
יחד בירושלים (בבדיקה)
19-20 אפריל 1987
- הפדרציה הבינלאומית של מרכזים קהילתיים
17 ביוני 1987
- הסתדרות רבני ארה"ב
20 - 17 יולי 1987
- כנס חזנים בינלאומי
22 - 9 יולי 1987
- עצרת הסוכנות היהודית (2500 נציגים)
24 - 21 יוני 1987

28 - 24 מאי 1987	כנס קרן היסוד
18 - 13 ספטמבר 1987	ועידת המגבית היהודית המאוחדת
24 למאי 1987	כנס בינלאומי של נוצרים - השגרירות הנוצרית
19 - 13 ספטמבר 1987	כנס בינלאומי של ראשי ערים
11 - 7 ביוני 1987	הקונגרס הבינלאומי של קוצבי-לב (קרדיולוגים)
19 - 14 ביוני 1987	הקונגרס הבינלאומי של פסיכיאטרים (קטקלומין)
5 - 3 באוגוסט 1987	הכינוס הבינלאומי של נפרולוגים
29 - 24 באוגוסט 87	הקונגרס הבינלאומי של ביופיזיקאים
11 - 6 בספטמבר 1987	הקונגרס הבינלאומי של הבלשים
11 - 6 בספטמבר 1987	הקונגרס הבינלאומי על אפילפסיה
18 - 13 בספטמבר 87	הכינוס הבינלאומי לאונקולוגיה פדיאטרית
18 - 13 בספטמבר 87	הקונגרס הבינלאומי על השתלת עדשות (אופטלמולוגים)

ארועים ומופעים 1.

* יריד הספרים הבינלאומי על ארועיו השונים 12 - 6 אפריל 1987

* פסטיבל ישראל

18 ספטמבר 1987	* מופע המוני בגיא בן-הינז - לפתיחת פסטיבל ישראל
18 למאי עד 13 ביוני 1987	* מופעים במסגרת פסטיבל ישראל חלקם סביב נושא ירושלים ו"מלכות ונבואה":
19 במאי 1987	קונצרט פתיחה של הפסטיבל התזמורת הפלהמונית בניני האומה
25 - 19 במאי 1987	טרויאטה האופרה הישראלית החדשה עם התזמורת הסימפונית (בשפת המקור) תיאטרון שרבור
19 במאי עד 13 ביוני 1987	דוד מאת הוויגר
	שאול מאת הנדל
	תהילים מאת שיץ
	מיסה סולמניס מאת ברוקנר
	רקוויאם מאת מוצארט
	רקוויאם מאת סליארי
	כנסיית הדורמציון
19 במאי עד 22 במאי 1987	במבינו במביו
	קאסה סימפל מצרפת
	אודיסורים רבקה קראון

19 במאי עד 22 במאי 1987	שתי קומדיות צ'פליניות תיאטרון קומפליסיטה מאנגליה תיאטרון החאן
19 - 21 במאי 1987	"עליה לרגל" ריקוד חדש של קיי חאקיי ביצוע של להקתה ושל להקת ענבל אמפיתאטרון הר הצופים
20 - 24 במאי 1987	מחזור הרביעיות של בטהובן רביעית סוקיו אולם ע"ש הנרי קראון
20 במאי 1987	שאול, מחזמר רוק מאת שלמה ארצי (עברית)
22 במאי 1987	הפקה של פסטיבל ישראל ותיאטרון חיפה מסע תיאטרוני - מוסיקלי מאת אליזבט סיאדוס
23 - 27 במאי 1987	הרכבת בביצוע תיאטרון ביסמוקומיקס מצרפת אודיטוריום רבקה קראון
25 - 27 במאי 1987	גובאנה של הרוחות תיאטרון פוטלאף, איטליה תיאטרון שרובר
27 - 31 במאי 1987	גראנדור תיאטרון אקרלטה אה נאדה מצרפת רבקה קראון
27 במאי עד 1 ביוני 1987	גוספל בקולנוס דרמה מוסיקלית ע"פ הטרגדיה היוונית של אדיפוס בקולנוס להקה מארה"ב תיאטרון שרובר
27 במאי עד 1 ביוני 1987	צייד המכשפות מאת ארתור מילר בביצוע ארנה סטייג' תיאטרון הזירה מוושנינגטון

או

26 - 27 במאי 1987	בית ברנרדה אובה מאת לווקה תיאטרון ליריק לונדון עם גלנדה ג'קסון וג'ון פלורייט מלכים ונביאים שיזור אלמנטים מוסיקליים, דרמטיים ומחול קברות המלכים
-------------------	---

- 26 במאי 1987 ערב שירי ירושלים
בשיתוף הטלוויזיה הישראלית
בריכת השולטן
- 26 במאי 1987 ירושלים
להקת בת דור
כוריאוגרפיה דומי סופר ויגאל פרי
תיאטרון שרובר
- 27 - 28 במאי 1987 התזמורת הקמארית ע"ש פ. ליסט מהונגריה
אולם הנרי קראון
- 27 - 30 במאי 1987 הצגות החובבות המקורית
של הניסון מארה"ב (עברית)
בניני האומה
- 30 במאי עד 1 ביוני 1987 מאמאם
ריקוד של הכוריאוגרף ז'אן קולד גאלוטה, צרפת
אמפיתאטרון הר הצופים
- 30 במאי 1987 מוסיקה נובה
בניצוחו של ליאור שמבצל
בשתי יצירות בכורה
אודיטוריום רבקה קראון
- 31 במאי 1987 כרמון
בנימויו של פיטר ברוק
אולם הנרי קראון
- 1 - 4 ביוני 1987 אלה מטר גאזר
תיאטרון דה לאמפאיייר, צרפת
אודיטוריום רבקה קראון
- 3 - 4 ביוני 1987 חלום ליל קיץ
תיאטרון הפנטומימה של טומשבסקי, פולין
תיאטרון שרובר
- 3 - 4 ביוני 1987 מופע פרידה ופרטוארי - פנטומימה
סמי מולכו
ז'ראר בכר
- 4 - 8 ביוני 1987 החטא ועונשו
בנימויו של אנדג'י ווידה
תיאטרון סטארי, פולין
תיאטרון שרובר
- 6 - 8 ביוני 1987 כרמוזה בורנה, תכנית חדשה (מחול)
להקת פילובולוס
תיאטרון שרובר
- 6 - 7 ביוני 1987 "אני אמשיך"
ע"פ הטרילוגיה של סמואל בקט
בניצוח תיאטרון הגייט, דאבלין
ז'ראר בכר

13 - 10 ביוני 1987	יונו והמוס, מאת אוקייסי בביצוע תיאטרון הגייט, דאבלין תיאטרון שרובר	
11 ביוני 1987 13 ביוני 1987	פולח מחזה על פולח בן גוריון בהשתתפות עדנה פלידל (עברית) אודיטוריום רבקה קראון	
14 - 13 ביוני 1987	איכוף הסוררת בביצוע בלט שטוטגרט כוריאוגרפיה של קרנקו בניני האומה	
10 ביוני 1987 11 ביוני 1987 13 ביוני 1987	צור וירושלים מאת מתתיהו שהם	
	תיאטרון שרובר	
23 ביוני 1987	להקנה של מרתה קלארק, וינה תיאטרון שרובר	
26 - 25 ביוני 1987	פנטומימה, חנוך רוזן ורוברט שילדס אולם הנרי קראון	
תאריך לא ידוע	נוצות (עברית) מחזה ע"פ ספרו של חיים באר התיאטרון הקמארי	
תאריך לא ידוע	להקת בת שבע אבני ירושלים, נוריאוגרפיה דני עצירלי	
11 ביוני 1987 13 ביוני 1987	אי סובלנות סרט של גריפית מ-1916 מוקרן על מסך ענק בלווי תזמורת חיה בריכת השולטן	*
27 במאי 1987	סיום תחרות להקות רחוב בנושא ירושלים	*
אפריל 1987 יוני 1987	סדנה בינלאומית של 14 צלמים מפורסמים בירושלים (בבדיקה)	*
4 במאי 1987	מרתון ירושלים הבינלאומי	*
10 - 4 במאי 1987	ארוצי כנוס הפועל כולל מפגן הסיום בברכת השולטן	*
5 במאי - סוף אוגוסט 1987	לירושלים באהבה - מופעי רחוב של להקות הארץ בבירה, משתלבים במופעי רחוב של פסטיבל ישראל	*
	בגן הפעמון גן הייטס כנר הפיס מרכזי השכונות החדשות כנר התיאטרון גבעת התחמושת	

- 11 למאי 1987 * עצרת ממלכתית 20 לאיחוד ירושלים
בתיאטרון ירושלים בשיתוף עם גלי צה"ל
בהשתתפות חברי ממשלה, כנסת, מועצת
העיריה ומפקדי החטיבות המשחררות.
- 13 ביוני 1987 * ירושלים עיר במחול
כנס הצדעה של מיטב להקות המחול בארץ
כולל מצעד מחולות ומופעים בבריכת
השולטן ובשכונות החדשות.
- אוגוסט 1987 * קונצרט במערת צדקיהו
בצוע בכורה של יצירה מקורית.
- 26 למאי 1987 * מירון שליחים ארצי מיער השלום בשער הגיא
להר הרצל - בהשתתפות 30 קבוצות
- בין 20 ל-27 במאי 1987 * 2 מופעים אור-קוליים מרכזיים בברכת השולטן
(בבדיקה עם מרכז ההסברה)
- 26 מאי 1987 * מופע שירי ירושלים בהשתתפות מיטב זמרי
ישראל (בבדיקה עם הטלוויזיה)
- 26 ליוני - 3 ליולי 1987 * פסטיבל הסרטים הבינלאומי ירושלים סינמטק
- 25 - 15 ליולי 1987 * יריד אמנויות חוצות היוצר
- אוגוסט 1987 * קונצרטים בחצר המצודה
- 21 לאפריל 1987 * חגיגות המימונה כולל משלחות מחו"ל וכן קבלת
פנים ברחבת המצודה
- 17 - 15 אפריל 1987 * תחרות סניס בינלאומית
- בבדיקה * מופעי שכונות מספרות על עצמן
- 17 ביוני 1987 * מפגן אור קולי המוני של להקות המתנ"סים
מכל הארץ באיצטדיון האוניברסיטה
- 10 - 1 ביולי 1987 * טורניר בינלאומי לכדורסל לנוער בהשתתפות
כ-10 מדינות
- 27 ביוני 1987 * "שאלו שלום ירושלים" מופע אור קולי
באמפיתאטרון גן סאקר ל-10,000 בני נוער
עולי הרגל לירושלים
- יוני 1987 * תחרות ראווה של 2 מבחירי הטניסאים בעולם
- הסיום 27 למאי * חידון ירושלים - ארצי הגמר יתקיים בירושלים
- המועד הסופי טרם
נקבע בחודש מאי 1987 * כנס חטיבות שהשתתפות באיחוד ירושלים

ז. ת ע ר ו כ ו ת

- * תערוכת ירושלים לפני ואחרי במוזיאון - מבחר צלמי ישראל מאי 1987
- * תערוכת ירושלים בעיני צלמים בינלאומיים (כסיכום הסדנה הבינלאומית הנמצאת בבדיקה) יולי 1987
- * תערוכת סיכום תחרות הציור הבינלאומית על ירושלים במוזיאון ישראל 27 - 5 במאי 1987
- * תערוכת שכונות ירושלים (השכונות החדשות) 5 למאי 1987
- * תערוכת התפתחות הספורט ומתקניו בירושלים 10 באפריל 1987
- * תערוכת מפות עתיקות - ירושלים בבדיקה
- * תערוכת אמנים בוגרי בצלאל מציירים את ירושלים מאי 1987 בית האמנים.
- * 2 תערוכות נודדות.

ח. כנסים ארציים וטקסים מיוחדים

- * טקס קריאת רחובות בפסגת זאב מאי 1987
- * חנוכת כביש גולומב - השלמת כביש הטבעת מאי 1987
- * כנס מרכזי של החטיבות משחררות ירושלים בבדיקה לקביעת תאריך סופי 24 מאי 1987
- * חנוכת בית החולים משגב לדך 17 - 16 במאי 1987
- * כנס ארצי של המתנ"סים 27 למאי 1987
- * כנס נוער מרכזי כסכום לעליה לרגל של 10,000 בני נוער 27 מאי 1987
- * חנוכת הטיילת (כולל מופעים) 27 מאי 1987 בוקר
- * עצרת זכרון - גבעת התחמושת 27 מאי 1987 אחה"צ
- * מפגש ילידי יום ירושלים 1967 בבדיקה
- * מירוצ לירושלים מ-100 ישובים לירושלים והצבת דגליהם בירושלים ברחבת מצודת דוד בטקס מיוחד אפריל 87
- * עצרת הכותל בהשתתפות הנשיא והרבנים הראשיים 27 במאי 1987
- * פרס ירושלים ע"ש אגרון לעתונות מאי 1987

ט. מתן אופי חגיגי לעיר

- * הצבת בובות ענק בנושא דמויות ירושלים ברחבי העיר
28 - 25 למאי 1987
19 - 16 ליוני 1987
- * הפצת דגלים צבעוניים מיוחדים עם הלוגו וסמל הארועים
החל מחודש אפריל 1987
- * פרויקט קישוט העיר ככרות ורחובות מרכזיים בסיוע האקדמיה בצלאל נדגש מיוחד יושם על מרכז העיר, קרית הפסטיבל ומרכזי השכונות החדשות
- * חופת לייזר ליום ירושלים
26 במאי 1987
27 במאי 1987
- * זקוקין דינור
27 - 26 1987
- * מבצע עיצוב חלונות ראווה וקישוט מבני צבור
אפריל - מאי 1987
- * הפעלת נחלת שבעה כמרכז בלוי חגיגי כולל הופעות וקישוט
מאי - אוגוסט 1987
- * מבצע אדניות פורחות
אפריל - מאי 1987

י. פעולות הסברה, חינוך ועליה לרגל

- * קיום עצרות בקהילות היהודיות ובמוסדות בחו"ל ערכות חומר ישלחו לכל הקהילות והמוסדות
החל מחודש אפריל 1987
- * תכנית מיוחדת למערכת החינוך היהודית בחו"ל
החל מחודש אפריל 1987
- * תכנית לימודית תמציתית במוסדות החינוך בארץ כולל עליה לרגל במסלול עם תחנות הסברה
אפריל - יוני 1987
- * סיורי מערכות העתונים בארץ
מרץ - אפריל 1987
- ** הפעלת ניידת מיוחדת בנושאי ירושלים באירופה ובאר"ב
אפריל - אוגוסט 1987
- * תכנית ירושלים בתנועות הנוער
בטיפול

י"א. מבצעי עידוד התיירות

- * פניה של ראש העיר לכל הארגונים לעליה לרגל לירושלים
דצמבר 1986
- * 2 פוסטרים אל-על
דצמבר 1986
- * חבילות סיור מיוחדות
בבדיקה
- * קבלות פנים לקבוצות ומשלחות
החל מאפריל 1987
- * מופעים מיוחדים לתיירים
בבדיקה - מדובר על
מאי - ספטמבר 1987
- * הענקת מכתב מסדי סמל ופרח לתיירים
החל מאפריל 1987

תקשורת י"ב

- * מוספים מיוחדים בעתונות בארץ ובעולם בטיפול
- * תכניות מיוחדות בטלוויזיה וברדיו בארץ בטיפול
- * עידוד הסיקור בצנורות התקשורת הבינלאומית בטיפול
ויזמה בהפקת כתבות סיכום על ירושלים
- * הפעלה מסיבית של מרכז התקשורת לעתונות
היהודית - של מחלקת ההסברה בהסתדרות הציונית
מרץ - ספטמבר 1987

נספח 2

המועצה הצבורית

לציון 20 שנה לאיחוד העיר

יו"ר כבוד של המועצה - מר טדי קולק
יו"ר המועצה בפועל - מר עמנואל זיסמן
מרכז המטה - מר רפי דברה

הרכב המועצה
1. עירייה

סגני ראש העיר ומחזיקי תיקים רכונטיים.
נציגי הסיעות.

בעלי תפקידים בעיריה
מנכ"ל
משנים למנכ"ל
גזבר העיריה
יועץ ראש העיר לענייני ערבים
מנהל מרכז הארועים
מנהל אגף ההסברה
יועץ מיוחד לענייני חוץ
מנהלת אגף התיירות

מנהלי המחלקות הרכונטיים

2. נציגי משרדי ממשלה
משרד ראש הממשלה
משרד החוץ
משרד החינוך והתרבות
חברת המתנסים
מרכז ההסברה
תכניות לימוד
אגף הנוער
משרד התיירות
משרד הבטחון
צה"ל
משטרה

נציגים אחרים
נציגי ארגונים היהודים בחו"ל

ההסתדרות הציונית והסוכנות היהודית
ההסתדרות הכללית
האוניברסיטה העברית
מועצת הפועלים
המועצה לארץ ישראל יפה
החברה להגנת הטבע
אקדמיה בצלאל
נציגי המסחר
התאחדות בתי המלון
המועצה הדתית
התאחדות התעשיינים
החברה לפיתוח מזרח ירושלים
הקרן לירושלים
תיאטרון ירושלים - פסטיבל ישראל
מוזיאון ישראל
מכון ירושלים לחקר ישראל
גבעת התחמושת
מוזיאון העיר
מועצה דתית
אגודה למען החייל
תנועת ביחד

ל' חשוון תשמ"ז

2 דצמבר 1986

17211

מסגרת תקציבית

אירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים

לא כולל אירועים שתקציבם מובטח על ידי הגורמים המארגנים

תקציב נדרש בש"ח	השתתפות העיריה וגורמים אחרים	ס"ה ההוצאה בש"ח	הגוף המבצע	
6,000	14,000	20,000	עיריה	א. הסברה ופרסומים
			מרכז ההסברה	1. כרזה לציון האירועים וכו
			הסוכנות היהודית	לוגו - הפצה בארץ ובחו"ל
15,000	-	15,000	מרכז ההסברה	7,000 יחידות
9,000	-	9,000	מרכז ההסברה	2. אוגדן לוחות קיר (1000 עותקים)
				3. חוברת כיס ירושלים במספרים
				50,000 עותקים.
3,500	3,500	7,000	עיריה	4. 10,000 חוברות - ירושלים -
			מרכז ההסברה	20 שנה של אתגר והישגים (עברית)
15,000	15,000	30,000	עיריה	5. 20,000 חוברות - ירושלים -
			משרד התיירות	20 שנה של אתגר והישגים
			מרכז ההסברה	(אנגלית)
3,500	3,500	7,000		6. 5000 חוברות-ירושלים 20 שנה
				של אתגר והישגים (ערבית)
12,000	-	12,000	מרכז ההסברה	7. תערוכת לוחות קיר "לחיות
				בירושלים" מהדורה אנגלית -
				1000 עותקים
12,000	-	12,000	מרכז ההסברה	8. תערוכת לוחות קיר "לחיות
				בירושלים" עברית 1000 עותקים
3,000	-	3,000	מרכז ההסברה	9. חוברת ירושלים במרוצת הדורות
				5000 עותקים
10,000	20,000	30,000	מרכז ההסברה	10. מפת ירושלים מצודכת כולל
			משרד התיירות	שכונות חדשות ונתונים מצודכנים
			עיריית ירושלים	

הגוף המבצע	ס"ה ההוצאה בש"ח	השתתפות העיריה וגורמים אחרים	תקציב נדרש בש"ח
11. 50,000. דפדפות למבקר בירושלים כולל אתרים ונתונים עברית ואנגלית	20,000	15,000	5,000
12. 150,000. ברכות לתיירים המבקרים בירושלים.	20,000	15,000	5,000
13. פרסומים בעתונות ובמוספים מיוחדים	30,000	20,000	10,000
14. 500. קלטות ברכת טדי לקהילות ולארגונים ברחבי העולם.	4,000	2,500	1,500
סה"כ	219,000	108,500	110,500
ב. <u>כנסים בינלאומיים ויהודים</u> קבלות פנים וחומר הסברה אפריל 87 - נובמבר 1987	40,000	20,000	20,000
סה"כ	40,000	20,000	20,000

הגוף המבצע	ס"ה ההוצאה בש"ח	השתתפות העיריה וגורמים אחרים	תקציב נדרש בש"ח
------------	--------------------	---------------------------------------	--------------------

ג. אירועים ומופעים (לא כולל פסטיבל)			
1. מופע המוני בגיא בין הינום 18 למאי 1987 מיועד גם לתקשורת הבינלאומית	עירית ירושלים	80,000	40,000
2. מופע אורקולי בברכת השולטן 24-25 למאי 1987	מרכז ההסברה	150,000	-
3. יריד האמנויות בחוצות היוצר 15-25 יולי 1987	עירית ירושלים משרד התירות	120,000	100,000
4. 4 קונצרטים במצודת דוד חודש אוגוסט	עירית ירושלים	30,000	25,000
5. 150 מופעים במרכז העיר ובשכונות במהלך החודשים מאי-אוגוסט 1987	עירית ירושלים	250,000	150,000
6. תחרות להקות מופע רחוב ארצית על נושא ירושלים שתתקיים ביום ירושלים	עירית ירושלים	80,000	70,000
7. מעמד הגמר של תחרות בינלאומית השניה לציורי ילדים על ירושלים ועירית ירושלים (מאי 1987)	מרכז ההסברה	10,000	-
8. אירועי ירושלים "עיר שכולם" ברחבי הארץ (30) כולל שכפול החזיון האורקולי הקיים במגדל דוד	מרכז ההסברה	90,000	-
9. עצרת הודיה-ברחבת הכותל יום ירושלים 27/5	מרכז ההסברה	20,000	-
10. 100 עצרות יום ירושלים במוסדות מרכז ההסברה ובמושבים ברחבי הארץ	מרכז ההסברה	200,000	-
11. עצרת במלאת 20 שנה לאיחוד העיר בתיאטרון ירושלים 11.5.86 בהשתתפות הממשלה הכנסת משחררי העיר	מרכז ההסברה עירית ירושלים גלי צה"ל ההסתדרות הציונית	60,000	30,000

15,000	60,000	75,000	חברת המתנסים עירית ירושלים	12. מפגן אור קולי-מתנסי"ם מכל הארץ מצדיעים לירושלים באיצטדיון האוניברסיטה 17 ביוני
120,000	80,000	200,000	מרכז ההסברה טלביזיה עירית ירושלים	13. לירושלים באהבה-מופע שירים חדשים בביצוע הזמרים הישראלים -ברכת השולטן 26/5/87
25,000	25,000	50,000	עירית ירושלים מרכז ההסברה	14. מופעים בליל יום ירושל'ם בשכונות החדשות 26/5/87
10,000	30,000	40,000	עירית ירושלים משרד התיירות	15. 12 מופעים מיוחדים נה ירות מאי-אוקטובר
10,000	15,000	25,000	עירית ירושלים חברת המתנסים"ם רשות הספורט	16. מירוש ירושלים - הבאת דגלי ישובי ישראל לירושלים והצבתם משך כל החגיגות-סוף אפריל
20,000	70,000	90,000	עירית ירושלים	17. משחק ראווה בין 2 מבכירי הטניסאים בעולם
15,000	45,000	60,000		18. אליפות בינלאומית בכדורסל לנוער
15,000	20,000	35,000	משרד החינוך עירית ירושלים	19. חידון ארצי ירושלים גמר - יום ירושלים 27/5
15,000	15,000	30,000	עירית ירושלים	20. 2 מופעי אי-סובלנות- סרט של גריפית בלווי תזמורת בברכת השולטן. 12-13 ליוני
20,000	80,000	100,000		21. ירושלים עיר במחול כנס הצדעה של מיטב להקות המחול בארץ כולל מצעד מחולות - מופעים בברכת השולטן ובשכונות החדשות 13 יוני.
940,000	855,000	1.795,000	סה"כ	

הגוף המבצע	ס"ה ההוצאה בש"ח	השתתפות העיריה וגורמים אחרים	תקציב נדרש בש"ח
------------	--------------------	---------------------------------------	--------------------

<u>ד. תערוכות</u>			
1. תערוכת השכונות החדשות	עירית ירושלים	50,000	30,000
	משרד הבנוי שכון		20,000
	מרכז ההסברה		
2. תערוכת התפתחות הספורט בירושלים	עירית ירושלים	25,000	20,000
	רשות הספורט		5,000
3. תערוכה עומדת על שכונות בירושלים	מרכז ההסברה	25,000	-
4. ניוך התערוכות בארץ (20 ישובים)	מרכז ההסברה	30,000	-
	סה"כ	130,000	80,000

<u>ה. סרטים</u>			
1. סרט למערכת החינוך על ירושלים הישגים ואתגרים	עירית ירושלים	60,000	30,000
	משרד החינוך והתרבות		30,000
2. סרט על ירושלים סכום 20 שנה להפצה בארץ ובחוץ לארץ	עירית ירושלים	60,000	30,000
	מרכז ההסברה		
3. מערכות שקופיות וקלטת קול (100 תצלומים) (200 עותקים)	מרכז ההסברה	10,000	-
	סה"כ	130,000	70,000

הגוף המבצע	ס"ה ההוצאה בש"ח	השחתות העיריה וגורמים אחרים	תקציב נדרש בש"ח
------------	--------------------	--------------------------------------	--------------------

1. כנסים ארציים וטקסים מיוחדים			
1. טקס קריאת רחובות בשכונת פסגת זאב מאי 1987	עיריית ירושלים	10,000	8,000
2. כנס מרכזי של החטיבות משחררות ירושלים	משרד השכון מרכז ההסברה	70,000	20,000
3. עצרת זכרון מרכזית גבעת התחמושת 27/5	עיריית ירושלים	30,000	20,000

סה"כ	110,000	48,000	62,000
------	---------	--------	--------

2. קישוט, זקוקין ועיצוב פני העיר מאי - יוני
כולל ציוד שישמש גם לחגיגות ה-40.

1. הצבת בובות ענק ברחבי העיר- דמויות ירושלמיות - מתעורכת מצודת דוד	חברת המחנסי"מ עיריית ירושלים	80,000	60,000
2. זקוקין בארועים השונים	עיריית ירושלים מרכז ההסברה	75,000	40,000
3. רכישת 1,500 דגלים לחוצות כולל הפקת דגלים מיוחדים וכן ציוד עזר נוסף	עיריית ירושלים	85,000	60,000
4. במות וציוד כמופעים בשכונות	עיריית ירושלים	50,000	30,000
5. אלמנטים לקישוט העיר ותאורה חגיגות-כולל עבודה עיצוב וציור	עיריית ירושלים	300,000	200,000
6. מבצע אדניות פורחות	עיריית ירושלים	20,000	10,000
7. תופת לייזרים - 26-27 כמאי	עיריית ירושלים	15,000	15,000

סה"כ	625,000	415,000	210,000
------	---------	---------	---------

ח. סיוורים מודרכים

1. סיוורי עליה לרגל (600 אוטובוסים) תכנית מפורטת תוגש בנפרד - מאי-יוני 1987	מרכז ההסברה	60,000	60,000
2. סיוורים מודרכים לתיירים ולעולים לרגל בתוככי ירושלים מאי-יוני 1987	עיריית ירושלים מרכז ההסברה משרד התיירות	30,000	20,000
3. הרצאות וימי עיון-כולל כנס מרצים ארצי ו-50 ימי עיון ברחבי הארץ.	מרכז ההסברה	30,000	30,000

סה"כ	120,000	20,000	100,000
------	---------	--------	---------

סיכום מסגרת התקציבית
לאירועי שנת ה-20 לאיחודה של ירושלים

תקציב נדרש בש"ח	השתתפות העיריה וגורמים אחרים	ס"ה ההוצאה בש"ח	
100,500	103,500	204,000	א. הסברה ופרסומים
20,000	20,000	40,000	ב. כנסים בינלאומיים ויהודים
			ג. אירועים ומופעים
655,000	710,000	1,365,000	(לא כולל פסטיבל)
80,000	50,000	130,000	ד. תערוכות
70,000	60,000	130,000	ה. סרטים
62,000	48,000	110,000	ו. כנסים ארציים וסקסים מיוחדים
			ז. קישוט, זיקוקין ועיצוב
210,000	415,000	625,000	פני העיר
100,000	20,000	120,000	ח. סיורים מוזרכים
75,000	75,000	150,000	ט. רזרבה תקציבית לארועים
			נוספים, ולתגבור ההסברה
1,667,500	1,651,500	3,319,000	סה"כ



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו התשמ"ז
24 בדצמבר 1986

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: נושא לועדת השרים לענייני פנים
שירותים ואיכות הסביבה

מצורפת-בזה הסתייגותו של שר האנרגיה והתשתית (תוספת א' לנספח 1 פש) מהצעת ההחלטה בעניין תכנית מיתאר ארצית לתחנות תדלוק מס' ת/מ/א/18, אשר שר הפנים מתכוון להגישה לאישור ועדת השרים לענייני פנים שירותים ואיכות הסביבה (נספח 1 פש).

הצעת ההחלטה (נספח 1 פש) של שר הפנים הועברה במכתב אל חברי הממשלה ביום ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86).

הצעת ההחלטה שהוגשה על-ידי שר הפנים וההסתייגות לה אשר הוגשה על-ידי שר האנרגיה והתשתית, תועמדה על סדר יומה של ועדת השרים לכשתכונס.

ב ב ר כ ה,


מ י כ א ל נ י ר

1. ברצוני לרשום הסתייגות לתכנית המיתאר הארצית לתחנות תדלוק, מס' ת/מ/א/18, שהונחה על סדר יומה של ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

2. משרד האנרגיה והתשתית מייחס חשיבות מרובה לכך שיהא ניתן להקים בישראל משאבות בנזין על המדרכות (להלן - תחנות מדרכה). למיותר לציין כי למשרד ענין בנושא זה, בהיותו מופקד על משק הדלק (לרבות שיווקו לצרכנים).

3. במספר מדינות בקונטיננט נהוג למקם תחנות מדרכה בסמיכות לדרכים ציבוריות. בתחנות כאמור אין מיתקנים להחלפת שמנים - ואין הן גורמות לזיהום סביבתי כלשהו, או למפגע אקולוגי. יתרוןן של תחנות מדרכה הוא בכך שניתן בהן לצרכנים שירות יעיל וללא תורים, תוך חסכון הזיהומים הכרוכים בניהול תחנות דלק קונבנציונליות.

4. במסגרת הרפורמה במשק הדלק שיזם משרד האנרגיה והתשתית כדי לגרום להתייעלות המערכת ולחסכון, הוצע בין השאר להקים בערים תחנות מדרכה במתכונת המקובלת באירופה. בשלב ראשון של הדברים הכוונה להקים מספר מועט של תחנות מדרכה בערים השונות - ובעזרת המידע שיאסף על ידי תפעול תחנות אלה תבדק הלכה למעשה הנחיצות של מיתקנים מסוג זה, לרבות היתרונות והחסכוניות הטמונים בהם.

5. (א) בסעיף 16 לתכנית המיתאר הארצית לתחנות תדלוק מס' ת/מ/א/18 נקבע משום מה כי לא תאושר תכנית מיתאר או תכנית מפורטת שלפיה תוקם תחנת תדלוק על מדרכה הסמוכה לנתיב נסיעה בדרך ציבורית. מיותר להרחיב את הדיבור על כך שהוראה זו עשויה לחסום את האפשרות להקים תחנות מדרכה, אשר כאמור משרד האנרגיה והתשתית רואה חשיבות מרובה בשילובן במשק הדלק בזמן הקרוב.

(ב) כדי להבהיר את הדברים אני מציע למחוק את ההוראה המאזכרת בסעיף 16 לתכנית שאינה מקובלת עלי, ובמקום זאת לכתוב באותו הסעיף כי הוראות תכנית המיתאר אין מתייחסות ואינן חלות על הקמת תחנות מדרכה.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

ישיבת ועדת השרים לעניני מדע וטכנולוגיה
יום ג', כ"ח בכסלו התשמ"ז - 30.12.86
(בשעה 11:00 - במזכירות הממשלה)

א. תיקשוב בנושאי בריאות, תקשורת,
מחקר והשכלה גבוהה: - הודעות
שרי הבריאות התקשורת ויושב-ראש
ות"ת

ב. תיקשוב שירותים לאזרח

ג. תיקשוב גופים כלכליים

ד. תיקשוב: - דין וחשבון מסכם



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ"ב בכסלו התשמ"ז
24 בדצמבר 1986

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חומר לועדת שרים לענייני כלכלה

מצורפת בזה הצעת החלטה בנושא תקנות הנמלים (אגרות שנתיות לספינות דיג) (תיקון) התשמ"ז-1986 - (נספח 26 כל), אשר שר התחבורה מבקש להביא לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

ההצעה תשולב בסדר היום של ועדת שרים לענייני כלכלה לכשתכונס.

בברכה,


מיכאל / מיר

הצעת החלטה

מחליטים:

בהתאם לסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961,
לאשר את תקנות הנמלים המצורפות בזה.

דברי הסבר מצורפים.

מוגש על-ידי שר התחבורה

נספח 26 כל

כ"ב בכסלו התשמ"ז
24 בדצמבר 1986

**תקנות הנמלים (אגרות שנתיות לספינות דיג) (תיקון),
התשמ"ז - 1986**

בתוקף סמכותי לפי סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א -
(1) 1971, וסעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לאחר
(2)
התייעצות עם רשות הנמלים ובאישור הממשלה ובאישור ועדת הכספים של הכנסת לפי
(3)
סעיף 1(ב) לחוק יסוד משק המדינה, אני מתקין תקנות אלה:

1. בתקנות הנמלים (אגרות שנתיות לספינות דיג), התשל"ה - 1975, במקום

תקנת משנה (א) בתקנה 4 יבוא:

"(א) בעד עגינת ספינת דיג בנמל ושימוש במיתקניו תשולם אגרה שנתית כדלהלן:

סוג ספינת הדיג ותפוסה ברוטו	האגרה בשקלים מעגן הקישון מעגן עכו	פטורה	פטורה	משוטים ונושא פנסי לוקס
		30	150	משוטים עם או בלי מנוע חיצוני עד 1.99 טון תפוסה ברוטו
		36	180	מנוע פנימי או חיצוני מ-2 טון עד 5.99 טון תפוסה ברוטו
		40	200	מנוע פנימי מ-6 טון עד 9.99 טון תפוסה ברוטו
		45	225	מנוע פנימי מ-10 טון עד 99.9 טון תפוסה ברוטו
		54 "	250	מנוע פנימי מעל 100 טון תפוסה ברוטו

חיים קורפו

שר החקלאות

התשמ"ז

1986 תשרי

- (1) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 20, עמ' 443.
(2) ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
(3) ס"ח התשל"ח, עמ' 206.
(4) ק"ת התשל"ה, עמ' 2089; התשמ"ד, עמ' 2188.

דברי הסבר

אגרות שנחיות לספינות דייג

1. בהתאם להוראות סעיפים 38 ו-60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, מוסמך שר התחבורה להתקין תקנות המטילות אגרות נמל ובהן גם אגרות שנחיות לספינות דייג שהן אגרות בגין שימוש בנמל ובמתקניו על ידי ספינות דייג במעגן הדייג בנמל הקישון, ובמעגן הדייג בעכו.
2. מאחר ומעגן הדייג בנמל הקישון מצוי בתחומי נמל חיפה שהינו באחריותה של רשות הנמלים, הרי שאגרות החלות על מעגן כאמור הן בגדר "תקנות בענינים הנוגעים לנמלי הרשות" ובהתאם לסעיף 20(ב) ו-21(ב) התקנתן צריכה להיות לאחר התייעצות עם רשות הנמלים ובאישור הממשלה או מי שהוסמך על ידה. ההתייעצות הנדרשת אכן קוימה וניתן אישור רשות הנמלים לאגרות המוצעות. ועדת השרים לעניני כלכלה הוסמכה לאשר את התקנות הנוגעות לאגרות בנמלי רשות הנמלים.
3. בהתאם מתבקש אישורה של ועדת השרים לעניני כלכלה לאגרות שנחיות לספינות דייג כלהלן:

סוג ספינת הדיג		האגרה כיום (בשקלים חדשים)		האגרה המוצעת מעגן הקישון מעגן עכו	
משוטים ונושא פנסי לוקס		פטורה	פטורה	פטורה	פטורה
משוטים עם או בלי מנוע חיצוני עד 1.99 טון תפוסה ברוטו		100	150	30	
מנוע פנימי או חיצוני מ-2 טון עד 5.99 טון תפוסה ברוטו		300	180	36	
מנוע פנימי מ-6 טון עד 9.99 טון תפוסה ברוטו		1200	200	40	
מנוע פנימי מ-10 טון עד 99.9 טון תפוסה ברוטו		1500	225	45	
מנוע פנימי מעל 100 טון תפוסה ברוטו		1800	250	54	



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו תוקף ביום ה', ט"ז בכסלו תשמ"ז-18.12.1986

- 102 (חק/18). עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפליטים
- 103 (סט/2). העברת נושאים מועדת הארמים לענייני סמלים וטקסים לועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים.
- 104 (סט/3). ציון מאה שנים לתעשייה העברית
- 105 (סט/4). א.הענקת עיטורים:-
 (1) לנספח, לשעבר, של צה"ל, בווינגטון, האלוף אורי שמחוני
 (2) לאל"מ יוסף בר-אור
 (3) לשגריר ישראל בפרגוואי, דוד מורג
 ב.חברות כבוד במסדר של משרד החוץ הברזילאי לשגריר ישראל, רחמים תימור
- 106 (חק/19). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, תשי"א-1951:- לנושאי משרות במשרד התחבורה
- 107 (חק/21). טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), תשמ"ז-1986
- 108 (חק/22). הצעת-חוק בודרות ממלכתית בשירותים חיוניים: רופאים, אחיות ומורים, תשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטיח (מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן
- 109 (חק/23). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הדייג, 1937 (תיקון), תשמ"ז-1986
110. הצעת חוק איגרות מדינת ישראל (הקלות במס לחושב ישראל), תשמ"ז-1986

בפרוטוקול זה 19 דפים.

החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ה בחשוון ה'תשמ"ז
(27.11.1986), אשר קיבלה חוקף ביום ט"ז בכסלו ה'תשמ"ז
(18.12.1986)

102(חק/18). עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור
שהובאו בפלילים

מ ח ל י ט י ס, לאשר עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות
הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים כדלקמן:

שיעור החשלומים בשקלים חדשים

כביהמ"ש השלוש	ביה"מ המחוזי	ביהמ"ש העליון	תיאור הפעולות
עד 220.- עד 441.- עד 441.-			(1) חשלוש חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודת הכנה וישיבה ראשונה בביהמ"ש
עד 66.- עד 132.- עד 220.-			(2) חשלוש בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה
עד 267.- עד 441.-			(3) חשלוש חד-פעמי בבית המשפט של ערעור, כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט, אם ראחה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדות
עד 177.- עד 327.-			(4) בערעור שבו לא קבעה הועדה חשלוש חד-פעמי כאמור בפסקה (3), חשלוש חד-פעמי כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט

החלטות ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים, מיום כ"ח בחשוון
התשמ"ז (30.11.1986), אשר קיבלו תוקף ביום ט"ז בכסלו התשמ"ז
(18.12.1986)

103(ט/2). העברת נושאים מועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
לועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים.

ח ח ל י ט י ס, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים
ממלכתיים לבדוק, לקבוע עמדה ולהציע לועדת השרים
לענייני סמלים וטקסים - הצעות לסיכום, בנושאים
כדלקמן:-

א. ייצוגם של הממשלה והכנסת והנחת זרים מטעמם
בהלוויות של חיילים שנפלו במילוי חפקידם -
פנייתו של יושב ראש הכנסת;

ב. קביעת יום זיכרון ממלכתי לנופלים בפעולות איבה
וטורר - הצעה של אב שכול (רצח ראס-בורקה).

ג. הפרדת יום הזיכרון מיום העצמאות - פנייתו של
יושב ראש הכנסת.

ד. סדרי קדימה ממלכתיים - פניות מלשכת נשיא המדינה
בקשר לרבנים הראשיים והסוכנות היהודית, לשינוי
הסדר הקיים.

ה. עשרים שנות התישבות בגולן - פנייתו של ראש
המועצה האזורית, גולן.

ו. הנחיות בענין הנפת דגלי המדינה על בנייני הממשלה
והשויות המקומיות, ביום העצמאות - פנייתו של
מנהל מרכז ההסברה.

ז. הענקת מעמד מיוחד לקורבנות עליה ב' (עולי
"סטרומה" ו"מפקורה") - הצעתו של חבר הכנסת יצחק
ארצי.

ח. הענקת עיטור לגולי קפריסין - הצעתו של חבר
הכנסת יצחק ארצי.

ט. הצעה להכריז על שנת תש"ן כשנת הלשון העברית -
פנייתו של נשיא האקדמיה ללשון העברית.

הועדה הבינמשרדית תגיש את סיכומיה לועדת השרים -
בהקדם.

ציון מאה שנים לחעשיה העברית

104(סט/3).

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטה מס. 95/סט/1708 של הממשלה, מיום כ"ו בסיון התשמ"ו (3.7.86), לבוא בדברים עם ד"ר יוסף ביילין כדי לבקש ממנו פרטים נוספים בענין מפעלו של ליאון שטיין בנווה צדק אשר הוקם בפברואר 1888 - ושבהקמתו רואים את ראשית פעילותה של החעשיה העברית בארץ ישראל.

א.הענקת עיטורים:-

105(סט/4).

(1) לנספח, לשעבר, של צה"ל, בוושינגטון, האלוף אורי

שמחוני

(2) לאל"מ יוסף בר-אור

(3) לשגריר ישראל בפרגוואי, דוד מורג

ב. חברות כבוד במסדר של משרד החוץ הברזילאי לשגריר
ישראל, רחמים תימור

מ ח ל י ט י ס :

א. להחיר קבלת עיטורים כדלקמן:-

(1) בדיעבד, לנספח לשעבר של צה"ל בוושינגטון,
האלוף אורי שמחוני, את עיטור
LEGIION OF MERIT שהוענק לו על ידי ראש
המטות המשולבים של צבא ארצות הברית.

(2) לאל"מ יוסף בר-אור, מטעם נשיא זאיר.

(3) לשגריר ישראל בפרגוואי, דוד מורג, מטעם
ממשלת פרגוואי.

ב. לאשר בדיעבד לשגריר ישראל בברזיל, לרגל סיום
תפקידו - חברות כבוד במסדר של משרד החוץ
הברזילאי.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ט בחשוון התשמ"ו
 (1.12.1986), אשר קיבלו חוקף ביום ט"ז בכסלו התשמ"ו
 (18.12.1986)

106(חק/19). הרשאות לפי חוק נכסי המדינה, התשי"א-1951: לנושאי
 משרות במשרד החקיקה

מ ח ל י ט י ס:

א. בהתאם לסעיף 6(א) (2) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, להרשות את נושאי המשרות במשרד החקיקה המפורטים להלן יחד עם מי שנקבע לכך להלן, ליצג את הממשלה בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן להלן, בתחום הפעולות של משרד החקיקה, בהגבלות המצויינות בצד כל אחד מהם, ולתחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעיסקות האמורות:-

1. בחקציב הרגיל

- (א) בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק למעט עיסקות בחקיקה:-
- (1) מנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
 - (2) סגן בכיר למנהל הכללי לאחראות - עד לסכום של 4000 שקלים חדשים;
 - (3) מנהל נמל חדרה - עד לסכום של 5000 שקלים חדשים;
 - (4) מנהל השירות המטאורולוגי - עד לסכום של 3,500 שקלים חדשים;
 - (5) ראש מינהל החנופה האזרחית - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (6) סגן מנהל הכללי לחפקידים מיוחדים - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (7) מנהל מינהל הבטיחות - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (8) מנהל אגף תכנון וכלכלה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (9) המפקח הארצי על החקיקה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (10) מנהל מינהל הספנות והנמלים - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;

- (11) מנהל אגף הרישוי - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (12) מנהל האגף לרכב ולשירותי תחזוקה - עד לסכום של 2,000 שקלים חדשים;
 - (13) מחנה ארצי על בנא"מ - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (14) סגן מנהל השירות המטאורולוגי למינהל - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (15) סגן לארגון מינהל ובטיחות בים במינהל הספנות והנמלים עד סכום של 300 שקלים חדשים;
 - (16) המחנה על הדרכה - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (17) עוזר מקצועי ראשי למנהל הכללי - עד לסכום של 300 שקלים חדשים;
 - (ב) בכל עיסקה מהעיסקות שמדובר בהן בסעיף 5 לחוק למעט עסקאות במקרקעי :-
 - (1) המנהל הכללי - ללא הגבלת סכום;
 - (2) סגן בכיר למנהל הכללי לאמריקות - עד לסכום של 4000 שקלים חדשים;
 - (3) מנהל השירות המטאורולוגי - ללא הגבלת סכום;
- ג. (1) כל אחד מנושאי המשרות הנקובים בסעיפים (1)(א) או (1)(ב) לעיל, למעט מנהל נמל חדרה, יחד עם חשב המשרד או, לענין עסקה שתמורתה אינה עולה על 600 שקלים חדשים - יחד עם סגן חשב או מנהל מחלקת ההכנסות והתקציב או עוזר ראשי לחשב;
- (2) מנהל נמל חדרה - יחד עם חשב נמל חדרה;

(2) בחקציב הפיתוח

בכל עיסקה מהעיסקאות שמדובר בהן בסעיף 4 לחוק למעט עיסקאות במקרקעין :-

- (א) (1) מנהל הכללי - ללא הגבלה בסכום;
- (2) המפקח הארצי על התעבורה - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (3) מנהל אגף החנוון והכלכלה - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (4) מנהל המינהל לבטיחות בדרכים - עד לסכום של 50,000 שקלים חדשים;
- (5) המפקח על התעבורה למחוזות חיפה והצפון - עד לסכום של 500 שקלים חדשים;
- (6) המפקח על התעבורה למחוזות תל-אביב והמרכז עד לסכום של 500 שקלים חדשים;
- (7) המפקח על התעבורה למחוזות ירושלים והדרום עד לסכום של 500 שקלים חדשים;
- (ב) (1) כל אחד מהמורשים להלן הנקובים בסעיף (2)(א) לעיל:-
- (1), (2), (3) ו- (4) - יחד עם חשב המשרד;
- (2) כל אחד מהמורשים להלן הנקובים בסעיף 2(א) לעיל: (5), (6), ו- (7) - יחד עם חשב המשרד או סגן החשב או העוזר הראשי לחשב או מנהל מדור בכיר כספים וחשבונות לחקציב הפיתוח;

ב. הורשאה שהודעה עליה פורסמה בילקוט הפרסומים 3177, החשמ"ה, עמ' 1664 - בטלה.

טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5), התשמ"ו-1986

107(חק/21).

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 11(חק/260) של
הממשלה, מיום כ' בתשרי התשמ"ו (23.10.86) -:

א. לחוק סעיף 2 מטיוטת-החוק;

ב. לסעיף 4 ב' של טיוטת-החוק חיוסף פיסקה אשר
חבטיו אפשרות שילובו של בית מלון, המבקש להצטרף
לתאגיד שמספק שירותי טלויזיה בכבלים;

ג. בהמשך לנ"ל:-

(1) לשלב את סעיף 4 ב' בפרק הדן בטלויזיה
בכבלים, בחוק הבזק;

(2) להשאיר את העקרון שהשר מעניק זכיון לתאגיד
של בתי מלון, כפי שמוצע בסעיף - אך להוסיף
כי הוא ייעשה כן בהתייעצות עם המועצה;

(3) להוסיף בחוק, שהמועצה חוסמת לקבוע כללים
בקשר עם השידורים שינתנו בבתי המלון. הנוסח
הסופי של סעיפים (1)(2) ו-(3) הנ"ל - יחואם
בין משרדי המשפטים והתקשורת;

ד. (1) המנהל הכללי והיועץ המשפטי של משרד התקשורת
יביאו את החלטה ג' הנ"ל של הממשלה לידיעת
שר התקשורת. אם שר התקשורת יסכים לנוסח
ההחלטה כאמור - לאשר בכפוף לעיל את סעיפי
טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 5),
התשמ"ו-1986 המצורף-בזה (דפים 14 - 10).
אם שר התקשורת לא יסכים לנוסח הנ"ל - לרחות
את המשך הדיון בטיוטת-החוק.

(2) היועץ המשפטי של משרד התקשורת יודיע בהקדם
למזכירות הממשלה את עמדת השר, כמבוקש.

הצעת-חוק בודרות ממלכתית בשירותים חיוניים:
רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית
(מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה כהן

108(חק/22).

מ ח ל י ט י ס, בהסתמך על סעיף 53(ב) בתקנון לעבודת
הממשלה - להזנת להצעת-חוק בודרות ממלכתית בשירותים
חיוניים: רופאים, אחיות ומורים, התשמ"ו-1986,
הצעת-חוק פרטית (מס. שנ"ה) של חברת הכנסת גאולה
כהן.

109(חק/23). טיוטת-חוק לתיקון פקודת הדייג, 1937 (תיקון),
החשמ"ו-1986

מ ח ל י ט י ס, לאשר את סעיפי טיוטת-חוק לתיקון
פקודת הדייג, 1937 (תיקון), החשמ"ו-1986,
המצורף-בזה (דפים 15-16).

החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בתקנון לעבודת המחשלה -אשר
קיבלה חוקף ביום ט"ו בכסלו והחשמ"ו (18.12.1986)

110. הצעת חוק איגרות מדינת ישראל
(הקלות במס לחושב ישראל), החשמ"ו-1986

מצורפת-בזה (דפים 19 - 17) הצעת חוק איגרות מדינת
ישראל (הקלות במס לחושב ישראל), החשמ"ו-1986, אשר
נוסחה על-יסוד טיוטת חוק שאושרה על-ידי ועדת השרים
לעניני חקיקה בישיבתה ביום א' בחשון החשמ"ו
(3.11.86) (החלטה מס. חק/5) וצורפה לפרוטוקול
החלטות המחשלה מיום י"ח בחשון החשמ"ו (20.11.86)
(החלטה מס. 61).

הצעת החוק נשלחה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון
לעבודת המחשלה.

חוק הבזק (תיקון מס' 5), התשמ"ז-1986

1. בסעיף 1 לחוק הבזק, התשמ"ב-1982¹ (להלן - החוק העיקרי) - תיקון
סעיף 1

(1) לפני הגדרת "בזק", יבוא:

"אישור סוג" - אישור שניתן לפי חוק זה לדגם של ציוד קצה לשם חיבורו לרשת הבזק של החברה;

(2) בהגדרת "מיתקן בזק", בסופה יבוא "והכל לרבות ציוד קצה";

(3) אחרי הגדרת "מסר בזק" יבוא:

"ציוד קצה" - ציוד בזק, לשימוש של מנוי של החברה, המתחבר או המיועד להתחבר מחצירו של המנוי לרשת הבזק של החברה באמצעות המישק והמיועד לכך.

2. בסעיף 3 לחוק העיקרי, אחרי פסקה (6) יבוא: תיקון
סעיף 3

(7) פעולת בזק אחרת שקבע השר בצו, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לאחר ששקל, בין השאר, את ענין הציבור ואת ענינה של החברה בביצוע הפעולה, ובלבד שהפעולה היא בתחום מבנה או בית משותף כהגדרתו בחוק המקרקעין, התשכ"ט-1969², ובלא יצירת קשר אל מחוץ לאותו מבנה או בית.

3. בסעיף 4(ד) לחוק העיקרי, אחרי "שניתן" יבוא "לרבות תשלום אגרות", ובסופו יבוא "לענין רשיון מיוחד לגבי ציוד קצה, רשאי הוא גם להתנות שינתן תווילה למבקש אישור סוג לציוד". תיקון
סעיף 4

4. אחרי סעיף 4 לחוק העיקרי יבוא: הוספת
סעיפים
א 4 ו-34

"מתן אישור 4.א. (א) השר רשאי לתת אישורי סוג, בין לפי בקשה ובין מיוזמתו.

(ב) אדם המבקש לחבר לרשת הבזק של החברה ציוד קצה שטרם ניתן לגביו אישור סוג, יגיש לשר בקשה בכתב לקבלת אישור סוג; בבקשה יפורטו פרטי הציוד ויצורפו לה מיפריטי הציוד, וכל פרט או מסמך אחר, כפי שיקבע השר בתקנות.

(ג) במתן אישור סוג יובאו בחשבון, בין השאר, שיקולים אלה:

(1) התאמתו של ציוד הקצה לרשת הבזק של החברה;

(1) ס"ח התשמ"ב, עמ' 218; התשמ"ג עמ' 4; התשמ"ד, עמ' 167; התשמ"ו, עמ' 224.

(2) ס"ח התשכ"ט, עמ' 259; התשמ"ד, עמ' 12.

(2) רמת בטיחותו של ציוד הקצה.

(ד) השר רשאי לאשר בקשה כאמור בסעיף קטן (ב), להתנות את אישורו בתנאים שיש לקיימם לפני שיינתן אישור סוג או אחרי שניתן, לרבות התשלום בעדו, או לדחות את הבקשה תוך מתן נימוקים לדחיה.

(ה) הודעה על אישור סוג של ציוד קצה, לרבות פרטיו ותנאיו של האישור, תפורסם ברשומות ויצוין בה אם חיבורו של הציוד טעון רשיון מיוחד.

רשיון 34. (א) בסעיף זה-

מיוחד
לתאגיד
בתי מלון

"בית-מלון" - בית-מלון מומלץ כהגדרתו בתקנות שירותי תיירות (בתי מלון), התשמ"א - 1980;⁽³⁾

"תאגיד" - תאגיד שבעלי מניותיו הם בעליהם של שני בתי מלון לפחות ושהתאגד למטרת ביצוע פעולות בזק לפי סעיף זה.

(ב) על אף האמור בכל דין, רשאי השר להעניק רשיון מיוחד לתאגיד לבצע פעולת בזק שהיא בגדר שידורי רדיו וטלוויזיה לציבור, ובלבד ששידורים ישודרו רק בתחום בתי המלון שבבעלות בעלי המניות בתאגיד.

(ג) בלי לגרוע מן האמור בסעיף 4, רשאי השר לקבוע בווטאיו של רשיון מיוחד שניתן לפי סעיף זה, הוראות לענין תכנם ונושאייהם של השידורים שהתאגיד רשאי לשדרם.

תיקון
סעיף 7

5. בסעיף 7(ב) לחוק העיקרי -

(1) במקום "תשעה" יבוא "אחד-עשר";

(2) במקום הסיפה המתחילה במלה "ושניים" יבוא "שניים המייצגים, לדעת השר, את תחום עיבוד הנתונים".

תיקון
סעיף 12

6. בסעיף 12 (ב)(5) לחוק העיקרי, המלה "דרכי" - תימחק.

(3) ק"ת התשמ"א, עמ' 62.

- החלפת סעיף 31
7. במקום סעיף 31 לחוק העיקרי יבוא:
31. (א) "מרמה ותחבולה
- העושה אחת מאלה, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס כאמור בסעיף 6(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁴;
- (1) משתמש במרמה או בתחבולה במיתקן בזק שהותקן כדין; בפסקה זו, "מיתקן בזק" - לרבות תחנת שידור;
- (2) משיג לעצמו או לזולתו, במרמה או בתחבולה, שירות בזק או שידורים הניתנים כדין;
- (3) מייצר, מוכר או מפיץ מכשיר שתכליתו לאפשר ביצוע מעשה כאמור בפסקה (1) או (2).
- (ב) הורשע אדם בשל מעשה לפי סעיף קטן (א), רשאי בית המשפט לחייבו בתשלום פיצוי לבעל רשיון או לבעל זכיון, לפי הענין, וכן לאדם אחר שנפגע מן השימוש כאמור.
- (ג) בסעיף זה, "בעל זכיון", "שידורים" ו"תחנת שידור" - כהגדרתם בסעיף 6א.
8. בסעיף 36(א) לחוק העיקרי, במקום "אלא בהיתר מאת השר" יבוא "אלא אם כן קיבל לכך היתר כאמור בסעיף 36ב".
9. אחרי סעיף 36 לחוק העיקרי, יבוא:
- 36א. (א) "ציד קצה 36א, (א) העובר על הוראות תקנות לפי סעיף 53 שנאמר בהן שהפרתן מהווה עבירה, דינו - קנס.
- של אומר
- (ב) מי שהשר הסמיכו לכך רשאי להכנס לכל מקום שלגביו יש לו חשד סביר כי מתבצעת בו פעולה הנוגעת ליבוא, הפצה או מכירה של ציוד קצה, שנקבע שהיא עבירה כאמור בסעיף קטן (א), ולערוך במקום חיפוש; אולם אין להכנס למקום המשמש גם למגורים אלא על פי צו חיפוש מאת שופט, והוראות הסעיפים 26 עד 30 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969⁵ יחולו, בשינויים המחוייבים, על חיפוש לפי סעיף קטן זה.

(4) ס"ח התשל"ז, עמ' 226.

(5) דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.

(ג) ראה בית המשפט שיש יסוד סביר לחשד שאדם ביצע עבירה כאמור בסעיף קטן (א), יצווה על תפיסתו של ציוד קצה או מסמך שבו או באמצעותו נעברה העבירה; על תפיסה כאמור יחולו, בשינויים המחוייבים, הוראות סעיפים 24(א)(1), 24(ב) ו-32 עד 42 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) [נוסח חדש], התשכ"ט-1969.

- תיקון סעיף 37
10. בסעיף 37 לחוק העיקרי -
- (1) בכותרת השוליים, בסופה יבוא "וצו עשה";
- (2) במקום "35 או 36" יבוא "33, 35, 36 או 36א";
- (3) אחרי "להפסיק את המעשה והמהווה עבירה" יבוא "או לעשות מעשה שימנע המשך קיומה של העבירה".
- תיקון סעיף 38
11. בסעיף 38(ד) לחוק העיקרי, בפסקה (1), במקום "לפי סעיף 36" יבוא "לפי סעיף 35ב".
- תיקון סעיף 42
12. בסעיף 42 לחוק העיקרי, במקום פסקה (2) יבוא:
- "(2) הן אושרו בידי בית הדין לפי חוק החוזים האחידים, התשמ"ג-1982⁶."
- הוספת סעיפים 53 ו-53א
13. אחרי סעיף 53 לחוק העיקרי יבוא:
- "פיקוח על ציוד קצה
- 53א. השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר -
- (1) הדרכים והתנאים למתן אישור סוג, לריבוי בדבר עריכת בדיקות ומדידות של ציוד קצה ובדיקות מיפרטים טכניים של ציוד כאמור;
- (2) התשלומים בעד בדיקות ומדידות כאמור בפסקה (1);
- (3) יבואו של ציוד קצה, הפצתו, מכירתו, הטיפול בו ודרכי תחזוקתו;
- (4) חובת מסירתם של מידע, מסמך, או ציוד הדרושים לשם ביצוען של הוראות לפי סעיף זה.

(6) ס"ח הנושם"ג, עמ' 8.

היתר
לעבודות
353. (א) השר או מי שהוא הסמיכו לכך מבין
עובדי המדינה או עובדי החברה,
רשאי ליתן היתר לביצוע עבודות
המנויות בסעיף 36.

(ב) אדם הרואה עצמו נפגע מהחלטתו של
מי שהוסמך כאמור בסעיף קטן (א),
רשאי לערור עליה לפני השר תוך
עשרים ואחד ימים מיום שהגיעה
לידיו."

תיקון
סעיף 59
14. האמור בסעיף 59 לחוק העיקרי יסומן (א) ובסופו יבוא "ובין
היתר, בדבר -

(1) אגרה בעד מתן רשיון;

(2) אגרה שנתית שישלם בעל רשיון לכל סוג של שירות בזק
שהוא נותן, למעט שירות בזק שלפי סעיף 54 הוא חייב
בתשלום תמלוגים בעדו;

(3) הדרכים והמועדים לתשלום האגרות, לרבות הצמדתן
למדד המחירים לצרכן, גביית ריבית פיגורים והוצאות
גביה.

(ב) בתקנות כאמור בסעיף קטן (א) רשאי השר לקבוע כי -

(1) לענין רשיון שניתן לפני תחילתן תחול חובת תשלום
האגרה משעה שניתן;

(2) יראו כל תשלום ששולם כתנאי למתן רשיון או לפיו,
לפני תחילתן של התקנות, כאילו היה אגרה שנקבעה
בהן וכי אם לא שולם, יחולו עליו הוראותיהן כאילו
היה אגרה שלא שולמה."

תיקון
חוק
יישוב
סכסוכי
עבודה
15. בחוק יישוב סכסוכי עבודה, התשי"ז-1957,⁽⁷⁾ בהגדרת "שירות
ציבורי" שבסעיף 37א, בפסקה (12), בסופה יבוא "בידי בעל
רשיון כללי לפי חוק הבזק, הנושם"ב-1982".

מוגש על ידי שר התקשורת

טיוטת חוק

- א. שם החוק המוצע: חוק לתיקון פקודת הדיג, 1937(1) (מס' 2), התשמ"ז-1986.
- ב. דברי הסבר
1. בפקודת הדיג יש לתקן את סעיף 10(3)(ג) בעקבות הדיונים בהצעת נוסח החדש של הפקודה.
 2. בועדת השרים לענייני חקיקה נתבקש משרד החקלאות להגיש הצעה בדבר אכיפת החוק במגמה למנוע השחתה ופגיעה בדגה. (החלטה 414 חק/50 מיום 28.2.85).
 3. מוצע לתקן את סעיף 10(3)(ג) לפקודה, כך שתבוא הוראה הקובעת כעבירה החזקה, הובלה, מכירה, הצגה למכירה או רכילות בדגה, אם בדגה נמצא חומר רעיל או מזיק, ברם לא יואשם המחזיק בעבירה אם יוכיח שנקט בכל האמצעים הסבירים כי לבדוק שהדגים ברשותו אינם מכילים חומר רעיל. בכך לא יהיה עוד צורך להוכיח שהדגים כאמור נדוגו בעבירה ודי בעצם החזקה.
 4. נימוקי המשרד לתיקון המוצע נעוצים בכך: שקשה ביותר לתפוס העבריינים בעת ביצוע המעשה של שפיכת חומר רעיל ואיסוף הדגים המורעלים, וקל יותר, יחסית, למצוא את המחזיק בדגים אלה.
 5. מציאותם של רעלים בדגים מוכיחה שהיה מי שהרעיל את המים בהם נדוגו הדגים. זיהומם של מים ברעלים למשל בכנרת יש לו השפעה מזיקה לא רק על הדגה בלבד אלא גם על אוכלוסיה כולה בין כצרכני דגים ובין כצרכני מי שתיה.
- ג. מטרת החוק המוצע: לשפר אכיפת החוק.
- ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים. יתוקן סעיף 10(3)(ג) לפקודת הדיג 1937.
- ה. השפעת החוק המוצע על התקן והתקציב של משרד החקלאות. א י .
- ו. השפעת החוק המוצע על היבט המינהלי של משרד החקלאות. א י .
- יצוין כי -
- (1) היועץ המשפטי לממשלה סמך ידיו על ההצעה מבחינה משפטית.
 - (2) הממונה על התקציבים לא הביע התנגדות להצעה.
- ז. להלן נוסח החוק המוצע:

חוק לתיקון פקודת הדייג 1937 (מס' 2) התשמ"ז-1986

תיקון סעיף 10 1. בסעיף 10 (3) לפקודת הדייג 1937(1);
במקום פסקה (ג) יבוא:

"(ג) המחזיק, מוביל או מציג למכירה כמות מסחרית
של דגים שנמצא בהם חומר מזיק או רעיל, זולת אם
הוכיח שנקט בכל האמצעים הסבירים כדי לבדוק שהדגים
שברשותו אינם מכילים חומר מזיק או רעיל;

לענין זה, "כמות מסחרית" כמות במשקל העולה על חמישה
קילוגרם".

מוגש ע"י שר החקלאות

כ"ד בחשון התשמ"ז
26.11.86

1. ע"ר 1937, תוס' 1, עמ' 157; ע"ר 1939, עמ' 51, ע"ר 1942 עמ' 43;
ע"ר 1944, עמ' 25; ע"ר 1946 עמ' 194, עמ' 51, ס"ח התשמ"א, עמ' 48

חוק איגרות מדינת ישראל (הקלות במס לתושב ישראל), התשמ"ז-1986

1. הגדרה 1. בחוק זה-

"איגרות מדינת ישראל" - איגרות חוב של מדינת ישראל לרבות שטרות, תעודות פקדון, תעודות וסטרי חוב של מדינת ישראל, הנמכרים מחוץ לישראל על ידי הדוולופמנט קורפוריישן פור ישראל (DEVELOPMENT CORPORATION FOR ISRAEL) ונתקיים בהם אחד מאלה:

(1) הן הוצאו לפי אחד החוקים המפורטים בתוספת;

(2) הוצאו לגביהן צוי פטור ממס על הכנסה מריבית המשתלמת לתושבי חוץ, לפי סעיפים 15 או 16(2) לפקודת מס הכנסה (1) (להלן - איגרות פטורות מכוח צו).

2. פטורי ממס (א) הכנסה מהפרשי הצמדה המשתלמת על איגרות מדינת ישראל לתושב ישראל, פטורה ממס.

(ב) הכנסה מריבית המשתלמת על איגרות מדינת ישראל לתושב ישראל פטורה ממס, למעט המס שיש לנכותו לפי סעיף 161 לפקודת מס הכנסה.

3. שינוי שיטורי מס על אף האמור בסעיף 2 רשאי שר האוצר באישור ועדת הכספים של הכנסת, לקבוע בצו שיעורי מס אחרים שיש לנכות במקור, מהכנסה מריבית המשתלמת על איגרות פטורות מכוח צו.

תוספת
(סעיף 1)

- (1) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה-הפיתוח), התשי"ד-1954 (2);
- (2) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שניה) התשי"ט-1958 (3);
- (3) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שלישית), התשכ"ד-1963 (4);
- (4) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה רביעית), התשכ"ז-1967 (5);
- (5) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה חמישית), התשל"א-1971 (6);
- (6) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה שישית), התשל"ט-1979 (7);
- (7) חוק איגרות מדינת ישראל (מילווה הפיתוח-הוצאה-שביעית), התשמ"ה-1985 (8);

- (8) חוק איגרות מדינת ישראל (מילוח הפיתוח והשיקום),
התשל"ד-1973 (9);
- (9) חוק איגרות מדינת ישראל (מילוח העצמאות), התשי"א-1951
(10);
- (10) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק להשקעת פיתוח), התשכ"ו-1966
(11);
- (11) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שני להשקעת פיתוח),
התשכ"ח-1968 (12);
- (12) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שלישי להשקעת פיתוח),
התשל"א-1970 (13);
- (13) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק רביעי להשקעת פיתוח),
התשל"ג-1973 (14);
- (14) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק חמישי להשקעת פיתוח),
התשל"ז-1976 (15);
- (15) חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק שער נייד - 7.5% מינימום),
התשמ"ג-1982 (16);

-
1. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 6, עמ' 120.
 2. ס"ח התשי"ד, עמ' 156.
 3. ס"ח התשי"ט, עמ' 2.
 4. ס"ח התשכ"ד, עמ' 4; התשל"ט, עמ' 65.
 5. ס"ח התשכ"ז, עמ' 68; התשכ"ז, עמ' 80; התשל"ט, עמ' 65.
 6. ס"ח התשל"א, עמ' 2.
 7. ס"ח התשל"ט, עמ' 64.
 8. ס"ח התשמ"ה, עמ' 98.
 9. ס"ח התשל"ד, עמ' 14.
 10. ס"ח התשי"א, עמ' 63.
 11. ס"ח התשכ"ו, עמ' 12.
 12. ס"ח התשכ"ח, עמ' 160.
 13. ס"ח התשל"א, עמ' 4.
 14. ס"ח התשל"ג, עמ' 70.
 15. ס"ח התשל"ז, עמ' 16.
 16. ס"ח התשמ"ג, עמ' 16.

דברי הסבר

על פי הדין הקיים אם תושבי ישראל הם הפודים איגרות מדינת ישראל הנמכרות בחוץ לארץ (בונדס), הרי הם חייבים במס על הפרשי ההצמדה והריבית שנצברו עליהן. החוק המוצע נועד לפטור את תושבי ישראל מן המס על הפרשי ההצמדה ולתת פטור חלקי על הריבית.

סעיף 1

איגרות מדינת ישראל הנמכרות בחוץ לארץ מוצאות לפי חוקים ספציפיים או לפי הסמכות הכללית הנתונה לשר האוצר בחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951. מוצע להחיל את הוראות חוק זה על כל איגרות הבונדס שהוצאו עד היום, בין אם הוצאו לפי אחד החוקים המפורטים בתוספת ובין אם הוצאו לפי חוק נכסי המדינה וניתן לגביהם צו פטור ממס על הכנסה מריבית לתושבי חוץ.

סעיף 2

איגרות החוב הנדונות מיועדות למכירה לתושבי חוץ מחוץ ישראל, אך גם תושב ישראל יכול להחזיק בהן אם הגיעו לידיהם כמתנה או בירושה או שרכש אותן בשוק המשני. בעוד שתושבי חוץ פטורים ממס על הריבית והפרשי ההצמדה לפי הוראות פטור מיוחדת המצויה בכל אחד מהחוקים שלפיהם הוצאו האיגרות או מכוח צו פטור מיוחדים לפי סעיפים 15 ו-16(2) לפקודת מס הכנסה, הרי אם תושב ישראל מחזיק באיגרות כאלה לא חל לגביו הפטור ממס. יתר על כן, מצב זה מפלה לרעה אותו תושב ישראל לעומת תושבי ישראל המחזיקים באיגרות חוב שמוציאה מדינת ישראל ומוכרת לתושבי ישראל, אשר הם בבחינת מילווה מועדף, אלפיכך מוצע לקבוע לגבי תושבי ישראל אותו דין כאשר הם מחזיקים באיגרות חוב של המדינה שנמכרו בחו"ל כפי שחל עליהם, כאשר הם מחזיקים באיגרות חוב של המדינה הנרכשות בישראל, דהיינו, פטור ממס הכנסה על הפרשי ההצמדה ופטור חלקי על הריבית.

סעיף 3

מאחר שהמטרה היא כאמור להשוות את מעמדם של איגרות מדינת ישראל לאיגרות חוב אחרות של המדינה, והואיל וחתכן אפשרות כי על איגרות חוב אחרות יוטל שיעור מס שונה מן האמור בסעיף 2 המוצע, בא סעיף 3 לקבוע כי שר האוצר יוסמך לקבוע שיעורי מס שונים שיש לנכות במקור, גם על איגרות מדינת ישראל *הנכסיה* מוחזקות בידי תושב ישראל.



מזכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל
יום ד' כט' בכסלו התשמ"ז - 30.12.86
(בשעה 12:00 בכנסת)

השר המגיש

מס' הנספח

כלכלה ותכנון

1חמ

1. דו"ח הצוות לענין הקמת
רשות לאומית לתיירות

דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לתיירות

שר הכלכלה והתכנון, יו"ר ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל, מבקש להעמיד מחדש על סדר יומה של ועדת השרים את דו"ח הצוות לענין הקמת רשות לאומית לתיירות.

מספר הנספח בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 15תמ.

מוגש על-ידי שר הכלכלה והתכנון

נספח 1תמ

כ"ב בכסלו התשמ"ז
24 בדצמבר 1986



מזכירות הממשלה

א.א.ק

ס ד ר ה י ו ם

לישיבת ועדת השרים לענין הערכות
לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

יום ב' כ"ז בכסלו התשמ"ז - 29.12.86
(בשעה 12:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס' הנספח

שרת הבריאות

חמ1

1. הטיפול בחומרים רעילים
חומרים מסוכנים ופגעי
טבע - דיון חוזר

הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

דיון חוזר

דברי הסבר והערות מזכירות הממשלה:

סקירה זו באה לפרט את ההשתלשלות הכרונולוגית והעניינית בטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע, כפי שהיא באה לידי ביטוי בדיוני הממשלה וועדות השרים שלה, בשנתיים האחרונות.

היוזמה להערכות בחחום הנ"ל באה ממר חיים קוברסקי, לשעבר המנהל הכללי של משרד הפנים, אשר פנה לראש הממשלה בדצמבר 1984 בבקשה לייזום פעולה לטיפול באסונות אפשריים דוגמת רעש האדמה במכסיקו או האסון במפעל הכימי בבופאל בהודו.

ראש הממשלה הביא את הנושא הנ"ל לדיון בממשלה וביום 23.6.1985 החליטה הממשלה להקים ועדת שרים לטיפול בחומרים רעילים וחומרים מסוכנים. החלטת הממשלה קבעה כי ראשות הועדה תהיה בידי ראש הממשלה או שר מטעמו.

על-פי ההחלטה הנ"ל של הממשלה (החלטה מס. 693), הוסמכה ועדת השרים להכריע בנושא, על-דעת הממשלה, אלא אם יתגלו חילוקי דעות בין השרים.

ביום 1.9.1985 החליטה הממשלה (החלטה מס. 902), להוסיף לחחום פעולתה של ועדת השרים גם את הטיפול בפגעי טבע.

ביום 3.9.1985 התכנסה ועדת השרים לישיבתה הראשונה בראשותו של שר הבריאות (עליו הטיל ראש הממשלה את ראשות ועדת השרים).

ועדת השרים קיבלה שתי החלטות:

א. להקים מייד חדר מלחמה (חמ"ל) מצומצם במסגרת חמ"ל משרד הבריאות אשר ירכז המידע החיוני ויפעל מיד בכל ארוע של חומרים מסוכנים, חומרים רעילים ופגעי טבע.

ב. להקים ועדת היגוי בינמשרדית בראשותו של מר יעקב היכל ממשרד ראש הממשלה, אשר תרכז את המידע שהצטבר בחחום זה במשרדי הממשלה השונים ותגבש המלצות לארגון הטיפול באורח קבע בנושאים אלה.

ועדת ההיגוי התבקשה להגיש המלצותיה לוועדת השרים.

ביום 10.4.1985, לאחר שקיימה 15 דיונים, הגישה הועדה הבינמשרדית דו"ח ביניים לשר הבריאות. בדו"ח הוצגו שתי חלופות לטיפול בנושא:

חלופה א' - הקמת מרכז מידע
חלופה ב' - הקמת מרכז מבצעי.

הועדה הבינמשרדית ביקשה מועדת השרים להחליט לגבי אחת החלופות (א' או ב') וכן לקבוע את הכפופות המשרדית של המערכת שחוקם.

ביום 25.5.1986 החכנסה ועדת השרים (בנוכחות יו"ר ועדת השרים בלבד) והחליטה להמליץ בפני הממשלה להקים מרכז מבצעי (חלופה ב') ולהטיל את האחריות הכוללת להקמת המרכז ולתיפעולו על משרד הבטחון.

המלצת ועדת השרים הועלתה על סדר-יומה של הממשלה (נספח 473 מיום 28.5.1986).

יחד עם המלצת ועדת השרים הועלו על סדר-יומה של הממשלה גם העררים של שרי האוצר, הבטחון, העבודה והרווחה והפנים לגבי החלטת ועדת השרים.

ביום 6.10.1986 קיימה הממשלה דיון בהמלצות ועדת השרים ובעררים של ארבעת השרים והחליטה להחזיר הנושא לדיון מחודש בוועדת השרים (החלטה מס. 1975).

עם כינונה של הממשלה החדשה (הממשלה ה-22) הוקמה מחדש ועדת השרים להגדרות לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע, ועל-פי בקשת ראש הממשלה ממלאת שרת הבריאות את חפקיד יו"ר ועדת השרים.

בהתאם להחלטת הממשלה (החלטה מס. 1975), מובא הנושא לדיון מחודש בוועדת השרים.

מצורפים בזה:

- | | | |
|-----|--|--------------|
| (א) | חלופה א' שהוצעה על-ידי הוועדה הבינמשרדית | (דפים 7 - 3) |
| (ב) | חלופה ב' שהוצעה על-ידי הוועדה הבינמשרדית | (דפים 12-8) |
| (ג) | המלצת ועדת השרים אשר החליטה לאמץ את חלופה ב' ולהטיל על משרד הבטחון את האחריות לתיפעול המרכז המבצעי (נספח 473 מיום 28.5.86) | (דפים 16-13) |
| (ד) | ערר שר הבטחון על החלטת ועדת השרים (תוספת א' לנספח 473) | (דף 17) |
| (ה) | ערר שר האוצר (תוספת ב' לנספח 473) | (דף 18) |
| (ו) | ערר שר העבודה והרווחה (תוספת ג' לנספח 473) | (דף 19) |
| (ז) | ערר שר הפנים (תוספת ד' לנספח 473) | (דף 20) |

כ"א בכסלו תשמ"ז
(23.12.1986)

המלצה א'

מרכז מידע לחומרים רעילים,
חומרים מסוכנים ואסונות טבע
המלצה א' (ראה חרשים א')

רקע

1. הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע נעשה כיום בישראל:-
 - א. בזמן רגיעה - ע"י גופים שונים, בהיבטים והתייחסויות שונות, כאשר כל גוף עוסק בעניין בתחום אחריותו וסמכותו. (9 משרדי ממשלה ועוד גורמים מוניציפאליים וציבוריים וכד').
 - ב. בזמן מלחמה - הנושא מרכז ע"י גוף אחד - צה"ל/מקחל"ר.
2. התוצאה הישירה ממצב זה הינה:-
 - א. קיימת פעילות בנושא אשר בחלקה אינה מתואמת.
 - ב. קיים מידע רב, הקשור לנושא, הנמצא במשרדי הממשלה השונים על פי סמכויותיהם וכן אצל גורמים נוספים אך כאשר יש צורך במידע כולו, כמעט ולא ניתן להשיגו בזמן אמיתי.
 - ג. קיימים נושאים ותחומים אשר אינם מטופלים כראוי.
 - ד. התאום בין הגורמים השונים הפועלים בשטח התמסד על בסיס של יחסים ורצון טוב ולא על בסיס חקיקה ונוהלי עבודה.

המלצה א'

3. לטיפול יעיל בתקרית או באסון הנובעים מחומרים רעילים, חומרים מסוכנים או אסונות טבע (דהיינו למנוע או לצמצם עד למינימום את הנזקים), דרושים כישורים בתחומים הבאים:-
- א. לסייע בתאום כלל הפעולות והפעילויות השוטפות בעת רגיעה ע"מ למנוע מראש תאונות ואסונות; והיה כי יקרה אירוע או אסון, לצמצם את הנזק עד למינימום האפשרי באמצעות המידע אשר יעמוד לרשות הגופים השונים.
- ב. לצמצם עד למינימום את זמן התגובה, דהיינו - לדעת במרכז ובזמן אמיתי, איפה נמצא כל המידע והאמצעים הנדרשים לטיפול בבעיה.
- ג. לסייע באמצעות המרכז למידע לפעילויות של הגורמים המעורבים או הנדרשים ע"מ למנוע בזבוז אמצעים מחד ולגרום ליעילות בתגובה מאידך.
4. המצב המתואר בסעיפים לעיל מצביע על כך שיש להקים מערכת (המפורטת בסעיף 7) אשר תביא לצמצום הנזקים או מניעתם בדרך האופטימלית.

ה מ ט ר ה

5. מטרת מסמך זה הינה להציג את המרכיבים והמאפיינים של המערכת המומלצת לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

פ ר ו ט ה מ ע ר כ ת ה מ ו מ ל צ ת

6. המערכת המומלצת על-ידי חלק מחברי הועדה לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע מתבססת על העקרונות הבאים:
- א. התבססות על היש - דהיינו, התבססות על הגופים והגורמים הקיימים כיום במשרדי הממשלה וגופים לא ממשלתיים העוסקים בנושא.
- ב. אי פגיעה באחריות ובסמכויות המשרדים השונים.
- ג. אי יצירת כפילויות.
- ד. חיזוק התיאום והקשרים בין הגופים השונים בתחום המידע.
- ה. סיוע לגורמים השונים בכל הקשור בטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע - בתחום המידע.
7. המערכת המומלצת תכלול את המרכיבים הבאים:

המלצה א'

- א. משרדי הממשלה.
- ב. ועדת היגוי בין משרדית.
- ג. מרכז מידע לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- ד. משטרת ישראל - כגורם המפקד על הטיפול באירועים הנובעים מחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע שלא בעת מלחמה והמפעיל את כל הגורמים הנוגעים בדבר.
- ה. צה"ל - כגורם מסייע למשטרה על פי דרישתה בעת תאונה או אסון ו/או בזמן רגיעה, וכמקבל פיקוד על פי הנוהלים הקבועים (במצב חירום).

י ע ו ד ו ת פ ק י ד י ם

8. במסגרת ההמלצה יפורטו רק היעוד והתפקידים של המרכז למידע לרעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, זאת מאחר:-
 - א. סמכויות משרדי הממשלה מעוגנות כבר בחוקים ואין כוונה לשחררם מאחריותם.
 - ב. אחריותה של המשטרה לטיפול באירועים בהם אנו עוסקים, קבועה בחוק. פירוט הנוהלים על פיהם תפעל המשטרה נמצא בשלבי דיון וגיבוש סופי בועדה ויוגש לוועדת השרים לאשור בנפרד.

ש ם ה מ ר כ ז

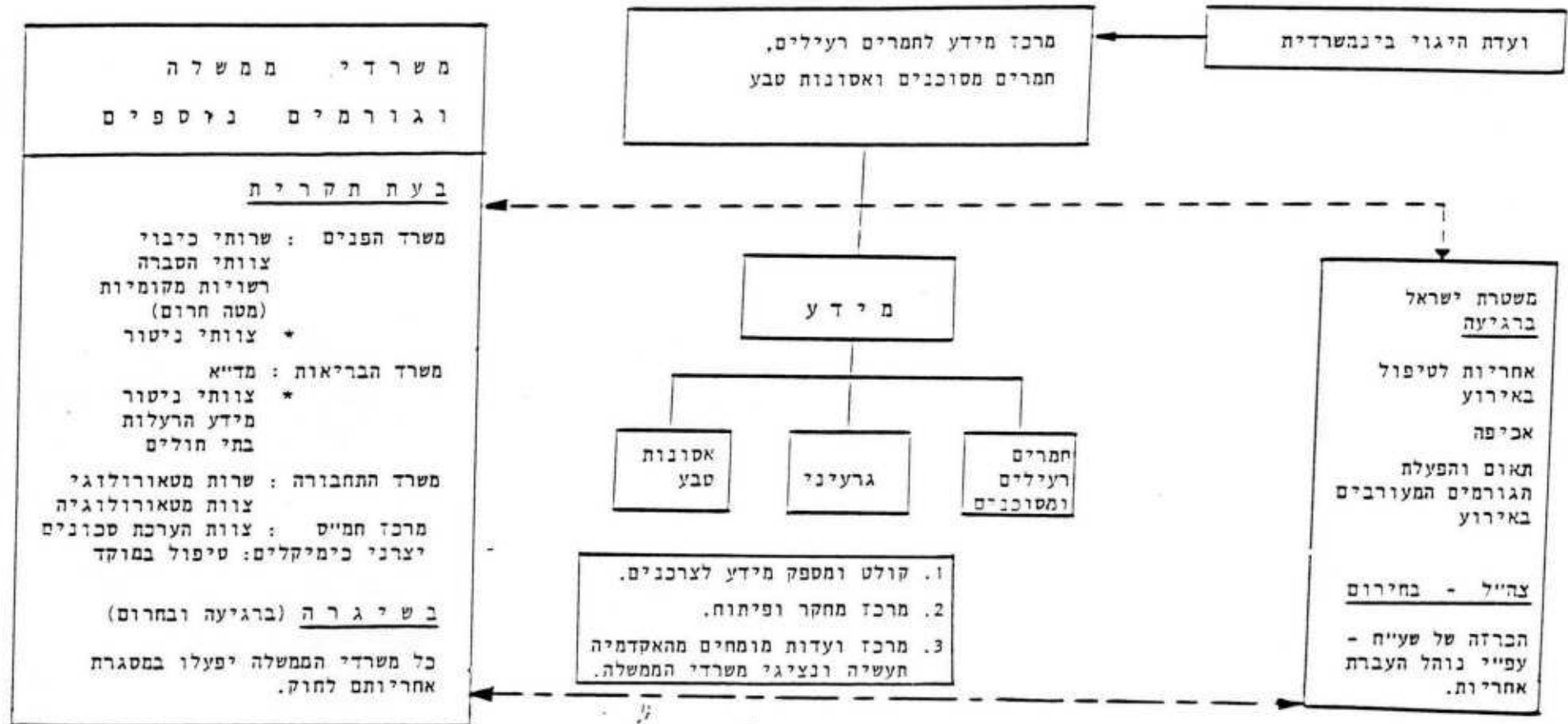
9. המרכז למידע לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

י ע ו ד ה מ ר כ ז 10.

- א. ריכוז ומתן מידע בכל הקשור לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- ב. סיוע בתיאום הגורמים המעורבים או הקשורים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים - משרדי ממשלה, מוסדות ציבור וגורמים אחרים בתחום המידע.

המערכת המומלצת - המליצה א'

עץ מבנה



המלצה א'

11. ת פ ק י ד י ה מ ר כ ז

- א. לרכז את המידע הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע הקיים בארץ ובעולם.
- ב. לספק שירותי מידע ויעוץ מקצועי, באופן שוטף (24 שעות ביממה) בעת רגיעה ובעת אירוע.
- ג. לסייע בתיאום כל הגורמים המעורבים בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע בתחום המידע.
- ד. לייעל את המערכת הכוללת בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע בתחום המידע.
- ה. ליזום פעילות בתחומי המחקר והפיתוח הקשורים ליעוד והתפקידים של המרכז.

המלצה ב'

המרכז לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע
המלצה ב' (ראה חרשים ב')

רקע

1. הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע נעשה כיום בישראל:-
 - א. בזמן רגיעה, ע"י גופים שונים, בהיבטים והתייחסויות שונות, כאשר כל גוף עוסק בענין בתחום אחריותו וסמכותו. (משרדי ממשלה ועוד גורמים מוניציפאליים וציבוריים וכד').
 - ב. בזמן מלחמה - הנושא מרכז ע"י גוף אחד - צה"ל/מקחל"ר.
2. התוצאה הישירה ממצב זה הינה:-
 - א. קיימת פעילות בנושא אשר בחלקה אינה מתואמת.
 - ב. קיים מידע רב, הקשור לנושא, הנמצא במשרדי הממשלה השונים על פי סמכויותיהם וכן אצל גורמים נוספים, אך כאשר יש צורך במידע כולו, כמעט ולא ניתן להשיגו בזמן אמיתי.
 - ג. קיימים נושאים ותחומים אשר אינם מטופלים כראוי (כגון: רשוי לא מושלם, חקיקה חסרה, וחילוקי דיעות מקצועיים בין משרדיים. לפירוט יתר, ע"י נספח ב' למסמך זה דו"ח מבקר המדינה מס' 36 - הרצ"ב).
 - ד. התיאום בין הגורמים השונים הפועלים בשטח התמסר על בסיס של יחסים ורצון יָטוֹב ולא על בסיס חקיקה ונוהלי עבודה.

המלצה ב'

3. הכישורים הנדרשים לטיפול יעיל בתקרית או באסון הנובעים מחומרים רעילים, חומרים מסוכנים או אסונות טבע (דהיינו למנוע או לצמצם עד למינימום את הנזקים), דרושים כישורים בתחומים הבאים:

א. לתאם ולכוון את כלל הפעולות והפעילויות השוטפות בעת רגיעה ע"מ למנוע תאונות ואסונות; והיה כי יקרה אירוע או אסון לצמצם את הנזק עד למינימום האפשרי.

ב. לצמצם עד למינימום את זמן התגובה, דהיינו לדעת במרכז ובזמן אמיתי, איפה נמצא כל המידע והאמצעים הנדרשים לטיפול בבעיה.

ג. לתאם, באמצעות גורם אחד את הפעילויות של הגורמים המעורבים או הנדרשים ע"מ למנוע בזבוז אמצעים מחד ולגרום ליעילות התגובה מאידך.

4. המצב המתואר בסעיפים שלעיל מצביע על כך שיש להקים מערכת אשר תביא לצמצום הנזקים או מניעתם בדרך האופטימלית.

ה מ ט ר ה

5. מטרת מסמך זה הינה להציג את המרכיבים והמאפיינים של המערכת המומלצת לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

פ ר ו ט ה מ ע ר כ ת ה מ ו מ ל צ ת

6. המערכת המומלצת על-ידי חלק מחברי הועדה לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע מתבססת על העקרונות הבאים:-

א. התבססות על היש - דהיינו, התבססות על הגופים והגורמים הקיימים כיום במשרדי הממשלה וגופים לא ממשלתיים העוסקים בנושא.

ב. אי פגיעה באחריות ובסמכויות המשרדים השונים.

ג. אי יצירת כפילויות.

ד. חיזוק התיאום והקשרים בין הגופים השונים בכל התחומים.

ה. הקמת גורם מתאם ומאשר סופי בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

המלצה ב'

7. המערכת המומלצת תכלול את המרכיבים הנאים:-

- א. משרדי ממשלה.
- ב. ועדת היגוי בין-משרדית.
- ג. מרכז לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- ד. משטרת ישראל - כגורם המפקד על הטיפול באירועים הנובעים מחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע שלא בעת מלחמה והמפעיל את כל הגורמים הנוגעים בדבר.
- ה. צה"ל - כגורם מסייע למשטרה על פי דרישתה בעת אסון או תאונה ו/או בזמן רגיעה, וכמקבל פיקוד על פי הנוהלים הקבועים (במצב חירום).

י ע ו ד ו ת פ ק י ד י ם

8. במסגרת ההמלצה יפורטו רק היעוד והתפקידים של המרכז למידע לרעלים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, זאת מאחר:-

- א. סמכויות משרדי הממשלה מעוגנות כבר בחוקים ואין כוונה לשחררם מאחריותם.
- ב. אחריותה של המשטרה לטיפול באירועים בהם אנו עוסקים, קבועה גם כן בחוק. פירוט הנוהלים על פיהם תפעל המשטרה נמצא בשלבי דיון וגיבוש בועדה ויוגש לוועדת השרים לאישור בנפרד.

ש ם ה מ ר כ ז

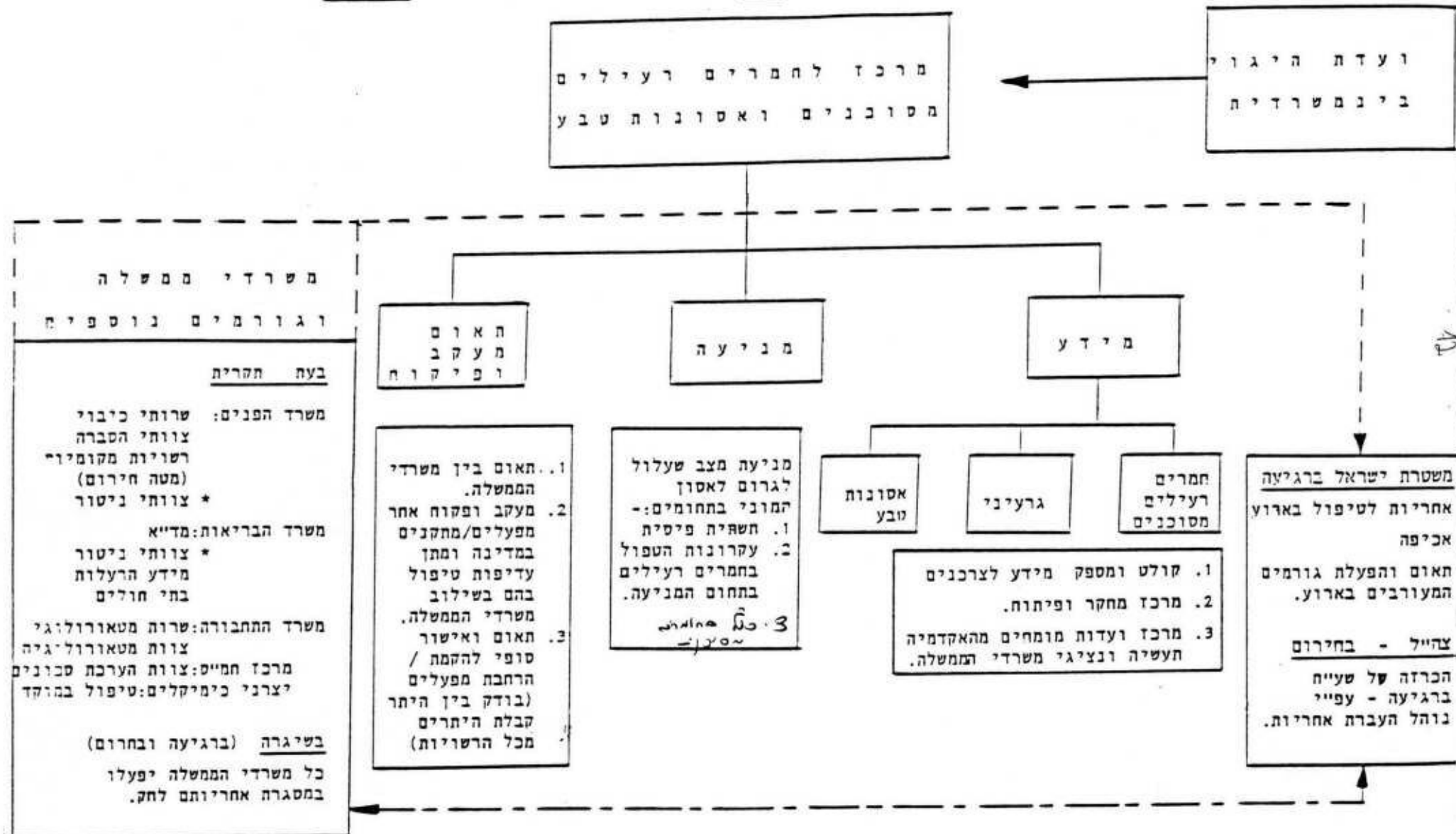
9. המרכז לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

י ע ו ד ה מ ר כ ז

- א. ריכוז ומתן מידע בכל הקשור לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- ב. תאום כל הגורמים המעורבים או הקשורים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים - משרדי ממשלה, מוסדות ציבור וגופים אחרים.
- ג. לשמש הגורם המתאם והמאשר הסופי בכל הקשור לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, בעיקר במקרים של חילוקי דעות בין משרדים וניגודי אינטרסים.

11. ת פ ק י ד י ה מ ר כ ז

- א. לרכז את המידע הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע הקיים בארץ ובעולם.
- ב. לספק שירותי מידע ויעוץ מקצועי, באופן שוטף (24 שעות ביממה) בעת רגיעה ובעת אירוע.
- ג. לתאם את כל הגורמים המעורבים בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- ד. להבטיח את יעילות המערכת הכוללת בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע (זאת בכל תחומי הפעילות).
- ה. ליזום פעילות בתחום החקיקה, המחקר, הפיתוח והמניעה הקשורים ליעוד והתפקידים של המרכז.



מקרא

סיוע ל-מ"י
(פוח תקצונית)

הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

הצעה להחלטה

מחליטים:

- (א) להקים מרכז מכצעי לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע.
- (ב) האחריות הכוללת להקמת המרכז הנ"ל ולתיפעולו תהיה על משרד הכסחון.
- (ג) לאמץ את ההמלצה בדבר פרוט תפקידי המרכז לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, יעודיו, דרכי פעולתו ומבנהו, כמפורט בדפים המצורפים-בזה.
- (ד) הועדה הבינמשרדית לטיפול בחומרים מסוכנים, חומרים רעילים ופגעי טבע, אשר הוקמה על-פי החלטה מס. 955 (חמ/1) מיום 1.10.85, תמשיך בעבודתה ותשמש כועדת היגוי למרכז המכצעי.

מוגש על-ידי ועדת השרים לענין
הטיפול בחומרים רעילים, חומרים
מסוכנים ופגעי טבע

נספח 473

י"ט באייר התשמ"ו
(28.5.1986)

הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע

פרוט המערכת

1. המערכת לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע מתבססת על העקרונות הבאים: -

- (א) התבססות על היש - דהיינו, התבססות על הגופים והגורמים הקיימים כיום במשרדי הממשלה וגופים לא ממשלתיים העוסקים בנושא.
- (ב) אי-פגיעה באחריות ובסמכויות המשרדים השונים.
- (ג) אי-יצירת כפילויות.
- (ד) חיזוק התיאום והקשרים בין הגופים השונים בכל התחומים.
- (ה) הקמת גורם מתאם ומאשר סופי בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

2. המערכת תכלול את המרכיבים הבאים: -

- (א) משרדי הממשלה
- (ב) ועדת היגוי בן-משרדית
- (ג) מרכז לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- (ד) משרת ישראל - כגורם המופקד על הטיפול באירועים הנובעים מחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, שלא כעת מלתמה, והמפעיל את כל הגורמים הנוגעים בדבר.
- (ה) צה"ל - כגורם מסויע למטרה על-פי דרישה כעת אסון או חלוקה ו/או כזמן רגיעה, וכמקבל פיקוד על-פי הנהלים הקבועים (כמצב חירום).

3. שם המרכז

המרכז לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.

4. יעוד המרכז

- (א) ריכוז ומתן מידע בכל הקשור לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- (ב) תאום כל הגורמים המעורבים או הקשורים לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים - משרדי ממשלה, מוסדות ציבור וגופים אחרים.
- (ג) לשמש הגורם המתאם והמאשר הסופי בכל הקשור לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, בעיקר במקרים של חילוקי דיעות בין משרדים וניגודי אינטרסים.

תפקידי המרכז

5.

- (א) לרכז את המידע הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע, הקיים בארץ ובעולם.
- (ב) לספק שירותי מידע ויעוץ מקצועי, באופן שוטף (24 שעות ביממה) בעת רגיעה ובעת אירוע.
- (ג) לתאם את כל הגורמים המעורבים בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע.
- (ד) להבטיח את יעילות המערכת הכוללת בכל הקשור לטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ואסונות טבע (זאת בכל תחומי הפעילות).
- (ה) ליזום פעילות בחינם החקיקה, המחקר, הפיתוח והמניעה הקשורים ליעוד ותפקידים של המרכז.

מצורף-כזה חרשים מבנה המערכת.

ועדת היגוי
בינמשרדית

מרכז לחמרים רעילים
מסוכנים ואסונות טבע



משרדי ממשלה
וגורמים נוספים

בעת תקרית

משרד הפנים: שרותי כיבוי
צוותי הסברה
רשויות מקומיות
(מטה חירום)
* צוותי ניטור

משרד הבריאות: מד"א
* צוותי ניטור
מידע הרעלות
בתי חולים

משרד התחבורה: שרות מנאורולוגי
צוות מנאורולוגיה
מרכז חמ"ס: צוות הערכת סכונים
יצרני כימיקלים: טיפול במקד

בשיגרה (ברגיעה ובחרום)
כל משרדי הממשלה יפעלו
במסגרת אחריותם לחק.

תאום
מעקב
ופיקוח

מניעה

מידע

1. תאום בין משרדי הממשלה.
2. מעקב ופקוח אחר מפעלים/מתקנים במדינה ומתן עדיפות טיפול בהם בשילוב משרדי הממשלה.
3. תאום ואישור סופי להקמת / הרחבת מפעלים (בודק בין היתר קבלת היתרים מכל הרשויות)

מניעת מצב שעלול לגרום לאסון המוני בחומרים:-
1. תשתית פיסית
2. עקרונות הטפול בחמרים רעילים בתחום המניעה.
3. כנ"ל בחומרים מסוכנים

אסונות
טבע

גרעיני

חמרים
רעילים
מסוכנים

1. קולט ומספק מידע לצרכנים
2. מרכז מחקר ופיתוח.
3. מרכז ועדות מומחים מהאקדמיה תעשייה ונציגי משרדי הממשלה.

משטרת ישראל: ברגיעה
אחריות לטיפול בארוע
אכיפה
תאום והפעלת גורמים
המעורבים בארוע.

צה"ל - בחירום
הכרזה של שעיית
ברגיעה - עפ"י
נוהל העברת אחריות.

מקרא

סיוע י-מ"מ

הטיפול בחומרים רעילים , חומרים מסוכנים ופגעי טבע-
ערר על החלטת ועדת השרים

1. ביום 25 למאי 1985 נחקבלה החלטה מס' חמ/2 של ועדת שרים לענין הטיפול בחומרים מסוכנים ורעילים בה נקבע, בין השאר כי האחריות הכוללת להקמת מרכז מבצעי לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע תהיה על משרד הבטחון. בישיבת ועדת השרים הנ"ל לא השתתף אף שר מלבד שר הבריאות.
2. נציג מערכת הבטחון תא"ל אהרון ורדי קח"ר וראש הג"א מסר בישיבה על החנגדות להקמת המרכז הנ"ל וחפעולו באחריות משרד הבטחון.
3. לדעת מערכת הבטחון הקמת המרכז הנ"ל וחפעולו צריכה להיות באחריות שר הבריאות, כשר האחראי למפגעי בריאות, מניעתם והטיפול בהם. בעבודות המרכז עצמו ניתן כמובן לשלב גורמי מעהב"ט.
4. לפיכך הנני עורר על ההחלטה הנ"ל ומבקש לשנות באופן שיקבע כמשרד האחראי משרד הבריאות ולא משרד הבטחון.

מוגש על-ידי שר הבטחון

כ"ה באייר התשמ"ו

3.6.1986

הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע -
עור על החלטת ועדת השרים

1. ביום 25 למאי 1986 נתקבלה הרלטה מס' חמ/2 של ועדת שרים לענין הטיפול בחומרים מסוכנים ורעילים בה נקבע, בין השאר כי האחריות הכוללת להקמת מרכז מבצעי לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע תהיה על משרד הבטיחון.
2. בשיבת ועדת השרים הנ"ל לא השתתף אף שר מלבד שר הבריאות.
משרד האוצר, מתנגד להחלטה הנ"ל מהטעמים הבאים:
 - (א) ההצעה שהתקבלה תיגרום לביורוקרטיה נוספת במערכת ונטילת הכמיהה הסופית מכל המשרדים הנוגעים בדבר כגון: קביעת תקנים ומתן אישורים למפעלים.
 - (ב) העלות התקציבית של ההצעה גבוהה מאוד ויכולה להגיע למליוני דולרים, רבים (הועדה טרם קבעה את עלות ההצעה).
 - (ג) משך הזמן להקמת המרכז ויישום החלטותיו יהיה ארוך מאוד.
3. על דעת מכפר משרדי ממשלה, הוכנה הצעה אלטרנטיבית שמחייבת הקמת מרכז לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע על בסיס וולונטרי, כמפורט בנספח א' של המלצות הוועדה הבינמשרדית שחולקה לשרים.

מוגש על-ידי שר האוצר

תוספת ב' לנספח 473

ט' בסיון תשמ"ו
(16.6.86)

הטיפול בחומרים רעילים ומסוכנים - ערר על החלטת ועדת השרים

"להצעת שר הבריאות אני מבקש להעיר:

1. ביום 25.5.86 נתקבלה החלטה מס תמ/2 (נספח 473) בהשתתפות יו"ר הוועדה בלבד.
2. הואיל ומשרדי הבטחון, והאוצר ועבודה ורווחה מתנגדים להצעת ההחלטה, מוצע כי וועדת השרים תדון שנית בהצעה.
3. משרדנו תומך בהמלצה א' של הוועדה הבינמשרדית, המבטיחה:
מניעת כפילויות, הקמת גורם מתאם, חזוק התיאום והקשר, כיסוי כל החומרים ואי פגיעה בסמכויות או באחריות המשרדים."

מוגש על-ידי שר העבודה והרווחה

תוספת ג' לנספח 473

י"ח בסיון התשמ"ו
25.6.86

הטיפול בחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע -
ערר על החלטת ועדת השרים

1. "הערר הוא על סעיפים א' ו-ב' של החלטה חמ/2 מיום ט"ז באייר התשמ"ו (25.5.86) בדבר הקמת מרכז מכצעי לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע ופירוס חפקידיו, יעוריו, דרכי פעולתו ומכנהו.
2. עמדתי היא כי יש להסיל את האחריות לטיפול באסונות של חומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע בעת רגיעה על מטרת ישראל ועל צה"ל כגורם מסייע למטרה לפי דרישתה.
3. אני בודה שיש להקים מרכז מידע לחומרים רעילים, חומרים מסוכנים ופגעי טבע, אולם אני מתנגד להקמת מרכז מכצעי שיהיו לו סמכויות על ושיפוע בסמכויות משרדי הממשלה הנוגעים.
4. אני סבור שאם מרכז המידע יש להקים כמסגרת משרד הפנים שהינו המשרד הממלכתי שיש לו הנגיעה הרבה ביותר לנושא, כפוף לכך שחובטת הקצאת כוח האדם והמשאבים הדרושים."

מוגש על-ידי שר הפנים

תוספת ד' לנספח 473

כ"ג בסיון התשמ"ו
(30.6.1986)



מזכירות הממשלה

ירושלים, כ' בכסלו התשמ"ז
22 בדצמבר 1986

ש מ ר

אל : יו"ר ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים

מאת : סגן מזכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לתשומת-לכך את החלטה מס. 7/סט של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים מישיבתה ביום ד', ח' בכסלו התשמ"ז (10.12.86):

סט 7/ . אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - הצעתה של ועדת ההיגוי בדבר אירועים ותקציב המסגרת

מ ח ל י ט י מ:-

א. יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדברים עם ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - בענין קיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת הארבעים למדינת ישראל. יושב-ראש ועדת השרים יודיע לנ"ל כי עמדת ועדת השרים בענין מצעד - חיובית.

ב. בהמשך לנ"ל ומותנה בהסכמתם של ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - לאשר קיומו של מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל, ולחילופין - לאשר מפגן לילי מתמשך של צה"ל או אירועים אחרים בהשתתפות צה"ל.

ג. לאשר כדלקמן, הצעות עקרוניות נוספות של ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:-

(1) תערוכת הישגי מדינת ישראל;

(2) אירועים מרכזיים של יום העצמאות - ברשויות המקומיות, במועצות האיזוריות ובהתיישבות;

(3) פסטיבלים וחגיגות איזורים במהלך כל השנה;

(4) פרסומים סיורים ושונות;

(5) נושא המינהלה.

ד. (1) יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יבוא בדברים עם שר האוצר - לשם אישור
המסגרת התקציבית בסך 24,3 מליון שקל
חדש שהוגשה על-ידי ועדת ההיגוי, לשם ביצוע
הנושאים כפי שפורטו לעיל;

(2) מותנה באישור תקציבי כאמור להטיל על ועדת
ההיגוי להגיש לאישורה של ועדת השרים לענייני
סמלים וטקסים הצעות מפורטות - לביצוע
הנושאים הנ"ל.

ב ב ר כ ה,
א. ליסנסקי

העתק: ראש-הממשלה
ממלא-מקום ראש-הממשלה ושר החוץ
שר האוצר
שר הבטחון

(1) $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$

(2) $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$

(3) $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$

(4) $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$

(5) $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$

$$\begin{aligned} & \lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx \\ & \lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx \\ & \lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx \\ & \lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx \end{aligned}$$

(6) $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$
 $\lim_{n \rightarrow \infty} \frac{1}{n} \sum_{k=1}^n f\left(\frac{k}{n}\right) = \int_0^1 f(x) dx$

תקציב נוסף לשנת התקציב 1986

הצעה להחלטה

מחליטים :

להסמין את שר האוצר להגיש הצעת חוק לתיקון חוק התקציב לשנת הכספים 1986, התשמ"ו 1986, ולהגדיל את תקציב ההוצאה לשנת הכספים 1986 ב-3,209,000 אלפי ש"ח.

דברי הסבר :

עקב הגדלת ההוצאה בתחומים המפורטים להלן יש צורך להגדלת תקציב ההוצאה בסך 3,209,000 אלפי ש"ח. כנגד גידול זה צפוי גידול בהכנסות המדינה ממיסים ותיקון אומדן גיוס ההון.

ההוצאה הנוספת הינה בתחומים הבאים: המוסד לביטוח לאומי (הפחתת עלות העבודה ותשלומים עפ"י חוק), תקצוב חריגה בתקציב הסוכסידיות לתחבורה ציבורית, הגדלת החזר חובות (עקב פדיונות מוקדמים), תקצוב גידול במט"ח סיוע בטחון (כנגד גידול זהה בהכנסות), והגדלת ההכנסה המועברת לרשויות המקומיות.

להלן פירוט התוספות:

(אלפי ש"ח)

3,209,000
=====

סה"כ
=====

1,090,000

1. המוסד לביטוח לאומי

130,000

2. סכסוד תחבורה ציבורית

391,200

3. בטחון - מט"ח סיוע

1,555,000

4. החזר חובות פנים

42,643

5. רשויות מקומיות

157

6. רזרבה כללית (עיגול סכומים)

מוגש על-ידי שר האוצר

ממ. 360/12

חוק התקציב לשנת הכספים 1986 (תיקון) (תוספת תקציב), החשמ"ז-1986

תיקון סעיף 2: בחוק התקציב לשנת הכספים 1986, החשמ"ז - 1986 (1) בסעיף 2 במקום
"30,194,000 אלפי ש"ח" יבוא 33,403,000 אלפי ש"ח.

לד"ר

הפחתת עלות עבודה באמצעות תשלומי ביטוח לאומי - הוראת שעה

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ:

1. להסמיך את שר העבודה והרווחה להגיש לממשלה הצעה להפחית במשך תקופה של 12 חודשים, החל בחודש מרס 1987 את עלות העבודה באמצעות תשלומי הביטוח הלאומי, שהמוסד גובה, בשיעור כולל של 4.5%; ההפחתה תינתן למעבידים החייבים מדי חודש בתשלומים אלה בעד עובדיהם ולמכוסחים המשלמים בעד עצמם מדי חודש.
2. אוצר המדינה יחזיר מדי חודש, מת קופה האמורה למוסד לביטוח לאומי את הכספים שיחסרו לו בגביה כתוצאה מהפחתת הסכומים שבסעיף 1 לעיל.

דברי הסבר מצורפים-בזה.

מוגש על ידי שר העבודה והרווחה

נספח 60

כ' בכסלו התשמ"ז
(22.12.1986)

דברי הסבר

1. בהמשך לדיון במסגרת הצעת התקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית מוצע בזה הסדר להפחתת עלות העבודה, במשך תקופה של 12 חודשים, החל בחודש מרס 1987.
2. ההסדר המוצע הוא להפחתה בשיעור כולל של 4.5% מהתשלומים שהמוסד לביטוח לאומי גובה ממעבידים וממבוטחים המשלמים בעד עצמם, מדי חודש. לפיכך, ההפחתה תבוצע בשיעורם של דמי הביטוח הלאומי, מס מקביל, ההיטלים לפי חוק לימוד חובה (תיקון מס' 11) והיטל הג"א.
3. אוצר המדינה ישפה את המוסד לביטוח לאומי, על הכספים שיחסרו בגביה כתוצאה מההפחתה האמורה. זאת, כדי למנוע פגיעה בתשלום הגימלאות שעל המוסד לשלם מדי חודש.
4. ההצעה להפחתת עלות העבודה, לתקופה של שנה אחת באמצעות המוסד לביטוח לאומי באה מתוך כוונה להעמיד את המשאבים המינהליים של המוסד ומערכת הגביה לרשות אוצר המדינה. זאת, במטרה לתרום למאמץ הכולל לשמירת יציבות המחירים במשק, הפחתת עלות העבודה והשגת היעדים הכלכליים הצפויים ממתן ההפחתות האמורות.
5. חוק הביטוח הלאומי הוא חוק ביטוחי-סוציאלי והגבייה על פיו נועדה לתשלום גימלאות לזכאים על פי החוק. לפיכך, מן הראוי שהפחתת עלות העבודה, בדרך של הפחתה בתשלומי ביטוח לאומי, תיעשה רק במשך תקופה קצובה בלבד.

ש מ ר



מוכירות הממשלה

אשר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י"ב/התשמ"ז של הממשלה
יום א', י"ט בכסלו התשמ"ז - 21.12.86

(בשעה 09:00)

מס. הנספח השר המגיש

א. ס ק י ר ו ת

ב. הצעת תקציב לשנת 1987 והמדיניות הכלכלית

שר האוצר

ג. תקציב נוסף לשנת התקציב 1986

שר האוצר

55

ד. מפעל מנועי בית שמש - ערר על הוחלט ועדת שרים לענייני כלכלה - המשך הדיון

שרת הבריאות
השר ע. ויצמן

35
36
42

המלצות ועדת השרים

ה. מעמד ענפי התיירות בישראל

שר התיירות
שר האוצר

+53
א'

ו. ותחבורה היבשתית

שר התחבורה

29

ז. מינוי שר כחבר בוועדת המינויים לדיינים

השר לענייני דתות

40

ח. המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הכרור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים

שר הפנים

46

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
ט.	תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל	שר הבטחון שר האוצר
י.	שכר חיילי הקבע בצה"ל	שר הבטחון
יא.	אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הקמת ועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת - ערר על החלטת ועדת שרים	שר האוצר
יב.	הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יג.	הנהגת פנסיה ממלכתית	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יד.	הלוואות פיתוח	שר העבודה והרווחה
טו.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	השר לענייני דתות
טז.	מבנים דליקים כמערכת החינוך	סגן ראש הנמשלה ושר החינוך והתרכות; שר האוצר
יז.	דיון על משרד החינוך והתרכות	
יח.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית
יט.	עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	שר האנרגיה והתשתית
כ.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה	שר האנרגיה והתשתית

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
12	שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לענייני חקיקה	כא. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)
30	שר התקשורת	כב. 1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סולודר - ערר על החלטת ועדת השרים
+32 א	שר התקשורת שר המשפטים	2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985
31	שר התקשורת	כג. 1. רישום גרים בתעודות זהות
38	השר לקליטת העלייה	2. רישום גרים כיהודים
+34 ב'	שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתכנות	כד. אי מתן תמיכה מכספי תקציב המדינה
39	השר לקליטת העלייה	כה. הצעת חוק איסור פירסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986 - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה
37 +א ב	שר התקשורת שר האוצר השר לענייני דתות	כו. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים
+51 א'	השר לקליטת העלייה שר האוצר	כז. היקף ההשקעות ביישובים ביהודה, שומרון ועזה -

תקציב נוסף לשנת התקציב 1986

הצעה להחלטה

מחליטים :

להסמיך את שר האוצר להגיש הצעת חוק לתיקון חוק התקציב לשנת הכספים 1986, החשמ"ו 1986, ולהגדיל את תקציב ההוצאה לשנת הכספים 1986 ב-3,209,000 אלפי ש"ח.

דברי הסבר :

עקב הגדלת ההוצאה בתחומים המפורטים להלן יש צורך להגדלת תקציב ההוצאה בסך 3,209,000 אלפי ש"ח. כנגד גידול זה צפוי גידול בהכנסות המדינה ממיסים ותיקון אומדן גיוס ההון.

ההוצאה הנוספת הינה בתחומים הבאים: המוסד לביטוח לאומי (הפחתת עלות העבודה ותשלומים עפ"י חוק), תקצוב חריגה בתקציב הסובסידיות לתחבורה ציבורית, הגדלת החזר חובות (עקב פדיונות מוקדמים), תקצוב גידול במט"ח סיוע בטחון (כנגד גידול זה בהכנסות), והגדלת ההכנסה המוערכת לרשויות המקומיות.

להלן פירוט התוספות:

(אלפי ש"ח)	סה"כ
3,209,000	=====
1,090,000	1. המוסד לביטוח לאומי
130,000	2. סכסוד תחבורה ציבורית
391,200	3. בטחון - מט"ח סיוע
1,555,000	4. החזר חובות פנים
42,643	5. רשויות מקומיות
157	6. רזרבה כללית (עיגול סכומים)

מוגש על-ידי שר האוצר

ממ. 360/12

חוק התקציב לשנת הכספים 1986 (תיקון) (חוספת תקציב), החשמ"ז-1986

תיקון סעיף 2: בחוק התקציב לשנת הכספים 1986, החשמ"ו - 1986 (1) בסעיף 2 במקום
"30,194,000 אלפי ש"ח" יבוא 33,403,000 אלפי ש"ח.

היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -
תגובה על הצעת השר לקליטת העליה

"תיקציב המדינה בנוי ע"פ חתך משרדי פונקציונלי ולא ע"פ חתך גיאוגרפי, התיקציב מבטא כך את הכלי השילטוני שהוא פונקציונלי ולא אזורי בעקרו.

זושר-על-כן, אין אפשרות הפרדה בתיקציב של ההוצאות השונות לפי חתך גיאוגרפי, ומכאן גם שזין אפשרות להגיש לממשלה את תיקציב ההשקעות ביהודה שומרון ועזה או באזורי זרץ, אזורים, או השקעות המנושלה בסקטורים השונים במועד הגשת התיקציב.

עריכות אומדן תהיה אפשרית לאחר שייערך פרוט סעיפי התיקציב לפי משרדים וכאשר כל משרד ימין את תיקצבו המיועד גיאוגרפית וסקטוראלית. בשיתוף פעולה מלא של המשרדים השונים ניתן יהיה להגיש אומדן."

מוגש על-ידי שר האוצר

ט"ו בכסלו התשמ"ז
(17.12.86)

תוספת א' לנספח 51



מזכירות הממשלה

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבת ועדת השרים לעניין מפעל מנועי בית שמש
יום ב', י"ג בכסלו התשמ"ז - 15.12.86
(בשעה 10:30)

נכחו חברי ועדת השרים: ש. פרט - יו"ר, מ. ארנס, ג. יעקבי,
מ. נסים.

כן נכחו: י. אברמסון - משרד האוצר
ש. אוזון - משרד הבטחון
מ. אליצור - משרד האוצר
ת. בן-דוד - משרד האוצר
ד. בר-חיים - משרד האוצר
מ. דברת - המנהל הכללי,
משרד הכלכלה והתכנון
נ. הניג - משרד הכלכלה והתכנון
צ. טרופ - משרד הבטחון
ד. נוה - לשכת השר ארנס
א. סביר - לשכת שר החוץ
ש. סלויין - משרד ראש הממשלה
א. פוגל - הממונה על התקציבים
א. פלטו - משרד האוצר
ז. רפואה - מנהל רשות החברות
הממשליות
א. שר - החשב הכללי

א. זוהר - מזכירות הממשלה

סדר היום :

בש/3. מפעל מנועי בית-שמש

בפרוטוקול זה 2 דפים

בש/3.

מפעל מנועי בית-שמש

יו"ר ועדת השרים פותח.

השר משה ארנס מדווח לחברי ועדת השרים על המגעים שנוהלו עם המועמדים האפשריים לרכישת מניות הממשלה במפעל מנועי בית-שמש.

שר הכלכלה והתכנון, שניהל עם השר משה ארנס את המגעים עם המועמדים האפשריים לרכישת המניות, משלים.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ג. יעקבי, מ. ארנס ומ. נסים וה"ה: צ. טרופ, א. שר, א. פלטו, י. אברמסון, א. פוגל ומ. דברת.

מ ח ל י ט י ם:

(א) יושב ראש ועדת השרים יזמן, עוד היום, את נציגי הבנקים ויודיע להם כי הממשלה תכנס למשא ומתן על מכירת מניותיה במפעל מנועי בית-שמש בתנאי שהבנקים יפחיתו 50% מן החוב הבסיסי של המפעל.

(ב) לכנס את ועדת השרים לישיבה נוספת ביום ה', י"ז בכסלו התשמ"ז (18.12.86), לשמיעת דיווח על עמדת הבנקים לגבי ההצעה כאמור בסעיף א' לעיל ולגיבוש ההמלצות של ועדת השרים, שתוגשנה לממשלה בענין מפעל מנועי בית-שמש.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת

(בשעה 12:00)



מזכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול
ועדת השרים לענייני חקיקה
יום ב', י"ג בכסלו התשמ"ז - 15.12.86
(בשעה 17:00)

נכחו חברי ועדת השרים : א. שריר - יו"ר, ח. בר-לב, מ. שחל.

נעדרו חברי ועדת השרים: י. הורביץ, ז. המר, י. מודעי,
א. נחמקין (בחול"ל), מ. נסים, י. פרץ,
ח. קורפו, א. רובינשטיין.

כן נכחו: מ. קצב - שר העבודה והרווחה
(בסעיף 25 חק)
י. חריש - היועץ המשפטי לממשלה
י. בליזובסקי - המנהל הכללי,
משרד התעשייה והמסחר
א. בן עזרא - משרד התעשייה והמסחר
י. ברון - משרד האוצר
י. ברק - משרד העבודה והרווחה
ש. גוברמן - משרד המשפטים
ז. גינדל - משרד העבודה והרווחה
ד. גנני - משרד התיירות
מ. דר-זיו - משרד האוצר
י. לירז - משרד האנרגיה והתשתית
י. מזוז - משרד האנרגיה והתשתית
ח. פנחסוביץ - משרד המשפטים
ע. פרי - משרד התעשייה והמסחר
א. צידון - לשכת שר המשפטים
מ. קוק - משרד הכלכלה והתכנון
ח. קלוגמן - לשכת שר המשפטים
י. רבינוביץ - משרד האוצר
ע. רוזן - משרד המשפטים

א. ליסנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום :

חק/24. טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול
חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986

חק/25. טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986

חק/24.

טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986

הממונה על מינהל הכנסות המדינה פותח.

שר המשפטים מודיע כי הוא מאמץ את הסתייגותיו של השר משה נסים מטיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ז-1986 כפי שפורטו בנספח 13/חק מיום כ"ו בתשרי התשמ"ז (29.10.86).

בדיון משתתפים: השרים א. שריר, מ. שחל, ה"ה י. ברוך, י. רבינוביץ, ח. קלוגמן, והגברות ת. פנחסוביץ, ומ. דר-זיו.

מ ח ל י ט י ם, להמליץ בפני הממונה על הכנסות המדינה לקיים התייעצות נוספת עם שר האוצר - בקשר עם טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986.

המשך הדיון נדחה.

חק/25.

טיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986

היועץ המשפטי של משרד התעשייה והמסחר פותח.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ח. בר-לב, א. שריר, ה"ה ע. פרי, י. בליזובסקי, והגב' ת. פנחסוביץ.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס לטיוטת-חוק ההיטלים המיוחדים, התשמ"ו-1986:-

א. להטיל על היועץ המשפטי של משרד התעשייה והמסחר להניח על שולחנה של ועדת השרים לענייני חקיקה הצעת-נוסח של סעיפי טיוטת החוק אשר תוקנו על-פי הוולטה מס. כל/4 של ועדת השרים לענייני כלכלה, מיום ט' בחשוון התשמ"ז (11.11.86).

ב. היועץ המשפטי לממשלה יקיים דיונים עם היועצים
המשפטיים של משרדי וממשלה הנוגעים בדבר - בענין
פרק ד' של טיוטת-החוק, העוסק בקרבות מחקר.

המשך הדיון בדחה.

ה י ש י ב ה נ ב ע ל ת



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
החלטת ממשלה
יום ב', י"ג בכסלו התשמ"ז
15.12.86-

101. תקנות שעת חירום - עובדים במשק הדלק

מ ח ל י ט י מ (2 נמנעים):

הממשלה סומכת את ידיה על תקנות שעת חירום שיוצאו על פי סעיף 9 לפקודת סדרי השלטון והמשפט, התש"ח-1948, ואשר מטרתן לאפשר הוצאת צווי ריתוק לעבודה כנגד עובדים ומועסקים במשק הדלק הדרושים להבטחת השירות החיוני של אספקת גז לצרכנים.

מספר הצוים שיוצאו על-פי התקנות יהיה עד כ-120.

ההחלטה נתקבלה לפי סעיף 18 בתקנון לעבודת הממשלה.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ג, ז' בכסלו התשמ"ז-9.12.1986

- | | |
|---|-----------|
| אי החלת הוראות סעיף 11 א' בחוק הפיקוח על
מצרכים ושרותים | 86(כל/5). |
| תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא)
(הוראות שעה) התשמ"ז-1986 | 87(כל/7). |
| הגדלת ההון הרשום והנפרע של חברת גלרם,
תעשיות טכנולוגיות בע"מ | 88(כל/8). |

בפרוטוקול זה 5 דפים.

החלטות ועדת השרים לעניני כלכלה, מיום ז' בכסלו התשמ"ז (9.12.1986), אשר קיבלו תוקף ביום ז' בכסלו התשמ"ז (9.12.1986)

86(כל/5). אי החלת הוראות סעיף 11 א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים

מ ח ל ל י ט י ם : בהתאם להוראות תיקון סעיף 11(ח) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 15), התשמ"ו-1986, לא להחיל על החברות שלהלן את סעיף 11 א' לחוק:-

התעשיה האוירית לישראל בע"מ
אלת"א תעשיות אלקטרוניות בע"מ
מזל"ט בע"מ
בנק החקלאות בע"מ
בזק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ

87(כל/7). תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראות שעה) התשמ"ז-1986

מ ח ל ל י ט י ם :

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא) (הוראת שעה), התשמ"ז-1986 המצורפות-בזה (דפים 4-5) בשינויים כדלקמן:

- א. התקופה הקובעת תהיה עד 31.12.87.
- ב. החזר אגרת הרציף יחול על יצוא מוצר מכל מרכיב שהוא.
- ג. להמליץ בפני רשות הנמלים לאשר את השינויים הנ"ל ולהסמיך את שר התחבורה להתקין תקנות בהתאם, מבלי להביאן שנית לאישור ועדת השרים לעניני כלכלה.

הגדלת ההון הרשום והנפרע של חברת גלרם,
תעשיות טכנולוגיות בע"מ

88(כל/8).

מ ח ל י ט י ס :

- א. לאשר החלטת האסיפה הכללית היוצאת מן הכלל של חברת גלרם תעשיות טכנולוגיות בע"מ (להלן "גלרם") להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-1,005,000 ל-3,000,000 ש"ח על ידי יצירת 19,050,000 מניות רגילות חדשות בנות 0.1 ש"ח כל אחת.
- ב. המניות הרגילות החדשות תהיינה שוות זכויות למניות הרגילות הקיימות בחברה.
- ג. לאשר הגדלת ההון הרשום הנפרע של גלרם בסך של 1,905,000 ש"ח, באמצעות "המסלול המקביל".
- ד. מתוך הסך הנ"ל לאשר השקעה של 900,000 ש"ח באלגל מכשירים ומערכות (א.מ.מ) 1985 בע"מ תמורת הקצאת מניות לגלרם.



תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא), (הוראת שעה), התשמ"ז-1986

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים
(1) התשכ"א-1961, וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, ובאישור
(2) הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"נמל" - נמל מנמלי רשות הנמלים כמשמעותו בחוק רשות הנמלים,
התשכ"א-1961.
(3) "אגרת רציף" - כמשמעותה בתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (להלן -
התקנות העיקריות) בשיעור 28 מערך הטובין.
"התקופה הקובעת" - פרק הזמן החל ביום כ"ז באלול התשמ"ו
(1 באוקטובר 1986), וכלה ביום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987).
"מרכיבים" - חמרי גלם ומוצרי ביניים מיובאים שהוטלה עליהם
ושולמה בגינם בעת ייבואם לישראל, דרך נמל, בתקופה הקובעת, אגרת
רציף.
"מוצרים" - טובין שיוצאו מישראל דרך נמל, לא יאוחר מיום ז'
בתשרי התשמ"ח (30 בספטמבר 1987), כאשר מרכיבים ששימשו בייצורם
בישראל מהווים חלק בלתי נפרד מאותם מוצרים.

2. החזר
אגרת רציף
ביצוא
מי שייבא במישרין מרכיבים ושילם אגרת רציף על מרכיבים אלו,
יהיה זכאי, לאחר שייצא מוצרים לתבוע החזר סכום שלא יעלה על סך
מחצית אגרת הרציף ששילם בגין אותם מרכיבים המהווים חלק מאותם
מוצרים כאמור ובלבד שנתקיימו כל התנאים שלהלן: -



- (א) הזכאי לתבוע החזר (להלן - התובע) מסר למנהל הנמל הצהרה בטופס שקבע מנהל הנמל, לא יאוחר מתשעים יום מטעינת המוצרים על כלי שיט (להלן - המועד הקובע), בדבר פירוט המרכיבים ואגרת הרציף ששולמה בעת ייבואם;
- (ב) התובע מסר למנהל הנמל לפני המועד הקובע עותק רשימון הייצוא בגין המוצרים כשהוא חתום בידי רשות המכס;
- (ג) התובע מסר למנהל הנמל לפני המועד הקובע עותק רשימון הייבוא וחשבונית הנמל בגין המרכיבים;
- (ד) התובע מסר למנהל הנמל אישור מאת הרשות המרכזית לקניות גומלין, בו נקבע כי המרכיבים אינם מיוצרים בישראל.
- (ה) התובע מסר למנהל הנמל אישור מאת רואה-חשבון הקובע את ערך המרכיבים המהווים חלק מהמוצרים.

3. אישור החזר (א) הוראות תקנה 286 לתקנות העיקריות יחולו על החלטה בעניין תביעת החזר לפי תקנות אלה, בשינויים המחויבים לפי העניין.
- (ב) מנהל הנמל רשאי לדרוש מאת התובע כל ראייה נוספת להנחת דעתו בעניין יבוא המרכיבים ויצוא המוצרים.
4. חשלוס ההחזר והצמדתו סכום החזר שאושר על ידי מנהל הנמל ישולם לתובע כשהוא מוגדל או מוקטן - לפי העניין - על פי שיעור השינוי שחל במדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד), בין המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד תשלום אגרת הרציף בגין יבוא המרכיבים, לבין המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד עריכת חשבון סכום ההחזר.

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ז _____

1986 _____

1. ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
 2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
 3. ק"ת התשל"א, עמ' 306.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה י"א/התשמ"ז של הממשלה

יום א', י"ב בכסלו התשמ"ז - 14.12.86

(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שריר.

נעדרו השרים: ע. ויצמן (בחו"ל), א. נחמקין (בחו"ל), א. שרון
(בחו"ל).

כן נכחו : י. חריש
ש. ברובנדר
דוד בר-חיים
ר. חביב
י. חופי
אלי יונס
י. לוי
ימימה מזוז
תא"ל ע. נבו
תא"ל ח. רגב
אריה שר
- היועץ המשפטי לממשלה
- משרד הפנים (בסעיף 97)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)
- משרד האנרגיה והתשתית
(בסעיף 97)
- חברת החשמל (בסעיף 97)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)
- משרד הפנים (בסעיף 97)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)
- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
(בסעיף 94)
- המזכיר הצבאי לשר הבטחון
(בסעיף 94)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

94. תקיפת יהודי בעיר העתיקה כליל שבת
95. הצעת חוק איגרות מדינת ישראל
(הנפק שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ז-1986
96. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986
97. התקנת טורבינת גז באתר תחנת הכח רדינג ג'
בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה
98. המשך סקירת שר העבודה והרווחה
99. נוכחות שרים בכנסת
100. נסיעות שרים

94. תקיפת יהודי בעיר העתיקה כליל שבת

שר המשטרה סוקר.

95. הצעת חוק איגרות מדינת ישראל
(הנפק שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ז-1986

החשב הכללי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. הורביץ,
א. רובינשטיין, ג. פת, י. רבין, ג. יעקבי,
י. מודעי, וד. לוי.

החשב הכללי ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס: לאחר את הצעת חוק איגרות מדינת
ישראל (הנפק שער נייד - 7.5% מינימום),
התשמ"ז-1986, המצורפת בזה (דפים 7-8) ולהגישה
מיד לכנסת.

96. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ח. קורפו,
ו.א. רובינשטיין.

שר האוצר משיב.

מ ח ל י ט י ס, לאחר את הצעת חוק יציבות במצרכים
ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986,
המצורפת בזה (דף 9) ולהגישה מיד לכנסת.

התקנת טורבינת גז באתר תחנת הכח רדינג ג'
בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה

שר הפנים מעלה את עררו מהחלטה כל/313 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום 23.9.86.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, י. רכין, ש. ארכלי-אלמוזלינו, א. רובינשטיין, י. שפירא, י. מודעי, וג. יעקבי, מר י. חריש ומר י. חופי.

שר הפנים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם (כרוב דעות):

לדחות את עררו של שר הפנים מהחלטה כל/313 של ועדת השרים לענייני כלכלה מיום י"ט באלול התשמ"ו (23.9.86) ולאשרה כדלקמן:

"על-פי סעיף 1 לחוק תחנת הכוח תל-אביב, התשכ"ז-1967, ועל-פי הצעת חברת החשמל לישראל בע"מ ולהמלצת שר האנרגיה והתשתית - להביא לידיעת הועדה המחוזית לתכנון ולבניה של מחוז תל-אביב את "תכנית תחנת הכוח" כמפורט דלהלן:-

א. תותקן ותופעל יחידת טורבינת-גז בהספק של 50 מגווס (להלן - הטורבינה) במקום שתי יחידות בהספק של 20 מגווס כל אחת שהיו מותקנות בשטח תחנת רדינג ג' אשר יפורקו. הטורבינה תופעל בשעת דחק בטחונית או טכנית.

ב. "המפקח על הבניה" ו"המפקח על ההפעלה לענין בריאות" ידווחו לממשלה תוך שלושה חודשים מסיום ההקמה וההפעלה של הטורבינה כי היא הוקמה ופועלת באופן שאינה מהווה מטרד, רעש וזיהום לסביבה - וכל זאת בהתבסס על האמור בתקנות תחנת הכוח תל-אביב (פיקוח על הבניה, ההפעלה והשימוש), התשכ"ח-1968.

ג. סעיף ז' בהחלטת הממשלה מס' 361 מיום כ"ה באדר תשכ"ח (25 במרס 1968) יתוקן כדי לאפשר הפעלתה של תחנת רדינג ג' לצורך הבטחת אספקת החשמל בשעת חרום לגוש דן - וכן הפעלתה של הטורבינה בשעות דחק בזמן רגיעה ושמירתה בכושר לשם כך.

ד. לרשום את הודעתו של שר האנרגיה והתשתית כי משרדו מוכן לקבל את כל המגבלות והפעולות הנדרשות כדי לצמצם או למנוע ככל האפשר פגיעה באיכות הסביבה כתוצאה מהפעלת הטורבינה.

ה. ייערך סקר סביבתי והטורבינות לא יותקנו אלא לאחר קבלת מימצאי הסקר ובהתאם להמלצותיו".

המשך סקירת שר העבודה והרווחה

.98

שר העבודה והרווחה סוקר.

השרים י. מודעי, י. נבון, ז. אמר, ח. קורפו, ד. לוי, ש. פרס, ח. בר-לב, ש. ארכלי-אלמוזלינו, י. צור, וי. פרץ שואלים ומעירים.

שר העבודה והרווחה משיב.

נוכחות שרים בכנסת

.99

ראש הממשלה מביא לידיעת השרים פניות יו"ר הכנסת ויו"ר הנהלת הקואליציה בנושא נוכחות שרים בכנסת.

השר ח. קורפו משלים.

נסיעות שרים 100.

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאחר את נסיעת שר התקשורת למצרים, בעניני משרדו, מיום י"ב בכסלו התשמ"ז (14.12.86) עד יום ט"ז בכסלו התשמ"ז (18.12.86).

השר י. הורביץ ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

ב. לאחר את נסיעתו הפרטית של שר הפנים לצרפת, מיום י"ט בכסלו התשמ"ז (21.12.86) עד יום כ"ב בכסלו התשמ"ז (24.12.86).

השר י. שפירא ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י כ ה נ נ ע ל ת

הצעת חוק איגרות מדינת ישראל (הנפקת שער נייד - 7.5% מינימום) (תיקון), התשמ"ז-1986

- | | | |
|----|------------------|--|
| 1. | החלפת
שם החוק | חוק איגרות מדינת ישראל (הנפקת שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ג-1982(1) (להלן - החוק העיקרי), ייקרא "חוק איגרות מדינת ישראל (הנפקת שער נייד), התשמ"ג-1982". |
| 2. | תיקון
סעיף 1 | בסעיף 1 לחוק העיקרי, במקום "מאתיים מליון דולר" יבוא "חמש מאות מליון דולר". |
| 3. | תיקון
סעיף 2 | בסעיף 2 לחוק העיקרי, לפני "או בשינוי שם" יבוא "או ייקראו איגרות מדינת ישראל (הנפקת שער נייד) STATE OF ISRAEL BONDS (VARIABLE RATE ISSUE) עם הוצאת אחרי יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)". |
| 4. | תיקון
סעיף 4 | בסעיף 4(ב) לחוק העיקרי, במקום הסייפא המהחילה במילים "ובלבד ששם איגרת" יבוא "והיא השתלט כל חצי שנה לפחות". |
| 5. | החילה | תחילתו של חוק זה ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986). |

דברי הסבר

סעיפים 3,1 ו-4

מאחר וטיעורי הריבית בארצות הברית ירדו לאחרונה כדי 2-3%, יוצא שהריבית המשתלמת על איגרות החוב המוצאות לפי החוק הקיים יכולה להיות גבוהה בטיעור ניכר ובלתי סביר.

סעיפים 2 ו-4 לחוק הקיים קובעים לאמור:

"שם איגרות החוב וסימון"

2. איגרות החוב המוצאות לפי חוק זה (להלן - איגרות החוב) ייקראו: "איגרות מדינת ישראל (הנפקת שער נייד - 7.5% מינימום - VARIABLE RATE ISSUE) STATE OF ISRAEL BONDS (MINIMUM RATE 7.5%) או בשינוי שם ובסימון שדרו, כפי שיקבע שר האוצר.

מועד הפדיון של איגרות החוב, הריבית עליהן והנאי רכישתן ופדיון

3. (א) מועד פדיון של איגרות החוב יהיה בזמן או בזמנים שיקבע שר האוצר, ובלבד שטוה איגרת המוצאת על פי חוק זה, לא יהא מועד פדיונה מאחר מטחים עשרה שנים מהיום הראשון להודט בו הוצאו.

(ב) איגרות החוב יטאו ריבית כפי טיקבע טר האוצר ובלבד ששום איגרת הטוצאת על פי חוק זה לא תיטא ריבית נכונה מ-7.5 אחוז לשנה וטאינה מטחלמח כל חצי שנה לפחות.

(ג) ערכן הנקוב של איגרות החוב, הממיר או המחזיר סכום ניתן למכרן, והכלליט והחנאית סכום ניתן לפדותן או להחזירן לפני מועד פדיונן או בבוא המועד, בהתאם להוראות חוק זה, יהיו כפי טיקבע טר האוצר מזמן לזמן, ובלבד שערכה הנקוב של כל איגרת חוב לא יפחת מ-טסט, 75 דולר של ארצות הברית של אמריקה או מטרייה במטבע של ארצות אחרות.

(ד) טר האוצר רטאי לקבוע הגבלות לענין המחזיריט, המרגוניט, המוטדות וטאר גופיט הרטאית לרכוש את איגרות החוב.

(ה) טר האוצר רטאי להמיר טטטרי המחייבות של מדינות יטראל מזמן פרעונח עדין לא הגיע יקובלו כחטלות לאיגרות והוא רטאי לציין את טטרי המחייבות של מדינות יטראל טיותר לקבלט כאמור ואת הכלליט והחנאית לקבלטם".

מוצע להסיר את ההגבלה שטיעור הריבית יהיה לא פחות מ-7.5% ולהמיר את הטמכות בידי טר האוצר לקבוע את טיעור הריבית לגבי כל הנפקה בהתאם למקובל ולחנאית באותו זמן.

טעיף 2

טעיף 1 לחוק הקייט קובע לאמור:

"הרטאה לקבלת מילדות

1. טר האוצר מורטה ללוות, בטם מדינות יטראל, טכות טלא יטלה של מאתיים מיליון דולר (מעה או מטבע של ארצות הברית יל אמריקה, או טוויו במטבע של ארצות אחרות), ולהוציא ולמכור למטרה זו, מזמן לזמן, איגרות חוב בארצות הברית יל אמריקה ובארצות אחרות.

לפי הטעיף האמור מורטה טר האוצר ללוות בטם מדינות יטראל טכות טלא יטלה על מאתיים מיליון דולר. מאמר טהוצאו ונטכדו אגרות חוב לפי החוק במחטט מלוא הטכות טנקבע בחוק, מוצע להגדיל את הטכות טרטאית ללוות למחטט האות מליון דולר.

-9-

3-000283

חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון מס' 1, התשמ"ז-1986)

1. בסעיף 2 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה),
סעיף 2 התשמ"ו-1985[1], במקום "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)",
יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987)".

דברי הסבר

תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985, הדן
בהקפאת המחירים במשק, עומד לפקוע ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) לאחר
שהוארך ביום ח' בסיון התשמ"ו (15 ביוני 1986).

מאז חודש ינואר 1986 החל תהליך של הוצאת מצרכים ושירותים מפיקוח מחירים ומידי
חודש מוצאים ענפים נוספים מפיקוח. תהליך ההוצאה מפיקוח נעשה באופן הדרגתי זהיר
ומבוקר תוך מעקב ובחינה של השפעותיו על המשק.

מאחר וניתן להניח כי יהיה צורך בהמשך הבקרה על מחירי מצרכים ושירותים מסויימים גם
לאחר כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) מתבקשת הארכת תוקפו של חוק זה בשלושה
חודשים נוספים עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987).

1 ס"ח התשמ"ו, עמ' 2.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל

ישיבה י"א/החשמ"ז של הממשלה

יום א', י"ב בכסלו התשמ"ז - 14.12.86

(בשעה 09:00)

נכחו השרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
י. הורביץ, ז. המר, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
י. פרץ, ג. פת, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב,
י. רבין, א. רובינשטיין, מ. שחל, י. שפירא,
א. שריר.

נעדרו השרים: ע. ויצמן (בחו"ל), א. נחמקין (בחו"ל), א. שרון
(בחו"ל).

כן נכחו : י. חריש
ש. ברובנדר
דוד בר-חיים
ר. חביב
י. חופי
אלי יונס
י. לוי
ימימה מזוז
תא"ל ע. נבו
תא"ל ח. רגב
אריה שר
- היועץ המשפטי לממשלה
- משרד הפנים (בסעיף 97)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)
- משרד האנרגיה והתשתית
(בסעיף 97)
- חברת החשמל (בסעיף 97)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)
- משרד הפנים (בסעיף 97)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)
- המזכיר הצבאי לראש הממשלה
(בסעיף 94)
- המזכיר הצבאי לשר הבטחון
(בסעיף 94)
- משרד האוצר (בסעיפים 6-95)

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

94. תקיפת יהודי בעיר העתיקה כליל שבת
95. הצעת חוק איגרות מדינת ישראל
(הנפק שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ז-1986
96. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986
97. התקנת טורבינת גז באתר תחנת הכח רדינג ג'
בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת שרים לענייני כלכלה
98. המשך סקירת שר העבודה והרווחה
99. נוכחות שרים בכנסת
100. נסיעות שרים

94. תקיפת יהודי בעיר העתיקה בליל שבת

שר המשטרה סוקר.

95. הצעת חוק איגרות מדינת ישראל
(הנפק שער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ז-1986

החשב הכללי פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, י. הורביץ,
א. רובינשטיין, ג. פת, י. רבין, ג. יעקבי,
י. מודעי, וד. לוי.

החשב הכללי ושר האוצר משיבים.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ם: לאחר את הצעת חוק איגרות מדינת
ישראל (הנפק שער נייד - 7.5% מינימום),
התשמ"ז-1986, ומצורפת בזה (דפים 7-8) ולהגישה
מיד לכנסת.

96. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986

שר האוצר פותח.

בדיון משתתפים: השרים ש. פרס, ח. קורפו,
וא. רובינשטיין.

שר האוצר משיב.

מ ח ל י ט י ם, לאחר את הצעת חוק יציבות במצרכים
ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986,
המצורפת בזה (דף 9) ולהגישה מיד לכנסת.

התקנת טורבינת גז באתר תחנת הכח רדינג ג'
בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת שרים לעניני כלכלה

שר הפנים מעלה את עררו מהחלטה כל/313 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום 23.9.86.

שר האנרגיה והתשתית משיב.

בדיון משתתפים: השרים מ. ארנס, י. רבין, ש. ארכלי-אלמוזלינו, א. רובינשטיין, י. שפירא, י. מודעי, וג. יעקבי, מר י. חריש ומר י. חופי.

שר הפנים משיב.

ראש הממשלה מסכם.

מ ח ל י ט י ס (ברוב דעות):

לדחות את עררו של שר הפנים מהחלטה כל/313 של ועדת השרים לעניני כלכלה מיום י"ט באלול התשמ"ו (23.9.86) ולאשרה כדלקמן:

"על-פי סעיף 1 לחוק תחנת הכוח תל-אביב, התשכ"ז-1967, ועל-פי הצעת חברת החשמל לישראל בע"מ ולהמלצת שר האנרגיה והתשתית - להביא לידיעת הועדה המחוזית לתכנון ולבניה של מחוז תל-אביב את "תכנית תחנת הכוח" כמפורט דלהלן:-

א. תותקן ותופעל יחידת טורבינת-גז בהספק של 50 מגוואט (להלן - הטורבינה) במקום שתי יחידות בהספק של 20 מגוואט כל אחת שהיו מותקנות בשטח תחנת רדינג ג' אשר יפורקו. הטורבינה תופעל בשעת דחק בטחונית או טכנית.

ב. "המפקח על הבניה" ו"המפקח על ההפעלה לענין בריאות" ידווחו לממשלה תוך שלושה חדשים מסיום ההקמה וההפעלה של הטורבינה כי היא הוקמה ופועלת באופן שאינה מהווה מטרד, רעש וזיהום לסביבה - וכל זאת בהתבסס על האמור בתקנות תחנת הכוח תל-אביב (פיקוח על הבניה, ההפעלה והשימוש), התשכ"ח-1968.

ג. סעיף ז' בהחלטת הממשלה מס' 361 מיום כ"ה באדר תשכ"ח (25 במרס 1968) יתוקן כדי לאפשר הפעלתה של תחנת רדינג ג' לצורך הבטחת אספקת החשמל בשעת חרום לגוש דן - וכן הפעלתה של הטורבינה בשעות דחק בזמן רגיעה ושמירתה בכושר לשם כך.

ד. לרשום את הודעתו של שר האנרגיה והתשתית כי משרדו מוכן לקבל את כל המגבלות והפעולות הנדרשות כדי לצמצם או למנוע ככל האפשר פגיעה באיכות הסביבה כתוצאה מהפעלת הטורבינה.

ה. ייערך סקר סביבתי והטורבינות לא יותקנו אלא לאחר קבלת מימצאי הסקר ובהתאם להמלצותיו".

98. המשך סקירת שר העבודה והרווחה

שר העבודה והרווחה סוקר.

השרים י. מודעי, י. נבון, ז. המר, ח. קורפו, ד. לוי, ש. פרס, ח. בר-לב, ש. ארבלי-אלמוזלינו, י. צור, וי. פרץ שואלים ומעירים.

שר העבודה והרווחה משיב.

99. נוכחות שרים בכנסת

ראש הממשלה מביא לידיעת השרים פניות יו"ר הכנסת ויו"ר הנהלת הקואליציה בנושא נוכחות שרים בכנסת.

השר ח. קורפו משלים.

100. נסיעות שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר את נסיעת שר התקשורת למצרים, בעניני משרדו, מיום י"ב בכסלו התשמ"ז (14.12.86) עד יום ט"ז בכסלו התשמ"ז (18.12.86).

השר י. הורביץ ימלא את מקום שר התקשורת בעת העדרו מהארץ.

ב. לאשר את נסיעתו הפרטית של שר הפנים לצרפת, מיום י"ט בכסלו התשמ"ז (21.12.86) עד יום כ"ב בכסלו התשמ"ז (24.12.86).

השר י. שפירא ימלא את מקום שר הפנים בעת העדרו מהארץ.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

הצעה חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק סער נייד - 7.5% מינימום) (תיקון), התשמ"ז-1986

- | | | |
|----|---|------------------|
| 1. | חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק סער נייד - 7.5% מינימום), התשמ"ז-1986 (1) (להלן - החוק העיקרי), ייקרא "חוק איגרות מדינת ישראל (הנפק סער נייד), התשמ"ז-1986". | החלפת
שם החוק |
| 2. | בסעיף 1 לחוק העיקרי, במקום "מאתיים מליון דולר" יבוא "חמש מאות מליון דולר". | תיקון
סעיף 1 |
| 3. | בסעיף 2 לחוק העיקרי, לפני "או בסינוי שם" יבוא "או ייקראו איגרות מדינת ישראל (הנפק סער נייד) STATE OF ISRAEL BONDS (VARIABLE RATE ISSUE) או הוצאו אחרי יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)". | תיקון
סעיף 2 |
| 4. | בסעיף 4(ב) לחוק העיקרי, במקום הסייפא המתחילה במילים "ובלבד שסום איגרת" יבוא "והיא השתלט כל חצי שנה לפחות". | תיקון
סעיף 4 |
| 5. | תחילתו של חוק זה ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986). | תחילה |

דברי הסבר

סעיפים 3,1 ו-4

מאחר ושיעורי הריבית בארצות הברית ירדו לאחרונה כדי 2-3%, יוצא שהריבית המשתלמת על איגרות החוב המוצאות לפי החוק הקיים יכולה להיות גבוהה בשיעור ניכר ובלתי טביר.

סעיפים 2 ו-4 לחוק הקיים קובעים לאמור:

"סם איגרות החוב וסימונן

2. איגרות החוב המוצאות לפי חוק זה (להלן - איגרות החוב) ייקראו: "איגרות מדינת ישראל (הנפק סער נייד - 7.5% מינימום - STATE OF ISRAEL BONDS (VARIABLE RATE ISSUE - MINIMUM RATE 7.5%) או בסינוי שם ובסימוני סדרות, כפי שיקבע טר האוצר.

מועד הפדיון של איגרות החוב, הריבית עליהן והנאי רכיטתן ופדיוןן

3. (א) מועד פדיוןן של איגרות החוב יהיה בזמן או בזמנים שיקבע טר האוצר, ובלבד שסום איגרת המוצאת על פי חוק זה, לא יהא מועד פדיונה מאחר מטחים עשרה טנים מהיום הראשון להודט בו הוצאו.

(ב) איגרות החוב יטארו ריבית כפי טיקבע טר האוצר ובלבד ששום איגרת המוצאת על פי חוק זה לא היטא ריבית נטונה מ-7.5 אחוז לשנה וטאכנה מטחלמח כל חצי שנה לפחות.

(ג) ערכן הנקוב של איגרות החוב, המטיר או המטיריט טבהט ניתן למכרן, והכלליט והחנאיט טבהט ניתן לפדותן או להחזירן לפני מועד פדיונן או בבוא המועד, כהחלטת ההוצאות חוק זה, יהיו כפי טיקבע טר האוצר מזמן לזמן, ובלבד טערכה הנקוב של כל איגרת חוב לא יפחה מ-טטט, טט דולר של ארצות הברית של אמריקה או מטוריט בטטבע של ארצות אחרות.

(ד) טר האוצר רטאי לקבוע הגבלות לענין ההאגידות, ההרגונות, המוטדות וטאר גופיט הדטאית לרכוש את איגרות החוב.

(ה) טר האוצר רטאי להטיר טטטרי ההחייבות של מדינות יטרלל מזמן פרעונח עדין לא הגיע יקובלו כהטלות לאיגרות והוא רטאי לציין את טטרי ההחייבות של מדינות יטרלל טיותר לקבלט כאטור ואת הכלליט והחנאיט לקבלות.

מוצע להטיר את ההגבלה טטיעור הריבית יהיה לא פחות מ-7.5 ולטמ יד את הטחכות בידי טר האוצר לקבוע את טיעור הריבית לגבי כל הנפקה כהחלטת לעקובל ולטחאיט באורז זמן.

טעיף 2

טעיף 1 לחוק הקיט קובע לאטור:

"הרטאה לקבלת מילונח

1. טר האוצר מורטה ללוות, בטח מדינות יטרלל, טכות טלא יטלה של מאחייט מיליון דולר (טעה או מטבע של ארצות הברית של אמריקה, או טרויט בטטבע של ארצות אחרות), ולהוציט ולהכרז למטרה זו, מזמן לזמן, איגרות חוב בארצות הברית ול אמריקה ובארצות אחרות.

לפי הטעיף האטור מורטה טר האוצר ללוות בטח מדינות יטרלל טכות טלא יטלה על מאחייט מיליון דולר. מאחר שהוצאו ונטכדו אגרות חוב לפי החוק בטחטט מלוא הטכות טנקבע בחוק, מוצע להגדיל את הטכות טרטאית ללוות לחטט מלוא מליון דולר.

חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים
(הוראת שעה) (תיקון מס' 3, התשמ"ז-1986)

תיקון 1. בסעיף 2 לחוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה),
סעיף 2 התשמ"ז-1985, במקום "עד יום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986)",
יבוא "עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987)".

דברי הסבר

תוקפו של חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ז-1985, הדן
בהקפאת המחירים במשק, עומד לפרקע ביום כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) לאחר
שהוארך ביום ח' בסיון התשמ"ז (15 ביוני 1986).

מאז חודש ינואר 1986 החל תהליך של הוצאת מצרכים ושירותים מפיקוח מחירים ומידי
חודש מוצאים ענפים נוספים מפיקוח. תהליך ההוצאה מפיקוח נעשה באופן הדרגתי והיר
ומבוקר תוך מעקב ובחינה של השפעותיו על המשק.

מאחר וניתן להניח כי יהיה צורך בהמשך הבקרה על מחירי מצרכים ושירותים מסוימים גם
לאחר כ"ט בכסלו התשמ"ז (31 בדצמבר 1986) מתבקשת הארכת תוקפו של חוק זה בשלושה
חודשים נוספים עד יום א' בניסן התשמ"ז (31 במרס 1987).

1 ס"ח התשמ"ז, עמ' 2.



מזכירות הממשלה

ש מ ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו תוקף ביום ה, ט' בכסלו התשמ"ז-11.12.1986

- 89(חק/14). א. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986
ב. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986
- 90(חק/15). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים), התשמ"ז-1986
- 91(חק/16). טיוטת-חוק שירות החסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות), התשמ"ז-1986
- 92(חק/17). הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון) - מעשים שנעשו בארץ עוינת, התשמ"ז-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס)
93. שנויים בהרכב מועצת מקרקעי ישראל

בפרוטוקול זה 31 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום כ"ב בחשוון והתשמ"ז
(24.11.1986), אשר קיבלו חוקף ביום ט' בכסלו והתשמ"ז
(11.12.1986)

89(חק/14). א. טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי
מאסר, התשמ"ז-1986
 ב. טיוטת-חוק העונשין (תיקון מס.), והתשמ"ז-1986

מ ח ל י ט י ס:-

בהתייחס לטיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם
 לריצוי עונשי מאסר, התשמ"ז-1986 -

- (1) למחוק סעיף 7(ב) בטיוטת-החוק;
- (2) לדחות את המשך הדיון בטיוטת-החוק;

90(חק/15). טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין (תיקונים שונים),
התשמ"ז-1986

מ ח ל י ט י ס:-

א. לאשר את סעיפי טיוטת-חוק לשכת עורכי הדין
 (תיקונים שונים), התשמ"ז-1986.

ב. בהמשך לנ"ל - להביא הצעת-חוק בנדון, לאישורה של
 המחשלה בישיבתה הקרובה, לשם הנחה מיידית על
 שולחן הכנסת.

(מצורפת-זה - דפים 5-18 - הצעת חוק אשר נוסחה
 על-יסוד החלטה זו ונשלחה לכנסת על-פי סעיף 52
 בחקון לעבודת המחשלה.)

טיוטת-חוק שירות התעסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות),
החשמ"ו-1986

91(חק/16).

מ ח ל י ט י ס :-

א. לטיוטת-החוק תיווסף הבחנה לגבי עובדים המועסקים על-ידי קבלני עבודה תקופות עבודה קצרות במקום עבודה פלוני, לבין עובדים כאמור, המועסקים תקופות יחסית ארוכות יותר;
נוסח ההבחנה הנ"ל - יתואם בין משרדי העבודה והרווחה והמשפטים;

ב. בסעיף 4 של טיוטת-החוק תיווסף הוראה שתבהיר כי בשיקולים למחן רשיון, ייבדק אם יש לגבי המבקש מירשם פלילי;

ג. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק שירות התעסוקה (תיקון) (לשכות פרטיות), החשמ"ו-1986.

(מצורפת-בוה - דפים 31-19 - הצעת חוק אשר נוסחה על-יסוד החלטה זו ונשלחה לכנסת על-פי סעיף 52 בתקנון לעבודת הממשלה).

הצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם
(תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), החשמ"ו-1986,
הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס)

92(חק/17).

מ ח ל י ט י ס , בהתייחס להצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), החשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס) ובהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה:-

א. (1) לאשר את עמדתו של שר האוצר - לגבי הצעת החוק הנ"ל;

(2) בהמשך לנ"ל, להציע לחבר הכנסת יצחק ארצי לסייג את הצעתו בהתאם להערותיו של שר האוצר שאושרו כאמור;

ב. בכפוף לעיל ובכפוף להענותו של המציע בהתאם לסעיף א(2) הנ"ל - לא להתנגד להצעת-חוק לעשיית דין בנאצים ובעוזריהם (תיקון - מעשים שנעשו בארץ עוינת), החשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חבר הכנסת יצחק ארצי (מס. ש"ס).

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בתקנון לעבודת הממשלה - אשר קיבלה
חוקף ביום ט' בכסלו תשמ"ז (11.12.1986)

שנויים בהרכב מועצת מקרקעי ישראל

.93

מ ח ל י ט י ס, לפי סעיף 3 לחוק מנהל מקרקעי ישראל,
תש"ך-1960, למנות את הרשומים להלן כחברים במועצת
מקרקעי ישראל:

יהונתן גולני, סגן המנהל הכללי לתכנון במשרד הפנים,
במקום יעקב דש.

אורי פינקרפלד, הקרן הקיימת לישראל, במקום אריה
שפיר.

הצעת חוק לשכת עורכי הדין (תיקון מס' 16), התשמ"ז-1986

- תיקון סעיף 8
1. בסעיף 8 לחוק לשכת עורכי הדין, התשכ"א-1961⁽¹⁾ (להלן - החוק העיקרי), במקום סעיף קטן(ב) יבוא:
 "(א) נבצר מראש הלשכה זמנית, למלא את תפקידו, ישמש ממלא מקומו כראש הלשכה במקומו".
- הוספת סעיף 8
2. אחרי סעיף 8 לחוק העיקרי, יבוא:
 "בחירת 8ב (א) התפטר ראש הלשכה, נפטר או נבצר ממנו ראש דרך קבע למלא את תפקידו, תבחר המועצה לשכה הארצית ראש לשכה במקומו בבחירות שוות, בידי אישיות וחשאיות. המועצה
 (ב) ראש לשכה שנבחר לפי סעיף זה יכהן עד תום תקופת הכהונה של ראש הלשכה שבמקומו נבחר."

דברי הסבר לסעיפים 2-1 ו-7

סעיף 8א' לחוק העיקרי קובע את הדרך שבה ייבחר ממלא מקום לראש הלשכה. מוצע לקבוע כי משנבצר מראש הלשכה זמנית למלא את תפקידו ישמש ממלא המקום כראש הלשכה, ואילו אם התפטר ראש הלשכה או נפטר או שנבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו תערכנה בחירות חדשות שבהם תבחר המועצה הארצית ראש לשכה חדש שיכהן עד תום תקופת הכהונה שנקבעה לראש לשכה היוצא.

הוראה דומה מוצעת לגבי יושב ראש ועד מחוזי בסעיף 7.

- תיקון סעיף 9
3. האמור בסעיף 9 לחוק העיקרי, יסומן (א) ואחריו יבוא:
 "(ב) לענין סעיף קטן(א)(2) רשאית הלשכה לקבוע כי פתקי ההצבעה לענין הבחירות לוועידה הארצית ייחשבו גם כפתק ההצבעה לענין הבחירות למועצה הארצית."

דברי הסבר לסעיף 3

סעיף 7(א) לחוק העיקרי קובע כי:

"הועידה הארצית תיבחר על ידי חברי הלשכה אחת לארבע שנים בבחירות כלליות שוות, יחסיות, חשאיות, ישירות וארציות". סעיף 9(2) לחוק העיקרי קובע כי עשרים מחברי המועצה הארצית ייבחרו על ידי חברי הלשכה במועד הבחירות לועידה הארצית בבחירות כלליות, שוות, יחסיות, חשאיות ישירות וארציות.

חברי המועצה הארצית האמורים נחברים בנפרד, במועד הבחירות לועידה הארצית.

מוצע לפטש את אופן הבחירה ולמנוע ריבוי פתקים במועד הבחירות ולאפשר קיום הבחירה לועידה ולמועצה של רשימה באמצעות פתק אחד.

הוספת 4. אחרי סעיף 9ב לחוק העיקרי, יבוא:

סעיף 9ג "הרשימות המשתתפות בחלוקת המקומות בבחירות לועידה הארצית, למועצה הארצית או לוועד מחוזי ישתתפו רק רשימות מועמדים שקבלו, כל אחת, קולות כשרים במספר שאינו פחות מהמכסה; לענין זה, "מכסה" - המספר השלם היוצא מחילוק המספר הכולל של הקולות הכשרים במספר המקומות העומדים לבחירה.

(ב) הוראת סעיף קטן(א) בדבר הזכות להשתתף בחלוקת המקומות תחול על רשימת מועמדים אף אם התקשרה בהסכם בחירות בדבר צירוף קולות."

דברי הסבר לסעיף 4

בעקבות הלקחים שהופקו ממערכות הבחירות האחרונות ללשכה שגררו אחריהן התידיינות בבג"צ, מבקשת המועצה הארצית של לשכת עורכי הדין שתקבע בחוק מכסה

(1803)

לענין השתתפותה של רשימת מועמדים בחלוקת המקומות במועצה הארצית ובוועדים המחוזיים של הלשכה.

על פי ההצעה לא תוכל להשתתף בחלוקת המקומות רשימה אשר לא תצבור מספר קולות המתאים למכסה. המכסה תקבע על ידי חלוקת סך הקולות הכשרים במספר המקומות העומדים לבחירה.

רשימות הקשורות בהסכם בחירות תחשבנה כרשימה אחת לצורך חלוקת מקומות רק אם צברה כל אחת בנפרד קולות בהתאם למכסה.

תיקון 5. בסעיף 10 לחוק העיקרי, בסופו יבוא:
סעיף 10 "תקופת כהונתם של חברי הוועד המרכזי והוועדים המחוזיים תהא עד לבחירתם של אחרים תחתם".

דברי הסבר לסעיף 5

בסעיף 10 לחוק נקבע שתקופת כהונת ראש הלשכה ושל חברי המועצה הארצית תהיה עד לבחירתם או למינויים של אחרים תחתם; מוצע לקבוע הוראה דומה לגבי כהונת חברי הוועד המרכזי והוועדים המחוזיים.

תיקון 6. בסעיף 12 לחוק העיקרי, במקום "שלושים מחברי הלשכה"
סעיף 12 יבוא: "שלוש מאות מחברי הלשכה".

דברי הסבר לסעיף 6

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע:

"וועדים מחוזיים יפעלו בתחום שיפוטם של בתי המשפט המחוזיים של ירושלים, תל-אביב-יפו וחיפה, ואם יוקמו בתי משפט מחוזיים נוספים - של אלה מביניהם שנקבעו לכך על ידי המועצה הארצית ושל אלה ששלושים מחברי הלשכה שמקום עבודתם הראשי הוא בתחום שיפוטם, החליטו על כך."

(1803)

מאז חקיקת החוק העיקרי הוקם ועד מחוזי גם בתחום שיפוטו של בית המשפט המחוזי בבאר-שבע. מאידך, הקביעה ששלושים מחברי הלשכה רשאים להחליט על הקמת ועד מחוזי חדש בלי קשר להקמת בית משפט מחוזי בוטף אינו תואם יותר את המציאות כאשר מספר חברי הלשכה גדל והגיע לכ-9,000 חברים.

מוצע להגדיל את המספר ולהעמידו על שלוש מאות.

תיקון 7. בסעיף 13 לחוק העיקרי במקום סעיף קטן(ד) יבוא:
סעיף 13 "(ד) נבצר זמנית מיושב ראש ועד מחוזי למלא את תפקידו, ישמש ממלא מקומו כיושב ראש הועד המחוזי במקומו.

(ה) התפטר יושב ראש ועד מחוזי, נפטר או נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, יבחר הועד המחוזי יושב ראש ועד מחוזי במקומו בבחירות שוות, אישיות וחשאיות.

(ו) יושב ראש הועד המחוזי שנבחר לפי סעיף קטן(ה) יכהן עד תום תקופת הכהונה של יושב ראש הועד המחוזי שבמקומו נבחר."

תיקון 8. בסעיף 14 לחוק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחת סעיף 14 לארבע שנים".

תיקון 9. בסעיף 15 לחוק העיקרי, אחרי "ייבחרו" יבוא "אחת סעיף 15 לארבע שנים".

דברי הסבר לסעיפים 8 ו-9

בסעיפים 14 ו-15 לחוק נקבע כיצד ייבחרו חברי בית הדין המשמעתי הארצי והמחוזי, מוצע להעביר לכאן את ההוראה שבסעיף 17 בדבר משך הכהונה ולהוסיף שחברי בית הדין ייבחרו אחת לארבע שנים.

(1803)

תיקון 10. במקום סעיף 16 לחוק העיקרי, יבוא:

סעיף 16 "כשירות (א) כשיר להיבחר לבית הדין המשמעותי הארצי - לכהונה מי שהיה חבר הלשכה לפחות שמונה שנים; כשיר כחבר להבחר לבית דין משמעותי מחוזי - מי שהיה חבר בית הלשכה לפחות חמש שנים; ואולם לא יהיה כשיר דין להבחר חבר בית דין משמעותי - משמעותי

(1) מי שהורשע בבית משפט או בבית-דין צבאי בעבירה שיש עמה קלון;

(2) מי שהורשע בבית דין משמעותי בעבירת משמעת והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן הלשכה; או שהוטל עליו עונש אחר אך טרם עברו עשר שנים מיום הרשעתו.

(ב) חבר המועצה הארצית וחבר ועד מחוזי אינם כשירים להיבחר או לכהן כחברי בית דין משמעותי."

דברי הסבר לסעיף 10

החוק קובע את דרכי בחירתם של חברי בית הדין המשמעותי, הארצי והמחוזי (סעיפים 14 ו-15), את כשירותם להיבחר (סעיף 16) ואת תקופת כהונתם (סעיף 17). אך אין בו הוראה בעניין אי-כשירותם של עורכי דין שהורשעו בעבירה פלילית או משמעתית להיות חברי בית דין משמעותי, ובעניין פקיעת כהונתם של חברי בית דין משמעותי מחמת הרשעה כאמור. ההצעה באה לקבוע הוראות בעניין זה.

לפי ההצעה עורך דין לא יהיה כשיר להיות חבר בית דין משמעותי אם הורשע בבית משפט או בבית דין צבאי בפסק-דין סופי בעבירה שיש עמה קלון, או אם הורשע בבית דין משמעותי בעבירת משמעת והוטל עליו עונש השעייה או הוצאה מן הלשכה. הוטל עליו עונש אחר (מהעונשים המפורטים בסעיף 68) או לא הוטל עליו עונש כלשהו (כאמור בסעיף 69(א)(1) לחוק), תוגבל תקופת אי כשירותו לעשר שנים מיום

(1803)

ההרשעה.

בסעיף 16 לחוק העיקרי נקבע כי חברי המועצה הארצית וחברי ועד מחוזי אינם כשירים להבחר לבית דין משמעותי מוצע כדי להסיר ספק להוסיף שגם אינם כשירים לכהן כחברים בבית דין למשמעה.

החלפת 11. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:
 סעיף 17 "תום (א) תקופת כהונתם של חברי בתי הדין
 כהונת המשמעותיים תהא עד לבחירת אחרים תחתם.
 חברי
 בתי
 הדין (ב) חבר בית דין משמעותי שהחל לדון בענין
 פלוני רשאי לסיימו גם לאחר שתמה תקופת
 המשמעותיים כהונתו.

(ג) פחת מספר חברי בית דין משמעותי לכדי שני שלישים של חברי בית הדין ולא ניתן למלא מקומם כאמור בסעיף 17ב, רשאית הלשכה לקבוע מועד לבחירות לשם בחירת חברי בית דין אחרים להשלמת מספרם".

דברי הסבר לסעיף 11

בסעיף 17 לחוק העיקרי נקבע כי תקופת כהונת חבר בית-דין משמעותי היא ארבע שנים מיום בחירתו וכי מי שתקופת כהונתו תמה כשר להיבחר מחדש; משך הכהונה הוכנס לסעיפים 14 ו-15 מוצע לקבוע הוראה שתאפשר לחברי בתי הדין המשמעותיים לכהן עד לבחירתם של אחרים תחתם על מנת שלא ייווצר חלל ריק. כן מוצע לקבוע מנגנון שיאפשר בחירת חברי בית דין אם פחת מספר חברי בית הדין לכדי שני שלישים מהחברים.

הוספת 12. אחרי סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא:
 סעיפים
 17א "פקיעת 17א. כהונת חבר בית-דין משמעותי נפסקת באחת מאלה:
 ו-17ב כהונת

(1803)

- חבר (1) התפטר במסירת כתב התפטרות ליושב ראש בית
בית- הדין המשמעתי שבו הוא חבר;
דין משמעתי (2) נבצר ממנו, דרך קבע, למלא את תפקידו;
(3) נתקיימה בו אחת הנסיבות המונעות בעדו
להיבחר לחבר בית-דין משמעתי לפי סעיף 16;
(4) חדל להיות חבר הלשכה.

חילופי 17ב. נתפנה מקומו של חבר בית-דין משמעתי,
חברים יכהן כחבר בית הדין המשמעתי המועמד ששמו נקוב
בבית ראשון אחרי שמות המועמדים שנבחרו מרשימת
דין המועמדים, בבחירות האחרונות, לאותו בית דין
משמעתי משמעתי."

דברי הסבר לסעיף 12

מוצע לקבוע כי חברות בבית דין משמעתי פוקעת אם התפטר חבר בית הדין המשמעתי,
אם נבצר ממנו דרך קבע למלא את תפקידו, אם נתקיימה בו נסיבה הפוסלת אותו
מהיות חבר בית דין משמעתי כאמור, או שחדל להיות חבר הלשכה.

מוצע לקבוע כי אם נתפנה מקומו של חבר בית דין משמעתי יכהן במקומו המועמד
ששמו נמצא ראשון ברשימת המועמדים שכללה את שמו אחרי שמות המועמדים שנבחרו
מתוכה בבחירות האחרונות לאותו בית דין משמעתי.

תיקון 13. בסעיף 18(א) לחוק העיקרי, אחרי "בענין פלוני"
סעיף 18 יבוא:
"ורשאים שנים מהם לפעול כאמור אם נבצר מהיושב ראש או
מסגן לעשות כן;"

דברי הסבר לסעיף 13

(1803)

בסעיף 18(א) נקבע כי יושב ראש בית הדין וסגניו יקבעו את הרכב בית הדין המשמעותי בענין פלוני; הרכב זה הינו מסורבל. כדי לפשט את ההליך מוצע שגם שניים מבין הללו, היינו היושב ראש וסגן אחד או שני הסגנים, יוכלו לקבוע את ההרכב.

תיקון 14. בסעיף 38 לחוק העיקרי, סעיף קטן(ב) יסומן (ג) סעיף 38 ולפניו יבוא:

"(ב) עברו שלש שנים מתום תקופת ההתמחות, לא ייבחן המועמד לחברות בלשכה בבחינות הלשכה האמורות בסעיף קטן(א), אלא ברשות הלשכה; הלשכה רשאית, לאחר ששמעה את מי שובקש רשות כאמור, להתנות את מתן הרשות בחיוב המבקש להתמחות תקופה נוספת שלא תעלה על שנה אחת."

דברי הסבר לסעיף 14

סעיף 38(א) לחוק העיקרי קובע:

"בתום תקופת ההתמחות על המועמד לחברות בלשכה להיבחן בבחינות הלשכה במקצועים מעשיים..."

לשכת עורכי הדין נתקלה במספר מקרים שבהם התיצבו מתמחים לבחינות ההתמחות לאחר שחלפה תקופה ארוכה מתום התמחותם, וההתמחות איבדה מטעמה.

מוצע לקבוע תקופה מירבית של שלש שנים בין תום תקופת ההתמחות לבין בחינות ההתמחות, שאחריה לא יוכל מתמחה להיבחן בלא ברשות הלשכה. הלשכה תוכל להתנות את מתן הרשות בחיוב המבקש להתמחות בחקירות התמחות משלימה שלא תעלה על שנה אחת.

15. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבוא:

סעיף 67א "העברת 67א. ציווה בית משפט, או מי שנתונה בידיו תיקים סמכות שפיטה לפי סעיף 1(ב) לחוק יסוד: ומסמכים השפיטה(2), על יושב ראש בית דין משמעותי להמציא תיק בית הדין או כל מסמך המצוי בו,

ימציאם היושב ראש בצירוף הודעה בדבר סודיות הדיון.

דברי הסבר לסעיף 15

מוצע להוסיף סעיף 67א, הבא להסדיר את המקרה בו מתבקש בית דין משמעותי להעביר לבית משפט תיק של בית הדין או מסמך המצוי בו; מוצע לקבוע שיושב ראש בית הדין יעביר את התיק תוך הודעה על חסיון הדיון יצויין כי אין לבית הדין סמכות לסרב לבקשה אך מן הראוי שיודגש הרעיון של השמירה על הסודיות של נושא ההליך המשמעותי.

תיקון 16. בסעיף 68 לחוק העיקרי - סעיף 68

- (1) בפסקה (3) אחרי "2,000 שקלים" יבוא "חדשים";
(2) בפסקה (4) במקום "חמש שנים" יבוא "עשר שנים".

דברי הסבר לסעיף 16

בסעיף 68 נקבעו הענשים שבית דין משמעותי מוסמך להטיל על נאשם שהורשע בעבירה משמעת. אחד הענשים הוא קנס שגבהו בסך 2,000 שקלים, שנקבע בשנת 1980 וכיום אינו ריאלי, מוצע שהקנס יועלה ל-2,000 שקלים חדשים.

עונש נוסף שמוצע לשנותו הוא עונש ההשעיה. כיום ניתן לקבוע עונש השעיה עד לחמש שנים. מוצע לקבוע סמכות ענישה של השעיה עד עשר שנים.

הוספת 17. אחרי סעיף 68 לחוק העיקרי יבוא:
סעיפים

68א עד "השעייה 68א. (א) הטיל בית דין משמעותי עונש השעיה, על רשאי הוא להורות בגזר הדין שהעונש, כולו או תנאי מקצתו, יהיה על תנאי.

(ב) מי שנדון להשעיה על תנאי, לא ישא את ענשו אלא אם עבר - תוך התקופה שנקבעה בגזר

(1803)

הדין, ושלא תפחת משנה ולא תעלה על שלש שנים
(להלן - תקופת התנאי) - עבירת משמעת על פי
חוק זה שקבע בית הדין בגזר הדין (להלן -
עבירה נוספת) והורשע בשל עבירה כזאת תוך
תקופת התנאי או לאחריה.

(ג) תקופת התנאי ותחיל מיום גזר הדין,
ואם הנידון נושא אותו זמן עונש השעיה - מיום
תום אותה השעיה; והכל כשבית הדין המשמעתי לא
הורה אחרת.

הפעלת	68. (א) מי שנדון להשעיה על תנאי והורשע בשל
השעיה	עבירה נוספת יצווה בית הדין המשמעתי על הפעלת
על תנאי	ההשעיה על תנאי.

(ב) צו לפי סעיף קטן (א) יתן בית הדין
המשמעתי שהרשיע את הנידון בשל העבירה הנוספת,
והוא יכול להינתן בידי הרכב אחר של בית הדין
האמור.

(ג) צו לפי סעיף קטן (א) ניתן לערעור;
ערעור כאמור ניתן לכלול בערעור על ההרשעה
בעבירה הנוספת.

(ד) לענין סעיף 69(ב) יראו את הצו שניתן
על פי סעיף קטן (א) כהחלטה על השעיה.

תקופות	68. מי שהוטל עליו עונש השעיה בשל עבירה
השעיה	נוספת והופעל בגדו עונש השעיה על תנאי, ישא
בזו	את שתי תקופות ההשעיה בזו אחר זו, זולת אם
אחר	ציווה בית הדין המשמעתי שהרשיעו בעבירה
זו	הנוספת, מטעמיט שירשמו, ששתי התקופות כולן
	או מקצתן יהיו חופפות.

תחילת 68ד. מי שהופעלה בגדו השעיה על חנאי, יתחיל
השעיה לשאת בעונש כיום מתן הצו המפעיל, זולת אם
שהופעלה ציווה בית הדין המשמעי על יום התחלה אחר.

השעיה 68ה. (א) מי שנידון במשפט אחד לענשי השעיה
חופפת בשל עבירות שונות, ולא הורה בית הדין המשמעי
שישאם, כולם או מקצתם, בזה אחר זה, לא ישא
אלא את עונש ההשעיה של התקופה הארוכה ביותר.

(ב) מי שנידון להשעיה ולפני שנשא את
מלוא ענשו חזר ונידון להשעיה, ובית הדין
המשמעי שדן אותו באחרונה לא הורה שישא את
ענשי ההשעיה, כולם או מקצתם, בזה אחר זה, לא
ישא אלא עונש השעיה אחד והוא של התקופה
הארוכה ביותר."

דברי הסבר לסעיף 17

סעיף זה ענינו בענישה על ידי הטלת השעיה על חנאי. העונשים בבית הדין
המשמעי הקבועים כיום מפורטים בסעיף 68 לחוק הקובע לאמור:

"אלה העונשים שבית דין משמעי מוסמך להטיל על נאשם שהורשע בשל עבירת משמעת:

- (1) אזהרה;
- (2) בזיפה;
- (3) קנס....
- (4) השעייה לתקופה קצובה שלא תעלה על חמש שנים;
- (5) הוצאה מן הלשכה."

במשך השנים התברר לבתי הדין המשמעתיים כי הפער בין הנזיפה והקנס לבין
ההשעייה בפועל גדול מדי, ולעתים הטילו בתי דין עונש בזיפה וקנס גם במקרים
חמורים רק משום שהחומרה לא הצדיקה הטלת עונש השעייה בפועל. בפסקי דין רבים

העירו בתי דין משמעתיים כי יש צורך בעונש של השעייה על תנאי כדי לאפשר לבתי הדין להטיל עונש כזה במקרים שהעבירה מצדיקה עונש חמור יותר מבזיפה וקנס, אך אינה מצדיקה השעייה בפועל. לכן, מוצע להוסיף עונש השעייה על תנאי ולקבוע הוראות בענין הפעלתו, המבוססות בעיקרן על הוראות חוק העונשין, התשל"ז-1977 בענין מאסר על תנאי (סעיפים 52-59).

כן נקבעת הוראה בענין השעייה חופפת למי שנידון במשפט אחד לענשי השעייה בשל עבירות שונות, המבוססות בעיקרה על הוראות סעיף 45 לחוק העונשין (בענין מאסר חופף).

תיקון 18. בסעיף 69(א) לחוק העיקרי במקום פסקה (4) יבוא:
סעיף 69 "(4) לחייב נאשם בשל כל עבירה שהורשע בה, בתשלום פיצויים למתלונן, או לאדם אחר שניזוק מן העבירה, בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים חדשים. חיוב כאמור אינו פוטר מאחריות לבזק על פי כל דין"

דברי הסבר לסעיף 18

בסעיף 69(א)(4) נקבע שבית דין משמעתי רשאי בין השאר לחייב נאשם בשל כל עבירה שהורשע בה, בתשלום פיצויים למתלונן או לאדם אחר שניזוק על ידי העבירה, בסכום שלא יעלה על 2,000 שקלים; מאחר שסכום זה אינו ראוי כיום מוצע להעמידו על 2,000 שקלים חדשים.

תיקון 19. בסעיף 70 לחוק העיקרי, במקום "וכן רשאי לערער סעיף 70 היועץ" יבוא "וכן רשאים לערער הוועד המרכזי והיועץ".

תיקון 20. סעיף 71 לחוק העיקרי, במקום "וכן רשאי לערער סעיף 71 כאמור היועץ" יבוא "וכן רשאים לערער כאמור הוועד המרכזי והיועץ".

~~יבוא "הוועד המרכזי".~~

דברי הסבר לסעיפים 19 ו-20

סעיפים 70 ו-71 קובעים מי רשאים לערער על פסק דין של בית דין משמעתי נזווידי ובית דין משמעתי ארצי - מוצע לקבוע שבנוסף לנאשם ולקובל וכן ליועץ המשפטי לממשלה, יהיה גם הועד המרכזי רשאי לערער על פסקי הדין.

תיקון 21. בסעיף 73 לחוק העיקרי, במקום "לפי סעיף 69(5)"
סעיף 73 יבוא "לפי סעיף 69(א)(4) או (5)".

דברי הסבר לסעיף 21

בסעיף 73 נקבע כי פסק דין של בית דין משמעתי המחייב מתלונן בחשלוט הוצאות לפי סעיף 69(5) ניתן לערער כמו פסק דין של בית משפט שלום בענין אזרחי. (ס. 69(5) מדבר במקרה שמתלונן מחוייב לשלם הוצאות משפט כאשר הנאשם זוכה ובית הדין מצא שהתלונה הוגשה בקלות ראש וכו').

מוצע שגם חיוב בהוצאות לפי סעיף 69(4) - הקובע שנאשם שהורשע יכול בית הדין לחייבו בחשלוט פיצויים למתלונן יהא נתון אף הוא לערער כמו פסק דין של בית משפט שלום בדיון אזרחי.

תיקון 22. בסעיף 91 לחוק העיקרי, במקום "המפורשות בסעיף 20"
סעיף 91 יבוא "שיש להן קשר לשירות המקצועי שנותן עורך דין ללקוח".

דברי הסבר לסעיף 22

סעיף 91 לחוק קובע כי:

"יפוי כח שניתן לעורך דין לפעול בתחום הפעולות המפורשות בסעיף 20, לרבות קבלת כספים ודברים אחרים בשביל לקוחו בענין כזה, שחתימת הלקוח עליו אושרה בכתב על ידי עורך-הדין, אינו טעון אישור אחר, על אף

האמור בכל דין."

סעיף 20 לחוק מונה את הפעולות שנתייחדו לעורכי הדין שאסור על אדם אחר לעסוק בהן, אך אינו מגביל את עורכי הדין לעיסוק בהן בלבד.

מוצע לקבוע כי עורך דין רשאי לאשר את חתימת לקוחו על יפוי כח לפעול בתחום הפעילות שיש להן קשר לשירות המקצוע שנותן עורך דין ללקוח.

חוק שירות התעסוקה (תיקון מס' 7), התשמ"ז-1986

1. תיקון כותרת הפרק הרביעי לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט 1959¹ (להלן: כותרת הפרק - החוק העיקרי), בסופה יבוא "וקבלני עבודה". הרביעי
2. תיקון בסעיף 62 לחוק העיקרי - סעיף 62
(1) בסעיף קטן (א), הסימון (א) יימחק ואחרי הגדרת "לשכה פרטית" יבוא:
"קבלנות עבודה" - עיסוק במתן שירות עבודה בלבד של עובדיו אצל זולתו.
"קבלן עבודה" - מי שעוסק בקבלנות עבודה.
(2) סעיף קטן (ב) - בטל.
3. תיקון בסעיף 63 לחוק העיקרי - סעיף 63
(1) בסעיף קטן (א), אחרי "לשכה פרטית" יבוא "ולא יעסוק בקבלנות עבודה".
(2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא:
"(ב) רשיון לפי סעיף קטן (א) יהיה לתקופה שלא תעלה על שנה אחת וניתן יהיה לחדשו לתקופה שלא תעלה על שנה בכל פעם".
4. החלפת סעיף 64 במקום סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:
"תנאי 64. השר רשאי להתנות את מתן הרשיון לפי סעיף 63, רשיון את חידושו וכן את הרשיון עצמו בתנאים בדבר -

(1) חובת קבלן עבודה לשלם שכר עבודה, ביטוח סוציאלי ותשלומים נלווים, שלא יפחתו מן הקבוע ברשיון, לעובד שהוא מעסיקו במקום עבודה פלוני לתקופה שאינה עולה על ששה חדשים; לענין זה, "שכר עבודה" - כל תשלום המגיע לעובד מאת קבלן העבודה עקב עבודתו ובמשך עבודתו;

(2) השכלתו ואופיו, לרבות העדר הרשעות במרשם הפלילי, של מבקש הרשיון ושל עובדיו הבכירים, ואם מבקש הרשיון הוא תאגיד - השכלתם ואופיים לרבות העדר הרשעות במרשם הפלילי, של מנהליו, בעלי השליטה בו ועובדיו הבכירים;

(3) קיומם של מיתקנים, ציוד וסידורים ארגוניים נאותים לשם מתן שירות תקין בידי מבקש הרשיון;

(4) חובת מתן בטוחות בידי מבקש הרשיון להבטחת קיומן של הוראות חוק זה, התקנות לפיו ותנאי הרשיון;

(5) ענפי העבודה, המקצועות והעבודות שבהם רשאית לשכה פרטית לתווך או רשאי קבלן עבודה לעסוק;

(6) כל ענין אחר שייראה לשר דרוש לשם הבטחת תקינות השירות שתתן לשכה פרטית או שיתן קבלן עבודה ולשם הבטחת קיומן של הוראות חוק זה והתקנות שלפיו.

(ב) השר רשאי לקבוע בתקנות תנאים כאמור בסעיף קטן (א) שיחולו על כל הלשכות הפרטיות וקבלני העבודה או על סוגים מהם.

- הוספת
סעיפים 64א
1-64
5. אחרי סעיף 64 לחוק העיקרי יבוא:
- "סייגים 64א. בענפי עבודה, במקצועות או בעבודות שסעיף 32(א) חל עליהם, לא יפנה הזקוק לעובד לשכנה פרטית לשם קבלת שירותיה ולא תתן לשכנה פרטית שירותיה אלא אם כן הזקוק לעובד קיים את הוראות סעיף 36 ולשכת שירות התעסוקה לא הפנתה אליו עובד מהסוג שביקש תוך המועד שנקבע לכך בתקנון השירות.
- תחולת
הוראות 64ב. הוראות סעיפים 42 ו-44 יחולו גם לגבי שליוות לעבודה בידי לשכה פרטית."
- תיקון
סעיף 65
6. בסעיף 65 לחוק העיקרי, אחרי "הנמצאים בחוץ לארץ" יבוא "ולא יעסוק קבלן עבודה במתן שירות עבודה של עובדים שהובאו מחוץ לארץ או במקום עבודה בחוץ לארץ".
- החלפת
סעיף 66
7. במקום סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא:
- "איסור 66. (א) לא תקבל ולא תדרוש לשכה פרטית מאדם תשלומים הנזקה לשירותי הלשכה כדורש עבודה, וכן לא יקבל ולא ידרוש קבלן עבודה מעובד שהוא מעסיק במסגרת קבלנות עבודה, כל עמלה או תמורה אחרת בעד שירותיהם או כהחזר הוצאותיהם, בכל דרך, בין במישרין ובין בעקיפין.
- (ב) מעבידו של עובד שנתקבל לעבודה באמצעות לשכה פרטית ומי שאצלו מועסק עובד בידי קבלן עבודה, לא ידרשו ולא יגבו מהעובד תמורת סכומים ששילמו לשכנה הפרטית או לקבלן העבודה בעד שירותיהם או כהחזר הוצאותיהם, כל סכום שהוא בכל דרך, בין במישרין ובין בעקיפין."

הוספת
סעיף 66א

8. אחרי סעיף 66 לחוק העיקרי יבוא:

"תשלומים 66א. (א) ברשיון לפי סעיף 63 ובהיתר לפי סעיף 65
בעד רשאי השר לקבוע את שיעור התשלום שלשכה פרטית או
שירותים קבלן עבודה רשאים לקבל בעד שירותיהם או כהחזר
הוצאותיהם, ממי שקיבל באמצעותם עובד או שקיבל מהם
שירות עבודה, לפי הענין; הודעה על קביעה כאמור
תפורסם בדרך שיקבע השר.

(ב) שיעורי תשלום כאמור בסעיף קטן (א) רשאי
השר לקבוע בתקנות שיחולו דרך כלל או לסוגים של
לשכות פרטיות או קבלני עבודה.

(ג) לא ידרוש ולא יגבה בעל לשכה פרטית או
קבלן עבודה סכום כלשהו ולא יקבל תמורה אחרת בעד
שירותיו או כהחזר הוצאותיו, אלא כפי שנקבע ברשיון
לפי סעיף 63 או בהיתר לפי סעיף 65 או בתקנות כאמור
בסעיף זה, לפי הענין.

הוספת
סעיפים
67א-67ג

9. אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבוא:

"השוואת 67א. (א) הוראות הסכם קיבוצי החלות על עובדים
תנאי המועסקים במקום עבודה שבו עובדים עובדי קבלן עבודה
עבודה במסגרת קבלנות-עבודה, יחולו גם על העובדים מאותו
סוג של קבלן עבודה כאמור המועסקים באותו מקום
עבודה תקופה העולה על ששה חדשים, בכל הנוגע לשכר
עבודה, ביטוח סוציאלי ותשלומים נלווים; לענין זה -

"הסכם קיבוצי" - כמשמעותו בחוק הסכמים
קיבוציים, התשי"ז-1957² לרבות צו
הרחבה כמשמעותו בחוק האמור, והסדר
קיבוצי;

"שכר עבודה" - כל תשלום המגיע לעובד ממעבידו עקב עבודתו או תוך עבודתו.

(ב) חלים על עובד של קבלן עבודה כאמור יותר מהסכם קיבוצי אחד, ינהגו לענין סעיף קטן (א) לפי ההוראה שהיא לטובת העובד.

סייג
לתחולה
67ב. הוראות סעיף 67א לא יחולו לגבי עובד ששכר עבודתו ותנאי הביטוח הסוציאלי אצל קבלן העבודה מוסדרים לפי הסכם קיבוצי כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, התשי"ז-1957 או לפי הסדר קיבוצי.

תיאומים
67ג. השר רשאי בתקנות לקבוע כללים ודרכים לביצוע הוראות סעיף 67א, ובכלל זה כללים בדבר הסדרים חלופיים לענין הביטוח הסוציאלי והתשלומים הנלווים המגיעים לעובד מכוח הוראות הסעיף האמור, אם לדעת השר הסדרי הביטוח הסוציאלי או התשלומים הנלווים כאמור אינם מעשיים או שלדעתו יש צורך בהסדרים חלופיים כאמור כדי לאפשר את ביצועם או להקל עליו.

תיקון
סעיף 68
10. בסעיף 68(ב) לחוק העיקרי, המלים "או השתנו הנסיבות שבהן מוחר לפי סעיף 64(ב) לתת רשיון" - יימחקו.

הוספת
סעיף 76א
11. אחרי סעיף 76 לחוק העיקרי יבוא:

"סמכות
בית הדין
לעבודה
76א. לבית דין אזורי לעבודה כמשמעותו בחוק בית הדין לעבודה, התשכ"ט, 1969³, נתונה סמכות ייחודית לדון בתובענה שעילתה בהוראות הפרק הרביעי."

תיקון
סעיף 79
12. בסעיף 79 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 65" יבוא "סעיפים 64א, 65, 66 או 66א".

13. בסעיף 80(2) לחוק העיקרי, במקום "עד 66" יבוא "1-65".
תיקון
סעיף 80
14. בסעיף 81 לחוק העיקרי, במקום "סעיף 77 או 78" יבוא "סעיפים 77
עד 79".
תיקון
סעיף 81
15. תחילתם של סעיפים 3(1), 6 ו-9 לחוק זה בתום ששה חדשים מיום
פרסומו.
תחילה

-
- 1 ס"ח התשי"ט, עמ' 32; התשכ"ט, עמ' 77; התשל"א, עמ' 180; התשל"ג, עמ' 261;
התשל"ז, עמ' 46, עמ' 122; ה"ח התשמ"ד, עמ' 76.
- 2 ס"ח התשי"ז, עמ' 63.
- 3 ס"ח התשכ"ט, עמ' 70.

מ.1.1.4

נושא לשכות העבודה הפרטיות מוסדר בפרק הרביעי לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (סעיפים 62 - 69א). בהתאם להוראות פרק זה אין אפשרות מעשית ליתן רשיון ללשכת עבודה פרטית לאור הוראות סעיף 62(ב) לחוק, המאפשר מתן רשיון כזה רק ללשכה פרטית שהיא "של ציבור", היינו, הנמצאת בבעלות גוף ציבורי שלא למטרת הפקת רווחים.

מאחר שקיימת במשק דרישה לסוג הפעילות של לשכות עבודה פרטיות, ולאור האיסור החל לפי החוק על קיומן, התפתחה במשך השנים צורה מיוחדת של העסקת עובדים על ידי "קבלני עבודה", היינו, גוף המשמש כמעסיק של עובדים שמקום עבודתם בפועל הוא אצל מעסיק אחר. יצויין כי "קבלן עבודה" לענין זה ייחשב רק מי שהשירות היחידי או העיקרי שהוא נותן הוא היותו מעסיק עובדים אצל זולתו. אין הכוונה לכלול במסגרת זו קבלנים הנותנים שירותים כגון קבלני נקיון או שמירה, אף כי בשירותים אלה מרכיב העבודה הוא גבוה ביותר.

מאחר שלשכה פרטית מוגדרת בסעיף 62(א) לחוק כעיסוק ב"תווך עבודה", והעסקה על ידי קבלני עבודה איננה בגדר תיווך עבודה (שהרי הקבלן אינו מתווך בין העובד למעביד אלא משמש בעצמו כמעסיק העובד), נפוצה דרך זו של פעילות כתחליף לתיווך עבודה, אולם לא מסגרת כלשהי המוסדרת על ידי החוק וללא כל פיקוח ממלכתי. כתוצאה מכך קיימות קבוצות עובדים במשק המועסקים בדרך זו, ולעתים תוך קיפוח בשכרם ובתנאי עבודתם.

החוק המוצע נועד, איפוא, להסדיר בעיות אלה בדרך הבאה:

(א) צורת ההעסקה של "קבלנות עבודה" כמתואר לעיל, תהא טעונה רישוי, ובדרך זו יונהג פיקוח ממלכתי על הגופים העוסקים בתחום זה. מאידך - תבוטל ההוראה המגבילה את מתן הרשיון לקיום לשכת עבודה פרטית רק ללשכה פרטית "של ציבור" וכתוצאה מכך ניתן יהיה ליתן רשיונות גם ללשכות עבודה פרטיות.

(ב) ניתן יהיה להתנות את הרשיון ללשכת עבודה פרטית בתנאים, במטרה להבטיח שהפונים ללשכה הפרטית יקבלו שירות נאות.

(ג) החוק המוצע ימנע כל אפשרות לנצל לרעה מצוקתם של העובדים שיפנו ללשכות העבודה הפרטיות, וזאת על ידי איסור קבלת תשלום או כל תמורה אחרת מהפונה ללשכת עבודה פרטית כדורש עבודה או כמועסק בידי קבלן עבודה, בין במישרין ובין בעקיפין, וכן על ידי השוואת תנאי העבודה של העובדים אצל קבלני עבודה, המועסקים במקום עבודה פלוני למעלה מששה חדשים, לתנאי העבודה הנהוגים במקום העבודה שבו ה מועסקים. כן יחולו על הלשכה הפרטית הוראות החוק העיקרי הבאות למנוע אפליה בשליח לעבודה או בהתערבות בסכסוכי עבודה.

(ד) החוק המוצע אינו בא לפגוע בתיפקודו של שירות התעסוקה הממלכתי הן לגבי פעולתו במציאת עבודה לדורשיה והן לגבי תפקידיו במסגרת ביטוח אבטלה זהבטחת הכנסה. לפיכך מוצע שמעסיק הזקוק לעובדים יוכל לפנות ללשכת עבודה פרטית במסגרת פעולתה בתיווך עבודה רק לאחר שמיצה את כל ההליכים המתחייבים לפי החוק העיקרי לקבלת עובדים מלשכת שירות התעסוקה הממלכתי.

דבריו הסבר

סעיף 2

סעיף 62 לחוק שירות התעסוקה, התשי"ט-1959 (להלן - החוק) קובע לאמור:

"הגדרות

62. (א) בפרק זה -

"לשכה פרטית" - כל העוסק בתיווך עבודה, אם תמורת תשלום או תועלת חמרית אחרת או בלי תמורה, להוציא שירות התעסוקה ועמותים או פרסומים אחרים שתיווך עבודה אינו מטרתם העיקרית.

(ב) המחפש בשביל זולתו אנשים להופעה בהצגות או בשעשועים ציבוריים כמשמעותם בפקודת השעשועים הציבוריים, 1935, או המחפש בשביל זולתו הזדמנות להופיע בהצגות או בשעשועים ציבוריים - חזקה עליו שהוא עוסק בתיווך עבודה והכרעת שר העבודה, שהוא חייב ברשיון או בהיתר לפי פרק זה, היא סופית."

בסעיף קטן (א) של סעיף זה תיווסף הגדרת "קבלן עבודה" שהיא: "מי שעוסק במתן שירות עבודה בלבד של עובדיו אצל זולתו".

סעיף קטן (ב) העוסק בהוראות מיוחדות בקשר לאמרגנים יבוטל מאוחר שלא יהיה בו עוד צורך.

סעיף 3

סעיף 63 לחוק קובע לאמור:

"כשיון"

(א) לא ינהל ולא יקיים אדם לשכה פרטית אלא אם קיבל רשיון לכך מאת שר העבודה.

(ב) השר רשאי לתת רשיון רק לשכה פרטית שהיא של ציבור; סעיף קטן זה לא יחול על אדם כאמור בסעיף 62(ב).

בסעיף זה תיווסף הוראה כי הרשיון לקיום לשכה פרטית או קבלנות עבודה יהיה שנתי.

סעיף 4

סעיף 64 לחוק קובע לאמור:

"הגבלת כשיון ותנאים"

64. (א) ברשיון לפי סעיף 63 יצויינו ענפי העבודה, המקצועות והעבודות, שבהם רשאית הלשכה הפרטית לתווך; רשאי השר לקבוע ברשיון הגבלות ותנאים נוספים לפעולות לשכה פרטית.

(ב) לא יתן שר העבודה רשיון לתווך בענפי עבודה, במקצועות או בעבודות שסעיף 32 חל עליהם או ששירות התעסוקה יכול, לדעת השר, לתווך בהם."

במקום סעיף זה ייקבע כי שר העבודה והרווחה יהיה רשאי לקבוע ברשיון הגבלות ותנאים לפעולות לשכה פרטית או קבלן עבודה לרבות -

(1) שכר מינימלי שישולם ותנאים סוציאליים שיינתנו לעובדיו של קבלן עבודה המועסקים עד ששה חודשים במקום עבודה פלוני;

(2) תנאים מוקדמים לגבי השכלתם ואופיים של בעל הלשכה הפרטית או קבלן העבודה ועובדיהם, העדר מירשם פלילי לגביהם ותנאים אחרים כיוצא באלה במטרה להבטיח את תקינות השירות שתתן לשכה פרטית, לרבות מתן בטוחות להבטחת קיום הוראות החוק;

(3) ענפי העבודה, המקצועות והעבודות שבהם תהיה הלשכה רשאית לעסוק.

שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע בתקנות תנאים כלליים למתן רשיון לקיום לשכה פרטית.

סעיף 5

ייבואו לחוק סעיפים 64א ו-64ב, שבהם ייקבע כי בענפי עבודה, במקצועות או בעבודות שסעיף 32(א) לחוק חל עליהם, לא יהיה הזקוק לעובדים רשאי להזדקק לשירותיה של לשכת עבודה פרטית בתיווך עבודה אלא אם כן קיים תחילה את הוראות סעיף 36 לחוק ולא הופנו אליו עובדים מהסוגים שביקש, תוך המועדים שנקבעו לכך בתקנון שירות התעסוקה. כן יחולו על הלשכה הפרטית הוראות הסעיפים 42 ו-44 לחוק הדנות באיסור הפליה בשליחה לעבודה ובהימנעות מהתערבות בסכסוכי עבודה.

סעיף 6

סעיף 65 לחוק קובע לאמור:

"תיווך בינ-אמצע"

65. לא תעסוק לשכה פרטית בתיווך עבודה שמקומה בחוץ לארץ או בתיווך עבודה לאנשים הנמצאים בחוץ לארץ, אלא אם התיר השר במפורש לעשות זאת, ובתנאים שקבע בהיתר."

בסעיף זה ייקבע כי הוראות סעיף 65 לחוק הדנות בתיווך עבודה של עובדים זרים יחולו גם לגבי קבלני-עבודה.

סעיפים 7-1-8

סעיף 66 לחוק קובע לאמור:

"תשלומים לשכה פרטית ותעריפים

66. (א) ברשיון לפי סעיף 63 ובהיתר לפי סעיף 65 יקבע השר, אם הלשכה הפרטית רשאית לקבל דמי עמלה או תמורה אחרת או הוצאותיה, ומאיזה צד היא רשאית לקבלם.

(ב) לא תקבל לשכה פרטית תשלום או תועלת חמרית אחרת אלא לפי תעריף ששר העבודה קבע בצו, וכל זמן שלא ניתן צו החל לגבי אותה לשכה - לפי תעריף שאישר השר.

(ג) התעריף יובא לידיעת המשתמשים בשירותיה של לשכה פרטית בדרך שיקבע השר."

במקום סעיף זה ייקבע כי לשכה פרטית או קבלן עבודה לא יהיו רשאים לגבות דמי עמלה או תשלום אחר כלשהו בעד שירותיהם או הוצאותיהם מאדם שביקש או קיבל שירות כדורש עבודה או ממי שמועסק במסגרת קבלנות עבודה. הגבלות אלה יחולו גם על מעסיק שקיבל עובדים באמצעות לשכה פרטית או שבמפעלו מועסקים עובדים במסגרת קבלנות עבודה. העמלה שלשכה פרטית או קבלן עבודה יהיו רשאים לגבות מהמעסיק שנזקק לשירותיהם תהיה לפי שיעור שיקבע השר, בין ברשיון ובין בתקנות.

סעיף 9

אחרי סעיף 67 לחוק העיקרי יבואו ההוראות הבאות:

(א) במקום עבודה שבו מועסקים עובדיו של קבלן עבודה, וחל הסכם קיבוצי לגבי עובדים באותו מקום עבודה המועסקים באותו סוג עבודה או מקצוע שבו מועסקים עובדי קבלן העבודה, יחולו הוראות ההסכם הקיבוצי בכל הנוגע לשכר עבודה וביטוח סוציאלי גם על עובדי קבלן העבודה העובדים באותו מקום עבודה במשך תקופה העולה על ששה חדשים.

(ב) חלים במקום עבודה כאמור יותר מהסכם קיבוצי אחד, ינהגו לענין סעיף קטן (א) לפי ההוראה המיטיבה יותר עם העובד.

ההוראות האמורות לא יחולו לגבי עובד שתנאי עבודתו אצל קבלן העבודה מוסדרים לפי הסכם קיבוצי או הסדר קיבוצי.

שר העבודה והרווחה יוסמך לקבוע בתקנות תיאומים ודרכי ביצוע של ההוראות האמורות, ובכלל זה הוראות בדבר הסדרים חלופיים לענין הביטוח הסוציאלי והתשלומים הנלווים המגיעים לעובד מכוח הסכם קיבוצי כאמור, אם לדעת השר הסדרי הביטוח הסוציאלי או מתן התשלומים הנלווים לפי ההסכם הקיבוצי אינם מעשיים או שמן הראוי לקבוע הסדרים חלופיים להם כדי להבטיח באופן נאות יותר את ביצועם של הסדרים אלה.

סעיף 10

סעיף 68 לחוק קובע לאמור:

"מִקוֹן וּבִיטוּל רִשְׁיוֹן הַיִּתְרִי

68. (א) רשאי שר העבודה, לאחר שנתן לבעל הרשיון להשמיע טענותיו, לתקן את התנאים של רשיון או של היתר.

(ב) הפר בעל רשיון תנאי מהתנאים של רשיון או של היתר, או השתנו הנסיבות שבהן מותר לפי סעיף 64(ב) לתת רשיון, רשאי שר העבודה, לאחר שנתן לבעל הרשיון להשמיע טענותיו, להגביל או לבטל הרשיון או ההיתר."

התיקון בסעיף זה נובע מהשינויים האחרים שהוצעו בחוק זה.

סעיף 11

ייקבע כי לבית הדין לעבודה תהא סמכות ייחודית לדיון בתובענות לפי הפרק הרביעי לחוק שבו דן החוק המוצע.

סעיפים 12 עד 14

סעיפים 79, 80 ו-81 לחוק קובעים לאמור:

"עבירות בקשר לשכחה פרטית

79. המנהל או המקיים לשכחה פרטית בניגוד לסעיפים 63 או 64, או מי שעבר על איסור לפי סעיף 65, וכן מי שאחראי למעשה לפעולות לשכחות כאמור, דינו - מאסר ששה חדשים או קנס שבעת אלפים וחמש מאות לירות וקנס אלף וחמש מאות לירות על כל עובד שלגביו נעברה העבירה.

עבירות שונות

80. מי שעבר אחת העבירות האלה:

(1) הפריע לאדם להשתמש בסמכויותיו לפי סעיפים 73, 74 או 75;

(2) עבר על צו בקשר לשכחה פרטית, או לא קיים תנאי מהתנאים שנקבעו על ידי השר לפעולות לשכחה פרטית לפי הסעיפים 61 עד 66, דינו - קנס שלוש אלפים ושבע מאות וחמישים לירות.

15. הפסקת עבודה

81. במשפט שבו נאשם אדם בעבירה על פי סעיף 77 או 78 רשאי בית המשפט, בין בצו ביניים ובין בפסק הדין הסופי, לצוות שתופסק עבודתו של האדם שבקשר להעבדתו או לעבודתו הוגשה התביעה.

התיקונים בסעיפים אלה נובעים מהשינויים האחרים המוצעים בחוק זה.



מוכירות הממשלה

סדר היום
לישיבת ועדת השרים לענייני עליה וקליטה
יום ג' כ"א בכסלו התשמ"ז - 23.12.86

(בשעה 11:00 במזכירות הממשלה)

השר המגיש

מס. הנספח

קליטת העליה

(*)

(א) שלב הביסוס של קליטת
יהודי אתיופיה.

קליטת עליה

(ב) תכנית אב לקליטת
יהודי ברית המועצות.

(*) חומר בנושא זה הופץ במכתב אל
חברי הממשלה מיום 15.10.86



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני חקיקה
יום ב', כ' בכסלו התשמ"ז - 22.12.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

השר המגיש	מס. הנספח	
שר התיירות	ח46	א. טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986
שר התקשורת	ח20	ב. הצעת-חוק שיפוט בתי הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (קצ"ז)
שר המשפטים	ח29	ג. הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואתרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986:- הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)
שר המשפטים	ח39	ד. הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון
שר המשפטים	ח23	ה. הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
19חק	שר המשפטים	ו. הצעת-חוק שרותי הדת היהודיים (נוסח משולב) (תיקון-סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת
30חק	שר המשפטים	ז. הצעת-חוק המים (תיקון), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מ"ס רנ"ז) של חבר הכנסת מוחמד ותד
28חק	שר המשפטים	ח. הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) (מינוי קאדים), התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)
25חק	שר המשפטים	ט. הצעת-חוק קביעת משכורתם ותנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)
27חק+א'	שר המשפטים שר האוצר	י. הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון - דמי טיפול ארגוני מקצועי), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)
35חק	שר המשפטים	יא. הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תקון) התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן
2חק	שר המשפטים	יב. הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון-העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולודר

ש מ ו ר

מס. הנספח	השר המגיש	
י.ג.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986 - המשך הדיון	שר האוצר חק13
י.ד.	טיוטת-חוק המיוחדים, התשמ"ו-1986 - המשך הדיון	התעשייה והמסחר העבודה והרווחה כל11+ ב'
טו.	טיוטת-חוק הבזק (תיקון מס. 4), התשמ"ז-1986	שר התקשורת חק31 (נוסח מעודכן)
טז.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לריצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	שר המשפטים חק45
יז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), התשמ"ג-1983	שר הפנים חק16
יח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוץ, התשמ"ה-1984	משפטים חק8
יט.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), התשמ"ו-1986	משפטים חק10
כ.	טיוטת-חוק סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס. ...), התשמ"ו-1986	משפטים משטרה חק11+ א'

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כא.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	pn12 משפטים
כב.	סיוטת-חוק לעיריות (מס. 9), תשמ"ה-1985	pn17 שר הפנים
כג.	סיוטת-חוק האזרחית (תיקון מס. 9), תשמ"ו-1986	pn44+ א' שר הבטחון שר הפנים
כד.	סיוטת-חוק בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעת של סוהרים), תשמ"ו-1985	pn22 שר המשטרה
כה.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס. 9), תשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	pn18 שר המשפטים
כו.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, תשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	pn24 שר המשפטים
כז.	הצעת-חוק יסוד:נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	pn26 שר המשפטים

ש מ ר

מס. נספח	השר המגיש	
כח.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	שר המשפטים חק34
כט.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	שר המשפטים חק40
ל.	הצעת-חוק התכנון והבניה (תקון מס. 24) התשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	שר המשפטים חק41
לא.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	שר המשפטים חק3
לב.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס. 1), התשמ"ז-1986	שר המשפטים 43
לג.	טיוטת-חוק הספורט התשמ"ו-1986	סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרכות חק47
לד.	הצעת-חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון) התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. רנ"ח) של חברת הכנסת מרים תעסה גלזר.	שר המשפטים חק48

ש מ ו ר

השר המגיש

מס. נספח

שר המשפטים

ח49

לה. הצעת-חוק הדיינים (תיקון-
קביעת כללי אתיקה),
התשמ"ו-1986 - הצעת חוק
פרטית (מס. ש"ע) של ארבעה
חברי כנסת.

שר הבטחון

ח50

לו. הרשאות לפי חוק נכסי
המדינה התשי"א-1951 -
מערכת הבטחון

הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1986 -

הצעת חוק פרטית (מס. רנ"ח) של חברת הכנסת מרים תעסה גלזר

מצורפת-כזה הצעת חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון),
התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית של חברת הכנסת מרים תעסה גלזר.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה, הועברה הצעת החוק הנ"ל
ביום י"ג בשבט התשמ"ו (23.1.86) לשר העבודה והרווחה והעתקים ממנה
נשלחו לכל חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולמונה על התקציבים
במשרד האוצר.

שר העבודה והרווחה הודיע כי הוא תומך בהצעת החוק הנ"ל.

שר האוצר הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל ואלה נימוקיו:

"אני מתנגד להצעת החוק שבנדון, בין היתר מן הנימוקים דלהלן:

א. אין הצדקה ענינית להמשיך ולשלם קיצבת ילדים לאחר גיל 18
כשעיקר הנטל לכלכלת החייל עובר מהתא המשפחתי לצבא.

ב. משמעותה של הצעה זו הינה תוספת הוצאה של כ-100 מליון דולר
בשנה."

בהתאם לסעיף 53(ב') בתקנון לעבודת הממשלה מוכא הנושא להכרעת
ועדת השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת.

מוגש על ידי שר המשפטים

נספח 48חק

ט"ו בכסלו התשמ"ז
17 בדצמבר 1986

הצעת חוק של ח"כ מרים גלזר-תעסה

רנ"ח

חוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב) (תיקון), התשמ"ו-1986

תיקון 104
1. בחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), התשכ"ח-1968 (1), בסעיף 104(א), אחרי "ולא מלאו לו שמונה עשרה שנה" יבוא "או שלא מלאו לו עשרים ושתיים שנה והוא משרת בשירות סדיר בצבא ההגנה לישראל, בוצאם לחוק שירות בטחון, התשי"ט-1959" (2).

ד ב ר י - ה ס ב ר

קצבת הילדים הניתנת עפ"י חוק הביטוח הלאומי, משולמת עד לגיל 18. כידוע, ילד המסיים בגיל זה את לימודיו, חייב שירות סדיר בצבא, ולכן ממשיך להיות תלוי בהוריו מבחינה כלכלית. על כן מוצע שקיצבת הילדים תשולם להורים, שילדם משרת בשירות סדיר, עד לגיל 22.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
י' בשבט התשמ"ו
20 בינואר 1986

הצעת חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986

הצעת חוק פרטית (מס.ש"ע) של ארבעה חברי כנסת

מצורפת בזה הצעת חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה),
התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. ש"ע) אשר הוגשה על ידי
ארבעה חברי כנסת.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
א' באב התשמ"ו (6.8.86) לשר לענייני דתות והעתקים ממנה נשלחו לכל
חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולממונה על התקציבים במשרד
האוצר.

השר לענייני דתות הודיע כי הוא סומך ידו על הצעת החוק הנ"ל.

שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר המשפטים הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

נספח 49חק

ט"ו בכסלו התשמ"ז
17 בדצמבר 1986

123/711

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת:
שמעון בן-שלמה
אברהם ורדיגר
יעקב יוסף
מנחם פרוש
ש"ע

חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986

אחרי סעיף 21 לחוק הדיינים תשט"ו-1955 יבוא:

"כללי אתיקה 21א. "נשיא בית הדין הרבני הגדול, בהסכמת חבר דייני בית הדין הרבני הגדול, רשאי לקבוע כללים להתנהגות דיינים. קבע נשיא בית הדין הרבני הגדול כללים כאמור - יחולו על התנהגות הדיינים כללים אלה בלבד".

ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה ניתן פסק דין בבג"ץ שהכפיף את הדיינים לכללי האתיקה של השופטים, כשאלה נקבעים או ע"י נשיא בית המשפט העליון, או ע"י פסיקה של שופטים.

כדי לשמור על מעמדה ועצמאותה הייחודית של הרשות השופטת בבתי-הדין הרבניים, מוצע לתקן את החוק באופן שייאמר בו במפורש כי כללי האתיקה של הדיינים הם בסמכות קביעתו של נשיא בית הדין הרבני הגדול - שהוא המקביל לנשיא בית המשפט העליון - וכמו כן הם טעונים אישור של חבר דייני בית הדין הרבני הגדול.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים
והונחה על שלחן הכנסת ביום
כ"ח בתמוז התשמ"ו - 4.8.86

1714-

הצעת חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986

הצעת חוק פרטית (מס.ש"ע) של ארבעה חברי כנסת

מצורפת בזה הצעת חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה),
התשמ"ו-1986 - הצעת חוק פרטית (מס. ש"ע) אשר הוגשה על ידי
ארבעה חברי כנסת.

בהתאם לסעיף 53 בתקנון לעבודת הממשלה הועברה הצעת החוק הנ"ל ביום
א' באב התשמ"ו (6.8.86) לשר לענייני דתות והעתקים ממנה נשלחו לכל
חברי הממשלה, ליועץ המשפטי לממשלה ולממונה על התקציבים במשרד
האוצר.

השר לענייני דתות הודיע כי הוא סומך ידו על הצעת החוק הנ"ל.

שר המשטרה הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

שר המשפטים הודיע כי הוא מתנגד להצעת החוק הנ"ל.

בהתאם לסעיף 53(ב) בתקנון לעבודת הממשלה מובא הנושא להכרעת ועדת
השרים לענייני חקיקה לקביעת עמדה מוסכמת של הממשלה.

מוגש על ידי שר המשפטים

123/711

הכנסת האחת-עשרה

הצעת חוק של חברי הכנסת:

שמעון בן-שלמה

אברהם ורדיגר

יעקב יוסף

מנחם פרוש

ש"ע

חוק הדיינים (תיקון - קביעת כללי אתיקה), התשמ"ו-1986

אחרי סעיף 21 לחוק הדיינים תשט"ו-1955 יבוא:

"כללי אתיקה 21. "נשיא בית הדין הרבני הגדול, בהסכמת חבר דייני בית הדין הרבני הגדול, רשאי לקבוע כללים להתנהגות דיינים. קבע נשיא בית הדין הרבני הגדול כללים כאמור - יחולו על התנהגות הדיינים כללים אלה בלבד".

ד ב ר י ה ס ב ר

לאחרונה ניתן פסק דין בבג"ץ שהכפיק את הדיינים לכללי האתיקה של השופטים, כשאלה נקבעים או ע"י נשיא בית המשפט העליון, או ע"י פסיקה של שופטים.

כדי לשמור על מעמדה ועצמאותה הייחודית של הרשות השופטת בבתי-הדין הרבניים, מוצע לתקן את החוק באופן שייאמר בו במפורש כי כללי האתיקה של הדיינים הם בסמכות קביעתו של נשיא בית הדין הרבני הגדול - שהוא המקביל לנשיא בית המשפט העליון - וכמו כן הם טעונים אישור של חבר דייני בית הדין הרבני הגדול.

הוגשה ליו"ר הכנסת והסגנים

והונחה על שלחן הכנסת ביום

כ"ח בתמוז התשמ"ו - 4.8.86

- 1714 -

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י מ

להרשות בהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים להלן לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין, שבתחום פעולתו של המשרד ותפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולתחום בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

א. המשנה למנהל הכללי

1. המשנה למנהל הכללי ביחד עם סגן חשב המשרד עד לסכום של 2,000,000 ש"ח.
2. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל מוזיאון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם סגן חשב המשרד עד לסכום של 140,000 שקלים חדשים.

3. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל מוזיאון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם עוזר ראש אגף הכספים לנושאי מינהל ההרכשה והייצור - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

ב. סמנכ"ל למקסי"מ - מכירות, קשרים, סיוע וממונה על הבטחון במשרד הבטחון

1. סגן המנהל הכללי למקסי"מ ביחד עם סגן ולש המשרד, בוחוס עסקות יצוא-עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעסקה במטי"ח - עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה.
2. סגן המנהל הכללי למקסי"מ ביחד עם הממונה על המכירות במשרד הבטחון ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים, או בעסקה במטי"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה.

- ג. ההרשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3298 התשמ"ו, מס' 31 ו-32 בעמוד 1317 בטלות.

דברי הסבר

בעקבות שנוי במבנה הארגוני של משרד הבטחון יוענקו למשרת המשנה למנהל הכללי הסמכויות שהיו עד עתה בידי הסמנכ"ל לחפקידים כלליים, גובה הסמכות לכתוב עסקאות מעודכן בהתאם לרמת המשרה.

לסמנכ"ל למקסימ - מכירות, קשרים, סיוע וממונה על הבטחון במשרד הבטחון,
יוקנו סמכויות בתחום קשרי חוץ וסיוע בטחוני ובטחון והרשאות חתימה לגבי
מכירות של משרד הבטחון בארץ ולחוץ לארץ.

לאור השינויים התפקודיים הנ"ל מתבקשים שינויים בהרשאות החתימה על פי חוק
נכסי המדינה התשי"א - 1951 באופן שההרשאות ישקפו את המבנה הארגוני החדש.

מוגש על ידי שר הבטחון

ט"ו כסלו התשמ"ז
(17.12.86)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם

להרשות בהתאם לסעיף 6 (ב) לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951 את נושאי המשרות במשרד הבטחון המפורטים להלן לייצג את הממשלה בארץ ובארצות אחרות בכל עסקה מהעסקאות שמדובר בהן בסעיפים 4 ו-5 לחוק, למעט עסקה במקרקעין, שבחחוס פעולתו של המשרד וחפקידו של המורשה, עד לסכום הנקוב לצד כל אחד מהם, ולחחוס בשם המדינה על המסמכים הנוגעים לעסקאות האמורות:

א. המשנה למנהל הכללי

1. המשנה למנהל הכללי ביחד עם סגן חשב המשרד עד לסכום של 2,000,000 ש"ח.
2. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל מוזיאון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם סגן חשב המשרד עד לסכום של 140,000 שקלים חדשים.

3. המשנה למנהל הכללי ביחד עם מנהל מוזיאון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ארכיון צה"ל ומערכת הבטחון או עם מנהל ההוצאה לאור ועם עוזר ראש אגף הכספים לנושאי מינהל ההרכשה והייצור - עד לסכום של 100,000 שקלים חדשים.

ב. סמנכ"ל למקסי"מ - מכירות, קשרים, סיוע וממונה על הבטחון במשרד הבטחון

1. סגן המנהל הכללי למקסי"מ ביחד עם סגן ולש המשרד, בוחחוס עסקות יצוא-עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים או בעסקה במטי"ח - עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה.
2. סגן המנהל הכללי למקסי"מ ביחד עם הממונה על המכירות במשרד הבטחון ועם סגן חשב המשרד - עד לסכום של 1,500,000 שקלים חדשים, או בעסקה במטי"ח עד לסכום של 1,500,000 דולר של ארצות הברית של אמריקה.

- ג. ההרשאות שפורסמו בילקוט הפרסומים 3298 התשמ"ו, מס' 31 ו-32 בעמוד 1317 בטלות.

דברי הסבר

בעקבות שנוי במבנה הארגוני של משרד הבטחון יוענקו למשרת המשנה למנהל הכללי הסמכויות שהיו עד עתה בידי הסמנכ"ל לחפקידים כלליים, גובה הסמכות לכרות עסקאות מעודכן בהתאם לרמת המשרה.

לסמנכ"ל למקסי"מ - מכירות, קשרים, סיוע וממונה על הבטחון במשרד הבטחון,
יוקנו סמכויות בחום קשרי חוץ וסיוע בטחוני ובטחון והרשאות חתימה לגבי
מכירות של משרד הבטחון בארץ ולחוץ לארץ.

לאור השינויים התפקודיים הנ"ל מתבקשים שינויים בהרשאות החתימה על פי חוק
נכסי המדינה התשי"א - 1951 באופן שההרשאות ישקפו את המבנה הארגוני החדש.

מוגש על ידי שר הבטחון

ט"ו כסלו התשמ"ז
(17.12.86)



מוכירות הממשלה

פרוטוקול
ישיבת ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים
יום ד', ח' בכסלו התשמ"ז - 10.12.86
(בשעה 15:00)

נכחו חברי ועדת השרים: י. נכון - יו"ר, ח. בר-לב,
א. רובינשטיין, י. שפירא.

נעדרו חברי ועדת השרים: י. מודעי, ח. קורפו.

כן נכחו:	א. רובינשטיין	- מזכיר הממשלה
י. אגמון	- מנהל מטה חגיגות	
	ה-40 למדינת ישראל	
ד. אדמון	- ועדת ההיגוי לציון	
	40 שנה למדינת ישראל	
ד. גולדברגר	- לשכת סגן ראש הממשלה	
	ושר החינוך והתרבות	
א. יחזקאלי	- משרד האוצר	
מ. כרמון	- ראש הטקס, משרד החוץ	
י. מירון	- משרד הבטחון	
סא"ל ש. עוזיאל	- צה"ל	
א. פוקסמן	- לשכת השר י. שפירא	
מ. ריבלין	- יועץ יו"ר ועדת השרים	
	לענייני סמלים וטקסים	
א. שפירא	- משרד החינוך והתרבות	
י. שץ	- מנהל מרכז ההסברה	

א. לישנסקי - מזכיר הועדה

סדר היום:

- סט/5. "200 שנה להתיישבות באוסטרליה" - הנפקת בול
- סט/6. תחרות המבנה הציבורי הנאה
- סט/7. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל: - הצעתה של ועדת ההיגוי בדבר אירועים ותקציב המסגרת
- סט/8. ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל: - הוספת חבר להרכב הועדה
- סט/9. הטסת אורחים רמי מעלה: - הצעה לכיסוי תקציבי מוסדר
- סט/10. ציון מאה שנים לתעשייה העברית

"200 שנה להתיישבות באוסטרליה" - הנפקת כול

סט/5.

שר התקשורת פותח.

כדיון משתתפים: השרים י. נבון, א. רובינשטיין, וסגן מזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ם, לאשר בכפוף להסכמתו של שר החוץ - את הצעתו של שר התקשורת להנפקת כול בשם "200 שנה להתיישבות באוסטרליה".

תחרות המכנה הציבורי הנאה

סט/6.

שר התקשורת פותח.

כדיון משתתפים: השרים ח. בר-לב, י. נבון, א. רובינשטיין, וסגן מזכיר הממשלה.

מ ח ל י ט י ם, להטיל על הועדה הבינמשרדית לטקסים ממלכתיים לבדוק את הצעתו של שר התקשורת בדבר תחרות המכנה הציבורי הנאה - ולהביא המלצות לוועדת השרים לענייני סמלים וטקסים; כמסגרת הבדיקה, תבוא הועדה הבינמשרדית בדברים עם הגורמים הנוגעים בדבר - במשרד האוצר.

אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל:- הצעתה של ועדת ההיגוי בדבר אירועים ותקציב המסגרת

סט/7.

יו"ר ועדת השרים ומנהל מטה חגיגות ה-40 למדינת ישראל פותחים.

כדיון משתתפים: השרים י. שפירא, ח. בר-לב, י. נבון, ה"ה י. אגמון, ד. אדמון, ד. גולדברגר, מ. ריבלין, וא. יחזקאלי.

נציג משרד האוצר מפרט את הסתייגויות משרדו מתקציב המסגרת כפי שהוצעה לוועדת השרים על-ידי ועדת ההיגוי.

מ ח ל י ט י ס:-

א. יושב-ראש ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדברים עם ראש-הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - בענין קיום מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת הארבעים למדינת ישראל. יושב-ראש ועדת השרים יודיע לנ"ל כי עמדת ועדת השרים בענין מצעד - חיובית.

ב. בהמשך לנ"ל ומותנה בהסכמתם של ראש הממשלה, ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ ושר הבטחון - לאשר קיומו של מצעד צה"ל ביום העצמאות של שנת ה-40 למדינת ישראל, ולחילופין - לאשר מפגן לילי מתמשך של צה"ל או אירועים אחרים בהשתתפות צה"ל.

ג. לאשר כדלקמן, הצעות עקרוניות נוספות של ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:-

(1) תערוכת הישגי מדינת ישראל;

(2) אירועים מרכזיים של יום העצמאות - ברשויות המקומיות, במועצות האיזוריות ובהתיישבות;

(3) פסטיבלים וחגיגות איזוריות במהלך כל השנה;

(4) פרסומים סיורים ושונות;

(5) נושא המינהלה.

ד. (1) יושב-ראשועדת השרים לענייני סמלים וטקסים יבוא בדברים עם שר האוצר - לשם אישור המסגרת התקציבית בסך 24,3 מליון שקל חדש שהוגשה על-ידי ועדת ההיגוי, לשם ביצוע הנושאים כפי שפורטו לעיל;

(2) מותנה באישור תקציבי כאמור להטיל על ועדת ההיגוי להגיש לאישורה של ועדת השרים לענייני סמלים וטקסים הצעות מפורטות - לביצוע הנושאים הנ"ל.

ועדת ההיגוי לציון שנת ה-40 למדינת ישראל:- הוספת
חבר להרכב הועדה

ט/8.

יו"ר ועדת השרים פותח.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטה מס. ט/123 של ועדת
השרים לעניני סמלים וטקסים, מיום ג' בחשרי התשמ"ז
(6.10.86) על-פי בקשתו של השר יוסף שפירא, לצרף
להרכב של ועדת ההיגוי לביצוע אירועי שנת ה-40
למדינת ישראל, את מר יצחק מאיר מהסוכנות היהודית.

הטסת אורחים רמי מעלה:- הצעה לכיסוי תקציבי מוסדר

ט/9.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השרים י. שפירא, י. נבון, ה"ה
י. שץ, מ. כרמון, א. יחזקאלי, י. מירון, ש. עוזיאל,
א. לישנסקי, וא. רובינשטיין.

מ ח ל י ט י ם, בהתייחס להחלטה מס. ט/103 של ועדת
השרים לעניני סמלים וטקסים מיום י' בסיון התשמ"ו
(17.6.86) והצעתו של שר הבטחון כי "מימון הטסתם של
אורחים רמי מעלה יהא על חשבון תקציבו של
הגורם/המשרד והמשלתי וצא"ח" - להטיל על מזכיר
הממשלה לבדוק עם משרדי ראש-הממשלה, האוצר, החוץ,
הבטחון ומרכז ההסברה את הסוגיה התקציבית של הטסת
אורחים רמי מעלה.

מזכיר הממשלה יגיש את ממצאי בדיקתו - לוועדת השרים
לעניני סמלים וטקסים.

המשך הדיון נדחה.

לציון מאה שנים לתעשיה העברית

סט/10.

יו"ר ועדת השרים פותח.

בדיון משתתפים: השר י. נבון, ה"ה א. לישנסקי
וי. שץ.

מ ח ל י ט י ם:-

א. בהמשך להחלטה מס. סט/3 של ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים מיום כ"ח בחשון התשמ"ז (30.11.86) - לרשום את הודעתו של סגן ראש-הממשלה ושר החינוך והתרבות כי הוא בא בדברים עם ד"ר יוסף ביילין בענין מפעלו של ליאון שולמן בנווה צדק, והשתכנע כי בהקמתו אפשר לראות את ראשית פעילותה של התעשיה העברית בארץ-ישראל;

ב. בהמשך לנ"ל - לאשר את פנייתה של התאחדות התעשינים בישראל לציון ב-1987, במסגרת ממלכתית, מלאת 100 שנים לתעשיה העברית.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת



715

מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ישיבה ט' /החשמ"ז של הממשלה
יום א', ה' בכסלו ה'תשמ"ז - 7.12.86
(בשעה 09:00)

נכחו ואשרים : י. שמיר, ראש הממשלה - יו"ר, ש. פרס, י. נבון,
ד. לוי, ש. ארבל-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. בר-לב,
ז. המר, ע. ויצמן, ג. יעקבי, י. מודעי, מ. נסים,
י. פרץ, י. צור, ח. קורפו, מ. קצב, י. רבין,
א. רובינשטיין, מ. שחל, ח. שפירא, א. שרון,
א. שריר.

נעדרו ואשרים: י. הורביץ (חולה), א. נחמקין (בחו"ל), ג. פח
(בחו"ל).

היועץ המשפטי לממשלה	-	י. חריש	כן נכחו :
הממונה על הכנסות המדינה	-	י. ברון	
משרד האוצר (בסעיף 84)	-		
אלוף פיקוד מרכז (בסעיף 80)	-	אלוף א. ברק	
רמ"ח מבצעים, צה"ל (בסעיף 80)	-	תא"ל י. בר	
המנהל הכללי, משרד המשפטים	-	מ. גבאי	
(בסעיף 84)	-		
לשכת שר האנרגיה והשת"ח	-	י. לירז	
(בסעיף 84)	-		
המזכיר הצבאי לראש הממשלה	-	תא"ל ע. נבו	
(בסעיף 80)	-		
המזכיר הצבאי לשר הבטחון	-	תא"ל ח. רגב	
(בסעיף 80)	-		

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היום :

79. פטירת האר לשעבר משה ברעם ז"ל
80. עניני בטחון
81. תנאי שירות ותנאי גימלאות לחנן בראון, ממלא-מקום המנהל הכללי של משרד החוץ
82. מינויים לשירות החוץ
83. הסגרת ויליאם נקש לצרפת
84. ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הבהאי העולמי - ערר על החלטת הממשלה
85. נסיעות שרים

פטירת השר לשעבר משה ברעם ז"ל

.79

ראש הממשלה פותח.

הממשלה מחייחדת בקימה עם זכרו של השר לשעבר משה ברעם ז"ל.

ראש הממשלה אומר דברים לזכרו.

עניני בטחון

.80

הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

שר הבטחון פותח.

אלוף פיקוד המרכז סוקר את האירועים האחרונים ביהודה, שומרון ועזה.

השרים י. רבין, ח. בר-לב, א. רובינשטיין, י. שפירא, ג. יעקבי, ש. ארבל-אלמוזלינו, ד. לוי, י. נבון וא. שרון שואלים ומעירים.

אלוף פיקוד המרכז ושר הבטחון משיבים.

ראש הממשלה מסכם, על דעת הממשלה, בעקבות דברי שר הבטחון:

א. מדיניות ישראל היא לקיים את השקט והבטחון ביהודה, שומרון ובעזה לכל החושבים הערבים והיהודים החיים ופעילים באזורים אלה.

ב. מחובת צה"ל והמשטרה לקיים את החוק והסדר ולמנוע כל הפרות-סדר.

ג. כוחות צה"ל ומשמר הגבול פעלו כראוי ובהתאם להוראות ולפקודות הקיימות. הם יפעלו כך גם בעתיד במגמה למנוע הפרות סדר ופגיעות כלשהן.

81. חנאי שירות ותנאי גימלאות לחנן בראון,
ממלא-מקום המנהל הכללי של משרד החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

ראש הממשלה משלים.

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, מ. ארנס וי. מודעי.

מ ח ל י ט י ס (1 קול נגד):

בהסתמך על החלטה מס. 323 (ש/26) של הממשלה מיום 16 בינואר 1977 להחיל על חנן בראון, באופן אישי, את חנאי השירות ואת חנאי הגימלאות שהוחלו על מנהלים כלליים של משרדי ממשלה ונושאי תפקידים מקבילים להם, כפי שאושרו בהחלטת הממשלה האמורה וכפי שנקבעו על-פי סעיף 100 לחוק שירות המדינה (גימלאות) (נוסח משולב), חש"ל-1970.

ההחלטה היא אישית ואינה לחשרה.

82. מינויים לשירות החוץ

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ פותח.

השרים ד. לוי, י. מודעי וח. קורפו שואלים.

ממלא-מקום ראש הממשלה ושר החוץ משיב.

ראש הממשלה מסכם.

ההחלטה שמורה בזכירות הממשלה.

83. הסגרת ויליאם נקש לצרפת

השר י. צור פותח.

השרים י. פרץ וח. קורפו מעירים.

ראש הממשלה משיב.

84. ההסכם בין ממשלת ישראל והמרכז הבהאי העולמי -
עדר על החלטת הממשלה

שר האוצר מעלה את עדרו על החלטת הממשלה מיום
28.9.86.

בדיון משתתפים: השרים מ. שחל, ש. פרס, י. פרץ,
י. מודעי, ז. המר, י. נבון, ד. לוי, ח. קורפו;
וה"ה י. ברוך וח. גבאי.

מ ח ל י ט י ס, להעביר את הנושא לדיון ועדת המשנה
שהכינה את ההסכם עם העדה הבהאית ושהרכבה: השר מ.
שחל, מר מ. גבאי, המנהל הכללי של משרד המשפטים ומר
נ. דנה מהמשרד לענייני דתות, ואליה יצטרף שר האוצר
או נציגו.

על הועדה לסכם את דיוניה חוץ שבועיים. במקרה של
אי-הסכמה יובא הנושא לממשלה מחדש.

85. נסיעות שרים

ראש הממשלה פותח.

מ ח ל י ט י ס:

א. לאשר את נסיעת שר התעשייה והמסחר לארצות-הברית,
בענייני משרדו, מיום ו' בכסלו התשמ"ז (8.12.86)
עד יום י"ג בכסלו התשמ"ז (15.12.1986).

ש מ ר

- 6 -

שר העבודה והרווחה ימלא את מקום שר התעשייה
והמסחר בעת העדרו מהארץ.

ב. בהמשך להחלטת הממשלה מס. 67(ב)(2) מיום כ"א
בחדשון החשמ"ז (23.11.86): השר י. הורביץ ימלא
את מקום שר החקלאות בעת העדרו מהארץ - במקום
השר ע. ויצמן.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ח

(בשעה 12:30)

מעמד ענפי התיירות

א. ביום ה' בכסלו התשמ"ז (10.12.86) הניח שר התיירות על שולחן הממשלה הצעה להחלטה בענין מעמד ענפי התיירות;

ב. להלן הערות מזכירות הממשלה לנ"ל:-

1. שר התיירות מציע לאשר מחדש החלטה מס. 129 (כל/32) של הממשלה, מיום 20.11.66, בענין השוואת מעמדה של התיירות לענפי ייצוא אחרים. החלטת הממשלה הנ"ל אומרת:

"מ ח ל י ט י ם להכיר בענף התיירות כבענף ייצוא וליישם עליו, לפי הענין, את כל הסיוע להשקעות, ההקלות והתמריצים הניתנים ע"י הממשלה למפעלי תעשייה המיצרים לייצוא."

2. ביום י' באדר התשמ"ה (3.3.85) החליטה הממשלה להטיל על ועדת שרים לנסח החלטות בענין מעמד ענפי התיירות - כאשר "כל מה שיוסכם על כל חברי הועדה, יהיה על דעת הממשלה. כל נושא שנוי במחלוקת, יועבר לדיון בוועדת השרים לענייני כלכלה". הרכב הועדה הנ"ל היה: שר הכלכלה והתכנון - יו"ר, שר התיירות, ממלא מקום שר האוצר והשר י. הורביץ (החלטה מס. 420) הועדה הנ"ל הוקמה בעקבות העלאת נושא מעמד ענפי התיירות על-ידי שר התיירות ושר הכלכלה והתכנון (נספח 31 כל מיום כ"ד בכסלו התשמ"ה (18.12.84)).

3. ועדת השרים הנ"ל החלה את עבודתה ביום י"ב באדר התשמ"ה (5.3.85) וסיימה את דיוניה ביום ט"ו בסיון התשמ"ה (4.6.85).

4. הנושאים שסוכמו על-ידי ועדת השרים הם:-

(1) הרחבת המשאבים לשם הגברת שיווק התיירות לישראל (החלטה מס. עת/4 מיום כ"ב באדר התשמ"ה (15.3.85)).

(2) היטל על לינוות-מיטה של חיירים מחו"ל בבתי מלון בירושלים (החלטה מס. עת/5 מיום כ"ב באדר התשמ"ה (15.3.85)).

(3) עקרון ה"MATCHING" שנקבע בהחלטה מס. עת/4 הנ"ל הוכרז בהחלטה מס. עת/6 של ועדת השרים, מיום ט"ו בסיון התשמ"ה (4.6.85).

(4) ההחלטה האחרונה של ועדת השרים (מס. עת/7 מיום ט"ו בסיון התשמ"ה (4.6.85)), קובעת בין היתר כי:

א) ייבחן המבנה הקיים של המערכות העוסקות בתחום התשתית התיירותית והתיירות, יוצעו דרכים שיאפשרו שילוב ותיאום של הגורמים הללו לרבות הקמת גוף אשר יביא לתיאום הרשויות הממונות על הנושאים הללו.

ב) משרד התיירות יפעל לטיפוח ההכרה של חייירות פנים וידאג לפיתוח אפשרות של הנופש בישראל; יפעל להוזלת מחירי האיכסון ומחירי חבילת התיור בישראל;

ג) המדינה תגביר מאמציה בתחומי הפיקוח על מחירי השרותים לתייר ומניעת ניצולו לרעה של התייר.

(ד) משרדי התיירות והתעשייה והמסחר יפעלו להגברת הפיקוח על מוצרים ושירותים הנמכרים לתיירים מחוץ לבתי המלון;

(ה) יוקצו משאבים מתאימים להסבת כח-אדם והכשרתו לעבודה בענפי התיירות - וזאת במסגרת המאמצים להעברת עובדים מהשירותים לפעילויות הקשורות בייצוא;

(ו) משרד התיירות בתאום עם המשרדים הנוגעים בדבר יכינו את החקיקה, התקנות והנוהלים הדרושים לביצוע החלטת זאת.

(ז) שרי התיירות והתעשייה והמסחר בהתייעצות עם שר האוצר יגישו לוועדת השרים לענייני כלכלה חכנית לקידום מכירת מוצרי כחול-לבן לתיירים.

5. ביום ד' בסיון התשמ"ו (11.6.86) התקיימה אצל ראש הממשלה פגישה עם נציגי התאחדות המלונאים ובהשתתפות שרי התיירות והאוצר שבו סוכם:-

(1) להקים ועדת משנה של ועדת השרים לענייני כלכלה - לענייני תיירות; שר האוצר, הכלכלה והתכנון יהיו אחראים להקמתה של ועדת המשנה.

(2) ועדת השרים לענייני כלכלה תקיים דיון בנושא השוואת התנאים בענף התיירות לתחום התעשייתי.

(3) במשרד האוצר יבדקו את החביעות הספציפיות שהוגשו ע"י המלונאים. במידה והבדיקה לא חספק, תכונס פגישה נוספת של פורום ממשלתי.

(4) לגבי קרן אשראי למלונאים, הנושא ייבדק במשרד האוצר ובבנק ישראל.

(5) חוק הנופש יידון רק לאחר קיום המו"מ בנושאי השכר.

(6) שר התיירות יגיש לראה"מ הצעה לחכנית בנושא הגברת התיירות מארה"ב.

(7) נושא התיירות בחגיגות שנת ה-40 למדינה יטופל במסגרת מתאימה.

(8) שר האוצר הודיע שבנושא עלות העבודה, מה שיחול על התעשייה יחול גם על התיירות.

מעמד ענפי התיירות בישראל -
חגיגה על הצעת שר התיירות

"אני מסתייג. ממוספר סעיפים הכלולים בהצעת שר התיירות.
פירוט ההסתייגויות שלי ישלח בנפרד."

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' בכסלו התשמ"ז
(10.12.86)



ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר מחדש את החלטת הממשלה משנת 1966 להכיר בענף התיירות כענף ייצוא לכל דבר, וליישם עליו לפי העניין את כל הסיוע, ההקלות והתמריצים בתחום ההשקעות ובתחום השיווק הניתנים על-ידי הממשלה למפעלים המייצרים לייצוא, ובמיוחד:
 - א. השוואת תנאי הסיוע ליזמים בתיירות כמו ליזמים בתעשייה ובחקלאות המייצרים לייצוא.
 - ב. הגברת רווחיות הייצוא בענף התיירות.
 - ג. השוואת ההטבות וההקלות למפעלי תיירות כמו למפעלי תעשייה המייצרים לייצוא.

להטיל על ועדת השרים לענייני כלכלה לדון ולהחליט בדרכים לביצוע החלטה זו לפרטיה בתוך 3 חודשים.
2. להגדיל, בעצה בין משרדי התיירות והאוצר, את התקציבים לפיתוח התשתית התיירותית כדי לסגור הפער בין פיתוח בתי-מלון לבין פיתוח התשתית הפיזית והשרותית של הענף (כפי שהגדירה התוכנית למשק הלאומי 1980-1985 של משרד הכלכלה והתכנון).
3. לתגבר את האמצעים לשווק התיירות כח"ל כבר בשנה הקרובה, על-ידי העמדת משאבים להרחבת פעולות העידוד ותיגבור המערך השווקי של המשרד האמצעות לשכותיו, והקצאת התקציבים הדרושים לכך כפי שיסוכם בין שרי האוצר והתיירות, במגמה כפולה:
 - א. על-מנת להתגבר על השפל בתיירות שנגרם על-ידי הטרור הערבי.
 - ב. להגביר ההכנסות במטבע חוץ.
4. לתגבר האמצעים לשפור השרות לתייר בארץ, להנעמת שהותו בישראל, להצגת מסורת ישראל, תרבותה, אמנותה ויחודה על-מנת להפוך כל תייר לשגריר של רצון טוב של מדינת ישראל והעם הישראלי.
5. לקבוע התיאום בין מדיניות התעופה לצרכי התיירות ולצורך זה:
 - א. להקים ועדת שרים קבועה לענייני תעופה.
 - ב. לשלב את נציגי התיירות בגופים הסטטוטוריים הפועלים בנושאי התעופה, ולהטיל על שר התחבורה, בעצה עם שר המשפטים ושר התיירות, להסדיר את תיקוני החקיקה במידה שהם דרושים לכך.
 - ג. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני חקיקה הדרושים כדי לקבוע שסמכות שר התחבורה בנושא טיסות שכר יופעלו על-ידיו בהסכמת שר התיירות, בכל הנוגע להתקנת תקנות בענין אישור ואי-אישור טיסות שכר ותנאיהן, תקפות תקפן והאגרות בעדן, וכן בכל הנוגע לסירוב לתת רשיון להפעלת טיסות שכר, התליתו וביטולו (פרט לעניינים הקשורים בנושאי טיס טכניים).

.../2

- ד. להטיל על שר התחכורה לפעול לתיקוני החקיקה הדרושים כדי לקבוע כי קביעת אגרות בשדות התעופה הבין-לאומיים תיעשה בהסכמת שר התיירות, וכי מחירי תקרובת ושרותי מסעדה בהם תיעשה בתיאום עם שר התיירות.
6. א. להטיל על ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל להשלים הדיון ולהחליט בדבר ריכוז הפיתוח והטיפול באתרים בעלי חשיבות לתיירות - בידי רשות אחת שבאחריותו של שר התיירות.
- ב. להטיל על משרד התיירות להגיש לאישור ועדת משנה לתיירות של ועדת השרים לענייני כלכלה תכניות לתיאום בין פעולות משרד התיירות לבין פעולות משרדי ממשלה אחרים בתחומים שיש להם השלכה ישירה לתיירות, (כגון בנושאי חופים ומעגנות, רשויות תכנון ובניה, מוניות, תחנות דלק ועוד).

1. ענף התיירות מהווה ענף מרכזי במשק המדינה וענף היצוא מס' 1 שלה.
הכנסות המדינה כמטבע זר מתיירות בשנת 1985 היו 1.350 מיליארד דולר בערך מוסף של 185%.
הענף מעסיק ישירות כ-50,000 עובדים, מתוכם 20,000 בענף המלונות.
2. לתיירות תרומה נכבדה לרווחת החברה בישראל. לבד מהתרומה הישירה במקור תעסוקה מהווה הענף צרכן נכבד של שירותים שונים ושל מוצרי חקלאות ותעשייה מיצור מקומי.
יתרה מכך, בשל נתונים גיאוגרפיים, אקלימיים ותיירותיים נמצא ענף התיירות כמקור תעסוקה מרכזי באיזורי פיתוח רבים כמו אילת, טבריה, אצבע הגליל, ערד ואזור ים-המלח. רבים מהישובים החקלאיים ורבות מנקודות ההתיישבות החדשות בנגב, ביהודה ושומרון, בבקעת הירדן ובגולן רואים בתיירות ענף משקי מרכזי עליו מבוססת פרנסתם.
3. לאור כל זאת תמוהה העמדה הנקוטה מזה שנים להפלות לרעה את הענף המכניס לקופת המדינה את הדולר "הנקי" ביותר. זאת ועוד, בשעה שהתפוסה הממוצעת בשנת 1985 - שהיתה שנת שיא בתיירות - הגיעה רק ל-54% לא ניתנת הדעת ל"חצי הכוס הריקה" של השקעות ממשלתיות וציבוריות. נתונים אלה מראים, כי בידי התיירות להכפיל את תרומתה למשק בהשקעה קטנה מאוד יחסית של משאבים - השקעה היכולה להניב פירות תוך שנה ושנתיים.
4. לפיכך, אנו מציעים להשוות את התנאים המוענקים לתיירות לאלה המוענקים לענפי היצוא התעשייתי והחקלאי.
(ראה נספח א' - הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה).
5. בישראל מלונות ושרותי תיירות אחרים שנבנו ומנוהלים ברמה מקצועית גבוהה ביותר. אולם, התשתית התיירותית סביב המלון, לאורך החוף, בדרך לאתר הארכיאולוגי או סביב אתר תיירותי חייבת להיות מפותחת במידה לא פחותה. די אם נכיר בתרומת הטיילת בתל-אביב לתיירות בעיר או לפיתוח סביב חומות העיר העתיקה בירושלים לתיירות בכירה.
תוכנית החומש הכלכלית שהוצגה בממשלה על-ידי שר התכנון והכלכלה הצביעה על תופעה זו ויחדה חשיבות מרובה לפיתוח התשתית התיירותית על-מנת לבטל הפער הפוגע בשרותים הבסיסיים לתייר שכל מדינה שוחרת תיירות חייבת להעניק.
במספר מוקדים תיירותיים ברחבי הארץ מפגז פיתוח התשתית דבר המונע מהמוקד או העיר להשתלב בפעילות השווקית המנוהלת על-ידי סוכנים מהארץ ומחו"ל. אזור סובב כנרת, נהריה ועכו, הרצליה ואשקלון, הם רק דוגמאות של מוקדים בעלי פוטנציאל ואמצעי איכסון בנויים הסובלים מחוסר יכולת למשוך סוכני תיירות ל"מכור" אותם בשל העדר תשתיות בסיסיות.

6. משרד התיירות ייערך להגברת פעילותו השוקית בארבעה מישורים מרכזיים: אירופה, ארה"ב, דרום אמריקה והמזרח הרחוק. לגבי אירופה וארה"ב, עיקרו של התקציב מיועד לפעולות תדמית ומכר, שמטרתן לשפר את המצב שנוצר עקב שרשרת הארועים הבטחוניים שהתרחשה במרוצת שנת 1985 והתחלת 1986 ואשר גרמה נזק רב לתנועת התיירות העולמית, אשר השפיעה חמורות גם על תנועת התיירות לישראל.

התיירות מארה"ב לישראל היא זו שנפגעה באופן החמור ביותר ומנתונים מצטברים, מסתמנת ירידה של כ-45% בתיירות האמריקאית לישראל ב-1986 לעומת 1985.

גם התיירות מאירופה, נפגעה, אם כי הירידה היתה מתונה יותר.

הדרדרות זו בתנועת התיירות מארה"ב, גרמה לנזקים חמורים בתשתית השוקית גם כאשר במקרים מסוימים הדבר התבטא בהרס מוחלט, שכן סיטונאים פשטו את הרגל ואחרים גרמו להוצאת ישראל מחוברותיהם ואף נמנעו מלהשקיע בעודד התיירות לישראל.

אי-לכך, יושקעו המשאבים הנדרשים, בבניה מחדש של תשתית שוקית זו וכן בשיפור תדמיתה של ישראל כיעד תיירות.

כאשר לאירופה, אף כאן, תדרש השקעה מסיבית של משאבים בפעולות עודד ופרסומת על-מנת להבטיח המשך תנועת תיירות יציבה לישראל, זאת בידיעה שאירופה מהווה כמעט 2/3 מתנועת התיירות הכללית לישראל.

כנוסף, מיועדים התקציבים המיוחדים לאזן שחיקה של כ-30% שחלה בתקציבים המוקצים לעודד באירופה, זאת נוכח ירידת ערך הדולר ביחס למטבעות האירופאים, שכן תקציבן של הלשכות באירופה הנו בשקלים - מתורגמים לדולרים.

תקציבים מיוחדים אלה אמורים, לכן, להבטיח רמת פעילות מקבילה לזו שקיימו הלשכות באירופה בשנת התקציב הנוכחית, כי אחרת יסמן הדבר נפילה ממשית ברמת פעילות זו.

באשר לאזורים האחרים, דרום אמריקה והמזרח הרחוק, מיועדים המשאבים הנדרשים להרחכת הפעילות השוקית, זאת נוכח ההתפתחויות החיוביות בתנועת התיירות מאזורים אלה שחלו בשנת 1986 ואשר יהיה בהן, כדי לקזז חלק מהירידה בתיירות לישראל שחלה מאירופה ומארה"ב.

כל זאת במטרה להגיע לרמת תיירות מקבילה לזו של 1985 ולהשיג את רמת ההכנסות מהתיירות בגובה של כמיליארד ורבע דולר.

7. מחקרי השווק הרכים מוכיחים, כי ההמלצה הטובה ביותר לבקר ביעד תיירות מסויים הוא המלצה אישית של ידיד, בן משפחה, או חבר לעבודה שחזרו מביקור באותו יעד.

השאלה היא כיצד עלינו להפוך כל תייר המבקר אותנו ל"שגריר רצון טוב" של ישראל.

תקציב אגף שרותי תיירות בישראל עומדים בשנה זו על **1.8 מיליארד** שקל. סכום מזערי זה מקשה מאוד לבצע פעולות ביקורת ואכיפה תכופים ויעילים ובמקביל לבצע פעולות הסברה והדרכה אצל עוסקים בענף לשפר השרות לתייר, להיות אדיב וחייכני כלפיו. הדרוג מחדש של המלונות בו אנו עוסקים כיום הוא רק דוגמא אחת לדרך שעקרה מגמה להבטיח לתייר שרות יעיל, מתקנים נקיים ונאותים ומקצועיות.

המשרד נערך למבצעים מיוחדים שעיקרם "קבלת פני התייר" תוך התייחסות אישית ככל האפשר לכל קבוצה ובודד. למבצעים כאלה נדרשים משאבים מיוחדים - כספיים ואנושיים.

8. בניגוד למדינות הנהנות מתיירות יבשתית בהיקף גדול, התיירות למדינת ישראל אשר שר התיירות אחראי לה תלויה בתנועה האוירית (כ-75% מן התיירות היא בדרך האויר) ומושפעת במידה מכרעת ממדיניות התעופה אשר שר התחבורה מופקד עליה.

לצורך גיבוש מדיניות תעופה שתביא בחשבון את מכלול הגורמים והתועלת האופטימלית למדינה, מן הראוי שתוקם ועדת שרים לענייני תעופה כוועדת משנה של וועדת השרים לענייני כלכלה, שבה ישתתפו שרי התחבורה והתיירות ושרים אחרים שייקבעו.

במיוחד, הואיל וטיסות השכר מהוות גורם קובע בפיתוח התיירות מארצות שונות ובפרט במגזרי התיירות העממית ותיירות הנופש (אילת) וכל שינוי בסדריהן הוא בעל השלכה מידית על תנועת התיירות, מן הצורך ששר התיירות יהיה שותף ביחד עם שר התחבורה בסמכויות הנוגעות לטיסות השכר לנוסעים, מכח חוק רישוי שירותי תעופה תשכ"ג - 1963, כגון: קביעת תקנות בדבר סוגי טיסות השכר שיתרו ושל א יותרו, בדבר סדרי מתן הרשיון לטיסות שכר, תנאיו, הסירוב לתיתו וביטולו, והאגרות שישולמו בעדו.

9. על-פי החלטת וועדת השרים לענייני תיאום ומינהל הוקם בשעתו צוות בין-משרדי לבחינת נושא הקמת רשות לאומית לתיירות. על הצוות הוטל לבדוק את האפשרות להביא ליעול וחסכון על-ידי מניעת כפילויות בטיפול ובפיתוח של האחרים המשמשים לביקורים, נופש ותיירות המפוזרים בין גופים שונים (כגון רשות הגנים הלאומיים והחברות הממשלתיות - עירוניות לפיתוח התשתית כאתרי תיירות), וזאת באמצעות איחודם ברשות אחת שבאחריות שר התיירות.

הצוות סיים את עבודתו ועתה מן הצורך שוועדת השרים לענייני תיאום ומינהל תיתן את החלטתה בנושא ויבוצעו ההליכים המינהליים והחקיקתיים שיידרשו ליישום ההחלטה.

10. קידומה וקיומה של התיירות לישראל תלוי ומושפע מגורמים שונים שבאחריות משרדי הממשלה השונים, כגון: הטיפול בנהגי מוניות המפקיעים מחירים לתיירים, הקצאת שטחים לתיירות ונופש לתיירי חוץ ופנים במסגרת הליכי התכנון והבניה והחלטות מינהל מקרקעי ישראל, קביעת אגרות נחיתה ומחירי שירותים בשדות תעופה, שמירתם ופיתוחם של חופי רחצה וספורט ימי ועוד.

תיאום המדיניות בתחומים אלה והפעלתה הלכה למעשה תוך הבאתו
כחשבון של נושא התיירות מצריכים החלטות בדרג הממשלה בדבר
הסדרים חקיקתיים ומינהליים הדרושים לכך, במסגרת וועדת משנה
לעניני תיירות של וועדת השרים לעניני כלכלה אשר תדון בהצעות
שר התיירות בנושאים אלה.

מצורפים בזה רקע נתונים ודברי הסבר נוספים.

מוגש על-ידי שר התיירות

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון אל:
שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון, שר התחבורה
ושר התעשייה והמסחר.
מצורף בזה תגובת שר האוצר

ח' בכסלו התשמ"ז
(10.12.86)

הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה

1. מחיר הדולר כקריטריון לכדאיות למשק הלאומי

הקריטריון המרכזי למבחן תרומתם של ענפי התיירות הוא מחיר הדולר של יצוא שרותי תיירות בהשוואה למחירי דולר של ענפי משק אחרים.

חישוב מחיר הדולר מאפשר מיון ענפי יצוא לפי כדאיותם למשק הלאומי. קריטריון זה משמש כלי מתאים לענות על השאלה של כדאיות פיתוח ענפי התיירות יחסית לענפי יצוא אחרים.

ההבדל בין ענפי משק שונים מבחינת הכדאיות למשק הלאומי נובע מהמדיניות הממשלתית הכוללת שכפועל מפלה בין ענף לענף:

מחירי דולר שונים בענפים שונים הם בעיקר תוצאה של התערבות ממשלתית היוצרת פער בין הכדאיות למשק הלאומי לבין הכדאיות ליזם הבודד.

על-פי החישובים של עורכי תכנית האב לתיירות, אשר כיום בהכנה, מגיע מחיר הדולר המוסף ביצוא שרותי תיירות לכ-80% בלבד מהשער היציג למשק הישראלי.

מחיר דולר זה הוא בעיקרו תוצאה של הסיוע הנמוך הניתן לענפי התיירות על-ידי הממשלה יחסית לענפי יצוא אחרים.

בבדיקה שנערכה לגבי העבר במסגרת תכנית האב מתברר שמחיר הדולר הנמוך אינו תופעה מתמדת וארוכת טווח של סיוע ממשלתי נמוך.

מהאמור לעיל מתבקש ניתוח סיוע בין ענפי היצוא ואתור ההפליה לרעה של ענפי התיירות.

2. שיטת הסיוע הממשלתי

כיום השער האפקטיבי של דולר נאמד בכ-1.8 ש"ח לעומת 1.5 ש"ח של השער הרשמי. הפער אמור להיות מכוסה על-ידי היטלים ומיסים ביבוא ועל-ידי תמריצים ביצוא.

לגבי שרותי התיירות הממשלה מכירה למעשה רק בענף אחד והוא המלונאות המייצגת כ-25% בלבד מהסך הכולל של הכנסות במט"ח של המשק.

פרט להסדרים חלקיים למכירת מוצרים ישראליים לתיירים כגון בגדי עור או פרוות, ניתן לקבוע שכל יתרת שרותי התיירות נמכרים לתייר במחיר יקר בכ-20% מהמחיר הראלי שהיה צריך לשלם התייר וזאת בהעדר הנהגת שער החליפין לרמתו הריאלית (כאמור כ-1.8 ש"ח לדולר), או לחילופין בהעדר מנגנון של פיצוי אוטומטי ליצרני שרותי התיירות (כגון שער מיוחד לתייר). בהיות ענף התיירות רגיש למחיר הרי יקור לא רצוי זה של שרותי התיירות בארץ אינו מעודד תנועת תיירות ארצה.

המדיניות בעבר מוכיחה שקלושים הסיכויים לביצוע מדיניות האחדת שערים אך לא פחות קלושים הסיכויים להנהגת מדיניות של פיצוי נאות לענפי תיירות בשל שיקולים תקציביים.

המסקנה הפשוטה היא שפחות תיירים באים ופחות מט"ח נכנס לקופת האוצר.

אם כלית ברירה רואים בתמיכה ליצוא ביטוי לשער החליפין האפקטיבי, יש לפעול להשוואת השערים האפקטיביים בכל ענפי היצוא לרבות שרותי תיירות.

3. ביטוח שער

המכשיר המרכזי לעדוד הישיר של היצוא הוא ההסדר של ביטוח שער.

כתעשייה ההסדר בנוי על בסיס מלאכותי שהוא "ערך המימון" המאפשר מתן תמריץ מעבר לשעור הערך המוסף.

בתיירות ההסדר חל רק על המלונאות ולא על שרותי התיירות האחרים:

א. למלונאות נקבע בסיס של 75% ערך מוסף בו בזמן שלפי חישובי חכנית האב לתיירות מגיע לכ-90% (ללא חישובי הון, גם לגבי התעשייה אין חישובי הון).

ב. יתר שרותי תיירות לא נהנים מכל פיצוי על הנהגת שער חליפין לא ראלי.

יש לדרוש הנהגת הסדר של ביטוח שער לפחות לענפים הבאים:

(1). חברות מפעילי אוטובוסים לתיירים (פרט לחברות "אגד" ו"דן" הנהנים מסיבסוד כולל באמצעות משרד התחבורה).

(2). רכב "אשכול"

(3). סוכני נסיעות

(4). חברות להשכרת רכב

(5). מסעדות מומלצות על-ידי משרד התיירות

(6). מארגני כינוסים.

(7). אתרי ביקור לאומיים.

(8). חנויות מומלצות לתיירים.

(9). חברות תעופה לטיסות פנים.

4. סיוע ליזמים

התמריץ הישיר שכאמצעות ההסדר של ביטוח שער איננו היחיד של הפיצוי הניתן ליצוא בשל הנהגת שער חליפין מלאכותי.

הסיוע העקיף

א. הקמת המפעל

- (1) בתעשייה יש עידוד ליצור מוצרים חדשים ליצוא כאמצעות תקציב מחקר ופיתוח בסך של כ-50 מיליון דולר במשרד התעשייה ובסך של כ-14 מיליון דולר במשרד החקלאות. אין סיוע חליפי לענפי התיירות.
- (2) מחירי הקרקע למפעלי יצוא בתעשייה מסובסדים בהתאם למיקום עד 90% ממחיר השמאי הממשלתי וזאת כשהמפעל לא בוחר להנות מתנאי השכרה של המבנה באמצעות החברה למבני התעשייה. בתיירות אין כל סבסוד של מחיר הקרקע, הנקבע או לפי תוצאות המכרז או על-פי הקביעה של השמאי הממשלתי.
- (3) מענקי ההקמה מגיעים לכ-40% בתעשייה לעומת כ-25% בתיירות: המענק בתאוריה באזור פיתוח א' במלונאות מגיע ל-27% אך יש לקחת בחשבון שהבסיס לחלק מענק שאיננו ניתן במסגרת החוק, כלומר המענק החליפי, הוא נמוך באופן מלאכותי בשל שיטת החישוב ויכול להגיע עד כדי 50% בלבד מעלות ההשקעה לגבי המלונאות ברמה גבוהה, כלומר שיטת החישוב מקטינה בחצי את שיעור המענק החליפי (שהוא 15% באזור פיתוח א').
- (4) תקציבים רבים בעשרות מיליוני דולרים זורמים להקמת תשתית למפעלי יצוא באמצעות התקציב של חברת מבני התעשייה, החברה הכלכלית לירושלים וכו'. לעומת זאת, לחברה הממשלתית לתיירות תקציב של כ-4 מיליוני דולר לפיתוח תשתית תיירותית. אין ספק שלהעדף פיתוח תשתית נאותה באזורי תיירות השפעה שלילית על הגדלת תנועת התיירות מחו"ל.
- (5) לגבי גיוס הון הבעיה היא כלל משקית וכל עוד לא תרד הריבית להשקעות לרמה סבירה קשה לתאר שיחודש התהליך של פתוח התיירות.

ב. השוואת ההטבות בתפעול שוטף של מפעל תיירות לעומת מפעל תעשייתי

- (1) קרנות אשראי ליצוא מסדה גודל של כשנתי מליארה דולר עומדים לרשות התעשייה לעומת מסגרת אשראי של כ-12 מיליון דולר בלבד לענפי תיירות.
- (2) לשם עידוד פעולות השווק עומדת לרשות התעשייה קרן לשיווק עם מרכיב מענק בסך של 80 מיליון דולר לעומת מסגרת של כ-4 מיליון דולר בתיירות.
- (3) לכל ענף ליצוא הסדר המתאים לו במסגרת מימון נתונה. הויכוח לגבי הסיוע לענפי התיירות הוא תמיד על בסיס הסיוע הניתן לתעשייה, כך שלא ניתן לגבש סיוע חליפי ספציפי לזרמי התיירות.

דוגמא לכך היא הקפאת הקרן לשיפוצים בבתי-מלון ומסעדות מוזמלצות על-ידי האוצר שהוקמה בסיוע בנק ישראל. הדוגמא השניה היא חוסר התייחסות להצעה להקים קרן לביטוח סוכנים בתיירות.

- (4). בשל מקומם במרכזי העיר משלמים כתי-מלון מיסים עירופיים גבוהים ביותר לעומת מפעלי התעשייה הממוקמים בדרך-כלל מחוץ לעיר. וזאת בנוסף להנחות המוענקים למפעלי תעשייה על-ידי הרשויות המקומיות למשיכת מפעלים.
- (5). הפליה קיימת ביתר חריפות בתחום החשמל ובמיוחד בתחום המים: בניגוד לתעשייה, מלונאות נחשבת בעיני משרד החקלאות כאלו היא בגדר של "כתים פרטיים".
- (6). ההפליה הבולטת ביותר היא בתחום של המס על שעות נוספות: עובדים במשמרת ב' ו-ג' במלונאות אינם זכאים למס מופחת, בניגוד לעמיתיהם בתעשייה.
- (7). מפעלי תעשייה פטורים ממס מעסיקים: בתיירות הפטור ניתן רק למלונאות ולא יתר ענפי המשנה המשלימים את השרותים לתייר הנמכרים במטבע זר.

מעמד ענפי התיירות

רקע נתונים ודברי הסבר, לדיון בממשלה

2-
הצעה להחלטה - מעמד ענפי התיירות בישראל

מחליטים:

1. לאשר מחדש את החלטת הממשלה משנת 1966 להכיר בענף התיירות כענף ייצוא לכל דבר, וליישם עליו לפי הענין את כל הסיוע, ההקלות והתמריצים בתחום ההשקעות ובתחום השיווק הניתנים על-ידי הממשלה למפעלים המייצרים לייצוא, ובמיוחד:

א. השוואת תנאי הסיוע ליזמים בתיירות כמו ליזמים בתעשייה ובחקלאות המייצרים לייצוא.

ב. הגברת רווחיות הייצוא בענף התיירות.

ג. השוואת ההטבות וההקלות למפעלי תיירות כמו למפעלי תעשייה המייצרים לייצוא.

להטיל על ועדת השרים לענייני כלכלה לדון ולהחליט בדרכים לביצוע החלטה זו לפרטיה בתוך 3 חודשים.

2. להגדיל, בעצה בין משרדי התיירות והאוצר, את התקציבים לפיתוח התשתית התיירותית כדי לסגור הפער בין פיתוח כתי-מלון לבין פיתוח התשתית הפיזית והשרותית של הענף (כפי שהגדירה התוכנית למשק הלאומי 1980-1985 של משרד הכלכלה והתכנון).

3. לתגבר את האמצעים לשיווק התיירות בחו"ל כבר בשנה הקרובה, על-ידי העמדת משאבים להרחבת פעולות העידוד ותיגבור המערך השיווקי של המשרד האמצעות לשכותיו, והקצאת התקציבים הדרושים לכך כפי שיסוכם בין שרי האוצר והתיירות, במגמה כפולה:

א. על-מנת להתגבר על השפל בתיירות שנגרם על-ידי הטרור הערבי.

ב. להגביר ההכנסות במטבע חוץ.

4. לתגבר האמצעים לשפור השרות לחייר בארץ, להנעמת שהותו בישראל, להצגת מסורת ישראל, תרבותה, אמנותה ויחודה על-מנת להפוך כל חייר לשגריר של רצון טוב של מדינת ישראל והעם הישראלי.

5. לקבוע החיאות בין מדיניות התעופה לצרכי התיירות ולצורך זה:

א. להקים ועדת שרים קבועה לענייני תעופה.

ב. לשלב את נציגי התיירות בגופים הסטוטורים הפועלים בנושאי התעופה, ולהטיל על שר התחבורה, בעצה עם שר המשפטים ושר התיירות, להסדיר את תיקוני החקיקה במידה שהם דרושים לכך.

ג. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני חקיקה הדרושים כדי לקבוע שסמכות שר התחבורה בנושא טיסות שכר יופעלו על-ידיו בהסכמת שר התיירות, בכל הנוגע להתקנת תקנות בענין אישור ואי-אישור טיסות שכר ותנאיהן, תקפות תקפן והאגרות בעדן, וכן בכל הנוגע לסירוב לתת רשיון להפעלת טיסות שכר, החליתו וביטולו (פרט לעניינים הקשורים בנושאי טיס טכניים).

ד. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני חקיקה הדרושים כדי לקבוע כי קביעת אגרות כשדות התעופה הבין-לאומיים תיעשה בהסכמת שר התיירות, וכי מחירי תקרובת ושרותי מסעדה בהם תיעשה בתיאום עם שר התיירות.

6. א. להטיל על ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל להשלים הדיון ולהחליט בדבר ריכוז הפיתוח והטיפול באתרים בעלי חשיבות לתיירות - בידי רשות אחת שבאחריותו של שר התיירות.

ב. להטיל על משרד התיירות להגיש לאישור ועדת משנה לתיירות של ועדת השרים לענייני כלכלה תכניות לתיאום בין פעולות משרד התיירות לבין פעולות משרדי ממשלה אחרים בתחומים שיש להם השלכה ישירה לתיירות, (כגון בנושאי חופים ומעגנות, רשויות תכנון ובניה, מוניות, תחנות דלק ועוד).

26.11.86

הוגש על-ידי שר התיירות

מעמד ענפי התיירות ב ישראל

א. כללי

המסמך מציג את מקומו של ענף התיירות במשק הלאומי, את הפוטנציאל הגלום בו ואת צרכיו על-מנת שניתן יהיה לממש פוטנציאל זה. זוהי הרחבה לדברי ההסבר להצעת ההחלטה שהוצגה לעיל.

ב. מטרה

היעד העומד בפני משרד התיירות וענפי התיירות השונים הוא להכפיל את תנועת התיירות ארצה בטווח הנראה לעין, להגדיל ב-50% לפחות את הכנסות המדינה במטבע זר ולהוות תחליף יבוא לתיירות היוצאת.

בנוסף, שומה עלינו לנקוט מדיניות שתבטיח יציבות בענף וצמיחה תוך התאמתו לסטנדרטים מקובלים בעולם ולביקושים השונים בעולם המערבי בעיקר.

ג. שיטה

המסמך אמור להציג נתונים על מצב התיירות כיום, התפתחותו ב-5 השנים האחרונות והתחזית לשנתיים הקרובות.

בהתייחס ליעדי המשרד והענף יפורטו להלן הבעיות העיקריות אשר חייבות לבוא על פתרון והן:

1. השוואת מעמד התיירות לענפי תעשייה וחקלאות המייצרים ליצוא.
2. הצורך בשווק ישראל כיעד תיירות ברחבי העולם.
3. פיתוח תשתיות תיירותיות, בתי-מלון ואטרקציות אחרות.
4. שיפור השרות לתייר בארץ.
5. הצורך במניעת כפילויות ופיזור סמכויות חוקיות בנושאים תיירותיים.

ד. מקומו של הענף במשק

לתיירות ערך כלכלי ראשון במעלה לכד מחשיבותו הלאומית, הסברתית וחברתית.

בשנת 1985 ביקרו בארץ 1,436,000 מבקרים זרים שהכניסו למדינה 1.351 מיליארד דולר משרותי תיירות ותעופה ישראלים. הערך המוסף בתיירות גבוה ביותר ונאמד ב-85%.

במונחי ערך מוסף הכניסו ענפי התיירות למעלה ממיליארד דולר!

בהשוואה: בשנת 1985 היה סך היצוא התעשייתי והחלקאי 2.9 מיליארד דולר (במונחי ערך מוסף). היצוא החלקאי הסתכם בכ-300 מיליון דולר והיצוא התעשייתי - כולל יהלומים - היה 2.6 מיליארד דולר.

השוואת הכנסת התיירות לענפי היצוא האחרים מראה כי ההכנסה נטו מתיירות בשנת 1985 היתה:

- פי 3 מיצוא חקלאי.

- פי 3 מיצוא היהלומים.

יש לזכור, כי התפוסה הממוצעת של מיטות בשנת 1985 היתה 54% בלבד ובדרך כלל נע נתון זה סביב ה-50%. כלומר מרבית אמצעי היצור בענף מועסקים כדי מחציתם בלבד.

במאמץ שווקי נכון ואגרסיבי ובהשקעות צנועות יחסית בפיתוח תשתית ושיפור השרות ניתן לנצל במלואן את אמצעי הייצור שנבנו והוקמו ולקצור הפירות בתוך שנתיים שלוש בלבד.

הענף מעסיק ישירות כ-60,000 עובדים - מתוכם 20,000 במלונות.

לתיירות תרומה נכבדה לרווחת החברה בישראל. לבד מהתרומה הישירה במקור תעסוקה מהווה הענף צרכן נכבד של שרותים שונים: מוניות, מסחר, מסעדות ואחרים ושל מוצרי חקלאות ותעשייה מיצור מקומי.

יתרה מכך, בשל נתונים גיאוגרפיים, אקלימיים ותיירותיים נמצא ענף התיירות כמקור תעסוקה מרכזי באיזורי פיתוח רבים כמו אילת, טבריה, אצבע הגליל, ערד ואזור ים-המלח. רבים מהישובים החלקאיים ורבות מנקודות ההתיישבות החדשות בנגב, ביהודה ו10 מרוך, בבקעת הירדן ובגולן רואים בתיירות ענף משקי מרכזי עליו מבוססת פרנסתם.

ה. השוואת הסיוע לתיירות כמו למפעלים המייצרים ליצוא

לאור האמור לעיל בדבר מרכזיותה של התיירות כענף יצוא בעל הערך המוסף הגבוה ביותר אנו רואים כחובה להשוות את תנאי הסיוע לדולר התיירותי כמו לדולר הנכנס מכל יצוא אחר.

דבר זה חיוני כדי להבטיח את רווחיות היצוא התיירותי ואת הצמיחה בענף החיוני לקליטת פלחי השוק השונים עד שנת 2,000.

נשמעו בעבר טענות לפיהן להשקעה בתעשייה סיכון גדול יותר ומכאן הצורך לסיוע גבוה יותר ליזם בהקמה ובתפעול השוטף.

לצערינו, אירועי השנים האחרונות - הטרור, ירידת ערך הדולר בשוק הכספים העולמי, משבר הדלק בשנות ה-70 ומשברים פוליטיים ברחבי העולם הוכיחו שוב כי התיירות היא ענף רגיש מאוד לאירועים חיצוניים. הדבר נכון ביותר גם לגבי התיירות בישראל ואליה וארועים חיצוניים גרמו השנה למשבר חמור מאוד בתנועה מארה"ב. רמת הסיכון של משקיע בתיירות אינה נופלת מזו של יזם בתעשייה ולפעמים אף גדולה ממנה. זאת ועוד, השקעה בתיירות נמשכת בממוצע 5 עד 7 שנים וההשקעה מבשילה בתקופה הרבה יותר ארוכה. (ראה נספח א' - הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה).

ו. שוק ישראל בעולם כיעד תיירותי

שנת 1985, שהיתה שנת שיא בתיירות לישראל, נטעה בלב כולם תקוות ליעד המיוחל של 2 מיליון תיירים בשנה והכנסה של 2 מיליארד דולר בשנה. לצערינו, שנת 1986 נפגעה ממשבר שנגרם על-ידי אירועים חיצוניים שלא בשליטת המדינה או הענף - אירועי טרור. הדבר מאלץ אותנו לשינוי בדפוסי המחשבה, להתארגנות מחודשת ושיטות עבודה שונות בארץ ובחו"ל. (ראה נספח ב' - שוק ישראל בעולם כיעד תיירותי).

ז. פיתוח תשתיות תיירותיות, מלונות ואטרקציות תיירותיות

1. פיתוח תשתיות תיירותיות

התכנית למשק הלאומי 1985 - 1990 שהוגשה על-ידי הרשות לתכנון כלכלי במשרד הכלכלה והתכנון מציינת בדאגה כי "כעשור האחרון נוצר פער בין פיתוח בתי-מלון לבין פיתוח התשתית הפיזית והשירותית של הענף. בשנים הבאות יש להקדיש את עיקר האמצעים הממלכתיים שניתן להקצות לפיתוח ענף התיירות, לפיתוח התשתית הפיזית ולתמיכה בפיתוח השירותים לתייר⁹. בישראל מלונות ושרותי תיירות אחרים שנבנו ומנוהלים ברמה מקצועית גבוהה ביותר. אולם, התשתית התיירותית סביב המלון, לאורך החוף, בדרך לאתר הארכיאולוגי או סביב אתר תיירותי חייבת להיות מפותחת במידה לא פחותה. די אם נכיר בתרומת הטיילת כתל-אביב לתיירות בעיר או לפיתוח סביב חומות העיר העתיקה בירושלים לתיירות בבירה, כדי שנבין את החיוניות בפיתוח תשתיות פיזיות במוקדי תיירות.

במספר מוקדים תיירותיים ברחבי הארץ מפגרי פיתוח התשתית דבר המונע מהמוקד או העיר להשתלב בפעילות השווקית המנוהלת על-ידי סוכנים מהארץ ומחו"ל. אזור סובב כנרת, נהריה ועכו, הרצליה ואשקלון הם רק דוגמאות של מוקדים בעלי פוטנציאל ואמצעי אכסון בנויים הסובלים מחוסר יכולת למשוך סוכני תיירות ל"מכור" אותם בשל העדר תשתיות בסיסיות.

על פעולות פיתוח התשתית התיירותית הפיזית בשנים 1985-1980 ותכניות הפיתוח עד 1988 - ראה נספח ג'.

2. בנית מלונות ואטרקציות תיירותיות

התחרות בין יעדי התיירות בעולם הולכת וגוברת וירידת מחירי הטיסה מגבירה תחרות זו. בהיות ענף התיירות ענף דינמי ורגיש מוטלת על המדינה החובה להבטיח צמיחה בענף, התחדשות והתאמה לצרכי פלחי השוק העתידיים.

רכים מהמלונות בישראל נבנו לפני 15 עד 20 שנה וקיים חשש שללא התחדשות בהשקעות ניכרות לא יוכלו למלא את ציפיות התייר והאורח. לפיכך, על הממשלה ליצור אקלים מתאים להשקעות שיקבע את פני הענף בשנות ה-90 ולקראת שנת 2,000. (ראה נספח ד').

ח. שיפור השרות לתייר בארץ

מחקרי השווק הרכים שנערכו בעולם מוכיחים, כי ההמלצה הטובה ביותר לבקר ביעד תיירות מסויים הוא המלצה אישית של ידיד, בן משפחה, או חבר לעבודה שחזרו מביקור באותו יעד.

השאלה היא כיצד ניתן להפוך כל תייר המבקר אותנו ל"שגריר רצון טוב" של ישראל.

הדבר ניתן להעשות כארבעה מישורים:

1. פעולות ביקורת ואכיפה.
 2. פעולות הכשרה מקצועית והסברה לעוסקים בענף.
 3. ארועים תיירותיים.
 4. מבצעים מיוחדים ושוטפים ל"קבלת פני התייר".
- בישראל 289 מלונות מומלצים בהם מעל 30,000 חדרים, כ-430 סוכנויות נסיעות וסוכנויות לנופש ותיירות פנים, כ-1,200 מורי-דרך פעילים, 36 חברות מסיעים, 20 חברות רכב אשכול, כ-4,000 מסעדות ובתי קפה וכ-550 חנויות מומלצות לתיירים.

מטרת הפירוט להסביר את הצורך בפעולות ביקורת ואכיפה יום יומיים במטרה להבטיח לכל תייר שרות יעיל, מחיר הוגן ויחס נאות ולבבי.

אולם, מה תועלת ביחס נאות, לבבי ומקצועי במלון אם ברחוב נתקל התייר בזוהמה, חוסר סבלנות, אי סדר וקושי למצוא את דרכו, השרות לתייר בארץ הוא ענין הנתון בידי כל אזרח, ובידי כל רשות מקומית. משרד התיירות חייב להיות הכוח המדריך במבצעים של "הסבר פניך לתייר" תוך הסכרת חשיבות הענין למשק המדינה. מבצע כזה נערך החודש בהיקף רחב כזה"ל.

המשרד נערך למבצעים מיוחדים ושוטפים של "קבלת פני התייר" - מבצעים הדורשים משאבים אנושיים וכספיים גדולים. יחס אישי לכל קבוצה ותייר בתחנות שונות בשהותו בארץ יכולים להפוך את התייר ל"שגריר של רצון טוב" ולמליץ יושר שלנו כיעד תיירותי.

פעילות נרחבת להבטחת סטנדרטים נאותים בשרות לתייר במלון, בשילוב עידוד הטובים יותר והמעוניינים להשתפר ולהתחדש לעומת דירוג אמיתי של הלוקים בשרות ובתחזוקה באה לביטוי במבצע הרה-דרוג של המלונות בישראל שאנו נמצאים בעיצומו.

הצגת יחודה התרבותי, אמנותי, מסורתי וחברתי של ארץ שוחרת תיירות הם שרות בסיסי הניתן לתייר. אנו לוקים בחסר בנושאים אלה כאשר אירועי מסורת ותרבות אשר מתקיימים אינם מיועדים לתיירים. אנו עושים מאמצים כבירים ליזום ולהשתתף באירועים כאלה. לדוגמא, המאמץ הנעשה לענין סוכני תיירות בארץ ובחו"ל באירועי פסטיבל ישראל שיערכו בשנה ה-20 לאיחוד ירושלים, או באירועים השונים שיתקיימו בחגיגות יום העצמאות ה-40.

ט. מניעת כפילויות ופיזור הסמכויות החוקיות

בענף התיירות ניכר פיצול סמכויות ומשאבים במידה שאין דומה לה בתחומי חיים אחרים.

הגופים להם סמכויות ותקציבי פתוח תיירותיים לכד ממשרד התיירות רבים ומגוונים ולדוגמא:

1. רשויות ממלכתיות - רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, רשות שדות התעופה, רשות הנמלים, מינהלת הכנרת.
2. רשויות ציבוריות - הסוכנות היהודית, הקרן הקיימת לישראל.
3. רשויות מקומיות - עיריות ומועצות אזוריות.
4. עמותות ציבוריות - קרן ירושלים, קרן תל-אביב לפיתוח.

האחריות המיניסטריאלית בנושאים שהם גם תיירותיים או בעיקרם תיירותיים נתונה ישירות לכד משר התיירות בידי מספר שרים כמו:

1. שר התחבורה האחראי לחוקי התעופה האזרחית, תעבורה, נמלי ים ואויר, מעגנות.

2. שר הפנים לו נתונה האחריות לחוקי התכנון והבניה, פיתוח חופים וכיבוי אש.

3. שר החינוך והתרבות האחראי לפעילות אגף העתיקות.

4. שר הבריאות המופקד בתוקף החוק על תקנות התברואה.

5. שר העבודה והרווחה המופקד על ההכשרה המקצועית.

הפיצול הרב בשליטה במשאבים ובסמכויות גורם לכפילויות ולחוסר תיאום ברמת קביעת המדיניות והקריטריונים לפיתוח תיירותי בתוכנית העבודה השנתית של כל רשות ומוסד ובעבודה בשטח. יתרה מכך, החלטות המתקבלות על-ידי שר פלוני עלולות לפגוע באמצעים המושקעים על-ידי משרד התיירות על-פי תכנית שאושרה ותואמה ברמות השונות ובאה לכיטוי בחוק התקציב. בניגוד למדינות הנהנות מתיירות יבשתית בהיקף גדול, התיירות למדינת ישראל אשר שר התיירות אחראי לה תלויה בתנועה האוירית (כ-75% מן התיירות היא בדרך האויר) ומושפעת במידה מכרעת ממדיניות התעופה אשר שר התחבורה מופקד עליה.

יש צורך בגיבוש מדיניות תעופה שתביא בחשבון את מכלול הגורמים והתועלת האופטימלית למדינה, ומן הראוי להבטיח ולמסד דרכים של תאום וקבלת החלטות משותפות ברמה מיניסטריאלית.

דוגמא בולטת בתחום זה הוא ענין טיסות השכר המהוות גורם קובע בפיתוח התיירות מארצות שונות ובפרט במגזרי התיירות העממית ותיירות הנופש (אילת), וכל שינוי בסדריהן הוא בעל השלכה מידית על תנועת התיירות.

על-פי החלטת ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל הוקם בשעתו צוות בין-משרדי לבחינת נושא הקמת רשות לאומית לתיירות. על הצוות הוטל לבדוק את האפשרות להביא ליעול וחסכון על-ידי מניעת כפילויות בטיפול ובפיתוח של האחרים המשמשים לביקורים, נופש ותיירות המפוזרים בין גופים שונים (כגון רשות הגנים הלאומיים והחברות הממשלתיות - עירוניות לפיתוח התשתית באתרי תיירות), וזאת באמצעות איחודם ברשות אחת שבאחריות שר התיירות.

הצוות סיים עבודתו ועתה מן הצורך שוועדת השרים לעניני תיאום ומינהל תיתן את החלטתה בנושא ויכוצעו ההליכים המינהליים והחקיקתיים שידרשו ליישום ההחלטה.

קידומה וקיומה של התיירות לישראל תלוי ומושפע מגורמים שונים שבאחריות משרדי הממשלה השונים, כגון: הטיפול בנהגי מוניות המפקיעים מחירים לתיירים, הקצאת שטחים לתיירות ונופש לתיירי חוץ ופנים במסגרת הליכי התכנון והבניה והחלטות מינהל מקרקעי ישראל, קביעת אגרות נחיתה ומחירי שירותים בשדות תעופה, שמירתם ופיתוחם של חופי רחצה וספורט ימי ועוד.

תיאום המדיניות בתחומים אלה והפעלתה הלכה למעשה תוך הבאתו בחשבון של נושא התיירות מצריכים החלטות בדרג הממשלה בדבר הסדרים חקיקתיים ומינהליים הדרושים לכך, במסגרת וועדת משנה לענייני תיירות של וועדת השרים לענייני כלכלה אשר תדון בהצעות שר התיירות בנושאים אלה.

התפתחות התיירות והמלונאות 1980 עד 1987 (תחזיות)

שנת 1987	% 1986	1987	1986	1985	1980	הסדרה
1986	1985	ב א ל פ י ם				
+17	-17	1,390	1,190	1,436	1,176	1. מבקרים מחו"ל-סה"כ
+17	-13	1,264	1,080	1,264	1,066	1.1 תיירים
+13	-36	126	110	172	110	1.2 באוניות סוור
+14	-3	845	740	766	719	1.3 מבקרים באירופה
+28	-40	320	250	426	285	1.4 מבקרים מארה"ב
מ ל י ו נ י ו ת						
+17	-12	26	23	26	24	2. לינות התיירים-בארץ
3. בכל בתי מלון -						
+16	-15	7.8	6.6	7.9	7.4	3.1 לינות תיירים
+11	+20	5.0	5.6	4.7	3.0	3.2 לינות ישראלים
+5	-2	12.8	12.2	12.6	10.4	3.3 לינות סה"כ
4. במלונות התיירות						
+3	+2	32.0	31.0	30.3	25.0	4.1 חדרים (סוף שנה, באלפים)
+4	-7	52%	50%	54%	54%	4.2 תפוסת מיטות (ממוצעת)
5. הכנסות מתיירות מחו"ל						
מ ל י ו נ י ם \$						
+16	-10	1,160	1,000	1,109	903	5.1 בארץ
+16	-10	(985)	(850)	(940)	(770)	5.2 מנהל ערך מוסף (85%)
+9	-5	250	230	242	203	5.3 חברות תעופה
+15	-9	1,410	1,230	1,351	1,106	5.4 סה"כ למדינה

הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה1. מחיר הדולר כקריטריון לכדאיות למשק הלאומי

הקריטריון המרכזי למבחן חרומתם של ענפי התיירות הוא מחיר הדולר של יצוא שרותי תיירות בהשוואה למחירי דולר של ענפי משק אחרים.

חישוב מחיר הדולר מאפשר מיון ענפי יצוא לפי כדאיותם למשק הלאומי. קריטריון זה משמש כלי מתאים לענות על השאלה של כדאיות פיתוח ענפי התיירות יחסית לענפי יצוא אחרים.

ההבדל בין ענפי משק שונים מבחינת הכדאיות למשק הלאומי נובע מהמדיניות הממשלתית הכוללת שבפועל מפלה בין ענף לענף:

מחירי דולר שונים בענפים שונים הם בעיקר תוצאה של התערבות ממשלתית היוצרת פער בין הכדאיות למשק הלאומי לבין הכדאיות ליזם הבודד.

על-פי החישובים של עורכי חכנית האב לתיירות, אשר כיום בהכנה, מגיע מחיר הדולר המוסף ביצוא שרותי תיירות לכ-80% בלבד מהשער היציג למשק הישראלי.

מחיר דולר זה הוא בעיקרו תוצאה של הסיוע הנמוך הניתן לענפי התיירות על-ידי הממשלה יחסית לענפי יצוא אחרים.

בבדיקה שנערכה לגבי העבר במסגרת חכנית האב מתברר שמחיר הדולר הנמוך אינו תופעה מתמדת וארוכת טווח של סיוע ממשלתי נמוך.

מהאמור לעיל מתבקש ניתוח סיוע בין ענפי היצוא ואתור ההפליה לרעה של ענפי התיירות.

2. שיטת הסיוע הממשלתי

כיום השער האפקטיבי של דולר נאמד בכ-1.8 ש"ח לעומת 1.5 ש"ח של השער הרשמי. הפער אמור להיות מכוסה על-ידי היטלים ומיסיו ביבוא ועל-ידי תמריצים ביצוא.

לגבי שרוחי התיירות הממשלה מכירה למעשה רק בענף אחד והוא המלונאות המייצגת כ-25% בלבד מהסך הכולל של הכנסות במט"ח של המשק.

פרט להסדרים חלקיים למכירת מוצרים ישראליים לתיירים כגון בגדי עור או פרוות, ניתן לקבוע שכל יתרת שרותי התיירות נמכרים לתייר במחיר יקר בכ-20% מהמחיר הראלי שהיה צריך לשלם התייר וזאת בהעדר הנהגת שער החליפין לרמתו הריאלית (כאמור כ-1.8 ש"ח לדולר), או לחילופין בהעדר מנגנון של פיצוי אוטומטי ליצרני שרותי התיירות (כגון שער מיוחד לתייר). בהיות ענף התיירות רגיש למחיר הרי יקור לא רצוי זה של שרותי התיירות בארץ אינו מעודד תנועת תיירות ארצה.

המדיניות כעבר מוכיחה שקלושים הסיכויים לביצוע מדיניות האחדת שערים אך לא פחות קלושים הסיכויים להנהגת מדיניות של פיצוי נאות לענפי תיירות בשל שיקולים תקציביים.

המסקנה הפשוטה היא שפחות תיירים באים ופחות מט"ח נכנס לקופת האוצר.

אם כלית ברירה רואים בתמיכה ליצוא ביטוי לשער החליפין האפקטיבי, יש לפעול להשוואת השערים האפקטיביים בכל ענפי היצוא לרבות שרותי תיירות.

3. ביטוח שער

המכשיר המרכזי לעדוד הישיר של היצוא הוא ההסדר של ביטוח שער.

בתעשייה ההסדר בנוי על בסיס מלאכותי שהוא "ערך המימון" המאפשר מתן תמריץ מעבר לשעור הערך המוסף.

בתיירות ההסדר חל רק על המלונאות ולא על שרותי התיירות האחרים:

א. למלונאות נקבע בסיס של 75% ערך מוסף בו בזמן שלפי חישובי תכנית האב לתיירות מגיע לכ-90% (ללא חישובי הון, גם לגבי התעשייה אין חישובי הון).

ב. יתר שרותי תיירות לא נהנים מכל פיצוי על הנהגת שער חליפין לא ראלי.
יש לדרוש הנהגת הסדר של ביטוח שער לפחות לענפים הבאים:

(1). חברות מפעילי אוטובוסים לתיירים (פרט לחברות "אגד" ו"דן" הנהנים מסיבסוד כולל באמצעות משרד התחבורה).

(2). רכב "אשכול"

(3). סוכני נסיעות

(4). חברות להשכרת רכב

(5). מסעדות מומלצות על-ידי משרד התיירות

(6). מארגני כינוסים.

(7). אתרי ביקור לאומיים.

(8). חנויות מומלצות לתיירים.

(9). חברות תעופה לטיסות פנים.

4. סיוע ליזמים

התמריץ הישיר שבאמצעות ההסדר של ביטוח שער איננו היחיד של הפיצוי הניתן ליצוא בשל הנהגת שער חליפין מלאכותי.

הסיוע העקיף

א. הקמת המפעל

- (1) בחעשיה יש עידוד ליצור מוצרים חדשים ליצוא באמצעות תקציב מחקר ופיתוח בסך של כ-50 מיליון דולר במשרד התעשיה ובסך של כ-14 מיליון דולר במשרד החקלאות. אין סיוע חליפי לענפי התיירות.
- (2) מחירי הקרקע למפעלי יצוא בתעשיה מסובסדים בהתאם למיקום עד 90% ממחיר השמאי הממשלתי וזאת כשהמפעל לא בוחר להנות מתנאי השכרה של המכנה באמצעות החברה למכני התעשיה.
- בתיירות אין כל סבסוד של מחיר הקרקע, הנקבע או לפי תוצאות המכרז או על-פי הקביעה של השמאי הממשלתי.
- (3) מענקי ההקמה מגיעים לכ-40% בתעשיה לעומת כ-25% בתיירות: המענק בתאוריה באזור פיתוח א' במלונאות מגיע ל-27% אך יש לקחת בחשבון שהבסיס לחלק מענק שאיננו ניתן במסגרת החוק, כלומר המענק החליפי, הוא נמוך באופן מלאכותי בשל שיטת החישוב ויכול להגיע עד כדי 50% בלבד מעלות ההשקעה לגבי המלונאות ברמה גבוהה, כלומר שיטת החישוב מקטינה בחצי את שיעור המענק החליפי (שהוא 15% באזור פיתוח א').
- (4) תקציבים רבים בעשרות מיליוני דולרים זורמים להקמת תשתית למפעלי יצוא באמצעות התקציב של חברת מכני התעשיה, החברה הכלכלית לירושלים וכו'. לעומת זאת, לחברה הממשלתית לתיירות תקציב של כ-4 מיליוני דולר לפיתוח תשתית תיירותית. אין ספק שלהעדף פיתוח תשתית נאותה באזורי תיירות השפעה שלילית על הגדלת תנועת התיירות מחו"ל.
- (5) לגבי גיוס הון הכעיה היא כלל משקית וכל עוד לא תרד הריבית להשקעות לרמה סבירה קשה לתאר שיחודש התהליך של פתוח התיירות.

ב. השוואת ההטבות בתפעול שוטף של מפעל תיירות לעומת מפעל תעשייתי

- (1) קרנות אשראי ליצוא בסדר גודל של כשני מליארד דולר עומדים לרשות התעשיה לעומת מסגרת אשראי של כ-12 מיליון דולר בלבד לענפי תיירות.
- (2) לשם עידוד פעולות השווק עומדת לרשות התעשיה קרן לשיווק עם מרכיב מענק בסך של 80 מיליון דולר לעומת מסגרת של כ-4 מיליון דולר בתיירות.
- (3) לכל ענף ליצוא הסדר המתאים לו במסגרת מימון נתונה. הויכוח לגבי הסיוע לענפי התיירות הוא תמיד על בסיס הסיוע הניתן לתעשיה, כך שלא ניתן לגבש סיוע חליפי ספציפי לתיירות.

דוגמא לכך היא הקפאת הקרן לשיפוצים בבתי-מלון ומסעדות מומלצות על-ידי האוצר שהוקמה בסיוע בנק ישראל. הדוגמא השניה היא חוסר התייחסות להצעה להקים קרן לביטוח סוכנים בתיירות.

(4). בשל מקומם במרכזי העיר משלמים בתי-מלון מיסים עירוניים גבוהים ביותר לעומת מפעלי התעשיה הממוקמים בדרך-כלל מחוץ לעיר. וזאת בנוסף להנחות המוענקים למפעלי תעשיה על-ידי הרשויות המקומיות למשיכת מפעלים.

(5). הפליה קיימת ביתר חריפות בתחום החשמל ובמיוחד בתחום המים: בניגוד לתעשיה, מלונאות נחשבת בעיני משרד החקלאות כאלו היא בגדר של "בתים פרטיים".

(6). ההפליה הבולטת ביותר היא בתחום של המס על שעות נוספות: עובדים במשמרת ב' ו-ג' במלונאות אינם זכאים למס מופחת, בניגוד לעמיתיהם בתעשיה.

(7). מפעלי תעשיה פטורים ממס מעסיקים: בתיירות הפטור ניתן רק למלונאות ולא יתר ענפי המשנה המשלימים את השרותים לתייר הנמכרים במטבע זר.

שווק ישראל בעולם כיעד תיירותי

לאחר דיונים שהתקיימו בהנהלת המשרד וברורים שקיימנו עם הנהלת האוצר וגורמי הענף בדבר הצרכים הנדרשים לענין זה, מפורטת להלן המדיניות שנקבעה וצרכי הענף למימוש מדיניות זו.

לעין זה להלן דברי הסבר ורקע:

משרד התיירות יפעל בשנת התקציב הבאה בארבע כוונות עיקריות:

- אירופה
- ארה"ב
- דרום אמריקה
- המזרח הרחוק

להלן פירוט התייחסותנו בנדון:

א. אירופה

לפי תמונת המצב לגבי אירופה כיום, הרי שהתיירות מאירופה לישראל נפגעה פחות מזו אשר בארה"ב. מסטטיסטיקה עד ספטמבר 1986 ואומדנים עד סוף שנה זו, צפויה מאירופה ירידה של כ-2% בלבד. הציבור האירופאי פחות רגיש לנושא הבטחון ולכן ההשקעות שנעשו בארצות אירופה הניבו תוצאות חיוביות. גם התוצאות במישור ההכנסות למדינה, יחסית לתקציבי העדוד, גבוהות יותר לגבי אירופה מאשר מארה"ב.

ניתן לקבוע כיום, כי רק בגלל ההשקעות הממשיות שהושקעו בארצות אירופה בפרסומת תדמית ובפרסומת מכר הובטחה ירידה מתונה ביותר בתנועת התיירות מאירופה לישראל.

יחד עם זאת, בגלל הצורך בהתאמות למטבע האירופאי, בגלל ירידת ערך הדולר, הכרח להבטיח תוספת תקציב של כמיליון דולר (לתקציב הרגיל). דבר זה יבטיח רמת פעילות מקבילה לזו של שנת התקציב הנוכחית.

העדר תוספת הכרחית זו, כמוה כקצוץ תקציב הפעולות של לשכות אירופה בכ-30% ליגרום לנפילה ממשית בפעולות העידוד באירופה.

ב. ארה"ב:

המצב בארה"ב שונה לחלוטין מזה שקיים באירופה וזאת מהסיבות הבאות:

א. הציבור האמריקאי רגיש יותר לנושא הבטחון והשפעתם של אירועי המחבלים, היתה גדולה התיירות מארה"ב לישראל בירידה של כ-45% לפי נתונים קיימים עד ספטמבר 1986 ועל סמך אומדנים משלימים לסוף השנה. בנוסף, כח הקניה של הדולר עודנו בירידה אשר עברה בשנה האחרונה את ה-30%.

זו בעיה משמעותית ביותר, משום שהאמריקאי נוטה לחבר את אירופה בחבילת הסיור שלו לישראל על מנת להבטיח נצול מקסימלי של ההוצאה לטיסה והחלק האירופאי מושפע מאוד מירידת ערך הדולר. רק בישראל נשמר כח הקניה של הדולר שכן מחירי האכסון כאן הם בדולרים וזהו ללא ספק יתרון.

בענין זה הכרח לציין, כי התיירות מארה"ב לישראל מגיעה בעיקרה דרך אירופה (כשני שליש) ורק חלקה במישרין.

ב. אירופה, אשר נפגעה קשות גם היא מהירידה בתיירות מארה"ב ומסקיעה סכומים משמעותיים ביותר לדרכון התיירות מארה"ב, עבורנו זו הזדמנות לדגש נוסף לעדוד תיירות מארה"ב דרך אירופה.

בנוסף נוכח הירידה הדרסטית מארה"ב לישראל, נהרסה התשתית השווקית שלנו ביבשת זו. 10 סוכנים פשטו את הרגל, אחרים יצאו מהשוק לגבי ישראל ויש צורך לבנות תשתית זו מחדש. רק לאחר שיוכח, כי כלי השווק קיימים נשוב ונשקיע בפרסומת תדמית. לפני כן חייבת להעשות השקעה ממשית בפעולות ובפרסומת מכר. אין אנו מצפים להתפתחויות דרסטיות באשר לתנועת התיירות מארה"ב ולפי האומדנים שלנו - יהיה גידול התיירות מארה"ב בשנת 1987 לעומת 86 בכ-27%. לא יהיה בכך עדיין כדי להחזיר התיירות למצבה בשנת 1985.

ג. לאור כל האמור ומאחר ויש להביא בחשבון התייקרויות ואינפלציה בארה"ב המוערכות בכ-7-6 אחוז נראה לנו שיש להבטיח לגבי ארה"ב תוספת תקציב כפי שיפורט בטבלה להלן. כן, הכרח לשנות כוונת פעולה באופן שדגש ראשון יושם על בניית התשתית השווקית והגברת פעולות המכר.

ג. דרום אמריקה:

התיירות גדלה ובאופן משמעותי מדרום אמריקה לישראל. על מנת לשמור על תנופת הגידול אנו מוצאים לנכון להמליץ על פתיחת לשכה שתבטיח פעילות רצופה ומוגברת. סקר שהוכן ע"י האגף, בשיתוף עם גורמי הענף, קבע כי הסיכויים טובים ביותר וכי את הלשכה יש לפתוח בהקדם מארגנטינה. יש להקצות לנושא זה משאבים שלא היו קיימים עד כה. הדגש יושם על ארגנטינה וברזיל כאשר המגזרים שנעודד יהיו בעיקר תיירות צליינית ותיירות יהודית. גם תנועת תיירות זו תגיע אלינו בעיקרה דרך אירופה.

ד. המזרח הרחוק - יפן:

נוכח ההתפתחויות החיוביות שחלו באזור חשוב זה, הן במישור הכלכלי והן בנושא התיירות, הוחלט על פתיחת הלשכה בטוקיו. עם התבססותה של הלשכה שם, הכרח יהיה להרחיב את פעילותה לאזורים נוספים, כמו קוריאה, טוואן והונג קונג.

ה. הקטנת הקצוץ במשרות בחו"ל

בהמשך להחלטה שהתקבלה ע"י האוצר בדבר קצוץ 8 משרות של שליחים בלשכות התיירות בחו"ל, מתבקשת הקטנת הקצוץ ל-6 משרות. המלצה זו מסתמכת על הערכת המצב שנעשתה באגף לעדוד, אשר הובאה הן לידיעת שר התיירות והן לידיעת אגף התקציבים באוצר. בהתאם להערכת מצב זה, יש לשאוף לכך שיובטח מצב לפיו, כל הלשכות המוחזקות ע"י משרד התיירות בחו"ל, יהיו מאוישות לפחות ע"י שליח ישראלי אחד, כך שלשכות גדולות (פריז, לונדון, פרנקפורט) יהיו מאוישות ע"י מנהל - שליח ישראלי וסגן - עובד מקומי. הלשכות הקטנות (מילנו, אמסטרדם וכו') יהיו מאוישות ע"י מנהל - שליח ישראלי בלבד. כל זאת פרט לשני יוצאים מהכלל - הלשכות בדרום אפריקה וביוסטון, אשר אוישו ע"י עובד מקומי.

להלן הטבלה התקציבית המוצעת : (באלפי דולרים)

א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח
תקציב רגיל 86/87	חוספת נדרשת בגלל ירידת ערך הדולר או התייקרויות ל- 86/87	תקציב מיוחד עם המלונאים	חוספת הנדרשת לאירופה בגלל ירידת ערך הדולר 86-87	תקציב חרום 87-86 א-ב	חוספת הדרושה לאירופה בגלל ערך הדולר 87-88	סה"כ	יבשת נושא
3.411.-	1.000.-	2.200.-	800.-	650.-	200.-	8.261.-	אירופה
2.316.-	500.- ובניה חשית שוקית	1.500.-	-	1.750.-	-	6.066.-	צפון אמריקה
29.-	400.- כולל (פחיתת לשכה)	-	-	-	-	429.-	דרום אמריקה
287.-	400.- הגברת פעילות לאזורים נוספים	-	-	-	-	687.-	יפאן מזרח הרחוק
פרסומת חוספת תקציב - חומר פרסומי							225.-
שיחוף עם גורמי ענף בארץ (מותות, שוק איזורי, פרויקטים ומגזרים מיוחדים)							332.-
סה"כ							16.000.-

(מ/נ/י, ה/ט/ר/י, ו/כ/י, ת/ק/ז, ר/א/ג, נ/ס/ג) 1

לסכום:

תקופת המשבר לא עברה, אם כי הסימנים מצביעים על התאוששות מסוימת, אך המצב מחייב לא רק שמירה על רמת פעילות של שנה שעברה, אלא אפילו להגביר הפעילות בשנת 1987.

במידה וברצוננו לשמור לפחות על רמת פעילות של שנה שעברה, בעיקר בארצות אירופה המספקות את עיקר תנועת התיירות לישראל, הכרח לקבל את התוספות המופיעות בטורים ב' ד' ו' כולל פיצוי מציאותי לירידת ערך הדולר דומה למטבעות האירופאיים.

=====

התיירות לישראל, ההכנסות מתיירות ותקציבי העידוד 1985/87

השכנה / הארץ	מ												הכנסות / הארץ																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																								
	1985			1986			1987/88			1988																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																											
	ב א ל ס י מ			ב א ל ס י מ			ב א ל ס י מ			ב א ל ס י מ																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																											
	1985	1986	1987/88	1985	1986	1987/88	1985	1986	1987/88	1985	1986	1987/88																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																																									
מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ	מ	ב	א	ל	ס	י	מ

התיירות לישראל, ההכנסות מתיירות ותקציבי עידוד בשנים 1985-1987 הסברים ללוח

תחזיות התיירות לישראל (לפי "תסריט בינוני")

ב-1986 צפוי כ-1.1 מיליון תיירים (13% פחות מב-1985), מזה כ-910,000 בדרך האויר (ירידה של 16%), ו-110,000 באוניות סיור והצי השישי (36% פחות), סך 1.2 מיליון מבקרים (ירידה כ-17% לעומת 1985).
ב-1987 צפויה חזרה של מספר התיירים למספרם ב-1985 (בערך), ז.א. 1.26 מיליון תיירים (17% עליה על 1986), מזה, 1.08 מיליון בדרך האויר (18% עליה), ו-124,000 בשיוט (עליה של 15%), לסך 1.4 מיליון מבקרים בערך (עליה של כ-15%). ברם יתכנו שינויים ניכרים בהתאם לתנאים והצלחת העידוד מול מתחרים.

התיירות מאירופה

צפויים כ-725,000 מבקרים ב-1986 (ירידה של כ-2% לעומת 1985).
ב-1987 צפויים כ-818,000 מבקרים (עליה של 13% לעומת 1986, ואף של 10% מעל 1985).

ההכנסות בארץ מתיירות זו נאמדו בכ-650 מ' דולר ב-1987 (א).
מספר המבקרים מאירופה עשוי להיות 66% מכלל המבקרים ב-1987 מהארצות בהן פועלות לשכות תיירות (כ-1.25 מ' מבקרים, פרט לצי השישי). הכנסות המדינה מהתיירים מאירופה כ-59% מסך ההכנסות מהארצות עם לשכות.

תקציב העידוד הכולל

עבור אירופה היה 6.2 מ', מכלל התקציב של 12.2 מ' ב-1986/7.
אם תקציב העידוד לאירופה ב-1987/8 יהיה דומה לזה של 1986/7 במחירים קבועים הוא יעלה \$12 בערך במוצע למבקר : הכנסות המדינה תהינה \$103 בערך על כל \$ תקציב עידוד הכולל (ב).
יש להוסיף ההכנסות של חברות התעופה הישראליות מאירופה בסך כ-116 מ' (נטו מעמלות), כ-140 \$ במוצע למבקר (ג), ז.א. כ-19 \$ הכנסות נוספות לכך

\$ עידוד (בממוצע), טה"כ כ-120 \$ בממוצע לכל \$ עידוד.

צפון אמריקה

התיירות הצפויה מארה"ב (פרט לצי השישי), קנדה ומקסיקו, 276,000 מבקרים ב-1986 (ירידה של 39%). צופים ותאוששות לכ-350,000 מבקרים ב-1987 (עליה של 27% על 1986, אולם עדיין 22% פחות מאשר ב-1985): 28% מהתיירות מהארצות עם לשכות.

ההכנסות מתיירות זו ב-1987 נאמדו בכ-370 מ' דולר, כ-34% מכל ההכנסות בישראל של הארצות עם לשכות (ד), ועוד כ-93 מ' \$ הכנסות נטו של חברות התעופה הישראליות (ה).

תקציב העידוד הכולל היה 5.5 מ' \$ ב-1987 : תקציב דומה ל-1987/8 יעלה \$1.5 בממוצע למבקר, עם הכנסות בארץ של \$68 בממוצע ל-\$ עידוד, ועוד \$17 לתעופה הישראלית (ה), בהשוואה ל-\$103 ועוד \$19 מאירופה.

החישובים הנ"ל אינם לוקחים בחשבון ההשפעה הצפויה על גידול בתיירות בשנים הבאות (ביקורים ראשונים וחוזרים), או הכנסות המדינה מחברות התעופה הזרות ומביקוש מוגבר לסחורות ושרותים ישראלים. כמו כן צפויות השפעות חשובות על הקשר עם התפוצות והגברת הידידות לישראל. יש לקוות להכנסות מהתיירים הנוספים מעבר לממוצעים הנ"ל, אם רובם בחבילות סיור.

הסברים נוספים

תקציב העידוד ל-1987 יוצא מאפריל 1987 עד מרס 1988 וישפיע בעיקר על התיירות מ-9/87 עד 9/88. אנו עורכים מחקרי שווקים להעריך השפעה הפרסומה של 1986 על התיירות לישראל מארבעה המקורות העיקריים. יש לזכור ש-1988 תהיה שנת ה-40 למדינה, שבה אפשר למשוך ביקורים מוגברים של יהודים, במיוחד מארה"ב. סך התיירות וההכנסות מצפון אמריקה לישראל ב-1988 עשויים לעלות הרבה יותר מאשר מאירופה.

ארצות אירופה שהפסידו תיירות אמריקאית בצורה חמורה מיולי 1985 ועד עכשיו משקיעים כעת מאמצים מוגברים לעידוד התיירות מארה"ב וימשיכו בהם ב-1987, וכך יצליחו להיות תחרות חזקה לישראל (במיוחד אם הדולר יתחזק כצפוי).

יש להניח שחלקה של אל-על בתיירות מצפון אמריקה ירד מהחלק המוגדל (עקב

23
הטירור) ב-1985-86, ולכן חשיבות מיוחדת לעידוד תנועה מוגברת מצפון אמריקה.

גורמי התיירות העסקיים (מארגנים, חברות תעופה, מלונאים וכד') משקיעים הרבה פחות לעידוד התיירות לישראל מצפון אמריקה מאשר באירופה. תקציבי העידוד מיועדים :

- להחזיר תנועה שנדחה ב-1985-6 ובתחילת 1987, במיוחד יהודים מארה"ב.
 - להבטיח התנועה של המגזרים הקיימים (ביקורים ראשונים וביקורים חוזרים, ככל האפשר).
 - למשוך תנועה נוספת - בשנת התקציב ולאחריה.
- יש לצפות שבואו של תייר מארה"ב (לראשונה או בחזרה אחרי שנים) יביא לביקורים נוספים (שלו, של קרוביו וידידיו) מעל מספר הביקורים הנוספים אודות תייר מאירופה.

איזון עונתיות

התיירות של גילי הזהב ומגרמניה, סקנדינביה ושוויץ היא בעיקר מחוץ לעונות הגבוהות של יתר התיירות, ולכן רצויה לאיזון הביקוש לטיסות ומלונות.

הערות

- (א) לפי \$870 בממוצע לתייר מאירופה ו-\$100 בממוצע לנוסע באוניות סוור (המסייע בארץ ימים אחדים בדר"כ). האומדן מבוסס על סקר התיירים בדרך האויר 1979/80, בהתחשב בשינוי בערך ה-\$: כ-\$1,100 בממוצע לתייר מגרמניה, כ-\$700 בממוצע לתייר מסקנדינביה או איטליה.
- (ב) לגבי גרמניה, אוסטריה ובנלוקס \$120-\$140 ל-\$ תקציב עידוד כולל : לגבי צרפת, איטליה, שוויץ, שודיה ופינלנד כ-\$100 ל-\$ עידוד.
- (ג) כ-\$350 (נטו מעמלות) לתייר בחב' ישראליות x 50% מ-660,000 האירופיים הצפויים בדרך האויר.
- (ד) כ-\$1,100 בממוצע לתייר מאמריקה, \$100 לנוסע באוניות סוור.
- (ה) כ-\$630 לתייר (בממוצע, נטו מעמלות) בחב' ישראלית x 50% מ-295,000 תיירי אויר מאמריקה.

התיירות לישראל בהשוואה ליעדי תיירות אחרים

ארגון התיירות העולמי אוסף נתונים מ-200 ארצות הקולטות תיירות מחו"ל. לפי סיכומים ראשונים לשנת 1985 היו כ-325 מיליון כניסות תיירים לארצות אלה (פרט לביקורים יומיים) והתיירים הוציאו בהן כ-105 מיליארד דולר (פרט לדמי נסיעה בינלאומיים). ל-25 ארצות היו הכנסות של מיליארד דולר ומעלה בשנת 1985; לכולן אוכלוסיה גדולה בהרבה מאשר לישראל, פרט לסינגפור.

כאשר מחשבים את ההכנסות מתיירות מחו"ל יחסית לגודל אוכלוסיה מתברר שב-1985 היו לישראל הכנסות מתיירות מחו"ל של כ-260 \$ לנפש (1,109 מיליון דולר ל-2.4 מיליון אוכלוסיה).

רק שלוש ארצות מ-24 האחרות עם הכנסה של מיליארד דולר עולות על ישראל בהכנסות לנפש:-

1. סינגפור אשר קיבלה 2.1 מיליארד דולר לאוכלוסיה של 2.6 מיליון, זאת אומרת 820 דולר לנפש. יש לציין ש-60% מהוצאות התיירים היו לקניות ולכן ההכנסות של סינגפור לאכסון ולענפי תיירות פרט לחנויות היו 330 \$ לנפש.
2. אוסטריה עם הכנסות של 5 מיליארד דולר לאוכלוסיה של קרוב ל-8 מיליון, זאת אומרת 670 \$ לנפש.
3. שוויץ עם הכנסות של 3 מיליארד דולר לאוכלוסיה של 6.4 מיליון, זאת אומרת כ-500 דולר לנפש.
הכנסות לנפש דומות לישראל היו:-
 1. בהונג-קונג, 1.4 מיליארד דולר ל-5.4 מיליון אוכלוסיה, זאת אומרת 260 \$ לנפש. 53% מהוצאות התיירים היו לקניות (בהשוואה לכ-20% בישראל).
 2. דנמרק, 1.3 מיליארד דולר ל-5.1 מיליון אוכלוסיה.
לאוסטריה, שוויץ ודנמרק מקומות מרכזיים באירופה כך שמיליוני תיירים ומבקרים יומיים מגיעים ברכב עליהן מידי שנה.
ההכנסה מתיירות בספרד הייתה כ-200 \$ לנפש, ביוון 180 \$, באיטליה 150 \$, בממלכה המאוחדת 94 \$, נמוכות בהרבה מאשר בישראל.

ההכנסות הגבוהות של ישראל מוסכרות על-ידי:-

א. השהות הארוכה של התיירים - 21 לילות לכלל התיירים ששהו עד שנה (ההגדרה הכינלאומית: רק לאוסטרליה והודו שהות ארוכה יותר). לגבי התיירות "האינטנסיבית" ששהתה עד חודש בישראל שהות ממוצעת של 11 לילות, בין הגבוהות בעולם.

ב. ההוצאה הגבוהה יחסית לתייר וליום ביקור, כ-40 \$ ליום בממוצע על 28 מיליון ימי ביקור של מבקרים (עם שהות עד שנה).

זאת בהשוואה ליוון עם 17 \$ בממוצע ליום ביקור, 240 \$ לתייר, ולספרד 35 \$ ליום ביקור, 260 \$ לתייר; לממלכה המאוחדת 29 \$ ליום ביקור, 350 \$ לתייר.



ירושלים, 26 נובמבר 1986

מספרנו : 893

טפס

פיתוח התשתית התיירותית בישראל באמצעות
החברה הממשלתית לתיירות (ח.מ.ת.) 1980 - 1988

מבוא

החברה הממשלתית לתיירות (ח.מ.ת.) מופקדת על פתוח וקידום התשתית התיירותית בישראל בהיותה הזרוע המבצעת של משרד התיירות. הח.מ.ת., כזרוע מכצעת, מתרגמת ומוציאה לפועל מדיניות פתוח התשתית כפי שהותוותה על ידי משרד התיירות. החברה מפתחת את התשתית התיירותית בשתי מסגרות פתוח עיקריות :

הראשונה - ישירות או באמצעות חברות הפתוח האזוריות כמוקדי התיירות העירוניים המרכזיים. (החברות האזוריות פועלות במוקדים אילת, ים המלח ועכו). במוקדים הנוספים בירושלים, בתל-אביב, בטבריה ובערי הקיט הנוספות פועלת הח.מ.ת. בשותפויות עם חברות הפתוח העירוניות.

השניה - באתרי הביקור והשהייה מחוץ למוקדי התיירות המרכזיים, במסגרת מינהל פתוח. במינהלות לפתוח שותפים גורמים ממלכתיים נוספים המפתחים תשתית לביקור ושהייה בישראל, ביניהם: הקרן הקיימת לישראל, רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, אגף העתיקות, המחלקה להתיישבות וגורמים נוספים.

עקרונות פתוח התשתית התיירותית בישראל - קווים עיקריים לפעולת הח.מ.ת.

התיירות, יותר מכל ענף כלכלי אחר, נתונה להשפעה חריפה של גורמים חיצוניים למערכת הכלכלית המזינה אותה. תנועת התיירות לישראל, מהווה ברומטר רגיש לבעיות בטחונות בארץ, למצב כלכלי בארצות המוצא של התיירות הנכנסת, לפיתוח שווקים מתחרים ולגורמים נוספים.

לעומת זאת פתוח התשתית, הינו תהליך מתמשך, עתיר הון וקשיח למדי. לפיכך עלולים להוצר פערים בין הצרכים המידיים, אשר משתנים כפי שצויין, בתדירות גבוהה, לבין מצאי הפיתוח בשטח.

2/...



- 2 -

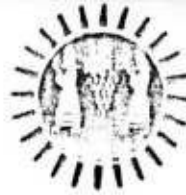
כדי להמנע ממצבים של חוסר התאמה בין הביקוש וההיצע, ועל מנת ליצור היום את הבסיס לתשובה העתידית שתדרש, שוקדת הח.מ.ת. על פתוח תשתית אשר תוכל לתת תשובות לפלחי השוק השונים ולכווני התפתחות עתידיים.

בנוסף לפתוח התשתית לארוח התיירים המגיעים לישראל, רואה מערכת התיירות כאחד מתפקידיה העיקריים את מתן התשובה ההולמת לצרכי הנופש של האוכלוסיה המקומית, הן כיצירת תחליף חלקי ליציאה לחופש לחו"ל והן כ"עיבוי" וחיזוק, בעיקר בעובות השפל, של התיירות בארץ.

עקרון חשוב המנחה פתוח של מערכות כלכליות יצרניות הינו ריכוז מאמץ ברמה מוקדית- על מנת להביא את המוקד לסף נשיאה עצמית - מצב בו ההכנסות במוקד מהוות את המקור העיקרי להמשך הפתוח ומאפשרת לו להתנתק בהדרגה מהתלות בגורם המרכזי המקצה משאבים. עקרונות מרכזיים נוספים אשר מתייבים את כווני הפתוח הינם הכשרת אתרי בקור ושהייה, בעלי משיכה ועניין למגזרי בקוש שונים, ביניהם:

1. אתרים ארכיאולוגיים והיסטוריים המושכים את ענינה של התיירות הצליינית, שמהווה את אחד המרכיבים החשובים בתנועת התיירות לישראל.
2. אתרי שהייה ונופש פעיל במוקדי פעילות הנופש שאמורים לקלוט הן את תיירות הפנים והן את תיירות החוץ השווה במוקדי האיכסון.
3. אתרים חופיים, לאורך החופים השונים לרבות חופי מפרץ אילת, ים המלח והכנרת, אותם יש להכשיר במגוון של רמות פתוח, כמצע לפעילות של נופש אקטיבי של תיירות החוץ והפנים.
4. אטרקציות לסוגיהן, הן בתחומי מוקדי התיירות והן מחוץ לתחומיהם אותם יש לפתח במטרה לרתק את עניינם של מבקרים ובמטרה לספק לתיירים המגיעים לישראל לבקורים חוזרים מוקדי עניין חדשים.

3/...



- 3 -

פתוח התשתית התיירותית הינה, כפי שצויין, פעולה ארוכה ומורכבת. משלב התכנון הרעיוני וקבלת ההחלטה העקרונית לפתח מוקד, אתר או נושא מסויים, חולפות לעיתים מספר שנים עד שהפרייקט מושלם ומוכשר לקלוט מבקרים. דבר זה נכון בעיקר למוקדי התיירות בהם מתרכזת העבודה בשנים הראשונות בהכשרת תשתיות פיזיות (מים, חשמל, כיוב, דרכים וכו'), תשתיות ה"קוברים" בקרקע מאמצים ותקציבים ניכרים - אותם המבקר והתייר אינם חשים. במקרים רבים נדרשת מערכת התיירות לפתח מוקדים עירוניים בהם מערכות התשתית לקויות, ובהם המערכת התיירותית נדרשת, על מנת להכשיר תשתית תיירותית, לטפל תחילה בתשתית עירונית שהוזנחה או שלא טופלה בגלל אילוצים שונים.

על רקע זה מרכזת הח.מ.ת. את מאמצי הפתוח באותם מוקדים בהם ניתן בהשקעה כספית סבירה ועל בסיס תשתיות עירוניות זמינות לפתח תשתית תיירותית "עילית".

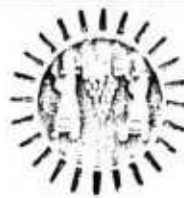
הפתוח המואץ של בתי המלון בעשור האחרון יצר פער בין פתוח מתקני האכסון לבין פתוח התשתית הפיזית והשרותים של הענף. התשתית האכסונית מסוגלת כבר היום לקלוט 1.6 מיליון תיירים (יעד שיושג בשנים הקרובות) ולעומתה מפגרת התשתית הפיזית והשרותים לתייר במספר שנים.

בחלק מהמוקדים קיים פער ניכר בין רמת בתי המלון לתשתית הסובבת אותם, לפתוח הסביבתי ולשרותים להם זקוק התייר במשך שהותו במוקד האכסון. גם תוכנית החומש 1985 - 1990 למשק הלאומי שערך משרד הכלכלה מצביעה על צמצום פער זה בין רמת מתקני האכסון ורמת התשתית הפיזית כעל אחד מקווי המדיניות המרכזיים בפתוח הענף :

"בשנים הבאות יש להקדיש את עיקר האמצעים הממלכתיים שניתן להקצות לפתוח ענף התיירות, לפתוח התשתית הפיזית ולתמיכה בפתוח השרותים לתייר"
(תוכנית למשק הלאומי 1985 - 1990, משרד הכלכלה, עמוד 97).

ואולם למרות שביטול פער זה בין התשתית הפיזית והשרותים לבין התשתית האכסונית קיבל לגיטימציה בתוכנית המצויינת, הרי שבפועל הלך והצטמק תקציב הפעולה של ח.מ.ת. בשנים בהן עוסקת סקירה זו. כך שהיקף של ארבעה עד חמישה מיליוני דולר לשנה, בפרישה ארצית חובקת כל היעדים, מהווה פחות מהקמת מתקן איכסון בודד של כפר נופש בן 120 חדר.

4/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 4 -

לוח 1 משקף את הירידה הריאלית של תקציב הפיתוח לתשתית התיירותית. זאת לעומת מגמת הגידול בהיקף התיירות הנכנסת לישראל בשנים אלה. בשנים האחרונות עברה ההכנסה הלאומית מהתיירות את סף המיליארד דולר ולעומתו משקיעה המדינה בין 4 ל-6 מיליוני דולר בלבד, המהווים פחות מחצי אחוז מתקבולי הענף.

לוח 1 : להלן פרוט תקציב הח.מ.ת. בשנים 1980/1 - 1986/7 :

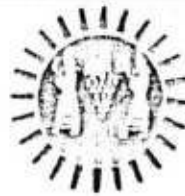
ה ש נ ה	תקציב המדינה (דולרי)	תקציב ח.מ.ת. כולל שותפים לפתוח (דולרי)
1980/1	4,200,000	8,200,000
1982/2	6,200,000	11,200,000
1982/3	6,200,000	11,200,000
1983/4	5,000,000	9,200,000
1984/5	4,100,000	7,400,000
1985/6	4,000,000	7,000,000
1986/7	5,000,000	8,000,000

מערכת מוקדי הפתוח התיירותי ודגשים עיקריים בפעולת הח.מ.ת. בכל מערכת

פחוח התשתית התיירותית וחלוקת תקציב הפתוח מבוצעים במסגרת חלוקה אזורית. הן מדיניות הפתוח שנקבעה ברמה ארצית על ידי משרד התיירות והן אילוצי התקציב הכתיבו בשנה זו חלוקה לחמש מערכות אזוריות כדלקמן :

1. מערכת גליל - גולן טבריה וסובב כנרת.

5/...



2. מערכת חוף הים התיכון.
3. מערכת ירושלים ואיו"ש.
4. מערכת ים המלח.
5. מערכת אילת והנגב.

להלן המוקדים והאתרים הנכללים בכל אחת מהמערכות האזוריות ופרוט דגשים עיקריים בפיתוחן :

1. מערכת גליל - גולן, טבריה וסובב כנרת.

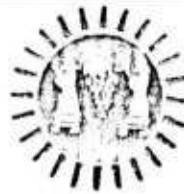
בליבה של מערכת זו ממוקמת טבריה, המהווה את מוקד האכסון והפתוח העיקרי, ומספר מוקדי אכסון מישניים ביניהם : צפת, מטולה וחניוני סובב כנרת. כמו כן במערכת זו מספר אתרי ביקור חשובים, ביניהם : קלעת נמרוד, קצרין-העתיקה, שמורת החולה, מאגר עינן וחולתה, פקיעין, גמלא, חמת גדר. מוקד תיירותי חדש - העיר הרומית-ביזנטית של בית שאן ירכז בשנים הבאות את עיקר מאמצי הפתוח באזור זה, במקביל לעיבוי מערך האכסון והתשתית בטבריה וסובב כנרת. מתחילת שנות השמונים מטפלת הח.מ.ת. בשיקום העיר העתיקה של טבריה והפיכתה ללב תיירותי של מוקד אכסון זה. במכלול הפרוייקטים הושקעו בשנים אלה למעלה משלושה מיליוני דולר. בסובב כנרת הוכשרו חניונים, אתרי ביקור ותשתית לפרוייקטים כלכליים, כאשר מוקד הפיתוח היווה פארק הנופש החופי, המשתרע לאורך 8 ק"מ בצפון מזרח הכנרת, בהשקעה של כ-שני מיליון דולר.

לפיתוח התשתית התיירותית, בבית שאן, אשר תהווה בעתיד בסיס לפרוייקטים כלכליים בכוונת הח.מ.ת. וגורמים נוספים לרכז למעלה ממיליון דולר לשנה, בשנים הקרובות.

2. מערכת חוף הים התיכון

במערכת זו מספר מוקדי תיירות, המשרתים סוגי תיירות שונים לביקור ושהייה בהן : נהריה, עכו, חיפה, נתניה, הרצליה, תל-אביב יפו, אשקלון, זיקים.

6/...



בעיר העתיקה בעכו, בחקציב שנתי מזערי של בין 300 אלף ל-500 אלף דולר לשנה מפתחת החברה, במנות קטנות מוקדי ביקור אטרקטיביים. מתחילת שנות ה-80 ריכזה החברה בעכו את מאמצי הפיתוח במוקד חאן אל עומדן והמרינה, במוקד המבואה הצפונית ואולמות האכילים ובשנות העבודה 86-88 תחל בפתוח השדרה המערבית.

נתניה, המהווה את מוקד האכסון החמישי בגודלו בישראל, מהווה דוגמה כולטת לקיפאון בפיתוח התיירותי של ערי החוף במרוצת שנות השבעים ולפער בין מצבת אמצעי האכסון לתשתית התיירותית המשלימה. המדרחוב שפותח ב-1985 בעלות של חצי מיליון דולר הביא למפנה בדפוסי הפעילות של התיירים בעיר.

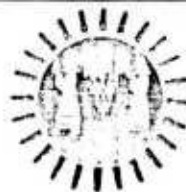
תל-אביב מהווה את אחד משני מוקדי העל במפת התיירות, ומשום כך "המריאה" לפני שנים רבות. אולם הפיתוח התשתיתי של טיילת הרברט סמואל "החזיר" את הים לו. אביב ויצר זירת בילוי ובידור הן לתושבי העיר והסביבה והן לאורחיה.

נתוח התפתחות מוקדי התיירות 1975 - 1985 מלמד כי כל מוקדי החוף סבלו מסטגנציה בפיתוח התיירותי, כאשר נהריה ואשקלון אף איבדו בשנים אלה מחלקן בהיקף הלינות. הסיוע והמעורבות של ח.מ.ת. בנהריה, חיפה, הרצליה, ואשקלון מהווה סיוע נקודתי לפרויקטים מוגדרים אשר אין באפשרותם להוות מנוף לחידוש הצמיחה.

3. מערכת ירושלים ואיו"ש

לאחר מספר שנים של טיפול בפרויקטים ארכיאולוגיים מרכזיים, (מתחם העופל, שער שכם, אזור הדורמיציון, שער האריות ו"דרך היסורים") בתחומי העיר העתיקה, בהיקף תקציבי של כ-300 אלף דולר לשנה, החלה ב-1986 החברה ביציאה לעיר החדשה. יציאה זו מסמנת התחלת טיפול במוקדי בילוי ליליים ואתרים לתיירים השוהים בעיר, כאשר להערכתנו מוקדי הביקור הדתיים והארכיאולוגיים הגיעו לרמה המאפשרת לתייר מיגוון רב אותו לא ניתן להקיף במסגרת ביקור אחד, ולעומת זאת בסיומו של יום סיור חסרים לתייר מוקדי פעילות ובילוי. כמו כן החלה ח.מ.ת. בשנת 1985 בפיתוח אתרי ביקור מרכזיים באיו"ש, ביניהם: הרודיון, נבי סמואל, ואדי קלט.

7/...



- 7 -

4. מערכת ים המלח

כפי שצויין בסקירת העקרונות המרכזיים, הגיע מוקד זה לבשלות לאחר מספר שנים של השקעה מרוכזת בפתוח השטחים למלונות והתשתיות האזרחיות, כאשר משנת 1980 משקיעה החברה בין 500 אלף למיליון דולר לשנה. משנת 1985 מתמקדות פעולות השלמה נדרשות, בתחומי מקורות מים וחשמל, עבודות פתוח שטח ושיפור חזות. דגש עיקרי בתחום זה מושם על הפארק המרכזי באזור התיירות בעין בוקק - פארק התמרים.

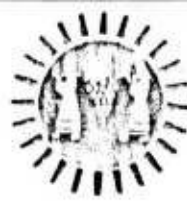
5. מערכת אילת והנגב

בעיר אילת כ-5000 חדרי מלונות, והיא מדורגת כיום במקום השלישי בישראל. בחומש האחרון פותח אזור החוף הצפוני ובדומה למדיניות הפתוח בים המלח, יושם הדגש על השלמות, שפור חזות ויפוי אזור המלונאות ופתוח אלמנטים תיירותיים חדשים בחוף הצפוני: פתוח פארק הצפרות למשיכת פלח שוק חדש לעיר, הכשרת מרכז מידע לתיירות בצומת יותם, החייאת הלגונה. במקביל פרשה החברה, משנת 1985, את הפיתוח גם לחוף הדרומי. במוקד זה - חוף אלמוג, כ-1000 חדרים ללא כל פיתוח תשתיתי. בפרויקט הראשון באזור חוף אלמוג פותחו חוף הים והשרותים בעורף החוף. גם במוקד אילת הושקעו משנת 1980 בין 500 אלף למיליון דולר לשנה.

סיכום

מהסקירה הכללית ברור כי בסדר הגודל התקציבי, העומד לרשות הח.מ.ת. בשנים האחרונות ואשר מסתכם בממוצע בכ-חמישה מיליון דולר לשנה לא ניתן להצביע על פריצת דרך משמעותית בפתוח התשתית התיירותית בישראל. יתר על כן, אין כל סיכוי להערכתנו, לצמצם את הפער בין התשתית האיכסונית ובין התשתית הפיזית. להלן עיקרי הבעיות הנגזרות מכאן :

8 / ...



1. במוקדים הזוכים לטיפול תיירותי בשנים האחרונות סדר הגודל התקציבי אינו מאפשר הבשלתם לקליטת תיירות חוץ ופנים, ברמה המתחרה עם מוקדים דומים בעולם. מאידך פיתוח כל אחד מהם מתמשך על פני שנים רבות, דבר הפוגע בתדמיתם הלקויה לאורך תהליך הפיתוח.

2. אופייה המגוון של התיירות הנכנסת לישראל, המורכב ממספר פלחי שוק השונים זה מזה באופיים ובצריכת התשתית שנועדה לשרתם, מכתוב אילוף מרכזי למערכת התיירות - לפיו עליה לפתח במקביל מספר רב של מוקדים ואחרים כפריסה ארצית רחבה.

3. שינוי בסל התיירות - פיתוח מואץ של תשתית במטרה למשוך לישראל את הפלח העיקרי בתיירות העולמית - תיירות הנופש - אינו בר ביצוע לחלוטין בהיקף התקציבי הנתון.

4. לעומת פלח הנופש, קיימים בארץ מוקדים נוספים העשויים למשוך לישראל תיירות סיורים, צלינות, כנסים, טבע ומגזרי ביקוש יחודיים. אולם מוקדים אלה ממשיכים להיות פוטנציאל גולמי לפתוח. ברור לנו שלאור חוסר יכולתנו לתת מענה תקציבי למוקדים הנמצאים בעבודה, קל וחומר לגבי המוקדים כבית שאן, עכו העתיקה, נצרת והר תבור, מצפה רמון ואחרים אשר יאלצו להשאר בשלב זה מחוץ למסגרת הפיתוח התיירותי.

בעיית התקציב ויכולת הפיתוח במסגרתו, הוצגה בקיצור נמרץ וממספר היבטים. נראה לנו כי ללא הקניית המקום הריאלי בסדר הקדימויות הלאומי, וכמנוף לצמיחה לאומית ואזורית, כלכלית ותעסוקתית תמשיך התשתית התיירותית בישראל לפגר הן לעומת התשתית האכסונית והן לעומת המוקדים המתחרים באגן הים התיכון. ברור מכאן כי היעד שנציב, לפיו תקבל מערכת התשתית 2% מכלל ההכנסה למשק מהענף, לעומת פחות מחצי אחוז כיום, הינו יעד צנוע אשר באפשרותו לגרום לתפנית משמעותית בפיתוח התשתית התיירותית והענף בכללותו.



חברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ

TOURIST INDUSTRY DEVELOPMENT CORPORATION LTD.

בניית מלונות ואטרקציות תיירותיות

המדינה חייבת ליצור אקלים מעודד להשקעות חדשות במפעלי תיירות, שאם יוחל בבנייתן עתה ניתן יהיה לתפעל אותן במהלך שנות ה-90. המתקנים הקיימים היום בענף, ואלה שבשלבי הקמה, יספיקו עד סוף שנות ה-80. התנאים שיקבעו היום עשויים לקבוע את פני הענף בעשור הבא, ענף החייב להתחרות ביעדי תיירות אחרים ברחבי העולם.

תנאי הסיוע שהיו בעבר, עד לשנת 1979, בדרך של הלואות בלתי צמודות ובשלב מאוחר יותר צמודות בחלקן, היוו מנוף שהניע יזמים רבים להשקעות משמעותיות במפעלי תיירות.

בסוף 1981 היו בבניה כשבעת אלפים חדרי מלון ולא לפיים שלוש מאות נוספים היו אישורים. חדרים אלה היוו תוספת צפויה של 36% למצבת החדרים שהיתה קיימת אז (עשרים וחמשה אלף ושמונה מאות חדר). מרבית החדרים הנוספים נפתחו עד לסוף 6/86 כשמצבת החדרים הגיעה לשלושים ואחד אלף חדר. אולם היקף האישורים החדשים מ-82 עד 85 הצטמצם לכדי אלפיים חדר בלבד לארבע שנים אלה.

הקיפאון בהקמת מפעלי תיירות חדשים מוסבר, בין היתר, בהרעת תנאי הסיוע שחל מתחילת שנות השמונים ובתנאי סיוע למפעלי תיירות שהינם נחותים מאלה המוצעים למפעלי תעשייה. יצויין כי החל מיולי 1985 הסיוע המירבי, בדרך של מענקים הניתן למפעלי תיירות, באזור פיתוח א', הינו בשעור של 27%, בעוד הסיוע המירבי הניתן למפעלי תעשייה באזור פיתוח א' הינו בשעור של 44%. כמו"כ כאשר הבעלים של הקרקע הינו מינהל מקרקעי ישראל, הקרקע עליה מוקם מפעל תעשייתי, ניתנת במחירים נמוכים ביותר ואילו הקרקע להקמת מפעלי תיירות, מוצע למשקיעים במחיר מלא, המכביד על כדאיות ההשקעה בפרוייקט תיירותי.

כאשר אנו משווים את תנאי הסיוע הממשלתי לתעשייה לאלה בתיירות, ראוי לציין שאורך חי ההשקעה במפעלי תיירות הינו כ-25 שנה ואילו אורך ההשקעה במפעלי תעשייה כשבע שנים בממוצע בלבד. ראוי היה לכן שהסיוע הניתן למפעלי תיירות יהיה גדול יותר מזה הניתן לתעשייה.

בעקבות השינויים בתנאי הסיוע הניתנים למפעלי תיירות וכן אירועים בלתי צפויים שהרתיעו תיירים מלבוא ארצה, נקלעו מספר רב של מפעלים לקשיים הן בשלבי ההקמה והן לאחר גמר בנייתם בשלבי ההפעלה.

2/..



חברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ

TOURIST INDUSTRY DEVELOPMENT CORPORATION LTD.

- 2 -

חלק מהמשקיעים שנקלעו לקשיים נאלץ לגייס שותפים נוספים כאשר מכרו את חלקם בהשקעה במחירים הנמוכים ממחירי העלות בהקמת מפעלי התיירות.

על-מנת לשפר את הכדאיות הכלכלית להשקעה במפעלי תיירות, מן הראוי להציע תנאים דומים לאלה המתקיימים בתעשייה. ובכלל זה:

- (א) העמדת המענקים בתיירות בשיעור דומה לזה המוצע בתעשייה, והקמת המחיר הקבוע לחדר (המהווה את הבסיס לחישוב המענקים) על בסיס ריאלי.
- (ב) העמדת הקרקע מטעם מינהל מקרקעי ישראל להקמת מפעלי תיירות בתנאים דומים לאלה המוצעים לתעשייה.
- (ג) הקלות למפעלי תיירות בשלבי התפעול בדומה לאלה המוצעות לתעשייה, בין היתר בתעריפי מים, חשמל, מיסים עירוניים וכו'.
- (ד) העמדת אשראי למפעלי תיירות במחירי שוק הכספים הבינלאומי. לדוגמא, האשראי המוצע כיום בארץ במסגרת הרפורמה בשוק ההון יקר יותר ממחירי האשראי בעולם בשיעור של כ-5% בשנה.
- (ה) להיות ענף התיירות ענף רגיש במיוחד לאירועים מדיניים ובטרוניים באיזורנו, מן הראוי לפתח מנגנון של ביטוח סיכונים מדיניים ובטרוניים שיתן רשה בטחון כלכלי למפעלי תיירות.
- (ו) יש לדאוג לזמינות מימון לשיפוצים למפעלי תיירות על-מנת להבטיח שמירת רמתם הגבוהה.



מוכירות הממשלה

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת השרים לעניני סמלים וטקסים
יום א', ה' בכסלו התשמ"ז - 7.12.86
(בתום ישיבת הממשלה)

א. ציון מאה שנים לתעשיה העברית

ב. אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל

ג. שונות



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים ליקביעת הדרכים לקביעת שכר הלימוד במוסדות
להשכלה גבוהה
יום א', ה' בכסלו התשמ"ז - 7.12.86
(בשעה 08:15)

נכחו וחברי ועדת השרים : י. שמיר - ראש הממשלה - יו"ר ש. פרס,
י. נבון, מ. נסים.

א. רובינשטיין - מזכיר הממשלה

סדר היוט :

שכל/1. שיטת קביעת שכר הלימוד באוניברסיטאות

בפרוטוקול זה 2 דפים

שיטת קביעת שכר הלימוד באוניברסיטאות

שכל/1.

ראש הממשלה פותח

בדיון משתתפים: השרים מ. נסים, י. נבון, ו. פרס;
ומר א. רובינשטיין.

מ ח ל י ט י ם: הצוות בראשות סגן ראש הממשלה ושר
החינוך והתרכות ובהשתתפות שר המדע והפיתוח,
יושב-ראש של הועדה לתכנון ותקצוב של המועצה להשכלה
גבוהה (ות"ת) והממונה על התקציבים, שאליו יצורף
נציג הסטודנטים, - יחליט על שיטת קביעתו של שכר
הלימוד באוניברסיטאות ועל גובהו.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 8.45)



מוכירות הממשלה

ש מ ו ר

פ ר ו ט ו ק ו ל
ועדת השרים לענין מפעל מנועי בית שמש
יום ה', כ' בכסלו התשמ"ז - 4.12.86
(בשעה 08:00)

נכחו חברי ועדת השרים : ש. פרס - יו"ר, מ. ארנס, ג. יעקבי,
ומ. נסים.

כן נכחו: כ. אסקרוב - משרד החוץ
ט. בלובשטיין - משרד האוצר
מ. דברת - משרד הכלכלה והתכנון
צ. טרופ - משרד הבטחון
א. לוי - משרד הכלכלה והתכנון
ד. נוה - לשכת השר מ. ארנס
א. סביר - משרד החוץ
ש. סלויין - משרד ראש הממשלה
י. פיינברג - משרד האוצר

מ. ניר - מזכיר הועדה

נציגי הנהלת המפעל

ח. גורן
י. מעיין
מ. כרמון
צ. עמיחי

נציגי ועד העובדים.

סדר היום :

בש/2. סיור במפעל מנועי בית-שמש

בפרוטוקול זה 2 דפים

סיור במפעל מנועי בית-שמש

בש/2.

א. ועדת השרים מבקרת במפעל מנועי בית-שמש, שונעת הסברים מפי הנהלת המפעל ונפגשת עם ועד העובדים.

ב. השרים מ. ארנס וג. יעקבי מדווחים לוועדת השרים על המגעים שקיימו עם הקונים הפוטנציאליים של הנפצל.

הבקר הסתיים בשעה 10:45



מוכירות הממשלה

7/1

מוכיר הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

ש מ ו ר

אל : ראש הממשלה
שר הבטחון
שר המשטרה

20/12/86

הנני מחבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. 80 של
הממשלה מישיבתה ביום א', ה' בכסלו התשמ"ז (7.12.86):

80.

עניני בטחון
הממשלה במסגרת ועדת שרים לעניני בטחון

ראש הממשלה מסכם, על-דעת הממשלה, בעקבות דברי שר
הבטחון:

א. מדיניות ישראל היא לקיים את השקט והבטחון
ביהודה, שומרון ובעזה לכל התושבים הערבים
והיהודים החיים ופעילים באזורים אלה.

ב. מחובת צה"ל והמשטרה לקיים את החוק והסדר ולמנוע
כל הפרות-סדר.

ג. כוחות צה"ל ומשמר הגבול פעלו כראוי ובהתאם
להוראות ולפקודות הקיימות. הם יפעלו כך גם
בעתיד במגמה למנוע הפרות סדר ופגיעות כלשהן.

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מזכירות הממשלה

ט/ג

ש ו ר

ס ד ר ה י ו ם
לישיבת ועדת האררים לענייני חקיקה
יום ב', יג' בכסלו התשמ"ז - 15.12.86
(בשעה 17:00, בכנסת)

מס. הנספח	השר הגיש	
א.	הצעת-חוק שיפוט בתי הדין הרבניים (נישואין, גירושין וגירור), התשמ"ה-1985:- הצעת-חוק פרטית של 3 חברי כנסת (קצ"ז)	שר החקשורת
20חק		
ב.	טיוטת-חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות) (תיקון), התשמ"ה-1986	שר האוצר
13חק		
ג.	טיוטת-חוק המיוחדים, התשמ"ו-1986 ההיטלים	המסחר והתעשייה העבודה והרווחה
11כל+ ב'		
ד.	טיוטת-חוק הבוק (תיקון מס. 4), התשמ"ז-1986	שר החקשורת
31חק (נוסח מעודכן)		
ה.	טיוטת-חוק רשות נאות מרפא (תיקון), התשמ"ז-1986	שר התיירות
46חק		
ו.	טיוטת-חוק העברת אסירים לארצותיהם לדיצוי עונשי מאסר התשמ"ז-1986 - המשך הדיון	שר המשפטים
45חק		

ש מ ו ר

מס. נספח	האשר המגיש	
ז.	טיוטת-חוק למניעת מפגעים (תיקון), החשמ"ג-1983	שר הפנים 16חק
ח.	טיוטת-חוק העברת אזרחים לשפיטה במדינת-חוק, החשמ"ה-1984	משפטים 8חק
ט.	טיוטת-חוק המקרקעין (תיקון) (הרחבת סמכויות המפקח), החשמ"ו-1986	משפטים 10חק
י.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (תיקון מס...), החשמ"ו-1986	משפטים משטרה 11חק+א'
יא.	הסדר מקרקעין באיזור הסייג והנגב הצפוני	משפטים 12חק
יב.	טיוטת-חוק לתיקון פקודת העיריות (מס.), החשמ"ה-1985	שר הפנים 17חק
יג.	טיוטת-חוק האזרחות (תיקון מס. 9), החשמ"ו-1986	שר הבטחון 44חק+
יד.	טיוטת-חוק בתי-הסוהר (הסדרי משמעת ושיפוט משמעתי של סוהרים), החשמ"ו-1985	שר המשטרה 22חק
טו.	הצעת-חוק הבחירות (נוסח משולב) (תיקון מס.), החשמ"ה-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. חריש (קע"ט)	שר המשפטים 18חק

ש מ ו ר

מס. נספח	הער המגיש	
טו.	הצעת-חוק שיפוט בתי דין רבניים (נישואין מחוץ לישראל) של חברי הכנסת יעקב יוסף ורפאל פנחסי (הצעת-חוק ר"כ)	שר המשפטים
יז.	הצעת-חוק ביטול הצנזורה על מחזות וסרטים, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ מ. וירשובסקי (נ"ב)	שר המשפטים
יח.	הצעת-חוק קביעת משכורתם וחנאי שירותם של שוטרים וסוהרים, התשמ"ו-1985, הצעת-חוק פרטית של חה"כ רן כהן (רל"ב)	שר המשפטים
יט.	הצעת-חוק יסוד: נשיא המדינה (תיקון) הצעת-חוק פרטית של חה"כ שבח וייס (רמ"ח)	שר המשפטים
כ.	הצעת-חוק הגנת השכר (תיקון) דמי טיפול ארגוני מקצועי, התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית של חה"כ אורה נמיר (רע"ט)	שר המשפטים שר האוצר
כא.	הצעת-חוק בתי הדין הדתיים הדרוזיים (תיקון) מינוי קאדים, התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ זיידאן עטשי (רס"א)	שר המשפטים
כב.	הצעת-חוק גנים לאומיים, שמורות טבע ואחרי הלאום (תיקון מס. 7), התשמ"ו-1986: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ עדנה סולודר (רס"ו)	שר המשפטים

ש מ ו ר

מס. נספח	השר המגיש	
כג.	הצעת-חוק המים (תיקון), החשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס רנ"ו) של חבר הכנסת מוחמד וחד	30חקק שר המשפטים
כד.	הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ושרותים (הוראת שעה) (תיקון ריבית), החשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. ש"כ) של חבר הכנסת ח. רמון וא. שלום	34חקק שר המשפטים
כה.	הצעת-חוק הבטוח הלאומי (הוראת שעה) (תיקון) החשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (רס"ח) של ח"כ רן כהן	35חקק שר המשפטים
כו.	הצעת-חוק הנוטריונים (תיקון עולה חדש), החשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שמ"ב) של חבר הכנסת חיים רמון	39חקק שר המשפטים
כז.	הצעת-חוק השבות (תיקון מס. 3), החשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת (מס. שכ"ט)	40חקק שר המשפטים
כח.	הצעת-חוק החכנון והבניה (תיקון מס. 24) החשמ"ו-1986 הצעת-חוק פרטית (מס. של"ב), הצעת-חוק פרטית של ארבעה חברי כנסת	41חקק שר המשפטים

ש מ ו ר

השר המגיש

מס. נספח

כט.	הצעת חוק שירות הקבע בצה"ל, התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. שמ"ג) של חבר הכנסת בנימין בן-אליעזר	3חק	שר המשפטים
ל.	הצעת-חוק דמי מחלה (תיקון העדרות מחמת מחלה של ילדים), התשמ"ו-1986, הצעת חוק פרטית (מס. רצ"ט) של חברי הכנסת: ר. אדרי, נ. ארד, א. נמיר, ע. סולדר	2חק	שר המשפטים
לא.	הצעת-חוק שירותי הדח היהודיים (נוסח משולב) (תיקון-סייגים להגשת תביעה פלילית נגד רב עיר), התשמ"ו-1986, הצעת-חוק פרטית (מס. שע"א) של שלושה חברי כנסת	19חק	שר המשפטים
לב.	הצעת-חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ז-1986	43	שר המשפטים
לג.	טיוטת-חוק התשמ"ו-1986	47חק	סגן ראש הממשלה שר החינוך והתרבות

א. שם החוק המוצע

חוק הספורט, התשמ"ו-1986

ב. עיקרי הוקראות החוק המוצע

ראה נוסח החוק המוצע המצ"ב.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

זה זמן מורגש הצורך בהסדרת מספר היבטים של הפעילות הספורטיבית בדרך של חקיקה. לצורך זה מינה שר החינוך והתרבות ועדה להכנת הצעת חוק ספורט. ועדה זו יחד עם נציגי ארגוני הספורט בארץ דנה והגיעה לכלל הסכמה בקשר לעיקרי הוראות החוק המוצע דלעיל. הצעת תזכיר - הצעת חוק הופצה בזמנו ולאחר מכן התקיימו דיונים עם משרדי ממשלת שונים והוסכם אתם על האמור להלן (למעט הסתייגות משרד האוצר מסעיף 8(ב) לנוסח החוק המוצע כאמור להלן).

1. בתחום הספורט בישראל קיימות צורות שונות של התאגדות ברמה מקומית, בארגוני ספורט ארציים ובהתאחדויות או איגודים לפי נושאי ספורט ספציפיים. ההגדרות באות להבחין בין הסוגים השונים של ההתאגדויות המנויות בהצעת החוק.

2. במצב הקיים יכול כל אדם להכריז על עצמו כמאמן או מדריך ספורט מבלי לקבל את ההכשרה והידע ההכרחיים לעבודה עם חניכים, מבוגרים וצעירים כולל ילדים. בתחום הספורט קיימת אפשרות שעבודה עם אדם לא מיומן תגרום לנזקים חמורים. לפיכך מוצע כי לא יוכל אדם להיות מאמן או מדריך ספורט אלא אם הוסמך לכך.

3. פעולות ספורט כרוכות במאמץ גופני מוגבר וכבר קרו מקרים של פגיעה בריאותית ואף מוות כתוצאה מהעדר אבחנות רפואיות מוקדמות. על מנת למנוע עד כמה שאפשר תופעות אלה מוצע לאסור על גופי הספורט לשתף ספורטאים בתחרויות ספורט, אלא אם כן נבדקו תחילה בדיקה רפואית מוקדמת.

4. בפעילות ספורט קיימת אפשרות של גרימת תאונות שכתוצאה מהם הנפגע איננו יכול לחזור לתפקידו המלא. לפיכך מוצע לחייב את גופי הספורט לבטח את הספורטאים הנוטלים חלק בתחרויות.

5. על מנת לצמצם עד כמה שניתן את גורמי הסיכון בספורט מוצע לקבוע את אמצעי הזהירות והבטיחות ההכרחיים בפעילות הספורטיבית ובמקומות אשר בהם מתנהלת פעילות זאת.
6. היות וגופי הספורט מסתייעים בכספי ציבור ממקורות שונים ומחזורם הכספי הוא ניכר, קיימת חשיבות ציבורית לניהול תקין של ספרי חשבונות.
7. במשך כל שנות קיום המדינה ועד היום קיים מחסור במתקני ספורט לשימוש גופי הספורט והציבור הרחב. על מנת להתגבר על כך מוצע שמתקני ספורט המצויים במוסדות חינוך או במקומות ציבוריים אחרים יעמדו לרשות הפעילות הספורטיבית לאחר שעות השימוש של המוסד שבו הם קיימים, תמורת תשלום דמי שימוש.
- כמו כן מוצע לחייב את הרשויות השונות להקצות בתכנון המוקדם את השטחים הדרושים ולהקים מתקני ספורט.
8. כדי לאפשר להתאחדויות ולאיגודי הספורט לקיים פעילות תקינה ושוטפת מוצע לתת תוקף לתקנונים שלהם. כמו כן מוצע לתת תוקף להחלטות של מוסדות השיפוט הפועלים כל השנים ליד ההתאחדויות ואיגודי הספורט. אחד היסודות החשובים של מוסדות שיפוט אלה הוא התגובה המהירה והמידית על החריגות בפעילות הספורטיבית באותו ענף, אשר רק היא יכולה להבטיח סדר תקין ופעילות ספורט רצופה וסדירה.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים
אין

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אין

ו. השפעת החוק המוצע על התקן של משרד החינוך והתרבות
אין

ז. השפעת החוק המוצע על ההיבט המינהלי של משרד החינוך והתרבות של משרדים ורשויות אחרות
אין

- ח. 1. נוסח החוק הוכן בתיאום עם משרד המשפטים.
2. משרד האוצר מסתייג מסעיף מסעיף 8 (ב) להצעת החוק.

...באלול התשמ"ו (... בספטמבר 1986)

מוגש ע"י סגן ראש הממשלה
ושר החינוך והתרבות

ח' בכסלו התשמ"ז
(10,12,86)

להלן נוסח החוק המוצע:

חוק הספורט, התשמ"ו-1986

- הגדרות 1. (א) "אגודת ספורט" - חבר בני אדם העוסקים בענף או בענפי ספורט מסוימים והפועלים באופן עצמאי ומסונפים לארגון ספורט או להתאחדות או לאיגוד ספורט;
- (ב) "ארגון ספורט" - תאגיד ארצי² שלא למטרות רווח המאגד בתוכו אגודות ספורט העוסקות בענפי ספורט שונים במסגרת סניפים או אגודות;
- (ג) "התאחדות" "איגוד" - לענין ספורט, תאגיד שלא למטרות רווח המרכז והמייצג ענף או ענפי ספורט בישראל והמוכר על ידי הגוף או הגופים הבינלאומיים המייצגים והמוכרים באותו ענף ספורט;
- (ד) "מכון ספורט" - מי שנותן שירותים של פעילות ספורט תמורת תשלום;
- (ה) "מועדון ספורט" - תאגיד שלא למטרות רווח לצורך קיום פעולות ספורט במקום מוגדר;
- (ו) "פעילות ספורט מאורגנת" - פעילות ספורט המאורגנת על ידי אגודת ספורט או ארגון ספורט או התאחדות או איגוד;
- (ז) "השר" - שר החינוך והתרבות
2. (א) לא יעסוק אדם, בין בשכר ובין שלא בשכר, כמאמן או כמדריך ספורט, בענף מהענפים שהשר קבע, בהתיעצות עם התאחדות או איגוד, במסגרת פעילות ספורט מאורגנת ופעילות ספורט במכון ספורט ובמועדון ספורט, אלא אם בידו תעודת הסמכה כאמור בסעיף 3 בענף הספורט שבו הוא עוסק ובהתאם לתנאי ההסמכה.
- (ב) אדם שעסק כמאמן או כמדריך ספורט ערב פרסום חוק זה ברשומות, יהיה רשאי להמשיך בעיסוקו לאחר תחילתו של חוק זה עד שתהיה בידו תעודת הסמכה כאמור, אך לא יותר מאשר שלוש שנים.

- תעודת הסמכה 3. (א) בחוק זה "תעודת הסמכה" -
- (1) תעודה מאת בית ספר בישראל שהכיר בו השר לענין זה, או
(2) תעודה שניתנה בחו"ל והוכרה בידי ועדה כאמור בסעיף קטן (ב).
- (ב) השר ימנה ועדה בת 3 חברים שהם אנשי מקצוע בתחום הספורט והחינוך הגופני שתוסמך להכיר בתעודות שניתנו בידי בתי ספר בחו"ל בתעודות לצורך סעיף זה.
- (ג) מי שרואה עצמו נפגע מהחלטת הועדה, רשאי לערער עליה בפני בית משפט מחוזי.
- בדיקות רפואיות 4. (א) אגודת ספורט, מכון ספורט, ארגון ספורט והתאחדות או איגוד לא ישתפו ספורטאים בתחרויות ספורט המאורגנות על ידם או מטעמם, אלא אם כן נבדקו ספורטאים אלה בבדיקות רפואיות מוקדמות.
- (ב) השר רשאי לקבוע בתקנות לאחר התייעצות בשר הבריאות ובהתאחדות או איגוד הנוגע לענין את סוגי הבדיקות הרפואיות ותדירותן.
- (ג) הבדיקות הרפואיות יערכו בתחנות לרפואת ספורט ששר הבריאות קבע אותן לצורך ביצוע הוראת סעיף זה.
- בטיח 5. אגודת ספורט, ארגון ספורט התאחדות ואיגוד יבטחו את הספורטאים הנוסלים חלק בתחרויות ספורט המאורגנות על ידם או מטעמם, השר רשאי לקבוע בתקנות לאחר התייעצות בממונה על הביטוח במשרד האוצר ובארגוני הספורט או מינימום סכומי הביטוח ופרטי הביטוח.
- בטיחות 6. (א) השר רשאי לקבוע בתקנות הוראות בדבר נוהלי בטיחות וציוד לעזרה ראשונה, לרבות כוח אדם רפואי, למקומות בהם מתנהלת פעילות ספורט מאורגנת, הוראות כאמור יכול שיהיו כלליות ויכול שיהיו מיוחדות לענף ספורט מסוים.
- (ב) אין בהוראות אלה כדי לגרוע מדרישות בענין בטיחות לפי כל דין אחר.
- ניהול פנקסים ועיון בהם 7. אגודת ספורט, ארגון ספורט, התאחדות ומועדון ספורט חייבים לנהל פנקסי חשבונות.
- השר או מי שהוא יקבע רשאי לעיין בפנקסי חשבונות, אין בהוראות סעיף כדי לגרוע מהוראות כל דין אחר.
8. (א) השר רשאי בתקנות שיותקנו בהסכמת שר הפנים לקבוע תנאים שבהם ניתן לחייב רשות מקומית לאפשר פעילות ספורט במתקני ספורט המצויים במוסדות חינוך, במבני ציבור או בשטחים ציבוריים

השייכים לאותה רשות ובלבד שהמשתמש ישתתף בתשלום הוצאות התפעול והחזקת המתקנים בהתאם לחלקו היחסי לזמן השימוש בהם.

רשות מקומית רשאית לגבות תשלום מימון ההוצאות כאמור.

(ב) השר רשאי, בהסכמת שר הפנים, ובהתייעצות עם הרשות המקומית הנוגעת בדבר, להורות בצו לרשות מקומית או לרשויות מקומיות במשותף להקצות שטחים לפעילות ולמתקני ספורט ולהקים מבני ספורט. צו לפי סעיף זה יגדיר את גודל השטח, סוגי המתקנים ומידותיהם, וינתן בהתחשב בגודל האוכלוסיה וסוגי הפעילויות המתאימים להם.

סמכויות השר, כאמור לעיל, יהיו בכפיפות להוראות חוק התכנון והבניה, התשכ"ח-1956, והליכי התכנון כנדרש על פי החוק.

תקנונים 9. התאחדות או איגוד רשאים להתקין תקנונים שיסדירו את הניהול התקין של ענף או ענפי ספורט המאורגנים על ידם ואשר יחייבו את כל העוסקים בהם, לרכות תקנונים בדבר משמעת, הגבלת העברת ספורטאים והגבלות שכר ותשלומים לספורטאים, מאמנים ובעלי תפקידים אחרים.

מוסדות 10. הסמכות הבלעדית לדון ולהחליט בעניינים הקשורים לפעילות במסגרת התאחדות שיפוט או איגוד תהיה בידי מוסדות השיפוט הפנימיים שיקבעו בתקנונים. החלטות פנימיים ערכאת השיפוט הפנימית העליונה יהיו סופיות ובלתי ניתנות לערעור בפני בית משפט.

עונשין 11. העובר על הוראה מהוראות חוק זה או התקנות שלפיו, דינו - קנס שנקבע בסעיף 61(א) (2) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.

ביצוע תקנות 12. השר ממונה על ביצוע חוק זה והוא רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצועו בהתייעצות עם ארגוני הספורט.



גל

מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

אל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

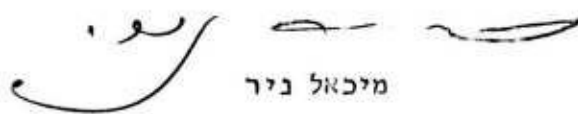
הבדון: חומר לועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה

מצורפת-כזה הצעה להחלטה (נספח 1 פש) כעניין תכנית מיתאר
זורצית לתחנות חדלוק מס. ת/מ/א/18, אשר שר הפנים מבקש להביא
לאישור ועדת השרים לענייני פנים, שירותים ואיכות הסביבה.

הצעת ההחלטה תשולב בסדר היום של ועדת השרים.

ל י ד י ע ת כ ס.

ב כ ר כ ה,


מיכאל ניר

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מחליטים

בחוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, חשכ"ח-1965, לאשר תכנית מיתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18 - נוסח החש"ו-1986.

דברי הסבר

המועצה הארצית לתכנון ולבניה (להלן-המועצה) בחוקף סמכותה לפי סעיפים 50 ו-51 לחוק התכנון והבניה, חשכ"ח-1965 (להלן-החוק) הורתה על עריכת תכנית מיתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18 - נוסח החש"ו-1986. הנוסח החדש מחוזה שינוי מוצע לתכנית שבחוקף משנת 1976 ובא להחליף אותה.

שר הפנים, בחוקף סמכותו לפי סעיף 51 לחוק, מינה את מינהל התכנון במשרדו ואת משרד התחבורה כמבצעי הוראת המועצה לעריכת התכנית האמורה.

העיקי התכנית הועברו לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה למתן הערות, בהתאם לסעיף 52 לחוק התכנון והבניה (להלן-החוק).

נתקבלו הערות מחועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז ירושלים המרכז וחיפה.

המועצה דנה בתכנית ובהערות הועדות המחוזיות והחליטה להגיש את התכנית לממשלה.

מטרות תכנית זו הן -

- (1) להבטיח שרות נאות לצרכנים של תחנות חדלוק;
- (2) למנוע מפגעים תחבורתיים וסביבתיים, לרבות זיהום מי התהום, עקב הקמתן והפעלתן של תחנות חדלוק;
- (3) כרי לאפשר את השגת המטרות האמורות בפסקאות (1) ו-(2) - לקבוע תכחינים (קריטריונים) למיקומן של תחנות חדלוק, לתכנון, להקמתן ולהפעלתן.

השינוי לתכנית בא, בין היתר, לפסס את דירוגן של תחנות החדלוק ולקבוע הוראות חד משמעיות בנושא המרחקים בין תחנות חדלוק בשטחים בנויים. על ידי כך יוקל במידה מה הליך הרישוי.

החומר המצורף בזה כולל את הוראת התכנית, הוראת המועצה לעריכת התכנית ודברי הסבר והערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה מחוז ירושלים, המרכז וחיפה וחגובת המועצה.

המועצה מבקשת בזה באמצעותי, לחגיש את התכנית לממשלה לאישור, כחחאס לסעיף 53 לחוק.

מוגש על ידי שר הפנים

לוסו

1. הוראות התכנית

2. הוראת המועצה לעריכת התכנית ודברי הסבר

3. הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה מחוז ירושלים, המרכז וחיפה וחגובת המועצה

ז' בכסלו תשמ"ז

9 בדצמבר 1986

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לתחנות תדלוק, מס' ת/מ/א/18

ש י ב ר י

נוסח התשס"ו - 1986

הוראות התכנית

חוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965
שינוי לתכנית מיתאר ארצית לתחנות תדלוק

מס' ת/מ/א/18

במקום תכנית המיתאר הארצית לתחנות תדלוק ת/מ/א/18 -

י ב ר א :

"תכנית המיתאר הארצית לתחנות תדלוק ת/מ/א/18 -
נוסח הוזמ"ו - 1986

פרק א': פרשנות

1. הוראות פרשנות

(א) בתכנית זו -

"תכנית המיתאר הארצית לדרכים" - תכנית מיתאר ארצית לדרכים
מס' ת/מ/א/3;

"תשריט" - תשריט בקנה מידה 1:100,000, המהווה חלק בלתי
נפרד מתכנית המיתאר הארצית לדרכים;

"דרך מהירה", "דרך פרברית מהירה", "דרך ראשית", ו-"דרך אזורית" -
כמשמעותן בתכנית המיתאר הארצית לדרכים;

"דרך עורקית עירונית" - דרך שנתקיימו בה כל אלה -

(1) היא דו-מסלולית ובת שני נתיבים בכל כיוון
לפחות;

(2) אינה מסומנת בתשריט של תכנית המיתאר הארצית
לדרכים;

(3) היא מסומנת בתכנית מיתאר מקומית כדרך בעלת
הדרגה הגבוהה ביותר שבסולם הדרגות של הדרכים
כפי שנקבע בתכנית המיתאר המקומית;

בין אם הדרך סלולה, כולה או מקצתה, ובין אם התוואי
שלה אושר בתכנית בלבד ועדיין לא נסללה, ויהא שמה
של הדרך בקטעיה השונים אשר יהא;

"דרך שירות" - דרך שנועדה לשמש גישה לחצרים הסמוכים לדרך אחרת,
או לשרת את המשתמשים בדרך האחרת, ויש לה כניסה
ויציאה היפנה;

"אזור בנוי" - שטח המיועד בתכנית מיתאר למגורים, למסחר, למלאכה,
לתעשייה, לבניני ציבור או למלונאות;

"כביש", "מדרכה", "מחלף", "נתיב" ו"צומת" - כמשמעותם בתקנות התעבורה,
התשכ"א-1961.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

DEPARTMENT OF CHEMISTRY

RESEARCH REPORT

ON THE CHEMISTRY OF THE CARBON DIOXIDE SYSTEM

BY

JOHN EDGAR HUNTER, JR.

1954

Submitted to the

Faculty of the Divinity School

in partial fulfillment of the requirements for the

degree of Doctor of Philosophy

in the Department of Chemistry

of the University of Chicago

Chicago, Illinois

1954

Copyright © 1954 by John Edgar Hunter, Jr.

All rights reserved. No part of this publication may be reproduced, stored in a retrieval system, or transmitted, in any form or by any means, electronic, mechanical, photocopying, recording, or by any information storage and retrieval system, without permission in writing from the University of Chicago Press.

Printed in the United States of America

Published by the University of Chicago Press

Chicago, Illinois 60637

(ב) לכל מונח אחר תחא בתכנית זו המשמעות שיש לו בחוק התכנון והבניה, החשכ"ה-1965, בין שהוגדר בו פורשות ובין שלא הוגדר כך, והוא כשאינן כדוגמה אחרת משתמעת.

(ג) מקום שאין תכנית מיתאר מקומית חלה, תבוא במקומה תכנית מפורטת שבתוקף.

פרק ב': הוראות כלליות

2. מטרות תכנית המיתאר הארצית לתחנות תדלוק

מטרות תכנית זו הן -

- (1) להבטיח שרות נאות לצרכנים של תחנות תדלוק;
- (2) למנוע מפגעים תחבורתיים וסביבתיים, לרבות זיהום מי התהום, עקב הקמתן והפעלתן של תחנות תדלוק;
- (3) כדי לאפשר את השגת המטרות האמורות בפסקאות (1) ו-(2) - לקבוע תבחינים (קריטריונים) למיקומן של תחנות תדלוק, לתכנונן, להקמתן ולהפעלתן.

3. דרוג תחנות התדלוק

לענין תכנית זו יסווגו תחנות התדלוק לשלוש דרגות, ועל כל אחת מהן שסווגה כאמור, יחולו הוראות אלה:

- (א) תחנת תדלוק מדרגה א' נועדה לספק דלק לרכב שמסקלו הכולל המותר לפי כל דין אינו עולה על 4 טון, ובתחנה שבחניון מבונה - מותר לתת גם שרותי סיכה;
- (ב) על תחנת תדלוק מדרגה ב' יחולו ההוראות החלות על תחנות תדלוק מדרגה א', בסייגים ובתוספות אלה:
 - (1) מותר לספק בה דלק לרכב, יהא משקלו אשר יהא;
 - (2) מותר להקים ולהפעיל בה מבנים ומיתקנים לסיכה, לתיקון תקרים, לחשמלאות רכב ומיתקנים לשרותי רכב כיוצא באלה, למעט מיתקנים למכונאות רכב, לפחחות, לצבעות, לתיקון קפיצים ולבדיקות של רכב ושל פליטת עשן ומתקנים העלולים לגרום למפגעים סביבתיים של ממש;
 - (3) מותר להקים ולהפעיל בה קיוסק או מזנון.
- (ג) תחנת תדלוק מדרגה ג' נועדה לספק דלק לרכב מכל סוג, יהא משקלו של הרכב אשר יהא, ומותר להקים ולהפעיל בה מבנים ומיתקנים לכל שרותי החזקת רכב, לקיוסק, למזנון או למסעדה.

THE UNITED STATES OF AMERICA
DEPARTMENT OF THE INTERIOR
BUREAU OF LAND MANAGEMENT

WATER RESOURCES DIVISION
SALT LAKE CITY, UTAH

MEMORANDUM

TO: DIRECTOR, BUREAU OF LAND MANAGEMENT

FROM: SAC, SALT LAKE CITY

SUBJECT: [Illegible]

RE: [Illegible]

1. [Illegible]

2. [Illegible]

3. [Illegible]

4. [Illegible]

5. [Illegible]

6. [Illegible]

7. [Illegible]

8. [Illegible]

9. [Illegible]

4. הפעלת תחנות תדלוק על פי התכנית

לא יפעילו תחנת תדלוק מדרגה כלשהי אלא אם קויימו בה הסייגים, ההגבלות והחידושים שהוטלו בתכנית זו או על פיה על תחנת תדלוק דרך כלל או על תחנות תדלוק בדרגה שעמה נמנית תחנת התדלוק הנדונה, לרבות אלה שנקבעו בתאור הדרגות בסעיף 3.

5. אספקת דלק שלא לשימוש ברכב

תחנת תדלוק - תהא דרגתה אשר תהא - רשאית גם לספק דלק נוזלי מכל סוג לכל מטרה שאיננה שימוש הדלק ברכב.

6. אספקת שמן, מים ואויר

תחנת תדלוק - תהא דרגתה אשר תהא - חייבת לספק בנוסף לדלק ולשמני מנוע, שרתי מים למצנן ואויר לצמיגים.

7. הגבלות להקמת מבנים ומיתקנים

לא תאושר בתכנית מפורטת הקמת מבנים ומיתקנים אלא לתחנת תדלוק שבה מותרת הקמת המבנים והמיתקנים לפי דרגתה;

אולם תותר לכל תחנת תדלוק הקמתם של משרדים ומחסנים לשימושים המותרים בתחנה והקמתם של המתקנים הנדרשים על פי כל דין.

8. כסרי המשאבות בגגון

בתחנות תדלוק יהיו המשאבות מכוסות בגגון, למעט משאבות שבחניון מכונה. הוראה זו לא תחול על משאבה להספקת סולר שבנתיב נפרד ממשאבה להספקת בנזין.

9. חניה של מכליות

בתכנית מפורטת לתחנת תדלוק ייועד מקום לחנייתן של מכליות התדלוק למילוי המכלים של התחנה באופן שאין בו כדי להפריע לתנועה סדירה של הולכי רגל וכלי רכב.

10. אספקת דלק בעת הפסקת חשמל

בתחנת תדלוק שבדרגה ב' או ג' תוכסה אספקת דלק לרכב גם בעת הפסקת זרם החשמל.

11. שתי תחנות מחוברות

היה לשתי תחנות תדלוק באותו צד של הדרך חיבור משותף לאותה דרך, רואים אותן, לענין המדידה של המרחקים המזעריים לפי תכנית זו, כתחנת תדלוק אחת.

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE

THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE
THE HISTORY OF THE

12. מידת מרחקים

מקום שבתכנית זו מדובר במרחק בין נקודה פלונית בדרך לנקודת אלמונית בה - המרחק לאורך הדרך במשמע ולא המרחק בקו האווירי.
הוראה זו לא תחול על מידת מרחק מזערי ממגורים וממוסדות, כאמור בסעיף 23.

13. הגבלת אספקה

בתחנת תדלוק בדרגה א' המצויה באזור מגורים, לא יסופק דלק לתחנה על ידי ספק בין השעות 22.00 ל-6.00 למחרת.

14. איסור הפרעה לשימוש בדרך ציבורית

מיקום תחנת תדלוק ייקבע באופן שלא יפגע באפשרויות השימוש בדרך ציבורית.

פרק ג': הקמת תחנות תדלוק

15. תכנית מפורטת - תנאי להקמת תחנת תדלוק

- (א) לא תאושר הקמתה של תחנת תדלוק אלא על פי תכנית מפורטת המיועדת, בין שאר הוראותיה, את המקום לתחנת תדלוק.
- (ב) (1) לא היו בתכנית מיתאר מקומית הוראות בדבר אתרים לתחנת תדלוק, לא תאושר תכנית מפורטת כאמור אלא לאחר שאושר שינוי לתכנית המיתאר המקומית בדבר האתר לתחנת התדלוק.
- (2) לא נקבעו בתכנית מיתאר מחוזית הוראות מפורשות בדבר אתרים לתחנות תדלוק, ניתן לאשר את התכנית המפורטת להקמת תחנת התדלוק, ולא יהא צורך מחמת זה בלבד בשינוי תכנית המיתאר המחוזית.
- (ג) סעיף זה אינו מאפשר לייעד, על ידי תכנית מפורטת, קרקע לתחנת תדלוק אם הקמת התחנה והפעלתה באותו מקום אינה מותרת על פי כל דין אחר, זולת חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ולא תסטה התכנית המפורטת מהוראות כל דין כאמור, המסדיר את הקמתה ותפעולה של תחנת תדלוק.
- (ד) אין בתכנית זו כדי לחייב את מוסדות התכנון לאשר תכנית מפורטת כאמור, ומוסדות התכנון יפעלו לפי האמור בסעיף 2 להגשמת מטרות תכנית זו.
- (ה) הכפוף לאמור בסעיף 2 לענין הגשמת מטרות תכנית זו ובכל תכנית אחרת, ושאינה הוועדה המחוזית להרשות את הקמתה והפעלתה של תחנת תדלוק שלא לשירות הזולת, ושאינה עוסקת במכירת דלק לציבור על בסיס עסקי, אף שלא על פי הוראות תכנית זו; הפעלת תחנה בדרך האמורה תהיה תנאי לשימוש, ואם יופר התנאי, יהא האישור של הוועדה המחוזית בטל.

- (ו) שום דבר בתכנית זו דרך כלל ובסעיף זה במיוחד לא יתפרש כאילו בא לגרוע מסמכות לפי דיני התעבורה או כל דין אחר לאסור או להגביל את הכניסה לתחנת תדלוק או היציאה ממנה על ידי פניה שמאלה. הוראה זו אינה גורעת מהאמור בסעיף 31.

16. לא תוקם תחנה על מדרכה

לא האושר תכנית מיתאר או תכנית מפורטת שלפיה תוקם תחנת תדלוק, כולה או מקצתה, על המדרכה הסמוכה לנתיב נסיעה בדרך ציבורית.

17. הבטחת שטחים פנויים לחנייה ולהמתנה

(א) בתכנית מפורטת לתחנת תדלוק ייועד שטח לחניה ולהמתנה, במידות כמפורט להלן:

(1) יהיו לפחות 20 מטרים להמתנה לפני אי-המשאבות הראשון בכיוון הנסיעה;

(2) בתחנות תדלוק בדרגה ב' או ג' יותקנו עבור מסעדה, מזנון או שירותי תחזוקה מקומות חנייה על פי תקני החנייה וכל הדינים האחרים המתייבים בעניין הנדון.

(ב) לא ישתמשו במקומות שנועדו לפי סעיף זה לחנייה או להמתנה, בין לצרכי תדלוק ובין לצרכי המתנה, אלא למטרה זו בלבד.

18. תחנת תדלוק בדרך עורקית עירונית

(א) כניסה לתחנת תדלוק מדרך עורקית עירונית ויציאה ממנה אל דרך כאמור יסומנו בתכנית המפורטת.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף 2, תיתן הוועדה המחוזית, בבואה לאשר את התכנית המפורטת לתחנת תדלוק בצידי דרך כאמור, את דעתה באופן מיוחד על הגשמת כל המטרות שבסעיף 2.

(ג) המרחק בין שתי תחנות תדלוק באותו צד של הדרך העורקית העירונית לא יפחת מ-2 קילומטרים.

19. הגבלות בחניון רכב מבונה

בתחנת תדלוק שבחניון רכב מבונה לא תחא כניסה אליה ויציאה ממנה אלא דרך הכניסה לחניון או היציאה ממנו, לפי העניין.

- (1) The first section of the report, which is the most important, is the section on the "General Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

General Situation

The general situation is the most important part of the report. It is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

Detailed Situation

- (1) The first section of the report, which is the most important, is the section on the "General Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

(2) The second section of the report is the section on the "Detailed Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

(3) The third section of the report is the section on the "Detailed Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

(4) The fourth section of the report is the section on the "Detailed Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

Conclusion

(1) The first section of the report, which is the most important, is the section on the "General Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

(2) The second section of the report is the section on the "Detailed Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

(3) The third section of the report is the section on the "Detailed Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

References

(1) The first section of the report, which is the most important, is the section on the "General Situation". This section is divided into two parts: the first part is on the "General Situation" and the second part is on the "Detailed Situation".

פרק ד': מיקום תחנות תדלוק

20. מרחקים מצומת או ממחלף

(א) בבואם לקבוע את מרחק המקום המוצע להקמתה של תחנת תדלוק ממחלף או מצומת, יבטיחו מוסדות התכנון שהקמת התחנה לא תפריע לפעילות התקינה ולפיתוח בעתיד של המחלף או של הצומת, בין שהוא קיים ובין שהוא מסומן בתכנית מופקדת או בתכנית מאושרת.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף קטן (א), לא יפתחו המרחקים בדרך בין ציר ההתחברות של התחנה לדרך ובין מרכז הצומת בין המרחקים שבלוח דלהלן:

המרחק המזערי במטרים - לאורך הדרך שאליה מתחברת התחנה			כשהצומת היא צומת עם דרך
ראשית	אזורית או עורקית עירונית	אחרת (נמוכה במדרג)	
250	150	100	
150	100	75	
100	75	50	אחרת (נמוכה במדרג)

(ג) סעיף קטן (ב) לא יחול על תחנה המיועדת להיות מוקמת באזור בנוי.

21. תחנת תדלוק על יד דרך שירות

קיימה בצידו דרך מהירה, פרברית מהירה, ראשית, אזורית או עורקית עירונית או חלק ממנה דרך שירות או נקבע בתכנית תוואי של דרך שירות כאמור אפילו טרם נסללה, לא תאשר בתכנית מפורטת הקמתה של תחנת תדלוק בצידו דרך כאמור אלא אם מיקומה יאפשר כניסה אליה ויציאה ממנה באמצעות דרך השירות באותו מקום, והקמת התחנה כאמור תותנה בסלילת דרך השירות.

22. דין דרך שירות לענין מרחקים מזעריים

המרחקים המזעריים בין שתי תחנות תדלוק, זו מזו, או המרחקים בין תחנות תדלוק לבין צומת כפי שנקבעו בתכנית זו, לא יחולו אם מוצע להקים תחנת תדלוק בצידו דרך שירות. אולם הוראה זו לא תחול אם דרך השירות נועדה למטרת הקמת תחנת התדלוק הנדונה בלבד, לרכות השירותים הנלווים לתחנה זו כמשמעותם בסעיף 3 לתכנית זו.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO

PHYSICS DEPARTMENT

REPORT OF THE PHYSICS DEPARTMENT FOR THE YEAR 1954-1955

Submitted to the Board of Trustees of the University of Chicago

NAME	DEGREE		DEGREE
	PH.D.	PH.D.	
ALAN D. JENSEN	1	1	2
JOHN H. SCHUBERT	1	1	2
JOHN J. HOPKINS	1	1	2

Submitted by the Department of Physics

PHYSICS DEPARTMENT

Submitted to the Board of Trustees of the University of Chicago

PHYSICS DEPARTMENT

Submitted to the Board of Trustees of the University of Chicago

23. מרחק מיזערי ממגורים ומוסדות

(א) בתחנת תדלוק שאינה כחניון מבונה, תהא דרגתה אשר תהא, יהיו צינורות האיוורור של המכלים התת-קרקעיים ואי-המשאבות במרחק אירי של -

(1) 40 מטרים לפחות מהבנין הקרוב ביותר הנועד לשימוש למגורים, כולו או מקצתו, בין שהוא קיים ובין שהקמתו אושרה בתכנית;

(2) 80 מטרים לפחות ממוסד, בין שהוא קיים ובין שהקמתו אושרה בתכנית כאמור, שהוא בית חולים, מעון לקשישים, מוסד חינוך או נוער וכיוצא באלה;

והוא כשאינן הוראה אחרת בתכנית זו.

(ב) בתחנה בה מערכת האיוורור סגורה ימדדו המרחקים האמורים בסעיף קטן (א) החל מאי-המשאבות.

24. תחנות התדלוק באזורים השונים

(א) בתכנית מפורטת ניתן לאשר הקמתן של תחנות תדלוק -

(1) בכל אזור אשר כתחום של תכנית מיתאר מקומית - אם התחנות הן בדרגה א';

(2) באזור מסחר ועסקים ובחניון ציבורי לרכב שבאזור מגורים - אם התחנות הן בדרגה א' או ב';

(3) באזור תעשייה של תכנית מיתאר מקומית או באזור המיועד לשרותי רכב בתכנית מיתאר מקומית - תהא דרגת התחנה אשר תהא.

(ב) סיווגם של האזורים לענין סעיף קטן (א) יהא זהה לסיווגם בתכניות מיתאר מחוזיות, בתכניות מיתאר מקומיות ובתכניות מפורטות, הכל לפי התכנית בעלת הדרגה הגבוהה יותר.

(ג) כדי להסיר ספק נאמר בזה כי האמור בסעיף זה כפוף ליתר הוראות תכנית זו, ובמיוחד לאמור בסעיף 15.

25. שדה ראיה לקרי, שיפועים ועקומות

(א) לא תאושר תכנית מפורטת להקמת תחנת תדלוק אלא אם נחקימו בדרך שאליה היא מתחברת ובמקום החיבור של תחנת התדלוק התנאים המפורטים בלוח דלהלן:

המהירות המרבית לנסיעה המותרת לפי כל דין	עד 50 קמ"ש	מעל 50 קמ"ש אך פחות מ-20 קמ"ש	80 קמ"ש ויותר
שיפוע אדרכי מרבי	6%	5%	5%
רדיוס מזערי כעקום אופקי-במטרים	100	300	500
סוג ראיה מזערי - במטרים	100	200	240

(ב) הרדיוס המזערי של הקשת כאמור בלוח שבסעיף קטן (א) ימדד מהצד החיצוני של העקום, והתחנה תוקם באותו צד חיצוני של העקום.

פרק ה': מיקומן של תחנות תדלוק בצידו הדרכים המסומנות בתכנית המיתאר הארצית לדרכים

26. הוראות פרק זה יחולו על דרכים המסומנות בתשריט לתכנית המיתאר הארצית לדרכים, בין אם דרכים אלה עוברות בתחום עיריה או מועצה מקומית ובין אם לאו.

27. הגבלות בדרכים מהירות ובדרכים פרבריות מהירות

(א) בקטע של דרך מהירה או פרברית מהירה שבין שני מחלפים לא תאושר תכנית מפורטת להקמתה של תחנת תדלוק אם המרחק בין שני המחלפים הוא קטן מ-25 קילומטרים.

(ב) בקטע של דרך מהירה או פרברית מהירה שבין מחלפים המרוחקים זה מזה מרחק של 25 קילומטרים או יותר, ניתן לאשר בתכנית מפורטת בכל אחד משני צידי הדרך את הקמתן של תחנות תדלוק ובלבד שהמרחק ביניהן באותו צד לא יהיה קטן מ-25 קילומטרים.

(ג) לא תאושר תכנית מפורטת להקמתה של תחנת תדלוק בדרך מהירה או פרברית מהירה שציר הכביש לכניסה אליה או ליציאה ממנה מרוחק מציר המחלף הקרוב ביותר מרחק שהוא קטן מ-2 קילומטרים.

REPORT OF THE COMMISSIONER OF THE GENERAL LAND OFFICE

IN RESPONSE TO A RESOLUTION OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES, PASSED MAY 1, 1890, RELATIVE TO THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES.

NAME OF THE LAND	ACRES	SECTION	TOWNSHIP
LAND IN THE STATE OF TEXAS	100	1	1
LAND IN THE STATE OF TEXAS	100	2	2
LAND IN THE STATE OF TEXAS	100	3	3

THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES ARE OF TWO KINDS, VIZ: LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY TITLE, AND LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED.

THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY TITLE ARE OF TWO KINDS, VIZ: LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY TITLE, AND LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED.

THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED ARE OF TWO KINDS, VIZ: LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED, AND LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED.

LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY TITLE

THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY TITLE ARE OF TWO KINDS, VIZ: LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY TITLE, AND LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED.

THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED ARE OF TWO KINDS, VIZ: LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED, AND LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED.

THE LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED ARE OF TWO KINDS, VIZ: LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED, AND LANDS BELONGING TO THE UNITED STATES BY DEED.

28. מרחקים מזעריים בין שתי תחנות בדרך ראשית

(א) היתה תחנת תדלוק קיימת בצדי דרך ראשית או היתה הקמתה כאמור מאושרת בתכנית (להלן - התחנה הקיימת), ניתן לאשר בתכנית מפורטת -

(1) הקמתה של תחנת תדלוק נוספת (להלן-תחנה נוספת) באותו צד של הדרך, ובלבד שהמרחק בין שתי התחנות לא יפחת מ-15 קילומטרים;

(2) לענין מדידת המרחק מהתחנה הקיימת לצרכי האמור בפסקה (1), יראו כתחנה קיימת גם תחנה בצדי דרך המסתעפת מהדרך הראשית, אם המרחק שבין התחנה הקיימת לדרך הראשית הוא קטן מ-250 מטרים;

(3) הקמה של תחנה נוספת בצד האחר של הדרך, ובלבד שאם מיקומן של שתי התחנות לא יהיה באזור בנוי רצוף, המרחק ביניהן לא יפחת מ-2 קילומטרים.

(ב) סעיף זה אינו גורע מההגבלות האחרות בדבר מרחקים מזעריים בין תחנות תדלוק לבין צמתים ומחלפים.

(ג) לענין האמור בסעיף זה יראו כתחנה קיימת גם תחנה שיועדה להקמה בצידי דרך ראשית על פי תכנית שהופקדה, ובלבד שלא חלפו יותר מחמש שנים מיום פרסום ההודעה ברשומות על הפקדתה ועד למדעד שבו מתבקשת ועדה מחוזית לאשר תכנית מפורטת להקמת תחנת תדלוק ~~אשר~~ בצידי אותה דרך.

29. הגבלות אחרות בדרכים ראשיות

(א) הקמת תחנות תדלוק לצדי דרכים המסתעפות מדרך ראשית ושדרגתן נמוכה מסנה תועדף על הקמתן לצידי הדרך הראשית עצמה.

(ב) החליטה הוועדה המחוזית לאשר הקמת תחנת תדלוק לצידי הדרך הראשית עצמה שלא כאמור בסעיף קטן (א), תנמק הוועדה את החלטתה בנוון.

(ג) האמור בסעיף זה אינו בא לגרוע מהמרחקים המזעריים לפי תכנית זו.

30. הקמת תחנת תדלוק בצידי דרך אזורית

לא האושר בתכנית מפורטת הקמתה של תחנת תדלוק בצידי דרך אזורית אם באותו צד של הדרך קיימת תחנת תדלוק או הקמתה של תחנה כאמור אושרה בתכנית, ואם המרחק בין שתי התחנות קטן מ-5 קילומטרים.

פרק ו': שונות

31. שמירת דינים

האמור בתכנית זו איננו משחרר את מקים התחנה או את מפעילה מקיום ההוראות של כל חיקוק.

32. יחס לתכניות אחרות

תכנית זו אינה גורעת מסמכויות לקבוע איסורים והגבלות נוספים ומחמירים בתכנית מיתאר מקומית או בתכנית מפורטת ובלבד שהחלטתה בנדון תהא מנומקת.

33. תחילה והוראות מעבר

תחילתה של תכנית זו היא כעבור שלושים יום מיום פרסום ההודעה על אישורה (להלן - יום התחילה). הוראות התכנית לא יחולו על תחנות תדלוק שלהקמתן הוצא היתר כדין או שאושרה או הופקדה תכנית מפורטת לחקמתן לפני יום התחילה, ועל אלה יחולו הוראות תכנית המיתאר הארצית לתחנות תדלוק מס' ת/מ/א/18 כנוסחה לפני יום התחילה.

34. השם

תכנית זו תקרא: תכנית מיתאר ארצית לתחנות תדלוק מס' ת/מ/א/18 (נוסח התשמ"ו-1986).

17. 1944

18. 1945

19. 1946

20. 1947

21. 1948

22. 1949

23. 1950

24. 1951

25. 1952

חוק התכנון והבניה, תשכ"ה - 1965

תכנית מיתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18

ש י נ י

נוסח התשמ"ו - 1986

דברי הסבר

והוראת המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיחאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18

ש י נ ו י

נוסח התשמ"ו - 1986

הממשלה אישרה תכנית מיחאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18 על פי החלטה מס' פש/13 של ועדת השרים לענייני פנים, שרותים ואיכות הסביבה, בישיבתה ביום י"ג באב חשל"ו (9.8.76).

התכנית שנערכה על ידי מינהל התכנון במשרד הפנים בשיתוף עם משרד התחבורה קבעה תבחינים וכללים אחידים לאישור תחנות חדלוק על ידי מוסדות תכנון.

לפני עריכתה ואישורה של התכנית, כל ועדה מקומית ומחוזית טיפלה באישור תחנות חדלוק רק על פי שיקול דעת חבריה.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה החליטה לשנות את התכנית בעקבות דיון משפטי בבג"ץ עקב אי בהירות בדבר השאלה, אלו הוראות יחולו על דרך ראשית העוברת בתחום עירוני, אלה החלות על דרך ראשית או אלה החלות על תחום ישוב עירוני. עתה נקבע שההוראות להקמת תחנות חדלוק יחולו לכל אורכן של הדרכים גם בתחום הישובים העירוניים. הוחלט להחליף את הוראות התכנית בנוסח חדש על מנת להתגבר על אי בהירויות נוספות שהיו קיימות בהוראות המקוריות. בנוסף הנוסח החדש של הוראות התכנית מפשט בין היתר את דירוגן של תחנות חדלוק, מאפשר הקמת תחנה בדרך עורקית עירונית, ומחייב תכנית מפורטת להקמתה של תחנה חדשה.

לתכנית לא צורף תשריט, היות והיא קובעת תבחינים וכללים להקמת תחנות חדלוק בכל חלקי המדינה, והיא אינה מציינת את מיקומן של תחנות החדלוק.

החלטה מס' 41-85 א' של המועצה הארצית לתכנון ולבניה, משיכחה מס' 216 מיום י"ט באב התשמ"ה (6.8.65).

הוראות לעריכת שינוי חכנית המיתאר הארצית
לתחנות תידלוק מס' ת/מ/א/18

=====

כתוקף סמכותה לפי סעיף 51 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 מורה המועצה הארצית לתכנון ולבניה לאסור:

1. התקנון של חכנית המיתאר הארצית לתחנות תידלוק, מס' ת/מ/א/18 יוחלף כסים לב לאסור בהוראה זו.
2. התקנון החדש יקבע הוראה חד-משמעית לענין מרחקים מזעריים מתחנות תידלוק הנמצאות או המוצעות להקיסן בתחום של עיריות, מועצות מקומיות - למעט מועצות אזוריות - או בשטחים כנויים בדרך כלל.
3. לענין קביעת המרחקים המזעריים בתחום של עיריות, מועצות מקומיות כאסור או בשטחים כנויים בדרך כלל יושם לב לאסור בהליכים של כג"צ 544/60 -
4. נוסף לכך ייקבעו בתקנון החדש, בין השאר:
 - (1) הוראות שיש בהן כדי לפשט את דירוגן של תחנות התידלוק ולהפחית את מספר הדרגות של תחנות אלה;
 - (2) התניה של הקמת תחנה חדשה באישורה של חכנית מפורטת;
 - (3) תנאים מיוחדים להקמת תחנת תידלוק שלא לשירות הזולת;
 - (4) הוראות מיוחדות לגבי דרכים עורקיות עירוניות והגדרת דרך שירות;
 - (5) הוראות המבטיחות את קיומם של כל הדינים האחרים שיש בהם התניות, הגבלות או איסורים לענין הקמת תחנות תידלוק והפעלתן;
 - (6) הגבלות לאתר התחנה בגלל שדה ראייה לקוי, שיפוע הדרך ועקומות;
 - (7) חיוך הקמתה של תחנת תידלוק על יד דרך שירות קיימת או מתוכננת - יהיה סוג הדרך שדרך השירות בא לשרתה, אשר יהיה;
 - (8) הוראות המבטיחות שאיתור של חקנה מוצעת לא יהיה בניגוד לחכנית מיתאר מקומית;
 - (9) הצמצום של סוגי הרכבים הנזכרים בחכנית להגדרתם בחכנית המיתאר הארצית לרכבים, מס' ת/מ/א/3.
 - (10) הוראות בדבר מניעת מפגעים סביבתיים כולל זיהום מי חרום עקב הפעלת תחנות תידלוק.
5. המועצה הארצית ממליצה בפני שר הפנים למנות נציג משרד הפנים ונציג משרד התחבורה לבצע הוראות אלה.
6. הוראה זו תפורסם ברשומות.

המועצה הארצית לתכנון ולבניה

תכנית מיתאר ארצית לתחנות חדלוק, מס' ת/מ/א/18
נוסח התשס"ו - 1986

(להלן - התכנית)

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה,
ותגובות המועצה הארצית לתכנון ולבניה

המועצה הארצית לתכנון ולבניה
תכנית מיחאר ארצית לתחנות תדלוק, מס' ח/מ/א/18

הערות לתכנית של הוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוזות, ירושלי
המרכז וח'פה שהוגשו למועצה הארצית לתכנון ולבניה וח'בות המועצה
להערות הוועדות המחוזיות (להלן - "הערה" ו"תגובה")

המועצה הארצית העבירה העתקי התכנית לוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה
למתן הערות, בהתאם להוראות סעיף 52 לחוק התכנון והבניה, חשכ"ה-1965

נתקבלו הערות מהוועדות המחוזיות לתכנון ולבניה, מחוז ירושלים, המו
וח'פה.

מחוז ירושלים

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 31.12.85

1. הערה - התכנית בגירסה הקיימת אשרה את הקמתן של תחנות תדלוק ליד
דרכים עירוניות עורקיות בסעיף 7 ו' (1).

איסור זה, שנכפה על חברות הדלק, הביא לכך שבמשך 10 השנים
האחרונות הוקמו אמנם תחנות קטנות, אבל הן הוקמו ליד מרכזי
השכונות.

הגירסה החדשה של התכנית, מתירה שוב את הקמת התחנות ליד דר
עורקיות (סעיף 20), ושוב תתחיל תחרות בלתי מרוסנת בין חבר
התדלוק במטרה להקים תחנות גדולות לאורך הצירים הראשיים.
לפיכך, הוועדה המחוזית ממליצה לתזור על האיסור של הקמת
תחנות תדלוק ליד דרכים עורקיות.

תגובה - ההערה נתקבלה באופן חלקי - המועצה אינה סבורה שיש להמ
ולדחוק את התחנות למרכזי השכונות ולאזורי מגורים ולו
המפגעים הסביבתיים שיש בתחנות תדלוק. אולם, כדי למנו
החופעה של הצטופפות התחנות לאורך הדרכים העורקיות, נק
שהמרחק בין שתי תחנות באותו צד של הדרך, לא יפחת מ-2 ק
(ראה סעיף 18 להוראות התכנית) ויהא שמה של הדרך, בקט
השונים, אשר יהא (ראה סעיף 1) (א) בהגדרה של דרך עורקית
עירונית להוראות התכנית).

מחוז המרכז

ישיבת הוועדה המחוזית מיום 11.12.85

1. הערה - לכלול בהוראות מעבר גם תכנית מופקדת, וזאת נוכח העובדה
התכנון והאישורים הנדרשים טרם הפקדתה של תכנית המ ארוכ
וממושכים ואין להעלות על הדעת, שיזם שהגיע אחרי כמה ש
לכלל הפקדה, ימצא עצמו מתחיל הכל מחדש עם אישורו של הת
לתכנית הארצית.

תגובה - ההערה נתקבלה - בסעיף 33 להוראות התכנית נכללת גם תכנית
שהופקדה.

2. הערה - שתישקל האפשרות להקמת שימושים מסחריים מצומצמים, כגון: קיוסק, מסעדה, חנות לדברי מחיקה וייקבעו שטחים מקסימליים למטרות מסחריות.

תגובה - התכנית מאפשרת הקמת שימושים מסחריים מסוימים לעזר ולתועלת המשתמשים בתחנה ובדרך, בהתאם לסוג התחנה ומיקומה (ראה סעיף 3 להוראות התכנית). שיקול הדעת לגודלו של השטח המיועד לשימושים אלה הוא מסוג הנושאים שאין התכנית הארצית יכולה לקבוע בו הנחיות, כי הוא שונה בכל מקרה לפי העניין ונסיבותיו. לפיכך, התכנית משאירה עניין זה לוועדות המחוזיות.

הגבלת שימושי לוואי אלה נועדה למנוע מטרדי בטיחות - המועצה אינה סבורה שיש להחיר באמצעות תחנות תדלוק, הקמת מרכזים ועסקים מסחריים שונים, העלולים להוות מטרדי בטיחות עקב ריבוי הכניסות והיציאות לתחנות בטיחות.

מחוז חיפה

ישיבת הוועדה המחוזית כיום 28.1.86

1. הערה - יש לקבוע בסעיף יחס לתכניות אחרות, שתכנית זו מבטלת ובאה במקומה של ח/מ/א/18 נוסח 1976.

תגובה - הדבר מצוי בכותרת שם התכנית.

2. הערה - בסעיף 32, אם הכוונה שהתחמרה תהיה מהוראות תכנית זו, הרי לדעת הוועדה המחוזית הדבר מהווה חריגה מסמכות.

אם לעומת זאת הכוונה להוראות מהמירות נוספות שייקבעו בתכנית המפורטת, הרי לדעת הוועדה אין צורך באישור המועצה הארצית לכך.

תגובה - אף כי לדעת יועץ משפטי אין בכך חריגה מסמכות, ההערה נתקבלה ובסעיף 32 להוראות התכנית, בוטל הצורך באישור המועצה הארצית לתכנון ולבניה ובלבד שהחלטה בעניין תהיה מנומקת.

3. הערה - בסעיף, יחס לתכניות אחרות, יש להתייחס לתחנות תדלוק שאושרו בעבר, במיוחד בניה או שימוש שאושרו ואשר יעמדו בסתירה לת.מ.א. 18 החדשה.

תגובה - ההערה נתקבלה ובסעיף 33 להוראות התכנית, בסוף, הוספה פיסקה: "ועל אלה יחולו הוראות תכנית מיתאר ארצית לתחנות תדלוק, מס' ח/מ/א/18 בנסחה לפני יום התחילה".

4. הערה - בסעיף 11 יש לקבוע באם לתחנות התדלוק חייב להיות גבול משותף, ואם אין גבול משותף - צריך לקבוע את המרחק המכסימלי ביניהן, שבו יראו אותן כתחנת תדלוק אחת.

תגובה - ההערה לא נתקבלה - התבחינים לשתי תחנות מחוברות אינם המרחק ביניהן ואף לא גבול משותף, אלא, החיבור ביניהן, כך שתהיה כניסה אחת אליהן ויציאה אחת מהן אל הדרך.

5. הערה - אין מקום לסעיף 13 בתכנית. הגבלות שימוש יכולות לבוא לידי ביטוי בעת רישוי העסק או על-פי חוקי עזר עירוניים.
- תגובה - ההערה לא נתקבלה - חוקי העזר העירוניים שונים ממקום למקום וענין שבמקום פלוני נאסר, במקום אחר אין בחוקי העזר כל התייחסות אליו והוא מותר. לפיכך, מקובל לקבוע בתכנית דרכי שימוש, כין השאר, - למניעת מפגעים סביבתיים, בכך שאי ציות להוראה יהווה עבירה על חוק התכנון והבניה.
6. הערה - בסעיף 3 (ג) יש לקבוע במפורש את סוגי המבנים המותרים וסוג השרות (למשל האם מותר או אסור להקים בתחנת תדלוק מתקנים למכונאות, פחחות או צביעת מכוניות).
- תגובה - סוגי השרותים להחזקת רכב מפורטים בסעיף 3 (ב).
- סוגי המבנים המתאימים לשרותים אלה הם ענין לתכנון המפורט.
7. הערה - לסעיף 15 (ב) (1) - לדעת הוועדה אין מניעה לאפשר תכנון נקודתי לתחנת תדלוק בתכנית מפורטת אשר מעמדה יהיה תכנית מיתאר או שינוי לתכנית מיתאר ובלבד שמבחינת תכנה היא תהיה מפורטת מספיק כדי לענות לקריטריונים של ח.מ.א. 18 לגבי השימושים, המבנים, מגבלות תנועה, התניה וכד'.
- תגובה - סעיף 15 (ב) מאפשר את הבקשה.
8. הערה - בסעיף 15 (ה) לציין שאישור הוועדה המחוזית צריך שינתן במסגרת תכנית (בנין - עיר). לגבי הסייפא של הסעיף, יש ספק אם הפרת התנאי יכולה להביא לביטול אישור הוועדה המחוזית. יתכן שיש מקום לציין בהוראות התכנית (המפורטת) שהפרת התנאי הביא לביטול התכנית וביטולה עקב-כך, לא יהווה עילה לתביעת פצויים.
- תגובה - ההערה לא נתקבלה - האפשרות להפקעת ההיתר לשימוש כאשר מופרים תנאי השימוש, הוא עיקרון משפטי שאין צורך לאזכרו בתכנית.
9. הערה - בסעיף 24 (א) (2) - יש מקום להוסיף לרשימת האזורים בהם מותר להקים תחנה מדרגה א' ו-ב' גם אזור קייס ונופש.
- תגובה - ההערה לא נתקבלה מנימוקים סביבתיים.
10. הערה - לדעת הוועדה המחוזית צריך לקבוע בתכנית אפשרות לגמישות מסוימת (הקלות) מהוראות התכנית ואולי אף את הקריטריונים למתן הקלות. כן סבורה הוועדה המחוזית שהוועדות המחוזיות הן הגוף שבסמכותו יהיה לאשר ההקלות הנ"ל.
- תגובה - ההערה לא נתקבלה - סעיף 149 (ב) לחוק התכנון והבניה מאפשר מתן הקלות, במידת הצורך, גם מתכנית מיתאר ארצית.

1. The first part of the report deals with the general situation of the country and the progress of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the general situation and the second section deals with the progress of the work.

2. The second part of the report deals with the results of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the results of the work in the field and the second section deals with the results of the work in the laboratory.

3. The third part of the report deals with the conclusions of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the conclusions of the work in the field and the second section deals with the conclusions of the work in the laboratory.

4. The fourth part of the report deals with the recommendations of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the recommendations of the work in the field and the second section deals with the recommendations of the work in the laboratory.

5. The fifth part of the report deals with the summary of the work during the year. It is divided into two main sections: the first section deals with the summary of the work in the field and the second section deals with the summary of the work in the laboratory.

11. הערה - לדעת הוועדה יש לקבוע הוראה כללית בדבר מיקום ואיתור תחנת חדלוק נוספת בצד האחר של הדרך כלהלן:

איתור תחנת חדלוק נוספת בצד האחר של הדרך (כאשר בקטע הנדון של הדרך אין הפרדה פיזית), יהיה כך שתחנה הראשונה שפוגשים בה תהיה מימין לכיוון הנסיעה.

תגובה - ההערה לא נתקבלה - הבקשה מהווה החמרה ניכרת בתנאים להקמת תחנות באשר אין השטחים המתאימים תמיד זמינים וניתנים תמיד לרכישה על ידי היזמים, מה גם, שניתן לפתור את הבעיה על ידי הפרדה פיזית בין שני כיווני הנסיעה, לפחות בקטע הסמוך לתחנות.

12. הערה - לתכנית לתחנת חדלוק יצרפו היזמים נספחים על מרחקים מזעריים, על שיפועים, עיקום וטווח ראייה מזערי.

תגובה - בסעיף 25 לתכנית ישנן הוראות לעניין זה ומהנדס הוועדה המקומית או מתכנן המחוז הייבים לדרוש זאת בהליך אישור תכנית מפורטת להקמת תחנת חדלוק.

13. הערה - למחוק את המילים "וכו'", "וכו'ב" - המופיעות בתכנית, ובמקומן לרשום את התוכן החסר.

תגובה - ההערה לא נתקבלה - מילים אלה מאפשרות הפעלת הוראות התכנית בדרך של היקש בנושא דינמי אשר כזה בו עשויים להיווצר מצבים חדשים שלא נצפו מראש.



מוכירות הממשלה

ש מ ר

פרוטוקול החלטות הממשלה

(החלטות מצורפות)

אשר קיבלו חוקף ביום ה', ב' בכסלו התשמ"ז-4.12.1986

החלטה מצורפת על פי סעיף 50(ב) בחקנון לעבודת הממשלה -אשר
קיבלה חוקף ביום ב' בכסלו התשמ"ז (4.12.1986)

הצעת חוק מילווה המדינה (תיקון מס. 5).
התשמ"ז-1986

.77

מצורפת-בזה (דף מס. 2) הצעת חוק מילווה המדינה
(תיקון מס. 5), התשמ"ז-1986, אשר נוסחה על-יסוד
טיוטת חוק שאושרה בוועדת האשרים לענייני חקיקה בישיבתה
ביום א' בחשון התשמ"ז (3.11.86) (החלטה מס. חק/6)
וצורפה לפרוטוקול החלטות הממשלה מיום י"ח בחשון
התשמ"ז (20.11.86) (החלטה מס. 62).

הצעת החוק נשלחה לכנסת על-פי סעיף 52 בחקנון לעבודת
הממשלה.

החלטה מצורפת על פי סעיף 19 בחקנון לעבודת הממשלה -אשר קיבלה
חוקף ביום ב' בכסלו התשמ"ז (4.12.1986)

מנוי ברשות הנמלים

.78

מ ח ל י ט י ס, למנות על-פי הצעת שר התחבורה ובהתאם
לסעיף 6 לחוק רשות הנמלים התשכ"א-1961, את אורי
וירצבורגר כחבר ברשות הנמלים במקומו של אנצו ניצני.

- | | |
|---|-------------------------|
| <p>1. בחעיף 1 לחוק מילווה המדינה, התשל"ט-1979 (1) (להלן - החוק העיקרי) במקום "4,000,000 מיליון שקלים" יבוא "9,000 מיליון שקלים חדשים".</p> | <p>תיקון
סעיף 1</p> |
| <p>2. בחעיף 4(1) לחוק העיקרי, במקום "הדולר של ארצות הברית של אמריקה" יבוא "מטבע חוץ פלוני או של סל מטבעות", ואחרי "הצמדה כאמור" יבוא: "לענין זה, "סל מטבעות" - אירוף של מטבעות חוץ, שהרכבו ומספר היחידות מכל מטבע בו ייקבע כחקנוח האמורות".</p> | <p>תיקון
סעיף 4</p> |
| <p>3. בסעיף 7 לחוק העיקרי, במקום "5,000,000 מיליון שקלים" יבוא "10,000 מיליון שקלים חדשים".</p> | <p>תיקון
סעיף 7</p> |

OR

1. ס"ח התשל"ט, עמ' 112; התשמ"א, עמ' 86;
התשמ"ד, עמ' 127; התשמ"ה, עמ' 167.

דברי הסבר

סעיפים 1 ו-3

בסעיף 1 לחוק מילווה המדינה התשל"ט-1979 (להלן - החוק) נהגע כי החמישה מורשית ללוות, בשם המדינה, מילווה בסכום כולל שלא יטלה על 4 מיליון מיליוני שקלים, ולהוציא למטרה זו איגרות חוב; כספי המילווה יימיו למטרות פיתוח ולפרעון חובות המדינה.

בסעיף 7 לחוק נקבע כי שר האוצר רשאי, באישור ועדת הכספים של הכנסת, להגדיל בצו את סכום המילווה הנקוב בסעיף 1 עד לסכום כולל של 5 מיליון מיליוני שקלים.

מוצע להעמיד את הסכום האמור בסעיף 1 לחוק על 9,000 מיליון שקלים חדשים ואת הסכום האמור בסעיף 7 לחוק על 10,000 מיליון שקלים חדשים.

סעיף 2

החוק קובע כי הממשלה רשאית להוציא את אגרות החוב בסדרות של איגרות חוב צמודות, הצמדה מלאה או חלקית, למדד המחירים לצרכן או לשער החליפין של הדולר של ארצות הברית של אמריקה.

במגמה לגוון את דרכי החסכון ולאפשר לממשלה, לפי ההתפתחויות בשוק ההון, להנפיק איגרות חוב צמודות לשער החליפין של סל מטבעות או של מטבעות חוץ זרניים, בדומה להנפקות הסקטור הפרטי, מוצע לשנות את סעיף 4(1) לחוק כך ששר האוצר, באישור ועדת הכספים של הכנסת, יהיה רשאי לקבוע בחקנוח, לגבי סדרה או סוג סדרות, את הצמדת איגרות החוב לשער החליפין של סל מטבעות או של מטבע חוץ פלוני, ולא רק לשער החליפין של הדולר של ארה"ב.



מוכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: טקס אזכרה לראש הממשלה לשעבר
גולדה מאיר ז"ל

ברצוני להזכיר כי ביום ראשון, י"ב בכסלו התשמ"ז
(14.12.86) בשעה 13.00, תיערך אזכרה לגולדה מאיר, ראש הממשלה
לשעבר, ביום השנה לפטירתה, בבית העלמין בהר-הרצל בירושלים.

ב כ ר כ ה,

אליקים רובינשטיין

העתק: מר א. שומר, סגן המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה



מוכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

ש מ ו ר

אל : חברי הממשלה

מאת : סגן מוכיר הממשלה

הנני מתכבד להביא לחשומת-לבכם את החלטה מס. חק/18 של ועדת השרים לענייני חקיקה מיום ה', כ"ה בחשוון התשמ"ז (27.11.86):

חק/18 . עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים

מ ח ל י ט י ם , לאשר עדכון השתתפות הממשלה בהוצאות הגנה של עובדי ציבור שהובאו בפלילים כדלקמן:

שיעור התשלומים בשקלים חדשים

כביהמ"ש השלום	כביהמ"ש המחוזי	כביהמ"ש העליון	תיאור הפעולות
עד 220.-	עד 441.-	עד 441.-	(1) תשלום חד-פעמי בעד לימוד התיק עבודת הכנה וישיבה ראשונה בכיהמ"ש
עד 66.-	עד 132.-	עד 220.-	(2) תשלום בעד ישיבה נוספת אחרי הישיבה הראשונה
עד 267.-	עד 441.-		(3) תשלום חד-פעמי בבית המשפט של ערעור, כולל ישיבה ראשונה בבית המשפט, אם ראתה הועדה שהיה בערעור קושי מיוחד או שצריך פעולות הכנה מיוחדות

שיעור התשלומים בשקלים חדשים

ביהמ"ש
העליון

ביהמ"ש
המחוזי

תיאור התשלום

(4) בערעור שבו לא קבעה הועדה
תשלום חד-פעמי כאמור בפסקה
(3), תשלום חד-פעמי כולל
ישיבה ראשונה בבית המשפט

עד 177.- עד 327.-

ב כ ו ד ס ה

א. לישנסקי

הערת: היועץ המשפטי לממשלה
החשב הכללי, משרד האוצר
היועצים המשפטיים, משרדי הממשלה



מוכירות הממשלה

ש ו ר

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

אל : חברי הקבינט

מאת : מוכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: חומר מודיעיני לעיון

ברצוני להזכירכם כי בלשכתו של המוכיר הצבאי לראש
הממשלה מצוי, מדי שבוע, חומר מודיעיני לעיונכם.

בברכה,

אליקים רובינשטיין

העתק: תא"ל עזריאל נבו, מוכיר צבאי לראש הממשלה



מוכירות הממשלה

2/1

ש מ ר

ס ד ר ה י ו ם

לישיבה י' / התשמ"ז של הממשלה
יום א', יב' בכסלו התשמ"ז - 14.12.86

(בשעה 09:00)

מס. הנספח	השר המגיש	א. ס ק י ר ו ת
		ב. הצעת-חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה) (תיקון), התשמ"ז-1986
49	שר המשפטים	
+53 א'	שר התיירות שר האוצר	ג. מעמד ענפי התיירות בישראל
+17 א'	שר הפנים שר האנרגיה והתשתית	ד. החקנת טורכינת גז באתר תחנת הכח רדינג ג' בתל-אביב - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה
29	שר התחבורה	ה. התחבורה היבשתית
40	השר לענייני דתות	ו. מינוי שר כחבר בוועדת המינויים לדיינים
46	שר הפנים	ז. המלצות הצוות הבינמשרדי לישום מסקנות ועדת הברור לאסון הרכבת במפגש הבונים - ערר על החלטת ועדת השרים
35 36 42	שרת הבריאות השר ע. ויצמן	ח. מפעל מנועי בית שמש - ערר על החלטת ועדת השרים לענייני כלכלה - המשך הדיון

ש מ ו ר

מס. בספח	השר המגיש	
ט.	תנאים להגדלת שרות הקבע בצה"ל	שר הבטחון שר האוצר
י.	שכר חיילי הקבע בצה"ל	שר הבטחון
יא.	אירועי שנת ה-40 למדינת ישראל - הקמת ועדת היגוי ואישור תקציב לשנת הכספים השוטפת - ערר על החלטת ועדת שרים	שר האוצר
יב.	הערכות למלחמה באבטלה - שמירת מקומות עבודה - סיוע למפעלים המצויים בקשיים	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יג.	הנהגת פנסיה ממלכתית	שר העבודה והרווחה שר האוצר
יד.	הלוואות פיתוח	שר העבודה והרווחה
טו.	עינוג ציבורי בימי מנוחה	השר לענייני דתות
טז.	מכנים דליקים במערכת החינוך	סגן ראש הנמשלה ושר החינוך והתרכות; שר האוצר
יז.	דיון על משרד החינוך והתרכות	
יח.	תכנית מיתאר ארצית לתפרוסת גיאוגרפית של האוכלוסיה - המשך הדיון	שר הפנים שר הבינוי והשיכון; שר האנרגיה והתשתית
יט.	עבודות במנהרת החקר תעלת הימים - דיון חוזר	שר האנרגיה והתשתית
כ.	צירוף נציג של שר האנרגיה והתשתית לוועדה לתכנון ובניה	שר האנרגיה והתשתית

ש מ ו ר

מס. נספח השר המגיש

שר המשפטים - יו"ר ועדת השרים לעניני חקיקה	12	כא. הצעת-חוק הגליל, התשמ"ה-1985: - הצעת-חוק פרטית של חה"כ א. נחמיאס (קע"ד)
שר התקשורת	30	כב.1. הצעת-חוק העונשין (ריבוי נישואין - תיקון), התשמ"ו-1986 - הצעת-חוק פרטית של חה"כ ע. סלודר - ערר על החלטת ועדת השרים
שר התקשורת שר המשפטים	+32 א	2. הצעת חוק העונשין (תיקון מס.), התשמ"ה-1985
שר התקשורת	31	כג.1. רישום גרים בתעודות זהות
השר לקליטת העליה	38	2. רישום גרים כיהודים
שר התקשורת סגן ראש הממשלה ושר החינוך והתכנות	+34 ב'	כד. אי מתן תמיכה מכספלי תקציב המדינה
השר לקליטת העליה	39	כה. הצעת חוק איסור פירסום שמו של חשוד, התשמ"ו-1986 - ערר על החלטת ועדת השרים לעניני חקיקה
שר התקשורת שר האוצר השר לעניני דתות	37 א ב	כו. כינון מועצה לתקצוב מוסדות חינוך ותרבות דתיים
השר לקליטת העליה	51	כז. היקף ההשקעות בישובים ביהודה, שומרון ועזה -

מעמד ענפי התיירות בישראל -
תגובה על הצעת שר התיירות

"אנני מסתייג - ממספר סעיפים הכלולים בהצעת שר התיירות.
פירוט ההסתייגויות שלי ישלח בנפרד."

מוגש על-ידי שר האוצר

ח' בכסלו התשמ"ז
(10.12.86)

ה צ ע ה ל ה ח ל ט ה

מ ח ל י ט י ם :

1. לאשר מחדש את החלטת הממשלה משנת 1966 להכיר בענף התיירות כענף ייצוא לכל דבר, וליישם עליו לפי הענין את כל הסיוע, ההקלות והתמריצים בתחום ההשקעות ובתחום השיווק הניתנים על-ידי הממשלה למפעלים המייצרים ליצוא, ובמיוחד:

א. השוואת תנאי הסיוע ליזמים בתיירות כמו ליזמים בתעשייה ובחקלאות המייצרים ליצוא.

ב. הגברת רווחיות היצוא בענף התיירות.

ג. השוואת ההטבות וההקלות למפעלי תיירות כמו למפעלי תעשייה המייצרים ליצוא.

להטיל על ועדת השרים לענייני כלכלה לדון ולהחליט בדרכים לביצוע החלטה זו לפרטיה בתוך 3 חודשים.

2. להגדיל, בעצה בין משרדי התיירות והאוצר, את התקציבים לפיתוח התשתית התיירותית כדי לסגור הפער בין פיתוח בתי-מלון לבין פיתוח התשתית הפיזית והשרותית של הענף (כפי שהגדירה התוכנית למשק הלאומי 1980-1985 של משרד הכלכלה והתכנון).

3. לתגבר את האמצעים לשווק התיירות בחו"ל כבר בשנה הקרובה, על-ידי העמדת משאבים להרחבת פעולות העידוד ותיגבור המערך השווקי של המשרד האמצעות לשכותיו, והקצאת התקציבים הדרושים לכך כפי שיסוכם בין שרי האוצר והתיירות, במגמה כפולה:

א. על-מנת להתגבר על השפל בתיירות שנגרם על-ידי הטרור הערבי.

ב. להגביר ההכנסות במטבע חוץ.

4. לתגבר האמצעים לשפור השרות לתייר בארץ, להנעמת שהותו בישראל, להצגת מסורת ישראל, תרבותה, אמנותה ויחודה על-מנת להפוך כל תייר לשגריר של רצון טוב של מדינת ישראל והעם הישראלי.

5. לקבוע התיאום בין מדיניות התעופה לצרכי התיירות ולצורך זה:

א. להקים ועדת שרים קבועה לענייני תעופה.

ב. לשלב את נציגי התיירות בגופים הסטטוטריים הפועלים בנושאי התעופה, ולהטיל על שר התחבורה, בעצה עם שר המשפטים ושר התיירות, להסדיר את תיקוני החקיקה במידה שהם דרושים לכך.

ג. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני חקיקה הדרושים כדי לקבוע שסמכות שר התחבורה בנושא טיסות שכר יופעלו על-ידי בהסכמת שר התיירות, בכל הנוגע להתקנת תקנות בענין אישור ואי-אישור טיסות שכר ותנאיהן, תקפות תקפן והאגרות בעדן, וכן בכל הנוגע לסירוב לתת רשיון להפעלת טיסות שכר, התליתו וביטולו (פרט לעניינים הקשורים בנושאי טיס טכניים).

.../2

ד. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני החקיקה הדרושים כדי לקבוע כי קביעת אגרות בשדות התעופה הבין-לאומיים תיעשה בהסכמת שר התיירות, וכי מחירי תקרובת ושרותי מסעדה בהם תיעשה בתיאום עם שר התיירות.

6. א. להטיל על ועדת השרים לענייני תיאום ומינהל להשלים הדיון ולהחליט בדבר ריכוז הפיתוח והטיפול באתרים בעלי חשיבות לתיירות - בידי רשות אחת שבאחריותו של שר התיירות.

ב. להטיל על משרד התיירות להגיש לאישור ועדת משנה לתיירות של ועדת השרים לענייני כלכלה תכניות לתיאום בין פעולות משרד התיירות לבין פעולות משרדי ממשלה אחרים בתחומים שיש להם השלכה ישירה לתיירות, (כגון בנושאי חופים ומעגנות, רשויות תכנון ובניה, מוניות, תחנות דלק ועוד).

דבריו הסבר

1. ענף התיירות מהווה ענף מרכזי במשק המדינה וענף היצוא מס' 1 שלה.
הכנסות המדינה במטבע זר מתיירות בשנת 1985 היו 1.350 מיליארד דולר בערך מוסף של 185%.
הענף מעסיק ישירות כ-50,000 עובדים, מתוכם 20,000 בענף המלונות.
2. לתיירות תרומה נכבדה לרווחת החברה בישראל. לבד מהתרומה הישירה במקור תעסוקה מהווה הענף צרכן נכבד של שירותים שונים ושל מוצרי חקלאות ותעשייה מיצור מקומי.
יתרה מכך, בשל נתונים גיאוגרפיים, אקלימיים ותיירותיים נמצא ענף התיירות כמקור תעסוקה מרכזי באיזורי פיתוח רבים כמו אילת, טבריה, אצבע הגליל, ערד ואזור ים-המלח. רבים מהישובים החקלאיים ורבות מנקודות ההתיישבות החדשות בנגב, ביהודה ושומרון, בבקעת הירדן ובגולן רואים בתיירות ענף משקי מרכזי עליו מכוססת פרנסתם.
3. לאור כל זאת תמוהה העמדה הנקוטה מזה שנים להפלות לרעה את הענף המכניס לקופת המדינה את הדולר "הנקי" ביותר. זאת ועוד, בשעה שהתפוסה הממוצעת בשנת 1985 - שהיתה שנת שיא בתיירות - הגיעה רק ל-54% לא ניתנת הדעת ל"חצי הכוס הריקה" של השקעות ממשלתיות וציבוריות. נתונים אלה מראים, כי בידי התיירות להכפיל את תרומתה למשק בהשקעה קטנה מאוד יחסית של משאבים - השקעה היכולה להניב פירות תוך שנה ושנתיים.
4. לפיכך, אנו מציעים להשוות את התנאים המוענקים לתיירות לאלה המוענקים לענפי היצוא התעשייתי והחקלאי.
(ראה נספח א' - הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה).
5. בישראל מלונות ושרותי תיירות אחרים שנבנו ומנוהלים ברמה מקצועית גבוהה ביותר. אולם, התשתית התיירותית סביב המלון, לאורך החוף, בדרך לאתר הארכיאולוגי או סביב אתר תיירותי חייבת להיות מפותחת במידה לא פחותה. די אם נכיר בתרומת הטיילת בתל-אביב לתיירות בעיר או לפיתוח סביב חומות העיר העתיקה בירושלים לתיירות בבירה.
תוכנית החומש הכלכלית שהוצגה בממשלה על-ידי שר התכנון והכלכלה הצביעה על תופעה זו ויחדה חשיבות מרובה לפיתוח התשתית התיירותית על-מנת לבטל הפער הפוגע בשרותים הבסיסיים לתייר שכל מדינה שוחרת תיירות חייבת להעניק.
במספר מוקדים תיירותיים ברחבי הארץ מפגר פיתוח התשתית דבר המונע מהמוקד או העיר להשתלב בפעילות השווקית המנוהלת על-ידי סוכנים מהארץ ומחו"ל. אזור סובב כנרת, נהריה ועכו, הרצליה ואשקלון, הם רק דוגמאות של מוקדים בעלי פוטנציאל ואמצעי איכסון בנויים הסובלים מחוסר יכולת למשוך סוכני תיירות ל"מכור" אותם בשל העדר תשתיות בסיסיות.

6. משרד התיירות ייערך להגברת פעילותו השווקית בארבעה מישורים מרכזיים: אירופה, ארה"ב, דרום אמריקה והמזרח הרחוק. לגבי אירופה וארה"ב, עיקרו של התקציב מיועד לפעולות תדמית ומכר, שמטרתן לשפר את המצב שנוצר עקב שרשרת הארועים הבטחוניים שהתרחשה במרוצת שנת 1985 והתחלת 1986 ואשר גרמה נזק רב לתנועת התיירות העולמית, אשר השפיעה חמורות גם על תנועת התיירות לישראל.

התיירות מארה"ב לישראל היא זו שנפגעה באופן החמור ביותר ומנתונים מצטברים, מסתמנת ירידה של כ-45% בתיירות האמריקאית לישראל ב-1986 לעומת 1985.

גם התיירות מאירופה, נפגעה, אם כי הירידה היתה מתונה יותר.

הדרדרות זו בתנועת התיירות מארה"ב, גרמה לנזקים חמורים בתשתית השווקית גם כאשר במקרים מסוימים הדבר התבטא בהרס מוחלט, שכן סיטונאים פשטו את הרגל ואחרים גרמו להוצאת ישראל מחוברותיהם ואף נמנעו מלהשקיע בעדוד התיירות לישראל.

אי-לכך, יושקעו המשאבים הנדרשים, בכנייה מחדש של תשתית שווקית זו וכן בשיפור תדמיתה של ישראל כיעד תיירות.

באשר לאירופה, אף כאן, תדרש השקעה מסיבית של משאבים בפעולות עדוד ופרסומת על-מנת להבטיח המשך תנועת תיירות יציבה לישראל, זאת בידיעה שאירופה מהווה כמעט 2/3 מתנועת התיירות הכללית לישראל.

בנוסף, מיועדים התקציבים המיוחדים לאזן שחיקה של כ-30% שחלה בתקציבים המוקצים לעדוד באירופה, זאת נוכח ירידת ערך הדולר ביחס למטבעות האירופאים, שכן תקציבן של הלשכות באירופה הנו בשקלים - מתורגמים לדולרים.

תקציבים מיוחדים אלה אמורים, לכן, להבטיח רמת פעילות מקבילה לזו שקיימו הלשכות באירופה בשנת התקציב הנוכחית, כי אחרת יסמן הדבר נפילה ממשית ברמת פעילות זו.

כאשר לאזורים האחרים, דרום אמריקה והמזרח הרחוק, מיועדים המשאבים הנדרשים להרחבת הפעילות השווקית, זאת נוכח ההתפתחויות החיוביות בתנועת התיירות מאזורים אלה שחלו בשנת 1986 ואשר יהיה בהן, כדי לקזז חלק מהירידה בתיירות לישראל שחלה מאירופה ומארה"ב.

כל זאת במטרה להגיע לרמת תיירות מקבילה לזו של 1985 ולהשיג את רמת ההכנסות מהתיירות בגובה של כמיליארד ורבע דולר.

7. מחקרי השווק הרבים מוכיחים, כי ההמלצה הטובה ביותר לבקר ביעד תיירות מסויים הוא המלצה אישית של ידיד, בן משפחה, או חבר לעבודה שחזרו מביקור באותו יעד.

השאלה היא כיצד עלינו להפוך כל תייר המבקר אותנו ל"שגריר רצון טוב" של ישראל.

תקציב אגף שרותי תיירות כישראל עומדים בשנה זו על 1.8 מיליארד שקל. סכום מזערי זה מקשה מאוד לבצע פעולות ביקורת ואכיפה תכופים ויעילים ובמקביל לבצע פעולות הסברה והדרכה אצל עוסקים בענף לשפר השרות לתייר, להיות אדיב וחייכני כלפיו. הדרוג מחדש של המלונות בו אנו עוסקים כיום הוא רק דוגמא אחת לדרך שעקרה מגמה להבטיח לתייר שרות יעיל, מתקנים נקיים ונאותים ומקצועיות.

המשרד נערך למבצעים מיוחדים שעיקרם "קבלת פני התייר" תוך התייחסות אישית ככל האפשר לכל קבוצה ובודד. למבצעים כאלה נדרשים משאבים מיוחדים - כספים ואנושיים.

8. כניגוד למדיניות הנהנות מתיירות יבשתית בהיקף גדול, התיירות למדינת ישראל אשר שר התיירות אחראי לה תלויה בתנועה האוירית (כ-75% מן התיירות היא בדרך האויר) ומושפעת במידה מכרעת ממדיניות התעופה אשר שר התחבורה מופקד עליה.

לצורך גיבוש מדיניות תעופה שתביא בחשבון את מכלול הגורמים והתועלת האופטימלית למדינה, מן הראוי שתוקם ועדת שרים לעניני תעופה כוועדת משנה של וועדת השרים לעניני כלכלה, שבה ישתתפו שרי התחבורה והתיירות ושרים אחרים שייקבעו.

במיוחד, הואיל וטיסות השכר מהוות גורם קובע בפיתוח התיירות מארצות שונות ובפרט במגזרי התיירות העממית ותיירות הנופש (אילת) וכל שינוי בסדריהן הוא בעל השלכה מידית על תנועת התיירות, מן הצורך ששר התיירות יהיה שותף ביחד עם שר התחבורה בסמכויות הנוגעות לטיסות השכר לנוסעים, מכח חוק רישוי שירותי תעופה תשכ"ג - 1963, כגון: קביעת תקנות בדבר סוגי טיסות השכר שיוותרו ושלא יותרו, בדבר סדרי מתן הרשיון לטיסות שכר, תנאיו, הסירוב לתיתו וביטולו, והאגרות שישולמו בעדו.

9. על-פי החלטת וועדת השרים לעניני תיאום ומינהל הוקם בשעתו צוות בין-משרדי לבחינת נושא הקמת רשות לאומית לתיירות. על הצוות הוטל לבדוק את האפשרות להביא ליעול וחסכון על-ידי מניעת כפילויות בטיפול ובפיתוח של האחרים המשמשים לביקורים, נופש ותיירות המפוזרים בין גופים שונים (כגון רשות הגנים הלאומיים והחברות הממשלתיות - עירוניות לפיתוח החשתיית באתרי תיירות), וזאת באמצעות איחודם ברשות אחת שבאחריות שר התיירות.

הצוות סיים את עבודתו ועתה מן הצורך שוועדת השרים לעניני תיאום ומינהל תיתן את החלטתה בנושא ויבוצעו ההליכים המינהליים והחקיקתיים שיידרשו לישיום ההחלטה.

10. קידומה וקיומה של התיירות לישראל תלוי ומושפע מגורמים שונים שבאחריות משרדי הממשלה השונים, כגון: הטיפול בנהגי מוניות המפקיעים מחירים לתיירים, הקצאת שטחים לתיירות ונופש לתיירי חוץ ופנים במסגרת הליכי התכנון והבניה והחלטות מינהל מקרקעי ישראל, קביעת אגרות נחיתה ומחירי שירותים בשדות תעופה, שמירתם ופיתוחם של חופי רחצה וספורט ימי ועוד.

תיאום המדיניות בתחומים אלה והפעלחה הלכה למעשה חוץ הבאתו
כחשכון של נושא התיירות מצריכים החלטות בדרג הממשלה בדבר
הסדרים חקיקתיים ומינהליים הדרושים לכך, במסגרת וועדת משנה
לעניני תיירות של וועדת השרים לעניני כלכלה אשר תדון בהצעות
שר התיירות בנושאים אלה.

מצורפים בזה רקע נתונים ודברי הסבר נוספים.

מוגש על-ידי שר התיירות

ההצעה נשלחה על-פי סעיף 5 בתקנון אל:
שר האוצר, שר הכלכלה והתכנון, שר התחבורה
ו שר התעשייה והמסחר.
מצורפת בזה תגובת שר האוצר

ח' בכסלו התשמ"ז
(10.12.86)

הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה

1. מחיר הדולר כקריטריון לכדאיות למשק הלאומי

הקריטריון המרכזי למבחן תרומתם של ענפי התיירות הוא מחיר הדולר של יצוא שרותי תיירות בהשוואה למחירי דולר של ענפי משק אחרים.

חישוב מחיר הדולר מאפשר מיון ענפי יצוא לפי כדאיותם למשק הלאומי. קריטריון זה משמש כלי מתאים לענות על השאלה של כדאיות פיתוח ענפי התיירות יחסית לענפי יצוא אחרים.

ההבדל בין ענפי משק שונים מבחינת הכדאיות למשק הלאומי נובע מהמדיניות הממשלתית הכוללת שבפועל מפלה בין ענף לענף:

מחירי דולר שונים בענפים שונים הם בעיקר תוצאה של התערבות ממשלתית היוצרת פער בין הכדאיות למשק הלאומי לבין הכדאיות ליזם הבודד.

על-פי החישובים של עורכי תכנית האב לתיירות, אשר כיום בהכנה, מגיע מחיר הדולר המוסף ביצוא שרותי תיירות לכ-80% בלבד מהשער היציג למשק הישראלי.

מחיר דולר זה הוא בעיקרו תוצאה של הסיוע הנמוך הניתן לענפי התיירות על-ידי הממשלה יחסית לענפי יצוא אחרים.

בבדיקה שנערכה לגבי העבר במסגרת תכנית האב מתכנן שמחיר הדולר הנמוך אינו תופעה מתמדת וארוכת טווח של סיוע ממשלתי נמוך.

מהאמור לעיל מתבקש ניתוח סיוע בין ענפי היצוא ואתור ההפליה לרעה של ענפי התיירות.

2. שיטת הסיוע הממשלתי

כיום השער האפקטיבי של דולר נאמד בכ-1.8 ש"ח לעומת 1.5 ש"ח של השער הרשמי. הפער אמור להיות מכוסה על-ידי היטלים ומיסים ביבוא ועל-ידי תמריצים ביצוא.

לגבי שרותי התיירות הממשלה מכירה למעשה רק בענף אחד והוא המלונאות המייצגת כ-25% בלבד מהסך הכולל של הכנסות במט"ח של המשק הממוצע.

פרט להסדרים חלקיים למכירת מוצרים ישראליים לתיירים כגון בגדי עור או פרוות, ניתן לקבוע שכל יתרת שרותי התיירות נמכרים לתייר במחיר יקר בכ-20% מהמחיר הראלי שהיה צריך לשלם התייר וזאת בהעדר הנהגת שער החליפין לרמתו הריאלית (כאמור כ-1.8 ש"ח לדולר), או לחילופין בהעדר מנגנון של פיצוי אוטומטי ליצרני שרותי התיירות (כגון שער מיוחד לתייר). בהיות ענף התיירות רגיש למחיר הרי יקור לא רצוי זה של שרותי התיירות בארץ אינו מעודד תנועת תיירות ארצה.

המדיניות בעבר מוכיחה שקלושים הסיכויים לביצוע מדיניות האחדת שערים אך לא פחות קלושים הסיכויים להנהגת מדיניות של פיצוי נאות לענפי תיירות בשל שיקולים תקציביים.

המסקנה הפשוטה היא שפחות תיירים באים ופחות מט"ח נכנס לקופת האוצר.

אם בלית ברירה רואים בתמיכה ליצוא ביטוי לשער החליפין האפקטיבי, יש לפעול להשוואת השערים האפקטיביים בכל ענפי היצוא לרבות שרותי תיירות.

3. ביטוח שער

המכשיר המרכזי לעדוד הישיר של היצוא הוא ההסדר של ביטוח שער.

בתעשייה ההסדר בנוי על בסיס מלאכותי שהוא "ערך המימון" המאפשר מתן תמריץ מעבר לשעור הערך המוסף.

בתיירות ההסדר חל רק על המלונאות ולא על שרותי התיירות האחרים:

א. למלונאות נקבע בסיס של 75% ערך מוסף בו בזמן שלפי חישובי תכנית האב לתיירות מגיע לכ-90% (ללא חישובי הון, גם לגבי התעשייה אין חישובי הון).

ב. יתר שרותי תיירות לא נהנים מכל פיצוי על הנהגת שער חליפין לא ראלי.

יש לדרוש הנהגת הסדר של ביטוח שער לפחות לענפים הבאים:

(1). חברות מפעילי אוטובוסים לתיירים (פרט לחברות "אגד" ו"דן" הנהנים מסיבסוד כולל באמצעות משרד התחבורה).

(2). רכב "אשכול"

(3). סוכני נסיעות

(4). חברות להשכרת רכב

(5). מסעדות מומלצות על-ידי משרד התיירות

(6). מארגני כינוסים.

(7). אתרי ביקור לאומיים.

(8). חנויות מומלצות לתיירים.

(9). חברות תעופה לטיסות פנים.

4. סיוע ליזמים

התמריץ הישיר שבאמצעות ההסדר של ביטוח שער איננו היחידי של הפיצוי הניתן ליצוא בשל הנהגת שער חליפין מלאכותי.

הסיוע העקיף

א. הקמת המפעל

- (1). בתעשייה יש עידוד ליצור מוצרים חדשים ליצוא באמצעות תקציב מחקר ופיתוח בסך של כ-50 מיליון דולר במשרד התעשייה ובסך של כ-14 מיליון דולר במשרד החקלאות. אין סיוע חליפי לענפי התיירות.
- (2). מחירי הקרקע למפעלי יצוא בתעשייה מסובסדים בהתאם למיקום עד 90% ממחיר השמאי הממשלתי וזאת כשהמפעל לא בוחר להנות מתנאי השכרה של המבנה באמצעות החברה למבני התעשייה. בתיירות אין כל סבסוד של מחיר הקרקע, הנקבע או לפי תוצאות המכרז או על-פי הקביעה של השמאי הממשלתי.
- (3). מענקי ההקמה מגיעים לכ-40% בתעשייה לעומת כ-25% בתיירות: המענק בתאוריה באזור פיתוח א' במלונאות מגיע ל-27% אך יש לקחת בחשבון שהבסיס לחלק מענק שאיננו ניתן במסגרת החוק, כלומר המענק החליפי, הוא נמוך באופן מלאכותי בשל שיטת החישוב ויכול להגיע עד כדי 50% בלבד מעלות ההשקעה לגבי המלונאות ברמה גבוהה, כלומר שיטת החישוב מקטינה בחצי את שיעור המענק החליפי (שהוא 15% באזור פיתוח א').
- (4). תקציבים רבים בעשרות מיליוני דולרים זורמים להקמת תשתית למפעלי יצוא באמצעות התקציב של חברת מבני התעשייה, החברה הכלכלית לירושלים וכו'. לעומת זאת, לחברה הממשלתית לתיירות תקציב של כ-4 מיליוני דולר לפיתוח תשתית תיירותית. אין ספק שלהעדר פיתוח תשתית נאותה באזורי תיירות השפעה שלילית על הגדלת תנועת התיירות מחו"ל.
- (5). לגבי גיוס הון הבעיה היא כלל משקית וכל עוד לא תרד הריבית להשקעות לרמה סבירה קשה לתאר שיחודש התהליך של פתוח התיירות.

ב. השוואת ההטבות בתפעול שוטף של מפעל תיירות לעומת מפעל תעשייתי

- (1). קרנות אשראי ליצוא בסדר גודל של כשני מליארד דולר עומדים לרשות התעשייה לעומת מסגרת אשראי של כ-12 מיליון דולר בלבד לענפי תיירות.
- (2). לשם עידוד פעולות השווק עומדת לרשות התעשייה קרן לשיווק עם מרכיב מענק בסך של 80 מיליון דולר לעומת מסגרת של כ-4 מיליון דולר בתיירות.
- (3). לכל ענף ליצוא הסדר המתאים לו במסגרת מימון נתונה. הויכוח לגבי הסיוע לענפי התיירות הוא תמיד על בסיס הסיוע הניתן לתעשייה, כך שלא ניתן לגבש סיוע חליפי ספציפי לתיירות.

דוגמא לכך היא הקפאת הקרן לשיפוצים בבתי-מלון ומסעדות מומלצות על-ידי האוצר שהוקמה בסיוע בנק ישראל. הדוגמא השניה היא חוסר התייחסות להצעה להקים קרן לביטוח סוכנים בתיירות.

- (4). בשל מקומם במרכזי העיר משלמים כתי-מלון מיסים עירובלים גבוהים ביותר לעומת מפעלי התעשיה הממוקמים בדרך-כלל מחוץ לעיר. וזאת בנוסף להנחות המוענקים למפעלי תעשיה על-ידי הרשויות המקומיות למשיכת מפעלים.
- (5). הפליה קיימת ביתר חריפות כתחום החשמל ובמיוחד כתחום המים: בניגוד לתעשיה, מלונאות נחשבת בעיני משרד החקלאות כאלו היא בגדר של "כתים פרטיים".
- (6). ההפליה הכולטת ביותר היא כתחום של המס על שעות נוספות: עובדים כמשמרת ב' ו-ג' במלונאות אינם זכאים למס מופחת, בניגוד לעמיתיהם בתעשיה.
- (7). מפעלי תעשיה פטורים ממס מעסיקים: כתיירות הפטור ניתן רק למלונאות ולא יתר ענפי המשנה המשלימים את השרותים לתייר הנמכרים במטבע זר.

משרד התיירות

מעמד ענפי התיירות

רקע נתונים ודברי הסבר, לדיון בממשלה

נובמבר 86

ירושלים

הצעה להחלטה - מעמד ענפי התיירות בישראל

מחליטים:

1. לאשר מחדש את החלטת הממשלה משנת 1966 להכיר בענף התיירות כענף ייצוא לכל דבר, וליושם עליו לפי הענין את כל הסיוע, ההקלות והתמריצים בתחום ההשקעות ובתחום השיווק הניתנים על-ידי הממשלה למפעלים המייצרים לייצוא, ובמיוחד:
 - א. השוואת תנאי הסיוע ליזמים בתיירות כמו ליזמים בתעשייה ובחקלאות המייצרים לייצוא.
 - ב. הגברת רווחיות הייצוא בענף התיירות.
 - ג. השוואת ההטבות וההקלות למפעלי תיירות כמו למפעלי תעשייה המייצרים לייצוא.להטיל על ועדת השרים לענייני כלכלה לדון ולהחליט בדרכים לכיצוע החלטה זו לפרסיה בתוך 3 חודשים.
2. להגדיל, כעצה בין משרדי התיירות והאוצר, את התקציבים לפיתוח התשתית התיירותית כדי לסגור הפער בין פיתוח בתי-מלון לבין פיתוח התשתית הפיזית והשרותית של הענף (כפי שהגדירה התוכנית למשק הלאומי 1980-1985 של משרד הכלכלה והתכנון).
3. לתגבר את האמצעים לשווק התיירות בחו"ל כבר בשנה הקרובה, על-ידי העמדת משאבים להרחבת פעולות העידוד ותיגבור המערך השווקי של המשרד האמצעות לשכותיו, והקצאת התקציבים הדרושים לכך כפי שיסוכם בין שרי האוצר והתיירות, במגמה כפולה:
 - א. על-מנת להתגבר על השפל בתיירות שנגרם על-ידי הטרור הערבי.
 - ב. להגביר ההכנסות במטבע חוץ.
4. לתגבר האמצעים לשפור השרות לתייר בארץ, להנעמת שהותו בישראל, להצגת מסורת ישראל, תרבותה, אמנותה ויחודה על-מנת להפוך כל תייר לשגריר של רצון טוב של מדינת ישראל והעם הישראלי.
5. לקבוע החיאות בין מדיניות התעופה לצרכי התיירות ולצורך זה:
 - א. להקים ועדת שרים קבועה לענייני תעופה.
 - ב. לשלב את נציגי התיירות בגופים הסטטוטריים הפועלים בנושאי התעופה, ולהטיל על שר התחבורה, כעצה עם שר המשפטים ושר התיירות, להסדיר את תיקוני החקיקה במידה שהם דרושים לכך.
 - ג. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני חקיקה הדרושים כדי לקבוע שסמכות שר התחבורה בנושא טיסות שכר יופעלו על-ידיהו בהסכמת שר התיירות, בכל הנוגע להתקנת תקנות בענין אישור ואי-אישור טיסות שכר ותנאיהן, תקפות תקפן והאגרות בעדן, וכן בכל הנוגע לסירוב לתת רשיון להפעלת טיסות שכר, התליתו וביטולו (פרט לעניינים הקשורים בנושאי טיס טכניים).

ד. להטיל על שר התחבורה לפעול לתיקוני החקיקה הדרושים כדי לקבוע כי קביעת אגרות בשדות התעופה הבין-לאומיים תיעשה בהסכמת שר התיירות, וכי מחירי תקרובת ושרותי מסעדה בהם תיעשה כתיאום עם שר התיירות.

6. א. להטיל על ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל להשלים הדיון ולהחליט בדבר ריכוז הפיתוח והטיפול באתרים בעלי חשיבות לתיירות - כדי רשות אחת שבאחריותו של שר התיירות.

ב. להטיל על משרד התיירות להגיש לאישור ועדת משנה לתיירות של ועדת השרים לעניני כלכלה תכניות לתיאום בין פעולות משרד התיירות לבין פעולות משרדי ממשלה אחרים בתחומים שיש להם השלכה ישירה לתיירות, (כגון בנושאי חופים ומעגנות, רשויות תכנון וכניה, מוניות, תחנות דלק ועוד).

26.11.86

הוגש על-ידי שר התיירות

מעמד ענפי התיירות בישראל

א. כללי

המסמך מציג את מקומו של ענף התיירות במשק הלאומי, את הפוטנציאל הגלום בו ואת צרכיו על-מנת שניתן יהיה לממש פוטנציאל זה. זוהי הרחבה לדברי ההסבר להצעת ההחלטה שהוצגה לעיל.

ב. מטרה

היעד העומד בפני משרד התיירות וענפי התיירות השונים הוא להכפיל את תנועת התיירות ארצה בטווח הנראה לעין, להגדיל ב-50% לפחות את הכנסות המדינה במטבע זר ולהוות תחליף יבוא לתיירות היוצאת.

בנוסף, שומה עלינו לנקוט מדיניות שתבטיח יציבות בענף וצמיחה תוך התאמתו לסטנדרטים מקובלים בעולם ולביקושים השונים בעולם המערבי בעיקר.

ג. שיטה

המסמך אמור להציג נתונים על מצב התיירות כיום, התפתחותו ב-5 השנים האחרונות והתחזית לשנתיים הקרובות.

בהתייחס ליעדי המשרד והענף יפורטו להלן הבעיות העיקריות אשר חייבות לבוא על פתרונן והן:

1. השוואת מעמד התיירות לענפי תעשייה וחקלאות המייצרים ליצוא.
2. הצורך בשווק ישראל כיעד תיירות ברחבי העולם.
3. פיתוח תשתיות תיירותיות, כתי-מלון ואטרקציות אחרות.
4. שיפור השרות לתייר בארץ.
5. הצורך במניעת כפילויות ופיזור סמכויות חוקיות בנושאים תיירותיים.

ד. מקומו של הענף במשק

לתיירות ערך כלכלי ראשון במעלה לכד מחשיכותו הלאומית, הסברתית וחברתית.

בשנת 1985 ביקרו בארץ 1,436,000 מבקרים זרים שהכניסו למדינה 1.351 מיליארד דולר משרותי תיירות ותעופה ישראלים. הערך המוסף בתיירות גבוה ביותר ונאמד ב-85%.

כמונחי ערך מוסף הכניסו ענפי התיירות למעלה ממיליארד דולר!

בהשוואה: בשנת 1985 היה סך היצוא התעשייתי והחלקאי 2.9 מיליארד דולר (כמונחי ערך מוסף). היצוא החלקאי הסתכם בכ-300 מיליון דולר והיצוא התעשייתי - כולל יהלומים - היה 2.6 מיליארד דולר.

השוואת הכנסת התיירות לענפי היצוא האחרים מראה כי ההכנסה נטו מתיירות בשנת 1985 היתה:

- פי 3 מיצוא חקלאי.
- פי 3 מיצוא היהלומים.

יש לזכור, כי התפוסה הממוצעת של מיטות בשנת 1985 היתה 54% בלבד ובדרך כלל נע נתון זה סביב ה-50%. כלומר מרבית אמצעי היצור בענף מועסקים כדי מחציתם בלבד.

במאמץ שווקי נכון ואגרסיבי ובהשקעות צנועות יחסית בפיתוח תשתית ושיפור השרות ניתן לנצל במלואן את אמצעי היצור שנבנו והוקמו ולקצור הפירות בתוך שנתיים שלוש בלבד.

הענף מעסיק ישירות כ-60,000 עובדים - מתוכם 20,000 במלונות.

לתיירות תרומה נכבדה לרווחת החברה בישראל. לבד מהתרומה הישירה במקור תעסוקה מהווה הענף צרכן נכבד של שירותים שונים: מוניות, מסחר, מסעדות ואחרים ושל מוצרי חקלאות ותעשייה מיצור מקומי.

יתרה מכך, בשל נתונים גיאוגרפיים, אקלימיים ותיירותיים נמצא ענף התיירות כמקור תעסוקה מרכזי באיזורי פיתוח רבים כמו אילת, טבריה, אצבע הגליל, ערד ואזור ים-המלח. רבים מהישובים החלקאיים ורבות מנקודות ההתיישבות החדשות בנגב, ביהודה ו¹ / מרון, בבקעת הירדן ובגולן רואים בתיירות ענף משקי מרכזי עליו מבוססת פרנסתם.

ה. השוואת הסיוע לתיירות כמו למפעלים המייצרים ליצוא

לאור האמור לעיל בדבר מרכזיותה של התיירות כענף יצוא בעל הערך המוסף הגבוה ביותר אנו רואים כחובה להשוות את תנאי הסיוע לדולר התיירותי כמו לדולר הנכנס מכל יצוא אחר. דבר זה חיוני כדי להבטיח את רווחיות היצוא התיירותי ואת הצמיחה בענף החיוני לקליטת פלחי השוק השונים עד שנת 2,000. נשמעו כעבר טענות לפיהן להשקעה בתעשייה סיכון גדול יותר ומכאן הצורך לסיוע גבוה יותר ליזם בהקמה ובתפעול השוטף.

לצערינו, אירועי השנים האחרונות - הטרור, ירידת ערך הדולר בשוק הכספים העולמי, משבר הדלק בשנות ה-70 ומשברים פוליטיים ברחבי העולם הוכיחו שוב כי התיירות היא ענף רגיש מאוד לאירועים חיצוניים.

הדבר נכון ביותר גם לגבי התיירות בישראל ואליה וארועים חיצוניים גרמו השנה למשבר חמור מאוד בתנועה מארה"ב.

רמת הסיכון של משקיע בתיירות אינה נופלת מזו של יזם בתעשייה ולפעמים אף גדולה ממנה. זאת ועוד, השקעה בתיירות נמשכת במוצע 5 עד 7 שנים וההשקעה מבשילה בתקופה הרבה יותר ארוכה.

(ראה נספח א' - הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לתעשייה).

1. שוק ישראל בעולם כיעד תיירותי

שנת 1985, שהיתה שנת שיא בתיירות לישראל, נטעה בלב כולם תקוות ליעד המיוחל של 2 מיליון תיירים בשנה והכנסה של 2 מיליארד דולר בשנה. לצערינו, שנת 1986 נפגעה ממשבר שנגרם על-ידי אירועים חיצוניים שלא בשליטת המדינה או הענף - אירועי טרור.

הדבר מאלץ אותנו לשינוי בדפוסי המחשבה, להתארגנות מחודשת ושיטות עבודה שונות בארץ ובחו"ל.

(ראה נספח ב' - שוק ישראל בעולם כיעד תיירותי).

2. פיתוח תשתיות תיירותיות, מלונות ואטרקציות תיירותיות

1. פיתוח תשתיות תיירותיות

התכנית למשק הלאומי 1985 - 1990 שהוגשה על-ידי הרשות לתכנון כלכלי במשרד הכלכלה והתכנון מציינת בדאגה כי "כעשור האחרון נוצר פער בין פיתוח בתי-מלון לבין פיתוח התשתית הפיזית והשירותית של הענף. בשנים הבאות יש להקדיש את עיקר האמצעים הממלכתיים שניתן להקצות לפיתוח ענף התיירות, לפיתוח התשתית הפיזית ולתמיכה בפיתוח השירותים לתייר."

בישראל מלונות ושרותי תיירות אחרים שנבנו ומנוהלים ברמה מקצועית גבוהה ביותר. אולם, התשתית התיירותית סביב המלון, לאורך החוף, בדרך לאתר הארכיאולוגי או סביב אתר תיירותי חייבת להיות מפותחת במידה לא פחותה. די אם נכיר בתרומת הטיולת בתל-אביב לתיירות בעיר או לפיתוח סביב חומות העיר העתיקה בירושלים לתיירות בבירה, כדי שנבין את החיוניות בפיתוח תשתיות פיזיות במוקדי תיירות.

במספר מוקדים תיירותיים ברחבי הארץ מפגר פיתוח התשתית דבר המונע מהמוקד או העיר להשתלב בפעילות השווקית המנוהלת על-ידי סוכנים מהארץ ומחו"ל. אזור סובב כנרת, נהריה ועכו, הרצליה ואשקלון הם רק דוגמאות של מוקדים בעלי פוטנציאל ואמצעי אכסון בנויים הסובלים מחוסר יכולת למשוך סוכני תיירות ל"מכור" אותם בשל העדר תשתיות בסיסיות.

על פעולות פיתוח התשתית התיירותית הפיזית בשנים 1985-1988 ותכניות הפיתוח עד 1988 - ראה נספח ג'.

2. בניית מלונות ואטרקציות תיירותיות

התחרות בין יעדי התיירות בעולם הולכת וגוברת וירידת מחירי הטיסה מגבירה תחרות זו. כהיות ענף התיירות ענף דינמי ורגיש מוטלת על המדינה החובה להבטיח צמיחה בענף, התחדשות והתאמה לצרכי פלחי השוק העתידיים.

רבים מהמלונות בישראל נבנו לפני 15 עד 20 שנה וקיים חשש שללא התחדשות בהשקעות ניכרות לא יוכלו למלא את ציפיות התייר והאורח. לפיכך, על הממשלה ליצור אקלים מתאים להשקעות שיקבע את פני הענף בשנות ה-90 ולקראת שנת 2,000. (ראה נספח ד').

ח. שיפור השרות לתייר בארץ

מחקרי השווק הרבים שנערכו בעולם מוכיחים, כי ההמלצה הטובה ביותר לבקר ביעד תיירות מסויים הוא המלצה אישית של ידיד, בן משפחה, או חבר לעבודה שחזרו מביקור באותו יעד.

השאלה היא כיצד ניתן להפוך כל תייר המבקר אותנו ל"שגריר רצון טוב" של ישראל.

הדבר ניתן להעשות כארבעה מישורים:

1. פעולות ביקורת ואכיפה.
 2. פעולות הכשרה מקצועית והסברה לעוסקים בענף.
 3. ארועים תיירותיים.
 4. מבצעים מיוחדים ושוטפים ל"קבלת פני התייר".
- בישראל 289 מלונות מומלצים בהם מעל 30,000 חדרים, כ-430 סוכנויות נסיעות וסוכנויות לנופש ותיירות פנים, כ-1,200 מורי-דרך פעילים, 36 חברות מסיעים, 20 חברות רכב אשכול, כ-4,000 מסעדות ובתי קפה וכ-550 חנויות מומלצות לתיירים.

מטרת הפירוט להסביר את הצורך בפעולות ביקורת ואכיפה יום יומיים במטרה להבטיח לכל תייר שרות יעיל, מחיר הוגן ויחס נאות ולבבי.

אולם, מה תועלת ביחס נאות, לבבי ומקצועי במלון אם ברחוב נתקל התייר בזוהמה, חוסר סבלנות, אי סדר וקושי למצוא את דרכו, השרות לתייר בארץ הוא עניין הנתון בידי כל אזרח, ובידי כל רשות מקומית. משרד התיירות חייב להיות הכוח המדריך במבצעים של "הסבר פניך לתייר" תוך הסברת חשיבות העניין למשק המדינה. מבצע כזה נערך החודש בהיקף רחב בצה"ל.

המשרד נערך למבצעים מיוחדים ושוטפים של "קבלת פני התייר" - מבצעים הדורשים משאבים אנושיים וכספיים גדולים. יחס אישי לכל קבוצה ותייר בתחנות שונות בשהותו בארץ יכולים להפוך את התייר ל"שגריר של רצון טוב" ולמליץ יושר שלנו כיעד תיירותי.

פעילות נרחבת להבטחת סטנדרטים נאותים בשרות לתייר במלון, בשילוב עידוד הטובים יותר והמעוניינים להשתפר ולהתחדש לעומת דירוג אמיתי של הלוקים בשרות ובתחזוקה באה לביטוי במבצע הרה-דרוג של המלונות בישראל שאנו נמצאים בעיצומו.

הצגת יחודה התרבותי, אמנותי, מסורתי וחברתי של ארץ שוחרת תיירות הם שרות בסיסי הניתן לתייר. אנו לוקים בחסר בנושאים אלה כאשר אירועי מסורת ותרבות אשר מתקיימים אינם מיועדים לתיירים. אנו עושים מאמצים כבירים ליזום ולהשתתף באירועים כאלה. לדוגמא, המאמץ הנעשה לעניין סוכני תיירות בארץ ובחו"ל באירועי פסטיבל ישראל שיערכו בשנה ה-20 לאיחוד ירושלים, או באירועים השונים שיתקיימו בחגיגות יום העצמאות ה-40.

ט. מניעת כפילויות ופיזור הסמכויות החוקיות

בענף התיירות ניכר פיצול סמכויות ומשאבים כמידה שאין דומה לה בתחומי חיים אחרים.

הגופים להם סמכויות ותקציבי פתוח תיירותיים לבד ממשרד התיירות רבים ומגוונים ולדוגמא:

1. רשויות ממלכתיות - רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, רשות שדות התעופה, רשות הנמלים, מינהלת הכנרת.
2. רשויות ציבוריות - הסוכנות היהודית, הקרן הקיימת לישראל.
3. רשויות מקומיות - עיריות ומועצות אזוריות.
4. עמותות ציבוריות - קרן ירושלים, קרן תל-אביב לפיתוח.

האחריות המיניסטריאלית בנושאים שהם גם תיירותיים או בעיקרם תיירותיים נתונה ישירות לבד משר התיירות בידי מספר שרים כמו:

1. שר התחבורה האחראי לחוקי התעופה האזרחית, תעבורה, נמלי ים ואויר, מעגנות.

2. שר הפנים לו נתונה האחריות לחוקי התכנון והכניה, פיתוח חופים וכיכוי אש.

3. שר החינוך והתרבות האחראי לפעילות אגף העתיקות.

4. שר הכריאות המופקד בתוקף החוק על תקנות התברואה.

5. שר העבודה והרווחה המופקד על ההכשרה המקצועית.

הפיצול הרב בשליטה במשאבים ובסמכויות גורם לכפילויות ולחוסר תיאום ברמת קביעת המדיניות והקדימות לפיתוח תיירותי בתוכנית העבודה השנתית של כל רשות ומוסד ובעבודה בשטח. יתרה מכך, החלטות המתקבלות על-ידי שר פלוני עלולות לפגוע באמצעים המושקעים על-ידי משרד התיירות על-פי תכנית שאושרה ותואמה ברמות השונות ובאה לביטוי בחוק התקציב. בניגוד למדינות הנהנות מתיירות יבשתית כהיקף גדול, התיירות למדינת ישראל אשר שר התיירות אחראי לה תלויה בתנועה האוירית (כ-75% מן התיירות היא בדרך האויר) ומושפעת במידה מכרעת ממדיניות התעופה אשר שר התחבורה מופקד עליה.

יש צורך בגיבוש מדיניות תעופה שתביא בחשבון את מכלול הגורמים והתועלת האופטימלית למדינה, ומן הראוי להבטיח ולמסד דרכים של תאום וקבלת החלטות משותפות ברמה מיניסטריאלית.

דוגמא כולטת בתחום זה הוא ענין טיסות השכר המהוות גורם קובע בפיתוח התיירות מארצות שונות ובפרט במגזרי התיירות העממית ותיירות הנופש (אילת), וכל שינוי בסדריהן הוא בעל השלכה מידית על תנועת התיירות.

על-פי החלטת ועדת השרים לעניני תיאום ומינהל הוקם בשעתו צוות בין-משרדי לבחינת נושא הקמת רשות לאומית לתיירות.

על הצוות הוטל לבדוק את האפשרות להביא ליעול וחסכון על-ידי מניעת כפילויות בטיפול ובפיתוח של האחרים המשמשים לביקורים, נופש ותיירות המפוזרים בין גופים שונים (כגון רשות הגנים הלאומיים והחברות הממשלתיות - עירוניות לפיתוח התשתית באתרי תיירות), וזאת באמצעות איחודם ברשות אחת שבאחריות שר התיירות.

הצוות סיים עבודתו ועתה מן הצורך שוועדת השרים לעניני תיאום ומינהל תיתן את החלטתה בנושא ויבוצעו ההליכים המינהליים והחקיקתיים שיידרשו ליישום ההחלטה.

קידומה וקיומה של התיירות לישראל תלוי ומושפע מגורמים שונים שבאחריות משרדי הממשלה השונים, כגון: הטיפול בנהגי מוניות המפקיעים מחירים לתיירים, הקצאת שטחים לתיירות ונופש לתיירי חוץ ופנים במסגרת הליכי התכנון והבניה והחלטות מינהל מקרקעי ישראל, קביעת אגרות נחיתה ומחירי שירותים בשדות תעופה, שמירתם ופיתוחם של חופי רחצה וספורט ימי ועוד.

תיאום המדיניות בתחומים אלה והפעלתה הלכה למעשה תוך הבאתו בחשבון של נושא התיירות מצריכים החלטות בדרג הממשלה בדבר הסדרים חקיקתיים ומינהליים הדרושים לכך, במסגרת וועדת משנה לעניני תיירות של וועדת השרים לעניני כלכלה אשר תדון בהצעות שר התיירות בנושאים אלה.

התפתחות התיירות והמלונאות 1980 עד 1987 (תחזיות)

שינוי %		1987	1986	1985	1980	הסדרה
1987	1986					
1986	1985	ב א ל פ י ם				
+17	-17	1,390	1,190	1,436	1,176	1. מבקרים מחו"ל-סה"כ
+17	-13	1,264	1,080	1,264	1,066	1.1 תיירים
+15	-36	126	110	172	110	1.2 באוניות סיוור
+14	-3	845	740	766	719	1.3 מבקרים באירופה
+28	-40	320	250	426	285	1.4 מבקרים מארה"ב
		מ ל י ו נ י ם				
+17	-12	26	23	26	24	2. לינות התיירים-בארץ
						3. בכל בתי מלון -
+16	-15	7.8	6.6	7.9	7.4	3.1 לינות תיירים
-11	+20	5.0	5.6	4.7	3.0	3.2 לינות ישראלים
+5	-2	12.8	12.2	12.6	10.4	3.3 לינות סה"כ
						4. במלונות התיירות
+3	+2	32.0	31.0	30.3	25.0	4.1 חדרים (סוף שנה, באלפים)
+4	-7	52%	50%	54%	54%	4.2 תפוסת מיטות (ממוצעת)
						5. הכנסות מתיירות מחו"ל
		מ ל י ו נ י ם \$				
+16	-10	1,160	1,000	1,109	903	5.1 בארץ
+16	-10	(985)	(850)	(940)	(770)	5.2 מזה, ערך מוסף (35%)
+9	-5	250	230	242	203	5.3 חברות תעופה
+15	-9	1,410	1,230	1,351	1,106	5.4 ישראלים
						5.4 סה"כ למדינה

הסיוע לענפי התיירות בהשוואה לחעשיה1. מחיר הדולר כקריטריון לכדאיות למשק הלאומי

הקריטריון המרכזי למבחן תרומתם של ענפי התיירות הוא מחיר הדולר של יצוא שרותי תיירות בהשוואה למחירי דולר של ענפי משק אחרים.

חישוב מחיר הדולר מאפשר מיון ענפי יצוא לפי כדאיותם למשק הלאומי. קריטריון זה משמש כלי מתאים לענות על השאלה של כדאיות פיתוח ענפי התיירות יחסית לענפי יצוא אחרים.

ההבדל בין ענפי משק שונים מבחינת הכדאיות למשק הלאומי נובע מהמדיניות הממשלתית הכוללת שבפועל מפלה בין ענף לענף:

מחירי דולר שונים בענפים שונים הם בעיקר תוצאה של התערבות ממשלתית היוצרת פער בין הכדאיות למשק הלאומי לבין הכדאיות ליזם הבודד.

על-פי החישובים של עורכי תכנית האב לתיירות, אשר כיום בהכנה, מגיע מחיר הדולר המוסף ביצוא שרותי תיירות לכ-80% בלבד מהשער היציג למשק הישראלי.

מחיר דולר זה הוא בעיקרו תוצאה של הסיוע הנמוך הניתן לענפי התיירות על-ידי הממשלה יחסית לענפי יצוא אחרים.

בבדיקה שנערכה לגבי העבר במסגרת תכנית האב מתברר שמחיר הדולר הנמוך אינו תופעה מתמדת וארוכת טווח של סיוע ממשלתי נמוך.

מהאמור לעיל מתבקש ניתוח סיוע בין ענפי היצוא ואתור ההפליה לרעה של ענפי התיירות.

2. שיטת הסיוע הממשלתי

כיום השער האפקטיבי של דולר נאמד בכ-1.8 ש"ח לעומת 1.5 ש"ח של השער הרשמי. הפער אמור להיות מכוסה על-ידי היטלים ומיסים ביבוא ועל-ידי תמריצים ביצוא.

לגבי שרותי התיירות הממשלה מכירה למעשה רק בענף אחד והוא המלונאות המייצגת כ-25% בלבד מהסך הכולל של הכנסות במט"ח של המשק.

פרט להסדרים חלקיים למכירת מוצרים ישראליים לתיירים כגון בגדי עור או פרוות, ניתן לקבוע שכל יתרת שרותי התיירות נמכרים לתייר במחיר יקר בכ-20% מהמחיר הראלי שהיה צריך לשלם התייר וזאת בהעדר הנהגת שער החליפין לרמתו הריאלית (כאמור כ-1.8 ש"ח לדולר), או לחילופין, בהעדר מנגנון של פיצוי אוטומטי ליצרני שרותי התיירות (כגון שער מיוחד לתייר). בהיות ענף התיירות רגיש למחיר הרי יקור לא רצוי זה של שרותי התיירות בארץ אינו מעודד תנועת תיירות ארצה.

המדיניות בעבר מוכיחה שקלושים הסיכויים לביצוע מדיניות האחדת שערים אך לא פחות קלושים הסיכויים להנהגת מדיניות של פיצוי נאות לענפי תיירות בשל שיקולים תקציביים.

המסקנה הפשוטה היא שפחות תיירים באים ופחות מט"ח נכנס לקופת האוצר.

אם בלית ברירה רואים בתמיכה ליצוא ביטוי לשער החליפין האפקטיבי, יש לפעול להשוואת השערים האפקטיביים בכל ענפי היצוא לרכות שרותי תיירות.

3. ביטוח שער

המכשיר המרכזי לעדוד הישיר של היצוא הוא ההסדר של ביטוח שער.

בתעשייה ההסדר בנוי על בסיס מלאכותי שהוא "ערך המימון" המאפשר מתן תמריץ מעבר לשעור הערך המוסף.

בתיירות ההסדר חל רק על המלונאות ולא על שרותי התיירות האחרים:

א. למלונאות נקבע בסיס של 75% ערך מוסף בו בזמן שלפי חישובי תכנית האב לתיירות מגיע לכ-90% (ללא חישובי הון, גם לגבי התעשייה אין חישובי הון).

ב. יתר שרותי תיירות לא נהנים מכל פיצוי על הנהגת שער חליפין לא ראלי. יש לדרוש הנהגת הסדר של ביטוח שער לפחות לענפים הבאים:

(1). חברות מפעילי אוטובוסים לתיירים (פרט לחברות "אגד" ו"דן" הנהנים מסיבסוד כולל באמצעות משרד התחבורה).

(2). רכב "אשכול"

(3). סוכני נסיעות

(4). חברות להשכרת רכב

(5). מסעדות מומלצות על-ידי משרד התיירות

(6). מארגני כינוסים

(7). אתרי ביקור לאומיים

(8). חנויות מומלצות לתיירים

(9). חברות תעופה לטיסות פנים

4. סיוע ליזמים

התמריץ הישיר שבאמצעות ההסדר של ביטוח שער איננו היחידי של הפיצוי הניתן ליצוא בשל הנהגת שער חליפין מלאכותי.

הסיוע העקיף

א. הקמת המפעל

(1). כהעשיה יש עידוד ליצור מוצרים חדשים ליצוא באמצעות תקציב מחקר ופיתוח בסך של כ-50 מיליון דולר במשרד התעשיה ובסך של כ-14 מיליון דולר במשרד החקלאות. אין סיוע חליפי לענפי התיירות.

(2). מחירי הקרקע למפעלי יצוא כהעשיה מסובסדים בהתאם למיקום עד 90% ממחיר השמאי הממשלתי וזאת כשהמפעל לא בוחר להנות מתנאי השכרה של המבנה באמצעות החברה למבני התעשיה.

בתיירות אין כל סבסוד של מחיר הקרקע, הנקבע או לפי תוצאות המכרז או על-פי הקביעה של השמאי הממשלתי.

(3). מענקי ההקמה מגיעים לכ-40% כהעשיה לעומת כ-25% בתיירות: המענק בתאוריה באזור פיתוח א' במלונאות מגיע ל-27% אך יש לקחת בחשבון שהבסיס לחלק מענק שאיננו ניתן במסגרת החוק, כלומר המענק החליפי, הוא נמוך באופן מלאכותי בשל שיטת החישוב ויכול להגיע עד כדי 50% בלבד מעלות ההשקעה לגבי המלונאות ברמה גבוהה, כלומר שיטת החישוב מקטינה בחצי את שיעור המענק החליפי (שהוא 15% באזור פיתוח א').

(4). תקציבים רבים בעשרות מיליוני דולרים זורמים להקמת תשתית למפעלי יצוא באמצעות התקציב של חברת מבני התעשיה, החברה הכלכלית לירושלים וכו'. לעומת זאת, לחברה הממשלתית לתיירות תקציב של כ-4 מיליוני דולר לפיתוח תשתית תיירותית. אין ספק שלהעדף פיתוח תשתית נאותה באזורי תיירות השפעה שלילית על הגדלת תנועת התיירות מחו"ל.

(5). לגבי גיוס הון הבעיה היא כלל משקית וכל עוד לא תרד הריבית להשקעות לדמה סבירה קשה לתאר שיחודש התהליך של פתוח התיירות.

ב. השוואת ההטבות בתפעול שוטף של מפעל תיירות לעומת מפעל תעשייתי

(1). קרנות אשראי ליצוא בסדר גודל של כשני מליארד דולר עומדים לרשות התעשיה לעומת מסגרת אשראי של כ-12 מיליון דולר בלבד לענפי תיירות.

(2). לשם עדוד פעולות השווק עומדת לרשות התעשיה קרן לשיווק עם מרכיב מענק בסך של 80 מיליון דולר לעומת מסגרת של כ-4 מיליון דולר בתיירות.

(3). לכל ענף ליצוא הסדר המתאים לו במסגרת מימון נתונה. הויכוח לגבי הסיוע לענפי התיירות הוא תמיד על בסיס הסיוע הניתן לתעשיה, כך שלא ניתן לגבש סיוע חליפי ספציפי לזרמי תעשיה בתיירות.

דוגמא לכך היא הקפאת הקרן לשיפוצים בבתי-מלון ומסעדות מומלצות על-ידי האוצר שהוקמה בסיוע בנק ישראל. הדוגמא השניה היא חוסר התייחסות להצעה להקים קרן לביטוח סוכנים בתיירות.

- (4). בשל מקומם במרכזי העיר משלמים בתי-מלון מיסים: עירוניים גבוהים ביותר לעומת מפעלי התעשיה הממוקמים בדרך-כלל מחוץ לעיר. וזאת בנוסף להנחות המוענקים למפעלי תעשיה על-ידי הרשויות המקומיות למשיכת מפעלים.
- (5). הפליה קיימת ביתר חריפות בתחום החשמל ובמיוחד בתחום המים: בניגוד לתעשיה, מלונאות נחשבת בעיני משרד החקלאות כאלו היא בגדר של "כחים פרטיים".
- (6). ההפליה הכוללת ביותר היא בתחום של המס על שעות נוספות: עובדים במשמרת כ' ו-ג' כמלונאות אינם זכאים למס מופחת, בניגוד לעמיתיהם בתעשיה.
- (7). מפעלי תעשיה פטורים ממס מעסיקים: כתיירות הפטור ניתן רק למלונאות ולא יתר ענפי המשנה המשלימים את השרותים לתייר הנמכרים כמטבע זר.

נספח ב:

שווק ישראל בעולם כיעד תיירותי

לאחר דיונים שהתקיימו בהנהלת המשרד וברורים שקיימנו עם הנהלת האוצר וגורמי הענף בדבר הצרכים הנדרשים לענין זה, מפורטת להלן המדיניות שנקבעה וצרכי הענף למימוש מדיניות זו.

לעין זה להלן דברי הסבר ורקע:

משרד התיירות יפעל בשנת התקציב הבאה בארבע כוונות עיקריות:

- אירופה
- ארה"ב
- דרום אמריקה
- המזרח הרחוק

להלן פירוט התייחסותנו בנדון:

א. אירופה

לפי חמונת המצב לגבי אירופה כיום, הרי שהתיירות מאירופה לישראל נפגעה פחות מזו אשר בארה"ב. מסטטיסטיקה עד ספטמבר 1986 ואומדנים עד סוף שנה זו, צפויה מאירופה ירידה של כ-2% בלבד. הציבור האירופאי פחות רגיש לנושא הבטחון ולכן ההשקעות שנעשו בארצות אירופה הניבו תוצאות חיוביות. גם התוצאות במישור ההכנסות למדינה, יחסית לתקציבי העדוד, גבו יותר לגבי אירופה מאשר מארה"ב.

ניתן לקבוע כיום, כי רק בגלל ההשקעות הממשיות שהושקעו בארצות אירופה בפרסומת תדמית ובפרסומת מכר הובטחה ירידה מתונה ביותר בתנועת התיירות מאירופה לישראל.

יחד עם זאת, בגלל הצורך בהתאמות למטבע האירופאי, בגלל ירידת ערך הדולר, הכרח להבטיח תוספת תקציב של כמיליון דולר (לתקציב הרגיל). דבר זה יבטיח רמת פעילות מקבילה לזו שנת התקציב הנוכחית.

העדר תוספת הכרחית זו, כמוה כקצוץ תקציב הפעולות של לשכות אירופה בכ-30% ליגרום לנממית בפעולות העידוד באירופה.

ב. ארה"ב:

המצב בארה"ב שונה לחלוטין מזה שקיים באירופה וזאת מהסיבות הבאות:

א. הציבור האמריקאי רגיש יותר לנושא הבטחון והשפעתם של ארועי המחבלים, היתה גדולה התיירות מארה"ב לישראל בירידה של כ-45% לפי נתונים קיימים עד ספטמבר 1986 ועד סמך אומדנים משלימים לסוף השנה. בנוסף, כח הקניה של הדולר עודדו בירידה אשר ע בשנה האחרונה את ה-30%.

זו בעיה משמעותית ביותר, משום שהאמריקאי נוטה לחבר את אירופה בחבילת הסיור לישראל על מנת להבטיח נצול מקסימלי של ההוצאה לטיסה והחלק האירופאי מושפע מאירידת ערך הדולר. רק בישראל נשמר כח הקניה של הדולר שכן מחירי האכסון כאן בדולרים וזהו ללא ספק יתרון.

בענין זה הכרח לציין, כי התיירות מארה"ב לישראל מגיעה בעיקרה דרך אירופה (כשני שלישי) ורק חלקה במישורין.

ב. אירופה, אשר נפגעה קשות גם היא מהירידה בתיירות מארה"ב ומשקיעה סכומים משמעותיים ביותר לדרכון התיירות מארה"ב, עבורו זו הזדמנות לדגש נוסף לעודד תיירות מארה"ב דרך אירופה.

בנוסף נוכח הירידה הדרסטית מארה"ב לישראל, נהרסה התשתית השווקית שלנו ביבשת זו. 10 סוכנים פשטו את הרגל, אחרים יצאו מהשוק לגבי ישראל ויש צורך לבנות תשתית זו מחדש. רק לאחר שיוכח, כי כלי השווק קיימים נשוב ונשקיע בפרסומת תדמית. לפני כן חייבת להעשות השקעה ממשית בפעולות ובפרסומת מכר. אין אנו מצפים להתפתחויות דרסטיות באשר לתנועת התיירות מארה"ב ולפי האומדנים שלנו - יהיה גידול התיירות מארה"ב בשנת 1987 לעומת 86 בכ-27%. לא יהיה בכך עדיין כדי להחזיר התיירות למצבה בשנת 1985.

ג. לאור כל האמור ומאחר ויש להביא בחשבון התייקרויות ואינפלציה בארה"ב המוערכות בכ-6-7 אחוז נראה לנו שיש להבטיח לגבי ארה"ב תוספת תקציב כפי שיפורט בטבלה להלן. כן, הכרח לשנות כוונת פעולה באופן שדגש ראשון יושם על בניית התשתית השווקית והגברת פעולות המכר.

ג. דרום אמריקה:

התיירות גדלה ובאופן משמעותי מדרום אמריקה לישראל. על מנת לשמור על תנופת הגידול אנו מוצאים לנכון להמליץ על פתיחת לשכה שתבטיח פעילות רצופה ומוגברת. סקר שהוכן ע"י האגף, בשיתוף עם גורמי הענף, קבע כי הסיכויים טובים ביותר וכי את הלשכה יש לפתוח בהקדם מארגנטינה. יש להקצות לנושא זה משאבים שלא היו קיימים עד כה. הדגש יושם על ארגנטינה וברזיל כאשר המגזרים שנעודד יהיו בעיקר תיירות צליינית ותיירות יהודית. גם תנועת תיירות זו תגיע אלינו בעיקרה דרך אירופה.

ד. המזרח הרחוק - יפן:

נוכח ההתפתחויות החיוביות שחלו באזור חשוב זה, הן במישור הכלכלי והן בנושא התיירות, הוחלט על פתיחת הלשכה בטוקיו. עם התבססותה של הלשכה שם, הכרח יהיה להרחיב את פעילותה לאזורים נוספים, כמו קוריאה, טוויאן והונג קונג.

ה. הקטנת הקצוץ במשרות בחו"ל

בהמשך להחלטה שהתקבלה ע"י האוצר בדבר קצוץ 8 משרות של שליחים בלשכות התיירות בחו"ל, מתבקשת הקטנת הקצוץ ל-6 משרות. המלצה זו מסתמכת על הערכת המצב שנעשתה באגף לעדוד, אשר הובאה הן לידיעת שר התיירות והן לידיעת אגף התקציבים באוצר. בהתאם להערכת מצב זה, יש לשאוף לכך שיובטח מצב לפיו, כל הלשכות המוחזקות ע"י משרד התיירות בחו"ל, יהיו מאוישות לפחות ע"י שליחי ישראל אחד, כך שלשכות גדולות (פריז, לונדון, פרנקפורט) יהיו מאוישות ע"י מנהל - שליח ישראלי וסגן - עובד מקומי. הלשכות הקטנות (מילנו, אמסטרדם וכו') יהיו מאוישות ע"י מנהל - שליח ישראלי בלבד. כל זאת פרט לשני יוצאים מהכלל - הלשכות בדרום אפריקה וביוסטון, אשר אוישו ע"י עובד מקומי.

לסכום:

תקופת המשבר לא עברה, אם כי הסימנים מצביעים על התאוששות מסוימת, אך המצב מחייב לא רק שמירה על רמת פעילות של שנה שעברה, אלא אפילו להגביר הפעילות בשנת 1987.

במידה וברצוננו לשמור לפחות על רמת פעילות של שנה שעברה, בעיקר בארצות אירופה המספקות את עיקר תנועת התיירות לישראל, הכרח לקבל את התוספות המופיעות בטורים ב' ד' ו' כולל פיצוי מציאותי לירידת ערך הדולר דומה למטבעות האירופאיים.

=====

להלן הטבלה התקציבית המוצעת : (באלפי דולרים)

א	ב	ג	ד	ה	ו	ז	ח
תקציב רגיל 86/87	תוספת נדרשת בגלל ירידת ערך הדולר או החייקרויות ל- 86/87	תקציב מיוחד עם המלונאים	תוספת הנדרשת לאירופה בגלל ירידת ערך הדולר 86-87	תקציב חרום 87-86 א-ב	תוספת הדרושה לאירופה בגלל ערך הדולר 87-88	סה"כ	יבשת נושא
3.411.-	1.000.-	2.200.-	800.-	650.-	200.-	261.-	אירופה
2.316.-	500.- ובניה תשתית שווקית	1.500.-	-	1.750.-	-	066.-	צפון אמריקה
29.-	400.- כולל (פתיחת לשכה)	-	-	-	-	429.-	דרום אמריקה
287.-	400.- הגברת פעילות לאזורים נוספים	-	-	-	-	687.-	יפאן מזרח הרחוק
פרסומת תוספת תקציב - חומר פרסומי							225.-
שיחוף עם גורמי ענף בארץ (מסדות, שוק איזורי, פרויקטים ומגזרים מיוחדים)							2.-
							000.-

סה"כ

(מיליון, סגרים וזכרי תקציב נא) סה"כ 1

הכנסות / הארץ	שנים									
	1987/88		1988/89		1989/90		1990/91		1991/92	
	שנתי	1-8	שנתי	1-8	שנתי	1-8	שנתי	1-8	שנתי	1-8
הכנסות כ"ס	103	55.5	65.7	6.245	3.411	592	117	14.5	10.5	11.7
הכנסות כ"ס	79	9.6	14.5	1.472	592	117	14.5	10.5	11.7	14.3
הכנסות כ"ס	103	10.5	12.8	1.394	644	144	180	315	315	315
הכנסות כ"ס	121	11.7	14.3	1.463	719	180	40	26	26	26
הכנסות כ"ס	104	5.1	3.7	385	315	40	23	23	23	23
הכנסות כ"ס	144	2.1	2.3	181	131	26	27	27	27	27
הכנסות כ"ס	106	3.2	3.8	249	199	27	23	23	23	23
הכנסות כ"ס	72	3.6	1.5	319	220	23	23	23	23	23
הכנסות כ"ס	96	4.6	2.5	353	262	34	34	34	34	34
הכנסות כ"ס	132	5.0	3.0	409	309	54	54	54	54	54
הכנסות כ"ס	68	37.7	26.1	5,490	2,316	373	373	373	373	373
הכנסות כ"ס	61	33.5	24.1	5,229	2,055	321	321	321	321	321
הכנסות כ"ס	177	4.1	3.4	249	12	44	44	44	44	44
הכנסות כ"ס	87	93.2	93.7	11,735	5,727	1,018	1,018	1,018	1,018	1,018
הכנסות כ"ס	155	1.4	1.4	84	84	13	13	13	13	13
הכנסות כ"ס	21	4.7	0.6	267	267	6	6	6	6	6
הכנסות כ"ס	1,000	0.5	3.9	54	29	58	58	58	58	58
הכנסות כ"ס	250	0.2	0.4	16	16	4	4	4	4	4
הכנסות כ"ס	195	6.8	6.3	441	416	61	61	61	61	61
הכנסות כ"ס	90	100.0	100.0	12,176	6,143	1,099	1,099	1,099	1,099	1,099
הכנסות כ"ס	225	100.0	100.0	12,176	6,143	1,099	1,099	1,099	1,099	1,099
הכנסות כ"ס	150	100.0	100.0	12,176	6,143	1,099	1,099	1,099	1,099	1,099
הכנסות כ"ס	12,551	100.0	100.0	12,551	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
הכנסות כ"ס	103	55.5	65.7	6.245	3.411	592	117	14.5	10.5	11.7
הכנסות כ"ס	79	9.6	14.5	1.472	592	117	14.5	10.5	11.7	14.3
הכנסות כ"ס	103	10.5	12.8	1.394	644	144	180	315	315	315
הכנסות כ"ס	121	11.7	14.3	1.463	719	180	40	26	26	26
הכנסות כ"ס	104	5.1	3.7	385	315	40	23	23	23	23
הכנסות כ"ס	144	2.1	2.3	181	131	26	27	27	27	27
הכנסות כ"ס	106	3.2	3.8	249	199	27	23	23	23	23
הכנסות כ"ס	72	3.6	1.5	319	220	23	23	23	23	23
הכנסות כ"ס	96	4.6	2.5	353	262	34	34	34	34	34
הכנסות כ"ס	132	5.0	3.0	409	309	54	54	54	54	54
הכנסות כ"ס	68	37.7	26.1	5,490	2,316	373	373	373	373	373
הכנסות כ"ס	61	33.5	24.1	5,229	2,055	321	321	321	321	321
הכנסות כ"ס	177	4.1	3.4	249	12	44	44	44	44	44
הכנסות כ"ס	87	93.2	93.7	11,735	5,727	1,018	1,018	1,018	1,018	1,018
הכנסות כ"ס	155	1.4	1.4	84	84	13	13	13	13	13
הכנסות כ"ס	21	4.7	0.6	267	267	6	6	6	6	6
הכנסות כ"ס	1,000	0.5	3.9	54	29	58	58	58	58	58
הכנסות כ"ס	250	0.2	0.4	16	16	4	4	4	4	4
הכנסות כ"ס	195	6.8	6.3	441	416	61	61	61	61	61
הכנסות כ"ס	90	100.0	100.0	12,176	6,143	1,099	1,099	1,099	1,099	1,099
הכנסות כ"ס	225	100.0	100.0	12,176	6,143	1,099	1,099	1,099	1,099	1,099
הכנסות כ"ס	150	100.0	100.0	12,176	6,143	1,099	1,099	1,099	1,099	1,099
הכנסות כ"ס	12,551	100.0	100.0	12,551	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

הכנסות / הארץ	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92
הכנסות כ"ס	103	55.5	65.7	6.245	3.411
הכנסות כ"ס	79	9.6	14.5	1.472	592
הכנסות כ"ס	103	10.5	12.8	1.394	644
הכנסות כ"ס	121	11.7	14.3	1.463	719
הכנסות כ"ס	104	5.1	3.7	385	315
הכנסות כ"ס	144	2.1	2.3	181	131
הכנסות כ"ס	106	3.2	3.8	249	199
הכנסות כ"ס	72	3.6	1.5	319	220
הכנסות כ"ס	96	4.6	2.5	353	262
הכנסות כ"ס	132	5.0	3.0	409	309
הכנסות כ"ס	68	37.7	26.1	5,490	2,316
הכנסות כ"ס	61	33.5	24.1	5,229	2,055
הכנסות כ"ס	177	4.1	3.4	249	12
הכנסות כ"ס	87	93.2	93.7	11,735	5,727
הכנסות כ"ס	155	1.4	1.4	84	84
הכנסות כ"ס	21	4.7	0.6	267	267
הכנסות כ"ס	1,000	0.5	3.9	54	29
הכנסות כ"ס	250	0.2	0.4	16	16
הכנסות כ"ס	195	6.8	6.3	441	416
הכנסות כ"ס	90	100.0	100.0	12,176	6,143
הכנסות כ"ס	225	100.0	100.0	12,176	6,143
הכנסות כ"ס	150	100.0	100.0	12,176	6,143
הכנסות כ"ס	12,551	100.0	100.0	12,551	100.0

התיירות לישראל, ההכנסות מתיירות ותקציבי עידוד בשנים 1985-1987
הסברים ללוח

תחזיות התיירות לישראל (לפי "תסריט בינוני")

ב-1986 צפוי כ-1.1 מיליון תיירים (13% פחות מב-1985), מזה כ-910,000 בדרך האויר (ירידה של 16%), ו-110,000 באוניות סיור והצי השישי (36% פחות), סך 1.2 מיליון מבקרים (ירידה כ-17% לעומת 1985).
ב-1987 צפויה חזרה של מספר התיירים למספרם ב-1985 (בערך), ז.א. 1.26 מיליון תיירים (17% עליה על 1986), מזה, 1.08 מיליון בדרך האויר (18% עליה), ו-124,000 בשיוט (עליה של 15%), לסך 1.4 מיליון מבקרים בערך (עליה של כ-15%). ברם יתכנו שינויים ניכרים בהתאם לתנאים והצלחת העידוד מול מתחרים.

התיירות מאירופה

צפויים כ-725,000 מבקרים ב-1986 (ירידה של כ-2% לעומת 1985).
ב-1987 צפויים כ-818,000 מבקרים (עליה של 13% לעומת 1986, ואף של 10% מעל 1985).

ההכנסות בארץ מתיירות זו נאמדו בכ-650 מ' דולר ב-1987 (א).
מספר המבקרים מאירופה עשוי להיות 66% מכלל המבקרים ב-1987 מהארצות בהן פועלות לשכות תיירות (כ-1.25 מ' מבקרים, פרט לצי השישי). הכנסות המדינה מהתיירים מאירופה כ-59% מסך ההכנסות מהארצות עם לשכות.

תקציב העידוד הכולל

עבור אירופה היה 6.2 מ', מכלל התקציב של 12.2 מ' ב-1986/7.
אם תקציב העידוד לאירופה ב-1987/8 יהיה דומה לזה של 1986/7 במחירים קבועים הוא יעלה \$12 בערך במוצע למבקר: הכנסות המדינה תהינה \$103 בערך על כל \$ תקציב עידוד הכולל (ב).
יש להוסיף ההכנסות של חברות התעופה הישראליות מאירופה בסך כ-116 מ' (נטו מעמלות), כ-140 \$ במוצע למבקר (ג), ז.א. כ-19 \$ הכנסות נוספות לכל

\$ עידוד (בממוצע), סה"כ כ-120\$ בממוצע לכל \$ עידוד.

צפון אמריקה

התיירות הצפונית מארה"ב (פרט לצי השישי), קנדה ומקסיקו, 276,000 מבקר
ב-1986 (ירידה של 39%). צופים התאוששות לכ-350,000 מבקרים ב-1987 (על
של 27% על 1986, אולם עדיין 22% פחות מאשר ב-1985): 28% מהתיירות
מהארצות עם לשכות.

ההכנסות מתיירות זו ב-1987 נאמדות בכ-370 מ' דולר, כ-34% מכל ההכנסות
בישראל של הארצות עם לשכות (ד), ועוד כ-93 מ' \$ הכנסות נטו של חברות
התעופה הישראליות (ה).

תקציב העידוד הכולל היה 5.5 מ' \$ ב-1987 : תקציב דומה ל-1987/8 יעלה
בממוצע למבקר, עם הכנסות בארץ של 68\$ בממוצע ל-\$ עידוד, ועוד 17\$
לתעופה הישראלית (ה), בהשוואה ל-103\$ ועוד 19\$ מאירופה.

החישובים הנ"ל אינם לוקחים בחשבון ההשפעה הצפויה על גידול בתיירות
בשנים הבאות (ביקורים ראשונים וחוזרים), או הכנסות המדינה מחברות
התעופה הזרות ומביקוש מוגבר לסחורות ושרותים ישראלים. כמו כן צפויות
השפעות חשובות על הקשר עם התפוצות והגברת הידידות לישראל. יש לקוות
להכנסות מהתיירים הנוספים מעבר לממוצעים הנ"ל, אם רובם בחבילות סיור.
הסברים נוספים

תקציב העידוד ל-1987 יוצא מאפריל 1987 עד מרס 1988 וישפיע בעיקר על
התיירות מ-9/87 עד 9/88. אנו עורכים מחקרי שווקים להעריך השפעה
הפרסומה של 1986 על התיירות לישראל מארבעה המקורות העיקריים.

יש לזכור ש-1988 תהיה שנת ה-40 למדינה, שבה אפשר למשוך ביקורים מוגברים
של יהודים, במיוחד מארה"ב. סך התיירות וההכנסות מצפון אמריקה לישראל
ב-1988 עשויים לעלות הרבה יותר מאשר מאירופה.

ארצות אירופה שהפסידו תיירות אמריקאית בצורה חמורה מיולי 1985 ועד
עכשיו משקיעים כעת מאמצים מוגברים לעידוד התיירות מארה"ב וימשיכו בה
ב-1987, וכך יצליחו להוות תחרות חזקה לישראל (במיוחד אם הדולר יתחזק
כצפוי).

יש להניח שחלקה של אל-על בתיירות מצפון אמריקה ירד מהחלק המוגדל (על

הטירור) ב-1985-86, ולכן חשיבות מיוחדת לעידוד תנועה מוגברת מצפון אמריקה.

גורמי התיירות העסקיים (מארגנים, חברות תעופה, מלונאים וכד') משקיעים הרבה פחות לעידוד התיירות לישראל מצפון אמריקה מאשר באירופה. תקציבי העידוד מיועדים :

- להחזיר תנועה שנדחה ב-1985-6 ובתחילת 1987, במיוחד יהודים מארה"ב.
 - להבטיח התנועה של המגזרים הקיימים (ביקורים ראשונים וביקורים חוזרים, ככל האפשר).
 - למשוך תנועה נוספת - בשנת התקציב ולאחריה.
- יש לצפות שבואו של תייר מארה"ב (לראשונה או בחזרה אחרי שנים) יביא לביקורים נוספים (שלו, של קרוביו וידידיו) מעל מספר הביקורים הנוספים אודות תייר מאירופה.

איזון עונתיות

התיירות של גילי הזהב ומגרמניה, סקנדינביה ושוויץ היא בעיקר מחוץ לעונות הגבוהות של יתר התיירות, ולכן רצויה לאיזון הביקוש לטיסות ומלונות.

הערות

- (א) לפי \$870 בממוצע לתייר מאירופה ו-\$100 בממוצע לנוסע באוניות סוור (המסייע בארץ ימים אחדים בדר"כ). האומדן מבוסס על סקר התיירים בדרך האויר 1979/80, בהתחשב בשינוי בערך ה-\$: כ-1,100 \$ בממוצע לתייר מגרמניה, כ-700 \$ בממוצע לתייר מסקנדינביה או איטליה.
- (ב) לגבי גרמניה, אוסטריה ובנלוקס \$120-\$140 ל-\$ תקציב עידוד כולל : לגבי צרפת, איטליה, שוויץ, שוודיה ופינלנד כ-100 \$ ל-\$ עידוד.
- (ג) כ-350 \$ (נטו מעמלות) לתייר בחב' ישראליות x 50% מ-660,000 האירופיים הצפויים בדרך האויר.
- (ד) כ-1,100 \$ בממוצע לתייר מאמריקה, \$100 לנוסע באוניות סוור.
- (ה) כ-630 \$ לתייר (בממוצע, נטו מעמלות) בחב' ישראלית x 50% מ-295,000 תיירי אויר מאמריקה.

התיירות לישראל בהשוואה ליעדי תיירות אחרים

ארגון התיירות העולמי אוסף נתונים מ-200 ארצות הקולטות תיירות מחו"ל. לפי סיכומים ראשונים לשנת 1985 היו כ-325 מיליון כניסות תיירים לארצות אלה (פרט לביקורים יומיים) והתיירים הוציאו בהן כ-105 מיליארד דולר (פרט לדמי נסיעה בינלאומיים). ל-25 ארצות היו הכנסות של מיליארד דולר ומעלה בשנת 1985; לכולן אוכלוסיה גדולה בהרבה מאשר לישראל, פרט לסינגפור.

כאשר מחשבים את ההכנסות מתיירות מחו"ל יחסית לגודל אוכלוסיה מתברר שב-1985 היו לישראל הכנסות מתיירות מחו"ל של כ-260 \$ לנפש (1,109 מיליון דולר ל-2.4 מיליון אוכלוסיה).

רק שלוש ארצות מ-24 האחרות עם הכנסה של מיליארד דולר עולות על ישראל בהכנסות לנפש:-

1. סינגפור אשר קיבלה 2.1 מיליארד דולר לאוכלוסיה של 2.6 מיליון, זאת אומרת 820 דולר לנפש. יש לציון ש-60% מהוצאות התיירים היו לקניות ולכן ההכנסות של סינגפור לאכסון ולענפי תיירות פרט לחנויות היו 330 \$ לנפש.

2. אוסטרליה עם הכנסות של 5 מיליארד דולר לאוכלוסיה של קרוב ל-8 מיליון, זאת אומרת 670 \$ לנפש.

3. שוויץ עם הכנסות של 3 מיליארד דולר לאוכלוסיה של 6.4 מיליון, זאת אומרת כ-500 דולר לנפש
הכנסות לנפש דומות לישראל היו:-

1. בהונג-קונג, 1.4 מיליארד דולר ל-5.4 מיליון אוכלוסיה, זאת אומרת 260 \$ לנפש. 53% מהוצאות התיירים היו לקניות (בהשוואה לכ-20% בישראל).

2. דנמרק, 1.3 מיליארד דולר ל-5.1 מיליון אוכלוסיה.
לאוסטרליה, שוויץ ודנמרק מקומות מרכזיים באירופה כך שמיליוני תיירים ומבקרים יומיים מגיעים ברכב עליהן מידי שנה.
ההכנסה מתיירות בספרד היתה כ-200 \$ לנפש, ביוון 180 \$, באיטליה 150 \$, בממלכה המאוחדת 94 \$, נמוכות בהרבה מאשר בישראל.

ההכנסות הגבוהות של ישראל מוסכרות על-ידי:-

א. השהות הארוכה של התיירים - 21 לילות לכלל התיירים ששהו עד שנה (ההגדרה הכינלאומית: רק לאוסטרליה והודו שהות ארוכה יותר). לגבי התיירות "האינטנסיבית" ששהתה עד חודש בישראל שהות ממוצעת של 11 לילות, בין הגבוהות בעולם.

ב. ההוצאה הגבוהה יחסית לתייר וליום ביקור, כ-40 \$ ליום כממוצע על 28 מיליון ימי ביקור של מבקרים (עם שהות עד שנה).

זאת בהשוואה ליוון עם 17 \$ כממוצע ליום ביקור, 240 \$ לתייר, ולספרד 35 \$ ליום ביקור, 260 \$ לתייר; לממלכה המאוחדת 29 \$ ליום ביקור, 350 \$ לתייר.



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

ירושלים, 26 נובמבר 1986

מספרנו : 893

2007

פיתוח התשתית התיירותית בישראל באמצעות החברה הממשלתית לתיירות (ח.מ.ת.) 1980 - 1988

מ ב ו א

החברה הממשלתית לתיירות (ח.מ.ת.) מופקדת על פתוח וקידום התשתית התיירותית בישראל בהיותה הזרוע המבצעת של משרד התיירות. הח.מ.ת., כזרוע מבצעת, מתרגמת ומוציאה לפועל מדיניות פתוח התשתית כפי שהותוותה על ידי משרד התיירות. החברה מפתחת את התשתית התיירותית כשתי מסגרות פתוח עיקריות :

הראשונה - ישירות או באמצעות חברות הפתוח האזוריות כמוקדי התיירות העירוניים המרכזיים. (החברות האזוריות פועלות כמוקדים אילת, ים המלח ועכו). כמוקדים הנוספים בירושלים, בתל-אביב, בטבריה ובערי הקיט הנוספות פועלת הח.מ.ת. כשותפיות עם חברות הפתוח העירוניות.

השניה - באתרי הביקור והשהייה מחוץ למוקדי התיירות המרכזיים, במסגרת מינהלות לפתוח. כמינהלות לפתוח שותפים גורמים ממלכתיים נוספים המפתחים תשתית לביקור ושהייה בישראל, ביניהם: הקרן הקיימת לישראל, רשות שמורות הטבע, רשות הגנים הלאומיים, אגף העתיקות, המחלקה להתיישבות וגורמים נוספים.

עקרונות פתוח התשתית התיירותית בישראל - קווים עיקריים לפעולת הח.מ.ת.

התיירות, יותר מכל ענף כלכלי אחר, נתונה להשפעה חריפה של גורמים חיצוניים למערכת הכלכלית המזינה אותה. תנועת התיירות לישראל, מהווה ברומטר רגיש לבעיות בטחוניות בארץ, למצב כלכלי בארצות המוצא של התיירות הנכנסת, לפיתוח שווקים מתחרים ולגורמים נוספים.

לעומת זאת פתוח התשתית, הינו תהליך מתמשך, עתיר הון וקשיח למדי. לפיכך עלולים להוצר פערים בין הצרכים המידיים, אשר משתנים כפי שצויין, בתדירות גבוהה, לבין מצאי הפיתוח בשטח.

2/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 2 -

כדי להמנע ממצבים של חוסר התאמה בין הביקוש וההיצע, ועל מנת ליצור היום את הבסיס לחשובה העתידית שתדרש, שוקדת הח.מ.ת. על פתוח תשתית אשר תוכל לתת תשובות לפלחי השוק השונים ולכווני התפתחות עתידיים.

בנוסף לפתוח התשתית לארוח התיירים המגיעים לישראל, רואה מערכת התיירות כאחד מתפקידיה העיקריים את מתן התשובה ההולמת לצרכי הנופש של האוכלוסיה המקומית, הן כיצירת תחליף חלקי ליציאה לחופש לחו"ל והן כ"עיבוי" וחיזוק, בעיקר בעונות השפל, של התיירות בארץ.

עקרון חשוב המנחה פתוח של מערכות כלכליות יצרניות הינו ריכוז מאמץ ברמה מוקדית-על מנת להביא את המוקד לסף נשיאה עצמית - מצב בו ההכנסות במוקד מהוות את המקור העיקרי להמשך הפתוח ומאפשרת לו להתנתק בהדרגה מהתלות בגורם המרכזי המקצה משאבים. עקרונות מרכזיים נוספים אשר מכתיבים את כווני הפתוח הינם הכשרת אתרי בקור ושהייה, בעלי משיכה ועניין למגזרי בקוש שונים, ביניהם:

1. אתרים ארכיאולוגיים והיסטוריים המושכים את ענינה של התיירות הצליינית, שמהווה את אחד המרכיבים החשובים בתנועת התיירות לישראל.
2. אתרי שהייה ונופש פעיל במוקדי פעילות הנופש שאמורים לקלוט הן את תיירות הפנים והן את תיירות החוץ השוהה במוקדי האיכסון.
3. אתרים חופיים, לאורך החופים השונים לרבות חופי מפרץ אילת, ים המלח והכנרת, אותם יש להכשיר במגוון של רמות פתוח, כמצע לפעילות של בופש אקטיבי של תיירות החוץ והפנים.
4. אטרקציות לסוגיהן, הן בתחומי מוקדי התיירות והן מחוץ לתחומיהם אותם יש לפתח במטרה לרתק את עניינם של מבקרים ובמטרה לספק לתיירים המגיעים לישראל לבקורים חוזרים מוקדי עניין חדשים.

3/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 3 -

פתוח התשתית התיירותית הינה, כפי שצויין, פעולה ארוכה ומורכבת. משלב התכנון הרעיוני וקבלת ההחלטה העקרונית לפתח מוקד, אתר או נושא מסויים, חולפות לעיתים מספר שנים עד שהפרוייקט מושלם ומוכשר לקלוט מבקרים. דבר זה נכון בעיקר למוקדי התיירות בהם מתרכזת העבודה בשנים הראשונות בהכשרת תשתיות פיזיות (מים, חשמל, ביוב, דרכים וכו'), תשתיות ה"קוברים" בקרקע מאמצים ותקציבים ניכרים - אותם המבקר והתייר אינם חשים. במקרים רבים נדרשת מערכת התיירות לפתח מוקדים עירוניים בהם מערכות התשתית לקויות, ובהם המערכת התיירותית נדרשת, על מנת להכשיר תשתית תיירותית, לטפל תחילה בתשתית עירונית שהוזנחה או שלא טופלה בגלל אילוצים שונים.

על רקע זה מרכזת הח.מ.ת. את מאמצי הפתוח באותם מוקדים בהם ניתן בהשקעה כספית סבירה ועל בסיס תשתיות עירוניות זמינות לפתח תשתית תיירותית "עילית".

הפתוח המואץ של בתי המלון בעשור האחרון יצר פער בין פתוח מתקני האכסון לבין פתוח התשתית הפיזית והשרותים של הענף. התשתית האכסונית מסוגלת כבר היום לקלוט 1.6 מיליון תיירים (יעד שיושג בשנים הקרובות) ולעומתה מפגרת התשתית הפיזית והשרותים לתייר במספר שנים.

בחלק מהמוקדים קיים פער ניכר בין רמת בתי המלון לתשתית הסובבת אותם, לפתוח הסביבתי ולשרותים להם זקוק התייר במשך שהותו במוקד האכסון. גם תוכנית החומש 1985 - 1990 למשק הלאומי שערך משרד הכלכלה מצביעה על צמצום פער זה בין רמת מתקני האכסון ורמת התשתית הפיזית כעל אחד מקווי המדיניות המרכזיים בפתוח הענף:

"בשנים הבאות יש להקדיש את עיקר האמצעים הממלכתיים שניתן להקצות לפתוח ענף התיירות, לפתוח התשתית הפיזית ולתמיכה בפתוח השרותים לתייר"
(תוכנית למשק הלאומי 1985 - 1990, משרד הכלכלה, עמוד 97).

ואולם למרות שביטול פער זה בין התשתית הפיזית והשרותים לבין התשתית האכסונית קיבל לגיטימציה בתוכנית המצויינת, הרי שבפועל הלך והצטמק תקציב הפעולה של ח.מ.ת. בשנים בהן עוסקת סקירה זו. כך שהיקף של ארבעה עד חמישה מיליוני דולר לשנה, בפרישה ארצית חובקת כל היעדים, מהווה פחות מהקמת מתקן איכסון בודד של כפר נופש בן 120 חדר.

4/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 4 -

לוח 1 משקף את הירידה הריאלית של תקציב הפיתוח לתשתית התיירותית. זאת לעומת מגמת הגידול בהיקף התיירות הנכנסת לישראל בשנים אלה. בשנים האחרונות עברה ההכנסה הלאומית מהתיירות את סף המיליארד דולר ולעומתו משקיעה המדינה בין 4 ל-6 מיליוני דולר בלבד, המהווים פחות מחצי אחוז מתקבולי הענף.

לוח 1 : להלן פרוט תקציב הח.מ.ת. בשנים 1980/1 - 1986/7 :

ה ש נ ה	תקציב המדינה (דולרי)	תקציב ח.מ.ת. כולל שותפים לפתוח (דולרי)
1980/1	4,200,000	8,200,000
1982/2	6,200,000	11,200,000
1982/3	6,200,000	11,200,000
1983/4	5,000,000	9,200,000
1984/5	4,100,000	7,400,000
1985/6	4,000,000	7,000,000
1986/7	5,000,000	8,000,000

מערכת מוקדי הפתוח התיירותי ודגשים עיקריים בפעולת הח.מ.ת. בכל מערכת

פתוח התשתית התיירותית וחלוקת תקציב הפתוח מבוצעים במסגרת חלוקה אזורית. הן מדיניות הפתוח שנקבעה ברמה ארצית על ידי משרד התיירות והן אילוצי התקציב הכתיבו בשנה זו חלוקה לחמש מערכות אזוריות כדלקמן :

1. מערכת גליל - גולן טבריה וסובב כנרת.

5/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 5 -

2. מערכת חוף הים התיכון.
3. מערכת ירושלים ואיו"ש.
4. מערכת ים המלח.
5. מערכת אילת והנגב.

להלן המוקדים והאתרים הנכללים בכל אחת מהמערכות האזוריות ופרוט דגשים עיקריים בפיתוחן :

1. מערכת גליל - גולן, טבריה וסובב כנרת.

בליבה של מערכת זו ממוקמת טבריה, המהווה את מוקד האכסון והפתוח העיקרי, ומספר מוקדי אכסון מישניים ביניהם : צפת, מטולה וחניוני סובב כנרת. כמו כן במערכת זו מספר אתרי ביקור חשובים, ביניהם : קלעת נמרוד, קצרין-העתיקה, שמורת החולה, מאגר עינן וחולתה, פקיעין, גמלא, חמת גדר. מוקד תיירותי חדש - העיר הרומית-ביזנטית של בית שאן ירכז בשנים הבאות את עיקר מאמצי הפתוח באזור זה, במקביל לעיבוי מערך האכסון והתשתית בטבריה וסובב כנרת. מתחילת שנות השמונים מטפלת הח.מ.ת. בשיקום העיר העתיקה של טבריה והפיכתה ללב תיירותי של מוקד אכסון זה. במכלול הפרוייקטים הושקעו בשנים אלה למעלה משלושה מיליוני דולר. בסובב כנרת הוכשרו חניונים, אתרי ביקור ותשתית לפרוייקטים כלכליים, כאשר מוקד הפיתוח היווה פארק הנופש החופי, המשתרע לאורך 8 ק"מ בצפון מזרח הכנרת, בהשקעה של כ-שני מיליון דולר.

לפיתוח התשתית התיירותית, בבית שאן, אשר תהווה בעתיד בסיס לפרוייקטים כלכליים בכוונת הח.מ.ת. וגורמים נוספים לרכז למעלה ממיליון דולר לשנה, בשנים הקרובות.

2. מערכת חוף הים התיכון

במערכת זו מספר מוקדי תיירות, המשרתים סוגי תיירות שונים לביקור ושהייה בהן : נהריה, עכו, חיפה, נתניה, הרצליה, תל-אביב יפו, אשקלון, זיקים.

6/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 6 -

בעיר העתיקה בעכו, בתקציב שנתי מזערי של בין 300 אלף ל-500 אלף דולר לשנה מפתחת החברה, במנות קטנות מוקדי ביקור אטרקטיביים. מתחילת שנות ה-80 ריכזה החברה בעכו את מאמצי הפיתוח במוקד חאן אל עומדן והמרינה, במוקד המבואה הצפונית ואולמות האבירים ובשנות העבודה 86-88 תחל בפתוח השדרה המערבית.

נחניה, המהווה את מוקד האכסון החמישי בגודלו בישראל, מהווה דוגמה בולטת לקיפאון בפיתוח התיירותי של ערי החוף במרוצת שנות השבעים ולפער בין מצבת אמצעי האכסון לתשתית התיירותית המשלימה. המדרחוב שפותח ב-1985 בעלות של חצי מיליון דולר הביא למפנה בדפוסי הפעילות של התיירים בעיר.

תל-אביב מהווה את אחד משני מוקדי העל במפת התיירות, ומשום כך "המריאה" לפני שנים רבות. אולם הפיתוח התשתיתי של טיילת הרברט סמואל "החזיר" את הים לו. אביב ויצר זירת בילוי ובידור הן לתושבי העיר והסביבה והן לאורחיה.

נתוח התפתחות מוקדי התיירות 1975 - 1985 מלמד כי כל מוקדי החוף סבלו מסטגנציה בפיתוח התיירותי, כאשר נהריה ואשקלון אף איבדו בשנים אלה מחלקן בהיקף הלינות. הסיוע והמעורבות של ח.מ.ת. בנהריה, חיפה, הרצליה, ואשקלון מהווה סיוע נקודתי לפרויקטים מוגדרים אשר אין באפשרותם להוות מנוף לחידוש הצמיחה.

3. מערכת ירושלים ואיו"ש

לאחר מספר שנים של טיפול בפרויקטים ארכיאולוגיים מרכזיים, (מתחם העופל, שער שכם, אזור הדורמיציון, שער האריות ודרך היסורים) בתחומי העיר העתיקה, בהיקף תקציבי של כ-300 אלף דולר לשנה, החלה ב-1986 החברה ביציאה לעיר החדשה. יציאה זו מסמנת התחלת טיפול במוקדי בילוי לייליים ואתרים לתיירים השוהים בעיר, כאשר להערכתנו מוקדי הביקור הדתיים והארכיאולוגיים הגיעו לרמה המאפשרת לתייר מיגוון רב אותו לא ניתן להקיף במסגרת ביקור אחד, ולעומת זאת בסיומו של יום סיור חסרים לתייר מוקדי פעילות ובילוי. כמו כן החלה ח.מ.ת. בשנת 1985 בפיתוח אתרי ביקור מרכזיים באיו"ש, ביניהם: הרודיון, נבי סמואל, ואדי קלט.

7/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 7 -

4. מערכת ים המלח

כפי שצויין בסקירת העקרונות המרכזיים, הגיע מוקד זה לבשלות לאחר מספר שנים של השקעה מרוכזת בפתוח השטחים למלונות והתשתיות האזרחיות, כאשר משנת 1980 משקיעה החברה בין 500 אלף למיליון דולר לשנה. משנת 1985 מתמקדות פעולות השלמה נדרשות, בתחומי מקורות מים וחשמל, עבודות פתוח שטח ושיפור חזות. דגש עיקרי בתחום זה מושם על הפארק המרכזי באזור התיירות בעין בוקק - פארק התמרים.

5. מערכת אילת והנגב

בעיר אילת כ-5000 חדרי מלונות, והיא מדורגת כיום במקום השלישי בישראל. בחומש האחרון פותח אזור החוף הצפוני וכדומה למדיניות הפתוח בים המלח, יושם הדגש על השלמות, שפור חזות ויפוי אזור המלונאות ופתוח אלמנטים תיירותיים חדשים בחוף הצפוני: פתוח פארק הצפרות למשיכת פלח שוק חדש לעיר, הכשרת מרכז מידע לתיירות בצומת יותם, החייאת הלגונה. במקביל פרשה החברה, משנת 1985, את הפיתוח גם לחוף הדרומי. במוקד זה - חוף אלמוג, כ-1000 חדרים ללא כל פיתוח תשתיתי. בפרויקט הראשון באזור חוף אלמוג פותחו חוף הים והשרותים בעורף החוף. גם במוקד אילת הושקעו משנת 1980 בין 500 אלף למיליון דולר לשנה.

סיכום

מהסקירה הכללית ברור כי בסדר הגודל התקציבי, העומד לרשות הח.מ.ת. בשנים האחרונות ואשר מסתכם בממוצע בכ-חמישה מיליון דולר לשנה לא ניתן להצביע על פריצת דרך משמעותית בפתוח התשתית התיירותית בישראל. יתר על כן, אין כל סיכוי להערכתנו, לצמצם את הפער בין התשתית האיכסונית ובין התשתית הפיזית. להלן עיקרי הבעיות הנגזרות מכאן :

8/...



החברה הממשלתית לתיירות

ISRAEL GOVERNMENT TOURIST CORPORATION

- 8 -

1. במוקדים הזוכים לטיפול תיירותי בשנים האחרונות סדר הגודל התקציבי אינו מאפשר הבשלתם לקליטת תיירות חוץ ופנים, ברמה המתחרה עם מוקדים דומים בעולם. מאידך פיתוח כל אחד מהם מתמשך על פני שנים רבות, דבר הפוגע בתדמיתם הלקויה לאורך תהליך הפיתוח.
 2. אופייה המגוון של התיירות הנכנסת לישראל, המורכב ממספר פלחי שוק השונים זה מזה באופיים ובצריכת התשתית שנועדה לשרתם, מכתוב אילוף מרכזי למערכת התיירות - לפיו עליה לפתח במקביל מספר רב של מוקדים ואתרים בפריסה ארצית רחבה.
 3. שינוי בסל התיירות - פיתוח מואץ של תשתית במטרה למשוך לישראל את הפלח העיקרי בתיירות העולמית - תיירות הנופש - אינו בר ביצוע לחלוטין בהיקף התקציבי הנתון.
 4. לעומת פלח הנופש, קיימים בארץ מוקדים נוספים העשויים למשוך לישראל תיירות סיורים, צליינות, כנסים, טבע ומגזרי ביקוש יחודיים. אולם מוקדים אלה ממשיכים להיות פוטנציאל גולמי לפתוח. ברור לנו שלאור חוסר יכולתנו לתת מענה תקציבי למוקדים הנמצאים בעבודה, קל וחומר לגבי המוקדים כבית שאן, עכו העתיקה, נצרת והר תבור, מצפה רמון ואחרים אשר יאלצו להשאר בשלב זה מחוץ למסגרת הפיתוח התיירותי.
- בעיית התקציב ויכולת הפיתוח במסגרתו, הוצגה בקיצור נמרץ וממספר היבטים. נראה לנו כי ללא הקניית המקום הריאלי בסדר הקדימויות הלאומי, וכמנוף לצמיחה לאומית ואזורית, כלכלית ותעסוקתית תמשיך התשתית התיירותית בישראל לפגר הן לעומת התשתית האכסונית והן לעומת המוקדים המתחרים באגן הים התיכון.
- ברור מכאן כי היעד שנציב, לפיו תקבל מערכת התשתית 2% מכלל ההכנסה למשק מהענף, לעומת פחות מחצי אחוז כיום, הינו יעד צנוע אשר באפשרותו לגרום לתפנית משמעותית בפיתוח התשתית התיירותית והענף בכללותו.



חברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ

TOURIST INDUSTRY DEVELOPMENT CORPORATION LTD.

בניית מלונות ואטרקציות תיירותיות

המדינה חייבת ליצור אקלים מעודד להשקעות חדשות במפעלי תיירות, שאב יוחל בבנייתן עתה ניתן יהיה לתפעל אותן במהלך שנות ה-90. המתקנים הקיימים היוו בענף, ואלה שבשלב הקמה, יספיקו עד סוף שנות ה-80. התנאים שיקבעו היום עשויים לקבוע את פני הענף בעשור הבא, ענף החייב להתחרות ביעדי תיירות אחרים ברחבי העולם.

תנאי הסיוע שהיו בעבר, עד לשנת 1979, בדרך של הלואות בלתי צמודות ובשלב מאוחר יותר צמודות בחלקן, היוו מנוף שהניע יזמים רבים להשקעות משמעותיות במפעלי תיירות.

בסוף 1981 היו בבניה כשבעת אלפים חדרי מלון ולאלפיים שלוש מאות נוספים היו אישורים. חדרים אלה היוו תוספת צפויה של 36% למצבת החדרים שהיתה קיימת אז (עשרים וחמשה אלף ושמונה מאות חדר). מרבית החדרים הנוספים נפתחו עד לסוף 6/86 כשמצבת החדרים הגיעה לשלושים ואחד אלף חדר. אולם היקף האישורים החדשים מ-82 עד 85 הצטמצם לכדי אלפיים חדר בלבד לארבע שנים אלה.

הקיפאון בהקמת מפעלי תיירות חדשים מוסבר, בין היתר, בהרעת תנאי הסיוע שחל מתחילת שנות השמונים ובתנאי סיוע למפעלי תיירות שהינם נחותים מאלה המוצעים למפעלי תעשייה. יצוין כי החל מיולי 1985 הסיוע המירבי, בדרך של מענקים הניתן למפעלי תיירות, באזור פיתוח א', הינו בשעור של 27%, בעוד הסיוע המירבי הניתן למפעלי תעשייה באזור פיתוח א' הינו בשעור של 44%. כמו"כ כאשר הבעלים של הקרקע הינו מינהל מקרקעי ישראלי, הקרקע עליה מוקם מפעל תעשייתי, ניתנת במחירים נמוכים ביותר ואילו הקרקע להקמת מפעלי תיירות, מוצע למשקיעים במחיר מלא, המכביד על כדאיות ההשקעה בפרויקט תיירותי.

כאשר אנו משווים את תנאי הסיוע הממשלתי לתעשייה לאלה בתיירות, ראוי לציין שאורך חי ההשקעה במפעלי תיירות הינו כ-25 שנה ואילו אורך ההשקעה במפעלי תעשייה כשבע שנים בממוצע בלבד. ראוי היה לכן שהסיוע הניתן למפעלי תיירות יהיה גדול יותר מזה הניתן לתעשייה.

בעקבות השינויים בתנאי הסיוע הניתנים למפעלי תיירות וכן אירועים בלתי צפויים שהרתיעו תיירים מלבוא ארצה, נקלעו מספר רב של מפעלים לקשיים הן בשלבי ההקמה והן לאחר גמר בנייתם בשלבי ההפעלה.

2/..



חברה לפיתוח מפעלי תיירות בע"מ

TOURIST INDUSTRY DEVELOPMENT CORPORATION LTD. -

- 2 -

חלק מהמשקיעים שנקלעו לקשיים נאלץ לגייס שותפים נוספים כאשר מכרו את חלקם בהשקעה במחירים הנמוכים ממחירי העלות בהקמת מפעלי התיירות.

על-מנת לשפר את הכדאיות הכלכלית להשקעה במפעלי תיירות, מן הראוי להציע תנאים דומים לאלה המחיימים בתעשייה. ובכלל זה:

- (א) העמדת המענקים בתיירות בשיעור דומה לזה המוצע בתעשייה, והתאמת המחיר הקבוע לחדר (המהווה את הבסיס לחישוב המענקים) על בסיס ריאלי.
- (ב) העמדת הקרקע מטעם מינהל מקרקעי ישראל להקמת מפעלי תיירות בתנאים דומים לאלה המוצעים לתעשייה.
- (ג) הקלות למפעלי תיירות בשלבי התפעול בדומה לאלה המוצעות לתעשייה, בין היתר בתעריפי מים, חשמל, מיסים עירוניים וכו'.
- (ד) העמדת אשראי למפעלי תיירות במחירי שוק הכספים הבינלאומי. לדוגמא, האשראי הנוצק כיום בארץ במסגרת הרפורמה בשוק ההון יקר יותר ממחירי האשראי בעולם בשעור של כ-5% בשנה.
- (ה) בהיות ענף התיירות ענף רגיש במיוחד לאירועים מדיניים ובטחוניים באיזורנו, מן הראוי לפתח מנגנון של כיטוח סיכונים מדיניים ובטחוניים שיתן רשת בטחון כלכלי למפעלי תיירות.
- (ו) יש לדאוג לזמינות מימון לשיפוצים למפעלי תיירות על-מנת להבטיח שמירת רמתם הגבוהה.



מזכירות הממשלה

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת: עוזר ראשי למזכיר הממשלה

הנדון: חומר לוועדת השרים לענייני תאום ומינוח

שר הכלכלה והתכנון הודיע למזכירות הממשלה כי בכוונתו להעמיד מחדש על סדר-יומה של ועדת השרים לענייני תאום ומינוח את הצעה להחלטה בנושא הקמת רשות לאומית לתיירות - הצעה אשר עמדה על סדר-יומה של ועדת השרים בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת.

(מספר הנספח בנושא זה בתקופת כהונתה של הממשלה הקודמת היה 15תח).

הנושא יועלה לדיון בישיבתה הקרובה של ועדת השרים. המספר החדש של הנספח יהיה 1תח.

ל י ד י ע ח כ ס.

ב ב ר כ ה,

אריה זור
עוזר ראשי למזכיר הממשלה



מזכירות הממשלה

ויג

ירושלים, ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

אל : חברי הממשלה

מאת : מזכיר הממשלה

אנש יכ,

הנדון : אי-פרסום שאילתות שרים

בעקבות העלאת הנושא בממשלה, אני מבקש להזכירכם
החלטת הממשלה 1671 מיום 15.6.86, שזה לשונה:

"שאילתת שר שתפורסם מראש, לא תועלה בממשלה".

ב ב ר כ ה,

אליקים רובינשטיין



מוכירות הממשלה

ירושלים, חי' בכסלו התשמ"ז
10.12.86

א ל: חברי הממשלה

מאת: ממלא מקום מזכיר הממשלה

הנדון: חמר לועדת השרים לעניני כלכלה

מצורף בזה:

תקנות הנמלים (הוראת שעה), התשמ"ז-1986 (נספח 23 כל).
הנושא הנ"ל ישולב בסדר היום של ועדת השרים לעניני כלכלה.

ב ב ר כ ה

מיכאל ניר

תקנות הנמלים (הוראת שייה), התשמ"ז - 1986

הצעה להחליטה

"מחליטים -

בהתים לחייה 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א - 1961, לישר את תקנות

הנמלים (הוראת שייה), התשמ"ז - 1986, בדבר הנחה מיגרות מינגש

לאוניות גרטינים כנמל יישדוד."

... דברי הסכר מצורפים בזה.

... נוסח התקנות רצוף בזה.

מוגש יול ידי שר התחבורה

נספח 23כל

ח' בכסלו התשמ"ז
10 בדצמבר 1986

הנחות מייגרת מינגש לייניות גרטינים

דברי הסבר

- | ר ק י | |
|-------|---|
| 1. | בשנים האחרונות הוחבה הובלת הגרטינים ארצה לייניות מטיפוס "פנמקס" במעמס של כ - 60,000 טון מטען. |
| 2. | עומק המים הנוכחי בנמל ייטוד, מיישר כניחת ייניות אלה במעמס של כ - 45,000 טון. לגבי ייניות גרטינים שנועדו לפריקה בנמל ייטוד ושמטען עולה על 45,000 טון, יש צורך לפרוק יית הכמות העודפת מעל 45,000 טון בנמל חיפה. |
| 3. | אגרת המינגש נגבית כחונקציה של משך שהיית האניה ליד הרציף. אחרי 4 יממות שהייה חלה ייגרת מינגש מוזלת בשיעור 50%. תקופת השהייה ליד מינגש, ליצור חונו ההנחה, אינן מאטברות ותחולתן היי בכל נמל בנפרד. |
| 4. | מוצע בזה לארץ יית מספר תקופות המינגש שבהן שהתה האניה בנמל חיפה ואשדוד גם יחד, ליצור מתן ההנחה של 50% כיימור. |
| | האמור לעיל, יחול על ייניה הטעונה גרטינים בכמות העולה על 45,000 טון שפרקה תחילה חלק ממטען הגרטינים בנמל חיפה. |
| 5. | הקלה דומה קבועה כבר כתקנות, וזאת לגבי ייניות שפרקו גרטינים ב"דגון" בחיפה ועברו לנמל ייטוד לטעינת מחצבים ליצוא. |
| 6. | המשמעות הכספית : - |
| | בשנה החולפת פרקו בנמל ייטוד 4 ייניות גרטינים שמטענן המקורי עלה על 45,000 טון וההוזלה באגרת המינגש יקב אירוף תקופות השהייה נאמדת בכ - 10,000 דולר לשנה. |
| 7. | תקופת ההקלה תוגבל יד הכשרתו של רציף 9 באשדוד לקליטת ייניות גדולות יותר. |

ההנות הנמלים (הוראת שעה), התשמ"ז - 1986

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20 (ב) ו- 21 (ב) לחוק רשות הנמלים,
(1)
התשכ"א - 1961, וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"ז - 1971,
(2)
ובאישור הממשלה, אני מותקין תקנות אלה:

1. כלי שיט השוהה בנמל יישדוד לפריקת תבואות לאחר שבאותו
מינגש מוזלת לפריקת תבואות, יחושב בעדו בנמל
ייגרת מינגש מוזלת כאמור בתקנה 203 (י) ו (ב)
לתקנות הנמלים התשל"ז - 1971, על ידי צירוף מספר
תקנות המינגש שבהן בנמלי חיפה ויישדוד גם יחד
ובלבד שזכויות התבואות הכוללת שנפרקה מכלי השיט בנמלים
היחורים בימותו ביקור עלתה על 45,000 טונות.

2. תוקפן של תקנות אלה עד להודעה רשמית של רשות הנמלים
שעה
כדבר החילח רצוף מספר 9 בנמל יישדוד.

חיים קורפו

שר החקלאות

התשמ"ז

1986

1. ס"ח התשכ"א, יומ' 145.

2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.

3. ק"ת התשל"ז, עמ' 306.



ש מ ר

מזכירות הממשלה

פרוטוקול
מישיבת ועדת השרים לענייני כלכלה
יום ג', ז' בכסלו התשמ"ז - 9.12.86
(בשעה 09:00)

נכחו חברי ועדת השרים: מ. נסים - יו"ר, ג. יעקבי, מ. שחל
ט. ארכלי-אלמוזלינו, מ. ארנס, ח. קורפו
א. שריר, א. רובינשטיין.

נעדרו חברי ועדת השרים: ד. לוי, ג. פת(כחול"ל), א. שרון(כחול"ל)
י. הורביץ(חולה), ע. ויצמן(כחול"ל).

כך נכחו:	ע. אמוראי	- סגן שר האוצר
מ. גבאי	- המנהל הכללי, משרד המשפטים	
מ. דברת	- המנהל הכללי, משרד הכלכלה והתכנון	
ד. עברי	- המנהל הכללי, משרד הבטחון	
ז. אורן	- רשות החברות הממשלתיות	
ע. בלום	- האפוטרופוס הכללי	
ד. בר-חיים	- סגן המנהל הכללי, משרד האוצר	
י. וייסברג	- משרד האוצר	
א. כהן	- מנהל כללי חברת גלרם כע"מ	
י. ליט	- משרד האוצר	
מ. ליכט	- רשות הכמלים	
א. מעוז	- משרד האבטחה והתשתית	
מ. סיטון	- משרד התחבורה	
ט. סלכין	- משרד ראש הממשלה	
א. פוגל	- הממונה על התקציבים, משרד האוצר	
י. פיינברג	- משרד האוצר	
מ. קוק	- משרד הכלכלה והתכנון	
ז. רפואה	- רשות החברות הממשלתיות	

מיכאל ביר - מזכיר הועדה

סדר היום :

- | | |
|-------|--|
| כל/5. | אי הוצלת הוראות סעיף 11 א' בחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים |
| כל/6. | "אל-על נתיבי אויר לישראל בע"מ" הגדלת הון המניות הרשום והשקעה במניות רגילות |
| כל/7. | תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף כיצוא)
(הוראות שעה) התשמ"ז-1986 |
| כל/8. | הגדלת ההון הרשום והנפרע של חברת גלרס, מעשיות טכנולוגיות בע"מ |

אי החלטת הוראות סעיף 11 א' כחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים

כל/5.

מנהל רשות החברות הממשלתיות פותח.

כדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, ח. קורפו, ש. ארכלי-אלמוזלינו ומר מ. גבאי.

מ ח ל י ט י ס : כתואם להוראות תיקון סעיף 11(ח) לחוק הפיקוח על מצרכים ושירותים (תיקון מס' 15), התשמ"ו-1986, לא להחיל על החברות אשר רשימה שלהן מצורפת-כזה (דף 6) ומהוה חלק בלתי נפרד מן ההחלטה את סעיף 11א' לחוק.

"אל-על נתיבי אויר לישראל כע"מ" הגדלת הון המניות הרשום והשקעה במניות רגילות

כל/6.

שר התחבורה פותח.

כדיון משתתפים: השרים ג. יעקבי, מ. ארנס, א. שריר, מ. שחל, ש. ארכלי-אלמוזלינו, מ. נסים, א. רוכינסטיין וה"ה ע. בלום, א. פוגל, מ. גבאי, י. וייסברג.

יו"ר הועדה מסכם.

המשך הדיון ברוחה.

תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף כיצוא)
(הוראות שעה) התשמ"ז-1986

כל/7.

שר התחבורה פותח.

בדיון משותף: השר מ. שחל.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ס :

בהתאם לסעיף 21 לחוק רשות הנמלים, התשכ"א-1961, לאשר את תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף כיצוא) (הוראות שעה), התשמ"ז-1986 המצורפות-בזה (דפים 7-8) בשינויים כדלקמן:

א. התקופה הקובעת תהיה עד 31.12.87.

ב. החזר אגרת הרציף יחול על יצוא מוצר מכל מרכיב שהוא.

ג. להמליץ בפני רשות הנמלים לאשר את השינויים הנ"ל ולהסמיך את שר התחבורה להתקין תקנות בהתאם, מבלי להכיאן שבית לאישור ועדת השרים לענייני כלכלה.

שר האנרגיה והתשתית מודיע על הסתייגותו מההחלטה.

הגדלת ההון הרשום והנפרע של חברת גלרט,
תעשיות טכנולוגיות בע"מ

כל/8.

המנהל הכללי של חברת גלרט פותח.

מנהל רשות החברות הממשלתיות מוסיף.

בדיון משותף: השר מ. ארנס.

יו"ר הועדה מסכם.

מ ח ל י ט י ם :

א. לאשר החלטת האסיפה הכללית היוצאת מן הכלל של חברת גלרס תעשיות טכנולוגיות בע"מ (להלן "גלרס") להגדיל את הון המניות הרשום של החברה מ-1,005,000 ל-3,000,000 ש"ח על ידי יצירת 19,050,000 מניות רגילות חדשות בנות 0.1 ש"ח כל אחת.

ב. המניות הרגילות החדשות תהיינה שוות זכויות למניות הרגילות הקיימות בחברה.

ג. לאשר הגדלת ההון הרשום הנפרע של גלרס בסך של 1,905,000 ש"ח, כאמצעות "המסלול הנקביל".

ד. מתוך הסך הנ"ל לאשר השקעה של 900,000 ש"ח באלגל מכשירים ומערכות (א.מ.מ.) 1985 בע"מ תמורת הקצאת מניות לגלרס.

ה י ש י ב ה נ נ ע ל ת

(בשעה 11:20)

התעשיה האוירית לישראל בע"מ
א לתיא תעשיות אלקטרוניות בע"מ
מזלייט בע"מ
בנק החקלאות בע"מ
בנק החברה הישראלית לתקשורת בע"מ



תקנות הנמלים (החזר אגרת רציף ביצוא), (הוראת שעה), התשמ"ז-1986

בתוקף סמכויותי לפי סעיפים 20(ב) ו-21(ב) לחוק רשות הנמלים
 (1) התשכ"א-1961, וסעיף 60 לפקודת הנמלים (נוסח חדש), התשל"א-1971, ובאישור
 (2) הממשלה, אני מתקין תקנות אלה:

הגדרות 1. בתקנות אלה -

"נמל" - נמל מנמלי רשות הנמלים כמשמעותו בחוק רשות הנמלים,
 התשכ"א-1961.
 (3) "אגרת רציף" - כמשמעותה בתקנות הנמלים, התשל"א-1971 (להלן -
 התקנות העיקריות) בשיעור 28 מערך הטובין.
 "התקופה הקובעת" - פרק הזמן החל ביום כ"ז באלול התשמ"ו
 (1 באוקטובר 1986), וכלה ביום א' בניסן התשמ"ז (31 במרץ 1987).
 "מרכיבים" - חמרי גלם ומוצרי ביניים מיובאים שהוטלה עליהם
 ושולמה בגינם בעת ייבואם לישראל, דרך נמל, בתקופה הקובעת, אגרת
 רציף.
 "מוצרים" - טובין שיוצאו מישראל דרך נמל, לא יאוחר מיום ז'
 בתשרי התשמ"ח (30 בספטמבר 1987), כאשר מרכיבים ששימשו בייצורם
 בישראל מהווים חלק בלתי נפרד מאותם מוצרים.

2. החזר
 אגרת רציף
 בייצוא
 מי שייבא במישרין מרכיבים ושילם אגרת רציף על מרכיבים אלו,
 יהיה זכאי, לאחר שייצא מוצרים לתבוע החזר סכום שלא יעלה על סך
 מחצית אגרת הרציף ששילם בגין אותם מרכיבים המהווים חלק מאותם
 מוצרים כאמור ובלבד שנתקיימו כל התנאים שלהלן: -

2/...



- 8 -

- (א) הזכאי לתבוע החזר (להלן - התובע) מסר למנהל הנמל הצהרה בטופס שקבע מנהל הנמל, לא יאוחר מתשעים יום מטעינת המוצרים על כלי שיט (להלן - המועד הקובע), בדבר פירוט המרכיבים ואגרת הרציף ששולמה בעת ייבואם;
- (ב) התובע מסר למנהל הנמל לפני המועד הקובע עותק רשימון הייצוא בגין המוצרים כשהוא חתום בידי רשות המכס;
- (ג) התובע מסר למנהל הנמל לפני המועד הקובע עותק רשימון הייבוא וחשבונית הנמל בגין המרכיבים;
- (ד) התובע מסר למנהל הנמל אישור מאת הרשות המרכזית לקניות גומלין, בו נקבע כי המרכיבים אינם מיוצרים בישראל.
- (ה) התובע מסר למנהל הנמל אישור מאת רואה-חשבון הקובע את ערך המרכיבים המהווים חלק מהמוצרים.

3. אישור החזר (א) הוראות תקנה 286 לתקנות העיקריות יחולו על החלטה בעניין תביעת החזר לפי תקנות אלה, בשינויים המחויבים לפי העניין.
- (ב) מנהל הנמל רשאי לדרוש מאת התובע כל ראיה נוספת להנחת דעתו בעניין יבוא המרכיבים ויצוא המוצרים.
4. תשלום ההחזר והצמדתו סכום החזר שאושר על ידי מנהל הנמל ישולם לתובע כשהוא מוגדל או מוקטן - לפי העניין - על פי שיעור השינוי שחל במדד המחירים לצרכן שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - המדד), בין המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד תשלום אגרת הרציף בגין יבוא המרכיבים, לבין המדד שפורסם לאחרונה לפני מועד עריכת חשבון סכום ההחזר.

חיים קורפו

שר התחבורה

התשמ"ז _____

1986 _____

1. ס"ח התשכ"א, עמ' 145.
2. דיני מדינת ישראל, נוסח חדש, עמ' 443.
3. ק"ת התשל"א, עמ' 306.



ל"א

מזכירות הממשלה

ש ו ר

פרוטוקול החלטות הממשלה
(החלטות מצורפות)
אשר קיבלו חוקף ביום ה, כ"ה בחשוון התשמ"ז-1986-27.11.1986

- 68(חק/11). טיוטת-חוק הודמנות שווה בחטסוקה (חיקון) (מניעת הפלייה בפטורים ובקידום בעבודה), התשמ"ז-1986
- 69(חק/12). טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (חיקונים שונים), התשמ"ו-1986
- 70(חק/13). טיוטת-חוק התכנון והבנייה (חיקון חס. 23) (קיצור הליכי תכנון ורישוי בניה), התשמ"ו-1986

בפרוטוקול זה 38 דפים.

החלטות ועדת השרים לענייני חקיקה, מיום ח' בחשוון התשמ"ו
(10.11.1986), אשר קיבלו חוקף ביום כ"ה בחשוון התשמ"ו
(27.11.1986)

68(חק/11). טיוטת-חוק הודמנות שווה בתעסוקה (תיקון) (מניעת
הפלייה בפטורים ובקידום בעבודה), התשמ"ו-1986

מ ח ל י ט י ס:

א. לדחות את הסתייגות משרד האוצר
 מטיוטת-חוק;

ב. בכפוף לעיל, לאשר את סעיפי
 טיוטת-חוק הודמנות שווה בתעסוקה (תיקון) (איסור
 הפליה בקידום בעבודה ובפטרורים), התשמ"ו-1986.

(מצורפת-בזה - דפים 4-11 הצעת החוק אשר נוסחה
 על-פי החלטה זו והוגשה לכנסת לפי סעיף 50
 בתקנון לעבודת המחשלה).

69(חק/12). טיוטת-חוק השיפוט הצבאי (תיקונים שונים),
התשמ"ו-1986

מ ח ל י ט י ס: לאשר את סעיפי טיוטת-חוק השיפוט
 הצבאי (תיקונים שונים), התשמ"ו-1986 המצורף-בזה
 (דפים 12-21).

70(חק/13). טיוטת-חוק התכנון והבנייה (תיקון מס. 23) (קיצור
הליכי תכנון ורישוי בניה), התשמ"ו-1986

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטה מס. 703(חק/63) של
 המחשלה מיום ח' בתמוז התשמ"ה (27.6.85) -:

א. בכותרת של טיוטת-חוק במקום "(תיקון מס. 23)"
 יבוא: "(תיקון מס. 25)";

ב. בהתייחס לסעיף 22 של טיוטת-החוק:-

(1) בסיפא של סעיף קטן 158 י"ג(ד)(1), במקום:-
 "הכשיר להיות שופט בית דין השלטון" יבוא:
 "בעל דוחק של חמש שנים";

(2) בסיפא של סעיף יטן 158 י"ג(ד)(2), יווסף:
"או מי ששר הפנים הסמיך אותו לשם כך";

(3) ברישא של סעיף 158 י"ג(ד)(3), במקום:
"יושב-ראש הוועדה המחוזית", יבוא: "מי
שנמנה על-ידי שר הפנים, לפי סעיף קטן
(ד)(1);

ג. להוסיף לטיוטת-חוק, הוראות כדלקמן, אשר יבהירו
כי:-

(1) שר הפנים יוסמך לקבוע בחקנות, סדרי נוהל
לעבודת מוסדות החכנון;

(2) ליושב-ראש הוועדה המחוזית תהיינה בתחום
המחוז, סמכויות כשל יושב-ראש וועדה מקומית,
ולמתכנן המחוז תהיינה סמכויות כשל מהנדס
וועדה מקומית - לצורך הוצאת צווי הריסה
מינהליים בתחום המחוז;

ד. לאשר בכפוף לעיל, את סעיפי טיוטת-חוק החכנון
והבנייה (חיקון מס. 23) (קיצור הליכי חכנון
ורישוי בניה), החשמ"ו-1986, המצורף-בזה
דפים 22-38.

ה. (1) הממשלה רשומת לפניה את הודעתו של היועץ
המשפטי של משרד הפנים כי סעיף מס ג' (2)
הנ"ל - מבטל את הצורך לדון ולאשר את
טיוטת-חוק החכנון והבניה (חיקון מס. 25),
החשמ"ו-1986 (נספח מס. 15 חק שעל סדר יומה
של ועדת השרים);

(2) בהתיחס לנ"ל - להסיר מסדר יומה של ועדת
השרים את נספח מס. 15 חק.

מתפרסמת בזה הצעת חוק מטעם הממשלה:

חוק הזדמנויות שווה כמעטוּקה (תיקון), התשמ"ז-1986

תיקון 1 סעיף 1 לחוק הזדמנויות שווה כמעטוּקה, התשמ"א-1981 J (להלן - סעיף 1 החוק העיקרי) -

(1) במקום כותרות השוליים, יבוא "איסור הפליה בקבלה לעבודה ובשליחה להכשרה מקצועית";

(2) בסעיף קטן (א), אחרי "לא יסרב" יבוא "מעביד";

(3) אחרי סעיף קטן (ב) יבוא:

"(ג) בחוק זה, "מעביד" - מי שמעסיק חמישה עובדים לפחות."

הוספת סעיף 2 אחרי סעיף 1 לחוק העיקרי יבוא:

"איסור 2. א. (א) לא יימנע מעביד מלקדם עובד בתפקיד או הפליה בדריגה ולא יפטר מנחמת מינו או מנחמת היתר בשווי או בקידום הורה. ובפיטורים

(ב) השו, באיטור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת, רשאי לקבוע בתקנות -

(1) תפקידים אשר אופיים או מהותם מונעים קידומו של בן אחד המינים ואשר הוצאות סעיף קטן (א) לא יחולו לגביהם;

(2) מקרים ובסיסות שבהם אי-קידום או פיטורים של עובד לא ייחאו כהפירה של הוצאות סעיף קטן (א), זולת אם הוכח אחת."

הוספת 3. אחרי סעיף 9 לחוק העיקרי יבוא:

סעיפים 9א

עד 9ד

"תרופות 9א. בהליך אזרחי (להלן - תובענה) בשל הפרת הוראות סעיפים 1 או 2א, לא יהיה בית דין אזרחי לעבודה ושאי אלא -

(1) לפסוק פיצויים על נזק שנגרם לתובע בשל ההפיה, אף אם לא נגרם נזק של ממון; דאולם ושאי בית הדין להורות כי הכתוב יהיה פטור מחשלות הפיצויים, כולם או חלקם, אם ביטל אם צמצם את תוצאות ההפיה, והכל בהתאם להוראות בית הדין ובמועדים שקבע;

(2) ליתן פסק דין הצומתי והחלטות כיניים;

(3) לבטל את הפיטורים - כתובענה על הפרת הוראות סעיף 2א בקשר לפיטורים, אם ראה בית הדין שהענקת פיצויים בלבד אינה צודקת בנסיבות הענין; בבואו לפסוק כתובענה כאמור יביא בית הדין בחשבון גם את השפעת ביטול הפיטורים על יחסי העבודה במקום העבודה, ואת החליט לבטל את הפיטורים, ושאי הוא לקבוע, לפי בקשת הכתוב, פיצוי מיוחד שעת תשלומו לתובע יישארו הפיטורים בתקפם.

חובת

ההוכחה

9ב. כתובענה בשל הפרת הוראות סעיף 2א בקשר לפיטורים, שבה הוכיח המפוטרי שאין בביצוע עבודתו או בהתנהגותו כדי להצדיק את פיטוריו, תהא חובת ההוכחה על המעביד כי פיטור את העובד טלא מחמת מינו או מחמת היותו כשרי או הורה.

החייצבות 19. ארגון עובדים, ארגון מעבידים או ועד עובדים
בהליכים במקום עבודה, הנוגעים בדבר, ושאינו להתייצב לפני בית
דין לעבודה בכל תובענה של עובד בשל הפרת הוראות
סעיפים 1 או 2א ולהשמיץ בה את טענותיהם.

תובענה 19. לא יזדקק בית דין אזרחי לעבודה לתובענה
שהוגשה שעילתה בהפרת הוראות סעיפים 1 או 2א, שהוגשה לאחר
באיחור שחלפו שנה חדשים מיום שנוצרה העילה."

תיקון 4. בסעיף 11 לחוק העיקרי, בסופו יבוא "או מחכיותיו או מחובותיו
סעיף 11 של עובד לפי הסכם קיבוצי, הסדר קיבוצי, חוזה עבודה או נוהג".

תיקון חוק 5. בסעיף 7 לחוק פיצויי פיטורים, התשכ"ג-1963 -
פיצויי

פיטורים (1) במקום כותרת השוליים, יבוא "התפטרות של הורה";

(2) המצור בו יסומן (א) ראשוני יבוא:

"(ב) התפטר עובד תוך תשעה חדשים מיום שנולד
לו ילד, על מנת לטפל בו - יוראו לענין חוק זה
את התפטרותו כפיטורים, והוא הדין בעובד שקיבל
לאימוץ ילד, לבדו או יחד עם אשתו, והתפטר לפני
שמלאו לילד תשעה חדשים על מנת לטפל בו, ובלבד
שניתן צו אימוץ, בין לפני התפטרותו ובין
לאחריה, והכל אם נתקיים בעובד אחד מאלה:

(1) אשתו של העובד הועסקה כעובדת במשך
שנה חדשים וצופים לפחות במשך לפני יום
התפטרותו; לענין זה יוראו כעבודה גם
תקופת הפסקה בעבודה שבה נמשכים יחסי
עובד ומעביד;

(2) הילד נמצא בהחזקתו הכלעדית.

(ג) התפטר אחד מבני זוג כאמור בסעיף קטן (א) או (ב), לפי הענין, לא יחולו הוראות סעיף זה על בן הזוג השני.

(ד) שר העבודה והרווחה ושאי, בתקנות, לקבוע הוראות משלימות לענין סעיף זה, ובין היתר הוראות בדבר חובת מסירת הודעות למעביד מאת בני זוג או אחד מהם, לפי הענין.

תיקון חוק 6. בחוק עבודת נשים, התשי"ד-31954 -
עבודת נשים

(1) בסעיף 6א, אחרי "ובסעיף 7(ד)" יבוא
;"(1ד)";

(2) בסעיף 7, אחרי סעיף קטן (ד) יבוא:

"(1ד) הוראות סעיף קטן (ד) יחולו, בשינויים המחוייבים, על עובד שעבד אצל אותו מעביד או באותו מקום עבודה לפחות עשרים וארבעה חדשים רצופים עד ליום הולדת ילדו, ובלבד שנתיקים בו אחד מאלה:

(1) אשתו הועסקה כעובדת במשך שלשה חדשים רצופים לפחות בסמוך לפני תחילת היעדרותו מהעבודה בהתאם להוראות סעיף קטן (ד);
לענין חיטוב תקופת העבודה הרצופה כאמור בסעיף קטן (ד) ובסעיף קטן זה, יראו כעבודה גם תקופת הפסקה בעבודה שבה נמסכים יחסי עובד ומעביד;

(2) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית;

(2ד) נעורו אחד מכני זוג מן העבודה כאמור בסעיף קטן (ד) או (1ד), לפי הענין, לא יחולו הוראות אותם סעיפים קטנים על בן הזוג השני.

(3ד) זכאית עובדת, על פי הוראה בהסכם קיבוצי או בהסדר קיבוצי, להיעדרו מהעבודה בשל מחלת ילדה, תהא זכות זו נתונה גם לעובד המועסק במקום עבודה שבו חלה הוראה כאמור, אם נתקיים בו אחד מאלה:

(1) בת זוגו מועסקת כעובדת ולא נעדרה מעבודתה בשל אותה מחלה של הילד;

(2) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית.

(4ד) שר העבודה והרווחה רשאי, בתקנות, לקבוע הוראות משלימות לענין סעיפים קטנים (ד), (1ד), (2ד) ו-(3ד), ובין היתר הוראות בדבר חובת מסירת הודעות למעביד מאת בני זוג או אחד מהם, לפי הענין."

1 ס"ח התשמ"א, עמ' 285.

2 ס"ח התשמ"ג, עמ' 136; התשמ"ו, עמ' 148.

3 ס"ח התשמ"ד, עמ' 154; התשמ"ו, עמ' 141.

דברי הסבר

סעיף 1 ו-2

סעיף 1 לחוק הזדמנות שווה בתעסוקה, התשמ"א-1981, קובע לאמור:

"איסור 1. (א) לא יסרב הזקוק לעובד לקבל אדם לעבודה או לשלוח הפליה להכשרה מקצועית שהיא תנאי לקבלתו לעבודה, מחמת מינו או מחמת היותו נשוי או הורה.

(ב) אין רואים הפליה כאשר אפיו או מהותו של התפקיד או עניני בטחון המדינה מונעים קבלתו של בן אחד המינים לעבודה הכרוכה; שר העבודה והרווחה (להלן - השר) רשאי לקבוע בצו תפקידים לענין סעיף קטן זה, לאחר התייעצות באיגון העובדים המייצג את המספר הגדול ביותר של עובדים במדינה ובאיגודים ארציים יציגים של מעבידים שלדעת השר הם נוגעים בדבר, ובאישור ועדת העבודה והרווחה של הכנסת."

הסעיף האמור דן באיסור הפליה בטרם נוצרו יחסי עובד ומעביד, אולם אין הוא עונה על אותם מקרים שבהם קיימים יחסי עובד ומעביד, כאשר העובד או העובדת נפגעים בקידומם בדריגה או בתפקיד, מחמת מינם או היותם נשואים או הורים. כמו-כן אין החוק הקיים עונה על בעיה הקיימת במציאות הישראלית של הפסקת יחסי עובד ומעביד בשל היות העובד בן אחד המינים או מחמת היותו נשוי או הורה. כדי לתקן מצב זה, מוצע להוסיף את הוראות החוק ולהחילו גם לגבי קידום עובד בדריגה או בתפקיד או לגבי פיטורים מעבודה.

גם כמדינות אחרות, מקובל כי החוקים האוסרים הפליה בתעסוקה בין המינים, חלים גם על קידום בעבודה ועל פיטורים מעבודה. יחד עם זאת אין הכוונה להחיל את החוק על מקומות עבודה קטנים המעסיקים עד חמישה עובדים שמטבעם הם משפחתיים, לפיכך מוצע להוסיף הוראה לחוק לפיה "מעביד" הוא מי שמעסיק חמישה עובדים לפחות.

סעיף 3

מוצע כי בתובענה שהגיש עובד כעילה של אי קבלה לעבודה, אי קידום בדריגה או בתפקיד או פיטורים מעבודה, מחמת מינו או מחמת היותו נשוי או הורה, יהיה בית הדין

לעבודה מוסמך לפסוק לו פיצויים. מאידך, במגמה לבטל את התוצאות של הפרת החוק או לצמצמן; יהיה בית הדין רשאי להורות בפסק דינו, על פטור של המעביד מתשלום הפיצויים שקבע; או הקטנתם; אם המעביד ביטל או צמצם את תוצאות ההפרה בהתאם להוראות בית הדין. הוראה זו באה להעניק למעביד אפשרות לתקן את העוול שנגרם לעובד ועל ידי כך לפטור עצמו מתשלום פיצויים או מקצתם. כן מוצע להטמיק את בית הדין לעבודה, בנקודה שהוכח כי עובד פוטר מעבודה בשל היותו בן אחד המינים, או היותו נשוי או הורה - לבטל את הפיטורים, אם בהענקת הפיצויים לא יהיה משום תרופה הולמת בנסיבות העניין; ואולם בית הדין רשאי להביא בחשבון גם את השפעת ביטול הפיטורים על יחסי העבודה במקום העבודה, ולבקשת המעביד רשאי הוא לקבוע פיצוי מיוחד שעם תשלומו לתובע, יישארו הפיטורים בתקפם (סעיף 9א).

כידוע קיים קושי רב בהוכחת הפליה. מאידך, המידע בדבר סיבות הפיטורים מצוי בדרך כלל אצל המעביד. מן הראוי להקל על הנטל, בהוכחת ההפליה, המוטל על העובד שפוטר; ומוצע לכן שאם העובד הוכיח שאין בביצוע עבודתו או בהתנהגותו כדי להצדיק את פיטוריו, יעבור אל המעביד נטל ההוכחה שהפיטורים לא נעשו בשל מינו של העובד או מחמת היותו נשוי או הורה (סעיף 9ג).

מוצע לאפשר לארגוני עובדים ומעבידים ולועד עובדים במקום עבודה, להשמיע טענותיהם בתביעה בשל הפליה על פי החוק המוצע, גם אם אינם תובעים או נתבעים. מטבע הדברים הוא שלארגונים כאמור יש עניין מיוחד בתביעות בעילה של אי קידום בעבודה או פיטורים מעבודה תוך כדי אפליה (סעיף 9ג).

מתן אפשרות לתביעה לפי החוק המוצע, לאחר תקופה ארוכה יחסית, עלול לפגוע בניהול התקין של מפעלים וליצור אי שקט ביחסי העבודה; לכן מוצע כי התקופה להגשת תביעה בשל הפרת הוראות סעיפים 1 ו-2 לחוק תהא ששה חדשים מיום היווצרות העילה (סעיף 9ד).

סעיף 4

סעיף 11 לחוק העיקרי קובע לאמור:

"שמירת 11. האמור בחוק זה בא להוסיף על כל הוראה בחיקוק אחר ולא הוראות לגרוע ממנה."

מוצע להוסיף בסעיף זה הוראה הקובעת כי האמור בחוק זה אינו בא גם לגרוע מזכויות או מחובות אחרות של עובד.

סעיפים 5 ו-6

הוראות בחוקי העבודה וכן הוראות בהסכמים קיבוציים או בהסדר קיבוצי אחר, כמו החקש"ר, מעניקות זכויות לאם עובדת לצורך טיפול בילדיה, בעוד שזכויות אלה אינן מוענקות לאב אם הוא בגדר עובד. במגמה לסלק עיוותים בדרך לשוויוניות ובחתימה למימוש עיקרון ליברלי רחב יותר, והוא צמצום התעורבותו של המחוקק והשארית חופש הבחירה לבני הזוג כניהול חייהם המשפחתיים, מוצעים התיקונים הבאים בחוק פיצויי פיטורין ובחוק עבודת נשים:

א. סעיף 7 לחוק פיצויי פיטורים הקובע כי עובדת לאחר לידה זכאית להתפטר מעבודה ולקבל פיצויי פיטורים, יתוקן כך שזכות זו תוענק גם לעובד אם התקיים אחד מהתנאים הבאים:

1. אשתו עבדה סמוך לפני התפטרותו ששה חודשים לפחות;

2. הילד נמצא בחזקתו הבלעדית.

הזכות להתפטר ולקבל פיצויים תוענק, כמובן, רק לאחד מבני הזוג ולא לשניהם יחד.

ב. הזכות לקבל חופשה ללא תשלום, בהתאם לסעיף 7 לחוק עבודת נשים, המוענקת לאם עובדת לצורך טיפול בילדה, תוענק גם לעובד בהתקיים אחד מהתנאים הבאים:

1. אשתו עבדה במשך ששה חודשים לפחות בסמוך לפני תחילת היעדרותו מהעבודה כאמור, וממשיכה בעבודתה לאחר מכן;

2. הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית.

גם זכות זו תוענק רק לאחד מבני הזוג ולא לשניהם.

ג. במקום עבודה שבו קיים הסכם קיבוצי או הסדר קיבוצי המעניק לאם עובדת זכות להיעדר מהעבודה על חשבון ימי מחלטה כאשר ילדה חולה, תוענק זכות זו גם לאב שהוא בגדר עובד; ובתנאי שבעת מחלת הילד האם לא נעדרה מעבודתה או שהילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של האב.

א. שם החוק המוצע

חוק השיפוט הצבאי (חיקונים שונים), החשמ"ו - 1986.

ב. עיקרי החוק המוצע

1. לפי סעיפים 32(ג) ו-157(ו) לחוק השיפוט הצבאי החשתי"ו-1955, (להלן - החוק) אין בית דין צבאי, או קצין שיפוט רשאים להטיל עונש על חנאי בשל העבירה הנוספת שנעברה במסגרת החנאי שהוטל בעוד שלפי סעיף 54 לחוק העונשין חש"ז-1977 מוסמך בית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת כאמור עונש שחלקו על חנאי. מוצע שתוקנה סמכות כזו גם לבית דין צבאי ולקצין שיפוט.
2. בעבירות כלפי רכוש צבאי אשר מפורטות בסעיפים 77 עד 80 לחוק העיקרי, יקבע מבחן חדש להגדרת יסודות העבירה. שלא יאה מבוסס יותר על יסוד "המופקדות" (כגון: מחסנאי המופקד על מחסן) הואיל ויסוד זה מערים קשיים בהוכחתו. על כן יהיו מעתה יסודות העבירה מושתתים על ערך הרכוש וטיבו. והעונשים הקבועים לצד העבירות ישתנו בהתאם. כן יוחלף בעבירות אלה המונח "רכוש הצבא" במונח "רכוש צבאי" המופיע בסעיף ההגדרות של החוק.
3. נוכח השחיקה שחלה בערכו של "הסכום הקובע" המופיע, בסעיף 77(ב) לחוק - לענין קביעת ערכאות השיפוט וחומרת העבירה, מוצע להעמידו על שני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.
4. הוראות החוק העיקרי המסדירות בדיקה על ידי קצין בודק, יותאמו להסדרים הנהוגים בחקירת המשטרה.
5. עפ"י סעיף 481 לחוק, רק קצין במלוי תפקידו מוסמך לחתום על תעודות צבאיות היכולות לשמש ראיה בפני בית דין צבאיים, מוצע לשנות את החוק ולקבוע סמכות דומה גם לנגד שמונה על ידי רשות צבאית מוסמכת לתפקיד קצין.
6. מוצע כי קנסות או פיצויים בהם נחייב אדם בבית דין צבאי או בדין משמעתי, לשלם לצה"ל, ואשר לא שולמו במועד, יחוייבו בחוספת פיגור.
7. בסעיפי חוק רבים ישונו אזכורי חקיקה, נוכח התפתחות שחלה בחקיקה הישראלית מאז חקיקת החוק בשנת 1955.

ג. מטרת החוק המוצע והצורך בו

לעיקר 1

לפי ההוראה הקיימת בסעיף 32(ג) אין בית הדין רשאי כלל להטיל עונש על תנאי בשל העבירה הנוספת שנעברה במסגרת התנאי. לעומת זאת ההוראה המקבילה בחוק העונשין, תשלי"ז - 1977, בסעיף 54, מאפשרת לבית המשפט להטיל בשל העבירה הנוספת עונש שחלקו על תנאי. מוצע איפוא להעניק סמכות זו גם לבית דין צבאי, ולקצין שיפוט, ולהשמיט בהזדמנות זו מסעיפים 32(ג) ו- 157(ר) לחוק, את המילים "אם נעברה תוך תקופת התנאי", המתייחסת לעבירה הנוספת, מאחר והן מיותרות.

לעיקר 2

בסעיף 77 לחוק אשר ענינו הוצאת רכוש צבאי מרשות הצבא, מצויות כיום ארבע עבירות שונות אשר מאובחנות האחת מרעותה על פי ערך הרכוש הצבאי שהוצא, ועל יסוד המבחן אם הנאשם היה "מופקד" על שמירתו של הרכוש, ולכל אחת מן העבירות קצוב עונש שונה, משלוש שנות מאסר ועד לשתיים עשרה שנה; אשר לאבחנה הקיימת שבמרכז עומד הנאשם המופקד על שמירת רכוש צבאי, קיים קושי להוכיח יסוד זה, בשל הדרכים המגוונות שקיימות בפקודות בכל הקשור לדון קבלתו, ולאחריות על רכוש צבאי. מוצע, איפוא, להשמיט את יסוד "המופקדות" מן העבירות שנמנו לעיל. עם זאת הזיקה, בין החייל ציוד אשר קשורה לעתים לחפקידו הצבאי, חשש כפרט חשוב בתאור נסיבות עבירה. לגבי חומרת העונש שידרש על ידי התביעה הצבאית הראשית. חיקון כאמור יביא לאיחוד וצימצום מספר העבירות כלפי רכוש צבאי, וסמטריה סבירה יותר ברמת הענישה הקבועה לצד כל עבירה אשר תושחת בעיקר על ערך הרכוש וטיבו.

לעיקר 3

עפ"י סעיף 77(ב) לחוק - "הסכום הקובע" הינו חמשת אלפים שקלים או סכום גבוה יותר שיקבע שר הבטחון בחקנות, באשור ועדת החוץ והבטחון של הכנסת. הסכום הקובע מהווה מבחן לבחירת ערכאת השיפוט (קצין שיפוט או בית דין צבאי) ולאפיון ולתיאור חומרת העבירה. לנוכח השהייה שחלה בערך הכסף ועלות הציוד הצבאי, מוצע לאמץ מבהן חדש אשר מתעדכן מעת לעת, ואשר יהא מבוסס עלפני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשירות חובה.

לעיקר 4

ההוראות שבסעיף 261(ב) סיפא ובסעיף 264 לחשי"צ מאפשרות לנאשם, בכל שלב של הבדיקה, לקבל מידע מלא על העדויות שנגבו נגדו ולחקור עדים אלה חקירה נגדית. להוראות אלה אין אח ודוגמה בדין האזרחי, וכחוצאה מכך "....." הליך הבדיקה שהוא ביסודו בעל אופי אינקוויזיטורי, נוסף לו סממן של הליך אדברסרי, אבל סממן זה אין בו כדי לשנות את העובדה שבעיקרו של דבר הבדיקה דומה לחקירה שנערכה עלידי המשטרה בעבירות שנדונות בפני בתי משפט רגילים" (דברי השופט י. כהן ב-ד"נ 13/75 בעמוד 621).

בשנים אחרונות ארעו מקרים בהם בדיקות שנערכו על ידי מצ"ח הופרעו ועוכבו במידה ניכרת עקב "טקטיקה" של החשוד, שעמד על מימוש זכותו האמורה כלשונה שוב ושוב וגרם לחקלות רבות ולסיבוכים במהלך החקירה, בפסק דינו בנג"צ בענין דנן (בג"צ 515/74 פ"ד כ"ט, עמ' 169 בעמוד 180) מציין כבוד השופט זוסמן כי כבודה של החקירה הנגדית במקומה - בדיון המשפטי גופו. "ואילו חקירה משטרתית היא לפי טבעה הליך אינקוויזיטורי, חוששני שכדרך ששוטר אזרחי לא יוכל לגלות עבירה כדבעי אם יאלץ במהלך החקירה לאפשר לחשוד לחקור את העדים שתי וערב, כך ייכשל גם קצין בודק במילוי תפקידו". דברים דומים אמר כב' השופט זוסמן גם בנג"צ 105/64 פלוני נ. שר הבריאות פד"י י"ט (1) 122 בעמוד 127 מי יעלה על הדעת כי בהתאם להלכה האמורה (הכונה לבג"צ 124/58) (פד"י י"ג 5, בו הודגשה חשיבות החקירה הנגדית במסגרת הליך של חקירה מוקדמת). תהא הזכות בידי אדם שהואשם בפשע להיות נוכח בשעה שהמשטרה חוקרת עדים ולחקור אותם עדים חקירת שתי וערב. חקירת המשטרה עלולה לגרום למעצרו של אדם חשוד ולהעמדתו לדיון, ושתייהן אלו אינן פגיעות קלות ערך אם לא תהא המשטרה רשאית לאסוף את חומר הראיות על פי "צד אחד". לא תוכל למלא את תפקידה, וזכותו של האזרח נדחית מפני הצרכים של מנהל חקין. והנאשם חייב להסתפק בכך שזכות חקירה חקום לו בחקירה מוקדמת (אם תתנהל כזאת) או בבית המשפט בשעת דיון. ואמנם, לא קשה לתאר מיקרים בהם חשודים לא יסתפקו בחקירה נגדית במצ"ח או עדים שהעידו נגדם אלא ידאגו "לטפלי" באותם עדים, או בבני משפחתם. מחוץ לכותלי הרשות. למותר לאמר, שהאינטרס הציבורי דורש שמירת זהות העדים וראיות אחרות בסוד, עד אשר יוחלט אם להעמיד את החשוד לדיון, ואם יוחלט כך - ממילא יפתח לעיונו כל החומר שנאסף נגדו (סעיף 307 לחוק השיפוט הצבאי והמקבילו - סעיף 74 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) התשמ"ב - 1982.

לעיקר 5

סעיף 481 לחוק, מאפשר להגיש מסמך שנחתם על ידי קצין במילוי תפקידו ובו פרטים על שירות צבאי, מועדי הגיוס ושחרור, דרגה, ותפקיד, משך תקופת העדר מן השרות, ופרטים נוספים. אותו מסמך משמש כראיה בפני בתי הדין הצבאיים. בשל צמצומים ושינויים במצב כח אדם, נגדים בכירים מתמנים לתפקידי קצונה, והם האחראים להוצאת המסמכים הנ"ל. מוצע איפוא לקבוע בחוק שגם מסמך אשר נחתם על ידי נגד בכיר שמונה לתפקיד קצונה על ידי רשות צבאית מוסמכת, יוכל לשמש כראיה כאמור.

לעיקר 6

סעיף 497 לחוק ענינו גביית קנסות או פיצויים שנחייב בהם אדם לטובת צה"ל. בסעיף זה מוסדרים: אופן תשלום ואמצעי הגביה. אולם, אין בו או בסעיף אחר לחוק כל הסדר לגבי גורלו של קנס או פיצויים שלא שולמו במועד. בחקופה של ירידת ערך הכסף. אי תשלום קנס במועד מבלי שתחוספח עלך תוספת פיגור, הינה בחינת פרס לחייב. מוצע, איפוא, לתקן את החוק בהתייחס לעיקרים שבחוק העונשין החש"ז - 1977 סעיפים 66 עד 70.

לעיקר 7

בחוק השיפוט הצבאי אשר נחקק בשנת 1955 מצויות הפניות לרוב, לדברי חקיקה רבים, לצורך הקניה סמכויות, אימוץ עיקרים כללים, ובכלל זה הגדרות של מונחים. במשך השנים חלה התפתחות בחקיקה הישראלית, דיני העונשין השונים, ופקודת החוק הפלילי; 1936 שולבו בחוק העונשין, חש"ז-1977 פורסמו נוסחים חדשים ומשולבים לדיני הפרוצדורה הפלילית וחוקים אחרים - שנויים אלה עדיין לא באו לידי ביטוי מלא בכל סעיפי החוק. (יצויין שבמהלך השנים עם פרסומם של התיקונים השונים לחוק, נעשה לעדכון של חלק מן הפניות לדברי החקיקה הנ"ל) מוצע איפוא, לעדכן את איזכורי החקיקה בחוק, בהתאם לשנויים שחלו בחקיקה הישראלית. תיקון זה נושא אופי טכני, אסמתי, באשר סעיף 25 לחוק הפרשנות, החשמי"א-1981, קובע כי אזכור של חיקוק אחר - כוונתו לחיקוק המאוזכר בנוסחו שעה שנזקקים לו, לרבות הוראות שנוספו בו הוראות שבו במקומו בחיקוק האחר.

ד. השפעת החוק על החוק

יתוקנו יבוטלו או יחוספו סעיפים 32, 77, 78, 79, 80, 186 א, 243 א (ב), 261-267, 481, 497 וסעיפים בהם מצויים אזכורי חקיקה.

ה. השפעת החוק המוצע על החקן והחקציב של צה"ל ומשרד הבטחון

א י 1.

ו. השפעת החוק המוצע על ההיבט המנהלי של צה"ל ומשרד הבטחון

א י 1.

ז. להלן נוסח החוק המוצע -

חוק שיפוט הצבאי (תיקון מס' 17) החשמי"ו - 1986

- תיקון 1. בסעיפים 1(1) ו-1(2) לחוק השיפוט הצבאי החשמי"ו-1955¹ (להלן - החוק העיקרי) במקום "חוק שירות בטחון חש"ט-1949², יבוא: "חוק שירות בטחון (נוסח משולב) החשמי"ו - 1986³.
- תיקון 2. בסעיף 1 לחוק העיקרי בסופו במקום: "סעיף 2 לחוק השופטים, חש"ג-1953"⁴ יבוא: סעיף 2 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב), החשמי"ד-1984⁵.
- תיקון 3. בסעיף 2 לחוק העיקרי במקום: "בפקודת החוק הפלילי 1936⁶, יבוא: "בחוק סעיף 2

1. ס"ח חשמי"ו עמ' 171
2. ס"ח חש"ט עמ' 271
3. ס"ח 1170, עמ' 107
4. ס"ח חש"ג עמ' 149
5. ס"ח החשמי"ד עמ' 198
6. פח"צ 1936 עמ' 263

העונשין חש"יז - 1977⁷.

החלפת
סעיף 17

4. במקום סעיף 17 לחוק העיקרי יבוא: "תחולת חוק העונשין, החש"יז - 1977"⁸.
17. הוראות הסעיפים של החוק העונשין, החש"יז - 1977, המנויים להלן יחולו לגבי עבירות צבאיות, בתחומים המחוייבים לפי הענין, ואלה הסעיפים:

- (1) סעיף 12 - (אי ידיעת הדין).
- (2) סעיף 14 - (תביעות זכות בחוס לב).
- (3) סעיף 15 - (כוונה).
- (4) סעיף 16 - (מניע).
- (5) סעיף 17 - (טעות בעובדה).
- (6) סעיף 18 - (חזקה שפיות).
- (7) סעיף 19 - (אי שפיות).
- (8) סעיף 20 - (שכרות).
- (9) סעיף 21 - (כורח).
- (10) סעיף 22 - (צורך).
- (11) סעיף 23 - (הגנה על רשות שיפוטית).
- (12) סעיף 24 - (צידוק).
- (13) סעיף 26 - (עוברי עבירה).
- (14) סעיף 28 - (עבירה במהלך השגת מטרה משוחפת).
- (15) סעיף 29 - (היקף האחריות של היועץ).
- (16) סעיף 32 - (דין המנסה).
- (17) סעיף 33 - (נסיון - מהוג).
- (18) סעיף 260 א - (מסייע לאחר מעשה).
- (19) סעיף 260 ב - (הבאה לדין של מסייע לאחר מעשה).

חיקון
סעיף 32

5. בסעיף 32 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן ג) יבוא:
"ג) לא יטיל בית דין צבאי בשל העבירה נוספת עונש שכולו על חנאי; אולם אם על הנאשם תלוי ועו מד אוחה שעה מחבוש על חנאי בלבד, רשאי בית הדין להטיל בשל העבירה הנוספת מאסר שכולו או חלקו על חנאי".

חיקון
סעיף 33

6. בסעיף 33 לחוק העיקרי, בסעיף קטן א), במקום "167 (2)" יבוא "167".

חיקון
סעיף 41

7. בסעיף 41 (ב) לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיף 7 לחוק סדר הדין הפלילי, חשכ"ה-1965⁹ יבוא: בסעיף 9 א) ג) לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשמי"ב-1982¹⁰.

7. ס"ח חש"יז עמ' 226
8. ס"ח חש"יז עמ' 226
9. ס"ח חשכ"ה עמ' 153
10. ס"ח החשמי"ב עמ' 43

8. חיקון סעיף 42
בסעיף 42 לחוק העיקרי במקום המילים: - "סעיף 8 לחוק סדר הדין הפלילי חשכ"ה-1965 יבוא: "סעיף 11 ס לחוק סדר הפלילי (נוסח משולב), החשמי"ב-1982".
9. חיקון סעיף 75
בסעיף 75 לחוק העיקרי במקום המילים "סעיף 152 (ו) (א) לפקודת החוק הפלילי 1936 יבוא: "סעיף 345 לחוק העונשין, החשמי"ז - 1977".
- החלפת סעיף 77
ט.א. במקום סעיף 77 לחוק העיקרי יבוא: "הוצאת רכוש מרשות הצבא" - 77 (א) חייל שהוציא ביודעין ושלא כדין רכוש צבאי מרשות הצבא, דינו -
(1) מאסר שלוש שנים - אם ערך הרכוש אינו עולה על הסכום הקובע.
(2) מאסר שבע שנים - אם ערך הרכוש עולה על הסכום הקובע.
ב. בסעיף זה "הסכום הקובע" - סכום השווה לשני שעורים של שכר יסוד חודשי של טוראי בשרות חובה, כפי שהוא בשעת ביצוע העבירה.
- חיקון סעיף 78
11. בסעיף 78 לחוק העיקרי, במקום המילים "עשר שנים" יהיו חמש עשרה שנה, הסיפא החל מהמילים "ואם היה מופקד" תמחק.
- חיקון סעיף 79
12. בסעיף 79 לחוק העיקרי :
א. בכוונתו השוליים, במקום "ברכוש הצבא" יבוא "ברכוש צבאי".
ב. במקום סעיף קטן (א) יבוא :
"א) חייל שהשתמש ברכוש צבאי שלא למטרת הצבא, דינו מאסר שלוש שנים".
- החלפת סעיף 80
13. במקום סעיף 80 לחוק העיקרי יבוא: "אי שמירתו של רכוש צבאי" -
80. חייל שלא נקט במועד הנכון בכל האמצעים הסבירים כדי לשמור מנזק, מקלקול או אובדן כל רכוש צבאי שהגיע לידו או לרשותו או שהוא אחראי לו, בין אם ניזוק הרכוש או נחקלקל, או אבד ובין אם לאו, דינו - מאסר שנה.
ואם היה הרכוש נשק, כלי טיס, כלי שיט או כל חתבורה אחר, דינו - מאסר שלוש שנים".
- הקון סעיף 99
14. בסעיף 99 לחוק העיקרי במקום המילים :
"בחוק שירות בטחון, חשיט"ב יבוא: "בחוק שירות בטחון, החשיט"ט - 1959 (נוסח משולב)".
- החלפת סעיף 157
15. במקום סעיף קטן (ו) בסעיף 157 יבוא :
" (לא יטיל קצין שיפוט בשל העבירה נוספת עונש שכולו על תנאי".
11. ס"ח חשכ"ה עמ' 158
12. ס"ח חשמי"ב עמ' 43
13. פקודת חוק פלילי 1936 עמ' 267
14. ס"ח חשמי"ז עמ' 226
15. ס"ח חשיט"ט עמ' 271
16. ס"ח חשיט"ט עמ' 296

- החלפת
סעיף 186 א' "סמכויות נשיא בית דין למלא מקום קבוע".
16. במקום ס' 186 א' לחוק העיקרי יבוא:
(א) נפטר נשיא בית דין או נבצר ממנו זמנית למלא חפידו ימלא אותו ממלא מקומו הקבוע וישחמש בסמכויות הנחונות לנשיא לפי כל ויקוק
(ב) נבצר מנשיא בית דין צבאי וממלא מקומו הקבוע למלא חפידיהם יכהן כממלא מקום הנשיא הותיק שבשופטים הצבאיים המשפטיים של בית דין, ומבין בעלי ותק שווה - המבוגר בהם.
(ג) נשיא בית הדין הצבאי רשאי לאצול מסמכויותיו לממלא מקומו הקבוע.
- חיקון
סעיף 193 "העיקר 193 (2) לחוק העיקרי במקום המילים לסעיף 2 לחוק השופטים חשי"ט 1953¹⁷ יבוא לסעיף 23 לחוק בתי המשפט (נוסח משולב) החשמי"ד - 1984¹⁸
- חיקון
סעיף 209 א' בס' 209 א' (1) במקום המילים: "סעיף 218 לפקודת החוק הפלילי"¹⁹ יבוא סעיף 304 לחוק העונשין, החשמי"ז - 1977²⁰.
- חיקון
סעיף 230 בסעיף 23 לחוק העיקרי במקום המילים: "פקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפושים)"²¹ יבוא: פקודת סדר דין פלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח משולב), החשמי"ט - 1969²².

17. ס"ח חשי"ט 149
18. ס"ח החשמי"ד עמ' 198
19. פקודת החוק הפלילי 1936 עמ' 263
20. ס"ח חשמי"ז עמ' 226
21. פקודת החוק הפלילי 1936 עמ' 263
22. דיני מדינת ישראל נוסח חדש 12 עמ' 284

- החלפת סעיף 243 (ב) במקום סעיף 243 א (ב) לחוק העיקרי יבוא :
- (ב) על שחרור בערובה לפי סעיף זה יחולו סעיפים 33 - 49 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשמי"ב-1982²³ אולם הסמכויות המסורות בסעיפים אלה בבית המשפט של ערעור ולבית המשפט העליון יהיו לענין סעיף זה בידי שופט צבאי-משפטי של בית דין צבאי מחוזי של בית דין צבאי מיוחד ושל בית הדין הצבאי לערעורים.
- חיקון סעיף 243 (א) בסעיף 243 (א) במקום המילים: "סעיפים 46 עד 49 לחוק סדר הדין הפלילי, חשמי"ב-1965²⁴ יבוא: "סעיפים 51-54 לחוק סדר הדין הפלילי, (נוסח משולב), החשמי"ב-1982²⁵, ובמקום המילים: "בסעיף 49 לאותו חוק" יבוא - "בסעיף 54 לאותו חוק"
- חיקון סעיף 245 (א) בסעיף 245 (א) לחוק העיקרי במקום המילים: על הסעיפים 16, ו-17 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפוש (יבוא: - "על הסעיפים 34-35 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש) החשמי"ב-1969²⁷
- חיקון סעיף 247 (א) בסעיף 247 לחוק העיקרי במקום המילים: "לפי סעיף 18 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפוש (יבוא: "לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969²⁹
- חיקון סעיף 248 (א) בסעיף 248 לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיף 11 לפקודת הפרוצדורה הפלילית מאסר וחיפוש (יבוא: "לפי סעיף 25 לפקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969³¹
- חיקון סעיף 250 (א) בסעיף 250 לחוק העיקרי במקום המילים: "בסעיפים 12, 20, 26, 27, 28 ו-29 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (מאסר וחיפוש) יבוא: סעיפים 19, 27, 29, 45 ו-46 לפקודת הפרוצדורה הפלילית, (מעצר וחיפוש) (נוסח חדש), החשמי"ב-1969³³
- חיקון סעיף 260 (א) בסעיף 260 לחוק העיקרי בכותרת השוליים לאחר "הקצין" יווסף "הבדוק".
- החלפת סעיף 261 (א) במקום סעיף 261 לחוק העיקרי יבוא :
- 261 חשוד שנעצר חייב הקצין הבדוק להודיע לו מה החשד נגדו, ורשאי הוא לצלמו ולקחת טביעות אצבעותיו ככל שידרש לצורכי החקירה.

- (23) ס"ח החשמי"ב עמ' 43
- (24) ס"ח חשמי"ב עמ' 158
- (25) ס"ח החשמי"ב עמ' 43
- (26) חוקי אי"י, כרך א' פרק ל"ג עמ' 431
- (27) דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284
- (28) חוקי אי"י, כרך א' פרק ל"ג עמ' 431
- (29) דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284
- (30) חוקי אי"י כרך א' פרק ל"ג עמ' 431
- (31) דיני מדינת ישראל חשמי"ב נוסח חדש 12 עמ' 284

28. בטור סעיפים 262 - 265 לחוק העיקרי - בטלים.
29. חיקון סעיפים 262 - 265
בסעיפים 266 - 272 לחוק העיקרי בכל מקום שנאמר "נאשם" קרי "חשוד" וכן ברבים, והמילים או עצור יימחקו.
30. החלפת סעיף 267
במקום סעיף 267 לחוק העיקרי יבוא : -
267 וזאת האזהרה: - הנך חשוד בעבירה פלוגית האם יש ברצונך לומר דבר בקשר לעבירה הנ"ל, אין אחת חייב לומר מאומה אם אין רצונך בכך, ואולם כל מה שתאמר יירשם ויכול לשמש כראיה במשפטך.
31. חיקון סעיף 298א'
בסעיף קטן (ג) בסעיף 298א' לחוק העיקרי במקום המילים - "חוק לחיקון סורי הדין הפלילי (חקירת פשעים וסיבות נסות)", חשי"ח-1958³⁴ יבוא: "חוק חקירת סיבות מוות, החשי"ח - 1958³⁵.
32. החלפת סעיף 373 א'
במקום סעיף 373א' לחוק העיקרי יבוא: "תחולת חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשי"ח-1982³⁶; 373א - הוראות פרק ה' סימן ו' לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב) החשי"ח - 1982³⁷ יחולו על חקירת עדים בפני בית הדין הצבאי.
33. החלפת סעיף 440 ה (ד)
במקום סעיף קטן (ד) בסעיף 440ה' לחוק העיקרי יבוא: "על ענין שסעיף זה חל עליו יחולו סעיפים 33 - 50 לחוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), החשי"ח - 1982³⁸, בכפוף להוראות בסעיף זה, ובחיאומים לפי הענין".
34. החלפת סעיף 440 ז (ב)
במקום סעיף קטן (ב) בסעיף 440ז' לחוק העיקרי יבוא: "פרק ו' לחוק העונשין החשי"ח-1977³⁹, יחול על כל ענין שסימן זה חל עליו".
35. חיקון סעיף 481
בסעיף 481 לחוק העיקרי במקום המילים: "קצין במלוי חפקידו" יבוא: "קצין או נגד בכיר שמונה על ידי רשות צבאית מוסמכת לחפקיד קצונה, במלוי חפקידס".
36. חיקון סעיף 494
בסעיף 494 לחוק העיקרי במקום המילים, "בפקודת בתי הסוהר, 1946⁴⁰ יבוא :
"בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), החש"ב - 1971⁴¹.
37. חיקון סעיף 745
סעיף 495 לחוק העיקרי, במקום המילים "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר, 1946⁴², יבוא: "כמשמעותו בפקודת בתי הסוהר (נוסח חדש), החש"ב - 1971⁴³.

(32) חוק א', כרך א, פרק ל"ג עמ' 284

(33) דיני מדינת ישראל חש"ט נוסח חדש 12 עמ' 284

(34) ס"ח חשי"ח עמ' 54

(35) ס"ח חשי"ח עמ' 54

(36) ס"ח החש"ב עמ' 43

(37) ס"ח החש"ב עמ' 43

(38) ס"ח החש"ב עמ' 43

(39) ס"ח חש"ג עמ' 226

(40) ע"ר 1946 חו"מ 1 מס' 7 עמ' 6

החלפת סעיף 497 38. במקום סעיף 497 לחוק העיקרי יבוא :

גביית קנסות ופיצויים - 497(א) נחייב אדם בבית דין צבאי או בדין משמעתי לשלם קנס או פיצויים על נזקים לרכוש הצבא או לרכוש המדינה ולא שילמם במזומנים, יוצא החיוב לפועל על ידי נכוי, כפי שנקבע בחקנות מהכספים המגיעים לנידון מזמן לזמן עקב שירותו בצבא;

חוספת פיגור - (ב) הוראות סעיפים 60 - 70 לחוק העונשין, החש"ז-1977⁴⁴, יחולו בשנויים המחוייבים לפי הענין, על קנס, או פיצויים שלא שולמו במועד.

החלפת סעיף 513 39. במקום סעיף 513 לחוק העיקרי יבוא : "שמירת דינים" - אין האמור בפרק זה בא לגרוע מן הסמכות לחון העבריינים ולהקל בעונשם על ידי הפחתתם או המרתם, לפי סעיף 10(ב) לחוק יסוד נשיא המדינה⁴⁵."

חיקון סעיף 519 א' 40. בסעיף 519 א' לחוק העיקרי במקום המילים: "בחוק לחיקון דיני העונשין (חקיפת שוטרים) ההשי"ב-1952⁴⁶ יבוא: לענין סעיפים 273 - 276 לחוק העונשין החש"ז - 1977⁴⁷."

200

-
- (41) דיני מדינת ישראל נוסח ה"ג 21 חש"ז עמ' 458
 (42) ע"ר 1946, חוס' 1 מס' 2 עמ' 6
 (43) דיני מדינת ישראל נוסח חדש 21 חש"ז עמ' 458
 (44) ס"ח חש"ז עמ' 226
 (45) ס"ח חש"ז עמ' 118
 (46) ס"ח חש"ז עמ' 144
 (47) ס"ח חש"ז עמ' 226

חוק התכנון והבניה (חיקון מס' 23),
החשמ"ו - 1985

חקון סעיף 8 1. בחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965¹ (להלן-החוק), בסעיף 8, במקום סעיף קטן(א) יבוא "(א) שר הפנים ימנה מוכנן מחוז ליד כל ועדה מחוזית ומזכיר לוועדה".

הוספת סעיף 2. אחרי סעיף 10 לחוק יבוא :

"רשות רישוי 10 א. יושב ראש ועדה מחוזית או מי ששר הפנים מינה כנציגו במקום יושב-ראש הועדה המחוזית לפי סעיף 7(א)(1), ומוכנן המחוז יחדיו, יהיו רשות רישוי מחוזית.

חקון סעיף 3. בסעיף 11 לחוק העיקרי - 11

(1) בסעיף קטן(א), בסופו יבוא -
"אחת מועדות המשנה תהיה מוטמכת לשמוע התנגדויות לתכנית שהוגשו לפי סעיף 100 לחוק".

(2) בסעיף קטן(ד), בסופו יבוא :
"הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על החלטה של ועדת משנה שדנה בהתנגדות לתכנית.

דברי הסבר

לסעיף 1

סעיף 8(א) לחוק קובע כי שר הפנים ימנה מזכיר לוועד המחוזית, החיקון המחייב מינוי מוכנן מחוז נחוץ לנוכח הקניית סמכויות מכח החוק לנושא המשרה של מוכנן המחוז, במסגרת של ועדה רישוי מחוזית (להלן סעיף 2 לחוק המוצע).

לסעיף 2

מוצע כי ליד הועדה המחוזית יוקם גוף חדש; רשות רישוי מחוזית שתוסמך לטפל בעררים על החלטות של רשות רישוי מקומית, מבלי להזדקק לדיונים של מליאת ועדת מחוזית או ועדת משנה שלה. דיון בפורום מקצועי כזה, יקצר וייעל את הליכי הערר.

לסעיף 3

סעיף 11 לחוק העיקרי שענינו ועדות משנה של הועדה המחוזית קובע לאמור :

11. (א) ועדה מחוזית תבחר מבין חבריה שתי ועדות משנה לפחות שמספר חבריהן חמישה ובחובם לפחות חבר אחד שמונה לפי סעיף 7 (10); הועדה המחוזית תמנה יושב ראש לוועדת משנה.

(ב) ועדה מחוזית תאציל מסמכויותיה לוועדות המשנה, למעט הסמכות בדבר החקנה חקנות לפי פרק י"א; בכפוף לאמור בפרק זה, דין החלטת ועדת המשנה כדין החלטת הועדה המחוזית.

חיקון סעיף 4. בסעיף 12 לחוק העיקרי אחרי ט"ק (ב) יבוא :
 "(ג) רשות הרישוי לענין מרחב חכנון מחוז. תהא רשות
 הרישוי המחוזית".
 12

חיקון סעיף 5. בסעיף 18 לחוק העיקרי -
 18

(א) בסעיף קטן (ז) פסקה (5) - תימחק;

(ב) בסעיף קטן (י) במקום המלים "בפסקאות (5) ו-(6)",
 יבוא "בפסקה (6)".

דברי הסבר

(ג) כל החלטה של ועדה משנה תימסר לידי כל חברי הועדה המחוזית
 לא יאוחר משבעה ימים לאחר קבלתה; ההחלטה תצורף לפרוטוקול
 של ישיבת הועדה המחוזית.

(ד) חבר ועדה מחוזית רשאי לדרוש בכחב, חוץ שבעה ימים מיום
 מסירת ההחלטה לדיון, שיחקים בוועדה המחוזית דיון חוזר
 בענין, בנימוק שההחלטה פגומה מבחינה משפטית או חכנונית;
 הדרישה תכלול את פרטי הנימוקים.

מוצע לקצר הליכי דיון בהתנגדויות ולסיים הדיון בהתנגדות כבר
 בשלב של דיון בוועדה המשנה.

לסעיף 4

סעיף 12 לחוק העיקרי קובע לאמור :

12. (א) כל שטח במחוז שאיננו מרחב חכנון מקומי לפי סימן ג' או
 מרחב חכנון מיוחד לפי סימן ד', יהיה אף הוא מרחב חכנון
 מקומי, ולוועדה המחוזית של המחוז יהיו באותו שטח, בנוסף
 על סמכויותיה האחרות לפי חוק זה, כל הסמכויות שהיו
 לוועדת המקומית אילו הוכרז השטח מרחב חכנון מקומי.

(ב) שטח כאמור שביום תחילתו של חוק זה או בכל מועד שלאחר
 מכן נכלל בתחומה של רשות מקומית, לא יחולו עוד עליו
 הוראות סעיף קטן (א) בחום חקופה של חמש שנים מיום
 תחילתו של חוק זה או מהיום שבו נכלל השטח בתחום רשות
 מקומית כאמור, הכל לפי המאוחר. שר הפנים רשאי לגבי
 שטח פלוני, להאריך את החקופה.

בסעיף האמור הוקנו סמכויות של ועדה מקומית לוועדה המחוזית, בשטחים במחוז
 שאינם מרחב חכנון מקומי. מוצע כי רשות הרישוי לענין זה, תהא רשות הרישוי
 המחוזית, שהקמתה הוצעה בסעיף 2 לעיל.

לסעיף 5

בסעיף 18 לחוק העיקרי נקבע שבמרחב חכנון מקומי שבו רשות מקומית אחת, תהיה
 מועצת הרשות המקומית הועדה המקומית. כן פורשו בסעיף סמכויות ועדת משנה של
 הועדה המקומית. סמכויות ועדת המשנה לחת היתרי בניה, יוענקו, לפי החיקון
 המוצע, לרשות רישוי מקומית, לפיכך יש לתקן את הסעיף, שענינו סמכויות ועדה
 המשנה, בהתאם.

תיקון סעיף 6. בסעיף 20 לחוק העיקרי סעיפים קטנים (א) ו-(ב) יהיו (ב)
20 ו- (ג), בהתאמה, ולפניהם יבוא :

"(א) ועדה מקומית חמנה לה מהנדס. בוועדה מקומית שהיא
עיריה, מהנדס העיריה יהיה מהנדס הוועדה המקומית."

תיקון סעיף 7. בסעיף 28 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (ג), יבוא : -
28 "(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לחכנון ולבניה או
רשות הרישוי המקומית כדין הוועדה המקומית".

דברי הסבר

לסעיף 6

בסעיף 20(א) לחוק העיקרי נאמר : -
"מרחב חכנון מקומי שסעיף 18 חל עליו יהיה מזכיר הוועדה המקומית מהנדס
הרשות המקומית - אם ישנו, או נציגו".

מוצע בתיקון לחוק, שהיתרי בניה יוצאו ע"י גוף מצומצם חדש שיקרא רשות
הרישוי. רשות הרישוי תורכב ממהנדס הרשות ומיו"ר הרשות או יו"ר ועדת
המשנה; מוצע על כן, לעגן בחוק את המקובל כיום, והדרוש לפי החוק המוצע,
שליד על ועדת מקומית יכהן מהנדס ועדה. בוועדה מקומית שהיא עיריה, יכהן
מהנדס העיריה כמהנדס הוועדה המקומית.

לסעיף 7

סעיף 28 לחוק העיקרי, ענינו כפיית ביצוע ע"י הוועדה המחוזית, ונאמר בו :

28. (א) הוועדה המחוזית רשאית להורות בכתב לוועדה מקומית לעשות את כל
הדרוש למילוי התפקידים המוטלים על הוועדה המקומית בחוק זה או
על-פיו, הן בדרך כלל והן בקשר למקום מסויים.

(ב) לא קיימה הוועדה המקומית הוראה או דרישה של הוועדה המחוזית מכוח
חוק זה, לרבות הוראה בדבר עריכה חכניות הפקעה קרקעות או
בנינים, חוץ הזמן שקבעה הוועדה המחוזית, רשאית הוועדה המחוזית,
באישור שר הפנים, לעשות בעצמה את כל הדרוש לביצוע ההוראה או
הדרישה על-חשבון הוועדה המקומית ובמקומה ולגבות את ההוצאות
ממנה; לענין זה יהיו לה את כל הסמכויות של הוועדה המקומית, ומה
שחששה יראו כאילו נעשה על-ידי הוועדה המקומית.

(ג) לענין סעיף זה, דין ועדת המשנה לחכנון ולבניה כדין הוועדה
המקומית.

על פי החוק המוצע מוקמת רשות רישוי מקומית ליד הוועדה המקומית. יש
צורך להתאים הוראת סעיף 28 לחוק העיקרי כך שיכלול גם את רשות
הרישוי המקומית לגבי סמכות הוועדה המחוזית לכפות עליה ביצוע החוק.

החלפת סעיף 8. במקום סעיף 30 לחוק העיקרי יבוא :
30

"רשות רישוי 30. יושב ראש הועדה המקומית או יושב ראש ועדת המשנה של הועדה המקומית ומהנדס הועדה המקומית, יחדיו, יהיו רשות רישוי מקומית".

חיקון סעיף 9. האמור בסעיף 36 לחוק העיקרי יהיה (א) ואחריו יבוא :
36
" (ב) במרחב חכנון מיוחד חהיה רשות רישוי מקומית מיוחדת. ראש רישוי, כאמור, חהיה מורכבת מיושב ראש הועדה המקומית המיוחדת וממזכיר הועדה".

חיקון סעיף 10. בסעיף 39 לחוק העיקרי במקום המלים "או של ועדה מקומית" יבוא :
39

"של ועדה מקומית, של רשות רישוי מחוזית או של רשות רישוי מקומית".

דברי הסבר

לסעיף 8

בסעיף 30 לחוק העיקרי סמכויות יושב ראש ועדה מקומית ומהנדס להעניק היחרי בניה, בכפוף לחנאים המפורטים בסעיף, ובכפוף לאפשרות ויון נוסף בועדת משנה של הועדה המקומית.

לאור המגמה לקצר הליכי רישוי בניה, מוצע כי הגוף שיוסמך לוח היחרי בניה יהא מורכב משלוב של הגורם הנבחר יחד עם איש מקצוע, מבלי להזדקק לדיונים בפורום רחב העלול להיות מושפע משיקולים שאינם נוגעים לחכנון בלבד. סמכויות גוף זה יפורטו להלן ואגב החיקונים המוצעים ובסעיפים שעניינם רישוי.

לסעיף 9

בסעיף 36 - שענינו הסמכויות וההפקידים של ועדה מיוחדת במרחב חכנון מיוחד נאמר :

"36. בחוס מרחב חכנון מיוחד יהיו כל הסמכויות וההפקידים אשר לוועדה מחוזית בידי הועדה המיוחדת בלבד כאילו היה מרחב חכנון מקומי שסעיף 13 חל עליו; כל הוראה בחוק זה או על פיו המחייבת אישור הועדה המחוזית לובר שנעשה על ידי הועדה המקומית לא חחול במרחב חכנון מיוחד".

במקביל להקמתן של רשויות רישוי מקומית ומחוזית, מוצע להקים רשות רישוי ליד ועדה מיוחדת.

לסעיף 10

סעיף 39 לחוק העיקרי ענינו הסמכויות וההפקידים של ועדה משותפת שהוקמה ליוחר ממחוז אחד או ליוחר ממרחב חכנון אחד. הקמת רשות רישוי מחוזית ורשות רישוי מקומית, לפי החוק המוצע מווייבות החאמת של סעיף 39 לענין סמכויות ועדת משותפת הקבועה בסעיף 37 לחוק העיקרי.

תיקון סעיף 11. בסעיף 103 לחוק העיקרי -
103 במקום פיסקה (2) יבוא :

(2) בכל תכנית אחרת - למשרדי הועדה המחוזית שבה נמצא מרחב התכנון המקומי הכולל את תחום התכנית, העתק ההתנגדות יומצא לוועדה המקומית הנוגעת בדבר."

החלפת סעיף 12. במקום סעיף 106 לחוק העיקרי יבוא :
106

דיון והכרעה 106. (א) הוגשה התנגדות, רשאית ועדה מקומית להמציא בהתנגדויות חוות דעתה בקשר להתנגדות לוועדה המחוזית, בתוך 30 יום מיום שהומצא לה העתק ההתנגדות, כאמור בסעיף 103.

(ב) ועדה מחוזית שאליה הוגשה התנגדות רשאית לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה; ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתה קבלת ההתנגדות מחייבת, אך אם הייתה קבלת ההתנגדות עלולה לדעתה לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לתכנית, לא תכריע בהתנגדות לפני שתתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו.

דברי הסבר

לסעיף 11

לפי סעיף 103 לחוק העיקרי -

- "התנגדות תוגש - (1) בתכנית מאגר מחוזית - לוועדה המחוזית;
(2) בכל תכנית אחרת - למשרדי הועדה המקומית של מרחב התכנון המקומי שבו נמצא תחום התכנית.

הנוהג לפי החוק הקיים הוא להגיש התנגדויות לתכנית מופקדות לוועדת המקומית, וזו מעבירה את התנגדויות עם חוות דעתה לוועדה המחוזית. במקרים רבים נוהגות הועדות המקומיות לקיים דיון התנגדויות גם בוועדה המקומית - הליך שאינו קבוע בחוק. כדי לקצר במהלך אישור תכניות, מוצע שההתנגדויות יוגשו וידונו ישירות בוועדה המחוזית, חוץ המצאות העתק לוועדה המקומית.

לסעיף 12

סעיף 106 לחוק העיקרי שענינו דיון בהתנגדות קובע :
"מוסד התכנון שאליו הוגשו התנגדויות יעביר אותן בצירוף חוות דעתו למוסד התכנון המוסמך לדון ולהכריע בהן, ומוסד התכנון המוסמך כאמור רשאי לדחות כל התנגדות, או לקבלה, כולה או מקצתה, ולשנות את הוראות התכנית כפי שלדעתו קבלת ההתנגדות מחייבת; אך אם הייתה קבלת התנגדות עלולה לדעתו לפגוע באדם שאף הוא רשאי להגיש התנגדות לתכנית, לא יכריע בהתנגדות לפני שנתן לאותו אדם הזדמנות נאותה להשמיע את טענותיו".

(ג) ועדה מחוזית שאליה הוגשו החנגדויות והוח או דומה, רשאי לשמוע מספר של מחנגדים בלבד, אם לדעתן אותם מחנגדים מייצגים ענין או מקום זהים. הועדה רשאית להחליט כי תימנע מלשמוע החנגדות שיש בהן חזרה על החנגדות קודמת ששמעה או שהיא בלתי מנומקת או שהיא נראית על פניה טורדנית או קנטרנית. כן רשאי הועדה למנוח חוקר לשמיעת החנגדויות, כאמור בסעיף 107א.

החלפת סעיף 107
13. במקום סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :
פומביות 107. לדיון בהחגדות יוזמנו המחנגד, הדיונים מגיש החכנית, מהנדס הועדה המקומית בהחנגדויות או נציגה, והם יהיו רשאים להשמיע דבריהם בפני הועדה. הדיון בהחנגדות יהיה בפומבי.

הוספת סעיף 107א
14. אחרי סעיף 107 לחוק העיקרי יבוא :
שמיעת 107א. (א) שר הפנים רשאי למנוח החנגדות חוקרים לשמיעת החנגדויות לחכניות.

דברי הסבר

לסעיף קטן (ג) - במקרים שהוגשו החנגדויות זהוח או דומה, מוצע לאפשר לוועדה מחוזית, או לחוקר מטעמה, לפי שקול דעתם, להסחפק בשמיעת נציגים של מחנגדים המייצגים אותם אינטרסים. כן מוצע להסמיך את המוסד שומע החנגדות, למנוע שמיעת החנגדות שאינה מנומקת, או שעל פניה נראה כי היא קנטרנית או טורדנית.

לסעיף 13

סעיף 107 שענינו פומביות הדיונים בהחנגדויות קובע לאמור :
"(א) לדיון בהחנגדות יוזמנו המחנגד ומגיש החכנית, והדיון בהחנגדות יהיה בפומבי.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות שהחנגדויות או סוגים של החנגדויות יישמעו על ידי חוקר שימנה ושיקבע את סמכויותיו, וכן רשאי הוא לקבוע בחקנות סודי דין אחרים בדבר הדיון בהחנגדויות".

מוצע לפצל את האמור בסעיף, כך שסעיף 107 החדש יבוא במקומו של סעיף קטן(א), וייקבע בו כי לוועדה המקומית חיה אפרשות להשמיע דברה בפני הועדה המחוזית, שהיא המוסד הבלעדי שידון בהחנגדות, כפי שהוצע בחיקון לסעיף 103. האמור בסעיף קטן (ב) לחוק, בדבר מינוי חוקר ישולב בסעיף 107א להלן (על פי סעיף 14 לחוק המוצע).

(2) חוקר שימונה על ידי שר הפנים יהיה משפטן בעל חוק של חמש שנים לפחות והוא עובד המדינה או שהיה עובד המדינה, או מהנדס או אדריכל רשום לפי חוק רישום מהנדסים ואדריכלים חשי"ח-1958³, והם בעלי נסיון בתחום התכנון והבניה; רשימת החוקרים שימנה שר הפנים ופורסט ברשומות.

(ב) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות רשאית למנות חוקר לשמיעת התנגדויות לתכנית, מתוך הרשימה שקבע השר, כאמור בסעיף קטן(א).

(ג) ועדה מחוזית הדנה בהתנגדויות לתכנית, ולא סיימה את הדיון בהן במועדים שנקבעו בחוק או בחקנות, חמנה חוקר לשמיעת התנגדויות שהוגשו לוועדה, והוא יהיה רשאי לחזור ולשמע התנגדויות שנשמעו ונדונו בוועדה.

(ד) הוועדה המחוזית תהא רשאית למנות חוקר אם היא סבורה שלא תוכל לעמוד במועדים הקבועים לדיון בהתנגדויות לתכנית, או שהיא סבורה שהוגשו לה התנגדויות זהות או דומות במהותן.

(ה) לא מינחה ועדה מחוזית חוקר, אם נדרש הדבר כאמור בסעיף קטן(ג), ימנה השר חוקר, אם נחבקש לעשות כן על ידי כל מי שיש לו ענין בדבר, ורשאי הוא למנות חוקר אף אם לא נחבקש לעשות כן.

(ו) (א) מינוי חוקר על ידי השר, כאמור בסעיף קטן(ה), יכול שיהיה לתכנית פלונית בלבד או לתקופת זמן שיקבע השר.

(ז) לחוקר שנתמנה על פי סעיף זה תהיינה, לענין שמיעת ההתנגדויות, כל הסמכויות הנחונות לוועדה המחוזית כאמור בסעיף 106(ג), והוא יגיש לוועדה תמצית ההתנגדויות והמלצותיו לגביהן.

(ח) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות או סמכויותיו וסדרי עבודתו של חוקר, ובהחייצות עם שר האוצר - את שכרו.

דברי הסבר

לסעיף 14

סמכות השר למנות חוקר לשמיעת התנגדויות נקבעה בסעיף 107 לחוק העיקרי (ראה דברי הסבר לסעיף 13 לעיל). מוצע להסמין את שר הפנים למנות חוקרים, בעלי כשירות בתחום התכנון והבניה וסמכויותיהם יקבעו בחקנות. ועדה מחוזית החפצה בכך תוכל להעזר בחוקרים לשמיעת התנגדויות לתכנית. היא תהיה חייבת למנות חוקר לשמיעת התנגדויות גם לגבי אותן תכניות שטרם חלף המועד לדיון בהתנגדות להלן.

לא מינחה ועד חוקר, במקום שהיתה צריכה לעשות כן, ימנה השר.

הוספח סעיף 119 א
15. אחרי סעיף 119 לחוק העיקרי יבוא :
"119 א.
חובת מסירת מידע
(א) ועדה מקומית חמסור לכל מעוניין בקרקע, לפי בקשתו, מידע בדבר זכויות בניה ומגבלות שימוש על פי התכנית ועל פי החלטות הועדה המקומית שנרשמו, לגבי אותה קרקע".

חיקון סעיף 145
16. בסעיף 145 לחוק העיקרי -
(1) בכל מקום שבו נאמר "הועדה המקומית" יבוא אחר כך "או רשות הרישוי המקומית, לפי הענין".
(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :
"ד) לא יעוכב מתן היתר בניה אם נתמלאו לגביו כל דרישות החוק והתקנות, ושולמו עבורו האגרות המחויבות מכח הוראות חוק זה והתקנות לפיו".

דברי הסבר

לסעיף 15

מוצע לקבוע חובת מסירת מידע על הועדה המקומית, כדי לאפשר לאדם המעוניין לדעת מהן זכויות הבניה ומהן המגבלות החלות על קרקע עליה הוא מבקש לבנות. המדובר בזכויות ומגבלות לפי תכנית, ולפי החלטות הועדה המקומית הנוגעות בדרך.

לסעיף 16

סעיף 145 לחוק העיקרי קובע כלהלן :

145 (א) לא יעשה אדם אחד מאלה ולא יתחיל לעשותו אלא לאחר שנחנה לו הועדה המקומית היתר לכך ולא יעשה אותו אלא בהתאם לחנאי ההיתר:

- (1) החוייחה של דרך, סלילתה וסגירה;
- (2) הקמתו של בנין הריסתו והקמתו שנית, כולו או מקצתו, חוספת לבנין קיים וכל חיקון בו, למעט שינוי פנימי בדירה; בפסקה זו -

"שינוי פנימי" - שינוי שאינו נוגע לצד היצוני של הבנין. אינו פוגע בחזיתו או במראהו או בשלד הבנין או ברכוש משותף או בצנרת או ציוד אחר המשרתים גם בדירות אחרות, אינו פוגע בזולת ואינו משנה את שטחה של הדירה או את מספרן של יחידות הדירה, למעט חוספת שטח של מרפסת שנסגרה כדין.

דברי הסבר

"דירה" - חדר או חא, או מערכת חדרים או חאים, שנועדו לשמש יחידה שלמה ונפרדת למגורים, לעסק או לכל צורך אחר;

(3) כל עבודה אחרת בקרקע ובבנין וכל שימוש בהם שנקבעו בחקנות כעבודה או כשימוש הטעונים היחר כדי להבטיח ביצוע כל חכניה.

(ב) הועדה המקומית לא תיתן את ההיחר, אלא אם העבודה או השימוש שבעד מבוקש ההיחר מחאימים לחכניה ולחקנות אחרות לפי חוק זה החלות על הקרקע או הבנין הנדונים.

(ג) נקבעו בחכניה החלה על קרקע או בנין שלבי ביצוע שונים, לא תיתן הועדה המקומית היחר לעבודה או לשימוש בהם אם העבודה או השימוש אינם חואמים את השלב שאליו הגיעו בביצוע החכניה, אלא בחנאים שנקבעו על ידי הועדה המחוזית לשם החאמת העבודה או השימוש לשלב שאליו הגיעו בביצוע החכניה".

(1) סעיף 145 לחוק העיקרי קובע כי הועדה המקומית היא הגוף המעניק היחר בניה. כן קובע הסעיף את חובת הועדה להחאים את היחרי הבניה להוראות החכניה והחקנות.

רשות הרישוי המקומית שהוקמה לפי סעיף 8, בחוק המוצע, היא תהיה הגוף המוסמן בדרך כלל לחת היחרי בניה במקומה של הועדה המקומית. החיקון בסעיף מחוייב לצורך הגשמת רעיון זה.

(2) כדי שלא לעכב מתן היחרי בניה, מוצע לקבוע בחוק הוראה שלפיה לא תקשור הועדה המקומית מתן היחר, בהחשבנויות כספיות של הרשות המקומית עם מבקש ההיחר, שאינן נוגעות להיחר או נובעות ממנו לפי דיני החכנון והבניה.

- חיקון סעיף 149
17. 1. בסעיף 149 לחוק העיקרי, בפסקה (1) -
 (1) לפני האמור בפסקה יבוא :
 "בבקשה לשימוש חורג".
 (2) המלים "להקלה או" - ימחקו.
- חיקון סעיף 151
18. בסעיף 151 לחוק -
- (1) בסעיף קטן(א) בפסקה (1) אחרי המלים "כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם" יבוא "וכן כל מי שגובל לקרקע או לבנין נשוא הבקשה להקלה";
- (2) במקום סעיף קטן (ב) יבוא :
 "(ב) הגדול שטח בניה מעבר לקבוע בחכנית היא סטיה ניכרת. שר הפנים, בהחייצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה עוד ייחשב כסטיה ניכרת לענין סעיף זה".

דברי הסבר

לסעיף 17

סעיף 149 לחוק העיקרי, דן בחנאים למחן היחר לשימוש חורג או למחן ההקלות בבניה.

לפי החוק המוצע, יבוטלו ההקלות הכמותיות בשטחי הבניה ויזורזו הליכי הרישוי. מוצע לבטל חובת פרסום ההודעה לגבי הקלה. עם זאת תיורשנה הועדות, לפי החיקון המוצע לסעיף 151 לחוק העיקרי (להלן - סעיף 19) לדאוג למסירת הודעות אישיות לבעלי נכסים הגובלים עם המגרש נשוא הבקשה להקלה, וכל מי שלועחם עלול להפגע עקב אישור הבקשה.

לסעיף 18

סעיף 151 לחוק העיקרי דן בחנאים למחן הקלה או היחר לשימוש חורג קובע :
 "(א) לא תיחן ועדה מקומית הקלה ולא חאשר ועדה מחוזית החלטה לחת הקלה או היחר לשימוש חורג אלא אם -

(1) כל בעלי קרקע או בנין או מחזיקיהם, אשר לדעתה ייפגעו או עלולים להיפגע על ידי האישור, קיבלו על חשבון המבקש הודעה על הגשת הבקשה ועל מועד להגשת התנגדויות לוועדה המקומית;

(2) אין בהקלה או בשימוש החורג סטיה ניכרת מחכנית החלה על הקרקע או הבנין.

(ב) שר הפנים בהחייצות עם המועצה הארצית, רשאי לקבוע בחקנות מה ייחשב כסטיה לענין סעיף זה".

תיקון סעיף 19. בסעיף 152 לחוק העיקרי - 152

(1) האמור בסעיף יהיה סעיף קטן (ב) ולפניו יבוא :
(א) מי שנפגע על ידי סירוב רשות הרישוי המקומית לתת היתר לפי פרק זה רשאי לערור לפני רשות הרישוי המחוזית תוך 30 יום מיום שבו הודע לו על הסירוב; לא החליטה רשות הרישוי המקומית בבקשה יראו זאת כסירוב.
החלטתה של רשות הרישוי המחוזית חבוא במקום החלטת רשות הרישוי המקומית וחהא סופית; לא החליטה רשות הרישוי המחוזית בבקשה - יחולו על הענין הוראות סעיף 157 יב.

(2) בסעיף קטן(ב) במקום המילים "לפי פרק זה" יבוא "לפי הסעיפים 146 ו-147".

דברי הסבר

לסעיף קטן (1) - לנוכח הביטול המוצע להקלות כמותיות בשטחי הבניה (ראה סעיף קטן (2) להלן), ומתוך המגמה לקצר בהליכים לרישוי הבניה, לאחר שחבוטל חובת פרסום של הקלות (בחיקון לסעיף 149), מוצע להרחיב את מסגרת הזכאים לקבל הודעות אישיות על ההקלות - באופן ההודעה על בקשה להקלה תימסר לכל השכנים הגובלים לשטח נשוא הבקשה, כדי לתת להם הזדמנות לטעון כנגד פגיעה אפשרית בהם.

לסעיף קטן (2) - מחוץ כוונה למנוע את התופעה של הקלות מהוראות חכניות, בצורה של חוספת משמעותיות לאחוזי הבניה המותרים על פי החכנית, מוצע לקבוע במפורש בחוק כי לא ניתן לאשר הקלות שהן מגדילות את שטחי הבניה. בחקנות נקבעו הפרטים שהם סטיה ניכרת מחכנית. ניתן יהיה איפוא לתת הקלות רק במסגרת ובמגבלות המפורטות בחוק ובחקנות.

לסעיף 19

זכות הערר בקשר להיתרים והתנגדויות למחן שימושים חורגים והקלות קבועה בסעיף 152 לחוק העיקרי וזה לשונו :

"152. הרואה עצמו נפגע על ידי סירוב הועדה המקומית לתת היתר לפי פרק זה או על ידי דחיית התנגדות לפי סעיף 149 (3), רשאי לערור לפני הועדה המחוזית תוך שלושים יום מהיום שבו הודיע לו על הסירוב או הדחייה; החלטתה של הועדה המחוזית חבוא במקום החלטת הועדה המקומית וחהא סופית".

1. מוצעת רשות ערר למי שנפגע על ידי סרוב רשות הרישוי המקומית לתת היתר, בדומה לסמכות הקבועה כיום בסעיף 152 לחוק העיקרי (ערר מועדה מקומית לועדה המחוזית).

2. גם לאחר החיקון המוצע לחוק, שלפיו הועברו סמכויות מתן היתרים לרשות הרישוי המקומית, נותרו לועדה המקומית סמכויות להעניק היתרים במקרים של שמושים חורגים והקלות. יש צורך לחקן את הסעיף 152 הקיים ולקבוע רשות לערור בענינים אלה מהועדה המקומית לועדה המחוזית.

בסעיף 153 לחוק העיקרי, במקום סעיף קטן (א) יבוא :
 "א) לדיון בערר לפי פרק זה, יוזמנו העורר ונציגי
 רשות הרישוי המקומית, או נציג הועדה המקומית לפי
 הענין, ומשהתייצבו, יחקיים הדיון בפניהם; ורשאים
 הם להשמיע בפני רשות הרישוי המחוזית, או בפני
 הועדה המחוזית, לפי הענין, את טענותיהם".

בסעיף 157 לחוק העיקרי, סעיף קטן (א) יימחק ובמקומו
 יבוא :

"א) לא החליטה רשות רישוי מקומית, או ועדה מקומית
 לפי הענין, בבקשה לחת היחר לפי פרק זה, חוץ
 שלשה חודשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את
 בקשתו לרשות הרישוי המחוזית, או לוועדה
 המחוזית, לפי הענין, והיא תנהג כאילו הועברה
 ההכרעה באותה הבקשה אליה, או - אם ראתה שיש
 הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד רשות הרישוי
 המקומית או הועדה המקומית, לפי הענין - תחזיר
 את הדיון בבקשה לרשות הרישוי המקומית או
 הועדה המקומית שתחליט בה חוץ שלשה חודשים
 נוספים".

דברי הסבר

לסעיף 20

סעיף 153 לחוק העיקרי עוסק בסדרי הערר וזו לשונו :

"א) לדיון בערר לפי פרק זה יוזמנו העורר ונציגי הועדה המקומית
 ומשהתייצבו יחקיים הדיון בפניהם, ורשאים הם להשמיע בפני הועדה
 המחוזית את טענותיהם.

(ב) שר הפנים רשאי לקבוע בחקנות את דרכי הגשת הערר ואת סדרי הדיון בו".

הקמת רשות הרישוי המקומית ומתן ערר לרשות הרישוי המחוזית מחייבת
 חיקון הסעיף בהחלט.

לסעיף 21

סעיף 157 לחוק ענינו מועד להכרעה בבקשות, והוא קובע לאמור :

"א) לא החליטה הועדה המקומית ואף לא החליטו יושב ראש הועדה
 המקומית ומהנדס הועדה המקומית בבקשה לחת היחר לפי פרק זה חוץ
 שלשה חדשים מיום הגשתה, רשאי המבקש להגיש את בקשתו לוועדה
 המחוזית והיא תנהג כאילו הועברה ההכרעה באותה הבקשה אליה,
 או-אם ראתה שיש הצדקה לעיכוב במתן ההחלטה מצד הועדה המקומית -
 תחזיר את הדיון בבקשה לוועדה המקומית שתחליט חוץ שלושה חדשים
 נוספים.

חוספת פרק ה' 22. אחרי סעיף 158 לחוק העיקרי יבוא : פרק ה' 2 - רישוי בדרך מקוצרה.

היתר על פי בקשה 1158.ד. (א) רשות רישוי מקומית תחליט בבקשה להיתר, בחוץ ששים ימים מיום שהוגשה בהתמלא התנאים הבאים :

(1) הבקשה נערכה ונתחמה בידי אדריכל או מהנדס רשוי כמשמעותם בחוק המהנדסים והאדריכלים, החשי"ח-1958, צוין בה מהנדס האחראי לביצוע וצורפו לה המסמכים שנקבעו בחקנות, ערוכים וחתומים, כל אחד על ידי המהנדס שערך אותו.

(2) הבקשה להיתר היא לבנייה למגורים, עם או בלי חנויות במפלס הרחוב;

(3) הבקשה חואמת לחוק ולחקנות לפי חוק זה ולחוכניות החלות בשטח ואינה סוטה מהן, ולתנאים או דרישות לפי סעיף 158, אם הוחנו או נדרשו.

(4) "במבנה פשוט" כמשמעותו בחקנות המהנדסים והאדריכלים (רישוי וייחוד פעולות), החשכ"ז-1967, יכול שתיערך הבקשה ותיחתם גם על ידי הנדסאי. "הנדסאי" לענין זה הוא בעל מעודה מוכרת לשם כך שסיים לימודיו במוסד במגמת הנדסת בנין או אדריכלות בנין, הכל כפי שיקבע שר הפנים בצו על פי הצעת שר העבודה והרווחה ובהתייעצות עם שר החינוך והתרבות.

דברי הסבר

(ב) סעיף זה אינו גורע מהסמכויות לפי סעיף 28.

הקמת רשות רישוי מקומית המוסמכת לתת היתרי בניה, ורשות רישוי מחוזית כגוף ערר מחייבות חיקון סעיף 157 הנ"ל, בדבר כפיפות הרשויות הנ"ל למועד קבוע להכרעה בבקשות המוגשות להן. הסמכויות המוצעות הינן במתכונת הסמכויות הקיימות בסעיף 157 לועדה המחוזית.

לסעיף 22

היתר בניה יינתנו בשתי דרכים. הדרך האחת היא דרך המקובלת כיום. הדרך האחרת, תהיה מקוצרת. הדרך המקוצרת תחול על רובם של הבנינים הניבנים כיום בישראל והיא מיועדת או תהיה בשימוש בעיקר לבניה על ידי רשויות המדינה, ועל ידי קבלנים. מאחר ועיקר העומס ברישוי יוקל מהרשויות, יזכו הבקשות האחרות לטיפול מזורז יותר. בכל מקרה, בין בדרך המזורזת, ובין בדרך הרגילה, יקבל כל אדם את האינפורמציה בדבר זכויותיו (ראה סעיף 15 לעיל) וזו תהיה תחילת הדרך לקראת הליך קבלת

3. ס"ח חשי"ח, עמ' 108.

4. קובץ החקנות, החשכ"ז, עמ' 2400.

(ב) היתר שניתן לפי פרק זה מוחנה בכך שהפרטים המסמכים האישורים, ההצהרות וכל הנספחים לבקשה להיתר - הינם נכונים, וחתימה על נכונותם יראו אותה כחתימה על קצתו כמשמעותו בפקודת הראיות (נוסח חדש).

רשות הרישוי המקומית או מהנדס הועדה המקומית הדנים בבקשה להיתר, רשאים להחנות חנאים ולדרוש שינויים, חקוננים, השלמות והבהרות לבקשה להיתר, חוץ שישים ימים מיום הגשה הבקשה להיתר.

סמכות להחנות 158 ח. חנאים

מבקש היתר שלא קיבל חסובה לבקשתו או שבקשתו סורבה בחוץ המועד האמור בסעיף 158, רשאי בחוס 14 יום לאחר המועד הנזכר, ולא יאוחר משלשה חדשים מחוס המועד האמור, לפנות לרשות רישוי מחוזית, ולצורך ההחלטה בדבר מתן ההיתר, יהיו לרשות רישוי המחוזית כל הסמכויות הנתונות לרשות הרישוי המקומית, והיא חזיה מוסמכת גם להורות על החזרת הדיון לרשות רישוי מקומית, עם הנחיות או בלעדיות, ואולם רשות הרישוי המחוזית לא חיתן החלטה לפני שנחנה לרשות הרישוי המקומית הזמנות להסביר עמדתה בקשר לבקשה.

העברת סמכות 158 ט. לרשות רישוי מחוזית

נחלקו הדעות ברשות הרישוי המחוזית - ימנה שר הפנים אדם מבין עובדי משרדו בעל ידע ונסיון בענייני חכנון ובניה, והוא יהיה יחליט בבקשה וינמק החלטתו.

חלוקי דעות 158 י. ברשות הרישוי המחוזית

מצאה רשות רישוי מקומית או מחוזית, לאחר שניתן היתר, וקבעה זאת בהחלטה בכחב, כי פרט מהפרטים שבבקשה להיתר, כנדרש לפי כל דין, לא היה נכון - יראו את ההיתר כאילו לא ניתן והוא בטל.

בטלות היתר 158 יא.

המהנדס האחראי לביצוע, כאמור בסעיף 158(א)(1) ידווח לוועדה המקומית על ביצוע כל שלב משלבי הבניה כלהלן: (1) סימון קווי הבנין; (2) גמר יסודות הבנין; (3) גמר הקמת השלד; (4) גמר הבניה. להבטחה הבנייה על פי ההיתר יפקח המהנדס האחראי לביצוע על ביצוע העבודה וידווח לוועדה המקומית על מהלך העבודה וכל דבר שידרש, כפי שנקבע בחקנון, או על פי כל דין.

חובת המהנדס 158 יב. האחראי לביצוע

דברי הסבר

ההיתר, הסעיפים שמוצע להוסיפם מפרטים את הנושאים שייכללו במסגרת הרישוי בדרך המקוצרת, החנאים המוקדמים לטיפול בבקשה כזו, סמכויות הגופים שיטפלו בבקשות לרישוי בדרך מקוצרת ואמצעים לזירוז הטיפול ע"י הגופים הנ"ל.

רשימת
אדריכלים
מהנדסים
והנדסאים

158 יג. (א) ליד כל ועדה מחוזית יחנהל פנקס ובו רשימה של אדריכלים ומהנדסים רשויים, וכן רשימת הנדסאים - הרשאים לערוך בקשות למבנה פשוט כאמור בסעיף 158(4). מי שרשום בפנקס האמור יהיה רשאי לחתום על בקשות ומסמכים לרישוי בדרך מקוצר, העתק מהפנקס האמור יימצא בכל ועדה מקומית שבמחוז.

(ב) כל מהנדס ואדריכל רשוי יהיה זכאי להכלל בפנקס האמור, וכן זכאי להכלל בו הנדסאי הרשאי להגיש בקשות להיתר בניה למבנה פשוט, כאמור בסעיף 158.

(ג) אדריכל או מהנדס או הנדסאי שנחן אישור, או שחתם על מסמך שאינם נכונים או המכילים פרטים לא מדויקים שמו ייחקק מהפנקס. המחיקה יכול שתהיה לחקופה קבועה מראש או לצמיחות.

(ד) (1) שר הפנים, בהתייעצות עם שר המשפטים, ימנה אדם אשר יוסמך למחוק מהפנקס כאמור בסעיף קטן(ג), ובלבד שהוא אדריכל או מהנדס רשוי לפי חוק רישום מהנדסים ואדריכלים, חשי"ח-1958, או שהוא משפטן הכשיר להיות שופט בית משפט השלום.

(2) מחיקה מהפנקס האמור, תהיה לפי פנייה בכתב של יושב ראש ועדה מקומית, או לפי בקשת היועץ המשפטי לממשלה או נציגו.

(3) יושב ראש הוועדה המחוזית לא יחליט בדבר מחיקה מהפנקס בטרם נחן הזמנות למי שעלול להפגע מהמחיקה. ההחלטה בדבר המחיקה חנומק וחימסר לידי המהנדס, האדריכל או ההנדסאי הנוגע בדבר. על אי הכללת מהנדס, אדריכל או הנדסאי בפנקס כאמור בסעיף קטן(א), או על מחיקה מהפנקס לפי סעיפים קטנים (ג) ו-(ד), ניחן לערוך בפני בית משפט השלום, או בית משפט לענינים מקומיים.

(4) בית המשפט יהיה מוסמך לאשר החלטה, לבטלה או לקבוע חקופה אחרת שבה יחקק שם האיש מהפנקס.

דברי הסבר

לסעיף 158 יב

מוצע לקבוע דרכים שיבטיחו מעקב ופיקוח על עבודות על פי היתר בדרך קוצר. האחריה הישירה לפקוח ולמעקב תיפול על המהנדס האחראי לביצוע. פרטי הדיווח שיוגשו ויאומחו בחצהירים - יפורטו בחקנות.

לסעיף 158 יג

מחון רצון לחת אמון במגישי בקשות לבנייה בדרך של רישוי מקוצר, מוצע להכין פנקס המכיל שמוח מגישי הבקשות, עם סמכויות למחיקה מהפנקס במקרים של מעילה באמון. המחיקה תיעשה לאחר מחן זכוח השמיעה, וניחן גם לערוך על המחיקה, או על אי-הכללה בפנקס.

(5) המחיקה חכנס לחוקף בחום שלושים ימים מיום שהודע לאיש על מחיקתו וביח המשפט יהיה רשאי לדחות הביצוע מטעם שינומק על ידו.

על החלטת ביח המשפט ניחן לערור בפני ביח המשפט המחוזי.

הוספת סעיף 23. אחרי סעיף 256 לחוק העיקרי יבוא :

"256 א. מקום שנחגלעו חילוקי דעות בדבר תשלום אגרה לפי חוק זה ודרך חישובה, ישלט החייב בחשלוש השנויה אח שנדרש לשלט, וביח משפט שלום או ביח משפט במחלוקת לענינים מקומיים מוטמכים להחליט במחלוקת".

חיקון סעיף 24. בסעיף 265 לחוק העיקרי אחרי פסקה (30) יבוא :

"(31) האגרות, פרטים, מועדים וטפסים בענין מסירת מידע על זכויות בניה;

(32) כללים לחישוב שטחים של מגרשים לבניה לצרכי רשויות וחכנון, אחוזי בניה מותרים, גובה בנינים ומספר קומות".

דברי הסבר

לסעיף 23

תשלום אגרות בניה, ואגרות אחרות הנוגעות להוצאת היתר בניה, הוא חלק מההליכים עובר להוצאת ההיתר. מתוך הרצון לזרז את הליך הרישוי, מוצע לקבוע הסדר שאיפשר למשלם לערור על גובה התשלום שחייב בו. בחוק הרשיות המקומיות (ריבית והפרשי הצמדה על תשלומי חובה), חש"ס-1980 הובטחו זכויותיו של מי ששילם תשלום יתר, או של הרשות במקרה של תשלום חסר.

לסעיף 24

סעיף 265 לחוק העיקרי, מטמין את שר הפנים להחקין חקנות, לאחר החייעצות עם המועצה הארצית.

מוצע להוסיף לפרטי הנושאים שלגביהם הוסמן השר להחקין חקנות, הסמכיות המפורטות בסעיפים הקטנים (31) ו-(32).

לגבי סעיף (31) - עם קביעת החובה למסור מידע לפי סעיף 15 לחוק המוצע, יוסמן שר הפנים לקבוע בחקנות את כל הפרטים הדרושים בקשר למסירת המידע.

לגבי סעיף (32), עד כה לא היו כללים אחידים לחישוב מגרשים לבניה, אחוזי בניה והכלול בהם גובה קומות וכו'. מוצע להסמין את השר שיקבע בחקנות כללים אחידים ומפורטים לעריכת החישובים הנ"ל.

לשם יישום החוק ומתן אפשרות לוועדות התכנון והבניה להערך לקראתו מוצע לקבוע תחילת כעבור 6 חודשים.

תחילה 25. חוק זה יכנס לחוקף בחום 3 חדשים מיום פרסומו.
תחילתם של סעיפים 17 ו-18 הוא בחום שנה מיום פרסום החוק.

הוראות מעבר 26. בחוף שנה לאחר תחילתו של סעיפים 17 ו-18 רשאי שר הפנים להורות על חיקון חכנית מיחאר לפי בקשה ועדה מקומית, באופן שתותר בניה מעבר לשטחי הבניה המותרים לפיה, ובלבד שלא יעלו על 20% של חוספת לשטחי הבניה המותרים למגרש על פי החכנית, ובהחמלא התנאים הבאים:

(1) הובאה הוכחה להנחת דעתו של השר כי ועדה מקומית פלונית נהגה להוסיף דרך קבע חוספת אחוזי בניה כפי שהיה בחקנות עד הכנס סעיפים 17 ו-18 לחוקף;

(2) בחקופה שמיום פרסום חוק זה ועד הכנס סעיפים 17 ו-18 לחוקף לא הוכנה חכנית מיחאר חדשה הכוללת אח חוספת אחוזי הבניה שועדה מקומית פלונית נהגה לאשר;

(3) החכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, לא קבעה הוראות מפורשות בנוגע לשיטת חישוב האחוזים משטח מגרש המותרים לבניה;

(4) החכנית שלגביה מבוקשת ההגדלה, אושרה עד מועד שקדם בשנתיים להכנס סעיפים 17 ו-18 לחקפם;

(5) הבקשה להגדלת שטחי הבניה המותרים על פי החכנית אינה עומדת בסחירה להחלטה של ועדה מקומית או ועדה מחוזית שלא להגדיל אח שטחי הבניה המותרים על פי החכנית;

(6) הבקשה להגדלת שטחי הבניה בחכנית מחייחטים לחכנית כוללנית החלה על אזורים במרחב התכנון המקומי, ולא לחכנית שלדעת השר איננה כזו.

(ב) שר הפנים יקבע בחקנות סדרי נוהל להגשת בקשות לפי סעיף זה.

דברי הסבר

ענין ההקלות וביטול חוספות אחוזי בניה מחייב הערכות ממושכות יותר - בדרך של חיקון חכניות המיחאר המקומית, כך שתכלולנה את האחוזים הנוספים שהיה נהוג לתחום כדבר שבשיגרה, במקומות שכן נהגו. חקופה זמן של שנה נראית כמחאימה למוסדות התכנון ולציבור - להתאמה למצב החדש.

לסעיף 26

לנוכח האפשרות שהייתה ועדות תכנון ובניה שלא עלה בידן לעבור מן השיטה של מחן אישורים לחוספת אחוזי בניה במסגרת של הקלות, לשיטת המבטלת מחן חוספת כאמור, והכללת החוספת במסגרת של חכניות בחום שנה מיום ביטול השיטה הנ"ל, מוצע לאפשר חקופה מעבר של שנה נוספת שבה יוסמן השר להורות על חיקון החכניות באופן שיכללו בה חוספת האחוזים, בתנאים המפורטים בסעיף.